

" วารสารฐาน สร้าง สมดุล
ฟื้นการเติบโตครั้งใหม่ของเศรษฐกิจไทย "





วารสารฐาน สร้างสมดุล ฟ้ากับ



รัฐบาลจัดพิมพ์เผยแพร่เป็นอภินิทัศน์ทางการ
ห้ามจำหน่าย

ISBN 974-7774-79-8

ฉบับใดครั้งใหม่ของเศรษฐกิจไทย





“...พี่น้องที่เคารพครับ

การตัดสินใจทุกๆ เรื่องที่จะเกิดขึ้นภายใต้รัฐบาลของผม

ถึงแม้ว่าผมไม่สามารถตัดสินใจให้เป็นทีพอใจของพี่น้องประชาชนคนไทยทั้ง 61 ล้านคนพร้อมๆ กันในทุกเรื่อง แต่ทุกเรื่องจะตัดสินใจบนพื้นฐานเพื่อประชาชนส่วนใหญ่ของประเทศ และทุกเรื่องจะถูกตัดสินใจบนพื้นฐานเพื่อประโยชน์สุขของประชาชนมากกว่าเพื่อความอยู่รอดทางการเมือง 4 ปีข้างหน้าจะเป็นยุคแห่งการเปลี่ยนแปลง และการปฏิรูปทุกรูปแบบ เพื่อนำประเทศไทยให้หลุดพ้นจากวิกฤติ และวางรากฐานสำหรับอนาคตของลูกหลานเรา ผมจะไม่ยอมทำหน้าที่ เป็นเพียงผู้นำตามกฎหมายเท่านั้น ผมจะขอเป็นผู้หนึ่งที่นำการเปลี่ยนแปลงมาสู่ประเทศไทย เพื่อประเทศไทยที่ดีขึ้น พี่น้องที่เคารพครับ ผมจะขอทำหน้าที่เป็นรัฐบาลที่ไม่รู้จักคำว่าเหน็ดเหนื่อย เป็นรัฐบาลที่จะทุ่มเททำด้วยความซื่อสัตย์สุจริต...”

บางส่วนของคำกล่าวของนายกรัฐมนตรี (พ.ต.ท. ทักษิณ ชินวัตร)

หลังจากรับพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ แต่งตั้ง

ให้ดำรงตำแหน่งนายกรัฐมนตรี

เมื่อวันศุกร์ที่ 9 กุมภาพันธ์ 2544



สารบัญ

วางรากฐาน สร้างสมดุล พัฒนาการเติบโตครั้งใหม่ของเศรษฐกิจไทย

| | |
|---|----|
| มุ่งกระตุ้นเศรษฐกิจที่ฐานราก | 9 |
| เร่งใช้จ่ายภาครัฐ กระตุ้นเศรษฐกิจ | 14 |
| กระตุ้นท่องเที่ยว สร้างรายได้เข้าประเทศ | 17 |
| สร้างความร่วมมือด้านเศรษฐกิจระหว่างประเทศ | 19 |
| ลดการประชาชน สร้างสังคมเข้มแข็ง | 21 |
| ปฏิรูประบบบริหารราชการแผ่นดิน ให้เท่าทันโลก | 24 |
| สร้างความมั่นคงของชาติ | 26 |
| ภารกิจของรัฐบาลยังไม่เสร็จสิ้น | 28 |

ตีพิมพ์ครั้งที่ ๒

สมมติห้องสมุดรัฐสภา



วาระฐาน สร้างสมดุล ฟื้นการเติบโตครั้งใหม่ของเศรษฐกิจไทย

26 กุมภาพันธ์ 2544 รัฐบาลภายใต้การนำของนายกรัฐมนตรี พ.ต.ท.ดร.ทักษิณ ชินวัตร ได้เข้ามาบริหารราชการแผ่นดิน ท่ามกลางสถานการณ์เศรษฐกิจของประเทศที่เปราะบาง อันเป็นผลจากปัญหาการหดตัวของเศรษฐกิจในประเทศ และผลกระทบจากการชะลอตัวของภาวะการส่งออกและการค้าระหว่างประเทศ ซึ่งมีสาเหตุสำคัญจากความผิดพลาดในการดำเนินนโยบายเศรษฐกิจของรัฐบาลในอดีต ที่ทำให้โครงสร้างเศรษฐกิจไทยขาดความสมดุล เป็นระบบเศรษฐกิจที่ต้องพึ่งพาผูกติดกับการส่งออกและการค้าต่างประเทศในสัดส่วนสูงถึง 58% ของผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ (GDP)

นับตั้งแต่ก่อนเข้ามาบริหารราชการแผ่นดิน รัฐบาลทราบและตระหนักในความเปราะบาง ในปัญหาเศรษฐกิจของประเทศเป็นอย่างดี รัฐบาลจึงได้เสนอแนวทางรูปแบบใหม่ในการบริหารเศรษฐกิจของประเทศ ที่เน้นการสร้างสมดุลระหว่างเศรษฐกิจภายในประเทศและภายนอกและลดการพึ่งพาจากปัจจัยการผลิตจากภายนอกประเทศ เร่งสร้างความแข็งแกร่งของเศรษฐกิจในประเทศ เพื่อสร้างโอกาสการเติบโตทางเศรษฐกิจครั้งใหม่โดยมุ่งวางรากฐานสร้างความแข็งแกร่งทางเศรษฐกิจของประชาชนในระดับรากหญ้า เร่งจัดความยากจน เปลี่ยนคนที่เป็นภาระให้เป็นคนที่สามารถผลิตและมีรายได้ พร้อมๆไปกับการจัดการส่วนกลางและส่วนบน ของเศรษฐกิจให้แข็งแกร่ง โดยการเร่งสร้างผู้ประกอบการใหม่ เพื่อให้เกิดการสร้างงานสร้างรายได้ใหม่ให้กับประเทศ รวมทั้งการเร่งดำเนินการจัดตั้งบริษัทบริหารสินทรัพย์ไทย เพื่อขจัดปัญหานี้ในระบบธนาคารพาณิชย์ และกระตุ้นให้ระบบธนาคารพาณิชย์สามารถกลับมาทำงานในการหล่อเลี้ยงระบบเศรษฐกิจ จึงนับได้ว่ารัฐบาลนี้เป็นรัฐบาลแรกที่หันมาสร้างเศรษฐกิจในรอบของโครงสร้างของสังคมไทยอย่างแท้จริง

ในการนำเสนอแนวนโยบายที่มุ่งสร้างความสมดุลให้กับเศรษฐกิจในประเทศนั้น แม้จะได้รับการต่อต้านในช่วงแรก เนื่องจากเป็นเรื่องใหม่และคนส่วนใหญ่ขาดความเข้าใจในปัญหา แต่ปัจจุบันแนวนโยบายของรัฐบาลได้รับการยอมรับอย่างกว้างขวาง นักวิเคราะห์ด้านเศรษฐศาสตร์จากมอร์แกน สแตนเลย์ ดิน วิทท์เตอร์ บริษัทหลักทรัพย์ชั้นนำของสหรัฐอเมริกา กล่าวว่าแนวนโยบายนี้คือ รูปแบบใหม่ในการพัฒนาเศรษฐกิจของเอเชียและเรียกแนวคิดนี้ว่า ระบบเศรษฐกิจแบบทักษิณ หรือ Thaksinomics

