

## กระทู้ถามที่ ๒๙๑ ร.

สภาผู้แทนราษฎร

๑๗ สิงหาคม ๒๕๖๔

เรื่อง ขอรบายเหตุผล ในกรณีที่ธนาคารแห่งประเทศไทย (ธปท.) ชื้อ “ทองคำ” เพิ่มกว่า ๙๐ ตัน  
กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

ข้าพเจ้าขอตั้งกระทู้ถาม ถามนายกรัฐมนตรื ดังต่อไปนี้

ด้วยธนาคารแห่งประเทศไทย (ธปท.) เข้าซื้อทองคำกว่า ๙๐ ตัน ในช่วงครึ่งแรกของปี ๒๕๖๔ ที่ผ่านมา อันเป็นการสะสมทองคำระยะสั้นที่สูงที่สุดครั้งหนึ่งของโลก ทำให้ขณะนี้ปริมาณทองคำสำรองไทย เพิ่มขึ้น ๔๓.๕ ตัน ในเดือนเมษายน และเพิ่มขึ้น ๔๖.๕ ตันในเดือนพฤษภาคม ที่ผ่านมา รวมล่าสุด ๒๔๔ ตัน แต่ยังไม่มียางานจากธนาคารแห่งประเทศไทย (ธปท.) ว่าเป็นทองคำชนิดใด จะจัดเก็บเอาไว้ที่ใด มีจุดประสงค์ให้การซื้อจำนวนมากเพื่ออะไรในเมื่อเป็นทุนสำรองเงินตรา หรือสร้างความเชื่อมั่นในค่าของธนบัตร และเป็นหลักประกันว่าการพิมพ์ธนบัตรมีขอบเขตเท่ากับสินทรัพย์ที่จะมาเป็นทุนสำรองเงินตรา อย่างไร จึงขอเรียนถามว่า

๑. ธนาคารแห่งประเทศไทย (ธปท.) ได้นำเงินในการซื้อทองคำดังกล่าว มาจากแหล่งเงินได้ของประเทศหรือเงินเก็บของประเทศจากที่ใด และใช้เงินชนิดใดหรือเงินไทยจำนวนเท่าไรในการซื้อทองคำกว่า ๙๐ ตันดังกล่าวนี้ และมีเหตุผลใดถึงการเพิ่มในการถือครองทองคำดังกล่าวในครั้งนี้อยู่ในการจัดซื้อครั้งนี้เป็นทองคำชนิดใด และปัจจุบันนี้ธนาคารแห่งประเทศไทย (ธปท.) มีทองคำรวมทั้งสิ้นเท่าใดอันเป็นทุนสำรองเงินตรา ขอรบายรายละเอียด

๒. ขอรบายหลักการและขั้นตอนการพิจารณา ในการมีมติของการจัดซื้อทองคำเพิ่มในครั้งนี้อย่างไร ได้ดำเนินการผ่านกระบวนการตามกฎหมายของธนาคารแห่งประเทศไทย (ธปท.) ที่ให้อำนาจไว้อย่างไร และสร้างความเชื่อมั่นในค่าของธนบัตรอย่างไร ขอรบายรายละเอียด

๓. จากการสำรองทองคำ เพิ่มขึ้นกว่า ๙๐ ตันในครั้งนี้อยู่ ธนาคารแห่งประเทศไทย (ธปท.) มีการจัดพิมพ์ธนบัตรไทยเพิ่มขึ้นหรือไม่ และถ้ามีเป็นจำนวนธนบัตรเท่าใด เพื่อวัตถุประสงค์อะไร ขอรบายรายละเอียด

ขอให้อตอบในราชกิจจานุเบกษา

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง  
พลตำรวจตรี สุพิศาล ภักดีนฤนาถ  
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล  
แบบบัญชีรายชื่อ

