



เอกสารวิชาการกรณีศึกษาส่วนบุคคล
เรื่อง กระบวนการของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

นางวัชรวิวรรณ ฝ่ายทอง

เอกสารนี้ เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาในหลักสูตร “การพัฒนานักบริหารระดับสูง” รุ่นที่ ๑
สำหรับข้าราชการรัฐสภาสามัญ ซึ่งดำรงตำแหน่งระดับ ๘ ที่มีคุณสมบัติพร้อมที่จะได้รับ
การประเมินให้ดำรงตำแหน่งระดับ ๙

สำนักพัฒนาบุคลากร
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
พ.ศ. ๒๕๕๗



LIRT

Legislative Institutional Repository of Thailand

วันที่...../...../.....
เลขทะเบียน.....
เลขหมู่.....

สารบัญ

หน้า

บทคัดย่อ (๑)
กิตติกรรมประกาศ (๓)

 บทนำ (๔)
 ๑. ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา (๔)
 ๒. สมมุติฐานของปัญหาเกี่ยวกับกระทู้ถาม (๔)
 ๓. วัตถุประสงค์ของการศึกษาเกี่ยวกับกระทู้ถาม (๕)
 ๔. วิธีการดำเนินการศึกษา (๕)
 ๕. ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ (๕)

บทที่

 ๑ บททั่วไป ๑
 การควบคุมฝ่ายบริหารโดยฝ่ายนิติบัญญัติ ๑
 แผนภาพแสดงกระบวนการกระทู้ถามสดในสภาผู้แทนราษฎร ๓
 แผนภาพแสดงกระบวนการกระทู้ถามทั่วไปในสภาผู้แทนราษฎร ๔
 ๒ กระทู้ถามสด ๕
 ๓ กระทู้ถามทั่วไปที่ขอให้ตอบในที่ประชุมสภา ๗
 กรณีกระทู้ถามได้รับการตอบซ้ำและกระทู้ถามค้างสภามาก ๙
 แนวทางที่จะลดจำนวนกระทู้ถามที่ค้างค้าง รอการบรรจุเป็นจำนวนมาก ๑๑
 ๔ กระทู้ถามที่ขอให้ตอบในราชกิจจานุเบกษา ๑๔

สรุปและขอเสนอแนะ ๑๖
ภาคผนวก (ก)
ประวัติผู้เขียน (ณ)

สมบัติห้องสมุดรัฐสภา



LIRT

Legislative Institutional Repository of Thailand

บทคัดย่อ

ชื่อเรื่อง : กระบวนการของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

ชื่อผู้เขียน : นางวัชรวิวรรณ ฝ่ายทอง

หลักสูตร : การพัฒนานักบริหารระดับสูง รุ่นที่ ๑

กระบวนการเป็นวิธีการควบคุมการบริหารราชการแผ่นดินรัฐบาลแนวทางหนึ่ง วิธีที่บรรดาสมาชิกรัฐสภาไทยทุกยุคทุกสมัยนิยมใช้เป็นกลไกตรวจสอบอำนาจรัฐว่าในขณะที่ทำหน้าที่ฝ่ายบริหารได้มีทิศทางการแก้ไขปัญหาให้กับประชาชนและประเทศชาติเป็นไปในทิศทางใด ทั้งนี้เพราะเหตุว่า การตั้งกระทู้ถามเป็นกระบวนการเพื่อสอบถามในข้อเท็จจริง หรือนโยบายเพื่อเร่งรัดการปฏิบัติงานของฝ่ายบริหารให้ดำเนินไปอย่างรวดเร็วและเกิดสัมฤทธิ์ผลทันกับสภาวะของปัญหาสภาวะการณ์ของโลกที่เปลี่ยนแปลงไป โดยการตั้งกระทู้ถามเป็นเอกสิทธิ์เฉพาะตัวของสมาชิกแต่ละคนที่สามารถกระทำได้ตามกรอบของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

อนึ่ง นับแต่ประเทศไทยได้มีการเปลี่ยนแปลงการปกครองจากระบอบสมบูรณาญาสิทธิราชมาเป็นระบอบประชาธิปไตย โดยมีรัฐสภาเป็นสถาบันสูงสุดทางการปกครอง ตั้งแต่ปีพุทธศักราช ๒๔๗๕ เป็นต้นมา นอกจากนั้นรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยทุกฉบับจะบัญญัติให้รัฐสภาที่มีอำนาจควบคุมการบริหารราชการแผ่นดิน โดยกำหนดให้การตั้งกระทู้ถามที่ผ่านมานั้น สมาชิกรัฐสภาไทยก็ได้ใช้บทบาท อำนาจ หน้าที่ของกระบวนการการตั้งกระทู้ถามนี้อย่างกว้างขวางตลอดมา ซึ่งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ๒๕๔๐ ที่ใช้บังคับอยู่นี้ ได้บัญญัติในเรื่องของสาระสำคัญเกี่ยวกับอำนาจการควบคุมการบริหารราชการแผ่นดินและการตั้งกระทู้ถามในมาตรา ๑๘๒ , ๑๘๓, และ ๑๘๔ ไว้อย่างชัดเจน ประเด็นที่ตั้งถามโดยหลักแล้วจะเป็นการตั้งคำถาม ถามนายกรัฐมนตรี หรือรัฐมนตรีผู้รับผิดชอบในเรื่องที่เกี่ยวข้องกับงานในหน้าที่เกี่ยวกับข้อเท็จจริง หรือนโยบาย โดยเฉพาะหากเป็นกระทู้ถามสดจะคำนึงถึงเรื่องที่เป็นปัญหาสำคัญที่อยู่ในความสนใจของประชาชน เป็นเรื่องที่กระทบถึงผลประโยชน์ของประเทศชาติหรือประชาชน หรือที่เป็นเรื่องเร่งด่วน อย่างใดอย่างหนึ่ง ไม่ว่าจะเป็นเรื่องเกี่ยวกับ เศรษฐกิจ สังคม การเมือง หรือเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความมั่นคงของประเทศ เป็นต้น แต่ในสภาพข้อเท็จจริงในทางปฏิบัติ การตั้งคำถามของสมาชิกรัฐสภามักมีลักษณะเป็นการแจ้งข้อมูล ข่าวสาร ในข้อเท็จจริงที่บรรดาสมาชิกรัฐสภาได้รับทราบมาจากท้องถิ่นที่ตนเป็นตัวแทนอยู่ หรือเป็นเรื่องที่ปรากฏเป็นข่าวจากสื่อมวลชนในขณะนั้นแล้วประมวลรวบรวมเพื่อตั้งประเด็นคำถามรัฐมนตรีผู้รับผิดชอบให้ทราบถึงปัญหาและสั่งการ หมายมาตรการแก้ไขปัญหามาตรการแก้ไขปัญหามาตรการแก้ไขปัญหามาตรการแก้ไขปัญหามาตรการแก้ไขปัญหามาตรการ

กระทู้ถามนอกจากจะเป็นเครื่องมือในการควบคุมการบริหารราชการแผ่นดินแล้ว ยังเป็นเครื่องมือในการติดต่อสื่อสารระหว่างประชาชนกับรัฐบาลโดยผ่านทางสมาชิกรัฐสภา ซึ่งเงื่อนไข หลักเกณฑ์ในการถาม – ตอบกระทู้ถามนี้ต้องมีบัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญตลอดมา โดยมีหลักการสำคัญอยู่ที่ว่าให้สมาชิกรัฐสภาสามารถตั้งกระทู้ถามรัฐมนตรีได้โดยมีขั้นตอน กระบวนการซึ่งต้องทำเป็นหนังสือยื่นต่อประธานสภาเพื่อให้วินิจฉัย และเมื่อประธานสภาวินิจฉัยแล้วก็จะบรรจุเข้าระเบียบวาระการประชุมทั้งกระทู้ถามสด และกระทู้ถามทั่วไปที่ขอให้ตอบในที่ประชุมสภา เพื่อให้นายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีผู้รับผิดชอบมาตอบในที่ประชุมสภาหรือให้ดำเนินการตอบกระทู้ถามในราชกิจจานุเบกษา แล้วแต่กรณี ซึ่งในการนี้นายกรัฐมนตรี หรือรัฐมนตรีผู้รับผิดชอบอาจจะไม่ตอบกระทู้ก็ได้ หากพิจารณาเห็นว่าเรื่องนั้นยังไม่ควรเปิดเผยเพราะเกี่ยวกับความปลอดภัยหรือประโยชน์สำคัญของแผ่นดิน ตามที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยได้บัญญัติไว้

จากการศึกษาวิเคราะห์การควบคุมการบริหารราชการแผ่นดินโดยการตั้งกระทู้ถามสด กระทู้ถามทั่วไปที่ขอให้ตอบในที่ประชุมสภาและกระทู้ถามทั่วไปที่ขอให้ตอบในราชกิจจานุเบกษา พบว่ามีปัญหาการค้างค้ำของกระทู้ถามที่รอการบรรจุระเบียบวาระการประชุม และกระทู้ถามที่ค้างตอบในราชกิจจานุเบกษา

ดังนั้นจึงควรมีการปรับปรุงแก้ไขข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร เกี่ยวกับเงื่อนไขและวิธีการ ให้มีการกำหนดหลักเกณฑ์และขั้นตอน การยื่นเสนอกระทู้ถามของสมาชิกสภา การบรรจุกระทู้ถามเข้าระเบียบวาระการประชุมสภา การนำกระทู้ถามที่รอการบรรจุกรณีล่าสมัยออกจากลำดับ เพื่อให้มีความทันสมัยทันสมัยเป็นรูปธรรม

กิตติกรรมประกาศ

ขอขอบคุณผู้ร่วมงานในกลุ่มงานกระหู่ตามทุกท่าน ที่ได้ร่วมช่วยเหลือให้เอกสารฉบับนี้
สำเร็จลงได้ขอโปรดได้รับความขอบคุณอย่างที่สุด ขอขอบพระคุณ



บทนำ

๑. ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา

นับตั้งแต่ประเทศไทยได้เปลี่ยนแปลงการปกครอง เมื่อ พ.ศ. ๒๔๗๕ ประเทศไทยก็ได้มีการปกครองระบอบประชาธิปไตยในระบอบรัฐสภาตลอดมาจนถึงปัจจุบัน ซึ่งรัฐธรรมนูญเกือบทุกฉบับได้มีบัญญัติในเรื่องกระทู้ถามไว้ โดยที่รูปแบบและวิธีการตั้งกระทู้ถามจะแตกต่างกันไปแล้วแต่รัฐธรรมนูญจะกำหนด ซึ่งรัฐธรรมนูญ พ.ศ. ๒๕๔๐ กำหนดให้สภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภามีอำนาจควบคุมการบริหารราชการแผ่นดิน โดยสามารถตั้งกระทู้ถามรัฐมนตรีในเรื่องเกี่ยวกับงานในหน้าที่ได้ และถ้าเป็นปัญหาสำคัญที่อยู่ในความสนใจของประชาชน กระทั่งประโยชน์ของประเทศชาติหรือประชาชนหรือเป็นเรื่องเร่งด่วนก็จะถามเป็นกระทู้ถามสด และสภาจะออกข้อบังคับการประชุม เพื่อสะดวกในการปฏิบัติงานให้สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญโดยข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎรที่ผ่านมามีเฉพาะบางสมัยเท่านั้น ที่ไม่มีกำหนดเรื่องกระทู้ถามไว้ เช่น ในปี พ.ศ. ๒๕๗๖ ข้อบังคับการประชุมปรึกษาของสภาร่างรัฐธรรมนูญ ๒๕๐๔ ข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๒๑ และ พ.ศ. ๒๕๒๒ กระทู้ถามจึงเป็นกลไกในการควบคุมการบริหารราชการแผ่นดินที่สำคัญอย่างหนึ่งของฝ่ายนิติบัญญัติ เพื่อสอดส่องดูแลการปฏิบัติงานของคณะรัฐมนตรีหรือฝ่ายบริหาร เป็นการถ่วงดุลอำนาจระหว่างกันเพราะจะทำให้ฝ่ายบริหารมีความระมัดระวังในการปฏิบัติหน้าที่

กลุ่มงานกระทู้ถามเป็นหน่วยงานหนึ่งที่ตั้งขึ้นมาเพื่อสนองรับในการปฏิบัติงานแก่สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรในส่วนที่เกี่ยวข้องกับกระทู้ถามและให้บริการแก่สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรในด้านอื่น ๆ ซึ่งผลงานฉบับนี้จะเกิดประโยชน์กับผู้อ่านและผู้สนใจ และทราบถึงวิธีการและขั้นตอนในการปฏิบัติงานตลอดจนปัญหาและอุปสรรคต่าง ๆ

๒. สมมุติฐานของปัญหาเกี่ยวกระทู้ถาม

การที่ข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๔๔ ในเรื่องการตอบกระทู้ถาม ให้นายกรัฐมนตรี หรือรัฐมนตรีที่ได้รับมอบหมายให้รับผิดชอบเป็นผู้ตอบ ทำให้นายกรัฐมนตรีเสี่ยงการมาตอบกระทู้ถาม ซึ่งอยู่ในความรับผิดชอบ หรือมอบหมายให้รัฐมนตรีอื่นเป็นผู้ตอบ ซึ่งบางครั้งก็ไม่ใช่นายกรัฐมนตรีที่รับผิดชอบ ทำให้ปัญหาไม่ได้รับการแก้ไข การตั้งกระทู้ถามจะไม่ประสพผลตามเจตนารมณ์ และวัตถุประสงค์ของรัฐธรรมนูญที่ให้อำนาจฝ่ายนิติบัญญัติในการควบคุมการบริหารราชการแผ่นดิน



LIART

๓. วัตถุประสงค์ของการศึกษาเกี่ยวกับกระทู้ถาม

๓.๑ เพื่อให้สมาชิกฯ ทราบถึงวิธีการ ขั้นตอนการดำเนินการเกี่ยวกับกระทู้ถาม เพื่อสะดวกในการที่สมาชิกจะตั้งกระทู้ถาม

๓.๒ พิจารณาวิเคราะห์ปัญหาข้อเท็จจริงและปัญหาในการปฏิบัติงานด้านกระทู้ถาม

๓.๓ พิจารณา วิเคราะห์ และเสนอแนะแนวทางในการแก้ไข ปรับปรุง ข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๔๔ ในส่วนที่เกี่ยวกับกระทู้ถามให้สมบูรณ์ขึ้น

๔. วิธีดำเนินการศึกษา

ในการศึกษาปัญหากระทู้ถาม ได้ดำเนินการรวบรวมข้อมูลเป็นการศึกษาโดยวิธีใช้ข้อมูลเอกสาร จากข้อบังคับการประชุม สติติกระทู้ถาม ตัวอย่างกระทู้ถามสด กระทู้ถามที่ขอให้ตอบในที่ประชุม กระทู้ถามที่ขอให้ตอบในราชกิจจานุเบกษา รวมทั้งบันทึกการประชุมสภาผู้แทนราษฎร

๕. ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

๕.๑ เป็นการอำนวยความสะดวกแก่สมาชิกทั้งการสอบถามด้วยวาจา และการให้ข้อมูลที่ เป็นเอกสาร

๕.๒ ทำให้สมาชิกรัฐสภา หน่วยงานราชการและประชาชนได้รับทราบว่า มีกระทู้ถามสด กระทู้ถามที่ขอให้ตอบในที่ประชุม เรื่องใดได้รับการพิจารณาในที่ประชุมสภา และกระทู้ถามขอให้ตอบในราชกิจจานุเบกษา เรื่องใดที่ได้รับการตอบแล้ว

๕.๓ เก็บรวบรวมกระทู้ถามทุกประเภท เพื่อเป็นประโยชน์ในการศึกษา ค้นคว้า และเป็น ข้อมูลอ้างอิง

๕.๔ เป็นแนวทางในการเสนอแก้ไขข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับกระทู้ถาม เพื่อใช้สำหรับการประชุมสภาผู้แทนราษฎรชุดที่ ๒๒ ต่อไป

บทที่ ๑
บททั่วไป

การควบคุมฝ่ายบริหารโดยฝ่ายนิติบัญญัติ

สมาชิกวุฒิสภามีอำนาจในการควบคุมราชการแผ่นดิน แต่ไม่มีอำนาจในการบริหารราชการแผ่นดิน ซึ่งอำนาจหน้าที่ที่เห็นได้ชัด เช่น

๑. อำนาจหน้าที่ตรากฎหมาย คือการออกกฎหมายเพื่อใช้บังคับ ซึ่งเป็นอำนาจหน้าที่ของรัฐสภา และการตรากฎหมายเพื่อใช้บังคับนี้ก็เพื่อประโยชน์สุขของประชาชนเป็นหลัก และใช้สิทธิของประชาชนมาปฏิบัติให้บังเกิดผลต่อไป

๒. อำนาจในการควบคุมการบริหารราชการแผ่นดิน มีการควบคุมการบริหารราชการแผ่นดิน โดยมีบัญญัติในรัฐธรรมนูญด้วยกันหลายวิธี โดยเฉพาะในเรื่องของการตั้งกระทู้ถาม การเปิดอภิปรายทั่วไปเพื่อลงมติไม่ไว้วางใจนายกรัฐมนตรี หรือรัฐมนตรี เป็นรายบุคคล หรือเป็นเรื่องของการเสนอญัตติอื่น ๆ เพื่อให้มีการดำเนินการแก้ไขปัญหาเรื่องการบริหารราชการแผ่นดิน อันจะเป็นประโยชน์ต่อประชาชนสมดังเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญที่ได้กำหนดไว้ นอกจากนี้รัฐสภา ก็ยังมีอำนาจในการเห็นชอบในเรื่องที่มีความสำคัญอื่น ๆ อีก เช่น การแต่งตั้งผู้สำเร็จราชการแผ่นดิน การประกาศสงครามการแต่งตั้งบุคคลในตำแหน่งที่สำคัญบางตำแหน่ง เช่น เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา เป็นต้น

ซึ่งในที่นี่จะกล่าวถึงเฉพาะกรณีการตั้งกระทู้ถามของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ซึ่งเป็นไปตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๔๐ มาตรา ๑๘๒ ๑๘๓ และ ๑๘๔ ดังนี้

มาตรา ๑๘๒ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา มีอำนาจควบคุมการบริหารราชการแผ่นดิน โดยบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญนี้

มาตรา ๑๘๓ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือสมาชิกวุฒิสภาทุกคนมีสิทธิตั้ง กระทู้ถามรัฐมนตรีในเรื่องใดเกี่ยวกับงานในหน้าที่ได้ แต่รัฐมนตรีย่อมมีสิทธิที่จะไม่ตอบเมื่อคณะรัฐมนตรีเห็นว่าเรื่องนั้นยังไม่ควรเปิดเผย เพราะเกี่ยวกับความปลอดภัยหรือประโยชน์สำคัญของแผ่นดิน

มาตรา ๑๘๔ การบริหารราชการแผ่นดินเรื่องใดที่เป็นปัญหาสำคัญที่อยู่ในความสนใจของประชาชน เป็นเรื่องที่กระทบถึงประโยชน์ของประเทศชาติ หรือประชาชนหรือ

ที่เป็นเรื่องเร่งด่วน สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรอาจแจ้งเป็นลายลักษณ์อักษรต่อประธานสภาผู้แทนราษฎรก่อนเริ่มประชุมในวันนั้นว่าจะถามนายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีผู้รับผิดชอบในการบริหารราชการแผ่นดินเรื่องนั้นโดยไม่ต้องระบุคำถาม และให้ประธานสภาผู้แทนราษฎรบรรจุเรื่องดังกล่าวไว้ในวาระการประชุมวันนั้น

การถามและการตอบกระทู้ตามวรรคหนึ่งให้กระทำได้สัปดาห์ละหนึ่งครั้ง และให้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ผู้นั้นตั้งกระทู้ถามด้วยวาจาเรื่องการบริหารราชการแผ่นดินนั้นได้เรื่องละไม่เกินสามครั้ง ทั้งนี้ ตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร

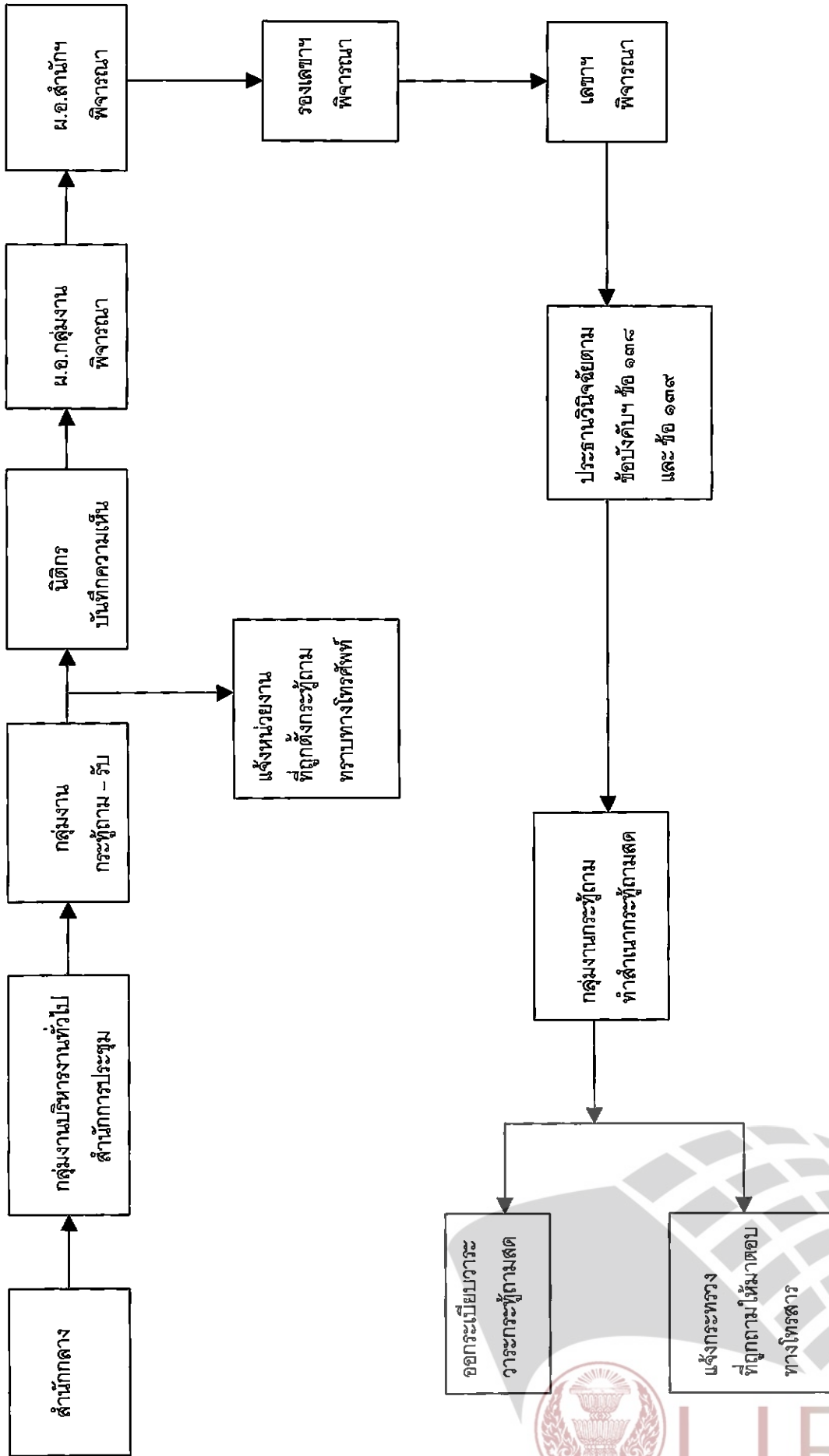
กระบวนการตั้งกระทู้ถาม ของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเป็นไปตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๔๔ ในหมวด ๘ ทั้งหมด โดยข้อบังคับฯ ข้อ ๑๒๘ กำหนดให้กระทู้ถามมี ๒ ประเภท คือ

๑. กระทู้ถามสด
๒. กระทู้ถามทั่วไป

และกระทู้ถามทั่วไปยังแบ่งออกเป็นกระทู้ถามที่ขอให้ตอบในที่ประชุมสภา และกระทู้ถามที่ขอให้ตอบในราชกิจจานุเบกษาโดยจะเป็นการระบุจากผู้ตั้งกระทู้ถามตามที่กำหนดไว้ในข้อบังคับฯ ข้อ ๑๔๔ วรรคแรก ซึ่งการดำเนินการภายในกลุ่มงานกระทู้ถามจะได้แสดงแผนภาพกระบวนการปฏิบัติงานดังต่อไปนี้



การดำเนินงาน : กรณีกระทู้ถามสด

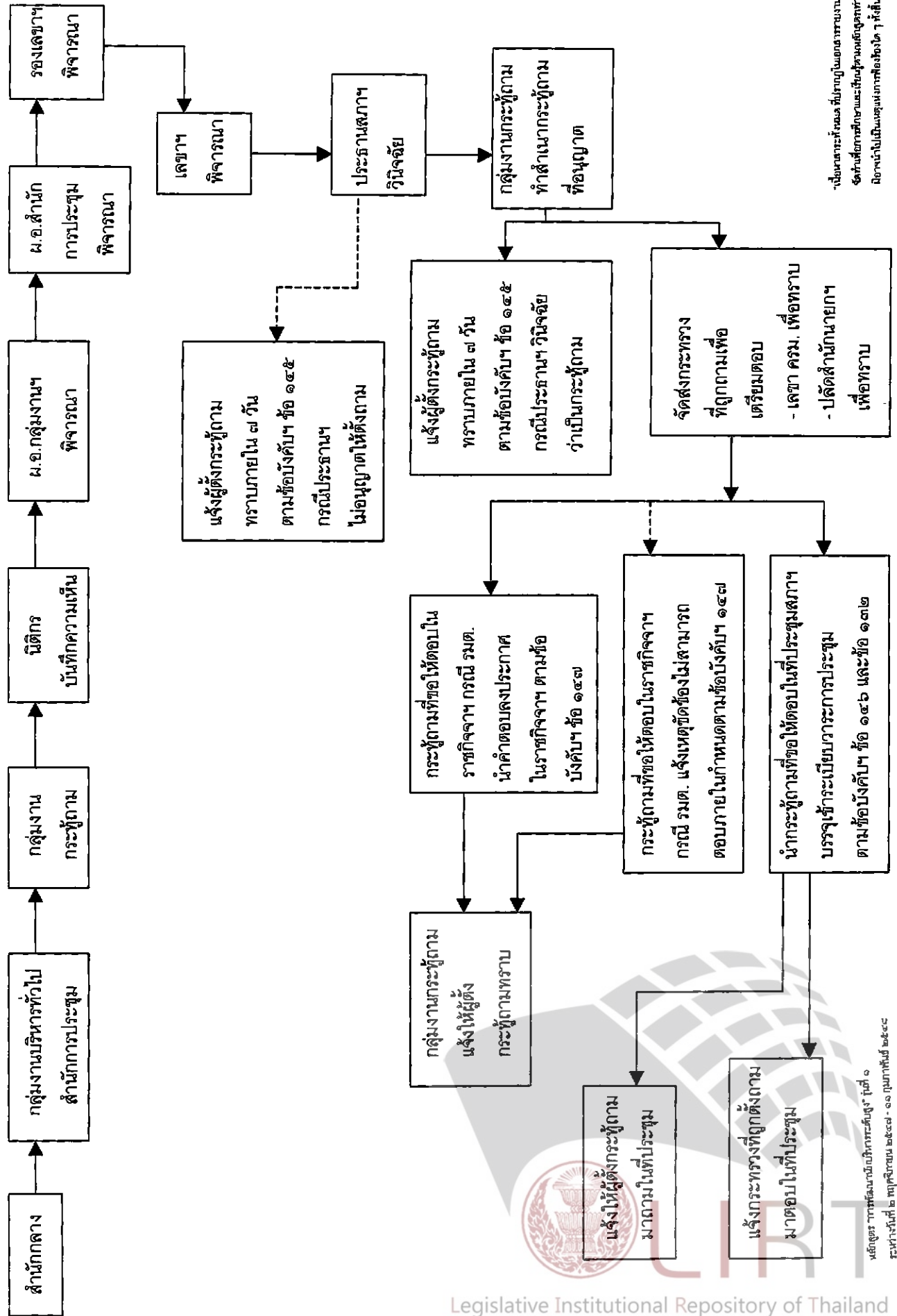


*เป็นเอกสารทั้งหมด ที่ปรากฏในเอกสารงานนี้
จัดทำเพื่อการศึกษาและเป็นข้อมูลเท่านั้น
มิอาจนำไปเป็นแบบอย่างการฟ้องร้องใด ๆ ที่สิ้น

แผนภาพแสดงกระบวนการกระทู้ถามสดในสภาผู้แทนราษฎร

หนังสือสาร ทารที่สมานักบริหารคดีสูงฯ ชุดที่ ๑
ระหว่างวันที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ - ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘

การดำเนินงาน : กรณีการระงับการฟ้อง



เป็นสาระสำคัญของที่ปรากฏในเอกสารแนบมา
ซึ่งทั้งเอกสารที่แนบมาและข้อบังคับฯ ที่กล่าวถึง
มีอาจนำไปเป็นบรรณานุกรมของห้องได้ฯ ทั้งนี้

บทที่ ๒
กระทู้ถามสด

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๔๐ ซึ่งเป็นฉบับที่ใช้อยู่ในปัจจุบัน เป็นรัฐธรรมนูญฉบับแรกที่มีมาตรา ๑๘๔ บัญญัติให้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรสามารถแจ้งเป็นลายลักษณ์อักษรต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร ถึงเรื่องการบริหารราชการแผ่นดินซึ่งมีลักษณะอย่างใดอย่างหนึ่ง ดังนี้คือ

๑. เป็นเรื่องสำคัญที่อยู่ในความสนใจของประชาชน
๒. เป็นเรื่องที่กระทบถึงผลประโยชน์ของประเทศชาติและประชาชน
๓. เป็นเรื่องเร่งด่วน

ซึ่งกรณีดังกล่าวนี้ข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๔๔ ส่วนที่ ๒ ข้อ ๑๓๘ กำหนดว่าเป็นการตั้งกระทู้ถามสดโดยจะยื่นต่อประธานสภาผู้แทนราษฎรในวันประชุมที่มีวาระการตอบกระทู้ถามก่อนเริ่มประชุมตามเวลาที่ประธานสภากำหนด

การปฏิบัติเกี่ยวกับกระทู้ถามสดในการประชุมสภาผู้แทนราษฎรชุดที่ ๒๑ ที่ผ่านมานั้น ระเบียบวาระการประชุมกำหนดให้มีการพิจารณากระทู้ถามทุกวันพฤหัสบดี ในสมัยประชุมสามัญทั่วไป และสมัยสามัญนิติบัญญัติ โดยมีขั้นตอนพอสังเขป ดังนี้

๑. สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร มีสิทธิยื่นกระทู้ถามได้ครั้งละหนึ่งกระทู้ โดยระบุชื่อเรื่องที่จะถามพร้อมระบุวัตถุประสงค์ว่าจะถามนายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีผู้ใด ยื่นในวันพฤหัสบดี เริ่มตั้งแต่เวลา ๐๘.๓๐ - ๑๐.๐๐ นาฬิกา

๒. เจ้าหน้าที่จะดำเนินการวินิจฉัยเบื้องต้นแล้วนำเสนอต่อรองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่ ๒ (นายสุชาติ ตันเจริญ) ซึ่งปฏิบัติหน้าที่ด้านกระทู้ถามแทนประธานฯ เพื่อวินิจฉัย

๓. รองประธานฯ คนที่ ๒ จะดำเนินการให้เป็นไปตามข้อบังคับฯ ข้อ ๑๓๒ โดยจะต้องวินิจฉัยและสั่งให้มีการบรรจุกระทู้ถามสดเข้าระเบียบวาระการประชุมจำนวนไม่เกิน ๓ กระทู้ ซึ่งหากสัปดาห์ใดมีผู้ยื่นกระทู้ถามสดมาเกิน ๓ กระทู้ ต้องดำเนินการจับสลากตามข้อบังคับฯ ข้อ ๑๓๙ ให้เหลือเพียง ๓ กระทู้

