CR125610810

สรุปผลการพิจารณาศึกษา
นโยบายการรับซื้อไฟฟ้าจากพลังงานทดแทนของภาครัฐในปัจจุบัน

โดย

คณะกรรมาธิการการพลังงาน
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ คณะกรรมาธิการการพลังงาน สภานิติบัญญัติแห่งชาติ
ที่ สว (สนช)(กมธ ๑) ๐๐๐๙ / ร ๒๓ **วันที่** ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๖๑
เรื่อง รายงานการพิจารณาศึกษาของคณะกรรมาธิการการพลังงาน สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

กราบเรียน ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ด้วยในคราวประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๑๔/๒๕๕๗ วันพฤหัสบดีที่ ๙ ตุลาคม ๒๕๕๗ ที่ประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ได้ลงมติตั้งคณะกรรมาธิการสามัญประจำสภา ตามข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๗ ข้อ ๘๔ วรรคสองประกอบข้อ ๘๕ วรรคสอง ซึ่งคณะกรรมาธิการการพลังงาน สภานิติบัญญัติแห่งชาติ เป็นคณะกรรมาธิการสามัญประจำสภานิติบัญญัติแห่งชาติคณะหนึ่ง มีอำนาจหน้าที่พิจารณาร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญหรือร่างพระราชบัญญัติ กระทำกิจการพิจารณาสอบสวนหรือศึกษาเรื่องใด ๆ ที่เกี่ยวกับการพลังงาน การบริหาร การส่งเสริมพัฒนา การจัดหา การใช้ การอนุรักษ์พลังงาน รวมทั้งผลกระทบจากการจัดการและการใช้พลังงาน ซึ่งปัจจุบันคณะกรรมาธิการคณะนี้ ประกอบด้วย

๑. พลเอก สกนธ์ สัจจานิตย์	ประธานคณะกรรมาธิการ
๒. นายประเสริฐ บุญสัมพันธ์	รองประธานคณะกรรมาธิการ คนที่หนึ่ง
๓. พลโท อำพน ชูประทุม	รองประธานคณะกรรมาธิการ คนที่สอง
๔. พลเรือเอก ชัยวัฒน์ เอี่ยมสมุทร	รองประธานคณะกรรมาธิการ คนที่สาม
๕. พลอากาศเอก อดิศักดิ์ กลั่นเสนาะ	รองประธานคณะกรรมาธิการ คนที่สี่
๖. พลเอก ศุภกร สงวนชาติศรไกร	รองประธานคณะกรรมาธิการ คนที่ห้า
๗. พลเอก ยุวนัฏ สุริยกุล ณ อยุธยา	ประธานที่ปรึกษาคณะกรรมาธิการ
๘. พลเอก ไตรรัตน์ รังคะรัตน	ที่ปรึกษาคณะกรรมาธิการ
๙. พลเอก อกนิษฐ์ หมื่นสวัสดิ์	ที่ปรึกษาคณะกรรมาธิการ
๑๐. พลเรือเอก นพดล โชครัตดา	ที่ปรึกษาคณะกรรมาธิการ
๑๑. พลเอก จิระเดช โมกขะสมิต	ที่ปรึกษาคณะกรรมาธิการ
๑๒. นายอำพน กิตติอำพน	ที่ปรึกษาคณะกรรมาธิการ
๑๓. พลเอก อุทิศ สุนทร	เลขานุการคณะกรรมาธิการ
๑๔. พลโท พงษ์สวัสดิ์ พรรณจิตต์	รองเลขานุการคณะกรรมาธิการ
๑๕. นายกรรณภว์ ธนภรรคภวิน	โฆษกคณะกรรมาธิการ
๑๖. พลอากาศเอก จอม รุ่งสว่าง	กรรมาธิการ
๑๗. พลโท ไพโรจน์ ทองมาเอง	กรรมาธิการ
๑๘. พลเอก ภาณุวัชร นาควงษ์	กรรมาธิการ
๑๙. พลเอก วิลาศ อรุณศรี	กรรมาธิการ
๒๐. พลอากาศเอก ศิวเกียรติ์ ชเยมะ	กรรมาธิการ

๒๑. พลเอก ...

๒๑. พลเอก ศุภรัตน์ พัฒนาพิสุทธิ์ กรรมาธิการ
๒๒. รองศาสตราจารย์สรณ บุญใบชัยพฤกษ์ กรรมาธิการ
๒๓. พลตรี สันติพงศ์ ธรรมปิยะ กรรมาธิการ
๒๔. พลเรือเอก สุชีพ หวังไมตรี กรรมาธิการ
๒๕. พลอากาศเอก สุทธิพงษ์ อินทรียงค์ กรรมาธิการ
๒๖. พลเอก สุรวัช บุตรวงษ์ กรรมาธิการ
๒๗. พลเอก อุดมชัย ธรรมสาโรรัชต์ กรรมาธิการ

บัดนี้ คณะกรรมาธิการได้ดำเนินการพิจารณาศึกษาเรื่อง นโยบายการรับซื้อไฟฟ้าจากพลังงานทดแทนของภาครัฐในปัจจุบัน เสร็จเรียบร้อยแล้ว จึงขอรายงานสรุปผลการพิจารณาศึกษาเรื่องดังกล่าวต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ตามข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๙๖

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และนำเสนอรายงานของคณะกรรมาธิการต่อที่ประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติต่อไป

พลเอก สกนธ์ สัจจานิตย์
(สกนธ์ สัจจานิตย์)
ประธานคณะกรรมาธิการการพลังงาน
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สำเนาถูกต้อง

(นายอภิชาติ อ่อนสร้อย)
ผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมาธิการการพลังงาน
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมาธิการการพลังงาน
สำนักกรรมาธิการ ๑ สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
โทร. ๐ ๒๘๓๑ ๙๑๕๗
โทรสาร ๐ ๒๘๓๑ ๙๑๕๗

พุทธรักษา พิมพ์/ทาน

รายนามคณะกรรมาธิการการพลังงาน
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

