

รายงานการประชุมวุฒิสภา

ครั้งที่ ๙/๒๕๑๙ (สามัญสมัยที่สอง)

วันพุธที่ ๒๒ กันยายน พุทธศักราช ๒๕๑๙

ณ ตึกอัฐสภา

เริ่มประชุมเวลา ๙.๐๕ นาฬิกา

จำนวนสมาชิกที่ประชุมทั้งหมดที่ตั้งชื่อไว้ เมื่อเลิกประชุม ๔๔ คน

(เนื่องจากประธานวุฒิสภาอภิจักรุระ นายเตียง ขุฒยานนท์ รองประธานวุฒิสภา จึงทำหน้าที่แทน)

ผู้ทำหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา : เนื่องจากวันนี้ท่านประธานวุฒิสภาไปราชการต่างประเทศเกี่ยวกับการประชุมสหภาพรัฐสภา ข้าพเจ้าจึงทำหน้าที่เป็นประธานแทนตามข้อบังคับข้อ ๔ วรรคสอง

วันนี้เป็นการประชุมวุฒิสภาสามัญสมัยที่สอง ครั้งที่ ๙ มีสมาชิกมาประชุมครบองค์ประชุมแล้ว ข้าพเจ้าขอเปิดการประชุมตามระเบียบวาระต่อไป

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม ได้รับหนังสือจากคุณศิริวรรณ พลกุล แจ้งว่า คุณอุษุธรณ์ พลกุล สมาชิกวุฒิสภาได้ถึงแก่กรรมเมื่อวันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๑๙ เพื่อเป็นการทวาระแก่ท่านผู้ล่วงลับไปแล้วข้าพเจ้าขอเชิญท่านสมาชิกและผู้ที่เกี่ยวข้องในที่ประชุมกันขึ้นไว้อาลัยเป็นเวลา ๑ นาที

(สมาชิกและผู้ที่เกี่ยวข้องในที่ประชุมได้กันขึ้นไว้อาลัย)

ผู้ทำหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา : ต่อไปเป็นระเบียบวาระที่ ๒ รับรองรายงานการประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๒ , ๓ , ๔ และ ๕/๒๕๑๙ (สามัญ สมัยที่สอง) ซึ่งทางสำนักงานเลขาธิการรัฐสภาได้วางไว้ให้สมาชิกตรวจดูตั้งแต่วันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๑๙ จะมีท่านผู้ใดขอแก้ไขเพิ่มเติมบ้างหรือไม่



LIRT

(ไม่มีสมาชิกขอแก้ไขเพิ่มเติม)

ผู้ทำหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา : เมื่อไม่มีสมาชิกในที่ประชุมที่ขอแก้ไขเพิ่มเติมประการใด ก็ถือว่าที่ประชุมได้รับรองรายงานการประชุมครั้งที่กล่าวนั้น

ระเบียบวาระที่ ๓ เป็นเรื่องกระทู้ถาม กระทู้ถามของคุณสัง เวียง มีเฝ้าพงษ์ แต่ได้รับหนังสือจากรองเลขาธิการนายกรัฐมนตรีฝ่ายการเมือง ปฏิบัติราชการแทนเลขาธิการนายกรัฐมนตรี แจ้งมาว่า ตามหนังสือที่อ้างถึงได้แจ้งว่า พร้อมทั้งจะตอบกระทู้ถามที่ ๓ เรื่อง ความลัทธิในการใช้ระบบจำแนกตำแหน่งหรือระบบพี.ซี. ของนายสัง เวียง มีเฝ้าพงษ์ สมาชิกวุฒิสภา และสำนักงานเลขาธิการรัฐสภาได้บรรจุเข้าระเบียบวาระการประชุมวุฒิสภาในวันพุธที่ ๒๒ เดือนนั้น เนื่องจาก ทนาย นายกรัฐมนตรี ดิทรราชกรไม่สามารถมาตอบกระทู้ถามตามวันดังกล่าวได้ จึงขอเลื่อนตอบกระทู้ไปในการประชุมครั้งต่อไป ก็เป็นอันว่ากระทู้ถามของคุณสัง เวียง มีเฝ้าพงษ์ ได้เลื่อนไปในครั้งต่อไป

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องที่คณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้ว ไม่มี

ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องที่ค้างพิจารณาจากการประชุมในครั้งที่แล้ว ได้มีเรื่องที่ค้างพิจารณา ๒ เรื่อง คือ เรื่องที่ ๑ ร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายรัฐสภา (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว กับร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประกาศคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๐๖ ลงวันที่ ๒๕ กันยายน พ.ศ. ๒๕๑๕ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว

เพราะฉะนั้นข้าพเจ้าจึงขอให้ดำเนินการพิจารณา เรื่องที่ค้างการประชุมเรื่องแรกคือพิจารณาร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายรัฐสภา (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว



LIART

ที่ สผ ๐๐๓๓/๑๘๑๑๖

สภาผู้แทนราษฎร

๑๐ กันยายน ๒๕๑๕

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายรัฐสภา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

กราบเรียน ประธานวุฒิสภา

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวข้างต้น พร้อมด้วยบันทึกหลักการและ
เหตุผลประกอบ

ด้วยในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ครั้งที่ ๑๐/๒๕๑๕ (สมัย
สมัยแรก) วันพฤหัสบดีที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๑๕ ที่ประชุมได้ลงมติเห็นชอบด้วย
กับร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายรัฐสภา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
ซึ่งคณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอและให้เสนอต่อวุฒิสภาพิจารณาต่อไป

ฉะนั้น จึงเสนอร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวมาเพื่อท่านเสนอต่อวุฒิสภา
พิจารณาต่อไป ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๑๔๘

อนึ่ง ร่างพระราชบัญญัตินี้เป็นร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับควยการ เงิน

ขอแสดงความนับถืออย่างถึง

อุทัย พิมพ์ใจชน

(นายอุทัย พิมพ์ใจชน)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร



บันทึก

เรื่อง การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายรัฐสภา (ฉบับที่ ..)
พ.ศ. ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาเสร็จแล้ว

ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายรัฐสภา
(ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งคณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร
ได้พิจารณาและลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ในคราวประชุม
สภาผู้แทนราษฎร ครั้งที่ ๑๐/๒๕๑๕ วันพฤหัสบดีที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๑๕ และ
เนื่องจากมีสมาชิกเสนอขอให้พิจารณาโดยกรรมาธิการเต็มสภาซึ่งที่ประชุมเห็นชอบด้วย
จึงได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ในวาระที่ ๒ เรียงตามลำดับมาตราจนจบร่าง
และพิจารณาในวาระที่ ๓ ลงมติเห็นชอบ แล้วให้เสนอต่อวุฒิสภาเพื่อพิจารณาต่อไป
ตามรัฐธรรมนูญ

ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้วุฒิสภาได้รับเมื่อวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๑๕

สงวน คำวงษา

(พันเอก สงวน คำวงษา)

เลขาธิการรัฐสภา



LIRT

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายรัฐสภา (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายรัฐสภา พ.ศ. ๒๕๑๘ เพื่อให้ผู้ตรวจเงินแผ่นดินของรัฐสภาเป็น ก.ร.

เหตุผล

โดยที่ได้มีกฎหมายกำหนดให้ข้าราชการสำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน เป็นข้าราชการฝ่ายรัฐสภา สมควรให้ผู้ตรวจเงินแผ่นดินของรัฐสภาซึ่งเป็นผู้บังคับบัญชาข้าราชการดังกล่าวโดยตรงเป็น ก.ร. ด้วย จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่าง

พระราชบัญญัติ

ระเบียบข้าราชการฝ่ายรัฐสภา (ฉบับที่ ..)

พ.ศ.

.....
.....
.....

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการฝ่าย
รัฐสภา

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า "พระราชบัญญัติระเบียบ
ข้าราชการฝ่ายรัฐสภา (ฉบับที่ ..) พ.ศ."

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราช
กิจจานุเบกษา เป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๒ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบ --
ข้าราชการฝ่ายรัฐสภา พ.ศ. ๒๕๑๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน



"มาตรา ๖ ให้มีคณะกรรมการข้าราชการฝ่ายรัฐสภาคณะหนึ่ง เรียกโดยย่อว่า "ก.ร." ประกอบด้วยประธานรัฐสภา เป็นประธาน รองประธานรัฐสภาเป็นรองประธาน ผู้ตรวจเงินแผ่นดินของรัฐสภา เลขาธิการรัฐสภา และกรรมการอื่นอีกแปดคนซึ่งรัฐสภาเลือกจาก

(๑) ประธานคณะกรรมการมาชิกสามัญประจำสภาจำนวนสองคน ในกรณีที่ทั้งสองสภาให้แต่ละสภาเลือกหนึ่งคน และ

(๒) ผู้ทรงคุณวุฒิมีจำนวนหกคน ในกรณีที่ทั้งสองสภา ให้แต่ละสภาเลือกสามคน

ให้เลขาธิการรัฐสภาเป็นเลขานุการ ก.ร."

.....
.....

ผู้ทำหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา ตามปกติการ เสนอร่างพระราชบัญญัติก็เป็นหน้าที่ของฝ่ายรัฐบาลที่จะต้องมาชี้แจงหลักการและเหตุผล แล้วที่ประชุมจึงจะได้พิจารณาต่อไป นี่ก็ยังไม่มียุติราชการมา คุณสาธิตว่าอย่างไรครับ

นายสาธิต สายสว่าง : ท่านประธานที่เคารพ แม้จะไม่มีรัฐบาลมาเราก็พิจารณากันได้ เพราะว่าได้ส่งระเบียบวาระมาแล้ว และเรื่องนี้กระผมเข้าใจว่ามันเป็นเรื่องมีความจำเป็น เพราะเดิมทีเกี่ยวข้องกับฝ่ายตรวจเงินแผ่นดินซึ่งขึ้นอยู่กับฝ่ายบริหาร เวลาที่รัฐธรรมนูญได้ใหม่ขึ้นอยู่กับฝ่ายรัฐสภา แล้วเมื่อมาขึ้นอยู่กับฝ่ายรัฐสภา ก็มีข้าราชการเกี่ยวกับสำนักงานตรวจเงินแผ่นดินซึ่งในกฎหมายเกี่ยวกับระเบียบข้าราชการฝ่ายรัฐสภานั้น เมื่อร่างนั้นยังไม่ว่าด้วยเกี่ยวกับข้าราชการสำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน ซึ่งเป็นข้าราชการฝ่ายรัฐสภา เมื่อมีขึ้นมาเช่นนี้ ผู้ที่เป็นประธานหรือผู้ที่เป็นหัวหน้าสำนักงานนี้ก็ควรจะมีส่วนเข้ามาเกี่ยวข้องกับกรรมการข้าราชการรัฐสภา คือ ก.ร. เพราะฉะนั้น



กระผมเห็นว่ากฎหมายนี้ไม่มีอะไรที่จะไปคัดค้าน สมควรที่สภานี้จะรับหลักการ

นายมนูญ บริสุทธิ์ : ท่านประธานที่เคารพกระผมเห็นว่าร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้จำเป็นอย่างยิ่งที่รัฐบาลจะต้องมาชี้แจง เพราะเหตุว่าการที่จะออกกฎหมายนี้ไปไม่ถูกขั้นตอนของการออกกฎหมาย กฎหมายนี้เป็นกฎหมายพวง ก็มันต้องมี ๓ ฉบับ ไม่ใช่ ๒ ฉบับที่ฉบับใหญ่ยังไม่ออก คือการตรวจเงินแผ่นดินของรัฐสภา กฎหมายฉบับนี้ยังไม่ได้ออก จะออกกฎหมายฉบับนี้ไม่ได้ได้อย่างไร ทางฝ่ายผู้เสนอให้เหตุผลว่า "โดยที่ได้มีกฎหมายกำหนดให้ข้าราชการสำนักงานตรวจเงินแผ่นดินเป็นข้าราชการฝ่ายรัฐสภาสมควรให้ผู้ตรวจเงินแผ่นดินของรัฐสภาถึง เป็นผู้บังคับบัญชาข้าราชการดังกล่าวโดยตรง เป็น ก.ร. ด้วย จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัติขึ้น" จากเหตุผลอันนี้เอง เราจะเห็นได้ว่าเขาอ้างว่าได้มีกฎหมายกำหนดให้ข้าราชการสำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน เป็นข้าราชการฝ่ายรัฐสภา เวลานี้สำนักงานตรวจเงินแผ่นดินยังไม่มี แล้วจะไปมีข้าราชการได้อย่างไร กฎหมายฉบับนี้ยังไม่ได้ออก กำลังค้างอยู่ที่สภาผู้แทนราษฎร แล้วจะเสนอกฎหมายนี้ขึ้นมาโดยให้เหตุผลอย่างนี้ได้อย่างไร จริงอยู่รัฐธรรมนูญเขียนไว้ว่า มาตรา ๑๗๖ "ให้ผู้ตรวจเงินแผ่นดินของรัฐสภา มีหน่วยราชการภายใต้บังคับบัญชา เพื่อปฏิบัติการตามอำนาจหน้าที่ตามที่กฎหมายบัญญัติ" ที่นี้วรรคสองบอกว่า "ข้าราชการสังกัดหน่วยราชการตามวรรคหนึ่ง เป็นข้าราชการฝ่ายรัฐสภา" รัฐธรรมนูญเป็นแค่เพียง เขียนไว้เท่านั้น แต่หน่วยราชการตามวรรคหนึ่งยังไม่มี เพราะฉะนั้นก็ยังมีข้าราชการไม่ได้แล้วจะมาออกกฎหมายนี้ได้อย่างไร -

