

รายงานสรุปผลการดำเนินงาน
ของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจและหน่วยงานอื่น
ตามข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณา
ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘

สำนักงบประมาณ

กรกฎาคม ๒๕๕๘

รายงานสรุปผลการดำเนินงาน
ของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจและหน่วยงานอื่น
ตามข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณา
ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘

คำนำ

รายงานสรุปผลการดำเนินงานตามข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ สภานิติบัญญัติแห่งชาติฉบับนี้ ได้จัดทำขึ้นโดยรวบรวมผลการดำเนินงานของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น ตามที่คณะกรรมาธิการวิสามัญฯ ได้มีข้อสังเกต ซึ่งประกอบด้วยผลการดำเนินงานตามข้อสังเกต ภาพรวมการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ และข้อสังเกตการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ของกระทรวงและหน่วยงานต่างๆ ทั้งนี้ สำนักงบประมาณได้ดำเนินการรวบรวม ประมวล สังเคราะห์และวิเคราะห์ข้อมูลตามที่ได้รับรายงานจากส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น รวมทั้งได้พิจารณาตอบข้อสังเกตและรายงานผลการดำเนินงานในส่วนที่เกี่ยวข้องกับสำนักงบประมาณ

สำนักงบประมาณหวังเป็นอย่างยิ่งว่า เอกสารฉบับนี้จะอำนวยประโยชน์แก่ส่วนราชการ ฝ่ายนิติบัญญัติ และผู้ที่สนใจเป็นอย่างดี

สำนักงบประมาณ
กรกฎาคม ๒๕๕๘

สารบัญ

	หน้า
รายงานสรุปผลการดำเนินงานของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจและหน่วยงานอื่นตามข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘	๓
๑. ภาพรวมการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘	๓
๒. การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ จำแนกตามกระทรวงและหน่วยงาน	๓๓
๒.๑ สำนักนายกรัฐมนตรี	๓๓
๒.๒ กระทรวงกลาโหม	๔๓
๒.๓ กระทรวงการคลัง	๔๗
๒.๔ กระทรวงการต่างประเทศ	๕๓
๒.๕ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา	๖๕
๒.๖ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์	๖๙
๒.๗ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์	๗๕
๒.๘ กระทรวงคมนาคม	๘๗
๒.๙ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	๙๘
๒.๑๐ กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร	๑๐๘
๒.๑๑ กระทรวงพลังงาน	๑๑๔
๒.๑๒ กระทรวงพาณิชย์	๑๒๗
๒.๑๓ กระทรวงมหาดไทย	๑๓๓
๒.๑๔ กระทรวงยุติธรรม	๑๕๘
๒.๑๕ กระทรวงแรงงาน	๑๗๖
๒.๑๖ กระทรวงวัฒนธรรม	๑๙๒
๒.๑๗ กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี	๒๐๙
๒.๑๘ กระทรวงศึกษาธิการ	๒๒๒
๒.๑๙ กระทรวงสาธารณสุข	๒๓๒
๒.๒๐ กระทรวงอุตสาหกรรม	๒๕๗
๒.๒๑ ส่วนราชการไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวงหรือทบวง	๒๖๓
๒.๒๒ หน่วยงานของรัฐสภา	๒๗๔
๒.๒๓ หน่วยงานของศาล	๒๗๗
๒.๒๔ หน่วยงานอิสระของรัฐ	๒๘๐
๒.๒๕ จังหวัดและกลุ่มจังหวัด	๒๘๓

รายงานสรุปผลการดำเนินงานของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจและหน่วยงานอื่น ตามข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘

๑. ภาพรวมการจัดการงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘

๑.๑ ควรมอบนโยบายให้หน่วยงานภาครัฐน้อมนำแนวทางของปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงในพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวฯ มาเป็นหลักในการบริหารจัดการหน่วยงานอย่างถูกต้องและจริงจัง และให้กระทรวง หน่วยงานต่างๆ จัดทำแผนระยะยาวที่สอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ นโยบายความมั่นคงแห่งชาติ และนโยบายสำคัญของคณะรักษาความสงบแห่งชาติ โดยจัดลำดับความสำคัญของการดำเนินงานให้ชัดเจน และนำรูปแบบการจัดการในเชิงบูรณาการไปใช้ให้เกิดประสิทธิภาพ เพื่อลดความซ้ำซ้อนในการจัดการงบประมาณและเกิดประโยชน์สูงสุด

<u>ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่างๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการฯ ตามที่ได้รับรายงาน</u>

สำนักงบประมาณ

ในกระบวนการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ สำนักงบประมาณได้น้อมนำหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงในพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวที่ได้พระราชทานไว้มาเป็นแนวทางในการกำหนดกรอบวงเงินงบประมาณที่สมเหตุสมผล พอประมาณ และมุ่งเน้นการพัฒนาอย่างสมดุลในทุกมิติ ทั้งทางด้านเศรษฐกิจ สังคม และทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยยึดคนเป็นศูนย์กลางของการพัฒนา รวมทั้งได้จัดทำยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณ โดยกำหนดนโยบายและแนวทางการจัดสรรงบประมาณที่ยึดกรอบของแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑ เป็นทิศทางในการพัฒนาประเทศ ควบคู่ไปกับนโยบายความมั่นคงแห่งชาติ และนโยบายสำคัญเร่งด่วนของคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ตลอดจนได้กำหนดให้มีการจัดทำงบประมาณในลักษณะบูรณาการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ จำนวน ๑๔ เรื่อง ได้แก่

๑) การส่งเสริมการวิจัยและพัฒนา
๒) การบริหารจัดการหนี้ภาครัฐ
๓) การพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร
๔) การพัฒนาคนตลอดช่วงชีวิต
๕) การแก้ไขปัญหาและพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้
๖) การป้องกัน ปราบปราม และบำบัดรักษาผู้ติดยาเสพติด
๗) การป้องกันและแก้ไขปัญหาการค้ามนุษย์
๘) การดำเนินการตามกรอบประชาคมอาเซียน
๙) การฟื้นฟู ป้องกัน และจัดการภัยภิบัติ
๑๐) การส่งเสริมการบริหารจัดการน้ำอย่างบูรณาการ
๑๑) การป้องกัน ปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐ

๑๑) การป้องกัน ปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐ
๑๒) การสร้างรายได้จากการท่องเที่ยวและบริการ
๑๓) การจัดงานเฉลิมพระเกียรติสมเด็จพระเทพรัตนราชสุดาฯ สยามบรมราชกุมารี เนื่องในโอกาสพระราชพิธีมหามงคลเฉลิมพระชนมพรรษา ๕ รอบ ๒ เมษายน ๒๕๕๘
๑๔) การบริหารจัดการขยะและสิ่งแวดล้อม

ทั้งนี้เพื่อเชื่อมโยงภารกิจและการดำเนินงานของหน่วยงานที่มีเป้าหมายและวัตถุประสงค์เดียวกัน โดยมีจุดมุ่งหมายในการลดความซ้ำซ้อน เพิ่มประสิทธิภาพการปฏิบัติงาน และเป็นเครื่องมือขับเคลื่อนนโยบายสำคัญให้เกิดผลอย่างเป็นรูปธรรม และเพื่อให้การดำเนินการดังกล่าวมีความต่อเนื่องและเป็นรูปธรรมในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ สำนักงบประมาณได้เสนอการจัดทำงบประมาณในลักษณะบูรณาการประจำปี งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ จำนวน ๑๘ เรื่อง ประกอบด้วย

๑) การเตรียมความพร้อมประเทศไทยในการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน
๒) การส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม
๓) การพัฒนาระบบบริหารจัดการขนส่งสินค้าและบริการของประเทศ
๔) การบูรณาการเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ
๕) การขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้
๖) การจัดการปัญหาแรงงานต่างด้าวและการค้ามนุษย์
๗) การบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ
๘) การส่งเสริมการวิจัยและพัฒนา
๙) การสร้างรายได้จากการท่องเที่ยวและบริการ
๑๐) การสร้างความปรองดองและสมานฉันท์
๑๑) การพัฒนาคนตลอดช่วงชีวิต
๑๒) การป้องกัน ปราบปราม และบำบัดรักษาผู้ติดยาเสพติด
๑๓) การฟื้นฟู ป้องกัน และจัดการภัยภิบัติ
๑๔) การบริหารจัดการขยะและสิ่งแวดล้อม
๑๕) การป้องกัน ปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐ
๑๖) การพัฒนาและเพิ่มประสิทธิภาพการใช้พลังงานอย่างยั่งยืน
๑๗) การรักษาความมั่นคงของฐานทรัพยากรธรรมชาติและแก้ปัญหาที่ดินทำกิน
๑๘) การจัดระเบียบการค้าในที่สาธารณะ

มหาวิทยาลัยราชภัฏศรีสะเกษ

มหาวิทยาลัยราชภัฏศรีสะเกษ มีการน้อมนำแนวปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงในพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวฯ มาเป็นหลักในการบริหารและจัดการเรียนการสอน โดยสอดแทรกเข้ากับการจัดการเรียนการสอน มีลักษณะเป็นระบบที่สอดคล้องกับวิถีชีวิตและบริบทของชุมชนโดยในปีงบประมาณ ๒๕๕๘ มหาวิทยาลัยราชภัฏศรีสะเกษสำนึกในพระมหากรุณาธิคุณในพระบรม

วงศานุวงศ์ทุกพระองค์ที่เสด็จประกอบพระราชกรณียกิจในจังหวัดศรีสะเกษ จึงได้จัดโครงการเพื่อเผยแพร่ความรู้และคุณประโยชน์ของโครงการพระราชดำริ จำนวน ๔ โครงการ ได้แก่

๑) โครงการพระราชดำริโรงเรียนพี่-โรงเรียนน้อง

๒) โครงการ To Be Number One

๓) โครงการสายใยรักแห่งครอบครัว

๔) โครงการโรงเรียนปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง

การดำเนินงานครั้งนี้จึงเน้นลักษณะการสร้างกระบวนการเรียนรู้ ในชุมชน ให้ชาวบ้านมีส่วนร่วมในการศึกษาศักยภาพของชุมชน เพื่อเสริมสร้างความมั่นคง แข็งแรง และความยั่งยืนของชุมชน และยกระดับคุณภาพชีวิตให้ดีขึ้น

กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารจะน้อมนำแนวทางของปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงในพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวฯ มาเป็นหลักในการบริหารจัดการหน่วยงานอย่างจริงจังและจะดำเนินการจัดทำแผนระยะยาวที่สอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ นโยบายความมั่นคงแห่งชาติ และนโยบายสำคัญของคณะรักษาความสงบแห่งชาติ โดยจัดลำดับของการดำเนินงานและนำรูปแบบการจัดการในเชิงบูรณาการมาใช้เพื่อลดความซ้ำซ้อนในการจัดการงบประมาณต่อไป

๑.๒ บูรณาการภารกิจและงบประมาณระหว่างหน่วยงาน ควรให้ความรู้และสร้างความเข้าใจกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับกระบวนการ วิธีดำเนินงาน และระยะเวลา กำหนดเป้าหมายและตัวชี้วัดให้มีความชัดเจนสอดคล้องกับแผนปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณที่เหมาะสม โดยมีกลไกในการกำกับ ติดตาม และตรวจสอบ เพื่อให้การดำเนินงานตามแผนบูรณาการต่างๆ บรรลุผลสำเร็จตามเป้าหมายรวมอย่างมีประสิทธิภาพ

<u>ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่างๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการฯ ตามที่ได้รับรายงาน</u>

สำนักงบประมาณ

รัฐบาลได้ให้ความสำคัญกับการบูรณาการงบประมาณและภารกิจระหว่างหน่วยงาน เพื่อขับเคลื่อนการดำเนินนโยบายสำคัญของรัฐบาลให้บังเกิดผลอย่างเป็นรูปธรรม มีประสิทธิภาพ ประหยัดและไม่ซ้ำซ้อน และในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ได้กำหนดให้มีการจัดทำงบประมาณในลักษณะบูรณาการ จำนวน ๑๔ เรื่อง เพื่อเป็นเครื่องมือในการกำกับ ดูแล ติดตามการปฏิบัติภารกิจของกระทรวงและหน่วยงานให้มีความเชื่อมโยงสอดคล้องสนับสนุนซึ่งกันและกันเพื่อนำไปสู่ทิศทางเดียวกัน สามารถตอบสนองต่อนโยบายให้การใช้จ่ายงบประมาณเกิดประโยชน์สูงสุด โดยมอบหมายให้รองนายกรัฐมนตรี/รัฐมนตรีที่ได้รับมอบหมายเป็นผู้กำกับดูแลรับผิดชอบการจัดทำงบประมาณในลักษณะบูรณาการในแต่ละเรื่อง และสำนักงบประมาณได้มีการสร้างความรู้และความเข้าใจกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเกี่ยวกับกระบวนการ วิธีดำเนินงาน และระยะเวลา ในการจัดทำงบประมาณในลักษณะบูรณาการ ในคราวประชุมร่วมระหว่างรองนายกรัฐมนตรี/รัฐมนตรีที่ได้รับมอบหมาย สำนักงบประมาณ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อ

ร่วมกันกำหนดเป้าหมาย แนวทาง และตัวชี้วัดให้มีความชัดเจนสอดคล้องกับแผนการปฏิบัติงานและแผนใช้จ่ายงบประมาณ โดยมีกลไกในการกำกับ ติดตาม และตรวจสอบผ่านรองนายกรัฐมนตรี/รัฐมนตรีที่ได้รับมอบหมาย และสำนักงบประมาณติดตามและประเมินผลการดำเนินงานและการใช้จ่ายงบประมาณของหน่วยงานต่าง ๆ ให้เป็นไปตามแผน และรายงานผลปฏิบัติงานและผลการใช้จ่ายงบประมาณในลักษณะบูรณาการต่อรองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีที่กำกับดูแลงบประมาณในลักษณะบูรณาการ

สำหรับปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ สำนักงบประมาณได้ดำเนินการตามข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการฯ โดยกำหนดการจัดทำงบประมาณในลักษณะบูรณาการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ไว้ในปฏิทินงบประมาณฯ โดยดำเนินการในรูปของคณะกรรมการ ตั้งแต่ในขั้นตอนการวางแผนงบประมาณ โดยคณะกรรมการดังกล่าวจะมีอำนาจหน้าที่ไปจนถึงขั้นตอนการกำกับติดตาม และตรวจสอบ

มหาวิทยาลัยราชภัฏศรีสะเกษ

มหาวิทยาลัยราชภัฏศรีสะเกษได้มีการบูรณาการภารกิจและงบประมาณระหว่างหน่วยงาน โดยมีนโยบายให้จัดสรรงบประมาณสนับสนุนการดำเนินงานในเชิงบูรณาการกลุ่มสาขาวิชา จึงเป็นประเด็นสำคัญที่ผู้เกี่ยวข้องโดยเฉพาะกองแผนงานในฐานะหน่วยงานที่รับผิดชอบด้านการจัดทำงบประมาณของมหาวิทยาลัยจะต้องนำนโยบายดังกล่าวมาสู่การปฏิบัติ เพื่อให้การจัดสรรงบประมาณเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและเกิดประสิทธิผล โดยมีการเพิ่มและปรับปรุงหลักสูตรที่เน้นการเรียนรู้จากประสบการณ์จริงในสถานที่ทำงาน หรือในชุมชนสังคม เป็นมาตรการหนึ่งที่ส่งผลให้นักศึกษามีโอกาสประยุกต์หรือนำความรู้ที่ศึกษามาปรับใช้ในการทำงานจริง นอกเหนือจากการพัฒนาทักษะอื่นๆ ที่จำเป็นต้องใช้ในการทำงานจริงในอนาคต มหาวิทยาลัยได้เล็งเห็นถึงความสำคัญของการปรับปรุงหลักสูตร รายวิชา และกระบวนการเรียนการสอน จึงได้เสนอให้มีกลไกเชิงงบประมาณเพื่อผลักดันให้แต่ละคณะ และหน่วยงานที่จัดการศึกษามีการพัฒนา และปรับปรุงหลักสูตร หรือรายวิชาที่เรียกว่า “การบูรณาการการเรียนรู้ร่วมกับการทำงาน” ให้เพิ่มมากขึ้นทั้งปริมาณและคุณภาพ เพื่อนำไปสู่บัณฑิตที่มีคุณภาพได้ และยังมีการสนับสนุนกิจกรรมในหลักสูตร เช่น ค่าเดินทางของอาจารย์และนักศึกษาในการไปสถานฝึกทักษะ ค่าวัสดุอุปกรณ์ ค่าจัดกิจกรรมทักษะ ตลอดจนค่าใช้จ่ายในการทำโครงการวิจัยของบุคลากร นิสิต นักศึกษา และคณาจารย์ เป็นต้น

สำนักงานรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์ (องค์การมหาชน)

สำนักงานรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์ (องค์การมหาชน) (สรอ.) ได้ร่วมมือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (สำนักงาน ก.พ.ร.)และกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารในการปรับปรุงประสิทธิภาพของกลไกภาครัฐ โดยจัดทำเกณฑ์การวัดประสิทธิภาพระบบสารสนเทศภาครัฐ สำหรับใช้วัดหน่วยงานต่างๆ ซึ่งจะนำไปสู่การลดความซ้ำซ้อนด้านงบประมาณ ICT พร้อมกับทำระบบบันทึกข้อมูลออนไลน์ เพื่อให้หน่วยงานต่าง ๆ สามารถบันทึกข้อมูลได้อย่างสะดวก

กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารเป็นหน่วยงานเจ้าภาพหลักร่วมกับสำนักงบประมาณในการจัดทำงบประมาณในลักษณะบูรณาการแผนงานการพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร เพื่อบูรณาการดำเนินภารกิจทั้งในระดับกระทรวง หน่วยงานระหว่างกระทรวงให้สอดคล้องเชื่อมโยงกัน เพื่อลดความซ้ำซ้อนและเพิ่มประสิทธิภาพในการปฏิบัติงาน

๑.๓ ควรกำหนดให้ส่วนราชการต่างๆ จัดทำแผนปฏิบัติงานและแผนการเบิกจ่ายงบประมาณที่เหมาะสมกับศักยภาพและภารกิจของหน่วยปฏิบัติ และเร่งรัดการเบิกจ่ายเพื่อมิให้มีการกันงบประมาณไปเบิกเหลื่อมปีมาก โดยหน่วยงานกลางที่เกี่ยวข้อง อาทิ สำนักงบประมาณ กรมบัญชีกลาง ควรกำหนดแนวทางเร่งรัดและติดตามการปฏิบัติงานและเบิกจ่ายงบประมาณ โดยเฉพาะรายจ่ายลงทุนให้เป็นรูปธรรม เพื่อให้การหมุนเวียนและการเติบโตทางเศรษฐกิจเป็นไปตามเป้าหมาย หากหน่วยงานใด ดำเนินการและเบิกจ่ายไม่เป็นไปตามแผน ควรมีมาตรการในการสนับสนุนงบประมาณในปีต่อๆ ไป รวมทั้งเปิดเผยข้อมูลด้านประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณของทุกหน่วยงานให้สาธารณชนทราบ เพื่อความโปร่งใส

<u>ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่างๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการฯ ตามที่ได้รับรายงาน</u>

สำนักงบประมาณ

สำนักงบประมาณได้เสนอคณะรักษาความสงบแห่งชาติพิจารณาให้ความเห็นชอบ เรื่อง มาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒ กันยายน ๒๕๕๗ โดยได้กำหนดเป้าหมายการใช้จ่ายงบประมาณของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ในภาพรวมร้อยละ ๙๖ และเป้าหมายการใช้จ่ายรายจ่ายลงทุนร้อยละ ๘๗ โดยส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐ จะต้องจัดทำแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ ส่งให้สำนักงบประมาณพิจารณาโดยดำเนินการภายใต้เงื่อนไข สรุปได้ดังนี้

๑. รายจ่ายประจำ ให้จัดทำแผนฯ ตามข้อเท็จจริง โดยการดำเนินงานตามภารกิจยุทธศาสตร์ ภารกิจหน่วยงาน จะให้เริ่มดำเนินงานและเบิกจ่ายงบประมาณภายในไตรมาสที่ ๑

๒. รายจ่ายลงทุน กรณีจัดหาครุภัณฑ์ ต้องมีคุณลักษณะเฉพาะ มีผลการสืบราคา และมีสถานที่/พื้นที่พร้อม กรณีสิ่งก่อสร้าง ต้องพิจารณาทบทวนให้มีความพร้อมสมบูรณ์ในด้าน TOR แบบรูปรายการ ประมาณราคา สถานที่/พื้นที่ ที่พร้อมจะดำเนินการ ทั้งนี้ ต้องดำเนินการตามกฎหมายหรือระเบียบที่เกี่ยวข้องให้ครบถ้วน

๓. ให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐ เตรียมการจัดซื้อจัดจ้างให้พร้อม เมื่อร่าง พ.ร.บ.งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ผ่านการพิจารณาในวาระที่ ๒ ให้ดำเนินกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติมและระเบียบที่เกี่ยวข้อง โดยมีเงื่อนไขว่าจะก่อหนี้ผูกพันได้ ต่อเมื่อได้รับการจัดสรรงบประมาณแล้ว

โดยกำหนดให้หน่วยงานรายงานผลการปฏิบัติงานและผลการใช้จ่ายงบประมาณตามเกณฑ์การวัดของตัวชี้วัดผลสำเร็จตามที่กำหนดไว้อย่างเคร่งครัด พร้อมทั้งระบุปัญหา อุปสรรค และแนวทางแก้ไข โดยจัดส่งด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ภาครัฐเมื่อสิ้นระยะเวลาในแต่ละไตรมาส เพื่อสำนักงบประมาณจะได้รวบรวมรายงานคณะรัฐมนตรีเป็นรายไตรมาส เมื่อสิ้นสุดไตรมาสที่ ๒ หากพบว่าผลการปฏิบัติงานและผลการใช้จ่ายงบประมาณของหน่วยงานไม่เป็นไปตามแผนฯ ให้ดำเนินการปรับแผนฯ ให้สอดคล้องกับข้อเท็จจริงและความเป็นไปได้

นอกจากนี้ สำนักงบประมาณยังได้กำหนดมาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ เพิ่มเติม และเร่งรัดการเบิกจ่ายรายจ่ายภาครัฐ เพื่อเร่งรัดหน่วยงานให้สามารถก่อหนี้ผูกพันได้ภายในวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๘ ทั้งนี้ หากไม่สามารถเริ่มดำเนินการหรือก่อหนี้ผูกพันได้ ก็ให้พิจารณาทบทวนหรือปรับแผนฯ ไปดำเนินการที่มีความจำเป็นอาทิ ภารกิจที่สอดคล้องกับนโยบายรัฐบาล บรรเทาความเดือดร้อนของประชาชน หรือเป็นรายการที่ก่อให้เกิดประโยชน์ทางเศรษฐกิจ เป็นต้น โดยให้เสนอขอความเห็นชอบจากรัฐมนตรีเจ้าสังกัดก่อนดำเนินการ

สำหรับการเร่งรัดการเบิกจ่าย สำนักงบประมาณกำหนดให้หน่วยงานที่มีรายจ่ายลงทุนสูงจัดทำแผนการเร่งรัดการเบิกจ่ายงบประมาณส่งให้สำนักงบประมาณรวบรวมเพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรี โดยให้รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีเจ้าสังกัดเร่งรัดกำกับดูแลหน่วยงานให้ดำเนินการตามแผนและกรอบเวลาที่กำหนด

ในการพิจารณาจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐจะต้องมีความพร้อมตั้งแต่ขั้นตอนการเสนอคำของบประมาณ โดยจะต้องมีแบบรูปรายการ มีประมาณราคา และมีความพร้อมของสถานที่ดำเนินการ ในกรณีการจัดหาครุภัณฑ์ จะต้องมีคุณลักษณะที่ชัดเจน ซึ่งสำนักงบประมาณจะพิจารณาตั้งงบประมาณให้รายการที่มีความพร้อมเท่านั้น

๑.๔ เนื่องจากผลงานวิจัยเป็นฐานองค์ความรู้ที่มีประโยชน์ต่อการพัฒนาประเทศ แต่การสนับสนุนงบประมาณด้านการวิจัยของประเทศยังอยู่ในเกณฑ์ต่ำเมื่อเทียบกับเป้าหมายตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑ จึงควรมุ่งเน้นคุณภาพและการใช้ประโยชน์ของงานวิจัยเป็นสำคัญ โดยบูรณาการร่วมกันระหว่างหน่วยงานหลักด้านการวิจัยเพื่อลดความซ้ำซ้อน การจัดระบบงานวิจัยต่างๆ ควรนำแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเป็นกรอบในการดำเนินการ และจัดสรรงบประมาณให้สอดรับกับกรอบดังกล่าว นอกจากนี้ ควรมีมาตรการส่งเสริมให้ภาคเอกชนมีส่วนร่วมในงานวิจัยเพื่อพัฒนาประเทศมากขึ้น และกำหนดมาตรการเพื่อเพิ่มสัดส่วนการลงทุนด้านการวิจัยของภาคเอกชนและงบประมาณในการวิจัยและพัฒนาด้านวิทยาศาสตร์ของประเทศให้เพิ่มสูงขึ้น

<u>ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่างๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการฯ ตามที่ได้รับรายงาน</u>

สำนักงบประมาณ

การจัดทำงบประมาณในลักษณะบูรณาการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ เรื่อง การส่งเสริมการวิจัยและพัฒนา งบประมาณรวมทั้งสิ้น ๒๐,๗๑๘.๑ ล้านบาท มีสำนักงานคณะกรรมการวิจัยแห่งชาติ เป็นหน่วยงานเจ้าภาพ สำนักงบประมาณและสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเป็นเลขานุการร่วม และมีหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งหมด ๑๕ กระทรวง (๑๒๘ หน่วยงาน) ๒ ส่วนราชการไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรีฯ ๑ หน่วยงานของรัฐสภา ๑ หน่วยงานของศาล ๒ หน่วยงานอิสระของรัฐ ๕ รัฐวิสาหกิจ และ ๑ กองทุนและเงินทุนหมุนเวียนโดยร่วมกันกำหนดขอบเขตและเป้าหมายการดำเนินงานที่ชัดเจน เพื่อให้ประเทศมีศักยภาพด้านการวิจัยและพัฒนา สามารถแก้ไขปัญหาสำคัญเร่งด่วนของประเทศ สัดส่วนค่าใช้จ่ายด้ายวิจัยและพัฒนาต่อผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศเพิ่มสูงขึ้น รวมถึงมีสัดส่วนค่าใช้จ่ายด้ายวิจัยและพัฒนาของภาคเอกชนต่อภาครัฐสูงขึ้น โดยมุ่งเน้นการเพิ่มประสิทธิภาพและยกระดับความสามารถการเพิ่มผลิตภาพของภาคส่วนต่าง ๆ สามารถนำไปใช้ประโยชน์ทั้งในราชการ เชิงพาณิชย์ สังคม และชุมชน รวมทั้งสิ้น ๔๗๖.๘ ล้านบาท และส่งเสริม สนับสนุนงานวิจัยเพื่อสร้างองค์ความรู้ วิจัยประยุกต์ วิจัยและพัฒนา และพัฒนาระบบมาตรฐานคุณภาพงานวิจัยและผลิตบุคลากร รวมทั้งสิ้น ๒๐,๒๔๑.๓ ลบ จำแนกตามแนวทางการดำเนินงาน ดังนี้

๑) วิจัยพื้นฐาน ๓,๐๒๖.๐๐๒๑ ล้านบาท

๒) วิจัยประยุกต์ ๓,๙๑๕.๖๙๖๒ ล้านบาท

๓) วิจัยพัฒนา/บริการเชิงวิชาการ ๙,๕๓๔.๔๙๖๓ ล้านบาท

๔) พัฒนาระบบมาตรฐานคุณภาพงานวิจัยและผลิตบุคลากรด้านวิจัย ๓,๗๖๕.๑๓๐๘ ล้านบาท

ซึ่งจะเห็นได้ว่าในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการส่งเสริมการวิจัยและพัฒนาที่มุ่งเน้นการนำงานวิจัยไปใช้ได้จริงมากยิ่งขึ้น อย่างไรก็ตาม ยังมีงบประมาณในการวิจัยที่ดำเนินงานโดยภาคเอกชนในแต่ละปีอีกไม่น้อยกว่า ๙,๐๐๐ ล้านบาท ซึ่งก็จะทำให้สัดส่วนการลงทุนด้านการวิจัยของประเทศมีจำนวนเพิ่มสูงขึ้น อย่างไรก็ตาม สำนักงบประมาณจะได้พิจารณาดำเนินการตามข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการฯ โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ จะมุ่งเน้นการใช้แผนฯ ๑๑ เป็นกรอบ และเน้นการใช้ประโยชน์จากงานวิจัย โดยได้กำหนดไว้จำนวน ๑ เรื่อง จาก ๑๘ เรื่อง ที่ดำเนินการในลักษณะบูรณาการ

กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

มีการบูรณาการกับหน่วยงานหลักด้านการวิจัยที่สำคัญของประเทศ เช่น เครือข่ายองค์กรบริหารงานวิจัยแห่งชาติ (คอบช.)ประกอบด้วยสำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ (พว.) สำนักงานคณะกรรมการนโยบายวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมแห่งชาติ (สวทน.) สำนักงานคณะกรรมการวิจัยแห่งชาติ (วช.) สำนักงานกองทุนสนับสนุนการวิจัย (สกว.) สถาบันวิจัยระบบสาธารณสุข (สวรส.) สำนักงานพัฒนาการวิจัยการเกษตร (องค์การมหาชน) (สวก.) และสำนักงานคณะกรรมการอุดมศึกษา (สกอ.) เพื่อให้เกิดความเชื่อมโยงงานวิจัย ลดปัญหาความซ้ำซ้อนการจัดระบบงานวิจัยต่างๆ มีนโยบาย/มาตรการส่งเสริมให้ภาคเอกชนมีส่วนร่วมในงานวิจัยเพื่อพัฒนาประเทศ กระทรวงวิทยาศาสตร์ฯ ร่วมกับหน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง ได้จัดทำแนวทางปรับปรุงกลไกในการส่งเสริมทักษะเทคโนโลยีและนวัตกรรม เพื่อกระตุ้นและอำนวยความสะดวกให้ภาคเอกชนทำการวิจัยและพัฒนาเพิ่มมากขึ้น โดย

พยายามผลักดันให้เข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรีและหน่วยงานต่างๆ เพื่อให้นโยบาย/มาตรการสามารถนำไปสู่การปฏิบัติได้จริง อันประกอบด้วย

๑) การขยายสิทธิประโยชน์การยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลของรายจ่ายค่าจ้างในการทำวิจัยจากร้อยละ ๑๐๐ เป็นร้อยละ ๒๐๐ (หักค่าใช้จ่ายได้เป็น ๓ เท่า) ซึ่งเป็นการเพิ่มแรงจูงใจและช่วยกระตุ้นผู้ประกอบการเอกชน ให้เกิดการลงทุนด้านการวิจัยและพัฒนาของภาคเอกชนได้เพิ่มมากขึ้น โดยการดำเนินการร่วมกับสำนักงานคณะกรรมการนโยบายวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และนวัตกรรมแห่งชาติ (สวทน.) กระทรวงการคลัง และกรุมสรรพากร (ในปี ๒๕๕๘ จะเสนอปรับเพิ่มอัตราการยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลสำหรับค่าใช้จ่ายด้านการวิจัยและพัฒนาจากเดิม ๒๐๐% เป็น ๓๐๐%)

๒) ปรับปรุงกระบวนการยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลฯ ให้มีความคล่องตัวมากขึ้นโดยยกเลิกขั้นตอนการพิจารณาตรวจสอบและรับรองความเป็นโครงการวิจัยและพัฒนา ก่อนยื่นขอสิทธิประโยชน์ฯ (pre-approval) เปลี่ยนมาใช้วิธีการยื่นแบบภาษีโดยคำนวณค่าใช้จ่ายและระบุรายละเอียดตามแบบฟอร์มที่กำหนด โดยรับรองตนเองเพื่อขอใช้สิทธิยกเว้นภาษีสำหรับค่าใช้จ่ายในการวิจัยและพัฒนา (R&D Tax Self-Declaration) เพื่อให้ผู้ประกอบการสามารถนำรายจ่ายในการวิจัยและพัฒนา มาลดหย่อนภาษีได้โดยไม่ต้องผ่านขั้นตอนการพิจารณารับรองโครงการทำให้ผู้ประกอบการมีความสะดวกและเพิ่มความรวดเร็วในการขอใช้สิทธิประโยชน์ทางภาษีซึ่งจะดำเนินการร่วมกับกรมสรรพากร กรมพัฒนาธุรกิจการค้า สภาหอการค้าแห่งประเทศไทย สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา

๓) ดำเนินการจัดทำข้อเสนอมาตรการทางการเงินสนับสนุนการพัฒนาผลงานวิจัยสู่เชิงพาณิชย์ดังนี้

(๑) กำหนดให้หน่วยงานให้ทุนวิจัยและพัฒนาเทคโนโลยีและนวัตกรรมของรัฐจัดตั้งโปรแกรมเงินทุนอุดหนุนการขยายประโยชน์เชิงพาณิชย์ให้แก่ผู้ประกอบการใหม่ (start-up/spin-off) ผู้ประกอบการขนาดกลางและขนาดย่อม เพื่อสนับสนุนให้ผู้ประกอบการสามารถพัฒนาผลงานวิจัยหรือทรัพย์สินทางปัญญาออกสู่เชิงพาณิชย์

(๒) การจัดตั้ง “กองทุนร่วมลงทุนเพื่อจัดตั้งธุรกิจเทคโนโลยี (Fund of Funds)”เพื่อสนับสนุนให้ผู้ประกอบการใหม่ที่สนใจลงทุนในธุรกิจเทคโนโลยีโดยเฉพาะในช่วงเริ่มต้นธุรกิจ (Startup Business) ได้เข้าถึงแหล่งเงินลงทุนซึ่งจะช่วยผลักดันให้ธุรกิจเทคโนโลยีสามารถพัฒนาไปได้อย่างต่อเนื่องเป็นต้น

(๓) การจัดตั้งกองทุนเพื่อพัฒนาผลงานวิจัยสู่การเป็นสินค้าและบริการ เพื่อสนับสนุนให้มีแหล่งเงินทุนสำหรับการพัฒนาผลงานวิจัยสู่การเป็นสินค้าและบริการ โดยเฉพาะในช่วงของการต่อยอดผลงานวิจัยให้มีความต่อเนื่อง

(๔) กลไกการสนับสนุนด้านการเงินรูปแบบใหม่ “ธุรกิจเงินร่วมลงทุน” (Venture Capital)

(๕) กองทุนเพื่อการวิจัยพัฒนาและการต่อยอดสู่เชิงพาณิชย์ของกลุ่มอุตสาหกรรม (STI Industrial Facilitation Fund)

(๖) การจัดตั้งกองทุนร่วมลงทุนโดยรัฐ ๑๐๐%

(๗) กองทุน Technology Commercialization Fund

๔) การให้สิทธิประโยชน์ทางภาษีแก่ภาคเอกชนที่บริจาคเงินให้แก่กองทุนด้านการวิจัยและพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี เพื่อให้ภาคเอกชนมีส่วนในสนับสนุนการวิจัยและพัฒนาด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีของประเทศ และทำให้เกิดการทำวิจัยและพัฒนาเทคโนโลยีที่สอดคล้องกับความต้องการของเอกชน

การดำเนินการดังกล่าว ทำให้เกิดแรงจูงใจให้ภาคเอกชนลงทุนวิจัยพัฒนาเทคโนโลยีและนวัตกรรมเพิ่มมากขึ้น ตามเป้าหมาย ๑% GDP เพิ่มสัดส่วนการลงทุนค่าใช้จ่ายด้านวิจัยและพัฒนาต่อผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ ๓๐:๗๐ (รัฐต่อเอกชน) ของแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑ ช่วยเพิ่มความ สามารถในการแข่งขันของภาคผลิตและบริการ ผู้ประกอบการ SMEs สามารถเข้าถึงสิทธิประโยชน์ได้มากขึ้นจากการปรับปรุงกระบวนการให้คล่องตัวมากขึ้นเพิ่มการจ้างงานบุคลากรที่มีความรู้เข้มข้นซึ่งเป็นการเพิ่มผลิตภาพ (productivity) และสร้างขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ

สำนักงานคณะกรรมการวิจัยแห่งชาติ (วช.) ได้ดำเนินการใน ๒ ส่วนที่เกี่ยวข้องดังนี้

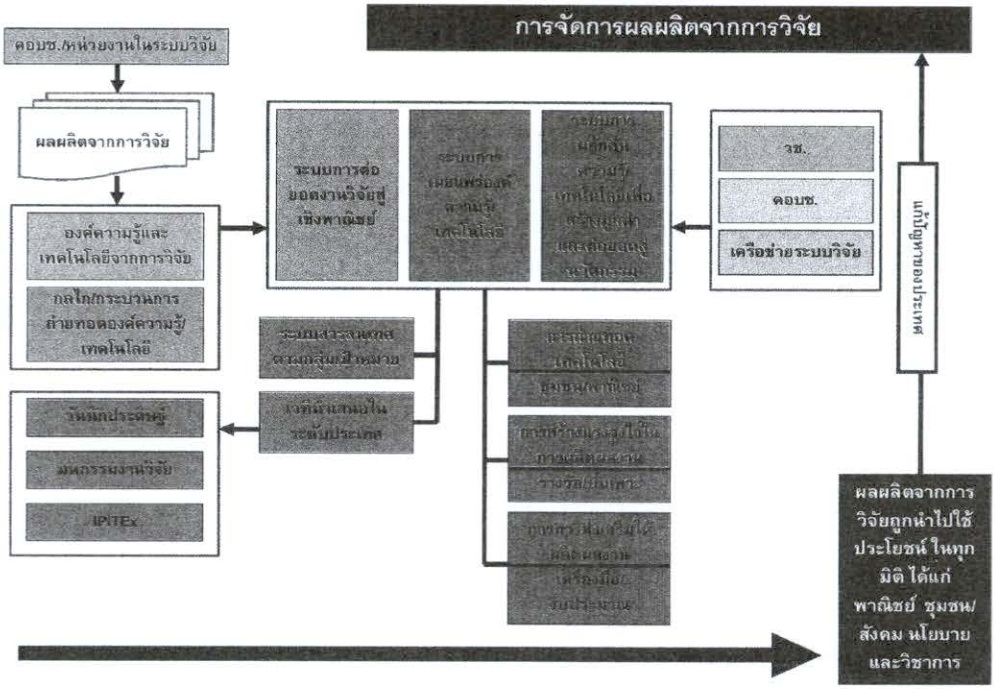
๑. สำนักคณะกรรมการวิจัยแห่งชาติ (วช.) มุ่งเน้นการบูรณาการการบริหารงานวิจัยระหว่างหน่วยงานหลัก โดยเชิญหน่วยงานเครือข่ายองค์กรบริหารงานวิจัยแห่งชาติ (คอบช.) ซึ่งประกอบไปด้วย สำนักงานกองทุนสนับสนุนการวิจัย (สกว.) สำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ (สวทช.) สำนักงานพัฒนาการวิจัยการเกษตร (สวก.) สถาบันวิจัยระบบสาธารณสุข (สวรส.) สำนักงานคณะกรรมการนโยบายวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมแห่งชาติ (สวทน.) สำนักงานคณะกรรมการอุดมศึกษา (สกอ.) เข้ามาเป็นคณะกรรมการกำกับแผนงานวิจัยที่มุ่งเป้าตอบสนองความต้องการในการพัฒนาประเทศ (คณะที่ ๑) ในแต่ละแผน นอกจากนั้นยังมีหน่วยงานหลักที่เกี่ยวข้องเข้ามาร่วมเป็นกรรมการดูแลด้วย เช่น ในเรื่อง ข้าว ปาล์มน้ำมัน จะมีกรมการข้าว กรมวิชาการเกษตร นอกจากนี้ยังมีภาคเอกชน ผู้ใช้ประโยชน์จากผลงานนักวิจัยด้วย

ในการจัดทำกระบวนการวิจัยในแต่ละปี วช. และ คอบช. ได้คำนึงถึงผู้ใช้ประโยชน์จากงานวิจัยของทุกภาคส่วน โดยได้นำมาเป็นกรรมการร่วมในการค้นหาโจทย์วิจัย และทำการประชาพิจารณ์ผ่านเว็บไซต์ของ วช. นอกจากนั้นในการยื่นข้อเสนอการวิจัยประจำปี วช. ได้ร่วมกับ คอบช. จัดทำระบบ NRMS (National Research Management System) ยื่นขอทุนวิจัยที่เดียวเพื่อลดความซ้ำซ้อน และได้กำหนดกรอบการวิจัยให้สอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑ ด้านต่าง ๆ ของการพัฒนาประเทศ เช่น ด้านสิ่งแวดล้อม พลังงาน ความเป็นธรรมในสังคม เป็นต้น

๒. สำนักงานคณะกรรมการวิจัยแห่งชาติ (วช.) ได้ดำเนินการติดตามและประเมินผลการวิจัยให้สำเร็จลุล่วง เพื่อผู้มีส่วนได้ส่วนเสียจะได้พิจารณาว่าจะนำผลการวิจัยไปใช้ให้เกิดประโยชน์สูงสุดอย่างไร ทั้งนี้ ข้อมูลที่ได้จากผู้มีส่วนได้ส่วนเสียจะเป็นข้อมูลป้อนกลับมายัง วช. ในการปรับนโยบายและยุทธศาสตร์การวิจัยของชาติให้ตอบสนองกับความต้องการของประเทศ

ดังนั้น วช. จึงกำหนดให้มีกลไกการดำเนินงานให้บรรลุผลสำเร็จดังกล่าว ซึ่งหนึ่งในกลไกหลักคือ “กลไกการจัดการผลผลิตจากการวิจัย” ดังปรากฏในรูปภาพที่ ๑

รูปภาพที่ ๑ การจัดการผลผลิตการวิจัย

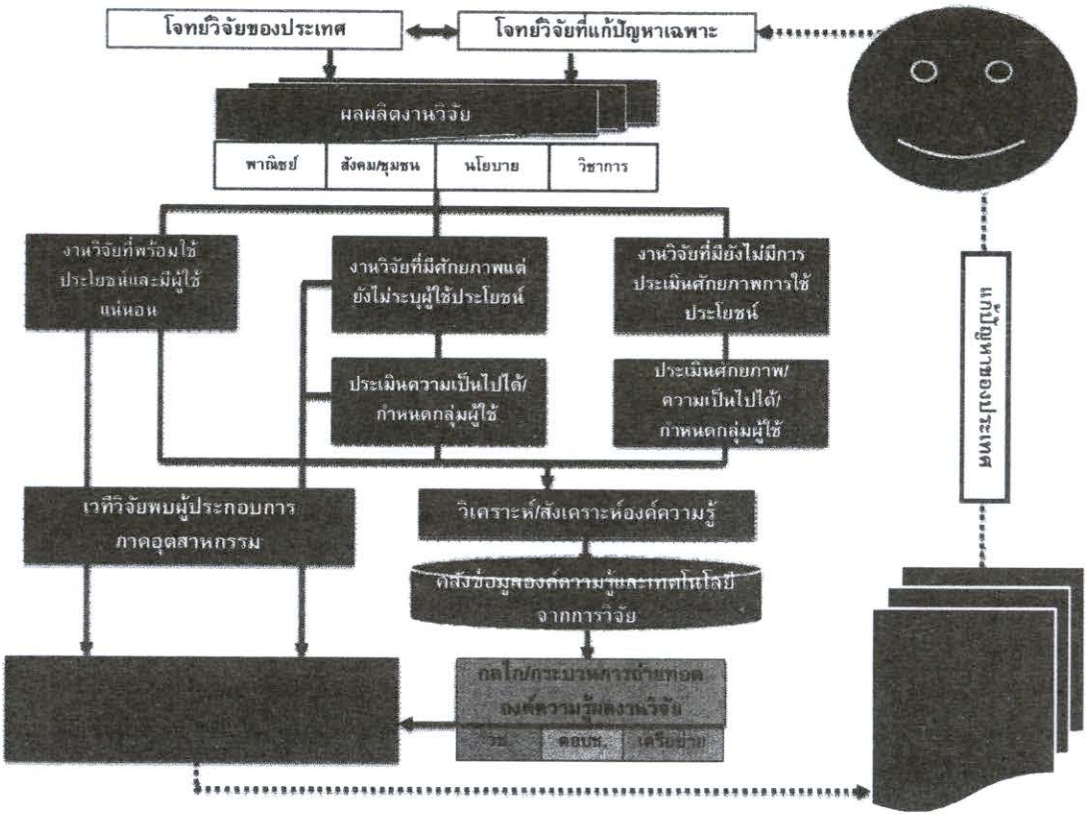


กลไกการจัดการผลผลิตจากการวิจัยมุ่งเน้นการจัดการผลสำเร็จของโครงการวิจัย (องค์ความรู้/เทคโนโลยี) ที่ได้รับงบประมาณแผ่นดิน เพื่อนำสู่กระบวนการส่งเสริมและขยายผลสำเร็จจากงานวิจัยสู่การใช้ประโยชน์ใน ๓ ระบบได้แก่

๑) ระบบการต่อยอดงานวิจัยสู่เชิงพาณิชย์
๒) ระบบการเผยแพร่องค์ความรู้/เทคโนโลยี
๓) ระบบการผลักดันความรู้/เทคโนโลยีเพื่อสร้างมูลค่าและต่อยอดสู่นวัตกรรม

เพื่อให้เกิดความมั่นใจว่าผลงานวิจัยจากภาษีประชาชนจะนำไปแก้ไขปัญหาสำคัญของประเทศได้อย่างแท้จริง โดยดำเนินการจัดการผลงานวิจัยสู่การใช้ประโยชน์ใน ๔ มิติ ได้แก่ พาณิชย์ สังคม/ชุมชน นโยบาย และวิชาการ ดังปรากฏในรูปภาพที่ ๒

รูปภาพที่ ๒ การจัดการผลงานวิจัยสู่การใช้ประโยชน์



ในการจัดการผลงานวิจัยสู่การใช้ประโยชน์ วช. ดำเนินการใน ๒ รูปแบบ

๑) กรณีการใช้ประโยชน์เชิงพาณิชย์ที่มีกลุ่มเป้าหมายที่จะใช้งานวิจัยชัดเจน ดังนั้น งานวิจัยต้องพร้อมใช้ประโยชน์ได้ทันทีหรือต่อยอดเพียงเล็กน้อย และมีผู้ใช้แน่นอน เช่น ผู้ประกอบการกลุ่มอุตสาหกรรมต่าง ๆ หรืองานวิจัยที่มีศักยภาพการนำไปใช้ประโยชน์ แต่ยังไม่สามารถระบุผู้ต้องการใช้ประโยชน์ได้ ซึ่ง วช. ได้มีการจัดเวทีพบปะแลกเปลี่ยนความรู้/ความต้องการระหว่างนักวิจัยและผู้ประกอบการ เพื่อให้มีความเข้าใจตรงกัน และเมื่อมีความต้องการตรงกัน ก็จะดำเนินการในลักษณะการจับคู่วิจัย (matching partners) และ/หรือ การจับคู่เงินทุนวิจัย (matching fund) เพื่อให้ผลงานวิจัยนำไปใช้ประโยชน์ได้จริง

๒) กรณีการใช้ประโยชน์เชิงสังคม/ชุมชน นโยบาย และวิชาการ ที่มีกลุ่มเป้าหมายค่อนข้างกว้าง การนำองค์ความรู้/เทคโนโลยีไปใช้โดยตรงอาจก่อให้เกิดความไม่เข้าใจ ดังนั้น งานวิจัยไม่ว่าจะเป็น งานวิจัยที่พร้อมใช้ประโยชน์และมีผู้ใช้แน่นอน งานวิจัยที่มีศักยภาพแต่ยังไม่ระบุผู้ใช้ประโยชน์หรืองานวิจัยที่มียังไม่มีการประเมินศักยภาพการใช้ประโยชน์ จึงต้องผ่านกระบวนการวิเคราะห์/สังเคราะห์ให้ได้องค์ความรู้/เทคโนโลยีที่พร้อมในการถ่ายทอดสู่กลุ่มเป้าหมายที่แตกต่างกัน และเนื่องจาก กลุ่มเป้าหมาย อาทิ เกษตรกร นักวิชาการ มีจำนวนมากและกระจัดกระจายตามพื้นที่ต่าง ๆ วช. จึงกลไกการบูรณาการเครือข่ายระบบวิจัยให้เข้ามามีส่วนร่วมในการถ่ายทอดองค์ความรู้/เทคโนโลยีสู่กลุ่มเป้าหมาย

มหาวิทยาลัยราชภัฏศรีสะเกษ

นอกจากการจัดการเรียนการสอน มหาวิทยาลัยราชภัฏศรีสะเกษมีการศึกษาวิจัย มีการจัดกระบวนการพัฒนาองค์ความรู้ วัฒนธรรมภูมิปัญญาของชาวจังหวัดศรีสะเกษ มีการดำเนินการจัดกิจกรรมร่วมกับกลุ่มองค์กรชุมชนเพื่อพัฒนาศักยภาพองค์กรสู่การแข่งขัน การพัฒนาคุณภาพผลิตภัณฑ์ การพัฒนามูลค่าขององค์ความรู้ ซึ่งจากการดำเนินกิจกรรมพบว่า จังหวัดศรีสะเกษมีความโดดเด่นในเรื่องความหลากหลายทางชีวภาพไม่แพ้จังหวัดอื่นๆมีจุดแข็งเช่นจังหวัดศรีสะเกษมีแนวพรมแดนติดกับประเทศกัมพูชา มีพื้นที่ทำการเกษตรทั้งหมดประมาณ ๓.๕ ล้านไร่ พื้นที่ในบางอำเภอสามารถปลูกพืช ผลไม้ได้อย่างดี ด้านชาติพันธุ์จังหวัดศรีสะเกษมี ๔ ชาติพันธุ์ คือส่วย เขมร ลาว เยอ ทั้งหมดเป็นจุดเด่นที่จังหวัดศรีสะเกษได้พยายามสร้างให้เกิดเป็นมูลค่า เพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจทั้งด้านการเกษตร การท่องเที่ยว การค้าขายระหว่างประเทศเพื่อนบ้าน มหาวิทยาลัยจึงมีการดำเนินงานด้านการบริหารจัดการงานวิจัย เพื่อเป็นมหาวิทยาลัยพัฒนาท้องถิ่น มหาวิทยาลัยได้มีการกำกับทิศทางเพื่อดำเนินการวิจัยของมหาวิทยาลัยประกอบด้วย

ทิศทางที่ ๑ การวิจัยเพื่อให้ได้ข้อมูลเกี่ยวกับศักยภาพการดำเนินงานของสถาบันและบุคลากรในท้องถิ่น ซึ่งมีแผนงานหลัก ๒ แผนงานคือ ศักยภาพด้านการบริหารจัดการและศักยภาพของทรัพยากรของมหาวิทยาลัย

ทิศทางที่ ๒ การทำวิจัยสู่การพัฒนาท้องถิ่นโดยมีแผนงานหลัก ๒ แผนงาน ประกอบด้วย

- การวิจัยด้านสังคม (แก้ไขปัญหาความยากจน พัฒนาคน สังคมที่มีคุณภาพ การสร้างสมดุลทางเศรษฐกิจและแข่งขันได้ ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม)
- การวิจัยด้านศักยภาพ การจัดการศึกษาทุกระดับในพื้นที่ การถ่ายทอดวิทยาการด้านการศึกษา และการพัฒนากระบวนการด้านการศึกษาทางด้านสังคมและวิทยาศาสตร์

ทิศทางที่ ๓ ประกอบด้วยแผนงานด้านวิทยาศาสตร์เทคโนโลยี มนุษยศาสตร์และสังคม ศูนย์บริการทางด้านวิทยาศาสตร์ ซึ่งทั้ง ๓ ทิศทาง เน้นการเพิ่มกระบวนการวิจัยด้านการมีส่วนร่วม ถ่ายทอดองค์ความรู้ใหม่ บูรณาการองค์ความรู้เดิมของผู้เกี่ยวข้อง รวมทั้งเน้นประเด็นตามยุทธศาสตร์ท้องถิ่นเพื่อการแก้ปัญหาผลกระทบต่อสังคม ตามลำดับขั้นของแผนพัฒนาด้านการวิจัย ๑ ปี ๔ ปี และ ๑๐ ปี ตามลำดับวิจัยเพื่อพัฒนาองค์ความรู้และวิทยาการใหม่ ๆ

สำนักงานรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์ (องค์การมหาชน)

๑. สำนักงานรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์ (องค์การมหาชน) กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารได้พิจารณาเห็นว่าหลักสูตรรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์สำหรับผู้บริหารระดับสูง (รอส.) มีความสำคัญอย่างยิ่งสำหรับผู้บริหารระดับสูงและเพื่อเป็นการเตรียมตัวเข้าสู่การเป็นประชาคมอาเซียนจึงต้องมีการพัฒนารัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์ให้สามารถขับเคลื่อนไปในทิศทางที่ถูกต้องและรวดเร็วโดยได้รับการสนับสนุนจากคณะรัฐมนตรีเพื่อช่วยผลักดันให้มีผลเกิดขึ้นอย่างเป็นรูปธรรมหลักสูตรนี้ได้เรียนเชิญเฉพาะหัวหน้าส่วนราชการระดับกรมกระทรวงและภูมิภาคเข้าร่วมดังนั้นกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารจึงได้

นำเสนอเรื่องดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อทราบแล้วมติครม. ที่นร. ๐๕๐๖/๓๕๙๘ เมื่อวันที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ เห็นชอบให้กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร (สำนักงานรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์ (องค์การมหาชน)) เป็นผู้รับผิดชอบในการดำเนินการโครงการอบรมหลักสูตรรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์สำหรับผู้บริหารระดับสูง (รอส.)

๒. สำนักงานรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์ (องค์การมหาชน) กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารได้จัดอบรมหลักสูตร IPV๖ Workshopfor e-Government ภายใต้โครงการ GIN (Government Information Network) โดยมีผู้เข้าร่วมได้แก่ผู้บริหารและเจ้าหน้าที่หน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้องทุกกรมทุกกระทรวงเพื่อให้สอดคล้องกับแนวโน้มการพัฒนา IPV๖ ในต่างประเทศมติครม. ที่นร. ๐๕๐๖/๑๔๕๗๒เมื่อวันที่๔มิถุนายน๒๕๕๖เห็นชอบต่อแผนปฏิบัติการเพื่อผลักดันส่งเสริมเร่งรัดและติดตามผลการดาเนินการเครือข่ายอินเตอร์เน็ตรุ่นที่ ๖ (Internet Protocol Version ๖ : IPV๖) ให้เป็นวาระแห่งชาติด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารของประเทศ

๓. สำนักงานรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์ (องค์การมหาชน) กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารได้ร่วมกับสถาบันวิทยาการสวทช.กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติจัดโครงการทดสอบมาตรฐานวิชาชีพไอซีทีเพื่อเป็นการยกระดับมาตรฐานวิชาชีพด้านไอซีทีของบุคลากรภาครัฐให้มีความรู้ทักษะและความชำนาญและมีมาตรฐานวิชาชีพเทคโนโลยีขั้นสูงในระดับอาเซียนและนานาชาติการจัดสอบมาตรฐานวิชาชีพไอซีที Information Technology Professionals Examination (ITPE) ได้ดำเนินการตามมาตรฐานที่เกิดจากความร่วมมือของหลายประเทศ ได้แก่ ญี่ปุ่น พม่า มาเลเซีย มองโกเลีย ฟิลิปปินส์และเวียดนาม ซึ่งก่อตั้งเป็น Information Technology Professionals Examination Council (ITPEC) เพื่อผลักดันให้มีการจัดสอบมาตรฐานวิชาชีพที่ไม่อิงผลิตภัณฑ์ให้เป็นที่ยอมรับในระดับภูมิภาค Information Technology Professional Engineering: ITPE โดยภาคีสมาชิก InformationTechnology Professional Examination Council: ITPEC เป็นหนึ่งในมาตรฐานสากลเป็นที่ยอมรับในระดับภูมิภาคเพื่อปรับใช้เป็นเกณฑ์ประเมิน IT Competencies บุคลากรสายงานไอทีและ Non-IT รวมทั้งใช้ประกอบการสรรหาคัดเลือกเลื่อนขั้นปรับตำแหน่งของบุคลากรหรือใช้เป็นเครื่องมือในการเติมเต็มช่องว่าง (Gap Filling) ด้านการพัฒนาบุคลากรไอซีที

๔. สำนักงานรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์จัดโครงการพัฒนาศักยภาพผู้บริหารงานด้านเทคโนโลยีสารสนเทศของหน่วยงานภาครัฐภายใต้ชื่อ“e-Government Exchange Program” เพื่อพัฒนาศักยภาพผู้บริหารทางด้านเทคโนโลยีสารสนเทศของหน่วยงานภาครัฐให้มีความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับเทคโนโลยีสารสนเทศ Cloud Computing

๑.๕ ภาครัฐควรพิจารณาทบทวนกรอบอัตรากำลังของส่วนราชการให้สอดคล้องกับสถานการณ์ ปริมาณงาน และภารกิจในปัจจุบันที่เพิ่มขึ้น โดยจัดกรอบอัตรากำลังให้เป็นไปด้วยความเหมาะสม คุ้มค่า และเพียงพอต่อการให้บริการและช่วยเหลือประชาชนอย่างมีประสิทธิภาพและทั่วถึง

<u>ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่างๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการฯ ตามที่ได้รับรายงาน</u>

สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน

สำนักงาน ก.พ. ได้จัดทำข้อเสนอแนวทางการปฏิรูประบบราชการ โดยมีวัตถุประสงค์ ดังนี้

๑. เพื่อให้ระบบราชการเป็นที่เชื่อถือ ศรัทธา ของประชาชนและได้รับความเชื่อมั่นจากสังคมนานาชาติ
๒. เพื่อให้ราชการมีระบบการบริหารทรัพยากรบุคคลที่ยืดหยุ่น มีประสิทธิภาพมีคุณธรรม และมีความเข้มแข็งต้านทานต่อระบบอุปถัมภ์และการแทรกแซงอย่างไม่เป็นธรรม
๓. เพื่อให้ราชการมีวัฒนธรรมการทำงานที่เป็นทีม มุ่งเน้นผลงานที่มีประสิทธิภาพ สร้างสรรค์และยืดหยุ่นต่อการปรับตัวอย่างทันการณ์และเข้ากับบริบทของประเทศและสังคมนานาชาติที่มีการเปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็วและมีความคาดหวังสูงต่อภาคราชการ
๔. เพื่อให้ระบบราชการสามารถดึงดูดและรักษากำลังคนรุ่นใหม่ที่มีคุณภาพสูง

ในการดำเนินการ จำเป็นต้องพิจารณาโดยคำนึงถึงบริบทของประเทศในปัจจุบันที่มีความเปลี่ยนแปลงและความท้าทายเกิดขึ้นตลอดเวลา อาทิ การเข้าสู่ประชาคมอาเซียน การเปลี่ยนแปลงโครงสร้างประชากร ส่งผลให้ราชการต้องทำงานด้วยความรวดเร็วทันการณ์เพื่อตอบสนองต่อความคาดหวังต่อทั้งภายในและภายนอกประเทศ และเป็นการตอบสนองต่อความคาดหวังที่อยู่บนมาตรฐานโลกและค่านิยมของสังคมในแต่ละช่วงเวลา

นอกจากนี้ นโยบายรัฐบาลด้านการบริหารราชการแผ่นดินที่ได้ระบุถึงการส่งเสริมการบริหารราชการแผ่นดินที่มีธรรมาภิบาลและการป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐ ซึ่งมุ่งเน้นในการปรับปรุงระบบราชการทั้งองคาพยพ รวมถึงการปรับปรุงโครงสร้างองค์กร การบริการสาธารณะ การเสริมสร้างและพิทักษ์ระบบคุณธรรมในการแต่งตั้งและโยกย้ายบุคลากรภาครัฐ การปลูกฝังค่านิยม คุณธรรม จริยธรรมและจิตสำนึกในการรักษาศักดิ์ศรีของความเป็นข้าราชการที่ดี และการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบของเจ้าหน้าที่ของรัฐ

๑.๖ การฝึกอบรม และสัมมนาในแต่ละหน่วยงานมีงบประมาณจำนวนมาก แต่ยังขาดการบูรณาการร่วมกันระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ทำให้กลุ่มเป้าหมายมีความซ้ำซ้อนไม่ชัดเจน รวมทั้งเนื้อหาหลักสูตรและระยะเวลาในการฝึกอบรมไม่ครอบคลุม และไม่ทันต่อการเปลี่ยนแปลงของสภาวการณ์ในปัจจุบัน และส่วนใหญ่เป็นภารกิจที่หน่วยงานทำเป็นประจำ ควรบูรณาการหลักสูตรการฝึกอบรมต่างๆ เพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน โดยเฉพาะเรื่องภาษา กฎหมาย และมาตรฐานสากลที่เกี่ยวข้องต่างๆ สำหรับการฝึกอบรมในหลักสูตร

ที่จัดให้มีการศึกษาดูงานในต่างประเทศ ควรคำนึงถึงความจำเป็น ความคุ้มค่าและความประหยัด โดยมีการติดตามและประเมินผลความสำเร็จของงานที่ได้ดำเนินการแล้ว เพื่อนำมาพิจารณาปรับปรุงเนื้อหาหลักสูตรและกำหนดกลุ่มเป้าหมายให้มีความชัดเจนยิ่งขึ้น ตลอดจนนำองค์ความรู้ที่ได้รับมาประยุกต์ใช้ให้เกิดประโยชน์อย่างคุ้มค่า

<u>ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่างๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการฯ ตามที่ได้รับรายงาน</u>

สำนักงบประมาณ

การดำเนินการตามกรอบประชาคมอาเซียน มีงบประมาณการฝึกอบรมและสัมมนาจำนวนมาก เนื่องจากมีความจำเป็นต้องเตรียมความพร้อมของบุคลากรด้านต่างๆ รวมทั้งด้านระเบียบกฎหมาย เพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียนในปีพ.ศ. ๒๕๕๘ สำนักงบประมาณได้จัดตั้งคณะทำงานบูรณาการฯ ร่วมหารือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อพิจารณาลดความซ้ำซ้อนของกลุ่มเป้าหมายแล้ว การดำเนินการเป็นไปตามพันธกิจของหน่วยงาน และส่วนใหญ่เป็นการฝึกอบรม สัมมนาเพื่อเตรียมความพร้อมของบุคลากรในหน่วยงาน องค์กร และสถาบันการศึกษา จึงไม่มีความซ้ำซ้อน แต่หากเป็นการฝึกอบรมสัมมนาบุคคลภายนอกหน่วยงาน องค์กร และสถาบันการศึกษา กลุ่มเป้าหมายก็จะแตกต่างกัน เช่น กลุ่มธุรกิจอุตสาหกรรม กลุ่มท่องเที่ยวและบริการ กลุ่มสาธารณสุข และกลุ่มสิ่งแวดล้อม ความซ้ำซ้อนมีความเป็นไปได้น้อย รวมทั้งได้หารือร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกำหนดหลักสูตรการฝึกอบรมไปในทิศทางเดียวกันและครอบคลุมประเด็นสำคัญต่างๆ ในการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ตลอดจนมีแนวทางการติดตามประเมินผลของแผนบูรณาการต่อไป

กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ

กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ ในฐานะหน่วยงานประสานงานประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (AEC Coordination Agency) ได้ตระหนักถึงความสำคัญของการเตรียมการของประเทศไทยเพื่อเข้าร่วมเป็นประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน โดยดำเนินการจัดสัมมนา/เผยแพร่ข้อมูลประชาสัมพันธ์ เสริมสร้างความรู้ ความเข้าใจ สร้างความตระหนักรู้แก่ทุกภาคส่วน ทั้งบุคลากรของกรม บุคลากรของกระทรวงพาณิชย์ ผู้ผลิต ผู้ประกอบการ และสาธารณชน ให้รับทราบข้อมูลในแง่มุมที่หลากหลายรวมทั้งผลกระทบที่อาจจะเกิดขึ้นจากการเป็นประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน สร้างภูมิคุ้มกันและส่งเสริมการใช้ประโยชน์จากสิทธิอันพึงมีจากความตกลงในกรอบอาเซียน เพื่อเตรียมความพร้อมให้ทุกภาคส่วนสามารถปรับตัวรองรับกับการเปิดเสรีที่จะมีขึ้นในปี ๒๕๕๘ โดยเฉพาะผู้ประกอบการและสาธารณชนในจังหวัดต่าง ๆ ได้มีโอกาสในการเข้าถึงแหล่งข้อมูลได้สะดวกมากยิ่งขึ้น

ในการดำเนินงานตามภารกิจดังกล่าว กรมฯ ได้บูรณาการร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐและเอกชน เพื่อลดปัญหาการดำเนินงานที่ซ้ำซ้อน คำนึงถึงความจำเป็น เหมาะสม และประหยัดเงินงบประมาณโดยกรมฯ ได้สร้างเครือข่ายพันธมิตร (Network) ในการจัดสัมมนาเสริมสร้างความรู้ ความเข้าใจเตรียมความพร้อมรองรับการเปิดเสรีและการใช้สิทธิประโยชน์จากความตกลงทางการค้าร่วมกับหน่วยงานต่าง ๆ ทั้งที่มี MOU และไม่มี MOU รวมแล้วกว่า ๒๐

หน่วยงาน เช่น สภาหอการค้าแห่งประเทศไทย สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย สภาผู้ส่งสินค้าทางเรือแห่งประเทศไทย สภาเกษตรกร กรมส่งเสริมสหกรณ์ สันนิบาตเทศบาล กรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น มหาวิทยาลัยกรุงเทพ มหาวิทยาลัยธุรกิจบัณฑิตย์ สำนักงานคณะกรรมการอาชีวศึกษา เป็นต้น

ทั้งนี้ ในกระบวนการดำเนินงานของกรมฯ ได้มีการประชุมหารือและประสานงานกับเครือข่ายดังกล่าว รวมทั้งหน่วยงานภาครัฐและภาคเอกชนที่เกี่ยวข้อง เพื่อร่วมกันกำหนดกลุ่มเป้าหมายที่ชัดเจน สถานที่สะดวกในการเข้าร่วมงาน ระยะเวลาที่เหมะสม ขอบเขต ประเด็น/เนื้อหาหลักสูตรที่ทันต่อการเปลี่ยนแปลงของสภาวการณ์ในปัจจุบัน ตรงตามความต้องการของแต่ละกลุ่มเป้าหมาย และสอดคล้องกับการพัฒาเพื่อเพิ่มขีดความสามารถทางการค้า การลงทุน กับกลุ่มเป้าหมาย เพื่อเตรียมความพร้อมรองรับการเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน โดยเน้นการบูรณาการเพื่อไม่ให้การดำเนินงานซ้ำซ้อนหรือสิ้นเปลืองงบประมาณ

นอกจากนี้ ในช่วงหลายปีที่ผ่านมา กรมฯ ได้ดำเนินการเผยแพร่และประชาสัมพันธ์ข้อมูลเกี่ยวกับประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนอย่างต่อเนื่อง ซึ่งกระทรวงพาณิชย์ได้มอบหมายให้สำนักงานพาณิชย์ในภูมิภาคทุกจังหวัดทั่วประเทศเป็นศูนย์ประสานงานและบริการข้อมูลประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน หรือ ศูนย์ AEC จังหวัด ของกระทรวงพาณิชย์ โดยมีพาณิชย์จังหวัดเป็นหัวหน้าศูนย์ฯ ซึ่งกรมได้จัดกิจกรรมสัมมนาและฝึกอบรม เพื่อเสริมสร้างความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับ AEC ให้แก่บุคลากรของกระทรวงพาณิชย์ในภูมิภาค เช่น สำนักงานพาณิชย์จังหวัด สำนักงานการค้าภายในจังหวัด สำนักงานพัฒนาธุรกิจการค้าจังหวัด สำนักงานการค้าต่างประเทศ สำนักงานส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศในภูมิภาค ทั้งในกรุงเทพฯ และภูมิภาค

การเตรียมความพร้อมของไทยในการเข้าสู่ AEC ในปี ๒๕๕๘ บุคลากรของกระทรวงพาณิชย์และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในภูมิภาค จำเป็นต้องได้รับข้อมูล ข่าวสารที่มีการเปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็วอย่างสม่ำเสมอ เพื่อให้สามารถร่วมกับหน่วยงานภาครัฐ และเอกชน รวมทั้งเครือข่ายชุมชนท้องถิ่นในระดับจังหวัด ในการเตรียมการรองรับการเข้าร่วม AEC

โครงการพัฒนาบุคลากรของกระทรวงพาณิชย์และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในส่วนภูมิภาค เพื่อรองรับศูนย์ AEC ระดับจังหวัด จึงเป็นการต่อยอดกิจกรรมสัมมนาและฝึกอบรมให้แก่บุคลากรของกระทรวงพาณิชย์ ในส่วนภูมิภาค เพื่อเพิ่มองค์ความรู้เกี่ยวกับ AEC อย่างต่อเนื่อง และให้ครอบคลุมจำนวนบุคลากรของกระทรวงพาณิชย์ในส่วนภูมิภาคให้มากที่สุด

มหาวิทยาลัยราชภัฏเทพสตรี

มหาวิทยาลัยราชภัฏเทพสตรี มีการกำหนดเป้าหมายการดำเนินงานของกิจกรรมการฝึกอบรมสัมมนาให้เป็นไปตามแผนการดำเนินงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณประจำปี ตามมาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๘ ที่ให้มีผลการเบิกจ่ายงบประมาณสำหรับการฝึกอบรมสัมมนา ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๕๐ ในไตรมาสที่ ๑ โดยมีการจัดกิจกรรมในเชิงบูรณาการงานของส่วนงานในมหาวิทยาลัยให้กับบุคลากรสายสนับสนุนวิชาการ

จะเน้นงานด้านการพัฒนาคุณภาพงานบริการกับงานในแต่ละด้าน ส่วนการพัฒนาบุคลากรสายวิชาการ จะเน้นด้านการพัฒนาศักยภาพทางด้านวิชาการ การเข้าสู่ตำแหน่งวิชาการ และงานวิจัย

กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

งบประมาณในการฝึกอบรมและสัมมนาของกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารได้มีการบูรณาการภายในหน่วยงาน เช่น โครงการจัดอบรมหลักสูตรพัฒนาบุคลากรด้านไอซีทีภาครัฐตั้งแต่ระดับปฏิบัติการถึงผู้บริหารเทคโนโลยีสารสนเทศระดับสูง (Chief Information Office : CIO) ซึ่งในรายละเอียดของหลักสูตรมีการพิจารณาถึงความครอบคลุมกับภารกิจการพัฒนาของเทคโนโลยีที่ใช้ในปัจจุบัน ทั้งนี้ในส่วนของเป้าหมายและกรอบระยะเวลาดำเนินการ กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารได้มีการหารือร่วมกันกับทั้งหน่วยงานภายในและภายนอกที่เกี่ยวข้อง เพื่อพิจารณาถึงความครอบคลุมและความซ้ำซ้อน เพื่อให้ตอบสนองต่อการนำไปปฏิบัติในหน่วยงานให้มากที่สุด

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กำหนดให้มีการจัดทำแผน Action Plan ของการฝึกอบรมสัมมนา ซึ่งประกอบไปด้วยหลักสูตรการฝึกอบรม สถานที่กลุ่มเป้าหมาย และระยะเวลาอบรม/เบิกจ่าย ซึ่งต้องเบิกจ่ายไม่น้อยกว่าร้อยละ ๕๐ ของวงเงินงบประมาณภายในไตรมาสที่ ๑ ซึ่งการจัดหลักสูตรการสัมมนาและฝึกอบรม มีแนวทางการดำเนินงาน ดังนี้

๑) มีการวิเคราะห์ความจำเป็นหรือการสร้างเนื้อหาหลักสูตรการสัมมนาและฝึกอบรมพิจารณาจากข้อมูลต่างๆ เช่น ยุทธศาสตร์/นโยบายประเทศ ที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาบุคลากร นโยบายจากผู้บริหารของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ มติหรือข้อกำหนดต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง (มติ ครม. ที่เกี่ยวข้อง ข้อสังเกตจากคณะกรรมาธิการฯ) ผลการประเมินการจัดฝึกอบรมที่ผ่านมา ข้อมูลจากยุทธศาสตร์การพัฒนาทรัพยากรบุคคลของสำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ภารกิจ หน้าที่ ความรับผิดชอบ และปัญหาในการทำงาน เป็นต้น ซึ่งได้กำหนดกลุ่มเป้าหมายแต่ละหลักสูตรไว้ชัดเจน

๒) มีการปรับปรุงเนื้อหาหลักสูตรและระยะเวลาในการฝึกอบรมให้ครอบคลุมและทันการเปลี่ยนแปลง โดยมีการประเมินความเหมาะสมของหลักสูตรฝึกอบรมทุกหลักสูตรที่ดำเนินการ นำผลการประเมินที่ได้ และข้อมูลสภาวการณ์ในปัจจุบันที่เกี่ยวข้องมาปรับปรุงหลักสูตรก่อนดำเนินการ

๓) มีการประเมินผลการฝึกอบรมหลักสูตรต่างๆ ที่ดำเนินการ ซึ่งมีการประเมินผล ๓ ระดับ คือ (๑) กระประเมินความพึงพอใจ (๒) กระประเมินการเรียนรู้ และ (๓) การติดตามประเมินผลการนำความรู้ไปปรับใช้ในการปฏิบัติงาน

๔) การเตรียมความพร้อมสู่ประชาคมอาเซียน จะแบ่งการพัฒนาบุคลากรตามภารกิจของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๕) หลักสูตรที่จัดให้มีการศึกษาดูงานต่างประเทศ ได้พิจารณาความจำเป็นของกลุ่มเป้าหมายผู้ไปศึกษาดูงาน ความสอดคล้องของหลักสูตร หัวข้อเรื่องสถานที่ดูงาน จุดเด่นความสอดคล้องกับวิชาการที่ฝึกอบรมในห้องเรียน และเวลาเดินทาง ผลการศึกษาที่สามารถนำ

ความรู้และประสบการณ์ตรงกลับมาประยุกต์ใช้ให้เกิดประโยชน์กับการปฏิบัติงาน หรือแก้ไขปัญหาการทำงานให้กับตนเอง ได้แลกเปลี่ยนความรู้และประสบการณ์ทำงานด้านการเกษตรและสหกรณ์ระหว่างประเทศ

๖) ให้มีการประสานร่วมกับสถาบันวิชาการ เตรียมการศึกษาข้อมูลก่อนเดินทาง มีการประชุมเตรียมการ สรุปประเมินผล ภาพรวมเนื้อหาที่จะศึกษาดูงาน การปูพื้นความรู้ก่อนการเดินทาง และการสรุปเนื้อหา ศึกษาดูงานก่อนและหลังการปูพื้นความรู้ก่อนการเดินทาง และการสรุปเนื้อหาศึกษาดูงานก่อนและหลังการศึกษาดูงาน เพื่อนำองค์ความรู้จัดทำเอกสารวิชาการการศึกษาดูงานมาถ่ายทอดและปรับปรุงการทำงาน

๗) พิจารณาถึงช่องทางโอกาส ความเป็นไปได้ ในการแสวงหาความร่วมมือ ในระดับปฏิบัติสร้างความสัมพันธ์อันดีระหว่างนักบริหารในกระทรวง และบุคลากรในประเทศที่เข้าศึกษาดูงาน (ผู้เดินทาง หน่วยงาน กับหน่วยงานหรือบุคคลที่เกี่ยวข้องกับที่ศึกษาดูงาน)

ทั้งนี้ ได้ดำเนินการแล้วเสร็จ โดยคำนึงถึงความจำเป็น คุ้มค่า ประหยัด และผลสำเร็จของการศึกษาดูงานเป็นสำคัญ

๑.๗ ควรมีหน่วยงานกลางทำหน้าที่ควบคุมเงินงบประมาณและแผนงานทั้งหมด เกี่ยวกับการป้องกันและปราบปรามการทุจริตของรัฐ เพื่อมิให้แต่ละหน่วยงานตั้งงบประมาณด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตซ้ำซ้อนกัน และการใช้งบประมาณดังกล่าวควรเน้นจัดกิจกรรมที่จะช่วยเสริมสร้างให้ประชาชนมีความซื่อสัตย์ ไม่ควรเน้นไปที่จัดการสัมมนา นอกจากนี้ หน่วยงานภาครัฐควรประสานกับหน่วยงานภาคเอกชนที่มีงบประมาณสำหรับดำเนินงานเกี่ยวกับการป้องกันและปราบปรามการทุจริตอยู่แล้ว โดยหน่วยงานของรัฐเข้าไปส่งเสริมด้านวิทยากรหรือแนะนำหัวข้อในการจัดกิจกรรม

<u>ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่างๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการฯ ตามที่ได้รับรายงาน</u>

สำนักงบประมาณ

การจัดทำงบประมาณในลักษณะบูรณาการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ เรื่องการป้องกันปราบปรามการทุจริต และประพฤติมิชอบในภาครัฐ งบประมาณรวมทั้งสิ้น ๒,๑๐๖.๑๑๗๑ ล้านบาท มีสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ เป็นหน่วยงานเจ้าภาพ สำนักงบประมาณและสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เป็นเลขานุการร่วม และมีหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งสิ้น ๘ กระทรวง (๑๗ หน่วยงาน) ๒ ส่วนราชการไม่สังกัดฯ และ ๒ หน่วยงานอิสระของรัฐ โดยร่วมกันกำหนดขอบเขตการทำงานและเป้าหมายในการดำเนินงานที่ชัดเจน ทั้งนี้ การดำเนินงานของแต่ละหน่วยงานไม่มีความซ้ำซ้อนกัน เนื่องจากมีการบูรณาการในกิจกรรมต่างๆ ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและได้กำหนดกลุ่มเป้าหมายในการดำเนินการที่ชัดเจน แบ่งเป็น ๓ กลุ่ม คือ ๑) เด็กและเยาวชน โดยการปลูกฝังคุณธรรม จริยธรรม ให้ยึดถือประโยชน์ส่วนรวมมากกว่าประโยชน์ส่วนตน ๒) หน่วยงานภาครัฐ โดยเสริมสร้างและสนับสนุนให้ใช้หลักธรรมาภิบาลในการบริหารองค์กร เจ้าหน้าที่ของรัฐยึดถือปฏิบัติตามประมวลจริยธรรมในการปฏิบัติหน้าที่ และ ๓) ประชาชน ภาคประชาสังคม

และภาคีทุกภาคส่วน โดยส่งเสริมและสนับสนุนให้เกิดการมีส่วนร่วมในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ทั้งนี้ สามารถจำแนกตามแนวทางการดำเนินงานได้ ดังนี้

๑) **สร้างกลไกการป้องกันการทุจริตให้เข้มแข็งและมีประสิทธิภาพจำนวน ๘๑๒.๓๕๐๒ ล้านบาท** ประกอบด้วย กิจกรรมที่สำคัญ ได้แก่ รณรงค์ปลูกจิตสำนึก เสริมสร้างและสนับสนุนให้ใช้หลักธรรมาภิบาลในการบริหารองค์กรให้เจ้าหน้าที่ของรัฐยึดถือปฏิบัติตามประมวลจริยธรรมในการปฏิบัติหน้าที่ เสนอมาตรการ ความเห็น และข้อเสนอแนะในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พัฒนาเครือข่ายความร่วมมือกับภาคีทุกภาคส่วนในประเทศ และพัฒนาเครือข่ายระหว่างประเทศ และสนับสนุนให้ประชาชน ทั่วประเทศมีส่วนร่วมในการป้องกันการทุจริต มีหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ดังนี้ ป.ป.ช. (๔๙๗.๖ ล้านบาท) ป.ป.ท. (๒๘๐.๘ ล้านบาท) ก.พ.ร. (๑๗.๑ ล้านบาท) กระทรวงมหาดไทย (๖.๗ ล้านบาท) กระทรวงแรงงาน (๘.๒ ล้านบาท)กลุ่มเป้าหมายในการดำเนินการ คือ เจ้าหน้าที่ของรัฐ หน่วยงานภาครัฐ และประชาชนในภาคส่วนต่าง ๆ

๒) **สร้างความตระหนักรู้ในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต จำนวน ๗๐๒.๙๒๓๓ ล้านบาท** ประกอบด้วย**กิจกรรมที่สำคัญ** ได้แก่ ปลูกจิตสำนึกด้านจริยธรรมแก่ทุกภาคส่วน เสริมสร้างความตระหนักรู้ด้านคุณธรรมจริยธรรมในกลุ่มเด็กและเยาวชน พัฒนานวัตกรรมเพื่อเสริมสร้างธรรมาภิบาลในสถานศึกษา พัฒนาบุคลากรและเสริมสร้างจริยธรรมคุณธรรม พัฒนาความรู้ให้บุคลากรสาธารณสุขทุกระดับในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พัฒนาความรู้ให้อาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน (อสม.) ด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในระดับชุมชน มีหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ดังนี้ ป.ป.ช. (๔๐๖.๗ ล้านบาท) กระทรวงศึกษาธิการ (๒๓๘.๐ ล้านบาท) กระทรวงสาธารณสุข (๓๖.๕ ล้านบาท) กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ (๑๑.๙ ล้านบาท) กระทรวงมหาดไทย (๔.๘ ล้านบาท) กระทรวงพลังงาน (๑ ล้านบาท) สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน (๔.๑ ล้านบาท) กลุ่มเป้าหมายในการดำเนินการ คือเด็ก เยาวชน นักเรียน นักศึกษา ในสถานศึกษา

๓) **เสริมสร้างความเข้มแข็งในการปราบปรามการทุจริต จำนวน ๕๙๐.๘๔๓๖ ล้านบาท** ประกอบด้วยกิจกรรมที่สำคัญ ได้แก่ การไต่สวนวินิจฉัย รวบรวมหลักฐาน สืบสวนสอบสวนผู้กระทำผิดทุจริตต่อหน้าที่ รวมทั้งพัฒนาบุคลากรการป้องกันและปราบปรามการทุจริต มีหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ดังนี้ ป.ป.ช. (๕๗๕.๕ ล้านบาท) สตช. (๑๔.๓ ล้านบาท) ป.ป.ง. (๑ ล้านบาท)

นอกเหนือจากการสนับสนุนงบประมาณในลักษณะบูรณาการเพื่อการป้องกันและขจัดการทุจริตและประพฤติมิชอบดังกล่าวแล้ว คณะรักษาความสงบแห่งชาติได้แต่งตั้งคณะกรรมการต่อต้านการทุจริตแห่งชาติ (คตช.) ซึ่งมีหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติเป็นประธานกรรมการ เพื่อทำหน้าที่จัดทำแนวทางและมาตรการในการบูรณาการเพื่อเสริมสร้างและประสานความร่วมมือในการป้องกันและขจัดการทุจริตและประพฤติมิชอบระหว่างหน่วยงานของรัฐหรือภาคเอกชนที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้การดำเนินการตามนโยบายในเรื่องดังกล่าวเกิดผลอย่างเป็นรูปธรรมและเป็นไปในทิศทางเดียวกัน และแต่งตั้งคณะอนุกรรมการ ๔ คณะ ได้แก่ ตณะอนุกรรมการต่อต้านการทุจริตแห่งชาติด้านการปลูกฝังจิตสำนึกและสร้างการรับรู้

คณะอนุกรรมการต่อต้านทุจริตแห่งชาติด้านการป้องกันการทุจริต คณะอนุกรรมการต่อต้านการทุจริตแห่งชาติด้านการประชาสัมพันธ์ และคณะอนุกรรมการประสานความร่วมมือข้อตกลงคุณธรรม

๑.๘ การโฆษณาและประชาสัมพันธ์ของหน่วยงานและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ควรกำหนดให้มีการบูรณาการเนื้อหาสาระเพื่อเป็นการประหยัดงบประมาณ การใช้สื่อโฆษณาและประชาสัมพันธ์ประเภทโทรทัศน์และวิทยุ ควรพิจารณาเท่าที่จำเป็นอย่างเหมาะสม การจัดกิจกรรมประชาสัมพันธ์ควรดำเนินการเองแทนการจ้างเอกชนผู้รับจัดงาน (Organizer) หรือพิจารณาใช้สื่อประเภทอื่นที่มีค่าใช้จ่ายต่ำกว่า การจัดทำป้ายโฆษณาประชาสัมพันธ์ ควรดำเนินการเฉพาะเนื้อหาที่มีความสำคัญเพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดและกำหนดให้มีการติดตามประเมินผลงานด้านการประชาสัมพันธ์ในแต่ละปีงบประมาณ เพื่อนำมาพัฒนาเนื้อหาสาระ และดำเนินการให้สอดคล้องกับความต้องการของกลุ่มเป้าหมาย สำหรับการจัดทำป้ายประชาสัมพันธ์ขนาดใหญ่ (Billboard) ควรเน้นเฉพาะภารกิจของหน่วยงานที่มีเนื้อหาก่อให้เกิดประโยชน์ต่อประชาชนอย่างแท้จริง ไม่ควรนำเสนอในลักษณะเป็นการสร้างความนิยมส่วนบุคคล ทั้งนี้ เพื่อให้การใช้จ่ายงบประมาณเป็นไปอย่างประหยัดและมีประสิทธิภาพ สำหรับหน่วยงานที่มีภารกิจในการป้องกันและปราบปราม ควรมีการประชาสัมพันธ์หน่วยงานและผลงานให้เป็นที่รู้จัดในวงกว้างมากขึ้น รวมทั้งให้เผยแพร่ความรู้แก่ประชาชนให้รู้เท่าทันมิจฉาชีพในรูปแบบต่างๆ โดยการประชาสัมพันธ์ควรจะจัดสรรงบประมาณรวมไว้ที่สำนักงานปลัดกระทรวงเพื่อให้เกิดเอกภาพในการบริหารจัดการ
<u>ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่างๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการฯ ตามที่ได้รับรายงาน</u>

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ มีการบูรณาการเนื้อหาและกลไกคณะกรรมการประชาสัมพันธ์การเกษตรและสหกรณ์ มีการใช้สื่อวิทยุโทรทัศน์อย่างเหมาะสม โดยมีรายการโทรทัศน์ทางช่อง ๑๑ และรายการทางสถานีวิทยุกระจายเสียงเพื่อการเกษตร ซึ่งเป็นสถานีวิทยุในสังกัดกรมส่งเสริมการเกษตร กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ การจัดทำกิจกรรมประชาสัมพันธ์ขนาดเล็กส่วนใหญ่จะดำเนินการจัดเอง ยกเว้นกรณีงานมหกรรมขนาดใหญ่ อาจจำเป็นต้องจัดจ้างบริษัทเอกชนเป็นผู้ดำเนินการ การจัดทำป้ายโฆษณาประชาสัมพันธ์จัดทำเท่าที่จำเป็น สำหรับการจัดทำป้ายประชาสัมพันธ์ขนาดใหญ่ มีการจัดทำเฉพาะภารกิจสำคัญเท่านั้น

การบูรณาการการทำงานร่วมกันโดยคณะกรรมการประชาสัมพันธ์การเกษตรและสหกรณ์ ซึ่งมีการกำหนดแนวทางเพื่อการประชาสัมพันธ์ข้อมูลข่าวสารที่สนับสนุนนโยบายของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ดังนี้

๑) การวิเคราะห์และวางแผนเพื่อกำหนดประเด็นตามโครงการ งาน กิจกรรมที่สนับสนุนนโยบายสำคัญของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
๒) การประสานและรวบรวมข้อมูลในเชิงลึกจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและเครือข่ายเจ้าหน้าที่ปฏิบัติงานประชาสัมพันธ์ของหน่วยงานในสังกัด

๓) การวิเคราะห์สื่อหรือช่องทางการประชาสัมพันธ์เพื่อให้ตรงกับกลุ่มเป้าหมายที่จะรับข้อมูลข่าวสารการประชาสัมพันธ์

๔) การติดตามและประเมินผลการประชาสัมพันธ์ ซึ่งในปีงบประมาณที่ผ่านมามีการติดตามผลการเผยแพร่ข่าวประชาสัมพันธ์ผ่านสื่อสิ่งพิมพ์ เดือนละ ๑ ครั้ง โดยดูว่าข่าวประชาสัมพันธ์แต่ละชิ้นมีสื่อสิ่งพิมพ์นำไปเผยแพร่มากหรือน้อยเพียงใด เพื่อนำมาพิจารณาปรับปรุงและเพิ่มช่องทางแนวทางให้ข่าวประชาสัมพันธ์ได้รับการเผยแพร่มากยิ่งขึ้น

ปัญหาอุปสรรค

๑) งบประมาณมีจำกัด ทำให้การประชาสัมพันธ์ไม่สามารถครอบคลุมถึงการดำเนินงานในโครงการอื่นๆ การนำเสนอข่าวสารขาดความสม่ำเสมอการดำเนินงานในโครงการอื่นๆ ไม่ต่อเนื่อง ช่องทางในการเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ไม่ได้รับความนิยมเท่าที่ควร

๒) การขาดข้อมูลที่จำเป็นในการดำเนินงาน

๓) การจัดจ้างเอกชนดำเนินงาน บางครั้งบริษัทที่ได้รับการจ้างงานไม่มีความเชี่ยวชาญ

แนวทางการแก้ไขปัญหา : จัดจ้างผู้เชี่ยวชาญในการผลิตและเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารการประชาสัมพันธ์ ของกระทรวง เพื่อเพิ่มช่องทางการเผยแพร่ผลการดำเนินงานของกระทรวงให้แพร่หลายมากขึ้น

๑.๙ การจ้างที่ปรึกษา ควรบูรณาการระหว่างหน่วยงานภายในกระทรวงหรือระหว่างกระทรวงเพื่อลดความซ้ำซ้อน และประหยัดงบประมาณ ควรเผยแพร่องค์ความรู้จากผลการศึกษาหรือผลการวิจัยที่ผ่านมาให้หน่วยงานต่างๆ สามารถเข้าถึงและนำไปประยุกต์ใช้เพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดร่วมกันได้ สำหรับหน่วยงานที่มีการจ้างที่ปรึกษาต่อเนื่องหลายปี ควรปรับปรุงวิธีการดำเนินงานโดยใช้บุคคลากรของหน่วยงานดำเนินการเอง และหากสาระสำคัญเป็นความลับของทางราชการไม่ควรจ้างที่ปรึกษาให้ดำเนินการเพื่อป้องกันการรั่วไหลของข้อมูล

<u>ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่างๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการฯ ตามที่ได้รับรายงาน</u>

กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

โครงการเกี่ยวกับการจ้างที่ปรึกษาของกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ได้มีการบูรณาการการดำเนินงานระหว่างหน่วยงานภายในกระทรวงและระหว่างกระทรวง เพื่อลดความซ้ำซ้อน ประหยัดงบประมาณ และสามารถนำไปประยุกต์ใช้เพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุด

๑.๑๐ การเดินทางไปราชการต่างประเทศ ควรมีหลักเกณฑ์การจัดสรรงบประมาณที่เป็นไปในทิศทางเดียวกัน เฉพาะกรณีที่มีความจำเป็นหรือกรณีที่มีพันธะผูกพันหรือข้อตกลงหรือกรณีเป็นภารกิจหลัก โดยพิจารณาจำนวนคนและระยะเวลาการเดินทางตามความจำเป็นและเหมาะสม โดยต้องเป็นบุคคลากรผู้เกี่ยวข้องโดยตรงเท่านั้น สำหรับการโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณเพื่อเดินทางไปราชการต่างประเทศ ควรดำเนินการ

เฉพาะกรณีที่เป็นข้อผูกพันหรือความจำเป็นที่เกิดขึ้นระหว่างปีงบประมาณเท่านั้น ทั้งนี้ ควรนำเทคโนโลยีการประชุมทางไกล (Video Conference) มาใช้ในการประชุมระหว่างประเทศเพื่อประหยัดงบประมาณ สำหรับหน่วยงานที่มีการตั้งงบประมาณเดินทางไปราชการต่างประเทศในภารกิจเดิมเป็นประจำทุกปี ควรพิจารณาทบทวนโดยคำนึงถึงความคุ้มค่าและประโยชน์ที่จะได้รับอย่างแท้จริง

<u>ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่างๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการฯ ตามที่ได้รับรายงาน</u>

สำนักงบประมาณ

ในการพิจารณาจัดสรรงบประมาณเกี่ยวกับค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการต่างประเทศชั่วคราว สำนักงบประมาณจะพิจารณาตั้งงบประมาณได้เฉพาะหน่วยงานที่มีภารกิจหลักและอำนาจหน้าที่โดยตรง ซึ่งมีความจำเป็นและจะเกิดประโยชน์คุ้มค่าอย่างยิ่งเท่านั้น โดยให้พิจารณาแผนการดำเนินงาน จำนวนบุคคล ระยะเวลา และค่าใช้จ่ายอย่างเข้มงวด

ในขั้นตอนการบริหารงบประมาณ การโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการต่างประเทศชั่วคราว จะต้องดำเนินการตามระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ซึ่งหากไม่มีการกำหนดไว้ในแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณที่สำนักงบประมาณให้ความเห็นชอบไว้แล้ว ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจจะต้องขอทำความตกลงกับสำนักงบประมาณก่อนดำเนินการต่อไป

มหาวิทยาลัยราชภัฏเทพสตรี

มหาวิทยาลัยราชภัฏเทพสตรี กำหนดเป็นนโยบายในการจัดทำแผนปฏิบัติการสำหรับงบประมาณการฝึกอบรมสัมมนา ไม่ให้มีการจัดกิจกรรมเดินทางไปต่างประเทศ ยกเว้นกิจกรรมที่มีข้อตกลง (MOU) เท่านั้น โดยให้เน้นการฝึกอบรมสัมมนาภายในประเทศ และภายในมหาวิทยาลัยเพื่อเป็นการประหยัดงบประมาณ

กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารได้จัดทำคำของบประมาณค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการต่างประเทศ สำหรับการเจรจาและการประชุมนานาชาติเฉพาะกรณีที่มีความจำเป็นหรือมีพันธะผูกพันตามข้อตกลง (MOU) ระหว่างประเทศตามภารกิจและบทบาทหน้าที่ของกระทรวง โดยได้คำนึงถึงความคุ้มค่าและประโยชน์ที่จะได้รับ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ดำเนินการในเรื่องการเดินทางไปราชการต่างประเทศ ดังนี้

๑) การจัดสรรงบประมาณภารกิจหลัก จะมีการกำกับตรวจสอบค่าใช้จ่าย ในการเดินทางไปราชการต่างประเทศให้เป็นไปโดยประหยัด เหมาะสมกับค่าใช้จ่าย ระยะเวลาเดินทาง จำนวนบุคลากร เป็นไปตามความเหมาะสมเท่าที่จำเป็น อัตราค่าโดยสารเครื่องบินให้เป็นไปตามความเป็นจริง อย่างเข้มงวด

๒) การโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณเพื่อการเดินทางไปราชการต่างประเทศ จะดำเนินการเฉพาะกรณีที่มีข้อผูกพัน และมีความจำเป็นที่เกิดขึ้นระหว่างปีงบประมาณเท่านั้น

๓) การเดินทางไปราชการต่างประเทศเป็นภารกิจที่ต้องปฏิบัติอย่างต่อเนื่องประจำทุกปี เนื่องจากเป็นการเพิ่มประสิทธิภาพในการดำเนินภารกิจด้านการเกษตรต่างประเทศ ซึ่งต้องติดตามสถานการณ์ทั้งด้านเศรษฐกิจ สังคมและการเมือง ที่อาจส่งผลกระทบต่อภาคเกษตรของไทย เพื่อกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้วางแนวทางการพัฒนาความร่วมมือด้านการเกษตรต่างประเทศ

ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

๑) ด้านการประชาสัมพันธ์ภาพลักษณ์ของประเทศ

๒) ด้านความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ

๓) ด้านธุรกิจ การลงทุน และการค้าระหว่างประเทศ สามารถแสดงให้ประชาคมโลกมีความเชื่อมั่น

๑.๑๑ งบประมาณด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ควรมีการบูรณาการภายในกระทรวง และระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง สำหรับครุภัณฑ์คอมพิวเตอร์และครุภัณฑ์อื่นๆ ที่จัดหาใหม่หรือทดแทนของเดิม ควรพิจารณากำหนดวิธีการจัดหาให้มีความเหมาะสมและคุ้มค่า ซึ่งบางหน่วยงานอาจจัดหาโดยวิธีเช่า และบางหน่วยงานอาจจัดหาโดยวิธีจัดซื้อ ทั้งนี้ ให้คำนึงถึงประโยชน์สูงสุดและประสิทธิภาพการดำเนินงานของหน่วยงานเป็นหลัก สำหรับค่าเช่าบริการเครือข่ายของหน่วยราชการต่างๆ ควรพิจารณาถึงการเพิ่มประสิทธิภาพความรวดเร็วและความจุของการส่งข้อมูลผ่านเครือข่ายที่เช่ามากขึ้นกว่าเดิม

<u>ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่างๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการฯ ตามที่ได้รับรายงาน</u>

สำนักงบประมาณ

ในปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๘ สำนักงบประมาณได้จัดทำแผนบูรณาการ การพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร เพื่อบูรณาการด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารภายในกระทรวง และระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยมีกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร เป็นเจ้าภาพ และมีหน่วยงานที่เข้าร่วมทั้งสิ้น ๒๐ กระทรวง (๑๔๑ หน่วยงาน) ๗ ส่วนราชการไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรีฯ ๓ หน่วยงานของรัฐสภา ๓ หน่วยงานของศาล ๘ หน่วยงานอิสระของรัฐ ๖ รัฐวิสาหกิจ เพื่อให้แผนบูรณาการดังกล่าวเป็นกลไกในการขับเคลื่อนการดำเนินงานของหน่วยงานต่างๆที่มีเป้าหมายและวัตถุประสงค์เดียวกันสามารถเชื่อมโยงภารกิจที่สอดคล้องกัน เพื่อให้ประชาชนเข้าถึงการใช้ประโยชน์จากเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารอย่างมีคุณภาพ ทั่วถึง เท่าเทียม และเพิ่มขีดความสามารถทางเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร โดยมีแนวทางการดำเนินการ ๔ แนวทาง ดังนี้

๑) การปรับเปลี่ยนโครงสร้างพื้นฐาน ICT ภาครัฐให้ทันสมัย จำนวน ๑๘,๔๕๖.๖๘๐๘ ล้านบาท
๒) สร้างกลไกเชื่อมโยงเพื่อนำไปสู่รัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์ จำนวน ๑,๐๔๔.๐๔๓๒ ล้านบาท
๓) สร้างกลไกเชื่อมโยงเพื่อนำไปสู่รัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์ จำนวน ๒๘๐.๕๒๘๑ ล้านบาท
๔) พัฒนาด้านกฎหมาย ยกระดับความพร้อมกำลังคน การบริหารจัดการ จำนวน ๑๓๙.๖๑๐๕ ล้านบาท

สำหรับครุภัณฑ์คอมพิวเตอร์และครุภัณฑ์อื่นๆที่จัดหาใหม่หรือทดแทนของเดิม และค่าเช่าบริการเครือข่ายของหน่วยงานต่างๆ นั้น สำนักงบประมาณได้กำหนดหลักเกณฑ์ประกอบการพิจารณาในเรื่องดังกล่าว เพื่อเป็นแนวทางในการจัดหา โดยคำนึงถึงความเหมาะสม คุ้มค่า ประโยชน์สูงสุดและประสิทธิภาพการดำเนินการเป็นหลักดังนี้

๑. ค่าเช่าบริการเครือข่ายของหน่วยงาน สำนักงบประมาณพิจารณาค่าเช่าบริการเครือข่ายต่างๆ ของหน่วยงาน โดยให้ตั้งงบประมาณในวงเงินไม่เกินปีที่ผ่านมาและมีความเร็วเพิ่มขึ้นกว่าปีที่ผ่านมา เช่นค่าเช่าบริการอินเทอร์เน็ต ค่าเช่าบริการรับฝากเครื่องแม่ข่าย (Co-Location) เป็นต้น

๒. ครุภัณฑ์คอมพิวเตอร์และครุภัณฑ์อื่นๆที่จัดหาใหม่หรือทดแทนของเดิมมีแนวทางการพิจารณาดังนี้

๒.๑)การขอตั้งงบประมาณครุภัณฑ์คอมพิวเตอร์ที่มีวงเงินเกินกว่า ๑๐๐ ล้านบาทขึ้นไป หน่วยงานที่ขอตั้งงบประมาณจะต้องส่งโครงการหรือรายละเอียดโครงการที่ขอตั้งงบประมาณนั้น ให้คณะกรรมการการจัดหาระบบคอมพิวเตอร์ของรัฐ กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารพิจารณาให้ความเห็นก่อนเสนอคำขอตั้งงบประมาณให้สำนักงบประมาณพิจารณาจัดสรรงบประมาณ

๒.๒)การจัดหาครุภัณฑ์ต่ำกว่า ๑๐๐ ล้านบาท หน่วยงานที่ขอตั้งงบประมาณสามารถเสนอคำขอตั้งงบประมาณให้สำนักงบประมาณพิจารณาจัดสรรงบประมาณได้โดยตรง

๒.๒.๑) รายการครุภัณฑ์คอมพิวเตอร์สำหรับใช้งาน เช่น เครื่องคอมพิวเตอร์ เครื่องคอมพิวเตอร์พกพา เครื่องพิมพ์ เครื่องสแกนเนอร์ เป็นต้น

(๑)ให้พิจารณาตามเกณฑ์ราคากลางและคุณลักษณะพื้นฐานครุภัณฑ์คอมพิวเตอร์ตามที่กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารกำหนด ซึ่งมีการปรับปรุงราคาและคุณลักษณะใหม่ทุกปี

(๒) กรณีการจัดหาเพื่อทดแทนของเดิม ต้องมีอายุใช้งานมาแล้วไม่น้อยกว่า ๗ ปี (จัดซื้อก่อนปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒)

(๓) กรณีที่กำหนดราคาและคุณลักษณะที่ไม่เป็นไปตามประกาศของกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ให้ใช้ราคาตลาด ณ ปัจจุบันและเปรียบเทียบราคา ๓ ยี่ห้อ เป็นอย่างน้อย

ทั้งนี้ ในการจัดหาครุภัณฑ์คอมพิวเตอร์ควรคำนึงถึงงบประมาณที่ต้องจ่ายในอนาคต เช่น ค่าหมึกพิมพ์ ค่าบำรุงรักษา ค่าบริหารจัดการ ค่าไฟฟ้า เป็นต้น

๒.๒.๒) รายการครุภัณฑ์คอมพิวเตอร์สำหรับระบบคอมพิวเตอร์ ระบบงาน การจัดการความปลอดภัยและระบบเครือข่าย เช่น เครื่องคอมพิวเตอร์แม่ข่าย การจัดเก็บข้อมูลจราจรของระบบเครือข่าย (Log File) อุปกรณ์ป้องกันเครือข่าย (Firewall) อุปกรณ์ป้องกันและตรวจจับการบุกรุก (Intrusion Prevention System) อุปกรณ์กระจายสัญญาณเครือข่าย (Network Switch)เป็นต้น

(๑) ใช้เกณฑ์ราคาและคุณลักษณะตามเกณฑ์ราคากลางและคุณลักษณะพื้นฐานครุภัณฑ์คอมพิวเตอร์ของกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร เป็นลำดับแรก หากต้องการครุภัณฑ์ที่มีราคาและคุณลักษณะที่ไม่มีอยู่ในเกณฑ์นี้ ต้องมีคำชี้แจงที่ชัดเจนถึงเหตุผล ความจำเป็น รายละเอียดคุณลักษณะ และที่มาของราคาต่อหน่วย

(๒) กรณีจัดหาระบบงาน/ครุภัณฑ์ทดแทนของเดิม ควรให้หน่วยงานชี้แจงที่ชัดเจนถึงเหตุผลความจำเป็น เปรียบเทียบคุณลักษณะของครุภัณฑ์เดิมกับครุภัณฑ์ใหม่ที่จะทดแทน โดยไม่ควรมีความแตกต่างกันมากนักในคุณลักษณะที่สำคัญ เช่น กรณีทดแทนเครื่องคอมพิวเตอร์แม่ข่ายควรมีหน่วยประมวลผล(CPU) หน่วยความจำ (Memory) หน่วยจัดเก็บข้อมูล (Hard disk) หากมีความแตกต่างกันมาก จะไม่ใช่เป็นการทดแทน

(๓) กรณีจัดหาครุภัณฑ์สำหรับรองรับระบบ IPV๖ เช่น เครื่องคอมพิวเตอร์แม่ข่าย การจัดเก็บข้อมูลจราจรของระบบเครือข่าย (Log File) อุปกรณ์ป้องกันเครือข่าย (Firewall) อุปกรณ์ป้องกันและตรวจจับการบุกรุก (Intrusion Prevention System) อุปกรณ์กระจายสัญญาณเครือข่าย (Network Switch) ควรทดแทนอุปกรณ์ที่ถูกจัดหามาก่อนปี พ.ศ. ๒๕๕๒

กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

กระทรวงวิทยาศาสตร์ฯ มีการบูรณาการด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารภายในกระทรวง โดยมีการแต่งตั้งคณะอนุกรรมการบูรณาการงานระบบเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ของกระทรวงวิทยาศาสตร์ฯ ขึ้น ภายใต้คณะกรรมการบริหารและจัดหาระบบคอมพิวเตอร์ของกระทรวงวิทยาศาสตร์ฯ ทำหน้าที่พิจารณาและกลั่นกรองการจัดหาระบบคอมพิวเตอร์ของหน่วยงานในสังกัดให้มีความเหมาะสมและคุ้มค่าบูรณาการงานด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารของกระทรวงวิทยาศาสตร์ฯ โดยมีการบูรณาการการพัฒนาระบบสารสนเทศภายในกระทรวงวิทยาศาสตร์ฯ เพื่อลดการเสนอขอรับการจัดสรรงบประมาณและการใช้จ่ายงบประมาณในการพัฒนาระบบสารสนเทศที่ซ้ำซ้อนและเป็นไปอย่างประหยัด

นอกจากนี้ ได้ดำเนินการจัดหาครุภัณฑ์คอมพิวเตอร์ทดแทน และการเช่าบริการเครือข่ายตามข้อสังเกตคณะกรรมาธิการฯ โดยพิจารณาตามเกณฑ์ราคากลาง คุณลักษณะพื้นฐานและโครงสร้างพื้นฐานของหน่วยงานเพื่อให้สอดคล้องเหมาะสมกับการปฏิบัติงาน สามารถรองรับงานสารสนเทศในปัจจุบันและที่จะเกิดขึ้นในอนาคตได้ สำหรับค่าเช่าบริการเครือข่ายได้มีการเพิ่มประสิทธิภาพการส่งผ่านข้อมูลเพิ่มขึ้นโดยใช้งบประมาณในวงเงินเท่าเดิม

กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารร่วมกับสำนักงบประมาณ ได้ดำเนินการสำรวจความต้องการใช้งานระบบสารสนเทศภาครัฐ เพื่อเป็นแนวทางและขยายการรองรับการให้บริการ รวมถึงบูรณาการด้าน ICT เตรียมเข้าสู่ระบบรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์ ลดความซ้ำซ้อนในการของบประมาณในการใช้งานระบบสารสนเทศภาครัฐต่างๆ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้กำหนดนโยบายและแนวทางการจัดหาระบบคอมพิวเตอร์ โดยดำเนินการ ดังนี้

๑) การจัดทำแบบฟอร์มที่จะให้หน่วยงานแสดงเหตุผลความจำเป็น ในการจัดหาครุภัณฑ์ด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารของหน่วยงาน โดยเฉพาะกรณีการเช่า จะให้เช่าในกรณีภารกิจเร่งด่วน หรืองานตามนโยบายที่อยู่นอกเหนือแผนแม่บทเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร (ICT) รวมถึงการกำหนดคุณลักษณะเฉพาะ (Specification)

๒) ครุภัณฑ์คอมพิวเตอร์ที่ได้จัดหาใหม่หรือทดแทนของเดิมได้ใช้เกณฑ์ราคาและคุณลักษณะเฉพาะที่เป็นไปตามมาตรฐานกลางที่กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ซึ่งจะมีการพิจารณากลั่นกรองของคณะกรรมการบริหารและจัดหาระบบคอมพิวเตอร์ของสำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยปฏิบัติตามระเบียบต่างๆ ที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัด เช่น การจัดหาทดแทนอุปกรณ์หรือจัดหาใหม่ ให้เป็นไปเท่าที่จำเป็นในการใช้งานและกำชับให้ทุกหน่วยงานคำนึงถึงประโยชน์สูงสุดและประสิทธิภาพในการดำเนินงานของหน่วยงาน

๓) การร่างขอบเขตการจัดจ้างโครงการดูแลบำรุงรักษาระบบเครือข่ายคอมพิวเตอร์และระบบสารสนเทศของสำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เป็นไปอย่างรัดกุมและเป็นไปโดยประหยัด เพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่ทางราชการ ทั้งนี้ ได้มีการจัดทำแผนแม่บทเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ฉบับที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๕๗ – ๒๕๖๑) และแผนแม่บทเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารของสำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ฉบับที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๕๗ – ๒๕๖๑) รวมทั้ง ได้มีการจัดตั้งผู้บริหารเทคโนโลยีสารสนเทศของกระทรวง (CIO)

การจัดทำงบประมาณเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ได้ปฏิบัติดังนี้

๑) ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์และแนวทางปฏิบัติการจัดหาระบบคอมพิวเตอร์ของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ซึ่งสอดคล้องกับมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๕๗ และสอดคล้องกับแผนแม่บทเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ฉบับที่ ๓ ของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และของสำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

๒) ได้มีการประชุมและผ่านความเห็นชอบจากคณะกรรมการเทคโนโลยีสารสนเทศของแต่ละหน่วยงาน และคณะกรรมการเทคโนโลยีสารสนเทศของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

๑.๑๒ การจัดสรรงบประมาณให้กับกองทุนและหน่วยงานรูปแบบพิเศษอื่น ควรพิจารณาจากเป้าหมายที่จะดำเนินงาน ผลงานของปีงบประมาณที่ผ่านมา และนำข้อมูลสถานะการเงินหรืองบการเงินที่มีอยู่ เช่น เงินรายได้ เงินสะสม เงินฝากธนาคาร และเงินฝากกระทรวงการคลัง เป็นต้น มาประกอบการพิจารณา เพื่อลดภาระงบประมาณ

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่างๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

สำนักงบประมาณ

ในการพิจารณาจัดทำงบประมาณ สำนักงบประมาณจะพิจารณาผลการดำเนินงานที่ผ่านมาของทุกหน่วยงาน วิเคราะห์ศักยภาพการใช้จ่าย รวมถึงนำข้อมูลสถานะทางการเงินของหน่วยงานนั้นๆ มาประกอบการพิจารณาจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี โดยเฉพาะอย่างยิ่งหน่วยงานที่มีเงินสะสมและเงินรายได้ เช่น รัฐวิสาหกิจ กองทุน องค์การมหาชน เป็นต้น

๑.๑๓ การกำกับดูแลการบริหารจัดการเกี่ยวกับกองทุนและเงินทุนหมุนเวียน ควรกำหนดหลักเกณฑ์ค่าใช้จ่ายการบริหารจัดการให้ชัดเจน ละเอียดรอบคอบ ไม่ให้เกิดความสิ้นเปลือง และคำนึงถึงประโยชน์ที่จะได้รับ เพื่อการดำรงอยู่ของกองทุนให้สามารถดำเนินกิจการตามวัตถุประสงค์และเจตนารมณ์ของกฎหมายที่จัดตั้งขึ้น ไม่ควรสนับสนุนและส่งเสริมกิจกรรมที่ไม่อยู่ในขอบเขตวัตถุประสงค์การดำเนินงานของกองทุน ซึ่งอาจส่งผลกระทบต่อเงินกองทุนที่จะใช้กับกลุ่มเป้าหมายตามวัตถุประสงค์ โดยเฉพาะอย่างยิ่งหากมีหน่วยงานหรือองค์กรอื่นที่มีวัตถุประสงค์และการดำเนินงานในกิจกรรมดังกล่าวโดยตรงแล้ว ควรให้ไปขอรับการสนับสนุนจากหน่วยงานนั้นๆ โดยประชาสัมพันธ์และเผยแพร่กิจกรรมของแต่ละกองทุน รวมทั้งวิธีการและหลักเกณฑ์ในการขอใช้ประโยชน์จากกองทุนให้ประชาชนได้รับทราบ โดยเฉพาะอย่างยิ่งประชาชนในท้องถิ่นชนบทห่างไกล ซึ่งไม่อาจเข้าถึงกองทุนได้โดยง่ายเท่ากับประชาชนในเมือง

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่างๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้กำกับดูแลบริหารจัดการกองทุนและเงินทุนหมุนเวียนในความรับผิดชอบ ดังนี้

๑) ในแต่ละกองทุนและเงินทุนหมุนเวียน จะมีข้อบังคับ/หลักเกณฑ์การกำหนดค่าใช้จ่ายในการดำเนินการ รวมทั้ง จะมียุทธศาสตร์การดำเนินงานของกองทุนฯ ซึ่งคณะอนุกรรมการฯ ที่พิจารณาค่าใช้จ่ายดำเนินการในการบริหารจัดการจะพิจารณาโดยเทียบเคียงกับเป้าหมายงานที่ดำเนินการได้จริงในปีที่ผ่านมา เป้าหมายงานในแต่ละปี อัตราค่าใช้จ่ายตามเกณฑ์มาตรฐานของสำนักงบประมาณ/กรมบัญชีกลาง

๒) นอกจากนี้ แต่ละกองทุนต้องมีการกำหนดเข้าสู่ระบบการประเมินผลการดำเนินงานตามที่กรมบัญชีกลางกำหนด การพิจารณากำหนดเกณฑ์ชี้วัด และจัดทำบันทึกข้อตกลงระหว่างกระทรวงการคลังกับกองทุนต่างๆ ซึ่งเกณฑ์วัดผลดำเนินงาน ประกอบด้วย

ตัวชี้วัด ๔ ด้าน (๑) ด้านการเงิน (๒) ด้านการสนองประโยชน์ต่อผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย (๓) ด้านการปฏิบัติการ (๔) ด้านการบริหารพัฒนาทุนหมุนเวียน ซึ่งครอบคลุมการบริหารความเสี่ยง การควบคุมภายใน การตรวจสอบภายใน การบริหารจัดการสารสนเทศ การบริหารทรัพยากรบุคคล

๓) เพื่อให้การดำเนินงานของกองทุนต่างๆ มีประสิทธิภาพ ประชาชนสามารถเข้าถึงและได้รับประโยชน์ยิ่งขึ้น กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้มอบหมายให้มีการชี้แจงประชาสัมพันธ์สร้างความเข้าใจเกี่ยวกับการดำเนินงานของกองทุนฯ เพื่อให้เกษตรกร/สถาบันเกษตรกร ได้ใช้เป็นลู่ทางในการแก้ไขปัญหาทางการเกษตรของตน ดังนี้

(๑) กองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน จะดำเนินงานตามวัตถุประสงค์ โดยให้เกษตรกรและผู้ยากจนกู้ยืมเงินในกรณีดังต่อไปนี้

๑.๑) เพื่อไถ่หรือไถ่ถอนที่ดินคืนจากการขายฝาก หรือจำนอง

๑.๒) เพื่อชำระหนี้ตามสัญญากู้ยืมเงิน ซึ่งผู้กู้ยืมได้นำที่ดินหรือหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินให้เจ้าหนี้ยึดถือไว้เป็นประกันก่อน หรือขณะทำสัญญากู้ยืมเงิน

๑.๓) เพื่อซื้อที่ดินคืนที่ได้สูญเสียสิทธิหรือกรรมสิทธิ์ไปเนื่องจากการขายฝาก จำนอง หรือการกู้ยืมเงิน

๑.๔) เพื่อซื้อที่ดินตามสิทธิแห่งกฎหมายว่าด้วยการเช่าที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

๑.๕) เพื่อเป็นทุนในการประกอบอาชีพของผู้กู้ยืมให้มีรายได้สูงขึ้น

แนวทางการดำเนินงาน ให้ความช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากน เพื่อปลดเปลื้องหนี้สินและไถ่ถอนที่ดินคืน ซื้อคืนที่ดิน ซื้อที่ดินตามสิทธิพระราชบัญญัติการเช่าที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

(๒) กองทุนจัดรูปที่ดิน ดำเนินงานเพื่อเป็นทุนหมุนเวียนและค่าใช้จ่ายในการจัดรูปที่ดินหรือเพื่อช่วยเหลือทางการเงินหรือให้สินเชื่อแก่บรรดาเจ้าของที่ดิน โดยผ่านทางสถาบันการเงินภายในเขตโครงการจัดรูปที่ดินหรือเขตที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดเป็นท้องที่ที่จะสำรวจเป็นเขตโครงการจัดรูปที่ดินตามมาตรา ๒๕ แห่งพระราชบัญญัติจัดรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๗

(๓) กองทุนปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตรเพื่อเพิ่มขีดความสามารถการแข่งขันของประเทศ ดำเนินงานเพื่อปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตร ปฏิรูปผลิตผลทางการเกษตร เพิ่มประสิทธิภาพการผลิต พัฒนาคุณภาพสินค้าเกษตร ตลอดจนการแปรรูปและการสร้างมูลค่าเพิ่มสินค้าเกษตรและอาหาร และช่วยเหลือให้เกษตรกรปรับเปลี่ยนการผลิตจากสินค้าที่ไม่มีศักยภาพสู่สินค้าที่มีศักยภาพ แนวทางการดำเนินงาน สนับสนุนเงินทุนเพื่อช่วยเหลือสินค้าเกษตร ทั้งการลดผลกระทบทุกข้อตกลงทางการค้าและสร้างขีดความสามารถในการแข่งขันของสินค้าเกษตร ซึ่งเป็นการแก้ไขปัญหาตลอดห่วงโซ่การผลิต กระจายอำนาจการจัดการกองทุนและแก้ไขระเบียบคณะกรรมการบริหารกองทุนฯ ให้เอื้อประโยชน์ต่อการดำเนินงานเพื่อให้เกษตรกรเข้าถึงแหล่งทุนด้วยความสะดวกและรวดเร็ว ตลอดจนส่งเสริมการประชาสัมพันธ์ของกองทุนฯ เชิงรุก ทุกรูปแบบ

๑.๑๔ งบประมาณรายจ่ายลงทุนของปีงบประมาณที่ผ่านมามีผลการเบิกจ่ายต่ำ และมีการก่อสร้างที่ไม่สามารถทำสัญญาและเบิกจ่ายได้ทันภายในปีงบประมาณจำนวนมาก เนื่องจากขาดความพร้อมในการดำเนินงาน จึงควรกำหนดให้หน่วยงานต้องเตรียมความพร้อมตั้งแต่การจัดเตรียมสถานที่ก่อสร้าง การออกแบบก่อสร้างและการประมาณการค่าก่อสร้าง เมื่อได้รับการจัดสรรงบประมาณแล้วจะต้องเร่งรัดกระบวนการประกวดราคาจัดซื้อจัดจ้าง และทำสัญญาให้ได้ภายในช่วงไตรมาสแรกของปีงบประมาณ โดยวงเงินค่าก่อสร้างจะต้องประมาณการตามปริมาณงานจริงของแบบก่อสร้างที่ได้ดำเนินการสำรวจและออกแบบแล้วเสร็จ เพื่อให้การจัดสรรงบประมาณมีความสอดคล้องกับการใช้จ่ายจริง รายการก่อสร้างที่ไม่สามารถดำเนินการได้แล้วเสร็จและเบิกจ่ายงบประมาณได้ทันภายในปีงบประมาณสมควรจัดสรรงบประมาณเป็นรายการผูกพันข้ามปีงบประมาณ สำหรับรายการที่คาดว่าจะสามารถดำเนินการได้แล้วเสร็จและสามารถเบิกจ่ายได้ทันภายในปีงบประมาณให้จัดสรรงบประมาณเป็นรายการปีเดียวไม่ควรจัดสรรงบประมาณเป็นรายการผูกพันข้ามปีงบประมาณ สำหรับการจัดสรรงบประมาณในปีแรกของรายการผูกพันข้ามปีงบประมาณ ควรจัดสรรให้เพียงพอกับภาระที่ต้องใช้จ่ายจริง โดยเฉพาะมาตรการที่กำหนดให้หน่วยงานดำเนินการก่อหนี้ผูกพันตั้งแต่ไตรมาสแรก อาจตั้งงบประมาณในปีแรกมากกว่าร้อยละ ๒๐ ก็ได้ เพื่อให้สอดคล้องกับการใช้จ่ายจริงตามระยะเวลาที่จะต้องดำเนินการภายในปีงบประมาณนั้น

<u>ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่างๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการฯ ตามที่ได้รับรายงาน</u>

สำนักงบประมาณ

๑. ในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ สำนักงบประมาณได้นำผลการดำเนินงานที่ผ่านมาของทุกหน่วยงานที่ขอรับการจัดสรรงบประมาณมาประกอบการพิจารณา รวมทั้งสถานะเงินสะสมและเงินรายได้ (ถ้ามี) สำหรับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายลงทุน จะพิจารณารายการที่มีความพร้อมเป็นหลัก กรณีการจัดหาครุภัณฑ์ จะต้องมีคุณลักษณะ มีการสืบราคา กรณีสิ่งก่อสร้าง จะต้องมีแบบรูปรายการ มีประมาณราคา และมีความพร้อมของสถานที่ดำเนินการ และยังได้มีมาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณเพื่อเร่งรัดให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐ ดำเนินการก่อหนี้ผูกพันและเบิกจ่ายงบประมาณให้ได้ตามแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณที่เสนอสำนักงบประมาณให้ความเห็นชอบในช่วงต้นปีงบประมาณ

๒. การบริหารงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ สำนักงบประมาณได้ร่วมกับกระทรวงการคลัง โดยกรมบัญชีกลาง ติดตามเร่งรัดทุกส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐ ให้ดำเนินการก่อหนี้และเบิกจ่ายงบประมาณให้ได้ตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ตามมติ คสช. เมื่อวันที่ ๒ กันยายน ๒๕๕๗

๓. ในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ สำนักงบประมาณได้เพิ่มความเข้มข้นในการพิจารณาตั้งงบประมาณรายจ่ายลงทุน โดยรายการที่ขอรับการจัดสรรงบประมาณจะต้องมีความพร้อมตั้งแต่ขั้นตอนการจัดทำคำของบประมาณ

ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ และนำผลการดำเนินงานในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ มาใช้ในการพิจารณาตั้งงบประมาณด้วย

กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารได้เตรียมความพร้อมในการดำเนินการโดยได้จัดทำแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณให้เป็นไปตามมาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ และได้เตรียมการจัดซื้อจัดจ้างให้พร้อม เมื่อพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ มีผลบังคับใช้ในวันศุกร์ที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๗ จะได้ก่อหนี้ผูกพันได้ภายในไตรมาสที่ ๑

๒. การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ จำแนกตามกระทรวงและหน่วยงาน

๒.๑ สำนักนายกรัฐมนตรี

(๑)สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภคควรให้ความสำคัญกับคุณภาพชีวิตของประชาชนที่อยู่ห่างไกลในภูมิภาคและนักท่องเที่ยวที่ถูกหลอกลวง โดยกำหนดมาตรการและกลไลการกำกับดูแล รวมทั้งพิจารณาเพิ่มโทษผู้กระทำผิดในการเอาเปรียบหรือหลอกลวงผู้บริโภคให้สูงขึ้น

<u>ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่างๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการฯ ตามที่ได้รับรายงาน</u>

สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค

สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภคมีภารกิจเกี่ยวกับการคุ้มครองผู้บริโภคโดยส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิของผู้บริโภค เพื่อให้ผู้บริโภคมีความรู้ความเข้าใจในการรักษาสิทธิประโยชน์ของตนให้รับความปลอดภัยและความเป็นธรรมจากการซื้อขายและการทำสัญญากับผู้ประกอบธุรกิจ รวมทั้งได้รับการพิจารณาและชดเชยความเสียหายจากการละเมิดตามกฎหมาย โดยได้ดำเนินงานภายใต้ภารกิจที่สอดคล้องกับข้อสังเกต ดังนี้

๑) การดำเนินงานตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) พ.ศ.๒๕๕๑ ที่กำหนดให้มีการถ่ายโอนภารกิจด้านการคุ้มครองผู้บริโภคให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภคได้ตั้งแต่คณะอนุกรรมการคุ้มครองผู้บริโภคประจำกรุงเทพมหานคร เมืองพัทยา เทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบล และมอบหมายอำนาจหน้าที่ในการติดตามสอดส่องพฤติกรรมของผู้ประกอบธุรกิจ รับและพิจารณาเรื่องราวร้องทุกข์จากผู้บริโภคในเขตพื้นที่ เจรจาไกล่เกลี่ยเบื้องต้นเพื่อแก้ไขปัญหาการละเมิดสิทธิ ทำหน้าที่เผยแพร่ประชาสัมพันธ์ให้ความรู้ และสร้างเครือข่ายภาคประชาชนเกี่ยวกับการคุ้มครองผู้บริโภค อันเป็นการเพิ่มช่องทางและความสะดวกให้แก่ประชาชนเข้าถึงการคุ้มครองผู้บริโภคเพิ่มมากยิ่งขึ้น

ทั้งนี้ได้ร่วมมือกับกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และสถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์ จัดหลักสูตรฝึกอบรมแก่นายกเทศมนตรี นายกองค์การบริหารส่วนตำบล ปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ผู้แทนภาคประชาชนที่ได้รับแต่งตั้งโดยคณะอนุกรรมการคุ้มครองผู้บริโภคประจำจังหวัด เทศบาล และองค์กรบริหารส่วนตำบล นิติกรและเจ้าหน้าที่ผู้มีหน้าที่ปฏิบัติงานคุ้มครองผู้บริโภคตามแนวทางแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ฉบับที่ ๒ และคำสั่งคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค ตั้งแต่ปีงบประมาณ ๒๕๕๔- ๒๕๕๗ รวมแล้ว ๙๔ รุ่น จำนวน ๑๔,๔๑๙ คน

๒) สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค ได้จัดทำโครงการประกอบธุรกิจท่องเที่ยวร่วมใจคุ้มครองผู้บริโภค พ.ศ. ๒๕๕๖ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อนำความเข้าใจเกี่ยวกับการให้บริการท่องเที่ยวของผู้ประกอบธุรกิจท่องเที่ยว ไม่ให้มีการกระทำการละเมิดสิทธิผู้บริโภคตลอดจนบูรณาการในการทำงานร่วมกันของหน่วยงานภาครัฐและภาคเอกชนที่

เกี่ยวข้อง เช่น กรมการค้าภายใน กรมการท่องเที่ยว สำนักงานสาธารณสุขจังหวัด หอการค้าจังหวัด และสมาคมท่องเที่ยวจังหวัด ซึ่งที่ผ่านมามีการจัดทำโครงการทั้งสิ้น ๕ จังหวัด ได้แก่ จังหวัดเชียงราย จังหวัดเชียงใหม่ จังหวัดตรัง จังหวัดนครพนม และจังหวัดชลบุรี โดยตรวจสอบผู้ประกอบธุรกิจให้บริการที่พัก โรงแรม รีสอร์ท เกสท์เฮ้าส์ ผู้ประกอบธุรกิจให้บริการโปรแกรมท่องเที่ยว ผู้ประกอบธุรกิจให้บริการเช่ารถยนต์ รถจักรยานยนต์ รถจักรยาน และผู้ประกอบธุรกิจร้านค้าจำหน่ายของที่ระลึก สินค้าทั่วไป จำหน่ายอาหาร

๓) สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค จัดโครงการความปลอดภัยเพื่อป้องปรามการละเมิดสิทธิผู้บริโภค พ.ศ. ๒๕๕๗ โดยได้ดำเนินการจัดทำแผนในการตรวจสอบผู้ประกอบธุรกิจโดยร่วมกับภาคีเครือข่ายเพื่อควบคุม ติดตาม การประกอบกิจการให้ถูกต้องตามกฎหมายอีกทั้งไม่เอารัดเอาเปรียบผู้บริโภค ละเมิดสิทธิ มีคุณธรรม จริยธรรม รับผิดชอบต่อสังคมโดยกำหนดแผนดำเนินการ ๒ แผน คือ (๑) แผนตรวจติดตามคุณภาพมาตรฐานสินค้า และ (๒) แผนตรวจติดตามเพื่อการคุ้มครองผู้บริโภค ทั้งนี้ สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภคดำเนินการโดยการบูรณาการความร่วมมือกับหน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง เพื่อเป็นการคุ้มครองผู้บริโภคในเชิงรุก นอกจากนี้ สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค ได้กำหนดการลงพื้นที่ตรวจสอบความปลอดภัยเพื่อการคุ้มครองผู้บริโภค ใน ๒ เรื่อง ได้แก่ (๑) การตรวจสอบกรณีอุบัติเหตุเรือโดยสารล่ม ณ เกาะล้าน เมืองพัทยา จังหวัดชลบุรี และ (๒) การตรวจสอบความปลอดภัยช่วงเทศกาลประเพณีวันลอยกระทง โดยแบ่งเป็น ๒ กิจกรรม ได้แก่ การสอบท่าเรือข้ามฟากและการตรวจสอบการจำหน่ายพลุ ดอกไม้เพลิง

๔) ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภคได้ดำเนินตรวจสอบพฤติการณ์ผู้ประกอบธุรกิจ จำนวน ๓๓,๑๐๐ ราย ได้แก่ การตรวจสอบการโฆษณาการตรวจสอบสินค้าที่ควบคุมฉลาก/สินค้าอื่นๆ ทั่วไป

(๒)สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน ควรส่งเสริมการลงทุนให้มีหลากหลายสาขามากขึ้น เพื่อให้นักลงทุนหรือผู้ประกอบการมีทางเลือกในการตัดสินใจมาลงทุนในประเทศ โดยเน้นอุตสาหกรรมที่เป็นจุดแข็งของประเทศ อาทิ ด้านเกษตรอุตสาหกรรมที่ก่อให้เกิดมูลค่าเพิ่ม ทั้งนี้ การกำหนดหลักเกณฑ์ในการส่งเสริมต้องพิจารณาด้วยความรอบคอบ คำนึงถึงการแข่งขันที่เป็นธรรม ผลกระทบต่อวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมภายในประเทศ ความเหมาะสมสอดคล้องของพื้นที่ และผลประโยชน์ของประเทศเป็นสำคัญ โดยเฉพาะการส่งเสริมการลงทุนต้องไม่ก่อให้เกิดผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม

<u>ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่างๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการฯ ตามที่ได้รับรายงาน</u>

สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน

ปัจจุบันสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนกำลังอยู่ระหว่างการจัดทำร่างยุทธศาสตร์ส่งเสริมการลงทุนระหว่างปี ๒๕๕๘ – ๒๕๖๔ เสนอต่อคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ โดยได้นำประเด็นที่คณะกรรมาธิการฯ ให้ข้อสังเกตข้างต้นมาใช้ประกอบการจัดทำร่างยุทธศาสตร์ฉบับนี้ด้วย กล่าวคือ

- กำหนดให้การส่งเสริมสาขาใหม่ๆ เพิ่มเติม โดยเฉพาะในด้านธุรกิจที่รัฐบาลให้ความสำคัญ เป็นต้นว่า อุตสาหกรรมที่มีเทคโนโลยีสูง เศรษฐกิจดิจิทัล
- กำหนดให้ความสำคัญกับอุตสาหกรรมแปรรูปพืชผลทางการเกษตร เพื่อสร้างมูลค่าเพิ่มภายในประเทศมากที่สุด นอกจากนี้ยังส่งผลดีต่อการเพิ่มรายได้แก่เกษตรกรด้วย
- หลักเกณฑ์การพิจารณาให้การส่งเสริมการลงทุนได้เน้นให้เกิดการแข่งขัน โดยให้การส่งเสริมเป็นการทั่วไป ไม่กำหนดให้การส่งเสริมการลงทุนแก่รายใดรายหนึ่งเป็นการเฉพาะ กำหนดหลักเกณฑ์การพิจารณาอย่างโปร่งใสชัดเจนเป็นลายลักษณ์อักษร
- เพื่อให้การจัดทำร่างยุทธศาสตร์ส่งเสริมการลงทุนเป็นอย่างรอบคอบ ได้ประชุมหารือกับหน่วยราชการและองค์กรภาคเอกชนหลายครั้งเพื่อรับฟังความคิดเห็นในแง่มุมต่าง ๆ
- เพื่อหลีกเลี่ยงผลกระทบต่อ SMEs ภายในประเทศ ได้กำหนดหลักเกณฑ์ส่งเสริมการลงทุน SMEs เป็นการเฉพาะโดยให้สิทธิและประโยชน์สูงกว่าผู้ประกอบการทั่วไปเพื่อเป็นแต้มต่อในการดำเนินธุรกิจ
- เพื่อป้องกันผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม กำหนดให้ผู้ประกอบการต้องดำเนินการในด้านสิ่งแวดล้อมตามกฎหมายและกฎระเบียบอย่างเคร่งครัด นอกจากนี้ยังดำเนินการในเชิงรุกเพื่อป้องกันปัญหาสิ่งแวดล้อม โดยให้สิทธิและประโยชน์พิเศษแก่กิจการที่จะช่วยลดปัญหาสิ่งแวดล้อม เช่น กิจการรีไซเคิล กิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าและไอน้ำจากขยะ กิจการผลิตผลิตภัณฑ์จากผลพลอยได้หรือเศษวัสดุทางการเกษตร รวมทั้งกิจการนิคมและเขตอุตสาหกรรมที่กำหนดให้มีระบบบำบัดน้ำเสียส่วนกลางเป็นต้น

(๓)สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ควรบูรณาการและผลักดันกฎหมายเกี่ยวกับทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างจริงจัง เนื่องจากปัจจุบันกฎหมายเกี่ยวกับทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมกระจัดกระจายตามหน่วยงานต่างๆ ส่งผลให้การใช้กฎหมายขาดการบูรณาการในภาพรวม รวมทั้งประเทศไทยมีความหลากหลายทางชีวภาพที่มีความสมบูรณ์สูงมาก ซึ่งมีความสำคัญต่อระบบนิเวศ แต่กฎหมายที่มีอยู่ไม่เพียงพอ เนื่องจากมุ่งเน้นเฉพาะการแก้ไขปัญหา จึงควรให้ความสำคัญกับการกำกับดูแลเพื่อการป้องกันตั้งแต่ต้นเหตุ รวมทั้งมีบทลงโทษที่ชัดเจน เช่น กฎหมายเกี่ยวกับทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง กฎหมายเกี่ยวกับการอนุรักษ์และการใช้สิทธิประโยชน์จากความหลากหลายทางชีวภาพ เป็นต้น

<u>ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่างๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการฯ ตามที่ได้รับรายงาน</u>

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ขอเรียนว่า โดยที่ปัจจุบันกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้มีการจัดตั้งคณะทำงานเพื่อแก้ไขกฎหมายสิ่งแวดล้อม ปรากฏตามคำสั่งที่ ๔๐๑/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๖ แต่งตั้งคณะทำงานพัฒนากฎหมายด้านสิ่งแวดล้อม กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เพื่อดำเนินการจัดทำแผนในการปรับปรุงแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายด้านสิ่งแวดล้อมที่อยู่ในความรับผิดชอบของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยมีผู้อำนวยการกองกฎหมายทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเป็นประธานคณะทำงาน ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ร่วมเป็นคณะทำงานด้วย ซึ่งที่ผ่านมาได้มีการประชุมอย่างต่อเนื่องเพื่อพิจารณาปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ เพื่อบูรณาการการบังคับใช้กฎหมายให้มีเอกภาพ รวมทั้งแก้ไขบทบัญญัติให้สอดคล้องกับสภาพการณ์ปัจจุบัน โดยคาดว่าจะดำเนินการแล้วเสร็จภายในเดือนธันวาคม ๒๕๕๗

ในส่วนของกฎหมายเกี่ยวกับทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง นั้น คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๗ ลงมติเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง พ.ศ. .... ที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาแล้ว และให้เสนอคณะกรรมการประสานงานสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาก่อนเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติเป็นเรื่องด่วนต่อไป

นอกจากนี้ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ได้จัดให้มีการประชุมคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) เพื่อตรวจพิจารณาร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยความปลอดภัยทางชีวภาพของเทคโนโลยีชีวภาพสมัยใหม่ พ.ศ. .... โดยตรวจพิจารณาเสร็จเมื่อวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๕๖ แต่ยังไม่ได้ดำเนินการส่งออกเนื่องจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง (กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม) ยังไม่ยืนยันให้ความเห็นชอบกับร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวที่ผ่านการตรวจพิจารณา

(๔)สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ การประเมินผลการปฏิบัติราชการส่วนใหญ่กำหนดตัวชี้วัดในเชิงปริมาณ ควรเพิ่มตัวชี้วัดเชิงคุณภาพให้มากขึ้นเพื่อให้สามารถวัดผลสัมฤทธิ์ของหน่วยงานได้อย่างชัดเจน และควรให้ความสำคัญกับการกำหนดยุทธศาสตร์การป้องกันการแทรกแซงจากฝ่ายการเมืองเพื่อรักษาหลักการของระบบคุณธรรม ทั้งนี้ ปัจจุบันหน่วยงานต่างๆ ต้องรับการประเมินจากหน่วยงานกลางหลายแห่ง เช่น สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน เป็นต้น ดังนั้น จึงควรมีการบูรณาการการประเมินดังกล่าวเพื่อลดภาระงานแก่หน่วยงานต่างๆ

<u>ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่างๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการฯ ตามที่ได้รับรายงาน</u>

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ

สำนักงาน ก.พ.ร. ได้ดำเนินการเจรจาข้อตกลงและประเมินผลการปฏิบัติราชการของส่วนราชการ จังหวัด สถาบันอุดมศึกษา มาอย่างต่อเนื่องเป็นประจำทุกปี ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๗ โดยการจัดทำคำรับรองการปฏิบัติราชการในระยะเริ่มต้นได้กำหนดตัวชี้วัดในการติดตามและประเมินผลส่วนใหญ่เป็นตัวชี้วัดในลักษณะการประเมินผลสำเร็จ/ไม่สำเร็จ ตัวชี้วัดตามขั้นตอนการดำเนินงาน (Milestones) และตัวชี้วัดเชิงผลผลิต (output) เพื่อสร้างความคุ้นเคยกับตัวชี้วัดและเตรียมความพร้อมให้กับส่วนราชการสำหรับวัดผล

ต่อมาในปี พ.ศ. ๒๕๕๕ ได้มีการเปลี่ยนแปลงระบบการประเมินผลการปฏิบัติราชการของส่วนราชการ ตามนัยมติของคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๕๕ จากเดิมมีกรอบการประเมินผลประกอบด้วย ๔ มิติ ได้แก่ มิติด้านประสิทธิผล มิติด้านคุณภาพการให้บริการ มิติด้านประสิทธิภาพของการปฏิบัติราชการ และมิติด้านการพัฒนาองค์การ เป็น ๒ มิติ ได้แก่ มิติภายนอก และมิติภายใน ภายใต้กรอบการประเมินผลภาคราชการแบบบูรณาการ (Government Evaluation System หรือ GES) ซึ่งเป็นการบูรณาการระบบการติดตามและประเมินผลของหน่วยงานกลาง ได้แก่ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงบประมาณ กรมบัญชีกลาง และสำนักงาน ก.พ.ร. ให้มีความเป็นเอกภาพ ลดความซ้ำซ้อน ให้ความสำคัญกับตัวชี้วัดหลักเท่าที่มีความจำเป็นและลดภาระงานเอกสาร ซึ่งสำนักงาน ก.พ.ร. ได้มีการพัฒนาตัวชี้วัดให้สะท้อนการวัดผลการดำเนินงานให้มีประสิทธิภาพโดยกำหนดให้มีตัวชี้วัดในลักษณะเชิงผลลัพธ์ (outcome) มากขึ้น รวมทั้งมุ่งเน้นวัดเฉพาะตัวชี้วัดหลักเท่าที่มีความจำเป็น ลดภาระให้กับส่วนราชการ ส่งผลให้คะแนนการประเมินผลตามคำรับรองการปฏิบัติราชการของส่วนราชการฯ ในปัจจุบัน มีแนวโน้มที่ลดลงจากในปีแรกๆ (พ.ศ. ๒๕๔๗ – ๒๕๕๑) ที่มีคะแนนค่อนข้างสูง ปัจจุบันในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ยังคงมีการพัฒนาตัวชี้วัดโดยการบูรณาการระหว่างหน่วยงานกลาง เช่น ได้มีการกำหนดตัวชี้วัดระดับคุณธรรมและความโปร่งใสการดำเนินงานของหน่วยงาน ซึ่งเป็นการบูรณาการระหว่างสำนักงาน ป.ป.ช.และสำนักงาน ป.ป.ท.