ด้านสื่อมวลชนต่างประเทศ คือ นิตยสารเอเชียวิก (31 สิงหาคม 2544) ที่มักเสนอข่าวรัฐบาลในเชิงลบก็เห็นพ้องว่า แนวคิดของรัฐบาลไทยนั้นถูกต้อง โดยเอเชียวิกระบุว่า เอเชียต้องหันกลับมาพึ่งตนเอง เพราะผลจากการชะลอตัวของเศรษฐกิจสหรัฐฯ และการเติบโตของเศรษฐกิจในประเทศจีน โดยความตอนหนึ่งได้กล่าวว่าแนวคิดในเรื่องการหันมามองเศรษฐกิจในประเทศและการพึ่งตนเอง ที่ถือเป็นแนวทางใหม่ของการจัดการเศรษฐกิจในเอเชียนั้น เป็นแนวคิดที่เสนอโดย พ.ต.ท.ดร.ทักษิณ ชินวัตร นายกรัฐมนตรีของประเทศไทย ครั้งแรกที่ผู้คนได้ยินแนวความคิดนอกกรอบนี้ ต่างพากันคิดว่าประเทศไทยจะปิดประเทศ แต่ความจริงหาเป็นเช่นนั้นไม่ แนวคิดดังกล่าวคือการเพิ่มศักยภาพเศรษฐกิจในประเทศ เพื่อหาช่องทางใหม่ในการสร้างความสัมพันธ์กับเศรษฐกิจโลกโดยยึดมั่นในทรัพยากรของตนเองเป็นหลัก แนวคิดของนายกรัฐมนตรีนี้เป็นแนวทางใหม่ที่นำรั้ง พิสูจน์ระยะเวลา 6 เดือนแรกของการบริหารราชการแผ่นดินนั้น รัฐบาลได้ทุ่มเทเวลาการปฏิบัติราชการ เพื่อมุ่งดำเนินมาตรการต่างๆ ในการรักษาไว้ซึ่งความมั่นคงทั้งทางเศรษฐกิจและสังคมของประเทศโดย

ประการแรก รัฐบาลได้เร่งฟื้นฟูความเชื่อมั่น จัดสรรทรัพยากรและงบประมาณของรัฐ เพื่อดำเนินมาตรการกระตุ้นและฟื้นฟูเศรษฐกิจในประเทศ มิให้เศรษฐกิจของประเทศทรุดตัวมากกว่าการทรุดตัวของเศรษฐกิจโลกและประเทศเพื่อนบ้าน

ประการที่ 2 รัฐบาลประสบความสำเร็จในการฟื้นฟูความสัมพันธ์กับประเทศเพื่อนบ้านในภูมิภาคในเชิงนโยบายเศรษฐกิจ เพื่อก่อให้เกิดการค้าระหว่างกันภายใต้ข้อจำกัดของการชะลอตัวของเศรษฐกิจโลก

ประการที่ 3 รัฐบาลได้ปูพื้นฐานความสัมพันธ์กับมหาสมุทรและมหาอำนาจทางเศรษฐกิจของโลก คือ สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนจีน ยืนยันการเป็นหุ้นส่วนทางยุทธศาสตร์ที่จะสร้างหนทางการค้าที่ทั้งสองฝ่ายต่างได้ประโยชน์ร่วมกัน โดยรัฐบาลได้เตรียมการเรื่องนี้ทันทีและก่อนที่ผลกระทบจากการชะลอตัวของเศรษฐกิจโลก โดยเฉพาะการชะลอตัวของเศรษฐกิจสหรัฐอเมริกาจะเกิดขึ้น

รายละเอียดของการดำเนินงานของรัฐบาล ในช่วงที่ผ่านมา มีดังนี้

มุ่งกระตุ้นเศรษฐกิจฐานราก

- **เกษตรกร 2.25 ล้านคนได้รับการลดภาระหนี้**

รัฐบาลจัดตั้งโครงการพักหนี้เกษตรกรรายย่อยเป็นเวลา 3 ปี เพื่อลดภาระหนี้และเพิ่มกำลังซื้อของเกษตรกรรายย่อย ควบคู่ไปกับการปรับโครงสร้างการผลิตและสร้างอาชีพให้แก่เกษตรกรผู้เข้าร่วมพักหนี้

ขณะนี้เกษตรกรเข้าร่วมโครงการแล้ว 2.25 ล้านราย คิดเป็นร้อยละ 95.2 ของจำนวนเกษตรกรกลุ่มเป้าหมาย (ข้อมูล ณ วันที่ 30 มิถุนายน 2544) โดยแบ่งเป็นการขอพักหนี้ 1.15 ล้านราย และลดภาระหนี้ 1.1 ล้านราย เป็นเงินทั้งสิ้น 36,962 ล้านบาท และมีเกษตรกรจำนวน 1.13 แสนรายที่ยังไม่แสดงความประสงค์ขอเข้าร่วมโครงการจึงได้มีการขยายระยะเวลาการแสดงความจำนงเข้าร่วมโครงการฯ ออกไปอีกจนถึงวันที่ 30 กันยายน 2544 และยังได้มีการดำเนินการอื่นๆ เพื่อฟื้นฟูอาชีพเกษตรกรต่อไป รวมทั้งจัดสรรงบประมาณจากงบปกติให้แก่ อ.ก.ส. หน่วยต่างๆ ทั่วประเทศเพื่อนำไปจัดหาปัจจัยการผลิตให้แก่เกษตรกร

- **1,258 หมู่บ้านมีเงินหมุนเวียนเพื่อสร้างอาชีพ สร้างรายได้**

รัฐบาลได้จัดตั้งกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งละ 1 ล้านบาท เพื่อเป็นแหล่งเงินทุนหมุนเวียนสำหรับการประกอบอาชีพของชุมชน โดยยกเว้นพระราชบัญญัติกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ พ.ศ.2544 และเพื่อให้ดำเนินการได้ทันที จึงได้ตราพระราชกฤษฎีกาอีกฉบับ เพื่อจัดตั้งกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติเป็นองค์การมหาชน โดยกำหนดให้กองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติกู้เงินจากธนาคารออมสินเพื่อนำไปจัดสรรให้แก่กองทุนฯ โดยกระทรวงการคลังเป็นผู้ค้ำประกัน ณ วันที่ 27 สิงหาคม 2544 มีเงินโอนเข้ากองทุนหมู่บ้านที่มีความพร้อมแล้ว จำนวน 28,517 ล้านบาท และมีกองทุนหมู่บ้านที่ดำเนินการเบิกจ่ายให้กับสมาชิกแล้วจำนวน 1,258 กองทุน วงเงิน 872.97 ล้านบาท

- **ประชาชน 145,122 คน ได้เงินกู้จากธนาคารประชาชน**

รัฐบาลจัดตั้งธนาคารประชาชน เมื่อวันที่ 25 มิถุนายน 2544 เพื่อเป็นแหล่งเงินกู้ต้นทุนต่ำให้กับประชาชนที่มีรายได้น้อยได้มีโอกาสในการประกอบอาชีพ แทนการพึ่งพาเงินกู้ธนาคาร ซึ่งมีอัตราดอกเบี้ยสูง โดยมอบหมายให้ธนาคารออมสินรับผิดชอบปล่อยสินเชื่อให้ประชาชนกู้

รายละเอียด 15,000 บาท โดยใช้บุคคลค่าประกัน ในอัตราดอกเบี้ยร้อยละ 1 ต่อเดือน

ณ วันที่ 29 สิงหาคม 2544 มีประชาชนสนใจเข้าโครงการแล้ว จำนวน 442,344 คน และได้รับอนุมัติสินเชื่อแล้วจำนวน 145,122 ราย คิดเป็นวงเงิน 1,929.61 ล้านบาท

จากการดำเนินงานของโครงการธนาคารประชาชนในช่วง มิถุนายน-สิงหาคม 2544 ปรากฏว่า ยังไม่มีลูกค้าผิดนัดชำระหนี้แม้แต่รายเดียว

