

รายงานการประชุมวุฒิสภา  
ครั้งที่ ๘ (สมัยสามัญทั่วไป)  
วันศุกร์ที่ ๓๐ มกราคม พุทธศักราช ๒๕๕๑  
ณ ตึกรัฐสภา

---

เริ่มประชุมเวลา ๐๘.๕๐ นาฬิกา

จำนวนสมาชิกที่มาประชุมทั้งหมด ๒๑๑ คน

ประธานวุฒิสภา : ขณะนี้มีสมาชิก มาครบองค์ประชุมแล้ว ผมขอเปิดประชุม  
ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม ไม่มี  
ระเบียบวาระที่ ๒ รับรองรายงานการประชุม ไม่มี

ต่อไปนี้เป็นเรื่องด่วน ขออนุญาตวุฒิสภาเพื่อพิจารณาดีอาญาสมาชิก  
วุฒิสภาระหว่างสมัยประชุม ตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๖๖

(สำเนา)

ที่ ยธ ๐๕๐๓/๐๑๐๓๘

กระทรวงยุติธรรม

ถนนรัชดาภิเษก เขตจตุจักร

กทม. ๑๐๕๐๐

๑๖ มกราคม ๒๕๕๑

เรื่อง สมาชิกวุฒิสภาถูกฟ้องคดีอาญา

เรียน เลขาธิการวุฒิสภา

ด้วยศาลอาญาได้ขอให้กระทรวงยุติธรรมดำเนินการขออนุญาตต่อวุฒิสภาเพื่อให้ที่ประชุมวุฒิสภาพิจารณาอนุญาตให้ศาลอาญาพิจารณาคดีหมายเลขดำที่ ๔๖๔๖/๒๕๕๐ ระหว่าง นายพนัส ทัศนียานนท์ โจทก์ นายพณชัย เจริญแท้ ที่ ๑ กับพวก กรม ๕ คน จำเลยชื่อหา หมิ่นประมาท ในระหว่างสมัยประชุมสามัญทั่วไป ทั้งนี้ เนื่องจากจำเลยที่ ๑ เป็นสมาชิกวุฒิสภาและได้รับเอกสิทธิ์ ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๑๖๖

โดยที่พระราชกฤษฎีกาเรียกประชุมรัฐสภาสมัยประชุมสามัญทั่วไป พ.ศ. ๒๕๕๐ กำหนดให้มีการเรียกประชุมรัฐสภา เพื่อให้สมาชิกได้มาประชุมกันตั้งแต่วันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๐ เป็นต้นไป กระทรวงยุติธรรมจึงไต่ถามขออนุญาตต่อวุฒิสภา เพื่อให้ที่ประชุมวุฒิสภาพิจารณาอนุญาตให้ศาลอาญาพิจารณาคดีดังกล่าวในระหว่างสมัยประชุมตามมาตรา ๑๖๖ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการต่อไป และโปรดส่งผลการพิจารณาให้กระทรวงยุติธรรมทราบในโอกาสแรกด้วย จะเป็นที่ขอบขอบคุณ

ขอแสดงความนับถือ  
สุประดิษฐ์ หุตะสิงห์  
(นายสุประดิษฐ์ หุตะสิงห์)  
ปลัดกระทรวงยุติธรรม

สำนักงานส่งเสริมงานตุลาการ  
กองวิชาการ

โทร. ๕๔๑๒๒๘๗, ๕๑๓๕๕๑๑

ประธานวุฒิสภา : ด้วยได้รับหนังสือจากกระทรวงยุติธรรม แจ้งว่า นายพานิชย์ เจริญเผ่า สมาชิกวุฒิสภา ตกเป็นจำเลยในข้อหาหมิ่นประมาท จึงขออนุญาตต่อวุฒิสภาเพื่อขออนุญาตให้ศาลอาญาพิจารณาคดีดังกล่าวในระหว่างสมัยประชุม ตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๖๖ เชิญคุณวิชัย

