

(สำเนา)
เลขรับ ๕๙/๒๕๖๔ วันที่ ๒ ธ.ค. ๒๕๖๔
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

สภาผู้แทนราษฎร
ถนนสามเสน เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๒ ธันวาคม ๒๕๖๔

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายที่ดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติฯ และเอกสารประกอบในเรื่องนี้

ข้าพเจ้ากับคณะ ขอเสนอร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายที่ดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล และบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ ประกอบกับเอกสารการดำเนินการตามมาตรา ๗๗ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญ (ถ้ามี) มาเพื่อโปรดนำเสนอ สภาผู้แทนราษฎรพิจารณาและหากสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้วก็ขอได้โปรดนำเสนอวุฒิสภาพิจารณา ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) กรณิศ งามสุคนธ์รัตนา ผู้เสนอ
(นางกรณิศ งามสุคนธ์รัตนา)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชารัฐ

(ลงชื่อ) กษิทธิ์เดช ชุตินันต์ ผู้เสนอ (ลงชื่อ) วิรัช พันธุมะผล ผู้เสนอ
(นายกษิทธิ์เดช ชุตินันต์) (นายวิรัช พันธุมะผล)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชารัฐ

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย

(ลงชื่อ) จักรพันธ์ พรนิมิตร ผู้เสนอ (ลงชื่อ) เกียรติ เหลืองขจรวิทย์ ผู้เสนอ
(นายจักรพันธ์ พรนิมิตร) (นายเกียรติ เหลืองขจรวิทย์)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชารัฐ

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย

(ลงชื่อ) อำนาจ วิลาวลีย์ ผู้เสนอ (ลงชื่อ) วิรัตน์ วรรณสินธุ์ ผู้เสนอ
(นายอำนาจ วิลาวลีย์) (นายวิรัตน์ วรรณสินธุ์)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเสรีรวมไทย

(ลงชื่อ) โกวิท พวงงาม ผู้เสนอ (ลงชื่อ) รุ่งโรจน์ ทองศรี ผู้เสนอ
(ศาสตราจารย์โกวิท พวงงาม) (นายรุ่งโรจน์ ทองศรี)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังท้องถิ่นไท

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย

(โปรดพลิก)

- | | |
|---|--|
| (ลงชื่อ) มัลลิกา จิระพันธุ์วาณิช ผู้เสนอ
(นางสาวมัลลิกา จิระพันธุ์วาณิช)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย | (ลงชื่อ) วิสิทธิ์ พิทยาภรณ์ ผู้เสนอ
(นายวิสิทธิ์ พิทยาภรณ์)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย |
| (ลงชื่อ) มณฑล โพธิ์คาย ผู้เสนอ
(นายมณฑล โพธิ์คาย)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย | (ลงชื่อ) กิตติชัย เรืองสวัสดิ์ ผู้เสนอ
(นายกิตติชัย เรืองสวัสดิ์)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย |
| (ลงชื่อ) สฤกษ์พงษ์ เกี่ยวข้อง ผู้เสนอ
(นายสฤกษ์พงษ์ เกี่ยวข้อง)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย | (ลงชื่อ) โชติพิพัฒน์ เตชะโสภณมณี ผู้เสนอ
(นายโชติพิพัฒน์ เตชะโสภณมณี)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย |
| (ลงชื่อ) พนิต วิกิตเศรษฐ์ ผู้เสนอ
(นายพนิต วิกิตเศรษฐ์)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์ | (ลงชื่อ) สนอง เทพอักษรณรงค์ ผู้เสนอ
(นายสนอง เทพอักษรณรงค์)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย |
| (ลงชื่อ) อาสพลร์ สรรณีไตรภพ ผู้เสนอ
(นายอาสพลร์ สรรณีไตรภพ)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย | (ลงชื่อ) ณ์ภูริชชน ศรีก่อเกื้อ ผู้เสนอ
(นายณ์ภูริชชน ศรีก่อเกื้อ)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย |
| (ลงชื่อ) มนตรี ปาน้อยนนท์ ผู้เสนอ
(นายมนตรี ปาน้อยนนท์)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์ | (ลงชื่อ) อติพงษ์ ฐิติพิทยา ผู้เสนอ
(นายอติพงษ์ ฐิติพิทยา)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย |
| (ลงชื่อ) กรวีร์ ปริศนานันทกุล ผู้เสนอ
(นายกรวีร์ ปริศนานันทกุล)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย | (ลงชื่อ) สิริพงศ์ อังคสกุลเกียรติ ผู้เสนอ
(นายสิริพงศ์ อังคสกุลเกียรติ)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย |
| (ลงชื่อ) ภราดร ปริศนานันทกุล ผู้เสนอ
(นายภราดร ปริศนานันทกุล)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย | (ลงชื่อ) อรรถกร ศิริลัทธยากร ผู้เสนอ
(นายอรรถกร ศิริลัทธยากร)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชารัฐ |
| (ลงชื่อ) ฐิตินันท์ แสงนาค ผู้เสนอ
(นายฐิตินันท์ แสงนาค)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย | (ลงชื่อ) สิริระ เจนจาคะ ผู้เสนอ
(นายสิริระ เจนจาคะ)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชารัฐ |

สำเนาถูกต้อง



(นายสมิทธิชัย จันทร์เพ็ญ)
ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานระเบียบวาระ
สำนักการประชุม

วันนา พิมพ์
ทาน
ตรวจ

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม
ประมวลกฎหมายที่ดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

หลักการ

เพื่อประโยชน์ในแก้ปัญหาให้หน่วยงานของรัฐเข้าพัฒนาที่ดินที่เจ้าของที่ดินไม่หวงห้าม
ให้ประชาชนใช้ประโยชน์ร่วมกัน หรือหาเจ้าของที่ดินไม่ได้ รวมทั้งเจ้าของที่ดินไม่สะดวกที่จะโอนที่ดินดังกล่าว
ให้เป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดิน ควรให้ที่ดินดังกล่าวตกเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดิน

เหตุผล

เนื่องจากสภาพปัจจุบันมีที่ดินที่มีกรรมสิทธิ์หรือสิทธิตามกฎหมายจำนวนมากที่ประชาชน
ใช้ประโยชน์ร่วมกัน มีสภาพควรพัฒนาให้เหมาะสมที่ประชาชนใช้ประโยชน์ร่วมกัน แต่มีปัญหาเรื่องกรรมสิทธิ์
ที่ดินที่หน่วยงานของรัฐไม่สามารถเข้าไปพัฒนาได้ จึงควรมีกฎหมายกำหนดให้ที่ดินที่มีกรรมสิทธิ์หรือสิทธิ
ครอบครอง ตกเป็นที่สาธารณประโยชน์เพื่อให้หน่วยงานของรัฐเข้าพัฒนาที่ดิน จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่างพระราชบัญญัติ
แก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายที่ดิน (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายที่ดิน

พระราชบัญญัตินี้มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิในทรัพย์สินและการสืบมรดก ซึ่งมาตรา ๒๖ ประกอบกับมาตรา ๓๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้กระทำได้โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย

เหตุผลและความจำเป็นในการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคลตามพระราชบัญญัตินี้ เพื่อให้ที่ดินที่เจ้าของไม่สงวนหวงห้ามตกเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดิน ซึ่งการตราพระราชบัญญัตินี้สอดคล้องกับเจตนารมณ์ที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๒๖ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยแล้ว

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายที่ดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดสามร้อยหกสิบห้าวันนับถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๖/๑ แห่งประมวลกฎหมายที่ดิน

