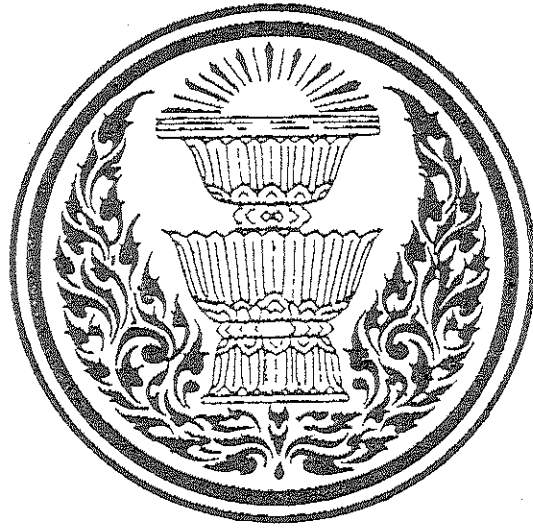


๑๕๒



รายงานการประชุม

สภาผู้แทนราษฎร

ครั้งที่ ๒๑

สมัยสามัญ

เล่ม ๘

พ.ศ. ๒๕๓๒

๑๕๓

สารบัญ  
รายงานการประชุมสภาผู้แทนราษฎร  
(สมัยสามัญ)

พ.ศ. ๒๕๓๒

หน้า

ครั้งที่ ๒๑/๒๕๓๒

วันพฤหัสบดีที่ ๒๗ กรกฎาคม ๒๕๓๒

- |                                                                                                      |    |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| ๑. รายชื่อสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่มาประชุม ลาประชุม<br>และขาดประชุม                                   | ๑๘ |
| ๒. เรื่องแจ้งที่ประชุม                                                                               |    |
| ๒.๑ ร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการเงิน จำนวน ๒ ฉบับ<br>อยู่ระหว่างการพิจารณาของส่วราชการที่เกี่ยวข้อง | ๒๗ |
| ๒.๒ รับทราบเหตุขัดข้องที่ไม่สามารถบรรจุกระทู้ตามเข้า<br>ระเบียบวาระได้ จำนวน ๑๒ เรื่อง               | ๒๘ |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                 |    |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| 2.3 วุฒิสภาขอขยายเวลาการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ<br>แก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์<br>(ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ร่างพระราชบัญญัติการ<br>รับเด็กเป็นบุตรบุญธรรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....<br>และร่างพระราชบัญญัติจดทะเบียนครอบครัว (ฉบับที่ ..)<br>พ.ศ. .... ออกไปอีก 30 วัน | 29 |
| 2.4 คณะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาศึกษาปัญหาของผู้ประกอบ<br>การเลี้ยงกุ้งกุลาดำ อาหารสัตว์ขาดแคลนและมีราคาสูง<br>ขอขยายเวลาพิจารณาศึกษาออกไปอีก 120 วัน                                                                                                                            | 30 |
| 2.5 วุฒิสภามีมติเห็นชอบการแต่งตั้งกรรมการป้องกันและ<br>ปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในวงราชการ                                                                                                                                                                               | 30 |
| 2.6 วุฒิสภามีมติเลือก พลอากาศเอก พะเนียง กานตรัตน์<br>เป็นกรรมการข้าราชการฝ่ายรัฐสภา                                                                                                                                                                                            | 31 |
| 2.7 วุฒิสภามีมติเห็นชอบการแต่งตั้งคณะกรรมการวินิจฉัย<br>ร้องทุกข์และตั้งกรรมาธิการร่วมกันพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ<br>จำนวน 2 ฉบับ                                                                                                                                               | 31 |
| 2.8 คณะกรรมาธิการวิสามัญทุกคณะ ดำเนินกิจการนอก<br>สมัยประชุมได้                                                                                                                                                                                                                 | 31 |
| 3. รับรองรายงานการประชุม                                                                                                                                                                                                                                                        |    |
| - ครั้งที่ 16/2531 ครั้งที่ 17/2531 ครั้งที่ 18/2531<br>ครั้งที่ 19/2531 และครั้งที่ 20/2531 (สมัยสามัญ)                                                                                                                                                                        | 32 |

## 4. เรื่องด่วน

- ร่างพระราชบัญญัตินิรโทษกรรมแก่ผู้กระทำการอันเป็นความผิด  
ต่อความมั่นคงของรัฐ ภายในราชอาณาจักร ตามประมวล  
กฎหมาย และความผิดตามกฎหมายว่าด้วยการป้องกันการกระทำ  
อันเป็นคอมมิวนิสต์ พ.ศ. .... (คณะรัฐมนตรี,  
นายสมศักดิ์ ชานุวัติกิจ กับคณะ, นายอาคม เองฉ้วน  
กับคณะ, นายสวัสดิ์ คำประกอบ กับคณะ, นายวิวัฒน์ไชย  
ณ กาฬสินธุ์ กับนายอภิชาติ หาลำเจียก และนายณรงค์  
วงศ์วรรณ กับคณะ ผู้เสนอ)

36

## 5. เรื่องที่คณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้ว

- 5.1 ร่างพระราชบัญญัติกองทุนสวัสดิการแรงงาน พ.ศ. .... 178

- 5.2 ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร  
(ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... 331

- 5.3 ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลแขวงและวิธีพิจารณาความอาญา  
ในศาลแขวง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... 338

- 5.4 ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมาย  
วิธีพิจารณาความอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... 338

## 6. เรื่องอื่น ๆ

- 6.1 สรุปผลงานของรัฐสภา สมัยประชุมสามัญประจำปี 2532 361

- 6.2 พระบรมราชโองการประกาศพระราชกฤษฎีกาปิดประชุม  
รัฐสภา พ.ศ. 2532 362

รายงานการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุด 16 ปีที่ 2

ครั้งที่ 21/2532 (สมัยสามัญ)

วันพฤหัสบดีที่ 27 กรกฎาคม พุทธศักราช 2532

ณ ห้องประชุมรัฐสภา

เริ่มประชุมเวลา 09.45 นาฬิกา

จำนวนสมาชิกที่มาประชุมทั้งหมดที่ลงชื่อไว้เมื่อเลิกประชุม 336 คน

(เนื่องจากนายบัญญัติ เกสรทอง ประธานสภาผู้แทนราษฎร และนายธนา

เมตตาริกันนท์ รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่ 1 เข้าเฝ้าถวายพระพร สมเด็จพระบรม-  
โอรสธิราช เจ้าฟ้ามหาวชิราลงกรณสยามมกุฎราชกุมาร เนื่องในวโรกาสเฉลิมพระชนมพรรษา  
นายไสว พัดโน รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่ 2 จึงปฏิบัติหน้าที่แทน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : บัดนี้มีสมาชิกมาประชุมครบองค์  
ประชุมแล้ว ผมขอเปิดประชุม

ระเบียบวาระที่ 1 เรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม

1.1 รับทราบเรื่องสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีแจ้งเหตุขัดข้องที่ไม่สามารถให้  
คำรับรองร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการเงินได้ ภายในกำหนดเวลา

ด้วยเลขาธิการนายกรัฐมนตรีได้มีหนังสือแจ้งว่า ตามที่ได้ส่งร่างพระราชบัญญัติ  
เกี่ยวกับการเงินไปให้นายกรัฐมนตรีพิจารณา ให้คำรับรองรวม 2 ฉบับ คือ

1. ร่างพระราชบัญญัติวิชาชีพเภสัชกรรม พ.ศ. .... ของคุณวัลลภ สุวียศิลป์
2. ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลจัดตั้งศาลจังหวัดที่อำเภอโพธารอง จังหวัด  
ร้อยเอ็ด พ.ศ. .... ของคุณเปี่ยมพล พลเปี่ยม

ขณะนี้ร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวอยู่ในระหว่างการพิจารณาของส่วราชการที่  
เกี่ยวข้อง จึงขอเรียนให้ที่ประชุมทราบ

(ที่ประชุมรับทราบ)

1.2 แจ้งเหตุขัดข้องที่ไม่สามารถบรรจุกระทู้ถามเข้าระเบียบวาระได้ภายในกำหนดเวลาตามข้อบังคับการประชุม ข้อ 118 กระทู้ถามที่ต้องแจ้งเหตุขัดข้อง เพราะไม่สามารถบรรจุเข้าระเบียบวาระประชุมได้ ตามข้อบังคับ เนื่องจากกระทู้ถามมีเป็นจำนวนมากและข้อบังคับ ข้อ 123 กำหนดว่า ให้บรรจุกระทู้ถามเข้าระเบียบวาระการประชุมได้ครั้งละไม่เกิน 5 กระทู้ มี 12 เรื่อง คือ

1. กระทู้ถามที่ 112 เรื่องการติดตั้งโทรศัพท์สาธารณะ ของคุณปรีดา หงสกุล
2. กระทู้ถามที่ 113 เรื่องขอให้ใช้วิธีเปิดประมูลการทำรั้วนกนางแอ่นแทนการต่ออายุสัญญาแบบเดิม ของคุณเรวดี จินดาพล
3. กระทู้ถามที่ 110 เรื่องการบริหารงานและความเสียหายของการรถไฟของคุณสมาน ชมภูเทพ
4. กระทู้ถามที่ 111 เรื่องปัญหาซึ่งเกิดขึ้นจากการก่อสร้างอาคารโดยไม่ได้รับอนุญาต ของคุณประวิช รัตนเพียร
5. กระทู้ถามที่ 114 เรื่องรายได้ของประเทศจากการประมูลราคารั้วนกนางแอ่นของคุณธีระพันธ์ เพ็ชรสุวรรณ
6. กระทู้ถามที่ 115 เรื่องการหามาตรการป้องกันปัญหาอาชญากรรมอันเกิดจากการใช้รถจักรยานยนต์รับจ้าง ของคุณประสม ประคุณศึกษาพันธ์
7. กระทู้ถามด่วนที่ 116 เรื่องขอให้แก้ไขปัญหาที่ทำกินของประชาชนในเขตป่าสงวนคงใหญ่ 2 และป่าสงวนคงใหญ่ 4 ที่อำเภอประจำ จังหวัดบุรีรัมย์ ของคุณประกิจ พลเดช
8. กระทู้ถามที่ 117 เรื่องขอให้ปรับปรุงวิธีการบรรจุแต่งตั้งและโยกย้ายข้าราชการครูทั่วประเทศ ของคุณประสม ประคุณศึกษาพันธ์
9. กระทู้ถามที่ 118 เรื่องปัญหาขบวนรถไฟเกิดอุบัติเหตุ ของนายสมศักดิ์ คุณเงิน
10. กระทู้ถามที่ 119 เรื่องการตั้งกิ่งอำเภอป่าสักพัฒนา จังหวัดหนองคาย ของคุณสุเมธ พรหมพันธ์

11. กระฎุมภ์ที่ 120 เรื่องปัญหาร้ายแรงต่อประเทศชาติที่อาจจะเกิดขึ้น  
เนื่องมาจากการเปลี่ยนแปลงคณะกรรมการ กฟผ. ของคุณประสม ประคุณศึกษาพันธ์ และ

12. กระฎุมภ์ที่ 121 เรื่องการแก้ไขปัญหาการส่งมั่งคุดออกไปจำหน่ายยัง  
ต่างประเทศ ของคุณธีระพันธ์ เพ็ชรสุวรรณ

จึงขอเรียนให้ที่ประชุมทราบ

(ที่ประชุมรับทราบ)

ต่อไป 1.3 วุฒิสภาขอขยายเวลาการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม  
ประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ร่างพระราชบัญญัติการรับเด็ก  
เป็นบุตรบุญธรรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... และร่างพระราชบัญญัติจดทะเบียนครอบครัว  
(ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ออกไปเป็นพิเศษอีก 30 วัน นับแต่วันที่ 28 กรกฎาคม 2532  
ตามความในมาตรา 127 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2521

ด้วยประธานวุฒิสภาได้มีหนังสือแจ้งว่า ตามที่สภาผู้แทนราษฎรได้เสนอร่าง  
พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ ร่างพระราชบัญญัติการรับเด็ก  
เป็นบุตรบุญธรรมและร่างพระราชบัญญัติจดทะเบียนครอบครัว ต่อวุฒิสภาเพื่อพิจารณาตาม  
รัฐธรรมนูญมาตรา 127 นั้น ร่างพระราชบัญญัตินี้ร่างแล้ว วุฒิสภาต้องพิจารณาให้แล้วเสร็จ  
ภายใน 60 วันนับแต่วันที่ได้รับร่างนั้น ซึ่งจะครบกำหนดตั้งแต่วันที่ 17 กรกฎาคม 2532  
และโดยที่รัฐสภาจะปิดสมัยประชุมสามัญแล้ว แต่คณะกรรมการไม่สามารถพิจารณาร่าง  
พระราชบัญญัตินี้ร่างทั้ง 3 ฉบับให้เสร็จทันตามกำหนด เนื่องจากร่างพระราชบัญญัติทั้ง 3  
ฉบับมีความสำคัญต่อความสัมพันธ์ระหว่างชาย-หญิง สถาบันครอบครัว จารีตประเพณีจำเป็น  
ต้องรับการพิจารณาอย่างรอบคอบ จึงขอให้สภาผู้แทนราษฎรพิจารณาขยายเวลาการพิจารณา  
ร่างพระราชบัญญัตินี้ร่างทั้ง 3 ฉบับออกไปอีก 30 วัน ตามความในมาตรา 127 แห่ง  
รัฐธรรมนูญ ผมจะขอมติจากที่ประชุมว่าจะอนุมัติให้ขยายเวลาการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ  
ทั้ง 3 ฉบับของวุฒิสภาออกไปเป็นพิเศษอีก 30 วัน นับแต่วันที่ 28 กรกฎาคม 2532 หรือไม่  
ผู้ใดเห็นสมควรให้ขยายเวลาตามเสนอ โปรดยกมือขึ้นครับ

(มีสมาชิกยกมือเป็นส่วนมาก)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครั้นเอามือลงได้รับ ท่านใดไม่เห็นด้วยครับ

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่มี

ต่อไป 1.4 คณะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาศึกษาปัญหาของผู้ประกอบการเลี้ยงกุ้งกุลาดำ อาหารสัตว์ขาดแคลนและมีราคาสูง ขอย้ายเวลาพิจารณาศึกษาเรื่องดังกล่าวออกไปอีก 120 วัน นับแต่วันที่ 24 กรกฎาคม 2532 และขอดำเนินกิจการนอกสมัยประชุมตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ข้อ 86 และข้อ 87

ด้วยประธานคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาปัญหาของผู้ประกอบการเลี้ยงกุ้งกุลาดำ อาหารสัตว์ขาดแคลนและมีราคาสูง ได้มีหนังสือขอย้ายเวลาพิจารณาศึกษาเรื่องดังกล่าวออกไปอีก 120 วัน นับแต่วันที่ 24 กรกฎาคม 2532 พร้อมทั้งขอดำเนินกิจการนอกสมัยประชุมของรัฐสภา ผมจะขอมติจากที่ประชุมว่าจะอนุมัติให้คณะกรรมการขยายเวลาศึกษาออกไปอีก 120 วัน นับแต่วันที่ 24 กรกฎาคม 2532 พร้อมทั้งอนุญาตให้ดำเนินกิจการนอกสมัยประชุมด้วยหรือไม่ ผู้ใดเห็นชอบ โปรดยกมือครับ

(มีสมาชิกยกมือเป็นส่วนมาก)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านใดไม่เห็นชอบ

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่มี ถือว่าที่ประชุมเห็นชอบ

ต่อไปประธานวุฒิสภาได้มีหนังสือแจ้งว่า ในคราวประชุมวุฒิสภา ชุดที่ 6 ครั้งที่ 6/2532 วันศุกร์ที่ 23 มิถุนายน 2532 ที่ประชุมได้พิจารณาให้ความเห็นชอบการแต่งตั้งคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในวงราชการ คือ กรรมการ ป.ป.ป. ซึ่งคณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ

2. ในคราวประชุมวุฒิสภา ชุดที่ 6 ครั้งที่ 7/2532 วันศุกร์ที่ 30 มิถุนายน 2532 ที่ประชุมได้ลงมติเลือก พลอากาศเอก พะเนียง กานทรรัตน์ เป็นกรรมการข้าราชการ

ฝ่ายรัฐสภา ในฐานะเป็นประธานคณะกรรมการสามัญประจำสภาของวุฒิสภา ตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายรัฐสภา พ.ศ. 2518 มาตรา 6 (1)

3. ในคราวประชุมวุฒิสภา ชุดที่ 6 ครั้งที่ 9/2532 วันศุกร์ที่ 14 กรกฎาคม 2532 ที่ประชุมได้พิจารณาให้ความเห็นชอบการแต่งตั้งคณะกรรมการวินิจฉัยร้องทุกข์ ซึ่งคณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ และได้ลงมติตั้งกรรมการร่วมกันเพื่อพิจารณาร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลแขวงและวิธีพิจารณาความอาญาในศาลแขวง (ฉบับที่ ...) พ.ศ. .... และร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา (ฉบับที่ ...) พ.ศ. .... จำนวน 19 คน จึงขอเรียนให้ที่ประชุมทราบ

(ที่ประชุมรับทราบ)

เนื่องจากสมัยประชุมสามัญประจำปีของรัฐสภาใกล้จะสิ้นสุดลงแล้ว เพื่อประโยชน์แก่กิจการของสภามขออนุญาตขอยกข้อ 87 (1) ขอให้สภามีมติให้คณะกรรมการวิสามัญทุกคณะที่ได้แต่งตั้งแล้ว และที่จะได้แต่งตั้งใหม่ในวันนี้ถ้าหากมีดำเนินการนอกสมัยประชุมได้ จะมีท่านผู้ใดขัดข้องหรือไม่

(ไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็นอย่างอื่น)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ถ้าไม่มี ถือว่าที่ประชุมเห็นชอบให้คณะกรรมการดำเนินการนอกสมัยประชุมได้ สำหรับกรรมการสามัญนั้นสภาผู้แทนได้มีมติให้ดำเนินการนอกสมัยประชุมได้ทุกคราวที่มีการปิดสมัยประชุม ซึ่งได้พิจารณาไปแล้วในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ครั้งที่ 8/2531 เมื่อวันที่ 15 กันยายน 2531 ครบก่อนที่จะดำเนินการประชุมต่อไป ผมขอหารือว่า เนื่องจากวันนี้เป็นวันสุดท้ายของสมัยประชุมสามัญ แต่ยังมีร่างพระราชบัญญัติค้างอยู่ในระเบียบวาระประชุมอีกมาก จึงอยากจะขอปรึกษาที่ประชุมเพื่อนำเอาร่างพระราชบัญญัติที่คาดว่าจะใช้เวลาในการพิจารณาไม่มากนัก เช่น ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลแขวงและวิธีพิจารณาความอาญาในศาลแขวง ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา ซึ่งคณะกรรมการร่วมกันพิจารณาเสร็จแล้วอยู่ในระเบียบวาระที่ 4.20 และ 4.21 ร่างพระราชบัญญัติโอนกรรมสิทธิ์ที่ธรณีสงฆ์ ร่างพระราช

บัญญัติโอนที่วัด ซึ่งอยู่ในระเบียบวาระที่ 5.44 ถึง 5.45 5.78 ถึง 5.80 5.105 ถึง 5.110 และ 5.127 ถึง 5.132 รวมทั้งสิ้น 19 ฉบับ ขึ้นมาพิจารณาต่อจากเรื่องด่วน จะมีท่านใดมีความเห็นเป็นอย่างอื่นหรือไม่ เชิญคุณจรัสครับ

นายจรัส พัวช่วย (เพชรบูรณ์) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม จรัส พัวช่วย สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดเพชรบูรณ์ พรรคเอกภาพ ผมขออาศัยข้อบังคับ ข้อ 39 นะครับ ขอเปลี่ยนระเบียบวาระตามที่ท่านประธานนะครับ ขอเปลี่ยนระเบียบวาระที่ 5.133 คือร่างพระราชบัญญัติการพิมพ์ขึ้นมาพิจารณาต่อจากที่ท่านประธานได้เรียนชี้แจงต่อที่ประชุมไปแล้ว เมื่อวานผมได้เสนอกับท่านประธานกรรมการประสานงานคือท่านรัฐมนตรีบุญเอื้อท่านบอก ว่า ท่านไม่ขัดข้อง ผมก็อยากจะเสนอขอเปลี่ยนระเบียบวาระ 5.133 ร่างพระราชบัญญัติการพิมพ์มาต่อจากของท่าน ขอผู้รับรองครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับ ถูกต้องครับ คุณจรัสขอเสนอให้นำร่างตามวาระประชุมที่ 5.133 ใช้ไหมครับมาพิจารณาต่อจากเรื่องที่ผมกำลังจะขออนุมัติที่ประชุมต่อไป ผมก็ขอมติที่ประชุมร่วมกันเลยนะครับว่าที่ประชุมจะขัดข้องหรือไม่

(ไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็นอย่างอื่น)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ถ้าที่ประชุมไม่ขัดข้องก็ถือว่าเห็นชอบดำเนินการตามนี้นะครับ

ต่อไประเบียบวาระที่ 2 รับรองรายงานการประชุม รับรองรายงานการประชุม สภาผู้แทนราษฎร ครั้งที่ 16/2531 (สมัยสามัญ) วันพฤหัสบดีที่ 13 ตุลาคม 2531 ครั้งที่ 17/2531 (สมัยสามัญ) เป็นพิเศษ วันพุธที่ 19 ตุลาคม 2531 ครั้งที่ 18/2531 (สมัยสามัญ) วันพฤหัสบดีที่ 20 ตุลาคม 2531 ครั้งที่ 19/2531 (สมัยสามัญ) เป็นพิเศษ วันพุธที่ 26 ตุลาคม 2531 และครั้งที่ 20/2531 (สมัยสามัญ) วันพฤหัสบดีที่ 27 ตุลาคม 2531 ซึ่งเจ้าหน้าที่ได้วางไว้เพื่อให้ท่านสมาชิกได้ตรวจดูแล้วก่อนที่จะเสนอให้สภาผู้แทนรับรอง

(ไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็นอย่างอื่น)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ถ้าไม่มีท่านใดเห็นเป็นอย่างอื่น  
ถือว่าที่ประชุมได้รับรองรายงานการประชุมสภาผู้แทนราษฎรดังกล่าวแล้ว

ต่อไปเป็นเรื่องด่วน คุณทรงธรรม เชิญครับ

จำลอง เอก ทรงธรรม ปัญญาดี (เชียงใหม่) : ท่านประธานที่เคารพ ท่านสมาชิก  
ผู้ทรงเกียรติ กระผม จำลอง เอก ทรงธรรม ปัญญาดี สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดเชียงใหม่  
พรรคชาติไทย ท่านประธานครับ ผมอยากจะเรียนถามท่านประธานนะครับว่า ที่ท่านประธาน  
ขอเอาระเบียบวาระต่าง ๆ ซึ่งมันจะมีกฎหมายที่จะมีผลใช้บังคับอยู่แล้วนะครับมาต่อจาก  
เรื่องด่วน แล้วก็ของคุณจรัส พัวช่วย ก็ขอพ่วงเข้ามาต่อจากอันนี้ ผมอยากจะกราบเรียน  
ถามว่าต่อจาก อ้ายคำว่าต่อเอาเร่งด่วนมาต่อจากเร่งด่วนนี้หมายถึงเร่งด่วนเรื่องร่างพระราช-  
บัญญัตินิรโทษกรรมผู้กระทำความผิดต่อความมั่นคงของรัฐ หรือว่าจะต่อร่างพระราชบัญญัติ  
กองทุนสวัสดิการแรงงานไปเลยครับ ถ้าหากว่าจะเอามาต่อจากร่างพระราชบัญญัตินิรโทษกรรม  
แก่ผู้กระทำความผิดอันเป็นความมั่นคงของรัฐนี้ กระผมไม่เห็นด้วยครับ เพราะว่าร่างพระราช-  
บัญญัติกองทุนสวัสดิการแรงงานนั้นก็เป็นอันดับ 2 รองจากนี้ และขณะนี้ผู้ใช้แรงงานต่าง ๆ ก็  
กำลังรอฟังว่าสภาแห่งนี้จะพิจารณาร่างพระราชบัญญัติกองทุนแรงงานนี้หรือไม่ เพราะว่าขณะนี้  
ที่หน้าสภาก็มีผู้มายกป้ายประท้วงอยู่ ถ้าหากว่าเราทำอย่างนั้นแล้วเขาจะท้าวสภาเรานี่ถ่วง  
พระราชบัญญัติฉบับนี้ รัฐบาลนี้เป็นผู้ถ่วงพระราชบัญญัติฉบับนี้ ไม่เห็นความสำคัญของผู้ใช้  
แรงงาน เพราะฉะนั้นผมไม่เห็นด้วยครับ ถ้าจะต่อจากพระราชบัญญัติประกันสังคมนี้ก็อีกก็ฉบับผม  
ไม่ว่าครับ เอากันดีกว่าแต่ไหนผมไม่ว่า เมื่อเสร็จแล้วจะต่อของคุณจรัสผมก็ไม่ว่า แต่ว่าอย่างไร  
ผมก็ขอให้ไปตามระเบียบวาระการประชุม คือว่าหลังจากที่เรื่องด่วนผ่านไปแล้ว โดยเฉพาะ  
อย่างยิ่งเมื่อจบร่างพระราชบัญญัตินิรโทษกรรมผู้กระทำความผิดอันเป็นความมั่นคงของรัฐ ซึ่ง  
กระทรวงยุติธรรมเป็นผู้เสนอแล้ว ก็ควรจะเอาร่างพระราชบัญญัติกองทุนสวัสดิการแรงงานเข้า  
ต่อเลยครับ เพื่อที่จะแสดงความบริสุทธิ์ใจของสภาอันทรงเกียรติแห่งนี้ เพื่อแสดงความบริสุทธิ์ใจ  
ของรัฐบาลว่ามีความห่วงใยแรงงานครับ ขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผมเรียนอย่างนั้นนะครับ เรื่องด่วนทั้งหมดมี 5 เรื่องนะครับ เรื่องแรกคือขออนุญาตสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาคดีอาญา เรื่องที่ 2 พระราชบัญญัตินิรโทษกรรม ร่างที่ 3 ร่างพระราชบัญญัติกองทุนสวัสดิการแรงงานที่ 4 ก็ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายรัษฎากร ร่างที่ 5 ร่างพระราชบัญญัติรับรองฐานะขององค์การยางธรรมชาติระหว่างประเทศ ก็ไม่ขัดข้องนะครับก็ถือว่าเราลงมติไปแล้วด้วย ขอดำเนินการต่อไปครับ

ต่อไปเป็นเรื่องด่วน เรื่องด่วนที่ 1 ขออนุญาตสภาผู้แทนราษฎรเพื่อพิจารณาคดีอาญา คุณสมิคร สุนทรเวช ในระหว่างสมัยประชุม ตามมาตรา 122 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2521

เนื่องจากปลัดกระทรวงยุติธรรมได้มีหนังสือแจ้งว่า ตามที่กระทรวงยุติธรรมได้มีหนังสือขออนุญาตสภาผู้แทนราษฎรเพื่อพิจารณาคดีอาญา นายสมิคร สุนทรวะ ระหว่างสมัยประชุมตามรัฐธรรมนูญ มาตรา 122 วัน เนื่องจากศาลแขวงพระนครเหนือได้ทำการเลื่อนการพิจารณาคดีดังกล่าวไปเป็นวันที่ 30 สิงหาคม 2532 ซึ่งกำหนดเวลาดังกล่าวมิได้อยู่ในระหว่างสมัยประชุมของรัฐสภา จึงไม่มีความจำเป็นที่จะต้องขออนุญาตจากสภา กระทรวงยุติธรรมจึงขอเพิกถอนคำขออนุญาตดังกล่าว ขอเรียนให้ที่ประชุมทราบนะครับ

(ที่ประชุมรับทราบ)

ต่อไปเรื่องด่วนที่ 2 ร่างพระราชบัญญัตินิรโทษกรรมแก่ผู้กระทำการอันเป็นความผิดต่อความมั่นคงของราชอาณาจักรตามประมวลกฎหมายอาญาและความผิดตามกฎหมายว่าด้วยการป้องกันการกระทำอันเป็นคอมมิวนิสต์ พ.ศ. .... ซึ่งคณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ เนื่องจากมีร่างพระราชบัญญัติในทำนองเดียวกันอีก 5 ฉบับ ซึ่งเสนอโดยคุณสมศักดิ์ ชานุด้วยกิจ กับคณะ คุณอาคม เอ่งฉ้วน กับคณะ คุณสวัสดิ์ คำประกอบ กับคณะ และคุณวิวัฒน์ไชย ณ กาฬสินธุ์ กับคุณอภิชาติ หาลำเจียก ซึ่งอยู่ในระเบียบวาระที่ 5.84 5.92 5.93 และ 5.94 ตามลำดับ นอกจากนี้ยังมีร่างพระราชบัญญัติของคุณณรงค์ วงศ์วรรณ กับคณะ ซึ่งยังไม่ได้บรรจุระเบียบวาระการประชุม ผมขออาศัยข้อบังคับ ข้อ 19 และข้อ 22 ขออนุญาตที่ประชุมเพื่อนำร่างพระราชบัญญัติทั้ง 6 ฉบับมาพิจารณารวมกัน จะมีสมาชิกท่านใดมีความเห็นเป็นอย่างอื่นหรือไม่

(ไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็นอย่างอื่น)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่มีนะครับ ผมจะขอ  
ดำเนินการต่อไป

ขอเชิญผู้เสนอครับ เชิญรัฐบาลครับ

พลตำรวจโท จำรัส มังคลารัตน์ (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม) :

กราบเรียนท่านประธานสภา และท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติที่เคารพทุกท่านครับ กระผม พลตำรวจโท จำรัส มังคลารัตน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดกาญจนบุรี พรรคชาติไทย ในฐานะรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม ได้รับมอบหมายจากคณะรัฐมนตรีให้นำร่างพระราชบัญญัติมาเสนอต่อสภา โดยมีหลักการและเหตุผลดังต่อไปนี้

หลักการ/นิโทษกรรมแก่ผู้กระทำการอันเป็นความผิดต่อความมั่นคงของร่างกาย  
ในราชอาณาจักรตามประมวลกฎหมายอาญาและความผิดตามกฎหมายว่าด้วยการป้องกันการ  
กระทำอันเป็นคอมมิวนิสต์/

เหตุผล เนื่องในวโรกาสพระราชพิธีรัชมังกลาภิเษกสมโภชสิริราชสมบัติในมหามงคลสมัยที่ทรงปกครองแผ่นดินยาวนานกว่าพระมหากษัตริย์ทุกพระองค์ที่ปรากฏในประวัติศาสตร์ ในวันที่ 2 กรกฎาคม พ.ศ. 2531 นับเป็นโอกาสสำคัญประกอบกับรัฐบาลมีนโยบายและเจตจำนงที่จะพัฒนากำลังสร้างสรรค์ความสามัคคีของชนในชาติ สมควรนิโทษกรรมแก่ผู้กระทำการอันเป็นความผิดต่อความมั่นคงของร่างกายในราชอาณาจักรตามประมวลกฎหมายอาญาและความผิดตามกฎหมายว่าด้วยการป้องกันการกระทำอันเป็นคอมมิวนิสต์เพิ่มขึ้นอีกส่วนหนึ่งนอกจากการนิโทษกรรมตามพระราชบัญญัตินิโทษกรรมแก่ผู้ก่อความไม่สงบ เพื่อยึดอำนาจการปกครองแผ่นดินระหว่างวันที่ 8 และวันที่ 9 กันยายน พ.ศ. 2528 พ.ศ. 2531 ทั้งนี้ เพื่อเป็นการแผ้วพระมหากรุณาธิคุณและให้โอกาสแก่บุคคลเหล่านั้นได้ร่วมทำคุณประโยชน์และช่วยจรรโลงประเทศชาติให้เจริญรุ่งเรืองต่อไป จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ร่างต่อไป เชิญครับ ร่างต่อไปของคุณสมศักดิ์ ชาญด้วยกิจ เชิญครับ

นายลำพอง พิลาสสมบัติ (นครราชสีมา) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม นายลำพอง พิลาสสมบัติ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดนครราชสีมา พรรคชาติไทย

ท่านประธานที่เคารพครับ ร่างพระราชบัญญัตินิรโทษกรรมให้แก่ผู้กระทำความผิดต่อความมั่นคงแห่งราชอาณาจักร พ.ศ..... คุณสมศักดิ์ ชาญด้วยกิจ และกระผมและคณะประกอบด้วยคุณประกิจ พลเดช คุณสีหนาท ภาษา คุณพูลสวัสดิ์ ไทตระไวศยะ คุณวิสันต์ เดชเสน คุณเจริญ ภักดีวานิช ส.ส.พรรคชาติไทย ซึ่งขณะนี้ก็ได้อยู่ในห้องประชุมแห่งนี้ ได้ร่วมกันเสนอพระราชบัญญัตินี้ดังกระผมจะกราบเรียนต่อไป

หลักการ ให้มีกฎหมายว่าด้วยการนิรโทษกรรมแก่ผู้กระทำความผิดต่อความมั่นคงแห่งราชอาณาจักร.

เหตุผล เนื่องในวโรกาสพระราชพิธีรัชมังคลาภิเษก ที่พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดชทรงครองราชย์ยาวนานกว่าพระมหากษัตริย์พระองค์ใด นับเป็นวาระอันเป็นมหามงคลยิ่งของปวงชนชาวไทย ดังนั้น เพื่อให้ผู้กระทำความผิดต่อความมั่นคงแห่งราชอาณาจักร และความผิดอื่นทำนองเดียวกัน ได้ระลึกถึงพระมหากรุณาธิคุณขององค์พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว และกลับตัวกลับใจประพฤติตนเป็นคนดี ร่วมกันทำคุณประโยชน์และพัฒนาประเทศชาติให้เจริญยิ่ง ๆ ขึ้น นอกจากนี้ยังเป็นผลในการเสริมสร้างความสามัคคีของคนในชาติและเป็นการเสริมสร้างการปกครองระบอบประชาธิปไตย โดยมีพระมหากษัตริย์เป็นประมุขให้มั่นคงถาวร จึงเห็นสมควรให้มีการนิรโทษกรรมแก่ผู้กระทำความผิดดังกล่าว จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ท่านประธานที่เคารพ กระผมขออนุญาตท่านประธานได้อภิปรายและตั้งข้อสงสัยเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ท่านประธานที่เคารพครับ สำคัญของพระราชบัญญัติฉบับนี้ เพื่อที่จะล้างมลทิน เพื่อที่จะยกเลิกโทษทัณฑ์ให้แก่ผู้กระทำความผิดต่อความมั่นคงของรัฐตามประมวลกฎหมายอาญา และตามกฎหมายว่าด้วยการป้องกันการกระทำอันเป็นคอมมิวนิสต์และความผิดอื่นใดในทำนองเดียวกันกับข้อ 1 ข้อ 2 ดังกล่าวข้างต้น ท่านประธานที่เคารพครับ เมื่อทั้งนี้ ขบวนการ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมในฐานะเป็นผู้แทนของรัฐบาลได้เรียนถึงกฎหมายของคณะรัฐบาล ซึ่งกระผมอยากจะกราบเรียนว่าในพระราชบัญญัติของคณะรัฐบาลที่เสนอนั้นแตกต่างของกระผมและคณะอยู่ 3 ประการ

ประการแรก กระผมอยากจะกราบเรียนว่าของคณะรัฐบาลนั้นไม่ได้ระบุถึงว่าผู้ซึ่งจำคุกโดยคำสั่งของนายกรัฐมนตรีในฐานะเป็นหัวหน้าคณะปฏิวัติ มาตรา 17 มาตรา 21 พุทธศักราช 2515 และ 2519 ได้อยู่ในข่ายแห่งพระราชบัญญัตินี้

ประการที่ 2 มาตรา 3 (3) นั้น ของรัฐบาลนั้นได้ระบุว่าเป็นความผิดอื่นฐานอื่นที่เป็นกรรมเดียวกันกับความผิดในข้อ 1 ข้อ 2 แต่ไม่ใช่ความผิดทางอาญา และนอกจากนี้ของรัฐบาลซึ่งแตกต่างกับของกระผมและคณะนั้น ของรัฐบาลนั้นประกอบด้วยมีคณะกรรมการซึ่งประกอบด้วย ผู้อำนวยการป้องกันการค้าอันเป็นคอมมิวนิสต์ ปลัดกระทรวงกลาโหม ปลัดกระทรวงมหาดไทย ปลัดกระทรวงยุติธรรม เลขาธิการสภาความมั่นคง และกึ่งอธิบดีกรมตำรวจ กรมอัยการ กรมราชทัณฑ์ และผู้แทน กอ.รมน. เป็นกรรมการ และผู้แทน กอ.รมน. นั้นเป็นเลขาธิการ ท่านประธานที่เคารพครับ กระผมอยากจะกราบเรียนว่าในการตราพระราชบัญญัติฉบับนี้นั้น ถ้าหากเราจะเปรียบเทียบกับรัฐบาลได้ตราพระราชบัญญัตินิรโทษกรรมแก่ผู้กระทำความผิดในฐานต่อความมั่นคงของรัฐคือก่อนความไม่สงบในวันที่ 8-9 กันยายนนั้น ไม่ได้มีเงื่อนไขดังกระผมได้กราบเรียนไปนี้ เพราะฉะนั้นกระผมขอกราบเรียนว่า ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้นั้นอยากจะให้ท่านประธานและท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติได้โปรดกรุณาได้ทบทวนเพื่อที่จะให้ผู้ได้รับโทษทัณฑ์ทั้งหลายซึ่งกระผมได้กล่าวมาแล้วนั้นได้รับความกรุณาโดยเท่าเทียมกัน ท่านประธานที่เคารพครับ หากยังมีขมวดท้ายใน (3) ว่า เรื่องเกี่ยวกับกฎหมายอาญาก็ดี เกี่ยวกับการมีกรรมภารกิจดี ผมอยากจะกราบเรียนว่า ผู้ซึ่งมีความผิดในการกระทำอันเป็นคอมมิวนิสต์ก็ดี เกี่ยวกับความมั่นคงก็ดี ส่วนแต่เจ้าหน้าที่ต้องตั้งข้อหาในคดีอาญาแทบทั้งสิ้น เพราะฉะนั้นท่านประธานที่เคารพครับ ถ้าหากว่ายังขมวดอยู่ในท้าย (3) ก็ดี มีคณะกรรมการก็ดี จะก่อให้เกิดความไม่ยุติธรรม จะเกิดในลักษณะซึ่งเลือกที่รักมักที่ชัง ฝนตกไม่ทั่วฟ้า อาจจะมีการกลั่นแกล้งกัน มีการทุจริตคอร์รัปชันจากเจ้าหน้าที่ระดับหนึ่งก็เป็นได้ อาจจะทำให้เกิดมีมลทินมัวหมองในระบบราชการ แสดงถึงความไม่จริงจังของรัฐบาลต่อประชาชนที่ได้รับโทษทัณฑ์ ไหน ๆ จะอภัยโทษ ไหน ๆ จะให้แล้ว กระผมก็อยากจะให้โดยไม่มีเงื่อนไข โดยที่เราไม่ต้อง

เลือกที่รักมักที่ชัง ท่านประธานที่เคารพครับ ถ้าหากว่าดำเนินการตามพระราชบัญญัติที่รัฐบาลออกมานี้จะรู้สึกว่าได้ประโยชน์น้อยมาก ท่านประธานที่เคารพครับ กระผมอยากจะกราบเรียนท่านประธานเพิ่มเติมอีกว่า ผู้ซึ่งถูกกล่าวหาที่ดี ถูกจับกุมคุมขังที่มีมาแล้วในอดีตก็ดี จะมีบุคคลอยู่ 4 ประเภท ประเภทที่ 1 ได้แก่ประเภทที่เป็นตัวการ ประเภทนี้บุคคลเหล่านั้นจะครบเป็นตัวการที่จะล้มล้างการปกครอง เป็นตัวการที่จะดำเนินการใด ๆ ซึ่งในลักษณะผิดกฎหมาย ประเภทที่ 2 นั้นได้แก่ญาติพี่น้องบริวารและผู้อยู่ในเหตุการณ์ พวกเหล่านี้ไม่มีความผิดนะครับ ไม่มีความคิดที่จะไปล้มล้าง แต่หากว่าพวกเหล่านี้เขาเป็นญาติ เป็นพี่เป็นน้อง เป็นพรรคเป็นพวก เป็นเพื่อนเป็นฝูงทอดทิ้งกันไม่ได้และอยู่ในเหตุการณ์ พวกเหล่านี้ก็อยู่ในร่างแห ซึ่งเป็นบุคคลที่น่าสงสารมาก และบุคคลอีกประเภทหนึ่งก็บุคคลที่รักความเป็นธรรม ท่านประธานที่เคารพครับ ผู้รักความเป็นธรรมนั้นมียู่ทุกหนทุกแห่งในผืนแผ่นดินนี้ เมื่อเขาเห็นว่าเจ้าหน้าที่ทุจริตคอร์รัปชันผู้มีอิทธิพลในท้องถิ่นกอบโกยโกงกินและอดทนไม่ได้ก็ขว้าง เมื่อขว้างแล้วผลที่สุดที่เขาได้รับท่านประธานก็คือข้อหาคอมมิวนิสต์บ้าง ข้อหาการกระทำไม่ถูกต้องบ้าง สิ่งเหล่านี้มีแล้วในอดีต และอีกพวกหนึ่งคือพวกสุดท้ายได้แก่พวกที่ผู้มีอำนาจในบ้านในเมืองเกลียด พวกเหล่านี้ไม่ต้องทำอะไรก็ต้องได้รับโทษทัณฑ์ดังกระผมได้กราบเรียนมาแล้ว ท่านประธานที่เคารพครับ ผมอยากจะกราบเรียนว่า ความรู้สึกของผู้ได้รับโทษทัณฑ์เหล่านี้อยากจะกราบเรียนว่าเขานั้นมีความปวดร้าว มีความขมขื่นมีความอับอายอย่างที่สุดมิได้ เพราะว่าข้อหาที่เขาได้รับนั้นเขาต้องได้รับข้อหาในลักษณะซึ่งเป็นทรยศต่อประเทศชาติบ้านเมือง ข้อหาซึ่งไม่หวังดีต่อแผ่นดิน ซึ่งใจทักนั้นไม่รู้ว่าเขาจะต่อสู้กับใคร เพราะว่าเขาเองเขาก็รักบ้านรักเมืองรักแผ่นดินเกิดเช่นเดียวกันกับผู้กล่าวหาเช่นกัน เพราะฉะนั้นท่านประธานที่เคารพครับ ผมอยากจะกราบเรียนว่าเขาเหล่านั้นยังถูกทรมานทั้งด้านจิตใจและร่างกาย ท่านประธานที่เคารพ หลายต่อหลายคนไม่สามารถจะมีชีวิตอยู่ได้จากการทรมาน ผู้หญิงบางคนก็ถูกข่มขืน ถูกกระทำทุกสิ่งทุกอย่าง สิ่งเหล่านี้เป็นภาพที่เขาจะลืมไม่ได้ ถ้าหากว่าอยู่ในสภาพซึ่งเขาสามารถจะต่อสู้ได้นั้น ผมคิดว่าท่านประธานครับ เป็นภาพที่เขาจะลืมไม่ได้ เพราะฉะนั้นผมขอกราบเรียนว่าสิ่งเหล่านี้

เป็นสิ่งที่มันมีมาแล้วในอดีต กระผมก็ไม่อยากจะกราบเรียนรื้อฟื้นขึ้นมาอีก ท่านประธานที่เคารพ พวกเหล่านี้หลายต่อหลายคนทนนไม่ได้ก็หนีเข้าป่าตั้งกองกำลังกันต่อสู้นะครับ ซึ่งเป็นวิธีสุดท้าย ประธานครับ คนไทยได้รับกันมาแล้ว 30 ปีครับ บัดนี้ทุกอย่างได้สงบไปเรียบร้อยแล้ว ภาคกลาง ภาคใต้ ภาคอีสาน ภาคเหนือ ทุกแห่งร่มเย็นไปแล้ว ผมคิดว่าอยากจะกราบเรียนว่าอยากจะให้อภัยกัน การให้อภัยนั้นเป็นการทำบุญอย่างสูงสุดยิ่งกว่าทุกสิ่งทุกอย่าง ท่านประธานที่เคารพ การเลิกล้มการยกเลิกคณะครับ การตราพระราชบัญญัติฉบับนี้มีไว้ว่าจะยกเลิกกฎหมายเดิม ผมอยากจะกราบเรียนว่าหากผู้ซึ่งได้ถูกยกเลิกอภิไธยออกมาแล้วก็คืนะครับ อยู่ในข่ายพระราชบัญญัตินิรโทษคดี ถ้ายังมีความประพฤติขึ้นมาอีกชอบที่เจ้าหน้าที่บ้านเมืองจะจับกุมคุมขังเข้ามาลงโทษโดยไม่ต้องมีความปรานี เพราะฉะนั้นเพื่อให้เกิดความสำนึกในพระมหากรุณาธิคุณตั้งกระผมกราบเรียนมาแล้วข้างต้น เพื่อให้เกิดสำนึกในบุญคุณของรัฐบาลซึ่งมาจากการเลือกตั้ง ซึ่งมี ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี เป็นนายกรัฐมนตรีที่มาจากการเลือกตั้ง เพื่อเกิดความสามัคคีในชาติ เพื่อเสริมสร้างประเทศไทยของเราให้เจริญรุ่งเรือง ควรที่จะมีการตราพระราชบัญญัติฉบับนี้ จึงขอกราบเรียนเพื่อท่านประธาน ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติได้โปรดพิจารณา ขอกราบขอบพระคุณครับผม

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณอาคม เชิญครับ

นายอาคม เองฉ้วน (กระบี่) : ท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม อาคม

เองฉ้วน สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดกระบี่ พรรคประชาธิปัตย์ และคณะซึ่งประกอบด้วยคุณพลศักดิ์ อยู่ประเสริฐ คุณอุตร ทองน้อย คุณสุเทพ เทือกสุบรรณ ได้เสนอร่างพระราชบัญญัตินิรโทษกรรมแก่ผู้กระทำความผิดต่อความมั่นคงแห่งราชอาณาจักร พ.ศ. .... ตั้งแต่สมัยประชุมที่แล้ว และสภานี้รัฐบาลได้รับไปพิจารณาก่อนรับหลักการ ในโอกาสนี้กระผมขออนุญาตต่อท่านประธานเสนอเหตุผลประกอบการเสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ดังต่อไปนี้

เหตุผล เนื่องในวโรกาสพระราชพิธีรัชมิ่งคลาภิเษกที่พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช ทรงครองราชย์ยาวนานกว่าพระมหากษัตริย์พระองค์ใด

นับเป็นวาระอันเป็นมหามงคลยิ่งของปวงชนชาวไทย ดังนั้น เพื่อเป็นการเสริมสร้างระบอบประชาธิปไตยโดยมีพระมหากษัตริย์เป็นประมุข และเพื่อเป็นการเสริมสร้างความสามัคคีของคนในชาติ จึงเห็นสมควรให้มีการนิรโทษกรรมแก่ผู้กระทำความผิดเกี่ยวกับความมั่นคงแห่งราชอาณาจักร และความผิดทำนองเดียวกันนี้ตามกฎหมายอื่น เพื่อให้ผู้ได้รับนิรโทษกรรมในครั้งนี้ได้ระลึกถึงพระมหากรุณาธิคุณขององค์พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ซึ่งเป็นที่เคารพสักการะยิ่งของปวงชนชาวไทยและประพุดติคนเป็นคนดี เพื่อร่วมกันทำคุณประโยชน์แก่ประเทศชาติสืบไป จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

กระผมขออนุญาตให้เหตุผลประกอบอีกเล็กน้อย ท่านประธานสภาคงจะจำได้นะครับ ในการประชุมสมัยสามัญคราวที่แล้ว รัฐบาลได้เสนอพระราชบัญญัติในลักษณะทำนองนี้เข้ามาสู่สภานี้ฉบับหนึ่ง คือพระราชบัญญัตินิรโทษกรรมยกโทษให้กับกบฏที่ก่อกบฏขึ้นในกรณี 8-9 กันยายน กระผมจึงเห็นว่าเพื่อให้รัฐธรรมนูญมาตรา 23 แห่งราชอาณาจักรไทยที่ระบุว่า บุคคลย่อมเสมอกันในกฎหมาย และได้รับความคุ้มครองตามกฎหมายโดยเท่าเทียมกัน จึงจำเป็นที่จะต้องออกกฎหมายฉบับนี้ เพราะว่าในร่างพระราชบัญญัตินิรโทษกรรมที่ประกาศใช้ไปแล้วนั้นให้กับเฉพาะบุคคลกลุ่มหนึ่งที่เข้ามาทำการก่อการกบฏในราชอาณาจักร ในลักษณะที่มีการต่อสู้ล้มล้างรัฐบาล สภานี้ได้เห็นถึงความสามัคคีของคนในชาติ ความใจกว้างของรัฐบาลนี้ จึงได้ตราพระราชบัญญัติฉบับนั้นไป แต่ยังมีประชาชนบัณฑิตคนละครับ ผู้ใช้แรงงานอีกจำนวนมาก ซึ่งเข้ามาซึ่งถูกกฎหมายบ้านเมืองนี้จับกุมคุมขังถูกดำเนินคดีอยู่อีกจำนวนมาก ค่อนข้างมากเหมือนกัน ถ้าเปรียบเทียบกับสัดส่วนที่ได้รับการนิรโทษกรรมไปแล้ว คนเหล่านั้นถ้าหากกฎหมายฉบับนี้ไม่ช่วยเหลือไม่นิรโทษกรรมให้ก็จะทำให้รัฐธรรมนูญที่บัญญัติไว้ในมาตรา 23 ไม่สามารถเป็นจริงเป็นจังได้ นี่คือเหตุผลสำคัญที่สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรทั้งหลายได้เสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้

ประการที่ 2 ก็คือว่า การออกกฎหมายในลักษณะเช่นนี้มีไม่บ่อยนัก แต่เนื่องจากวันที่ 2 กรกฎาคม 2531 เป็นวันที่คนไทยทั้งชาติภาคภูมิใจ เป็นวันที่เกิดเหตุการณ์ขึ้นในประเทศไทย คือพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวองค์ปัจจุบันครองราชย์มายาวนานที่สุด

ที่เราเรียกกันว่ารัชมังคลาภิเษก นี่คือเหตุผลประการหนึ่งที่เหมาะสมที่จะได้หยิบยกเรื่องนี้ขึ้นมาพิจารณาในสภาและในที่สุดสภานี้ก็ได้มีมติค่อนข้างจะเป็นเอกฉันท์ในวันนั้น ท่านประธานครับมีเหตุผลอีกประการหนึ่งที่กระผมอยากจะกราบเรียนก็คือว่า เราต้องการให้คนในชาตินี้ได้รับความคุ้มครองในเรื่องของสิทธิมนุษยชนขั้นพื้นฐานโดยเสมอภาคกัน ท่านจะเห็นว่ามีองค์กรต่าง ๆ นิสิต นักศึกษา สื่อมวลชนได้ออกมาเรียกร้องในลักษณะที่อยากจะให้รัฐบาลออกพระราชบัญญัตินิรโทษกรรมให้ความคุ้มครองกับบุคคลเหล่านั้นที่ถูกจับกุมคุมขังอยู่เป็นเวลานาน ผมในฐานะที่รัฐบาลตั้งให้ไปเป็นตัวแทนร่วมประชุมกับรัฐบาลได้ไปเห็นตัวเลขของผู้ถูกจำคุก ถูกคุมขังค่อนข้างจะหลายคน เป็นเรื่องที่น่าแปลกครับ ท่านประธานครับบางคนถูกจับกุมข้อหาคอมมิวนิสต์แต่ว่าไม่สามารถหาหลักฐานพยานแวดล้อมมาดำเนินคดีเขาได้ คดีก็ไม่สามารถส่งฟ้องศาลได้เขาก็ติดคุกอยู่อย่างนั้น ที่เราเรียกกันว่าขังลืมอย่างไรละท่านประธาน คนเหล่านี้มีอีกหลายคนที่กรมราชทัณฑ์ กรมอัยการ กรมตำรวจ เอามาให้ที่ประชุมดู ผมจึงเห็นว่าถ้าหากร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้จะให้ผลคุ้มครองกับบุคคลเหล่านั้นก็จะถือว่าเป็นการทำบุญคุณกับบุคคลเหล่านั้นอย่างใหญ่หลวง และที่สำคัญที่สุดก็คือโอกาสอันสำคัญที่กระผมได้กราบเรียน มีนักโทษอยู่บางคนท่านประธานครับที่ถูกข้อหาความมั่นคงแห่งราชอาณาจักร เราต้องยอมรับนะครับท่านประธานครับว่าในอดีตที่ผ่านมาในประเทศไทยในระยะก่อนหน้าเรามีการต่อสู้กันทางความคิดจริง ในสภาก็ต่อสู้กันไป มีฝ่ายค้าน มีฝ่ายรัฐบาล มีพรรคการเมืองและก็จัดตั้งรัฐบาล แต่ว่ามีกลุ่มคนอีกบางกลุ่มละครับท่านประธาน เขามีความเชื่อมั่นว่า ถ้าประเทศชาติไม่ปกครองในระบอบประชาธิปไตยโดยปวงการที่จะเข้ามาสู่ในระบอบนี้เขาจึงเข้าไปต่อสู้ บางคนก็ถูกเจ้าหน้าที่บ้านเมืองรังแกบ้างหาทางออกไม่ได้ก็หลบเข้าไปพร้อมกับกองกำลังต่างชาติ หรือกองกำลังในประเทศที่เราเรียกกันว่า ผกค. เขาเข้ามาต่อสู้กับรัฐบาลวันแล้ววันเล่าจนได้รับสูญเสียกันไปเป็นจำนวนมาก คนเหล่านี้ต้องขัดแย้งกันทางความคิดแน่นอนเขาถูกจับกุมเพราะเขามีความคิดตรงข้ามกับฝ่ายรัฐบาลในขณะนั้นท่านประธานครับแต่บัดนี้ทุกคนยอมรับว่าประเทศของเราจะพัฒนาไปได้ก็ต้องด้วยระบอบประชาธิปไตยโดยเท่านั้น ด้วยอุดมการณ์ประชาธิปไตยเท่านั้น ฝ่ายกองทัพเองก็มองเห็นข้อนี้

จึงได้ประกาศนโยบายที่สำคัญ ๆ ออกมาหลายนโยบายทำให้บุคคลเหล่านั้นสามารถออกมาประกอบอาชีพ สามารถออกมาต่อสู้ในทางการเมืองและเราต้องไม่ปฏิเสธความจริงนะครับ ท่านประธานว่า หลายคนที่เคยไปต่อสู้ในลักษณะเช่นนั้น เขาเข้ามาต่อสู้ในระบบรัฐสภาและเขาได้มีโอกาสเข้ามานั่งอยู่ในสภาฯ และความคิดความอ่านของเขาเหล่านั้นก็เป็นประโยชน์ต่อสังคม ท่านประธานครับยังมีบุคคลเหล่านี้อยู่อีกจำนวนมากถ้าหากว่าเราไม่เขียนกฎหมายครอบค้อมกว้างขวางช่วยเหลือเขาแล้ว เขาจะไม่มีโอกาสเข้ามาต่อสู้ สิ่งที่สำคัญที่สุดที่ผมอยากจะกราบเรียนต่อท่านประธานก็คือว่า ประเทศไทยนั้นเรานับถือศาสนาพุทธกันเป็นส่วนใหญ่เป็นเมืองพุทธ ผมคิดว่าบุคคลเหล่านั้นได้รับทุกข์จากการที่ถูกสอบสวน ได้รับทุกข์จากการที่ถูกบีบคั้น คนเหล่านั้นบางทีศาลพิพากษาให้จำคุก 5 ปี 7 ปี 8 ปี เรายอมรับกันไหมครับว่า ในสภาฯ บุคคลเหล่านั้นได้รับทุกข์เวทนามาพอสมควรแล้ว ผมมีความเชื่อมั่นว่าคนเหล่านั้นถ้าหากได้รับนิรโทษกรรมนี้ เขาจะต้องมีความประทับใจต่อรัฐบาลนี้ เขาจะต้องมีความประทับใจต่อสภาฯ และที่สำคัญที่สุดคือว่าเขาจะต้องระลึกถึงองค์พระมหากษัตริย์ ระลึกถึงพระมหากษัตริย์คุณ เพราะมีฉะนั้นแล้วเขาจะไม่มีโอกาสได้กลับมาต่อสู้อย่างสังคมคนทั่ว ๆ ไป ที่สำคัญที่สุดก็คือว่า มีการพูดวิพากษ์วิจารณ์กันตลอดเวลาว่า หากปล่อยบุคคลเหล่านี้ซึ่งมีความคิดเห็นขัดแย้งกับรัฐบาลไม่ว่าเขาจะถูกข้อหาคอมมิวนิสต์ หรือถูกคำสั่งนายกรัฐมนตรีก็ทำให้ออกมาต่อสู้อย่างเช่นสามัญชนทั่วไป คนเหล่านี้อาจจะมาตั้งพรรคการเมือง อาจจะมารวมกลุ่มกันอีก ผมคิดว่าด้วยความคิดอันนี้ ด้วยประเด็นอันนี้ ผมได้กราบเรียนตั้งแต่ต้นแล้วว่า เขาเข้าไปต่อสู้กับรัฐบาลในขณะนั้น เพราะเขาขัดแย้งกับความคิด เพราะประเทศไม่เป็นประชาธิปไตย แต่บัดนี้เมื่อประเทศเป็นประชาธิปไตยแล้ว ผมเชื่อว่าคนเหล่านั้นจะต้องสำนึกผิดและกลับมาต่อสู้ในแนวทาง สิ่งที่ผมอยากจะยกเป็นตัวอย่างให้เห็นชัดก็คือว่า ท่านประธานต้องยอมรับนะครับว่า คนที่เข้ามาก่อการกบฏในราชอาณาจักรเราได้นิรโทษกรรมไปแล้วหลายครั้งเช่นเดียวกัน ไม่มีใครตอบได้ในสภาฯ ว่าให้นิรโทษกรรมไปแล้วคุณจะไม่กลับมากบฏอีก คนที่ได้รับการนิรโทษกรรมในการกบฏและเขาได้เข้ากลับไปรับราชการแล้วผมไม่จำเป็นจะต้องเอ่ยชื่อ ผมเชื่อว่าในสภาฯ คงทราบดี

บางคนก็ก่อการกบฏมาแล้ว 3 ครั้ง และในอดีตที่ผ่านมาเขาก็ต่อสู้ในแนวทางนั้นจนถึงวันนี้ก็ไม่มีใครให้คำตอบได้ว่าถ้ามีการกบฏครั้งที่ 4 เขาจะไม่เข้าไปร่วมอีก เช่นเดียวกันครับ ท่านประธานบุคคลเหล่านี้ผมเชื่อว่า ถ้าเราให้ความใจกว้างกับเขาโดยใช้หลักพุทธศาสนาให้ความเป็นธรรม ให้อภัยโทษกับเขา เมื่อเขากลับเข้ามาสู่สังคมปัจจุบัน พระราชบัญญัติการป้องกันการกระทำอันเป็นคอมมิวนิสต์ยังอยู่ กฎหมายอาญายังอยู่ ถ้าหากว่าบุคคลเหล่านั้นกระทำความผิดอีกก็สามารถเข้าไปดำเนินการจับกุมได้อีกตามกฎหมายที่ใช้อยู่ในปัจจุบันนี้คือเหตุผลสำคัญที่กระผมคิดว่าอยากจะให้สภานี้ได้พิจารณาอย่างรอบคอบและเป็นธรรม และใจกว้าง

ประเด็นสุดท้าย ที่ผมอยากจะกราบเรียนต่อท่านประธานสภาในวันนี้ก็คือว่า ร่างพระราชบัญญัติที่เสนอกันมา 4-5 ฉบับรวมทั้งที่เสนอเข้ามาเป็นเรื่องด่วนเป็นฉบับที่ 6 นั้นยังมีการอภัยโทษหรือที่เรียกกันว่านิรโทษกรรมนี้แตกต่างกันออกไปในบางประเด็น ในของท่านสมาชิกหลายคนโดยเฉพาะอย่างยิ่งของพรรคประชาธิปัตย์นั้นค่อนข้างจะให้การช่วยเหลือครอบคลุมอย่างกว้างขวาง โดยเน้นแต่คำว่ามีคามผิดต่อความมั่นคงแห่งราชอาณาจักร นั้นหมายความว่าคนที่ก่อการกบฏ คนที่มีความผิดตามประมวลกฎหมายอาญาระดับ โดนคำสั่งนายกรัฐมนตรีให้ถูกจำคุกคุมขัง ท่านประธานครับผมมีเรื่องที่จะอยากจะกราบเรียนต่อท่านประธานว่า มีนักโทษบางคนเจ้าพนักงานไม่สามารถจะเอาความผิดได้ ไม่สามารถที่จะหาหลักฐานเพื่อที่จะนำส่งฟ้องได้ แต่ในที่สุดก็ใช้อำนาจของความเป็นคำสั่งนายกรัฐมนตรีบอกว่าลงโทษ 20 ปี เอาความผิดอื่นไม่ได้ก็เอาคำสั่งนายกัดเข้าไปเลย 20 ปี ผมไม่อยากจะเอาบุคคลเหล่านั้นขึ้นมาอ้างอิง แต่เอาหลักฐานมาได้แต่ที่ท่านสามารถที่จะตรวจสอบได้ เพราะว่ามีหลักฐานอยู่มืออยู่อันหนึ่งครับ ที่ผมอยากจะยกตัวอย่างซึ่งอยากจะให้สภานี้พิจารณา มีผู้ต้องหาคนหนึ่งส่งมันสำปะหลังไปขายต่างประเทศปรากฏว่าถูกจับหาว่าปลอมมันสำปะหลังผิดพระราชบัญญัติแน่นอนคือสินค้าที่ไม่มีคุณภาพส่งไปต่างประเทศพิจารณาด้วยเหตุผลต่าง ๆ นายกรัฐมนตรีลงโทษครับ จำคุก 12 ปี ผมจำไม่ได้นะครับตัวเลข แต่ว่าใช้คำสั่งนายกรัฐมนตรีโดยที่เขาไม่มีสิทธิ์ต่อสู้ในศาลเลย นายกรัฐมนตรีสั่งเลยส่งมันสำปะหลัง

ไปทำให้ผลเสียหายต่อเศรษฐกิจจำคุกเลย 12 ปี แต่บังเอิญคนนี้นะครับเขาเป็นคนที่ต่อสู้  
 เขาได้นำมันสำปะหลังที่ฝ่ายเจ้าหน้าที่อ้างว่าเป็นมันสำปะหลังที่ไร้คุณภาพนี้กลับมาพิสูจน์  
 ในประเทศ มีคนให้คำรับรองว่าเป็นมันสำปะหลังที่ถูกต้อง เป็นมันสำปะหลังที่มีคุณภาพ  
 เขาจึงนำเรื่องนี้มาสู้คดีกับเขา คำพิสูจน์ว่ามันสำปะหลังที่มีคุณภาพนี้ชนะครับกรมบังคับมูลพระบาท  
 สมเด็จพระเจ้าอยู่หัวเพื่อขอพระราชทานอภัยโทษ ในที่สุดพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวก็  
 อภัยโทษให้เขา เขาได้ออกมา เห็นไหมครับเขาไม่มีสิทธิเอาพยานหลักฐานเข้ามาสู้คดี  
 ในศาลเลย แต่ว่าใช้อำนาจของความเป็นคำสั่งของนายกรัฐมนตรีลงโทษทันทีเลย นี่คือ  
 สิ่งหนึ่งซึ่งอยากจะให้สภานี้พิจารณากันอย่างรอบคอบว่า มีนักโทษอีกหลายคนที่เขาไม่ได้รับ  
 ความเป็นธรรม หลายคนในขณะนี้เมื่อรัฐบาลเสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้อยู่เขาก็  
 เกิดความภาคภูมิใจเขาก็อยากจะเข้ามาต่อสู้ แต่ปรากฏว่าเจ้าพนักงานไม่สามารถเอา  
 ความผิดเขาได้ในข้อหาคอมมิวนิสต์ก็ไปยึดยึดข้อหาคดีอาญาขึ้นอีก บางทีเขาก็อาจจะกระทำ  
 ก่อนที่จะเข้าไปร่วมกับขบวนการ หรือบางทีเขา กระทำในขณะที่เขากำลังดำเนินการต่อสู้  
 กับรัฐบาลอยู่ เพราะฉะนั้นจึงจะเห็นได้ว่าค่อนข้างจะยังไม่ได้รับความเป็นธรรมเท่าที่ควร ผม  
 จึงคิดว่าสิ่งต่าง ๆ เหล่านี้น่าจะได้พิจารณากันในรายละเอียดเวลาพิจารณาในรายมาตรา ผม  
 ขออนุญาตกราบขอพระคุณท่านประธานครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณสวัสดิ์ คำประกอบ เชิญ  
 ครับ

นายสวัสดิ์ คำประกอบ (นครสวรรค์) : ท่านประธานที่เคารพ กระผมขอ  
 เสนอร่างพระราชบัญญัตินิรโทษกรรมแก่ผู้กระทำการอันเป็นความผิดเกี่ยวกับความมั่นคงแห่ง  
 ราชอาณาจักรตามประมวลกฎหมายอาญา และความผิดตามกฎหมายว่าด้วยการป้องกันการ  
 กระทำอันเป็นคอมมิวนิสต์

หลักการ นิรโทษกรรมแก่ผู้กระทำการอันเป็นความผิด เกี่ยวกับความมั่นคง  
 แห่งราชอาณาจักร ตามประมวลกฎหมายอาญาและความผิดตามกฎหมายว่าด้วยการป้องกัน  
 การกระทำอันเป็นคอมมิวนิสต์

เหตุผล เนื่องในวโรกาสพระราชพิธีรัชมิ่งคลาภิเษกสมโภชสิริราชสมบัติในมหามงคลสมัยที่ทรงปกครองแผ่นดินยาวนานกว่าพระมหากษัตริย์ทุกพระองค์ ที่ปรากฏในประวัติศาสตร์ ในวันที่ 2 กรกฎาคม 2531 นับเป็นโอกาสสำคัญยิ่ง ประกอบกับรัฐบาลและกระผมมีนโยบายและเจตจำนงที่จะผนึกกำลังสร้างสรรค์ความสามัคคีของชนในชาติ สมควรนิรโทษกรรมแก่ผู้กระทำการอันเป็นความผิดต่อความมั่นคงแห่งราชอาณาจักรตามประมวลกฎหมายอาญาและความผิดตามกฎหมายว่าด้วยการป้องกันการกระทำอันเป็นคอมมิวนิสต์เพิ่มขึ้นอีกส่วนหนึ่ง นอกจากการนิรโทษกรรมตามพระราชบัญญัตินิรโทษกรรมแก่ผู้ก่อความไม่สงบ เพื่อยึดอำนาจการปกครองแผ่นดิน ระหว่างวันที่ 8 และวันที่ 9 กันยายน 2528-2531 ครั้งนี้เพื่อเป็นการแผ่พระมหากรุณาธิคุณและให้โอกาสแก่บุคคลเหล่านั้นได้ร่วมทำคุณประโยชน์ และช่วยจรรโลงประเทศชาติให้เจริญรุ่งเรืองต่อไป จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัติฉบับนี้

ท่านประธานที่เคารพครับ ตามที่กระผมได้เสนอพระราชบัญญัติฉบับนี้ก็มีบรรดาเพื่อนสมาชิกพรรคประชาธิปัตย์ พรรคชาติไทย และพรรคอื่น ๆ รวมทั้งรัฐบาลเอง ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติท่านเองเดียวกัน นับว่าเป็นมงคลสมัยอันสำคัญที่รัฐบาลซึ่งร่วมกันทั้ง 6 พรรคได้ปรึกษาหารือเสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เข้ามานับว่าจะเป็นการประโชยชน์ เป็นการแสดงให้เห็นเจตนาของรัฐบาลและพรรคการเมืองที่ร่วมรัฐบาลเป็นอย่างดี ที่ได้แสดงจิตใจอันกว้างขวาง ขอประทานกราบเรียนด้วยความเคารพว่า การที่เราจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัติฉบับนี้ เพราะได้มีบุคคลเป็นจำนวนมากมาหลายคนในประเทศที่ยังได้รับภัยอันตรายไม่ได้รับการนิรโทษกรรม ยังถือว่าเป็นผู้กระทำความผิดอยู่เป็นจำนวนไม่น้อย บัดนี้เรามามองเห็นว่าบุคคลเหล่านั้นที่ได้กระทำความผิดในยุคนั้นสมัยก่อนนั้น น่าจะถือได้ว่าเป็นการกระทำความผิดโดยเจตนา บรรดาญาติต่อชาติบ้านเมืองเป็นที่ตั้ง ขอประทานกราบเรียนครับว่า กระผมเองได้ร่วมรัฐบาลตั้งแต่สมัยท่านจอมพล ป.พิบูลย์สงคราม เป็นนายกรัฐมนตรี ได้พิจารณาปัญหาต่าง ๆ ได้ออกกฎหมายและใช้อำนาจในยุคนั้นสมัยนั้น ทำการจับกุมคุมขังบุคคลซึ่งมีความคิดเห็นแตกต่างกับรัฐบาลอยู่นั้นเป็นจำนวนไม่น้อย ต่อมาในสมัยท่านจอมพล ถนอม กิตติขจร ก็เช่นเดียวกันกระผมก็ได้ร่วมรัฐบาลอยู่ด้วย หลังจากนั้นก็มีอีก

หลายรัฐบาลที่กระผมได้ร่วมอยู่ ทุกรัฐบาลที่กระผมได้ร่วมมานั้นได้ดำเนินกิจการต่าง ๆ เป็นการคุกคามเสรีภาพ และได้ทำการจับกุมคุมขัง ผู้ซึ่งมีความเห็นไม่ตรงต่อรัฐบาลในยุคในสมัยนั้นเป็นประจำตลอดมา ในยุคในสมัยนั้นเรามองเห็นว่าบุคคลใดที่มีความเห็นไม่ตรงกับรัฐบาล ได้ปฏิบัติการณ์นอกสภานี้เราถือว่าบุคคลนั้นกระทำความผิด เราก็ใช้กฎหมายอาญาเข้าดำเนินการจับกุมคุมขังแล้วลงโทษ กระผมเองในยุคในสมัยนั้นก็มีความฮึดฮัดใจอยู่มากไม่น้อยเหมือนกัน ในการที่รัฐบาลในยุคที่กระผมได้ร่วมด้วย ได้ดำเนินการดังกล่าว แต่ในยุคในสมัยนั้นอาจจะมีความจำเป็นเฉพาะหน้าเฉพาะกิจ เราได้ดำเนินการไป บัดนี้บ้านเมืองได้วิวัฒนาการไปสู่ระบอบประชาธิปไตยมากยิ่งขึ้น จนในปัจจุบันนี้เกือบจะเรียกได้ว่ารัฐบาลปัจจุบันและพรรคการเมืองทุกพรรคได้ยึดหลักประชาธิปไตยโดยสมบูรณ์อย่างพร้อมเพรียงกัน จึงหวนกลับไปมองเห็นได้ว่า ในยุคในสมัยที่กระผมเคยเป็นรัฐบาลนั้นได้กระทำการกระทำเชิงจับกุมคุมขังบุคคลเหล่านั้น ได้มีความสำนึกบาปของตนเองอยู่เหมือนกันที่กำลังยืนพูดอยู่ที่นี่ ว่าได้เคยทำอะไรกับใครไว้บ้าง แต่ก็เป็นส่วนปลีกย่อยที่กระผมเองอยู่ร่วมกับเขาเท่านั้น ไม่ได้มีเจตนาอะไรร้ายแรงแต่ประการใด ได้มองเห็นว่าบุคคลที่ดำเนินการทำความผิด ดังที่เราได้กราบเรียนมาครวก่อน ๆ นั้นนะ มาบัดนี้มองเห็นว่าเขาเหล่านั้นน่าจะเป็นบุคคลซึ่งมีอุดมการณ์เห็นว่าชาติบ้านเมืองในยุคในสมัยนั้นค่อนข้างจะเป็นเผด็จการ การค่อนข้างจะเป็นเผด็จการนั้นบุคคลเหล่านั้นมองเห็นว่าไม่สามารถจะพาชาติบ้านเมืองให้เจริญรุ่งเรืองทันนานาอารยประเทศไปได้ ก็ได้แสดงความคิดเห็นต่าง ๆ นานาคัดค้านและวิพากษ์วิจารณ์การกระทำของรัฐบาลในยุคในสมัยนั้นว่า กระทำอันไม่ถูกต้องควรจะเปลี่ยนแนวความคิดอย่างกว้างขวางเสียใหม่ การแสดงแนวความคิดดังกล่าวรัฐบาลในยุคในสมัยที่กระผมร่วมด้วยเห็นว่าเป็นการกระทำอันไม่ถูกต้องก็ดำเนินจับกุมคุมขังเอาลงโทษทางคดีอาญา บัดนี้เรามองเห็นว่าบุคคลดังกล่าวนี้น่าจะเป็นผู้แสดงเจตนาโดยบริสุทธิ์ ท่านประธานที่เคารพกระผมมีความเสียดยและเสียใจว่าในยุคในสมัยนั้นเราได้ดำเนินการรังแกบุคคลซึ่งแสดงความเห็นเพื่อชาติบ้านเมือง หลายคนเป็นสมาชิกแห่งพรรคประชาธิปไตยที่ถูกรังแกไป เพราะเป็นฝ่ายค้านของรัฐบาลในยุคนั้น หลายคนเป็นผู้แทน

ราษฎร หรือเกี่ยวเนื่องกับสภาเกี่ยวเนื่องกับการเมืองเกี่ยวเนื่องกับประเทศไทยในปัจจุบันนี้หลายคนเกี่ยวเนื่องกับพรรคกิจสังคมในปัจจุบัน ซึ่งในสมัยก่อนนั้นได้สังกัดอยู่ในกลุ่มอื่นๆ บุคคลต่าง ๆ เหล่านี้น่าเห็นใจเป็นอย่างยิ่ง เขาได้รับการกระทำผิดต่าง ๆ มาจนปัจจุบันนี้ ถือว่าเป็นคนมีมลทินมัวหมอง ทั้ง ๆ ที่เขาได้แสดงเจตนาดีต่อชาติบ้านเมืองเป็นอย่างยิ่ง จึงสมควรที่จะเอื้อเฟื้อในวโรกาสอันสำคัญเพื่อเทิดพระเกียรติแห่งพระองค์ องค์พระมหากษัตริราชแห่งราชอาณาจักรไทยปัจจุบัน พระองค์มีความเมตตาปราณีต่อพสกนิกรโดยทั่วหน้า หากสภานี้และรัฐบาลจะได้เทิดพระเกียรติพระองค์ ด้วยการเสนอร่างพระราชบัญญัติอย่างกว้างขวาง กระผมคิดว่าน่าจะเป็นการเทิดพระเกียรติอย่างยิ่ง โดยเฉพาะอย่างยิ่งที่กระผมจะขอชมเชยให้เป็นหลักฐานในวันนี้ก็คือ ร่างพระราชบัญญัติของพรรคประชาธิปัตย์ที่ได้เสนอต่อสภาในวันนี้ ได้แสดงถึงจิตใจอันกว้างขวางอย่างยิ่ง ซึ่งพรรคเอกภาพได้เสนอมาในวันนี้ก็ถนัดบ้างหนึ่งเป็นการเสริมและสนับสนุนแนวความคิดของพรรคประชาธิปัตย์เป็นอย่างยิ่ง จึงขอให้สภานี้ได้กรุณายึดหลักของรัฐบาลและยึดหลักกฎหมายของพรรคประชาธิปัตย์ ดำเนินการเพื่อเทิดพระเกียรติแก่พระมหากษัตริราชพระองค์นั้น ณ โอกาสนี้ต่อไป ขอขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณวิวัฒนไชย ณ กาฬสินธุ์ มอบหมายให้คุณอัมพล จันทระเจริญ เป็นผู้เสนอแทน เชิญคุณอัมพลครับ

นายอัมพล จันทระเจริญ (มหาสารคาม) : ท่านประธานที่เคารพ ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติทุกท่านครับ กระผม นายอัมพล จันทระเจริญ หรือกล้วย ลูกสารคาม ผู้แทนราษฎรจากจังหวัดมหาสารคาม พรรคกิจสังคม ท่านประธานที่เคารพครับ พรรคกิจสังคมได้ร่วมกันเสนอร่างพระราชบัญญัตินิรโทษกรรมให้แก่ผู้กระทำความผิดต่อความมั่นคงแห่งราชอาณาจักร

เหตุผล เนื่องในวโรกาสพระราชพิธีรัชมังคลาภิเษกที่พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดชทรงครองราชย์ยาวนานกว่าพระมหากษัตริย์พระองค์ใด นับเป็นวาระอันเป็นมหามงคลยิ่งของปวงชนชาวไทย ดังนั้น เพื่อเป็นการเสริมสร้างระบอบ