นอกจากนี้ สำนักงาน ก.พ.ร. ได้ตระหนักถึงความสำคัญของระบบการติดตามประเมินผลของส่วนราชการ และจังหวัด โดยนำระบบเทคโนโลยีสารสนเทศมาพัฒนาระบบการรายงานการประเมินผลตนเองทางอิเล็กทรอนิกส์ (e-SARcard) เป็นระบบการรายงานผลการปฏิบัติราชการตามคำรับรองการปฏิบัติราชการทางอิเล็กทรอนิกส์ (e-SAR) แบบใหม่ ให้สามารถรองรับในการเป็นระบบที่ใช้ในการตรวจติดตามและประเมินผลได้เต็มรูปแบบ โดยระบบนี้สามารถให้ส่วนราชการและจังหวัดสามารถนำส่งเอกสารหลักฐานเข้าสู่ระบบทำให้หน่วยงานไม่ต้องจัดส่งเอกสารอีกต่อไป ระบบยังสามารถคำนวณคะแนนได้โดยอัตโนมัติตามการรายงานการประเมินผลตนเองของหน่วยงาน รวมทั้งสามารถสั่งพิมพ์เอกสารจากระบบได้ สำนักงาน ก.พ.ร. สามารถตรวจประเมินพร้อมทั้งหลักฐานต่าง ๆ ได้จากระบบ ทำให้การตรวจเยี่ยม ณ สถานที่ตั้งของหน่วยงาน (site visit) ใช้ระยะเวลาลดลง เน้นให้ความสำคัญกับการให้คำปรึกษาแนะนำกับส่วนราชการ และจังหวัดเพิ่มมากขึ้น เมื่อนำระบบนี้ไปใช้ใน

การติดตามและประเมินผลระยะหนึ่งแล้ว สำนักงาน ก.พ.ร. จะได้พัฒนาและปรับปรุงระบบให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้นต่อไป

(๕)สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน ควรกำหนดแนวทางและกลไกการป้องกันและแก้ไขปัญหาการเมืองแทรกแซงการปฏิบัติงานของข้าราชการประจำอย่างเป็นระบบ เพื่อให้มีความเป็นอิสระในการบริหารราชการแผ่นดินภายใต้กรอบที่กฎหมายกำหนด
<u>ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่างๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการฯ ตามที่ได้รับรายงาน</u>

สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน

สำนักงาน ก.พ. ได้จัดทำข้อเสนอแนวทางการปฏิรูประบบราชการ โดยมีวัตถุประสงค์ ดังนี้

๑. เพื่อให้ระบบราชการเป็นที่เชื่อถือ ศรัทธา ของประชาชนและได้รับความเชื่อมั่นจากสังคมนานาชาติ
๒. เพื่อให้ราชการมีระบบการบริหารทรัพยากรบุคคลที่ยืดหยุ่น มีประสิทธิภาพ มีคุณธรรม และมีความเข้มแข็งต้านทานต่อระบบอุปถัมภ์และการแทรกแซงอย่างไม่เป็นธรรม
๓. เพื่อให้ราชการมีวัฒนธรรมการทำงานที่เป็นทีม มุ่งเน้นผลงานที่มีประสิทธิภาพ สร้างสรรค์และยืดหยุ่นต่อการปรับตัวอย่างทันการณ์และเข้ากับบริบทของประเทศและสังคมนานาชาติที่มีการเปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็วและมีความคาดหวังสูงต่อภาคราชการ
๔. เพื่อให้ระบบราชการสามารถดึงดูดและรักษากำลังคนรุ่นใหม่ที่มีคุณภาพสูง

ในการดำเนินการ จำเป็นต้องพิจารณาโดยคำนึงถึงบริบทของประเทศในปัจจุบันที่มีความเปลี่ยนแปลงและความท้าทายเกิดขึ้นตลอดเวลา อาทิ การเข้าสู่ประชาคมอาเซียน การเปลี่ยนแปลงโครงสร้างประชากร ส่งผลให้ราชการต้องทำงานด้วยความรวดเร็วทันการณ์ เพื่อตอบสนองต่อความคาดหวังต่อทั้งภายในและภายนอกประเทศ และเป็นการตอบสนองต่อความคาดหวังที่อยู่บนมาตรฐานโลกและค่านิยมของสังคมในแต่ละช่วงเวลา

นอกจากนี้ นโยบายรัฐบาลด้านการบริหารราชการแผ่นดินที่ได้ระบุถึงการส่งเสริมการบริหารราชการแผ่นดินที่มีธรรมาภิบาลและการป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐ ซึ่งมุ่งเน้นในการปรับปรุงระบบราชการทั้งองคาพยพ รวมถึงการปรับปรุงโครงสร้างองค์กร การบริการสาธารณะ การเสริมสร้างและพิทักษ์ระบบคุณธรรมในการแต่งตั้งและโยกย้ายบุคลากรภาครัฐ การปลูกฝังค่านิยม คุณธรรม จริยธรรมและจิตสำนึกในการรักษาศักดิ์ศรีของความเป็นข้าราชการที่ดี และการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบของเจ้าหน้าที่ของรัฐ ดังนั้น ระบบราชการที่พึงประสงค์จึงควรคำนึงถึงมิติที่สำคัญ สามประการ ได้แก่

- มิติหลักคุณธรรม โดยการบริหารทรัพยากรบุคคลของราชการจะต้องโปร่งใส ตรวจสอบได้ ปราศจากการเลือกปฏิบัติและการแทรกแซงอย่างไม่เป็นธรรม

- มิติประสิทธิผล ประสิทธิภาพ และความคล่องตัวในการบริหาร โดยการบริหารทรัพยากรบุคคลของราชการจะต้องคำนึงถึงผลสัมฤทธิ์และประสิทธิภาพอย่างทันการณ์ขององค์กรและงาน
- มิติการตอบสนองต่อความต้องการของสังคมและประเทศชาติ โดยการบริหารทรัพยากรบุคคลของราชการจะต้องคำนึงถึงบริบทของภาคราชการ สังคมและของประเทศ รวมทั้งนโยบายรัฐบาล เพื่อให้ราชการเป็นพลังในการขับเคลื่อนประเทศได้อย่างแท้จริง

ทั้งนี้ สำนักงาน ก.พ. ได้จัดทำข้อเสนอการปฏิรูประบบราชการที่เห็นควรนำเสนอต่อสภาปฏิรูปแห่งชาติ ไปยังสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) เมื่อวันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๕๗ เพื่อรวบรวมและจัดทำเป็นข้อเสนอในภาพรวม โดยสรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๑. การปฏิรูประบบการแต่งตั้งข้าราชการ

ระบบการคัดเลือกและแต่งตั้งข้าราชการต้องอยู่บนระบบคุณธรรม เป็นระบบและกระบวนการที่เป็นมืออาชีพ โปร่งใส และปราศจากการแทรกแซงทั้งจากภายในและภายนอกองค์กร เพื่อให้การแต่งตั้งโยกย้าย เป็นไปตามระบบคุณธรรมและความเป็นกลางทางการเมือง โดยมีกลไกการถ่วงดุลระหว่างข้าราชการประจำและข้าราชการการเมือง ปราศจากอคติและระบบอุปถัมภ์ที่ไม่เป็นธรรม โดยมุ่งเน้นการปรับระบบกลไกการแต่งตั้งข้าราชการประเภทบริหารและอำนวยการ และระบบ/กลไก การบริหารทรัพยากรบุคคลที่รองรับระบบการแต่งตั้งให้มีมาตรฐาน ทันสมัย คล่องตัว ตรวจสอบได้ปราศจากการแทรกแซงโดยมิชอบ ทั้งนี้ การพิจารณาคัดเลือกจะต้องมีความสมดุลระหว่างคุณสมบัติของผู้ได้รับการพิจารณาคัดเลือกที่จะสามารถขับเคลื่อนส่วนราชการให้เป็นไปตามภารกิจพื้นฐาน ทิศทางการพัฒนาประเทศ และแนวคิด/ความคิดสร้างสรรค์ของผู้เข้ารับการพิจารณาคัดเลือกเอง ตลอดจนมีระบบการสร้างความพร้อมให้ข้าราชการมีความเป็นมืออาชีพ มีเกียรติภูมิ และมีภาวะผู้นำ นอกจากนี้ เพื่อให้มั่นใจได้ว่าการแต่งตั้งข้าราชการ เป็นไปเพื่อความเหมาะสมของงานราชการอย่างแท้จริง จึงควรปรับปรุงกระบวนการบริหารทรัพยากรบุคคลที่เกี่ยวเนื่องกับระบบการแต่งตั้งด้วย อาทิ ระบบการประเมินผลการปฏิบัติงานระบบเส้นทางก้าวหน้าในอาชีพ (Career Development Plan) และระบบสืบทอดตำแหน่ง (Succession Plan)

๒. การปฏิรูปคุณธรรม จริยธรรม และวัฒนธรรมราชการ

เป็นการปรับปรุงระบบและกลไกการบริหารทรัพยากรบุคคลของราชการอย่างเป็นองค์รวม เพื่อให้ระบบราชการมีความโปร่งใส มีประสิทธิภาพ ตรวจสอบได้ และราชการได้มาซึ่งคนดี มีคุณธรรม มุ่งประโยชน์ของประเทศชาติเป็นสำคัญ รวมทั้งการป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบในการบริหารราชการ และเพิ่มภูมิคุ้มกันให้แก่ข้าราชการ โดยมีแนวทางการดำเนินการ ดังนี้

- เสริมสร้างจริยธรรมของข้าราชการ โดยเน้นการสร้างความเข้มแข็งของกลไกคณะกรรมการจริยธรรมจังหวัดเพื่อการขับเคลื่อนการดำเนินการตามประมวลจริยธรรม

- เสริมสร้างประสิทธิภาพของกระบวนการดำเนินการทางวินัย ให้รวดเร็ว ถูกต้อง เป็นธรรม และมีมาตรฐาน
- ปรับปรุงวิธีการประเมินผลการปฏิบัติงานและการเลื่อนเงินเดือนเพื่อสร้างวัฒนธรรมการทำงานที่มุ่งเน้นผลงานและการทำงานอย่างเป็นทีม
- ปรับปรุงกระบวนการแต่งตั้ง เลื่อน/ย้าย/โอน และระบบเส้นทางก้าวหน้าในอาชีพ เพื่อส่งเสริมวัฒนธรรมการเรียนรู้และพัฒนาตนเองอย่างต่อเนื่อง
- ปรับปรุงแนวทางการในการสรรหาและเลือกสรรเพื่อให้ได้มาซึ่งบุคคลที่มีจิตสาธารณะ มุ่งมั่นทุ่มเททำงานให้ราชการและประเทศชาติ
- พัฒนาและสร้างความเข้มแข็งให้กลไกการรวมกลุ่มข้าราชการเพื่อส่งเสริมการพิทักษ์ระบบคุณธรรมในราชการ

๓. การปฏิรูประบบการสรรหา

เป็นการปรับปรุงแนวคิดและวิธีการในการสรรหาบุคคลเข้ารับราชการให้มีประสิทธิภาพ สามารถตอบสนองต่อบริบทของสังคมในประเทศและสังคมโลกที่มีการเปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็ว สามารถดึงดูดบุคลากรคุณภาพ มีคุณธรรม พร้อมจะเรียนรู้ ปรับตัว ตื่นตัว มองไปข้างหน้าเข้าสู่ระบบราชการได้อย่างทันการณ์ ทั้งในระดับแรกบรรจุและระดับสูงกว่าแรกบรรจุ และราชการจะต้องเป็นนายจ้างที่พึงปรารถนา (Employer of Choice) ที่ได้มาซึ่งบุคลากรที่พึงปรารถนา (Employee of Choice) โดยมีแนวทางการดำเนินการ ดังนี้

- พัฒนาการสอบความรู้ความสามารถทั่วไปด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ (e-Examination) ให้มีความทันสมัย รวดเร็ว และประหยัด เพื่อเปิดโอกาสให้
- ผู้ที่มีความรู้ความสามารถและมุ่งมั่นในการทำประโยชน์ให้ราชการสามารถเข้ารับการเลือกสรรจากส่วนราชการได้อย่างทันการณ์
- พัฒนาระบบการสรรหาเชิงรุก (Market-Led Recruitment) เพื่อดึงดูดและสร้างความเข้าใจกับสาธารณะและกลุ่มคนรุ่นใหม่ ให้ตระหนักถึงความสำคัญของงานภาครัฐและความท้าทายในการทำงานดังกล่าว ตลอดจนโอกาสของความก้าวหน้าในอาชีพราชการและการสร้างความหมายในชีวิตให้แก่ตนเองและครอบครัว
- ปรับปรุงระบบการสรรหาบุคคลเข้ารับราชการในระดับสูงกว่าระดับแรกบรรจุ เพื่อดึงดูดบุคลากรคุณภาพจากตลาดแรงงาน และเป็นการสร้างระบบการถ่ายเทแลกเปลี่ยนประสบการณ์การทำงานระหว่างภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาชน
- ปรับปรุงระบบนักเรียนทุนรัฐบาล เพื่อให้ได้มาซึ่งบุคลากรคุณภาพสูงและมีใจทุ่มเทการทำงานให้แก่ราชการ โดยการปรับปรุงระบบดังกล่าว ครอบคลุมทั้งการกำหนดและจัดสรรทุนรัฐบาล เงื่อนไขการรับทุนและการศึกษา การเตรียมความพร้อมก่อนเดินทางไปศึกษา ระบบการคัดเลือกผู้รับทุน ระบบค่าใช้จ่าย และระบบการจัดสรรนักเรียนทุนรัฐบาลให้เข้ารับราชการในส่วนราชการ

๔. การปฏิรูประบบค่าตอบแทน

เป็นการปรับปรุงระบบค่าตอบแทนภาคราชการให้สอดคล้องกับอัตราตลาด ค่างาน และคำนึงถึงระดับความเสี่ยงในการคอรัปชั่น (Opportunity to Corrupt) เพื่อให้ราชการสามารถดึงดูดคนเก่งและดีเข้าสู่ระบบราชการ ช่วยให้การจ้างงานภาคราชการมีประสิทธิภาพภายใต้บริบทประชาคมอาเซียน ตลอดจนให้ข้าราชการมีคุณภาพชีวิตที่ดี ปฏิบัติหน้าที่อย่างทุ่มเท สุจริต โดยรวมถึงการปรับปรุงระบบค่าตอบแทนของสายงานที่จะได้รับผลกระทบจากการเคลื่อนย้ายแรงงานเสรี ของประชาคมอาเซียน ให้ราชการสามารถรักษาความสามารถในการจ้างงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ พร้อมทั้งรักษาความยุติธรรมภายใน (Internal equity) ของระบบค่าตอบแทนภาคราชการได้ ทั้งนี้ การปฏิรูประบบค่าตอบแทนจะต้องไม่ทำให้เกิดภาระงบประมาณที่ไม่เหมาะสม โดยมีแนวทางการดำเนินการ ดังนี้

- ปรับปรุงโครงสร้างอัตราเงินเดือนเพื่อให้มีความยืดหยุ่นต่อการบริหารกำลังคนภาครัฐ โดยรวมถึงการปรับปรุงอัตราเงินเดือนให้สอดคล้องกับค่าครองชีพที่สูงขึ้นในแต่ละปีอย่างต่อเนื่อง การลดช่องว่างอัตราเงินเดือนระหว่างภาคราชการกับเอกชน
- ปรับปรุงค่าตอบแทนให้มีความสอดคล้องกับการจ้างงานที่หลากหลาย อาทิ เงินเพิ่มพิเศษในลักษณะต่างๆ ค่าตอบแทนกรณีบรรจุข้าราชการสูงกว่าระดับแรกบรรจุ (Lateral entry) ค่าตอบแทนระบบ Secondment ค่าตอบแทนกรณีบรรจุกลับ/โอนจากหน่วยงานภาครัฐอื่นๆ

๕. การปฏิรูประบบการพัฒนาข้าราชการ

เป็นการพัฒนาทัศนคติ วัฒนธรรมการทำงาน ส่งเสริมความรู้ ทักษะ สมรรถนะของข้าราชการ เพื่อดึงดูด จูงใจ และรักษาบุคลากรคุณภาพให้อยู่ในระบบราชการ โดยคำนึงถึงความเหมาะสมของวิธีการในการเรียนรู้ของข้าราชการกลุ่มต่างๆ ทั้งในมิติของอายุ สายงาน ประเภทตำแหน่งและลักษณะเฉพาะของส่วนราชการ รวมถึงยุทธศาสตร์และทิศทางการพัฒนาของประเทศ ดังนั้น วิธีการและเครื่องมือพัฒนาจึงต้องมีความหลากหลาย เข้าถึงง่าย และนำไปปรับใช้ได้จริง โดยมีแนวทางการดำเนินการ ดังนี้

- ส่งเสริมส่วนราชการในการพัฒนาระบบการพัฒนาข้าราชการที่ง่ายต่อการเรียนรู้ความรู้หลัก (Core Knowledge) ของหน่วยงาน เข้าถึงได้ง่าย และมีประโยชน์ต่อความก้าวหน้าในอาชีพ โดยรวมถึงเรียนรู้ในรูปแบบออนไลน์ และการเรียนรู้บนเนื้องาน/ประสบการณ์ (Experiential Learning)
- ปรับปรุงระบบข้าราชการผู้มีผลสัมฤทธิ์สูง (HiPPS) รวมถึงการปรับปรุงระบบการคัดเลือก กลไกกรอบการสั่งสมประสบการณ์ (EAF) ระบบตำแหน่ง และระบบค่าตอบแทน
- ปรับปรุงหลักสูตรการพัฒนาผู้นำในทุกระดับ โดยเฉพาะหลักสูตรนักบริหารระดับสูงของสำนักงาน ก.พ. (นบส.) โดยเน้นการพัฒนาเชิงประสบการณ์ ความเป็นสากล ความเป็นผู้นำ และจริยธรรมของผู้นำ

- พัฒนาให้มีระบบสับเปลี่ยนหมุนเวียน (Rotation) เพื่อเป็นประโยชน์ต่อการเรียนรู้ลักษณะและรายละเอียดของงาน และสนับสนุนการเตรียมความพร้อมให้ข้าราชการควบคู่กับระบบความก้าวหน้าในอาชีพ อีกทั้งเป็นการพัฒนาระบบแรงจูงใจในการพัฒนาตนเองของข้าราชการ
- ปรับปรุงระบบนักเรียนทุนรัฐบาล ทั้งขั้นตอนการเตรียมความพร้อมก่อนเดินทางไปศึกษา ระหว่างศึกษา และภายหลังสำเร็จการศึกษา

(๖) สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติมีการกำหนดแผนพัฒนาด้านต่างๆ ที่ครอบคลุมถึงการพัฒนาระบบเศรษฐกิจและสังคมของประเทศในทุกมิติ อย่างไรก็ตามควรมุ่งเน้นถึงวิธีดำเนินการตามแผนให้เกิดผลอย่างเป็นรูปธรรม เนื่องจากที่ผ่านมาการดำเนินการให้เป็นไปตามแผนที่กำหนดไว้เป็นเรื่องที่ยาก ส่งผลให้แผนในด้านต่างๆ ที่กำหนดไว้ไม่ได้ผลเท่าที่ควร นอกจากนั้น ควรกำหนดมาตรการหรือกลไกทางกฎหมายเพื่อให้รัฐบาลที่เข้ามาบริหารประเทศต้องนำแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติมาใช้เป็นกรอบในการบริหารประเทศด้วย

ไม่ได้รับรายงานผลการดำเนินงานจากส่วนราชการ

(๗) กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร (กอ.รมน.) ควรกำหนดยุทธศาสตร์ในการดำเนินการกับผู้ก่อความไม่สงบ โดยใช้แนวทางสันติวิธีร่วมกับฝ่ายทหารในการเจรจาและมุ่งเน้นด้านการข่าวจากประชาชนในพื้นที่ รวมทั้งกำหนดแนวทางแก้ไขปัญหาประชาชนย้ายถิ่น ส่งเสริมให้เยาวชนได้รับการศึกษาขั้นพื้นฐาน ได้ประกอบอาชีพมีงานทำและได้รับความยุติธรรม ตลอดจนเพิ่มแนวทางการสร้างแรงจูงใจเพื่อให้หมู่บ้านและประชาชนสามารถดูแลป้องกันตนเอง

ไม่ได้รับรายงานผลการดำเนินงานจากส่วนราชการ

๒.๒ กระทรวงกลาโหม

(๑)ควรให้ความสำคัญกับการพึ่งพาตนเองในการพัฒนาอาวุธยุทโธปกรณ์ที่สามารถผลิตได้เองภายในประเทศเพิ่มขึ้น และจะต้องมีการวิจัยพัฒนาที่ต่อเนื่อง โดยความร่วมมือกันของหน่วยงานด้านวิจัย อาทิ สถาบันเทคโนโลยีป้องกันประเทศ (องค์การมหาชน) และสถาบันการศึกษา เป็นต้น

<u>ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่างๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการฯ ตามที่ได้รับรายงาน</u>

กองทัพเรือ

กองทัพเรือได้มีการจัดหาเรือ อากาศยาน และยุทโธปกรณ์ที่ทันสมัย ใช้เทคโนโลยีสูง และมีคุณค่าทางยุทธการมาใช้ในราชการอย่างต่อเนื่อง แต่เรือ อากาศยาน และยุทโธปกรณ์ที่ทันสมัยเหล่านี้ยังมีจำนวนไม่เพียงพอที่จะปฏิบัติตามภารกิจของกองทัพเรือได้อย่างสมบูรณ์ ดังนั้นกองทัพเรือจึงยังคงต้องใช้ เรือ อากาศยาน และยุทโธปกรณ์แบบ/รุ่นเก่า ที่มีใช้อยู่และมีอายุการใช้งานมานาน ร่วมกับเรือ อากาศยาน และยุทโธปกรณ์แบบ/รุ่นใหม่ โดยมีความจำเป็นที่จะต้องปรับปรุงแก้ไขระบบต่าง ๆ เช่น ระบบอาวุธ ระบบสื่อสาร ระบบการตรวจจับ ระบบเครื่องจักรกล ระบบเครื่องช่วยต่าง ๆ มาเปลี่ยนหรือ ทดแทนของเดิม ทั้งนี้เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพและให้สามารถบรรลุวัตถุประสงค์ในการปฏิบัติการ ซึ่งการดำเนินการดังกล่าวนั้นต้องการการวิจัยและพัฒนาด้วยความรอบคอบ และเหมาะสม กองทัพเรือจึงจัดตั้งหน่วยงานทางด้านวิจัยและพัฒนาของกองทัพเรือขึ้น เพื่อรับผิดชอบงานทางด้านนโยบายการวิจัยและพัฒนา การควบคุมและการประสานงานวิจัยและพัฒนา ร่วมกับหน่วยงานวิจัยต่าง ๆ ทั้งภายในและภายนอกกองทัพเรือให้เป็นไปอย่างต่อเนื่อง ทั้งนี้รวมถึงการดำเนินการวิจัย และพัฒนาด้านยุทโธปกรณ์ หลักการ หลักนิยม และหลักปฏิบัติเกี่ยวกับการรบเป็นส่วนรวมด้วย ซึ่งที่ผ่านมากองทัพเรือมีโครงการพัฒนาและผลิตยุทโธปกรณ์ต่าง ๆ ขึ้นใช้เอง เช่น เรือตรวจการณ์ใกล้ฝั่งชุดเรือ ต.๙๙๑ เรือตรวจการณ์ใกลฝั่งชุดเรือหลวงกระบี่ การผลิตลูกปืนขนาด ๓๐ มม. การผลิตลูกปืนต่อสู้อากาศยาน ขนาด ๓๗ มม. ชนิดฝึก และการพัฒนาอากาศยานไร้นักบินแบบขึ้นลงทางดิ่ง (Vertical Take - off Landing UAV) เป็นต้น

สถาบันเทคโนโลยีป้องกันประเทศ (องค์การมหาชน)

การดำเนินการของสถาบันเทคโนโลยีป้องกันประเทศ (องค์การมหาชน) หรือ “สทป.” มีความมุ่งหมายอย่างแท้จริงให้ประเทศไทยสามารถพึ่งพาตนเองด้านอุตสาหกรรมป้องกันประเทศได้ โดยจะมุ่งเน้นการวิจัยพัฒนายุทโธปกรณ์ที่ตอบสนองความต้องการใช้งานที่แท้จริงของกองทัพและมีคุณภาพเทียบเท่ากับยุทโธปกรณ์ที่จัดหาจากต่างประเทศเพื่อลดการจัดหาจากต่างประเทศและการเสียดุลการค้าต่างประเทศ โดยมีการบูรณาการความร่วมมือในการวิจัยและพัฒนากับ กห. และเหล่าทัพรวมไปถึงภาคส่วนอื่นๆ อาทิเช่น ภาคเอกชนและภาคการศึกษาในทุกขั้นตอน ตั้งแต่การกำหนดความต้องการ การออกแบบ การวิจัยพัฒนา การทดสอบ การติดตั้งใช้งานและการควบคุมและตรวจสอบคุณภาพโดยใช้มาตรฐานสากลและมาตรฐานทางการทหารที่เกี่ยวข้องเพื่อให้มั่นใจว่ายุทโธปกรณ์ที่ได้จากการวิจัยและพัฒนาร่วมกันนั้น มีคุณภาพเทียบเท่ายุทโธปกรณ์ที่จัดหาจากต่างประเทศ และ

ตอบสนองความต้องการใช้งานที่แท้จริงของผู้ใช้ อีกทั้งจะเป็นการประหยัดงบประมาณการนำเข้ายุทโธปกรณ์จากต่างประเทศและนำไปสู่การพึ่งพาตนเองของกองทัพและเสริมสร้างความเข้มแข็งให้อุตสาหกรรมป้องกันประเทศ

การวิจัยและพัฒนาของสถาบันฯ ดำเนินการตามแผนยุทธศาสตร์ของสถาบันฯ อันประกอบด้วย ๘ เทคโนโลยีเป้าหมาย ได้แก่ เทคโนโลยีจรวดและอาวุธนำวิถี เทคโนโลยี ICT ทางทหาร เทคโนโลยีระบบจำลองยุทธ์และการฝึกเสมือนจริง เทคโนโลยียานไร้คนขับ เทคโนโลยียานรบและระบบอาวุธ เทคโนโลยีพลังงานสำหรับกิจการป้องกันประเทศ และเทคโนโลยีต่อต้านอาวุธทำลายล้างสูง โดยการดำเนินการจะต้องผ่านความเห็นชอบจากสภากลาโหมและอนุมัติให้มีแผนแม่บทในการดำเนินโครงการก่อน ซึ่งได้รับการอนุมัติแล้วจำนวน ๔ แผนแม่บท ได้แก่ แผนแม่บทการวิจัยและพัฒนาจรวดเพื่อความมั่นคง แผนแม่บทการวิจัยและพัฒนาเทคโนโลยีการจำลองยุทธและการฝึกเสมือนจริง แผนแม่บทการวิจัยและพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารเพื่อการป้องกันประเทศแผนแม่บทเทคโนโลยียานไร้คนขับ ในปัจจุบันอยู่ระหว่างการดำเนินการเพื่อเตรียมเสนอ แผนแม่บทยานรบและระบบอาวุธ สำหรับแผนแม่บทเทคโนโลยีต่อต้านการก่อการร้ายและสงครามนอกแบบและแผนแม่บทเทคโนโลยีอื่นๆ ตามแผนยุทธศาสตร์ของสถาบันฯ จะเสนอเพื่อให้สภากลาโหมพิจารณาตามลำดับต่อไป

โครงการวิจัยและพัฒนาของ สทป. ที่ดำเนินการภายใต้การบูรณาการร่วมกับกองทัพในปัจจุบัน เช่น โครงการวิจัยและพัฒนาระบบจรวดหลายลำกล้องนำวิถี แบบ DTI-๑G บูรณาการร่วมระหว่าง กองทัพบก และ สทป. ซึ่งลงนามบันทึกความเข้าใจเมื่อ ๗ มีนาคม ๒๕๕๖ โครงการพัฒนาสนามทดสอบโดยบูรณาการการวิจัยและพัฒนาร่วมกับ กองทัพเรือ ภาค ๓ (ทรภ.๓) ภายใต้บันทึกข้อตกลง เมื่อ ๖ มิถุนายน ๒๕๕๖ เพื่อให้กองทัพสามารถใช้ประโยชน์ในการทดสอบอาวุธยิงระยะไกล เป็นสนามทดสอบต้นแบบระบบอาวุธและยุทโธปกรณ์ที่ได้จากการวิจัยและพัฒนาของ สทป. และสามารถใช้เป็นสนามทดสอบอาวุธของ กห. ได้อีกด้วย โครงการวิจัยและพัฒนาระบบสนามฝึกยิงปืนเสมือนจริง เป็นการบูรณาการความร่วมมือกับ กองทัพอากาศ (อย.ทอ.) โดยลงนามบันทึกความร่วมมือแล้วเมื่อ ๑๑ ธันวาคม.๒๕๕๖ และกองทัพบก (สวพ.ทบ.) เมื่อ ๓๐ เมษายน. ๒๕๕๗ และส่งมอบต้นแบบให้กับ ยศ.ทบ. (ศร.) เมื่อ ๑๓ สิงหาคม. ๒๕๕๗ โครงการวิจัยและพัฒนาการสร้างแผนแบบเครื่องบินกองทัพอากาศแบบที่ ๖ สู่สายการผลิต บูรณาการร่วมกับ กองทัพอากาศ (ชอ.) โครงการปรับปรุงและพัฒนาระบบอากาศยานไร้นักบินแบบยุทธวิธีระยะกลางและโครงการวิจัยและพัฒนาอากาศยานไร้นักบินขนาดเล็กบูรณาการความร่วมมือกับกองทัพอากาศ โดยลงนามบันทึกความร่วมมือกับกองทัพอากาศ (ยก.ทอ. และ รร.นอ.) เมื่อ ๗ สิงหาคม.๒๕๕๖ โครงการวิจัยและพัฒนาอากาศยานไร้คนขับแบบขึ้นลงทางดิ่ง บูรณาการความร่วมมือกับกองทัพเรือ (สวพ.ทร.) และภาคเอกชน ได้แก่ บ.กษมา เฮลิคอปเตอร์ และ บ.เสรีสรรพกิจ ตามสัญญาร่วมโครงการวิจัยและพัฒนาอากาศยานขึ้นลงทางดิ่ง เมื่อ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๕๔ โดยได้ส่งมอบต้นแบบให้กองทัพเรือนำไปทดสอบทดลองใช้งานแล้ว

เมื่อ ๙ กันยายน.๒๕๕๖ และได้ลงนามสัญญาร่วมวิจัยฯ ระยะที่ ๒ เมื่อ ๘ กรกฎาคม ๒๕๕๗ โครงการวิจัยและพัฒนาระบบ C๔I เพื่อบูรณาการจอภาพและแสดงผลข้อมูลในระบบแผนที่สถานการณ์ร่วมโดยการบูรณาการความร่วมมือกับ บก.ทท. ตามบันทึกความร่วมมือเมื่อ ๒๖ พฤศจิกายน. ๒๕๕๕ โครงการวิจัยและพัฒนาเทคโนโลยีระบบสารสนเทศแบบรวมศูนย์และโปรแกรมประยุกต์สำหรับหน่วยงานด้านความมั่นคงเพื่อสนับสนุนการแก้ปัญหา ๓ จังหวัดชายแดนใต้. บูรณาการร่วมกับ กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายใน (กอ.รมน. ภาค ๔ สน.) และ สทป. ยังได้บูรณาการความร่วมมือกับสถาบันการศึกษาต่างๆ เช่น โครงการวิจัยและพัฒนาระบบสนามฝึกยิงปืนเสมือนจริงได้ดำเนินการวิจัยพัฒนาร่วมกับมหาวิทยาลัยมหาสารคามและมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีมหานคร เป็นต้น

นอกจากนี้ สทป. ยังได้ดำเนินการจัดทำข้อตกลงการวิจัยฯ ร่วมกับกรมยุทธการทหารอากาศ (ยก.ทอ.) และศูนย์วิจัยพัฒนาวิทยาศาสตร์เทคโนโลยีการบินและอวกาศ กองทัพอากาศ (ศวอ.ทอ.) โดยลงนามบันทึกความเข้าใจร่วม (MOU) ระหว่างกองทัพอากาศ โดย กรมยุทธการทหารอากาศ (ยก.ทอ.) และ สทป. เมื่อ ๗ สิงหาคม ๒๕๕๖ ด้วย

สทป. ได้ร่วมประชุมคณะอนุกรรมการบริหารความร่วมมือระหว่างกระทรวงกลาโหมกับ สทป. (อกบร.) ซึ่งได้จัดให้มีขึ้นทุก ๒ เดือน ผลการประชุมที่ผ่านมาได้มีการแลกเปลี่ยนข้อมูลระหว่างกันของโครงการวิจัยที่ สทป.กระทรวงวิทยาศาสตร์และกรทรวงกลาโหมได้ดำเนินการไปแล้วและแผนการดำเนินการในอนาคต ทั้งนี้เพื่อให้เกิดการบูรณาการงานวิจัยให้มีประสิทธิภาพและสอดคล้องกับบริบทภาพรวมของกระทรวงกลาโหม

นอกจากนี้ สทป. ได้พัฒนาความร่วมมือด้านวิชาการกับสถาบันการศึกษาชั้นนำทั้งในและต่างประเทศ เพื่อจัดทำโครงการวิจัยร่วม แลกเปลี่ยนการใช้ทรัพยากร อุปกรณ์ เครื่องมือห้องปฏิบัติการวิจัย โดย สทป. ได้จัดทำบันทึกข้อตกลงความร่วมมือด้านวิชาการกับมหาวิทยาลัยต่างๆ ได้แก่ สถาบันเทคโนโลยีพระจอมเกล้าเจ้าคุณทหารลาดกระบัง (สจล.) มหาวิทยาลัยมหิดล มหาวิทยาลัยเชียงใหม่ มหาวิทยาลัยมหาสารคาม มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีสุรนารี และ University of Wollongong ประเทศออสเตรเลีย รวมถึงแสวงหาความร่วมมือกับหน่วยงานวิจัยพัฒนาอื่นๆ เช่น สำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ (สวทช.) ศูนย์เทคโนโลยีโลหะและวัสดุแห่งชาติ (MTEC) สำนักงานพัฒนาเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศ องค์การมหาชน (GISTDA) และได้หารือกับสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย เพื่อส่งเสริมสนับสนุนการจัดกลุ่มอุตสาหกรรมป้องกันประเทศในระดับชาติ โดยร่วมมือกับสำนักส่งเสริมอุตสาหกรรมป้องกันประเทศ ศูนย์การอุตสาหกรรมป้องกันประเทศและพลังงานทหาร (สสอป.ศอพท.) ผลักดันการดำเนินการของชมรมอุตสาหกรรมป้องกันประเทศ ซึ่งขณะนี้มีบริษัทเอกชนร่วมเป็นสมาชิกมากกว่า ๓๐ บริษัท

(๒) กองทัพเรือ ควรมีบทบาทในการดูแลทรัพยากรชายฝั่งและผลประโยชน์ของชาติทางทะเลมากขึ้น โดยประสานความร่วมมือกับสถาบันการศึกษาจัดการเรียนการสอนด้านวิทยาศาสตร์ทางทะเลและทรัพยากรชายฝั่ง เช่น การพัฒนาหลักสูตรการป้องกันชายฝั่งทะเล การแลกเปลี่ยนองค์ความรู้ระหว่างทหารกับพลเรือนตามความเชี่ยวชาญของแต่ละฝ่าย

<u>ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่างๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการฯ ตามที่ได้รับรายงาน</u>

กองทัพเรือ

กองทัพเรือได้จัดตั้งศูนย์ประสานการปฏิบัติในการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลหรือเรียกย่อว่า “ศรชล.” เพื่อเป็นศูนย์กลางในการประสานการปฏิบัติภารกิจด้านการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล โดยมุ่งเน้นการสร้างเครือข่าย (Network) การแลกเปลี่ยนข้อมูลข่าวสารทางทะเลระหว่างหน่วยงานหลักใน ศรชล. เพื่อให้เกิดการบูรณาการแผนงาน การใช้ทรัพยากรและบุคลากรของแต่ละหน่วยงานในการปฏิบัติงาน เพื่อรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล ให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ สามารถสนองตอบต่อปัญหาภัยคุกคามได้อย่างทันท่วงที ภายใต้ขอบเขตของกฎหมาย ทั้งในส่วนของกฎหมายระหว่างประเทศ และกฎหมายภายในประเทศ ซึ่งมอบอำนาจให้หน่วยงานใน ศรชล. ดูแลรับผิดชอบ โดยมุ่งประสงค์เพื่อให้เกิดความสงบเรียบร้อย ความปลอดภัย ความเจริญรุ่งเรือง และความสมบูรณ์ที่ยั่งยืนของชาติอันเนื่องมาจากทะเล โดยมีพื้นที่ปฏิบัติการทั้งด้านฝั่งอ่าวไทยและฝั่งทะเลอันดามันมีขอบเขตความรับผิดชอบอยู่ภายในทะเลอาณาเขต (๑๒ ไมล์ทะเลจากชายฝั่งหรือเส้นฐานตรง) และขยายการปฏิบัติไปถึงเขตต่อเนื่องเขตไหล่ทวีป/เขตเศรษฐกิจจำเพาะและในทะเลหลวง ตามขอบเขตอำนาจที่ระบุไว้ในกฎหมายทะเล มีหน่วยงานรับผิดชอบตามพื้นที่ทางทะเล ที่ได้ประกาศให้อำนาจหน้าที่แก่เจ้าหน้าที่เพื่อรักษากฎหมายทางทะเล โดยการปฏิบัติภารกิจจะใช้การประสานงาน ช่วยเหลือ และสนับสนุนซึ่งกันและกัน เพื่อให้เกิดการบูรณาการการปฏิบัติอย่างเต็มขีดความสามารถ ตามแผน/คำสั่ง และภายใต้กรอบอำนาจหน้าที่ที่กำหนดไว้ในกฎหมายที่จะกระทำได้ทั้งนี้ในปัจจุบัน ศรชล.ได้เข้าไปมีบทบาทในการดูแลทรัพยากรชายฝั่งและผลประโยชน์ของชาติทางทะเลมากขึ้นโดยมีโครงการให้ความรู้และเสริมสร้างจิตสำนึกของนักศึกษา ประชาชน สร้างเครือข่ายชาวประมงประสานความร่วมมือให้ตระหนักรู้ถึงความสำคัญในการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล ได้ดำเนินการจัดอบรมไทยอาสาป้องกันชาติทางทะเล จัดผู้แทน ศรชล./ทร. ให้ความรู้ความสำคัญของทะเลในการจัดประชุมวิทยาศาสตร์ทางทะเลผ่านมาแล้วกว่า ๓ ครั้ง ณ มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ วิทยาเขตหาดใหญ่ จังหวัดสงขลา โดยมีผู้แทน ศูนย์ศึกษายุทธศาสตร์ทหารเรือ กรมยุทธศึกษาทหารเรือ เป็นผู้บรรยาย และ ศรชล.เขต ๒ (ทัพเรือภาคที่ ๒) ร่วมจัดนิทรรศการเผยแพร่ความรู้

๒.๓ กระทรวงการคลัง

(๑)สภาพแวดล้อมและปัจจัยทางเศรษฐกิจในปัจจุบัน ทำให้รัฐมีแนวโน้มที่จะจัดเก็บภาษีได้ลดลง เช่น การเข้าสู่ประชาคมอาเซียน การจัดทำเขตการค้าเสรี รวมทั้งนโยบายยกเว้นภาษีด้านต่างๆ เช่น กองทุนรวมหุ้นระยะยาว (LTF) กองทุนรวมเพื่อการเลี้ยงชีพ (RMF) หรือ บรรษัทภิบาท (CSR) ดังนั้น เพื่อเป็นการเพิ่มประสิทธิภาพการจัดเก็บรายได้ของรัฐ ควรศึกษาแนวทางการปฏิรูปโครงสร้างภาษี โดยเฉพาะการขยายฐานภาษี อาทิ การนำสถานประกอบการขนาดกลางและขนาดย่อมเข้ามาในระบบการจัดเก็บภาษีสิ่งแวดล้อม การปรับโครงสร้างภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา เพื่อลดปัญหาความเหลื่อมล้ำของประชาชนให้มีความเป็นธรรมมากขึ้น รวมถึงแนวทางการปรับอัตราภาษีมูลค่าเพิ่มโดยจำแนกการจัดเก็บภาษีในฐานที่ต่างกัน ทั้งสินค้าอาหารและสินค้าที่ไม่ใช่อาหาร หรือสินค้าจำเป็นและสินค้าฟุ่มเฟือย โดยกำหนดอัตราที่ใกล้เคียงกับประเทศในกลุ่มอาเซียนและอาจพิจารณาการจัดเก็บภาษีด้านคุณค่าทางนิเวศบริการ (Payment for Ecosystem Services) ทั้งนี้ การจัดเก็บรายได้ของรัฐควรนำระบบเทคโนโลยีสารสนเทศที่ได้รับการสนับสนุนงบประมาณอย่างต่อเนื่องเป็นจำนวนมากมาใช้เป็นเครื่องมือในการบริหารการจัดเก็บให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

<u>ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่างๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการฯ ตามที่ได้รับรายงาน</u>

กระทรวงการคลัง

กระทรวงการคลัง โดยสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง (สศค.) ได้ศึกษาแนวทางในการปฏิรูประบบภาษีอากร ดังนี้

๑) การเพิ่มประสิทธิภาพการจัดเก็บรายได้ มีการเน้นการขยายฐานภาษีใน ๒ รูปแบบ ดังนี้

๑.๑) การจัดเก็บภาษีประเภทใหม่ เช่น การจัดเก็บภาษีการรับมรดก และภาษีการรับให้ รวมทั้งการนำภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างมาใช้และศึกษาการจัดเก็บภาษีสิ่งแวดล้อมจากการปล่อยมลพิษทางน้ำ โดยใช้หลักผู้ก่อมลพิษเป็นผู้จ่าย (Polluters Pay Principle) ซึ่งในเบื้องต้นจะเริ่มจัดเก็บภาษีการปล่อยมลพิษทางน้ำจากแหล่งกำเนิดมลพิษประเภทโรงงานอุตสาหกรรมที่ปล่อยน้ำทิ้งออกสู่แหล่งน้ำสาธารณะในปริมาณที่เกินกว่า ๕๐๐ ลูกบาศก์เมตรต่อวันขึ้นไปศึกษาความเป็นไปได้ในการนำภาษีสิ่งแวดล้อมมาใช้ โดยใช้หลักการผู้ก่อมลพิษเป็นผู้จ่าย (Polluter-Pay-Principle : PPP)

๑.๒) การขยายฐานภาษี โดยศึกษาแนวทางต่างๆ เช่น

(๑) แนวทางการจูงใจเพื่อให้สถานประกอบการขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) เข้าสู่ระบบภาษี เช่น การพิจารณาปรับลดอัตราภาษีเงินได้นิติบุคคล การพิจารณาการนิรโทษกรรมภาษี การปรับปรุงระบบเทคโนโลยีสารสนเทศและการเชื่อมโยงข้อมูลระหว่างหน่วยงานเพื่อให้การตรวจสอบรายได้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น

(๒) ทบทวนสิทธิประโยชน์การส่งเสริมการลงทุนให้เหมาะสมและสอดคล้องกับอัตราภาษีเงินได้นิติบุคคลที่ปรับลดลง

๒) การปรับโครงสร้างภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา เช่น การพิจารณาปรับปรุงขั้นอัตรา รวมทั้งทบทวนการหักค่าใช้จ่ายและค่าลดหย่อนต่างๆ เพื่อให้เกิดความเป็นธรรมและให้เป็นปัจจุบัน รวมทั้งการพิจารณานำ Negative Income Tax (NIT) มาใช้เพื่อมุ่งลดความยากจนในสังคมไทยและจูงใจประชากรเข้าสู่ระบบภาษีเงินได้บุคคลธรรมดามากขึ้น

๓) การปรับปรุงอัตราภาษีมูลค่าเพิ่มให้มีความเหมาะสม สามารถสร้างรายได้และมีอัตราที่สอดคล้องกับประเทศในภูมิภาคอาเซียน

๔) การปฏิรูปภาษีสรรพสามิต เช่น การจัดทำประมวลกฎหมายภาษีสรรพสามิต เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการจัดเก็บภาษีให้มีความทันสมัย โดยคำนึงถึงหลักความง่าย เป็นสากลและเป็นธรรม

๕) การปฏิรูปภาษีศุลกากร เพื่อลดความลักลั่นระหว่างวัตถุดิบ สินค้าขั้นกลาง และสำเร็จรูป เพื่อสร้างขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ

(๒)ปัจจุบันหนี้ภาคครัวเรือนเพื่อการบริโภคของประชาชนสูงขึ้น ควรมีมาตรการหรือแนวทางในการปลูกฝังวินัย สร้างจิตสำนึก และให้ความรู้ทางการเงินกับประชาชนและเยาวชน เพื่อสร้างนิสัยการประหยัด การเก็บออม การลงทุน และการประมาณตนอย่างเหมาะสมในการก่อหนี้

<u>ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่างๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการฯ ตามที่ได้รับรายงาน</u>

กระทรวงการคลัง

กระทรวงการคลัง ได้จัดทำแนวทางในการดำเนินการที่เกี่ยวข้องกับหนี้ครัวเรือน ดังนี้

๑) จัดทำแผนพัฒนาระบบการเงินภาคประชาชน พ.ศ. ๒๕๕๘ – ๒๕๖๑ ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อเป็นกรอบแนวทางในการพัฒนาและส่งเสริมการเข้าถึงบริการทางการเงินอย่างทั่วถึง โดยเฉพาะอย่างยิ่งประชาชนระดับฐานราก

๒) จัดทำมาตราการบรรเทาภาระและเพิ่มโอกาสทางเศรษฐกิจสำหรับเกษตรกรและประชาชนผู้มีรายได้น้อย โดยร่วมกับธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) จัดทำโครงการบริหารจัดการลูกหนี้ของ ธ.ก.ส. หลังสิ้นสุดโครงการพักหนี้เกษตรกรรายย่อย และประชาชนผู้มีรายได้น้อยที่มีหนี้ค้างชำระต่ำกว่า ๕๐๐,๐๐๐ บาท และร่วมกับธนาคารออมสินจัดทำโครงการขยายวงเงินสินเชื่อสำหรับองค์กรการเงินชุมชนของธนาคารออมสิน จากปัจจุบันให้กู้ไม่เกินกลุ่มหรือองค์กรการเงินชุมชนละ ๓ ล้านบาท เป็นไม่เกิน ๕ ล้านบาท ระยะเวลาการชำระหนี้ไม่เกิน ๕ ปี ภายใต้วงเงินรวม ๒๐,๐๐๐ ล้านบาท

๓) ได้นำเสนอคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) พิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการและแนวทางแก้ไขปัญหาหนี้นอกระบบอย่างบูรณาการและยั่งยืนแล้ว โดยแนวทางแก้ไขปัญหาจะมุ่งเน้นการแก้ไขปัญหาที่สาเหตุของปัญหา ทั้งในด้านสินเชื่อและศักยภาพการหารายได้ ซึ่งจะให้ชุมชนเข้ามามีบทบาทในการแก้ไขปัญหาหนี้นอกระบบผ่านองค์กรการเงินชุมชนที่เข้มแข็งและมีศักยภาพควบคู่ไปกับการแก้ไขปัญหาหนี้นอกระบบของสถาบันการเงินเฉพาะกิจ พร้อมทั้งสร้างกลไกในการเจรจาประนอมหนี้ระหว่างลูกหนี้

และเจ้าหนี้ ซึ่งรวมถึงการสร้างกลไกในการพัฒนาและฟื้นฟูเพื่อให้ลูกหนี้มีศักยภาพในการหารายได้และป้องกันไม่ให้กลับไปเป็นหนี้นอกระบบอีก

๔) การจัดทำคู่มือการบริหารจัดการทางการเงินส่วนบุคคลเพื่อสร้างองค์ความรู้ทางการเงินที่เหมาะสมสำหรับประชาชนระดับฐานรากให้สามารถนำไปใช้เป็นแนวทางในการบริหารจัดการการเงินในครัวเรือนให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

(๓)กระบวนการตรวจสอบสินค้าของด่านศุลกากรต่างๆ ควรมีการบูรณาการกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการตรวจคนเข้าเมือง เพื่อให้เป็นมาตรฐานสอดคล้องกับหลักสากลและเป็นการอำนวยความสะดวกให้แก่ผู้นำเข้าและส่งออกสินค้า โดยยังคงมาตรการทางกฎหมายอย่างเข้มงวด เนื่องจากในระยะเวลาที่ผ่านมามีชาวต่างชาติหลบหนีคดีเข้ามาในประเทศไทยเป็นจำนวนมากโดยอาศัยช่องทางดังกล่าว

<u>ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่างๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการฯ ตามที่ได้รับรายงาน</u>

กระทรวงการคลัง

กระทรวงการคลัง โดยกรมศุลกากรได้มีการดำเนินการ โดยปฏิบัติงานของด่านศุลกากรทั้งทางบกและทางอากาศ ได้ปฏิบัติหน้าที่บูรณาการร่วมกันกับสำนักงานตรวจคนเข้าเมือง ซึ่งสำนักงานตรวจคนเข้าเมือง จะรับผิดชอบเกี่ยวกับการตรวจสอบบุคคลที่เดินทางเข้า – ออก และเจ้าหนี้ที่ศุลกากรจะรับผิดชอบเกี่ยวกับการตรวจสอบสินค้า เมื่อมียานพาหนะที่บรรทุกสินค้าผ่านเข้ามาในหรือผ่านออกไปนอกราชอาณาจักร บุคคลที่อยู่ในยานพาหนะนั้น รวมถึงผู้ควบคุมยานพาหนะจะต้องยื่นเอกสารที่กำหนดไว้ในกฎกระทรวงมหาดไทยตามพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ ให้แก่เจ้าหนี้ที่ตรวจคนเข้าเมืองตรวจสอบก่อน จึงจะอนุญาตให้ยานพาหนะนั้นผ่านไปให้เจ้าหนี้ที่ศุลกากรตรวจสอบหรือปฏิบัติพิธีการตามกฎหมายศุลกากรต่อไป ซึ่งเป็นการบูรณาการในการปฏิบัติงานร่วมกันอย่างเป็นสากล ที่เรียกว่า CIQ (Customs, Immigration, Quarantine) และเป็นการอำนวยความสะดวกแก่ผู้นำเข้าและส่งออกสินค้า

(๔)ควรมีมาตรการในการแก้ไขปัญหาหนี้เสียของสถาบันการเงินเฉพาะกิจของรัฐที่ชัดเจน โดยกำหนดให้มีการจัดทำแผนแก้ไขปัญหาหนี้เสียตามหลักเกณฑ์อย่างเคร่งครัด เนื่องจากสถาบันการเงินเฉพาะกิจของรัฐบางแห่งมีปัญหาหนี้เสียเป็นจำนวนมาก ซึ่งอาจส่งผลกระทบต่อสภาพคล่องและการดำเนินการของสถาบันการเงินนั้น

<u>ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่างๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการฯ ตามที่ได้รับรายงาน</u>

กระทรวงการคลัง

๑) สถาบันการเงินเฉพาะกิจมีพันธกิจเพิ่มเติมเต็มช่องว่างในระบบสถาบันการเงิน และเป็นกลไกของรัฐในการฟื้นฟูและช่วยเหลือกลุ่มประชาชนและธุรกิจเป้าหมายเฉพาะ เช่น ประชาชนหรือธุรกิจที่อาจได้รับความเดือดร้อนจากภัยพิบัติต่างๆ เป็นต้น และเนื่องจาก

การดำเนินโครงการเพื่อช่วยเหลือกลุ่มเป้าหมายดังกล่าว อาจมีความเสี่ยงสูง และอาจมีเงื่อนไขที่ผ่อนปรนกว่าการดำเนินธุรกรรมปกติของสถาบันการเงินเฉพาะกิจ ดังนั้น กระทรวงการคลังจึงให้สถาบันการเงินเฉพาะกิจจัดทำการแยกบัญชีธุรกรรมนโยบายรัฐ (Public Service Account : PSA) เพื่อให้ทราบผลการดำเนินงานและหนี้ที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ (Non-Performing Loan : NPL) ที่เกิดจากธุรกรรมปกติและธุรกรรมตามนโยบายรัฐ รวมทั้งเพื่อให้เกิดความโปร่งใสในการกำกับดูแล ตรวจสอบ และประเมินผลการดำเนินงานของสถาบันการเงินเฉพาะกิจ

๒) กรณีที่สถาบันการเงินเฉพาะกิจมี NPL ในระดับที่ส่งผลกระทบต่อความมั่นคงทางการเงินของสถาบันการเงินเฉพาะกิจนั้น กระทรวงการคลังจะสั่งการให้สถาบันการเงินเฉพาะกิจดังกล่าวจัดทำแผนยุทธศาสตร์ฟื้นฟูกิจการ และให้กำหนดแนวทางในการแก้ไขปัญหา NPL ป้องกันการตกชั้นหนี้และการติดตามลูกหนี้อย่างชัดเจน รวมทั้งมีการติดตามผลการดำเนินงานตามแผนฟื้นฟูเป็นประจำทุกเดือน นอกจากนี้ กระทรวงการคลังยังผลักดันให้สถาบันการเงินเฉพาะกิจมีนโยบายในการขาย NPL ให้กับบริษัทบริหารสินทรัพย์อีกด้วย

(๕) ควรศึกษาความเป็นไปได้ในการรวมกองทุนให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา (กยศ.) และกองทุนเงินกู้ยืมเพื่อการศึกษาที่ผูกกับรายได้ในอนาคต (กรอ.) โดยนำข้อดีของทั้งสองกองทุนมารวมกัน ซึ่งจะทำให้สามารถบริหารจัดการได้อย่างมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น สำหรับแนวทางดำเนินการกับนักศึกษาที่ไม่ชำระเงินกู้ ควรทบทวนการนำเรื่องเคดิตบูโรมากำหนดเป็นเกณฑ์การพิจารณาโดยนำมาตรการอื่นๆ มาดำเนินการแทน เนื่องจากจะก่อให้เกิดความเสียหายต่อประวัติของผู้กู้ในอนาคต หากต้องการเป็นผู้ประกอบการจะไม่สามารถเข้าถึงแหล่งทุนเพื่อทำธุรกิจได้ ทั้งนี้ กองทุนฯ ควรมีส่วนในการผลักดันนโยบายการส่งเสริมการศึกษาด้านวิชาชีพที่สอดคล้องกับความต้องการของตลาด โดยกำหนดสัดส่วนการให้กู้สำหรับการศึกษาในสายอาชีวศึกษาต่อสายสามัญให้มีสัดส่วนสูงขึ้น

<u>ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่างๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการฯ ตามที่ได้รับรายงาน</u>

กระทรวงการคลัง

กองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษาได้ดำเนินการยกร่างพระราชบัญญัติกองทุนเพื่อการศึกษา พ.ศ. .... เพื่อควบรวมกองทุน กยศ. และกองทุน กรอ. โดยนำส่วนดีของทั้งสองกองทุนมารวมกัน ดังนี้

๑) สนับสนุนและส่งเสริมการศึกษาด้วยการให้ทุนการศึกษาแก่นักเรียน นักศึกษาครอบคลุมและสอดคล้องกับความต้องการของผู้เรียนมากยิ่งขึ้น เช่นให้ความช่วยเหลือผู้ที่ขาดแคลนทุนทรัพย์ ช่วยเหลือนักเรียน นักศึกษาที่ศึกษาในสาขาวิชาที่เป็นความต้องการหลัก มีความชัดเจนของการผลิตกำลังคน และมีความจำเป็นต่อการพัฒนาประเทศ ให้ทุนการศึกษาแก่นักเรียนหรือนักศึกษาเป็นทุนเรียนดีเพื่อสร้างความเป็นเลิศ หรือที่ศึกษาในสาขาวิชาขาดแคลนหรือสาขาที่กองทุนมุ่งส่งเสริมเป็นพิเศษ

๒) มีคณะกรรมการที่สามารถบริหารและกำหนดนโยบายการให้ทุนการศึกษาอย่างมีเอกภาพ

๓) ปรับปรุงมาตรการในการติดตามทุนการศึกษาคืนอย่างมีประสิทธิภาพเพื่อไม่ให้กองทุนต้องเป็นภาระแก่งบประมาณแผ่นดิน

ขณะนี้ อยู่ระหว่างที่กระทรวงการคลังดำเนินการนำเสนอร่างพระราชบัญญัติกองทุนเพื่อการศึกษา พ.ศ. .... ต่อสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำหรับแนวทางดำเนินการกับนักศึกษา ที่ไม่ชำระเงินกู้ กองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา มีเป้าหมายที่จะนำส่งข้อมูลของผู้กู้ให้บริษัทข้อมูลเครดิตแห่งชาติในปี ๒๕๖๑ การนำข้อมูลผู้กู้เข้า Credit Bureau จะเป็นประโยชน์ทั้งต่อผู้กู้ยืมและกองทุน ซึ่งจะเป็นการป้องกันการค้างชำระหนี้ให้กับผู้กู้ก่อนที่จะกลายเป็นหนี้เสีย โดยกองทุนจะรณรงค์การชำระหนี้ และประชาสัมพันธ์เพื่อให้ผู้กู้รับทราบผ่านสื่อต่างๆ อย่างต่อเนื่อง นอกจากนี้ ในระหว่างที่ผู้กู้ยังคงศึกษาอยู่ จะมีการปลูกจิตสำนึกให้กับผู้กู้ผ่านการให้ความรู้ด้าน Personal Finance เพื่อให้ผู้กู้รู้คุณค่าของเงินกู้ยืม และเป็นการเสริมสร้างวินัยทางการเงินเพื่อให้จบไปเป็นบัณฑิตที่มีคุณภาพ ซึ่งจะเป็นการสร้างเครดิตให้กับผู้กู้ในอนาคต

นอกจากนี้ คณะกรรมการกองทุนยังได้ให้ความสำคัญในการสนับสนุนให้มีการกู้ยืมในสายอาชีวศึกษามาอย่างต่อเนื่อง โดยตั้งแต่ปีการศึกษา ๒๕๕๔ เป็นต้นมา ได้กำหนดให้ผู้กู้ที่เรียนในระดับ ปวช. สามารถกู้ค่าครองชีพได้มากขึ้นเท่ากับระดับ ปวส. อนุปริญญา และปริญญาตรี เป็นจำนวน ๒๖,๔๐๐ บาท/คน/ปี อย่างไรก็ตาม สัดส่วนการให้กู้ยืมในปัจจุบันของปีการศึกษา ๒๕๕๗ ระหว่างสายอาชีวศึกษา (ปวช.) : สายสามัญ (มัธยมปลาย) เป็น ๓๙ : ๖๑ (ข้อมูลจากระบบ e-Studentloan ณ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๗) ซึ่งไม่ได้มีการเปลี่ยนแปลงมากนัก เนื่องจากยังคงมีค่านิยมในการเลือกเรียนสายสามัญมากกว่า ทั้งนี้ คณะกรรมการกองทุนได้พยายามปรับสัดส่วนดังกล่าว โดยในปีการศึกษา ๒๕๕๘ มีนโยบายให้จัดสรรจำนวนผู้กู้ยืมในระดับมัธยมศึกษาตอนปลาย สายวิชาชีพ : สายสามัญ ในสัดส่วน ๕๐ : ๕๐ เพื่อสนับสนุนให้ผู้กู้ยืม เลือกเรียนในสายวิชาชีพให้มากขึ้น

(๖) ควรมีการศึกษาและพิจารณานำนโยบายภาษีมาใช้เป็นมาตรการเพิ่มเติมในการสนับสนุนให้ค่าใช้จ่ายในด้านสวัสดิการรักษาพยาบาลของข้าราชการ ลูกจ้าง และพนักงานของรัฐให้มีจำนวนเพียงพอเมื่อเปรียบเทียบกับอัตราความต้องการด้านการรักษาพยาบาล

<u>ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่างๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการฯ ตามที่ได้รับรายงาน</u>

กระทรวงการคลัง

กระทรวงการคลังโดยกรมบัญชีกลาง มีอำนาจหน้าที่ในการกำหนดสิทธิประโยชน์เกี่ยวกับการรักษาพยาบาลให้สอดคล้องกับสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไป รวมทั้งกำกับ ดูแลการเบิกจ่ายเงินงบประมาณ งบกลาง รายการค่าใช้จ่ายในการรักษาพยาบาล ข้าราชการ ลูกจ้าง และพนักงานของรัฐ โดยได้ดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าว ดังนี้

๑) ในการบริหารค่าใช้จ่ายด้านสวัสดิการรักษาพยาบาลของข้าราชการ ลูกจ้าง และพนักงานของรัฐ กรมบัญชีกลางได้กำหนดมาตรการเพื่อใช้ในการควบคุมค่าใช้จ่ายในการรักษาพยาบาลของระบบสวัสดิการรักษาพยาบาลข้าราชการ ให้สามารถเบิกจ่ายได้ภายในกรอบวงเงินงบประมาณที่ได้รับจัดสรร อาทิ การกำหนดเงื่อนไขในการเบิกจ่ายค่ายานอกบัญชียาหลักแห่งชาติ การกำหนดอัตราค่าบริการผู้ป่วยนอกเพื่อชดเชยค่ายา และศึกษาวิเคราะห์เพื่อพัฒนารูปแบบวิธีการจ่ายค่ารักษาพยาบาลผู้ป่วยนอก ภายใต้ระบบสวัสดิการรักษาพยาบาลข้าราชการ (กำหนดอัตราเหมาจ่ายค่ารักษาพยาบาลประเภทผู้ป่วยนอก) โดยไม่ทำให้เกิดการรอนสิทธิภายใต้การรักษาที่มีมาตรฐาน คุ้มค่า ตรวจสอบได้

๒) เพื่อควบคุมค่าใช้จ่ายด้านสวัสดิการรักษาพยาบาล ให้สอดคล้องกับสถานการณ์ กรมบัญชีกลางจึงได้กำหนดแผนการดำเนินงานในอนาคต ได้แก่

๒.๑) การติดตามและกำกับการเบิกจ่ายค่ายานอกบัญชียาหลักแห่งชาติ

๒.๒) การให้สถานพยาบาล ๘๐๐ แห่ง ส่งข้อมูลการเบิกค่ายา โดยอ้างอิงรหัส TMT

๒.๓) การกำหนดอัตราเบิกจ่ายค่ายา

๒.๔) การขยายสิทธิการรักษาพยาบาล ณ สถานพยาบาลเอกชน

๒.๕) การปรับปรุงอัตราค่าบริการสาธารณสุขฯ ระยะที่ ๒ : ค่าบริการอื่นๆ

๒.๖) การตรวจสอบความผิดปกติของการใช้สิทธิในระบบเบิกจ่ายตรงผู้ป่วยนอก (ต่อเนื่องจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗)

๓) สำหรับกรณีการนำนโยบายภาษีมาใช้เป็นมาตรการเพิ่มเติมในการสนับสนุนค่าใช้จ่ายด้านสวัสดิการรักษาพยาบาลฯ นั้น กระทรวงการคลัง โดยสำนักงานเศรษฐกิจการคลังอยู่ระหว่างการศึกษาความเป็นไปได้ในประเด็นดังกล่าว

๒.๔ กระทรวงการต่างประเทศ

(๑) ควรกำหนดยุทธศาสตร์และทิศทางการฟื้นฟูภาพลักษณ์ด้านประชาธิปไตยของประเทศไทยในเวทีนานาชาติให้ชัดเจน โดยเฉพาะประเทศในกลุ่มยุโรปและอเมริกา เพื่อให้ต่างชาติได้ทราบเกี่ยวกับกระบวนการทางประชาธิปไตยของประเทศไทยในปัจจุบันที่กลับคืนสู่ความสมานฉันท์และปรองดอง ทั้งนี้ การสร้างภาพลักษณ์ของประเทศไทย ควรมุ่งเน้นถึงกระบวนการขับเคลื่อนเศรษฐกิจภายใต้แผนการปฏิรูปประเทศไทยของคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ซึ่งการดำเนินการดังกล่าวจะเป็นการสร้างความเชื่อมั่นในสายตาของนักลงทุนต่างชาติได้มากขึ้น นอกจากนั้น กระทรวงการต่างประเทศควรกำหนดมาตรการและแนวทางในการฟื้นฟูเกียรติยศและศักดิ์ศรีของประเทศไทยเพื่อสร้างภาพลักษณ์สู่การเป็นผู้นำในเวทีอาเซียนและในภูมิภาคเอเชีย

<u>ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่างๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการฯ ตามที่ได้รับรายงาน</u>

กระทรวงการต่างประเทศ

๑) การฟื้นฟูภาพลักษณ์ด้านประชาธิปไตยของประเทศ

๑.๑) สถานะปัจจุบัน

๑.๑.๑ กระทรวงฯ ได้หารือกับคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ในการกำหนดทิศทางและแนวทางการดำเนินงานฟื้นฟูภาพลักษณ์ไทย เพื่อให้การสื่อสารและชี้แจงแก่ต่างประเทศเป็นไปในทิศทางเดียวกัน ทั้งนี้ กระทรวงฯ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องตระหนักว่าการตอบรับจากประเทศในภูมิภาคต่าง ๆ ต่อสถานการณ์ทางการเมืองของไทย ย่อมแตกต่างกันไปตามแนวคิดและจุดยืนของแต่ละประเทศ การชี้แจงเชิงรุกจึงต้องประยุกต์เพื่อให้สอดคล้องกับท่าทีของประเทศต่าง ๆ นอกจากนี้ กระทรวงฯ ยังมุ่งกระชับความสัมพันธ์และสร้างความเข้าใจกับภาคเอกชนของต่างประเทศ ซึ่งเป็นปัจจัยสำคัญที่จะช่วยฟื้นฟูความเชื่อมั่นของต่างประเทศ บนพื้นฐานของการสานต่อผลประโยชน์ร่วมกันเพื่อประชาชนของทั้งสองฝ่าย รวมถึงเน้นการชี้แจงและให้ข้อมูลเกี่ยวกับศักยภาพและความพร้อมของไทย ที่จะมีบทบาทสำคัญในภูมิภาค

ในขณะเดียวกัน ในปี งปม. ๒๕๕๘ สถานเอกอัครราชทูต/สถานกงสุลใหญ่ ในทุกภูมิภาค ได้ดำเนินโครงการ/และมีแผนจะดำเนินโครงการฟื้นฟูภาพลักษณ์ด้านประชาธิปไตยของไทย โดยการเชิญสื่อมวลชนต่างประเทศเยือนไทย เพื่อให้ได้รับทราบข้อมูลและพัฒนาการล่าสุดเกี่ยวกับกระบวนการประชาธิปไตยและการสร้างความสมานฉันท์/ปรองดอง รวมทั้งพัฒนาการด้านอื่น ๆ ของไทย เช่น ศักยภาพทางเศรษฐกิจ โครงสร้างพื้นฐาน การท่องเที่ยว ตลอดจนวัฒนธรรมไทย โดยเมื่อผู้สื่อข่าวกลับไปยังประเทศของตนแล้ว จะเขียนบทความเกี่ยวกับประเทศไทยให้สาธารณชนได้รับทราบข้อเท็จจริง

๑.๑.๒ กระทรวงการต่างประเทศได้ชี้แจงทำความเข้าใจกับภาครัฐและภาคส่วนต่าง ๆ ของต่างประเทศในทุกระดับอย่างต่อเนื่อง โดยเฉพาะอย่างยิ่งการชี้แจงพัฒนาการในด้านต่าง ๆ ซึ่งเป็นไปตาม Road map และกรอบเวลาที่ คสช. ได้กำหนดไว้ ส่งผลให้สามารถฟื้นฟูความเชื่อมั่นต่อประเทศไทยของประชาคมระหว่างประเทศได้ตามลำดับ ซึ่งจะเห็นได้จากการที่สื่อต่างประเทศบางส่วนได้เริ่มรายงานข่าวในเชิงบวก

เกี่ยวกับประเทศไทย ในขณะเดียวกัน กระทรวงการต่างประเทศได้ดำเนินโครงการเชิงรุกเพื่อประชาสัมพันธ์และส่งเสริมภาพลักษณ์ประเทศไทยผ่านสื่อประชาสัมพันธ์แขนงต่าง ๆ เพื่อเป็นมาตรการส่งเสริมการชี้แจงของภาครัฐ เช่น การจัดทำรายการ “CNN on the Road Thailand” กำหนดเผยแพร่ทั่วโลกทางสถานีโทรทัศน์ CNN ในช่วงปลายปี ๒๕๕๗ และการจัดทำวีดิทัศน์เผยแพร่ทางสื่อสังคมออนไลน์เพื่อชี้แจงทำความเข้าใจประเด็นเชิงลบเกี่ยวกับประเทศไทย

๑.๒) แนวทางการดำเนินงานในปี ๒๕๕๘

๑.๒.๑ ในปี งปม. ๒๕๕๘ สถานเอกอัครราชทูต/สถานกงสุลใหญ่ ในภูมิภาคต่าง ๆ ได้เริ่มและมีแผนในการดำเนินโครงการเพื่อขับเคลื่อนหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงในต่างประเทศในรูปแบบต่าง ๆ เช่น

- โครงการส่งเสริมความเป็นหุ้นส่วนระหว่างไทย-เยอรมนี ด้านการพัฒนาทางเลือก (Alternative Development) เพื่อลดการปลูกพืชเสพติดและลดความยากจนในประเทศที่สาม (สอท. ณ กรุงเบอร์ลิน)

- โครงการนำคณะผู้เชี่ยวชาญด้านเกษตรและด้านอุตสาหกรรมเกษตรของฟิลิปปินส์เดินทางศึกษาดูงานในประเทศไทย โดยดูงานที่โครงการหลวง (สอท. ณ กรุงมะนิลา)

- โครงการเผยแพร่แนวคิดและผลสำเร็จของโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริใน สปป. ลาวและในจังหวัดชายแดนของไทย ในรูปการแสดงนิทรรศการภาพและวีดิทัศน์เฉลิมพระเกียรติในงานวันเฉลิมพระชนมพรรษาฯ ๕ ธันวาคม และการเชิญผู้แทนหน่วยงานภาครัฐ/ ภาคประชาชนของลาว คณะทูตานุทูต/ผู้แทนองค์การระหว่างประเทศใน สปป. ลาว เยี่ยมชมโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริในไทย (สอท. ณ เวียงจันทน์)

ทั้งนี้ ในการจัดงานเฉลิมพระชนมพรรษาของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวและสมเด็จพระนางเจ้าฯ สถานเอกอัครราชทูต/สถานกงสุลใหญ่ทุกแห่งจะจัดนิทรรศการและกิจกรรมเพื่อเผยแพร่พระเกียรติคุณและการพัฒนาประเทศที่ยึดหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงเป็นประจำทุกปีอย่างต่อเนื่อง

๑.๒.๒ กระทรวงการต่างประเทศมีแผนฟื้นฟูความเชื่อมั่นและเสริมสร้างภาพลักษณ์ไทย (Branding Thailand) ดังนี้

- โครงการประชาสัมพันธ์และส่งเสริมภาพลักษณ์ประเทศไทย โดยมีแผนจะฟื้นฟูความเชื่อมั่นและเสริมสร้างภาพลักษณ์ไทย (Branding Thailand) ภายใต้หัวข้อ “ประเทศไทยอยู่แนวหน้าในทุกมิติ” (Thailand at the Forefront) เพื่อต่อยอดภารกิจของกระทรวงฯ ในการสร้างความเชื่อมั่น โดยดำเนินการผ่านสื่อชั้นนำระดับโลก สื่อสิ่งพิมพ์ สื่อโทรทัศน์ และสื่อสังคมออนไลน์

- โครงการนำคณะนักวิชาการชี้แจงทำความเข้าใจเกี่ยวกับสถานการณ์การเมืองไทยในต่างประเทศ โดยเชิญนักวิชาการ/ผู้เชี่ยวชาญในสาขาที่เป็นที่สนใจของวงการวิชาการต่างประเทศและนักวิชาการที่เป็น Friends of Thailand ไปหารือ/ชี้แจงทำความเข้าใจในประเทศที่มีกลุ่มนักวิชาการที่ดำเนินกิจกรรมในลักษณะต่อต้านสถานการณ์การเมืองไทยหรือประเทศที่รัฐบาลมีท่าทีแข็งกร้าวหรือมีมาตรการตอบโต้ไทย

- โครงการจัดทำสื่อประชาสัมพันธ์ส่งเสริมภาพลักษณ์ประเทศไทย โดยจัดทำ Press Kit ประชาสัมพันธ์ประเทศไทยในทุกมิติ จัดทำปฏิทินมุสลิม/สื่อประชาสัมพันธ์เพื่อเผยแพร่สังคมพหุวัฒนธรรมในประเทศไทย

- โครงการเชิญสื่อมวลชนต่างประเทศเยือนไทยเพื่อเสริมสร้างความเข้าใจที่ดีเกี่ยวกับประเทศไทย โดยเชิญสื่อมวลชนต่างประเทศ ทั้งจากประเทศสมาชิกอาเซียนและประเทศมุสลิมเยือนไทยเพื่อเสริมสร้างทัศนคติที่ดีต่อประเทศไทยและสร้างความเข้าใจที่ถูกต้องเกี่ยวกับประเทศไทย

๒) การสร้างความเชื่อมั่นในสายตาของนักลงทุนต่างชาติ

๒.๑) สถานะปัจจุบัน

๒.๑.๑ ภาพลักษณ์ทางด้านการค้า การลงทุนของไทยมีแนวโน้มดีขึ้นตามลำดับโดยเฉพาะเมื่อรัฐบาลได้มีนโยบายที่ชัดเจนในการเพิ่มศักยภาพทางเศรษฐกิจของประเทศและการส่งเสริมบทบาทของไทยและใช้โอกาสจากประชาคมอาเซียน โดยเฉพาะการเร่งพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและความเชื่อมโยงในภูมิภาคในทุกมิติ การพัฒนา รวมถึงการปรับปรุงกฎระเบียบด้านการลงทุน

๒.๒) แนวทางการดำเนินงานในปี ๒๕๕๘

๒.๒.๑ ใช้โอกาสจากการเข้าร่วมการประชุมในเวทีระหว่างประเทศต่าง ๆ อาทิ การประชุม OECD การประชุม World Investment Forum การประชุมผู้นำเขตเศรษฐกิจเอเปค การประชุม World Economic Forum ในการแจ้งข้อมูลเกี่ยวกับความคืบหน้าของแผนการปฏิรูปประเทศไทย รวมทั้งนโยบายของรัฐบาล ในด้านเศรษฐกิจ การค้าและการลงทุน เพื่อสร้างความเชื่อมั่นแก่นานาประเทศ

๒.๒.๒ เป็นเจ้าภาพจัดการประชุม/สัมมนาระหว่างประเทศที่สำคัญในประเทศไทย เช่น Forbes Asia's Best under a Billion Award Ceremony and Dinner ๒๐๑๔ เพื่อดึงดูดนักธุรกิจและนักลงทุนต่างชาติให้เห็นถึงศักยภาพของประเทศไทย ซึ่งจะเพิ่มโอกาสให้แก่ภาคธุรกิจและการท่องเที่ยวของไทยด้วย

๒.๒.๓ การเวียนประเด็นนโยบายของรัฐบาลที่แสดงถึงความมุ่งมั่นในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจไทย เพื่อสถานเอกอัครราชทูตฯ/สถานกงสุลใหญ่ฯ/คณะผู้แทนถาวรฯ นำไปประกอบการชี้แจงกับต่างประเทศเป็นประจำทุกเดือน

๓) การสร้างภาพลักษณ์สู่การเป็นผู้นำในเวทีอาเซียนและในภูมิภาคเอเชีย

๓.๑) สถานะปัจจุบัน

กระทรวงฯ ได้กำหนดทิศทางเพื่อฟื้นฟูภาพลักษณ์และรักษา/ส่งเสริมบทบาทไทยในภูมิภาคฯ ภายใต้กรอบความสัมพันธ์และความร่วมมือทวิภาคีให้สอดรับกับนโยบายรัฐบาลโดยเฉพาะในระยะเร่งด่วนที่รัฐบาลให้ความสำคัญกับการเตรียมความพร้อมสู่ประชาคมการเมืองและความมั่นคงอาเซียนในกิจการ ๕ ด้าน (การบริหารจัดการชายแดน การสร้างความมั่นคงทางทะเล การแก้ไขปัญหาอาชญากรรมข้ามชาติ การสร้างความไว้วางใจกับประเทศเพื่อนบ้าน และการเสริมสร้างศักยภาพในการปฏิบัติการทางทหารร่วมกันของอาเซียน) รวมทั้งการเร่งแก้ไขปัญหาในจังหวัดชายแดนภาคใต้โดยเพิ่มระดับการมีปฏิสัมพันธ์กับต่างประเทศที่อาจช่วยคลี่คลายปัญหาได้

๓.๒) แนวทางการดำเนินงานในปี ๒๕๕๘

๓.๒.๑ กำหนดแผนการเยือนประเทศเพื่อนบ้านและในภูมิภาคเอเชียตะวันออกของนายกรัฐมนตรี และรองนายกรัฐมนตรี/รัฐมนตรีว่าการฯ เพื่อสร้างความมั่นใจต่อประเทศในภูมิภาคฯ เกี่ยวกับการดำเนินความสัมพันธ์ทวิภาคีและการเดินหน้าความร่วมมือในด้านต่าง ๆ ที่ได้เห็นพ้องร่วมกันแล้ว เพื่อเป็นโอกาสย้ำถึงท่าที ความพร้อม และจุดยืนของไทยที่จะมีบทบาทสำคัญในการผลักดันความร่วมมือในกรอบทวิภาคีและภูมิภาคอย่างเป็นรูปธรรม

๓.๒.๒ กำหนดแผนงานเพื่อแก้ไขปัญหาในพื้นที่ชายแดนระหว่างไทยกับประเทศเพื่อนบ้าน โดยเน้นการดำเนินงาน ดังนี้ (๑) ยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนในพื้นที่ตามแนวชายแดนเพื่อลดผลกระทบจากปัญหาข้ามชาติ เช่น ยาเสพติด การค้าอาวุธ การเข้าเมือง/แรงงานผิดกฎหมาย การค้ามนุษย์ การตัดไม้ผิดกฎหมาย เป็นต้น (๒) สร้างความเชื่อมั่นให้แก่ประชาชนและหน่วยงานในท้องถิ่นของประเทศเพื่อนบ้านเกี่ยวกับการดำเนินงานของไทย (๓) ส่งเสริมความร่วมมือที่เป็นประโยชน์แก่ประชาชนและการพัฒนาในพื้นที่ของประเทศเพื่อนบ้านเพื่อลดความขัดแย้งและลดช่องว่างระหว่างประชาชนในภูมิภาคอาเซียน (๔) สนองตอบความต้องการของภาคเอกชนไทยที่ไปลงทุนในประเทศเพื่อนบ้านเพิ่มมากขึ้น ซึ่งกระทรวงฯ ได้กำหนดโครงการที่เกี่ยวข้องโดยร่วมกับกรมพัฒนาชุมชน กระทรวงมหาดไทย อาทิ โครงการพัฒนาหมู่บ้านนำร่องพัฒนาคุณภาพชีวิตอยู่ดีมีสุขบนถนนหมายเลข ๖๗ โครงการการพัฒนาหมู่บ้านเศรษฐกิจพอเพียงแบบมีส่วนร่วมเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืนบนถนนหมายเลข ๔๘ โครงการจัดตั้งหมู่บ้านต้นแบบพัฒนาคุณภาพชีวิตด้วย “ของดีสองแผ่นดิน” บนถนนหมายเลข ๖๘

ทั้งนี้ กระทรวงฯ มีแผนงานร่วมกับกรมพัฒนาฝีมือแรงงานในการดำเนินโครงการสร้างทักษะแรงงาน/วิชาชีพตามแนวชายแดนเมียนมาร์ ลาว กัมพูชา เพื่อฝึกทักษะและวิชาชีพที่ตอบสนองความต้องการแรงงานมีฝีมือเพื่อรองรับการย้ายฐานการผลิตของภาคเอกชนไทย โดยเฉพาะอุตสาหกรรมที่ต้องใช้แรงงานจำนวนมาก เช่น เครื่องนุ่งห่มและการแปรรูปอาหาร เป็นต้น

นอกจากนั้นยังมีโครงการที่กระทรวงฯ เป็นผู้ดำเนินงาน ได้แก่ การสัมมนาเชิงปฏิบัติการระหว่างกระทรวงฯ กับหน่วยงานด้านความมั่นคงและ ศอ.บต. ด้านความร่วมมือระหว่างไทยกับมาเลเซียในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ครั้งที่ ๓ และการเชิญผู้ทรงคุณวุฒิด้านอิสลามจากมาเลเซียเยือนไทย เป็นต้น

๓.๒.๓ แผนงานการประชุมหารือทวิภาคีกับประเทศในภูมิภาคฯ เพื่อหารือ/ผลักดันประเด็นความร่วมมือที่สำคัญและเป็นประโยชน์ต่อไทย เช่น

- การประชุมคณะรัฐมนตรีร่วมไทย-ลาว อย่างไม่เป็นทางการ ครั้งที่ ๓ และการประชุมคณะรัฐมนตรีร่วมไทย-เวียดนาม อย่างไม่เป็นทางการ ครั้งที่ ๓ เพื่อหาข้อสรุปให้กับประเด็นคั่งค้างต่าง ๆ ให้มีความคืบหน้าและให้มีพัฒนาการในทางบวก โดยเฉพาะการตัดสินใจในระดับนโยบาย

- การประชุมหารือประจำปี (Annual Consultation) กับนายกรัฐมนตรีมาเลเซีย ที่ประเทศไทยเพื่อติดตามเร่งรัดประเด็นความร่วมมือภายใต้กลไกทวิภาคีหรือความร่วมมือเพื่อแก้ไขสถานการณ์ในจังหวัดชายแดนภาคใต้

- การประชุมอย่างไม่เป็นทางการ (Leaders' Retreat) กับนายกรัฐมนตรีสิงคโปร์ ที่สิงคโปร์เพื่อเสริมสร้างความเป็นหุ้นส่วนทางยุทธศาสตร์ในระดับทวิภาคีและอาเซียน

- การประชุมคณะกรรมาธิการร่วมว่าด้วยความร่วมมือระหว่างไทยกับประเทศเพื่อนบ้าน เพื่อผลักดันความร่วมมือในด้านต่าง ๆ รวมทั้งประเด็นที่คั่งค้างให้เดินหน้าอย่างเป็นรูปธรรม

- การหารือเชิงยุทธศาสตร์และการเมืองกับประเทศในภูมิภาค ได้แก่ ไทย-จีน (ครั้งที่ ๓) และ ไทย-ญี่ปุ่น (ครั้งที่ ๗) เป็นต้น เพื่อแลกเปลี่ยนข้อคิดเห็นในประเด็นที่ทั้งสองประเทศให้ความสำคัญ

๓.๒.๔ แผนงานช่วยเหลือบริษัทไทยที่ไปลงทุนในประเทศเพื่อนบ้าน โดยจะดำเนินโครงการศูนย์ข้อมูลเศรษฐกิจการค้าการลงทุนในประเทศเพื่อนบ้าน ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ เพื่อให้บริการด้านข้อมูลในการเสริมสร้างศักยภาพของนักธุรกิจไทย โดยเฉพาะ SMEs ที่ต้องการลงทุนในประเทศเพื่อนบ้านให้เข้าใจและมีความรู้เกี่ยวกับโอกาสและข้อจำกัดในการลงทุน

๓.๒.๕ แผนงานจัดสัมมนาทางเศรษฐกิจและวิชาการ เพื่อส่งเสริม/เสริมสร้างศักยภาพแก่ (๑) ภาคเอกชนไทยโดยเฉพาะ SMEs ที่ต้องการลงทุนในประเทศเพื่อนบ้านเพื่อให้ได้รับข้อมูลเกี่ยวกับการดำเนินธุรกิจในประเทศเพื่อนบ้าน อาทิ โอกาสและข้อจำกัดในการลงทุน (๒) ภาควิชาการเพื่อให้ได้รับข้อมูลเกี่ยวกับสภาพสังคมและการเมืองของประเทศเพื่อนบ้านอันจะเป็นประโยชน์ในการศึกษาวิจัย เช่น โครงการสัมมนาส่งเสริมการค้าการลงทุนไทย-ลาว โครงการสัมมนาด้านเศรษฐกิจไทย-เวียดนาม โครงการจัดสัมมนาเกี่ยวกับผลการเลือกตั้งทั่วไปของเมียนมาร์ปี ๒๕๕๘ และโครงการการสัมมนาและร่วมการทำวิจัยกับศูนย์ดิเรก ชัยนาม มธ. ตามโครงการความร่วมมือระหว่างสถาบันวิชาการไทย-มาเลเซีย เป็นต้น

๓.๒.๖ แผนงานส่งเสริมภาคประชาชน (people-to-people) เช่น

- โครงการพัฒนาผู้นำรุ่นใหม่เพื่อส่งเสริมความสัมพันธ์ไทยกับประเทศเพื่อนบ้าน เพื่อการเสริมสร้างทัศนคติที่ดีและสร้างความรู้ความเข้าใจที่ถูกต้องเกี่ยวกับระบบการเมือง การปกครอง เศรษฐกิจและสังคมของไทยให้แก่บุคคลที่จะก้าวขึ้นเป็นผู้นำรุ่นใหม่ในลาว เพื่อสร้างกลุ่ม Friends of Thailand ผู้จะเป็นเครือข่ายการดำเนินความร่วมมือด้านต่าง ๆ อย่างต่อเนื่อง

- โครงการค่ายเยาวชนเพื่อนมิตรลุ่มน้ำโขง เพื่อสร้างเครือข่ายและส่งเสริมความเชื่อมโยง (connectivity) ในภาคประชาชนให้มีความแน่นแฟ้นยิ่งขึ้น และเป็นการส่งเสริมการสร้างประชาคมอาเซียน

(๒)ควรร่วมกับสำนักงานตำรวจแห่งชาติ สำนักงานอัยการสูงสุด และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้มีการดำเนินการกับบุคคลที่กระทำความผิดฐานหมิ่นสถาบันอย่างจริงจัง โดยใช้วิธีการด้านการต่างประเทศเพื่อนำตัวบุคคลดังกล่าวมาดำเนินคดีในประเทศไทย นอกจากนั้นจะต้องส่งเสริมให้มีการเผยแพร่พระเกียรติคุณของพระมหากษัตริย์ไทย เพื่อให้ต่างประเทศมีความเข้าใจถึงความเคารพ ศรัทธาและเทิดทูนพระมหากษัตริย์ของ

ประชาชนชาวไทย และให้ความร่วมมือกับประเทศไทยในการพิทักษ์และปกป้องสถาบันพระมหากษัตริย์ รวมทั้ง ควรมีบทบาทนำในการขับเคลื่อนหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงในต่างประเทศ

<u>ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่างๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการฯ ตามที่ได้รับรายงาน</u>

กระทรวงการต่างประเทศ

๑) สถานะปัจจุบัน

ปัจจุบันการเคลื่อนไหวของบุคคล/กลุ่มบุคคลในต่างประเทศที่มีพฤติกรรมเป็นภัยต่อความมั่นคงของสถาบันหลักของชาติ ซึ่งมีความเชื่อมโยงกับกลุ่มต่อต้านด้านการเมืองไทย มีการยกระดับการดำเนินการอย่างเป็นขบวนการและเป็นระบบมากขึ้น โดยใช้ประเด็นด้านสิทธิมนุษยชนเพื่อสร้างความชอบธรรมและหาแนวร่วมในการโจมตีไทยผ่านองค์การระหว่างประเทศ NGOs และสถาบันการศึกษาในประเทศต่างๆ ซึ่งส่งผลกระทบด้านลบต่อภาพลักษณ์และความเชื่อมั่นประเทศไทย

๒) แนวทางการดำเนินงานในปี ๒๕๕๘

กระทรวงฯ ได้ดำเนินการเพื่อปกป้องและเชิดชูสถาบันพระมหากษัตริย์โดยมีภารกิจสำคัญ ๒ ประการ ดังนี้

๒.๑) ภารกิจปกป้องและเชิดชูสถาบันฯ พยายามจำกัดความเคลื่อนไหวของบุคคล/กลุ่มบุคคลเป้าหมาย เช่น การยกเลิกหนังสือเดินทาง และการขอความร่วมมือไม่ให้ประเทศต่าง ๆ ให้ที่พักพิง/สถานะการมีถิ่นพำนักแก่กลุ่มบุคคลเหล่านี้ นอกจากนี้ ยังมอบหมายให้สถานเอกอัครราชทูตและสถานกงสุลใหญ่พิจารณามาตรการทางด้านสังคมโดยร่วมมือกับชุมชนไทยเพื่อแสดงท่าทีต่อบุคคล/กลุ่มบุคคล/องค์กร ที่มีพฤติกรรมเป็นภัยต่อความมั่นคงของสถาบันฯ อย่างชัดเจน โดยอยู่บนพื้นฐานของกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องของประเทศเจ้าบ้าน สำหรับกรณีที่มีการออกแถลงการณ์/รายงานข่าว ที่มีเนื้อหาคลาดเคลื่อนเกี่ยวกับสถาบันฯ ในต่างประเทศ กระทรวงฯ จะดำเนินการตอบโต้/ชี้แจงเพื่อให้เกิดความเข้าใจที่ถูกต้อง

๒.๒) ภารกิจส่งเสริมความรู้ความเข้าใจที่ถูกต้องเกี่ยวกับสถาบันฯ โดยการดำเนินมาตรการเชิงรุก “น้ำดีไล่ น้ำเสีย” เน้นกลุ่มเป้าหมายที่ชุมชนไทยในต่างประเทศและสาธารณชนต่างประเทศ โดยเฉพาะในประเทศ ที่มีการเคลื่อนไหวที่บ่อนทำลายความมั่นคงและภาพลักษณ์ของสถาบันฯ โดยดำเนินโครงการต่าง ๆ อาทิ

- โครงการส่งเสริมความรู้ความเข้าใจที่ถูกต้องเกี่ยวกับสถาบันพระมหากษัตริย์ โดยเชิญผู้ทรงคุณวุฒิ ไปบรรยาย/ร่วมกิจกรรมส่งเสริมภาพลักษณ์ และสร้างความรู้ความเข้าใจที่ถูกต้องเกี่ยวกับอัตลักษณ์ไทย ซึ่งมีสถาบันพระมหากษัตริย์เป็นเสาหลักสำคัญ รวมทั้งบทบาทด้านการพัฒนาของสถาบันพระมหากษัตริย์ให้แก่ชุมชนไทยและสาธารณชนต่างประเทศในประเทศเป้าหมาย

- โครงการจัดนิทรรศการเฉลิมพระเกียรติพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวและเชิดชูเกียรติมหาตมะ คานธี เกี่ยวกับหลักปรัชญาด้านการพัฒนา โดยร่วมกับสำนัก

ราชเลขาธิการ สำนักงานทรัพย์สินส่วนพระมหากษัตริย์ และรัฐบาลอินเดียจัดนิทรรศการ (๒ ธันวาคม ๒๕๕๗ – ๔ มกราคม ๒๕๕๘) ที่นิทรรศน์รัตนโกสินทร์

- โครงการสนับสนุนการจัดทำสื่อเกี่ยวกับสถาบันฯ ในมิติต่าง ๆ มีแผนจะสนับสนุนการจัดทำหนังสือ Thailand's Sustainable Development Sourcebook ซึ่งจะมีเนื้อหาเกี่ยวกับการพัฒนาอย่างยั่งยืน ปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงและพระราชกรณียกิจด้านการพัฒนาของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว เพื่อให้สอดรับกับการที่ที่ประชุมสมัชชาใหญ่แห่งสหประชาชาติ ครั้งที่ ๖๘ ประกาศให้วันที่ ๕ ธันวาคม ๒๕๕๗ เป็น World Soil Day และปี ๒๕๕๘ เป็น International Year of Soils

- โครงการอื่น ๆ เพื่อสนับสนุนการสร้างความรู้ความเข้าใจที่ถูกต้องเกี่ยวกับสถาบันฯ ได้แก่ โครงการสนับสนุนการจัดโครงการค่ายเยาวชนจิตอาสาเพื่อสนับสนุนโครงการส่งเสริมการเรียนรู้เรื่องทฤษฎีเศรษฐกิจพอเพียงของสำนักราชเลขาธิการ และโครงการสนับสนุน Thai Club หรือสมาคมของกลุ่มนักศึกษาในต่างประเทศเพื่อเสริมสร้างความเข้มแข็งให้กลุ่มนักเรียน/ นักศึกษา เพื่อสนับสนุนภารกิจของสำนักงานในต่างประเทศในเรื่องที่เกี่ยวกับสถาบันฯ ตลอดจนจัดสัมมนาเชิงปฏิบัติการในประเด็นต่างๆ เพื่อเป็นเครือข่ายในการส่งเสริมความรู้ความเข้าใจที่ถูกต้องเกี่ยวกับสถาบันฯ ต่อไป

(๓)ควรเพิ่มทักษะทางการค้าการลงทุนให้แก่ข้าราชการของกระทรวงการต่างประเทศที่ปฏิบัติหน้าที่ในต่างประเทศ ซึ่งข้าราชการกลุ่มดังกล่าวมีความสามารถพื้นฐานทางด้านภาษาที่จะสื่อสาร เผยแพร่ หรือให้ข้อมูลด้านการค้าการลงทุนกับภาคธุรกิจหรือนักลงทุนต่างประเทศได้อีกทางหนึ่ง ทั้งนี้ เพื่อให้สามารถดึงดูดนักลงทุนต่างชาติให้เข้ามาลงทุนในประเทศไทยได้มากขึ้น

<u>ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่างๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการฯ ตามที่ได้รับรายงาน</u>

กระทรวงการต่างประเทศ

๑) สถานะปัจจุบัน

๑.๑) กระทรวงฯ จัดหลักสูตรฝึกอบรมข้าราชการที่จะไปประจำการในต่างประเทศในทุกระดับเป็นประจำเพื่อเตรียมความพร้อมให้ข้าราชการ โดยนอกจากจะให้ความสำคัญกับความรู้และข้อมูลเกี่ยวกับประเทศที่จะไปประจำการแล้ว ยังเน้นถึงบทบาทหน้าที่ที่ข้าราชการจะต้องไปปฏิบัติ รวมถึงปลูกฝังทัศนคติในการทำงานเชิงรุก เพื่อรักษาผลประโยชน์ของชาติและคุ้มครองดูแลคนไทยในต่างประเทศรวมถึงกำหนดให้ผู้เข้ารับการอบรมต้องศึกษาข้อมูลเชิงลึกเกี่ยวกับประเทศที่จะไปประจำการในทุกมิติซึ่งรวมถึงด้านเศรษฐกิจ และจัดการศึกษางานด้านการส่งเสริมการค้าและการลงทุนที่กรมเศรษฐกิจระหว่างประเทศ และหน่วยราชการที่เกี่ยวข้อง อาทิ กระทรวงพาณิชย์ และสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน (BOI) นอกจากนี้ ยังจัดให้มีการเรียนการสอนภาษาต่างประเทศประจำการหลักสูตรเร่งรัด ให้ข้าราชการดังกล่าวก่อนออกประจำการด้วย

๑.๒) ในเดือนกันยายนปี ๒๕๕๗ กระทรวงฯ ได้จัดการสัมมนาเจ้าหน้าที่เศรษฐกิจที่รับผิดชอบเว็บไซต์ศูนย์ข้อมูลเพื่อธุรกิจไทยในต่างประเทศขึ้นเป็นครั้งแรก ภายใต้หัวข้อ

"การทูตเศรษฐกิจภาคปฏิบัติ – จากศูนย์ธุรกิจสัมพันธ์ถึงศูนย์ข้อมูลเพื่อธุรกิจไทยในต่างประเทศ" โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อช่วยเสริมสร้างความรู้ความเข้าใจและเพิ่มศักยภาพให้แก่เจ้าหน้าที่ฯ ในการจัดทำข้อมูลเว็บไซต์ศูนย์ข้อมูลเพื่อธุรกิจไทย (Business Information Center – BIC) รวมถึงการให้คำปรึกษาทางธุรกิจแก่ผู้ประกอบการไทยในการทำธุรกิจในต่างประเทศ

๒) แนวทางการดำเนินงานในปี ๒๕๕๘

๒.๑) จัดหลักสูตรฝึกอบรมข้าราชการที่จะไปประจำการในต่างประเทศในทุกระดับอย่างต่อเนื่อง โดยให้ความสำคัญกับการเพิ่มพูนทักษะด้านการค้าการลงทุน และภาษาต่างประเทศโดยเฉพาะภาษาของประเทศที่จะไปประจำการ

๒.๒) ในปี ๒๕๕๘ กระทรวงฯ มีแผนจะจัดสัมมนาเจ้าหน้าที่เศรษฐกิจที่รับผิดชอบดูแลเว็บไซต์ BIC เพื่อต่อยอดการสัมมนาในปี ๒๕๕๗ ในการพัฒนาศักยภาพและเสริมสร้างทักษะในการให้ข้อมูลด้านการค้า การลงทุนกับภาคธุรกิจหรือนักลงทุนต่างประเทศเพื่อให้สามารถดึงดูดนักลงทุนต่างชาติให้เข้ามาลงทุนในประเทศไทยได้มากยิ่งขึ้น

(๔) ทีมประเทศไทยควรกำหนดกรอบภารกิจ แผนงาน และบทบาทที่ชัดเจน บูรณาการร่วมกันระหว่างหน่วยงานของประเทศไทยที่ประจำในต่างประเทศ โดยมีกระทรวงการต่างประเทศเป็นหน่วยงานหลัก เพื่อสนับสนุนให้การดำเนินงานของทีมประเทศไทยในต่างประเทศ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล และสนับสนุนงบประมาณให้เพียงพอกับภารกิจดังกล่าว ควรจัดระบบในการดูแลทรัพย์สินและที่ดินในต่างประเทศอย่างมีประสิทธิภาพ เพื่อรักษาผลประโยชน์ของประเทศและให้เกิดการประหยัดในการใช้จ่ายงบประมาณ สำหรับสำนักงานในต่างประเทศ และสถานเอกอัครราชทูตที่จะจัดหาขึ้นใหม่ ควรสานต่อนโยบายภายใต้หลังคาเดียวกัน (One – Roof Policy) เพื่อดำเนินการให้สถานเอกอัครราชทูตและสำนักงานของส่วนราชการและหน่วยงานของไทยในแต่ละเมืองมาอยู่ในสถานที่เดียวกัน และมีการดำเนินงานร่วมกันอย่างบูรณาการ โดยมีระบบสารสนเทศและฐานข้อมูลที่ครบถ้วนทุกด้าน ซึ่งเป็นการประหยัดและเกิดความสะดวกแก่ผู้ที่มาติดต่อ

<u>ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่างๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการฯ ตามที่ได้รับรายงาน</u>

๑) การดำเนินนโยบายทีมประเทศไทยและนโยบาย One-roof Policy

๑.๑) สถานะปัจจุบัน

๑.๑.๑กระทรวงฯ ให้ความสำคัญกับการประสานข้อมูลและบูรณาการการทำงานระหว่างหน่วยงานทีมประเทศไทยในต่างประเทศ มีการจัดประชุมร่วมกันอย่างสม่ำเสมอโดยมีเอกอัครราชทูต/กงสุลใหญ่เป็นประธาน เพื่อวางแผน ประสานข้อมูล และบูรณาการการทำงานร่วมกัน รวมทั้งจัดทำแผนการปฏิบัติราชการ และรายงานผลการปฏิบัติราชการประจำปีของทีมประเทศไทยให้กระทรวงฯ ทราบ

๑.๑.๒ กระทรวงฯ สนับสนุนให้สำนักงานในต่างประเทศตั้งอยู่ในอาคารเดียวกันตามนโยบาย One-roof Policy เพื่อให้การดำเนินงานของทีมประเทศไทยในต่างประเทศเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ โดยใช้งบประมาณอย่างประหยัดและคุ้มค่า

อนึ่ง พบว่ามีปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินนโยบาย One-roof Policy อาทิ (๑) สำนักงานบางแห่งมีพื้นที่จำกัด ต้องเช่าสำนักงานแยกต่างหาก ทั้งนี้ บางแห่งเป็นอาคารที่ถูกขึ้นทะเบียนเป็นโบราณสถาน ซึ่งประเทศผู้รับอนุรักษ์ไว้ไม่สามารถขยายหรือต่อเติมได้ (๒) หน่วยราชการบางแห่งไม่ประสงค์จะมาอยู่รวมกับ สถานเอกอัครราชทูต/สถานกงสุลใหญ่ เนื่องจากมีสถานที่ตั้งสำนักงานเป็นของตนเองอยู่แล้ว (๓) สถานที่ตั้งของ สถานเอกอัครราชทูต/สถานกงสุลใหญ่ไม่เหมาะสมกับภารกิจของหน่วยราชการอื่นที่มีความจำเป็นต้องตั้งอยู่ในย่านธุรกิจ (๔) สำนักงานของหน่วยราชการอื่นไม่ได้ตั้งอยู่ในประเทศที่สถานเอกอัครราชทูต/สถานกงสุลใหญ่ นั้น ๆ ตั้งอยู่แต่ตั้งอยู่ในประเทศเขตอาณา (๕) เป็นเมืองที่ยังไม่มีผู้แทนจากหน่วยราชการอื่นนอกจากกระทรวงฯ (๖) การจัดหาพื้นที่ทำการใหม่ให้เหมาะสมและรองรับสำนักงานของทุกหน่วยราชการทำได้ยากเนื่องจากต้องใช้งบประมาณจำนวนมาก เป็นต้น

๑.๒) แนวทางการดำเนินงานในปี ๒๕๕๘

๑.๒.๑ ติดตามสถานะการดำเนินการของสำนักงานต่าง ๆ เกี่ยวกับความคืบหน้าในการดำเนินนโยบายทีมประเทศไทยและนโยบาย One-roof Policy

๑.๒.๒ สนับสนุนการดำเนินงานของสถานเอกอัครราชทูตและสถานกงสุลใหญ่ในด้านประเด็นข้อมูลและทิศทาง/ยุทธศาสตร์ของรัฐบาลและยุทธศาสตร์ของกระทรวงฯ ต่อประเทศในความดูแลเพื่อพิจารณาใช้เป็นแนวทางในการมีปฏิสัมพันธ์กับประเทศที่รับผิดชอบดูแล

๑.๒.๓ ขยายและผลักดันให้สำนักงานที่อยู่ในแผนการดำเนินการ ๗ แห่ง (ออตตาวา ปักกิ่ง เซี่ยงไฮ้ กว่างโจว ฮานอย สิงคโปร์ นิวเดลี) ทยอยปรับให้มีการใช้ One-roof Policy เพื่อให้หน่วยราชการต่าง ๆ ที่มีสำนักงานในต่างประเทศติดต่อประสานงานกันอย่างใกล้ชิดและใช้ทรัพยากรร่วมกันอย่างคุ้มค่าและมีประสิทธิภาพ

๒) การจัดระบบดูแลทรัพย์สินและที่ดินในต่างประเทศ

๒.๑) สถานะปัจจุบัน

กระทรวงฯ ให้ความสำคัญในการดำเนินการตาม One-roof Policy เพื่อสนองนโยบายรัฐบาล โดยมุ่งเน้นให้หน่วยงานของไทยในต่างประเทศมีความสะดวกในการทำงานเป็นทีม ประสานนโยบายและการปฏิบัติงานระหว่างกัน ใช้ทรัพยากรร่วมกันอย่างมีประสิทธิภาพสูงสุด โดยไม่กระทบต่อประสิทธิภาพการปฏิบัติภารกิจ

๒.๒) แนวทางการดำเนินงานในปี ๒๕๕๘

กระทรวงฯ จะมุ่งเน้นความสำคัญของการใช้ประโยชน์ร่วมกันในพื้นที่ใช้สอยจากการปลูกสร้างอาคารที่ทำการ/ทำเนียบเอกอัครราชทูต/บ้านพักหัวหน้าสำนักงาน/บ้านพักข้าราชการ และหน่วยงานทีมประเทศไทยต่าง ๆ โดยแบ่งสรรพื้นที่ใช้สอยของแต่ละสำนักงานให้สอดคล้องและเหมาะสมกับความต้องการและภารกิจของแต่ละสำนักงาน

(๕)กรมอาเซียนควรมีบทบาทในการกำหนดยุทธศาสตร์และแผนการดำเนินการรองรับการเข้าสู่การเป็นประชาคมอาเซียนทั้งด้านเศรษฐกิจ สังคมและวัฒนธรรม การเมืองและความมั่นคง และเป็นหน่วยงานหลักในการให้ความช่วยเหลือและประสานงานด้านการศึกษาและการวิจัยกับมหาวิทยาลัยต่างๆ เพื่อเชื่อมโยงทางด้านอาเซียนศึกษา
<u>ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่างๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการฯ ตามที่ได้รับรายงาน</u>

๑) การกำหนดยุทธศาสตร์และแผนการดำเนินการรองรับการเข้าสู่การเป็นประชาคมอาเซียน

๑.๑) สถานะปัจจุบัน

๑.๑.๑ กรมอาเซียน กระทรวงการต่างประเทศ ในฐานะสำนักเลขาธิการอาเซียนแห่งชาติ ได้ประสานกับส่วนราชการต่าง ๆ อย่างต่อเนื่องเกี่ยวกับนโยบายและท่าทีในประเด็นที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาจัดทำท่าทีไทยในกรอบการประชุมต่าง ๆ รวมทั้งการดำเนินโครงการ/กิจกรรมต่าง ๆ เพื่อเสริมสร้างความตระหนักรู้ ความรู้ และความเข้าใจที่ถูกต้องของภาคส่วนต่าง ๆ เกี่ยวกับประชาคมอาเซียน อาทิ โครงการอาเซียนสัญจร โครงการห้องสมุดอาเซียน โครงการ ASEAN Roadshow ฯลฯ

๑.๑.๒ ในขณะเดียวกัน กรมอาเซียนเป็นหน่วยประสานงานหลักในด้านการเมืองและความมั่นคง อีกทั้งเป็นประธานร่วมและเลขานุการร่วมในคณะอนุกรรมการศูนย์อำนวยการเตรียมความพร้อมประเทศไทยสู่ประชาคมการเมืองและความมั่นคงอาเซียน ได้มีการประชุมหารือกับส่วนราชการต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง เพื่อจัดทำร่างยุทธศาสตร์ต่อประชาคมการเมืองและความมั่นคงอาเซียน พ.ศ.... รวมทั้งร่างแผนการดำเนินการตามเป้าหมายการเตรียมความพร้อมประเทศไทยในการเข้าสู่ประชาคมการเมืองและความมั่นคงอาเซียน นอกจากนั้น กรมอาเซียนยังทำหน้าที่ผู้ช่วยเลขานุการในศูนย์อำนวยการเตรียมความพร้อมประเทศไทยในการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน และคณะกรรมการศูนย์อำนวยการเตรียมความพร้อมประเทศไทยในการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ซึ่งมีภารกิจหน้าที่ในการกำหนดนโยบาย ยุทธศาสตร์ แนวทาง และท่าทีของไทยในการเข้าร่วมกรอบความร่วมมืออาเซียน รวมทั้งการพิจารณาแก้ไข ปรับปรุง พัฒนา กฎหมาย กฎ ระเบียบต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับการเตรียมความพร้อมประเทศไทยในการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน

๑.๑.๓ ที่ผ่านมา กระทรวงการต่างประเทศได้ประสานงานกับส่วนราชการต่าง ๆ รวมทั้งภาคเอกชนและภาคประชาสังคมในการกำหนดนโยบาย ยุทธศาสตร์ แนวทาง และท่าทีของไทยในการเข้าร่วมกรอบความร่วมมืออาเซียน รวมทั้งพิจารณาแก้ไข ปรับปรุง พัฒนา กฎหมาย กฎ ระเบียบต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการเตรียมความพร้อมประเทศไทยในการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ผ่านคณะกรรมการอาเซียนแห่งชาติ ซึ่งมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ เป็นประธาน และมีอธิบดีกรมอาเซียน เป็นเลขานุการ

๑.๑.๔ นอกจากนี้ กระทรวงการต่างประเทศยังมีบทบาทสำคัญในการริเริ่มแผนการดำเนินการรองรับการเข้าสู่การเป็นประชาคมอาเซียนทั้งด้านเศรษฐกิจ สังคมและวัฒนธรรม การเมืองและความมั่นคง ผ่านการส่งเสริมความสัมพันธ์ระหว่างประชาชนต่อประชาชนอย่างต่อเนื่อง โดยเน้นการประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนชาวไทยตระหนักว่าการเป็น

ประชาคมอาเซียนเป็นเรื่องใกล้ตัว เป็นส่วนหนึ่งของชีวิตประจำวันของทุกคน โดยเฉพาะอย่างยิ่งภายหลังการเปิดประชาคมอาเซียนในปี ๒๕๕๘ คนไทยจะมีโอกาสและพบเจอสิ่งท้าทายที่หลากหลายตามมา เช่น ปัญหาแรงงาน การค้ามนุษย์ ยาเสพติด ฯลฯ

๑.๒) แนวทางการดำเนินงานในปี ๒๕๕๘

๑.๒.๑ เข้าร่วมและจัดการประชุมระหว่างประเทศในระดับต่าง ๆ ทั้งในกรอบอาเซียนและในกรอบอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องภายในประเทศ เพื่อผลักดันและสานต่อประเด็นที่ไทย ให้ความสำคัญโดยเฉพาะอย่างยิ่งการดำเนินการตามกฎบัตรอาเซียนและแผนงานจัดตั้งประชาคมอาเซียน ๓ เสาหลัก ซึ่งกำหนดให้มีการเข้าสู่การเป็นประชาคมอาเซียนภายในวันที่ ๓๑ ธ.ค. ๒๕๕๘

๑.๒.๒ จัดกิจกรรมต่าง ๆ เพื่อสร้างความรู้ความเข้าใจที่ถูกต้องเกี่ยวกับประชาคมอาเซียนให้แก่ภาคส่วนต่าง ๆ ภายในประเทศอย่างต่อเนื่อง เช่น การจัดพิมพ์หนังสือและสื่อประชาสัมพันธ์เพื่อเผยแพร่สู่สาธารณชนการจัดกิจกรรมอาเซียนสัญจรเป็นประจำทุกเดือน การจัดการสัมมนาและการประชุมเชิงปฏิบัติการ ในหัวข้อ ต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับประชาคมอาเซียน และเตรียมการจัดกิจกรรมเฉลิมฉลองการเข้าสู่ประชาคมอาเซียนอย่างเป็นทางการในสิ้นปี ๒๕๕๘

๑.๒.๓ ประชาสัมพันธ์การเตรียมความพร้อมและการเข้าสู่ประชาคมอาเซียนผ่านสื่อต่างๆ ที่มีประสิทธิภาพและได้รับความนิยมสูง

๑.๒.๔ สร้างความตื่นตัวให้ประชาชนไทยและประชาชนในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้มีความพร้อมในการเป็นพลเมืองอาเซียนอย่างสมบูรณ์ และเรียนรู้วัฒนธรรมของแต่ละประเทศผ่านมิติศิลปวัฒนธรรมและดนตรีเพื่อสนับสนุนภารกิจของกระทรวงการต่างประเทศอีกทางหนึ่งด้วย

๑.๒.๕ ดำเนินโครงการ ASEAN Star Festival เพื่อเตรียมความพร้อมในการเข้าสู่การเป็นประชาคมอาเซียน ในด้านสังคมและวัฒนธรรมผ่านการประชาสัมพันธ์ในด้านศิลปวัฒนธรรม ดนตรีและบันเทิง ซึ่งเป็นการส่งเสริม อัตลักษณ์อาเซียน

๑.๒.๖ ส่งเสริมการพัฒนาชีวิตความเป็นอยู่ของประชาชนในพื้นที่ชายแดนและลดความขัดแย้งระหว่างกันและแก้ไขปัญหาอาชญากรรมข้ามชาติผ่านการดำเนินโครงการต่าง ๆ อาทิ เช่น โครงการพัฒนาหมู่บ้านนำร่องพัฒนาคุณภาพชีวิตอยู่ดีมีสุขบนถนนหมายเลข ๖๗ โครงการการพัฒนาหมู่บ้านเศรษฐกิจพอเพียงแบบมีส่วนร่วมเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืนบนถนนหมายเลข ๔๘ โครงการจัดตั้งหมู่บ้านต้นแบบพัฒนาคุณภาพชีวิตด้วย “ของดีสองแผ่นดิน” บนถนนหมายเลข ๖๘ และโครงการพัฒนาสถานีอนามัย/โรงพยาบาลตามพื้นที่ชายแดนกับประเทศเพื่อนบ้าน เป็นต้น

๑.๒.๗ สร้างเครือข่ายและสร้างความรู้จักกับผู้นำรุ่นใหม่ของประเทศเพื่อนบ้าน เสริมสร้างทัศนคติที่ดี ระหว่างกันและสร้างความรู้ความเข้าใจที่ถูกต้องให้แก่บุคคลที่จะก้าวขึ้นเป็นผู้นำรุ่นใหม่และเยาวชนของประเทศเพื่อนบ้าน เกี่ยวกับระบบการเมืองการปกครอง เศรษฐกิจและสังคมไทยผ่านการดำเนินโครงการต่าง ๆ อาทิ โครงการพัฒนาผู้นำรุ่นใหม่ และโครงการค่ายเยาวชนเพื่อนมิตรลุ่มน้ำโขง เพื่อสร้างความเชื่อมโยง (connectivity) ในภาคประชาชนให้มีความแน่นแฟ้นยิ่งขึ้น

๑.๒.๘ ส่งเสริมให้เกิดความเชื่อมโยงและส่งเสริมการเจริญเติบโตอย่างยั่งยืนในอนุภูมิภาคลุ่มน้ำโขง ผ่านกรอบความร่วมมือทางเศรษฐกิจต่าง ๆ ได้แก่ ACMECS, GMS, Mekong-Japan, MekongROK, LMI

๒) การให้ความช่วยเหลือและประสานงานด้านการศึกษาและการวิจัยกับมหาวิทยาลัยต่างๆ เพื่อเชื่อมโยงทางด้านอาเซียนศึกษา

๒.๑ กระทรวงฯ ให้ความร่วมมือกับสถาบันการศึกษาต่าง ๆ ทั่วประเทศ ในการมอบหมายเจ้าหน้าที่เป็นวิทยากรบรรยายในหลักสูตรและการสัมมนา รวมทั้งการจัดกิจกรรมต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องเพื่อเตรียมความพร้อม ของบุคลากรภาคการศึกษาของไทยอาทิ โครงการจัดฝึกอบรมอาจารย์มหาวิทยาลัยราชภัฏทั่วประเทศการให้คำแนะนำการจัดทำหลักสูตรเกี่ยวกับอาเซียนของกระทรวงศึกษาธิการ การผลักดันการจัดตั้ง ASEAN University Networkเป็นต้น

๒.๒ กระทรวงฯ มีความร่วมมือกับสถาบันการศึกษาในการศึกษาวิจัยที่เกี่ยวข้องกับอาเซียนในการดำเนินโครงการเพื่อเตรียมความพร้อมของไทยในการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน อาทิ (๑) โครงการบันทึกประสบการณ์เกี่ยวกับบทบาทไทยในอาเซียน ร่วมกับสถาบันการทูตและการต่างประเทศ มหาวิทยาลัยรังสิต และ (๒) โครงการศึกษาเชิงเปรียบเทียบกระบวนการบูรณาการระหว่างอาเซียนกับสหภาพยุโรปและข้อเสนอแนะต่อการเตรียมความพร้อมของไทยสู่ประชาคมอาเซียน ร่วมกับคณะเศรษฐศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

๒.๕ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

(๑)การส่งเสริมการท่องเที่ยว ควรดำเนินการในลักษณะบูรณาการอย่างจริงจัง โดยคำนึงถึงความสอดคล้องของงานและลดความซ้ำซ้อนของภารกิจ ให้เป็นไปตามความรับผิดชอบของแต่ละหน่วยงาน โดยกรมการท่องเที่ยวดำเนินงานในมิติการพัฒนาการแหล่งท่องเที่ยวเพื่อรองรับนักท่องเที่ยว การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทยดำเนินการในมิติการส่งเสริมการตลาด และให้มีการบูรณาการภารกิจที่ชัดเจนกับองค์กรอื่นที่เกี่ยวข้อง เช่น องค์การบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน (องค์การมหาชน) สำนักงานส่งเสริมการจัดประชุมและนิทรรศการ (องค์การมหาชน) สำนักงานพัฒนาพิงคนคร (องค์การมหาชน) เป็นต้น ทั้งนี้ ควรให้ความสำคัญกับการเพิ่มเป้าหมายนักท่องเที่ยวระดับคุณภาพและส่งเสริมนักท่องเที่ยวจากประเทศกลุ่มอาเซียนให้มากขึ้น
<u>ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่างๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการฯ ตามที่ได้รับรายงาน</u>

กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

การดำเนินงานกิจกรรม / โครงการ ต่างๆ เช่น การพัฒนาการแหล่งท่องเที่ยว งานส่งเสริมการขายการจัดประชุม สัมมนาด้านการตลาดท่องเที่ยว การจัดงานเทศกาลประเพณีต่างๆ เพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยว นั้น มีความจำเป็นที่ต้องอาศัยความร่วมมือกับพันธมิตรจากภาคส่วนต่างๆ และร่วมกันดำเนินการแบบบูรณาการเพื่อตอบสนองต่อภารกิจหลักของแต่ละองค์กรมาโดยตลอด อาทิ การจัดงานเทศกาลเที่ยวเมืองไทย ได้เชิญหน่วยงานภาครัฐหลายหน่วยงานเข้าร่วมออกบูธ ได้แก่ กระทรวงพาณิชย์ ศูนย์ศิลปาชีพระหว่างประเทศ องค์การบริหารพัฒนาพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน (อพท.) สำนักงานการท่องเที่ยวและกีฬาจังหวัด การรถไฟแห่งประเทศไทย เป็นต้น โครงการ Dream Destination ๒ กาลครั้งนั้นความฝันผลิบาน คัดสรรสุดยอด ๒๒ เส้นทางสายดอกไม้ของเมืองไทย ได้ร่วมมือกับพันธมิตร ได้แก่ บริษัท บางจากปิโตรเลียม จำกัด (มหาชน) ผลิตคู่มือ Dream Destination ๒ แจกจ่ายแก่ลูกค้าที่เติมน้ำมัน E๒๐ ตั้งแต่ ๑,๐๐๐ บาทขึ้นไป และร่วมกับบริษัท ไปรษณีย์ไทย จำกัด จัดทำสแตมป์รุ่นพิเศษ “Dream Destination ๒ กาลครั้งนั้นความฝันผลิบาน” โครงการ ๑๒ เมืองต้องห้ามพลาด ททท. ได้ประสานความร่วมมือกับ อบต. และ อบจ.ทั้ง ๑๒ จังหวัด เพื่อวางแผนกระตุ้นการเดินทางท่องเที่ยวตลาดในประเทศใน ๑๒ จังหวัด ที่มีนักท่องเที่ยวไม่ถึง ๒ ล้านคน ได้แก่ จังหวัดลำปาง จังหวัดน่าน จังหวัดเพชรบูรณ์ จังหวัดบุรีรัมย์ จังหวัดเลย จังหวัดตราด จังหวัดจันทบุรี จังหวัดราชบุรี จังหวัดสมุทรสงคราม จังหวัดชุมพร จังหวัดนครศรีธรรมราชและจังหวัดตรัง กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาคำนึงถึงการเพิ่มจำนวนนักท่องเที่ยวระดับคุณภาพมาโดยตลอด โดยในปี ๒๕๕๘ กำหนดให้มีการเจาะกลุ่มตลาดที่มีแนวโน้มการใช้จ่ายสูงระหว่างการเดินทางท่องเที่ยว ๔ กลุ่มหลัก ได้แก่ กลุ่มกอล์ฟ กลุ่ม Wedding & Honeymoon กลุ่ม Health & Wellness กลุ่ม Ecotourism โดยเน้นการสื่อสารภาพลักษณ์และตอกย้ำให้เกิดภาพจำที่สอดคล้องกับคุณค่าที่กลุ่มเป้าหมายต้องการ ผนวกกับการนำเสนอแหล่งท่องเที่ยวและบริการด้านการท่องเที่ยวที่ตรงตามลักษณะพฤติกรรมและความต้องการของแต่ละกลุ่มเป้าหมาย ผ่านช่องทางการสื่อสารทั้ง Online และ Offline ควบคู่กับการร่วมมือกับ

เครือข่ายภาคีทั้งในและนอกอุตสาหกรรมท่องเที่ยว จัดกิจกรรมส่งเสริมการขายและจัดทำ package พิเศษเสนอขายกระตุ้นการตัดสินใจเดินทาง

กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาได้ตระหนักถึงการเตรียมความพร้อมในการเดินหน้าอุตสาหกรรมท่องเที่ยวไทยให้สามารถใช้ประโยชน์จากโอกาส ของการก้าวสู่ AEC ในเรื่องของการบูรณาการการทำงานร่วมกัน ทั้งการพัฒนาสินค้าและบริการ โดยขยายขอบเขต Brand ประเทศไทย ยกระดับภาพลักษณ์และความแตกต่างของ Brand บริการไทย สร้างสรรค์มูลค่าเพิ่มให้สินค้าทั้งคุณค่าทางเศรษฐกิจคือความคุ้มค่าเงิน และราคาที่ลูกค้าสามารถเข้าถึงได้ นำเสนอบริการที่มีคุณภาพและมาตรฐาน สร้างมาตรฐานสินค้าและบริการเพื่อตอบสนองกลุ่มลูกค้าภายในภูมิภาคซึ่งมีความต้องการแตกต่างกันในแต่ละประเทศ มีความต้องการบริการเฉพาะ ไม่ว่าจะเป็น ด้านมาตรฐานร้านอาหาร (ฮาลาล) สินค้าบริการด้านช็อปปิง รวมไปถึงการบริหารจัดการในภาพรวม เช่น ปรับปรุงความสะอาด และสุขอนามัย ที่สำคัญ คือ การมุ่งเน้นรักษาทรัพยากรสิ่งแวดล้อมทั้งทางธรรมชาติและเอกลักษณ์วัฒนธรรมไทยด้านการพัฒนาบุคลากร เพิ่มทักษะด้านภาษา โดยเฉพาะภาษาที่สำคัญในกลุ่มอาเซียน อาทิ ภาษาบาฮาซาสำหรับตลาดอินโดนีเซียและมาเลเซีย ภาษาเวียดนาม ในตลาดเฉพาะกลุ่ม รวมถึงเพิ่มพูนความสามารถด้านภาษาอังกฤษยกระดับมาตรฐานบุคลากร ให้เป็นไปตามมาตรฐาน MRA หรือข้อตกลงร่วมว่าด้วยการยอมรับคุณสมบัติบุคลากรวิชาชีพด้านการท่องเที่ยวอาเซียน และท้ายสุด คือพัฒนากลไกการขับเคลื่อน เริ่มจากภาครัฐโดยวางยุทธศาสตร์ด้านการท่องเที่ยวอย่างเหมาะสม เพื่อเป็นกรอบทิศทางในการกำหนดแผนปฏิบัติการของหน่วยงานอื่น ๆ และพัฒนาศูนย์ข้อมูลและระบบสารสนเทศ เพื่อสนับสนุนการพัฒนาศักยภาพของภาคเอกชนไทย

(๒) ควรจัดระเบียบการท่องเที่ยวในสถานที่ท่องเที่ยวที่สำคัญ เช่น จังหวัดภูเก็ต เมืองพัทยา เพื่อให้เกิดภาพลักษณ์ที่ดีแก่ประเทศ จัดให้มีการสื่อสารประชาสัมพันธ์ที่มีประสิทธิภาพสู่นักท่องเที่ยวผ่านช่องทางสังคมออนไลน์ การจำแนกกลุ่มเป้าหมายต้องมีความชัดเจน เพื่อให้สามารถตอบสนองความต้องการของนักท่องเที่ยวได้อย่างเหมาะสม และควรจัดการท่องเที่ยวโดยแบ่งเป็นกลุ่มพื้นที่ที่เชื่อมโยงกัน เช่น กลุ่มอันดามันเชื่อมโยงกับอ่าวไทย และการท่องเที่ยวชายแดน เป็นต้น ทั้งนี้ ต้องให้ความสำคัญกับการดูแลด้านความปลอดภัยของนักท่องเที่ยวควบคู่กับการกระตุ้นจิตสำนึกของการเป็นเจ้าภาพที่ดีด้วย
<u>ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่างๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการฯ ตามที่ได้รับรายงาน</u>

กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา
กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ได้ตระหนักถึงความสำคัญในการจัดระเบียบการท่องเที่ยวในสถานที่ท่องเที่ยวที่สำคัญเพื่อยกระดับขีดความสามารถในการแข่งขันของอุตสาหกรรมการท่องเที่ยวไทย และปรับสภาพแวดล้อมและโครงสร้างของอุตสาหกรรมการท่องเที่ยวให้เอื้อต่อการพัฒนาที่ยั่งยืน โดยมีแนวคิดที่จะดำเนินโครงการต้นแบบยกระดับเมืองพัทยาให้เป็นแหล่งท่องเที่ยวชายหาดที่มีชื่อเสียงระดับโลกเพื่อรองรับนักท่องเที่ยวชาวต่างชาติที่จะ

เพิ่มมากขึ้นในอนาคตโดยบูรณาการร่วมกับทุกฝ่ายทั้งเจ้าหน้าที่ตำรวจ ฝ่ายปกครอง องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจัดระเบียบชายทะเลและบริเวณใกล้เคียง ส่งเสริมการใช้ระบบผังเมือง (Zoning) ให้สอดคล้องเหมาะสมกับการเป็นเมืองท่องเที่ยวน่าอยู่ สนับสนุนให้เกิดมหกรรมการท่องเที่ยวระดับโลก (World Class Event) และปรับภาพลักษณ์ให้เป็นศูนย์กลางการท่องเที่ยวที่มีชื่อเสียง และเป็นศูนย์กลางการประชุม การจัดนิทรรศการ แฟชั่นโชว์ และการแข่งขันกีฬาทั้งทางบกทางน้ำ พัฒนาแหล่งท่องเที่ยวเพื่อคนทั้งมวล รองรับนักท่องเที่ยวกลุ่มคนพิการและกลุ่มนักท่องเที่ยวผู้สูงอายุส่งเสริมการจัดระเบียบสังคมเพื่อส่งเสริมศีลธรรม จริยธรรม วัฒนธรรมท้องถิ่น หากโครงการดังกล่าวสำเร็จจะทำให้เมืองพัทยาเป็นเมืองท่องเที่ยวต้นแบบของไทยและสามารถนำแผนดังกล่าวไปปรับใช้กับเมืองท่องเที่ยวอื่น เช่น เกาะสมุย ภูเก็ต และเมืองอื่นๆ ต่อไป

การสร้างความเชื่อมั่นด้านความปลอดภัยและการป้องกันการเอารัดเอาเปรียบนักท่องเที่ยวควบคู่กับการกระตุ้นจิตสำนึกของการเป็นเจ้าภาพที่ดี กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาได้จัดตั้งกองทุนช่วยเหลือเยียวยานักท่องเที่ยวชาวต่างชาติขึ้น เพื่อดูแลช่วยเหลือนักท่องเที่ยวชาวต่างชาติที่เดินทางเข้ามาในประเทศไทยทั้งในภาวะปกติและภาวะวิกฤต และมีความมุ่งมั่นที่จะแก้ไขปัญหาด้านความปลอดภัยของนักท่องเที่ยวให้เกิดผลโดยเร็ว โดยจัดให้มีมาตรการป้องปราม คุ้มครอง ดูแลนักท่องเที่ยวที่จะถูกหลอกลวง และกำกับ ควบคุมผู้ประกอบธุรกิจที่เกี่ยวข้องไม่ให้เอาเปรียบหลอกลวงนักท่องเที่ยวจนเกิดภาพพจน์ทางลบต่อประเทศชาติ เช่น ส่งเสริม สนับสนุนการสร้างเครือข่ายเฝ้าระวังในรูปแบบของ “อาสาสมัครท่องเที่ยว” เพื่อช่วยดูแลรักษาความปลอดภัยและการหลอกลวงนักท่องเที่ยว จัดทำโครงการรณรงค์สร้างจิตสำนึกในกลุ่มที่มีแนวโน้มเอารัดเอาเปรียบนักท่องเที่ยว เช่น แท็กซี่ สามล้อ แม่ค้า และมัคคุเทศก์ เป็นต้น รวมถึงให้ความสำคัญกับการบริหารจัดการวิกฤตการณ์ การเตรียมความพร้อมเพื่อตอบสนองอย่างฉับไว วางมาตรการป้องกันและแก้ไขเมื่อเกิดภาวะฉุกเฉินโดยการจัดตั้งศูนย์อำนวยการและช่วยเหลือนักท่องเที่ยวขึ้น และผลักดันให้มีการปรับปรุงกฎ ระเบียบที่เกี่ยวข้องเพื่อแก้ไขเยียวยาปัญหาและความเดือดร้อนที่เกิดขึ้นกับนักท่องเที่ยวได้อย่างทันท่วงที

(๓) ควรส่งเสริมการกีฬาขั้นพื้นฐานและกีฬามวลชนให้มากขึ้น โดยตรวจสอบดูแลบำรุงรักษาสนามกีฬาในระดับต่างๆ ที่ก่อสร้างไว้แล้วให้มีสภาพใช้งานได้และจัดกิจกรรมกีฬาต่างๆ เพื่อให้มีการใช้งานอย่างต่อเนื่อง ทั้งนี้ เพื่อให้ประชาชนทั่วไปสามารถออกกำลังการหรือเล่นกีฬาเพื่อสุขภาพได้อย่างทั่วถึง

<u>ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่างๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการฯ ตามที่ได้รับรายงาน</u>

กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา โดยกรมพลศึกษามีภารกิจในการส่งเสริม สนับสนุนและพัฒนาการดำเนินงานด้านการพลศึกษา การกีฬาขั้นพื้นฐานและกีฬาเพื่อมวลชน งานนันทนาการ งานวิทยาศาสตร์การกีฬา และการพัฒนาบุคลากรด้านการพลศึกษา

สุขภาพ การกีฬา นันทนาการ วิทยาศาสตร์การกีฬา ดำเนินการอนุรักษ์ ส่งเสริม และเผยแพร่การละเล่นพื้นเมือง และกีฬาพื้นบ้าน ดำเนินการสร้างเครือข่ายบุคลากรและหน่วยงานทางการกีฬา นันทนาการ และวิทยาศาสตร์การกีฬาร่วมกับองค์กรที่เกี่ยวข้อง และดำเนินการจัดหา พัฒนา โครงสร้างพื้นฐานทางการกีฬาในระดับอำเภอและตำบลให้ได้มาตรฐาน โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ กรมพลศึกษาได้รับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี ในลักษณะงบเงินอุดหนุน เพื่อส่งเสริมและพัฒนากีฬาขั้นพื้นฐานและกีฬาเพื่อมวลชน โดยสนับสนุน และสร้างโอกาสให้ เด็ก เยาวชน ประชาชน กลุ่มบุคคลพิเศษ ผู้พิการและผู้ด้อยโอกาสได้มีความตื่นตัวในการเล่นกีฬา และออกกำลังกายอย่างสม่ำเสมอ เพื่อเสริมสร้างสุขภาพพลานามัย ระเบียบวินัย ความมีน้ำใจนักกีฬา และใช้เวลาว่างให้เกิดประโยชน์เพิ่มประสิทธิภาพในการป้องกัน แก้ไข และบรรเทาปัญหาทางด้านสังคม โดยเฉพาะปัญหาทางด้านสิ่งเสพติดและอบายมุข ปัญหาอาชญากรรม ปัญหาทางด้านสุขภาพ พลานามัย อาทิ โครงการจัดการแข่งขันกีฬานักเรียน นักศึกษาแห่งชาติ โครงการจัดการแข่งขันกีฬาระหว่างโรงเรียนส่วนกลางและส่วนภูมิภาค ,โครงการส่งเสริมกีฬาภาคฤดูร้อน โครงการส่งเสริมกีฬาเด็กเล็ก โครงการส่งเสริมพลศึกษา กีฬา นันทนาการและสุขภาพ โครงการส่งเสริมกิจกรรมกีฬาสำหรับมวลชน โครงการกีฬาพัฒนาคุณภาพชีวิตกลุ่มบุคคลพิเศษ และผู้ด้อยโอกาส สำหรับโครงการก่อสร้างสนามกีฬาในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ กรมพลศึกษาได้รับงบประมาณก่อสร้างสนามกีฬาอำเภอ จำนวน ๕ แห่ง เพื่อให้เยาวชน ประชาชนได้ใช้เป็นสถานที่ออกกำลังกายและเล่นกีฬา ขยายโอกาสในการเข้าถึงบริการทางการกีฬาและนันทนาการได้อย่างเสมอภาคและทั่วถึง สามารถรองรับมหกรรมกีฬาในระดับต่าง ๆ ได้ และส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีบทบาทและส่วนร่วมในการบริหารจัดการด้านกีฬา ซึ่งกรมพลศึกษามีแผนการจัดสรรการก่อสร้างไปสู่พื้นที่จังหวัดต่าง ๆ ทั่วประเทศครอบคลุมทุกภูมิภาค

๒.๖ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

(๑)ควรมีการบูรณาการร่วมกันในการแก้ไขปัญหาชุมชนแออัดในพื้นที่ต่างๆ โดยเฉพาะในกรุงเทพมหานครและปริมณฑลที่มีการบุกรุกที่ราชพัสดุควรพิจารณาสร้างที่อยู่อาศัยในพื้นที่ใกล้เคียงในราคาที่เหมาะสมเพื่อแก้ไขปัญหาการบุกรุกพื้นที่ราชพัสดุและช่วยเหลือประชาชนผู้มีรายได้น้อยและการสร้างที่อยู่อาศัยให้แก่ผู้มีรายได้น้อยของการเคหะแห่งชาติไม่ควรดำเนินการในลักษณะแข่งขันกับเอกชน แต่ควรดำเนินงานในลักษณะร่วมมือกับภาคเอกชน

<u>ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่างๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการฯ ตามที่ได้รับรายงาน</u>

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ โดย สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน และการเคหะแห่งชาติ ได้ดำเนินการแก้ไขปัญหาชุมชนแออัด โดยอาศัยพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ได้กำหนดให้การเคหะแห่งชาติถ่ายโอนภารกิจด้านการปรับปรุงชุมชนแออัดให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทำให้ตั้งแต่ ปี ๒๕๔๒ การเคหะแห่งชาติ ได้ลดบทบาทในการปรับปรุงชุมชนแออัดลงแต่ยังคงบทบาทในการสนับสนุนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการปรับปรุงแหล่งชุมชนแออัดและการจัดการเกี่ยวกับที่อยู่อาศัยในสองแนวทาง

๑. การเสริมสร้างสมรรถนะให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการจัดทำแผนพัฒนาที่อยู่อาศัยเพื่อการป้องกัน/แก้ไขปัญหาชุมชนแออัด ซึ่งในปัจจุบัน ดำเนินการส่งเสริมสมรรถนะให้แก่ ๓ กลุ่มจังหวัด จำนวน ๑๒ จังหวัด และมีแผนการดำเนินการให้ครอบคลุมทุกกลุ่มจังหวัด เพื่อถ่ายทอดองค์ความรู้ในการแก้ไขปัญหาชุมชนแออัดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีศักยภาพ สามารถดำเนินการแก้ไขปัญหาได้ด้วยตนเอง

๒. การพัฒนาที่อยู่อาศัยสำหรับผู้ที่อยู่ในชุมชนแออัด ตามคำร้องขอขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในกรณีที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ดำเนินการสำรวจความต้องการของผู้ที่อยู่อาศัยในชุมชนแออัดและพบว่ามีความต้องการที่อยู่อาศัยประเภทเช่า หรือ เช่าซื้อ ซึ่งเกินความสามารถของท้องถิ่นในการบริหารจัดการโครงการแล้ว องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถร้องขอให้การเคหะแห่งชาติเข้ามาดำเนินการพัฒนาโครงการให้ได้ ซึ่งในกรณีนี้การเคหะแห่งชาติจะดำเนินการตั้งแต่การขอจัดสรรเงินอุดหนุน การขออนุมัติแผนการลงทุน การออกแบบ การก่อสร้าง จนถึงการบรรจุผู้อยู่อาศัยและการสร้างความเข้มแข็งให้องค์กรชุมชนในการเป็นชุมชนเข้มแข็งพึ่งพาตนเอง เพื่อให้สามารถบริหารจัดการและดูแลชุมชนของตนเองได้ ตัวอย่างโครงการที่ชัดเจน คือ โครงการบ้านเอื้ออาทรสวนพลูพัฒนาที่ผู้อยู่อาศัยในชุมชนแออัดมีความต้องการแก้ปัญหาของตนเป็นสองแนวทางที่ชัดเจนคือ กลุ่มหนึ่งต้องการพัฒนาชุมชนตามแนวทางบ้านมั่นคง และอีกกลุ่มหนึ่งต้องการที่อยู่อาศัยและชุมชนที่ได้มาตรฐานภายใต้โครงการบ้านเอื้ออาทร ในส่วนการแก้ไขปัญหาชุมชนแออัดหรือชุมชนบุกรุกในที่ดินราชพัสดุ การเคหะแห่งชาติ

ได้ดำเนินการร่วมกับกรมธนารักษ์ในการแก้ปัญหาอยู่แล้วโดยจะเจรจากับชุมชนเพื่อหาแนวทางในการพัฒนาที่อยู่อาศัยที่เป็นที่ยอมรับร่วมกัน

ทั้งนี้ การเคหะแห่งชาติมีภารกิจในการพัฒนาที่อยู่อาศัยสำหรับผู้มีรายได้น้อยทั่วไป ซึ่งเป็นลักษณะโครงการอาคารเช่า และที่อยู่อาศัยในราคาที่ผู้มีรายได้น้อยรับภาระได้ (Affordable Housing) เช่น โครงการบ้านอื้ออาทร โครงการเคหะชุมชน โดยผู้อยู่อาศัยในชุมชนแออัดที่มีกำลังซื้อ สามารถเช่า หรือ ซื้อ ที่อยู่อาศัยในโครงการต่างๆ ของการเคหะแห่งชาติได้โดยตรงอีกทางหนึ่ง

การแก้ไขปัญหาการบุกรุกคูคลอง (โครงการนำร่องคลองสองและคลองลาดพร้าว) หน่วยงานต่างๆที่เกี่ยวข้องได้รับผิดชอบในการดำเนินโครงการตามภารกิจต่างๆ ดังนี้

๑) กรุงเทพมหานคร:ดำเนินการสำรวจชุมชนบุกรุกและจัดทำฐานข้อมูล จัดทำกระบวนการรับฟังความคิดเห็นฯลฯ

๒) การเคหะแห่งชาติ: จัดหาที่อยู่อาศัยประเภทเช่าหรือเช่าซื้อตามความต้องการของชุมชน โดยดำเนินการในการเสนอขออนุมัติโครงการ ออกแบบ และก่อสร้างจนแล้วเสร็จ

๓. สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน : สนับสนุนองค์กรชุมชนในการหาแนวทางการแก้ไขปัญหาเพื่อเป็นฉันทมติของชุมชน เพื่อให้เกิดรูปแบบการปรับปรุงชุมชนริมคลองที่สอดคล้องกับวิถีชุมชนริมคลองกับวิถีชีวิตของชุมชน และเป็นทางเลือกให้กับชุมชนและหน่วยงานในการแก้ไขปัญหาและพัฒนาที่อยู่อาศัย ก่อนนำเสนอหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการพิจารณาดำเนินการร่วมกัน ทั้งนี้ หากชุมชนประสงค์จะแก้ไขปัญหาตามแนวทางโครงการบ้านมั่นคง ก็ดำเนินการสนับสนุนองค์กรชุมชนในการทำกระบวนการและสนับสนุนด้านสินเชื่อ

(๒)การแก้ไขปัญหาการค้ามนุษย์ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรร่วมมือกันอย่างใกล้ชิดในลักษณะเครือข่าย กำหนดตัวชี้วัดและภารกิจให้ชัดเจน เพื่อให้การดำเนินการมีประสิทธิผลและเป็นไปในทิศทางเดียวกัน โดยประสานการทำงานกับหน่วยงานหลักในการปฏิบัติงานเพื่อมิให้เกิดความซ้ำซ้อน อนึ่ง ควรเร่งรัดการแก้ไขปัญหาการอุ้มบุญซึ่งเป็นการแสวงหาประโยชน์เชิงพาณิชย์โดยไม่ถูกต้อง

<u>ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่างๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการฯ ตามที่ได้รับรายงาน</u>

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ โดย สำนักงานปลัดกระทรวง และกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ ได้ดำเนินงานป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์อย่างต่อเนื่อง โดยได้ประกาศใช้พระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และมีกลไกการดำเนินงานที่สำคัญตามกฎหมาย คือ กำหนดให้มีคณะกรรมการป้องกันและ

ปราบปรามการค้ามนุษย์ มีนากยกรัฐมนตรีเป็นประธาน ทำหน้าที่กำหนดนโยบาย ยุทธศาสตร์ และมาตรการในเรื่องนี้ และยังมีคณะกรรมการประสานและกำกับการดำเนินงานป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ มีรองนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน ทำหน้าที่ประสานการปฏิบัติและติดตามการดำเนินงานของทุกกระทรวงที่เกี่ยวข้อง โดยดำเนินการดังนี้

๑) ในฐานะเป็นหน่วยงานประสานงานหลักในการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ ได้กำหนดกรอบเพื่อขับเคลื่อนและบูรณาการการดำเนินงานป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ร่วมกับผู้บริหารหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ตามมาตรฐานสากลที่เรียกว่า ๕ P ได้แก่

- ด้านดำเนินคดีและบังคับใช้กฎหมาย (Prosecution)
- ด้านคุ้มครองช่วยเหลือ (Protection)
- ด้านป้องกัน (Prevention)
- ด้านนโยบายและกลไกการขับเคลื่อนไปสู่การปฏิบัติ (Policy and Mechanism)
- ความร่วมมือกับทุกภาคส่วนและความร่วมมือระหว่างประเทศ (Partnership)

ทั้งนี้ ได้มีการจัดประชุมหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อบูรณาการงานร่วมกันอยู่เป็นประจำ ทั้งในการกำหนดแนวทาง/มาตรการเร่งด่วนในการแก้ไขปัญหาในระยะสั้น และระยะยาว ตลอดจนติดตามประเมินผลการดำเนินงานเป็นระยะๆ เนื่องจากการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์มีความเกี่ยวข้องกับหลายหน่วยงานไม่สามารถดำเนินงานให้สำเร็จได้ด้วยหน่วยงานใดหน่วยงานหนึ่งเพียงลำพัง

๒) จัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อบูรณาการการดำเนินงานร่วมกันให้เป็นไปตามนโยบาย ยุทธศาสตร์ และมาตรการในการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ พ.ศ.๒๕๕๔ – ๒๕๕๙ ประกอบด้วย ๕ ประเด็นยุทธศาสตร์ ได้แก่ ด้านการดำเนินคดี ด้านการคุ้มครองช่วยเหลือ ด้านการป้องกัน ด้านการพัฒนากลไกเชิงนโยบายและการขับเคลื่อน และด้านการพัฒนาและบริหารข้อมูล โดยได้มีการกำหนดตัวชี้วัดร่วมระหว่างกระทรวงในการป้องกันและแก้ไขปัญหาการค้ามนุษย์

การเร่งรัดแก้ไขปัญหาการอุ้มบุญซึ่งเป็นการแสวงหาประโยชน์เชิงพาณิชย์ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ โดย กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ และสำนักงานส่งเสริมสวัสดิภาพและพิทักษ์เด็ก เยาวชน ผู้ด้อยโอกาส และผู้สูงอายุ ได้ดำเนินการดังนี้

๑) กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ได้ออกประกาศวันที่ ๒๗ สิงหาคม ๒๕๕๗ เรื่องรับจดแจ้งลงทะเบียนบุคคลที่ตั้งครรภ์แทน (อุ้มบุญ) ตามมติคณะกรรมการคุ้มครองเด็กแห่งชาติโดยให้แม่อุ้มบุญที่ยังไม่ได้คลอดบุตรหรือคลอดบุตรแล้วมาขึ้นทะเบียน เพื่อเป็นการคุ้มครองแม่และเด็กในกรณีอุ้มบุญ ระหว่างที่ยังไม่มีการบังคับใช้ พ.ร.บ. คุ้มครองเด็กที่เกิด โดยอาศัยเทคโนโลยี ช่วยการเจริญพันธุ์ทางการแพทย์ พ.ศ.... ซึ่ง ณ ปัจจุบันไม่ปรากฏมารดาอุ้มบุญมาแจ้งลงทะเบียนบุคคลผู้ที่ตั้งครรภ์แทน

๒) การช่วยเหลือด้านกาย จิต สังคม เช่น การดูแลสุขภาพ การเยียวยาจิตใจ การให้คำปรึกษาแนะนำ การช่วยเหลือสงเคราะห์ครอบครัว ให้คำแนะนะนำในการฝึกอาชีพและสนับสนุนเงินทุนประกอบอาชีพ การให้ความช่วยเหลือด้านสิทธิประโยชน์ตามกฎหมาย กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ทำงานร่วมกับมารดาเด็กเป็นรายกรณี โดยใช้กลไกของสำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์และบ้านพักเด็กและครอบครัวที่มีอยู่ในจังหวัดดำเนินงานร่วมกัน

๓) การคุ้มครองความปลอดภัย เช่น จัดสถานที่ที่ปลอดภัย (safe house) โดยประสานความร่วมมือกับเจ้าหน้าที่ตำรวจ

๔) การให้ความรู้กับแม่อุ้มบุญ ครอบครัว และชุมชน เพื่อสร้างความตระหนักรู้ในปัญหาการรับจ้างอุ้มบุญทั้งในด้านสังคมและด้านกฎหมาย เช่น กรณีที่เกิดขึ้นในจังหวัดเพชรบูรณ์ หน่วยงานราชการในสังกัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงสาธารณสุข และกระทรวงมหาดไทย ได้ร่วมมือกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ดำเนินการให้ความรู้กับประชาชนและให้มีการเฝ้าระวังปัญหาดังกล่าว

๕) ผลักดันร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองเด็กที่เกิดโดยอาศัยเทคโนโลยีช่วยการเจริญพันธ์ทางการแพทย์ พ.ศ. ..... ซึ่งเป็นกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองเด็กที่เกิดโดยอาศัยเทคโนโลยีช่วยการเจริญพันธ์ทางการแพทย์ในการบำบัดรักษาภาวะการเจริญพันธ์เพื่อกำหนดสถานะความเป็นบิดามารดาที่ชอบด้วยกฎหมายของเด็กที่เกิดจากเทคโนโลยีช่วยการเจริญพันธ์ทางการแพทย์ให้เหมาะสม กระบวนการผลักดันกฎหมายอยู่ระหว่างการพิจารณายืนยันร่างกฎหมายให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเพื่อเห็นชอบตามที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาแก้ไข และขั้นต่อไปจะส่งไปที่สภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณา

การแก้ไขปัญหาการอุ้มบุญของกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการให้การช่วยเหลือเด็กที่เกิดจากการอุ้มบุญ ดังนี้

๑) คุ้มครองสวัสดิภาพเด็กกรณีอุ้มบุญ โดยใช้อำนาจของพนักงานเจ้าหน้าที่ตาม พ.ร.บ. คุ้มครองเด็ก พ.ศ. ๒๕๔๖ มาตรา ๒๘ แยกเด็กมาดูแลในสถานสงเคราะห์เด็กอ่อนของกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ

๒) จัดบริการด้านสุขภาพ โดยจัดให้มีการตรวจร่างกาย ให้วัคซีน และให้การดูแลรักษาโดยแพทย์ กรณีที่เจ็บป่วย

๓) ส่งเสริมพัฒนาการเด็ก โดยมีพี่เลี้ยง พยาบาล ให้การดูแลตลอด ๒๔ ชั่วโมง ส่งเสริมให้เด็กได้รับการกระตุ้นพัฒนาการตามวัย

๔) เปิดโอกาสให้แม่อุ้มบุญได้พบบุตร

๕) ประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อให้การดูแลสิทธิประโยชน์ของเด็กและประเมินปัจจัยแวดล้อม เพื่อเตรียมความพร้อมในการส่งเด็กกลับคืนสู่ครอบครัว โดยคำนึงถึงประโยชน์สูงสุดของเด็ก

(๓)ควรสนับสนุนการดำเนินกิจกรรมของสภาเด็กและเยาวชนให้มีความต่อเนื่องเพื่อให้การบริหารจัดการเกี่ยวกับการแก้ปัญหาเด็กและเยาวชนประสบผลสำเร็จ เนื่องจากงานลักษณะดังกล่าว จำเป็นต้องใช้ระยะเวลาในการดำเนินงาน และควรมีการจัดสรรเงินงบประมาณให้กับกองทุนคุ้มครองเด็กอย่างเพียงพอ เพื่อให้เด็กและเยาวชนมีเงินสำหรับใช้ในการรวมกลุ่มทำกิจกรรมต่างๆ ที่เป็นประโยชน์ด้วย

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่างๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ โดย สำนักงานปลัดกระทรวง และสำนักงานส่งเสริมสวัสดิภาพและพิทักษ์เด็ก เยาวชน ผู้ด้อยโอกาส และผู้สูงอายุ ได้ดำเนินการส่งเสริม สนับสนุน และประสานการจัดตั้งสภาเด็กและเยาวชนในแต่ละระดับตั้งแต่ในปี ๒๕๕๓ เป็นต้นมา ซึ่งประกอบด้วย สภาเด็กและเยาวชนอำเภอ ๘๗๘ อำเภอ สภาเด็กและเยาวชนจังหวัด ๗๖ จังหวัด สภาเด็กและเยาวชนกรุงเทพมหานคร และสภาเด็กและเยาวชนแห่งประเทศไทย รวมทั้งได้ขอความร่วมมือไปยังองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สนับสนุนให้มีการจัดตั้งสภาเด็กและเยาวชนในระดับตำบล ตามความพร้อมของแต่ละท้องถิ่น และได้มีการสนับสนุนการดำเนินกิจกรรมของสภาเด็กและเยาวชนในทุกระดับอย่างต่อเนื่องมาโดยตลอด

กิจกรรมที่สภาเด็กและเยาวชนดำเนินการจะเกี่ยวข้องกับภารกิจหน้าที่ตามที่พระราชบัญญัติส่งเสริมการพัฒนาเด็กและเยาวชนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๐ กำหนดให้สภาเด็กและเยาวชนต้องดำเนินการ เช่น

๑) การคัดเลือกประธานและคณะบริหารสภาเด็กและเยาวชนแต่ละระดับ (ทุกๆ ๒ ปี)
๒) การจัดประชุมคณะบริหารตามข้อบังคับ (มาตรา ๓๕)
๓) การจัดประชุมสามัญประจำปี (มาตรา ๒๓ ,มาตรา ๒๗, และมาตรา ๓๐)
๔) การจัดสมัชชาเด็กและเยาวชนระดับท้องถิ่น เพื่อเป็นเวทีแลกเปลี่ยนเรียนรู้ ตลอดจนจัดทำเป็นข้อเสนอสู่สมัชชาเด็กและเยาวชนระดับประเทศ

การดำเนินงานที่เกี่ยวข้องกับการป้องกัน แก้ไขปัญหาเด็กและเยาวชน ได้มีการดำเนินการส่งเสริมและพัฒนาศักยภาพเด็กและเยาวชนในแต่ละพื้นที่ ซึ่งมีความแตกต่างกันไปในแต่ละบริบทของพื้นที่ โดยสามารถแบ่งลักษณะกิจกรรมที่ดำเนินการออกเป็น ๙ ด้าน ได้แก่

ด้านที่ ๑ กิจกรรมด้านการพัฒนาเด็ก เยาวชน และสังคม
ด้านที่ ๒ การพัฒนาศักยภาพสภาเด็กและเยาวชนรวมทั้งเข้าร่วม กิจกรรม ประชุม อบรม สัมมนา ต่าง ๆ
ด้านที่ ๓ การรณรงค์ป้องกันแก้ไขปัญหา พัฒนาเด็ก เยาวชน และสังคม
ด้านที่ ๔ กิจกรรมเนื่องในวันสำคัญต่าง ๆ

ด้านที่ ๕ การอนุรักษ์ธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
ด้านที่ ๖ ประเพณี/ศิลปะ/วัฒนธรรม
ด้านที่ ๗ การบำเพ็ญประโยชน์
ด้านที่ ๘ ภูมิปัญญาท้องถิ่น
ด้านที่ ๙ อาชีพ

การจัดสรรเงินงบประมาณให้กับกองทุนคุ้มครองเด็ก สำหรับใช้ในการรวมกลุ่มทำกิจกรรมต่างๆ ที่เป็นประโยชน์ สำนักงานปลัดกระทรวง ได้รับจัดสรรงบประมาณ สำหรับกองทุนคุ้มครองเด็ก ในปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๗ จำนวน ๘๐ ล้านบาท และในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ได้รับ จำนวน ๙๐ ล้านบาท เพิ่มสูงขึ้นกว่าเดิม จำนวน ๑๐ ล้านบาท โดยมีแผนการดำเนินงานที่สำคัญ ประกอบด้วย

๑) สงเคราะห์และคุ้มครองสวัสดิภาพเด็ก ครอบครัว และครอบครัวอุปถัมภ์กลุ่มเป้าหมาย ๖,๐๐๐ ราย
๒) สนับสนุนโครงการที่ปฏิบัติงานด้านเด็ก ขององค์กรเอกชนและหน่วยงานภาครัฐ จำนวน ๑๖๐ โครงการ

ในการดำเนินงานตามแผน ได้จัดสรรเงินไว้ทั้งส่วนกลางและโอนให้สำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัด (พมจ.) เพื่อเป็นการกระจายอำนาจในการพิจารณาสนับสนุนโครงการ และการช่วยเหลือบุคคลให้เป็นไปอย่างรวดเร็ว ทันต่อสถานการณ์ สามารถป้องกันและแก้ไขปัญหาได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๒.๗ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

(๑)การเสริมสร้างความเข้มแข็งของเกษตรกรโดยเฉพาะโครงการเกษตรกรปราดเปรื่องหรือเกษตรกรอัจฉริยะ (Smart Farmer) ซึ่งมีหลายหน่วยงานดำเนินงานควรบูรณาการภารกิจกลุ่มเป้าหมาย ระยะเวลาทั้งในระดับหน่วยงานและระดับพื้นที่ เพื่อให้เกิดผลสำเร็จทั้งในด้านการเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตและการตลาดและด้านการพัฒนาคุณภาพการผลิตภาคเกษตร รวมทั้งประสานความร่วมมือกับภาคเอกชนและเกษตรกรในการพัฒนาดิน พันธุ์พืช ในการเพาะปลูกและเก็บเกี่ยว และให้ความสำคัญกับการจัดรูปที่ดินทำกินให้มากขึ้น

<u>ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่างๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการฯ ตามที่ได้รับรายงาน</u>

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ มีนโยบายพัฒนาเกษตรกรไทยเป็น Smart Farmer คือให้เกษตรกรมีความรู้ในเรื่องที่ทำอยู่ มีข้อมูลประกอบการตัดสินใจ มีการบริหารจัดการผลผลิตและการตลาด มีความตระหนักถึงคุณภาพสินค้าและความปลอดภัยของผู้บริโภค มีความรับผิดชอบต่อสิ่งแวดล้อม/สังคม มีความภูมิใจในความเป็นเกษตรกร โดยการดำเนินการมีหลายหน่วยงานร่วมดำเนินการ ได้กำหนดกลไกในการกำกับดูแลให้มีการบูรณาการ ตั้งแต่ระดับส่วนกลาง (คณะกรรมการขับเคลื่อนโครงการสำคัญ) ซึ่งมีรองปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นประธาน และคณะทำงานเกษตรกรปราดเปรื่อง ซึ่งมีหน่วยงานรับผิดชอบหลักในระดับพื้นที่เป็นเจ้าภาพหลัก และกำหนดกระบวนการปฏิบัติงาน ให้มีการจัดทำ Action Plan ในระดับจังหวัด โดยกลุ่มเกษตรเป้าหมาย และกิจกรรมการฝึกอบรมสัมมนาไม่ให้มีการซ้ำซ้อนในการดำเนินการ และบูรณาการในเรื่องหลักสูตรต่างๆ ให้ครอบคลุมทั้งด้านการผลิต และการตลาด โดยกรอบกิจกรรมการดำเนินงานมี ๓ ส่วนคือ

๑) พัฒนาเกษตรกรสู่ Smart Farer ในภาพรวม จัดทำข้อมูลเกษตรกร ทั้งข้อมูลแหล่งผลิต ฤดูกาลที่ผลผลิตออก ปริมาณผลผลิต สภาพภูมิอากาศ (ศูนย์ข้อมูลเกษตรกลาง พัฒนาระบบให้บริการข้อมูลด้านเศรษฐกิจ และทีวีเกษตร)

๒) ส่งเสริมเกษตรกรกลุ่มที่ประสบความสำเร็จในการทำอาชีพเกษตร เพื่อเป็นศูนย์กลางเรียนรู้ ถ่ายทอดสู่เกษตรกรในพื้นที่ใกล้เคียง จัดตั้งหมู่บ้านต้นแบบการผลิตข้าวพันธุ์พื้นเมือง พัฒนาและสร้างเกษตรกรต้นแบบ รวมทั้งเจ้าหน้าที่ระดับตำบลให้เป็นพี่เลี้ยงเกษตรกร

๓) การส่งเสริมและเพิ่มรายได้แก่เกษตรกรกลุ่มที่มีรายได้ต่ำ (ตามผลการจำแนกเกษตรกร) โดยจัดทำแผนการผลิตและวางแผนจัดการฟาร์มที่เหมาะสมกับเกษตรกรแต่ละราย โดยใช้เกษตรทฤษฎีใหม่และการผลิตตามแนวเศรษฐกิจพอเพียง

(๒)ควรให้ความสำคัญกับการดำเนินงานในลักษณะห่วงโซ่อุปทาน (Value Chain) ภาคเกษตรทั้ง ๓ ส่วน คือ ส่วนต้นน้ำ เรื่องปัจจัยการผลิต การเพาะปลูกและการเก็บเกี่ยว ส่วนกลางน้ำ เรื่องการแปรรูปเพื่อเพิ่มมูลค่าสินค้า และส่วนปลายน้ำ เรื่องการตลาด

มาตรฐานผลิตภัณฑ์และโลจิสติกส์ (Logistics) เพื่อให้การพัฒนาด้านการเกษตรเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและควบวงจร

<u>ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่างๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการฯ ตามที่ได้รับรายงาน</u>

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ แบ่งโครงสร้างองค์กรเป็นกลุ่มภารกิจประกอบด้วย กลุ่มอำนวยการ กลุ่มพัฒนาการผลิต กลุ่มบริหารจัดการทรัพยากรเพื่อการผลิต กลุ่มส่งเสริมและพัฒนาเกษตรกรและระบบสหกรณ์ ซึ่งในแต่ละกลุ่มมีการดำเนินงานที่เชื่อมโยงกัน และเป็นไปตามห่วงโซ่อุปทาน (Value Chain) ดังนี้

๑) **ต้นน้ำ** เพื่อดูแลเกษตรกรส่วนใหญ่ที่เป็นเกษตรกรรายย่อย และสถาบันเกษตรกรให้มีความเข้มแข็งเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตลดการสูญเสียของผลผลิต และสร้างมูลค่าเพิ่มตั้งแต่ในระดับฟาร์ม โดยการให้บริการและพัฒนาเกษตรกรให้มีองค์ความรู้ ข่าวสารรอบด้านเพื่อประกอบการตัดสินใจ ทั้งด้านพืช ประมง ปศุสัตว์ และด้านปัจจัยการผลิตต่างๆ การจัดการทรัพยากรเพื่อการเกษตร ทั้งดิน น้ำ และโครงสร้างพื้นฐานต่างๆ การวิจัยที่เน้นการแก้ไขปัญหาเฉพาะหนี้เพื่อตอบโจทย์เรื่องต่างๆ การวิจัยรองรับการเปลี่ยนแปลง และงานวิจัยนวัตกรรม ส่งเสริมการลดต้นทุน การผลิตพันธุ์ดี ฯลฯ

๒) **กลางน้ำ** ดำเนินการพัฒนาคุณภาพสินค้าเกษตรสู่มาตรฐาน และให้ผลผลิตสินค้าเกษตรมีความปลอดภัยสำหรับการบริโภคหรือส่งจำหน่ายต่างประเทศ โดยพัฒนาสถานที่ หรือพื้นที่ของสถาบันเกษตรกรเป็นแหล่งรวบรวม คัดแยกคุณภาพและกระจายผลผลิตการเกษตรไปยังตลาดระดับต่างๆ ตั้งแต่ตลาดระดับท้องถิ่น ระดับจังหวัด และระดับประเทศ รวมทั้งตรวจสอบและรับรองคุณภาพ ตรวจรับรองฟาร์ม/โรงงาน และพัฒนากลุ่มเกษตรกรและแม่บ้านในการแปรรูปสินค้า ตลอดจนสร้างความร่วมมือในการบริหารจัดการเครือข่ายสินค้าเกษตร ตลอดจนสร้าง ปรับปรุงสิ่งอำนวยความสะดวกด้านการตลาดการเกษตรของสถาบันเกษตรกรให้มีความพร้อม สมบูรณ์และเพียงพอต่อการใช้ประโยชน์และการให้บริการ เช่น ไซโล ฉาง ลานตาก ตลาดกลาง ห้องเย็น เครื่องอบ บรรจุภัณฑ์ ฯลฯ

๓) **ปลายน้ำ** อาทิ

(๑) ขยายตลาดสินค้าเกษตรในเมือง เพื่อเพิ่มช่องทางการจำหน่ายสินค้าที่มีคุณภาพและได้มาตรฐานให้แก่เกษตรกรหรือผู้ผลิตโดยตรง และเพื่อเป็นแหล่งซื้อขายสินค้าคุณภาพสำหรับผู้บริโภค

(๒) การเข้าร่วมงานแสดงสินค้าในตลาดการค้าหลักของโลก เช่น งาน Boston Seafood Show ที่สหรัฐอเมริกา และงาน European Seafood ที่เบลเยี่ยม งาน Tokyo Seafood ที่ญี่ปุ่น และงานแสดงสินค้าสัตว์น้ำและผลิตภัณฑ์ที่เกาหลี เป็นต้น ส่วนในประเทศมีการแนะนำให้เกษตรกรและผู้ประกอบการส่งออกและโรงงานร่วมมือกันในลักษณะคลัสเตอร์ (Cluster) เพื่อการบริหารจัดการสินค้า และผลผลิตในพื้นที่ที่มีประสิทธิภาพ

(๓) สนับสนุนการเชื่อมโยงข้อมูลระบบสารสนเทศ และการทำธุรกรรมอิเล็กทรอนิกส์เพื่อพัฒนาระบบโลจิสติกส์การเกษตรลักษณะบูรณาการ เช่น การทำธุรกรรมแบบเบ็ดเสร็จจากการติดต่อเพียงจุดเดียว (National Single Window) ของประเทศ

(๔) ปรับปรุงคุณภาพการบริการด้านการอำนวยความสะดวกทางการค้าและบริการสินค้าเกษตร (ด่านพืช ประมง และปศุสัตว์)

(๓) ควรมีการบูรณาการการพัฒนาแหล่งน้ำอย่างใกล้ชิดและต่อเนื่องระหว่างกรมชลประทานและกรมพัฒนาที่ดินกับกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม รวมทั้งคณะทำงานบริหารจัดการน้ำ เพื่อแก้ไขปัญหาการบริหารจัดการน้ำให้เกิดผลอย่างเป็นรูปธรรม โดยเฉพาะปัญหาอุทกภัยซ้ำซาก รวมทั้ง ให้ความสำคัญกับการสร้างแหล่งน้ำขนาดเล็กในสภาพพื้นที่ที่เหมาะสมเพื่อกักเก็บน้ำไว้ให้เกษตรกรได้ใช้ในฤดูแล้ง

<u>ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่างๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการฯ ตามที่ได้รับรายงาน</u>

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ มีการบูรณาการการพัฒนาแหล่งน้ำร่วมกับหน่วยงานต่างๆ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการเก็บกักน้ำไว้ใช้ในพื้นที่ทำการเกษตรนอกเขตชลประทาน ในพื้นที่ที่ระบบส่งน้ำไปไม่ถึง บรรเทาปัญหาการขาดแคลนน้ำในระยะฝนทิ้งช่วง ในส่วนของกรมชลประทานและกรมพัฒนาที่ดิน มีแนวทางการดำเนินงาน ดังนี้

๑) กรมชลประทาน มีการบูรณาการการบริหารจัดการน้ำกับหน่วยงานต่างๆ โดยมี “คณะอนุกรรมการติดตามและวิเคราะห์แนวโน้มสถานการณ์น้ำ” ประกอบด้วย ๑๐ หน่วยงาน ได้แก่ กรมชลประทาน สถาบันสารสนเทศทรัพยากรน้ำและการเกษตร (องค์การมหาชน) กปร. กรมอุทกศาสตร์ กองทัพเรือ กรมอุตุนิยมวิทยา กรมทรัพยากรน้ำ กรมโยธาธิการและผังเมือง กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย สำนักการระบายน้ำ กรุงเทพมหานคร และการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย โดยจะมีการประชุมทุกสัปดาห์เพื่อร่วมกันติดตาม ตรวจสอบ วิเคราะห์สภาพภูมิอากาศ น้ำฝน น้ำท่า และการบริหารจัดการน้ำจากเขื่อนใหญ่ ประกอบกับ คสช. มีคำสั่งที่ ๘๕/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๕๗ แต่งตั้งคณะกรรมการกำหนดนโยบายและการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ เพื่อให้การพัฒนาและบริหารจัดการน้ำของประเทศไทย ให้เป็นไปอย่างรวดเร็วทันเวลา และมีประสิทธิภาพในการป้องกันและบรเทาปัญหาน้ำแล้ง น้ำท่วม โดยมีหน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับเรื่องน้ำเข้าร่วมเป็นกรรมการ และได้มีการแต่งตั้งคณะอนุกรรมการ ๔ คณะ ประกอบด้วย

๑.๑) คณะอนุกรรมการกลุ่มลุ่มน้ำภาคเหนือ ภาคกลาง และภาคตะวันออก มีองค์ประกอบ

- ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ประธาน
- หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับน้ำ กรรมการ
- อธิบดีกรมชลประทาน เลขานุการ

๑.๒) คณะอนุกรรมการกลุ่มลุ่มน้ำภาคตะวันออกเฉียงเหนือ และภาคใต้ มีองค์ประกอบ

- ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ประธาน
- หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับน้ำ กรรมการ
- อธิบดีกรมทรัพยากรน้ำ เลขานุการ

๑.๓) คณะอนุกรรมการกลุ่มสารสนเทศ

๑.๔) คณะอนุกรรมการกลุ่มกฎหมาย

คณะอนุกรรมการทั้ง ๔ คณะนี้ ถูกแต่งตั้งขึ้นเพื่อบูรณาการในการเสนอแผนงาน โครงการ และมาตรการเกี่ยวกับการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ ตามกรอบนโยบายและแผนงานการบริหารจัดการน้ำ การป้องกันและแก้ไขปัญหาอุทกภัย ภัยแล้ง และคุณภาพน้ำของประเทศ ของคณะกรรมการการกำหนดนโยบายและการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ

๒) กรมพัฒนาที่ดิน เป็นผู้แทนเข้าร่วมเป็นอนุกรรมการพัฒนาและบริหารจัดการทรัพยากรน้ำพื้นที่ภาคเหนือ ภาคกลาง และภาคตะวันออก (กลุ่มที่ ๑) ภายใต้คณะกรรมการกำหนดนโยบายและการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ รวม ๒๕ ลุ่มน้ำ ตามนโยบาย คสช. ซึ่งกรมพัฒนาที่ดิน ได้จัดส่งข้อมูลเพื่อประกอบการวิเคราะห์และจัดทำแผนดังกล่าวให้แก่ฝ่ายเลขานุการคณะอนุกรรมการ (กรมชลประทาน) ในลักษณะ Shape Files และฐานข้อมูล Excel Files ที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการน้ำในส่วนของกรมพัฒนาที่ดิน เช่น ฐานข้อมูลด้านการพัฒนาแหล่งน้ำเพื่อการอนุรักษ์ดินและน้ำ การพัฒนาแหล่งน้ำชุมชน การพัฒนาและรณรงค์การใช้หญ้าแฝก พื้นที่แล้งซ้ำซาก ข้อมูลประเภทการใช้ที่ดิน (Land Used) และพื้นที่การบริหารจัดการพื้นที่เกษตรกรรม พร้อมทั้งได้ร่วมบูรณาการในคณะอนุกรรมการ และคณะกรรมการ อย่างสม่ำเสมอตามที่ร้องขอ

(๔)ควรร่วมมือกับกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ในการอนุรักษ์ป่าไม้และการพัฒนาที่ดิน โดยการสำรวจและจัดทำแผนที่เพื่อภารกิจต่างๆ เช่น การอนุรักษ์ป่าไม้ การพัฒนาที่ดิน การจัดการเขตเศรษฐกิจการเกษตร เป็นต้น ซึ่งทั้งสองกระทรวงควรใช้แผนที่มาตราส่วนเดียวกันเพื่อให้การดำเนินการมีความสอดคล้องกันระหว่างพื้นที่การเกษตร พื้นที่ทำกิน และพื้นที่ที่ต้องสงวนไว้เป็นพื้นที่อนุรักษ์ เนื่องจากปัจจุบันประชาชนบุกรุกเข้าไปในพื้นที่อนุรักษ์เพื่อทำการเกษตรเป็นจำนวนมาก

<u>ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่างๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการฯ ตามที่ได้รับรายงาน</u>

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ร่วมมือกับกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ในการอนุรักษ์ป่าไม้และการพัฒนาที่ดิน ดังนี้

๑. ด้านพัฒนาที่ดิน มีประเด็นสำคัญอยู่ ๒ ประเด็น คือ

๑.๑ ความร่วมมือระหว่างกระทรวงทรัพยากรและสิ่งแวดล้อมกับกรมพัฒนาที่ดิน กล่าวคือ กรมพัฒนาที่ดินได้จัดส่งข้อมูลเรื่องการใช้ประโยชน์ที่ดิน ซึ่งมีข้อมูลของการปลูกพืชเศรษฐกิจในพื้นที่ป่าไม้ ตามกฎหมาย (เขตอุทยานแห่งชาติ – เขตป่า

– เขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่า) โดยสามารถจำแนกออกเป็นรายจังหวัดในรูปแผนที่มาตราส่วน ๑ : ๕๐,๐๐๐ แต่ทั้งนี้ข้อมูลดังกล่าวเป็นการรวบรวมจากข้อมูลรายจังหวัดที่มีการสำรวจในช่วงปี ๒๕๕๒ – ๒๕๕๖ ดังนั้น การนำข้อมูลของจังหวัดที่มีการสำรวจในข้างต้นอาจมีการเปลี่ยนแปลงการใช้ประโยชน์ที่ดินในปัจจุบัน

๑.๒ การพิจารณาที่จะกำหนดเป็นพื้นที่ทำกิน และพื้นที่ต้องสงวนไว้เป็นพื้นที่อนุรักษ์ ในส่วนนี้ต้องรอการพิจารณาจากกระทรวงทัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ซึ่งกระทรวงเกษตรและสหกรณ์จะรับดูแลในเรื่องของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จะผ่อนปรนเป็นพื้นที่เพื่อทำการเกษตรกรรม

๒. ด้านการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม มีการหารือร่วมกันและดำเนินงานในด้านข้อมูลพื้นที่ของ ๒ หน่วยงาน เพื่อข้อยุติใน ๒ ประเด็น คือ

๒.๑ ข้อมูลการส่งมอบพื้นที่ให้สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (สปก.) นำไปดำเนินการปฏิรูป การกันพื้นที่คืน (เนื่อที่ส่งมอบ – รับมอบ) พื้นที่ส่งคืน เนื้อที่ไม่ตรงกัน

๒.๒ การตรวจสอบแนวเขตปฏิรูปที่ดินและแนวเขตป่าไม้ให้ชัดเจน และการจัดที่ดินออกนอกเขตปฏิรูปที่ดิน

แนวทางในการดำเนินการกันพื้นที่ป่าคงเหลืออยู่ในเขตปฏิรูปที่ดิน

- แต่งตั้งคณะทำงานระดับกระทรวง
- แต่งตั้งคณะทำงานระดับพื้นที่
- จัดทำ Road Map เพื่อแก้ไขปัญหาการทับซ้อนของพื้นที่ป่าไม้และพื้นที่เขตปฏิรูปที่ดินของ ส.ป.ก. ให้แล้วเสร็จภายใน ๖ เดือน

แนวทางการดำเนินงานของ ส.ป.ก.

- ส.ป.ก. จัดประชุมเพื่อชี้แจงให้หน่วยงานระดับจังหวัดทราบถึงนโยบายการดำเนินงานของรัฐบาล/รมต.กษ.
- จัดตั้งคณะทำงาน ตรวจสอบสิทธิและการทำประโยชน์ในที่ดินเขตปฏิรูปที่ดิน

(๕)กรมส่งเสริมการเกษตรและกรมวิชาการเกษตร ควรร่วมกันบูรณาการส่งเสริมให้เกษตรกรทำการเพาะปลูกพืชที่มีความเหมาะสมกับสภาพอากาศในแต่ละพื้นที่เพื่อทดแทนการปลูกพืชตามกระแสหรือปลูกตามความต้องการของตลาด โดยเพิ่มกระบวนการส่งเสริมผ่านเกษตรอำเภอและเกษตรจังหวัด ซึ่งสามารถเข้าถึงเกษตรกรได้มากกว่าวิธีอื่นๆ และเป็นการเสริมสร้างประสบการณ์ในการถ่ายทอดความรู้ของเกษตรอำเภอและเกษตรจังหวัดได้อีกทางหนึ่ง นอกจากนั้น ควรให้เครือข่ายเกษตรกรในแต่ละพื้นที่เป็นตัวกลางในการเผยแพร่ความรู้ด้านการเกษตร รวมทั้งสร้างแรงจูงใจให้เด็กและเยาวชนสนใจการเกษตรสมัยใหม่ที่มีการพัฒนาเทคโนโลยีการผลิตและการแปรรูป เพื่อส่งเสริมให้มีการประกอบอาชีพด้านการเกษตรมากขึ้น

<u>ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่างๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการฯ ตามที่ได้รับรายงาน</u>

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้ดำเนินโครงการจัดระบบเกษตรกรรมสินค้าเกษตรที่สำคัญ (Zoning) โดยได้บูรณาการร่วมกับกรมวิชาการเกษตรและหน่วยงานต่างๆ ในสังกัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เพื่อบริหารจัดการพื้นที่เกษตรกรรมให้มีการผลิตพืชเศรษฐกิจสำคัญในเขตที่เหมาะสมกับศักยภาพเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ได้ผลผลิตที่มีปริมาณและคุณภาพสมดุลสอดคล้องกับความต้องการของตลาด เพื่อให้เกษตรกรทำการผลิตพืชเศรษฐกิจได้อย่างเหมาะสมกับศักยภาพของพื้นที่ตามเขตความเหมาะสมสำหรับการปลูกพืช สามารถเพิ่มประสิทธิภาพการผลิต ต้นทุนการผลิตลดลง และมีรายได้เพิ่มขึ้น โดยในส่วนของกรมส่งเสริมการเกษตร มีเป้าหมายคือ จัดระบบการผลิตพืชเศรษฐกิจที่สำคัญของเกษตรกรใน ๘๘๒ อำเภอ โดยปรับเปลี่ยนชนิดพืชในเขตพื้นที่ที่ไม่เหมาะสม และเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตในเขตที่เหมาะสม และเน้นบูรณการและจัดทำโครงการ/กิจกรรมส่งเสริมและพัฒนาในพื้นที่เป้าหมาย โดยจังหวัด/อำเภอ บูรณาการโครงการ/กิจกรรมที่พิจารณาแล้วเห็นว่าเหมาะสมสอดคล้องตามแนวทางการพัฒนาด้านพื้นที่ สินค้า และเกษตรกร ลงสู่พื้นที่เป้าหมายที่กำหนดไว้ รวมทั้งบูรณาการโครงการ/กิจกรรมกับภาคส่วนต่างๆ เช่น หน่วยราชการต่างๆ ในพื้นที่ทั้งในและนอกสังกัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ งบพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ภาคเอกชน สถาบันการศึกษา ฯลฯ และที่สำคัญต้องสอดคล้องกับเขตการผลิต (Zoning) บนหลักการดังนี้

๑. กรณีพืชชนิดนั้นอยู่ในเขตที่เหมาะสมอยู่แล้ว ให้ส่งเสริมการเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตโดยใช้องค์ความรู้ด้านการผลิตและเทคโนโลยีที่เหมาะสมเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพ คือลดต้นทุนการผลิตต่อหน่วย เพิ่มผลผลิตต่อไร่ และพัฒนาคุณภาพผลผลิต โดยเน้นให้เรียนรู้จากเกษตรกรต้นแบบที่ประสบความสำเร็จในพื้นที่

๒. กรณีที่ชนิดพืชที่ปลูกอยู่ในเขตที่ไม่เหมาะสม ให้ส่งเสริมให้เกษตรกรปรับเปลี่ยนมาปลูกพืชที่เหมาะสมกับศักยภาพของพื้นที่ สอดคล้องกับความต้องการของตลาด ให้ผลตอบแทนที่สูงกว่า โดยส่งเสริมให้คำแนะนำตามข้อมูลที่ได้วิเคราะห์แล้ว และนำเสนอเป็นทางเลือกที่แสดงให้เห็นถึงโอกาสที่เกษตรกรจะได้รับรายได้เพิ่มขึ้น รวมถึงการปรับเปลี่ยนเป็นการทำการผลิตแบบผสมผสานหรือไร่นาสวนผสม เพื่อให้เกิดความยั่งยืน ลดความเสี่ยงจากภัยพิบัติและความผันผวนของราคาสินค้า รวมทั้งการสร้างความมั่นคงด้านอาหาร

อีกทั้งมีการพัฒนาศูนย์เรียนรู้การเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตสินค้าเกษตร โดยคัดเลือกเกษตรกรต้นแบบที่มีความรู้ทักษะและความพร้อมในการถ่ายทอดความรู้ ทำหน้าที่ช่วยเผยแพร่ความรู้ด้านการเกษตรอีกทาง โดยเน้นประเด็นหลักในการเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตสินค้าเกษตร (เพิ่มผลผลิต ลดต้นทุนการผลิต และพัฒนาคุณภาพการผลิต) นอกจากนี้ ยังมีการดำเนินโครงการส่งเสริมและพัฒนากลุ่มยุวเกษตรกร เพื่อส่งเสริมและพัฒนายุวเกษตรกรให้มีความรู้ มีทักษะด้านการเกษตร มีความเข้มแข็ง มีประสิทธิภาพและมีพลังในการขับเคลื่อนงานในรูปแบบของการรวมกลุ่มผ่านกระบวนการเวทีแลกเปลี่ยนเรียนรู้ และพัฒนาไปสู่เครือข่ายกิจกรรมเพื่อช่วยเหลือซึ่งกันและกันในการประกอบอาชีพการเกษตรให้สามารถพึ่งพาตนเอง มีศักยภาพสูง

ในการผลิตทางการเกษตร ทั้งเพื่อการบริโภคในประเทศและเพื่อการส่งออก ทดแทนเกษตรกรรุ่นเก่าที่ลดลง และเพื่อเป็นบุคลากรที่สำคัญในภาคเกษตรกรรมต่อไป

(๖) ควรเร่งแก้ไขปัญหาเกี่ยวกับกระบวนการตรวจรับรองแหล่งผลิต (GAP : Good Agriculture Practice) เพื่อให้เกิดประโยชน์กับภาคการเกษตรทุกด้าน โดยเฉพาะด้านการปศุสัตว์และการประมง ควรให้ความสำคัญมากขึ้น

<u>ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่างๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการฯ ตามที่ได้รับรายงาน</u>

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ให้ความสำคัญการตรวจรับรองแหล่งผลิตด้านการปศุสัตว์และการประมง ดังนี้

๑. ด้านประมง การประมงทำหน้าที่เป็น Competent Authority สำหรับสินค้าที่มีการส่งออกไปยังต่างประเทศ โดยจัดทำมาตรฐานและตรวจสอบตั้งแต่ระดับไร่นาถึงโต๊ะอาหาร (From farm to table) ให้บริการตรวจประเมินตามเกณฑ์มาตรฐานของกรมประมง โดยการตรวจวิเคราะห์คุณภาพมาตรฐานสินค้าสัตว์น้ำและผลิตภัณฑ์ การจัดระบบตรวจสอบการนำเข้า – ส่งออก กำหนดหลักเกณฑ์การตรวจรับรองมาตรฐานฟาร์มเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำจืดทั่วไปให้เป็นระดับ Safety level สำหรับระดับ GAP ให้เน้นเฉพาะกลุ่มเป้าหมายที่เป็นฟาร์มเกษตรกรที่เลี้ยงสัตว์น้ำเชิงพาณิชย์หรือเลี้ยงเป็นอาชีพตลอดจนการออกใบรับรองกำกับคุณภาพสินค้าสัตว์น้ำเพื่อการส่งออก โดยมีกิจกรรมหลักที่สำคัญ ดังนี้

๑.๑ ตรวจประเมินมาตรฐานฟาร์มเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำ

๑.๒ ตรวจประเมินมาตรฐานโรงงาน

๑.๓ ตรวจวิเคราะห์คุณภาพสินค้าประมง

๒. ด้านปศุสัตว์ ซึ่งให้ความสำคัญของความปลอดภัยด้านอาหาร (Food Safety) ตั้งแต่ต้นน้ำจนถึงปลายน้ำ กำหนดให้มีการรับรองมาตรฐานฟาร์มเลี้ยงสัตว์ (GAP) ขึ้นในประเทศเพื่อการพัฒนาระบบการเลี้ยงสัตว์ให้เข้าสู่มาตรฐานสากล การนำระบบ GMP (Good Manufaturing Practice) HACCP (Hazard Analysis Critical Control Point) มาใช้ในโรงงานอาหารสัตว์ ตรวจรับรองโรงฆ่าสัตว์และโรงงานผลิตภัณฑ์เพื่อการส่งออก และตรวจวิเคราะห์ตัวอย่างสินค้าปศุสัตว์ ดำเนินการ ดังนี้

๒.๑ ตรวจสอบรับรองคุณภาพสินค้าปศุสัตว์ ดำเนินการตรวจสถานประกอบการด้านปศุสัตว์ที่ได้รับบริการพัฒนาและตรวจประเมินมาตรฐาน

๒.๒ พัฒนาและส่งเสริมอุตสาหกรรมฮาลาลด้านปศุสัตว์ ดำเนินการตรวจร้านค้าจำหน่ายเนื้อสัตว์ที่ได้รับการตรวจประเมินตามเกณฑ์มาตรฐานฮาลาล

๓. ด้านพืชเป็นการยกระดับมาตรฐานคุณภาพระบบการผลิตพันธ์พืชสู่ระบบสากล และเป็นมาตรฐานเดียวกันทั้งการบริโภคภายในประเทศและการส่งออก สามารถลดปริมาณการใช้สารเคมีของเกษตรกรในการผลิตพืช ดังนี้

๓.๑ ตรวจรับรองสินค้าด้านพืชในฟาร์มโรงงาน และสถานประกอบการ เพื่อนำไปสู่การขยายจำนวนแหล่งผลิตสินค้าเกษตรด้านพืชที่ได้รับรองมาตรฐาน

๓.๒ พัฒนาศักยภาพห้องปฏิบัติการตรวจสอบสินค้าเกษตรและปัจจัยการผลิตให้ได้มาตรฐานสากลและเข้าสู่ระบบ ISO

ทั้งนี้ ในเรื่องตรวจรับรองสินค้าข้าว แนวทางแก้ไขปัญหา ดังนี้

๑) การประชาสัมพันธ์ให้ผู้ที่เกี่ยวข้องทั้งผู้ผลิต ผู้ประกอบการ และผู้บริโภค มีความรู้ความเข้าใจและความสำคัญของการผลิตขาวคุณภาพที่ได้มาตรฐานทั้ง GAP อินทรีย์ และ GI

๒) การพัฒนาเกษตรกรและส่งเสริมการผลิตข้าวแบบระบบกลุ่ม เพื่อสร้างความเข้มแข็งให้กับกลุ่มผู้ผลิตข้าว มีการแปรรูปเป็นสินค้าข้าวคุณภาพที่สามารถทำการตลาดได้ด้วยกลุ่มเอง

๓) มีการเชื่อมโยงการผลิตที่ได้มาตรฐานตลอดห่วงโซ่การผลิตสินค้าตั้งแต่แปลงข้าว GAP โรงสีข้าว GMP ผู้ประกอบการผลิตสินค้า เพื่อส่งเสริมการผลิตสินค้าข้าวคุณภาพที่ได้มาตรฐาน

๔) มีการปรับกระบวนการตรวจสอบรับรองให้สามารถออกใบรับรองได้ทันการใช้ประโยชน์สอดคล้องกันความต้องการของตลาดสินค้าข้าวคุณภาพ

๕) การเชื่อมโยงการตลาดอย่างชัดเจนสำหรับกลุ่มเกษตรกรผู้ผลิตข้าว GAP เช่น กลุ่มสหกรณ์การเกษตร กลุ่มผู้ประกอบการภาคเอกชน กลุ่มวิสาหกิจชุมชนผู้ผลิตข้าวบรรจุถุง กลุ่มสหกรณ์การเกษตรเพื่อการตลาดลูกค้าของธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์ เป็นต้น

(๗)ควรบูรณาการร่วมกับกระทรวงอุตสาหกรรมและกระทรวงพาณิชย์ ในการเร่งรัดนโยบายเพิ่มมูลค่าสินค้าเกษตร ควบคู่ไปกับแผนงานการลดต้นทุนการผลิต การเพิ่มผลผลิต ความปลอดภัยด้านการเกษตร และเกษตรสีเขียว

<u>ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่างๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการฯ ตามที่ได้รับรายงาน</u>

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

การเร่งรัดนโยบายเพิ่มมูลค่าสินค้าเกษตร มีการหารือร่วมกับหน่วยงานในกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงอุตสาหกรรม และกระทรวงพาณิชย์ ในการทำตัวชี้วัดร่วม (Joint KPI) ในการขับเคลื่อครัวไทยสู่ครัวโลก ซึ่งมีเรื่องการผลิตสินค้าที่มีมาตรฐานตลอดห่วงโซ่การผลิต มีหลายหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น กรณีโรงสีข้าวมีมาตรฐานของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ GMP มกษ.๔๔๐๓-๒๕๕๓ และมาตรฐานของกระทรวงอุตสาหกรรม GMP มอ. ๒๕๘๑ ซึ่งควรมีการหารือความชัดเจนในภารกิจงานของแต่ละหน่วยงานเพื่อบูรณาการและสนับสนุนงานให้สอดคล้องเป็นประโยชน์ต่อเกษตรกรและผู้ประกอบการที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งมีงานด้านการพัฒนาและส่งเสริมการผลิตข้าว สิ่งบ่งชี้ทางภูมิศาสตร์ร่วมกับกรมทรัพย์สินทางปัญญา กระทรวงพาณิชย์ โดยมีการสนับสนุนชุมชนให้ขึ้นทะเบียนข้าว GI การให้ความรู้

แก่ชุมชนที่มีความต้องการผลิตข้าว GI สนับสนุนการจัดทำมาตรฐานข้าว GI และส่งเสริมการผลิตสินค้าข้าว GI ให้ได้ตรวจรับรอง GI เพื่อส่งเสริมด้านการตลาดสินค้า

นอกจากนี้ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ยังบูรณาการร่วมกับกระทรวงอุตสาหกรรม และกระทรวงพาณิชย์ในการศึกษาวิเคราะห์ กำหนดแนวทางการพัฒนายางทั้งระบบ ซึ่งได้รับความเห็นชอบจาก คสช. เมื่อ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๕๗ และ ครม. เมื่อ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๗ ซึ่งแนวทางดังกล่าว จะมีมาตรการเพื่อเพิ่มมูลค่าสินค้ายางพาราทั้งในระดับสถาบันเกษตรกรและผู้ประกอบการ รวมถึง ยังได้มีการร่วมกันจัดทำยุทธศาสตร์สินค้าเกษตรเป็นรายพืช เศรษฐกิจ ๔ สินค้า (Roadmap) คือ ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ มันสำปะหลัง ปาล์มน้ำมัน และอ้อย เพื่อให้การขับเคลื่อนสินค้าเกษตร อาหาร และพลังงานทดแทนจากสินค้าเกษตรของพืชเศรษฐกิจ ๔ สินค้า เกิดความสมดุล เข้มแข็ง และมั่นคง รวมทั้งมีขีดความสามารถในการแข่งขันที่ยั่งยืน อันก่อให้เกิดประโยชน์ต่อการพัฒนาประเทศได้ในภาพรวม ซึ่งกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นผู้รับผิดชอบหลักจัดทำยุทธศาสตร์ (ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ มันสำปะหลัง ปาล์มน้ำมัน) โดยใช้หลักการบริหารจัดการเขตเกษตรเศรษฐกิจ (Zoning) การปรับปรุงระบบโครงสร้างพื้นฐานและการพัฒนาระบบโลจิสติกส์ การนำนวัตกรรมมาใช้ในการผลิตและส่งเสริมให้มีการผลิตได้มาตรฐานและมูลค่าเพิ่ม การผลิตแบบเกษตรสมัยใหม่ (Modern farming) และการสร้างความร่วมมือในการพัฒนาการผลิตตลอดห่วงโซ่คุณค่า (Value Chain)

(๘)การจัดสรรงบประมาณที่มีลักษณะกระจายลงสู่แต่ละพื้นที่ อาทิ โครงการปรับปรุงแหล่งน้ำของกรมชลประทานและโครงการพัฒนาแหล่งน้ำของหน่วยงานต่างๆ ต้องมีหลักเกณฑ์ที่ชัดเจน การกำหนดพื้นที่มีความเหมาะสมและสอดคล้องกับสภาพปัญหาและแหล่งน้ำที่มีอยู่จริง โดยทำแผนที่น้ำมาปรับใช้ให้เกิดประโยชน์อย่างจริงจัง
<u>ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่างๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการฯ ตามที่ได้รับรายงาน</u>

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
การจัดสรรงบประมาณที่มีลักษณะกระจายลงสู่แต่ละพื้นที่

๑. กรมชลประทาน ได้รับการจัดสรรงบประมาณปี ๒๕๕๘ วงเงินทั้งสิ้น ๔๓,๐๕๔.๗๖๓๕ ล้านบาท เพื่อดำเนินการตามภารกิจให้ได้มาซึ่งน้ำ เพื่อเก็บกัก รักษา ควบคุม ส่ง ระบาย หรือแบ่งน้ำ เพื่อการเกษตร การพลังงาน การสาธารณูปโภค หรือการอุตสาหกรรม และหมายรวมถึงการป้องกันความเสียหายอันเกิดจากน้ำ กับการคมนาคมทางน้ำซึ่งอยู่ในเขตชลประทาน การจัดทำงบประมาณประจำปีของกรมฯ พิจารณาออกเป็น ๒ ส่วน คือ

๑.๑ พื้นที่ชลประทานเดิมซึ่งจำเป็นต้องได้รับการดูแลรักษา ซ่อมแซม ปรับปรุงอย่างต่อเนื่อง เพื่อให้สามารถบริหารจัดการน้ำและใช้อาคารชลประทานได้ตามวัตถุประสงค์ ได้แก่ คลองส่งน้ำชลประทานประมาณ ๒๒,๐๒๒.๑๙๙ กม. คลองระบายน้ำประมาณ ๑๓,๗๔๕.๑๔๖ กม. คันกั้นน้ำประมาณ ๔,๐๒๗.๙๕๘ กม. ทางลำเลียงใหญ่

ประมาณ ๙,๓๙๙.๕๒๙ กม. โรงสูบน้ำประมาณ ๓๗๗ แห่ง และอาคารชลประทานประเภทเขื่อนกักเก็บน้ำฝายทดน้ำ ประตูระบายน้ำ ฯลฯ อีกประมาณ ๘๖,๒๑๒ แห่ง เนื่องจากการออกแบบระบบชลประทาน เป็นการวางระบบส่งน้ำ/ระบายน้ำตามแรงโน้มถ่วงตามศักยภาพของพื้นที่ ไม่ได้คำนึงถึงเขตการปกครอง ดังนั้น พื้นที่ชลประทานอาจไม่เกิดการกระจายงบประมาณทั่วทุกหมู่บ้าน/ตำบล/อำเภอ/จังหวัด แต่จะมีขอบเขตพื้นที่โครงการที่ชัดเจน การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี จึงไม่สามารถใช้เกณฑ์การกระจายลงจังหวัดมาเป็นกรอบการพิจารณาได้ แต่จะพิจารณาให้เหมาะสมสอดคล้องกับพื้นที่ชลประทานที่รับผิดชอบในแต่ละโครงการ/จังหวัด จำนวนอาคารชลประทาน สภาพการใช้งาน ผลการสำรวจสภาพพื้นที่ สภาพความเสียหายและผลกระทบต่อการบริหารจัดการน้ำในภาพรวมเป็นสำคัญ

๑.๒ พัฒนาพื้นที่ชลประทานใหม่ เป็นการพัฒนาแหล่งน้ำและพื้นที่ชลประทานเพื่อตอบสนองยุทธศาสตร์การเพิ่มพื้นที่ชลประทาน ๖๐ ล้านไร่ สร้างเสถียรภาพลดความเสี่ยงในการประกอบอาชีพเกษตรกรรม โดยการสนับสนุนน้ำเพื่อลดต้นทุนการผลิต บรรเทาปัญหาอุทกภัยในพื้นที่เกษตรและชุมชนเมือง เพิ่มศักยภาพการแข่งขันของประเทศ และเพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารจัดการน้ำในภาพรวมให้เกิดประสิทธิภาพมากขึ้น แบ่งเป็น ๒ ประเภท

๑) โครงการระดับยุทธศาสตร์ เช่น โครงการชลประทานขนาดใหญ่ และโครงการชลประทานขนาดกลาง เป็นการดำเนินการเพื่อการบรรเทาแก้ไขปัญหาในระดับประเทศที่เกิดผลกระทบวงกว้าง สามารถบริหารจัดการน้ำตอบสนองความต้องการได้อย่างหลากหลาย ทั้งกิจกรรมเพื่อการเกษตร อุปโภค บริโภค อุตสาหกรรม ป้องกันและบรรเทาภัยจากน้ำรวมถึงการรักษาระบบนิเวศน์ ซึ่งการดำเนินการก่อสร้างจะไม่สามารถดำเนินการที่ใดก็ได้ จำเป็นต้องคำนึงถึงขนาดของปัญหา ศักยภาพของพื้นที่ สภาพภูมิประเทศ ภูมิสังคม การมีส่วนร่วมของประชาชน ความพร้อมด้านวิศวกรรม และนโยบายภาครัฐ ซึ่งปัจจุบันโครงการลักษณะนี้ไม่สามารถทำได้มากนัก เนื่องจากมีข้อจำกัดด้านระเบียบข้อกฎหมาย การมีส่วนร่วมของประชาชน และพื้นที่การดำเนินการ

๒) โครงการระดับพื้นที่ เป็นโครงการแก้ไขปัญหาระยะเร่งด่วน/ระยะสั้น สามารถดำเนินการได้แล้วเสร็จภายใน ๑ ปี มีพื้นที่รับประโยชน์ในวงจำกัด สามารถพัฒนาแหล่งน้ำได้ทั่วไปตามศักยภาพของพื้นที่ ประกอบด้วยโครงการประเภทก่อสร้างแหล่งน้ำและระบบส่งน้ำ ก่อสร้างสถานีสูบน้ำด้วยไฟฟ้า และก่อสร้างแหล่งน้ำและระบบส่งน้ำในพื้นที่หมู่บ้านป้องกันตนเองชายแดน โครงการลักษณะนี้ต้องมีการร้องขอจากประชาชนในพื้นที่ ให้ดำเนินการโครงการเป็นจำนวนมากในแต่ละปี จากข้อจำกัดด้านระเบียบไม่มาก และสามารถบรรเทาปัญหาได้รวดเร็ว ดังนั้น เพื่อให้เกิดการกระจายได้ทั่วถึงทุกพื้นที่กรมชลประทานจึงกำหนดเกณฑ์การกระจายงบประมาณลงจังหวัด โดยพิจารณาจำนวนพื้นที่ถือครองการเกษตร ปริมาณน้ำฝนเฉลี่ยทั้งปี จำนวนประชากร จำนวนพื้นที่ชลประทาน และพื้นที่ที่ประสบปัญหาภัยแล้งซ้ำซาก

กล่าวคือ การจัดสรรงบประมาณลงพื้นที่ของกรมชลประทานต้องพิจารณาการกระจายงบประมาณทั้งการดูแลบริหารจัดการพื้นที่ชลประทานเดิม และการพัฒนาให้เป็นพื้นที่ชลประทานใหม่ ให้เกิดความสมดุล ซึ่งการจัดทำแผนงาน/โครงการของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับเรื่องน้ำนี้ จะดำเนินการสอดคล้องตามภารกิจหน้าที่ตามกฎหมาย อีกทั้งสำนักงบประมาณและสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้ประชุมหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับเรื่องน้ำเพื่อจัดทำแผนบูรณาการนำ ก่อนการเสนอขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปี จึงไม่เกิดการซ้ำซ้อนของแผนงาน/โครงการ และมีการกระจายงบประมาณลงพื้นที่อย่างเหมาะสม

๒. กรมพัฒนาที่ดินจัดสรรงบประมาณด้านการพัฒนาแหล่งน้ำโดยใช้หลักเกณฑ์ การวิเคราะห์ ประกอบการจัดสรรงบประมาณจาก ๖ ตัวแปร ประกอบด้วย

๑) พื้นที่นอกเขตชลประทาน	ร้อยละ ๑๐
๒) ประชากร	ร้อยละ ๓๐
๓) พื้นที่ภัยแล้ง	ร้อยละ ๑๐
๔) พื้นที่อุทกภัย	ร้อยละ ๑๐
๕) ความยากจน	ร้อยละ ๑๐
๖) พื้นที่ที่มีการชะล้างพังทลายของดิน	ร้อยละ ๓๐

ทั้งนี้ การคัดเลือกพื้นที่เป้าหมายในแต่ละปีงบประมาณ อาจต้องใช้ข้อมูลพื้นฐานในเชิงพื้นที่อื่นๆ ประกอบการพิจารณาด้วย เช่น คำขอรับการสนับสนุนจากท้องถิ่น ปัญหาความเดือดร้อนของเกษตรกร วงรอบพื้นที่เขตพัฒนาที่ดิน ศักยภาพของดินในการพัฒนาแหล่งน้ำและการสำรวจออกแบบล่วงหน้า เป็นต้น

(๙) กรมส่งเสริมสหกรณ์และกรมตรวจบัญชีสหกรณ์ ควรเร่งพัฒนาระบบสหกรณ์ในประเทศไทยให้สามารถรวมตัวกันเป็นสหกรณ์ขนาดใหญ่และพัฒนาไปสู่ความเป็นสถาบันทางการเงินในอนาคต โดยอาจศึกษาจากสหกรณ์ของประเทศเกาหลี ไต้หวันและญี่ปุ่น เนื่องจากปัจจุบันสหกรณ์ในประเทศไทยมีเป็นจำนวนมาก แต่มีลักษณะเป็นสหกรณ์ขนาดเล็ก ซึ่งไม่สามารถจะมีส่วนในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจของประเทศในภาพรวมได้อย่างเป็นรูปธรรม เช่น สหกรณ์หมู่บ้าน สหกรณ์ตำบล เป็นต้น ตลอดจนประสานความร่วมมือกับกระทรวงศึกษาธิการในการส่งเสริมและปลูกฝังเด็กและเยาวชนให้มีความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับระบบสหกรณ์

<u>ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่างๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการฯ ตามที่ได้รับรายงาน</u>

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

การพัฒนาระบบสหกรณ์ในประเทศไทย ตาม พ.ร.บ.สหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ฉบับที่ ๒ พ.ศ. ๒๕๕๓ มาตรา ๙๐ วางหลักไว้ว่า สหกรณ์ตั้งแต่สองสหกรณ์อาจควบเข้ากันเป็นสหกรณ์เดียวได้ โดยมติแห่งที่ประชุมใหญ่ของแต่ละสหกรณ์และต้องได้รับความเห็นชอบจากนายทะเบียนสหกรณ์ฯ และมาตรา ๙๑ วางหลักไว้ว่า เมื่อนายทะเบียน

สหกรณ์ให้ความเห็นชอบตามมาตรา ๙๐ แล้ว ให้สหกรณ์แจ้งเป็นหนังสือไปยังเจ้าหนี้ทั้งปวงของสหกรณ์เพื่อให้ทราบรายการที่ประสงค์จะควบ สหรกณ์เข้ากัน และขอให้เจ้าหนี้ผู้มีข้อคัดค้านในการควบสหกรณ์เข้ากันนั้น ส่งคำคัดค้านไปยังสหกรณ์ภายใน ๖๐ วันนับแต่วันที่ได้รับแจ้ง ถ้าไม่มีเจ้าหนี้คัดค้านภายในกำหนดเวลาดังกล่าวนั้น ให้ถือว่าไม่มีคำคัดค้าน ถ้ามีเจ้าหนี้คัดค้านสหกรณ์จะควบเข้ากันมิได้ จนกว่าจะได้ชำระหนี้หรือ ได้ให้ประกันเพื่อหนี้รายนั้น จะเห็นได้ว่าการควบรวมสหกรณ์นั้น สามารถดำเนินการได้ตาม พ.ร.บ.สหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ และต้องเป็นความสมัครใจของสมาชิกและความยินยอมของเจ้าหนี้ ในส่วนของกรมตรวจบัญชีสหกรณ์ซึ่งนายทะเบียนแต่งตั้งให้เป็นรองนายทะเบียนสหกรณ์ จะให้ความร่วมมือต่อกรมส่งเสริมสหกรณ์ในฐานะนายทะเบียนสหกรณ์ ในการให้ข้อมูลด้านการเงินการบัญชีที่ได้จากการตรวจสอบบัญชี และให้ข้อคิดเห็น เสนอแนะ ต่อการควบรวมสหกรณ์

๒.๘ กระทรวงคมนาคม

(๑) การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานระบบราง ควรเน้นความคุ้มค่าของการใช้จ่ายงบประมาณ ความพร้อมของโครงการและมาตรฐานรางรถไฟ เพื่อให้สามารถเชื่อมต่อกับประเทศเพื่อนบ้าน เพื่อลดค่าใช้จ่ายภาคประชาชนและภาคเอกชน ทั้งนี้ ควรศึกษาและพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานให้ควบคู่ไปกับทิศทางของการพัฒนาเมืองด้านอื่นๆ

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่างๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงคมนาคม

กระทรวงคมนาคมให้ความสำคัญกับการพัฒนาการขนส่งทางรางเนื่องจากมีต้นทุนการขนส่งที่ต่ำเมื่อเทียบกับการขนส่งรูปแบบอื่นอีกทั้งยังเป็นการขนส่งที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม โดยมีนโยบายให้การรถไฟแห่งประเทศไทยก่อสร้างทางคู่ จำนวน ๑๑ สายทาง ขณะนี้อยู่ในขั้นตอนการขออนุมัติดำเนินโครงการ โดยโครงการก่อสร้างทางคู่แต่ละเส้นทางจะต้องผ่านขั้นตอนสำรวจออกแบบ ศึกษาผลกระทบสิ่งแวดล้อม และประมาณราคาค่าก่อสร้าง ซึ่งได้คำนึงถึงความคุ้มค่าของงบประมาณ และได้จัดทำมาตรฐานการประมาณราคาของโครงการก่อสร้างทางคู่และทางสายใหม่ โดยภาควิชาวิศวกรรมโยธาคณะวิศวกรรมศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

(๒) การลงทุนด้านโครงสร้างพื้นฐาน ควรพิจารณาจาก ๔ แหล่งสำคัญ คือ เงินงบประมาณ เงินกู้ รายได้ของหน่วยงาน และการระดมทุนในตลาดทุน ทั้งนี้ ควรศึกษาความเป็นไปได้และความคุ้มค่าของการลงทุนจากแหล่งเงินต่างๆ โดยเชื่อมโยงข้อมูลการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน และแหล่งเงินที่ใช้ในภาพรวมทั้งระบบ

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่างๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงคมนาคม

แหล่งเงินลงทุนพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่ง นอกเหนือจากเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีแล้ว แหล่งเงินลงทุนยังประกอบด้วย เงินกู้ (แผนบริหารหนี้สาธารณะประจำปี) เงินรายได้รัฐวิสาหกิจ และการให้เอกชนร่วมลงทุนสำหรับโครงการที่มีความเหมาะสม นอกจากนี้ นโยบายของคณะรักษาความสงบแห่งชาติ มีแนวคิดทางเลือกในการลงทุนรูปแบบใหม่ คือ กองทุนพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน (Infrastructure Fund) อีกด้วย จากการประชุมคณะทำงานพิจารณาการจัดหาแหล่งเงินทุนสำหรับโครงการเพื่อการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่งของไทย โดยมีผู้อำนวยการสำนักบริหารการระดมทุนโครงการลงทุนภาครัฐ สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ เป็นประธาน และมีผู้แทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ประกอบด้วย สำนักงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กระทรวงการคลัง และสำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร กระทรวงคมนาคม ได้พิจารณากำหนดหลักเกณฑ์การพิจารณาแผนงาน/โครงการ ภายใต้

ยุทธศาสตร์การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่งของไทยโดยคำนึงถึงความพร้อมและความจำเป็นเร่งด่วนในการดำเนินงาน ตลอดจนทางเลือกแหล่งเงินลงทุน ดังนี้

๑) งบประมาณประจำปี จะจัดสรรให้แก่โครงการลงทุนส่วนราชการ และค่าจัดกรรมสิทธิ์ที่ดินของรัฐวิสาหกิจ

๒) เงินกู้ตามแผนการบริหารหนี้สาธารณะ จะจัดสรรให้แก่โครงการลงทุนขนาดใหญ่ของภาครัฐและรัฐวิสาหกิจ งาน Civil Work และระบบราง

๓) รายได้และเงินกู้ของรัฐวิสาหกิจและการลงทุนในรูปแบบให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ (PPPs) จะจัดสรรให้โครงการลงทุนระบบรถไฟฟ้าและการเดินรถรวมทั้งโครงการรัฐวิสาหกิจ

ทั้งนี้ หากโครงการใดมีศักยภาพเพียงพอที่สามารถระดมทุนในรูปแบบกองทุนพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน (Infrastructure Fund)ได้ ก็จะดำเนินการในโอกาสต่อไป

อย่างไรก็ดี ตามข้อสั่งการของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมที่มอบหมายให้สำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจรพิจารณาดำเนินการบรรจุใน Action Plan ให้ครบถ้วน สมบูรณ์ นั้น อยู่ในระหว่างเร่งรัดปรับปรุง (ร่าง) แผนพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่งของไทย พ.ศ. ๒๕๕๘-๒๕๖๗ รวมทั้งแผนปฏิบัติการระยะเร่งด่วน (Action Plan) จากผลการพิจารณาของหน่วยงานและข้อสั่งการของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมจากการสัมมนาเชิงปฏิบัติการ (Workshop)เพื่อนำเสนอกระทรวงคมนาคมเพื่อพิจารณากำหนดการประชุมหน่วยงานในสังกัดกระทรวงคมนาคมที่เกี่ยวข้อง เพื่อพิจารณาร่างแผนปฏิบัติการระยะเร่งด่วน (Action Plan) ก่อนประชุมหารือกับหน่วยงานกลางที่เกี่ยวข้อง (สศช. สงป. และกระทรวงการคลัง) และนำเสนอ ครม. ตามขั้นตอนต่อไป

(๓) การพัฒนาความเชื่อมโยงด้านคมนาคมทางอากาศ ควรดำเนินการอย่างบูรณาการเพื่อให้สามารถบริการและตอบสนองความต้องการของผู้โดยสาร รวมทั้งพิจารณาเพิ่มจุดอำนวยความสะดวก อาทิ การส่งต่อสัมภาระไปยังสายการบินต่างๆ ตลอดจนการปรับปรุงทัศนียภาพสนามบิน เพื่อสร้างภาพลักษณ์ของการเป็นสนามบินนานาชาติ

<u>ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่างๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการฯ ตามที่ได้รับรายงาน</u>

กระทรวงคมนาคม

กระทรวงคมนาคมได้จัดการประชุมเชิงปฏิบัติการ เรื่องแนวทางการแก้ไขปัญหาด้านการขนส่งทางอากาศเมื่อวันที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๕๗ มีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมเป็นประธาน และสำนักนโยบายและยุทธศาสตร์ เป็นฝ่ายเลขานุการ เพื่อหารือเกี่ยวกับการแก้ไขปัญหาด้านโครงสร้างพื้นฐาน การบริการ และความปลอดภัยด้านการขนส่งทางอากาศ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการเดินทางทางอากาศ ให้ประชาชนได้รับบริการที่ดี สะดวก รวดเร็ว และมีมาตรฐานความปลอดภัย นอกจากนี้ได้ให้ความสำคัญกับการเชื่อมโยงการขนส่งทางอากาศกับระบบขนส่งสาธารณะอื่นๆ อย่างครบวงจร และการพัฒนาท่าอากาศยานอู่ตะเภา

ในเชิงพาณิชย์ เพื่อรองรับการเดินทางของนักท่องเที่ยวที่จะเพิ่มขึ้นในอนาคต ซึ่งที่ประชุมได้มอบหมายให้หน่วยงานที่รับผิดชอบพิจารณาดำเนินการตามความเห็นและข้อเสนอแนะจากที่ประชุมและรายงานผลการดำเนินการให้กระทรวงทราบเพื่อใช้ในการกำกับและเร่งรัดการดำเนินงานต่อไป

สำหรับกรมการบินพลเรือนได้รับการจัดสรรงบประมาณปี ๒๕๕๘ เพื่อดำเนินงานที่สำคัญในการพัฒนาศักยภาพการขนส่งทางอากาศ เช่น

- การจ้างที่ปรึกษาศึกษาออกแบบทางขับขนานและลานจอดเครื่องบิน ท่าอากาศยานกระบี่ วงเงิน ๑๒.๔๔๖ ล้านบาท
- การจ้างออกแบบอาคารที่พักผู้โดยสารหลังใหม่ ท่าอากาศยานนครศรีธรรมราช วงเงิน ๑๒.๔๓๗ ล้านบาท
- งานก่อสร้างขยายลานจอดเครื่องบิน ท่าอากาศยานสุราษฎร์ธานีวงเงินทั้งสิ้น ๔๒.๐๐๐ ล้านบาท (ปี ๒๕๕๘ วงเงิน ๘.๔๐๐ล้านบาท และปี ๒๕๕๙ วงเงิน ๓๓.๖๐๐ ล้านบาท)

(๔) การจัดระเบียบการจราจรสำหรับรถสาธารณะ ได้แก่ รถแท็กซี่ รถตู้ และรถมอเตอร์ไซค์ ควรดำเนินการควบคู่ไปกับการบังคับใช้กฎหมายอย่างเคร่งครัด เช่น การยึดรถ การยึดใบขับขี่ เป็นต้น เพื่อป้องกันการสูญเสียชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน และความสูญเสียทางเศรษฐกิจ ทั้งนี้ การให้บริการรถโดยสารสาธารณะจะต้องตอบสนองต่อความต้องการของประชาชนได้อย่างแท้จริง เพื่อให้ประชาชนหันมาใช้รถโดยสารสาธารณะแทนการใช้รถยนต์ส่วนบุคคลซึ่งจะช่วยลดปัญหาการจราจรลงได้มาก ส่วนการจัดซื้อรถโดยสารสาธารณะทั้งแบบปรับอากาศและไม่ปรับอากาศขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ ควรคำนึงถึงการใช้บริการของคนพิการด้วย โดยจัดซื้อเป็นแบบเดียวกัน คือ แบบที่มีพื้นรถต่ำไม่มีบันได เพื่อให้คนพิการขึ้นลงได้สะดวก และไม่ควรกำหนดคุณสมบัติของรถโดยสารสาธารณะที่จัดซื้อในลักษณะที่เอื้อประโยชน์ให้บริษัทเอกชนบางแห่ง นอกจากนั้น ควรเร่งรัดปรับปรุงและแก้ไขปัญหารถร่วมบริการ เช่น การขับรถเร็ว ผิดกฎจราจร มารยาทในการขับรถ พนักงานขับรถสูบบุหรี่ในขณะขับรถ และรถโดยสารขาดระยะ เป็นต้น

<u>ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่างๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการฯ ตามที่ได้รับรายงาน</u>

กระทรวงคมนาคม

การจัดระเบียบการจราจรสำหรับรถสาธารณะ

กระทรวงคมนาคมตระหนักถึงความสำคัญในการจัดระเบียบการจราจรสำหรับรถสาธารณะเพื่อความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน รวมทั้งการปรับปรุงคุณภาพบริการการขนส่งสาธารณะเพื่ออำนวยความสะดวกและตอบสนองความต้องการของประชาชนผู้ใช้บริการให้ได้มากที่สุด โดยกรมการขนส่งทางบกได้จัดตั้ง**ศูนย์คุ้มครองผู้โดยสารรถสาธารณะ** (โทร. ๑๕๘๔)เพื่อรับเรื่องร้องเรียนจากประชาชนหรือผู้โดยสารรถสาธารณะเกี่ยวกับปัญหาการให้บริการของรถโดยสารสาธารณะทุกประเภท เช่น รถโดยสารประจำทาง

รถโดยสารไม่ประจำทางรถแท็กซี่ และรถจักรยานยนต์รับจ้าง เป็นต้น เมื่อศูนย์คุ้มครองผู้โดยสารรถสาธารณะได้รับเรื่องร้องเรียนจากประชาชนหรือผู้โดยสารจะส่งเรื่องให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการติดตามตัวผู้ถูกร้องเรียนมารับการสอบสวนลงโทษ

การแจ้งเรื่องร้องเรียนของประชาชน มีดังนี้

- โทรศัพท์สายด่วน ๑๕๘๔ ๒๔ ชั่วโมง
- เอกสาร เช่น จดหมาย หนังสือพิมพ์ โทรสาร
- จดหมายอิเล็กทรอนิกส์ E-Mail
- http:// ins.dlt.go.th/cmpweb/
- เดินทางมาร้องเรียนด้วยตนเอง
- ผ่านศูนย์บริการข้อมูลของรัฐ (GCC ๑๑๑๑) ผ่านระบบการจัดการเรื่องร้องทุกข์ทำเนียบรัฐบาล

ขั้นตอนการรับเรื่องร้องเรียนของศูนย์คุ้มครองผู้โดยสารรถสาธารณะ (โทร. ๑๕๘๔) โดยเมื่อได้รับเรื่องร้องเรียนเกี่ยวกับการให้บริการของรถสาธารณะแล้วให้ดำเนินการ ดังนี้

๑) เจ้าหน้าที่รับเรื่องร้องเรียนของศูนย์ฯ บันทึกข้อมูลเรื่องร้องเรียนในระบบ และจัดส่งข้อความสั้น (SMS)ให้ผู้ร้องเรียนครั้งที่ ๑ ข้อความ "ได้ส่งเรื่องให้เจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องดำเนินการแล้วและจะแจ้งผลให้ทราบภายใน ๗ วัน" พร้อมแจ้งรหัสเจ้าหน้าที่

๒) เจ้าหน้าที่ผู้พิจารณาจะดำเนินการตรวจสอบข้อมูลทางทะเบียน ประวัติรถ หากข้อมูลไม่สมบูรณ์เจ้าหน้าที่ผู้พิจารณาเรื่องจะติดต่อสอบถามไปยังผู้ร้องเรียนและคัดกรองความถูกต้องของข้อมูล ก่อนจัดส่งข้อร้องเรียนไปยังฝ่ายเปรียบเทียบ เพื่อออกหนังสือเรียกตัวผู้ถูกร้องเรียน

๓) กรณีผู้ถูกร้องเรียนมารายงานตัวเพื่อรับการสอบสวน ถ้าพบว่าได้กระทำความผิดจริงตามข้อร้องเรียนจะลงโทษเปรียบเทียบปรับ แล้วแจ้งผลให้ผู้ร้องเรียนทราบทาง SMS

๔) กรณีผู้ถูกร้องเรียนไม่สามารถรายงานตัวภายใน ๗ วัน จะดำเนินการระงับการดำเนินการทางทะเบียนรถหรือใบอนุญาตขับรถไว้ก่อนจนกว่าคดีจะถึงที่สุด แล้วแจ้ง SMS ให้ผู้ร้องเรียนทราบและเมื่อเจ้าของรถหรือผู้ขับรถมารายงานตัวและได้ลงโทษเปรียบเทียบปรับแล้ว จะแจ้งผลการลงโทษให้ผู้ร้องเรียนทราบทาง SMS ต่อไป

นอกจากนี้ กรมการขนส่งทางบกได้จัดตั้งหน่วยเฉพาะกิจ ประกอบด้วย ผู้ตรวจการและเจ้าหน้าที่ของ ขสมก. เพื่อติดตามตัวผู้กระทำความผิดที่ถูกร้องเรียนในกรณีดังต่อไปนี้

- กรณีความผิดร้ายแรงและเข้าข่ายเป็นภัยสังคมหรือลามกอนาจาร
- กรณีผู้ขับรถแท็กซี่ถูกร้องเรียนและกระทำความผิดซ้ำซาก

ซึ่งกรมการขนส่งทางบกได้นำมาตรการมาบังคับใช้กฎหมายอย่างเข้มงวด นอกจากการลงโทษเปรียบเทียบปรับตามกฎหมายแล้ว ได้นำมาตรการพักใช้หรือเพิกถอนใบอนุญาตขับรถมาบังคับใช้ สำหรับผู้ขับรถที่กระทำความผิดซ้ำซาก (ระเบียบกรมการขนส่งทางบกว่าด้วยการพักใช้ หรือเพิกถอนใบอนุญาตขับรถตามกฎหมายว่าด้วยการขนส่งทางบก และกฎหมายว่าด้วยรถยนต์ พ.ศ. ๒๕๕๗)

กรมการขนส่งทางบกได้จัดส่งผู้ตรวจการออกตรวจสอบปราบปรามจับกุมผู้ที่นำรถยนต์นั่งส่วนบุคคล (รถเก๋ง) มาใช้ในการรับจ้างขนส่งผู้โดยสารในลักษณะเดียวกันกับรถแท็กซี่ ซึ่งการกระทำดังกล่าวเป็นการกระทำที่ฝ่าฝืนพระราชบัญญัติรถยนต์ พ.ศ.๒๕๒๒ มาตรา ๒๑ ซึ่งบัญญัติว่า "ห้ามมิให้ผู้ใดใช้รถไม่ตรงตามประเภทที่จดทะเบียนไว้" ซึ่งมีโทษปรับไม่เกินสองพันบาท โดยให้ทำการตรวจสอบปราบปรามจับกุมบริเวณท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ท่าอากาศยานดอนเมือง สถานีขนส่งผู้โดยสารทั้ง ๓ แห่ง คือสถานีขนส่งผู้โดยสารกรุงเทพ (หมอชิต) สถานีขนส่งผู้โดยสารกรุงเทพ (สายใต้) สถานีขนส่งกรุงเทพ (เอกมัย) และบริเวณหน้าห้างสรรพสินค้าที่มีประชาชนใช้บริการเป็นจำนวนมากอย่างต่อเนื่อง

การจัดซื้อรถโดยสารใช้เชื้อเพลิงก๊าซธรรมชาติ (NGV)

การจัดซื้อรถโดยสารใช้เชื้อเพลิงก๊าซธรรมชาติ (NGV) จำนวน ๓,๑๘๓ คัน ขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ คณะกรรมการร่าง TOR ได้ปรับปรุงแก้ไขร่าง TOR ใหม่ โดยให้รถโดยสารที่จัดซื้อเป็นรถแบบไร้บันไดทั้งหมดเพื่อให้คนพิการขึ้นรถได้สะดวก

องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ (ขสมก.)

การจัดซื้อรถโดยสารใช้เชื้อเพลิงก๊าซธรรมชาติ (NGV) จำนวน ๓,๑๘๓ คัน คณะกรรมการร่าง TOR ได้ปรับปรุงแก้ไขร่าง TOR ใหม่ โดยให้รถโดยสารที่จัดซื้อในครั้งนี้เป็นรถแบบไร้บันไดทั้งหมด เพื่อให้คนพิการขึ้นรถได้สะดวก ส่วนการแก้ไขปัญหารถร่วมบริการ นั้น ขสมก. ได้ดำเนินการตามแผนเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการรถเอกชนร่วมบริการ ดังนี้

๑) ด้านคุณภาพรถโดยสาร (การตรวจสภาพรถโดยสารก่อนต่ออายุสัญญาร่วมเดินรถ)
๒) ด้านพนักงานประจำรถ (อบรมพนักงาน ตรวจสอบใบอนุญาต ตรวจวัดแอลกอฮอล์และสารเสพติด)
๓) ด้านความปลอดภัย(ตรวจการชำระภาษี พ.ร.บ.และประกันภัยรถยนต์ ตรวจสอบบัตรประจำตัวพนักงาน)
๔) ด้านกฎหมายและระเบียบข้อบังคับ (ตรวจการชำระภาษี พ.ร.บ. และประกันภัยรถยนต์ ตรวจสอบบัตรประจำตัวพนักงาน)

นอกจากนี้ ขสมก.ยังได้กำหนดมาตรการควบคุมการเดินรถโดยสารของ ขสมก.และรถเอกชนร่วมบริการ โดยจัดโครงการซ้ายตลอดจอดทุกป้าย เพื่อให้พนักงานประจำรถปฏิบัติตามกฎระเบียบอย่างเคร่งครัด และให้ประชาชนได้รับความสะดวกในการเดินทาง

(๕) การย้ายสถานีขนส่งผู้โดยสารกรุงเทพ (หมอชิต) ไปยังสถานีแห่งใหม่ ควรให้ความสำคัญกับจุดเชื่อมต่อกับระบบขนส่งสาธารณะอื่น เพื่อการอำนวยความสะดวกทางคมนาคมให้แก่ประชาชนอย่างเหมาะสม พร้อมทั้งปรับปรุงการให้บริการของพนักงาน และการจัดหารถยนต์โดยสารเพื่อทดแทนของเดิมซึ่งมีสภาพเก่า โดยคำนึงถึงความปลอดภัยของผู้โดยสารตามมาตรฐานความปลอดภัยสากล

<u>ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่างๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการฯ ตามที่ได้รับรายงาน</u>

กระทรวงคมนาคม

การย้ายสถานีขนส่งผู้โดยสารกรุงเทพ (หมอชิต)

กระทรวงคมนาคมได้จัดการประชุมเชิงปฏิบัติการ เรื่องแนวทางการแก้ไขปัญหาด้านการขนส่งทางบก เมื่อวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๕๗ มีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมเป็นประธาน และสำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร เป็นฝ่ายเลขานุการ โดยได้มอบหมายให้บริษัท ขนส่ง จำกัดพิจารณาข้อดี ข้อเสีย กรณีย้ายสถานีขนส่งผู้โดยสารกรุงเทพไปยังพื้นที่อื่น พร้อมจัดทำรายละเอียด กิจกรรม ระยะเวลา งบประมาณ ผู้เกี่ยวข้องซึ่งบริษัท ขนส่ง จำกัดได้จัดทำรายละเอียดตามข้อสั่งการส่งสำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจรแล้ว เมื่อวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๗ขณะนี้ อยู่ระหว่างการพิจารณาของสำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร

การจัดหารถยนต์โดยสารเพื่อทดแทนของเดิมซึ่งมีสภาพเก่า

บริษัท ขนส่ง จำกัดได้นำเทคโนโลยีการกำกับดูแลการเดินรถโดยสารประจำทางด้วยระบบติดตามรถโดยสารสาธารณะผ่านดาวเทียม (Global Positioning System : GPS) มาใช้กับรถโดยสารของ บขส. ทั้งรถโดยสารปัจจุบันและรถโดยสารที่จะเช่า/ซื้อใหม่ เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการควบคุม ติดตาม ตรวจสอบประเมินพฤติกรรมการขับรถโดยสารของ พขร.

นอกจากนี้ ได้กำหนดมาตรการเข้มงวดในการคาดเข็มขัดนิรภัยทุกที่นั่งในทุกเที่ยวการเดินทาง และเพิ่มเติมการติดตั้งกล้องวงจรปิด บนรถโดยสาร CCTV เพื่อเพิ่มความมั่นใจเรื่องความปลอดภัยให้กับผู้ใช้บริการมากขึ้น

(๖) การบริหารจัดการพื้นที่ว่างของการรถไฟแห่งประเทศไทย เพื่อนำมาใช้ประโยชน์ควรพิจารณาตรวจสอบสภาพร้านค้าเพื่อให้บริการแก่ผู้บริโภคอย่างมีคุณภาพ พร้อมกับเร่งจัดระเบียบร้านค้าหาบเร่แผงลอยภายใต้กฎเกณฑ์ที่เหมาะสม

<u>ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่างๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการฯ ตามที่ได้รับรายงาน</u>

กระทรวงคมนาคม

กระทรวงคมนาคมมีนโยบายในการพัฒนาและบริหารจัดการ พื้นที่ว่างของการรถไฟแห่งประเทศให้เกิดประโยชน์สูงสุด โดยการรถไฟแห่งประเทศไทยมีแนวทางการพัฒนาพื้นที่ว่างโดยแบ่งเป็นการจัดหา

ประโยชน์ในพื้นที่เขตทาง การจัดหาประโยชน์ในพื้นที่ในย่านเขตเช่า และการจัดหาประโยชน์นอกย่านสถานี ซึ่งได้คำนึงถึงผังการใช้ประโยชน์ที่ดิน ผังสาธารณูปโภคผังสาธารณูปการรวมทั้งดำเนินการอยู่ภายใต้กฎหมายที่เกี่ยวข้องเช่น ตามพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒ และพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ เป็นต้น

(๗) กรมทางหลวงและกรมทางหลวงชนบท เป็นหน่วยงานที่ได้รับงบประมาณเป็นจำนวนมาก ควรใช้จ่ายงบประมาณให้เกิดความคุ้มค่า และมีมาตรการ กลไก ที่เป็นระบบในการตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณอย่างประหยัด มีประสิทธิภาพ เพื่อป้องกันการทุจริตที่อาจเกิดขึ้นในระดับการปฏิบัติงาน และควรให้ความสำคัญกับการนำยางพาราซึ่งเป็นผลผลิตทางการเกษตรมาเป็นวัสดุในการก่อสร้างถนนหรือโครงสร้างพื้นฐานอื่นๆ มากขึ้น ซึ่งเป็นการช่วยเหลือเกษตรกรได้อีกทางหนึ่ง นอกจากนี้ ควรใช้ประโยชน์จากพื้นที่เวนคืนที่ดินให้คุ้มค่า โดยการปลูกต้นไม้และปรับปรุงภูมิทัศน์บริเวณถนนต่างระดับหรือจุดตัดถนนสายหลักให้เป็นพื้นที่สาธารณะ

<u>ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่างๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการฯ ตามที่ได้รับรายงาน</u>

กระทรวงคมนาคม

กระทรวงคมนาคมได้กำกับดูแลและติดตามการดำเนินงานและการใช้จ่ายงบประมาณของหน่วยงานในสังกัด โดยได้มีการประชุมหัวหน้าหน่วยงานในสังกัดเป็นประจำทุกเดือน และได้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการเร่งรัดติดตามการใช้จ่ายงบประมาณของกระทรวงคมนาคม มีปลัดกระทรวงคมนาคมเป็นประธาน เพื่อเร่งรัดติดตาม การใช้จ่ายงบประมาณของหน่วยงานให้เป็นไปตามเป้าหมายที่รัฐบาลกำหนด รวมทั้งติดตามปัญหาอุปสรรคจาการดำเนินงานและเสนอแนะแนวทางในการแก้ไขปัญหา

การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านทางหลวง

กรมทางหลวงได้ใช้เงินจากแหล่งงบประมาณเป็นหลักในการก่อสร้าง งานบำรุงรักษา และงานอำนวยความปลอดภัย นอกเหนือจากแหล่งเงินงบประมาณ กรมทางหลวง ยังได้พิจารณาใช้เงินกู้จากแหล่งเงินกู้ต่างประเทศ อาทิเช่น แหล่งเงินกู้ธนาคารโลก (IBRD) ธนาคารพัฒนาแห่งเอเชีย (ADB) แหล่งเงินกู้ JBIC และ OECF ในการก่อสร้างโครงการเร่งรัดก่อสร้างทางสายหลักเป็น ๔ ช่องจราจร ทั้งระยะที่ ๑ และระยะที่ ๒

นอกจากนี้ยังได้ใช้เงินรายได้ของหน่วยงานที่ได้รับจากการเก็บค่าธรรมเนียมผ่านทางเพื่อการบำรุงรักษาและก่อสร้าง เช่น เงินจากการเก็บค่าธรรมเนียมการใช้ทางบนทางหลวงพิเศษหมายเลข ๗ และทางหลวงพิเศษหมายเลข ๙ เป็นต้น สำหรับการระดมทุนในตลาดทุนยังติดด้วยข้อกฎหมายที่ทำให้ยังไม่สามารถดำเนินการได้ อย่างไรก็ตามการใช้แหล่งเงินลงทุนจากแหล่งเงินต่างๆ กรมทางหลวงได้พิจารณาความเป็นไปได้และความคุ้มค่าของการลงทุนโดยให้ความสำคัญเป็นลำดับแรก

ทั้งนี้ กรมทางหลวงได้พิจารณาจัดสรรงบประมาณ แผนงาน/โครงการในแต่ละปีตามความเหมาะสม โดยได้คำนึงถึงประโยชน์สูงสุดที่จะเกิดต่อประชาชนผู้ใช้เส้นทาง เพื่อลดปัญหาการจราจรติดขัดและปัญหาอุบัติเหตุในแต่ละพื้นที่ และส่งเสริมการพัฒนาระบบโลจิสติกส์ของประเทศเชื่อมโยงกับภูมิภาคเป็นลำดับแรก พร้อมทั้งได้กำหนดมาตรการที่เป็นระบบในการติดตามตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณอย่างมีประสิทธิภาพ

สำหรับกรมทางหลวงชนบทได้ดำเนินการบริหารงบประมาณที่ได้รับจัดสรรในแต่ละปีอย่างคุ้มค่าตอบสนองความต้องการของประชาชน รวมทั้ง สอดคล้องกับแผนบริหารราชการแผ่นดิน และภารกิจของกรมทางหลวงชนบท ซึ่งกรมได้มีระบบการตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณ โดยดำเนินการตามระเบียบที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัด และเพิ่มเติมให้มีกระบวนการมีส่วนร่วมภาคประชาชน ตั้งแต่ขั้นตอนการสำรวจออกแบบ จนถึงขั้นตอนการก่อสร้าง รวมทั้งปฏิบัติตามแผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐมาโดยตลอด อย่างไรก็ตาม กรมทางหลวงชนบท ได้มีหนังสือกำชับทุกหน่วยที่เกี่ยวข้องให้ดำเนินการตามระเบียบที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัดอีกทางหนึ่งด้วย

การนำยางพารามาใช้เป็นวัสดุในการก่อสร้างถนน

ปัจจุบันกรมทางหลวงอยู่ระหว่างการทดสอบประสิทธิภาพภายใต้โครงการวิจัยก่อสร้างแปลงทดสอบแอสฟัลท์คอนกรีตผสมยางพาราและกรมทางหลวงชนบทมีการส่งเสริมการใช้ยางพารามาผสมกับยางมะตอยในการทำถนนมาโดยตลอด เพื่อส่งเสริมการเพิ่มรายได้ให้แก่เกษตรกรผู้ปลูกยางพารา โดยมีการกำหนดวิธีการซ่อมบำรุงตามสภาพความเสียหาย ในกิจกรรมงานฉาบผิวพาราสเลอรี่ซีล และงานซ่อมสร้างผิวทางพาราเคพซีล และได้ดำเนินการศึกษาวิจัยร่วมกับสถาบันเทคโนโลยีพระจอมเกล้าเจ้าคุณทหารลาดกระบัง เพื่อศึกษาพัฒนาวัสดุปูผิวทางแบบแอสฟัลติกคอนกรีตผสมด้วย Recycled Rubber และยางธรรมชาติ และในปีงบประมาณ ๒๕๕๘ ทช. ได้เพิ่มมาตรฐานผิวทางแอสฟัลติกคอนกรีตผสมยางพารา โดยกำหนดคุณสมบัติของสายทางที่จะใช้ผิวทางแอสฟัลติกคอนกรีตผสมยางพารา ต้องมีองค์ประกอบ อาทิ ความลาดชัน ทางโค้ง ทางแยก หรือเป็นสายทางที่อยู่ในพื้นที่ฝนตกชุก ซึ่งมีความจำเป็นต้องเพิ่มค่าความต้านทานการลื่นไหล เพื่อลดอันตรายที่เกิดจากการใช้เส้นทางที่มีจุดเสี่ยงอันตรายดังกล่าว และเป็นการยกระดับกับความปลอดภัยของผู้ใช้เส้นทาง การกำหนดกิจกรรมซ่อมบำรุงที่ใช้ยางพาราเพิ่มขึ้น ทำให้สามารถเพิ่มปริมาณงานได้มากขึ้น เพื่อเป็นการสนับสนุนหรือช่วยเหลือเกษตรกรอีกทางหนึ่ง

การใช้ประโยชน์จากพื้นที่เวนคืน

กรมทางหลวงได้ปลูกต้นไม้และปรับปรุงภูมิทัศน์บริเวณสองข้างทางและพื้นที่ว่างภายในเขตทางพร้อมทั้งบำรุงรักษาเป็นประจำและกรมทางหลวงชนบทได้ดำเนินการใช้ประโยชน์จากพื้นที่เวนคืน ที่คุ้มค่าในทุกโครงการที่ได้ดำเนินการ กล่าวคือ มีการปลูกต้นไม้,จัดทำสวนสาธารณะ รวมถึงการจัดทำลานกีฬา ,ลู่วิ่ง และสนามฟุตซอลเพื่อเปิดให้ประชาชนในบริเวณใกล้เคียงได้ใช้ประโยชน์ร่วมกัน เช่น โครงการถนนวงแหวนอุตสาหกรรมที่ได้รับการเวนคืนที่ดินเป็นจำนวน ๑๔๐ ไร่ เพื่อก่อสร้างเป็นสะพานข้ามแม่น้ำเจ้าพระยา จำนวน ๒ สะพาน เชื่อมกับถนนวงแหวนอุตสาหกรรม ซึ่งต่อมาได้รับพระราชทานชื่อว่า “สะพานภูมิพล ๑ และสะพานภูมิพล ๒” โดยกรมทางหลวงชนบทได้ดำเนินการใช้ประโยชน์จากพื้นที่เวนคืนให้มีประสิทธิภาพคุ้มค่า โดยใช้พื้นที่จากการเวนคืนเพื่อการก่อสร้างที่ไม่ใช้ประโยชน์ด้าน

การจราจรมาจัดทำให้เกิดประโยชน์กับประชาชน ได้แก่ อาคารพิพิธภัณฑ์ จำนวน ๑ หลัง สวนสาธารณะ จำนวน ๕ แห่ง ห้องน้ำสาธารณะ จำนวน ๘ แห่ง ลานกีฬา ๔ แห่ง ลู่วิ่งภายในสวนสาธารณะ สวนสาธารณะตามแนวทางยกระดับ (Strip Park) และสนามเด็กเล่น

(๘)ควรมีการศึกษาความเหมาะสมเพื่อก่อสร้างถนนทางลอดอุโมงค์เชื่อมโยงระหว่างอำเภอแม่สอด จังหวัดตาก โดยอาจพิจารณาใช้รูปแบบการร่วมทุนกับภาคเอกชนหรือให้เอกชนลงทุนและเก็บค่าผ่านทาง เพื่อสนับสนุนนโยบายเขตเศรษฐกิจชายแดนและอำนวยความสะดวก ความปลอดภัยในการคมนาคมขนส่งของประชาชน

<u>ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่างๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการฯ ตามที่ได้รับรายงาน</u>

กระทรวงคมนาคม

ทางลอดอุโมงค์เชื่อมโยงระหว่างอำเภอแม่สอดกับจังหวัดตากเป็นส่วนหนึ่งของโครงข่ายทางหลวงพิเศษระหว่างเมืองซึ่งเป็นงานตามภารกิจของกรมทางหลวง ปัจจุบันอยู่ระหว่างการศึกษาจัดทำแผนกลยุทธ์การพัฒนาทางหลวงพิเศษระหว่างเมืองของประเทศไทย อย่างไรก็ตาม ในการก่อสร้างถนนทางลอดอุโมงค์เชื่อมโยงระหว่างอำเภอแม่สอด จังหวัดตาก จะต้องศึกษาความเหมาะสมทางด้านเศรษฐกิจ วิศวกรรม และผลกระทบสิ่งแวดล้อม เพื่อคัดเลือกแนวเส้นทางที่เหมาะสมและจัดให้มีการมีส่วนร่วมของประชาชนเพื่อรับฟังความคิดเห็นก่อนที่จะทำการสำรวจและออกแบบรายละเอียด และก่อสร้างต่อไป

(๙)ควรให้ความสำคัญกับองค์การทางทะเลระหว่างประเทศ (International Maritime Organization) เพื่อเป็นเวทีในการสร้างความร่วมมือระหว่างประเทศสมาชิก ในการกำหนดมาตรฐานและแนวทางปฏิบัติเพื่อความปลอดภัยในการเดินเรือและการคุ้มครองสิ่งแวดล้อมทางทะเล รวมทั้งเป็นกลไกในการสร้างความร่วมมือทางวิชาการระหว่างประเทศสมาชิกซึ่งก่อให้เกิดผลประโยชน์ในระยะยาวแก่ประเทศไทย

<u>ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่างๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการฯ ตามที่ได้รับรายงาน</u>

กระทรวงคมนาคม

กระทรวงคมนาคมให้ความสำคัญกับการสร้างกลไกความร่วมมือกับองค์กรระหว่างประเทศด้านการคมนาคมขนส่งเพื่อประโยชน์ในการถ่ายทอดเทคโนโลยีและองค์ความรู้ รวมทั้งการสร้างความยอมรับ ด้านการคมนาคมขนส่งของไทยในการปฏิบัติตามมาตรฐานสากลและข้อกำหนดตามระหว่างประเทศ

สำหรับองค์การทางทะเลระหว่างประเทศมีกรมเจ้าท่าเป็นหน่วยงานหลักในการปฏิบัติตามอนุสัญญาต่างๆ ของ IMO ซึ่งได้ตระหนักถึงความสำคัญของการปฏิบัติตามมาตรฐานและข้อกำหนดต่างๆของ IMO ในการเสริมสร้างความปลอดภัยทางทะเลและคุ้มครองสิ่งแวดล้อมทางทะเลในการขนส่งทางทะเลระหว่างประเทศ ซึ่งสอดคล้องกับนโยบายของกรมเจ้าท่า

ในด้านการเพิ่มขีดความสามารถในการกำกับดูแลความปลอดภัยในการขนส่งทางน้ำและประเด็นยุทธศาสตร์ของกรมเจ้าท่าในการพัฒนามาตรการความปลอดภัยด้านการขนส่งทางน้ำและการพาณิชยนาวีให้ได้มาตรฐาน โดยในระยะที่ผ่านมากรมเจ้าท่าได้ดำเนินการเพื่อสนับสนุนนโยบายและประเด็นยุทธศาสตร์ดังกล่าวที่สำคัญ ดังนี้

๑. การจัดประชุมคณะกรรมการเพื่อพิจารณาอนุสัญญาและความตกลงระหว่างประเทศ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๒ เมื่อวันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๒ กำหนดและจัดลำดับความสำคัญของอนุสัญญา IMO ที่ประเทศไทยจะต้องดำเนินการเข้าเป็นภาคีไว้ โดยจำแนกเป็นอนุสัญญาที่ควรเร่งดำเนินการเข้าเป็นภาคีจำนวน ๖ ฉบับ และอนุสัญญาที่ควรดำเนินการเข้าเป็นภาคี (ไม่เร่งด่วน) จำนวน ๒ ฉบับ ต่อมากรมเจ้าท่าได้จัดประชุมหารือเมื่อวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๕๗ เพื่อทบทวนและจัดลำดับความสำคัญของอนุสัญญาที่ควรดำเนินการเข้าเป็นภาคีใหม่ โดยที่ประชุมเห็นควรเร่งรัดปรับปรุงการปฏิบัติตามพันธกรณีของอนุสัญญา IMO ที่ได้เข้าเป็นภาคีแล้ว ที่สำคัญได้แก่ อนุสัญญาระหว่างประเทศว่าด้วยความปลอดภัยแห่งชีวิตในทะเล (SOLAS) อนุสัญญาระหว่างประเทศว่าด้วยการป้องกันมลพิษจากเรือ (MARPOL) อนุสัญญาระหว่างประเทศว่าด้วยมาตรฐานการฝึก การเข้ายาม และการออกประกาศนียบัตรสำหรับคนประจำเรือเดินระหว่างประเทศ (STCW)และดำเนินการเข้าเป็นภาคีอนุสัญญา IMO ได้แก่

- พิธีสารอนุสัญญาระหว่างประเทศว่าด้วยความปลอดภัยแห่งชีวิตในทะเล (SOLAS Protocols)
- ภาคผนวก ๓ - ๖ ของอนุสัญญาระหว่างประเทศว่าด้วยการป้องกันมลพิษจากเรือ (Annexes ๓-๖, MARPOL)
- อนุสัญญาระหว่างประเทศว่าด้วยตู้คอนเทนเนอร์ที่ปลอดภัย (CSC)
- อนุสัญญาระหว่างประเทศว่าด้วยสีกันเพรียง (AFS)
- อนุสัญญาระหว่างประเทศว่าด้วยการกู้ภัยทางทะเล (SALVAGE)
- อนุสัญญาระหว่างประเทศว่าด้วยแรงงานทางทะเล (MLC)
- อนุสัญญาระหว่างประเทศว่าด้วยการจัดการน้ำอับเฉาเรือ (BWM)

ทั้งนี้ ได้มอบหมายให้หน่วยงานภายในของกรมเจ้าท่าที่เกี่ยวข้องไปจัดทำรายละเอียดแนวทางการอนุวัติการอนุสัญญาข้างต้นนี้เพื่อใช้ประกอบการพิจารณาจัดทำแผนปฏิบัติการ (Roadmap) สำหรับการเข้าเป็นภาคีอนุสัญญาของ IMO ในการประชุมครั้งต่อไป

๒. การเข้าร่วมโครงการตรวจสอบประเทศสมาชิก IMOโดยสมัครใจในปี ๒๕๕๐ เพื่อเตรียมพร้อมรับการตรวจสอบภาคบังคับในปี ๒๕๖๕ ผลจากการตรวจสอบนำไปสู่การดำเนินการปรับปรุงแก้ไขในหลายๆเรื่อง เช่น การมอบอำนาจสถาบันตรวจเรือดำเนินการตรวจเรือและออกใบสำคัญรับรองแทนกรมฯ การออกกฎหมายเพื่อกำหนดแนวทางการกำกับดูแลเรือที่ปล่อยของเสียตามอนุสัญญา MARPOL การจัดทำคู่มือการสอบสวนอุบัติเหตุในการเดินเรือ เป็นต้น

๓. กรมเจ้าท่าได้ดำเนินการว่าจ้างบริษัทที่ปรึกษาเพื่อดำเนินการศึกษาความเหมาะสมของการเข้าเป็นภาคีอนุสัญญาฯดังต่อไปนี้

๓.๑ พิธีสาร ค.ศ.๑๙๘๘ ของอนุสัญญาระหว่างประเทศว่าด้วยความปลอดภัยแห่งชีวิตในทะเล (Protocol of ๑๙๗๘ to the International Convention for the Safety of Life at Sea : SOLAS Protocol ๗๘) จำนวนประเทศที่เข้าเป็นภาคี : ๙๘

๓.๒ พิธีสาร ค.ศ.๑๙๘๘ ของอนุสัญญาระหว่างประเทศว่าด้วยแนวน้ำบรรทุก (Protocol of ๑๙๘๘ relating to the International Convention on Load Lines :Load Lines Protocol ๘๘)

๓.๓ อนุสัญญาระหว่างประเทศว่าด้วยการป้องกันมลพิษจากเรือ ค.ศ. ๑๙๗๓ และพิธีสาร ค.ศ.๑๙๗๘ (International Convention Prevention from Ship MARPOL ๗๓/๗๘) Annex III - VI ทั้งนี้ กรมเจ้าท่าอยู่ระหว่างการเตรียมการเข้าเป็นภาคีอนุสัญญาดังกล่าวข้างต้น

๔. กรมเจ้าท่าได้ดำเนินการเข้าเป็นภาคีอนุสัญญาระหว่างประเทศว่าด้วยการค้นหาและช่วยเหลือเรือและผู้ประสบภัยทางทะเล (SAR) ซึ่งเป็นหนึ่งในอนุสัญญาที่ IMO เร่งรัดให้ประเทศสมาชิกเข้าเป็นภาคี โดยได้จัดตั้งคณะทำงานศึกษาแนวทางการปฏิบัติตามพันธกรณีของอนุสัญญา ขณะนี้อยู่ระหว่างเสนอเรื่องขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีเพื่อเข้าเป็นภาคีอนุสัญญาดังกล่าว

๕. กรมเจ้าท่ารับเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมเชิงปฏิบัติการ/สัมมนาของ IMO ระดับภูมิภาคและระดับประเทศ ตั้งแต่ปี ๒๕๕๔ - ๒๕๕๗ รวม ๗ เรื่อง และมีแผนที่จะรับเป็นเจ้าภาพดำเนินกิจกรรมดังกล่าวต่อไป โดยมุ่งที่จะเป็นทางเลือกในการจัดกิจกรรมทางวิชาการระดับภูมิภาคของ IMO ในทวีปเอเชีย

๖. กรมเจ้าท่าอยู่ระหว่างการจัดทำระบบข้อมูล Global Integrated Shipping Information System(GISIS) และ Country Maritime Profile (CMP) เพื่อบรรจุไว้ในฐานข้อมูลของ IMO โดยได้มีการจัดประชุมหารือและมอบหมายงานเมื่อวันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๗ และมีกำหนดเร่งรัดการดำเนินการจัดทำระบบข้อมูลดังกล่าวให้แล้วเสร็จภายในเดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๗

๒.๙ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

(๑) ควรเสนอแนวทางปฏิบัติของภาคอุตสาหกรรมที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม เช่น กำหนดให้สินค้าอุตสาหกรรมมีส่วนประกอบเป็นวัตถุที่ย่อยสลายได้ การกำหนดระดับมลพิษจากการขนส่ง มาตรการผู้ก่อมลพิษเป็นผู้จ่าย (PPP : Polluter Pay Principle และ Reduce Reuse Recycle : ๓Rs) การนำกากอุตสาหกรรมมาใช้เพื่อสร้างโอกาสเติบโตของเศรษฐกิจโดยไม่ใช้วิธีฝังกลบ (Land Filled) เพื่อลดการใช้พื้นที่ทิ้งขยะ และป้องกันการเกิดสารพิษ

<u>ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่างๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการฯ ตามที่ได้รับรายงาน</u>

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

กรมควบคุมมลพิษ ได้นำข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการฯ มาดำเนินโครงการ ลดมลพิษ ลดคาร์บอน (Low Waste Low Carbon) : ซึ่งภายใต้โครงการดังกล่าวดำเนินการจัดการของเสียโดยจัดทำโครงการ เมืองสวยใส ไร้มลพิษ (Clean and Green City) เพื่อการส่งเสริมการใช้ประโยชน์จากขยะและลดปริมาณขยะด้วยวิธีการต่างๆ และผลักดันการจัดการขยะมูลฝอยเป็นวาระแห่งชาติและเป้าหมายการจัดการขยะมูลฝอยชุมชน ของเสียอันตรายต่อชุมชนและขยะมูลฝอยติดเชื้ออย่างถูกหลักวิชาการทั่วประเทศไม่น้อยกว่า ร้อยละ ๕๐ ในปีงบประมาณ ๒๕๕๙ ตามแผนจัดการมลพิษโดยการสนับสนุนให้เมืองมีการจัดการขยะมูลฝอยทุกแหล่งด้วยการลด คัดแยก และนำขยะมูลฝอยกลับมาใช้ประโยชน์ โดยหลักการ ๓R เพื่อเป็นต้นแบบเมืองสีเขียว (Clean and Green City) รวมทั้ง ดำเนินการประเมินผลการดำเนินงานเสริมสร้างสมรรถนะของ อปท. ในการบริหารจัดการขยะมูลฝอย และของเสียอันตรายจากชุมชนในพื้นที่ ๗๖ จังหวัด (อปท. ๑,๑๐๐ แห่ง)

กรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม ได้ดำเนินการส่งเสริมสถานประกอบการให้มีกระบวนการผลิตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม และได้รับมอบสัญลักษณ์ตัว G (Green Production) มีจำนวน ๓๙๕ แห่ง กระจายทั่วภาคของประเทศ ตั้งแต่ ๒๕๕๙ จนถึงปัจจุบัน โดยนำหลักการเทคโนโลยีสะอาดมาใช้เป็นแนวทางช่วยในสถานประกอบการสามารถลดต้นทุนการผลิตและการลดมลพิษที่เกิดขึ้น เป็นช่องทางส่งเสริทมสินค้าที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม และประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนได้เข้าถึงสินค้าที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม เพื่อเป็นทางเลือกให้กับผู้บริโภคการมีส่วนร่วมดูแลรักษาสิ่งแวดล้อม

กรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อมมีการดำเนินโครงการส่งเสริมการผลิต การบริการและการบริโภคที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม โดยมีพื้นที่นำร่อง จ.เพชรบุรี

องค์การบริหารจัดการก๊าซเรือนกระจก (อบก.) ได้ดำเนินการโครงการ ฉลากเขียว (Green Label) เป็นโครงการภายใต้ความร่วมมือระหว่าง สถาบันสิ่งแวดล้อมไทย (สสท.) ซึ่งเป็นมูลนิธิไม่แสวงหากำไร กับสำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม (สมอ.) กระทรวงอุตสาหกรรม ตั้งแต่ปี ๒๕๓๘ โดยมีโครงการสร้างการดำเนินงานที่ชัดเจน มีการพัฒนา

ข้อกำหนดสำหรับให้การรับรองผลิตภัณฑ์ ตลอดจนการประชาสัมพันธ์ต่อผู้ผลิตและผู้บริโภคมาโดยตลอด อบก. เห็นด้วยว่า การประชาสัมพันธ์ฉลากเขียวต้องดำเนินการอย่างต่อเนื่องโดยสนับสนุนจากกระทรวงอุตสาหกรรม เนื่องจากจะช่วยให้ผู้บริโภคได้มีส่วนร่วมผ่านกลไกการตลาดในการอนุรักษ์สิ่งแวดล้อมและลดภาวะโลกร้อนพร้อมกัน เนื่องจากข้อกำหนดฉลากเขียวได้พิจารณาผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมซึ่งมีเรื่องภาวะโลกร้อนรวมอยู่ในเกณฑ์การพิจารณาด้วย

ในส่วนของ อบก. ซึ่งมีภารกิจด้านการพัฒนาฉลากคาร์บอน ซึ่งประกอบด้วยฉลากย่อย ๓ ฉลาก ได้แก่

๑) คาร์บอนฟุตพริ้นท์ของผลิตภัณฑ์
๒) ฉลากลดคาร์บอน
๓) ฉลากคูลโหมด

โดยมีเป้าหมายเพื่อส่งเสริมให้ผู้ผลิต และผู้บริโภคมีส่วนร่วมในการลดปริมาณการปล่อยก๊าซเรือนกระจกอันเป็นสาเหตุสำคัญของภาวะโลกร้อนจากการดำเนินงาน ส่งผลให้ปัจจุบันมีผลิตภัณฑ์ที่ผ่านการขึ้นทะเบียนคาร์บอนฟุตพริ้นท์ของผลิตภัณฑ์แล้ว จำนวน ๖๓๒ ผลิตภัณฑ์ ฉลากลดคาร์บอนจำนวน ๑๖๓ ผลิตภัณฑ์ และฉลากคูลโหมด จำนวน ๑๘ ผลิตภัณฑ์ รวมเป็นผลิตภัณฑ์ที่ได้ขึ้นทะเบียนฉลากคาร์บอนแล้วจำนวน ๘๑๓ ผลิตภัณฑ์ ซึ่ง อบก. ได้พยายามเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ข้อมูลข่าวสารนี้ไปยังผู้ผลิต และผู้บริโภคโดยเฉพาะผู้ผลิตของไทย เพื่อสนับสนุนการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันในตลาดโลกที่มีกระแสลดโลกร้อน เช่นในปัจจุบัน และผลิตภัณฑ์ไบโอพลาสติก (Bioplastics) ได้มีหน่วยงานต่างๆ เช่น สำนักงานนวัตกรรมแห่งชาติสำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์ และเทคโนโลยีแห่งชาติ (สวทช.) กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี สมาคมพลาสติกชีวภาพดำเนินการอยู่แล้ว ซึ่งปัจจุบันพลาสติกชีวภาพ ยังไม่แพร่หลายในตลาดของไทย เนื่องจากต้นทุนสูง จึงส่งผลให้ราคาจำหน่ายสูง ผลิตภัณฑ์ที่วางจำหน่ายยังไม่หลากหลาย จำกัดเฉพาะผลิตภัณฑ์จำพวก จาน ชาม ช้อน ซึ่งใช้ครั้งเดียวทิ้ง ขณะผู้บริโภคชาวไทยส่วนใหญ่มีพฤติกรรมแบบอนุรักษ์นิยม (Conservativenees) คือใช้ภาชนะถาวร อย่างไรก็ตามผลิตภัณฑ์ไบโอพลาสติกถือเป็นแนวทางหนึ่งที่ช่วยลดผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมเนื่องจากสามารถย่อยสลายได้ในธรรมชาติ จึงควรได้รับการสนับสนุนให้มีการพัฒนาผลิตภัณฑ์เพิ่มขึ้นเรื่อยๆ เช่นกัน

(๒) การพัฒนาเมืองเป็นการพัฒนาทางเศรษฐกิจอุตสาหกรรม ควรดำเนินควบคู่กับการพัฒนาในเชิงนิเวศ อาทิ ในการดูแลรักษาป่าไม้และอุทยาน เพื่อให้สังคมน่าอยู่และสมดุล โดยกำหนดมาตรการในการป้องกันรักษาพื้นที่ป่าไม้ให้ได้ผลอย่างเป็นรูปธรรม การบังคับใช้กฎหมายอย่างเข้มงวดและเป็นธรรม หรือการปรับปรุงกฎหมายเพื่อการป้องกัน เช่น การลักลอบตัดไม้พะยูง การอนุรักษ์ป่าชายเลน เป็นต้น โดยดำเนินการควบคู่กับการจัดทำฐานข้อมูลทรัพยากรธรรมชาติด้านต่างๆ เช่น ด้านชีวภาพ ด้านป่าไม้ รวมทั้งส่งเสริมให้ประชาชนและภาคเอกชนได้เข้ามามีส่วนร่วมในการรักษาและบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติมากขึ้น

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่างๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้

องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้ ได้ดำเนินการจัดทำโครงการอนุรักษ์และพัฒนาด้านความหลากหลายทางชีวภาพ โดยให้ความสำคัญกับการอนุรักษ์และใช้ประโยชน์ความหลากหลายทางชีวภาพป่าไม้โดยชุมชนมีส่วนร่วม ในการศึกษาเรียนรู้และสำรวจข้อมูลกับสวนป่า เป็นการปลูกฝังสร้างจิตสำนึกในการอนุรักษ์ให้กับคนในชุมชน และเป็นการพัฒนาต่อยอดอาชีพเป็นการเพิ่มรายได้ให้กับชุมชนได้อีกทางหนึ่งด้วย ซึ่งในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ มีเป้าหมายในการจัดทำฐานข้อมูลความหลากหลายทางชีวภาพในพื้นที่สวนป่าจำนวน ๕ แห่ง และจะดำเนินการต่อเนื่องทุกปี

กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง

กรมมีมาตรการในการป้องกันรักษาพื้นที่ป่าชายเลย โดยปัจจุบัน มีการจัดตั้งชุดปฏิบัติการฉลามขาว เพื่อทวงคืนผืนป่าที่ถูกครอบครองอย่างผิดกฎหมาย ตามนโยบายรัฐบาล นอกจากนี้ยังมีชุดลาดตระเวน ออกตรวจตราพื้นที่ป่าชายเลนที่ยังคงความสมบูรณ์กว่า ๑.๕๒ ล้านไร่

สำนักงานพัฒนาเศรษฐกิจจากฐานชีวภาพ (องค์การมหาชน)

สำนักงานพัฒนาเศรษฐกิจจากฐานชีวภาพ (องค์การมหาชน) หรือ BEDO มีพันธกิจ คือ ส่งเสริมและสนับสนุนการเพิ่มมูลค่าการใช้ประโยชน์ความหลากหลายทางชีวภาพและภูมิปัญญาท้องถิ่นและธุรกิจชีวภาพด้วยการใช้สหวิทยากรที่เกี่ยวข้อง แต่ในขณะเดียวกัน ๑ ในยุทธศาสตร์ที่สำคัญ คือการมีส่วนร่วม โดยมี แผนงานส่งเสริมการมีส่วนร่วมในการอนุรักษ์และฟื้นฟูความหลากหลายทางชีวภาพ ซึ่งดำเนินการอย่างต่อเนื่องตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๕ ดังนี้

๑. การตอบแทนคุณระบบนิเวศตามหลักการ PES (Payment for Ecosystem Service) เป็นการนำเครื่องมือทางเศรษฐศาสตร์มาประยุกต์ ใช้ในการสร้างเศรษฐกิจชุมชน มีรายได้เสริมจากการอนุรักษ์ฟื้นฟูระบบนิเวศ และใช้เป็นกลไกสนับสนุนหน่วยงานภาครัฐใน การอนุรักษ์และฟื้นฟูระบบนิเวศ โดยปี ๒๕๕๘ มีเป้าหมายจะขยายผลอีก ๒ พื้นที่ และสรุปบทเรียนของพื้นที่ปี ๒๕๕๗ พร้อมเผยแพร่แนวคิดและองค์ความรู้เรื่อง PES

๒. การอนุรักษ์ความหลากหลายทางชีวภาพและการเกษตรพื้นถิ่นคุ้งบางกระเจ้า ครอบคลุม ๖ ตำบล ของ อ.พระประแดง จ.สมุทรปราการ ดำเนินกิจกรรมการอนุรักษ์และฟื้นฟูความหลากหลายทางชีวภาพและภูมิปัญญาท้องถิ่นอยางมีส่วนร่วม ใช้กลไกคณะทำงานชุมชน ใน ๔ ด้าน

- ด้านการเกษตรเชิงอนุรักษ์
- ด้านการท่องเที่ยวเชิงนิเวศชุมชน
- ด้านการฟื้นฟูคุณภาพสิ่งแวดล้อม
- ด้านการจัดกิจกรรมเชิงอนุรักษ์

๓. ป่าครอบครัวเพื่อการพึ่งพาตนเองและความมั่นคงทางชีวภาพและภูมิปัญญาท้องถิ่น เริ่มดำเนินการปี พ.ศ.๒๕๕๗ เป็นการขยายผลจากการลงนามปฏิญญา "ว่าด้วยการอนุรักษ์และใช้ประโยชน์ทรัพยากรชีวภาพ และภูมิปัญญาท้องถิ่นอย่างยั่งยืน" ในงานมหกรรมทรัพยากรชีวภาพและภูมิปัญญาท้องถิ่นประจำปี ๒๕๕๖ ที่ BEDO จัดขึ้นและได้มีข้อตกลงร่วมกันของเครือข่ายสมัชชาความหลากหลายทางชีวภาพและภูมิปัญญาท้องถิ่น ดำเนินกิจกรรมโครงการป่าครอบครัวเพื่อการพึ่งพาตนเองและความมั่นคงทางชีวภาพและภูมิปัญญาท้องถิ่น ภายใต้แนวคิดที่ว่าครอบครัวแต่ละครอบครัวนำพืชพรรณต่างๆที่คนในครอบครัวชอบรับประทาน ชอบใช้ประโยชน์ต่อสุขภาพ

นอกจากยุทธศาสตร์การมีส่วนร่วม BEDA ยังมียุทธศาสตร์ที่สำคัญ คือการจัดการองค์ความรู้และพัฒนาระบบฐานข้อมูล โดยจัดทำโครงการ แม่บทการจัดทำระบบบัญชีรายการทรัพยากรพันธุกรรมที่ทรงคุณค่าเพื่อการแข่งขันและพัฒนาด้านเศรษฐกิจในภูมิภาคอาเซียน เริ่มดำเนินงานในปี พ.ศ.๒๕๕๗ เป้าหมายเพื่อให้มีระบบฐานข้อมูลระดับชาติทางเศรษฐกิจ (๓ ด้าน คือด้านวิทยาศาสตร์ ด้านเศรษฐกิจที่เกี่ยวกับทรัพยากรพันธุกรรมที่ทรงคุณค่าในการใช้ประโยชน์ และด้านกฎหมาย) ครอบคลุมทรัพยากรชีวภาพที่พบในประเทศไทยและสามารถสืบค้นได้จากที่เดียว (Single Window) สำหรับให้นักวิชาการ นักศึกษา เจ้าหน้าที่องค์กรที่เกี่ยวข้องกับความหลากหลายทางชีวภาพ เกิดการพัฒนาศักยภาพและมีการแลกเปลี่ยนเรียนรู้ในการอนุรักษ์และการจัดเก็บข้อมูลพันธุกรรมต่างๆและ ประชาชนกลุ่มธุรกิจต่างๆ มีแหล่งข้อมูลที่สมบูรณ์ในการค้นหา และสามารถนำข้อมูลที่ได้ไปต่อยอดหรือพัฒนาในด้านต่างๆ มีแหล่งข้อมูลที่สมบูรณ์ในการค้นหา และ สามารถนำข้อมูลที่ได้ไปต่อยอดหรือพัฒนาในด้านต่างๆ มากขึ้น ก่อให้เกิดผลกระทบทางบวกต่อระบบเศรษฐกิจจากฐานชีวภาพ โดยปี พ.ศ. ๒๕๕๘ กำหนดเป้าหมาย คือ

๑. ศึกษาข้อมูลด้านเศรษฐกิจ กฎหมาย ด้านวิทยาศาสตร์ ในกลุ่มพืชเศรษฐกิจหลัก คือ ข้าว กล้วย และศึกษาข้อมูลใหม่ในกลุ่มเห็ด ขิงข่า และทุเรียน ร่วมกับหน่วยงานเครือข่ายและหน่วยงานเครือข่ายและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
๒. จัดทำบัญชีรายการทรัพย์สินชีวภาพของประเทศไทย (Bio-listing)
๓. พัฒนาและปรับปรุงระบบฐานข้อมูลทรัพยากรชีวภาพ ให้มีประสิทธิภาพเหมาะสมกับการใช้งาน หรือ การสืบค้นข้อมูล
๔. สร้างเครือข่ายและประสานความร่วมมือกับหน่วยงาน อค์กร นักวิชาการ ผู้เชี่ยวชาญ ภาคธุรกิจด้านทรัพยากรพันธุกรรมและการใช้ประโยชน์จากทรัพยากรชีวภาพทั้งในและต่างประเทศ

(๓) ควรสนับสนุนโครงการป่าเศรษฐกิจทั้งภาครัฐและเอกชน และกรณีพื้นที่ป่าเสื่อมโทรม ควรเปิดโอกาสและอนุญาตให้ราษฎรใช้ประโยชน์จากป่าในลักษณะป่าชุมชน โดยพื้นที่ยังเป็นกรรมสิทธิ์ของรัฐและจะเป็นประโยชน์ต่อการหยุดบุกรุก ตัดไม้ ทำลายป่า อีกทางหนึ่งด้วย

<u>ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่างๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการฯ ตามที่ได้รับรายงาน</u>

องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้

องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้ ได้ดำเนินการส่งเสริมการปลูกป่าในพื้นที่ของเกษตรกร ทั้งในที่ดินกรรมสิทธิ์สิทธิครอบครองทั่วไป โดยการเชิญชวนราษฎร/เกษตรกรในชุมชนท้องถิ่นและอยู่ใกล้โรงไฟฟ้าชีวมวล รวมถึงแหล่งรับซื้อไม้เพื่อเป็นวัตถุดิบในการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานชีวมวล เข้าร่วมโครงการส่งเสริมการปลูกป่าไม้เศรษฐกิจเพื่อพลังงานชีวมวล เพื่อเป็นแหล่งวัตถุดิบ และเป็นการส่งเสริมรายได้แก่ชุมชน ซึ่งในปีงบประมาณพ.ศ. ๒๕๕๘ มีเป้าหมายในการดูแลบำรุงรักษาแปลงเก่าปีที่ ๒ (แปลงปี ๒๕๕๗) จำนวน ๕,๐๐๐ ไร่ และปีที่ ๓ (แปลงปี ๒๕๕๖) จำนวน ๕,๐๐๐ ไร่

นอกจากนี้ในการปลูกป่าเศรษฐกิจโดยงบประมาณของอ.อ.ป. เองยังเปิดโอกาสให้ชุมชนท้องถิ่นรอบสวนป่า มีส่วนร่วมในการปลูกและได้ประโยชน์จากผลผลิตสวนป่าด้วย

(๔) ควรกำหนดเป้าหมายการเพิ่มพื้นที่ป่าไม้ในแต่ละปีให้ชัดเจน โดยกำหนดไว้ในแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เพื่อให้ได้รับการจัดสรรงบประมาณสำหรับการดำเนินการอย่างต่อเนื่องและสามารถวัดความสำเร็จได้ รวมทั้งพิจารณาแนวทางการปลูกและฟื้นฟูป่าโดยใช้หลักการตามโครงสร้างของป่า

<u>ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่างๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการฯ ตามที่ได้รับรายงาน</u>

กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช

กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ได้น้อมนำแนวพระราชดำริของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว เกี่ยวกับการปลูกป่ามาดำเนินการฟื้นฟูทรัพยากรป่าไม้ อาทิเช่น การปลูกป่า ๓ อย่าง ประโยชน์ ๔ อย่าง การปลูป่าพรุ การปลูกป่าทดแทนในพื้นที่เสื่อมโทรมหรือพื้นที่ต้นน้ำลำธาร การปลูกป่าในพื้นที่ถูกบุกรุก โดยปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๘ กรมอุทยานแห่งชาติสัตว์ป่า และพันธุ์พืช ได้รับงบประมาณในการฟื้นฟูป่าในพื้นที่อนุรักษ์ ดังนี้

๑) ปลูกป่าหวาย จำนวน ๒,๕๐๐ ไร่ เป็นเงิน ๘.๗๕๐๐ ล้านบาท
๒) ปลูกพืชอาหารสัตว์ จำนวน ๑,๐๐๐ ไร่ เป็นเงิน ๕.๐๐๐๐ ล้านบาท
๓) ปลูกป่าไม้ใช้สอย จำนวน ๒,๕๐๐ ไร่ เป็นเงิน ๑๒.๕๐๐๐ ล้านบาท
๔) ปลูกฟื้นฟูป่าพรุ จำนวน ๑,๐๐๐ ไร่ เป็นเงิน ๕.๐๐๐๐ ล้านบาท
๕) ปลูกป่าตามแนวพระราชดำริ จำนวน ๒,๕๐๐ ไร่เป็นเงิน ๙.๕๐๐๐ ล้านบาท
๖) ปลุกฟื้นฟูพื้นที่ถูกบุกรุกทำลาย จำนวน ๑,๕๑๐ ไร่ เป็นเงิน ๕.๗๓๘๐ ล้านบาท
๗) จัดทำระบบป่าเปียกตามแนวพระราชดำริ จำนวน ๑,๐๐๐ แห่ง เป็นเงิน ๘๐.๐๐๐๐ ล้านบาท

รวมทั้งสิ้น ๒๑,๐๑๐ ไร่ เป็นเงิน ๑๒๖.๔๘๘๐ ล้านบาท

กรมป่าไม้

กรมป่าไม้สืบเนื่องจากปัญหาการบุกรุกทำลายป่าอย่างต่อเนื่องส่งผลให้พื้นที่ป่าถูกทำลายและเสื่อมโทรมลงเป็นอย่างมาก กรมป่าไม้ซึ่งมีภาระกิจหน้าที่ในการดูแลรักษาป่าและฟื้นฟู

สภาพป่าให้กลับคืนความอุดมสมบูรณ์โดยมีเป้าหมายการเพิ่มพื้นที่ป่า ดังนั้น เพื่อเร่งฟื้นฟูความอุดมสมบูรณ์ของพื้นที่ป่าไม้ที่ถูกทำลายไป กรมป่าไม้จึงได้ดำเนินการฟื้นฟูโดยเฉพาะในพื้นที่ที่มีความเสี่ยงพื้นที่ลาดชัน สูงชัน เกิดอุทกภัย ดินถล่ม แผ่นดินยุบตัว ภัยแล้งซ้ำซากในพื้นที่ และพื้นที่บุกรุก

กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง

กรมมีการกำหนดเป้าหมายการเพิ่มพื้นที่ป่าชายเลน ในแต่ละปีชัดเจน โดยกำหนดไว้ในแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ปีละ ๕,๐๐๐ ไร่ สำหรับในปี ๒๕๕๘ กรมมีแผนการเพิ่มพื้นที่ป่าชายเลนในพื่นที่เสื่อมโทรม จำนวน ๒,๒๖๐ ไร่

(๕) การป้องกันและแก้ไขปัญหาหมอกควันและไฟป่า ควรกำหนดนโยบายให้ชัดเจนอย่างเป็นรูปธรรม เนื่องจากปัจจุบันยังคงเกิดปัญหาหมอกควันและไฟป่าอยู่เป็นจำนวนมาก ก่อให้เกิดปัญหาด้านมลพิษในพื้นที่หลายจังหวัด รวมทั้งให้มีการควบคุมการเผาหญ้าตลอดแนวทางหลวงแผ่นดิน

<u>ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่างๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการฯ ตามที่ได้รับรายงาน</u>

สำนักงานปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

เนื่องจากปัญหามลพิษทางอากาศที่เกิดขึ้นมีลักษณะที่มีความซับซ้อน นอกจากจะเกี่ยวข้องกับแต่ละแหล่งกำเนิดแล้ว ยังเกี่ยวของกับพฤติกรรม จารีตประเพณีของประชาชนในพื้นที่ และสามารถเป็นบริเวณกว้างไม่สามารถระบุพื้นที่เกิดได้แน่นอนเหมือนแหล่งกำเนิดอื่นๆ ทำให้การจัดการปัญหามลพิษอากาศจากแหล่งกำเนิดนี้มีความยากลำบากดังนั้น การจัดการปัญหาจะต้องมีการบริหารจัดการอย่างมีประสิทธิภาพมีความสอดคล้องทั้งบริบทของพื้นที่ ภารกิจของหน่วยงาน และการประสานงานแนวทางการดำเนินงานของสป.ทส. โดย ทสจ. และ สสภ. จึงดำเนินไปในลักษณะของการป้องกัน การรณรงค์ ส่งเสริม ประชาสัมพันธ์ ให้เกิดการมีส่วนร่วมอย่างต่อเนื่องของทุกภาคส่วน มีการพัฒนาปรับปรุงรูปแบบระบบบริหารจัดการ ด้านเทคนิควิชาการ และการใช้เทคโนโลยีที่เหมาะสม ร่วมกับการเสริมสร้างศักยภาพการจัดการมลพิษทางอากาศให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และประชาชน รวมถึงการมีระบบการเฝ้าระวัง เตือนภัย และการประสานงานระหว่างภาคีต่างๆ เพื่อให้การจัดการปัญหาเป็นไปอย่างรวดเร็ว มีประสิทธิภาพ

กรมควบคุมมลพิษ

กรมควบคุมมลพิษ กำหนดการดำเนินงานเพื่อเตรียมรับมือสถานการณ์หมอกควันจากการเผาในที่โล่งที่จะเกิดในปี ๒๕๕๘ โดยเน้นให้จังหวัดและหน่วยงานท้องถิ่นเป็นหน่วยงานหลักในการบูรณาการดำเนินงานในระดับพื้นที่ ได้แก่ การกำหนดพื้นที่ที่เสี่ยงเพื่อระดมสรรพกำลังลงไปเฝ้าระวังและควบคุมการเผาอย่างเร่งด่วน และการระดมสรรพกำลังจากทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง ทั้งภาคราชการ ภาคเอกชน สถาบันการศึกษา เครือข่ายภาคประชาชน เพื่อร่วมกันแก้ปัญหา โดยอาศัยการสนับสนุนข้อมูลทางวิชาการจากกรมควบคุมมลพิษ

กรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม

ได้ดำเนินโครงการจัดทำฐานข้อมูลเพื่อส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม ภาวการณ์เกิดหมอกควันจากการเผาในที่โล่ง ผลผลิตที่ได้จากโครงการนี้คือ ข้อมูลด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในหมู่บ้านที่มีอยู่จริงในรูปของข้อมูลสารสนเทศภูมิศาสตร์ (พื้นที่ เส้นทาง และ จุดตำแหน่ง) โดยข้อมูลแต่ละอย่างจะมีรายละเอียดเฉพาะในแต่ละเรื่อง ข้อมูลเหล่านี้ส่วนราชการต่างๆ ไม่ว่าจะเป็นหน่วยงานส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค หรือส่วนท้องถิ่น สามารถที่จะใช้ประโยชน์ในภารกิจของตนได้เป็นอย่างดี ตัวอย่างเช่น ผู้ว่าราชการจังหวัดสามารถที่จะทราบได้ว่า ในพื้นที่จังหวัดของตนนั้นมีทรัพยากรอะไร อยู่ที่ไหน จำนวนเท่าใด สถานภาพปัจจุบันนั้นเป็นอย่างไร มีผู้นำชุมชนอยู่ตรงไหน จะสามารถติดต่อกันอย่างไร มีถนนเข้าสู่หมู่บ้านหรือไม่ สถานภาพเป็นอย่างไร พื้นที่เพาะปลูกพืชเศรษฐกิจที่สำคัญของจังหวัดอยู่ที่ไหนบ้าง เป็นต้น ในส่วนของอำเภอและตำบล นายอำเภอ กำนัน ผู้ใหญ่บ้านจะมีความเข้าใจเกี่ยวกับสภาพพื้นที่ของอำเภอตน เช่นเดียวกับผู้ว่าราชการจังหวัด แต่จะมีรายละเอียดข้อมูลเชิงลึกลงไปอีก เช่น ปฏิทินการเพาะปลูก การเก็บเกี่ยวทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เป็นต้น

กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช

กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ได้กำหนดแนวทางการแก้ไขปัญหาไฟป่า และหมอกควัน ดังนี้

๑. การรณรงค์เพื่อป้องกันไฟป่าและหมอกควัน
   - ประชาสัมพันธ์เคลื่อนที่เพื่อขอความร่วมมือในการแก้ไขปัญหาไฟป่าและหมอกควัน
   - ประชาสัมพันธ์ผ่านสื่อมวลชน
   - เผยแพร่สื่อสิ่งพิมพ์
   - เอกสารเผยแพร่
   - จัดนิทรรศการเผยแพร่ความรู้ให้การศึกษา
   - กิจกรรมวันรณรงค์ให้ปลอดควันพิษจากไฟป่า ๒๔ ก.พ.
๒. สร้างเครือข่ายการแก้ไขปัญหาไฟป่า และหมอกควัน
๓. ประสานและส่งเสริมความร่วมมือในการแก้ไขปัญหาไฟป่าและหมอกควันระดับท้องถิ่นและประเทศเพื่อนบ้าน

กรมป่าไม้

กรมป่าไม้ แนวทางการปฏิบัติงานป้องกันและควบคุมไฟป่าในพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติมีดังนี้

๑. การเตรียมความพร้อมในการควบคุมไฟป่ากรมป่าไม้มีศูนย์ส่งเสริมการควบคุมไฟป่า จำนวน ๕ ศูนย์ ศูนย์ฝึกอบรมการป้องกัน และควบคุมไฟป่า จำนวน ๔ ศูนย์ และหน่วยส่งเสริมควบคุมการควบคุมไฟป่าทั่วประเทศ จำนวน ๕๔ หน่วยได้ดำเนินการเตรียมความพร้อมของเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานประจำหน่วยงานดังกล่าว โดยจัดประชุมชักซ้อมความเข้าใจในการปฏิบัติงานจัดเตรียมกำลังเจ้าหน้าที่และอุปกรณ์ตลอดจนการรายงานผลการปฏิบัติงาน

๒. การสร้างเครือค่ายความร่วมมือในการควบคุมไฟป่า กรมป่าไม้ได้รับงบประมาณ เป็นเงินอุดหนุนในการสร้างเครือข่าย ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ จำนวน ๑๐๐ หมู่บ้านทั่วประเทศ หมู่บ้านละ ๑๐๐,๐๐๐ บาท รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๑๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยเครือข่ายความร่วมมือในการควบคุมไฟป่ามีภารกิจหลักประกอบด้วย การจัดทำข้อมูลพื้นฐานการประชาสัมพันธ์ในรูปแบบต่างๆ การจัดซื้ออุปกรณ์ดับไฟป่า การจัดหาอาสาสมัครควบคุมไฟป่า การฝึกอบรมอาสาสมัครควบคุมไฟป่า และการดำเนินการควบคุมไฟป่า โดยมีเจ้าหน้าที่หน่วยส่งเสริมการควบคุมไฟป่าของกรมป่าไม้ทำหน้าที่เป็นพี่เลี้ยงในการให้ความรู้และฝึกทักษะในการปฏิบัติงานป้องกันและควบคุมไฟป่า

(๖) ปัจจุบันประเทศไทยยังไม่สามารถแก้ไขปัญหาการลักลอบค้าสัตว์ป่าได้อย่างเป็นรูปธรรม มีการจับกุมผู้กระทำผิดได้อย่างต่อเนื่อง โดยเฉพาะการค้างาช้างซึ่งเป็นที่นิยมและมีราคาสูง ควรเร่งรัดการดำนเนินงานโดยกำหนดมาตรการและวิธีการป้องกันปัญหาดังกล่าว และร่วมมือกับหน่วยงานด้านการปกครองและสำนักงานตำรวจแห่งชาติ เพื่อให้ดำเนินการเกิดผลสัมฤทธิ์ยิ่งขึ้น

<u>ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่างๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการฯ ตามที่ได้รับรายงาน</u>

กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช

กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่าและพันธุ์พืช ได้ดำเนินการจัดทำแผนปฏิบัติการงาช้างของประเทศไทย ดังนี้

๑. ปรับปรุงแก้ไขกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า พ.ศ.๒๕๓๕ ให้ครอบคลุมการครอบครองงาช้างแอฟริกาและควบคุมการค้างาช้างภายในประเทศ

๒. จัดทำระบบฐานข้อมูล เพ่อให้ทราบที่มาที่ไปของงาช้าง

- ๒.๑ จัดทำฐานข้อมูลช้างเลี้ยงและช้างป่า
- ๒.๒ จัดทำฐานข้อมูลผู้ค้างาช้างและการควบคุมผู้ค้างาช้าง
- ๒.๓ สำรวจข้อมูลและทำเครื่องหมายงาช้างของกลาง
- ๒.๔ จัดทำฐานข้อมูล DNA ช้างเลี้ยงและช้างป่า

๓. ดำเนินการติดตามตรวจสอบควบคุมการจดทะเบียนพานิชย์ผู้ค้างาช้างและผลิตภัณฑ์

๔. การปราบปรามการลักรอบค้างาช้าง ทำการบันทึกความตกลงระหว่างกรมศุลการกรกับกรมอุทยานฯ เรื่องแนวทางการปฏิบัติในการดำเนินคดีและการจัดการของกลาง สุ่มตรวจ DNA ของงาช้างและผลิตภัณฑ์งาช้างที่ทำการค้า

๕. การรณรงค์ประชาสัมพันธ์ไม่ให้ชาวต่างชาติซื้อขายงาช้างและผลิตภัณฑ์ที่ทำจากงาช้าง

(๗) ควรให้ความสำคัญกับสวัสดิการของเจ้าหน้าที่ป้องกันรักษาป่าไม้ให้มากขึ้นและควรมีการเยียวยาเจ้าหน้าที่ให้เหมาะสมกับการปฏิบัติงานที่มีความเสี่ยงอันตรายสูง นอกจากนั้น ควรเพิ่มอาวุธที่มีประสิทธิภาพให้แก่เจ้าหน้าที่ดังกล่าว เนื่องจากปัจจุบันผู้ลักลอบตัดไม้มีอาวุธที่มีประสิทธิภาพสูงกว่าเจ้าหน้าที่ของรัฐ

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่างๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช

กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ได้ให้ความสำคัญด้านสวัสดิการสำหรับเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานด้านการป้องกันรักษาป่า ซึ่งประกอบไปด้วยข้าราชการ ลูกจ้างประจำ พนักงานราชการ และลูกจ้างช่วยปฏิบัติงานด้านการป้องกันรักษาป่า สำหรับสวัสดิการต่าง ๆ ที่กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธ์พืช ได้ให้ความช่วยเหลือแก่เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานด้านการป้องกันรักษาป่าได้แก่ การประกันชีวิตกลุ่ม เครื่องแบบ อุปกรณ์เดินป่า เสบียงอาหาร เป็นต้น สำหรับกรณีเจ้าหน้าที่ประสบอันตรายในการปฏิบัติหน้าที่ กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธ์พืช มีระเบียบ/กองทุน/มูลนิธิ/ เอกชน ให้ความช่วยเหลือ เช่น เงินทำขวัญ เงินทดแทนกรณีบาดเจ็บ เสียชีวิตหรือทุพพลภาพ เงินค่ารักษาพยาบาล เป็นต้น นอกจากนี้ กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และ พันธ์พืช มีการเสริมสร้างขวัญกำลังใจและเยียวยาให้แก่เจ้าหน้าที่ เช่น การเลื่อนขั้น เงินเดือนกรณีพิเศษ การฝึกอบรม/ศึกษา/ดูงาน การยกย่องเชิดชูเกียรติ การให้ทุนการศึกษาบุตร การบรรจุผู้ที่ได้รับบาดเจ็บจากการปฏิบัติหน้าที่พนักงานราชการเป็นต้น สำหรับเรื่องอาวุธปืนในปีงบประมาณ๒๕๕๘ กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และ พันธ์พืช ได้จัดสรรงบประมาณ ในการจัดหาอาวุธปืนลูกซอง จำนวน ๑,๗๖๐ กระบอก เสื้อเกราะ จำนวน ๔๕๖ ตัว นอกจากนี้ กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธ์พืช ยังได้กันเงินเหลือจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ สำหรับจัดหาอาวุธปืนลูกซอง เสื้อเกราะวิทยุสื่อสาร และ GPS เป็นการเพิ่มเติมเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพให้แก่เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานด้านการป้องกันรักษาป่าอีกหด้วย

(๘) ควรมีความร่วมมือระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการศึกษาวิจัยพื้นที่รอยเลื่อนในประเทศไทย ๑๔ แห่ง ให้ชัดเจนเพื่อเป็นข้อมูลประกอบการกำหนดแนวทางในการเฝ้าระวังการเกิดแผ่นดินไหวให้ได้ผลอย่างมีประสิทธิภาพและเป็นการช่วยลดการสูญเสีย เนื่องจากปัจจุบันพบว่ามีแผ่นดินไหวเกิดขึ้นอย่างต่อเนื่อง โดยเฉพาะบริเวณภาคเหนือของประเทศไทยและรอยต่อกับสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมาร์

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่างๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กรมทรัพยากรธรณี

กรมทรัพยากรธรณีได้มีการหารือเกี่ยวกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรวมทั้งจะมีการจัดประชุมเพื่อจัดทำกรอบความร่วมมือ ในการเชื่อมโยงข้อมูลการตรวจวัดแผ่นดินไหว ระหว่างหน่วยงาน ๔ หน่วยงาน คือ กรมทรัพยากรธรณี กรมอุตุนิยมวิทยา กรมชลประทาน และ

การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย โดยในปีงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๘ ได้รับการจัดสรรงบประมาณโครงการลดผลกระทบด้านธรณีวิทยาสิ่งแวดล้อมและธรณีพิบัติ (สำรวจและประเมินรอยเลื่อนมีพลัง (ระยะที่ ๒) ๔๗.๖๐๐๐ ล้านบาท ประกอบด้วย

- งบลงทุน ๔๒.๐๐๐๐ ล้านบาท
    - เครื่องวัดคลื่นสั่นสะเทือนพื้นดินแบบ Broadband Seismometer อย่าง Real time พร้อมอุปกรณ์ ๑๒ ชุด ๓๖.๐๐๐๐ ล้านบาท
    - เครื่องวัดคลื่นไหวสั่นสะเทือนในหลุมเจาะ (Borehole Seismic) พร้อมอุปกรณ์
- งบรายจ่ายอื่น ๕.๖๐๐๐ ล้านบาท

๒.๑๐ กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

(๑) การจัดทำแผนพัฒนาระบบสารสนเทศภาครัฐ เช่น โครงการบริการศูนย์ข้อมูลภาครัฐ โครงการความปลอดภัยของข้อมูล เป็นต้น ควรคำนึงถึงขั้นตอนและวิธีปฏิบัติที่เหมาะสม และมีการกำหนดหน่วยงานเจ้าภาพและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้ชัดเจน จัดให้มีการอบรมก่อนเริ่มทำงาน และกำหนดกฎระเบียบต่างๆ ให้เหมาะสมกับมาตรฐานสากล

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่างๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

ในการจัดทำแผนพัฒนาระบบสารสนเทศภาครัฐ กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารได้มีการกำหนดหน่วยงานเจ้าภาพและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รวมถึงมีการฝึกอบรมเพื่อให้ความรู้และมีการกำหนดขั้นตอนและวิธีปฏิบัติเพื่อเป็นแนวทางในการดำเนินงาน

(๒) ควรเร่งดำเนินการให้ศูนย์บริการข้อมูลภาครัฐเกิดขึ้นอย่างเป็นรูปธรรมโดยเร็ว เพื่ออำนวยความสะดวกด้านข้อมูลให้แก่หน่วยงานภาครัฐและภาคประชาชน และการให้บริการข้อมูลดังกล่าวจะต้องเป็นการบูรณาการข้อมูลร่วมกันระหว่างหน่วยงานภาครัฐอย่างเป็นระบบ นอกจากนั้น จะต้องมีระบบงานการรักษาความปลอดภัยของข้อมูลอย่างมีประสิทธิภาพ

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่างๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารมีนโยบายที่จะเร่งรัดการดำเนินงานและผลักดันให้ศูนย์บริการข้อมูลภาครัฐเกิดขึ้นอย่างเป็นรูปธรรม เพื่ออำนวยความสะดวกให้แก่ประชาชนและหน่วยงานภาครัฐต่างๆ โดยจะมีการบูรณาการข้อมูลและมีการประสานความร่วมมือกับหน่วยงานภาครัฐต่างๆ อย่างเป็นระบบ รวมถึงมีระบบรักษาความปลอดภัยของข้อมูลอย่างมีประสิทธิภาพ

(๓) ควรส่งเสริมให้มีการพัฒนาระบบงานและอุปกรณ์ด้านเทคโนโลยีสารสนเทศที่ผลิตในประเทศ ทดแทนการซื้ออุปกรณ์จากต่างประเทศ สนับสนุนและส่งเสริมให้มีการคิดค้นชุดคำสั่ง (Software) ของระบบคอมพิวเตอร์ที่สมบูรณ์ซึ่งเป็นของประเทศไทยเอง เนื่องจากปัจจุบันชุดคำสั่งที่ใช้อยู่ในประเทศไทยเป็นการสั่งซื้อจากต่างประเทศเป็นส่วนใหญ่ นอกจากนั้น ควรสนับสนุนให้ประชาชนภายในประเทศได้ใช้ชุดคำสั่ง (Software) ในราคาถูกและมีประสิทธิภาพโดยเฉพาะชุดคำสั่งในภาคการศึกษา ภาคธุรกิจ และภาคอุตสาหกรรม

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่างๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ สำนักงานส่งเสริมอุตสาหกรรมซอฟต์แวร์แห่งชาติ (องค์การมหาชน) ได้ดำเนินโครงการส่งเสริมให้ SMEs ใน ๖ อุตสาหกรรมหลักใช้ซอฟต์แวร์ไทย เพื่อส่งเสริมให้มีการนำซอฟต์แวร์ไปใช้ในงานในอุตสาหกรรมหลัก และลดต้นทุนการทำธุรกิจ และเพื่อสร้างโอกาสผู้ประกอบการซอฟต์แวร์ไทยที่มีศักยภาพมีเวทีในการนำเสนอผลิตภัณฑ์และบริการในระดับอาเซียน อีกทั้งเป็นการกระตุ้นเศรษฐกิจในอุตสาหกรรมซอฟต์แวร์และอุตสาหกรรมหลักของประเทศในการใช้ซอฟต์แวร์ไทยที่มีคุณภาพดีราคาถูก ส่งผลให้มีการลดการนำเข้าซอฟต์แวร์จากต่างประเทศ ไม่น้อยกว่า ๕๐๐ ล้านบาท มีผู้ประกอบการ SMEs ใช้ซอฟต์แวร์ไทย จำนวน ๕๐๐ ราย มีมูลค่าเจรจาธุรกิจไม่น้อยกว่า ๑๐๐ ล้านบาท และโครงการส่งเสริมอุตสาหกรรมซอฟต์แวร์โอเพนซอร์ส เพื่อส่งเสริมผู้ประกอบการซอฟต์แวร์โอเพนซอร์สให้มีศักยภาพมากในการพัฒนาผลิตภัณฑ์และบริการยิ่งขึ้น ส่งผลให้จำนวนผู้ใช้โอเพนซอร์สเป็นเครื่องมือในการพัฒนาผลิตภัณฑ์/บริการซอฟต์แวร์ จำนวน ๑๐๐ ราย และมีหน่วยงานนำซอฟต์แวร์โอเพนซอร์สไปใช้งาน จำนวน ๒๐๐ หน่วยงาน อีกทั้งสามารถลดการซื้อซอฟต์แวร์จากต่างประเทศมูลค่า ๓๐๐ ล้านบาท

(๔) สำนักงานสถิติแห่งชาติ ควรมีบทบาทสำคัญในการนำส่งฐานข้อมูลสถิติที่ครบถ้วนและทันสมัย เพื่อให้หน่วยงานอื่นสามารถนำไปใช้ประโยชน์ได้ เช่น การจัดเขตพื้นที่การเกษตร (Zoning) สำหรับการจัดเก็บข้อมูลการเพาะปลูกควรมีรูปแบบที่เหมาะสมและสะดวกเพื่อให้มีการส่งกลับข้อมูลได้จำนวนมาก และสามารถนำไปใช้ประโยชน์ได้จริง

<u>ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่างๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการฯ ตามที่ได้รับรายงาน</u>