- คินสิทธิขั้นพื้นฐานให้ประชาชน เปิดทางชุมชนใช้ภูมิปัญญาท้องถิ่น

รัฐบาลได้ผลักดันร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจชุมชน เพื่อเป็นรากฐานสำคัญในการพัฒนาประเทศ และเป็นการคินสิทธิขั้นพื้นฐานให้กับประชาชนในการประกอบอาชีพ และทำธุรกิจร่วมกันโดยรัฐบาลเป็นผู้อำนวยความสะดวกในการประกอบอาชีพให้กับชุมชน

นอกจากนี้ ยังได้แก่ประกาศกรมสรรพสามิตให้วิสาหกิจชุมชนหรือสหกรณ์ สามารถผลิตสุราแช่และผลิตภัณฑ์การเกษตรที่มีแรงแอลกอฮอล์ไม่เกิน 15 ดีกรี เพื่อให้ประชาชนได้มีโอกาสใช้ภูมิปัญญาท้องถิ่นของตนสร้างรายได้ โดยในปัจจุบันอยู่ในระหว่างการปรับปรุงรายละเอียดของกรมสรรพสามิต

- พัฒนาสินค้า หนึ่งตำบล หนึ่งผลิตภัณฑ์

รัฐบาลส่งเสริมให้ประชาชนแปรรูปภูมิปัญญาท้องถิ่นให้เป็นรายได้ที่ยั่งยืน ด้วยการจัดทำโครงการ หนึ่งตำบล หนึ่งผลิตภัณฑ์ โดยให้แต่ละตำบลคัดเลือกผลิตภัณฑ์เด่นขึ้นมาเพื่อนำมาพัฒนาเพิ่มมูลค่า โดยอยู่ในขั้นตอนดังนี้

1. กระทรวงมหาดไทย สั่งการให้ผู้ว่าราชการจังหวัดจัดทำข้อมูลและคัดเลือกผลิตภัณฑ์ของแต่ละจังหวัด ปัจจุบันได้ดำเนินการไปแล้ว 52 จังหวัด
2. กระทรวงอุตสาหกรรม และกระทรวงพาณิชย์จัดทำแผนการพัฒนาผลิตภัณฑ์ ทั้งในด้านการผลิต และการออกแบบ
3. กระทรวงพาณิชย์ศึกษารการจัดตั้ง Thailand Plaza เพื่อเป็นช่องทางในการวางจำหน่ายสินค้าจากโครงการหนึ่งตำบล หนึ่งผลิตภัณฑ์ และอยู่ระหว่างเตรียมการฝึกอบรมนักออกแบบพัฒนาผลิตภัณฑ์ เพื่อส่งไปช่วยชุมชนต่างๆ ในการพัฒนาผลผลิตของตนเอง ให้มีคุณภาพสอดคล้องกับความต้องการของตลาด

- **ลดภาษี - สร้างแหล่งเงินทุนให้ผู้ประกอบการ SME**

รัฐบาลมีนโยบายชัดเจนที่จะส่งเสริมผู้ประกอบการขนาดกลางและขนาดย่อม (SME) ให้ความเข้มแข็ง พร้อมๆ กับการเร่งสร้างผู้ประกอบการ SME รายใหม่ เพื่อให้เกิดการสร้างงานสร้างรายได้ อันเป็นฐานภาษีให้กับประเทศในระยะยาว โดยได้ดำเนินการ

1. คณะรัฐมนตรีเห็นชอบจัดตั้งธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SME Development Bank) จึงอนุมัติหลักการให้ปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวข้องเพื่อแปรสภาพบริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมขนาดย่อม (บอย.) เป็นธนาคาร เพื่อเป็นแหล่งเงินทุนให้กับ SME ทั้งในรูปเงินทุนและการค้าประกันสินเชื่อ นอกเหนือจากการจัดตั้งกองทุนร่วมทุนเพื่อเป็นแหล่งเงินทุนสำหรับ SME

2. มอบหมายให้ธนาคารพาณิชย์ของรัฐเร่งรัดปล่อยสินเชื่อให้กับ SME

3. ลดภาษีเงินได้นิติบุคคลให้กับ SME เฉพาะกรณีที่มีผู้ประกอบการมีทุนจดทะเบียนชำระแล้วไม่เกิน 5 ล้านบาท จากอัตราภาษีปัจจุบัน 30% เป็นดังนี้

- SME ที่มีกำไรไม่เกิน 1 ล้านบาท เสียภาษี 20%
- SME ที่มีกำไรเกิน 1-3 ล้านบาท เสียภาษี 25%
- SME ที่มีกำไรเกินกว่า 3 ล้านบาทขึ้นไป เสียภาษี 30%

4. ให้สิทธิประโยชน์ทางภาษีสำหรับธุรกิจเงินร่วมลงทุน (Venture Capital) เพื่อจูงใจให้นำเงินไปลงทุนในกิจการ SME ที่มีศักยภาพในการเติบโตดังนี้

- ยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลให้สำหรับรายได้ที่เป็นเงินปันผลหรือผลประโยชน์ที่ได้จากการถือหุ้นที่ธุรกิจร่วมลงทุนได้รับ

- ยกเว้นภาษีเงินได้สำหรับเงินปันผลและผลประโยชน์จากการถือหุ้นที่ผู้ลงทุนได้รับจากการลงทุนในธุรกิจร่วมลงทุน

ฟื้นฟูและพัฒนาระบบการเงิน

- **รักษาเสถียรภาพตลาดเงินและค่าเงินบาท**

เป้าหมายสำคัญในการฟื้นฟูเศรษฐกิจของประเทศ คือ การรักษาเสถียรภาพตลาดเงิน โดยชะลอการไหลออกของเงินทุนต่างประเทศ และการรักษาระดับค่าเงินบาทไม่ให้ผันผวน ซึ่งในช่วง 6 เดือนที่ผ่านมา ธนาคารแห่งประเทศไทยได้ดำเนินการปรับอัตราดอกเบี้ยตลาดซื้อคืน

พันธบัตรระยะสั้น จากร้อยละ 1.5 เป็น ร้อยละ 2.5 เพื่อปรับโครงสร้างอัตราดอกเบี้ยให้อยู่ในระดับปกติ และชะลอการไหลออกของเงินทุน จึงสามารถรักษาระดับการเคลื่อนไหวของค่าเงินบาทให้อยู่ในช่วง 44-45 บาทต่อดอลลาร์

- **สร้างพันธมิตรรับวิกฤติการเงินระลอกใหม่**

รัฐบาลได้ให้ความสำคัญกับการขยายความร่วมมือและความสัมพันธ์กับประเทศในเอเชีย โดยเฉพาะความร่วมมือทางการเงิน โดยได้ทำความตกลงแลกเปลี่ยนเงินตราเอเชีย (ASIA Swap Arrangement-ASA) และข้อตกลงแลกเปลี่ยนเงินตราแบบทวิภาคี (Bilateral Swap Arrangement-BSA) ที่ครอบคลุมประเทศอาเซียนทั้ง 10 ประเทศ รวมทั้งจีนและญี่ปุ่น พร้อมทั้งแก้ไขกรอบความตกลงพื้นฐานว่าด้วยการลงทุนอาเซียน ให้ครอบคลุมภาคบริการที่เกี่ยวข้องกับภาคการผลิต เกษตร ประมง ป่าไม้และเหมืองแร่

- **ตั้งบรรษัทบริหารสินทรัพย์ไทย (TAMC)**

คณะรัฐมนตรีอนุมัติร่างพระราชกำหนดบรรษัทบริหารสินทรัพย์ไทย พ.ศ.2544 เพื่อจัดตั้งบรรษัทบริหารสินทรัพย์ไทย (TAMC) เพื่อตั้งหนี้เสียออกจากระบบสถาบันการเงินโดยเร็ว เพื่อให้สถาบันการเงินสามารถปล่อยสินเชื่อเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจได้อีกครั้ง