ประชาธิปไตยโดยมีพระมหากษัตริย์เป็นประมุข และเพื่อเป็นการเสริมสร้างความสามัคคีของคนในชาติ จึงเห็นสมควรให้มีการนิรโทษกรรมแก่ผู้กระทำความผิดเกี่ยวกับความมั่นคงแห่งราชอาณาจักร ยกเว้นผู้ถูกลงโทษตามคำสั่งของนายกรัฐมนตรี ตามมาตรา 17 แห่งธรรมนูญการปกครองราชอาณาจักร พุทธศักราช 2515 หรือตามมาตรา 21 แห่งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2519 หรือตามมาตรา 27 แห่งธรรมนูญการปกครองราชอาณาจักร พุทธศักราช 2520 หรือตามมาตรา 200 แห่งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2521 ทั้งนี้เพื่อให้ผู้ได้รับนิรโทษกรรมในครั้งนี้ได้ระลึกถึงพระมหากรุณาธิคุณขององค์พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ซึ่งเป็นที่เคารพสักการะยิ่งของปวงชนชาวไทย และประพาศิตนเป็นคนดีเพื่อร่วมกันทำคุณประโยชน์แก่ประเทศชาติสืบไป จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ท่านประธานที่เคารพครับ กระผมขอกราบเรียนอภิปรายเพิ่มเติมครับ ทั้งนี้และทั้งนั้นก็เนื่องจากว่ารัฐบาลที่แล้ว ๆ มา กับรัฐบาลชุดนี้มีความคิดเห็นต่างกันมาก ผมได้เคยกราบเรียนเป็นบรรทัดฐานต่อที่ประชุมนี้ว่า เมืองไทยเป็นของคนไทยทุกคน ความคิดเห็นของประชาชนผู้บริหารจะต้องรับฟัง ในความทนทุกข์ทรมานและปวดร้าวของบุคคลกลุ่มหนึ่ง ซึ่งกระทำตนถือว่าเป็นพลเมืองดีและมีความรักชาติส่วนหนึ่ง ในอดีตกาลที่ผ่านมา ท่านประธานที่เคารพ เขาเหล่านั้นถึงมาตรแม้นว่าจะอย่างไรก็ตาม เขาก็เป็นคนไทยคนหนึ่ง เขาเป็นคนที่ทำเพื่อประโยชน์ประเทศชาติบ้านเมือง เขาไม่ใช่อาชญากร แต่เป็นคนที่มีความคิดเห็นไม่ตรงกับรัฐบาลในสมัยนั้น ท่านประธานที่เคารพครับ ความจริงเราไม่ควรจะโทษคนเหล่านั้น ควรจะมองตัวเราเองเหมือนกันว่า อยู่ในลักษณะอย่างไร ท่านประธานที่เคารพครับ วันนี้เป็นนิมิตหมายที่ดีที่สุด ที่หลากหลายความคิดได้มารวมกัน พวกเราเป็นนักการเมืองมาจากการเลือกตั้งของประชาชน จากการแสดงออกในวันนี้ ท่านประธานครับ ในภาคของรัฐบาลก็ดี ในฝ่ายบริหารก็ดี ในส่วนพวกเราซึ่งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจากหลายพรรคการเมือง จะเป็นพรรคเอกภาพก็ดี พรรคประชาธิปัตย์ก็ดี และเพื่อน

สมาชิกอีกหลายพรรคก็ดี พรรคกิจสังคมก็ดี พรรคชาติไทยก็ดี เรามองไปที่จุด ๆ เดียวกัน เราไม่ต้องการอยากเห็นการทนทุกข์ทรมานของคน ซึ่งหวังดีต่อประเทศชาติบ้านเมือง ซึ่งถูกจองจำและกล่าวหาในขณะนี้ ท่านประธานที่เคารพครับ คนเราเกิดมานั้นไม่ได้เกิดมาเพื่อแสวงอำนาจ ไม่ได้เกิดมาเพื่อยศฐาบรรดาศักดิ์ ไม่ได้เกิดมาเพื่อความร่ำรวย ไม่ได้เกิดมาเพื่อเป็นการแข่งฆ่าทำลายกัน ท่านประธานครับ แต่คนเราเกิดมาเพื่ออยู่ด้วยกันฉันพี่น้อง ฉะนั้นคนเราควรที่จะต้องปลุกค้นรักลงบนดวงใจของมนุษย์แทนความอาฆาตพยาบาทที่มีต่อกัน ท่านประธานที่เคารพครับ เรามีข้อกังขา ข้อน่าโต้แย้งในมาตรา 4 ของรัฐบาล ซึ่งท่าน ส.ส. จากพรรคชาติไทยได้กล่าวไปแล้ว ผมจะไม่เพิ่มเติมแต่คิดว่าเราควรจะต้องมาร่วมกัน ในวาระที่ 2 นะครับ เกี่ยวกับมาตรา 4 ที่รัฐบาลเสนอเข้ามานั้น เพราะว่ามันจะโยงโยไปไกลเสียเหลือเกินครับ ความเป็นธรรมทั้งหลายทั้งปวงจะไม่เกิดขึ้น จึงฝากไปยังเพื่อน สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรทุกท่านในสภาฯ ได้โปรดช่วยกันแปรญัตติในมาตรา 4 ให้ตกไป ขอบขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญคุณณรงค์ วงศ์วรรณ ร่างต่อไปครับ คุณปิยะณัฐเชิญ ครับ เชิญ ๆ ดอกเตอร์สุรินทร์ คุณปิยะณัฐรอเดี๋ยวนะครับ

นายสุรินทร์ พิศสุวรรณ (นครศรีธรรมราช) : ผมขออนุญาต ขออนุญาต นิดเดียวครับท่านประธาน เกี่ยวกับเรื่องกฎหมายร่างพระราชบัญญัติฉบับต่อไป กระผม สุรินทร์ พิศสุวรรณ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร นครศรีธรรมราชครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ถ้าจะอภิปราย ผู้เสนอยังอยู่นะครับ

นายสุรินทร์ พิศสุวรรณ (นครศรีธรรมราช) : คำถามครับท่าน คำถามครับ ผมอยากจะกราบเรียนถามท่านประธานว่า กฎหมายร่างฉบับต่อไปนี้เสนอเมื่อวันที่ 26 ผมเปิดดูแล้วมันไม่มีอะไรแตกต่างจากร่างของรัฐบาล ซึ่งเสนอเมื่อวันที่ 21 สิ่งที่แตกต่างกัน ก็คือเหตุผลซึ่งประมาณครึ่งประโยคแล้วก็มีอีกอันหนึ่งคือหน้า 1 ของร่างพระราชบัญญัตินั้น

บรรทัดสุดท้ายของรัฐบาล คำว่า โปรดพลิก นั้นนะ เป็นบรรทัดเดียวกันต่อเนื่อง แล้วของท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติจากพรรคเอกภาพนี้ คำว่า โปรดพลิก นั้น ยกมาเป็นบรรทัดที่ 2 ต่างกันแค่นั้นเองครับ คือดูได้ว่ามันกดออกมาจากคอมพิวเตอร์ฉบับเดียวกัน ปุ่มเดียวกันผมก็เลยอยากจะเรียนถามว่ามีเหตุผลอันอื่นที่ผมไม่ทราบหรือไม่ ที่เสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เข้ามา เหมือนกับของรัฐบาลปะเลยครับ ขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับ ไม่มีอะไรครับ ขอขอบคุณครับ เป็นสิทธิอันชอบธรรมครับ เรายุบรวมกันเสนอคงจะไม่เป็นไร คุณปิยะพันธุ์ เชิญครับ

นายปิยะพันธุ์ รัชราภรณ์ (ศรีสะเกษ) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม ปิยะพันธุ์ รัชราภรณ์ เอกภาพ จากจังหวัดศรีสะเกษ ผมขออนุญาตตอบคำถามท่านสมาชิกผู้เกียรติแห่งพรรคประชาธิปไตยที่นั่งลงไปเมื่อสักครู่นี้ว่า ท่านเป็นนักรัฐศาสตร์ เพราะฉะนั้นการอ่านกฎหมายซึ่งเป็นงานของนิติบัญญัติ บางทีอาจจะไม่เข้าใจข้อความ เพราะฉะนั้นขอให้นะครับว่าหลักการที่ท่านอ้างว่าเหมือนกับรัฐบาลนี้ความจริงไม่เหมือน และก็หลักการที่แตกต่างกันออกไป ถ้าท่านใจเย็น ๆ นั่งรอฟังผู้เสนอเขาแถลงเหตุผลเสียหน่อยก่อนท่านจะเข้าใจ เพราะฉะนั้นการที่ใจร้อนนี้ บางทีจะทำให้ตัวเองต้องขายชีหน้า ท่านประธานที่เคารพครับ ในนามของพรรคเอกภาพ กระผมใคร่ขอประธานเสนอร่างพระราชบัญญัตินิรโทษกรรมแก่ผู้กระทำการอันเป็นความผิดเกี่ยวกับความมั่นคงแห่งราชอาณาจักรตามประมวลกฎหมายอาญา และความคิดตามกฎหมายว่าด้วยการป้องกันการกระทำอันเป็นคอมมิวนิสต์ พ.ศ. .... ทั้งนี้หลักการเพื่อที่จะนิรโทษกรรมแก่ผู้กระทำการอันเป็นความผิดเกี่ยวกับความมั่นคงแห่งราชอาณาจักร ตามประมวลกฎหมายอาญา และความคิดตามกฎหมายว่าด้วยการป้องกันการกระทำอันเป็นคอมมิวนิสต์ ท่านประธานที่เคารพครับ เหตุผลที่ได้มีการเสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ กระผมขออธิบายต่อเพื่อนสมาชิกที่ยังไม่เข้าใจ สำหรับลักษณะความผิดให้ชัดเจนเสียก่อน ว่าในความคิดเกี่ยวกับความมั่นคงแห่งราชอาณาจักรตามประมวลกฎหมายอาญานั้นแบ่งหมวดความผิดออกเป็น 4 หมวดด้วยกันแต่ละหมวดก็จะมีลักษณะของเนื้อหาแตกต่างกันไป สำหรับพรรคเอกภาพเสนอมานั้นเป็น

การเสนอครอบคลุมลักษณะความผิดเกี่ยวกับความมั่นคงแห่งราชอาณาจักร ตามประมวลกฎหมายอาญาทั้งลักษณะเพื่อให้ความหมายในการที่จะนิรโทษกรรมเป็นไปอย่างกว้างขวาง โดยเฉพาะเหตุผลในการที่จะแสดงถึงพระบารมีของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวที่ได้ครองราชสมบัติมายาวนานกว่าพระมหากษัตริย์ทุกพระองค์ในประวัติศาสตร์ของชาติไทย ได้มีบทบัญญัติในประมวลกฎหมายอาญาลักษณะความผิดเกี่ยวกับความมั่นคงแห่งราชอาณาจักรนี้ โดยเฉพาะเกี่ยวกับตัวพระองค์เองด้วย การที่จะแสดงพระราชกฤดาภินิหาร ของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวนั้นก็ควรที่จะคำนึงว่ามีเหตุผลในการที่จะพระราชทานให้กว้างขวางยิ่งขึ้น ผมอยากจะกราบเรียนท่านประธานถึงความรู้สึกส่วนตัวของกระผมก่อนที่จะมาเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรนี้ ผมเองมีความรู้สึกที่ขมขื่นอยู่ตลอดมา ที่จะต้องมารับรู้รับฟังเกี่ยวกับการออกพระราชบัญญัตินิรโทษกรรมให้กับผู้กระทำความผิด ในการล้มล้างอำนาจนิติบัญญัติ เพื่อให้ให้กำลังทำลายรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ลักษณะความผิดที่ได้เคยนั่งฟังการพิจารณาเพื่อจะนิรโทษกรรมให้กับผู้กระทำความผิด ซึ่งตามประมวลกฎหมายอาญาเรียกว่าผู้กระทำการอันเป็นกบฏนั้น ผมเห็นว่าเป็นเรื่องที่ผมไม่สามารถจะยอมรับได้ แต่ท่านประธานครับ ตลอดเวลาสภาเราก็ให้อภัย ๆ กับบุคคลเหล่านั้น ทั้ง ๆ ที่ได้ใช้อำนาจใช้อาวุธที่ใช้เงินภาษีอากรของประชาชนซื้อเอามาเพื่อที่จะป้องกันประเทศ แต่ได้เอามาใช้ในทางที่จะมาทำลายล้างสิทธิและกระบอบประชาธิปไตยของผู้คน ผมได้คัดค้านมาตลอดเวลาสำหรับการนิรโทษกรรมเหล่านั้น และครั้งสุดท้ายที่ได้มีการออกพระราชบัญญัตินิรโทษกรรมผู้ก่อความไม่สงบ เพื่อยึดอำนาจการปกครองแผ่นดินระหว่างวันที่ 8 และ 9 กันยายน พ.ศ. 2528 ในครั้งนั้นเราก็นิรโทษกรรมให้กับผู้ก่อการตามประมวลกฎหมายอาญา เรียกว่า พวกกบฏ ความผิดฐานเป็นกบฏในประมวลกฎหมายอาญานั้น ได้ระวางโทษไว้ประหารชีวิตหรือจำคุกตลอดชีวิต ซึ่งเป็นโทษอุกฉกรรจ์ แต่สภาก็ได้ยินยอมนิรโทษกรรมให้อภัยกันไป ท่านประธานครับ เรามาพิจารณาเนื้อหาว่าความผิดในการที่จะประทุษร้าย ขู่ข่มขู่จะใช้กำลังประทุษร้ายในลักษณะเป็นกบฏนั้นเป็นความผิดที่อุกฉกรรจ์มหันตโทษสภา

ก็ยังได้ให้อภัยให้นิโทษกรรมกันไป เพราะฉะนั้นไหน ๆ จะนิโทษกรรมกันแล้ว และในวาระอันเป็นมงคลที่ผู้คนในบ้านเมืองของเราผู้อาศัยอยู่ใต้ร่มพระบรมโพธิสมภารของ พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว จะได้ช่วยกันแสดงเพื่อที่จะให้พระบารมีของพระมหากษัตริย์ ได้ปรากฏเกียรติก้องระบือไกลไป ก็น่าที่จะได้มีการแผ่พระบารมีของพระมหากษัตริย์นั้น ให้แผ่ไพศาลไปยังผู้คน โดยเฉพาะผู้กระทำความผิดเกี่ยวกับความมั่นคงของรัฐที่มีอัตราโทษ น้อยกว่าโทษกบฏ เพราะฉะนั้นเราจึงได้พิจารณาเห็นว่าเมื่อสมควรที่จะออกพระราชบัญญัติ นิโทษกรรมไปแล้ว ก็ควรพิจารณาถึงนักโทษการเมืองว่า ควรจะได้รับอานิสงส์ของการ นิโทษกรรมโดยทั่วหน้ากันด้วย ท่านประธานที่เคารพครับ นักโทษการเมืองนั้นแม้จะไม่มี คำจำกัดความไว้ในกฎหมายหรือไม่สามารถที่จะระบุไปได้ว่าลักษณะ ของนักโทษการเมืองคือ อะไร แต่สภาพก็พอที่จะสามารถบอกกล่าวกันได้ว่า นักโทษการเมืองนั้นก็คือคนที่มีความคิด แตกต่างไปจากรัฐบาลในขณะนั้น และต้องการที่จะให้มีการเปลี่ยนแปลงตามแนวความคิด ของตนเอง ท่านประธานครับ การต้องการให้มีการเปลี่ยนแปลงในบ้านเมืองโดยใช้กำลัง ประทุษร้ายลักษณะกบฏนั้นเราให้อภัยกันไปแล้ว เพราะฉะนั้นความคิดของคนที่มีความเห็น ไม่เหมือนกับรัฐบาล แต่ไม่ได้ใช้กำลังประทุษร้าย ลักษณะอย่างนี้แม้ว่าจะมีปรากฏว่าเป็น ความผิดตามประมวลกฎหมายอาญาหรือประมวลกฎหมายอื่น โดยเฉพาะพระราชบัญญัติ ว่าด้วยการป้องกันการกระทำอันเป็นคอมมิวนิสต์ก็ตาม สิ่งเหล่านี้ก็น่าที่จะนำมารวมกัน เพื่อที่สภาแห่งนี้จะได้พิจารณาในการออกกฎหมายนิโทษกรรมไปในคราวเดียวกัน เพราะฉะนั้น การนิโทษกรรมนั้นจึงสมควรที่จะกระทำ โดยเฉพาะในวาระที่เราถือว่าเป็นวาระอันเป็น มงคล ท่านประธานที่เคารพ ผมอยากจะใคร่สรุปว่านอกจากอานิสงส์จากบารมีของพระบาท สมเด็จพระเจ้าอยู่หัวแล้ว ในเนื้อหาแห่งการที่จะนิโทษกรรมนักโทษการเมืองต่าง ๆ นั้น ยังสามารถจะให้เหตุผลในแนวทางของระบอบประชาธิปไตยด้วย โดยเฉพาะในขณะนี้เรามี รัฐบาลซึ่งนายกรัฐมนตรีมาจากการเลือกตั้งของประชาชน เรามีคณะรัฐมนตรีซึ่งเป็นจำนวน เกือบทั้งหมดมาจากการเลือกตั้งของประชาชน เพราะฉะนั้นสัญลักษณ์อันสำคัญของการพัฒนา

ไปสู่ระบอบประชาธิปไตย เราจึงควรที่จะมีการเสริมสร้างเนื้อหาสาระของประชาธิปไตยด้วย มิใช่เป็นประชาธิปไตยแต่รูปแบบที่มีนายกรัฐมนตรี มีคณะรัฐมนตรีมาจากการเลือกตั้งเท่านั้น การที่เรามีรัฐบาลเช่นนั้นแล้วเราก็จะต้องดำเนินการในเรื่องเนื้อหาสาระของประชาธิปไตยให้เป็นรูปธรรมชัดเจน เพราะฉะนั้นการนิรโทษกรรมจึงเป็นการเสริมสร้างระบบนิติธรรม และสร้างความเป็นธรรมด้วยการนิรโทษกรรมให้กับคดีทางการเมือง การนิรโทษกรรมให้กับคนที่มีความคิดเห็นแตกต่างจากรัฐบาลในยุคก่อน ๆ นั้น จะเป็นจุดเริ่มต้นที่แสดงถึงทิศทางและความมุ่งมั่นของรัฐบาลและของสภาซึ่งมาจากประชาชนในการที่จะพัฒนาระบอบประชาธิปไตย สร้างกระบวนการยุติธรรม สร้างความสามัคคีของชนในชาติให้แน่นแฟ้นยิ่งขึ้น เพราะฉะนั้นพรรคเอกภาพจึงได้ขอเสนอร่างพระราชบัญญัตินิรโทษกรรมฉบับนี้ให้สภาได้พิจารณาในการที่จะให้อภัย ซึ่งอาจจะเรียกได้ว่าวันนี้เป็นวันสุดท้ายที่เราจะมีการประชุมสภาสมัยสามัญ เราก็จะได้ทำงานอันยิ่งใหญ่ของการที่จะให้อภัยกับคนที่มีความคิดแตกต่างไปจากรัฐบาลก่อน ๆ ผมจึงหวังว่าเราทุกพรรคทุกฝ่ายในวันนี้ได้มีจิตใจสมานฉันท์ในการที่จะร่วมกันเสนอร่างพระราชบัญญัตินิรโทษกรรม การนิรโทษกรรมในวันนี้ขอให้ตกไปถึงกับประชาชนทุกคนอย่างกว้างขวางในการที่จะได้รับอภัยครั้งนี้ด้วย ขอขอบพระคุณ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณทรงธรรมครับ

จำสืบเอก ทรงธรรม ปัญญาดี (เชียงใหม่) : ท่านประธานที่เคารพ ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ กระผม จำสืบเอก ทรงธรรม ปัญญาดี สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคชาติไทย จังหวัดเชียงใหม่ ท่านประธานที่เคารพครับ กระผมในฐานะเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรสังกัดพรรครัฐบาล ผมมีความเห็นด้วยครับท่านประธานกับร่างพระราชบัญญัตินิรโทษกรรมที่รัฐบาลและเพื่อนสมาชิกได้เสนอมาวันนี้ ทั้งนี้เพื่อสมานฉันท์ความสามัคคีของคนในชาติ เพื่อที่เราจะได้จรรโลงความสามัคคีของคนในชาติไปในระบอบการปกครองในระบอบประชาธิปไตย ซึ่งมีพระมหากษัตริย์เป็นประมุข แต่ขณะเดียวกันนั้นกระผมก็ใคร่จะแสดงความคิดเห็นในบางสิ่งบางอย่าง โดยเฉพาะอย่างยิ่งร่างพระราชบัญญัติทั้ง 3-4 ฉบับนี้

มีหลักการเนื้อหาสาระอยู่ในลักษณะเดียวกัน ท่านประธานที่เคารพ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง มาตรา 3 (1) เป็นพระราชบัญญัติที่จะนิรโทษกรรมแก่ผู้ซึ่งได้กระทำความผิดเกี่ยวกับความมั่นคงของรัฐ แต่ว่าในพระราชบัญญัตินั้นได้ยกเว้นผู้กระทำความผิดเกี่ยวกับความมั่นคงของรัฐในราชอาณาจักรตามประมวลกฎหมายอาญา ท่านประธานที่เคารพ ผู้ที่มีความคิดเห็นไม่ตรงกับรัฐบาลจะจำเป็นอย่างไรที่จะต้องทำการล้มล้างรัฐบาลเพื่อที่จะเอาความคิดเห็นของตัวเองเข้ามาปกครองประเทศนั้นคือฝ่ายหนึ่ง มันจำเป็นอย่างไรที่จะต้องต่อสู้กับรัฐบาลทุก ๆ วิถีทางเพื่อแย่งยึดอำนาจรัฐ ท่านประธานที่เคารพ ในหลักการของทหารนั้นในการรบของทหารนั้น ในฐานะที่กระผมรับราชการทหารมาเป็นเวลา 20 ปี และกระผมได้เคยดำรงตำแหน่งนายสิบยุทธการและการฝึกซึ่งได้รับการอบรม กระผมไปอบรมการรบในป่า อบรมการเตรียมการรบนอกแบบ หลักการรบของทหารนั้นมันมีอยู่ 3 อย่าง คือ

1. การเข้าตี
2. การตั้งรับ และ
3. การถอนตัว

การเข้าตีคือการใช้อำนาจ อาวุธทุกชนิดเข้าตีต่อสู้ข้าศึก เพื่อทำลายล้างฝ่ายข้าศึก ส่วนการตั้งรับเมื่อเข้าตีแล้วก็ต้องตั้งรับ ปรับปรุงพื้นที่ ปรับแนวพื้นที่ ป้องกันการโจมตีได้ตอบส่วนการถอนตัว คือหมายความว่าถึงกำลังทหารฝ่ายข้าศึกมากกว่าฝ่ายเราก็จะต้องถอนตัว เมื่อการถอนตัวก็ถูกอีกฝ่ายหนึ่งรุกไล่มา เราจะต้องทำลายทุกสิ่งทุกอย่างเพื่อขัดขวางการรุกไล่ของฝ่ายข้าศึก ไม่ว่าจะเป็นการระเบิดสะพาน ไม่ว่าจะเป็นการเผาทำลาย นี่คือยุทธวิธีของทหาร ส่วน (2) ของมาตรา 3 ผู้กระทำความผิดอันเป็นคอมมิวนิสต์ คอมมิวนิสต์คืออะไร บางคนก็ยังไม่เข้าใจความหมายของคอมมิวนิสต์ คอมมิวนิสต์ต้องการเอาหลักการของคอมมิวนิสต์เข้ามาปกครองประเทศ ท่านประธานที่เคารพ ก็จะต้องทำลายล้างรัฐบาล ทำทุกรูปแบบในการที่จะยึดอำนาจรัฐ เพื่อปกครองด้วยลัทธิคอมมิวนิสต์ แต่ทว่าท่านประธานที่เคารพ ในกรณีอย่างที่ว่าผมได้กราบเรียนแล้วว่าใน

การยุทธวิธี ของทหารนั้นมีการเข้าตี มีการตั้งรับ และมีการถอนตัว ในกรณีอย่างที่ว่าผู้ซึ่งมีความคิดอ่าน มีอุดมการณ์เป็นคอมมิวนิสต์ แต่ว่าเข้ามาเผาศาลากลาง ในกรณีอย่างนี้สักลอบเข้ามาเผาศาลากลางนั้นไม่อยู่ในลักษณะการถอนตัวเพื่อทำลายล้างมิให้ฝ่ายหนึ่งติดตาม ในกรณีอย่างนี้ผมอยากฝากเป็นข้อคิดเห็นไว้ในขณะที่ว่าคอมมิวนิสต์กำลังจะต่อสู้รัฐ แย่งยึดอำนาจรัฐ กระทำสงครามกับรัฐ ไม่ว่าสงครามในแบบหรือสงครามนอกแบบ เป็นสงครามกลยุทธ์หรือสงครามซึ่งหน้า แต่การลักลอบลงมาเผาศาลากลางก็ดี อันนั้นไม่ใช่เป็นกลยุทธ์ในทางการต่อสู้ทางการเมืองเพื่อแย่งชิงอำนาจรัฐ แต่เป็นการทำลายทรัพย์สินของรัฐ ซึ่งผิดตามประมวลกฎหมายอาญาอย่างชัดเจน เพราะฉะนั้นผมอยากจะกราบเรียนว่าในมาตรา 3 (2) ถ้าหากว่าตามที่รัฐบาลเขียนไปนั้นนั้นเขียนบอกความผิดต่อความมั่นคงของรัฐภายในราชอาณาจักรตามประมวลกฎหมายอาญา ตามประมวลกฎหมายอาญาในที่นี้หมายถึงอะไร มันจะไปคล้องจองกับมาตรา 4 ให้มีคณะกรรมการซึ่งเพื่อนทั้งหลายได้อภิปรายไปแล้ว ผมจะไม่อภิปรายมันจะซ้ำซ้อน ที่นี้ปัญหาอยู่ตรงที่ว่าคณะกรรมการจะวินิจฉัยอย่างไรว่า กฎนี้ดำเนินกิจกรรมล้มล้างรัฐบาลต่อความมั่นคงของรัฐ และการกระทำพฤติกรรมหรือพฤติกรรมที่กระทำไปนั้น กระทำเพื่ออะไร กระทำเพื่ออุดมการณ์ หรือกระทำไปเพื่อต้องการจะทำลายทรัพย์สินของรัฐ มันผิดตามประมวลกฎหมายอาญาหรือไม่ ท่านประธานที่เคารพ คำว่าคอมมิวนิสต์ ผมเองก็ยังไม่ซึ่งว่าคอมมิวนิสต์คืออะไร ผมเองนี่แหละท่านประธานที่เคารพ เป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรมาตั้งแต่ปี พ.ศ. 2512 เคยต่อสู้กับฝ่ายคอมมิวนิสต์ในสภาแห่งนี้ ปี พ.ศ. 2518 มีพรรคสังคมนิยมแห่งประเทศไทย พรรคคอมมิวนิสต์แห่งประเทศไทย แอบแฝงมาในรูปต่าง ๆ ต่อสู้ทางการเมือง คอมมิวนิสต์พวกนั้นแหละครับที่เข้ามาในสภาแห่งนี้ ไม่ยอมใส่เสื้อนอก ไม่ยอมผูกเนคไท ใส่แต่เสื้อเชิ้ตอย่างเดียว เข้ามาประชุมสภามีจำนวนประมาณ 10 กว่าคน แล้วมาเผยแพร่ลัทธิคอมมิวนิสต์กลางสภาแห่งนี้ ซึ่งขณะนั้นเป็นประชาธิปไตยแบบเต็มรูปแบบ มีหม่อมราชวงศ์คึกฤทธิ์ ปราโมช ขอบก๊วยที่เอ่ยนามท่านเป็นนายกรัฐมนตรี ท่านประธานมีการถ่ายทอดออกอากาศไปทั่วประเทศ ขณะนั้นคอมมิวนิสต์

ฉวยโอกาสเผยแพร่ลัทธิคอมมิวนิสต์ ผมนี้แหละครับถูกขืนมาต่อสู้ มี ๔ พรรษา พลตรี  
 ศักดิ์ฤทธิ์ เป็นนายก ผมต่อสู้กับคอมมิวนิสต์ บอกว่าเอาซิเมื่อถ้าหากคอมมิวนิสต์ต้องการจะ  
 ต่อสู้ทางการเมืองก็เปิดเผยออกมา ปรากฏว่าเมื่อหลังการเลือกตั้งผ่านไป เป็นอย่างไรครับ  
 ท่านประธาน คอมมิวนิสต์ที่เคยต่อสู้กับผมในเสื้อเชิ้ต ขณะนี้กลับมาสืตเสื้อนอก .....

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณทรงธรรมครับ หันมาทาง  
 ผมนะครับ พูดยกับประธานครับ คุณทรงธรรมครับ เดี่ยวจะโดยประทั่ง

จำสืบเอก ทรงธรรม บัญญัติ (เชียงใหม่) : ท่านประธานที่เคารพ ขณะนี้  
 คอมมิวนิสต์พวกนั้นไม่มีเหลือแล้วหันกลับมาใส่เสื้อนอก เพราะฉะนั้นผมเห็นสมควรอย่างยิ่ง  
 ที่จะมีการแก้ไขยกเลิก มีการออกพระราชบัญญัตินิรโทษกรรมผู้กระทำความผิดอันเป็น  
 คอมมิวนิสต์ให้เขาดั่งพรรคคอมมิวนิสต์แห่งประเทศไทย ขึ้นมาต่อสู้ทางการเมือง เพื่อให้  
 ประชาชนเป็นผู้ตัดสิน ว่าประชาชนจะเป็นคอมมิวนิสต์หรือไม่ ผมเชื่อแน่เหลือเกินท่าน  
 ประธาน ว่าคำว่า คอมมิวนิสต์ บางคนไม่ได้เป็นคอมมิวนิสต์ ท่านประธานที่เคารพ ผมจะ  
 เล่าเหตุการณ์ให้ท่านฟังอย่างหนึ่งเกิดที่จังหวัดของกระผม คือจังหวัดเชียงใหม่ ไม่ใช่เขตผม  
 ด้วย ท่านประธานที่เคารพ ชาวบ้านไปตัดไม้มาปลูกบ้าน ปลูกบ้านจนจะเสร็จอยู่แล้วด้วย  
 ในขณะเดียวกันก็ เจ้าหน้าที่ป่าไม้ร่วมกับพ่อค้าตัดไม้ออกขายโครม ๆ เสร็จแล้วพอเขาตัดไม้  
 ขึ้นสุดท้ายที่จะไปแปะบ้านเขา จับเขาเอามาครับ จับเขาแล้วรื้อบ้านเขาทิ้งหลัง มันก็หนีขึ้น  
 เขา เสร็จแล้วก็ไปหาพวกคอมมิวนิสต์เลยกลายเป็นคอมมิวนิสต์ มันไม่ได้ใช้คอมมิวนิสต์ครับ  
 ในกรณีอย่างนี้เจ้าหน้าที่รัฐต่างหากเล่าที่ทำให้เขา ยึดยึดความเป็นคอมมิวนิสต์ให้เขา เขา  
 ไม่เข้าใจคำว่าคอมมิวนิสต์ ผมขอกราบเรียนชี้แจงยกเหตุผลอีกประการหนึ่ง ท่านประธาน  
 ที่เคารพ นี่เมื่อปี พ.ศ. 2511 ตอนนั้นผมยังรับราชการทหารอยู่ไปอยู่ชายแดน ที่อำเภอ  
 เชียงของ จังหวัดเชียงราย คอมมิวนิสต์ในจังหวัดเชียงรายเกิดขึ้นจากอะไร ท่านประธาน  
 ที่เคารพ คอมมิวนิสต์เกิดขึ้นจากเจ้าหน้าที่รัฐ นายอำเภอครับขึ้นไปจับชาวเขาที่ถางไร่เพื่อ  
 ปลูกข้าวไร่ข้าวโพดขึ้นไปแล้วไปโกงเงินเขา 10,000 บาทครับ เขาให้มา 7,000 บาทไม่

พอใจจับเขาลงมาแล้วเกิดยิงกันขึ้น จุดเริ่มต้นมันอยู่ตรงนี้อยู่ตรงที่เจ้าหน้าที่ของรัฐเข้าไป  
 กลั่นแกล้งจับกุมทำให้เขาเป็นคอมมิวนิสต์เขาไม่ได้เข้าใจเลยว่าคอมมิวนิสต์คืออะไร คอมมิวนิสต์  
 ใหญ่คืออะไร เลยแพร่ขยายออกไป เพราะฉะนั้นผมเห็นด้วย แต่ท่านประธานที่เคารพว่า  
 กฎหมายฉบับนี้เราจะยกเราจะปรองดอง เราจะให้ความเห็นใจแก่เพื่อนคนไทยผู้รักชาติ  
 แต่ต่างอุดมการณ์ ต่างความรู้สึก ต่างความนึกคิดและมองเห็นว่าฝ่ายรัฐกับฝ่ายเขา ความ  
 รู้สึกความถูกต้องมันคนละอย่าง มองไปคนละมุม มองไปคนละแง่ แล้วเขาก็คิดว่าคอมมิวนิสต์  
 นั้นดีแล้วส่วนคนที่ไม่รู้ฮือโฮฮือไหน ผมเกรงว่าถ้าหากว่ากฎหมายฉบับนี้ออกไปในลักษณะ  
 นี้คนที่เคยถูกเจ้าหน้าที่รื้อบ้านก็ยิงเจ้าหน้าที่ออกมาแล้ว คณะกรรมการนี้จะมองเห็นไหมว่า  
 เขายังมีความผิดอาญาติดตัวอยู่คือในฐานะต่อสู้เจ้าหน้าที่ คือในฐานะที่ยิงเจ้าหน้าที่อย่าง  
 กระผมได้กราบเรียนยกตัวอย่างมาแล้ว ท่านประธานที่เคารพ มาตรา 4 อันนี้จะมีหลักประกัน  
 อันไหนว่า เมื่อร่างพระราชบัญญัติอันนี้ผ่านเป็นกฎหมายไปแล้วความผิดตามมาตรา 3  
 ยกเลิก แต่ว่ามาตรา 4 จะต้องไปอยู่ในความดูแลของมาตรา 4 คือคณะกรรมการอัน  
 ประกอบด้วยผู้ทรงคุณวุฒิต่าง ๆ เหล่านี้ แล้วเป็นไปได้อย่างไรว่า ท่านประธานที่เคารพ คณะ  
 กรรมการพวกนี้จะไม่ตั้งคณะอนุกรรมการขึ้นไปพิจารณาอีกชั้นหนึ่งในระดับท้องถิ่นหรือ  
 ระดับจังหวัด แล้วจะเป็นไปได้อย่างไรว่ากฎหมายฉบับนี้จะเป็นเครื่องมือให้คณะอนุกรรมการ  
 ท่านประธานที่เคารพ ไปทำการกดขี่รัดไถปัจจุบันนี้ผมได้พูดในสภานี้หลายครั้งหลายหนว่า  
 ปัจจุบันนี้ไม่มีคอมมิวนิสต์ หรอกครับประเทศไทยปราศจากคอมมิวนิสต์มีการวางอาวุธมาอบตัว  
 เป็นผู้พัฒนาชาติไทย แต่ปรากฏว่าขณะนี้นายทุนใหญ่นั้นแหละครับคือคอมมิวนิสต์ใหม่ที่มา  
 ในอีกรูปหนึ่ง มาแย่งที่ดินทำกินของประชาชนบ้าง ร่วมกับเจ้าหน้าที่ของท้องถิ่น  
 ไปแย่งที่ดินไม่ให้ก็ฆ่าอย่างนี้ละครับจะผลักดันเขาไปเป็นคอมมิวนิสต์อีกครั้งหนึ่ง เพราะฉะนั้น  
 ผมจึงอยากจะฝากไว้ แล้วโดยเฉพาะอย่างยิ่ง ท่านประธานที่เคารพ ผมมีความเห็นอยู่ว่า  
 ในร่างของรัฐบาลได้เขียนไว้ในมาตรา 3 (1) ความผิดต่อความมั่นคงของรัฐในราช  
 อาณาจักรตามประมวลกฎหมายอาญา ขอร้องครับของท่านอีกฉบับหนึ่งครับของคุณณรงค์  
 วงศ์วรรณ ได้เขียนมาพรรคเอกภาพเขียนมาบอกว่ามาตรา 3 (1) ความผิดต่อความมั่นคง

แห่งราชอาณาจักรตามประมวลกฎหมายอาญา ท่านประธานที่เคารพครับ คนที่ไม่ได้เป็นคอมมิวนิสต์ไม่มีประวัติว่าเป็นคอมมิวนิสต์ แต่ต่อสู้ทางการเมืองโดยเปิดเผยมาโดยตลอด ได้รับเลือกตั้งเข้ามา แล้วมีการยุบสภาปฏิวัติรัฐประหาร ต่อสู้ทางการเมืองมาโดยตลอด เช่นเดียวกับกระผม แล้วการสมัครรับเลือกตั้งต้องมีการหาเสียง สมมุติว่ามีบุคคลหนึ่งบุคคลใดไปอภิปรายพาดพิงไปถึงสถาบันอันสูงสุดของชาติทำให้เกิดต่อประมวลกฎหมายอาญาความผิดภาค 2 ลักษณะความผิดเกี่ยวกับความมั่นคงในหมวดที่ 1 ความผิดต่อองค์พระมหากษัตริย์ราชินี รัชทายาทและผู้สำเร็จราชการแทนพระองค์ ซึ่งความผิดในภาค 2 ลักษณะความผิดในหมวด 1 นี้อยู่ในมาตรา 112 ผู้ใดหมิ่นประมาทดูหมิ่นหรือแสดงความอาฆาตมาดร้ายต่อพระมหากษัตริย์ พระราชินี รัชทายาทหรือผู้สำเร็จราชการแทนพระองค์ต้องระวางโทษจำคุกตั้งแต่ 3 ปีถึง 15 ปี ในกรณีสมมุติว่ามีบุคคลใดบุคคลหนึ่งมาสมัครรับเลือกตั้งแล้วไม่มีประวัติว่าเป็นคอมมิวนิสต์ ไม่มีประวัติว่าเคยต่อสู้แย่งยึดอำนาจรัฐ แต่ไปทำการหาเสียง ไปอภิปรายหมิ่นซึ่งสถาบันอันสูงสุดที่ประชาชนคนไทยเกิดขุนเคารพสัการะ และถูกจับได้ไล่ทัน ถูกศาลจำคุก ถูกศาลมีคำพิพากษา ถ้าสมมุติว่าผมไม่เห็นด้วยกับคำว่าความผิดเกี่ยวกับความมั่นคงแห่งราชอาณาจักร ถ้าหากว่าเป็นไปอย่างนี้ มันจะเข้าข่ายของภาค 2 แห่งกฎหมายอาญา ในความผิดลักษณะ 1 ความผิดแห่งความมั่นคง มันจะกินไปถึงความผิดในหมวดที่ 1 หมวดที่ 2 หมวดที่ 3 และหมวดที่ 4 ท่านประธานที่เคารพ ผมขอประธานกราบเรียนที่จะอ่านความลักษณะความผิดตามภาค 2 ลักษณะที่ 1 หมวดที่ 1 ความผิดต่อองค์พระมหากษัตริย์ พระราชินี รัชทายาท ผู้สำเร็จราชการแทนพระองค์ หมวดที่ 2 ความผิดต่อความมั่นคงของรัฐภายในราชอาณาจักร หมวดที่ 3 ความผิดต่อความมั่นคงของรัฐภายนอกราชอาณาจักร หมวดที่ 4 ความผิดต่อสัมพันธ์ไมตรีกับต่างประเทศของรัฐบาลที่เสนอมาท่านประธานที่เคารพ บรรคหนึ่งของมาตรา 3 เขียนไว้ว่า ความผิดเกี่ยวกับความมั่นคงแห่งราชอาณาจักรตามประมวลกฎหมาย ไม่ใช่ขอกภัยครับ ของรัฐบาล เขียนมาว่า ความผิดต่อความมั่นคงของรัฐบาลภายในราชอาณาจักรตามประมวลกฎหมายอาญา

เมื่อของรัฐบาลเขียนมาเป็นอย่างนี้ท่านประธานที่เคารพ มันจะไม่เข้าข่ายภาค 2 ความผิด  
 ลักษณะ 1 ความผิดเกี่ยวกับความมั่นคงของรัฐมันจะเข้าภาค 2 ลักษณะ 1 หมวดที่ 2  
 ความผิดต่อความมั่นคงของรัฐในราชอาณาจักรเท่านั้น เพราะฉะนั้นผมจึงไม่เห็นด้วยเป็น  
 อย่างยิ่งครับ ถ้าหากอย่างนั้นแล้ว ต่อไปหากว่าความผิด ถ้าหากว่าเขียนไปในกฎหมายมัน  
 คุ่มครองต่อไปครับ คือการหมิ่นประมาทหรือกล่าวคำอาฆาตต่อสถาบันอันสูงสุดของชาตินี้  
 เป็นสิ่งที่คนไทยยอมรับไม่ได้ไม่ว่าจะกรณีใด ๆ ทั้งสิ้น ผมถึงกราบเรียนต่อท่านประธานว่า  
 ผมไม่เห็นด้วยกับฉบับนี้ เพราะว่าผมอยากจะให้เป็นไปอย่างแบบของรัฐบาล คือความผิด  
 เกี่ยวกับความมั่นคงของรัฐในราชอาณาจักร ซึ่งมันจะอยู่ในภาค 2 ความผิดในลักษณะ 1  
 (2) เท่านั้น ท่านประธานที่เคารพ เพราะฉะนั้นผมเห็นด้วยเป็นอย่างยิ่งที่การออกกฎหมาย  
 ฉบับนี้ เพราะว่าผมไม่เห็นด้วยกับการปกครองในระบอบเผด็จการไม่ว่ารูปแบบไหนทั้งสิ้น  
 การปกครองในระบอบเผด็จการมันมีอยู่ 2 ลักษณะ ท่านประธานที่เคารพ ลักษณะแรกคือ  
 เผด็จการคอมมิวนิสต์ เผด็จการคอมมิวนิสต์นั้นเป็นระบบที่ขณะนี้ทั่วโลกเขาเริ่มไม่ใช่ เขา  
 เริ่มไม่ต้องการ ท่านประธานที่เคารพ แม้กระทั่งประเทศจีน นักศึกษา ประชาชนผู้บริสุทธิ์  
 ได้ลุกขึ้นเรียกร้องระบอบประชาธิปไตย ลุกขึ้นเรียกร้องเสรีประชาธิปไตย เพื่อต้องการมา  
 ต่อสู้ในทางประชาธิปไตยแล้ว แต่รัฐบาลจีนก็ได้ทำการเข่นฆ่าประชาชน แต่ประเทศพม่า  
 ขณะนี้ถึงแม้ว่าประชาชนจะเรียกร้องลุกขึ้นต่อสู้ทางการเมืองเพื่อระบอบประชาธิปไตย เพื่อ  
 เสรีภาพ แม้จะถูกฝ่ายอำนาจรัฐเข้าข่มเข่นฆ่า แต่ขณะนี้ทั้งประเทศจีนก็ดี ทั้งประเทศพม่า  
 ก็ดี ขณะนี้กำลังปลุกฝังหยั่งรากของประชาธิปไตยในหัวใจของประชาชน ให้ประชาชน  
 สำนึกในความเป็นประชาธิปไตยและประชาธิปไตยอันนี้กำลังจะแผ่ขยายต้นและดอกออกไป  
 ในต่อ ๆ ไป เพื่อที่จะเป็นประชาธิปไตยในที่สุด ท่านประธานที่เคารพ ที่รัฐจอร์เจียของ  
 รัสเซีย ขณะนี้วันนี้เดี๋ยวนี้ ประชาชนกำลังลุกขึ้นเพื่อจะต่อสู้กับระบบเผด็จการคอมมิวนิสต์  
 เพราะฉะนั้นผมเห็นด้วยเป็นอย่างยิ่ง ที่เราจะออกกฎหมายนิรโทษกรรมแก่ผู้ที่เป็นคอมมิวนิสต์  
 และขณะเดียวกันระบอบเผด็จการอีกระบบหนึ่ง คือระบอบเผด็จการทหารที่กำลังกดขี่อยู่

ในประเทศต่าง ๆ บางประเทศในโลกขณะนี้ฉันเองก็ไม่เห็นด้วย เพราะผมเคยพูดใน  
 สถานี่หลายครั้งหลายหนว่า ทหารที่ถืออาวุธ ยึดถ่วงแล้วมาขับไล่รัฐบาลอันชอบด้วยกฎหมาย  
 รัฐบาลที่ประชาชนเลือกตั้งมา เป็นการล้มล้างอำนาจของประชาชน เป็นการปล้นอำนาจ  
 ไปจากประชาชน ปล้นอำนาจอันชอบธรรมของประชาชนอันถูกกฎหมายไปจากประชาชน  
 ผมขอต่อสู้และต่อต้าน และขอเห็นด้วยอย่างยิ่งที่จะนิรโทษกรรมแก่ผู้ที่มีความคิดมีความอ่าน  
 ตรงกันข้ามกับรัฐบาล ในการจะเปลี่ยนแปลงสังคม เปลี่ยนแปลงอำนาจรัฐไปในทางที่ถูกต้อง  
 ผมต้องการให้ประเทศไทยมีพรรคคอมมิวนิสต์แห่งประเทศไทย ท่านผู้ใดจะสมัครพรรค  
 คอมมิวนิสต์แห่งประเทศไทย มีแนวอุดมการณ์ที่จะเป็นคอมมิวนิสต์ก็ไปสมัครพรรคคอมมิวนิสต์  
 แห่งประเทศไทย ให้ประชาชนตัดสินใจ ท่านประธานที่เคารพ ในการเลือกตั้งที่ผ่านมา  
 ผมเชื่อและผมรู้ว่า บางคนไม่มีแนวทางการเป็นคอมมิวนิสต์ แต่สำหรับผู้ที่ต้องไปสมัคร  
 พรรคสังคมนิยมแห่งประเทศไทย เนื่องจากกฎหมายรัฐธรรมนูญกีดกัน มิให้เขาได้สมัคร  
 ผู้แทน ถ้าไม่สังกัดพรรค เมื่อพรรคชาติไทย พรรคกิจสังคม พรรคประชาธิปไตย  
 หรือพรรคใดก็ตาม ไม่รับเขาลงสมัครในจังหวัดนั้น แต่เขามีแนวความคิดที่อยากจะสมัครเป็น  
 ผู้แทนราษฎรเพื่อรับใช้ชาติ เพื่อรับใช้ประชาชน แต่ปรากฏว่า เขาหมดโอกาสที่จะสมัคร  
 เพราะรัฐธรรมนูญบังคับเขาไว้ เขาก็จึงจำเป็นต้องไปสมัครในนามพรรคสังคมนิยมแห่ง  
 ประเทศไทย เพื่อลงรับเลือกตั้ง เมื่อเขามาเป็นผู้แทนราษฎรได้ 11 เดือน ทางทหารก็ตี  
 ปฏิวัติเสร็จแล้ว ปรากฏว่ามีชื่อเขาไปอยู่ในบัญชีคอมมิวนิสต์ ท่านประธานที่เคารพ เมื่อปี  
 พ.ศ. 2515 มีการปฏิวัติยึดอำนาจ ผมเป็นผู้แทนสมัยแรก ผมมีชื่อถูกจับเป็นอันดับที่ 32  
 แล้วผมก็หนีไปอยู่อำเภอท่าชีเหล็ก ลี้ภัยการเมืองที่นั่น เพราะผมไม่มีเงินจะไปลี้ภัยที่ประเทศ  
 ออสเตรเลีย หรือสวีเดนหรือแลนด์ ผมไปลี้ภัยอยู่ที่นั่น อยู่ได้ 3 อาทิตย์ก็ถึงกลับมา แล้วมา  
 ทราบทีหลังว่าเพราะอะไรเขาจับผมเรื่องอะไร เขาก็บอกว่าผมฝักใฝ่คอมมิวนิสต์ เพราะฉะนั้น  
 ผมได้ต่อสู้ทางการเมืองมาเป็นเวลา 20 ปี ผมเห็นด้วยเป็นอย่างยิ่ง และขณะเดียวกันผมก็ขอ  
 ผাগไว้ว่ามาตรา 4 ผมขออภัยถ้าจะอ่านมาตรา 4 อีกครั้งหนึ่ง ถึงแม้เพื่อนสมาชิกจะอ่าน  
 มาแล้วหลายท่าน .....

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่ต้องอ่านนะครับ มีอยู่แล้ว

จำลอง เอก ทรวงธรรม บัญญัติ (เขียนราย) : ไม่ต้องอ่านนะครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับ ไม่ต้องอ่าน

จำลอง เอก ทรวงธรรม บัญญัติ (เขียนราย) : มาตรา 4 ให้คณะกรรมการ  
ได้มีโอกาส ....

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่ต้องอ่านนะครับ

จำลอง เอก ทรวงธรรม บัญญัติ (เขียนราย) : ไม่ใช่ ไม่อ่านหรอกครับ ให้  
คณะกรรมการมีโอกาสพิจารณาการกระทำของบุคคลซึ่งได้รับนิรโทษกรรมตามพระราชบัญญัติ  
นี้ ผมก็อยากจะทราบว่า คณะกรรมการชุดนี้จะไปตั้งคณะอนุกรรมการขึ้นใหม่  
เพราะว่าคนที่เคยถูกตราหน้าว่าเป็นคอมมิวนิสต์และต่อสู้กับรัฐ ไม่ว่าจะเป็นระบอบ  
ในการต่อสู้โดยตรงหรือจรรยาในป่าก็ดี ขณะนี้มามอบตัว แล้วกำลังถูกกลั่นแกล้ง บางครั้ง  
เปลว ๆ ถูกจับมาในข้อหาว่าฆ่าคนโน้นฆ่าคนนี่ เพราะฉะนั้นผมอยากจะฝากไปว่า ขอให้  
คณะกรรมการชุดนี้ ขอให้ท่านผู้เสนอกฎหมายฉบับนี้ อธิบายให้ผมทราบว่า จะเป็นไปได้  
ใหม่ว่า คณะกรรมการชุดนี้ จะไม่ไปตั้งคณะอนุกรรมการขึ้นมาเพื่อพิจารณากลับกรอง  
เสนอมาถึงคณะกรรมการตามมาตรา 4 และคณะกรรมการชุดนั้น จะไปแสวงหาผล  
ประโยชน์จากผู้ซึ่งเคยถูกตราหน้าฆ่าชื่อว่าเป็นคอมมิวนิสต์ ถึงอย่างไรก็ตามผมก็ขอสนับสนุน  
กฎหมายฉบับนี้ให้ผ่านสภา และขอกราบเรียนตรง ๆ ว่า ผมไม่เห็นด้วยที่จะพิจารณาสาม  
วาระรวด กรรมาธิการเต็มสภา มันน่าจะส่งคณะกรรมการการปกครอง เพื่อพิจารณาทั้งนี้  
มันเป็นเรื่องใหญ่ที่เราจะได้แปรรูปคดีอีกหลายมาตรา ผมไม่เห็นด้วย ถึงแม้กรรมการ  
ประสานงานพรรครัฐบาล จะมีมาอย่างไรก็ตาม ผมก็บอกตรง ๆ ผมเป็นตัวของตัวเอง ผม  
เป็นผู้แทนที่ประชาชนเลือกผมมา

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เรื่องนั้นไว้อีกชั้นหนึ่งนะครับ  
เรื่องพิจารณาสามวาระรวดหรือไม่ เอาขึ้นตอนนี้

จำลองเอก ทรงธรรม บัญญัติ (เชียงใหม่) : ครับ ผมก็บอกไว้ ก่อนว่า ผมไม่เห็นด้วย แต่ผมสนับสนุนให้กฎหมายฉบับนี้ผ่าน แต่ถ้าตั้งกรรมการเต็มสภาผมไม่เห็นด้วย ขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับ คุณธานี ศักดิ์เศรษฐ์ ควรจะได้พูด เชิญครับยกมืออยู่นานแล้ว

นายธานี ศักดิ์เศรษฐ์ (นครศรีธรรมราช) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม ธานี ศักดิ์เศรษฐ์ จากนครศรีธรรมราช พรรคเอกภาพ ผมขอชี้แจงกับท่านประธานนิดหนึ่ง ครับ ผมยังไม่ร่วมอภิปรายกฎหมายฉบับนี้ บังเอิญเพื่อนสมาชิกจากจังหวัดเชียงใหม่ อยากที่จะลุกขึ้นมาประท้วงเพื่อขัดจังหวะนะครับ ท่านได้พูดถึงไปเรื่องพรรคสังคมนิยมแห่งประเทศไทย ที่จริงสิ่งนี้มันค่อนข้างเป็นอดีตนะครับ พรรคสังคมนิยมแห่งประเทศไทย ไม่มีแล้วในวันนี้ แต่ว่าบังเอิญเพื่อนสมาชิกได้พูดว่า เมื่อปี 2518 นั้นมีคนที่มีแนวความคิด ซึ่งเป็นคอมมิวนิสต์นะครับ แล้วก็ไม่มีพรรคจะลง ต้องอาศัยในนามของพรรคสังคมนิยมแห่งประเทศไทย ท่านประธานครับ พรรคสังคมนิยมแห่งประเทศไทยได้ปิดจากตัวเองไปแล้ว จากเกิดเหตุการณ์เมื่อวันที่ 6 ตุลาคม แต่ผมคิดว่านั้นเป็นประวัติศาสตร์ทางการเมืองหน้าหนึ่ง ซึ่งชาวพรรคสังคมนิยมแห่งประเทศไทยในวันนั้นเขาได้มีความคิดก็ได้ตั้งใจที่จะเข้ามาาร่วมกันแก้ไขปัญหามันเมือง แล้วก็เขาก็ได้รับเลือกตั้งจากประชาชนเข้ามาสู่สภาแห่งนี้ ผมคิดว่าการพูดถึงประวัติศาสตร์หน้านั้น ไม่ควรที่จะใช้ลักษณะอย่างนี้เข้าไปพาดพิงซึ่งผมเองนั้นเป็นเลขาธิการพรรคสังคมนิยมแห่งประเทศไทยในปี 2519 อยู่ด้วย ผมขอกราบเรียนกับท่านประธานครับว่า สมาชิกของพรรคสังคมนิยมแห่งประเทศไทยในปี 2518 นั้นเรามีเจตนารมณ์ในการร่วมสร้างสรรค์ชาติบ้านเมืองและก็ไม่มีใครแม้แต่คนเดียวเป็นสมาชิกพรรคคอมมิวนิสต์แห่งประเทศไทย ผมขอกราบเรียนกับท่านประธานเพื่อบันทึกไว้อย่างนี้ด้วยครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ขอบคุณครับ ความจริงก็ดู ๆ

ไม่เชิงจะผิดข้อบังคับ ผมเลยไม่ยับยั้ง แล้วก็เห็นว่าคุณธานี น่าจะได้แสดงความรู้สึก แสดงความเห็นก็ได้ทำไปแล้วนะครับ ขอบคุณที่ไม่ประท้วงในระหว่างที่เขาสงเกตความคิดเห็น ถ้าไม่มีท่านใดอภิปราย ผมจะขอลงมติ เชิญคุณสุธรรม แสงประทุม ครับ

นายสุธรรม แสงประทุม (นครศรีธรรมราช) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม สุธรรม แสงประทุม พรรคเอกภาพ จากจังหวัดนครศรีธรรมราช กระผมและคณะได้ร่วมกัน เสนอร่างพระราชบัญญัติซึ่งมีเนื้อหาสาระในลักษณะเดียวกันกับร่างของบรรดาเพื่อนสมาชิกที่ได้เสนอต่อสภาแห่งนี้ไปแล้ว ตามที่ท่านสมาชิกหลายท่านได้อภิปรายสนับสนุนชี้แจงหลักการ และเหตุผลต่อสภาแห่งนี้ ว่าเราอยากให้การนิรโทษกรรมที่สภาได้พิจารณาในวันนี้ได้มีผลไปถึงประชาชนทุกหมู่เหล่า และเพื่อเป็นการแผ่พระมหากรุณาธิคุณในโอกาสสำคัญของบ้านเมืองเรา ในโอกาสที่พระองค์ท่านได้ทรงครองราชย์ยาวนานที่สุดในประวัติศาสตร์ของพระมหากษัตริย์ไทยนั้น กระผมอยากจะเรียนเพิ่มเติมอีกนิดหนึ่ง ต่อข้ออภิปรายของเพื่อนสมาชิกที่ว่าเรื่องนี้รัฐบาลอยากจะนิรโทษกรรมให้กับบุคคลซึ่งมีความคิดความเห็นทางการเมืองไม่ตรงกับรัฐบาล ไม่ว่าคนเหล่านั้นจะเป็นกบฏหรือคิดจะล้มล้างรัฐบาลหรือคิดไกลถึงขนาดจะล้มล้างระบอบการปกครอง ผมอยากจะกราบเรียนท่านประธานว่าข้อหาที่รัฐบาลตั้งขึ้นมีลักษณะซับซ้อน และตัวบทกฎหมายทั้งในส่วนประมวลกฎหมายอาญาที่ว่าด้วยความมั่นคงของรัฐก็ดี ตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการป้องกันปราบปรามการกระทำความผิดเป็นคอมมิวนิสต์ก็ดี มีลักษณะซ้ำซ้อนกันนะครับ บทบัญญัตินั้น ๆ แท้ละได้นำมาสู่การตั้งข้อหาของเจ้าหน้าที่บ้านเมืองที่กระทำต่อบุคคลที่ถูกกล่าวหาว่ากระทำความผิดนะครับ เช่นอย่างพวกกระผมเองครับผม เคยเจอด้วยตัวเองเกี่ยวกับเรื่องนี้ เมื่อวันที่ 6 ตุลาคม 2519 ซึ่งเป็นเหตุการณ์ทางประวัติศาสตร์และจนถึงบัดนี้ก็ยังถกเถียงกันอยู่ว่าเกิดขึ้นมาได้อย่างไร และใครเป็นผู้ซึ่งเกี่ยวข้อง ผมคิดว่าผมไม่อยากให้เสียเวลาของสภาแห่งนี้ แต่อยากจะกราบเรียนต่อท่านประธานว่า การถูกกล่าวหาในวันนั้น พวกผมถูกจับกุมเมื่อวันที่ 6 เจ้าหน้าที่ตำรวจตั้งข้อหาครั้งแรกว่าร่วมกันหมิ่นองค์รัชทายาท ซึ่งเป็นความผิดต่อสถาบันพระมหากษัตริย์ ต่อมาเกิด

การปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน เจ้าหน้าที่ตำรวจได้ตั้งข้อหาเพิ่มให้อีก 8 ข้อหา รวมทั้งล้มล้างการปกครองรวมไปถึงว่าฆ่าเจ้าหน้าที่ของรัฐ พยายามฆ่าเจ้าหน้าที่ของรัฐ ทำลายทรัพย์สินทางราชการ ท่านประธานครับ รัฐบาลเห็นว่า ถ้าหากฟ้องร้องพวกผมในขณะนั้น นำพวกผมขึ้นไปพิจารณาคดีของศาลในขณะนั้นแล้ว ไม่สามารถเอาผิดได้ เพราะความผิดดังกล่าวเป็นการขัดแย้งคดีให้ ก็ได้ไปแก้ไขกฎหมายใหม่ ท่านประธานครับ แก้ไขประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญาจากที่มีอำนาจในการฝากขังต่อศาลครั้งละ 12 วันมาเป็นครั้งละ 30 วัน จนครบ 180 วัน แต่ตั้งให้แล้วก็ตามครับ ความผิดที่กล่าวหากระผมกับเพื่อนนั้นมันเกิดขึ้นก่อนการยึดอำนาจการปกครองแผ่นดิน ความผิดที่ถูกกล่าวหาจะต้องนำไปพิจารณาคดีในศาลพลเรือน ซึ่งจำเลยมีสิทธิ์ที่จะพิสูจน์ความผิดของตัวเอง พิสูจน์ความบริสุทธิ์ของตัวเองทั้งในศาลชั้นต้น ศาลอุทธรณ์ แล้วก็ศาลฎีกา แต่หลังจากซึ่งพวกกระผมไปเป็นเวลาถึง 6 เดือนแล้วไม่สามารถที่จะหาพยานหลักฐานได้ก็ไปตั้งข้อหาว่าผิดการกระทำอันเป็นคอมมิวนิสต์เข้ามาในประการสุดท้าย ท่านประธานครับ ทำไมจึงตั้งข้อหานี้เข้ามาเมื่อตั้งข้อหานี้เข้ามาในเวลานั้น ท่านประธาน ผู้ถูกกล่าวหาหรือจำเลยไม่มีสิทธิ์ตั้งทนายความขึ้นมาว่าความให้หรือสู้คดีแทน หลังจากนั้นท่านประธานครับ นั้นหมายความว่าอย่างไร หมายความว่า เป็นการขัดแย้งความผิดให้ โดยที่ผู้ถูกกล่าวหา นั้น มีโอกาสในการพิสูจน์ความบริสุทธิ์ของตัวเองน้อยนิด จนต่อมา พลเอก เกรียงศักดิ์ ชมะนันทน์ ขึ้นมาบริหารประเทศ ได้มีการแก้ไขธรรมนูญศาลทหารให้จำเลยมีสิทธิ์ตั้งทนายความว่าความได้ แต่ก็ไม่มีสิทธิ์ในการอุทธรณ์ฎีกา ท่านประธานที่เคารพครับ หลังจากนั้น พลเอก เกรียงศักดิ์ ชมะนันทน์ ได้ตอบสนองความเรียกร้องของประชาชนทั้งในและต่างประเทศที่จะสมานสามัคคีให้ประชาชนในชาติได้หันมาร่วมกันทำงานเพื่อบ้านเพื่อเมือง รัฐบาลจึงได้ออกกฎหมายนิรโทษกรรมให้กับผู้ที่เกี่ยวข้องในเหตุการณ์ การนิรโทษกรรมวันนั้น ท่านประธานครับ ได้ครอบคลุมไปทุกส่วน ครอบคลุมไปถึงคดีซึ่งถูกกล่าวหาหมิ่นองค์รัชทายาทซึ่งเกี่ยวกับพระมหากษัตริย์ด้วย ผมจึงอยากกราบเรียนกับท่านสมาชิกในวันนี้ว่า ข้อกล่าวหาที่ว่าคดีที่

เกี่ยวกับสถาบันกษัตริย์นั้นเป็นพระราชอำนาจของพระองค์อย่างเดียวกัน ผมคิดว่าประวัติศาสตร์เราเคยทำกันมาแล้ว นั่นก็คือการนิรโทษกรรมให้กับพวกผมในวันที่ 6 ตุลาคม 2519 ซึ่งได้นิรโทษกรรมให้ทุกความผิดเราเพียงแต่ถูกกล่าวหาเท่านั้น ท่านประธานครับ เพราะถ้าไม่นิรโทษกรรมมีการสืบพยานกันในศาลก็ไม่สามารถเอาผิดได้ การนิรโทษกรรมเป็นทางออกทางเดียวที่จะไม่เอาความผิดไม่เอาเรื่องเอาราวกันอีก อีกอย่างหนึ่งท่านประธานที่เคารพ ผมอยากจะกราบเรียนอีกนิดหนึ่งว่าตามมาตรา 3 (3) ของร่างของรัฐบาลที่บอก ว่า ความผิดกรรมเดียวกันกับความผิดเกี่ยวกับความมั่นคงของรัฐและความผิดตามพระราชบัญญัติป้องกันการกระทำอันเป็นคอมมิวนิสต์ แต่ไม่รวมไปถึงความผิดทางอาญา ผมอยากกราบเรียนท่านประธานสักนิดหนึ่งว่า ความผิดที่เกี่ยวเนื่องกับการเมืองนั้นอาจจะมี ความผิดซึ่งเกี่ยวเนื่องกันหลายประการด้วยกัน เช่นเมื่อบุคคลคนหนึ่งมีความคิดเห็นทางการเมืองไม่ตรงกับรัฐบาล ถูกบีบคั้นถูกบังคับเขาจำเป็นต้องเข้าไปใช้วิธีการต่อสู้โดยกำลังอาวุธ มันเริ่มต้นจากความคิดเห็นทางการเมืองไม่ตรงกับรัฐบาล แต่เมื่อมีการต่อสู้ทางการเมืองแล้ว ท่านประธานครับ ก็ต้องมีการปราบปรามต้องมีการปะทะกัน รัฐบาลจับเขามาในข้อหาว่ามีการกระทำอันเป็นคอมมิวนิสต์และอาจจะฟ้องอีกข้อหาหนึ่งว่าฆ่า หรือพยายามฆ่าเจ้าพนักงาน และอีกข้อหาหนึ่งก็คือมีอาวุธสงครามไว้ในครอบครอง ทำลายทรัพย์สินของทางราชการ ผมคิดว่าความผิดตามประมวลกฎหมายอาญาที่เขาตั้งไว้นั้นเป็นความผิดที่เกี่ยวเนื่องกัน ความผิดที่เกี่ยวเนื่องกันดังกล่าว ท่านประธานครับ มันเป็นความผิดซึ่งมีเหตุูงใจจากการเมือง ถ้าไม่มีเหตุูงใจทางการเมืองแล้วการปะทะกัน การฆ่ากันการต่อสู้กันก็ไม่เกิดขึ้น ผมถึงอยากให้รัฐบาลได้พิจารณาปรับปรุงแก้ไขให้การนิรโทษกรรม ครั้งนี้ได้มีผลครอบคลุมไปถึงบุคคลซึ่งเราต้องการจะสร้างความสามัคคีให้เกิดขึ้นในชาติให้ได้ แล้วเรื่องนี้เคยมีมาแล้วท่านประธานครับ ในการนิรโทษกรรมให้กับผู้ที่เกี่ยวข้องในเหตุการณ์ วันที่ 8 วันที่ 9 กันยายน 2528 มีพฤติกรรมทำนองเดียวกัน ทำนองเดียวกันอย่างไร ท่านประธานครับ บุคคลที่เกี่ยวข้องวันนั้นได้กระทำการที่จะล้มล้างรัฐบาลที่มาจากการ

เลือกตั้งล้มล้างรัฐธรรมนูญในขณะเดียวกันผลจากการยึดอำนาจในวันนั้นได้มีผลให้มีการทำลายทรัพย์สินของทางราชการ นั้นผิดประมวลกฎหมายอาญา ในขณะเดียวกันท่านประธานครับ ได้ทำให้บุคคลที่อยู่ในเหตุการณ์หรือเข้าไปมุงดูเสียชีวิตจำนวน 2 คน รวมไปถึงนักข่าวต่างประเทศอีก 2 คนเสียชีวิตด้วยซึ่งเป็นความผิดตามประมวลกฎหมายอาญา แต่ผมก็ตั้งใจที่รัฐบาลนิรโทษกรรมให้ทั้งหมดในทุกการกระทำที่เกี่ยวข้อง ทั้ง ๆ ที่ความผิดนั้นมีความผิดทางอาญาเข้ามาเกี่ยวข้องด้วย ท่านประธานครับผมจึงอยากให้สภาแห่งนี้ได้รับทราบข้อเท็จจริงว่า สิ่งที่เรากำลังพิจารณากันในวันนี้ สิ่งที่ผมและคณะได้เสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ เข้าไปไม่ใช่เป็นเรื่องแปลกใหม่เลย ตามธรรมเนียมปฏิบัติ เราเคยกระทำกันมาแล้ว และการกระทำเหล่านั้นเป็นผลเป็นคุณกับสังคมซึ่งเราได้รับในปัจจุบัน ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณจรรยา กวานนท์ เชิญครับ

นายจรรยา กวานนท์ (ปทุมธานี) : กระผม จรรยา กวานนท์ ปทุมธานี ประชากรไทย ท่านประธานครับ วันนี้ผมตั้งใจครับ ที่เนื่องจากความกังขาในใจมาหลายเดือนนี้ ได้คลายไป เพราะได้คิดว่าวันนี้จะได้รับความชอบธรรมในแผ่นดินนี้ยังมีอยู่หลังจากที่รัฐบาลได้เสนอนิรโทษกรรมคดีกบฏที่เรียกกันว่า 9 กันยายนไปแล้ว ก็ได้เกิดความเคลงใจนะครับว่ายังมีความกับผู้ที่ต้องหาในข้อหาทำลายความมั่นคงของรัฐอีกจำนวนมากนะครับ ซึ่งส่วนใหญ่ นั้นเขาเรียกกันว่าเป็นกบฏทางความคิด ซึ่งถ้าเปรียบเทียบแล้วความผิดนั้นจะเทียบกันไม่ได้เลยกับการกบฏใช้กำลัง แต่เมื่อวันนี้ทางฝ่ายรัฐบาลก็ดีและทางสภาก็ดีของสมาชิกพรรคต่างๆ ได้เสนอมากระผมก็ตั้งใจครับ กระผมอยากจะทราบเรียนท่านประธานนะครับว่าการที่ในบ้านในเมืองนั้นเกิดมีผู้มีความคิดเห็นที่ไม่ลงรอยกับรัฐบาลนั้น บางครั้งก็มีการใช้กำลัง บางครั้งก็มีการใช้ความผิด และการใช้ความคิดหรือการใช้กำลังนั้นไม่ใช่ว่าผู้ที่ดำเนินการนั้นจะเป็นฝ่ายที่ผิดเสมอไป อย่างเมื่อนี้ก็จะครับท่านสมาชิกพรรคเอกภาพ ขอโทษที่ต้องเอ่ยนามคุณ สวัสดิ์ คำประกอบ ก็ได้กล่าวว่าในรัฐบาลของท่านที่ร่วมรัฐบาลนั้น รัฐบาลนั้นก็ได้รับกุมคุมขังผู้กระทำความผิดซึ่งอันนั้นท่านก็มีความสำนึกแล้วว่ามันเป็นบาป ท่านยังเสียใจที่ว่า

คนเหล่านั้นเขาทำเพื่อต่อต้านเผด็จการ ท่านประธานครับกระผมอยากจะยกตัวอย่าง  
 อย่างเช่นคดีก่อนที่จะมีเกิดวันที่ 26 กุมภาพันธ์ 2500 ก่อนที่รัฐบาลจะมีการเลือกตั้งที่  
 เราเรียกกันว่าการเลือกตั้งสกปรกนั้น กระผมเองก็มีส่วนเข้าไปพัวพัน คือรัฐบาลในขณะนั้น  
 ได้จับผมในข้อหาเป็นกบฏ และได้ตั้งข้อหา ทั้งข้อหาอาญาต่าง ๆ นานา แต่ในที่สุด  
 กระผมก็ได้พิสูจน์ให้เห็นแล้วว่าการที่ผมเป็นกบฏทางความคิดนั้น ความคิดของผมเป็นฝ่ายที่  
 ถูกต้อง เพราะหลังจากนั้นเองฝูงคลื่นประชาชนก็ได้ลุกประทุกันขึ้นทั่วประเทศ  
 โดยเฉพาะแม้แต่ทำเนียบรัฐบาลเอง คลื่นประชาชนก็ได้บุกทะลายประตูทำเนียบ และใน  
 วันนั้นถ้าหากเราไม่ได้วีรบุรุษสะพานม้ฆวนซึ่งขณะนั้นท่านเป็นร้อยเอก และเวลานี้ท่านก็  
 มา นั่งในสภาแห่งนี้ คือขอโทษที่เอ่ยนามท่าน พลเอก อาทิตย์ กำลังเอก ท่านได้ห้ามกำลัง  
 ทหารไม่ให้ใช้กำลังต่อประชาชน และในที่สุดเป็นอย่างไรครับท่านประธาน ในที่สุดรัฐบาล  
 ขณะนั้นซึ่งจับผมและจับเพื่อนที่แสดงความคิดเห็นหลายคนไปนั้นก็ได้พิสูจน์แล้วว่ารัฐบาล  
 เป็นฝ่ายผิด และในที่สุดก็มีการรัฐประหารเกิดขึ้น รัฐบาลชุดนั้นก็อยู่ไม่ได้ อันนี้แหละครับ  
 ท่านประธานที่เคารพ เพราะฉะนั้นการที่บุคคลต่าง ๆ ในประเทศจะมีแนวความคิดเห็น  
 ในการเป็นกบฏไม่ว่าจะเป็นการใช้กำลังก็ดี หรือใช้ความคิดก็ดีนั้นเขาไม่ใช่อาชญากรที่ก่อ  
 อาชญากรรม แต่เขากระทำไปเพื่อมีความรักประเทศชาติ เมื่อเห็นว่าขณะนั้นประเทศชาติ  
 กำลังเดินออกไปนอกเส้นทาง กำลังแปรเปลี่ยนจากประชาธิปไตยเป็นเผด็จการเขาก็จำเป็นต้อง  
 ที่จะต้องลุกขึ้นต่อสู้ และการต่อสู้นั้นโดยเฉพาะการต่อสู้ในด้านความคิดเห็นนั้นก็  
 เป็นความคิดเห็นที่แสดงออกไปด้วยความบริสุทธิ์ รัฐบาลน่าที่จะยอมรับ แต่ท่านประธานครับ  
 การที่รัฐบาลต่าง ๆ ตลอดมานั้นในสมัยประชาธิปไตยนั้นเราไม่ได้ให้ห้อยแก่ผู้ที่แสดงความคิดเห็น  
 เราไม่ได้ให้ประชาชนเปิดความคิดเห็นในการที่แสดงวิพากษ์วิจารณ์รัฐบาลได้นั้นเป็น  
 การพิสูจน์ให้เห็นแล้วว่ารัฐบาลยุคต่าง ๆ ที่สังกัดกันแนวความคิดของประชาชนนั้น  
 ในที่สุดรัฐบาลนั้นก็จบจุดจบในแนวเดียวกันทั้งสิ้นเพราะฉะนั้นท่านประธานครับ การที่  
 นิรโทษกรรมนะครับและต่อมาในปี 2500 นั้นเองรัฐบาลต่อมาก็ได้มีการนิรโทษกรรมกันขึ้น

และการนิรโทษกรรมในครั้งนั้นก็นิรโทษกรรมชนิดที่ไม่ได้มีการจำกัดอะไรทั้งสิ้น เพราะการกบฏนั้นก่อการกบฏไม่ว่าจะเป็นใช้กำลังหรือความคิดก็ต้องฟุ้งซ่านหาอาณาไปด้วย เพราะฉะนั้นในวันนี้การที่รัฐบาลได้เสนอกฎหมายนี้เข้าสู่สภาแต่ยังมีข้อยกเว้นในข้อที่ 3 และ 4 นั้น ผมไม่เห็นด้วย เพราะว่าหากเราจะนิรโทษกรรมแล้วก็ควรจะเปิดใจกว้างนิรโทษกรรมให้ทั่วไป ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณโกเมศ ดอกเตอร์โกเมศ

ขวัญเมือง เชิญครับ

นายโกเมศ ขวัญเมือง (สุราษฎร์ธานี) : ท่านประธานสภาที่เคารพ ผมโกเมศ ขวัญเมือง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดสุราษฎร์ธานี พรรคพลังธรรม ท่านประธานครับ เท่าที่ผมได้ศึกษาร่างพระราชบัญญัติทั้งที่รัฐบาลโดย ค.ร.ม.และทั้งที่เพื่อนสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจากพรรคต่าง ๆ ทั้งพรรครัฐบาลก็ดี ทั้งพรรคฝ่ายค้านก็ดี ผมเห็นว่าสิ่งที่แตกต่างกันในระบบความคิดก็มีอยู่ 2 ชุดเท่านี้เอง ชุดที่ 1 ถ้าหากว่าจะแยกออกไปจะเห็นของ ค.ร.ม.ที่เสนอโดย ค.ร.ม.และของท่านสวัสดิ์ คำประกอบนั้น บุคคลที่จะอยู่ในข่ายได้รับการนิรโทษกรรมนั้นเห็นว่าจำกัดอยู่ในขอบเขตที่แคบ คือตั้งแต่มาตรา 113 จนถึงมาตรา 118 ซึ่งอยู่ในหมวดว่าด้วยความผิดเกี่ยวกับความมั่นคงของรัฐบาลในราชอาณาจักร แต่ในอีกชุดหนึ่งของพรรคประชาธิปัตย์โดยคุณอาคม เอ่งฉ้วน คุณวิวัฒน์ไชยณ กาสินธุ์ และของคุณณรงค์ วงศ์วรรณ นั้นจะเห็นได้ว่าเป็นความคิดที่จะมุ่งคุ้มครองบุคคลให้ขอบข่ายกว้างขึ้น คือ ครอบคลุมตั้งแต่ความผิดลักษณะ 1 หมวด 1 ตั้งแต่มาตรา 107 เป็นต้นไปจนถึงมาตรา 135 ของประมวลกฎหมายอาญา ปัญหาที่เกิดขึ้นที่น่าจะคิดกันในช่วงนี้ก็คือว่า คำว่า นักโทษการเมือง คืออะไร ประเทศไทยไม่มีคำนิยามของคำว่า นักโทษการเมืองไว้เป็นลายลักษณ์อักษร ประเทศในโลกละก็ไม่มีคำนิยามของคำว่า นักโทษการเมืองไว้เป็นลายลักษณ์อักษร มันขึ้นอยู่กับธรรมเนียมปฏิบัติของแต่ละประเทศ มันขึ้นอยู่กับเจตนารมณ์ของผู้ร่างกฎหมายในขณะนั้น ๆ ของแต่ละประเทศ ท่านประธานสภา