๔. ประธานงานให้นายกรัฐมนตรี หรือรัฐมนตรีผู้ถูกระบุให้ตอบกระทู้ถามสดเพื่อทราบตามข้อบังคับฯ ข้อ ๑๔๐ และให้เตรียมตัวมาตอบในเวลา ๑๓.๓๐ นาฬิกา เป็นต้นไป ซึ่งเป็นเวลาที่ได้ระบุไว้แล้วตามระเบียบวาระการประชุม

การถาม – ตอบกระทู้ถามสดนั้น ข้อบังคับฯ ข้อ ๑๔๑ กำหนดให้ใช้เวลาไม่เกิน ๖๐ นาที ดังนั้นโดยเฉลี่ยแล้วกระทู้ถามสดเรื่องหนึ่ง ๆ จะใช้เวลาในการถามตอบเรื่องละไม่เกิน ๒๐ นาที

กระบวนการพิจารณากระทู้ถามสดจะมีปัญหาค่อนข้างยุ่งยากต่อการปฏิบัติของเจ้าหน้าที่ในช่วงต้นของการเลือกตั้งเข้ามาใหม่ ซึ่งก็จะมาจากหลายสาเหตุ เช่น

- สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรใหม่ ยังไม่ค่อยเข้าใจธรรมเนียมปฏิบัติ
- มีการตั้งกระทู้ถามระบุให้รัฐมนตรีที่ไม่ได้มีหน้าที่รับผิดชอบ มาเป็นผู้ตอบ ซึ่งต้องดำเนินการให้มีการแก้ไขโดยด่วน ภายในเวลาที่จำกัด
- มีการยื่นกระทู้ถามสดเข้ามาเป็นจำนวนมาก เมื่อดำเนินการจับสลากให้เหลือ บรรจุระเบียบวาระได้เพียง ๓ เรื่อง ทำให้บางครั้งเป็นการเสียโอกาสสำหรับเรื่องที่มีความจำเป็นเร่งด่วนกว่า แต่ไม่ได้รับการบรรจุระเบียบวาระในทันที

แต่ปัญหาต่าง ๆ ของกระทู้ถามสดก็จะคลี่คลายไปในทางที่ดีขึ้นเมื่อมีการประสานงานกัน โดยระบบของพรรคฝ่ายรัฐบาล และพรรคฝ่ายค้าน ซึ่งในสภาผู้แทนราษฎรชุดที่ ๒๑ ที่ผ่านมาก็ได้มีการประสานงานกำหนดไว้ว่า กระทู้ถามสดแต่ละครั้งจะให้มีการตั้งกระทู้ถามสดของพรรคฝ่ายค้าน ๒ เรื่อง และของพรรคฝ่ายรัฐบาล ๑ เรื่อง โดยแต่ละสัปดาห์ผู้ที่ยื่นกระทู้ถามสดได้ก็มักจะผ่านความเห็นชอบและมีมติมาจากแต่ละพรรคแล้วว่าใครจะเป็นผู้ยื่น ซึ่งก็ทำให้การปฏิบัติงานเป็นไปด้วยความราบรื่นและทำให้เรื่องเร่งด่วนที่ประชาชนได้รับความเดือดร้อนจากสาเหตุต่าง ๆ ได้รับการช่วยเหลือหรือแก้ไขได้ทันที่ต่อไป



บทที่ ๓
กระทู้ถามทั่วไปที่ขอให้ตอบในที่ประชุมสภา

เมื่อสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ตั้งกระทู้ถามโดยเสนอล่วงหน้าเป็นหนังสือที่มีข้อความเป็นคำถามในข้อเท็จจริงหรือนโยบาย และระบุว่าจะให้ตอบในที่ประชุมสภา แล้วยื่นต่อประธานสภา ซึ่งเป็นไปตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ข้อ ๑๔๔ แล้ว ประธานสภาจะใช้อำนาจตามข้อบังคับฯ ข้อ ๑๔๕ วินิจฉัยว่ากระทู้ที่ยื่นมานี้มีลักษณะเข้าข้อต้องห้ามตามข้อบังคับฯ ข้อ ๑๓๐ หรือไม่ หรือมีลักษณะตามข้อ ๑๓๑ โดยมีรายละเอียดดังนี้

ข้อ ๑๓๐ กระทู้ถามต้องไม่มีลักษณะอย่างหนึ่งอย่างใดดังต่อไปนี้

- (๑) เป็นเชิงประชด เสียดสี หรือกลั่นแกล้งใส่ร้าย
- (๒) เคลือบคลุมหรือเข้าใจยาก
- (๓) เป็นเรื่องที่ได้ตอบแล้วหรือชี้แจงแล้วว่าไม่ตอบ
- (๔) เป็นเรื่องที่มีประเด็นคำถามซ้ำกับกระทู้ถามซึ่งมีผู้เสนอมาก่อน
- (๕) เป็นการให้ออกความเห็น
- (๖) เป็นปัญหาข้อกฎหมาย
- (๗) เป็นเรื่องที่ไม่มีความสำคัญ
- (๘) เป็นเรื่องส่วนตัวของบุคคลใด เว้นแต่ที่เกี่ยวกับงานในหน้าที่ราชการ

ข้อ ๑๓๑ กระทู้ถามตามข้อ ๑๓๐ (๓) และ (๔) นั้น จะตั้งกระทู้ถามขึ้นใหม่ได้ ในเมื่อสาระสำคัญต่างกัน หรือพฤติการณ์ในขณะที่มีกระทู้ถามครั้งนั้นได้เปลี่ยนแปลงไปจากเมื่อตั้งกระทู้ถามครั้งก่อน

เมื่อประธานสภาวินิจฉัยตามข้อบังคับฯ ข้อ ๑๔๕ ว่าเป็นกระทู้ถามที่ให้ตอบในที่ประชุมสภาแล้ว เจ้าหน้าที่จะดำเนินการจัดส่งสำเนากระทู้ถามไปยังรัฐมนตรีผู้รับผิดชอบ เพื่อให้เตรียมตัวตอบกระทู้ถาม พร้อมกันนี้ก็ดำเนินการแจ้งผลการวินิจฉัยให้ผู้ตั้งกระทู้ถามทราบเพื่อเตรียมตัวมาถาม เมื่อบรรจุกฎกระทู้ถามดังกล่าวเข้าระเบียบวาระการประชุม

ข้อบังคับฯ ข้อ ๑๔๖ กำหนดให้บรรจุกฎกระทู้ถามเข้าระเบียบวาระการประชุมภายใน ๑๕ วัน นับแต่วันที่ส่งไปยังรัฐมนตรี ซึ่งการดำเนินการเช่นนี้จะสามารถกระทำได้ตามที่ข้อบังคับฯ กำหนด ก็เฉพาะในช่วงสัปดาห์แรก ๆ ของการประชุมหลังจากที่เลือกตั้งสภาชุดใหม่เข้ามาเท่านั้นแต่หลัง

จากนั้นจะมีผู้ยื่นกระทู้ถามเข้ามาเป็นจำนวนมากจึงมีกระทู้ถามที่ค้างค้างต้องรอลำดับการบรรจุ ตามที่ยื่นเสนอเข้ามา เหตุที่ทำให้มีกระทู้ถามค้างค้างรอการบรรจุระเบียบวาระเป็นจำนวนมาก ก็เนื่องมาจากข้อบังคับฯ ข้อ ๑๓๒ กำหนดให้บรรจุกระทู้ถามทั่วไปเข้าระเบียบวาระการประชุม ได้ครั้งละ ๓ เรื่อง แต่ถ้าหากมีกระทู้ถามทั่วไปรอบรรจุระเบียบวาระจำนวนมากประธานสภาจะ บรรจุกระทู้ถามทั่วไปเกินกว่านี้ก็ได้ ประกอบกับข้อบังคับฯ ข้อ ๑๔๘ กำหนดให้การประชุมครั้ง หนึ่ง ๆ ไม่ให้ผู้ตั้งกระทู้ถามทั่วไปคนเดียวเกินกว่าหนึ่งกระทู้ เว้นแต่ไม่มีกระทู้ถาม ของสมาชิกอื่นเหลืออยู่

ในช่วงสมัยของสภาผู้แทนราษฎรชุดที่ ๒๑ มีกระทู้ถามที่ขอให้ตอบในที่ประชุมยื่นเข้ามา และประธานอนุญาติให้ตั้งถามได้ถึง ๕๐๓ เรื่อง* หากคำนวณคร่าว ๆ โดยให้มีการบรรจุระเบียบ วาระครั้งละ ๓ เรื่องตามสมัยประชุมปกติ แล้วก็จะเป็นอย่างนี้

- ๑ ปีมี ๒ สมัย สมัยประชุม ๆ ละ ๑๒๐ วัน = ๑ ปี มีการประชุม ๓๒ สัปดาห์
- หากมีการพิจารณากระทู้ถาม ในทุกวันพฤหัสบดี สัปดาห์ละ ๓ เรื่อง ดังนั้นในเวลา ๑ ปี จะมีกระทู้ถามที่มีการตอบในที่ประชุมสภาจำนวน $๓๒ \times ๓ = ๙๖$ เรื่องต่อปี
- รวม ๔ ปี จะมีการตอบกระทู้ถามในที่ประชุมได้ $๙๖ \times ๔ = ๓๘๔$ เรื่อง โดยประมาณ

ซึ่งเมื่อพิจารณาแล้วจะเห็นว่าไม่สามารถตอบได้ครบตามจำนวนที่ยื่นเสนอมาถึง ๕๐๓ เรื่อง ได้ เป็นต้น ทั้งนี้ข้อเท็จจริงในทางปฏิบัติก็คือทุกๆ สัปดาห์ในสมัยประชุมอาจมีบางสัปดาห์ที่งดวัน การพิจารณากระทู้ถามโดยเนื่องจากอาจจะตรงกับวันหยุดราชการ หรือมีการนัดประชุม เป็นพิเศษเพื่อพิจารณาเรื่องเร่งด่วนอื่น ๆ และนอกเหนือจากนั้นคือบางสัปดาห์รัฐมนตรีก็ขอเลื่อน การตอบกระทู้ถาม จึงทำให้บางสัปดาห์กระทู้ถามได้มีการตอบไปเพียง ๑ หรือ ๒ เรื่อง เท่านั้น ดังนั้นในสัปดาห์ถัดไป จึงบรรจุกระทู้ถามเพิ่มเติมได้อีกเพียง ๑ หรือ ๒ เรื่องเท่านั้น เพราะเมื่อ รวมกับกระทู้ถามที่ขอเลื่อนมาตอบแล้ว จะบรรจุระเบียบวาระไม่เกิน ๓ เรื่อง โดยจะได้แสดง สถิติของกระทู้ถามทั่วไปที่ขอให้ตอบในที่ประชุมสภาดังนี้

* สถิติกระทู้ถามของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ตั้งแต่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๔ - ๓๐ ธันวาคม ๒๕๔๗ (ในภาคผนวก)

ตารางที่ ๑. สถิติกระทู้ถามทั่วไปที่ขอให้ออกใบที่ประชุมสภา ช่วง ๓ รัฐบาล

ช่วงเวลา	ตอบแล้ว	ขอถอน	ตกไป	รอบรรจุระเบียบวาระ	รวม
๒๓ พ.ย ๓๙ – ๖ พ.ย. ๔๐ (พลเอก ขวลิต ยงใจยุทธ เป็นนายกรัฐมนตรี)	๔๑	๒	๙	๔๖ (ระงับเนื่องจาก นายฯลาออก)	๙๗
๒๙ พ.ย ๔๐ – ๙ พ.ย. ๔๓ (นายชวน หลีกภัย เป็นนายกรัฐมนตรี)	๒๐๓	๑๕	๖๑	-	๒๗๙
๔ ก.พ ๕๕ – ๓๐ ธ.ค. ๕๗ (พ.ต.ท. ทักษิณ ชินวัตร เป็นนายกรัฐมนตรี)	๓๖๐	๗๖	๕๗	๑๐	๕๐๓

ที่มา : สถิติกระทู้ถามของกลุ่มงานกระทู้ถาม สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร (ในภาคผนวก)

จากสถิติดังกล่าวจะพบว่าในช่วงรัฐบาล พลเอก ขวลิต ยงใจยุทธ มีกระทู้ถามที่รอการบรรจุระเบียบวาระ ๔๖ เรื่อง และในที่สุดก็ต้องระงับไปเนื่องจากนายกรัฐมนตรีลาออก ส่วนในช่วงรัฐบาล นายชวน หลีกภัย ไม่มีกระทู้ถามที่รอการบรรจุเหลืออยู่ และในช่วงรัฐบาล พันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตร มีกระทู้ถามที่รอการบรรจุเหลืออยู่ ๑๐ เรื่อง

กรณีที่กระทู้ถามได้รับการตอบซ้ำ และกระทู้ถามค้างสภามากนั้นก่อให้เกิดผลดังต่อไปนี้

*๑. ทำให้มาตรการควบคุมการบริหารราชการแผ่นดิน โดยกระทู้ถามไม่ได้ผลเท่าที่ควร เพราะกระทู้ถามมักเกิดขึ้นจากข้อเท็จจริงที่ก่อให้เกิดความเดือดร้อนกับประชาชนที่สมาชิกผู้ตั้งถามต้องการคำตอบโดยเร็ว แต่การตอบกระทู้ถามในที่ประชุมสภากลับล่าช้าไม่ทันการ เช่น สมาชิกตั้งกระทู้ถามเรื่องปัญหาฝนแล้งแต่กว่ารัฐมนตรีจะได้ออกใบที่ประชุมสภาแล้วไม่มีเหลืออยู่แล้ว มีแต่ปัญหาน้ำท่วม ผลของการตอบกระทู้ถามล่าช้า ทำให้การพิจารณาปัญหาและวิธีการดำเนินการแก้ปัญหาต้องล่าช้าตามไปด้วย ส่วนกระทู้ถามที่ค้างสภาจนต้องระงับไปเมื่อคณะ

รัฐมนตรีทั้งคณะต้องพ้นจากตำแหน่งนั้น ยิ่งแทบจะไม่ได้รับการพิจารณาในปัญหาที่เกิดขึ้น หรือ ถ้าได้รับการพิจารณาจากฝ่ายบริหารสมาชิกสภาที่มีโอกาสรับวิธีการแก้ปัญหาได้น้อยมาก จึงทำให้เห็นได้ว่ากระทู้ถามเป็นมาตรการสำหรับใช้ในการควบคุมการบริหารราชการแผ่นดินที่ได้ผลน้อยมาก เพราะกระทู้ถามไม่สามารถกระตุ้นให้รัฐบาลและข้าราชการปฏิบัติการแก้ไขปัญหาต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นได้ดีเท่าที่ควร

๒. ทำให้ภาพพจน์ของกระทู้ถามต้องเสียไป การที่มีกระทู้ถามค้างสภามาก และการตอบกระทู้ถามก็เป็นไปอย่างล่าช้าไม่ทันเหตุการณ์ทำให้ไม่สามารถตอบสนองความต้องการของสมาชิกสภาและประชาชนได้เท่าที่ควร เป็นผลให้สมาชิกสภาไม่สนใจต่อการตอบกระทู้ถามของรัฐมนตรีเท่าที่ควร เพราะเห็นว่าล่าสมัยไม่ทันต่อเหตุการณ์ที่เกิดขึ้น ซึ่งจะเห็นได้จากจำนวนสมาชิกที่อยู่ในที่ประชุมสภาในขณะที่รัฐมนตรีตอบกระทู้ถามว่ามีจำนวนน้อยมาก ทำให้ทั้งผู้ตั้งกระทู้ถาม รัฐมนตรีผู้ที่เกี่ยวข้องกับปัญหาที่เกิดขึ้น และประชาชนโดยทั่วไปไม่เห็นถึงความสำคัญของกระทู้ถามอันส่งผลให้ภาพพจน์ที่มีต่อการแสดงบทบาทของกระทู้ถามต้องเสียไป

๓. ทำให้ข้อบังคับการประชุมสภาไร้ผล การมีกระทู้ถามค้างสภามากโดยเฉพาะสภาผู้แทนราษฎร ทำให้ขั้นตอนการดำเนินการกับกระทู้ถามที่กำหนดไว้ในข้อบังคับการประชุมไร้ผลซึ่งเป็นไปไม่ได้ที่จะบรรจุกระทู้ถามเข้าระเบียบวาระการประชุมภายในสิบห้าวันนับแต่วันส่งกระทู้ถามไปยังรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง เพราะจะบรรจุกระทู้ถามเข้าระเบียบวาระการประชุมได้คราวละสามกระทู้ เว้นแต่ในกรณีที่ประธานสภาเห็นว่าจำเป็นหรือเร่งด่วนเท่านั้นจึงบรรจุเข้าระเบียบวาระการประชุมได้มากกว่าสามกระทู้ ทำให้ไม่สามารถดำเนินการกับกระทู้ถามให้เป็นไปตามข้อบังคับการประชุมได้ นอกจากนี้ในการตอบกระทู้ถามนั้น รัฐมนตรียังมีสิทธิขอเลื่อนการตอบได้ทำให้การตอบกระทู้ถามต้องล่าช้าออกไปอีก รวมถึงกรณีสมาชิกฯ ไม่อยู่ในที่ประชุมหรือขอถอนกระทู้ถามในที่ประชุมออกไป จนทำให้ปัญหาที่เกิดขึ้นกับประชาชนได้รับการแก้ไขล่าช้าตามไปด้วย*

การที่กระทู้ถามจะค้างค้าง รอการบรรจุเป็นจำนวนมากเนื่องมาจากมีกระทู้ถามที่สมาชิกยื่นเสนอมาเป็นจำนวนมากและการบรรจุกระทู้ถามเข้าระเบียบวาระการประชุมเป็นไปตามข้อบังคับฯ จึงเป็นเหตุให้มีกระทู้ถามเหลือค้างเป็นจำนวนมาก แต่ในทางปฏิบัติเมื่อมีกระทู้ถามค้างค้างรอการบรรจุระเบียบวาระจำนวนมากในช่วงท้าย ๆ ของสมัยประชุม ประธานสภาฯ มักจะสั่งให้เพิ่มเติมจำนวนกระทู้บรรจุเข้า

* ร้อยตำรวจโท ชูชาติ น้อยคนดี, ๒๕๓๒ ความสัมพันธ์ระหว่างฝ่ายนิติบัญญัติกับฝ่ายบริหาร : ศึกษากรณีการควบคุมคณะรัฐมนตรี โดยสภาผู้แทนราษฎรของไทย พ.ศ. ๒๕๒๖ - ๒๕๒๙, วิทยาลัยนิพนธ์ วิทยาลัยรัฐศาสตร์มหาบัณฑิต ภาควิชาการปกครองบัณฑิต วิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

ระเบียบวาระการประชุมเป็นคราว ๆ ไปจึงทำให้กระทู้ถามไม่ทันสมัยดังที่จะได้ทราบถึงการอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่มักจะอภิปรายในทำนองว่า “กระทู้ถามเรื่องน้ำท่วม แต่กว่าจะได้ตอบก็น้ำแล้งเสียแล้ว”

การตั้งกระทู้ถามมีส่วนผลักดันให้รัฐบาลได้รับทราบถึงความเดือดร้อนของประชาชน และจะได้หาทางช่วยเหลือหรือแก้ไขความเดือดร้อนให้กับประชาชนได้เพราะสมาชิกผู้ตั้งกระทู้ถามส่วนใหญ่จะตั้งถามรัฐบาลเพื่อให้ช่วยแก้ไขความเดือดร้อนให้กับราษฎรในพื้นที่ของตนเองได้ทันทั่วทั้ง และในฐานะผู้ปฏิบัติงานในกลุ่มงานกระทู้ถามจึงมองเห็นสภาพปัญหาที่เกิดขึ้น และสมควรจะมีแนวทางที่จะลดจำนวนกระทู้ถามที่ค้างค้ำรอการบรรจุเป็นจำนวนมาก โดยมีแนวทางต่าง ๆ ดังนี้

แนวทางที่ ๑ ควรกำหนดให้มีการเพิ่มจำนวนการบรรจุกระทู้ถามเข้าระเบียบวาระการประชุม แต่แต่ละครั้งจากที่กำหนดไว้ในข้อบังคับฯ ข้อ ๑๓๒ ที่ให้บรรจุครั้งหนึ่ง ๆ ไม่เกิน ๓ กระทู้ โดยอาจจะเพิ่มให้บรรจุครั้งละ ๕ หรือ ๑๐ เรื่อง เป็นต้น

แนวทางที่ ๒ การจัดระเบียบวาระการประชุมเพื่อพิจารณากฎบัตรถามนั้นอาจจะให้แยกวันพิจารณากฎบัตรถามออกมาจากการประชุมตามปกติ โดยให้มีการพิจารณาเฉพาะกระทู้ถามเพียงอย่างเดียวซึ่งจะทำให้สามารถบรรจุกระทู้ถามเข้าที่ประชุมได้จำนวนมากขึ้นประกอบกับการพิจารณากฎบัตรถามนั้นข้อบังคับฯ ข้อ ๑๖ ได้กำหนดให้การพิจารณาระเบียบวาระกระทู้ถามให้มีสมาชิกลงชื่อมาประชุมไม่น้อยกว่าหนึ่งในห้าของจำนวนสมาชิกทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ก็ให้ถือว่าเป็นองค์ประชุมพิจารณาได้ ซึ่งแตกต่างไปจากการประชุมระเบียบวาระเรื่องทั่ว ๆ ไป ที่จะต้องใช้องค์ประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนสมาชิกทั้งหมดเท่าที่มีอยู่

ดังนั้นหากได้มีการแยกพิจารณาเฉพาะกระทู้ถามออกมาจากการประชุมตามปกติก็จะช่วยให้สมาชิกผู้ตั้งกระทู้ถามได้รับทราบคำตอบจากคณะรัฐมนตรีได้เร็วขึ้น กระทู้ถามไม่ต้องรอบรรจุค้างป้อยู่เป็นจำนวนมาก และปัญหาความเดือดร้อนของราษฎรที่รอการช่วยเหลือ และแก้ไขก็จะลุล่วงไปภายในเวลาที่ไม่ช้าเกินไปด้วย

แนวทางที่ ๓ ข้อบังคับการประชุม หมวด ๓ การประชุมสภา ส่วนที่ ๒ การเสนอญัตติ ข้อ ๕๗ กำหนดว่า ญัตติใดที่ประธานสภาพิจารณาเห็นว่าเหตุการณ์ได้เปลี่ยนแปลงไป ประธานสภาอาจสั่งให้นำออกจากระเบียบวาระการประชุมได้ เมื่อได้รับความยินยอมของผู้เสนอญัตติแล้วแจ้งในที่ประชุมทราบ ซึ่งเมื่อพิจารณาแล้วในฐานะของผู้ที่ปฏิบัติงานใน

กลุ่มงานกระทู้ถามเห็นว่าควรจะได้มีการตราข้อบังคับการประชุมในลักษณะเช่น ข้อ ๕๗ นี้ไว้ในหมวดที่ว่าด้วยเรื่องกระทู้ถามด้วย เพื่อจะได้เป็นการลดจำนวนกระทู้ถามที่รอการบรรจุระเบียบวาระลง ซึ่งเหตุผลที่สมควรให้มีการลดจำนวนกระทู้ถามที่รอการบรรจุระเบียบวาระนั้นเนื่องมาจากการพิจารณาในตารางที่ ๑ จะพบว่าจำนวนกระทู้ถามที่ขอถอนและตกไปในแต่ละช่วงรัฐบาลนั้นมีจำนวนมากพอสมควร โดยเฉพาะหากพิจารณาจากตารางช่วงรัฐบาล พันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตร จะพบว่ากระทู้ถามที่ขอถอน ๗๖ เรื่อง และเรื่องที่ตกไป ๕๗ เรื่อง เมื่อรวมกันแล้วเท่ากับ ๑๓๓ เรื่อง ซึ่งเกือบจะเป็นจำนวนครึ่งหนึ่งของกระทู้ถามที่ได้มีการตอบในที่ประชุมสภา

โดยที่ข้อบังคับฯ ข้อ ๑๓๕ กำหนดให้ผู้ตั้งกระทู้ถามมีสิทธิถอนกระทู้ถามเมื่อใดก็ได้ และเมื่อถึงระเบียบวาระกระทู้ถามของผู้ใด ถ้าผู้ตั้งกระทู้ถามไม่ถาม หรือไม่อยู่ในที่ประชุมให้ถือว่ากระทู้ถามนั้นตกไป และตามข้อเท็จจริง ก็คือเมื่อกระทู้ถามได้รอการบรรจุระเบียบวาระเป็นเวลานาน ความเดือดร้อนต่าง ๆ ของประชาชนตามที่ได้กล่าวอ้างไว้ในกระทู้ถามได้รับการแก้ไขไปแล้ว ผู้ตั้งกระทู้ถามจึงไม่ถาม ก็จะทำให้กระทู้ถามนั้นตกไป หรือจะเป็นกรณีที่เมื่อกระทู้ถามได้ส่งไปยังรัฐมนตรีตามที่กำหนดไว้ในข้อบังคับฯ ข้อ ๑๔๕ วรรคสองแล้วในระหว่างที่รอการบรรจุระเบียบวาระการประชุม รัฐมนตรีก็ได้มีหนังสือชี้แจงให้ผู้ตั้งกระทู้ถามได้ทราบถึงการแก้ไขปัญหาล่วงหน้าไปแล้วจึงทำให้สมาชิกฯ ผู้ตั้งกระทู้ถามไม่ติดตามและขอถอนกระทู้ถาม

ดังนั้น หากมีการกำหนดโดยข้อบังคับฯ ให้ประธานสามารถสั่งให้นำกระทู้ถามออกจากลำดับการบรรจุได้โดยได้รับความยินยอมจากผู้เสนอกระทู้ ก็จะช่วยให้กระทู้ถามที่อยู่ในลำดับถัดไป และยังไม่ได้ทราบคำตอบใด ๆ ก็จะสามารถบรรจุในระเบียบวาระได้เร็วขึ้น ปัญหาความเดือดร้อนของราษฎรก็จะได้รับการแก้ไขในเวลาที่เหมาะสมต่อไป อีกทั้งจะเป็นการช่วยประหยัดงบประมาณได้อีกด้วยเนื่องจากกระทู้ถามที่ต้องบรรจุระเบียบวาระแต่ละเรื่องจะต้องทำสำเนาถึงเรื่องละ ๑,๘๐๐ ชุด เพื่อดำเนินการดังนี้

- ส่งให้สมาชิกสภาฯ ตามที่อยู่ที่ได้แจ้งไว้กับสภาฯ ซึ่งสมาชิกฯ บางคนก็ได้แจ้งความจำนงว่าให้ส่งไปยังที่อยู่ทั้งในกรุงเทพฯ และ ต่างจังหวัด
- ส่งให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
- จัดทำแฟ้มระเบียบวาระสำหรับให้สมาชิกฯ และผู้ที่เกี่ยวข้องใช้ในห้องประชุมสภา
- แจกจ่ายให้กับผู้สนใจที่มาขอรับทราบระเบียบวาระการประชุมในแต่ละสัปดาห์

จึงเป็นการสมควรอย่างยิ่งที่จะได้มีการกำหนดไว้ในข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร เพื่อให้ประธานมีอำนาจสั่งให้นำกระทู้ถามออกจากลำดับการรอบรรจุโดยได้รับความยินยอมจากผู้ตั้งกระทู้ถาม ในลักษณะเช่นเดียวกับการนำญัตติออกจากระเบียบวาระการประชุมตามข้อบังคับฯ ข้อ ๕๗ ต่อไป

ดังนั้น หากมีการดำเนินการตามแนวทางใด แนวทางหนึ่ง หรือทั้ง ๓ แนวทางดังที่ได้กล่าวมาแล้ว ก็จะทำให้การควบคุมการบริหารราชการแผ่นดินสามารถดำเนินการไปได้อย่างดียิ่งต่อไป



บทที่ ๔
กระทู้ถามที่ขอให้ตอบในราชกิจจานุเบกษา

การเสนอกระทู้ถามทั่วไปที่ขอให้ตอบในราชกิจจานุเบกษา มีลักษณะเช่นเดียวกับการเสนอกระทู้ถามที่ขอให้ตอบในที่ประชุมสภาโดยเป็นไปตามข้อบังคับฯ ข้อ ๑๔๔ ข้อ ๑๓๐ ข้อ ๑๓๑ และผู้ตั้งกระทู้ถามได้ระบุว่าขอให้ตอบในราชกิจจานุเบกษา

เมื่อประธานสภาวินิจฉัยตามข้อบังคับฯ ข้อ ๑๔๕ ว่าเป็นกระทู้ถามที่ขอให้ตอบในราชกิจจานุเบกษาแล้ว เจ้าหน้าที่จะดำเนินการจัดส่งสำเนากระทู้ถามไปยังรัฐมนตรีผู้รับผิดชอบเพื่อให้ตอบ แล้วนำคำตอบลงประกาศในราชกิจจานุเบกษาภายในเวลา ๓๐ วัน นับจากวันที่ส่งไปยังรัฐมนตรีตามที่กำหนดไว้ในข้อบังคับฯ ข้อ ๑๔๗ พร้อมกันนี้ก็จะดำเนินการแจ้งผลการวินิจฉัยให้ผู้ตั้งกระทู้ถามทราบเพื่อรอการตอบในราชกิจจานุเบกษา ซึ่งประธานสภาจะแจ้งให้ผู้ตั้งกระทู้ถามทราบอีกครั้งเมื่อรัฐมนตรีได้ตอบแล้ว

อนึ่ง หากรัฐมนตรีได้แจ้งประธานว่ามีเหตุขัดข้องไม่สามารถตอบภายในกำหนดเวลา ๓๐ วัน ประธานก็จะดำเนินการแจ้งให้ผู้ตั้งกระทู้ถามทราบ ซึ่งได้มีสถิติของกระทู้ถามทั่วไปที่ขอให้ตอบในราชกิจจานุเบกษา ดังนี้

ตารางที่ ๒. สถิติกระทู้ถามทั่วไปที่ขอให้ตอบในราชกิจจานุเบกษา ช่วง ๓ รัฐบาล

ช่วงเวลา	ตอบแล้ว	ขอถอน	ตกไป	ค้างตอบ	รวม
๒๓ พ.ย ๓๙ - ๖ พ.ย. ๔๐ (พลเอกชวลิต ยงใจยุทธ เป็นนายกรัฐมนตรี)	๙๒	๓	-	๙๗ (ระงับเนื่องจาก นายกฯ ลาออก)	๑๙๒
๙ พ.ย ๔๐ - ๙ พ.ย. ๔๓ (นายชวน หลีกภัย เป็นนายกรัฐมนตรี)	๖๔๓	๒	-	๓๑๐	๙๕๕
๔ ก.พ ๔๔ - ๓๐ ธ.ค. ๔๗ (พ.ต.ท. ทักษิณ ชินวัตร เป็นนายกรัฐมนตรี)	๑๐๗๕	๔	๑	๔๗๙	๑๕๕๙

ที่มา : สถิติกระทู้ถามของกลุ่มงานกระทู้ถาม สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร (ในภาคผนวก)

จากสถิติจะพบว่าแต่ละช่วงรัฐบาลจะมีกระทู้ถามที่ขอให้ตอบในราชกิจจานุเบกษาค้างตอบเป็นจำนวนมาก ซึ่งก็มีความหมายว่า

๑. การควบคุมการบริหารราชการแผ่นดินไม่สามารถกระทำได้
๒. ความเดือดร้อนของประชาชนจากสาเหตุต่าง ๆ หลายร้อยสาเหตุตามจำนวนกระทู้ถามที่ค้างตอบ ก็อาจจะไม่ได้รับการดูแลแก้ไขไปด้วย