ปัจจุบันร่างพระราชกำหนด TAMC ได้ผ่านการพิจารณาของรัฐสภาแล้ว และจะดำเนินการรับโอนสินทรัพย์ด้วยคุณภาพของสถาบันการเงินและบรรษัทบริหารสินทรัพย์รวมทั้งสิทธิอื่นใดเหนือทรัพย์สินที่เป็นหลักประกันในการชำระหนี้สำหรับสินทรัพย์ด้วยคุณภาพนั้น เพื่อมาดำเนินการปรับโครงสร้างหนี้และปรับโครงสร้างกิจการของลูกหนี้ต่อไป

- **จัดตั้งบรรษัทวิสาหกิจแห่งชาติ**

คณะรัฐมนตรีอนุมัติร่างพระราชบัญญัติบรรษัทวิสาหกิจแห่งชาติ พ.ศ. เพื่อจัดตั้งคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจแห่งชาติ ทำหน้าที่กำหนดนโยบายพัฒนารัฐวิสาหกิจและจัดตั้งบรรษัทวิสาหกิจแห่งชาติ เพื่อปรับปรุงประสิทธิภาพการทำงานของรัฐวิสาหกิจให้เป็นองค์กรหลักในการกอบกู้เศรษฐกิจ และสร้างรายได้ให้กับประเทศ โดยรวมรัฐวิสาหกิจที่มีศักยภาพและมีความพร้อมเข้าด้วยกัน ภายใต้การบริหารที่เป็นมืออาชีพของบรรษัท พร้อมทั้งสนับสนุนรัฐวิสาหกิจ ที่มีความพร้อมเข้าจดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์ เพื่อเป็นการเปิดโอกาส

ให้ประชาชนคนไทย ได้ลงทุนในกิจการของรัฐวิสาหกิจและพัฒนาตลาดทุนของไทย

ที่ผ่านมาคณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบแนวทางการดำเนินการในการปรับปรุงประสิทธิภาพรัฐวิสาหกิจ ดังต่อไปนี้

1. การดำเนินการแก้ไขปัญหาเร่งด่วนของ บริษัทป๋วยแห่งชาติ จำกัด (มหาชน) โดยให้การปิโตรเลียมแห่งประเทศไทย (ปตท.) ให้เงินกู้แก่บริษัทป๋วยแห่งชาติ ในวงเงิน 600 ล้านบาท เป็นการชั่วคราวเพื่อใช้เป็นเงินทุนหมุนเวียนในการจัดซื้อวัตถุดิบ

2. การแปรรูป ปตท. โดยการนำปตท.รัฐวิสาหกิจทั้งองค์กรแปลงสภาพเป็นบริษัท ปตท. จำกัด ภายใต้โครงสร้างที่ได้รับอนุมัติจากคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ โดยมอบหมายให้คณะกรรมการเตรียมการจัดตั้งบริษัท ปตท. เร่งดำเนินการตามขั้นตอนต่อไป

- **จัดตั้งกองทุนลักษณะ Matching Fund**

รัฐบาลจัดตั้งกองทุนลักษณะ Matching Fund เพื่อกระตุ้นการลงทุนและให้มีเงินตราต่างประเทศเข้ามาลงทุนในประเทศ โดยรัฐบาลไทยเข้าร่วมทุนไม่เกินร้อยละ 25 ของวงเงินลงทุน แต่ไม่ต้องบริหารกองทุน ทั้งนี้เพื่อให้เกิดความเชื่อมั่นแก่นักลงทุน

- **ผลักดันตลาดซื้อขายตราสารล่วงหน้า**

คณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติ 2 ฉบับ ได้แก่ ร่างพระราชบัญญัติสัญญาซื้อขายล่วงหน้า พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ ฉบับที่ .. (พ.ศ.) เพื่อให้มีกฎหมายว่าด้วยสัญญาซื้อขายล่วงหน้า เพื่อรองรับแนวทางในการจัดการเกี่ยวกับความเสี่ยงที่เกิดขึ้นจากความผันผวนของอัตราแลกเปลี่ยนเงินตรา อัตราดอกเบี้ยหรือตลาดหลักทรัพย์

เร่งใช้จ่ายภาครัฐ กระตุ้นเศรษฐกิจ

- จัดงบฯกระตุ้นเศรษฐกิจ 58,000 ล้านบาท

รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณปี 2545 แบบขาดดุล ร้อยละ 3.6 ของผลิตภัณฑ์มวลรวมประชาชาติ และได้มีมติเห็นชอบวัตถุประสงค์ หลักเกณฑ์และกลไก เพื่อการคลังกรองงาน / โครงการสำหรับค่าใช้จ่ายสำรองเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจในงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ 2545 จำนวน 58,000 ล้านบาท เพื่อใช้สำหรับโครงการกระตุ้นเศรษฐกิจที่ก่อให้เกิดการจ้างงานภายในประเทศ สร้างความเข้มแข็งของเศรษฐกิจฐานราก และสร้างฐานรายได้ภาษีให้กับรัฐบาล จึงไม่ใช่เป็นเงินเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจแบบให้เปล่า

- ปรับปรุงระบบภาษี ขยายเวลาใช้อัตรากำหนดค่าเพิ่มร้อยละ 7

รัฐบาลปรับปรุงระบบภาษีเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจ และให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบเป็นพื้นฐานในการปฏิรูปโครงสร้างเศรษฐกิจในอนาคต คณะรัฐมนตรีจึงมีมติดังนี้

1. ขยายเวลาคงอัตรากำหนดค่าเพิ่มร้อยละ 7 ต่อไปจนถึงวันที่ 30 กันยายน 2545 เพื่อเพิ่มกำลังซื้อให้กับผู้บริโภค

2. อนุมัติเกี่ยวกับมาตรการภาษีเพื่อสนับสนุนการผลิตและการใช้เอทานอลเป็นเชื้อเพลิง มาตรการที่จะดูดซับผลผลิตส่วนเกินเพื่อมิให้เกิดปริมาณล้นตลาดและราคาตกต่ำ รวมทั้งมาตรการควบคุมสำหรับผู้ประกอบการที่ผลิตเอทานอลที่หลีกเลี่ยงภาษี

3. เห็นชอบร่างพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากรว่าด้วยการลดอัตราและยกเว้นรัษฎากร ฉบับที่ ... (พ.ศ.) ซึ่งกำหนดให้ยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลให้แก่บริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลที่เสนอขายใบแสดงสิทธิในผลประโยชน์ที่เกิดจากหลักทรัพย์อ้างอิงไทย (Non-Voting Depository Receipt : NVDR)

- กระตุ้นภาคอสังหาริมทรัพย์

รัฐบาลได้ใช้มาตรการทางภาษี และหน่วยงานของรัฐในการกระตุ้นภาคอสังหาริมทรัพย์ ดังนี้

1. ขยายเวลาการลดอัตราภาษีธุรกิจเฉพาะที่เรียกเก็บจากการขายอสังหาริมทรัพย์เหลืออัตรา ร้อยละ 0.1 จากปกติ ร้อยละ 3 และการลดหย่อนค่าจดทะเบียนโอนกรรมสิทธิ์

อสังหาริมทรัพย์เหลืออัตราร้อยละ 0.01 ออกไปอีก 1 ปี จนถึงวันที่ 31 ธันวาคม 2545

2. ให้นำเงินที่ซื้ออาคารพร้อมที่ดิน หรือห้องชุด ให้บุคคลธรรมดานำมาหักเป็นค่าลดหย่อนพิเศษ เพิ่มเติมจากดอกเบี้ยเงินกู้ยืมเพื่อซื้อที่อยู่อาศัยได้ในระยะเวลา 5 ปี