พลเอก สกนธ์ สัจจานิตย์
ประธานคณะกรรมาธิการ

นายประเสริฐ บุญสัมพันธ์
รองประธานคณะกรรมาธิการ คนที่หนึ่ง

พลโท อำพน ชูประทุม
รองประธานคณะกรรมาธิการ คนที่สอง

พลเรือเอก ชัยวัฒน์ เอี่ยมสมุทร
รองประธานคณะกรรมาธิการ คนที่สาม

พลอากาศเอก อดิศักดิ์ กลั่นเสนาะ
รองประธานคณะกรรมาธิการ คนที่สี่

พลเอก ศุภกร สงวนชาติศรไกร
รองประธานคณะกรรมาธิการ คนที่ห้า

พลเอก ยุวนัฏ สุริยกุล ณ อยุธยา
ประธานที่ปรึกษาคณะกรรมาธิการ

พลเอก ไตรรัตน์ รังคะรัตน
ที่ปรึกษาคณะกรรมาธิการ

พลเอก อกนิษฐ์ หมื่นสวัสดิ์
ที่ปรึกษาคณะกรรมาธิการ

พลเรือเอก นพดล โชคระดา
ที่ปรึกษาคณะกรรมาธิการ

พลเอก จิระเดช โมกขะสมิต
ที่ปรึกษาคณะกรรมาธิการ

นายอำพน กิตติอำพน
ที่ปรึกษาคณะกรรมาธิการ

พลเอก อุทิศ สุนทร
เลขานุการคณะกรรมาธิการ

พลโท พงษ์สวัสดิ์ พรรณจิตต์
รองเลขานุการคณะกรรมาธิการ

นายกรรณภว์ ธนภรรคภวิน
โฆษกคณะกรรมาธิการ

พลอากาศเอก จอม รุ่งสว่าง
กรรมาธิการ

พลโท ไพโรจน์ ทองมาเอง
กรรมาธิการ

พลเอก ภาณุวัชร นาควงษ์
กรรมาธิการ

พลเอก วิลาศ อรุณศรี
กรรมาธิการ

พลอากาศเอก ศิวเกียรติ์ ชเยมะ
กรรมาธิการ

พลเอก ศุภรัตน์ พัฒนาพิสุทธิ์
กรรมาธิการ

รองศาสตราจารย์สรณ บุญใบชัยพฤกษ์
กรรมาธิการ

พลเอก สุรวัช บุตรวงษ์
กรรมาธิการ

พลตรี สันติพงศ์ ธรรมปิยะ
กรรมาธิการ

พลเรือเอก สุชีพ หวังไมตรี
กรรมาธิการ

พลอากาศเอก สุทธิพงษ์ อินทรียงค์
กรรมาธิการ

พลเอก อุดมชัย ธรรมสาโรรัชต์
กรรมาธิการ

รายนามคณะอนุกรรมาธิการ
พิจารณาศึกษาและติดตามด้านพลังงานทดแทน

พลเอก ศุภกร สงวนชาติศรไกร
ประธานคณะอนุกรรมาธิการ

พลอากาศเอก ศิวเกียรติ์ ชเยมะ
รองประธานคณะอนุกรรมาธิการ

พลอากาศเอก เมธา สังขวิจิตร
อนุกรรมาธิการ

พลโท กฤตภาส คงคาพิสุทธ์
อนุกรรมาธิการ

นางสิริพร ไศละสูต
อนุกรรมาธิการ

นายสมนึก บำรุงสาลี
อนุกรรมาธิการ

นายชูศักดิ์ วงษ์สวัสดิ์
อนุกรรมาธิการ

ศาสตราจารย์อรรถกร จารุเธียร
อนุกรรมาธิการ

นายแพทย์สุพจน์ สัมฤทธิ์วณิชชา
อนุกรรมาธิการ

รองศาสตราจารย์อิสสรีย์ หรรษาจรูญโรจน์
อนุกรรมาธิการ

นางสาวจันทร์เพ็ญ เจียมสมัย
อนุกรรมาธิการ

นางรัตติยา จันทร์ฉวี
เลขานุการคณะอนุกรรมาธิการ

รายงานการพิจารณาศึกษา
ของคณะกรรมาธิการการพลังงาน สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ด้วยในคราวประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ 14/2557 วันพฤหัสบดีที่ 9 ตุลาคม 2557 ที่ประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติได้ลงมติตั้งคณะกรรมาธิการสามัญประจำสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ตามข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ พ.ศ. 2557 ข้อ 84 ประกอบข้อ 85 วรรคสอง โดยมีอำนาจหน้าที่พิจารณาร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญหรือร่างพระราชบัญญัติ กระทำกิจการ พิจารณาสอบสวนหรือศึกษาเรื่องใด ๆ ที่เกี่ยวกับการพลังงาน การบริหาร การส่งเสริมพัฒนา การจัดหา การใช้ การอนุรักษ์พลังงาน รวมทั้งผลกระทบจากการจัดการและการใช้พลังงาน

บัดนี้ คณะกรรมาธิการได้ดำเนินการพิจารณาศึกษาเรื่อง นโยบายการรับซื้อไฟฟ้าจากพลังงานทดแทนของภาครัฐในปัจจุบัน เสร็จเรียบร้อยแล้ว จึงขอรายงานผลการพิจารณาศึกษาเรื่องดังกล่าวต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ตามข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ พ.ศ. 2560 ข้อ 96 ดังนี้