## คำตอบกระทู้ถามที่ ๒๙๑ ร.

ของพลตำรวจตรี สุพิศาล ภักดีนฤนาถ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร แบบบัญชีรายชื่อ พรรคก้าวไกล เรื่อง ขอรบายเหตุผล ในกรณีที่ธนาคารแห่งประเทศไทย (ธปท.) ชื่อ “ทองคำ” เพิ่มกว่า ๙๐ ตัน

ข้าพเจ้า พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี ขอตอบกระทู้ถาม เรื่อง ขอรบายเหตุผล ในกรณีที่ธนาคารแห่งประเทศไทย (ธปท.) ชื่อ “ทองคำ” เพิ่มกว่า ๙๐ ตัน ของท่านสมาชิก ผู้มีเกียรติตามที่ได้รับรายงานจากกระทรวงการคลัง ดังนี้

### คำตอบข้อที่ ๑

จากข้อมูลกระทรวงการคลังทราบว่าทองคำที่ธนาคารแห่งประเทศไทยลงทุนถือเป็นส่วนหนึ่งของเงินสำรองทางการ ซึ่งประกอบไปด้วยสินทรัพย์สกุลเงินต่างประเทศทั้งหมด การลงทุนในทองคำ จึงเป็นการนำเงินตราต่างประเทศไปลงทุนซื้อทองคำ โดยไม่ได้มีการใช้เงินไทยในการลงทุนในทองคำเพิ่มเติมในครั้งนี้อย่างใด

อนึ่ง ในการลงทุนเงินสำรองฯ นั้น จะมีการลงทุนในสินทรัพย์ที่มีสภาพคล่อง มีความมั่นคง และมีการกระจายความเสี่ยงที่เหมาะสม เช่น พันธบัตรรัฐบาลต่างประเทศ ตราสารทุนต่างประเทศ และทองคำ เป็นต้น โดยไม่สามารถนับสินทรัพย์ภายในประเทศเป็นเงินสำรองฯ ทั้งนี้ เงินสำรองฯ มีแหล่งที่มาจากการค้าและการลงทุนระหว่างประเทศเป็นหลัก (ตัวอย่างเช่น เมื่อธุรกิจไทย ส่งออกสินค้า คนต่างชาติมาท่องเที่ยวมากขึ้นหรือมีการลงทุนจากต่างประเทศ ทำให้ดุลบัญชีเดินสะพัดเกินดุล ความต้องการที่จะแลกเปลี่ยนเงินตราต่างประเทศ กับเงินบาทจะมีมากขึ้น ค่าเงินบาท อาจแข็งค่าขึ้นและมีความผันผวนมากขึ้น ดังนั้น เพื่อดูแลเสถียรภาพของค่าเงินบาท ธนาคารแห่งประเทศไทยในฐานะธนาคารกลางจะเข้าไปซื้อเงินตราต่างประเทศมาเก็บเป็นเงินสำรองฯ และขายเงินบาทออกไป ซึ่งธนาคารแห่งประเทศไทยจะต้องดูเงินบาทดังกล่าวกลับเข้ามาเพื่อรักษา ระดับดอกเบี้ยระยะสั้นในตลาดด้วยทำให้ธนาคารแห่งประเทศไทยมีภาระหนี้สินเพิ่มขึ้นในจำนวนที่เท่ากัน ดังนั้น การเพิ่มขึ้นของเงินสำรองฯ ไม่ได้สะท้อนความมั่งมี (wealth) ของธนาคารแห่งประเทศไทย ที่เพิ่มขึ้น เพราะมาพร้อมกับภาระหนี้สินของธนาคารแห่งประเทศไทยที่เพิ่มขึ้น ในจำนวนที่เท่ากัน)

