

บันทึกการประชุมสภาร่างรัฐธรรมนูญ

(ทำหน้าที่นิติบัญญัติ)

ครั้งที่ ๑๕๘

วันพฤหัสบดี ที่ ๑๕ ธันวาคม พุทธศักราช ๒๕๐๖

ณ พระที่นั่งอนันตสมาคม

เริ่มประชุมเวลา ๐๘.๓๕ นาฬิกา

พลเอก หลวงสุทธีสารธรรณกร ประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญ กล่าว
เปิดประชุม และแจ้งให้ที่ประชุมทราบว่า

๑. เนื่องจาก ฯพณ ฯ จอมพล สฤษดิ์ ธนะรัชต์ นายกรัฐมนตรี
ได้ถึงแก่อสัญกรรม ณ โรงพยาบาลพระมงกุฎเกล้า เมื่อวันที่ ๘ ธันวาคม
ศกนี้ จึงขอให้ที่ประชุมยื่นขึ้นไว้อาลัย

ที่ประชุมได้ยื่นขึ้นไว้อาลัยแก่ ฯพณ ฯ จอมพล สฤษดิ์ ธนะรัชต์
เป็นเวลา ๑ นาที

๒. ได้รับหนังสือจาก พลอากาศเอก ทวี จุลละทรัพย์ ขอลาออก
จากตำแหน่งสมาชิกสภาร่างรัฐธรรมนูญ ตั้งแต่วันที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๐๖
เนื่องจากได้มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้า ฯ ตั้งให้เป็นรัฐมนตรีช่วย
ว่าการกระทรวงกลาโหม

๓. ได้รับหนังสือจาก พลเอก จิตติ นาวีเสถียร ขอลาออกจาก
ตำแหน่งสมาชิกสภาร่างรัฐธรรมนูญ ตั้งแต่วันที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๐๖

เนื่องจากได้มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ ตั้งให้เป็นรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตร

๔. ได้รับหนังสือจาก พลตำรวจเอก ประเสริฐ รุจิรวงศ์ ขอลาออกจากตำแหน่งสมาชิกสภาร่างรัฐธรรมนูญ ตั้งแต่วันที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๐๒ เนื่องจากได้มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ ตั้งให้เป็นรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย

ที่ประชุมรับทราบ

ครั้นแล้ว ประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญ ได้อ่านประกาศพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ ตั้งนายกรัฐมนตรี และตั้งคณะรัฐมนตรีให้ที่ประชุมทราบ

ที่ประชุมรับทราบ

ต่อจากนั้น พลเอก ถนอม กิตติขจร นายกรัฐมนตรีได้แถลงนโยบายของคณะรัฐมนตรีให้ที่ประชุมทราบดังต่อไปนี้

ท่านประธานสภา และท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ

รัฐบาลของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวซึ่งมีข้าพเจ้าเป็นนายกรัฐมนตรี ได้เข้าบริหารราชการแผ่นดินตามพระบรมราชโองการตั้งที่สภานี้ได้รับทราบแล้ว แม้ว่าตามธรรมนูญการปกครองราชอาณาจักร รัฐบาลย่อมเข้าบริหารราชการได้โดยไม่ต้องแถลงนโยบายและไม่ต้องลงมติไว้วางใจ รัฐบาลก็เห็นเป็นการสมควรที่จะขอโอกาสต่อสภาชี้แจงแนวทางซึ่งเป็นหลักสำคัญที่รัฐบาลจะบริหารราชการแผ่นดินต่อไป เพื่อให้สภาได้รับทราบ และหากจะมีข้อซักถามประการใดก็ยินดีจะชี้แจง ทั้งนี้ เพื่อความเข้าใจอันดีระหว่างรัฐบาลกับสภา และข้าพเจ้าในนาม

รัฐบาลขอขอบคุณท่านประธานสภาและสมาชิกทั้งหลายที่ได้ให้โอกาส
อันนี้แก่รัฐบาล

โดยที่รัฐบาลนี้เป็นรัฐบาลบริหารราชการแผ่นดินในระหว่างที่ใช้
ธรรมนูญการปกครองราชอาณาจักรอันเป็นผลของการปฏิวัติ เมื่อ พ.ศ.
๒๕๐๑ เช่นเดียวกับรัฐบาลก่อน และโดยที่นโยบายบริหารราชการ
แผ่นดินของรัฐบาลก่อนได้อำนวยคุณประโยชน์แก่ประเทศชาติและ
ประชาชนอย่างมากมายเป็นที่ประจักษ์อยู่แล้ว รัฐบาลจึงจะยึดถือแนว
บริหารราชการแผ่นดินตามนโยบายนั้น ซึ่งได้แถลงไว้ต่อสภา เมื่อ
วันที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๐๒