1. การดำเนินงานของคณะกรรมาธิการ

1.1 คณะกรรมาธิการได้มีมติเลือกตำแหน่งต่าง ๆ ดังนี้

1.1.1 พลเอก สกนธ์ สัจจานิตย์	ประธานคณะกรรมาธิการ
1.1.2 นายประเสริฐ บุญสัมพันธ์	รองประธานกรรมาธิการ คนที่หนึ่ง
1.1.3 พลโท อำพน ชูประทุม	รองประธานกรรมาธิการ คนที่สอง
1.1.4 พลเรือเอก ชัยวัฒน์ เอี่ยมสมุทร	รองประธานกรรมาธิการ คนที่สาม
1.1.5 พลอากาศเอก อดิศักดิ์ กลั่นเสนาะ	รองประธานกรรมาธิการ คนที่สี่
1.1.6 พลเอก ศุภกร สงวนชาติศรไกร	รองประธานกรรมาธิการ คนที่ห้า
1.1.7 พลเอก ยุวนัฏ สุริยกุล ณ อยุธยา	ประธานที่ปรึกษาคณะกรรมาธิการ
1.1.8 พลเอก ไตรรัตน์ รังคะรัตน	ที่ปรึกษาคณะกรรมาธิการ
1.1.9 พลเอก อกนิษฐ์ หมื่นสวัสดิ์	ที่ปรึกษาคณะกรรมาธิการ
1.1.10 พลเรือเอก นพดล โชคระดา	ที่ปรึกษาคณะกรรมาธิการ
1.1.11 พลเอก จิระเดช โมกขะสมิต	ที่ปรึกษาคณะกรรมาธิการ
1.1.12 นายอำพน กิตติอำพน	ที่ปรึกษาคณะกรรมาธิการ
1.1.13 พลเอก อุทิศ สุนทร	เลขานุการคณะกรรมาธิการ
1.1.14 พลโท พงษ์สวัสดิ์ พรรณจิตต์	รองเลขานุการคณะกรรมาธิการ
1.1.15 นายกรรณภว์ ธนภรรคภวิน	โฆษกคณะกรรมาธิการ
1.1.16 พลอากาศเอก จอม รุ่งสว่าง	กรรมาธิการ
1.1.17 พลโท ไพโรจน์ ทองมาเอง	กรรมาธิการ
1.1.18 พลเอก ภาณุวัชร นาควงษ์	กรรมาธิการ
1.1.19 พลเอก วิลาศ อรุณศรี	กรรมาธิการ
1.1.20 พลอากาศเอก ศิวเกียรติ์ ชเยมะ	กรรมาธิการ
1.1.21 พลเอก ศุภรัตน์ พัฒนาพิสุทธิ์	กรรมาธิการ

1.1.22 รองศาสตราจารย์สรณ บุญใบชัยพฤกษ์ กรรมาธิการ
1.1.23 พลตรี สันติพงศ์ ธรรมปิยะ กรรมาธิการ
1.1.24 พลเรือเอก สุชีพ หวังไมตรี กรรมาธิการ
1.1.25 พลอากาศเอก สุทธิพงษ์ อินทรียงค์ กรรมาธิการ
1.1.26 พลเอก สุรวัช บุตรวงษ์ กรรมาธิการ
1.1.27 พลเอก อุดมชัย ธรรมสาโรรัชต์ กรรมาธิการ

1.2 คณะกรรมาธิการได้มีมติแต่งตั้ง นายอภิชาติ อ่อนสร้อย ผู้อำนวยการกลุ่มงานคณะกรรมาธิการการพลังงาน สำนักกรรมาธิการ 1 สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ทำหน้าที่เป็นผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมาธิการการพลังงาน ตามข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ พ.ศ. 2560 ข้อ 86 วรรคสาม

1.3 คณะกรรมาธิการได้มีมติตั้งคณะอนุกรรมาธิการขึ้นมาคณะหนึ่ง เพื่อทำหน้าที่พิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติ กระทำกิจการ พิจารณาสอบสวนหรือศึกษาเรื่องใด ๆ ที่เกี่ยวกับด้านพลังงานทดแทน และจัดทำรายงานผลการพิจารณาศึกษา พร้อมทั้งข้อสังเกตและข้อเสนอแนะ อีกทั้งดำเนินงานอื่นใดตามที่คณะกรรมาธิการมอบหมาย ทั้งนี้ ตามข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ พ.ศ. 2560 ข้อ 86 ซึ่งคณะอนุกรรมาธิการคณะนี้ ประกอบด้วย

<u>อนุกรรมาธิการ</u>

1.3.1 พลเอก ศุภกร สงวนชาติศรไกร ประธานคณะอนุกรรมาธิการ
1.3.2 พลอากาศเอก ศิวเกียรติ์ ชเยมะ รองประธานคณะอนุกรรมาธิการ
1.3.3 พลอากาศเอก เมธา สังขวิจิตร อนุกรรมาธิการ
1.3.4 พลโท กฤตภาส คงคาพิสุทธ์ อนุกรรมาธิการ
1.3.5 นายสมนึก บำรุงสาลี อนุกรรมาธิการ
1.3.6 นางสิริพร ไศละสูต อนุกรรมาธิการ
1.3.7 นายแพทย์สุพจน์ สัมฤทธิ์วณิชชา อนุกรรมาธิการ
1.3.8 นายชูศักดิ์ วงษ์สวัสดิ์ อนุกรรมาธิการ
1.3.9 ศาสตราจารย์อรรถกร จารุเธียร อนุกรรมาธิการ
1.3.10 รองศาสตราจารย์อิสสรีย์ หรรษาจรูญโรจน์ อนุกรรมาธิการ
1.3.11 นางสาวจันทร์เพ็ญ เจียมสมัย อนุกรรมาธิการ
1.3.12 นางรัตติยา จันทร์ฉวี เลขานุการคณะอนุกรรมาธิการ

<u>ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมาธิการ</u>

1.3.1 พลเอก สกนธ์ สัจจานิตย์
1.3.2 พลเอก อกนิษฐ์ หมื่นสวัสดิ์
1.3.3 นายประเสริฐ บุญสัมพันธ์
1.3.4 พลอากาศเอก จอม รุ่งสว่าง
1.3.5 พลเอก ภาณุวัชร นาควงษ์
1.3.6 พลตรี สันติพงษ์ ธรรมปิยะ
1.3.7 พลเอก ไตรรัตน์ รังครัตน

1.3.8 พลเอก เกษม ยุกตวีระ
1.3.9 พลเอก สุรศักดิ์ ศรีศักดิ์
1.3.10 นายกฤษณ์ธวัช นพนาคีพงษ์
1.3.11 นายชุมพล ฐิตยารักษ์
1.3.12 นายพงศกร ตันติวณิชชานนท์
1.3.13 นายพิชัย ถิ่นสันติสุข
1.3.14 นายพีระวัฒน์ พุ่มทอง
1.3.15 นายรักษา พุทธรักษา
1.3.16 นายไกรภพ ภัทรศิษไพศาล
1.3.17 นายนิธิพันธ์ พรทิพพิสุทธิ์
1.3.18 นายวิชัย ปิยวรรณวงศ์
1.3.19 นางสาวกฤษณา เชยพันธุ์
1.3.20 นางสาวจารุภา อยู่พูล
1.3.21 นายปราโมทย์ สมชัยยานันท์
1.3.22 นางสาวกวินา กิจกำแหง
1.3.23 นายเจษฎา เลิศวารีเวช
1.3.24 นายสมบูรณ์ เอื้ออัชฌาสัย
1.3.25 นางณัฐณภรณ์ เอกนราจินดาวัฒน์
1.3.26 นางสาวทัศนีย์ ชาตกิตติคุณวงศ์

2. วิธีการพิจารณาศึกษา

2.1 คณะกรรมาธิการได้จัดให้มีการประชุม จำนวน 3 ครั้ง โดยมอบหมายให้คณะอนุกรรมาธิการพิจารณาศึกษาและติดตามด้านพลังงานทดแทน ดำเนินการประชุมเพื่อพิจารณาศึกษาเรื่องดังกล่าว

2.2 คณะอนุกรรมาธิการได้ดำเนินการพิจารณาศึกษาเรื่อง นโยบายการรับซื้อไฟฟ้าจากพลังงานทดแทนของภาครัฐในปัจจุบัน โดยได้พิจารณาศึกษากฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งการวิจารณ์ การแสดงความคิดเห็นของบุคคลต่าง ๆ และข้อมูลข่าวสาร เพื่อนำมาเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาศึกษา ตลอดจนได้เชิญผู้แทนหน่วยงานต่าง ๆ ทั้งภาครัฐและภาคเอกชน เพื่อมาให้ข้อมูลข้อเท็จจริงประกอบการพิจารณาศึกษา

3. ผลการพิจารณาศึกษา

คณะกรรมาธิการขอรายงานผลการพิจารณาศึกษาเรื่อง นโยบายการรับซื้อไฟฟ้าจากพลังงานทดแทนของภาครัฐในปัจจุบัน โดยคณะกรรมาธิการได้มอบหมายให้คณะอนุกรรมาธิการพิจารณาศึกษาและติดตามด้านพลังงานทดแทน ดำเนินการพิจารณาศึกษาเรื่องดังกล่าว ซึ่งคณะกรรมาธิการได้พิจารณารายงานสรุปผลการพิจารณาศึกษาของคณะอนุกรรมาธิการด้วยความละเอียดรอบคอบแล้ว และได้มีมติให้ความเห็นชอบกับรายงานดังกล่าว โดยถือเป็นรายงานการพิจารณาศึกษาของคณะกรรมาธิการ

จากการพิจารณาศึกษาเรื่องดังกล่าวข้างต้น คณะกรรมาธิการจึงขอเสนอรายงานสรุปผลการพิจารณาศึกษาของคณะกรรมาธิการ โดยมีรายละเอียดตามรายงานท้ายนี้ เพื่อให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติ ได้พิจารณาให้ความเห็นชอบผลการพิจารณาศึกษาของคณะกรรมาธิการ และหากเห็นชอบขอให้แจ้งไปยังคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาและดำเนินการตามแต่จะเห็นสมควรต่อไป ทั้งนี้ เพื่อประโยชน์ของประเทศชาติและประชาชนสืบไป

พลเอก
(อุทิศ สุนทร)
เลขานุการคณะกรรมาธิการการพลังงาน
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สารบัญ

หน้า

รายนามคณะกรรมาธิการ..... ก
รายนามคณะอนุกรรมาธิการ..... จ
รายงานการพิจารณาศึกษา..... ช
สารบัญ..... ฎ
1. ความเป็นมา..... 1
2. วิธีการพิจารณาศึกษาของคณะกรรมาธิการ..... 2
3. ผลการพิจารณาศึกษา..... 3
4. สรุปผลและข้อเสนอแนะของคณะกรรมาธิการ..... 5

สรุปผลการพิจารณาศึกษา
นโยบายการรับซื้อไฟฟ้าจากพลังงานทดแทนของภาครัฐในปัจจุบัน
โดย
คณะกรรมาธิการการพลังงาน สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

---

1. ความเป็นมา

ในช่วง 3 ทศวรรษที่ผ่านมา หลายประเทศทั่วโลกรวมทั้งประเทศไทยมีความต้องการพลังงานที่สูงขึ้น ในขณะที่เกิดวิกฤตการณ์น้ำมันขึ้นหลายครั้ง ภาครัฐจึงได้กำหนดแนวทางในการแก้ไขปัญหาการขาดแคลนพลังงาน หนึ่งในนโยบายสำคัญ คือ การส่งเสริม และสนับสนุนให้มีการใช้พลังงานทดแทน (Renewable Energy) โดยเน้นการจัดหาพลังงานให้เพียงพอ มีเสถียรภาพ มั่นคง เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม และวางแผนให้มีการกระจายชนิดหรือแหล่งของเชื้อเพลิงพลังงานทดแทนที่มีศักยภาพเพียงพอในการผลิตไฟฟ้า โดยในประเทศไทยมีอยู่หลายแหล่ง เช่น พลังงานแสงอาทิตย์ พลังงานน้ำ พลังงานลม และแหล่งพลังงานชีวมวล เป็นต้น

นอกจากนี้ การพัฒนาเศรษฐกิจที่ผ่านมา ส่งผลให้มีการใช้พลังงานฟอสซิลและทรัพยากรธรรมชาติบนพื้นโลกไปเป็นจำนวนมาก จนเกิดผลกระทบต่อสภาพแวดล้อม โดยเฉพาะสภาพภูมิอากาศ หรือสภาวะโลกร้อน (Global Warming) ทำให้หลายประเทศให้ความตระหนัก และผลักดันให้มีวาระในการพูดคุยและกำหนดแนวทางแก้ปัญหาร่วมกันหลายครั้ง ซึ่งครั้งล่าสุดในการประชุมรัฐภาคีกรอบอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ สมัยที่ 21 (COP-21) ที่กรุงปารีส ประเทศฝรั่งเศส เมื่อวันที่ 30 พฤศจิกายน 2558 ซึ่งรัฐบาลไทย โดยพลเอกประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี ได้กล่าวถ้อยแถลงจุดยืนในการลดโลกร้อน มีเป้าหมายในการลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจกให้ได้ร้อยละ 20 – 25 ภายในปี 2573 โดยจะทำแอคชั่นแพลน มุ่งลดการใช้พลังงานจากฟอสซิล ใช้พลังงานทดแทนที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม และเพิ่มสัดส่วนการใช้พลังงานทดแทนในแผน PDP ของไทยให้มากขึ้น ซึ่งแนวทางดังกล่าว สอดคล้องกับแนวโน้มและทิศทางที่ประเทศต่าง ๆ ทั่วโลกดำเนินการเช่นกัน

จากการที่กระทรวงพลังงาน ได้ให้ข้อมูลเกี่ยวกับพลังงานทดแทนต่อสื่อมวลชนจนทำให้เกิดความสับสน เนื่องจากมีเพียงคำกล่าวที่เผยแพร่ในลักษณะของเนื้อข่าว แต่ไม่มีแนวทางที่แสดงให้เห็นทิศทางของการดำเนินการที่ชัดเจนและเป็นรูปธรรม โดยข่าวด้านพลังงานทดแทนที่กระทรวงพลังงานได้ให้ข้อมูลต่อสื่อมวลชนในช่วงที่ผ่านมา ประกอบด้วยประเด็นสำคัญ ดังนี้

- จากการวิเคราะห์ข้อมูลกำลังการผลิตไฟฟ้าของประเทศ พบว่า ประเทศไทยมีไฟฟ้าสำรองสูง รวมถึงการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานทดแทนตามแผนพัฒนาพลังงานทดแทน 2558 - 2579 (AEDP2015) ซึ่งการดำเนินงานตามแผนดังกล่าวผ่านมา 4 ปี สามารถทำได้เกินเป้าหมายที่กำหนดแล้ว จึงมีแนวทางที่จะชะลอการรับซื้อไฟฟ้าจากพลังงานทดแทนออกไป 5 ปี อย่างไรก็ตาม หากเอกชนรายใดที่สามารถผลิตพลังงานทดแทนได้ในราคาต่ำกว่าราคา 2.44 บาท/หน่วย รัฐก็ยินดีจะรับซื้อ โดยมีเงื่อนไขว่า

- การรับซื้อไฟฟ้าจากพลังงานทดแทนจะต้องไม่เป็นภาระกับผู้ใช้ไฟฟ้า
- พลังงานทดแทนจากนี้ต่อไปจะต้องเป็นแบบ Firm

นอกจากนี้ ยังมีแนวคิดที่จะชะลอโครงการ VSPP Semi Firm ที่ กพช. ได้อนุมัติโครงการไปแล้วด้วย

จากข้อมูลดังกล่าวและการนำเสนอข่าวของสื่อมวลชน ได้ก่อให้เกิดผลกระทบต่อการส่งเสริมและพัฒนาพลังงานทดแทน โดยเฉพาะในตลาดหุ้นและการตัดสินใจลงทุนด้านพลังงานทดแทนของนักลงทุนทั้งในและต่างประเทศ ซึ่งคณะกรรมาธิการพิจารณาแล้วเห็นว่าเป็นเรื่องที่มีความสำคัญและอาจส่งผลต่อเศรษฐกิจและภาพลักษณ์ของประเทศไทยในวงกว้าง จึงได้มีการพิจารณาศึกษาในเรื่องดังกล่าว

2. วิธีการพิจารณาศึกษาของคณะกรรมาธิการ

2.1 คณะกรรมาธิการได้มอบหมายให้คณะอนุกรรมาธิการพิจารณาศึกษาและติดตามด้านพลังงานทดแทนดำเนินการพิจารณาศึกษาเรื่องดังกล่าว โดยคณะอนุกรรมาธิการได้มีการประชุมและเชิญผู้แทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมาร่วมประชุมเพื่อให้ข้อมูลข้อเท็จจริงประกอบการพิจารณาศึกษา ดังนี้

1) ในการประชุมคณะอนุกรรมาธิการ ครั้งที่ 11/2561 วันอังคารที่ 5 มิถุนายน 2561 โดยเชิญผู้แทนหน่วยงานมาร่วมประชุมเพื่อให้ข้อมูลเรื่องดังกล่าว ดังนี้

กระทรวงพลังงาน
สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน
1. นายวัฒนพงษ์ คุโรวาท — รองผู้อำนวยการฯ
2. นางสาวจารุวรรณ พิมพ์สวรรค์ — นักวิเคราะห์นโยบายและแผน
กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน
1. นายทวีป พลเสน — นักวิทยาศาสตร์ชำนาญการพิเศษ
2. นายอดิศักดิ์ ชูสุข — วิศวกรชำนาญการพิเศษ
3. นางสาวจารุวรรณ พิพัฒน์พุทธพันธ์ — นักวิทยาศาสตร์ชำนาญการ

2) ในการประชุมคณะอนุกรรมาธิการ ครั้งที่ 12/2561 วันอังคารที่ 12 มิถุนายน 2561 โดยเชิญผู้แทนหน่วยงานมาร่วมประชุมเพื่อให้ข้อมูลเรื่องดังกล่าว ดังนี้

สำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน
1. นายคมกฤช ตันตะวาณิชย์ — รองเลขาธิการ
2. นางสาวนลินพร มาลาศรี — ผู้ชำนาญการพิเศษ
สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย
1. นายสุวัฒน์ กมลพนัส — ประธานกลุ่มอุตสาหกรรมพลังงานทดแทน
2. นายอาทิตย์ เวชกิจ — รองประธานกลุ่มอุตสาหกรรมพลังงานทดแทน

3) ในการประชุมคณะอนุกรรมาธิการ ครั้งที่ 13/2561 วันอังคารที่ 19 มิถุนายน 2561 โดยคณะอนุกรรมาธิการได้ดำเนินการพิจารณาสรุปผลการพิจารณาศึกษาเรื่องดังกล่าว

3. ผลการพิจารณาศึกษา

ผลการพิจารณาศึกษาเกี่ยวกับนโยบายการรับซื้อไฟฟ้าจากพลังงานทดแทนของภาครัฐในปัจจุบัน โดยคณะอนุกรรมาธิการได้รับทราบข้อมูลจากหน่วยงานต่าง ๆ ที่ได้เชิญมาชี้แจงให้ข้อมูล และจากการอภิปรายแลกเปลี่ยนความคิดเห็นของคณะอนุกรรมาธิการ สรุปได้ดังนี้

ผู้แทนสำนักงานนโยบายแผนพลังงาน ให้ความเห็นต่อเรื่องดังกล่าวว่านโยบายของกระทรวงพลังงานในเรื่องพลังงานทดแทนปัจจุบันไม่ได้หยุดการรับซื้อไฟฟ้าจากพลังงานทดแทน แต่ขณะนี้กระทรวงพลังงานอยู่ระหว่างการปรับแผนพัฒนากำลังผลิตไฟฟ้า (PDP) โดยประเด็นที่พบหลังได้ศึกษาทบทวนแผน PDP คือ ประเทศยังมีกำลังผลิตไฟฟ้าสำรองคงเหลือจำนวนมาก ทำให้ต้องมีการทบทวนเรื่องการรับซื้อไฟฟ้า โดยอยู่ระหว่างการจัดทำข้อมูลใหม่ว่าควรจะกำหนดเท่าใดจึงจะเหมาะสม ซึ่งจะส่งผลถึงเป้าหมายที่กำหนดไว้ในแผน AEDP ที่อยู่ระหว่างการปรับปรุงเช่นเดียวกัน แต่ทั้งนี้นโยบายหลักของกระทรวงพลังงานในการรับซื้อไฟฟ้าจากพลังงานทดแทนต่อจากนี้ไป ต้องรับซื้อได้ในราคาที่ถูกประเทศชาติสามารถแข่งขันได้และไม่เป็นภาระกับประชาชน ซึ่งปัจจุบันได้พิจารณาว่าราคารับซื้อควรอยู่ที่ 2.40 บาท เนื่องจากเห็นว่าเป็นราคาเฉลี่ยที่เหมาะสม สามารถดำเนินการได้ โดยอ้างอิงมาจากการ bidding ราคาเสนอขายไฟฟ้าของโครงการ SPP Hybrid Firm ครั้งล่าสุดที่ผ่านมา

นอกจากนั้น ตามที่กระทรวงพลังงานมีนโยบายให้ชะลอโครงการ VSPP Semi Firm โดยที่ กพช. ได้อนุมัติโครงการไปแล้วนั้น ขณะนี้เรื่องดังกล่าวอยู่ระหว่างการพิจารณาของกระทรวงพลังงานในการทบทวนเพื่อกำหนดเป้าหมายการรับซื้อในราคาที่เหมาะสม เนื่องจากการรับซื้อไฟฟ้าโครงการ VSPP Semi Firm ในปัจจุบันมีราคาค่อนข้างสูง โดยจะดำเนินการให้เป็นไปตามมติของ กพช. ต่อไป

ผู้แทนกรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน ให้ความเห็นว่าปัจจุบันกรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงานอยู่ระหว่างการทำ Action Plan สำหรับการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศ โดยได้มีการตั้งคณะทำงานเพื่อทำหน้าที่ประสานงานกับหน่วยภายในที่เกี่ยวข้องและมีการตั้งคณะอนุทำงานย่อยอีก 5 คณะ เพื่อพิจารณาดำเนินการให้เป็นไปตามแผนการปฏิรูปประเทศ ซึ่งจะต้องดำเนินการให้เกิดผลอย่างเป็นรูปธรรมภายในปี 2565

ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ให้ความเห็นกรณีโครงการ VSPP Semi Firm ว่า กกพ. ได้ดำเนินการตามระเบียบและหลักเกณฑ์ต่าง ๆ ตามขั้นตอนของ กกพ. เสร็จเรียบร้อยแล้ว ซึ่งต่อมาเมื่อกระทรวงพลังงานมีนโยบายดำเนินการปรับปรุงแผน PDP จึงให้ชะลอโครงการนี้ไว้ก่อน ซึ่งขณะนี้ ยังไม่มีการติดต่อประสานงานกับกลุ่มผู้ประกอบการที่เกี่ยวข้องแต่อย่างใด อย่างไรก็ตาม กกพ. ได้มีหนังสือไปถึงกระทรวงพลังงานเพื่อให้พิจารณาว่าโครงการ VSPP Semi Firm ที่ชะลอไว้นั้น กระทรวงพลังงานจะมีแนวทางดำเนินการต่อไปอย่างไร ขณะนี้อยู่ระหว่างรอการพิจารณาจากกระทรวงพลังงาน สำหรับกรณีการกำหนดราคารับซื้อไฟฟ้าจากพลังงานทดแทนที่จะขายเข้าระบบที่ 2.44 บาท นั้น ข้อเท็จจริงราคาที่กำหนดนี้เป็นราคาเฉลี่ยที่มาจากการ bidding ราคาเสนอขายไฟฟ้าของโครงการ SPP Hybrid Firm ครั้งล่าสุดที่ผ่านมา โดย กกพ. เองไม่สามารถให้ความเห็นได้ว่าเป็นราคาที่มีความเหมาะสมแล้วหรือไม่

ผู้แทนสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ให้ข้อมูลความเห็นว่า ภาคอุตสาหกรรมพลังงานทดแทน มีความเห็นต่อนโยบายการรับซื้อไฟฟ้าจากพลังงานทดแทนในปัจจุบัน ดังนี้

- การรับซื้อไฟฟ้าจากพลังงานทดแทน ไม่ควรพิจารณาเพียงประเด็น "ต้องไม่เป็นภาระต่อประชาชน" หรือพิจารณาเฉพาะด้านราคา แต่ควรคำนึงถึงปัจจัยด้านเศรษฐกิจ การกระจายรายได้ ความมั่นคงในระยะยาว และผลกระทบสิ่งแวดล้อมด้วย
- ต้องมีการกระจายเชื้อเพลิง (Fuel Mix) ไปในสัดส่วนที่เหมาะสม
- การรับซื้อจะต้องมีความโปร่งใส เปิดให้มีการแข่งขันอย่างเป็นธรรม
- ส่งเสริมการทำ B2B หรือ Private PPA ลดอุปสรรคและต้นทุนแฝงที่ไม่เกิดประโยชน์
- ใช้มาตรการ Carbon Trading Scheme ในภาคผลิตไฟฟ้า
- เริ่มทำโครงการต้นแบบของ ESS ในระดับ Distribution หรือ Grid ให้เอกชนเข้าร่วมแข่งขัน โดยเริ่มจากการนำมาใช้ทำ Peak Shaving 2 – 3 ชั่วโมงในตอนหัวค่ำ