สำนักงานสถิติแห่งชาติ

สำนักงานสถิติแห่งชาติจัดทำสำมะโนการเกษตรมาแล้ว ๕ ครั้ง โดยการจัดทำในปี ๒๕๕๖ เป็นครั้งที่ ๖ เป็นความร่วมมือระหว่างสำนักงานสถิติแห่งชาติและกรมส่งเสริมการเกษตร กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เพื่อให้ประเทศมีข้อมูลโครงสร้างพื้นฐานทางการเกษตรที่สำคัญของประเทศได้ถึงระดับพื้นที่ย่อย และทราบถึงการเปลี่ยนแปลงโครงสร้างด้านการเกษตรในรอบ ๑๐ ปี เพื่อใช้ในการกำหนดนโยบาย วางแผน และติดตาม ประเมินผลการพัฒนาด้านการเกษตร ทั้งในระดับประเทศและระดับท้องถิ่น การทำสำมะโนการเกษตรครั้งนี้ รวบรวมข้อมูลโดยการส่งอาสาสมัครเกษตรหมู่บ้าน ประมาณ ๑๕,๐๐๐ คนและเจ้าหน้าที่ส่งเสริมการเกษตร ๓,๐๐๐ คน ออกสัมภาษณ์ผู้ถือครองทำการเกษตรทุกคนทั่วประเทศในเดือนพฤษภาคม ๒๕๕๖ โดยใช้คอมพิวเตอร์พกพาขนาดกลาง (Tablet) ซึ่งถือเป็นการทำสำมะโนครั้งแรกของประเทศที่ใช้อุปกรณ์ IT เข้ามาจัดเก็บแทนการใช้แบบสอบถามการใช้ Tablet บันทึกข้อมูลที่ได้จากการสัมภาษณ์นี้ สามารถลดขั้นตอนการบันทึกและการตรวจสอบข้อมูลจากแบบสอบถาม นอกจากนั้น การใช้ Tablet ยังสามารถควบคุม กำกับ และติดตามการปฏิบัติงานของพนักงานสนามตลอดจนเพิ่มคุณภาพของข้อมูล ทำให้ได้ฐานข้อมูลสถิติด้านการเกษตรที่ครบถ้วนและทันสมัยเพื่อให้หน่วยงานอื่นสามารถนำไปใช้ประโยชน์ได้

นอกจากโครงการสำมะโนการเกษตรครั้งที่ผ่านมาจะใช้ Tablet ในการเก็บรวบรวมข้อมูล แทนการใช้แบบสอบถามแล้ว โครงการสำรวจข้อมูลพื้นฐานด้านครัวเรือนหลายโครงการ เช่น สำรวจภาวะการทำงาน สำรวจแรงงานนอกระบบ สำรวจการย้ายถิ่นของประชากร ฯลฯ ก็ใช้ Tablet ในการเก็บข้อมูลเช่นกัน ทั้งนี้ เพื่อลดเวลาในการดำเนินการและได้ฐานข้อมูลที่ทันสมัยครบถ้วน ทันต่อความต้องการใช้งานของผู้ใช้ข้อมูล

(๕) สำนักงานรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์ (องค์การมหาชน) ควรพัฒนาระบบรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์ (e-Government) ให้ครบถ้วนสมบูรณ์เต็มรูปแบบ รวมทั้งให้ความรู้เกี่ยวกับระบบดังกล่าวในรูปแบบของโปรแกรมประยุกต์ (Application) เพื่อให้ประชาชนสามารถเข้าถึงข้อมูลได้อย่างสะดวกและทั่วถึง

<u>ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่างๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการฯ ตามที่ได้รับรายงาน</u>

สำนักงานรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์ (องค์การมหาชน)

๑. สำนักงานรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์ (องค์การมหาชน) (สรอ.) ร่วมกับสำนักงานส่งเสริมอุตสาหกรรมซอฟต์แวร์แห่งชาติ (องค์การมหาชน)และสำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติโดยเขตอุตสาหกรรมซอฟต์แวร์ประเทศไทยและศูนย์เทคโนโลยีอิเล็กทรอนิกส์และคอมพิวเตอร์แห่งชาติร่วมแถลงข่าวงานเปิดตัวโครงการจัดงานแข่งขันประกวดผลงานการพัฒนา MobileApplication ภาครัฐ (Mobile e-Government Award ๒๐๑๔ : MEGA ๒๐๑๔)

๒. สำนักงานรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์ (องค์การมหาชน) (สรอ.) และสำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา (อย.) ร่วมแถลงข่าวว่า อย. ได้นำระบบอิเล็กทรอนิกส์ในรูปแบบต่างๆมาใช้ในการให้บริการเช่นการขออนุญาตจดแจ้งเครื่องสำอางผ่านระบบอัตโนมัติได้ตลอด ๒๔ ชั่วโมงไม่จำกัดจำนวนซึ่งสามารถรับทราบผลได้ทันทีด้วยมาตรฐานเดียวกันระบบยื่นคำขอผลิตภัณฑ์สุขภาพแบบ e-Submission การยื่นคำขอแจ้งรายละเอียดผลิตภัณฑ์สุขภาพก่อนการนำเข้า (License per Invoice) ฯลฯนอกจากนี้ยังให้บริการข้อมูลแก่ผู้บริโภคในการตรวจสอบผลิตภัณฑ์สุขภาพบนอุปกรณ์สื่อสารแบบพกพาหรือ Smart Device ผ่านแอพพลิเคชั่นที่เรียกว่า Oryor Smart Application

๓. สำนักงานรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์ (องค์การมหาชน) (สรอ.) และการประปานครหลวง ได้ร่วมลงนามในบันทึกข้อตกลงความร่วมมือการสนับสนุนเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารในการพัฒนาระบบงานของการประปานครหลวงเพื่อบริการประชาชนโดยใช้บัตรประชาชนแบบบัตรสมาร์ต (Smart Card) ซึ่ง สรอ. ได้ให้การสนับสนุนเพื่อพัฒนาระบบบริการแนวใหม่ของภาครัฐ

๔. สำนักงานรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์ (องค์การมหาชน) (สรอ.) ดำเนินการเชื่อมโยงฐานข้อมูลในรูปแบบของ Government API สำหรับระบบ/ข้อมูลบุคคลเข้ากับเครือข่าย GIN ในส่วนของระบบฐานของข้อมูลคนพิการของสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ (สปสช.)และได้จัดทำ Web Service เพื่อสนับสนุนการแลกเปลี่ยนข้อมูลระหว่างหน่วยงานที่ต้องการเข้าถึง/นำข้อมูลไปใช้ให้เกิดประโยชน์ร่วมกันได้แก่ Web Service สำหรับ

ตรวจสอบสิทธิ์คนพิการ Web Service สำหรับขอข้อมูลประวัติการฟื้นฟูและ Web Service สำหรับขอข้อมูลประวัติการเบิกจ่ายอุปกรณ์

๕. สำนักงานรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์ (องค์การมหาชน) (สรอ.) ได้พัฒนาช่องทางในการเข้าถึงบริการภาครัฐโดยได้รวบรวม Government Applications มาไว้ที่ Government Application Center (GAC) จำนวน ๖๔ Applications พร้อมทั้งพัฒนาช่องทางการเข้าถึงข้อมูลและบริการภาครัฐร่วมกับหน่วยงานของภาครัฐ จำนวน ๒๑ Applications ได้แก่

- ระบบรถหาย (Lost Car) ของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ
- ระบบ e-Book ของสำนักราชเลขาธิการ
- ระบบค้นหาตำแหน่งร้านขายยาในเขตกรุงเทพฯของสำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา
- ระบบรับเรื่องร้องเรียนและ GIS แนวเขตพื้นที่สิทธิทำกินของกรมป่าไม้
- ระบบค้นหางานของสำนักปลัดกระทรวงแรงงาน
- ระบบสอบถามเส้นทางเดินรถขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ
- ระบบนัดหมายแพทย์ของโรงพยาบาลรามาธิบดี
- ระบบ Thai FirstAid และ EMA๑๖๖๙ และ EMS Certified ของสถาบันแพทย์ฉุกเฉิน
- ระบบ Thai Accessible Places ของกระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
- ระบบ DIP Thailand, SME Biz Thailand ของกรมส่งเสริมอุตสาหกรรม
- ระบบ Q Restaurant ของสำนักงานมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหารแห่งชาติ
- ระบบ RSPG Journal ของโครงการในพระราชดำริสมเด็จพระเทพรัตนราชสุดาฯสยามบรมราชกุมารี
- ระบบ NHC คลังข้อมูลน้ำและภูมิอากาศแห่งชาติ
- ระบบ DBD e-Service ของกรมพัฒนาธุรกิจการค้า
- ระบบ CCSA EGA และ EGA SMS Service ๑.๘ และ GAC ๑.๐ ของสำนักงานรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์ (องค์การมหาชน)
- ระบบ OSCC ๑๓๐๐ ๑.๐.๓ ของศูนย์ช่วยเหลือสังคม
- ระบบสารบรรณกรมอนามัย ๑.๐ ของกรมอนามัย

๖. สำนักงานรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์ (องค์การมหาชน) หรือ EGA ได้ดำเนินการเผยแพร่เว็บไซต์ data.go.th เพื่อให้ภาคประชาชนโดยทั่วไปสามารถเข้าถึงบริการได้เป็นที่เรียบร้อยแล้วโดยในเบื้องต้นได้มีการนำร่องชุดข้อมูล (Data Set) ขึ้นเผยแพร่บนเว็บไซต์ซึ่งประกอบด้วย

- ชุดข้อมูลสภาพน้ำในอ่างเก็บน้ำขนาดใหญ่ทั่วประเทศของสถาบันสารสนเทศทรัพยากรน้ำและการเกษตร (องค์การมหาชน)
- ชุดข้อมูลกฎหมายของประเทศในกลุ่มอาเซียนของสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

- ชุดข้อมูลการเชื่อมโยงเครือข่ายสารสนเทศภาครัฐทั่วประเทศเพื่อลดความซ้ำซ้อนในการติดตั้งเครือข่ายของหน่วยงานภาครัฐ

ทั้งในส่วนกลางและส่วนภูมิภาคโดยชุดข้อมูลนี้จะเป็นข้อมูลหน่วยงานภาครัฐซึ่งได้รับการติดตั้งเครือข่าย GIN เพื่อเสริมประสิทธิภาพในการให้บริการทั้งการบริหารงานภายในส่วนราชการและบริการประชาชนของสำนักงานรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์(องค์การมหาชน)

๗. การพัฒนา Software as a Service (SaaS) ได้ให้บริการแล้วจำนวน ๕ ระบบ บริการได้แก่

- ระบบ Saraban as a Service
- ระบบ SMS as a Service
- ระบบ Conference as a Service
- ระบบ Personal Storage และ
- ระบบ Website as a Service

(๖) ควรกำหนดมาตรการควบคุมเว็บไซต์หมิ่นสถาบันให้ชัดเจนและได้ผลอย่างเป็นรูปธรรม และขยายขอบเขตการตรวจสอบและควบคุมไปถึงคลิปวิดีโอ คลิปเสียงและภาพในสื่อสังคมออนไลน์ (Social Media) ต่างๆ เนื่องจากปัจจุบันมาตรการการควบคุมและตรวจสอบที่มีอยู่ยังไม่สามารถบังคับใช้ได้อย่างเข้มงวดและจริงจัง

<u>ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่างๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการฯ ตามที่ได้รับรายงาน</u>

กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารร่วมกับกองบังคับการปราบปรามการกระทำความผิดเกี่ยวกับอาชญากรรมทางเทคโนโลยีได้ดำเนินการปราบปรามเว็บหมิ่นสถาบันอย่างต่อเนื่อง ในส่วนของการกำหนดมาตรการควบคุมเว็บไซต์หมิ่นสถาบันได้ดำเนินการ ๒ ส่วน คือ

- ในเชิงการป้องกัน ได้มีโครงการที่สำคัญ ๕ โครงการที่จะให้ความรู้การทำความเข้าใจให้ประชาชนได้รับข้อมูลที่ถูกต้องในเรื่องของสถาบัน และไม่ตกเป็นเหยื่อในการเผยแพร่ข้อมูลผ่านเว็บไซต์ต่างๆ อีกทั้งเมื่อวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๕๗ ได้มีการเชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมาประชุมร่วมกันเพื่อพัฒนาระบบการปิดกั้นเว็บไซต์ที่ผิดกฎหมายหรือไม่เหมาะสม ให้เป็นการดำเนินการทางออนไลน์ทั้งหมด เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพ ถูกต้องและรวดเร็วมากยิ่งขึ้น อันเป็นการลดอัตราการกระจายของข้อมูลที่ไม่เหมาะสมหรือผิดกฎหมายต่างๆ
- ในเชิงการปราบปราม กองบังคับการปราบปรามการกระทำความผิดเกี่ยวกับอาชญากรรมทางเทคโนโลยีได้มีการพัฒนาระบบการหาข้อมูลอัตโนมัติขึ้น (อยู่ระหว่างการดำเนินการตามโครงการ) เพื่อใช้ในการค้นหาข้อมูลเว็บไซต์ที่ไม่เหมาะสมหรือผิดกฎหมายแบบอัตโนมัติแทนการใช้คนค้นหา ซึ่งจะทำให้เกิดประสิทธิภาพมากขึ้นอีก ทั้งความต้องการของระบบที่กำลังดำเนินการจะสามารถค้นหาร่องรอยต่างๆ ที่คนร้ายทิ้งไว้ในระบบอินเตอร์เน็ตเพื่อใช้ในเชิงสืบสวนหาตัวผู้กระทำผิด นอกจากนี้ ยังสามารถ

จัดทำความเชื่อมโยงทั้งในส่วนของบุคคลหรือช่วงเวลา เพื่อให้ทราบถึงการกระจายตัวของข้อมูลและต้นตอของเนื้อหาที่ไม่เหมาะสมหรือผิดกฎหมายต่างๆ ด้วย

(๗) การรายงานและพยากรณ์อากาศของกรมอุตุนิยมวิทยาผ่านทางเว็บไซต์ควรมีรูปแบบที่ดูง่าย สะดวกต่อสาธารณชน และควรขยายการรายงานและการพยากรณ์อากาศผ่านช่องทางต่างๆ ที่ประชาชนสามารถเข้าถึงได้ง่าย โดยเฉพาะการรายงานผ่านทางสถานีโทรทัศน์ช่องต่างๆ นอกจากนั้น อาจมีระบบการรายงานผ่านทางเครือข่ายโทรศัพท์มือถือ หรืออุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์ และบูรณาการข้อมูลร่วมกันระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกับกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

<u>ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่างๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการฯ ตามที่ได้รับรายงาน</u>

กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

- รายงานและการพยากรณ์อากาศของกรมอุตุนิยมวิทยาผ่านทางเว็บไซต์ อยู่ระหว่างการจัดทำโดยผู้รับจ้างรายใหม่เนื่องจากผู้รับจ้างเก่าทิ้งงาน อย่างไรก็ตามกรมอุตุนิยมวิทยาได้เผยแพร่ข้อมูลที่หลากหลายอยู่แล้ว มีทั้งข้อความ ตาราง กราฟ ภาพนิ่ง และภาพเคลื่อนไหว โดยมีการปรับเปลี่ยนตามรอบเวลามาตรฐานของแต่ละข้อมูลที่มีการนำเสนอ
- การขยายช่องทางการเข้าถึง กรมอุตุนิยมวิทยาได้จัดทำแอพพลิเคชั่นเพื่อใช้บนมือถือแล้วทั้งระบบ Android และ IOS ซึ่งประชาชนสามารถเข้าถึงได้โดยง่ายผ่านทาง Smart Phone และ Tablet ที่มีการใช้งานกันอย่างแพร่หลายในขณะนี้ ที่แอพพลิเคชั่นชื่อ Thai Weather
- การรายงานและพยากรณ์อากาศผ่านสถานีโทรทัศน์ช่องต่างๆ ได้พยายามประสานผู้ที่เกี่ยวข้อง ให้ใช้ข้อมูลอื่นๆ เช่นแผนที่อากาศ ภาพถ่ายจากดาวเทียมอุตุนิยมวิทยา ภาพผลการตรวจด้วยเรดาร์แล้วนำมาประกอบคำพยากรณ์อากาศของกรมฯ แต่ทางสถานีต่างๆ ไม่สามารถกระทำได้ เนื่องจากภาพที่เผยแพร่มีรายละเอียดเหมาะสมกับการเผยแพร่ทางอินเตอร์เน็ตเท่านั้น ไม่เพียงพอต่อการนำไปออกอากาศทางสถานีโทรทัศน์ที่มีรายละเอียดภาพสูง อย่างไรก็ตาม เทคนิคการนำเสนอบนพื้นฐานข้อมูลของกรมอุตุนิยมวิทยายังเป็นรูปแบบของแต่ละช่องที่มีการแข่งขันในการนำเสนอ
- ในปัจจุบันเว็บไซต์ของกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยมีการนำเสนอข่าวพยากรณ์และเตือนภัยจากกรมอุตุนิยมวิทยาอยู่แล้ว สำหรับกรมการปกครองและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีการประสานข้อมูลโดยเจ้าหน้าที่ของกรมอุตุนิยมวิทยาในระดับจังหวัดแล้ว

๒.๑๑ กระทรวงพลังงาน

(๑) พลังงานชีวมวลเป็นพลังงานทางเลือกที่ถือได้ว่าเป็นจุดแข็งในการแข่งขันด้านพลังงานของประเทศ จึงควรให้ความสำคัญกับการพัฒนาพลังงานทางเลือกดังกล่าว และส่งเสริมเพื่อให้พลังงานทางเลือกเป็นพลังงานที่สามารถส่งเสริมเศรษฐกิจของประเทศในอนาคต ควรศึกษาวิจัยและผลักดันพลังงานทางเลือกที่เป็นจุดแข็งของประเทศไทย เช่น พลังงานชีวมวล ซึ่งช่วยลดมลพิษสิ่งแวดล้อม ลดวัสดุที่เหลือใช้ และสามารถนำไปขยายไฟฟ้าชุมชนได้ รวมทั้ง เร่งรัดการวิจัยด้านพลังงานทดแทน เช่น แพลงก์ตอนสาหร่าย ซึ่งจะมีส่วนช่วยสนับสนุนนโยบายด้านพลังงานได้เป็นอย่างดี

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่างๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน

กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน (พพ.) ได้ให้ความสำคัญกับพลังงานชีวมวล โดยให้การสนับสนุนการใช้พลังงานชีวมวลเพื่อเป็นพลังงานทางเลือก ทดแทนการใช้เชื้อเพลิงฟอสซิล มีการศึกษาพัฒนาการผลิตก๊าซชีวมวลด้วยระบบ Gasifier การใช้ก๊าซชีวมวลในการผลิตไฟฟ้าและความร้อน รวมทั้งการใช้ในรูปแบบพลังงานกลเพื่อการสูบน้ำ ปัจจุบัน พพ. ได้ทำการศึกษาการใช้งานเชื้อเพลิงชีวมวลในรูปแบบของการอัดเม็ด (Wood pellet) สำหรับทดแทนเชื้อเพลิงในหม้อน้ำ โดยใช้แทนน้ำมันเตาหรือ ก๊าซ LPG ซึ่งในอนาคตจะมีการส่งเสริมให้มีการเปลี่ยนเชื้อเพลิงของหม้อน้ำให้มาใช้ Wood pellet ให้มากยิ่งขึ้น

(๒) ควรกำหนดแผนยุทธศาสตร์เพื่อความมั่นคงทางพลังงานของประเทศให้ชัดเจนในระยะยาว ๒๐ ปี ทั้งในส่วนของพลังงานหลักและพลังงานทดแทนต่างๆ ซึ่งควรสอดคล้องกับแผนพัฒนาพลังงาน (Power Development Plan : PDP) ของประเทศที่กำหนดแนวทางการพัฒนาพลังงานด้านต่างๆ และควรบูรณาการแผนให้เชื่อมโยงกับแนวทางการพัฒนาด้านพลังงานของอาเซียนและประเทศเพื่อนบ้าน เพื่อนำไปสู่การปฏิบัติโดยเร็ว

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่างๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการฯ ตามที่ ได้รับรายงาน

สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน

กระทรวงพลังงาน ได้มีการกำหนดแผนยุทธศาสตร์ด้านพลังงานของประเทศในระยะยาว โดยเมื่อวันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๕๗ คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ (กพช.) ได้เห็นชอบแนวทางการจัดทำแผนพัฒนากำลังผลิตไฟฟ้าของประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๗๙ (PDP ๒๐๑๕) ซึ่งสอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) พร้อมทั้งจัดทำแผนอนุรักษ์พลังงาน (EEDP) และแผนพัฒนาพลังงานทดแทนและพลังงานทางเลือก (AEDP) ให้มีกรอบระยะเวลาของแผนระหว่างปี ๒๕๕๘ - ๒๕๗๙ เช่นเดียวกับแผน PDP ๒๐๑๕ และเมื่อวันที่ ๒๒ ตุลาคม ๒๕๕๗ ในการประชุม กพช. ทางกระทรวงพลังงานได้รายงานผล

ความคืบหน้าและการรับฟังความคิดเห็นทิศทางพลังงานไทยจากประชาชนและกลุ่มผู้มีส่วนได้ส่วนเสียต่อแผนพัฒนากำลังการผลิตไฟฟ้า แผนอนุรักษ์พลังงาน แผนพัฒนาพลังงานทดแทน และแผนจัดหาเชื้อเพลิงพลังงาน จำนวน ๔ ครั้ง คือ ที่กรุงเทพฯ จังหวัดขอนแก่น จังหวัดเชียงใหม่ และจังหวัดสุราษฎร์ธานี โดยมีผู้เข้าร่วมสัมมนาแห่งละประมาณ ๕๐๐ คน

(๓) ควรร่วมมือกับกระทรวงศึกษาธิการกำหนดหลักสูตรการเรียนการสอนเพื่อสร้างความรู้ความเข้าใจและสร้างจิตสำนึกกับครูและนักเรียนในเรื่องการอนุรักษ์และการใช้พลังงานอย่างประหยัดและมีประสิทธิภาพ โดยเฉพาะในส่วนของครูวิทยาศาสตร์ ควรส่งเสริมให้จัดทำโครงการด้านพลังงานร่วมกับนักเรียน เพื่อนำไปประยุกต์ใช้ให้เป็นประโยชน์ในชีวิตประจำวันได้จริง นอกจากนี้ ควรเร่งสร้างจิตสำนึกทางสังคมและส่งเสริมให้ภาคเอกชนได้เข้ามามีส่วนร่วมมากขึ้น

<u>ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่างๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการฯ ตามที่ ได้รับรายงาน</u>

สำนักงานปลัดกระทรวงพลังงาน

กระทรวงพลังงานได้ลงนามในบันทึกความร่วมมือ (MOU) กับกระทรวงศึกษาธิการ จำนวน ๔ ฉบับดังนี้

- พ.ศ. ๒๕๔๗ บันทึกความร่วมมือระหว่างกระทรวงพลังงานและกระทรวงศึกษาธิการ
- พ.ศ. ๒๕๕๓ บันทึกความร่วมมือ(เพิ่มเติม)ระหว่างกระทรวงพลังงานและกระทรวงศึกษาธิการ
- พ.ศ. ๒๕๕๗ บันทึกความร่วมมือ จำนวน ๒ ฉบับ คือ
  ๑. บันทึกข้อตกลงความร่วมมือในการเสริมสร้างความตระหนักรู้ด้านพลังงานแก่ประชาชนและแรงงานฝีมือระหว่างกระทรวงพลังงาน และสำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษา
  ๒. บันทึกข้อตกลงความร่วมมือในการเสริมสร้างความตระหนักรู้ด้านพลังงานระหว่างกระทรวงพลังงานและสำนักงานส่งเสริมการศึกษานอกระบบและการศึกษาตามอัธยาศัย

ทั้งนี้ บันทึกความร่วมมือ (MOU) ดังกล่าว ได้ดำเนินงานผ่านกิจกรรมและโครงการต่างๆ ซึ่งมีผลสัมฤทธิ์ โดยสรุปได้ดังนี้

๑) โครงการต้นกล้าพลังงาน เป็นโครงการจัดกิจกรรมเสริมหลักสูตรการเรียนวิชาวิทยาศาสตร์พลังงานระดับมัธยมศึกษาและอาชีวศึกษาตามแนวทาง STEM ของกระทรวงศึกษาธิการ โดยการส่งเสริมเยาวชนให้เรียนรู้สถานการณ์พลังงาน เทคโนโลยีพลังงานที่มีการเปลี่ยนแปลง สนับสนุนให้เยาวชนผลิตพลังงานจากวัตถุดิบท้องถิ่น ออกแบบสิ่งประดิษฐ์ที่เป็นอุปกรณ์การผลิตและการใช้พลังงานที่เหมาะสมกับท้องถิ่น โดยดำเนินการตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๔๗ จนถึงปัจจุบัน ผลการดำเนินการทำให้กระทรวงพลังงานค้นพบเยาวชนไทยที่มีความสามารถเชิงการสร้างนวัตกรรมพลังงาน ซึ่งได้สร้างผลงานอย่างหลากหลาย และนำไปใช้ประโยชน์ร่วมกับโครงการพัฒนาพลังงานอื่นในชุมชนต่างๆ ได้อย่างมีประสิทธิภาพ ปัจจุบันโครงการนี้ได้รับความร่วมมือจาก

มหาวิทยาลัยเชียงใหม่ มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีพระจอมเกล้าธนบุรี มหาวิทยาลัยสุรนารีและมหาวิทยาลัยขอนแก่น นอกจากนี้ได้มีการคัดเลือกเยาวชนในโครงการดังกล่าวเข้าศึกษาต่อในคณะวิศวกรรมศาสตร์ของแต่ละมหาวิทยาลัยโดยทุนของมหาวิทยาลัยอีกด้วย

๒) กิจกรรมครูพลังงาน เป็นการคัดเลือกอาจารย์ที่ปรึกษาของเยาวชนเข้ารับการฝึกอบรมและเสริมประสบการณ์ความรู้ด้านพลังงาน โดยจัดควบคู่กับโครงการต้นกล้าพลังงานมาตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๔๗ ปัจจุบันมีครูพลังงานที่ผ่านการอบรมและได้รับเกียรติบัตรเป็นครูพลังงานปีละประมาณ ๙๐ คน

๓) กิจกรรมครูพลังงานนอกรั้วโรงเรียน สนับสนุนครูสอนวิชาวิทยาศาสตร์พลังงานที่เคยผ่านการอบรมและได้รับเกียรติบัตรเป็น “ครูพลังงาน” ให้นำความรู้หรือใช้ความสามารถด้านพลังงานไปสร้างประโยชน์แก่ชุมชน ประชาสังคมรอบรั้วโรงเรียนที่ตนสังกัดอยู่ร่วมกับกระทรวงพลังงาน โดยบูรณาการองค์ความรู้ระหว่างกระทรวงพลังงาน โรงเรียนและชุมชนเป้าหมาย ในแต่ละปีจะคัดเลือกครูพลังงานเข้าร่วมกิจกรรม ปีละ ๖ คน (๖ โครงการ) และจะคัดเลือกข้าราชการกระทรวงพลังงานร่วมปฏิบัติงานกับครูพลังงานที่ได้รับการคัดเลือก ๑ คน /๑ กิจกรรม โดยที่ผ่านมาได้ใช้ประโยชน์จริงร่วมกับโครงการวางแผนพลังงานชุมชน และบางกิจกรรมได้ก่อให้เกิดแหล่งเรียนรู้เรื่องพลังงานของนักเรียน ชุมชนและผู้สนใจอื่นๆ เช่น ระบบการผลิตก๊าซชีวภาพชุมชน เป็นต้น

๔) โครงการส่งเสริมการเรียนการสอนวิชาพลังงานตามหลักสูตรการศึกษาขั้นพื้นฐาน มีผลการดำเนินงาน ตั้งแต่ปี ๒๕๕๓ - ๒๕๕๕ ดังนี้

๔.๑) จัดทำหนังสือเรียนและคู่มือครูรายวิชาเพิ่มเติมวิชาวิทยาศาสตร์และคู่มือครูตามหลักสูตรการศึกษาขั้นพื้นฐาน จำนวน ๒ เรื่อง คือ หนังสือเชื้อเพลิงเพื่อการคมนาคม และหนังสือพลังงานทดแทนและการใช้ประโยชน์ (ระดับมัธยมศึกษาตอนต้น)

๔.๒) จัดอบรมครูผู้สอนวิทยาศาสตร์ เรื่อง “การใช้สื่อการสอนด้านพลังงาน” ซึ่งจัดอบรมตั้งแต่ปี ๒๕๕๓ - ๒๕๕๕ รวมทั้งสิ้น ๑,๐๗๐ คน ใน ๖๔๘ โรงเรียน

๔.๓) การพัฒนาสื่อการสอนด้านพลังงาน ผลิตสื่อการสอนวิชาพลังงาน พร้อมคู่มือการสอน จำนวน ๘ เรื่องๆ ละ ๒๐๐ ชุด โดยจัดทำระบบยืม-คืน สื่อการสอนผ่านระบบออนไลน์ สำหรับครูทั่วประเทศที่ให้ความสนใจ

๔.๔) ในปี ๒๕๕๖ สนับสนุนและส่งเสริมสื่อการสอนและวัสดุอุปกรณ์ประกอบการจัดกิจกรรมการเรียนรู้เรื่องพลังงานทดแทนเพื่อการใช้ประโยชน์และเชื้อเพลิงเพื่อการคมนาคม ให้แก่สถานศึกษา จำนวน ๗,๑๐๐ แห่ง

๕) โครงการส่งเสริมการเรียนการสอนวิชาพลังงานประยุกต์สำหรับการศึกษานอกระบบและ/หรืออาชีวศึกษา

๕.๑) จัดทำแผนกลยุทธ์และแผนปฏิบัติการความร่วมมือระหว่างกระทรวงพลังงานกับสำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษา และสำนักงานส่งเสริมการศึกษานอกระบบและการศึกษาตามอัธยาศัย (กศน.) ในการเสริมสร้างความตระหนักรู้ด้านพลังงานให้แก่กลุ่มเป้าหมาย

๕.๒) สำรวจแหล่งเรียนรู้ชุมชนด้านพลังงานอย่างยั่งยืน จำนวน ๒ แห่ง ได้แก่ บ้านป่าเด็ง จังหวัดเพชรบุรี และอบต.คลองน้ำไหล จังหวัดกำแพงเพชร

การจัดประชุมสัมมนาเชิงปฏิบัติการ จำนวน ๒ ครั้ง ได้แก่

- ปี ๒๕๕๖ จัดเสวนา "แนวทางการเสริมสร้างความตระหนักรู้ด้านพลังงาน-จากนโยบายไปแนวทางการปฏิบัติ" ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กระทรวงพลังงาน สำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษา (สอศ.) สำนักงานส่งเสริมการศึกษานอกระบบและการศึกษาตามอัธยาศัย (กศน.) สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน และสถาบันส่งเสริมการสอนวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี โดยได้ระดมความคิดในการสร้างความร่วมมือระหว่างกระทรวงพลังงานกับสำนักงาน กศน.และ สอศ. โดยผู้เข้าร่วมประชุม มีจำนวนรวมทั้งสิ้น ๑๕๔ คน
- ปี ๒๕๕๗ จัดประชุมเพื่อประชาสัมพันธ์แผนปฏิบัติการในการส่งเสริมความตระหนักรู้ด้านพลังงาน โดยมีการมอบวิสัยทัศน์และนโยบายของผู้บริหารทั้ง ๓ หน่วยงาน ได้แก่ กระทรวงพลังงาน สำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษา สำนักงานส่งเสริมการศึกษานอกระบบและการศึกษาตามอัธยาศัย ทั้งนี้ ได้มีการร่วมลงนามในบันทึกข้อตกลงความร่วมมือระหว่างหน่วยงาน จำนวน ๒ ฉบับ ดังกล่าวข้างต้นแล้ว

(๔) ควรสนับสนุนการลงทุนของภาคเอกชนในด้านการประหยัดพลังงาน เช่น เครื่องใช้ไฟฟ้าประหยัดพลังงาน หลอดไฟฟ้าประหยัดพลังงาน การออกแบบอาคารประหยัดพลังงาน และควรมีมาตรการด้านภาษีสนับสนุนเพื่อให้การจัดจำหน่ายอุปกรณ์ไฟฟ้าประหยัดพลังงานสามารถจำหน่ายและเป็นที่นิยมมากยิ่งขึ้น ควบคู่กับการกำหนดกลยุทธ์ในการสนับสนุนให้ประชาชนใช้ผลิตภัณฑ์ที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม สนับสนุนภาคอุตสาหกรรมให้มีการผลิตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม เช่น การลดภาษีนำเข้าหรือยกเว้นภาษีวัตถุดิบ และสนับสนุนทุนการศึกษาวิจัยและพัฒนาวัสดุที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อมเพื่อนำมาใช้ในเชิงพาณิชย์

<u>ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่างๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการฯ ตามที่ ได้รับรายงาน</u>

กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน (พพ.) และสำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน (สนพ.)

แนวทางดำเนินการในส่วนที่สำนักส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน (สสอ.) ของกรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน รับผิดชอบ มีดังนี้

๑) การสนับสนุนการลงทุนของภาคเอกชนในด้านการประหยัดพลังงาน

กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน (พพ.) ได้ดำเนินโครงการเงินสนับสนุนเพื่อการลงทุนปรับเปลี่ยนเครื่องจักรอุปกรณ์ในโรงงานและอาคารธุรกิจ โดย พพ. สนับสนุนเงินลงทุนร้อยละ ๒๐ และสถานประกอบการลงทุนเอง ร้อยละ ๘๐ เพื่อใช้ในการปรับเปลี่ยนหรือปรับปรุงเครื่องจักร วัสดุอุปกรณ์ให้เกิดการประหยัดพลังงาน อาทิ หลอดไฟประหยัดพลังงาน มอเตอร์ประสิทธิภาพสูง ระบบปรับอากาศ/ทำความเย็นประสิทธิภาพสูง เป็นต้น โดยโครงการนี้เริ่มดำเนินการมาตั้งแต่ปี ๒๕๕๓ ถึงปัจจุบัน

มีสถานประกอบการที่ได้รับการสนับสนุนแล้ว จำนวน ๕๖๕ ราย โดยงบประมาณที่ พพ. ให้การสนับสนุนแล้วประมาณ ๓๒๐ ล้านบาท ก่อให้เกิดผลการประหยัดพลังงานได้ปีละ ๙๖๐ ล้านบาท

๒) การกำหนดกลยุทธ์ในการสนับสนุนให้ประชาชนใช้ผลิตภัณฑ์ที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม

๒.๑) การส่งเสริมให้ประชาชนใช้ผลิตภัณฑ์ที่ประหยัดพลังงานและเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม โดยการส่งเสริมฉลากประหยัดพลังงานสำหรับผลิตภัณฑ์ต่างๆ ที่ใช้ในครัวเรือน ภาคอุตสาหกรรม และอาคารธุรกิจ การให้ความรู้เกี่ยวกับการเลือกใช้ผลิตภัณฑ์ที่ประหยัดพลังงาน โดยใช้สื่อประชาสัมพันธ์ตามกลุ่มเป้าหมาย และการส่งเสริมตลาดอุปกรณ์ประหยัดพลังงานให้เติบโตอย่างยั่งยืน

๒.๒) การส่งเสริมบ้านประหยัดพลังงาน โดย พพ. ได้ส่งเสริมให้ความรู้แก่ประชาชนในการเลือกซื้อบ้านที่อยู่สบายและประหยัดพลังงาน โดยเฉพาะในระบบปรับอากาศและแสงสว่าง ได้มีการจัดการประกวดบ้านจัดสรรอนุรักษ์พลังงานดีเด่น การแข่งขันปรับปรุงแบบบ้านเพื่อการอนุรักษ์พลังงาน เป็นต้น เพื่อกระตุ้นให้ผู้บริโภคและผู้ประกอบการด้านที่อยู่อาศัยได้เห็นความสำคัญและหันมาเลือกซื้อบ้านประหยัดพลังงาน

๓) การสนับสนุนการศึกษาวิจัยและพัฒนาวัสดุที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมเพื่อนำมาใช้ในเชิงพาณิชย์

๓.๑) พพ. ได้ส่งเสริมและกระตุ้นให้ผู้ประกอบมีการพัฒนาในเรื่องวัสดุอุปกรณ์ที่ช่วยประหยัดพลังงาน โดยใช้กลไกในเรื่องการส่งเสริมและจัดทำมาตรฐานประสิทธิภาพพลังงานในวัสดุอุปกรณ์ประเภทต่างๆ เช่น วัสดุอุปกรณ์ที่ใช้ในบ้านอยู่อาศัย ภาคอุตสาหกรรมและอาคารธุรกิจ เพื่อเป็นแนวทางสำหรับผู้ผลิต ผู้จำหน่ายอุปกรณ์ในการพัฒนาผลิตภัณฑ์ประสิทธิภาพสูงออกสู่ท้องตลาด และส่งเสริมให้ผู้บริโภคหันมาเลือกใช้ผลิตภัณฑ์ที่ประหยัดพลังงานและเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม

ประเด็นที่เกี่ยวข้องกับสำนักกำกับการอนุรักษ์พลังงาน (สกอ.) ของกรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน

สกอ. มีการดำเนินการผ่านทางมาตรการหลักต่างๆ ในปัจจุบัน ได้แก่

- การส่งเสริมการลงทุนผ่าน ESCO Fund ในรูปแบบของการให้บริการเช่าซื้ออุปกรณ์ประหยัดพลังงาน โดยมีวงเงินเช่าซื้อไม่เกิน ๕๐ ล้านบาทต่อโครงการ ระยะเวลาผ่อนชำระคืน ๔ - ๖ ปี และมีดอกเบี้ยคงที่ไม่เกินร้อยละ ๔
- การให้การสนับสนุนการลงทุนโดยตรงในรูปแบบเงินให้เปล่าผ่านโครงการสาธิตเทคโนโลยีเชิงลึกเพื่อการอนุรักษ์พลังงาน ซึ่งส่งเสริมให้มีการใช้งานเทคโนโลยีที่มีศักยภาพประหยัดพลังงานสูง แต่ยังไม่มีการใช้งานเป็นที่แพร่หลาย โดยดำเนินการในรูปแบบโครงการสาธิตการใช้งานเทคโนโลยี

จริงในสถานประกอบการที่ร่วมโครงการ โดยจะมีเงินสนับสนุนการลงทุนไม่เกินร้อยละ ๔๐ ในวงเงินสูงสุดไม่เกิน ๖ ล้านบาทต่อสถานประกอบการ

- การสนับสนุนการลงทุนผ่านกลไกบริษัทจัดการพลังงาน (ESCO) โดยส่งเสริมให้ผู้ประกอบการใช้บริการ ESCO ในการลงทุนภายใต้สัญญาพลังงาน ซึ่งจะมีการรับประกันผลประหยัดพลังงาน และมีการตรวจวัดพิสูจน์ผลที่ชัดเจน โดยที่จะมีรูปแบบการลงทุน ๒ ลักษณะ คือ
  ๑) การลงทุนโดยผู้รับบริการเป็นผู้กู้ (Guarantee Saving) คือ ผู้ประกอบการลงทุนเอง โดยมี ESCO รับประกันผลประหยัด)
  ๒) การลงทุนโดย ESCO เป็นผู้กู้ (Shared Saving) และดำเนินการตามแผนประหยัดพลังงาน โดยผู้รับบริการมีหน้าที่จ่ายเงินตอบแทนเป็นค่าบริการ และนำเอาค่าพลังงานที่ประหยัดได้มาแบ่งผลประโยชน์ที่เรียกว่า Sharing Saving

๓.๒) การส่งเสริมการออกแบบอาคารประหยัดพลังงาน โดย พพ. ทำหน้าที่ในการให้บริการการคำปรึกษาและการตรวจแบบอาคารที่จะก่อสร้างใหม่ เพื่อให้เป็นไปตามมาตรฐานการใช้พลังงานของอาคารภายใต้กฎกระทรวงอาคารออกแบบ เพื่อการอนุรักษ์พลังงาน (Building Energy Code : BEC) พร้อมทั้งแนะนำแหล่งสินเชื่อการลงทุนเกี่ยวกับการสร้างอาคารประหยัดพลังงานจากธนาคารพาณิชย์ที่ผู้ประกอบการสามารถใช้บริการได้ อนึ่ง ปัจจุบัน ยังไม่มีมาตรการสนับสนุนการลงทุนจาก พพ. โดยตรงสำหรับอาคารอนุรักษ์พลังงานก่อสร้างใหม่ตามมาตรฐาน BEC ดังกล่าว ซึ่ง พพ. กำลังพิจารณาแนวทางการจัดทำมาตรการในลักษณะดังกล่าว

นอกจากนั้น สกอ. ยังได้พิจารณาให้มีการนำมาตรการเงินทุนหมุนเวียนเพื่อการอนุรักษ์พลังงาน ในรูปแบบของการให้สินเชื่อดอกเบี้ยต่ำในการลงทุนในโครงการด้านอนุรักษ์พลังงานผ่านทางธนาคารพาณิชย์ที่สนใจร่วมโครงการ ซึ่งเป็นมาตรการที่ สกอ. ได้เคยดำเนินการมาแล้วในอดีตในช่วงปี ๒๕๔๖ – ๒๕๕๒ โดยใช้งบประมาณทั้งสิ้นราว ๗,๐๐๐ ล้านบาท สามารถกระตุ้นให้เกิดการลงทุนในโครงการต่างๆ ทั้งสิ้นประมาณ ๓๐๐ โครงการ คิดเป็นเงินลงทุนทั้งหมดประมาณ ๑๕,๐๐๐ ล้านบาท และมีธนาคารเข้าร่วมโครงการ จำนวน ๑๑ แห่ง นอกจากนี้ สกอ. ยังมีการพิจารณาแนวทางในการนำมาตรการค้ำประกันสินเชื่อเพื่อส่งเสริมการลงทุนในโครงการอนุรักษ์พลังงานมาดำเนินการส่งเสริมการลงทุนให้กับภาคเอกชนเพิ่มเติมจากมาตรการที่มีอยู่ในปัจจุบันด้วย

๓.๓) การใช้มาตรการทางภาษี

พพ. โดย สกอ. มีการดำเนินมาตรการสิทธิประโยชน์ทางภาษีเพื่อการอนุรักษ์พลังงาน โดยร่วมมือกับกรมสรรพากร ในการให้สิทธิประโยชน์ทางภาษีแก่ผู้ประกอบการนิติบุคคลและบุคคลธรรมดาที่มีการซื้ออุปกรณ์ประหยัดพลังงาน

ตามรายการที่ พพ. กำหนด สามารถนำค่าใช้จ่ายดังกล่าวไปคิดเป็นค่าลดหย่อนในการคำนวณรายได้ก่อนเสียภาษีได้ในอัตรา ๑๒๕ % โดยมาตรการดังกล่าวนี้ได้หยุดดำเนินการลงเมื่อเดือนธันวาคม ๒๕๕๕ และอยู่ระหว่างการพิจารณาให้ต่ออายุมาตรการดังกล่าวจากทางกระทรวงการคลัง ซึ่ง สกอ. เห็นว่าควรต้องมีมาตรการภาษีในลักษณะดังกล่าวต่อไป และควรขยายรายการอุปกรณ์ให้มีความหลากหลายขึ้นทั้งในส่วนที่เกี่ยวข้องกับอุปกรณ์ด้านประหยัดพลังงานและอุปกรณ์ที่ใช้ในการผลิตพลังงานทดแทน และอาจมีการกำหนดระดับการให้สิทธิประโยชน์ทางภาษีในระดับต่างๆ กันตามความเหมาะสมของศักยภาพของอุปกรณ์หรือตามเป้าหมายในการส่งเสริมให้มีการใช้งาน เป็นต้น

อย่างไรก็ดี แนวทางอื่นๆ ในการใช้มาตรการภาษี เพื่อช่วยส่งเสริมให้ผู้ประกอบการภาคอุตสาหกรรมและธุรกิจมีการใช้อุปกรณ์เพื่อการประหยัดพลังงาน ยังคงต้องมีพิจารณาเพิ่มเติม โดยอาจมีมาตรการภาษีเพื่อสนับสนุนให้มีการวิจัยและพัฒนาอุปกรณ์/เทคโนโลยีเพื่อการอนุรักษ์พลังงาน ซึ่งอาจอยู่ในรูปแบบของการยกเว้นหรือลดหย่อน ภาษีนำเข้าวัสดุ/เครื่องจักร รวมไปถึงการมีมาตรการสิทธิประโยชน์ทางภาษีเฉพาะสำหรับผู้ประกอบธุรกิจการให้บริการด้านอนุรักษ์พลังงาน เช่น บริษัทจัดการพลังงาน (ESCO) เป็นต้น ซึ่งปัจจุบันมีการให้สิทธิประโยชน์ดังกล่าวแก่ ECSO โดยผ่านทาง BOI บางส่วน รวมทั้งอาจต้องพิจารณาแนวทางเพิ่มเติมในการขยายขอบเขตการพิจารณาการให้สิทธิประโยชน์ทางภาษีแก่อุตสาหกรรมที่มีการผลิตหรือที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม ซึ่งอาจต้องเป็นการประสานงานร่วมกันระหว่างกระทรวงพลังงานกับกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในรายละเอียดต่อไป

ประเด็นที่เกี่ยวข้องกับสำนักนโยบายและแผนพลังงาน (สนพ.)
ตามข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการฯ ในการสนับสนุนการลงทุนของภาคเอกชนในด้านการประหยัดพลังงานนั้น กระทรวงพลังงานได้ดำเนินการอยู่แล้ว ทั้งมาตรการทางการเงินและมาตรการสนับสนุนในรูปแบบอื่นๆ เช่น การประชาสัมพันธ์เผยแพร่ให้เห็นถึงประโยชน์ในการลงทุนด้านการอนุรักษ์พลังงาน มาตรการทางการเงินได้รับการสนับสนุนจากกองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงานเป็นหลัก เพื่อดำเนินโครงการสนับสนุนการลงทุนในรูปแบบต่างๆ ทั้งการอุดหนุนเงินให้เปล่าในอัตราร้อยละ ๒๐ – ๓๐ การให้เงินกู้ดอกเบี้ยต่ำ การสนับสนุนเงินทุนแก่บริษัทจัดการพลังงาน (ESCO Revolving Fund) รวมทั้งการให้สิทธิประโยชน์ทางภาษีแก่เอกชนที่ลงทุนอุปกรณ์เครื่องจักรเพื่อการอนุรักษ์พลังงานให้สามารถหักค่าใช้จ่ายเพิ่มเติมได้อีกร้อยละ ๒๕ เป็นต้น

สำหรับภาคประชาชนได้มีการรณรงค์ให้ความรู้และเข้าใจในวิธีการประหยัดพลังงานตลอดจนส่งเสริมการใช้อุปกรณ์ที่ติดฉลากอุปกรณ์ประหยัดพลังงานทั้งฉลากเบอร์ ๕ สำหรับอุปกรณ์เครื่องใช้ไฟฟ้า และฉลากประหยัดพลังงานประสิทธิภาพสูง สำหรับวัสดุและ

อุปกรณ์อื่นๆ เช่น เตาแก๊สหุงต้ม กระจก และฉนวนใยแก้ว เป็นต้น เพื่อเป็นข้อมูลให้ประชาชนใช้ในการตัดสินใจเลือกซื้ออุปกรณ์ต่างๆ

ด้านการสนับสนุนภาคอุตสาหกรรมให้มีการผลิตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมได้ดำเนินการต่อเนื่อง เช่น การลดภาษีนำเข้าหรือยกเว้นภาษีวัตถุดิบ ซึ่งทางกระทรวงพลังงานได้ดำเนินการร่วมกับ BOI ในการให้สิทธิประโยชน์ยกเว้นภาษีนำเข้าเครื่องจักรอุปกรณ์ประหยัดพลังงานที่ใช้ในกระบวนการผลิต และยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลที่ดำเนินกิจการผลิตเครื่องจักรหรืออุปกรณ์ประหยัดพลังงาน หรืออุปกรณ์ที่ใช้พลังงานทดแทนและกิจการบริการด้านจัดการพลังงาน (ESCO) เป็นระยะเวลาสูงสุดไม่เกิน ๘ ปี เป็นต้น

สำหรับการสนับสนุนการศึกษาวิจัยและพัฒนาวัสดุที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อมเพื่อนำมาใช้ในเชิงพาณิชย์ ทางกระทรวงพลังงานได้ให้ความสำคัญมาอย่างต่อเนื่อง เช่น การวิจัยกระเบื้องมุงหลังคาระบายอากาศประหยัดพลังงาน การวิจัยอิฐก่อสร้างประหยัดพลังงาน เป็นต้น ซึ่งปัจจุบันได้มีการนำไปใช้งานกันอย่างแพร่หลาย ทั้งนี้ กองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงานได้สนับสนุนเงินทุนสำหรับการศึกษาวิจัยด้านการอนุรักษ์พลังงานให้กับสถาบันการศึกษา หน่วยงานราชการ และองค์กรเอกชนที่ไม่มุ่งค้ากำไรในวงเงินปีละ ๒๐๐ ล้านบาทอีกด้วย

(๕) ควรพิจารณาแนวทางการดำเนินการตามแผนเปลี่ยนแปลงสัญญาสัมปทานปิโตรเลียมใหม่ โดยการให้สัมปทานปิโตรเลียมจะต้องเป็นไปเพื่อก่อให้เกิดผลประโยชน์ต่อรัฐและประชาชนซึ่งเป็นเจ้าของทรัพยากรธรรมชาติที่แท้จริงให้มากที่สุด

<u>ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่างๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการฯ ตามที่ ได้รับรายงาน</u>

กรมเชื้อเพลิงธรรมชาติ

กรมเชื้อเพลิงธรรมชาติ ในฐานะหน่วยงานภาครัฐที่มีหน้าที่กำกับดูแลการสำรวจและผลิตปิโตรเลียมของประเทศ เพื่อนำไปสู่การจัดหาปิโตรเลียมสนองความต้องการใช้และรักษาความมั่นคงด้านพลังงานของชาติ กรมเชื้อเพลิงธรรมชาติ ได้ดำเนินงานโดยคำนึงถึงประโยชน์ต่อรัฐและประชาชนเสมอมา ซึ่งจากการออกสัมปทานปิโตรเลียม ๒๐ รอบที่ผ่านมา ได้มีการปรับปรุงแก้ไขเพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่ประชาชนคนไทยทั้งสิ้น โดยแสดงลำดับการดำเนินงานต่างๆ ได้ดังนี้

<u>กลุ่มที่ ๑</u> อยู่ภายใต้บังคับของพระราชบัญญัติปิโตรเลียม ก่อนการแก้ไขในปี ๒๕๓๒ หรือที่เรียกว่ากลุ่ม Thailand I (การให้เอกชนเป็นผู้ลงทุนและเมื่อมีกำไรจะแบ่งปันผลประโยชน์ตอบแทนให้แก่รัฐผู้เป็นเจ้าของทรัพยากรคนละครึ่งหนึ่ง) มีผู้รับสัมปทานในทะเล ได้แก่ แหล่งเอราวัณและใกล้เคียง แหล่งบงกช แหล่งอาทิตย์ แหล่งไพลิน แหล่งนางนวล แหล่งจัสมิน แหล่งบานเย็น ฯลฯ และมีผู้รับสัมปทานบนบก ได้แก่ แหล่งสิริกิติ์ แหล่งน้ำพอง แหล่งสินภูฮ่อม ฯลฯ โดยมีข้อกำหนดดังนี้

๑) การเก็บค่าภาคหลวง ในอัตราร้อยละ ๑๒.๕ ของรายได้จากการขายหรือจำหน่ายปิโตรเลียม

๒) การเก็บภาษีเงินได้ปิโตรเลียม ในอัตราร้อยละ ๕๐ ของกำไรสุทธิ (ค่าภาคหลวงสำหรับปิโตรเลียมขายหรือจำหน่ายในประเทศ นำมาเป็นเครดิตภาษีในแต่ละปีได้)

กลุ่มที่ ๒ อยู่ภายใต้บังคับของพระราชบัญญัติปิโตรเลียม หลังการแก้ไขในปี ๒๕๓๒ หรือที่เรียกว่า Thailand III มีการแก้ไขทั้งในด้านหลักเกณฑ์การแบ่งผลประโยชน์ ระหว่างรัฐกับผู้รับสัมปทาน (Fiscal Regime) และหลักเกณฑ์ในด้านการตรวจสอบและควบคุมการดำเนินงานของผู้รับสัมปทาน (Land Regime) เพื่อสนับสนุนการพัฒนาแหล่งที่มีขนาดเล็กช่วยให้นำทรัพยากรปิโตรเลียมมาใช้ประโยชน์ได้ อย่างไรก็ตาม หากมีการพบแหล่งขนาดใหญ่ที่มีกำไรเกิดขึ้นเกินกว่าที่ควรจะได้รับตามปกติ ผู้รับสัมปทานสามารถแบ่งผลประโยชน์ได้เพิ่มขึ้นจากผลกำไรนั้น ให้มีความเหมาะสมและสอดคล้องกับกาลเวลาที่เปลี่ยนไป ผู้รับสัมปทานกลุ่มนี้ที่ผลิตปิโตรเลียมจากแหล่งในแปลงสำรวจในทะเล ได้แก่ แหล่งทานตะวัน และเบญจมาศ แหล่งบัวหลวง แหล่งสงขลา ฯลฯ และผู้รับสัมปทานที่ผลิตปิโตรเลียมจากแหล่งในแปลงสำรวจบนบก ได้แก่ แหล่งกำแพงแสน แหล่งอู่ทอง แหล่งสังฆจาย แหล่งหนองผักชี แหล่งบึงหญ้า แหล่งบึงม่วง แหล่งวิเชียรบุรี แหล่งศรีเทพ แหล่งนาสนุ่น แหล่งบ่อรังเหนือ ฯลฯ โดยมีข้อกำหนดดังนี้

๑) อัตราค่าภาคหลวง ปรับปรุงอัตราค่าภาคหลวงจากเดิมที่กำหนดในอัตราร้อยละ ๑๒.๕ ของมูลค่าปิโตรเลียมที่ขายหรือจำหน่าย เป็นอัตราก้าวหน้าแบบขั้นบันไดตามระดับปริมาณการขายหรือจำหน่ายในรอบเดือนระดับของการผลิต (คือเริ่มจากร้อยละ ๕ ที่ระดับการผลิตต่ำๆ และเพิ่มขึ้นเป็นขั้นๆ จนถึงร้อยละ ๑๕ ที่ระดับการผลิตสูงๆ) ในอัตราดังนี้

ปริมาณปิโตรเลียมที่ขายหรือจำหน่าย (บาร์เรล/เดือน)	อัตราค่าภาคหลวง (ร้อยละ)
๐-๖๐,๐๐๐	๕
๖๐,๐๐๐-๑๕๐,๐๐๐	๖.๒๕
๑๕๐,๐๐๐-๓๐๐,๐๐๐	๑๐
๓๐๐,๐๐๐-๖๐๐,๐๐๐	๑๒.๕
๖๐๐,๐๐๐ ขึ้นไป	๑๕

(ก๊าซธรรมชาติที่ขายหรือจำหน่ายให้คำนวณปรับเทียบโดยก๊าซธรรมชาติจำนวน ๑๐ ล้านบีทียูมีค่าเทียบเท่ากับปริมาณปิโตรเลียม ๑ บาร์เรล)

ซึ่งจะมีผลทำให้แหล่งปิโตรเลียมขนาดใหญ่ต้องเสียค่าภาคหลวงมากขึ้น ส่วนแหล่งปิโตรเลียมขนาดเล็กซึ่งมีต้นทุนสูงเสียค่าภาคหลวงลดลง อันจะเป็นการจูงใจให้มีการลงทุนสำรวจและผลิตปิโตรเลียมมากขึ้น

๒) เพิ่มรายได้อีกประเภทหนึ่งในรูปของการเรียกเก็บผลประโยชน์ตอบแทนพิเศษเข้ารัฐ (Special Remuneration Benefit หรือ SRB) ในลักษณะของการเรียกเก็บรายได้บนกำไรที่เกินควร (Windfall Profit Tax) โดยมีหลักการว่าเมื่อผู้ลงทุนมีกำไรมากเกิน

ควรแล้ว รัฐก็ควรจะได้รับส่วนแบ่งเพิ่มเติมในสัดส่วนที่สูงขึ้น นอกเหนือไปจากค่าภาคหลวงและภาษีที่ได้รับอยู่ตามปกติ ทั้งนี้หลักการดังกล่าวจะช่วยให้รัฐได้รับรายได้มากขึ้นในกรณีที่มีการพบแหล่งปิโตรเลียมขนาดใหญ่ แหล่งต้นทุนต่ำ หรือราคาน้ำมันเพิ่มสูงขึ้น

สำหรับอัตราการเรียกเก็บผลประโยชน์ตอบแทนพิเศษ (SRB) นี้ จะเรียกเก็บเป็นรายปี โดยการอิงอัตราดังกล่าวให้ขึ้นอยู่กับรายได้รวมจากการขายปิโตรเลียมในปีหนึ่งๆ หารด้วยความลึกรวมสะสมเป็นเมตรของหลุมเจาะปิโตรเลียม ที่ผู้ลงทุนได้เจาะสำรวจไปแล้วทั้งหมด การกำหนดอัตราดังกล่าวให้ยืดหยุ่นได้เป็นรายปีเช่นนี้ จะช่วยเป็นหลักประกันที่เป็นธรรมในการแบ่งผลประโยชน์ระหว่างรัฐและผู้ลงทุน เพราะรายได้ในแต่ละปีย่อมขึ้นอยู่กับว่าในปีนั้นผลิตมากหรือน้อย และราคาน้ำมันสูงหรือต่ำ ถ้ามีรายได้มากก็ควรแบ่งกำไรให้รัฐในสัดส่วนที่เพิ่มขึ้น แต่ถ้ามีรายได้น้อยรัฐก็จะเก็บน้อยลงตามส่วนด้วย ขณะเดียวกันถ้ามีค่าใช้จ่ายในการลงทุนมาก (ซึ่งสะท้อนให้เห็นได้จากจำนวนความลึกรวมที่ได้เจาะหลุมปิโตรเลียมไปทั้งหมด) รัฐก็ควรเรียกเก็บในอัตราส่วนที่น้อยลงตามสัดส่วนของการลงทุนที่เพิ่มขึ้นด้วย

๓) ในส่วนของภาษีเงินได้ปิโตรเลียมนั้นยังคงไว้ในอัตราเดิมคือ ร้อยละ ๕๐ของกำไรสุทธิ แต่ได้แก้ไขเพิ่มเติมโดยให้ถือค่าภาคหลวงเป็นค่าใช้จ่ายที่พึงหักได้ในการคำนวณภาษีแทนที่จะให้เป็นเครดิตดังเช่นในกฎหมายเดิม รวมทั้งให้ถือผลประโยชน์ตอบแทนพิเศษ (SRB) นั้นเป็นค่าใช้จ่ายด้วย

<u>กลุ่มที่ ๓</u> เป็นกลุ่มในอนาคต (ที่จะได้รับสัมปทานจากการเปิดสัมปทานรอบที่ ๒๑) ซึ่งอยู่ภายใต้บังคับของพระราชบัญญัติปิโตรเลียมหลังการแก้ไขในปี ๒๕๓๒ แต่มีข้อกำหนดเพิ่มเติมจากระบบ Thailand III เรียกว่าระบบสัมปทานไทยแลนด์ทรีพลัส (Thailand (III) Plus) ที่แตกต่างจากไทยแลนด์ทรีเดิม คือการเก็บค่าภาคหลวงในอัตรา ๕-๑๕% จากรายได้การขายปิโตรเลียมเก็บเงินภาษีเงินได้ ๕๐% จากกำไรสุทธิการเรียกเก็บเงินผลตอบแทนพิเศษ หรือ Special Remuneratory Benefit (SRB) ได้แก่

๑) การสนับสนุนเงินเพื่อการศึกษาและพัฒนาชุมชนในท้องถิ่น (CSR)
   ๑.๑) ช่วงสำรวจไม่น้อยกว่าปีละ ๑ ล้านบาท
   ๑.๒) ช่วงผลิตไม่น้อยกว่าปีละ ๒ ล้านบาท

๒) เงินให้เปล่าในการลงนาม(Signature Bonus)รัฐเรียกเก็บเมื่อมีการลงนามกับเอกชนที่ได้รับสัมปทาน แม้ว่าจะสำรวจพบหรือไม่พบปิโตรเลียมก็ตามแปลงละไม่น้อยกว่า ๑๐ ล้านบาท ยกเว้น
   - แปลง G๓ , G๕ และ G๖ (เคยพบและมีพื้นที่ผลิตมาแล้ว) ไม่น้อยกว่า ๑๐๐ ล้านบาท
   - แปลง L๖ และ L๒๓ (แปลงขนาดเล็ก) ไม่น้อยกว่า ๒ ล้านบาท

๓) เงินให้เปล่าในการผลิต (Production Bonus)ซึ่งเป็นการเรียกเก็บผลประโยชน์เพิ่มเมื่อบริษัทผู้รับสัมปทานสามารถผลิตปิโตรเลียมได้ตามเกณฑ์ที่รัฐกำหนด ดังนี้
   ๓.๑) บนบก เมื่อขายสะสมถึง ๑๐, ๒๐, ๓๐ ล้านบาร์เรล (BOE) จ่ายครั้งละไม่น้อยกว่า ๔๐๐ ล้านบาท

๓.๒) ในทะเล เมื่อขายสะสมถึง ๑๐, ๒๐, ๓๐ ล้านบาร์เรล (BOE) จ่ายครั้งละไม่น้อยกว่า ๒๐๐ ล้านบาท

๔) เสนอให้บริษัทไทยเข้าร่วมประกอบกิจการในอัตราไม่น้อยกว่าร้อยละ ๕ (Thai Participation)

๕) ให้ใช้สินค้าและบริการในประเทศเป็นลำดับแรก

จากผลการดำเนินงานในปี ๒๕๕๖ รัฐสามารถจัดเก็บรายได้จากการประกอบกิจการของผู้รับสัมปทานรวมทั้งสิ้นประมาณ ๒ แสนล้านบาท และเมื่อเปรียบเทียบสัดส่วนรายได้ของรัฐและผู้รับสัมปทานแล้ว กลุ่ม Thailand III รัฐมีรายได้คิดเป็น ๗๒% ส่วนผู้รับสัมปทานมีรายได้คิดเป็น ๒๘% ในขณะที่กลุ่ม Thailand Iรัฐมีรายได้คิดเป็น ๕๔% ส่วนผู้รับสัมปทานมีรายได้คิดเป็น ๔๖% ซึ่งเป็นข้อมูลสนับสนุนว่าการปรับปรุงระบบการจัดเก็บรายได้ของรัฐในปี พ.ศ. ๒๕๓๒ ทำให้รัฐมีสัดส่วนรายได้เพิ่มมากขึ้นกว่าเดิม นอกจากนี้ในการให้สิทธิสำรวจและผลิตในครั้งล่าสุด ได้มีการกำหนดเงื่อนไขเพิ่มเติมที่จะทำให้รัฐได้รับรายได้เพิ่มมากขึ้นด้วย

(๖) ควรส่งเสริมการใช้พลังงานอย่างมีประสิทธภาพ เนื่องจากต้นทุนในการดำเนินการค่อนข้างสูง เป็นเหตุให้การดำเนินการตามแผนการส่งเสริมต่างๆ ไม่สามารถเกิดผลสัมฤทธิ์ จึงควรพิจารณาทางเลือกหรือแนวทางการบริหารจัดการเพื่อลดต้นทุนเกี่ยวกับการใช้พลังงาน เช่น สนับสนุนการใช้รถยนต์พลังงานไฟฟ้าในประเทศ การส่งเสริมผู้ประกอบการโดยลดภาษีนำเข้ารถยนต์พลังงานไฟฟ้า

<u>ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่างๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการฯ ตามที่ ได้รับรายงาน</u>

กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน (พพ.) และสำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน(สนพ.)

กระทรวงพลังงานได้ตระหนักถึงความสำคัญของวิกฤตการณ์พลังงาน จึงส่งเสริมให้มีการประหยัดหรือการลดการใช้พลังงานที่ไม่จำเป็น และเพิ่มประสิทธิภาพการใช้พลังงานโดยได้จัดทำแผนอนุรักษ์พลังงาน ๒๐ ปีที่มีนโยบายจะลดระดับการใช้พลังงานต่อผลิตภัณฑ์มวลรวมลง ร้อยละ ๒๕ ภายใน ๒๐ ปี (พ.ศ.๒๕๕๔ - ๒๕๗๓)ทั้งนี้ในแผนดังกล่าวภาคเศรษฐกิจที่จะต้องมีการอนุรักษ์พลังงานมากที่สุดคือภาคขนส่ง (๑๓,๓๐๐ ktoe(พันตันน้ำมันดิบ) ในปี ๒๕๗๓) และภาคอุตสาหกรรม (๑๑,๓๐๐ ktoeในปี ๒๕๗๓) จากผลการดำเนินงานที่ผ่านมาในปีงบประมาณ ๒๕๕๗ ปริมาณพลังงานที่สามารถประหยัดได้ในโรงงานควบคุมและอาคารควบคุมเท่ากับ ๓๔oktoeและเนื่องจากในอนาคตการใช้ยานยนต์มีแนวโน้มเพิ่มสูงขึ้นเรื่อยๆ แผนนี้จึงมีมาตรการส่งเสริมการใช้ยานยนต์ที่มีประสิทธิภาพพลังงานสูง เช่น การบังคับติดฉลากแสดงประสิทธิภาพพลังงาน การบังคับเกณฑ์มาตรฐานขั้นต่ำและการใช้มาตรการทางภาษี เป็นต้น

การใช้มาตรการทางภาษี

ปัจจุบันกรมสรรพสามิตได้กำหนดให้รถยนต์ไฟฟ้าเป็นรถยนต์นั่งหรือรถยนต์โดยสารประเภทประหยัดพลังงานที่ได้รับส่วนลดอัตราภาษีจากร้อยละ ๕๐ เหลือเพียงร้อยละ ๑๐ และได้รับการยกเว้นอากรและลดอัตราอากรศุลกากรในการนำเข้าชิ้นส่วน และในปี ๒๕๕๙ ที่จะมีการบังคับใช้ภาษีสรรพสามิตรถยนต์ฉบับใหม่ รถยนต์ไฟฟ้าก็ยังคงได้รับส่วนลดอัตราภาษีเท่าเดิมในขณะที่รถยนต์ที่ใช้น้ำมันเบนซินและรถยนต์ที่ใช้น้ำมันดีเซลจะถูกเพิ่มอัตราภาษีจากเดิมอีกร้อยละ ๕ และร้อยละ ๒ ตามลำดับ (เอกสารแนบ ๑ และ ๒)

ด้านการพัฒนาพลังงานทดแทนและการเพิ่มการใช้พลังงานสะอาด

กระทรวงพลังงาน มีแผนพัฒนาพลังงานทดแทนและพลังงานทางเลือกร้อยละ ๒๕ ภายใน ๑๐ ปี (พ.ศ.๒๕๕๕-๒๕๖๔)มีเป้าหมายการใช้พลังงานทดแทนและพลังงานทางเลือก เพื่อไปทดแทนเชื้อเพลิงฟอสซิลให้ได้อย่างน้อยร้อยละ ๒๕ ภายใน ๑๐ ปีจากผลการดำเนินงานที่ผ่านมาสามารถเพิ่มอัตราส่วนการใช้พลังงานทดแทนต่อพลังงานขั้นสุดท้ายของประเทศจากเดิมร้อยละ ๑๐.๗๕ ในปีงบประมาณ ๒๕๕๖ เป็นร้อยละ ๑๑.๗๕ ในปีงบประมาณปี ๒๕๕๗

ประเภทพลังงานทดแทน	หน่วย	ปีงบประมาณ			
		๒๕๕๔	๒๕๕๕	๒๕๕๖	๒๕๕๗
<u>ไฟฟ้า</u>	MW	๒,๑๕๖.๓๒	๒,๖๓๐.๐๖	๓,๔๖๕.๓๗	๔,๘๓๒.๑๑
	ktoe	๙๑๙.๐๐	๙๕๗.๘๓	๑,๒๓๗.๒๗	๑,๖๐๑.๐๐
๑.แสงอาทิตย์	MW	๗๘.๖๙	๒๕๐.๖๘	๖๑๙.๘๗	๑,๒๐๐.๐๐
๒.พลังลม	MW	๗.๒๘	๑๑๐.๙๓	๒๒๒.๗๑	๓๐๐.๐๐
๓.พลังน้ำขนาดเล็ก	MW	๙๕.๗๐	๙๖.๐๒	๑๐๔.๗๓	๑๖๐.๑๑
๔.ชีวมวล	MW	๑๗๙๐.๐๐	๑,๙๕๖.๘๕	๒,๒๑๐.๒๕	๒,๘๐๐.๐๐
๕.ก๊าซชีวภาพ	MW	๑๕๙.๑๗	๑๗๒.๘๕	๒๖๐.๓๓	๓๐๒.๐๐
๖.พลังงานขยะ	MW	๒๕.๔๘	๔๒.๗๒	๔๗.๔๘	๗๐.๐๐
<u>ความร้อน</u>	ktoe	๔,๗๘๒.๐๑	๔,๙๕๗.๗๗	๕,๓๒๖.๔๕	๕,๔๙๘.๐๐
๑.แสงอาทิตย์	ktoe	๒.๐๒	๓.๒๕	๔.๒๗	๖.๐๐
๒.ชีวมวล	ktoe	๔,๓๗๕.๐๐	๔,๔๕๕.๐๐	๔,๗๗๕.๘๕	๔,๘๘๗.๐๐
๓.ก๊าซชีวภาพ	ktoe	๔๐๓.๒๘	๔๒๑.๓๔	๔๖๘.๑๕	๕๒๐.๐๐
๔.พลังงานขยะ	ktoe	๑.๗๑	๗๘.๑๘	๗๘.๑๘	๘๕.๐๐
<u>เชื้อเพลิงชีวภาพ</u>	ล้านลิตร/วัน	๒.๙๗	๓.๖๓	๕.๐๐	๖.๙๐
	ktoe	๘๘๓.๒๔	๑,๐๖๐.๙๔	๑,๔๗๔.๗๕	๒,๐๔๓.๐๐
๑.เอทานอล	ล้านลิตร/วัน	๑.๒๐	๑.๒๙	๒.๓๐	๓.๐๐
๒.ไบโอดีเซล	ล้านลิตร/วัน	๑.๗๗	๒.๓๔	๒.๗๐	๓.๙๐
รวมการใช้พลังงานทดแทน (ktoe)		๖,๕๘๔.๒๖	๖,๙๗๖.๕๔	๘,๐๓๘.๔๗	๙,๑๔๒.๐๐
รวมการใช้พลังงานขั้นสุดท้าย (ktoe)		๗๑,๔๑๓	๗๑,๖๙๙	๗๔,๘๑๐	๗๗,๘๑๖
สัดส่วนการใช้พลังงานทดทดแทน (%)		๙.๒๒%	๙.๗๓%	๑๐.๗๕%	๑๑.๗๕%

ด้านการส่งเสริมเพื่อลดต้นทุนการดำเนินงานของทุกภาคส่วนทั้งภาคธุรกิจ ภาคอุตสาหกรรม ภาคขนส่ง และภาคประชาชน

กระทรวงพลังงานได้ส่งเสริมตามแนวทางและมาตรการที่ปรากฏใน ข้อ (๔) เช่นการสนับสนุนเงินอุดหนุนแบบให้เปล่าในอัตราร้อยละ ๒๐ ให้กับโรงงานอุตสาหกรรมเซรามิคที่ลงทุนปรับปรุงเตาเผาเซรามิกให้สามารถประหยัดเชื้อเพลิงได้ประมาณร้อยละ ๒๐-๕๐ โครงการเพิ่มประสิทธิภาพระบบไอน้ำในโรงงานสกัดน้ำมันปาล์มและโรงงานผลิตเยื่อกระดาษและการสนับสนุนกิจการขนส่งในการปรับปรุงระบบบริหารจัดการขององกิจการ เป็นต้นทั้งนี้ในส่วนของรถยนต์พลังงานไฟฟ้าทางกระทรวงพลังงานได้ดำเนินการศึกษาวิจัยเพื่อเตรียมการรองรับการใช้งานรถยนต์ไฟฟ้าในอนาคตไว้หลายด้านเช่น การทดสอบใช้งานรถยนต์ไฟฟ้า การศึกษาออกแบบสถานีประจุไฟฟ้า เป็นต้น

๒.๑๒ กระทรวงพาณิชย์

(๑)การพัฒนาผู้ประกอบการเป็นเรื่องที่สำคัญ ควรจัดทำระบบการเผยแพร่ความรู้โดยใช้เครือข่ายของสถาบันการศึกษาต่างๆ ในการฝึกอบรมแก่นักเรียนนักศึกษา เพื่อสร้างความรู้และความพร้อมในการเป็นผู้ประกอบการ รวมทั้งเร่งขยายความรู้ในเรื่องทรัพย์สินทางปัญญาให้กับนักเรียนและผู้ที่มีความสนใจ ประกอบกับอำนวยความสะดวกและปรับปรุงระบบการจดทะเบียนทรัพย์สินทางปัญญา เพื่อให้มีความพร้อมในการเข้าสู่ระบบตลาดเสรีและป้องกันการกีดกันทางการค้า

<u>ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่างๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการฯ ตามที่ได้รับรายงาน</u>

กระทรวงพาณิชย์ได้ให้ความสำคัญในการพัฒนาผู้ประกอบการทั่วทุกภูมิภาคทั้งผู้ประกอบการเดิมและขยายผู้ประกอบการรุ่นใหม่ โดยขยายความร่วมมือกับเครือข่ายสถาบันการศึกษาต่างๆ ในการเสริมสร้างความรู้ ทักษะ และเตรียมความพร้อมในการประกอบธุรกิจให้สามารถแข่งขันได้ดังนี้

๑. ร่วมมือกับสถาบันการศึกษาหรือหน่วยงานอื่นๆ ที่มีความเชี่ยญชาญในด้านการประกอบธุรกิจโดยร่วมกำหนดหลักสูตรและสร้างองค์ความรู้ทางธุรกิจที่จำเป็นต่อการพัฒนาผู้ประกอบธุรกิจ SMEs ได้แก่ ด้านการเริ่มต้นธุรกิจ ด้านการบริหารการเงินด้านการตลาดและ พัฒนาแบรด์ ด้านนวัตกรรมธุรกิจ และด้านการจัดการธุรกิจพร้อมรับการเปลี่ยนแปลงในอนาคต รวมทั้งการจัดการเรียนการสอนผ่านระบบ e-Learnining (www.dbdacademy.com)

๒. ร่วมดำเนินการกับสถาบันการศึกษา เพื่อเป็นหน่วยเสริมสร้างและเผยแพร่ความรู้เกี่ยวกับทรัพย์สินทางปัญญาให้กับนักศึกษา นักวิจัย รวมถึงประชาชนในพื้นที่เพื่อเตรียมความพร้อมในการเป็นผู้ประกอบการ โดยเริ่มดำเนินการมาตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๕ สำหรับการอำนวยความสะดวก และการปรับปรุงระบบการจดทะเบียนทรัพย์สินทางปัญญา ได้มีการพัฒนาระบบจดทะเบียนเครื่องหมายการค้าและจดทะเบียนสิทธิบัตรด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ โดยสามารถยื่นคำขอ/คำร้องการพิจารณาคำขอ/ การสั่งการผ่านทางอินเตอร์เน็ต และรองรับการเชื่อมโยงและแลกเปลี่ยนข้อมูลกับสำนักงานทรัพย์สินทางปัญญาในต่างประเทศ องค์การทรัพย์สินทางปัญญาโลก (WIPO) และประชาคมอาเซียน ตลอดจนรองรับการจดทะเบียน โดยใช้ระบบลายเซ็นอิเล็กทรอนิกส์ ทำให้ผู้ประกอบการเจ้าของทรัพย์ทางปัญญาได้รับความคุ้มครองสิทธิที่เร็วขึ้น สร้างโอกาสทางการค้าให้ผู้ประกอบการมากขึ้น ซึ่งจะเริ่มใช้ระบบดังกล่าวในปี พ.ศ. ๒๕๕๘

(๒) กรมพัฒนาธุรกิจการค้า ควรขยายกลุ่มเป้าหมายใหม่ๆ เพื่อการพัฒนาธุรกิจของผู้ประกอบการไทย โดยการพัฒนาศักยภาพของธุรกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) ของไทยให้มีขีดความสามารถและศักยภาพด้านนวัตกรรมเพิ่มขึ้น เพื่อเพิ่มมูลค่าการส่งออกทั้งในระดับอาเซียนและตลาดโลกควบคู่กับการบูรณาการด้านการตลาดในการจัด

แสดงสินค้า (Road Show) ในต่างประเทศ การจัดประชุมหารือร่วมกันระหว่างหน่วยงานภาครัฐและภาคเอกชนให้เกิดประสิทธิภาพสูงสุด

<u>ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่างๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการฯ ตามที่ได้รับรายงาน</u>

กรมพัฒนาธุรกิจการค้า ได้จัดทำโครงการพัฒนาต่อยอดผู้ประกอบธุรกิจเข้าสู่ตลาดหลักทรัพย์ โดยร่วมมือกับคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ (ก.ล.ต.) ในการพัฒนาผู้ประกอบธุรกิจที่ผ่านเกณฑ์มาตรฐานคุณภาพหรือธรรมาภิบาลดีเด่นซึ่งมีกลุ่มเป้าหมาย คือผู้ประกอบการในกลุ่มธุรกิจค้าส่งค้าปลีก แฟรนไชส์ ผู้ให้บริการโลจิสติกส์ บริการเกี่ยวกับการท่องเที่ยว สุขภาพ บริหารทรัพย์สิน และด้านบัญชีโดยจัดอบรมให้ความรู้เกี่ยวกับการเข้าไปลงทุนในตลาดหลักทรัพย์ เพื่อให้ธุรกิจสามารถขยายกิจการผ่านการเรียกระดมเงินทุนจากประชาชนรายย่อย หรือนักลงทุนรายใหญ่ ทั้งในประเทศและต่างประเทศ พร้อมทั้งสร้างความรับผิดชอบและการบริหารงานอย่างมืออาชีพ

(๓)ควรกำหนดยุทธศาสตร์ทั้งในระยะสั้น ระยะกลาง และระยะยาว ด้านการดูแลสินค้าภาคเกษตรแต่ละชนิดอย่างยั่งยืน การเจรจาการค้าระหว่างประเทศระดับต่างๆ ควรบูรณาการข้อมูลระหว่างหน่วยงานอย่างมีประสิทธิภาพ ทั้งนี้ เพื่อมิให้ประเทศไทยเสียเปรียบทางการค้า รวมทั้งการพัฒนาการค้าชายแดนควรกำหนดแผนการดำเนินงานที่ชัดเจน เน้นการลดต้นทุนการผลิตมากกว่าการควบคุมราคาสินค้าควบคู่กับการลดค่าครองชีพ โดยการบริหารจัดการดังกล่าวจะต้องส่งผลต่อการเติบโตทางเศรษฐกิจได้อย่างแท้จริง

<u>ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่างๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการฯ ตามที่ได้รับรายงาน</u>

กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ

ในการเจรจาการค้าระหว่างประเทศทุกระดับ กระทรวงพาณิชย์โดยกรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศได้บูรณาการข้อมูลโดยการจัดประชุมหารือ และแลกเปลี่ยนข้อมูลกับหน่วยงานทั้งภาครัฐ และเอกชน ดังนี้

- <u>ก่อนเปิดเจรจา</u> ทำการศึกษา วิเคราะห์ ประมวลข้อมูล รวมทั้งรับฟังความเห็นจากหน่วยงานและภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง
- <u>ก่อนการเจรจาในแต่ละรอบ</u> ได้แลกเปลี่ยนข้อมูล จัดประชุมเตรียมการกับหน่วยงานภาครัฐและองค์กรภาคเอกชนที่เกี่ยวข้อง เพื่อรวบรวมประเด็น/ข้อมูลประกอบการเจรจา รวมทั้งพิจารณาท่าทีของไทยก่อนเสนอขอความเห็นชอบจากระดับนโยบาย
- <u>ระหว่างการเจรจา</u> ในการประชุมเจรจากับประเทศคู่เจรจานั้น มีทั้งผู้แทนกระทรวงพาณิชย์และผู้แทนหน่วยงานผู้รับผิดชอบในแต่ละเรื่องของการเจรจาเข้าร่วมอยู่ในคณะผู้แทนไทยด้วย
- <u>หลังการเจรจาแต่ละรอบ</u> กระทรวงพาณิชย์โดยกรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศได้ประชุมหารือแจ้งความคืบหน้าของการประชุมฯ และแลกเปลี่ยนความเห็นระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องด้วย

(๔)ควรบูรณการกลไกบริหารจัดการการผลิตและการตลาดของผลผลิตหลักทางการเกษตร อาทิ ข้าว ทั้งระบบตั้งแต่ต้นน้ำถึงปลายน้ำ โดยเฉพาะการลดต้นทุนการผลิต โดยมุ่งเน้นที่ปุ๋ยเป็นหลัก เนื่องจากปัจจุบันสินค้าปุ๋ยมีราคาสูงและควรส่งเสริมด้านการตลาดเพื่อให้การผลิตข้าวใช้ปุ๋ยอินทรีย์ให้มากขึ้น รวมทั้งปรับปรุง ดูแล ช่วยเหลือเกษตรกรด้านการตลาดโดยหลีกเลี่ยงมาตรการบิดเบือนตลาดและการค้าข้าว

<u>ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่างๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการฯ ตามที่ได้รับรายงาน</u>

กระทรวงพาณิชย์ ได้บูรณาการกลไกการบริหารจัดการการผลิตและการตลาดสินค้าเกษตรหลัก ในรูปคณะกรรมการนโยบายและบริหารจัดการต่างๆ ร่วมกับกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงอุตสาหกรรม อาทิ คณะกรรมการนโยบายและบริหารจัดการข้าว (นบข.) คณะกรรมการนโยบายและบริหารจัดการมันสำปะหลัง คณะกรรมการนโยบายปาล์มน้ำมันแห่งชาติ คณะทำงานจัดทำยุทธศาสตร์สินค้าเกษตร เป็นต้น

การช่วยเหลือเกษตรกรในการลดต้นทุนปัจจัยผลิตการปลูกข้าว ได้จัดทำโครงการ “ลดต้นทุนการผลิตเพื่อความสุขของชาวนาไทย” โดยขอความร่วมมือกับผู้ประกอบการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

๑. ปุ๋ยเคมีและยาป้องกันหรือกำจัดศัตรูพืช โดยขอความร่วมมือให้ผู้ประกอบการลดราคาจำหน่ายปุ๋ยเคมี จำนวน ๔ สูตร และยาป้องกันหรือกำจัดศัตรูพืช จำนวน ๗ ชนิด ตั้งแต่ราคา ณ โรงงานถึงราคาจำหน่ายปลีก ดังนี้
   - ปุ๋ยเคมี ราคาจำหน่ายปลีกปรับลดลง กระสอบละ (๕๐ กก.) ๔๐ – ๕๐ บาท หรือร้อยละ ๕.๘๘ – ๘.๒๐
   - ยาป้องกันหรือกำจัดศัตรูพืช ราคาจำหน่ายปลีกลดลง ร้อยละ ๕ – ๑๐ ทั้งนี้ ได้ดำเนินการ
     (๑) ประชาสัมพันธ์ปรับลดราคาและราคาจำหน่ายปลีกแนะนำให้เกษตรกรทราบ
     (๒) ให้ร้านจำหน่ายปิดป้ายแสดงราคาจำหน่ายปลีกให้ชัดเจน
     (๓) ออกประกาศสำนักงานคณะกรรมการส่วนจังหวัดว่าด้วยราคาสินค้าและบริการ เรื่องราคาจำหน่ายปลีกแนะนำปุ๋ยเคมีและยาป้องกันกำจัดศัตรูพืชในเขตท้องที่ที่รับผิดชอบให้ปรับลดราคาจำหน่ายในสัดส่วนเดียวกัน โดยคำนึงถึงต้นทุนค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจริงตามความเหมาะสม
     (๔) ประสานจังหวัด ออกตรวจสอบและสอดส่องดูแลผู้จำหน่ายให้มีการจำหน่ายเป็นไปตามราคาแนะนำ

๒. ค่าบริการรถเกี่ยวข้าว โดยขอความร่วมมือชมรมผู้ประกอบการรถเกี่ยวข้าวในการพิจารณากำหนดค่าบริการรถเกี่ยวที่เหมาะสมในแต่ละพื้นที่และออกประกาศราคาค่าบริการ รถเกี่ยวข้าวแนะนำ รวมทั้งจัดประชุมชี้แจงแนวทางการปฏิบัติให้แก่ผู้ประกอบการรถเกี่ยวข้าว ซึ่งสามารถลดต้นทุนค่าบริการรถเกี่ยวข้าวให้แก่เกษตรกรได้ไร่ละ ๕๐ บาท

๓. ค่าเช่าที่นา โดยความร่วมมือกับกรมการปกครองในการเจรจาเพื่อลดค่าเช่านาลง จำนวน ๓๖๗,๒๖๗ ราย สามารถลดค่าเช่าได้เฉลี่ยไร่ละ ๒๐๐ – ๘๑๖ บาท เกษตรกรได้รับลดค่าเช่าลงเฉลี่ยรายละ ๖๓๑ – ๒๒,๒๓๘ บาท คิดเป็นมูลค่าทั้งสิ้น ๓๔๒.๑๓๙ ล้านบาท

การดูแลด้านการตลาดและการค้าข้าว ได้กำหนดมาตรการผลักดันการส่งออกข้าวและพัฒนาการทำตลาดข้าวไทยอย่างเป็นระบบ ยกระดับคุณภาพและมาตรฐานข้าวไทยเพื่อส่งออกในราคาที่สูงขึ้น ซึ่งเป็นการเพิ่มมูลค่าการส่งออกข้าวไทยอย่างต่อเนื่อง ดังนี้

๑. ส่งเสริมการซื้อขายข้าวแบบรัฐต่อรัฐต่อเนื่อง โดยจัดคณะผู้แทนการค้าภาครัฐและเอกชนไปเจรจาซื้อขายข้าวและเข้าร่วมการประมูลข้าวในตลาดหลักและตลาดใหม่ทั้งในเอเชีย แอฟริกาตะวันออกกลางอย่างต่อเนื่อง

๒. ส่งเสริมและขยายตลาดค้าข้าวภายในและต่างประเทศ โดยสนับสนุน/ส่งเสริมภาคเอกชนในการขยายตลาดข้าวต่างประเทศ โดยเฉพาะการทำตลาดใหม่ รวมทั้งส่งเสริมการขายข้าวให้กับ Trader รายใหญ่ของต่างประเทศ ซึ่งส่งผลต่อตลาดข้าวโลกในเชิงจิตวิทยา

๓. ส่งเสริมและพัฒนาตลาด Niche Market โดยประชาสัมพันธ์เผยแพร่ข้าวที่มีคุณลักษณะพิเศษและมีคุณค่าทางโภชนาการสูง เช่น ข้าวอินทรีย์ ข้าวไรซ์เบอร์รี่ ในร้านอาหาร ร้านค้า ทั้งในและต่างประเทศ รวมทั้งส่งเสริมผ่าน Supply Chain และมูลนิธิอาสาเพื่อนพึ่ง(ภาฯ) ยามยาก สภากาชาดไทย

๔. โครงการ Sustainable Rice Value Chain เพื่อนำเกษตรกร/กลุ่มเกษตรกรที่ประสบความสำเร็จในการผลิตข้าวคุณภาพสูงหรือข้าวคุณลักษณะพิเศษมาเป็นชุมชนต้นแบบเข้าร่วมกิจกรรมส่งเสริมพัฒนา ต่อยอด โดยบูรณาการกับหน่วยงานต่างๆ ทั้งในและนอกกระทรวงพาณิชย์ เพื่อเป็นแบบอย่างให้ชุมชนอื่นๆ ในทุกภูมิภาคได้เห็นแนวคิดของเกษตรกรรุ่นใหม่ที่มีความภาคภูมิใจในอาชีพเกษตรกรรม มีแนวทางการบริหารจัดการที่ดี เพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืน

(๕)ควรเร่งรัดให้คณะกรรมการการแข่งขันทางการค้าต่างประเทศกำหนดข้อห้ามมิให้ผู้ประกอบธุรกิจกระทำการรวมธุรกิจตามมาตรา ๒๖ ของพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๔๒

<u>ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่างๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการฯ ตามที่ได้รับรายงาน</u>

กระทรวงพาณิชย์ ได้ศึกษาแนวทางการกำหนดหลักเกณฑ์การกำกับดูแลการรวมธุรกิจที่เหมาะสมกับโครงสร้างเศรษฐกิจของไทย และรองรับการเปิดเสรีเศรษฐกิจอาเซียนในปี ๒๕๕๘ โดยมีคณะอนุกรรมการกำหนดเกณฑ์การรวมธุรกิจ (แต่งตั้งโดยคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า) และจะนำเสนอคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้าพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนดำเนินการต่อไป ซึ่งการพิจารณาทบทวนเกณฑ์การรวมธุรกิจตามมาตรา ๒๖ ของพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๔๒ มีดังนี้

๑. กำหนดให้การรวมธุรกิจบางลักษณะไม่ต้องขออนุญาตจากคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า เพียงแจ้งข้อมูลการรวมธุรกิจให้คณะกรรมการฯ ทราบภายหลังการรวมธุรกิจ ได้แก่ การรวมธุรกิจที่แม้จะเข้าหลักเกณฑ์ฯ แต่อาจไม่ก่อให้เกิดการผูกขาดหรือการแข่งขันที่ไม่เป็นธรรม การรวมธุรกิจที่มีหน่วยงานและกฎหมายเฉพาะในการกำกับดูแล ซึ่งได้คำนึงถึงผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากปัจจัยด้านการผูกขาดและการแข่งขันที่ไม่เป็นธรรมอยู่แล้ว และได้รับอนุญาตจากหน่วยงานที่กำกับดูแลเฉพาะแล้ว

๒. จัดทำแนวปฏิบัติเกี่ยวกับการรวมธุรกิจ (Guideline) ที่ชัดเจน สามารถปฏิบัติได้

๓. จัดทำ (ร่าง) แบบคำขออนุญาตรวมธุรกิจ และ (ร่าง) แบบแจ้งข้อมูลการรวมธุรกิจ

(๖)ควรเร่งส่งเสริมการผลิตสินค้าที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อมและขยายตลาดไปต่างประเทศโดยร่วมมือกับกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ในการให้ความรู้แก่เกษตรกร เนื่องจากปัจจุบันสินค้าที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อมได้รับความนิยมอย่างสูงในต่างประเทศ นอกจากนั้น ควรกำหนดแผนระยะยาวในการส่งเสริมตลาดการค้าชายแดนอย่างจริงจังเพื่อเป็นช่องทางในการสร้างรายได้ให้แก่ประเทศไทย

<u>ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่างๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการฯ ตามที่ได้รับรายงาน</u>

กระทรวงพาณิชย์ ได้ดำเนินการส่งเสริมการผลิตสินค้าที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม รวมทั้งส่งเสริมการตลาดสินค้าอินทรีย์เพื่อสร้างมูลค่าเพิ่มสินค้า และส่งเสริมขยายตลาดในและต่างประเทศ โดยบูรณาการและแลกเปลี่ยนข้อมูลร่วมกับกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ผ่านคณะกรรมการต่างๆ อาทิ คณะกรรมการพัฒนาและบริหารจัดการผลไม้ (ประกอบด้วย กษ. กต. และ พณ.) และได้ให้ข้อมูลเกี่ยวกับแนวโน้มความต้องการในตลาดโลก เพื่อให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ใช้เป็นแนวทางในการส่งเสริม/ให้ความรู้แก่เกษตรกร ให้ผลิตสินค้าที่ตรงกับความต้องการของตลาดต่อไป

ทั้งนี้ ได้ดำเนินงานเพื่อส่งเสริมสินค้าที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม ดังนี้

- ให้ความรู้ด้านตลาดสินค้าที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม โดยจัดสัมมนา อาทิ ฝ่าวิกฤตเศรษฐกิจด้วยธุรกิจสีเขียว Green Product ทางเลือกและโอกาสของ SMEs
- พัฒนาสินค้าที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม โดยนำผู้เชี่ยวชาญจากต่างประเทศมาให้ความรู้และคำแนะนำในการพัฒนาสินค้าให้ตรงกับความต้องการของตลาดเป้าหมาย
- ส่งเสริมการตลาดสินค้าที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม อาทิ การเข้าร่วมงานแสดงสินค้าในต่างประเทศ (งานสินค้าออร์แกนิก BIOFACH ประเทศเยอรมนี งาน Diet & Beauty ๒๐๑๕ ประเทศญี่ปุ่น และงาน Salone International del Mobile ณ เมืองมิลาน ประเทศอิตาลี) การเดินทางไปเจรจาการค้าในต่างประเทศ การจัดนิทรรศการสินค้าที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมในงานแสดงสินค้า (งานแสดงสินค้าเฟอร์นิเจอร์ (TIFF) และงานแสดงสินค้าของขวัญและงานแสดงสินค้าของใช้ในบ้าน (BIG & BIH) เป็นต้น)
- ยกระดับคุณภาพมาตรฐานสินค้ามันสำปะหลังให้ตรงกับความต้องการของตลาด (มันเส้นสะอาด) พร้อมเชื่อมโยงตลาดมันเส้นสะอาดกับโรงงานผู้ผลิตเอทานอล เพื่อ

ส่งเสริมให้นำมันสำปะหลังไปใช้เป็นวัตถุดิบในอุตสาหกรรมพลังงานทดแทนซึ่งเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมเพิ่มมากขึ้น

นอกจากนี้ยังมีการส่งเสริมการตลาดสินค้าอินทรีย์ พัฒนาสินค้าให้มีความหลากหลายและมีคุณภาพในระดับมาตรฐานสากล เพื่อสร้างมูลค่าเพิ่มสู่ตลาดโลก โดยดำเนินการ ดังนี้

๑. สนับสนุนให้ผู้บริโภคเข้าใจและตระหนักถึงความสำคัญ/ประโยชน์ของการบริโภคสินค้าอินทรีย์ที่มีคุณภาพ รวมทั้งส่งเสริมและพัฒนาเกษตรกร/วิสาหกิจชุมชน กลุ่มสินค้าอินทรีย์ให้มีความเข้มแข็ง เพื่อสร้างรายได้ภายในชุมชนท้องถิ่น และสนับสนุนให้เกิดความหลากหลายในกลุ่มสินค้าอินทรีย์ให้ครอบคลุมทั้งสินค้าอาหาร สินค้าที่ไม่ใช่อาหาร และภาคบริการ โดย
   - จัดกิจกรรมส่งเสริมการขาย ทั้งในส่วนกลาง (Organic Pavilion ในงาน Thaifex ๒๐๑๔) และส่วนภูมิภาค (มหกรรมจำหน่ายสินค้าอินทรีย์ ๔ ภูมิภาค)
   - ส่งเสริมจุดจำหน่ายสินค้าอินทรีย์แบบถาวร โดยดำเนินการเพื่อผลักดันให้มีร้านค้าสินค้าอินทรีย์อยู่ในพื้นที่ รวมทั้งประชาสัมพันธ์ให้เป็นที่รู้จักและกระตุ้นให้เกิดการบริโภคในแหล่งดังกล่าวให้มากขึ้น
๒. จัดงานแสดงสินค้าเกษตรอินทรีย์ระดับชาติโดยจัดงาน Organic & Natural Expo ๒๐๑๔ เพื่อเสริมสร้างโอกาสให้ผู้ประกอบการได้พบปะแลกเปลี่ยนข้อมูลการค้าและได้ทำกิจกรรมทดสอบตลาดในงานแสดงสินค้าอินทรีย์ระหว่างประเทศ ซึ่งเป็นแนวทางให้ไทยพัฒนาสู่การเป็นศูนย์กลางทางการค้าสินค้าอินทรีย์ในระดับภูมิภาคอาเซียน
๓. สร้างความร่วมมือกับเครือข่ายในการขับเคลื่อนการพัฒนาสินค้าอินทรีย์ไทย ได้จัดทำบันทึกตกลงความร่วมมือกับกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงสาธารณสุข และภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง ในการส่งเสริมสินค้าอินทรีย์ โดยมีเป้าหมายเพื่อส่งเสริมภาพลักษณ์สินค้าและบริการอินทรีย์ไทย ให้เป็นที่รู้จักอย่างกว้างขวาง ทั้งในและต่างประเทศ สนับสนุนการพัฒนาผู้ประกอบการด้านการตลาด กระตุ้นให้ผู้บริโภคชาวไทยใส่ใจสุขภาพหันมาบริโภคสินค้าอินทรีย์มากขึ้น ตลอดจนสร้างเครือข่ายการผลิตการค้าและขยายตลาดสินค้าอินทรีย์ไทยทั้งในและต่างประเทศต่อไป

๒.๑๓ กระทรวงมหาดไทย

(๑)การดำเนินการของศูนย์ดำรงธรรม มีความสำคัญต่อการเข้าถึงการบริหารจัดการภาครัฐของประชาชนในพื้นที่ เพื่ออำนวยความสะดวกแก่ประชาชนในการติดต่อราชการกับภาครัฐหรืออาจมีการร้องเรียนเกี่ยวกัยการดำเนินงานของภาครัฐ แต่ปัจจุบันบุคลากร เครื่องมือ และข้อมูลยังขาดความสมบูรณ์และเป็นระบบ จึงควรสนับสนุนให้ผู้ว่าราชการจังหวัดบริหารจัดการแบบบูรณาการและประสานให้ทุกภาคส่วนเข้ามามีส่วนร่วมเพื่อให้ภารกิจดังกล่าว เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและประชาชนในพื้นที่สามารถเข้าถึงได้อย่างสะดวก รวดเร็ว และทั่วถึง

<u>ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่างๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการฯ ตามที่ได้รับรายงาน</u>

สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย

ตามประกาศ คสช. ฉบับที่ ๙๖/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๕๗ เรื่อง จัดตั้งศูนย์ดำรงธรรมได้กำหนดให้ผู้ว่าราชการจังหวัดบูรณาการการบริหารจัดการร่วมกับหัวหน้าส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐ เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ ขั้นตอน และ วางแนวทางการปฏิบัติภายในศูนย์ดำรงธรรม และให้กระทรวงมหาดไทยมีหน้าที่กำกับดูแลและอำนวยการให้การบริหารงานของศูนย์ดำรงธรรมและการบริหารงานจังหวัดดำเนินการไปอย่างมีประสิทธิภาพและเกิดประโยชน์สูงสุดต่อประชาชนกระทรวงมหาดไทยจึงได้ให้แนวทางการดำเนินงานเพื่อให้ผู้ว่าราชการจังหวัดบริหารจัดการแบบบูรณาการและประสานให้ทุกภาคส่วนเข้ามามีส่วนร่วมเพื่อให้ภารกิจดังกล่าวเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและประชาชนในพื้นที่สามารถเข้าถึงได้อย่างสะดวก รวดเร็ว และทั่วถึง ดังนี้

๑.ด้านโครงสร้างการบริหารจัดการศูนย์ดำรงธรรมจังหวัด

๑) คณะกรรมการอำนวยการศูนย์ดำรงธรรม มี ผู้ว่าราชการจังหวัด เป็นผู้อำนวยการศูนย์ฯ ปลัดจังหวัดหรือหัวหน้าสำนักงานจังหวัด เป็นเลขานุการศูนย์โดยมีหัวหน้าส่วนราชการทุกหน่วยงานในพื้นที่เป็นคณะกรรมการฯ และแบ่งมอบภารกิจให้หัวหน้าส่วนราชการตามความเหมาะสมในแต่ละด้าน เช่น ส่วนงานรับเรื่องราวร้องทุกข์ให้หัวหน้าสำนักงานจังหวัดเป็นหัวหน้า ส่วนบริการประชาชนให้ปลัดจังหวัดเป็นหัวหน้า ส่วนบริการข้อมูลให้สถิติจังหวัดเป็นหัวหน้า ฯลฯ

๒) คณะกรรมการที่ปรึกษา ให้พิจารณาเรียนเชิญผู้ดำรงตำแหน่งสำคัญในการช่วยเหลือประชาชนเป็นที่ปรึกษาเช่น อัยการจังหวัด ผู้นำประชาชน องค์การเอกชน

๓)สำนักงานศูนย์ดำรงธรรม ให้มอบหมายข้าราชการในจังหวัดหนึ่งรายทำหน้าที่หัวหน้าสำนักงานศูนย์ดำรงธรรม ทำหน้าที่กำกับดูแล บริหารจัดการตามกรอบภารกิจ

๔) สั่งการให้ข้าราชการ พนักงานจากส่วนราชการ หน่วยงานต่างๆที่จำเป็นปฏิบัติงานในสำนักงานศูนย์ดำรงธรรม

๒. ด้านการให้ประชาชนเข้าถึงได้อย่างสะดวก รวดเร็ว และทั่วถึงศูนย์ดำรงธรรม กำหนดช่องทางการเข้าถึงงานบริการให้กับประชาชน ดังนี้

๑) โทรศัพท์สายด่วน ๑๕๖๗ โทรฟรี ทุกพื้นที่
๒) ตู้ ไปรษณีย์ ศูนย์ดำรงธรรมจังหวัด ทุกจังหวัด
๓) เว็บไซต์ศูนย์ดำรงธรรม
๔) ร้องทุกข์ด้วยตนเอง ณ ศูนย์ดำรงธรรมจังหวัด ทุกจังหวัด

๓. ด้านภารกิจการให้บริการ

ศูนย์ดำรงธรรม กำหนดงานบริการเป็น ๗ ประเภท ดังนี้

๑) การรับเรื่องร้องเรียนร้องทุกข์เดิมศูนย์ดำรงธรรมมีเพียงการรับเรื่องราวร้องทุกข์ภารกิจเดียวโดยเป็นการประสานการแก้ไขปัญหาความทุกข์ยากของประชาชน แต่ศูนย์ดำรงธรรมมิติใหม่ ตามนโยบาย คสช. การรับเรื่องร้องเรียนร้องทุกข์เป็นเพียงหนึ่งในหลายภารกิจและเน้นการแก้ไขปัญหาให้ยุติ โดยศูนย์ดำรงธรรมจังหวัด

๒) งานบริการเบ็ดเสร็จ (One Stop Service)เช่น การบริการทางทะเบียนบุคคล การบริการชำระค่าสาธารณูปโภคต่างๆ การบริการต่อทะเบียนรถ การบริการต่อใบขับขี่ ฯลฯ ซึ่งแต่ละจังหวัดจะพิจารณาจัดงานบริการเบ็ดเสร็จที่แตกต่างกันไปตามสภาพของแต่ละจังหวัด เดิมจังหวัดก็ได้ดำเนินการในเรื่องนี้อยู่แล้วคือ การดำเนินการของศูนย์บริการร่วมตามมาตรา ๓๒ แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๖ บางจังหวัดดำเนินการมาโดยตลอดบางจังหวัดหยุดดำเนินการไป ในการที่ คสช. ได้มีประกาศ ฉบับที่ ๙๖/๒๕๕๗ นี้ก็เป็นการตอกย้ำให้จังหวัดดำเนินการในเรื่องนี้ต่อไปเพื่อให้ประชาชนได้รับความสะดวกในการให้บริการประชาชน

๓) งานบริการ-ส่งต่อ (Service Link)ประชาชนที่ต้องการขอรับบริการเรื่องใดสามารถมาที่ศูนย์ดำรงธรรม ซึ่งเจ้าหน้าที่จะรับเรื่องและส่งต่อหน่วยงานที่รับผิดชอบ เช่น การบริการขออนุญาตจัดตั้งสถานประกอบการ การขออนุญาตจัดตั้งโรงงาน การอนุญาตสถานบริการ หรือการขอรับงานบริการอื่นๆที่ต้องดำเนินการแล้วเสร็จในหน่วยงานที่มีอำนาจหน้าที่ โดยศูนย์ดำรงธรรมจังหวัดจะจัดให้มีระบบการรับเรื่องการประสานงานการส่งต่อให้หน่วยงานที่รับผิดชอบในงานนั้นๆ โดยเฉพาะให้ประชาชนได้รับความสะดวกรวดเร็วไม่ต้องไปติดต่อหลายสถานที่

๔) การบริการข้อมูลข่าวสาร/ให้คำปรึกษา ศูนย์ดำรงธรรมมิติใหม่ จะต้องมีข้อมูลพื้นฐานงานบริการต่างๆ หรือข้อมูลที่จำเป็นสำหรับประชาชนจะสอบถาม เช่น ข้อมูลด้านการเกษตร (โรคระบาดพืช สัตว์ ราคาปุ๋ย ราคาพืชผลทางการเกษตร พันธุ์พืช พันธุ์สัตว์ เครื่องมือทางการเกษตร ความรู้ทางการเกษตร ปริมาณน้ำฯลฯ) ข้อมูลด้านเศรษฐกิจ (ราคาผลผลิต แนวโน้มราคาสินค้า ฯลฯ)ข้อมูลทางด้านกฎหมาย (การทำสัญญาต่างๆ การซื้อ-ขายที่ดิน ฯลฯ) และการบริการข่าวสาร/ให้คำปรึกษาด้านอื่นๆ เป็นต้น

๕) รับเรื่องราวความต้องการและข้อเสนอแนะของประชาชนเป็นศูนย์ฯ รับเรื่องข้อเสนอแนะข้อคิดเห็นจากประชาชนนำมาปรับปรุงการปฏิบัติงานของหน่วยงานภาครัฐ หรือเสนอความเห็นของประชาชนต่อรัฐบาล เช่น การรับข้อคิดเห็นการปฏิรูปประเทศจากประชาชนเพื่อเสนอต่อ สปช. ๑๑ ประเด็น ประกอบด้วย ด้านการเมือง ด้านการบริหารราชการแผ่นดิน ด้านกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม ด้านการปกครองท้องถิ่น

ด้านการศึกษา ด้านเศรษฐกิจ ด้านพลังงาน ด้านสาธารณสุข ด้านสิ่งแวดล้อม ด้านสื่อสารมวลชน ด้านสังคม และอื่นๆ

๖) ศูนย์รองรับการปฏิบัติภารกิจสำคัญเร่งด่วนของรัฐบาลเพื่อแปลงไปสู่การปฏิบัติในพื้นที่

๗) การจัดชุดปฏิบัติการเคลื่อนที่เร็วนอกจากจะมีงานบริการด้านต่างๆแล้ว หากเกิดเหตุการณ์ฉุกเฉินหรือมีการแจ้งเบาะแสการกระทำความผิด เช่น ยาเสพติด ลักลอบตัดไม้ทำลายป่า บ่อนการพนัน เป็นต้น ศูนย์ดำรงธรรมจะมีการสนธิกำลังจากตำรวจ ทหาร มูลนิธิ อส. เป็นต้น ไปดำเนินการช่วยเหลือหรือจับกุมผู้กระทำความผิด

๔. ด้านการจัดระบบฐานข้อมูลสารสนเทศสนับสนุนการบริการประชาชน

๑) การเชื่อมต่อ webpage ระหว่างศูนย์ดำรงธรรมจังหวัดด้วยกันและศูนย์ดำรงธรรมจังหวัดกับศูนย์ดำรงธรรมกระทรวงมหาดไทยโดยนำ webpage ศูนย์ดำรงธรรมกระทรวงมหาดไทย (ศูนย์ดำรงธรรม ๑๕๖๗) ไปไว้บนหน้า webpage ของจังหวัด ซึ่งกระทรวงมหาดไทย ได้นำ Banner ของทุกกระทรวงติดตั้งไว้ใน webpage ของศูนย์ดำรงธรรมกระทรวงมหาดไทยแล้วจังหวัดสามารถเข้าไปค้นหาข้อมูลงานบริการของหน่วยงานต่างๆ ทั้ง ๒๐ กระทรวง สตช. และหน่วยงานรัฐ ที่ไม่สังกัดกระทรวงได้ และสามารถเผยแพร่ข้อมูลประชาสัมพันธ์ การสั่งการ ได้อย่างรวดเร็ว ทั่วถึงทุกจังหวัด

๒) จัดทำระบบฐานข้อมูลการรับเรื่องร้องเรียนร้องทุกข์ เชื่อมต่อระหว่างศูนย์ดำรงธรรมกระทรวงมหาดไทย กับศูนย์ดำรงธรรมจังหวัด และอำเภอ เพื่อประโยชน์ในการส่งต่อการแก้ไขปัญหาให้หน่วยปฏิบัติในพื้นที่นำไปดำเนินงานอย่างรวดเร็ว ประโยชน์ในการกำกับติดตาม เร่งรัด และประมวลผลการดำเนินงานได้อย่างรวดเร็วแม่นตรง และเพื่อประโยชน์ในการพัฒนาองค์ความรู้ (KM) (ขณะนี้อยู่ระหว่างการพัฒนาระบบให้สามารถเชื่อมต่อระหว่าง มท. จังหวัด อำเภอ กับ สำนักนายกรัฐมนตรี)

๓) จัดทำคู่มือปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ปฏิบัติงานประจำศูนย์ดำรงธรรม

๕. ด้านบุคลากรอัตรากำลังในสำนักงานศูนย์ อย่างน้อยประกอบด้วย

๑) หัวหน้าสำนักงานศูนย์ ๑ อัตรา โดยให้จังหวัดแต่งตั้งข้าราชการตั้งแต่ระดับชำนาญการขึ้นไปเป็นหัวหน้าสำนักงานศูนย์ฯ

๒) ข้าราชการ/เจ้าหน้าที่จากส่วนราชการในจังหวัด จำนวนตามที่จังหวัดเห็นสมควร โดยให้จังหวัดพิจารณาออกคำสั่งให้เจ้าหน้าที่มาปฏิบัติงานให้เหมาะสมตามสภาพงานบริการที่จังหวัดจัดให้บริการประชาชน และให้จังหวัดจัดระบบให้มีเจ้าหน้าที่รับผิดชอบประจำส่วนราชการในการรองรับการประสานงานบริการจากศูนย์ดำรงธรรมจังหวัดเพื่อการให้บริการส่งต่อที่รวดเร็ว

๖. ด้านงบประมาณ

๑) ในระยะเริ่มต้นการจัดตั้งศูนย์ดำรงธรรม ให้ใช้งบประมาณของส่วนราชการในจังหวัดเป็นลำดับ

๒) ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗/๕๘ กระทรวงมหาดไทย จัดสรรงบประมาณจากโครงการพัฒนาและแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนในความรับผิดชอบของกระทรวงมหาดไทย

๓) ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ให้แต่ละจังหวัดจัดทำคำของบประมาณจังหวัดแบบบูรณาการ เพื่อใช้ในการดำเนินงานตามภารกิจของศูนย์ดำรงธรรมจังหวัดต่อไป

๗. ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

๑) ประเภทงานบริการที่ศูนย์ดำรงธรรมจัดให้บริการประชาชนมีงานบริการจำนวน ๑๘ ประเภทงานบริการ ประกอบด้วย ๑. งานทะเบียนและบัตร ๒. งานทะเบียนการค้าและสถานประกอบการ ๓. งานทะเบียนพาหนะ ๔. งานแรงงานพัฒนาฝีมือแรงงาน/จัดหางานและแรงงานต่างด้าว ๕. งานสังคมสงเคราะห์และประกันสังคม ๖. งานชำระค่าไฟฟ้า ๗. งานชำระค่าน้ำประปา ๘. งานชำระค่าโทรศัพท์๙. งานติดตั้งไฟฟ้า ๑๐. งานติดตั้งน้ำประปา ๑๑. งาน OTOP ๑๒. งานชำระภาษี ๑๓. งานทะเบียนที่ดิน ๑๔. งานบริการข้อมูลทั่วไป ๑๕. งานบริการปรึกษาข้อกฎหมาย ๑๖. งานรับแจ้งผู้เสพยาเสพติดระบบสมัครใจเข้ารับการบำบัดรักษา ๑๗. งานออกหนังสือเดินทางและผ่านแดน และ๑๘. งานบริการชุดเคลื่อนที่เร็ว

๒) จำแนกประเภทงานบริการที่ศูนย์ดำรงธรรมจังหวัด ให้บริการเรียงลำดับจากมากไปหาน้อย ดังนี้ (๑) งานบริการข้อมูลทั่วไปมีจำนวน ๗๑ จังหวัด (๒) งานบริการปรึกษาข้อกฎหมายมีจำนวน ๖๙ จังหวัด (๓) งานทะเบียนและบัตรมีจำนวน ๕๗ จังหวัด (๔) งานบริการชุดเคลื่อนที่เร็ว มีจำนวน ๔๘ จังหวัด (๕) งานพัฒนาฝีมือแรงงาน/จัดหางานและแรงงานต่างด้าว มีจำนวน ๔๕ จังหวัด (๖) งานสังคมสงเคราะห์และประกันสังคมมีจำนวน ๓๖ จังหวัด (๗) งานชำระค่าไฟฟ้า มีจำนวน ๓๑ จังหวัด (๘) งานชำระค่าน้ำประปามีจำนวน ๒๘ จังหวัด (๙) งานทะเบียนพาหนะมีจำนวน ๒๘ จังหวัด (๑๐) งานติดตั้งไฟฟ้ามีจำนวน ๒๓ จังหวัด (๑๑) งานติดตั้งน้ำประปามีจำนวน ๒๒ จังหวัด (๑๒) งานทะเบียนที่ดินมีจำนวน ๑๙ จังหวัด (๑๓) งานทะเบียนการค้าและสถานประกอบการ มีจำนวน ๑๓ จังหวัด (๑๔) งาน OTOP มีจำนวน ๑๓ จังหวัด (๑๕) งานชำระค่าโทรศัพท์ มีจำนวน ๑๒ จังหวัด (๑๖) งานรับแจ้งผู้เสพยาเสพติดระบบสมัครใจเข้ารับการบำบัดรักษา มีจำนวน ๘ จังหวัด (๑๗) งานชำระภาษีมีจำนวน ๕ จังหวัดและ (๑๘) งานออกหนังสือเดินทางและผ่านแดนมีจำนวน ๔ จังหวัด

๓) การบริการ/การรับเรื่องร้องเรียน (ข้อมูล ณ ๕ ตุลาคม ๒๕๕๗)

(๑) รับเรื่องร้องเรียน/ร้องทุกข์ จำนวน ๑๔,๓๕๑ ราย จากช่องทางการรับเรื่องทางโทรศัพท์ ๑๕๖๗ จำนวน ๑,๗๓๙ ราย ทางไปรษณีย์ จำนวน ๓,๐๐๕ ราย ทางเว็บไซต์ จำนวน ๒,๘๒๐ ราย และเดินทางมายื่นเรื่องร้องเรียนร้องทุกข์ด้วยตนเอง จำนวน ๖,๗๘๗ ราย ดำเนินการแล้วเสร็จ จำนวน ๖,๔๘๒ ราย และอยู่ระหว่างการดำเนินการ จำนวน ๗,๖๘๙ ราย

(๒) บริการเบ็ดเสร็จ (One Stop Service) จำนวน ๑๓๑,๑๑๙ ราย

(๓) บริการส่งต่อ (Service Link) จำนวน ๕,๓๒๘ ราย แล้วเสร็จ จำนวน ๔,๔๔๗ ราย อยู่ระหว่างดำเนินการ ๘๘๑ ราย

(๔) **บริการด้านข้อมูล** จำนวน ๙,๗๓๙ ราย **แล้วเสร็จ** จำนวน ๙,๖๗๕ ราย คงเหลือ ๖๔ ราย

(๕) **บริการให้คำปรึกษา** จำนวน ๕,๐๒๘ ราย (ช่องทางโทรศัพท์ ๑๕๖๗ จำนวน ๒,๗๒๙ ราย ขอรับบริการด้วยตนเอง ๒,๒๙๙ ราย

(๖) **การปฏิบัติงานของหน่วยเคลื่อนที่เร็ว** จำนวน ๖๐๘ ราย (ขอความช่วยเหลือ ๓๓๗ ราย แจ้งเบาะแส ๒๗๑ ราย) แล้วเสร็จ ๕๐๐ ราย อยู่ระหว่างดำเนินการ ๑๐๘ ราย

(๗) **การดำเนินตามนโยบายสำคัญของรัฐบาล** รับความเห็นการปฏิรูปประเทศ จำนวน ๓ ราย แก้ไขปัญหาหนี้นอกระบบ จำนวน ๖๑ ราย แล้วเสร็จ ๑๗ ราย อยู่ระหว่างดำเนินการ ๔๔ ราย

ตัวอย่างข้อร้องเรียนผ่านศูนย์ดำรงธรรม

รายงานจากศูนย์ดำรงธรรมกระทรวงมหาดไทย เมื่อวันที่ ๑๐ กรกฎาคม ๒๕๕๗ เวลา ๒๑.๓๐ น. (ในห้วงการปฏิบัติงานของศูนย์ดำรงธรรมเดิมและอยู่ระหว่างการปรับบทบาทภารกิจหน้าที่เพื่อเตรียมนำเสนอแนวทางการดำเนินงานการแก้ไขปัญหาการร้องทุกข์/ร้องเรียน และการบริการประชาชนต่อผู้บังคับบัญชา และก่อนจะมีการประกาศ คสช. ฉบับที่ ๙๖/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๕๗) ในขณะที่เจ้าหน้าที่อยู่เวรปฏิบัติงานประจำศูนย์ดำรงธรรมกระทรวงมหาดไทย ได้รับโทรศัพท์ร้องทุกข์จากนายสมปอง (นามสมมุติ) อายุประมาณ ๓๕ ปี เป็นบิดาบุญธรรมของ ด.ญ.ฟ้าใส (นามสมมุติ) อายุ ๑๒ ปี เป็นราษฎร หมู่ที่ ๑๔ ตำบลหนองแวง อำเภอหนองบัวแดง จังหวัดชัยภูมิ ว่า ด.ญ.ฟ้าใส (นามสมมุติ) บุตรสาวของตนถูกนายศักดิ์ (นามสมมุติ) สมาชิก อบต.หนองแวง ซึ่งเป็นเพื่อนบ้านติดกันข่มขืน ๒ ครั้ง ครั้งแรกเมื่อวันที่ ๒๑ พฤษภาคม ๒๕๕๗ เวลาประมาณ ๐๔.๐๐ – ๐๕.๐๐ น. และครั้งที่ ๒ เด็กจำไม่ได้ เนื่องจากผู้ถูกกล่าวหาเป็นนักการเมืองท้องถิ่นและเป็นผู้มีอิทธิพลในพื้นที่ ผู้ร้องเกรงว่าจะได้รับอันตรายจึงโทรศัพท์มาร้องทุกข์ต่อศูนย์ดำรงธรรมกระทรวงมหาดไทย จากการสอบถามรายเรื่องราวในเบื้องต้นแล้วได้แนะนำให้ผู้ร้องไปแจ้งความที่ สภ.หนองบัวแดง พร้อมทั้งประสานไปยัง สภ.หนองบัวแดง ว่าผู้ร้องมาแจ้งความจริงหรือไม่ จากการประสานงานทราบว่ามีการไปแจ้งความจริงแต่เจ้าหน้าที่ตำรวจต้องการผลการตรวจร่างกายว่ามีการถูกข่มขืนจริงหรือไม่จึงให้ผู้เสียหายไปตรวจร่างกายที่โรงพยาบาลหนองบัวแดง ปรากฏว่าเมื่อไปถึงโรงพยาบาลแพทย์แจ้งว่าเหตุการณ์ข่มขืนเกิดขึ้นเป็นเวลานานแล้ว ประกอบกับประจำเดือนของเด็กก็มาแล้วเป็นเรื่องยากที่จะตรวจได้จึงไม่ดำเนินการตรวจให้ ต่อมาในเวลา ๒๓.๐๐ น. ผู้ร้องได้โทรศัพท์แจ้งเพิ่มเติมว่าแพทย์ไม่ตรวจร่างกายให้และกำลังจะกลับบ้าน เจ้าหน้าที่ศูนย์ฯ จึงแจ้งว่าได้ประสานนายอำเภอหนองบัวแดง (นายอดิเทพ กมลเวชช์) ให้ช่วยเหลือผู้ร้องแล้ว ในทันทีที่นายอำเภอหนองบัวแดงได้รับการประสานจากศูนย์ฯจึงรีบรุดไปที่โรงพยาบาลและสามารถช่วยเหลือผู้ร้อง ให้มีการตรวจร่างกายบุตรสาวได้ หลังจากนั้นนายอำเภอหนองบัวแดง ได้ตั้งกรรมการสอบวินัยและตรวจสอบข้อเท็จจริงเพื่อดำเนินคดีกับผู้ถูกกล่าวหาต่อไป ศูนย์ดำรงธรรมกระทรวงมหาดไทย ได้ติดตามผลการให้ความช่วยเหลือ ปรากฏว่าผู้ร้องและญาติแจ้งว่าการดำเนินคดีผู้ต้องหามีความคืบหน้าเป็นอย่างดี และต่อมาเจ้าทุกข์ได้โทรศัพท์กลับมายังศูนย์ดำรงธรรมกระทรวงมหาดไทย

เพื่อขอบคุณที่ศูนย์ฯได้ช่วยเหลือประสานงานในคดีทำให้เจ้าทุกข์และครอบครัวรู้สึกอบอุ่นใจว่าได้รับความเป็นธรรมจากรัฐ

รายงานจากศูนย์ดำรงธรรมจังหวัดศรีสะเกษเมื่อวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๕๗ นายดาวหยาด ขันเพชร ราษฎรพื้นที่อำเภอไพรบึง จังหวัดศรีสะเกษ ได้รับความเดือดร้อนเนื่องจากถนนชำรุดเป็นหลุ่มเป็นบ่อ บางช่วงเป็นแอ่งน้ำขนาดใหญ่ ทำให้การขนส่งผลผลิตทางการเกษตรล่าช้าเสียหายและการสัญจรไปมาของประชาชนไม่สะดวก ไม่ได้รับความปลอดภัยเกิดอุบัติเหตุหลายครั้ง จึงได้เดินทางมาร้องเรียน ณ ศูนย์ดำรงธรรมจังหวัดศรีสะเกษ ศูนย์ดำรงธรรมฯ จึงได้ประสานสำนักงานบำรุงทางศรีสะเกษ ที่ ๒ ตรวจสอบและแก้ไขปัญหา พบว่าถนนดังกล่าวเป็นถนนสายไพรบึง – ศรีสะเกษ ระหว่าง กม.๓๒+๐๐๐.๓๓+๐๐๐ หมวดการทางไพรบึงได้ทำการซ่อมแซมบำรุงผิวทางปัจจุบันถนนอยู่ในสภาพพร้อมใช้งานสามารถบรรเทาความเดือดร้อนประชาชนผู้ใช้ทางได้อย่างรวดเร็ว สำหรับการแก้ไขระยะยาวจังหวัดศรีสะเกษ ได้บรรจุโครงการแก้ไขปัญหาไว้ในคำของบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๙ ต่อไปแล้ว

รายงานจากศูนย์ดำรงธรรมจังหวัดฉะเชิงเทราเมื่อวันที่ ๑๓ สิงหาคม ๒๕๕๗ เวลา ๐๕.๓๐ น. ศูนย์ดำรงธรรมฯ ได้รับแจ้งเบาะแสจากประชาชนว่ามีการมั่วสุมเสพยาเสพติด ผู้ว่าราชการจังหวัดฉะเชิงเทรา (นายอนุกูล ตังคณานุกูลชัย) จึงสั่งการให้จัดชุดปฏิบัติการเคลื่อนที่เร็วออกไปปิดล้อมตรวจค้นพื้นที่เป้าหมาย หมู่ที่ ๙ ตำบลคลองเปรง อำเภอเมืองฉะเชิงเทรา จับกุมนายสุชาติ สังขวัฒน์ นายสมชาย สมพงษ์ นายสุรศักดิ์ การะพิทักษ์ และนายสุนทร อีมีเงาะ ซึ่งทั้งหมดผลการทดสอบปัสสาวะมีสีม่วง และสามารถยึดอาวุธปืนยาว ๒ กระบอก อาวุธปืนสั้น ๕ กระบอก อาวุธปืนลูกซองยาว ๒ กระบอก กระสุนขนาดต่างๆ รวม ๑๐๑ นัด และนำตัวผู้ต้องหาไปดำเนินคดีต่อไป

(๒)กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ควรพัฒนาระบบข้อมูลและระบบการบริหารจัดการให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น และดำเนินการให้ทันกับสถานการณ์ที่เกิดขึ้น โดยเชื่อมโยงกับหน่วยงานอื่นๆ ที่มีภารกิจเกี่ยวข้องในลักษณะเครือข่ายเพื่อลดความซ้ำซ้อน และบริหารจัดการในสถานการณ์ฉุกเฉินได้

<u>ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่างๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการฯ ตามที่ได้รับรายงาน</u>

กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในฐานะหน่วยงานกลางของรัฐในการประสานหน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้องในการบริหารจัดการสาธารณภัยของประเทศ ได้จัดทำแผนปฏิบัติการการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแบบบูรณาการระดับกระทรวงด้านฐานข้อมูลและสารสนเทศขึ้น โดยดำเนินการพัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศและเว็บสาธารณภัยแห่งชาติ ให้มีการรวบรวม จัดเก็บข้อมูลวิเคราะห์และประเมินสถานการณ์ รวมทั้งสามารถประเมินโอกาสการเกิดภัยพิบัติภายใต้กรอบแนวคิด “ระบบคลังข้อมูลสาธารณภัยแห่งชาติ” เพื่อใช้เป็นระบบกลางในการเชื่อมโยงแลกเปลี่ยนข้อมูลด้านสาธารณภัยระหว่างหน่วยงานต่างๆ ที่มีภารกิจเกี่ยวกับการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในระยะแรก (พ.ศ. ๒๕๕๔ –

๒๕๕๖) ได้ทำการศึกษาระบบฐานข้อมูลด้านสาธารณภัยของหน่วยงานต่างๆ จำนวน ๒๖ หน่วยงาน โดยสามารถเชื่อมโยงข้อมูลผ่านระบบได้ทันที ๖ หน่วยงานได้แก่ กรมอุตุนิยมวิทยา กรมทรัพยากรน้ำ กรมทรัพยากรน้ำบาดาล กรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย และสถาบันสารสนเทศทรัพยากรน้ำและการเกษตร (องค์การมหาชน) เพื่อให้ประชาชนและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในพื้นที่ สามารถนำข้อมูลและองค์ความรู้เหล่านั้นไปใช้ในการป้องกัน การเตรียมการ การเฝ้าระวังและการแจ้งเตือนภัย เพื่อเป็นการเพิ่มประสิทธิภาพด้านการจัดการสาธารณภัยเชิงรุก

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ นโยบายเน้นหนักของกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยได้กำหนดให้มีการสร้างความพร้อมด้านคลังข้อมูลสาธารณภัยแห่งชาติ และการบูรณาการข้อมูลระหว่างหน่วยงานภายในประเทศและต่างประเทศ เพื่อเป็นเครื่องมือในการบริหารจัดการสาธารณภัยสำหรับผู้บัญชาการเหตุการณ์ทุกระดับ โดยเฉพาะกองบัญชาการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ และได้ดำเนินการพัฒนาการเชื่อมโยงแลกเปลี่ยนข้อมูลระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องอย่างต่อเนื่องให้สามารถใช้ข้อมูลด้านสาธารณภัยร่วมกันได้ รวมทั้งปรับปรุงฐานข้อมูลกลางลักษณะเชิงพื้นที่ด้านการจัดการสาธารณภัยเชิงรุกผ่านเครือข่ายอินเตอร์เน็ตให้มีความถูกต้อง เป็นปัจจุบันเป็นระบบและมีมาตรฐานเดียวกัน สามารถนำไปใช้เป็นข้อมูลสนับสนุนการตัดสินใจของผู้บริหารในการบริหารจัดการได้อย่างสัมฤทธิ์ผล ซึ่งสอดคล้องกับนโยบายรัฐบาลในการเร่งดำเนินการจัดทำคลังข้อมูลสาธารณภัย ปัจจุบันอยู่ระหว่างการดำเนินการศึกษาวิเคราะห์ระบบและดำเนินการเชื่อมโยงข้อมูลจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการจัดการสาธารณภัยในมิติต่างๆ ทั้งก่อนเกิดภัย ระหว่างเกิดภัย และหลังเกิดภัย ร่วมกับหลายหน่วยงาน ได้แก่ กระทรวงสาธารณสุข กรมอุตุนิยมวิทยา กรมทรัพยากรน้ำ กรมทรัพยากรน้ำบาดาล กรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย สถาบันสารสนเทศทรัพยากรน้ำและการเกษตร:สสนก. (องค์การมหาชน) กรมทรัพยากรธรณี กรมชลประทาน สำนักงานพัฒนาเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศ: GISTDA (องค์การมหาชน) และกรมโรงงานอุตสาหกรรมฯลฯภายใต้กรอบแนวคิดการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัยของ UNDP โดยมีเป้าประสงค์หลัก คือ เพื่อให้มีการเชื่อมโยงข้อมูลจากฐานข้อมูลภายใน ปภ. และฐานข้อมูลของหน่วยงานภายนอกเพื่อให้มีการวิเคราะห์และประมวลผลข้อมูลจากคลังข้อมูลสาธารณภัยของกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ให้สามารถใช้งานข้อมูลจากหลายฐานข้อมูลร่วมกันได้ เพื่อให้มีการนำเสนอข้อมูลจากคลังข้อมูลสาธารณภัยสำหรับ ประชาชนทั่วไป หน่วยงานภาคีที่เกี่ยวข้องกับสาธารณภัย หน่วยงานภายในกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

นอกจากนี้ กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ได้ดำเนินโครงการฝึกซ้อมแผนป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยระดับกลุ่มจังหวัดของศูนย์ ปภ.เขต/จังหวัด/อำเภอ มาอย่างต่อเนื่องเพื่อเสริมสร้างความพร้อมและแนวทางในการปฏิบัติร่วมกันของทุกภาคส่วน รวมทั้งเพื่อให้การฝึกซ้อมแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยทั้งในระดับส่วนกลาง กลุ่มจังหวัด จังหวัด และระดับอำเภอ เป็นไปอย่างมีระบบ และมีประสิทธิภาพ สัมฤทธิ์ผลในทางปฏิบัติในเรื่องการบริหารจัดการในสถานการณ์ฉุกเฉินทุกระดับ

(๓)ควรส่งเสริมการทำงานของคณะกรรมการหมู่บ้านให้มีความเข้มแข็ง เนื่องจากคณะกรรมการหมู่บ้านถือเป็นรากฐานสำคัญของการพัฒนาระดับภูมิภาค และเป็นพลังหลักของการบริหารราชการของกรมการปกครอง รวมทั้งควรให้การสนับสนุนและส่งเสริมการปฏิบัติงานของอาสาสมัครด้านต่างๆ ในพื้นที่ และพิจารณาตรวจสอบอาสาสมัครไม่ให้เกิดความซ้ำซ้อนในการปฏิบัติงาน

<u>ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่างๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการฯ ตามที่ได้รับรายงาน</u>

กรมการปกครอง

๑.โครงการ/กิจกรรมที่ดำเนินการแล้วประกอบด้วย การอบรมเพื่อพัฒนาศักยภาพ กม. อย่างต่อเนื่องการจัดตั้งโรงเรียนคณะกรรมการหมู่บ้าน (กม.) ประจำอำเภอ (ร.ร.กม.อ.) เพื่อเป็นสถานที่พัฒนาศักยภาพ กม. ให้มีความรู้ความเข้าใจในบทบาทหน้าที่ของตนเองและมอบหมายให้นายอำเภอมอบหมายให้ชุดปฏิบัติการประจำตำบลลงพื้นที่เพื่อเป็นพี่เลี้ยงส่งเสริมสนับสนุนการปฏิบัติงานของกม. ในหมู่บ้านรวมทั้งการสร้างแรงจูงใจในการทำงานโดยการสนับสนุนงบประมาณเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการจัดประชุมการประกวดผลงานเพื่อเสริมสร้างขวัญและกำลังใจในการทำงาน และยกย่องเชิดชูเกียรติ

๒. แผนงานการขับเคลื่อนการดำเนินการในปีงบประมาณ ๒๕๕๘ ประกอบด้วย

๒.๑ **การพัฒนาศักยภาพ** เน้นการพัฒนาศักยภาพทั้ง กม. และผู้รับผิดชอบในระดับพื้นที่โดยเน้นย้ำให้ยึดหลักทำงานเพื่อหมู่บ้านด้วยจิตสาธารณะและสร้างสำนึกรักบ้านเกิดและน้อมนำปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงมาใช้ในการปฏิบัติงาน

๒.๒ **การบูรณาการขับเคลื่อน**โดยเน้นการบูรณาการทั้งในระดับนโยบายเพื่อขอความร่วมมือทุกกระทรวง กรมขับเคลื่อน กม. ตามมติคณะรัฐมนตรีเพื่อหลักการแนวทางการขับเคลื่อนการดำเนินงานของ กม. ให้เป็นรูปธรรม เมื่อวันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๕๒ โดยไม่ต้องมีการจัดตั้งอาสาสมัครหรือองค์กรต่างๆ ขึ้นมาเพิ่มเติมในหมู่บ้านและการบูรณาการขับเคลื่อนในระดับพื้นที่โดยในระดับจังหวัดขอความร่วมมือผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นเจ้าภาพหลักและในระดับอำเภอมอบหมายให้นายอำเภอรับผิดชอบดำเนินการให้เห็นผลอย่างเป็นรูปธรรม

๒.๓ **การสร้างผลงาน** เน้นให้ กม.ทำงานตามหน้าที่ที่ได้รับมอบหมายจากทุกภาคส่วนให้มีประสิทธิภาพและเห็นผลอย่างเป็นรูปธรรมรวมทั้งการสร้างเครือข่ายเพื่อแลกเปลี่ยนเรียนรู้ประสบการณ์การทำงานระหว่างกันตลอดจนประชาสัมพันธ์ผลงานของ กม. ให้สาธารณชนได้รับทราบอย่างแพร่หลาย

๒.๔ **การสร้างความยั่งยืน** โดยเน้นให้มีการส่งต่อการพัฒนาจากรุ่นสู่รุ่นการสร้างเครือข่ายแลกเปลี่ยนเรียนรู้และการจัดการองค์ความรู้และภูมิปัญญาท้องถิ่นการสร้างแรงจูงใจในการทำงานและยกย่องเชิดชูเกียรติตลอดจนการนิเทศและติดตามผลการดำเนินงานในพื้นที่อย่างต่อเนื่อง

(๔)กรมการปกครอง เป็นตัวแทนรัฐบาลในการดูแลทุกข์สุขของประชาชน นายอำเภอต้องเป็นตัวแทนของรัฐสร้างค่านิยมในการลงพื้นที่ ปฏิบัติหน้าที่ให้สมศักดิ์ศรีและเกียรติภูมิของนักปกครองอย่างแท้จริง และเล็งเห็นถึงผลประโยชน์ของประชาชนเป็นสำคัญ เพื่อสร้างความเชื่อมั่นจากประชาชน

<u>ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่างๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการฯ ตามที่ได้รับรายงาน</u>

กรมการปกครอง

โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อใช้ในการอำนวยการบริหารราชการอำเภอให้เป็นไปอย่างสัมฤทธิผล การบูรณาการแก้ไขปัญหาที่เป็นความเดือดร้อนเร่งด่วนเฉพาะหน้าของประชาชนการพัฒนาคุณภาพงานบริการประชาชน การขับเคลื่อนนโยบายของรัฐบาล กระทรวงมหาดไทย กรมการปกครอง ตลอดจนการสั่งการของกระทรวง ทบวง กรมต่างๆ ให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ มีผลงานในพื้นที่อย่างเป็นรูปธรรม และใช้ในภารกิจอื่นๆ ที่จำเป็นเร่งด่วน โครงการริเริ่มของจังหวัด อำเภอแต่ไม่ได้รับการสนับสนุนงบประมาณ กรมการปกครองมีแนวทางในการดำเนินงาน ดังนี้

๑. กรมการปกครองกำหนดหลักเกณฑ์การจัดสรรงบประมาณ แนวทาง ขั้นตอนการดำเนินงาน จัดสรรงบประมาณสนับสนุนการปฏิบัติงาน และติดตามประเมินผลการดำเนินการตามโครงการของอำเภอและจังหวัดให้เป็นไปด้วยความเรียบร้อย โปร่งใส ประหยัด เป็นธรรม มีประสิทธิภาพ และคุ้มค่า

๒. จังหวัดแจ้งแนวทางการดำเนินการการจัดสรรงบประมาณให้อำเภอทราบ ตรวจติดตามเร่งรัดให้อำเภอทุกแห่งดำเนินการตามแผนการใช้จ่ายงบประมาณ และรายงานผลการดำเนินงานของจังหวัดและอำเภอให้กรมการปกครองทราบ

๓. อำเภอได้รับแจ้งการจัดสรรงบประมาณแล้ว ให้จัดทำแผนการใช้จ่ายงบประมาณตามหลักเกณฑ์ที่กำหนด โดยแผนงานการใช้จ่ายงบประมาณต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการบริหารงานอำเภอ (กบอ.) ให้นายอำเภออนุมัติ และบันทึกข้อมูลแผนการใช้จ่ายงบประมาณเข้าสู่ระบบ

๔. อำเภอจะดำเนินการตามแผนการใช้จ่ายงบประมาณและเบิกจ่ายงบประมาณได้ต่อเมื่อกรมการปกครองได้รับทราบแผนการใช้จ่ายงบประมาณแล้ว เว้นแต่การดำเนินการและเบิกจ่ายงบอำนวยการบริหารราชการของอำเภอ ให้ดำเนินการได้โดยไม่ต้องให้กรมการปกครองรับทราบแผนการใช้จ่ายงบประมาณ

กรมการปกครองโดยนายอำเภอสามารถอำนวยการบริหารราชการให้เป็นไปอย่างคล่องตัว สัมฤทธิผล พัฒนาและแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนและไม่ได้รับความเป็นธรรมของประชาชนได้ทันต่อเหตุการณ์ สามารถขับเคลื่อนนโยบายของรัฐบาล กระทรวงมหาดไทย และกรมการปกครอง ตลอดจนการสั่งการของกระทรวง ทบวง กรมต่างๆ ให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและเป็นรูปธรรม บูรณาการการแก้ไขปัญหาที่เป็นความเดือดร้อนเร่งด่วนเฉพาะหน้าของประชาชน และพัฒนาคุณภาพการบริการประชาชน

(๕)ผู้ว่าราชการจังหวัดและนายอำเภอ ควรกำหนดแนวทางกำกับดูแลและให้ความรู้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อจัดทำแผนการใช้จ่ายงบประมาณให้ถูกต้องตามระเบียบ มีแผนงานโครงการที่ชัดเจน เหมาะสม และกระจายสู่ท้องถิ่นอย่างเท่าเทียม รวมทั้งมุ่งเน้นให้ประชาชนในท้องถิ่นเป็นผู้ได้รับผลประโยชน์

<u>ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่างๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการฯ ตามที่ได้รับรายงาน</u>

กรมการปกครอง

ได้เน้นย้ำให้นายอำเภอปฏิบัติตามประกาศ คสช. ที่ ๑๐๔/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๕๗ เรื่อง การกำกับดูแลการใช้จ่ายงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งอยู่ในขอบเขตอำนาจหน้าที่ของฝ่ายปกครองอย่างเคร่งครัด โดยแนวทางการกำกับดูแลและตรวจติดตามตามประกาศฉบับดังกล่าว ประกอบด้วย

๑. ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดและนายอำเภอติดตามและตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบแบบแผนของทางราชการ นโยบาย ประกาศและคำสั่งอย่างเคร่งครัด

๒. ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดและนายอำเภอแต่งตั้งคณะกรรมการตามที่เห็นสมควรเพื่อทำหน้าที่ติดตามและตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณฯ โดยมุ่งเน้นแผนงานหรือโครงการประเภทงบลงทุนที่เป็นการแก้ไขปัญหาของประชาชน หากตรวจสอบพบว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใดปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบ ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดหรือนายอำเภอดำเนินการตามกฎหมายอย่างเฉียบขาดและรวดเร็ว

๓. ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดและนายอำเภอกำกับดูแลและตรวจสอบการจัดซื้อจัดจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้เป็นไปโดยเปิดเผย โปร่งใส ตรวจสอบได้ และเปิดโอกาสให้มีการแข่งขันอย่างเป็นธรรม

กรมการปกครองได้กำหนดแนวทางในการติดตาม/กำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้ปฏิบัติงาน โดยใช้หลักบูรณาการ “พื้นที่ ภารกิจ การมีส่วนร่วม” (Area Function Participation : AFP) โดยโครงการที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะดำเนินการนั้นต้องคำนึงถึงหลักการดังนี้

๑. A-Area คือ ต้องตอบสนองต่อปัญหาความต้องการของประชาชน และเป็นประโยชน์ต่อพื้นที่อย่างแท้จริง

๒. F-Function คือ ต้องอยู่ในอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๓. P-Participation คือ ต้องเปิดโอกาสให้ผู้แทนชุมชนหรือประชาคมเข้ามามีส่วนร่วมในการพิจารณาดำเนินโครงการด้วย เพื่อให้เป็นไปตามหลักความโปร่งใส ตรวจสอบได้ และเกิดประโยชน์สุขต่อของประชาชน

ในขั้นตอนการปฏิบัติงานของนายอำเภอ ให้ดำเนินการดังนี้

๑. ชี้แจงทำความเข้าใจกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้ปฏิบัติงานโดยเป็นไปตามระเบียบกฎหมายอย่างเคร่งครัด

๒. จัดระบบการติดตามตรวจสอบการจัดซื้อจัดจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้เป็นไปตามระเบียบกฎหมายอย่างชัดเจนและเป็นระบบ โดยใช้แบบตรวจสอบ(Checklist) ซึ่งมีรายการขั้นตอนการการปฏิบัติ เอกสารหลักฐานที่ต้องตรวจสอบ และกรอบระยะเวลาดำเนินการที่ชัดเจน และเน้นการแนะนำองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อป้องกันการกระทำผิดตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕

๓. กรณีตรวจสอบพบความผิดจากการไม่ปฏิบัติตามระเบียบฯ ให้พิจารณาดำเนินการ ดังนี้

๓.๑ หากความผิดพลาดเกิดขึ้นโดยไม่เจตนา และยังไม่ก่อให้เกิดความเสียหายต่อทางราชการ เช่น ข้อผิดพลาดเล็กน้อยในการปิดประกาศ หรือการแก้ไขข้อความตกหล่นในประกาศ ฯลฯ ให้นายอำเภอรีบแจ้งให้ดำเนินการแก้ไขโดยเร็ว

๓.๒ หากความผิดพลาดเกิดขึ้นโดยเจตนา และก่อให้เกิดความเสียหายต่อทางราชการ ให้นายอำเภอดำเนินการตามกฎหมายอย่างเฉียบขาดและรวดเร็ว

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กระทรวงมหาดไทย โดยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้ดำเนินการซักซ้อมแนวทางในการปฏิบัติงานของผู้ว่าราชการจังหวัดและนายอำเภอในการกำกับดูแลการใช้จ่ายงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ตามประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๐๔/๒๕๕๗ เรื่อง การกำกับดูแลการใช้จ่ายงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยให้ผู้ว่าราชการจังหวัดและนายอำเภอแต่งตั้งคณะกรรมการตามจำนวนที่เห็นสมควร ติดตามตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้เป็นไปอย่างถูกต้องตามกฎหมายระเบียบแบบแผนของทางราชการ และตรวจสอบการจัดซื้อจัดจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้เป็นไปโดยเปิดเผย โปร่งใส สามารถตรวจสอบได้ ซึ่งสรุปแนวทางดำเนินการดังนี้

๑. การแต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อดำเนินการตามประกาศ

๑.๑ องค์ประกอบคณะกรรมการ

จำนวนกรรมการแต่ละคณะให้ประกอบด้วยกรรมการอย่างน้อย ๓ คน โดยคณะกรรมการที่ผู้ว่าราชการจังหวัดแต่งตั้ง ควรตั้งจากหัวหน้าส่วนราชการหรือข้าราชการในจังหวัด เช่น คลังจังหวัด อัยการจังหวัด โยธาธิการและผังเมืองจังหวัด พาณิชย์จังหวัด ท้องถิ่นจังหวัด เป็นต้น สำหรับคณะกรรมการที่นายอำเภอเป็นผู้แต่งตั้งอาจพิจารณาแต่งตั้งจากหัวหน้าส่วนราชการหรือข้าราชการในอำเภอ เช่นสรรพากรอำเภอ ที่ดินอำเภอ เกษตรอำเภอ วัฒนธรรมอำเภอ พัฒนาการอำเภอ ท้องถิ่นอำเภอ เป็นต้น ทั้งนี้ นายอำเภออาจขอยืมตัวข้าราชการอื่นในจังหวัดมาร่วมเป็นกรรมการได้ในกรณีจำเป็นหรือเพื่อประโยชน์ของทางราชการอาจพิจารณาแต่งตั้งบุคคลอื่นที่มิได้เป็นข้าราชการแต่เป็นผู้ที่มีความรู้ความสามารถเกี่ยวกับการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นร่วมเป็นกรรมการด้วยก็ได้