“มาตรา ๖/๑ ที่ดินซึ่งประชาชนทั่วไปใช้ประโยชน์ร่วมกันโดยสงบและเปิดเผยเป็นระยะเวลาไม่น้อยกว่าสิบปีติดต่อกันสำหรับที่ดินที่มีโฉนดที่ดินและไม่น้อยกว่าหนึ่งปีติดต่อกันสำหรับที่ดินที่มีหนังสือรับรองการทำประโยชน์ โดยผู้มีสิทธิในที่ดินตามโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์มิได้หวงกัน เมื่อผู้มีส่วนได้เสียร้องขอหรือเมื่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ดินนั้นตั้งอยู่เห็นเอง ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นดำเนินการสอบสวนและรังวัดที่ดินส่วนที่ประชาชนทั่วไปใช้ประโยชน์ร่วมกันแล้วปิดประกาศไว้ ณ ที่ดินนั้น และประกาศในระบบสารสนเทศของกรมที่ดินและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ที่ดินนั้นตั้งอยู่ไม่น้อยกว่าเก้าสิบวัน เมื่อครบระยะเวลาดังกล่าวแล้วผู้มีสิทธิในที่ดินนั้นมิได้คัดค้าน ให้ถือว่าที่ดินดังกล่าวตกเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดิน ทั้งนี้ เฉพาะส่วนที่ประชาชนทั่วไปใช้ประโยชน์ร่วมกัน

เมื่อที่ดินซึ่งถือว่าตกเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินตามวรรคหนึ่งแล้ว ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแจ้งเจ้าพนักงานที่ดินแก้ไขเปลี่ยนแปลงทะเบียนโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์นั้น

วิธีการร้องขอ การสอบสวน การรังวัดตามวรรคหนึ่ง และการแก้ไขเปลี่ยนแปลงทะเบียนตามวรรคสอง ให้เป็นไปตามที่กำหนดในกฎกระทรวง

มาตรา ๔ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ
ของร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายที่ดิน
(ฉบับที่ ..) พ.ศ.

คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาปัญหาการบังคับใช้ข้อบัญญัติกรุงเทพมหานคร และมาตรการแก้ไขปัญหาการบำรุงรักษาที่ดิน การพัฒนาทรัพย์สินที่ประชาชนทั่วไปใช้สอยร่วมกัน การพัฒนาทรัพย์สินที่ประชาชนทั่วไปใช้สอยร่วมกัน ในพื้นที่ส่วนบุคคลและพื้นที่เอกชนทั่วประเทศ สภาผู้แทนราษฎรได้ศึกษาประเด็นปัญหาการที่หน่วยงานของรัฐจะพัฒนาที่ดินของเอกชนที่มีกรรมสิทธิ์ และสิทธิครอบครองแล้วรายงานต่อสภาผู้แทนราษฎรเห็นควรให้มีการเพิ่มมาตรา ๖/๑ ประมวลกฎหมายที่ดิน

๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ

เพื่อให้หน่วยงานของรัฐสามารถพัฒนาที่ดินเอกชนที่ไม่สงวนหวงห้าม เพื่อให้ประชาชนใช้ประโยชน์ร่วมกัน

๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

กำหนดให้ที่ดินของเอกชนที่มีกรรมสิทธิ์หรือสิทธิครอบครองที่ประชาชนใช้ประโยชน์ร่วมกันสิบปี สำหรับที่ดินที่มีกรรมสิทธิ์และหนึ่งปีสำหรับที่ดินที่มีสิทธิครอบครอง เมื่อหน่วยงานของรัฐได้ประกาศไม่น้อยกว่า เก้าสิบวัน เมื่อครบระยะเวลาดังกล่าว ผู้มีสิทธิในที่ดินดังกล่าวมีได้คัดค้านให้ถือว่าที่ดินนั้นตกเป็นที่สาธารณสมบัติ ของแผ่นดิน



รายงานผลการรับฟังความคิดเห็น
และรายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจาก
ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายที่ดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
นางกรณิศ งามสุคนธ์รัตนา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรกับคณะ เป็นผู้เสนอ

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร





รายงานผลการรับฟังความคิดเห็น

และรายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดจากร่างพระราชบัญญัติ

ส่วนที่ ๑ ข้อมูลพื้นฐานของร่างพระราชบัญญัติ

๑. ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายที่ดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

กฎหมายใหม่

แก้ไขเพิ่มเติม

ยกเลิก

๒. หลักการและเหตุผล

๒.๑ หลักการ

เพื่อประโยชน์ในแก้ปัญหาให้หน่วยงานของรัฐเข้าพัฒนาที่ดินที่เจ้าของที่ดินไม่หวงห้ามให้ประชาชนใช้ประโยชน์ร่วมกัน หรือหาเจ้าของที่ดินไม่ได้ รวมทั้งเจ้าของที่ดินไม่สะดวกที่จะโอนที่ดินดังกล่าวให้เป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดิน ควรให้ที่ดินดังกล่าวตกเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดิน

๒.๒ เหตุผล

เนื่องจากสภาพปัจจุบันมีที่ดินที่มีกรรมสิทธิ์หรือสิทธิตามกฎหมายจำนวนมากที่ประชาชนใช้ประโยชน์ร่วมกัน มีสภาพควรพัฒนาให้เหมาะสมที่ประชาชนใช้ประโยชน์ร่วมกัน แต่มีปัญหาเรื่องกรรมสิทธิ์ที่ดินที่หน่วยงานของรัฐไม่สามารถเข้าไปพัฒนาได้ จึงควรมีกฎหมายกำหนดให้ที่ดินที่มีกรรมสิทธิ์หรือสิทธิครอบครอง ตกเป็นที่สาธารณประโยชน์เพื่อให้หน่วยงานของรัฐเข้าพัฒนาที่ดิน จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๓. ผู้เสนอร่างพระราชบัญญัติ

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

ประชาชนเข้าชื่อเสนอกฎหมาย

นางกรณิศ งามสุคนธ์รัตนา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรกับคณะ เป็นผู้เสนอ

ส่วนที่ ๒ การรับฟังความคิดเห็นและสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น

๑. ข้อมูลประกอบการรับฟังความคิดเห็น

เนื่องจากมีที่ดินที่ประชาชนเข้าไปใช้ประโยชน์ร่วมกันซึ่งมีสภาพเสื่อมโทรมขาดการบำรุงรักษา และภาครัฐไม่มีอำนาจเข้าไปดำเนินการแก้ไขปรับปรุงพัฒนาตามที่ประชาชนเรียกร้องได้ เพราะที่ดินเหล่านั้นมีกรรมสิทธิ์หรือสิทธิครอบครองของเอกชนที่ถูกจัดอยู่ในรูปแบบการจัดสรรที่ดิน เช่น พื้นที่บ้านจัดสรร หรืออาคารชุดซึ่งมีการบังคับใช้กฎหมายว่าด้วยการจัดสรรที่ดิน ตามพระราชบัญญัติการจัดสรรที่ดิน พ.ศ. ๒๕๔๓ และพระราชบัญญัติการจัดสรรที่ดิน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๘ ที่กำหนดมาตรการในการคุ้มครองผู้ซื้อที่ดินจัดสรร โดยเฉพาะการได้สิทธิในที่ดินจัดสรรและการกำหนดให้มีผู้รับผิดชอบบำรุงรักษาสาธารณูปโภคและบริการสาธารณะ สาธารณูปโภคที่ผู้จัดสรรที่ดินได้จัดให้มีขึ้นให้ตกอยู่ในภาระจำยอมเพื่อประโยชน์แก่ที่ดินจัดสรรและเป็นหน้าที่ของผู้จัดสรรที่ดินที่จะต้องบำรุงรักษาสาธารณูปโภคให้คงสภาพเช่นนั้นต่อไป โดยผู้จัดสรรที่ดินจะพ้นจากภาระหน้าที่บำรุงรักษาสาธารณูปโภคเมื่อผู้ซื้อที่ดินจัดสรรจัดตั้งนิติบุคคลหมู่บ้านจัดสรรตามพระราชบัญญัตินี้หรือนิติบุคคลตามกฎหมายอื่น หรือผู้จัดสรรที่ดินได้รับอนุมัติจากคณะกรรมการให้ดำเนินการอย่างใดอย่างหนึ่งเพื่อการบำรุงรักษาสาธารณูปโภค หรือผู้จัดสรรที่ดินจดทะเบียนโอนทรัพย์สินดังกล่าวให้เป็นสาธารณประโยชน์แล้วโดยไม่ได้มีการดำเนินการอย่างใดในการบำรุงรักษาสาธารณูปโภคภายหลังจากครบกำหนดระยะเวลาที่ผู้จัดสรรที่ดินรับผิดชอบแล้ว