โดยทองคำที่ธนาคารแห่งประเทศไทยพิจารณาเข้าซื้อโดยใช้เงินสำรองฯ นั้นเป็นทองคำแห่ง ตามมาตรฐานของตลาดทองคำแห่งลอนดอน (London Bullion Market Association) ซึ่งเป็นที่ยอมรับตามมาตรฐานสากลในตลาดทองคำโลก ณ วันที่ ๙ กันยายน ๒๕๖๔ ทองคำที่ ธปท. ถือครอง มีมูลค่ารวมทั้งสิ้น ๔๕๐,๑๘๖ ล้านบาท  
(ที่มา : [http://www.bot.or.th/Thai/AboutBOT/FinancialReports/WeeklyFinancialStatusReports/WeeklyReport/๙\\_Sep\\_๒๐๒๑.pdf](http://www.bot.or.th/Thai/AboutBOT/FinancialReports/WeeklyFinancialStatusReports/WeeklyReport/๙_Sep_๒๐๒๑.pdf))

**คำตอบข้อที่ ๒**

กระทรวงการคลังรายงานว่า การลงทุนในทองคำเพิ่มเติมในครั้งนี้ มีการดำเนินการตามกรอบกฎหมาย ภายใต้พระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย รวมถึงแนวนโยบายการลงทุนและการบริหารความเสี่ยงที่ได้รับอนุมัติจากคณะกรรมการธนาคารแห่งประเทศไทย รวมถึงมีการตรวจทานและตรวจสอบจากฝ่ายงานด้านการบริหารความเสี่ยงและตรวจสอบกิจการภายในของธนาคารแห่งประเทศไทยตามขั้นตอนและกระบวนการภายในที่กำหนดไว้อย่างละเอียดครบถ้วนและถูกต้อง ทั้งนี้ ธนาคารแห่งประเทศไทยมีกลไกในการกำกับดูแลการบริหารเงินสำรองฯ อย่างรอบคอบ ภายใต้กรอบกฎเกณฑ์ที่ชัดเจน และมีการถ่วงดุลอำนาจที่เหมาะสมระหว่างคณะกรรมการธนาคารแห่งประเทศไทยกับฝ่ายบริหารฯ โดยมีคณะกรรมการบริหารเงินสำรองทางการ (อบท.) ทำหน้าที่กำหนดกรอบนโยบายและแนวทางในการจัดสรรการลงทุนเงินสำรองฯ ในระยะยาว (Strategic Asset Allocation หรือ SAA) ซึ่งเหตุผลในการเข้าซื้อทองคำนั้นเป็นไปเพื่อการกระจายความเสี่ยงของการลงทุนในระยะยาว ในช่วงที่ตลาดการเงินโลกมีความผันผวนสูง กอปรกับทองคำเป็นสินทรัพย์ที่มีความมั่นคงสามารถรักษามูลค่าและไม่เสื่อมสภาพ รวมถึง มีคุณสมบัติในการป้องกันความเสี่ยงด้านอัตราเงินเฟ้อในภาพรวมที่มีโอกาสปรับสูงขึ้นได้ จากการดำเนินการนโยบายการเงินและนโยบายการคลังแบบผ่อนคลายของหลายประเทศทั่วโลก โดยเฉพาะสหรัฐอเมริกา ซึ่งธนาคารกลางสหรัฐฯ ยังคงอัตราดอกเบี้ยนโยบายไว้ในระดับต่ำ พร้อมทั้งดำเนินมาตรการผ่อนคลายเชิงปริมาณ (QE) อย่างต่อเนื่อง ควบคู่ไปกับการดำเนินนโยบายขาดดุลทางการคลังของรัฐบาลรวมแล้วกว่าร้อยละ ๒๗ ของ GDP ซึ่งสูงที่สุดเป็นประวัติการณ์ของสหรัฐฯ

**คำตอบข้อที่ ๓**

จากข้อมูลกระทรวงการคลังทราบว่า ธนาคารแห่งประเทศไทยไม่ได้มีการจัดพิมพ์ธนบัตรไทยเพิ่มขึ้น จากการลงทุนในทองคำในครั้งนี้