กรณีองค์การบริหารส่วนจังหวัดหรือเทศบาลเมืองและเทศบาลนคร ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดหรือรองผู้ว่าราชการจังหวัดที่ผู้ว่าราชการจังหวัดมอบหมายเป็นประธาน และ

กรณีเทศบาลตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล ให้นายอำเภอหรือข้าราชการที่นายอำเภอมอบหมายเป็นประธานกรรมการ

๑.๒ การประชุมของคณะกรรมการ

ในการประชุมของคณะกรรมการต้องมีกรรมการไม่น้อยกว่าครึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการทั้งหมด และต้องเปิดโอกาสให้แสดงความคิดเห็นเพื่อหาข้อสรุปร่วมกันอย่างเปิดเผย หากกรรมการผู้ใดมีความเห็นแย้งหรือแตกต่างไปจากความเห็นของกรรมการส่วนใหญ่ ให้บันทึกความเห็นของกรรมการผู้นั้นไว้เป็นหลักฐาน แล้วเสนอให้ผู้ว่าราชการจังหวัดหรือนายอำเภอสั่งการต่อไป

๑.๓ จำนวนคณะกรรมการที่จะต้องมีเพื่อทำหน้าที่ตามประกาศ

คณะกรรมการที่ผู้ว่าราชการจังหวัดหรือนายอำเภอแต่งตั้งขึ้นเพื่อทำหน้าที่ตามประกาศข้อ ๒ และข้อ ๓ (๑) และ (๒) อาจพิจารณาแต่งตั้งคณะกรรมการเพียงคณะเดียวเพื่อทำหน้าที่ตามที่ประกาศกำหนดไว้ก็ได้ หากผู้ว่าราชการจังหวัดหรือนายอำเภอเห็นว่า คณะกรรมการที่แต่งตั้งขึ้นนั้นสามารถที่จะทำหน้าที่ติดตามตรวจสอบการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ครบถ้วนตามภารกิจที่ระบุไว้ในประกาศอย่างมีประสิทธิภาพ หรือกรณีที่แต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อทำหน้าที่ตามประกาศเป็นรายคณะ บุคคลที่ได้รับการแต่งตั้งเป็นกรรมการในคณะหนึ่ง อาจไปปฏิบัติหน้าที่เป็นกรรมการในคณะอื่นก็ได้ ทั้งนี้ ให้คำนึงถึงความเหมาะสมเรื่องความรู้ความสามารถที่จะเป็นประโยชน์ต่อคณะกรรมการชุดนั้น ๆ ภาระหน้าที่ตามปกติของผู้ได้รับแต่งตั้ง และการที่จะอุทิศเวลาให้กับการทำงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๑.๔ รูปแบบการแต่งตั้งคณะกรรมการ

รูปแบบคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการตามประกาศให้ดำเนินการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยงานสารบรรณ พ.ศ. ๒๕๒๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

๒. การกำกับดูแลการใช้จ่ายงบประมาณ

ให้คณะกรรมการที่ผู้ว่าราชการจังหวัดหรือนายอำเภอแต่งตั้งตามประกาศข้อ ๒ มีหน้าที่ติดตามและตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้เป็นไปอย่างถูกต้องตามกฎหมาย โดยมุ่งเน้นแผนงานหรือโครงการประเภทงบลงทุน (ค่าครุภัณฑ์ ที่ดินและสิ่งก่อสร้าง) ที่เป็นการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนอย่างเป็นรูปธรรม เช่น โครงการก่อสร้างหรือปรับปรุงซ่อมแซมเส้นทางคมนาคม โครงการพัฒนาแหล่งน้ำ โครงการกำจัดขยะ โครงการก่อสร้างระบบบำบัดน้ำเสีย โครงการป้องกันน้ำท่วม เป็นต้น หากตรวจสอบพบว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแห่งใดมีพฤติการณ์ใช้จ่ายงบประมาณหรือบริหารงบประมาณในเรื่องใดไปในทางที่มิชอบด้วยกฎหมาย จนเป็นเหตุให้ทางราชการต้องเสียหาย ให้รีบรายงานผู้ว่าราชการจังหวัดหรือนายอำเภอทราบโดยเร็ว เพื่อให้ผู้ว่าราชการจังหวัดหรือนายอำเภอดำเนินการตามกฎหมายแก่ผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องทั้งทางตรงและทางอ้อมอย่างเฉียบขาดและรวดเร็วต่อไป

๓. การกำกับดูแลการจัดซื้อจัดจ้าง

๓.๑ มาตรการกำกับดูแลราคากลางงานก่อสร้าง

๓.๑.๑ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้ตั้งงบประมาณไว้เป็นค่าก่อสร้างตั้งแต่ ๕ ล้านบาทขึ้นไป เมื่อผู้บริหารท้องถิ่นได้เห็นชอบหรืออนุมัติราคากลางโครงการดังกล่าวแล้ว ให้รีบรายงานไปที่ผู้ว่าราชการจังหวัดกรณีเทศบาลและองค์การบริหารส่วนจังหวัด หรือนายอำเภอกรณีองค์การบริหารส่วนตำบล ภายใน ๓ วันทำการ นับแต่วันที่ผู้บริหารท้องถิ่นได้เห็นชอบหรืออนุมัติราคากลาง เมื่อได้รายงานข้อมูลราคากลางงานก่อสร้างให้ผู้ว่าราชการจังหวัดหรือนายอำเภอทราบแล้ว องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถดำเนินการตามขั้นตอนของการจัดจ้างตามระเบียบต่อไปได้ โดยไม่ต้องรอการเห็นชอบราคากลางจากผู้ว่าราชการจังหวัดหรือนายอำเภอแต่อย่างใด

๓.๑.๒ เมื่อผู้ว่าราชการจังหวัดหรือนายอำเภอได้รับรายละเอียดการคำนวณราคากลางงานก่อสร้างที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรายงานตามข้อ ๓.๑.๑ แล้ว ให้จัดเก็บข้อมูลดังกล่าวไว้เพื่อใช้เป็นข้อมูลโครงการก่อสร้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ตั้งงบประมาณไว้ตั้งแต่ ๕ ล้านบาทขึ้นไป โครงการใดสมควรที่จะต้องเข้าไปตรวจสอบความเหมาะสมถูกต้องในการคำนวณราคากลาง ผู้ว่าราชการจังหวัดหรือนายอำเภออาจพิจารณาแต่งตั้งคณะกรรมการหรือมอบหมายผู้ที่มีความรู้ความชำนาญด้านการประมาณราคาก่อสร้างให้ไปตรวจสอบรายละเอียดการคำนวณราคากลางในโครงการนั้น หากพบว่ามีการดำเนินการโดยไม่ถูกต้องตามหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางของทางราชการให้รีบรายงานผู้ว่าราชการจังหวัดหรือนายอำเภอเพื่อพิจารณาระงับ ยับยั้ง หรือยกเลิกการดำเนินการโครงการนั้นต่อไป

๓.๒ มาตรการระงับ ยับยั้ง หรือยกเลิกการจัดซื้อจัดจ้าง

กรณีมีเหตุอันควรเชื่อได้ว่า การจัดซื้อจัดจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใด ดำเนินการโดยมิชอบด้วยกฎหมาย ไม่โปร่งใสหรือมีลักษณะส่อไปในทางทุจริต หรือประพฤติมิชอบ ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดกรณีเทศบาลและองค์การบริหารส่วนจังหวัด หรือนายอำเภอกรณีองค์การบริหารส่วนตำบลดำเนินการดังนี้

(๑) แนะนำ ตักเตือนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตรวจสอบ ทบทวน หรือแก้ไขให้ถูกต้องตามกฎหมาย

(๒) หากแนะนำ ตักเตือนแล้ว องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่ปฏิบัติตาม ผู้ว่าราชการจังหวัดหรือนายอำเภออาจมีคำสั่งให้ชะลอ ระงับ ยับยั้งการจัดซื้อจัดจ้างไว้ก่อน แล้วแต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงโดยเปิดโอกาสให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและผู้ที่เกี่ยวข้องได้มีโอกาสชี้แจงข้อเท็จจริงในเรื่องดังกล่าว

(๓) หากผลการตรวจสอบของคณะกรรมการตามข้อ ๒ ปรากฏว่า การจัดซื้อจัดจ้างนั้น ดำเนินการมิชอบด้วยกฎหมาย หรือเป็นการทุจริตประพฤติมิชอบ ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดหรือนายอำเภอแจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณายกเลิกการจัดซื้อจัดจ้างในครั้งนั้น และหากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่ยกเลิกการจัดซื้อจัดจ้างภายในระยะเวลาที่ผู้ว่าราชการจังหวัดหรือ

นายอำเภอกำหนด และการไม่ยกเลิกการจัดซื้อจัดจ้างจะเกิดผลเสียหายแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือเสียหายแก่ราชการให้ผู้ว่าราชการจังหวัดหรือนายอำเภอยกเลิกการจัดซื้อจัดจ้างดังกล่าว

๓.๓ มาตรการกำกับดูแลการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีพิเศษ

๓.๓.๑ การซื้อหรือการจ้างโดยวิธีพิเศษขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่ระบุไว้ในระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ ข้อ ๑๗ หรือข้อ ๑๘ แล้วแต่กรณี และต้องได้รับอนุมัติจากผู้ว่าราชการจังหวัดกรณีเทศบาลและองค์การบริหารส่วนจังหวัด และนายอำเภอกรณีองค์การบริหารส่วนตำบล

๓.๓.๒ ยกเว้นการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีพิเศษ ๒ กรณี ดังต่อไปนี้ ไม่ต้องได้รับอนุญาตจากผู้ว่าราชการจังหวัดหรือนายอำเภอตามข้อ ๓.๓.๑

(๑) กรณีการป้องกันหรือบรรเทาสาธารณภัยเพื่อบำบัดความเดือดร้อนของประชาชน ซึ่งเป็นพัสดุหรืองานจ้างที่ต้องกระทำโดยเร่งด่วน หรือ

(๒) การจัดซื้อจัดจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจ (จังหวัดนราธิวาส ปัตตานี ยะลา สตูล และสงขลา เฉพาะอำเภอจะนะ นาทวี สะบ้าย้อย และเทพา) ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่นในเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจ พ.ศ. ๒๕๕๔ ซึ่งได้กำหนดมาตรการช่วยเหลือ ฟื้นฟู และพัฒนาเศรษฐกิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจไว้เป็นการเฉพาะ โดยให้ผู้บริหารท้องถิ่นมีอำนาจในการจัดซื้อโดยวิธีพิเศษ ในวงเงินไม่เกิน ๑๕ ล้านบาท และจัดจ้างโดยวิธีพิเศษ ในวงเงินไม่เกิน ๓๐ ล้านบาท

๓.๓.๓ การพิจารณาอนุมัติให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีพิเศษตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ ผู้ว่าราชการจังหวัดหรือนายอำเภอแล้วแต่กรณี ควรพิจารณาจากข้อเท็จจริงซึ่งเป็นเหตุผลที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอ้างเป็นเงื่อนไขที่จะจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีพิเศษว่าเป็นไปตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีพิเศษตามที่กำหนดไว้ในระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ ข้อ ๑๗ หรือข้อ ๑๘ แล้วแต่กรณีหรือไม่ อย่างไร ทั้งนี้ ผู้ว่าราชการจังหวัดหรือนายอำเภอ ควรรีบพิจารณาให้แล้วเสร็จและแจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบโดยเร็ว เพื่อมิให้เกิดผลกระทบต่อแผนการจัดซื้อจัดจ้างหรือแผนการใช้จ่ายงบประมาณหรือการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชน

๓.๔ มาตรการลงโทษ

กรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีพฤติการณ์ใช้จ่ายงบประมาณ หรือดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างไปในทางที่มิชอบด้วยกฎหมาย หรือส่อไปในทางทุจริตประพฤติมิชอบ ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดหรือนายอำเภอแล้วแต่กรณีดำเนินการตามกฎหมายอย่างเฉียบขาดและรวดเร็ว

๔. ขอบเขตการบังคับใช้

มาตรการกำกับดูแลการใช้จ่ายงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๐๔/๒๕๕๗ ข้อ ๑ ,๒ และ ๓ (๒) , (๓) ใช้บังคับครอบคลุมการใช้จ่ายงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ดำเนินการจากงบประมาณรายจ่ายประจำปี เงินอุดหนุนเฉพาะกิจ หรือเงินอุดหนุนที่มีลักษณะให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการตามที่ระบุไว้เป็นการเฉพาะ เงินกู้ภายในประเทศ และเงินสะสมส่วนข้อ ๓ (๑) ใช้บังคับครอบคลุมเฉพาะการใช้จ่ายงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ดำเนินการจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีเท่านั้น

๕. การกำกับดูแลการใช้จ่ายงบประมาณกรณีเทศบาลตำบล

ตามพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ มาตรา ๗๑ กำหนดให้นายอำเภอมีอำนาจหน้าที่ช่วยผู้ว่าราชการจังหวัดควบคุมดูแลเทศบาลตำบลในอำเภอนั้นให้ปฏิบัติตามอำนาจหน้าที่โดยถูกต้องตามกฎหมาย และให้มีอำนาจหน้าที่ชี้แจง แนะนำ ตักเตือน และตรวจสอบกิจการเรียกรายงาน และเอกสารสถิติใด ๆ จากเทศบาลมาตรวจ และมาตรา ๗๒ เมื่อนายอำเภอในกรณีแห่งเทศบาลตำบลในอำเภอนั้นเห็นว่า นายกเทศมนตรีหรือรองนายกเทศมนตรีผู้ใดปฏิบัติการของเทศบาลไปในทางที่อาจเป็นการเสียหายแก่เทศบาลหรือเสียหายแก่ราชการ นายอำเภอมีอำนาจที่จะสั่งเพิกถอนหรือสั่งให้ระงับการปฏิบัติของนายกเทศมนตรีหรือรองนายกเทศมนตรีนั้นไว้ก่อนได้ ดังนั้น นายอำเภอจึงมีอำนาจช่วยเหลือผู้ว่าราชการจังหวัดในการกำกับดูแลการใช้จ่ายงบประมาณของเทศบาลตำบลตามประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๐๔/๒๕๕๗ ด้วย โดยมีอำนาจกระทำการตามประกาศได้ทุกเรื่อง ยกเว้นกรณีตามข้อ ๓ (๒) การยกเลิกการจัดซื้อจัดจ้าง และข้อ ๓ (๓) การอนุมัติการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีพิเศษให้นายอำเภอรายงานให้ผู้ว่าราชการจังหวัดพิจารณาดำเนินการต่อไป เว้นแต่ผู้ว่าราชการจังหวัดได้มอบอำนาจการกำกับดูแลข้างต้นให้นายอำเภอปฏิบัติราชการแทนตามกฎหมาย

๖. แนวทางการตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณ

การตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ผู้ว่าราชการจังหวัดหรือนายอำเภอพิจารณาทำแบบตัวอย่างแนวทางการตรวจสอบที่ได้จากการประชุมร่วมกันระหว่างกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และกรมบัญชีกลาง เช่น แบบตรวจสอบด้านการเบิกจ่ายค่าใช้จ่ายในการเดินทางและการฝึกอบรม ด้านการจัดซื้อจัดจ้าง ด้านการจัดทำราคากลาง มาใช้ในการตรวจสอบได้ ทั้งนี้ แนวทางดังกล่าวเป็นเพียงตัวอย่างในการดำเนินการเท่านั้น ผู้ว่าราชการ-จังหวัดหรือนายอำเภอสามารถที่จะแก้ไขเพิ่มเติมแนวทางดังกล่าวหรือจัดทำแนวทางการตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขึ้นเองได้ตามความจำเป็นและเหมาะสม เพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติงาน โดยผู้ว่าราชการจังหวัดหรือนายอำเภอจะจัดส่งแบบแนวทางการตรวจสอบดังกล่าวให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้จัดทำไว้เพื่อเป็นการประเมินตนเอง และเตรียมไว้เป็นข้อมูลสำหรับการตรวจสอบจากจังหวัดหรืออำเภออีกก็ได้

๗. ระยะเวลาการใช้บังคับตามประกาศ

มาตรการกำกับดูแลการใช้จ่ายงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามประกาศฉบับนี้ มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๕๗เป็นต้นไปจนกว่าจะมีการเปลี่ยนแปลง

นอกจากนี้ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้ดำเนินการตามมติของคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) ในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๒ กันยายน ๒๕๕๗ ที่เห็นชอบมาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ตามที่สำนักงบประมาณเสนอ โดยกำหนดเป้าการเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ รายจ่ายลงทุนไม่น้อยกว่าร้อยละ ๘๗ ของงบประมาณรายจ่ายลงทุน และเป้าหมายการเบิกจ่ายงบประมาณในภาพรวมไม่น้อยกว่าร้อยละ ๙๖ ของงบประมาณรายจ่าย ๒,๕๗๕,๐๐๐ ล้านบาท

โดยให้ผู้ว่าราชการจังหวัดเร่งรัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเบิกจ่ายงบประมาณภายในไตรมาสที่ ๑ โดยเฉพาะรายจ่ายลงทุนให้เริ่มกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างตามกฎหมายหรือระเบียบที่เกี่ยวข้องอย่างถูกต้องครบถ้วนสรุปดังนี้

๑. แจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณเงินอุดหนุนเฉพาะกิจที่มีลักษณะเป็นรายจ่ายลงทุน เร่งรัดดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างตามแผนปฏิบัติงานการจัดซื้อจัดจ้างที่กำหนด ดังนี้

(๑) กรณีการสอบราคาให้เร่งรัดดำเนินการตามขั้นตอนการจัดซื้อจัดจ้างให้แล้วเสร็จจนกระทั่งสามารถลงนามในสัญญาได้ภายใน ๓๕ วัน ทั้งนี้ จะต้องไม่เกินวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๗

(๒) กรณีการประกวดราคาหรือการประมูลซื้อหรือจ้างด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ให้เร่งรัดดำเนินการตามขั้นตอนการจัดซื้อจัดจ้างให้แล้วเสร็จจนกระทั่งลงนามในสัญญาได้ภายใน ๔๐ วัน ทั้งนี้ จะต้องไม่เกินวันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๗

(๓) กรณีที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการสอบราคาหรือประกวดราคาตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ให้หมายเหตุไว้ในประกาศสอบราคาหรือประกวดราคาเป็นข้อสงวนสิทธิว่าจะลงนามในสัญญาต่อเมื่อได้รับอนุมัติเงินประจำงวดจากกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นแล้วเท่านั้น เมื่อได้รับการจัดสรรงบประมาณแล้วให้เร่งรัดดำเนินการก่อหนี้ผูกพันให้แล้วเสร็จโดยเร็ว และดำเนินการก่อสร้างตามสัญญาภายใน ๗ วันหลังจากลงนามในสัญญาแล้ว พร้อมทั้งขอให้จังหวัดและอำเภอเร่งรัดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการตามแผนปฏิบัติงานการจัดซื้อจัดจ้าง และเร่งรัดการเบิกจ่ายงบประมาณให้เป็นไปตามเป้าหมายการเบิกจ่ายที่ คสช. กำหนดไว้อย่างเคร่งครัด ทั้งนี้ การจัดซื้อจัดจ้างให้ถือปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบข้อบังคับ มติคณะรัฐมนตรี หนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้องตลอดจนเป็นไปตามความจำเป็น คุ้มค่า ประหยัด และตามมาตรฐานของทางราชการ โดยพิจารณาถึงประโยชน์ของทางราชการเป็นสำคัญ

๒. ให้จังหวัดติดตาม กำกับ ดูแล และตรวจสอบการจัดซื้อจัดจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้เป็นไปอย่างเปิดเผย โปร่งใส ตรวจสอบได้ และเปิดโอกาสให้มีการแข่งขันอย่างเป็นธรรม

๓. ให้จังหวัดรายงานผลการดำเนินงานจัดซื้อจัดจ้างให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นภายในวันที่ ๕ ของทุกเดือน และแจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรายงานผลผ่านเว็บไซต์ www.dla.go.th หัวข้อระบบสารสนเทศเพื่อการวางแผนและประเมินผลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (e-Plan) ไปจนกว่าการดำเนินการจะสิ้นสุด

ทั้งนี้ เพื่อให้การใช้จ่ายงบประมาณภาครัฐสามารถเป็นปัจจัยสนับสนุนให้เกิดการขยายตัวทางเศรษฐกิจไทยในปี ๒๕๕๘ และเป็นไปตามแผนปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ เป้าหมายการเบิกจ่ายของ คสช. ที่กำหนดไว้ และเพื่อให้ประชาชนในท้องถิ่นได้รับประโยชน์อย่างแท้จริง

(๖)กรมการปกครอง ควรกำหนดกลไกการควบคุมตรวจสอบที่เข้มงวดในเรื่องการออกบัตรประจำตัวประชาชน เพื่อป้องกันมิให้มิจฉาชีพนำไปเป็นหลักฐานในการดำเนินธุรกรรมต่างๆ หากไม่มีการพิจารณารูปแบบหรือตรวจสอบความถูกต้องของบัตรประจำตัวประชาชนที่มีการปลอมแปลงด้วยความระมัดระวังและละเอียดรอบคอบ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องอาจหลงเชื่อว่าเป็นหลักฐานที่ทางราชการออกให้จริงและจะส่งผลเสียหายต่อองค์กรหรือหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งยังส่งผลกระทบต่อความมั่นคงของประเทศในอนาคต

<u>ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่างๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการฯ ตามที่ได้รับรายงาน</u>

กรมการปกครอง

๑) คุณสมบัติของผู้ขอมีบัตรต้องมีสัญญาชาติไทย มีชื่อในทะเบียนบ้านฉบับให้เลขประจำตัวประชาชน

๒) หลักฐานประกอบการทำบัตร กรณีทำบัตรครั้งแรก เช่น ใบเกิด เอกสารที่ทางราชการออกให้ ที่มีภาพใบหน้า หรืออาจให้บุคคลผู้น่าเชื่อชื่อถือรับรอง

๓) การทำบัตรกรณีบัตรหายหรือบัตรถูกทำลาย ให้มีการตรวจสอบหลักฐานการทำบัตรเดิมซึ่งมีภาพใบหน้า และตรวจสอบลายพิมพ์ นิ้วมือที่จัดเก็บ และประมวลผลไว้ในระบบคอมพิวเตอร์ อีกทั้งอาจต้องมีบุคคลที่หน้าเชื่อถือรับรองในกรณีที่ภาพใบหน้าไม่ชัดเจน

๔) วัสดุตัวบัตรต้องเป็นไปตามกฎหมายกำหนดเจ้าพนักงานออกบัตรเห็นสมควรจะกำหนดให้มีจุดซ้อนเร้น ซึ่งมองไม่เห็นด้วยตาเปล่าเพื่อเป็นมาตรการตรวจสอบหรือป้องกันการปลอมแปลงอีกทั้งมีระบบการควบคุมตัวบัตรดังกล่าว โดยมีเลขรหัสกำกับบัตรไว้หลังบัตรก่อนมอบให้สำนักทะเบียนต่างๆ

๕) กำหนดให้ นายอำเภอ/ผอ.เขต/ปลัดเทศบาลหรือเมืองพัทยาดูแลการจัดทำบัตรและควบคุมระบบการออกบัตรโดยห้ามไม่ให้ผู้มีหน้าที่เกี่ยวข้องหรือคำสั่งมอบหมายให้ปฏิบัติงานบัตรประจำตัวประชาชน เข้าไปดำเนินการใดเกี่ยวกับระบบการออกบัตรโดยเด็ดขาด และให้เจ้าหน้าที่รายงานผลการจัดทำบัตรฯ ให้นายอำเภอทราบทุกวัน

๖) ได้มีหนังสือถึง กระทรวงทุกกระทรวง ผวจ. ทุกจังหวัด ปลัดกทม. หน่วยงานรัฐวิสาหกิจ ผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทย นายกสมาคมหนังสือพิมพ์แห่งประเทศไทย นายกสมาคมวิทยุและโททัศน์แห่งประเทศไทย และนายกสมาคมธนาคารไทย แจ้งแนวทางและวิธีการตรวจสอบบัตรประจำตัวประชาชน (ปลอม)

(๗)สินค้าหนึ่งตำบลหนึ่งผลิตภัณฑ์ (OTOP) ถือเป็นธุรกิจที่สร้างรายได้ให้กับประเทศไทยจำนวนมาก สภาพปัญหาของทุกกลุ่มผลิตภัณฑ์เกี่ยวข้อง คือ การสร้างเครือข่ายทางธุรกิจ ด้านการบริหารจัดการ ด้านการตลาด ด้านการผลิต ด้านการเงินและแหล่งเงินทุน ด้านเทคโนโลยี และด้านการสนับสนุนของภาครัฐ ดังนั้น กระทรวงมหาดไทยควรร่วมมือกับกระทรวงอุตสาหกรรม กระทรวงพาณิชย์ให้การสนับสนุนในด้านข้อมูลที่ทันสมัย เพื่อส่งเสริมให้เป็นสินค้าที่ได้รับความนิยมจากผู้บริโภค และสามารถประหยัดงบประมาณที่ใช้ในการส่งเสริมสนับสนุนของภาครัฐ

<u>ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่างๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการฯ ตามที่ได้รับรายงาน</u>

กรมการพัฒนาชุมชน

กระทรวงมหาดไทย โดยกรมการพัฒนาชุมชน ที่มีอธิบดีเป็นผู้ช่วยเลขานุการในคณะกรรมการอำนวยการหนึ่งตำบล หนึ่งผลิตภัณฑ์แห่งชาติ (กอ.นตผ.) ได้ดำเนินโครงการหนึ่งตำบล หนึ่งผลิตภัณฑ์ (OTOP) มาตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๔๔ ซึ่งในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ได้สนับสนุนงบประมาณในแผนงานพัฒนาเศรษฐกิจฐานราก กิจกรรมหลักเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการผลิตภัณฑ์ชุมชน จำนวน ๖๗๙,๐๑๘,๑๖๐ บาท โดยแผนงานและผลการดำเนินการสร้างเครือข่าย OTOP ดังนี้

๑. ด้านการบริหารจัดการ

ดำเนินการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยคณะกรรมการอำนวยการ หนึ่งตำบลหนึ่งผลิตภัณฑ์ แห่งชาติ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๕ ที่บูรณาการความร่วมมือหน่วยงานภายใต้โครงการโอทอป ประกอบด้วยนายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรีที่นายกรัฐมนตรีมอบหมายเป็นประธานกรรมการ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม ปลัดกระทรวงมหาดไทย ปลัดกระทรวงศึกษาธิการ อธิบดีกรมประชาสัมพันธ์ ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ อธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์ อธิบดีกรมส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ อธิบดีกรมพัฒนาแพทย์แผนไทยและการแพทย์ทางเลือก เลขาธิการคณะกรรมการอาหารและยา อธิบดีกรมส่งเสริมอุตสาหกรรม ผู้อำนวยการสถาบันวิจัยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งประเทศไทย ผู้ว่าการการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย และผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งนายกรัฐมนตรีแต่งตั้งจำนวนไม่เกิน ๑๐ คนเป็นกรรมการ ให้ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี เป็นกรรมการและเลขานุการ และอธิบดีกรมการพัฒนาชุมชน เป็นกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ

๒. ด้านการตลาด

บูรณาการให้กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงอุตสาหกรรม ธนาคารออมสินเข้ามามีส่วนร่วมในการจัดงาน ดังนี้

๑) ศิลปาชีพประทีปไทย OTOP ก้าวไกลด้วยพระบารมี งบประมาณ ๑๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท

๒) OTOP CITY ๒๐๑๔ งบประมาณ ๘๖,๐๐๐,๐๐๐ บาท

๓) OTOP MIDYEAR ๒๐๑๔ งบประมาณ ๘๖,๐๐๐,๐๐๐ บาท

๓. ด้านการผลิต

๑) การเพิ่มศักยภาพในการแข่งขันเครือข่าย OTOP ประเภทผลิตภัณฑ์สู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนปี ๒๕๕๘ เพื่อให้เครือข่าย OTOP ประเภทผลิตภัณฑ์และเจ้าหน้าที่พัฒนาชุมชนมีความรู้ความเข้าใจในแนวทางด้านการสร้างนวัตกรรม OTOP สู่ AEC และเสริมสร้าง ขีดความสามารถในการแข่งขันในตลาดประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน งบประมาณ ๑๐,๖๒๓,๘๐๐ บาท

๒) การพัฒนาคุณภาพผลิตภัณฑ์เชิงสร้างสรรค์ (Creative Quality Development : CQD) เพื่อยกระดับคุณภาพมาตรฐานผลิตภัณฑ์ OTOP และต่อยอดผลิตภัณฑ์ OTOP ด้วยองค์ความรู้ เทคโนโลยีและนวัตกรรม งบประมาณ ๕,๘๔๐,๐๐๐ บาท

๔. ด้านการเงินและแหล่งทุน

๑) ดำเนินการส่งเสริม SMEs และผู้ประกอบการรายย่อย ภายใต้บันทึกข้อตกลงความร่วมมือ (MOU) "การส่งเสริมศักยภาพผู้ประกอบการ SMEs และผู้ประกอบการรายย่อยให้เติบโตอย่างยั่งยืน" ร่วมกับ ๗ หน่วยงาน (เมื่อวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๗) ประกอบด้วย ธนาคารออมสิน สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (สสว.) สำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ (สวทช.) สำนักงานนวัตกรรมแห่งชาติ (องค์การมหาชน) กรมการพัฒนาชุมชน บริษัทไปรษณีย์ไทย และสถาบันวิจัยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งประเทศไทย (วว.) กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

๒) พัฒนายกระดับผลิตภัณฑ์หนึ่งตำบล หนึ่งผลิตภัณฑ์ (OTOP) สู่สากล (Rising Stars OTOP : RSO) เพื่อถ่ายทอดองค์ความรู้และสนับสนุนเงินทุนในการพัฒนาผลิตภัณฑ์ OTOP ให้มีคุณภาพมาตรฐานและพัฒนาสู่ระดับสากล เป็นการประสานความร่วมมือกับสำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ (สวทช.) และธนาคารออมสิน โดยกรมการพัฒนาชุมชนเป็นหน่วยประสานงาน

๕. ด้านเทคโนโลยี

โครงการเพิ่มศักยภาพข้อมูลผลิตภัณฑ์โอทอป ด้วยการบูรณาการหน่วยงานภาคีภายใต้โครงการโอทอป อาทิ สำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวงพาณิชย์ กรมส่งเสริมอุตสาหกรรม เลขาธิการคณะกรรมการอาหารและยา ศูนย์สร้างสรรค์งานออกแบบ สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและ

สังคมแห่งชาติ เป็นต้น เข้ามาเป็นคณะกรรมการบริหารและคณะทำงานศูนย์ข้อมูลฯ เพื่อจัดทำระบบคลังข้อมูล OTOP ระบบ OTOP Web Portal ระบบสนับสนุนการตัดสินใจของผู้บริหารเพื่อรองรับการใช้งาน Mobile Device ระบบแลกเปลี่ยนและเชื่อมโยงข้อมูลแต่ละหน่วยงาน ข้อมูลผลิตภัณฑ์โอทอป ๓-๕ ดาวทั่วประเทศ ข้อมูลหมู่บ้านOTOP เพื่อการท่องเที่ยว ระดับอำเภอ ๘๗๘ อำเภอ

๖. ด้านการสนับสนุนของภาครัฐ

การพัฒนา OTOP ภายใต้กลไกการขับเคลื่อนของคณะกรรมการอำนวยการหนึ่งตำบล หนึ่งผลิตภัณฑ์แห่งชาติ (กอ.นตผ.) ในมิติที่มองตลาดนำการพัฒนา มอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับผิดชอบดำเนินการ โดยกรมการพัฒนาชุมชนได้ให้ผู้ผลิต ผู้ประกอบการประเมินตนเองตามศักยภาพผลิตภัณฑ์ รวมทั้งสิ้น ๗๑,๗๓๙ ผลิตภัณฑ์ แยกเป็น ๔ กลุ่มประเภทผลิตภัณฑ์ ดังนี้

๑) กลุ่มสินค้าดาวเด่นสู่สากล (A) จำนวน ๕,๖๘๗ ผลิตภัณฑ์เป็นผลิตภัณฑ์ที่มีคุณภาพสูง ผลิตได้จำนวนมาก ซึ่งต้องพัฒนาด้านการขยายฐานการตลาด การสร้างแบรนด์ การเพิ่มมูลค่ารูปแบบ/บรรจุภัณฑ์และส่งเสริมมาตรฐานสินค้าระดับสากล รับผิดชอบโดยกระทรวงพาณิชย์ กระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงอุตสาหกรรม กระทรวงเทคโนโลยีและการสื่อสาร และศูนย์สร้างสรรค์งานออกแบบ (TCDC)

๒) กลุ่มสินค้าอนุรักษ์ สร้างคุณค่า (B) จำนวน ๑๕,๑๖๘ ผลิตภัณฑ์เป็นผลิตภัณฑ์ที่มีคุณภาพสูง ผลิตได้น้อย ซึ่งต้องพัฒนาด้านการวางตำแหน่งสินค้าแบบเจาะจงตลาด ส่งเสริมการตลาดเฉพาะเชื่อมโยงกับการท่องเที่ยวและบริการ เพิ่มมูลค่าด้วยการสร้างอัตลักษณ์ให้โดดเด่นมีเรื่องเล่า รับผิดชอบโดยกระทรวงวัฒนธรรม, กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา, ศูนย์สร้างสรรค์งานออกแบบ (TCDC) สถาบันการศึกษาต่างๆ อาทิ มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคล และกระทรวงมหาดไทย (กรมการพัฒนาชุมชน) เป็นผู้ประสานงาน

๓) กลุ่มสินค้าพัฒนาสู่การแข่งขัน (C) ๒๓,๔๘๙ ผลิตภัณฑ์เป็นผลิตภัณฑ์ที่มีคุณภาพปานกลาง ผลิตได้จำนวนมาก ซึ่งต้องพัฒนาด้านการส่งเสริมการผลิตอย่างต่อเนื่อง การรักษาคุณภาพให้คงที่ และเพิ่มช่องทางการตลาดภายในประเทศและระดับจังหวัด รับผิดชอบโดยกระทรวงอุตสาหกรรม กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงสาธารณสุข และกระทรวงมหาดไทย (กรมการพัฒนาชุมชน)

๔) กลุ่มปรับตัวสู่การพัฒนา (D) ๒๗,๓๙๕ ผลิตภัณฑ์ เป็นผลิตภัณฑ์ที่ผลิตง่าย ได้จำนวนน้อย ซึ่งต้องพัฒนาด้านการศึกษาจุดเด่น จุดด้อย ทิศทางการพัฒนา การสร้างระบบพี่เลี้ยงในการพัฒนาผลิตภัณฑ์ การบริหารจัดการกลุ่ม การส่งเสริมมาตรฐานสินค้า การส่งเสริมกระบวนการเครือข่ายองค์ความรู้ (Knowledge Base OTOP : KBO) รับผิดชอบโดย กระทรวงมหาดไทย (กรมการพัฒนาชุมชน กรมการปกครอง กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น)

(๘)กรมที่ดิน ควรมีมาตรการที่เข้มงวดเพื่อการกำกับดูแล และตรวจสอบการออกโฉนดที่ดิน การครอบครองและทำประโยชน์ในที่ดินซึ่งเป็นการบุกรุกพื้นที่ป่าไม้ ไม่ว่าจะเป็นการบุกรุกเพื่อประกอบธุรกิจหรือเพื่อเป็นที่ดินทำกิน รวมทั้งต้องมีมาตรการที่เข้มงวดเพื่อป้องกันมิให้เจ้าหน้าที่รัฐเข้าไปมีส่วนร่วมในการดำเนินการดังกล่าว
<u>ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่างๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการฯ ตามที่ได้รับรายงาน</u>

กรมที่ดิน

ภารกิจการออกโฉนดที่ดินของกรมที่ดิน ได้มีการกำหนดมาตรการการกำกับดูแล ตรวจสอบการออกโฉนดที่ดิน และการครอบครองทำประโยชน์ ในเขตพื้นที่ป่าไม้ แยกออกเป็น ๒ ลักษณะ ดังนี้

๑. การออกโฉนดที่ดิน โดยการเดินสำรวจออกโฉนดที่ดินทั้งตำบล ตามมาตรา๕๘ ทวิ แห่งประมวลกฎหมายที่ดิน

กรมที่ดินได้จัดทำโครงการเร่งรัดการออกโฉนดที่ดินให้ครอบคลุมทั่วประเทศ ตามนโยบายของรัฐบาล เพื่อเร่งรัดการออกโฉนดที่ดินสำหรับที่ดินที่มีหลักฐาน ส.ค.๑ ใบจอง น.ส.๓ น.ส.๓ ก. น.ค.๓ และที่ดินที่ไม่มีหลักฐานให้ประชาชนได้รับโฉนดที่ดินซึ่งเป็นเอกสารแสดงกรรมสิทธิ์ในที่ดินได้รับการยอมรับสิทธิการถือครองและการใช้ประโยชน์ในที่ดิน รวมทั้งลดข้อพิพาทโต้แย้งสิทธิในที่ดิน โดยสามารถทราบแนวเขตที่ดินของรัฐและเอกชนอย่างชัดเจน โดยมีข้อกำหนด หลักเกณฑ์ และมาตรการ ในการดำเนินการออกโฉนดที่ดิน ดังนี้

- พื้นที่ที่จะเดินสำรวจออกโฉนดที่ดินต้องเป็นพื้นที่ที่ได้มีการครอบครองและทำประโยชน์แล้ว
- ห้ามมิให้ทำการเดินสำรวจออกโฉนดที่ดินในพื้นที่ที่ได้จำแนกเป็นเขตป่าไม้ถาวร ป่าสงวนแห่งชาติ อุทยานแห่งชาติ
- ได้จัดทำบันทึกข้อตกลงระหว่างกรมที่ดินกับกรมป่าไม้ ว่าด้วยการตรวจพิสูจน์ที่ดินเพื่อออกโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์ซึ่งเกี่ยวกับเขตป่าไม้ ที่ผ่านมารวม ๓ ฉบับ ได้แก่ บันทึกข้อตกลงปี พ.ศ.๒๕๐๑ , ต่อมายกเลิกใช้บันทึกข้อตกลงปี พ.ศ.๒๕๒๔โดยให้กรมป่าไม้ถ่ายทอดแนวเขตป่าไม้ถาวรและเขตป่าสงวนแห่งชาติลงในระวางรูปถ่ายทางอากาศที่ใช้ในการออก น.ส.๓ ก. มาตราส่วน ๑/๕๐๐๐ และต่อมายกเลิกใช้บันทึกข้อตกลงปี ๒๕๓๔ จนถึงปัจจุบัน โดยให้กรมป่าไม้ถ่ายทอดเขตป่าสงวนแห่งชาติลงในระวางแผนที่รูปถ่ายทางอากาศที่ใช้ในการออกโฉนดที่ดิน มาตราส่วน ๑/๔๐๐๐ ส่วนแนวเขตป่าไม้ถาวรให้กรมพัฒนาที่ดินเป็นผู้ดำเนินการชี้ดเขตรับรองลงในระวางแผนที่ดังกล่าว เมื่อดำเนินการถ่ายทอดรับรองเขตเสร็จแล้ว เจ้าหน้าที่กรมที่ดินจะนำระวางแผนที่ดังกล่าวมาดำเนินการเดินสำรวจต่อไป

๒. การออกโฉนดที่ดินเป็นการเฉพาะราย ตามมาตรา ๕๙ แห่งประมวลกฎหมายที่ดิน
เป็นกรณีที่ราษฎรยื่นคำขอรังวัดออกโฉนดที่ดินเป็นการเฉพาะราย ณ สำนักงานที่ดิน ถ้าปรากฏว่าที่ดินที่ขอออกโฉนดที่ดินมีอาณาเขตติดต่อคาบเกี่ยวหรืออยู่ในเขตป่าสงวนแห่งชาติ เขตอุทยานแห่งชาติ เขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่า เขตห้ามล่าสัตว์ป่าหรือเขตที่ได้จำแนกให้เป็นเขตป่าไม้ถาวรตามมติคณะรัฐมนตรี ได้กำหนดแบบ หลักเกณฑ์ และวิธีการออกโฉนดที่ดิน ไว้ตามกฎกระทรวงฉบับที่ ๔๓ (พ.ศ.๒๕๓๗) ดังนี้

- ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดแต่งตั้งคณะกรรมการร่วมกันออกไปตรวจพิสูจน์ที่ดิน ประกอบด้วย ป่าไม้อำเภอหรือผู้ที่ป่าไม้จังหวัดมอบหมายสำหรับท้องที่ที่ไม่มีป่าไม้อำเภอ เจ้าหน้าที่บริหารงานที่ดินอำเภอ ปลัดอำเภอ (เจ้าพนักงานปกครอง) และกรรมการอื่นตามที่เห็นสมควร
- สำหรับที่ดินที่ได้จำแนกให้เป็นเขตป่าไม้ถาวรตามมติคณะรัฐมนตรี แต่ยังไม่ได้ขีดเขตหรือขีดเขตแล้วแต่ที่ดินดังกล่าวมีอาณาเขตคาบเกี่ยวกับเขตที่ได้จำแนกให้เป็นเขตป่าไม้ถาวร ให้แต่งตั้งผู้แทนกรมพัฒนาที่ดินเป็นกรรมการด้วย
- เมื่อคณะกรรมการดังกล่าวได้ทำการตรวจพิสูจน์เสร็จแล้ว ให้เสนอความเห็นต่อผู้ว่าราชการจังหวัดว่าสมควรออกหนังสือรับรองการทำประโยชน์ให้ได้หรือไม่เพียงใด
- เมื่อผู้ว่าราชการจังหวัดได้พิจารณาผลการตรวจพิสูจน์ที่ดินของคณะกรรมการตามที่กล่าวข้างต้นแล้ว ปรากฏว่า ที่ดินนั้นอยู่ในเขตป่าสงวนแห่งชาติ เขตอุทยานแห่งชาติเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่า เขตห้ามล่าสัตว์ป่าหรือเขตที่ได้จำแนกให้เป็นเขตป่าไม้ถาวรตามมติคณะรัฐมนตรี แต่ผู้ขอได้ครอบครองและทำประโยชน์ในที่ดินดังกล่าวโดยชอบด้วยกฎหมายมาก่อนวันที่ทางราชการกำหนดให้ที่ดินนั้นเป็นป่าสงวนแห่งชาติ อุทยานแห่งชาติ เขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่า เขตห้ามล่าสัตว์ป่าหรือเขตที่ได้จำแนกให้เป็นเขตป่าไม้ถาวรตามมติคณะรัฐมนตรี และไม่มีผู้คัดค้านภายในกำหนดเวลาที่ประกาศ ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดสั่งการให้พนักงานเจ้าหน้าที่พิจารณาดำเนินการออกโฉนดที่ดินให้ได้

สาเหตุที่มีการออกโฉนดที่ดินไปโดยผิดพลาดในเขตป่าสงวนแห่งชาติ เขตอุทยานแห่งชาติ เขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่า เขตห้ามล่าสัตว์ป่าหรือ เขตที่ได้จำแนกให้เป็นเขตป่าไม้ถาวรตามมติคณะรัฐมนตรี มีสาเหตุดังนี้ คือ

- การถ่ายทอดแนวเขตป่าไม้ถาวร ป่าสงวนแห่งชาติลงในระวางไม่ทันกับการปฏิบัติงานเดินสำรวจออกโฉนดที่ดิน เมื่อถ่ายทอดลงในระวางภายหลังพบว่ามีที่ดินบางส่วนรุกล้ำเข้าไปในเขตป่าไม้ถาวรและเขตป่าสงวนแห่งชาติ
- มีการถ่ายทอดแนวเขตป่าไม้ถาวร ป่าสงวนแห่งชาติไปโดยผิดพลาด เจ้าหน้าที่ได้นำระวางไปทำการรังวัดออกโฉนดที่ดินแล้ว ต่อมาในภายหลังถึงจะพบข้อผิดพลาดดังกล่าว
- เจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องมีการสมรู้ร่วมคิดกระทำการโดยทุจริตแก้ไขเอกสารและแก้ไขแนวเขตป่าไม้ถาวร ป่าสงวนแห่งชาติ ไปโดยไม่ตรงกับความเป็นจริง

การกำหนดมาตรการเพื่อป้องกันมิให้เจ้าหน้าที่รัฐเข้าไปมีส่วนร่วมกับผู้ที่ทำการครอบครองและทำประโยชน์ในที่ดินซึ่งเป็นการบุกรุกพื้นที่ป่าไม้กรมที่ดินได้กำหนดมาตรการในการป้องกัน ดังนี้

- จัดทำคู่มือการดำเนินการออกโฉนดที่ดิน เพื่อให้เจ้าหน้าที่ได้เรียนรู้และถือปฏิบัติได้อย่างถูกต้อง
- ประสานงานกับหน่วยงานป่าไม้เพื่อกำหนดแนวทางปฏิบัติร่วมกันเกี่ยวกับการรับรองแนวเขตให้มีความชัดเจนถูกต้องยิ่งขึ้น
- แก้ไขหลักเกณฑ์ และวิธีการดำเนินการออกโฉนดที่ดินให้รัดกุมยิ่งขึ้น ปัจจุบันเป็นไปตามกฎกระทรวงฉบับที่ ๔๓ (พ.ศ.๒๕๓๗)
- ดำเนินการลงโทษเจ้าหน้าที่ที่มีส่วนเกี่ยวข้องที่มีเจตนากระทำผิดทั้งทางวินัยและทางอาญา เพื่อมิให้เป็นเยี่ยงอย่างแก่เจ้าหน้าที่อื่นๆ ต่อไป

(๙)กรมโยธาธิการและผังเมือง และกรมการปกครอง ควรกำหนดทิศทางการใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อรองรับการตั้งถิ่นฐานของชุมชนให้มีความชัดเจน รวมทั้งมีการวางผังเมืองที่เป็นระบบเพื่อเป็นการกำหนดทิศทางในด้านเศรษฐกิจ และสะท้อนการแก้ไขปัญหาของเมืองในภาพรวมได้อย่างแท้จริง

<u>ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่างๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการฯ ตามที่ได้รับรายงาน</u>

กรมโยธาธิการและผังเมือง

ได้ใช้ผังเมืองเป็นยุทธศาสตร์ในการกำหนดนโยบายและกำกับการพัฒนาพื้นที่ทุกระดับของประเทศการกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินและการตั้งถิ่นฐานได้พิจารณาถึงความเหมาะสมและสอดคล้องกับลักษณะภูมิประเทศ เศรษฐกิจ และสังคมอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม แหล่งประวัติศาสตร์ และศิลปวัฒนธรรมอย่างยั่งยืนวางระบบโครงสร้างพื้นฐานเพื่อรองรับการขยายตัวของเมืองและชุมชนอย่างเป็นระบบและมีประสิทธิภาพพัฒนาเมืองและชนบทให้เชื่อมโยงเกื้อกูลซึ่งกันและกันอย่างสมดุลส่งเสริมการลงทุนและการพัฒนาเศรษฐกิจ เพื่อไปสู่เป้าหมายการพัฒนาคุณภาพชีวิตที่ดีของประชาชน

กรมโยธาธิการและผังเมือง เป็นหน่วยงานหลักในการดำเนินภารกิจด้านการวางและจัดทำผังเมืองในระดับต่างๆ ครอบคลุมทั้งประเทศ โดยเริ่มตั้งแต่การกำหนดนโยบายการวางผัง ไปจนถึงการจัดทำแผนงาน/โครงการพัฒนาตามผังเมือง เพื่อให้เกิดเป็นระบบการวางผังเมือง ดังนี้

๑. ผังนโยบาย

- ผังประเทศ เป็นผังนโยบายการพัฒนาพื้นที่เชิงกายภาพระดับชาติ เชื่อมโยงการพัฒนาเมืองหลักพื้นที่เศรษฐกิจ และการคมนาคมขนส่ง ภายในประเทศและกับประเทศเพื่อนบ้านเพื่อเสริมสร้างขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ

- ผังภาค เป็นการวางผังชี้นำการพัฒนาพื้นที่เชิงกายภาพทั้ง ๖ ภาคของประเทศไทย จัดระบบเมืองและชุมชน การใช้ประโยชน์ที่ดิน การคมนาคมขนส่ง และโครงสร้างพื้นฐานโดยถ่ายทอดการพัฒนาสู่กลุ่มจังหวัดอย่างเป็นระบบ
- ผังอนุภาค เป็นการวางผังยุทธศาสตร์การพัฒนาพื้นที่ ๑๘ กลุ่มจังหวัด เพื่อใช้เป็นแนวทาง และสนับสนุนการขับเคลื่อนแผนพัฒนา และงบประมาณจังหวัดและกลุ่มจังหวัดรวมทั้งชี้นำการพัฒนาเมืองและชนบทอย่างบูรณาการร่วมกันระหว่างจังหวัด

๒. ผังบังคับใช้ตาม พ.ร.บ.การผังเมือง ๒๕๑๘
เป็นการวางและจัดทำผังเมืองรวมผังเมืองเฉพาะ เกี่ยวกับการใช้ประโยชน์ที่ดิน การคมนาคมขนส่ง การสาธารณูปโภคและสาธารณูปการการปลูกสร้างอาคารขนาดแปลงที่ดิน โดยต้องปฏิบัติให้เป็นไปตามแผนผังปัจจุบันดำเนินการวางผังเมืองรวม ๒ ระดับ

๒.๑ ผังเมืองรวมจังหวัด เป็นกรอบนโยบายด้านผังเมืองของจังหวัดที่มีการบูรณาการกิจกรรมต่างๆ อย่างมีเอกภาพ เพื่อการพัฒนาพื้นที่เมือง พื้นที่ชนบทอย่างมีประสิทธิภาพโดยได้ดำเนินการ ๗๓ ผัง ยกเว้น กทม. นนทบุรี สมุทรปราการ ภูเก็ตประกาศเป็นกฎกระทรวงแล้ว ๑๙ จังหวัดอยู่ระหว่างดำเนินการ ๕๔ จังหวัด เตรียมประกาศราชกิจจานุเบกษา ๙ จังหวัดร่างกฎกระทรวง ๑๐ จังหวัด ปรับปรุงผัง ๓๓ จังหวัด (ประชุมคณะอนุกรรมการผังเมือง)จัดทำผังใหม่ ๒ จังหวัด : หนองคาย บึงกาฬ(ประชุมคณะอนุกรรมการผังเมือง)

๒.๒ ผังเมืองรวมเมือง/ชุมชน เป็นการวางผังเมืองในระดับเมือง/ชุมชน เพื่อใช้เป็นแนวทางในการพัฒนา และการดำรงรักษาเมืองและบริเวณที่เกี่ยวข้องหรือชนบท ในด้านการใช้ประโยชน์ที่ดิน การคมนาคมและขนส่ง การสาธารณูปโภค บริการสาธารณะ และสภาพแวดล้อม เพื่อบรรลุวัตถุประสงค์ของการผังเมือง โดยได้ดำเนินการ จำนวน ๔๐๗ ผัง ประกาศเป็นกฎกระทรวงแล้ว ๑๙๑ ผังกรมดำเนินการ ๗๑ ผัง (หมดอายุ ๑๑ ผัง) และถ่ายโอนท้องถิ่น ๑๒๐ ผัง (หมดอายุ ๘๖ ผัง)

๓. ผังพื้นที่เฉพาะออกแบบรายละเอียดโครงการพัฒนาพื้นที่ ให้เป็นระเบียบ สวยงาม ปลอดภัย:ผังชุมชนชายแดนผังชุมชนท่องเที่ยว(ผังชุมชนเกาะเต่า) ผังอนุรักษ์และฟื้นฟูเมือง (ผังอุทยานประวัติศาสตร์ศรีสัชนาลัย)

๔. โครงการจัดรูปที่ดินเพื่อการพัฒนาพื้นที่ ตามพ.ร.บ.การจัดรูปที่ดิน พ.ศ.๒๕๔๗ จัดระบบแปลงที่ดินใหม่ให้มีระเบียบและสวยงามโดยไม่ต้องเวนคืนที่ดิน เพื่อเพิ่มมูลค่าการใช้ประโยชน์ที่ดิน ซึ่งเป็นการพัฒนาพื้นที่ร่วมกันระหว่างรัฐ เอกชน และประชาชนพร้อมจัดให้มีระบบสาธารณูปโภค-สาธารณูปการ ที่ได้มาตรฐานและเพียงพอ

กรมการปกครอง
ด้วยบทบาท ภารกิจ หน้าที่ของนายอำเภอกับบทบาทในการดูแลการใช้ประโยชน์ในที่ดิน ตาม พ.ร.บ. ลักษณะปกครองท้องที่ ๒๔๕๗ มาตรา ๑๒๒ กำหนดให้นายอำเภอร่วมกับ

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการดูแลและคุ้มครองป้องกันที่ดินอันเป็นสาธารณสมบัติ ของแผ่นดินที่ประชาชนใช้ประโยชน์ร่วมกัน และสิ่งที่เป็นสาธารณประโยชน์อื่นอันอยู่ในเขตอำเภอแต่ที่ดินของรัฐมิได้มีอยู่ประเภทเดียวซึ่งปัจจุบันมีปัญหาการบุกรุกที่ดินของรัฐในหลายกรณี ซึ่งต้องพิจารณาให้เป็นไปตามบทบัญญัติของกฎหมายนั้นๆ เช่น ๑) ประมวลกฎหมายที่ดิน พ.ศ. ๒๔๙๗ ๒) พ.ร.บ. ป่าไม้ พ.ศ. ๒๔๘๔ ๓) พ.ร.บ.อุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๔๔) พ.ร.บ.ป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๗ ๕) พ.ร.บ.ปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ ๖) พ.ร.บ.ที่ราชพัสดุ พ.ศ. ๒๕๑๘ ๗) พ.ร.บ.สงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า พ.ศ.๒๕๓๕ ๘) ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการแก้ไขปัญหาบุกรุกที่ดินของรัฐ พ.ศ. ๒๕๔๕ เป็นต้น

๒.๑๔ กระทรวงยุติธรรม

(๑)การแก้ไขปัญหายาเสพติด ควรกำหนดมาตรการและกระบวนการทางกฎหมายกับกลุ่มผู้ค้า โดยเฉพาะผู้ค้ารายย่อย เพื่อป้องปรามไม่ให้พัฒนาเป็นผู้ค้ารายใหญ่ต่อไป ในส่วนของผู้เสพที่เข้ารับการบำบัดรักษา ควรมีมาตรการลดหย่อนหรือไม่ถูกลงโทษหากสมัครใจเข้ารับการบำบัดรักษา ทั้งนี้ ระยะเวลาในการควบคุมดูแลผู้ติดยาเสพติดควรยาวนานเพียงพอเพื่อป้องกันไม่ให้กลับมาเสพยาอีก โดยกรมคุมประพฤติควรมีฐานข้อมูลและระบบติดตามในการฟื้นฟูผู้ติดยาเสพติดเพื่อวางมาตรการในการแก้ไข สำหรับโครงการคืนคนดีสู่สังคมควรเพิ่มเติมการอบรมศึกษาพัฒนาวิชาชีพพร้อมกับการติดต่อสถานประกอบการเพื่อรองรับผู้ผ่านการลงโทษเข้าทำงานให้สามารถเลี้ยงตนเองได้ เพื่อป้องกันการกระทำผิดซ้ำซ้อน และควรปรับปรุงมาตรฐานห้องผู้ต้องขังหญิง โดยเฉพาะพี่น้องมุสลิมซึ่งตกเป็นผู้ต้องขัง ให้มีมาตรฐานและดำเนินการให้ถูกหลักศาสนา เช่น ห้องครัว ห้องนอน การปฏิบัติศาสนกิจ เป็นต้น สำหรับการฝึกอบรมควรประสานงานให้โต๊ะอิหม่ามเข้าร่วมการอบรมในขณะเดียวกันต้องแก้ไขปัญหายาเสพติดที่เกิดขึ้นในเรือนจำเป็นการเร่งด่วน เพื่อตัดวงจรการค้ายาเสพติดที่เกิดขึ้นในปัจจุบัน

<u>ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่างๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการฯ ตามที่ได้รับรายงาน</u>

สำนักงานกิจการยุติธรรม

ในฐานะผู้รับผิดชอบโครงการคืนคนดีสู่สังคม มีแผนการดำเนินโครงการฝึกอบรมและพัฒนาศักยภาพผู้พ้นโทษประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อฝึกอบรมและเตรียมความพร้อมให้กับผู้พ้นโทษ ผู้ได้รับการพักการลงโทษ และผู้ถูกคุมความประพฤติที่เพิ่งพ้นโทษและยังไม่มีงานทำ ให้สามารถปรับเปลี่ยนทัศนคติ บุคลิกภาพ ส่งเสริมจริยธรรมและพัฒนาจิตใจ เพื่อการปรับตัวในการอยู่ร่วมกับผู้อื่นในสังคม และไม่หวนกลับไปกระทำผิดซ้ำ และดำเนินการจัดหางานที่เหมาะสมให้ (ร้อยละ ๒๐-๓๐ ของกลุ่มผู้เข้ารับการอบรม) เพื่อจะได้มีรายได้ เลี้ยงดูตนเองได้ ทั้งนี้ ได้มีการติดต่อสถานประกอบการที่มีความพร้อมและยินดีรับผู้พ้นโทษเข้าทำงานด้วย

กรมพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชน

มีหน้าที่เกี่ยวกับการพินิจเด็กและเยาวชนที่อยู่ระหว่างการสอบสวนและรอการพิจารณาคดี ซึ่งถูกควบคุมตัวอยู่ในสถานพินิจฯ จำนวน ๗๗ แห่ง รวมทั้งเด็กและเยาวชนที่ศาลมีคำพิพากษาหรือคำสั่งให้เข้ารับการฝึกอบรมในศูนย์ฝึกและอบรมเด็กและเยาวชน จำนวน ๑๘ แห่ง โดยดำเนินการให้การศึกษา บำบัด แก้ไข ฟื้นฟูและการสงเคราะห์ตามสภาพปัญหาของเด็กและเยาวชนแต่ละราย

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ภายใต้แผนงาน : ป้องกัน ปราบปราม และบำบัดรักษาผู้ติดยาเสพติด กรมพินิจฯ ได้กำหนดเป้าหมายจำนวนเด็กและเยาวชนที่ได้รับการบำบัด แก้ไข และฟื้นฟูสมรรถภาพด้านยาเสพติด ๑๘,๐๐๐ ราย โดยนับตั้งแต่เดือนตุลาคม ๒๕๕๗

ถึงเดือนกันยายน ๒๕๕๗ มีจำนวนเด็กและเยาวชนที่ได้รับการบำบัด แก้ไข และฟื้นฟูสมรรถภาพด้านยาเสพติด จำนวน ๑๓,๕๒๐ ราย

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ กรมพินิจฯ ได้กำหนดเป้าหมายจำนวนเด็กและเยาวชนที่ได้รับการบำบัด แก้ไข และฟื้นฟูสมรรถภาพด้านยาเสพติด ๑๘,๐๐๐ ราย

กรมคุมประพฤติ

กรมคุมประพฤติได้รับมอบหมายให้ดำเนินภารกิจตามพระราชบัญญัติฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด พ.ศ. ๒๕๔๕ โดยดำเนินการงานตรวจพิสูจน์ งานฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติดในระบบบังคับบำบัด (ฟื้นฟูฯ แบบควบคุมตัว และฟื้นฟูฯ แบบไม่ควบคุมตัว) งานติดตามช่วยเหลือและสงเคราะห์ผู้เสพ/ผู้ติด ซึ่งตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๘ กรมคุมประพฤติได้พัฒนาและเริ่มใช้ระบบสารสนเทศกรมคุมประพฤติ เป็นฐานข้อมูลที่จัดเก็บข้อมูลงานคดีของผู้เสพ/ผู้ติดที่เข้าสู่การบังคับบำบัด แต่ขั้นการติดตามผู้เสพ/ผู้ติดใช้ฐานข้อมูล บสต. ของกระทรวงสาธารณสุข ต่อมาในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ กรมคุมประพฤติได้ขอตั้งและได้รับจัดสรรงบประมาณ รายการระบบสารสนเทศเพื่อการบริหารจัดการงานคดี พร้อมอุปกรณ์ป้องกันเครือข่าย(Firewall) แบบที่ ๒ เพื่อพัฒนาระบบสารสนเทศการบริหารจัดการงานคดีและการประมวลผลการติดตาม ดูแล ช่วยเหลือ สงเคราะห์ผู้กระทำผิด ตลอดจนการเชื่อมโยงและแลกเปลี่ยนข้อมูลระหว่างกรมคุมประพฤติกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และจัดการระบบป้องกันระบบเครือข่ายที่ใช้งานอยู่ในปัจจุบันให้ใช้งานและรองรับการแลกเปลี่ยนข้อมูลได้อย่างมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น ซึ่ง ณ เดือนตุลาคม ๒๕๕๗ กรมคุมประพฤติอยู่ระหว่างจัดทำ TOR และจะดำเนินการจัดหาระบบฯ ตามแผนงานต่อไป

สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด

กระทรวงยุติธรรมโดยสำนักงาน ป.ป.ส มียุทธศาสตร์การป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดในปี ๒๕๕๘ กำหนดไว้ ๖ ยุทธศาสตร์ ตามนโยบายรัฐบาล คือ

(๑) ยุทธศาสตร์การแก้ไขปัญหาผู้เสพผู้ติดยาเสพติด
(๒) ยุทธศาสตร์การป้องกันกลุ่มผู้มีโอกาสเข้าไปเกี่ยวข้องกับยาเสพติด
(๓) ยุทธศาสตร์การควบคุมตัวยาและผู้ค้ายาเสพติด
(๔) ยุทธศาสตร์ความร่วมมือระหว่างประเทศ
(๕) ยุทธศาสตร์การมีส่วนร่วมของภาคประชาชน
(๖) ยุทธศาสตร์การบริหารจัดการอย่างบูรณาการ

<u>มาตรการและแนวทางการดำเนินงาน ยุทธศาสตร์การควบคุมตัวยาและผู้ค้ายาเสพติด *สกัดกั้นการนำเข้ายาเสพติด การนำออกเคมีภัณฑ์และสารตั้งต้น*</u> โดยการบูรณาการหน่วยงานร่วมสกัดกั้นทุกหน่วยเพื่อควบคุมการลักลอบลำเลียง และนำเข้ายาเสพติดทางชายแดน จนถึงเส้นทางคมนาคม และระบบขนส่งที่เข้าสู่พื้นที่ตอนใน เช่น สกัดกั้นและปราบปรามยาเสพติด โดยกองกำลังป้องกันชายแดนทั้งทางบกและทางทะเล เป็นต้น

ขณะที่กรมคุมประพฤติได้รับมอบหมายให้ดำเนินภารกิจตามพระราชบัญญัติฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด พ.ศ. ๒๕๕๔ โดยการตรวจพิสูจน์ การฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติดในระบบบังคับบำบัด (ฟื้นฟูฯ แบบควบคุมตัว และฟื้นฟูฯ แบบไม่ควบคุมตัว) และการติดตามช่วยเหลือและสงเคราะห์ผู้เสพ/ผู้ติด ซึ่งตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๘ กรมคุมประพฤติได้พัฒนาและเริ่มใช้ระบบสารสนเทศกรมคุมประพฤติ เป็นฐานข้อมูลที่จัดเก็บข้อมูลงานคดีของผู้เสพ/ผู้ติดที่เข้าสู่ระบบบังคับบำบัด แต่ขั้นการติดตามผู้เสพ/ผู้ติดใช้ฐานข้อมูลระบบรายงาน ระบบติดตามและเฝ้าระวังปัญหายาเสพติด (บสต) ของกระทรวงสาธารณสุข ต่อมาในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ กรมคุมประพฤติได้ขอตั้งและได้รับจัดสรรงบประมาณ รายการระบบสารสนเทศเพื่อการบริหารจัดการงานคดี พร้อมอุปกรณ์ป้องกันเครือข่าย (Firewall) แบบที่ ๒ เพื่อพัฒนาระบบสารสนเทศการบริหารจัดการงานคดีและการประมวลผล การติดตาม ดูแล ช่วยเหลือ สงเคราะห์ผู้กระทำผิด ตลอดจนการเชื่อมโยงและแลกเปลี่ยนข้อมูลระหว่างกรมคุมประพฤติกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และจัดการระบบป้องกันระบบเครือข่ายที่ใช้งานอยู่ในปัจจุบันให้ใช้งานและรองรับการแลกเปลี่ยนข้อมูลได้อย่างมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น ซึ่ง ณ เดือนตุลาคม ๒๕๕๗ กรมคุมประพฤติอยู่ระหว่างจัดทำข้อกำหนดและขอบเขตของงาน (TOR)-และจะดำเนินการจัดหาระบบฯ ตามแผนงานต่อไป

ขณะเดียวกัน สำนักงานกิจการยุติธรรมในฐานะผู้รับผิดชอบโครงการคืนคนดีสู่สังคม มีแผนการดำเนินโครงการฝึกอบรมและพัฒนาศักยภาพผู้พ้นโทษประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อฝึกอบรมและเตรียมความพร้อมให้กับผู้พ้นโทษ ผู้ได้รับการพักการลงโทษ และผู้ถูกคุมประพฤติที่เพิ่งพ้นโทษและยังไม่มีงานทำให้สามารถปรับเปลี่ยนทัศนคติบุคลิกภาพ ส่งเสริมจริยธรรมและพัฒนาจิตใจ เพื่อการปรับตัวในการอยู่ร่วมกับผู้อื่นในสังคมและไม่หวนกลับไปกระทำผิดซ้ำ และดำเนินการจัดหางานที่เหมาะสมให้ (ร้อยละ ๒๐-๓๐ ของกลุ่มผู้เข้ารับการอบรม) เพื่อให้มีรายได้เลี้ยงดูตนเองได้ ทั้งนี้ ได้มีการติดต่อสถานประกอบการที่มีความพร้อมและยินดีรับผู้พ้นโทษเข้าทำงานด้วย

<u>โครงการฝึกอบรมเพื่อพัฒนาศักยภาพและเตรียมความพร้อมผู้พ้นโทษภายใต้โครงการคืนคนดีสู่สังคม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘</u>

๑. หลักการและเหตุผล

รัฐบาลได้มีนโยบายในเรื่องการพัฒนาระบบและวิธีการปฏิบัติในการแก้ไขบำบัดฟื้นฟูผู้กระทำความผิดที่ครอบคลุมทั้งผู้ใหญ่และเด็กเยาวชน โดยให้มีรูปแบบและวิธีการที่หลากหลายและมีความเหมาะสมต่อกลุ่มผู้กระทำผิดประเภทต่างๆ เพื่อให้ผู้กระทำความผิดได้รับการแก้ไข บำบัด ฟื้นฟูร่างกายและจิตใจ มีทัศนคติที่ดีมีความรู้สามารถประกอบอาชีพและสามารถกลับตัวกลับใจเป็นคนดี ไม่หวนกลับไปกระทำความผิดซ้ำอีกโดยมีวัตถุประสงค์เพื่อสนับสนุนและช่วยเหลือผู้พ้นโทษเข้าทำงานในหน่วยงานสังกัดกระทรวงยุติธรรม ซึ่งจะช่วยให้ผู้พ้นโทษมีรายได้สามารถเลี้ยงตนและครอบครัว เกิดความภาคภูมิใจ ตระหนักในคุณค่าของตนเองและสามารถกลับเข้ามาเป็นส่วนหนึ่งของสังคมได้อย่างปกติสุข เพื่อเป็นการเตรียมความพร้อมให้แก่ผู้พ้นโทษในการกลับเข้าสู่สังคมในด้านต่างๆ ได้แก่ การแก้ไขปรับปรุง

ทัศนคติ บุคลิกภาพ คุณธรรมและจริยธรรมและการฝึกอาชีพเพื่อให้เป็นความรู้สำหรับการประกอบอาชีพ จึงเห็นควรจัดทำโครงการฝึกอบรมเพื่อพัฒนาศักยภาพและเตรียมความพร้อมผู้พ้นโทษภายใต้โครงการคืนคนดีสู่สังคม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งเป็นการดำเนินงานที่มีมาแล้วอย่างต่อเนื่อง เพื่อให้ผู้พ้นโทษได้รับการอบรม ขัดเกลาพฤตินิสัย และเรียนรู้ในการปรับตัวให้เข้ากับสังคม เพื่อนร่วมงาน และคนรอบข้าง โดยเฉพาะอย่างยิ่งการปรับทัศนคติ บุคลิกภาพ คุณธรรมและจริยธรรมในจิตใจ เพื่อให้มีความพร้อมในการกลับเข้าสู่สังคมและเข้าทำงานกับองค์กรต่างๆ ทั้งภาครัฐ และภาคเอกชนทำให้พวกเขาสามารถมีงานทำและมีรายได้อย่างยั่งยืนกลับคืนสู่สังคมได้อย่างปกติสุขและไม่หวนกลับมากระทำผิดซ้ำอีก

๒. วัตถุประสงค์

๒.๑ เพื่อฝึกอบรมและเตรียมความพร้อมให้กับผู้พ้นโทษ ผู้ได้รับการพักการลงโทษและผู้ถูกคุมประพฤติที่เพิ่งพ้นโทษและยังไม่มีงาน ทำให้สามารถปรับเปลี่ยนทัศนคติ บุคลิกภาพ ส่งเสริมจริยธรรม และพัฒนาจิตใจ เพื่อการปรับตัวในการอยู่ร่วมกับผู้อื่นในสังคม และไม่หวนกลับไปกระทำผิดซ้ำ

๒.๒ เพื่อจัดหางานที่เหมาะสมให้กับผู้พ้นโทษ ผู้ได้รับการพักการลงโทษ และผู้ถูกคุมประพฤติที่เพิ่งพ้นโทษและยังไม่มีงานทำ ได้มีงานทำและมีรายได้สามารถเลี้ยงดูตนเองได้

๓. กลุ่มเป้าหมายที่เข้ารับการฝึกอบรม

จำนวน ๓ รุ่น รวมทั้งสิ้น ๔๐๐ คน แบ่งเป็นรุ่นที่ ๑ และรุ่นที่ ๒ รุ่นละ ๑๕๐ คน และรุ่นที่ ๓ จำนวน ๑๐๐ คน ได้แก่ ผู้พ้นโทษ ผู้ได้รับการพักการลงโทษ และผู้ถูกคุมประพฤติที่เพิ่งพ้นโทษและยังไม่มีงานทำ หรือผู้พ้นโทษที่ทำงานในหน่วยงานกระทรวงยุติธรรม

๔. ขอบข่ายการดำเนินงาน

ผู้รับจ้างต้องเสนอแนวคิด รูปแบบ แนวทาง หรือวิธีการดำเนินงานในภาพรวม โดยต้องมีรายละเอียดดังนี้

๔.๑ การฝึกอบรมเพื่อพัฒนาศักยภาพและเตรียมความพร้อมผู้พ้นโทษ ผู้ได้รับการพักการลงโทษ ผู้ถูกคุมประพฤติ เพื่อส่งเข้าทำงานในภาครัฐ ภาคเอกชน หรือประกอบอาชีพอิสระ

๔.๑.๑ ผู้รับจ้างต้องจัดทำแผนการฝึกอบรม ตารางการฝึกอบรม รายละเอียดวิชาในหลักสูตร รายชื่อเครือข่ายงานในหน่วยงานภาครัฐและภาคเอกชน รายชื่อและประวัติวิทยากร พร้อมเอกสารอ้างอิงระยะเวลาการเรียนในแต่ละวิชา เอกสารประกอบการอบรม การลงทะเบียนผู้เข้ารับการฝึกอบรม (ประกอบด้วย ลำดับที่การสมัคร ข้อมูลส่วนตัวของผู้เข้ารับการฝึกอบรมรวมทั้งข้อมูลที่แสดงให้เห็นถึงว่าเป็นผู้ที่มีคุณสมบัติสอดคล้องตามกลุ่มเป้าหมายของโครงการฯ) และดำเนินการอบรมเพื่อพัฒนาศักยภาพและเตรียมความพร้อมแก่ผู้พ้นโทษ ผู้ได้รับการพักการลงโทษ ผู้ถูกคุมประพฤติ ในด้านทัศนคติ บุคลิกภาพ จริยธรรมและจิตใจ การอยู่ร่วมกับผู้อื่นในสังคม

๔.๑.๒ ผู้รับจ้างต้องรับผิดชอบในการจัดหาอาหาร อาหารว่างและเครื่องดื่ม สถานที่ที่พักที่เหมาะสม ค่าพาหนะเดินทาง สำหรับผู้พ้นโทษ ผู้ได้รับการพักการลงโทษ ผู้ถูกคุมประพฤติที่เข้าร่วมโครงการฯ ตลอดระยะเวลาที่เข้ารับการฝึกอบรม

๔.๒ การจัดหางานให้แก่ผู้พ้นโทษ ผู้ได้รับการพักการลงโทษ และผู้ถูกคุมประพฤติตามกลุ่มเป้าหมาย ผู้รับจ้างต้องมีเครือข่ายในหน่วยงานภาครัฐหรือภาคเอกชน ซึ่งสามารถส่งต่อผู้พ้นโทษ ผู้ได้รับการพักการลงโทษ และผู้ถูกคุมความประพฤติ ได้เข้าทำงานในตำแหน่งงานที่เหมาะสม หรือช่วยเหลือให้ประกอบอาชีพอิสระ และสอดคล้องกับความต้องการของแต่ละคน(กลุ่มที่ ๑ และ กลุ่มที่ ๒ ร้อยละ ๓๐/ กลุ่มที่ ๓ ร้อยละ ๒๐ ของกลุ่มผู้เข้ารับการอบรมแต่ละรุ่น)

๔.๓ การติดตามประเมินผลผู้เข้าร่วมโครงการฯ ให้มีงานทำและมีรายได้อย่างยั่งยืน สามารถดำรงชีพได้อย่างพอเพียง ผู้รับจ้างจะต้องมีแนวทางในการติดตามประเมินผลผู้เข้ารับการฝึกอบรมภายหลังสิ้นสุดการฝึกอบรมไปแล้ว เพื่อแสดงให้เห็นถึงสถานภาพในการจ้างงาน การดำรงชีพ ความเป็นอยู่ เพื่อใช้เป็นข้อมูลในการช่วยเหลือในอนาคตต่อไป

๕. ระยะเวลาและพื้นที่ดำเนินการ

ระหว่างเดือนตุลาคม ๒๕๕๗–มีนาคม ๒๕๕๘ ในพื้นที่ที่สำนักงานกิจการยุติธรรมกำหนด

๖. ผลที่คาดว่าจะได้รับ

๖.๑ ผู้พ้นโทษ ผู้ได้รับการพักการลงโทษ ผู้ถูกคุมประพฤติที่เข้าร่วมโครงการฯ มีการปรับเปลี่ยนทัศนคติ บุคลิกภาพ จริยธรรม จิตใจ และสามารถปรับตัวเข้าสู่สังคมได้

๖.๒ ผู้พ้นโทษ ผู้ได้รับการพักการลงโทษ และผู้ถูกคุมประพฤติที่เพิ่งพ้นโทษและยังไม่มีงานทำได้เตรียมความพร้อมทั้งสภาพร่างกาย จิตใจ การอยู่ร่วมกันในสังคม แนวทางในการดำรงชีวิตและการทำงานเพื่อเลี้ยงชีพอย่างพอเพียงเพื่อก่อให้เกิดรายได้เพียงพอ ยั่งยืนต่อการดำรงชีวิต รวมทั้งไม่หวนกลับไปกระทำผิดซ้ำซ้อน

๖.๓ ข้อเสนอแนะจากการดำเนินการเพื่อนำไปใช้ปรับปรุงและพัฒนาโครงการฯ ให้มีประสิทธิภาพในระยะต่อไป

ขณะเดียวกันกรมพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชนมีหน้าที่เกี่ยวกับการพินิจเด็กและเยาวชนที่อยู่ระหว่างการสอบสวนและรอการพิจารณาคดีซึ่งถูกควบคุมตัวอยู่ในสถานพินิจฯ จำนวน ๗๗ แห่ง รวมทั้งเด็กและเยาวชนที่ศาลมีคำพิพากษาหรือคำสั่งให้เข้ารับการฝึกอบรมในศูนย์ฝึกและอบรมเด็กและเยาวชน จำนวน ๑๘ แห่ง โดยดำเนินการให้การศึกษา บำบัด แก้ไข ฟื้นฟูและการสงเคราะห์ตามสภาพปัญหาของเด็กและเยาวชนแต่ละราย

<u>ผลการดำเนินงาน</u>

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ภายใต้แผนงาน :-ป้องกัน ปราบปราม และบำบัดรักษาผู้ติดยาเสพติด กรมพินิจฯ ได้กำหนดเป้าหมายจำนวนเด็กและเยาวชนที่ได้รับการบำบัด แก้ไข และฟื้นฟูสมรรถภาพด้านยาเสพติด จำนวน ๑๘,๐๐๐ ราย โดยนับตั้งแต่เดือนตุลาคม

๒๕๕๗ ถึงเดือนกันยายน ๒๕๕๘ มีจำนวนเด็กและเยาวชนที่ได้รับการบำบัด แก้ไข และฟื้นฟูสมรรถภาพด้านยาเสพติด จำนวน ๑๓,๕๒๐ ราย

<u>แนวทางการดำเนินงาน</u>

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ กรมพินิจฯ ได้กำหนดเป้าหมายจำนวนเด็กและเยาวชนที่ได้รับการบำบัด แก้ไข และฟื้นฟูสมรรถภาพด้านยาเสพติด จำนวน ๑๘,๐๐๐ ราย

ขณะที่กรมราชทัณฑ์ได้ระบุถึงประเด็นการแก้ไขปัญหายาเสพติด ควรกำหนดมาตรการและกระบวนการทางกฎหมายกับกลุ่มผู้ค้าโดยเฉพาะผู้ค้ารายย่อยเพื่อป้องปรามไม่ให้พัฒนาเป็นผู้ค้ารายใหญ่ต่อไป และต้องแก้การไขปัญหายาเสพติดที่เกิดขึ้นในเรือนจำเป็นการเร่งด่วนเพื่อตัดวงจรการค้ายาเสพติดที่เกิดขึ้นในปัจจุบัน

<u>ผลการดำเนินการที่ผ่านมา</u>

๑. ด้านการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด

กำชับและเร่งรัดให้เรือนจำ/ทัณฑสถานทั่วประเทศดำเนินการจู่โจมตรวจค้นร่วมกับหน่วยงานในพื้นที่ ทั้งตำรวจ ทหาร ฝ่ายปกครอง โดยให้รายงานข้อมูลให้ กรมราชทัณฑ์ทราบทุกวัน มีผลการดำเนินงานตั้งแต่กรมราชทัณฑ์รับนโยบายจากพลเอกไพบูลย์ คุ้มฉายา (วันที่ ๙ มิถุนายน – ๓ ตุลาคม ๒๕๕๗) ดังนี้

โทรศัพท์มือถือ (เครื่อง)		ยาบ้า (เม็ด)		ยาไอซ์ (กรัม)	
สกัดกั้น	พบภายใน รจ.	สกัดกั้น	พบภายใน รจ.	สกัดกั้น	พบภายใน รจ.
๔๔๓	๑,๘๑๘	๑๑,๙๕๑	๔,๔๔๙	๘๒๓.๕๒	๔๐๒.๖๙

อีกทั้งยังมีมาตรการดำเนินการต่อเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องกับยาเสพติดและโทรศัพท์มือถืออย่างจริงจังและเด็ดขาด หากมีข้อมูลในทางลับเจ้าหน้าที่รายไหนว่าเกี่ยวข้องกับยาเสพติดหรือโทรศัพท์มือถือ จะดำเนินการย้ายให้ไปปฏิบัติหน้าที่ที่อื่น เพื่อยุติบทบาท แต่ถ้ามีพยานหรือหลักฐานชัดเจนจะมีคำสั่งให้ออกจากราชการไว้ก่อน และดำเนินการทางวินัยและอาญาทุกราย มีผลการดำเนินการ ดังนี้

คดีเกี่ยวกับยาเสพติด จำนวน ๑๔ ราย

ไล่ออกจากราชการ จำนวน ๙ ราย

แต่งตั้ง คกก. สอบสวน/ให้ออกจากราชการไว้ก่อน จำนวน ๒ ราย

สอบสวน จำนวน ๒ ราย

ยุติเรื่อง จำนวน ๑ ราย

รวมไล่ออกจากราชการ จำนวนทั้งสิ้น ๑๓ ราย แบ่งออกเป็นคดีเกี่ยวกับยาเสพติด จำนวน ๙ ราย และคดีเกี่ยวกับโทรศัพท์มือถือ จำนวน ๔ ราย

๒. ด้านการย้ายผู้ต้องขังรายสำคัญ

ดำเนินการย้ายผู้ต้องขังที่มีพฤติการณ์ค้ายาเสพติด (Big name) ไปควบคุมที่เรือนจำกลางเขาบิน จำนวน ๑,๓๙๕ คน ในจำนวนนี้ได้แยกควบคุมไว้แดนความมั่นคงสูงสุด (แดน ๖)

จำนวน ๔๐๙ ราย แยกเป็นขังเดี่ยวมั่นคง ๑ จำนวน ๒๑ คน ขังเดี่ยวมั่นคง ๒ จำนวน ๒๘ คน รวมขังเดี่ยว จำนวน ๔๙ คน ขังรวม จำนวน ๓๖๐ คน (เป็นรายชื่อของ บช.ปส. ๕๖ คน , สำนักงาน ป.ป.ส. ๖๖ คน) นอกจากนี้ได้ย้ายผู้ต้องขังที่มีพฤติการณ์เป็นผู้สนับสนุนแก่ผู้ค้ายาเสพติดไปควบคุมที่เรือนจำกลางคลองไผ่ จำนวน ๒๖๓ คน เพื่อดำเนินการฝึกอบรม "ค่ายพลเมืองดี" มีกำหนดเวลา ๖ เดือน

๓. ด้านการใช้เทคโนโลยีในการควบคุม

๓.๑ ดำเนินการติดตั้งเครื่องตัดสัญญาณโทรศัพท์เคลื่อนที่ (Jammer) ณ เรือนจำกลางเขาบิน เรือนจำกลางคลองไผ่ เรือนจำกลางพิษณุโลก เรือนจำกลางระยอง เรือนจำกลางบางขวาง เรือนจำกลางคลองเปรม และเรือนจำกลางราชบุรี โดยได้รับการสนับสนุนงบประมาณจากสำนักงาน ป.ป.ส.

๓.๒ ดำเนินการจัดหาอุปกรณ์ตรวจค้นบุคคลแบบเอ็กซ์เรย์ เครื่องตรวจสิ่งของ กล้องโทรทัศน์วงจรปิดภายในเรือนนอนทุกห้อง และติดตั้งระบบการเยี่ยมญาติ ในเรือนจำ/ทัณฑสถาน จำนวน ๙ แห่ง

<u>แนวทางการดำเนินงาน</u>

มาตรการเชิงรุกด้านการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดในเรือนจำกลุ่มเรือนจำความมั่นคงสูง

๑. มาตรการจำแนกผู้ต้องขังในเรือนจำ

๑.๑ กลุ่มผู้ต้องขังที่มีพฤติการณ์เป็นผู้ค้ายาเสพติดซึ่งอาจพิจารณาจาก ผู้ต้องขังที่มีของกลางขณะถูกจับกุมจำนวนมาก กลุ่มผู้ต้องขังที่มีประวัติค้ายาเสพติดมาก่อน กลุ่มผู้ต้องขังที่มีอิทธิพลสูง มีพฤติการณ์เป็นผู้ร้ายรายสำคัญ และข้อมูลการข่าวระบุว่ายังมีความพยายามค้ายาเสพติดอยู่ ให้ย้ายผู้ต้องขังกลุ่มนี้ไปควบคุมที่เรือนจำกลางเขาบิน จังหวัดราชบุรี

๑.๒ กลุ่มผู้ต้องขังที่มีพฤติกรรมกระทำความผิดเกี่ยวกับชีวิตและทรัพย์สิน เช่น คดีปล้น คดีฆ่า หรือมีพฤติกรรมในการส่งเสริมการกระทำความผิดของกลุ่มผู้ต้องขังที่มีอิทธิพลการค้ายาเสพติด ได้แก่ การให้การคุ้มครองช่วยเหลือหรือติดตามทวงหนี้ซึ่งเป็นกลุ่มผู้ต้องขังที่ไม่มีฐานะทางการเงินมีแต่กำลังกาย หรือมีจิตใจที่ฮึกเหิมเท่านั้น ผู้ต้องขังกลุ่มนี้จะย้ายออกจากเรือนจำกลางเขาบินไปคุมขังที่เรือนจำอื่นที่เหมาะสม การคัดย้ายผู้ต้องขังให้เรือนจำพิจารณาข้อมูลพฤติการณ์ที่เป็นจริง โดยให้เรือนจำประสานข้อมูลกับตำรวจหรือสำนักงาน ป.ป.ส. ในพื้นที่ ซึ่งกรมราชทัณฑ์จะได้ร่วมกันพิจารณาตรวจสอบโดยคณะกรรมการที่ประกอบด้วยสำนักงาน ป.ป.ส. กองบัญชาการตำรวจปราบปรามยาเสพติด กรมสอบสวนคดีพิเศษ และสำนักงาน ป.ป.ง.

๒. มาตรการสำหรับเรือนจำความมั่นคงสูงทุกแห่งจัดให้มีมาตรการเสริมที่จะทำให้การดำเนินการดังกล่าวมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น ได้แก่

๒.๑ การงดรับของฝากของเยี่ยมหรือพัสดุในกลุ่มเรือนจำความมั่นคงสูง ๙ แห่ง ได้แก่ ๑) เรือนจำกลางเขาบิน ๒) เรือนจำกลางคลองไผ่ ๓) เรือนจำกลางบางขวาง

๔) เรือนจำกลางคลองเปรม ๕) เรือนจำกลางพิษณุโลก ๖) เรือนจำกลางระยอง ๗) เรือนจำกลางนครศรีธรรมราช-๘) ทัณฑสถานบำบัดพิเศษกลาง ๙) เรือนจำกลางสงขลา

๒.๒ มาตรการปรับปรุงทางด้านกายภาพของเรือนจำได้แก่

๑) ติดตั้งระบบอัดเทปการสนทนากับญาติ การติดตั้งกล้องวงจรปิด(CCTV) ตลอดจนเครื่องตรวจโลหะแบบเดินผ่าน (WALKTHOUGH) เครื่อง X-RAY เครื่อง Body Scanner และระบบตัดสัญญาณโทรศัพท์ใน ๗ เรือนจำ ได้แก่ เรือนจำกลางเขาบิน เรือนจำกลางคลองไผ่ เรือนจำกลางพิษณุโลก เรือนจำกลางระยอง เรือนจำกลางบางขวาง เรือนจำกลางคลองเปรม และเรือนจำกลางราชบุรี

๒) เร่งรัดก่อสร้างแดนความมั่นคงสูงสุดโดยเรือนจำกลางระยอง และเรือนจำกลางพิษณุโลก ซึ่งได้รับการออกแบบให้อาคารเอื้อต่อการควบคุมผู้ต้องขังที่มีพฤติกรรมค้ายาเสพติดให้แล้วเสร็จ ซึ่งอาคารแห่งนี้ได้ออกแบบให้มีห้องขังเดี่ยวและห้องขังรวมขนาดเล็ก ง่ายต่อการควบคุม พร้อมทั้งติดตั้งโทรทัศน์ วงจรปิด (CCTV) ซึ่งสามารถติดตามความเคลื่อนไหวของผู้ต้องขังได้ตลอดเวลาและมีการออกแบบในการติดต่อญาติต้องผ่าน VIDEO CONFERENCE ซึ่งจะยากต่อการสั่งซื้อยาเสพติด

๓. มาตรการเกี่ยวกับเจ้าหน้าที่ราชทัณฑ์

๓.๑ การจัดอัตรากำลังเพิ่มเติมให้แก่เรือนจำในกลุ่มเรือนจำความมั่นคงสูงให้มากขึ้น

๓.๒ การให้เจ้าหน้าที่แต่งชุดปฏิบัติการที่ไม่มีโลหะซึ่งจะสะดวกในการตรวจค้นผ่านเครื่อง Walk Through โดยกรมราชทัณฑ์และเรือนจำจะจัดหางบประมาณเพื่อเป็นสวัสดิการแก่เจ้าหน้าที่

๓.๓ การจัดสวัสดิการเรื่องเพิ่มค่าเสี่ยงภัยเพิ่มเติม

๔. มาตรการด้านการจัดสวัสดิการผู้ต้องขัง

๔.๑ การจัดงบประมาณค่าอาหารรายหัวให้แก่ผู้ต้องขังเพิ่ม ทำให้ญาติไม่จำเป็นต้องนำของเยี่ยมมาฝากผู้ต้องขัง เพื่อเป็นการลดปัญหาการซุกซ่อนสิ่งของผิดระเบียบในอาหารที่ญาติฝากเยี่ยม

๔.๒ การจัดหาเสื้อผ้า - เครื่องใช้ส่วนตัวให้แก่ผู้ต้องขังอย่างเพียงพอ เพื่อลดปัญหาการซุกซ่อนสิ่งของผิดระเบียบในเสื้อผ้าและของใช้ส่วนตัวที่ญาติฝากเยี่ยม ซึ่งรัฐบาลจะต้องจัดหางบประมาณเพิ่มเติมให้แก่กรมราชทัณฑ์

๔.๓ การจัดสวัสดิการร้านสงเคราะห์ให้มีสินค้าจำหน่ายให้แก่ผู้ต้องขังให้ครอบคลุม เพื่อลดปัญหาการนำเข้าสิ่งของจากภายนอก

กลุ่มเรือนจำทั่วไปให้มีมาตรการ ดังนี้

๑. ให้เรือนจำคัดย้ายผู้ต้องขังที่เกี่ยวข้องกับยาเสพติดหรือน่าจะเกี่ยวข้องไปคุมขังที่เรือนจำความมั่นคงสูง ๙ แห่งภายในเขต

๒. ให้เรือนจำดำเนินการแยกผู้ต้องขังประเภทคดีทั่วไป คดีปล้น คดีฆ่า หรือคดีทรัพย์ที่มีพฤติกรรมสนับสนุนการค้ายาเสพติด แยกจากผู้ต้องขังทั่วไปให้ชัดเจน เพื่อง่ายต่อการควบคุม

๓. ให้เรือนจำดำเนินการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดอย่างเข้มงวดโดยเฉพาะในด้านการสืบสวนหาข่าว ตรวจค้นสิ่งที่เข้าเรือนจำ/ ทัณฑสถาน ทุกประเภท ตรวจค้นตัวบุคคลที่เข้า – ออกเรือนจำ/ทัณฑสถาน ทั้งในส่วนของเจ้าหน้าที่เรือนจำ ผู้ต้องขัง บุคคลภายนอกที่เข้ามาติดต่อกิจการภายในเรือนจำรวมไปถึงยานพาหนะเข้า – ออกเรือนจำ/ทัณฑสถาน

๔. ให้เรือนจำ/ทัณฑสถานจัดเวรรักษาการณ์ภายนอกเรือนจำเพื่อสอดส่องและเฝ้าระวังบุคคลภายนอกขว้างปาสิ่งของผิดระเบียบเข้าเรือนจำ

๕. ให้เรือนจำประสานงานกับหน่วยงานในพื้นที่ที่เกี่ยวข้องในการดำเนินการติดตามข่าวตลอดจนสนธิกำลังกันจู่โจมตรวจค้นภายในเรือนจำเป็นประจำ

นอกจากนี้ กรมราชทัณฑ์ยังได้ระบุถึงประเด็น*ผู้เสพที่เข้ารับการบำบัดรักษา ควรมีมาตรการลดหย่อนหรือไม่ถูกลงโทษหากสมัครใจเข้ารับการบำบัดรักษา ทั้งนี้ ระยะเวลาในการควบคุมดูแลผู้ติดยาเสพติดควรยาวนานเพียงพอเพื่อป้องกันไม่ให้กลับมาเสพยาอีก*

<u>ผลการดำเนินงานที่ผ่านมา และแนวทางการดำเนินงาน</u>

กรมราชทัณฑ์ให้ความสำคัญกับการแก้ไขฟื้นฟูผู้ต้องขังคดียาเสพติดในหลายรูปแบบ อีกทั้งได้ร่วมลงนามบันทึกข้อตกลง (MOU)-กับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ประกอบด้วย สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข สำนักงานปลัดกระทรวงยุติธรรม กรมการแพทย์ กรมสุขภาพจิต และสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด โดยได้ร่วมกันดำเนินงานเพิ่มประสิทธิภาพการบำบัดและฟื้นฟูผู้ต้องขังติดยาเสพติด เพื่อลดจำนวนความต้องการยาเสพติดของผู้ต้องขังติดยาเสพติด เพื่อเป้าประสงค์หลักในการคืนคนดีสู่สังคม และเป็นกลไกหนึ่งของการระงับยับยั้งสาเหตุของการเพิ่มจำนวนผู้เสพยาเสพติดในสังคมไทย โดยจัดการฝึกอบรมนักโทษเด็ดขาดคดียาเสพติดเข้าสู่กระบวนการบำบัดและฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติดอีกรูปแบบหนึ่งที่เรียกว่า *"โรงเรียนวิวัฒน์พลเมืองราชทัณฑ์"* เพื่อให้นักโทษเด็ดขาดคดียาเสพติด โดยเฉพาะในกลุ่มผู้เสพให้ได้รับโอกาสในการฟื้นฟูสมรรถภาพอย่างเข้มข้นด้วยวิธีการฝึกระเบียบวินัย การพัฒนาด้านจิตใจ การพัฒนาคุณภาพชีวิต และการฝึกวิชาชีพระยะสั้น โดยคัดเลือกนักโทษเด็ดขาดที่มีคุณสมบัติตรงตามหลักเกณฑ์การพักการลงโทษกรณีมีเหตุพิเศษ ให้ได้รับการฝึกอบรมเพื่อฟื้นฟูสมรรถภาพ ก่อนปล่อยพ้นโทษ ถือเป็นการเตรียมความพร้อมก่อนปล่อยให้นักโทษเด็ดขาดที่เข้ารับการฝึกอบรมไม่หวนกลับมากระทำผิดซ้ำอีกภายหลังพ้นโทษ และได้รับพักการลงโทษกรณีมีเหตุพิเศษ ซึ่งในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ มีผู้ผ่านการฝึกอบรมหลักสูตรโรงเรียนวิวัฒน์พลเมืองราชทัณฑ์ จำนวน ๑,๔๑๐ คน จากโรงเรียนฯ จำนวน ๘ แห่ง ได้แก่ ๑) ทัณฑสถานบำบัดพิเศษปทุมธานี จำนวน ๑๘๙ คน ๒) ทัณฑสถานบำบัดพิเศษขอนแก่น จำนวน ๒๐๒ คน ๓) ทัณฑสถานบำบัดพิเศษลำปาง จำนวน ๑๘๗ คน ๔) ทัณฑสถานวัยหนุ่มกลาง จำนวน ๒๕๑ คน ๕) ทัณฑสถานบำบัดพิเศษสงขลา จำนวน ๒๕๑ คน ๖)ทัณฑสถานหญิง

นครราชสีมา จำนวน ๔๙๖ คน ๗) ศูนย์ชุมชนคลองไผ่ จำนวน ๒๘๖ คน และ ๘) ทัณฑสถานเกษตรอุตสาหกรรมเขาพริก จำนวน ๒๔๘ คน

สำหรับประเด็น โครงการคืนคนดีสู่สังคม ควรเพิ่มเติมการอบรมศึกษาพัฒนาวิชาชีพพร้อมกับการติดต่อสถานประกอบการเพื่อรองรับผู้ผ่านการลงโทษเข้าทำงานให้สามารถเลี้ยงตนเองได้เพื่อป้องกันการกระทำผิดซ้ำซ้อน

ผลการดำเนินการที่ผ่านมา และแนวทางการดำเนินงาน

กรมราชทัณฑ์ได้มีการส่งเสริมและสนับสนุนให้ผู้ต้องขังมีการศึกษาเพื่อการพัฒนาอาชีพ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อพัฒนาความรู้และทักษะในวิชาชีพเพื่อนำความรู้ไปพัฒนาคุณภาพชีวิตภายหลังพ้นโทษ อยู่ในสังคมได้อย่างปกติสุขและยั่งยืน ซึ่งสอดคล้องกับความต้องการของตลาดแรงงาน ชุมชน ท้องถิ่น การจัดการศึกษาวิชาชีพ แบ่งออกเป็น ๒ รูปแบบ คือ

๑. หลักสูตรประกาศนียบัตร (ปวช.,ปวส.) ปี พ.ศ. ๒๕๕๗ มีผู้เรียน รวม ๔,๒๙๑ คน
๒. หลักสูตรวิชาชีพระยะสั้น ปี พ.ศ. ๒๕๕๗ มีผู้เรียน จำนวน ๗๙,๓๗๕ คน และปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ กรมราชทัณฑ์ได้จัดทำโครงการ *"สร้างงาน สร้างอาชีพ เพื่อคืนคนดีสู่สังคม"* ภายใต้โครงการคืนคนดีสู่สังคม ดำเนินการจ้างงานผู้พ้นโทษเข้าทำงานในเรือนจำและทัณฑสถาน จำนวน ๖๙ แห่ง ๒๓๔ อัตรา

ประกอบด้วย ๔ ตำแหน่งงาน คือ
๑) พนักงานรักษาความปลอดภัย ๓๐ อัตรา เงินเดือน ๙,๐๐๐บาท
๒) พนักงานขับรถ ๒๗ อัตรา เงินเดือน ๙,๐๐๐ บาท
๓) พนักงานทั่วไป ๑๖๙ อัตรา เงินเดือน ๘,๐๐๐ บาท
๔) พนักงานครูสอนนวดแผนโบราณ ๑๐ อัตรา เงินเดือน ๘,๐๐๐ บาท

กรณีประเด็นควรปรับปรุงมาตรฐานห้องผู้ต้องขังหญิง โดยเฉพาะพี่น้องมุสลิมซึ่งตกเป็นผู้ต้องขัง ให้มีมาตรฐานและดำเนินการให้ถูกหลักศาสนา เช่น ห้องครัว ห้องนอน การปฏิบัติศาสนากิจ เป็นต้น สำหรับการฝึกอบรมควรประสานงานให้โต๊ะอิหม่ามเข้าร่วมการอบรม

ผลการดำเนินงานที่ผ่านมา และแนวทางการดำเนินงานการพัฒนาสิ่งจำเป็นขั้นพื้นฐานสำหรับผู้ต้องขัง

กรมราชทัณฑ์มีภารกิจในการควบคุม แก้ไข และพัฒนาพฤตินิสัยของผู้ต้องขัง ซึ่งในการพัฒนาประสิทธิภาพเรื่องดังกล่าว ได้ให้ความสำคัญในการสร้างมาตรฐานและยกระดับการปฏิบัติต่อผู้ต้องขังตามหลักทัณฑวิทยาและหลักสิทธิมนุษยชน เพื่อสร้างการยอมรับและความเชื่อมั่นของสังคมต่องานราชทัณฑ์ โดยส่วนหนึ่งกรมราชทัณฑ์ได้กำหนดให้ *"การพัฒนาสิ่งจำเป็นขั้นพื้นฐานในการดำรงชีวิตของผู้ต้องขัง"* เป็นตัวชี้วัดตามคำรับรองการปฏิบัติราชการระดับกระทรวงยุติธรรม และกรมราชทัณฑ์เพื่อพัฒนาคุณภาพชีวิตผู้ต้องขังในเรือนจำ นับตั้งแต่เรื่องการกินอยู่หลับนอน การรักษาพยาบาล และสวัสดิการต่างๆ โดยการพัฒนาสิ่งจำเป็นขั้นพื้นฐานสำหรับผู้ต้องขังด้านต่างๆ เน้นให้มีความสอดคล้อง

กับมาตรฐานขั้นต่ำขององค์การสหประชาชาติว่าด้วยการปฏิบัติต่อผู้ต้องขังในส่วนที่เกี่ยวข้องกับงานสุขาภิบาลและงานอนามัยเรือนจำ เป้าหมายในการพัฒนา ประกอบด้วย

๑) มาตรฐานด้านที่นอน คำนึงถึงการจัดที่พักอาศัยของผู้ต้องขังที่ถูกสุขลักษณะ โดยเฉพาะพื้นที่นอน การระบายอากาศ แสงสว่าง ฯลฯ

๒) มาตรฐานด้านสูทกรรม การเตรียมเครื่องปรุงประกอบอาหาร สถานที่และการจัดการที่ถูกสุขาภิบาลอาหาร ความสะอาดของภาชนะในการจัดเลี้ยง รวมทั้งสุขลักษณะที่ดีของผู้ประกอบอาหาร

๓) มาตรฐานด้านโรงเลี้ยง เน้นการมีโรงเลี้ยงที่เป็นสัดส่วน มีโต๊ะเก้าอี้จัดเลี้ยงสำหรับผู้ต้องขัง การจัดเลี้ยงที่ถูกหลักสุขาภิบาล

๔) มาตรฐานด้านสถานพยาบาล การจัดสถานพยาบาลที่ได้มาตรฐาน เน้นการบริหารจัดการด้านอาคารสถานที่ บุคลากร เวชภัณฑ์ และการจัดบริการสุขภาพที่ถูกต้องตามหลักวิชาการ

๕) มาตรฐานด้านการกำจัดขยะและสิ่งปฏิกูล เน้นการจัดการขยะและสิ่งปฏิกูลในเรือนจำให้ถูกต้องตามหลักสุขาภิบาล ลดผลกระทบต่อชุมชนภายนอก

การดำเนินการพัฒนาสิ่งจำเป็นขั้นพื้นฐานสำหรับผู้ต้องขังมีเป้าหมายการดำเนินงาน ในเรือนจำ/ทัณฑสถานทั่วประเทศ จำนวน ๑๔๒ แห่ง มีวัตถุประสงค์เพื่อให้ผู้ต้องขังสามารถดำรงชีวิตอยู่ระหว่างต้องโทษในเรือนจำได้อย่างเหมาะสม ลดโอกาสเสี่ยงต่อการเกิดโรคต่างๆ รวมทั้งลดผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อมของเรือนจำกับชุมชนภายนอก ซึ่งในการพัฒนาเรื่องดังกล่าวต้องมีการสนับสนุนงบประมาณในการปรับปรุงซ่อมแซม ดูแลรักษา และจัดหาทดแทนทั้งในส่วนของวัสดุอุปกรณ์ อาคารสถานที่ และปรับปรุงสภาพแวดล้อมให้ได้ตามข้อมาตรฐานด้านต่างๆ ทั้งนี้ในการประเมินผลการพัฒนาฯ มีการประเมินจากเจ้าหน้าที่หน่วยงานสาธารณสุขในพื้นที่ที่เกี่ยวข้อง เช่น สำนักงานสาธารณสุขจังหวัด โรงพยาบาล สำนักงานเทศบาล ฯลฯ ซึ่งหน่วยงานดังกล่าวจะเสนอแนะ ให้ข้อแนะนำ แก้ไข ปรับปรุงมาตรฐานด้านต่างๆ ของเรือนจำ ซึ่งหากต้องใช้งบประมาณดำเนินงาน เรือนจำ/ทัณฑสถานจะตั้งงบประมาณ เพื่อให้กรมราชทัณฑ์สนับสนุนในภาพรวมต่อไป

ผลการดำเนินงานพัฒนาสิ่งจำเป็นขั้นพื้นฐานสำหรับผู้ต้องขังปี ๒๕๕๗ (ต.ค. ๕๖-เม.ย. ๕๗)

ตัวชี้วัด

ระดับความสำเร็จของการมีสิ่งจำเป็นขั้นพื้นฐานสำหรับผู้ต้องขัง ครบ ๕ ด้าน

ผลการดำเนินงาน

- เรือนจำ/ทัณฑสถานผ่านเกณฑ์มาตรฐาน ๕ ด้าน จำนวน ๑๓๕ แห่ง
- เรือนจำ/ทัณฑสถานผ่านเกณฑ์มาตรฐาน ๔ ด้านจำนวน ๖ แห่ง
- เรือนจำ/ทัณฑสถานผ่านเกณฑ์มาตรฐาน ๓ ด้าน จำนวน ๑ แห่ง

<u>การสนับสนุนงบประมาณ</u>

- งบประมาณในการปรับปรุงซ่อมแซมสิ่งก่อสร้างในการพัฒนาสิ่งจำเป็นขั้นพื้นฐานสำหรับผู้ต้องขังได้รับการจัดสรรเป็นเงิน ๑๐, ๒๖๐,๐๐๐ บาท จัดสรรให้เรือนจำ/ทัณฑสถาน ๕๖ แห่ง จำนวน ๑๐๗ รายการ เป็นเงิน ๑๐,๒๔๔,๓๒๑ บาท
- งบประมาณในการจัดหาวัสดุสิ่งจำเป็นในการพัฒนาสิ่งจำเป็นขั้นพื้นฐานสำหรับผู้ต้องขัง ได้รับการจัดสรรเป็นเงิน ๙,๕๐๐,๐๐๐ บาท จัดสรรให้เรือนจำ/ทัณฑสถาน ๘๓ แห่ง จำนวน ๑๕๐ รายการ เป็นเงิน ๙๔,๙๙๘๔๐ บาท

การปฏิบัติต่อผู้ต้องขังมุสลิม

กรมราชทัณฑ์ได้จัดทำคู่มือการปฏิบัติต่อผู้ต้องขังมุสลิม เพื่อให้เจ้าหน้าที่เรือนจำและทัณฑสถานได้ถือเป็นหลักปฏิบัติโดยรวบรวมจากข้อกำหนดมาตรฐานขั้นต่ำสำหรับการปฏิบัติต่อผู้ต้องขังขององค์การสหประชาชาติ กฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับของกรมราชทัณฑ์เกี่ยวกับข้อปฏิบัติทางศาสนา รวมทั้งข้อคิด ความเห็นจากคณะกรรมการกลางอิสลามแห่งประเทศไทย สรุปแนวทางปฏิบัติต่อผู้ต้องขังมุสลิมได้ ดังนี้

๑) ในแดนสูทกรรม ควรจัดสถานที่และภาชนะที่ใช้ในการประกอบอาหารหรือรับประทานอาหารให้เป็นสัดส่วนสำหรับผู้ต้องขังมุสลิมโดยเฉพาะ เพื่อป้องกันมิให้อาหารที่มีหมูเป็นส่วนประกอบปะปนไปกับอาหารของผู้ต้องขังมุสลิม

๒) ในเรือนจำที่มีผู้ต้องขังมุสลิมจำนวนตั้งแต่ ๕๐ คนขึ้นไป ควรจัดให้มีตัวแทนของผู้ต้องขังมุสลิมเป็นผู้ประกอบอาหารเอง และมีส่วนร่วมในการกำหนดรายการอาหาร แต่ทั้งนี้ผู้ต้องขังดังกล่าวต้องมีคุณสมบัติตามที่กรมราชทัณฑ์กำหนด และขอให้ประสานกับผู้ประมูลอาหารดิบของเรือนจำ เพื่อจัดซื้อเนื้อสัตว์จากแหล่งที่ฆ่าตามหลักของศาสนาอิสลาม

๓) หากอาหารมื้อใดมีหมูเป็นส่วนประกอบ ต้องจัดสถานที่นั่งให้ผู้ต้องขังมุสลิมรับประทานอาหารแยกจากผู้ต้องขังอื่น

๔) ควรให้ผู้ต้องขังมุสลิมได้ละหมาดตามความสมัครใจ และอำนวยความสะดวกในด้านสถานที่หรือห้องที่จะใช้ละหมาด

๕) ในการทำพิธีละหมาด ควรให้ผู้ต้องขังมุสลิมทั้งชายและหญิงสวมใส่ชุดที่สะอาดถูกต้องตามหลักศาสนา และมีพรมหรือผ้าสะอาดที่ใช้ประกอบการละหมาดด้วย (ปูละหมาด) รวมทั้งให้เรือนจำจัดหาชุดและอุปกรณ์ดังกล่าวไว้เป็นส่วนกลาง เพื่อให้ผู้ต้องขังมุสลิมที่ไม่มีชุดได้ยืมไปใช้ได้

๖) เนื่องจากขณะผู้ต้องขังมุสลิมอยู่บนเรือนนอนเป็นช่วงเวลาที่จะต้องทำละหมาด ๓ – ๔ ครั้ง มีความจำเป็นต้องใช้น้ำในการชำระล้างร่างกายก่อนทำละหมาด จึงขอให้เรือนจำจัดหาน้ำสะอาดไว้ให้ผู้ต้องขังดังกล่าวอย่างเพียงพอ

๗) การละหมาดแต่ละครั้งจะมีเวลาเป็นตัวกำหนดจึงมีความจำเป็นต้องใช้นาฬิกาเพื่อดูเวลา เรือนจำจึงควรติดตั้งนาฬิกาไว้ในห้องนอนเพื่อความสะดวกในการทำละหมาดด้วย

๘) ในเรือนจำที่มีผู้ต้องขังมุสลิมจำนวนตั้งแต่ ๔๐ คน ขึ้นไปและมีความประสงค์จะละหมาดร่วมกันในวันศุกร์และละหมาดวันอีด ให้เรือนจำจัดหาสถานที่เหมาะสมในการปฏิบัติ รวมทั้งควรประสานคณะกรรมการอิสลามประจำจังหวัด เพื่อเชิญวิทยากรเข้ามาประกอบพิธีทางศาสนาร่วมกับผู้ต้องขังมุสลิม

๙) ในช่วงถือศีลอดหรือเดือนรอมฎอน ต้องจัดหาอาหารเรียกว่า "อาหารซะโฮ๊ร" ให้ผู้ต้องขังมุสลิมนำขึ้นไปรับประทานบนเรือนนอน และให้มีสิ่งอำนวยความสะดวกที่จำเป็นตามสมควร สำหรับอาหารที่จัดให้ไม่ควรมีส่วนประกอบของกะทิ เนื่องจากเมื่อเก็บไว้ค้างคืนจะเกิดการเน่าเสียได้ง่าย

๑๐) ควรติดต่อประสานงานกับคณะกรรมการอิสลามประจำจังหวัด หรือองค์กรศาสนาอิสลามอื่นๆ เพื่อขอทราบวันที่แน่นอนของเดือนรอมฎอน และแจ้งผู้ต้องขังมุสลิมทราบ

๑๑) ให้ผู้ต้องขังมุสลิมนำคัมภีร์อัลกุรอานเข้ามาในเรือนจำ และเก็บไว้เป็นของส่วนตัวได้ รวมทั้งในห้องสมุดเรือนจำควรมีคัมภีร์อัลกุรอานและหนังสืออิสลามอื่นๆ ด้วย โดยให้ประสานกับสำนักจุฬาราชมนตรี และคณะกรรมการกลางอิสลามแห่งประเทศไทย หรือองค์กรศาสนาอิสลามในท้องถิ่นเพื่อขอรับบริจาคหนังสือดังกล่าว

๑๒) หากผู้ต้องขังต้องการรับการศึกษาหลักศาสนาอิสลาม ควรจัดหาอาสาสมัครมาสอน หรืออนุญาตให้เรียนรู้ด้วยตนเอง และควรให้ผู้ต้องขังมุสลิมได้พบวิทยากรศาสนาอิสลาม เพื่อให้ความรู้ในการศึกษาหลักศาสนา

(๒)สถาบันเพื่อการยุติธรรมแห่งประเทศไทย (องค์การมหาชน) ควรศึกษาแนวทางในการดำเนินการกระบวนการพิจารณาคดีในศาลให้มีการเร่งรัดคดีความทั้งหลายให้รวดเร็วยิ่งขึ้นควบคู่กับมาตรฐานในการพิจารณาคดี

<u>ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่างๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการฯ ตามที่ได้รับรายงาน</u>

สถาบันเพื่อการยุติธรรมแห่งประเทศไทย (องค์การมหาชน)

ในช่วงปลายปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ สถาบันเพื่อการยุติธรรมแห่งประเทศไทย (องค์การมหาชน) ได้ปรับปรุงพันธกิจและยุทธศาสตร์ของสถาบันฯ เพื่อวางแนวทางการดำเนินงานและกำหนดทิศทางให้สถาบันฯ เป็นองค์กรทางวิชาการ กล่าวคือ เป็นองค์กรที่จะส่งเสริมและสนับสนุนงานด้านวิชาการ การศึกษา วิจัย รวบรวมและเผยแพร่องค์ความรู้ที่เกี่ยวกับการดำเนินกระบวนการยุติธรรมทางอาญาตามมาตรฐานและบรรทัดฐานของสหประชาชาติ พร้อมทั้งการสร้างเครือข่ายความร่วมมือกับสหประชาชาติและสถาบันสมทบ (Programme Network Institute)

- ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ สถาบันฯ ได้กำหนดแผนงานด้านการวิจัยและพัฒนาองค์ความรู้ของสถาบันฯ โดยมุ่งเน้นการศึกษาวิจัยในกลุ่มที่มีความเปราะบาง พร้อมทั้งส่งเสริมงานวิจัยแถบลุ่มแม่น้ำโขง
- การส่งเสริมและการสนับสนุนกระบวนการปฏิรูปประเทศไทยในส่วนที่เกี่ยวกับหลักนิติธรรม และการเสริมสร้างความโปร่งใสในการบริหารรัฐกิจ

- การเสริมสร้างกระบวนการในการสังเคราะห์และกำหนดประเด็นแนวทางการปฏิรูประบบยุติธรรมให้สอดคล้องกับหลักนิติธรรม

ในการนี้สถาบันฯ ได้พิจารณาข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการวิสามัญฯ และเห็นพ้องว่าประเด็นดังกล่าวข้างต้นนั้น เป็นประเด็นปัญหาที่สำคัญ และเห็นควรเร่งดำเนินการศึกษาหาแนวทางในการแก้ไข เพื่อพัฒนาศักยภาพหน่วยงานในกระบวนการยุติธรรม สถาบันฯ ขอรับข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการวิสามัญฯ เพื่อพิจารณาวางแนวทางในการกำหนดเป็นแผนงานและแนวทางการดำเนินงานในปีงบประมาณถัดไป

(๓)กระทรวงยุติธรรมควรใช้โอกาสในสถานการณ์ความมั่นคงของประเทศในขณะนี้ เพื่อดำเนินมาตรการป้องกันและปราบปรามการคอร์รัปชั่นขององค์กรภาครัฐอย่างเต็มประสิทธิภาพ โดยประสานความร่วมมือระหว่างสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติและสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ เพื่อกำหนดแนวทางร่วมกันอย่างชัดเจนในการตรวจสอบ การปราบปราม การป้องกัน และการประเมินผล ตลอดจนนำเสนอความสูญเสียของประเทศที่เกิดขึ้นจากการทุจริตให้ทุกภาคส่วนได้ตระหนักถึงผลกระทบที่จะเกิดขึ้น

<u>ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่างๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการฯ ตามที่ได้รับรายงาน</u>

สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ (สำนักงาน ป.ป.ท.) ร่วมกับสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (สำนักงาน ป.ป.ช.) ดำเนินโครงการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity and Transparency Assessment – ITA) โดยบูรณาการเครื่องมือการประเมินคุณธรรมการดำเนินงาน (Integrity Assessment) หน่วยงานภาครัฐที่นำมาจากแนวคิดของประเทศเกาหลี และดัชนีวัดความโปร่งใสของหน่วยงานรัฐเข้าด้วยกัน เพื่อให้ประเมินคุณภาพมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น และเป็นการสร้างเครื่องมือการประเมินที่ผนวกหลักการประเมินเชิงภาพลักษณ์ (Perception Base) เข้ากับหลักฐานเชิงประจักษ์ (Evidence Base) โดยมุ่งหวังให้เกิดการบริหารงานที่โปร่งใสและเป็นธรรมในหน่วยงานภาครัฐ และให้มีการจัดระดับ Integrity Assessment ตามผลที่ได้รับจากการประเมินดังกล่าว เพื่อเผยแพร่สร้างความเข้าใจถึงประโยชน์ในการเข้าร่วมโครงการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสฯ ให้แก่หน่วยงานภาครัฐที่สามารถนำข้อมูลผลการประเมินไปช่วยในการพัฒนาและยกระดับคุณธรรมและความโปร่งใสการดำเนินงานของหน่วยงานตนเองได้อย่างเหมาะสม รวมถึงสามารถใช้เป็นเครื่องมือในการป้องกันการทุจริตของประเทศได้อีกทางหนึ่ง

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ สำนักงาน ป.ป.ท. มีกลุ่มเป้าหมายที่จะทำการประเมินจำนวน ๕๐๔ หน่วยงาน ได้แก่

๑) หน่วยงานภาครัฐระดับกรม (ส่วนกลาง) จำนวน ๑๔๖ หน่วยงาน
๒) ส่วนราชการระดับจังหวัด จำนวน ๗๖ จังหวัด
๓) องค์การบริหารส่วนจังหวัด จำนวน ๗๖ แห่ง

๔) เทศบาลนคร จำนวน ๓๐ แห่ง
๕) เทศบาลเมือง จำนวน ๑๗๔ แห่ง
๖) องค์กรปกครองท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ (กรุงเทพมหานครและเมืองพัทยา) จำนวน ๒ แห่ง
๗) สำนักงาน ป.ป.ช. มีกลุ่มเป้าหมาย จำนวน ๑๐๐ แห่ง
๘) องค์กรอิสระ จำนวน ๓ หน่วยงาน
๙) องค์กรอื่นตามรัฐธรรมนูญ จำนวน ๔ หน่วยงาน
๑๐) องค์กรศาล จำนวน ๓ หน่วยงาน
๑๑) สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร จำนวน ๑ หน่วยงาน
๑๒) สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา จำนวน ๑ หน่วยงาน
๑๓) รัฐวิสาหกิจ จำนวน ๕๖ หน่วยงาน
๑๔) องค์กรมหาชน จำนวน ๓๒ หน่วยงาน

โดยผลที่คาดว่าจะได้รับ
๑) หน่วยงานภาครัฐได้ตระหนักถึงคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงาน
๒) เจ้าหน้าที่ในหน่วยงานภาครัฐให้ความสำคัญในการถือปฏิบัติตามระเบียบ กฎหมาย จรรยาบรรณและจริยธรรมเพิ่มขึ้นนำไปเป็นข้อมูลประกอบแนวทางการหามาตรการป้องกันการทุจริตในภาครัฐต่อไป

(๔)กรมสอบสวนคดีพิเศษ ควรกำหนดหลักเกณฑ์และมาตรฐานที่ชัดเจนเกี่ยวกับการรับคดีพิเศษเข้าสู่การพิจารณา รวมทั้งเร่งสร้างภาพลักษณ์ให้เป็นหน่วยงานที่มีความเชี่ยวชาญคดีที่มีความสลับซับซ้อนมากกว่าคดีทางการเมือง เพื่อมิให้หน่วยงานเป็นเครื่องมือของนักการเมือง

<u>ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่างๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการฯ ตามที่ได้รับรายงาน</u>

กระทรวงยุติธรรม

กรมสอบสวนคดีพิเศษมีอำนาจหน้าที่ป้องกัน ปราบปราม สืบสวน และสอบสวนคดีพิเศษตามกฎหมายว่าด้วยการสอบสวนคดีพิเศษ และตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการคดีพิเศษประกาศกำหนดหรือตามมติของคณะกรรมการคดีพิเศษ ตลอดจนปฏิบัติงานตามกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญาและกฎหมายอื่นอันเกี่ยวกับความผิดทางอาญาที่เป็นคดีพิเศษ

การพิจารณารับคดีเป็นคดีพิเศษ จะต้องเป็นคดีความผิดทางอาญาตามกฎหมายที่กำหนดไว้ในบัญชีท้ายพระราชบัญญัติการสอบสวนคดีพิเศษ พ.ศ. ๒๕๔๗ และที่กำหนดเพิ่มเติมในกฎกระทรวงโดยการเสนอแนะของคณะกรรมการคดีพิเศษ รวม ๓๖ ฉบับ โดยที่คดีความผิดทางอาญาตามกฎหมายดังกล่าวจะต้องมีลักษณะอย่างหนึ่งอย่างใด ดังต่อไปนี้
(ก) คดีความผิดทางอาญาที่มีความซับซ้อน จำเป็นต้องใช้วิธีการสืบสวนสอบสวนและรวบรวมพยานหลักฐานเป็นคดีพิเศษ

(ข) คดีความผิดทางอาญาที่มีหรืออาจมีผลกระทบอย่างรุนแรงต่อความสงบเรียบร้อยและศีลธรรมอันดีของประชาชน ความมั่นคงของประเทศ ความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือระบบเศรษฐกิจหรือการคลังของประเทศ

(ค) คดีความผิดทางอาญาที่มีลักษณะเป็นการกระทำความผิดข้ามชาติ ที่สำคัญ หรือเป็นการกระทำขององค์กรอาชญากรรม

(ง) คดีความผิดทางอาญาที่มีผู้ทรงอิทธิพลที่สำคัญเป็นตัวการ ผู้ใช้หรือผู้สนับสนุน

(จ) คดีความผิดทางอาญาที่มีพนักงานฝ่ายปกครองหรือตำรวจชั้นผู้ใหญ่ซึ่งมิใช่พนักงานสอบสวนคดีพิเศษหรือเจ้าหน้าที่คดีพิเศษเป็นผู้ต้องสงสัย เมื่อมีหลักฐานตามสมควรว่าน่าจะได้กระทำความผิดอาญาหรือเป็นผู้ถูกกล่าวหาหรือผู้ต้องหา

ทั้งนี้ จะต้องเป็นไปตามรายละเอียดของลักษณะของการกระทำความผิดตามที่คณะกรรมการคดีพิเศษได้กำหนดไว้อีกด้วยและคดีความผิดทางอาญาอื่น ตามที่คณะกรรมการคดีพิเศษมีมติด้วยคะแนนเสียงไม่น้อยกว่าสองในสามของกรรมการทั้งหมดเท่าที่มีอยู่

กรมสอบสวนคดีพิเศษได้ดำเนินการพัฒนามาตรฐานการสืบสวนคดีพิเศษ และในปีที่ผ่านมากรมสอบสวนคดีพิเศษ ได้มีการพัฒนาบุคลากรทั้งในด้านการพัฒนาความเชี่ยวชาญคดีและด้านสมรรถนะปฏิบัติการพิเศษ สร้างเครือข่ายและพันธมิตรร่วมมือในการปฏิบัติงาน รวมทั้งประสานความร่วมมือกันหน่วยงานบังคับใช้กฎหมายในต่างประเทศ

(๕)ควรกำหนดแนวทางเชิงรุกในการสื่อสารกับประชาชนเกี่ยวกับการกระทำความผิดหรือไม่ชอบด้วยกฎหมาย เช่น ชาวประมงชายฝั่งใช้อุปกรณ์เครื่องมือที่ผิดกฎหมาย เป็นต้น รวมทั้งกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับชีวิตประจำวันเพื่อให้ประชาชนได้ทำความเข้าใจกฎหมายอย่างทั่วถึง สามารถลดการกระทำผิดและลดคดี ที่นำสู่ศาลได้

<u>ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่างๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการฯ ตามที่ได้รับรายงาน</u>

กระทรวงยุติธรรม

กระทรวงยุติธรรม ได้ดำเนินการผลิตสื่อประชาสัมพันธ์เพื่อเผยแพร่เสริมสร้างองค์ความรู้ด้านกฎหมายขั้นพื้นฐานที่จำเป็นในชีวิตประจำวัน และเสริมสร้างความเข้าใจเกี่ยวกับการดำเนินงานของกระทรวงยุติธรรมไปสู่ประชาชนทั่วไปได้รับทราบในรูปแบบต่างๆ ดังนี้

๑. สื่อสิ่งพิมพ์ รายละเอียดดังนี้

๑.๑ วารสารยุติธรรม เป็นสื่อสิ่งพิมพ์ที่ให้ความรู้ทางวิชาการเกี่ยวกับงานยุติธรรมตลอดจนความเคลื่อนไหวในแง่มุมต่างๆ ของวิทยาการด้านงานยุติธรรมที่หลากหลาย ซึ่งประกอบด้วยคอลัมน์ “กฎหมายสามัญประจำบ้าน” โดยนำเสนอเนื้อหาข้อกฎหมายที่เป็นประโยชน์ต่อการดำเนินชีวิตประจำวันของประชาชน ทั้งนี้ มุ่งหวังให้ประชาชนมีความรู้เบื้องต้นเกี่ยวกับกฎหมายใกล้ตัว รวมทั้งทราบถึงสิทธิและเสรีภาพ หน้าที่ที่ประชาชนควรรับรู้มากยิ่งขึ้น

๑.๒ โครงการจัดทำหนังสือให้ความรู้กฎหมายเพื่อประชาชน (กฎหมายสามัญประจำบ้าน) และเอกสารเผยแพร่บทบาทภารกิจของหน่วยงานในสังกัดกระทรวงยุติธรรม ซึ่งเป็นสื่อประชาสัมพันธ์ที่มีความสำคัญในการสร้างความรู้ ความเข้าใจที่ถูกต้องต่อการดำเนินงานของกระทรวงยุติธรรม รวมทั้งการให้ความรู้เกี่ยวกับกฎหมายที่จำเป็นในชีวิตประจำวัน และเป็นประโยชน์กับประชาชนทั่วไป ตลอดจนความรู้ด้านงานยุติธรรมไปสู่ประชาชนให้ได้รับทราบข้อมูลอย่างถูกต้องและทั่วถึง โดยเนื้อหาในหนังสือดังกล่าวได้มีการเรียบเรียงตัวบทกฎหมายโดยนักกฎหมายที่มีความรู้ และเชี่ยวชาญด้านกฎหมายเป็นอย่างดี เพื่อความถูกต้องตามหลักกฎหมาย ประกอบกับใช้ภาษาที่อ่านแล้วสามารถเข้าใจได้ง่าย รวมทั้งมีการวาดภาพการ์ตูนเพื่อประกอบการอธิบายเนื้อหากฎหมาย อันจะส่งผลให้ประชาชนมีความรู้ความเข้าใจในเรื่องกฎหมายได้ง่ายขึ้น นอกจากนี้การออกแบบรูปเล่มมีความทันสมัย ขนาดกะทัดรัด ซึ่งได้รับความสนใจจากประชาชน และหน่วยงานต่างๆ เป็นจำนวนมาก

ทั้งนี้ ได้ดำเนินการเผยแพร่สื่อประชาสัมพันธ์ดังกล่าว ไปยังส่วนราชการในสังกัดกระทรวงยุติธรรมทุกภูมิภาคทั่วประเทศ รวมถึงหน่วยงานภายนอก และประชาชนทั่วไป ที่ให้ความสนใจและมีความประสงค์ขอรับการสนับสนุนสื่อประชาสัมพันธ์เป็นจำนวนมาก นอกจากนี้ยังนำไปใช้เผยแพร่ให้แก่ประชาชนในโอกาสที่กระทรวงยุติธรรมจัดนิทรรศการเคลื่อนที่ เช่น งานมหกรรมสร้างความปรองดองสมานฉันท์ คืนความสุขให้คนในชาติ ระหว่างวันที่ ๒๒ – ๒๗ กรกฎาคม ๒๕๕๗ ณ บริเวณมณฑลพิธีท้องสนามหลวง กรุงเทพมหานคร และงานเฉลิมพระเกียรติ สมเด็จพระนางเจ้าฯ พระบรมราชินีนาถ เนื่องในโอกาสมหามงคลเฉลิมพระชนมพรรษา ๘๒ พรรษา ๑๒ สิงหาคม ๒๕๕๗ ระหว่างวันที่ ๙ - ๑๑ สิงหาคม ๒๕๕๗ ณ สวนอัมพร ลานพระราชวังดุสิต กรุงเทพมหานคร เป็นต้น

๒. สื่อโสตทัศน์ : โครงการผลิตสื่อวีซีดีเผยแพร่ความรู้ด้านกฎหมาย ซึ่งเป็นสื่อประชาสัมพันธ์ให้ความรู้เกี่ยวกับกฎหมายสำหรับใช้ในชีวิตประจำวันแก่ประชาชนที่สามารถเข้าถึงกลุ่มเป้าหมายได้อย่างกว้างขวาง โดยผลิตต้นฉบับสารคดีกฎหมายฯ ในรูปแบบวีซีดี พร้อมจัดทำสำเนา จำนวน ๑๐,๐๐๐ แผ่น และดำเนินการจัดส่งไปยังสถานีวิทยุกระจายเสียง ส่วนราชการ และสถาบันการศึกษาทั่วประเทศ เพื่อขอความร่วมมือในการเผยแพร่ประชาสัมพันธ์องค์ความรู้ด้านกฎหมายดังกล่าว อันจะส่งผลให้สามารถเข้าถึงประชาชนได้โดยง่าย และครอบคลุมทุกพื้นที่

กระทรวงยุติธรรม ได้ตระหนักถึงความสำคัญของพันธกิจด้านการอำนวยความยุติธรรมสู่ประชาชน โดยการส่งเสริมการให้ความช่วยเหลือและให้ความรู้ทางกฎหมายแก่ประชาชน และรักษามาตรฐานในการผลิตสื่อประชาสัมพันธ์ที่สามารถเข้าถึงประชาชนกลุ่มเป้าหมายทั่วประเทศเป็นสำคัญ โดยดำเนินการผลิตสื่อประชาสัมพันธ์ในรูปแบบหนังสือบทบาทภารกิจกระทรวงยุติธรรมและความรู้ด้านกฎหมายแก่ประชาชน และสารคดีเผยแพร่ความรู้ด้านกฎหมายในรูปแบบเสียง เพื่อสนับสนุนการดำเนินงานของส่วนราชการในสังกัดทุกภูมิภาคทั่วประเทศ และการออกหน่วยเคลื่อนที่ของกระทรวงยุติธรรมในโอกาสที่เหมาะสม อันจะเป็นการประชาสัมพันธ์เชิงรุกในการสื่อสารให้เข้าถึงประชาชนในทุกพื้นที่ ประกอบกับสื่อ

ดังกล่าวได้รับการตอบรับเป็นอย่างดี มีหน่วยงานในสังกัดกระทรวงยุติธรรม รวมทั้งหน่วยงานภาครัฐ ภาคเอกชน สถาบันการศึกษา และประชาชนทั่วไปติดต่อขอรับการสนับสนุนสื่อประชาสัมพันธ์ดังกล่าวเป็นจำนวนมากอย่างต่อเนื่อง นอกจากนี้ ได้มีการพัฒนาในส่วนของเนื้อหาข้อมูลด้านงานยุติธรรมขั้นพื้นฐาน และข้อกฎหมายต่างๆ ให้มีความเกี่ยวข้องกับสถานการณ์ของสังคมในปัจจุบัน อันแสดงให้เห็นถึงการกระทำความผิดหรือไม่ชอบด้วยกฎหมายที่สอดคล้องกับการดำเนินชีวิตประจำวันของประชาชน รวมถึงในการเรียบเรียงเนื้อหา โดยใช้ภาษาที่สามารถเข้าถึงประชาชนในทุกระดับให้มีความรู้ ความเข้าใจที่ถูกต้อง ให้สามารถนำไปปฏิบัติในการดำรงชีวิตประจำวัน ทั้งต่อตนเอง ครอบครัว และสังคมต่อไป ซึ่งจะช่วยป้องกัน และลดการกระทำความผิด รวมถึงปัญหาอาชญากรรมต่างๆ อันจะส่งผลให้สามารถลดคดีที่นำสู่ศาลได้

ทั้งนี้ ยังได้ดำเนินการเพิ่มช่องทางการนำเสนอ โดยเผยแพร่ประชาสัมพันธ์เชิงรุกเพื่อสื่อสารข้อมูลองค์ความรู้ด้านกฎหมายที่เกี่ยวข้องในชีวิตประจำวันไปยังกลุ่มเป้าหมายและประชาชนทั่วไป ผ่านทางเครือข่ายสังคมออนไลน์ (Social Network) อาทิ เว็บไซต์ : www.moj.go.th และ Facebook :www.facebook.com/MinistryofJustice, Thailand รวมถึงสื่อสาธารณะต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง ซึ่งล้วนเป็นเครื่องมือเผยแพร่งานและข่าวสารที่ได้รับความนิยมอย่างกว้างขวาง ในปัจจุบันนี้

๒.๑๕ กระทรวงแรงงาน

(๑)การบริหารจัดการแบบจุดเดียวเบ็ดเสร็จ (One – Stop Service) ในการขึ้นทะเบียนแรงงาน ควรอำนวยความสะดวกในการขึ้นทะเบียนแรงงานในโรงงานขนาดใหญ่ที่มีแรงงานจำนวนมาก นอกจากนั้น ควรดูแลควบคุมด้านคุณภาพชีวิตของแรงงานให้เหมาะสม เพื่อมิให้มีการทำงานติดต่อกันเป็นระยะเวลานาน ซึ่งจะส่งผลต่อสุขภาพของแรงงานในระยะยาว ในส่วนของการขึ้นทะเบียนแรงงานต่างด้าว ควรมีการดำเนินการอย่างจริงจังและต่อเนื่องจะสามารถลดปัญหาการค้ามนุษย์และการค้าแรงงานข้ามชาติ

<u>ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่างๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการฯ ตามที่ได้รับรายงาน</u>

กระทรวงแรงงาน

คณะรักษาความสงบแห่งชาติได้ออกประกาศฉบับที่ ๗๐/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๕๗ ให้จัดตั้งศูนย์บริการจดทะเบียนแรงงานต่างด้าวแบบเบ็ดเสร็จ (One – Stop Service) ในทุกจังหวัด และออกใบอนุญาตทำงานชั่วคราวให้แก่แรงงานต่างด้าว ซึ่งแรงงานต่างด้าวที่ได้รับใบอนุญาตทำงานชั่วคราวจะต้องเข้าสู่กระบวนการตรวจสัญชาติต่อไป โดยจัดตั้งศูนย์บริการจดทะเบียนแรงงานต่างด้าวในจังหวัดสมุทรสาครเป็นแห่งแรก เริ่มทำการตั้งแต่วันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๗ ต่อมาได้มีการออกประกาศฉบับที่ ๑๑๗/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๕๗ ให้จัดตั้งศูนย์บริการจดทะเบียนแรงงานต่างด้าวแบบเบ็ดเสร็จ (One – Stop Service) เพิ่มเติมจนครบทั่วประเทศ และให้เปิดดำเนินการถึงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๘ เว้นแต่คณะกรรมการนโยบายจัดการปัญหาแรงงานต่างด้าวและการค้ามนุษย์จะมีคำสั่งเป็นอย่างอื่น และมีการออกประกาศฉบับที่ ๑๑๘/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๕๗ กำหนดให้ใบอนุญาตทำงานชั่วคราวที่ศูนย์บริการจดทะเบียนแรงงานต่างด้าวแบบเบ็ดเสร็จ (One – Stop Service) ออกให้แรงงานต่างด้าวใช้ได้จนถึงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๘ เพื่อให้แรงงานต่างด้าวที่ได้รับใบอนุญาตทำงานชั่วคราวเข้าสู่ประบวนการตรวจสัญชาติเพื่อการออกใบอนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวและใบอนุญาตทำงานตามที่กฎหมายกำหนดต่อไป และเมื่อพ้นกำหนดระยะเวลาให้มีการจดทะเบียนแรงงานต่างด้าวในแต่ละเขตจังหวัดแล้ว ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องตรวจสอบสถานประกอบการและนายจ้างที่ลักลอบจ้างแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมายกับแรงงานต่างด้าวและผู้ที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัด

ในการประชุมคณะกรรมการนโยบายการจัดการปัญหาแรงงานต่างด้าวและการค้ามนุษย์เมื่อวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๗ มีมติให้การจดทะเบียนแรงงานต่างด้าวสิ้นสุดในวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๗ และการตรวจสัญชาติให้แล้วเสร็จในวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๘

นอกจากนี้คณะรักษาความสงบแห่งชาติมีคำสั่งที่ ๑๐๐/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๕๗ แต่งตั้งคณะทำงานติดตามและตรวจสอบการจัดการปัญหาแรงงานต่างด้าวและการค้ามนุษย์กรุงเทพมหานคร โดยมีปลัดกระทรวงแรงงานเป็นประธานคณะทำงาน และคำสั่งที่ ๑๐๑/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๕๗ แต่งตั้งชุดติดตามและตรวจสอบการ

จัดการปัญหาแรงงานต่างด้าวและการค้ามนุษย์จังหวัด โดยมีผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นหัวหน้าชุดตรวจ มีอำนาจหน้าที่ที่สำคัญคือ การติดตาม ตรวจสอบนายจ้างและสถานประกอบการเพื่อให้การบังคับใช้กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการแก้ไขปัญหาแรงงานต่างด้าว การป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ การบังคับใช้แรงงาน และการใช้แรงงานเด็กภายในเขตกรุงเทพมหานครและทุกจังหวัดเป็นไปด้วยความเรียบร้อย มีประสิทธิภาพ และเกิดประสิทธิภาพสูงสุด ทั้งนี้ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานได้จัดประชุมคณะทำงานและชุดติดตามฯ เมื่อวันที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๕๗ ให้ร่วมกันตรวจสอบ ติดตามเพื่อประชาสัมพันธ์ และเร่งรัดให้นายจ้างพาแรงงานต่างด้าวไปจดทะเบียนให้ทันภายในกำหนดวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๗ สำหรับแรงงานต่างด้าวที่จดทะเบียนแล้วให้นายจ้างเร่งรัดพาแรงงานต่างด้าวไปตรวจสัญชาติภายในวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๘ซึ่งที่ประชุมเห็นพ้องและให้ความร่วมมือในการดำเนินการกับนายจ้าง/ผู้ประกอบการที่ไม่ดำเนินการตามกฎหมายอย่างเคร่งครัด

ผลการดำเนินการจดทะเบียนแรงงานต่างด้าว ณ ศูนย์บริการจดทะเบียนแรงงานต่างด้าวแบบเบ็ดเสร็จ (One – Stop Service)ณ วันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๗

แรงงานต่างด้าว/ผู้ติดตาม	จำนวนแรงงานต่างด่างด้าว (คน)		
	ทั่วประเทศ	เขตกรุงเทพมหานคร	ในส่วนภูมิภาค
๑) แรงงานต่างด้าว	**๑,๑๙๒,๑๑๘**	**๒๕๙,๐๐๗**	**๙๓๓,๑๑๑**
- เมียนมา	๕๐๒,๐๑๖	๘๒,๐๐๒	๔๒๐,๐๑๔
- ลาว	๑๙๐,๗๐๘	๖๑,๖๐๐	๑๒๙,๑๐๘
- กัมพูชา	๔๙๙,๓๙๔	๑๑๕,๔๐๕	๓๘๓,๙๘๙
๒) ผู้ติดตาม	**๗๙,๔๑๙**	**๖,๔๔๒**	**๗๒,๙๗๗**
- เมียนมา	๓๖,๕๓๔	๑,๐๖๘	๓๕,๔๖๖
- ลาว	๘,๔๑๕	๘๔๓	๗,๕๗๒
- กัมพูชา	๓๔,๔๗๐	๔,๕๓๑	๒๙,๙๓๙

หมายเหตุ ไม่รวมคนต่างด้าวสัญชาติกัมพูชา จำนวน ๗๓,๕๑๑ คน ที่มาจดทะเบียน ณ ศูนย์ประสานรับแรงงานต่างด้าวกัมพูชากลับเข้าทำงาน ณ จังหวัดจันทบุรี ตราด สระแก้ว และสุรินทร์

(๒)ควรจัดทำมาตรฐานฝีมือแรงงาน และการประเมินมาตรฐานฝีมือแรงงาน รวมทั้งส่งเสริมให้แรงงานไทยได้รับการพัฒนาทักษะฝีมือ ตลอดจนเร่งรัดการแก้ไขปัญหาขาดแคลนแรงงานวิชาชีพ โดยร่วมมือกับกระทรวงศึกษาธิการ มหาวิทยาลัย และภาคเอกชน จัดหลักสูตรการศึกษาที่ตอบสนองความต้องการของตลาดแรงงาน ส่งเสริมการศึกษาสาขาวิชาชีพในหลักสูตรประกาศนียบัตรวิชาชีพ (ปวช.) และหลักสูตรประกาศนียบัตรวิชาชีพขั้นสูง (ปวส.) โดยสร้างหลักประกันการมีงานรองรับ สามารถสร้างรายได้และมีอาชีพที่มั่นคง

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่างๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กรมพัฒนาฝีมือแรงงาน

การจัดทำมาตรฐานฝีมือแรงงาน

กระทรวงแรงงาน โดยกรมพัฒนาฝีมือแรงงาน มีภารกิจหลักหนึ่งในการจัดทำมาตรฐานฝีมือแรงงาน เพื่อนำมาใช้ในการทดสอบมาตรฐานฝีมือแรงงานให้กับแรงงาน โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อยกระดับความรู้ ความสามารถของแรงงานให้ได้เกณฑ์มาตรฐานฝีมือแรงงานแห่งชาติที่กำหนด หรือตามความต้องการของสถานประกอบการ โดยการกำหนดมาตรฐานฝีมือแรงงานมีการแบ่งเป็น ๓ ประเภท ได้แก่

๑) มาตรฐานฝีมือแรงงานแห่งชาติ ซึ่งกำหนดโดยคณะอนุกรรมการกำหนดมาตรฐานฝีมือแรงงานแห่งชาติ ในสาขาอาชีพต่าง ๆ ซึ่งประกอบด้วยผู้ทรงคุณวุฒิในสาขาอาชีพนั้น สถาบันการศึกษา สมาคมวิชาชีพ สถานประกอบการ ผู้แทนนายจ้าง และผู้แทนลูกจ้างที่เกี่ยวข้องในสาขาอาชีพนั้น มากำหนดมาตรฐานฝีมือแรงงานแห่งชาติ เพื่อใช้ในการทดสอบฝีมือแรงงานในตลาดแรงงานทั่วไป

๒) มาตรฐานฝีมือแรงงานของผู้ประกอบอาชีพ เป็นการจัดทำมาตรฐานฝีมือแรงงานตามความต้องการของสถานประกอบการ เพื่อนำไปใช้ทดสอบความรู้ความสามารถเฉพาะแรงงานในสถานประกอบการ ซึ่งจะนำไปทำการพัฒนาฝีมือให้กับแรงงานในสถานประกอบการต่อไป

๓) มาตรฐานฝีมือแรงงานอาเซียน เพื่อนำไปใช้ในการรับรองคุณสมบัติวิชาชีพของแรงงานในกลุ่มอาเซียนที่จะมีการเคลื่อนย้ายแรงงานฝีมือเสรีในประชาคมอาเซียน การกำหนดกรอบคุณสมบัติวิชาชีพร่วมกัน (Mutual Recognition Agreement หรือ MRA) เป็นเรื่องสำคัญ ดังนั้น การกำหนดมาตรฐานฝีมือแรงงานจะเป็นเครื่องมือหนึ่งในการวัดและยกระดับความรู้ความสามารถของแรงงานไทยที่จะไปทำงานต่างประเทศ และแรงงานต่างชาติที่จะเข้ามาทำงานในประเทศไทย

ประโยชน์ของมาตรฐานฝีมือแรงงาน

๑) สำหรับนายจ้างสามารถนำไปสู่การจัดการบริหารบุคลากรของสถานประกอบการ ได้แก่ การนำมาตรฐานฝีมือแรงงานไปพัฒนาหลักสูตรการฝึกอบรมให้กับแรงงาน การกำหนดค่าตอบแทนที่สอดคล้องกับมาตรฐานฝีมือแรงงาน และการกำหนดความก้าวหน้าในตำแหน่งหน้าที่ตามความสามารถในการทำงาน รวมทั้งการเพิ่มผลิตภาพแรงงานที่สูงขึ้น ในการลดการสูญเสียทั้งวัตถุดิบ และเวลาของการผลิต

๒) สำหรับลูกจ้าง ใช้ทดสอบความรู้ความสามารถของตนเอง ว่าอยู่ในเกณฑ์มาตรฐานฝีมือแรงงานที่กำหนดหรือไม่ เพื่อนำไปพัฒนาข้อบกพร่องในการทำงานของตนเอง โดยการฝึกอบรมให้ได้ฝีมือตามมาตรฐานที่กำหนด