เป็นต้น และยังมีปัญหามากมายที่ส่งผลกระทบต่อประชาชนซึ่งอยู่อาศัยในที่ดินจัดสรร โดยเฉพาะโครงการที่ดินจัดสรรที่มีมาก่อนกฎหมายดังกล่าวใช้บังคับ เช่น หมู่บ้านจัดสรรที่ไม่สามารถจัดตั้งนิติบุคคลหมู่บ้านได้ เจ้าของที่ดินจัดสรรใช้พื้นที่สาธารณะส่วนกลางของหมู่บ้านหาผลประโยชน์ มีการให้บุคคลอื่นเช่าที่ดินส่วนกลางของหมู่บ้านหรือนำไปจำหน่ายที่ดินหรือถนนของหมู่บ้าน เกิดปัญหาน้ำท่วมขังถนนหมู่บ้าน ปัญหาดินหมู่บ้านชำรุดเสียหายขาดการบำรุงรักษา ปัญหาท่อระบายน้ำชำรุดเกิดน้ำท่วมขัง ขาดแคลนไฟส่องสว่าง ไม่มีสวนสาธารณะและพื้นที่สีเขียว หรือปัญหาสภาพถนนหนทางที่ชำรุดทรุดโทรม ซึ่งหน่วยงานของรัฐไม่สามารถเข้าไปดำเนินการแก้ไขปัญหาดังกล่าวให้กับประชาชนได้ เป็นการได้รับบริการสาธารณูปโภคหรือทรัพย์สินที่ใช้สอยร่วมกันแบบไม่มีคุณภาพ นอกจากนี้ ยังมีปัญหาเกี่ยวกับที่ดินสาธารณะอื่น ๆ ที่ประชาชนได้ใช้ประโยชน์ร่วมกันในเขตพื้นที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหลาย ๆ แห่งทั่วประเทศยังขาดการดูแลและทำนุบำรุงรักษาโดยที่หน่วยงานภาครัฐไม่มีอำนาจเข้าไปดำเนินการแก้ไขปัญหาตามที่ประชาชนร้องขอได้ แม้ว่าในกรณีของกรุงเทพมหานคร ซึ่งมีข้อบัญญัติกรุงเทพมหานคร เรื่อง ค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการพัฒนาทรัพย์สินที่ประชาชนทั่วไปใช้สอยร่วมกัน พ.ศ. ๒๕๓๖ ที่กำหนดให้กรุงเทพมหานครสามารถนำงบประมาณที่ได้รับการจัดสรรเข้าไปพัฒนาทรัพย์สินที่ประชาชนทั่วไปใช้สอยร่วมกันในพื้นที่ส่วนบุคคลได้ตามเงื่อนไขที่กำหนดแล้วก็ตาม แต่ยังมีปัญหาในทางปฏิบัติอยู่มาก เนื่องจากข้อบัญญัติกรุงเทพมหานครมีสถานะเป็นเพียงกฎหมายลำดับรอง หากมีการดำเนินการที่ขัด

ต่อกฎหมายในระดับพระราชบัญญัติย่อมไม่มีผล จึงต้องใช้บังคับตามกฎหมายในระดับพระราชบัญญัติ จากปัญหาดังกล่าวส่งผลกระทบต่อคุณภาพชีวิตของประชาชน จึงจำเป็นต้องเสนอร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายที่ดิน (ฉบับที่) พ.ศ. เพื่อจะได้แก้ไขปัญหาดังกล่าวต่อไป

๒. ผู้เกี่ยวข้องที่ได้รับหรืออาจได้รับผลกระทบจากร่างพระราชบัญญัติ

- ๒.๑ กรมที่ดิน กระทรวงมหาดไทย
- ๒.๒ กรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น กระทรวงมหาดไทย
- ๒.๓ กรุงเทพมหานคร
- ๒.๔ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบอื่น
- ๒.๕ ประชาชนทั่วไป