ที่เคารพ กระผมชวนให้คิดนึกหนึ่งว่า การกระทำความผิดทางการเมืองนั้นขึ้นอยู่กับสถาบันของแต่ละชาติ ในบางประเทศสถาบันพระมหากษัตริย์นั้นถือว่าเป็นสถาบันหลักทางการเมือง นอกจากสถาบันพระมหากษัตริย์ มีสถาบันรัฐธรรมนูญ มีสถาบันตุลาการ มีสถาบันบริหาร ซึ่งเราเรียกรวมว่าอำนาจอธิปไตย แต่ในบางประเทศไม่มีสถาบันพระมหากษัตริย์ เพราะฉะนั้นการกระทำความผิดทางการเมืองนั้นขึ้นอยู่กับสถาบันหลักของประเทศนั้น ๆ แต่เมื่อธรรมเนียมการปฏิบัติตั้งแต่อดีตเป็นต้นมา ตั้งแต่ 2488 ซึ่งมีพระราชบัญญัตินิรโทษกรรมครั้งแรกจนถึงปัจจุบัน เราจะเห็นได้ว่านักโทษการเมืองที่ปรากฏชัดก็คือ ผมขอเอ่ยชื่อของคุณสุธรรม แสงประทุม หนึ่งในข้อหาของคดีที่อัยการสั่งฟ้อง คำฟ้องท้ายสำเนาคำฟ้องนั้นมีคดีอุทธรณ์องค์รัชทายาทอยู่ด้วย รวมกับคดีการกระทำอันเป็นคอมมิวนิสต์ เพราะฉะนั้นท่านประธานสภาที่เคารพ ผมอยากจะชวนให้คิดนึกหนึ่งว่า ความแตกต่างระหว่างความคิด 2 ชุด ของท่านณรงค์ วงศ์วรรณ ก็ดี ของพรรคประชาธิปไตยก็ดี พรรคกิจสังคมก็ดี ที่แตกต่างกับของ ค.ร.ม. นั่นคือจุดนี้ คำว่า นิรโทษกรรมทางการเมือง ผมเห็นว่าถึงยุคสมัยที่บ้านเมืองเป็นประชาธิปไตย เราย่น่าจะขยายขอบเขตของนักโทษการเมืองให้กว้างตามระบอบประชาธิปไตยที่ขยายออกไป นี่คือเจตนารมณ์ น่าจะเป็นเจตนารมณ์ที่เรา น่าจะยอมรับกันได้ในวันนี้ ท่านประธานครับเมื่อผมได้ดูหลักคิด แนวคิดแล้วจะเห็นได้ว่าร่างของ ค.ร.ม. นั้น ผมเข้าใจว่าผู้ร่างคงจะคิดมากในขณะที่ร่าง ผู้ร่างคงจะมีความกังวลเหลือเกินในขณะที่ร่าง โดยเฉพาะในมาตรา 3 (3) ซึ่งผมขออนุญาตเรียนสั้น ๆ ไว้ตอนนี้ในวาระที่ 1 นี้ว่า ท่านผู้ร่างนั้นเห็นว่าการกระทำความผิดกฎหมาย กรรมเดียวแต่อยู่ (1) และ (2) ในขณะเดียวกันผิดกฎหมายอาญาด้วยนั้นไม่ได้อยู่ในข่ายยกเว้น สิ่งนี้ทำให้ผมชวนคิดว่าท่านผู้ร่างกฎหมายของ ค.ร.ม. นั้นเห็นว่า ถ้าหากว่าเขาทำความผิดอาญา และก่อนจะเข้าป่าร่วมกับ พคท. อย่างนี้คดีจะรกราก อันที่ 2 บุคคลทั่วไปที่ถูกข้อหาความผิดทางประมวลกฎหมายอาญาจะมาอ้างว่าเขาเป็นนักโทษการเมืองเพราะผิดพระราชบัญญัติป้องกัน การกระทำอันเป็นคอมมิวนิสต์ ทำให้ผมวิตกกังวลอย่างนี้ว่า ใจจริง ๆ ของรัฐบาลแล้ว

รัฐบาลมองเห็นถึงผู้ร่วมพัฒนาชาติไทยจำนวนกว่า 2.500 คนที่กระจายอยู่ทั่วประเทศหรือไม่ คนบุคคลเหล่านั้นมีเจตนารมณ์ทางการเมือง บุคคลเหล่านั้นต้องการได้มาซึ่งอำนาจรัฐ โดยใช้วิธีการต่อสู้ด้วยกำลังอาวุธ การที่เขาใช้อาวุธอยู่ในครอบครอง เมื่อเขาถูกจับสิ่งที่เป็นอยู่จริงคืออัยการจะสั่งฟ้องเขาในข้อหาการกระทำความผิดเป็นคอมมิวนิสต์และมีอาวุธไว้ในครอบครอง นี่ก็คือความผิดที่เกี่ยวเนื่องกับอาญา ปัญหาจึงเกิดขึ้นอยู่เสมอว่าคนผู้นำระดับผู้นำของพรรคคอมมิวนิสต์แห่งประเทศไทยที่สั่งให้ไปเผาโรงพักนั้น การเผาโรงพักผมถือว่าเป็นเรื่องของการกระทำเพื่อให้มุ่งบรรลุผลในการยึดอำนาจรัฐ นี่ก็คือเจตนารมณ์ทางการเมือง แต่ถ้าหากเราจำแนกยังไม่ออกว่าเจตนารมณ์ทางการเมืองในการต่อสู้กับความผิดทางอาญาเราจะสับสนกัน ในที่สุดความไม่เป็นธรรมก็เกิดขึ้นแก่ประชาชนซึ่งมีความคิดทางการเมืองขัดแย้งกับอำนาจรัฐในขณะนั้น สิ่งนี้ผมยังวิตกกังวลว่าอยากจะให้รัฐบาลได้ฟังเสียงเนื่องในพระราชพิธีรัชมิ่งคลาภิเษกนี้ น่าจะมีความใจกว้างถึงขนาดที่เรียกว่าขอความสมัคสมานสามัคคีให้เกิดขึ้น โดยเฉพาะประชาชนที่เป็นผู้ร่วมพัฒนาชาติไทยจำนวน 2.500 กว่าคนที่กระจายอยู่ทุกภูมิภาคของประเทศนั้น ปัจจุบันได้เข้าร่วมกระบวนการผลิตได้ปลูกกาแฟ ได้ทำการเกษตร พัฒนาพื้นที่เกษตร หรือบางคนได้รับการเลือกตั้งเป็นผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน เป็นกำนัน เป็นผู้ใหญ่บ้าน มีหน้าที่ส่งเสริมการปกครอง และถ้าหากว่าเรายังปล่อยให้กฎหมายฉบับนี้ค้างอยู่หรือว่าผ่านไป โดยเฉพาะกฎหมายของคณะรัฐมนตรีนี้ผมเข้าใจว่าจะเป็นการกีดกันผู้ร่วมพัฒนาชาติไทยเหล่านั้น ทำให้เขาคิดว่ารัฐบาลไม่มีความจริงใจ ทั้ง ๆ ที่เขาสมาคัสมาสรางชาติตามคำสั่ง 66/2523 เพราะฉะนั้นผมคิดว่าในเรื่องนี้โดยเฉพาะอย่างยิ่งในเรื่องหลักการ ร่างทุกร่างนั้นผมเห็นว่าสมาชิกสภา ก็คงจะรับได้ในหลักการ แต่ในขั้นแปรญัตติในวาระ 2 นั้นคงจะมีการขอแก้ไขเพิ่มเติมคัดทอนบางตอนครับ ขอบขอบคุณครับท่านประธาน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณสุเทพ เชิญครับ

นายสุเทพ เทือกสุบรรณ (สุราษฎร์ธานี) : ท่านประธานที่เคารพครับ ผม

สุเทพ เทือกสุบรรณ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจากจังหวัดสุราษฎร์ธานี พรรคประชาธิปัตย์ ในฐานะที่ผมเป็นผู้ร่วมเสนอร่างพระราชบัญญัตินิรโทษกรรมฉบับนี้ด้วย ผมอยากจะขออนุญาตท่านประธานสภาเพื่อทำความเข้าใจให้ชัดเจน ด้วยเกรงว่าท่านสมาชิกผู้มีเกียรติหลายท่านจะพิจารณาข้อความที่เราเสนอไปไขว้เขว ผมเพิ่งสังเกตเห็นชัดเจนว่าในร่างพระราชบัญญัติที่รัฐบาลเสนอนั้น ใช้คำว่า นิรโทษให้แก่ผู้กระทำความผิดต่อความมั่นคงของรัฐภายในราชอาณาจักร ส่วนฉบับอื่น ๆ นี้รวมทั้งฉบับที่ผมเสนอด้วยนี้ไปใช้คำว่า นิรโทษกรรมแก่ผู้กระทำการอันเป็นความผิดเกี่ยวกับความมั่นคงแห่งราชอาณาจักร ตรงนี้ครับที่ผมอยากอธิบายที่ผมอยากอธิบายก็คือว่าถึงแม้ว่าคำพูดคำที่เขียนในร่างนี้ในฉบับที่ผมเสนอจะไปเหมือนกับของพรรคเอกภาพหรือพรรคอื่นนั้น แต่ผมมาถึงตรงนี้ผมอยากจะชี้แจงว่าความหมายไม่เหมือนกัน ความตั้งใจและเจตนารมณ์ไม่เหมือนกัน ที่จะพูดให้ชัดเจนกันเลยก็ตรงนี้ครับ ในร่างที่ผมและเพื่อนร่วมพรรคประชาธิปัตย์เสนอนั้น มุ่งที่จะเข้าไปนิรโทษกรรมให้แก่ผู้กระทำการซึ่งเป็นความผิดกฎหมายอาญา เป็นความผิดเกี่ยวกับกฎหมายการกระทำอันเป็นคอมมิวนิสต์และความผิดในลักษณะนั้น ไม่ต้องการที่จะนิรโทษกรรมให้ผู้ที่กระทำความผิดเกี่ยวกับองค์พระมหากษัตริย์ นี่คือการชัดเจนที่ผมต้องการพูดให้ชัดไว้ตรงนี้ ที่นี้เหตุผลที่ผมไปใส่ไว้อย่างนั้น ท่านประธานครับ เพราะว่าผมเห็นว่าไปใส่ในหมวดความผิดเกี่ยวกับความมั่นคงในราชอาณาจักร เพราะว่ามันเป็นตัวที่คลุมอยู่ไม่คิดว่ารายละเอียดมันจะตีความไม่ไปเป็นอันหนึ่งอันเดียวกันได้ เพราะฉะนั้นตรงนี้ผมต้องเรียนท่านประธานไว้เสียก่อน ในฐานะที่ผมเป็นประชาชนคนไทย ท่านประธานที่เคารพครับ ผมตระหนักดีว่าผมเป็นข้าแผ่นดิน ผมยังมีความจงรักภักดีต่อองค์พระมหากษัตริย์สูงสุด ผมสามารถที่จะยกมือนิรโทษกรรมให้แก่ผู้ใดก็ได้ที่บังเอิญด้วยความหลงผิดด้วยความสำนึกผิดด้วยความมีความคิดที่ไม่ตรงกับคนอื่น แล้วก่อความผิดขึ้นเป็นเหตุให้กระทบกระเทือนต่อบ้านเมืองของเรา แต่เมื่อเขาได้ใช้กรรมไปพอสมควรได้รับทุกขเวทนาไปพอสมควร ในฐานะเป็นชาวพุทธนี้เราอภัยกันได้ยกโทษให้กันได้ลบล้างมลทินให้เขาได้ แต่ในฐานะที่ผมเป็นคนไทย

ที่เหมือนกับพี่น้องประชาชนชาวไทยทั้ง 50 กว่าล้านคนที่ยังมีความจงรักภักดีต่อองค์พระมหากษัตริย์อยู่นั้น ผมถือว่าสถาบันนี้สูงสุดสำหรับผมและพี่น้องชาวไทยทั้งหลาย ถ้าไปตีความให้คลุมถึงนิรโทษกรรมให้แก่ผู้ที่กระทำความผิดต่อองค์พระมหากษัตริย์นั้น ผมถือว่าไม่จงรักภักดี ที่ผมกล่าวว่าไม่จงรักภักดีเพราะว่าในหมวดความผิดที่เกี่ยวข้องกับองค์พระมหากษัตริย์มันมีหลายมาตราเหลือเกิน ตั้งแต่มาตรา 107 จนถึงมาตรา 112 ที่หนักที่สุดคือมาตรา 107 ถ้ามุ่งที่จะไปนิรโทษให้กับผู้ที่กระทำความผิดต่อองค์พระมหากษัตริย์แล้วให้คลุมมาตรา 107 ด้วยนั้น หมายถึงว่าแม้แต่ใครที่เคยกระทำการลอบปลงพระชนม์ก็ต้องนิรโทษให้อย่างนี้ผมยอมไม่ได้ ผมยอมไม่ได้โดยเด็ดขาดแล้วถ้าจะมีการแปรรูปทัศนคติมากันเรื่องนี้ผมก็ต้องขอคัดค้าน เพราะฉะนั้นในชั้นนี้ผมเรียนไว้ก่อนว่าเจตนาของผมที่เสนอร่างนี้มานั้นไม่ต้องการให้ครอบคลุมนิรโทษกรรมไปถึงผู้ที่กระทำความผิดต่อองค์พระมหากษัตริย์ ผมมุ่งเฉพาะนักการเมืองคนที่มีความคิดทางการเมืองที่แตกต่างจากผู้อื่นไปกระทำการเป็นคอมมิวนิสต์ หรือไปต่อสู้กับรัฐบาลในสมัยแล้ว ๆ มาอย่างนั้นผมรับได้ แต่ว่าไม่เกี่ยวกับความผิดต่อองค์พระมหากษัตริย์ครับ ผมต้องการให้ชัดเจนตรงนี้ก่อนและพรรคประชาธิปัตย์ไม่ต้องการให้คลุมไปถึงความผิดเกี่ยวกับองค์พระมหากษัตริย์ครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณจำลอง คุณขุนทด

นายจำลอง คุณขุนทด (นครราชสีมา) ท่านประธานที่เคารพ กระผมจำลอง คุณขุนทด นครราชสีมา พรรคพลังชนชาวไทย กระผมเองก็คงจะเห็นด้วยกับร่างพระราชบัญญัตินี้ แต่ผมมีข้อสังเกตซึ่งอยากจะกราบเรียนถามผ่านไปยังทางรัฐบาลถึงการปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ว่าจะดำเนินการอย่างไร ประการแรกก็คือว่าพระราชบัญญัตินี้ตามมาตรา 2 นั้นจะมีผลใช้บังคับนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป ซึ่งถ้าหากมีการประกาศใช้บังคับแล้วผลในมาตรา 3 ก็จะเกิดขึ้นทันที นั้นหมายความว่าบุคคลที่กระทำความผิดนั้นก็พ้นจากการกระทำความผิด บุคคลที่รับโทษอยู่ก็พ้นโทษไป กระผมกราบเรียนว่า แต่มีมาตรา 4 กำหนดให้มีคณะกรรมการดำเนินการเพื่อพิจารณาการกระทำ

กระผมอยากเรียนถามทางรัฐบาลว่าในเมื่อมาตรา 3 กำหนดไว้ว่าเมื่อมีผลบังคับใช้แล้วเป็นผลให้บุคคลที่กระทำผิดนั้นพ้นจากการกระทำผิดไปแล้ว คณะกรรมการตามมาตรา 4 จะมีอำนาจอะไรที่จะไปพิจารณาว่าบุคคลเหล่านั้นกระทำความผิดหรือไม่กระทำความผิดอย่างไร เพราะโดยผลของกฎหมายแล้วเมื่อมีการบังคับใช้ผลก็คือว่าผู้กระทำความผิดเหล่านั้นพ้นโทษไปทันที เพราะฉะนั้นผมอยากทราบเรียนว่าคณะกรรมการที่ปรากฏในมาตรา 4 นี้จะมีอำนาจอันใดที่จะไปเรียกหรือไปกำหนดกฎเกณฑ์ให้ใครที่กระทำไปแล้ว หรือกระทำผิดอยู่แล้วนั้นมากำหนดว่า คนนี้ได้รับนิรโทษกรรม หรือคนนั้นไม่ได้รับนิรโทษกรรม เพราะฉะนั้นจะเห็นได้ว่าในพระราชบัญญัติฉบับนี้นั้นข้อความในมาตรา 2 กับมาตรา 4 ดูจะขัดกันในตัว โดยเฉพาะอย่างยิ่งการพิจารณาของคณะกรรมการในมาตรา 4 นั้นผมอยากทราบเรียนว่า ถ้าสมมุติคณะกรรมการมีมติให้หรือมีชี้บ่งให้บุคคลใดพ้นโทษตามพระราชบัญญัตินี้ไปแล้วก็ไม่มีปัญหา แต่ในกรณีที่คณะกรรมการมีมติไม่ให้บุคคลใดบุคคลหนึ่งซึ่งอ้างว่ากระทำผิดตามมาตรา 3 นั้น ไม่ได้รับผลพวงแห่งพระราชบัญญัตินี้แล้วนั้น ปัญหาต่อไปว่าบุคคลเหล่านั้นจะมีสิทธิใช้อำนาจหรือใช้สิทธิของตนในทางศาลหรือไม่ เช่นการไปฟ้องร้องคณะกรรมการว่าดำเนินการไม่ถูกต้อง หรือว่ามีมติไม่ชอบอ้างว่าตนเองนั้นมีสิทธิตามมาตรา 3 ถึงจะดำเนินการได้ตามพระราชบัญญัตินี้ เพราะฉะนั้นอยากจะทราบเรียนถามท่านประธานผ่านไปยังรัฐบาลว่า วิธีการดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้ท่านจะดำเนินการอย่างไร ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณสุธี เชิญครับ

นายสุธี ภูวนันท์ (สุรินทร์) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม นายสุธี ภูวนันท์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดสุรินทร์ พรรคเอกภาพ ความจริงแล้วร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ทั้ง 6 ฉบับที่เสนอเข้ามาในสภานี้ กระผมไม่มีความคิดเห็นที่จะคัดค้าน แต่มีปัญหายุ่งยากอยู่ว่าร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้นั้นได้มีข้อความครอบคลุมถึงให้สมเจตนาตามเหตุผลที่ได้กล่าวไว้หรือไม่ ซึ่งเราสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรผู้ทรงเกียรติทั้งหมดทั้งพรรครัฐบาลก็ดี

พรรคฝ่ายค้านก็ดี ต่างก็มีเจตจำนงในการที่จะเสนอร่างพระราชบัญญัตินี้ เนื่องในวโรกาสพิธีรัชมิ่งคล้ายเกษกสมโภชสิริราชสมบัติในมหามงคลที่ทรงปกครองแผ่นดินยาวนานกว่าพระมหากษัตริย์ทุกพระองค์ที่ปรากฏในประวัติศาสตร์ ในวันที่ 2 กรกฎาคม 2531 นี่คือเจตจำนงของเราที่จะให้พระกรุณาของพระมหากษัตริย์ได้แผ่ปกไปทั่วพื้นปฐมาแผ่นดินไทย เพราะฉะนั้นเราจึงมีความเห็นร่วมกันในการที่จะนิรโทษกรรมให้แก่ผู้ที่หลงผิด หรือที่กระทำความผิดในกฎหมายอาญาเกี่ยวกับความมั่นคงของรัฐ เมื่อกระผมได้ฟังสมาชิกผู้มีเกียรติจากจังหวัดเชียงรายก็ดี สมาชิกผู้มีเกียรติจากจังหวัดสุราษฎร์ธานีอภิปรายไป โดยตีความหมายไม่ให้ครอบคลุมไปถึงประมวลกฎหมายอาญาในลักษณะ 1 ซึ่งเกี่ยวกับความมั่นคงของรัฐ กระผมก็รู้สึกว่าเป็นการตีความที่นอกเหนือจากลายลักษณ์อักษร ด้วยความเคารพต่อความคิดเห็นของท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ กระผมก็อยากกราบเรียนว่า ประมวลกฎหมายอาญา ลักษณะ 1 มีอยู่ 29 มาตรา ทั้ง 29 มาตรานั้นได้แบ่งออกเป็น 4 หมวด หมวดที่ 1 เกี่ยวกับพระมหากษัตริย์ซึ่งมีอยู่ 6 มาตรา หมวดที่ 2 เกี่ยวกับความผิดภายในราชอาณาจักร มีอยู่ 6 มาตรา หมวดที่ 3 ก็เกี่ยวกับความผิดภายนอกราชอาณาจักร ซึ่งมีอยู่ 11 มาตรา แล้วหมวดที่ 4 ก็มีอยู่ 6 มาตรา รวม 29 มาตรา ทั้ง 29 มาตรานี้ล้วนแต่เป็นความผิดซึ่งระบุไว้ว่าเป็นความผิดทางอาญาเกี่ยวกับความมั่นคงของรัฐทั้งสิ้น ในพระราชบัญญัติเกี่ยวแก่การป้องกันการกระทำอันเป็นคอมมิวนิสต์นั้น ถ้าเราจะพิเคราะห์ หรือเราจะไปพิจารณาองค์ความผิดแล้ว เราจะเห็นว่า มันมีองค์ความผิดที่กล่าวถึงการล้มล้างพระมหากษัตริย์ การล้มล้างระบอบประชาธิปไตยซึ่งมีพระมหากษัตริย์เป็นประมุข เพราะฉะนั้นการกระทำอันเป็นคอมมิวนิสต์นี้ ก็หมายความว่าถึงการทำที่ไม่ให้มีสถาบันพระมหากษัตริย์ หรือการผิดประการประทุษร้ายขึ้นมาก็อาจจะเป็นได้ กระผมก็คิดว่ากฎหมายป้องกันการกระทำอันเป็นคอมมิวนิสต์นั้น มันก็เป็นความผิดอาญาส่วนหนึ่ง เพราะฉะนั้นถ้าหากว่าเราพูดถึงการนิรโทษกรรมแล้ว ก็น่าจะครอบคลุมไปถึงลักษณะความผิดในลักษณะ 1 นี้ ร่างพระราชบัญญัติของพรรคประชาธิปัตย์ ซึ่งท่านสมาชิกผู้มีเกียรติจากจังหวัด

สุราชญ์ธานีมาอธิบายความหมายให้นอกเหนือจากที่เป็นลายลักษณ์อักษรนั้น ผมก็คิดเห็นว่าเป็นการอธิบายที่น่าจะเป็นไปไม่ได้ ในขั้นรับหลักการนั้น กระผมก็เห็นว่าพระราชบัญญัติฉบับนี้เป็นการลบล้างมลทิน เป็นการถือว่าคนที่กระทำความผิดมาแล้วนั้นไม่เป็นความผิดอีกต่อไป ก็นับว่าเป็นเรื่องที่ดีควรจะครอบคลุมให้กว้างขวางในลักษณะ 1 ทั้งหมด ทั้ง 4 หมวด ท่านประธานที่เคารพ กระผมเห็นว่าในโอกาสนี้เป็นโอกาสที่เราสมาชิก สภามีเกียรติแห่งสภานี้จะได้สร้างประวัติศาสตร์ในการลบล้างนิรโทษกรรมให้แก่ผู้ที่กระทำผิด ซึ่งได้กระทำไปแล้ว โดยการที่ถูกพนักงานสอบสวนตั้งข้อหาที่ดี โดยการที่ถูกฟ้องศาลก็ดี หรือโดยการพิพากษาของศาลก็ดี ในข้อหาที่ว่ามีการกระทำความผิดเป็นคอมมิวนิสต์ หรือว่ามีความผิดตามลักษณะ 1 นั้น จะได้พ้นมลทินไป จะได้เริ่มต้นชีวิตใหม่ เพราะความผิดทางการเมืองนั้นเป็นความผิดที่ไม่ใช่เป็นสันดานชั่วร้ายแต่อย่างใด แต่เป็นความผิดที่เกิดขึ้นจากความคิดเห็นไม่ตรงกัน กระผมไม่อยากจะทำความเข้าใจอดีตตั้งแต่ถึงพุทธศตวรรษเป็นต้นมา พ.ศ. 2500 แต่ก็อยากจะกราบเรียนให้ทราบว่า การกล่าวหาว่าเป็นคอมมิวนิสต์นั้นเป็นการกล่าวหาที่ง่าย ๆ เพราะพระราชบัญญัติป้องกันการกระทำความผิดเป็นคอมมิวนิสต์นั้นเป็นพระราชบัญญัติที่กินความกว้าง ใครไม่เห็นด้วยกับรัฐบาลในสมัยนั้นเป็นคอมมิวนิสต์ทั้งนั้น โจมตีรัฐบาลว่ารัฐบาลทำไม่ถูก ไม่ชอบก็เป็นคอมมิวนิสต์ ซึ่งคณะรัฐบาลสมัยนั้นที่เป็นเช่นนั้น ที่มีความคิดเช่นนั้นก็เพราะว่าเป็นรัฐบาลเผด็จการ เป็นรัฐบาลที่ปกครองประชาชนโดยอำนาจเผด็จการ เกิดจากการปฏิวัติรัฐประหาร แต่บัดนี้เราทั้งหลายต่างก็เห็นว่าเราอยู่ในระบอบการปกครองประชาธิปไตย ซึ่งกระผมเห็นว่ายุคสมัยแห่งการที่จะกล่าวหาใครว่าเป็นคอมมิวนิสต์ง่าย ๆ นั้นได้หมดไปแล้ว ก็ให้ล้าไป ให้หมดไป แล้วเราก็เริ่มต้นชีวิตใหม่ เริ่มต้นระบอบประชาธิปไตยใหม่ ใครที่กระทำผิดภายหลังจากที่เรานิรโทษกรรมให้แล้วนั้นก็เป็นเรื่องที่กฎหมายจะต้องลงโทษอย่างหนัก เพราะเราได้นิรโทษกรรมให้เขาแล้ว ท่านประธานที่เคารพ มีข้อความอย่างอื่น ซึ่งกระผมอยากจะกราบเรียนต่อไปแต่เห็นว่าจะเป็นการเสียเวลาของสภา นี้ว่าถ้าหากว่ามีการรับหลักการแล้วกระผมก็จะขอใช้โอกาสแปรญัตติต่อไป ในขั้นนี้กระผมก็ขอกราบเรียนสภาเพียงแค่นี้ก่อนครับ ขอบขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : พลเอก หาญ สีนานนท์ เชิญ  
ครับ

พลเอก หาญ สีนานนท์ (นครศรีธรรมราช) : กราบเรียนท่านประธานที่  
เคารพ และท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ กระผม พลเอก หาญ สีนานนท์ สมาชิกสภาผู้แทน  
ราษฎรจากนครศรีธรรมราช พรรคชาติไทย กระผมรู้สึกยินดีอย่างยิ่งที่ความหวังของกระผมที่  
จะได้เห็นผู้ที่เกี่ยวกับองค์การคอมมิวนิสต์ทั้งหลายที่ได้รับความทุกข์ทรมานอยู่ในขณะนี้  
จะได้มีโอกาสปลดปล่อยตัวจากโทษที่ถูกกล่าวหาเสียที ตัวกระผมเองได้ทำงานเกี่ยวกับเรื่อง  
นี้มาเป็นเวลาหลายปี นับตั้งแต่ พ.ศ. 2511 ถึงปี พ.ศ. 2526 นะครับนับว่านานพอสมควร  
เพราะฉะนั้นวันนี้เป็นโอกาสดีที่สภาแห่งนี้จะได้ช่วยเหลือบรรดาผู้ซึ่งถูกรับโทษเป็นทุกข์ทาง  
กายทางใจอยู่นั้นได้ออกมา ได้ปลดปล่อยให้เขาได้กลับมาสู่อ้อมอกของญาติมิตรสหายเสีย  
พูดไปแล้วนะครับพรรคทุกพรรคที่เสนอร่างเข้ามาในขณะนี้ก็นับว่ามีหลักการ เหตุผล  
ซึ่งคล้ายคลึงกันที่สุด แต่ร่างของรัฐบาลที่ออกมานั้นค่อนข้างจะจำกัดจำเขี่ยไปมาก คือมอง  
ในวงแคบนะครับ ทุกพรรคที่เสนอร่างเข้ามานั้นมองในมุมกว้างที่จะนิรโทษแก่ทุกคนทุกกรณี  
นะครับ ไม่ว่าจะเป็นในคดีคอมมิวนิสต์หรือคดีอาญาก็ตาม แต่อย่างไรก็ดี ยังมีบุคคลอีก  
ประเภทหนึ่งซึ่งอยู่ภายนอกประเทศนะครับ เช่นเป็นต้นว่าอยู่ในประเทศลาว หรือนอกไป  
หรือไปอยู่ในทางชายแดนของเราทางประเทศมาเลเซีย ซึ่งเป็นพี่น้องชาวมุสลิม ยังมิได้  
กล่าวถึงเรื่องนี้เลย เพราะฉะนั้นอันนี้เป็นเรื่องที่เราจะต้องมาพิจารณากันเป็นเบื้องต้น  
โดยเฉพาะอย่างยิ่งเมื่อชื่อเรื่องบอกว่าเป็นร่าง พ.ร.บ. นิรโทษกรรมแก่บุคคลซึ่งกระทำความผิด  
ต่อความมั่นคงภายใน มันก็เจาะจงแต่เรื่องภายในเท่านั้นนะครับ อันนี้เราจะต้องพูดให้  
ครอบคลุมไปถึงบุคคลอื่น ๆ ของพี่น้องชาวไทยของเราไม่ว่าพุทธหรือมุสลิมก็ตามที่ไปอยู่ใน  
ต่างประเทศด้วย ที่ไปตั้งฐานปฏิบัติการ ส่งเสริมการก่อการร้าย หลบหนีเจ้าหน้าที่ไปอยู่ทาง  
ต่างประเทศก็น่าจะต้องครอบคลุมด้วย เพราะฉะนั้นโดยสั้น ๆ นะครับ ชื่อนะครับก็น่าจะ  
เขียนอย่างที่ว่าพรรคทุกพรรคที่เสนอร่างเข้ามา ท่านลองว่าเป็น พ.ร.บ. นิรโทษกรรมแก่บุคคล

ซึ่งกระทำผิดต่อความมั่นคงแห่งราชอาณาจักร ซึ่งเป็นคำรวม นี่เป็นประการที่ 1

ประการที่ 2 นะครับ วันบังคับใช้ พ.ร.บ.นี้ นะครับ ทุกร่างก็เขียนทำนองว่ามีผลบังคับใช้หลังจากที่ได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วเป็นต้นไป อันนี้กระผมใคร่เรียนว่าปัจจุบันนี้กองกำลังติดอาวุธยังมีอยู่นะครับ ยังมีอยู่ แล้วเขากำลังช่องสุ่มกำลังนะครับ สะสมเศรษฐกิจ เขาบอกผมว่าเศรษฐกิจเขาดีตอนนี้ กำลังเขาก็ดีขึ้น แต่เขาจะไม่ปฏิบัติการใด ๆ ในทางที่แสดงออกทางอาวุธ เพราะกำลังคู่มือทำของรัฐบาลว่าจะเอาจริงเอาจังกับประชาธิปไตยหรือจะทำประชาธิปไตยให้สมบูรณ์แค่ไหน เขารอจังหวะรอโอกาสครับ เพราะฉะนั้นถ้าเมื่อว่า พ.ร.บ.นี้ประกาศทันที พวกที่อยู่ในป่าจะออกมามอบตัวได้อย่างไรไม่ให้โอกาสเขาหรือครับ เพราะฉะนั้นผมจึงมีความคิดเห็นว่า ไหน ๆ จะประกาศทั้งทีก็ล้างบางให้หมดนะครับ เอาพวกที่ยังถืออาวุธ ยังมีความคิดเล็งเลอยู่ขณะนี้ที่อยู่ในป่านั้นให้ออกมาเสียด้วย ให้โอกาสเขา เพราะฉะนั้นอาจจะต้องเขียนทำนองว่า พ.ร.บ.นี้ให้ใช้บังคับภายใน 90 วันหลังจากที่ประกาศในราชกิจจานุเบกษา อย่างนี้เป็นต้นกระผมขอชักตัวอย่างนะครับ ที่นี้พอมาถึง มาตรา 3 ก็โดยเฉพาะทุกฝ่ายที่เราอภิปรายกันในวันนี้ กระผมใคร่กราบเรียนท่านประธานว่า เห็นด้วยกับที่ว่าจะต้องไม่คำนึงถึงคดีอาญาใด ๆ ที่ผู้ปฏิบัติการเกี่ยวกับความผิดต่อความมั่นคงของรัฐนี้ได้กระทำความผิดหรือปฏิบัติในคดีอาญาไป เพราะว่าการปฏิบัติไม่ว่าการฆ่าเจ้าหน้าที่ก็ตาม การเผาจนก็ตาม การเผาสะพาน การปล้นรถไฟ สิ่งต่าง ๆ เหล่านี้ทำไปเพื่อสนองเจตนารมณ์หรือสนองเป้าหมายการปฏิบัติงานของพรรคคอมมิวนิสต์แห่งประเทศไทย ในการที่จะยึดอำนาจรัฐ ฉะนั้นเขาต้องฆ่า ต้องปล้น ต้องเผา ต้องทำการขู่ข่มขู่คุกคามทุกอย่างเพื่อให้บรรลุภารกิจในทางการเมืองนั่นก็คือการยึดอำนาจรัฐ ทำลายขวัญประชาชนได้เท่าไรยิ่งดี ทำการฆ่าข้าราชการได้มากเท่าไรยิ่งดี ปิดกั้นถนน สิ่งต่าง ๆ เหล่านี้เป็นเครื่องบอกว่าอำนาจรัฐหมดแล้ว แล้วก็เขากำลังจะได้รับชัยชนะ นี่คือสิ่งที่เขาทำและกำลังจะสำเร็จตอนนี้นะครับ ตั้งแต่ในช่วงปีตั้งแต่ 2520 ถึง 2523 2524 เป็นต้นมานั้น ทางรัฐบาลรู้แนวทางการแก้ไขปัญหามากขึ้น โดยการนำ

เอาการเมืองมานำการทหาร โดยการออกคำสั่งที่ 66/2523 และในทางใต้ได้มีการปฏิบัติ  
 ตามนโยบายได้ร่วมเป็น พหุติการณ์ต่าง ๆ ในการต่อสู้ทางอาวุธ พหุติกรรมต่าง ๆ เหล่านั้นก็  
 หายไปแล้วก็มีผู้ออกมา มอบตัวในที่สุด นี่ละครับ เพราะฉะนั้นทางผู้ที่ร่างกฎหมายของ  
 รัฐบาลคงจะสัณนิพิจารณาไปว่ารัฐบาลนั้นได้ทำสิ่งที่โหดเหี้ยมทารุณแก่นักพลซึ่งจำเป็นต้องหลบหนี  
 เข้าป่าไปเพียงใด ไม่ได้นึกถึงเลยนะครับ ผมอยู่ในเหตุการณ์ต่าง ๆ ได้รับทราบ ได้ทราบ  
 อย่างแน่ชัด บางหมู่บ้านของเราที่ภาคใต้ที่ควนขนุนประชาชนหายไประยะไกลไปไหนครับ  
 ลงดังแดง ท่านประธานครับ ดังแดงเขาทำอะไร น้ำมัน 200 ลิตรนี้ ถังน้ำมัน 200  
 ลิตรมีน้ำมันอยู่ 1 ใน 3 น้ำมันดีเซล เอาถังซึ่งฆ่าตายแล้วยัดลงไปจุดไฟเผาหายหมดไม่มี  
 แม้แต่กระดูก จับไม่ได้ว่าหลักฐานคนนี่คือใครนะครับ เป็นร้อย ๆ หลายแห่งถึงลงเขาทำ  
 อย่างไร เอาชิ้นเฮลิคอปเตอร์ถีบลงมาที่บ้านโพนตุม อำเภอนาแก อย่างนี้เผาบ้านนาทราย  
 ที่เผาเค็ด กากสินธุ์ สิ่งต่าง ๆ เหล่านี้ นี่คือสิ่งที่ฝ่ายปราบฝ่ายรัฐบาลเผด็จการซึ่งใช้  
 นโยบายไม่ถูกต้องทำในขณะนั้น ทำให้ประชาชนพี่น้องคนไทยทั้งหลายเข้าป่าไปจับอาวุธ  
 เพราะความโกรธแค้นเคียดแค้นไม่สามารถทนอยู่ได้ ไม่ชอบใครก็ตั้งข้อหาคอมมิวนิสต์ยัด  
 เข้าไปก็เป็นคอมมิวนิสต์แล้ว ไม่ได้คิดถึงว่าสภาพการต่อสู้นี้เป็นสภาพสงคราม แล้วตัวเอง  
 ก็สร้างเงื่อนไขสงครามปฏิวัติขึ้นมา ก็เป็นโอกาสทำให้พรรคคอมมิวนิสต์แห่งประเทศไทยสร้าง  
 สะสมกองกำลังได้มากขึ้น เขารบตั้งแต่ถ้ำปีนเก็บ นุ่งผ้าขาวม้า จนกระทั่งเป็นหมู่  
 เป็นหมวด เป็นกองร้อย เป็นกองพัน เป็นกองทัพลดเอก มีอาวุธที่ทันสมัยเกือบจะล้มล้าง  
 รัฐบาลในสมัยนั้น นี่ครับถ้าแม้ว่าทุกคนที่เป็นผู้ร่างกฎหมายได้เข้าใจสภาพถึงการต่อสู้สภาพ  
 ของสงครามปฏิวัติแล้วก็ย่อมจะเข้าใจ บุคคลเหล่านั้นที่เข้าไปในป่าต่อสู้ด้วยอาวุธนั้น มิใช่  
 อื่นไกล คือคนไทยของเราะครับ หรือแม้แต่พวกเราพี่น้องมุสลิมที่อยู่ทางชายแดนภาคใต้  
 นะครับ พวกเราก็สร้างความเดือดร้อนสร้างความไม่เสมอภาค ความไม่เป็นธรรม ยัดเยียด  
 ให้กับเขาด้วยข้อหาต่างๆ ว่าอยากจะแบ่งแยกดินแดน เขาอยู่ไม่ได้ เขาก็ต้องหนีเข้าป่าไป  
 อยู่ผ่งโน้นหรือไปตั้งฐานปฏิบัติการอยู่ในป่าถูกปราบมากก็ออกไปอยู่นอกประเทศ เป็น 10 ปี

20 ปีนะครับ ทนออกไปเมื่อ คนเหล่านั้นจะได้กลับละครับ อันนี้ละครับในโอกาสที่เราจะพิจารณากฎหมายนิรโทษกรรมนี้ก็ควรจะพิจารณาให้รอบคอบที่สุดในครั้งนี้นะครับ จะได้มีโอกาสเรียกว่าในโอกาสที่วันที่ 2 กรกฎาคม 2531 ซึ่งเป็นวันรัชมังคลาภิเษก เพื่อถวายแก่พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวนั้น ท่านจะได้มีเมตตาแก่พวกเราพสกนิกรทุกคนที่ได้รับความเดือดร้อนนะครับ

ประการต่อไปที่กระผมใคร่กล่าวอย่างโดยย่อก็คือ มาตรา 4 ที่กล่าวไว้ นะครับ ของร่างกฎหมายนั้น ไม่ควรจะมีครับ ทำไมจะต้องตั้งกรรมการขึ้นมาอีกครับ การตั้งกรรมการขึ้นมา ก็จะสร้างความยุ่งยากความไม่เป็นธรรมให้เกิดขึ้นอีกนะครับ เราพิจารณาโดยมีกฎหมายนี้ให้นายกรัฐมนตรีเป็นผู้รักษาอยู่แล้วนะครับ ไม่จำเป็นต้องมีอีกนะครับ แล้วทำไมกรณี 9 กันยายนี่จึงไม่มีกรรมการละครับ นี่เป็นข้อแตกต่างที่เราจะต้องมาพิจารณาให้รอบคอบที่สุด แล้วก็ไม่ใช่เป็นการยากนะครับ ที่จะพิจารณากันโดย 3 วาระรวด ขอให้พี่น้องขอภัยสมาชิกผู้ทรงเกียรติทุกคนได้ร่วมมือกันมาสร้างสรรค์ความคิดให้เป็นเอกภาพในสภานี้ เพื่อให้ พ.ร.บ.นิรโทษกรรมนี้ได้ออกมาในวันนี้ให้ได้ในที่สุด ขอขอบพระคุณครับท่านประธาน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับยังมีผู้ติดใจก็ปรายอีกหลายท่านนะครับ และท่านที่ไม่มีการคัดค้านในหลักการ นี่เวลาเที่ยงแล้วนะครับ กระผมขอพักการประชุมก่อน ขอนัดประชุมต่อไปยังโมงครึ่งครับ ขอขอบคุณครับ

พักการประชุมเวลา 12.05 นาฬิกา

เริ่มประชุมต่อเวลา 14.00 นาฬิกา

(นายปัญญา เกสรทอง ประธานสภาผู้แทนราษฎร ไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้  
นายธนา เมตตาริกานนท์ รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่ 1 จึงปฏิบัติหน้าที่แทน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับ สมาชิกมาครบองค์  
ประชุมแล้วนะครับ ผมก็จะขอดำเนินการประชุมต่อจากภาคเช้า ขอเชิญคุณธานี

นายธานี ศักดิ์เศรษฐ์ (นครศรีธรรมราช) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม  
ธานี ศักดิ์เศรษฐ์ จากนครศรีธรรมราช พรรคเอกภาพ เมื่อเช้าเราได้ฟังเพื่อนสมาชิก  
จากหลายพรรคได้อภิปรายในเรื่องร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ไปแล้วนะครับ กระผมเข้าใจว่า  
ความแตกต่างในความคิดเห็นหลักนั้นคงจะไม่มี เพราะว่าเรื่องนิรโทษกรรมนี้นั้นเป็นเรื่องที่  
พหุญา รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมนะครับ ซึ่งกล่าวในนามรัฐบาลได้พูดไว้ตั้งแต่  
สมัยประชุมที่แล้ว ที่เราพยายามที่จะผลักดันให้ร่างพระราชบัญญัติแบบนี้ออกมาจนครบ  
สิ่งที่เราพูดกันไว้ในวันนั้นก็คือ มันเป็นเรื่องต่อเนื่องที่รัฐบาลได้สัญญาไว้แล้ว เพราะ  
วันนั้นเราพูดว่าเป็นเรื่องแคบมากที่มีพระราชบัญญัติแบบนี้ออกมาจนครบ น่าจะมีการขยายให้  
มันกว้างขวางออกไป ไปสู่ในความคิดอื่น ๆ เพราะโอกาสในแบบเดียวกันนี้นั้นเรามีไม่  
มากนักนะครับ ครั้งนี้เป็นครั้งที่เราได้อาศัยเอาไว้ในวโรกาสที่พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว  
นะครับ ในพระราชพิธีรัชมังคลาภิเษก เพราะฉะนั้นโอกาสแบบนี้ผมคิดว่าเรามีน้อยมาก ใน  
เมื่อมีน้อยมากนั้นคิดว่าเราจะทำอย่างไรที่จะให้ครอบคลุมไปถึงความคิดอื่น ๆ เพราะโอกาส  
ที่เราจะทำอย่างนี้อีกนั้นคงจะไม่มี ในเมื่อเราได้ตกลงกันไว้อย่างนั้นในเมื่อสมัยประชุม  
ที่แล้ว มาในสมัยประชุมนี้เราก็ได้ออกพระราชบัญญัติเพื่อนิรโทษกรรมอีกครั้งหนึ่ง แต่ว่า  
ตามร่างที่เราได้พูดกันและถกเถียงกันไปเมื่อเช้านั้นนะครับ เรามาดูว่าร่างของรัฐบาลที่  
ได้เสนอมานั้นค่อนข้างจะแคบไปนิดหนึ่ง คือไม่อาจที่จะควบคุมไปสู่ความคิดอื่น ๆ ความคิด  
เกี่ยวกับความมั่นคงแห่งราชอาณาจักรไทยนั้นมียุหลายประการด้วยกัน ซึ่งพรรคเอกภาพได้

เสนอพยายามที่จะให้คลุมไปทั้ง 4 ทมวคณะครับ เพราะฉะนั้นเมื่อเป็นอย่างนี้แล้วนี้  
 กระผมอยากทราบเรียนกับเพื่อนสมาชิกคณะครับว่า ความเห็นแตกต่างกันในทางการเมืองใน  
 อดีตนั้น ไม่น่าจะเป็นอุปสรรคสำคัญในการที่จะดำเนินการเพื่อจะให้มีการนิรโทษกรรม แต่  
 ถ้ามว่า ความพหุคตินั้นอยู่ตรงไหน ความพหุคตินั้นผมคิดว่าความผิดต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นนั้นเราได้  
 ใช้อาศัยเป็นเครื่องมือดำเนินการทางการเมืองมาตลอด โดยเฉพาะความผิดเกี่ยวกับ  
 พระมหากษัตริย์ ท่านประธานครับเรากลัวไม่ได้หรือกลัวว่าใครในสภานี้จะเคารพในองค์  
 พระมหากษัตริย์นั้นแตกต่างกว่ากัน เราแน่ใจว่าประชาชนชาวไทยทั้ง 54 ล้านคนนั้น มี  
 ความเคารพ มีความจงรักภักดีต่อสถาบันพระมหากษัตริย์นั้นโดยเท่าเทียมกัน แล้วก็โดยเฉพาะ  
 ความผิดที่เราจะพูดถึงกันต่อไปนี้นั้นไม่ได้ว่าเป็นความผิดอะไรก็ได้ เรามีห้วงระยะเวลา  
 กำหนดอยู่ เรากำหนดให้ตั้งแต่วันที่ 2 กรกฎาคม 2531 นะครับมาเป็นจุดของการกำหนด  
 ความผิด ไม่ได้หมายถึงว่าที่แล้วมาในอดีตทั้งหมดนั้นจะต้องยกกันให้หมด หรือว่าความผิด  
 ที่ว่านี้ในอนาคตจะเกิดขึ้นอีก แล้วก็มีการนิรโทษกรรมกันอีกไม่ใช่อย่างนั้น เราได้  
 กำหนดห้วงระยะเวลาไว้อย่างแน่นอน ต้องขออนุญาตที่เอ่ยถึงเพื่อนสมาชิกจากจังหวัด  
 สุราษฎร์ธานีคนหนึ่งนะครับ ที่ท่านได้กล่าวเลยไปถึงเรื่องเกี่ยวกับการลอบปลงพระชนม์ว่า  
 ถ้ามีแล้วมีการต้องนิรโทษกรรมให้ท่านประธานครับผมคิดว่าเราไม่ได้มองไกลกันไปถึงขนาดนั้น  
 แล้ววันนี้ผมคิดว่าคนที่ผิดคดียังนี้อยู่ก็ไม่มี แต่ว่าโดยคดีเกี่ยวกับการดูหมิ่นรัชทายาท  
 ความผิดเกี่ยวกับพระมหากษัตริย์ในลักษณะอย่างนี้อาจจะมีบ้าง แต่ท่านประธานครับ  
 เราต้องยอมรับว่าในเรื่องเกี่ยวกับความมั่นคงซึ่งอยู่ในหมวดเดียวกันนี้ทั้งหมดนี้มันเคยถูกใช้  
 เป็นเครื่องมือทางการเมืองแล้ว ก็มีความเกี่ยวเนื่องทางการเมือง เพราะฉะนั้นกระผม  
 คิดว่าถ้าหากว่าเราได้ออกพระราชบัญญัตินิรโทษกรรมทั้งนี้ถ้ามีการครอบคลุมไปถึงทั้ง 4  
 ทมวดตามที่เราได้อภิปรายกันเมื่อเช้านี้ น่าจะเป็นโอกาสเป็นการสร้างเงื่อนไขที่ดีให้เกิด  
 ความร่วมมือร่วมมือกันในชาติของเรามากยิ่งขึ้น ท่านประธานครับ ดูสำหรับในร่างพระราช  
 บัญญัติฉบับ พระรเอกภาพได้เสนอขึ้นนี้อาจจะมีความแตกต่างกันในเรื่องนี้เท่าที่ตนเองนะครับ

นอกจากนั้นแล้วก็เป็นเรื่องที่อยู่ในลักษณะเดียวกัน เพราะฉะนั้นผมอยากเรียกร้องต่อเพื่อนสมาชิกครับว่าการตัดสินใจออกพระราชบัญญัตินิรโทษกรรมนั้น ในอดีตนั้นเราต้องยอมรับว่า เราได้รับความกดดันจากนอกสภานี้มาให้สภานี้ผ่านพระราชบัญญัติฉบับต่าง ๆ นั้นค่อนข้างจะมาก ไม่ว่าจะเป็นการกดดันในแต่ละครั้งนะครับ ซึ่งสภาแห่งนี้ได้เคยออกพระราชบัญญัตินิรโทษกรรมไปแล้วหลายครั้งหลายหน แต่มาสำหรับวันนี้ผมแน่ใจว่าสมาชิกทุกท่านนะครับ ได้ใช้สิทธิอธิปไตยของตัวเองมาใคร่ครวญมาพิจารณาถึงความเหมาะสม ไม่มีแรงกดดันจากภายนอกอะไรเลยนะครับมานั่งกำหนดให้เราออกพระราชบัญญัติฉบับนี้ในลักษณะไหนเพราะฉะนั้นผมคิดว่าในวันที่เรามีอิสระอย่างเต็มที่ในการตัดสินใจ สภาของเราควรจะได้ออกพระราชบัญญัตินิรโทษกรรมในลักษณะที่มันมีความกว้างขวางยิ่งขึ้น และผมแน่ใจว่าการออกพระราชบัญญัติซึ่งมีความครอบคลุมกำหนดให้ออกไปสู่ทุกหมวดตามที่เราได้กล่าวไปแล้วนั้นไปจะเป็นประโยชน์ต่อความรักความสามัคคีต่อความร่วมมือในการสร้างสรรค์ชาติบ้านเมืองมากยิ่งขึ้น ที่ผ่านมานั้นประเทศของเราได้สูญเสียโอกาสหลายครั้งหลายหน เพราะเราเพียงแต่แตกต่างกันในทางความคิด ผมคิดว่าโอกาสนี้น่าจะเป็นโอกาสที่ดี ผมขอเรียกร้องต่อท่านประธาน และเพื่อนสมาชิกให้ช่วยกันผ่านพระราชบัญญัติฉบับนี้ในลักษณะที่มีขอบเขตที่กว้างขวางมากยิ่งขึ้น ขอขอบคุณท่านประธานครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญคุณสุเทพครับ

นายสุเทพ เทือกสุบรรณ (สุราษฎร์ธานี) : ท่านประธานที่เคารพ ผม สุเทพ เทือกสุบรรณ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจากจังหวัดสุราษฎร์ธานี พรรคประชาธิปัตย์ ผมขอใช้สิทธิอภิปรายเพราะว่าเพื่อนสมาชิกได้กล่าวพาดพิงถึงผมนะครับ ผมอยากจะขออธิบายอย่างนี้ ท่านประธานที่เคารพครับ ผมเป็นผู้หนึ่งที่ได้เสนอร่างพระราชบัญญัตินิรโทษกรรมแก่ผู้กระทำความผิดที่ว่า แต่ว่าในเนื้อหาสาระในหลักการแล้วก็ในตัวกฎหมายที่ผมเสนอนั้น เจตนารมณ์ของผมและเพื่อนร่วมพรรคที่เสนอนั้นมุ่งไปที่ความผิดต่อความมั่นคงแห่งราชอาณาจักร ผมใช้คำว่า ต่อ ที่ผมใช้คำว่าต่อนี้ ต่อความมั่นคงหมายความว่า ความ

มันคงภายในความมั่นคงภายนอก ตรงนี้คือจุด ผมไม่ได้ใช้คำว่าเกี่ยวกับความมั่นคงแห่ง  
 ราชอาณาจักร ซึ่งจะตีคลุมไปทั้ง 4 หมวด รวมทั้งความผิดต่อองค์พระมหากษัตริย์ด้วย ผม  
 คิดว่าท่านสมาชิกที่อภิปรายเมื่อสักครู่นี้เข้าใจผมผิด ในร่างของผมไม่มีส่วนไหนที่จะให้  
 ครอบคลุมไปถึงความผิดต่อองค์พระมหากษัตริย์ ผมขออธิบายให้ชัดเจนว่า ที่ผม  
 ไม่ต้องการที่จะรวมไปถึงความผิดต่อองค์พระมหากษัตริย์นั้น เพราะถ้าขึ้นรวมไป ความผิด  
 ต่อองค์พระมหากษัตริย์มีหลายมาตราที่สำคัญที่สุดก็คือว่า มาตรา 107 ผู้ใดปลงพระชนม์  
 พระมหากษัตริย์ต้องระวางโทษประหารชีวิต ผู้ใดพยายามกระทำเช่นนั้นต้องระวางโทษ  
 เช่นเดียวกัน อย่างนี้เป็นต้น ผมไม่ยอมให้ครอบคลุมไปถึงเรื่องนั้น ผมในฐานะที่เป็นผู้แทน  
 ราษฎรซึ่งผมถือว่าผมเป็นตัวแทนของพี่น้องประชาชนคนไทยทั้ง 50 กว่าล้านคนนี้  
 ผมคิดว่าคนไทยเขาขอมไม่ได้หรอก และผมก็ขอมไม่ได้ ท่านประธานครับ ท่านสมาชิก  
 กล่าวว่ามันเกี่ยวกับคดีลอบปลงพระชนม์ ไม่เกี่ยวกับความรุนแรงขนาดนั้น เอาชัดเจนกันที่  
 วันที่ 2 กรกฎาคม 2531 ตรงนี้ผมอยากจะชี้ให้ชัด ถ้าอ่านเนื้อหาใจความของกฎหมายทุก  
 ฉบับที่เสนอมานี้ เอาวันที่ 2 กรกฎาคม 2531 เป็นเส้นที่จะกำหนดว่า ใครผู้ใดก็ตามที่ทำ  
 ความผิดก่อนหน้านี้แล้วต้องได้รับนิรโทษกรรม ท่านทราบไหมครับว่า เมื่อประมาณ 10  
 ปีเศษมานี้ได้มีความพยายามของผู้คนที่จะลอบปลงพระชนม์พระมหากษัตริย์รัชกาลปัจจุบัน  
 วางระเบิดที่ยะลา ถูกศาลพิจารณาคำคุก 50 ปี ได้รับอภัยโทษไปแล้ว 2 ครั้ง เดียวนี้ก็ยัง  
 จำคุกอยู่ มีรายชื่ออยู่ที่ผมนี้ครับ นักโทษชาย แม่ ปะจู นักโทษชาย อับดุลรอแม หรือ  
 คอแม นักโทษชาย คอฮะ หรือ รอฮะสาแม เดียวนี้ยังเป็นนักโทษอยู่ จำคุกอยู่ คดีลอบ  
 ปลงพระชนม์อย่างนี้ผมไม่นิรโทษให้ อย่างนี้กฎหมายของผม ร่างของผมไม่ต้องการไป  
 ครอบคลุมถึง แล้วใครจะทำอย่างนั้นผมก็ไม่ยอม ท่านประธานที่เคารพครับ ผมคิดว่าในร่าง  
 ของเรายังแม้จะมีความคล้ายกันแต่เจตนารมณ์ไม่เหมือนกันโดยเด็ดขาด ผมขอยืนยันว่า  
 เจตนารมณ์ของผมของพรรคประชาธิปัตย์ไม่เหมือนกับเจตนารมณ์ในร่างของพรรคเอกภาพ  
 โดยเด็ดขาด เพราะว่าในของพรรคเอกภาพนั้นเขียนไว้ในมาตรา 3 ว่า (1) ความผิด

เกี่ยวกับความมั่นคงแห่งราชอาณาจักร แต่ของผมนะ ความผิดต่อความมั่นคงแห่งราชอาณาจักร คำว่า ต่อ นี่ผมหมายถึง ต่อความมั่นคงภายใน ต่อความมั่นคงภายนอก ซึ่งเป็นความผิดหมวดอื่น ไม่ใช่ความผิดต่อองค์พระมหากษัตริย์ พวกผมไม่มีเจตนาที่จะนิรโทษกรรมให้ใครที่ทำความผิดต่อองค์พระมหากษัตริย์โดยเด็ดขาดครับ ท่านประธานครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญคุณพีรพันธุ์

นายพีรพันธุ์ พาลุสุข (ยโสธร) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม พีรพันธุ์ พาลุสุข พรรคเอกภาพ จังหวัดยโสธร กระผมคิดว่าที่สภาต้องมาอภิปรายร่างพระราชบัญญัตินิรโทษกรรมนี้อีกครั้งหนึ่งนั้นก็จะเป็นไปตามเหตุผลที่ท่านสมาชิกหลายท่านได้พูดขึ้นมาแล้ว ก็คือเมื่อครั้งที่รัฐบาลได้เสนอร่างพระราชบัญญัตินิรโทษกรรมกรณี 8 และ 9 กันยายนที่ผ่านมา ในครั้งนั้นสภาเองได้ตั้งข้อสังเกตไว้ท้ายพระราชบัญญัติฉบับนั้นไว้อย่างชัดเจนว่า ให้รัฐบาลดำเนินการเสนอร่างพระราชบัญญัตินิรโทษกรรมผู้กระทำความผิดตามกฎหมายต่างๆ ที่มีลักษณะเป็นความผิดทางการเมือง ให้รัฐสภาพิจารณาโดยด่วน และวันนี้ทางรัฐบาลเองก็ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติกลับมาให้สภาพิจารณา อย่างไรก็ตามนั้นกระผมเองก็มีความเห็นว่างที่รัฐบาลได้เสนอกลับมานั้นก็ยังมีลักษณะที่จะคัดค้านลงไป เพราะว่าในข้อสังเกตที่สภาได้ตั้งข้อสังเกตไว้นั้น เราได้ใช้คำว่าความผิดต่าง ๆ ที่มีลักษณะเป็นความผิดในทางการเมือง อะไรรือความผิดในทางการเมืองนั้นก็คงไม่มีกฎหมายที่ไหนได้บัญญัติไว้อย่างชัดเจนว่าอะไรเป็นความผิดหรือว่าไม่เป็นความผิดทางการเมือง แต่ในทางปฏิบัติที่ผ่านมาความผิดที่พอจะถือได้ว่าเป็นความผิดที่เกี่ยวข้องกับทางการเมืองนั้นก็คือ ความผิดที่มีมูลเหตุจูงใจหรือมีจุดประสงค์ต่อการปกครองในทางการเมือง องค์การเมืองแห่งรัฐ รวมทั้งต่อสิทธิในทางการเมืองของประชาชน เพราะฉะนั้นในทางกฎหมายแล้ว ผมคิดว่าประเภทของความผิดที่พอจะถือได้ว่าเป็นความผิดทางการเมืองได้นั้นก็ลักษณะที่ 1 ก็คือความผิดที่มีลักษณะความผิดทางการเมืองแท้ ๆ ซึ่งก็ได้แก่ความผิดตามกฎหมายอาญาในส่วนที่เกี่ยวกับความมั่นคงของรัฐทั้งภายในราชอาณาจักรและภายนอกราชอาณาจักร พุธง่าย ๆ ก็คือตาม

ประมวลกฎหมายอาญาที่กำหนดลักษณะความผิดไว้ในลักษณะที่ 1 ทั้งหมดซึ่งออกเป็น 4 หมวด ตั้งแต่หมวดที่เกี่ยวกับองค์การเมืองแห่งรัฐ ตั้งแต่สถาบันพระมหากษัตริย์ลงถึงความผิดภายในราชอาณาจักร ภายนอกราชอาณาจักร และความผิดต่อความสัมพันธ์ไมตรีระหว่างประเทศทั้ง 4 หมวด ความผิดอันที่ 2 ที่ควรจะต้องถือว่าเป็นความผิดต่อประชาชนในทางการเมือง อย่างเช่น ความผิดที่เกี่ยวกับกฎหมายเลือกตั้งอยู่ด้วยนะครับ นอกจากนั้นก็เป็นความผิดที่อาจจะไม่ใช่ความผิดทางการเมืองแท้ ๆ แต่ก็เป็นความผิดที่เป็นอาชญากรรมธรรมดาแต่มีจุดประสงค์ในทางการเมือง ซึ่งก็น่าจะรวมเป็นความผิดในทางการเมืองด้วย อันนี้ก็คือเหตุผลที่ผมคิดว่าในการอภิปรายในครั้งนั้น สมาชิกหลาย ๆ ท่านก็ได้ขอให้รัฐบาลได้รับเสนอร่างพระราชบัญญัตินิรโทษกรรมมาให้ครอบคลุมถึงความผิดในทางการเมืองที่มีลักษณะกว้างขวางออกไปอย่างนั้น ท่านประธานครับ สิ่งหนึ่งที่ผมจำได้เมื่อครั้งที่มีการอภิปรายก่อนที่จะออกร่างพระราชบัญญัตินิรโทษกรรมกรณี 8-9 กันยายน นั้นสมาชิกหลายท่านได้ให้เหตุผลว่าไม่ควรที่จะมีการเลือกปฏิบัติต่อคนกลุ่มใดกลุ่มหนึ่ง เมื่อเราต้องการสร้างความสามัคคีในชาตินั้นก็ควรที่จะทำให้ครอบคลุมไปถึงทุกคน แต่ว่าไม่ใช่เลือกปฏิบัติต่อกลุ่มใดกลุ่มหนึ่ง เพราะฉะนั้นในกรณีที่เราจะพูดถึงกันในวันนี้ผมจึงคิดว่าน่าจะพูดถึงหลักการโดยไม่ต้องไปคำนึงถึงกลุ่มบุคคลหรือตัวบุคคล นั่นก็น่าจะออกพระราชบัญญัตินิรโทษกรรมที่มีลักษณะเป็นการครอบคลุมกว้างขวางไปถึงกลุ่มบุคคลต่าง ๆ ไปถึงความผิดต่าง ๆ ที่เกิดขึ้น ซึ่งจะเป็นการสร้างภาพพจน์ที่ดีให้แก่ประเทศไทยด้วย เหตุผลที่ฝ่ายรัฐบาลเองได้นำมาขมุกขมอมเป็นข้ออ้าง ก็คืออ้างกรณีเนื่องในโอกาสรัชสมัยฉะเชิงเทรา ซึ่งผมก็เห็นว่าเป็นเหตุผลที่มีความสำคัญอย่างยิ่ง แต่ในขณะที่เดียวกันในปี 2531 นั้น ผมคิดว่าก็เป็นเหตุผลมีเหตุผลในทางสากลอีกอันหนึ่ง ก็คือเป็นเหตุผลที่ว่าด้วยปณิธานสากลว่าด้วยสิทธิมนุษยชนนั้นก็พบว่ามาเป็นเวลาถึง 40 ปี เพราะฉะนั้นก็มีเหตุการณ์ทั้งภายในประเทศและภายนอกประเทศประจวบกัน ซึ่งเราน่าที่จะได้โอกาสนี้สร้างออกร่างพระราชบัญญัตินิรโทษกรรมที่มีลักษณะเป็นการครอบคลุมกว้างขวางมากยิ่งขึ้น เพราะฉะนั้นผมก็คิดว่าเพื่อ

จะเป็นการสร้างภาพพจน์ที่ดีของรัฐบาลต่อประชาชนนั้น และต่อนานาประเทศด้วย สมควรที่จะมีกฎหมายนิรโทษกรรมที่มีลักษณะกว้างขวางขึ้น แต่ความใจกว้างของรัฐบาลนั้นแน่นอนครับ เราเรียนรู้ว่าความใจแคบที่ผ่านมามันเกิดทำให้เกิดบาดแผลในทางสังคมอย่างไร นโยบายต่อสู้ว่าด้วยการกระทำอันเป็นคอมมิวนิสต์นั้นสุดท้ายก็ไม่ได้แก้ไขด้วยคำสั่งของนายกรัฐมนตรี คือคำสั่งที่ 66/2523 ซึ่งก็ได้รับการปฏิบัติ อย่างจริงจัง แต่ว่าถ้าจะให้มันผลอย่างจริงจังแล้วนั้น ก็คือจะต้องออกกฎหมายอย่างเช่นที่มีอยู่ปรากฏแล้วอยู่ในร่างพระราชบัญญัติของรัฐบาลและของเพื่อนสมาชิกหลาย ๆ ท่าน ด้วยเหตุผลดังกล่าวมาแล้วนี้เอง ผมจึงคิดว่า ถ้าดูตามร่างของรัฐบาลแล้ว ผมก็เห็นว่ามันมีความคับแคบอยู่ตั้งแต่มาตราในมาตรา 3 ใน (1) ใน (3) ก็เช่นเดียวกันความผิดที่เป็นกรรมเดียวกันกับความผิด (1) หรือ (2) นั้นยังไปเขียนขมวดท้ายว่า ทั้งนี้เฉพาะที่มิใช่ความผิดตามประมวลกฎหมายอาญา ผมเองก็ยังเห็นว่ามันยังคับแคบลงไปใหญ่ เพราะความผิดที่เป็นกรรมเดียวกับความผิดตาม (1) หรือ (2) ที่มิใช่ความผิดตามประมวลกฎหมายอาญานั้นมันจะมีอะไรให้มาพิจารณากันแล้ว เพราะว่าคุณคนที่กระทำความผิดว่าด้วยการกระทำอันเป็นคอมมิวนิสต์นั้น ถ้าจะดูประวัติของแต่ละคนแล้วก็จะเห็นว่าเขาไปร่วมขบวนการหรือองค์การที่มีลักษณะเป็นคอมมิวนิสต์เป็นเวลานาน เพราะฉะนั้นการที่จะมาบอกว่าเอาเฉพาะความผิดที่เป็นกรรมเดียว ก็คงจะยากที่จะลำบากเกิดขึ้น เพราะว่าช่วงเวลาปฏิบัติมันนานมาก เท่าที่ผมดูแล้วในกฎหมายว่าด้วยการนิรโทษกรรมฉบับที่ผ่าน ๆ มานั้นก็มักจะให้ไปครอบคลุมถึงความผิดที่เกี่ยวข้องกัน หรือมีลักษณะทำนองเดียวกันอยู่เสมอ ซึ่งอันนี้ก็จะเปิดโอกาสให้ผู้ได้รับนิรโทษกรรมนั้นได้กว้างขวางยิ่งขึ้น และแม้กระทั่งในพระราชบัญญัตินิรโทษกรรมแก่ผู้ก่อความไม่สงบเมื่อวันที่ 8-9 กันยายน นั้น ก็ยังใช้คำว่า บรรดาการกระทำทั้งหลายทั้งสิ้นของบุคคลใด ๆ ซึ่งได้กระทำต่อเนื่องในการก่อความไม่สงบระหว่างวันที่ 8 วันที่ 9 กันยายน ก็ให้ได้รับนิรโทษกรรมไปด้วย นี่ก็คือความใจกว้างในฉบับนั้นนะครับ ด้วยเหตุผลดังกล่าวนี้ผมยังอยากจะเห็นว่า ร่างของรัฐบาลเองนั้นอยากจะคับแคบ ในขณะที่ของเพื่อนสมาชิกหลาย ๆ

พรรคนั้นมีลักษณะที่กว้างขวางยิ่งขึ้น เพราะฉะนั้นก็อยากจะเห็นร่างพระราชบัญญัตินิรโทษกรรมคราวนี้ได้รับการพิจารณาอย่างกว้างขวางและครอบคลุมไปถึงความผิดตามเจตนารมณ์ที่พวกเราได้เคยพิจารณามาแล้วเมื่อครั้งที่รัฐบาลเสนอร่างพระราชบัญญัตินิรโทษกรรม 8-9 กันยายน ครับ ขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญอาสวัสด์ครับ

นายสวัสด์ คำประกอบ (นครสวรรค์) : ท่านประธานที่เคารพ กระผมได้ฟังการอภิปรายของเพื่อนสมาชิกผู้เสนอกฎหมายดังกล่าวหลายฉบับหลายพรรคด้วยกัน ก็ได้มีความชื่นชมครับท่านประธาน ว่าแต่ละพรรคการเมืองก็มีเจตนาดีต่อระบอบประชาธิปไตย และแต่ละพรรคก็มุ่งประสงค์ที่จะเทิดทูนพระมหากษัตริราชพระองค์นั้นเป็นประการสำคัญจึงได้ร่างกฎหมายฉบับนี้ในวโรกาสอันเป็นมงคลสมัย อันควรแก่การสรรเสริญเป็นอย่างมาก โดยเฉพาะอย่างยิ่งร่างกฎหมายที่น่าจะได้รับคำยกย่อง ก็คือร่างกฎหมายของพรรคประชาธิปัตย์ เพราะว่าได้ร่างอย่างกว้างขวาง ให้โอกาสแก่บุคคลเป็นจำนวนมาก ซึ่งน่าจะถือเป็นหลักที่จะพิจารณาในวันนี้ได้ แต่ว่าเพื่อนสมาชิกก็มากล่าวอภิปรายเสียว่าเจตนาไม่ใช่อย่างนั้น เอาละถึงท่านจะกล่าวว่าเจตนาไม่ใช่อย่างนั้น กระผมก็ต้องตีความว่าเจตนาของท่านนั้นสมบูรณ์ และเป็นประโยชน์อย่างมาก เพราะในตัวหนังสือด้วยกฎหมายที่ท่านได้ร่างนั้นมันแสดงเจตนาของพรรคประชาธิปัตย์ว่ามุ่งที่จะช่วยเหลือเกื้อกูลแก่ประชาชนอย่างกว้างขวาง และมุ่งที่จะเกิดพระเกียรติของพระองค์นั้นให้สูงส่งอย่างมากมาย ควรแก่การยกย่องในร่างพระราชบัญญัติฉบับดังกล่าว เพราะฉะนั้นขอประทานกราบเรียนครับว่าเราได้ร่างและยอมรับกันทุกพรรคในวันนี้ ว่าเราจะช่วยเหลือเกื้อกูลอนุเคราะห์นิรโทษกรรมแก่บุคคลซึ่งได้กระทำการอันเป็นคอมมิวนิสต์ กระทำการอันผิดพระราชบัญญัติคอมมิวนิสต์ ขอประทานกราบเรียนครับว่าการที่เราได้ยกโทษหรือนิรโทษกรรมดังกล่าวนี้ เรานิรโทษกรรมให้แก่บุคคลซึ่งได้กระทำความผิดอุกฉกรรจ์ต่อบ้านต่อเมืองเรายอมกันนะครับ ทั้งพรรคอื่น ๆ พรรคประชาธิปัตย์ ก็สังคม ชาติไทย พรรคอะไรต่ออะไรก็ยอมรับว่า จะอนุเคราะห์ เราจะ

นิรโทษกรรมแก่บุคคลซึ่งได้มีการกระทำอันเป็นคอมมิวนิสต์ อันว่าการกระทำอันเป็นคอมมิวนิสต์ นั้นเป็นเป้าหมายและความผิดอุดมการณ์ที่จะล้มล้างสถาบัน ไม่แต่เพียงที่จะทำผิดสถาบัน เท่านั้น ถึงขั้นจะล้มล้างเลยที่เดียวนะครับ ความผิดอันเป็นคอมมิวนิสต์ แม้กระนั้นก็ตามเราก็ จะอภัยกัน เราก็จะนิรโทษกรรมให้แก่กัน ถือว่าเป็นความผิดที่มีความคิดไม่ตรงกัน ถึงขั้นอุกฤษฏ์นะครับท่านประธาน ความผิดอันเป็นคอมมิวนิสต์นี้ล้มสถาบันทุกอย่าง สถาบันชาติ สถาบันศาสนา สถาบันพระมหากษัตริย์นี้ล้มหมด ทั้ง ๆ ที่จะล้มหมดทุกสถาบัน นี้เราก็อภัยกันได้ นับว่าเป็นความใจกว้างขวางของบรรดาพวกเราในสภานี้ในวันนี้ อันเป็น วันสุดท้ายที่เราจะประชุมร่วมกัน และไปเปิดใหม่อีก 8-9 เดือนข้างหน้า เราก็จะถือโอกาส นี้สร้างสรรค์ความสามัคคีระหว่างชนในชาติให้เกิดความสำนึกในพระมหากษัตริย์คุณแห่งพระองค์ นั้น แล้วขอประทานกราบเรียนครับว่าได้มีบางท่านมักจะกล่าวว่าการนิรโทษกรรมนี้ถ้าเกี่ยวกับ สถาบันควรจะมอบหมายให้พระองค์เป็นผู้วินิจฉัยโดยลำพังพระองค์เอง เพื่อให้พระองค์นั้นมี พระราชดำรัสนิรโทษกรรม ขอประทานกราบเรียนว่า คิดอย่างนั้นไม่ได้ครับ ในตัวบท กฎหมายไม่ได้ให้อำนาจให้เป็นเช่นนั้นได้ องค์พระมหากษัตริย์ราชมีพระราชอำนาจ ในการที่จะอภัยโทษเท่านั้น แต่พระองค์ไม่สามารถที่จะก่อกลอุหนฺเคราะห์สกนิกรในรูป ลักษณะนิรโทษกรรมได้ การที่จะนิรโทษกรรมได้นั้นจะต้องสภานี้เท่านั้น สภานี้เป็นผู้เสนอ กฎหมายเท่านั้นจึงจะนิรโทษกรรมได้ เพราะฉะนั้นความหวังของบรรดาพสกนิกรทั้งหลาย ทั้งปวงเกี่ยวกับเรื่องนิรโทษกรรมนั้นก็หวังที่สภานี้เท่านั้น หวังจากพรรคการเมืองร่วมรัฐบาลทั้ง พรรคการเมืองฝ่ายค้านที่เราจะร่วมมือกันในวันนี้ เพราะฉะนั้นกระผมจึงขอประทาน กราบเรียนวิงวอนเพื่อนสมาชิกว่าเรามาทำบุญร่วมกันสักทีหนึ่งก่อนจะจากกันในวันนี้ ว่าเรามา รับร่างพระราชบัญญัติของทุกพรรค แม้จะเอาของพรรคประชาธิปไตยเป็นหลักในการพิจารณา ในวันนี้ กระผมก็ยอม และเห็นด้วยเพราะกว้างขวาง และได้ผลสมบูรณ์แบบนะครับ จึงขอ ประทานกราบเรียนท่านประธานครับ ช่วยกรุณานึกกำลังกันให้สำเร็จเด็ดขาดไปเถอะครับ แล้วก็อยากจะขอประทานกราบเรียนครับว่า กฎหมายฉบับนี้คงไม่ไปช่วยบุคคลใดที่มีเจตนา

ลอบปลงพระชนม์หรืออะไรก็ยังไม่ถึงหรือครับ อย่างที่เพื่อนสมาชิกได้กล่าวมาว่ามีคนที่วางระเบิดอะไรต่ออะไร แล้วกำลังติดคุกอยู่ กระผมก็อยากจะขอประทานกราบเรียนว่าทางพรรคเอกภาพนี้ไม่ได้มีความมุ่งหมายล่วงหน้าจะไปช่วยเหลือบุคคลประเภทนั้น เรามีแนวความคิดที่จะแก้ไขแปรรูปคดีในกฎหมายฉบับนี้เพื่อให้มีผลใช้บังคับแก่บุคคลซึ่งได้รับพระราชทานอภัยโทษ และได้พ้นโทษมาแล้ว ถ้าขมวดข้อความอย่างนี้เข้ามา คนซึ่งเพื่อนสมาชิกบอกว่าได้วางระเบิดที่ลาดพระบาทอะไรทางภาคใต้ก็จะไม่มีความหมาย ไม่ได้ผลถึงเราพยายามประหยัดเหตุการณ์ต่าง ๆ เหล่านี้เข้าไปในวงแคบวงจำกัด เห็นด้วยครับ สถาบันพระมหากษัตริย์หรือพระองค์ท่านนั้นทุกพระองค์เราต้องเทิด เราต้องปกป้องสุคติชีวิตของเราทุกพรรคก็มีความปรารถนาอย่างนั้น เพราะฉะนั้นเราไม่ปรารถนาจะให้กฎหมายอันนี้ควบคุมไปถึงอย่างนั้นละครับ เพราะฉะนั้นเอาแต่เฉพาะบุคคลซึ่งได้รับพระราชทานอภัยโทษแล้ว และได้พ้นโทษแล้วด้วย ขอประทานกราบเรียนครับว่าบุคคลซึ่งได้รับพระราชทานอภัยโทษแล้ว ไม่ว่าจะเป็นความผิดต่อสถาบันหรือประการใดก็ตามเถอะ พระองค์ได้ทรงวินิจฉัยโดยองค์แล้ว แล้วว่าบุคคลดังกล่าวนั้นสมควรที่จะได้รับพระราชทานอภัยโทษ เมื่อได้รับพระราชทานอภัยโทษแล้วเป็นความพระราชประสงค์ของพระองค์แล้ว พระองค์มีความเมตตาปรานีเกื้อกูลบุคคลดังกล่าวนั้นตามพระราชอำนาจของพระองค์ แต่พระองค์ไม่สามารถที่จะให้นิรโทษกรรมได้เพราะกฎหมายไม่เปิดทางให้พระองค์ได้ทรงปฏิบัติอย่างนั้น เพราะฉะนั้นเมื่อเราทราบเจตนาของพระองค์ที่ต้องการจะให้แก่พลกนิกรของพระองค์โดยถ้วนหน้า ให้ลึกซึ้งกว่าที่พระราชทานอภัย ปรารถนาที่จะให้นิรโทษกรรม แต่เมื่อพระองค์ไม่สามารถจะทรงกระทำได้ด้วยพระองค์เองก็ขอให้รัฐสภานี้ได้กรุณาสนองเจตนาของพระองค์ด้วย การร่างกฎหมายฉบับนี้ให้เป็นไปตามพระราชประสงค์ที่จะให้บุคคลเหล่านั้นกลับฟื้นคืนชีวิตเป็นตัวของตัวเอง แม้เป็นข้าราชการทั้งหลายทั้งปวงก็สามารถจะกลับเข้ารับราชการสนองพระเดชพระคุณได้เมื่อนิรโทษกรรมแล้ว ด้วยเหตุดังกล่าวเรียนมาแล้วนี้ครับ กระผมก็หวังใจเป็นอย่างยิ่งว่าอยากจะขอความเห็นจากพรรคประชาธิปัตย์ จากพรรคกิจสังคม พรรคชาติไทย และขอขอบพระคุณ