กระผมได้เคยติดต่อกับท่านประธานไปแล้วว่า กฎหมายฉบับนี้ควรจะรอให้กฎหมายฉบับใหญ่กว่าคือ การตรวจเงินแผ่นดิน ว่าด้วยหน่วยงาน ว่าด้วยให้มีสำนักงานตรวจเงินแผ่นดินเสียก่อน กฎหมายฉบับนี้ถึงจะออกตามมา เพราะมันเป็นกฎหมายพวง แต่ท่านบอกว่าก็เขาเสนอเข้ามาแล้ว และวันก่อนก็ได้เลื่อนมาที่หนึ่งแล้ว กฎหมายทั้ง ๒ ฉบับนี้ เพราะเหตุว่าปัญหามันมีอย่างนี้ และกระผมก็บอกไปว่าถ้ารอแล้ว รัฐธรรมนูญกำหนดเอาไว้ให้อิสภาศึกษาพิจารณาให้เสร็จภายในสามสิบวัน ถ้า ๓๐ วันไม่มีเสร็จก็ถือว่าทาง เรายังไม่รู้หรืออะไรก็แล้วแต่เรื่อง จึงบอกว่าควรจะติดต่อกันว่า



ขอให้เขาถอนไปก่อน และให้เสนอมาใหม่พร้อมกับฉบับใหญ่นั้น ก็ไม่เป็นที่ตกลงกัน ก็จะ
 เอมมาเข้าพิจารณาวันนี้ กระจกก็ขอให้ท่านสมาชิกช่วยหยุดคิดสักนิดหนึ่งว่ามันจะออกไปได้
 ในกฎหมายอย่างนั้นะ โดยให้เหตุผลอย่างนั้นะ ว่าโดยที่ได้มีกฎหมายกำหนดให้
 การราชการสำนักงานตรวจเงินแผ่นดินเป็นข้าราชการฝ่ายรัฐสภา เวชานีสสำนักงาน
 ตรวจเงินแผ่นดินมันยังไม่มี แล้วจะไปออกกฎหมายอย่างนี้ เราควรจะให้ผ่านไหม ก็ขอ
 ให้ท่านพิจารณากันแล้วกันครับ

ผู้ทำหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา : ขอบพระคุณครับที่ท่านสมาชิกผู้ทรงคุณวุฒิและ
 ผู้มีเกียรติได้ให้ข้อคิดเห็น แต่ว่าปัญหาประเด็นข้อนี้กระผมคิดว่าไม่ถึงคราวที่จะพูด ก็อยาก
 จะขอเรียนให้ที่ประชุมทราบว่า ตามข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๑๔ ข้อ ๓
 ประธานมีหน้าที่ที่จะต้องรักษาการให้เป็นไปตามข้อบังคับตามข้อบังคับข้อ ๕๕ ได้บัญญัติไว้ว่า
 "สภาจะต้องพิจารณาร่างพระราชบัญญัติให้เสร็จภายในกำหนดเวลาที่บัญญัติไว้ใน มาตรา
 ๑๔๔ ของรัฐธรรมนูญ" ตามมาตรา ๑๔๔ ของรัฐธรรมนูญนั้น ได้บัญญัติในการพิจารณา
 ร่างพระราชบัญญัติไว้เป็น ๓ ลักษณะ คือลักษณะที่ ๑ ถ้าเป็นพระราชบัญญัติทั่ว ๆ ไปก็ต้อง
 พิจารณาให้เสร็จภายในหกสัปดาห์ ถ้าเป็นพระราชบัญญัติที่เกี่ยวข้องการเงิน ก็ต้องพิจารณา
 ให้เสร็จภายในสามสัปดาห์ ถ้าเป็นพระราชบัญญัติงบประมาณ ก็ต้องพิจารณาให้เสร็จ
 ภายในสิบห้าวัน และโดยที่ร่างพระราชบัญญัติที่ได้อ่านในขณะนี้ เป็นร่างพระราชบัญญัติ -
 ประธานสภาผู้แทนราษฎรได้แจ้งมาว่า เป็นร่างพระราชบัญญัติที่เกี่ยวข้องการเงิน เพราะ
 ฉะนั้นจึง เป็นหน้าที่ที่สภานี้จะต้องพิจารณาให้เสร็จภายในสามสัปดาห์ มิฉะนั้นตามรัฐธรรมนูญ
 ก็ให้ถือว่าสภานี้ให้ความเห็นชอบตามที่สภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณาไปแล้ว และโดยที่
 ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ทางวุฒิสภาได้รับเมื่อวันที่ ๑๐ เดือนที่แล้วกำหนดเวลา ๓๐ วันก็จะ
 สิ้นสุดลงในวันที่ ๑๐ เดือนหน้า เมื่อเป็นเช่นนี้ ในหน้าที่ที่ข้าพเจ้าเป็นประธาน ก็จำเป็นต้อง
 ที่จะต้องดำเนินการไปตามข้อบังคับและให้ถูกต้องกับรัฐธรรมนูญดังกล่าว เพราะฉะนั้น
 ข้าพเจ้าจึงขอให้มีการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ต่อไป



นายวินัย ทองลงยา : ท่านประธานที่เคารพ กระผม วินัย ทองลงยา
 สำหรับร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายรัฐสภาที่เสนอวุฒิสภานี้ กระผม
 ก็เห็นด้วยกับท่านประธานในที่ประชุมว่าเราจำเป็นต้องพิจารณาให้เสร็จภายใน ๓๐ วัน
 แต่การพิจารณานี้ถึงแม้จะไม่มีผู้แทนฝ่ายรัฐมาแสดง กระผมก็คิดว่าวุฒิสภาก็มีสิทธิ์
 ที่จะออกความเห็นได้หรืออภิปรายกันได้ว่าควรจะมีหลักการนี้หรือไม่ ขอแรกขอได้โปรด
 เหตุผลก่อนที่ว่า โดยที่ได้มีกฎหมายกำหนดให้ข้าราชการสำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน
 เป็นข้าราชการฝ่ายรัฐสภา เอาแก่นะครับ

ผู้ทำหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา : เกี้ยว นะครับ เรื่อง เหตุผลหลักการ
 ยังไม่ต้องพูดถึง ข้าพเจ้าขอให้พิจารณาเฉพาะในประเด็นที่ว่า เราจะดำเนินการพิจารณา
 ไปโดยไม่มีรัฐบาลมาชี้แจงในที่ประชุมหรือไม่เท่านั้น

นายวินัย ทองลงยา : เราจะเอาประเด็นเฉพาะว่า เมื่อผู้แทนฝ่าย
 รัฐบาลไม่มา เราจะอภิปรายได้หรือไม่อย่างไรใหม่ครับ

ผู้ทำหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา : เราจะดำเนินการพิจารณาไปได้หรือไม่
 ข้าพเจ้าอาศัยตามข้อบังคับข้อที่ ๒๑ ขอปรึกษาที่ประชุมนี้

นายวินัย ทองลงยา : ถ้าอย่างนั้นก็ต้องขอมติ

นายसानนท์ สายสว่าง : ท่านประธานที่เคารพ ไม่มีกฎหมายหรือข้อบังคับ
 ข้อใดว่าในการพิจารณาของวุฒิสภาเราจำเป็นต้องมีรัฐบาลมานั่งร่วมพิจารณาด้วย ไม่มี
 กฎหมายใดเลยครับ เมื่อเป็นเช่นนั้นเราก็มีสิทธิ์ที่จะพิจารณา จะรับหลักการหรือจะ
 ไม่รับหลักการ ส่วนรัฐบาลไม่มาเป็นเรื่องมารยาทของรัฐบาลเอง ซึ่งความหลักใน
 การบริหารประเทศแล้วรัฐบาลควรส่งรัฐมนตรีท่านไหนท่านใดมาร่วมพิจารณาของสภา
 เพื่อร่วมมือในการที่จะแสดงเหตุผลในการที่ท่านสมาชิกสง สัยในประเด็นบางประการ ใน
 การบริหารประเทศ แต่เมื่อท่านไม่สมัครใจจะมาร่วมกับเรา ก็แสดงถึงว่าท่านไม่สนใจ
 กับการประชุมวุฒิสภา เมื่อท่านไม่สนใจ เราก็มีหน้าที่ที่จะพิจารณาไปได้ว่า เราจะรับหลักการ
 หรือไม่รับหลักการ เมื่อท่านไม่มา เราก็ไม่จำเป็นต้องรอท่าน เพราะฉะนั้นถ้าท่านไม่มา

งานเราก็ตีตกหมด เพราะฉะนั้นไม่มีอะไรห้าม กระผมเห็นว่าเราพิจารณาไปได้ครับ
 ผู้ทำหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา : เท่าที่ฟังคุณประ เค้นที่ข้าพเจ้าเสนอข้อ
 ก็ไม่มีผู้ใด เป็นผู้คัดค้าน เพราะฉะนั้นข้าพเจ้าถือว่าที่ประชุมก่อนมติให้มีการพิจารณา
 ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ไปได้

นายเสนาะ เอกพจน์ : ท่านประธานที่เคารพ กระผมเห็นว่าถึงแม้
 ไม่มีกฎหมายที่บัญญัติไว้โดยชัดแจ้ง ก็เราอาศัยมาตรา ๔ ประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์
 ได้ ในแง่ที่ว่าไม่มีกฎหมาย เราก็ได้อาศัยกฎหมายที่ใกล้เคียง กฎหมายที่ใกล้เคียงนั้น
 กระผมเห็นว่าวิธีพิจารณาความแพ่งอาญาเอามาใช้ได้ ในกรณีที่ยื่นฟ้องแล้ว เมื่อตัวโจทก์
 ไม่มาเขายื่นฟ้อง เป็นแผนกระดาษที่ศาล ศาลนัดแล้วไม่มา ก็พิจารณาไปฝ่ายเดียว
 เพราะฉะนั้นในกรณีนี้ เมื่อรัฐบาลท่านเสนอมาแล้ว ท่านไม่มาเราอย่าไปนับเลย ท่านอาจจะ
 มีอะไรอะไรจำเป็นก็ได้ หรือมอบแล้วอีกคนหนึ่งล้มก็ได้ เพราะฉะนั้นเมื่อท่านไม่มาท่านก็
 เสียเปรียบเราในแง่ที่ว่า ไม่มีโอกาสที่จะชี้แจงจุดใจวุฒิสภาเท่านั้น เพราะฉะนั้นกระผม
 เห็นว่าเราทำไปได้ไม่มีอะไรจะขัดเลยครับ และไม่ควรไปพูดว่ารัฐบาลไม่สนใจ พุทธิ์รงาน
 รัฐบาลมันน้อยเมื่อไรเล่าครับ เพราะฉะนั้นงานท่านก็เยอะแยะ เราจะไปพูดให้กระเพื่อมใจ
 กระผมไม่เห็นด้วย ควรพิจารณาไปนับกระผมเห็นด้วยโดยความเคารพครับ

ผู้ทำหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา : ขอบพระคุณครับ ข้าพเจ้าได้กล่าวแล้ว
 อย่างไรเล่าครับว่า เท่าที่ข้าพเจ้าขอปรึกษามาที่เกี่ยวกับประเด็นในข้อที่ว่า เมื่อทางฝ่าย
 รัฐบาลไม่มา สภาจะพิจารณาไปได้หรือไม่ ก็มีแต่ผู้สนับสนุนเห็นว่าพิจารณาไปได้ ไม่มี
 ฝ่ายค้านเลยนี้ครับ

นายคุณหญิง วน ระนอง : ท่านประธานที่เคารพ กระผม คุณหญิง วน ระนอง
 คือการประชุมคราวที่แล้ว เมื่อถึงระ เเบียบวาระนี้ท่านประธานได้บอกกว่า เรื่องยังไม่พร้อม
 เท่าที่กระผมจำได้ เรื่องไม่พร้อม หมายความว่าอาจจะมีการแก้ไขอะไรกันอีก เวลานั้น
 รัฐบาลท่านก็อยู่ ที่นี้เรามาประชุมวันนี้จะเห็นได้ว่าตามระ เเบียบวาระได้พูดว่า เรื่องที่ค้าง
 พิจารณา เรื่องที่ค้างพิจารณา แม้แต่สมาชิกบางท่านยังไม่ทราบอะไรกันบ้างที่ค้างพิจารณา

อาจจะ เป็นเรื่องอะไรก็ไม่รู้ ที่นี้จะ เกิดให้รัฐบาลรู้ก็ลำบาก กระผมคิดว่า เพื่อมารายทาง
ทางเรา ฟุ้งงั้นก็มีประชุมอีก จะบรรจุฟุ้งงั้นก็ได้ กระผมคิดว่าเราควรรอรัฐบาล ไม่ควร
จะให้ผ่านไปโดยไม่มีรัฐบาล เพราะอยู่กันแค่นี้เอง ขอบพระคุณครับ

นายมนูญ บริสุทธิ์ : ท่านประธานที่เคารพ การพิจารณาของวุฒิสภา
ความจริงก็ไม่จำเป็นต้องมีรัฐบาลอยู่หรือไม่อยู่เราก็พิจารณาได้ แต่ว่าสำหรับ
ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้มีปัญหาทั้งที่กระผมได้กราบเรียนชี้แจงไปแล้ว ถ้าหากว่า
เราได้ฟังคำชี้แจงของทางฝ่ายรัฐบาล ซึ่งเป็นเจ้าของตุ๊กติหรือเป็นเจ้าของเรื่องแล้ว เรา
ก็จะสามารถวินิจฉัยได้ว่ามันควรหรือไม่ควรประการใด ถ้าหากว่าเราจะพิจารณากันไปโดย
ไม่ทราบเหตุผลของอีกฝ่ายหนึ่ง เขาแล้ว ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้อาจจะตกไปก็ได้ แล้ว
เวลาก็กังมีอยู่ เพราะเหตุว่ามัน ๓๐ วัน กระผมจึงเห็นว่าเพื่อความรอบคอบ และ
ให้งานดำเนินการไปด้วยดี จะเลื่อนไปอีกสักหนึ่งก็ยังมีเวลาทัน ถ้าอีกนักหนึ่งท่านไม่มา
เราก็ตัดสินกันไปว่าจะรับหลักการหรือไม่รับหลักการให้ลงหมายนี้ตกไปก็แล้วแต่เรื่อง กระผม
เห็นอย่างนั้นนะครับ

ผู้ทำหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา : ก็ตามเหตุผลที่ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติกล่าวนั้น
ก็หมายความว่ายังไม่ชัด เพราะเหตุว่าถ้าคราวหน้าไม่มาเราอาจพิจารณาไปก็ได้ เรา
ว่ากันเสียคราวนี้ไม่ดีกว่าหรือ ใจใหม่ครับ

พลโท ไสว กวงมณี : ท่านประธานที่เคารพ กระผมสงสัยว่าทางวุฒิสภา
ได้แจ้งให้รัฐบาลทราบหรือเปล่าว่าวันนี้จะมีร่างพระราชบัญญัติ ๒ ฉบับนี้พิจารณา เพราะ
ในระเบียบวาระ เพียงแต่พูดว่าเรื่องที่ค้างพิจารณา เรื่องที่ค้างพิจารณานี้มีอะไรก็ไม่รู้
เราก็ไม่รู้ เพิ่งมารู้กันเดี๋ยวนี้เองนี้แหละจะให้รัฐบาลรู้ได้อย่างไร กระผมสงสัยอยาก
จะถามท่านประธานว่าทางสภาได้แจ้งให้รัฐบาลทราบหรือ เปล่าว่ามีร่างพระราชบัญญัติ ๒
ฉบับนี้จะพิจารณาในวันนี้ ถ้าไม่แจ้งให้เขาทราบ ทางรัฐบาลก็ไม่รู้เรื่อง รัฐบาลก็ไม่มา
เพราะฉะนั้นเราจะคว่นพิจารณาโดยรวดเร็วนี้รู้สึกมันจะตำรวบรัดไป กระผมเห็นว่าฟุ้งงั้น
ก็มีการประชุมอีกวันหนึ่ง เราจะเลื่อนไปพิจารณาฟุ้งงั้น แล้วแจ้งให้รัฐบาลทราบ ถ้าอย่างนั้น

ก็รู้สึกว่าจะตะมุตะมิไม่กว่า

ผู้ทำหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา : ครับ ขอขอบพระคุณครับ ข้าพเจ้าขอเรียน
ชี้แจงสักหน่อยหนึ่งว่า เรื่องที่ค้างพิจารณานี้ ทุกคนย่ำว่าแต่รัฐบาลเลย สมาชิกทุกคนในที่นี้
คงทราบแล้วว่า เรื่องที่ค้างพิจารณาคืออะไร ก็คือ เรื่องที่ค้างมาจากการพิจารณา
คราวก่อน ซึ่งระเบียบวาระในคราวก่อนก็มีแล้ว ส่วนประเด็นข้อที่ ๒ ที่ถามว่าได้แจ้งให้
รัฐบาลทราบหรือเปล่า ขอเรียนว่าได้แจ้งให้ทราบแล้ว

นายพจน์ ปุณฺณาคม : ท่านประธานที่เคารพ กระผม พจน์ ปุณฺณาคม
ขอกราบเรียนว่า เรื่องหัวข้อสำคัญที่เราจะพิจารณานั้นมันอยู่ที่ว่ามติได้มีคณะกรรมการ
ตรวจเงินแผ่นดินหรือว่าตามฉบับที่ ๑ เรียกว่าผู้ตรวจเงินแผ่นดินของรัฐสภาเนี่ย เวลานี้ยัง
เป็นคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินตามประกาศของคณะปฏิวัติข้อ ๓๓ ซึ่งเป็นฉบับที่ ๒ ที่เรา
จะยกเลิก กฎหมายนี้ยังไม่ออก ยังคงอยู่ในฝ่ายบริหาร ไม่ใช่มาอยู่ในรัฐสภา แล้วเรา
จะไปตั้งเขาเป็น ก.ร. ได้อย่างไร นี่มันติดอยู่ที่ตรงนี้แหละครับ กระผมก็สนับสนุน
มติที่กลุ่มอนุญได้แถลงไว้ บอกว่านี่มันเป็นกฎหมายพวง คือว่าจะต้องออกพร้อมกัน ถ้า
หากว่ารัฐบาลมารับรองว่ากฎหมายฉบับที่จะโอนอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน
ขึ้นมาเป็นผู้ตรวจเงินแผ่นดินของรัฐสภา จะให้เข้ามาพร้อม หรือว่าจะรอ ๒ ฉบับนี้ไว้
เมื่อนี้ผ่านไปแล้ว เวลาออกประกาศราชกิจจานุเบกษา จะได้ออกพร้อมกัน อย่างนี้ทำให้เรา
มั่นใจได้ แต่ที่นั่นหากประกาศราชกิจจานุเบกษา กฎหมาย ๒ ฉบับนี้ออกไปก่อนแล้ว ข้อสำคัญ
ที่สุดก็คือว่า ไปยกเลิกประกาศคณะปฏิวัติข้อ ๓๓ คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินเลย
ทำอะไรไม่ได้เลย ยกเลิกเสียแล้ว แล้วก็มาโอนอำนาจหน้าที่มาอยู่ที่รัฐสภาก็ยังไม่มี
นี่มันก็ติดขัดอยู่อย่างนี้แหละครับ แต่ถ้ามหาวิทยาลัยรับรองว่าออกมาก่อนเถอะนี้ แล้วจะยัง
ไม่ประกาศราชกิจจานุเบกษา โดยที่จะรอฉบับนั้น บางทีก็มีทางที่จะทำได้ นี่แหละกระผม
ขอกราบเรียนอย่างนี้ครับ

ผู้ทำหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา : ขอขอบพระคุณครับ แต่ตามที่ท่านได้ให้
ข้อคิดเห็นนี้ ก็ท่านเอง เกี่ยวกับที่ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ คือคุณอนุญ บริสุทธิ์ ได้กล่าวมานั้น

ปัญหาที่ว่า จะควรออกกฎหมายหรือไม่อะไรนี้ มันอยู่ในขั้นรับหลักการนะครับ ซึ่งเรายังไม่ถึงขั้นนั้น ชั้นนี้ข้าพเจ้าเพิ่งแต่ขอปรึกษาที่ประชุมว่า เมื่อทางฝ่ายรัฐบาลไม่มาขอปรึกษา เราจะพิจารณาไปไต่หรือไม่ ซึ่งก็มีผู้ให้ความเห็นว่าพิจารณาไปไต่ ยังไม่ไต่ก็มีผู้คัดค้านเลยครับ เพราะฉะนั้นข้าพเจ้าจึงถือว่าที่ประชุมนี้ให้มีการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ไม่ได้ ข้าพเจ้ามีความเห็นในเรณืนั้นครับ

นายแถม สุรพิณต : ท่านประธานที่เคารพ กระผม นายแถม สุรพิณต ที่ท่านว่าไม่มีผู้คัดค้าน เห็นมีอยู่ ๒ ท่านนะครับ บอกว่าควรจะไป เพื่อจะได้ฟังคำชี้แจงของรัฐบาลประกอบให้สถานีพิจารณาว่า ควรจะรับหรือไม่รับนะครับ ถ้าหากว่าจะให้โอกาสรัฐบาลชี้แจง ไปเป็นพ่วงนี้ ซึ่งมีมติอยู่แล้วก็เห็นจะดีกว่า เพราะเนื่องจากว่าเรื่องนี้เป็นเรื่องสำคัญอยู่เหมือนกัน ถ้าหากว่าเราพิจารณาอย่างที่ท่านประธานว่านั้นก็ไม่มีปัญหาอะไรไปได้ แต่เนื่องจากว่าเราจะต้องฟังคำชี้แจงความคิดเห็นของรัฐบาลในเรื่องนี้เสียก่อน ถึงจะว่าการพิจารณาของวุฒิสภาจึงจะสมบูรณ์ยิ่งขึ้นมิไรว่าพิจารณาไม่ไต่พิจารณาได้ แต่ว่าควรจะไปไต่ถึงจะดีกว่า เพราะมีเวลาครับ ระยะเวลาพอ ๑ เดือนนี้ไม่ควรจะรวบรัดในวันนี้ กระผมขอกราบเรียนอย่างนี้ครับ

ผู้ทำหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา : ขอขอบพระคุณครับ ข้าพเจ้าขอเรียนชี้แจงให้ทราบว่า ที่ข้าพเจ้าขอความเห็นที่ประชุมนี้ เป็นการปรึกษาตามข้อบังคับข้อ ๒๖ ซึ่งประธานมีอำนาจที่จะขอปรึกษาปัญหาใดต่อที่ประชุมก็ได้ ส่วนการที่ที่ประชุมจะให้เลื่อนการปรึกษานั้นนะ ตามข้อบังคับข้อ ๓๓ (๕) จะต้องมีการเสนอเป็นมติกันครับ ข้าพเจ้าขอให้แยกประเด็นให้ได้ว่าประเด็นที่ข้าพเจ้ากำลังหารืออยู่นี้ว่า ขณะนี้รัฐบาลยังไม่มาสภาจะพิจารณาไปไต่หรือไม่เท่านั้นครับ

นายसानนท์ สายสว่าง : ท่านประธานที่เคารพ กระผมเข้าใจนะครับ เข้าใจว่ารัฐบาลที่ท่านเชื่อว่ากฎหมายนี้ สภานี้คงจะผ่านไปแล้วกฎหมายหลักที่ว่ามีการชำระตรวจเงินแผ่นดินที่อยู่ฝ่ายรัฐสภานั้น เข้าใจว่าอยู่ในการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎร ยังไม่ได้เสร็จในวาระที่ ๓ จึงยังไม่ขึ้นมา ฉบับนี้สั้นกว่าจึงสั้นมาก่อน



และกระผมเข้าใจว่ารับหลักการแล้ว เราส่งกรรมาธิการกฎหมายนั้นก็ทัน และสมมุติว่าเราให้ประกาศใช้ได้ เห็นรอบคอบไม่ได้มีแก้ไขเลย เราใจว่าสำนักนายก ฯ จะเก็บรอกฎหมายฉบับนั้นเอาประกาศใช้พร้อมกัน เพราะฉะนั้นสำนักนายก ฯ ไปประกาศนี้ก่อนก็ขัด แต่ทั้งนี้ทั้งนั้นไม่แน่นอนครับ โดยรัฐบาลสมัยบาง รัฐบาลไม่สนใจบ้าง รัฐบาลของประชาชน โดยประชาชน เพื่อประชาชน ท่านไม่มาประชุมเสียบ้าง เจ้าของประเทศ ท่านก็ได้ยินอยู่ว่าขอรัฐบาลเป็นอย่างนี้เอง เราก็จนปัญญา แต่ทั้งนี้ถ้าท่านไม่มาเลย เราก็ทำอะไรไม่ได้ เพราะฉะนั้นกระผมรู้สึกเสียใจจริง ๆ ที่ระบอบประชาธิปไตยที่เราได้เห็นมาจนเรามีรัฐบาลมาจากผู้แทน แต่ว่าไม่ได้มีการสนใจว่าที่จะพิจารณาทางงานของประเทศชาติเลย ยิ่งกว่านั้นยังส่งมาขัดขวางที่ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติได้ เสนอไปแล้ว ยังไม่มีกฎหมายแม่มา กฎหมายลูกถามมาก่อน ทั้งนี้และทั้งนี้ถ้าหากว่ารัฐบาลอยู่ที่ไหนถ้าได้ทราบคำอภิปรายของกระผม กระผมจะใช้คำว่าหนัก ๆ ไปรบกวนรบกวนครับ เพราะฉะนั้นกระผมเห็นว่าเราพิจารณากันไปจะรับหลักการหรือไม่ก็แล้วแต่ เพราะผู้แทนเขาพิจารณามาได้ ทั้ง ๆ ที่เขาเห็นว่าการกฎหมายแม่ยังไม่ได้ออกมาเลย แต่เขาก็ไม่ถูกเราจะรับไม่รับอีกเรื่องหนึ่งครับ เราอาจจะไม่รับก็ได้ เมื่อเขาเห็นว่า เป็นกฎหมายการเงิน ๑ เดือนเขาจะยืนยันขึ้นไปก็ว่าไป เราอาจจะไม่รับก็ได้ครับ เพราะว่าไม่ถูก ตามที่ขอประธานโทษออกชื่อ คุณณัฐ ว่าก็ถูกต้อง กระผมมีความเห็นอย่างนี้ครับ

ผู้ทำหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา : ขอขอบพระคุณครับ เนื่องจากท่านเจ้าได้รับทราบว่าขณะนี้ท่านรัฐมนตรีชวน หลีกภัย รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี กำลังเดินทางมาจะถึงสภาแล้ว เพราะฉะนั้นอาศัยตามข้อบังคับข้อ ๒๑ ข่าพเจ้าขอตั้งหลักการประชุม ๑๕ นาทีครับ อีก ๑๕ นาทีจะประชุมต่อครับ

พักประชุมเวลา ๑๐.๐๕ นาที



LIRT

เริ่มประชุมใหม่เวลา ๑๐.๒๕ นาฬิกา

ผู้ทำหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา : ขาพเจ้าขอให้ดำเนินการพิจารณาต่อไปทันที
ทางฝ่ายรัฐบาลก็มาแล้ว เพราะฉะนั้นขอเสนอให้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติระเบียบ
ข้าราชการฝ่ายรัฐสภา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติเห็นชอบ
แล้ว

เชิญท่านรัฐมนตรีครับ

นายบรรหาร ศิลปอาชา (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม) :
ท่านประธานที่เคารพ และท่านวุฒิสมาชิกที่เคารพทุก ๆ ท่าน กระผม นายบรรหาร
ศิลปอาชา รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม ตามที่รัฐบาลได้เสนอ
ร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายรัฐสภา เสนอฝ่ายสภาผู้แทนราษฎรมาแล้ว ซึ่ง
สภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณาเห็นชอบไปแล้วนั้น และได้ส่งให้ทางวุฒิสมาชิกได้มาพิจารณา
อีกครึ่งหนึ่ง หลักการและเหตุผลนั้นโดยที่ได้มีกฎหมายกำหนดให้ข้าราชการสำนักงานตรวจ
เงินแผ่นดินของรัฐสภาเป็นผู้นับคัมภีร์ข้าราชการดังกล่าวโดยตรงเป็น ก.ร. ก๊วย จึง
จำเป็นต้องตราพระราชบัญญัติขึ้น

กระผมเองใคร่ขอประทานกราบเรียนว่า ตามที่ได้มีท่านสมาชิกวุฒิสภา
ผู้มีเกียรติได้กล่าวว่า ทำไมรัฐบาลนั้นไม่เสนอกฎหมายเกี่ยวกับเรื่องการตรวจเงินแผ่นดิน
ของรัฐสภาขึ้นมาก่อน ทำไมจึงมาขอ เสนอกฎหมายระเบียบข้าราชการฝ่ายรัฐสภา กระผม
เองใคร่ขอประทานกราบเรียนต่อท่านสมาชิกที่เคารพว่า กฎหมายดังกล่าวนี้รัฐบาล
จะเร่งรัดดำเนินการเสนอมาภายในระยะเร็ว ๆ นี้ แต่ใคร่ขอความกรุณาให้ทางวุฒิสภานั้น
รับกฎหมายฉบับนี้ไปก่อน แล้วส่วนการจะประกาศนี้รัฐบาลจะประกาศพร้อมกัน ดังเช่น
ร่างพระราชบัญญัติการจัดตั้งศาลจังหวัดพะเยา ซึ่งเมื่อคราวที่แล้วรัฐบาลเองนั้นก็ได้ออก
ร่างพระราชบัญญัติการจัดตั้งศาลจังหวัดพะเยามาก่อน แล้วร่างพระราชบัญญัติการจัดตั้งศาล
จังหวัดพะเยายังไม่ได้ดำเนินการส่งมา แล้วที่รัฐบาลเองจะขอดำเนินการประกาศ
ร่างพระราชบัญญัติพร้อมกันเสียในขณะเดียวกัน

กระผมใคร่ขอประทานกราบเรียนต่อ



ท่านวุฒิสมาชิกทุกท่านนะคะ ขอบพระคุณมากครับ

นายบุญ บริสุทธิ์ ท่านประธานที่เคารพ ตามที่ท่านรัฐมนตรีได้ชี้แจงมาว่า ขอให้สภานี้รับหลักการไปก่อน ส่วนขั้นตอนต่อไปนั้นถ้ากฎหมายใหญ่ผ่านสภาแล้วจะให้ประกาศไปพร้อมกันไหมนะ กระผมก็รู้ว่าทำอย่างไรก็ได้ แต่ทำอย่างไรก็ไม่ถูกวิธีทางเพราะ เหตุว่า เหตุผลที่จะออกร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายรัฐสภาฉบับนี้มันมีอยู่ว่า โดยที่ได้มีกฎหมายกำหนดให้ข้าราชการสำนักงานตรวจเงินแผ่นดินเป็นข้าราชการฝ่ายรัฐสภา เวลานั้นมันยังไม่มีสำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน แล้วจะไปให้เหตุผลอย่างไร ถ้าเหตุผลอย่างนี้แล้ววุฒิสภาออกกฎหมายไปก็เท่ากับไปเชื่อเหตุผลซึ่งไม่เป็นความจริง ไม่ตรงต่อความจริงอะไรเลย เพราะเวลานี้ยังไม่มีสำนักงานตรวจเงินแผ่นดินเพราะฉะนั้นข้าราชการสำนักงานตรวจเงินแผ่นดินก็ไม่ได้ ที่ไปอ้างว่า โดยที่มีกฎหมายกำหนดให้ข้าราชการสำนักงานตรวจเงินแผ่นดินเป็นข้าราชการฝ่ายรัฐสภานั้น ไม่เป็นความจริง รัฐธรรมนูญเดิมบอกว่า ให้หน่วยราชการตามวรรคหนึ่งของมาตรา ๑๗๖ ให้ข้าราชการของหน่วยงานนั้นเป็นข้าราชการฝ่ายรัฐสภา ที่หน่วยงานตามมาตรา ๑๗๖ วรรคหนึ่งนั้นยังไม่ยั้งไม่ตั้งขึ้น เมื่อยังไม่มียังไม่ตั้งขึ้นแล้วจะไปมีข้าราชการตามวรรคสองได้อย่างไร ที่กระผมว่านะว่าอย่างนี้ อันที่จริงถ้าเรื่องใดมันพอจะผ่านไปได้แล้ว เท่าที่กระผมสังเกตวุฒิสมาชิกทั้งหลายก็ยินดีที่จะให้ผ่านไปได้โดยรวมทั้งหมด แต่ว่าเรื่องนี้ชัดเจนที่สุดคือเหตุผลจริง ๆ จึงขอว่าให้รอไว้ให้ไปออกพร้อมกันกับฉบับใหญ่จะได้เป็นการถูกต้อง กระผมเองก็ไม่อยากจะทำนิติเตียนวิธีดำเนินการของทางฝ่ายบริหารแต่ประการใด แต่กฎหมายอย่างนี้เท่าที่เคยทำมาแต่ก่อน ๆ เราไม่ให้ส้าหน้ากันไปละครับ เราต้องให้เดินไปพร้อมกัน ส่วนที่บอกว่าสภ่าผ่านไปแล้ว เวลาจะประกาศคอยเอาฉบับใหญ่มาเสียก่อนแล้วถึงจะไปประกาศพร้อมกันไม่ได้ ทำอย่างไรมันจะทำได้ แต่ไม่ถูกมารยาทครับ แล้วถ้าหากว่ากฎหมายฉบับใหญ่ไม่ออกแล้ว กฎหมาย ๒ ฉบับนี้จะว่าอย่างไร เราผ่านกฎหมายนี้ไปแล้ว แล้วที่กฎหมายฉบับใหญ่ใครจะไปรู้ วันนี้ พรุ่งนี้ สภานี้จะอยู่หรือรัฐบาลนี้จะไป ใครจะไปรู้ได้ครับ



LIART

เขาอะไร เวลาข้างหน้ามาพูดกัน ต้องให้ผ่านเสียก่อนสิครับ ให้มีสำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน
 เสียก่อนตามกฎหมายฉบับใหญ่ซึ่งยังค้างพิจารณาอยู่นั้น เมื่อมีอันนั้นแล้วถึงจะมีข้าราชการ
 ตามที่อ้างมาได้ และถึงจะมีกฎหมายฉบับนี้ตามมากันเป็นแถว ยิ่งร้ายกว่านั้นอีกฉบับหนึ่ง
 คือเกี่ยวกับประกาศของคณะปฏิวัติ ซึ่งจะเสนอมาจากฉบับนี้ นั้นยิ่งโหดร้ายมาก
 จ้อไปยกเลิกสำนักงานคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินเวลานี้ และโดยที่ยังไม่ได้มีสำนักงาน
 ใหม่ที่จะรับโอนข้าราชการและรับมอบหมายงานไปทำอะไรเลย แล้วจะให้สถานพิจารณาไป
 ระดมก็ว่าแล้วแต่ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติจะพิจารณา ส่วนกระผมก็มีข้อสังเกตเพื่อขอให้ท่าน
 มาชั่งชั่งด้วยกันพิจารณาให้รอบคอบ จะเอาอย่างไรก็เอาสุดแต่ความคิด เห็นแต่ละท่าน

นายสุเทพ อัครถาวร : ท่านประธานที่เคารพ กระผมขอประทานเสนอ
 ความเห็นในลักษณะที่เห็นสอดคล้องกับท่านสมาชิกที่ได้อภิปรายไปแล้ว กระผมเห็นว่าเรื่องนี้
 เป็นเรื่องสำคัญมากไม่ใช่เรื่องที่จะอ้อม ๆ แอ้ม ๆ ปล่อยให้ผ่านไป กระผมมีเหตุผล
 ก็ว่าตามที่กฎหมายฉบับนี้ได้อ้างถึงสำนักงานซึ่ง ไม่มีตัวตนในขณะนั้น เป็นการออกกฎหมาย
 ณลักษณะสำหรับอนาคตซึ่งยังไม่แน่นอน โดยเฉพาะกฎหมายอย่างนี้เป็นกฎหมายซุกหรือ
 กฎหมายพวง ต้องออกมาเป็นซุกสอดคล้องต่อกัน กฎหมายแม่ กฎหมายพ่อ ต้องออก
 ก่อน ลูกจึงเกิดทีหลัง ยังไม่มีพ่อแม่ลูกเกิดเสียแล้ว มันแปลก กระผมเห็นว่ามีควา
 มเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องรอพิจารณาจากกฎหมายหลักเสียก่อนว่าจะเป็นอย่างไร มิฉะนั้นแล้วสมมุติ
 เรายอม ถัดมแล้วปล่อยให้กฎหมายฉบับลูกนี้ผ่านไปแล้วพอไปถึงกฎหมายแม่ท
 หมายหลัก เรากลับพิจารณาไม่ยอมรับเสีย ตกไป หรือพิจารณาไปอีกรูปแบบหนึ่ง หรือ
 แปลกแตกต่างไป หรือไม่สอดคล้องกับกฎหมายที่เราอนุมัติให้ผ่านไปแล้วนั้น ผลจะเป็น
 ะการใด หรือแม้ในขณะที่เรากำลังพิจารณากฎหมายอันเป็นฉบับหลักกัน มีเหตุผลที่เห็น
 อย่างหนึ่ง แต่บังเอิญเหตุผลนั้นมันเกิดไปขัดกับกฎหมายที่เราอนุมัติให้ผ่านไปแล้วนี้ เรา
 ยอมประนีประนอมทั้งเหตุผลเพื่อออกกฎหมายให้สอดคล้องกับกฎหมายที่ออกไปก่อนหรืออย่าง
 กระผมจึงเห็นว่าเราเห็นถ้าจะยอมไม่ได้ เพราะถ้าเรายอมให้ผ่านไปแล้ว ยอมพูดไปว่า
 วจจากได้มีกฎหมายกำหนดให้ข้าราชการสำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน อะไรต่าง ๆ ว่าไป



แล้วก็ออกไปก็เท่ากับเราหลอกตัวเอง หรือท่านสมัครใจที่จะหลอกตัวเองมีโชคลอกในสถานที่
เท่านั้น หลอกคนที่อยู่ข้างนอกสภาด้วย และกระผมเห็นว่ากฎหมายในลักษณะ เช่นนี้รัฐบาล
ได้ปล่อยให้เกิดขึ้นบ่อย ๆ น่าจะฟังระดมความเห็นมาก หวังว่าคงจะไม่มีมาอีก เพราะ
มันน่าอายที่ทำให้มันขึ้นเช่นนี้ กระผมเห็นว่าไม่ควรรับหลักการ ขอพระคุณครับ

ผู้ทำหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา : ข้าพเจ้าขอเรียนที่ประชุมด้วยความเคารพว่า
ตามข้อบังคับข้อ ๘๖ การอภิปรายนั้นฝ่ายสนับสนุนกับฝ่ายคัดค้านจะต้องพูดสลับกัน เว้นแต่อีก
ฝ่ายหนึ่งจะไม่พูดก็พูดซ้ำได้ เพราะฉะนั้นก็ขอให้ไปทำตามข้อบังคับด้วย

นายเสนาะ เอกพจน์ : ท่านประธานที่เคารพ กระผม เสนาะ เอกพจน์
วันนี้ถ้าท่านประธานสั่ง เกิดแล้วจะ เห็นว่า ที่แล้วมาส่วนมากกระผมมักจะค้าน แต่วันนี้กระผม
มาในแง่สนับสนุน เพราะเห็นว่าท่านผู้มีเกียรติที่เพิ่งนั่งขึ้นเอง ท่านเคยพูดขณะที่เราประชุม
กรรมาธิการด้วยกัน คำว่าเหตุผลนั้นไปรคอย่าวิตก เพราะว่าแผนกราชกิจจานุเบกษาเขา
จะเป็นคนไปแดงเอง เพราะฉะนั้นในคำนี้ เราเคยเอา เป็นจริง เป็นจริงกันเป็นใหญ่ ที่ว่า
ได้มีกฎหมายกำหนดให้ข้าราชการสำนักงานตรวจเงินแผ่นดินนะครับ กระผมขอให้ท่าน
ทั้งหลายไปรคพลิกมาตรา ๖ เขาจะเอากำว่าผู้ตรวจเงินแผ่นดินของรัฐสภาเข้ามา ไม่ได้
เอาสำนักท่านครับ เพราะฉะนั้นสาระสำคัญในการพิจารณานั้น เราดูหลักการ แล้ว
ถ้ามักกฎหมายเขาเขียนอย่างไร ที่นี้กระผมจะให้ท่านทั้งหลายได้เปิดรัฐธรรมนูญ ถ้าไม่มี
มากกระผมขอประทานอนุญาตท่าน มาตรา ๑๖๔ รัฐธรรมนูญ พระมหากษัตริย์ทรงแต่งตั้ง
ผู้ตรวจเงินแผ่นดินของรัฐสภาตามมติของรัฐสภา แล้วก็มาตรา ๑๖๕ ผู้ตรวจเงินแผ่นดิน
ของรัฐสภาจะต้อง เป็นผู้ทรงคุณวุฒิที่เขาพูดถึงบุคคลนะครับ แล้วเขาก็เอาบุคคลเข้ามาไว้
ในมาตรา ๖ เห็นไหมครับ เขาไม่ได้เอานัก หรือตึก หรือบ้านเรือนเข้ามาไว้ ถ้า
ไว้ไม่ได้ครับในกฎหมายนี้ เพราะฉะนั้นกระผมเห็นว่าที่รัฐบาลเขาเขียนมา เขามีเหตุผล
เพราะเขามันที่รับแล้วมาตรา ๖ รับเข้ามาได้ครั้งแล้วแล้วครับ ว่าให้ผู้ตรวจเงินแผ่นดิน
ที่รัฐธรรมนูญเขียนไว้ เข้ามายู่ในพระราชบัญญัติ ก.ร. มาตรา ๖ แต่เหตุผลนั้นมีความส่วน
ประกอบเท่านั้น แปลว่ามีเจตนาอย่างไร ซึ่งท่านผู้ทรงคุณวุฒิที่เพิ่งนั่งลงไปนะ เวลา

ประชุมกรรมาธิการด้วยกันกระผมมักจะช่วยท่านอยู่ตลอด เพิ่งมาค่านวันสี่และกรับ เพราะ
 ท่านเป็นคนสอนกระผมเองว่าท่านผ่านมานานกว่า เหตุผลอย่า ห่วง เวลาเรียง
 ราชกิจจานุเบกษาซึ่งท่านทำมา ๑๐ กว่าปี เขาจะไปเรียงเอง เพราะฉะนั้นนี้ไม่ใช่
 กระผมใครเข้าช่วยรัฐบาลโดยไม่มีเหตุและผลกรับ มาตรา ๖ เขาบอกว่าเอาผู้ตรวจเงิน
 แนนคืนเข้ามา ไม่ใช่เอาสำนักเข้ามากรับ เอาเป็นบุคคลเข้ามา เพราะฉะนั้น
 กระผมเห็นว่าไม่ใช่เรื่องชักกฎหมาย เป็นเรื่องที่มีช่องทางที่รัฐบาลท่านเสนอเข้ามา และ
 สภาเขาก็เข้ามาแล้วกรับ กระผมขอกราบเรียนแก่นี้ ขอบพระคุณมาก

นายวินัย ทองลงยา ท่านประธานที่เคารพ กระผม วินัย ทองลงยา
 กระผมไม่เห็นด้วยกับเพื่อนสมาชิกคนที่สนับสนุนร่างกฎหมายฉบับนี้ แต่กระผมเห็นด้วยกับ
 เพื่อนสมาชิก ๒ ท่านแรกที่ตั้งข้อสงสัยเอาไว้ นอกจากนั้นกระผมยังมีเหตุผลสำคัญที่จะไม่
 สมควรรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ด้วย เหตุผลที่ว่าร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้มากกว่า
 สมควรให้ผู้ตรวจเงินแผ่นดินของรัฐสภาเป็น ก.ร. ขอถามว่า ผู้ตรวจเงินแผ่นดินของรัฐสภา
 แล้วหรือยัง และมีได้อย่างไร ตามรัฐธรรมนูญเราจะเห็นได้ว่า ผู้ตรวจเงินแผ่นดิน
 ของรัฐสภาไม่คงแต่ตั้งโดยการประชุมร่วมของรัฐสภา และตามมาตรา ๑๗๑ วรรคสอง
 ออกเลยว่า เมื่อมีผู้ตรวจเงินแผ่นดินของรัฐสภาแล้ว จึงจะมีหน่วยราชการของผู้ตรวจเงิน
 แผ่นดินของรัฐสภาได้ เพราะฉะนั้นจะมาแก้ไขมาตรา ๖ นี้ในขณะนี้ ในขณะที่ยังไม่มี
 ตรวจเงินแผ่นดินของรัฐสภา ซึ่งแต่งตั้งโดยการประชุมร่วมของรัฐสภาให้ไปเป็น
 กรรมการ ก.ร. จึงทำไม่ได้ ทำไม่ได้โดยเด็ดขาดเพราะยังไม่มีตัวผู้ตรวจเงินแผ่นดิน
 ของรัฐสภาที่รัฐสภาได้แต่งตั้ง นี่เป็นเหตุผลสำคัญมากที่กระผมจะขอกราบเรียนที่ประชุมนี้
 ได้โปรดระลึกถึงความจริงข้อนี้ด้วยว่า ตัวผู้ตรวจเงินแผ่นดินของรัฐสภาที่กฎหมายฉบับนี้
 แก้ไขให้เป็นกรรมการ ก.ร. นี้ มีแล้วหรือยัง มีไม่ได้โดยกฎหมายจะไปแต่งตั้งให้
 ราชการคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน ซึ่งเป็นข้าราชการพลเรือนมาเป็นผู้ตรวจเงินแผ่นดิน
 ของรัฐสภายังไม่ได้ด้วย เพราะฝ่าฝืนรัฐธรรมนูญที่ผู้ตรวจเงินแผ่นดินของรัฐสภาไม่คง
 แต่งตั้งโดยการประชุมร่วมของรัฐสภา เพราะฉะนั้นขอสรุปว่า เรายังไม่มี



ผู้ตรวจเงินแผ่นดินของรัฐสภาแล้วก็จะไปแต่งตั้ง เขาใหม่เป็นกรรมการ ก.ร. ยังไม่ได้ครับ
นายบุญ นริสุทธิ์ : ท่านประธานที่เคารพ กระผมคิดว่าคงไม่มีคนสนับสนุน
นะครับ ที่กระผมพูดนี้กระผมจะพูดกันนะครับ ผู้ใดจะสนับสนุนก็ยกมือพูดเสียก่อนนะครับ
กระผมจะได้นั่งลง

ผู้ทำหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา : เชิญคุณसानนท์ครับ

นายसानนท์ สายสว่าง : ท่านประธานที่เคารพกระผมส่งสารท่านรัฐมนตรี
ท่านรับสารภาพเลยว่าท่านจะออกกฎหมายตามมา และอันนี้ก็ไม่ถูก แต่ว่าจะรอไว้ประกาศ
ราชกิจจานุเบกษาพร้อมกัน และท่านก็รับเลยว่าก็เอาที่น้อยนิด ๆ นี้แหละ แต่ว่าไปถูก
ตอนท้ายหมายความว่าอย่างนั้นตามที่เราก็คง ๆ ว่าท่านเป็นคนหนุ่มอยากจะมาขอแรง
คนแก่ว่าเอาที่น้อยนิดเถอะ ที่ไหนทางเราก็คงถือว่าเป็นสภาถ่วงถ่วง เป็นสภาพิจารณา
ในหลักการที่ถูกต้อง เป็นสภาที่ทรงเกียรติคุณวุฒิ ถึงได้เรียกว่าวุฒิสภา เพราะฉะนั้นเมื่อทรง
คุณวุฒิจะมาหลอกกันว่าให้ออกกฎหมายนี้ไปเถอะ กฎหมายโน้นยังไม่จะมีจะตามมา นี้เรา
จะให้เขาหลุดหรือไม่หลุดละ แต่กระผมเห็นว่ามันางที่เราก็คงหลุด ทั้งนี้และทั้งนี้กระผม
ก็คิดว่าแต่คนแล้วว่า ถ้าเราจะลอมลอมกันประนีประนอมกันไว้เชื่อ เพราะรัฐบาลที่ท่าน
เป็นรัฐบาลของประชาชน เราเชื่อทุกอย่างละ เชื่อมาตั้งแต่ตอนที่สภาผู้แทนไถ่ลงมติ
ไว้วางใจเมื่อ แถลงนโยบายว่าบ้านเมืองจะสงบ โจรผู้ร้ายจะหมดไป เศรษฐกิจจะดีขึ้น
เราเชื่อทุกอย่างละ เชื่อจริง ๆ เชื่อมากระทั่ง ๔ เดือนแล้ว เหตุที่เราเชื่อนี้จึงนอน
สะดุ้งอยู่ทุกวัน ฉะนั้นเราสะดุ้งแล้วก็อยากจะฝากว่าท่านอย่าอันสบายชะ ท่านอาจจะสะดุ้ง
ฉะนั้นรีบคิดขอบเขา ประเทศชาติไม่มีใครเขาจ้าง ไม่มีใครเขามึงคัมให้ เป็น เราเป็น
แล้วเป็นให้ดีที่สุด และโอกาสจะเป็นรัฐมนตรีนั้นยากจริง ๆ ประชาชน ๕๐ ล้านคน ท่าน
หนึ่งใน ๕๐ ล้านคนนี่ยากจริง ๆ เมื่อเป็นแล้วแสดงว่าสุดความสามารถ โจรจะมานึก
วันหน้าจะเป็นอีกไม่แน่ครับ เมื่อเป็นแล้วก็ต้องแสดงให้ดีที่สุด ฉะนั้นที่ท่านรับสารภาพนี้
น่าจะเห็นใจครับว่า ท่านจะรอกฎหมายโน้น ซึ่งท่านกับบอกสภาผู้แทนเขามาแล้วว่าท่านไปถอน
ไถ่กฎหมายนั้นก็ทำตามมาแล้วก็ไปเก็บรอไว้ที่สำนักนายก ฯ ออกประกาศราชกิจจานุเบกษา ฯ

พร้อมกัน ท่านรับโดยตรงอย่างนี้ไม่น่าส่งสารท่านหรือคุณมนตรีรับ ท่านรับจริง ๆ ท่านรับแล้วยื่นถวาย และท่านก็ไม่ใช่อื่นไกล เลือดเนื้อเชื้อไขไปจากวุฒิสมาชิก กระผมใจอ่อนที่เห็นท่าน เรื่อง เป็นอย่างไร กระผมจึงขอสนับสนุนครับ

นายบรรหาร ศิลปอาชา (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม) : กระผมใคร่ขอขอบพระคุณที่สันทัดครับ กระผมเองใคร่ขอประทานกราบเรียนครับว่า ตามร่างพระราชบัญญัติตรวจเงินแผ่นดินรัฐสภานั้นได้ผ่านที่ประชุมคณะรัฐมนตรีไปแล้วรับหลักการ เพราะ เหตุว่าตามรัฐธรรมนูญได้บัญญัติไว้ว่าจะต้อง เร่งรัดดำเนินการออก และกฎหมายดังกล่าวนี้ก็ได้มีการผ่านสภามุแทนราษฎรไปแล้วในวาระแรก ในขณะนี้ยังอยู่ในชั้นกรรมาธิการ กระผมเข้าใจว่าจะสำเร็จเรียบร้อยแล้ว ฉะนั้นในกรณีกระผมเองจะไม่กล่าวถึงว่าปัญหาพอจะมาก่อนหรือจะมาทีหลังนะครับ กระผมเองไม่อยากจะกล่าวแต่กระผมเองนั้นก็ใคร่ขอขอบคุณ เพราะ เหตุว่าท่านสมาชิกหลายท่านก็สนับสนุนเหมือนกัน และโดยเฉพาะอย่างยิ่ง ๗๗๓ มนูญ บริสุทธิ์ ท่านก็ได้กล่าวไว้แล้วว่า อันที่จริงแล้วก็กระทำได้เหมือนกัน แต่เดิมกราบเรียน โดยเฉพาะอย่างยิ่งกระผมเองได้กราบเรียนไปแล้ว เมื่อสักครู่นี้กฎหมายดังกล่าวนี้ก็เคยมีมาอยู่ครั้งหนึ่ง เมื่อเร็ว ๆ นี้ คือกฎหมายการจักกิ่งจังหวัดพะเยา ซึ่งได้มาก่อน ก่อนที่ศาลจังหวัดพะเยาจะ เสนอมาที่ยังวุฒิสภา ซึ่งทางวุฒิสภาก็ได้กรุณาให้คำรับรองไปแล้ว ซึ่งรัฐบาลก็รับรองว่าจะดำเนินการและประกาศพร้อมในขณะเดียวกัน ฉะนั้นในเมื่อกรณีเป็นอย่างนี้ เพื่อความสะดวกตามขั้นตอนในการดำเนินการ กระผมคิดว่าใคร่ขอความกรุณาให้ท่านวุฒิสมาชิกรับไป และก็กฎหมายดังกล่าวจะติดตามมาภายในระยะอันเร็ว ไม่นานนี้ กระผมใคร่ขอรับรองต่อท่านวุฒิสมาชิกทุกท่าน ขอขอบพระคุณครับ

นายมนูญ บริสุทธิ์ : ท่านประธานที่เคารพ กระผมจะพูด เรื่องกฎหมายกิ่งจังหวัดพะเยาเสียก่อน ความจริงกิ่งจังหวัดพะเยานะ ทางวุฒิสภาที่ผ่านไปในนี้ โดยให้ถือว่า เป็นความรับผิดชอบทางฝ่ายรัฐบาลจะต้องไปออกกฎหมายจัดตั้งศาลให้ทันกัน ถ้าไปออกไม่ทันกันก็เป็นความผิดของทางฝ่ายรัฐบาลเกี่ยวกับอำนาจศาลในเขตใหม่เปลี่ยนแปลงไปนี้



คดีที่ค้างอะไรที่เป็นหน้าที่ของรัฐบาลจะต้องไปทำให้ทัน ทั้งนี้ไม่ใช่ช่วยอมถ่านไปให้ เพราะเหตุที่จะให้ไปประกาศให้หมดทันทีใหม่ ก็ให้เป็นหน้าที่ของรัฐบาล ส่วนที่ท่านสมาชิกว่าเหตุผลไม่สำคัญและความจริงก็ว่ากระผมเองจะเป็นคนเคยพูดว่า การประกาศราชกิจจานุเบกษานี้อาจจะไปแก้ไข เหตุผลอะไรนี้ เพราะว่าไม่ใช่กฎหมาย แต่ที่เขาแก้เขาไม่ได้แก้ตรงกันข้ามหรือแก้ไขผิดความว่าอะไรที่บกพร่องนิด ๆ หน่อย ๆ ก็ไปต่อเติมให้สะดวกอะไรอย่างนี้เท่านั้น ไม่ใช่ไปแก้ไขเป็นอย่างอื่น ท่านทั้งหลายซึ่งเคยอยู่ในสภาผู้แทนราษฎรมานับเป็นสิบ ๆ ปี ก็คงจะเคยประจักษ์แล้วว่าทางสภาไม่เคยทำงานอย่างนี้แต่ก่อน ๆ กฎหมายพวกนี้ไม่เคยให้เด็ดขาดออกตัวนั้นไปก่อน แล้วอันนี้ยังคงอยู่อีกสภาหนึ่งอะไรอย่างนี้จะไม่เคยพบเลยครับ ส่วนที่กระผมว่าเกี่ยวกับมารยาทนะ กระผมไม่ใช่ว่ามารยาทอย่างเดียวกันครับ การที่จะเอากฎหมายที่ผ่านสภาแล้วรัฐบาลจะเอาไปเก็บไว้คอยอีกฉบับหนึ่งเสียก่อนนะ นี่ไม่ใช่มารยาทอย่างเดียวกัน กระผมว่าถ้าหากอีกฉบับหนึ่งไม่ออกมาแล้วจะว่าอย่างไร เป็นการไม่เคารพต่อรัฐธรรมนูญ ซึ่งเราจะต้องรับถวายต่อพระมหากษัตริย์เพื่อให้พระมหากษัตริย์ลงพระปรมาภิไธยอะไรนี้ กระผมหมายความว่าอย่างนั้นด้วย ไม่ใช่หมายความว่ามารยาทอย่างเดียว เกี่ยวกับรัฐธรรมนูญด้วย ส่วนที่ท่านสมาชิกว่า ผู้ตรวจเงินแผ่นดินยังไม่มี กฎหมายนี้ยังออกไม่ได้ความจริง เขาตั้งตำแหน่งตำแหน่งผู้ตรวจเงินแผ่นดินมีในรัฐธรรมนูญแล้ว เพราะฉะนั้นก็อาจจะตั้งได้ แต่ว่าเหตุผลที่ดังนี้ เพราะว่าเรามีข้าราชการในสำนักงานตรวจเงินแผ่นดินอยู่ เพราะฉะนั้นจึงควรจะให้หัวหน้าเขามาเป็น ก.ร. แต่เวลานี้สำนักงานนี้ยังไม่มีข้าราชการในสำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน เพราะฉะนั้นไม่มีเหตุผลอะไรที่จะมาตั้งให้เป็น ก.ร. ถ้าจะให้สถานที่จารงทไป ก็จะต้องดู เหตุผลว่ามีข้าราชการสำนักงานตรวจเงินแผ่นดินแล้วหรือยัง ก็เวลานี้ยังไม่มี ยังไม่มีก็ยังไม่ต้องตั้ง ไม่ต้องตั้งก็ไม่ต้องรับหลักการร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ครับ

นายเสนาะ เอกพจน์ : ท่านประธานที่เคารพ กระผม เสนาะ เอกพจน์ ที่ถูกขานนามนี้ใช้หมายความว่าจะมาเถียงมาอะไร เพราะว่าพวกพวงนี้แล้วครับเราจะให้



กฎหมายเข้าไป ซึ่งท่านวุฒิชัยมีเกียรติที่เพิ่งนั่งลงก็คงจะจำได้ถึงกับพูดว่าไม่มี กระผมถึงกับพูดว่าจริงครับ มีเมียแม้ว่าไม่สวยก็กว่าไม่มี เพราะว่าร่างพระราชบัญญัติพ่วงน้บรพ ๕ นี้แหละครับ กระผมค้านแล้วค้านอีก แต่ในที่สุดถูกประธานของคณะกรรมการบอกกล่าวขอให้ผ่านไป ถ้าไม่ออกภายในวันที่ ๗ ซึ่งครบ ๒ ปีแล้วมันจะพัง ในที่สุดกระผมก็ยอมและตนเองก็ยอมที่เรากำลังทำงานแบบอะลุ่มอล่วยยัดหยุนเสียแล้วครับ เราไม่อาจจะเอาบรรทัดมาซึ่ง เกรงกฎหมายเกินไป ถ้าเกรงเกินไปมันกระทบกระทั่งก็เกิดคร้อน เพราะฉะนั้นกระผมเห็นว่ากฎหมายฉบับนี้รัฐบาลท่านบอกแล้วว่า จะออกภายในเงื่อนไข คือหมายความว่าถ้าสำนักหรืออะไรนั้นผู้ตรวจเงินแผ่นดินนี่คือจะตั้งกันแน่ แล้วจะรอไว้แล้วก็ผ่านไป แทนที่เราจะ เกรงว่าไม่ถูกฉันทิละไปเสียทำไปเลยมันเกิดคร้อนต้องคืนไปสภาต่างสภาต่างประมุขใหม่ ซึ่งมีไว้ว่าสภานี้ไม่เคยอะลุ่มอล่วย ถ้าหากอะไรมีก็กระผมไม่ยอมคนหนึ่ง แต่ว่าอะไรที่จะประนีประนอมได้ไม่สูญเสียเกียรติศักดิ์แล้ว กระผมปรารถนาจะวิ่งวอนครับ เราไม่ใช่เอาแพ้อาจะ เราเอาหมายความว่ารัฐบาลทำมาอย่างนี้ เราพอจะผ่อนผันแก้ไขช่วยอะลุ่มอล่วยให้ไปได้หรือไม่ ไม่ใช่หมายความว่าเงื่อนไขแน่นอนตั้งว่า เงื่อนไขที่เป็นไปไม่ได้กระผมไม่เห็นด้วย นี่เงื่อนไขเป็นไปได้ที่ท่านจะดำเนินการดีกว่ากำลัง เสนอแล้วด้วย กระผมก็ขอประธานเวียนอีกแค่นี้เท่านั้นแหละครับ

นายเสวตร เปี่ยมพงศ์สานต์ (รองนายกรัฐมนตรี) : ท่านผู้เป็นประธานกระผมใครจะเสนอให้ท่านสมาชิกวุฒิสภาได้ทราบวิธีการของการ เสนอกฎหมาย ๒ ฉบับนี้จริงไม่ใช่เรื่องของรัฐบาลแล้วครับ เป็นเรื่องของสภาผู้แทนราษฎร หลังจากที่สภาผู้แทนเห็นชอบของกฎหมาย ๒ ฉบับก็จึงนำมาเสนอวุฒิสภา แต่เรื่องปฐมเหตุของการเสนอมุขหมายนั้น ทางรัฐบาลไม่ได้เสนอ ๒ ฉบับนี้เท่านั้น รัฐบาลเสนอ ๓ ฉบับครับพร้อมกันวันเดียวกัน คือกฎหมาย ๒ ฉบับกับร่างพระราชบัญญัติการตรวจเงินแผ่นดิน ซึ่งส่วนใหญ่ก็เกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของผู้ตรวจเงินแผ่นดินของรัฐสภาตามรัฐธรรมนูญ แต่บังเอิญในการวาระวันนั้น ทางสภาเห็นว่าร่างพระราชบัญญัติ ๒ ฉบับนี้เป็นร่างพระราชบัญญัติสั้น ๆ จึงพิจารณารวดเร็ว ๓ วาระ ที่นี้ฉบับใหญ่ที่เรียกว่าเป็นฉบับแม่เป็นฉบับใหญ่ ก็จำเป็นที่

จะต้องตั้งกรรมาธิการวิสามัญพิจารณา และคณะกรรมการวิสามัญก็ได้พิจารณาเป็นเวลาตั้ง
 กว่าเดือน ทำทั้งกลางวันกลางคืนเหมือนกัน แล้วทางกรรมาธิการก็ได้พิจารณาเสร็จแล้ว
 และเสนอไปยังสภาผู้แทนราษฎร เพื่อพิจารณาในวาระที่ ๒ แล้ว ความจริงในทางรัฐบาล
 ก็คิดว่ากฎหมายฉบับนี้ถึงแม้จะผ่านสภาผู้แทนราษฎรไปแล้ว ก็คงจะเสนอมาในวุฒิสภา
 พร้อมกับทั้ง ๓ ฉบับ แต่บังเอิญกระผมคิดว่าท่านประธานสภาผู้แทนราษฎรคงจะเห็นว่า
 เพื่อที่จะให้วุฒิสภาได้มีโอกาสพิจารณาปัญหากฎหมายต่าง ๆ ที่ค้างค้างอยู่ เพราะบางที
 บางครั้งก็ไม่มีกฎหมายป้อนวุฒิสภา ท่านก็เลยเสนอกฎหมาย ๒ ฉบับนี้เข้ามาด้วย แต่
 กระผมเห็นว่ามันไม่ดีควรรยาหรืออะไรทั้งสิ้นนะครับ คือถ้าวุฒิสภาเห็นว่า ๒ ฉบับนี้
 ควรจะผ่านพร้อมกันไปในวันเดียวกันเพื่อที่จะได้ประกาศใช้ เป็นกฎหมายพร้อมกันก็ทำได้ครับ
 คือพิจารณาขอไว้ก็ได้ คือหมายความว่าตั้งกรรมาธิการไปพิจารณาขอไว้จนกระทั่งอีกฉบับหนึ่ง
 มา ก็ให้คณะกรรมการชุดเดียวกันพิจารณา เพื่อให้สอดคล้องกัน แล้วเวลาผ่าน
 ก็ผ่านทั้ง ๓ ฉบับพร้อมกันไม่ได้ ความจริงกระผมกราบเรียนแล้วคือว่าไม่ได้เสนอ ๒ ฉบับ
 นี้มาเสนอมา ๓ ฉบับ แต่ฉบับนี้ใหญ่ ต้องใช้เวลาพิจารณานานครับ นี่เป็นอย่างนี้
 ๒ ฉบับนี้ก็เลยมาก่อน เมื่อมาก่อนแล้ววุฒิสภาเห็นว่า ๒ ฉบับนี้จะประกาศทันทีมันก็ไม่ได้
 ผล ก็พิจารณาขอไว้ ทางสภาผู้แทนราษฎรหรือทางรัฐบาลก็ไม่ได้ว่าจะอะไรหรอกครับ กอ
 กฎหมายอีกฉบับหนึ่งซึ่งกระผมคิดว่าคงจะเสนอต่อวุฒิสภากายในเร็ววันนี้ เพราะว่าพิจารณา
 เสร็จแล้ว คงจะพิจารณาในวาระที่ ๒ วาระที่ ๓ ในไม่กี่วันข้างหน้า เพราะฉะนั้น
 เราก็พิจารณาพร้อมกันทั้ง ๓ ฉบับนะครับ ก็ไปด้วยกันได้แล้วก็ไม่มีการถกถัด ไม่มีการ
 ว่าอะไรมาก่อนอะไรมาหลัง ถึงแม้ว่าวุฒิสภาได้ผ่าน ๒ ฉบับนี้ไป รัฐบาลก็ยังไม่ประกาศ
 หลอกครับ ประกาศไปไม่ได้ ต้องคอยฉบับใหญ่ หรือที่เรียกว่าฉบับแม่เกี่ยวกับ
 การตรวจเงินแผ่นดิน ต้องคอย มีฉะโหมแล้วออกไปก็เห่แหละครับ คือว่าไม่ได้อยู่ที่ไหน
 ผู้ตรวจเงินแผ่นดินอยู่ที่ไหนก็ไม่รู้ แล้วก็ ก.ร. จะเข้าไปได้อย่างไร ไม่มีผล
 เพราะฉะนั้นกระผมเรียนย้ำว่าถึงแม้วุฒิสภาจะผ่าน ๒ ฉบับนี้ไป รัฐบาลก็ต้องรอครับ
 รอไว้จนกว่าอีกฉบับหนึ่งจะผ่านวุฒิสภา แล้วประกาศพร้อมกันไปทั้ง ๓ ฉบับ แต่กระผม

คิดว่าทางที่คิดสุดท้ายจะให้เรียนร้อยกับทั้ง ๒ ฉบับนี้ไปพิจารณา พิจารณานานเท่าไรก็ได้ว่านี่ ไม่ใช่กฎหมายการเงินที่รับ แล้วก็พิจารณาพร้อมกันอีกฉบับหนึ่งพร้อมกันไปเลย เมื่อผ่านทั้ง ๓ ฉบับก็ไม่มีปัญหาอะไรที่รับ

นางแรม พรทิโมบล บุญประสพ : ท่านประธานที่เคารพ คัดค้านรู้สึก
ขอบพระคุณ ท่านรองนายกรัฐมนตรีที่ได้กรุณาชี้แจงโดยละเอียดว่ากฎหมายฉบับนี้ก่อน
ที่จะได้นำเข้ามาสู่วุฒิสภา ก็ได้เสนอที่สภาผู้แทนราษฎรรวมกันทั้ง ๓ ฉบับ และเมื่อที่สุด
ท่านยังได้ยอมรับว่า ๒ ฉบับที่เสนอมานี้ในวุฒิสภานี้เป็นฉบับที่มีข้อความสั้น ๆ ทาง
มาที่สภาผู้แทนราษฎรจึงให้ผ่าน ๓ วาระไปก่อน ส่วนฉบับที่เป็นฉบับแม่ไม้ก็ได้ตั้ง
กรรมาธิการ และพิจารณาซึ่งก็จะเสร็จในเร็ว ๆ นี้ และท่านเองก็ยังได้บอกว่าจะไม่นำ
เรื่องนี้เข้าไปพิจารณา หรือว่านำไปประกาศ เพราะว่ามิเช่นนั้นแล้วก็จะรู้สึกว่เอา
เหลือเกิน ซึ่งคัดค้านก็เห็นว่า ฯลฯ รองนายก ฯ นั้น พุ่กด้วยน้ำใจจริงและพูดในสิ่งที่
ถูกต้อง แต่เมื่อถึงเหลือเกินกฎหมายที่สุ่สถานี้ ทางท่านประธานสภาผู้แทนราษฎร
ก็เขียนมาเลยว่า เป็นร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับความช่วยเหลือ เมื่อ เป็นเช่นนั้นแล้ว
ตามมาตรา ๑๔๔ แห่งรัฐธรรมนูญก็ต้องพิจารณาให้เสร็จภายใน ๓๐ วัน ประการหนึ่ง
ถึงถึงกระนั้นก็ตามก็ไม่จำเป็นจะต้อง เกรงครกนักสำหรับกำหนดเวลาที่ว่านี้ ยังมีโอกาสที่จะ
ขยายเวลาได้โดยสภาผู้แทน เพราะฉะนั้นอันนี้คัดค้านใครจะขอเรียนว่าในมาตรา ๑๔๔ นั้น
ได้เขียนไว้ว่า ถ้าหากไม่สามารถจะให้เสร็จภายในสามสิบวันได้สภาผู้แทนราษฎร
จะได่ลงมติให้ขยายเวลาออกไปเป็นพิเศษ ถ้า เป็นกรณีนี้ทั้งนี้ทางฝ่ายวุฒิสภา ก็ไม่จำเป็น
ต้องพิจารณา อยากจะขอมีวิธีการใดที่จะให้วุฒิสภานี้แจ้งไปยังสภาผู้แทนราษฎร เพื่อให้
สภาผู้แทนราษฎรขยายกำหนด เวลา มิฉะนั้นแล้วจะรับ เอา เป็นหลักการว่ากฎหมายทาง
สภาผู้แทนราษฎรก่อนพลัดได้ ซึ่งไม่ควรจะปรากฏ เป็นแบบอย่างในการ เสนอกฎหมายต่อไป ขอ
ขอบพระคุณ

นายเสวตร เปี่ยมพงศ์สานต์ (รองนายกรัฐมนตรี) : ท่านผู้เป็นประธาน
ระดมขอประธานไทย กระผมลืมเกี่ยวกับเรื่องการเงิน คัดค้านประธานคัดค้านไปว่า



เป็นร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการเงิน ซึ่งจำเป็นต้องพิจารณาให้เสร็จภายใน ๓๐ วัน
 กระผมคิดว่าแล้วแต่วุฒิสภาครับ คือว่าอย่างที่ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติหนึ่งลง เมื่อก่อนบอกว่า
 ขอยายเวลาต่อไปว่าพิจารณาไม่เสร็จ เกี่ยวกับสภาผู้แทนของกระทรวงกฎหมายมาตราเกี่ยว
 สองมาตราออกไม่เสร็จจะครับ มันจะเป็นปัญหา กระผมจึงคิดว่าทางวุฒิสภาพิจารณาไป
 ก็แล้วกัน พอ ๓๐ วันให้เสร็จ กระผมคิดว่าภายใน ๓๐ วันนี้กฎหมายแม่คือร่างพระราช-
 บัญญัติผู้ตรวจเงินแผ่นดินคงจะต้อง เสนอมายังวุฒิสภาแน่นอน ถึงว่าเสร็จแล้วภายใน ๓๐ วัน
 พิจารณาฉบับใหญ่ไม่เสร็จ ๒ ฉบับนี้ก็ผ่านไปครับ ผ่านไปได้ แล้วทางรัฐบาลก็จะได้รอไว้
 พร้อมกับฉบับใหญ่ เพราะว่ารัฐธรรมนูญนี้ก็ไม่ได้มีบทบังคับว่า เมื่อวุฒิสภาพิจารณาเสร็จแล้ว
 จะต้องนำขึ้นทูลเกล้า ฯ ลงพระปรมาภิไธยภายในกี่วัน ๆ ไม่ได้เขียนไว้ อันนี้ไม่แน่ใจอะไร
 ครับ

นายสุเทพ อัครถาวร ท่านประธานที่เคารพ กระผมได้ฟัง ขาด
 รองนายกรัฐมนตรี ก็รู้สึกเห็นอกเห็นใจ เป็นอันมากที่ท่านได้ยอมรับว่ามันอะไรที่ไม่ค่อย
 ถูกต้องอยู่ เพราะท่านก็บอกว่าได้เสนอเข้ามาพร้อมกันทั้ง ๓ ฉบับ แต่เป็นความผิด
 ของสภาเองที่ย่านเอาฉบับลูกมาก่อนฉบับแม่ไม่ออกมา ก็เป็นเรื่องที่น่าเห็นใจรัฐบาลนะครับ
 ที่ท่านไม่คุมเอาไว้ ทนสำหรับเรื่องที่ว่ามันคือ กระผมก็คิดว่าเราเห็นจะยอมปล่อยให้เคย
 กันไม่ได้ เพราะว่าเรากำลังทำหน้าที่ซึ่งน่าจะมีความรับผิดชอบอยู่มาก โดยเฉพาะ
 อย่างยิ่งกระผมเห็นว่าที่ ขาดฯ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงอุตสาหกรรมท่านได้ยกตัวอย่าง
 พระราชบัญญัติตั้งจังหวัดพะเยานี้ กระผมเห็นว่าท่านอาจจะยังไม่ได้อ่านร่างพระราชบัญญัตินี้
 หรืออ่านยังไม่เข้าใจ หรือว่าลืมไป ความจริงนี้ร่างที่สภาย่านเข้ามาได้พูดถึง เรื่องศาล
 เรื่องอะไรต่าง ๆ เสร็จแล้ววุฒิสภาได้คัดออกทั้งมาตราครับคัดออก ไม่ใช่เราบอกให้มันไป
 แล้วก็ให้รอออกกฎหมายอะไรมา เราให้คัดออกทั้งมาตราแล้วกรรมการร่วมกันเห็นด้วยว่า
 ให้คัดออกทั้งมาตราครับ เพราะฉะนั้นพระราชบัญญัตินี้คงกล่าว เอามายกเป็นตัวอย่างนั้น
 ไม่ได้ มันตรงกันข้ามกันเลย ยิ่งเป็นการยกตัวอย่างที่ให้เห็นชัดว่า เราจะยอมให้
 ร่างพระราชบัญญัตินี้ที่กำลังพิจารณาอยู่นี้ผ่านหลักการไปไม่ได้ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง

กระผมเห็นว่า เรื่องนี้สำคัญมากไปกว่าเรื่องมารยาทเสียอีก เพราะ เป็นเรื่องของความถูกต้อง หรือความไม่ถูกต้อง ถ้าเรายอมให้สิ่งที่ไม่ถูกต้องผ่านไป โดยเราไม่ทราบโดยสำคัญผิด โดยหลง โดยเผลอ ยังพอให้อภัยกันได้ แต่ถ้าเราอยู่ว่าไม่ถูกต้องแล้ว เราก็ยอมให้ผ่าน กระผมเห็นว่า เป็นสิ่งที่ไม่น่าจะทำอย่างยิ่ง ขอบพระคุณครับ

นายวินัย ทองลงยา : ท่านประธานที่เคารพ กระผม วินัย ทองลงยา เมื่อที่กระผมเสนอปัญหาสำคัญที่ว่า ร่างกฎหมายฉบับนี้ให้ผู้ตรวจเงินแผ่นดินของรัฐสภาเป็น ก.ร. นั้น ทำไม่ได้ เพราะผู้ตรวจเงินแผ่นดินของรัฐสภาต้องแต่งตั้งโดยการประชุมร่วมของรัฐสภาตามรัฐธรรมนูญเสียก่อน เมื่อยังไม่มีผู้ตรวจเงินแผ่นดินของรัฐสภาตามรัฐธรรมนูญ ที่รัฐสภาได้แต่งตั้งก็จะมาแก้ไขกฎหมายนี้ให้ผู้ตรวจเงินแผ่นดินของรัฐสภาเป็นกรรมการ ก.ร. ไม่ได้ อยู่ในตัว และส่วนร่างพระราชบัญญัติแม่ทั่วยุทธศาสตร์ที่ ๑ มาแล้วนั้น เป็นร่างกฎหมาย กระผมเข้าใจว่าคง เป็นร่างกฎหมาย เกี่ยวกับการจัดตั้งหน่วยราชการของ ฝ่ายรัฐสภา โดยให้อำนาจหน้าที่ของสำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน ซึ่ง เป็นข้าราชการ พลเรือนมา เป็นหน่วยราชการฝ่ายรัฐสภาตามรัฐธรรมนูญ ซึ่งความจริงกฎหมายนั้นหรือ ร่างพระราชบัญญัติแม่ทั่วยุทธศาสตร์ที่ ๑ นั้นจะไปเขียนว่าให้มิให้ผู้ตรวจเงินแผ่นดินของรัฐสภาทำได้ด้วย เพราะ เป็นการตั้งผู้ตรวจเงินแผ่นดินของรัฐสภาโดยกฎหมาย เป็นการฝ่าฝืนรัฐธรรมนูญ ตามมาตรา ๑๖๘ ที่การแต่งตั้งผู้ตรวจเงินแผ่นดินของรัฐสภาต้องแต่งตั้งโดยการประชุมร่วมของรัฐสภา ปัญหาอันนี้รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงอุตสาหกรรมยังไม่ตอบกระผม ส่วนท่านรองนายกรัฐมนตรีและท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังท่านยังไม่ได้เข้ามาในที่ประชุม ถ้าท่านจะกรุณาตอบปัญหานี้ให้กระผมหายข้องใจได้ว่า ในเวลานี้เราแก้กฎหมาย อย่างนี้ได้หรือครับ แก้ให้ผู้ตรวจเงินแผ่นดินของรัฐสภาเป็นกรรมการ ก.ร. โดยที่ยังไม่มีผู้ตรวจเงินแผ่นดินของรัฐสภา ซึ่งจะต้องตั้งโดยการประชุมร่วมของรัฐสภา

นายเสวตร เปี่ยมพงศ์สานต์ (รองนายกรัฐมนตรี) : ท่านผู้เป็นประธาน ก่อนอื่นกระผมต้องขอเรียนท่านประธานว่า กระผมยังไม่เคยรับนะครับว่า สิ่งที่คุณทำ เป็นสิ่งที่ไม่ถูกต้อง ไม่เคยได้รับเลย เพราะฉะนั้นท่านสมาชิกผู้มีเกียรติบอก ว่า รัฐสภา



กันแล้วว่าเป็นสิ่งไม่ถูกต้องอะไรต่าง ๆ นั้น กระผมไม่ได้เคยรับ กระผมเพียงแต่บอกว่
รัฐบาลเสนอมาทั้ง ๓ ฉบับ แต่สภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณาเสร็จไปแล้ว ๒ ฉบับ อีก
ฉบับหนึ่งตามมา แต่สำหรับผู้ที่ตรวจเงินแผ่นดินของรัฐสภา นั้น เราต้องมีกฎหมายบังคับที่เรียกกัน
ว่ากฎหมายฉบับแม่ และให้ชื่อร่างพระราชบัญญัติตรวจเงินแผ่นดิน ในร่างพระราชบัญญัติ
ฉบับนั้นใคร่จะพูดอำนาจหน้าที่ผู้ตรวจเงินแผ่นดินของรัฐสภา จริงอยู่การแต่งตั้งต้อง เป็นไปตาม
ความเห็นชอบของที่ประชุมร่วมของรัฐสภาได้เขียนไว้ในกฎหมายฉบับนั้น ไม่ใช่กฎหมาย
ฉบับนั้นจะไปบังคับเอาเองว่า ใครจะเป็นผู้ตรวจเงินแผ่นดินของรัฐสภาต้องได้รับความเห็น
ชอบ แต่ในการให้ความเห็นชอบนั้นต้อง เป็นไปตามขั้นตอนของกฎหมาย กระผมเรียน
แล้วว่าทั้ง ๓ ฉบับนี้จะต้องประกาศพร้อมกันแน่นอนครับ จะพิจารณากันอย่างไรก็ตาม
อันไหนจะเสร็จก่อนเสร็จหลัง ในที่สุดจะต้องประกาศพร้อมกัน มิฉะนั้นแล้วจะไม่สัมพันธ์กัน
มันจะเป็นไปไม่ได้ จะประกาศ ๒ ฉบับก่อนก็ไม่ได้ กระผมขอเรียนเท่านั้นแหละครับ

นายเกษม ศิริสัมพันธ์ : ท่านประธานที่เคารพ กระผม เกษม ศิริสัมพันธ์
ก่อนอื่นเท่าที่กระผมได้ฟังการอภิปรายนั้น กระผมรู้สึกว่าจะไปกันใหญ่ ถ้าเราพิจารณา
ถึงร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายรัฐสภา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. นี้แล้ว
ปัญหาไม่ได้อยู่ที่ว่า เราควรจะได้รับหลักการหรือไม่รับหลักการ กระผมฟังความคิดเห็นทั้งหมด
แล้ว ถึงแม้ที่ค้านกันก็ตามที่ ไม่ได้ค้านในเรื่องเนื้อหาสาระของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้แต่
ตรงกันข้ามเขาค้านกัน หรือติงกันโดยวิธีการกล่าวคือว่าถ้าอยู่ในเหตุผลแล้ว เขียนไว้ว่า โดย
ที่ได้มีกฎหมายกำหนดให้มีข้าราชการสำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน เป็นข้าราชการฝ่ายรัฐสภา
กฎหมายนี้ยังไม่มี และยังไม่ได้อันมาที่วุฒิสภา ถ้ามีแล้ว ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้
อาจจะไม่มีปัญหาอะไรกันเลย พวกกันไปพวกกันมาจะกลายเป็นว่าไม่รับหลักการแห่ง
ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ตกไปเลย มันจะไปกันใหญ่ กระผมว่าเป็นเรื่องของการ
เพราะว่าเรื่องของตามรัฐธรรมนูญกำหนดประธานสภาผู้แทนราษฎรท่านส่งมาวันที่ ๓๐
กันยายน และเป็นร่างพระราชบัญญัติการเงิน เราจะต้องพิจารณาให้เสร็จภายใน
วันที่ ๓๐ ตุลาคม ขาดพร่องนายกรัฐมนตรีท่านยืนยันแล้วว่า สภาผู้แทนราษฎรท่านกำลัง

พิจารณาวันที่ ๒ วันที่ ๓ กฎหมายนั้นก็เสนอขึ้นมา ถ้าเสนอขึ้นมา เป็นพวงกันแล้ว
 เราก็พิจารณาได้ พิจารณาตามคำของกฎหมายนี้แท้จริง กระผมว่าถ้าเราคิดพิจารณา
 อย่างนี้แล้ว เรื่องจะไปในทันที กระผมขอประธานความกรุณาท่านประธานครับ กระผม
 ว่าขอให้เลื่อนการพิจารณานี้เสีย แล้วก็รอและก็ขอให้ท่านคิดคอกับท่านประธาน
 สภาผู้แทนราษฎร เสียซะครับว่ากฎหมายนั้นจะมาเมื่อไร กระผมว่าเอาแค่นั้นจะดีกว่า
 จะผ่านไปเวลานี้กระผมก็ไม่เห็นด้วยเพราะฉะฉินวิธีการ ที่กฎหมายนี้กระผมไม่มีอะไร
 ทักท้วงเลยที่เดียว เพราะถ้าผ่านกฎหมายมาแล้วกฎหมายนี้ก็คงตามก็ต้อง เป็น ก.ร.
 ใครก็รู้ด้วยหลักของเหตุผล กระผมขอความกรุณาท่านประธานนะครับ ขอให้เลื่อนการ
 พิจารณานี้ไปเสีย แล้วก็สืบตามทางประธานสภาผู้แทนราษฎรว่าท่านต้อง เสนอขึ้นมา
 ให้ก่อนวันที่ ๑๐ นะ แล้วเราจะประชุมกัน ๓ วาระให้ก็ได้ กฎหมายเล็ก ๆ อย่างนี้
 แต่ถ้าท่านเสนอมาไม่ทันวันที่ ๑๐ ท่านก็ไปเลื่อนร่างพระราชบัญญัติการเงินตามรัฐธรรมนูญ
 อย่างที่ท่านสมาชิกท่านหนึ่ง คือขอประธานกราบเรียนอนุภาคที่จะเอ่ยนาม คือคุณแรมโกศล
 กระผมว่าขอให้พูดกับสภาผู้แทนราษฎร กระผมว่าวุฒิสภากับสภาผู้แทนราษฎรนี้เห็นจะคุยกัน
 ได้ นะครับ กระผมว่าดีกว่าที่จะมานั่งตั้งแง่กันแล้วก็อะไรกัน กระผมก็ไม่ทราบ เพราะ
 กฎหมายฉบับนี้ไม่มีปัญหาเลย ถ้ามাত্রาเดียวกันก็เห็นเหตุเห็นผลอยู่แล้ว แต่เป็นเรื่องของ
 วิธีการเท่านั้นเอง กระผมกราบเรียนขอความกรุณาท่านผู้เป็นประธานนะครับ ขอให้แก้
 ปัญหาอย่างนี้จะดีกว่า กระผมขอให้ใช้อำนาจของท่านประธานสภาเลื่อนเรื่องนี้ไปเลยเรื่อง
 จะโหดกันไปด้วย