ดังนั้น รัฐบาลจึงเห็นสมควรที่จะได้นำสารัตถ์สำคัญแห่งนโยบายนั้น
มาดำเนินตามต่อไป โดยปรับปรุงบางประการเพื่อความเหมาะสม
นโยบายของรัฐบาลจึงมีโดยสังเขป ดังต่อไปนี้

รัฐบาลถือว่า เศรษฐกิจของประเทศเป็นเรื่องที่สำคัญยิ่ง ฉะนั้น
จึงจะได้สนใจเป็นพิเศษในการพิจารณาปรับปรุงและวางโครงการที่จะ
ดำเนินต่อไปด้วยความระมัดระวัง และเป็นโครงการที่แน่นอนว่า
สามารถดำเนินไปได้ตามกำลังของประเทศ กับทั้งจะได้ปรับปรุงมาตรการ
ที่พึงปรารถนาให้เกิดประสิทธิภาพอย่างดีที่สุด เพื่อความสำเร็จตามความ
มุ่งหมาย

รัฐบาลจะดำเนินการพัฒนาประเทศในกิจการอันเป็นสาขาที่มีความ
สำคัญ คือ การชลประทาน การทางหลวง การทรัพยากรธรณี

การพัฒนาที่ดิน การพลังงาน กบกับการสหกรณ์ ซึ่งได้มารวมและก่อตั้ง
กระทรวงรับผิดชอบขึ้น เป็นกระทรวงพัฒนาการแห่งชาติ เพื่อให้มี
การประสานงานและควบคุมตรวจสอบผลงาน โดยให้มีประสิทธิภาพ
มากที่สุด เพราะรัฐบาลถือว่าโครงการพัฒนาต่างๆ อันเป็นพื้นฐานทาง
เศรษฐกิจ เป็นสิ่งจำเป็นซึ่งเกี่ยวกับการพัฒนาประเทศให้เจริญก้าวหน้า
ยิ่งขึ้น

ในส่วนที่เกี่ยวแก่การคลังและการเงินของประเทศนั้นรัฐบาลจะ
ยึดมั่นต่อไปในนโยบายรักษาเสถียรภาพและความมั่นคงของเงินตรา และ
ในเวลาเดียวกันก็จะพยายามหารายได้มาบำรุงประเทศให้มากยิ่งขึ้น การ
หารายได้เพิ่มขึ้นจะดำเนินหนักไปในทางเพิ่มผลผลิต ให้ประชากรมี
รายได้ที่แท้จริงเพิ่มขึ้น อันจะเป็นผลเพิ่มพูนรายได้ของรัฐไปในตัว
ยิ่งกว่าการเพิ่มภาระการเสียภาษีให้แก่ราษฎร

รัฐบาลถือว่า การเกษตรเป็นเครื่องจักรอันสำคัญแห่งเศรษฐกิจ
ของประเทศ จึงจะได้ดำเนินการส่งเสริมการเกษตรทุกวิถีทางให้มีผล
ผลิตมากขึ้น ให้เป็นผลสนับสนุนแก่การพัฒนาด้านอุตสาหกรรม ให้
เป็นหลักประกันสำหรับความปลอดภัยสาธารณะและการป้องกันประเทศ
และให้เป็นรากฐานอันสำคัญในอันที่จะได้มาซึ่งเงินตราต่างประเทศ ใน
การส่งเสริมการเกษตรเพื่อให้มีผลิตผลเพิ่มขึ้นนั้น รัฐบาลจะได้คำนึงถึง
การที่จะให้เกษตรกรมีรายได้จากผลิตผลของตนเพิ่มมากขึ้นไปพร้อมกันด้วย

ในด้านการอุตสาหกรรม รัฐบาลจะได้ส่งเสริมและเร่งรัดควบคู่กันไป
กับการส่งเสริมเกษตรกรรม เพื่อการขยายตัวทางเศรษฐกิจของประเทศ

ในด้านการศึกษา รัฐบาลจะปฏิบัติตามนโยบายที่รัฐบาลก่อนแถลงไว้ จะให้ความสำคัญแก่การศึกษาเพื่อการอาชีพเป็นพิเศษ กับทั้งจะขยายการศึกษาชั้นสูงไปตามจังหวัดต่าง ๆ ให้มากยิ่งขึ้นด้วย

