

(สำเนา)  
เลขรับ ๖๘/๒๕๖๗ วันที่ ๔ ก.ค. ๒๕๖๗  
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

สภาผู้แทนราษฎร  
ถนนสามเสน เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๓ กรกฎาคม ๒๕๖๗

เรื่อง ขอเสนอญัตติด่วน เรื่อง ขอให้สภาผู้แทนราษฎรพิจารณาเห็นชอบและแจ้งให้คณะรัฐมนตรีดำเนินการ  
ให้มีการออกเสียงประชามติเพื่อสอบถามความเห็นของประชาชนต่อการจัดทำรัฐธรรมนูญฉบับใหม่

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

เมื่อวันที่ ๒๓ เมษายน พ.ศ. ๒๕๖๗ ทางคณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบแนวทางเกี่ยวกับการ  
การทำประชามติเพื่อจัดทำรัฐธรรมนูญฉบับใหม่ ซึ่งเห็นควรให้มีการทำประชามติกับเรื่องดังกล่าว  
จำนวน ๓ ครั้ง โดยกำหนดคำถามประชามติในครั้งที่ ๑ ว่า “ท่านเห็นชอบหรือไม่ที่จะมีการจัดทำรัฐธรรมนูญ  
ฉบับใหม่ โดยไม่แก้หมวด ๑ บททั่วไป หมวด ๒ พระมหากษัตริย์”

แม้เราสนับสนุนการจัดทำรัฐธรรมนูญฉบับใหม่ แต่เรามีความกังวลว่าการตั้งคำถาม  
ในลักษณะดังกล่าวอาจเพิ่มความเสี่ยงที่จะทำให้การจัดทำรัฐธรรมนูญฉบับใหม่สะดุดลงและไม่ประสบความสำเร็จ ด้วยเหตุผลโดยสังเขปดังต่อไปนี้

๑. คำถามประชามติที่คณะรัฐมนตรีเสนอ เป็นการถาม ๒ ประเด็น ใน ๑ คำถาม โดยมีการ  
บรรจุเงื่อนไขหรือรายละเอียดปลีกย่อยในตัวคำถาม ซึ่งอาจทำให้ประชาชนบางคนที่ไม่เห็นด้วยกับบาง  
ส่วนของคำถาม แต่ไม่เห็นด้วยกับอีกบางส่วนของคำถาม (เช่น เห็นด้วยกับการจัดทำรัฐธรรมนูญฉบับใหม่  
แต่ไม่เห็นด้วยกับเงื่อนไขเรื่องหมวด ๑ และ หมวด ๒) มีความลังเลใจว่าจะลงมติเช่นไรที่สะท้อนเจตจำนง  
หรือจุดยืนของตนเอง โดยทำให้ในบรรดาคนที่อยากเห็นรัฐธรรมนูญฉบับใหม่ อาจไม่ใช่ทุกคนที่จะลงคะแนน  
“เห็นชอบ” เหมือนกันอย่างเป็นเอกภาพ

๒. คำถามประชามติที่คณะรัฐมนตรีเสนอ เพิ่มความเสี่ยงที่จะทำให้การยกร่างรัฐธรรมนูญ  
ฉบับใหม่ประสบปัญหาในเชิงกฎหมาย เพราะในเมื่อเนื้อหาของรัฐธรรมนูญในแต่ละหมวดมีความสัมพันธ์กัน  
โดยธรรมชาติ การจัดทำรัฐธรรมนูญฉบับใหม่อาจมีการยกร่างเนื้อหาบางส่วนในหมวด ๓ เป็นต้นไป ที่ทำให้  
เกิดความจำเป็นทางกฎหมายที่จะต้องแก้ไขบางข้อความในหมวด ๑ และหมวด ๒ ให้สอดคล้องกันกับ  
หมวดอื่น ๆ แต่การแก้ไขดังกล่าวไม่สามารถกระทำได้ในกระบวนการดังกล่าว หากไม่เปิดให้มีการแก้ไข  
ข้อความในหมวด ๑ และหมวด ๒ ในกระบวนการจัดทำรัฐธรรมนูญฉบับใหม่