๓) สำหรับผู้บริโภค เมื่อแรงงานที่ผ่านการทดสอบมาตรฐานฝีมือแรงงานตามที่กำหนด ก็จะสร้างความมั่นใจให้กับสถานประกอบการ ว่าสินค้าจะได้คุณภาพ และสร้างความมั่นใจให้กับผู้บริโภค/ลูกค้าในสินค้าและบริการนั้น

๔) สำหรับประเทศ สามารถนำมาใช้ในการวางแผนการพัฒนาฝีมือแรงงานในสาขาอาชีพที่เป็นที่ต้องการของตลาดแรงงานอย่างเป็นระบบและต่อเนื่อง สนองตอบความต้องการ

ของภาคธุรกิจที่จะลงทุนว่าได้แรงงานที่มีคุณภาพได้มาตรฐาน ก่อให้เกิดการจ้างงานซึ่งจะส่งผลดีต่อเศรษฐกิจของประเทศโดยรวม

กรมพัฒนาฝีมือแรงงานได้มีความร่วมมือกับกระทรวงศึกษาธิการ ทั้งในระดับส่วนกลางและระดับจังหวัดในการนำมาตรฐานฝีมือแรงงานไปใช้ในการทดสอบนักเรียน/นักศึกษาในสาขาอาชีพต่าง ๆ เพื่อให้ความมั่นใจอีกทางหนึ่งว่าผู้ที่จบการศึกษาในสาขาอาชีพนั้นจะได้คุณภาพตามเกณฑ์มาตรฐานที่กำหนด รวมทั้งส่งเสริมให้สถานศึกษาที่มีความพร้อมในด้านบุคลากร เครื่องมือเครื่องจักร และสถานที่ เป็นศูนย์ทดสอบมาตรฐานฝีมือแรงงานแห่งชาติ เพื่อส่งเสริมให้สถาบันศึกษานำมาตรฐานฝีมือแรงงานไปใช้ในการทดสอบ/พัฒนาฝีมือแรงงานให้กับนักเรียนนักศึกษาต่อไป

ตัวอย่างการบูรณาการความร่วมมือที่สำคัญ เช่น

บูรณาการกับหน่วยงานภาครัฐ

- มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีพระจอมเกล้าธนบุรี ในการพัฒนาฝีมือแรงงานในอุตสาหกรรมและบุคลากรในระดับบัณฑิตศึกษาได้มีโอกาสพัฒนาทักษะความรู้ความสามารถไปใช้ในการทำงานและสามารถนำไปเทียบโอนหน่วยกิตในระบบการศึกษาได้ (ลงนามบันทึกข้อตกลงความร่วมมือ เมื่อวันที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๕๑)
- มหาวิทยาลัยบูรพาและชมรมบริหารงานบุคคลชลบุรี ร่วมมือทางวิชาการและพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ให้มีความรู้สอดคล้องกับความต้องการของตลาดแรงงาน (ลงนามบันทึกข้อตกลงความร่วมมือ เมื่อวันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๕๑) ซึ่งสถาบันพัฒนาฝีมือแรงงานภาค ๓ ชลบุรี ได้ดำเนินการจัดฝึกอบรม หลักสูตรธุรกิจท่าเรือการจัดการคลังสินค้า ภาษาอังกฤษและภาษาญี่ปุ่นสำหรับโลจิสติกส์ในนิคมอุตสาหกรรมและท่าเทียบเรือ ๔๑๕ คน
- กระทรวงการท่องเที่ยวฯ และสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา (ลงนามบันทึกข้อตกลงความร่วมมือ เมื่อวันที่ ๒๙ พฤษภาคม ๒๕๕๒) ร่วมกันพัฒนาบุคลากรวิชาชีพด้านการท่องเที่ยวเพื่อรองรับประชาคมอาเซียน โดยร่วมกัน
  - พัฒนาหลักสูตรการฝึกอบรมบุคลากรวิชาชีพท่องเที่ยวให้ได้มาตรฐาน
  - พัฒนามาตรฐานฝีมือแรงงานแห่งชาติในสาขาตาม MRA และร่วมกันจัดทำวิธีการทดสอบฯ ด้วย

บูรณาการกับหน่วยงานเอกชน

- มูลนิธิพัฒนาอุตสาหกรรมเครื่องนุ่งห่มไทย (ลงนามบันทึกข้อตกลงความร่วมมือ เมื่อวันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖) ในการพัฒนาทักษะฝีมือพนักงานระดับกึ่งฝีมือในสถานประกอบกิจการให้มีความรู้ ความสามารถในการปฏิบัติงานได้มากกว่า ๑ ทักษะ และสามารถประยุกต์ใช้ในการทำงานทั้งระบบ ลดขั้นตอนการทำงาน ลดต้นทุนการผลิตและเพิ่มผลิตภาพแรงงาน โดยดำเนินการในปี ๒๕๕๖ จำนวน ๑๐ จังหวัด (กรุงเทพฯ ปทุมธานี นนทบุรี สมุทรสาคร นครปฐม ปราจีนบุรี เชียงใหม่ ชลบุรี และอุบลราชธานี)

- การจัดตั้งสถาบันพัฒนาทรัพยากรบุคคลระดับกลางและระดับสูงในกลุ่มอุตสาหกรรมยานยนต์(มติคณะรัฐมนตรี วันที่ ๓ กันยายน ๒๕๕๖) โดยให้ปรับ/พัฒนาสถาบันพัฒนาฝีมือแรงงานภาคและศูนย์พัฒนาฝีมือแรงงานจังหวัด รวม ๗ แห่ง ได้แก่ สมุทรปราการ ชลบุรี ราชบุรี นครราชสีมา ระยอง พระนครศรีอยุธยา และฉะเชิงเทรา ให้เป็นสถานฝึก (Training Center และTrain The trainer) เพื่อยกระดับฝีมือแรงงานในสถานประกอบกิจการในสาขาที่เกี่ยวข้องกับยานยนต์และชิ้นส่วนอะไหล่ยานยนต์

(๓) ควรกำหนดมาตรการและแนวทางในการรักษาภาพลักษณ์และผลประโยชน์ของประเทศในประเด็นปัญหาการค้ามนุษย์ ซึ่งถูกนำขึ้นมาเป็นข้ออ้างในการตัดสิทธิทางการค้าที่ประเทศกำลังประสบปัญหาอยู่ในปัจจุบัน

<u>ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่างๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการฯ ตามที่ได้รับรายงาน</u>

กระทรวงแรงงาน

กระทรวงแรงงาน ในฐานะหน่วยงานที่มีความรับผิดชอบโดยตรงกับการค้ามนุษย์ด้านแรงงาน จึงมีนโยบายที่เร่งด่วนและจริงจังในการขจัดปัญหาการค้ามนุษย์ และเน้นให้ความสำคัญ ทั้งขาเข้าและขาออก คือในส่วนของการจัดส่งแรงงานไทยไปทำงานต่างประเทศ และการจ้างงานแรงงานต่างด้าวมาทำงานในประเทศไทย โดยเฉพาะการจ้างงานแรงงานต่างด้าว ได้ให้น้ำหนักไปที่การทำให้แรงงานต่างด้าวผิดกฎหมาย ได้เข้ามาสู่กระบวนที่ถูกต้องตามกฎหมาย เพื่อเป็นการประกันว่าแรงงานเหล่านั้นจะได้รับการคุ้มครองตามกฎหมายแรงงานและมาตรฐานสากล

มาตรการจัดระเบียบแรงงานต่างด้าว

๑) เร่งรัดให้นายจ้างของแรงงานต่างด้าวที่ทำงานในเรือประมงเพื่อจับสัตว์น้ำทางทะเล จัดทำบัญชีรายชื่อ สัญชาติ และจำนวนแรงงานต่างด้าว แจ้งสำนักงานจัดหางานจังหวัดตามภูมิลำเนาที่จดทะเบียนเรือให้แล้วเสร็จภายในวันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๕๗ ผลสรุปมีนายจ้าง ๓,๑๘๙ ราย มายื่นแจ้งข้อมูลเรือประมง ๕,๓๗๖ ลำ มีแรงงานไทย ๖,๘๖๕ คน แรงงานต่างด้าว ๕๓,๖๖๐ คน ในจำนวนนี้มีใบอนุญาตทำงาน ๑๐,๓๕๐ คน และไม่มีใบอนุญาตทำงาน ๔๓,๓๑๐ คน

๒) จัดตั้งศูนย์บริการจดทะเบียนแรงงานต่างด้าว (One Stop Service) ๘๖ ศูนย์ ในทุกจังหวัดทั่วประเทศเพื่อจัดทำทะเบียนประวัติ ออกบัตรประจำตัว ตรวจสุขภาพ และออกใบอนุญาตทำงานชั่วคราวให้แก่แรงงานต่างด้าว ๓ สัญชาติ ก่อนที่จะเข้าสู่กระบวนการพิสูจน์สัญชาติเพื่อออกใบอนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราว และใบอนุญาตทำงานที่กฎหมายกำหนดต่อไปโดยระหว่างวันที่ ๒๖ มิถุนายน ถึง ๓๐ กันยายน ๒๕๕๗ มีนายจ้าง ๒๓๕,๑๕๒ รายนำแรงงานต่างด้าวมาขึ้นทะเบียน ๑,๑๕๓,๗๙๓ คนและผู้ติดตาม ๗๒,๔๖๑๑ คน(สัญชาติเมียนมา ๔๙๕,๔๔๑ คน ลาว ๑๘๗,๘๐๔ กัมพูชา ๕๔๓,๐๐๙ คน)

๓) คนต่างด้าวที่ได้รับใบอนุญาตทำงานชั่วคราวตามข้อ ๒ สามารถเข้าสู่ระบบประกันสังคม และจะต้องเข้าสู่กระบวนการตรวจสัญชาติเพื่อปรับเปลี่ยนสถานะเป็นแรงงานต่างด้าวถูกกฎหมาย และได้รับใบอนุญาตทำงานตามระยะเวลาที่กำหนดในพาสปอร์ตต่อไป

๔) ทั้งนี้มีผลการบริหารจัดการแรงงานต่างด้าว ๓ สัญชาติ ในช่วงก่อนกำหนดมาตรการตามข้อ ๑ – ๓ ณ เดือน พฤษภาคม ๒๕๕๗ ดังนี้

- นำเข้าแรงงานจากประเทศเพื่อนบ้านตาม MOU รวม ๒๒๘,๖๐๔ คน
- พิสูจน์สัญชาติ รวม ๑,๑๔๙,๗๒๒ คน
- ผ่อนผันให้จดทะเบียนแรงงานต่างด้าวในกิจการประมง ปีละ ๒ ครั้ง รับรองสถานะ ๑๗,๑๙๘ คน และออกใบอนุญาตทำงาน ๙,๓๓๙ คน

มาตรการด้านการป้องกันปัญหาการค้ามนุษย์ด้านแรงงาน

๑. **ศูนย์ประสานแรงงานประมง** ขับเคลื่อนการดำเนินงานของศูนย์ประสานแรงงานประมงจังหวัด ๗ แห่ง (สมุทรสาคร ระยอง ตราด ชุมพร สงขลา ระนอง และสตูล) มีภารกิจ ๕ ด้าน ได้แก่ ๑) การจัดระเบียบแรงงาน ๒) การจัดระเบียบเรือประมง ๓) การคุ้มครองแรงงาน ๔) การตรวจ ปราบปราม จับกุม และดำเนินคดี และ ๕) การช่วยเหลือเยียวยา ฟื้นฟูผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์ในกิจการประมงทะเล

๒. **การตรวจ/คุ้มครองแรงงาน** ดำเนินการส่งเสริมการทำสัญญาจ้าง รวมทั้งพัฒนาแบบตรวจแรงงาน โดยเพิ่มแบบข้อบ่งชี้ประกอบการตรวจ : การใช้แรงงานบังคับ แรงงานเด็ก และการค้ามนุษย์ ให้สามารถตรวจประเมินพฤติกรรมข้อบ่งชี้ที่อาจมีการค้ามนุษย์ในกิจการกลุ่มเสี่ยง รวมทั้งส่งเสริมการจัดตั้งเครือข่ายเฝ้าระวังการค้ามนุษย์ด้านแรงงาน ดังนี้

๒.๑) **ตรวจแรงงานในสถานประกอบการโดยมุ่งผลสัมฤทธิ์ เน้นตรวจกลุ่มเสี่ยง** เช่น สถานประกอบกิจการที่มีการใช้แรงงานเด็ก แรงงานต่างด้าว สถานประกอบการขนาดเล็ก สถานประกอบกิจการที่ไม่เคยผ่านการตรวจภายใน ๕ ปี เพื่อคุ้มครองแรงงานให้เข้าถึงสิทธิตามกฎหมาย เป้าหมาย ๔๐,๐๕๕ แห่ง/ลูกจ้าง ๑,๑๒๕,๖๐๐ คน ผลรวม ๔๐,๒๖๓แห่ง ลูกจ้าง ๑,๒๙๑,๓๐๐ คน ปฏิบัติไม่ถูกต้อง ๖๖ แห่ง การดำเนินการ ออกหนังสือเชิญพบ ๑ แห่ง ออกคำสั่งให้ปฏิบัติ ๕๖ แห่ง เปรียบเทียบปรับ ๓ แห่ง ดำเนินคดีชั้นพนักงานสอบสวน ๖ แห่ง (ข้อมูล ณ ๑๙ กันยายน ๒๕๕๗)

๒.๒) **ตรวจแรงงานในงานประมงทะเลบนฝั่ง/หรือในเรือประมงทะเลพื้นที่ ๒๒ จังหวัดติดชายทะเล** เป้าหมาย ๑,๑๐๐ แห่ง/๓๘,๐๐๐ คน ผลการตรวจแยกเป็นตรวจเรือ ๖๓๗ ลำ(แห่ง)/ลูกจ้าง ๘,๙๙๓ คน ปฏิบัติไม่ถูกต้อง ๒๗ ลำ การดำเนินการ แนะนำให้ปฏิบัติให้ถูกต้องและออกหนังสือเชิญพบ ตรวจสถานประกอบกิจการที่เกี่ยวเนื่อง ๕๖๕ แห่ง/ลูกจ้าง ๓๔,๐๐๐ คน ปฏิบัติไม่ถูกต้อง ๒ แห่ง ดำเนินการแนะนำ ๑ แห่ง ออกคำสั่งให้ปฏิบัติ ๑ แห่ง (รวมผลตรวจ ๑,๒๐๒ แห่ง/ลูกจ้าง ๔๒,๙๙๓ คน) (ข้อมูล ณ วันที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๕๗)

๒.๓) **กำหนดให้แต่งตั้งคณะทำงานบูรณาการความร่วมมือในการตรวจสภาพการจ้าง สภาพการทำงานและการค้ามนุษย์ด้านแรงงานในกิจการประมงทะเลและกิจการที่เกี่ยวเนื่อง** ในพื้นที่ ๒๒ จังหวัดติดชายทะเลเพื่อดำเนินกิจกรรมการตรวจแรงงานในงานประมงทะเลฯ

๒.๔) **ตรวจแรงงานแบบบูรณาการในเรือประมงทะเล ๒ จังหวัด (สงขลาและตรัง) ตามโครงการบูรณาการตรวจสภาพการจ้างและการทำงานกิจการประมงทะเลในเรือประมงทะเล** ผลการตรวจรวม๕๓ ลำ ลูกจ้าง๖๙๙ คน ซึ่งที่ จ.ตรัง พบการกระทำผิด๑ราย ข้อหาใช้แรงงานเด็กอายุต่ำกว่า ๑๕ ปีและไม่แจ้งการใช้แรงงานเด็กอายุ๑๕ ปีแต่ไม่ถึง ๑๘ ปี พนักงานตรวจแรงงานได้แจ้งความดำเนินคดีกับนายจ้างและประสานส่งต่อหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการต่อไปนอกจากนั้น พนักงานตรวจแรงงานได้มีการแนะนำ เรือที่ไม่มีเอกสารการจ่ายค่าจ้าง ทะเบียนลูกจ้าง ให้จัดทำเอกสารดังกล่าวไว้ในเรือเพื่อพร้อมให้เจ้าหน้าที่ตรวจสอบ (ข้อมูล ณ ๑๙ กันยายน ๒๕๕๗)

๒.๕) **การอบรมพัฒนาศักยภาพพนักงานตรวจแรงงานในสถานประกอบกิจการกลุ่มเสี่ยง ที่เข้าถึงยาก** ให้กับพนักงานตรวจแรงงาน ๒๒ จังหวัดติดชายทะเล ณ จังหวัดตรัง และสมุทรสาคร รวม ๔ รุ่น จำนวนผู้เข้ารับการอบรม ๑๑๑ คน

๒.๖) **ดำเนินการเรียกร้องสิทธิประโยชน์ให้กับลูกจ้าง เกี่ยวกับค่าจ้าง ค่าจ้างแทนการบอกกล่าวล่วงหน้าค่าล่วงเวลา ค่าชดเชย ดอกเบี้ย และเงินเพิ่ม**

(๑) ลูกจ้างสัญชาติไทย จำนวน ๑๗,๑๒๙ คน เป็นเงินทั้งสิ้น ๓๓๘,๙๗๙,๕๓๔ บาท

(๒) ลูกจ้างต่างด้าวรวมจำนวน ๑,๐๒๔ คน (พม่า ๙๔๔ คน ,ลาว ๒๘ ,กัมพูชา ๕๒ คน) เป็นเงินทั้งสิ้น ๑๖,๗๔๒๖๐๐.๓๑ บาท(ข้อมูล ๑ ตุลาคม ๒๕๕๖ - ๑๙ กันยายน ๒๕๕๗)

๒.๗) **สร้างและพัฒนาเครือข่ายการคุ้มครองแรงงานต่างด้าวในพื้นที่ที่มีการจ้างแรงงานต่างด้าวจำนวนมาก** ผู้เข้ารับการอบรมเป็นแรงงานต่างด้าวหรือผู้ที่ทำงานเกี่ยวข้องกับแรงงานต่างด้าว มีวัตถุประสงค์เพื่อสร้างเครือข่ายแรงงานต่างชาติให้มีความรู้ ความเข้าใจ ในเรื่องสิทธิ หน้าที่ตามกฎหมายคุ้มครองแรงงาน การใช้แรงงานเด็ก แรงงานบังคับการค้ามนุษย์ โดยมีเป้าหมายให้แรงงานต่างด้าวทำหน้าที่เป็นเครือข่ายการคุ้มครองแรงงาน ช่วยแจ้งเบาะแสการจ้างงานโดยไม่เป็นธรรมหรือการไม่ปฏิบัติตามกฎหมายคุ้มครองแรงงาน เพื่อให้เจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง ได้รับข้อมูลเกี่ยวกับการกระทำที่อาจละเมิดกฎหมายและ / หรือเป็นการค้ามนุษย์ได้ทันท่วงที ผลการดำเนินการ ปีงบประมาณ ๒๕๕๗ ได้จำนวนเครือข่ายแรงงานต่างด้าวทั้งสิ้น จำนวน ๑,๔๓๑ คน (ข้อมูล ณ วันที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๕๗)

๒.๘) **นำร่องพัฒนาระบบเฝ้าระวังและติดตามสถานการณ์การใช้แรงงานเด็กในไทย** (CLM: Child labour Monitoring) โดยเป็นระบบการปฏิบัติงานร่วมกันระหว่างภาคีเครือข่ายและองค์กรภาคประชาสังคมในพื้นที่ เพื่อสร้างความ

เข้มแข็งในชุมชนให้เกิดการเฝ้าระวัง และชี้ตำแหน่งแหล่งที่ที่มีการใช้แรงงานเด็กและประสานเครือข่ายในลักษณะสหวิชาชีพ ให้ความช่วยเหลือเด็กในพื้นที่ได้อย่างทันท่วงที โดยนำร่องในจังหวัดสมุทรสาคร และจังหวัดสงขลา

๒.๙) **ส่งเสริมและพัฒนาเครือข่ายการคุ้มครองแรงงานในระบบ** มีเครือข่ายการคุ้มครองแรงงานได้รับการพัฒนาและเสริมสร้างความรู้ กลุ่มเป้าหมายคือ ลูกจ้างในสถานประกอบกิจการที่เคยผ่านหลักสูตรการเป็นเครือข่ายการคุ้มครองแรงงานมาแล้ว มีวัตถุประสงค์เพื่อให้สมาชิกเครือข่ายการคุ้มครองแรงงานมีความรู้ ความเข้าเกี่ยวกับสิทธิและหน้าที่ตามกฎหมายคุ้มครองแรงงานเพิ่มขึ้น สามารถให้คำปรึกษา แนะนำแก่นายจ้าง ลูกจ้าง รวมถึงสอดส่อง ดูแล และแจ้งเบาะแสเพื่อพบเห็นมีการใช้แรงงาน/แรงงานเด็กที่ปฏิบัติไม่ถูกต้องตามกฎหมาย และพัฒนาประสิทธิภาพในการปฏิบัติหน้าที่ของเครือข่ายการคุ้มครองแรงงานให้ดียิ่งขึ้น ซึ่งผลการดำเนินงานในปีงบประมาณ ๒๕๕๗ ได้เครือข่ายการคุ้มครองแรงงานทั้งสิ้น ๔,๓๙๓ คน (ข้อมูล ณ วันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๕๗)

๓. **แนวทางปฏิบัติการใช้แรงงานที่ดี**ส่งเสริมให้สถานประกอบการใช้แนวทางปฏิบัติการใช้แรงงานที่ดี (Good Labour Practices: GLP) ในทุกอุตสาหกรรม เพื่อเป็นเครื่องมือช่วยผู้ประกอบกิจการตรวจสอบตนเองในการปฏิบัติด้านแรงงานที่ดี สอดคล้องกับกฎหมายแรงงาน สอดคล้องกับมาตรฐานแรงงานไทยและมาตรฐานแรงงานระหว่างประเทศ โดยมีขั้นตอนดำเนินการดังนี้

๓.๑) ประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง อาทิ ILO สภาอุตสาหกรรม เพื่อจัดทำแนวปฏิบัติการใช้แรงงานที่ดีสำหรับอุตสาหกรรมแต่ละประเภท

๓.๒) เชิญชวน สถานประกอบกิจการเข้าร่วมโครงการ

๓.๓) นำหลัก GLP อบรมแก่สถานประกอบกิจการและห่วงโซ่การผลิต (Supply Chain)

๓.๔) สถานประกอบกิจการดำเนินตามข้อกำหนด GLP

๓.๕) สถานประกอบกิจการประเมินตนเองว่าได้ปฏิบัติตาม GLP

๓.๖) จัดตั้งคณะกรรมการมาประเมินและออกหนังสือรับรองแก่สถานประกอบกิจการ ในการปฏิบัติตาม GLP

๔. **มาตรฐานแรงงานไทย (มรท. ๘๐๐๑ – ๒๕๕๓)** โดยต่อยอดการรับรองตนเองตามแนวทางปฏิบัติการใช้แรงงานที่ดี (GLP) ไปสู่การยื่นขอการรับรอง มรท. ๘๐๐๑ – ๒๕๕๓ กับกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน โดยส่งเสริมให้สถานประกอบการเข้าร่วมจัดทำ มรท. ระดับพื้นฐาน (ด้านไม่ใช้แรงงานบังคับ ค่าตอบแทน ชั่วโมงการทำงาน ไม่เลือกปฏิบัติ วินัยและการลงโทษ การใช้แรงงานเด็ก การใช้แรงงานหญิง การมีส่วนร่วม การเจรจาต่อรอง ความปลอดภัยในการทำงาน สวัสดิการแรงงาน) เพื่อเป็นการรับรองว่ามีการปฏิบัติตามกฎหมายแรงงาน ไม่ว่าจะเป็น กฎหมายคุ้มครองแรงงาน กฎหมายแรงงานสัมพันธ์ กฎหมายความปลอดภัยในการทำงาน รวมทั้งสอดคล้องกับมาตรฐานแรงงานระหว่างประเทศโดยมีขั้นตอนดำเนินการดังนี้

๔.๑) เชิญชวน สถานประกอบกิจการ ที่ดำเนินการตามแนวปฏิบัติการใช้แรงงานที่ดีและหรือไม่มีการใช้แรงงานเด็กผิดกฎหมายและการบังคับใช้แรงงานเข้าร่วมจัดทำ มรท. ระดับพื้นฐาน (ด้านไม่ใช้แรงงานบังคับ ค่าตอบแทน ชั่วโมงการทำงาน)

๔.๒) ไม่เลือกปฏิบัติ วินัยและการลงโทษ การใช้แรงงานเด็ก การใช้แรงงานหญิง การมีส่วนร่วม การเจรจาต่อรอง ความปลอดภัยในการทำงาน สวัสดิการแรงงาน)

๔.๓) อบรมให้ความรู้แก่สถานประกอบกิจการ

๔.๔) สถานประกอบกิจการปฏิบัติตามข้อกำหนด

๔.๕) ประกาศแสดงตนเอง หรือขอการรับรองจากกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน

๔.๖) กรณีขอรับการรับรอง การตรวจประเมินดำเนินการ โดยกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน หรือหน่วยตรวจประเมินภาคเอกชน

มาตรการปรับปรุง/แก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

๑. แก้ไขกฎกระทรวง ฉบับที่ ๑๐ ออกตามความในพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน (การคุ้มครองแรงงานในงานประมงทะเล) โดยมีสาระสำคัญ อาทิ ๑) ให้คุ้มครองลูกจ้างตั้งแต่ ๑ คนขึ้นไป ในเรือประมงทะเลทุกลำ ๒) ห้ามจ้างเด็กอายุต่ำกว่า ๑๘ ปี ทำงาน ๓) ให้จัดเวลาพักไม่น้อยกว่า ๑๐ ชม. ในระหว่างการทำงาน ๒๔ ชม. และไม่น้อยกว่า ๗๗ ชม. ในการทำงาน ๗ วัน ๔) ให้จัดทำทะเบียนลูกจ้าง เอกสารการจ่ายค่าจ้าง และค่าทำงานในวันหยุดเป็นภาษาไทย ๕) ให้จัดทำสัญญาจ้างงาน ๖) ให้ลูกจ้างกลับมารายงานตัวอย่างน้อย ปีละ ๑ ครั้ง ฯลฯ

๒. แก้ไขกฎกระทรวงว่าด้วยการคุ้มครองแรงงานในภาคเกษตรกรรม โดยมีสาระสำคัญ อาทิ ๑) แก้ไขอายุขั้นต่ำเด็กทำงาน จากเดิมอายุไม่ต่ำกว่า ๑๓ ปี เป็นไม่ต่ำกว่า ๑๕ ปี ๒) ให้จัดให้มีเวลาพักวันหนึ่งไม่น้อยกว่า ๑ ชั่วโมงติดต่อกัน หลังทำงานมาไม่เกิน ๔ ชั่วโมง

๓. ร่างพระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... แก้ไขเพิ่มเติมในประเด็น ดังนี้

๓.๑) แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๙ เพื่อเป็นการอำนวยความสะดวกให้กับคนต่างด้าวที่มีความประสงค์จะเข้ามาทำงานในราชอาณาจักรเป็นระยะเวลาสั้นๆ ไม่เกินสิบห้าวัน ให้นายจ้างหรือคนต่างด้าวสามารถแจ้งการทำงานเป็นหนังสือต่อนายทะเบียนแทนการขอรับใบอนุญาตทำงาน ก่อให้เกิดความรวดเร็ว และลดความเสียหายที่อาจเกิดขึ้นต่อผู้ประกอบการได้ (อยู่ระหว่างการยกร่างของกองนิติการ กรมการจัดหางาน)

๓.๒) แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๔ (ออกเป็นประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ) เพื่ออำนวยความสะดวกให้แก่คนต่างด้าวที่ถือสำเนาบัตรผ่านแดนหรือเอกสารที่ทางราชการออกให้ เพื่อใช้ในการเข้ามาในราชอาณาจักร เป็นเอกสารประกอบการ ยื่นคำขอรับใบอนุญาตทำงานสำหรับคนต่างด้าวตามมาตรา ๑๔ แทนสำเนาเอกสารใช้แทนหนังสือเดินทาง ตามที่กำหนดไว้ในกฎกระทรวง ซึ่ง

เป็นการส่งเสริมการพัฒนาเขตเศรษฐกิจชายแดน (อยู่ระหว่างการพิจารณาของคณะอนุกรรมการประสานงานการจัดการปัญหาแรงงานต่างด้าวและการค้ามนุษย์ - อกนร.)

๔. ร่างกฎกระทรวงยกเลิกกฎกระทรวงซึ่งออกตามความในมาตรา ๑๕ และมาตรา ๑๖ แห่งพระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๕๑ พ.ศ. .... โดยมีสาระสำคัญ คือ ยกเลิกการหักเงินค่าจ้างของลูกจ้างเพื่อนำส่งเข้ากองทุนฯ เพื่อเป็นการลดภาระค่าใช้จ่ายที่เพิ่มขึ้นอันกระทบต่อค่าครองชีพของลูกจ้าง และอาจเป็นเหตุให้ลูกจ้างไม่เข้าสู่กระบวนการขอรับใบอนุญาตทำงาน ซึ่งส่งผลกระทบโดยตรงต่อการบริหารจัดการแรงงานต่างด้าวทั้งระบบ (อยู่ระหว่างการพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา)

๕. ร่างกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมและยกเว้นค่าธรรมเนียมการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. .... เป็นการปรับปรุงกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมการทำงานและการจ้างคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๕๒ เพื่อเป็นการแก้ไขปัญหาการขาดแคลนแรงงาน และเป็นการจูงใจให้คนต่างด้าวที่อยู่นอกระบบการจ้างงานเข้าสู่ระบบการจ้างงานโดยถูกต้องตามกฎหมาย (อยู่ระหว่างการพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ทั้งนี้ มีผลบังคับใช้ตั้งแต่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๕๗)

๖. ร่างกฎกระทรวงว่าด้วยการขอรับใบอนุญาต การออกใบอนุญาต และการแจ้งการทำงานของคนต่างด้าว (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... โดยแก้ไขเพิ่มเติมกฎกระทรวงว่าด้วยการขอรับใบอนุญาต การออกใบอนุญาต และการแจ้งการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๕๔ เพื่อให้การรับแจ้งการเข้ามาเพื่อทำงานอันจำเป็นและเร่งด่วนของคนต่างด้าวเป็นไปอย่างเหมาะสมยิ่งขึ้น (อยู่ระหว่างการยกร่างของกองนิติการ กรมการจัดหางาน)

๗. ร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง กำหนดท้องที่ สัญชาติ ประเภทหรือลักษณะงาน ช่วงระยะเวลาหรือฤดูกาล หรือเงื่อนไข ที่คนต่างด้าวอาจขอรับใบอนุญาตตามมาตรา ๑๔ แห่งพระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๕๑ เพื่อกำหนดให้บทบัญญัติตามมาตรา ๑๔ มีผลใช้บังคับให้สอดคล้องกับสภาพข้อเท็จจริงของการทำงานของคนต่างด้าวในแต่ละท้องที่ได้อย่างเหมาะสม (อยู่ระหว่างการยกร่างของกองนิติการ กรมการจัดหางาน)

๘. พระราชบัญญัติจัดหางานและคุ้มครองคนหางาน พ.ศ. ๒๕๒๘ดังนี้

๘.๑) ร่างกฎกระทรวงว่าด้วยการขอรับใบอนุญาตและการออกใบอนุญาตจัดหางานในประเทศ พ.ศ. .... เพื่อให้การควบคุมการประกอบธุรกิจจัดหางานในประเทศเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น โดยสามารถจำแนกผู้รับอนุญาตจัดหางานในประเทศกรณีปกติ และกรณีนำคนต่างด้าวเข้ามาทำงานในประเทศได้ (อยู่ระหว่างการยกร่างของกองนิติการ กรมการจัดหางาน)

๘.๒) ร่างกฎกระทรวงว่าด้วยการกำหนดจำนวนเงินหลักประกันสำหรับผู้รับอนุญาตจัดหางานในประเทศ พ.ศ. .... เพื่อให้มีหลักประกันสำหรับผู้รับอนุญาตจัดหางานในประเทศกรณีการนำคนต่างด้าวเข้ามาทำงานในประเทศ ที่สามารถบรรเทาความเสียหายที่เกิดขึ้นจากการประกอบธุรกิจจัดหางานในลักษณะดังกล่าวได้อย่างเพียงพอ (อยู่ระหว่างการยกร่างของกองนิติการ กรมการจัดหางาน)

มาตรการป้องกันปัญหาการค้ามนุษย์ในกลุ่มแรงงานไทย

๑. จัดตั้งศูนย์ประสานบริการการไปทำงานต่างประเทศในส่วนภูมิภาค (TOEA) ๑๐ จังหวัด เพื่อลดขั้นตอนในการติดต่อหน่วยราชการหลายหน่วยงาน เป็นศูนย์ทะเบียนคนหางานไปทำงานต่างประเทศ เตรียมความพร้อมคนหางานก่อนเดินทางไปทำงาน และเป็นศูนย์กลางข้อมูลข่าวสารตลาดแรงงานในต่างประเทศ โดยเน้นการดำเนินการเชิงรุกเข้าไปถึงพื้นที่และให้คนหางานกับผู้รับอนุญาตจัดหางานมีโอกาสติดต่อกันและสามารถเข้าถึงบริการจากรัฐโดยตรงอย่างต่อเนื่อง การให้บริการด้านสินเชื่อดอกเบี้ยต่ำเพื่อไปทำงานต่างประเทศจากสถาบันการเงินที่รัฐจัดให้โดยสะดวก และการจัดหางานโดยรัฐ เพื่อลดปัญหาการหลอกลวงคนหางาน การพึ่งพาสาย/นายหน้าในกระบวนการจัดหางาน ซึ่งเป็นส่วนหนึ่งที่ทำให้ค่าบริการและค่าใช้จ่ายที่คนหางานต้องจ่ายให้กับบริษัทจัดหางานหรือผู้เกี่ยวข้องในกระบวนการจัดหางานมีจำนวนสูง มีคนหางานมาใช้บริการ จำนวน ๓๐,๘๓๖ คน และได้เดินทางไปทำงานต่างประเทศแล้วจำนวน ๑๖,๗๙๙ คน (มกราคม – สิงหาคม ๒๕๕๗)

๒. ส่งเสริมการไปทำงานต่างประเทศโดยรัฐเป็นผู้จัดส่ง หรือกระบวนการที่ไม่ผ่านตัวแทน เช่น การจัดส่งไปทำงานสาธารณรัฐเกาหลีตามระบบการจ้างแรงงานต่างชาติ EPS/ การจัดส่งไปฝึกงานที่ประเทศญี่ปุ่น (IM)/ การจัดส่งไปทำงานภาคเกษตรในประเทศอิสราเอล (TIC)/ การจ้างตรงของประเทศอื่น ๆ เช่น ไต้หวัน มาเลเซีย กาตาร์ สิงคโปร์ ฮ่องกง สหรัฐอาหรับเอมิเรตส์ ฯลฯ โดยมีการจัดส่งแรงงานไทยไปทำงานต่างประเทศโดยรัฐจัดส่ง ๖,๖๗๖ คน สามารถลดค่าใช้จ่ายของคนหางานได้จำนวน ๑,๐๘๑,๕๙๔,๙๓๔ บาท (มกราคม – สิงหาคม ๒๕๕๗)

๓. บังคับใช้กฎหมายอย่างเด็ดขาดเมื่อมีบริษัทจัดหางานหรือสาย/นายหน้ากระทำผิด กรมการจัดหางานได้บังคับใช้กฎหมายอย่างเด็ดขาดเมื่อมีบริษัทจัดหางานหรือสาย/นายหน้ากระทำผิด โดยกระบวนการของกรมการจัดหางาน ในการร้องทุกข์กล่าวโทษและดำเนินคดีอาญากับผู้กระทำผิดตามกฎหมายว่าด้วยการจัดหางานและคุ้มครองคนหางาน มีดังนี้

๑) รับเรื่องร้องทุกข์จากคนหางาน
๒) สอบข้อเท็จจริงจากคนหางานและบุคคลที่เกี่ยวข้อง
๓) รวบรวมพยานหลักฐานและสรุปสำนวนเพื่อดำเนินคดีผู้กระทำผิดกฎหมาย
๔) ร้องทุกข์กล่าวโทษต่อพนักงานสอบสวน ณ ท้องที่เกิดเหตุ เพื่อดำเนินคดีอาญาตาม พรบ. จัดหางานและคุ้มครองคนหางาน พ.ศ. ๒๕๒๘ และกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

ซึ่งระหว่างมกราคม – ๒๕ สิงหาคม ๒๕๕๗ กรมการจัดหางานได้สั่งพักใช้ใบอนุญาตจัดหางาน จำนวน ๑ บริษัท การดำเนินงานดังกล่าว ยังไม่พบการกระทำผิดที่เข้าข่ายการค้ามนุษย์ แต่เป็นกรณีการกระทำผิดตาม พรบ. จัดหางานและคุ้มครองคนหางาน พ.ศ. ๒๕๒๘ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๓๗ เช่น คนหางานเดินทางไปทำงานต่างประเทศโดยบริษัทจัดหางานเป็นผู้จัดส่งแต่ไม่ได้งานตามที่กำหนดไว้ในสัญญา ได้ค่าจ้างต่ำกว่าหรือได้ตำแหน่งงานหรือสิทธิประโยชน์อื่นไม่ตรงตามที่กำหนดไว้ใน

สัญญาจัดหางาน และ/หรือ กรณีบริษัทจัดหางานรับค่าบริการหรือค่าใช้จ่ายจากคนหางานแล้วไม่จัดส่งคนหางานไปทำงานต่างประเทศโดยไม่มีเหตุผลอันสมควร

(๔)ควรมีการบูรณการแผนงานของหน่วยงานในสังกัดกระทรวงแรงงานทุกหน่วยงาน เพื่อพัฒนาแรงงานไทย ทั้งด้านการเพิ่มพูนความรู้ ทักษะภาษา ระเบียบวินัย และความเข้าใจเกี่ยวกับสิทธิประโยชน์ต่างๆ ที่จะได้รับจากการไปทำงานในต่างประเทศ โดยเฉพาะในกลุ่มประเทศอาเซียน โดยจะต้องพัฒนาแรงงานฝีมือของประเทศไทยให้พร้อมที่จะเข้าสู่ประชาคมอาเซียนให้มากที่สุด

<u>ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่างๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการฯ ตามที่ได้รับรายงาน</u>

กระทรวงแรงงาน

กระทรวงแรงงาน โดยกรมการจัดหางาน ซึ่งมีภารกิจหน้าที่ในการดำเนินการตามพระราชบัญญัติจัดหางานและคุ้มครองคนหางาน พ.ศ. ๒๕๒๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติจัดหางานและคุ้มครองคนหางาน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๓๗ กำหนดให้คนหางานทุกคนต้องเข้าอบรมก่อนเดินทางไปทำงาน

ระเบียบกรมการจัดหางาน ว่าด้วยการนำคนหางานเข้ารับการอบรมก่อนไปทำงานต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๖

ข้อ ๕ กำหนดระยะเวลาการอบรมต้องไม่น้อยกว่าสามชั่วโมง

ข้อ ๑๐ ให้สำนักบริหารแรงงานไทยไปต่างประเทศโดยความเห็นชอบของอธิบดีกรมการจัดหางานกำหนดหลักสูตรสำหรับอบรมคนหางานก่อนไปทำงานในต่างประเทศอย่างน้อยต้องมีวัตถุประสงค์สำคัญ ดังนี้

(๑) เพื่อเป็นการเตรียมความพร้อมให้กับคนหางานก่อนไปทำงานต่างประเทศ

(๒) เพื่อให้คนหางานมีความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับขั้นตอนการไปทำงานในต่างประเทศ และปฏิบัติได้ถูกต้อง

(๓) เพื่อให้คนหางานทราบเงื่อนไขตามสัญญาจัดหางาน สัญญาจ้างงานและข้อมูลทั่วไปเกี่ยวกับขนบธรรมเนียม วัฒนธรรม ประเพณี กฎหมาย ภาษา ตลอดจนสภาพการจ้างและการทำงานของประเทศที่จะไปทำงาน

(๔) เพื่อให้คนหางานทราบข้อห้ามและกฎเกณฑ์ที่สำคัญในการประพฤติปฏิบัติขณะทำงานในต่างประเทศ

(๕) เพื่อให้คนหางานนำความรู้และแนวการดำเนินชีวิตไปปรับใช้ในชีวิตประจำวันขณะอยู่ในต่างประเทศ

(๖) เพื่อให้คนหางานมีความมั่นใจและมีกำลังใจในการไปทำงาน เกิดประสิทธิภาพการทำงานที่ดี

(๗) เพื่อให้คนหางานได้รู้จักใช้บริการหน่วยงานของรัฐและเอกชนเมื่อต้องการความช่วยเหลือขณะอยู่ในต่างประเทศ

ข้อ ๑๓ กรณีที่นายจ้างซึ่งอยู่ในประเทศไทยที่ได้รับอนุญาตให้พาลูกจ้างไปทำงานหรือฝึกงานในต่างประเทศ ให้นายจ้างส่งลูกจ้างเข้ารับการอบรมเกี่ยวกับกฎหมายและขนบธรรมเนียมประเพณีของประเทศที่ลูกจ้างจะไปทำงานหรือฝึกงาน

ระเบียบกรมการจัดหางาน ว่าด้วยการจัดหาลูกจ้างเพื่อจัดส่งไปทำงานในต่างประเทศโดยกรมการจัดหางานตามมาตรา ๕๐ แห่งพระราชบัญญัติจัดหางานและคุ้มครองคนหางาน พ.ศ. ๒๕๒๘ พ.ศ. ๒๕๕๒

ข้อ ๑๖ กำหนดให้สำนักงานบริหารแรงงานไทยไปต่างประเทศจัดการอบรมเกี่ยวกับกฎหมาย สภาพการจ้างขนบธรรมเนียมประเพณีของประเทศนายจ้างโดยไม่เสียค่าใช้จ่ายใดๆ ให้แก่ลูกจ้างที่ผ่านการคัดเลือกที่จะทำงานทุกคน ก่อนเดินทางไปทำงานในต่างประเทศ

นอกจากนี้ กรมการจัดหางานมีนโยบายปรับปรุงและพัฒนาด้านการเตรียมความพร้อมแก่แรงงานไทยก่อนไปทำงานต่างประเทศ ให้มีคุณภาพ กำหนดหลักสูตร วิธีการดำเนินการและระยะเวลาที่ใช้ในการอบรมที่มีมาตรฐานเดียวกันทั้งส่วนกลางและส่วนภูมิภาค โดยระเบียบกรมการจัดหางาน ว่าด้วยการนำคนหางานเข้ารับการอบรมก่อนไปทำงานต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๖ กำหนดให้มีศูนย์อบรมคนหางานก่อนไปทำงานต่างประเทศ (Pre-departure Training Center) ทั้งส่วนกลางและส่วนภูมิภาค จำนวน ๑๒ แห่ง ดังนี้ ส่วนกลาง จำนวน ๑ แห่ง คือ ศูนย์อบรมคนหางานก่อนไปทำงานต่างประเทศ สำนักงานบริหารแรงงานไทยไปต่างประเทศ กรมการจัดหางาน สถานที่ตั้งในศูนย์บริการการไปทำงานต่างประเทศ ชั้น ๑๑ อาคารสำนักงานประกันสังคมเขตพื้นที่ ๓ ภายในบริเวณกระทรวงแรงงาน ถนนมิตรไมตรี เขตดินแดง กรุงเทพมหานคร

ส่วนภูมิภาค จำนวน ๑๑ แห่ง คือ ศูนย์อบรมคนหางานก่อนไปทำงานต่างประเทศ ได้แก่ จังหวัดเชียงราย ลำปาง สุโขทัย นครสวรรค์ สกลนคร อุดรธานี ขอนแก่น นครราชสีมา อุบลราชธานี สงขลา และสุราษฎร์ธานีสาระสำคัญในการอบรม ระยะเวลาอบรม รวม ๖ ชั่วโมง ๔ วิชา ดังนี้

๑. การเตรียมความพร้อมก่อนเดินทางไปทำงานต่างประเทศ (๙๐ นาที) ให้ความรู้เรื่องเกี่ยวกับข้อควรรู้และข้อควรปฏิบัติเมื่อตัดสินใจเดินทางไปทำงาน การจัดเตรียมสัมภาระและสิ่งของจำเป็น การเตรียมความพร้อมด้านร่างกายและจิตใจ ความรู้เกี่ยวกับเอกสารและขั้นตอนการไปทำงานอย่างถูกต้อง มารยาทในการใช้บริการสาธารณะอื่นๆ

๒. ความรู้เกี่ยวกับงาน และประเทศที่จะไปทำงาน (๙๐ นาที) ให้ความรู้เกี่ยวกับสัญญาจัดหางานและสัญญาจ้างงาน ข้อมูลทั่วไปเกี่ยวกับภาษาและขนบธรรมเนียมวัฒนธรรมประเพณี และกฎหมาย สภาพการจ้างงานและการทำงานของประเทศที่จะไปทำงาน

๓. แนวการดำเนินชีวิตและการปฏิบัติตนของแรงงานไทยขณะทำงานในต่างประเทศ (๙๐ นาที) ให้ความรู้เกี่ยวกับการปฏิบัติตนเพื่อเป็นลูกจ้างที่ดี การหลีกเลี่ยงและละเว้นอบายมุข การทำผิดกฎหมายและโทษในต่างประเทศ ข้อห้ามและข้อควรปฏิบัติ ความปลอดภัยในการทำงาน โรคและการรักษาสุขภาพ

๔. สิทธิประโยชน์และการคุ้มครองแรงงานไทยเมื่อไปทำงานในต่างประเทศ (๙๐ นาที)ให้ความรู้เกี่ยวกับ หน้าที่และสิทธิพื้นฐานของแรงงานย้ายถิ่นและการคุ้มครองตามสัญญาจ้างงานสิทธิประโยชน์จากสมาชิกกองทุน เพื่อช่วยเหลือคนหางานไปทำงานในต่างประเทศ หน่วยงานที่ให้ความช่วยเหลือตลอดจนวิธีการแก้ไขปัญหาเบื้องต้น รวมถึงการแจกคู่มือสำหรับการใช้ชีวิตและทำงานในประเทศที่จะเดินทางไป

โดยหลักสูตรและเนื้อหาการอบรมคนหางานก่อนเดินทางไปทำงานต่างประเทศ ได้มีการบูรณาการกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในสังกัดกระทรวงแรงงาน เพื่อให้มีความเหมาะสมและเป็นประโยชน์สูงสุดต่อคนหางานเป็นจำนวนมาก ซึ่งคนหางานสามารถนำไปใช้ในการทำงานและดำรงชีวิตในประเทศที่จะไปทำงานได้อย่างเหมาะสม

(๕)ควรให้ความสำคัญต่อการส่งเสริมอาชีพและการพัฒนาฝีมือแรงงาน โดยเฉพาะแรงงานในต่างจังหวัด แรงงานคนพิการ ควรสนับสนุนแผนงานพัฒนาฝีมือแรงงานอย่างต่อเนื่องเพื่อส่งเสริมและพัฒนาศักยภาพของฝีมือแรงงานไทย นอกจากนั้น ควรส่งเสริมเรื่องมาตรฐานแรงงาน โดยเร่งพัฒนาเพื่อยกระดับแรงงานทั่วไปให้เป็นแรงงานมีฝีมือ

<u>ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่างๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการฯ ตามที่ได้รับรายงาน</u>

๕.๑ การส่งเสริมอาชีพและพัฒนาฝีมือให้แก่แรงงานคนพิการ

พระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาคนพิการ พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๓๓ กำหนดว่าเพื่อประโยชน์ในการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการให้นายจ้างหรือเจ้าของสถานประกอบการ และหน่วยงานของรัฐรับคนพิการเข้าทำงานตามลักษณะของงานในอัตราส่วนที่เหมาะสมกับผู้ปฏิบัติงานในสถานประกอบการหรือหน่วยงานของรัฐ ทั้งนี้ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานออกกฎกระทรวงกำหนดจำนวนที่นายจ้างหรือเจ้าของสถานประกอบการ และหน่วยงานของรัฐจะต้องรับคนพิการเข้าทำงาน

กฎกระทรวงกำหนดจำนวนคนพิการที่นายจ้างหรือเจ้าของสถานประกอบการและหน่วยงานของรัฐจะต้องรับเข้าทำงาน และจำนวนเงินที่นายจ้างหรือเจ้าของสถานประกอบการจะต้องนำส่งเข้ากองทุนส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ พ.ศ. ๒๕๕๔ กำหนดให้นายจ้างหรือเจ้าของสถานประกอบการและหน่วยงานของรัฐ ซึ่งมีลูกจ้างตั้งแต่หนึ่งร้อยคนขึ้นไปรับคนพิการหนึ่งคน เศษของหนึ่งร้อยคนถ้าเกินห้าสิบคนต้องรับคนพิการเพิ่มอีกหนึ่งคน หากนายจ้างหรือเจ้าของสถานประกอบการที่มิได้รับคนพิการเข้าทำงานตามที่กำหนด และมิได้ดำเนินการตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ พ.ศ. ๒๕๕๐ จะต้องส่งเงินเข้ากองทุนส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ

แนวทางการส่งเสริมอาชีพและพัฒนาฝีมือให้แก่แรงงานคนพิการ

๑. การให้บริการจัดหางาน ณ สำนักงานจัดหางานจังหวัดและสำนักจัดหางานกรุงเทพเขตพื้นที่ ๑ – ๑๐ โดยเป็นการให้บริการแก่นายจ้างหรือเจ้าของสถานประกอบการที่ต้องการหา

คนพิการทำงาน โดยการให้บริการรับแจ้งตำแหน่งงานว่างสำหรับคนพิการ การคัดเลือกคนพิการซึ่งเป็นคนหางาน รับลงทะเบียนคนพิการที่ต้องการหางานทำ ให้คำแนะนำทั้งแก่นายจ้างและคนพิการในการรับคนพิการ เข้าทำงานในสถานประกอบการ และการเลือกตำแหน่งงานว่าง การเตรียมตัวเพื่อการสัมภาษณ์งาน และการส่งต่อคนพิการเพื่อการพัฒนาทักษะฝีมือเพื่อการมีงานทำแก่หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และเพื่อเป็นการส่งเสริมให้คนพิการได้ออกมาสู่สังคมและมีส่วนในการพัฒนาเศรษฐกิจ

๒. การแนะแนวอาชีพ และการให้คำปรึกษาและส่งเสริมการประกอบอาชีพอิสระเพื่อส่งเสริมให้คนพิการมีรายได้ สามารถเลี้ยงตัวเองได้ การแนะแนวอาชีพประกอบไปด้วยกิจกรรมต่าง ๆ เช่น การทำแบบทดสอบความถนัดทางอาชีพ การให้คำปรึกษาการเลือกอาชีพที่ตรงกับความสามารถ และความสนใจ เป็นต้น ซึ่งการให้บริการด้านการแนะแนวอาชีพแก่คนพิการ ประกอบด้วยกิจกรรมย่อยต่าง ๆ เช่น การลงพื้นที่เพื่อการเข้าถึงกลุ่มเป้าหมาย ซึ่งเป็นคนพิการในพื้นที่ต่าง ๆ เนื่องจากคนพิการอาจไม่สะดวกในการเดินทางมาติดต่อ เพื่อขอรับบริการ มีการจัดกิจกรรมในเรื่องการทดสอบความถนัดทางอาชีพเพื่อนำมาวิเคราะห์ความต้องการและความสามารถที่คนพิการจะสามารถเลือกการประกอบอาชีพได้อย่างเหมาะสมและตรงกับความต้องการของคนพิการ นอกจากนี้การสอนงานให้แก่คนพิการเพื่อเตรียมความพร้อมให้แก่คนพิการในการก้าวเข้าสู่การทำงานในสถานประกอบการ เช่น การเป็นพี่เลี้ยงให้แก่คนพิการก่อนการเริ่มงานในสถานประกอบการอาจสามารถเชื่อมโยงกับการแนะแนวการประกอบอาชีพได้

๓. รับลงทะเบียนนายจ้างและคนพิการที่ต้องการใช้มาตรา ๓๕ แทนการจ้างงานคนพิการตามมาตรา ๓๓ หรือการส่งเงินเข้ากองทุนส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการตามมาตรา ๓๔

๔. การให้ความรู้และประชาสัมพันธ์ให้นายจ้างหรือเจ้าของสถานประกอบการได้รับทราบการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ พ.ศ. ๒๕๕๐ และกฎกระทรวงกำหนดจำนวนคนพิการที่นายจ้างหรือเจ้าของสถานประกอบการและหน่วยงานของรัฐจะต้องรับเข้าทำงานและ จำนวนเงินที่นายจ้างหรือเจ้าของสถานประกอบการจะต้องนำส่งเข้ากองทุนส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิต คนพิการ พ.ศ. ๒๕๕๔ และระเบียบต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการส่งเสริมให้คนพิการมีงานทำ

๕. การสร้างเครือข่ายกับองค์กรของคนพิการและองค์กรเพื่อคนพิการต่าง ๆ เพื่อการประสานงานในการหาคนพิการเข้าทำงานในสถานประกอบการหรือเพื่อรับสิทธิตามมาตรา ๓๕ ที่นายจ้างหรือสถานประกอบการประสงค์จะให้สิทธิ เพื่อให้คนพิการหรือผู้ดูแลคนพิการมีงานทำ และการประสานงานกับกรมพัฒนาฝีมือแรงงาน หรือหน่วยงานภาครัฐอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการเพื่อเตรียมความพร้อมให้คนพิการในเรื่องทักษะฝีมือในการประกอบอาชีพ และการทำงานในสถานประกอบการหรือการประกอบอาชีพอิสระ

๕.๒ การพัฒนาเพื่อยกระดับแรงงานทั่วไปให้เป็นแรงงานฝีมือ

กระทรวงแรงงาน โดยกรมพัฒนาฝีมือแรงงาน มีแผนการพัฒนาฝีมือแรงงานจำนวน ๓,๖๐๑,๐๓๐ คน ดำเนินการในทุกจังหวัดทั่วประเทศ ทั้งที่เป็นแรงงานใหม่ แรงงานในระบบการจ้างงาน แรงงานนอกระบบ ดังนี้

- การฝึกอาชีพ ได้ดำเนินการฝึกอาชีพให้แก่กลุ่มเป้าหมายต่างๆ อย่างต่อเนื่องทุกปีงบประมาณ เช่น
  (๑) แรงงานผู้ที่จบการศึกษา โดยดำเนินการฝึกเตรียมเข้าทำงานให้เป็นแรงงานกึ่งฝีมือ มีทักษะขั้นพื้นฐานในการประกอบอาชีพที่ไม่ซับซ้อน
  (๒) แรงงานในสถานประกอบกิจการ โดยดำเนินการฝึกยกระดับฝีมือเพื่อให้เป็นแรงงานมีฝีมือ และมีฝีมือชั้นสูงสามารถทำงานกับเครื่องจักร เครื่องมือไฮเทคโนโลยีได้
  (๓) แรงงานนอกระบบ ผู้ถูกเลิกจ้าง ว่างงาน ทหารก่อนปลดประจำการ ผู้ที่เข้าร่วมโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ ผู้ต้องขังใกล้พ้นโทษ คนพิการ เยาวชนในสถานพินิจ ผู้ผ่านการบำบัดยาเสพติด เป็นต้น โดยฝึกอาชีพเสริมให้แรงงานมีทักษะฝีมือในการปรับเปลี่ยนอาชีพ การมีอาชีพเสริม ประกอบอาชีพอิสระหรือสามารถรับงานไปทำที่บ้านได้
- ส่งเสริมสถานประกอบกิจการดำเนินการพัฒนาฝีมือแรงงาน ตาม พ.ร.บ. ส่งเสริมการพัฒนาฝีมือแรงงาน พ.ศ. ๒๕๔๕ เพื่อพัฒนาฝีมือพนักงานของตนเองให้มีทักษะตรงกับความต้องการของนายจ้าง โดยสามารถนำค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรมมาหักลดหย่อนภาษีได้ ๒๐๐%
- ทดสอบมาตรฐานฝีมือแรงงาน เพื่อให้แรงงานพัฒนาขีดความสามารถของตน เพื่อคัดกรองแรงงานเข้าทำงาน และเพื่อค้นหาความถัด/ความสามารถของทักษะฝีมือให้ตรงกับตำแหน่งงาน และอัตราค่าจ้างที่เหมาะสมกับระดับฝีมือ ซึ่งการทดสอบมาตรฐานฝีมือแรงงาน แบ่งออกเป็น ๓ แบบ ได้แก่
  (๑) ทดสอบมาตรฐานฝีมือแรงงานแห่งชาติ
  (๒) ทดสอบฝีมือแรงงานตามความต้องการของสถานประกอบกิจการ
  (๓) ทดสอบฝีมือแรงงานคนหางานเพื่อไปทำงานต่างประเทศ

๒.๑๖ กระทรวงวัฒนธรรม

(๑)ควรมีการบูรณาการกับกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา และกระทรวงอื่นที่มีภารกิจเกี่ยวข้อง โดยกำหนดให้มีแผนการดำเนินงานที่ชัดเจนในระยะยาว เพื่อใช้วัฒนธรรมที่ดีงามของประเทศดึงดูดนักท่องเที่ยว เนื่องจากวัฒนธรรมไทยมีคุณค่าระดับโลก และควรมีแนวทางในการสร้างอาชีพทางด้านศิลปะและวัฒนธรรม เพื่อการสร้างอาชีพให้คนไทยมากขึ้น พร้อมทั้งจะเป็นการเผยแพร่วัฒนธรรมอีกด้วย

<u>ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่างๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการฯ ตามที่ได้รับรายงาน</u>

กระทรวงวัฒนธรรม

กระทรวงวัฒนธรรมได้มีการบูรณาการร่วมกับกระทรวง ๖ กระทรวง ได้แก่ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา กระทรวงพาณิชย์ สำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวงมหาดไทย กระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และสมาพันธ์สมาคมภาพยนตร์แห่งชาติ ในการผลิตภาพยนตร์เพื่อส่งเสริม และเผยแพร่ภาพลักษณ์ วัฒนธรรมและแหล่งท่องเที่ยวไทยของประเทศไทย โดยมีแนวทางในการดำเนินงาน ดังนี้

๑. การผลิตภาพยนตร์สารคดีภาษาอังกฤษ ความยาว ๕ – ๗ นาที เพื่อส่งเสริมและเผยแพร่ภาพลักษณ์ วัฒนธรรมและแหล่งท่องเที่ยวของประเทศไทย โดยผู้ผลิตมืออาชีพ ภาพยนตร์สารคดีมีเนื้อหาและเรื่องราวเกี่ยวกับการเผยแพร่ความงดงามของศิลปวัฒนธรรมไทย แหล่งท่องเที่ยวและภาพลักษณ์ที่ดีหรือโดดเด่นของประเทศไทย ซึ่งมีกำหนดการแล้วเสร็จในเดือนธันวาคม ๒๕๕๗ จากนั้นจะนำไปเผยแพร่ในต่างประเทศในโอกาสต่าง ๆ รวมทั้งจะเผยแพร่ตามสื่อสาธารณะ และสื่อออนไลน์ด้วย

๒. การประกวดภาพยนตร์สั้น ความยาว ๓-๕ นาที เพื่อส่งเสริมและเผยแพร่ภาพลักษณ์วัฒนธรรม และแหล่งท่องเที่ยวของประเทศไทย โดยให้นิสิต นักศึกษา และประชาชนทั่วไปส่งผลงานภาพยนตร์สั้นที่มีเนื้อหาและเรื่องราวเกี่ยวกับการเผยแพร่ความงดงามของศิลปวัฒนธรรมไทย แหล่งท่องเที่ยวและภาพลักษณ์ที่ดีหรือโดดเด่นของประเทศไทย เข้าร่วมการประกวด ซึ่งประธานฯ กำหนดให้ดำเนินการแล้วเสร็จเพื่อนำออกเผยแพร่ในช่วงเทศกาลปีใหม่ (ปี ๒๕๕๘)

๓. การผลิตภาพยนตร์เรื่องยาวเพื่อส่งเสริมและเผยแพร่ภาพลักษณ์วัฒนธรรมและแหล่งท่องเที่ยวของประเทศไทย โดยผู้ผลิตมืออาชีพ ซึ่งเป็นภาพยนตร์ที่จะนำออกฉายในโรงภาพยนตร์ กลุ่มเป้าหมายประเทศที่จะเผยแพร่ในแถบเอเชียตะวันออกและเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ เน้นกลุ่มประเทศจีน เกาหลีใต้ และญี่ปุ่น อาจจะมีการเชิญดารานักแสดงจากประเทศดังกล่าวมาร่วมงานด้วยซึ่งกำหนดให้ดำเนินการแล้วเสร็จประมาณ ๖ เดือน คาดว่าจะนำออกฉายได้ภายในเดือนเมษายน ๒๕๕๘

รวมทั้ง ภารกิจในการเผยแพร่และส่งเสริมศาสนา ศิลปะ และวัฒนธรรมของทั้งในระดับชาติ ระดับจังหวัด ระดับท้องถิ่น และงานอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องกับวิถีของประชาชน โดยจะต้องดำเนินการส่งเสริม และสนับสนุนให้ประชาชนเห็นคุณค่า เกิดความรัก หวงแหน และเกิดความสำนึกในการรักษา อนุรักษ์ ฟื้นฟู และสืบทอดวัฒนธรรมไทย แสดงถึงความเจริญและความเป็นเอกลักษณ์ของชาติ และการอยู่ร่วมกันอย่างสันติสุขของคนในสังคม ให้อยู่คู่กับชาติไทย โดยได้ดำเนินการจัดทำโครงการส่งเสริมสนับสนุนความเข้มแข็งชุมชนและท้องถิ่นดำเนินการฟื้นฟูขนบธรรมเนียมประเพณี เพื่อส่งเสริม สนับสนุนประชาชนคนรุ่นใหม่เข้าถึง เข้าใจและภาคภูมิใจร่วมสร้างสรรค์คุณค่าเอกลักษณ์ของชาติ และอัตลักษณ์ของท้องถิ่น โดยในระดับภูมิภาคได้หาแนวร่วมจากหน่วยงานต่าง ๆ อาทิ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และภาคเอกชน

กรมการศาสนาได้ดำเนินการ “โครงการส่งเสริมการท่องเที่ยวเส้นทางแสวงบุญในมิติทางศาสนา” ภายใต้โครงการส่งเสริมอุตสาหกรรมสร้างสรรค์เพื่อเพิ่มศักยภาพในการแข่งขัน ได้เริ่มตั้งแต่ปี ๒๕๕๗ เป็นปีแรก โดยดำเนินการบนเส้นทางบุญใน ๖ ภาค ๑๕๐ วัด ๖๙ จังหวัดและดำเนินการพัฒนาให้เป็นวัดท่องเที่ยวต้นแบบบนเส้นทางบุญใน ๖ ภาค ๒๓ จังหวัด ๓๑ วัด โดยมุ่งหวังให้เกิดการพัฒนาและจัดระบบการท่องเที่ยวภายในวัด/ศาสนสถาน ให้เหมาะสมและมีการบริการที่มีประสิทธิภาพ สามารถสร้างความเลื่อมใสศรัทธาให้แก่นักท่องเที่ยวทั้งชาวไทยและต่างประเทศ ในฐานะที่เป็นแหล่งท่องเที่ยวทางศาสนาและเป็นแหล่งเรียนรู้ที่สำคัญของประเทศ เป็นต้นแบบเส้นทางบุญที่มีชีวิต ที่เชื่อมโยงเส้นทางธรรมไปทุกภูมิภาคทั่วประเทศ รองรับความต้องการของการท่องเที่ยวเชิงมิติทางศาสนา ที่สามารถทำให้ประชาชนผู้ไปแสวงบุญได้น้อมระลึกถึงองค์พระศาสดาหรือพุทธานุภาพ ซึมซับถึงคุณค่าของศาสนาและน้อมนำหลักธรรมทางศาสนาไปปรับใช้ในชีวิต อันเป็นการส่งเสริมและสนับสนุนให้มีการพัฒนาจิตใจให้ผ่องใสสงบสุข โดยผ่านการปฏิบัติบูชาอันเป็นการสืบต่ออายุของศาสนาให้ดำรงอยู่คู่สังคมไทยในการดำเนินการดังกล่าวได้เน้นการน้อมนำหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงมาดำเนินการ รวมทั้งได้มีการจัดระบบให้วัดท่องเที่ยวต่างๆเหล่านี้ เตรียมความพร้อมของวัดในด้านต่างๆรวม ๗ ด้าน อาทิ ด้านสถานที่ของวัด ด้านบุคลากรของวัด ด้านการจัดกิจกรรมภายในวัด ด้านการจัดทำโปรแกรมการท่องเที่ยวในวัด ด้านการประชาสัมพันธ์ (มีศูนย์บริการนักท่องเที่ยวในวัด) ด้านการประสานงานการพัฒนาการท่องเที่ยว(กับหน่วยงานอื่นๆอาทิ ศูนย์การท่องเที่ยวกีฬาและนันทนาการจังหวัด/ศูนย์บริการนักท่องเที่ยวของจังหวัด) และด้านการสร้างความร่วมมือในการจัดการท่องเที่ยว (เชิญชวนคนในชุมชนมาร่วมดำเนินการกับวัด) นอกจากนี้ยังได้กำหนดแนวทางการดำเนินงานตามมาตรฐานขั้นพื้นฐานของวัดท่องเที่ยวแสวงบุญต้นแบบเพื่อยกระดับการจัดระบบการบริหารจัดการวัดให้มีความยั่งยืน ใน ๖ ด้าน เพื่อเป็นวัดท่องเที่ยวต้นแบบ กรมการศาสนาได้จัดพิมพ์เอกสารรวม ๓ เล่ม ได้แก่ ๑) แนวทางการดำเนินงานโครงการส่งเสริมการท่องเที่ยวเส้นทางแสวงบุญในมิติทางศาสนา ปี ๒๕๕๗ ๒) ท่องวัดทั่วไทย..บนเส้นทางบุญ.. หนุนธรรมส่องใจ ๓) ช่วงหนึ่งของชีวิตที่งดงาม..บนเส้นทางบุญทั่วไทยเผยแพร่ไปยังทุกกระทรวงและบริษัททัวร์ต่างๆ เพื่อให้มีการสนับสนุนการท่องเที่ยวในมิติทางศาสนาของกรมการศาสนาดังกล่าว รวมทั้งได้ประสานกับองค์การบริหาร

การพัฒนาพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน (อพท.-องค์การมหาชน)เพื่อขอเอกสารในการพัฒนาบริหารจัดการแหล่งท่องเที่ยวโดยชุมชนเพื่อนำมาแจกให้กับชุมชนคุณธรรมของกรมการศาสนา

สำหรับในการดำเนินงานโครงการส่งเสริมการท่องเที่ยวเส้นทางแสวงบุญในมิติทางศาสนาในปี ๒๕๕๘ กรมการศาสนาได้กำหนดให้มีการดำเนินการอย่างต่อเนื่อง รวมทั้งได้เน้นจัดเตรียมชุมชนคุณธรรม (บ้าน-วัด-โรงเรียน) ในแหล่งท่องเที่ยว เพื่อให้นำวิถีไทยวิถีธรรมมาสร้างความประทับใจให้กับนักท่องเที่ยว ตลอดจนส่งเสริมให้มีการท่องเที่ยวในแหล่งธรรมโดยใช้จักรยานเป็นพาหนะ เพื่อให้นักท่องเที่ยวได้ซึมซับวิถีธรรมและวิถีวัฒนธรรมที่ดีงามของไทยโดยตลอดเส้นทางท่องเที่ยวจะมีคนในชุมชนคุณธรรมมาร่วมให้การต้อนรับด้วยอัธยาศัยไมตรีที่งดงาม และมีการจำหน่ายผลิตภัณฑ์ที่เป็นภูมิปัญญาชาวบ้าน

กรมศิลปากร ได้มีการประสานความร่วมมือในการดำเนินงานร่วมกับกระทรวงต่างๆ เช่น กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ในการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวทางวัฒนธรรมที่สำคัญ เช่น การเชื่อมโยงเส้นทางแหล่งท่องเที่ยวทางวัฒนธรรมร่วมกัน การพัฒนาอุทยานประวัติศาสตร์สุโขทัย อุทยานประวัติศาสตร์ศรีสัชนาลัย อุทยานประวัติศาสตร์กำแพงเพชร และอุทยานประวัติศาสตร์พระนครศรีอยุธยา

โดยความร่วมมือกับกระทรวงมหาดไทย เป็นการส่งเสริมและให้ความรู้หน่วยงานท้องถิ่นในการดูแล รักษามรดกศิลปวัฒนธรรมในแต่ละพื้นที่เช่น การอบรมให้ความรู้การดูแลรักษาโบราณสถาน การจัดพื้นที่ในแหล่งโบราณสถาน เช่นการจัดภูมิทัศน์สภาพแวดล้อมของแหล่งโบราณสถานและแหล่งโบราณคดี ให้มีความสวยงามและสง่างาม ซึ่งจะส่งผลให้มีนักท่องเที่ยวเข้ามาเยี่ยมชม ศึกษาหาความรู้ในด้านต่าง ๆ ทำให้ประชาชนในพื้นที่มีรายได้จากการจำหน่ายสินค้าและการบริการเพิ่มขึ้น

ทั้งนี้ กรมศิลปากรมีแผนที่จะยกระดับคุณภาพและมาตรฐานของแหล่งเรียนรู้และแหล่งท่องเที่ยวที่อยู่ในความรับผิดชอบ รวมทั้งการส่งเสริมและสนับสนุนให้ชุมชนในท้องถิ่นมีรายได้จากการท่องเที่ยวเพิ่มขึ้น เช่นแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาพิพิธภัณฑสถานแห่งชาติ ๔๐ แห่ง แผนแม่บทโครงการอนุรักษ์และพัฒนาพระราชวังบวรสถานมงคล แผนงบประมาณเกี่ยวกับการพัฒนาและเพิ่มรายได้จากการท่องเที่ยวและบริการ เป็นต้น

กรมส่งเสริมวัฒนธรรม โดยหออัครศิลปินของกรมส่งเสริมวัฒนธรรม ได้มีการทำงานในเชิงบูรณาการกับกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาได้ร่วมมือกับสำนักงานการท่องเที่ยวและกีฬา จ.นครนายก เขตพื้นที่ จ.ปทุมธานี ดำเนินงานและจัดกิจกรรมต่างๆ เพื่อดึงดูดให้เด็กเยาวชน และประชาชนทั่วไป เห็นความสำคัญและเดินทางมาท่องเที่ยวแหล่งศิลปวัฒนธรรมในจังหวัดปทุมธานี อาทิ จัดทำคู่มือแหล่งท่องเที่ยวในจังหวัดปทุมธานี จัดแรลลี่ด้านศิลปวัฒนธรรมในจังหวัดปทุมธานี การประชุมหารือเพื่อจัดทำเส้นทางการท่องเที่ยวเชิงวัฒนธรรมร่วมกับพิพิธภัณฑ์และแหล่งท่องเที่ยวต่างๆ ในพื้นที่จังหวัดปทุมธานี เป็นต้น

นอกจากนี้ได้ยังได้ร่วมมือกับสถาบันการศึกษาต่างๆ ในทุกภูมิภาค รวมทั้งภาคเอกชน ในการจัดแสดงนิทรรศการด้านศิลปวัฒนธรรมนอกสถานที่ เป็นประจำทุกปี ปีละไม่น้อยกว่า ๔ ครั้ง เพื่อเป็นการประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนทั่วไปได้รู้จักและเดินทางมายังแหล่งท่องเที่ยวด้านศิลปวัฒนธรรมมากขึ้น

สำนักงานศิลปวัฒนธรรมร่วมสมัย ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ สำนักงานศิลปวัฒนธรรมร่วมสมัย ได้มีการบูรณาการกับกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ในส่วนของการท่องเที่ยวแห่งประเทศ ซึ่งเป็นผู้ให้การสนับสนุนในการจัดงานเทศกาลหุ่นโลกกรุงเทพฯ ๒๐๑๔ Harmony World Puppet Carnival in Bangkok Thailand ๒๐๑๔ระหว่างวันที่ ๑ – ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ ณ บริเวณรอบเกาะรัตนโกสินทร์ ประกอบด้วย

๑) ท้องสนามหลวง
๒) โรงละครแห่งชาติ (โรงใหญ่และโรงเล็ก)
๓) หอศิลป เจ้าฟ้า
๔) หอศิลป์ร่วมสมัยราชดำเนิน
๕) โรงละครวังหน้า
๖) พิพิธภัณฑ์สถานแห่งชาติ
๗) ลานพลับพลามหาเจษฎาบดินทร์
๘) ศาลาเฉลิมกรุง

นอกจากนี้ยังจัดที่ ศูนย์มานุษยวิทยาสิริธร (องค์การมหาชน) และศูนย์การค้าสยามพารากอน โดยมีคณะหุ่นทั้งหุ่นไทยและต่างประเทศเข้าร่วมงานกว่า ๑๖๐ คณะ จาก ๘๐ ประเทศทั่วโลก กิจกรรมภายในงาน ประกอบด้วย

๑) นิทรรศการหุ่นไทยในสมัยรัชกาลปัจจุบัน หุ่นอนุรักษ์ หุ่นพื้นบ้าน หุ่นร่วมสมัย
๒) การแสดงหุ่นประเภทต่างๆ
๓) ขบวนพาเหรด/Street Show
๔) การผลิตภาพยนตร์หุ่น
๕) การจัดแสดงภาพถ่ายหรือศิลปะที่เกี่ยวกับหุ่น
๖) กิจกรรม Round Table วิจารณ์การแสดงหุ่น

หอภาพยนตร์ (องค์การมหาชน)ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ได้จัดทำนิทรรศการกึ่งถาวร เมืองมายาเป็นนิทรรศการกลางแจ้งขนาดใหญ่ ในนิทรรศการประกอบไปด้วย ฉากจำลองตึกราม และสถานที่อันเป็นหมุดหมายสำคัญในประวัติศาสตร์ภาพยนตร์โลก และภาพยนตร์ไทยต่อเชื่อมถึงกันอย่างกลมกลืนเสมือนเป็นเมือง ๆ หนึ่ง เพื่อให้ผู้มาเยือนพิพิธภัณฑ์ภาพยนตร์ไทย ได้เรียนรู้ เข้าใจ และสัมผัส วิธีการสร้างฉากสถานที่และบ้านเมือง สำหรับการถ่ายทำภาพยนตร์ภายนอกอาคารโรงถ่าย รวมทั้งให้เป็นสถานที่พักผ่อนหย่อนใจพร้อม ๆ กับได้ศึกษาเรียนรู้ประวัติศาสตร์ความเป็นมาของภาพยนตร์ไทย และภาพยนตร์โลกควบคู่กันไป โดยในการออกแบบและจัดทำนิทรรศการชุดนี้ หอภาพยนตร์ได้ให้ผู้กำกับศิลปะซึ่งมีผลงานได้รับรางวัลยอดเยี่ยมในการออกแบบ และกำกับศิลปะในภาพยนตร์ไทยและต่างประเทศหลายเรื่องเป็นผู้ดำเนินการ และด้วยงบประมาณในปีที่ผ่านมาได้ดำเนินงาน

จัดทำนิทรรศการชุดนี้แล้วเสร็จในส่วนแรก คือ ฉากอาคารในกรุงปารีสของฝรั่งเศส ฉากอาคารโรงหนังหยอดเหรียญในมหานครนิวยอร์ก และฉากประตูสามยอด คงเหลือฉากจำลองสถานที่สำคัญในประวัติศาสตร์ภาพยนตร์ตามที่ได้ออกแบบแล้ว อีก ๔ ส่วน คือ ๑.ฉากอาคารและโรงมหรสพสมัยรัชกาลที่ ๕ สถานที่ฉายหนังครั้งแรกในสยาม ๒. ฉากโรงหนังตังค์แดง (Nikelodeon) โรงหนังยุคแรกของโลกในมหานครนิวยอร์ก ๓. ฉากอาคารสถานีรถไฟไทย และ ๔.บานประตูสามยอดจำลอง ที่ต้องจัดทำให้สามารถใช้งานได้เหมือนจริง โดยทั้งหมดอยู่ระหว่างรอดำเนินการเพื่อให้เสร็จสมบูรณ์ครบตามแบบ เพื่อพัฒนาพื้นที่ของหอภาพยนตร์ให้เป็นส่วนจัดแสดงที่มีเนื้อหาเรื่องราวและกิจกรรมที่มีความโดดเด่นน่าสนใจ เพื่อดึงดูดผู้มาเยี่ยมในเชิงท่องเที่ยวเพื่อการเรียนรู้ประวัติศาสตร์ภาพยนตร์โลก

ศูนย์คุณธรรม (องค์การมหาชน) การดำเนินงานมีการบูรณาการร่วมกับกระทรวงต่าง ๆ เช่น กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร และกระทรวงศึกษาธิการฯ แม้จะไม่ได้บูรณาการร่วมกับกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาโดยตรง แต่บทบาทภารกิจของศูนย์คุณธรรมก็ส่งผลลัพธ์ต่อกลุ่มเป้าหมาย คือ ประชาชนชาวไทย ให้มีคุณธรรม จริยธรรมเพื่อให้เกิดความสงบสันติสุขเป็นสังคมคุณธรรมในพื้นที่ท่องเที่ยวต่าง ๆ อันเป็นคุณค่าที่เกิดขึ้นให้เกิดเป็นค่านิยมและวัฒนธรรมของชาติที่เคยมีอยู่ให้กลับคืนมา ดังนั้น การสร้างค่านิยมและวัฒนธรรมของคนในชาติจึงเป็นมูลค่าทางเศรษฐกิจจำนวนมหาศาลจากการสร้างความประทับใจที่เกี่ยวกับวัฒนธรรมไทยให้เกิดแก่นักท่องเที่ยวในปี ๒๕๕๘ นอกจากนี้ ศูนย์คุณธรรมมีโครงการที่ได้ดำเนินการส่งเสริมให้กลุ่มเป้าหมายในพื้นที่ต่าง ๆ มีคุณธรรมจริยธรรม ดังนี้

๑) โครงการสมัชชาคุณธรรมอาเซียน จำนวน ๒,๖๘๙,๐๐๐ บาท
๒) โครงการสมัชชาคุณธรรม จำนวน ๑๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท
๓) โครงการส่งเสริมและพัฒนาเครือข่ายคุณธรรมความดี จำนวน ๑๐,๓๐๐,๐๐๐ บาท
๔) โครงการสนับสนุนการวิจัย ถอดองค์ความรู้และพัฒนาศักยภาพด้านคุณธรรมความดี จำนวน ๔,๐๐๐,๐๐๐ บาท

(๒)ควรกำหนดยุทธศาสตร์ระยะยาวในการสร้างอัตลักษณ์และเอกลักษณ์ของสังคมไทยในเชิงรุก การปรับเปลี่ยนวัฒนธรรมของคนไทยให้เป็นแนวทางที่เหมาะสม ซึ่งจำเป็นต้องใช้ระยะเวลานานและมีการดำเนินการต่อเนื่อง โดยหาแนวร่วมจากภาคส่วนต่างๆ ในการปลูกฝังเยาวชนและประชาชน เพื่อให้เข้าใจวัฒนธรรมและเอกลักษณ์ไทย

<u>ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่างๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการฯ ตามที่ได้รับรายงาน</u>

กระทรวงวัฒนธรรม

กระทรวงวัฒนธรรมอยู่ระหว่างดำเนินการตามข้อสังเกต ซึ่งในปัจจุบันกำลังดำเนินงานส่งเสริมค่านิยมความเป็นไทย และค่านิยมหลัก ๑๒ ประการของคนไทยตามนโยบายหัวหน้า

คณะรักษาความสงบแห่งชาติ ทั้งนี้สำนักงานปลัดกระทรวงวัฒนธรรมได้ดำเนินการเผยแพร่ประชาสัมพันธ์การดำเนินงานต่าง ๆ ดังนี้

๑. ผลิตสื่อประชาสัมพันธ์เพื่อส่งเสริมเอกลักษณ์ไทย การนิยมไทย และค่านิยมหลักตามนโยบายของคณะรักษาความสงบแห่งชาติ เช่น

- สปอตโทรทัศน์
- สปอตวิทยุ
- สารคดีสั้นทางสถานีโทรทัศน์
- สารคดีสั้นทางสถานีวิทยุ

๒. ผลิตสารคดี "หมู่บ้านรักษาศีล ๕" ความยาว ๑๐ นาที เพื่อส่งเสริมให้เกิดความรักความสมัครสมานสามัคคี สร้างคุณธรรม จริยธรรมให้สังคมเกิดความปรองดองของคนในชาติ กรณีตัวอย่าง บ้านโก ตำบลหนองโพ อำเภอหนองแซง จังหวัดสระบุรี

๓. ผลิตสื่อสิ่งพิมพ์ในรูปแบบบทความ/สกู๊ปทางหนังสือพิมพ์ฉบับหลักเพื่อการประชาสัมพันธ์การส่งเสริมเอกลักษณ์ไทย การนิยมไทย และค่านิยมหลัก ตามนโยบายของคณะรักษาความสงบแห่งชาติ

๔. ผลิตสื่อออนไลน์ในรูปแบบวีดิโอคลิป (Infographic) เพื่อรณรงค์การสร้างค่านิยมหลักและสร้างความปรองดอง เผยแพร่ผ่านโซเชียลมีเดีย

๕. จัดกิจกรรมการแถลงข่าวกิจกรรม/โครงการเพื่อการประชาสัมพันธ์และรณรงค์การสร้างค่านิยมหลัก และสร้างความปรองดอง

๖. เผยแพร่สปอตโทรทัศน์ สปอตวิทยุ สารคดีสั้นทางสถานีและสถานีวิทยุ ทางช่องทางต่าง ๆ เช่น สถานีโทรทัศน์ช่องต่าง ๆ สถานีโทรทัศน์เคเบิลทีวี สถานีโทรทัศน์ดิจิตอลและสถานีวิทยุกระจายเสียงคลื่นต่าง ๆ

(๓)กรมศิลปากรควรจัดการพื้นที่โบราณสถานต่างๆ ให้เหมาะสมโดยควบคุมดูแลมิให้นักท่องเที่ยวเข้าไปทำให้โบราณสถานเสียหาย สำหรับการบูรณะโบราณสถานต่างๆ ควรดำเนินการแต่ละสถานที่เพื่อให้เสร็จสมบูรณ์เป็นแห่งๆ ไป โดยมีการสำรวจและจัดลำดับความสำคัญและความเร่งด่วนเป็นแผนไว้อย่างชัดเจน

<u>ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่างๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการฯ ตามที่ได้รับรายงาน</u>

กรมศิลปากร

โบราณสถานในหลายๆ แห่งที่กรมศิลปากรดูแลและรับผิดชอบ โดยปกติจะควบคุมดูแลมิให้นักท่องเที่ยวเข้าไปทำลายหรือสร้างความเสียหายให้กับโบราณสถาน หรือทำให้โบราณสถานเสื่อมค่าลง และแหล่งโบราณสถานหรือแหล่งโบราณคดีที่มีความสำคัญและมีนักท่องเที่ยวให้ความสนใจมาก กรมศิลปากรจะทำการจัดพื้นที่เฉพาะสำหรับการจำหน่ายสินค้าและสถานที่จอดรถ เพื่อลดความแออัด และการกระจุกตัวของนักท่องเที่ยว ทำให้การควบคุม ดูแลรักษามีความง่ายขึ้น

สำหรับการบูรณะโบราณสถานที่ควรจะต้องดำเนินการแต่ละสถานที่เพื่อให้เสร็จสมบูรณ์เป็นแห่งๆ นั้น กรมศิลปากรขอเรียนว่าการบูรณะโบราณสถานต่างจากการก่อสร้างใหม่ซึ่งสามารถทำให้เสร็จสมบูรณ์ในแต่ละแห่งได้ โบราณสถานในหลายๆ แห่งที่ยังมีสภาพดี มีความมั่นคงแข็งแรง ก็อาจยังไม่จำเป็นต้องทำการบูรณะให้เสร็จสมบูรณ์ทั้งหมด เพียงแต่ดูแลรักษาให้อยู่สภาพเดิมต่อไป หรือซ่อมแซมในส่วนที่ชำรุดเสียหายเท่านั้น โบราณสถานที่ได้รับการบูรณะไปแล้วเมื่อกาลเวลาผ่านไปโบราณสถานที่ได้รับการบูรณะย่อมมีการเสื่อมสภาพตามกาลเวลา จึงทำให้ต้องทำการบูรณะและซ่อมแซมใหม่เพื่อให้โบราณสถานมีความมั่นคงแข็งแรง หมุนเวียนผลัดเปลี่ยนกันไปตลอดเวลา ตามสภาพของโบราณสถาน

ส่วนในการพิจารณาลำดับความสำคัญและความเร่งด่วนของแผนในการซ่อมแซม ฟื้นฟูบูรณะโบราณสถาน กรมศิลปากรขอเรียนว่า กรมศิลปากรมีแผนที่จะทำการอนุรักษ์โบราณสถานและได้ดำเนินการจัดลำดับความสำคัญ ความจำเป็นเร่งด่วนที่จะต้องดำเนินการแล้ว ทั้งนี้ในการจัดลำดับความสำคัญกรมศิลปากรจะคำนึงถึงปัจจัยสิ่งแวดล้อม และความพร้อมด้านต่างๆ ที่เอื้อต่อการดำเนินงานและความสำเร็จในการเข้าไปดำเนินงาน เช่น ความพร้อมด้านรูปแบบรายการบูรณะ ความพร้อมของพื้นที่ ความพร้อมและความต้องการของเจ้าของผู้ครอบครอง สภาพโบราณสถาน ความชำรุดทรุดโทรมของโบราณสถาน งบประมาณในการดำเนินการ เป็นต้น

(๔)ควรเพิ่มกรอบความร่วมมือระหว่างการดำเนินงานของสภาวัฒนธรรมไทยในต่างประเทศกับสถานเอกอัครราชทูตและหน่วยงานต่างๆ ของประเทศไทย รวมทั้งชุมชนไทยในประเทศนั้นๆ อย่างต่อเนื่อง เพื่อเป็นการเผยแพร่วัฒนธรรมไทยในต่างประเทศในทิศทางที่สอดคล้อง มีประสิทธิภาพบังเกิดผลเป็นรูปธรรม นอกจากนั้น ควรผลักดันให้สภาวัฒนธรรมไทยในต่างประเทศเข้าร่วมเป็นหนึ่งในทีมประเทศไทยเพื่อขยายกรอบการทำงานด้านวัฒนธรรมให้เป็นที่รู้จักของต่างประเทศมากขึ้น

<u>ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่างๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการฯ ตามที่ได้รับรายงาน</u>

กระทรวงวัฒนธรรม

กระทรวงวัฒนธรรมได้ดำเนินการตามข้อสังเกตอย่างต่อเนื่อง โดยการบูรณาการการดำเนินงานด้านวัฒนธรรมกับหน่วยงาน องค์การและชุมชนไทย เช่น วัดไทยในต่างประเทศในสังกัดสำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ สถานศึกษาในต่างประเทศ ร้านอาหารไทย ตลอดจนสภาวัฒนธรรมไทย ชุมชนไทย และชาวต่างชาติที่มีความชื่นชอบ และทัศนคติที่ดีต่อประเทศไทยในประเทศต่าง ๆ ซึ่งจะทำให้การดำเนินงานในแต่ละส่วนงานมีประสิทธิภาพเพิ่มขึ้น โดยการส่งเสริม และสนับสนุนการจัดกิจกรรมทางวัฒนธรรมตามความต้องการของท้องถิ่นในแต่ละประเทศ ซึ่งจะนำไปสู่ความสัมพันธ์และความเข้าใจ อันดีระหว่างคนไทยในต่างประเทศ และคนในประเทศนั้น ๆ สามารถเร่งสร้างภาพลักษณ์ และความเชื่อมั่นของประเทศไทยในสายตาชาวโลก นอกจากนี้ หน่วยงานและชุมชนไทยในต่างประเทศเหล่านี้ยังเป็นฐาน และเครือข่ายในการดำเนินงานวัฒนธรรมเชิงรุกอย่างมีประสิทธิผล โดยในปีที่ผ่าน

มา สำนักงานปลัดกระทรวงวัฒนธรรมได้ดำเนินกิจกรรมเสริมสร้างความเข้มแข็งให้เครือข่ายวัฒนธรรมไทย ทั้งในประเทศ และในต่างประเทศ ดังนี้

๑. โครงการเสริมสร้างความเข้มแข็งให้กับเครือข่ายวัฒนธรรมไทยในต่างประเทศ : กิจกรรมเยาวชนเชื้อสายไทยคืนถิ่น ระหว่างวันที่ ๒๐ – ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๕๗ โดยจัดการให้ความรู้ด้านวัฒนธรรมไทยในลักษณะต่าง ๆ เช่น การอบรม การทัศนศึกษา และจัดกิจกรรมให้เยาวชนไทยจากสหภาพยุโรป เอเชีย ได้เรียนรู้และแสดงความสามารถด้านวัฒนธรรมไทย

๒. การจัดกิจกรรมถ่ายทอดความรู้ด้านศิลปวัฒนธรรมไทยให้แก่สมาชิกชุมชนไทยในต่างประเทศ โดยการจัดส่งครูด้านศิลปวัฒนธรรมเดินทางไปถ่ายทอดความรู้ ณ ประเทศออสเตรเลีย ระหว่างวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ – ๑ พฤษภาคม ๒๕๕๗ และสหรัฐอเมริกา ระหว่างวันที่ ๑๕ มิถุนายน – ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๗

กรมศิลปากรได้ทำการสนับสนุน ส่งเสริม สร้างความร่วมมือ และสร้างเครือข่ายการดำเนินงานด้านศิลปวัฒนธรรมกับชุมชนไทย และหน่วยงานของไทยในต่างประเทศเสมอมา เช่นการจัดกิจกรรมทางวัฒนธรรมในการเผยแพร่ศิลปวัฒนธรรมของชาติในต่างประเทศ และกิจกรรมอื่นๆ ตามที่สถานเอกอัครราชทูตในต่างประเทศขอความร่วมมือมาโดยตลอด เช่น

๑. การนำคณะนาฏศิลป์ของกรมศิลปากรเข้าร่วมการแสดงศิลปวัฒนธรรมไทย ในงาน Hakata Dontaku งาน Hiroshima Flower Festival และกิจกรรม Thai Food Fair ๒๐๑๔ร่วมกับการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย ณ ประเทศญี่ปุ่น ระหว่างวันที่ ๒-๘ พฤษภาคม ๒๕๕๗

๒. เข้าร่วมแสดงนาฏศิลป์ในโครงการเทศกาลวัฒนธรรมไทยในกรุงเบอร์ลิน ระหว่างวันที่ ๑๘-๒๔ กรกฎาคม ๒๕๕๗

๓. เข้าร่วมเผยแพร่ศิลปวัฒนธรรมไทย ในงาน Thailand Week ๒๐๑๔ณ เมืองมุมไบ สาธารณรัฐอินเดีย ระหว่างวันที่ ๑๑-๑๔ สิงหาคม ๒๕๕๗ เป็นต้น

กรมส่งเสริมวัฒนธรรมได้มีแนวทางการดำเนินงานของสภาวัฒนธรรมไทยในต่างประเทศ ดังนี้

๑. มีหนังสือถึงกระทรวงการต่างประเทศ เพื่อขอความร่วมมือสนับสนุนการดำเนินงานของสภาวัฒนธรรมไทยในต่างประเทศ ดังนี้

๑.๑) ประชาสัมพันธ์เชิญชวนชุมชนไทยในต่างประเทศจดแจ้งเป็นเครือข่ายวัฒนธรรมกับกรมส่งเสริมวัฒนธรรม เพื่อดำเนินการจัดตั้งสภาวัฒนธรรมไทยตามเมืองต่างๆ ในต่างประเทศ ในอันที่จะดำเนินการขับเคลื่อนงานวัฒนธรรมต่อไปในอนาคต

๑.๒) สนับสนุนการดำเนินงานของสภาวัฒนธรรมไทยในต่างประเทศ ที่ได้จัดตั้งขึ้นแล้ว จำนวน ๓ แห่ง และสภาวัฒนธรรมไทยในต่างประเทศที่จะจัดตั้งขึ้นในอนาคตในทุกๆ ด้าน ทั้งนี้ ในปีงบประมาณพ.ศ. ๒๕๕๘ กรมส่งเสริมวัฒนธรรม ได้กำหนดเป้าหมายในการจัดตั้งสภาวัฒนธรรมไทยในต่างประเทศ จำนวน ๑๐ แห่ง

๑.๓) ส่งเสริมสภาวัฒนธรรมไทยในต่างประเทศ ให้มีบทบาทและเป็นที่รู้จักของประชาชน หน่วยงาน และองค์กรทั้งภาครัฐและภาคเอกชนในประเทศนั้นๆ

๒. มีหนังสือถึงสภาวัฒนธรรมไทยในต่างประเทศ รายละเอียด ดังนี้

๒.๑) แจ้งแนวทางการดำเนินงานของสภาวัฒนธรรม นโยบายของรัฐบาลหรือนโยบายของกระทรวงวัฒนธรรมด้านวัฒนธรรม เพื่อให้สภาวัฒนธรรมไทยในต่างประเทศสามารถรับทราบถึงแนวทางการดำเนินงานของสภาวัฒนธรรม ตลอดจนรับทราบถึงทิศทางนโยบายด้านวัฒนธรรมของประเทศไทย

๒.๒) ประชาสัมพันธ์เชิญชวนชุมชนไทยในต่างประเทศจดแจ้งเป็นเครือข่ายวัฒนธรรมกับกรมส่งเสริมวัฒนธรรม เพื่อดำเนินการขยายเครือข่ายความร่วมมือในการดำเนินงานวัฒนธรรมร่วมกันระหว่างสภาวัฒนธรรมไทยในต่างประเทศและชุมชนไทยในต่างประเทศ

๒.๓) สร้างความร่วมมือและร่วมสนับสนุนการดำเนินงานของหน่วยงาน และองค์กรทั้งภาครัฐและภาคเอกชน ในประเทศนั้นๆ ทั้งนี้ เพื่อส่งเสริมบทบาทสภาวัฒนธรรมไทยในต่างประเทศ

(๕)การดำเนินงานด้านต่างๆ ของกระทรวงวัฒนธรรมมีข้อจำกัดด้านกำลังคน ดังนั้น เพื่อให้การขับเคลื่อนงานด้านวัฒนธรรมเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ควรร่วมมือกับองค์กรเอกชนเพื่อสร้างเครือข่าย โดยเฉพาะองค์กรสื่อซึ่งเป็นองค์กรที่มีอิทธิพลต่อความคิดของประชาชน เช่น การสร้างละครเกี่ยวกับการอนุรักษ์วัฒนธรรม การเผยแพร่ประชาสัมพันธ์วัฒนธรรมของประเทศไทยและมุ่งเน้นการปลูกฝังวัฒนธรรมและค่านิยมร่วมสมัย

<u>ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่างๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการฯ ตามที่ได้รับรายงาน</u>

กระทรวงวัฒนธรรม

กระทรวงวัฒนธรรมอยู่ระหว่างการดำเนินงานตามข้อสังเกต โดยกระทรวงวัฒนธรรมจะมีการวางแผนดำเนินงานในระยะยาว ซึ่งจะเริ่มดำเนินการในปีงบประมาณ ๒๕๕๘ เป็นต้นไป โดยมีแผนงาน/โครงการเกี่ยวกับการเสริมสร้างค่านิยมหลักที่ครอบคลุมทุกเรื่อง สำหรับประชาชนทุกกลุ่มเป้าหมาย มีการบูรณาการทั้งใน และนอกกระทรวงวัฒนธรรม ตลอดจนการส่งเสริมให้องค์กรภาคเอกชน และภาคธุรกิจร่วมดำเนินการในลักษณะของงานที่สะท้อนความรับผิดชอบต่อสังคม และสิ่งแวดล้อมขององค์กร (CSR) เพื่อให้การดำเนินงานมีประสิทธิภาพ เช่น

๑. โครงการเพลงรักชาติร่วมสมัยซึ่งกระทรวงวัฒนธรรมได้จัดทำโครงการบันทึกเสียงเพลงรักชาติร่วมสมัย โดยนำเพลงรักชาติที่มีอยู่เดิมมาบันทึกเสียงใหม่ และให้นักร้องยอดนิยม อาทิ ศิลปินแห่งชาติ ศิลปินจากบริษัทอาร์เอส จำกัด (มหาชน)

๒. การจัดงานเทศกาลหุ่นโลก ๒๐๑๔ ที่จัดขึ้นเป็นครั้งแรกในประเทศไทยโดยมี กรุงเทพมหานคร สำนักงานทรัพย์สินส่วนพระมหากษัตริย์ สำนักงานส่งเสริมการจัดประชุมและนิทรรศการ (องค์การมหาชน) หรือ สสปน. มูลนิธิหุ่นสายเสมา สำนักงานกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ (สสส.) สถาบันสื่อเด็กและเยาวชน (สสย.) ศูนย์การค้าพารากอน และศูนย์มานุษยวิทยาสิรินธร (องค์การมหาชน) ร่วมดำเนินงานระหว่างวันที่ ๑-๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ บริเวณรอบเกาะรัตนโกสินทร์ พื้นที่ใกล้เคียง และศูนย์การค้าสยามพารากอนและเพื่อเตรียมต้อนรับเทศกาลหุ่นโลกกรุงเทพฯ ๒๐๑๔ ซึ่งถือเป็นการสร้างมูลค่าการท่องเที่ยว และสามารถดึงดูดนักท่องเที่ยวในหน้าเทศกาลงานของไทย

๓. กิจกรรมเฉลิมพระเกียรติพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว โดยกระทรวงวัฒนธรรมได้ร่วมกับภาครัฐ และภาคเอกชน อาทิ สำนักนายกรัฐมนตรี มูลนิธิ ๕ ธันวามหาราช และกระทรวงต่าง ๆ ๑๙ กระทรวง ในการดำเนินการจัดงานเฉลิมพระเกียรติ ๕ ธันวาคม ๒๕๕๗ ณ ท้องสนามหลวง

๔. กิจกรรมเฉลิมพระเกียรติสมเด็จพระเทพรัตนราชสุดาฯ สยามบรมราชกุมารี เนื่องในโอกาสมหามงคลเฉลิมพระชนมพรรษา ๕ รอบ ในวันที่ ๒ เมษายน ๒๕๕๘ โดยศูนย์มานุษยวิทยาสิรินธร (องค์การมหาชน) จะจัดกิจกรรมการประชุมวิชาการทางมานุษยวิทยา

กรมส่งเสริมวัฒนธรรม ได้จัดทำโครงการปกป้องมรดกภูมิปัญญาทางวัฒนธรรม โดยมีกิจกรรมอุดหนุนการจัดเก็บข้อมูลมรดกภูมิปัญญาทางวัฒนธรรม โดยสนับสนุนการจัดเก็บข้อมูลแล้ว จำนวน ๔๘ โครงการ โดยให้นักวิชาการและชุมชนร่วมดำเนินการจัดเก็บข้อมูล เพื่อสร้างการมีส่วนร่วมในการขับเคลื่อนงานอนุรักษ์วัฒนธรรมในชุมชน ท้องถิ่น

สำนักงานศิลปวัฒนธรรมร่วมสมัย มีภารกิจหลักในการส่งเสริม สนับสนุน และเผยแพร่กิจการสร้างสรรค์ศิลปวัฒนธรรมร่วมสมัย ทั้ง ๙ สาขา ประกอบด้วย ทัศนศิลป์ มัณฑนศิลป์ สถาปัตยกรรม เรขศิลป์ ศิลปะการแสดง คีตศิลป์ วรรณศิลป์ ภาพยนตร์ และการออกแบบเครื่องแต่งกาย ให้สร้างสรรค์ศิลปะร่วมสมัยชิ้นใหม่ โดยที่ สำนักงานฯ ให้งบประมาณอุดหนุนเครือข่ายทั้ง ๙ สาขา รวมไปถึง สถาบันการศึกษาที่มีหลักสูตรศิลปศึกษา องค์กร/สมาคม ที่มีวัตถุประสงค์ในการส่งเสริมงานศิลปะ เครือข่ายวัฒนธรรมจังหวัด และประชาชนทั่วไปที่สนใจงานศิลปะ ซึ่งในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ที่ผ่านมา สำนักงานฯ ให้การสนับสนุนเครือข่ายต่างศิลปะร่วมสมัย รวม ๕๒ รายการ เป็นเงินทั้งสิ้น ๖,๐๐๐,๐๐๐ บาท

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ สำนักงานศิลปวัฒนธรรมร่วมสมัย เล็งเห็นความสำคัญและความจำเป็นในการสร้างความร่วมมือกับเครือข่ายศิลปวัฒนธรรมร่วมสมัย โดยมีงบประมาณอุดหนุนเครือข่าย ๖,๐๐๐,๐๐๐ บาทและจัดทำละครสร้างสรรค์ค่านิยมความเป็นไทย ๑๒ ประการ สอดคล้องกับนโยบายของนายกรัฐมนตรีในเรื่องค่านิยมหลัก ๑๒ ประการ

โดยแบ่งเป็นละครตอนพิเศษ ๑ ตอน ละครแฝงในละครวัยรุ่น ๖ ตอน และละครแฝงในละครส่งเสริมคุณธรรม ๑ตอน

ศูนย์มานุษยวิทยาสิรินธร (องค์การมหาชน) เป็นหน่วยงานวิชาการที่มีภารกิจด้านการศึกษารวบรวม และเผยแพร่ความรู้ด้านสังคม วัฒนธรรม การดำเนินโครงการและกิจกรรมตามภารกิจและยุทธศาสตร์ขององค์กร ได้มีการบูรณาการประสานความร่วมมือกับองค์กรภาคีเครือข่ายทั้งภาครัฐ และภาคเอกชน โดยการสนับสนุนข้อมูลทางวิชาการ และทรัพยากรด้านอื่น ๆ เพื่อร่วมกิจกรรมที่มีเป้าหมาย และเนื้อหาสอดคล้องกัน หรือกิจกรรมเนื่องในวาระโอกาสสำคัญต่าง ๆ โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ได้มีกิจกรรมเทศกาลภาพยนตร์อาเซียน เป็นการเผยแพร่ความรู้ และสร้างความเข้าใจเกี่ยวกับสังคม และวัฒนธรรมอาเซียนผ่านการจัดฉายภาพยนตร์จากประเทศต่าง ๆ ในภูมิภาคอาเซียน โดยมีกำหนดการ ๕ วัน ในช่วงต้นเดือนสิงหาคม ๒๕๕๘ อันเป็นช่วงเวลาของการเฉลิมฉลองการสถาปนาประชาคมอาเซียน

ศูนย์คุณธรรม (องค์การมหาชน) ได้มีการจัดทำบันทึกความร่วมมือกับหน่วยงานเอกชนหลายหน่วยงานเพื่อจะขับเคลื่อนงานด้านคุณธรรม เช่น มูลนิธิสื่อสารความดี สถาบันการศึกษาเอกชน ฯลฯ อีกทั้งมีการวิจัยและถอดองค์ความรู้ เพื่อให้การส่งเสริมและปลูกฝังจิตสำนึกในด้านคุณธรรม จริยธรรม รวมทั้งได้มีการเผยแพร่ประชาสัมพันธ์สื่อและองค์ความรู้ต่าง ๆ ให้แก่กลุ่มเป้าหมายที่จะนำไปใช้ประโยชน์ ซึ่งกระทรวงวัฒนธรรมหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องสามารถผลิต/นำสื่อ/องค์ความรู้ต่าง ๆ ของศูนย์คุณธรรม ไปบูรณาการเพื่อใช้ในงานที่เกี่ยวข้องได้ ในปี ๒๕๕๘ ศูนย์คุณธรรมได้จัดทำโครงการเพื่อส่งเสริมสนับสนุนในเรื่องดังกล่าว ได้แก่

- โครงการสนับสนุนการวิจัย ถอดองค์ความรู้และพัฒนาศักยภาพด้านคุณธรรมความดี จำนวน ๔,๐๐๐,๐๐๐ บาท
- โครงการเผยแพร่สร้างสรรค์สื่อสารสนเทศเพื่อการประชาสัมพันธ์จำนวนเงิน ๖,๗๒๕,๐๐๐ บาท

(๖)ควรเพิ่มการประชาสัมพันธ์และการรณรงค์องค์ความรู้ด้านวัฒนธรรมให้มากขึ้น เนื่องจากประเทศไทยมีแหล่งเรียนรู้ทางวัฒนธรรมเป็นจำนวนมาก เช่น โบราณสถาน ปราชญ์ชาวบ้าน แหล่งเรียนรู้และภูมิปัญญาท้องถิ่น เป็นต้น แต่ยังไม่เป็นที่รู้จักของประชาชน นอกจากนั้น ควรเพิ่มมิติด้านศาสนาทุกศาสนาในการรณรงค์ด้านวัฒนธรรมด้วย

<u>ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่างๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการฯ ตามที่ได้รับรายงาน</u>

กระทรวงวัฒนธรรม

กรมการศาสนา รณรงค์และเชิญชวนให้ศาสนิกชนทุกศาสนาได้ส่งเสริม สนับสนุน บูรณาการและร่วมจัดกิจกรรมในวันสำคัญต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับ ๓ สถาบันหลักของชาติ คือ วันสำคัญทางสถาบันชาติ ศาสนา และสถาบันพระมหากษัตริย์

กรมศิลปากรมีภารกิจหลักในการคุ้มครอง ป้องกัน อนุรักษ์ บำรุงรักษา ฟื้นฟู ส่งเสริม สร้างสรรค์ เผยแพร่ ศึกษา ค้นคว้า วิจัย พัฒนา สืบทอดศิลปะและทรัพย์สินมรดกทางศิลปวัฒนธรรมของชาติ เพื่อธำรงคุณค่าและเอกลักษณ์ของความเป็นชาติ อันจะนำไปสู่การพัฒนาที่ยั่งยืนของสังคมไทยและความมั่นคงของชาติการเผยแพร่ ประชาสัมพันธ์งานด้านการอนุรักษ์มรดกศิลปวัฒนธรรมจึงเป็นภารกิจหลักของกรมศิลปากรซึ่งกรมศิลปากรได้ดำเนินการต่อเนื่องทุกปี พร้อมกับได้สอดแทรกเนื้อหาบางส่วนเกี่ยวกับการอบรมให้ความรู้ในการดูแลรักษามรดกศิลปวัฒนธรรมของชาติ ในกิจกรรม/โครงการ/การอบรมให้ความรู้ต่างๆ แก่ส่วนราชการ พระสงฆ์ เด็ก เยาวชน และประชาชนทั่วไปเสมอมา เช่น

๑. โครงการดูแลทรัพย์สินทางศิลปวัฒนธรรมของชาติของพระสังฆาธิการ
๒. โครงการอาสาสมัครท้องถิ่นในการดูแลรักษามรดกทางศิลปวัฒนธรรม (อส.มศ.)
๓. โครงการบริหารจัดการมรดกทางศิลปวัฒนธรรมตามพ.ร.บ. กำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพ.ศ. ๒๕๔๒
๔. โครงการอบรมอาสาสมัครเครือข่ายพิพิธภัณฑ์
๕. โครงการเครือข่ายมรดกทางศิลปวัฒนธรรม
    ๕.๑ กิจกรรมการอบรมเครือข่ายศิลปินศิลปากร
    ๕.๒ กิจกรรมการเสริมสร้างเครือข่ายพิพิธภัณฑ์
    ๕.๓ กิจกรรมการเสริมสร้างความรู้ให้กับเครือข่ายสถานศึกษาสอนศาสนาอิสลามต้นแบบในการธำรงรักษามรดกทางศิลปวัฒนธรรมในเขตพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้
    ๕.๔ กิจกรรมส่งเสริมและสนับสนุนเครือข่ายผู้นำศาสนาอิสลามในการธำรงรักษามรดกศิลปวัฒนธรรมในเขตพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้
    ๕.๕ กิจกรรมการเสริมสร้างความเข้าใจเรื่องความหลากหลายของมรดกศิลปวัฒนธรรมในเขตพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้
๖. โครงการจัดนิทรรศการผลงานศิลปกรรม การจัดนิทรรศการและสาธิตงาน ณ อุทยานพระบรมราชานุสรณ์ พระบาทสมเด็จพระพุทธเลิศหล้านภาลัย
๗. โครงการเผยแพร่มรดกศิลปวัฒนธรรมของชาติ
๘. โครงการเผยแพร่ความรู้สู่ประชาชนในแต่ละปี
๙. โครงการเสริมสร้างคุณธรรม จริยธรรม สู่เด็กและเยาวชน
๑๐. โครงการงานวันเด็กแห่งชาติในแต่ละปี
๑๑. โครงการเนื่องในวันอนุรักษ์มรดกไทย (๒ เมษายน ของทุกปี) เป็นต้น

แต่อย่างไรก็ตาม กรมศิลปากรจะเน้นย้ำให้หน่วยงานในสังกัดทำการเผยแพร่ประชาสัมพันธ์งานด้านมรดกศิลปวัฒนธรรมให้มากขึ้น

กรมส่งเสริมวัฒนธรรม จะดำเนินกิจกรรมเผยแพร่มรดกภูมิปัญญาปราชญ์แผ่นดิน ศิลปินแห่งชาติ ๔ ภาค โดยมีรายละเอียดกิจกรรม ดังนี้

๑. กิจกรรมการฝึกอบรมฯ : สอนศิลป์ ถิ่นกวี ขับกล่อมดนตรีพื้นบ้าน ร่วมสานงานศิลปวัฒนธรรม เพื่อให้ศิลปินแห่งชาติ ที่มีถิ่นฐานภูมิลำเนาอยู่ในภูมิภาคนั้น ได้ถ่ายทอด

องค์ความรู้ ต่อยอดภูมิปัญญาในการสร้างสรรค์งานศิลปวัฒนธรรม และพัฒนากระบวนการถ่ายทอดความรู้ พัฒนาทักษะ เสริมสร้างศักยภาพให้กับเยาวชน ซึ่งเป็นอนาคตของประเทศ รวมทั้งครู อาจารย์ และประชาชนที่สนใจ เพื่อการอนุรักษ์ สืบสานมรดกวัฒนธรรมที่มีคุณค่าของประเทศชาติอย่างสร้างสรรค์และยั่งยืน

๒. จัดแสดงนิทรรศการ มรดกภูมิปัญญาปราชญ์แผ่นดิน ศิลปินแห่งชาติ เพื่อนำเสนอภูมิปัญญาของศิลปินแห่งชาติ ให้ปรากฏสู่สาธารณชน ในรูปแบบนิทรรศการ ซึ่งจะจัดแสดงภายหลังจากการดำเนินกิจกรรม การฝึกอบรมฯ : สอนศิลป์ ถิ่นกวี ขับกล่อมดนตรีพื้นบ้าน ร่วมสานงานศิลปวัฒนธรรม ทั้ง ๔ ภาค เรียบร้อยแล้ว

ทั้งนี้ การดำเนินการที่ผ่านมาอยู่ในช่วงการจัดเตรียมเพื่อดำเนินกิจกรรม การฝึกอบรมเชิงปฏิบัติการ : สอนศิลป์ถิ่นกวี ขับกล่อมดนตรีพื้นบ้าน ร่วมสานงานศิลปวัฒนธรรมในภาคเหนือ ซึ่งกำหนดจัดขึ้น ในระหว่างวันที่ ๑๕ – ๑๖ ธันวาคม ๒๕๕๗ ณ อุทยานธรรมะและหอศิลป์อินสนธิ์ วงค์สาม จังหวัดลำพูน โดยจัดฐานการเรียนรู้ เป็น ๔ ฐาน ได้แก่

- ฐานภาพพิมพ์ โดย นายอินสนธิ์ วงค์สาม
- ฐานจิตรกรรม โดย นายพิชัย นิรันดร์
- ฐานวรรณศิลป์ โดย นายเจริญ มาลาโรจน์
- ฐานศิลปะการแสดงพื้นบ้าน โดย นางบัวซอน ถนอมบุญ

และมีนักเรียนในระดับชั้นมัธยมศึกษาจากโรงเรียนในพื้นที่ภาคเหนือ เข้าร่วม จำนวน ๒๐๐ คน

ทั้งนี้ กรมส่งเสริมวัฒนธรรมได้จัดทำโครงการปกป้องมรดก ภูมิปัญญาทางวัฒนธรรม และมีกิจกรรมการประกาศขึ้นทะเบียนมรดกภูมิปัญญาทางวัฒนธรรมของชาติแล้ว จำนวน ๒๘๖ รายการ เพื่อยืนยันสาระสำคัญในองค์ความรู้ บันทึกเป็นหลักฐาน สร้างความตระหนักรู้ให้ชุมชนท้องถิ่นผู้เป็นเจ้าของ และเผยแพร่คุณค่ามรดกภูมิปัญญาวัฒนธรรมให้เป็นที่รู้จัก เกิดการยอมรับในความหลากหลายทางวัฒนธรรมในระดับประเทศให้มากยิ่งขึ้น โดยได้เผยแพร่ในรูปแบบสื่อสิ่งพิมพ์และทางเว็บไซต์กรมส่งเสริมวัฒนธรรม

กรมส่งเสริมวัฒนธรรมได้จัดตั้งหอนิทัศน์ เมื่อปลายปีพุทธศักราช ๒๕๓๔ โดยสมเด็จพระเทพรัตนราชสุดาฯ สยามบรมราชกุมารี ได้เสด็จพระราชดำเนินเปิดหอไทยนิทัศน์ เมื่อวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๓๖ในปัจจุบันหอไทยนิทัศน์เปิดบริการในฐานะแหล่งเรียนรู้มรดกภูมิปัญญาทางวัฒนธรรมที่ส่งเสริมและสนับสนุนกระบวนการเรียนรู้ให้แก่เยาวชนประชาชน ได้ตระหนักและเล็งเห็นถึงคุณค่า และพร้อมที่จะช่วยกันอนุรักษ์มรดก ศิลปะประเพณี และภูมิปัญญาของชุมชนท้องถิ่น สังคม และประเทศชาติ ใน ๗ หัวข้อ คือ

- ความเป็นมาของชนชาติไทย
- ข้าวและวิถีชีวิตคนไทย
- การละเล่นไทย
- เศรษฐกิจพอเพียง
- อาเซียนศึกษา

ทั้งนี้ หอไทยนิทัศน์เปิดให้เข้าชมทุกวันจันทร์ – ศุกร์ ตั้งแต่เวลา๐๙.๐๐ – ๑๖.๓๐ น. ซึ่งปัจจุบันได้มีสถานศึกษาต่าง ๆ พานักเรียนมาเยี่ยมชมและเรียนรู้เรื่องราวดังกล่าวเสริมความรู้นอกเหนือไปจากการเรียนในโรงเรียนอยู่เป็นประจำ

สำหรับปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ หอไทยนิทัศน์ได้กำหนดจะจัดนิทรรศการ และกิจกรรมส่งเสริมกระบวนการเรียนรู้ เพื่อเป็นการประชาสัมพันธ์และเสริมองค์ความรู้ทางวัฒนธรรมให้มากขึ้น เช่น

๑. การจัดนิทรรศการ และกิจกรรมส่งเสริมกระบวนการเรียนรู้ในหอไทยนิทัศน์ ในช่วงที่มีการแสดงโขนพระราชทานเรื่อง รามเกียรติ์ชุดศึกอินทรชิต ตอนนาคบาศ ในเดือนพฤศจิกายน – ธันวาคม ๒๕๕๗ ณ หอไทยนิทัศน์จำนวน ๗ ครั้ง ได้แก่

- การจัดนิทรรศการ “หุ่นไทยสานสัมพันธ์มรดกวัฒนธรรมอาเซียน”
- การจัดสาธิตการประดิษฐ์หุ่นกระบอกจิ๋ว ตัวละครในโขนพระราชทาน ชุดศึกอินทรชิต ตอนนาคบาศ และการแสดงเชิดหุ่นกระบอกไทยแบบดั้งเดิมและแบบร่วมสมัย สอดแทรกแนวคิดค่านิยม ๑๒ ประการ โดยบ้านตุ๊กกะตุ่น หุ่นกระบอกไทย

๒. จัดนิทรรศการและกิจกรรมเนื่องในวันเด็กแห่งชาติประกอบด้วยหัวข้อเรื่อง

- วันเด็กแห่งชาติ
- การละเล่นของเด็กไทย
- การสาธิตการละเล่นของเด็กไทย
- การสาธิตการแสดงทางวัฒนธรรมไทย

๓. จัดนิทรรศการและกิจกรรมเนื่องในวันอนุรักษ์มรดกไทย ประกอบด้วย

- นิทรรศการ “วิศิษฏศิลปิน”
- นิทรรศการ “ขนมไทย” ในบทเพลงพระราชนิพนธ์ “เพลงพระอาทิตย์ชิงดวง” ๑๕ ชนิด
- นิทรรศการดนตรีไทยและการแสดงพื้นบ้าน
- การสาธิตขนมไทย ๑๕ ชนิด
- การสาธิตการแสดงบรรเลงดนตรีไทย
- การฉายวิดีทัศน์เรื่อง “วิศิษฏศิลปิน”

กลุ่มเป้าหมายทั่วไป ได้แก่ เด็ก เยาวชน ครอบครัวไทยและนานาชาติ ประชาชนทั่วไป และนักท่องเที่ยวกลุ่มเป้าหมายสถานศึกษา หน่วยงานองค์กรเอกชน เครือข่ายและเครือญาติทางวัฒนธรรม ได้แก่ โรงเรียนไทยและนานาชาติในสังกัด กทม. ส่วนกลาง และส่วนภูมิภาค มหาวิทยาลัยไทยและต่างประเทศ สภาวัฒนธรรมทั้งในและต่างประเทศ สื่อมวลชนภาคศิลปวัฒนธรรม ฯลฯ

สภาวัฒนธรรมซึ่งเป็นองค์กรเอกชนในการกำกับดูแลของกรมส่งเสริมวัฒนธรรมได้ดำเนินงานร่วมกับหน่วยงานภาครัฐในพื้นที่เพื่ออนุรักษ์วัฒนธรรมพื้นบ้าน เช่น สภาวัฒนธรรมอำเภอลานกระบือ จังหวัดกำแพงเพชร ร่วมกับเทศบาลตำบลลานกระบือสร้างอาคารพิพิธภัณฑ์พื้นบ้านลานกระบือ สภาวัฒนธรรมอำเภอคลองท่อมร่วมกับเทศบาลตำบลคลองท่อมใต้จัดสร้างพิพิธภัณฑ์สถานคลองท่อม ฯลฯ

หอภาพยนตร์ (องค์การมหาชน) ได้มีการจัดกิจกรรมให้บริการสาธารณะใน ๒ ลักษณะ คือ ๑) การให้บริการแก่ผู้สนใจเข้ามาขอศึกษาค้นคว้าจากภาพยนตร์และสิ่งเกี่ยวเนื่องกับภาพยนตร์ของหอภาพยนตร์ ซึ่งหอภาพยนตร์จัดให้บริการทำนองเดียวกับหอสมุด หรือหอจดหมายเหตุ และให้บริการทำสำเนาภาพยนตร์และสิ่งเกี่ยวเนื่อง

๒) การให้บริการแก่สาธารณชนเข้าเยี่ยมชม และร่วมกิจกรรมต่าง ๆ ที่หอภาพยนตร์จัดขึ้น เช่น การแสดงนิทรรศการ การบรรยาย ฯ รวมทั้งจัดทำสื่อสิ่งพิมพ์เพื่อเผยแพร่สู่สถานศึกษาอย่างต่อเนื่อง เช่น จดหมายข่าว รวมทั้งเผยแพร่ผ่านทางอินเตอร์เน็ต เช่น youtube facebook เป็นต้น

ศูนย์คุณธรรม (องค์การมหาชน) ได้มีการประชาสัมพันธ์ และเผยแพร่องค์ความรู้ในด้านคุณธรรม จริยธรรม ซึ่งเป็นสิ่งที่สอดแทรกอยู่ในทุก ๆ ด้านที่เกี่ยวข้องกับเรื่องวัฒนธรรม โดยเฉพาะอย่างยิ่ง เป็นสิ่งที่ต้องสร้างให้เกิดขึ้นที่ตัวคน หากทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการปลูกฝังและสร้างจิตสำนึกที่ดี ให้เกิดขึ้นกับประชาชน กลุ่มเป้าหมายต่าง ๆ จึงได้ผลิต/นำสื่อหรือองค์ความรู้ในด้านคุณธรรม จริยธรรม เพื่อให้องค์กรที่เกี่ยวข้องในด้านสื่อไปบูรณาการ และสอดแทรกเข้าไปในการผลิตสื่อด้านต่าง ๆ ในปี ๒๕๕๘ ศูนย์คุณธรรม มีโครงการที่เกี่ยวข้องในการพัฒนาองค์กรสื่อ ได้แก่ โครงการสมัชชาคุณธรรม โดยกลุ่มสื่อเป็นกลุ่มเป้าหมายสำคัญหนึ่งในกลุ่มเป้าหมายหลัก ๗ กลุ่ม ที่ศูนย์คุณธรรมส่งเสริมและพัฒนาคุณธรรม จริยธรรม ซึ่งได้รับงบประมาณจำนวน ๑๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท

(๗)การปลูกฝังวัฒนธรรมหรือค่านิยมความเป็นไทยควรเริ่มต้นจากในระดับโรงเรียน มหาวิทยาลัย โดยประสานกับกระทรวงศึกษาธิการกำหนดบทเรียนเกี่ยวกับประวัติศาสตร์ชาติไทย ประเพณีวัฒนธรรมที่ดี และควรเน้นวัฒนธรรมพื้นบ้าน

<u>ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่างๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการฯ ตามที่ได้รับรายงาน</u>

กระทรวงวัฒนธรรม

กรมส่งเสริมวัฒนธรรมจัดทำบันทึกข้อตกลงความร่วมมือ เรื่องความร่วมมือในการบูรณาการภารกิจลูกเสือกับมิติทางวัฒนธรรมระหว่างกรมส่งเสริมวัฒนธรรม กับสำนักงานลูกเสือแห่งชาติ กระทรวงศึกษาธิการ เมื่อวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๕๗

สถาบันบัณฑิตพัฒนศิลป์ ได้กำหนดกรอบการดำเนินงานที่ปลูกฝัง วัฒนธรรมหรือค่านิยมความเป็นไทย โดยมีจำนวน ๒ โครงการ

๑. โครงการประกวดศิลปกรรมเด็กและเยาวชนแห่งชาติ

๒. โครงการส่งเสริมอุตสาหกรรมวัฒนธรรมสร้างสรรค์ เพื่อเพิ่มศักยภาพในการแข่งขัน (พัฒนารูปแบบและเทคนิคการแสดงให้ได้มาตรฐาน)

ศูนย์คุณธรรม (องค์การมหาชน) ได้จัดทำหลักสูตรและถอดองค์ความรู้รูปแบบวิธีการที่ได้ผลในการส่งเสริมคุณธรรมให้กลุ่มเยาวชนซึ่งเป็นกลุ่มเป้าหมายในประเด็นกลุ่มการศึกษา ในโครงการสนับสนุนการวิจัย ถอดองค์ความรู้และพัฒนาศักยภาพด้านคุณธรรมความดี จำนวน ๔,๐๐๐,๐๐๐ บาท และโครงการส่งเสริมและพัฒนาเครือข่าย จำนวน ๑๐,๓๐๐,๐๐๐ บาท

(๘)การเดินทางของผู้ประกอบการพิธีฮัจย์ตามหลักศาสนาอิสลาม ณ ประเทศซาอุดิอาระเบีย ของพี่น้องประชาชนใน ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ ควรอำนวยความสะดวกให้ประชาชนให้สามารถใช้บริการที่ท่าอากาศยานนราธิวาส และท่าอากาศยานในพื้นที่ใกล้เคียงได้

<u>ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่างๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการฯ ตามที่ได้รับรายงาน</u>

กระทรวงวัฒนธรรม

การเดินทางไปประกอบพิธีฮัจย์ของชาวมุสลิมในประเทศไทยประมาณ ๘๐% เป็นผู้แสวงบุญจากจังหวัดชายแดนภาคใต้ซึ่งคณะกรรมการส่งเสริมกิจการฮัจย์แห่งประเทศไทยได้สนับสนุนส่งเสริม ตลอดจนอำนวยความสะดวกการเดินทางไปประกอบพิธีฮัจย์ของชาวไทยมุสลิม ณ ท่าอากาศยานต่าง ๆ ประกอบด้วยท่าอากาศยานหาดใหญ่ ท่าอากาศยานนราธิวาส ท่าอากาศยานภูเก็ต ท่าอากาศยานกระบี่ และท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ให้สามารถเดินทางไปประกอบพิธีฮัจย์ ณ ประเทศซาอุดิอาระเบียด้วยความสะดวก ปลอดภัย และมีหลักประกันการเดินทาง สามารถปฏิบัติศาสนกิจได้อย่างถูกต้องสมบูรณ์ตามหลักการศาสนาอิสลาม ตลอดระยะเวลาหลายปีที่ผ่านมาคณะกรรมการส่งเสริมกิจการฮัจย์แห่งประเทศไทย โดยกรมการศาสนาในฐานะสำนักเลขาธิการคณะกรรมการส่งเสริมกิจการฮัจย์แห่งประเทศไทย ประสานงานกับกระทรวงคมนาคม และบริษัทการบินไทย จำกัด (มหาชน) ดำเนินตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๔๘ จัดเที่ยวบินเหมาลำขนส่งผู้เดินทางไปประกอบพิธีฮัจย์ ผ่านท่าอากาศยานต่าง ๆ เช่น ท่าอากาศยานหาดใหญ่ ท่าอากาศยานนราธิวาส ท่าอากาศยานภูเก็ต และท่าอากาศยานกระบี่ ในปีหนึ่งๆ ประมาณ ๗,๐๐๐ คน เพื่ออำนวยความสะดวกให้แก่ผู้เดินทางไปผระกอบพิธีฮัจย์ด้วยความสะดวก สบาย ลดระยะเวลาและประหยัดค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปยังท่าอากาศยานต่างจังหวัด

สำหรับในเทศกาลฮัจย์ประจำปี ๒๕๕๗ (ฮ.ศ. ๑๔๓๕) คณะกรรมการส่งเสริมกิจการฮัจย์แห่งประเทศไทย ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จัดเที่ยวบินเหมาลำขนาดขนส่งผู้เดินทางไปประกอบพิธีฮัจย์ผ่านท่าอากศยานหาดใหญ่ จำนวน ๘ เที่ยวบิน และท่าอากาศยานนราธิวาส จำนวน ๒ เที่ยวบิน ไปยังเมืองมะดีนะห์ ประเทศซาอุดีอาระเบีย

ทั้งนี้ การเดินทางไปประกอบพิธีฮัจย์ของผู้แสวงบุญผ่านท่าอากาศยานต่าง ๆ เป็นไปตามความประสงค์ของผู้ประกอบกิจการฮัจย์และผู้แสวงบุญซึ่งคณะกรรมการส่งเสริมกิจการฮัจย์แห่งประเทศไทยได้แต่งตั้งคณะอนุกรรมการศูนย์อำนวยความสะดวกผู้เดินทางไปประกอบ

พิธีฮัจย์ ประจำปี ๒๕๕๗ (ฮ.ศ. ๑๔๓๕) ณ ท่าอากาศยานต่าง ๆ จำนวน ๔ แห่ง ประกอบด้วย ท่าอากาศยานหาดใหญ่ ท่าอากาศยานนราธิวาส ท่าอากาศยานภูเก็ต และท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ เพื่อดูแลอำนวยความสะดวกผู้เดินทางไปประกอบพิธีฮัจย์ให้สามารถเดินทางไปปฏิบัติศาสนกิจ ณ ประเทศซาอุดิอาระเบีย ด้วยความสะดวกเรียบร้อย

๒.๑๗ กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

(๑) ควรกำหนดทิศทางการวิจัยด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี โดยเน้นด้านที่ประเทศไทยมีศักยภาพและตอบสนองต่อการแก้ปัญหาสำคัญของประเทศ เช่น นวัตกรรมและเทคโนโลยีทางด้านผลิตภัณฑ์อาหารจากภาคเกษตรของไทย การวิจัยการเปลี่ยนแปลงภูมิอากาศและการบริหารจัดการน้ำ รวมทั้งการพัฒนาต่อยอดในด้านวิทยาศาสตร์การแพทย์

<u>ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่างๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการฯ ตามที่ได้รับรายงาน</u>

กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

กระทรวงวิทยาศาสตร์ฯ ได้ดำเนินงานด้านการวิจัย พัฒนา และนวัตกรรมอย่างต่อเนื่อง โดยการพัฒนาเครือข่ายนวัตกรรมเชื่อมโยงระหว่างผู้ประกอบการ มหาวิทยาลัยและสถาบันวิจัย ทั้งภาครัฐและเอกชน โดยเป็นการวิจัยและพัฒนาทางวิทยาศาสตร์เทคโนโลยีและนวัตกรรมทั้งงานวิจัยขั้นพื้นฐาน และงานวิจัยประยุกต์ เพื่อเพิ่มผลิตภาพ ยกระดับความสามารถ เน้นการสร้างมูลค่าเพิ่มให้กับผลิตภัณฑ์และบริการ ตลอดจนนำผลงานวิจัยและนวัตกรรมไปใช้เร่งแก้ไขปัญหาในระยะเร่งด่วนปัญหาสำคัญของประเทศในภาคสังคม/ชุมชน เกษตรกรรม อุตสาหกรรมทำให้เกิดการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ

กระทรวงวิทยาศาสตร์ฯ มีการกำหนดทิศทางงานวิจัยในปี ๒๕๕๘ โดยยึดหลักการตอบสนองความต้องการของประเทศเป็นหลัก โดยกำหนด “การวิจัยมุ่งเป้า” ใน ๕ ด้านหลัก ได้แก่

๑. ด้านเกษตรและอาหาร เช่น เมล็ดพันธุ์ พืชเศรษฐกิจ (ข้าว มันสำปะหลัง ยางพารา อ้อย) สัตว์เศรษฐกิจ (กุ้ง สุกร โคเนื้อโคนม) วิจัย พัฒนา และนวัตกรรมอาหาร การยืดอายุผลผลิตการเกษตร เป็นต้น

๒. ด้านสุขภาพและการแพทย์ เช่น อาหารเพื่อสุขภาพ ยา วัคซีน สารชีวภัณฑ์ ผลิตภัณฑ์ธรรมชาติ สารไอโซโทปรังสีในการรักษาและวินิจฉัยโรคมะเร็งชนิดต่าง ๆ แบบจำลองการกระจายของสารรังสีในร่างกาย เครื่องมือแพทย์ วัสดุอุปกรณ์ เทคโนโลยีเพื่อผู้พิการและผู้สูงอายุ การวิจัยโรคติดเชื้ออุบัติใหม่อุบัติซ้ำ (ไข้เลือดออกมาลาเรีย) เทคโนโลยีเพื่อป้องกัน วินิจฉัยโรค และรักษาโรค (โรคกระดูกพรุน โรคไต พยาธิกำเนิดของโรคมะเร็ง โรคเบาหวาน โรคธาลัสซีเมีย โรคอัลไซเมอร์ โรคภูมิคุ้มกันทำลายตัวเอง (SLE)) เป็นต้น

๓. ด้านพลังงานและสิ่งแวดล้อม เช่น โปรแกรมสิ่งแวดล้อมยั่งยืน พลังงานหมุนเวียน พลังงานทดแทนและพลังงานรูปแบบใหม่ (เอทานอล ไบโอดีเซล พลังงานแสงอาทิตย์ พลังงานชีวมวล ก๊าซชีวภาพ พลังงานขยะ และพลังงานรูปแบบใหม่) เป็นต้น

๔. ด้านทรัพยากร ชุมชนชนบทและผู้ด้อยโอกาส โดยเน้นการใช้วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีเพิ่มขีดความสามารถในการประกอบอาชีพของชุมชน ส่งเสริมกระบวนการเรียนรู้และพัฒนากระบวนการคิดในโรงเรียนและชุมชน และสร้างต้นแบบชุมชนวิทยาศาสตร์ขยายผลไปยังชุมชนอื่น

๕. ด้านอุตสาหกรรมการผลิตและบริการ เช่น อุตสาหกรรมฮาร์ดดิสก์ไดรฟ์ อุตสาหกรรมเครื่องปรับอากาศและเครื่องทำความเย็น อุตสาหกรรมยานยนต์และชิ้นส่วน คมนาคมขนส่งระบบราง เป็นต้น

รวมทั้งดำเนินการวิจัยและพัฒนาเทคโนโลยีที่จำเป็นและสามารถประยุกต์ใช้ในงานด้านต่างๆ (เทคโนโลยีชีวภาพ เทคโนโลยีและวัสดุ เทคโนโลยีคอมพิวเตอร์และอิเล็กทรอนิกส์ นาโนเทคโนโลยี ดาราศาสตร์ อวกาศและภูมิสารสนเทศ ระบบสารสนเทศทรัพยากรน้ำ)

นอกจากนี้ กระทรวงวิทยาศาสตร์ฯ โดย ศูนย์คาดการณ์เทคโนโลยีเอเปค (APEC Center for Technology Foresight)สำนักงานคณะกรรมการนโยบายวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมแห่งชาติ (สวทน.)ได้ร่วมมือกับ Rockefeller Foundation,Indonesian Institute of Sciences (LIPI) ประเทศอินโดนีเซีย และ หน่วยงานพันธมิตรในอาเซียน ได้แก่National Institute of Science and Technology Policy and Strategy Studies (NISTPASS) ประเทศเวียดนาม ทำการศึกษาเพื่อระบุแนวโน้มในอนาคต (trends) ของความเชื่อมโยงระหว่างมิติด้านอาหารพลังงาน และทรัพยากรน้ำ (Food-Water-Energy Nexus) ของประเทศในอาเซียน ด้วยวิธีการคาดการณ์อนาคต (Foresight) โดยใช้เทคนิคการสร้างภาพฉายอนาคต (Scenarios Building) อีกทั้งมีการขับเคลื่อนนโยบายและแผนวิทยาศาสตร์เทคโนโลยีและนวัตกรรม ในยุทธศาสตร์ด้าน Climate Changes โดยร่วมมือกับกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม สถาบันสารสนเทศทรัพยากรน้ำและการเกษตร (องค์การมหาชน) จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย และมหาวิทยาลัยเชียงใหม่ ประเมินความต้องการด้านเทคโนโลยีและจัดลำดับความสำคัญของเทคโนโลยีที่เกี่ยวข้องกับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศของประเทศไทยในระยะ ๑๐ ปีข้างหน้า ประกอบด้วย ๔ สาขา ได้แก่ ๑) การเกษตร ๒) การบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ ๓) แบบจำลองทางคณิตศาสตร์ และ ๔) พลังงาน จากผลการประเมินความต้องการด้านเทคโนโลยี (TNA) ได้นำมาเป็นส่วนหนึ่งใน (ร่าง) แผนแม่บทรองรับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ พ.ศ. ๒๕๕๖-๒๕๙๓

(๒)ควรสร้างสังคมฐานความรู้ด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี โดยประสานความร่วมมือกับกระทรวงศึกษาธิการในการสร้างเด็กไทยให้เป็นนักวิทยาศาตร์มากขึ้น และใช้สถานศึกษาเป็นกลไกในการถ่ายทอดองค์ความรู้ทางด้านการวิจัยให้แก่ชุมชนเพื่อนำไปใช้ประโยชน์ สำหรับแหล่งทุนในการวิจัยควรเปิดโอกาสให้ภาคเอกชนเข้ามามีส่วนร่วมมากขึ้น

<u>ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่างๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการฯ ตามที่ได้รับรายงาน</u>

กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

การสร้างสังคมฐานความรู้ด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

กระทรวงวิทยาศาสตร์ฯ ส่งเสริมการสร้างสังคมฐานความรู้ด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี โดยความร่วมมือกับหน่วยงานในสังกัดกระทรวงศึกษาธิการ อาทิ

๑. โครงการสนับสนุนการจัดตั้งห้องเรียนวิทยาศาสตร์ในโรงเรียนโดยการกำกับดูแลของมหาวิทยาลัย (โครงการ วมว.) ซึ่งเป็นการสร้างฐานกำลังคนด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีตั้งแต่ระดับมัธยมศึกษาตอนปลาย โดยการสนับสนุนการจัดหลักสูตรการศึกษาระดับมัธยมศึกษาตอนปลายในหลักสูตรเฉพาะสำหรับผู้มีความสามารถพิเศษด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี โดยในปี๒๕๕๗ มีจำนวน ๑๑ ห้องเรียน และในปี ๒๕๕๘ จะเพิ่มเป็น ๒๒ ห้องเรียน เพื่อเป็นการเตรียมตัวของนักเรียนเข้าสู่การเป็นนักวิจัยที่มีคุณภาพในอนาคต

๒. สนับสนุนเยาวชนที่มีศักยภาพด้านวิทยาศาสตร์ให้ได้รับการพัฒนาอย่างเต็มศักยภาพและส่งเสริมการเข้าสู่เส้นทางวิชาชีพวิจัย โดยการสนับสนุนทุนการศึกษาและทุนวิจัย ตั้งแต่ระดับมัธยมศึกษาขึ้นไปเช่น โครงการพัฒนาอัจฉริยภาพทางวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีของเด็กและเยาวชน (JSTP) โครงการสร้างปัญญาวิทย์ผลิตนักเทคโน (YSTP) เป็นต้น

๓. การเสริมสร้างความรู้ความคิด สร้างความตระหนักของเด็ก เยาวชน และประชาชนในวงกว้าง ผ่านช่องทางการสื่อสารและเผยแพร่ผลงาน และองค์ความรู้ของหน่วยงานในหลาย ๆ รูปแบบทั้งเอกสารเผยแพร่และสิ่งตีพิมพ์ที่ทำให้เด็กและประชาชนทั่วไปสามารถเข้าใจได้ง่าย การจัดทำ application บนมือถือ การจัดทำสติ๊กเกอร์ mascot เพื่อแนะนำโครงการ การสื่อสารผ่านสื่อสังคมออนไลน์ ผ่านการจัดงานมหกรรมวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีโดยการมีส่วนร่วมของหน่วยงานในกระทรวงวิทยาศาสตร์ฯ เพื่อให้มีความรู้ความเข้าใจในวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีเพื่อพัฒนาสังคมไทยให้เป็นสังคมแห่งการเรียนรู้ตลอดชีวิต การจัดค่ายและกิจกรรมวิทยาศาสตร์สำหรับเยาวชนและครูผู้สอนวิชาวิทยาศาสตร์อย่างต่อเนื่อง เช่น โครงการเพิ่มพูนประสบการณ์สำหรับผู้มีความสามารถพิเศษและผู้มีแววอัจฉริยภาพทางวิทยาศาสตร์ และเทคโนโลยี กิจกรรมการแข่งขันด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี เช่น โครงการการแข่งขันพัฒนาโปรแกรมคอมพิวเตอร์แห่งประเทศไทย (NSC) โครงการประกวดโครงงานของนักวิทยาศาสตร์รุ่นเยาว์ (YSC) การแข่งขันออกแบบและสร้างหุ่นยนต์แห่งประเทศไทย (RDC) กิจกรรมวิชาการนานาชาติ ผ่านโครงการพัฒนานักวิทยาศาสตร์รุ่นใหม่ตามพระราชดำริการพัฒนาสื่อการเรียนการสอนด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี การจัดค่ายดาราศาสตร์สำหรับเยาวชน ค่ายลำแสงแห่งอนาคต...แสงซินโครตรอน โครงการค่ายวิทยาศาสตร์ซินโครตรอนอาเซียน โครงการค่ายนักภูมิสารสนเทศ เป็นต้น

๔. การให้บริการฝึกอบรมผ่านเครือข่ายอินเทอร์เน็ตแก่นักเรียนระดับมัธยมศึกษาและนักศึกษา

นอกจากนี้กระทรวงวิทยาศาสตร์ฯ จะร่วมกับ กระทรวงศึกษาธิการจัดตั้งโครงการชุบชีวิตท้องฟ้าจำลอง ณ BTS เอกมัย โดยนำนิทรรศการวิทยาศาสตร์ จากองค์การพิพิธภัณฑ์วิทยาศาสตร์แห่งชาติ (อพวช.) มาจัดตั้งไว้ที่ท้องฟ้าจำลอง ทั้งนี้ ได้มอบหมายให้ อพวช. เป็นผู้ประสานงาน คาดว่าจะเปิดตัวภายในปี ๒๕๕๘

<u>การถ่ายทอดองค์ความรู้ทางด้านการวิจัยให้แก่ชุมชน</u>

กระทรวงวิทยาศาสตร์ฯ มีการดำเนินกิจกรรมส่งเสริมการนำวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรม เพื่อส่งเสริมให้เกิดกลไกและเครือข่ายความร่วมมือเพื่อการถ่ายทอดเทคโนโลยีสู่ชุมชน อาทิ

๑. คลินิกเทคโนโลยีเป็นกลไกที่ส่งเสริมให้เกิดการแพร่กระจายและถ่ายทอดเทคโนโลยีที่เป็นผลงานวิจัยและพัฒนา ความรู้ ความเชี่ยวชาญของหน่วยงานในกระทรวง และสถาบันการศึกษา ไปยังชุมชน/ท้องถิ่น นอกจากนี้ สถาบันการศึกษาที่เป็นคลินิกเทคโนโลยีเครือข่าย ยังได้รับมอบหมายให้เป็นผู้แทนของกระทรวง สนับสนุนงานด้าน วทน. โดยทำงานร่วมกับรองผู้ว่าราชการจังหวัดที่เป็นผู้บริหารวิทยาศาสตร์จังหวัดระดับสูง (Provincial Chief Science Officer: PCSO) และศูนย์ประสานงานกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีประจำภูมิภาค (ศวภ.) อีกบทบาทหนึ่งด้วย ซึ่ง ศวภ. ในภูมิภาคมีจำนวน ๔ แห่ง ได้แก่ ศวภ. ๑ (ภาคเหนือตอนบน) ตั้งอยู่ที่จังหวัดเชียงใหม่ ศวภ.๒ (ภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนบน) ตั้งอยู่ที่จังหวัดขอนแก่น ศวภ.๓ (ภาคใต้) ตั้งอยู่ที่จังหวัดสงขลาและ ศวภ.๔ (ภาคตะวันออก) ตั้งอยู่ที่จังหวัดชลบุรี ปัจจุบันมีเครือข่ายความร่วมมือฯ กว่า ๑๓๗ แห่ง ครอบคลุมพื้นที่ ๖๗ จังหวัด มีเป้าหมายในการส่งเสริมหน่วยงาน/สถาบันการศึกษา ถ่ายทอดเทคโนโลยี ตามความต้องการของชุมชน/ท้องถิ่น จำนวน ๒๐ เรื่อง ผู้รับการถ่ายทอดเทคโนโลยี จำนวนไม่น้อยกว่า ๑๐,๐๐๐ คน

๒. หมู่บ้านแม่ข่ายวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี เป็นกลไกส่งเสริมให้หมู่บ้าน/ นำองค์ความรู้และทักษะด้าน วทน. ไปใช้ประโยชน์ในการประกอบอาชีพหลัก จนเป็นแบบอย่างให้แก่หมู่บ้านและชุมชนอื่นๆ เริ่มดำเนินงานเมื่อปี พ.ศ.๒๕๕๓ โดยการดำเนินงาน มีการประสานความร่วมมือใน ๔ ภาคส่วน ได้แก่ หน่วยงานของกระทรวง และสถาบันการศึกษาที่เป็นภาควิชาการผู้ให้เทคโนโลยี ชุมชน/ท้องถิ่นที่เป็นภาคประชาชน ผู้รับเทคโนโลยี ภาคราชการในท้องถิ่นและภาคเอกชน ผู้ร่วมให้การสนับสนุนเพื่อให้เกิดความต่อเนื่อง โดยกำหนดเป้าหมาย “๑ อำเภอ ๑ หมู่บ้านแม่ข่ายวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ครอบคลุม ๘๗๘ อำเภอ ในปี พ.ศ. ๒๕๖๔” ปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๗ มีหมู่บ้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี รวมจำนวน ๒๗๙ แห่งใน ๒๓๔ อำเภอ ๖๗ จังหวัด เป้าหมายปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ จะดำเนินงานพัฒนาหมู่บ้าน ชุมชน ให้เป็นหมู่บ้านแม่ข่ายวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี จำนวน ๘๐ แห่ง และคัดเลือกหมู่บ้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีใหม่ ในพื้นที่อำเภอที่ยังไม่มีหมู่บ้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี จำนวน ๑๐ แห่งใน ๑๐ อำเภอ ผู้รับการถ่ายทอดเทคโนโลยี จำนวนไม่น้อยกว่า ๘,๐๐๐ คน

๓. อาสาสมัครวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี (อสวท.) เป็นกลไกส่งเสริมความรู้ ความเข้าใจทางด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรม (วทน.) โดยการสร้างบุคคลที่อาสามาทำหน้าที่สื่อสารและทำงานด้าน วทน. ร่วมกับชุมชน เพื่อเชื่อมโยงให้ได้รับบริการและสามารถเข้าถึงบริการ/แหล่งความรู้ ด้าน วทน. ได้อย่างมีประสิทธิภาพ ปัจจุบันมีสมาชิก อสวท. จำนวน ๘,๙๓๔ คน ใน ๔๔ จังหวัด เป้าหมายปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๘ จะดำเนินการจัดสรรหาสมาชิก อสวท. ใหม่ในพื้นที่จังหวัดที่ยังไม่มีสมาชิกฯ จำนวน ๗ จังหวัด ได้แก่

จังหวัดแม่ฮ่องสอน พิจิตร อุทัยธานี กาญจนบุรี ร้อยเอ็ด อำนาจเจริญและจังหวัดสตูล รวม ๑,๐๕๐ คน การเผยแพร่ความรู้ทางด้าน วทน. ผ่านสื่อจดหมายข่าวราย ๖ เดือนให้แก่สมาชิก อสวท.ทั่วประเทศ และจัดเติมความรู้ (การสัมมนา การอบรม การศึกษาดูงาน ฯลฯ) เพื่อเสริมสร้างขีดความสามารถทางด้าน วทน.ให้แก่ระดับแกนนำสมาชิก อสวท. ใน ๕ ภูมิภาค จำนวนไม่น้อยกว่า ๑,๐๐๐ คน

<u>การสนับสนุนทุนวิจัยให้บุคคลทั่วไป บุคลากร สถาบันการศึกษา และภาคเอกชน</u>
กระทรวงวิทยาศาสตร์ฯ มีการสร้างและพัฒนาบัณฑิตวิจัย/นักวิจัยอาชีพผ่านการสนับสนุนทุนการศึกษาระดับบัณฑิตศึกษา ทุนนักวิจัยระดับหลังปริญญาเอก ที่เชื่อมโยงกับงานวิจัยของสำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี สถาบันการศึกษา และภาคการผลิตและบริการ เช่น โครงการพัฒนาศักยภาพบุคลากรเพื่อการวิจัยและพัฒนาสำหรับภาคอุตสาหกรรม (NUI-RC) โครงการทุนสนับสนุนนักวิจัยหลังปริญญาเอก โครงการส่งเสริมการพัฒนากำลังคนระดับสูงผ่านเครือข่ายความร่วมมือกับต่างประเทศ โครงการทุนสถาบันบัณฑิตวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีไทย (TGIST) โครงการสถาบันวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีชั้นสูงแห่งประเทศไทยกับสถาบันเทคโนโลยีแห่งโตเกียว (TAIST-Tokyo Tech) โครงการความร่วมมือในการผลิตนักวิจัยและพัฒนาด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี (ผนวท)

นอกจากนี้กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยียังช่วยแก้ไขปัญหาการขาดแคลนกำลังคนที่สามารถทำงานตอบสนองภาคการผลิตและบริการ ยกระดับหลักสูตรและระบบการจัดการเรียนการสอนวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี วิศวกรรมศาสตร์ และคณิตศาสตร์ (STEM) จัดการเรียนการสอนที่เอื้อให้เกิดการพัฒนาทักษะและฝีมือของผู้เรียนให้ตรงตามความต้องการของภาคการผลิตและบริการ

(๓) ครุภัณฑ์และอุปกรณ์ทางวิทยาศาสตร์ที่มีเทคโนโลยีและมูลค่าสูง ควรมีการให้บริการหรือใช้ให้เกิดประโยชน์ต่อส่วนราชการอื่นๆ อย่างคุ้มค่า เช่น ดาวเทียมของกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีอาจนำไปใช้ในการระบุพิกัดหรือบริหารจัดการที่ดินราชพัสดุของกรมธนารักษ์ เป็นต้น
<u>ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่างๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการฯ ตามที่ได้รับรายงาน</u>

กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี
กระทรวงวิทยาศาสตร์ฯ มีการให้บริการครุภัณฑ์และอุปกรณ์ทางวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีที่มีมูลค่าสูงให้เกิดประโยชน์อย่างคุ้มค่า อาทิ
๑. การให้บริการข้อมูลจากดาวเทียมและข้อมูลภูมิสารสนเทศแก่หน่วยงานภาครัฐ ภาคเอกชน สถาบันการศึกษา เช่น สถาบันสารสนเทศทรัพยากรน้ำและการเกษตร กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย รวมถึงการทำงานร่วมกับจังหวัดโดยเข้าไปอบรมการใช้ข้อมูลดาวเทียม ข้อมูล GIS ให้กับจังหวัด เพื่อนำไปใช้ประโยชน์ด้านต่างๆ โดยมีการให้บริการข้อมูลภูมิสารสนเทศ จำนวน ๘๑,๐๒๒ ภาพ ซึ่งส่วนใหญ่เป็นการให้บริการแบบ

ไม่คิดมูลค่า ในเรื่องของการระบุพิกัดหรือบริหารจัดการที่ดินราชพัสดุของกรมธนารักษ์ตามข้อสังเกตคณะกรรมาธิการฯ กำลังอยู่ระหว่างการศึกษาความเป็นไปได้ในการนำข้อมูลดาวเทียมของสำนักงานพัฒนาอวกาศและภูมิสารสนเทศ (สทอภ.) ไปใช้ประโยชน์ เนื่องจากงานของกรมธนารักษ์ต้องการความละเอียดของภาพสูงมาก

๒. การดำเนินโครงการพัฒนาระบบคลังข้อมูลน้ำและภูมิอากาศแห่งชาติของสถาบันสารสนเทศทรัพยากรน้ำและการเกษตร (สสนก.) มีการเชื่อมต่อข้อมูลระหว่างหน่วยงานต่างๆ ของรัฐที่มีหน้าที่บริหารจัดการทรัพยากรน้ำและภูมิสารสนเทศ โดยได้ดำเนินการจัดทำระบบเชื่อมโยงและแลกเปลี่ยนข้อมูลระหว่างหน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้องด้านการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำให้เป็นระบบเดียวกัน เช่น กรมชลประทาน กรมทรัพยากรน้ำ กรุงเทพมหานคร กรมอุทกศาสตร์ กรมอุตุนิยมวิทยา การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย กรมทรัพยากรธรณี กรมทรัพยากรน้ำบาดาล กรมพัฒนาที่ดิน เป็นต้น ทั้งนี้ เพื่อให้หน่วยงานต่างๆ ได้ใช้ประโยชน์จากข้อมูลกลางแหล่งเดียวกันผ่านระบบเชื่อมโยงข้อมูลที่มีมาตรฐาน สามารถนำไปใช้ในการวิเคราะห์สถานการณ์ประกอบการตัดสินใจในภาวะวิกฤติเพื่อสนับสนุนการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการบรรเทาภัยแล้งและอุทกภัยได้

๓. การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านวิทยาศาสตร์ และเทคโนโลยี (ด้านแสงซินโครตรอน) ที่สนับสนุนการวิจัยพัฒนาอันเป็นปัจจัยสำคัญในการส่งเสริมให้เกิดการบูรณาการงานวิจัยพัฒนาด้านวิทยาศาสตร์สาขาต่างๆ สำหรับการพัฒนาประเทศ และเป็นไปตามระบบมาตรฐานสากล ได้มุ่งดำเนินการเพื่อเป็นศูนย์เครื่องมือวิจัยกลางของประเทศ ที่เปิดให้นักวิทยาศาสตร์จากทั่วประเทศ เข้ามาใช้บริการเครื่องมือวิเคราะห์วิจัยขั้นสูงโดยใช้แสงซินโครตรอน เพื่อการพัฒนางานวิจัยให้มีคุณภาพ ให้บริการแก่หน่วยงานของรัฐ และภาคเอกชนอื่นๆ เข้ามาปฏิบัติงานวิจัยเพื่อเสริมสร้างศักยภาพของสถาบัน

๔. การให้บริการและถ่ายทอดเทคโนโลยีและองค์ความรู้ด้านนิวเคลียร์และวิศวกรรมนิวเคลียร์ โดยเฉพาะอย่างยิ่งการเป็นแหล่งเรียนรู้ให้กับนิสิต นักศึกษา และอาจารย์จากสถาบันการศึกษาในการใช้เครื่องปฏิกรณ์ปรมาณูวิจัยเป็นแหล่งเรียนรู้ ศึกษาดูงาน และทำวิจัย เรื่องปฏิกิริยานิวเคลียร์แบบ Fission ซึ่งเป็นองค์ความรู้พื้นฐานหนึ่งในการศึกษาวิทยาศาสตร์โดยเฉพาะทางด้านฟิสิกส์

(๔)ควรสนับสนุนและส่งเสริมการพัฒนาต่อยอดงานวิจัยเพื่อให้สามารถนำมาใช้ประโยชน์ได้จริง ซึ่งจะช่วยลดต้นทุนการนำเข้าผลิตภัณฑ์หรืออุปกรณ์จากต่างประเทศ เช่น อุปกรณ์ด้านเกษตรกรรม เครื่องมือแพทย์ โดยให้การสนับสนุนด้านงบประมาณและส่งเสริมให้มีงานวิจัยแนวใหม่ที่มีความแตกต่างจากงานเดิม นอกจากนั้น ควรส่งเสริมให้มีการพัฒนาบุคลากรทางด้านวิทยาศาสตร์ รวมทั้งนักวิจัย นักวิทยาศาสตร์ และครูอาจารย์ เพื่อเป็นการยกระดับความสามารถทางวิทยาศาสตร์ของบุคลากรในประเทศ และสนับสนุนการสร้างแรงจูงใจให้นักวิทยาศาสตร์คนไทยที่ทำงานในต่างประเทศกลับสู่ประเทศไทย

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่างๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

การสนับสนุนและส่งเสริมการพัฒนาต่อยอดงานวิจัย ลดต้นทุนการนำเข้าผลิตภัณฑ์หรืออุปกรณ์จากต่างประเทศ

กระทรวงวิทยาศาสตร์ฯ มีการสนับสนุนและส่งเสริมการพัฒนาต่อยอดงานวิจัยเพื่อให้สามารถนำมาใช้ประโยชน์ได้จริง และลดต้นทุนการนำเข้าผลิตภัณฑ์หรืออุปกรณ์จากต่างประเทศ อาทิ

๑. โครงการส่งเสริมศักยภาพการผลิตของวิสาหกิจชุมชน และโครงการทดสอบสินค้า OTOP เพื่อยกระดับคุณภาพสินค้าและความปลอดภัยของผู้บริโภค โดยเป็นการนำองค์ความรู้จากผลงานวิจัย และผลการทดสอบผลิตภัณฑ์ไปถ่ายทอดเทคโนโลยีและประยุกต์เพื่อให้สามารถนำไปใช้ประโยชน์ได้จริงกับวิสาหกิจชุมชนและผู้ประกอบการ OTOP ในการพัฒนากระบวนการผลิต เพื่อให้สินค้ามีความปลอดภัยและได้มาตรฐาน

๒. การพัฒนาเครื่องมือวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีขึ้นใช้เองของกรมวิทยาศาสตร์บริการ เพื่อลดการนำเข้าเครื่องมือราคาแพงจากต่างประเทศ และได้นำผลงานวิจัยที่ได้รับการพัฒนาไปใช้ประโยชน์ได้จริง เช่น เครื่องมือวิทยาศาสตร์ที่ใช้ในห้องปฏิบัติการ และเทคโนโลยีระบบอัตโนมัติที่สนับสนุนในการสำรวจแหล่งน้ำต่างๆ เพื่อการบริหารจัดการน้ำร่วมกับหน่วยงานต่างๆ เช่น สถาบันสารสนเทศทรัพยากรน้ำและการเกษตร และมูลนิธิปิดทองหลังพระสืบสานแนวพระราชดำริ เป็นต้น

๓. โครงการทางด้านการชีววิทยาศาสตร์ และการแพทย์ ที่มีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมให้เกิดการผลิตในประเทศ ลดการนำเข้า และสนับสนุนการใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติที่ประเทศไทยมีศักยภาพสูง

- โครงการพัฒนาสารชีวภัณฑ์ทางการแพทย์ โดยนำร่องที่การผลิต Growth hormone ซึ่งประเทศไทยยังไม่สามารถผลิตได้เอง ต้องนำเข้าจากต่างประเทศ มีราคาแพง และมีความจำเป็นสำหรับผู้ป่วย Growth hormone deficiency ผู้ป่วยโรคไตวายเรื้อรัง และผู้ป่วยโรคเอดส์ เป็นต้น อีกทั้งการผลิตได้เองในประเทศยังช่วยให้ผู้มีความจำเป็นต้องใช้เข้าถึงผลิตภัณฑ์ได้มากขึ้น เนื่องจากผลิตภัณฑ์มีราคาถูกลง
- โครงการวิจัยคลินิกด้านทันตกรรม วิจัยและพัฒนาวัสดุด้านทันตกรรม เช่น รากฟันเทียม plate และ screw วัสดุฝังในขนาดเล็กต่าง ๆ เพื่อใช้ทดแทนวัสดุที่นำเข้าจากต่างประเทศ และจัดฝึกอบรมการใช้งานเพื่อส่งเสริมให้เกิดการนำผลงานวิจัยและพัฒนาไปใช้ประโยชน์กว้างขวางขึ้น
- โครงการเทคโนโลยีชีวภาพเชรั่มน้ำยางพาราเพื่อพัฒนาผลิตภัณฑ์ที่มีศักยภาพเชิงพาณิชย์ เป็นการนำของเหลือใช้จากกระบวนการรีดยางแผ่นมาใช้ให้เกิดประโยชน์ โดยการสกัดสารชีวภัณฑ์ที่มีมูลค่าสูงที่ใช้เป็นส่วนผสมในเครื่องสำอาง ยา และ

อาหารเสริม เป็นต้น ช่วยเพิ่มมูลค่าให้กับผลิตภัณฑ์และกระบวนการผลิตจากทรัพยากรธรรมชาติที่มีมากในประเทศไทย

๔. โครงการที่ตอบสนองต่อแผนงานเร่งรัดประยุกต์ใช้งานวิจัยและพัฒนาไปสู่การปฏิบัติ เช่น โครงการขยายผลงานวิจัยเชิงบูรณาการสู่พื้นที่ เพื่อแก้ปัญหาเรื่องข้าวอย่างเร่งด่วนและยั่งยืนโครงการพัฒนาต้นแบบผลิตภัณฑ์ใหม่ซึ่งเป็นการนำผลงานวิจัยและพัฒนาที่ประสบความสำเร็จในระดับห้องปฏิบัติการผลักดันให้เข้าสู่การทดสอบในภาคสนาม หรือสภาพการใช้งานจริงเพื่อปรับแต่งเทคโนโลยีและผลิตภัณฑ์ให้ตรงความต้องการของผู้บริโภคการทดสอบทางด้านมาตรฐานของผลิตภัณฑ์สร้างโอกาสที่จะมีผู้นำผลงานไปผลิตในระดับเชิงพาณิชย์ นอกจากนี้กระทรวงวิทยาศาสตร์ฯ โดยสำนักงานนวัตกรรมแห่งชาติได้ร่วมมือกับสำนักงานคณะกรรมการวิจัยแห่งชาติ ในการพัฒนางานวิจัยสู่เชิงพาณิชย์ เป็นต้น

การส่งเสริมให้มีการพัฒนาบุคลากรทางด้านวิทยาศาสตร์ รวมทั้งนักวิจัย นักวิทยาศาสตร์ และครูบาอาจารย์

กระทรวงวิทยาศาสตร์ฯ ส่งเสริมให้มีการพัฒนาบุคลากรทางด้านวิทยาศาสตร์ รวมทั้งนักวิจัย นักวิทยาศาสตร์ และครูบาอาจารย์ เพื่อเป็นการยกระดับความสามารถทางวิทยาศาสตร์ของบุคลากรในประเทศ อาทิ

๑. โครงการสนับสนุนนักเรียนทุนรัฐบาลทางด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี โดยจัดส่งบุคคลไปศึกษาวิชาทั้งในประเทศและต่างประเทศในสาขาวิชาทางด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีที่มีความสำคัญต่อการพัฒนาประเทศ ได้แก่ สาขาเทคโนโลยีโลหะ วัสดุและพลังงาน สาขาอิเล็กทรอนิกส์และคอมพิวเตอร์ สาขาเทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อมสาขาวิทยาศาสตร์พื้นฐานสาขาการจัดการวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีสาขานาโนเทคโนโลยี ตลอดจนสาขาเทคโนโลยีใหม่ที่สำคัญต่างๆเพื่อรองรับความต้องการเทคโนโลยีและนวัตกรรมในอนาคต โดยเมื่อสำเร็จการศึกษา บุคลากรเหล่านี้จะช่วยขับเคลื่อนให้เกิดงานวิจัยและพัฒนาทางด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีให้แก่ทั้งภาครัฐ ภาคอุตสาหกรรมและองค์กรอื่นที่เกี่ยวข้อง ซึ่งจะเป็นประโยชน์สูงสุดให้กับหน่วยงานและประเทศต่อไป โดยมีกิจกรรมหนึ่งที่สำคัญของโครงการคือการสนับสนุนทุนนักวิจัยใหม่ ซึ่งมีงบประมาณสำหรับทำวิจัย ๒๕๐,๐๐๐ บาท ต่อคน โดยจะสนับสนุนให้แก่นักเรียนทุนทุกคนที่สำเร็จการศึกษากลับมาแล้วไม่เกิน ๕ ปี รวมทั้งยังได้แนะนำให้นักเรียนทุนสร้างเครือข่ายการวิจัยระหว่างนักเรียนทุนอีกด้วย

๒. การพัฒนาบุคลากรวิจัยระดับปริญญาโทและเอกทางด้านการใช้ประโยชน์แสงซินโครตรอน โดยในปีงบประมาณ ๒๕๕๗ มีผู้สำเร็จการศึกษาระดับปริญญาเอกที่ได้รับการจัดสรรทุนทาง วทน. จำนวน ๔ คน โดย ๓ คน ได้รับทุนจาก กพ. โดยสถาบันฯ เป็นผู้พิจารณาคัดเลือก ปัจจุบันได้กลับมาปฏิบัติงานที่สถาบันฯ และอีก ๑ คน ได้รับทุนจากสถาบันฯ โดยสถาบันฯ เป็นผู้พิจารณาคัดเลือก ปัจจุบันปฏิบัติงานเป็นอาจารย์สอนในสาขาวิชาเทคโนโลยีเซรามิค มหาวิทยาลัยราชภัฏ นครราชสีมา

๓. จัดให้มีโครงการส่งเสริมบุคลากรด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีภาครัฐและสถาบันอุดมศึกษาไปปฏิบัติงานเพื่อเพิ่มขีดความสามารถการแข่งขันในภาคอุตสาหกรรม (Talent Mobility) ที่เป็นมาตรการสำคัญที่ช่วยเพิ่มความสามารถในการแข่งขันของภาคเอกชนได้ทันที โดยสร้างกลไกให้บุคลากรในมหาวิทยาลัยและสถาบันวิจัยของภาครัฐสามารถไปปฏิบัติงานประจำเป็นการชั่วคราว ในการวิจัยและพัฒนา แก้ปัญหาทางเทคนิคและวิศวกรรม การทดสอบและระบบมาตรฐานและการจัดการเทคโนโลยีในสถานประกอบการเอกชน

โดยผลการดำเนินงานโครงการฯ มีความก้าวหน้า ดังนี้

- จัดทำข้อเสนอนโยบายส่งเสริม Talent Mobility เข้าที่ประชุมคณะกรรมการนโยบายวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และนวัตกรรมแห่งชาติ (กวทน.) โดยเห็นชอบให้การปฏิบัติงานในภาคเอกชนเป็นการปฏิบัติงานเต็มเวลา นับเป็นอายุงาน ระยะเวลาชดใช้ทุน และเป็นผลงานในการขอตำแหน่งวิชาการ
- จัดตั้งศูนย์อำนวยความสะดวก Talent Mobility ในส่วนกลางและส่วนภูมิภาค เพื่อเป็นหน่วยงานประสานงานเชื่อมโยง และขับเคลื่อนโครงการให้มีประสิทธิภาพ
- สนับสนุนการจัดทำ/ปรับปรุงกฎระเบียบหน่วยงานต้นสังกัดในการส่งเสริมนักวิจัยไปปฏิบัติงานในสถานประกอบการ
- นำร่องดำเนินการ Talent Mobility ๗๖ คน และวิเคราะห์ความต้องการบุคลากร วทน. ในสถานประกอบการทั้งในส่วนกลางและภูมิภาค

๔. การจัดอบรม และถ่ายทอดความรู้ด้านต่างๆ แก่บุคลากร นักวิทยาศาสตร์ คณาจารย์ เช่น โครงการจัดตั้งศูนย์พัฒนาบุคลากรด้านความปลอดภัยนิวเคลียร์และรังสีแห่งชาติ ให้มีความรู้ความเข้าใจวิชาการทางนิวเคลียร์และรังสีอย่างถูกต้อง เสริมทักษะให้ผู้ปฏิบัติงานในสถานประกอบการทางนิวเคลียร์และรังสีให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น ยกระดับคุณภาพของบุคลากรผู้ปฏิบัติงานในประเทศภายใต้มาตรฐานสากล โครงการค่ายซินโครตรอนเพื่อครูวิทยาศาสตร์ การพัฒนาศักยภาพนักวิทยาศาสตร์ปฏิบัติการของประเทศ โดยการพัฒนาความสามารถของบุคลากรห้องปฏิบัติการในด้านเทคนิคทางวิทยาศาสตร์ปฏิบัติการ ซึ่งเป็นวิทยาการที่จำเป็นในการตรวจสอบควบคุม กระบวนการผลิต และคุณภาพสินค้าในทุกๆ ขั้นตอน เป็นต้น

(๕)ควรบูรณาการกับส่วนราชการตั้งแต่ระดับกระทรวงและระดับหน่วยงานเพื่อสนับสนุนให้มีการนำวิทยาศาตร์ นวัตกรรม หรือผลงานวิจัย ที่เกี่ยวข้องไปประยุกต์ใช้ในการดำเนินภารกิจรวมทั้งร่วมกับภาคเอกชนหรือผู้กอบการนำนวัตกรรมและผลงานวิจัยของนักวิจัยคนไทยไปใช้ในภาคอุตสาหกรรมและการประกอบธุรกิจ เช่น การสร้างบรรจุภัณฑ์ กรรมวิธีการถนอมอาหาร เป็นต้น โดยใช้ศิลปะในการบรรจุภัณฑ์หรือหีบห่อเพื่อเพิ่มคุณค่าให้เป็นที่น่าสนใจหรือดึงดูดผู้บริโภค

<u>ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่างๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการฯ ตามที่ได้รับรายงาน</u>

กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

กระทรวงวิทยาศาสตร์ฯ มีการบูรณาการกับหน่วยงานต่างๆ เพื่อสนับสนุนให้มีการนำวิทยาศาสตร์ นวัตกรรม หรือผลงานวิจัย ที่เกี่ยวข้องไปประยุกต์ใช้ อาทิ

๑. การสร้างเครือข่ายความร่วมมือกับทั้งในและต่างประเทศ ทั้งภาคเอกชน สถาบันการศึกษา และ ภาครัฐ เพื่อส่งเสริมให้เกิดความร่วมมือและการส่งต่อองค์ความรู้ด้านการวิจัย ให้มีการนำไปใช้ประโยชน์อย่างสูงสุด โดยที่ผ่านมาได้มีความร่วมมือทั้งในด้านการวิจัย และการใช้โครงสร้างพื้นฐาน ขององค์กร เช่น เครื่องปฏิกรณ์ปรมาณูวิจัย เครื่องเร่งอนุภาคอิเล็กตรอน เป็นต้น เช่น ความร่วมมือกับบริษัท SCG ในการวิจัยและพัฒนา มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีสุรนารีในการวิจัยพัฒนาและวิศวกรรม จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัยในเรื่องวิจัยพัฒนา วิศวกรรม และการผลิตบุคลากร และยังมีแผนขยายความร่วมมือไปยังภาคอุตสาหกรรมในกลุ่มตรวจสอบโดยไม่ทำลายให้มากยิ่งขึ้น เพื่อขยายขีดความสามารถในการให้บริการของอุตสาหกรรมดังกล่าว

๒. เปิดให้บริการแก่ภาคเอกชน เพื่อให้เกิดการนำแสงซินโครตรอนไปใช้ประโยชน์ในการพัฒนาผลิตภัณฑ์ พัฒนากระบวนการผลิต ได้มีกลุ่มเป้าหมาย ๕ กลุ่ม ได้แก่ ๑) อุตสาหกรรมวัสดุก่อสร้าง ๒) โลหะ ๓) พอลิเมอร์และยาง ๔) อิเล็กทรอนิกส์ และ ๕) อาหารและยา

๓. มีกลไกการสนับสนุนโครงการนวัตกรรมทั้งที่มาจากงานวิจัยของภาครัฐและภาคเอกชน เพื่อพัฒนาไปสู่เชิงพาณิชย์ รวมถึงสนับสนุนการพัฒนานวัตกรรมในระบบงาน/ระบบการผลิตในภาคอุตสาหกรรม โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ มีเป้าหมายในการสนับสนุน ๑๒๐ โครงการ ซึ่งมีโครงการความร่วมมือกับกระทรวงเกษตรฯ กระทรวงอุตสาหกรรม กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงสาธารณสุข ฯลฯ ในการดำเนินงานผลักดันนวัตกรรมร่วมกัน

๔. โครงการปรับปรุงประสิทธิภาพและบำรุงรักษาสถานีโทรมาตรตรวจวัดสภาพอากาศอัตโนมัติ : สถานีโทรมาตรเป็นผลงานวิจัยที่ สสนก. ได้พัฒนามา และได้ร่วมกับกรมชลประทาน และ บริษัท แอดวานซ์ อินโฟร์ เซอร์วิส จำกัด (มหาชน) หรือ เอไอเอส ดำเนินการติดตั้งอุปกรณ์โทรมาตรตรวจวัดสภาพอากาศในพื้นที่ต่างๆ ทั่วประเทศ และให้บริการข้อมูลจากระบบโทรมาตรดังกล่าวผ่านเครือข่ายอินเทอร์เน็ต ทางเว็บไซต์ www.thaiweather.net พร้อมทั้งพัฒนาระบบส่งข้อความแจ้งเหตุเตือนภัยเมื่อตรวจพบข้อมูลที่มีแนวโน้มจะก่อให้เกิดภัยจากปริมาณฝนที่ตกหนัก รวมทั้งเตือนภัยปริมาณน้ำในเขื่อน และพายุ เพื่อแจ้งไปยังหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น กรมชลประทาน กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย กรมทรัพยากรธรณี ศูนย์เตือนภัยพิบัติแห่งชาติ มูลนิธิราชประชานุเคราะห์ในพระบรมราชูปถัมภ์ ให้เตรียมพร้อมรับสถานการณ์ได้ทันที

๕. โครงการพัฒนาระบบคลังข้อมูลน้ำและภูมิอากาศแห่งชาติ เป็นโครงการที่มีการพัฒนาต่อยอดงานวิจัยและเทคโนโลยีเพื่อใช้ในการบริหารจัดการน้ำ พร้อมทั้งสนับสนุนการวิเคราะห์สถานการณ์น้ำและระบบพยากรณ์เพื่อการเตือนภัย โดยได้รับความร่วมมือจาก

ภาครัฐบาล และหน่วยงานต่างๆ ๑๓ หน่วยงาน เช่น กรมชลประทาน การไฟฟ้า กรมอุตุนิยมวิทยา กรมเจ้าท่า กรุงเทพมหานครฯ เป็นต้น และความร่วมมืองานวิจัยด้านน้ำในระดับนานาชาติ เช่น Stichting Deltares, DHI, The NOAA National Geophysical Data Center (NGDC), AGT International ใช้ประโยชน์จากคลังข้อมูลน้ำและภูมิอากาศแห่งชาติเพิ่มมากขึ้น สามารถนำข้อมูลไปใช้ในการวิเคราะห์สถานการณ์น้ำ วางแผนการการจัดการภัยพิบัติให้มีความแม่นยำ และเตรียมรับกับสถานการณ์การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ พร้อมทั้งต่อยอดการพัฒนางานวิจัยที่เกี่ยวข้องได้

๖. การถ่ายทอดเทคโนโลยีสู่ผู้ประกอบการ โดยการนำองค์ความรู้ที่ได้จากการวิจัยและพัฒนา ไปถ่ายทอดเทคโนโลยีเพื่อปรับปรุงประสิทธิภาพด้านการผลิตและการใช้บรรจุภัณฑ์ในการยืดอายุผลิตภัณฑ์ ให้มีความปลอดภัยและได้มาตรฐาน ซึ่งเป็นการสร้างมูลค่าเพิ่มให้กับสินค้าอุตสาหกรรมและผลิตภัณฑ์ชุมชน ได้มีการบูรณาการกับหน่วยงานในท้องถิ่น ได้แก่ สำนักงานสาธารณสุขจังหวัด สำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัด สำนักงานพัฒนาชุมชนจังหวัด และองค์การบริหารส่วนท้องถิ่น เพื่อให้มีการนำเทคโนโลยีการผลิตที่ได้จากการวิจัยไปใช้ประโยชน์ได้จริงในเชิงพาณิชย์

นอกจากนี้ กระทรวงวิทยาศาสตร์ฯ ยังได้ดำเนินการจัดตั้งโครงการอุทยานวิทยาศาสตร์ภูมิภาค ซึ่งเป็นโครงการที่ส่งเสริมให้ภาคเอกชนเข้ามาร่วมทำวิจัยเพื่อพัฒนาศักยภาพในการผลิตของอุตสาหกรรมไทย โดยอุทยานวิทยาศาสตร์ฯ จะรับโจทย์ความต้องการในเชิงพาณิชย์จากภาคเอกชน และช่วยแก้ปัญหาโดยใช้ทรัพยากรของภาครัฐ ได้แก่ เครื่องมือวิจัย ห้องปฏิบัติการ พื้นที่สำนักงานและอาจารย์/นักวิจัย ปัจจุบัน อุทยานวิทยาศาสตร์ภูมิภาคเปิดให้บริการทั้งหมด ๓ แห่ง ได้แก่ อุทยานวิทยาศาสตร์ภาคเหนือ (จ.เชียงใหม่) อุทยานฯ ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ (จ.ขอนแก่น) และอุทยานฯภาคใต้ (จ.สงขลา) มีผู้ประกอบการเข้ารับบริการปีละมากกว่า ๒๐๐ ราย

ในด้านการสร้างบรรจุภัณฑ์ กรรมวิธีการถนอมอาหาร โดยใช้ศิลปะในการบรรจุภัณฑ์หรือหีบห่อเพื่อเพิ่มคุณค่าให้เป็นที่น่าสนใจหรือดึงดูดผู้บริโภคตามข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการฯ นั้น กระทรวงวิทยาศาสตร์ฯ มีศูนย์การบรรจุหีบห่อไทย ของสถาบันวิจัยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งประเทศไทย (วว.) มุ่งดำเนินการเพื่อแก้ปัญหาการบรรจุภัณฑ์สำหรับผลิตผลทางการเกษตร การพัฒนาบรรจุภัณฑ์ที่ปกป้องสิ่งแวดล้อม และการบรรจุภัณฑ์เพื่อเพิ่มมูลค่าผลิตภัณฑ์ชุมชน (OTOP) เพื่อยกระดับคุณภาพสินค้าและบรรจุภัณฑ์ให้ได้มาตรฐานระดับสากล และสนับสนุนให้ภาคเอกชนพัฒนาผลิตภัณฑ์และบรรจุภัณฑ์ จนสามารถแข่งขันและเป็นที่ยอมรับในตลาดโลกการวิเคราะห์และตรวจสอบคุณภาพวัสดุและบรรจุภัณฑ์เป็นหัวใจของการพัฒนาการบรรจุภัณฑ์ให้ได้มาตรฐานเพื่อรักษาคุณภาพของสินค้าและให้สอดคล้องกับระบบการขนส่งและจัดจำหน่าย ตลอดจนอำนวยประโยชน์ให้แก่ธุรกิจต่าง ๆ เพื่อ

- ลดค่าใช้จ่ายอันเนื่องมาจากการใช้บรรจุภัณฑ์ที่ดีเกินไป
- ลดความสูญเสียซึ่งเกิดจากการใช้วัสดุ และบรรจุภัณฑ์ที่ไม่เหมาะสมกับสินค้า

- ลดความเสียหาย อันเกิดจากการลำเลียงขนส่งและการเก็บรักษาใช้วิธีการทดสอบที่ได้มาตรฐาน เช่น มอก., ISO, ASTM, TAPPI, BS, JIS, ISTA, มาตรฐานบรรจุภัณฑ์สำหรับสินค้าอันตราย ฯลฯ และจัดให้มีบริการปรึกษาด้านวิชาการและคำแนะนำด้านการทดสอบต่างๆ

(๖)ควรมีการกำหนดแผนการนำวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีมาใช้ในการป้องกันและเตือนภัยธรรมชาติระยะยาว เช่น แผนระยะ ๕ ปี หรือแผนระยะ ๑๐ ปี เช่น แผ่นดินไหว ดินถล่ม และคลื่นสึนามิ เป็นต้น และควรบูรณาการการจัดทำแผนที่น้ำหรือแผนผังแสดงถึงทางไหลของน้ำให้ครอบคลุมทุกพื้นที่ในประเทศไทยร่วมกับกระรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และกระทรวงอุตสาหกรรม เพื่อให้สามารถนำมาใช้เป็นข้อมูลในการหลีกเลี่ยงพื้นที่น้ำซึ่งอาจเกิดอุทกภัยในการก่อสร้างเขตอุตสาหกรรมและนิคมอุตสาหกรรมในอนาคต

<u>ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่างๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการฯ ตามที่ได้รับรายงาน</u>

กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

กระทรวงวิทยาศาสตร์ฯ โดยสำนักงานคณะกรรมการนโยบายวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และนวัตกรรมแห่งชาติ (สวทน.) มีการขับเคลื่อนนโยบายและแผนวิทยาศาสตร์เทคโนโลยีและนวัตกรรม ในยุทธศาสตร์ด้าน Climate Changes ร่วมกับกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม สถาบันสารสนเทศทรัพยากรน้ำและการเกษตร (สสนก.) จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย และมหาวิทยาลัยเชียงใหม่ ประเมินความต้องการด้านเทคโนโลยีและจัดลำดับความสำคัญของเทคโนโลยีที่เกี่ยวข้องกับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศของประเทศไทยในระยะ ๑๐ ปีข้างหน้า ประกอบด้วย ๔ สาขา ได้แก่ ๑) การเกษตร ๒) การบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ ๓) แบบจำลองทางคณิตศาสตร์ และ ๔) พลังงาน ผลการประเมินความต้องการด้านเทคโนโลยี (TNA) ด้านการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ ได้ระบุผลการประเมินเป็น ๓ เทคโนโลยี ได้แก่

๑) เทคโนโลยีการเชื่อมโยงการบริหารโครงสร้างน้ำ
๒) เทคโนโลยีการคาดการณ์ภูมิอากาศระดับฤดูกาล
๓) เทคโนโลยีระบบตรวจจับและติดตามภัยน้ำท่วมและดินถล่ม

และได้นำมาเป็นส่วนหนึ่งใน (ร่าง) แผนแม่บทรองรับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ พ.ศ. ๒๕๕๖-๒๕๙๓

ขณะนี้อยู่ระหว่างดำเนินการจัดทำแผนปฏิบัติการ Technology Action Plan (TAP) ในเรื่องการบริหารจัดการน้ำที่เป็นการทำแผนปฏิบัติการต่อเนื่องจากโครงการ Technology Needs Assessment (TNA) โดยเป็นการดำเนินงานร่วมกับ สสนก. เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีเห็นชอบในระยะต่อไป

กระทรวงวิทยาศาสตร์ฯ โดยสถาบันสารสนเทศทรัพยากรน้ำและการเกษตร (สสนก.) ได้ดำเนินการจัดทำร่างแผนแม่บทการพัฒนาระบบข้อมูลสนับสนุนการตัดสินใจ (แผนระยะ ๓ ปี) โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อพัฒนาระบบข้อมูลสนับสนุนการตัดสินใจที่มีการบูรณาการและเชื่อมโยงข้อมูลจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง สนับสนุนการติดตาม เฝ้าระวัง วิเคราะห์ และคาดการณ์สถานการณ์น้ำในภาวะปกติ และภาวะวิกฤต และสนับสนุนการกำหนดทิศทางการพัฒนา อนุรักษ์ และซ่อมบำรุง เพื่อลดความเสี่ยงและสร้างความมั่นคงด้านทรัพยากรน้ำของประเทศ ปัจจุบันได้นำเสนอคณะกรรมการกำหนดนโยบายและบริหารจัดการทรัพยากรน้ำพิจารณาให้ความเห็นชอบแล้ว

นอกจากนี้ กระทรวงวิทยาศาสตร์โดย สำนักงานพัฒนาอวกาศและภูมิสารสนเทศ (สทอภ.) มีการใช้ประโยชน์จากข้อมูลดาวเทียมและภูมิสารสนเทศโดยการให้บริการข้อมูลติดตามสถานการณ์ภัยพิบัติที่เกิดขึ้นเป็นประจำในประเทศ อาทิ น้ำท่วม ภัยแล้ง ไฟป่า และการกัดเซาะชายฝั่ง

- สถานการณ์น้ำท่วมผ่าน “Thailand Flood Monitoring System” ซึ่งแสดงแผนที่น้ำท่วม และระดับความรุนแรงของน้ำท่วมเป็นรายตำบลในรอบ ๗ วันที่ผ่านมาได้ รวมทั้งการแสดงข้อมูลในลักษณะ Real-time ได้อย่างทันท่วงที นอกจากนี้ยังสามารถแสดงพื้นที่น้ำท่วมขังรายปีภาพรวมทั้งประเทศย้อนหลัง ๑๐ ปี ได้อีกด้วย
- สถานการณ์ภัยแล้งผ่าน “Thailand Drought Monitoring System”เพื่อใช้เป็นข้อมูลประกอบการบริหารจัดการพื้นที่แห้งแล้งรายตำบลและรายอำเภอ โดยข้อมูลดังกล่าวนำมาจัดทำดัชนีความแตกต่างของพืชพรรณ (NDVI) และดัชนีความแตกต่างของความชื้น (NDWI) โดยนำข้อมูลราย ๗ วัน มาทำการประมวลผล
- สถานการณ์ไฟป่าผ่าน “Thailand Fire and Drought Monitoring System” แสดงตำแหน่งจุดความร้อนแบบรายวัน เพื่อใช้ในการบริหารจัดการและวางแผนป้องกันไฟป่าและหมอกควันได้อย่างมีประสิทธิภาพ โดยวิเคราะห์ข้อมูลจากดาวเทียม TERRA, AQUA และไทยโชต โดยระบบ MODIS ซึ่งโคจรผ่านประเทศไทยวันละ ๒ ครั้ง คือ ช่วงเช้าและบ่ายของแต่ละวัน โดยจะมีข้อมูลภาพรวมทั้งประเทศ ข้อมูลกลุ่มจังหวัด และข้อมูลรายจังหวัด รวมถึงยังมีข้อมูลคุณภาพอากาศจากกรมควบคุมมลพิษประกอบอีกด้วยเรดาร์ชายฝั่ง ผ่าน “Coastal Radar Station” เพื่อติดตามการเปลี่ยนแปลงผลกระทบของคลื่นและลมในพื้นที่ชายฝั่ง (พื้นที่เสี่ยงต่อการกัดเซาะชายฝั่ง) การวางแผนพัฒนาและบริหารจัดการทรัพยากรประมง การตัดสินใจและการบริหารจัดการพื้นที่เสี่ยงมลพิษชายฝั่ง โดยการวิเคราะห์และจัดลำดับความเสี่ยงเชิงพื้นที่

รวมทั้งการนำเทคโนโลยีอื่นมาประยุกต์ใช้งานด้านภัยพิบัติ เช่น อากาศยานไร้คนขับ (Unmanned Aerial Vehicle - UAV) ระบบ GISTDA Street View และการให้บริการข้อมูลพื้นฐานด้านภูมิสารสนเทศทั้งตามที่ร้องขอและให้ดาวน์โหลดผ่านเว็บไซต์

๒.๑๘ กระทรวงศึกษาธิการ

(๑)ควรให้ความสำคัญกับการพัฒนาในเรื่องของคุณธรรม จริยธรรม เพื่อปลูกฝังให้นักเรียน นิสิต นักศึกษา เป็นคนดี มีจิตสำนึก และเติบโตขึ้นมาเป็นพลเมืองที่ดีของประเทศ

<u>ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่างๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการฯ ตามที่ได้รับรายงาน</u>

มหาวิทยาลัยราชภัฏกำแพงเพชร

มหาวิทยาลัยฯ มีการจัดกิจกรรมส่งเสริมด้านคุณธรรมและจริยธรรมให้แก่นักศึกษาอย่างต่อเนื่อง โดยมีสำนักศิลปะและวัฒนธรรมเป็นหน่วยรับผิดชอบหลักประสานงานกับคณะต่างๆ ในการจัดกิจกรรม ซึ่งในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ มีโครงการที่สอดคล้องกับประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๔ อนุรักษ์ ส่งเสริม ทำนุบำรุง เผยแพร่ศิลปะและวัฒนธรรมไทยและเรียนรู้วัฒนธรรมอาเซียน จำนวน ๖๒ โครงการ ตัวอย่างเช่น โครงการพัฒนาจิตปัญญาและเสริมสร้างคุณธรรม จริยธรรม โครงการปฏิบัติธรรมตามหลักวิถีพุทธเพื่อเสริมสร้างคุณธรรม จริยธรรม โครงการเสริมสร้างวัฒนธรรมไทย คุณธรรม จริยธรรมและจรรยาบรรณวิชาชีพนักบัญชี โครงการภูมิปัญญาท้องถิ่นสู่ความสุนทรีย์และวัฒนธรรมที่ดีงาม ฯลฯ

มหาวิทยาลัยราชภัฏนครสวรรค์

มหาวิทยาลัยจัดทำแผนยุทธศาสตร์ โดยกำหนดประเด็นยุทธศาสตร์ ๖ ประเด็นยุทธศาสตร์ ซึ่งประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๑ สร้างโอกาสในการศึกษาระดับอุดมศึกษา และพัฒนาการเรียนการสอนให้มีคุณสู่มาตรฐานสากล

เป้าประสงค์ เชิงยุทธศาสตร์ : บัณฑิต มีคุณภาพ คุณธรรม จริยธรรม ค่านิยมที่ดีงามเป็นที่ยอมรับของสังคม

กลยุทธ์ที่ ๑ สร้างโอกาสทางการศึกษา และพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ในท้องถิ่นอย่างทั่วถึง

กลยุทธ์ ที่ ๒ พัฒนาหลักสูตร และสื่อการเรียนการสอน เพื่อเพิ่มศักยภาพการเรียนรู้ของผู้เรียน

กลยุทธ์ ที่ ๓ พัฒนาคุณภาพการจัดการเรียนการสอน และฝึกประสบการณ์วิชาชีพที่ได้มาตรฐาน

กลยุทธ์ ที่ ๔ ยกระดับคุณภาพ บัณฑิตให้มีคุณภาพตามกรอบมาตรฐานคุณวุฒิระดับอุดมศึกษา เพื่อมุ่งสู่มาตรฐานสากลโดยกำหนดตัวชี้ ที่ ๑ ระดับความสำเร็จของการเสริมสร้างคุณธรรม จริยธรรมที่จัดให้กับนักศึกษา ค่าเป้าหมาย ปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๘ ร้อยละ ๘๐ กำหนดตัวชี้ ที่ ๒ ระดับของระดับความพึงพอใจของผู้ใช้บัณฑิต และความพึงพอใจของนิสิตนักศึกษา (วัดคุณภาพบัณฑิต คุณธรรม จริยธรรม) ซึ่งหน่วยงานที่รับผิดชอบจะต้องดำเนินการให้บรรลุค่าเป้าหมายที่กำหนด ร้อยละ ๘๐

มหาวิทยาลัยราชภัฏเชียงราย

ผลิตบัณฑิตและพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ที่พร้อมด้วยความรู้ มีความคิดเชิงวิเคราะห์ สังเคราะห์ และสร้างสรรค์ มีคุณธรรมและจริยธรรม โดยการเสริมสร้างการพัฒนาความรู้ทางวิชาการและวิชาชีพ และสนับสนุนการจัดกิจกรรมของนักศึกษา เพื่อพัฒนานักศึกษาให้มีคุณลักษณะที่พึงประสงค์ มีคุณภาพและสามารถอยู่ในสังคมได้อย่างมีความสุข เป็นคนดี มีจิตสำนึก และเป็นพลเมืองที่ดีของประเทศ ส่งเสริมการจัดกิจกรรมนอกหลักสูตรเพื่อพัฒนาคุณธรรม จริยธรรม เพิ่มพูนการเรียนรู้ของนักศึกษาในรูปแบบทักษะชีวิต ทักษะสังคม และบูรณาการกิจกรรมนอกหลักสูตรและชีวิตจริงเข้ากับหลักสูตร มุ่งพัฒนาการสื่อความ การตัดสินใจ พัฒนาความเป็นผู้นำ การแก้ไขปัญหา การทำงานเป็นทีม และความอดทน

มหาวิทยาลัยราชภัฏเทพสตรี

มหาวิทยาลัยให้ความสำคัญกับมาตรฐานและคุณภาพของการจัดการเรียนการสอน เพื่อให้บัณฑิตของมหาวิทยาลัยมีคุณภาพเป็นบัณฑิตที่พึงประสงค์ของมหาวิทยาลัยตามอัตลักษณ์ มีความรู้ความสามารถในวิชาชีพ เข้าสู่การแข่งขันได้ในระดับประเทศ มหาวิทยาลัยจึงให้ความสำคัญกับคุณภาพของอาจารย์ผู้สอน กระบวนการจัดการเรียนการสอน และแหล่งเรียนรู้เพื่อการศึกษาค้นคว้าให้เหมาะสมกับนักศึกษาแต่ละสาขา เพื่อให้เป็นบัณฑิตที่มีคุณภาพอย่างแท้จริงทั้งยังได้มีการจัดกิจกรรม ส่งเสริมให้นักศึกษามีคุณธรรม จริยธรรม โดยการอบรมให้ความรู้ตั้งแต่เริ่มเข้าศึกษา ระหว่างศึกษาและจนจบการศึกษาอย่างต่อเนื่อง เพื่อให้นักศึกษาได้ตระหนักถึงคุณธรรม จริยธรรม และการทำความดีตลอดเวลา

มหาวิทยาลัยราชภัฏศรีสะเกษ

มหาวิทยาลัยราชภัฏศรีสะเกษให้ความสำคัญต่อการพัฒนาด้านคุณธรรม จริยธรรม รวมถึงการปลูกฝังให้นักศึกษาเป็นคนดี มีจิตสำนึกโดยการ ส่งเสริมสนับสนุน ให้มีการจัดกิจกรรมเพื่ออนุรักษ์และพัฒนาทางด้านศิลปวัฒนธรรม พัฒนานักศึกษาให้มีความรู้ความเข้าใจมีจิตสำนึกและค่านิยมในความเป็นไทย บนพื้นฐานของความหลากหลายทางวัฒนธรรม โดยการบูรณาการกับการจัดการเรียนการสอนให้มีรูปแบบที่หลากหลายตามทฤษฎีการจัดการเรียนการสอนแบบพหุปัญญา (Multiple Intelligences Theory)

มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์

การดำเนินงานของมหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ได้น้อมนำพระราชโอวาทของเจ้าฟ้า มหิดลอดุลยเดช กรมหลวงสงขลานครินทร์ เป็นศูนย์รวม ยึดมั่น และปลูกฝังอยู่ในจิตสำนึก/ความคิดของบุคลากรและนักศึกษาทุกๆคนของมหาวิทยาลัย ให้ดำเนินตามพระราชโอวาทที่ว่า **“ขอให้ถือประโยชน์ส่วนตัว เปนที่สอง ประโยชน์ของเพื่อนมนุษย์เปนกิจที่หนึ่ง ลาภ ทรัพย์ และเกียรติยศ จะตกมาแก่ท่านเอง ถ้าท่านทรงธรรมะแห่งอาชีพย์ ไว้ให้บริสุทธิ”** ทุกคณะ/หน่วยงาน ของมหาวิทยาลัย ได้น้อมนำปณิธานนี้ ขยายผลสู่การทำกิจกรรม การ

ทำคุณประโยชน์ต่อสังคม และปฏิบัติพันธกิจด้วยความรับผิดชอบ มีคุณธรรมและจริยธรรม ทั้งนักศึกษาและบุคลากร

มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ มีนโยบายบ่มเพาะนักศึกษาเพื่อพัฒนาให้เป็นบัณฑิตที่พึงประสงค์ตามกรอบมาตรฐานคุณวุฒิระดับอุดมศึกษา (TQF) โดยกำหนดให้นักศึกษาระดับปริญญาตรีของมหาวิทยาลัยต้องเข้าร่วมกิจกรรมเสริมหลักสูตรเพื่อพัฒนานักศึกษาตลอดเวลาที่ศึกษาในมหาวิทยาลัยไม่น้อยกว่า ๑๗ กิจกรรม ๑๐๐ ชั่วโมง มีการส่งเสริมให้นักศึกษาทำกิจกรรมโดยนำกระบวนการบริหารงานแบบวงจรคุณภาพ (PDCA-PaR) มาเป็นแนวทางในการปฏิบัติงานสนับสนุนส่งเสริมกิจกรรมนักศึกษา

มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ กำหนดอัตลักษณ์ว่า **"บัณฑิตมีคุณธรรมจริยธรรม"**

(๒)การจัดการศึกษาควรให้ความสำคัญด้านคุณภาพมากกว่าปริมาณ โดยเน้นการพัฒนาและจัดหาอุปกรณ์ในการศึกษา รวมทั้งควรเน้นการศึกษานอกห้องเรียน เพื่อให้นักเรียนมีกระบวนการเรียนรู้ การศึกษาที่มีคุณภาพทำให้เด็ก กล้าคิด กล้าพูด กล้าทำ รู้จักอัตลักษณ์ของชาติและมีจิตสาธารณะ

<u>ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่างๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการฯ ตามที่ได้รับรายงาน</u>

มหาวิทยาลัยราชภัฏนครสวรรค์

กลยุทธ์ ที่ ๒ พัฒนาหลักสูตร และสื่อการเรียนการสอน เพื่อเพิ่มศักยภาพการเรียนรู้ของผู้เรียนในประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๑ สร้างโอกาสในการศึกษาระดับอุดมศึกษา และพัฒนาการเรียนการสอนให้มีคุณสู่มาตรฐานสากล เป้าประสงค์ เชิงยุทธศาสตร์ : บัณฑิต มีคุณภาพ คุณธรรม จริยธรรม ค่านิยมที่ดีงามเป็นที่ยอมรับของสังคม

กำหนดมาตรการ " ส่งเสริมการผลิตตำรา และพัฒนาสื่อ และเทคโนโลยีสารสนเทศ เพื่อการเรียนรู้ที่มีคุณภาพ และ ปริมาณที่เพียงพอ "ซึ่งในปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๘ มหาวิทยาลัยจัดสรรงบประมาณลงสู่ประเด็นยุทธศาสตร์ ที่ ๑ ร้อยละ ๑๐.๑๐

มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์

การจัดการศึกษาของมหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ มหาวิทยาลัยให้ความสำคัญกับคุณภาพของหลักสูตร อาจารย์ และกระบวนการในการดำเนินการเกี่ยวกับหลักสูตร การเรียนการสอน การจัดโครงการหรือกิจกรรมที่สนับสนุนการพัฒนาหลักสูตรและการเรียนการสอน โดยคำนึงถึงการมีส่วนร่วมของบุคคล องค์กร และชุมชนในกระบวนการดังกล่าว รวมถึงกระบวนการในการพัฒนาคุณภาพอาจารย์ กระบวนการวัดและประเมินผลการเรียนรู้ของนักศึกษา เพื่อให้เป็นบัณฑิตที่มีคุณภาพ สามารถประกอบอาชีพโดยผู้ใช้บัณฑิตมีความพึงพอใจ เป็นพลเมืองดีของสังคมไทยและสังคมโลก

ในการดำเนินงานด้านหลักสูตร มหาวิทยาลัยคำนึงถึงการพัฒนาหลักสูตรให้มีความทันสมัย หลากหลาย และสอดคล้องกับความต้องการของผู้เรียนและสังคม เป็นไปตามเกณฑ์มาตรฐานหลักสูตรฯ พ.ศ. ๒๕๔๘ และกรอบมาตรฐานคุณวุฒิระดับอุดมศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๒ โดยมีกระบวนการในการนำความเห็นของผู้เกี่ยวข้อง ผู้ทรงคุณวุฒิ กรรมการในระดับต่างๆ ในระดับคณะ/วิทยาเขต/มหาวิทยาลัย มาจัดทำหลักสูตรอย่างมีคุณภาพ

ด้านกระบวนการจัดการเรียนการสอน มหาวิทยาลัยจัดการเรียนการสอนโดยคำนึงถึงการเรียนรู้ที่เน้นผู้เรียนเป็นสำคัญ สอดแทรกคุณธรรม จริยธรรม โดยเฉพาะการเรียนรู้จากการปฏิบัติและประสบการณ์จริง โดยมีรายวิชาที่หลากหลาย วิธีการเรียนรู้ที่หลากหลายและสื่อที่ส่งเสริมการเรียนรู้ นอกจากนี้ยังมีโครงการและกิจกรรมต่างๆ ที่ช่วยส่งเสริมสนับสนุนให้นักศึกษาได้พัฒนาตนเองนอกเหนือจากการเรียนการสอนในชั้นเรียน

มหาวิทยาลัยได้ส่งเสริม พัฒนาทรัพยากรและสิ่งสนับสนุนการเรียนรู้ ห้องสมุด อุปกรณ์การศึกษาและสภาพแวดล้อมการเรียนรู้ที่เหมาะสม มีบริการสิ่งอำนวยความสะดวกที่จำเป็นอื่นๆ เทคโนโลยีสารสนเทศต่างๆ มีจุดเชื่อมต่อระบบเครือข่ายคอมพิวเตอร์และช่องสัญญาณไร้สาย

(๓)ควรเน้นพัฒนาคุณภาพบุคลากร “ครู” อย่างทั่วถึง ให้ครูมีจิตสำนึกความรับผิดชอบ ครูให้ความเอาใจใส่กับลูกศิษย์ทุกคน ควรสนับสนุนการผลิตครูเฉพาะด้าน ตลอดจนเปิดโอกาสให้คนที่ไม่ได้เรียนสายวิชาชีพครูแต่มีความรู้ความสามารถมาดำเนินการสอนได้
<u>ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่างๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการฯ ตามที่ได้รับรายงาน</u>

มหาวิทยาลัยราชภัฏกำแพงเพชร
มหาวิทยาลัยฯ ให้ความสำคัญกับการผลิตและพัฒนาครู จึงกำหนดให้เป็นประเด็นยุทธศาสตร์และเอกลักษณ์ประจำมหาวิทยาลัย “การผลิต พัฒนาครูและบุคลากรทางการศึกษา” ทำหน้าที่ในการผลิตครูให้กับโรงเรียนต่างๆ ในชุมชน โดยเปิดสอนหลักสูตรครุศาสตรบัณฑิต จำนวน ๑๑ หลักสูตร มีนักศึกษาคงอยู่ ๓,๓๒๘ คน และหลักสูตรครุศาสตรมหาบัณฑิต จำนวน ๑ หลักสูตร มีนักศึกษาคงอยู่ ๑๐๑ คน อีกทั้งคณะครุศาสตร์ได้รับคัดเลือกให้จัดการเรียนการสอนในหลักสูตรประกาศนียบัตรวิชาชีพครู จากคุรุสภาในการพัฒนาครูที่ยังไม่มีใบประกอบวิชาชีพครู จำนวน ๑ หลักสูตร มีนักศึกษาคงอยู่ ๑๘๐ คน

มหาวิทยาลัยราชภัฏนครสวรรค์
มหาวิทยาลัยให้ความสำคัญกับการพัฒนาบุคลากร “ ครู ” อย่างทั่วถึง ให้ครูมีจิตสำนึกความรับผิดชอบ ครูให้ความเอาใจใส่กับลูกศิษย์ทุกคน ควรสนับสนุนการผลิตครูเฉพาะด้าน ตลอดจนเปิดโอกาสให้คนที่ไม่ได้เรียนสายวิชาชีพครูแต่มีความรู้ความสามารถดำเนินการสอนได้ โดยกำหนด กลยุทธ์ ที่ ๔ ยกระดับคุณภาพ บัณฑิตให้มีคุณภาพตามกรอบมาตรฐานคุณวุฒิ ระดับอุดมศึกษา เพื่อมุ่งสู่มาตรฐานสากล

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๖ กำหนดแนวทางการบริหารจัดการให้ได้มาตรฐานเป็นไปตามหลักเกณฑ์ และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี โดยมีมาตรการ ๔.๑ จัดทำแผนพัฒนาอาจารย์ (Roadmap) โดยจัดสรรทุนการศึกษาระดับปริญญาเอกให้มีจำนวนเพียงพอ และจัดทำหลักสูตรพัฒนาอาจารย์มืออาชีพในลักษณะรายวิชา e – Learning อย่างเป็นระบบและต่อเนื่อง รวมทั้งกำหนดมาตรการที่ ๔.๖ พัฒนาศักยภาพอาจารย์มหาวิทยาลัยที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาครู และบุคลากร โดยกำหนดค่าเป้าหมายการพัฒนาคณาจารย์ที่ระดับ ๔ (ร้อยละ ๘๐) ซึ่งหน่วยงานต้องนำไปปฏิบัติเพื่อให้บรรลุค่าเป้าหมาย

มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์

มหาวิทยาลัยคำนึงถึงคุณภาพอาจารย์ ทั้งในด้านคุณวุฒิ ตำแหน่งทางวิชาการและจรรยาบรรณวิชาชีพ และมีเป้าหมายในการเพิ่มคุณวุฒิของอาจารย์ให้มีคุณวุฒิระดับปริญญาเอกร้อยละ ๖๐ โดยมีกระบวนการทั้งในการส่งเสริม สนับสนุนอาจารย์ให้ศึกษาต่อในระดับที่สูงขึ้นและรับอาจารย์ที่สำเร็จการศึกษาในระดับปริญญาเอกนอกจากนี้ยังพัฒนาอาจารย์ในด้านส่งเสริมและประสบการณ์ มหาวิทยาลัยได้เปิดโอกาสในคนที่มีความรู้ความสามารถมาเป็นอาจารย์ด้วยการจ้างผู้มีความรู้ความสามารถพิเศษ จากสายอาชีพ และปราชญ์ในพื้นที่มารวมเป็นผู้สอนของมหาวิทยาลัย

(๔)สำนักงานคณะกรรมการอาชีวศึกษา ควรส่งเสริมการศึกษาแบบทวิภาคีให้มากขึ้น โดยกำหนดแผนให้มีความชัดเจนและประสานความร่วมมือกับภาคอุตสาหกรรมเพื่อให้ทราบข้อมูลจำนวนความต้องการบุคลากรด้านอาชีวศึกษา รวมทั้งมีการติดตามจำนวนความต้องการแรงงานที่แท้จริง เพื่อเป็นการส่งเสริมการศึกษาด้านอาชีวศึกษาเฉพาะด้านเนื่องจากเป็นสาขาที่มีงานรองรับเมื่อจบการศึกษา

<u>ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่างๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการฯ ตามที่ได้รับรายงาน</u>

กระทรวงศึกษาธิการ

กระทรวงศึกษาธิการ มีหน่วยงานในสังกัดรายงานผลการดำเนินการ ดังนี้

สำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษาได้จัดให้มีโครงการเพื่อส่งเสริมการศึกษาแบบทวิภาคี ดังนี้

๑. โครงการยกระดับคุณภาพการจัดอาชีวศึกษาระบบทวิภาคี

๑.๑) ประกาศกระทรวงศึกษาธิการมาตรฐานการจัดอาชีวศึกษาระบบทวิภาคี (ร่าง) (ผ่านความเห็นชอบของอนุกรรมการฯ กฎหมาย และเสนอบอร์ดกรรมการอาชีวศึกษา ในวันที่ ๓ กันยายน ๒๕๕๗)

๑.๒) ประกาศคณะการการส่งเสริมการพัฒนาฝีมือแรงงาน ตามพระราชบัญญัติฝีมือแรงงาน พ.ศ. ๒๕๔๕ (สิทธิประโยชน์ทางภาษี ๒๐๐%) ประสานไตรภาคีระหว่างกรมพัฒนาฝีมือแรงงาน กรมสรรพากร และสำนักงานกรรมการการอาชีวศึกษา

๑.๓) แต่งตั้งคณะกรรมการวางหลักเกณฑ์ในการขอพระราชทานเครื่องราชอิสริยาภรณ์ อันเป็นที่สรรเสริญยิ่ง ดิเรกคุณาภรณ์ ให้แก่ครูฝึก และผู้สนับสนุนการฝึกนักเรียน นักศึกษา ระบบทวิภาคี

๑.๔) จัดการทุนการศึกษาให้แก่นักเรียน นักศึกษา ระบบทวิภาคี ร่วมกับสถานประกอบการที่มีโครงการ "อาชีวศึกษาสร้างช่าง พัฒนาชาติไทย" และโครงการ "สร้างคนดี มีอาชีพ"

๑.๕) การขับเคลื่อนกลุ่มอาชีพคณะกรรมการ ร่วมภาครัฐและเอกชน เพื่อพัฒนากำลังคนอาชีวศึกษา (กรอ.อศ.)

๒. โครงการอาชีวศึกษามาตรฐานสากล โดยการพัฒนาการจัดการอาชีวศึกษาให้เทียบเท่ามาตรฐานสากล ทั้งในรูปแบบการบริหารจัดการสถานศึกษา กระบวนการจัดระบบการเรียนการสอน ตลอดจนความร่วมมือกับสถานประกอบการ เพื่อฝึกประสบการณ์วิชาชีพ เพื่อให้ผู้จบการศึกษามีคุณภาพ มีทักษะ และสมรรถนะวิชาชีพที่สอดคล้องกับความต้องการของสถานประกอบการ พัฒนาสถานศึกษา เพื่อให้สามารถจัดการเรียนการสอนร่วมกับประเทศที่มีศักยภาพสูง เสริมทักษะนักศึกษา ด้านภาษาและวิชาชีพ จำนวน ๒,๒๐๐ คน

๓. โครงการความร่วมมือผลิตกำลังคนด้านอาชีวศึกษา ตอบสนองภาคการผลิตและบริการในสาขาบริการสุขภาพและการท่องเที่ยว ปิโตรเคมี อัญมณี การบริหารจัดการขนส่งและพาณิชยนาวี และอาหารโดยคณะกรรมการร่วมภาครัฐและเอกชน เพื่อพัฒนากำลังคนอาชีวศึกษา (กรอ.อศ.)

๔. โครงการเพิ่มประสิทธิภาพ การเรียนการสอนและการบริหารจัดอาชีวศึกษา ขยายโอกาส การมีงานทำของผู้สำเร็จอาชีวศึกษา และเตรียมความพร้อมให้กับนักเรียนนักศึกษาอาชีวศึกษา ที่กำลังจะจบการศึกษาก่อนเข้าสู่ตลาดแรงงาน

(๕)สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา ควรดำเนินการผลิตบัณฑิตให้มีคุณภาพ มีมาตรฐานสามารถแข่งขันได้ทัดเทียมหรือเก่งกว่าต่างประเทศ รวมทั้งควบคุมมาตรฐานการศึกษากรณีการเปิดหลักสูตรเชิงพาณิชย์และการมอบปริญญาบัตรที่ไม่ได้มาตรฐานของมหาวิทยาลัยของรัฐและเอกชน

<u>ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่างๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการฯ ตามที่ได้รับรายงาน</u>

กระทรวงศึกษาธิการ

กระทรวงศึกษาธิการ โดยสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา ได้ดำเนินการผลิตบัณฑิตให้มีคุณภาพ มีมาตรฐานสามารถแข่งขันได้ทัดเทียม หรือเก่งกว่าต่างประเทศ รวมทั้งมีการควบคุมมาตรฐานการศึกษา กรณีเปิดหลักสูตรเชิงพาณิชย์ และการมอบปริญญาบัตรที่ไม่ได้มาตรฐานของมหาวิทยาลัยของรัฐและเอกชน โดยได้ดำเนินการพัฒนามาตรฐานและคุณภาพการศึกษาระดับอุดมศึกษา และพัฒนาระบบกลไกการประกันคุณภาพการศึกษาระดับอุดมศึกษา โดยจัดทำมาตรฐานคุณวุฒิสาขา/สาขาวิชาชีพต่างๆ เพื่อเป็นมาตรฐานหรือแนวทางการพัฒนาหลักสูตร เพื่อให้คุณภาพของบัณฑิตที่ผลิตในสาขา/สาขาวิชาของระดับ

คุณวุฒิเดียวกันจากสถาบันอุดมศึกษาต่างๆ มีมาตรฐานที่เทียบเคียงกันได้ ในระดับชาติและระดับสากล ตลอดจนจัดกิจกรรมต่างๆ เพื่อส่งเสริมให้สถาบันอุดมศึกษานำกรอบมาตรฐานคุณวุฒิระดับอุดมศึกษาแห่งชาติ ไปใช้เป็นเครื่องมือหรือกลไกในการพัฒนาคุณภาพบัณฑิตอย่างมีประสิทธิภาพ โดย

๑. ดำเนินการจัดทำมาตรฐานคุณวุฒิสาขา/สาขาวิชาระดับปริญญาตรี และระดับบัณฑิตศึกษา ดำเนินการแล้วเสร็จจำนวน ๑๑ สาขา/สาขาวิชา

๒. ดำเนินการโครงการร่วมมือกับสหภาพยุโรป เรื่อง "TQF and the Development of Professional Standards Framework" เพื่อพัฒนาหลักสูตรการจัดการเรียนการสอนและพัฒนาอาจารย์ให้มีความเป็นมืออาชีพ

๓. ส่งเสริมการพัฒนาระบบกลไก การประกับคุณภาพการศึกษา

๔. ติดตามประเมินผล การจัดการศึกษาระดับอุดมศึกษาดำเนินการติดตามตรวจสอบสถาบันอุดมศึกษาเอกชน ที่เปลี่ยนประเภทแล้ว ติมตามตรวจสอบการจัดการศึกษานอกที่ตั้ง และติดตามประเมินผลการจัดการศึกษาระดับปริญญาเอก มหาวิทยาลัย/สถาบันได้ดำเนินการเพื่อผลิตบัณฑิตให้มีคุณภาพ โดยได้มีการดำเนินการต่างๆ เช่น กำหนดวิสัยทัศน์ ยุทธศาสตร์ของสถาบันในการดำเนินการพัฒนามาตรฐานคุณภาพด้านการศึกษา ให้เป็นที่ยอมรับในระดับสากล การจัดการเรียนการสอนของสถาบัน จะเน้นผู้เรียนเป็นสำคัญ โดยส่งเสริมให้คณาจารย์ มีการพัฒนาการเรียนการสอนแบบกรณีศึกษา (Case-Based) สำหรับการศึกษาวิชาค้นคว้าอิสระและประยุกต์ใช้กับการปฏิบัติงานจริงที่มีการจัดทำระบบ E-learning เป็นสื่อการสอนอิเล็กทรอนิกส์ ซึ่งเป็นช่องทางหนึ่งที่นักศึกษาสามารถเข้ามาศึกษาเพิ่มเติมได้โดยผ่าน website ของสถาบันมีการเชิญผู้เชี่ยวชาญทางวิชาการศึกษา หรือวิชาชีพจากหน่วยงานภายนอก มามีส่วนร่วมในการบรรยายพิเศษในรายวิชาต่างๆของแต่ละคณะ เพื่อให้นักศึกษามีโอกาสได้รับความรู้จากผู้มีประสบการณ์โดยตรง พัฒนาหลักสูตรและการเรียนการสอนที่เน้นทักษะปฏิบัติ เพื่อสร้างบัณฑิตนักปฏิบัติ ฯลฯ

(๖)การสร้างนวัตกรรมที่เป็นยุทธศาสตร์ของประเทศ เช่น ด้านยานยนต์ ไฟฟ้า การเกษตร เป็นต้น ควรมีการบูรณาการในแต่ละมหาวิทยาลัยและร่วมมือระหว่างมหาวิทยาลัยกับภาคการผลิตให้มีความสอดคล้องกัน โดยมีการแบ่งเขตพื้นที่และแบ่งกลุ่มมหาวิทยาลัยตามความเชี่ยวชาญ

<u>ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่างๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการฯ ตามที่ได้รับรายงาน</u>

มหาวิทยาลัยราชภัฏกำแพงเพชร

มหาวิทยาลัยฯ ได้ดำเนินโครงการเศรษฐกิจพอเพียงสู่ชุมชน ซึ่งได้มีการพัฒนาเครื่องคัดแยกข้าวกล้องและการถ่ายทอดองค์ความรู้สู่ชุมชน ทำให้ชุมชนได้รับประโยชน์ทั้งทางตรงและทางอ้อม ช่วยแก้ไขปัญหาในเรื่องของการสีข้าวที่ชุมชนต้องนำข้าวเปลือกไปสีข้าวนอกพื้นที่ อีกทั้งการสีข้าวกล้องที่โรงสีชุมชนต้องเสียเวลาในการสีข้าวสองครั้ง จึงทำให้เปอร์เซ็นต์การหักของเมล็ดข้าวมากขึ้น ทำให้ได้ข้าวคุณภาพต่ำ ทางคณะวิทยาการจัดการร่วมกับคณะ

เทคโนโลยีอุตสาหกรรม ได้พัฒนาเครื่องคัดแยกข้าวที่จัดทำขึ้นมานี้ ใช้วิธีการคัดแยกข้าวด้วยขั้นตอน ตะแกรงแทรก มี ๘ ช่อง ในการคัดแยกเครื่องสามารถปรับมุมเอียงตามองศาได้ ต้นกำลังเป็นมอเตอร์ ๓ เฟส ๒๒๐ โวลท์ ขนาด ๓๗๓ วัตต์ สามารถปรับความเร็วรอบของมอเตอร์ด้วยระบบอินเวอร์เตอร์ ที่สามารถควบคุมความเร็วในการโยกให้เหมาะสมกับข้าวแต่ละชนิด ซึ่งมีผลทำให้ชุมชนได้รับประโยชน์ในการสีข้าว สามารถแยกข้าวได้อย่างมีประสิทธิภาพและมีคุณภาพได้มาตรฐานมากขึ้น ประหยัดค่าใช้จ่ายทั้งค่าไฟฟ้าค่าแรงงานคน มีความรู้ ความเข้าใจในการใช้เทคโนโลยีในการสีข้าวทำให้ได้แหล่งเรียนรู้กระบวนการสีข้าวกล้องของชุมชน

มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์

มหาวิทยาลัยมีระบบบริหารงานวิจัยหรืองานสร้างสรรค์ มุ่งสร้างระบบเพื่อเปลี่ยนวัฒนธรรมองค์กรให้มุ่งสู่วิจัย และบัณฑิตศึกษาให้มากขึ้นและมีความเป็นเลิศบางสาขาและบางเรื่อง โดยมหาวิทยาลัยจะเป็น Authority ในเรื่อง ยางพารา ปาล์มน้ำมัน อาหารทะเล มีการจัดระบบและกลไกในการสนับสนุนการผลิตงานวิจัยและสร้างสรรค์ การนำผลงานวิจัยไปใช้ประโยชน์ต่อชุมชนและใช้ในเชิงพาณิชย์ การนำผลงานไปใช้ประโยชน์ในภาคเอกชนและอุตสาหกรรม

(๗)มหาวิทยาลัยราชภัฏต่างๆ ควรผลิตบัณฑิตที่สามารถตอบสนองความต้องการในการพัฒนาท้องถิ่นและชุมชน โดยพัฒนาจุดเน้นตามจุดเด่นของแต่ละแห่ง และไม่เปิดหลักสูตรที่ซ้ำซ้อน มหาวิทยาลัยราชภัฏควรมีผู้เรียนเป็นประชาชนในชุมชนเป็นกลุ่มเป้าหมาย โดยเน้นหลักสูตรระดับปริญญาตรี เนื่องจากในระดับปริญญาโทยังคงมีปัญหาขาดแคลนอาจารย์ ควรบูรณาการกันในลักษณะเครือข่ายเพื่อรวมกลุ่มกันทำงานวิจัย โดยร่วมมือกับภาคเอกชน เช่น มหาวิทยาลัยราชภัฏชายฝั่งรวมกลุ่มกันทำงานวิจัยและกำหนดเป้าหมายที่ชัดเจนเกี่ยวกับงานวิจัยด้านทรัพยากรทางทะเลชายฝั่ง เป็นต้น
<u>ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่างๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการฯ ตามที่ได้รับรายงาน</u>

มหาวิทยาลัยราชภัฏกำแพงเพชร

มหาวิทยาลัยฯ ให้ความสำคัญกับการผลิตบัณฑิตในสาขาวิชาต่างๆ เพื่อสร้างทรัพยากรมนุษย์ที่มีความรู้ความสามารถให้แก่ตลาดแรงงานของประเทศ โดยเปิดสอนหลักสูตรระดับปริญญาตรี จำนวน ๖๖ หลักสูตร มีนักศึกษาคงอยู่ ๘,๒๗๗ คน หลักสูตรระดับปริญญาโท จำนวน ๒ หลักสูตร มีนักศึกษาคงอยู่ ๑๓๖ คน และหลักสูตรระดับปริญญาเอก จำนวน ๒ หลักสูตร มีนักศึกษาคงอยู่ ๘๔ คน อีกทั้งได้รับคัดเลือกให้จัดการเรียนการสอนในหลักสูตรประกาศนียบัตรวิชาชีพครู จากคุรุสภาในการพัฒนาครูที่ยังไม่มีใบประกอบวิชาชีพครู จำนวน ๑ หลักสูตร มีนักศึกษาคงอยู่ ๑๘๐ คน นอกจากนั้นยังมีการดำเนินการที่เกี่ยวข้องกับอัตลักษณ์ของสถาบัน คือ “ความรู้คู่ชุมชน” ซึ่งสอดคล้องกับประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๓ เสริมสร้างความเข้มแข็งให้กับชุมชน เพื่อนำองค์ความรู้ต่างๆ ให้บริการวิชาการแก่ชุมชน ทำให้หน่วยงาน/ประชาชนในชุมชนและสังคม/นักศึกษา มีความรู้ ความสามารถในการพัฒนา

ตนเอง เพื่อให้คน ชุมชน ท้องถิ่นเข้มแข็ง อยู่ดีมีสุข มีวัฒนธรรมและศีลธรรม พึ่งพาตนเองได้ ตัวอย่างเช่น โครงการเศรษฐกิจพอเพียงสู่ชุมชน ซึ่งได้มีการพัฒนาเครื่องคัดแยกข้าวกล้อง และการถ่ายทอดองค์ความรู้สู่ชุมชน ช่วยแก้ไขปัญหาในเรื่องของการสีข้าวในชุมชน การบูรณาการงานวิจัยเรื่อง การศึกษาผลของนาโนไทเทเนียมออกไซด์ต่อการย้อมสีเส้นด้ายฝ้ายด้วยสีย้อมธรรมชาติ และนำองค์ความรู้จากงานวิจัยอบรมแก่ชุมชน เพื่อพัฒนาการย้อมผ้า จนสามารถสร้างรายได้เสริมแก่ชุมชน และได้รับการรับรองจากหน่วยงานต่างๆ เป็นต้น

มหาวิทยาลัยราชภัฏนครสวรรค์

มหาวิทยาลัยพัฒนาหลักสูตร และสื่อการเรียนการสอน เพื่อเพิ่มศักยภาพการเรียนรู้ของผู้เรียน โดยพัฒนาหลักสูตร เพื่อตอบสนองกำลังคนด้านวิทยาศาสตร์เทคโนโลยี และด้านที่มีความต้องการของประเทศ และพัฒนาหลักสูตรตามความต้องการของหน่วยงาน และสถาบันทั้งในระดับท้องถิ่น ระดับชาติ และระดับนานาชาติโดยกำหนดค่าเป้าหมาย ในปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๘ ที่ระดับ ร้อยละ ๘๕ ให้หน่วยงานปฏิบัติให้บรรลุค่าเป้าหมายโดยจัดสรรงบประมาณลงสู่การปฏิบัติอย่างชัดเจน

มหาวิทยาลัยราชภัฏเชียงราย

มหาวิทยาลัยให้ความสำคัญกับโอกาสทางการศึกษาให้มีเท่าเทียมกัน โดยมีระบบการรับนักศึกษาแบบรับตรง ๑๐๐ % ที่เน้นให้ประชาชนทุกกลุ่มได้รับโอกาสทางการศึกษาในระดับอุดมศึกษา โดยผู้เรียนส่วนใหญ่เป็นประชาชนในชุมชนพื้นที่ใกล้เคียง เน้นจัดการเรียนการสอนในระดับปริญญาตรี ซึ่งมีการเปิดสอนทั้งสิ้น จำนวน ๘๙ หลักสูตร อีกทั้งยังมีการจัดการศึกษาในรูปแบบที่หลากหลายและมีคุณภาพ ตอบสนองความต้องการของกลุ่มเป้าหมาย เช่น หลักสูตรฝึกอบรมระยะสั้น เพื่อพัฒนาผู้เรียนวัยแรงงานให้มีสมรรถนะในการทำงานมากขึ้น มีการกระจายแหล่งเรียนรู้และสื่อต่างๆ เพื่อให้ประชาชนเข้าถึงได้ง่าย และตอบสนองความต้องการในการพัฒนาท้องถิ่นของชุมชน มีการทำวิจัยในลักษณะเครือข่าย โดยร่วมมือกับภาครัฐและเอกชนในพื้นที่ภาคเหนือตอนบน

มหาวิทยาลัยราชภัฏเทพสตรี

มหาวิทยาลัยราชภัฏเทพสตรี มีการจัดการเรียนการสอนและการผลิตบัณฑิตตอบสนองความต้องการของท้องถิ่นและชุมชน โดยมหาวิทยาลัยมีการสอนในสาขาการปกครองท้องถิ่น การพัฒนาชุมชน รัฐประศาสนศาสตร์ นิติศาสตร์ ซึ่งนักศึกษาของมหาวิทยาลัยส่วนมากจะเป็นบุคลากรจากการปกครองส่วนท้องถิ่น (สำหรับการจัดการศึกษาภาคพิเศษ) และยังมีการจัดการศึกษาโครงการจัดการศึกษาสำหรับนักบริหารสาขาการจัดการทั่วไปให้กับผู้ประกอบการ เจ้าของธุรกิจ

ในแผนการพัฒนามหาวิทยาลัยกลุ่มใหม่ มหาวิทยาลัยราชภัฏในกลุ่มภูมิภาค ได้มีแผนการเปิดสอนตามจุดเด่นและศักยภาพของแต่ละแห่งโดยไม่ให้ซ้ำซ้อนกันเพื่อร่วมกันผลิตบัณฑิตให้มีคุณภาพอย่างจริงจัง และเป็นมหาวิทยาลัยเพื่อการพัฒนาท้องถิ่นให้มีความเข้มแข็ง

มหาวิทยาลัยได้รับจัดสรรงบประมาณให้ดำเนินการวิจัยเพื่อสร้างองค์ความรู้ และได้ดำเนินงานวิจัยเพื่อพัฒนาและเสริมสร้างความเข้มแข็งให้กับชุมชนและท้องถิ่น จากงบประมาณของท้องถิ่นโดยตรง และมหาวิทยาลัยยังดำเนินโครงการบริการวิชาการแก่หน่วยงานและชุมชน โดยนำองค์ความรู้จากการวิจัย ไปบริการวิชาการแก่ประชาชน เยาวชน นักเรียน โรงเรียน ชุมชน/ส่วนราชการ และสถานประกอบการในพื้นที่ เพื่อยกระดับคุณภาพชีวิตและเสริมสร้างความเข้มแข็งให้กับชุนชน

(๘) สถานศึกษาที่เกี่ยวข้องควรให้ความสำคัญและมีส่วนร่วมในการกำกับดูแลการให้กู้ยืมเพื่อการศึกษามากขึ้น โดยมุ่งเน้นให้เกิดการบริหารจัดการที่มีประสิทธิภาพและเกิดความเสมอภาค

<u>ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่างๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการฯ ตามที่ได้รับรายงาน</u>

มหาวิทยาลัยราชภัฏกำแพงเพชร

มหาวิทยาลัยฯ ได้มุ่งเน้นให้เกิดการบริหารจัดการที่มีประสิทธิภาพและเกิดความเสมอภาค โดยมอบให้คณะแต่ละคณะมีส่วนร่วมในการพิจารณาคุณสมบัติของผู้กู้ทั้งรายใหม่และรายเก่า ซึ่งมหาวิทยาลัยฯ ได้กำหนดหลักเกณฑ์การคัดเลือกผู้กู้ไว้เพื่อสร้างมาตรฐานในการคัดเลือกผู้กู้ทุกคน โดยพิจารณาจากสภาพความเป็นอยู่ของครอบครัว เกรดเฉลี่ย ความขยันหมั่นเพียร ความเสียสละ การเข้าร่วมกิจกรรม เป็นต้น ส่วนการจัดสรรยอดของผู้กู้แต่ละคณะ เราทำการบริหารจัดสรรยอดให้มีความเหมาะสมในแต่ละคณะ แต่จะไม่เกินจำนวนที่ได้รับมาจาก สกอ. เพื่อความโปร่งใสทางผู้ที่ได้รับมอบหมายด้านการจัดสรรยอดผู้กู้มีการทำหนังสือแจ้งยอดไปให้คณะทราบก่อนมีการพิจารณาคุณสมบัติทุกครั้ง เพื่อความละเอียดรอบคอบทางมหาวิทยาลัยฯ จะดำเนินการพิจารณาผู้กู้อีกครั้ง หลังจากที่แต่ละคณะได้ดำเนินการส่งรายชื่อผู้กู้มาที่ฝ่ายกองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษาแล้ว เพื่อลดข้อผิดพลาดในการพิจารณาผู้กู้ของแต่ละคณะ

มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์

การพิจารณาการให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา สำหรับนักศึกษาของมหาวิทยาลัยได้พิจารณาตามสถานะทางเศรษฐกิจที่แท้จริงของผู้กู้ โดยยึดหลักประสิทธิภาพและเสมอภาคจัดปฐมนิเทศนักศึกษาผู้กู้ยืมเงินเพื่อสร้างจิตสำนึกในความรับผิดชอบ ความเสียสละ เพื่อการชดใช้เงินคืน

๒.๑๙ กระทรวงสาธารณสุข

(๑)ควรมุ่งเน้นดูแลประชาชนในด้านการส่งเสริมสุขภาพและการป้องกันโรค เพื่อป้องกันมิให้ประชาชนเจ็บป่วย เช่น ร้านอาหารควรได้รับการตรวจรับรองคุณภาพ การเสริมสร้างพฤติกรรมสุขภาพที่สมบูรณ์ นอกจากนี้ การสนับสนุนให้ประชาชนดูแลรักษาตนเองมิให้เจ็บป่วยด้วยโรคติดต่อที่ยังเป็นปัญหา เช่น โรคเอดส์ วัณโรค เป็นต้น ควรดำเนินการอย่างต่อเนื่อง

<u>ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่างๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการฯ ตามที่ได้รับรายงาน</u>

กระทรวงสาธารณสุข

๑. ผลการดำเนินงานในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ที่สำคัญ ได้แก่

๑.๑ การส่งเสริมสุขภาพ การป้องกันและควบคุมโรค ดังนี้

๑) พัฒนาการดูแลก่อนคลอด (การฝากครรภ์ : ANC)/ การจัดบริการคลินิกสุขภาพเด็กดีคุณภาพ (WCC) และศูนย์เด็กเล็กให้มีคุณภาพ

๒) ใส่ฟันเทียมทั้งปากให้ผู้สูงอายุ

๓) พัฒนาคลินิกไร้พุงคุณภาพ (DPAC Quality)

๔) พัฒนาทักษะกาย ใจให้กับผู้สูงอายุที่มีอายุ ๘๐ปีขึ้นไป (๘๐ ปียังแจ๋ว)

๕) จัดบริการสุขภาพที่เป็นมิตรกับวัยรุ่นละเยาวชนในโรงพยาบาลสังกัดสำนักงานปลัดกระทรวง

๖) ปรับเปลี่ยนพฤติกรรม ลดโรคมะเร็ง โรคความดันโลหิตสูง เบาหวาน โรคหัวใจและหลอดเลือด

๗) ป้องกันควบคุมโรคในศูนย์เด็กเล็กและโรงเรียนอนุบาล

๘) รักษาระดับมาตรฐานการดำเนินงานสร้างเสริมภูมิคุ้มกันโรค โดยปัจจุบันมีการให้บริการวัคซีน ๘ ชนิดด้วยกัน ได้แก่ วัคซีนบีซีจี วัคซีนตับอักเสบบี วัคซีนรวมคอตีบ-บาดทะยัก-ไอกรน-ตับอักเสบบี วัคซีนโปลิโอ วัคซีนรวมหัด-คางทูม-หัดเยอรมัน วัคซีนไข้สมองอักเสบเจอี วัคซีนรวมคอตีบ-บาดทะยัก-ไอกรน และวัคซีนรวมคอตีบ-บาดทะยัก รวมทั้ง ได้มีการดำเนินโครงการนำร่องการให้วัคซีนโรต้าและการให้บริการวัคซีนไข้สมองอักเสบเจอีชนิดเชื้อเป็นอ่อนฤทธิ์สายพันธุ์ SA ๑๔-๑๔-๒ เพื่อป้องกันไม่ให้โรคติดต่อที่มีแนวโน้มลดลงหรือหมดไปแล้วกลับมาระบาดขึ้นใหม่

๙) การสร้างเสริมภูมิคุ้มกันโรคตามโครงการดูแลให้เด็กมีพัฒนาการสมวัย โดยการสุ่มสำรวจการได้รับวัคซีนในพื้นที่ที่มีประชากรกลุ่มเสี่ยง เพื่อกำหนดแนวทางการเร่งรัดการดำเนินงานสร้างเสริมภูมิคุ้มกันโรคของประชากรกลุ่มเสี่ยงดังกล่าว สอดคล้องกับบริบทของปัญหาแต่ละพื้นที่

๑๐)โครงการป้องกันควบคุม โรคเอดส์และติดต่อทางเพศสัมพันธ์ ดำเนินการพัฒนาคุณภาพบริการดูแลรักษาป้องกันควบคุมโรคติดต่อทางเพศสัมพันธ์ โดยมีกิจกรรมการพัฒนาคุณภาพเครือข่ายการดำเนินงานด้านโรคติดต่อทางเพศสัมพันธ์ และการประเมินมาตรฐานและคุณภาพการดำเนินงานด้านการควบคุมโรคติดต่อทาง

เพศสัมพันธ์ STI ภายใต้การพัฒนาคุณภาพระบบบริการดูแลรักษาโรคติดต่อทางเพศสัมพันธ์ การส่งเสริมและพัฒนาการบริหารจัดการถุงยางอนามัยและสารหล่อลื่น โดยการจัดซื้อและกระจายถุงยางอนามัยและสารหล่อลื่น และมีการจัดประชุมเชิงปฏิบัติการผลักดันการสนับสนุนส่งเสริมการใช้ถุงยางอนามัย การสื่อสารสาธารณะภาพลักษณ์ใหม่ของถุงยางอนามัยเพื่อความปลอดภัยและสุขภาวะทางเพศในกลุ่มชายมีเพศสัมพันธ์กับชาย

๑.๒ ความปลอดภัยด้านอาหาร

๑) ตรวจเฝ้าระวังคุณภาพและความปลอดภัยของอาหารทั้งที่ผลิต จำหน่ายในประเทศ และที่นำเข้าจากต่างประเทศ ตามแผนงานการตรวจเฝ้าระวังและให้การคุ้มครองผู้บริโภคประจำปี

๒) ตรวจพิสูจน์ ยืนยัน ทางห้องปฏิบัติการ กรณีเกิดเหตุการณ์ความไม่ปลอดภัยด้านอาหารและภัยพิบัติต่าง ๆ

- ดำเนินงานโครงการต่างๆ เพื่อส่งเสริม สนับสนุนงานอาหารปลอดภัย
- โครงการอาหารปลอดภัย (Food safety)
- โครงการพัฒนาตลาดกลางค้าส่งผักสด/ผลไม้สด และMegastores เพื่อผู้บริโภคปลอดภัย
- โครงการวิจัยต่างๆ เกี่ยวกับด้านคุณภาพและความปลอดภัยอาหาร

๒. แผนการดำเนินงานที่เกี่ยวข้องในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ที่สำคัญ ได้แก่

๒.๑ การดำเนินงานด้านส่งเสริมสุขภาพและอนามัยสิ่งแวดล้อม โดยเน้นการตระหนักรู้และการสร้างเสริมสุขภาพให้ประชาชนทุกกลุ่มวัยมีสุขภาพที่ดี และอยู่ในสภาพแวดล้อมที่เอื้อต่อการมีสุขภาพดี โดยมีการผลิต พัฒนา และถ่ายทอดองค์ความรู้ในเรื่องต่างๆ ดังนี้

กลุ่มสตรีและเด็กปฐมวัย เริ่มตั้งแต่เด็กอยู่ในครรภ์มารดาต่อเนื่องจนถึงเด็กปฐมวัย ครอบคลุมทุกด้าน ทั้งอาหาร การดูแลสุขภาพอนามัย การส่งเสริมพัฒนาการ การส่งเสริมการเจริญเติบโต ตลอดจนพัฒนา สภาพแวดล้อมที่เหมาะสมและปลอดภัย ให้หญิงตั้งครรภ์ได้รับยาเม็ดไอโอดีนตั้งแต่เริ่มตั้งครรภ์ ให้ความรู้พ่อแม่ให้ การดูแลภาวะแทรกซ้อนขณะตั้งครรภ์ ส่งเสริมให้ลูกกินนมแม่อย่างเดียว ๖ เดือน และกินต่อเนื่องควบคู่กับ อาหารจนอายุ ๒ ปี ส่งเสริมพัฒนาการเด็กด้วยหนังสือเล่มแรก(Bookstart) พัฒนาคุณภาพศูนย์เด็กเล็กหรือ สถานรับเลี้ยงเด็ก พัฒนาทักษะครูพี่เลี้ยง ตลอดจนสร้างการมีส่วนร่วมของชุมชนและท้องถิ่น

กลุ่มวัยเรียน มีการผลักดันนโยบายสาธารณะให้พัฒนาโรงเรียนเป็นโรงเรียนส่งเสริมสุขภาพ เช่น สมุดบันทึกกิจกรรมอนามัยโรงเรียน การเฝ้าระวังคุณภาพน้ำดื่มในโรงเรียน ร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้ส่งเสริมด้านโภชนาการ ปรับปรุงอาหารมื้อหลักและมื้อว่าง ในโรงเรียนทั้งในพื้นที่ปกติ พื้นที่ทรงงาน และพื้นที่ในถิ่นทุรกันดาร รวมถึงให้ความรู้แก่ผู้ขายอาหารบริเวณรอบรั้วโรงเรียนให้คำนึงถึงคุณภาพอาหารที่ขาย รวมถึงพัฒนาศักยภาพ

ครูให้มีความรู้เรื่องสุขภาพช่องปากของเด็กนักเรียน หลักสูตรและคู่มือความปลอดภัยทางน้ำ ทักษะการว่ายน้ำ

กลุ่มวัยรุ่น เร่งดำเนินการขับเคลื่อนการพัฒนาระบบบริการอนามัยการเจริญพันธุ์ และสุขภาพทางเพศที่มีคุณภาพและประสิทธิภาพ โดยการสนับสนุนโรงพยาบาลทุกระดับดำเนินการ “คลินิกวัยรุ่น” ตามแนวทางมาตรฐานบริการสุขภาพที่เป็นมิตรสำหรับวัยรุ่นและเยาวชน (Youth Friendly Health Service) และเพิ่มการเข้าถึงบริการการให้คำปรึกษาให้ครอบคลุมพื้นที่มากขึ้น จัดทำและสนับสนุนคู่มือแนวทางปฏิบัติแม่วัยรุ่น สื่อสารให้เยาวชนมีความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการชะลอการมีเพศสัมพันธ์อย่างปลอดภัย ภายใต้การรณรงค์ “รักเป็น ปลอดภัย : Young Love” รวมถึงร่วมกับองค์กรและภาคีเครือข่ายสร้างความเข้มแข็งการดูแลช่วยเหลือนักเรียน และพัฒนาศักยภาพผู้ให้บริการอนามัยเจริญพันธุ์และสุขภาพทางเพศแก่บุคลากรในสถาบันอุดมศึกษา

กลุ่มวัยทำงาน มีการเตรียมความพร้อมให้รู้เท่าทันด้านสุขภาพ และป้องกันตนเองด้วยพฤติกรรมสุขภาพที่เหมาะสม จึงผลักดันสร้างกระแสสังคมให้เกิดความตระหนักในการดูแลสุขภาพตนเองแบบยั่งยืนตามหลักการ ๓ อ. (อาหาร ออกกำลังกาย อารมณ์) และ ๒ ส. (ไม่ดื่มสุรา ไม่สูบบุหรี่) ด้วยการสื่อสารสร้างกระแสลดน้ำหนักสร้างสุขภาพดีวิถีไทย สนับสนุนพัฒนา เครือข่ายองค์กรต้นแบบไร้พุงให้เป็นศูนย์การเรียนรู้องค์กรต้นแบบไร้พุง ภายใต้ความร่วมมือของชุมชน จัดทำและสนับสนุนคู่มือพิชิตอ้วน พิชิตพุง คนไทยไร้พุง และคู่มือโรคอ้วนลงพุง Metabolic Syndrome ภัยเงียบที่คุณคาดไม่ถึง รวมถึงมีนโยบายส่งเสริมการปรับเปลี่ยนพฤติกรรมสุขภาพในสถานบริการสาธารณสุขทุกระดับ ด้วยการจัดตั้งคลินิกปรับเปลี่ยนพฤติกรรมสุขภาพ (DPAC) มีการพัฒนาศักยภาพเจ้าหน้าที่สาธารณสุขที่ให้บริการในคลินิก DPAC

กลุ่มผู้สูงอายุ ดำเนินการโครงการดูแลสุขภาพผู้สูงอายุระยะยาว (Long Term Care : LTC) โดยเน้นการดูแลสุขภาพผู้สูงอายุตั้งแต่ยังมีสุขภาพดี ไม่ป่วย ด้วยการสนับสนุนให้มีกิจกรรมการพัฒนาทักษะกายใจ และการปรับเปลี่ยนพฤติกรรมสุขภาพผู้สูงอายุผ่านชมรมผู้สูงอายุในชุมชน พัฒนาศักยภาพบุคลากรด้านสาธารณสุข จากสำนักงานสาธารณสุขจังหวัด สำนักงานสาธารณสุขอำเภอ และโรงพยาบาลชุมชนทั่วประเทศ เป็นครูด้านการพัฒนาทักษะกาย ใจ ในการปรับเปลี่ยนพฤติกรรมสุขภาพผู้สูงอายุ ด้านการพัฒนาทักษะกาย ใจ ในการปรับเปลี่ยนพฤติกรรมสุขภาพผู้สูงอายุ รวมถึงมีการดำเนินงานในการลดปัจจัยเสี่ยงและชะลอการเกิดโรคข้อเข่าเสื่อมและการสูญเสียฟัน ด้วยการส่งเสริมให้มีการใช้ส้วมห้อยขาในครัวเรือนและสถานที่สาธารณะเพิ่มขึ้น รวมถึงมีการพัฒนาศักยภาพทันตแพทย์ในการจัดบริการใส่ฟันทั้งปาก และส่งเสริมให้ชุมชน/ท้องถิ่นมีระบบการดูแลสุขภาพผู้สูงอายุที่เจ็บป่วยและเรื้อรัง ด้วยการจัดทำหลักสูตรผู้ดูแลผู้สูงอายุ (Caregiver) สนับสนุนคู่มือการปฏิบัติงานผู้ดูแลผู้สูงอายุ

๒.๒ ด้านอนามัยสิ่งแวดล้อม

การสุขาภิบาลอาหารและน้ำ เช่น การพัฒนาต้นแบบการพัฒนามาตรฐานระบบการจัดการสุขาภิบาล ด้านอาหารและน้ำ และผลักดันให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนำมาตรฐานระบบงานสุขาภิบาลไปใช้ มีการพัฒนาศักยภาพเจ้าหน้าที่ผู้ตรวจสอบสุขาภิบาลอาหาร พัฒนามาตรฐาน และกฎหมายสำหรับสถานที่จำหน่ายอาหารและกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพประเภทต่าง ๆ ให้ความสำคัญกับการสื่อสารสร้างความตระหนักภายใต้การรณรงค์ “ผู้ปรุงอาหารใช้ถุงมือ” และ “กินร้อน ช้อนกลาง ล้างมือ” รวมทั้งส่งเสริมการรับรองมาตรฐานตลาดสดน่าซื้อ และการรับรองมาตรฐานอาหารสะอาด รสชาติอร่อย มีการจัดทำข้อกำหนดด้านสุขาภิบาล สำหรับร้านอาหาร แผงจำหน่ายอาหาร ตลาดสด ตลาดนัด รวมถึงมีการประเมินรับรองมาตรฐานร้านอาหาร แผงจำหน่ายอาหาร ตลาดสด ตลาดนัด อีกด้วย

ส้วมสาธารณะ มีการพัฒนาส้วมสาธารณะในสถานบริการสาธารณสุข ๑๒ กลุ่มเป้าหมาย ที่ประชาชนจำเป็นต้องใช้มากที่สุด ได้แก่ แหล่งท่องเที่ยว ร้านจำหน่ายอาหาร ตลาดสด สถานีขนส่ง ทางบกและทางอากาศ สถานีบริการน้ำมันเชื้อเพลิง โรงเรียน โรงพยาบาล สถานที่ราชการ สวนสาธารณะ ศาสนสถาน ส้วมสาธารณะริมทาง ห้างสรรพสินค้า/ศูนย์การค้า/ดิสเคานต์สโตร์ ให้ผ่านเกณฑ์มาตรฐานส้วมสาธารณะไทย (HAS) ซึ่งเน้นในเรื่องความสะอาดเพียงพอ และปลอดภัย รวมถึงให้ประชาชนกลุ่มอ่อนไหว ได้แก่ เด็ก ผู้สูงอายุ ผู้พิการ และผู้ด้อยโอกาส เข้าถึงบริการสาธารณะในสถานที่ต่างๆ ด้วยการรณรงค์การใช้โถส้วมห้อยขา สนับสนุนการปรับปรุงส้วมในสถาบันศึกษาปอเนาะ และพื้นที่ทรงงาน รวมถึงโรงเรียนในถิ่นทุรกันดาร

การลดโลกร้อน มีการส่งเสริมและพัฒนาสถานบริการสาธารณสุขให้เห็นความสำคัญของการใช้ประโยชน์จากของเสีย ด้วยการสนับสนุนให้เกิดการดำเนินกิจกรรม GREEN

Garbage :	การจัดการมูลฝอยและการใช้ประโยชน์จากสิ่งปฏิกูล
Rest room :	การจัดการส้วมให้ได้มาตรฐาน HAS
Energy :	ลดการใช้พลังงาน การใช้พลังงานทดแทนจากชีวภาพและชีวมวล
Environment :	การจัดการสิ่งแวดล้อมที่ช่วยลดโลกร้อน และการจัดการสิ่งแวดล้อมที่เอื้อต่อสุขภาพ
Nutrition :	การส่งเสริมให้มีการบริโภคอาหารปลอดสารพิษ

ขณะเดียวกันเพิ่มความครอบคลุมของการดำเนินกิจกรรม GREEN ด้วยการสนับสนุนองค์ความรู้ และให้คำแนะนำให้สถานบริการสาธารณสุขที่เริ่มดำเนินการ เช่น จัดทำคู่มือระบบเอกสารกำกับการขนส่งมูลฝอยติดเชื้อ เสริมสร้างองค์ความรู้เรื่องระบบบำบัดน้ำเสียให้แก่บุคลากรในสถานบริการสาธารณสุข

๒.๓ การควบคุมป้องกันโรคติดต่อ โรคไม่ติดต่อ โดยตระหนักถึงความสำคัญด้านสุขภาพอนามัยของประชาชนที่อาจก่อให้เกิดโรคติดต่อ โรคไม่ติดต่อ รวมถึงภัยสุขภาพ ซึ่งโรคบางโรค สามารถที่จะป้องกันได้ และมีการปรับเปลี่ยนพฤติกรรมที่ถูกต้องและพึงประสงค์ ดังนั้น

การสื่อสารความเสี่ยงจึงมีความสำคัญอย่างยิ่งที่จะให้ประชาชนมีความรู้ความเข้าใจที่ถูกต้องต่อสุขภาพอนามัย กิจกรรมที่สำคัญ ดังนี้

๑) ดำเนินการเฝ้าระวังโรคอุบัติใหม่และภัยสุขภาพ ควบคุมการติดเชื้อในโรงพยาบาล ควบคุมวัณโรค ให้การสงเคราะห์ผู้ป่วยโรคเรื้อน ควบคุมโรคติดต่อทางเพศสัมพันธ์ และดูและผู้ติดเชื้อเอดส์ที่มีปัญหาการเข้าถึงยาต้านไวรัสเอดส์

๒) การเผยแพร่ความรู้สู่ประชาชนกลุ่มเป้าหมายได้อย่างต่อเนื่องและมีประสิทธิภาพ เกี่ยวกับโรคที่สำคัญ ดังนี้

- โรคที่ปัญหาด้านสาธารณสุข ได้แก่โรคโปลิโอ โรคหนอนพยาธิ โรคคอตีบ โรคเรื้อน โรคติดต่อทางเดินอาหารและน้ำ โรคฉี่หนู (เลปโตสไปโรซิส) โรคพิษสุนัขบ้า โรคมาลาเรียโรคเท้าช้างการดูแลสุขภาพผู้แสวงบุญพิธีฮัจญ์ การป้องกันการติดเชื้อในโรงพยาบาล และภัยสุขภาพเช่น ไฟฟ้าช็อต
- โรคที่สำคัญ ได้แก่โรคไข้เลือดออก วัณโรค โรคเอดส์และโรคติดต่อทางเพศสัมพันธ์ไข้หวัดใหญ่ (โรคติดต่ออุบัติใหม่อุบัติซ้ำ) โรคหลอดเลือดและเบาหวาน ภัยจากแอลกอฮอล์ ภัยจากบุหรี่ อุบัติเหตุ การป้องกันเด็กจมน้ำ และโรคพิษสารเคมี(โรคจากการประกอบอาชีพและสิ่งแวดล้อม)
- โรคอุบัติใหม่อุบัติซ้ำ ได้แก่โรคไข้หวัดนก เชื้อโคโรน่าไวรัส โรคติดเชื้อไวรัสอีโบลา โรคมือ เท้า ปาก กรมควบคุมโรคได้มีสื่อสารและเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ผ่านช่องทางสื่อต่างๆ เพื่อเร่งสร้างความรู้ความเข้าใจแก่ประชาชนให้ถูกต้องและลดการตื่นตระหนกจากโรคติดต่อต่างๆ ที่เกิดขึ้น โดยให้ประชาชน มีการป้องกัน ควบคุมโรค และภัยสุขภาพ ต่อตนเอง ครอบครัว และชุมชน

การสื่อสารและเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ ดังนี้

๑) สื่อโทรทัศน์ ได้แก่เผยแพร่สปอตเรื่องเชื้อโคโรน่าไวรัสผ่านทางป้ายดิจิตอล บิลบอร์ด / เผยแพร่ความรู้เรื่องโรคติดต่อ โรคไม่ติดต่อและภัยสุขภาพในรูปแบบ สปอต สารคดี รายการสัมภาษณ์ ข่าว พูดข่าวประชาสัมพันธ์ สกู๊ปข่าวทางช่อง free TV (ช่อง ๓, ๕, ๗, ๙, สทท ๑๑ และThai Pbs)

๒) สื่อวิทยุ เผยแพร่ความรู้เรื่องโรคติดต่อ โรคไม่ติดต่อและภัยสุขภาพในรูปแบบ สปอต รายการสัมภาษณ์ ข่าว พูดข่าวประชาสัมพันธ์ สกู๊ปข่าวทางสถานีวิทยุ เช่น สวพ. ๙๑, FM.๑๐๑, FM.๙๔.๕ AM ๑๓๘๖, AM๘๑๙เป็นต้น

๓) สื่อสิ่งพิมพ์ เผยแพร่ความรู้เรื่องโรคติดต่อ โรคไม่ติดต่อและภัยสุขภาพเช่น แผ่นพับ โปสเตอร์ โรลอัพ คู่มือ นิตยสาร และหนังสือพิมพ์

๔) Social Media ได้แก่ Youtube, Facebook, เว็บไซต์ http://www.riskcomthai.org และเว็บไซต์อื่นๆ

๒.๔ ด้านระบบบริการปฐมภูมิ

จัดหน่วยบริการในระดับปฐมภูมิคือ โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลและศูนย์สุขภาพชุมชนเมือง โดยกำหนดภารกิจหลักที่ต้องดำเนินการอย่างต่อเนื่อง ดังนี้

๑) การส่งเสริมสุขภาพตามกลุ่มวัย

๒) การป้องกันโรคและการจัดการสิ่งแวดล้อมไม่ให้เอื้อต่อการเกิดโรคโดยการมีส่วนร่วมกับชุมชนและท้องถิ่น

๓) การดูแลผู้ป่วยอย่างต่อเนื่องในชุมชนไม่เฉพาะโรคและอาการ แต่ดูแลถึงความเป็นไปในครอบครัวและปัญหาด้านจิตใจและสังคม

๔) เป็นที่ปรึกษา สนับสนุนให้ชุมชนและท้องถิ่นสามารถดำเนินกิจกรรมสุขภาพที่ตอบสนองความต้องการของชุมชนเองได้ รวมทั้งส่งเสริมให้ประชาชนสามารถพึ่งตนเองทางด้านสุขภาพได้

๒.๕ ด้านความปลอดภัยอาหาร มีดังนี้

๑) ตรวจเฝ้าระวังคุณภาพและความปลอดภัยของอาหารทั้งที่ผลิต จำหน่ายในประเทศ และที่นำเข้าจากต่างประเทศ ตามแผนงานการตรวจเฝ้าระวังและให้การคุ้มครองผู้บริโภคประจำปี

๒) ตรวจพิสูจน์ ยืนยัน ทางห้องปฏิบัติการ กรณีเกิดเหตุการณ์ความไม่ปลอดภัยด้านอาหารและภัยพิบัติต่าง ๆ

๓) ดำเนินงานโครงการต่างๆ เพื่อส่งเสริม สนับสนุนงานอาหารปลอดภัย ดังนี้

- ตรวจวิเคราะห์ และให้ป้ายรับรองอาหารปลอดภัย (Food Safety) ให้แก่ผู้ประกอบการ
- ผู้ประกอบการที่มีแหล่งจำหน่ายอาหารแน่นอน แบ่งเป็นประเภทต่างๆ ดังนี้
    - ซุปเปอร์มาร์เก็ต
    - ตลาดสด ตลาดนัดที่มีจุดจำหน่ายประจำ ร้านค้า ร้านขายของชำ แผงลอย
    - ภัตตาคาร ร้านอาหาร สโมสร โรงเรียน โรงพยาบาล
- ประเภทอาหารที่ให้การรับรองจะเป็นอาหารทั่วไปที่ไม่มีเลขสารบบอาหาร ได้แก่ อาหารสด อาหารพร้อมปรุง อาหารพร้อมบริโภค อาหารแห้ง ฯลฯ
- รายการทดสอบสารปนเปื้อนทางเคมีและจุลินทรีย์ในอาหารที่ให้การรับรองสารบอร์แรกซ์ สารเคมีกำจัดศัตรูพืช สารฟอกขาว สารกันรา (กรดซาลิซิลิค) สารฟอร์มาลิน สารเร่งเนื้อแดง (กลุ่มเบต้าอะโกนิสต์ เช่น ซาลบูทามอล เคลนบิวเทอรอล) สารต้านจุลชีพ และจุลินทรีย์ ฯลฯ

(๒)การเข้าสู่ประชาคมอาเซียน รวมทั้งนโยบายศูนย์กลางบริการสุขภาพ (Medical Hub) จะส่งผลกระทบต่อประเทศในด้านการขาดแคลนแพทย์ พยาบาล และบุคลากรทางการแพทย์ที่เชี่ยวชาญ จึงควรมีแนวทางและมาตรการรองรับ โดยอาจพิจารณาปรับปรุงระเบียบให้ผู้ที่จบการศึกษาจากต่างประเทศสามารถเข้ามาประกอบอาชีพในประเทศไทยได้

<u>ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่างๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการฯ ตามที่ได้รับรายงาน</u>

กระทรวงสาธารณสุข

๑. ผลการดำเนินงานในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ที่สำคัญ ได้แก่

๑.๑ โครงการสนับสนุนการเป็นเมืองบริการสุขภาพในอาเซียน ปี ๒๕๕๗

๑) แต่งตั้งคณะกรรมการพัฒนาศักยภาพสถานบริการสุขภาพภาครัฐเพื่อเป็นเมืองศูนย์กลางการบริการสุขภาพใน ASEAN

๒) จัดทำแนวทาง/เกณฑ์การประเมินการพัฒนาศักยภาพสถานบริการสุขภาพรองรับประชาคมอาเซียน

๓) แต่งตั้งคณะทำงานพัฒนาระบบข้อมูลข่าวสารสาธารณสุขเพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน

๔) จัดตั้งศูนย์ประสานงานเครือข่ายประชาคมอาเซียนด้านการสาธารณสุข ใช้ชื่อว่า ศูนย์ประสานงานเครือข่ายประชาคมอาเซียนด้านการสาธารณสุข ย่อว่า "ศคอส." (CENTER OF ASEAN HEALTH NETWORK COLLABORATION : AHNC) จำนวน ๗๖ จังหวัด โดยนำร่องในกลุ่มเป้าหมาย ๒๕ จังหวัด

๕) จัดทำแนวทางการพัฒนาศักยภาพสถานบริการสุขภาพเพื่อเป็นเมืองศูนย์กลางบริการใน ASEAN

๖) โครงการพัฒนาศักยภาพบุคลากรเพื่อรองรับประชาคมอาเซียน

- พัฒนาทักษะภาษาอังกฤษบุคลากร
- พัฒนาบุคลากรผู้ประสานงานเครือข่ายด้านสาธารณสุขอาเซียน
    - โครงการประชุมเชิงปฏิบัติการพัฒนาระบบข้อมูลข่าวสารรองรับการดำเนินงานเข้าสู่ประชาคมอาเซียน
    - จัดทำแนวทางการพัฒนาข้อมูลข่าวสารเพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน
    - จัดทำคู่มือการใช้ภาษา ไทย-อังกฤษ-พม่า-เขมรสำหรับบุคลากรในการให้บริการสุขภาพแก่ประชากรต่างด้าว

๑.๒ โครงการสัมมนาวิชาการ การนำเสนอผลงานการพัฒนาศักยภาพบริการ เพื่อเตรียมความพร้อมเข้าสู่ประชาคมอาเซียนประจำปี ๒๕๕๗ ได้แก่ ผู้บริหารระดับสูงของกระทรวงสาธารณสุข แพทยสภา คณะแพทยศาสตร์ (จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย คณะแพทยศาสตร์ศิริราชพยาบาล คณะแพทยศาสตร์โรงพยาบาลรามาธิบดี มหาวิทยาลัยมหิดล มหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ มหาวิทยาลัยสยาม มหาวิทยาลัยรังสิต วิทยาลัยแพทยศาสตร์นานาชาติจุฬาภรณ์) และสถาบันการแพทย์ฉุกเฉินแห่งชาติ โดยประเด็นที่เกี่ยวข้องสำคัญประเด็นหนึ่งของผู้ประกอบวิชาชีพแพทย์จากต่างประเทศ ได้แก่ ความเป็นไปได้ในการจัดทำ Temporary License ซึ่งปัจจุบันแพทย์ชาวต่างชาติที่มีความรู้ความชำนาญในสาขาวิชาเฉพาะ (Professor) สามารถเข้ามาสอนภาคทฤษฎีและปฏิบัติแก่นักศึกษาแพทย์/แพทย์ในประเทศไทย ซึ่งสามารถนำองค์ความรู้มาใช้ได้ แต่พบว่าเป็นไปในลักษณะ with condition คือ ในสถานที่ที่กำหนด โดยอนุญาตให้เฉพาะมหาวิทยาลัยของรัฐและนักวิจัย ตามข้อกำหนดแห่งกฎหมาย พระราชบัญญัติวิชาชีพเวชกรรม พ.ศ.๒๕๒๕ หมวด ๕ การควบคุมการประกอบวิชาชีพเวชกรรม มาตรา ๒๖ ห้ามมิให้ผู้ใดประกอบวิชาชีพเวชกรรม

หรือแสดงด้วยวิธีใดๆ ว่าพร้อมที่จะประกอบวิชาชีพเวชกรรมโดยมิได้เป็นผู้ประกอบวิชาชีพเวชกรรมตามพระราชบัญญัตินี้ เว้นแต่ในกรณีดังต่อไปนี้ (๑) - (๖) การประกอบวิชาชีพเวชกรรมของที่ปรึกษาหรือผู้เชี่ยวชาญของทางราชการซึ่งมีใบอนุญาตเป็นผู้ประกอบวิชาชีพเวชกรรมของต่างประเทศ ทั้งนี้ โดยอนุมัติของคณะกรรมการ

ประเด็น Temporary License คณะอนุกรรมการปรับปรุงข้อบังคับฝ่ายกฎหมายของแพทยสภาได้มีการประชุมเพื่อพิจารณาประเด็นดังกล่าวหลายครั้ง และยังมีข้อถกเถียงเรื่องการต่ออายุใบอนุญาตด้วย ดังนั้นการดำเนินงานในประเด็น Temporary License ในประเทศไทยยังคงต้องถือปฏิบัติตามนัยแห่งกฎหมาย และในอนาคตจะได้พิจารณาความเป็นไปได้ในการกำหนดแนวปฏิบัติ/ระเบียบที่อนุญาตให้แพทย์ชาวต่างชาติสามารถเข้ามาสอนในสถาบันการศึกษา/โรงพยาบาลของภาครัฐและแบ่งช่วงเวลาไปสอนหรือปฏิบัติงานในภาคเอกชน โดยมีภาครัฐเป็นผู้เชิญเข้ามา ซึ่งการขอใบอนุญาตประกอบวิชาชีพเวชกรรมชั่วคราวส่วนใหญ่เป็นชาวต่างชาติ และให้โอกาส Practice ในไทยได้ไม่เกิน ๑ ปี แต่การดำเนินงานดังกล่าวอาจมีข้อจำกัด เรื่องข้อบังคับที่ต้องขอขึ้นทะเบียนใบอนุญาตเป็นกรณีพิเศษ และยังไม่มีการกำหนดคำจำกัดความไว้อย่างชัดเจน

๒. แผนการดำเนินงานที่เกี่ยวข้องในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ที่สำคัญ ได้แก่

๒.๑ สนับสนุนการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน โดยมีความร่วมมือกับคณะทำงานประสานบริการสุขภาพอาเซียน (Health Service Sectoral Working Group; HSSWG) ทั้ง ๓ สาขาวิชาชีพที่สามารถเคลื่อนย้ายอย่างเสรีภายใต้ความตกลงการยอมรับคุณสมบัติของบุคคลธรรมดา (Mutual Recognition Arrangements, MRAs)ได้แก่ แพทย์ ทันตแพทย์ และพยาบาล โดยสถานะปัจจุบันของการดำเนินงานคือ ประเทศสมาชิกอาเซียนมีความเห็นร่วมกันต่อการทบทวนและปรับปรุงเนื้อหาของ MRAs ให้มีความเหมาะสมกับการนำไปปรับใช้กับกฎหมายภายในของแต่ละประเทศสมาชิก ภายใต้หลักการที่ควบคุมไม่ให้บุคลากรจากประเทศที่ขาดแคลนสูงเคลื่อนย้ายไปยังประเทศที่ขาดแคลนน้อยกว่า ทั้งนี้ ประเทศไทยโดยสภาวิชาชีพทั้ง ๓ สาขา มีบทบาทนำในการปรับปรุงเนื้อหา MRAs ที่จะให้มีผลบังคับใช้ในปี พ.ศ.๒๕๕๘ และหลังจากนั้น ส่วนการอนุญาตให้บุคลากรวิชาชีพต่างชาติเข้ามาให้บริการในประเทศไทยนั้น ปัจจุบันยังคงเป็นลักษณะของการออกใบอนุญาตชั่วคราว ซึ่งคณะทำงานฯ ได้หยิบยกประเด็นนี้มาพิจารณาอย่างต่อเนื่องเพื่อที่จะขยายขอบเขตของการออกใบอนุญาตการประกอบวิชาชีพของบุคลากรทั้งสามสาขาในประเทศไทย

๒.๒ การคุ้มครองผู้บริโภคด้านสุขภาพ

๑) ยกประเด็นการคุ้มครองผู้บริโภคด้านบริการสุขภาพจากการเคลื่อนย้ายเสรีของบุคคลธรรมดาในประชาคมอาเซียนต่อคณะทำงานฯเพื่อนำเสนอเข้าสู่การพิจารณาของที่ประชุมร่วมของประเทศสมาชิก ซึ่งจะมีวาระการประชุมอย่างต่อเนื่องตลอดปีงบประมาณ ๒๕๕๘

๒) โครงการคุ้มครองผู้บริโภคด้านบริการสุขภาพระหว่างประเทศ โดยกิจกรรมพัฒนาเครือข่ายความร่วมมือในพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษแม่สอด จังหวัดตาก ร่วมกับ โครงการพัฒนาความร่วมมือภาครัฐและเอกชน (PPPs) ด้านการพัฒนามาตรฐานบริการสุขภาพ

รองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียนเพื่อให้เป็นต้นแบบของการใช้ทรัพยากรร่วมกันในระบบบริการสุขภาพของประเทศไทย

๓) การดำเนินงานเกี่ยวกับนโยบายศูนย์กลางบริการสุขภาพ (Medical Hub) โดย พัฒนากรอบการดำเนินงานภายใต้แผนงาน International Trade and Health (IH) ซึ่งเป็นแผนงานภายใต้ยุทธศาสตร์สุขภาพโลก (Global Health Strategy) ของกระทรวงสาธารณสุข โดยจะได้มีการศึกษาติดตามและพัฒนากลยุทธ์ดำเนินการที่สอดคล้องกับเป้าหมายของการเสริมสร้างสังคมสุขภาพที่เป็นธรรม

๔) พัฒนายุทธศาสตร์ดำเนินการให้เป็นการส่งเสริมขีดความสามารถของประเทศไทยในการเป็นศูนย์กลางการศึกษาทางการแพทย์ (Academic Hub) ซึ่งนอกจากจะเป็นการสร้างเสริมความเป็นเลิศทางวิชาการทางการแพทย์และยกระดับบริการสุขภาพของประเทศไทย รวมทั้งส่งเสริมบทบาทของประเทศไทยให้เป็นประเทศผู้ให้ความช่วยเหลือด้านการศึกษาทางการแพทย์ในภูมิภาคเอเชียแล้ว ยังเป็นการเพิ่มขีดความสามารถทางการศึกษาวิจัยการผลิตและพัฒนาบุคลากรสุขภาพคุณภาพสูงให้เพียงพอต่อความต้องการของประชาชนในประเทศอีกด้วย

๒.๓ แนวทางการดำเนินงานประเด็น Temporary License

๑) การดำเนินการสามารถดำเนินการได้โดยอ้างอิงจากระเบียบข้อบังคับของแพทยสภา เป็นการออกระเบียบภายใต้อำนาจของแพทยสภา(พรบ.วิชาชีพเวชกรรมพ.ศ.๒๕๒๕)ตามมาตรา ๒๖ ห้ามมิให้ผู้ใดประกอบวิชาชีพเวชกรรมหรือแสดงด้วยวิธีใดๆ ว่าพร้อมที่จะประกอบวิชาชีพเวชกรรมโดยมิได้เป็นผู้ประกอบวิชาชีพเวชกรรมตามพระราชบัญญัตินี้ เว้นแต่ในกรณีดังต่อไปนี้ ข้อ (๖) การประกอบวิชาชีพเวชกรรมของที่ปรึกษาหรือผู้เชี่ยวชาญของทางราชการซึ่งมีใบอนุญาตเป็นผู้ประกอบวิชาชีพเวชกรรมของต่างประเทศ ทั้งนี้ โดยอนุมัติของคณะกรรมการ

๒) แพทยสภาและผู้ที่เกี่ยวข้องจัดทำประกาศของแพทยสภาเพื่อกำหนด

- คุณสมบัติของหน่วยงานที่มีสิทธิในการเชิญแพทย์ผู้เชี่ยวชาญจากต่างประเทศเข้ามาทำการสอน/วิจัยและปฏิบัติงานที่ชัดเจน
- กำหนดหรือขอบเขตของสถานที่ในการ Practice ของผู้เชี่ยวชาญดังกล่าว เช่น โรงพยาบาลภาครัฐ/โรงพยาบาลเอกชน/คลินิกเอกชน
- ระยะเวลาของ Temporary license ที่ออกให้กับแพทย์ผู้เชี่ยวชาญดังกล่าว

แพทยสภา ให้ข้อมูลว่ากฎระเบียบการออกใบอนุญาตชั่วคราว หรือ Temporary License นั้น มีกำหนดไว้อยู่แล้ว แต่ปัญหาที่พบ คือหน่วยงานที่เชิญผู้เชี่ยวชาญฯ ต้องเป็นภาคราชการ ราชวิทยาลัย หรือหน่วยงานที่แพทยสภารับรอง ซึ่งขณะนี้แพทยสภากำลังเสนอปรับแก้ พ.ร.บ.วิชาชีพเวชกรรมอยู่ คาดว่าจะมีการแต่งตั้งกรรมการเฉพาะเพื่อพิจารณาเรื่อง temporary license นี้รวมทั้งปัจจุบันพบปัญหาเรื่องแพทย์ไทยที่เรียนจบจากต่างประเทศและ

กลับมาประกอบวิชาชีพที่ประเทศไทย และใบอนุญาตการประกอบวิชาชีพจากต่างประเทศหมดอายุ (เนื่องจากส่วนใหญ่ใบอนุญาตประกอบวิชาชีพในต่างประเทศ มีอายุประมาณ ๑๐ ปี) และไม่ได้ขอวุฒิบัตรแพทย์ผู้เชี่ยวชาญเฉพาะทางจากราชวิทยาลัยฯ ซึ่งต้องหาแนวทางการแก้ไขดังกล่าว ซึ่งแพทยสภาจะประสานราชวิทยาลัย/สมาคมฯ ช่วยผ่อนปรนและออกใบอนุมัติบัตรให้ ต่อไป

ทั้งนี้ในส่วนของระเบียบ/วิธีการที่จะให้ผู้ที่จบการศึกษาจากต่างประเทศเข้ามาประกอบวิชาชีพทางการแพทย์ในประเทศไทยได้ ขึ้นอยู่กับสภาวิชาชีพต่างๆ เช่น แพทยสภา ทันตแพทยสภา สภาเภสัชกรรม สภาการพยาบาล ที่จะเป็นผู้พิจารณาอนุมัติ เนื่องจากเป็นหน่วยงานที่รับผิดชอบในการออกใบอนุญาตประกอบวิชาชีพแก่แพทย์ ทันตแพทย์ เภสัชกร พยาบาล ที่ประกอบวิชาชีพในประเทศไทย

๒.๔ โครงการสนับสนุนการเป็นเมืองบริการสุขภาพในอาเซียน ปี ๒๕๕๘

กิจกรรมที่สำคัญได้แก่

- แต่งตั้งคณะกรรมการ/คณะทำงานพัฒนาศักยภาพสถานบริการสุขภาพภาครัฐเพื่อเป็นเมืองศูนย์กลางบริการสุขภาพใน ASEAN
- จัดทำแนวทาง/เกณฑ์การประเมินการพัฒนาศักยภาพสถานบริการสุขภาพเพื่อเตรียมความพร้อมเข้าสู่ประชาคมอาเซียนปีงบประมาณ ๒๕๕๘
- ประชุมเชิงปฏิบัติการพัฒนาบุคลากรในการเตรียมความพร้อมเข้าสู่อาเซียน
- จัดทำเกณฑ์การประเมินศักยภาพสถานบริการสุขภาพและระบบข้อมูลรองรับประชาคมอาเซียน
- ประชุมแลกเปลี่ยนเรียนรู้ระหว่างกลุ่มเป้าหมาย
- การพัฒนาระบบข้อมูลข่าวสารรองรับการดำเนินงานเข้าสู่ประชาคมอาเซียน

(๓)ควรกำกับ ควบคุม ดูแลเรื่องมาตรฐานยาให้เข้มงวดมากขึ้น เพื่อป้องกันไม่ให้ประชาชนหลงเชื่อใช้ยาที่ไม่ได้มาตรฐาน ยาแผนไทยที่มีขายทั่วไปซึ่งอาจมีผลข้างเคียงกับผู้ใช้ ร้านขายยามีการจำหน่ายยาที่จัดเป็นยาเสพติด รวมทั้งสถานเสริมความงามที่ไม่ได้มาตรฐาน เนื่องจากปัจจุบันข่าวสารเกี่ยวกับศูนย์บริการความงามผิดกฎหมาย และแพทย์ซึ่งไม่ได้รับใบอนุญาตได้แพร่หลายสู่ต่างประเทศเป็นจำนวนมาก ทำให้ส่งผลกระทบต่อผู้ที่จะมาใช้บริการด้านความงามในประเทศไทย

<u>ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่างๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการฯ ตามที่ได้รับรายงาน</u>

กระทรวงสาธารณสุข

๑. ผลการดำเนินงานในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ที่สำคัญ ได้แก่

๑.๑ การกำกับดูแลเรื่องมาตรฐานยา

ดำเนินการสุ่มเฝ้าระวังคุณภาพยาในท้องตลาดอย่างต่อเนื่องทุกปี โดยในปี พศ ๒๕๕๗ ได้ตรวจสอบดังนี้

๑) เฝ้าระวังผลิตภัณฑ์ยาทางกายภาพ ฉลาก ยา
๒) เฝ้าระวังผลิตภัณฑ์ยา (รวมเรื่องร้องเรียน/กรณีพิเศษ)
๓) ตรวจสอบเฝ้าระวังโฆษณาด้านยา

๑.๒ โครงการคุณภาพสมุนไพร

๑) การตรวจวิเคราะห์คุณภาพวัตถุดิบ/ผลิตภัณฑ์สมุนไพร/ยาตำรับจากสมุนไพร เพื่อยกระดับให้มีคุณภาพได้มาตรฐานและมีความปลอดภัย
๒) การพัฒนาหน่วยผลิตวัตถุดิบ/ผลิตภัณฑ์สมุนไพร/ยาตำรับจากสมุนไพรเพื่อพัฒนาศักยภาพของหน่วยผลิตให้ได้มาตรฐาน
๓) ถ่ายทอดองค์ความรู้ด้านกระบวนการพัฒนาคุณภาพสมุนไพร
๔) การประมวลผลข้อมูลจากการดำเนินงานเพื่อให้ได้ข้อมูลความเสี่ยงเพื่อแจ้งเตือนภัยด้านสมุนไพร

๑.๓ พัฒนาสถานบริการสุขภาพภาครัฐ เอกชน สถานประกอบการเพื่อสุขภาพ และการประกอบโรคศิลปะ ให้มีคุณภาพมาตรฐาน

๑) จำนวนโรงพยาบาลเอกชน ผ่านเกณฑ์คุณภาพมาตรฐาน JCI/HA จำนวน ๗๗ แห่ง (จากทั้งหมด ๓๒๘ แห่ง)
๒) จำนวนสถานบริการสุขภาพภาคเอกชน (ในเขต กทม.) ได้รับการส่งเสริม ควบคุม กำกับ ให้ได้คุณภาพมาตรฐาน ตามเกณฑ์ที่กฎหมายกำหนด จำนวน ๓,๑๕๓ แห่ง
๓) สถานประกอบการเพื่อสุขภาพ (สปาเพื่อสุขภาพ นวดเพื่อสุขภาพ นวดเพื่อเสริมสวย) จำนวน ๑,๖๐๙ แห่ง ได้รับการส่งเสริม สนับสนุน พัฒนาคุณภาพมาตรฐานที่กำหนด
๔) สถานบริการสุขภาพภาครัฐ (รพศ./ท., รพช.) ได้รับการส่งเสริม สนับสนุน คุณภาพตามมาตรฐานด้านวิศวกรรมการแพทย์
๕) ดำเนินการตรวจสอบข้อร้องเรียนร้านขายยา ในปี ๒๕๕๗ ที่ผ่านมา ได้ตรวจสอบเรื่องร้องเรียนในร้านยา ๔๒ แห่ง ฝ่าฝืนกฎหมาย ๔ แห่ง รวมทั้งเฝ้าระวัง ป้องปราม ในร้านขายยาจำนวน ๑๖๐๓ แห่ง เพื่อควบคุมปัญหาดังกล่าว

๑.๔ การดำเนินการเพื่อคุ้มครองผู้บริโภคด้านบริการสุขภาพ

<u>มาตรการเชิงรุก</u>

ด้านกฎหมาย มีการบังคับใช้กฎหมายทั้งกฎหมายว่าด้วยสถานพยาบาล กฎหมายว่าด้วยการประกอบโรคศิลปะ และกฎหมายสาธารณสุขอื่นที่เกี่ยวข้อง ฉะนั้นในการดำเนินการในเชิงรุกนั้น ไม่จำเป็นต้องใช้กฎหมายอย่างเดียว อาจจำเป็นต้องใช้วิธีการอย่างอื่นร่วมด้วย ดังนี้

๑) การประชาสัมพันธ์ทางสื่อในรูปแบบต่างๆ เช่น ทางหนังสือพิมพ์ และสื่อทางอิเล็กทรอนิกส์เพื่อให้ประชาชนได้รับทราบถึงลักษณะสถานพยาบาลที่ถูกต้องตามกฎหมาย ผู้ประกอบวิชาชีพหรือผู้ประกอบ โรคศิลปะที่ถูกต้อง และรู้ถึงสิทธิของผู้บริโภคเอง
๒) ดำเนินการให้ประชาชนหรือองค์กรภาคประชาชนมีส่วนร่วมในการดำเนินการเฝ้าระวังสถานพยาบาลที่กระทำความผิดกฎหมายและสถานพยาบาลเถื่อน โดยแจ้งเบาะแสให้ทาง

หน่วยงานที่รับผิดชอบทราบเช่น จัดทำโครงการประชุมเรื่องเครือข่าย อสม. กับการเฝ้าระวังการโฆษณาสถานพยาบาล เป็นต้น

๒. แผนการดำเนินงานที่เกี่ยวข้องในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ที่สำคัญ ได้แก่

๒.๑ ด้านการพัฒนามาตรฐานสมุนไพรไทย โดยตรวจสอบกระบวนการผลิตและควบคุมมาตรฐาน เพื่อยกระดับคุณภาพของสมุนไพรไทยรวมทั้งตรวจสอบการปนเปื้อนของสารสเตอรอยด์ รวมทั้งได้จัดทำศูนย์มาตรฐานยาไทย ซึ่งความร่วมมือระหว่างภาครัฐและภาคเอกชนเพื่อให้ภาคเอกชนสามารถนำไปต่อยอดเชิงพาณิชย์ได้

๒.๒ การดำเนินการเพื่อคุ้มครองผู้บริโภคด้านบริการสุขภาพ โดยการควบคุมกำกับให้คลินิกที่จัดให้มีบริการเกี่ยวกับการเสริมความงามมีมาตรฐานตามที่กฎหมายกำหนดการเฝ้าระวังและควบคุมกำกับดูแลคลินิกในกลุ่มเสี่ยงต่อการถูกร้องเรียนให้มีมาตรฐานตามที่กฎหมายกำหนด

๒.๒.๑ มาตรการเชิงรุก

ดำเนินโครงการที่สำคัญ ดังนี้

๑) โครงการตรวจประเมินสถานพยาบาลรายเก่าโดยหน่วยตรวจประเมิน (Certify Body) เพื่อให้คลินิกที่เปิดดำเนินการ โดยให้บริการเกี่ยวกับเทคโนโลยีช่วยการเจริญพันธุ์ การให้บริการหรือรักษาด้วย Stemcell หรือ Fresh cell คลินิกที่มีการให้บริการฟอกเลือดด้วยเครื่องไตเทียม และคลินิกศัลยกรรมตกแต่ง ได้รับการส่งเสริม พัฒนาให้มีคุณภาพมาตรฐานที่กฎหมายกำหนด และมีการควบคุมกำกับ ติดตามให้สถานพยาบาลเอกชนคงมาตรฐานไว้ต่อเนื่อง

๒) โครงการส่งเสริมพัฒนาคุณภาพมาตรฐานสถานพยาบาล เพื่อพัฒนาโรงพยาบาลให้มีคุณภาพมาตรฐานระดับประเทศ และระดับสากล

๓) โครงการเสริมสร้างความร่วมมือเครือข่ายวิชาการงานคุ้มครองผู้บริโภคด้านบริการสุขภาพ เพื่อให้ความรู้แก่เจ้าหน้าที่ให้มีศักยภาพด้านการคุ้มครองผู้บริโภคด้านบริการสุขภาพและการบังคับใช้กฎหมาย

๔) โครงการควบคุม กำกับมาตรฐาน สถานพยาบาล สถานประกอบการเพื่อสุขภาพ และการประกอบโรคศิลปะในสำนักงานสนับสนุนบริการสุขภาพของกรมสนับสนุนบริการสุขภาพ เพื่อการควบคุม กำกับ เฝ้าระวัง บังคับใช้กฎหมาย และส่งเสริมมาตรฐานสถานพยาบาล สถานประกอบการในเขตพื้นที่ครอบคลุมทั่วประเทศ

๕) โครงการควบคุมกำกับสถานพยาบาลประเภทที่ไม่รับผู้ป่วยไว้ค้างคืน (คลินิก) เพื่อดำเนินการตรวจสถานพยาบาลที่เปิดใหม่ และที่ต่ออายุให้เป็นไปตามมาตรฐานตามกฎหมายกำหนด

๖) โครงการควบคุมกำกับสถานพยาบาลประเภท ที่รับผู้ป่วยไว้ค้างคืน (โรงพยาบาล) เพื่อดำเนินการตรวจสถานพยาบาลที่เปิดใหม่ และที่ต่ออายุ และตรวจเปลี่ยนแปลงการประกอบกิจการให้เป็นไปตามมาตรฐานตามกฎหมายกำหนด

๗) โครงการส่งเสริม ควบคุม กำกับผู้ประกอบโรคศิลปะ สาขาการแพทย์แผนปัจจุบันเพื่อส่งเสริมมาตรฐานการประกอบโรคศิลปะ และจรรยาบรรณของแต่ละวิชาชีพ

- โครงการส่งเสริม ควบคุม กำกับผู้ประกอบโรคศิลปะ ด้านการแพทย์ทางเลือก เพื่อส่งเสริมมาตรฐานการ และจรรยาบรรณของแต่ละวิชาชีพ
- โครงการส่งเสริมการรับรู้สิทธิ์และสร้างเครือข่ายคุ้มครองบริการสุขภาพ เพื่อสร้างเครือข่ายการคุ้มครองบริการสุขภาพ โดยการให้ความรู้ ความเข้าใจและเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ การบริการสุขภาพและพิทักษ์สิทธิตนเอง

๘) ดำเนินการจัดทำ (ร่าง) ประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่องมาตรฐานการให้บริการเกี่ยวกับการเสริมความงามของสถานพยาบาล พ.ศ. ....