๓. ประเด็นการรับฟังความคิดเห็น

๓.๑ ท่านเห็นด้วยหรือไม่ที่จะกำหนดให้ที่ดินของเอกชนที่ประชาชนได้ใช้ประโยชน์ร่วมกันเป็นเวลาสิบปีสำหรับที่ดินที่มีกรรมสิทธิ์ หรือหนึ่งปีสำหรับที่ดินที่มีสิทธิครอบครอง เมื่อหน่วยงานของรัฐได้ประกาศไม่น้อยกว่าเก้าสิบวัน จนครบเวลาดังกล่าวและผู้มีสิทธิในที่ดิน นั้นไม่ได้คัดค้านให้ถือว่าที่ดินตกเป็นที่สาธารณสมบัติของแผ่นดิน

๓.๒ ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะอื่น ๆ

๔. ระยะเวลาและวิธีการการรับฟังความคิดเห็น

๔.๑ ระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็น เปิดรับฟังตั้งแต่วันที่ ๕ มกราคม ๒๕๖๕ ถึงวันที่ ๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ รวมระยะเวลา ๒๙ วัน

๔.๒ วิธีการรับฟังความคิดเห็น

(๑) ผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา www.parliament.go.th สรุปได้ดังนี้





๕. สรุปผลการรับฟังความคิดเห็น

๕.๑ ข้อมูลทั่วไปผู้ร่วมแสดงความคิดเห็น

จากระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา www.parliament.go.th จำนวน ๓ ราย ซึ่งเป็นข้าราชการ นักศึกษาและประชาชนทั่วไป

๕.๒ ผลการรับฟัง

ผลการรับฟังผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา www.parliament.go.th สรุปได้เป็นรายประเด็นดังนี้

๑. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ที่จะกำหนดให้ที่ดินของเอกชนที่ประชาชนได้ใช้ประโยชน์ร่วมกันเป็นเวลาสิบปีสำหรับที่ดินที่มีกรรมสิทธิ์ หรือหนึ่งปีสำหรับที่ดินที่มีสิทธิครอบครอง เมื่อหน่วยงานของรัฐได้ประกาศไม่น้อยกว่าเก้าสิบวัน จนครบเวลาดังกล่าวและผู้มีสิทธิในที่ดินนั้นไม่ได้คัดค้านให้ถือว่าที่ดินตกเป็นที่สาธารณสมบัติของแผ่นดิน

เห็นด้วย ๓ ราย

ไม่เห็นด้วย (ไม่มี)

๒. ความคิดเห็นอื่น/ข้อเสนอแนะ โดยสรุปความคิดเห็นของผู้ที่เห็นด้วยกับร่างพระราชบัญญัตินี้ คือ

- เพื่อประโยชน์สาธารณะแต่ควรกำหนดขนาดของพื้นที่ เพื่อป้องกันการล้วงล้ำที่ดินของเจ้าของกรรมสิทธิ์เกินควรถึงแม้จะผ่านความยินยอมจากเจ้าของที่ดินแล้ว และควรขยายระยะเวลาในการประกาศจาก ๙๐ วัน เป็น ๑๒๐ วัน และควรกำหนดวิธีการประชาสัมพันธ์ การแจ้งด้วยวิธีการต่าง ๆ เพื่อให้เจ้าของกรรมสิทธิ์รับทราบเพื่อป้องกันการประกาศที่อาจทำให้เจ้าของกรรมสิทธิ์ไม่สามารถรับรู้ได้ทันเวลาที่ประกาศประกาศตามที่กฎหมายกำหนด

- ควรพัฒนาที่สาธารณประโยชน์ที่มีอยู่แล้วด้วย

- งบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะเพียงพอหรือไม่

ส่วนที่ ๓ รายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบอันเกิดจากร่างพระราชบัญญัติ