และจากข้อเท็จจริงในทางปฏิบัติ กระทู้ถามที่ขอให้ตอบในราชกิจจานุเบกษาไม่มีเรื่องใดที่สามารถตอบได้ภายในเวลา ๓๐ วัน ตามที่กำหนดไว้ในข้อบังคับฯ ข้อ ๑๔๗ ส่วนการแจ้งเหตุขัดข้องของรัฐมนตรี ที่ไม่สามารถตอบกระทู้ถามได้ภายในกำหนดเวลานั้นก็จะมีการแจ้งมาเพียงครั้งเดียว แล้วกว่าจะได้คำตอบนั้นบางเรื่องอาจต้องใช้เวลาอนับปี หากจะพิจารณาแล้วก็เสมือนว่าการควบคุมการบริหารราชการแผ่นดินไร้ผล รัฐมนตรีจะตอบกระทู้ถามช้าหรือเร็วก็ได้ แล้วแต่รัฐมนตรี นอกจากนี้รัฐมนตรีส่วนใหญ่ที่ไม่สามารถตอบกระทู้ถามได้ภายในกำหนดเวลาก็ไม่แจ้งเหตุขัดข้องมาให้ประธานสภาผู้แทนราษฎรทราบ ตามที่กำหนดไว้ในข้อบังคับฯ ข้อ ๑๔๗ วรรคสาม จึงเกิดการติดตามการทวงถามจากผู้ตั้งกระทู้ถามในที่ประชุมสภาทำให้เป็นการเสียเวลาของที่ประชุมโดยไม่สมควร ส่วนข้อบังคับฯ ก็ไม่มีบทลงโทษใด ๆ สำหรับการตอบที่ล่าช้า ทำให้ผู้ตั้งกระทู้ถามต้องรอคอยคำตอบแบบไม่มีกำหนดเวลาที่แน่นอน ซึ่งก็จะทำให้ปัญหาความเดือดร้อนของราษฎรไม่ได้รับการแก้ไขในเวลาอันรวดเร็ว และสมควร

ดังนั้น ในกรณีนี้จึงควรให้มีการตราข้อบังคับฯ ขึ้นใหม่โดยให้มีการกำหนดวันที่จะตอบกระทู้ถามมาในหนังสือแจ้งเหตุขัดข้องด้วยว่าจะตอบได้เมื่อใด เพื่อให้ผู้ตั้งกระทู้ถามได้ทราบถึงกำหนดวันตอบที่แน่นอน ทั้งนี้โดยอาศัยเทียบเคียงจากข้อบังคับฯ ข้อ ๑๓๓ วรรคสอง ซึ่งกำหนดว่ารัฐมนตรีจะขอเลื่อนการตอบกระทู้ถามก็ได้แต่ต้องชี้แจงเหตุผลในที่ประชุมสภาหรือแจ้งล่วงหน้าเป็นหนังสือยื่นต่อประธานสภาและให้กำหนดว่าจะตอบได้เมื่อใด โดยเมื่อเทียบเคียงแล้ว การแจ้งเหตุขัดข้องก็เสมือนเป็นการขอเลื่อนการตอบจึงควรกำหนดวันตอบเช่นเดียวกับการตอบกระทู้ถามในที่ประชุมสภาเช่นกัน

สรุป

กระทู้ถามเป็นมาตรการอย่างหนึ่ง ที่สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรใช้ในการควบคุมการบริหารราชการแผ่นดิน ซึ่งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเองมีความสนใจในปัญหาที่ก่อให้เกิดความเดือดร้อนขึ้นกับประชาชนจนต้องตั้งกระทู้ถาม รัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องเพื่อกระตุ้นให้รัฐบาลและรัฐมนตรีสนใจในการบริหารราชการแผ่นดินเพื่อแก้ปัญหาความทุกข์ของประชาชน วิธีการของกระทู้ถามจะเป็นเครื่องวัดความรู้ความสามารถของรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องได้เป็นอย่างดี ทั้งยังเป็นเครื่องกระตุ้นให้รัฐมนตรีเอาใจใส่ต่อการปฏิบัติของราชการ ได้อีกทางหนึ่งด้วย ถึงแม้ว่ากระทู้ถามจะเป็นวิธีการควบคุมการบริหารราชการแผ่นดินขั้นต้น ที่ไม่มีผลโดยตรงให้รัฐมนตรีเป็นรายบุคคลหรือทั้งคณะต้องพ้นจากตำแหน่งก็ตาม แต่ผลของกระทู้ถามก็อาจทำให้เห็นถึงความบกพร่องในการปฏิบัติหน้าที่ของรัฐมนตรีจนเป็นสาเหตุนำไปสู่การเปิดอภิปรายทั่วไป เพื่อลงมติไม่ไว้วางใจรัฐมนตรีผู้รับผิดชอบได้

จากการที่เป็นผู้ปฏิบัติหน้าที่ในกลุ่มงานกระทู้ถาม จึงได้พบว่า การควบคุมการบริหารราชการแผ่นดิน โดยการตั้งกระทู้ถามของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจะมีประสิทธิภาพที่สมบูรณ์ยิ่งขึ้น ควรจะได้เสนอให้มีการแก้ไขข้อบังคับฯ การประชุมสภาผู้แทนราษฎร โดยเพิ่มเติมส่วนที่จะเอื้อต่อการปฏิบัติงานด้านกระทู้ถามของสมาชิกฯ เช่น

- ควรให้มีการกำหนดเพิ่มจำนวนการบรรจุกระทู้ถามเข้าระเบียบวาระการประชุมแต่ละครั้ง
- ควรกำหนดให้มีวันประชุมสภาผู้แทนราษฎร เพื่อพิจารณากระทู้ถามโดยเฉพาะ
- ควรกำหนดให้ประธานสภาผู้แทนราษฎรให้นำกระทู้ถามออกจากลำดับการออกการบรรจุระเบียบวาระการประชุมได้ เมื่อพิจารณาเห็นว่าเหตุการณ์ได้เปลี่ยนแปลงไป และโดยความยินยอมของผู้ตั้งกระทู้ถาม
- ควรกำหนดให้มีการระบุวันที่จะตอบกระทู้ถามในราชกิจจานุเบกษาที่แน่นอนมาพร้อมกับการแจ้งเหตุขัดข้องเมื่อพ้นกำหนดเวลาตอบภายใน ๓๐ วัน ตามข้อบังคับฯ ข้อ ๑๔๗

หากข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎรที่จะร่างขึ้นมาใหม่เพื่อใช้กับสภาผู้แทนราษฎรชุดที่ ๒๒ ได้มีการเพิ่มเติมประเด็นต่าง ๆ ตามที่กล่าวข้างต้น ก็น่าจะทำให้การดำเนินการด้านกระทู้ถามของสมาชิกฯ ได้ส่งผลที่ดียิ่งต่อราษฎรต่อไป

ภาคผนวก



ข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๔๔

หมวดที่ ๘

กระทู้ถาม

ส่วนที่ ๑

บททั่วไป

ข้อ ๑๒๘ กระทู้ถามมี ๒ ประเภท คือ

- (๑) กระทู้ถามสด
- (๒) กระทู้ถามทั่วไป

ข้อ ๑๒๙ กระทู้ถามแต่ละกระทู้นั้น ให้ตั้งถามและซักถามได้เฉพาะคนเดียว

ข้อ ๑๓๐ กระทู้ถามต้องไม่มีลักษณะอย่างหนึ่งอย่างใด ดังต่อไปนี้

- (๑) เป็นเชิงประชด เสียดสี หรือกลั่นแกล้งใส่ร้าย
- (๒) เคลือบคลุมหรือเข้าใจยาก
- (๓) เป็นเรื่องที่ได้ตอบแล้วหรือชี้แจงแล้วว่าไม่ตอบ
- (๔) เป็นเรื่องที่มีประเด็นคำถามซ้ำกับกระทู้ถามซึ่งมีผู้เสนอมาก่อน
- (๕) เป็นการให้ออกความเห็น
- (๖) เป็นปัญหาข้อกฎหมาย
- (๗) เป็นเรื่องที่ไม่มีความสำคัญ
- (๘) เป็นเรื่องส่วนตัวของบุคคลใด เว้นแต่ที่เกี่ยวกับการงานในหน้าที่ราชการ

ข้อ ๑๓๑ กระทู้ถามตามข้อ ๑๓๐ (๓) และ (๔) นั้น จะตั้งกระทู้ถามขึ้นใหม่ได้ในเมื่อสาระสำคัญต่างกัน หรือพฤติการณ์ในขณะที่มีกระทู้ถามครั้งนั้นได้เปลี่ยนแปลงไปจากเมื่อตั้งกระทู้ถามครั้งก่อน



LIART

ข้อ ๑๓๒ การประชุมครั้งหนึ่ง ๆ ให้บรรจุกระทู้ถามสดได้ไม่เกินสามกระทู้ และกระทู้ถามทั่วไปไม่เกินสามกระทู้ แต่ถ้าหากมีกระทู้ถามทั่วไปรอบรรจุระเบียบวาระการประชุมจำนวนมาก ประธานสภาจะบรรจุกระทู้ถามทั่วไปเกินกว่านี้ก็ได้

การจัดลำดับกระทู้ถามในที่ประชุมสภา ให้จัดตามลำดับ คือ กระทู้ถามสดและกระทู้ถามทั่วไป

ข้อ ๑๓๓ การตอบกระทู้ถาม ให้นายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีที่ได้รับมอบหมายให้รับผิดชอบในการบริหารราชการแผ่นดินเรื่องนั้นเป็นผู้ตอบ เว้นแต่นายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีนั้นไม่อยู่หรือติดราชการสำคัญ จะมอบหมายให้รัฐมนตรีอื่นเป็นผู้ตอบกระทู้ถามนั้นได้ โดยแจ้งเป็นลายลักษณ์อักษรต่อประธานสภาก่อนถึงระเบียบวาระการพิจารณากระทู้ถาม

ในการตอบกระทู้ถาม รัฐมนตรีจะขอเลื่อนการตอบกระทู้ถามก็ได้แต่ต้องชี้แจงเหตุผลในที่ประชุมสภา หรือแจ้งล่วงหน้าเป็นหนังสือยื่นต่อประธานสภาและให้กำหนดว่าจะตอบได้เมื่อใด

ข้อ ๑๓๔ การตั้งกระทู้ถามต้องชัดเจน ไม่ฟุ้งเฟ้อย วนเวียน ซ้ำซาก หรือมีลักษณะเป็นการอภิปราย

การตอบกระทู้ถามของรัฐมนตรี ให้นำความในวรรคหนึ่งมาใช้บังคับโดยอนุโลม

ข้อ ๑๓๕ ผู้ตั้งกระทู้ถามมีสิทธิถอนกระทู้ถามเมื่อใดก็ได้ และเมื่อถึงระเบียบวาระกระทู้ถามของผู้ใด ถ้าผู้ตั้งกระทู้ถามไม่ถามหรือไม่อยู่ในที่ประชุมให้ถือว่ากระทู้ถามนั้นตกไป

ข้อ ๑๓๖ กระทู้ถามใดที่สมาชิกภาพของผู้ตั้งกระทู้ถามสิ้นสุดลงให้ถือว่ากระทู้ถามนั้นตกไป

ข้อ ๑๓๗ กระทู้ถามใดที่รัฐมนตรียังไม่ได้ตอบให้เป็นอันระงับไปเมื่อคณะรัฐมนตรีทั้งคณะพ้นจากตำแหน่ง

ส่วนที่ ๒ กระทู้ถามสด

ข้อ ๑๓๘ การตั้งกระทู้ถามสด สมาชิกแต่ละคนมีสิทธิตั้งกระทู้ถามได้ครั้งละหนึ่งกระทู้ โดยให้ทำเป็นหนังสือยื่นต่อประธานสภาในวันประชุมที่มีวาระการตอบกระทู้ถามก่อนเริ่มประชุม ตามเวลาที่ประธานสภากำหนด โดยระบุชื่อเรื่องที่จะถาม พร้อมระบุวัตถุประสงค์ว่าจะถามนายกรัฐมนตรีนอร์หรือรัฐมนตรีผู้ใด และต้องมีลักษณะอย่างหนึ่งอย่างใด ดังต่อไปนี้

- (๑) เป็นเรื่องสำคัญที่อยู่ในความสนใจของประชาชน
- (๒) เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องถึงผลประโยชน์ของประเทศชาติและประชาชน
- (๓) เป็นเรื่องเร่งด่วน

สมบัติห้องสมุดรัฐสภา

ให้เป็นอำนาจของประธานสภาที่จะวินิจฉัยว่ากระทู้ถามใดเป็นกระทู้ถามสดหรือไม่

ข้อ ๑๓๙ ในสัปดาห์ใดมีกระทู้ถามสดที่ประธานสภาวินิจฉัยแล้วเกินจำนวนสามกระทู้ ให้ประธานสภาจับสลากให้เหลือเพียงสามกระทู้ ในจำนวนสามกระทู้นี้ หากปรากฏว่ามีกระทู้ถามที่เป็นเรื่องทำนองเดียวกัน ให้กระทู้ถามที่ถูกจับสลากขึ้นมาในลำดับหลังตกไป

ข้อ ๑๔๐ กระทู้ถามสดที่ประธานสภาวินิจฉัยตามข้อ ๑๓๘ หรือได้ดำเนินการตามข้อ ๑๓๙ แล้วให้บรรจุเข้าระเบียบวาระกระทู้ถามสดและแจ้งให้นายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีผู้รับผิดชอบทราบ

ข้อ ๑๔๑ การถามและการตอบกระทู้ถามสดในการประชุมครั้งหนึ่ง ๆ มีกำหนดเวลาไม่เกินหกสิบนาที

ข้อ ๑๔๒ กระทู้ถามสดแต่ละกระทู้ให้ถามด้วยวาจาได้เรื่องละไม่เกินสามครั้งและต้องถามตอบให้แล้วเสร็จภายในกำหนดเวลายี่สิบนาที เว้นแต่ในสัปดาห์ใดมีกระทู้ถามสดน้อยกว่าสามกระทู้ ก็ให้ขยายเวลาออกไปอีกตามสัดส่วนภายในเวลาหกสิบนาที

ข้อ ๑๔๓ ในระหว่างการถามกระทู้ถามสดหากประธานวินิจฉัยว่าคำถามข้อใดเข้าลักษณะต้องห้ามตามข้อ ๑๓๐ ให้ประธานมีอำนาจสั่งให้เปลี่ยนแปลงคำถาม



LIART

ส่วนที่ ๓ กระทู้ถามทั่วไป

ข้อ ๑๔๔ การตั้งกระทู้ถามทั่วไปให้เสนอล่วงหน้าเป็นหนังสือยื่นต่อประธานสภา โดยมีข้อความเป็นคำถามในข้อเท็จจริงหรือนโยบาย และระบุว่าจะให้ตอบในที่ประชุมสภาหรือในราชกิจจานุเบกษา

ข้อเท็จจริงที่อ้างประกอบกระทู้ถามทั่วไป ต้องเป็นข้อเท็จจริงที่ผู้ตั้งกระทู้ถามรับรองว่าถูกต้องแม้ไม่ได้ยืนยันรับรองไว้ในกระทู้ถามทั่วไปก็ตาม และถ้าจำเป็นจะต้องมีคำชี้แจงประกอบให้ระบุแยกเป็นส่วนหนึ่งต่างหาก

ข้อ ๑๔๕ ให้ประธานสภาวินิจฉัยว่ากระทู้ถามใดมีลักษณะต้องห้ามตามข้อ ๑๓๐ หรือมีลักษณะตามข้อ ๑๓๑ และเมื่อวินิจฉัยแล้วให้แจ้งผู้ตั้งกระทู้ถามทราบภายในเจ็ดวัน

กระทู้ถามที่ประธานสภาวินิจฉัยว่าเป็นกระทู้ถาม ให้จัดส่งไปยังรัฐมนตรีผู้รับผิดชอบ

ข้อ ๑๔๖ กระทู้ถามที่ต้องตอบในที่ประชุมสภา ให้บรรจุเข้าระเบียบวาระการประชุมภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ส่งไปยังรัฐมนตรีตามข้อ ๑๔๕ วรรคสอง

ข้อ ๑๔๗ กระทู้ถามที่ต้องตอบในราชกิจจานุเบกษา ให้ประธานสภาแจ้งรัฐมนตรีผู้รับผิดชอบ เพื่อดำเนินการตอบภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ส่งไปยังรัฐมนตรีตามข้อ ๑๔๕ วรรคสอง

เมื่อรัฐมนตรีได้ตอบแล้วให้ส่งราชกิจจานุเบกษาที่มีคำตอบกระทู้ถามมาให้ประธานสภาแจ้งให้ผู้ตั้งกระทู้ถามทราบ

หากรัฐมนตรีมีเหตุขัดข้องไม่สามารถตอบภายในกำหนดเวลาตามวรรคหนึ่งให้ประธานสภาแจ้งให้ผู้ตั้งกระทู้ถามทราบ

ข้อ ๑๔๘ การประชุมครั้งหนึ่ง ๆ ไม่ให้ผู้ตั้งกระทู้ถามทั่วไปคนเดียวกันถามเกินกว่าหนึ่งกระทู้ เว้นแต่ไม่มีกระทู้ถามของสมาชิกอื่นเหลืออยู่



LIRT

ข้อ ๑๔๙ กระทู้ถามที่ขอให้ตอบในที่ประชุมสภาเมื่อรัฐมนตรีได้ตอบแล้วผู้ตั้งกระทู้ถามมีสิทธิซักถามได้อีกหนึ่งครั้ง เว้นแต่จะขอซักถามต่อไปเพราะคำตอบยังไม่หมดประเด็นและประธานอนุญาต

สถิติกระทู้ถามของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
ตั้งแต่วันที่ 23 พฤศจิกายน 2539 ถึงวันที่ 6 พฤศจิกายน 2540
สภาฯ ชุด นายวันมูหะมัดนอร์ มะทา เป็นประธานสภาผู้แทนราษฎร
พลเอก ชวลิต ยงใจยุทธ เป็นนายกรัฐมนตรี

กระทู้ถามที่สมาชิกตั้งถาม	308 เรื่อง ประกอบด้วย
อยู่ระหว่างการดำเนินการ	- เรื่อง
- กระทู้ถามสด	- เรื่อง
- กระทู้ถามตอบในที่ประชุมสภาฯ	- เรื่อง
- กระทู้ถามตอบในราชกิจจานุเบกษา	- เรื่อง
ประธานฯ อนุญาตให้ถามได้	303 เรื่อง
ประธานฯ ไม่อนุญาตให้ถาม	4 เรื่อง
ผู้ตั้งกระทู้ถามขอถอน	1 เรื่อง

กระทู้ถามที่ประธานฯ อนุญาตให้ถามได้แล้วแบ่งแยกได้ดังนี้ คือ

ก. กระทู้ถามสด	13 เรื่อง แยกเป็น
ตอบแล้ว	10 เรื่อง
ค้างตอบ / ระวังเพราะนายกฯ ลาออก	1 เรื่อง
ตกไป	- เรื่อง
รอบรรจุ / ระวังเพราะนายกฯ ลาออก	2 เรื่อง
ข. กระทู้ถามตอบในที่ประชุมสภาฯ	97 เรื่อง แยกเป็น
ตอบแล้ว	41 เรื่อง
ผู้ตั้งกระทู้ถามขอถอน	2 เรื่อง
ตกไป	8 เรื่อง
รอบรรจุ / ระวังเพราะนายกฯ ลาออก	46 เรื่อง
ค. กระทู้ถามตอบในราชกิจจานุเบกษา	193 เรื่อง แยกเป็น
ตอบแล้ว	93 เรื่อง
ผู้ตั้งกระทู้ถามขอถอน	3 เรื่อง
ค้างตอบ / ระวังเพราะนายกฯ ลาออก	97 เรื่อง

ฝ่ายกระทู้ถาม กองการประชุม

6 พฤศจิกายน 2540

สถิติกระทู้ถามของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
ตั้งแต่วันที่ 9 พฤศจิกายน 2540 ถึงวันที่ 9 พฤศจิกายน 2543
สภาฯ ชุด นายพิชัย รัตตกุล เป็นประธานสภาผู้แทนราษฎร
นายชวน หลีกภัย เป็นนายกรัฐมนตรี

กระทู้ถามที่สมาชิกตั้งถาม	1,669 เรื่อง ประกอบด้วย
อยู่ระหว่างการดำเนินการ	- เรื่อง
- กระทู้ถามสด	- เรื่อง
- กระทู้ถามตอบในที่ประชุมสภาฯ	- เรื่อง
- กระทู้ถามตอบในราชกิจจานุ	- เรื่อง
ประธานฯ อนุญาตให้ถามได้	1,483 เรื่อง
ประธานฯ ไม่อนุญาตให้ถาม	120 เรื่อง
ผู้ตั้งกระทู้ถามขอถอน	66 เรื่อง

กระทู้ถามที่ประธานฯ อนุญาตให้ถามได้แล้วแบ่งแยกได้ดังนี้ คือ

ก. กระทู้ถามสด	249 เรื่อง แยกเป็น
ตอบแล้ว	240 เรื่อง
ค้างตอบ	- เรื่อง
ตกไป	9 เรื่อง
รอบรรจุ	- เรื่อง
ข. กระทู้ถามตอบในที่ประชุมสภาฯ	279 เรื่อง แยกเป็น
ตอบแล้ว	203 เรื่อง
ผู้ตั้งกระทู้ถามขอถอน	15 เรื่อง
ตกไป	61 เรื่อง
รอบรรจุ	- เรื่อง
ค. กระทู้ถามตอบในราชกิจจานุเบกษา	955 เรื่อง แยกเป็น
ตอบแล้ว	643 เรื่อง
ผู้ตั้งกระทู้ถามขอถอน	2 เรื่อง
ค้างตอบ	310 เรื่อง

ฝ่ายกระทู้ถาม กองการประชุม

9 พฤศจิกายน 2543

สถิติกระทู้ถามของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
ตั้งแต่วันที่ 4 กุมภาพันธ์ 2544 ถึงวันที่ 30 ธันวาคม 2547
สภาฯ ชุด นายอุทัย พิมพ์ใจชน เป็นประธานสภาผู้แทนราษฎร
พันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตร เป็นนายกรัฐมนตรี

กระทู้ถามที่สมาชิกตั้งถาม	2,811 เรื่อง ประกอบด้วย
อยู่ระหว่างการดำเนินการ	11 เรื่อง
- กระทู้ถามสด	- เรื่อง
- กระทู้ถามตอบในที่ประชุมสภาฯ	- เรื่อง
- กระทู้ถามตอบในราชกิจจานุเบกษา	11 เรื่อง
ประธานฯ อนุญาตให้ถามได้	2,382 เรื่อง
ประธานฯ ไม่อนุญาตให้ถาม	230 เรื่อง
ผู้ตั้งกระทู้ถามขอถอน	188 เรื่อง

กระทู้ถามที่ประธานฯ อนุญาตให้ถามได้แล้วแบ่งแยกได้ดังนี้ คือ

ก. กระทู้ถามสด	320 เรื่อง แยกเป็น
ตอบแล้ว	308 เรื่อง
ตกไป	12 เรื่อง
ข. กระทู้ถามตอบในที่ประชุมสภาฯ	503 เรื่อง แยกเป็น
ตอบแล้ว	360 เรื่อง
ผู้ตั้งกระทู้ถามขอถอน	76 เรื่อง
ตกไป	57 เรื่อง
รอบรรจุ / ค้างตอบ	10 เรื่อง
ค. กระทู้ถามตอบในราชกิจจานุเบกษา	1,559 เรื่อง แยกเป็น
ตอบแล้ว	1,075 เรื่อง
ผู้ตั้งกระทู้ถามขอถอน	4 เรื่อง
ตกไป	1 เรื่อง
ค้างตอบ	479 เรื่อง

กลุ่มงานกระทู้ถาม สำนักการประชุม
 30 ธันวาคม 2547

สถิติการเข้าออกของนักศึกษา

ตั้งแต่วันที่ 4 กุมภาพันธ์ 2544 ถึงวันที่ 30 ธันวาคม 2547

สภาฯ ชุด นายอุทัย พิมพ์ใจชน เป็นประธานสภาผู้แทนราษฎร

พันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตร เป็นนายกรัฐมนตรี

กระทรวง	ตอน	ไม่ อนุญาต		รอ พิจารณา	..กระผู้ตามเสด..		รวมที่ประชุม....				รวม	ภาคิจจาฯ..				รวม
		ตอบ	ตกไป		ตอบ	ตกไป		ตอบ	ตกไป	ตอบ	ตกไป		ตอบ	ตกไป	ต่างตอบ		
นายก	131	154	11	6	231	11	242	204	44	30	4	282	537	1	337	876	1691
กลาโหม	6	1	-	-	2	-	2	2	-	-	-	2	4	-	3	7	18
การคลัง	1	10	-	1	8	-	8	5	2	1	-	8	20	-	2	22	50
ต่างประเทศ	-	2	1	-	2	1	3	-	-	-	-	-	3	-	-	3	8
ท่องเที่ยว	-	-	-	-	-	-	-	3	1	1	-	5	6	-	4	10	15
พัฒนาสังคม	1	-	-	1	-	-	-	-	-	1	-	1	3	-	2	5	8
เกษตรฯ	16	17	-	-	11	-	11	31	6	7	1	45	95	1	38	134	223
คมนาคม	13	10	-	-	4	-	4	37	4	6	3	50	122	1	31	154	231
ทรัพยากร	1	-	-	-	2	-	2	3	-	-	-	3	5	-	1	6	12
เทคโนโลยี	-	-	-	-	-	-	-	4	-	-	-	4	9	-	5	14	18
พลังงาน	-	-	-	-	4	-	4	-	1	-	-	1	4	-	1	5	10
พาณิชย์	3	13	-	-	11	-	11	8	3	2	-	13	20	-	1	21	61
มหาดไทย	8	6	-	1	16	-	16	23	3	5	-	31	90	-	23	113	175
ยุติธรรม	-	-	-	-	-	-	-	-	1	-	-	1	4	-	-	4	5
แรงงานฯ	1	4	-	-	4	-	4	8	1	1	-	10	22	-	5	27	46
วัฒนธรรม	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	3	-	6	9	9
วิทยาศาสตร์	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	3	-	1	4	4
ศึกษาธิการ	3	9	-	1	9	-	9	19	5	2	-	26	54	-	11	65	113
สาธารณสุข	2	2	-	-	3	-	3	12	5	1	-	18	50	1	8	59	84
อุตสาหกรรม	2	2	-	1	1	-	1	1	-	-	2	3	21	-	-	21	30
รวม	188	230	12	11	308	12	320	360	76	57	10	503	1075	4	479	1559	2811

นายชัยวุฒิ ธนาคมานุสรณ์ (สิงห์บุรี) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพครับ
กระผม นายชัยวุฒิ ธนาคมานุสรณ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดสิงห์บุรี พรรคประชาธิปัตย์
กระผมได้ยื่นกระทู้ถามกระทรวงการคลังในเรื่องเกี่ยวกับกองทุนรวมวายุภักษ์ มูลค่า
๑ แสนล้านบาท ซึ่งจะเริ่มเปิดให้ผู้สนใจลงทุนจองหน่วยลงทุนในสัปดาห์หน้า ก็มีพี่น้องประชาชน
สนใจเป็นจำนวนมาก ทั้งเข้าใจและไม่เข้าใจ ก็จึงอยากจะใช้โอกาสนี้เรียนถามท่านรัฐมนตรีนะครับ
ได้ชี้แจงให้พวกเราด้วยความเชื่อมั่นและเข้าใจถึงกองทุนนี้ ถ้าท่านชี้แจงแล้วไม่เข้าใจคนไม่กล้า
ลงทุน อันนี้ผมก็คงช่วยอะไรไม่ได้ แต่ว่าอยากจะกล่าวนำก่อนนะครับว่ากองทุนนี้เท่าที่ผมได้ทราบ
และศึกษามานี้จะมีมูลค่า ๑ แสนล้านบาท แล้วก็ให้ประชาชนจองได้ไม่เกิน ๕ แสนบาทต่อคน
ผลตอบแทนนะครับ ทราบว่าทางรัฐบาลประกันไว้ว่ากองทุนจะจ่ายไม่ต่ำกว่าร้อยละ ๓ ต่อปี
นะครับ

ซึ่งดีกว่าการฝากเงินในธนาคารในปัจจุบันซึ่งมีเงินฝากก็ประมาณ ๑ เปอร์เซ็นต์ต่อปีนะครับ ซึ่งน้อยมาก เพราะฉะนั้นกองทุนนี้ก็คาดว่าจะมีผู้สนใจพอสมควร แล้วก็เปิดให้ประชาชนร่วมลงทุนกับรัฐบาลเป็นเงิน ๗๐,๐๐๐ ล้านบาท กระทรวงการคลังจะลงเอง ๓๐,๐๐๐ ล้านบาท ประเด็นที่ผมอยากจะตั้งกระทู้ถามนะครับ

ในประเด็นแรก คืออยากให้รัฐบาลชี้แจงในเรื่องของความเสี่ยงจากการลงทุน ซึ่งเป็นเรื่องที่จะส่งผลกระทบต่อประชาชนจำนวนมากนะครับ ผมคิดว่าคงมีคนลงทุนไม่ต่ำกว่า ๒ แสนรายนะครับในกองทุนนี้ ซึ่งตามปกติที่เราเข้าใจกันดีครับว่าการลงทุนในตลาดเงิน ตลาดทุนต้องมีความเสี่ยงนะครับ ถ้าความเสี่ยงสูงก็จะมีผลตอบแทนที่สูง ถ้าความเสี่ยงต่ำ ผลตอบแทนก็จะต่ำ เป็นหลักเศรษฐศาสตร์โดยทั่วไป ซึ่งกองทุนวายุภักษ์นี้ก็จะมีผลตอบแทน ๓ เปอร์เซ็นต์ต่อปีอย่างที่ผมได้กล่าวไปนี้ แล้วก็อาจจะมีการปรับเพิ่มขึ้นเป็นร้อยละ ๗ ต่อปีนะครับสูงสุด ถ้ารัฐวิสาหกิจหรือหุ้นที่กองทุนถือนี้มีกำไรมากขึ้นก็อาจจะเพิ่มไปถึง ร้อยละ ๗ แต่ว่าเกินกว่านี้ไม่ได้ เพราะถ้าเกินกว่านี้กำไรที่เกินกว่าร้อยละ ๗ นี้ก็จะไปของ กระทรวงการคลังกลับมาเข้าสู่คลังนะครับ เพราะฉะนั้นผมก็มองว่าจริง ๆ แล้วกองทุนนี้ ก็ไม่ได้มีผลตอบแทนที่หวือหวาหรือว่าเหมือนกับการเล่นหุ้นนะครับ เพราะมันก็มีข้อจำกัด อยู่ที่ประมาณ ๓ ถึง ๗ เปอร์เซ็นต์ ซึ่งเมื่อเทียบกับพันธบัตรรัฐบาลก็เรียกว่าแทบจะไม่ต่างกันเท่าไร เพราะพันธบัตรในปัจจุบันก็อยู่ที่ประมาณ ๔ ถึง ๕ เปอร์เซ็นต์นะครับ อาจจะดีกว่าเงินฝากครับ แต่ว่าก็มีช่องทางการลงทุนอื่นที่ปลอดภัยแล้วก็มีผลตอบแทนสูงกว่า ซึ่งอันนี้ประชาชนอาจจะไม่เข้าใจนะครับ อย่างไรก็ตามเมื่อผลตอบแทนต่ำความเสี่ยงก็ต้องต่ำครับ ที่นี้มันมีความสับสนอยู่ว่ารัฐบาลหรือกระทรวงการคลังให้ข่าวว่าจะมีการค้ำประกันหรือไม่ ค้ำประกันก็ยังไม่ชัดเจนนะครับ เพราะว่าหัวใจของการลงทุนตรงนี้เป็นผมมองว่าคือจะคล้าย ๆ การฝากเงิน เพราะฉะนั้นประเด็นสำคัญคือว่าเขาจะได้เงินต้นคืนครบหรือไม่นะครับประเด็นแรก รัฐบาลจะค้ำประกันหรือไม่

ประเด็นที่ ๒ คือเรื่องของผลตอบแทน เพราะว่าคนที่ลงทุนในกองทุนนี้ส่วนใหญ่ ผมคิดว่าเขาต้องการผลตอบแทนคงที่ทุกปี เช่น อาจจะเป็นมูลนิธิ วัด หรือกองทุนต่าง ๆ เขาต้องเอาดอกผลนี้ไปใช้จ่ายปีต่อปี ซึ่งเขาก็คาดว่าจะได้ผลตอบแทนร้อยละ ๓ ต่อปีแน่นอนนะครับ ที่นี้มีปัญหาตรงที่ว่าผลตอบแทนร้อยละ ๓ ท่านบอกว่าจะมาจากกิจการของรัฐวิสาหกิจ เงินปันผล