• **จัดทำแผนการบริหารทรัพย์สินและหนี้สาธารณะ**

รัฐบาลมีนโยบายที่จะบริหารการคลังอย่างมีประสิทธิภาพและยั่งยืน โดยเฉพาะการรักษาวินัยการคลังในการดำเนินนโยบายเศรษฐกิจ จึงได้จัดทำแผนการบริหารทรัพย์สิน และหนี้สาธารณะโดยดำเนินการดังนี้

1. ดำเนินมาตรการเร่งรัดเบิกจ่ายโครงการเงินกู้ต่างประเทศเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจ กับให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจเร่งรัดดำเนินโครงการเงินกู้ฯ ที่อยู่ระหว่างการดำเนินการ จำนวน 99 โครงการ และให้มีการพิจารณาทบทวนโครงการเงินกู้ฯ ทุกโครงการในภาพรวมโดยจะพิจารณาในหลักการว่าเป็นโครงการที่มีประสิทธิภาพ และเป็นประโยชน์ต่อการพัฒนาประเทศ

2. คณะรัฐมนตรีเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. เพื่อให้กระทรวงการคลังสามารถบริหารหนี้เงินกู้ทั้งในและต่างประเทศอย่างมีประสิทธิภาพ

**ปรับโครงสร้างการผลิตให้มีมูลค่าเพิ่ม และหลากหลาย
รักษาความสามารถในการแข่งขันส่งออก**

รัฐบาลได้ดำเนินการฟื้นฟูและจัดกระบวนการส่งออกใหม่เพื่อรักษาความสามารถในการแข่งขันทางการส่งออกของประเทศไว้ โดยส่งเสริมการผลิตสินค้าที่มีมูลค่าเพิ่มสูงและพึ่งพาทรัพยากรในประเทศ เพื่อเพิ่มส่วนต่างกำไร (Margin) จากการผลิตและขายสินค้าให้กับประเทศไทยมากขึ้น อีกทั้งยังเป็นการลดความเสี่ยงจากการพึ่งพาสินค้าส่งออกประเภทใดประเภทหนึ่งมากเกินไป

ปัจจุบันการส่งออกของไทยเป็นการรับจ้างผลิต ประเทศได้รับประโยชน์เพียงค่าจ้างแรงงานเท่านั้น และยังมีโครงสร้างการส่งออกเหมือนกับประเทศในอาเซียนที่พึ่งพาการส่งออกสินค้าประเภทอิเล็กทรอนิกส์เป็นหลัก แต่ประเทศไทยมีอัตราการพึ่งพาในสัดส่วนที่ต่ำกว่าประเทศในอาเซียนที่มีสัดส่วนการส่งออกสินค้าอิเล็กทรอนิกส์ในอัตราที่สูงถึงร้อยละ 40-50 ของ

การส่งออกรวม โดยมีสหรัฐอเมริกาเป็นตลาดส่งออกสำคัญ ดังนั้น เมื่อภาวะเศรษฐกิจสหรัฐอเมริกาถดถอย ทำให้ประเทศที่มีการส่งออกอิเล็กทรอนิกส์ในสัดส่วนสูงได้รับผลกระทบไปด้วย อย่างเช่น ประเทศเกาหลีใต้ที่มีการส่งออกลดลงร้อยละ 20 ได้วันลดลงร้อยละ 28.4 สิงคโปร์ลดลงร้อยละ 24 ขณะที่การส่งออกของไทยหดตัวเพียงร้อยละ 8 เพราะมีสัดส่วนการส่งออกสินค้าอิเล็กทรอนิกส์ที่ต่ำกว่า

ปรากฏการณ์ดังกล่าว ทำให้รัฐบาลวางนโยบายส่งเสริมการปรับโครงสร้างการผลิตสินค้าเพื่อส่งออกเพื่อสร้างสมดุล โดยมุ่งเน้นสินค้าที่ประเทศที่ยังมีความได้เปรียบในการแข่งขัน ควบคู่ไปกับการพัฒนาสินค้าใหม่ ที่ใช้ทรัพยากรในประเทศเป็นฐานในการสร้างมูลค่าเพิ่ม และสามารถตอบสนองความต้องการของผู้บริโภคยุคใหม่ โดยได้ดำเนินการดังนี้

ด้านการผลิต

1. จัดทำแผนยุทธศาสตร์สินค้าเกษตรหลัก เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการผลิต เพิ่มมูลค่าเพิ่มโดยการแปรรูป พัฒนาคุณภาพ มาตรฐาน รูปแบบ บรรจุภัณฑ์สินค้าเกษตร และเกษตรอุตสาหกรรม รวมทั้ง การพัฒนาสินค้าเกษตรแนวใหม่ อาทิ สินค้าเกษตรอินทรีย์ (Organic)
2. ปรับบทบาทของสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน (BOI) ในการให้สิทธิประโยชน์แก่ผู้ประกอบการให้สอดคล้องกับการพัฒนาประเทศ เช่น การให้สิทธิประโยชน์ด้านภาษีแก่ผู้ประกอบการที่ใช้วัตถุดิบในประเทศ และมีกรเพิ่มมูลค่าเพิ่มให้กับสินค้า การให้สิทธิประโยชน์ในด้านการนำผู้เชี่ยวชาญจากต่างประเทศเข้ามาพัฒนาสินค้า เป็นต้น
3. ปรับปรุงระบบการให้บริการของภาครัฐในการส่งออกและนำเข้า อาทิ แกไขความล่าช้าในการคืนภาษีมูลค่าเพิ่มให้ผู้ส่งออกโดยยกเว้นภาษีมูลค่าเพิ่มสำหรับการจัดซื้อวัตถุดิบในประเทศเพื่อการส่งออก และสำหรับวัตถุดิบนำเข้าเพื่อการส่งออก

ด้านการตลาด

1. จัดตั้ง Thailand Team เพื่อเป็นหัวทอกในการเจรจา และเจรจาตลาดสำหรับสินค้าไทย ทั้งตลาดเก่า และตลาดใหม่
2. ให้สำนักงานพาณิชย์ในต่างประเทศจัดทำ Focus Group สินค้าที่อยู่ในความนิยมของผู้บริโภคในตลาดต่างประเทศ เพื่อเป็นข้อมูลให้กับภาคธุรกิจเก่าปรับตัวและเป็นแนวทางให้กับผู้ประกอบการใหม่ ในการผลิตสินค้า และการพัฒนาผลิตภัณฑ์โครงการหนึ่งตำบล หนึ่งผลิตภัณฑ์

กระดุ้นท่องเที่ยว สร้างรายได้เข้าประเทศ

รัฐบาลเร่งส่งเสริมการท่องเที่ยวเพื่อดึงรายได้เงินตราต่างประเทศเข้ามาในช่วงที่การส่งออกของประเทศชะงักงัน โดยมุ่งเน้นการปรับปรุงและพัฒนาด้านคุณภาพมากกว่าปริมาณ โดยได้ดำเนินการดังนี้

ด้านการพัฒนาภาคบริการ

1. จัดสรรงบประมาณประจำปี 2544 ให้การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทยเพิ่มเติมเพื่อใช้ในการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวให้มีศักยภาพ และการทำการตลาด
2. พัฒนาการบริการในท่าอากาศยานให้มีประสิทธิภาพรวดเร็ว โดยได้ปรับปรุงระบบการตรวจคนเข้าเมืองไปจนถึงการรับกระเป๋าโดยสาร ให้มีระยะเวลาการดำเนินงานไม่เกิน 15 นาที
3. พัฒนาด้านความปลอดภัย โดยคณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ .. (พ.ศ.) เพื่อกำหนดจำนวนเงินประกัน ซึ่งผู้ประกอบการที่มาจากต่างประเทศต้องวางหลักประกัน