๑. ความเป็นมา สภาพปัญหา ความจำเป็นที่จะต้องตราพระราชบัญญัติ

โดยสภาพปัจจุบันมีที่ดินที่มีกรรมสิทธิ์หรือสิทธิตามกฎหมายจำนวนมากที่ประชาชนได้ใช้ประโยชน์ร่วมกันมาเป็นเวลานาน มีสภาพควรพัฒนาให้เหมาะสมกับการที่ประชาชนได้ใช้ประโยชน์ร่วมกัน แต่มีปัญหาเรื่องกรรมสิทธิ์ที่ดินที่หน่วยงานของรัฐไม่สามารถเข้าไปพัฒนาได้ จึงควรมีกฎหมายกำหนดให้ที่ดินซึ่งเอกชนมีกรรมสิทธิ์หรือมีสิทธิครอบครองที่ประชาชนได้ใช้ประโยชน์ร่วมกันเป็นเวลาสิบปีสำหรับที่ดินที่มีกรรมสิทธิ์และหนึ่งปีสำหรับที่ดินที่มีสิทธิครอบครอง โดยให้หน่วยงานของรัฐได้ประกาศไม่น้อยกว่าเก้าสิบวันเมื่อครบเวลาดังกล่าว ผู้มีสิทธิในที่ดินดังกล่าวไม่ได้คัดค้านตามที่ประกาศนั้นให้ถือว่าที่ดินนั้นตกเป็นที่สาธารณสมบัติของแผ่นดิน เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้เข้าไปพัฒนาปรับปรุงสภาพที่ดินซึ่งประชาชนเข้าไปใช้ประโยชน์ร่วมกันนั้นให้มีสาธารณูปโภคที่ดีขึ้น

๒. ความสอดคล้องของร่างพระราชบัญญัติ

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ หมวด ๕ หน้าที่ของรัฐ มาตรา ๕๖ รัฐต้องจัดหรือดำเนินการให้มีสาธารณูปโภคขั้นพื้นฐานที่จำเป็นต่อการดำรงชีวิต ของประชาชนอย่างทั่วถึงตามหลักการพัฒนาอย่างยั่งยืน

แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ ในยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศ ยุทธศาสตร์ที่ ๙ การพัฒนาภาค เมือง และพื้นที่เศรษฐกิจ ข้อ ๓.๒ การพัฒนาเมือง พัฒนาเมืองศูนย์กลางของจังหวัดให้เป็นเมืองนำอยู่สำหรับคนทุกกลุ่มในสังคม โดยมี ความปลอดภัย สิ่งแวดล้อมดี เศรษฐกิจดี เดินทางสะดวก ระบบสาธารณูปโภค สาธารณูปการมีคุณภาพและทั่วถึง และเน้นความสอดคล้องกับอัตลักษณ์ ความหลากหลาย และศักยภาพของเมือง บนพื้นฐานการมีส่วนร่วม ของทุกภาคส่วนในสังคม และข้อ ๓.๒.๒ แนวทางการพัฒนาเมืองสำคัญ (๑) ส่งเสริมกรุงเทพฯ ให้เป็นเมืองศูนย์กลางการติดต่อธุรกิจระหว่างประเทศ รวมทั้งเป็นศูนย์กลางการศึกษา การบริการด้านการแพทย์และสุขภาพระดับนานาชาติ ที่พร้อมด้วย สิ่งอำนวยความสะดวกเทคโนโลยีในการสื่อสารและระบบคมนาคมมาตรฐานสูง โดยปรับปรุงและจัดให้มี ศูนย์การขนส่งในเขตเมือง จัดระเบียบการใช้ประโยชน์ที่ดิน จัดเตรียมระบบสาธารณูปโภค สาธารณูปการ บริการทางสังคม และที่อยู่อาศัย ให้สอดคล้องกับความต้องการของประชากรเมืองที่เพิ่มขึ้น รวมทั้งแก้ไขปัญหาจราจร ขยะ น้ำเสีย น้ำท่วม และมลภาวะทางอากาศ ตลอดจนการจัดทัศนียภาพของเมือง ให้สวยงาม มีพื้นที่สีเขียวและสวนสาธารณะที่มากขึ้น

๓. ประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ

การเสนอร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายที่ดิน (ฉบับที่) พ.ศ. ก็เพื่อนำที่ดินที่มีเอกสารสิทธิ์ของเอกชนที่ให้ประชาชนใช้ร่วมกันให้เป็นที่สาธารณสมบัติของแผ่นดิน ซึ่งภาครัฐจะเข้าไปพัฒนาสาธารณูปโภคได้โดยไม่ติดขัดในข้อกำหนด จะทำให้ประชาชนที่อาศัยอยู่ในชุมชนได้ใช้สาธารณูปโภคที่สมบูรณ์และมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น