ในด้านสาธารณสุข รัฐบาลจะส่งเสริมให้ประชาชนมีอนามัยดี และจะขยายการบำบัดโรคให้กว้างขวางยิ่งขึ้น

รัฐบาลจะมุ่งรักษาความสงบเรียบร้อยภายในประเทศโดยจะปรับปรุงเจ้าหน้าที่ฝ่ายปกครองและตำรวจให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น และส่งเสริมการอาชีพของประชาชนตามความเหมาะสมของท้องถิ่น และเศรษฐกิจของชาติ

การป้องกันประเทศ รัฐบาลจะดำรงซึ่งกำลังทหารไว้ และจัดให้ดียิ่งขึ้น โดยเร่งรัดปรับปรุงการฝึก การศึกษา การสวัสดิการ รวมตลอดจนการจัดให้มีอาวุธยุทโธปกรณ์ที่ทันสมัยพอควรแก่การป้องกันประเทศ

นอกจากนี้ รัฐบาลขอยืนยันว่า

๑. จะเทอดทูนพระมหากษัตริย์ และจะกระทำทุกวิถีทางเพื่อความมั่นคงแห่งราชบัลลังก์

๒. จะเชิดชูพระพุทธศาสนา และจะเคารพในสิทธิเสรีภาพของบุคคลในการนับถือศาสนาอื่น ๆ ด้วย

๓. จะบริหารประเทศโดยยึดมั่นในหลักประชาธิปไตย และจะเคารพในสิทธิของมนุษยชน การใดอันจะอันวยความผาสุกแก่ประชาชน รัฐบาลจะได้ปฏิบัติกรอย่างเคร่งครัด เพื่อประโยชน์ที่ว่านั้น

๔. จะรักษาไว้ซึ่งสิทธิและปฏิบัติตามพันธะที่มีตามสนธิสัญญาเกี่ยวกับประเทศทั้งหลาย เฉพาะอย่างยิ่งจะยึดมั่นในหลักและเจตนารมณ์แห่งกฎบัตรสหประชาชาติ และในอุดมการณ์ร่วมกันตามสนธิสัญญาการป้องกันร่วมกันแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้

๕. จะส่งเสริมสัมพันธไมตรีกับนานาประเทศ ตามหลักสันติซึ่งตั้งอยู่บนมูลฐานแห่งความยุติธรรม ความเป็นจริง ความเป็นอิสระเสรีของชาติไทย ความผาสุกของประชาชน และความมั่นคงของประเทศชาติ และถือว่าความเข้าใจอันดีและความร่วมมือกันโดยใกล้ชิดกับประเทศต่างๆ ที่เป็นมิตร โดยเฉพาะประเทศในภาคพื้นเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ จะช่วยธำรงไว้ซึ่งสันติสุขและความเจริญก้าวหน้าในภาคพื้นส่วนนี้ของโลก

ในที่สุด ข้าพเจ้าในนามคณะรัฐมนตรี ขอเรียนต่อสภานี้ และขอให้ถือเสมือนเป็นคำปฏิญาณต่อประชาชนทั้งชาติว่า ข้าพเจ้าและรัฐมนตรีทุกคนจะปฏิบัติหน้าที่ด้วยความพยายามและด้วยความซื่อสัตย์สุจริตเพื่อความเจริญรุ่งเรืองของประเทศ และความสมบูรณ์พูนสุขของพี่น้องร่วมชาติทุกคน ขอขอบคุณ

ได้มีสมาชิกสภาร่างรัฐธรรมนูญซักถามในนโยบายของคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับเรื่องการยกเลิกกฎอัยการศึก การเพิ่มจำนวนตำรวจ และอัตราเงินเดือนของตำรวจชั้นผู้น้อย การส่งเสริมอุตสาหกรรมในประเทศ การช่วยเหลือในด้านเกษตร และการพัฒนาประเทศ ซึ่งนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีเจ้ากระทรวง ได้แถลงตอบชี้แจงประกอบในนโยบายจนเป็นที่พอใจ

ในที่สุด ประธานสภาว่างรัฐธรรมนูญ ได้เชิญชวนสมาชิกแสดง
ความยินดีและปรบมือให้เกียรติแก่คณะรัฐมนตรีที่ได้แถลงนโยบายต่อ
ที่ประชุม

ที่ประชุมได้แสดงความยินดีโดยการปรบมือ

เลิกประชุมเวลา ๑๑.๓๕ นาฬิกา

ประเสริฐ บัณฑิตกุล

เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ทำหน้าที่เลขาธิการสภาว่างรัฐธรรมนูญ