อย่างยิ่งครับต้องเอ่ยนาม ท่านพลเอก หาญ ได้กล่าวเมื่อตะกี้นี้เป็นที่ประทับใจเป็นอย่างมาก ว่ากฎหมายของรัฐบาลนั้นซึ่งเป็นพรรคของท่านเองน่าจะออกจะแคบไปสักนิดหนึ่ง ท่านมีความปรารถนาจะให้กว้างขวางเช่นเดียวกับพรรคประชาธิปไตยที่ได้เสนอไว้ เพราะฉะนั้นเมื่อเจตนาของเราตรงกันเช่นนี้กระผมก็หวังด้วยไมตรีจิตมิตรภาพจากบรรดาเพื่อนผู้แทนทุกพรรคทุกฝ่ายขอได้กรุณาช่วยกันแล้วก็แปรญัตติเพิ่มเติมไม่ให้กว้างขวางจนเกินไป เอาแต่เฉพาะผู้ที่ได้รับพระราชทานอภัยโทษแล้วและได้พ้นโทษแล้วด้วย ..... วงมันก็แคบจำกัดไม่กว้างขวางไปยังบุคคลซึ่งเพื่อนสมาชิกอย่างพรรคประชาธิปไตยที่กระผมรักใคร่มากได้กล่าวเมื่อตะกี้นี้ ขอขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณเรวดี

นายเรวดี จินดาพล (ภูเก็ท) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ ผม เรวดี จินดาพล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดภูเก็ต พรรคชาติไทย ท่านประธานที่เคารพครับ วันนี้ถือว่าสภาได้หยิบยกปัญหาสำคัญของประเทศชาติซึ่งเรากำลังจะร่างออกมาเป็นพระราชบัญญัตินิรโทษกรรม ซึ่งสิ่งนี้นั้นผมเชื่อแน่นอนว่าแม้กระทั่งพี่น้องประชาชนและขณะเดียวกันเราเป็นตัวแทนของประชาชนทั่วประเทศคงจะมีความยินดีพร้อมกับสภาแห่งนี้ ท่านประธานที่เคารพครับ เราอาจจะมองไปในย้อนถึงอดีตว่าในอดีตนั้นประชาชนหลายฝ่ายเหลือเกินที่โดยรัฐบาลในยุคนั้นหรือจะเรียกว่ารัฐบาลเผด็จการทางด้านความผิด คือทุกสิ่งทุกอย่างพยายามผลักดันให้ประชาชนนั้นรับทราบหรือยึดเยียดความต้องการที่ตัวเองมีอยู่นั้นให้กับผู้อื่นด้วย ซึ่งก็ว่าในคราวนั้น ๆ ผู้ที่สร้าง ผู้ที่ทำลายประชาชนในสมัยนั้นคือเจ้าหน้าที่ในส่วนราชการ ท่านประธานที่เคารพ เราจะมองถึงในอดีตว่าบุคคลหนึ่งคนใดในหน่วยงานของรัฐบาลไม่พึงพอใจประชาชน เพียงแต่ความคิดเท่านั้นก็พยายามยึดเยียดข้อหาคอมมิวนิสต์ หรือผู้ก่อการร้ายให้แม้กระทั่งแค่นี้ยังไม่พอ บางครั้งนึกสนุกถึงขนาดว่าเห็นลูกเมียเขานั้นเป็นสิ่งบาเรอความใคร่ด้วยซ้ำไป ซึ่งในสิ่งนี้ที่ทำให้ประชาชนต้องหันหลังให้กับรัฐบาลในยุคนั้น ท่านประธานที่เคารพ มาบัดนี้นับว่าถึงเวลาแล้ว เพราะว่ามันนานาประเทศนั้นเขายอมรับระบอบประชาธิปไตยต่างประเทศก็มีระบอบคอมมิวนิสต์ และขณะเดียวกันระบอบคอมมิวนิสต์นั้นระบบสังคมนิยมที่มี

พระมหากษัตริย์เป็นประมุขก็มี แต่รัฐบาลในยุคนั้นพยายามอ้างว่าผู้ที่เป็นคอมมิวนิสต์คือผู้ที่พยายามปล้นทำลายระบอบพระมหากษัตริย์ ซึ่งข้อเท็จจริงไม่ได้เป็นอย่างนั้นเลยจริง ๆ ประชาชนที่ต้องหนีเข้าป่านั้นเพราะเป็นการประพฤติดื้อ ๆ ของข้าราชการบางคน โดยเฉพาะข้าราชการบางหน่วยผมไม่อยากจะหยอกครับ เพราะประธานจะท้วงผมแล้วว่า ข้าราชการหน่วยไหนบ้าง สิ่งนี้แหละคือสิ่งที่สร้างความเดือดร้อนให้กับประชาชน แม้กระทั่งเศรษฐกิจ รัฐบาลทุกยุคทุกสมัยในสมัยนั้นพยายามเจียดงบประมาณส่วนใหญ่ให้กับหน่วยงานราชการบางหน่วยเพื่อที่จะซื้ออาวุธ แม้กระทั่งบลิบอะไรเยอะแยะเพื่อปราบปรามคนไทยด้วยกัน เพียงแต่มีความไม่เห็นตรงกันกับบุคคลบางคนแค่นั้นเอง สิ่งนี้จำเป็นจะต้องออกกฎหมายฉบับนี้ออกมา ซึ่งจังหวะพอเหมาะพอดีว่าตรงกับครบรอบการอภิเษกสมรสเป็นเวลายาวนานกว่าองค์อื่น ซึ่งสิ่งนี้ผมเชื่อแน่เหลือเกินว่าบุคคลอันนี้คราวที่ท่านสมาชิกทั้งหลายได้เห็นด้วยกับกฎหมายฉบับนี้นั้นจะเป็นประโยชน์ อย่างน้อย ๆ ได้สร้างความสามัคคีให้กับประเทศชาติ รัฐบาลทุกยุคเหลือเกิน แม้กระทั่งสมัยนี้พยายามเรียกร้องเหลือเกินว่าให้ประชาชนสามัคคีกัน ในเมื่อเป็นอย่างนี้ ผมเอง ท่านประธานที่เคารพ ผมไม่อยากจะอ้างคดีผมด้วยซ้ำไปว่าเป็นคดีการเมือง แต่ผมรู้ว่ามันไม่พ่วงกับอัยกกฎหมายฉบับนี้หรอก ผมก็มีความต้องการอย่างนั้น เพราะผมต้องการให้ไปพิสูจน์กันในศาล แต่สิ่งที่ผมต้องการที่สุดคืออยากจะให้กฎหมายฉบับนี้ออกไปเพื่อประโยชน์สุขกับประชาชนที่โดนรัฐบาลในยุคนั้นรังแกท่านประธานที่เคารพ ปัจจุบันนั้นเราเป็นที่ยอมรับอยู่แล้วว่ารัฐบาลพยายามเห็นชอบเห็นด้วย ไม่ให้มีการต่อสู้ด้วยคนไทยด้วยกันเอง แต่ขณะเดียวกันท่านประธานที่เคารพ ผมยังแปลกใจอย่างหนึ่งว่าจะออกกฎหมายทั้งที่ กฎหมายฉบับนี้นะครับท่านประธานครับ มีอย่างหนึ่งนิรโทษกรรมให้ แต่ขณะเดียวกันด้านคดีอาญานั้นยังติดไว้อยู่ สมมุติว่าใครโดนข้อหาคอมมิวนิสต์ แต่ใครที่โดนพ่วงในข้อหาฆ่าคนฆ่าเมียหรืออะไรก็แล้วแต่เนี่ย จะต้องมาขึ้นศาลอีกเรื่องหนึ่ง ท่านประธานที่เคารพ ผมขอยกตัวอย่างในอดีตเจ้าหน้าที่บ้านเมืองไม่พอใจบุคคลหนึ่งบุคคลใดตั้งข้อหาคอมมิวนิสต์ได้สบาย ขณะเดียวกันถ้าบังเอิญว่ากลุ่มใดกลุ่มหนึ่ง

เกิดไปฆ่าเจ้าหน้าที่ทางบ้านเมือง แต่รู้ว่าคุณนี่โดนข้อหาคอมมิวนิสต์ มันก็ยึดเย็ดข้อหานี้ให้ด้วย นี่คือสิ่งที่ไม่ให้ความเป็นธรรมกับเขา สิ่งนี้จะต้องยกเลิกให้เขาไป เราออกกฎหมายไม่ให้ชักมีดออกจากตัวเขา แต่ไม่ยอมใส่ยาให้เขาเพื่อรักษาแผลให้หาย ผมเองอยากวิ่งวอนเหลือเกิน ว่าไหน ๆ จะออกให้เขาก็น่าจะออกให้เรียบร้อย ท่านประธานที่เคารพ ผมขอแย้งสักเล็กน้อยนะครับ ในความคิดเห็นของผม ผมยังไม่เห็นด้วยอยู่ดีครับว่าเกี่ยวกับเรื่องปลงพระชนม์หรือหมิ่นในระบอบกษัตริย์นั้น ในส่วนของผมผมเห็นว่าไม่สมควรที่จะนิรโทษกรรมให้ ท่านประธานที่เคารพครับ เรามองถึงบุคคลกลุ่มนี้แล้วสมควรหรือไม่และขณะเดียวกัน เราเป็นผู้แทนปวงชนชาวไทยทั้งหลาย ผมเชื่อแน่นอนเหลือเกินว่าถ้าเราเอากลุ่มคนกลุ่มนี้มาเกี่ยวข้องด้วย ผมเชื่อว่าพี่น้องชาวไทยทั้งประเทศไม่ให้อภัยสภาแห่งนี้ ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญคุณวโรทัยครับ

นายวโรทัย วิทยุสาสน์ (จันทบุรี) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม วโรทัย วิทยุสาสน์ ส.ส. จังหวัดจันทบุรี พรรคประชากรไทย ขอกราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพว่า ที่จริงแล้วพรรคประชากรไทยนั้นไม่ได้เป็นผู้เสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ด้วย แต่ในทำนองเดียวกันนั้นในหน้าที่ของผู้แทนราษฎรและในหน้าที่ของปวงชนชาวไทยนั้น ขอกราบเรียนว่า ผมขออนุญาตสนับสนุนในพระราชบัญญัติฉบับนี้ และนับว่าเป็นผลานิสงส์ผลบุญอย่างสูงในการที่จะร่วมกันแก้ไขปัญหาเพื่อพัฒนาประเทศชาติเรา ท่านประธานครับ ผมจะเล่าให้ฟังท่านประธานเมื่อคืนนี้เวลาขณะ 12 นาฬิกานั้นกระผมได้รับโทรศัพท์จากท่านสุภาพสตรีท่านหนึ่งเล่าถึงเรื่องนี้ให้ฟัง เล่าอย่างไรรู้ไหมครับท่านประธานครับ ท่านดีใจเป็นอย่างยิ่งครับที่จะมีการออกกฎหมายนิรโทษกรรมให้กับผู้ที่กระทำความผิดอันเป็นความผิดระบอบคอมมิวนิสต์นั้น แต่โดยเฉพาะอย่างยิ่งอย่างที่ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติได้กราบเรียนท่านประธานไปแล้วว่าของรัฐบาลนั้นออกจะแคบไปสักนิดหนึ่ง การที่จะแผ่ผลานิสงส์ผลบุญนั้นถ้าจะเอื้ออำนวยให้ควรจะให้กว้างขวางยิ่งขึ้น โดยเฉพาะอย่างยิ่งในมาตรา 3 (3) นั้น

ความคิดที่เกี่ยวกับความผิดตาม (1) หรือ (2) นั้น ทั้งนี้มิใช่ความผิดตามประมวลกฎหมายอาญานั้นขอกราบเรียนว่าในเรื่องของความผิดตามประมวลกฎหมายอาญาที่ต่อเนื่องนั้นควรจะได้รับอภัยโทษ เพราะอะไรครับท่านประธานครับ อย่างที่ท่านผู้อภิปรายผู้ทรงเกียรติได้อภิปรายลงไปเมื่อสักครู่นี้ก็แสดงให้เห็นนะครับว่า ในกรณีที่ข้าราชการหรือว่าการที่ตั้งข้อหา นั้นเป็นส่วนหนึ่ง มีผู้หญิงคนที่เล่าให้ผมฟังนั้นแก่เล่าเหตุการณ์เมื่อปี 2519 เมื่อวันที่ 16 ตุลาคมนั้น ขณะที่แกเป็นนักศึกษาอยู่นั้นแกกับเพื่อนนักศึกษาซึ่งเป็นผู้รักกันอยู่นั้นในปี 2519 นั้นโดนข้อหาเช่นเดียวกับท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติที่อยู่ในที่นี้ และทางเจ้าหน้าที่ตั้งข้อหาในข้อหาของการต่อสู้ขัดขวางการจับกุมและการทำร้ายของเจ้าหน้าที่ของบ้านเมือง ซึ่งเป็นความผิดทางอาญา นอกจากนั้นแล้วยังมีความผิดในเรื่องของการทำลายทรัพย์สินของทางราชการซึ่งเป็นความผิดทางอาญา ในทำนองเดียวกันนั้นถ้าพระราชบัญญัติฉบับนี้ออกไปบุคคลผู้นั้นก็จะไม่ได้รับผลานิสงส์ในเรื่องของการที่จะอภัยโทษหรือนิโทษกรรมเช่นนี้ เพราะฉะนั้นกระผมขอกราบเรียนท่านประธานและผ่านไปยังท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติว่า กระผมเห็นด้วยในการที่จะออกพระราชบัญญัติในการนิโทษกรรมเพื่อความมั่นคงของรัฐ เพราะปัจจุบันนี้เราต้องอาศัยความพัฒนา ความสามัคคี ความพร้อมเพรียงกัน และที่รัฐสภาแห่งนี้เท่านั้นจะเป็นเครื่องชี้ชัดว่าประเทศไทยเรานั้นจะพัฒนากันในรูปแบบใดเหมือนกับ บางทีอย่างคราวที่แล้วที่เสนอในร่างพระราชบัญญัติปฏิรูปที่ดินเข้ามานั้นลักษณะใกล้เคียงกับของสังคมนิยม ซึ่งเราก็ยอมรับว่าถึงเวลานั้นเราก็ควรจะพัฒนากันในลักษณะนั้น เพราะทางสภาเห็นชอบด้วย เพราะฉะนั้นให้มาต่อสู้กันในระบบรัฐสภาถ้าจะเห็นว่าระบบการปกครองในระบบสังคมนิยมดีก็มาว่ากันในรัฐสภา มิใช่ไปก่อกองอยู่ข้างนอกอย่างนั้น เพราะฉะนั้นกระผมขอกราบเรียนท่านประธานว่าในร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้นั้น กระผมเห็นด้วยนิโทษกรรมให้กับผู้ที่มีความคิดอ่าน ความคิดทางการเมืองที่ไม่สอดคล้องต่อเหตุการณ์ที่ผ่านมา ซึ่งปัจจุบันนี้เป็นประจักษ์พยานได้แล้วว่า แม้กระทั่งประเทศที่เป็นสังคมนิยมไม่ว่าจะเป็นประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีนซึ่งมีการเดินขบวนเรียกร้องให้ใช้ระบบประชาธิปไตย หรือ

แม้กระทั่งเพื่อนบ้านเหล่านั้น อย่างเช่น สาธารณรัฐของประชาชนพม่าก็มีการเดินขบวนเรียกร้องนี้แสดงให้เห็นว่า วัฒนธรรมหรือความรอบรู้ในระบบดาวเทียมหรือระบบเทคโนโลยีสมัยใหม่นั้นสามารถที่จะกระจายข่าวสารให้ถึงกันได้ เพราะฉะนั้นท่านประธานที่เคารพครับ กระผมในนามของพรรคประชากรไทยนั้นขอกราบเรียนว่า ขอสนับสนุนร่างพระราชบัญญัติทุกฉบับที่เสนอเข้ามา และขอความกรุณาต่อท่านประธานและท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติกรุณาให้โอกาสในการที่จะแก้ไขในมาตรา 3 วรรคสาม ด้วยการที่จะเลื่อนดูเคราะห์ในเรื่องของประมวลกฎหมายอาญาที่ต่อเนื่องกับความมั่นคงของรัฐซึ่งทางเจ้าหน้าที่หรือผู้ที่เป็นโจทก์หมายถึงทางราชการนั้นได้ตั้งข้อหาคดีอาญาเข้าไปให้กับผู้ที่กระทำความผิดเกี่ยวกับความมั่นคงด้วยครับ ขอขอบพระคุณมากครับท่านประธาน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญดอกเตอร์อาทิตย์ครับ

นายอาทิตย์ อุไรรัตน์ (ฉะเชิงเทรา) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ กระผม นายอาทิตย์ อุไรรัตน์ ส.ส. จังหวัดฉะเชิงเทรา พรรคเอกภาพ กระผมมีความปลื้มปิติอย่างยิ่งที่ทั้งคณะรัฐมนตรีและเพื่อนสมาชิกจากหลายพรรคการเมืองได้มีความเห็นพ้องต้องกันเนื่องในพระราชพิธีรัชมิ่งคล้ายได้เสนอร่างพระราชบัญญัตินิรโทษกรรมหลายฉบับเข้าสู่สภาในหลักการและเหตุผลของร่างพระราชบัญญัติทุกฉบับนั้นก็ได้พูดไว้อย่างชัดเจนสอดคล้องเป็นที่ปิติสมนัสอย่างยิ่งว่า เนื่องในโอกาสชดทาลสำคัญนี้เพื่อผนึกกำลังสร้างสรรค์ความสามัคคีของชนในชาติ สมควรนิรโทษกรรมแก่ผู้กระทำการอันเป็นความผิด ทั้งนี้ก็เพื่อเป็นการแผ่พระมหากรุณาธิคุณและให้โอกาสแก่บุคคลเหล่านั้นได้ร่วมทำคุณประโยชน์ และช่วยจรรโลงประเทศชาติให้เจริญรุ่งเรืองต่อไป ท่านประธานที่เคารพครับ เหตุผลที่สำคัญของร่างพระราชบัญญัตินี้เป็นการแผ่พระมหากรุณาธิคุณของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว การกระทำผิดของบุคคลหลายคนหลายประเภทอาจจะเกิดขึ้นจากความไม่เจตนาไม่ได้มีความตั้งใจ อาจจะเกิดจากความผิดพลาดของความป็นมนุษย์ปุถุชน เมื่อเป็นดังนั้นเหตุผลใหญ่ของพระราชบัญญัตินี้ก็เพื่อต้องการที่จะสงวนทรัพยากรบุคคลซึ่งควรจะได้กลับเนื้อกลับตัวและก็ทำคุณงามความดีแก่

ประเทศชาติต่อไปได้ ได้ให้โอกาสกับเขาในการที่จะเป็นผู้เป็นคนสนองใต้ฝ่าละออง  
 รุสพระบาทของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว เป็นการแผ่พระบารมีของพระบาทสมเด็จพระ  
 พระเจ้าอยู่หัวเนื่องในโอกาสพิเศษนี้ เหตุผลหลักการนี้เป็นหลักการซึ่งกระผมอยากจะ  
 กราบเรียนนิเวศน์เพื่อนสมาชิกทุกท่านขอความกรุณาได้ยึดหลักการที่น่าสรรเสริญอย่างสูงส่งนี้  
 เป็นแนวในการยึดเพื่อพิจารณาร่างพระราชบัญญัตินี้ กรุณาอย่าได้นึกถึงในเรื่องของเหตุผล  
 เฉพาะตัวบุคคลเป็นหลัก กระผมนั้นได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติของหลาย ๆ ฉบับแล้วก็มี  
 ความเห็นว่า จริง ๆ ทุกฝ่ายมีเจตนารมณ์ที่ตรงกัน แม้กระทั่งร่างของเพื่อนสมาชิกจากพรรค  
 ประชาธิปัตย์ก็ได้พูดเอาไว้ว่า ในมาตรา 3 นะครับว่าความผิดที่เป็นความผิดต่อความมั่นคง  
 แห่งราชอาณาจักรไม่ได้หยุดไว้เพียงแค่นั้น แต่ยังต่อไปว่าตามประมวลกฎหมายอาญา ซึ่ง  
 จริง ๆ แล้วเนื้อถ้อยคำนี้ไม่ได้ตรงกับประมวลกฎหมายอาญา แต่โดยเจตนารมณ์  
 กระผมเข้าใจว่าในร่างกฎหมายนี้และร่างกฎหมายอื่น ๆ ก็มีเจตนารมณ์ที่จะเอื้ออำนวยต่อ  
 ผู้ซึ่งหลงผิดโดยไม่ได้มีเจตนาอย่างลึกซึ้ง กระผมเห็นด้วยเช่นเดียวกันกับเพื่อนสมาชิก  
 ผู้ทรงเกียรติจากพรรคประชาธิปัตย์ได้ยกขึ้นมาว่า ในประมวลกฎหมายอาญานั้นความผิดตาม  
 ลักษณะที่ 1 ตั้งแต่มาตรา 107 ถึงมาตรา 112 เป็นความผิดที่รุนแรง เป็นความผิดซึ่งไม่  
 สมควรที่จะได้รับการนิรโทษกรรมในกรณีที่เป็นความผิดประทุษร้ายต่อองค์พระมหากษัตริย์และ  
 สถาบัน อันนี้เป็นแนวความคิดซึ่งทุกคนเห็นด้วย แต่ในกรณีเดียวกันครับท่านประธานที่เคารพ  
 ได้มีบุคคลซึ่งได้กระทำผิดพลาด โดยที่ไม่ได้หวังหรือตั้งใจที่จะกระทำผิดตามมาตราเหล่านี้  
 เลย กระผมอยากจะยกตัวอย่างนะครับว่ามีชาวบ้านซึ่งจะประดับพระบรมฉายาลักษณ์ของ  
 พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวไว้ที่ฝา ข้างฝา ก็มีผู้ไปทักท้วงว่ากำลังจะตอกอะไร ชาวบ้าน  
 คนนั้นก็ตอบว่าเออจะตอกอ้ายนั่นไว้ข้างฝาเท่านั้นเอง บุคคลผู้นั้นก็ถูกลงโทษจำคุกผิดตาม  
 กฎหมายประมวลกฎหมายอาญา ในกรณีอย่างนี้กระผมเชื่อมั่นเหลือเกินว่าประชาชนผู้นั้นไม่  
 ได้มีความสำนึกหรือตั้งใจหรือเจตนาที่จะกระทำผิดไม่ว่าจะเป็นลบหลู่ดูหมิ่นตามมาตรา 112  
 หรือมาตราใดก็ตาม ในความผิดในลักษณะอย่างนี้ครับโดยพิจารณาจากเจตนารมณ์หลักการ

และเหตุผลของพระราชบัญญัติต่าง ๆ เหล่านี้ กระผมก็เห็นว่าน่าจะได้ให้โอกาสแก่ประชาชน  
 เหล่านี้ที่ได้กระทำผิดไปโดยรู้เท่าไม่ถึงการณ์โดยไม่ได้ตั้งใจ โดยไม่ได้มีความเจตนาใด ๆ  
 ทั้งสิ้นนี้ ได้มีโอกาสกลับเนื้อกลับตัวและกลับมารับใช้ประเทศชาติตามหลักการและเหตุผลนี้  
 กระผมก็ว่าน่าจะมีช่องทางที่เราจะได้ปรึกษาหารือร่วมกัน จะมีทางใดบ้างเนื่องในโอกาส  
 อภิลักขิตสมัยที่มีความสำคัญยิ่งอย่างนี้ เราจะรวมพลังกำลังใจของคนในชาติหาทางออก  
 ให้ได้หรือไม่ ในหลักการทั้งหมดนี้กระผมเห็นด้วยว่าควรจะยึดตามนั้นแล้วก็ได้เรียกร้องว่า  
 จะต้องตั้งต้นว่าจะต้องแก้ตามมาตรา ลักษณะที่ 1 ทั้งหมด แต่ท่านประธานที่เคารพครับ  
 กระผมอยากจะกราบเรียนว่าเมื่อก็มีเพื่อนสมาชิกได้เปรียบเทียบให้เห็นแล้วว่าการผิดใน  
 ลักษณะอย่างนี้ที่กระผมกราบเรียนไปเมื่อสักครู่นี้ ซึ่งกระผมก็ยังไม่มีความสามารถที่จะ  
 กราบเรียนได้ว่าจะออกในรูปไหน แต่เมื่อเปรียบเทียบกับความผิดตามพระราชบัญญัติป้องกัน  
 การกระทำอันเป็นคอมมิวนิสต์แล้วนี้ ผลของพระราชบัญญัติความผิดตามพระราชบัญญัตินั้นนี้  
 ลึกซึ้งมาก คนซึ่งตั้งใจจะกระทำผิดอันเป็นคอมมิวนิสต์นี้ ไม่ใช่แต่เพียงที่จะหลบหลู่ดูหมิ่น  
 เท่านั้น หรือประทุษร้ายเท่านั้น แต่เขาต้องการทำลายล้างสถาบันโดยสิ้นเชิง เรายังเปิดใจ  
 กว้างถึงขนาดนิรโทษกรรมการกระทำใด ๆ ทั้งหมด แต่ว่ากระผมคิดว่าเราคงจะมองผิดไป  
 บ้าง เพราะว่าภาพพจน์ของผู้กระทำผิดตามพระราชบัญญัตินั้น เราก็มองเห็นเฉพาะ  
 พวกซึ่งหลงผิดไปชั่วคราวเพราะเหตุการณ์บังคับ แล้วก็บุคคลเหล่านั้นอาจจะจะเป็นเพื่อนฝูง  
 ของเราซึ่งนั่งอยู่ในสภานี้บ้าง หรืออยู่ในสังคมปกติธรรมดาเหล่านี้บ้าง แต่ว่าผู้ซึ่งมีเจตนาฝัง  
 รากลึกลงไปจริง ๆ ที่จะกระทำการอันเป็นคอมมิวนิสต์นั้นนี้ เขาไม่ได้มีเจตนาเพียงกระทำผิด  
 โดยรู้เท่าไม่ถึงการณ์หรือกรอกครับ แต่เขาต้องการที่จะทำลายล้างโดยสิ้นเชิง อย่างนี้เรายังเปิด  
 โอกาสนิรโทษกรรมให้ได้ ที่นี้มาถึงบุคคลซึ่งกระทำพลาดไปโดยความคะนองโดยความรู้เท่า  
 ไม่ถึงการณ์ อย่างที่กระผมกราบเรียนไปแล้วนี้ เราจะไม่ให้โอกาสเขาย่างเลยหรือ แล้วการที่  
 เพื่อนสมาชิกจากท่านอื่นที่ได้ยกเรื่องนี้ขึ้นมา โดยมุ่งไปถึงมาตรา 107 เป็นหลักนั้นกระผม  
 เห็นด้วย กระผมเห็นว่าถ้าเผื่อในกรณีอย่างนั้นไม่ควรที่จะนิรโทษกรรมหรือแม้แต่กระทั่ง

ยกโทษให้ไม่ว่าในกรณีใด ๆ แต่ในกรณีที่เรากลับเรียนเสนอเพราะเห็นว่ามีอีกหลาย ๆ กรณี ซึ่งเข้าข่ายในฐานที่กระทำผิด แต่ว่าโดยไม่ตั้งใจหรือไม่ได้มีสำนึกที่ยังรำลึกที่จะอาฆาต มาตราดต่อสถาบันแต่ประการใด กระผมอยากจะกราบเรียนขอรับรองว่าเราจะมีทาง อย่างไรไหมที่จะแก้ไขจุดเหล่านี้ กระผมขอกราบเรียนนะครับ ว่าท่านสมาชิกบางท่านอาจจะ มองไปถึงเรื่องตัวบุคคล การกระทำผิดของตัวบุคคลของท่านอดีตสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรบาง ท่านเป็นการกระทำผิดซึ่งจริง ๆ แล้วก็ได้รับพระราชทานอภัยโทษเรียบร้อยแล้ว ซึ่งในกรณี นั้นนี่นะครับถ้าเกิดจะพิจารณาเจตนา พิจารณาถึงโทษในขณะนี้ก็ไม่ได้ถือว่าเป็นโทษอยู่แล้ว ฉะนั้นถ้าเผื่อสภาจะได้ช่วยกรุณาพิจารณาในประเด็นนี้ กระผมคิดว่าจะเป็นการสร้างสรรค์ สร้างความสามัคคี สร้างโอกาสให้เกิดขึ้นกับชนในชาติ เรายังมีผู้คนนอกบ้านที่จะต้อง ช่วยกันต่อสู้จรรโลงประเทศชาติกันอีกเยอะแยะ ทำไมเราถึงจะมาทำลายล้างทรัพยากร บุคคลซึ่งมีอยู่ในชาติควรจะได้ผนึกกำลังกัน กระผมได้เคยมีโอกาสร่วมในรัฐบาลสมัย พลเอก เกรียงศักดิ์ เราก็ได้สร้างบรรยากาศและแนวความคิดอย่างนี้ ให้โอกาสกับผู้ซึ่งหลงผิดไป ซึ่ง เราก็มองจากส่วนลึกของจิตใจเขา เราเชื่อเหลือเกินครับ ว่าเขาไม่ได้มีเจตนาที่จะกระทำผิด อย่างนั้น แต่ว่าเหตุการณ์บังคับให้จำเป็นต้องทำอย่างนั้น เราจึงให้โอกาส มาในโอกาสนี้ เราก็มีรัฐบาลซึ่งเป็นประชาธิปไตยแล้ว ก็ด้วยพระบารมีมหากรุณาธิคุณของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว เราก็ควรที่จะได้สร้างพระบารมีนี้ให้เป็นที่ประจักษ์ แล้วก็สร้างความเจริญ รุ่งเรืองสมกับเจตนารมณ์ของร่างพระราชบัญญัติต่าง ๆ เหล่านี้ กระผมก็อยากจะกราบเรียน ว่า เมื่อเป็นอย่างนั้นใคร่ขอให้รับหลักการ ของร่างพระราชบัญญัติทั้งหมดนี้แล้วก็ขอให้มีการ แปรญัตติตามเจตนารมณ์ของร่างพระราชบัญญัตินี้ต่อไปครับ ขอบพระคุณมากครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านสมาชิกครับ ผมเองก็ พึงสมาชิกที่อภิปรายในสภานี้ก็เห็นด้วย ไม่มีใครเห็นคัดค้านนะครับ ผมก็ขอปรึกษาที่ประชุม นะครับว่า เราจะขอปิดการอภิปรายได้หรือยังนะครับ ผมจะขอมติที่ประชุมครับ

(ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎรมีสัญญาขอให้สมาชิกที่มาประชุม ทราบก่อนลงมติ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : สมาชิกท่านใดเห็นควรปิดอภิปรายได้แล้ว โปรดยกมือขึ้นครับ เดี๋ยวยกเอาไว้ก่อนนะครับ ยกก่อนนะครับ สมาชิกกำลังเดินเข้ามาอีกครับ

(มีสมาชิกยกมือเป็นส่วนมาก)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับ เอาลงได้แล้วครับ สมาชิกท่านใดเห็นว่าควรอภิปรายต่อไป โปรดยกมือขึ้นครับ

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่มีนะครับ เป็นอันว่าที่ประชุมให้ปิดการอภิปรายนะครับ ครับ ผมก็ขอหารือปรึกษาที่ประชุมนะครับ ว่าเราจะรับหลักการรวมกันหรือแยกกันนะครับ สมาชิกท่านใดเห็นว่าควรรับหลักการรวมกัน โปรดยกมือขึ้นครับ รวมกันทั้ง 6 ฉบับนะครับ

(มีสมาชิกยกมือเป็นส่วนมาก)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับ เอามือลงได้ครับ สมาชิกท่านใดเห็นว่าควรแยกกันรับหลักการ โปรดยกมือขึ้นครับ

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่มีนะครับ เป็นอันว่าที่ประชุมรวมกันรับหลักการนะครับ ผมก็จะถามมติที่ประชุมก่อนนะครับว่า เชิญคุณวีระกร มีอะไรครับ

นายวีระกร คำประกอบ (นครสวรรค์) : ท่านประธานที่เคารพครับ เนื่องจากพรรคเอกภาพได้เสนอกฎหมายฉบับนี้ร่วมกับเพื่อนสมาชิกในพรรคอื่นด้วย จึงขอใช้สิทธิสรุป

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เดี๋ยวก่อนนะครับ เดี๋ยวผมว่าสมาชิกเราก็อภิปรายกันมากแล้ว ไม่สรุปได้ไหมครับ

นายวีระกร คำประกอบ (นครสวรรค์) : คงไม่ยาวเท่าไรนักหรือครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญคุณวีระกรครับ

นายวีระกร คำประกอบ (นครสวรรค์) : ครับ ท่านประธานที่เคารพครับ  
 ในกฎหมายที่เสนอร่างกันมาหลายฉบับนี้คงจะเป็นที่พอมองชัดเจนว่ายังมีส่วนที่แตกต่างกันอยู่บ้างในเนื้อหา โดยเฉพาะร่างของคณะรัฐมนตรีและร่างของพรรคประชาธิปัตย์ ทางพรรคเอกภาพก็ได้เสนอร่างซึ่งสอดคล้องและใกล้เคียงกับพรรคประชาธิปัตย์อย่างมาก จึงมีความรู้สึกว่ในกฎหมายโดยร่างของรัฐบาลนั้นได้มีการเสนอที่ค่อนข้างจะแคบไปสักเล็กน้อย กฎหมายของรัฐบาลโดยร่างของรัฐบาลนั้นได้กล่าวไว้ในมาตราที่ 3 ถึงลักษณะความผิดดังต่อไปนี้ที่จะได้รับการยกโทษนะครับ 1. ความผิดต่อความมั่นคงของรัฐบาลในราชอาณาจักรตามประมวลกฎหมายอาญา 2. ความผิดกฎหมายว่าด้วยการกระทำอันเป็นคอมมิวนิสต์ และในส่วนข้อที่ 3 นั้นเป็นความผิดอื่นที่เกี่ยวข้องกับความผิดตาม 1 และ 2 เฉพาะที่ไม่ใช่ความผิดตามประมวลกฎหมายอาญา ซึ่งต่างจากพรรคประชาธิปัตย์โดยชัดเจน ในร่างของพรรคประชาธิปัตย์นั้นได้เสนอไว้ในมาตรา 3 เป็นเรื่องแรกก็คือบรรดาการกระทำทั้งหลายทั้งสิ้นของบุคคลใด ซึ่งได้กระทำก่อนวันที่ 2 กรกฎาคม 2531 อันเป็นความผิดต่อความมั่นคงแห่งราชอาณาจักรตามประมวลกฎหมายอาญานะครับ และนอกจากนั้นก็จะมีความผิดที่เกี่ยวกับการกระทำอันเป็นคอมมิวนิสต์ หรือความผิดตามกฎหมายอื่นอันเป็นความผิดทำนองเดียวกันหรือเกี่ยวเนื่องกับความผิดดังกล่าว ไม่ว่าการกระทำนั้นจะได้กระทำในฐานะตัวการหรือผู้สนับสนุน ผู้ถูกใช้ให้กระทำ หรือผู้ยุยงส่งเสริม เพราะฉะนั้นคงจะพอมองเห็นได้ว่าโดยร่างของรัฐบาล ซึ่งได้พยายามคัดในประเด็นที่เกี่ยวข้องกับความผิดต่อราชอาณาจักร ตามประมวลกฎหมายอาญาออกไป ซึ่งแตกต่างโดยหลักการกับร่างกฎหมายของพรรคเอกภาพและพรรคประชาธิปัตย์นั้น กระผมอยากจะขอสรุปว่า ตามร่างของรัฐบาลโดยเฉพาะในมาตรา 3 (2) นั้น ได้ยกเว้นประธานโทษ ในมาตรา 3 นั้น ได้ส่งผลและมีผลใช้ต่อความผิดว่าด้วยกระทำอันเป็นคอมมิวนิสต์ ซึ่งกระผมอยากจะกราบเรียนว่า คือความผิดการกระทำอันเป็นคอมมิวนิสต์นั้น

ได้มีความหมายอันลึกซึ้งถึงขนาดในการล้มล้างสถาบัน ถึงขนาดในการใช้กำลังอาวุธ เพื่อทำลายล้างทุก ๆ สถาบัน แต่รัฐบาลก็ได้ให้กฎหมายหรือร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ส่งผลและมีผลให้ผู้กระทำอันผิดตามกฎหมายว่าด้วยการกระทำอันเป็นคอมมิวนิสต์ ได้รับนิรโทษกรรมตามกฎหมายฉบับนี้ แต่หากไม่ยอมที่จะให้ผู้ที่มีความผิดตามประมวลกฎหมายอาญาเอาละครับ คำว่า ประมวลกฎหมายอาญานั้นคงจะมีความหมายที่กว้างขวางในหลาย ๆ อย่าง ในหลาย ๆ หมวด ในหมวดที่ 1 นั้น ก็เป็นความผิดที่เกี่ยวกับความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ซึ่งคงจะเกี่ยวเนื่องไปถึงในส่วนที่เพื่อนสมาชิกได้เรียนไปถึงว่าเรามีอาชญากรรมบางคนประมาณ 10 ปีมาแล้ว ได้ทำความผิดในมาตรา 107 ซึ่งมีความผิดในลักษณะของการลอบปลงพระชนม์พระมหากษัตริย์ แต่ท่านประธานที่เคารพครับ ก็ยังมีเพื่อนสมาชิกที่ได้อภิปรายลงเมื่อสักครู่นี้ว่า ความผิดที่เกี่ยวเนื่องกับองค์พระมหากษัตริย์นั้น บางอย่างบางสิ่งก็เป็นความผิดอันเล็กน้อยเหลือเกิน เป็นความผิดที่อาจจะพอบอกได้ว่าเป็นความผิดเล็กน้อยเมื่อเปรียบเทียบกับตามมาตรา 3 วรรคที่สอง ซึ่งกล่าวถึงความผิดตามกฎหมายว่าด้วยการกระทำอันเป็นคอมมิวนิสต์ ความผิดที่ต้องการล้มล้างทั้งสถาบันและทุก ๆ สถาบันในประเทศไทย แม้แต่สถาบันพระมหากษัตริย์ เราก็มีความหมายที่จะนิรโทษกรรมรวมความไปถึงบุคคลเหล่านั้นอยู่แล้ว แต่ความผิดอันเล็กน้อยที่อาจจะเกิดจากการผิดพลาดพลั้งเพลอในคำพูดเล็กน้อย ๆ และถูกจับขึ้นมาเป็นเรื่องใหญ่โต ร้ายแรงนั้น ไม่สมควรหรือครับที่จะได้รับนิรโทษกรรม โดยกฎหมายฉบับนี้ด้วย เพราะฉะนั้นกระผมจึงมีความเห็นว่า การที่เราจะลงมติกันในวันนี้ถูกแล้วครับ แม้ว่าเพื่อนสมาชิกทุกท่านจะเห็นด้วยกับร่างทุกฉบับ แต่เรายังมีความแตกต่างกันในเนื้อหาสาระที่ว่า ร่างพระราชบัญญัตินิรโทษกรรมในวันนี้จะรวมความถึงความผิดต่อความมั่นคงแห่งราชอาณาจักรตามประมวลกฎหมายอาญา อย่างที่กระผมได้กราบเรียนแล้วหรือไม่ จึงขอกราบเรียนท่านประธานและเพื่อนสมาชิกทั้งหลายนะครับว่า มันก็อาจจะไม่สมควร ถ้าหากว่าความผิดนั้นได้ถูกไต่ตรองแล้วก็ตั้งใจถึงขนาดจะลอบปลงพระชนม์ แต่ถ้าหากเป็นความผิดที่พลั้งเพลอกันด้วยคำพูด แล้วจับมาเป็นความผิดอันร้ายแรง

และรุนแรงถึงขนาดที่จะไม่นิรโทษกรรมให้กันเลย ในขณะที่เรานิรโทษกรรมผู้กระทำ  
ความผิดอันเป็นคอมมิวนิสต์ถึงขนาดล้มล้างสถาบันกันนั้น ผมคิดว่ามันจะไม่ใจดำ  
ไปหน่อยหรือครับ ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผมจะขอมติที่ประชุมนะครับ  
(ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎรมีสัญญาให้สมาชิกที่มาประชุม  
ทราบก่อนลงมติ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : สมาชิกท่านใดเห็นควรรับ  
หลักการแห่งร่างพระราชบัญญัตินิรโทษกรรมรวมทั้ง 6 ฉบับ โปรดยกมือขึ้นครับ  
(มีสมาชิกยกมือเป็นส่วนมาก)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : สมาชิกท่านใดเห็นควรไม่  
รับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติทั้ง 6 ฉบับ โปรดยกมือขึ้นครับ  
(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่มีนะครับ เป็นอันว่าที่  
ประชุมรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติทั้ง 6 ฉบับนะครับ จะยัดเอาร่างใดเป็นหลักครับ  
ขอเชิญคุณวิทยากรครับ

นายวิทยา ชันอาสา (อุบลราชธานี) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ  
กระผม วิทยา ชันอาสา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดอุบลราชธานี พรรคชาติไทย ขอ  
เสนอร่างของรัฐบาลเป็นหลักครับ ขอผู้รับรองด้วยครับ  
(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญ คุณสุธรรมครับ  
นายสุธรรม แสงประทุม (นครศรีธรรมราช) : ท่านประธานที่เคารพ  
กระผม สุธรรม แสงประทุม พรรคเอกภาพ นครศรีธรรมราช ขอเสนอให้ถือเอาร่างของ  
นายณรงค์ วงศ์วรรณ กับคณะ เป็นหลักครับ เพราะมีขอบเขตกว้างขวางกว่าครับ ขอขอบคุณ  
ครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผู้รับรองถูกต้องนะครับ ผม  
ก็จะขอมติต่อที่ประชุมนะครับ

(ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎรมีสัญญาณให้สมาชิกที่มาประชุม  
ทราบก่อนลงมติ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : สมาชิกท่านใดเห็นควร...  
เชิญ ทำฉันทสวสดีมีอะไรครับ

นายสวสดี คำประกอบ (นครสวรรค์) : ผมขอเสนอเอาร่างของพรรค  
ประชาธิปไตยเป็นหลักครับ ขอผู้รับรองครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผู้รับรองยกใหม่ครับ ไม่ครบ  
นะครับเมื่อ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ก็เป็นอันว่ามี 3 ร่างนะครับ  
ผมก็จะขอมติที่ประชุมนะครับ

(ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎรมีสัญญาณให้สมาชิกที่มาประชุม  
ทราบก่อนลงมติ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญ คุณสุเทพครับ

นายสุเทพ เทือกสุบรรณ (สุราษฎร์ธานี) : ท่านประธานที่เคารพครับ ผม  
สุเทพ เทือกสุบรรณ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจากพรรคประชาธิปัตย์ จังหวัดสุราษฎร์ธานี  
ผมได้แถลงเจตนารมณ์ต่อสภาฯ ชัดเจนว่าในการเสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ เราพรรค  
ประชาธิปัตย์มุ่งเฉพาะผู้ที่กระทำความผิดต่อราชอาณาจักร คือต่อรัฐนี้ แต่บังเอิญที่เรา  
เขียนนี้มีสมาชิกออกส่าห์เข้าใจเป็นอย่างอื่น ที่นี้ผมอยากจะกราบเรียนต่อสภาฯ โดยที่ร่าง

รัฐบาล ซึ่งเสนอมานี้มีตัวแทนของพรรคประชาธิปัตย์และพรรคร่วมรัฐบาลได้ เข้าร่วมประชุม  
พิจารณาแล้วด้วย แล้วก็เขียนออกมาชัดเจนตรงกับใจของพรรคประชาธิปัตย์  
เพราะฉะนั้นพรรคประชาธิปัตย์ทั้งหมดนี้สนับสนุนให้ร่างของรัฐบาลเป็นหลักครับผม

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่ได้นะครับ มีผู้เสนอ  
ถูกต้องแล้ว ผมก็ต้องขอมติไปนะครับ ครับ สมาชิกท่านใดเห็นควรเอาร่างของประชาธิปัตย์  
เป็นหลัก โปรดยกมือขึ้นครับ

(มีสมาชิกยกมือ 3 คน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เอามือลงได้นะครับ สมาชิก  
ท่านใดเห็นควรเอาร่างของท่านณรงค์ วงศ์วรรณ กับคณะ เป็นหลัก โปรดยกมือขึ้นครับ

(มีสมาชิกยกมือ 73 คน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เอามือลงได้ครับ สมาชิก  
ท่านใดเห็นควรเอาร่างของรัฐบาลเป็นหลัก โปรดยกมือขึ้นครับ

(มีสมาชิกยกมือ 128 คน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เอามือลงได้ครับ ของ  
ประชาธิปัตย์เป็นหลัก 3 เสียงนะครับ ของท่านณรงค์ วงศ์วรรณ เป็นหลัก 73 เสียง ของ  
รัฐบาลเป็นหลัก 128 เสียง เป็นอันว่าที่ประชุมเอาร่างของรัฐบาลเป็นหลักนะครับ คณะ  
กรรมธิการคณะใดเป็นผู้พิจารณารับ ขอเชิญท่านรัฐมนตรีครับ

พลตำรวจโท จำรัส มังคลารัตน์ (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม) : คณะ  
รัฐมนตรีมีความเห็นให้ตั้งกรรมธิการวิสามัญเต็มสภา พิจารณา 3 วาระครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : คณะกรรมการเต็มสภา 3  
วาระครับ ขอเชิญคุณปิยะณัฐ

นายปิยะณัฐ วัชรภากรณ์ (ศรีสะเกษ) : ท่านประธานครับ กระผมไม่  
เข้าใจที่ท่านรัฐมนตรีบอกว่าตั้งกรรมธิการวิสามัญเต็มสภา มันมีอยู่ในข้อบังคับข้อไหน

พลตำรวจโท จำรัส มังคลารัตน์ (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม) : ตั้ง  
คณะกรรมการวิสามัญกรับ เต็มสภากรับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : กรับ คณะกรรมาธิการเต็ม  
สภาละกรับ 3 วาระ พิจารณา 3 วาระ ท่านรัฐมนตรีพูดชัด ๆ เอาวิสามัญตั้งวิสามัญหรือ  
พิจารณากรรมาธิการเต็มสภาหรืออย่างไรกรับ

พลตำรวจโท จำรัส มังคลารัตน์ (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม) : กรับ  
ตั้งกรรมาธิการเต็มสภากรับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : กรับ ขอเชิญคุณชานีกรับ

นายชานี ศักดิ์เศรษฐ์ (นครศรีธรรมราช) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม  
ชานี ศักดิ์เศรษฐ์ จากนครศรีธรรมราช พรรคเอกภาพ ผมขอเสนอให้ส่งร่างทั้ง 6 ฉบับนี้ไป  
สู่การพิจารณาของคณะกรรมการการปกครองกรับ เพราะว่าดูตามร่างของท่านสมาชิก  
ทั้งหมดที่ได้กล่าวกว๊ายกันไปแล้ว ดูเหมือนว่าเรามีข้อความที่มีความแตกต่างกันมาก แล้วผม  
คิดว่าเราจำเป็นต้องใช้เวลาในการพิจารณาถึงปัญหานี้พอสมควรกรับ เพื่อที่จะให้สมาชิก  
ได้มีส่วนในการแปรญัตติกรับ เพื่อที่จะออกพระราชบัญญัติฉบับนี้ให้มีความครอบคลุม  
ไปอย่างกว้างขวาง แล้วก็เพื่อที่จะให้สมกับเจตนารมณ์ของรัฐบาลที่เสนอมา เพราะฉะนั้นผม  
เสนอให้เข้าสู่การพิจารณาของคณะกรรมการการปกครองซึ่งเป็นตัวแทนของทุกพรรคอยู่ใน  
นั้นอยู่แล้วกรับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : กรับมีคนเสนอนี้ยังไม่มีผู้  
รับรองกรับ

นายชานี ศักดิ์เศรษฐ์ (นครศรีธรรมราช) : ขอผู้รับรองกรับ  
(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผู้รับรองถูกต้องกรับ เชิญ  
คุณปิยะพันธุ์

นายปิยะพันธุ์ รัชราภรณ์(ศรีสะเกษ) : ท่านประธานที่เคารพ กระผมสนับสนุนข้อเสนอของเพื่อนสมาชิกจากนครศรีธรรมราช คุณธานี ทั้งนี้เพราะเหตุว่าร่างพระราชบัญญัตินิรโทษกรรมนี้มีเสนอเข้ามาตั้ง 6 ฉบับด้วยกัน ขอบข่ายของการนิรโทษกรรมนั้นจะเกิดประโยชน์ให้กับบุคคลตามที่พิจารณาแล้วยังแตกต่างกันอยู่ ถ้าหากพิจารณา 3 วาระโดยใช้กรรมาธิการเต็มสภาแล้ว ขณะนี้เวลา 15.00 นาฬิกา ท่านประธานที่เคารพครับ วันนี้เป็นวันสุดท้ายที่สภานี้จะได้พิจารณากฎหมายก่อนที่จะปิดสมัยประชุม เรายังมีพระราชบัญญัติสำคัญคือร่างพระราชบัญญัติประกันสังคมซึ่งเป็นเรื่องที่ผู้ใช้แรงงานแล้วก็ประชาชนผู้เกี่ยวข้องนี้ยังต้องการกฎหมายฉบับนั้นอยู่ หากเรามาเสียเวลาพิจารณาพระราชบัญญัติฉบับนี้ไปแล้วกฎหมายประกันสังคมก็จะไม่เข้าสู่การพิจารณา คนเขากำส่งรอกกฎหมายฉบับนั้นอยู่ ถ้าเราส่งกรรมาธิการไปแล้วเราก็จะได้ใช้เวลาที่เหลืออยู่สำหรับการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติประกันสังคม ซึ่งกรรมาธิการพิจารณาเสร็จแล้ว ผมจึงขอให้เพื่อนสมาชิกทั้งหลายได้ช่วยกันใคร่ครวญเพื่อให้สภาแห่งนี้ได้ทำงานให้เป็นประโยชน์ตามควรต่อไปครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับ ผมก็จะ ขอมตินะครับ

(ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎรมีสัญญาณให้สมาชิกที่มาประชุม

ทราบก่อนลงมติ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : สมาชิกท่านใดเห็นควรว่าให้ส่งคณะกรรมาธิการสามัญ คณะกรรมาธิการการปกครองเป็นผู้พิจารณา โปรดยกมือขึ้นครับ

(มีสมาชิกยกมือ 76 คน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : สมาชิกท่านใดเห็นควรให้กรรมาธิการเต็มสภาพิจารณา 3 วาระรวด โปรดยกมือขึ้นครับ

(มีสมาชิกยกมือ 123 คน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เอามือลงได้ครับ ส่งคณะ

กรรมการการปกครอง 76 เสียงนะครับ คณะกรรมการเต็มสภา 123 เสียง เป็นอันว่า  
กรรมการเต็มสภานะครับ ก็ขอเชิญท่านเลขาธิการดำเนินการ

นายประเสริฐ ดวงวิชัย (เลขาธิการรัฐสภา) :

"ร่างพระราชบัญญัติ

นิรโทษกรรมแก่ผู้กระทำการอันเป็นความผิดต่อความมั่นคงของรัฐภายในราชอาณาจักร

ตามประมวลกฎหมายอาญาและความผิดตามกฎหมายว่าด้วย

การป้องกันการกระทำ อันเป็นคอมมิวนิสต์

พ.ศ. ....

.....

.....

.....

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญท่านสวัสดิ์ครับ

นายสวัสดิ์ คำประกอบ (นครสวรรค์) : ท่านประธานที่เคารพ ผมขอแก้ไข

ข้อความดังนี้ครับ ตามเนื้อเรื่องของรัฐบาลที่ได้เขียนไว้ว่า นิรโทษกรรมแก่ผู้กระทำการ  
อันเป็นความผิด ตอนนี้อย่าตัดออกนะครับ "ต่อความมั่นคงของรัฐภายในราชอาณาจักร" นี่  
อันนี้อย่าตัดออก ให้เดิมคำว่า เกี่ยวกับความมั่นคงแห่งราชอาณาจักรลงไปแทนนะครับ ท่าน  
เลขาธิการจดทึ้นนะครับ ตัดข้อความว่า ต่อความมั่นคงของรัฐภายในราชอาณาจักร ออก เดิม  
คำว่า "เกี่ยวกับความมั่นคงแห่งราชอาณาจักร" ลงไปแทนนะครับ ท่านประธานที่เคารพ ที่  
กระผมได้ขอแปรญัตติตัดข้อความดังกล่าวออก และก็เพิ่มข้อความเข้าไปใหม่เห็นจะตรง  
เจตนาของบรรดาเพื่อนสมาชิกทั้งหลายทั้งปวงในสภานี้ ท่านประธานที่เคารพ สภาผู้แทนราษฎร

กว้างขวาง โดยเฉพาะท่านพลเอก หาญ ขอประทานโทษที่เอียนนาม ท่านได้กล่าวไว้แล้วว่า กฎหมายของรัฐบาลออกจะแคบไปสักนิดหนึ่ง บรรดาเพื่อนสมาชิกทุกพรรคต่างก็มีความ เห็นว่ากฎหมายของรัฐบาลนั้นออกจะแคบไม่เปิดความกว้างขวางที่จะเอื้ออนุเคราะห์ให้เป็นไป ตามพระราชประสงค์ที่จะช่วยเหลือบรรดาพลกนิกรของพระองค์โดยทั่วไป เนื่องจากได้เขียน ไว้อย่างแคบนี้เอง จึงไม่สู้จะตรงกับเจตนาของสภานี้ทุกพรรค พรรคการเมืองต่าง ๆ ไม่ว่า จะเป็นพรรคประชาธิปัตย์ ชาติไทย กิจสังคม ประชากรไทย พลังธรรม ปวงชนชาวไทย และเอกภาพ ต่างมีเจตนาตรงกับท่านประธาน ตรงกับท่านรัฐมนตรีทั้งหลายทั้งปวงที่ต้องการ จะให้กฎหมายฉบับนี้เป็นการเกิดพระเกียรติแก่พระองค์ที่จะช่วยเหลือพลกนิกรให้พ้นความ ทุกข์ยาก บรรดาข้าราชการทั้งหลายทั้งปวงที่ได้อภิเษมาแล้ว แต่ยังไม่สามารถได้รับ นิรโทษกรรมนั้นหาสิทธิเข้ารับราชการสนองพระเดชพระคุณต่อไปแต่ประการใดไม่ การ นิรโทษกรรมเหมือนกับการชุบชีวิตใหม่ให้เกิดขึ้น เพราะฉะนั้นการแก้ไขดังที่ผมได้กราบเรียน มาแล้ว จึงตรงกับเจตนาของบรรดาเพื่อนสมาชิกแห่งพรรคชาติไทย พรรคประชาธิปัตย์ ตลอดจนพรรคพลังธรรม ประชากรไทย ที่ได้อภิปรายในสภานี้ ได้แสดงเจตนาอย่าง กว้างขวางที่จะให้ กฎหมายฉบับนี้เกิดประโยชน์สมกับในอภิสิทธิ์สมัยดังกล่าวแล้ว เพราะฉะนั้น จึงขอให้ที่ประชุมสภานี้ได้พิจารณาเปิดใจอย่างกว้างขวางให้กฎหมายนี้แทนที่จะอยู่ในวงแคบ แก้ไขเสียใหม่ให้ถูกต้องตามประมวลกฎหมายลักษณะอาญา ดังกราบเรียนมาแล้ว ขอประทาน กราบเรียนครับว่า ในประมวลกฎหมายอาญาได้เขียนไว้หลายตอนนะครับ ในภาค 2 ได้เขียนความผิดเอาไว้ ในลักษณะ 1 ได้พูดถึงความผิดเกี่ยวกับ ความมั่นคงแห่ง ราชอาณาจักร ความผิดเกี่ยวกับความมั่นคงแห่งราชอาณาจักรดังกล่าวนี้ได้มีความหมาย ครอบคลุมไปถึง 4 หมวดด้วยกัน กว้างขวางพอสมควร เพราะฉะนั้นกระผมจึงขอประทาน กราบเรียนว่า ไหน ๆ เราจะได้ออกพระราชบัญญัตินิรโทษกรรมแก่ผู้มีการกระทำอันเป็น คอมมิวนิสต์ ผู้มีการกระทำเป็นคอมมิวนิสต์นั้น ในสภานี้ตกลงกันทุกพรรคว่าเราจะนิร-โทษกรรมให้ยกเว้นโทษให้ ถือว่าได้กระทำผิดนั้นไม่มีความผิด ความผิดตามประมวล

กฎหมาย ประทานโทษ ความผิดเกี่ยวกับการกระทำอันเป็นคอมมิวนิสต์นั้น ท่านประธานต้องยอมรับนะครับว่าความผิดนี้รุนแรงเหลือเกินเป็นความผิดล้มล้างสถาบัน แม้แต่จะทำลายล้างพระองค์ท่านก็อยู่ในความผิดอันเป็นคอมมิวนิสต์ ไม่แต่เท่านั้นสถาบันทั้งสถาบันพระราชบัญญัติคอมมิวนิสต์หรือบุคคลที่มีการกระทำอันเป็นคอมมิวนิสต์หรือบุคคลที่มีการกระทำอันเป็นคอมมิวนิสต์นั้นต้องการล้มล้างหมดไม่ให้มีต่อไป สถาบันศาสนา สถาบันชาติมิได้สำหรับบุคคลผู้มีการกระทำอันเป็นคอมมิวนิสต์เป็นความผิดอุกฉกรรจ์เหลือเกิน แต่ว่าสภาพนี้มีเมตตาเหลือเกินเพื่อเกิดพระเกียรติแด่พระองค์ท่าน จึงได้ตราพระราชบัญญัตินิรโทษกรรมให้แก่บุคคลซึ่งมีการกระทำอันเป็นคอมมิวนิสต์ เพราะฉะนั้นจึงขอประธานกราบเรียนว่าบุคคลซึ่งมีความผิดในหมวดที่ 1 อันเป็นหมวดซึ่งความผิดเล็กน้อยโดยการพูดพาดพิงพาดปลั่งหรือดำเนินการเล็ก ๆ น้อย ๆ ไม่ถึงกับจะล้มล้างสถาบันพระมหากษัตริย์ไม่ถึงจะทำลายล้างสถาบันศาสนาเป็นความผิดเล็กน้อยเท่านั้นเองครับ ทำไมเราจะไม่ให้เขาบ้าง ยิ่งใหญ่เหลือเกินที่จะทำลายชาติ ศาสนา พระมหากษัตริย์ แล้วยังอนุโลมอนุเคราะห์เมตตาเขาได้ แต่ทำไมเรื่องเล็กน้อยสภานี้จะขยับไว้ถ้าเราขยับเรื่องเล็ก ๆ น้อย ๆ ไว้ให้นิรโทษกรรมให้ เขามันก็มองออกว่าเรานี้ใจไม่กว้างพอ เพราะฉะนั้นจึงขอกราบเรียนว่าเจตนาของกระผมอยากจะขอเชิญชวนบรรดาเพื่อนสมาชิกที่ได้แสดงความกว้างขวางในการอภิปรายแล้วได้ช่วยกันแก้ไขเถอะครับ ถ้าหากเราแก้ไขจากความมั่นคงแห่งรัฐเป็นความมั่นคงแห่งราชอาณาจักรจากคำว่า รัฐ เป็น ราชาอาณาจักร นั้นความหมายมันกว้างกว่ากันโดยนัยแห่งกฎหมาย ถ้าเราดูตามตัวอักษรมันคงจะเหมือนกันนะครับ แต่ถ้าว่าตามตัวบทกฎหมายแห่งประมวลกฎหมายอาญาแล้วละก็ความผิดเกี่ยวกับความมั่นคงแห่งราชอาณาจักรมันกว้างขวางกว่ามากมันครอบคลุมไปถึง 4 หมวดด้วยกัน แต่ถ้าว่าความผิดความมั่นคงแห่งรัฐตามที่รัฐบาลเสนอมานั้นมันแคบแคบแคบมันอยู่ในหมวดที่ 1 เท่านั้น ประธานโทษ หมวดที่ 2 เท่านั้นไม่คัฟเวอร์ ( Cover ) ไม่รวมไปกว้างขวาง จึงขอประธานกราบเรียนครับที่กระผมเสนอมานี้เพื่อแสดงความใจกว้างของสภานี้ครับ ขอให้ท่านประธานได้กรุณาและ

ขอเพื่อนสมาชิกได้กรุณาให้ความเห็นใจเถอะครับ

(การประชุมดำเนินมาถึงตอนนี้ นายธนา เมตตาริกานนท์ รองประธานสภา  
ผู้แทนราษฎร คนที่ 1 ได้ลงจากบัลลังก์ไปและมอบให้ นายไสว พัฒโน รองประธานสภา  
ผู้แทนราษฎร คนที่ 2 ปฏิบัติหน้าที่แทน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับถ้าสมาชิกอภิปรายไม่  
ยาว และก็ไม่ใช่กันนะครับเราอาจจะมีเวลาเหลือไว้สำหรับพิจารณากฎหมายอื่น ท่านใดจะ  
แปรญัตติในข้อร่างอีกไหมครับ เชิญคุณปิยะณัฐ

นายชัยวัฒน์ ทวีพยรรวทอง (ชัยนาท) : ครับ กราบเรียนท่านประธาน  
สภาที่เคารพครับ กระผม ชัยวัฒน์ ทวีพยรรวทอง ส.ส.ชัยนาท เอกภาพครับ ผมเองใน  
ฐานะกรรมาธิการขอแปรญัตติในร่างพระราชบัญญัติ .....

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เมื่อคืนนี้ผมชี้คุณปิยะณัฐนะ  
ครับ แต่คุณปิยะณัฐไม่ยืนก็ไม่ใช่ไร แต่ฟังให้ชัดเจนครับ

นายชัยวัฒน์ ทวีพยรรวทอง (ชัยนาท) : ครับ ขอแปรร่างพระราชบัญญัติ  
นิรโทษกรรมแก่ผู้กระทำความผิดอันเป็นความมั่นคงแห่งรัฐของร่างพระราชบัญญัติของรัฐบาลนี้  
นะครับ ผมขอแปรเป็นว่า ตรงข้อความที่คำว่า เป็นความผิดต่อความมั่นคง คำว่า ต่อ นั้น  
ผมขอเปลี่ยนเป็น เกี่ยวกับ เกี่ยวกับความมั่นคงสาเหตุที่ต้องเปลี่ยนคำว่า ต่อ เป็น เกี่ยวกับ  
นั้นเพื่อให้ถูกต้องตามอักขรตามภาษาที่เป็นอยู่ในปัจจุบัน ความผิดต่อไหน ๆ นั้น  
นั้นมันในอดีตครับท่านประธานสภาที่เคารพ ถ้าเขียนในปัจจุบันในรูปภาษาให้ถูกต้องการ  
เรียบเรียงให้ถูกต้องนั้น ต้องใช้คำว่า ความผิดเกี่ยวกับ ท่านประธานจะเห็นว่า ความผิด  
อะไรก็ตามแต่ที่เขียนโดยถูกต้องแล้วต้องเขียนว่าความผิดเกี่ยวกับทั้งสิ้น ไม่ว่าจะเป็น  
ประมวลกฎหมายอาญาหรือประมวลกฎหมายใด ๆ ก็ตามแต่ จะไม่มีใช้คำว่าความผิดต่อ  
นะครับ เพราะฉะนั้นผมขอเปลี่ยนเป็น จากคำว่า ต่อ ขอแปรเป็น เกี่ยวกับ นะครับ ท่าน  
ประธานครับ เกี่ยวกับความมั่นคงนะครับ อีกส่วนหนึ่งนะครับ ต่อไปเลยนะครับ

ท่านประธานครับ แห่งราชอาณาจักรน่ะครับ ผมขอแปรเป็น แห่งราชอาณาจักร อันเดมัน  
 ครับ ท่านประธานครับ ใช้คำว่า รัฐภายในราชอาณาจักร น่ะครับ สาเหตุที่มีอย่างนั้นครับ  
 ผมเองนั้นท่านประธานครับ การที่เราออกกฎหมายในฉบับนี้ เพื่อจะนิรโทษกรรม ผมเองเป็น  
 สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรในสมัยการเลือกตั้งเมื่อปี 2531 เป็นการประชุมครั้งที่ 2 ในสมัยนี้  
 ท่านประธานครับ ผมเองจำได้ว่ากฎหมายในลักษณะนิรโทษกรรมนี้ผมออกไปแล้วด้วยกัน 2  
 ฉบับ ในฉบับนี้เป็นฉบับที่ 3 ผมเองนั้นมีความคิดอยู่เสมอว่า การที่จะออกพระราชบัญญัติใดๆ  
 นั้นน่าจะให้การทั่วถึงทุกชนหมู่เหล่า ได้คิดถึงไปต่อสภาแห่งนี้พอสมควร สภาแห่งนี้ก็เห็นไม่  
 สมควรอนุมัติ ก็อนุมัติตามที่คณะรัฐบาลหรือคณะรัฐมนตรีจัดทำกันอยู่ตลอดเวลา แล้วเป็น  
 อย่างไรครับ ท่านประธาน ต่อมาเราก็ต้องมาออกกฎหมายหรือออกพระราชบัญญัติอีกครั้งหนึ่ง  
 ในการที่จะนิรโทษกรรมหมู่ชนต่อมาอยู่ตลอดเวลาเนื่อง ๆ ท่านประธานสภาที่เคารพ ทั้ง ๆ  
 ที่สภาแห่งนี้เรามีเวลาในการประชุมนั้นอันน้อยนิด มีสมัยการประชุมใน 1 ปีนั้นเพียง 1  
 ครั้ง ถ้ารวมเวลาแล้วก็ 12 วันเท่านั้นเองท่านประธาน ใน 12 วัน ท่านประธานลองไป  
 เปิดดูซิครับ กฎหมายในสมัยประชุมที่ผ่านมากฎหมายอะไรบ้างที่ประชาชนหรือเกษตรกร  
 หรือว่าชาวบ้านหรือทั่วไปได้ผลประโยชน์ตอบแทนอย่างสูงสุด อันนี้เป็นกฎหมายหนึ่งครับ  
 ท่านประธานครับ ที่ว่าผมเองมีเหตุผลว่าน่าจะให้ความคุ้มครองทั่วถึง มีเช่นนั้นแล้วน่ะครับ  
 ท่านประธานครับ สมัยการเปิดประชุมสมัยหน้า ผมเองอาจจะมานั่งพิจารณากฎหมาย  
 ในลักษณะนิรโทษกรรมเช่นนี้อีก เพราะฉะนั้นผมเองจึงมีความคิดที่จะแปรคำจำกัดความของ  
 รัฐบาลที่มันแคบอยู่แล้วนั้น ที่เหมือนมีลักษณะใจแคบอยู่แล้วนั้นให้มันกว้างขวางขึ้น ผมเองมี  
 ความเชื่ออยู่ว่า การที่พระองค์ท่านจะแผ่เมตตาในครั้งนี้ ผมเชื่อได้เลยว่า ไม่แผ่พระเมตตา  
 อย่างใจแคบ อย่างคณะรัฐบาลที่ทำอยู่ พระองค์ท่านไม่มีโอกาสหรือไม่มี จะมาบอกว่าจะแผ่  
 พระเมตตาเท่านั้นเท่านี้ ผมเชื่อได้ว่าในส่วนที่ผมได้สัมผัสอยู่ตลอดเวลาหรือฟังกระแสหรือว่า  
 แม้แต่กับฟังในสิ่งต่าง ๆ นั้น รับข่าวสารข้อมูลอยู่ตลอดเวลาก็ตามแต่ พระองค์ท่านนั้นมี  
 เมตตาต่อชนทุกหมู่เหล่า แล้วเรื่องอะไรละครับ คณะรัฐบาลหรือคณะรัฐมนตรีชุดนี้ถึงไปจำกัด  
 พระเมตตาของท่าน ที่พระองค์ท่านจะเมตตาทุกคนทุกหมู่เหล่าแล้ว ไปจำกัดเพียงกลุ่มชนอัน

น้อยนิด มีเหตุผลอย่างไร ในสิ่งเหล่านี้ต่างหากละ ผมเองนั้นอยากจะให้คณะรัฐบาลหรือ คณะรัฐมนตรีชุดนี้ได้เห็นถึงสิ่งเหล่านี้แหละครับ ท่านประธานครับ เพราะฉะนั้นผมเองนั้นจึง คิดว่าผมจะตกวันนี้จะตัวฟ้าหรือไม่ตัวนั้นอยู่ที่คณะรัฐบาลชุดนี้ ไม่ใช่อยู่ที่พระองค์ท่าน ผม เชื่อว่าพระองค์ท่านนั้นทรงแผ่เมตตาทุกคนทุกหมู่เหล่าครับ ขอกราบขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณปิยะรัฐเชิญครับ

นายปิยะรัฐ รัชราภรณ์ (ศรีสะเกษ) : ท่านประธานที่เคารพครับ ผมเอง ก็เป็นห่วงอยู่ตรงที่ว่า เวลาซึ่งเรามีเหลืออยู่น้อยแล้วก็ต้องมาทำงานมากขึ้น แต่ว่าเมื่อ เพื่อนสมาชิกเห็นควรว่า จะต้องพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ไปในคราวเดียวกัน ทั้ง ๆ ที่มีเนื้อหาซึ่งจะต้องพูดจากกันอย่างมากนี้ ก็มีความจำเป็นนะครับท่านประธานที่ผมจะต้องขอ อนุญาตว่า การพิจารณากฎหมายในรายละเอียดต่าง ๆ สำหรับเนื้อหานี้ก็ต้องพิจารณาให้ รอบคอบ ประกอบด้วยเหตุด้วยผล แล้วเนื่องจากการตีกรอบสำหรับเพื่อนิรโทษกรรมตามร่าง กฎหมายฉบับนี้ ประเด็นสาระจริง ๆ นี้ครับจะอยู่ในมาตรา 3 แล้วในมาตรา 3 ที่เราจะ นิรโทษกรรมให้กับบุคคลใด นั่นคือที่มาของชื่อร่างพระราชบัญญัติ ปกติกการประชุมกรรมมาธิการก๊อปปี้มันเกี่ยวข้องกันอยู่ที่นี่จะแขวนเอาไว้ก่อน ผมขอปรึกษาท่านประธานนะครับ ว่า ชื่อร่างพระราชบัญญัตินี้แขวนเอาไว้ก่อนได้ไหมครับ ไปพิจารณามาตรา 3 เสียก่อน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ก็แล้วแต่เพื่อนสมาชิก แต่ละครับ

นายปิยะรัฐ รัชราภรณ์ (ศรีสะเกษ) ผมเสนอญัตติให้แขวนไว้ก่อนดีไหม ครับ ชื่อร่าง เพราะว่าเนื้อหาจริง ๆ มันจะอยู่มาตรา 3 ครับท่านประธาน ถ้ามาตรา 3 แล้วเรานิรโทษกรรมให้กับใคร ตรงนั้นแหละครับเราจึงจะมาเขียนชื่อพระราชบัญญัติให้ ผม เสนอญัตติให้แขวนชื่อร่างพระราชบัญญัติไว้ก่อนนะครับ ขอผู้รับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญท่านรัฐมนตรีครับ

พลตำรวจโท จำรัส มังคลารัตน์ (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม) :

กราบเรียนท่านประธานสภาและท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ กระผม พลตำรวจโท จำรัส มังคลารัตน์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม ขอประทานกราบเรียนว่า ในร่างพระราชบัญญัติข้อนี้ โดยถือเอามาจากกฎหมายประมวลกฎหมายอาญาครับ เกี่ยวกับเรื่องความผิดต่อความมั่นคงของรัฐภายในราชอาณาจักร ถอดออกมาเลยครับ ไม่ได้ตั้งขึ้นใหม่หรือไม่ได้จะเสริมให้ผิดอะไรไปหรอกครับ เอามาเพราะเหตุว่าสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้มุ่งไปถึงความผิดต่อความมั่นคงของรัฐภายในราชอาณาจักรครับ จึงได้เอามาไว้ในหัวเรื่องนี้ครับ ไม่ได้ไปเสริมอะไรเลยครับ ถอดมาจากตัวกฎหมายเลยครับ ฉะนั้นผมขออนุญาตให้ดำเนินการตามที่กำหนดนี้ครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับ เชิญครับ

นายปิยะณัฐ รัชราภรณ์ (ศรีสะเกษ) : ท่านประธานครับ ผมว่าท่านรัฐมนตรีจะเข้าใจที่ผมได้ปรึกษาที่ผิดพลาดไป กฎหมายของรัฐบาลจริง ๆ นะครับที่เอาเป็นหลักนี้คือชื่อร่างพระราชบัญญัตินิรโทษกรรมผู้กระทำความผิดต่อความมั่นคงของรัฐภายในราชอาณาจักรและความผิดตามประมวลกฎหมายอาญา ความผิดตามกฎหมายว่าด้วยการป้องกันการกระทำอันเป็นคอมมิวนิสต์นี้ นี่ถูกต้องครับ ที่ท่านอ้างว่า เอาจากหมวด 1 ในประมวลกฎหมายอาญา แต่กระผมอยากจะกราบเรียนว่า สภาได้รับหลักการร่างพระราชบัญญัติไปถึง 5 ฉบับด้วยกัน แต่ละฉบับก็มีเนื้อหา มีชื่อร่างพระราชบัญญัติและมีข้อความที่จะนิรโทษกรรมนี้แตกต่างกันออกไป ยกตัวอย่างให้เห็นว่า สำหรับพรรคเอกภาพได้เสนอให้มีการนิรโทษกรรมผู้กระทำความผิด ผู้กระทำการอันเป็นความผิดเกี่ยวกับความมั่นคงแห่งราชอาณาจักร อันนั้นผมก็ยกเอามาจากประมวลกฎหมายอาญาเหมือนกัน แต่ว่ายกเอามาคนละตอน แต่ทั้งนี้ทั้งนั้นนะครับ ท่านประธาน เนื้อหาจริง ๆ แล้วนะครับ มันจะอยู่ในมาตรา 3 คือขอขยายในการที่จะนิรโทษกรรมว่า จะนิรโทษกรรมเกี่ยวกับความผิดในหมวดใดหมวดหนึ่ง หรือความผิดทั้งลักษณะตามประมวลกฎหมายอาญา ผมจึงได้กราบเรียนต่อท่านประธาน

เพื่อปรึกษาหารือว่า เมื่อถึงมาตรา 3 แล้วที่ประชุมแห่งนี้พิจารณาขอบเขตของการนิรโทษกรรมนี้ไปในวงที่จำกัดแค่ไหน ตรงนั้นแหละครับที่เราจะหยิบยกเอามาเป็นชื่อร่างพระราชบัญญัติ ผมขอกราบเรียนท่านรัฐมนตรีนะครับ ขอประทานอนุญาตนะครับ คืออย่างนี้ครับ ถ้าหากว่าชื่อร่างเป็นไปตามที่รัฐบาลได้เสนอเอาไว้คือชื่อร่างนิรโทษกรรมแก่ผู้กระทำการอันเป็นความผิดต่อความมั่นคงของรัฐภายในราชอาณาจักร แต่ครั้นไปถึงมาตรา 3 ผมขอแปรญัตติเพื่อนสมาชิกหลายคนสนับสนุนว่า ควรที่จะนิรโทษกรรมให้กับผู้กระทำความผิดเกี่ยวกับความมั่นคงแห่งราชอาณาจักรตามประมวลกฎหมายอาญาความผิดเกี่ยวกับความมั่นคงแห่งราชอาณาจักรตามประมวลกฎหมายอาญานั้น ขอบข่ายมันกว้างขวางกว่าชื่อร่างพระราชบัญญัติที่เรากำลังพิจารณากันขณะนี้ เพราะชื่อร่างตามที่รัฐบาลเสนอมานั้นเป็นการนิรโทษกรรมเฉพาะผู้กระทำความผิดต่อความมั่นคงของรัฐภายในราชอาณาจักร คือความผิดหมวด 1 ในลักษณะของความผิดเกี่ยวกับความมั่นคงแห่งราชอาณาจักร เห็นไหมครับ ท่านประธานครับ เพราะฉะนั้นถ้าเราพิจารณาชื่อร่างกันไปเสียเดี๋ยวนี้ มันจะไปขัดแย้งกับเวลาที่เราจะนิรโทษกรรมจริง ๆ ในมาตรา 3 ผมจึงกราบเรียนต่อท่านประธานว่า ขอแขวนเอาไว้ก่อนได้ไหมครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผมขอให้พิจารณาเรียงไปตามลำดับเลยนะครับ จะได้ไม่มีปัญหา

นายปิยะณัฐ รัชราภรณ์ (ศรีสะเกษ) : แล้วถ้าเกิดมันขัดแย้งกันนี้ พอพิจารณาเสร็จในวาระที่ 2 ก่อนจะถึงวาระที่ 3 นี้ ผมมีสิทธิ์ที่จะมาแก้ด้วยคำอย่างนี้ได้ไหมครับท่านประธาน เอากันตรงนี้ให้ชัดเจนกันเสียก่อน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ถ้าพิจารณาบททวนข้อความที่ขัดแย้งกันทำได้

นายปิยะณัฐ รัชราภรณ์ (ศรีสะเกษ) : ทำได้ครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ถ้าหากว่าข้อความที่ขัดแย้งกันทำได้ครับ

นายปิยะณัฐ รัชราภรณ์ (ศรีสะเกษ) : ก็อย่างนี้ขัดแย้งไหมล่ะครับ ท่านประธานครับ ถ้าหากตรงนี้เราผ่านว่าเอา

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เราพิจารณาไปตามลำดับครับ ตอนนี้ยังไม่รู้ว่าขัดแย้งหรือไม่ เชิญครับเชิญต่อ