๔. ความสัมพันธ์หรือความใกล้เคียงกับกฎหมายอื่น

ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ จะมีความเกี่ยวข้องกับกฎหมายอื่น คือ พระราชบัญญัติการจัดสรรที่ดิน พ.ศ. ๒๕๔๓

๕. ผลกระทบโดยรวมที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๑. ผลกระทบด้านเศรษฐกิจ (ไม่มี)

๒. ผลกระทบด้านสังคมและสิ่งแวดล้อม

๑. เป็นการส่งเสริมบทบาท หน้าที่ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นซึ่งเป็นหน่วยงานภาครัฐที่อยู่ใกล้ชิดประชาชน ชุมชน เป็นหน่วยงานที่จัดเก็บภาษีในท้องถิ่น จะได้จัดสรรงบประมาณเข้ามาพัฒนาพื้นที่สาธารณประโยชน์ให้กับประชาชนได้มากขึ้น

๒. เป็นการแก้ปัญหาเพื่อให้รัฐสามารถโอนที่ดินที่เป็นสาธารณูปโภคของหมู่บ้านจัดสรรให้เป็นที่สาธารณประโยชน์ ที่รัฐจะได้เข้าไปพัฒนาพื้นที่ให้มีความเหมาะสมแก่การใช้สอย จะส่งผลให้สังคมและชุมชนน่าอยู่ ประชาชนมีความปลอดภัยในการอยู่อาศัยมากยิ่งขึ้น

๓. การที่รัฐได้เข้าไปแก้ปัญหาพัฒนาพื้นที่จัดสรรเป็นที่สาธารณประโยชน์ ที่ภาคเอกชนได้ทิ้งร้างไม่ปรับปรุงพัฒนาให้เหมาะสมแก่การใช้ประโยชน์ของประชาชน จะเป็นการพัฒนาพื้นที่พร้อมทั้งเป็นการแก้ปัญหาสิ่งแวดล้อมที่เสื่อมโทรม ปัญหาขยะ น้ำเสีย และปรับภูมิทัศน์ให้สวยงาม สร้างสวนสาธารณะเพิ่มพื้นที่สีเขียว จะเป็นการพัฒนาสิ่งแวดล้อมในชุมชนให้น่าอยู่อาศัยมากขึ้น

๓. ผลกระทบอื่นที่สำคัญ อาจจะต้องปรับปรุงกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องและอาจส่งผลกระทบต่อภารกิจเกี่ยวกับการจัดทำกฎ ระเบียบ หรือประกาศของหน่วยงานที่จะต้องปฏิบัติตามกฎหมายฉบับนี้ ซึ่งต้องมีการออกกฎ ระเบียบ ที่ไม่ให้ซ้ำซ้อนในทางปฏิบัติกับกฎหมายอื่น

๖. การกำหนดให้มีระบบอนุญาต อนุมัติหรือการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่

มี

ไม่มี

๗. การกำหนดให้มีระบบคณะกรรมการ

มี

ไม่มี

๘. บทกำหนดโทษ

ไม่มี

โทษทางอาญา

โทษทางปกครอง

โทษปรับเป็นพินัย

โทษอุกฤษฎ์

ส่วนที่ ๔ การเปิดเผยรายงานผลการรับฟังความคิดเห็นและรายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบอันเกิดจากร่างพระราชบัญญัติ

คณะกรรมการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัติที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้มีสิทธิเลือกตั้ง ได้เปิดเผยรายงานผลการรับฟังความคิดเห็นและรายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบอันเกิดจากร่างพระราชบัญญัติ ทางเว็บไซต์รัฐสภา www.parliament.go.th แล้วตั้งแต่วันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕

การรับฟังความคิดเห็นต่อร่าง พ.ร.บ.
ตามมาตรา 77 ของรัฐธรรมนูญ

ค้นหา

หน้าแรก ร่างพระราชบัญญัติ รายงานผลการรับฟัง เกี่ยวกับเรา ติดต่อเรา

ร่างพระราชบัญญัติที่เปิดรับฟังความคิดเห็นตามมาตรา 77 ของ
รัฐธรรมนูญ

คณะกรรมการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้น
จากร่างพระราชบัญญัติที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้มีสิทธิเลือกตั้ง
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร