

(สำเนา)

เลขรับ ๑๑/๒๕๕๔ วันที่ ๒ ก.พ. ๒๕๕๔

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

สภาผู้แทนราษฎร

ถนนอุทองใน ดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติสัญชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างพระราชบัญญัติ
- ๒. บันทึกหลักการและเหตุผล
- ๓. บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

ข้าพเจ้ากับคณะขอเสนอร่างพระราชบัญญัติสัญชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล และบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติประกอบกันมา เพื่อได้โปรดนำเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาและหากสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว ก็ขอได้โปรดนำเสนอวุฒิสภาพิจารณาตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ)

มุสตี ตามไท

ผู้เสนอ

(นางมุสตี ตามไท)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

(ลงชื่อ)

กัลยา รุ่งวิจิตรชัย

ผู้เสนอ

(ลงชื่อ)

สัมพันธ์ ตั้งเบญจผล

ผู้เสนอ

(นางสาวกัลยา รุ่งวิจิตรชัย)

(นายสัมพันธ์ ตั้งเบญจผล)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

(ลงชื่อ)

สงกรานต์ จิตสุทธิภากร

ผู้เสนอ

(ลงชื่อ)

อรอนงค์ กาญจนชูศักดิ์

ผู้เสนอ

(นายสงกรานต์ จิตสุทธิภากร)

(นางสาวอรอนงค์ กาญจนชูศักดิ์)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

(ลงชื่อ)

ประกอบ รัตนพันธ์

ผู้เสนอ

(ลงชื่อ)

ทศพล เฟ็งส้ม

ผู้เสนอ

(นายประกอบ รัตนพันธ์)

(นายทศพล เฟ็งส้ม)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

(ลงชื่อ)

อรอนงค์ คล้ายนก

ผู้เสนอ

(ลงชื่อ)

วุฒิพงษ์ นามบุตร

ผู้เสนอ

(นางอรอนงค์ คล้ายนก)

(นายวุฒิพงษ์ นามบุตร)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

(ลงชื่อ)

พิมพ์ภัทรา วิชัยกุล

ผู้เสนอ

(ลงชื่อ)

สุรเชษฐ์ มาศดิตถ์

ผู้เสนอ

(นางสาวพิมพ์ภัทรา วิชัยกุล)

(นายสุรเชษฐ์ มาศดิตถ์)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

(โปรดพลิก)

- | | |
|---|---|
| (ลงชื่อ) รัชฎาภรณ์ แก้วสนิท ผู้เสนอ | (ลงชื่อ) ผ่องศรี ธาราภูมิ ผู้เสนอ |
| (นางรัชฎาภรณ์ แก้วสนิท) | (นางสาวผ่องศรี ธาราภูมิ) |
| สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์ | สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์ |
| (ลงชื่อ) นาดยา เบ็ญจศิริวรรณ ผู้เสนอ | (ลงชื่อ) วิรัตน์ วิริยะพงษ์ ผู้เสนอ |
| (นางนาดยา เบ็ญจศิริวรรณ) | (นายวิรัตน์ วิริยะพงษ์) |
| สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์ | สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์ |
| (ลงชื่อ) อภิชาติ ศักดิ์เศรษฐ์ ผู้เสนอ | (ลงชื่อ) อรรถพร พลบุตร ผู้เสนอ |
| (นายอภิชาติ ศักดิ์เศรษฐ์) | (นายอรรถพร พลบุตร) |
| สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์ | สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์ |
| (ลงชื่อ) ปรัชญา ขำเจริญ ผู้เสนอ | (ลงชื่อ) ชุมพล จุลใส ผู้เสนอ |
| (นางสาวปรัชญา ขำเจริญ) | (นายชุมพล จุลใส) |
| สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์ | สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์ |
| (ลงชื่อ) ธานี เทือกสุบรรณ ผู้เสนอ | (ลงชื่อ) เฉลิมชัย ศรีอ่อน ผู้เสนอ |
| (นายธานี เทือกสุบรรณ) | (นายเฉลิมชัย ศรีอ่อน) |
| สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์ | สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์ |
| (ลงชื่อ) มนต์รี ปาน้อยนนท์ ผู้เสนอ | (ลงชื่อ) ประมวล พงศ์ถาวราเดช ผู้เสนอ |
| (นายมนตรรี ปาน้อยนนท์) | (นายประมวล พงศ์ถาวราเดช) |
| สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์ | สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์ |
| (ลงชื่อ) วิรัช ร่มเย็น ผู้เสนอ | (ลงชื่อ) สุวโรช พะลัง ผู้เสนอ |
| (นายวิรัช ร่มเย็น) | (นายสุวโรช พะลัง) |
| สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์ | สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์ |
| (ลงชื่อ) ธีระชาติ ปางวิรุฬห์รักษ์ ผู้เสนอ | (ลงชื่อ) เฉลิมลักษณ์ เก็บทรัพย์ ผู้เสนอ |
| (นายธีระชาติ ปางวิรุฬห์รักษ์) | (นางสาวเฉลิมลักษณ์ เก็บทรัพย์) |
| สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์ | สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์ |
| (ลงชื่อ) นริศา อติเทพวรพันธ์ ผู้เสนอ | (ลงชื่อ) สราวุธ อ่อนละมัย ผู้เสนอ |
| (นางสาวนริศา อติเทพวรพันธ์) | (นายสราวุธ อ่อนละมัย) |
| สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์ | สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์ |
| (ลงชื่อ) รังสิมา รอดรัมย์ ผู้เสนอ | (ลงชื่อ) เจิมมาศ จิงเลิศศิริ ผู้เสนอ |
| (นางสาวรังสิมา รอดรัมย์) | (นางเจิมมาศ จิงเลิศศิริ) |
| สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์ | สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์ |

สำเนาถูกต้อง

(นางสาวรุ่งนภา ชันธิโชติ)
ผู้อำนวยการกลุ่มงานระเบียบวาระ
สำนักงานการประชุม

ณัฐภา ทิมพ์
ทนาย
ตรวจ

บันทึกหลักการและเหตุผล
 ประกอบร่างพระราชบัญญัติสัญชาติ (ฉบับที่...)
 พ.ศ.

หลักการ

ให้มีการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยสัญชาติ ดังต่อไปนี้

๑. กำหนดหลักการและมาตรการแก้ไขปัญหาเรื่องสัญชาติของบุคคลที่มีเชื้อสายไทย โดยการคืนสัญชาติไทยให้แก่บุคคลที่มีเชื้อสายไทยที่ต้องกลายเป็นคนในบังคับของต่างประเทศ โดยเหตุอันเกิดจากการเปลี่ยนแปลงอาณาเขตของราชอาณาจักรไทยในอดีต
๒. ให้มีคณะกรรมการเพื่อทำหน้าที่พิสูจน์และรับรองการเป็นบุคคลที่มีเชื้อสายไทย

เหตุผล

โดยที่บุคคลที่มีเชื้อสายไทย ซึ่งต้องกลายเป็นคนบังคับของต่างประเทศ โดยเหตุอันเกิดจากการเปลี่ยนแปลงอาณาเขตของราชอาณาจักรไทยในอดีตเป็นเวลากว่า ๑๐๐ ปี ซึ่งเรียกว่าคนไทยพลัดถิ่น ต้องประสบชะตากรรม ไม่มีสถานะเป็นบุคคลของประเทศใดเลย จึงถูกกดขี่ข่มเหง สิทธิขั้นพื้นฐาน ถูกหลอกลวง ไม่สามารถดำเนินชีวิตอยู่ได้อย่างมีคุณค่าและศักดิ์ศรีแห่งความเป็นมนุษย์ และบุคคลเหล่านี้รวมถึงลูกหลานก็ได้อพยพเข้ามาในผืนแผ่นดินไทยแล้ว แต่ก็ยังไม่ได้รับสถานะของความเป็นคนไทยสมควรที่บุคคลเหล่านี้จะต้องได้รับการดูแลปกป้อง เพื่อเขาเหล่านั้นจะได้รับคืนสถานะผู้มีสัญชาติไทยอย่างถูกต้องและเหมาะสม จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