ด้านการส่งเสริมการท่องเที่ยว

1. จัดตั้งคณะกรรมการอำนวยการพัฒนาและส่งเสริมการท่องเที่ยวแห่งชาติ โดยมีกรรมการจากหน่วยงาน จากกระทรวงต่างๆ ที่เกี่ยวข้องทุกด้าน เพื่อให้การพัฒนาผลิตภัณฑ์ และสถานที่ท่องเที่ยว สามารถดำเนินการได้อย่างรวดเร็ว
2. จัดทำแผนพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวใหม่ ได้แก่ โครงการพัฒนาเกาะช้างให้เป็นแหล่งท่องเที่ยวคุณภาพสำหรับกลุ่มนักท่องเที่ยวที่มีกำลังซื้อสูง พร้อมทั้งพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวเก่า อาทิ การจัดประชุมเชิงปฏิบัติการเพื่อหามาตรการในการพัฒนาเกาะสมุยให้เป็นแหล่งท่องเที่ยวสำหรับตลาดที่มีกำลังซื้อสูง
3. จัดทำโครงการส่งเสริมและพัฒนาการท่องเที่ยวระยะยาว เพื่อให้นักท่องเที่ยวสามารถใช้เวลาในการพำนักในประเทศได้นานวัน



สร้างความร่วมมือด้านเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

• ฟื้นความสัมพันธ์กับเอเชีย

รัฐบาลตระหนักดีว่า หนทางที่จะป้องกันไม่ให้เกิดวิกฤตเศรษฐกิจ หนทางหนึ่งที่สามารถทำได้ คือ เอเชียจะต้องหันมาร่วมมือกันเอง รัฐบาลจึงได้เปิดศักราชฟื้นความสัมพันธ์รูปแบบใหม่กับประเทศเพื่อนบ้านในเอเชีย โดยเน้นความร่วมมือในลักษณะการเป็นหุ้นส่วนทาง ยุทธศาสตร์ ซึ่งได้รับการตอบรับจากผู้นำหลายประเทศ โดยเฉพาะผู้นำรัฐบาลจีน ตลอด 6 เดือน ที่ผ่านมา รัฐบาลได้เดินทางไปเยือนประเทศเพื่อนบ้าน ประกอบด้วย มาเลเซีย เวียดนาม พม่า บรูไน สิงคโปร์และจีน โดยมีความร่วมมือ ดังนี้

1. จีน ร่วมมือในด้านการค้าระหว่างประเทศและการให้ความช่วยเหลือเรื่องเงินทุนสำรองทางการระหว่างประเทศเมื่อเกิดวิกฤตการณ์

2. มาเลเซีย ตกลงให้ขยายระยะเวลาเปิดด่านบริเวณชายแดน การขยายความร่วมมือด้านประมง

3. มาเลเซีย และ อินโดนีเซีย ทำความตกลงทางการค้าระบบการหักบัญชีระหว่างกัน (Counter Trade) เพื่อไม่ให้สูญเสียเงินตราต่างประเทศ และเป็นการรักษาเสถียรภาพราคาสินค้าเกษตร

4. กัมพูชา ได้เปิดศักราชใหม่แห่งความร่วมมือทางเศรษฐกิจ โดยมีข้อตกลงที่จะพัฒนาพื้นที่ทับซ้อนทางทะเลร่วมกัน จากเดิมที่มีการพุดคุยกันมานานแล้วแต่ยังไม่มีข้อยุติ ทั้งนี้เพื่อสำรวจทรัพยากรเกี่ยวกับพลังงาน ก๊าซธรรมชาติ และพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวบริเวณเขาพระวิหารร่วมกัน

5. สิงคโปร์ จับมือเป็นพันธมิตรด้านการลงทุน ชักชวนสิงคโปร์ลงทุนในกองทุนแม่ซึ่งพันธุ์ของไทย

6. จีน พม่า ลาว กัมพูชา เวียดนาม ได้ทำความตกลงที่จะร่วมมือแก้ไขปัญหายาเสพติดอย่างเป็นทางการ เพื่อสร้างอาเซียนให้เป็นเขตปลอดยาเสพติดภายในปี 2015

7. พม่าและลาว ทำความตกลงร่วมกันในการรักษาความมั่นคงบริเวณแนวชายแดนและแก้ปัญหาลูกหนีเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย

8. ลาว ให้ความร่วมมือกับไทยในการส่งเสริมการท่องเที่ยวในภูมิภาคนี้ ส่งเสริมสนับสนุนให้เอกชนไทยเข้าไปลงทุนในลาวมากขึ้น ทำความตกลงร่วมเกี่ยวกับการก่อสร้างสะพาน

ข้ามแม่น้ำโขงระหว่างชาติ มุกดาหาร-สะหวันนะเขต ทำความตกลงร่วมมือด้านการลงทุน
ระหว่างไทย - ลาว

9. เวียดนาม ร่วมมือกันไม่ตัดราคาสินค้าเกษตรเพื่อแข่งขัน แต่หันมากำหนดราคาสินค้าเกษตรร่วมกัน โดยเฉพาะข้าว รวมทั้งหารือในเรื่องสายการบิน การเช่าเรือประมงจากไทย การขยายความร่วมมือด้านการท่องเที่ยว

10. บรูไน ให้ความร่วมมือทวิภาคีด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ และการกระจายเสียง

• **สร้างความสัมพันธ์กับประเทศในภูมิภาคอื่น**

รัฐบาลได้ขยายความสัมพันธ์และความร่วมมือทางด้านเศรษฐกิจ การค้าและการลงทุนกับประเทศในภูมิภาคอื่น ที่มีใช่เฉพาะเอเชีย อาทิ

1. ทำความตกลงกับประเทศสาธารณรัฐตุรกี ว่าด้วยความร่วมมือด้านสิ่งแวดล้อม
2. ทำความตกลงกับประเทศชิลี เพื่อให้ไทยและชิลีเป็น Regional Hub ระหว่างกัน เพื่อประโยชน์ในการกระจายสินค้าไปสู่ภูมิภาคของทั้งสองประเทศ
3. ออสเตรเลีย ได้จัดหาเงินช่วยเหลือระยะยาวให้แก่รัฐบาลไทย สำหรับการจัดสร้างโรงงานผลิตเอทานอลเป็นเชื้อเพลิง โดยแลกเปลี่ยนกับการซื้อสินค้าไทย รวมทั้งทำความตกลงร่วมมือในการต่อต้านการเข้าเมืองโดยผิดกฎหมายและการลักลอบค้ามนุษย์

ลดภาระประชาชน สร้างสังคมเข้มแข็ง

- **ประชาชนทั่วประเทศ ได้ใช้บริการ 30 บาท รักษาได้ทุกโรค**

เพื่อเป็นการลดภาระค่าใช้จ่ายของประชาชนและรัฐบาล รัฐบาลได้สร้างหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้า จัดทำโครงการ 30 บาท รักษาได้ทุกโรครุ่น โดยที่คุณภาพยาและการให้บริการทางการแพทย์ไม่ได้แตกต่างไปจากเดิม ที่ผ่านมารัฐบาลได้เริ่มดำเนินโครงการนำร่องในพื้นที่หลายจังหวัด และในวันที่ 1 ตุลาคม 2544 เป็นต้นไป จะมีผลทั่วประเทศในต่างจังหวัด ยกเว้นกรุงเทพฯ ในบางพื้นที่ นอกจากนี้ รัฐบาลได้ออกกฎหมายหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ โดยจัดตั้งกองทุนประกันสุขภาพแห่งชาติ เพื่อสร้างระบบสวัสดิการ และการคุ้มครองสุขภาพ ตลอดจนจัดทำแผนแม่บทการพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ เพื่อวางกรอบการพัฒนากีฬา และส่งเสริมให้ประชาชนเล่นกีฬาเพื่อมีสุขภาพที่แข็งแรง