ผู้ทำหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา : ขอบพระคุณครับ ข้าพเจ้าใครจะขอเรียน
 ให้ที่ประชุมทราบว่า การพิจารณาในขณะนี้เป็นการพิจารณาในวาระที่ ๑ ตามข้อบังคับข้อ ๘๕
 ข้อพิจารณาว่าที่ประชุมนี้จะรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้หรือไม่ ส่วนที่ท่านสมาชิก
 เสร็จข้าพเจ้าให้เลื่อนการประชุมขึ้น ขอเรียนให้ทราบว่าตามข้อบังคับ ประธานไม่มี
 อำนาจที่จะเลื่อนการประชุมตามข้อบังคับข้อ ๒๑ มีแต่คำสั่งพักการประชุม เลื่อนการ
 พิจารณานั้น ประธานไม่มีอำนาจ แต่ว่าสั่งเลื่อนการประชุม สั่งพักการประชุมได้ ส่วน

การที่จะขอให้เลื่อนการปรึกษานั้น เป็นสิทธิของสมาชิกตามข้อ ๓๓ (๕) ครับ ขอเรียนให้
ทราบ

ร้อยตำรวจโท ชาญ มนูญธรรม : ท่านประธานที่เคารพ กระผม ชาญ
มนูญธรรม กระผมเห็นว่าปัญหานี้กระผมขอเสนอญัตติ ขอเลื่อนการพิจารณา และถ้าหากว่า
มีทางทำได้ ขอเสนอญัตติไปยังสภาผู้แทนราษฎร เพื่ออนุมัติในการเลื่อน ๓๐ วันออกไป
ตามที่วุฒิสมาชิก ถูกแรมเสนอไว้ กระผมขอผู้รับรองด้วยครับ

ผู้ทำหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา : ขอเลื่อนการพิจารณาหรือขอเปลี่ยนแปลง
ปรึกษา

ร้อยตำรวจโท ชาญ มนูญธรรม : ขอเลื่อนการพิจารณาครับ

ผู้ทำหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา : ขอเลื่อนการพิจารณาไม่มีในข้อบังคับครับ

ข้อบังคับข้อ ๓๓ (๕) มีแต่ขอให้เลื่อนการปรึกษา

ร้อยตำรวจโท ชาญ มนูญธรรม : ขอประทานโทษ ขอเสนอ เปลี่ยนเป็น
เลื่อนการปรึกษาครับ ตามข้อบังคับ

นายบรรหาร ศิลปอาชา (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม) :
ท่านประธานครับ กระผมใคร่ขอแก้ผิดหนึ่งครับ เมื่อก่อนเจ็ดท่านสมาชิกวุฒิสภาท่านหนึ่ง
ท่านบอกว่า รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงอุตสาหกรรมคงจะไม่ได้ดูร่างพระราชบัญญัติทั้ง
จังหวัดพะเยา กระผมคุยครับ แต่ที่กระผมกล่าว ทำความนั้นหมายความว่า วุฒิสภา
ก็เคยได้รับแล้วนำไปแก้ไขในชั้นกรรมาธิการ อันนี้กระผมใคร่ขอทราบเรียน ฉันทักอันนี้
อันนี้ก็เหมือนกันครับ กระผมออกคล้ายกับว่าขอให้ทางวุฒิสภาครับไป ส่วนที่จะไปรอที่
ว่าจะผ่านไป แล้วจะไปรอดอีกคราวหนึ่งคราวใด ให้รัฐบาลไม่ไปประกาศในคราวที่แล้ว
กระผมหมายความว่าอย่างนั้นครับ ขอพระคุณมากครับ

ผู้ทำหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา : เมื่อคุณชาญเสนอขอให้เลื่อนการปรึกษ

มีผู้รับรองหรือไม่ครับ ขอผู้รับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกอื่นที่รับรอง)



LIRT

ผู้ทำหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา : มีผู้เสนอญัตติขอให้เลื่อนการปรึกษา
ซึ่งเป็นการเสนอโตตามข้อบังคับข้อ ๓๓ (๕) และมีผู้รับรองถูกต้อง เพราะฉะนั้น
ข้าพเจ้าจะขอมติของที่ประชุมว่า จะให้เลื่อนการปรึกษาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้หรือไม่
ท่านผู้ใดเห็นว่าควรให้เลื่อนการปรึกษา โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือ ๘๕ คน)

ผู้ทำหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา : ท่านผู้ใดเห็นว่าไม่ควรเลื่อนการปรึกษา
โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือ ๑ คน)

ผู้ทำหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา : เป็นอันว่าที่ประชุมนี้ไม่มีมติให้เลื่อนการ
ปรึกษาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ไป

ต่อไปเป็นการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวล
อาญา มาตรา ๒๑๖ ลงวันที่ ๒๕ กันยายน พ.ศ. ๒๕๑๕ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

ที่ สผ ๐๐๐๓/๑๘๑๓๒

สภาผู้แทนราษฎร

๑๐ กันยายน ๒๕๖๕

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๑๖ ลงวันที่ ๒๕ กันยายน พ.ศ. ๒๕๖๕ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

กราบเรียน ประธานวุฒิสภา

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวข้างต้น พร้อมควมบันทึกหลักการและเหตุผลประกอบ

ด้วยในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ครั้งที่ ๑๐/๒๕๖๕ (สมัยสามัญแรก) วันพฤหัสบดีที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๖๕ ที่ประชุมได้ลงมติเห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๑๖ ลงวันที่ ๒๕ กันยายน พ.ศ. ๒๕๖๕ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งคณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ และให้เสนอต่อวุฒิสภาพิจารณาต่อไป

ฉะนั้น จึงเสนอร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวมาเพื่อนำเสนอต่อวุฒิสภาพิจารณาต่อไป ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๑๘๘ อนึ่ง ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เป็นร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับทางการเงิน

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

อุทัย พิมพ์ใจชน
(นายอุทัย พิมพ์ใจชน)
ประธานสภาผู้แทนราษฎร



บันทึก

เรื่อง การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประกาศของคณะปฏิวัติ
ฉบับที่ ๒๑๖ ลงวันที่ ๒๕ กันยายน พ.ศ. ๒๕๑๕ (ฉบับที่ ...)
พ.ศ. ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาเสร็จแล้ว

ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประกาศของคณะปฏิวัติ
ฉบับที่ ๒๑๖ ลงวันที่ ๒๕ กันยายน พ.ศ. ๒๕๑๕ (ฉบับที่ ...) พ.ศ.
ซึ่งคณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณา และลงมติรับหลักการ
แห่งร่างพระราชบัญญัตินี้ ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ครั้งที่ ๑๐/๒๕๑๕
(สามัญ สมัยแรก) วันพฤหัสบดีที่ ๑๓ มิถุนายน ๒๕๑๕ และเนื่องจากมีสมาชิก
เสนอขอให้พิจารณาโดยกรรมาธิการเต็มสภาซึ่งที่ประชุมเห็นชอบด้วย จึงได้พิจารณา
ร่างพระราชบัญญัตินี้ในวาระที่ ๒ เรื่องความสำคัญมาตราจนจบร่าง และพิจารณา
ในวาระที่ ๓ ลงมติเห็นชอบ แล้วให้เสนอต่อวุฒิสภาเพื่อพิจารณาต่อไปตามรัฐธรรมนูญ
ร่างพระราชบัญญัตินี้วุฒิสภาได้รับเมื่อวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๑๕

สงวน คำวงษา

(พันเอก สงวน คำวงษา)

เลขาธิการรัฐสภา



LIRT

บันทึกหลักการและเหตุผล

ประกอบร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๑๖
ลงวันที่ ๒๘ กันยายน พ.ศ. ๒๕๑๕ (ฉบับที่ ..)

พ.ศ.

หลักการ

ยกเลิกข้อ ๓๓ แห่งประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๑๖
ลงวันที่ ๒๘ กันยายน พ.ศ. ๒๕๑๕

เหตุผล

โดยที่สำนักงานคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินอยู่ในบังคับบัญชาของนายกรัฐมนตรีตามข้อ ๓๓ แห่งประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๑๖ เมื่อได้โอนอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับราชการของสำนักงานนี้ไปเป็นของสำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน จึงจำเป็นต้องยกเลิก ข้อ ๓๓ แห่งประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับนี้เสีย

ผู้ทำหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา : เชิญท่านรัฐมนตรีครับ

นายเสวตร เปี่ยมพงศ์สานต์ (รองนายกรัฐมนตรี) : ท่านผู้เป็นประธาน
 ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ก็คงจะเป็นเช่นเดียวกันกับฉบับที่ผ่านมาเมื่อครั้ง กระผมคิดว่า
 ทางสภาก็คงจะขอให้เลื่อนการพิจารณาไป ไม่ต้องแถลงโต้ตอบครับ เสียเวลา

ผู้ทำหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา : ข้าพเจ้าว่าเมื่อเข้าสู่ระเบียบวาระ
 เช่นนี้แล้วก็ต้องเป็นไปตามขั้นตอนของการพิจารณา

นายเสวตร เปี่ยมพงศ์สานต์ (รองนายกรัฐมนตรี) : ท่านผู้เป็นประธาน
 รัฐบาลขอเสนอร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๑๖
 ลงวันที่ ๒๕ กันยายน พ.ศ. ๒๕๑๕ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

โดยมีหลักการ ยกเลิกข้อ ๓๓ แห่งประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๑๖
 ลงวันที่ ๒๕ กันยายน พ.ศ. ๒๕๑๕

เหตุผลมีว่า โดยที่สำนักงานคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินอยู่ในบังคับ
 บัญชาของนายกรัฐมนตรีตามข้อ ๓๓ แห่งประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๑๖ เมื่อได้
 โอนอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับราชการของสำนักงานนี้ไปเป็นของสำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน
 จึงจำเป็นต้องยกเลิกข้อ ๓๓ แห่งประกาศของคณะปฏิวัติฉบับนั้นเสีย

นายป๋วย ใจจนะบุรานนท์ : ท่านประธานที่เคารพ กระผม ป๋วย ใจจนะบุรานนท์ ขอประธานเสนอญัตติให้สถานที่เลื่อนการปรึกษาในเรื่องการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ต่อไป ขอผู้รับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกยื่นขึ้นรับรอง)

ผู้ทำหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา : มีผู้เสนอญัตติขอให้เลื่อนการปรึกษาตามข้อบังคับข้อ ๓๓ (๕) เพราะฉะนั้นข้าพเจ้าจะขอมติของที่ประชุมว่า จะให้เลื่อนการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้หรือไม่ ท่านผู้ใดเห็นว่าควรให้เลื่อนการปรึกษาไปรตยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือ ๘๕ คน)

ผู้ทำหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา : ท่านผู้ใดเห็นว่าไม่ควรเลื่อนการปรึกษาไปรตยกมือขึ้น

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ผู้ทำหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา : ไม่มีเป็นอันว่าที่ประชุมมีมติให้เลื่อนการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ไป

ระเบียบวาระสุดท้ายเรื่องอื่น ๆ ไม่มี เพราะฉะนั้นข้าพเจ้าขอประธานเลิกการประชุมครับ

เลิกประชุมเวลา ๑๑.๑๕ นาฬิกา



ผู้ทรงรายงานการประชุม

ลัดดาวัลดี มีทรโสภณศิริ
 ทิพพร นุ้ยเปี่ยม
 สมรภักษ์ เพชรโช
 ฉันทนา ชานป้อม
 อารรณ พงษ์นาค
 อุทุมพร แก้วสดีชัย
 สายสุนีย์ พันธุระ
 เรณู อรัญญิก

สมชาย คาวจุกุม
 สมนศรี ใจอนนอม
 สุจิตรา เจริญศิริ
 มาลี ธำไพธำเลิศ
 เปรมจิต บุญหลอ
 พัดนี้ คล้ายสุวรรณ
 สุรีย์ ภูจินตา
 กรองกาญจน์ เม่าจินตา



รายงานการประชุมวุฒิสภาครั้งนี้ คณะกรรมาธิการตรวจรายงาน
การประชุมยังมีใ้ตรวจ เพราะใ้มีคำสั่งของคณะปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน ฉบับที่
๓ ลงวันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๑๕ ใ้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช
๒๕๑๗ และรัฐสภาสิ้นสุดลง จึงขอบันทึกไว้เป็นหลักฐาน และขอรับรองความถูกต้อง
ของรายงานการประชุมวุฒิสภาครั้งนี้ ความนี้แห่งข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา
พ.ศ. ๒๕๑๘ ข้อ ๒๔ วรรคสอง

สงวน คำวงษา
(พันเอก สงวน คำวงษา)
เลขาธิการรัฐสภา