จากรัฐวิสาหกิจ ที่นี้ถ้าเกิดว่าบางปีรัฐวิสาหกิจขาดทุน ไม่มีกำไร จ่ายปันผลไม่ได้ ก็หมายความว่า บางปีก็จะมีเงิน หมายถึงว่าบางปีกองทุนก็จะไม่จ่ายผลตอบแทนให้กับผู้ถือหุ้นเลย ลงทุน ไซหรือไม่นะครับ

ประเด็นที่ ๓ ก็คือเรื่องของความเสี่ยงในเรื่องของสภาพคล่อง สภาพคล่องก็คือว่า รัฐบาลบอกว่ากองทุนนี้มีอายุ ๑๐ ปี นะครับ เพราะฉะนั้นคนที่จะได้ผลตอบแทนร้อยละ ๓ ต่อปี คงที่มันต้องอยู่ ๑๐ ปี บางปีอาจจะไม่ได้ร้อยละ ๓ ปีหน้าหรือปีต่อ ๆ ไปหรือสิ้นสุดโครงการ รัฐบาลจะชดเชยให้เป็นร้อยละ ๓ ต่อปี ก็คือคุณ ๑๐ ปีไปนะครับ เพราะฉะนั้นจะมีปัญหาว่า ระหว่างทางก่อนถึง ๑๐ ปี ถ้านักลงทุนมีปัญหาคือเขาอยากจะใช้เงินสดก็ต้องเอาหน่วยลงทุน ไปขายนะครับ รัฐบาลจะมีมาตรการรองรับอย่างไรให้เขาสามารถเอาเงินสดออกมาได้ ซึ่งผมทราบว่าในเบื้องต้นก็คงจะมีการจัดตั้ง ในเบื้องต้นช่วง ๒ ปีแรกจะให้ขายคืนกับธนาคาร แล้วก็มีส่วนลดคือต้องเสียค่าธรรมเนียมให้ธนาคารครับ ได้ไม่เต็ม คือซื้อมา ๑๐ บาทอาจจะลด เป็นเหลือ ๙ บาทกว่านะครับ เสียค่าธรรมเนียม แต่ว่าหลังจากนั้นความเสี่ยงจะเพิ่มขึ้นครับ เพราะว่าเวลาเราซื้อขายหน่วยลงทุนในตลาดรอง เช่น อาจจะไปขายในตลาดหุ้นเขาจะมีการ ดิสเคานท์ (Discount) หรือมีส่วนลดตามภาวะตลาดนะครับ เช่น ถ้าอัตราดอกเบี้ยในอนาคต ปรับตัวขึ้นไปสูงอาจจะเป็นร้อยละ ๗ ร้อยละ ๘ อย่างที่เคยเกิดขึ้นในอดีตท่านคงจำได้ว่า เคยขึ้นไปถึงร้อยละ ๑๐ ก็มีอัตราดอกเบี้ยนะครับ เมื่อเอาดอกเบี้ยที่สูงขึ้นมาดิสเคานท์นะครับ แต่ว่ากองทุนว่าผู้รักษายจ่ายผลตอบแทนร้อยละ ๓ ต่อปี มีลักษณะเหมือนพันธบัตร เหมือนบอนด์ (Bond) ครับให้ร้อยละ ๓ คงที่ พอดิสเคานท์เสร็จนี้ หรือมีการคิดส่วนลด ผมลองประเมินคร่าว ๆ อย่างเช่นถ้าขายในปีที่ ๒ หรือปีที่ ๓ นะครับ แล้วอัตราดอกเบี้ยในตลาดขึ้นไป ๗ ถึง ๘ เปอร์เซ็นต์นี้ ผู้ขายหน่วยลงทุนนะครับจะมีเงินต้นหายไปร้อยละ ๒๐ คือถ้าลงทุนไป ๑๐,๐๐๐ บาท ก็ จะขายคืนได้ ๘,๐๐๐ บาท มีความเสี่ยงจากเงินต้นที่หายไป ถ้าเรามีการขายคืนระหว่างทาง ประเด็นที่ ๓ อยากทราบว่ารัฐบาลมีมาตรการจะรองรับหรือดูแลอย่างไรในเรื่องนี้

ประเด็นสุดท้ายครับ ประเด็นเรื่องความเสี่ยงซึ่งพี่น้องประชาชนถามกันมาก ก็คือว่าถ้าเกิดนาย ก ซื้อหน่วยลงทุนในวันนี้ แล้วต่อไปเขาไปขายให้นาย ข อีกคนหนึ่งนะครับ ความคุ้มครองต่าง ๆ ที่รัฐบาลเคยบอกว่า ๑๐ ปีจะให้ความคุ้มครองเงินต้นและผลตอบแทน

ร้อยละ ๓ นี้จะส่งต่อจากนาย ก ไปนาย ข หรือไม่ครับ นาย ข ที่เขามาซื้อเขาจะยังได้รับความคุ้มครองจากรัฐบาลหรือไม่ ผมจึงอยากเรียนถามท่านรัฐมนตรีครับใน ๔ ประเด็นนี้ว่ารัฐบาลจะมีการค้าประกันเงินลงทุนหรือไม่อย่างไร และรัฐบาลมีแนวทางจะคุ้มครองผู้ลงทุนอย่างไรครับ
ขอบคุณครับ

- ๔๗/๑

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : เชิญครับ ท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

ร้อยเอก สุชาติ เชาววิเศษฐ (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง) : กราบเรียน ท่านประธานสภาที่เคารพ ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ กระผมขอขอบคุณนะครับที่ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติได้ตั้งคำถามเกี่ยวกับกองทุนวายุภักษ์ในวันนี้ จะได้มีโอกาสชี้แจงอีกครั้งหนึ่ง เพื่อให้เข้าใจทั้งหมด แล้วก็ช่วยกรุณาพูดต่อกันเพื่อให้ประชาชนที่อยากจะลงทุนได้ทราบด้วยนะครับ ผมขอตอบเลยนะครับว่า ความเสี่ยงขอยืนยัน ณ ที่นี้ว่าไม่มีเลย เพราะในการดีไซน์ (Design) กองทุนนี้ออกมาจะมีการคุ้มครองทั้งเงินต้นและดอก คุ้มครองอย่างไรครับ มันเริ่มด้วยอย่างนั้นครับ เมื่อจัดตั้งกองทุนเสร็จแล้ว กองทุนจะซื้อหุ้นของกระทรวงการคลัง ที่ถืออยู่เอาไปทั้งหมด ๗๐,๐๐๐ บาทนะครับ ในราคาตามมติคณะกรรมการซึ่งประชุม วันนั้นนะครับ แล้วเมื่อวันเปิดกองทุน คือ ๑๐ ปีจากวันนี้ กระทรวงการคลังก็จะซื้อหุ้นพวกนี้ กลับเข้ามาในกระทรวงการคลังในราคาที่ฟิกซ์ (Fix) ไว้ล่วงหน้าเหมือนกัน เพราะฉะนั้นใครที่ลงทุนไว้ตั้งแต่วันแรกจนถึงวันสุดท้าย ความเสี่ยงไม่มี เงินต้นได้คืนหมด แล้วยิ่งกว่านั้นอีก อัตราผลตอบแทนร้อยละ ๓ จะได้ทุกปี ในวันนี้เราคิดว่าจะจ่ายปีละครั้ง แต่อาจจะจ่ายปีละ ๒ ครั้ง อันนี้แล้วแต่ผู้บริหารกองทุนที่จะพิจารณา เพราะอะไรยังไม่มีครับ เพราะว่าหุ้นที่เราจะเอาไปเป็นแบ็ค (Back) นี้เป็นหุ้นที่ดีทั้งสิ้น หุ้นที่มีผลประกอบการที่ดี มีฐานะมั่นคง เป็นรัฐวิสาหกิจชั้นหนึ่งของประเทศไทยทั้งนั้น ในวันนี้เราคำประกันผลตอบแทนอย่างน้อย ร้อยละ ๓ แต่ผมเชื่อว่าอีกสักปี ๒ ปี หลังจากวันที่กองทุนเปิดขายแล้ว อาจจะโชคดีได้ถึง ๖ ถึง ๗ เปอร์เซ็นต์เสียด้วยนะครับ ซึ่งอันนี้ก็แล้วแต่ภาวะการตลาด สมมุติตลาดหุ้นดีมาก ๆ มีแคพิตอล เกนส์ (Capital gains) ผลประโยชน์ทั้งหมดนี้เราจะคืนให้แก่ผู้ซื้อหน่วยลงทุน ในสัดส่วนที่เป็นธรรมแก่เขาครับ อันนี้เป็นสิ่งที่รับประกันความเสี่ยง เริ่มด้วยกระทรวงการคลังขายหุ้นออกไปในราคาที่ฟิกซ์ วันเปิดกองทุนซื้อหุ้นกลับมาในราคาที่ฟิกซ์ที่เราจะตกลงกัน ก็แปลว่าอะไรครับ แปลว่าเงินต้นได้คำประกันแล้ว สำหรับผลตอบแทน ปีละ ๓ เปอร์เซ็นต์อย่างที่ผมได้กราบเรียนแล้วว่าหุ้นที่เราจะเอามาแบ็คนั้นเป็นหุ้นดี ๆ



ทั้งสิ้น ผลตอบแทน ๓ เปอร์เซ็นต์ได้แน่ แต่จากการทำการศึกษาในวันนี้ เราจะไปกันถึง ๖ หรือ ๗ หรือแม้กระทั่ง ๘ เปอร์เซ็นต์ ขอรบกวนเรียนท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติอย่างนั้นนะครับ สำหรับบางปีที่ท่านบอกว่าถ้ารัฐวิสาหกิจเพอร์ฟอร์ม (Perform) ไม่ดี ไม่มีเงินปันผล ก็ไม่มีเงินจ่ายผลตอบแทน จ่าย ๓ เปอร์เซ็นต์ใช่ไหมครับ คำตอบคือไม่ใช่ครับ เพราะว่าเราจะมีเงินสำรองในปีแรก ๆ เมื่อสมมุติว่าเราได้มา ๕ เปอร์เซ็นต์ แต่เราจ่ายแค่ ๓ เปอร์เซ็นต์ ๒ เปอร์เซ็นต์ส่วนต่างเราจะตั้งเป็นสำรองไว้เพื่อกันเหตุการณ์ที่ท่านพูดถึงว่าบางปีถ้าสมมุติรัฐวิสาหกิจไม่มีกำไร หรือกำไรน้อย เราก็ไม่จ่ายผลตอบแทนเลยใช่ไหม คำตอบคือไม่ใช่ เราจะมีการบริหารของเรา การออกแบบกองทุนนี้ของเรา เราจะมีปัญญา มีทางจ่ายผลตอบแทนให้ทุกปีนะครับ อย่างน้อย ๓ เปอร์เซ็นต์

อีกคำถามที่ท่านเป็นห่วงก็คือว่า เมื่อคนซื้อไปแล้ว สมมุติท่านต้องการใช้เงินสด จะขายได้ไหม ขายในราคาดีสแกนที่ในตลาดรอง หรือตอนแรก ๆ ขายให้ธนาคารที่รับซื้อ ได้ครับ นี่ถึงแม้ว่าจะเป็นกองทุนปิด แต่ใครที่ถือหน่วยลงทุน หากสมมุติ ๒ ปี จากวันนี้มีความจำเป็นต้องใช้เงินก็เอาไปขายเสีย แต่แน่นอนครับนั่นเป็นไปตามกลไกของตลาดในวันนั้น อาจจะดีสแกนที่มาก หรืออาจจะดีสแกนที่น้อยก็แล้วแต่ภาวะการตลาด อันนี้เป็นสิ่งที่ผู้ลงทุนไม่เลือกเองนะครับ

สำหรับรีเทิร์น (Return) ที่ได้จากกองทุนนี้ ๓ เปอร์เซ็นต์ได้แน่นอน แต่ถ้เกิดร้อนเงินขึ้นมาต้องขายในราคาถูก นั่นเป็นสิ่งที่ผู้ถือหน่วยลงทุนคงจะต้องคิดเองนะครับ มันเป็นไปตามกลไกตลาดทั่วไป

อีกคำถามหนึ่งนะครับว่านาย ข ชื่อจากนาย ก แล้วนาย ข จะได้รับสิทธิเหมือนนาย ก ใหม่ เหมือนกันหมดเลยครับ เพราะว่าในหน่วยลงทุนนั้นสมมติว่า รีเทิร์นปีละ ๓ เปอร์เซ็นต์ แล้วสิทธิต่าง ๆ ที่เราจะเวิร์คเอาท์ (Work out) ว่าถ้ากองทุนนี้มีกำไรมากหรือว่าคืนให้มาก ใครจะซื้อไปก็เหมือนกันทั้งนั้น นาย ข ชื่อจากนาย ก หรือนาย ค ชื่อจากนาย ข เป็นลูกโซ่ไปได้ทั้งนั้นครับ ใครถือหน่วยลงทุนนั้นไว้ได้รับสิทธิเหมือนอย่างคนแรกถือหน่วยลงทุนนะครับ เพราะฉะนั้นกระผมขอตอบท่านสั้น ๆ เรื่องนี้แต่อยากจะชักชวนท่านด้วยถ้าสนใจรีบซื้อเสียจะหมดแล้วนะครับ ผมว่าหมดไปแล้วด้วยวันนี้

สำหรับที่มีคำถามในสื่อมวลชนว่า เอ๊ะ ทำไมกองทุนนี้ว่าจะช่วยเหลือเบี่ยน้อยหย่อน้อย ทำไมไม่มีการขายนิติบุคคล ขอกราบเรียนนะครับ นิติบุคคลที่เราหมายถึงคือพวกนิติบุคคลที่ไม่แสวงหากำไร อย่างเช่น วัด มูลนิธิ สหกรณ์ออมทรัพย์ต่าง ๆ นั่นคือสิ่งที่เราหมายครับ ขอกราบเรียนท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติได้ทราบและช่วยชี้แจงด้วยและรีบ ๆ จงเสียเดี๋ยวจะไม่ทันนะครับ ขอขอบคุณมากครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : เชิญครับคุณชัชวาล

นายชัชวาล ธนาคนานุสรณ์ (สิงหนบุรี) : ผม ชัชวาล ธนาคนานุสรณ์ ส.ส. สิงหนบุรี พรรคประชาธิปัตย์ ผมคงไม่จองครับ เพราะผมมีช่องทางลงทุนที่ดีกว่านี้ครับ ที่ได้ผลตอบแทนดีกว่านี้และมีสภาพคล่องดีกว่านี้ครับ แต่ว่าอย่างไรก็ดีครับ ผมก็ยังไม่เข้าใจประเด็นตรงที่ท่านรัฐมนตรีบอกว่าเราไม่ได้ค้าประกัน แต่ที่จะรับซื้อคืนนะครับ ซึ่งในความเข้าใจผมมันก็คือรัฐบาลมีภาระอยู่ดีครับที่จะต้องรับผิดชอบกับเงินกองทุน แล่นด้านบาทนี้ครับ เพราะว่าถ้าเกิดมีปัญหาในอนาคตมูลค่าของแอสเซท (Asset) ของสินทรัพย์นี้ไม่ถึงนะครับ รัฐบาลก็ต้องมาจุ่มซื้อไว้แล้วก็เอาเงินภาษีของประชาชนในอนาคตอีก ๑๐ ปีข้างหน้ามาสนับสนุนช่วยเหลืออีกต่อไป ก็ยังเป็นภาระของรัฐบาลอยู่ดีนะครับ

ส่วนเรื่องประเด็นหนึ่งซึ่งผมคิดว่าท่านรัฐมนตรีตอบแล้วทำให้ผมเกิดความสงสัยต่อไปก็คือว่า ท่านบอกว่าหุ้นที่ให้กองทุนอายุเกษียณครับคือหุ้นชั้นดี ปตท. การบินไทย



LIRT

ธนาคารพาณิชย์ อย่างเช่น ปตท. นี่ก็จ่ายปันผลประมาณ ๓ เปอร์เซ็นต์ต่อปี ซึ่งก็เท่ากับ กองทุนอายุเกษียณอยู่แล้วนะครับ เพราะฉะนั้นก็เหมือนกับรัฐบาลกำลังจะเอาเงินรายได้จากรัฐวิสาหกิจ ซึ่งปกติเขาก็ส่งให้กระทรวงการคลังก็คือส่งให้รัฐบาล เป็นรายได้ของแผ่นดินครับ เป็นรายได้ของประชาชน ๖๓ ล้านคน ท่านกำลังจะเอาเงินตัวนี้นะครับไปให้กับคนอื่นอีก ประมาณ ๒ แสนคนที่มาถือหน่วยลงทุน ซึ่งคน ๒ แสนคนนี่ก็คือคนที่มีเงินอย่างที่ท่าน บอกละครับต้องมีสตางค์ครับ ชาวบ้านหาเข้ากินค่างไม่ได้มาลงทุนกับท่านนะครับ เพราะต้องเอาเงินไปวางไว้ถึง ๑๐ ปี ต้องคนเงินเย็นจริง ๆ มีฐานะจริง ๆ ก็เหมือนกับท่าน กำลังจะไปอุ้มคนรวยกลุ่มหนึ่งซึ่งเขามีปัญหาว่าดอกเบี้ยไม่พอกก็ไปอุ้มด้วยกันว่า เดี่ยวเอารายได้ของแผ่นดินนี้ละครับ รายได้ของรัฐวิสาหกิจซึ่งเป็นสมบัติของคนทั้งชาติเอาไปให้คนกลุ่มนี้นะครับ ภาพมันเป็นอย่างนั้นครับท่านประธาน และที่หนักกว่านั้นก็คือว่าราคาหุ้นที่กระทรวงการคลังจะขายให้กองทุนอายุเกษียณอย่างที่ท่านได้กล่าวไว้ว่า ท่านจะมีการขาย ในราคาถูกลงนะครับ ผมทราบว่า จะมีส่วนลดให้ถึง ๑๕ เปอร์เซ็นต์ คือมูลค่าของหุ้นนะครับ ๑ แสนล้านบาท แต่ขายไปเพียง ๘๕,๐๐๐ ล้านบาทนะครับ ลดราคาให้ไป ๑๕ เปอร์เซ็นต์ คือ ๑๕,๐๐๐ ล้านบาทนะครับ ก็เหมือนกองทุนนี้พอตั้งปุ๊บทันทีที่ครบมีกำไรทันที ๑๕ เปอร์เซ็นต์ เพราะรัฐบาลให้ไปเลยกำไร ก็มีเงินปันผลจ่ายให้ เพราะรัฐบาลเอื้อประโยชน์ให้ทันทีนะครับ ก็ไม่เข้าใจว่าแล้วคนที่ส่งสัยหรือคนที่มาถือกองทุนนี้เป็นคนชั้นพิเศษ แบบไหนครับ ต้องเอาเงินแผ่นดินของคนทั้ง ๖๓ ล้านคนไปอุ้มนะครับ

แล้วคำถามต่อมาครับ เมื่อรัฐบาลดำเนินโครงการนี้นะครับ ที่จะช่วยประชานิยม ช่วยคนที่มีเงินฝากเงินเย็นได้ดอกเบี้ยเพิ่มขึ้น สิ่งก็ตามมาก็คือว่าในฝ่ายภาครัฐบาลเองผมก็สงสัยครับว่าท่านจะเอาเงินไปทำอะไรครับ คือโดยปกติเราเคยมีการพูดกันมากเรื่องการแปรรูปรัฐวิสาหกิจนะครับ เรื่องการกระจายหุ้นให้ประชาชนอะไรต่าง ๆ นานา คือมันก็มีเรื่องของการแปรรูปเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารจัดการรัฐวิสาหกิจนะครับ ให้มีบริการประชาชนดีขึ้น ในอีกฝ่ายหนึ่งก็พูดถึงเรื่องการแสวงหารายได้เข้ารัฐ ขายเพื่อให้มีกำไร มีเงินเข้ามารัฐมาก ๆ เอาไปใช้หนี้ของรัฐบาลเอง ซึ่งปัจจุบันท่านก็ทราบดีว่ามีอยู่ถึง ๒,๙๐๐,๐๐๐ ล้านบาท ไม่ใช่ถ้อยนะครับ ยังมีภาระหนี้อยู่อีกมาก



แต่ที่นี้ว่าการดำเนินการอย่างนี้ท่านจะเอาเงินจากกองทุนคือการขายรัฐวิสาหกิจไปนะครับ แล้วเอาเงินเข้ามา ซึ่งก็ขายในราคาถูก ๆ นะครับ ได้เงินมาก็ไม่เท่าไร แต่ผมดูตัวเลขประมาณ แล้วนี่ก็น่าจะ เงินแสนล้านบาทนะครับรัฐบาลคงจะได้รับเงินมาประมาณ ๘๕,๐๐๐ ล้านบาท ส่วนที่รัฐบาลจะต้องลงทุนซื้อหุ้นเองอีก ๓๐,๐๐๐ ล้านบาทนะครับ ก็คงจะเหลือเงิน อยู่ประมาณ ๕๕,๐๐๐ ล้านบาทนะครับ จะเอาไปทำอะไรครับ เพราะเงินตรงนี้ผมก็คิดว่า เงินตัวนี้ก็คือรายได้ของแผ่นดินนะครับ ซึ่งปกติก็ต้องส่งเข้าคลังมาใช้ในงบประมาณแผ่นดิน หรือเอาไปใช้หนี้ของแผ่นดินนะครับ จะเอาไปทำอะไรครับ เพราะว่ามีข่าวอยู่ว่าท่านจะ เอาไปลงทุน ลงทุนเพื่ออะไรครับ เพื่อจะต้องเอาเงินตัวนี้ไปสร้างมูลค่าเก็บไว้สำหรับเวลา ที่หุ้นรัฐวิสาหกิจอีก ๑๐ กลับเข้ามาท่านต้องไปซื้อคืนใช่ไหมครับ ท่านต้องเก็บเงินไว้ ซื้อคืนครับ อันนี้มันเหมือนกับที่ท่านเอาหุ้นรัฐวิสาหกิจไปจำหน่ายครับ จำนำกับกองทุน วายุภักษ์นะครับ ภาพมันเป็นอย่างนั้นครับในทางปฏิบัติ ก็อยากจะเรียนตามประเด็นที่ ๒ ว่า ท่านจะเอาเงินที่ได้จากการขายนี้ไปทำอะไรครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : เชิญครับท่านรัฐมนตรี

ร้อยเอก สุชาติ เชาว์วิศิษฐ (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง) : ขอบคุณครับ กราบเรียนท่านประธานสภา ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ ขอบคุณครับที่ตั้งคำถามต่อ

คำถามแรก คือ เมื่อขายออกไปแล้วจะรับดีสคานท์ (Discount) ประมาณ ๒๕ เปอร์เซ็นต์ ขอรบกวนโดยตรงว่าเป็นธรรมเนียมการปฏิบัติที่ปกติที่สุดของการขาย ทรัพย์สินเป็นกองใหญ่ ๆ บล็อก เทรดดิ้ง (Block trading) มันมี ดีสคานท์กันทั้งนั้นที่ทำกันมา ในอดีตนั้นมัน ๑๕ ถึง ๒๐ เปอร์เซ็นต์เสียด้วยซ้ำ แต่เดี๋ยวนี้เราทำกันเพียง ๑๕ เปอร์เซ็นต์ เพราะฉะนั้นจากเงิน ๗๐,๐๐๐ ล้านบาทที่เราจะได้รับ ถ้ามูลค่าหุ้นที่ขายออกไปมันตกประมาณ ๘๕,๐๐๐ ล้านบาท เพราะฉะนั้น ฟรอม เดอะ สตาร์ท (From the start) จากวันเริ่มต้นกองทุนนี้ มีเงิน ๑๕,๐๐๐ ล้านบาทอยู่ในมือแล้ว แล้วจากเงินสำรองที่เราจะกันไว้ในแต่ละปีที่มี ผลตอบแทนเกิน ๓ เปอร์เซ็นต์ ในที่สุดจะเป็น ๒๐,๐๐๐ - ๓๐,๐๐๐ ล้านบาท ซึ่งอันนี้ท่านจะ เห็นว่าตั้งแต่วันแรกมันเป็นกองทุนที่เซฟ (Save) มาก ๆ นะครับ ถามว่าจะเอาเงินไปทำอะไร ๗๐,๐๐๐ ล้านบาทที่เราขายได้ออกไป ๓๐,๐๐๐ ล้านบาท กระทรวงการคลังจะเอาไปลงทุน ในหน่วยลงทุนของกองทุนด้วย เหลืออีก ๔๐,๐๐๐ ล้านบาทจะทำอะไร ๔๐,๐๐๐ ล้านบาทเรามี ระเบียบกระทรวงการคลังไว้ครับ จะเข้าบัญชีซื้อขายหุ้นของกระทรวงการคลัง แล้วทำอะไรครับ ซึ่งรัฐมนตรีมีอำนาจสั่งใช้ในกรณี เช่น ใ้ถอนพันธบัตรที่อยู่แบงก์ไทยพาณิชย์เมื่อสมัย ๖ ปีก่อน ๔๐,๐๐๐ กว่าล้านบาท ถ้าเราใ้ถอนออกมาจะประหยัดดอกเบี้ยได้ปีละ ๕,๐๐๐ - ๖,๐๐๐ ล้านบาท อันนี้ครับเป็นสิ่งที่กำลังคิดกันอยู่ แต่เดี๋ยวนี้ผมยังไม่ได้ตัดสินใจ กำลังหารือกับเจ้าหน้าที่เราอยู่นะครับว่า ๔๐,๐๐๐ ล้านบาทที่เหลือจะเอาไปทำอะไร แต่อย่างหนึ่งไม่เอาแน่ ๆ คือไปปั้นหุ้นไม่ทำแน่ อาจจะไปใ้ถอนพันธบัตรที่ช่วย ธนาคารไทยพาณิชย์เมื่อ ๕ - ๖ ปีก่อนนะครับ ท่านคงจำได้ดี ผมคงจำไม่ได้ เพื่อใ้ถอน พันธบัตรนั้นกลับออกมาเราปลดหนี้ไปทันทีใ้รัฐบาล ๔๐,๐๐๐ กว่าล้านบาท ลดดอกเบี้ย ไปปีละ ๕,๐๐๐ - ๖,๐๐๐ ล้านบาท นั่นคือความตั้งใจของผม ผมขอรบกวนเรียนท่านไว้ ตรงนี้ อย่างอื่นคงไม่มีอะไรนะครับ ท่านถามว่าลด ๑๕ เปอร์เซ็นต์ทันที มันเป็นเรื่อง ธรรมเนียมปฏิบัติเป็นเรื่องปกติของการทำมาค้าขายในลักษณะอย่างนี้นะครับ จะถามว่า

เหมือนอย่างกับกระทรวงการคลังเอาเงินที่คนทั้งประเทศไปให้คนมีเงินแสน ๒ แสนคน
ขอทราบเรียนนะครับ จุดเริ่มต้นของกองทุนที่ผมคิดไว้ตั้ง ๖ - ๗ เดือนก่อน อย่าลืมว่า
ขณะนั้นมีการร้องกันมาก ผู้ออกรายน้อย ข้าราชการบำนาญที่เคยกินดอกเบี้ยหวัดดอกเบีย
จากราชการมาเพื่อเลี้ยงชีวิตเมื่อยามแก่ยามแก่ลดลงไปเหลือแค่ร้อยละ ๑ แล้วหักภาษี
แล้วไม่เหลือเสียด้วยซ้ำ ท่านคงจำได้นะครับเมื่อตั้งแต่ต้นปีนี้มีเสียงเรียกร้องกันมากว่า
ดอกเบียต่ำอย่างนี้รัฐบาลไม่ทำอะไรบ้างหรือ ไม่เห็นแก่คนยากคนจนบ้างหรือ นี่คือการใหญ่
ที่ทำให้เราคิดถึงการจัดกองทุนเพื่อมาช่วยคนจน โดยเฉพาะข้าราชการบำนาญที่รับบำนาญไป
บำนาญไม่กี่แสนบาท คนอายุ ๗๐ - ๘๐ ปียังได้บำนาญ ๕ - ๖ แสนบาทสมัยนั้น เงินเลี้ยงชีพ
ไม่พอแน่ เพราะฉะนั้นรัฐบาลจึงพยายามคิดหาหนทางที่จะช่วยคนเหล่านี้ เราถึงได้คิดถึง
เรื่องกองทุนนี้ขึ้นมา แล้วยิ่งกว่านั้นเราเงินที่เดียวได้ ๒ ตัว เพราะในขณะนั้นแม้กระทั่ง
เวลาวันนั้นะครับสภาพคล่องในระบบธนาคารเต็มไปหมด เพราะฉะนั้นทำไมรัฐบาลไม่คิด
เอาเงินพวกนี้ออกมาใช้ให้เป็นประโยชน์ต่อประชาชนในรูปแบบที่ไม่ต้องเอาเงินภาษีประชาชน
มาใช้ทำไมไม่คิดถึงอย่างนี้ บริหารเงินให้เป็นประโยชน์แก่ประชาชนคนไทยเอง เราถึงได้เกิด
กองทุนอันนี้ขึ้นมา เพราะฉะนั้นขอทราบเรียนนะครับถ้าจะว่าเป็นการเอาเงินของคน
๖๓ ล้านคน ไปช่วยคนแค่ ๒ แสนคน คำตอบคือ ใช่ แต่ช่วยในทางที่ถูกต้อง ในทางที่มีศีลธรรม
ในทางที่มีคุณธรรมแก่ผู้คนที่ต้องการความช่วยเหลือจากสังคมอย่างมากเราจึงได้ทำไป -----

แล้วยิ่งกว่านั้นอีกเป็นการเริ่มต้นหน้าใหม่ของการบริหารระบบการคลังของประเทศไทย ไม่ใช่ มีหุ้น มีเงินเยอะเยอะเก็บไว้เฉย ๆ ไม่ใช่ประโยชน์ เหมือนอย่างในอดีตท่านคงทราบนะครับ ว่าถือไว้จนหุ้นกลายเป็น ๐ เพราะบริษัทเจ๊งไป มีเยอะเยอะนะครับ แต่วันนี้เราจะเริ่มบริหาร ทรัพย์สินของแผ่นดินให้เป็นประโยชน์ต่อประชาชนเอง ถึงได้เกิดกองทุนอันนี้ขึ้นมา แล้วจะมี ตามมาอีกครับท่านครับ ท่านไม่ต้องเป็นห่วง มีตามมาอีก แล้วผมขอทราบเรียนท่านจากในใจ ผมเลย ๖ ปีก่อนที่วันนี้แบงก์เป็นของฝรั่งหมด รัฐวิสาหกิจใหญ่ ๆ อย่างหนักที่มีคุณค่าต่อ ประเทศชาติอย่างยิ่ง เป็นของฝรั่งไปหมด เพราะอะไร เพราะในขณะนั้นเราไม่มีกองทุนอย่างนี้ มาเซฟเอาไว้ เมื่อเรามีกองทุนอีกกองทุนหนึ่ง กองทุนวายุภักษ์ ๒ หากประเทศชาติประสบปัญหา อย่างนั้นอีก เราสามารถเอาเงินคนไทยไปช่วยคนไทยได้ทันที อุตสาหกรรมไหนประสบปัญหา หน้าที่ผ่านมา เราเอากองทุนนี้ไปซื้อไว้ แบงก์ไหนประสบปัญหา เอาเงินกองทุนไปซื้อไว้ ทำให้ ดีเสีย จนวันที่เศรษฐกิจไทยดีขึ้นก็เอาไปขายในตลาดหลักทรัพย์เพื่อคืนคนไทย ไม่ใช่อย่างวันนี้ หมดทุกอย่างนะครับ นั่นคือความคิดในใจผมที่เสนอต่อท่านนายกในกองทุน ๒ นะครับ ซึ่งกำลัง จะเกิดขึ้นเร็ว ๆ นี้ หลังจากกองทุน ๑ จบไปแล้ว แล้วยังอาจจะมีกองทุน ๓ กองทุน ๔ อีก ผมก็ กราบเรียนท่านสมาชิกที่รักและเคารพของผมนะครับ วันนี้ประเทศไทยเรามีเงินมากมาย แต่ปล่อย เฉย ๆ กินดอกเบี้ยว ทำไมไม่โมบิลิซ (Mobilize) เงินพวกนี้ให้เป็นประโยชน์ต่อการพัฒนาเศรษฐกิจ ของประเทศ แต่ในการเป็นรัฐมนตรีคลังไม่ใช่ตะบี้ตะบันเก็บภาษีอย่างเดียวเพื่อมาพัฒนา เศรษฐกิจนะครับ มันมีหนทางอีกมากมายใช้ใหม่ครับ เพราะฉะนั้นในเมื่อผมอยู่ในหน้าที่นี้ ผมจึงคิดว่าลำพังอาศัยภาษีไม่พอ นอกจากขึ้นภาษี อย่างแวต (VAT) ๗ เปอร์เซ็นต์ กลับไปเป็น ๑๐ เปอร์เซ็นต์ เป็น ๑๕ เปอร์เซ็นต์ แล้วใครเดือดร้อน วันนี้ประเทศไทยมีเงินเยอะเยอะ ในเมื่อ ไพรเวท เซคเตอร์ (Private sector) ไม่ทำ พับลิก เซคเตอร์ (Public sector) เราเป็นผู้นำ ผมจะ ยกตัวอย่าง ท่านสมาชิกที่เคารพ พูดถึงการสร้างสาธารณูปโภคถนนหนทาง บางครั้งการเอาภาษี หรืองบประมาณไปสร้างมันไม่ยุติธรรมต่อผู้เสียภาษีนะครับ ผมจะยกตัวอย่าง อย่างบักซีได้ ต้องการสร้างเขื่อนหรือถนนอย่างดีหลายหมื่นล้านบาท เอาภาษีมา แปลว่าอะไรครับ คนเชียงใหม่ ซึ่งชาตินี้อาจจะไม่เคยลงบักซีได้เลยต้องร่วมกันจ่ายเงินให้บักซีได้สร้าง หรือตรงกันข้ามเชียงใหม่