นายปิยะณัฐ รัชราภรณ์ (ศรีสะเกษ) : แล้วถ้าผมเสนอให้มีการแขวนเอาไว้ก่อนนี้ ผมมีสิทธิที่จะเสนอไหมครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : มีสิทธิครับ มีสิทธิเสนอ

นายปิยะณัฐ รัชราภรณ์ (ศรีสะเกษ) : มีสิทธินะ ผมเสนอละครับ ส่วนจะเอาหรือไม่เอาเนะผมก็ไม่ว่าหรอกครับ ผมขอผู้รับรองญัตติผมด้วยครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผู้รับรอง 20 ท่าน

นายปิยะณัฐ รัชราภรณ์ (ศรีสะเกษ) : ไม่ใช้ครับ 5 ท่านเท่านั้นครับ ท่านประธานครับ 20 ท่านนั้นเฉพาะกรณีที่จะขอให้ตั้งกรรมการ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ยกมือใหม่นะครับผู้รับรอง

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับถูกต้องแล้วครับ ผมจะขอมติว่าจะเห็นด้วยตามที่คุณปิยะณัฐขอให้พิจารณาแขวนตอนนี้ไว้ก่อนนะครับ

นายปิยะณัฐ รัชราภรณ์ (ศรีสะเกษ) : ท่านประธานที่เคารพครับ ก่อนที่จะลงมติเนะครับ ผมถือว่าเป็นประเด็นสำคัญ และก็เป็นการเปิดศักราชใหม่ในเรื่องนี้ ขอให้เชิดคองค์ประชุมก่อนนะครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เอาอย่างนั้นนะครับ ครับเชิญสมาชิกข้างนอกเข้ามาในห้องประชุมนะครับ

(เจ้าหน้าที่นับจำนวนสมาชิกแล้วเสนอผลต่อผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : สมาชิกที่อยู่ในห้องประชุมทั้งหมด 191 ท่านครับ ดำเนินการต่อไป เชิญคุณปิยะพันธุ์ครับ

นายปิยะพันธุ์ รัชวาทภณ (ศรีสะเกษ) : ท่านประธานครับ กระผมเสนอญัตติให้แขวนก่อนครับ ถ้าหากว่าที่ประชุมในแขวนก็จะได้รอไว้ก่อน ถ้าไม่แขวนผมก็จะได้แปรญัตติต่อไป

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณปิยะพันธุ์ เสนอให้แขวน ผมจะขอมติ ท่านใดเห็นชอบกับญัตติของคุณปิยะพันธุ์ที่ให้แขวนข้อความตอนนี้ไว้ก่อนโปรดยกมือครับ เฉพาะชื่อร่างนะครับ

(มีสมาชิกยกมือ 49 คน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เอามือลงได้ครับ ขอบคุณครับ ท่านใดไม่เห็นด้วย โปรดยกมือครับ

(มีสมาชิกยกมือเป็นส่วนมาก)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เสียงส่วนใหญ่ไม่เห็นด้วยนะครับ ดำเนินการต่อไปครับ

นายปิยะพันธุ์ รัชวาทภณ (ศรีสะเกษ) : เท่าไรครับ ไม่เห็นด้วยเท่าไรครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผมว่ามองชั้ตอยู่แล้วนะครับ คงไม่ต้องนับนะครับ

นายปิยะพันธุ์ รัชวาทภณ (ศรีสะเกษ) : ผมอยากได้ตัวเลขนะครับ เพราะอย่างน้อย ๆ ก็ยังจะได้ไปอธิบายกับชาวบ้านเขาได้

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ถ้าคุณปิยะพันธุ์คิดใจอย่างนั้นก็ได้ แต่ผมก็จะรวบรัดให้เร็วเข้าเท่านั้นเอง กรุณาท่านที่ไม่เห็นด้วยโปรดยกมืออีกสักครั้งเถาะครับ ขอภัยนะครับ

(มีสมาชิกยกมือ 133 คน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ขอบคุณครับ เอามือลง ท่าน  
ที่เห็นด้วยกับคุณปิยะพันธุ์ให้แขนไว้ 49 ท่าน ไม่เห็นด้วย 133 ท่าน ครับเชิญครับ

นายปิยะพันธุ์ รัชราภรณ์ (ศรีสะเกษ) : ท่านประธานครับ ถ้าอย่างนั้น  
กระผมก็ต้องขอแปรญัตติข้อร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ คือปกติการเขียนชื่อร่างพระราช-  
บัญญัตินี้มีอยู่ 2 แบบด้วยกัน คือ 1.เขียนแบบสั้น หรือ 2.เขียนแบบยาว แต่ร่างที่  
รัฐบาลเขียนชื่อมานี้มันครึ่ง ๆ กลาง ๆ ครับ จะว่าสั้นก็ไม่สั้นจะว่ายาวก็ไม่ยาว เพราะอะไร  
ครับ เพราะถ้าหากเขียนเอาไว้ว่าเป็นร่างพระราชบัญญัตินิรโทษกรรม พ.ศ. .... ตรงนี้ก็  
เข้าใจครับว่า การออกพระราชบัญญัติฉบับนี้เป็นการนิรโทษกรรม แต่รัฐบาลได้เขียนชื่อร่าง  
เอาไว้ชัดเจนนะครับว่าจะนิรโทษกรรมในกรณีไหนบ้าง ในชื่อร่างของรัฐบาลนั้นเขียนเอาไว้  
ว่านิรโทษกรรมแก่ผู้กระทำการอันเป็นความผิดต่อความมั่นคงของราชอาณาจักรตาม  
ประมวลกฎหมายอาญา และความผิดตามกฎหมายว่าด้วยการป้องกันการกระทำอันเป็น  
คอมมิวนิสต์ พ.ศ. .... ที่นี้เราหันมามองดูว่า ในมาตรา 3 นั้นได้นิรโทษกรรมให้กับผู้  
ใดบ้าง ในมาตรา 3 นั้นได้นิรโทษกรรมให้กับผู้กระทำความผิดต่อความมั่นคงของราชอาณาจักรตาม  
ประมวลกฎหมายอาญา นั้นฉบับหนึ่ง ความผิดตามกฎหมายว่าด้วย  
การป้องกันการกระทำอันเป็นคอมมิวนิสต์อีกฉบับหนึ่ง และยังมีผิดฐานอื่น ซึ่งอาจจะ  
หมายถึงความผิดตามประมวลกฎหมายอื่น ๆ อีกด้วย แต่ไม่ได้ปรากฏเอาไว้ในชื่อร่างพระราช-  
บัญญัติฉบับนี้ เพราะฉะนั้นการเขียนชื่อร่างของรัฐบาลนี้ผมว่าค่อนข้างจะครอบคลุมไม่ทั่วถึง  
ถ้าจะเอาสั้น ๆ แต่เฉพาะพระราชบัญญัตินิรโทษกรรมตรงนั้นกระผมไม่ได้ขัดข้อง เพราะ  
ฉะนั้นกระผมจึงต้องขอแปรญัตติเพิ่มเติม แล้วก็มีการเปลี่ยนแปลงขอบข่ายของการนิ-  
โทษกรรมตามประมวลกฎหมายอาญาดู โดยขอแปรญัตติชื่อร่างพระราชบัญญัติเสียเป็น  
ข้อความดังต่อไปนี้ว่า ร่างพระราชบัญญัตินิรโทษกรรมแก่ผู้กระทำการอันเป็นความผิดเกี่ยวกับ  
ความมั่นคงแห่งราชอาณาจักรตามประมวลกฎหมายอาญาและความผิดตามกฎหมายว่าด้วยการ

การป้องกันการกระทำอันเป็นคอมมิวนิสต์ และผู้กระทำความผิดอื่นที่เป็นกรรมเดียวกับความผิดดังกล่าว พ.ศ. .... ทั้งนี้เพื่อให้ครอบคลุม 1. ผู้กระทำความผิดตามประมวลกฎหมายอาญาที่เกี่ยวกับความมั่นคงแห่งราชอาณาจักร 2. ผู้กระทำความผิดตามกฎหมายว่าด้วยการป้องกันการกระทำอันเป็นคอมมิวนิสต์ และ 3. ผู้กระทำความผิดอื่นที่เป็นกรรมเดียวกับความผิดตามประมวลกฎหมาย 2 ฉบับที่ได้กล่าวมาแล้ว ท่านประธานครับในเบื้องต้นสำหรับกฎหมายซึ่งร่างพระราชบัญญัติที่กระผมให้นิรโทษกรรมผู้กระทำการอันเป็นความผิดเกี่ยวกับความมั่นคงแห่งราชอาณาจักร ซึ่งแตกต่างไปจากของรัฐบาลที่เฉพาะนิรโทษกรรมผู้กระทำการอันเป็นความผิดต่อความมั่นคงของรัฐบาลในราชอาณาจักร ทั้งนี้เพราะเหตุว่าในประมวลกฎหมายอาญานั้นได้แบ่งภาคลักษณะความผิดแตกต่างกันออกไปแล้วก็ในลักษณะ 1 ความผิดเกี่ยวกับความมั่นคงแห่งราชอาณาจักร นั้นได้แบ่งหมวดออกเป็น 4 หมวดด้วยกัน สำหรับชื่อร่างของรัฐบาลนั้นได้เจาะจงไปว่า ให้มีการนิรโทษกรรมเฉพาะผู้กระทำความผิดต่อความมั่นคงของรัฐบาลในราชอาณาจักร ซึ่งเป็นหมวดหนึ่งในลักษณะความผิดเกี่ยวกับความมั่นคงแห่งราชอาณาจักรเป็นส่วนหนึ่งใน 4 ส่วน ดังนั้นขอบข่ายของการนิรโทษกรรมจึงค่อนข้างจะจำกัดคับแคบ สภาได้รับหลักการร่างพระราชบัญญัติทั้ง 5-6 ฉบับไปแต่ละฉบับนั้นมีข้อความเกี่ยวกับประมวลกฎหมายอาญาที่กว้างขวางมากกว่านี้ ถ้าเราไประบุแต่เฉพาะว่าให้มีการนิรโทษกรรมแก่ผู้กระทำความผิดต่อความมั่นคงของรัฐบาลในราชอาณาจักรแล้วนี่ก็จะผิดเจตนารมณ์ที่สภาได้รับหลักการกฎหมายหลาย ๆ ฉบับไปที่ต้องการจะให้นิรโทษกรรมความผิดต่อความมั่นคงแห่งราชอาณาจักรทั้งหมด โดยไม่ได้ระบุแต่เฉพาะภายในราชอาณาจักรเท่านั้น นั้นเป็นประการที่ 1 ที่ผมจำเป็นจะต้องขอแปรญัตติชื่อร่างสำหรับการนิรโทษกรรมผู้กระทำความผิดตามประมวลกฎหมายอาญา เพราะเราแปรญัตติเขียนชื่อร่างกฎหมายให้มันกว้าง ๆ เอาไว้แล้วนี่นะครับ ภายหลังต่อมาแม้ว่าจะไปจำกัดให้มันคับแคบลงมาก็จะไม่เสียหายแต่ประการใด แต่ถ้าเราเขียนชื่อกฎหมายให้มันสั้น ๆ โดยกล่าวให้ความไปถึงกฎหมายอาญาเฉพาะในวงจำกัดก็จะเป็นการผูกมัดเราเอง จนกระทั่ง

ไม่สามารถที่จะไปแปรญัตติในเนื้อหา สำหรับการนิรโทษกรรมให้กับผู้กระทำความผิดอื่น ๆ  
ต่อไปได้ เพราะจะขัดแย้งกับข้อร่าง นอกจากนั้นแล้วที่ผมได้เดิม ข้อความคำว่า "และผู้  
กระทำความผิดอื่นที่เป็นความผิดที่เป็นกรรมเดียวกับความผิดดังกล่าว" เพื่อที่จะให้การ  
นิรโทษกรรมได้ครอบคลุมไปถึงผู้กระทำความผิดอื่นที่เป็นกรรมเดียวกับความผิดตามกฎหมายอาญา  
แล้วก็ตามกฎหมายว่าด้วยการป้องกันการกระทำอันเป็นคอมมิวนิสต์ด้วยกฎหมายฉบับนี้  
เมื่อเอามาอ่านแล้วก็จะชัดเจน ถ้าไม่เขียนเอาไว้แบบนี้ เอาแต่เฉพาะร่างของรัฐบาลนี้  
มันอาจจะขัดแย้งกับเนื้อหาในมาตรา 3 เพราะฉะนั้นกระผมจึงขอแปรญัตติข้อร่างพระราช-  
บัญญัติฉบับนี้ให้สมบูรณ์ในเนื้อหาที่จะได้พิจารณากันต่อไปครับ ขอขอบพระคุณ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับ ผมจะ ขอมตินะครับ

(ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎรมิสัญญาณให้สมาชิกที่มาประชุม  
ทราบก่อนลงมติ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านใดเห็นด้วยกับคำ  
แปรญัตติของคุณปิยะณัฐ วัชรภรณ์ โปรดยกมือครับ

(มีสมาชิกยกมือ 46 คน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับ ขอบคุณครับ เอามือลง  
ได้ครับ ท่านใดเห็นด้วยกับร่างเดิมของรัฐบาล โปรดยกมือครับ

(มีสมาชิกยกมือ 107 คน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับ ขอบคุณครับ เห็นด้วย  
กับคุณปิยะณัฐ 46 เห็นด้วยกับของรัฐบาล 107 นะครับ คุณปิยะณัฐเชิญครับ

นายปิยะณัฐ วัชรภรณ์ (ศรีสะเกษ) : ท่านประธานครับ มีของคุณชัยวัฒน์  
แปรญัตติไว้ ของคุณสวัสดิ์แปรญัตติไว้ ท่านประธานลืมนึกไปหรืออย่างไรครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับ ผมลืมนึกไปครับ คือถ้า  
หากไม่ลืมนึกไปผมก็ขอมติว่าใครเห็นด้วยให้มีการแก้ไข ไม่อย่างนั้นหรือเห็นด้วยกับรัฐบาลก็คง  
จะจบไป ขออีกสักครั้งนะครับ อีก 2 ครั้ง ท่านที่ 2 ใครเห็นด้วยกับคำแปรญัตติของคุณสวัสดิ์  
คำประกอบ โปรดยกมือครับ พี่สวัสดิ์เชิญครับ

นายสวัสดิ์ คำประกอบ (นครสวรรค์) : ไม่ต้องครับ ท่านประธานครับ คือทางพรรคฝ่ายค้านนี้ตกลงกันแล้วว่า จะเร่งกฎหมายฉบับนี้ให้เร็ว ๆ มันจะได้ถึงกฎหมายประกันสังคมเร็ว ๆ จะได้เสร็จให้ทันสมัยนี้นะครับ เร่งกันแล้ว เพราะฉะนั้นของผมที่แปรญัตติไว้ก่อนครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ขอบคุณมากครับ ขอบคุณพี่สวัสดิ์ครับ คุณชัยวัฒน์ก่อนใช้ไหมครับ

นายชัยวัฒน์ ทรัพย์รวงทอง (ชัยนาท) : ครับ ก่อนครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับ ขอบคุณครับ เชิญท่านเลขาครับ

นายประเสริฐ ดวงวิชัย (เลขาธิการรัฐสภา) :

โดยที่เป็นการสมควรนิรโทษกรรมในวโรกาสพระราชพิธีรัชมังคลาภิเษกแก่ผู้กระทำการอันเป็นความผิดต่อความมั่นคงของรัฐภายในราชอาณาจักรตามประมวลกฎหมายอาญา และความผิดตามกฎหมายว่าด้วยการป้องกันการกระทำอันเป็นคอมมิวนิสต์

มาตรา 1 พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า "พระราชบัญญัตินิรโทษกรรมแก่ผู้กระทำการอันเป็นความผิดต่อความมั่นคงของรัฐภายในราชอาณาจักรตามประมวลกฎหมายอาญา และความผิดตามกฎหมายว่าด้วยการป้องกันการกระทำอันเป็นคอมมิวนิสต์ พ.ศ. ...."

มาตรา 2 พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป

มาตรา 3 บรรดาการกระทำของบุคคลใด ๆ ซึ่งได้กระทำการวันที่ 2 กรกฎาคม พ.ศ. 2531 หากการกระทำนั้นเป็นความผิดดังต่อไปนี้

(1) ความผิดต่อความมั่นคงของรัฐภายในราชอาณาจักรตามประมวลกฎหมายอาญา

(2) ความผิดตามกฎหมายว่าด้วยการป้องกันการกระทำอันเป็นคอมมิวนิสต์

(3) ความผิดฐานอื่นที่เป็นกรรมเดียวกับความผิดตาม (1) หรือ (2) ทั้งนี้

เฉพาะที่มิใช่ความผิดตามประมวลกฎหมายอาญา

ให้การกระทำนั้นไม่เป็นความผิด และ .....

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญครับคุณสวัสดิ์

นายสวัสดิ์ คำประกอบ (นครสวรรค์) : ท่านประธานที่เคารพ ทางพรรคฝ่ายค้านอยากจะเร่งเหลือเกินล่ะ เพื่อจะให้กฎหมายประกันสังคมเข้าให้ทันนะครับ แต่ก็มี ความจำเป็นขอเดิมนิดเดียว เอาสั้น ๆ นะครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : คือ เลขาอ่านให้จบมาตรา จะดีไหมครับ

นายสวัสดิ์ คำประกอบ (นครสวรรค์) : จบแล้วครับ จบ (3) แล้วนะครับ

อนุ 3

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ขออีกวรรคเดียวนะครับ พี่ สวัสดิ์อีกวรรคเดียวนะครับ

นายสวัสดิ์ คำประกอบ (นครสวรรค์) : ไม่ต้องละครับ คือต้องแทรกตรงนี้ ครับ ถึงจะได้ ไปแทรกตรงอื่นก็ไม่ได้ครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : มันมิให้การกระทำนั้นไม่เป็น ความผิดนะครับ พี่สวัสดิ์อาจจะคิดไปหน่อยหนึ่งนะครับ

นายสวัสดิ์ คำประกอบ (นครสวรรค์) : ได้ครับ ให้อ่านจบมาตราแล้วผม ขอแทรกอนุ 4 ครับ

นายประเสริฐ คงวิชัย (เลขาธิการรัฐสภา) :

ให้การกระทำนั้นไม่เป็นความผิด และให้ผู้ที่ได้กระทำการนั้นพ้นจากการเป็น ผู้กระทำความผิด และถ้าได้มีคำพิพากษาถึงที่สุดให้ลงโทษแล้ว ก็ให้ถือว่าผู้นั้นไม่เคยต้อง คำพิพากษาว่า ได้กระทำความผิดนั้น ถ้าผู้นั้นรับโทษอยู่ก็ให้การลงโทษนั้นสิ้นสุดลง

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับ เชิญคุณสวัสดิ์ครับ

นายสวัสดิ์ คำประกอบ (นครสวรรค์) : ท่านประธานที่เคารพ กระผมขอ  
 เติมนูมาตรา 4 ลงไปนะครับ ในมาตรา 3 นี้ เราจะมีอนุมาตรา 1 อนุมาตรา 2  
 อนุมาตรา 3 ทั้ง 3 อนุมาตรานี้เป็นเจตนาของบรรดาพวกเราสภานี้และรัฐบาล ทางผมเอง  
 ไม่จะต้อง เห็นด้วยทั้ง 3 อนุมาตรานี้ให้คงไว้ตามร่างของรัฐบาล และร่างของพรรค  
 เอกภาพ และร่างของพรรคประชาธิปัตย์ ร่างของบรรดาพรรคต่าง ๆ ที่เสนอมามากไว้ แต่ว่า  
 แม้เราจะคงร่างทั้ง 3 อนุมาตรานี้ไว้ประการใดก็ตาม เจตนาของสภานี้ที่ได้อภิปรายกันไว้  
 ต้องการจะให้เห็นถึงความกว้างขวางในเจตนาในวันนี้ ว่าเรามีความปรารถนาที่ต้องการจะให้  
 การอนุเคราะห์แก่บุคคลทั้งหลายทั้งปวงนั้นได้กว้างขวางออกไปอีก เป็นการเปิดพระเกียรติใน  
 อภิลักขิตสมัยอันสำคัญนี้ เพราะฉะนั้นจึงขอประทานกราบเรียนว่า กระผมขอเสนออันหนึ่ง  
 หวังว่าบรรดาเพื่อนสมาชิกคงจะไม่ขัดข้องล่ะ เพราะขอเล็กน้อยเท่านั้น คือขอให้เพิ่มอนุ 1  
 อนุ 2 อนุ 3 และเพิ่มอนุ 4 ลงไปนะครับ เป็นข้อความว่า ความผิดตามประมวลกฎหมาย  
 อาญามาตรา 112 และได้รับพระราชทานอภัยโทษแล้ว ท่านประธานที่เคารพ ความผิดตาม  
 มาตรา 112 ของประมวลกฎหมายอาญานั้น แม้จะเป็นความผิดต้ององค์ประมุขรัชทายาท  
 และผู้แทนในพระองค์ประการใดก็ตาม แต่มาตรา 112 เป็นมาตราที่กำหนดโทษไว้น้อยมาก  
 ไม่เหมือนกับมาตรา 107 108 109 110 111 อันนั้น บุคคลใดกระทำความผิดกระผมไม่  
 นิรโทษกรรมให้ไม่เห็นด้วยกับบรรดาเพื่อนสมาชิก เห็นด้วยกับที่ไม่นิรโทษกรรม แต่สำหรับ  
 มาตรา 112 นี้ท่านประธานมันเป็นการกระทำความผิด เพียงกล่าวด้วยวาจา จะด้วยเจตนา  
 หรือไม่เจตนาประการใดก็ตามนะ เป็นเรื่องเล็กน้อย เป็นการหมิ่นเล็ก ๆ น้อย ๆ  
 หมิ่นประมาท ซึ่งการหมิ่นประมาทในสถาบันนั้นบางครั้งก็น่าจะเห็นใจครับไม่ได้มีเจตนาเลย  
 มันเป็นการกล่าวไปตามครรลองของโวหาร ซึ่งไม่น่าจะมีความผิด ด้วยการรู้เท่าไม่ถึงการณ์  
 อย่างเป็นต้นว่าเมื่อวันเข้าพรรษาที่กระผมไปทำบุญเข้าพรรษาที่วัดคลองบอน เขาก็หายเเก  
 มาเล่นที่วัดผมก็อยู่จนดึก ยี่เกออกมาแต่ละตัวสมมุตินามกร ของตนเองว่าเป็นเจ้าทั้งนั้น เป็น

เจ้านั้นเจ้านี้เป็นสมเด็จพระนันทสมเด็จนี้ การที่ยี่เก่มักกล่าวอย่างนี้ไม่ได้หมิ่นพระบรมเดชานุภาพ  
 มักกล่าวตามเนื้อหาเนื้อเรื่องท้องสำนวนของยี่เกนั้นเอง มักกล่าวไปถึงว่าอยู่ในวังได้ยินแต่  
 เสียงขลุ่ยวง พิณมาอยู่ในดงได้ยินแต่เสียงชะนีอะไรอย่างนี้ อ้ายกรณอย่างนี้มันเป็นเรื่องที่น่า  
 จะเห็นใจมันเป็นการกล่าวไม่ล่วงละเมิดอะไรเลย แต่จะเอาความผิดละมันก็ผิดทั้งนั้นแหละ  
 คำกล่าวต่าง ๆ เหล่านี้ท่านประธานที่เคารพครับน่าเห็นใจเหลือเกิน แล้วก็ไม่มีเพื่อนสมาชิก  
 สภาผู้แทนราษฎรหรือใครต่อใครอีกหลายคนได้กล่าวคำสิ่งต่าง ๆ เหล่านี้ซึ่งไม่ได้จงใจละเมิด  
 ซึ่งพระองค์ทรงทราบว่าบุคคลเหล่านั้นได้มีความจงรักภักดีแนบแน่นในยุคลบาทเป็นอย่างยิ่งไม่  
 ได้มีความปรารถนาอย่างอื่นยังมีความจงรักภักดีเป็นที่สุด แต่ว่าเนื่องจากได้กล่าวไปตาม  
 ครรลองของบทประพันธ์ หรือตามครรลองของคำพูดที่เรามักจะพูดกัน กระผมขอยกตัวอย่าง  
 ง่าย ๆ ท่านประธานครับเราพูดกันเสมอว่า อ้ายหมอนี่หน้าตาทำทางภูมิจำนองอย่างกับเป็นเจ้า  
 เราก็มักพูดกันอย่างนี้ครับ เราก็เอาคำเหล่านี้มาพูดกัน อ้ายสิ่งต่าง ๆ เหล่านี้ น่าจะอภัยให้กัน  
 และกันครับ ไม่ถึงกับล้มล้างสถาบันเหมือนการกระทำอันเป็นคอมมิวนิสต์เลยครับ ไม่ได้  
 ล้มล้างอะไรเลยครับ คอมมิวนิสต์นะล้มล้างสถาบันพระมหากษัตริย์แม้แต่จะลอบปลงพระชนม์  
 พระองค์ท่านก็อยู่ในการกระทำอันเป็นคอมมิวนิสต์ได้รุนแรงเหลือเกินครับ เราก็ยังอภัยให้  
 กันในวันนี้ เขียนกฎหมายนิรโทษกรรมให้การกระทำอันเป็นคอมมิวนิสต์ไม่ว่าจะรุนแรง  
 ประการใดก็ตามเถอะครับที่ได้กระทำความผิดแล้วนะครับ อภัยให้ไม่ใช่ว่าคิดจะกระทำ  
 ความผิด กระทำความผิดเห็นเป็นที่ประจักษ์ในการกระทำอันเป็นคอมมิวนิสต์ก็อภัยให้กัน ก็  
 เหตุไฉนเรื่องเล็ก ๆ น้อย ๆ อย่างนี้เราจะไม่อภัย เราจะมีจิตใจไม่คำนึงถึงเพื่อนฝูงหรือ  
 บุคคลบางคนซึ่งได้กล่าวล่วงละเมิดกันบ้างหรือครับ เล็กน้อยไหน ๆ ที่เราจะทำบุญเกิด  
 พระเกียรติแก่พระองค์แล้วกระผมจึงได้เขียนอย่างระมัดระวังที่สุด เอาแค่มาตรา 112  
 เท่านั้น และก็เขียนไว้ว่าเอาเฉพาะบุคคลซึ่งกระทำความผิดตามมาตรา 112 และได้รับ  
 พระราชทานอภัยโทษแล้ว ซึ่งเป็นการแสดงพระองค์ให้เห็นแล้ว นามของบุคคลต่าง ๆ  
 เหล่านี้แต่พระองค์ได้พระราชทานอภัยให้ พระองค์ได้แผ่เมตตาให้เขาแล้ว แต่ความแผ่

เมตตาของพระองค์นั้นยังไม่ถึงที่สุด ซึ่งพระองค์ไม่สามารถจะกระทำได้ตามกฎหมาย จำเป็นต้องมีกฎหมายนิรโทษกรรมซึ่งต้องฟังสภานี้แหละครับ สภานี้แหละจะเป็นผู้สนองเจตนาพระราชประสงค์ของพระองค์ให้ถึงที่สุดได้ ด้วยการออกกฎหมายนิรโทษกรรม เพราะฉะนั้นท่านประธานที่เคารพครับเห็นเกิดขอให้บรรดาพวกเราทั้งหลายทั้งปวงนี้เพิ่มมาตรานิดเดียวครับ มาตรา 112 เท่านั้น มาตราอื่นไม่เอา เอามาตรา 112 คำพูดเสียดลีเล็ก ๆ น้อย ๆ ซึ่งบางทีมันก็เป็นไปโดยไวยาหารบังเอิญและก็พระองค์ท่านได้พระราชทานอภัยโทษแล้ว ย้ำตรงนั้นครับว่าบุคคลซึ่งทำความผิดนั้นพระองค์ได้พระราชทานอภัยโทษแล้ว พระองค์ได้มีเมตตาแล้ว แต่พระองค์ไม่สามารถจะมีเมตตาให้เกินกว่านั้นไปได้ เพราะกฎหมายไม่ได้ให้พระองค์ท่าน ต้องมอบให้สภานี้สนองพระราชดำริพระราชประสงค์พระองค์ เราจึงสนองในวันนี้ จึงขอหวังว่าเพื่อนสมาชิกทั้งหลายทั้งปวงจะได้กรุณาครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับ พี่สวัสดิ์ครับผมไม่ได้ว่า พี่สวัสดิ์ผิดข้อบังคับอะไรนะครับ ไม่เป็นไรเพราะว่าเราพิจารณาถึงเรื่องนี้อยู่ก็จำเป็นต้องกล่าวถึงบ้างแต่ในฐานะที่ทำหน้าที่ประธานก็ขอเรียนว่า ตามข้อบังคับ ข้อ 54 วรรคสอง ตอนท้ายว่าห้ามกล่าวถึงพระมหากษัตริย์หรือออกชื่อสมาชิกหรือบุคคลอื่นโดยไม่จำเป็น ผมก็ขอให้เพื่อนสมาชิกได้ระมัดระวังเท่านั้นเองนะครับ คุณทรงธรรมเชิญครับ

จำลองเอก ทรงธรรม ปัญญาดี (เชียงใหม่) : ท่านประธานที่เคารพ ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ กระผม จำสืบเอก ทรงธรรม ปัญญาดี สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคชาติไทย ผมไม่เข้าใจที่ท่านผู้อาวุโสได้แปรญัตติมานั้นว่า การที่หมิ่นพระบรมเดชานุภาพที่ได้รับอภัยโทษแล้ว แล้วก็ขอเพิ่มเข้าเป็น (4) นี้ หมายถึงใครผมไม่เข้าใจครับ กรุณาอธิบายให้ ในฐานะผมเป็นกรรมการในสภานี้ได้ทราบว่า ใครเป็นคนกล่าวที่ไหน ศาลตัดสินไปแล้วได้รับอภัยแล้วใครครับ แล้วผมจะได้ตัดสินใจถูกครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : คงไม่ต้องครับคุณทรงธรรม คุณไปะณัฐเชิญครับ

นายปิยะณัฐ รัชราภรณ์ (ศรีสะเกษ) : ท่านประธานที่เคารพครับ กระผม  
 คงจะคิดใจแปรญัตติในมาตรา 3 นี้อีกมาตราเดียว เพราะเหตุว่า เป็นมาตราที่มีความสำคัญ  
 ในการที่สภานี้จะใจกว้างหรือว่าจะดำเนินการตามรอยเบื้องพระยุคลบาทมากน้อยแค่ไหน ผม  
 ยินดีนะครับที่ท่านนายกรัฐมนตรีได้กรุณามาให้ความสนใจสำหรับการพิจารณาในมาตรานี้ด้วย  
 ท่านประธานที่เคารพ เหตุผลที่ทางรัฐบาลได้เสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ได้ปรากฏชัดเจน  
 ไว้ว่า เนื่องในวโรกาสพระราชพิธีรัชมังคลาภิเษกสมโภชสิริราชสมบัติในมหามงคลสมัยที่ทรง  
 ปกครองแผ่นดินยาวนานกว่าพระมหากษัตริย์ทุกพระองค์ที่ปรากฏในประวัติศาสตร์ในวันที่ 2  
 กรกฎาคม พ.ศ. 2531 นับเป็นโอกาสสำคัญ เพราะฉะนั้นการที่จะเฉลิมฉลองพระราช  
 พิธีรัชมังคลาภิเษกสมโภชสิริราชสมบัติในมหามงคลสมัยของพระมหากษัตริย์ในครั้งนี้ การ  
 ที่จะแสดงกฤษฎาญาภาพของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวนี้ ด้วยกรวให้ภัยทานให้ภัย  
 สำหรับบุคคลที่ได้กระทำความผิดไปแล้ว การที่จะมองเห็นว่าภัยใดจะยิ่งใหญ่เท่ากับภัยใน  
 สิ่งที่กระทบกระเทือนต่อพระองค์เอง คงจะเป็นเรื่องที่จะต้องพิจารณากัน กระผมอยากจะ  
 ขอประธานอนุญาตเสนอเพื่อที่จะขอนิโทษกรรมผู้กระทำความผิดเพิ่มเติมไปจากร่างของรัฐบาล  
 ที่ได้จำกัดแต่เฉพาะความผิดต่อความมั่นคงของรัฐภายในราชอาณาจักรตามประมวลกฎหมาย  
 อาญา โดยขอให้มีการนิโทษกรรมผู้กระทำความผิดเกี่ยวกับความมั่นคงแห่งราชอาณาจักร  
 ซึ่งหมายความว่ารวมถึงความผิดในหมวดที่ 1 ลักษณะ 1 ของประมวลกฎหมายอาญาคือ  
 ความผิดต่อองค์พระมหากษัตริย์ พระราชินี รัชทายาท และผู้สำเร็จราชการแทนพระองค์  
 ความผิดในหมวดที่ 2 ของลักษณะ 1 คือความผิดต่อความมั่นคงของรัฐภายในราชอาณาจักร  
 ความผิดในหมวดที่ 3 ของลักษณะ 1 คือความผิดต่อความมั่นคงของรัฐภายนอกราชอาณาจักร  
 ความผิดในหมวดที่ 4 ของลักษณะ 1 คือความผิดต่อสัมพันธ์ไมตรีกับต่างประเทศ  
 ทั้งนี้โดยมีเงื่อนไขว่าการจะนิโทษกรรมผู้กระทำความผิดดังกล่าว ต้องเป็นผู้ที่ได้รับ  
 พระราชทานอภัยโทษและพ้นโทษแล้ว ทั้งนี้เพราะผมเป็นห่วงเพื่อนสมาชิกหลายท่านที่  
 ได้ลุกขึ้นอภิปรายว่า ความผิดเกี่ยวกับองค์พระมหากษัตริย์โดยเฉพาะความผิดในมาตรา 107

คือ ผู้ที่คิดปลงพระชนม์พระมหากษัตริย์หรือว่าทำการประทุษร้ายต่อองค์พระมหากษัตริย์นั้น เป็นโทษที่ต้องระมัดระวังกระทบกระเทือนต่อสถาบันพระมหากษัตริย์ ดังนั้นการที่จะให้มีการนิรโทษกรรมผู้กระทำความผิดดังกล่าวนี้ ผมเองก็รับฟังเหตุผลและก็ใคร่ครวญด้วยความระมัดระวัง แต่การที่จะแสดงถึงพระมหากรุณาภาพของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวนี้ ถ้าหากความผิดนั้นได้กระทำต่อพระองค์ แล้วพระองค์ได้พระราชทานอภัยโทษด้วยมีความคิดที่เมตตากรุณา ผมคิดว่าคนเหล่านั้นนี้ก็ควรจะได้สำนึกถึงพระมหากรุณาธิคุณของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวแล้ว ก็คงจะสมควรได้รับการนิรโทษกรรม ท่านประธานที่เคารพ ผมจะขอย้อนให้เพื่อนสมาชิกได้รำลึกถึงเหตุการณ์ในประวัติศาสตร์ของเราประวัติศาสตร์สมัยกรุงศรีอยุธยา บ้านเมืองมีการปกครองในสมัยสมบูรณาญาสิทธิราชย์ ท่านประธานที่เคารพครับ พระมหากษัตริย์นั้นมีอำนาจสุดขอบฟ้าขอบแผ่นดินจะสามารถสั่งการลงโทษประหารชีวิตใครผู้ใดก็ได้ ท่านประธานครับ ท่านยังจำได้ไหมครับ สงครามยุทธหัตถีที่สมเด็จพระนเรศวรมหาราชเจ้าของเราได้ออกไปรับทัพข้าศึกศัตรูที่หนองสาหร่าย ในครั้งนั้นด้วยเทพดาจะคลบันดาลให้เห็นถึงกฤษฎาภินิหารขององค์สมเด็จพระนเรศวร จึงได้ให้ท่านนี้ทรงช้างเข้าไปโดยที่บรรดาทหารตามไม่ทัน แต่ในที่สุดก็มีการทำยุทธหัตถีแล้วสมเด็จพระนเรศวรของเราก็ได้รับชัยชนะ ในครั้งนั้นนี้ก็ทรงพิจารณาพิพากษาโทษทัณฑ์ทหารทั้งหลายที่ตามเสด็จไม่ทัน เพราะถ้าหากว่าพระองค์อาจจะถูกข้าศึกศัตรูทำร้ายย่อมแสดงให้เห็นว่าทหารเหล่านั้นมีความผิดอย่างมหาศาล โทษต้องประหารชีวิต ท่านประธานที่เคารพครับ บังเอิญในครั้งนั้นนี้มีสมเด็จพระวันรัตวัดป่าแก้วได้มาแสดงธรรมเทศนาต่อพระนเรศวรว่าเหตุการณ์ที่เป็นไปอย่างนั้น เพื่อที่จะแสดงให้เห็นถึงอำนาจของพระองค์จึงได้คลบันดาลไปในลักษณะอย่างนั้น ถ้าเราเก็บคนที่มีความผิดที่จะลงโทษประหารชีวิตเอาไว้ใช้สอยต่อไปนี่ก็จะเป็นประโยชน์ต่อราชการแผ่นดินสืบต่อไป ท่านประธานที่เคารพครับ สมเด็จพระนเรศวรมหาราช ของเราซึ่งโทษ ของนายทหารเหล่านั้นนี้จะต้องระวางโทษประหารชีวิตอยู่แล้ว ท่านก็ยังพระราชทานอภัยโทษ แล้วก็นิรโทษกรรมให้กับทหารเหล่านั้น ต่อมา

ทหารเหล่านั้นก็สามารถไปตีเมืองอื่นจนกระทั่งเราได้ดินแดนแผ่กว้างออกไปอย่างไพศาล เมื่อมาพบทวนคูเหตุผลอีกตอนหนึ่ง สำหรับการเสนอกฎหมายของรัฐบาลที่ได้ระบุเอาไว้ว่าเพื่อเป็นการแผ่พระมหากรุณาธิคุณและให้โอกาสแก่บุคคลเหล่านั้นได้ร่วมทำคุณประโยชน์ช่วยจรรโลงประเทศชาติให้เจริญรุ่งเรืองต่อไป ท่านประธานที่เคารพครับ เราจะให้โอกาสสำหรับบุคคลที่ได้กระทำความผิดกระทบทกระเทือนต่อองค์พระมหากษัตริย์แล้วทรงมีพระบรมราชวินิจฉัยว่าบุคคลเหล่านั้นน่าที่จะได้รับอภัยโทษ เป็นพระมหากรุณาธิคุณล้นเกล้าล้นกระหม่อมที่พระราชทานให้กับบุคคลเหล่านั้นที่ได้กระทำความผิดกระทบทกระเทือนต่อองค์พระมหากษัตริย์ พระราชินี รัชทายาท ผู้สำเร็จราชการแทนพระองค์ โดยทรงมีพระบรมราชวินิจฉัยเรียบร้อยแล้วสมควรจะให้ภัย แต่อำนาจของพระมหากษัตริย์ในปัจจุบันนี้เป็นพระมหากษัตริย์อยู่ภายใต้รัฐธรรมนูญในระบอบประชาธิปไตย เพราะฉะนั้นรัฐธรรมนูญได้กำหนดให้ทรงมีพระราชอำนาจอยู่เพียงให้อภัยโทษเท่านั้น การให้อภัยโทษ ขององค์พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว แสดงว่าท่านมองเห็นแล้วว่าบุคคลเหล่านั้นสมควรจะได้รับอภัยโทษ แต่การนิรโทษกรรมนั้นองค์พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวหาสิทธิเช่นในสมัยสมบูรณาญาสิทธิราชย์ไม่ เพราะฉะนั้นโทษ ของคนเหล่านั้นจึงมีอยู่แม้ว่าจะทรงเห็นว่าสมควรจะอภัยโทษไปจนหมดสิ้นแล้ว เพราะฉะนั้นถ้าเราต้องการที่จะเฉลิมฉลองพระบารมีขององค์พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ให้สมเจตนารมณ์จริง ๆ เราก็น่าจะพิจารณาว่าบุคคลที่ได้กระทำ ความผิดต่อองค์พระมหากษัตริย์ พระราชินี รัชทายาท ผู้สำเร็จราชการแทนพระองค์ซึ่งกระทบทกระเทือนต่อพระองค์โดยตรง แต่ได้ทรงมีพระราชวินิจฉัยแล้วว่าบุคคลเหล่านั้นสมควรจะพ้นโทษไปจึงได้อภัยโทษ เป็นเช่นนี้แล้ว ผมคิดว่าสภานี้ก็น่าที่จะสนองตามที่องค์พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวได้ทรงแสดงพระบรมราชวินิจฉัยเอาไว้โดยการนิรโทษกรรมให้กับบุคคลที่ได้กระทำความผิดกระทบทกระเทือนต่อองค์พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว แต่ได้ทรงพระราชทานอภัยโทษและพ้นโทษไปแล้ว เพื่อเปิดโอกาสให้บุคคลเหล่านี้ได้ร่วมทำคุณประโยชน์ และช่วยจรรโลงประเทศชาติให้เจริญรุ่งเรืองต่อไป ท่านประธานที่เคารพครับ อีกครั้งหนึ่ง

ท่านจำได้ไหมครับ สมัยกบฏ ร.ศ. 130 ในสมัยรัชกาลที่ 6 ในครั้งนั้นก็มีการเตรียมการที่จะ  
 เปลี่ยนการปกครอง แต่ข่าวรั่วไหลไปเสียก่อนพระบาทสมเด็จพระมงกุฎเกล้าเจ้าอยู่หัวใน  
 ครั้งนั้นก็ดำเนินการจับกุมลงโทษบุคคลเหล่านั้นไป แต่ต่อมาก็ทรงแผ่พระบารมีอภัยโทษ  
 นิรโทษกรรมให้กับบุคคลเหล่านั้นสิ้น คนเหล่านั้นที่ได้กระทำความผิดคิดจะล้มล้างสถาบัน  
 พระมหากษัตริย์ในครั้งนั้นก็สำนึกในพระมหากรุณาธิคุณและมีความจงรักภักดีอย่างใหญ่หลวงที่  
 ได้รับพระมหากรุณาธิคุณ เพราะฉะนั้นผมคิดว่าในครั้งนี้เป็นครั้งที่เราทุกคนต่างก็ต้องการที่  
 จะแสดงเพื่อที่จะเสริมสร้างพระบารมีของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวอันเป็นที่รักยิ่งของ  
 พวกเราให้แผ่ไพศาลไปยิ่งขึ้น ก็ควรที่จะแสดงให้เห็นโดยการสนองพระบรมราชวินิจฉัยใน  
 การที่จะนิรโทษกรรมให้กับผู้ที่กระทำความผิดกระทบกระเทือนต่อองค์พระบาทสมเด็จพระเจ้า  
 อยู่หัว ในความผิดตามประมวลกฎหมายอาญาลักษณะ 1 ความผิดเกี่ยวกับความมั่นคงแห่ง  
 ราชอาณาจักรทั้งหมด โดยมีเงื่อนไขว่าบุคคลที่ได้รับนิรโทษกรรมนั้นจะต้องเป็นผู้ที่มีพระบรม  
 ราชวินิจฉัยแล้วว่าสมควรให้อภัยโทษและพ้นโทษไปแล้ว ท่านประธานที่เคารพ กระผมจึง  
 อยากจะขอกราบเรียนท่านประธาน กราบเรียนเพื่อนสมาชิก กราบเรียนคณะรัฐมนตรี  
 กราบเรียนท่านนายกรัฐมนตรีว่าเราจะต้องการเฉลิมฉลององค์พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวด้  
 งที่กล่าวมาแล้วก็ควรที่จะแสดงให้เห็นถึงพระเมตตาการุณาธิคุณอย่างล้นเหลืออย่างแท้จริง กระผม  
 จึงขอแปรญัตติเพิ่มเติมในมาตรา 3 นี้เพื่อให้การนิรโทษกรรมครอบคลุมไปถึงผู้ที่กระทำ  
 ความผิดเกี่ยวกับความมั่นคงแห่งราชอาณาจักรที่ได้รับพระราชทานอภัยโทษและพ้นโทษแล้ว  
 กระผมหวังว่าเพื่อนสมาชิกทั้งหลายคงตระหนักในปัญหานี้และร่วมกันที่จะเฉลิมฉลองในวโรกาส  
 สำคัญคือ วโรกาสที่มีการสมโภชสิริราชสมบัติในมหามงคลสมัย ที่ทรงปกครองแผ่นดินยาว  
 นานกว่าพระมหากษัตริย์ทุกพระองค์ ขอขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณวโรทัย

นายวโรทัย วิทยุศาสน์ (จันทบุรี) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม วโรทัย  
 วิทยุศาสน์ ส.ส. จังหวัดจันทบุรี พรรคประชากรไทย ในฐานะกรรมาธิการ ขอกราบเรียน

ท่านประธานผ่านไปยังท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ กระผมขอแปรญัตติในฐานะกรรมมาธิการ มาตรา 3 วรรคสาม จากเดิมที่เขียนไว้ว่า ความผิดฐานอื่นที่เกี่ยวข้องกับความผิดตาม วรรคหนึ่ง และวรรคสอง ทั้งนี้เฉพาะที่มิใช่ความผิดตามประมวลกฎหมายอาญา กระผมขอแก้ เป็นอย่างนี้ครับ ความผิดฐานอื่นที่เป็นความผิดทำนองเดียวกันกับ หรือความผิดอื่นที่เกี่ยวข้อง วรรคหนึ่งและวรรคสอง คัดคำ ทั้งนี้เฉพาะที่มิใช่ความผิดตามประมวลกฎหมายอาญาออก เหตุผลที่สำคัญก็คือร่างเดิมนั้นที่เขียนไม่สอดคล้องกับสภาพสถานการณ์ของผู้ที่ถูกฟ้องร้องดำเนินคดี ขอเรียนว่าประเด็นที่หนึ่งนั้นประชาชนที่ถูกจับกักขังฝากขังนะครับ ถูกจับในข้อหาการ กระทำอันเป็นคอมมิวนิสต์นั้นมักจะถูกฟ้องร้องในเรื่องของการกระทำผิดหลายกรรมต่อเนื่อง และต่างวาระกัน ดังนั้นการตีกรอบไว้เป็นความผิดกรรมเดียวจึงไม่สามารถจะครอบคลุมถึงผู้ที่ ถูกฟ้องร้องซึ่งมีความผิดหลายกรรม ประเด็นที่ 2 ที่เน้นว่าต้องเป็นกรรมเดียวกันและต้องมิใช่ เป็นความผิดตามประมวลกฎหมายอาญาด้วยนั้นยังไม่สอดคล้องกับความต้องการหรือความเป็นจริงคือ ผู้ที่กระทำความผิดทางการเมืองนั้นตั้งแต่อดีตจนถึงปัจจุบันแม้แต่การก่อกบฏรัฐประหาร ครั้งต่าง ๆ ก็ดี เช่น เมื่อคราวกบฏวันที่ 9 กันยายน นั้นมักจะมีการกระทำผิดกฎหมาย หลายบทที่เกี่ยวข้องเข้ากับข่ายความผิดทางอาญาด้วยกันหมดทั้งสิ้น การที่ยกเว้นเฉพาะความผิด ทางอาญามาตรา 3 (3) นี่เป็นคัดโอกาสของนักการเมืองประเภทดังกล่าวทั้งหมดโดยไม่ เป็นขรรคม ท่านประธานที่เคารพ กระผมขอกราบเรียนว่ารัฐบาลได้มีออกกฎหมายรัฐสภา แห่งนี้ได้แก้ไขในเรื่องของการกบฏวันที่ 9 กันยายน ซึ่งเป็นความผิดที่มีคนตายและมีการ สูญเสียของทรัพย์สินทางราชการ ซึ่งเป้าหมายก็คือเพื่อกำหนดที่จะยึดอำนาจของรัฐ ซึ่งขณะนั้น รัฐบาลได้นิรโทษกรรมไปแล้วหมดทุกข้อหา สภาแห่งนี้ได้ออกกฎหมายนิรโทษกรรมไปหมด แล้วเช่นเดียวกัน แต่ในการที่เรากำลังจะออกกฎหมายนิรโทษกรรมอันนี้มาตรา 3 (3) นั้น ไม่เผื่อแผ่ไปถึงผู้ที่กระทำความผิดในเรื่องของคดีอาญาเช่นกัน ดังนั้นผมขอกราบเรียน ท่านประธานและwingวนไปยังท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ ให้ความเป็นธรรมกับผู้กระทำความผิดในข้อหาของบุคคลที่เป็นภัยคอมมิวนิสต์ซึ่งถูกทางราชการได้ตั้งข้อหาอื่นร่วมกันต่าง

กรรมต่างวาระ เช่น อย่างกระผมเคยกราบเรียนไว้แต่วาระแรกแล้วว่าผู้ที่ถูกจับนั้นกลายเป็นว่าการขัดขวางการจับกุมเจ้าพนักงาน ทำร้ายเจ้าพนักงาน ทำลายทรัพย์สินทางราชการ อะไรต่าง ๆ นี่ก็เป็นคดีอาญาจะไม่ได้รับการยกเว้นต่อเนื่องจากอันนี้ กระผมกราบเรียน ท่านประธานและวิงวอนท่านสมาชิกว่าขอด้วยความกรุณาเถอะครับ ในมาตรา 3 (3) นั้น กรุณาคัดส่วนนี้ออกไปตามที่กระผมขอแปรญัตติในฐานะกรรมมาธิการ เพื่อป้องกันชาวไทยที่ทำในลักษณะเช่นเดียวกันอย่างนี้ มิใช่บุคคลใดบุคคลหนึ่ง แต่บุคคลนั้นมีความคิดเห็นแตกต่างกันไปจากสภาพข้อเท็จจริงของการปกครองในสมัยนั้นจะได้รับการผ่อนผันนิรโทษกรรม อันนี้ด้วย ขอขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณโกเมศ ครับ

นายโกเมศ ขวัญเมือง (สุราษฎร์ธานี) : ท่านประธานสภาที่เคารพครับ ผม โกเมศ ขวัญเมือง กรรมการครับ ท่านประธานครับ ผมขอแปรญัตติตอน 3 มาตรา 3 ออกทั้งอนุมาตราซึ่งผมขอแสดงเหตุผล แต่ก่อนที่จะแสดงเหตุผลนั้นผมขอวิงวอนท่าน สมาชิกผู้มีเกียรติที่เคารพ ถ้าหากว่าได้อ่านมาตรา 3 ทั้งอนุ 1 อนุ 2 อนุ 3 แล้วผมขอ อนุญาตยกตัวอย่างให้ฟังอย่างนี้นะครับ ถ้าอนุ 1 สมมุติว่าเป็นการขโมยเปิด ความผิดฐาน ขโมยเปิด สมมุติ นะครับ อนุ 2 ความผิดฐานขโมยไก่ แต่พออ่านอนุ 3 เราอ่านได้ว่า อัน ความผิดฐาน ขโมยเปิดหรือขโมยไก่อันถ้าใช้ปีนังไม่ได้รับนิรโทษกรรม จุดนี้ที่เป็นจุด คับแคบ แคบเพราะว่าในเมื่อข้อเท็จจริงความจริงอย่างนี้ ว่าปัจจุบันมีผู้กระทำความผิดตาม พระราชบัญญัติป้องกันการกระทำอันเป็นคอมมิวนิสต์จำนวนอย่างน้อย 2,500 คน ที่เรา ต้องการมุ่งคุ้มครองตามอนุ 2 แต่ในขณะที่เดียวกันเขาต้องการล้มล้างอำนาจรัฐ โดยการใช้ ปีนังเข้าหน้าที่ยศที่ดี หรือเขาใช้วางเพลิงเผาทรัพย์สินก็ดีเพื่อมรลู่ประสงค์การยึดอำนาจรัฐ ผมขอยกตัวอย่างข้อเท็จจริงที่เกิดขึ้นโดยเฉพาะในภาคใต้ อย่างนี้ว่ามีอยู่ 3 กรณีด้วยกัน

กรณี 1. ก่อนหน้าที่จะกระทำความผิดตามประมวลกฎหมายอาญา เช่นฆ่า เจ้าหน้าที่ยศ เขาได้เป็นคอมมิวนิสต์ และปัจจุบันถูกจับได้อยู่ในศาล กรณีหนึ่ง

กรณี 2 ได้ฆ่าเจ้าพนักงานตายและยังเป็นคอมมิวนิสต์อยู่ และอยู่บนภูเขาซึ่ง  
มีอยู่

กรณีที่ 3 ลงมาจับตัวแล้ว แต่ไม่ได้ปฏิบัติตามมาตรา 17 สัตต แห่งพระราช-  
บัญญัติป้องกันการกระทำอันเป็นคอมมิวนิสต์

3 กรณีนี้ไม่ได้รับความคุ้มครองเลยตามอนุมาตรา 3 เพราะฉะนั้นผมจึงวิงวอน  
ท่านสมาชิกว่าโปรดได้เห็นด้วยกับความเห็นที่ผมขอเสนอแปรญัตติต่อมาตรานี้ และขอเพิ่ม  
ข้อความดังนี้ ขอตัดอนุมาตรา 3 แล้วใช้ข้อความอย่างนี้นะครับ อนุมาตรา 3 ความผิดตาม  
กฎหมายอื่น ความผิดตามกฎหมายอื่นอันเป็นความผิดทำนองเดียวกัน หรือเกี่ยวเนื่องกับ  
ความผิดตามอนุ 1 หรือ อนุ 2 ครับ ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับ เชิญพรรคชาติไทย  
ข้างหลังครับ ผมมองไม่ชัด เชิญครับ ฯ

พลเอก หาญ สีนานนท์ (นครศรีธรรมราช) : กราบเรียนท่านประธานสภา  
ที่เคารพ กระผม พลเอก หาญ สีนานนท์ กรรมการ ในมาตรา 3 อนุ 3 กระผมขอ  
แปรญัตติว่าขอตัดคำว่า ทั้งนี้เฉพาะที่ใช้ความผิดตามประมวลกฎหมายอาญา คงใช้ข้อความ  
เดิมที่ทางร่างของรัฐบาลเขียนไว้แหละครับที่เหลือ คงอ่านได้ว่า ความผิดฐานอื่นที่เป็นกรรม  
เดียวกัน ความผิดตาม (1) หรือ (2) ครับ ทั้งนี้ด้วยเหตุผลว่ากระผมได้พิจารณาแล้วว่า  
บรรดาผู้ที่ได้รับทุกขเวทนาอยู่ในขณะนี้ในปัจจุบันนี้นั้น ส่วนใหญ่จะมาติดเกี่ยวกับคดีอาญา  
ทั้งสิ้น ทั้ง ๆ ที่บุคคลเหล่านั้นได้ปฏิบัติในขณะที่เป็นสมาชิกของพรรคคอมมิวนิสต์แห่ง  
ประเทศไทย จะเป็นกองกำลังติดอาวุธหรือเป็นทางฝ่ายการเมือง หรือส่วนองค์กรใดของเขา  
ก็ตามนะครับ ผมขอชักตัวอย่างให้ฟัง เช่นในกรณีเกิดคดีเผาสถานที่ราชการ เมื่อปี 2518  
ที่จังหวัดนครศรีธรรมราช ในครั้งนั้นฝ่ายรัฐบาลได้จับฝ่ายคอมมิวนิสต์ได้หลายคน  
แล้วก็ได้นำมาเข้าดำเนินกรรมวิธีทางการสอบสวนจะอาศัยอำนาจของกฎหมาย พ.ร.บ.  
คอมมิวนิสต์ก็ตามนะครับ แล้วก็จับกุมไว้ ลงโทษคุมขังไว้ 1 ถึง 2 คน นอกนั้นปล่อยตัว

ไปประมาณ 8-9 คน ผมจำตัวเลขไม่ได้แน่นอนนะครับ อย่างไรก็ตามก็ดีพวกที่ถูกปล่อยออกไป  
แล้วนั้นก็ไม่สามารถอยู่ในบ้านได้ เพราะว่าถูกเจ้าหน้าที่รังควาน จะเล่นงานต่อไปด้วย  
ข้อหาว่าเผาสถานที่ราชการบ้าง มีอาวุธปืนบ้างนะครับ ได้ร่วมขบวนการของคอมมิวนิสต์มา  
ในที่สุด 3-4 คนได้หนีไปศึกษาต่างประเทศเป็นเวลาหลายปีและแล้วกลับมาก็ประกอบอาชีพ  
ทำมาหากินด้วยความบริสุทธิ์ใจ ต่อมาเมื่อปี 2531 มีการจับอีก 2 คนใน 3 คนที่ดังกล่าว  
แล้วนะครับ ขณะนี้กำลังพิจารณาความอยู่ในศาลครับ ด้วยข้อหาเดิมคือเผาสถานที่ราชการ  
อายุความ 20 ปีครับ นี่แหละครับเป็นตัวอย่าง เพราะฉะนั้นความคิดของกระผมที่ขอ  
แปรญัตตินี้ก็สอดคล้องกับที่ ขอogyที่ต้องเอ่ยนาม ดอกเตอร์โกเมศ ขวัญเมือง  
จะใช้ข้อความนั้นก็ได้รับผมขอสนับสนุน เพราะว่าผมไม่ใช่ นักกฎหมายครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ตกลงใช้คำเดียวกันนะครับ

พลเอก หาญ สีนานนท์ (นครศรีธรรมราช) : ครับ ผมขอให้สมาชิกทุกคน  
ได้ให้ความสนับสนุนครับ เพื่อประโยชน์ของพวกเรา ไหน ๆ ที่รัฐบาลจะออกนิรโทษกรรม  
ทั้งทีละก็ขอให้แผ่ไปได้ทั่วถึงให้หมดครับ เพราะส่วนใหญ่จะติดอยู่เรื่องนี้ละครับ และจะเป็น  
การจัดให้กฎหมายนี้ไม่เป็นเครื่องมือของข้าราชการที่ชั่ว ๆ ยัดเยียดข้อหา โทรมเคืองกัน  
เป็นส่วนตัวนะครับ ก็ยัดข้อนี้เข้าไปมากมายเหลือเกินครับ เป็นการขจัดเงื่อนไขสงครามที่  
จะไม่ให้เกิดขึ้นอีกต่อไป กระผมขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับ จะขอมตินะครับ มี  
คำแปรญัตติของคุณสวัสดิ์ คำประกอบ คุณปิยะณัฐ รัชราภรณ์ คุณวโรทัย ภิญญาสาสน์  
ดอกเตอร์โกเมศ ขวัญเมือง ร่วมกับ พลเอก หาญ สีนานนท์ ผมจะขอมติว่าเห็นควรให้  
แก้ไขตามที่ผู้แปรญัตติหรือไม่ หรือเห็นด้วยกับร่างเดิมของรัฐบาลจะได้จบ ครับเชิญครับที่  
ประท้วง

นายวโรทัย ภิญญาสาสน์ (จันทบุรี) : ท่านประธานครับ กระผม วโรทัย  
นะครับ ไม่ใช่ประท้วงครับท่านประธาน ขอร้องว่า 3 ญัตติ คือของกระผมกับของ

ดอกเตอร์โกเมสกับของท่านทำญนั้นเป็นญัตติอย่างเดียวกันนะครับ เพราะฉะนั้นถ้าเผื่อว่ารวม  
พิจารณาทั้ง 3 อันนี้ คือข้อความมาตรา 3 (3) ที่จะตัดข้อความอันนั้น ส่วนทางของ  
เอกภาพนั้น ของฟิสต์นั้นอีกอันหนึ่งครับ เพราะฉะนั้นเป็น 2 อันเท่านั้นเองครับ ท่าน  
ประธาน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับ ขอบคุณครับ

(ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎรมีสัญญาณให้สมาชิกที่มาประชุม  
ทราบก่อนลงมติ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านใดเห็นด้วยที่จะให้แก้ไข  
ตามที่มีผู้แปรญัตติ โปรดยกมือครับ

(มีสมาชิกยกมือ 57 คน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับ ขอบคุณครับ ท่านใด  
เห็นควรคงไว้ตามร่างเดิมของรัฐบาล โปรดยกมือครับ

(มีสมาชิกยกมือ 83 คน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับ เอามือลงได้ครับ  
ขอบคุณครับ มติดังนี้ครับ เห็นด้วยกับผู้แปรญัตติ 57 ท่าน ให้คงไว้ตามร่างเดิมของรัฐบาล  
83 ท่าน เป็นอันว่าคงไว้ตามร่างของรัฐบาล คุณปิยะพันธุ์ชัยครับ

นายปิยะพันธุ์ รัชวรณ (ศรีสะเกษ) : ท่านประธานที่เคารพ กระผมว่า  
มาตรานี้เป็นมาตราที่สำคัญมาก แล้วก็ตัวเลขออกมานี้นะครับ รวม ๆ กันแล้วก็รู้สึกว่ายัง  
น้อยกว่าที่ควรจะเป็นนะครับ แต่ก็ยังไม่ว่าอะไรละครับ จะขอเช็กอีกทีนะครับ กระผมขอให้  
นับคะแนนใหม่ครับ ขอผู้รับรอง

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : นับคะแนนคงไม่ต้องรับรอง  
นะ คุณปิยะพันธุ์ อ้อ นับคะแนนใหม่ไม่ใช่ใหม่ครับ ไม่ใช่ขอให้นับใหม่หรือครับ ขอให้นับใหม่  
ก็ใช้วิธีอื่น

นายปิยะณัฐ รัชราภรณ์ (ศรีสะเกษ) : ยินอย่างไรละครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : อย่างนั้นหรือครับ

นายปิยะณัฐ รัชราภรณ์ (ศรีสะเกษ) : ครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : จะไม่เข้าไปหรือครับ แต่ว่า  
เป็นสิทธิ์นะครับ

นายปิยะณัฐ รัชราภรณ์ (ศรีสะเกษ) : คือท่านประธานครับ ลองบอกตัวเลข  
กันดู ผมก็ว่าไม่ครบ 179 คนอยู่แล้วนะครับ แต่ว่าขอเช็คอีกทีนะครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับ ขอบขอบคุณครับ ขอความ  
กรุณาใช้วิธียืนยันขึ้นนะครับ ตามวิธีที่จะนับใหม่จะครับ

(ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎรมีสัญญาให้สมาชิกที่มาประชุม  
ทราบก่อนลงมติ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญท่านสมาชิกเข้ามาใน  
ห้องประชุมนะครับ ท่านสมาชิกอยู่โทรทัศน์อยู่ข้างนอกนะครับ ไม่ได้อยู่ใกล้เลย ท่านใด  
เห็นด้วยกับผู้แปรญัตติ โปรดยืนยันขึ้นครับ ก็ต้องเห็นใจนะครับ มาตรการนี้เป็นมาตรการหัวใจของ  
เรื่องนี้ทั้งหมด เดียวนะครับท่านสมาชิกกำลังเดินเข้ามาครับ

(มีสมาชิกยืนยันขึ้น 69 คน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับ ขอบขอบคุณครับ นั่งได้ครับ  
ท่านใดเห็นควรไว้ตามร่างเดิมของรัฐบาล โปรดยืนยันขึ้นครับ

(มีสมาชิกยืนยันขึ้น 126 คน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับ ขอบขอบคุณครับ เชิญนั่ง  
ครับ เห็นด้วยกับผู้แปรญัตติ 69 ท่าน ให้คงไว้ตามร่างเดิมของรัฐบาล 126 ท่านครับ  
ดำเนินการต่อไป เลขาธิการ

นายประเสริฐ ดวงวิชัย (เลขาธิการรัฐสภา) :

มาตรา 4 ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่งประกอบด้วย ผู้อำนวยการป้องกันการกระทำอันเป็นคอมมิวนิสต์ทั่วไปเป็นประธานกรรมการ ปลัดกระทรวงกลาโหม ปลัดกระทรวงมหาดไทย ปลัดกระทรวงยุติธรรม เลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ อธิบดีกรมอัยการ อธิบดีกรมตำรวจ อธิบดีกรมราชทัณฑ์ เป็นกรรมการ และผู้แทนกองอำนาจการรักษาความมั่นคงภายในเป็นเลขานุการ มีอำนาจพิจารณาการกระทำของบุคคลซึ่งได้รับนิรโทษกรรมตามพระราชบัญญัตินี้

ในกรณีที่ผู้ได้รับนิรโทษกรรมกำลังรับโทษอยู่ตามคำพิพากษาของศาล ให้คณะกรรมการส่งรายชื่อผู้ได้รับนิรโทษกรรมต่อศาลแห่งท้องที่ให้เสร็จภายในหกสิบวัน นับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ เพื่อความสะดวกแก่ศาลแห่งท้องที่นั้นพิจารณาคำเนินการต่อไป

คณะกรรมการอาจแต่งตั้งคณะอนุกรรมการ เพื่อปฏิบัติการตามที่คณะกรรมการมอบหมายได้

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญครับ คุณจำลองครับ

นายจำลอง คุรุชุนทด (นครราชสีมา) : ท่านประธานที่เคารพ มาตรา 4 นี้ กระผมขอแปรญัตติคัดออกทั้งมาตรา ทั้งนี้ด้วยเหตุผลที่ได้กราบเรียนในคอนต้นว่า พระราชบัญญัตินี้จะมีผลใช้บังคับเมื่อประกาศในราชกิจจานุเบกษา เพราะฉะนั้นการกระทำที่เป็นความผิดตามที่ไต่ถามไว้ตามมาตรา 3 ก็ย่อมพ้นจากการกระทำความผิดไปในตัว การที่จะมาตั้งคณะกรรมการพิจารณาการกระทำอีกครั้งหนึ่งนั้นเป็นการกระทำที่ไม่ชอบ เพราะว่าเมื่อมาตรา 3 กำหนดให้การกระทำความผิดดังกล่าวไม่เป็นความผิด และให้ผู้ได้รับโทษตามคำพิพากษานั้นสิ้นสุดลง ก็ย่อมต้องเป็นไปตามกระบวนการยุติธรรม ถ้าสมมุติว่าผู้กระทำความผิดนั้นได้กระทำความผิดแล้ว แล้วออกมาหมายจับอยู่ ผู้มีอำนาจออกมาหมายจับก็ต้องเพิกถอนหมายจับ ถ้าสมมุติว่ากำลังสอบสวนอยู่ด้วยการควบคุมของพนักงานสอบสวน พนักงานสอบสวนก็ต้องปล่อยตัวไป เพราะไม่เป็นความผิดแล้ว หรือถ้าในกรณีที่อยู่ในระหว่างพิจารณาของพนักงานอัยการ พนักงานอัยการย่อมสั่งไม่ฟ้องคดีและก็จะปล่อยตัวไป

จากศาล และโดยเฉพาะอย่างยิ่งถ้าเป็นกรณีที่กำลังพิจารณาอยู่ในศาลแล้วก็ต้องใช้ประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญาเป็นตัวกำหนด โดยเฉพาะอย่างยิ่งในประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา มาตรา 75 นั้นบัญญัติไว้ชัดเจนว่า "ถ้าในกรณีที่เมื่อผู้ต้องคำพิพากษาให้จำคุกถูกจำคุกครบกำหนดแล้ว หรือได้รับพระราชทานอภัยโทษให้ปล่อย หรือมีคำวินิจฉัยให้ปล่อยตัวไปโดยมีเงื่อนไข หรือมีกฎหมายยกเว้นโทษหรือโทษจำคุกนั้นหมดไปโดยเหตุอื่น ให้ศาลออกหมายปล่อยตัวผู้นั้นไป" เพราะฉะนั้นกรณีอย่างนี้นะครับ เมื่อกฎหมายประกาศใช้บังคับในราชกิจจานุเบกษาแล้ว ผลก็คือว่าผู้กระทำความผิดที่ปรากฏในมาตรา 3 ทั้ง 3 อนุมาตรานั้นก็พ้นจากการเป็นผู้กระทำความผิด เมื่อเป็นเช่นนี้แล้วก็เป็นที่หน้าที่ของผู้มีหน้าที่จะต้องดำเนินการตามกระบวนการยุติธรรมต่อไป การที่เรามาตั้งคณะกรรมการพิจารณาการกระทำของผู้กระทำความผิดอีกภายหลังที่กฎหมายใช้บังคับนั้น ผมว่าคณะกรรมการชุดนี้จะดำเนินการแทนศาลซึ่งกระทำไม่ได้ตามกฎหมายรัฐธรรมนูญ เพราะการวินิจฉัยว่าใครกระทำความผิดหรือจะได้รับโทษตามกฎหมายนี้หรือไม่ จะได้ผลพวงตามกฎหมายหรือไม่นั้นก็ขึ้นอยู่กับมาตรา 3 อยู่แล้ว เพราะฉะนั้นในกรณีเช่นนี้ผมเชื่อว่าตามกฎหมายนิรโทษกรรมอภัยโทษอื่น ๆ นั้นเมื่อมีการกระทำ มีกฎหมายบัญญัติว่าการกระทำนั้นไม่เป็นความผิดอีกต่อไป ก็เป็นวิธีการทางบริหารที่จะต้องดำเนินการต่อไป ไม่สมควรที่จะมาตั้งคณะกรรมการพิจารณาเลือกเฟ้นอีกต่อไปว่าจะเอาใครมาเป็นผู้กระทำความผิด สมมุติว่าคณะกรรมการชุดนี้มีความเห็นว่าบุคคลที่เสนอชื่อนั้นบางคนไม่ต้องด้วยบทมาตรา 3 ของพระราชบัญญัตินี้ และถ้าเป็นกรณีอย่างนี้ความก็จะรกลดต่อไป นั่นหมายความว่าผู้ที่เห็นว่าตนเองควรจะได้รับคุณประโยชน์ หรือได้อานิสงส์จากกฎหมายฉบับนี้ก็จะไปดำเนินการเพื่อขอรับความเป็นธรรมจากศาลต่อไป นั่นหมายความว่าภายหลังที่คณะกรรมการพิจารณาแล้วส่งชื่อมาบางคน บางคนเห็นว่าตัวเองอยู่ในหมวด (1) โดยเฉพาะ (1) กว้างขวางมากที่เกี่ยวกับความผิดอันเกี่ยวกับความมั่นคงแห่งราชอาณาจักรนั้นกว้างขวางมาก แล้วโดยเฉพาะอย่างยิ่งศาลนั้นรู้อยู่แล้วว่าความผิดอย่างไรเกี่ยวกับความมั่นคงแห่งราชอาณาจักรตามบทมาตราใด เมื่อศาลทราบเช่นนี้ เมื่อออก

กฎหมายเช่นนี้ศาลต้องทราบเอง เป็นข้อเท็จจริงที่ศาลต้องทราบ เมื่อทราบแล้วศาลก็ต้อง  
ออกหมายปล่อย ไม่ใช่ว่าจะมาต้องรอให้คณะกรรมการต้องแจ้ง เพราะฉะนั้นผมอยาก  
กราบเรียนว่า มาตรา 4 นั้นออกมาเป็นการขัดต่อมาตรา 2 ที่กำหนดให้กฎหมายบังคับใช้  
เพราะฉะนั้นคณะกรรมการชุดนี้จะมาตั้งคณะกรรมการขึ้นมาพิจารณาเองไม่ได้ ผมจึงเห็นว่า  
มาตรา 4 ไม่ควรมี ควรจะคัดออกไป เพราะกระบวนการดำเนินการตามกฎหมายฉบับนี้นั้น  
มีวิธีการทางบริหารดำเนินการอยู่แล้ว ขอขอบคุณมากครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณสวัสดิ์ครับ

นายสวัสดิ์ คำประกอบ (นครสวรรค์) : ท่านประธานที่เคารพครับ กระผม  
ขอแปรญัตติขอคัดมาตรา 4 ออกหมดทั้งมาตรา ขอประทานกราบเรียนครับว่า เหตุผลก็  
สอดคล้องกับเพื่อนสมาชิกที่กล่าวจบไปเมื่อกึ่งนี้ แต่อยากจะขอเสริมครับว่า กระผมได้เคยถาม  
ผู้ในรัฐบาลนี้เหมือนกัน ว่าเหตุใดจำเป็นจะต้องมีกรรมการขึ้นพิจารณาว่าใครควรอยู่ในข่าย  
ที่จะได้รับการนิรโทษกรรม เขาก็บอกว่าเพื่อจะได้ประมวลบุคคลซึ่งอยู่ในข่ายนี้ว่าใครจะได้รับ  
บ้างให้มันชัดเจน เพราะยังไม่แน่เลยว่าใครบ้างจะได้รับผลประโยชน์ ได้รับนิรโทษกรรม  
ต้องตั้งกรรมการพิจารณาเป็นราย ๆ ไปว่าใครเข้าข่ายได้รับต้องว่ากันอีกทีหนึ่ง ฟังดูก็น่าจะ  
เป็นความหวังดีและเจตนาดีเป็นอย่างมาก เพื่อความรอบคอบจะได้รู้ว่าใครได้รับนิรโทษกรรม  
จะได้อนุมัติปลดปล่อยกันไปตามระเบียบของกฎหมาย แต่กระผมมีความเห็นเช่นเดียวกับ  
เพื่อนสมาชิกว่ามันไปขัดกับมาตรา 2 ในมาตรา 2 นั้นได้ระบุไว้ชัดเจนว่า กฎหมายนี้ใช้  
บังคับตั้งแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป ส่วนกรณีที่ท่านประธานหรือทาง  
รัฐบาลเกรงว่าจะเกิดการ خلุก خلัก ว่าใครบ้างที่อยู่ในเกณฑ์ที่จะได้รับนิรโทษกรรมนั้นจึงต้อง  
ตั้งกรรมการ ขอประทานกราบเรียน ไม่ خلุก خلัก มันชัดเจนอยู่แล้ว ท่านประธานที่เคารพ  
ครับ สมมุติว่าการกระทำอันเป็นคอมมิวนิสต์ใน (2) นะครับ บุคคลใดอยู่ในข่ายมีชัดอยู่  
แล้ว แม้พนักงานสอบสวนยังจับตัวไม่ได้ก็อาจจะมีหมายจับอยู่แล้ว นาย ก. นาย ข. นาย  
ค. ใครก็แล้วแต่เถอะ มันมีการตั้งข้อหาอยู่แล้ว หรือยังไม่ได้มีออกหมายจับก็ชัดเจนอยู่แล้ว

ว่าใครบ้างอยู่ในเกณฑ์ที่ตำรวจพนักงานสอบสวนจะจับกุมตัวในการปฏิบัติการณ์อันเป็นคอมมิวนิสต์ มันรู้ตัวกันอยู่แล้วครับ และยิ่งถ้าได้จับตัวมาแล้วก็ยิ่งชัดแจ้งใหญ่กว่าหมายจับนั้นระบุมความผิดอะไร ไม่ใช่ปล้นทรัพย์ ไม่ใช่ชกชิงใจ ไม่ใช่ลักทรัพย์ หมายจับนั้นจะได้ระบุว่า บุคคลผู้นี้ถูกจับเพราะมีการกระทำอันเป็นคอมมิวนิสต์ มันชัดแจ้งอยู่แล้วครับ รู้เลยครับทุกโรงพัก ว่าใครอยู่ในเกณฑ์นี้บ้างมันมีหมายจับอยู่ นอกจากนั้นเมื่อส่งบุคคลนั้นไปถึงอัยการถึงศาล เมื่อฟ้องศาลแล้วก็ต้องระบุมความผิดว่าความผิดตามมาตราใดในกรณีเรื่องใดเป็นความผิดตาม (1) โหม ตาม (2) โหม ตาม (3) โหม ความผิดเกี่ยวกับการกระทำอันเป็นคอมมิวนิสต์นั้น มันชัดแจ้งอยู่แล้วครับไม่จำเป็นจะต้องตั้งกรรมการไปสำรวจอีก มันมีชัดอยู่แล้วว่าใครบ้าง ๆ กฎหมายนี้ประกาศใช้ตามในราชกิจจานุเบกษา รู้หมดว่าใครได้รับผลพวงแห่งกฎหมาย นิรโทษกรรมฉบับนี้ รู้ ศาลรู้ อัยการรู้ ตำรวจรู้ พนักงานสอบสวนรู้เขาปล่อยไปทันที เมื่อประกาศในราชกิจจานุเบกษา ถ้าไม่ปล่อยไปทันทีรอให้คณะกรรมการสำรวจตรวจสอบกันอีก เป็นปีเป็นเดือน บุคคลเหล่านั้นเสียสิทธิและเรือนจำ ตำรวจอาจจะถูกฟ้องกลับว่า กฎหมายเขาใช้แล้วทำไมเกมารอดันอีกไม่ปล่อยฉันทันที ฟ้องฐานเสื่อมเสียอิสรภาพเข้าไปอีก มันจะยุ่งยากนะครับ เพราะฉะนั้นท่านประธานครับ ขอให้ท่านรัฐมนตรีได้พิจารณาโดยรอบคอบ ลองเชื้อฟังผู้แทนฝ่ายค้านสักทีเถอะไม่เป็นอะไรช่วยกันได้

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านรัฐมนตรีครับเชิญ

พลตำรวจโท จำรัส มังคลารัตน์ (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม) : เรียนท่านประธานที่เคารพครับ กระผม พลตำรวจโท จำรัส มังคลารัตน์ กระผมเห็นด้วยครับกับคำแปรญัตติของท่านสมาชิกผู้อาวุโสซึ่งผมเคารพนับ เห็นด้วยครับ เห็นควรตัดมาตรา 4 ครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านรัฐมนตรีเห็นชอบแล้ว คงไม่ต้องแล้วนะครับ ครับเชิญครับ

นายประกิจ พลเดช (บุรีรัมย์) : ท่านประธานที่เคารพครับ กระผม

ประกิจ พลเดช จากบุรีรัมย์ พรรคชาติไทย เนื่องจากท่านรัฐมนตรีชี้แจงสั้นเกินไปครับ ไม่สามารถที่จะทำให้รู้ว่าปัญหาข้อเท็จจริงเกี่ยวกับเรื่องนี้เป็นมาอย่างไร ผมขอกราบเรียนชี้แจงเพื่อให้ที่ประชุมนี้ได้รับทราบนิทหนึ่งครับ คือเกี่ยวกับเรื่องนี้คณะกรรมการประสานงานได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัตินิรโทษกรรมนี้เมื่อวันจันทร์ที่แล้ว และขณะเดียวกันในการพิจารณานั้นคณะกรรมการนั้นครับโดยตัวกระผมเองได้เสนอขอตัดมาตรา 4 นี้ออก และที่ประชุมของคณะกรรมการนั้นได้มีมติว่าจะนำเรื่องนี้หารือต่อคณะรัฐมนตรี และในวันอังคารได้มีการประชุมคณะรัฐมนตรี และคณะรัฐมนตรีเห็นชอบด้วยในการที่จะตัดมาตรา 4 ที่ผมขอกราบเรียนข้อเท็จจริงอย่างนี้ให้ทราบจะเห็นว่าของรัฐบาลชุดนี้เห็นว่าการกระทำใดก็ตามที่มันเป็นสิ่งที่ไม่ถูกต้อง และขณะเดียวกันสิ่งนั้นไม่เป็นประโยชน์ต่อกรณีบุคคลจะได้รับในการพิจารณาในการนิรโทษกรรม รัฐบาลก็ใจกว้างพอที่จะตัดออกอย่างนี้ครับ ที่มาเป็นอย่างนี้ ดังนั้นกรณีที่ว่ามาตรา 4 ผมคิดว่าไม่น่าจะมีการอภิปรายต่อไปนะครับ ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ขอขอบคุณครับ มาตรา 4 ไม่มีอภิปรายแล้วจะครับลงมติกันไป ก็ผ่านมาตรา 4 ไป เชิญท่านเลขาธิการครับ

นายประเสริฐ ดวงวิชัย (เลขาธิการรัฐสภา) :

มาตรา 5 การนิรโทษกรรมตามพระราชบัญญัตินี้ไม่ก่อให้เกิดสิทธิแก่ผู้ได้รับนิรโทษกรรมในอันที่จะเรียกร้องสิทธิหรือประโยชน์ใด ๆ ทั้งสิ้น และผู้ใดจะอ้างพระราชบัญญัตินี้เพื่อให้ตนพ้นจากการถูกลงโทษทางวินัยหรือถูกดำเนินการเพื่อลงโทษทางวินัย อันเนื่องจากการกระทำที่ได้รับนิรโทษกรรมตามมาตรา 3 มิได้

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับผ่านนะครับ ต่อไปครับ

นายประเสริฐ ดวงวิชัย (เลขาธิการรัฐสภา) :

มาตรา 6 การนิรโทษกรรมตามพระราชบัญญัตินี้ไม่เป็นการตัดสิทธิของบุคคลอื่นซึ่งมีส่วนราชการที่จะเรียกร้องค่าเสียหายทางแพ่งจากผู้ได้รับนิรโทษกรรมตามมาตรา 3

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับ ต่อไปครับ

นายประเสริฐ ดวงวิชัย (เลขาธิการรัฐสภา) :

มาตรา 7 ให้นายกรัฐมนตรีรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

.....