11/1

ร่าง
พระราชบัญญัติ
สัญชาติ (ฉบับที่...)
พ.ศ.

.....
.....
.....

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยสัญชาติ

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติสัญชาติ (ฉบับที่...) พ.ศ.”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา
เป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๙/๑ และมาตรา ๙/๒ ในหมวด ๑ การได้สัญชาติไทย
แห่งพระราชบัญญัติสัญชาติ พ.ศ. ๒๕๐๘

“มาตรา ๙/๑ บุคคลที่มีเชื้อสายไทยที่ต้องกลายเป็นคนในบังคับของต่างประเทศโดยเหตุ
อันเกิดจากการเปลี่ยนแปลงอาณาเขตของราชอาณาจักรไทยในอดีต รวมถึงผู้ที่สืบเชื้อสายจากบุคคลดังกล่าว
ที่ได้อพยพเข้ามาอยู่อาศัยในราชอาณาจักรไทยโดยไม่ได้ถือสัญชาติของต่างประเทศ และผ่านการพิสูจน์
การเป็นบุคคลที่มีเชื้อสายไทยตามมาตรา ๙/๒ ให้ถือว่ามีสถานะเป็นผู้มีสัญชาติไทยโดยการเกิด
ไม่ว่าบุคคลนั้นจะได้รับการแปลงสัญชาติเป็นไทยก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

บุตรของบุคคลตามวรรคหนึ่งซึ่งเกิดในราชอาณาจักรไทย ย่อมได้สัญชาติไทยโดยการเกิด
ไม่ว่าบุตรนั้นจะเคยได้สัญชาติไทยภายใต้หลักเกณฑ์ที่คณะรัฐมนตรีกำหนดก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

มาตรา ๙/๒ ให้มีคณะกรรมการเพื่อทำหน้าที่ในการพิสูจน์และรองรับการเป็นบุคคล
ที่มีเชื้อสายไทย ประกอบด้วยผู้แทนกระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ผู้แทนกระทรวง
การต่างประเทศ ผู้แทนกระทรวงยุติธรรม ผู้แทนสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ผู้แทนสำนักงาน
แห่งชาติ ผู้แทนสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ผู้แทนกองอำนาจการรักษาความมั่นคงภายใน ผู้แทนสำนักงาน
คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ นักวิจัยหรือนักวิชาการทางด้านกฎหมายสัญชาติ ด้านสังคมวิทยา

หรือมานุษยวิทยา ด้านประวัติศาสตร์ หรือกลุ่มชาติพันธุ์ ด้านละหนึ่งคน และผู้แทนองค์กรพัฒนาเอกชน หรือภาคประชาชนที่มีประสบการณ์ในการทำงานเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวจำนวนสองคนเป็นกรรมการ โดยมีปลัดกระทรวงมหาดไทยเป็นประธานกรรมการและอธิบดีกรมการปกครองเป็นกรรมการและเลขานุการ

ให้คณะกรรมการมีอำนาจกำหนดหลักเกณฑ์ เงื่อนไข และวิธีการพิสูจน์การเป็นบุคคล ที่มีเชื้อสายไทยโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา และแต่งตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อปฏิบัติการ ตามที่คณะกรรมการมอบหมาย”

มาตรา ๔ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

.....

.....

บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ
ของร่างพระราชบัญญัติสัญชาติ (ฉบับที่..)
พ.ศ.