ผู้ประกอบการกลุ่มอุตสาหกรรมพลังงานทดแทนได้มีการพัฒนาเรื่องของพลังงานทดแทนในหลาย ๆ ด้านมาเป็นระยะเวลากว่า 10 ปี เพื่อให้ไฟฟ้ามีใช้ในประเทศได้อย่างเพียงพอ มีการพัฒนาในหลาย ๆ ด้านมาอย่างต่อเนื่อง ทั้งด้านทีมงานบุคลากร ด้านเทคโนโลยี ด้านการลงทุน ด้านการเงินมา จนถึงจุดที่การประกอบธุรกิจด้านพลังงานทดแทนกำลังเติบโตด้วยดี แต่มาถึงปัจจุบัน หากภาครัฐจะมีนโยบายให้ชะลอการรับซื้อไฟฟ้าจากพลังงานทดแทนเป็นระยะเวลา 5 ปี จะทำให้ผู้ประกอบการกว่า 200 - 300 ราย จะได้รับผลกระทบจากนโยบายดังกล่าว และจะส่งผลให้สถาบันการเงินขาดความเชื่อมั่นต่อการลงทุนของอุตสาหกรรมพลังงานทดแทน ซึ่งกรณีนี้เป็นเรื่องที่สร้างความกังวลใจให้กับผู้ประกอบการเป็นอย่างมาก

ทั้งนี้ ผู้แทนสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ให้ข้อมูลว่ากลุ่มอุตสาหกรรมพลังงานทดแทนเห็นว่าเรื่องเร่งด่วนที่ภาคเอกชนต้องการให้ภาครัฐดำเนินการ คือ เรื่องของ Private PPA โดยให้มีการกำหนดระเบียบเรื่องดังกล่าวให้ชัดเจน มีขั้นตอนอย่างเป็นระบบ และให้สามารถแข่งขันได้อย่างเสรีและเป็นธรรม นอกจากนั้นเรื่องการ Bidding ราคาเสนอขายไฟฟ้า ภาครัฐควรกำหนดให้มีการดำเนินการอย่างโปร่งใสและเป็นธรรม รวมทั้งควรมีการผ่อนคลายกฎเกณฑ์ต่าง ๆ ในการรับซื้อไฟฟ้าจากพลังงานทดแทน เช่น เงื่อนไขในการขอ PPA ได้แก่ ขั้นตอน วิธีการ ระยะเวลาในการยื่น จำนวนเอกสารที่มีจำนวนมากและไม่จำเป็น นอกจากนั้น ถ้ากำหนดราคารับซื้อไฟฟ้าจากพลังงานทดแทนที่ 2.44 บาท หากผู้ประกอบการรายใดไม่สามารถทำได้ ก็ควรให้โอกาสรายอื่นที่สามารถทำได้ในราคาดังกล่าวเข้ามาดำเนินการ โดยการผ่อนคลายกฎเกณฑ์ข้อห้ามบางเรื่อง เพื่อจะได้ไม่ทำให้เกิดความเสียหายโดยรวมทั้งระบบ อย่างไรก็ตาม กลุ่มอุตสาหกรรมพลังงานทดแทนที่สามารถเสนอขายไฟฟ้าในราคา 2.44 บาท ส่วนใหญ่ คือ กลุ่มโรงงานน้ำตาล เนื่องจากโรงงานน้ำตาลเป็นระบบโคเจนเนอเรชัน จะมีต้นทุนการผลิตพลังงานในราคาที่ถูกกว่าระบบการผลิตอื่น ๆ แต่ก็จะทำให้โอกาสในการขยายตลาดพลังงานทดแทนไปยังประเภทอื่น ๆ ได้อย่างหลากหลายทำได้น้อยลง

4. สรุปผลและข้อเสนอแนะของคณะกรรมาธิการ

4.1 สรุปผลการศึกษา

จากผลการพิจารณาศึกษาและการชี้แจงให้ข้อมูลของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เรื่องนโยบายการรับซื้อไฟฟ้าจากพลังงานทดแทนของภาครัฐในปัจจุบัน สรุปผลดังนี้

1) ตามที่กระทรวงพลังงาน ได้ให้ข้อมูลต่อสื่อมวลชนกรณีกำหนดการรับซื้อไฟฟ้าจากพลังงานทดแทนในปัจจุบันที่จะขายเข้าระบบควรมีราคาไม่เกิน 2.44 บาท นั้น เป็นการให้ข้อมูลที่ทำให้เกิดความสับสนต่อภาคส่วนที่เกี่ยวข้องกับพลังงานทดแทนว่า ทิศทางในอนาคตจะมีการพัฒนาไปอย่างไร ซึ่งประเด็นดังกล่าวคณะกรรมาธิการมีความเห็นว่า เป็นการให้ข้อมูลที่เร็วเกินไปและขาดความชัดเจน จึงไม่สามารถนำไปสู่การปฏิบัติอย่างเป็นรูปธรรมได้

2) การส่งเสริมพลังงานทดแทนที่มั่นคง ยั่งยืนในระยะยาว ควรมีการส่งเสริมรายพื้นที่ตามศักยภาพของประเภทเชื้อเพลิงที่มี ซึ่งการผลิตพลังงานทดแทนจากเชื้อเพลิงแต่ละประเภทมีต้นทุนไม่เท่ากัน ดังนั้น **การกำหนดให้รับซื้อไฟฟ้าในราคาที่เท่ากัน จะทำให้เกิดความไม่เป็นธรรมในการแข่งขัน** นอกจากนั้น ในการกำหนดราคารับซื้อพลังงานทดแทนของกระทรวงพลังงานปัจจุบันยังขาดข้อมูลเรื่องต้นทุนราคาที่แท้จริงของพลังงานทดแทนแต่ละประเภทและความเหมาะสมในการพัฒนาพลังงานทดแทนในแต่ละพื้นที่ตามบริบทและปัจจัยที่เกี่ยวข้องอย่างรอบด้านเพื่อประกอบการพิจารณาจัดทำนโยบายต่าง ๆ ได้อย่างเหมาะสม

3) ตามที่กระทรวงพลังงานมีนโยบายให้ชะลอโครงการ VSPP Semi - Firm โดยที่ กพช. ได้อนุมัติโครงการไปแล้วนั้น คณะกรรมาธิการมีความเห็นว่า เนื่องจากโครงการดังกล่าว กพช. ได้มีมติเห็นชอบอนุมัติโครงการไปแล้ว จึงถือเป็นพันธะผูกพันที่กระทรวงพลังงานต้องรับไปดำเนินการตามมติของ กพช. ประกอบกับ กกพ. ก็ได้ดำเนินการตามขั้นตอนโดยออกระเบียบการรับซื้อและรับฟังความคิดเห็นเรียบร้อยแล้ว รวมทั้งผู้ประกอบการเจ้าของโครงการที่มีการลงทุนเตรียมความพร้อมดำเนินโครงการไปแล้วจะได้รับผลกระทบจากเรื่องดังกล่าว ดังนั้น หากกระทรวงพลังงานเห็นว่ามีความจำเป็นที่จะต้องชะลอโครงการ เนื่องจากอยู่ระหว่างการทบทวนเรื่องใด ๆ ก็ควรที่จะดำเนินการให้ถูกต้องมีความชัดเจนตามขั้นตอน โดยเสนอ กพช. เพื่อพิจารณาเห็นชอบก่อน

4.2 ข้อเสนอแนะของคณะกรรมาธิการ

1) ในการประกาศนโยบายด้านพลังงานของภาครัฐควรคำนึงถึงขั้นตอนที่ถูกต้อง เหมาะสม พิจารณาข้อมูล บริบท ปัจจัยที่เกี่ยวข้องอย่างรอบด้าน ทั้งในด้านเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อม และส่งผลกระทบต่อผู้มีส่วนได้ส่วนเสียน้อยที่สุด

2) การกำหนดราคารับซื้อไฟฟ้าจากพลังงานทดแทนในปัจจุบันที่จะขายเข้าระบบควรมีราคาไม่เกิน 2.44 บาท นั้น คณะกรรมาธิการเห็นว่าราคาดังกล่าวมีความเหมาะสมสำหรับพลังงานทดแทนบางประเภทเท่านั้น ยังมีพลังงานทดแทนบางประเภทที่มีต้นทุนสูง แต่ให้ประโยชน์ด้านอื่น ๆ แฝงอยู่ เช่น ด้านเศรษฐกิจ สังคม สิ่งแวดล้อม โดยหากรวมมูลค่าทุกด้านแล้วอาจมีความคุ้มค่าต่อการรับซื้อ ดังนั้น การรับซื้อไฟฟ้าจากพลังงานทดแทน ควรรับซื้อจากเชื้อเพลิงแต่ละประเภทเรียงลำดับความสำคัญและศึกษาต้นทุน บริบท ปัจจัยอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องให้ชัดเจนในแต่ละพื้นที่ด้วย

3) ตามที่นายกรัฐมนตรีได้กล่าวถ้อยแถลงจุดยืนของประเทศไทยในการลดโลกร้อน โดยมีเป้าหมายในการลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจกให้ได้ร้อยละ ๒๐ - ๒๕ ภายในปี ๒๕๗๓ โดยมุ่งลดการใช้พลังงานจากฟอสซิลและใช้พลังงานทดแทนที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมนั้น คณะกรรมาธิการเห็นว่าควรมีการส่งเสริมการใช้พลังงานทดแทนอย่างต่อเนื่อง เพื่อให้เป็นไปตามเป้าหมายที่นายกรัฐมนตรีได้แถลงไว้

4) เร่งรัดให้มีการศึกษาและเตรียมความพร้อมในด้านต่าง ๆ เช่น การบริหารจัดการโครงสร้างไฟฟ้า เทคโนโลยี บุคลากร กฎหมาย ระเบียบที่เกี่ยวข้อง เพื่อสนับสนุนให้มี Private PPA อย่างเหมาะสมและเป็นธรรมต่อผู้ใช้ไฟฟ้า

5) การรับซื้อไฟฟ้าจากพลังงานทดแทนประเภทขยะและน้ำเสีย ซึ่งโดยปกติจะส่งผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมอยู่แล้ว จึงควรพิจารณารับซื้อไฟฟ้าจากพลังงานทดแทนสองประเภทนี้เป็นลำดับต้น ๆ ด้วยราคาที่เหมาะสม จะเป็นการช่วยแก้ปัญหาเรื่องสภาพแวดล้อมร่วมไปกับการได้ใช้พลังงานทดแทน ทั้งนี้ การนำขยะไปเป็นพลังงาน ต้องแยกค่ากำจัดขยะออกจากค่าการลงทุนในการผลิตไฟฟ้าเพื่อไม่ให้ประชาชนผู้ใช้ไฟฟ้าต้องแบกรับภาระค่าไฟฟ้าแพงเกินไป

6) ควรส่งเสริมพลังงานทดแทนจากการปลูกไม้โตเร็ว โดยนำไปใช้ทั้งในการผลิตไฟฟ้าและผลิตความร้อนในภาคอุตสาหกรรมด้วย ภายใต้บริบทของการไม่ก่อให้เกิดการตัดไม้ทำลายป่าหรือไม่ส่งผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม

7) จากการศึกษาแผนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงานของคณะกรรมาธิการพบว่า ยังขาดในเรื่องของการส่งเสริมพลังงานทดแทนจากก๊าซชีวภาพ ดังนั้น เพื่อให้เกิดประโยชน์ต่อการส่งเสริมและพัฒนาพลังงานทดแทนอย่างแท้จริง จึงควรเพิ่มให้มีการส่งเสริมก๊าซชีวภาพไว้ในแผนปฏิบัติการตามแผนปฏิรูปประเทศด้านพลังงานด้วย

8) การจัดทำนโยบายด้านพลังงานสมควรได้รับฟังข้อมูลจากผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย เพื่อให้ได้ข้อมูลที่รอบด้าน สามารถนำไปปฏิบัติได้จริงและเป็นไปตามบทบัญญัติเรื่องการมีส่วนร่วมตามรัฐธรรมนูญ

9) ควรมีการปรับปรุงวิธีการรับซื้อพลังงานทดแทนเดิมที่มีสัญญาเป็นแบบ Non - Firm ให้เปลี่ยนแปลงเป็นแบบ Firm ได้ จะทำให้เกิดความมั่นคงด้านพลังงานและเป็นการลดกำลังการผลิตไฟฟ้าสำรอง เป็นผลให้ราคาค่าไฟฟ้าลดลงด้วย