จะสร้างสะพานลอยฟ้าอะไรก็แล้วแต่โครงการใหญ่ ๆ แล้วเอาเงินภาษีไป คนบักซีได้ไม่มีโอกาสขึ้นไปใช้นะครับ เพราะฉะนั้นหนทางของผม ในความคิดของผมใช้คำว่า ยูสเซอร์ เพย์ อีส พรินซิเปิล (User payee is principle) คือผู้ใช้จะต้องเป็นผู้รับภาระ แต่รัฐอาจจะลงทุนให้ก่อน หรืออาจจะตั้งกองทุนใหม่กองทุนหนึ่งอาจเรียกว่า กองทุนพัฒนาสาธารณูปโภค แล้วเอาเงินก้อนนั้นไป ผู้ซื้อหน่วยลงทุนก็ได้ผลตอบแทนอย่างโปร่งใส อย่างชัดเจน รัฐก็ได้ถนนหนทางที่ต้องการ แล้วในที่สุดผู้ซื้อก็เป็นผู้จ่าย อย่างไรก็ตามก็เก็บค่าทางด่วนวันนี้ นี่ก็ความคิดที่กระผมตั้งใจไว้ว่าจะทำ ถ้าท่านได้ให้โอกาสผมทำนะครับ เพราะว่าลำพังประเทศอย่างเรามัวแต่อาศัยภาษีอย่างเดียว เราจะล่าช้ากว่าสิงคโปร์ มลายูมาก เพราะฉะนั้นเราต้องซอร์ต คัท (Short cut) ในหนทางที่เป็นไปได้ ขอทราบเรียนอย่างนี้ครับ ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : เป็นอันจบ หมดเวลาแล้วนะครับคุณชัชวาล

นายชัชวาล ธนาคมาสนุสรณ์ (สิงห์บุรี) : ท่านครับ ขอสั้น ๆ นิดเดียวครับ ต่อเนื่องจากที่ท่านได้ตอบเป็นเวลาพอสมควรนะครับ ก็คือเรื่องที่ท่านบอกว่าเป็นการเพิ่มรายได้ให้ประชาชนนะครับ ผมก็อยากทราบเรียนย้ำครับว่าอย่างที่ท่านพูดนั้นถูกครับ เป็นการช่วยคนเพียง ๒ แสนคน ที่จะมาซื้อหน่วยลงทุน แล้วก็คือคนที่มียุทธฐานะอยู่แล้วนะครับ มีเงินเย็นครับ คนหาเข้ากินคำ คนยากคนจนไม่มีทางซื้อกองทุนนี้ครับ เพราะว่ามันต้องเก็บไว้ ๑๐ ปีครับ เขาไม่มีความรู้สึกว่าจะเอาเงินไปฝากได้นานขนาดนั้นนะครับ แต่อย่างไรก็ดีอันนี้เป็นลักษณะของการที่ผมมองว่าจริง ๆ แล้วมันคือการสร้างหนี้สาธารณะวิธีหนึ่งนะครับ แต่รัฐบาลกำลังหลีกเลี่ยงการบันทึกกองทุนนี้ให้เป็นหนี้สาธารณะนะครับ เพราะว่ามีภาระค้ำประกัน ที่ท่านบอกว่าสุดท้ายในปีที่ ๑๐ รัฐบาลต้องเข้ามาซื้อหุ้นตัวนี้นะครับ ซื้อหุ้นทั้งหมดที่ขายให้กองทุนไปต้องซื้อคืนนะครับ เป็นภาระค้ำประกันของรัฐบาลอยู่ ถึงท่านจะบอกไม่ค้ำประกัน แต่ในข้อเท็จจริงมันคือการค้ำประกัน ค้ำประกันการซื้อคืนนะครับ ก็เหมือนกับรัฐบาลไปกู้เงินประชาชนมา ๗๐,๐๐๐ ล้านบาท โดยเอาหุ้นไปวางจำหน่ายไว้ แล้วอีก ๑๐ ปีก็เอามาคืนนะครับ ผมคิดว่าในความเข้าใจผมอันนี้ ชัดที่สุดเลยครับคือการหลีกเลี่ยงการบันทึกเป็นหนี้สาธารณะ แต่ในข้อเท็จจริงมันคือหนี้สาธารณะครับ



๑๑๘

สผ ๒๗/๒๕๔๖ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

สุภปภา ๕๐/๓

เพราะดอกเบ็ญนี้ดูแล้วก็ไม่ต่างกับพันธุ์ตรเลขครึ่ง ร้อยละ ๓ ต่อปี พันธุ์ตรัฐบาลออกล่าสุด
ก็ประมาณร้อยละ ๔.๘ ต่อปีนะครับ แย่กว่าพันธุ์ตรัฐบาลอีกครับ จริง ๆ นะครับ

- ๕๑/๑

ส่วนเรื่องที่ ๒ ที่ท่านพูดแล้วผมเป็นห่วงครับ อยากจะฝากให้ท่านชี้แจง
 สักเล็กน้อย คือเรื่องการแทรกแซงตลาดทุน ท่านพูดถึงว่าเรื่องเกี่ยวกับตลาดเงินตลาดทุน
 คือโดยปกติรัฐจะเข้าไปดำเนินกิจกรรมที่เกี่ยวกับตลาดเงินตลาดทุนต้องมีปัญหา
 ต้องเห็นว่าภาคเอกชนเขาทำไม่ได้ ตลาดเสรีมันเดินไม่ได้ อย่างเช่น ธนาคารพาณิชย์
 ของรัฐ รัฐต้องเข้าไปทำ เพราะว่าธนาคารพาณิชย์เอกชนไม่ปล่อยสินเชื่อ อันนี้ก็อาจจะ
 มีความจำเป็นที่ภาครัฐต้องเข้าไปสนับสนุน แต่กองทุนมันเป็นเรื่องของตลาดทุน
 ซึ่งผมก็ไม่เห็นว่ามีปัญหาอะไรมากนัก ขนาดที่รัฐบาลจะต้องเข้าไปแทรกแซง
 ไปตั้งกองทุนขึ้นมาเอง เพราะกองทุนของเอกชนก็มีอยู่มากมายหลายสิบกองทุน
 บางแห่งบริหารได้ผลตอบแทน ๘๐ - ๙๐ เปอร์เซ็นต์ ต่อปีก็มีในช่วงปีที่ผ่านมา
 ก็ไม่ได้มีปัญหาอะไรที่รัฐบาลจะต้องเข้าไป นอกจากว่ามีวาระซ่อนเร้น อย่างเช่น
 การต้องการจะพยายามสร้างราคาหุ้น เพราะว่าถ้ารัฐบาลมีเงินมาก ๆ ขนาดนี้
 ก็สามารถซื้อแล้วก็พยุงราคาหุ้นขึ้นมาได้นะครับ ผมไม่อยากจะใช้คำว่า บั่นหุ้นครับ
 แต่มันเป็นการสร้างราคาหุ้นได้ แล้วในขณะที่เดียวกันก็ยอมมีคนที่ได้ประโยชน์จากราคา
 ที่ขึ้นมาผิดปกติ ผมไม่อยากจะพูดถึงหุ้นบางตัว เช่น หุ้นบางจากอย่างนี้ เมื่อก่อนอยู่
 ๕ - ๖ บาท ๗ บาท พอบอกว่าวายุภักษ์จะเข้า ตอนนี้เป็น ๑๐ กว่าบาท ๑๓ - ๑๔ บาท

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร
 คนที่หนึ่ง) : เอาละครับ คุณชัยวุฒิ ได้ให้เวลาพอสมควรแล้ว

นายชัยวุฒิ ธนาคมานุสรณ์ (สิงห์บุรี) : ก็อยากจะเรียนฝากทั้ง

๒ ประเด็นนะครับว่า กองทุนนี้ถ้าท่านเป็นกองทุนพาสซีฟ (Passive) ไม่เป็นไรครับ ไม่ได้ไป
 บั่นหุ้นนะครับ แต่ท่านมีการซื้อขายหรือไม่ครับ จะมีการซื้อขายวันต่อวันหรือไม่ ซึ่งถ้ามี
 ประเด็นนี้ขึ้นมาเป็นห่วงมากครับ ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร
 คนที่หนึ่ง) : เชิญครับท่านรัฐมนตรีครับ

ร้อยเอก สุชาติ เชาววิเศษฐ (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง) : กราบเรียน
 ท่านประธานครับ ผมขอคิดเดี่ยวครับ เพื่อชี้แจงให้เป็นที่เข้าใจ ที่ท่านบอกว่าตั้งกองทุนมา



เพื่อเราจะแทรกแซงตลาดทุน ผมอยากจะทราบเรียน ๒ เรื่องด้วยกันนะครับเรื่องนี้

เรื่องแรกในหลักการว่ารัฐบาลไม่ควรเข้าไปแทรกแซงในตลาดทุน ๖ ปีก่อน
 ถึงได้หมดทุกอย่าง เพราะไปเชื่อทฤษฎีฝรั่ง ๖ ปีก่อนถึงได้หมดทุกอย่าง ถึงวันนี้ประเทศไทย
 มีอะไรเหลือการตั้งกองทุนนี้ขึ้นมา ผมยกตัวอย่างในอดีต แล้วป้องกันเหตุการณ์ที่จะเกิดขึ้น
 ในอนาคต ไม่ใช่ว่าผมจะเข้าไปแทรกแซงทุกวัน ไม่ใช่ นะครับ ถ้าเรามีกองทุนอย่างนี้ในอนาคต
 ถ้าเกิดภาวะอย่างนั้นอีก ซึ่งเราไม่ทราบได้ วันดีคืนดีรับกันขึ้นมาในตะวันออกกลางฟังก์กัน
 ไปหมดก็เอาอีก เพราะฉะนั้นเราเผื่อไว้ครับ ไม่ใช่เข้าไปแทรกแซงตลาดทุนหรือตลาดหุ้นทุกวัน
 เมื่อเกิดภาวะจำเป็น เราจะได้มีเครื่องมือของรัฐบาลที่เข้าไปเทค โอเวอร์ (Take over) ได้
 แล้วเซฟไว้ให้คนไทย การที่ไปเชื่อฝรั่งลอกเราทุกวันว่ารัฐบาลกลางเข้าไปแทรกแซงไม่ได้
 ในฝรั่งเศสเป็นอย่างไรรึครับ ๒ เดือนก่อน ท่านคงได้ทราบข่าวบริษัทอาร์มสตรองเจอปัญหาหนัก
 รัฐบาลฝรั่งเศสโดดเข้าไปทันที ๓,๕๐๐ ล้านดอลลาร์อเมริกัน เพื่อเซฟบริษัทไว้ให้เป็น
 ของคนฝรั่งเศส ไม่อย่างนั้นถูกบริษัทอเมริกันไล่ซื้ออีก เราต้องพร้อมอย่างนั้นครับ
 อย่าไปเชื่อฝรั่งว่ารัฐบาลไม่ควรแทรกแซงในตลาดอย่างแคปปิตอลลิซึม (Capitalism)
 โททท์เราทั้งนั้น ๖ ปีก่อนเราได้บทเรียนอย่างชอกช้ำมาแล้ว เพราะฉะนั้นผมจึงได้เสนอ
 ความคิดอย่างนี้ นะครับ แต่ไม่ใช่เข้าไปแทรกแซงทุกวัน ขอให้ท่านสบายใจได้ สำหรับการ
 การค้าประกันก็ยังยืนยัน นะครับว่า การตั้งกองทุนนี้ไม่ใช่เป็นการค้าประกัน เป็นข้อตกลง
 ซื้อคืนขายคืนเท่านั้นเอง ในกฎหมายนะชัดเจนครับ ไม่ใช่หลีกเลี่ยงหรืออะไร มันอยู่ในกฎหมาย
 ถ้าท่านว่าผมใช้กฎหมายก็ โอ.เค. ไม่ผิด ในกฎหมายยอมรับไม่ใช่เป็นการค้าประกัน เพราะเป็น
 ข้อตกลงซื้อคืนขายคืนเท่านั้นเอง ขอบคุณมากครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร
 คนที่หนึ่ง) : เป็นอันจบระเบียบวาระกระทู้ถามสดนะครับ ต่อไป

ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ วันนี้ไม่มีนะครับ

ระเบียบวาระที่ ๓ รับรองรายงานการประชุม วันนี้ไม่มีนะครับ

ระเบียบวาระที่ ๔ เป็นเรื่องที่คณะกรรมการได้พิจารณาเสร็จแล้ว

วันนี้ก็ไม่มีครับ คุณณัฐภูมิมีอะไร เชิญครับ



LIRT

ตัวอย่างกระทู้ถามทั่วไป(ที่ประชุม)

(สำเนา)

วันที่ ๑๐๖๘/๒๕๔๔ วันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๔๔ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

กระทู้ถามที่ ๒๓๕

สภาผู้แทนราษฎร

๒๗ ธันวาคม ๒๕๔๔

เรื่อง การจัดระเบียบเขตเกษตรเศรษฐกิจ

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

ข้าพเจ้าขอตั้งกระทู้ถาม ตามรัฐธรรมนูญว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ดังต่อไปนี้
เกษตรกรไทยประสบภาวะพืชผลทางการเกษตรราคาตกต่ำ สาเหตุเนื่องจากการผลิต
อย่างไร้ทิศทาง ขาดความรู้ ความเข้าใจและหน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบไม่ประชาสัมพันธ์ชี้แจงให้
เกษตรกรได้ทราบ เกษตรกรส่วนใหญ่พร้อมที่จะปรับปรุงกระบวนการผลิต ถ้าภาครัฐและเอกชนร่วมมือกัน
ให้ข้อมูลสารสนเทศที่ถูกต้อง การจัดระเบียบเขตเกษตรเศรษฐกิจเป็นทางเลือกหนึ่งของระบบปฏิรูป
การเกษตรอย่างยิ่ง แต่สิ่งที่สำคัญที่สุดคือหน่วยงานของรัฐ ต้องขับเคลื่อนอย่างจริงจังทั้งระบบ การผลิต
การบำรุง และการตลาด เขตเกษตรเศรษฐกิจ ต้องศึกษาคน ดิน น้ำ และการคมนาคม จึงขอเรียนถามว่า

๑. รัฐบาลมีนโยบายการจัดระเบียบเขตเกษตรเศรษฐกิจไว้อย่างไร

๒. มีการจัดทำแผนแม่บทศึกษาสภาพทั่วไปในแต่ละเขตพื้นที่ไว้อย่างไร และจะ

ดำเนินการให้เป็นรูปธรรมต้องใช้เวลาเท่าใด มีแผนการดำเนินงานในแต่ละเขตอย่างไร มีการประชาสัมพันธ์
ให้เกษตรกรได้เข้าใจหรือไม่

ขอให้ตอบในที่ประชุมสภา

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง


(ลงชื่อ) อำนวนย คลังผา

(นายอำนวนย คลังผา)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคไทยรักไทย

จังหวัดลพบุรี

สำเนาถูกต้อง


(นางวัชรวิวรรณ ฝ่ายทอง)

หัวหน้าฝ่ายกระทู้ถาม กองการประชุม

เสาวนีย์ พิมพ์


เลขาธิการ

๒๑

สผ ๒๗/๒๕๔๖ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

นนท์สภรณ์ ๘/๒

นายอำนาจ คลังผา (ลพบุรี) : ครับ กราบเรียนท่านรัฐมนตรีครับ โดยเฉพาะอย่างยิ่งวันนี้ท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรได้มอบหมายให้ท่านรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้มาตอบกระทู้ของผมนั้น ผมก็ขอขอบคุณผ่านท่านประธานนะครับว่า ที่รัฐมนตรีได้มาตอบกระทู้ผม ๖ กระทู้ สำหรับกระทู้ทั้งหมดนั้นผมตั้งประเด็นนะครับว่า มาตรการทั้งหมดในการป้องกัน อย่างกระทู้การสั่งห้ามและการป้องกันในเรื่องสารพิษแล้วในเรื่องของการขึ้นทะเบียนสินค้าเกษตรก็เป็นที่น่าพอใจแล้วนะครับว่าในขณะนี้รัฐบาลได้ดำเนินการเสร็จเรียบร้อยแล้ว กระทู้ผมตั้งตั้งแต่วันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๔๔ และกระทู้ที่ ๓ การจัดระเบียบเขตเศรษฐกิจก็ขอให้ท่านได้อธิบายถึงรายละเอียดและวิธีการแล้วกระทู้ที่ ๔ การลดต้นทุนผลผลิตทางการเกษตรว่า ทางกระทรวงเกษตรนั้นมีมาตรการที่จะลดต้นทุนการผลิตได้อย่างไรในเรื่องของเมล็ดพันธุ์ ในเรื่องของปุ๋ย ในเรื่องของยาปราบศัตรูพืช โดยเฉพาะอย่างยิ่งปัญหาต่อพี่น้องประชาชนในขณะนี้ และกระทู้การเพิ่มมูลค่าสินค้าเกษตร ผมก็อยากจะทราบแนวทางของท่าน และกระทู้สุดท้าย การบริหารงานขององค์การตลาดเพื่อเกษตรกรในขณะนี้ ซึ่งการบริหารงานขององค์การตลาดนับว่าเป็นที่น่าชื่นชมเป็นอย่างยิ่ง โดยเฉพาะอย่างยิ่งมีท่านรองผู้อำนวยการที่มีความสามารถ ที่มีความตั้งใจในการทำงาน โดยเฉพาะรองโอวาท อภิบาลภูวนารถ นั้นท่านมีความตั้งใจในการทำงานนี้มากนะครับ สำหรับในประเด็นอื่น ๆ นั้นผมขอให้ท่านรัฐมนตรีได้ตอบ แต่ที่ผมจะถามต่ออีกครั้งหนึ่ง ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎรคนที่สอง) : เชิญท่านรัฐมนตรีช่วยเนวินครับ

นายเนวิน ชิดชอบ (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ กระผม นายเนวิน ชิดชอบ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ขออนุญาตตอบกระทู้ถามของท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติดังต่อไปนี้ครับ



LIRT

๒๒

สผ ๒๗/๒๕๔๖ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

นนท์สภรณ์ ๘/๓

ประเด็นแรก ในเรื่องของการสั่งห้ามใช้สารเคมีที่มีภัยสูงต่อคนและสิ่งแวดล้อม ปัญหาเรื่องของสุขอนามัย ปัญหาของความปลอดภัยของพี่น้องประชาชนที่เป็นผู้บริโภค เป็นปัญหาซึ่งต้องถือว่าเป็นนโยบายหลักของรัฐบาลซึ่ง ฯพณฯ นายกรัฐมนตรีได้ให้ความสำคัญในเรื่องนี้เป็นอย่างยิ่ง แล้วก็การดำเนินการในเรื่องการจัดการสารเคมีที่มีพิษภัย จึงเป็นนโยบายซึ่งรัฐบาลได้ประกาศในปี ๒๕๔๗ จะเป็นปีที่ว่าด้วยความปลอดภัยทางด้านอาหาร หรือปี ฟู้ด เซฟตี้ (Food safety) กระบวนการที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์จะดำเนินการในการจัดการก็คือว่า ต่อไปนี้กระบวนการในการควบคุมการผลิตและการใช้ปัจจัยการผลิตทางการเกษตรในปี ๒๕๔๖ และปี ๒๕๔๗ ต่อแต่นี้ไปจะต้องมีการควบคุมกำกับ สารเคมีที่กระทรวงเกษตรได้มีการติดตามตรวจสอบในสถานการณ์ปัจจุบัน เราได้มีการสั่งห้ามใช้สารเคมีที่มีใช้ในโลกลีไน่นะครับ ๙๔ ชนิด ซึ่งเป็นสารเคมีที่ประเทศต่าง ๆ รวมไปถึงจนถึงองค์การอนามัยโลก ได้ประกาศห้ามไม่ให้มีการใช้ -----

- ๙/๑

แล้วก็ประเทศไทยนี่นะครับโดยกระทรวงเกษตรก็ได้ประกาศห้ามใช้สารเคมีต่าง ๆ จำนวน ๙๔ ชนิด นอกจากในสารเคมี ๙๔ ชนิดแล้วยังมีอีก ๑๒ ชนิด ซึ่งระหว่างนี่นี่นะครับ อยู่ในระหว่างการประกาศเดือนของทางกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ที่ได้ประกาศให้ผู้เข้าร่วมจนถึงผู้ผลิตและผู้จำหน่ายนี้ได้ทราบว่าเป็นสารที่เราเฝ้าระวังอยู่ แล้วก็ในปี ๒๕๔๗ นี้ อาจจะมีบางตัวใน ๑๒ ตัวนี่นะครับที่จะต้องถูกประกาศห้ามใช้ในประเทศไทยอีกต่อไป เพราะฉะนั้นกระบวนการในการควบคุมในเรื่องสารเคมีและความปลอดภัยของผู้บริโภค ตลอดจนผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม จึงเป็นนโยบายหลัก การผลิตของกระทรวงเกษตร ต่อจากนี้ไปนะครับจะมีการดำเนินการในการป้องกัน เวลานี้ได้มีการมอบอำนาจให้กับ ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องในการที่จะดำเนินการในการตรวจสอบในเรื่องของสารเคมีที่มีพิษรวมไปจนถึงวัตถุมีพิษอื่นซึ่งเป็นปัจจัยการผลิตที่เกษตรกรกรใช้ เพราะฉะนั้นในขั้นนี้จึงขออนุญาตกราบเรียนว่ามาตรการต่าง ๆ นี่นะครับ และมาตรการสุดท้ายที่กระทรวงเกษตรกำลังอยู่ในระหว่างการดำเนินการและคาดว่าจะสามารถประกาศใช้ ซึ่งจะเป็นกลไกสำคัญในการแก้ไขปัญหาเรื่องสารพิษก็คือว่า ในการดำเนินการในอดีตที่ผ่านมาเราใช้เพียงกำลังของส่วนราชการในการจับกุมแล้วปราบปรามการใช้สารเคมีที่ไม่ถูกต้อง ซึ่งก็ต้องยอมรับว่าในขณะที่มีพี่น้องเกษตรกรหลายสิบล้านคนที่ประกอบอาชีพนี้อยู่ มันก็เป็นช่องว่างที่ทำให้ผู้แสวงหาผลประโยชน์ได้นำสารเคมีซึ่งไม่ได้มาตรฐานหรือเป็นพิษต่อสิ่งแวดล้อม ต่อสิ่งแวดล้อม นำมาจำหน่ายให้กับพี่น้องเกษตรกร กระทรวงเกษตรได้ทำเรื่องความตกลงไปยังกรมบัญชีกลาง กระทรวงการคลัง ซึ่งเวลานี้ในหลักการได้ตกลงแล้วอยู่ในรายละเอียดของการทำประกาศก็คือว่า ต่อจากนี้ไปในปี ๒๕๔๗ จะมีการให้รางวัลนำจับกับผู้ที่ชี้แจ้งกรณีที่มีการใช้สารพิษหรือสารที่ไม่ได้มาตรฐานในด้านปัจจัยการผลิตทางการเกษตร โดยจะนำรางวัลค่าปรับที่ศาลสั่งปรับมาจัดเป็นส่วนต่าง ๆ ของค่าปรับก็คือ ๕๕ เปอร์เซ็นต์ ในส่วนของผู้ที่ชี้แจ้งกุมคือตัวเกษตรกรหรือชาวบ้านนี่เมื่อชี้แจ้งกุมแล้ว เมื่อศาลสั่งปรับเท่าไรนี้จะได้รับรางวัลนำจับเป็นส่วนแบ่ง ๒๕ เปอร์เซ็นต์ของค่าปรับที่ศาลสั่งปรับ เพราะฉะนั้นกลไกความร่วมมือซึ่งจะเกิดขึ้นจากพี่น้องประชาชนหรือเกษตรกรที่ถูกหลอกลวงนี้จะสามารถทำให้เราเข้าไปดำเนินการจัดการกับผู้ค้าปัจจัยหรือผู้ซึ่งนำปัจจัยการผลิตที่เป็นสารเคมีที่หลอกลวงพี่น้องเกษตรกรได้อย่างมีประสิทธิภาพกว่าในอดีตที่ผ่านมา นั่นคือเรื่องที่ ๑ ที่ต้องขออนุญาตกราบเรียน

เรื่องที่ ๒ ต่อกะทู้ของท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติก็คือการขึ้นทะเบียนเกษตรกร ชาวนา การขึ้นทะเบียนเกษตรกรชาวนาจริง ๆ แล้วโดยหลักการและโดยภาพรวมของกระทรวง เกษตรและสหกรณ์นี้เรามีเป้าหมายในการขึ้นทะเบียนเกษตรกรทุกสาขาอาชีพ ทั้งพืช ประมง ปศุสัตว์ ทั้งประเทศ ซึ่งได้มีการดำเนินการตรวจสอบ ๒ รอบแล้วนะครับ ในเบื้องต้นมีเกษตรกร มาขอขึ้นทะเบียนที่เราตรวจสอบได้นี้ประมาณ ๕ ล้านครัวเรือน ใน ๕ ล้านครัวเรือนที่เราขึ้นนี้ เรามีวัตถุประสงค์หลักในการดำเนินการอยู่ ๒ - ๓ เรื่อง ซึ่งเรื่องเหล่านี้ครอบคลุมไปทั้งพี่น้อง เกษตรกรที่เป็นชาวนาด้วย คือ ๑. หลักก็คือว่าเราจะได้ทราบในอดีตที่ผ่านมาในขณะที่เราเป็น ประเทศเกษตรนี้นะครับ พี่น้องประชาชนส่วนใหญ่เป็นเกษตรกรเราไม่เคยมีโอกาสได้มีข้อมูล พื้นฐานที่แท้จริงเลยว่า มีพี่น้องเกษตรกรนี้เป็นผู้ผลิตอยู่ในภาคการผลิตใดนี้จำนวนเท่าไร มีพื้นที่การผลิตเท่าไร แล้วก็ขีดความสามารถในการผลิตเป็นอย่างไร เวลาเกิดปัญหาขึ้น เราต้องยอมรับว่าภายใต้การค้าแล้วก็ตามก็ความเปลี่ยนแปลงทางการค้าและการผลิตของผลผลิต ทางการเกษตรโลกนี้ เมื่อเรามีกรอบการค้าเสรี เรามีข้อตกลงของ ดับเบิลยูทีโอ (WTO) ขึ้นมานี้ มันจะนำไปสู่กระบวนการที่อาจจะทำให้เกิดผลกระทบกับรายได้และราคาผลผลิตของเกษตรกร ได้ง่ายมาก เพราะฉะนั้นการขึ้นทะเบียนเกษตรกรจึงจะนำไปสู่การสร้างฐานข้อมูลเพื่อให้ ได้รับทราบว่าด้านประมง ด้านปศุสัตว์ ด้านพืช ข้าว ไม้ผล ไม้ดอก ไม้ประดับ หรือผลผลิต ทางการเกษตรอื่น ๆ นั้น เรามีขีดความสามารถในการผลิตเท่าไร แล้วแต่ละปีเราจะมีผลผลิต ออกไปสู่ตลาดได้เท่าไร แล้วในสถานการณ์ในช่วงนั้นกลไกตลาดจะเป็นอย่างไร ผลกระทบ จะเกิดขึ้นกับพี่น้องเกษตรกรจะมีหรือไม่ มันจะได้นำไปสู่กระบวนการในการวางแผนเพื่อที่จะ เตรียมการรองรับเพื่อไม่ให้ผลผลิตทางการเกษตรของพี่น้องเกษตรกรได้รับผลกระทบอีกต่อไป

เพราะฉะนั้นในขั้นนี้กระบวนการในการขึ้นทะเบียน ซึ่งวันนี้ฐานข้อมูลได้ขึ้นเสร็จแล้ว เป็นแต่เหลือเพียงกระบวนการในการที่จะนำไปสู่การออกเป็นบัตรประจำตัวเกษตรกร ซึ่งแต่เดิมกระทรวงเกษตรตั้งใจที่จะออกบัตรประจำตัวเกษตรกรเฉพาะรายให้กับครัวเรือนเกษตรกร แต่เมื่อรัฐบาลมีนโยบายในการที่จะทำสมาร์ทการ์ด (Smart card) ให้กับเกษตรกร โดยใช้เลข ๑๓ หลักเป็นฐานตัวเดียวแล้วก็ประชาชนทุกคนจะใช้เลข ๑๓ หลัก แล้วใครอยู่ในอาชีพไหนสาขาไหนก็จะมีข้อมูลรายละเอียดอยู่ในบัตรใบเดียว เพราะฉะนั้นขั้นตอนกระบวนการเวลานี้ก็คือการออกบัตรรวมกันในบัตรประชาชนใบเดียวคือใบสมาร์ทการ์ด แล้วก็ใส่ข้อมูลฐานของเกษตรกรทั้งหมดทั้งประเทศเข้าไปในการ์ดใบนั้น แต่ในระหว่างนี้ข้อมูลที่มีการสำรวจจะนำไปสู่การใช้ในการออกรับรองเวลาผลผลิตทางการเกษตรมีปัญหา หรือมีโครงการของรัฐในการที่จะเข้าไปช่วยเหลือแทรกแซงในเรื่องของกลไกราคาทางด้านตลาด ก็จะใช้ฐานที่ขึ้นทะเบียนนี้ไว้ครับเป็นเอกสารหลักฐานในการตรวจรับรองปัญหาเรื่องของผลผลิตแล้วก็การเข้าไปสู่กระบวนการช่วยเหลือของรัฐในเรื่องของผลกระทบที่เกิดขึ้นจากราคาผลผลิต ซึ่งนั่นคือหลักการที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้ดำเนินการต่อกรณีในเรื่องของการดำเนินการในเรื่องของการขึ้นทะเบียนเกษตรกรชาวนา ในฤดูกาลผลิตในปีซึ่งกำลังจะเก็บเกี่ยวในปลายเดือนพฤศจิกายนไปจนถึงเดือนธันวาคม มกราคมนี้จะครบก็กลไกของการขึ้นทะเบียนเกษตรกรก็จะเป็นหลักฐานในการที่จะนำไปสู่การรับรองในการเข้าสู่โครงการรับจำนำข้าวเปลือก ทั้งชาวนาปี ทั้งในส่วนของข้าวเมล็ดเล็กที่อยู่ในพื้นที่ภาคกลางหรือข้าวหอมมะลิที่อยู่ในพื้นที่ภาคตะวันออกเฉียงเหนือหรือภาคเหนือบางส่วน ซึ่งจะสามารถนำข้อมูลเหล่านี้ออกหนังสือรับรองให้พี่น้องเกษตรกรเข้าสู่โครงการรับจำนำข้าวเปลือกที่รัฐบาลได้ประกาศเตรียมการโครงการเพื่อที่จะนำไปสู่การป้องกันปัญหาผลกระทบเรื่องราคาข้าวเปลือกตกต่ำของพี่น้องเกษตรกรในฤดูกาลผลิตในปีในปี