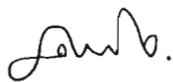
๓. คำถามประชามติที่คณะรัฐมนตรีเสนอ เพิ่มความเสี่ยงที่จะทำให้รัฐธรรมนูญฉบับใหม่  
ไม่สามารถแก้ปัญหาความเห็นที่แตกต่างทางการเมืองในบริบทปัจจุบันได้ เพราะในเมื่อเป้าหมายสำคัญ  
อย่างหนึ่งของรัฐธรรมนูญคือการออกแบบกติกาการเมืองที่เป็นที่ยอมรับของทุกฝ่ายท่ามกลางความเห็น  
ที่แตกต่าง การปิดกั้นข้อเสนอจากประชาชนเกี่ยวกับการปรับปรุงเนื้อหาในหมวด ๑ และหมวด ๒ (ที่ไม่เป็น  
การเปลี่ยนแปลงระบอบการปกครองหรือรูปแบบรัฐ) อาจเพิ่มความเสี่ยงที่รัฐธรรมนูญฉบับใหม่จะไม่ถูกมองว่า  
สะท้อนฉันทามติใหม่ของประชาชนทุกคนได้อย่างแท้จริง



**ผู้รับรอง** (ญัตติด่วน เรื่อง ขอให้สภาผู้แทนราษฎรพิจารณาเห็นชอบและแจ้งให้คณะรัฐมนตรีดำเนินการให้มีการออกเสียงประชามติเพื่อสอบถามความเห็นของประชาชนต่อการจัดทำรัฐธรรมนูญฉบับใหม่)

- |                                 |                                    |
|---------------------------------|------------------------------------|
| ๑. นางสาวศศิณันท์ ธรรมนิฐินันท์ | ๒. นายฉัตร สุภัทรวณิชย์            |
| ๓. นายวรภพ วิริยะโรจน์          | ๔. นายภัทรพงษ์ ลีลาภัทร์           |
| ๕. นายปกรณ์วุฒิ อุดมพิพัฒน์สกุล | ๖. นางสาวพิมพ์กาญจน์ กิรติวิราภรณ์ |
| ๗. นางสาวรักชนก ศรีนอก          | ๘. นายณัฐพงษ์ สุขโนธรรม            |
| ๙. นายณัฐพงษ์ เรื่องปัญญาวุฒิ   | ๑๐. นายณกร ชารีพันธ์               |
| ๑๑. นายณัฐพล ไตวิจักษณ์ชัยกุล   | ๑๒. นางสาวสิริภัส กองตระการ        |
| ๑๓. นายกัณฑ์ณ ดวงอัมพร          | ๑๔. นายสุรเชษฐ์ ประวีณวงศ์วุฒิ     |
| ๑๕. นายกิตติภณ ปานพรหมมาศ       | ๑๖. นายนพดล ทิพยชล                 |
| ๑๗. นายปรีดี เจริญศิลป์         | ๑๘. นายนนท์ ไพศาลลัมเจริญกิจ       |
| ๑๙. นายสรพัช ศรีปราษฎ์          | ๒๐. นายวีรวิธ รักเที่ยง            |
| ๒๑. นายธัญธร ธนินวัฒน์นาร       | ๒๒. นายปารมี ไวจงเจริญ             |
| ๒๓. นายเชี่ย จำปาทอง            | ๒๔. นายเชตวัน เตือประโคน           |
| ๒๕. นายเอกราช อุดมอำนาจ         | ๒๖. นายคำพอง เทพาคำ                |
| ๒๗. นายสิทธิพล วิบูลย์ธนากุล    | ๒๘. นางปัญญารัตน์ นันทภูษิตานนท์   |
| ๒๙. นายกัณฑ์พงษ์ ประยูรศักดิ์   | ๓๐. นายวิโรจน์ ลักขณาอดิศร         |
| ๓๑. นายทวิวงศ์ โตทวิวงศ์        | ๓๒. นายจิรัฐ ทองสุวรรณ             |

สำเนาถูกต้อง



(นางสาวดวงใจ นิไชโยค)

นิติกรชำนาญการพิเศษ

กลุ่มงานระเบียบวาระ สำนักงานการประชุม

นางสาวอรพินท์ เขวงศักดิ์/เจ้าของเรื่อง

กลุ่มงานพระราชบัญญัติและญัตติ ๑

นางสาวปวีณา วงษ์งาม/พิมพ์

นางสาวสมพร นมขุนทด/ทาน

นางสาวทิพย์มณี หนูเอียด/ตรวจ