- **ใช้หลังแผ่นดิน เอาชนะยาเสพติด**

รัฐบาลมีความมุ่งมั่นที่จะจัดปัญหาเสพติด ซึ่งถือว่าเป็นการบ่อนทำลายประเทศชาติ บ่อนทำลายอนาคตของเยาวชนให้หมดไปโดยเร็ว จึงได้ดำเนินมาตรการกำจัดต้นตอแหล่งผลิตยาเสพติด แหล่งค้ายาเสพติด แก่ไขกฎหมายกระบวนการดำเนินคดีให้รวดเร็วขึ้น ปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติดให้ขยายไปถึงผู้เสพและครอบครองเพื่อจำหน่าย มีการจัดระเบียบสังคม ตลอดจนจัดการกับข้าราชการตำรวจที่พัวพันหรือเกี่ยวข้องกับการค้ายาเสพติดอย่างจริงจังและเด็ดขาด

นอกจากนี้ รัฐบาลยังได้หารือกับรัฐบาลพม่า จีน และลาวเพื่อร่วมมือกันแก้ปัญหา ยาเสพติดอย่างไม่เคยมีมาก่อน

- **การปฏิรูปการศึกษาที่โครงสร้างของเนื้อหา**

รัฐบาลได้ให้ความสำคัญกับการปฏิรูปการศึกษา เพราะถือเป็นหัวใจสำคัญที่จะทำให้ประเทศก้าวไปสู่เศรษฐกิจฐานความรู้ (Knowledge Base Economy) โดยที่เด็กและเยาวชนของชาติ จะต้องเติบโตอย่างมีคุณภาพ รักการเรียนรู้ตลอดชีวิต คิดเป็นและรู้เท่าทันการเปลี่ยนแปลงของโลก ดังนั้น รัฐบาลจึงได้มุ่งเน้นกระบวนการปฏิรูปโครงสร้างการศึกษาที่เนื้อหา ซึ่งถือเป็นการต่อ

ยอดจากรัฐบาลชุดที่แล้ว ที่มุ่งเน้นการปฏิรูปการศึกษาในเชิงโครงสร้างการบริหาร ทั้งนี้เพราะรัฐบาลเห็นว่า กระบวนการปฏิรูปการศึกษา ถ้ามีการปรับแต่โครงสร้างโดยไม่มีเนื้อหา ก็จะเป็นการปฏิรูปที่สูญเปล่า

เพื่อให้แผนการปฏิรูปการศึกษาเกิดผลในทางปฏิบัติ รัฐบาลได้จัดทำโครงการนำร่องการปฏิรูปการศึกษา โดยใช้รูปแบบการปฏิรูปแบบแบ่งเขตจังหวัด ซึ่งในเบื้องต้นจะทำการทดลองใน 4 จังหวัด คือ จังหวัด พิษณุโลก อ่างนาจเจริญ เพชรบุรี และภูเก็ต นอกจากนี้ รัฐบาลยังมุ่งเน้นที่จะลดช่องว่างของโอกาสทางการศึกษา ให้เด็กที่มีฐานะยากจนมีโอกาสได้รับการศึกษาอย่างทั่วถึงและเป็นธรรมมากขึ้น ซึ่งรัฐบาลได้ให้ความช่วยเหลือแก่นักเรียนในระดับมัธยมปีที่ 4-6 ที่ยากจน ได้รับการศึกษาต่อเนื่อง ตลอดจนมีแผนที่จะปรับการศึกษาขั้นพื้นฐาน 12 ปี ให้เรียนฟรี

- คุ้มครองแรงงานและขจัดปัญหาแรงงานเถื่อน

รัฐบาลเห็นว่า ทฤษฎีการมนุษย์ เป็นหัวใจสำคัญในระบบการผลิตและเศรษฐกิจของประเทศ จึงได้กำหนดแนวทางในการคุ้มครองการพัฒนา และยกระดับแรงงานไทยทั้งในและต่างประเทศ ดังนี้

1. ยกράงกฎหมายเพื่อขยายระยะเวลาการให้ความช่วยเหลือคนงานที่ไปทำงานในต่างประเทศ ให้ได้รับสิทธิประโยชน์จากกองทุนเพื่อช่วยเหลือคนหางานฯต่อไป เป็นระยะเวลา 5 ปี นับแต่วันครบกำหนดตามสัญญาจ้าง

2. แก้ไขปัญหาแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมาย โดยตั้งคณะกรรมการและปราบปรามการหลอกลวงคนหางานและแรงงานคนต่างด้าวผิดกฎหมาย เพื่อป้องกันไม่ให้คนไทยถูกหลอกลวงในการหางานทำทั้งในประเทศและต่างประเทศกันมากขึ้น

3. จัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการช่วยเหลือแรงงานหญิงและเด็ก และดำเนินการบังคับใช้กฎหมายให้บังเกิดผลในทางปฏิบัติอย่างจริงจัง

- ให้ผู้ด้อยโอกาส นักโทษได้พัฒนาอาชีพ

รัฐบาลได้กำหนดยุทธศาสตร์ เปลี่ยนภาวะของประเทศให้เป็นพลังโดยใช้พื้นที่เขตทหารที่ว่างเปล่า หรือพื้นที่ที่กำลังยกเลิกมาสร้างกำแพงล้อมรอบ และย้ายนักโทษที่ต้องขังให้ได้รับการฝึกอาชีพทำการเกษตร หรือ ผลิตสินค้าต่างๆ เพื่อสร้างรายได้

- จัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

รัฐบาลได้เข้าไปแก้ไขปัญหาการทำลายสิ่งแวดล้อมของเกาะ ชายหาดและป่าชายเลน เพื่อจัดสรรทรัพยากรธรรมชาติเหล่านี้ให้เกิดประโยชน์สูงสุดในทางเศรษฐกิจ และเพื่อพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวให้มีคุณภาพ ตลอดจนการกำหนดมาตรการรักษาทรัพยากรธรรมชาติทางน้ำ กำหนดหลักเกณฑ์วิธีการและเงื่อนไขการขอรับใบอนุญาตและการควบคุมความปลอดภัยเกี่ยวกับวัสดุนิวเคลียร์พิเศษพลังงานปรมาณู และกากกัมมันตรังสี

ปฏิรูประบบบริหารราชการแผ่นดิน ให้เท่ากันโลก

- ต่อสู้คอร์รัปชัน โดยไม่หวั่นเกรงอิทธิพล

รัฐบาลได้ดำเนินการแก้ปัญหาการทุจริตคอร์รัปชันอย่างจริงจัง ตามที่ได้เคยประกาศเจตนารมณ์ไว้ตั้งแต่ก่อนเข้ามาจัดตั้งรัฐบาล โดยได้จัดตั้งคณะกรรมการตรวจสอบนักการเมืองและข้าราชการที่ร่ำรวยผิดปกติ ซึ่งเป็นหน่วยงานสนับสนุนการทำงานของ ป.ป.ช. มีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเป็นประธาน

นอกจากนี้ รัฐบาลยังจัดการปัญหาการทุจริตการประกันราคาข้าว เพื่อให้เงินตกถึงมือเกษตรกรโดยตรง ดำเนินการกรณีคูปองน้ำมันปลอม ขจัดปัญหาอิทธิพลในการซื้อประมูลก่อสร้างในงานโครงการของรัฐ และดำเนินการกับบุคคลที่ลักลอบโอนเงินออกนอกประเทศเป็นต้น การดำเนินการของรัฐบาลในครั้งนี้ นับเป็นความกล้าตัดสินใจที่ไม่เคยมีรัฐบาลใดกล้าทำมาก่อน โดยไม่หวั่นเกรงอิทธิพลใดๆ