เรื่องต่อไปที่ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติได้ตั้งกระทู้ถามก็คือเรื่องการจัดระเบียบเขตเศรษฐกิจของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ หลักวันนี้เราต้องยอมรับนะครับว่ากลไกของการผลิตทางการเกษตรได้เปลี่ยนแปลงไป การใช้ภูมิปัญญาท้องถิ่นกับการใช้เทคโนโลยีสมัยใหม่และความรู้และกลไกทางการผลิตและการตลาดที่เปลี่ยนไปของสังคมโลก เป็นเรื่องที่จะต้องมีการติดตามสถานการณ์อย่างใกล้ชิด แล้วจะต้องนำไปสู่กระบวนการ

ในการควบคุมและดูแลเพื่อป้องกันพี่น้องเกษตรกรที่จะไปผลิตหรือไปประกอบอาชีพทางการเกษตรแล้วรายจ่ายสูงกว่ารายรับทำให้ต้นทุนการผลิตสูงไปและผลผลิตไม่ได้มาตรฐาน การใช้นโยบายในเรื่องการจัดระเบียบเขตเศรษฐกิจทางการเกษตรจึงเป็นกลไกหนึ่งซึ่งกระทรวงเกษตรได้นำเกณฑ์ของการใช้หลักการของคำว่า เกษตรดีที่เหมาะสม นั้นะครับ มาใช้เป็นกลไกในการประกาศเขตเศรษฐกิจต่าง ๆ ทางด้านการผลิตทางการเกษตรเพื่อที่จะนำไปสู่กลไกที่จะทำให้พี่น้องเกษตรกรที่จะดำเนินการผลิตทางการเกษตรได้รับทราบว่าเราอยู่ในเขตไหน คุณสมบัติทางกายภาพ ทางภูมิศาสตร์ คุณสมบัติของดิน ของน้ำที่อยู่ในพื้นที่ของเขาเหมาะสมสำหรับที่จะปลูกหรือทำการเกษตรด้านใดที่เหมาะสมแล้วได้ผลตอบแทนสูงสุด ต้นทุนต่ำที่สุดและจะนำไปสู่รายได้และผลตอบแทนที่ดีที่สุดของเขา เพราะฉะนั้นการนำกลไกนี้เข้ามาใช้ในเรื่องของเกษตรดีที่เหมาะสม จึงเป็นกลไกที่จะนำไปสู่การจัดระเบียบการเกษตรทางเศรษฐกิจ โดยมีวัตถุประสงค์หลักเพียงเพื่อจะช่วยเหลือพี่น้องเกษตรกรครับ ทำอย่างไรถึงจะทำให้เขาผลิตแล้วได้ผลผลิตทางการเกษตรที่มีมาตรฐานสูงสุด แล้วก็ผลผลิตต่อไร่ดีที่สุด ต้นทุนต่ำที่สุด อันจะนำไปสู่รากฐานของการแก้ไขปัญหาความยากจนของพี่น้องเกษตรกรต่อไป

ในประเด็นต่อไปก็คือเรื่องของการลดต้นทุนการผลิตทางการเกษตร เช่นเดียวกันครับหลักการในการลดต้นทุนการผลิตทางการเกษตรเป็นกลไกของการดำเนินการ โดยใช้แนวของเรื่องของเกษตรดีที่เหมาะสมหรือเขตเศรษฐกิจการเกษตรมาเป็นพื้นฐานหลัก การลดต้นทุนการผลิตทางการเกษตรเวลานั้นะครับหลักการที่สำคัญก็คือว่า ๑. จะต้องควบคุมในเรื่องของปัจจัยการผลิตทางการเกษตร ทำอย่างไรที่จะทำให้พี่น้องเกษตรกรได้ปัจจัยการผลิตทางการเกษตรที่ดีมีคุณภาพ เช่น ถ้าเป็นพืชเมล็ดพันธุ์พืชที่นำมาใช้จะต้องเป็นเมล็ดพันธุ์ที่จะต้องมีความดี มีเปอร์เซ็นต์การงอกสูง แล้วเป็นพันธุ์ซึ่งให้ผลตอบแทนสูง ไม่ใช่เป็นพันธุ์ซึ่งไม่ได้คุณภาพแล้วนำไปสู่การเพิ่มต้นทุนแล้วก็ทำให้เกิดความเสียหายกับพี่น้องเกษตรกรแถมยังผลผลิตทางการเกษตรตกต่ำ ๒. ปัจจัยการผลิตอื่น อย่างเช่น ปุ๋ย สารเคมีก็ควรจะต้องเป็นปุ๋ยซึ่งถูกต้องและเหมาะสมกับสภาพดินฟ้าอากาศภายในพื้นที่การผลิตนั้น ๆ เช่น ถ้าพื้นที่ใดมีเอ็นพีเค (NPK) ที่เหมาะสมอย่างไรหรือขาดเพียงตัวหนึ่งตัวหนึ่งใด การลดต้นทุนก็คือ



LIRT

ควรจะต้องเฉพาะปุ๋ยในส่วนที่เป็นส่วนที่ขาดใน ๓ ตัวนี้เท่านั้น ไม่ใช่การเติมไปทั้งหมดแล้วมันจะกลายเป็นทำให้การเป็นกรด เป็นด่างของพื้นที่เกษตรกรก็มีรายจ่ายเพิ่มขึ้น แต่ในขณะเดียวกันผลผลิตหรือความอุดมสมบูรณ์ของพื้นดินในการผลิตนั้นก็จะทำให้ผลผลิตไม่ได้ผลตามที่ควรจะได้เป็น รวมไปถึงจนถึงในเรื่องการลดต้นทุนการผลิตอื่นซึ่งกระทรวงเกษตรกำลังดำเนินการในการตรวจสอบอยู่ก็คือว่า หลักในเรื่องของพลังงาน พลังงานอย่างเช่น ค่าไฟฟ้าเวลานี้พี่น้องเกษตรกรที่อยู่ในสาขาเกษตร ไม่ว่าจะเป็นประมง ปศุสัตว์หรือพืชนี้ะครับ ส่วนใหญ่เราต้องยอมรับว่า การผลิตทางการเกษตรเปลี่ยนแปลงไป มีการใช้พลังงานเข้ามาเกี่ยวข้องในด้านการผลิตมากกว่าการใช้กลไกตามธรรมชาติเดิม เช่น ๑. รถไถ แต่เดิมใช้โค กระบือในการไถ วันนี้เปลี่ยนมาเป็นใช้รถไถ -----

แต่เดิมระบบสูบน้ำใช้ระหัด กังหันวิดน้ำ วันนี้ใช้หันมาใช้เครื่องสูบน้ำมอเตอร์ไฟฟ้า ซึ่งทำให้กลไกต้นทุนของพี่น้องเกษตรกรนั้นเปลี่ยนแปลงไป กระทรวงเกษตรกำลังอยู่ในระหว่างการทบทวนว่าวิธีการในการที่จะแก้ไขปัญหาในการลดต้นทุนด้านพลังงานให้กับพี่น้องเกษตรกร เช่น วันนี้พี่น้องเกษตรกรส่วนใหญ่เสียค่าไฟฟ้าโดยเสียอัตราที่อยู่อาศัยเป็นส่วนใหญ่ ไม่ได้เสียค่าไฟฟ้าในอัตราในเชิงอุตสาหกรรม ซึ่งมีอัตราการคิดที่ต่ำกว่าการคิดค่าไฟฟ้าในเชิงที่อยู่อาศัย เพราะฉะนั้นกรอบตรงนี้เองกระทรวงเกษตรกำลังดำเนินการในการศึกษา เพื่อที่จะปรับต้นทุนทางด้านพลังงานทั้งน้ำมันและไฟฟ้าของพี่น้องเกษตรกรให้ต่ำลง เพื่อเป็นการลดต้นทุนการผลิตของพี่น้องเกษตรกร และรวมไปจนถึงกระบวนการในการที่จะหาวิธีในการที่จะทำให้ปัญหาของพ่อค้าคนกลาง ซึ่งนำไปสู่ผลตอบแทนของพี่น้องเกษตรกรถูกตัดตอนไป โดยพยายามสร้างความเข้มแข็งให้กับสถาบันเกษตรกรในการที่จะทำให้เป็นผู้ผลิตและผู้ค้าเองนะครับ เพื่อตัดกระบวนการของพ่อค้าคนกลางออกไป นั่นจะเป็นการดำเนินการในการที่จะลดต้นทุนการผลิตทางการเกษตรและเพิ่มรายได้ให้กับพี่น้องเกษตรกร ซึ่งเป็นอีกเรื่องหนึ่งในการที่ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติได้ตั้งกระทู้ถามผมในเรื่องของการเพิ่มมูลค่าสินค้าเกษตร วันนี้หลักการในการเพิ่มมูลค่าสินค้าเกษตรมีอยู่ ๒ แนวทาง

แนวทางที่ ๑ ก็คือว่า กระบวนการเพิ่มมูลค่าสินค้าเกษตรก็คือต้องทำ

สินค้าเกษตรของไทยให้เป็นสินค้าแบรนด์เนม (Brand name) ให้ได้ ความหมายของคำว่า เป็นสินค้าแบรนด์เนมก็คือว่า พืชเหมือนกันหรือเนื้อสัตว์เหมือนกัน แต่ต้องเป็นกระบวนการผลิตที่ถูกสุขลักษณะ มีความปลอดภัยทางด้านอาหาร ซึ่งกระบวนการตรงนี้ในแผนปี ๒๕๔๗ เราจะได้มีการดำเนินการในการขึ้นทะเบียนฟาร์ม (Farm) โดยมีเป้าหมายว่า ในส่วนของพืชที่เป็นพืชประเภทอาหาร ในปี ๒๕๔๖ ต่อปี ๒๕๔๗ เราจะขึ้นทะเบียนฟาร์มพืชประมาณ ๓๒๕,๐๐๐ ฟาร์ม ขึ้นทะเบียนปศุสัตว์ประมาณ ๙๗,๐๐๐ แล้วก็ประมงอีกประมาณ ๗๔,๐๐๐ ทั้ง ๓ ส่วนนี้จะมีการขึ้นทะเบียนแล้วจะมีกลไกในการที่จะไปฝึกอบรมพี่น้องเกษตรกรให้เข้าใจกระบวนการผลิตที่มีความปลอดภัยทางด้านอาหาร ไม่ใช่สารเคมีที่เป็นปัญหานั้นครับ แล้วก็ใช้สายพันธุ์ที่เหมาะสมเพื่อให้ได้คุณภาพที่ดี แล้วก็มีการรับรองฟาร์ม ผลผลิตที่ออกมา



๒๘

สผ ๒๗/๒๕๔๖ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

สุกปภา ๑๑/๒

จากฟาร์ม ฟาร์มที่ผ่านกระบวนการในการขึ้นทะเบียนตามเป้าหมายประมาณ ๕ แสนฟาร์ม เหล่านี้ จะมีการแจ้งไปยังผู้ประกอบการที่รับซื้อ ให้ได้รับทราบว่ามีฟาร์มของนาย ก นาย ข เป็นฟาร์มที่มีมาตรฐานและได้รับการรับรองแล้ว ผลผลิตจากที่นี้ขอให้เชื่อได้ว่าเมื่อซื้อไปแล้ว จะเป็นผลผลิตซึ่งมีความปลอดภัย ไม่มีปัญหาเรื่องสารตกค้าง ไม่เป็นภัยต่อมนุษย์ทั้งในแง่ของ ฟิช ประมง ปศุสัตว์ แล้วตรงนั้นเองจะนำไปสู่การเป็นสินค้าซึ่งมีคุณภาพ มาตรฐาน และได้รับ ผลตอบแทนที่ดีขึ้น นั้นเป็นหนทางที่ ๑ ซึ่งกระทรวงเกษตรได้กำหนดมาตรการในการดำเนินการ ในปี ๒๕๔๗ นี้ และจะต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จโดยการรับรองฟาร์ม หลังจากฟาร์มใดได้รับรอง แล้วผลผลิตจากฟาร์มนั้นออกมาจะมีการติดเครื่องหมาย สัญลักษณ์รับรองมาตรฐานคือตัว คิว (Q) ของกระทรวงเกษตร ซึ่งนั่นหมายความว่าผู้บริโภคจะรับทราบได้ทันทีว่า ผลผลิตเหล่านั้น เป็นผลผลิตซึ่งปลอดภัย ไม่มีปัญหาเรื่องสารตกค้างหรือสารเคมีใด ๆ ทั้งสิ้น จะนำไปสู่สุขภาพ อนามัยของเขา และจะทำให้พี่น้องเกษตรกรได้จำหน่ายผลผลิตในราคาที่สูงขึ้นกว่าเดิม

อีกอันหนึ่งซึ่งเป็นกระบวนการในการเพิ่มมูลค่าสินค้าเกษตรก็คือว่า กระทรวง เกษตรกำลังเร่งในการที่จะสร้างความเข้มแข็งให้กับสถาบันเกษตรกร ไม่ว่าจะเป็นกลุ่มเกษตรกร หรือสหกรณ์ หากสหกรณ์ใดมีความพร้อมในการที่จะทำหน้าที่เป็นผู้รวบรวมผลผลิตแล้วแปรรูป สินค้าเกษตรในเบื้องต้น เพื่อที่จะนำไปสู่กระบวนการที่จะจำหน่ายต่อไปให้กับผู้ประกอบการในเชิง อุตสาหกรรม เพื่อลดขั้นตอนของพ่อค้าคนกลาง เป็นกลไกของการสร้างความเข้มแข็งของ สถาบันเกษตรกร เป็นการลดปัญหาในเรื่องของคนกลางซึ่งจะไปแสวงหาประโยชน์จากรายได้ ของคนกลาง เป็นกลไกไปซึ่งกระทรวงเกษตรให้นโยบายว่าในปี ๒๕๔๗ นี้จะต้องมีการปรับสถาบัน เกษตรกรโดยแยกเป็น ๓ ส่วน คือ -----

- ๑๒/๑



LIART

Legislative Institutional Repository of Thailand

เข้มแข็งสามารถประกอบการเองได้ครบวงจร กับ ๒ ความเข้มแข็งปานกลางกับ ๓ ที่อ่อนแอนี้ จะต้องเข้าไปแก้ไข ก็คือเรามีเป้าหมายว่าในส่วนของระดับที่ ๒ กลาง จะต้องพัฒนาให้มีความสามารถเพิ่มขึ้นอีกไม่น้อยกว่า ๑๐ เปอร์เซ็นต์ที่จะสามารถที่จะประกอบการเองได้แข่งขันทางการค้าได้ แล้วก็แก้ไขปัญหาเกี่ยวกับเกษตรกรได้ นั่นคือเป้าหมาย ซึ่งตรงนั้นเองนี่นะครับ จะนำไปสู่การแก้ไขปัญหาเรื่องรายได้ของราคาสลลิต ซึ่งจะตัดปัญหาของพ่อค้าคนกลางออกไป อันจะนำไปสู่การแก้ไขปัญหาแล้วก็สร้างรายได้ให้กับพี่น้องเกษตรกร

ประเด็นสุดท้ายก็คือ เรื่องของการบริหารงานขององค์การตลาดเพื่อเกษตรกร ในอดีตที่ผ่านมาก็ต้องยอมรับครับว่า องค์การตลาดเพื่อเกษตรกรไม่ค่อยจะได้ทำหน้าที่เพื่อเกษตรกรโดยตรง แต่เมื่อมีการปรับปรุงผู้บริหารและท่านรัฐมนตรีว่าการได้มีนโยบายเปลี่ยนบอร์ดและผู้บริหารไปแล้ว วันนี้เป็นมิติใหม่ขององค์การตลาดเพื่อเกษตรกรที่จะทำหน้าที่ให้กับสถาบันเกษตรกร จริง ๆ ในที่สุดเป้าหมายขององค์การตลาดเพื่อเกษตรกรก็คือ จะทำหน้าที่ทางด้านการตลาด เป็นกลไกที่จะรองรับสถาบันเกษตรกรต่าง ๆ ที่มีความเข้มแข็งที่จะเป็นผู้ประกอบการ จะเป็นคนซึ่งจะมาทำหน้าที่ทางด้านการตลาดให้กับสถาบันเกษตรกรในอนาคต ซึ่งตรงนั้นภายใต้ผู้บริหารใหม่ที่ได้มีการตั้งคณะกรรมการบริหาร แล้วก็กำลังสรรหาผู้บริหารใหม่อยู่ จะนำไปสู่กลไกซึ่งจะได้ทำหน้าที่ในการแก้ไขปัญหาของพี่น้องเกษตรกรจริง ๆ องค์การตลาดเพื่อเกษตรกรหรือ อ.ต.ก. จะไม่ใช่เป็นเพียงองค์กรซึ่งมีตลาด อ.ต.ก. ซึ่งขายสินค้าให้กับผู้ที่จะไปซื้อ แล้วกลายเป็นตลาดของพ่อค้า แม่ค้า ไม่ใช่ตลาดของเกษตรกร องค์การตลาดเพื่อเกษตรกรจะไม่มีทำหน้าที่เพียงแค่ว่าไปแทรกแซงราคาข้าวเปลือกหรือผลผลิตทางการเกษตร ข้าวโพด หรือแค่นำปุ๋ยไปจำหน่ายให้กับพี่น้องเกษตรกรเท่านั้น แต่องค์การตลาดเพื่อเกษตรกรภายใต้มีนโยบายท่านรัฐมนตรีว่าการก็คือจะต้องไปทำหน้าที่ทางด้านการตลาดจริง ๆ ในการที่จะทำอย่างไรที่จะพัฒนาไปสู่การที่จะทำให้สถาบันเกษตรกร วันนีรวบรวมผลผลิตเองแปรรูปเอง แล้วก็มีความเข้มแข็งพอที่จะทำการตลาดเองในประเทศ แล้วนำไปสู่การทำ การตลาดเองในประเทศ แล้วนำไปสู่การทำตลาดในต่างประเทศต่อไปในอนาคต นั่นคือกรอบเป้าหมายของการดำเนินงานของอ.ต.ก. ซึ่งจะสะท้อนไปสู่กระทั่งที่ท่านได้ถาม ก่อนหน้านั้น คือเรื่องการเพิ่มมูลค่าสินค้าเกษตรจะทำให้สินค้าเกษตรเพิ่มได้อย่างไร ก็คือสร้างกลไกทางการตลาดให้กับสถาบันเกษตรกร โดยใช้องค์การตลาดเพื่อเกษตรกร ทั้งหมดคือ

เรื่องที่ผมขออนุญาตตอบกระทู้ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ ขอขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
ผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : เชิญท่านอำนาจ

นายอำนาจ คลังผา (ลพบุรี) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ
กระผมต้องขอขอบคุณท่านรัฐมนตรีที่ได้ตอบกระทู้ทั้ง ๖ กระทู้ ก็นับว่าเป็นประโยชน์
อย่างยิ่งต่อพี่น้องประชาชน สำหรับประเด็นสุดท้ายนั้นผมขอฝากในเรื่องของเอ็มยู (MU)
ที่ท่านได้ดำเนินการ ก็นับว่าเป็นโครงการที่ดี แต่ในสิ่งหนึ่งที่มีปัญหาอยู่ในขณะนี้
เรื่องรถยนต์ไม่มี ก็อยากจะฝากท่าน โดยเฉพาะเครื่องยนต์อยู่ที่จังหวัดหมด
ส่วนอยู่ที่ตามเขต ตามเอ็มยูไม่มี อยากจะฝากให้ท่านได้จัดเครื่องรถยนต์เก่า ๆ ก็ได้
ส่งไปพื้นที่ จะเป็นประโยชน์อย่างยิ่งต่อพี่น้องประชาชน ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร
คนที่สอง) : เชิญท่านรัฐมนตรีเนวิน

นายเนวิน ชิดชอบ (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์) :
ผมขออนุญาตเรียนชี้แจงเรื่องของยานพาหนะของหน่วยปฏิบัติการเพื่อบริการ
พี่น้องเกษตรกรหรือเอ็มยู โมบาย ยูนิต (MU Mobile unit) หลักการได้ตกลงกันแล้วว่า
ภายในเดือนธันวาคมจะมีการประเมินผลของหน่วยปฏิบัติการ ซึ่งมีอยู่ ๓๕๕ หน่วย โดยตั้ง
เป้าหมายไว้ว่าหน่วยบริการใดซึ่งบริการแล้วเป็นที่ยอมรับของพี่น้องประชาชนและ
ผู้นำท้องถิ่นตรงนั้น ๑๐๐ หน่วยแรก ทางกระทรวงเกษตรจะจัดยานพาหนะให้หน่วยนั้น
คือวันนี้เอาอัตตบริหารไปให้ก่อนทำงานไม่ได้ หลักคือว่าใครทำงานดีก็จะจัดเครื่องไม้เครื่องมือ
อุปกรณ์สนับสนุนไปให้ เราจะเริ่มประเมินทุก ๆ ๓ เดือน ในรอบแรกที่เราจะประเมิน
ก็คือ ๑๐๐ หน่วยแรก ภายในเดือนธันวาคม หมายความว่าถ้าในเดือนธันวาคม
เกณฑ์ของการบริการเกษตรกร และประชาชนของ ๑๐๐ หน่วยใด ซึ่งได้รับการยอมรับ
จากผลการสอบถามนะครับ ซึ่งเราจะมีเจ้าหน้าที่ที่จะให้ทางมหาวิทยาลัยลงไป
ทำเซอร์เวย์ (Survey) ว่าหน่วยใดบริการเป็นอย่างไร ๑๐๐ หน่วยแรก ซึ่งสามารถทำงานได้
จะได้รับการจัดยานพาหนะไปให้ เพราะว่าหลักการถ้าคนทำงานก็ได้ คนไม่ทำงานก็ได้
จะไม่เกิดแรงจูงใจในการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ครับ บางคนเวลานี้ ผมเข้าใจว่าจริง ๆ

ต้องขอบคุณท่านสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่ส่วนใหญ่ได้กรุณาใช้รถบริการของท่านให้กับ
เจ้าหน้าที่ของกระทรวงเกษตรในการออกไปบริการชาวบ้าน ซึ่งนั่นเป็นนิมิตหมายที่
กระทรวงเกษตรต้องขอบคุณจริง ๆ ว่าเราจะได้ร่วมมือกันในการทำงาน แต่ว่าเรื่องการจัด
ยานพาหนะเป็นเรื่องซึ่งมีนโยบายในการดำเนินการอยู่แล้วครับ

- ๑๓/๑

ตัวอย่างกระทู้ถามทั่วไป(ราชกิจจา)

หน้า ๕

เล่ม ๑๒๑ ตอนที่ ๓๒ ก

ราชกิจจานุเบกษา

๗ พฤษภาคม ๒๕๔๗

กระทู้ถามที่ ๕๖๕ ร.

สภาผู้แทนราษฎร

๘ มกราคม ๒๕๔๕

เรื่อง โครงการฝึกอบรมมัคคุเทศก์เยาวชน

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

ข้าพเจ้าขอตั้งกระทู้ถาม ถาถามนายกรัฐมนตรี้ ดังต่อไปนี้

ถ้าค้ำงคาวที่อำเภอกุพาม่าน จังหวัดขอนแก่น เป็นสถานที่ท่องเที่ยวที่มีชื่อเสียงสามารถทำรายได้ให้ท้องถิ่นเป็นจำนวนมาก การไปท่องเที่ยวถ้าค้ำงคาวหากมีการอธิบายรายละเอียด การดำรงชีวิต และความรู้ด้านวิทยาศาสตร์เกี่ยวกับค้ำงคาวโดยมัคคุเทศก์ ก็จะทำให้มีนักท่องเที่ยวสนใจที่จะไปชมถ้าค้ำงคาวมากยิ่งขึ้น ซึ่งโรงเรียนกุพาม่านมัธยม สังกัดกรมสามัญศึกษา มีความเหมาะสมที่จะเปิดอบรมมัคคุเทศก์เยาวชน โดยฝึกอบรมนักเรียนและเยาวชนในท้องถิ่นที่มีความสนใจจะเป็นมัคคุเทศก์ ซึ่งจะช่วยให้เยาวชนมีรายได้เลี้ยงตัวเองและครอบครัว ส่งผลให้เศรษฐกิจของราษฎรในอำเภอกุพาม่านดีขึ้น จึงขอเรียนถามว่า

๑. รัฐบาลมีโครงการที่จะฝึกอบรมมัคคุเทศก์เยาวชนที่อำเภอกุพาม่าน จังหวัดขอนแก่นหรือไม่ ถ้ามี จะดำเนินการได้ในปีงบประมาณ ๒๕๔๖ หรือไม่

๒. รัฐบาลมีนโยบายที่จะฝึกอบรมมัคคุเทศก์เยาวชนในสถานที่ท่องเที่ยวแหล่งอื่นหรือไม่ ถ้ามี จะขยายการฝึกอบรมให้ครบทุกจังหวัดจะได้หรือไม่ ถ้าไม่ได้เพราะเหตุใด ขอทราบรายละเอียด

๓. รัฐบาลจะมีการส่งเสริมถ้าค้ำงคาวที่อำเภอกุพาม่าน จังหวัดขอนแก่น ให้เป็นแหล่งท่องเที่ยวที่สำคัญของภาคตะวันออกเฉียงเหนืออย่างไรบ้าง ขอทราบรายละเอียด

ขอให้ตอบในราชกิจจานุเบกษา

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

เปรมศักดิ์ เพียยุระ

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคความหวังใหม่

จังหวัดขอนแก่น



LIRT

Legislative Institutional Repository of Thailand

คำตอบกระทู้ถามที่ ๕๖๕ ร.

ของ นายเปรมศักดิ์ เพียยุระ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดขอนแก่น

เรื่อง โครงการฝึกอบรมมัคคุเทศก์เยาวชน

ข้าพเจ้า นายอดิศักดิ์ โพธารามิก รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ และนายสนธยา คุณปลื้ม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ได้รับมอบหมายจาก ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี ให้เป็นผู้ชี้แจงตอบกระทู้ถาม เรื่อง โครงการฝึกอบรมมัคคุเทศก์เยาวชน ข้าพเจ้าขอตอบกระทู้ถามของท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ ดังนี้

คำตอบข้อ ๑ ขอเรียนว่า กรมสามัญศึกษามีโครงการที่จะฝึกอบรมมัคคุเทศก์เยาวชน ในโรงเรียนที่อำเภอภูผาม่าน จังหวัดขอนแก่น โดยมอบหมายให้โรงเรียนภูผาม่าน ซึ่งเป็นโรงเรียนในสังกัดที่มีอยู่เพียงโรงเรียนเดียวที่ตั้งอยู่ในอำเภอภูผาม่าน ดำเนินการตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ เนื่องจากโรงเรียนนี้ได้ดำเนินการในเรื่องการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมร่วมกับโรงเรียนประถมศึกษาในละแวกใกล้เคียงมาตั้งแต่ปีการศึกษา ๒๕๕๔ ซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของโครงการเพิ่มขีดความสามารถในการเสริมสร้างการท่องเที่ยวโดยผ่านโรงเรียนมัธยมศึกษาที่มีเป้าหมายดำเนินการอบรมให้นักเรียนระดับชั้นมัธยมศึกษาตอนปลาย (ม.๔ - ม.๖) ระดับชั้นละ ๒๐ คน รวม ๖๐ คน คิดเป็นร้อยละ ๑๔ ของนักเรียนระดับชั้นมัธยมศึกษาตอนปลายที่มีอยู่จำนวน ๔๕๓ คน และจะดำเนินต่อไปในปี ๒๕๕๖ พร้อมทั้งขยายผลไปยังโรงเรียนมัธยมหนองเขียด อำเภอชุมแพ จังหวัดขอนแก่น ที่อยู่ห่างจากโรงเรียนภูผาม่าน ๑๓ กิโลเมตร

นอกจากนี้ รัฐบาลมีนโยบายส่งเสริมอุตสาหกรรมการท่องเที่ยว โดยเฉพาะให้คนไทยเที่ยวทั่วไป และคนต่างชาติได้เข้ามาเที่ยวเมืองไทยมากยิ่งขึ้นในปี ๒๕๕๕ รัฐบาลได้จัดโครงการท่องเที่ยวทัศนศึกษาเพื่อพัฒนาการเรียนรู้ของเด็กและเยาวชน โดยจัดอบรมมัคคุเทศก์เพื่อทำหน้าที่นำเที่ยวชมในเส้นทางต่างๆ จำนวน ๒,๕๐๐ คน ซึ่งมีสถาบันราชภัฏ ๖ แห่ง เป็นศูนย์ฝึกอบรมมัคคุเทศก์ ได้แก่ สถาบันราชภัฏจันทรเกษม สถาบันราชภัฏนครราชสีมา สถาบันราชภัฏอุดรธานี สถาบันราชภัฏสงขลา สถาบันราชภัฏเชียงใหม่ และสถาบันราชภัฏนครปฐม ซึ่งมีผู้เข้าร่วมรับการอบรมมาจากสถานศึกษาต่างๆ และในสังกัดต่างๆ คาดว่าโครงการนี้คงจะขยายในปีต่อไป ซึ่งรัฐบาลต้องการให้เยาวชนได้เรียนรู้และภาคภูมิใจความเป็นไทย รักษาและสืบสานศิลปวัฒนธรรมไทย อนุรักษ์ความหลากหลายทางชีวภาพด้านทรัพยากรธรรมชาติในท้องถิ่น



LIRT

คำตอบข้อ ๒ ขอเรียนว่า กระทรวงศึกษาธิการมีกรมสามัญศึกษา เป็นหน่วยงานหลักที่จัดการศึกษาระดับมัธยมศึกษา และมีสถานศึกษาในสังกัดที่กระจายครอบคลุมอยู่ทุกพื้นที่ทั่วประเทศ มีนโยบายสนับสนุนส่งเสริมให้โรงเรียนจัดทำโครงการอบรมยุวมัคคุเทศก์ โดยเฉพาะอย่างยิ่งโรงเรียนที่ตั้งอยู่ในพื้นที่เป้าหมายการท่องเที่ยว ซึ่งหลายพื้นที่ได้ดำเนินการมาแล้วอย่างจริงจังและต่อเนื่อง ซึ่งได้บรรลุผลตรงตามวัตถุประสงค์ของโครงการคือ นักเรียนได้พัฒนาศักยภาพของตนทั้งในด้านภาษา การอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อมและศิลปวัฒนธรรมพื้นบ้าน สามารถนำความรู้มาใช้ในการปฏิบัติจริง มีประสบการณ์ตรงในการปฏิบัติ รู้จักใช้เวลาว่างให้เป็นประโยชน์ อีกทั้งยังเป็นการหารายได้ระหว่างเรียนด้วย อาทิ โรงเรียนพิมายพิทยาศาสตร์ จังหวัดนครราชสีมาได้ดำเนินการอยู่แล้ว

สำหรับการดำเนินโครงการอบรมยุวมัคคุเทศก์ของกรมสามัญศึกษา ในบางพื้นที่ได้ดำเนินการร่วมกับการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย ได้จัดอบรมทั้งภาควิชาการในห้องเรียนและภาคปฏิบัติในสถานที่จริง โดยเฉพาะโรงเรียนประจำจังหวัด ได้จัดส่งนักเรียนเข้ารับการอบรมเป็นประจำในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ กรมสามัญศึกษา ได้จัดทำโครงการเพิ่มขีดความสามารถในการส่งเสริมการท่องเที่ยว โดยผ่านโรงเรียนมัธยมศึกษาตามยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศไทยด้านการท่องเที่ยว เพื่อเสนอของบประมาณกระตุ้นเศรษฐกิจ จำนวนเงิน ๕๘,๐๐๐ ล้านบาท ทั้งนี้จะสอดคล้องกับแผนการปลูกฝังเอกลักษณ์ของความเป็นไทย โดยเฉพาะความสุภาพ อ่อนโยน ความเป็นมิตรและการบริการอย่างมีน้ำใจเป็นพิเศษ และขณะนี้ อยู่ระหว่างการพิจารณาของคณะกรรมการกลั่นกรอง โดยมีกิจกรรมหลัก ๗ ด้าน ดังนี้