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับ เป็นอันเสร็จการพิจารณา

ตามข้อบังคับข้อ 104 ข้อบังคับข้อ 105 เมื่อได้พิจารณาตามข้อ 104 จบร่างแล้ว  
ให้สภาพิจารณาทั้งร่างเป็นการสรุปอีกครั้งหนึ่ง และในการพิจารณารั้งนี้สมาชิกอาจขอแก้ไข  
เพิ่มเติมถ้อยคำได้ แต่ขอแก้ไขเพิ่มเติมเนื้อความใดมิได้ นอกจากความคิดเห็นว่ายังขัดแย้ง  
กันอยู่ ขอเรียนท่านสมาชิก เชิญเลขาธิการ ครับท่านใดจะมีข้อความใดแก้ไขบ้างหรือไม่  
แก้ไขถ้อยคำนะครับ ไม่ใช่ข้อความ นอกจากที่ขัดแย้งกันอยู่ ครับเชิญครับ เชิญคุณสมศักดิ์

นายสมศักดิ์ ชานุด้วยกิจ (ระยอง) : ท่านประธานที่เคารพครับ ผม  
สมศักดิ์ ชานุด้วยกิจ ส.ส.ระยอง พรรคชาติไทย ขอแก้มาตรา 5 และมาตรา 6 มาตรา 7  
3 มาตราเป็นมาตรา 4 มาตรา 5 และมาตรา 6 ตามลำดับ ขอบคุณมากครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับ เป็นการเรียงลำดับใหม่  
ให้ถูกต้อง ไม่มีท่านใดเห็นเป็นอย่างอื่นนะครับ ครับเชิญครับ

นายปิยะณัฐ รัชราภรณ์ (ศรีสะเกษ) : ท่านประธานครับ ผมนะไม่มี  
ความเห็นเป็นอย่างอื่นหรอก แต่ผมกลัวว่าสภาเรานี้จะอ้างเอาเป็นประเพณีกันไป คือปกติ  
นี้การเรียงลำดับมาตรานี้ะครับ ก่อนที่จะนำขึ้นทูลเกล้า ฯ เพื่อทรงลงพระปรมาภิไธยนี้เขา  
จะต้องไปเรียบเรียงใหม่อยู่แล้ว ถ้าเราถือหลักว่าต่อไปจะต้องแก้ไปต่อไปถ้าวันไหนเราลืมไม่  
ไปแก้ไขมันก็จะเกิดปัญหา เพราะฉะนั้นข้อเสนอของท่านสมศักดิ์นี้เป็นข้อเสนอที่ไม่มีผลใน  
ทางปฏิบัติ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ก็เท่ากันนะครับ ครับก็ไม่  
จำเป็นต้องขอมติ เป็นอันเสร็จการพิจารณาในวาระ 2 ผมจะขอมติในวาระ 3 ว่าเห็นชอบ

กับร่างพระราชบัญญัตินี้หรือไม่

(ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎรมีสัญญาอนุญาตให้สมาชิกที่มาประชุม  
ทราบก่อนลงมติ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านใดเห็นชอบกับร่าง  
พระราชบัญญัตินี้ โปรดยกมือขึ้นครับ

(มีสมาชิกยกมือเป็นส่วนมาก)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ขอบคุณครับ เอามือลงได้  
ครับ ท่านใดไม่เห็นชอบครับ

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่มี ที่ประชุมมีมติเป็น  
เอกฉันท์เห็นชอบกับร่างพระราชบัญญัตินี้ เชิญคุณสุวิทย์ คุณกิตติ ครับ

นายสุวิทย์ คุณกิตติ (ขอนแก่น) : ท่านประธานที่เคารพครับ กระผม  
สุวิทย์ คุณกิตติ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดขอนแก่น พรรคเอกภาพ ท่านประธานครับ  
เนื่องจากวันนี้มีการเชิญจากท่านนายกรัฐมนตรี ผมอยากจะหารือท่านประธานนิดหนึ่ง  
เกรงว่าท่านประธานจะรีบปิดการประชุมเสียก่อน ท่านประธานครับ ผมอยากจะเรียน  
ท่านประธานนะครับ เนื่องจากพระราชบัญญัติประกันสังคมนั้นยังคงค้างอยู่นะครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับ ผมกำลังจะดำเนินการ  
ต่อไปครับ

นายสุวิทย์ คุณกิตติ (ขอนแก่น) : คงไม่เลิกประชุมนะครับท่านประธาน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ยังครับ ๆ ต้องดูต่อไปก่อน

ต่อไปเรื่องด่วนเรื่องที่ 3 ร่างพระราชบัญญัติกองทุนสวัสดิการแรงงาน พ.ศ....

ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาเสร็จแล้ว

ขอเชิญคณะกรรมการเข้าประจำที่

(คณะกรรมการเข้าประจำที่)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านประธานกรรมการ  
จะมีอะไรแถลงไหมครับ

นายประสพ บุษราคัม (ประธานคณะกรรมการ) : ท่านประธาน  
ที่เคารพ กระผม ประสพ บุษราคัม ในฐานะประธานกรรมการ กระผมขออนุญาต  
ท่านประธาน และขออนุญาตที่ประชุมเพื่อแก้ไขเพิ่มเติมสิ่งที่พิมพ์ขาดตกบกพร่องนะครับ  
มาตรา 12 เพิ่มคำว่า เข้า ไปในมาตรา 12 นะครับ มาตรา 12 นับลงมาบรรทัดที่ 3

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ให้ท่านเลขาได้เช็คดูก่อน  
นะครับ ให้ท่านเลขาตามด้วยนะครับ เชิญครับ

นายประสพ บุษราคัม (ประธานคณะกรรมการ) มาตรา 12 นะครับ  
บรรทัดที่ 3 "จนกว่ากรรมการที่ได้รับแต่งตั้งใหม่จะเข้า" เดิมคำว่า "เข้า" รับหน้าที่มาตรา 12  
นะครับ ต่อไปมาตรา 50 ครับ มาตรา 50 หน้า 20 ครับ คำว่า "ลดส่วน" นับจากบรรทัด  
สุดท้ายบรรทัดที่ 3 นับขึ้นมานะครับ คำว่า ลดส่วน มี 2 คำ ขออนุญาตตัดทิ้ง ลดส่วน  
ส่วนที่เกินออก ต่อไปมาตรา 55 มาตรา 55 หน้า 22 ครับ ทั้งนี้ โดยความเห็นชอบของ  
คณะกรรมการการแพทย์" ชัดเส้นได้จากทั้งนี้ ถึงคำว่า คณะกรรมการการแพทย์ ครับ ต่อไป  
มาตรา 72 มาตรา 72 พิมพ์คำว่า อุทธรณ์ ผิดนะครับ เพราะฉะนั้นก็ขอแก้ไขดังที่กล่าว  
แล้ว ขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับ เป็นการขอแก้ไข  
ถ้อยคำที่พิมพ์ผิดพลาดนะครับ ที่ประชุมไม่ขัดข้อง เลขาธิการดำเนินการครับ

นายประเสริฐ คงวิชัย (เลขาธิการรัฐสภา) : ร่างพระราชบัญญัติกองทุน  
สวัสดิการแรงงาน พ.ศ. .... ชื่อร่างพระราชบัญญัติ มีการแก้ไข คำปรารภ มีการแก้ไข

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญครับ คุณสมศักดิ์  
ชาญด้วยกิจ

นายสมศักดิ์ ชาญด้วยกิจ (ระยอง) : ท่านประธานที่เคารพครับ ผม สมศักดิ์ ชาญด้วยกิจ ส.ส.ระยอง ชื่อร่างมีการแก้ไข ร่างเดิมชื่อร่างใช้คำว่า พระราชบัญญัติกองทุนสวัสดิการแรงงาน เมื่อมีการแก้ไขเป็น พระราชบัญญัติประกันสังคม ก่อนอื่นผม ขอถามเหตุผลของคณะกรรมการการก่อนครับ แล้วผมจะขออภิปรายต่อไปครับ ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญครับ

นายประสพ บุษราคัม (ประธานคณะกรรมการ) ท่านประธาน ที่เคารพครับ สิ่งที่ท่านสมศักดิ์ท่านสงสัยนั้น ผมกราบเรียนชี้แจงนะครับว่า ร่างของรัฐบาล นั้นเขียนบอกว่า ร่างพระราชบัญญัติกองทุนสวัสดิการแรงงาน ซึ่งร่างของรัฐบาลนั้นให้การ ประกันคนงานเพียง 3 อย่างเท่านั้นนะครับ แต่ร่างของคณะกรรมการให้ทั้งหมด 7 อย่าง ถ้า 7 อย่างต้องเรียกว่าการประกันสังคมตามหลักสากล ผมใคร่ขอกราบเรียนประเด็นให้ท่าน ผู้มีเกียรติทั้งหลายในที่ประชุมนี้เข้าใจง่าย ๆ ครับ ลักษณะเปรียบเทียบเรยกตัวอย่างเช่น เราจะซื้อสมุดมา 3 เล่มนะครับ ถ้า 3 อย่างเรียกว่า 3 เล่ม แต่ถ้า 12 อย่างเรียกว่า 1 โหล่นะครับ เพราะฉะนั้นประเด็นก็อยู่ที่ว่าตอนนี้ครบ 7 อย่าง ถ้าครบ 7 อย่างก็เรียก ประกันสังคมนะครับ เพราะฉะนั้นผมขอกราบเรียนสั้น ๆ เพียงเท่านี้ ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่มีท่านใดติดใจแล้ว เชิญ คุณบุญเกิด นาคดี เชิญครับ

นายบุญเกิด นาคดี (สุรินทร์) : ท่านประธานที่เคารพ กระผมเองก็ยัง ข้องใจ และยังไม่เข้าใจ เพราะว่าพระราชบัญญัติฉบับนี้ออกมาสู่สภาหลายฉบับ แต่บั้นปลาย นั้นเอง ท่านประธานได้ถามมติในที่ประชุมว่าจะยึดกฎหมายฉบับใดเป็นหลักในการพิจารณา สภานี้เป็นสภานิติบัญญัติ ก็ได้รับรองว่าเอาของรัฐบาลเป็นหลักในการพิจารณาในหลักการ ของ พระราชบัญญัติของรัฐบาลนั้นได้เขียนไว้ว่า พระราชบัญญัติกองทุนสวัสดิการแรงงาน แต่ครั้น กรรมการจะเอาไปพิจารณาไปแก้ไขในตัวหลักการของรัฐบาลเป็นพระราชบัญญัติประกันสังคม กระผมก็ไม่เข้าใจอีกเช่นเดียวกัน ทำได้หรือครับท่านประธาน ขอให้ท่านกรรมการได้ พิจารณาและช่วยตอบผมให้สว่างสักทีเถอะครับ ข้องใจจริง ๆ ครับเรื่องนี้

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านใดจะชี้แจงเรื่องนี้  
หรือเปล่า เชิญคุณอาคม

นายอาคม เ่งฉ้วน (กรรมาธิการ) : ท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม  
อาคม เ่งฉ้วน กรรมาธิการ ขออนุญาตตอบท่าน ส.ส.บุญเกิด นาคดี นะครับว่า เหตุผลที่  
คณะกรรมการได้เปลี่ยนชื่อร่างจากร่างกองทุนสวัสดิการแรงงาน เป็นร่างพระราชบัญญัติ  
ประกันสังคม ท่านประธานคณะกรรมการได้ทราบเรียบร้อยแล้วครับ แต่มีเหตุผลอีกอันหนึ่ง  
ที่ว่าทำไมในเมื่อเอาร่างของรัฐบาลเป็นหลักแล้วทำไมไม่ไปเปลี่ยนชื่อร่าง ขออนุญาตกราบเรียน  
อย่างนี้ครับว่า เวลาสภารับหลักการพระราชบัญญัตินั้น รับหลักการทุกฉบับรวมกัน เมื่อ  
เข้าไปพิจารณาแล้วเห็นว่าการให้การประกันตนหรือขอบข่ายของการให้ประกันนั้นกว้างขวาง  
มากยิ่งขึ้น ก็จึงขออนุญาตเปลี่ยนชื่อร่างดังที่ได้ทราบเรียบร้อยแล้ว ส่วนเหตุผลที่บอกว่าทำไมชื่อ  
ร่างของรัฐบาลมีอยู่แล้ว ซึ่งรัฐบาลเป็นหลัก ทำไมจะต้องมาเปลี่ยนชื่อด้วย ผมขออนุญาต  
กราบเรียนง่าย ๆ อย่างนี้ว่า ถ้าสมมุติว่าร่างของรัฐบาลเป็นหลักแล้วแก้ไขอะไรไม่ได้เลย ก็  
ปวยการที่จะตั้งกรรมาธิการวิสามัญ เหตุผลอันนี้จะครับเป็นเหตุผลที่ตกเถียงกันมาก  
เพราะฉะนั้นเมื่อสภาตั้งคณะกรรมการวิสามัญ นั่นก็แสดงให้เห็นว่ากรรมาธิการทุกคนนั้นได้  
รับมอบหมายจากสภาไป แล้วได้หารือกับผู้เชี่ยวชาญทางด้านกฎหมายแล้วไม่ขัดกับหลักการ  
ก็เปลี่ยนชื่อร่างได้ครับ ขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญท่านสมศักดิ์ครับ

นายสมศักดิ์ ชานุด้วยกิจ (ระยอง) กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ  
กระผม สมศักดิ์ ชานุด้วยกิจ ส.ส.ระยอง กระผมก็ยังคงมีความเคลงใจและสงสัยเป็นอย่างยิ่ง  
ก็คือการที่เอาสมุด 3 หัวก็เรียกว่า 3 เล่ม ถ้าสมุด 12 หัวก็เรียกว่า 1 โหล เอามาเทียบกับ  
กฎหมาย ท่านประธานครับ ผมว่ามันคนละเรื่องกันครับ มันเทียบกันไม่ได้หรอกครับ  
อันนี้เราพูดถึงว่าหลักการมันจะหลักการเดียวกันไหม แก้ไขหลักการหรือไม่ ท่านกรุณาพูดถึง  
หลักการว่า มันจะผิดเพี้ยนกับหลักการไหม ถูกต้องตามข้อบัญญัติเกี่ยวกับหลักการหรือไม่

ถ้าจะเรียกอะไรมันก็เรียกได้ เรียกชื่ออย่างไรก็เรียกได้ ท่านบอกก็อย่าครีบกันนั้นแหละครับ ท่านประธานแต่ว่าอันนี้ผมถามนี้หมายความว่าที่ท่านแก้จากพระราชบัญญัติกองทุนสวัสดิการแรงงานกลับมาเป็นพระราชบัญญัติประกันสังคม ที่ถามนี้อยากจะถามว่ามันขัดต่อหลักการหรือไม่อย่างไร โดยเหตุผล ท่านประธานที่เคารพ ตามที่ท่าน ส.ส. ได้อธิบายว่าขึ้นรับหลักการนั้น หลักการของร่างรัฐบาลก็คือการให้มิกองทุนสวัสดิการแรงงานขึ้น นั่นก็คือหลักการต้องการแค่นั้น และถือร่างของรัฐบาลเป็นหลัก มีกรรมาธิการชี้แจงว่าก็เอาร่างของรัฐบาลเป็นหลัก ถ้าอย่างนั้นก็ไม่ต้องพิจารณาอะไร พิจารณาได้ครับท่านประธานครับ สมมุติว่าท่านประธานครับ ผมยกตัวอย่างขึ้นมา ผมมีมืออยู่กองหนึ่งท่านประธานที่เคารพ แล้วก็สามารถสร้างกระต๊อบได้ 1 หลัง แล้วผมก็บอกกรรมาธิการแทนท่านเป็นเจ้าของโรงงานปูน ท่านเป็นเจ้าของโรงเหล็ก ขอให้เถอะครับแทนช่วยผมที่หนึ่งผมจนเหลือเกิน ช่วยสร้างบ้านให้ผมสักหลังหนึ่ง ผมจะเอาความคิดของท่านนี้เอาปูนไปเติมให้ผมหน่อย เอาเหล็กไปเติมให้ผมนิดหนึ่ง แล้วก็สร้างบ้านกระต๊อบให้ผมหนึ่งหลัง อย่างนี้ซิครับมันเข้าหลักการ แต่ท่านนั้นกลับไปสร้างตึก 20 หลัง 100 ห้อง คิดแะไรอะไรสารพัดหมดเลยให้ผม ตายซิครับผม ผมจะอยู่ได้อย่างไรบ้านหลังนั้น ผมไม่มีความสามารถที่จะอยู่ได้ ถ้าเล่นด้วยคำมันก็บ้านเหมือนกันแหละน่า บ๊ายไช้ก็เอาไปเถอะ ก็ท่านอยากได้กระต๊อบก็คือบ้าน แปลว่าบ้านไช้ไหมครับ นั่นคือคำพูดถ้าจะเทียบกันว่าขัดหลักการหรือไม่ เริ่มจะเห็นชัดแล้ว ผมต้องการให้ท่านไปจัดการซื้อรถจักรยานมาคันหนึ่ง มีเท่านี้ละครับ แล้วท่านก็ใจดีเลยไปซื้อ 20 ล้อ เทรเลอร์มาใหญ่มาเลย องค์ประกอบของผมต้องการจักรยานซี่ เรามีกำลังน้อยไม่มีน้ำมันซื้อ ซื้อน้ำมันไม่มีถนน โอ๊ยไม่มีอะไร แล้วไม่ต้องการบรรทุกอะไรหมดเลย ผมต้องการงานนิดเดียว ท่านไปซื้อเตรเลอร์มาให้ผม 20 ล้อ เลย เบื่อเริ่มเบื่อก็เลยถามว่าขัดหลักการไหมครับ นี่แหละครับ เพราะฉะนั้นเราพูดกันว่าขัดหลักการหรือไม่ขัดหลักการ เช่นเดียวกันจนมาถึงตรงนี้ รัฐบาลต้องการกองทุนสวัสดิการแรงงานนะครับ แล้วท่านก็บอกว่าเพิ่มโน้นเพิ่มนี้ ก็เช่นเดียวกัน ที่ผมยกตัวอย่างมา 2 ตัวอย่าง เห็นชัดยิ่งกว่าสมุด 3 หั้ว 1 โหล ของท่านอีก

เพราะฉะนั้นท่านประธานที่เคารพ เหตุดังกล่าวนี้มันครอบคลุมอยู่ 2 กระดอง กระดองแรก คือพระราชบัญญัติประกันสังคม ขอออก กระดองแรกก็คือพระราชบัญญัติกองทุนสวัสดิการ-แรงงานเป็นหลัก เป็นหัวใจ ท่านก็เอาอีกกระดองหนึ่งมาครอบทับเข้าไปเลย

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เอาอย่างอื่นได้ไหมครับ  
นายสมศักดิ์ ชานุด้วยกิจ (ระยอง) : ได้ครับ นะครับท่านก็เอาร่าง  
อีกร่างหนึ่งนะครับเอามาครอบเข้าไป

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เอาอีกร่างจะดีกว่า  
นายสมศักดิ์ ชานุด้วยกิจ (ระยอง) : ครับ อีกร่างมาครอบเข้าไปแล้วถ้า  
ยกร่างของท่านออกมาปั๊บมันก็จะเห็นร่างอันชัดเจน คือร่างที่แท้จริง คือหลักที่แท้จริง  
เพราะฉะนั้นถ้าท่านถอดเอาร่างของท่านออกมันจะเป็นร่างอีกร่างหนึ่งคือร่างกฎหมายประกัน-  
สังคม เรียกว่า ๓ และร่างของรัฐบาลคือร่างกองทุนสวัสดิการ ถ้าท่านจะปรับปรุงกองทุน  
สวัสดิการอย่างไรวนนั้นก็ปรับปรุงในเรื่องนี้นะครับ ในเรื่องนี้ผมต้องการบ้าน อย่ไปสร้าง 20  
ชั้น ตึก รั้วเบ้อเรอเบ้อเริ่มให้ผม เช่นเดียวกัน เพราะฉะนั้นกฎหมาย 2 ฉบับนี้มันครอบคลุมอยู่  
ถ้าท่านต้องการกฎหมายประกันสังคมนั้นท่านร่างไปอีกฉบับหนึ่ง อีกฉบับต่างหากกันเลย  
เพราะฉะนั้นกฎหมายฉบับที่กำลังพิจารณากันอยู่นี้มันมันเป็น 2 ร่างครอบทับกันอยู่  
ครอบทับกันอยู่และคนละร่างกัน เมื่อคนละร่างกันนั้นก็ขัดต่อหลักการ เพราะฉะนั้นกระผม  
เห็นว่าสิ่งที่ท่านเปลี่ยนชื่อไปนั้นเป็นการขัดต่อหลักการ ขอบคุณมากครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณบุญเกิดครับ

นายบุญเกิด นาคดี (สุรินทร์) : ท่านประธานที่เคารพ กระผมได้ฟัง  
คณะกรรมการได้ชี้แจงกระผมยังไม่เข้าใจใหญ่ กระผมกราบเรียนต่อสภานี้ตั้งแต่เบื้องต้น  
ว่า สภานี้รับหลักการโดยถือเอาของรัฐบาลเป็นหลัก ในตัวของรัฐบาลเป็นหลักนั้นเองได้บัญญัติ  
ในหลักการว่าเป็นกองทุนสงเคราะห์สวัสดิการแรงงาน คำนิยามอันนี้นะถ้าท่านพิจารณาดูว่า  
จะต้องมีความแปลอันหนึ่งว่าเหล่าสวัสดิการ เป็นกองทุนที่จะต้องสวัสดิการสงเคราะห์แรงงาน

แต่คณะกรรมการเอาไปเปลี่ยนหลักการอันนี้ไปเป็นสวัสดิการสังคม ท่านประธานลองพิจารณาดูคำว่า "กองทุนสวัสดิการแรงงาน" กับ "การประกันสังคม" นี่มันเหมือนกันหรืออย่างไร คำนิยามอันนี้มันเหมือนกันหรือไม่ ถ้าไม่เหมือน ผมไม่ติดใจคณะกรรมการ แต่ ถ้าไม่เหมือนแสดงว่าคณะกรรมการเอาร่างใหม่ขึ้นมาแทนของรัฐบาลอย่างนี้มันชอบไหม กระผมคิดว่าเห็นจะเป็นไปไม่ได้ ท่านประธาน ขอขอบคุณ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณสุวิทย์ติดใจไหมครับ

นายสุวิทย์ คุณกิตติ (ขอนแก่น) ท่านประธานที่เคารพ กระผม สุวิทย์ คุณกิตติ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดขอนแก่น พรรคเอกภาพ กระผมเกรงว่าประเด็นตรงนี้นะครับ ท่านประธานที่เคารพ จะเสียเวลาของสภาในการพิจารณามาก กระผมอยากจะเรียนชี้แจงสั้น ๆ ว่า กฎหมายทั้งหมดที่เรารับหลักการรวมกันไปในนั้นนะครับ แต่ละร่าง ร่างของรัฐบาลก็มีหลักการที่คล้ายคลึงกัน แต่ว่าร่างของสมาชิก แม้กระทั่งของพรรคเอกภาพเอง ซึ่งท่านณรงค์ วงศ์วรรณ เป็นผู้เสนอนั้น หลักการก็ให้มีการประกันสังคม เพราะฉะนั้นการพิจารณาโดยยึดร่างรัฐบาลเป็นหลักนั้นถูกต้อง แต่ไม่ได้หมายความว่าต้องเอาหลักการหรือว่าชื่อร่างของรัฐบาลเป็นหลัก หรือว่าต้องคงไว้อย่างนั้น แต่ว่าเราพิจารณารวมกันแล้วเห็นว่าชื่อร่างใดเหมาะสมนะครับก็เอาชื่อร่างนั้นมาใช้ กระผมไม่เห็นว่ามันขัดหลักการตรงไหนครับ ท่านประธาน ก็เป็นวิธีการที่เราพิจารณากันมาอยู่ตลอดเวลา เพราะฉะนั้นที่คณะกรรมการทำนั้นถูกต้องแล้วครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ถ้าคุณสมศักดิ์กับคุณบุญเกิดติดใจผมก็ต้องขอคืนนะครับ ติดใจไหมครับ ผมจะได้ขอมติว่าจะเอาตามร่างเดิมหรือว่าจะเอาตามที่กรรมการแก้ไขสำหรับชื่อร่าง ครับ ผมขอมติเลยนะครับ

นายสมศักดิ์ ชาญด้วยกิจ (ระยอง) : ท่านประธานครับผมยังติดใจอยู่ครับท่านประธานครับ ผม สมศักดิ์ ชาญด้วยกิจ ครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ติดใจใช่ไหมครับ

นายสมศักดิ์ ชาญด้วยกิจ (ระยอง) : ครับติดใจครับ

(ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎรมีสัญญาให้สมาชิกที่มาประชุม  
ทราบก่อนลงมติ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : สมาชิกท่านใดเห็นด้วยกับ  
ข้อร่างที่กรรมาธิการแก้ไข โปรดยกมือขึ้นครับ

(มีสมาชิกยกมือเป็นส่วนมาก)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับขอบคุณครับ ท่านใด  
ไม่เห็นด้วย

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่มีนะครับ เชิญท่าน  
เลขาต่อไปครับ

นายประเสริฐ ดวงวิชัย (เลขาธิการรัฐสภา) : คำปรารภ มีการแก้ไข

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ต่อไปครับ

นายประเสริฐ ดวงวิชัย (เลขาธิการรัฐสภา) : มาตรา 1 มีการแก้ไข

มีผู้ขอสงวน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผู้สงวน เชิญคุณสุวิทย์

คุณกิตติ

นายสุวิทย์ คุณกิตติ (ขอนแก่น) : ท่านประธานที่เคารพครับ ผม

สุวิทย์ คุณกิตติ จากจังหวัดขอนแก่น พรรคเอกภาพ ที่กระผมสงวนไว้นี้จะครับท่านประธาน  
ครับ ก็อยากจะปรับปรุงแก้ไขให้มันกว้างขวางขึ้น แต่เมื่อดูร่างของคณะกรรมการแล้วเห็น  
ว่าได้ดำเนินการพอสมควร ไม่ได้ 100 เอา 75 ก็ต้องเอานะครับท่านประธานครับ เพราะว่า  
ถ้าไม่อย่างนั้นก็คงไม่เสร็จเสียที ผมขอถอนคำแปรญัตติครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับ ท่านอื่นไม่ติดใจ

นะครับ ต่อไปครับ

นายประเสริฐ ดวงวิชัย (เลขาธิการรัฐสภา) : มาตรา 2 มีการแก้ไข  
มีผู้ขอสงวน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครบ ไม่มีท่านใดคัดค้าน  
ต่อไปครับ

นายประเสริฐ ดวงวิชัย (เลขาธิการรัฐสภา) : มาตรา 3 ไม่มีการแก้ไข  
ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญครับคุณชัชวาลย์

ชมภูแดง

นายชัชวาลย์ ชมภูแดง (ร้อยเอ็ด) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม  
ชัชวาลย์ ชมภูแดง จากจังหวัดร้อยเอ็ด สำหรับการที่กระผมได้ขอแปรญัตติไว้ในมาตรา 2  
นั้น ก็เนื่องจากว่าด้วยเจตนาของคณะกรรมการนั้นก็บอกว่า ต้องการที่จะให้กฎหมาย  
ประกันสังคมฉบับนี้นั้นได้มีผลไปทั่วประเทศทั้ง 73 จังหวัด แต่กระผมได้พิจารณาตามมาตรา 2  
ที่คณะกรรมการได้มีการปรับปรุงแก้ไขนั้นได้กำหนดไว้บอกว่า ให้บังคับสำหรับกิจการที่มี  
ลูกจ้าง 20 คนขึ้นไป กระผมได้พิจารณาโดยละเอียดและพิจารณาถึงสภาพของความเป็นจริง  
ของสังคมไทยและอุตสาหกรรมหรือสภาพของการจ้างในประเทศไทยแล้ว ก็ปรากฏ  
ว่าถ้าจะให้มันบังคับเฉพาะกิจการที่มีลูกจ้าง 20 คนนั้น วัตถุประสงค์ที่จะให้มีการประกันไป  
ทั่วประเทศไทยทั่วราชอาณาจักรนั้นคงจะไม่เป็นไปตามความจริง คงจะได้เฉพาะในเมืองใหญ่ๆ  
ที่มีอุตสาหกรรมหรือมีพาณิชย์กรรมจึงจะสามารถได้รับประโยชน์จากจุดนี้ ตามอำเภอต่าง ๆ  
ซึ่งก็เป็นคนไทยเหมือนกัน โอกาสที่กิจการหรือไม่ว่าจะเป็นอุตสาหกรรมหรือพาณิชย์กรรม  
ก็ตามนั้น จะให้มีลูกจ้างเกินกว่า 20 คนขึ้นไปนั้นก็คงจะหาได้ยากในตามอำเภอต่าง ๆ  
เพราะฉะนั้นเจตนารมณ์ที่จะให้ผลของกฎหมายประกันสังคมฉบับนี้นั้นให้มีผลต่อประชาชนที่  
เป็นลูกจ้างทั่วทั้งประเทศนั้นกระผมเห็นว่าจะจะเป็นเจตนารมณ์ที่ไม่ชัดเจนนัก กระผมจึงได้  
สงวนคำแปรญัตตินี้ไว้ เพื่อจะให้เจตนารมณ์ของกฎหมายฉบับนี้นั้นได้ตอบสนองความ  
ต้องการของประชาชนทั่วทั้งประเทศอย่างแท้จริง กระผมทราบดีว่าคณะกรรมการนั้นมี

ความคิดว่า ทางกระทรวงมหาดไทยหรือกรมแรงงานนั้นคงจะไม่สามารถจัดการรวบรวมข้อมูลต่าง ๆ ได้ เพราะว่าขณะนี้ข้อมูลต่าง ๆ หรือการรวบรวมนั้นได้รวบรวมเตรียมไว้เฉพาะกิจการที่มีลูกจ้าง 20 คนขึ้นไปเท่านั้น กระผมเห็นว่าข้ออ้างในจุดนี้ไม่ควรจะนำมาอ้าง ณ สถานแห่งนี้ เมื่อเราจะทำอะไรนั้นก็ต้องทำให้ประชาชนได้รับความเป็นธรรมอย่างทั่วถึง วิธีการในการที่จะไปจัดทำข้อมูลเตรียมการต่าง ๆ นั้นเป็นหน้าที่ที่เราจะต้องดำเนินการต่อไป ท่านอาจจะบอกว่าเราก็มีพบเฉพาะกาลยึดไว้อีกต่อไปบอกว่าให้เวลาเท่านั้นเท่านี้จึงจะให้อีก 10 คน กระผมเห็นว่าประชาชนนั้นที่เขารับความเป็นธรรมนั้นคงจะรอรับเวลาไม่ได้ เพราะว่าคนที่เป็นลูกจ้างนั้นเขาต้องทนทุกข์ทรมานมาเป็นระยะเวลานาน ต้องเสียเปรียบอยู่ในสภาพสังคมที่ไม่มีหลักประกันมาเป็นเวลานาน และลูกจ้างที่เป็นลูกจ้างในกิจการที่มีลูกจ้าง 20 คนขึ้นไป กับลูกจ้าง ที่นายจ้างมีลูกจ้างอยู่ 10 คนหรือ 5 คนนั้นเขาเป็นลูกจ้างเหมือนกัน เมื่อจะให้ลูกจ้างได้รับประโยชน์นั้นควรจะให้ได้รับประโยชน์อย่างทั่วถึง จุดนี้เองกระผมจึงได้สงวนคำแปรญัตตินี้ไว้ จริง ๆ แล้วกระผมเองยังเห็นว่าในหลายเรื่องซึ่งเราน่าจะพูดกัน บางท่านก็ออกข่าวบอกว่ากฎหมายประกันสังคมฉบับนี้นั้นรู้สึกว่าจะให้มากเกินไปยากแก่การปฏิบัติ หากจะพิจารณาโดยละเอียดต้องแก้แล้วกฎหมายประกันสังคมนี้นั้นไม่ได้ให้อะไรมากแก่ผู้ใช้แรงงาน ไม่ได้ให้อะไรมากแก่ประชาชนคนไทยที่อยู่ในชนบทอันทางไกลเลย แต่กระผมก็ยอมรับ ถึงแม้จะยอมรับด้วยความกล้ากลืนใจก็ตาม แต่มันก็ต้องจำเป็น เพราะเวลาที่รอคอยมานั้นเป็นเวลานาน มันก็ไม่มีกฎหมายฉบับนี้ขึ้นมา แต่เมื่อมันมีมาในวันนี้แล้ว แม้กระผมจะนับเพียงเลข 1 อย่างเดียวเท่านั้น แต่กระผมก็ยังมี ความหวังว่าได้เริ่มนับ 1 แล้ว โอกาสต่อไปคงจะได้นับ 2 ถึงแม้การแปรญัตติของกระผมใน วันนี้นั้น อาจจะถูกหักล้างด้วยเหตุผลของท่านกรรมาธิการ แต่กระผมก็อยากจะฝากข้อสังเกตไว้ ณ ที่นี้ ก่อนที่จะผ่านไปก็คือ เจตนาค้องการให้ผู้ใช้แรงงานทุกคนได้รับประโยชน์ สำหรับวันนี้กระผมขอถอนครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านอื่นไม่มีนะครับ

ต่อไปครับเลขาธิการ

นายประเสริฐ ดวงวิชัย (เลขาธิการรัฐสภา) : มาตรา 3 ไม่มีการแก้ไข  
มาตรา 4 มีการแก้ไข มาตรา 5 มีการแก้ไข มีผู้ขอสงวน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญครับ

นายสมาน ชมภูเทพ (ลำพูน) : ท่านประธานครับ กระผม สมาน  
ชมภูเทพ จากลำพูน คือมาตรา 4 เมื่อก็ท่านเร็วเกินไปครับ ผมยังติดใจอยู่หนึ่งที่ทางท่าน  
กรรมการได้แก้ไขนะครับ ที่ท่านได้แก้ไข ซึ่งผมติดใจตรงไหนรู้ไหมครับ เพราะว่าในการ  
ที่ท่านไปแก้ไขตรงที่รัฐวิสาหกิจนะครับ คือพูดถึงว่าตัวของรัฐวิสาหกิจนั้น เดิมทีนะครับร่าง  
ของรัฐบาลเอง แล้วก็ของทางท่านณรงค์ วงศ์วรรณ เองนะครับ ท่านไม่ได้รวมรัฐวิสาหกิจ  
อยู่ด้วย แต่ตอนนี้ท่านตัดเอารัฐวิสาหกิจ คือหมายความว่าท่านรวมเอารัฐวิสาหกิจเข้าไปด้วย  
ที่กระผมไม่เข้าใจ ผมขอท่านเจ้าของกรรมการช่วยแก้ไขนะครับ ผมขอชี้แจงอนุ 5  
มาตรา 4 (5)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : มาตรา 4 (5)

คุณประสพ เชิญครับ

นายประสพ บุษราคัม (ประธานคณะกรรมการ) : ท่านประธาน  
ที่เคารพครับ การที่คณะกรรมการได้ตัดคำว่า รัฐวิสาหกิจ ออก ก็แปลว่ากฎหมายฉบับนี้ เรา  
ให้รัฐวิสาหกิจ เจ้าพนักงานนี้เข้ามาอยู่ในกฎหมายนี้ ปัญหาก็คือว่าเดิมนั้นทางผู้ใช้แรงงาน  
เขาวัดกเขากลัว กลัวว่ากฎหมายนี้ ถ้าเขาเข้ามาอยู่ในกฎหมายนี้แล้ว สิ่งที่เขา มีคืออยู่แล้ว  
ในอดีต สิ่งที่เขาได้ค่าทดแทนในอดีต เขากลัวจะเสียไปนะครับ ปรากฏว่าเราก็ไปแก้กฎหมาย  
มาตรา 50 ร้องรับเอาไว้ว่า ถ้ารัฐวิสาหกิจใดได้รับการทดแทน ได้รับสวัสดิการคืออยู่แล้ว ก่อน  
กฎหมายนี้ใช้บังคับ เราก็ยกส่วนคืนไว้กับผู้ใช้แรงงาน ส่วนสวัสดิการอื่น ซึ่งยังไม่มีเมื่อ  
กฎหมายนี้ใช้บังคับแล้ว พนักงานรัฐวิสาหกิจนั้นจะต้องเข้ามาอยู่ในกฎหมายนี้ แปลว่ารัฐบาล

ออกส่วนหนึ่ง นายจ้างคือรัฐวิสาหกิจออกส่วนหนึ่ง แล้วถูกจ้างก็ออกส่วนหนึ่ง เป็นใครภาคี เพื่อความเป็นธรรมของทุกฝ่ายครับ ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับ เชิญคุณสมานครับ

นายสมาน ชมภูเทพ (ลำพูน) : ท่านประธานที่เคารพครับ คือผมก็ยังคงใจอยู่ดีว่าใครภาคีของท่านนี้ คือท่านลองดูนะครับ มันจะไปโยงถึงเกี่ยวกับการที่บัญชีท้ายรายการด้วย ปรากฏว่าทางแรงงานนี้ ซึ่งเขาบอกว่าที่ท่านบอกว่าเดิมนั้นเขาไม่กระทบกระเทือน เพราะว่าทางรัฐวิสาหกิจเขามีสวัสดิการของเขาอยู่แล้ว แต่ถ้าหากว่าเราดึงเขาเข้ามาด้วยอย่างนี้ เขาบอกเขาไม่มีประโยชน์อะไรเลย ประการที่ 1 ประการที่ 2 ก็ตามที่ร่างเดิมของรัฐบาลนั้น ใช้ 1.5 ของทางฝ่ายคุณณรงค์ หัวหน้า ณรงค์ วงศ์วรรณ นั้นประมาณ 2.5 แต่ท่านอย่าลืมนะครับ ถ้าหากท่านเอามารวมอย่างนี้ตามบัญชีท้ายรายการทั้งหมดนี้ พวกใช้แรงงานรัฐวิสาหกิจนี้จะต้องเสียเงินเดือน เดือนหนึ่งเป็น 1,000 นะครับ กระผมจะขอฝากท่านไว้ ด้วยนะครับว่า เดือนเป็น 1,000 นี้กระผมคิดว่าเขาคงจะไม่ยอม ในการนี้เลยให้ข้อสังเกตไว้ด้วย กฎหมายฉบับนี้อาจจะไปถึงทางวุฒิสภา แล้วอาจจะมีการคัดค้านประทั่ง ณ ที่นี้เป็นเหตุที่ผมให้ข้อสังเกตไว้ว่าที่ท่านเอาเข้ามานี้เป็นการแก้ไขของกรรมาธิการ ซึ่งร่างเดิมของรัฐบาลนั้นไม่มี ร่างเดิมของทางท่านฝ่ายทางคุณณรงค์ ก็ไม่มี ไม่รวมรัฐวิสาหกิจไปด้วย แต่เหมือนกับว่าท่านจะลองของทางฝ่ายรัฐวิสาหกิจ ซึ่งผมก็ฝากข้อสังเกตไว้ด้วยว่า ถ้าหากท่านเอาอย่างนี้ขึ้นไปโดยที่ท่านจะแก้ไขอย่างนี้นะครับ กระผมก็คิดว่าคงจะมีบางสิ่งบางอย่างเกิดขึ้นในฝ่ายรัฐวิสาหกิจหลาย ๆ ฝ่าย ซึ่งคราวนี้ขอลองฟังเหตุผลดูครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับ ท่านดังไว้เท่า นั้นเอง เชิญครับ เชิญกรรมาธิการครับ

นายนิคม จันทรวิทุร (กรรมาธิการ) : ครับ ท่านประธานที่เคารพ กระผม นิคม จันทรวิทุร กรรมาธิการ ขอกราบขอบพระคุณที่ท่านได้กรุณาพูดถึงในประเด็นสำคัญ เรื่องว่าพนักงานรัฐวิสาหกิจ หรือรัฐวิสาหกิจจะต้องจ่ายเงินอย่างไร คำนวณร่างฉบับนี้ภายใน 6 ปี

หรืออย่างน้อย ในระหว่างที่มีการประกาศใช้กฎหมายนี้ไปจนถึง 6 ปีข้างหน้า รัฐวิสาหกิจประมาณ 60 แห่งจะไม่ต้องจ่ายเงินสมทบเลย หลัง 6 ปีแล้ว มีการนำประโยชน์ทดแทนเรื่องการสงเคราะห์บุตรและการชราภาพเข้ามา ซึ่งมีรัฐวิสาหกิจบางแห่งได้ดำเนินการด้านนี้แล้วก็ไม่ต้องจ่ายเงินสมทบอีก ยกเว้นรัฐวิสาหกิจบางส่วนซึ่งยังไม่มีประโยชน์ทดแทนในด้านการสงเคราะห์บุตรและการชราภาพ ก็จะต้องจ่ายเงินสมทบด้วย เงินสมทบที่ได้กำหนดไว้ตอนนี้จะกำหนดไว้ไม่เกิน 3 เปอร์เซ็นต์ และมีจำนวนเงินเดือนอย่างสูงไว้ ฉะนั้นแม้จะเป็น 7 ปีข้างหน้า เมื่อกฎหมายนำเรื่องประโยชน์ทดแทนการสงเคราะห์บุตรและการชราภาพออกใช้ พนักงานรัฐวิสาหกิจส่วนใหญ่ก็จะไม่จ่ายเงินสมทบถึง 1,000 บาทอย่างที่ท่านเป็นห่วงครับ ขอกราบขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับ เป็นเรื่องตั้งข้อสังเกตไว้เท่านั้น เชิญเลขาธิการต่อครับ

นายประเสริฐ ดวงวิชัย (เลขาธิการรัฐสภา) : มาตรา 5 มีการแก้ไข มีผู้ขอสงวน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับ ต่อไปครับ

นายประเสริฐ ดวงวิชัย (เลขาธิการรัฐสภา) : มาตรา 6 ไม่มีการแก้ไข

มาตรา 7 มีการแก้ไข มีผู้ขอสงวน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่ติดใจ เชิญครับ

นายประเสริฐ ดวงวิชัย (เลขาธิการรัฐสภา) : ลักษณะ 1 บททั่วไป

ไม่มีการแก้ไข หมวด 1 คณะกรรมการกองทุนสวัสดิการแรงงาน มีการแก้ไข มาตรา 8 มีการแก้ไข มีผู้ขอสงวน มาตรา 9 มีการแก้ไข มาตรา 10 มีการแก้ไข มาตรา 11 มีการแก้ไข มาตรา 12 ไม่มีการแก้ไข มาตรา 13 ไม่มีการแก้ไข มาตรา 14 ไม่มีการแก้ไข มาตรา 15 มีการแก้ไข มาตรา 16 ไม่มีการแก้ไข มาตรา 17 ไม่มีการแก้ไข มาตรา 18 มีการแก้ไข หมวด 2 สำนักงานกองทุนสวัสดิการแรงงาน มีการแก้ไข มาตรา 19 มีการแก้ไข มาตรา 19 ทวิ คณะกรรมการเพิ่มขึ้นใหม่ หมวด 3 กองทุนสวัสดิการแรงงาน มีการแก้ไข มาตรา 20 มีการแก้ไข มาตรา 21 มีการแก้ไข

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เดียวกับคุณสมศักดิ์  
ชาญด้วยกิจ มาตรา 21 ใช้ไหมครับ เชิญครับ

นายสมศักดิ์ ชาญด้วยกิจ (ระยอง) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ  
กระผม สมศักดิ์ ชาญด้วยกิจ ส.ส.ระยอง พรรคชาติไทย มาตรา 21 (1) เงินสมทบจาก  
รัฐบาลนะครับ แล้วก็ (7) หรือเงินอุดหนุนทางราชการ อันนี้มีการแก้ไขและเพิ่มเติมเข้ามา  
ซึ่งผมได้แปรญัตติไว้เกี่ยวกับ ชื่อร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวว่าขัดต่อหลักการหรือไม่ สิ่งนี้ก็  
เริ่มเห็นแล้วว่ามีส่วนที่นอกเหนือไปจากที่ร่างเดิมนะครับ เพราะฉะนั้นก็ขอถามว่าเงินสมทบจาก  
รัฐบาลดังกล่าวนี้ กับ (7) หรือเงินอุดหนุนของทางราชการ ทั้ง 2 ข้อดังกล่าว ผมขอถาม  
กรรมการว่าเงินนี้ไปจำนวนเท่าใดต่อปี และความรับผิดชอบของรัฐบาลต่อ ๆ ไปจะ  
มากน้อยเพียงใด เตรียมเงินไว้หรือไม่ อย่างไร ขอบคุณมากครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณวีระกวีอะไรจิตใจหรือ  
ครับ ไม่มีนะครับ กรรมการเชิญครับ

นายนิคม จันทรวิทุร (กรรมการ) : ท่านประธานที่เคารพ ขอกราบเรียน  
ชี้แจงท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ เกี่ยวกับเงินสมทบของรัฐบาลในช่วง 6 ปีหลังจากกฎหมายนี้มี  
ใช้บังคับ รัฐบาลจะจ่ายเงินสมทบต่อหัวต่อคน ต่อหัวต่อคนงาน 1 คนต่อเดือน ประมาณ 40  
บาทหรือต่อวันประมาณ 1.30 บาท รวมทั้งปีในจำนวนคนงานประมาณล้าน 6 แสน ประมาณ  
500 ล้านบาท สำหรับเงินอุดหนุนทางราชการนั้น หมายถึงในอนาคต ในกรณีซึ่งมีเกิดปัญหาเกิน  
กว่าที่เราจะคาดหมายได้ในช่วงที่ทำงาน ในขณะที่เดียวกันรัฐบาลก็เห็นว่าสำนักงานกองทุนนี้  
ซึ่งเป็นสำนักงานไตรภาคี มีนายจ้าง ลูกจ้างและรัฐบาลร่วมกันดำเนินการจะต้องมีความ  
รับผิดชอบ ฉะนั้นในกรณีที่การบริหารเกิดไม่สามารถที่จะพยากรณ์จำนวนเงินค่าใช้จ่ายอย่าง  
เต็มที่ ทางรัฐบาลก็เพียงแค่ใช้เงินอุดหนุนเท่านั้น หมายความว่า ในช่วงซึ่งบ้านเมืองภาวะ  
เศรษฐกิจดีไปเรื่อย ๆ มีการสะสมกองทุนไว้มาก ในช่วงนี้ก็ไม่มีความจำเป็นที่จะต้องไปขอ  
เงินอุดหนุน แต่ในบางช่วงอย่างภาวะเศรษฐกิจตกต่ำ ปัญหาต่าง ๆ เกิดขึ้น รัฐบาลก็เพียงให้

เงินทรงเท่านั้น หมายความว่าสำนักงานกองทุนจะต้องจ่ายเงินครับ ขอกราบขอบพระคุณ  
ครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญคุณสมศักดิ์ครับ

นายสมศักดิ์ ชาญด้วยกิจ (ระยอง) : ท่านประธานที่เคารพ ผม สมศักดิ์  
ชาญด้วยกิจ ส.ส.ระยอง พรรคชาติไทย เมื่อที่นี้นั้นท่านชี้แจงเกี่ยวกับมาตรา 21 (1)  
เงินสมทบจากรัฐบาลท่านก็ยกตัวอย่างว่า ลูกจ้างนั้นหัวละ 40 บาทต่อเดือน แล้วท่านก็บอก  
ยอดเงินมาด้วย แต่ในการประกันสังคมของท่านนี้มันไม่ได้ประกันกองทุนสวัสดิการแรงงาน  
อย่างเดียวใช่ไหมครับ แล้วทำไมถ้าไม่ใช่อย่างเดียวท่านตอบแต่เฉพาะลูกจ้างหัวละ 40 บาท  
ถ้าหากบุคคลภายนอกเขาจะมาใช้ประกันสังคมนี้รัฐบาลจะต้องเสียเงินจำนวนนั้นให้บุคคล  
ภายนอกตามส่วนดังกล่าวด้วยหรือไม่ครับ และถ้าเสีย เสียเท่าไร อย่างไร เป็นเงินเท่าไรครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญท่านกรรมาธิการครับ

นายนิคม จันทรวิทุร (กรรมาธิการ) : ครับ ขอกราบขอบพระคุณที่ท่านได้  
นำประเด็นสำคัญมาอีกอันหนึ่ง การประกันอีกประเภทหนึ่งแบบสมัครใจตามร่างนี้กฎหมายจะ  
ไม่เปิดรับผู้เข้ามาประกันแบบสมัครใจจนพ้น 4 ปีไปแล้ว เราก็จะต้องดูตัวเลขต่าง ๆ อีก  
ทีหนึ่ง แต่จำนวนต่อหัวต่อคนก็ยังเป็นวันละ 1.30 บาท 40 บาทต่อคนครับ ขอ  
ขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับ พอใจแล้วนะครับ  
ต่อไปท่านเลขาครับ

นายประเสริฐ ดวงวิชัย (เลขาธิการรัฐสภา) : มาตรา 22 มีการแก้ไข  
มาตรา 23 มีการแก้ไข มาตรา 24 ไม่มีการแก้ไข มาตรา 25 มีการแก้ไข มาตรา 26  
มีการแก้ไข หมวด 4 การสำรวจการจัดสวัสดิการแรงงาน มีการแก้ไข มาตรา 27 มีการ  
แก้ไข มาตรา 28 มีการแก้ไข มาตรา 29 มีการแก้ไข มาตรา 30 ไม่มีการแก้ไข มาตรา  
31 มีการแก้ไข ลักษณะ 2 สวัสดิการแรงงาน มีการแก้ไข หมวด 1 การเป็นผู้ประกันตน  
ไม่มีการแก้ไข มาตรา 32 มีการแก้ไข มีผู้ขอสงวน มาตรา 33 มีการแก้ไข

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับ เชิญครับคุณชัยวัฒน์  
 ทรัพย์รวงทอง คุณชัยวัฒน์ มาตรา 32 หรือ มาตรา 33 ครับ

นายชัยวัฒน์ ทรัพย์รวงทอง (ชัยนาท) : มาตรา 33 ครับท่านประธาน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : มาตรา 33 นะครับ เชิญ  
 ครับ

นายชัยวัฒน์ ทรัพย์รวงทอง (ชัยนาท) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม  
 ชัยวัฒน์ ทรัพย์รวงทอง ส.ส.ชัยนาท พรรคเอกภาพครับ ความจริงแล้วผมเองไม่ได้ขึ้นมา  
 คัดจ้างหรือไม่เห็นด้วยกับพระราชบัญญัติฉบับนี้ แต่เราเห็นด้วยอย่างยิ่งเลยครับท่านประธาน  
 แต่มีสิ่งหนึ่งที่อยากจะติติง หรืออยากจะขอเปลี่ยนแปลงในมาตรา 33 นั้นก็คือว่า ระยะเวลา  
 นะครับ ในการให้คะแนนต่อสำนักงานนั้นที่ให้ออกว่า ผมขออ่านเลยนะครับท่านประธานครับ  
 "ให้นายจ้างซึ่งมีลูกจ้างที่เป็นผู้ประกันตนตามมาตรา 32 ยื่นแบบรายการแสดงรายชื่อ  
 ผู้ประกันตน อัตราค่าจ้างและข้อความอื่นตามแบบที่เลขาธิการกำหนดต่อสำนักงานภายใน  
 สามสิบวัน นับแต่วันที่ลูกจ้างนั้นเป็นผู้ประกันตน" ผมเองนะครับท่านประธานครับ ถ้าเรา  
 มองแล้วนะครับ ถ้าเป็นโรงงานเล็ก ๆ นะครับ มีคนงานนะครับที่ตามพระราชบัญญัตินี้ 20  
 คนนะครับ 20 กว่าคน ผมว่ามันไม่มีปัญหา นะครับ ทำให้ได้ครับในเวลา 30 วัน แต่  
 ในโรงงานที่มีลูกน้องหรือลูกจ้างนะครับเป็นพัน ๆ คนหรือร้อย ๆ คนนะครับท่านประธาน  
 ผมอยากจะใคร่ขอกราบเรียนขอความรู้เลยนะครับว่า เราจะทำอย่างไรกันครับ ต้องไปจ้าง  
 คนงานมาทำอ้ายตรงนี้อีกหรือเปล่าครับ เพราะฉะนั้นผมเห็นว่าระยะเวลาที่ให้กับเขา 30 วัน  
 นั้น มันผูกมัดเขาเกินไปครับท่านประธาน ควรจะให้เวลาเขามากกว่า 30 วัน เพราะฉะนั้น  
 ผมเองขอแปรญัตติเพิ่มละครับตรงนี้นะครับ ขอแปรตรง 30 วันละครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : แปรญัตติไม่ได้แล้วครับ  
 กรรมการแก้ไขไม่ได้อย่างไรก็ว่าไปครับ

นายชัยวัฒน์ ทรัพย์รวงทอง (ชัยนาท) : ขอต่อรองกรรมการเลยครับ

ขอเปลี่ยนตัวเลขได้ไหมครับ เอาออมชอมกันขอเปลี่ยนตัวเลข มันเป็นไปได้ครับ  
ท่านประธาน ผมเองทราบดีครับมันเป็นไปไม่ได้หรอกครับ แล้วมันจะทำให้คนผิดพระราช-  
บัญญัตินี้มาก ๆ แล้ว ต่อไปพระราชบัญญัตินี้ก็จะบังคับไม่ได้เพราะทุกคนผิดพระราชบัญญัติ  
หมด มันเหมือนกับพระราชบัญญัติอะไร เลือกตั้งที่เราไม่ได้อยู่ ครับ เพราะฉะนั้นขอเปลี่ยน  
ตัวเลขครับ ใจผมชนะครับ 50 วันครับท่านประธานเหมาะสมที่สุดครับ กราบขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญกรรมาธิการ เชิญครับ

นายประวิช รัตนเพียร (กรรมาธิการ) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม  
ประวิช รัตนเพียร ประชากรไทย กรุงเทพมหานคร กรรมาธิการ ด้วยความเคารพผมอยากจะ  
กราบเรียนว่า คณะกรรมาธิการได้พิจารณาเรื่องนี้แล้วก็ให้ความสำคัญอย่างเช่นที่ท่านสมาชิก  
ได้กรุณาให้ข้อคิดเห็น แต่โดยเหตุที่เราไม่มีเงินอีกกองทุนหนึ่งเรียกว่ากองทุนเงินทดแทน ซึ่งใน  
กองทุนนั้นนายจ้างเป็นผู้จ่ายแต่ผู้เดียว และปัจจุบันนั้นก็ได้มีการยื่นรายชื่อของลูกจ้าง  
ในสถานประกอบการซึ่งมีคนมากกว่า 20 คน ขึ้นไปอยู่แล้ว ดังนั้นรายชื่อซึ่งจะยื่นตาม  
มาตรา 33 นี้จึงจะเป็นรายชื่อเกือบจะเรียกได้ว่าเป็นรายชื่อเดียวกัน เพราะฉะนั้นจึงคิดว่า  
30 วันที่กำหนดไว้ในมาตรา 33 นี้น่าจะพอเพียงในการที่จะดำเนินการต่อไปได้ กราบ  
ขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณชัยวัฒน์ พอใจนะครับ  
ต่อไปท่านเลขาครับ

นายประเสริฐ ดวงวิชัย (เลขาธิการรัฐสภา) : มาตรา 33 ทวิ คณะ  
กรรมาธิการเพิ่มขึ้นใหม่ มาตรา 34 มีการแก้ไข มาตรา 35 มีการแก้ไข มาตรา 36 มี  
การแก้ไข มาตรา 37 มีการแก้ไข

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณวีระกร เชิญครับ

นายวีระกร คำประกอบ (นครสวรรค์) : ครับ อันนี้ก็เช่นเคยนะครับ  
ผม วีระกร คำประกอบ แต่ว่าไม่ได้ขึ้นมาเพื่อจะทักท้วงใด ๆ ทั้งสิ้นนะครับ เพราะ

พรรคเอกภาพก็ต้องการให้กฎหมายฉบับนี้ออกไปเป็นประโยชน์กับผู้ใช้แรงงานทั่วประเทศอยู่  
แล้ว เพียงแต่สงสัยใน (2) ที่มีการแก้ไขนะครับ แล้วผมก็ยินดีจะถอนการสงวนไว้ นะครับ  
ถ้าหากว่าท่านสามารถตอบผมได้ ใน (2) กล่าวถึงการสิ้นสุดความเป็นผู้ประกันสันสภาพการ  
เป็นลูกจ้าง อยากให้ช่วยอธิบายข้อความนี้ด้วยครับ สันสภาพการเป็นลูกจ้างของบริษัทนั้น  
หรือว่าถ้าจะออกจกานายจ้างเก่าแล้วไปเป็นลูกจ้างที่แห่งใหม่นี้ยังถือว่าสันสภาพการเป็นลูกจ้าง  
หรือไม่

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับ เชิญกรรมมาธิการครับ

ท่านใดจะชี้แจง เชิญครับ

นางอัมพร จุณณานนท์ (กรรมาธิการ) : ขออนุญาตค่ะ ท่านประธาน  
ที่เคารพ ดิฉัน อัมพร จุณณานนท์ กรรมาธิการวิสามัญ ตามมาตรา 37 ที่บอกว่า (2) นะคะ  
เหตุผลก็คือว่าสภาพการจ้างนะคะ (2) คือการออกจกานงานของเดิม ตอนนี้อยู่เปลี่ยนว่าเป็น  
การสันสภาพการเป็นลูกจ้าง ทั้งนี้เพราะว่าในร่างมาตรานี้ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ เราได้  
คลุมถึงบุคคลอื่นรวมอยู่ด้วยที่มีลูกจ้าง เป็นการประกันโดยสมัครใจ แล้วก็การสันสภาพการ  
เป็นลูกจ้างนั้น เดี่ยวนะคะ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับ เชิญครับ ท่านเอกสรา  
เยอะ เปิดไมค์

นายสมศักดิ์ คุณเงิน (กรรมาธิการ) : กราบเรียนท่านประธานสภา  
ที่เคารพ ก่อนอื่นกระผมขอกราบขอบคุณท่านสมาชิกผู้ที่มีเกียรติที่กรุณาถามในมาตรา 36 (2)  
ในกรณีที่ว่าสันสภาพการเป็นลูกจ้าง ความเข้าใจของท่านที่ท่านตั้งคำถามนั้นกระผมเข้าใจว่า  
ใกล้เคียงกับความเป็นจริง ปัญหาก็คือว่าปัญหานี้ต้องโยงไปที่มาตรา 32 ที่กฎหมายบังคับให้  
ลูกจ้างที่อยู่ในสถานประกอบการที่เกิน 20 คน จะเป็นผู้ประกันตนโดยอัตโนมัติเมื่อกฎหมาย  
นี้ใช้บังคับ ต่อมาในสภาพการสันความเป็นลูกจ้างนั้นก็คงจะมองในแง่ของความเป็นนิติสัมพันธ์

ระหว่างลูกจ้างนายจ้าง ถ้าลูกจ้างนั้นสิ้นสภาพการเป็นลูกจ้างจากสถานประกอบการนั้นจาก  
นายจ้างนั้น ความเป็นผู้ประกันตนก็จะสิ้นสภาพลงไป คำนิยามความหมายของสิ้นสภาพการ  
เป็นลูกจ้างมองในแง่นิติสัมพันธ์ระหว่างลูกจ้างนายจ้าง กระผมขอกราบเรียนท่านนี้ครับ  
ขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญครับ

นายวีระกร คำประกอบ (นครสวรรค์) : เพราะฉะนั้นผมอยากใคร่ขอให้  
ทางกรมการนิคมฯ ช่วยแถลงอีกนิดหนึ่งนะครับ ในพรรคที่เพิ่มเติมขึ้นมาะครับว่า และ  
มาตรา 61 พรรคหนึ่ง ประธานโทษครับ ให้ผู้นั้นมีสิทธิได้รับประโยชน์ทดแทนตามมาตรา 58  
พรรคหนึ่ง และมาตรา 61 พรรคหนึ่งต่อไปอีก 6 เดือน นับจากวันที่สิ้นสภาพการเป็นลูกจ้าง  
ช่วยอธิบายตรงนี้ด้วยครับว่าลูกจ้างนั้นมีสิทธิที่จะได้รับอย่างไรบ้างตามมาตรา 58 พรรคหนึ่ง  
และมาตรา 61 พรรคหนึ่ง

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับ เชิญกรมการ  
นิคมฯ จะชี้แจงครับ เชิญครับ

นายนิคม จันทรวีฑูร (กรมการนิคมฯ) : ท่านประธานที่เคารพ อยากจะขอ  
กราบเรียนเพื่อความชัดเจนโดยหลักการแล้วผู้ประกันตนตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้มี 2  
ฐานะ ฐานะหนึ่ง คือการเป็นลูกจ้าง ฐานะที่ 2 ซึ่งได้กราบเรียนไปแล้วในกรณีที่มีแบบสมัครใจ  
จะไม่ใช่เป็นลูกจ้างก็เข้ามาเป็นผู้ประกันตนตามร่างพระราชบัญญัตินี้ได้ ฉะนั้นมาตรา 36 อนุ  
ตามที่ท่าน ส.ส. สมศักดิ์ ได้กราบเรียนไปแล้ว เมื่อเป็นลูกจ้างอยู่เปลี่ยนใจไปทำงานส่วนตัว  
ไปขับรถตุ๊ก ๆ ขับรถ 2 แถว แต่ก็ยังสามารถที่จะมาประกันในฐานะแบบสมัครใจเสียเงินเอง  
ในกรณีอย่างนี้ก็ไม่ให้เสียสิทธิคือเงินสมทบส่วนหนึ่งซึ่งเสียไปไว้แล้วก็สามารถนำมาคำนวณต่อ  
ได้ ขอกราบขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับ พอใจนะครับคุณวีระกร  
เชิญครับ

นายวีระกร คำประกอบ (นครสวรรค์) : คือพอดีในประเด็นนี้ผมได้สงวนไว้เพื่อที่จะมีความประสงค์จะให้ลูกจ้างที่ถูกออกจากงานโดยไม่ได้รับความเป็นธรรมนั้นได้รับเงินดังกล่าวนี้ต่อไปอีก 1 ปีนะครับ ไม่ทราบว่ามีมาตราใดหรือไม่ที่ให้สิทธิ คือได้เงินประกันตนนี้ไปอีก 1 ปีครับ หลังจากถูกออกโดยไม่เป็นธรรม มีไหมครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณวีระกรตั้งใจให้ขอมติไหมครับ ไม่ตั้งใจให้ไหมครับ

นายวีระกร คำประกอบ (นครสวรรค์) : คิดใจครับ ก็จะถามว่าในส่วนที่กรรมาธิการได้แก้ไขแล้วนี่นะครับ เนื่องจากว่ามันหนาเหลือเกินนะครับ อ่านไม่ครบนะครับ อยากจะเรียนถามท่านตรง ๆ เลยนะครับ เพื่อที่จะได้ท่อนะครับว่ามีมาตราไหนหรือไม่ที่ที่ท่านได้แก้ไขแล้วนี้ ได้ช่วยเหลือลูกจ้างที่ถูกออกโดยไม่เป็นธรรม เพราะว่าในมาตรา 36 (2) นี้ผมได้เพิ่มเติมไปว่าจะขอให้ได้รับเงินประกันเป็นเวลา 1 ปี หลังจากถูกออกจากงานโดยไม่เป็นธรรม ถ้ามีในมาตราอื่นแล้วผมขอท่อนที่ผมสงวนไว้

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่ทราบท่านใดนะครับ ท่านอาจารย์นิคมจะตอบเอง หรือท่านใดจะตอบครับ

นายนิคม จันทรวิทุร (กรรมาธิการ) : ขอกราบเรียนว่าในกรณีปกติเมื่อลูกจ้างถูกเลิกจ้างโดยไม่เป็นธรรมมีพระราชบัญญัติแรงงานอีก 2 ฉบับ ให้ความเป็นธรรมให้หลักประกันอยู่แล้ว เช่น พระราชบัญญัติแรงงานสัมพันธ์ 2517 และกฎหมายคุ้มครองแรงงานตามประกาศคณะปฏิวัติ ฉบับที่ 103 ให้นายจ้างจ่ายเงินชดเชยให้ในกรณีที่ลูกจ้างถูกเลิกจ้างโดยลูกจ้างไม่ได้กระทำความผิด

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับ เชิญคุณวีระกรครับ

นายวีระกร คำประกอบ (นครสวรรค์) : เพราะฉะนั้นสรุปว่ากฎหมายประกันสังคมที่ท่านได้แก้ไขแล้วนี้ไม่ได้จ่ายเงินชดเชยหรือเงินประกันสังคมให้กับลูกจ้างที่ถูกออกโดยไม่เป็นธรรม แต่จะอาศัยกฎหมายแรงงานเก่าที่ให้นายจ้างจ่ายให้กับลูกจ้างที่ออกโดยไม่เป็นธรรมอย่างนั้นใช่ไหมครับ เงินประกันไม่ได้ใช่ไหมครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านตอบไปแล้วนะครับ

นายนิคม จันทรวีร (กรรมธิการ) : เงินประกันนั้นก็ยังอยู่ในกองทุน  
ตลอดไป ถ้าครบเงื่อนไขในกรณีต่อไปนะครับ ครบเงื่อนไขและกฎหมายนี้ได้เอาประโยชน์  
ทดแทนว่างงานเข้ามาไว้แล้วเราก็ได้รับประโยชน์ตามกรณีการว่างงานครับ

นายวีระกร คำประกอบ (นครสวรรค์) : ถ้าอย่างนั้นขอถอนครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับ ขอบขอบคุณครับ ต่อไป

ท่านเลขาครับ

นายประเสริฐ ดวงวิชัย (เลขาธิการรัฐสภา) : มาตรา 37 ทวิ คณะ

กรรมธิการเพิ่มขึ้นใหม่

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับ ผ่านครับ

นายประเสริฐ ดวงวิชัย (เลขาธิการรัฐสภา) : มาตรา 38 มีการแก้ไข

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่คิดใจ ผ่านครับ

นายประเสริฐ ดวงวิชัย (เลขาธิการรัฐสภา) : มาตรา 38 ทวิ คณะ

กรรมธิการเพิ่มขึ้นใหม่

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผ่านครับ

นายประเสริฐ ดวงวิชัย (เลขาธิการรัฐสภา) : มาตรา 39 มีการแก้ไข

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับ ผ่านครับ

นายประเสริฐ ดวงวิชัย (เลขาธิการรัฐสภา) : มาตรา 40 ไม่มีการแก้ไข

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับผ่าน ต่อไปครับ

นายประเสริฐ ดวงวิชัย (เลขาธิการรัฐสภา) : มาตรา 41 มีการแก้ไข

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ต่อไปครับ เชิญครับ คุณ

ชัยวัฒน์

นายชัยวัฒน์ ทรัพย์รวงทอง (ชัยนาท) : 40 นะครับท่านประธานครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : 40 นะครับ เชิญครับ

นายชัยวัฒน์ ทรัพย์รวงทอง (ชัยนาท) : มาตราที่ 40 ผมขอแปรญัตติไว้ นะครับ ครั้นท่านประธานครับ ในมาตรานี้ก็เช่นเดียวกันกับมาตราเมื่อสักครู่นี้ที่ผ่านมาครับ ผมเองนั้นมีความคิดในเรื่องเวลาว่ามันน่าจะระบะเวลามันน่าจะไม่นาน เพราะเหตุที่เราให้ไว้แค่ 15 วันเท่านั้นเองครับท่านประธาน แล้วผมขอแปรไว้ 30 วัน ในกรณีนี้ครับ ผมขออ่าน นะครับ "ในกรณีที่ข้อเท็จจริงเกี่ยวกับข้อความในแบบรายการที่ได้ยื่นไว้ต่อสำนักงานเปลี่ยนแปลงไป ให้นายจ้างแจ้งเป็นหนังสือต่อสำนักงาน ขอเปลี่ยนแปลงหรือแก้ไขเพิ่มเติมรายการภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ทราบการเปลี่ยนแปลงดังกล่าว" ครับ ท่านประธานครับ นายจ้างเขาทราบแน่นอนครับว่า เพราะว่าอาจจะแจ้งมาโดยอักษรหรือวิธีการใด ๆ ก็ตามแต่เถอะ จะด้วยลูกจ้างหรือผู้เอาประกันนั้นแจ้งต่อนายจ้างหรือว่าเป็นเพราะสำนักงานแห่งนี้สำนักงานที่กล่าวกันนี้ในการประกันนี้แจ้งไปให้นายจ้างทราบหรือเจ้าของโรงงานทราบเจ้าของโรงงานนั้นจะต้องทำหนังสือกลับมาหรือแจ้งมาภายใน 15 วัน อันนี้นะครับท่านประธานมันยิ่งกว่าเมื่อก็นี้นะครับ ยิ่งกว่ามาตราเมื่อสักครู่นี้ เพราะว่าข้อความมันผิด หรือเรื่องมันผิด นะครับท่านประธาน เขาต้องมีการตรวจสอบเช็คให้ละเอียดละออครับท่านประธาน แล้วมันถึงจะออกมาให้ตรงได้ คน ๆ เดียว ถ้ามันผิดพลาดมันไม่มีปัญหา ในขณะที่ถ้าเกิดว่าเป็นหลาย ๆ คนละครับท่านประธาน เป็น 100 คนเป็น 1,000 คน ขึ้นมา หรือ 20 คน 30 คนขึ้นมาท่านประธาน เขาต้องไปหาเอกสารข้อมูลต่าง ๆ ที่มันจะทำให้ตรงกันมาแล้วก็แจ้งขึ้นมา มันยิ่งเป็นไปไม่ได้ใหญ่ นะครับ ท่านประธาน ตรงในส่วนนี้นะผมขอเป็น 30 วัน นะครับ ตามคำแปรญัตติของผมครับ เพราะฉะนั้นถ้าพูดถึงไม่เป็นอย่างนั้นก็ขอคำชี้แจงจากคณะกรรมการด้วยครับ ขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : กรุณาชี้แจงหน่อย อาจารย์นิคม เชิญครับ

นายนิคม จันทรวิทุร (กรรมาธิการ) : ท่านประธานที่เคารพครับ

กราบขอบคุณท่าน ส.ส.ผู้มีเกียรติที่ได้กรุณาซักถาม ทางคณะกรรมการได้พิจารณาประเด็นต่าง ๆ เหล่านี้อย่างรอบคอบครับ อยากจะกราบเรียนว่าที่เรายพยายามให้เร็วขึ้นนี้ก็มันเพื่อประโยชน์ของลูกจ้างด้วยครับ เพราะเราจะต้องตรวจสอบทำหลักฐานการจ่ายเงินเป็นงวด ๆ ถ้าปกติเราก็จะจ่ายเงินในงวด 15 วันอย่างนี้เป็นต้น ฉะนั้นถ้าไปแจ้งรายการมาให้เวลา 30 วัน ทางปฏิบัติครับ ถ้าให้ 30 วันบางทีก็อาจจะเข้าไปอีก ฉะนั้นโปรดได้เข้าใจว่าเราได้เห็นใจนายจ้างและเพื่อประโยชน์ความสมบูรณ์ความถูกต้องของบัญชีของรายงานการเงินต่าง ๆ ครับ ขอกราบขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับ เชิญคุณชัยวัฒน์ครับ

นายชัยวัฒน์ ทรัพย์รวงทอง (ชัยนาท) : ครับ ท่านประธานครับ ที่ติดหรือขอแปรไว้เพื่อให้มันสมบูรณ์หรือให้มันเป็นไปได้ครับท่านประธานครับ เพราะว่า 15 วัน ครับท่านประธานครับอย่างที่ท่านกรรมการชี้แจงนะครับ ผมว่าส่วนที่รวดเร็วไม่ใช่ที่ผมไม่คำนึงถึงนะครับ ท่านกรรมการครับ ผมเองนั้นคำนึงถึงอยู่ตลอดเวลา อยากให้มันรวดเร็วทันใจทุกขณะ แต่ขณะเดียวกันนะครับท่านประธานครับว่า มันเป็นการระดมของผู้ที่เป็นนายจ้างอย่างยิ่งเลย เป็นภาระอย่างมาก ๆ เลย แล้วก็จะทำให้เขาผิดพระราชบัญญัตินี้ ท่านประธานครับ คนที่ไม่เคยทำผิดนะครับ เราไปลงโทษแค่ค่าเขาหรือว่าเขาผิดหรือดีหรือเขียนผิดครั้งแรกเขาเสียออกเสียใจมากนะครับท่านประธาน แต่ท่านประธานเชื่อไหมครับว่า ถ้าพูดถึงคนเราถ้าเกิดลงโทษกันบ่อย ๆ หลาย ๆ ครั้งแล้วครับ มันไม่เกิดหรอกครับ มันไม่เกิดผลอะไรกับการลงโทษเลย เพราะฉะนั้นเราจะให้เขาผิดพระราชบัญญัตินี้อยู่บ่อย ๆ เนือง ๆ อย่างนั้นหรือครับ ท่านประธาน แล้วเราจะทำอย่างไร เพราะฉะนั้นผมขอเป็น 30 วันนะครับ ถ้าพูดถึงว่าเราในขณะเดียวกันนั้นเขาเองก็ไม่เคยใช้พระราชบัญญัตินี้นะครับ ถ้าเกิดว่ามันมากไปวันมันน้อยไปจะทำให้เขาผิด แล้วไม่สามารถจะทำตามได้ เพราะฉะนั้นถ้าพูดถึงเราใช้ให้วันเลื่อนระยะเวลาใหม่ แต่ถ้าเกิดเราเห็นว่ามันเหมาะสมแล้ว ถูกต้องแล้ว หมายความว่าเราไม่เกิดการกระทำผิด และเวลามันล่วงเลยมันเข้าไป เราก็

ค่อยแก้ไขใหม่ให้มันเร็วขึ้นเอาสักวันเดียวก็ได้ครับ ไม่เป็นไร ไม่มีปัญหาหรอกครับ ครับ  
ขอบคุณท่านประธาน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : กรรมาธิการเชิญครับ