๒.๒.๒ มาตรการเชิงรับ

๑) จัดตั้งศูนย์รับเรื่องราวร้องเรียน

- ศูนย์ call center กรมสนับสนุนบริการสุขภาพ บริการรับแจ้งเรื่องร้องเรียน แจ้งเบาะแสทำแท้งเถื่อน หมอเถื่อน เปิดคลินิกเถื่อนให้ข้อมูลข่าวสารด้านการคุ้มครองผู้บริโภคด้านระบบบริการสุขภาพ และระบบสุขภาพภาคประชาชน ตลอด ๒๔ ชั่วโมงผ่านทาง เลขหมายโทรศัพท์ ๐-๒๑๙๓-๗๙๙๙

๒) จัดตั้งคณะทำงานตรวจสอบเรื่องร้องเรียนและสอบสวนดำเนินคดี และพนักงานเจ้าหน้าที่ตามกฎหมาย เพื่อดำเนินการและดำเนินคดีกับสถานพยาบาลที่กระทำความผิดกฎหมายและผู้ที่กระทำความผิดกฎหมายว่าด้วยสถานพยาบาล สถานพยาบาล กฎหมายว่าด้วยการประกอบโรคศิลปะ และกฎหมายสาธารณสุขอื่นที่เกี่ยวข้อง

๒.๓ ด้านความปลอดภัยของยาแผนไทย

ตามกฎหมายว่าด้วยยา ก่อนที่ ยาแผนโบราณจะสามารถผลิตและจำหน่ายในท้องตลาดได้นั้น ผู้ที่ประสงค์จะผลิตยา ต้องมาขอรับใบอนุญาตผลิตยา เมื่อได้รับอนุญาตแล้ว จะต้องมาขอขึ้นทะเบียนตำรับยาจากสำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา โดยสำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา ร่วมกับผู้เชี่ยวชาญ จะทำการประเมินข้อมูลยาด้านความปลอดภัย คุณภาพ และ ประสิทธิภาพ หลังจากผ่านการประเมินแล้ว จึงจะสามารถผลิตยาตามมาตรฐานการผลิตที่กำหนด แล้วจึงจะสามารถจำหน่ายตามท้องตลาดได้

๒.๔ การควบคุมการจำหน่ายยาเสพติดในร้านขายยา

ปัจจุบัน ร้านขายยามีการจ่ายยาเพื่อนำไปใช้ในทางที่ไม่เหมาะสม เช่น ยาทรามาดอล และยาน้ำแก้ไอน้ำเชื่อม ซึ่งกำลังเป็นที่นิยมในหมู่เยาวชน เพื่อให้เกิดความมึนเมา(ใช้แทน

เครื่องดื่มแอลกอฮอล์) ขณะนี้ กระทรวงสาธารณสุข โดยสำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา ได้ควบคุมและจำกัดจำนวนการกระจายยา ร่วมกับการเฝ้าระวัง ป้องปรามการกระทำผิด อีกทั้งดำเนินคดีกับร้านขายยาที่ถูกร้องเรียนอย่างเข้มงวด โดยเสนอจากเปรียบเทียบปรับแล้ว ยังจะเสนอกรรมการยาเพื่อพักใช้ใบอนุญาตขายยาด้วย ดำเนินการทบทวนมาตรการ เพิ่มความเข้มงวดในกระบวนการกระจายยา และพัฒนากฎหมายให้มีประสิทธิภาพ อีกทั้งเพิ่มความครอบคลุมและความถี่ในการตรวจสอบร้านขายยา

(๔)ควรสนับสนุนการค้นคว้าวิจัยในโรงพยาบาลระดับต่างๆ เพื่อให้ประเทศไทยจะสามารถพึ่งพาตนเองได้มากขึ้นในเรื่องยาและเวชภัณฑ์ อีกทั้งควรศึกษาค้นคว้าวิจัยเกี่ยวกับยาและเวชภัณฑ์การแพทย์แผนไทยให้มากยิ่งขึ้น

<u>ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่างๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการฯ ตามที่ได้รับรายงาน</u>

กระทรวงสาธารณสุข

๑. ผลการดำเนินงานในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ที่สำคัญ ได้แก่

๑.๑ การวิจัยพัฒนาด้านระบบสาธารณสุข ผลการดำเนินงานสำคัญ ได้แก่

๑) การจัดทำแผนพัฒนาระบบยา เพื่อให้มีการวิจัยพัฒนาระบบการใช้ยาที่เหมาะสมในประเทศไทย

๒) การศึกษาวิจัยและรวบรวมองค์ความรู้เกี่ยวกับยาไทย

- พัฒนาศักยภาพการแปรรูปวัตถุดิบสมุนไพรให้ได้มาตรฐานรองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ได้สารสกัดสมุนไพร ๓ ชนิด ได้แก่ กระชายดำ บัวบก และกวาวเครือ เพื่อนำไปวิจัยผลิตภัณฑ์สมุนไพร product champion ขณะนี้อยู่ระหว่างพัฒนาผลิตภัณฑ์เวชสำอาง ๒ ชนิด ได้แก่ ผลิตภัณฑ์ลดริ้วรอย และครีมบำรุงทรวงอก ผลิตภัณฑ์เครื่องดื่มและผลิตภัณฑ์อาหาร ๒ ชนิด ได้แก่ เครื่องดื่มกระชายดำ และเม็ดอมฆ่าเชื้อในช่องปาก
- จัดมหกรรมการแพทย์แผนไทยแห่งชาติเป็นประจำทุกปี รวบรวมองค์ความรู้ ภูมิปัญญา สมุนไพรและผักพื้นบ้าน จำนวน ๒๒๓ เรื่อง นวัตกรรมภูมิปัญญาการแพทย์พื้นบ้าน จำนวน ๑๕๘ รายการ

๒. แผนการดำเนินงานที่เกี่ยวข้องในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ที่สำคัญ ได้แก่

๑) การศึกษาวิจัย พัฒนาด้านการแพทย์แผนไทยและการแพทย์ทางเลือก เพื่อให้ประเทศมีศักยภาพและขีดความสามารถในการแข่งขันด้านวิจัยและพัฒนา ส่งเสริมสนับสนุนและยกระดับการวิจัยและพัฒนา สร้างความร่วมมือระหว่างนักวิจัย สถาบันการศึกษา สถาบันการวิจัยทั้งในและต่างประเทศ และหน่วยงานภาครัฐในการลงทุนวิจัยสร้างองค์ความรู้ พัฒนานวัตกรรมและถ่ายทอดเทคโนโลยี พัฒนากลไกการถ่ายทอดงานวิจัยสู่เชิงพาณิชย์ สนับสนุนการใช้ประโยชน์จากกำลังคนด้านการแพทย์แผนไทย การแพทย์พื้นบ้าน การแพทย์ทางเลือก และสมุนไพรให้สอดคล้องกับความต้องการของ

ประเทศ โดยการวิจัยและพัฒนายาไทยและสมุนไพรในการรักษาผู้ป่วยโรคเรื้อรังที่เป็นปัญหาสาธารณสุขในสถานบริการสาธารณสุขของรัฐและสถานบริการด้านสุขภาพ ดังนี้

- ตำรับยารักษาโรคตับแข็งในการศึกษาวิจัยทางคลินิก (ClinicResearch)
- ตำรับยารักษาโรคปอดอุดกั้นเรื้อรัง (Pre-clinic Research)
- ตำรับยาเทพรังษิต : สำหรับการรักษาโรคสะเก็ดเงิน
- ตำรับยา เบญจทิพย์โอสถ : โรคความดันโลหิตสูงซึ่งเป็นการศึกษาทางพรีคลินิก (Pre-clinic Research)
- ตำรับยารักษาโรคมะเร็ง : No๔๐,No๓๖,NEo๒๘,Woo๓
- การศึกษาภูมิปัญญาการแพทย์พื้นบ้านและการนวด :
    - ผู้ป่วยมะเร็ง
    - การดูแลผู้สูงอายุ
    - การดูแลหญิงหลังคลอด
    - ลดอาการชาที่ปลายเท้า
    - แผลเรื้อรังสำหรับผู้ป่วยเบาหวาน
    - อัมพฤกษ์ อัมพาต
- การวิจัยและพัฒนาข้อกำหนดทางเภสัชเวทของสมุนไพรไทย เพื่อเป็นข้อมูลในการขอขึ้นทะเบียนยาแผนไทยและผลักดันเข้าสู่บัญชียาหลักแห่งชาติ ซึ่งปัจจุบันมีการผลักดันในการจัดทำบัญชียาจากสมุนไพรปี ๒๕๕๖ โดยมุ่งเน้นคัดเลือกยาจากสมุนไพรที่มีข้อบ่งชี้ชัดเจนในการแก้ปัญหาสุขภาพ สำหรับป้องกันโรคหรือรักษาผู้ป่วยของแพทย์แผนไทย หรือใช้เป็นทางเลือกในการป้องกันหรือรักษาผู้ป่วยร่วมกับสมุนไพรในบัญชียาหลักแห่งชาติ รวมทั้งสิ้น ๗๔ รายการ จากบัญชียาหลักแห่งชาติทั้งหมด ๘๗๘ รายการ และเตรียมการรวบรวมตำรายาเพื่อเสนอเป็นตำรายาจากสมุนไพรไทย (Thai Herbal Pharmacopoeia) แต่ยังมีวัตถุดิบสมุนไพรอีกเป็นจำนวนมากที่เป็นตัวยาในการผลิตยาแผนไทย ซึ่งยังไม่มีข้อกำหนดมาตรฐาน ในปี ๒๕๕๘ จึงได้ดำเนินการจัดทำข้อกำหนดทางเภสัชเวทของสมุนไพรอีก ๑๕ ชนิด เพื่อพัฒนามาตรฐานของยาแผนไทยและผลักดันให้มียาจากสมุนไพรที่มีคุณภาพในบัญชียาหลักมากขึ้น

(๕) การเข้าสู่เขตการค้าเสรีอาเซียน จะทำให้มีแรงงานต่างด้าวเข้าประเทศไทยจำนวนมาก และอาจนำโรคหลายโรคเข้ามาแพร่ระบาดในประเทศ เช่น โรคเท้าช้าง รวมถึงโรคอุบัติใหม่ต่างๆ จึงควรมีระบบการติดตามรวบรวมข้อมูล แนวทางการป้องกัน และมาตรการบำบัดรักษาอย่างทั่วถึงและทันเหตุการณ์

<u>ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่างๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการฯ ตามที่ได้รับรายงาน</u>

กระทรวงสาธารณสุข

๑. ผลการดำเนินงานในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ที่สำคัญ ได้แก่

๑.๑ โครงการรองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน

๑) พัฒนาภาคีเครือข่ายความร่วมมือในการเฝ้าระวังป้องกันควบคุมโรคและภัยสุขภาพในพื้นที่ชายแดนและระหว่างประเทศ

๒) พัฒนาระบบการเฝ้าระวัง ป้องกัน ควบคุมโรคในพื้นที่ชายแดน

๓) พัฒนาเครือข่ายและกลไกบริหารจัดการที่จำเป็นในการควบคุมโรคในพื้นที่ชายแดนที่มีพื้นที่ติดต่อกับจังหวัดคู่ขนานของประเทศเพื่อนบ้าน ๑๗ จังหวัด รวมทั้งจัดระบบการแลกเปลี่ยนข้อมูล ระบบการแก้ไขปัญหาและฝึกอบรม ศึกษาดูงาน ซ้อมแผน เพื่อพัฒนาศักยภาพและการเตรียมความพร้อมบุคลากรร่วมกัน

๔) จัดทำแผนยุทธศาสตร์สาธารณสุขในประชากรต่างด้าว กระทรวงสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๕๗ - ๒๕๖๐ ขณะนี้อยู่ระหว่างดำเนินการจัดพิมพ์

๑.๒ การดำเนินงานสาธารณสุขในประชากรต่างด้าว

๑) จัดทำร่างแนวทางการดำเนินงานสาธารณสุขในประชากรต่างด้าว (การบริการที่เป็นมิตร)

๒) การพัฒนาศูนย์สารสนเทศด้านสุขภาพประชากรต่างด้าว โดยศึกษาและปรับปรุงโปรแกรมระบบรายงานข้อมูลแรงงานต่างด้าว ซึ่งจากการศึกษาพบว่ามีปัญหาในเรื่องรูปแบบการรายงานและพบปัญหาการจัดเก็บข้อมูลการให้บริการสุขภาพของพื้นที่

๑.๓ การป้องกันควบคุมโรค

กำหนดวาระแห่งชาติด้านวัคซีน มีผลการดำเนินงานสำคัญ ดังนี้ ดำเนินการส่งเสริม และสนับสนุนการจัดตั้งคลังเก็บวัคซีนมาตรฐาน จัดทำแผนแม่บทการพัฒนาบุคลากรด้านวัคซีนของประเทศ จัดทำหลักสูตร และฝึกอบรมวิทยากรและผู้ปฏิบัติงาน ด้านการสร้างเสริมภูมิคุ้มกันโรค จัดทำหลักสูตร และฝึกอบรมบุคลากร ด้านการวิจัยพัฒนาและผลิตวัคซีน จัดตั้งเครือข่ายการวิจัยพัฒนาวัคซีน, ให้ทุนสนับสนุนการวิจัยพัฒนาวัคซีนป้องกันโรคไข้เลือดออก ไข้สมองอักเสบเจอี มือเท้าปาก วัณโรคชนิดใหม่ ชิคุนกุนยา ไอกรน ที่เป็นวัคซีนเป้าหมายของประเทศจัดทำฐานข้อมูลและเครื่องมือในการสืบค้นข้อมูลด้านวัคซีน

๒. แผนการดำเนินงานที่เกี่ยวข้องในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ที่สำคัญ ได้แก่

๒.๑ การป้องกันควบคุมโรคติดต่อระหว่างประเทศ ในการป้องกันโรคต่างๆ ทั้งโรคติดต่อทั่วไป โรคติดต่ออุบัติใหม่ โรคติดต่ออุบัติซ้ำ โดยเชื่อมโยงและผสมผสานแนวคิดองค์ความรู้เข้ากับบทบาทและทรัพยากรของผู้มีส่วนได้ส่วนเสียทุกภาคส่วน เน้นการมีส่วนร่วมของเครือข่าย เป็นเครื่องมือสำคัญในการดำเนินงานเฝ้าระวัง ป้องกันควบคุมโรคติดต่อในพื้นที่ชายแดนในด้านต่างๆ ดังนี้

๑) มีระบบการเฝ้าระวัง ป้องกัน ควบคุมโรคในพื้นที่ชายแดนที่เข้มแข็ง ข่าวกรอง และมีการแลกเปลี่ยนข้อมูลข่าวสารระหว่างเครือข่าย

๒) มีทีมเฝ้าระวังสอบสวนเคลื่อนที่เร็ว (SRRT) ที่มีประสิทธิผล รวมถึงมีการสอบสวนโรคร่วมกันระหว่างประเทศไทยและประเทศเพื่อนบ้าน ในกรณีที่มีการระบาดของโรคเกิดขึ้น

๓) จัดเตรียมวัสดุ อุปกรณ์ป้องกันร่างกาย ในการรักษาโรค เช่น ยาต้านไวรัส ชุดป้องกันร่างกาย

๔) มีแผนงานการป้องกันควบคุมโรคติดต่อที่เป็นปัญหาสำคัญในบริเวณชายแดน เช่น วัณโรคโรคเอดส์ หรือโรคอุบัติใหม่ อุบัติซ้ำ ที่มีผลกระทบต่อระบบเศรษฐกิจ เช่น ไข้หวัดนก โรคมือ เท้า ปาก เป็นต้น

๕) มีการผลักดันให้เกิดการประสานความร่วมมือระหว่างจังหวัดชายแดน เพื่อการเตือนภัยและเฝ้าระวังโรคติดต่อที่สำคัญ ซึ่งจะสามารถควบคุมการระบาดของโรคได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๖) การสื่อสารความเสี่ยงในกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ประชาชน เพื่อเตรียมความพร้อมเมื่อเกิดเหตุการณ์การระบาดของโรคต่างๆ

๗) ประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการจัดทำฐานข้อมูลด้านการเฝ้าระวังโรคและภัยกลุ่มประชากรต่างด้าว

๒.๒ แผนยุทธศาสตร์สาธารณสุขประชากรต่างด้าว มีกิจกรรมที่สำคัญ ได้แก่

๑) จัดประชุมชี้แจงแผนยุทธศาสตร์สาธารณสุขประชากรต่างด้าวกระทรวงสาธารณสุข พ.ศ.๒๕๕๗ - ๒๕๖๐ แก่ผู้ที่เกี่ยวข้อง

๒) จัดประชุมพิจารณาแนวทางการดำเนินงานสาธารณสุขในประชากรต่างด้าว (การบริการที่เป็นมิตร)

๓) จัดทำคู่มือแนวทางการดำเนินงานสาธารณสุขในประชากรต่างด้าว (การบริการที่เป็นมิตร) รวมทั้งชี้แจงแนวทางแก่ผู้ปฏิบัติงาน

๔) พัฒนารูปแบบช่องทางการรายงาน โดยจัดทำระบบการโอนถ่ายข้อมูล (Data Encryption) จากฐานข้อมูลของสถานบริการสาธารณสุขเข้าสู่ส่วนกลางเพื่อแก้ไขปัญหาที่พบในปี ๒๕๕๗

๕) จัดทำ Web Service ศูนย์ข้อมูลสุขภาพประชากรต่างด้าวในส่วนกลาง

๖) พัฒนาศักยภาพของอาสาสมัครสาธารณสุขต่างด้าว (อสต.)ในการจัดการสุขภาพชุมชนและการพัฒนาคุณภาพชีวิต

(๖)ควรจัดทำฐานข้อมูลผู้ที่ได้รับการบำบัดยาเสพติดที่ชัดเจน ทั้งจำนวนผู้เข้ารับการบำบัด จำนวนผู้ที่หายจากการบำบัด และจำนวนผู้ที่กลับมาติดยาเสพติดอีกหลังจากที่ได้รับการบำบัดแล้ว เพราะฐานข้อมูลดังกล่าวจะช่วยให้สามารถวิเคราะห์และแก้ไขปัญหายาเสพติดอย่างได้ผล

<u>ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่างๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการฯ ตามที่ได้รับรายงาน</u>

กระทรวงสาธารณสุข

๑. ผลการดำเนินงานในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ที่สำคัญ ได้แก่

๑.๑ ด้านการป้องกันกลุ่มเสี่ยง

โครงการรณรงค์ป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด (To Be Number One) ดำเนินการป้องกันปัญหายาเสพติดในกลุ่มเยาวชนวัยรุ่น ทั้งในและนอกระบบการศึกษา ในรูปแบบใหม่ที่เข้าถึงจิตวิทยาวัยรุ่น โดยมีผลการดำเนินงาน คือ องค์ประธานเสด็จเยี่ยมและประทานขวัญกำลังใจแก่สมาชิก คอนเสิร์ตองค์ประธานร่วมกับสมาชิก To Be Number One Idol จัดแข่งขันประกวด Teen Dancercise จัดค่าย To Be Number One สนับสนุนงบดำเนินการศูนย์เพื่อนใจ To Be Number One จัดสัมมนาเครือข่ายการดำเนินงานโครงการแกนนำเยาวชน การเสริมสร้างทักษะในการเสริมสร้างภูมิคุ้มกันทางจิต วัยรุ่น เยาวชน ที่เข้าร่วมโครงการให้มีทักษะในการป้องกันการติดสารเสพติด (มีภูมิคุ้มกันทางจิต)

๑.๒ ด้านการบำบัดรักษา

การบำบัดรักษายาเสพติด จำแนกตามระบบบำบัดทั้ง ๓ ระบบ ได้แก่ระบบบำบัดสมัครใจ ระบบบังคับบำบัด ระบบต้องโทษ

๑.๓ ด้านการควบคุมตัวยาและสารเคมี

โครงการสนับสนุนการแก้ไขปัญหาผู้เสพติดและการควบคุมตัวยาและสารเคมี เพื่อสนับสนุนการป้องกันแก้ไขปัญหายาเสพติดให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น โดยดำเนินการตรวจวิเคราะห์หาสารเสพติดในของกลาง ตรวจวิเคราะห์หาสารเสพติดในปัสสาวะ และตรวจวิเคราะห์หาสารเสพติด

ด้านการจัดทำระบบข้อมูลผู้เสพ / ผู้ติดยาเสพติดผ่านเครือข่ายอินเทอร์เน็ตได้มอบให้กระทรวงสาธารณสุขเป็นเจ้าภาพหลักในการพัฒนาระบบข้อมูลผู้เสพ / ผู้ติดยาเสพติดในระดับชาติ โดยระบบข้อมูลเป็นแบบรายงานข้อบุคคลมีความเชื่อมโยงข้อมูลผู้ป่วยยาเสพติดที่เข้ารับการบำบัดรักษาทั้ง๓ ระบบ คือ ระบบสมัครใจ ระบบบังคับบำบัดระบบต้องโทษและเริ่มนำเข้าข้อมูลผู้ป่วยยาเสพติดผ่านเครือข่ายระบบอินเทอร์เน็ตทางเว็บไซด์ http://antidrug.moph.go.th ตั้งแต่ ๑ มิถุนายน ๒๕๔๖เป็นแนวทางการปฏิบัติที่ใช้ร่วมกันทุกหน่วยบำบัดทั้งในสังกัดกระทรวงสาธารณสุขและนอกสังกัดกระทรวงสาธารณสุขทั่วประเทศและมีการปรับปรุงและพัฒนา มาจนถึงปัจจุบัน

๒. แผนการดำเนินงานที่เกี่ยวข้องในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ที่สำคัญ ได้แก่

๒.๑ ด้านความร่วมมือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง กระทรวงสาธารณสุขได้ร่วมมือกับหน่วยงานต่างๆที่เกี่ยวข้อง ทั้งกระทรวงยุติธรรม กระทรวงมหาดไทยกรุงเทพมหานคร กระทรวงกลาโหม ฯลฯ ได้ดำเนินการพัฒนาแบบรายงานในระบบรายงานระบบติดตามและเฝ้าระวังปัญหายาเสพติด (บสต.) ขึ้น โดยให้ครอบคลุมในกระบวนการตั้งแต่การค้นหาผู้เกี่ยวข้องกับสารเสพติด การคัดกรองผู้เสพและผู้ติดสารเสพติด แบบการบันทึกประวัติ

แบบการบำบัดรักษา แบบบันทึกการจำหน่ายและแบบการติดตามดูแลผู้ป่วยที่ผ่านการบำบัดรักษาแล้ว โดยมีวัตถุประสงค์ดังนี้

๑) เพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้มีข้อมูล ชนิด ประเภทสารเสพติดในพื้นที่และมีระบบการเฝ้าระวังและกำกับดูแลช่วยเหลือผู้เข้าไปเกี่ยวข้องกับสารเสพติดอย่างครบวงจร

๒) เพื่อให้มีข้อมูลสถานการณ์ผู้ป่วยทั้งประเทศเป็นฐานข้อมูลกลาง สำหรับการกำหนดนโยบายแผนงาน และงบประมาณสนับสนุนการให้บริการบำบัดรักษายาเสพติดและป้องกันกลุ่มเสี่ยงที่เกี่ยวข้อง

๒.๒ ด้านการพัฒนาปรับปรุง รวบรวมงาน และระบบฐานข้อมูล กระทรวงสาธารณสุข โดยศูนย์อำนวยการพลังแผ่นดินเอาชนะยาเสพติด กระทรวงสาธารณสุข ร่วมกับกรมการแพทย์ โดยสถาบันธัญญารักษ์และโรงพยาบาลธัญญารักษ์ภูมิภาค ในฐานะหน่วยงานที่มีหน้าที่ในการบำบัดรักษาผู้ติดยาและสารเสพติด เข้ามามีส่วนร่วมในการรายงานข้อมูลตามระบบติดตามและเฝ้าระวังปัญหายาเสพติด (บสต.) ให้สอดคล้องกับนโยบายยาเสพติดของชาติตามยุทธศาสตร์การบำบัดรักษาและฟื้นฟูสมรรถภาพ โดยพิจารณาจากการบำบัดรักษา การติดตามการเฝ้าระวัง การบริหารจัดการระบบการรับ-ส่งต่อ และติดตามผู้ป่วยยาเสพติด และเพื่อให้บุคลากรที่เกี่ยวข้องกับระบบรายงานยาเสพติดทั้งในและนอกสังกัดกระทรวงสาธารณสุขสามารถจัดทำรายงานฯและตรวจสอบความถูกต้องเพื่อให้ได้ข้อมูลที่มีคุณภาพ สามารถนำข้อมูลมาใช้ในการวางแผนเฝ้าระวังแก้ไขปัญหายาเสพติดในพื้นที่ได้อย่างเหมาะสมจำแนกเป็น

๑) แบบ บสต ๑. (ปกปิด) แบบรายงานเบื้องต้นการใช้สารเสพติดในหมู่บ้าน/ชุมชนสำหรับผู้ใช้สารเสพติด

เป็นแบบค้นหารายชื่อผู้เสี่ยงต่อการใช้สารเสพติดและผู้ใช้สารเสพติดในพื้นที่หมู่บ้าน ชุมชน วัดค่ายและพื้นที่ปิดเช่นเรือนจำ สถานพินิจโรงงานโดยมีคณะกรรมการชุมชนเข้มแข็งเป็นผู้สำรวจและกรอกข้อมูลส่วนแรก กรณีเป็นพื้นที่ปิดจะเป็นเจ้าหน้าที่ในพื้นที่ปิดนั้นๆ เป็นผู้สำรวจและกรอกต่อจากนั้นรวบรวมข้อมูล แบบ บสต.๑ ในพื้นที่รับผิดชอบส่งให้ศูนย์ข้อมูลระดับอำเภอ/เขตดำเนินการต่อไปทั้งนี้การใช้ แบบ บสต.๑ ในการสำรวจพื้นที่ (Re X-ray) ตามนโยบายยาเสพติดของชาติเป็นผู้กำหนดและหรือการบริหารจัดการของแต่ละจังหวัด

๒) แบบ บสต. ๒ (ปกปิด) แบบคัดกรองและส่งต่อผู้ป่วยที่ใช้สารเสพติดเพื่อรับการบำบัดรักษา

เป็นแบบที่ใช้สำหรับเจ้าหน้าที่ในหน่วยบำบัดจำแนกคัดกรองผู้ใช้สารเสพติดโดยการสอบถามประวัติการใช้สารเสพติด ได้กำหนดหลักเกณฑ์ในการจำแนกคัดกรองผู้เสพ/ผู้ติด/ผู้ติดยาเสพติดรุนแรง เบื้องต้น สำหรับเจ้าหน้าที่เพื่อพิจารณาผู้ใช้สารเสพติดเข้าสู่การบำบัดรักษาให้ตรงตามมาตรฐานการรักษา

๓) แบบ บสต. ๓ (ปกปิด) แบบรายงานการบำบัดรักษาผู้ใช้สารเสพติด

ใช้สำหรับรายงานข้อมูลส่วนบุคคล รายละเอียดการใช้สารเสพติดก่อนบำบัดรักษา การประเมินสภาพจิตก่อนบำบัดรักษา ข้อมูลการบำบัดรักษา และข้อมูลการส่งต่อซึ่งหน่วยบำบัดจะต้องจัดทำในผู้ป่วยทุกรายที่เข้าบำบัดรักษา

๔) บสต. ๔ (ปกปิด) แบบจำหน่ายเพื่อติดตามผลการบำบัดรักษาผู้ป่วยสารเสพติด

ใช้สำหรับหน่วยบำบัดสรุปรายงานผลการบำบัดรักษาเพื่อจำหน่ายและติดตามภายหลังการบำบัดรักษา ทั้งนี้หน่วยบำบัดที่บำบัดรักษาจะทำการติดตามเองหรือส่งต่อให้หน่วยบำบัดอื่นเป็นผู้ติดตามก็ได้

๕) บสต. ๕ (ปกปิด) แบบการติดตามการบำบัดรักษาผู้ป่วยสารเสพติด

ใช้สำหรับการติดตามการบำบัดรักษาผู้ป่วยสารเสพติดรายบุคคลตามระยะเวลาที่กำหนด ซึ่งได้กำหนดวิธีการติดตามและผลการตรวจวิเคราะห์ปัสสาวะ สภาพร่างกายและจิตใจ รวมทั้งปัญหาและแนวทางการช่วยเหลือ แบบรายงานนี้ทีมติดตามในระดับพื้นที่เป็นผู้ใช้และรายงานกลับตามระบบ

(๗)ควรกำหนดแผนงานสร้างสถานพยาบาลในพื้นที่สามจังหวัดชายแดนภาคใต้เพิ่มขึ้น โดยโรงพยาบาลดังกล่าวจะต้องประกอบด้วยแพทย์ พยาบาล และเจ้าหน้าที่ซึ่งเป็นคนไทยมุสลิมและอาศัยอยู่ในเขตพื้นที่ดังกล่าว เพื่อให้เกิดความรักและความผูกพันของประชาชนในพื้นที่ อันเป็นการสร้างความสงบในพื้นที่ได้อีกทางหนึ่ง นอกจากนั้นกระทรวงสาธารณสุขควรจัดอบรมให้ความรู้ด้านการแพทย์และการรักษาพยาบาลกับบุคลากรทางการแพทย์ในพื้นที่สามจังหวัดชายแดนภาคใต้ให้มากขึ้น

<u>ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่างๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการฯ ตามที่ได้รับรายงาน</u>

กระทรวงสาธารณสุข

๑. ผลการดำเนินงานในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ที่สำคัญ ได้แก่

๑.๑ พัฒนาระบบบริการด้านการแพทย์และสาธารณสุขในเขตจังหวัดชายแดนภาคใต้

พัฒนาการจัดบริการสุขภาพเชิงรุกให้ประชาชนในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ และการบริการให้สอดคล้องกับหลักวิถีชีวิต วัฒนธรรม และศาสนาในพื้นที่ โดยการพัฒนาการจัดบริการสุขภาพด้วยการสร้างการมีส่วนร่วมจากภาคส่วนต่าง ๆ ทั้งผู้นำชุมชน ผู้นำศาสนา เจ้าหน้าที่สาธารณสุข อาสาสมัครสาธารณสุข และโต๊ะบีแด เพื่อลดปัญหาสุขภาพที่สำคัญในพื้นที่ โดยในปีงบประมาณ ๒๕๕๗ ได้ดำเนินการ ดังนี้

๑) การพัฒนาคุณภาพและแก้ปัญหาอนามัยแม่และเด็กโดยการจัดอบรมพัฒนาศักยภาพเจ้าหน้าที่สาธารณสุข อาสาสมัครสาธารณสุข และโต๊ะบีแด ในด้านการดูแลสุขภาพอนามัยหญิงตั้งครรภ์และการคลอดอย่างมีคุณภาพ ด้านการดูแลโภชนาการและพัฒนาการเด็กเล็ก

๒) สนับสนุนการมีส่วนร่วมในการดำเนินงานด้านสุขภาพและพัฒนาคุณภาพชีวิตด้านสุขภาพของประชาชน โดยดำเนินการ ดังนี้

- จัดอบรมการดูแลสุขภาพอนามัยเบื้องต้นสำหรับแซะ (ผู้ประกอบการในการนำประชาชนไปประกอบพิธีฮัจญ์) และประชาชนที่เดินทางไปประกอบพิธีฮัจญ์ เพื่อเสริมความรู้ในการดูแลสุขภาพอนามัยตนเองเบื้องต้น
- จัดอบรมทีมเจ้าหน้าที่ และผู้ดูแลสุขภาพในชุมชน ในการฟื้นฟูสภาพเชิงรุกในพื้นที่เพื่อการดูแลผู้ป่วยเรื้อรัง ผู้พิการ ผู้สูงอายุ

- จัดอบรมสำหรับผู้นำศาสนา เพื่อพัฒนาศักยภาพในการร่วมดำเนินงานพัฒนาศาสนสถานส่งเสริมสุขภาพ

๓) การป้องกันควบคุมโรคติดต่อและโรคไม่ติดต่อในพื้นที่ โดยการจัดอบรมพัฒนาศักยภาพให้กับเจ้าหน้าที่สาธารณสุข อาสาสมัคร และเครือข่ายบริการสุขภาพทุกระดับในพื้นที่เกี่ยวกับการดำเนินงานด้านป้องกันควบคุมโรคไม่ติดต่อ รวมทั้งการฝึกอบรม SRRT เพื่อพัฒนาความเข้มแข็งการดำเนินการป้องกันควบคุมโรค

๔) การแก้ปัญหาอนามัยช่องปากและพัฒนาคุณภาพบริการด้านทันตสุขภาพเชิงรุกในโรงเรียนและชุมชนโดยการจัดอบรมทันตแพทย์และทันตบุคลากรในพื้นที่เพื่อดำเนินงานด้านทันตสุขภาพและจัดประชุมทีมงานที่รับผิดชอบงานทันตสุขภาพ เพื่อพัฒนาคุณภาพบริการด้านทันตสุขภาพ

๕) การแก้ปัญหาในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ตามยุทธศาสตร์การแก้ปัญหาในพื้นที่ของศูนย์บริหารการพัฒนาสุขภาพจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ศบ.สต) โดยการอบรมพัฒนาศักยภาพเจ้าหน้าที่ด้านการจัดทำแผนรองรับภัยพิบัติและวางแผนอพยพเคลื่อนย้ายผู้ป่วยในภาวะฉุกเฉิน ระหว่างส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ด้านการจัดทำข้อมูลและระบบการรายงานข้อมูลด้านสุขภาพ และจัดการประชุมแลกเปลี่ยนประสบการณ์เพื่อพัฒนาคุณภาพงานบริการทางการพยาบาล

การสนับสนุนงบประมาณที่สำคัญ เช่น

๑) มีการสนับสนุนค่าลงทะเบียนสำหรับการอบรมพัฒนาบุคลากรตามแผนการพัฒนาระบบบริการ service plan ทั้ง ๑๐ สาขา ครอบคลุมบุคลากรของหน่วยบริการทั้ง ๗ จังหวัดสนับสนุนงบประมาณการจัด โครงการอบรมหลักสูตรช่วยชีวิตผู้ป่วยจากสถานการณ์ความไม่สงบขั้นสูงสำหรับแพทย์ รพช. ๓ จังหวัด

๒) สนับสนุนการจัดประชุมปัญหาสุขภาพชายแดนไทย - มาเลเซีย

๒. แผนการดำเนินงานที่เกี่ยวข้องในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ที่สำคัญ ได้แก่

๒.๑ แผนการสร้างสถานพยาบาลในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ ดังนี้

๑) อาคารผู้ป่วยนอก-อุบัติเหตุ ๕ ชั้น โรงพยาบาลสมเด็จพระบรมราชินีนาถ ณ อำเภอนาทวี ตำบลนาทวี อำเภอนาทวี จังหวัดสงขลา ๑ หลัง(ปี ๒๕๕๖-๒๕๕๘)

๒) อาคารรังสีรักษา เป็นอาคาร คสล. ๖ ชั้น ก่อสร้างที่ อำเภอนาหม่อม (โครงสร้างต้านแผ่นดินไหว) โรงพยาบาลหาดใหญ่ อำเภอหาดใหญ่ จังหวัดสงขลา ๑ หลัง (ปี ๒๕๕๗-๒๕๕๙)

๓) อาคารอุบัติเหตุและฉุกเฉิน ๑๐ ชั้น โรงพยาบาลยะลา ตำบลสะเตง อำเภอเมืองยะลา (ปี ๒๕๕๗-๒๕๖๑)

๔) อาคารผู้ป่วยนอก-อุบัติเหตุ ๔ ชั้น (โครงสร้างต้านแผ่นดินไหว) โรงพยาบาลรัตภูมิ ตำบลกำแพงเพชร อำเภอรัตภูมิ จังหวัดสงขลา ๑ หลัง(ปี ๒๕๕๘-๒๕๖๐)

๕) ตึกคนไข้นอก (O.P.D.) รพ. ๓๐ เตียง ๒ ชั้น โรงพยาบาลแม่ลาน ตำบลแม่ลาน อำเภอแม่ลาน จังหวัดปัตตานี ๑ หลัง (ปี๒๕๕๘)

๖) อาคารส่งเสริมสุขภาพและอเนกประสงค์ (แบบแพทย์แผนไทย) ๒ ชั้น โรงพยาบาลกรงปินัง ตำบลสะเอะ อำเภอกรงปินัง จังหวัดยะลา ๑ หลัง(ปี ๒๕๕๘)

๗) อาคารเวชศาสตร์รักษาโรคออทิสซึม ผ่าตัด ผู้ป่วยวิกฤตเด็ก ไตเทียม ๕ ชั้น (โครงสร้างต้านแผ่นดินไหว) โรงพยาบาลสงขลา ตำบลพะวง อำเภอเมือง จังหวัดสงขลา ๑ หลัง (ปี ๒๕๕๘-๒๕๖๐)

๘) อาคารผู้ป่วยนอกและอุบัติเหตุ ๙ ชั้น พร้อมอาคารงานระบบ มีพื้นที่ใช้สอย ๓๘๕ ตร.ม. โรงพยาบาลปัตตานี ตำบลสะบารัง อำเภอเมือง จังหวัดปัตตานี ๑ หลัง (ปี ๒๕๕๘-๒๕๖๐)

๙) อาคารเวชศาสตร์ฟื้นฟู ๓ ชั้น (โครงสร้างต้านแผ่นดินไหว) โรงพยาบาลบางกล่ำ ตำบลบางกล่ำ อำเภอบางกล่ำ จังหวัดสงขลา ๑ หลัง (ปี ๒๕๕๘-๒๕๕๙)

๑๐) อาคารผู้ป่วยพิเศษ ๗ ชั้น โรงพยาบาลสตูล ตำบลพิมาน อำเภอเมือง จังหวัดสตูล ๑ หลัง (ปี ๒๕๕๘-๒๕๕๙)

๒.๒ ด้านพัฒนาบุคลากรทางการแพทย์ ที่สำคัญ ได้แก่

การพัฒนาทักษะการปฏิบัติของทีมดูแลและเคลื่อนย้าย ณ จุดเกิดเหตุ ที่ปฏิบัติงานใน ๓ จังหวัดชายแดนใต้ ประกอบด้วย อบรมทีมครูฝึก จัดอบรมการจัดการสาธารณภัยและฟื้นฟูผู้ปฏิบัติงาน ปรับปรุงอุปกรณ์พื้นฐานประจำหน่วย พัฒนาแพทย์ พยาบาล เภสัชกร และสายวิชาชีพทางคลินิกตาม service plan ๑๐ สาขา สนับสนุนค่าฝึกอบรมพยาบาลเวชปฏิบัติของ ๓ จังหวัดชายแดนใต้

นอกจากนี้ ได้กำหนดแนวทางการสร้างขวัญกำลังใจให้กับเจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ ทั้งด้านค่าตอบแทน การศึกษาต่อและสวัสดิการอื่นๆ

(๘) ควรกำหนดแนวทางลดปัญหาความเหลื่อมล้ำของการเข้าถึงยาและกระบวนการรักษาโรคให้ชัดเจน เนื่องจากปัจจุบันยาที่มีคุณภาพสูงมักจะมีราคาแพง ส่งผลให้ผู้ป่วยที่มีรายได้น้อยไม่สามารถที่จะเข้าถึงยาคุณภาพสูงได้ ควรประชาสัมพันธ์เพื่อให้ข้อมูลและความรู้แก่ประชาชนเกี่ยวกับคุณภาพของยา ราคา และต้นทุน

<u>ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่างๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการฯ ตามที่ได้รับรายงาน</u>

กระทรวงสาธารณสุข

๑. ผลการดำเนินงานในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ที่สำคัญ ได้แก่

๑.๑ ด้านการประชาสัมพันธ์ให้ความรู้แก่ประชาชน

จัดทำและให้บริการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารด้านนโยบาย ระเบียบความก้าวหน้าการดำเนินงาน สาระ ความรู้ ราคา/คุณภาพของยาและเวชภัณฑ์ฯ แก่บุคลากรทางการแพทย์และประชาชนทั่วไป ทางเว็บไซต์ของหน่วยงานเว็บไซต์ศูนย์ข้อมูลข่าวสารด้านเวชภัณฑ์ กระทรวงสาธารณสุข http://dmsic.moph.go.th รวมทั้งช่องทางสื่อสังคมออนไลน์ต่างๆ อาทิ Facebook Twitter Line แก่สมาชิกและบุคคลทั่วไป

๒. แผนการดำเนินงานที่เกี่ยวข้องในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ที่สำคัญ ได้แก่

๒.๑ ลดความเหลื่อมล้ำในการเข้าถึงยา ด้วยการจัดทำบัญชียาหลักแห่งชาติ
บัญชียาฉบับนี้สามารถนำไปใช้ให้เกิดประโยชน์ทั้งต่อประชาชน ผู้สั่งใช้ยา ระบบบริหารเวชภัณฑ์ ผู้บริหารสถานพยาบาล ระบบการเบิกจ่าย และระบบเศรษฐกิจของชาติ โดยสามารถ

๑) ใช้เป็นแนวทางในการเลือกใช้ยาตามขั้นตอน อย่างสมเหตุผล
๒) ส่งเสริมการใช้ยาด้วยความพอดี โดยประโยชน์ที่ได้รับจากยาต้องมากกว่าความเสี่ยงที่อาจเกิดขึ้น (positive benefit-to-risk ratio)
๓) ส่งเสริมการใช้ยาให้เกิดประสิทธิภาพสูงสุดในการใช้ต้นทุน (maximization of cost-effectiveness)ควบคู่กับการเพิ่มคุณภาพการรักษา โดยเปิดโอกาสให้การเข้าถึงยาที่มีค่าใช้จ่ายสูงเมื่อมีความจำเป็นต้องใช้
๔) บัญชียาหลักแห่งชาติจะเป็นเครื่องมือที่สำคัญในระบบยาของประเทศที่ต้องประสานให้มีการบริหารจัดการมาตรการต่างๆ ที่เกี่ยวข้องควบคู่กันได้แก่

๒.๒ มาตรการที่สำคัญ ได้แก่

๑) มาตรการส่งเสริมการใช้ยาอย่างสมเหตุผล
๒) มาตรการสร้างจิตสำนึก ของผู้ประกอบวิชาชีพด้านสุขภาพ ประชาชน และผู้บริหารการศึกษา
๓) มาตรการและกลไกเชิงนโยบายระดับชาติเกี่ยวกับบริการสุขภาพ การใช้เทคโนโลยีและการใช้ยา รวมทั้งกลไกกลางและมาตรการในการส่งเสริมควบคู่กับการติดตามตรวจสอบกำกับดูแลตามนโยบายทุกด้าน
๔) มาตรการด้านการศึกษาของบุคลากรวิชาชีพทางสุขภาพ สาขาต่างๆ เพื่อให้มีความรู้ความสามารถ ทักษะ จริยธรรม และเจตคติที่ดีในการจัดหา และบริหารการใช้ยาอย่างเหมาะสม
๕) มาตรการในการส่งเสริมคุณภาพของเวชปฏิบัติ เช่น การมีเกณฑ์ปฏิบัติที่ดี เกณฑ์มาตรฐานการประกอบวิชาชีพและการประกันคุณภาพบริการ เป็นต้น
๖) มาตรการในการควบคุมกำกับดูแลคุณภาพยามาตรฐานในโรงงานอุตสาหกรรม ในสถานพยาบาล และในร้านยา (ตลาดยา)

๒.๓ ลดความเหลื่อมล้ำในการเข้าถึงยา

ด้วยการจัดทำบัญชียาหลักแห่งชาติ โดย บัญชียาฉบับนี้สามารถนำไปใช้ให้เกิดประโยชน์ทั้งต่อประชาชน ผู้สั่งใช้ยา ระบบบริหารเวชภัณฑ์ ผู้บริหารสถานพยาบาล ระบบการเบิกจ่าย และระบบเศรษฐกิจของชาติ โดยสามารถ

๑) ใช้เป็นแนวทางในการเลือกใช้ยาตามขั้นตอน อย่างสมเหตุผล
๒) ส่งเสริมการใช้ยาด้วยความพอดี โดยประโยชน์ที่ได้รับจากยาต้องมากกว่าความเสี่ยงที่อาจเกิดขึ้น (positive benefit-to-risk ratio)

๓) ส่งเสริมการใช้ยาให้เกิดประสิทธิภาพสูงสุดในการใช้ต้นทุน (maximization of cost-effectiveness)ควบคู่กับการเพิ่มคุณภาพการรักษา โดยเปิดโอกาสให้การเข้าถึงยาที่มีค่าใช้จ่ายสูงเมื่อมีความจำเป็นต้องใช้

๒.๔ บัญชียาหลักแห่งชาติจะเป็นเครื่องมือที่สำคัญในระบบยาของประเทศที่ต้องประสานให้มีการบริหารจัดการมาตรการต่างๆ ที่เกี่ยวข้องควบคู่กันได้แก่

๑) มาตรการส่งเสริมการใช้ยาอย่างสมเหตุผล

๒) มาตรการสร้างจิตสำนึก ของผู้ประกอบวิชาชีพด้านสุขภาพ ประชาชน และผู้บริหารการศึกษา

๓) มาตรการและกลไกเชิงนโยบายระดับชาติเกี่ยวกับบริการสุขภาพ การใช้เทคโนโลยีและการใช้ยา รวมทั้งกลไกกลางและมาตรการในการส่งเสริมควบคู่กับการติดตามตรวจสอบกำกับดูแลตามนโยบายทุกด้าน

๔) มาตรการด้านการศึกษาของบุคลากรวิชาชีพทางสุขภาพ สาขาต่างๆ เพื่อให้มีความรู้ความสามารถ ทักษะ จริยธรรม และเจตคติที่ดีในการจัดหา และบริหารการใช้ยาอย่างเหมาะสม

๕) มาตรการในการส่งเสริมคุณภาพของเวชปฏิบัติ เช่น การมีเกณฑ์ปฏิบัติที่ดี เกณฑ์มาตรฐานการประกอบวิชาชีพและการประกันคุณภาพบริการ เป็นต้น

๖) มาตรการในการควบคุมกำกับดูแลคุณภาพยามาตรฐานในโรงงานอุตสาหกรรม ในสถานพยาบาล และในร้านยา (ตลาดยา)

๗) มาตรการในการจัดหายาให้มีในประเทศ ในระบบบริการ หรือในสถานพยาบาล รวมทั้งการติดตามตรวจสอบมาตรฐานของยา และการกำหนดราคากลางของยาแต่ละชนิด

๘) มาตรการในการบริหารยาของสถานพยาบาลให้มีความเหมาะสม รวมทั้งบัญชียาของโรงพยาบาลและกลไกการกำกับดูแล

๙) มาตรการให้ข้อมูลยาที่เป็นกลาง ทั้งแก่บุคลากรทางการแพทย์ เช่น การจัดทำ คู่มือการใช้ยาอย่างสมเหตุผลตามบัญชียาหลักแห่งชาติ การจัดทำมาตรฐานเอกสารกำกับยาสำหรับบุคลากรทางการแพทย์ และการให้ข้อมูลยาแก่ภาคประชาชน เช่น เอกสารกำกับยาสำหรับประชาชน

๑๐)มาตรการในการกำหนดชุดสิทธิประโยชน์ด้านยาในระบบประกันสุขภาพแห่งชาติ ระบบประกันสังคม ระบบสวัสดิการรักษาพยาบาลข้าราชการและระบบสวัสดิการอื่นๆ เพื่อให้ผู้ป่วยทุกคนได้รับความเสมอภาคและความปลอดภัยจากการใช้ยาในทุกระบบประกันสุขภาพ โดยจะเร่งรัดกระบวนการปรับปรุงบัญชียาหลักให้ทันสมัย รวดเร็ว

๓. ด้านการประชาสัมพันธ์

๑) การประชาสัมพันธ์เกี่ยวกับ ราคา และ ต้นทุนยา การควบคุมราคาสินค้าในประเทศ (รวมทั้งยา)อยู่ในพันธกิจ ความรับชอบของกระทรวงพาณิชย์ และมีกฎหมายเฉพาะ (พ.ร.บ. ว่าด้วยราคาสินค้าและบริการ) ซึ่งในปัจจุบัน ยา จัดเป็น สินค้าควบคุมราคา ซึ่งต้องแสดงราคาสินค้า และ ห้ามการขายเกินราคา

๒) จัดทำและให้บริการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารด้านนโยบาย ระเบียบความก้าวหน้าการดำเนินงาน สาระ ความรู้ ราคา/คุณภาพของยาและเวชภัณฑ์ฯแก่บุคลากรทาง

การแพทย์และประชาชนทั่วไป ทางเว็บไซต์ของหน่วยงาน เว็บไซต์ศูนย์ข้อมูลข่าวสารด้านเวชภัณฑ์ กระทรวงสาธารณสุข http://dmsic.moph.go.th รวมทั้งช่องทางสื่อสังคมออนไลน์ต่างๆ อาทิ Facebook, Twitter, Line แก่สมาชิกและบุคคลทั่วไป

๓) พัฒนาปรับปรุงเว็บไซต์ศูนย์ข้อมูลข่าวสารด้านเวชภัณฑ์ กระทรวงสาธารณสุขเพื่อการบริการที่มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น นอกจากนี้ได้เพิ่มการจัดทำหน้าเว็บไซต์ให้บริการข้อมูลด้านราคายาภาคภาษาอังกฤษเพื่อให้ครอบคลุมกลุ่มผู้ใช้บริการมากขึ้น

๒.๒๐ กระทรวงอุตสาหกรรม

(๑)การส่งเสริมการลงทุนข้ามชาติในอุตสาหกรรมขนาดใหญ่ ควรคำนึงถึงผลกระทบที่จะมีต่อธุรกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) ของคนไทยที่อาจต้องปิดกิจการลงโดยกำหนดระเบียบและเงื่อนไขในการลงทุนที่ช่วยสนับสนุนให้มีการแข่งขันอย่างเป็นธรรมและเป็นการป้องกันการผูกขาดจากนักลงทุนข้ามชาติ

<u>ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่างๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการฯ ตามที่ได้รับรายงาน</u>

กระทรวงอุตสาหกรรม

ในการส่งเสริมการลงทุนจะพยายามลดผลกระทบและเสริมสร้างธุรกิจแก่ SMEs ดังนี้

- การส่งเสริมการลงทุนจะพยายามหลีกเลี่ยงธุรกิจที่ SMEs สามารถประกอบธุรกิจได้ดีอยู่แล้ว ดังนั้นจะพยายามส่งเสริมกิจการที่มีเทคโนโลยีสูงและมีศักยภาพในการส่งออกเพื่อแสวงหาเงินตราต่างประเทศ
- เพื่อส่งเสริม SMEs สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนมีโครงการส่งเสริมการพัฒนาเชื่อมโยงอุตสาหกรรม (BIULD) เพื่อเชื่อมโยงโครงข่ายการผลิตชิ้นส่วนระหว่าง SMEs กับบริษัทขนาดใหญ่ มีกิจกรรมต่างๆ เช่น กิจกรรมผู้ซื้อพบผู้ขาย กิจการตลาดกลาง ฯลฯ
- เพื่อสร้างแต้มต่อให้กับ SMEs ภายในประเทศ คณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนได้กำหนดหลักเกณฑ์ส่งเสริมการลงทุน SMEs เป็นการเฉพาะ โดยให้สิทธิและประโยชน์สูงกว่าผู้ประกอบการทั่วไปในกิจการประเภทเดียวกัน

(๒)ควรส่งเสริมอุตสาหกรรมฮาลาลในสามจังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยการแก้ไขปรับปรุงระเบียบ และข้อจำกัดต่างๆ ของนิคมอุตสาหกรรม และรัฐควรเป็นผู้ลงทุนด้านโครงสร้างพื้นฐาน เช่น ถนน ไฟฟ้า น้ำประปา และอาคารโรงเรือน เป็นต้น เพื่อจูงใจนักลงทุนหรือผู้ประกอบการ

<u>ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่างๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการฯ ตามที่ได้รับรายงาน</u>

กระทรวงอุตสาหกรรม

กระทรวงอุตสาหกรรม โดยการนิคมอุตสาหกรรมได้ดำเนินโครงการส่งเสริมวิสาหกิจรายย่อยให้เข้าไปใช้พื้นที่นิคมอุตสาหกรรมเพื่อสร้างความเข้มแข็งให้กับวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม เป็นการดำเนินงานต่อเนื่องจากโครงการส่งเสริมการผลิตผลิตภัณฑ์ฮาลาลสำหรับวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม นิคมอุตสาหกรรมอาหารฮาลาลจังหวัดปัตตานี เพื่อให้เกิดความต่อเนื่องในการพัฒนาวิสาหกิจรายย่อยในชุมชนต่างๆ รอบพื้นที่นิคมอุตสาหกรรมอาหารฮาลาลจังหวัดปัตตานี ซึ่งปัจจุบันทำการผลิตผลิตภัณฑ์ข้าวเกรียบปลาและปลากระตัก ภายในศูนย์พัฒนาและกระจายผลิตภัณฑ์ฮาลาลสำหรับวิสาหกิจชุมชนขนาดกลางและขนาดย่อม (OTOP-SMEs) ศูนย์บริการเบ็ดเสร็จครบวงจร นิคมอุตสาหกรรมอาหารฮาลาล จังหวัดปัตตานี เพื่อสร้างให้เป็นวิสาหกิจขนาดย่อมที่มีความเข้มแข็งสามารถ

ดำเนินการผลิตและดำเนินธุรกิจของตนเองต่อไปได้ในระยะยาว สามารถตอบสนองนโยบายการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๕ – ๒๕๕๗ ด้านการพัฒนาเป็นไปอย่างต่อเนื่อง สอดคล้องกับศักยภาพของพื้นที่ เกิดการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมที่กระจายตัวอย่างเท่าเทียมในทุกระดับ ตรงกับความต้องการ ไม่ทำลายอัตลักษณ์และวิถีชีวิตของประชาชน ตลอดจนมีผลต่อการสนับสนุนการแก้ไขปัญหาความมั่นคง

ในส่วนของกรมส่งเสริมอุตสาหกรรม ได้เข้าไปส่งเสริมการพัฒนาอาชีพให้กับประชาชนในพื้นที่ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๔๙ โดยได้เชิญชวนให้นักลงทุนเข้ามามีส่วนร่วมกับภาครัฐเข้าไปสร้างงานในพื้นที่ โดยรัฐได้ลงทุนในการก่อสร้างอาคารโรงงานตัดเย็บเสื้อผ้าในพื้นที่อำเภอโคกโพธิ์ จังหวัดปัตตานี อำเภอรามัน จังหวัดยะลา และอำเภอรือเสาะ จังหวัดนราธิวาส และได้จ้างงานประชาชนในพื้นที่อย่างต่อเนื่อง แม้ว่าจะมีปัญหาอุปสรรคในด้านความปลอดภัย และภาวะเศรษฐกิจของประเทศซึ่งกระทบต่อนักลงทุน แต่การดำเนินงานดังกล่าวในพื้นที่ยังคงเป็นอย่างต่อเนื่อง นอกจากนี้ กระทรวงอุตสาหกรรมยังมีโครงการที่เข้าไปพัฒนาธุรกิจต่างๆ ในพื้นที่ อาทิ อุตสาหกรรมสิ่งทอ อุตสาหกรรมยางพาราและไม้ยางพารา และอุตสาหกรรมอาหารฮาลาล เป็นต้น และยังได้พัฒนาองค์ความรู้ให้กับชาวบ้านและวิสาหกิจชุมชนในพื้นสามจังหวัดชายแดนภาคใต้อีกด้วย

ทั้งนี้ กระทรวงอุตสาหกรรมได้มีแนวทางการส่งเสริมและพัฒนาอุตสาหกรรมฮาลาล ในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยได้ดำเนินโครงการส่งเสริมและพัฒนาอุตสาหกรรมฮาลาล (Enhancing Thai Halal Food) โดยคาดว่าจะได้รับประโยชน์ ดังนี้

- ประชาชนได้รับการพัฒนาเรื่องการผลิตอาหารฮาลาลให้มีความปลอดภัยและได้มาตรฐานเกิดการจ้างงานในพื้นที่ประชาชนสามารถนำสินค้าเกษตรมาแปรรูปสร้างมูลค่าเพิ่มได้
- ประเทศไทยมีความพร้อมในด้านการผลิตผลิตภัณฑ์อาหารฮาลาลที่ได้มาตรฐานสอดคล้องตามหลักการศาสนา สร้างผลิตภัณฑ์ที่มีความน่าเชื่อถือและสามารถแข่งขันได้ในตลาดโลก
- ประเทศไทยมีภาพลักษณ์ที่ดีของการพัฒนาสินค้าอาหารฮาลาลตลอดทั้งห่วงโซ่อาหาร (ตั้งแต่วัตถุดิบจนถึงการวางจำหน่าย)
- ประเทศไทยมีภาพลักษณ์ที่ดีต่อประเทศคู่ค้าด้านการผลิตสินค้าอาหารฮาลาล
- อุตสาหกรรมอาหารมีมาตรฐานการผลิตสินค้าอาหารฮาลาลตามการยอมรับในระดับสากล
- สร้างความเชื่อมั่นให้กับผู้บริโภคสินค้าอาหารฮาลาลของไทย
- ผู้ประกอบการที่เข้าร่วมโครงการได้รับการพัฒนาให้มีความรู้และความสามารถในการผลิตสินค้าตามหลักการศาสนาได้ต่อเนื่องและยั่งยืน

(๓) ควรเร่งรัดส่งเสริมอุตสาหกรรมสีเขียวหรืออุตสาหกรรมเชิงนิเวศ โดยดำเนินการในเชิงป้องกันเพื่อมิให้มีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและมีปัญหากับชุมชน โดยเฉพาะน้ำเสียของอุตสาหกรรมซึ่งมีผลกระทบต่อชุมชนอย่างมาก ควรมีแนวทางการสร้างความเข้าใจ

การไกล่เกลี่ย รวมทั้งการชดเชยเยียวยาให้กับชุมชน ทั้งนี้ ควรมีการลงทุนและบูรณการในเรื่องระบบนิเวศ โดยให้ชุมชนและภาคเอกชนเข้ามามีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหา พิจารณาทบทวนการลดขั้นตอนการขอใบอนุญาต เพื่อให้การส่งเสริมการขยายตัวของเขตอุตสาหกรรมสามารถดำเนินการได้ตามแผน

<u>ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่างๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการฯ ตามที่ได้รับรายงาน</u>

กระทรวงอุตสาหกรรม

กระทรวงอุตสาหกรรมได้มีการจัดทำแผนแม่บทและเตรียมความพร้อมในการพัฒนาเข้าสู่เมืองอุตสาหกรรมเชิงนิเวศ (Eco town) โดยมีแนวทางการพัฒนา ๕ มิติ ได้แก่ ด้านกายภาพ ด้านเศรษฐกิจ ด้านสิ่งแวดล้อม ด้านสังคมและด้านบริหารจัดการ และกระทรวงอุตสาหกรรมได้ดำเนินการพัฒนาอุตสาหกรรมเชิงนิเวศน์ ดังนี้

๑) รับฟังความคิดเห็นจากชุมชน ประชาชนผู้มีส่วนได้ส่วนเสียในพื้นที่ต่อร่างแผนแม่บทฯ
๒) ขยายการพัฒนาอุตสาหกรรมเชิงนิเวศนอกจากจังหวัดระยอง จำนวน ๑๕ จังหวัด ได้แก่ สมุทรปราการ สมุทรสาคร นครปฐม ปราจีนบุรี ชลบุรี พระนครศรีอยุธยา ลำพูน ขอนแก่น นครราชสีมา สระบุรี ปทุมธานี พิษณุโลก สงขลา และสุราษฎร์ธานี
๓) พัฒนาเขตประกอบการอุตสาหกรรมและสวนอุตสาหกรรมตามแผนพัฒนาสู่ความเป็นเมืองอุตสาหกรรมเชิงนิเวศตั้งแต่ปี ๒๕๕๓-๒๕๕๗ ใน ๔ พื้นที่ คือ สวนอุตสาหกรรมโรจนะ จำกัด (มหาชน) พระนครศรีอยุธยา เขตประกอบการอุตสาหกรรมเหมราช สระบุรี สระบุรีสวนอุตสาหกรรมบางกะดี ปทุมธานี และสวนอุตสาหกรรมศรีราชา ชลบุรี
๔) บริหารจัดการกากของเสียอันตรายจากอุตสาหกรรมแบบครบวงจร
๕) เผยแพร่สร้างความรู้ความเข้าใจ โดยการจัดตั้งศูนย์พัฒนาเมืองอุตสาหกรรมเชิงนิเวศ (Eco Industrial Center)

การบริหารจัดการของเสีย Waste Management กระทรวงอุตสาหกรรมได้มีการดำเนินการกำจัดของเสียจากภาคอุตสาหกรรม โดยเฉพาะอย่างยิ่งวัตถุอันตรายซึ่งมีการบริหารจัดการกากของเสียอันตรายจากอุตสาหกรรมแบบครบวงจร

กระทรวงอุตสาหกรรมมีแนวทางสร้างความเข้าใจ การไกล่เกลี่ยข้อพิพาทระหว่างชุมชน โดยจัดตั้งคณะกรรมการไตรภาคในการแก้ไขปัญหา ประกอบด้วยกรรมการจากสภาอุตสาหกรรม สภาหอการค้าไทย ซึ่งได้ดำเนินการเป็นกรณีตัวอย่างแล้ว เช่น การตรวจสอบโรงงานที่ อำเภอศรีมหาโพธิ์ จังหวัดปราจีนบุรี

การลดขั้นตอนการอนุญาตประกอบกิจการโรงงาน (รง.๔) กระทรวงอุตสาหกรรมได้ดำเนินการตามนโยบายของคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) โดยปรับลดขั้นตอนจาก ๙๐วันทำการเหลือไม่เกิน ๓๐ วันทำการ ซึ่งการลดขั้นตอนนั้นไม่ทำให้เกิดผลกระทบต่อคุณภาพชีวิตของประชาชน

ทั้งนี้ การดำเนินการส่งเสริมอุตสาหกรรมสีเขียว ระดับที่ ๔ Green Culture จะเป็นการพัฒนาวัฒนธรรมองค์กรให้เป็นมิตรกับสังคมและสิ่งแวดล้อม โดยกระทรวงอุตสาหกรรมดำเนินโครงการผู้ประกอบการที่มีความรับผิดชอบต่อสังคม (CSR-DIW: Corporate Social Responsibility) และการส่งเสริมให้สถานประกอบการเหมืองแร่และอุตสาหกรรมพื้นฐานมีความรับผิดชอบต่อสังคม (CSR - DPIM) ซึ่งเป็นการดำเนินงานที่มุ่งให้ผู้ประกอบการที่มีความรับผิดชอบต่อสังคมเป็นรูปธรรมอย่างแท้จริง ซึ่งได้นำเอามาตรฐาน ISO ๒๖๐๐๐ มาแปลงเป็นหลักความรับผิดชอบต่อสังคม (CSR) มิได้ดำเนินการเรื่องการประชาสัมพันธ์แต่เพียงอย่างเดียว แต่ได้ดำเนินการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของชุมชนอย่างแท้จริง และมีการตรวจประเมินผลการมีความรับผิดชอบต่อสังคมของผู้ประกอบการในทุกมิติด้วย

(๔)ควรทบทวนแนวทางเพื่อลดการอุดหนุนภาคอุตสาหกรรมภายในประเทศ เนื่องจากการดำเนินการดังกล่าวอาจส่งผลต่อการพัฒนาศักยภาพการแข่งขันในภาคอุตสาหกรรมได้ และเพื่อให้กระบวนการต่างๆ เป็นไปตามกลไกตลาดที่อยู่บนพื้นฐานความต้องการซื้อและความต้องการขายโดยตรง ยกเว้นกรณีที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อระบบเศรษฐกิจของประเทศอย่างกว้างขวาง รัฐอาจเข้ามามีบทบาทเท่าที่จำเป็นเพื่อให้กลไกเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพได้

<u>ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่างๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการฯ ตามที่ได้รับรายงาน</u>

กระทรวงอุตสาหกรรม

กระทรวงอุตสาหกรรมได้มีการส่งเสริมสนับสนุนภาคอุตสาหกรรมด้านการเผยแพร่ความรู้เกี่ยวกับข้อปฏิบัติแนวทางการการดำเนินกิจการ มาตรการ เพื่อให้สถานประกอบการได้รับทราบเพื่อสิทธิประโยชน์ของตนเอง และพัฒนาส่งเสริมด้านผลิตภัณฑ์ การสร้างนวัตกรรม ภูมิปัญญาท้องถิ่น ซึ่งการดำเนินงานที่ผ่านมาของกระทรวงอุตสาหกรรมดำเนินงานตามบทบาทภารกิจกระทรวง

(๕)ควรให้ความสำคัญและสนับสนุนการประกอบธุรกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) เพราะผู้ประกอบการธุรกิจขนาดกลางและขนาดย่อม เป็นผู้มีบทบาทและความสำคัญกับการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศอย่างยิ่ง จึงควรส่งเสริมให้เกิดการเชื่อมโยงกับผู้ประกอบการขนาดใหญ่ในลักษณะเครือข่ายธุรกิจร่วมกันและไม่มีการแข่งขันกัน

<u>ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่างๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการฯ ตามที่ได้รับรายงาน</u>

กระทรวงอุตสาหกรรม

กระทรวงอุตสาหกรรมมีจุดเน้นในเรื่องการพัฒนาผู้ประกอบการขนาดกลางและและขนาดย่อม (SMEs) ปัจจุบันกรมส่งเสริมอุตสาหกรรมได้ร่วมมือกับสถาบันการศึกษา ในการพัฒนาผู้ประกอบการขนาดกลางและและขนาดย่อม (SMEs) ซึ่งต่อไปจะมีการขยายความร่วมมือใน

การพัฒนาให้มากยิ่งขึ้น และมีแนวคิดในการจัดตั้งมหาวิทยาลัยผู้ประกอบการขนาดกลางและและขนาดย่อม (SMEs)

กรมส่งเสริมอุตสาหกรรม มียุทธศาสตร์ SMEs ที่ช่วยเหลือและส่งเสริมผู้ประกอบการให้สามารถสร้างความเข้มแข็งในการประกอบธุรกิจได้อย่างบูรณาการ ๔ ยุทธศาสตร์ ได้แก่

๑) ยุทธศาสตร์ที่ ๑ การสนับสนุนปัจจัยเอื้อต่อการประกอบธุรกิจอุตสาหกรรม ทั้งด้านการสร้างที่ปรึกษาและพัฒนาหน่วยงานให้บริการ การให้คำปรึกษาแนะนำเบื้องต้น การบริการข้อมูล และการเชื่อมโยงแหล่งเงินทุน รวมถึงการให้บริการทดสอบให้กับผู้ประกอบการ SMEs

๒) ยุทธศาสตร์ที่ ๒ การพัฒนาผู้ประกอบการ SMEs ทั้งผู้ประกอบการรายใหม่ รายเดิม โดยโครงการที่พัฒนาผู้ประกอบการรายใหม่ ได้แก่ โครงการเสริมสร้างผู้ประกอบการใหม่ (NEC) เป็นโครงการที่พัฒนาและสร้างผู้ประกอบการให้กับนักศึกษาจบใหม่และบุคคลทั่วไปที่ประสงค์จะประกอบธุรกิจ

๓) ยุทธศาสตร์ที่ ๓ การพัฒนาองค์กรธุรกิจ โดยการพัฒนาตัวโรงงานและธุรกิจให้แข็งแกร่งมีศักยภาพและประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น ทั้งในด้านการพัฒนาศักยภาพของบุคลากร การพัฒนากระบวนการผลิตและผลิตภัณฑ์ พัฒนาระบบเทคโนโลยี การพัฒนาการจัดการองค์ความรู้ด้านอุตสาหกรรม โดยนำนวัตกรรมมาประยุกต์ใช้ในการพัฒนาอุตสาหกรรมเชิงสร้างสรรค์

๔) ยุทธศาสตร์ที่ ๔ การพัฒนาให้ผู้ประกอบการและสินค้าสามารถแข่งขันในเวทีสากลและเวทีอาเซียนได้ โดยการมุ่งเน้นการเพิ่มศักยภาพในการดำเนินธุรกิจของวิสาหกิจเพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน

(๖)ประเทศไทยถือได้ว่ามีศักยภาพในการพัฒนาด้านอุตสาหกรรม และมีศักยภาพเพียงพอที่จะเป็นฐานการผลิตภาคอุตสาหกรรมในภูมิภาคอาเซียน จึงควรกำหนดแนวทางส่งเสริมและพัฒนาภาคอุตสาหกรรมที่ชัดเจน เพื่อให้สามารถสะท้อนถึงศักยภาพในภาคอุตสาหกรรมของประเทศที่นำไปสู่การพัฒนาอุตสาหกรรมในภูมิภาคต่อไป

<u>ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่างๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการฯ ตามที่ได้รับรายงาน</u>

กระทรวงอุตสาหกรรม

กระทรวงอุตสาหกรรมได้จัดทำแผนแม่บทการพัฒนาอุตสาหกรรมในระยะ ๒๐ ปี พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๗๔ ภายใต้วิสัยทัศน์ “มุ่งสู่อุตสาหกรรมสร้างสรรค์ที่สมดุลและยั่งยืน” กำหนดแนวทางการพัฒนาอุตสาหกรรมสู่มิติใหม่ โดยแบ่งเป็น ๓ ระยะ

๑) Knowledge-based Industry ระยะสั้น ๑-๕ ปี เป็นการสร้างความพร้อมให้กับประเทศไทยในการก้าวไปสู่การเป็นฐานการผลิตและบริการในภูมิภาคอาเซียน ผลักดันการวิจัยและการพัฒนาเพื่อต่อยอดองค์ความรู้ด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และนวัตกรรมไปสู่การเป็นการผลิตในเชิงพาณิชย์ ควบคู่ไปกับการยกระดับมาตรฐาน

การผลิต และสร้างความเชี่ยวชาญเฉพาะด้าน เพื่อสร้างจุดแข็งในการผลิตของธุรกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) และส่งเสริมการรวมกลุ่มคลัสเตอร์

๒) Innovative Industry ระยะกลาง ๑๐ ปี มุ่งเน้นการพัฒนาต่อเนื่องจากการพัฒนาความรู้เพื่อนำมาต่อยอดในกระบวนการผลิตและผลิตภัณฑ์ เน้นการผลิตสินค้าที่ใช้เทคโนโลยีและนวัตกรรม รวมทั้งปรับบทบาทการบริหารจัดการระบบห่วงโซ่การผลิตในภูมิภาค ควบคู่กับการสร้างและกำหนดมาตรฐานผลิตภัณฑ์ของประเทศไทยเป็นที่ยอมรับในอาเซียนและภูมิภาคเอเชีย มุ่งสู่การเป็นฐานการผลิตและบริการระดับภูมิภาคควบคู่กับการสร้างและการกำหนดมาตรฐานผลิตภัณฑ์ของประเทศไทยให้เป็นที่ยอมรับระดับสากล

๓) Sustainable Industry ระยะยาว ๒๐ ปี เป็นการพัฒนาอุตสาหกรรมสู่ระดับโลก โดยเน้นพัฒนาตราสินค้าและพัฒนาผู้ประกอบการไทยก้าวสู่การเป็นบริษัทชั้นนำของโลกผ่านการสร้างตราสินค้าไทยให้เป็นที่รู้จัก และมีเครือข่ายการจัดจำหน่ายสินค้ากระจายอยู่ในประเทศต่างๆ ทั่วทุกภูมิภาค

๒.๒๑ ส่วนราชการไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวง หรือทบวง

(๑)สำนักงานคณะกรรมการวิจัยแห่งชาติ ควรพัฒนาฐานข้อมูลงานวิจัยที่สนองตอบต่อการกำหนดนโยบายของรัฐ โดยเฉพาะงานวิจัยที่แก้ปัญหาสำคัญของประเทศ งานวิจัยเชิงพาณิชย์ที่ทำรายได้ให้ประเทศ รวมทั้งควรให้ประชาชนมีการเข้าถึงและใช้ประโยชน์จากงานวิจัยด้วย

<u>ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่างๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการฯ ตามที่ได้รับรายงาน</u>

สำนักงานคณะกรรมการวิจัยแห่งชาติ

สำนักงานคณะกรรมการวิจัยแห่งชาติ (วช.) ร่วมกับหน่วยงานเครือข่ายองค์กรบริหารงานวิจัยแห่งชาติ (คอบช.) ประกอบด้วย สำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์ และเทคโนโลยีแห่งชาติ (สวทช.) สำนักงานกองทุนสนับสนุนการวิจัย (สกว.) สำนักงานคณะกรรมการนโยบายวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และนวัตกรรมแห่งชาติ (สวทน.) สถาบันวิจัยระบบสาธารณสุข (สวรส.) และสำนักงานพัฒนาการวิจัยการเกษตร (สวก.) ร่วมกันพัฒนาระบบ คลังข้อมูลงานวิจัยไทย (Thai National Research Repository : TNRR) ขึ้น เพื่อบูรณาการข้อมูลงานวิจัยของประเทศ สนับสนุนการปฏิรูประบบวิจัยของประเทศ และสนองต่อการกำหนดนโยบายของรัฐ

ระบบคลังข้อมูลงานวิจัยไทย Thai National Research Repository (TNRR) เป็นคลังที่เชื่อมโยงข้อมูลการวิจัย ผลงานวิจัย นักวิจัย และผลงานวิจัยที่พร้อมใช้ประโยชน์เชิงพาณิชย์จากฐานข้อมูลงานวิจัยของหน่วยงานวิจัยจากทั่วประเทศ เผยแพร่ให้สาธารชนสืบค้นใช้ประโยชน์ที่ http://www.tnrr.in.th ปัจจุบันมีผลงานวิจัยให้สืบค้นจำนวน ๒๘๙,๒๑๒ รายการ มีผู้เข้าใช้ประโยชน์แล้วกว่า ๘๕๓,๐๐๐ ครั้ง

ในปีงบประมาณ ๒๕๕๘ สำนักงานคณะกรรมการวิจัยแห่งชาติ (วช.) ซึ่งเป็นหน่วยงานหลักในการดำเนินงานระบบคลังข้อมูลงานวิจัยไทย (TNRR) จะขยายผลการเชื่อมโยงฐานข้อมูลงานวิจัย หน่วยงานวิจัยในภูมิภาค และสถาบันการศึกษาทั่วประเทศ ให้ครอบคลุมกว้างขวางยิ่งขึ้น เพื่อเป็นศูนย์กลางด้านการเชื่อมโยงข้อมูลงานวิจัยของประเทศ ที่สามารถให้ภาพรวมด้านการวิจัยของประเทศได้ชัดเจน ให้ข้อมูลพื้นฐานด้านงานวิจัย สนองต่อการกำหนดนโยบายของรัฐ สนับสนุนการแก้ปัญหาสำคัญของประเทศ

นอกจากนี้ สำนักงานคณะกรรมการวิจัยแห่งชาติ (วช.) ยังได้ รวบรวมผลงานวิจัยที่เป็นประโยชน์ต่อสาธารณะ นำเสนอด้วยภาษาที่เข้าใจง่าย รูปแบบทันสมัยและน่าสนใจ เผยแพร่สู่สาธารณชนที่ เอ็กซ์พลอร์-ห้องสมุดวิจัยสำหรับสาธารณะ (Extraordinary Simple Public Library Of Research Result : EXPLORE) ขึ้นที่ http://www.thai-explore.net/ เพื่อเป็นช่องทางให้ประชาชนเข้าถึงและใช้ประโยชน์จากงานวิจัยได้อย่างสะดวก

(๒)สำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน (ปปง.) มีภารกิจที่สำคัญในการแก้ปัญหาคอร์รัปชั่นรูปแบบใหม่ ควรเร่งรัดดำเนินการในด้านการยึดทรัพย์ตามความผิดมูลฐานต่อผู้มีอิทธิพล รวมทั้งผลักดันกฎหมายในการลงโทษผู้กระทำผิดกรณีการใช้ผู้อื่นดำเนินการแทน ซึ่งยังไม่มีกฎหมายเกี่ยวกับเรื่องเหล่านี้

<u>ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่างๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการฯ ตามที่ได้รับรายงาน</u>

สำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน (ปปง.)

สำนักงาน ปปง. ได้มีการดำเนินการกับทรัพย์สินที่เกี่ยวกับการกระทำความผิดในมูลฐานความผิดเกี่ยวกับความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ราชการ หรือความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ในการยุติธรรมตามประมวลกฎหมายอาญา ความผิดตามกฎหมายว่าด้วยความผิดของพนักงานในองค์การหรือหน่วยงานของรัฐ หรือความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่หรือทุจริตต่อหน้าที่ตามกฎหมายอื่น รวมทั้งดำเนินคดีกับผู้ที่เกี่ยวข้องกับการฟอกเงินอย่างจริงจัง โดยร่วมมือกับหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องได้แก่ สำนักงาน ป.ป.ช. สำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน สำนักงาน ป.ป.ท. กรมสอบสวนคดีพิเศษ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ และสำนักงานอัยการสูงสุด เพื่อดำเนินการกับปัญหาคอร์รัปชั่นรูปแบบใหม่ที่มีความซับซ้อนและมักมีลักษณะข้ามชาติ สำหรับการผลักดันกฎหมายเพื่อลงโทษผู้กระทำความผิดกรณีใช้ผู้อื่นดำเนินการแทนนั้น สำนักงาน ปปง. ได้ดำเนินการขอแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน เพื่อกำหนดความผิดของผู้ที่ใช้ชื่อบุคคลอื่นหรือยินยอมให้บุคคลอื่นใช้ชื่อตนเพื่อเปิดบัญชีหรือทำธุรกรรมทางการเงิน หรือยินยอมให้บุคคลอื่นใช้ชื่อหรือบัญชีของตนเพื่อประโยชน์ในการกระทำความผิดมูลฐานหรือความผิดฐานฟอกเงินแล้วโดยร่างกฎหมายดังกล่าวอยู่ระหว่างการพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

(๓)ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ศอ.บต.) ควรมีบทบาทสนับสนุนการดำเนินการของจังหวัดและทำงานคู่ขนานกับ กอ.รมน. โดยควรดำเนินการเพื่อให้ชาวไทยมุสลิมได้มีการศึกษา มีการประกอบอาชีพ รวมทั้งให้ได้รับความยุติธรรม ซึ่งจะทำให้ความแตกแยกและความขัดแย้งลดลง ซึ่งเป็นการสร้างโอกาสให้สถานการณ์ความไม่สงบดีขึ้นได้ นอกจากนี้ ควรเผยแพร่ผลงานและภารกิจของ ศอ.บต. ไปในต่างประเทศโดยเฉพาะประเทศมุสลิมอื่นๆ เพื่อสร้างความเข้าใจที่ดีด้วย

<u>ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่างๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการฯ ตามที่ได้รับรายงาน</u>

ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ศอ.บต.)

ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ศอ.บต.) เป็นองค์กรในการเร่งนำสันติสุขความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน เกียรติยศ ศักดิ์ศรี ความเสมอภาคและนำความเจริญรุ่งเรืองกลับสู่จังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยมีภารกิจตาม พรบ.การบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๓ ในการจัดทำยุทธศาสตร์ แผนปฏิบัติการที่จะดำเนินการในจังหวัดชายแดนภาคใต้ให้เป็นไปตามยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้

คุ้มครองสิทธิเสรีภาพอำนวยความเป็นธรรมแก่ประชาชน การให้ความช่วยเหลือเยียวยาผู้ได้รับความเสียหายและผู้ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้ รวมทั้งส่งเสริมและสนับสนุนด้านการศึกษา ศาสนา ศิลปวัฒนธรรมในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ การดำเนินการประชาสัมพันธ์สร้างความเข้าใจทั้งในและต่างประเทศ ตลอดจนการส่งเสริมและยกระดับรายได้ เศรษฐกิจในพื้นที่

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ศอ.บต) ร่วมกับ กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร (กอ.รมน.) และสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ (สมช.) จัดทำแผนปฏิบัติการแก้ไขปัญหาและพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ปี พ.ศ. ๒๕๕๘ โดยมีภารกิจ ๗ ด้าน ประกอบด้วย

๑) งานรักษาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน
๒) การอำนวยความยุติธรรม
๓) งานสิทธิมนุษยชน/สร้างความเข้าใจ
๔) งานการศึกษา ศาสนา ศิลปวัฒนธรรม
๕) งานพัฒนาตามศักยภาพของพื้นที่ และคุณภาพชีวิตประชาชน
๖) งานแสวงหาทางออกจากความขัดแย้ง
๗) งานเพิ่มประสิทธิภาพภาครัฐและการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์

ดังนั้น งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ที่ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ศอ.บต.) ได้รับการจัดสรรงบประมาณ จึงมีความครอบคลุมในประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ครบถ้วนแล้ว ดังนี้

๑. ประเด็นด้านการสนับสนุนการดำเนินงานของจังหวัดและทำงานควบคู่ขนานกับ กอ.รมน. ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ศอ.บต.) มีแผนดำเนินการรักษาความปลอดภัยชีวิตและทรัพย์สิน โดยการดำเนินงานส่งเสริมการปกครองให้ประชาชนมีส่วนร่วมพัฒนาและแก้ไขปัญหาหมู่บ้าน และชุมชนวิถีชีวิต อัตลักษณ์ วัฒนธรรม การป้องกันและแก้ไขปัญหาแทรกซ้อนของปัญหายาเสพติด ทั้งระยะสั้นและในระยะยาว และสามารถเพิ่มประสิทธิภาพในการรักษาความปลอดภัย โดยการบูรณาการระบบการเฝ้าตรวจพื้นที่ของหน่วยงานในการทำงานร่วมกับ กอ.รมน. ภาค ๔ สน. มีแผนงานโครงการที่สำคัญประกอบด้วย

๑.๑) โครงการเสริมสร้างความปลอดภัยและความเข็มแข็งในพื้นที่เขตเมือง เป้าหมายการดำเนินงานจัดตั้งไทยอาสาป้องกันชาติ เพื่อเป็นชุดพิทักษ์เมือง ในพื้นที่ ๑๒ เมืองของจังหวัดนราธิวาส ปัตตานี ยะลา และสงขลา

๑.๒) โครงการสร้างความปลอดภัยและความเข้มแข็งของหมู่บ้าน (สันติธรรม) เป้าหมายดำเนินการในภายใต้พื้นที่ ๓ จังหวัด ๔ อำเภอของจังหวัดสงขลา (อ.จะนะ เทพา นาทวี และสะบ้าย้อย)

๑.๓) โครงการป้องกันและแก้ไขยาเสพติดแบบยั่งยืนโดยใช้ศาสนา การศึกษา แพทย์สาธารณสุขและครอบครัวเข้มแข็ง เป็นการสนับสนุนการประกาศหมู่บ้านตำบลยาเสพติดตามนโยบายแม่ทัพภาคที่ ๔/ผอ.รมน.ภาค ๔

๑.๔) โครงการยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนระดับหมู่บ้านการแก้ไขปัญหา จชต. เป้าหมายดำเนินงาน โดยมีจังหวัดอำเภอเป็นหน่วยงานกำกับดูแล ประชาชนดำเนินการเองที่เข้าใจปัญหา และสามารถชี้ทางออกในการแก้ไขปัญหาของตนเองได้เป็นอย่างดี กระบวนการมีส่วนร่วมโดยประชาชนเข้ามาคิดวิเคราะห์ และตัดสินใจแก้ไขปัญหาของตนเอง น่าจะเป็นแนวทางที่เหมาะสมกับสภาพปัญหาของ จชต.

๒. ประเด็นด้าน ดำเนินการเพื่อให้ชาวไทยมุสลิมได้มีการศึกษา มีการประกอบอาชีพ รวมทั้งให้ได้รับความยุติธรรม

๒.๑) ด้านการศึกษา ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ศอ.บต.) ได้มีแผนการดำเนินงาน ส่งเสริมสนับสนุนการจัดการศึกษาใน จชต. บนพื้นฐานความหลากหลายแต่ไม่แปลกแยกบูรณาการหน่วยงานที่จัดการศึกษาให้มีเป้าหมายในการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ ส่งเสริมการเรียนการสอนโรงเรียนตาดีกา ปอเนาะ และโรงเรียนเอกชนสอนศาสนา และโรงเรียนประถมศึกษาของ สพฐ.การเชื่อมโยงการศึกษา ศาสนา ภาษา ศิลปะพหุวัฒนธรรมและภูมิปัญหาท้องถิ่น เพื่อยกระดับคุณภาพการศึกษาโดยการสนับสนุนครูต่างประเทศทำการสอนแก่นักเรียน มีแผนงานโครงการที่สำคัญ ประกอบด้วย

๒.๒.๑)โครงการส่งเสริมการศึกษา เพื่อพัฒนาและแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ เป็นการสนับสนุนทุนส่งเสริมการศึกษาโดยการให้ทุนการศึกษาต่อในประเทศและประเทศโลกมุสลิม และการส่งเสริมการศึกษาระยะสั้นเพื่อให้เยาวชนสามารถประกอบอาชีพ

๒.๒.๒)โครงการส่งเสริมทักษะการกีฬา และการส่งเสริมการท่องเที่ยว เพื่อเสริมสร้างสันติสุขในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ เป็นกิจกรรมดำเนินงานในลักษณะการส่งเสริมทักษะพัฒนา และสนับสนุนงานการดำเนินงานในมิติของการกีฬา

๒.๒.๓)โครงการส่งเสริมวัฒนธรรม ศาสนา วัฒนธรรม เป็นกิจกรรมลักษณะของการส่งเสริมประเพณีศิลปวัฒนธรรมของคนไทยที่นับถือศาสนาพุทธ มุสลิม และจีน และอื่นๆ

๒.๒) ด้านงานอำนวยความเป็นธรรมที่ทำให้ความแตกแยกและความขัดแย้งลดลง ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้(ศอ.บต.) มีแผนงาน / โครงการด้านการอำนวยความเป็นธรรมให้เป็นไปตามหลักมนุษยชนและพัฒนาประสิทธิภาพกระบวนการเยียวยาฟื้นฟู การปรับปรุงประสิทธิภาพกระบวนการยุติธรรม เน้นการคุ้มครองสิทธิเสรีภาพของประชาชนทุกภาคส่วน รวมทั้งการนำเทคโนโลยีสมัยใหม่เข้ามาช่วยในการตรวจพิสูจน์ ค้นหาความจริง และการส่งเสริมสนับสนุน

การนำหลักศาสนามาแก้ไขปัญหาความขัดแย้ง มีแผนงานโครงการที่สำคัญประกอบด้วย

๒.๒.๑)โครงการคุ้มครองสิทธิเสรีภาพ สิทธิมนุษยชนเพิ่มประสิทธิภาพการอำนวยความเป็นและส่งเสริมการมีส่วนในกระบวนยุติธรรม เป้าหมายการจัดตั้งศูนย์ปฏิบัติงานสายด่วนแจ้งเหตุ ๑๘๘๐ การส่งเสริมบทบาทขององค์กรศาสนาเข้ามามีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ การส่งเสริมบทบาทของสำนักงานศาลยุติธรรมและเรือนจำในการอำนวยความเป็นธรรมแก่ประชาชน การพัฒนาประสิทธิภาพการอำนวยความเป็นธรรมโดยการรับเรื่องราวร้องทุกข์การให้คำปรึกษาทางกฎหมายและให้ความช่วยเหลือประชาชน

๒.๒.๒)โครงการช่วยเหลือเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบสืบเนื่องจากเหตุการณ์ความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้ เป็นการดำเนินงานเป็นการใช้จ่ายในการช่วยเหลือเยียวยา กรณีประชาชนเสียชีวิต ที่เกิดจากเหตุการณ์ความไม่สงบในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้

๓. ประเด็นด้านการเผยแพร่ผลงานและภารกิจของ ศอ.บต. ไปในต่างประเทศโดยเฉพาะประเทศมุสลิมอื่น

ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ศอ.บต.) ได้รับงบประมาณเพื่อดำเนินการในแผนงานงานสร้างความเข้าใจทั้งในและต่างประเทศและสิทธิมนุษยชน โดยดำเนินงานร่วมกับกรมประชาสัมพันธ์ กอ.รมน. ภาค ๔ สน. ในการเผยแพร่ ประชาสัมพันธ์ สร้างความเข้าใจให้กับประชาชนในพื้นที่ จชต. นอกพื้นที่ จชต. และต่างประเทศ รวมทั้งเปิดโอกาสให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ภาคประชาชน เข้ามามีส่วนร่วมในการสนับสนุน สื่อสารประชาสัมพันธ์ ตลอดจนการเผยแพร่ศิลปวัฒนธรรม ภูมิปัญญาท้องถิ่นและสิ่งดีงามในพื้นที่แก่ประชาชนชาวไทยทุกภูมิภาคและต่างประเทศ การสื่อสารผ่านผู้นำศาสนา ทูตานุทูต และกลุ่มประเทศมุสลิม องค์กรความร่วมมืออิสลาม (OIC) ช่องทางการสื่อสารหลักประกอบด้วย โทรทัศน์ และวิทยุกระจายเสียง ภาคภาษาไทย และภาษามาลายู มีแผนงานโครงการที่สำคัญ ประกอบด้วย

๓.๑) โครงการสื่อสร้างความเข้าใจที่ดีต่อกันทั้งในประเทศและต่างประเทศ เป็นการดำเนินงานของการผลิตและเผยแพร่สื่อประชาสัมพันธ์ ผ่านสื่อสิ่งพิมพ์ วิทยุ โทรทัศน์ และการเปิดเวทีการแสดงความคิดเห็นของบทบาทภารกิจของการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้

๓.๒) โครงการเสริมความสัมพันธ์และสร้างความเข้าใจกับประเทศเพื่อนบ้านและโลกมุสลิม เป็นการดำเนินงานในลักษณะการสร้างความร่วมมือกับประเทศโลกมุสลิมและการเชิญองค์กรเป้าหมายมาเยือนในพื้นที่ จชต. เป็นต้น

(๔)สำนักงานตำรวจแห่งชาติควรให้ความสำคัญกับการแก้ปัญหาการทุจริตซึ่งส่งผลกระทบต่อภาพลักษณ์ขององค์กร และปัญหาการจราจรโดยอาจใช้กล้องโทรทัศน์วงจรปิด (CCTV) ให้มากขึ้น รวมทั้งการสนับสนุนงบประมาณด้านนี้ เพราะปัจจุบันสถิติการจับกุม

ผู้กระทำความผิดจำนวนมากใช้หลักฐานที่ได้จากกล้องโทรทัศน์วงจรปิด สำหรับในพื้นที่สามจังหวัดชายแดนภาคใต้ ควรเร่งแก้ไขปัญหายาเสพติดในพื้นที่โดยเร็ว เนื่องจากปัญหายาเสพติดเป็นปัญหาหนึ่งที่มีผลกระทบต่อความไม่สงบในพื้นที่สามจังหวัดชายแดนภาคใต้ และจะต้องเพิ่มพนักงานสอบสวนซึ่งทำหน้าที่เฉพาะการสอบสวนคดีความไม่สงบในพื้นที่สามจังหวัดชายแดนภาคใต้

<u>ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่างๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการฯ ตามที่ได้รับรายงาน</u>

สำนักงานตำรวจแห่งชาติ (โดย สำนักงานจเรตำรวจ)

สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ได้ให้ความสำคัญกับการแก้ไขปัญหาการทุจริตตลอดมา โดยมอบหมายให้ สำนักงานจเรตำรวจ เป็นหน่วยงานที่ดำเนินการเกี่ยวกับการแก้ไขปัญหาการทุจริต และดำเนินการตามคำสั่ง คณะรักษาความรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๖๙/๒๕๕๗ เรื่อง มาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตประพฤติมิชอบอย่างจริงจัง ซึ่งได้ดำเนินการมาแล้ว ดังนี้

๑.จัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริตคอรัปชั่น สำนักงานตำรวจแห่งชาติ จเรตำรวจแห่งชาติ เป็นหัวหน้าศูนย์ แบ่งกลุ่มงานออกเป็น ๒ กลุ่มงาน คือ กลุ่มงานป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ กลุ่มงานส่งเสริมและคุ้มครองจริยธรรม มีหน่วยปฏิบัติการป้องกันปราบปราม หน่วยสนับสนุนและหน่วยในสังกัด สำนักงานตำรวจแห่งชาติให้การสนับสนุนการดำเนินการของศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริตคอรัปชั่น ศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริตคอรัปชั่นนี้ มีหน้าที่ให้คำแนะนำหน่วยงานในสังกัด สำนักงานตำรวจแห่งชาติ เกี่ยวกับการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ จัดทำแผนการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและการประพฤติมิชอบให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต นโยบายของรัฐบาล

๒. สำนักงานตำรวจแห่งชาติ โดย พลตำรวจเอกเฉลิมเกียรติ ศรีวรขาน จเรตำรวจแห่งชาติ ได้ร่วมในพิธีลงนามบันทึกข้อตกลงความร่วมมือ (MOU) เรื่องการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต

๓. จัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริตสำนักงานตำรวจแห่งชาติ โดยกำหนดยุทธศาสตร์การป้องกันและปราบปรามการทุจริตประพฤติมิชอบ จัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริตคอรัปชั่น สำนักงานตำรวจแห่งชาติ สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต เพื่อให้หน่วยงานในสังกัดนำไปปฏิบัติตามยุทธศาสตร์ รายละเอียดดังนี้

- ๓.๑ เพื่อปลูกและปลุกจิตสำนึกการต่อต้านการทุจริต เน้นการปรับเปลี่ยนฐานความคิดของข้าราชการตำรวจ ในการรักษาประโยชน์สาธารณะ
- ๓.๒ เพื่อบูรณาการการทำงานของหน่วยงานในการต่อต้านการทุจริตและพัฒนาเครือข่ายในประเทศ
- ๓.๓ เพื่อพัฒนาความร่วมมือกับองค์กรต่อต้านการทุจริตและเครือข่ายระหว่างประเทศ

๓.๔ เพื่อพัฒนาระบบบริหารและเครื่องมือในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต
๓.๕ เพื่อเสริมสร้างองค์ความรู้ด้านการต่อต้านการทุจริตให้ข้าราชการตำรวจ

สำนักงานตำรวจแห่งชาติ (โดย สำนักงานตรวจสอบภายใน)
ในปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๗ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ได้ดำเนินการในด้านการแก้ไขปัญหาการทุจริต ดังนี้
๑. จัดทำแผนการตรวจสอบประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๗ จำนวน ๘๐๔ หน่วย สามารถดำเนินการได้ครบถ้วนตามแผน ซึ่งผลการตรวจสอบ

๒. เร่งรัดติดตามกรณีเงินขาดบัญชีหรือเจ้าหน้าที่ทุจริต โดยให้หน่วยรายงานผลให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติทราบอย่างสม่ำเสมอ หากพบว่ามีกรณีเงินขาดบัญชี หรือเจ้าหน้าที่ทุจริตเกิดขึ้นใหม่หลังจากวันที่ พ.ร.บ.ตำรวจแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๔๗ และ พ.ร.ฎ.แบ่งส่วนราชการสำนักงานตำรวจแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๔๘ ใช้บังคับ ให้รายงานโดยให้มีผลความคืบหน้าและเป็นปัจจุบันตามรูปแบบและเงื่อนเวลาที่กำหนดโดยเคร่งครัด

๓. รายงานผลการดำเนินการเร่งรัดติดตามกรณีเงินขาดบัญชีหรือเจ้าหน้าที่ทุจริตให้สำนักงานปลัดนายกรัฐมนตรีทราบ ทุกระยะสี่เดือน

๔. ออกแบบรายงาน เพื่อใช้ในการเก็บข้อมูลผลการตรวจสอบประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๗ เพื่อให้ทราบผลการดำเนินการตามแผนการตรวจสอบและผลการตรวจสอบพบข้อบกพร่องตามระดับบัญชีใด

๕. สำนักงานตำรวจแห่งชาติ สั่งการให้ทุกหน่วยงานในสังกัดดำเนินการ ดังนี้
๕.๑ รับทราบและถือปฏิบัติตามคำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ ๖๙/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๑๘ มิถุนายน ๒๕๕๗ เรื่อง มาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตประพฤติมิชอบอย่างเคร่งครัด
๕.๒ ให้หน่วยกำหนดมาตรการหรือกำกับดูแลการปฏิบัติงานของข้าราชการตำรวจอย่างใกล้ชิด เพื่อป้องกันมิให้เกิดการกระทำการทุจริต

๖. จัดทำคู่มือการพัฒนาและส่งเสริมการปฏิบัติงานเพื่อป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อนของข้าราชการตำรวจประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๗ แจกจ่ายให้กับหน่วยงานในสังกัดถือปฏิบัติ

สำนักงานตำรวจแห่งชาติ (โดย กองวินัย)
เรื่องการทุจริตถือเป็นกรณีที่สำคัญ ในทางวินัยตาม พ.ร.บ.ตำรวจแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๔๗ กรณีปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่ราชการโดยมิชอบเพื่อให้ตนเองหรือผู้อื่นได้รับประโยชน์ที่มิควรได้ (ทุจริตต่อหน้าที่ราชการ) ถือเป็นการกระทำผิดวินัยอย่างร้ายแรงตาม มาตรา ๗๙ (๑) ซึ่งผู้บังคับบัญชาผู้มีอำนาจแต่งตั้งคณะกรรมการขึ้นทำการสอบสวนวินัยอย่างร้ายแรง

ตาม มาตรา ๘๖ และในการพิจารณาสั่งลงโทษตามมาตรา ๙๐ สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการตำรวจ ได้กำหนดแนวทางการลงโทษไว้ กรณีข้าราชการตำรวจกระทำผิดทุจริตต่อหน้าที่ราชการ ให้ลงโทษไล่ออกจากราชการสถานเดียว

สำนักงานตำรวจแห่งชาติ (โดย สำนักงานยุทธศาสตร์ตำรวจ)

งานจราจรในความรับผิดชอบของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ประกอบด้วยงานจัดการและควบคุมการจราจรเพื่อการอำนวยความสะดวก และงานบังคับใช้กฎหมายเพื่อป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนน การใช้กล้องโทรทัศน์วงจรปิด (CCTV) ในงานจราจร มีวัตถุประสงค์เพื่อการจัดการและควบคุมการจราจร แต่สำหรับการบังคับใช้กฎหมายนั้น สำนักงานตำรวจแห่งชาติจะใช้อุปกรณ์อิเล็คทรอนิคส์อื่นที่มีคุณสมบัติความเหมาะสมและตรงกับวัตถุประสงค์มากกว่า เช่น กล้องตรวจจับความเร็วระบบเลเซอร์ อินฟาเรด สำหรับการตรวจจับผู้ขับขี่ยานพาหนะที่ใช้ความเร็วเกินกฎหมายกำหนด กล้องแสงแดง (Red light camera) ซึ่งเป็นกล้องอัตโนมัติใช้ในการตรวจจับผู้ฝ่าฝืนสัญญาณไฟแดง หรือเครื่องตรวจจับความเร็วทั้งแบบติดตั้งและแบบพกพา เป็นต้น ซึ่งกล้องเหล่านี้สามารถถ่ายภาพนิ่งและภาพวีดีโอได้ สามารถใช้ได้ทั้งกลางวันและกลางคืนและมีระบบโปรแกรมคอมพิวเตอร์รองรับการจัดส่งเอกสารไปยังผู้กระทำความผิดได้ ซึ่งเป็นคุณสมบัติที่กล้อง CCTV ไม่สามารถทำได้ อีกทั้งการติดตั้งกล้อง CCTV เพื่อวัตถุประสงค์ด้านอาชญากรรมกับการติดตั้งเพื่อวัตถุประสงค์ด้านการจราจรมีความแตกต่างกัน เช่น หากติดตั้งกล้องในมุมสูงจะสามารถใช้ในการจัดการและควบคุมการจราจรเพื่อการอำนวยความสะดวก แต่ถ้าจะใช้กล้องเพื่อการบังคับใช้กฎหมาย จะต้องติดตั้งกล้องในมุมต่ำเพื่อสามารถเก็บภาพการกระทำผิดได้ชัดเจน สามารถนำเป็นพยานหลักฐานในการกล่าวหาผู้กระทำผิดได้ โดยปราศจากการโต้แย้งจากผู้กระทำผิด เนื่องจากการกระทำผิดกฎจราจร เป็นความผิดทางอาญาที่เป็นความผิดเล็กน้อย ผู้กระทำความผิดแม้ไม่มีเจตนาในการกระทำความผิด ก็ต้องรับโทษจากการกระทำความผิด ทำให้การละเมิดกฎหมายจราจร เป็นสิ่งที่พบเห็นได้โดยทั่วไป และมีจำนวนผู้กระทำผิดมากที่สุด

ดังนั้น ในส่วนของการบังคับใช้กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการกระทำความผิดด้านการจราจร สำนักงานตำรวจแห่งชาติจึงเน้นอุปกรณ์อิเล็คทรอนิคส์ที่มีความสามารถในการตรวจจับผู้กระทำความผิดในข้อหาสำคัญที่เป็นสาเหตุหลักของการสูญเสียชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนไทยในอันดับสูง คือ การใช้ความเร็วเกินกว่าที่กฎหมายกำหนด และการขับขี่ในขณะหย่อนความสามารถเนื่องจากเมาสุราหรือของมึนเมาอย่างอื่น เป็นหลักโดยได้รับการสนับสนุนจากกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ซึ่งเป็นหน่วยงานหลักในการขับเคลื่อนนโยบายการแก้ไขปัญหาความปลอดภัยทางถนนของประเทศไทย ในการดำเนินโครงการจัดหาเครื่องตรวจจับความเร็วและเครื่องตรวจวัดระดับแอลกอฮอล์ซึ่งได้มีการเชิญประชุมคณะกรรมการจัดทำรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะและกำหนดราคากลาง ณ สำนักบูรณาการสาธารณภัย อุบัติภัย และความปลอดภัยทางถนน

สำนักงานตำรวจแห่งชาติ (โดย ศูนย์ปฏิบัติการตำรวจจังหวัดชายแดนภาคใต้)
"สำหรับในพื้นที่สามจังหวัดชายแดนภาคใต้ ควรเร่งแก้ไขปัญหายาเสพติดในพื้นที่โดยเร็ว เนื่องจากปัญหายาเสพติดเป็นปัญหาหนึ่งที่มีผลกระทบต่อความไม่สงบในพื้นที่สามจังหวัดชายแดนภาคใต้"

สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ได้มีการประชุมคณะทำงานชุดปราบปรามยาเสพติดจังหวัดชายแดนภาคใต้ และประชุมคณะกรรมการศูนย์พิทักษ์สันติ ศูนย์ปฏิบัติการสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ส่วนหน้า ในปีงบประมาณ ๒๕๕๗ จำนวน ๕ ครั้ง ดังนี้

- ครั้งที่ ๑/๒๕๕๗ วันที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๖
- ครั้งที่ ๒/๒๕๕๗ วันที่ ๒๓ มกราคม ๒๕๕๗
- ครั้งที่ ๓/๒๕๕๗ วันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๕๗
- ครั้งที่ ๔/๒๕๕๗ วันที่ ๑๐ มิถุนายน ๒๕๕๗
- ครั้งที่ ๕/๒๕๕๗ วันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๕๗

แหล่งข้อมูลจากศูนย์พิทักษ์สันติฯ ผู้ต้องสงสัยที่เกี่ยวข้องกับยาเสพติดที่ถูกควบคุมตัวตาม พ.ร.ก.ฯ ตั้งแต่ ๒๑ กรกฎาคม๒๕๔๘ – ๓๐ สิงหาคม ๒๕๕๗ จำนวนทั้งสิ้น ๒,๗๐๙ ราย เกี่ยวข้องกับยาเสพติดจำนวน ๒๖๑ ราย แยกเป็นข้อหาเสพ จำนวน ๒๕๒ ราย ผู้ค้า จำนวน ๔ ราย ผู้เสพ/ค้า จำนวน ๕ ราย และยอมรับว่าเป็นผู้เกี่ยวข้องกับกลุ่มผู้ก่อเหตุรุนแรง จำนวน ๗๙ ราย ยังไม่ปรากฏหลักฐานที่ชัดเจนว่าผู้ค้ายาเสพติดในพื้นที่มีส่วนสนับสนุนผู้ก่อเหตุรุนแรงในพื้นที่

สถิติผลการจับกุมคดียาเสพติด
ผลการจับกุมคดียาเสพติดของศูนย์ปฏิบัติการตำรวจจังหวัดชายแดนภาคใต้ ดังนี้

- ปีงบประมาณ ๒๕๕๕ จับกุมคดียาเสพติด ๘,๔๔๘ ราย ผู้ต้องหา ๙,๕๖๐ คน
- ปีงบประมาณ ๒๕๕๖ จับกุมคดียาเสพติด ๑๑,๐๙๔ ราย ผู้ต้องหา ๑๒,๑๗๕ คน
- ปีงบประมาณ ๒๕๕๗ จับกุมคดียาเสพติด ๑๐,๔๖๖ ราย ผู้ต้องหา ๑๑,๒๕๗ คน

ผลดำเนินการยึดทรัพย์สินคดียาเสพติด

- ปีงบประมาณ ๒๕๕๖ ยึดทรัพย์สินจำนวน ๘๒,๕๓๕,๑๖๔.๐๐ บาท
- ปีงบประมาณ ๒๕๕๗ ยึดทรัพย์สินจำนวน ๖๖,๗๗๗,๓๐๕.๙๙ บาท

"ข้อสังเกต จะต้องเพิ่มพนักงานสอบสวนซึ่งทำหน้าที่เฉพาะการสอบสวนคดีความไม่สงบในพื้นที่สามจังหวัดชายแดนภาคใต้"
ข้อเท็จจริง ปัจจุบันพื้นที่สามจังหวัดชายแดนภาคใต้มีพนักงานสอบสวนปฏิบัติหน้าที่ทั้งหมด จำนวน ๕๑๙ นาย เป็นพนักงานสอบสวนที่มาช่วยราชการและจะครบกำหนดต้องเดินทางกลับสังกัดเดิมซึ่งอยู่นอกพื้นที่สามจังหวัดชายแดนภาคใต้ภายในต้นปี พ.ศ.๒๕๕๘ จำนวน ๑๔๗ นาย เมื่อถึงเวลานั้นจะเหลือพนักงานสอบสวนที่ปฏิบัติจริงเพียง ๓๗๒ นาย ซึ่งพื้นที่สามจังหวัดชายแดนภาคใต้มีสถานีตำรวจในพื้นที่ จำนวน ๕๑ แห่ง เฉลี่ยจะมีพนักงาน

สอบสวนแห่งละ ๗ นาย พนักงานสอบสวนดังกล่าวต้องทำการสอบสวนทั้งคดีอาญาทั่วไป และคดีความไม่สงบในพื้นที่สามจังหวัดชายแดนภาคใต้ควบคู่กันไป

เปรียบเทียบจำนวนคดีอาญาตั้งแต่ปี พ.ศ.๒๕๔๗ – ๓๑ ส.ค.๒๕๕๗ มีจำนวนทั้งสิ้น ๑๔๘,๙๔๖ คดี แยกเป็นคดีความมั่นคง ๙,๗๑๘ คดี เฉลี่ยปีละ ๑๓,๕๔๐ คดีเฉลี่ยสถานีตำรวจละ ๒๖๕ คดีต่อปี เห็นว่าพนักงานสอบสวนที่มีอยู่ในปัจจุบันยังไม่เพียงพอในการที่จะอำนวยความยุติธรรมให้กับพี่น้องประชาชน โดยเฉพาะหากจะแยกเป็นพนักงานสอบสวนที่รับผิดชอบเฉพาะคดีความไม่สงบในพื้นที่สามจังหวัดชายแดนภาคใต้ ซึ่งถือว่าเป็นคดีที่มีความสลับซับซ้อน และมีความยุ่งยากในการรวบรวมพยานหลักฐานกว่าคดีอาญาทั่วไปแล้ว จึงเห็นควรเพิ่มพนักงานสอบสวนที่มีความรู้ความสามารถเกี่ยวกับคดีความไม่สงบในพื้นที่สามจังหวัดชายแดนภาคใต้และแยกรับผิดชอบเฉพาะคดีดังกล่าวตามความจำเป็น

สำนักงานตำรวจแห่งชาติ (โดย กองบัญชาการตำรวจปราบปรามยาเสพติด)
ในด้านการสนับสนุนงบประมาณสำหรับติดตั้งกล้องโทรทัศน์วงจรปิด (CCTV) บช.ปส. ได้ติดตั้งระบบกล้องอ่านแผ่นป้ายทะเบียนรถอัตโนมัติและกล้องโทรทัศน์วงจรปิด (CCTV) ประจำด่านตรวจ/จุดตรวจ ทั่วประเทศ จำนวน ๓๒๖ ด่านตรวจ/จุดตรวจ ตามโครงการพัฒนาเพิ่มประสิทธิภาพการสกัดกั้นลำเลียงยาเสพติดแล้ว ซึ่งสามารถติดตามและจับกุมผู้กระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติดได้เป็นจำนวนมาก

(๕)การโยกย้ายหรือสับเปลี่ยนตำแหน่งต่างๆ ของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ทั้งในส่วนนครบาลและส่วนภูธร ควรจัดการอบรมให้ความรู้กับเจ้าพนักงานตำรวจซึ่งไปรับตำแหน่งใหม่ เนื่องจากลักษณะงาน ขนบธรรมเนียม วัฒนธรรม ประเพณีปฏิบัติของแต่ละพื้นที่มีความแตกต่างกัน การที่เจ้าพนักงานตำรวจได้ทราบและมีความเข้าใจในพื้นที่จะส่งผลให้การปฏิบัติงานมีประสิทธิภาพมากขึ้น นอกจากนั้น เจ้าพนักงานตำรวจควรพูดและเข้าใจภาษาไทยท้องถิ่นในพื้นที่ซึ่งตนปฏิบัติงานอยู่ด้วย
<u>ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่างๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการฯ ตามที่ได้รับรายงาน</u>

สำนักงานตำรวจแห่งชาติ (โดย กองบัญชาการศึกษา)

๑. การฝึกอบรมสัมมนาผู้นำหน่วยระดับผู้บังคับการที่ได้รับการแต่งตั้งใหม่ ประจำปี ๒๕๕๖ ระหว่างวันที่ ๓-๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ จำนวน ๑๐๐ คน ณ ห้องประชุมศรียานนท์ อาคาร ๑ ชั้น ๒ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ

๒. การฝึกอบรมสัมมนาผู้นำหน่วยระดับหัวหน้าสถานีตำรวจที่ได้รับการแต่งตั้งใหม่ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๗ จำนวน ๓๑๑ คน แบ่งการฝึกอบรมเป็น ๒ รุ่น ณ โรงแรมทวิน ทาวเวอร์ ถ.รองเมือง กรุงเทพฯ ดังนี้

(๑) รุ่นที่ ๑ ข้าราชการตำรวจในสังกัด กองบัญชาการตำรวจนครบาล ตำรวจภูธรภาค ๑ตำรวจภูธรภาค ๒ ตำรวจภูธรภาค ๓ ตำรวจภูธรภาค ๔ตำรวจภูธรภาค ๕ จำนวน ๑๕๔ คน

(๒) รุ่นที่ ๒ ข้าราชการตำรวจในสังกัด ตำรวจภูธรภาค ๖ ตำรวจภูธรภาค ๗ ตำรวจภูธรภาค ๘ ตำรวจภูธรภาค ๙ ศูนย์ปฏิบัติการตำรวจจังหวัดชายแดนภาคใต้ กองบัญชาการตำรวจตระเวนชายแดนและกองบัญชาการตำรวจสอบสวนกลาง จำนวน ๑๕๗ คน

๓. การฝึกอบรมข้าราชการตำรวจระดับหัวหน้าสายงาน ๔ สายงาน ในสถานีตำรวจ

๓.๑ โครงการสัมมนาวิทยากรและจัดทำคู่มือสำหรับฝึกอบรมข้าราชการตำรวจ ๔ สายงาน โดยแยกการสัมมนาตามโครงการในแต่ละสายงาน ดังนี้

(๑) สายงานจราจร	จำนวน ๓๐๘ คน
(๒) สายงานป้องกันและปราบปราม	จำนวน ๒๔๙ คน
(๓) สายงานสืบสวน	จำนวน ๒๒๖ คน
(๔) สายงานอำนวยการ	จำนวน ๒๔๔คน

๓.๒ โครงการฝึกอบรมข้าราชการตำรวจระดับหัวหน้าสายงาน ๔ สายงาน ในสถานีตำรวจจำนวน ๕,๗๗๘ คน ประกอบด้วย ให้เสร็จสิ้นภายใน ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๗

(๑) สายจราจร	จำนวน ๑,๕๐๖คน
(๒) สายป้องกันปราบปราม	จำนวน ๑,๓๔๒ คน
(๓) สายสืบสวน	จำนวน ๑,๔๖๕ คน
(๔) สายอำนวยการ	จำนวน ๑,๔๖๕ คน

สำนักงานตำรวจแห่งชาติ (โดย สถาบันส่งเสริมงานสอบสวน)

๑. การโยกย้ายหรือสับเปลี่ยนตำแหน่งในปัจจุบัน โดยส่วนใหญ่จะเป็นการย้ายอยู่ภายใน กองบัญชาการเดียวกัน มีเป็นจำนวนน้อยที่มีการโยกย้ายในลักษณะเป็นการข้ามหน่วย ข้ามพื้นที่และส่วนมากจะเป็นการย้ายกลับภูมิลำเนาเดิม ซึ่งน่าจะไม่เกิดปัญหาเกี่ยวกับเรื่องประเพณี วัฒนธรรม หรือด้านภาษาที่ใช้ในการปฏิบัติงาน

๒. สำหรับในกรณีที่ผู้ย้ายไปดำรงตำแหน่งใหม่ในพื้นที่ที่ไม่ได้เป็นภูมิลำเนาและไม่เคยไปปฏิบัติหน้าที่มาก่อนนั้น อาจดำเนินการโดยให้หน่วยงานต้นสังกัดนั้นๆ ไม่ว่าจะเป็นในระดับกอง บัญชาการ กองบังคับการ หรือสถานีตำรวจ จัดการอบรมให้ความรู้เกี่ยวกับด้านสภาพความเป็นอยู่ของประชากรในพื้นที่ ด้านประเพณีวัฒนธรรม แนวทางการปฏิบัติงาน พร้อมทั้งชี้แจงสถานการณ์ที่เกิดขึ้นซึ่งจะเป็นเฉพาะในแต่ละพื้นที่

๓. ในกรณีที่เกี่ยวกับเรื่องภาษาของท้องถิ่นนั้น ในส่วนต่างๆ ของประเทศโดยรวมแล้วประชากรของแต่ละพื้นที่จะมีความเข้าใจในภาษาไทย (ภาษาภาคกลาง) ยกเว้นบางพื้นที่ เช่น พื้นที่ภาคอีสานบางแห่งที่ติดชายแดนประเทศกัมพูชา อาจใช้ภาษากัมพูชา หรือใน ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ อาจใช้ภาษามาลายู โดยปกติแล้วจะมีเจ้าหน้าที่ตำรวจซึ่งเป็นคนท้องถิ่นซึ่งสามารถเข้าใจภาษาท้องถิ่นนั้นๆ ปฏิบัติหน้าที่อยู่หากไม่มีก็มักจะมีประชาชนในท้องถิ่นมาเป็นล่ามแปลภาษาให้

๔. ปัจจุบันในแต่ละกองบัญชาการตำรวจที่ดูแลพื้นที่ ได้แก่ กองบัญชาการตำรวจนครบาล กองบัญชาการตำรวจภูธร จะมีศูนย์ฝึกอบรมอยู่ในสังกัด อาจกำหนดเป็น

หลักสูตรสั้นๆ เฉพาะเกี่ยวกับเรื่องขนบธรรมเนียม ประเพณี วัฒนธรรม และภาษาท้องถิ่นสำหรับผู้ได้รับการแต่งตั้งไปดำรงตำแหน่งในภาคนั้นๆ ได้

๒.๒๒ หน่วยงานของรัฐสภา

(๑) หน่วยงานของรัฐสภาเป็นหน่วยงานที่ทำหน้าที่ฝ่ายนิติบัญญัติ จึงต้องให้ความสำคัญกับเรื่องของธรรมาภิบาลและการบริหารจัดการที่ดี เพื่อให้มีภาพลักษณ์ที่โปร่งใส และควรให้ความสำคัญกับการบริหารทรัพยากรมนุษย์ โดยนำระบบคุณธรรมมาใช้ในการสรรหา พัฒนาและรักษาบุคลากรของรัฐสา นอกจากนั้น ควรเน้นเรื่องการใช้งบประมาณอย่างประหยัด มีประสิทธิภาพและคุ้มค่า

ไม่ได้รับรายงานผลการดำเนินงานจากส่วนราชการ

(๒)สถาบันพระปกเกล้า ควรให้ความรู้ด้านประชาธิปไตยในระดับโรงเรียนและสถาบันการศึกษาเป็นหลัก เนื่องจากการอบรมให้ความรู้ด้านประชาธิปไตยแก่เด็กและเยาวชนจะทำให้เด็กและเยาวชนรับทราบและเข้าใจระบบประชาธิปไตยอย่างแท้จริง เมื่อเป็นผู้ใหญ่จะสามารถปฏิบัติหน้าที่ภายใต้ระบบประชาธิปไตยที่มั่นคง และควรส่งเสริม สนับสนุน และจัดทำสื่อการเรียนการสอนสำหรับสร้างนักการเมืองที่ดีในอนาคต และอบรมกลุ่มเป้าหมายบุคลากรจากส่วนราชการต่างๆ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีธรรมาภิบาล

<u>ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่างๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการฯ ตามที่ได้รับรายงาน</u>

สถาบันพระปกเกล้า

สถาบันพระปกเกล้า ได้ดำเนินการ

๑) การจัดอบรมให้ความรู้ด้านประชาธิปไตยแก่เด็กและเยาวชนดังนี้

๑.๑) โครงการสร้างสำนึกพลเมือง

๑.๒) โครงการรากฐานประชาธิปไตยเพื่อพลเมืองไทยที่พึงปรารถนา

๑.๓) โครงการเยาวชนไทยหัวใจพลเมือง

๑.๔) โครงการศูนย์พัฒนาการเมืองภาคพลเมือง

๑.๕) โครงการเยาวชนสร้างสรรค์นวัตกรรมท้องถิ่น

๑.๖) โครงการพัฒนาและเสริมสร้างความเข้มแข็งเครือข่ายเยาวชนสถาบันพระปกเกล้า

๒) การส่งเสริม สนับสนุน และจัดทำสื่อการเรียนการสอน ดังนี้

๒.๑) โครงการผลิตสื่อสิ่งพิมพ์

๒.๒) ประชาสัมพันธ์เผยแพร่ความรู้ทางการเมืองการปกครองในระบอบประชาธิปไตย

๒.๓) ผลิตรายการโทรทัศน์เพื่อเผยแพร่ความรู้ทางการเมืองการปกครองในระบอบประชาธิปไตย

๒.๔) กิจกรรมและสื่อสารการเรียนรู้เพื่อสนับสนุนการเข้าชมพิพิธภัณฑ์ฯ

๒.๕) การศึกษาในพิพิธภัณฑ์ฯ (Museum Education)

๓) การจัดอบรมกลุ่มเป้าหมายบุคลากรจากส่วนราชการและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีธรรมาภิบาล ดังนี้

๓.๑) ระดับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๓.๒) ระดับบุคลากรองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๓.๒.๑) การจัดอบรมให้กับบุคลากรองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๓.๒.๒) โรงเรียนพลเมือง

๓.๒.๓) โครงการศูนย์พัฒนาการเมืองภาคพลเมือง

(๓)ควรให้มีการศึกษาวิจัยรูปแบบต่างๆ ของกระบวนการพิจารณางบประมาณในต่างประเทศ เพื่อนำมาปรับปรุงในกระบวนการพิจารณางบประมาณของฝ่ายนิติบัญญัติ อาทิ การมีหน่วยงานหรือคณะบุคคลที่เป็นอิสระทำหน้าที่ในการวิจัย วิเคราะห์ด้านวิชาการที่เกี่ยวกับแผนและงบประมาณ ตลอดจนนำเสนอสถิติและข้อมูลต่างๆ เพื่อสนับสนุนการปฏิบัติหน้าที่ด้านการพิจารณางบประมาณของคณะกรรมาธิการวิสามัญฯ เพื่อให้การพิจารณางบประมาณรายจ่ายประจำปีของฝ่ายนิติบัญญัติเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล

<u>ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่างๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการฯ ตามที่ได้รับรายงาน</u>

สถาบันพระปกเกล้า

สถาบันพระปกเกล้าได้รับงบประมาณสนับสนุนจาก World Bank Institute เพื่อดำเนินงานโครงการส่งเสริมการจัดตั้งหน่วยงานวิเคราะห์งบประมาณของรัฐสภาโดยมีวัตถุประสงค์ คือ

๑. ให้มีการจัดทำพัฒนาและปรับแผนยุทธศาสตร์สู่การปฏิบัติการของสำนักงานวิเคราะห์งบประมาณอิสระของรัฐสภา

๒. ให้มีการจัดตั้งองค์กร แผนการรับบุคลากรและคู่มือการปฏิบัติงาน และแผนพัฒนาศักยภาพสำหรับสำนักงานงบประมาณอิสระของรัฐสภา

๓. ให้มีนำเสนอบทวิเคราะห์งบประมาณทั้งในขั้นก่อนการใช้งบประมาณ (Ex-Ante) และหลังการใช้งบประมาณ (Ex-Post) เพื่อประโยชน์แก่สมาชิกรัฐสภาบุคลากรในวงงานรัฐสภาและภาคส่วนต่างๆ ของสังคม

๔. ให้มีการอบรมบุคลากรของสำนักงานเพื่อให้สามารถจัดการอบรมกลุ่มเป้าหมายอันได้แก่สมาชิกรัฐสภาผู้เกี่ยวข้องกับวงงานรัฐสภาและองค์กรภาคประชาสังคมเพื่อให้สามารถใช้ประโยชน์จากบทวิเคราะห์งบประมาณที่ทางสำนักงานงบประมาณอิสระจัดทำขึ้น

การดำเนินงานด้านงบประมาณของรัฐสภาในปัจจุบันยังมีปัญหาในหลายด้านเพื่อส่งเสริมศักยภาพแก่องค์กรรัฐสภาสำนักส่งเสริมวิชาการรัฐสภาสถาบันพระปกเกล้าโดยการอุดหนุนของสถาบันธนาคารโลก (World Bank Institute) จึงได้จัดให้มีโครงการเพื่อดำเนินการจัดตั้งและบริหารหน่วยงานวิชาการด้านงบประมาณอิสระของรัฐสภาเพื่อเป็นหน่วยงานที่ช่วยการวิเคราะห์ความเหมาะสมของงบประมาณและประเมินความคุ้มค่าของรายจ่ายรัฐให้

สมาชิกรัฐสภาอย่างเป็นระบบและเสริมสร้างศักยภาพในการวิเคราะห์งบประมาณผลผลิตที่ได้รับจากการดำเนินการในโครงการนี้

๑. รายงานการดำเนินการ ที่ปรึกษาต้องจัดทำรายงานความก้าวหน้าของโครงการทุก ๖ เดือนนับจากเริ่มดำเนินการ รวม ๕ ครั้ง โดยมีเนื้อหาเกี่ยวกับ
   - รายงานการพัฒนาแผนกลยุทธ์ของสำนักงานงบประมาณอิสระของรัฐสภา
   - รายงานความคืบหน้าการจัดโครงสร้างองค์กรและแผนการปฏิบัติงานของสำนักงานงประมาณอิสระของรัฐสภา
   - รายงานการพัฒนาบุคลากรของสำนักงานงบประมาณอิสระของรัฐสภา
   - รายงานดำเนินการการพัฒนาศักยภาพและองค์ความรู้ด้านการงบประมาณ
๒. รายงานการประเมินผลการดำเนินงาน
๓. รายงานสรุปผลการดำเนินการฉบับสมบูรณ์

๒.๒๓ หน่วยงานของศาล

(๑)ควรเร่งรัดการดำเนินการ เพื่อลดจำนวนคดีที่ค้างอยู่ในกระบวนการพิพากษาของศาล โดยอาจพิจารณาแนวทางการเพิ่มศาลเฉพาะ เช่น ศาลจราจร ศาลสิ่งแวดล้อม ซึ่งสามารถตัดสินคดีได้รวดเร็วขึ้น และควรกำหนดแนวทางการพิจารณาพิพากษาคดีให้มีความรวดเร็ว โดยอาจกำหนดระยะเวลาในแต่ละประเภทของคดี เช่น คดีที่ไม่มีความยุ่งยากอาจกำหนดระยะเวลาไว้ประมาณหกเดือนถึงหนึ่งปี หรือคดีที่มีความยุ่งยากซับซ้อนก็อาจกำหนดระยะเวลาที่ยาวนานกว่า เพราะการพิจารณาคดีที่รวดเร็วจะเป็นการอำนวยความยุติธรรมให้กับประชาชนได้อีกทางหนึ่ง

<u>ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่างๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการฯ ตามที่ได้รับรายงาน</u>

สำนักงานศาลปกครอง

ศาลปกครอง ให้ความสำคัญในการแก้ไขปัญหาคดีค้างที่มีปริมาณค่อนข้างมากมาโดยตลอด เนื่องจากประชาชนได้มีความตื่นตัวในการปกป้องรักษาสิทธิของตนเองมากขึ้น ดังจะเห็นได้จากสถิติการฟ้องคดีปกครองที่มีจำนวนเพิ่มสูงขึ้นเรื่อยๆ และมีความสลับซับซ้อนมากขึ้น ซึ่งแก้ไขปัญหาดังกล่าวได้กำหนดเป็นแผนการดำเนินงานโดยเร่งรัดการพิจารณาคดีให้แล้วเสร็จมากขึ้นและรวดเร็วขึ้นอย่างมีคุณภาพเพื่อให้ดีที่ค้างการพิจารณาเกินกรอบมาตรฐาน ๒ ปีมีจำนวนลดลงให้มากที่สุดเท่าที่จะสามารถทำได้ในขณะเดียวกันก็ให้ความสำคัญกับการพิจารณาคดีที่รับเข้าใหม่ รวมทั้งคดีประเภทที่ต้องเร่งพิจารณาให้แล้วเสร็จภายในเวลาเพื่อให้ทันต่อการแก้ไขเยียวยาความเดือดร้อนเสียหายของผู้ฟ้องคดี โดยใช้มาตรการในการแก้ไขปัญหาดังกล่าว ดังนี้

๑.๑) กำหนดเป้าหมายในการทำงานให้กับตุลาการศาลปกครอง โดยกำหนดให้ตุลาการศาลปกครองสูงสุดพิจารณาคดีให้แล้วเสร็จจำนวน ๑๒๕ คดีต่อคนต่อปี และกำหนดให้ตุลาการศาลปกครองขั้นต้นพิจารณาคดีให้แล้วเสร็จจำนวน ๖๕ คดีต่อคนต่อปี

๑.๒) กำหนดให้มีการประชุมติดตามงานคดีของศาลปกครองขั้นต้นทั่วประเทศทุกเดือนผ่านระบบประชุมทางไกลผ่านจอภาพ (ดำเนินการต่อเนื่องมาตั้งแต่เดือนพฤษภาคม ๒๕๕๔)

๑.๓) กำหนดกรอบเวลามาตรฐานในการพิจารณาคดีดังนี้

(๑) คดีทั่วไปพิจารณาแล้วเสร็จภายในระยะเวลา ๒ ปี

(๒) คดีสิ่งแวดล้อมพิจารณาแล้วเสร็จภายในระยะเวลา ๑ ปี

(๓) คดีบริหารงานบุคคลพิจารณาแล้วเสร็จภายในระยะเวลา ๑ ปี ทั้งนี้ ให้คำนึงถึงระยะเวลาผู้ฟ้องคดีเป็นสำคัญและใช้มาตรการคุ้มครองชั่วคราว เพื่อเยียวยาความเดือดร้อนแก่คู่กรณีได้ทันกาล

(๔) คดีที่มีคำสั่งระหว่างพิจารณา/คำสั่งทุเลาการบังคับตามคำสั่งทางปกครองหรือคำสั่งบรรเทาทุกข์คำสั่งทางปกครอง กรณีฉุกเฉิน ภายใน ๗ วัน ส่วนกรณีทั่วไป ภายในระยะเวลา ๓ เดือน

๑.๔) เร่งรัดพิจารณาคดีที่ค้างการพิจารณาเกินกรอบเวลามาตรฐาน โดยกำหนดเป้าหมายในการจัดการคดีประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๘ ดังนี้

(๑) การจัดการคดีค้างของศาลปกครองสูงสุด: คดีที่รับเข้าตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๒ ลงไปที่ยังค้างการพิจารณา ให้พิจารณาให้แล้วเสร็จภายในปี พ.ศ. ๒๕๕๘

(๒) การจัดการคดีค้างของศาลปกครองชั้นต้น: คดีที่รับเข้าตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๕ ลงไปที่ยังต้องการพิจารณา ให้พิจารณาให้แล้วเสร็จภายในปี ๒๕๕๘

๑.๕) จัดให้มีระบบติดตามคดี โดยนำระบบ IT เข้ามาใช้ในการวางแผนและควบคุมเวลาในการทำคดีของตุลาการเป็นรายคดี รวมทั้งอำนวยความสะดวกให้คู่กรณีสามารถติดตามความเคลื่อนไหวของคดี ผ่านทาง Internet ได้

ทั้งนี้ สำนักงานศาลปกครอง ได้เผยแพร่คำวินิจฉัยของศาลปกครองในประเด็นสำคัญๆที่เป็นประโยชน์ต่อประชาชน เพื่อให้ประชาชน เพื่อให้ประชาชนและเจ้าหน้าที่ของรัฐได้รับทราบแนวทางการตัดสินคดีปกครองและแนวปฏิบัติราชการที่ดีเกี่ยวกับคดีปกครองที่ถูกต้องและสร้างความเป็นธรรมให้กับสังคมโดยให้ประชาชนและเจ้าหน้าที่ของรัฐสามารถศึกษาค้นคว้าข้อมูลคำวินิจฉัยต่างๆ ได้ทางเว็บไซต์ของศาลปกครอง http://www.admincourt.go.th

(๒)ควรพิจารณากำหนดผู้พิพากษาที่รับผิดชอบคดีทั่วไปกับคดีความไม่สงบออกจากกัน เนื่องจากคดีความไม่สงบในพื้นที่สามจังหวัดชายแดนภาคใต้ได้เข้าสู่กระบวนการพิจารณาของศาลเป็นจำนวนมาก ส่งผลให้เกิดความล่าช้าในการพิจารณาคดี

<u>ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่างๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการฯ ตามที่ได้รับรายงาน</u>

สำนักงานศาลปกครอง

ศาลปกครองมีอำนาจพิจารณาพิพากษาหรือมีคำสั่งในเรื่องดังต่อไปนี้

๑) คดีพิพาทเกี่ยวกับการที่หน่วยงานทางปกครองหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐกระทำการโดยไม่ชอบด้วยกฎหมายไม่ว่าจะเป็นการออกกฎ คำสั่งหรือการกระทำอื่นใดเนื่องจากกระทำโดยไม่มีอำนาจหรือนอกเหนืออำนาจหน้าที่ เป็นต้น

๒) คดีพิพาทเกี่ยวกับการที่หน่วยงานทางปกครองหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐละเลยต่อหน้าที่ตามที่กฎหมายกำหนดให้ต้องปฏิบัติ หรือปฏิบัติหน้าที่ดังกล่าวล่าช้าเกินสมควร

๓) คดีพิพาทเกี่ยวกับการกระทำละเมิดหรือความรับผิดอย่างอื่นของหน่วยงานทางปกครองหรือเจ้าที่ของรัฐอันเกิดจากการใช้อำนาจตามกฎหมาย หรือจากกฎ คำสั่งทางปกครองหรือคำสั่งอื่นหรือจากการละเลยต่อหน้าที่ตามที่กฎหมายกำหนดให้ต้องปฏิบัติหรือปฏิบัติหน้าที่ดังกล่าวล่าช้าเกินสมควร

๔) คดีพิพาทเกี่ยวกับสัญญาทางปกครอง

๕) คดีที่มีกฎหมายกำหนดให้หน่วยงานทางปกครองหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐฟ้องคดีต่อศาลเพื่อบังคับให้บุคคลต้องกระทำหรือละเว้นกระทำอย่างหนึ่งอย่างใด

๖) คดีพิพาทเกี่ยวกับเรื่องที่มีกฎหมายกำหนดให้อยู่ในเขตอำนาจศาลปกครอง

ทั้งนี้ ลักษณะคดีความไม่สงบในพื้นที่สามจังหวัดชายแดนภาคใต้เป็นลักษณะของคดีอาญาเป็นส่วนใหญ่ ซึ่งจะต้องนำคดีขึ้นสู่ศาลยุติธรรม แต่หากเป็นคดีที่เข้าในลักษณะของคดีปกครองดังที่กล่าวมาข้างต้นนั้น จึงจะนำมาฟ้องที่ศาลปกครอง โดยจะมีหน่วยงานกลางในการจัดสรรคดีให้แต่ละแผนกคดีที่เกี่ยวข้อง เช่น คดีที่เกี่ยวกับสิ่งแวดล้อม จะส่งให้แผนกสิ่งแวดล้อม เพื่อส่งต่อตุลาการศาลปกครองซึ่งเป็นผู้พิจารณาพิพากษาคดีตามกระบวนการพิจารณาต่อไป

๒.๒๔ หน่วยงานอิสระของรัฐ

(๑)สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน มีภารกิจสำคัญในการตรวจสถานะการเงินของหน่วยงานรัฐต่างๆ ซึ่งการดำเนินการที่ผ่านมายังไม่สามารถดำเนินการให้เป็นปัจจุบันได้ ควรพัฒนาระบบสารสนเทศเพื่อนำมาใช้ในการตรวจสอบและลดขั้นตอนการทำงานและพัฒนาบุคลากรเพิ่มขึ้นด้วย

<u>ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่างๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการฯ ตามที่ได้รับรายงาน</u>

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน (สตง.) ได้รับทราบตามที่มีข้อสังเกตและเห็นควรให้ สตง. ดำเนินการพัฒนาระบบสารสนเทศ เพื่อนำมาใช้ในการตรวจสอบและลดขั้นตอนการทำงานและพัฒนาบุคลากรเพิ่มขึ้นด้วย นั้น สตง. ขอเรียนว่าได้จัดทำแผนพัฒนาบุคลากรประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ โดยเน้นการเพิ่มพูนความรู้ความเข้าใจและทักษะแก่ผู้ตรวจสอบอย่างเข้มข้น พร้อมทั้งสนับสนุนให้ใช้เทคโนโลยีสารสนเทศในการตรวจสอบการเงิน เพื่อให้การตรวจสอบมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

(๒)สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (ป.ป.ช.) ควรกำหนดมาตรการให้ทุกกระทรวงตระหนักและเน้นเรื่องการป้องกันการทุจริตในภาครัฐเพิ่มขึ้น และควรเร่งดำเนินงานสำหรับคดีที่คั่งค้างเป็นจำนวนมาก โดยใช้บุคลากรที่ได้รับจัดสรรเพิ่มขึ้นอย่างมีประสิทธิภาพ

<u>ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่างๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการฯ ตามที่ได้รับรายงาน</u>

สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชิต (ป.ป.ช.)

ที่ผ่านมาสำนักงาน ป.ป.ช. ได้ดำเนินการเสนอแนะมาตรการต่างๆ เกี่ยวกับการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ ได้แก่ การบูรณาการป้องกันการทุจริตของโครงการภาครัฐ (โดยการติดตามประเมินผลการดำเนินงาน) โดยที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. เสนอให้เพิ่มเติมข้อคำนึงด้านการป้องกันการทุจริตในระบบการดำเนินงานกลั่นกรองความเหมาะสม และการติดตามความก้าวหน้าดังกล่าว ให้เกิดความคุ้มค่ามากขึ้นในระบบการใช้จ่ายงบประมาณแผ่นดิน โดยอาศัยความร่วมมือของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้ดำเนินการจัดการกับปัญหาการทุจริตคอร์รัปชันอย่างจริงจัง โดยแนวทางการดำเนินงานจะเน้นเกี่ยวกับการสร้างความโปร่งใสในกระบวนการการจัดซื้อจัดจ้างของทางราชการ จัดทำบันทึกความตกลงกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ทั้งทางการศึกษาและการศาสนาโดยการเน้นการปลูกฝังเรื่องการป้องกันตั้งแต่เด็ก ดำเนินโครงการร่วมกับกระทรวงศึกษาธิการ เช่น สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน (สพฐ.) สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา (สกอ.) และสำนักงานคณะกรรมการอาชีวศึกษา โดยร่วมจัดทำหลักสูตรเพื่อบรรจุไว้ในหลักสูตรการเรียนการสอน เป็นต้น

สำหรับในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ สำนักงาน ป.ป.ช. ได้จัดทำโครงการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยภาครัฐ (Intedrity & Transparency Assessment) ITA ซึ่งจะเป็นเครื่องมือตรวจสอบการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ โดยมุ่งหวังให้เกิดการบริหารงานที่โปร่งใสและเป็นธรรม ซึ่งในการดำเนินการนั้นได้ร่วมกับสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ (สำนักงาน ป.ป.ท.) นอกจากนี้ยังมีการดำเนินโครงการส่งเสริมเผยแพร่ความรู้กฎหมายที่เกี่ยวข้องแก่ผู้บริหารท้องถิ่น หน่วยงานของรัฐ โครงการเสริมสร้างคุณธรรมและจริยธรรมด้านการต่อต้านทุจริตให้กับบุคลากรทางการศึกษา การเผยแพร่ชุดองค์ความรู้มีการเสริมสร้างค่านิยมความซื่อสัตย์สุจริตและสร้างการมีส่วนร่วมในการป้องกันการทุจริต การประชาสัมพันธ์ภารกิจของสำนักงาน ป.ป.ช. ในระดับจังหวัดทั้งทางหนังสือพิมพ์ วิทยุ โทรทัศน์ หรือสื่อท้องถิ่น เป็นต้น

กรณีการเร่งการดำเนินงานสำหรับคดีที่คั่งค้าง สำนักงาน ป.ป.ช. ได้มีการจัดทำแผนบริหารงานคดี โดยมุ่งเน้นการเร่งรัดจัดการคดีค้างให้เสร็จสิ้นโดยเร็ว สำหรับบุคลากรที่ได้รับจัดสรรเพิ่มนั้น สำนักงาน ป.ป.ช. ได้รับงบประมาณค่าบุคลากร ๔ เดือนสุดท้าย ซึ่งในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ สามารถช่วยในการปฏิบัติงานในเรื่องที่ค้างได้

(๓)สำนักงานคณะกรรมการปฏิรูปกฎหมาย ควรดำเนินการผลักดันร่างพระราชบัญญัติการคุ้มครองความหลากหลายทางชีวภาพ และกฎหมายทางทรัพยากรชายฝั่งทะเล ซึ่งกฎหมายเหล่านี้จะเกิดประโยชน์อย่างมากในการดูแลทรัพยากรและผลประโยชน์ของชาติ

<u>ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่างๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการฯ ตามที่ได้รับรายงาน</u>

สำนักงานคณะกรรมการปฏิรูปกฎหมาย

๑. ร่างกฎหมายทรัพยากรชายฝั่งทะเล ซึ่งมีกฎหมายที่เกี่ยวข้องที่สำนักงานคณะกรรมการปฏิรูปกฎหมายได้เสนอไปแล้ว ได้แก่บันทึกความเห็นและข้อเสนอแนะเรื่องร่างพระราชบัญญัติน้ำ พ.ศ. ... ซึ่งได้เสนอความเห็นและข้อเสนอแนะเพื่อกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๗ มกราคม ๒๕๕๘ และบันทึกความเห็นและข้อเสนอแนะเรื่องร่างพระราชบัญญัติสิทธิชุมชนในการจัดการที่ดินและทรัพยากรธรรมชาติในรูปแบบโฉนดชุมชน พ.ศ. .... ร่างพระราชบัญญัติธนาคารที่ดิน พ.ศ. .... และร่างพระราชบัญญัติภาษีที่ดินอัตราก้าวหน้า พ.ศ. .... ซึ่งได้เสนอความเห็นและข้อเสนอแนะเพื่อกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๘ มกราคม ๒๕๕๘

๒. ร่างพระราชบัญญัติการคุ้มครองความหลากหลายทางชีวภาพ เนื่องจากคณะกรรมการคณะกรรมการพิจารณาปรับปรุงและพัฒนากฎหมายด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้กำหนดแผนการดำเนินงานเร่งด่วนในเรื่องที่เกี่ยวข้องกับการแก้ไขกฎหมายด้านที่ดิน ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เช่น การปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ปรับปรุงพระราชบัญญัติแร่ ปรับปรุงพระราชบัญญัติปิโตรเลียม เป็นต้น ซึ่งคณะกรรมการฯ เห็นว่าการพิจารณาแก้ไขกฎหมายดังกล่าวเป็นเรื่องเร่งด่วนและจำเป็นยิ่งในการปรับปรุงกฎหมายของประเทศ

จึงมีความจำเป็นต้องพิจารณาเรื่องดังกล่าวก่อน ทั้งนี้สำนักงานคณะกรรมการปฏิรูปกฎหมายจะนำข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๕๘ ในร่างพระราชบัญญัติการคุ้มครองความหลากหลายทางชีวภาพเสนอต่อคณะกรรมการปฏิรูปกฎหมาย

๒.๒๓ จังหวัดและกลุ่มจังหวัด

(๑)ยุทธศาสตร์ของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ส่วนใหญ่มุ่งเน้นเพียงด้านเศรษฐกิจและการท่องเที่ยว ควรพิจาณาถึงประเด็นการลดความเหลื่อมล้ำและการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมที่เป็นจุดร่วมในความร่วมมือภายในจังหวัดหรือกลุ่มจังหวัด เพื่อสร้างความมั่นคงให้เกิดขึ้นในด้านเศรษฐกิจ สังคม สิ่งแวดล้อม และความมั่นคงอย่างสมดุล โดยมุ่งเน้นการจัดสรรงบประมาณให้ครอบคลุมการดำเนินการในทุกด้านตามภาระหน้าที่ของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดอย่างเหมาะสม
<u>ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่างๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการฯ ตามที่ได้รับรายงาน</u>

สำนักงาน ก.พ.ร. ในฐานะฝ่ายเลขานุการจะได้นำประเด็นนี้ไปหารือกับหน่วยงานกลาง ซึ่งประกอบด้วย สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงบประมาณ และกระทรวงมหาดไทยเพื่อร่วมกันพิจารณาจัดทำข้อเสนอนโยบาย หลักเกณฑ์ฯ และนำเสนอ ก.น.จ. พิจารณา

(๒)ควรบูรณาการร่วมกับราชการส่วนภูมิภาคของส่วนราชการต่างๆ ซึ่งมีงบประมาณตามภารกิจที่ร่วมมือกับจังหวัดได้ โดยเฉพาะในด้านการศึกษาซึ่งยังมีกลุ่มเยาวชนและประชาชนที่ขาดโอกาสและอยู่นอกระบบการศึกษา รวมทั้งควรประสานกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้เด็ก เยาวชนและประชาชนได้มีการศึกษาที่มีคุณภาพ มีคุณธรรม จริยธรรม มีสุขภาพอนามัยและคุณภาพชีวิตที่ดี มุ่งเน้นการสืบสานประเพณีวัฒนธรรมที่สอดคล้องกับภูมิสังคมและอัตลักษณ์ของแต่ละท้องถิ่น
<u>ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่างๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการฯ ตามที่ได้รับรายงาน</u>

ในประเด็นเรื่องการบูรณาการกับส่วนราชการในภูมิภาค และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ก.น.จ. ได้กำหนดเป็นนโยบายและหลักเกณฑ์ให้จังหวัดและกลุ่มจังหวัดใช้เป็นแนวทางในการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัดอยู่แล้ว อย่างไรก็ดีจะได้รับข้อสังเกตของกรรมาธิการไปเน้นย้ำให้แก่จังหวัด/กลุ่มจังหวัดถือปฏิบัติต่อไป

(๓) การบริหารจัดการงบประมาณในภารกิจที่มีลักษณะเป็นการป้องกันควรบูรณาการร่วมกัน เช่น การป้องกันและปราบปรามการบุกรุกพื้นที่ป่า โดยร่วมมือกันระหว่างจังหวัดภายในกลุ่มจังหวัด หรือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งควรพิจารณาและทบทวนเพื่อให้มีการบูรณาการร่วมกันในการแก้ไขปัญหาสำคัญๆ ด้วย เช่น พัฒนาป่าเสื่อมโทรม เป็นต้น
ไม่ได้รับรายงานผลการดำเนินงานจากส่วนราชการ

(๔) การพัฒนาด้านการท่องเที่ยว ทั้งด้านการจัดกิจกรรม การพัฒนาแหล่งท่องเที่ยว การดูแลความปลอดภัยและคุ้มครองนักท่องเที่ยว ควรบูรณาการภารกิจและงบประมาณร่วมกันระหว่างจังหวัดกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา กองบังคับการ

ตำรวจท่องเที่ยว องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมทั้งหน่วยงานที่รับผิดชอบแหล่งท่องเที่ยว โดยประสานงานเพื่อมิให้มีความซ้ำซอน ตลอดจนสนับสนุนให้เด็กและเยาวชนในพื้นที่เป็นมัคคุเทศก์น้อยเพื่อให้บริการนักท่องเที่ยว
ไม่ได้รับรายงานผลการดำเนินงานจากส่วนราชการ

(๕) จังหวัดและกลุ่มจังหวัดควรมุ่งเน้นพัฒนาเรื่องการเกษตร ทั้งเรื่องปัจจัยการผลิตและการตลาด โดยกลุ่มจังหวัดจำเป็นต้องหารือร่วมกันอย่างจริงจัง เนื่องจากแต่ละจังหวัดมีพืชเศรษฐกิจหรือสินค้าเศรษฐกิจในพื้นที่แตกต่างกันหรือใกล้เคียงกัน การรวมตัวในลักษณะกลุ่มจังหวัดจะทำให้สามารถบริหารจัดการได้อย่างมีประสิทธิภาพ จึงควรดำเนินการในลักษณะการจัดการเชิงพื้นที่หรือการจัดการแบ่งเขตพื้นที่ด้านการเกษตร เพื่อให้เกิดการรวมกลุ่มของเกษตรกรและผลักดันหรือต่อรองผลประโยชน์ของเกษตรกรได้ เพื่อให้มีความชัดเจนในการวางแผนผลิตและการตลาดร่วมกันตามความเหมาะสมของพื้นที่และประชากร เพื่อป้องกันไม่ให้เกิดปัญหาสินค้าล้นตลาดหรือสินค้ามีมากเกินไป
ไม่ได้รับรายงานผลการดำเนินงานจากส่วนราชการ

(๖) ควรพิจารณาถึงแนวทางการพัฒนาเศรษฐกิจภายในจังหวัดหรือกลุ่มจังหวัด โดยมุ่งเน้นให้ผู้ประกอบการขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) สามารถพัฒนาศักยภาพของตนได้ เนื่องจากที่ผ่านมาพบว่าบางจังหวัดให้ความสำคัญกับผู้ประกอบการขนาดใหญ่ จนเป็นเหตุให้ผู้ประกอบการขนาดกลางหรือขนาดย่อมในพื้นที่ไม่มีศักยภาพในการแข่งขันได้
ไม่ได้รับรายงานผลการดำเนินงานจากส่วนราชการ

(๗) เนื่องจากประชาชนในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้มีการอพยพหรือย้ายไปทำงานในประเทศใกล้เคียง โดยเฉพาะอย่างยิ่งการย้ายไปทำงานในประเทศมาเลเซีย อันเนื่องมาจากปัญหาความไม่สงบในพื้นที่ จังหวัดหรือกลุ่มจังหวัดชายแดนภาคใต้ควรกำหนดให้มีการดำเนินงานเพื่อนำไปสู่การพัฒนาอุตสาหกรรมอาหารฮาลาล อันเป็นแนวทางให้เกิดการส่งเสริมการจ้างงานในพื้นที่ และสร้างความสัมพันธ์ในครอบครัว ซึ่งจะต้องให้ความสำคัญกับความปลอดภัยกับประชาชนในพื้นที่ควบคู่ไปด้วย
ไม่ได้รับรายงานผลการดำเนินงานจากส่วนราชการ

(๘) การขยายตัวของกรุงเทพมหานครเป็นไปอย่างรวดเร็วและจะมีผลต่อจังหวัดปริมณฑลในอนาคต ดังนั้น ควรมีการทบทวนให้กลุ่มจังหวัดหรือจังหวัดรอบกรุงเทพมหานครได้มีการพิจารณาและเตรียมการด้านผังเมืองของจังหวัดในเชิงบูรณาการ ซึ่งจะเป็นประโยชน์ต่อการขยายความเจริญของกรุงเทพมหานครไปสู่จังหวัดเหล่านี้ได้
ไม่ได้รับรายงานผลการดำเนินงานจากส่วนราชการ



สำนักงบประมาณ
Bureau of the Budget

ถนนพระรามที่ 6 แขวงสามเสนใน เขตพญาไท กรุงเทพมหานคร 10400

โทรศัพท์ : 0 2265 1000

www.bb.go.th

A22559052

สำนักงานเลขาธิการ...
3159
เลขรับ.....
วันที่.....
เวลา 15 35 น.

ที่ นร ๐๕๐๗/๑๐๑๗๑

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๗ มีนาคม ๒๕๕๙

เรื่อง รายงานสรุปผลการดำเนินงานของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจและหน่วยงานอื่น ตามข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘

เรียน เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่เลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

อ้างถึง หนังสือสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ที่ สว(สนช) ๐๐๐๗/๓๘๗๑ ลงวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๗

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๑๗.๑/๓๑๓ ลงวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๕๙ และรายงานในเรื่องนี้

ตามที่ได้ส่งข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ไปเพื่อดำเนินการ นั้น

สำนักงบประมาณได้เสนอรายงานสรุปผลการดำเนินงานของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจและหน่วยงานอื่น ตามข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ มาเพื่อดำเนินการ ความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๕๙

๑. รับทราบข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ตามที่สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติเสนอ

๒. รับทราบรายงานสรุปผลการดำเนินงานของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจและหน่วยงานอื่น ตามข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ที่สำนักงบประมาณเสนอ และแจ้งให้สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติทราบต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อทราบ ทั้งนี้ ได้แจ้งให้สำนักงบประมาณส่งรายงานในเรื่องนี้ จำนวน ๗๕๐ ชุด ให้สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติโดยตรงต่อไปแล้ว

ขอแสดงความนับถือ

(นายอำพน กิตติอำพน)
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กลุ่มงานบริหารงานทั่วไป
รับที่ ๒๔/๕๙ วันที่ ๒๗ มี.ค. ๕๙
เวลา ๑๖.๐๗ น. พ.ร.บ.
สำนักการประชุม

กลุ่มงานการประชุมปฏิบัติการ
รับที่ ๑๒๘ ๒๕๕๙
วันที่ ๒๓ มี.ค. ๒๕๕๙
เวลา ๑๖.๑๙ น.
สำนักการประชุม

สำนักนิติธรรม
โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๐๔ (สิริมาดา)
โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘ (ด/แจ้งเลขาวุฒิ)

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๗๑๗.๑/๓๑๓

สำนักงบประมาณ
ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๒๙ มกราคม ๒๕๕๙

เรื่อง ข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๒๕๘๓ ลงวันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๕๙
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๔๕๕๑๐ ลงวันที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๕๘
๓. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๔๐๗๔๔ ลงวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๑๗.๑/๗๔๖
ลงวันที่ ๓ สิงหาคม ๒๕๕๘
๒. รายงานสรุปผลการดำเนินงานของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจและหน่วยงานอื่นตามข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ จำนวน ๑ เล่ม

ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ ถึง ๓ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงบประมาณแจ้งผลการพิจารณาเกี่ยวกับข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ตามมติคณะรัฐมนตรีที่กำหนดแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการของสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงบประมาณพิจารณาแล้วขอเรียนว่า สำนักงบประมาณได้ดำเนินการรวบรวมและจัดทำรายงานสรุปผลการพิจารณาเกี่ยวกับข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ เสร็จเรียบร้อยแล้ว และได้จัดส่งรายงานสรุปผลการดำเนินงานดังกล่าว ให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ และ ๒

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายสมศักดิ์ โชติรัตนะศิริ)
ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ

สำนักประเมินผล ๑
โทร ๐ ๒๒๖๕ ๑๖๔๐ โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๔๙๓