๑. พัฒนาด้านภาษาเพื่อการท่องเที่ยวให้แก่ประชาชน ชาวชนในพื้นที่การท่องเที่ยว
๒. พัฒนาด้านมััคคุเทศก์และรูปแบบการท่องเที่ยว โดยเฉพาะเชิงวัฒนธรรมและเชิงนิเวศ
๓. พัฒนาด้านอาหารและการโรงแรม โดยจะรวมถึงที่พักนักท่องเที่ยวรูปแบบต่างๆ ตั้งแต่การพักในบ้าน (Homestay) หอพักจนถึงโรงแรม ให้มีคุณภาพมาตรฐานเทียบเท่าสากล สะอาด สะดวกปลอดภัย
๔. พัฒนาด้านนาฏศิลป์และดนตรี
๕. พัฒนาด้านของที่ระลึกและผลิตภัณฑ์ท้องถิ่น
๖. พัฒนาด้านพิพิธภัณฑ์ท้องถิ่น ซึ่งมีอยู่ในโรงเรียนเป็นจำนวนมากและสามารถพัฒนาให้เป็นแหล่งเรียนรู้ของชุมชนและนักท่องเที่ยว
๗. พัฒนา Website เพื่อการประชาสัมพันธ์แหล่งท่องเที่ยว การให้บริการท่องเที่ยวและการสื่อสารข้อมูลเพื่อการท่องเที่ยว ซึ่งปัจจุบันมีความพร้อมในด้านอุปกรณ์และเครื่องมือแล้ว

ในขณะนี้โรงเรียนในสังกัดกรมสามัญศึกษาหลายแห่งได้เริ่มดำเนินการโครงการแล้วตามศักยภาพของโรงเรียน และจะขยายการฝึกอบรม เมื่อได้รับการพิจารณาสนับสนุนจากงบประมาณกระตุ้นเศรษฐกิจ จำนวนเงิน ๕๘,๐๐๐ ล้านบาท ตามโครงการเพิ่มขีดความสามารถในการส่งเสริมการท่องเที่ยว โดยผ่านโรงเรียนมัธยมศึกษาในปีงบประมาณ ๒๕๕๕ รวม ๔๒ จังหวัด ที่เป็นพื้นที่เป้าหมายการท่องเที่ยว และจะขยายทั่วทุกจังหวัดในปีงบประมาณ ๒๕๕๖ ในกรณีที่ได้รับงบประมาณสนับสนุนจากการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย ถ้าไม่ได้งบประมาณตามที่เสนอโครงการนั้นกรมสามัญศึกษา ยังคงดำเนินการโครงการฝึกอบรมผู้มัคคุเทศก์ในโรงเรียนที่มีความพร้อมและมีศักยภาพด้านบุคลากรงบประมาณ ที่จะดำเนินการอีกทั้งยังสนับสนุนโรงเรียนที่ดำเนินการได้ผลดีอยู่แล้วให้คงอยู่ และเป็นพี่เลี้ยงแนะนำขยายผลสู่โรงเรียนอื่น เนื่องจากหลักสำคัญของการดำเนินการโครงการนี้อยู่ที่การมีบุคลากรผู้มีความชำนาญด้านภาษา ผู้ที่รู้ด้านการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อม ด้านการบริหารจัดการและการบริการ ด้านสถานที่ท่องเที่ยวและภูมิปัญญาท้องถิ่นด้านศิลปวัฒนธรรมพื้นบ้าน ซึ่งโรงเรียนแต่ละแห่งมีบุคลากรที่มีความสามารถดังกล่าวอยู่แล้วสามารถดำเนินการได้ โดยประสานกับหน่วยงานชุมชนที่เกี่ยวข้อง และเป็น การหารายได้ระหว่างเรียนให้นักเรียน

คำตอบข้อ ๓ ขอเรียนว่า รัฐบาลโดยการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย (ททท.) ในฐานะหน่วยงานภาครัฐที่ดูแลเรื่องการท่องเที่ยวได้กำหนดบทบาท และแนวทางในการพัฒนาการท่องเที่ยวอำเภอภูผาม่าน จังหวัดขอนแก่น เป็นแหล่งท่องเที่ยวประเภทธรรมชาติ โดยมีแหล่งท่องเที่ยวที่สำคัญได้แก่ อุทยานแห่งชาติภูผาม่าน น้ำตกตาดใหญ่ ถ้ำค้างคาว ถ้ำพระ เป็นต้น และนอกจากนี้ยังประกอบด้วยแหล่งท่องเที่ยวประเภทวิถีชีวิต วัฒนธรรมชุมชนโดยรอบ

สำหรับในด้านพัฒนาการท่องเที่ยว ททท. ได้ดำเนินการจัดทำแผนปฏิบัติการการจัดการการท่องเที่ยวเชิงนิเวศ โดยกำหนดให้อำเภอภูผาม่าน จังหวัดขอนแก่นเป็นพื้นที่นำร่องโดยพิจารณาภายใต้องค์ประกอบในการจัดการการท่องเที่ยวเชิงนิเวศ คือ องค์ประกอบทางด้านทรัพยากรท่องเที่ยว และกิจกรรมที่เหมาะสม การมีส่วนร่วมขององค์กรท้องถิ่น การสร้างจิตสำนึกในการรักษาสิ่งแวดล้อมและการจัดการเพื่อการอนุรักษ์สิ่งแวดล้อมธรรมชาติและวิถีชีวิตท้องถิ่น

ทั้งนี้ แผนปฏิบัติการการจัดการการท่องเที่ยวเชิงนิเวศ อำเภอภูผาม่าน ได้นำเสนอแนวทางในการดำเนินการพัฒนาการท่องเที่ยวด้านต่าง ๆ ดังต่อไปนี้

๑. แผนงานด้านโครงสร้างพื้นฐาน
๒. แผนงานด้านการสื่อความหมายธรรมชาติ



๓. แผนงานด้านการประชาสัมพันธ์และส่งเสริมการตลาด
๔. แผนงานด้านการมีส่วนร่วมของชุมชน
๕. แผนงานด้านการจัดการสิ่งแวดล้อมของแหล่งท่องเที่ยว
๖. แผนงานด้านการติดตามตรวจสอบเกี่ยวกับการจัดการท่องเที่ยวเชิงนิเวศ

ตัวอย่างกระทู้ถามทั่วไป(ราชกิจจา)

หน้า ๓๔

เล่ม ๑๒๑ ตอนที่ ๓๗ ก

ราชกิจจานุเบกษา

๑๖ มิถุนายน ๒๕๕๗

กระทู้ถามที่ ๑๑๕๔ ร.

สภาผู้แทนราษฎร

๒๕ พฤษภาคม ๒๕๕๖

เรื่อง การกำจัดผักตบชวาในแม่น้ำตาปี อำเภอเมือง จังหวัดสุราษฎร์ธานี

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

ข้าพเจ้าขอตั้งกระทู้ถาม ถาพนายกรัฐมนตรี ดังต่อไปนี้

ประชาชนในพื้นที่อำเภอเมือง จังหวัดสุราษฎร์ธานี ได้รับความเดือดร้อนจากผักตบชวาจำนวนมาก ในแม่น้ำตาปี ซึ่งเป็นอุปสรรคต่อการเดินเรือ และทำให้แม่น้ำตาปีขาดความสวยงาม ดังนั้น จึงมีความจำเป็น อย่างยิ่งที่จะต้องมีการดำเนินการแก้ไขเพื่อให้ราษฎรได้รับความสะดวกในการเดินเรือและให้เกิดทัศนียภาพ ที่สวยงาม จึงขอเรียนถามว่า

๑. รัฐบาลจะจัดสรรงบประมาณเพื่อกำจัดผักตบชวาในแม่น้ำสายดังกล่าวเป็นกรณีเร่งด่วน ได้หรือไม่ ถ้าได้จะดำเนินการได้เมื่อใด ขอทราบรายละเอียด

๒. รัฐบาลมีนโยบายและมาตรการที่จะดำเนินการแก้ไขปัญหาแม่น้ำตาปีให้ปลอดผักตบชวา ทั้งระยะสั้นและระยะยาวอย่างไร หรือไม่ ขอทราบรายละเอียด

ขอให้ตอบในราชกิจจานุเบกษา

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

โกเมศ ขวัญเมือง

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

จังหวัดสุราษฎร์ธานี



LIRT

Legislative Institutional Repository of Thailand

คำตอบกระทู้ถามที่ ๑๑๖๔ ร.

ของ นายโกเมศ ขวัญเมือง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดสุราษฎร์ธานี
เรื่อง การกำจัดผักตบชวาในแม่น้ำตาปี อำเภอเมือง จังหวัดสุราษฎร์ธานี

ข้าพเจ้า นายสุริยะ จึงรุ่งเรืองกิจ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม ได้รับมอบหมายจาก ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี ให้เป็นผู้ชี้แจงตอบกระทู้ถาม เรื่อง การกำจัดผักตบชวาในแม่น้ำตาปี อำเภอเมือง จังหวัดสุราษฎร์ธานี ข้าพเจ้าขอตอบกระทู้ถามของท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ ดังนี้

คำตอบข้อ ๑ ขอเรียนว่ากรมการขนส่งทางน้ำและพาณิชยนาวี กระทรวงคมนาคมมีหน้าที่รับผิดชอบดูแลแม่น้ำเพื่อให้การขนส่งทางน้ำเป็นไปด้วยความสะดวก รวดเร็ว และปลอดภัย งานกำจัดผักตบชวาเป็นอีกหน้าที่หนึ่งในการดูแลรับผิดชอบแม่น้ำ ทั้งนี้ในปัจจุบันกรมการขนส่งทางน้ำและพาณิชยนาวี มีเรือชุดกำจัดผักตบชวา รวม ๕ ชุด โดยประจำการอยู่ที่ศูนย์พัฒนาและบำรุงรักษาทางน้ำที่ ๑ (อยุธยา) ๔ ชุด และที่ศูนย์พัฒนาและบำรุงรักษาทางน้ำที่ ๒ (นครสวรรค์) ๑ ชุด สามารถกำจัดผักตบชวา ในแม่น้ำลำคลองต่างๆ ในพื้นที่ภาคกลาง ได้ปีละประมาณ ๒๐๐,๐๐๐ - ๒๕๐,๐๐๐ ตัน สำหรับงานกำจัดผักตบชวาในแม่น้ำตาปี อำเภอเมือง จังหวัดสุราษฎร์ธานี นั้น กรมการขนส่งทางน้ำและพาณิชยนาวี มีรถชุด Back Hoe แขนยาวบนโป๊ะประจำการอยู่ที่ศูนย์พัฒนาและบำรุงรักษาทางน้ำที่ ๖ (สุราษฎร์ธานี) เพื่อใช้งานชุดลอกร่องน้ำชายฝั่งทะเลขนาดเล็ก ซึ่งสามารถนำมาใช้กับงานกำจัดผักตบชวาในแม่น้ำตาปีได้ตลอดเวลา อนึ่ง จากการตรวจสอบในพื้นที่ พบว่า ขณะนี้มีผักตบชวาในแม่น้ำตาปีเพียงเล็กน้อย ทั้งนี้ ปริมาณผักตบชวาในแม่น้ำตาปี จะมีมากในช่วงฤดูแล้ง (ประมาณเดือนเมษายน - พฤษภาคม) ของทุกปี สำหรับในปีงบประมาณ ๒๕๕๗ นี้ กรมการขนส่งทางน้ำและพาณิชยนาวี จัดทำแผนงานกำจัดผักตบชวาในแม่น้ำตาปี อำเภอเมือง จังหวัดสุราษฎร์ธานี ประมาณเดือนเมษายน ๒๕๕๗ โดยใช้รถ Back Hoe สกู๊ป ๑ พร้อมโป๊ะเจ้าท่า ๔๐๔ ระยะเวลาดำเนินการประมาณ ๓๐ วัน

คำตอบข้อ ๒ ขอเรียนว่า การกำจัดผักตบชวาให้หมดไปจากแหล่งน้ำ มีอุปสรรคที่สำคัญคือ จะมีผักตบชวาจำนวนหนึ่ง อาศัยอยู่ตามคลองแยกต่างๆ ที่มีขนาดเล็ก และมีสิ่งกีดขวาง เช่น สะพาน ฯพณฯ ทำให้เรือชุดกำจัดผักตบชวาเข้าไปทำงานไม่ได้ และเมื่อดำเนินการกำจัดผักตบชวาในแม่น้ำจนหมดแล้ว ผักตบชวาตามคลองแยกเหล่านี้ จะไหลออกมาสู่แม่น้ำและเจริญเติบโตขยายพันธุ์อย่างรวดเร็วจนเต็มแม่น้ำ ดังนั้น การกำจัดผักตบชวาให้ได้ผล จะต้องดำเนินการพร้อมกัน ทั้งในแม่น้ำและคลองแยกต่างๆ โดยเป็นหน้าที่ของหน่วยงานที่มีเครื่องมือเครื่องจักร สำหรับกำจัดผักตบชวา เช่น กรมการขนส่งทางน้ำ

และพาณิชย์นาวี กรมชลประทาน กรมโยธาธิการและผังเมือง เป็นต้น ดำเนินการกำจัดผักตบชวาในแม่น้ำ
และลำคลองขนาดใหญ่ ขณะที่องค์การบริหารส่วนท้องถิ่นรับผิดชอบกำจัดผักตบชวาในคลองแยกขนาดเล็ก
นอกจากนี้จะต้องขอความร่วมมือกับราษฎรที่อาศัยอยู่ตามริมน้ำ ช่วยกำจัดผักตบชวา บริเวณหน้าบ้าน
ของตนเองและส่งเสริมให้ราษฎรนำผักตบชวาไปใช้ประโยชน์ เช่น ทำปุ๋ยหมัก ทำเครื่องจักสาน
เพาะเห็ด เป็นต้น

ตัวอย่างกระทู้ถามทั่วไป(ราชกิจจา)

หน้า ๓๗

เล่ม ๑๒๑ ตอนที่ ๓๗ ก

ราชกิจจานุเบกษา

๑๖ มิถุนายน ๒๕๕๗

กระทู้ถามที่ ๑๒๕๕ ร.

สภาผู้แทนราษฎร

๑๐ กันยายน ๒๕๕๖

เรื่อง การขยายเขตจำหน่ายน้ำประปาของการประปาส่วนภูมิภาค ในเขตพื้นที่จังหวัดตรัง
กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

ข้าพเจ้าขอตั้งกระทู้ถาม ถาถามนายรัฐมนตรี ดังต่อไปนี้

ตามที่รัฐบาลมีนโยบายพัฒนาภูมิภาค โดยจะกระจายและพัฒนาระบบสาธารณูปโภคพื้นฐานไปยังภูมิภาคต่างๆ ให้เพียงพออย่างเป็นระบบ สอดคล้องกับทิศทางการพัฒนาและความต้องการของประชาชนในแต่ละท้องถิ่น แต่ปรากฏว่าในเขตพื้นที่อำเภอเมืองตรัง จังหวัดตรัง ในช่วงฤดูแล้ง ประชาชนจะประสบปัญหาขาดแคลนน้ำอุปโภคและบริโภคอย่างรุนแรง องค์กรท้องถิ่นได้ทำการแก้ปัญหาดังกล่าวได้เพียงเล็กน้อย โดยการขนส่งน้ำไปแจกจ่ายให้แก่ประชาชนเป็นประจำทุกปี ประชาชนและองค์กรท้องถิ่นจึงขอให้การประปาส่วนภูมิภาคจังหวัดตรัง ขยายเขตจำหน่ายน้ำประปาทั่วทุกตำบลในเขตอำเภอเมืองตรัง จังหวัดตรัง แต่ปรากฏว่าการประปาไม่สามารถดำเนินการดังกล่าวได้ เพราะไม่มีงบประมาณในการลงทุนเพื่อขยายเขต เป็นเหตุให้ประชาชนในเขตอำเภอเมืองตรัง จังหวัดตรัง ได้รับความเดือดร้อนซ้ำซาก จึงขอเรียนถามว่า

๑. รัฐบาลมีนโยบายที่จะสนับสนุนให้การประปาส่วนภูมิภาค จังหวัดตรัง ขยายเขตจำหน่ายน้ำประปาทั่วทุกตำบลในเขตอำเภอเมืองตรัง จังหวัดตรัง ได้หรือไม่ ถ้าหากได้จะดำเนินการได้เมื่อใด ขอทราบรายละเอียด

๒. หากรัฐบาลไม่มีนโยบายตามข้อ ๑ รัฐบาลจะแก้ปัญหาเรื่องในเรื่องดังกล่าวอย่างเป็นรูปธรรม และเร่งด่วนอย่างไร และเมื่อใด ขอทราบรายละเอียด

ขอให้ตอบในราชกิจจานุเบกษา

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

สุวรรณ กุสุจรีต

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

จังหวัดตรัง



LIRT

Legislative Institutional Repository of Thailand

คำตอบกระทู้ถามที่ ๑๒๕๘ ร.

ของ นายสุวรรณ กุ์สุจริต สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดตรัง
เรื่อง การขยายเขตจำหน่ายน้ำประปาของการประปาส่วนภูมิภาค
ในเขตพื้นที่จังหวัดตรัง

ข้าพเจ้า นายโกคิน พลกุล รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ได้รับมอบหมายจาก ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี ให้เป็นผู้ชี้แจงตอบกระทู้ถาม เรื่อง การขยายเขตจำหน่ายน้ำประปาของการประปาส่วนภูมิภาค ในเขตพื้นที่จังหวัดตรัง ข้าพเจ้าขอตอบกระทู้ถามของท่านสมาชิกผู้มีความสนใจ ดังนี้

คำตอบข้อ ๑ และข้อ ๒ ขอเรียนว่า การประปาส่วนภูมิภาค โดยสำนักงานประปาตรังได้มีการปรับปรุงขยายระบบผลิตประปาและท่อจ่ายน้ำ เพื่อให้สามารถบริการประชาชนที่เพิ่มขึ้นตลอดเวลา ได้อย่างเพียงพอและทั่วถึงมากที่สุด อย่างไรก็ตามการดำเนินงานดังกล่าวจำเป็นต้องคำนึงถึงผลกระทบอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง ตั้งแต่ปัญหาเงินลงทุน แหล่งเงินที่จะใช้ลงทุน ค่าใช้จ่ายในการดำเนินงาน อัตราค่าบริการ (ค่าน้ำประปา) ที่จะเรียกเก็บจากประชาชนเพื่อใช้ในการบริหารงาน ปัจจุบันอัตราค่าน้ำประปาที่เรียกเก็บจากผู้ใช้น้ำต่ำกว่าต้นทุนพอสมควร และยังไม่สามารถปรับค่าน้ำให้สะท้อนต้นทุนได้ เพราะรัฐบาลเกรงว่า จะทำให้ผู้ใช้บริการเดือดร้อน จึงเป็นข้อจำกัดในการขยายบริการไปยังตำบลหรือหมู่บ้านที่อยู่ห่างไกล ระบบประปา และมีประชาชนอยู่น้อย หรืออยู่กระจัดกระจาย เพราะทำให้เกิดต้นทุนค่าก่อสร้างสูง ผลตอบแทนต่ำ (เช่นบางแห่งอาจต้องวางท่อไปหลายกิโลเมตร แต่มีผู้ใช้เพียง ๒ หรือ ๓ ราย เป็นต้น) หากดำเนินการขยายบริการในลักษณะนี้ให้ทั่วถึงทุกแห่ง ก็จะทำให้กิจการล้มละลาย หรือหากต้องนำเงินภาษี จากส่วนอื่นมาชดเชย ก็จะทำให้ปัญหาไม่มีที่สิ้นสุด ดังนั้น การประปาส่วนภูมิภาคจึงได้แก้ปัญหาการ ขาดแคลนน้ำสะอาดเพื่อบริการชุมชนในเขตตำบลที่ห่างไกลจากระบบผลิตน้ำประปาหรือท่อจ่ายน้ำที่มีอยู่เดิม โดยสำนักงานประปาตรังได้ร่วมกับหน่วยงานกลางของการประปาส่วนภูมิภาคทำการสำรวจตรวจสอบพื้นที่ ที่มีประชากรเพิ่มขึ้นพอสมควร และมีความเหมาะสมในการขยายบริการประปา เพื่อนำเสนอของบประมาณ จากส่วนกลางนำไปลงทุนวางท่อขยายเขตบริการให้เป็นระยะๆ นอกจากนี้บางพื้นที่ที่สามารถหาแหล่งน้ำ ธรรมชาติได้สะดวก เช่น มีน้ำบาดาลในหมู่บ้าน หรือในตำบลนั้นๆ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นก็สามารถ ของบประมาณไปจัดสร้างบ่อบาดาลและวางท่อภายในหมู่บ้านหรือตำบลเองได้ ซึ่งในปีงบประมาณ ๒๕๕๗ รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้ให้จำนวนหนึ่งแล้ว สามารถนำไปใช้ดำเนินการเพื่อแก้ปัญหา ดังกล่าวได้ ซึ่งจะช่วยให้ปัญหาเบาบางลงไปได้



LIRT

สำหรับผลการดำเนินการขยายเขตบริการน้ำประปาในพื้นที่จังหวัดตรัง มีดังนี้

๑. สำนักงานประปาตรัง สามารถขยายเขตบริการน้ำประปาให้ประชาชนได้เพิ่มขึ้น โดยเฉลี่ยปีละประมาณ ๖ - ๘% ปัจจุบันมีผู้ได้รับบริการรวมทั้งสิ้นประมาณ ๑๔,๐๐๐ ราย (หรือครอบครัว) ซึ่งครอบคลุมในเขตอำเภอเมืองตรังด้วยแล้ว

๒. ในปีงบประมาณ ๒๕๕๘ การประปาส่วนภูมิภาคได้ดำเนินการสำรวจโครงการขยายเขตจำหน่ายน้ำในเขตอำเภอเมืองตรัง จังหวัดตรังเพิ่มอีกจำนวน ๒ โครงการ คือ ถนนบ้านโพธิ์ ซอย ๒ - ซอย ๔ ตำบลบ้านโพธิ์ อำเภอเมืองตรัง จังหวัดตรัง และถนนเฉลิมปัญญา ซอย ๓ ตำบลทับเที่ยง อำเภอเมืองตรัง จังหวัดตรัง

๓. เพื่อให้การบริการน้ำสะอาดครอบคลุมทุกพื้นที่ที่ห่างไกลระบบจำหน่ายน้ำของสำนักงานประปาตรัง องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นก็สามารถดำเนินการจัดหาน้ำสะอาดในรูปแบบอื่นๆ เท่าที่สภาพภูมิประเทศจะเอื้ออำนวยให้ เช่น การเจาะบ่อนบาดาล เป็นต้น โดยในปีงบประมาณ ๒๕๕๗ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถขอใช้งบประมาณได้จากการส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งสำนักงานงบประมาณได้จัดสรรให้แล้วจำนวน ๖,๐๐๐ ล้านบาท

บันทึกการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๑ ปีที่ ๔
ครั้งที่ ๑๕ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ)
วันพฤหัสบดีที่ ๒๓ กันยายน พุทธศักราช ๒๕๔๗
ณ ตึกรัฐสภา

เริ่มประชุมเวลา ๑๐.๐๕ นาฬิกา

เมื่อครบองค์ประชุมแล้ว นายสมศักดิ์ ปรีศนันท์กุล รองประธานสภาผู้แทนราษฎรคนที่หนึ่ง ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร ชื่นบัลลังก์และกล่าวเปิดประชุม จากนั้นได้แจ้งให้ที่ประชุมรับทราบเรื่อง ผลการดำเนินงานตามข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๗

ที่ประชุมรับทราบ ภายหลังการอภิปรายของสมาชิกฯ โดยรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง เป็นผู้ตอบชี้แจง

ต่อจากนั้น ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎรได้สั่งพักการประชุมเวลา ๑๓.๑๕ นาฬิกา

การประชุมในภาคบ่ายเริ่มเวลา ๑๓.๕๕ นาฬิกา นายสุชาติ ตันเจริญ รองประธานสภาผู้แทนราษฎรคนที่สองปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร ได้ดำเนินการประชุมตามระเบียบวาระกระทู้ถาม ตามลำดับ คือ



LIRT

๑. กระตุ้ถามสด

๑.๑ กระตุ้ถาม ของ นายตรีพล เจาะจิตต์ เรื่อง ปัญหา การคอร์รัปชันและแนวทางแก้ไขของรัฐบาล ถาม นายกรัฐมนตรี ซึ่ง รัฐมนตรีว่าการ กระทรวงยุติธรรม ได้รับมอบหมายให้เป็นผู้ตอบ

๑.๒ กระตุ้ถาม ของ นายวิรัตน์ กัลยาศิริ เรื่อง กรณีการยิง ข้าราชการระดับสูงในสามจังหวัดชายแดนภาคใต้ ถาม นายกรัฐมนตรี ซึ่ง รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม ได้รับมอบหมายให้เป็นผู้ตอบ

๑.๓ กระตุ้ถาม ของ นางสาวอรุณี ชำนาญยา เรื่อง การทุจริต ในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ถาม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ซึ่ง รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย ได้รับมอบหมายให้เป็นผู้ตอบ

๒. กระตุ้ถามทั่วไป

๒.๑ กระตุ้ถาม ของ นายอำนาจ คลังผา เรื่อง การใช้พื้นที่ฝึก ของศูนย์ฝึกทางยุทธวิธี กองทัพบก ถาม นายกรัฐมนตรี เนื่องจากรัฐมนตรีที่ได้รับ มอบหมายติดตามการสำคัญ จึงขอเลื่อนการตอบกระตุ้ถามนี้ไปตอบในการประชุมสภา ผู้แทนราษฎรครั้งต่อไป ตามข้อบังคับฯ ข้อ ๑๓๓

๒.๒ กระตุ้ถาม ของ นายบุญเติม จันทะวัฒน์ เรื่อง โครงการแท็กซี่ เอื้ออาทร ถาม นายกรัฐมนตรี แต่เนื่องจากผู้ตั้งกระตุ้ถามไม่ตั้งใจที่จะถาม ดังนั้น กระตุ้ถามดังกล่าวจึงตกไป ตามข้อบังคับฯ ข้อ ๑๓๕

๒.๓ กระหู่ถาม ของ นายวินัย เสนเนียม เรื่อง การแก้ปัญหาผู้เลี้ยง กุ้งร่วมกับบริษัทแควสตาร์ จำกัด ถาม นายกรัฐมนตรี ซึ่ง รัฐมนตรีช่วยว่าการ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้รับมอบหมายให้เป็นผู้ตอบ

๒.๔ กระหู่ถาม ของ นายวิชัย ชัยจิตวณิชกุล เรื่อง การนำสถาบัน พระพุทธศาสนาเข้าแก้ปัญหายาเสพติดที่ระบาดในกลุ่มเยาวชนของชาติทั่วประเทศ ถาม นายกรัฐมนตรี เนื่องจากรัฐมนตรีที่ได้รับมอบหมายติดตามการสำคัญ จึงขอเลื่อน การตอบกระหู่ถามนี้ไปตอบในการประชุมสภาผู้แทนราษฎรครั้งต่อไป ตามข้อบังคับฯ ข้อ ๑๓๓

๒.๕ กระหู่ถาม ของ นายวิชาญ มีนชัยนันท์ เรื่อง เด็กนักเรียน ทะเลาะวิวาทและตีกัน ถาม นายกรัฐมนตรี เนื่องจากรัฐมนตรีที่ได้รับมอบหมาย ติดตามการสำคัญ จึงขอเลื่อนการตอบกระหู่ถามนี้ไปตอบในการประชุมสภาผู้แทน ราษฎรครั้งต่อไป ตามข้อบังคับฯ ข้อ ๑๓๓

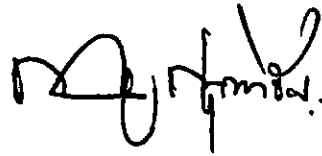
๒.๖ กระหู่ถาม ของ นายระวัง เนตรโพธิ์แก้ว เรื่อง ปัญหา โจรกรรมรถยนต์และรถจักรยานยนต์ ถาม นายกรัฐมนตรี เนื่องจากรัฐมนตรีที่ได้รับ มอบหมายติดตามการสำคัญ จึงขอเลื่อนการตอบกระหู่ถามนี้ไปตอบในการประชุมสภา ผู้แทนราษฎรครั้งต่อไป ตามข้อบังคับฯ ข้อ ๑๓๓

๒.๗ กระหู่ถาม ของ พันตำรวจโท สมชาย เพศประเสริฐ เรื่อง ปัญหา การอนุญาตให้เปิดสถานบริการโบว์ลิง ถาม นายกรัฐมนตรี แต่ผู้ตั้งกระหู่ถามได้มี หนังสือแจ้งความประสงค์ขอถอนกระหู่ถามดังกล่าว เนื่องจากได้รับการชี้แจงเป็นที่ พอใจแล้ว ดังนั้นกระหู่ถามดังกล่าวจึงตกไป ตามข้อบังคับฯ ข้อ ๑๓๕



๒.๘ กระทั่งถาม ของ นายเชน เทือกสุบรรณ เรื่อง ปัญหาของ อาคารสูงที่ก่อสร้างไม่เสร็จถูกทิ้งร้าง ถาม นายกรัฐมนตรี แต่เนื่องจากผู้ตั้งกระทู้ถาม ไม่ติดใจที่จะถาม ดังนั้นกระทู้ถามดังกล่าวจึงตกไป ตามข้อบังคับฯ ข้อ ๑๓๕

เลิกประชุมเวลา ๑๕.๔๐ นาฬิกา



(นายพิฑูร พุ่มหิรัญ)

เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

สำนักรายงานการประชุมและขอเลข

กลุ่มงานรายงานการประชุม

โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๒๓๗๒ - ๓

โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๒๓๗๓

บันทึกการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๑ ปีที่ ๔
ครั้งที่ ๒๑ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ)
วันพฤหัสบดีที่ ๑๔ ตุลาคม พุทธศักราช ๒๕๕๗
ณ ตึกรัฐสภา

เริ่มประชุมเวลา ๑๐.๒๐ นาฬิกา

เมื่อครบองค์ประชุมแล้ว นายสุชาติ ตันเจริญ รองประธานสภา
ผู้แทนราษฎรคนที่สอง ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร ขึ้นบัลลังก์และ
กล่าวเปิดประชุม จากนั้นได้แจ้งให้ที่ประชุมรับทราบเรื่อง รายงานผลการปฏิบัติงาน
คณะกรรมการการเลือกตั้ง ประจำปี ๒๕๕๖

ก่อนที่สมาชิกฯ อภิปราย ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร
ได้อนุญาตให้ พลตำรวจเอก วาสนา เพิ่มลาภ นายจรัส บุรณพันธ์ศรี นายปริญญา
นาคชัยตรี และพลตำรวจตรี เอกชัย วารุณประภา ผู้แทนจากสำนักงานคณะกรรมการ
การเลือกตั้งเข้าร่วมชี้แจงต่อที่ประชุม ตามข้อบังคับฯ ข้อ ๒๒

ภายหลังการอภิปรายของสมาชิกฯ และผู้แทนจากสำนักงานคณะกรรมการ
การเลือกตั้งตอบชี้แจงจนได้เวลาพอสมควรแล้ว ที่ประชุมได้รับทราบรายงานดังกล่าว
โดยในระหว่างการพิจารณารายงานฉบับนี้ ประธานสภาผู้แทนราษฎรและรองประธาน
สภาผู้แทนราษฎรทั้งสองได้ผลัดเปลี่ยนกันดำเนินการประชุม