นายสมศักดิ์ คุณเงิน (กรรมาธิการ) : ท่านประธานที่เคารพครับ กระผม  
สมศักดิ์ คุณเงิน กรรมาธิการ ก็ขอขอบคุณท่านสมาชิกผู้มีเกียรติที่กรุณาซักถามในมาตรา 40  
กระผมขอกราบเรียนว่า ประการแรกมาตรานี้ไม่มีการแก้ไข คงเป็นไปตามร่างเดิมของ  
รัฐบาลนะครับ แต่จากการที่ท่านถามมา กระผมก็อยากจะกราบเรียนว่า ในความเป็นจริงนั้น  
ทั้งนายจ้างและผู้ประกันตนจะต้องมีการจ่ายเงินสมทบทุกสิ้นเดือนเมื่อเข้ามาสู่กฎหมายนี้  
เพราะฉะนั้นก็เป็นความจำเป็นครับที่จะต้องถ้าหากว่ามีรายการแก้ไขเปลี่ยนแปลงใด ๆ  
แล้วจะต้องแจ้งภายใน 15 วัน เพื่อให้การปฏิบัติตามกฎหมายมันเป็นไปได้ ส่วนความพร้อมนั้น  
ก็อย่างที่ท่านกรรมาธิการบางท่านได้กราบเรียนไปแล้วว่าปัจจุบันนี้เรามีกองทุนเงินทดแทน ซึ่งมี  
ข้อมูลสิ่งเหล่านี้อยู่แล้ว ถ้าเปลี่ยนแปลงคงจะไม่เปลี่ยนแปลงมากมายนักคงจะเปลี่ยนแปลงเป็น  
รายบุคคล การที่จะแก้ไขเปลี่ยนแปลงนั้นแจ้งมานั้น 15 วันนั้น ผมเชื่อว่าเพียงพอครับ ขอ  
ขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับ คุณชัยวัฒน์ พอใจ  
แล้วนะครับ เชิญต่อไปครับท่านเลขาครับ

นายประเสริฐ ดวงวิชัย (เลขาธิการรัฐสภา) : มาตรา 41 มีการแก้ไข

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับ ต่อไปครับ

นายประเสริฐ ดวงวิชัย (เลขาธิการรัฐสภา) : หมวด 2 เงินสมทบ ไม่มี  
การแก้ไข

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ต่อไปครับ

นายประเสริฐ ดวงวิชัย (เลขาธิการรัฐสภา) : มาตรา 42 มีการแก้ไข

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณสมศักดิ์ ชาญด้วยกิจ

เชิญครับ

นายสมศักดิ์ ชาญด้วยกิจ (ระยอง) ท่านประธานที่เคารพ ผม สมศักดิ์ ชาญด้วยกิจ ส.ส.ระยอง พรรคชาติไทย ในมาตรา 42 นี้เองก็เห็นชัดขึ้นมาทุกที ๆ ตามที่ผมได้กราบเรียนแต่ต้นว่าสงสัยว่าจะขัดหลักการหรือไม่ ร่างเดิมนั้นมีเฉพาะนายจ้างกับลูกจ้างที่จะมีเงินกองทุนคนละเท่า ๆ กัน มาตรานี้นั้นก็เพิ่มให้รัฐบาลเอาเงินกองทุนมาวางไว้ด้วย ท่านประธานที่เคารพ เพราะฉะนั้นเรื่องขัดหลักการหรือไม่อย่างนั้นตามที่ผมเรียนมาแล้ว และผมหวังไว้ว่า ผมขอบ้านกระต๊อบหลังหนึ่ง แต่สร้างตึกให้ 20 ชั้น แล้วก็ 100 ห้อง มีแอร์มีอะไรเสร็จสรรพเรียบร้อย ผมไม่สามารถที่จะเสียค่าน้ำ ค่าไฟ ค่าแอร์ได้ ผมก็ขอลาม และสมมุติตัวอย่างว่า โรงงาน ๆ หนึ่งนั้นคนงาน 1,000 คน นายจ้างออกหัวละ 40 บาท นายจ้างโรงงานนั้นก็ออก 40,000 บาท เป็นเงินกองทุนไว้ ลูกจ้างออกเพียง 40 บาท นะครับ ก็ไม่มีปัญหาอะไรถ้าโรงงานเดียว เจ้าของโรงงานเดียว 40,000 บาท ก็หนักอยู่ แล้วเหมือนกัน คนงานคนเดียว 40 บาทก็พอได้ แต่ถ้ารัฐบาลนั้นถ้า 100 โรงงาน รัฐบาลต้องแจกไปหมดทั่วไปหมดเลย 1,000 โรงงานต้องแจกทั่ว คนเดียวแจกทั่วไปหมด อย่างนี้ผมเข้าใจถูกหรือไม่ โรงงานเดียวเขาจ่ายเขามี 1,000 คน ก็จ่ายแค่ 1,000 หัว คนงานคนเดียวก็จ่ายของตัวเองคนเดียว ไม่มีรับผิดชอบอะไร แต่ถ้าโรงงาน 100 โรงงานนะครับ หรือ 1,000 โรงงาน หรือมันมากขึ้น ๆ อย่างนี้รัฐบาลจะต้องจ่ายเป็นทวีคูณไปอย่างนี้ ๆ ใช่หรือไม่ ถ้าใช่ท่านคำนวณไว้ว่าต่อไปอีก 5 ปีข้างหน้า 10 ปีข้างหน้าจะต้องจ่ายอย่างไรและมิใช่เฉพาะคนงานหรือผู้ประกัน ยังเพิ่มเข้าไปผู้ว่างงานอีกด้วย สภาพปัญหาอย่างนี้อาจจะถามตัวเลขความรับผิดชอบของรัฐบาล และการคาดการณ์ว่าต่อไปจะมีค่าใช้จ่ายสักแค่ไหน เพียงใด ขอบคุณมากครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญกรรมการครับ

นายบุญชู โรจนเสถียร (กรรมธิการ) : ท่านประธานที่เคารพ ภาระของ

รัฐบาลนี้เห็นจะต้องยอมรับนะครับว่าจำเป็นจะต้องมี ก็เหมือนอย่างที่เราต้องรับภาระในการศึกษาของประชาชนของเราเป็นต้น ฉะนั้นเรื่องสวัสดิการนี้ก็เป็นการของรัฐบาลจะต้องรับ นี่เป็นแนวความคิดที่เรายอมรับกันแล้ว เราถึงจะพยายามสร้างกฎหมายนี้ขึ้น ถ้าท่านถามถึงว่าภาระจะมีมากหรือน้อย ภาระผมก็ต้องเรียนว่าภาระจะต้องเพิ่มขึ้นไปเรื่อย ๆ แน่แน่นอนครับ เป็นเรื่องที่รัฐบาลจะต้องยอมรับว่าเป็นส่วนหนึ่งของหน้าที่ของรัฐบาลที่จะพึงปฏิบัติต่อประชาชนผู้ใช้แรงงานทั้งหลาย ผมเห็นจะต้องเรียนย้ำประการนี้ไว้เพราะว่าสิ่งที่ต้องสมทบนี้มันก็มีอยู่หลายด้านด้วยกัน ขอขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญครับคุณสมศักดิ์

นายสมศักดิ์ ชาญด้วยกิจ (ระยอง) : ท่านประธานที่เคารพ ผม สมศักดิ์ ชาญด้วยกิจ ส.ส.ระยอง ก็ต้องขอขอบคุณกรรมมาธิการที่ท่านรับอย่างจริงจังจ้ะ รัฐบาลต้องแบกภาระ อันนี้ละครับท่านประธานที่เคารพ ผมขออย่าอีกนิดหนึ่ง ถ้าว่างเต็มหน่วยจ้างลูกจ้างออกเงินกองทุน ผมถึงขออย่าอีกว่านี่แหละครับมันเพิ่มให้เห็นชัดให้เห็นว่ามันจะขัดหลักการเพิ่มหลักการหรือไม่อย่างไร ท่านประธานที่เคารพ การที่รัฐบาลจะต้องช่วยเรื่องการศึกษาให้คนมีความรู้ อันนี้ทุกประเทศเขาก็ทำกัน การที่จะช่วยให้คนงานมีสวัสดิการนั้นเป็นเรื่องที่ดี แต่ท่านบอกว่ารัฐบาลต้องแบกภาระให้ด้วยเกี่ยวกับคนงาน ท่านประธานที่เคารพ บ้านเมืองเรานั้นมีเกษตรกรเลี้ยงชาติไทยมาเป็นเวลานานแสนนาน ทำไมไม่สงสารเกษตรกรบ้างขึ้นบัญชีเกษตรกรบ้าง ให้เกษตรกรทั้งหลายหัวละ 40 บาท 50 บาทได้ไหมครับ 80 เปอร์เซนต์ของประเทศ 40 ล้านคนท่านคิดไหมครับ เราอยู่ได้เพราะเมืองเกษตร ทำไมเราไม่คิดให้คนเกษตรมาก ๆ บ้างล่ะครับ ถ้าเป็นเช่นนั้นปัญหานี้เกิดขึ้นมาแล้ว ปัญหาเกษตร จะต้องมีส่วนมาอีกด้วย ท่านประธานที่เคารพ เพราะเกษตรกรนั้นทำเงินเอง ลงทุนเอง เสี่ยงภัยเอง แต่ถ้าเป็นคนงานนั้นกินเงินเดือนนะครับ กินเงินเดือน เป็นลูกจ้างก็กินเงินเดือน มีสวัสดิการภายในตัว แต่เกษตรกรนั้นมีอะไรบ้างนอกจากได้รับการเอาเปรียบจากนายทุนคนกลางก็ตัดการเหลื่อมแลจากรัฐบาลก็ตัด ขณะนี้พืชผลเกษตรทุกอย่างขาดทุน ขณะนี้ทุกอย่าง

เกษตรกรรมนั้นแทบจะล้มละลายไปหมดแล้ว ถ้าท่านคิดอย่างนั้นก็ขอให้รัฐบาลนี้และท่าน ส.ส. ได้คิดที่จะมีกองทุนสวัสดิการเกษตรกรขึ้นด้วย ให้มันควบคู่กันกับไม่ให้เสียเปรียบเกี่ยวกับแรงงาน ขอขอบคุณมากครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับอย่างนั้นผมจะขอมติเชิญครับคุณโกศลครับ

นายโกศล ไกรฤกษ์ (พิษณุโลก) : ท่านประธานที่เคารพครับ ผมขอเสริมคุณสมบัติที่ท่านผู้สงวนผู้แปรญัตติและขอตั้งข้อสังเกตให้ที่ประชุมแห่งนี้ได้รับทราบไว้ด้วย จากที่ท่านกรรมาธิการได้บอกว่า รัฐบาลก็ต้องแบกภาระนั้น ผมอยากตั้งข้อสังเกตว่า ปัญหาอันนี้อยากให้รัฐบาลก่อนที่จะไปแบกภาระนี้ เวลาที่เรามีกฎหมายแรงงานกันอยู่ อยากจะกราบเรียนถามว่า กรรมกรหรือผู้ใช้แรงงานทั้งหลายได้รับเงินเต็มตามความยุติธรรมที่ประกาศค่าจ้างแรงงานแต่ละเขต แต่ละจังหวัดหรือยัง ไม่ต้องไปห่วงหรอกครับ อุตสาหกรรมที่มีการเจริญเติบโตใช้แรงงานมาก ๆ สวัสดิการเหล่านั้นนายจ้างได้ทำไว้ให้ ฉะนั้นในปัญหาอันนี้ท่านกำลังวางระเบียบเวลาไว้ในวันข้างหน้า ถ้าวันนี้เราได้ทำให้เหตุการณ์ทั้งหลายหมายถึงว่าผู้ใช้แรงงานได้รับความยุติธรรมตามกฎหมายว่าด้วยการจ้างแรงงานแล้ว ผมจะไม่ว่าอะไรเลย แต่ขณะนี้รัฐบาลซึ่งรับผิดชอบซึ่งออกกฎหมายอันนี้มาผู้ใช้แรงงานยังไม่ได้รับสิทธิประโยชน์จากกฎหมายนี้ หลายแห่งนะครับจ้างเดือนละ 700-800 บาท ผมว่าถ้าเงินอันนี้ภาระของประเทศที่จะต้องไปแบกไปส่งให้กับผู้ใช้แรงงานด้วย เกษตรกรละครับอย่างที่ท่านสมศักดิ์ท่านว่า ใครจะเป็นผู้ดูแล กฎหมายแรงงานตั้งแต่ใช้มาเรามีการสะดุด มีการเรียกร้อง เราเห็นใจเพราะในกรณีที่นายจ้างบางรายไม่ให้ความยุติธรรมแก่เขา แต่ในกรณีที่โรงงานนั้นมีความมั่นคงก็มีความยุติธรรมเกิดขึ้น ที่นี้ปัญหาอันนี้เมื่อเกิด เวลาที่แรงงานปกติยังไม่ได้ตามสมบูรณ์แล้ว และไปวางระเบียบเวลาอันนี้ไว้อีกถูกหนึ่งในขณะที่โรงงานบางแห่งก็สมบูรณ์ก็จะเป็นกติกาใหม่ที่ใช้ผู้ใช้แรงงานจะทำ เศรษฐกิจที่กำลังบูม ( Boom ) อยู่กฎหมายนี้ออกไปใช้แล้วจะสะดุดนะครับ ผมขอตั้งไว้เป็นข้อสังเกตครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญกรรมมาธิการครับ

นายนิคม จันทรวิทุร (กรรมมาธิการ) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม

อยากจะขอกราบเรียนชี้แจงในประเด็นที่ท่าน ส.ส.ผู้มีเกียรติสุดท้ายกรุณาพูดถึงว่าแม้แต่ปัจจุบันนี้นายจ้างเองก็ยังไม่ได้ปฏิบัติตามกฎหมายคุ้มครองแรงงานเรื่องค่าจ้างขั้นต่ำ กฎหมายนี้จะครบถ้วนประธานที่เคารพและท่านสมาชิกผู้มีเกียรติจะช่วยให้การปฏิบัติงานตามกฎหมายแรงงานขั้นต่ำได้ผลสมบูรณ์ยิ่งขึ้น เพราะเมื่อกฎหมายนี้ออกมาใช้นายจ้างมีหน้าที่ที่จะต้องหักเงินสมทบของลูกจ้างเข้ามากองทุน และมีหน้าที่ต้องจ่ายเงินสมทบในนามของนายจ้างต่อหัวต่อคนต่อเดือนอีก 40 บาท หลักฐานต่าง ๆ เหล่านี้จะเป็นหลักฐานที่ชัดเจนแสดงว่านายจ้างได้จ่ายค่าจ้างขั้นต่ำถูกต้องตามกฎหมายหรือไม่ อันนี้ก็จะช่วยให้ความห่วงใยของท่าน ส.ส.ผู้มีเกียรติที่เพิ่งพูดเสร็จไปแล้วเหมาะสมและเข้าใจลวได้ มาถึงประเด็นพี่น้องชาวเกษตรกรซึ่งพวกเราทุกคนตระหนักถึงความสำคัญ ตระหนักถึงความเดือดร้อน ท่านประธานสภาที่เคารพและท่านสมาชิกผู้มีเกียรติตระหนักดีว่าสภาแห่งนี้เป็นเวลาหลายปีมาแล้วก็มีกฎหมายหลายฉบับให้เงินกองทุนสนับสนุนในหลายด้าน แต่ขณะเดียวกันในด้านคนงานซึ่งขณะนี้ผู้ทำงานรับจ้างประมาณ 7 ล้านคน ซึ่งทำงานรับใช้ชาติบ้านเมืองเหมือนอาชีพธุรกิจอื่น ๆ โดยเฉพาะในลูกจ้างภาคอุตสาหกรรมซึ่งมีประมาณ 2 ล้านคน ปีหนึ่ง ๆ สามารถทำผลผลิตสินค้าอุตสาหกรรมไปขายต่างประเทศ เมื่อไม่กี่วันนี้เองก็มีรายงานทางราชการว่ามูลค่าสินค้าส่งออกจะเป็นจำนวนเงินถึง 6 แสนล้านบาทในปี ซึ่งก็เป็นผลงานแน่ เป็นผลงานของนายจ้างนักลงทุนและคนงานอีก 2 ล้านคน ขณะเดียวกันอยากจะกราบเรียนต่อไปว่า เงินที่นายจ้างจะต้องจ่ายลูกจ้างจะต้องจ่ายรัฐบาลจะต้องจ่ายในช่วง 6 ปีข้างหน้า เป็นร้อยละเพียง 1.5 เมื่อเทียบกับเกาหลีใต้ซึ่งเรากำลังแข่งขันกันอยู่ เขาให้ประโยชน์เหมือนกับเรานี้ ลูกจ้าง นายจ้างจะต้องจ่ายถึง 3 เปอร์เซ็นต์ ทางด้านประเทศเอเชียขณะนี้กฎหมายกำหนดเหมือนกันถึง 20 ประเทศ ประเทศญี่ปุ่นเองเราไม่ต้องพูดถึง เพราะเขามีความเจริญร่ำรวย แต่ว่าทั้งนายจ้าง ลูกจ้าง รัฐบาลก็ต้อง จ่ายเงินอีกมาก ทางคณะกรรมมาธิการชุดนี้

ได้พิจารณาถึงสภาพเศรษฐกิจสังคมของบ้านเมืองเรา และเห็นว่าในคอนต้นนี้เรายังเขียนต่อไปนะครับ 1.5 นี้อย่างสูงครับ ถ้าเราไปคำนวณตัวเลขอะไรต่าง ๆ แล้วเห็นว่าในช่วง 6 ปีนี้อาจจะเพียง 1 เปอร์เซ็นต์หรือ 1.2 เปอร์เซ็นต์ก็ทำได้ก็ขอได้โปรดทราบข้อเท็จจริงต่าง ๆ นี้ด้วยครับ กราบขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญคุณสมศักดิ์ครับ

เชิญครับ

นายสมศักดิ์ ชานุด้วยกิจ (ระยอง) : ท่านประธานที่เคารพครับ ผมสมศักดิ์ ชานุด้วยกิจ ส.ส.ระยอง พรรคชาติไทย ตามที่ท่านกรรมการได้ยกตัวอย่างว่าประเทศนั้นประเทศนี้ เขาอย่างนั้นอย่างนี้เราก็รู้แต่เขา เราไม่รู้เขาหรือยังครับเป็นอย่างไรเป็นหนี้เขาเท่าไรแล้วประเทศอย่างนั้น เขาร่ำรวยขนาดไหนแล้ว ญี่ปุ่นนี่ไม่เป็นหนี้ต่างประเทศเลย กลับเป็นเจ้าหนี้เสียด้วยซ้ำไป ถ้าท่านอยากจะทำอย่างเขาในก็ต่อเมื่อเรามาสร้างบ้านของเราให้มันคงเสียก่อน ประเทศที่เจริญแล้วขณะนี้มันกำลังอยากจะเลิกกฎหมายที่ว่านี้ครับท่านประธานครับ และหลายประเทศนั้นกำลังจะล้มละลาย กำลังจะกระอักเลือดก็เพราะกฎหมายอันนี้ละครับ ท่านประธานที่เคารพ แล้วของเราขณะนี้มันเรากำลังจะเปลี่ยนจากเกษตรเป็นอุตสาหกรรม และเรากำลังเริ่มต้นท่านประธานที่เคารพครับ เรายังไม่มีความมั่นคงพอท่านคาดการณ์ว่า 6 ปีข้างหน้า กฎหมายนี้จะใช้ 6 ปีข้างหน้า แล้ว 6 ปีข้างหน้ามันเรามาว่ากันใหม่ไม่ดีกว่าหรือ แต่สำหรับกองทุนสวัสดิการแรงงานนั้นจำเป็นต้องมีเพราะโรงงานกับลูกจ้างเขามีความสัมพันธ์ต่อกัน เพื่อเป็นส่วนหนึ่งของสวัสดิการแรงงาน ถ้าหากจะเอารัฐบาลเข้าไปผูกพันด้วยท่านยอมแล้วว่าต้องแบกภาระ ผมเองก็ยกตัวอย่างว่า ผู้ที่สร้างชาติบ้านเมืองนั้นคือเกษตรกรให้เขาไหมครับ 80 เปอร์เซ็นต์ประมาณ 40 ล้านคนให้เขาล้มดาอำปากบ้างได้ไหม ท่านประธานที่เคารพครับ ถ้าเกิดเป็นอย่างนี้แล้วต่อไปโรงงานนั้นก็จะลดลง ๆ หรือมิฉะนั้นแล้วไปสร้างโรงงานสักโรงงานหนึ่ง 2,000 คน 2,000 คน 2,000 คน แล้วพอได้จังหวะก็เลิก ๆ เลิก ๆ มิติสัมพันธ์ขาดจากกัน ต่อจากนั้นใคร

รับผิดชอบครับ รัฐบาล ระเบิดเวลาเหล่านี้ทั้งหลายมันจะเกิดขึ้นเป็นจุดต่อเนื่อง ๆ ต่อเนื่อง ๆ กันผมเห็นด้วยที่จะให้มีสวัสดิการกับประชาชนกับคนในชาติบ้านเมืองถ้าถึงวันนั้นที่เราจะยอมอย่างเขาแล้ว แต่ขณะนี้เรากำลังเริ่มต้นเท่านั้น เริ่มต้นสร้างตัวเองจากการเกษตร เริ่มต้นจะก้าวมาเพื่อสู่ความเป็นนิคม เริ่มต้นเท่านั้นแต่จะดีหรือไม่อย่างไรนั้นเราก็ไม่สามารถจะรู้ได้และวันดีคืนดี นายทุนต่างประเทศมาลงทุนไปลงทุนมาแล้วหยุดชะงักเอาคนงานออกเสียครึ่งหนึ่งบ้าง เพราะเขาต้องลดปัญหาอะไรต่าง ๆ อย่างนี้เป็นต้น ท่านประธานที่เคารพครับ สิ่งเหล่านี้มันจะสร้างความสับสน จะสร้างปัญหา สร้างปมแก่ชาติบ้านเมืองหรือคุณมากขึ้น ๆ ขึ้น ๆ ท่านประธานที่เคารพครับ เพราะฉะนั้นผมเห็นว่าการที่มาตรการแก้ไขเปลี่ยนหลักการให้รัฐบาลมาเป็นส่วนผู้รับผิดชอบดังกล่าวนั้นก็ชี้ชัดให้เห็นว่าร่างนี้ขัดต่อหลักการ ขอบคุณมากครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับ เชิญครับ

นายนิคม จันทรวิทุร (กรรมาธิการ) : ขอกราบเรียนท่านประธานและท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ ในคณะกรรมการของเราได้มีการพิจารณาประเด็นที่ท่าน ส.ส.ผู้มีเกียรติเพิ่งพูดเสร็จหลายครั้งทบทวนสภาพเศรษฐกิจสังคมของบ้านเมืองเรา เราก็ได้พบว่าจากรายงานของสภาพัฒน์และรายงานธนาคารแห่งประเทศไทยบ้านเมืองของเราก็ได้เจริญเติบโตอย่างต่อเนื่องมาเรื่อยถึง 25 ปี และขณะนี้การเติบโตทางเศรษฐกิจอยู่ในเกณฑ์สูงมาก ปีกลายสูงที่สุด ในประวัติศาสตร์ถึง 10.7 เปอร์เซ็นต์ ก็เห็นว่าเป็นเวลาที่เราจะได้เริ่มเก็บออมเงินทองต่าง ๆ เหล่านี้ การประกันสังคมโดยเฉพาะร่างฉบับนี้เป็นแนวทางการเก็บออมให้นายจ้าง ลูกจ้าง รัฐบาลร่วมกันเก็บออมส่งลงไปเป็นกองทุนกลาง เงินกองทุนเหล่านี้จะไม่ไปไหน จะกลายเป็นสมบัติของชาติ สมบัติของบ้านเมือง อย่างในหลายประเทศในช่วงที่เขาทำกันมา ผมจะยกตัวอย่างประเทศที่แย่ที่สุดและก็มีปัญหาในการบริหารอย่างประเทศฟิลิปปินส์ เขามีกฎหมายประกันสังคมออกมาพร้อมกับเราปี 2497 เขายพยายามทำคามาบันไดขั้นตอน 1 2 3 พยายามทำอย่างไรหยุดยั้ง ในสิ้นปี 2526 กองทุนประกันสังคมของฟิลิปปินส์มีมูลค่าถึง

35,000 ล้านบาท กระผมและคณะได้พยายามคุยกับผู้เชี่ยวชาญต่างประเทศว่า ถ้าบ้านเมืองของเราประเทศไทยของเราเริ่มทำงานแบบไทยเป็นขั้นเป็นตอน หลังจากที่มีกฎหมายประกันสังคมออกมาเมื่อปี 2497 ป่านี้อย่างน้อยสำนักกองทุนประกันสังคมของเราจะมีสินทรัพย์จะมีเงินออกอย่างน้อย 7,000 ล้านบาท เราเสียเวลาไป 35 ปี ท่านประธานที่เคารพ สำหรับเกษตรกรเราพูดกันมากเราคิดกันมาก ขณะนี้เกษตรกรในหลายจังหวัดเริ่มจะมีเงินออมอยู่บ้าง เอาไปซื้อในร้านค้าปลีก เอาไปซื้ออะไรต่าง ๆ บางครั้งบางครั้งเราก็เสียหาย เราก็จะให้โอกาสพี่น้องเกษตรกรของเราเหล่านี้ไม่ว่าชาวนา ชาวไร่ ชาวนสวน หรือคนประกอบอาชีพอื่น ๆ ได้เข้ามาร่วมแบบสมัครใจเราก็ให้เขาด้วย ประเด็นสุดท้ายอยากจะกราบเรียนยกตัวอย่างให้ท่านเห็นนะครับ ในงบประมาณประจำปีหน้านี้ซึ่งท่านได้ผ่านไปแล้ว และขณะนี้อยู่ในระหว่างการพิจารณาของคณะกรรมการธิการ ท่านได้ตั้งงบประมาณไว้ 1,500 ล้านบาท สำหรับผู้มีรายได้น้อยในเรื่องการรักษาพยาบาล เมื่อกฎหมายฉบับนี้ใช้แล้วนี้ การรักษาพยาบาลก็จะได้รับการดูแลจากกองทุนเรา เมื่อโรงพยาบาลของรัฐซึ่งขณะนี้ลำบากมากในการดูแลรักษาผู้มีรายได้น้อยและยากจน และรักษาฟรี เราส่งคนงานของเราผู้เอาประกันเข้าไปยังโรงพยาบาลของรัฐเราก็จะจ่ายเงินให้ โรงพยาบาลของรัฐก็จะได้งบประมาณเพิ่มขึ้นที่จะดูแลคนยากคนจนตลอดที่จะพัฒนาในการบริหารงาน โดยสรุปท่านประธานที่เคารพและท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ การเริ่มงานคราวนี้เป็นการเริ่มงานที่สำคัญโดยให้รัฐบาลเป็นผู้นำ นายจ้าง ลูกจ้างร่วมมือกันสร้างหลักประกันแบบไทยเรา เก็บออมกันไปคนละเล็กละน้อยเงินเหล่านี้ไม่ไปไหน เป็นสมบัติของชาติ เป็นสมบัติของบ้านเมืองครับ กราบขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับ จะขอมติแล้วครับ พอแล้วนะครับคุณสมศักดิ์ขอมติ เอานิดเดียวนะคุณสมศักดิ์ เชิญครับ สั้น ๆ เลยครับ

นายสมศักดิ์ ชาญด้วยกิจ (ระยอง) : ท่านประธานที่เคารพครับ ผมสมศักดิ์ ชาญด้วยกิจ ส.ส.ระยอง พรรคชาติไทย ท่านประธานที่เคารพครับ เริ่มต้นผมบอกว่า โรงงาน 1,000 คนรับผิดชอบ 1,000 หัว คนงานคนเดียวรับผิดชอบหัวเดียว

แต่รัฐบาลนี้ต้องรับผิดชอบถ้ามี 1,000 โรงงานคน 2 ล้านคน ต้องรับผิดชอบคนเดียว เงินดังกล่าวนี้ภาษีของคนไทยทั้งชาติบ้านเมือง ภาษีนะครับภาษี แต่เอาภาษีเหล่านั้นเอาไปให้กับคนงานส่วนหนึ่ง ภาษีของประชาชนคนทั้งชาติ และเกี่ยวกับคนงานนั้นก็มิ รัฐบาลให้แล้วคือถนน น้ำ โรงพยาบาล โรงเรียนเหมือนกับเกษตรกรเหมือนกันไม่ผิดแผกแตกต่างอะไรกันเลย เพราะฉะนั้นกระผมถึงขอเน้นว่าถ้ามีกองทุนสวัสดิการโรงงานคือโรงงานออก 1 หัว คือ 1,000 คนก็ออก 40,000 บาทต่อเดือน คนงานคนเดียวออก 40 บาทต่อเดือน อย่างนี้แล้วผมบอกพี่น้องคนงานทั้งชาติบ้านเมืองว่าเป็นสวัสดิการแรงงานที่โรงงานจะต้องให้ ท่านหัวละ 40 บาทต่อเดือน 1,000 คนก็ 40,000 บาทเอาเองเอาไว้ ท่านเสียคนเดียว 40 บาทท่านจะได้สวัสดิการดังนี้ ตรงนี้แหละเป็นเรื่องขอขบธรรม ท่านประธานที่เคารพครับ อย่าเอาภาษีของผม อย่าเอาภาษีของพ่อแม่พี่น้องเกษตรกรของผมไปช่วยคนเหล่านั้นหรือเอาไปกองไว้เหล่านั้น แล้วมันเป็นส่วนที่มากมายมหาศาลหลายท่านเหลือเกิน เพราะโรงงาน ๓ ออกเพียง 1,000 คน คนเดียวออกเพียงคนเดียว แต่รัฐบาลนั้นต้องแบกคนไปเท่าไร ท่านประธานที่เคารพครับ เพราะฉะนั้นภาษีดังกล่าวนี้มันขอขบธรรมหรือที่จะเอาไปทำอย่างนั้น คนงานกลับโรงงานมิตีสัมพันธ์กันก็ว่ากันไปส่วนหนึ่ง รัฐบาลคนกลางก็ช่วยแล้วเรื่องโรงพยาบาล เรื่องการศึกษา เรื่องน้ำ ไฟ ถนนหนทางก็ช่วยเป็นส่วนกลางอยู่แล้ว ท่านประธานที่เคารพครับ ท่านบอกว่า ถ้าอย่างนั้นก็คงงานก็รักษาพิเศษเสียซิ โรงงานก็เอาไปช่วยอะไรทั้งหลาย ก็ท่านก็ว่าของท่านไป 2 ฝ่ายก็พอครับ รัฐบาลมีโรงพยาบาลให้แล้ว หรือโรงงานจะสร้างโรงพยาบาลพิเศษขึ้นมาอีก เอาเงินก้อนนี้ไปทำอย่างนั้นหรือ ยิ่งไม่ขอขบธรรมใหญ่ เพราะเป็นเงินของพ่อแม่พี่น้องของผม เกษตรกรผู้ยากไร้หาล้างสูฟ้าน้ำสู่ดิน ผมเห็นใจผมสงสารเกษตรกรผู้สร้างชาติบ้านเมืองครับ ขอบพระคุณมากครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับ ผมจะขอมตินะครับ  
ว่าจะเห็นด้วย คุณโกศลครับเชิญ

นายโกศล ไกรฤกษ์ (พิษณุโลก) : ท่านประธานที่เคารพครับ ผมขอ

ขอบพระคุณ กฎหมายนี้เป็นกฎหมายของรัฐบาลนะครับ แต่ผมก็อยากจะให้สภานี้ได้พิจารณาให้ลึกซึ้ง อย่างท่านอาจารย์นิคม ท่านก็เป็น .....

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : อาจารย์นิคม จันทรวีร  
เชิญครับ

นายโกศล ไกรฤกษ์ (พิษณุโลก) : ขอบพระทานโทษที่เอื่อยนาม ท่านก็เป็นผู้ที่เชี่ยวชาญแรงงาน กฎหมายฉบับนี้จะออกไปอย่างที่ผมได้ทราบเรียนไว้ มันเร็วเกินไป มันผิดกาล ท่านได้อ้างว่าคนงาน 2 ล้านคนได้กอบกู้ในด้านเศรษฐกิจ ได้พยายามช่วยเหลือจนมีสินค้าส่งออก นั้นมองมุมหนึ่งน่าจะได้เกิดเหตุที่น่าจะช่วยเหลือเขา แต่ปัญหาที่ผมพูดถึงนี้ ท่านบอกว่ากฎหมายฉบับนี้ พอเสร็จแล้วมันจะได้ไปดูแลได้ทั่วถึง ท่านรู้ไหมครับโรงงานย่อย โรงงานเถื่อนมีเท่าไร ลองถามกระทรวงอุตสาหกรรมดูครับ วิทยุ ที.วี. พัฒน์ พวกนี้โรงงานเถื่อนทั้งนั้น แรงงานที่เขาได้รับละเท่าไร เดือนละ 600-700 เอาเด็กบ้านนอกมาทำ ฉะนั้นในปัญหาที่ท่านห่วงใย ท่านว่าคนเหล่านี้ที่ทำสินค้าส่งออกและให้เศรษฐกิจของประเทศดี ปูนซีเมนต์ไทย เขามีสวัสดิการแล้วครับ บุญรอดบริวตารีใหญ่ ๆ ทุกแห่งเขามีสวัสดิการเขาทำอะไรต่ออะไรหมดแล้ว สินค้าที่อยู่ในตลาดหลักทรัพย์หลายตัวมีสวัสดิการอย่างดีเยี่ยม แต่สมมุติว่าท่านเกิดการปฏิกฎหมายอันนี้มาใช้เร็วเกินไปก่อนที่ฐานอุตสาหกรรมในประเทศจะแน่นหนา และมั่นคง ผมมีอยู่ขึงสินค้าอยู่โรงงาน 2 อันเหมือนกัน ผมอยากจะทำลายเสีย ยุแยงให้ย้ายคนนั้นเรียกร้องตามกฎหมายที่จะเกิดขึ้นอันนี้ ผลเป็นอย่างไรครับ เพราะความเห็นขัดแย้งกันระหว่างบุคคลอาชีพเดียวกันที่จะแย่งหาประโยชน์ซึ่งกันและกัน จะทำให้เกิดสะดุดขึ้นใหม่ทางเศรษฐกิจ แล้วพอขณะเดียวกันโรงงานอื่น ๆ ก็เอออย่าง นี่ดิ้นะครับ เวลานี้เรื่องการสไตรค์ ( strike ) การหยุดงานอะไรทุกอย่าง นี่แสดงว่านายจ้างก็ได้เริ่มเข้าใจ ผมเห็นว่าอาจารย์นิคมนี้เป็นคนที่ได้เข้าใจแรงงาน แต่ท่านมาใช้เร็วเกินไปแล้วมันจะเป็นผลเสียหาย สิ่งที่ท่านจะหยิบขึ้นมา ท่านพูดถึงคน 2 ล้านคน แต่คนอีก 30 ล้านคนที่เป็นคนเกษตร เป็นคนที่อยู่ตั้งแต่ภาคใต้ตั้งแต่ท่าเหมืองมา จนกระทั่งไปจดเชียงใหม่ขึ้นมา

หรือกรีดข้อมา คนเหล่านั้น 30 ล้านคนใครดูแลบ้าง สินค้าเกษตรที่ผลิตออกมาได้กฎหมาย  
รัฐธรรมนูญให้สิทธิบอกรัฐบาลทั้งประกันราคาขึ้นต่ำให้แก่สินค้าเกษตรนำหีบกฎหมายฉบับนี้  
ออกมาขึ้นมาก่อน นี่เป็นกฎหมายของรัฐบาลนะครับ ฉะนั้นในปัญหาอันนี้ผมอยากให้ท่าน  
ได้คิดให้หนัก ๆ ผมไม่อยากจะคัดค้านคนที่มันต่ำค้อยแล้วนั่งอยู่ในนี้คนที่ยากจนยิ่งกว่าเรามี แต่  
ว่าท่านหีบสิ่งที่จะช่วยก่อน ท่านหีบผิผิขึ้นมา ท่านไปหีบอ้ายสินค้าอุตสาหกรรม คนงาน  
จำพวก 2 ล้านคน แต่คนเกษตรกรที่กินผักกินหญ้าอยู่ตามทุ่งไร่นานั่นท่านไม่ได้รับการ  
เหลียวแล ทำมาชดรับ รัฐบาลทำมา กฎหมายประกันราคาขึ้นต่ำของสินค้าพืชเกษตร ซึ่ง  
ระบุไว้ในกฎหมายรัฐธรรมนูญด้วย ผมเองไม่ได้สนใจอะไรมากครับท่านประธาน แต่ก็อยาก  
จะไหน ๆ เรายังอยู่ประชุมในที่นี้ อยากให้ประวัติศาสตร์วันหน้าคนมาเป็นผู้แทนท่านได้มา  
พลิกอ่านว่า บ้านเมืองมันจลาจลขึ้นเพราะอะไร มีคนหักท้วงแล้ว แล้วเชื่อหรือไม่เชื่อ ผมก็  
ขอขอบคุณท่านประธานที่ให้โอกาสผม ขอขอบพระคุณมากครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณบุญเกิดอีกหรือครับ

นายบุญเกิด นาคดี (สุรินทร์) : ท่านประธานที่เคารพครับ กระผมเอง  
วันนี้คงจะไม่สบายใจเช่นเคย กระผมขอกราบเรียนท่านประธานว่า ประเทศไทยคือ  
ประเทศไทย สหรัฐอเมริกา อังกฤษ เยอรมัน ก็เป็นประเทศของเขาเหล่านั้น โดยอาชีพ  
ของประชาชนส่วนมากในประเทศไทยนั้นมีอาชีพเป็นเกษตรกร เราประเมินว่าคนในชาติ  
ของเรา 80 เปอร์เซ็นต์นั้น เป็นชาวไร่ ชาวนา ถ้าจะออกกฎหมายลักษณะนี้ต้องออก  
ประกันสังคมให้ชาวนาจึงจะถูกต้อง อันนี้ผมกราบเรียนนะครับ ท่านประธาน เราจะไป  
เลียนแบบเอาต่างประเทศ อย่างสหรัฐอเมริกา อย่างประเทศญี่ปุ่นมันเลียนแบบเขาไม่ได้  
ประเทศของเขาเหล่านั้นนะครับ เขาเป็นประเทศอุตสาหกรรมส่วนใหญ่ คนในชาติของ  
เขาเหล่านั้น ประกอบการเรื่องอุตสาหกรรม แต่ท่านประธานลองย้อนมาดูประเทศไทย เราชดรับ  
ในตัวประเทศไทยเราเองมีอาชีพทำไร่ทำนา การทำไร่ทำนานั้นนะครับ เขารายได้ของเขาต่อ  
รายได้ต่อหัวต่อคน อย่างพ่อแม่พี่น้องในภาคอีสานของผมนั้น รายได้ต่อหัวต่อคนปีละประมาณ

3,000 บาทเศษ นี่ละครับท่านประธาน น่าจะจัดสวัสดิการช่วยเหลือพวกเกษตรกรเหล่านี้จึงจะถูกต้อง กฎหมายฉบับนี้ กระผมเองขอกราบเรียนท่านประธานว่า ท่านคณะกรรมการเองนั้นจะรู้เรื่องหรือเปล่า กระผมคิดว่าถ้าท่านรู้เรื่องก็คงจะเป็นการสร้างจุดอันหนึ่งขึ้น เพื่อให้รัฐบาลในอนาคต ถึงจุดวิกฤต กระผมขอกราบเรียนชี้แจงท่านประธานให้ทราบดังนี้ ขอขอบคุณครับ

(การประชุมดำเนินมาถึงตอนนี้ นายธนา เมตตาริกานนท์ รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่ 1 ได้กลับขึ้นบัลลังก์ ปฏิบัติหน้าที่ต่อไป)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญกรรมการ

นายประสพ บุษราคัม (ประธานคณะกรรมการ) : ท่านประธานที่เคารพครับ กระผมอยากจะชี้ประเด็นนะครับว่า ไม่อยากจะให้บางท่านไปอภิปรายวาระแรกนะครับ ประเด็นอยู่ที่ว่า เดียวนี้เรามาร่างกฎหมายเกี่ยวกับคนงาน เราไม่ได้พูดถึงประเด็นเกษตรกร ไม่ได้หมายความว่ากรรมการนี้ไม่เห็นด้วยที่จะช่วยเกษตรกรนะครับ ถ้าจะพูดถึงเกษตรกรแล้ว เราต้องเสนอกฎหมายเข้ามาใหม่ เกี่ยวกับเรื่องเกษตรกรนะครับ ผมอยากตัดประเด็นนี้ไป ประเด็นที่ท่านคิดใจ คือว่าผมอยากกราบเรียนอย่างนี้นะครับว่า ขณะนี้เรามีกองทุนทดแทนเจ็บป่วยในงาน เราทำมา 15 ปี 10 กว่าปีแล้วนะครับ ขณะที่ท่านบอกว่ารัฐบาลจะล้มจะอะไรนี้ ขณะนี้ยังมีประมาณกองทุนอยู่ 1,800 กว่าล้านนะครับ เงินก้อนนี้เริ่มต้น 32 ล้าน รัฐบาลให้มา 1.7 ล้าน ลักษณะการประกันนี้ก็เหมือนประกันชีวิต เหมือนการประกันภัย ผมกราบเรียนท่านผู้มีเกียรติทั้งหลายนะครับ ว่ากฎหมายนี้คือกฎหมายประกันสังคม อยากจะให้ท่านเข้าใจว่าคำว่า ประกันสังคมนั้นนี้ ทุกคนต้องมีส่วนร่วมกัน เดิมนั้นเป็นการประกันสังคมของเรานั้นส่วนใหญ่เราจะให้นายจ้างออกฝ่ายเดียว แล้วลูกจ้างก็เดินขบวนเอาแบมือขอเรียกร้องไม่มีที่สิ้นสุด กฎหมายฉบับนี้เราอยากจะให้คนงานนี้รู้จักช่วยเหลือตนเอง แปลว่าคนงานนี้ไม่ใช่จะแบมือขออย่างเดียว อยากได้อะไรคนงานก็ต้องแชร์ (Sharing) ออกมา เป็นลักษณะการแบ่งผลประโยชน์กัน ลูกจ้างอยากได้อะไรลูกจ้างจะต้องจ่าย

เงินออกมา สมมุติว่าลูกจ้างจ่ายเงินออกมา 1 บาท นายจ้างจ่ายออกมา 1 บาท แล้วรัฐบาล  
 นะครับ รัฐบาลคือผู้ปกครองประเทศ ต้องการให้สังคมนี้เป็นสุข แล้วรัฐบาลจะยินยอมอยู่  
 อย่างไร รัฐบาลก็จ่ายออกมา 1 บาท สมมุติว่าปีหนึ่งรัฐบาลจ่ายเงินออกมามประมาณ 1,000  
 ล้านบาท การที่กฎหมายฉบับนี้เขียนออกมาอย่างนี้นะครับ รัฐบาลจัดงบประมาณมามันเป็น  
 บวกมันได้เปรียบ รัฐบาลจะเสียเงิน 1,000 ล้านบาท จริง ๆ แล้วการบริหารงบประมาณ  
 รัฐบาลจะได้เงินไปอีกเป็น 3,000 ล้านบาท 1,000 ล้านบาทรัฐบาลออกอีก 1,000  
 ล้านบาทนายจ้างออก อีก 1,000 ล้านบาทที่ลูกจ้างออก นั่นแหละครับ แต่ว่าให้ทุกส่วนนี้  
 เข้ามาร่วมกิจกรรมประกันสังคมด้วยกัน ทำไมท่านถึงอยากจะให้สังคมเราอยู่เหมือนเดิมละครับ  
 อยากจะให้ลูกจ้างบาทาชิปโดยเดินเย้ว ๆ เย้ว ๆ อยากได้อะไรก็เดินขบวนเอาอย่างนั้นหรือ  
 ถ้าให้เขารู้จักช่วยตัวเองอย่างนี้นะครับ ให้รู้จักทุกคนยืนอยู่บนขาตัวเอง ทุกคนจะได้เห็นใจว่า  
 รัฐบาลก่อนจะจ่ายออกมา นายจ้างก่อนจะจ่ายออกมากลูกจ้างก็จ่ายออกมาเหมือนกัน  
 ทุกคนจะได้มีจุดร่วมด้วยกัน กฎหมายฉบับนี้ต้องการอย่างนี้นะครับ กฎหมายฉบับนี้คือกฎหมาย  
 ประกันสังคมอยากกราบเรียน เพราะฉะนั้นถ้าท่านผู้มีเกียรติทั้งหลาย ท่านสมศักดิ์ท่านเป็น  
 รัฐบาลนี้ครับ อยากเสนอกฎหมายกองทุนชราวุฒาเสนอเข้ามาใหม่ซีครับ แล้วผมกราบเรียนนะ  
 ครับว่า กฎหมายฉบับนี้ ถ้าฟาร์มเมอร์ (Farmer) ถ้าฟาร์มเมอร์ตรงไหนมีคนงาน 20  
 คนขึ้นไปก็เข้ากฎหมายนี้เหมือนกันครับ เกษตรกรรายใหญ่ ลูกจ้างก็เข้ากฎหมายนี้แล้ว  
 ในอนาคตต่อไป 10 คนก็จะเข้ากฎหมายนี้ แล้วนอกจากนั้น กฎหมายฉบับนี้ยังเปิดโอกาส  
 ให้คนธรรมดาเดินอยู่ถนนนี้นะครับ อยากเข้ามาประกันคนก็เข้ามาได้ เดี่ยวนี้ท่านผู้มีเกียรติ  
 ทั้งหลายครับ ท่านลองคิดว่า ทำไมบริษัทประกันภัย บริษัทประกันชีวิต บริษัทประกันอะไร  
 ต่อมิอะไร ทำไมเขาอยู่ได้ เขาขายกระดาดแผ่นเดียว เขาก็อยู่ได้ หลักการของเรา หลักการ  
 แซ่ริง หลักการช่วยตัวเอง อันนี้เป็นกฎหมายเป็นรูปธรรมนะครับ เขียนออกมาเป็นรูปธรรม  
 เราไม่อยากจะให้ประชาชนทุกคนแบมือขอเลี้ยงไม้โค นั่นแหละครับ คือหลักการในการเขียน  
 กฎหมายฉบับนี้ ผมอยากกราบเรียนว่า ถ้าท่านไหนที่พูดนอกประเด็นนะครับ เอาใน  
 ประเด็นมาพูดกัน ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญ คุณมนตรี ด้านไพบูลย์

ครับ

นายมนตรี ด้านไพบูลย์ (ลำพูน) : ท่านประธานที่เคารพครับ กระผมมนตรี ด้านไพบูลย์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดลำพูน พรรคกิจสังคม ในส่วนของความเห็นในการประกันสังคมนี้ ถ้าในส่วนความเห็นของกระผมนั้น การที่เอาส่วนของนายจ้างและลูกจ้างและเก็บเงินเข้ามาไว้ในกองทุนนี้กระผมเห็นด้วย แต่การที่จะก้าวล่วงลงไปถึงรัฐบาลนี้ ซึ่งจะต้องมารับผิดชอบตรงจุดนี้ กระผมมองเห็นว่าโครงสร้างตรงนี้มันใหญ่เกินไป รัฐบาลเองนี่เรามองดูว่าโครงสร้างของการบริหารการเงินของรัฐ เพราะว่าถ้าเราเอาเงินภาษีอากรของรัฐทั้งหมดนี้มาใส่ตรงนี้ มันเป็นส่วนหนึ่งเพราะว่าเงินที่เราจะต้องพัฒนาประเทศชาติยังมีอีกมากเราจะต้องแก้ปัญหาของคนส่วนใหญ่ ถ้าจะมองไปว่า ทำไมเราจะต้องไปพัฒนาถนน ทำไมต้องพัฒนาแหล่งน้ำ เงินจำนวนเหล่านี้แหละ ภาษีอากรเหล่านี้แหละเราจะต้องกระจายออกไปเพื่อจะแก้ปัญหาในชนบท แต่เรามามองในโครงสร้างของในเมือง เมืองมันเป็นการเติบโตที่เป็นอุตสาหกรรมเข้ามารองรับ กระผมเดินทางไปต่างประเทศก็ได้คุยกับทางสหรัฐและก็ได้มองเห็นว่าเขาบอกว่าเรากำลังจะเป็นนิกส์ แต่ผมบอกเขาไปว่า นิกส์นี่คือกรุงเทพ ฯ นิกส์ไม่ใช่ทั้งประเทศไทย เพราะฉะนั้นการที่จะเอาเงินจำนวนของรัฐบาลนี้ ผมไม่เห็นด้วย เพราะฉะนั้นในส่วนที่กรมการเพิ่มเติมนี่ ว่าจะให้รัฐบาลเข้ามามีส่วนสมทบในเงินกองทุนนี้ กระผมไม่เห็นด้วย แต่ถ้าจะให้ส่วนของนายจ้างกับลูกจ้างผมเห็นด้วย เพราะว่าเรายังไม่พร้อมในเรื่องของการเงิน ถ้าจะ 10 ปีข้างหน้าฐานธุรกิจ ฐานอุตสาหกรรม เราอาจจะเข้มแข็ง เราอาจจะกระทำเช่นนั้นได้ แต่ปัจจุบันนี้เรายังไม่โตพอ เรากำลังจะเติบโตเท่านั้นเอง เราเห็นการไหลของอุตสาหกรรมจากต่างประเทศต่าง ๆ นี้เข้ามาสู่ประเทศเรา มันเป็นส่วนของการเติบโตขึ้น ๆ ภายใน 5-6 ปีนี้เท่านั้นเอง เพราะฉะนั้นผมอยากจะกราบเรียนว่าผมไม่เห็นด้วยที่จะให้เงินของรัฐบาลนี้มาสมทบตรงจุดนี้ ครับ ขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญ คุณปิยะณัฐครับ

นายปิยะณัฐ วิชาภรณ์ (ศรีสะเกษ) : ผมว่าพอสมควรแล้วครับ

ขอเสนอใตกรอภิปรายมาตราชี้ ขอผู้รับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : มีผู้ขอเปิดอีกหรือไม่ครับ

(ไม่มีสมาชิกขอเปิดอภิปราย)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่มีผมจะ ขอมตินะครับ

(ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎรมีสัญญาณให้สมาชิกที่มาประชุม

ทราบก่อนลงมติ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : สมาชิกท่านใดเห็นด้วยกับ

การแก้ไขในมาตรา 42 กับกรรมาธิการ โปรดยกมือขึ้นครับ

(มีสมาชิกยกมือเป็นส่วนใหญ่)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เอามือลงได้ครับ สมาชิก

ท่านใดเห็นควรคงไว้ตามร่างเดิม โปรดยกมือขึ้นครับ

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่มีนะครับ ต่อไปขอเชิญ

ท่านเลขา

นายประเสริฐ ดวงวิชัย (เลขาธิการรัฐสภา) : มาตรา 43 มีการแก้ไข

มีผู้ขอสงวน มาตรา 44 ไม่มีการแก้ไข มาตรา 45 ไม่มีการแก้ไข มาตรา 46 มีการแก้ไข

มีผู้ขอสงวน มาตรา 47 มีการแก้ไข มาตรา 47 ทวิ คณะกรรมาธิการเพิ่มขึ้นใหม่ มาตรา

47 ตริ คณะกรรมาธิการเพิ่มขึ้นใหม่ ลักษณะ 3 ประโยชน์ทดแทน ไม่มีการแก้ไข หมวด 1

บททั่วไป ไม่มีการแก้ไข มาตรา 48 มีการแก้ไข

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญคุณสุธีครับ

นายสุธี ภูวนันท์ (สุรินทร์) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม นายสุธี ภูวนันท์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดสุรินทร์ พรรคเอกภาพ ความจริงผมได้แปรญัตติหลายมาตราตั้งแต่ชื่อเป็นต้นมา การแปรญัตติของกระผมนั้นก็มุ่งหมายอยู่ 3 ประการ ประการแรกก็คือต้องการให้ผู้ประกอบอาชีพอิสระได้เข้าประกันตน มีสิทธิเข้าประกันตน

ประการที่ 2 ก็อยากให้ประโยชน์ทดแทนได้ครอบคลุมไปถึงการชราภาพ พุพพลภาพ

ประการที่ 3 ก็อยากให้มีการใช้ได้ทันทีไม่มีข้อยกเว้น

เท่าที่กระผมได้ตรวจดูที่กรรมาธิการแก้ไขก็รู้สึกว่าจะสมประสงค์ตามที่กระผมต้องการ แต่เนื่องจากมีบางอย่างที่ผมอยากจะทราบเรียนคณะกรรมาธิการก็คือ เรื่องข้อยกเว้น แม้ยังไม่ถึงมาตรานี้กระผมก็อยากจะขอพูดสักเล็กน้อย แล้วก็ไม่ได้สนใจในมาตราอื่น ๆ ที่กระผมได้แปรญัตติเอาไว้ ผมขออนุญาตท่านประธานนะครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญครับ

นายสุธี ภูวนันท์ (สุรินทร์) : ท่านประธานที่เคารพ เมื่อสักครู่นี้ได้มีสมาชิกบางท่านพูดถึงเงินสมทบที่รัฐบาลจะต้องจ่ายให้ กระผมก็เห็นว่ามันก็มีความเป็นธรรมที่จะต้องจ่ายให้มาสมทบเป็นกองทุนทั้ง 3 ฝ่าย ทำไมผมจึงมีความเห็นเช่นนั้น ก็เพราะว่ามีบุคคลประเภทหนึ่งซึ่งเราเรียกว่าข้าราชการ ได้รับเบี้ยบำนาญได้รับเบี้ยบำเหน็จโดยไม่ต้องจ่ายเงินอะไรเลย แต่รัฐบาลก็ตั้งงบประมาณออกมาให้ปีหนึ่ง ๆ ไม่ใช่บ่อย อย่างเงินบำเหน็จปีนี้ตั้งให้ 881 ล้านบาท เงินบำนาญ 6,092 ล้านบาท เงินช่วยค่าครองชีพ 1,022 ล้านบาท เงินช่วยเหลือข้าราชการและลูกจ้างอีก 6,144 ล้านบาท รวมแล้วเป็นเงินเป็นหมื่น ๆ ล้านบาทที่รัฐบาลจ่ายมา ถ้าถือว่าเงินจำนวนนี้เป็นเงินที่ต้องช่วยข้าราชการ ผมก็คิดว่าเงินที่รัฐบาลสมทบให้เป็นกองทุนนั้น ก็เป็นเงินที่รัฐบาลเก็บภาษีอากรไปจากประชาชนซึ่งเป็นผู้ประกันตนนั่นเอง มีสมาชิกจากจังหวัดระยองบอกว่าเงินภาษีของพี่น้องประชาชน

เกษตรกร ก็ใช้อยู่ แต่ในส่วนหนึ่งก็เป็นเงินภาษีอากรของผู้ใช้แรงงานคือลูกจ้างนั่นเองที่ได้เสียไป ท่านคงจะนึกไม่ถึงว่างบประมาณแผ่นดินนั้นได้จากภาษีอากร ภาษีอากรทางตรงที่เก็บได้จริง ๆ ก็คือภาษีจากเงินเดือน ค่าจ้าง ประมาณ 60,000 กว่าล้านบาท ผมก็คิดว่าเงินภาษีอากรส่วนหนึ่งก็ได้มาจากผู้ประกันตนซึ่งเป็นลูกจ้างนี้เอง ก็เห็นว่าเป็นการสมควรอยู่ที่รัฐบาลน่าจะต้องจ่ายเงิน จำนวนหนึ่งเข้าสมทบกับกองทุนนี้ด้วย นี่ก็เป็นการแปรญัตติคล้ายกับกรรมาธิการซึ่งได้แก้ไขตามที่แปรญัตติไว้แล้ว สิ่งที่สำคัญที่สุดก็คือว่ากรรมาธิการได้พูดถึงเรื่องการชราภาพ กระผมก็เห็นด้วยครับเพราะแปรญัตติไว้ แต่ก็ไม่เห็นด้วยในการที่จะกำหนดกฎหมายว่าต้องอีก 6 ปีถึงจะจ่ายให้ ท่านประธานที่เคารพครับ ผมจะต้องพูดเลยไปถึงบทเฉพาะกาล ผมเข้าใจว่าที่ต้องอีก 6 ปีนั้นท่านกรรมาธิการก็คงจะรอคอยเก็บเงินจากผู้ประกันตนให้ได้ถึง 5 ปี 6 ปี เพื่อจะมีเงินในการที่จะจ่ายให้ อันนี้ผมเห็นว่าไม่ถูกต้อง ถึงแม้เขาไม่จ่ายก็ตามที่เถอะ แต่เขาก็ได้ทำงานให้แก่นายจ้างมาเป็นเวลานานแล้ว เป็นแต่กฎหมายของเรายังไม่ได้ประกาศใช้เท่านั้นเอง เมื่อครบกำหนดในปีที่กฎหมายนี้ออกใช้เรามีเงินกองทุนทดแทนอย่างที่ว่ามานี้ หรือมีเงินจำนวนหนึ่งก็ควรที่จะชดเชยให้แก่ผู้ชราภาพท่านประธานที่เคารพ เวลานี้ประชาชนพลเมืองทั้งหลายเป็นห่วงเป็นใยอยู่กับชีวิตของคนก็คือการแก่ชรา เมื่อแก่ชราลงแล้วไม่มีแรงทำงาน ถ้าหากว่าเขาไม่พอจะเลี้ยงดูได้ก็พออาศัยลูกไป แต่ถ้าไม่มีลูกเต้าเลี้ยงดูบุคคลเหล่านั้นก็ต้องขอทานแล้วก็ไม่พ้นในการที่รัฐจะต้องมาช่วยจัดสวัสดิการต่าง ๆ ปีงบประมาณของงานสงเคราะห์คนชรา คนพิการทุพพลภาพมีถึง 71 ล้านบาทเศษ คนชราจะไปอยู่ตามสถานสงเคราะห์ต่าง ๆ หลายแห่ง ซึ่งทางรัฐเป็นภาระที่จะต้องจัดให้ เพราะฉะนั้นสำหรับคนงาน ผมคิดว่าเมื่อเขาแก่ชราลงแล้ว เงินจำนวนหนึ่งที่ทางกองทุนประกันสังคมจัดสรรไว้ให้ก็คงจะพออยู่พอกินไปกระทั่งถึงแก่ชีวิตได้ เพราะฉะนั้นผมจึงขอตั้งข้อสังเกตเอาไว้ว่าบทเฉพาะกาลที่เราตั้งขึ้นไว้นั้นบางทีก็ไม่เหมาะสมไม่เป็นธรรม กระผมขอตั้งเอาไว้ตามที่กระผมขอแปรญัตติเอาไว้ในหลายมาตราต่อ ๆ ไปนั้น ก็ถือว่าเป็นการสอดคล้องต้องกันแล้ว กระผมก็ไม่ตั้งใจในการแปรญัตติของกระผมในมาตราต่อ ๆ ไปนะครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับ ก็ไม่มีสมาชิก  
ท่านใดติดใจ ก็ขอเชิญท่านเลขาต่อเลยครับ

นายประเสริฐ ดวงวิชัย (เลขาธิการรัฐสภา) : มาตรา 49 คณะ  
กรรมการคัดออก มาตรา 50 มีการแก้ไข มาตรา 51 มีการแก้ไข มาตรา 52 มีการ  
แก้ไข มาตรา 53 มีการแก้ไข มาตรา 54 มีการแก้ไข มาตรา 55 มีการแก้ไข มาตรา  
56 มีการแก้ไข หมวด 2 ประโยชน์ทดแทนในกรณีประสบอันตรายหรือเจ็บป่วย  
ไม่มีการแก้ไข มาตรา 57 มีการแก้ไข มาตรา 58 ไม่มีการแก้ไข มาตรา 59 มีการแก้ไข  
หมวด 3 ประโยชน์ทดแทนในกรณีคลอดบุตร ไม่มีการแก้ไข มาตรา 60 มีการแก้ไข  
มาตรา 61 ไม่มีการแก้ไข มาตรา 62 มีการแก้ไข มาตรา 63 มีการแก้ไข หมวด 3 ทวิ  
ประโยชน์ทดแทนในกรณีทุพพลภาพ คณะกรรมการเพิ่มขึ้นใหม่ มาตรา 63 ทวิ  
คณะกรรมการเพิ่มขึ้นใหม่ มาตรา 63 ตริ คณะกรรมการเพิ่มขึ้นใหม่ มาตรา 63  
จัตวา คณะกรรมการเพิ่มขึ้นใหม่ มาตรา 63 เบญจ คณะกรรมการเพิ่มขึ้นใหม่ หมวด  
4 ประโยชน์ทดแทนในกรณีตาย ไม่มีการแก้ไข มาตรา 64 มีการแก้ไข

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญครับ คุณบุรินทร์  
นายบุรินทร์ หิรัญบุรณะ (ปราชญ์บุรี) : ท่านประธานที่เคารพครับ ผม  
บุรินทร์ หิรัญบุรณะ จากปราชญ์บุรี พรรคชาติไทย นะครับ ขอกลับมามาตรา 64 นะครับ  
ที่ปองเอาไว้ว่าจะให้เงินค่าทำศพ 100 เท่าของอัตราสูงสุดของค่าจ้างขึ้นตำรายวันนั้นนะครับ  
คือผมอยากจะขอลากรรมการนะครับว่า ในกรณีที่ผู้ประกันตนนี้ เมื่อที่ท่านกรรมการก็  
ได้บอกว่าเป็นฐานะของลูกจ้างก็ได้ สมควรใจก็ได้ ถ้าหากว่าแบบอย่างนี้นะครับ  
หมายความว่า คนที่กินเงินเดือนนะครับจะได้ทดแทนหรือไม่ เพราะว่าในกรณีแบบลูกจ้างนี้  
คือผู้ประกันตนนี้นั้น หมายความว่าถึงลูกจ้างที่กินเงินเดือนแล้วก็อยู่ในรัฐสภากิจนี้ระดับ  
ผู้อำนวยการนะครับ ก็ถือว่าเป็นลูกจ้าง แล้วที่กินเงินเดือนอยู่ในธนาคารนะครับ เงินเดือน  
มาก ๆ ก็ถือว่าเป็นลูกจ้างก็อยากจะเข้ามาอยู่ในฐานะผู้ประกันตนด้วย ถ้าหากว่าเกิด

ความตายลงนี้จะจ่ายเงิน 100 เท่าของรายวันจะจ่ายอย่างไรครับ เพราะว่าเขากินเงินเดือนนะครับ แล้วการจ่ายนี้ ถ้าหากว่าคิดเงินเดือนแล้วนี้บางท่านมีเงินเดือนเป็นแสนเลย ถ้าหากว่าจ่าย 100 เท่าอย่างนี้ มันก็เป็นเงินเป็นล้าน ๆ นี้ อยากจะถามว่ามันจะเข้าในข่ายนี้หรือไม่ เพราะว่าเขียนว่าสูงสุดของค่าจ้างขึ้นตำรายวัน เท่านั้นเอง ถ้าหากว่าผู้กินเงินเดือนจ่ายเงินทดแทนเข้าไปด้วยนี้ทางกรรมการมีความเห็นเป็นอย่างไรบ้าง

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญกรรมการ

นายนิคม จันทรวิทุร (กรรมการ) : กราบขอบพระคุณครับ อยากจะเรียนอย่างนี้ครับ สำหรับผู้เอาประกันตนซึ่งได้รับเงินเดือน เราก็คำนวณออกมาเป็นรายวันครับ และขณะเดียวกันเนื่องจากการประกันสังคมเป็นการเฉลี่ยภัย เฉลี่ยทุกข์ เฉลี่ยสุข ฉะนั้นมาถึงมาตรฐานโดยเฉพาะในเรื่องค่าทำศพนี้เราก็เอามาตรฐานกลางครับ โดยการดูจากประสิทธิภาพของกองทุนเงินทดแทนที่ได้ช่วยเรื่องค่าทำศพไว้ ก็เห็นว่าอย่างน้อยเราให้ทั้งหมดจำนวน 100 วันคูณอัตราค่าจ้างขั้นต่ำ ซึ่งก็จะตกประมาณ 7,000-8,000 หรือ 9,000 บาทก็เห็นว่าเวลานี้เหมาะสมสำหรับเงินค่าทำศพในกรุงเทพ ฯ และทั่ว ๆ ไป สำหรับผู้เอาประกันตนซึ่งมีฐานะดีมีญาติก็จะทำสูงกว่านั้นก็เป็นสิทธิ์ของแต่ละท่านครับ ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญครับคุณบุรินทร์

นายบุรินทร์ หิรัญบุรณะ (ปราชญ์บุรี) : ท่านประธานที่เคารพครับ คือรู้สึกยังไม่ชัดเจนครับคืออยากจะขอเรียนถามอย่างนี้นะครับว่า อยากจะให้ยกตัวอย่างนะครับว่าถ้าหากผู้เอาประกันตนนั้นกินเงินเดือนนะครับเอากันเสียว่า 100,000 บาท แล้วถ้าหากว่าเกิดตายลงไปนี้ครับอยากจะขอทราบว่าจะได้รับเงิน 100 เท่าของอะไร เพราะว่าถ้าเมื่อ 100,000 เอา 30 ทหารก็ไม่ใช่บ่อย

นายนิคม จันทรวิทุร (ปราชญ์บุรี) : อันนี้เป็นประเด็นสำคัญมากครับ

308

กราบขอขอบคุณครับถึงแม้ท่านจะเงินเดือนแสน เงินสมทบที่ท่านจะจ่ายไปอย่างสูงสุด 500 บาทต่อวันเท่านั้นคือ 15,000 บาทเกิน 15,000 บาทเราไม่เก็บครับ โปรดสบายใจได้ คือเราจะเอาพอสมควรโดยเฉพาะในกรณีรักษาพยาบาลเราคำนวณดูว่าคนหนึ่งที่จะต้องใช้จ่ายเพื่อมีค่ารักษาพยาบาลที่มีคุณภาพเหมาะสมเราก็จะว่าจำนวนอย่างสูง เงินสมทบที่เราจะเอาคำนวณมาเป็นเงินสมทบนั้นอย่างสูงสุด 500 บาทต่อวัน ใครจะสูงกว่านั้นเราเก็บเฉพาะ 500 บาทอันแรก

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญครับ

นายบุรินทร์ หิรัญบุรณะ (ปราชญ์บุรี) : ขอลาเป็นคำถามสุดท้ายนะครับ ผมทราบในมาตรา 42 นี้ที่เขียนไว้ว่าหน้า 17 นี้จะรับบอกค่าจ้างที่ใช้เป็นฐานในการคำนวณเงินสมทบของผู้ประกันแต่ละคนถ้าเกินกว่าวันละ 500 บาทให้คิดเพียงวันละ 500 บาท อันนี้เป็นเรื่องของเงินสมทบ แต่ในมาตรา 64 นี้รับมันเป็นเรื่องของเงินค่าทำศพ เราจะตีความว่าเงินสมทบกับค่าทำศพนี้เป็นเรื่องเดียวกันนี้ผมยังสงสัยอยู่นะครับว่ามันจะใช้ได้หรือไม่

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญกรรมการสมศักดิ์

นายสมศักดิ์ คุณเงิน (กรรมการ) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ กระผม สมศักดิ์ คุณเงิน กรรมการ ก่อนอื่นต้องขอขอบคุณท่านผู้มีเกียรติที่กรุณาถามประเด็นนี้ ความจริงแล้วนะครับ เรื่องนี้อาจจะโยงไปสู่อัตราค่าจ้างซึ่งเป็นเรื่องเงินสมทบเงินสมทบถ้าหากว่าอย่างกรณีที่ท่านยกตัวอย่างเงินเดือนเป็นแสนนั้น ถึงอย่างไรเสียก็คำนวณอัตราเงินสมทบจากวันละ 500 บาทเท่านั้น คือเดือนหนึ่งไม่เกิน 15,000 บาท แต่ประเด็นในมาตรา 64 นี้จะรับสิ่งที่ท่านติดใจก็คือว่าอัตราสูงสุดของอัตราค่าจ้างขั้นต่ำรายวันตามกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงาน อันนี้ขอกราบเรียนว่าตามประกาศคุ้มครองแรงงานนะครับ ซึ่งต้องประกาศอัตราค่าจ้างขั้นต่ำทุกปีไปนั้นในกรุงเทพมหานครอย่างปีนี้ประกาศเพียง 78 บาทมีสิทธิ์จะได้รับในกรณีนี้เพียง 100 เท่าคุณเข้าไปก็คือ 7,800

เท่านั้นเอง และการปรับอัตราค่าจ้างขั้นต่ำจะต้องปรับเป็นกรณี ๆ เป็นปี ๆ ไป เพราะฉะนั้นสิ่งเหล่านี้จะคำนวณไม่ไปยึดติดกับเงินเดือนของท่าน จะยึดติดกับอัตราค่าจ้างขั้นต่ำตามประกาศคุ้มครองแรงงานเท่านั้นเองครับ ขอกราบเรียนทำความเข้าใจอย่างนี้ครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับไม่ติดใจนะครับผ่านครับ ขอเชิญท่านเลขาต่อ

นายประเสริฐ ดวงวิชัย (เลขาธิการรัฐสภา) : หมวด 5 ประโยชน์ทดแทนในกรณีสงเคราะห์บุตร คณะกรรมาธิการเพิ่มขึ้นใหม่ มาตรา 64 ทวิ คณะกรรมาธิการเพิ่มขึ้นใหม่

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ขอเชิญคุณชัชวาลย์ครับ  
นายชัชวาลย์ ชมภูแดง (ร้อยเอ็ด) : ท่านประธานที่เคารพครับ สำหรับมาตรา 64 ทวินี้ครับมันมีสาระสำคัญซึ่งกระผมตั้งใจเป็นอย่างยิ่งก็คือกรณีได้รับสงเคราะห์ในจำนวนบุตรไม่เกิน 2 คน ซึ่งกระผมเองพิจารณาว่าในปัจจุบันนี้นั้นคนไทยเรานั้น แม้แต่เรื่องการคัดหย่อนภาษีสำหรับการลดหย่อนในส่วนของผู้คนนั้น เราก็ให้มีการลดหย่อนได้ถึง 3 คน อีกประการหนึ่ง การลาคลอดบุตรนั้นก็ลาได้ถึง 3 ครั้งนะครับในปัจจุบันนะครับ ที่นี้เสร็จแล้วปรากฏว่าในกฎหมายพระราชบัญญัติประกันสังคม ร่างของคณะกรรมาธิการนี้กลับกำหนดให้แค่ 2 คน ตัวกระผมรู้สึกว่าจะไม่เป็นธรรมสำหรับผู้ใช้แรงงาน หรือผู้เข้าประกันตน ทั้ง ๆ ที่กฎหมายอื่นนั้นเขาก็กำหนดให้ 3 คนทั้งนั้น ท่านประธานที่เคารพครับ ท่านกรรมาธิการเคยชี้แจงให้กระผมทราบในที่ประชุมกรรมาธิการบอกว่าเพื่อให้สอดคล้องกับแผน 6 กระผมเองก็ยังไม่เข้าใจเหมือนกันว่า แผน 6 นั้นที่บอกว่าจะให้การลดหย่อนส่วนที่เป็นบุตรให้เหลือ 2 คน เขามองอย่างนั้น แต่ที่นี้เกี่ยวกับเรื่องพระราชบัญญัติเกี่ยวกับประมวลรัษฎากรเกี่ยวกับเรื่องส่วนลดหย่อนภาษีนั่น เรายังไม่ได้มีการแก้ไขและไม่ทราบว่าแผน 6 ที่ท่านว่ากำหนดว่าจะให้เหลือ 2 คน เมื่อไรจะแก้ไขแล้วบอกว่า ต่อไปนั้นผู้ใช้แรงงานจะลาคลอดได้เพียง 2 ครั้ง ข้าราชการก็จะลาคลอดได้

แค่ 2 ครั้ง ปัจจุบันนี้กฎหมายก็ยังไม่แก้ ก็ไม่ทราบว่าจะแก้ไขกันแน่ แล้วทำไม  
กฎหมายพระราชบัญญัติประกันสังคมของเรานั้นจึงจะมาจำกัดสิทธิของประชาชน ทั้ง ๆ ที่  
กฎหมายอื่นยังไม่มี การแก้ไขน่าจะให้สอดคล้องกับสภาพสังคมปัจจุบันและสภาพของความเป็น  
จริง ท่านบอกว่า เพื่อให้สอดคล้องกับเรื่องนโยบายชะลอการเกิดของประชากร ผมบอกว่า  
ถ้าหากไปชะลอการเกิดแบบนี้ถ้าเกิดสมมุติว่าคนหนึ่งเขาเกิดจำเป็นจะต้องคลอดบุตรขึ้นมา  
คนที่ 2 ละ ก็ไม่ให้เขาอีกแล้วคนยากคนจนท่านประธานครับ โอกาสที่จะมีบุตรมากกว่า 2  
คนมันมีมากกว่าคนมีสตางค์ เพราะว่าส่วนมากแล้วคนมีสตางค์นั้นก็รู้สึกว่าจะหา  
ที่พักผ่อนหย่อนใจได้ในเวลาว่าง แต่คนไม่มีสตางค์ถึงเวลามันก็จะต้องกลับบ้านครับ  
ท่านประธานครับ โอกาสที่จะมีลูกคนที่ 3 มันมากครับ ทำไมจะทราบกับคนยากคนจนนัก  
ละครับท่านประธาน น่าจะหาโอกาสให้ช่วยเหลือเขาบ้าง กระผมอยากจะขอกราบเรียน  
ต่อไปว่า ถ้าพิจารณาดูขณะนี้ ผู้ใช้แรงงานหรือคนในฐานะปานกลางหรือคนที่ฐานะ  
ด้อยกว่าคนอื่นในสังคมนั้นที่มีความประสงค์ที่จะเข้าเป็นสมาชิกในเรื่องการประกันสังคมนั้น  
ส่วนมากมักจะมียูกเกินกว่า 2 คน เพราะฉะนั้นคนส่วนมากมียูกเกินกว่า 2 คน แล้วจะไป  
ตัดสินใจอะไรครับ ก็อยากจะถามว่าในเขตเลือกตั้งของท่านกรรมการเองนั้นนะ เขามีลูก  
กี่คนกันแน่ มีแค่ 2 คนเท่านั้นหรือ ทำไมจะต้องไปตัดสิทธิเขาอย่างนั้น กระผมเคยให้  
สัมภาษณ์กับทางหนังสือพิมพ์บอก หรือท่านกรรมการนั้นจะหาเสียง เวลาหาเสียงนั้นหา  
ครอบครัว 2 คณะเนนพอ คณะอื่นท่านจะไม่เอาหรืออย่างไร หรือลูกของผู้ใช้  
แรงงานท่านจะเอาเพียง 2 คนเท่านั้น หรือเป็นคณะของท่าน ถ้าครอบครัวนั้นมี 5 คน  
ท่านจะเอา 2 เสียงเท่านั้นหรือ ไม่เห็นแก่ความทุกข์ยากความลำบากของเขายังจะ  
มาตัดสิทธิเขา ซึ่งเรื่องนี้กระผมเองนั้นอยากจะขอท่านกรรมการละครับ ขอท่านในที่  
ประชุมกรรมการไม่ได้ก็มาขอท่าน ณ ที่นี้อีก โปรดเห็นแก่คนทุกข์คนยากเถอะครับ  
อย่าไปซ้ำเติมเขาเลย แต่เขามีลูกมากเขาก็ยังลำบากอยู่แล้วยังตัดสิทธิของเขาคิดว่าได้รับ  
ประโยชน์ในเรื่องนี้อีก จริง ๆ เขาไม่ต้องการมีลูกมากหรอกครับ ก็อย่างด้วยเหตุผลที่

เขามีลูกมากก็อย่างที่กระผมได้กราบเรียนมา บังเอิญมันอย่างว่าละครับ เขาเป็นคนรักลูก รักเมีย รักครอบครัว รักบ้าน มันจึงจำเป็นต้องมีลูกมาก คนที่ไม่รักลูก รักเมีย ไม่รักบ้าน ออกไปนอกบ้านมันก็เลยมีลูกน้อย ก็ต้องเห็นใจเขาในฐานะที่เขาเป็นคนที่มีความรับผิดชอบ รับผิดชอบต่อครอบครัว รับผิดชอบต่อชาติไทยเลย อย่าไปคิดถึงเรื่องกฎหมายวันข้างหน้าเลย และ ท่านคิดว่าจะแก้กฎหมายให้สอดคล้องกับแผน 6 นั้น ท่านเชื่อหรือว่าถึงเวลาแล้วท่านจะแก้ไขลดลงเหลือแค่ 2 คนได้ โดยเฉพาะอย่างยิ่งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรนั้นผมก็ยังสงสัยอยู่ว่าจะยอมท่านหรือเปล่า ตอนที่ท่านบอกว่าจะแก้ประมวลรัษฎากรนั้นนะ ให้ประชาชนนั้น หักส่วนลดหย่อนบุตรได้เพียง 2 คนนั้น ผมยังไม่แน่ใจว่าจะแก้ได้ และยังไม่แน่ใจว่าประชาชนคนไทยทั้งหลายนั้นเขาจะยอมในเรื่องนี้ เพราะฉะนั้นอย่าไปคาดการณ์เรื่องหน้าครับ เรื่องไหนที่มันยังไม่เกิดขึ้นก็อย่าเพิ่งไปคาดการณ์ เพราะฉะนั้นจะเขียนกฎหมายอะไร ก็ให้มันสอดคล้องกับสภาพสังคมในปัจจุบันด้วยครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญคุณอาคมครับ

กรรมาธิการ

นายอาคม เ่องฉ้วน (กรรมาธิการ) : ท่านประธานสภาที่เคารพ

กระผม อาคม เ่องฉ้วน กรรมาธิการ ขออนุญาตกราบเรียนท่านสมาชิกผู้มีเกียรติและครับ ท่านชัชวาลย์ ชมภูแดง ความจริงท่านบอกว่ากรรมาธิการนั้น ให้ประโยชน์ทดแทนแค่ 2 คน ท่านบอกว่าอยากจะให้ 3 ที่นี้ถ้าสมมุติว่ากรรมาธิการเขียนบอกว่า 3 ท่านอาจจะบอกว่า ต้องการ 4 เพราะฉะนั้นไม่มีอะไรยึดเลย ผมขออนุญาตกราบเรียนอย่างนี้ว่า คณะกรรมาธิการค่อนข้างจะพิจารณาอย่างรอบคอบว่า ในแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 6 นะครับ หน้า 78 ข้อ 2.2 กำหนดไว้ว่า ปรับปรุงการหักลดหย่อนภาษีเงินได้ การให้เงินช่วยเหลือบุตรและการให้สวัสดิการต่าง ๆ โดยจำกัดเฉพาะบุตร 2 คนแรกที่มีชีวิตเท่านั้น จึงต้องกำหนดให้สอดคล้องกัน นั้นเหตุผลอีกอันหนึ่ง ส่วนอีกอันหนึ่งก็คือ กระทรวงการคลังกำลังดำเนินการปรับปรุงแก้ไขประมวลรัษฎากร เพื่อหักลดหย่อนภาษีเงินได้

สำหรับบุตร 2 คน เหตุผลต้องยอมรับนะครับว่า เราต้องการให้ประชาชนในประเทศนี้มีลูกอย่างประหยัด และมีลูกที่ค่อนข้างมีคุณภาพ โดยใช้ยึดหลักคำขวัญที่ว่า ลูกมากจะยากจน แต่จริงอยู่ครับ ท่านบอกว่าผู้ใช้แรงงานนั้นลูกมากอยู่แล้ว ส่วนใหญ่ก็จะเป็นคนที่มีลูกมาก อันนี้เราไม่ปฏิเสธ ท่านต้องยอมรับก่อนว่า ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ กรรมการการคลังจะพิจารณาว่า เพื่อเป็นการดึงดูดให้ผู้ใช้แรงงานนั้นมีลูกไม่ต้องมาก ก็จึงกำหนดที่จะจ่ายประโยชน์ทดแทนการสงเคราะห์บุตรแค่ 2 คนเท่านั้น และให้ประโยชน์สำหรับลูกจ้างที่เป็นผู้หญิงนั้น แนนอนครับเขาสามารถมารับการสงเคราะห์ได้ เพราะเขาเป็นผู้ประกันตน ในกรณีที่เป็นลูกจ้างผู้ชายไม่มีสิทธิจะคลอดบุตรเอง แต่กฎหมายก็ยังให้โอกาสสำหรับภรรยาที่ไม่ได้เป็นผู้ใช้แรงงาน ภรรยาที่ไม่เป็นผู้ประกันตนสามารถนำมารับการสงเคราะห์บุตรได้ด้วย จึงจะเห็นว่า จะได้ให้ความเป็นธรรมทั้งลูกจ้างหญิงและลูกจ้างผู้ชาย ส่วนที่การคลอดบุตรที่ทำไมจึงให้ 2 คน ขออนุญาตกราบเรียนว่า ในกฎหมายเขียนไว้ชัดเจนครับว่า บุตรที่เกิดมานั้น ถ้าตั้งท้องมากกว่า 270 วันแล้ว เกิดมาถึงจะมีชีวิตหรือไม่ก็จ่ายค่าประกันตนเช่นเดียวกัน แต่กรณีการแท้งในเวลาสั้นๆไม่จ่ายนะครับ เพราะว่ามันพิสูจน์ยาก ท่านประธานสภาที่เคารพนะครับ ขออนุญาตกราบเรียนอีกประเด็นหนึ่งก็คือว่า กฎหมายฉบับนี้ไม่สามารถที่จะช่วยเหลือผู้ใช้แรงงานถึงความเดือดร้อนร้อยเปอร์เซ็นต์ อย่างเช่น เมื่อที่ประเด็นมาตราแรกว่าทำไมผู้ตาย ดายที่หนึ่งให้ 7,800 บาท มันน้อยเกินไปสำหรับค่าทำศพ บอกแล้วว่ามันเป็นกฎหมายเฉลี่ยทุกข์เฉลี่ยสุข ท่านจะทำศพให้มากกว่านั้นก็ไม่ขัดข้องครับ เช่นเดียวกันถ้าสมมุติผู้ใช้แรงงานอยากจะได้ลูกให้มากกว่า 2 คน ก็เกิดได้ครับ แต่ต้องรับผิดชอบเอง กฎหมายจ่ายแค่ 2 คนครับ ขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณวีระครับ

นายวีระกร คำประกอบ (นครสวรรค์) : ครับผมเองไม่ตั้งใจในมาตรา 64 ทวิ เพราะว่าก็พอจะมองเห็นได้ว่า ก็เป็นความกรุณาของกรรมการชุดนี้ อย่างที่สุดอยู่แล้วนะครับ ที่ได้กรุณาเพิ่มเติม หมวดที่ 5 ประโยชน์ทดแทนในกรณี

สงเคราะห์บุตร เพราะเดิมที่มันไม่มีก็มาติดใจอยู่คนเดียวครับ ในมาตราที่ 64 ครั้นครับ ใน (4) ซึ่งระบุไว้ถึงค่าสงเคราะห์อื่นที่จำเป็น อยากทราบเรียนถามว่า อันนี้จะครอบคลุมถึงอะไรบ้างครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : กระผมจะถามคุณชัชวาลย์ ไม่ติดใจใช่ไหมครับ 64 ทวิครับ

นายชัชวาลย์ ชมภูแดง (ร้อยเอ็ด) : รู้สึกยังไม่สบายใจนะครับท่าน ประธานครับ เพราะผมเองอาจจะอยากมีลูกเกิน 3 คนก็ได้ อาจจะเป็นเพราะว่า ท่านประธานเองหรือท่านกรรมการทั้งหลาย หรือท่านสมาชิกอยากจะมีลูกแค่ 2 คน แต่ที่เราคิดว่า ถ้าหากเราจะพูดว่าใครอยากมีลูกมากเกินกว่า 2 คน ก็รับผิดชอบเอาเอง ผมก็รู้สึกว่า ถ้าหากว่าผมเป็นรัฐบาลผมจะต้องไม่พูดอย่างนี้แน่นอน เรื่องของการประกันสังคม จะมากำหนดว่าประกันเพียง 2 คน 3 คน อย่างนั้นไม่ถูก เมื่อจะมีการประกันสังคมอะไร ขึ้นมานั้นมันก็ต้องให้ประชาชนทั้งชาติได้รับประโยชน์ เมื่อจะมีการประกันสังคมให้สิทธิประโยชน์ให้แก่ผู้ใช้แรงงาน หรือผู้ที่ประกอบอาชีพอิสระที่ประสงค์จะเข้ามาสู่การประกันสังคมนั้น ก็ต้องให้เขาได้รับสิทธิอย่างเต็มที่ เมื่อเขาจะมีบุตรนะครับ ที่ท่านกรรมการบอกว่าถ้าหากจะให้ 3 คนก็คงจะไม่เพียงพอต่อไปจะต้องเรียกร้องเอา 4 คนหรือ 5 คน จุดนี้ผมก็มีความเคารพในความคิดเห็นของท่านกรรมการ แต่ที่ผมเน้นลงไปนั้นก็คือ กฎหมายในปัจจุบันนี้ เขากำหนดไว้ก็คนครับท่านกรรมการที่เคารพ มันมีกฎหมายฉบับไหนที่เขียนไว้ว่า 2 คนบ้าง ไปเปิดมาให้ผมดูหน่อยเถอะมันมีฉบับไหนบ้าง ไม่ว่าจะเป็นระเบียบของข้าราชการพลเรือน ประมวลรัษฎากร หรือกฎหมายเกี่ยวกับเรื่องแรงงานทั้งหลายที่ให้สิทธิลูกจ้างในการลาคลอด เขามีแต่กำหนดไว้ 3 คนทั้งนั้นครับ ท่านประธานครับ หรือว่าถ้าหากลูกจ้างท้องโตขึ้นมาลาคลอดไม่ได้ ก็ให้ไปคลอดกลางโรงงานหรืออย่างไร จะเอาอย่างนั้นหรืออย่างไรครับท่านประธาน เราต้องมองดูสภาพของความเป็นจริง ไม่ใช่ว่ากระผมจะดื้อรั้น ไม่ใช่ว่ากระผมจะไม่อยากให้กฎหมายฉบับนี้ผ่านไป

กระผมเองก็ฝืนกฎหมายฉบับนี้ให้มันผ่านมาตั้ง 10 กว่าปีมาแล้ว แต่เพิ่งจะเห็นในวันนี้ แต่ กระผมต้องการให้มองถึงสภาพที่แท้จริง กระผมก็เป็นนักกฎหมายคนหนึ่งที่มีเหตุผล กระผมไม่อยากจะให้เราบัญญัติกฎหมายอะไรเพื่อจะไปดักกฎหมายฉบับหน้าซึ่งไม่รู้อะไรจะเกิดขึ้นเมื่อไร แล้วเราจะร่างบอกว่าขณะนี้กระทรวงการคลังกำลังร่าง ที่กำลังร่างนะกำลังร่างกำลังอีกก็ไป ก็เดือนถึงจะร่างเสร็จ เรื่องประมวลรัษฎากร แล้วเสนอเข้ามาสู่สภาฯ ไม่ทราบว่าจะถูกวิพากษ์วิจารณ์ขนาดไหน อาจจะโดนแบบภาษี เรื่องภาษีมูลค่าเพิ่มทั้งหลายอาจจะโดนอย่างนั้นอีก อาจจะโดนวิพากษ์วิจารณ์ อาจจะต้องนำเข้ากรมการ อาจจะต้องนำไปพิจารณาอีก อาจจะมีความเห็นหรืออาจจะมียุบ ( Mob ) ขึ้นมาต่อต้านอีกก็ได้ในเรื่องเหล่านี้ เพราะฉะนั้นเราจะไปคาดหวังในสิ่งที่มันยังไม่เกิดขึ้นว่ามันจะต้องเกิดขึ้น ผมอยากจะให้ทำให้สิ่งที่มันเกิดขึ้นให้มันเป็นจริงเท่านั้นเอง ไม่อยากจะพูดถึงอนาคต เพราะฉะนั้นกระผมอยากจะขอฝากท่านกรมการไว้ แต่อย่างไรเสียกระผมเองก็เคารพเสียงข้างมาก ถ้าหากว่าเสียงข้างมากจะเห็นเป็นอย่างไรก็ตามก็ให้เป็นไปตามเสียงข้างมาก แต่กระผมต้องการที่จะฝากให้มี บันทึกไว้ในรายงานการประชุมของสภาผู้แทนราษฎรของเราว่า จุดนี้สิ่งนี้คือหลักการที่กระผมต้องการ คือกระผมต้องการให้มันสอดคล้องกับกฎหมายที่มันมีอยู่ในปัจจุบันครับท่านประธาน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับก็เพียงฝากไว้จะครับ ขอเชิญท่านจ่านงค์ครับ

นายจ่านงค์ โพธิสาโร (ศรีสะเกษ) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม จ่านงค์ โพธิสาโร ส.ส.ศรีสะเกษ พรรคเอกภาพ ความจริงผมก็นำเห็นใจท่านสมาชิกผู้เป็นห่วง ซึ่งท่านมีลูกเกิน 2 คนมาแล้วนะครับ ท่านคงจะมีลูก 3 ลูก 4 มาแล้ว และก็คงจะเห็นใจคนที่เขามีลูกอยู่ก่อนแล้ว 2 แต่กฎหมายนี้มันคงจะย้อนหลังคนที่คิดที่จะเกิดอย่าให้เกิน 2 คนต่อไป ก็ไม่เห็นมันมียกเว้นตรงไหนว่า คนที่มันเกิดมาแล้วนี้จะอนุโลมตามไปตลอดชีวิต ซึ่งเวลานี้แรงงานหรือกรรมกรทั่วไปเขาเกิดลูกมาแล้วโดยมากก็เกิน 2 ทั้งนั้น

โดยเฉพาะถ้าเป็นเกษตรกรที่มากกว่านี้อีกนะครับ เพราะฉะนั้นก็น่าเห็นใจ เอาตัวเลข ตัวไหนละครับที่มาของ 2 คนถึงว่าจะพอดี เมื่อก็นี้นี้คำตอบผมฟังจากท่านกรรมาธิการตอบ ผมว่ายังไม่มีเหตุผลอะไรเลยที่ว่าจะบอกว่า เหมือนกับการคุมกำเนิดไม่ให้คนเกิดเกิน 2 คน เอาระบบของประเทศไหนมาใช้ มันควรจะขึ้นตอนว่าน่าจะเริ่มต้นตั้งแต่ปีไหนย้อนหลัง ไปหรือต่อไปข้างหน้า คนที่เขาเกิดมาแล้วว่าอย่างไรมีตั้ง 5 คน บางแห่งเวลานี้ 10 คน ก็ยังมีอย่างนี้นะครับ ผมก็เห็นใจท่านสมาชิกผู้มีเกียรติที่จะมาอภิปราย เพราะฉะนั้นตัวเลข อันนี้ความจริงไม่น่าจะเป็นข้อสังเกต น่าจะเพิ่มเติมขึ้นอีกสักวรรคหนึ่ง มันควรจะเป็นว่าคนที่เขาเกิดมาแล้วก็คงจะปล่อยไปตามข้อเท็จจริง แต่คนที่เกิดที่หลังซึ่ครับมันน่าจะว่า 2 คน หรือตั้งแต่ปีไหน มันน่าจะมีความถูกต้องอย่างนั้นครับ กระผมไม่อยากฝากข้อสังเกตหรือครับ เห็นใจเพื่อนสมาชิกและมีความเห็นว่า กรรมาธิการน่าจะคิดคำนึงถึงในเรื่องนี้นะครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผมก็จะขอมติที่ประชุม นะครับ

(ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎรมีสัญญาให้สมาชิกที่มาประชุม ทราบก่อนลงมติ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : สมาชิกท่านใดเห็นควร แก่ไขกับข้อขอแปรญัตตินะครับ ของท่านจำนงค์ หรือท่านชัชวาลย์ โปรดยกมือขึ้นครับ

(มีสมาชิกยกมือเป็นส่วนมาก)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เอามือลงได้ครับ สมาชิก ท่านใดเห็นควรเป็นไปตามคณะกรรมการ คือเพิ่มมาตรา 64 ทวิ โปรดยกมือขึ้นครับ

(มีสมาชิกยกมือเป็นส่วนมาก)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับ เสียงส่วนใหญ่ เห็นด้วยกับคณะกรรมการนะครับ ขอเชิญท่านเลขาต่อ

นายประเสริฐ ดวงวิชัย (เลขาธิการรัฐสภา) : มาตรา 64 ทวิ คณะ กรรมการเพิ่มขึ้นใหม่

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผ่านครับ

นายประเสริฐ ดวงวิชัย (เลขาธิการรัฐสภา) : หมวด 6 ประโยชน์  
ทดแทนในกรณีชราภาพ คณะกรรมาธิการเพิ่มขึ้นใหม่ มาตรา 64 จัดว่า คณะกรรมาธิการ  
เพิ่มขึ้นใหม่ มาตรา 64 เบญจ คณะกรรมาธิการเพิ่มขึ้นใหม่

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญคุณสุวิทย์ครับ

นายสุวิทย์ คุณกิตติ (ขอนแก่น) : ท่านประธานที่เคารพครับ ผมเอง  
ดูมาตรา 64 จัดว่า ที่กรรมาธิการเพิ่มขึ้นใหม่นี้อยากเรียนถามว่า ทำไมจึงกำหนดไว้อายุ  
55 ปี ทำไมถึงไม่ 60 ปี ขอฟังคำตอบท่านกรรมาธิการด้วยครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญคุณวีระกรครับ

นายวีระกร คำประกอบ (นครสวรรค์) : ท่านประธานผมถาม 64 ตรี  
ไว้ครับ ยังไม่ได้ตอบเลยครับ ใน (4) ว่า ค่าสงเคราะห์อื่นที่จำเป็นนั้นมันครอบคลุมอะไร  
บ้าง ผมถามไว้แต่เดิมนะครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับเชิญกรรมาธิการ

นายประวิช รัตนเพียร (กรรมาธิการ) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม  
ประวิช รัตนเพียร กรรมาธิการ ผมอยากชี้แจงท่านสมาชิก โดยอยากจะทำให้ท่านสมาชิกได้  
กรุณาพิจารณาในกรณีอื่น ๆ นะครับ ประโยชน์ทดแทน อาทิเช่นเรื่องของการเจ็บป่วยก็ดี  
นะครับ เรื่องการคลอดบุตรก็ดี ในกรณีทุพพลภาพก็ดี ท่านจะเห็นว่าในข้อท้ายนั้นจะเป็น  
เรื่องของค่าจำเป็นอื่น ๆ นะครับ ในกรณีลักษณะดังกล่าวนี้จะไม่เหมือนกับกรณีของการ  
ตาย ซึ่งไม่ได้คิดหรือจำเป็นจะต้องคิดว่าจะต้องมีกรณีค่าใช้จ่ายอื่น ๆ ใด ๆ นะครับ  
อันนี้เป็นการกำหนดไว้เพื่อเป็นช่องทางสำหรับคณะกรรมาธิการ ขอภัยครับ สำหรับ  
กรรมการซึ่งเป็นบุคคลจากทั้ง 3 ฝ่าย ทั้งลูกจ้าง นายจ้าง และภาครัฐบาล ที่จะกำหนด  
ต่อไปว่าค่าใช้จ่ายต่าง ๆ ที่จะต้องเผชิญหน้า ต่อไปในอนาคตจะเป็นอย่างไรครับ  
ขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญท่านเลขาต่อครับ

นายประเสริฐ ดวงวิชัย (เลขาธิการรัฐสภา) : มาตรา 64

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญคุณสุวิทย์ครับ

นายสุวิทย์ คุณกิตติ (ขอนแก่น) : ท่านประธานที่เคารพครับ ผมเรียนตามมาตรา 64 จัควาณีครับ ที่ท่านเลขาอ่านไปแล้วนี้ ผมถามว่าทำไมต้องอายุ 55 ปี

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญกรรมการ

นายนิคม จันทรวิทุร (กรรมการ) : ท่านประธานที่เคารพ ขออนุญาตชี้แจงคำถามของท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ เรื่องสิทธิในการรับประโยชน์ทดแทนในกรณีชราภาพ กราบเรียนอย่างนี้นะครับ อย่างน้อยจะต้องออกเงินสมทบมาไม่น้อยกว่า 15 ปี และขณะเดียวกันนั้นจะต้องมีอายุอย่างน้อยครบ 55 ปีบริบูรณ์ เหตุผลที่ใช้ 55 นี้ก็อาศัยหลักเกณฑ์ของทางราชการที่จ่ายบำเหน็จบำนาญ นอกจากนั้นก็ดูแนวทางที่ปฏิบัติในประเทศต่าง ๆ อย่างที่ผมกราบเรียนไปแล้ว ในเรื่องชราภาพก็มีประเทศต่าง ๆ ดำเนินการอยู่ประมาณ 80 ประเทศ เหตุผลที่ 2 ถ้ามนุษย์เราหลังจากทำงานมาแล้ว 15 ปี แล้วก็อายุครบ 55 ปี ถือว่าได้ทำงานมาเป็นเวลาพอสมควร ก็ควรจะได้รับบำนาญชราภาพ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญคุณชัยวัฒน์

นายชัยวัฒน์ ทรัพย์รวงทอง (ชัยนาท) : ท่านประธานครับ กระผมเองก็ประเด็นเดียวกับคุณสุวิทย์นะครับ ทำไมต้อง 55 และฟังคำชี้แจงของท่านกรรมการแล้ว ก็ไม่ค่อยจะสรุปอะไรได้เท่าที่ควรว่ามันมีเหตุผลอย่างไรนะครับ ก็เพียงแค่เหตุผลว่าตามบำเหน็จบำนาญของข้าราชการ เมื่อถึงนี้นะครับท่านชัชวาลย์ ชมภูแดง ก็บอกว่าที่ข้าราชการอื่นล่ะครับ ลูก 3 คนแล้ว ที่ลูกจ้างหรือว่า ผู้เอาประกันชีวิตในกรณีที่เป็กฎหมายประกันสังคมนี้ มันก็น่าจะบุตร 3 คน เราก็ไปชี้แจงอะไรก็ไม่ทราบ เพราะฉะนั้นกระผมเองก็คิดว่าประเด็นหนึ่งก็ไปจับอีกเรื่องหนึ่งมาชี้แจง มันคุมไม่ได้เลยครับ ในขณะเดียวกันครับท่านประธานครับ กระผมเองก็คิดย้อนไปครับ ผู้ที่จะได้กับกฎหมายฉบับนี้

นะครับ ในขณะที่เขาจะใช้ได้ชราภาพนั้นก็คือ ผู้ที่มีอายุ 40 ปีในปัจจุบันกว่ากฎหมายฉบับนี้ใช้มาได้ ผมก็ไม่ทราบว่ามีคนที่มีอายุ 40 ปี ในปัจจุบันนี้จะมีผลรองรับไหม เขาเกิดมาก่อนกฎหมายไม่มีให้เขานั้น เป็นความผิดของเขาหรือเปล่า ครับท่านประธาน ผมอยากจะใคร่เรียนถามอย่างนี้ เป็นความผิดของเขาหรือเปล่า เราทำไมคุ้มครองแต่คนที่อายุประมาณ 40 กฎหมายฉบับนี้จะใช้ได้ก็ต่อเมื่ออีกประมาณเกือบ 1 ปี หรือ 1 ปี เพราะฉะนั้นแสดงว่าคนที่จะใช้กฎหมายฉบับนี้คุ้มครองได้เมื่อชราภาพก็คืออายุ 39 ในปัจจุบันถ้าลดถอยจาก 39 ไป ขึ้นไปเรื่อย ๆ ก็จะไม่คุ้มครองเลย ถ้าอย่างนี้แหละครับ ท่านประธานครับ เขาเองนั้นก็คงจะได้สิทธิประโยชน์ไปอย่างมหันต์ ผมคิดว่าในเรื่องดังกล่าวนี้เราน่าจะให้สิทธิเขาคนที่มีอายุมากกว่านี้สักหน่อย สัก 45 ได้ไหม หรือ 50 ได้ไหม ไม่ใช่ว่าเอาแค่ 40 หรือ 39 ในปัจจุบันที่เราคิดตัวเลขกันแล้ว ผมคิดมองเห็นว่าเป็นอย่างนั้น นะครับท่านประธาน การเกิดก่อนนั้นไม่ใช่เป็นปัญหาเลยครับ การเกิดก่อนนั้น เขาไม่ใช่ว่าเพราะเขาเกิดมาแล้วท่านไม่ได้สร้างให้เขา แล้วสิทธิเหล่านี้เขาจะไปเรียกร้องเอาจากใคร ผมเองไม่ทราบว่าทางคณะกรรมการมีดุลพินิจอย่างไรที่จะเอาคนเหล่านี้เพียงอายุเท่านั้น หลังจากนี้ละครับทำอย่างไร ผมเองผมไม่มีปัญหาครับ เพราะว่าตอนนี้ผม 35 ปีหน้า ผมสุขภาพผมไปเป็นคนงาน ผมได้รับรองคุ้มครองแน่ แต่หลาย ๆ คนนะครับที่อายุ 40 ไปแล้วหมดสิทธินี้ละครับท่านประธาน เพราะฉะนั้นผมก็ขอให้กรรมการพิจารณาเรื่องนี้ใหม่ ถ้าพูดถึงจะเอา นะครับ 35 หรือ 40 ไม่มีปัญหาในอนาคต แต่ในปัจจุบันนี้ขอได้ไหมครับว่า คนที่เป็นคนงานอยู่เก่าแล้ว ขอย้อนหลังไป เอาสัก 10 ปีย้อนหลัง คนที่มีเป็นคนงานปัจจุบันนี้ อายุ 50 มีผลใช้บังคับให้ได้ ให้ย้อนหลังให้เขา แต่คนงานที่จะเกิดใหม่ตามพระราชบัญญัติอันนี้หลังที่ประกาศใช้แล้วเอาเป็นว่า 15 ปี ผมขออย่างนั้นนะครับ ท่านประธาน ขอปรึกษากรรมการและขอหารือด้วย ถ้าไม่มีเหตุผลอย่างไรงี้ขอเหตุผลด้วยครับ ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญคุณสุวิทย์

นายสุวิทย์ คุณกิตติ (ขอนแก่น) : ท่านประธานที่เคารพครับ ผมอยาก  
 เรียนเหตุผลที่ผมเรียนถามว่า ทำไมต้องอายุ 55 ปี ทำไมไม่ 60 ปี ท่านประธานครับ ที่  
 55 ปี ที่ท่านกรรมาธิการกรุณาเรียนตอบชี้แจงให้ผมได้รับทราบนั้น ผมอยากจะ  
 กรณเรียนครับว่าในช่วงระยะเวลาที่มีการกำหนดอายุ 55 ปีนั้น เขากำหนดไว้นานแล้ว  
 นะครับ หลาย ๆ ประเทศที่ดำเนินการอยู่ในขณะนี้ แต่ว่า 55 ปี ในสมัยที่แล้ว กับ 55 ปี  
 ในสมัยนี้มันแตกต่างกันมาก ท่านประธานครับ จากการศึกษาทางด้านวิทยาศาสตร์  
 ก็ปรากฏว่าเดี๋ยวนี้ คนปัจจุบันนี้อายุยืนมากขึ้น ท่านประธานครับ เดี่ยวนี้ประเทศอเมริกา  
 เองเขามีปัญหานะครับ มีปัญหาเกี่ยวกับเงินกองทุนสวัสดิการสังคมหรือ โซเชียล ซีเคียวริตี้  
 ( Social Security ) ของประเทศอเมริกาในขณะนี้ ผมเองก็เลยเป็นห่วงครับ  
 ท่านประธานว่า จริง ๆ แล้วถ้าเรากำหนดไว้ที่ 60 ปี หรือ 65 ปี จะดีไหมนะครับ  
 แต่ถ้าเผื่อว่าการพิจารณาของคณะกรรมการนั้นนี้ เท่าที่ผมดูแล้วนี้นะครับ จริง ๆ แล้ว  
 มาตรา 64 เบญจ ก็เขียนไว้ว่า ประโยชน์ทดแทนในกรณีชราภาพ ให้จ่ายโดยคำนวณตาม  
 ส่วนแห่งจำนวนระยะเวลาการส่งเงินสมทบ ทั้งนี้ตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดในกฎกระทรวง  
 ผมเองไม่ได้เห็นตรงนี้นะครับ หลักเกณฑ์ที่กำหนดในกฎกระทรวง เขียนไว้เต็มไปหมดใน  
 กฎหมายฉบับนี้นะครับ เพราะฉะนั้นตรงนี้นั้นนะครับ ทำให้พวกเรามองไม่เห็นภาพ ว่าจริง ๆ  
 แล้วถ้าเราจะให้กันอย่างนี้ ตั้งไว้ที่อายุ 55 ปีนี้นะครับ ต่อไปคนที่อายุน้อยกว่านี้ครับ  
 จำนวนประชากรมันลดลง จำนวนประชากรต่ออายุที่อ่อนลงมามันลดจำนวนลงไปเรื่อย เมื่อ  
 เป็นไปในลักษณะอย่างนี้แล้วนี้นะครับ กองทุนที่จะเอามาจ่ายคนที่อายุ 55 ปี 60 ปีนี้  
 มันจะมีน้อยลงนะครับ แล้วเงินที่จะมาจ่ายทดแทนต่อไปนี้ ก็จะต้องเป็นภาระของรัฐบาล  
 อย่างมาก ที่ต้องหาเงินมาชดเชยให้ แต่อันนั้นก็เงินภาษีอากรของประชาชนแหละครับ  
 แต่ที่ผมอยากจะเห็นนี้ อยากจะเห็นการประกันสังคมนี้มันไปได้ เพราะฉะนั้นผมอยากจะ  
 เรียนถามทางกรรมาธิการว่า เรื่องอย่างนี้ได้คิดกันไว้บ้างหรือเปล่า คิดกันแล้วมันเป็น  
 อย่างไร ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ขอเชิญกรรมการอนุชุดรับ  
 นายอนุช โรจนเสถียร (กรรมการ) : ท่านประธานที่เคารพครับ ก็  
 เข้าใจว่าคงจะไม่ได้ดูกันให้รอบคอบนะครับ คนแรกที่กลัวว่าอายุน้อย ๆ หรืออายุมาก ๆ จะ  
 ไม่ได้รับการคุ้มครองก็เพราะไม่ได้อ่านว่าเขาเขียนไว้ว่า 15 ปีขึ้นไปนะครับ ไม่น้อยกว่า 15  
 ปี นั่นหนึ่งละ เขาเขียนไว้อย่างนั้น ไม่น้อยกว่า 15 ปี อายุเท่าไรก็ได้เข้าใจนะครับ ส่วน  
 ข้อที่ 2 นั้นว่า 55 ปีบริบูรณ์ขึ้นไปก็ขึ้นไปอีกแหละ จะเอาไปถึง 70 ปีก็ได้ ขอให้เข้าใจด้วย  
 ครับ ไม่ใช่ไม่ได้คิดครับ ก็ขอขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับ ก็ขอเชิญท่านเลขาต่อ  
 เลยครับ

นายประเสริฐ ดวงวิชัย (เลขาธิการรัฐสภา) : มาตรา 64 เบญจ คณะ  
 กรรมการเพิ่มขึ้นใหม่ หมวด 7 ประโยชน์ทดแทนในกรณีว่างงาน คณะกรรมการเพิ่มขึ้น  
 ใหม่ มาตรา 64 ฉ คณะกรรมการเพิ่มขึ้นใหม่ มาตรา 64 สัตต คณะกรรมการเพิ่มขึ้น  
 ใหม่ ลักษณะ 4 พนักงานเจ้าหน้าที่และการตรวจตราและควบคุม ไม่มีการแก้ไข มาตรา 65  
 มีการแก้ไข มาตรา 66 ไม่มีการแก้ไข มาตรา 67 มีการแก้ไข มาตรา 68 ไม่มีการแก้ไข  
 มาตรา 69 มีการแก้ไข ลักษณะ 5 การอุทธรณ์ ไม่มีการแก้ไข มาตรา 70 มีการแก้ไข  
 มาตรา 71 มีการแก้ไข มาตรา 72 มีการแก้ไข มาตรา 73 มีการแก้ไข มาตรา 74  
 ไม่มีการแก้ไข มาตรา 75 มีการแก้ไข มาตรา 76 ไม่มีการแก้ไข ลักษณะ 6 บทกำหนดโทษ  
 ไม่มีการแก้ไข มาตรา 77 ไม่มีการแก้ไข มาตรา 78 ไม่มีการแก้ไข มาตรา 79  
 ไม่มีการแก้ไข มาตรา 80 ไม่มีการแก้ไข มาตรา 81 ไม่มีการแก้ไข มาตรา 82  
 ไม่มีการแก้ไข มาตรา 83 ไม่มีการแก้ไข มาตรา 84 มีการแก้ไข มาตรา 85 ไม่มีการแก้ไข  
 ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญคุณวีระกร มาตรา 84  
 ไซ้ไหมครับ

นายวีระกร คำประกอบ (นครสวรรค์) : มาตรา 84 มีการเพิ่มเติม

แก้ไขที่ว่า ถ้านายจ้างผู้ใดไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๖๑ แล้วต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งเดือน หรือทั้งจำทั้งปรับนะครับ อันนี้หมายความว่าในส่วนที่เพิ่มเติม คือปรับก็ปรับไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท และจำคุกไม่เกินหนึ่งเดือน ก็อยากจะเรียนถามว่า อันนี้ได้นำเอาไปเปรียบเทียบกับกฎหมายอะไรนะครับ ที่กล่าวถึงโทษจำคุกนายจ้างที่ไม่ปฏิบัติตามกฎหมายนี้ถึง 1 เดือน คือเอากฎหมายอะไรมาเป็นแนวทางในการกำหนดโทษอันนี้

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญกรรมการครับ

นายศิริ เกวลินสฤตย์ (กรรมการ) : ท่านประธานที่เคารพ และ ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ กระผม ศิริ เกวลินสฤตย์ อธิบดีกรมแรงงาน กรรมการครับ กรณีที่ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติได้ถามนะครับว่า การแก้ไขเพิ่มเติมการระวางโทษอันนี้นะครับ ได้ใช้หลักเกณฑ์แก้ไขอย่างไรบ้าง อันนี้ก็ได้มีการพูดคุยกันมากในคณะกรรมการในเรื่องนี้ครับว่า กรณีที่เราได้มีการให้มีการเพิ่มโทษจำคุกไปด้วยนั้นนะครับ อันนี้ก็ถือเกณฑ์จากปัญหาที่จำเป็นจะต้องให้นายจ้างปฏิบัติตามกฎหมายได้กำหนดไว้ในกรณีที่จะต้องจัดทำทะเบียนผู้ประกัน ซึ่งเป็นหลักฐานที่สำคัญที่พนักงานเจ้าหน้าที่จำเป็นจะต้องตรวจสอบจำนวนลูกจ้างทั้งหมดในสถานประกอบการนั้น ๆ นะครับ อันนี้ก็เพื่อให้ทราบจำนวนของผู้ประกันนะครับว่า นายจ้างได้มีการแจ้งต่อสำนักงานครบถ้วนตามจำนวนหรือไม่ และอันนี้ก็เพื่อประโยชน์ในการที่จะได้เรียกเก็บเงินสมทบเข้ากองทุนได้ครบถ้วนด้วย ซึ่งคณะกรรมการเห็นว่า เป็นประเด็นที่สำคัญนะครับ ถ้าหากว่านายจ้างได้เสี่ยงในการแจ้งไม่ตรงตามความเป็นจริงแล้ว ก็จะเกิดปัญหาในเรื่องการจัดเก็บเงินสมทบเข้ากองทุนนะครับ แล้วจะเป็นปัญหามากเพิ่มพูนขึ้นด้วย จึงได้พิจารณาเรื่องนี้ครับและก็เห็นว่ามีความจำเป็นอย่างยิ่ง ที่จำเป็นจะต้องมีการกำหนดโทษทางอาญาไว้ด้วย เพื่อป้องกันไม่ให้นายจ้างนะครับ ได้หลีกเลี่ยงในการที่จะแจ้งบัญชีนะครับของลูกจ้างไม่ตรงตามความเป็นจริงครับผมครับ

นายวีระกร คำประกอบ (นครสวรรค์) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม

วีระกร คำประกอบ พรรคเอกภาพครับ ความจริงก็คงจะมีเพียงประเด็นนี้อีกประเด็นเดียวเท่านั้นเองนะครับที่กระผมคิดใจ และกระผมก็คิดว่า หลังจากผ่านประเด็นนี้ไปแล้ว ประเด็นอื่นที่จะพูดถึงกันก็คงจะไม่มีแล้ว จึงขอความกรุณาท่านประธานด้วยว่า ขอพูดยาว สักนิดหนึ่งนะครับในประเด็นนี้

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ก็ไม่ต้องยาวเท่าไรหรอกครับ

นายวีระกร คำประกอบ (นครสวรรค์) : ในมาตรา 69 นั้นกล่าวถึงการที่จะให้นายจ้างมีทะเบียนผู้ประกันตนให้ถูกต้อง เพื่อประโยชน์ในการตรวจตราและควบคุมงานอันเกี่ยวกับการประกันสังคม อยากจะกราบเรียนว่า ในโรงงานใหญ่ ๆ ที่มีลูกจ้างเป็น 10,000 คนนั้น อ้ายความผิดพลาดของบัญชีมันย่อมผิดพลาดได้แน่นอน ย่อมมีการผิดพลาดได้แน่นอน เพราะฉะนั้นจุดนี้ละครับจะเป็นจุดที่ท่านกรรมการกำสั่งจะสร้างปัญหาแรงงานให้เกิดขึ้นในประเทศไทยอย่างรุนแรง สหภาพแรงงาน กับนายจ้างซึ่งอาจจะไม่ตรงกันอยู่แล้วย่อมรู้ละครับว่า น่าจะมีบัญชีตกหล่นอยู่สมมุติคนหนึ่งจาก 20,000 คนอย่างนี้ โรงงานใหญ่ ๆ ในประเทศไทยมีคนงาน 20,000 คน ก็มีสมมุติบัญชีนั้นมันผิดพลาดไปแม้แต่เพียงคนเดียวก็ไม่ได้ถูกไปคนเดียว หรือแจ้งเข้าไปเกินกำหนดเวลา 15 วันนะครับ ถ้าจำไม่ผิด 15 วันอย่างนี้เป็นต้น ย่อมจะเป็นจุดที่จะทำให้นายจ้าง ประธานบริษัทหรือกรรมการบริษัทนั้นเข้าคุกได้ ท่านประธานที่เคารพ แม้ว่าหลักการทั้งหมดนี้แล้วก็กฎหมายทั้งหมดนี้จะเป็นที่สอดคล้องกับหลักการของพรรคเอกภาพที่ต้องการจะทำงานเพื่อชาติบ้านเมือง เพื่อช่วยเหลือพี่น้องประชากรทางแรงงานทั้งหมดทั้งสิ้นก็ตามที แต่การที่เพิ่มโทษในลักษณะที่มีถึงจำคุกผู้ว่าจ้างแทนที่จะไปเพิ่มโทษปรับให้มันสูงมาก ๆ ผมเห็นว่าไม่เป็นธรรมต่อผู้ว่าจ้างหรือนายจ้าง และจะทำให้เกิดความวิตกให้เกิดกับปัญหาสังคม แรงงานของประเทศไทยทั้งนายจ้าง และผู้ว่าจ้าง และก็ลูกจ้างด้วย ลูกจ้างก็จะเอาสิ่งเหล่านี้ละครับมาเป็นเครื่องบังคับข่มขู่นายจ้าง ซึ่งถ้าหากตรวจสอบกันจริง ๆ ผมเชื่อว่า

ไม่มีอันไหนล่ะครับ ถ้าหากมีลูกจ้างเกิน 1,000 คนนี้ผมเชื่อว่าคงจะเป็นไปไม่ได้ที่จะตรวจสอบความบกพร่องไม่ได้ เพราะฉะนั้นไม่ใช่ว่าจะต่อสู้แทนนายจ้างล่ะครับ แต่ผมเห็นว่ามันจะเกิดวิกฤตการณ์ในการว่าจ้างแรงงานให้เกิดขึ้นในประเทศไทย แล้วก็คงไม่มีกรรมการผู้จัดการบริษัทไหนล่ะครับที่จะมาทำสัญญาเป็นนายจ้าง ก็คงจะเอาลูกน้องหรือคนใดคนหนึ่งของบริษัท ซึ่งเป็นตัวเล็ก ๆ มาทำสัญญาว่าจ้างแทน ซึ่งผมคิดว่ามันจะเป็นการเกิดนิติกรรมอำพรางเกิดขึ้นกันทุกบริษัทล่ะครับ ไม่มีนายจ้างคนไหนล่ะครับที่จะมาว่าจ้าง แล้วยอมที่จะติดคุกเพียงเพื่อบัญชีนั้นมันเกิดขึ้น ข้อบกพร่องไปเล็ก ๆ น้อย ๆ หรือไม่สามารถที่จะแจ้งให้ทันตามกำหนดเวลาได้เอาทันทีเลย อย่างนี้มันถูกหรือครับ ท่านประธาน เพราะฉะนั้นผมมีความเห็นว่า ขอให้คณะกรรมการการรับกฎหมายแก้ไขตัดโทษจำคุกออกไปนะครับ ส่วนจะเพิ่มโทษปรับให้มันสูงขึ้น เป็นแสนหรือเป็นอะไรนั้น ผมก็ไม่ได้ติดใจอะไรนะครับ แต่ว่าการที่จะมาเอาโทษจำคุกนายจ้างนั้นไม่เห็นด้วยครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ขอเชิญกรรมการรับ

นายบุญชู โรจนเสถียร (กรรมการ) : ท่านประธานที่เคารพครับ

กระผมก็เข้าใจละครับที่ท่านสมาชิกเป็นห่วงนะครับ เป็นห่วงว่าความผิดนั้นมันอาจจะเกิดขึ้นได้ง่าย มันไม่จริงครับ ที่เราบังคับเรื่องเกี่ยวกับทะเบียนนะหมายความว่าถ้าไม่มีทะเบียนถึงจะผิด ถ้าหากว่ามีทะเบียนแล้วมันผิดไปบางคนสองคนอะไรมันเอาโทษอันนี้ไม่ได้หรอกครับ เรากลัวว่าแกไม่ทำทะเบียนเลย ตรงนี้ละที่เรายอมไม่ได้ต้องเอาโทษกันที่ท่านเป็นห่วงนั้นก็เข้าใจละครับว่าอ้ายที่มันมีการผิดพลาดกันบ้างนะมันเป็นเรื่องที่จะถึงกับเอาติดคุกติดตารางกันมันก็เกินไป แต่ที่มันไม่ใช่ ถ้าไม่มีทะเบียนแล้วถึงจะผิด ถ้ามีแล้วละก็ไม่มีทางจะผิดหรอกครับ นะครับนี่ก็ขอให้เข้าใจด้วย ผมก็คิดว่าอ้ายเหตุผลที่เรากำหนดบังคับว่าจำเป็นต้องมีทะเบียนมันสำคัญมาก ถ้าแกเล่นไม่ทำทะเบียนเสียเลยนี่มันก็เกินไป ก็เห็นจะต้องบังคับกันให้กลัว ๆ ไว้หน่อย ขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณวีระกรเชิญครับ

นายวีระกร คำประกอบ (นครสวรรค์) : เพราะฉะนั้นผมคิดว่าคงเป็นที่  
กรรมาธิการนิคมฯ ครับ เมื่อสักครู่นี้ตอบมา แล้วทำให้ไขว้เขว เพราะท่านระบุไว้เลยว่า กลัว  
ว่าจะทำไม่ถูกต้องนะครับ ไม่ใช่บอกว่าจะไม่มีเสียเลย ประธานโทษท่านกรรมาธิการนิ  
คมฯ ครับ ขอประธานโทษนะครับท่านพูดไขว้เขวนะครับ เมื่อสักครู่นี้ไขว้เขวมากเลยนะครับ  
เพราะท่านบอกว่าไม่ถูกต้องติดคุกแน่นอนอย่างนี้นะครับ ซึ่งมันตรงกันข้ามนะครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับไม่ติดใจขอเชิญท่าน  
เสนาฟอดครับ

นายประเสริฐ ดวงวิชัย (เลขาธิการรัฐสภา) : มาตรา 85 ไม่มีการแก้ไข  
มาตรา 86 ไม่มีการแก้ไข มาตรา 87 มีการแก้ไข บทเฉพาะกาล คณะกรรมการเพิ่มขึ้น  
ใหม่ มาตรา 88 คณะกรรมการเพิ่มขึ้นใหม่ มาตรา 89 คณะกรรมการเพิ่มขึ้นใหม่  
อัตราค่าธรรมเนียม คณะกรรมการเพิ่มขึ้นใหม่

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญคุณชัยวัฒน์ครับ

นายชัยวัฒน์ ทรัพย์รวงทอง (ชัยนาท) : ครับ บทเฉพาะกาลครับ  
ท่านประธานครับ กระผม ชัยวัฒน์ ทรัพย์รวงทอง ส.ส.ชัยนาท เอกภาพ กรรมาธิการครับ  
ในมาตราที่ 89 ครับท่านประธานครับ ผมเองนั้นมีความติดใจครับ ติดใจในระยะเวลาครับ  
ผมเองนั้นนะครับการออกกฎหมายในระยะปัจจุบันนี้โดยเฉพาะนะครับ สมาชิก  
สภาผู้แทนราษฎรในชุดนี้เลยด้วย ชุดเลือกตั้งปี 2531 นี้ครับ การออกกฎหมายทุกครั้งจะ  
ต้องมีบทเฉพาะกาล โดยอ้างกฎหมายเฉพาะกาลของฉบับอื่น ๆ มาเป็นบรรทัดฐานครับ  
ท่านประธานครับ ผมขออ่านนะครับในส่วนที่ผมติดใจนะครับ ในมาตราที่ 89 นะครับให้  
ดำเนินการจัดเก็บเงินสมทบเพื่อการให้ประโยชน์ทดแทนในกรณีสงเคราะห์บุตร และกรณี  
ชราภาพภายใน 6 ปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ประกาศใช้ ครับท่านประธานครับ ทำไม  
ต้อง 6 ปีครับ มันนานเหลือเกินนะครับ มันนานมากนะครับท่านประธานครับ  
ในระยะเวลานะครับ ในส่วนนี้นะครับ อีกส่วนหนึ่งครับท่านประธานครับสำหรับการจัดเก็บ  
เงินสมทบเพื่อการให้ประโยชน์ทดแทนในกรณีว่างงาน ไม่มีกำหนดระยะเวลาเลยนะครับ ท่าน

เงินสมทบเพื่อการใช้ประโยชน์ทดแทนในกรณีว่างงาน ไม่มีกำหนดระยะเวลาเลยครับ ท่านประธานครับ ให้เป็นพระราชกฤษฎีกาเลย จะตราออกมาเมื่อไรก็ไม่ทราบครับ ไม่ใช่ว่าพระราชบัญญัติประกันสังคมฉบับนี้ไม่เคยออกใช้ในประเทศไทยนะครับ ท่านประธานออกใช้พอกับผมเกิดเลยครับ ปีเดียวกับที่ผมเกิดเลยครับท่านประธาน แต่ไม่เคยใช้กันเลยครับ ท่านประธานแล้วผมก็เชื่อได้เลยว่าในบทเฉพาะกาลนี้ถ้าเขียนไว้ในพระราชกฤษฎีกาเช่นนี้นะครับ ให้ตราเป็นพระราชกฤษฎีกา ผมมีความเชื่อเลยครับว่า มันจะไม่ประกาศออกมาใช้เลยในส่วนนี้ เพราะมันไม่ได้เป็นผลประโยชน์กับทางฝ่ายบริหารเท่าที่ควร ทางฝ่ายบริหารหรือทางรัฐบาลนั้นย่อมแน่ชัดเลยที่จะไม่ยากให้มีออกมาใช้ เพราะฉะนั้นในส่วนนี้ ผมอยากจะให้กำหนดระยะเวลาเลยครับ นะครับในระยะเวลาที่ 6 ปีนี้นะครับ ผมขอเป็นสัก 4 ปีได้ไหม นะครับผมขอแปรเป็น 4 ปีและในส่วนที่ไม่มีกำหนดระยะเวลา คือให้ตราเป็นพระราชกฤษฎีกาให้ขอให้กำหนดการใช้เลยครับ ว่าหลังจากพระราชบัญญัติฉบับนี้ประกาศใช้แล้ว 6 ปีครับ ขอเป็น 2 อย่างนี้ครับ ท่านประธานครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : กรรมาธิการชี้แจงใหม่ครับ ไม่มีผมจะขอมตินะครับ เชิญท่านสวัสดิ์ครับ

นายสวัสดิ์ คำประกอบ (นครสวรรค์) : กระผมสวัสดิ์ คำประกอบ พรรคเอกภาพ นครสวรรค์นะครับ ท่านประธานที่เคารพ มาถึงบทเฉพาะกาลอีกแล้ว เพราะเหตุใดเราจึงมีบทเฉพาะกาล หมายความว่ากฎหมายฉบับนี้ ซึ่งถือว่าเป็นประโยชน์แก่ลูกจ้างทั่วทั้งประเทศ บรรดาลูกจ้างทั้งหลายทั้งปวงก็รอคอยด้วยความหวังว่านายจ้างหรือรัฐบาลนี้ คงจะได้สมทบทุนสงเคราะห์บรรดาลูกจ้างทั้งหลายทั้งปวงโดยฉับพลัน สภาผู้แทนราษฎรก็เช่นกัน เรามีความห่วงใยและเห็นใจบรรดาผู้ใช้แรงงานผู้ยากจนเป็นอันมาก เพราะฉะนั้น จึงขอประทานกราบเรียนว่า พรรคฝ่ายค้านและพรรครัฐบาลโดยเฉพาะพรรคเอกภาพอยากจะให้กฎหมายฉบับนี้มีผลโดยฉับพลัน จึงไม่เห็นด้วยที่จะมีบทเฉพาะกาลตามที่กรรมาธิการได้เขียนไว้ อย่าไปห่วงครับ กฎหมายใดที่มีบทเฉพาะกาลผมเห็นว่าพึงมาทุก

กฎหมาย รัฐธรรมนูญปี 2475 ก็มีบทเฉพาะกาลว่า เมื่อครบ 10 ปีแล้วต้องเป็นอย่างนั้นเป็น  
 อย่างนี้ พอครบ 10 ปีแล้วก็ยึดไปอีก 10 ปี เป็น 20 พอถึง 20 เกิดปฏิวัติรัฐประหารใช้  
 กฎหมายได้คุมเข้ามาใช้ เพราะฉะนั้นกฎหมายใดที่มีบทเฉพาะกาลแล้วจะเป็นเรื่องเหลวไหล  
 ทั้งสิ้น เราอย่าไปห่วงครับผู้บริหาร โดยเฉพาะรัฐบาลนี้ ย่อมสามารถที่จะแก้ไขปัญหาดัง  
 เงินสมทบได้ ท่านประธานท่านก็คงทราบแล้วว่ารัฐบาลปัจจุบันนี้เป็นรัฐบาลของท่านนายก  
 รัฐมนตรี ไม่ว่าอะไรครับ ส่งไปให้ท่านเถอะครับ ไม่ต้องกลัวท่านจะพูดว่า โน พร็อบเบลม  
 (No Problem ) ทั้งนี้ ไม่มีปัญหาท่านจัดเงินได้อย่าไปห่วง เพราะฉะนั้นไหน ๆ  
 เราจะสงเคราะห์บรรดาลูกจ้างทั้งหลายทั้งปวงแล้ว คัดบทเฉพาะกาลออกไป ดูซิว่าใครทำ  
 ไม่ได้ ดูซิว่ารัฐบาลนี้จะทำได้ไหม ถ้าทำไม่ได้ไม่เป็นไร พรรคเอกภาพจะไปทำให้ จะไปแทน  
 มันต้องได้ มันต้องเด็ดขาดอย่างนั้นครับ เหมือนกับตำรวจปัจจุบันนี้เด็ดขาด จับสุมี่เจียน  
 หนักที่เลย มันต้องเอาอย่างนั้น มันต้องให้เห็นดำเห็นแดงกันอย่างนั้น เพราะฉะนั้นเรา  
 เชื่อมือรัฐบาลและเชื่อมือสภานี้จะแก้ไขปัญหาก็ได้ครับ เพราะฉะนั้นท่านกรรมการครับ  
 อย่าเป็นห่วงรัฐบาล คัดบทเฉพาะกาลออกไป เอากันเลยครับ เก็บเงินสมทบช่วยบรรดา  
 ลูกจ้างทั้งหลายทั้งปวงให้เด็ดขาด ไม่มีบทเฉพาะกาลแล้วมันจะเสร็จ ถ้าขึ้นมีบทเฉพาะกาล  
 ไปอีก 6 ปีนะครับ ก็ไม่แน่ว่ารัฐบาลนี้จะอยู่หรือเปล่านั้น แล้วถ้า 6 ปีไปแล้วนะครับไม่มีการ  
 เคลื่อนไหวอะไร ไม่ได้มีการอะไรต่ออะไรนะครับ จะเกิดเหตุอะไรก็มีความคิดอะไรต่อ  
 อะไรได้แย่งขึ้นมาในภายหลัง แล้วกฎหมายที่จะช่วยลูกจ้าง จะไม่มีโอกาสได้ใช้เลย ไหน ๆ  
 จะใช้ใช้ไปเลย เดินหน้าไปเลย มันจะขลุ่ยขลุ่ยบ้างอะไรก็แล้วแต่เถอะ แต่เมื่อได้เดินหน้า  
 ไปแล้วไม่มีการแก้ไขได้ มันจะต้องเดินเรื่อยไป เหมือนเงินผันนะครับ ของท่านบุญชูนี่  
 พอผันแล้วมันก็ผันเรื่อยไปเลยหยุดก็ไม่ได้ เดียวนี้ใครไปหยุดชดเชยเอาเรื่องเลย ใครก็ไม่  
 ยอมมันต้องผันเรื่อย มันจะผัน หรือมันจะผลาญอะไรบ้างก็ช่างมันเถอะ ให้มันผันไปก็  
 แล้วกัน กฎหมายนี้ก็เหมือนกันใช้เลยครับ แล้วไม่มีการแก้ไขแล้ว ใช้ได้เป็นประโยชน์เลย  
 ถ้ามันยึดเยื้อไปอย่างนี้แล้ว ผมกลัวจะไม่ได้ผันนะครับ

นายชัยวัฒน์ ทรัพย์รวงทอง (ชัยนาท) : ไม่ได้ครับท่านประธาน ผม  
ติดใจครับ ท่านประธาน ในส่วนนี้ครับ ผมติดใจครับ บรรดาต้องถามก่อนว่าไม่ติดใจ  
แล้วถึงจะผ่านไม่ใช่หรอครับ ๆ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เอาอย่างนี้ก็แล้วกัน ผม  
จะถามมติที่ประชุมเลยนะครับว่าจะเห็นด้วยกับคุณชัยวัฒน์ไหม

นายชัยวัฒน์ ทรัพย์รวงทอง (ชัยนาท) : ครับ เดี่ยวผมพูดก่อนซิครับ  
ท่านประธาน ไม่มีเหตุผลพูดแล้วมันไม่ได้หรอกครับท่านประธาน นะครับท่านประธานไม่  
เสียเวลาสักเท่าไรหรอกครับ สักเล็กน้อยครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เอาสัก 2 นาที คุณ  
ชัยวัฒน์ เอา

นายชัยวัฒน์ ทรัพย์รวงทอง (ชัยนาท) : ครับ สักนิดเดียวครับท่าน  
ประธาน อัตราค่าธรรมเนียม นะครับท่านประธาน ใน (1) ในแทนหนังสือสำคัญ  
แสดงการขึ้นทะเบียนประกันสังคมนี้ ฉบับละ 50 บาท ท่านประธานครับ ฉบับหนึ่ง 50  
บาทนะครับ ท่านประธานครับ มันแพงมากมายก่ายกองนะครับ ท่านประธาน มันสูงนะครับ  
ราคามันสูงมากนะครับ ท่านประธานครับ ในขณะที่เรามีฐานะกันอยู่อย่างนี้ได้รับ มีรายได้  
เดือนเป็นหมื่น ๆ หลาย ๆ หมื่น มันไม่เดือดร้อนหรอกครับ 50 บาท 100 บาทก็ไม่  
เดือดร้อนครับ ท่านประธาน แต่ลูกจ้างครับ ท่านประธานครับ 50 บาท ค่าแรงเป็นวันเลย  
นะครับ ทำงานวันหนึ่งหักค่ารถ ค่าเรือแล้วเหลือ 50 บาทถึงหรือเปล่ายังไม่ทราบเลย  
ท่านประธาน ค่าอาหารอีก แล้วท่านประธานลองคิด 50 บาท ฉบับนี้มันแพงไหมครับ มัน  
สูงเหลือเกิน ในขณะที่ทะเบียนบ้านนะครับ ท่านประธาน ทะเบียนบ้านยังไม่ถึงเลยครับ  
ท่านประธานครับ เราไปขอสำเนาทะเบียนบ้านยังไม่ถึงฉบับละ 50 บาทเลย อะไรกัน  
เยอะแยะถึงขนาดนั้นนะครับ ท่านประธานครับ (2) ใน (2) ในแทนบัตรประกันสังคม  
10 บาท ฉบับละ 10 บาท มันสูงนะครับ บัตรประชาชนยัง 5 บาทเลยครับ ท่านประธาน

แล้วปัจจุบันนี้ถ้าอุปสัด้วยนะครีบ ท่านประธานยัง 5 บาทเท่านั้นเองนะครีบ เพราะฉะนั้น  
ใน (1) นะครีบ ท่านประธานครีบ ใบหนังสือแทนลงทะเบียนการขึ้นทะเบียนประกันสังคม  
ผมขอเป็นฉบับละ 10 บาทนะครีบ แล้วก็ใน (2) ใบแทนบัตรประกันสังคมนี้ครีบ  
ไม่เสียเงินครีบ ฟรีครีบ ท่านประธานครีบ ขอกรรมาธิการถ้าไม่เห็นด้วยก็โปรดชี้แจงด้วย  
ครีบ ท่านประธานครีบ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครีบ ผมจะขอมติที่ประชุม  
นะครีบ

(ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎรมีสัญญาณให้สมาชิกที่มาประชุม  
ทราบก่อนลงมติ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : สมาชิกท่านใดเห็นควร  
แก้ไขกับคุณชัยวัฒน์ โปรดยกมือขึ้นครีบ

(มีสมาชิกยกมือเป็นส่วนน้อย)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครีบ เอามือลงได้ครีบ  
สมาชิกท่านใดเห็นควรคงไว้ตามร่างของคณะกรรมการ โปรดยกมือขึ้นครีบ

(มีสมาชิกยกมือเป็นส่วนมาก)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครีบ เสียงส่วนมากคงไว้  
ตามร่างกรรมาธิการครีบ ก็เป็นอันจบการพิจารณาวันที่ 2 ต่อไปผมจะถามในวาระที่ 3  
นะครีบ

(ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎรมีสัญญาณให้สมาชิกที่มาประชุม  
ทราบก่อนลงมติ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : สมาชิกท่านใดเห็นชอบ  
กับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ โปรดยกมือขึ้นครีบ

(มีสมาชิกยกมือเป็นส่วนมาก)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ได้ยกไว้ก่อนนะครับ  
เอามือลงได้ครับ สมาชิกท่านใดไม่เห็นชอบ โปรดยกมือขึ้นครับ

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่มีนะครับ เป็นอันว่า  
สภาแห่งนี้เห็นชอบกับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ครับ ข้อสังเกตขอเชิญท่านเลขา

นายประเสริฐ ดวงวิชัย (เลขาธิการรัฐสภา) :

ข้อสังเกตของคณะกรรมการธิการ

คณะกรรมการได้พิจารณาถึงเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้แล้ว

เห็นว่า เพื่อให้เหตุผลของร่างพระราชบัญญัติสอดคล้องกับหลักการในอันที่จะสร้าง  
หลักประกันให้แก่ลูกจ้างและบุคคลอื่น โดยจัดตั้งกองทุนประกันสังคมขึ้น เพื่อให้การ  
สงเคราะห์แก่ลูกจ้างและบุคคลอื่นซึ่งประสบอันตราย เจ็บป่วยทุพพลภาพ หรือตาย อันมิใช่  
เนื่องจากการทำงานรวมทั้งกรณีคลอดบุตร สงเคราะห์บุตร ชราภาพ และสำหรับกรณี  
ว่างงานซึ่งให้หลักประกันเฉพาะลูกจ้าง จึงเห็นสมควรให้แก้ไขถ้อยคำในเหตุผลเป็นดังนี้

เหตุผล เนื่องจากได้มีการประกาศใช้พระราชบัญญัติประกันสังคม  
พ.ศ. 2497 มาเป็นเวลานานแล้ว แต่ในขณะนั้นสภาพทางเศรษฐกิจและสังคมยังไม่อำนวย  
ให้นำกฎหมายนั้นมาใช้บังคับ ปัจจุบันนี้การพัฒนาในด้านเศรษฐกิจและสังคมได้ก้าวหน้าไป  
มากสมควรสร้างหลักประกันให้แก่ลูกจ้างและบุคคลอื่น โดยจัดตั้งกองทุนประกันสังคมขึ้น  
เพื่อให้การสงเคราะห์แก่ลูกจ้างและบุคคลอื่นซึ่งประสบอันตราย เจ็บป่วย ทุพพลภาพ  
หรือตาย อันมิใช่เนื่องจากการทำงาน รวมทั้งกรณีคลอดบุตร กรณีสงเคราะห์ กรณีชราภาพ  
และสำหรับกรณีว่างงานซึ่งให้หลักประกันเฉพาะลูกจ้าง จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

อนึ่ง คณะกรรมการมีข้อสังเกต เพื่อประกอบการปฏิบัติของคณะรัฐมนตรี  
เกี่ยวกับการจัดตั้งหน่วยงานผู้บริหารร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ว่า ตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้

ได้กำหนดให้จัดตั้งสำนักงานประกันสังคมซึ่งเป็นหน่วยงานระดับกรมขึ้นในกระทรวงมหาดไทย ทำหน้าที่บริหารร่างพระราชบัญญัตินี้ในขณะที่กระทรวงแรงงานยังมิได้จัดตั้ง จึงจำเป็นต้องเสนอร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ 216 เพื่อเพิ่มสำนักงานประกันสังคมขึ้นในส่วนราชการ ของกระทรวงมหาดไทยต่อสภาผู้แทนราษฎร เป็นเรื่องด่วนเพื่อตราเป็นพระราชบัญญัติได้ทันเวลาที่ร่างพระราชบัญญัตินี้จะมีผลใช้บังคับด้วย

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ตามที่คณะกรรมการการ ได้เสนอข้อสังเกตไว้ในรายงาน ของคณะกรรมการเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เพื่อ ให้สภาพิจารณาดูว่าเห็นด้วยกับข้อสังเกตของคณะกรรมการหรือไม่ ซึ่งถ้าเห็นด้วยผมจะได้ แจ้งไปยังคณะรัฐมนตรีต่อไปตามข้อบังคับ ข้อที่ 85 นะครับ ผมจะ ขอมตินะครับ

(ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎรมีสัญญาให้สมาชิกที่มาประชุม ทราบก่อนลงมติ )

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : สมาชิกท่านใดเห็นด้วย กับข้อสังเกตของคณะกรรมการ โปรดยกมือขึ้นครับ

(มีสมาชิกยกมือเป็นส่วนมาก)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เอามือลงได้ครับ สมาชิก ท่านใดไม่เห็นด้วย โปรดยกมือขึ้นครับ

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่มีนะครับ เป็นอันว่า ที่ประชุมเห็นด้วยกับข้อสังเกตของคณะกรรมการ

เรื่องด่วนที่ 4 สั้น ๆ นะครับ 4 มาตราเสร็จไปแล้วนะครับ

ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาเสร็จแล้ว

ขอเชิญคณะกรรมการมาธิการครับ คณะเดียวกัน เชิญประธานครับ

นายประสพ บุษราคัม (ประธานคณะกรรมการ) : ไม่มีอะไรแถลงครับ

ขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ก็ขอเชิญท่านเลขา

นายประเสริฐ ดวงวิชัย (เลขาธิการรัฐสภา) : ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ชื่อร่างพระราชบัญญัติ ไม่มีการแก้ไข คำปรารภ ไม่มีการแก้ไข มาตรา 1 ไม่มีการแก้ไข มาตรา 2 ไม่มีการแก้ไข มาตรา 3 มีการแก้ไข มาตรา 4 คณะกรรมการเพิ่มขึ้นใหม่

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ก็จบการพิจารณานะครับ วาระ 2 ต่อไปผมก็จะขอมติในวาระที่ 3 นะครับ สมาชิกท่านใดเห็นชอบกับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ โปรดยกมือขึ้นครับ

(มีสมาชิกยกมือเป็นส่วนมาก)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : สมาชิกท่านใดไม่เห็นชอบ โปรดยกมือขึ้นครับ

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่มีนะครับ ก็เป็นอันว่าที่ประชุมแห่งนี้เห็นชอบกับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้นะครับ ก็มีเรื่องอีก 2 เรื่องสั้น ๆ นะครับ ผมก็อยากจะขอหารือกับท่านสมาชิกนะครับ

4.20 คือร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลแขวงและวิธีพิจารณาความอาญาในศาลแขวง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... กับ 4.21 ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ซึ่งคณะกรรมการร่วมกันพิจารณาเสร็จแล้ว ผมขอปรึกษาที่ประชุมนะครับนำขึ้นมาพิจารณาก่อนนะครับ มีสมาชิกท่านใดขัดข้องไหมครับ

(ไม่มีสมาชิกขัดข้อง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร

ถ้าไม่มี ผมก็จะดำเนินการ

ประชุมต่อไปนะครับ สัน ๆ นะครับ อันนี้

ก็ขอเชิญคณะกรรมการเข้าประจำที่เลยครับ เชิญคณะกรรมการนะครับ  
(คณะกรรมการเข้าประจำที่)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ขอเชิญกรรมการแถลง  
ครับ

นายสนอง รอดโพธิ์ทอง (ประธานคณะกรรมการ) : ท่านประธานสภา  
ที่เคารพ ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ เนื่องจากมีร่างพระราชบัญญัติ 2 ฉบับนะครับ เกี่ยวกับเรื่อง  
การจัดตั้งศาลแขวงและวิธีพิจารณาความอาญาในศาลแขวง ซึ่งคณะกรรมการร่วมได้  
พิจารณาผ่านไปแล้ว ส่วนใหญ่ก็เป็นเรื่องที่แก้ไขถ้อยคำ เป็นต้นว่า ในวงเงินที่เกินกว่า 1,000  
บาท เป็นต้น และนอกนั้นก็ก็เป็นถ้อยคำที่เกี่ยวกับเรื่องภาษาทั้งนั้นไม่ได้เกี่ยวกับสาระสำคัญ  
กระผมอยากจะให้ที่ประชุมแห่งนี้ได้พิจารณาเพียงบางมาตราเท่านั้น ผมขอเชิญทางเลขาธิการ  
ดำเนินการประชุมต่อครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับ ขอเชิญท่านเลขาครับ  
ผมจะขอมติที่ประชุมเลยนะครับ

(ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎรมีสัญญาณให้สมาชิกที่มาประชุม  
ทราบก่อนลงมติ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : สมาชิกท่านใดเห็นชอบกับ  
ร่างพระราชบัญญัตินี้ โปรดยกมือขึ้นครับ

(มีสมาชิกยกมือเป็นส่วนมาก)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับ เอามือลงได้ครับ  
สมาชิกท่านใดไม่เห็นชอบ โปรดยกมือขึ้นครับ

(มีสมาชิกยกมือเป็นส่วนน้อย)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับ เสียงส่วนมากนะครับ  
เห็นชอบครับ

ต่อไป 4.21 ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความ  
อาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ซึ่งคณะกรรมการการร่วมกันพิจารณาเสร็จแล้ว

เชิญกรรมการครับ

นายสนอง รอดโพธิ์ทอง (ประธานคณะกรรมการ) : ท่านประธานสภาที่เคารพ ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ สำหรับร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ซึ่งได้ผ่านการพิจารณาจากคณะกรรมการมาแล้วนะครับ แล้วก็ทางวุฒิสภาก็ไม่ติดใจในเรื่องนี้นะครับ ก็ผ่านเพียงบางฉบับ ประธานโทษครับ ผ่านตัวหนังสือเพียงถ้อยคำเท่านั้นเช่นเดียวกับการจัดตั้งศาลแขวงเหมือนกันครับ ซึ่งแก้ถ้อยคำเป็นต้นว่า เกินกว่า 1,000 บาท แล้วก็แก้ถ้อยคำบางมาตราเกี่ยวกับการเป็นอุทธรณ์ในมาตรา 198 รายละเอียดก็คงจะมีอยู่ในเอกสารรายงานคณะกรรมการร่วมกันพิจารณาแล้วครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับ ผมจะขอมติที่ประชุม (ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎรมีสัญญาณให้สมาชิกที่มาประชุมทราบก่อนลงมติ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : สมาชิกท่านใดเห็นชอบกับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ โปรดยกมือขึ้นครับ (มีสมาชิกยกมือเป็นส่วนมาก)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับ เอามือลงได้ครับ สมาชิกท่านใดไม่เห็นชอบ โปรดยกมือขึ้นครับ (มีสมาชิกยกมือ 1 คน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับ ก็มีเสียงเดียวนะครับ เสียงส่วนมากเห็นชอบกับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้

ครับ ผมก็อยากจะสรุปผลงานของรัฐสภาให้ที่ประชุมได้รับทราบนะครับ สมัยประชุมสามัญประจำปี 2532 ซึ่งเริ่มตั้งแต่วันที่ 1 พฤษภาคม 2532 ถึงวันที่ 27 กรกฎาคม 2532 มีการประชุมสภาผู้แทนราษฎร 21 ครั้ง มี

การประชุมวุฒิสภา 11 ครั้ง มีการประชุมร่วมกันของรัฐสภา 5 ครั้ง ร่างพระราชบัญญัติค้าง  
การพิจารณาจากปี 2532 133 ฉบับ รับมาดำเนินการในปี 2532 คือระหว่างมกราคม ถึง  
เมษายน 47 ฉบับที่ รับมาดำเนินการในสมัยประชุมสมัยสามัญ ปี 2532 70 ฉบับ  
รวมเรื่องที่ได้รับมาดำเนินการทั้งหมด 250 ฉบับ ประกาศใช้เป็นกฎหมาย 16 ฉบับ เป็นร่าง  
พระราชบัญญัติของคณะรัฐมนตรี 13 ฉบับ ส.ส. 6 ฉบับ รวม 19 ฉบับ

2. ร่างพระราชบัญญัติที่รอการพิจารณาвање 1 ของวุฒิสภา 12 ฉบับ
3. รอการพิจารณาвање 2-3 ของวุฒิสภา 3 ฉบับ
4. อยู่ระหว่างการพิจารณาของคณะกรรมการสภาผู้แทนราษฎร 24 ฉบับ
5. อยู่ระหว่างการพิจารณาของคณะกรรมการวุฒิสภา 9 ฉบับ
6. กรรมการร่วมกันพิจารณาเสร็จแล้ว 2 ฉบับ
7. อยู่ระหว่างการยับยั้งตามมาตรา 128 (2) 1 ฉบับ

พระราชกำหนดอนุมัติ 3 ฉบับ ร่างข้อบังคับรอการพิจารณา 2 ฉบับ ญัตติค้าง  
มาจากปี 2531 62 เรื่อง รับมาดำเนินการในปี 2532 ระหว่างมกราคมถึงเมษายน 9  
เรื่อง รับมาดำเนินการในสมัยสามัญ ปี 2532 56 เรื่อง รวมเรื่องที่ได้รับมาดำเนินการ 127  
เรื่อง ญัตติพิจารณาแล้ว 21 เรื่อง รอการพิจารณา 97 เรื่อง อยู่ระหว่างการดำเนินการ  
ของเจ้าหน้าที่ 9 เรื่อง

ด้วยได้มีพระบรมราชโองการประกาศพระราชกฤษฎีกาไปประชุมรัฐสภา

พ.ศ. 2532 จึงขอเชิญท่านสมาชิกโปรดยื่นขึ้นเพื่อรับฟังพระบรมราชโองการ ขอเชิญ  
ท่านเลขา

(สมาชิกและผู้ที่อยู่ในที่ประชุมได้ยื่นขึ้นเพื่อรับฟังพระบรมราชโองการ)

นายประเสริฐ ดวงวิชัย (เลขาธิการรัฐสภา) :

"พระบรมราชโองการ  
ประกาศพระราชกฤษฎีกา

ปิดประชุมรัฐสภา

พ.ศ. 2532

(พระปรมาภิไธย) ภูมิพลอดุลยเดช ประ.

ให้ไว้ ณ วันที่ 25 มิถุนายน พ.ศ. 2532

เป็นปีที่ 44 ในรัชกาลปัจจุบัน

พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช

มีพระบรมราชโองการ

โปรดเกล้าฯ ให้ประกาศว่า

โดยที่ทรงพระราชดำริว่า

ตามที่ได้ตราพระราชกฤษฎีกาเรียกประชุมรัฐสภา

พ.ศ. 2532 ในวันที่ 1 พฤษภาคม พ.ศ. 2532 นั้น บัดนี้ จะสิ้นกำหนดสมัยประชุม

ในวันที่ 29 กรกฎาคม พ.ศ. 2532 สมควรจะปิดประชุมได้แล้ว

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา 117 มาตรา 120 และมาตรา 159 ของ

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย จึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ตราพระราชกฤษฎีกา

ปิดประชุมรัฐสภา ตั้งแต่วันที่ 30 กรกฎาคม พ.ศ. 2532

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

พลเอกชาติชาย ชุณหะวัณ

นายกรัฐมนตรี

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร      ครับ การประชุมสำหรับวันนี้  
เราประชุมกันมากเป็นระยะเวลาเกือบ 90 วันนะครับ ผมเองก็ต้องขอกราบขอบพระคุณท่าน  
สมาชิกทุกท่านที่ให้ความร่วมมือประชุมกันอย่างพร้อมเพรียง      สำหรับการประชุมวันนี้  
คงจะเป็นวันสุดท้ายของสมัยประชุมสามัญประจำปี 2532 นะครับ      กระผมเองก็ขอกราบ  
ขอบคุณ แล้วขอไปประชุมครับ

เลิกประชุมเวลา 19.30 นาฬิกา

## ผู้จดรายงานการประชุม

|                    |                     |
|--------------------|---------------------|
| อัมพา กันทีโกวิทย์ | พัชนี คล้ายสุวรรณ   |
| ทิพวรรณ ลายลิขิต   | สุดะหนึ่ง คิษยาธิคม |
| สันทนา ทวีพย์พูนผล | พัชรี ไชคำพา        |
| สรัญญา จันทรีวัย   | วัฒนี อุดมภักดี     |
| ชุติมา ศรีนอก      | พรรณบุบผา วิไลวงษ์  |
| ดวงทิพย์ หามะลิ    | อรสา เขี่ยมเจริญ    |
| วิชณี ชันธิโชติ    | ยุวณช หน้องพงษ์     |
| สุจิตรา อรุโณ      | สุชาดา ภมระราภา     |
| สมศรี ใจอ่อนน้อม   | ทิพรัตน์ แก้วสุขโข  |
| อนงค์ ไค้ะประดับ   | สุภาภรณ์ มาลัยหัต   |
| ชนิกา ศรีสมวงษ์    | ประเสริฐ บั่นสิน    |
| ภาวนา ภักฉัตรหัน   | กฤษณา สุวรรณนที     |
| บุษราคัม เขาวนศิริ | เยาวเรศ นวลสกุล     |
| ประภา อ้นองอาจ     | รพีพร ศรีรัตนพรพงษ์ |
| ปราวณี เอกรัตนากุล | สมบัติ จันทรไพจิตร  |
| กัลยา พิมพ์เสน     | อุทุมพร แก้วสกลิตย์ |
| เปรมจิต บุญหล่อ    | นัยนา เปรมประพันธ์  |
| กรุณา พิมพ์สุวรรณ  | บุญพา เผ่าสำราญ     |
| ชลอลักษณ์ ธรรมผล   | บังอร แก่นกุล       |
| นนทลี พจนปฎิญา     |                     |

สภาผู้แทนราษฎร (สมัยสามัญ..... สมัยที่.....)

ครั้งที่...../...../..... ๒๕๓๒

## คณะกรรมการพิจารณาเปิดเบาะรายงานการประมูลและตรวจรายงานการประมูล

| ลำดับที่ | รายชื่อคณะกรรมการ           | ลายมือชื่อ |
|----------|-----------------------------|------------|
| ๑.       | นายนิยม วรปัญญา             |            |
| ๒.       | นายพัชราภรณ์ ชมภูมทอง       |            |
| ๓.       | นายพิศาล ไชยชาญ             |            |
| ๔.       | พลเรือเอกศิริ ศิริรังษี     |            |
| ๕.       | นายไพจิตร ศรีวรชาน          |            |
| ๖.       | นายรักเกียรติ สุขชนะ        |            |
| ๗.       | นายชาญชัย พรหมสาขา ณ สกลนคร |            |
| ๘.       | นายไชยวัฒน์ พรหมประสิทธิ์   |            |
| ๙.       | นายประสิทธิ์ จันทาทอง       |            |
| ๑๐.      | นายปิยะฉัตร วัชรภรณ์        |            |
| ๑๑.      | นายมงคล กิมสมจันทร์         |            |
| ๑๒.      | นายสมศักดิ์ เทพสุทิน        |            |
| ๑๓.      | นายอารมย์ ศิริสุวรรณ        |            |
| ๑๔.      | นายอำนาจ สุวรรณศิริ         |            |
| ๑๕.      | นายอุทัย ศรีสงค์            |            |
| ๑๖.      | นายสมศักดิ์ ปรีคนันทกุล     |            |
| ๑๗.      | นายสุวิชัย เจริญเจริญอุดมดี |            |
| ๑๘.      | นายวิทยา ชันหาสา            |            |
| ๑๙.      | นายมนานันท์ ไพรสิน          |            |

ตรวจแล้ว วันที่..... เดือน..... พ.ศ. ....

สภาผู้แทนราษฎร

ครั้งที่...../...../.....

วันที่.....

ประธานสภาผู้แทนราษฎร

รายงานการประชุมสภาผู้แทนราษฎร  
(คณะกรรมการยังมิได้ตรวจ และสภายังมิได้รับรอง)

รายงานการประชุมสภาผู้แทนราษฎรครั้งนี้ คณะกรรมการพิจารณาเปิดเผย  
รายงานการประชุมลับและตรวจรายงานการประชุมสภาผู้แทนราษฎรยังมิได้ตรวจ และสภา  
ยังมิได้รับรองเนื่องจากมีประกาศคณะรักษาความสงบเรียบร้อยแห่งชาติ ฉบับที่ 3 ลงวันที่ 23  
กุมภาพันธ์ 2534 ให้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2521 วุฒิสภา และสภาผู้แทน  
ราษฎรสิ้นสุดลง

จึงขอบันทึกไว้เป็นหลักฐาน และขอรับรองความถูกต้องของรายงานการประชุม  
สภาผู้แทนราษฎรครั้งนี้ ตามนัยแห่งข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. 2528  
ข้อ 25

ไพศิษฐ์ พิพัฒน์กุล

(นายไพศิษฐ์ พิพัฒน์กุล)

เลขาธิการรัฐสภา

เมษายน 2534