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรกับคณะได้เสนอร่างพระราชบัญญัติสัญชาติ (ฉบับที่..) พ.ศ.
ต่อสภาผู้แทนราษฎร และได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ ตามมาตรา ๑๔๒
วรรคห้า ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ดังต่อไปนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติสัญชาติ (ฉบับที่..) พ.ศ.

เพื่อเป็นการแก้ไขปัญหาเกี่ยวกับสัญชาติ โดยคืนสถานะผู้มีสัญชาติไทยอย่างถูกต้องเหมาะสม
ให้แก่บุคคลที่มีเชื้อสายไทย ซึ่งต้องกลายเป็นคนบังคับของต่างประเทศ โดยเหตุอันเกิดจากการเปลี่ยนแปลง
อาณาเขตของราชอาณาจักรไทยในอดีตเป็นเวลากว่า ๑๐๐ ปี ซึ่งเรียกกันว่าคนไทยพลัดถิ่น ที่ต้องประสบ
ชะตากรรม ไม่มีสถานะเป็นบุคคลของประเทศใดเลย ถูกกดขี่ข่มเหง สิทธิขั้นพื้นฐานถูกกลืนรอน ไม่สามารถ
ดำเนินชีวิตอยู่ได้อย่างมีคุณค่าและศักดิ์ศรีแห่งความเป็นมนุษย์ และบุคคลเหล่านี้รวมถึงลูกหลาน
ก็ได้อพยพเข้ามาในสิ้นแผ่นดินไทยแล้ว แต่ก็ยังไม่ได้รับสถานะของความเป็นคนไทย จึงจำเป็นต้อง
ตราพระราชบัญญัตินี้

๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติสัญชาติ (ฉบับที่..) พ.ศ.

๒.๑ กำหนดหลักการและมาตรการแก้ไขปัญหาเรื่องสัญชาติของบุคคลที่มีเชื้อสายไทย
โดยการคืนสัญชาติไทยให้แก่บุคคลที่มีเชื้อสายไทยที่ต้องกลายเป็นคนในบังคับของต่างประเทศ โดยเหตุอันเกิด
จากการเปลี่ยนแปลงอาณาเขตของราชอาณาจักรไทยในอดีต อาทิ บุคคลเชื้อสายไทยจากจังหวัดเกาะกง
ประเทศกัมพูชา และกลุ่มที่อพยพมาจากเมืองมะริด หนะวาย ตะนาวศรี ของประเทศพม่า รวมถึงผู้ที่สืบเชื้อสาย
จากบุคคลดังกล่าวที่ได้อพยพเข้ามาอยู่อาศัยในราชอาณาจักรไทยโดยไม่ได้ถือสัญชาติของต่างประเทศ
และผ่านการพิสูจน์และรับรองการเป็นบุคคลที่มีเชื้อสายไทยโดยมติคณะกรรมการ ซึ่งประกอบด้วย
ตัวแทนจากภาครัฐ ภาควิชาการ และภาคประชาชน ให้ถือว่ามีสถานะเป็นผู้มีสัญชาติไทยโดยการเกิด
ไม่ว่าบุคคลนั้นจะเคยได้รับการแปลงสัญชาติเป็นไทยก่อนหรือหลังวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

๒.๒ ให้มีคณะกรรมการเพื่อทำหน้าที่ในการพิสูจน์และรับรองการเป็นบุคคลที่มีเชื้อสายไทย
ประกอบด้วยผู้แทนจากหน่วยงานราชการและนักวิชาการที่เกี่ยวข้อง รวมไปถึงผู้แทนองค์กรพัฒนาเอกชน
หรือภาคประชาชนที่มีประสบการณ์ในการทำงานเรื่องนี้ โดยมีอำนาจกำหนดหลักเกณฑ์ เงื่อนไข
และวิธีการพิสูจน์การเป็นบุคคลที่มีเชื้อสายไทย และแต่งตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อปฏิบัติการตามที่
คณะกรรมการมอบหมาย