ต่อจากนั้น ประธานสภาผู้แทนราษฎรได้ดำเนินการประชุมตามระเบียบวาระกระทู้ถาม ตามลำดับ คือ

๑. กระทู้ถามสด

๑.๑ กระทู้ถาม ของ นายจตุติ ไกรฤกษ์ เรื่อง การบริหารงานบัตรสมาชิกไทยแลนด์ อีลิท การ์ด ถาม นายกรัฐมนตรี ซึ่ง รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ได้รับมอบหมายให้เป็นผู้ตอบ โดยในระหว่างการพิจารณากระทู้ถามเรื่องนี้ รองประธานสภาผู้แทนราษฎรคนที่สองได้ปฏิบัติหน้าที่แทน

๑.๒ กระทู้ถาม ของ นายสาทิตย์ วงศ์หนองเตย เรื่อง ปัญหาความรุนแรงใน ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้และความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน ถาม นายกรัฐมนตรี ซึ่ง รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย (นายสุธรรม แสงประทุม) ได้รับมอบหมายให้เป็นผู้ตอบ

๒. กระทู้ถามทั่วไป

๒.๑ กระทู้ถาม ของ นายระวัง เนตรโพธิ์แก้ว เรื่อง มาตรการรักษาความปลอดภัยแก่นักท่องเที่ยวหรือชาวต่างประเทศที่เข้ามาในประเทศไทย ซึ่งเลื่อนมาจากการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๑ ปีที่ ๔ ครั้งที่ ๑๙ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันพฤหัสบดีที่ ๗ ตุลาคม ๒๕๔๗ ถาม นายกรัฐมนตรี ซึ่ง รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ได้รับมอบหมายให้เป็นผู้ตอบ โดยในระหว่างการพิจารณากระทู้ถามเรื่องนี้ รองประธานสภาผู้แทนราษฎรคนที่หนึ่งได้ปฏิบัติหน้าที่แทน



๒.๒ กระทั่งถาม ของ นายโสภณ เพชรสว่าง เรื่อง การท่องเที่ยว ในจังหวัดบุรีรัมย์ ซึ่งเลื่อนมาจากการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๑ ปีที่ ๔ ครั้งที่ ๑๙ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันพฤหัสบดีที่ ๗ ตุลาคม ๒๕๔๗ เนื่องจาก ผู้ตั้งกระทู้ถามไม่อยู่ในที่ประชุม ดังนั้นกระทู้ถามดังกล่าวจึงตกไป ตามข้อบังคับฯ ข้อ ๑๓๕

๒.๓ กระทั่งถาม ของ นายสมบุญ อภัยเวียนกุล เรื่อง การก่อสร้าง ที่จอดเรือบริเวณหน้าถ้ำมรกต ซึ่งเลื่อนมาจากการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๑ ปีที่ ๔ ครั้งที่ ๑๙ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันพฤหัสบดีที่ ๗ ตุลาคม ๒๕๔๗ โดย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา เป็นผู้ตอบ

๒.๔ กระทั่งถาม ของ นายเชน เทือกสุนทรธร เรื่อง การรักษาพยาบาลพระภิกษุสงฆ์ ซึ่งเลื่อนมาจากการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๑ ปีที่ ๔ ครั้งที่ ๑๙ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันพฤหัสบดีที่ ๗ ตุลาคม ๒๕๔๗ ตาม นายกรัฐมนตรี เนื่องจากรัฐมนตรีที่ได้รับมอบหมายติดราชการสำคัญ จึงขอเลื่อนการตอบกระทู้ถามนี้ไปตอบในการประชุมสภาผู้แทนราษฎรครั้งต่อไป ตามข้อบังคับฯ ข้อ ๑๓๓

๒.๕ กระทั่งถาม ของ นายประสิทธิ์ ชัยวิรัตน์ เรื่อง ปัญหาการบริหารงบประมาณในกระทรวงสาธารณสุข ซึ่งเลื่อนมาจากการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๑ ปีที่ ๔ ครั้งที่ ๑๙ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันพฤหัสบดีที่ ๗ ตุลาคม ๒๕๔๗ แต่เนื่องจากผู้ตั้งกระทู้ถามไม่ตั้งใจที่จะถาม ดังนั้นกระทู้ถามดังกล่าวจึงตกไป ตามข้อบังคับฯ ข้อ ๑๓๕

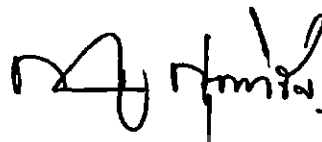


๒.๖ กระทั่งถาม ของ พันตำรวจโท สมชาย เพศประเสริฐ เรื่อง ขอให้ขยายขนาดโรงพยาบาลปากช่องนานา ซึ่งเลื่อนมาจากการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๑ ปีที่ ๔ ครั้งที่ ๑๙ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันพฤหัสบดีที่ ๗ ตุลาคม ๒๕๔๗ เนื่องจากรัฐมนตรีที่ได้รับมอบหมายติดราชการสำคัญ จึงขอเลื่อนการตอบกระทู้ถามนี้ไปตอบในการประชุมสภาผู้แทนราษฎรครั้งต่อไป ตามข้อบังคับฯ ข้อ ๑๓๓

๒.๗ กระทั่งถาม ของ นายอำนาจ คลังผา เรื่อง มาตรการเพิ่มน้ำหนักรถบรรทุกเป็น ๓๕ ตัน ถาม นายกรัฐมนตรี ซึ่ง รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงคมนาคม (นายวิเชษฐ เกษมทองศรี) ได้รับมอบหมายให้เป็นผู้ตอบ

๒.๘ กระทั่งถาม ของ นายวิชัย ชัยจิตวณิชกุล เรื่อง กรณีคนไทยปลอมเป็นพระสงฆ์ออกเรียไรและหลอกขายวัตถุมงคลปลอมในประเทศมาเลเซีย และสาธารณรัฐสิงคโปร์ ถาม นายกรัฐมนตรี แต่เนื่องจากผู้ตั้งกระทู้ถามไม่ตั้งใจที่จะถาม ดังนั้นกระทู้ถามดังกล่าวจึงตกไป ตามข้อบังคับฯ ข้อ ๑๓๕

เลิกประชุมเวลา ๑๗.๒๐ นาฬิกา



(นายพิทtur พุ่มหิรัญ)

เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

สำนักrayงานการประชุมและตัวเลข

กลุ่มงานรายงานการประชุม

โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๒๓๗๒ - ๓

โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๒๓๗๒



LIRT

๕

บันทึกการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๑ ปีที่ ๔
ครั้งที่ ๒๓ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ)
วันพฤหัสบดีที่ ๒๑ ตุลาคม พุทธศักราช ๒๕๔๗
ณ ตึกรัฐสภา

เริ่มประชุมเวลา ๑๐.๑๐ นาฬิกา

เนื่องจาก นายอุทัย พิมพ์ใจชน ประธานสภาผู้แทนราษฎรไปราชการต่างประเทศ เมื่อครบองค์ประชุมแล้ว นายสมศักดิ์ ปริศนานันทกุล รองประธานสภาผู้แทนราษฎรคนที่หนึ่ง ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร ขึ้นบัลลังก์และกล่าวเปิดประชุม จากนั้นได้แจ้งให้ที่ประชุมรับทราบรายงานผลการปฏิบัติงานของเจ้าพนักงาน ป.ป.ส. ประจำปี พ.ศ. ๒๕๔๖

ที่ประชุมรับทราบ ภายหลังการอภิปรายของสมาชิกฯ โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม เป็นผู้ตอบชี้แจง

ต่อจากนั้น ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎรได้สั่งพักการประชุม เวลา ๑๓.๒๕ นาฬิกา

การประชุมภาคบ่ายเริ่มเวลา ๑๓.๔๐ นายสุชาติ ตันเจริญ รองประธานสภาผู้แทนราษฎรคนที่สอง ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎรได้ดำเนินการประชุมตามระเบียบวาระกระทู้ถาม ตามลำดับ คือ

๑. กระทั่งถามสด

๑.๑ กระทั่งถาม ของ นายสนั่น สุธากุล เรื่อง การใช้อำนาจรัฐ โดยไม่ชอบ ตาม นายกรัฐมนตรี ซึ่ง ร้องนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ได้รับมอบหมายให้เป็นผู้ตอบ

๑.๒ กระทั่งถาม ของ นายตรีพล เจาะจิตต์ เรื่อง สถานการณ์ การระบาดของโรคใช้หวัดนครบสอง ตาม นายกรัฐมนตรี ซึ่ง ร้องนายกรัฐมนตรี (นายจาตุรนต์ ฉายแสง) และรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงสาธารณสุข ได้รับมอบหมาย ให้เป็นผู้ตอบ

๑.๓ กระทั่งถาม ของ นายวัฒนา เสงไฟเราะ เรื่อง ผลกระทบ จากการปล่อยราคาน้ำมันเบนซินลอยตัว ตาม นายกรัฐมนตรี ซึ่ง รัฐมนตรีว่าการ กระทรวงพลังงาน ได้รับมอบหมายให้เป็นผู้ตอบ

๒. กระทั่งถามทั่วไป

๒.๑ กระทั่งถาม ของ นายประกอบ รัตนพันธ์ เรื่อง ปัญหา การรับสัญญาณถ่ายทอดของสถานีวิทยุโทรทัศน์ช่อง ๑๑ กรมประชาสัมพันธ์ ในเขตอำเภอทุ่งสง จังหวัดนครศรีธรรมราช ซึ่งเลื่อนมาจากการประชุมสภาผู้แทน ราษฎร ชุดที่ ๒๑ ปีที่ ๔ ครั้งที่ ๑๗ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันพฤหัสบดีที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๔๗ ตาม นายกรัฐมนตรี ซึ่ง ร้องนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ได้รับมอบหมายให้เป็นผู้ตอบ

๒.๒ กระตุ้ถาม ของ นายเชน เทือกสุบรรณ เรื่อง การรักษาพยาบาลพระภิกษุสงฆ์ ซึ่งเลื่อนมาจากการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๑ ปีที่ ๔ ครั้งที่ ๒๑ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันพฤหัสบดีที่ ๑๔ ตุลาคม ๒๕๔๗ ถาม นายกรัฐมนตรี ซึ่ง รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงสาธารณสุข ได้รับมอบหมายให้เป็นผู้ตอบ โดยในระหว่างการพิจารณากระตุ้ถามเรื่องนี้รองประธานสภาผู้แทนราษฎรคนที่หนึ่งได้ปฏิบัติหน้าที่แทน

๒.๓ กระตุ้ถาม ของ พันตำรวจโท สมชาย เพศประเสริฐ เรื่อง ขอให้ขยายขนาดโรงพยาบาลปากช่องนานา ซึ่งเลื่อนมาจากการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๑ ปีที่ ๔ ครั้งที่ ๒๑ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันพฤหัสบดีที่ ๑๔ ตุลาคม ๒๕๔๗ ถาม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข ซึ่ง รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงสาธารณสุข ได้รับมอบหมายให้เป็นผู้ตอบ

หลังจากนั้น ผู้ปฏิบัติหน้าที่ประธานของที่ประชุมได้แจ้งให้ที่ประชุมทราบ ว่า กระตุ้ถามทั่วไปลำดับที่ ๒.๔ - ๒.๘ ตามระเบียบวาระในลำดับถัดไป ผู้เสนอขอถอนซึ่งกระทำได้ ตามข้อบังคับฯ ข้อ ๑๓๕ กระตุ้ถามทั้ง ๕ เรื่อง ได้แก่

๒.๔ กระตุ้ถาม ของ นายประสิทธิ์ ชัยวิรัตน์ เรื่อง ปัญหาการห้ามแพทย์จ่ายยาในคลินิก ถาม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข

๒.๕ กระตุ้ถาม ของ นายเปรมศักดิ์ เพียยุระ เรื่อง การรับสมัครและคัดเลือกอาสาสมัครสาธารณสุข (อสม.) และบุตรของอาสาสมัครสาธารณสุข เพื่อเข้าศึกษาหลักสูตรต่าง ๆ ของกระทรวงสาธารณสุข ถาม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข

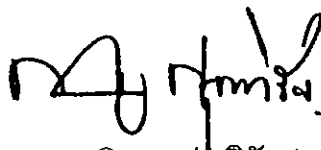
๒.๖ กระตุ้ถาม ของ นายวิชัย ชัยจิตวณิชกุล เรื่อง การใช้แรงงานเด็กและเยาวชน ถาม นายกรัฐมนตรี



๒.๗ กระหู่ถาม ของ นายอำนวย คลังผา เรื่อง มาตรการยกเลิก
ใบอนุญาตขับขีรถยนต์ตลอดชีพ ตาม นายกรัฐมนตรี

๒.๘ กระหู่ถาม ของ นายระวัง เนตรโพธิ์แก้ว เรื่อง ปัญหาความ
เสื่อมศีลธรรมของบุคลากรในสถานศึกษา ตาม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ

เลิกประชุมเวลา ๑๖.๑๕ นาฬิกา



(นายพิหุร พุมหิรัญ)

เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

สำนักรายงานการประชุมและชวเลข

กลุ่มงานรายงานการประชุม

โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๒๓๗๒ - ๓

โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๒๓๗๒

13

บันทึกการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๑ ปีที่ ๔
ครั้งที่ ๒๕ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ)
วันพฤหัสบดีที่ ๒๔ ตุลาคม พุทธศักราช ๒๕๔๗
ณ ตึกรัฐสภา

เริ่มประชุมเวลา ๑๓.๓๕ นาฬิกา

เมื่อครบองค์ประชุมสำหรับการพิจารณาระเบียบวาระกระทู้ถามแล้ว นายสุชาติ ตันเจริญ รองประธานสภาผู้แทนราษฎรคนที่สอง ปฏิบัติหน้าที่แทน ประธานสภาผู้แทนราษฎรขึ้นบัลลังก์และกล่าวเปิดประชุม จากนั้นได้ดำเนินการประชุมตามระเบียบวาระกระทู้ถาม ตามลำดับ คือ

๑. กระทู้ถามสด

๑.๑ กระทู้ถาม ของ นายภาคิน สมมิตร เรื่อง น้ำมันเชื้อเพลิงราคาแพง โดย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน เป็นผู้ตอบ

๑.๒ กระทู้ถาม ของ นายตรีพล เจาะจิตต์ เรื่อง การทุจริตในโครงการจำนำลำไย ปี ๒๕๔๗ ตาม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ซึ่ง รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้รับมอบหมายให้เป็นผู้ตอบ

๑.๓ กระทู้ถาม ของ นายยุทธพงศ์ จรัสเสถียร เรื่อง ปัญหาภัยแล้งตาม นายกรัฐมนตรี ซึ่ง รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้รับมอบหมายให้เป็นผู้ตอบ



๒. กระตุ้ถามทั่วไป

๒.๑ กระตุ้ถาม ของ นายอำนาจ คลังผา เรื่อง กํารจัดหาอาหารเสริมประเภทอื่นเพื่อทดแทนนม ถาม นายกรัฐมนตรี ซึ่ง รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย (นายสุธรรม แสงประทุม) ได้รับมอบหมายให้เป็นผู้ตอบ

๒.๒ กระตุ้ถาม ของ นายระวัง เนตรโพธิ์แก้ว เรื่อง ปัญหาเยาวชนไทยมีพฤติกรรมเสื่อมทางศีลธรรมและจารีตประเพณี ถาม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ เนื่องจากผู้ตั้งกระตุ้ถามได้รับการชี้แจงเป็นที่พอใจแล้ว จึงมีหนังสือแจ้งความประสงค์ขอถอนกระตุ้ถามดังกล่าว ซึ่งกระทำได้ตามข้อบ่งค้บฯ ข้อ ๑๓๕

๒.๓ กระตุ้ถาม ของ นายนคร มาฉิม เรื่อง การก่อสร้างประตูระบายน้ำและสะพานข้ามคลองร่องค้อ ตำบลหนองกะท้าว อำเภอนครไทย จังหวัดพิษณุโลก ถาม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ แต่ผู้ตั้งกระตุ้ถามไม่ติดใจที่จะถาม ดังนั้นกระตุ้ถามดังกล่าวจึงตกไป ตามข้อบ่งค้บฯ ข้อ ๑๓๕

๒.๔ กระตุ้ถาม ของ นายวิชัย ชัยจิตวณิชกุล เรื่อง ปัญหาขยะในสถานศึกษาของประเทศไทย ถาม นายกรัฐมนตรี เนื่องจากผู้ตั้งกระตุ้ถามได้รับการชี้แจงเป็นที่พอใจแล้ว จึงมีหนังสือแจ้งความประสงค์ขอถอนกระตุ้ถามดังกล่าว ซึ่งกระทำได้ตามข้อบ่งค้บฯ ข้อ ๑๓๕

๒.๕ กระตุ้ถาม ของ นายสมบุญณ์ อุทัยเวียนกุล เรื่อง ปัญหาการบุกรุกทำลายทรัพยากรของชาติ ถาม นายกรัฐมนตรี ซึ่ง รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย (นายสุธรรม แสงประทุม) ได้รับมอบหมายให้เป็นผู้ตอบ

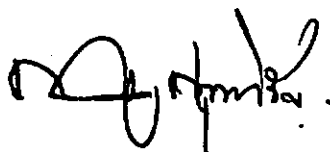
๒.๖ กระตุ้ถาม ของ ว่าที่เรือโท วัลลภ ยังตรง เรื่อง น้ำท่วมตลาดปากน้ำ จังหวัดสมุทรปราการ ถาม นายกรัฐมนตรี ซึ่ง รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย (นายสุธรรม แสงประทุม) ได้รับมอบหมายให้เป็นผู้ตอบ



๒.๗ กระหู่ถาม ของ นายสมชาย โล่สถาพรพิพิธ เรื่อง การออก เอกสารสิทธิในที่ดินทำกินและที่อยู่อาศัย ตำบลโคกสะบ้า งาม นายกรัฐมนตรี เนื่องจากผู้ตั้งกระหู่ถามได้รับการชี้แจงเป็นที่พอใจแล้ว จึงมีหนังสือแจ้งความประสงค์ ขอดอนกระหู่ถามดังกล่าว ซึ่งกระทำได้ตามข้อบังคับฯ ข้อ ๑๓๕

ต่อจากนั้น ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎรได้ขอเลื่อนการ งามตอบกระหู่ถามของ นายสุโรช พะลัง เรื่อง ปัญหาใบอนุญาตเปิดบ่อนการพนัน งาม นายกรัฐมนตรี ไปในการประชุมสภาผู้แทนราษฎรครั้งต่อไป

เลิกประชุมเวลา ๑๕.๔๐ นาฬิกา



(นายพิทูล พุ่มหิรัญ)

เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

สำนักรายงานการประชุมและตัวเลข

กลุ่มงานรายงานการประชุม

โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๒๓๗๒ - ๓

โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๒๓๗๒

บันทึกการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๑ ปีที่ ๔
ครั้งที่ ๒๗ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ)
วันพฤหัสบดีที่ ๔ พฤศจิกายน พุทธศักราช ๒๕๔๗
ณ ตึกรัฐสภา

เริ่มประชุมเวลา ๑๓.๓๐ นาฬิกา

เมื่อครบองค์ประชุมสำหรับการพิจารณาระเบียบวาระกระทู้ถามแล้ว นายสุชาติ ตันเจริญ รองประธานสภาผู้แทนราษฎรคนที่สอง ปฏิบัติหน้าที่แทน ประธานสภาผู้แทนราษฎรขึ้นบัลลังก์และกล่าวเปิดประชุม จากนั้นได้ดำเนินการประชุมตามระเบียบวาระกระทู้ถาม ตามลำดับ คือ

๑. กระทู้ถามสด

๑.๑ กระทู้ถาม ของ นายนิรศร ทองธิราช เรื่อง การจับกุมผู้มี ปีนแกะปั่วไว้ในครอบครอง ตาม นายกรัฐมนตรี ซึ่ง รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย (นายสุธรรม แสงประทุม) ได้รับมอบหมายให้เป็นผู้ตอบ

๑.๒ กระทู้ถาม ของ นายอลงกรณ์ พลบุตร เรื่อง การจัดซื้อ ปืนใหญ่ ขนาด ๑๐๕ มิลลิเมตร พร้อมอุปกรณ์ประกอบ จำนวน ๒๒ กระบอก ตาม นายกรัฐมนตรี ซึ่ง รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม ได้รับมอบหมาย ให้เป็นผู้ตอบ

๑.๓ กระทู้ถาม ของ นายวิวัฒน์ กัลยาศิริ เรื่อง กรณีเดินทางไปแสวงบุญตามหลักการศาสนาอิสลาม ตาม นายกรัฐมนตรี เนื่องจากรัฐมนตรี ที่ได้รับมอบหมายติดราชการสำคัญ จึงขอเลื่อนการตอบกระทู้ถามนี้ไปตอบ ในการประชุมสภาผู้แทนราษฎรครั้งต่อไป ตามข้อบังคับฯ ข้อ ๑๓๓



LIRT

๒. กระทำฎามทั่วไป

๒.๑ กระทำฎาม ของ นายสุวโรช พะลัง เรื่อง ปัญหาใบอนุญาตเปิดบ่อนการพนัน ซึ่งเลื่อนมาจากการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๑ ปีที่ ๔ ครั้งที่ ๒๕ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันพฤหัสบดีที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๔๗
ถาม นายกรัฐมนตรี ซึ่ง รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย (นายสุธรรม แสงประทุม) ได้รับมอบหมายให้เป็นผู้ตอบ

๒.๒ กระทำฎาม ของ สมบูรณ์ อุทัยเวียนกุล เรื่อง ปัญหาการออกเอกสารสิทธิ์ที่ดินแก่ราษฎร ในจังหวัดตรัง ถาม นายกรัฐมนตรี ซึ่ง รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย (นายสุธรรม แสงประทุม) ได้รับมอบหมายให้เป็นผู้ตอบ

๒.๓ กระทำฎาม ของ นายนคร มาฉิม เรื่อง การปรับปรุงถนนสายบ้านหนองหิน - แก่งไฮ - แก่งหว่า ถาม นายกรัฐมนตรี ซึ่ง รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย (นายสุธรรม แสงประทุม) และรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงคมนาคม (นายวิเชษฐ เกษมทองศรี) ได้รับมอบหมายให้เป็นผู้ตอบ

๒.๔ กระทำฎาม ของ นายระวัง เนตรโพธิ์แก้ว เรื่อง การอนุรักษ์สัตว์ป่าในประเทศไทย ถาม นายกรัฐมนตรี เนื่องจากผู้ตั้งกระทำฎามได้มีหนังสือแจ้งความประสงค์ขอถอนกระทำฎามดังกล่าว ซึ่งกระทำได้ตามข้อบังคับฯ ข้อ ๑๓๕

๒.๕ กระทำฎาม ของ นายวิชัย ชัยจิตวณิชกุล เรื่อง กรณีพระภิกษุสงฆ์ครอบครองทรัพย์สินบริจาคนับเป็นสมบัติส่วนตัว ถาม นายกรัฐมนตรี แต่เนื่องจากผู้ตั้งกระทำฎามไม่ตั้งใจที่จะถาม ดังนั้นกระทำฎามดังกล่าวจึงตกไปตามข้อบังคับฯ ข้อ ๑๓๕



๒.๖ กระตุ้ถาม ของ นายอำนาจ คลังผา เรื่อง การส่งผลไม้ จากประเทศไทยไปสาธารณรัฐประชาชนจีน ตาม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ เนื่องจากผู้ตั้งกระตุ้ถามได้รับการชี้แจงเป็นที่พอใจแล้ว จึงมีหนังสือแจ้งความประสงค์ ขอดอนกระตุ้ถามดังกล่าว ซึ่งกระทำได้ตามข้อบังคับฯ ข้อ ๑๓๕

๒.๗ กระตุ้ถาม ของ นายนิยม วรรณปัญญา เรื่อง อุบัติเหตุ ในช่วงเทศกาลสงกรานต์ ๒๕๔๗ ตาม นายกรัฐมนตรี ซึ่ง รัฐมนตรีช่วยว่าการ กระทรวงคมนาคม (นายวิเชษฐ เกษมทองศรี) และรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวง สาธารณสุข ได้รับมอบหมายให้เป็นผู้ตอบ

๒.๘ กระตุ้ถาม ของ นายเอกภาพ พลซื่อ เรื่อง ก่อสร้างถนน ตาม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม แต่เนื่องจากผู้ตั้งกระตุ้ถามไม่ตั้งใจจะถาม ดังนั้นกระตุ้ถามดังกล่าวจึงตกไป ตามข้อบังคับฯ ข้อ ๑๓๕

เลิกประชุมเวลา ๑๖.๐๕ นาฬิกา



(นางอุมาสิวี สอาดเอียด)

รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร รักษาการแทน

เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

สำนักรายงานการประชุมและชวเลข

กลุ่มงานรายงานการประชุม

โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๒๓๗๒ - ๓

โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๒๓๗๒



LIRT

บันทึกการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๑ ปีที่ ๔
ครั้งที่ ๒๙ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ)
วันพฤหัสบดีที่ ๑๑ พฤศจิกายน พุทธศักราช ๒๕๔๗
ณ ตึกรัฐสภา

เริ่มประชุมเวลา ๑๓.๓๐ นาฬิกา

เมื่อครบองค์ประชุมสำหรับการพิจารณาระเบียบวาระกระทู้ถามแล้ว นายสุชาติ ตันเจริญ รองประธานสภาผู้แทนราษฎรคนที่สองปฏิบัติหน้าที่แทน ประธานสภาผู้แทนราษฎรขึ้นบัลลังก์และกล่าวเปิดประชุม จากนั้นได้ดำเนินการประชุมตามระเบียบวาระกระทู้ถาม ตามลำดับ คือ

๑. กระทู้ถามสด

๑.๑ กระทู้ถาม ของ นายวิรัตน์ กัลยาศิริ เรื่อง กรณีเดินทางไปแสวงบุญตามหลักการศาสนาอิสลาม ตาม นายกรัฐมนตรี ซึ่ง รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวัฒนธรรม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงคมนาคม (นายวิเชษฐ์ เกษมทองศรี) ได้รับมอบหมายให้เป็นผู้ตอบ

๑.๒ กระทู้ถาม ของ นายอลงกรณ์ พลบุตร เรื่อง การซื้ออาวุธยุทโธปกรณ์ จำนวน ๔.๖ หมื่นล้านบาทจากสหราชอาณาจักร ตาม นายกรัฐมนตรี

๑.๓ กระทู้ถาม ของ นายอรรถศักดิ์ สภาวสุ เรื่อง การแก้ปัญหาภาพพจน์ของประเทศไทยในสังคมระหว่างประเทศ ตาม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

เนื่องจากรัฐมนตรีที่ได้รับมอบหมายติตราขการสำคัญ จึงขอเลื่อนการตอบกระทู้ถามในลำดับที่ ๑.๒ และ ๑.๓ ไปตอบในการประชุมสภาผู้แทนราษฎรครั้งต่อไป ตามข้อบังคับฯ ข้อ ๑๓๓



๒. กระหู่ถามทั่วไป

๒.๑ กระหู่ถาม ของ นายวิชัย ชัยจิตวณิชกุล เรื่อง กรณีประชาชนกับการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติในท้องถิ่น ถาม นายกรัฐมนตรี เนื่องจากรัฐมนตรีที่ได้รับมอบหมายติดราชการสำคัญ จึงขอเลื่อนการตอบกระหู่ถามนี้ไปตอบในการประชุมสภาผู้แทนราษฎรครั้งต่อไป ตามข้อบังคับฯ ข้อ ๑๓๓

๒.๒ กระหู่ถาม ของ นายสุวโรช พะลัง เรื่อง ปัญหาการตัดไม้ทำลายป่าที่จังหวัดชุมพร ถาม นายกรัฐมนตรี เนื่องจากรัฐมนตรีที่ได้รับมอบหมายติดราชการสำคัญ จึงขอเลื่อนการตอบกระหู่ถามนี้ไปตอบในการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๑ ปีที่ ๔ ครั้งที่ ๓๓ วันพฤหัสบดีที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๔๗ ตามข้อบังคับฯ ข้อ ๑๓๓

๒.๓ กระหู่ถาม ของ นายอำนาจ คลังผา เรื่อง การยึดทรัพย์ขบวนการค้ายาเสพติดต่ำกว่าที่ตั้งเป้าหมาย ถาม นายกรัฐมนตรี ซึ่ง รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม ได้รับมอบหมายให้เป็นผู้ตอบ

๒.๔ กระหู่ถาม ของ นายระวัง เนตรโพธิ์แก้ว เรื่อง การป้องกันและปราบปรามยาบ้า ถาม นายกรัฐมนตรี แต่เนื่องจากผู้ตั้งกระหู่ถามไม่ตั้งใจที่จะถาม ดังนั้นกระหู่ถามดังกล่าวจึงตกไป ตามข้อบังคับฯ ข้อ ๑๓๕

๒.๕ กระหู่ถาม ของ พันตำรวจโท สมชาย เพศประเสริฐ เรื่อง การนำรถที่ชำรุดเสียหายจากการชนไปจอดทิ้งทำให้เสียทัศนียภาพการท่องเที่ยวของกรุงเทพมหานคร ถาม นายกรัฐมนตรี เนื่องจากผู้ตั้งกระหู่ถามได้มีหนังสือแจ้งความประสงค์ขอถอนกระหู่ถามดังกล่าว ซึ่งกระทำได้ตามข้อบังคับฯ ข้อ ๑๓๕

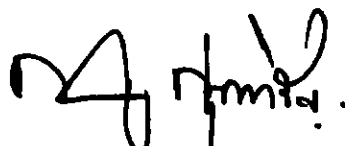
๒.๖ กระหู่ถาม ของ นายสมบูรณ์ อุทัยเวียนกุล เรื่อง การขยายเขตไฟฟ้าในจังหวัดตรัง ถาม นายกรัฐมนตรี ซึ่ง รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย (นายสุธรรม แสงประทุม) ได้รับมอบหมายให้เป็นผู้ตอบ



๒.๗ กระทู้ถาม ของ นายเอกภาพ พลซื่อ เรื่อง การจัดการบริหารน้ำในเขื่อนอุบลรัตน์ ตาม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน แต่เนื่องจากผู้ตั้งกระทู้ถามได้รับการชี้แจงเป็นที่พอใจแล้ว จึงมีหนังสือแจ้งความประสงค์ขอถอนกระทู้ถามดังกล่าว ซึ่งกระทำได้ตามข้อบังคับฯ ข้อ ๑๓๕

๒.๘ กระทู้ถาม ของ นายนคร มาฉิม เรื่อง การก่อสร้างสระน้ำในโรงเรียนบางกลางท่าวพิทยาคม จังหวัดพิษณุโลก ตาม นายกรัฐมนตรี ซึ่งรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย (นายสุธรรม แสงประทุม) ได้รับมอบหมายให้เป็นผู้ตอบ

เลิกประชุมเวลา ๑๕.๓๐ นาฬิกา


(นายพิฑูร พุ่มหิรัญ)

เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

สำนักรายงานการประชุมและตัวเลข

กลุ่มงานรายงานการประชุม

โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๒๓๗๒ - ๓

โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๒๓๗๒



ประวัติผู้เขียน

ชื่อ	นางวัชรวีรพรรณ ฝ่ายทอง
ตำแหน่ง	ผู้อำนวยการกลุ่มงานกระตุ้ตาม
เกิด	๖ พฤศจิกายน ๒๕๓๙
การศึกษา	นิติศาสตรบัณฑิต (ม.รามคำแหง) นิติศาสตรบัณฑิต (ม.สุโขทัยธรรมาธิราช)

ประวัติการรับราชการ

๑ ตุลาคม ๒๕๒๔	นิติกร ๓
๒ มกราคม ๒๕๒๗	นิติกร ๔
๗ เมษายน ๒๕๓๑	นิติกร ๕
๑๙ มีนาคม ๒๕๓๕	นิติกร ๖
๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๓๕	หัวหน้าฝ่ายกระตุ้ตาม (นิติกร ๗)
๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๔๖	ผู้อำนวยการกลุ่มงานกระตุ้ตาม (นิติกร ๘)