- ตั้งผู้ว่า CEO (Chief Executive Officer) นำร่องสู่การปฏิรูประบบราชการ

รัฐบาลมีเป้าหมายที่จะปฏิรูประบบราชการ เพื่อปรับประสิทธิภาพการบริหารจัดการของระบบราชการ ให้ทันต่อการแข่งขันและกระแสการเปลี่ยนแปลงของโลก โดยมีแนวคิดที่จะจัดโครงสร้างกระทรวง ทบวง กรม ใหม่ ขณะนี้รัฐบาลได้จัดทำโครงการนำร่อง (Pilot Project) ใน 5 จังหวัด คือ นราธิวาส ภูเก็ต ลำปาง ชัยนาท และศรีสะเกษ โดยให้ผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นผู้บริหารสูงสุดของจังหวัดแบบ CEO (Chief Executive Officer) มีอำนาจการตัดสินใจมีอำนาจในการบริหารงบประมาณ และวางแผนจังหวัดของตัวเองตามศักยภาพที่มีอยู่นอกจากนี้ยังเป็นครั้งแรกที่รัฐบาลได้มีการกำหนดให้มีการพิจารณาเลื่อนขึ้นเงินเดือนปีละ 2 ครั้ง รวมทั้งกำหนดให้มีเงินเพิ่มพิเศษ เพื่อจูงใจให้การทำงานของราชการมีประสิทธิภาพและสัมฤทธิ์ผลมากขึ้น

- มุ่งเน้นกระจายอำนาจสู่ท้องถิ่น

รัฐบาลได้ให้ความสำคัญกับการกระจายอำนาจจากส่วนกลางไปสู่ท้องถิ่น จึงได้ให้ความเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล โดยกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับคุณสมบัติผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้ง ระยะเวลาการเลือกตั้ง การประชุมองค์การบริหาร

ส่วนตำบล การบริหารการกำกับดูแล รวมทั้งปรับปรุงหลักเกณฑ์การมีรายได้ที่จะยกฐานะ
สภาตำบล เป็นองค์การบริหารส่วนตำบลขึ้นมาใหม่ ขณะเดียวกัน ยังได้มอบหมายให้คณะกรรมการ
กระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ศึกษาความเป็นไปได้ในการให้องค์การ
ปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นผู้กำหนดกิจกรรมและจัดทำแผนงานและโครงการเอง ตั้งแต่ปี 2545
เป็นต้นไป

- **พัฒนาระบบการยุติธรรมและปฏิรูปกฎหมายให้ทันสมัย**

รัฐบาลได้ปรับปรุงแก้ไขและจัดทำกฎหมายเพื่อการพัฒนาประเทศ ปรับปรุงกฎหมายว่า
ด้วยอนุญาโตตุลาการใหม่ให้ความเห็นชอบร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์วิธีการและ
เงื่อนไขที่พนักงานสอบสวน ต้องปฏิบัติในการจัดทนายความให้กับผู้ต้องหา ซึ่งมีอายุไม่เกิน
18 ปี ในชั้นการสอบสวน เป็นต้น

สร้างความมั่นคงของชาติ

รัฐบาลมุ่งรักษาความมั่นคง และผลประโยชน์ทางเศรษฐกิจของประเทศ โดยการพัฒนาระบบการป้องกันประเทศให้มีขีดความสามารถในการป้องกันตนเอง และเสริมสร้างความสมานฉันท์ของประชาชน โดย

1. กำหนดนโยบายและมาตรการต่างๆ เพื่อรักษาความมั่นคงทั้งในและนอกประเทศ ปรับปรุงระบบการข่าวให้มีประสิทธิภาพ และในส่วนของความมั่นคงภายนอกประเทศนั้น ได้จัดตั้งศูนย์ข่าวกรองแห่งชาติซึ่งปฏิบัติงานตลอด 24 ชั่วโมง

2. ตั้งคณะกรรมการยุทธศาสตร์สันติวิธี เพื่อทำหน้าที่ตรวจสอบ ประเมินสถานการณ์ เดือนกึ่งและเสนอแนวทางป้องกันและจัดการปัญหาความขัดแย้งโดยสันติวิธีต่อรัฐบาลและสาธารณชน

3. จัดทำแผนแม่บทโครงการหมู่บ้านป้องกันตนเองชายแดน เพื่อจัดระเบียบพื้นที่เพื่อความมั่นคงชายแดน อาทิ เร่งสำรวจและจัดทำหลักเขตแดนทางบกด้านประเทศลาวให้แล้วเสร็จ ในปี 2545 แก้ปัญหาการค้าชายแดนระหว่างไทย - มาเลเซีย แก้ปัญหาการอ้างสิทธิในไหล่ทวีปทับซ้อนระหว่างไทยกับกัมพูชา

4. พัฒนาความพร้อมของกองทัพ ได้ปรับปรุงและกำหนดหน้าที่ของกองทัพปกเสียมใหม่ โดยยุบกรมการกำลังสำรองทหารบก และกรมการรักษาดินแดน และจัดตั้งหน่วยบัญชาการกำลังสำรองและศูนย์เทคโนโลยีทางทหารกองทัพ พร้อมทั้งมีการพัฒนาขีดความสามารถกำลังพล

5. แก้ปัญหาสาธารณภัยที่เกิดขึ้น โดยเฉพาะอุทกภัย เพื่อดูแลชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน และจัดทำโครงการจัดตั้งระบบเตือนภัยการเกิดอุทกภัยในพื้นที่เสี่ยงภัย ซึ่งจะเริ่มดำเนินการในพื้นที่นำร่อง 20 แห่ง

30 บาทของท่าน มาตรฐานคงเดิม

บัตรประกันสุขภาพถ้วนหน้า

00003 - 1 - 31667

เลขที่บัตร: **00208717** **ห้ามขาย**

จังหวัด: 35-18 หมู่ 05 ต.บางเค็ง อ.เมืองปทุมธานี จ.ปทุมธานี

ชื่อ: นางสาวสมพร นาคะจตุร **วันที่เกิด 12 ก.ย. 2503 อายุ 40**

เลขประจำตัวประชาชน: 3-1301-0-0024-67-3

สถานพยาบาลประจำตัว: โรงพยาบาล 1 อำเภอเมืองปทุมธานี หมู่ที่ 04

ประเภทบัตรของผู้ถือบัตร: 2 **โรงพยาบาลปทุมธานี**

วันออกบัตร: 01 เม.ย. 2544

นางสุภาวดี เกตุพิทักษ์
ผู้อำนวยการบริหารโรงพยาบาลปทุมธานี





ก า ร ก ำ ข อ ง ร ัฐ บ าล ย ิง ไ ม

การดำเนินงานของรัฐบาลในช่วงที่ผ่านมา ถือเป็นช่วงของการเริ่มต้นปูพื้นฐานเศรษฐกิจของประเทศให้แข็งแกร่งเท่านั้น รัฐบาลยังมีภารกิจอีกมากที่จะต้องเข้าไปจัดการและเร่งแก้ปัญหาตามที่ได้รับฉันทามติจากประชาชนคนไทยทั้งประเทศ รัฐบาลขอให้คำมั่นว่าจะเร่งทำงานอย่างหนักและรวดเร็วขึ้น โดยจะไม่ยอมปล่อยให้เศรษฐกิจของประเทศตกอยู่ในสภาวะถดถอยมากไปกว่านี้ แม้ว่าเศรษฐกิจทั่วโลกจากนี้ไปจะประสบกับภาวะวิกฤติเพียงใดก็ตามเพราะเป้าหมายสำคัญของรัฐบาลชุดนี้ไม่ได้ทำงานเพื่ออยากเป็นรัฐบาล แต่เพื่อให้ประเทศและประชาชนหลุดพ้นจากความยากจนในที่สุด