นายวิชัย โดสุวรรณจินดา : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ ผมวิชัย โดสุวรรณจินดา สมาชิกวุฒิสภา ท่านประธานฯ กราบ โดยธรรมเนียมปฏิบัติที่ผ่านมาเมื่อกระทรวงยุติธรรมขออนุญาตวุฒิสภาเพื่อดำเนินคดีกับสมาชิกวุฒิสภา เราก็ไม่เคยอนุญาตซึ่งผมคิดว่า ในการพิจารณาเรื่องนี้ในครั้งนี้อาจไม่ควรที่จะอนุญาตเพราะ ถือว่าเป็นเอกสิทธิ์สำหรับสมาชิกวุฒิสภา ผมมีเรื่องที่ชอบกราบเรียนท่านประธานฯ เพิ่มเติมอีกสักนิดว่า คดีนี้เป็นคดีเรื่องหมิ่นประมาทระหว่างสมาชิกวุฒิสภาด้วยกัน ซึ่งปรากฏว่า สมาชิกวุฒิสภาทั้งสองท่านก็เป็นกรรมการอยู่ในชุดเดียวกัน และเป็นผู้นำแรงงาน เป็นสมาชิกวุฒิสภาซึ่งมาจากสายแรงงานด้วยกันทั้งคู่ และเรื่องที่มีหมิ่นประมาทนั้นเท่าที่ได้ติดตามเรื่องคุณแล้วก็เป็นเรื่องเล็กน้อย อาจจะเป็นเรื่องที่เกิดจากความเข้าใจผิด ผมขออนุญาตกราบเรียน เสนอให้ท่านประธานฯ ได้กรุณาเชิญสมาชิกวุฒิสภาทั้งสองท่านมาพูดคุยกันเพื่อทำความเข้าใจ ขออนุญาตถ้าท่านประธานฯ จะกรุณาช่วยไกล่เกลี่ย ผมคิดว่า เรื่องนี้ก็จะไม่เป็นปัญหาขัดเยื่อต่อไป สามารถจะจบลงได้ด้วยดี ขอขอบคุณ ท่านประธานฯ

ประธานวุฒิสภา : เชิญคุณวิชัย

นายวิชัย พรหมศิลป์ : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ กระผม นายวิชัย พรหมศิลป์ สมาชิกวุฒิสภา กระผมในฐานะเป็นกรรมการการแรงงานและสวัสดิการสังคม ซึ่งอยู่ร่วมกับท่านสมาชิกฯ ทั้งสองท่าน คือท่านพนัส ไทยล้วน กับท่านพานิชย์ เจริญเผ่า เรื่องที่เกิดขึ้นเป็นเรื่องระหว่างส่วนบุคคลก็จริง แต่มันเป็นการผูกพันมาถึงสถาบันวุฒิสภาของเราซึ่งสถาบันนี้ตามเสียงวิพากษ์วิจารณ์ของประชาชนทั่ว ๆ ไปทุกวันนี้เขายอมรับว่าสถาบันวุฒิสภาเป็นสถาบันหลักที่พึ่งได้ และเป็นที่พึ่งของประชาชนเป็นสถาบันซึ่งเป็นที่ยอมรับของบุคคลทั่วไปในประเทศไทย เมื่อมีเรื่องเกิดขึ้นแบบนี้ กระผมคิดว่า จะหนักว่าซึ่งความเสื่อมเสียต่อสถาบันวุฒิสภาในเมื่อสมาชิกวุฒิสภามีการฟ้องร้องกัน เรื่องนี้กระผมก็เคยได้พูดในคณะกรรมการเร่ด้วยกันแล้ว แต่เท่าที่สังเกตดูระหว่างทั้งสองท่าน ต่างก็ถือพิธีซึ่งกันและกัน

ซึ่งเป็นเรื่องที่เกิดมาตั้งแต่สมัยดั้งเดิมและต่อเนื่องมาจนถึงปัจจุบัน กระผมว่า เรื่องนี้เป็นเรื่องซึ่งไม่หนักหนาหากมาชนัย เป็นเรื่องส่วนตัวเกิดจากภริยาซึ่งกันและกันเท่านั้น ในฐานะท่านประธานวุฒิสภา และสมาชิกวุฒิสภาถ้ามีการขอร้องซึ่งกันและกันแล้ว กระผมเชื่อแน่ว่า ท่านพนัสสงจะต้องยอมถอนฟ้องแน่ เพราะกระผมที่สนิทกับท่านพนัส ไทยล้วน ด้วยกระผมคิดว่า ท่านประธานฯ และท่านรองประธานฯ และท่านผู้ใหญ่ของวุฒิสภา น่าที่จะเชิญทั้งสองท่านมาพบปะพูดคุยกันตามที่ท่านวิชัยเสนอ เรื่องนี้คงจะไม่ใช่เป็นเรื่องอื่นราวและคงจะไม่มี การฟ้องร้องต่อไป กระผมขอกราบเรียนท่านประธานฯ ไว้ ณ ที่นี้ด้วยครับ

ประธานวุฒิสภา : เอแต่เพียงว่า จะอนุญาตหรือไม่อนุญาตก่อน เมื่อไม่มี ท่านผู้ใดอภิปราย ผมก็จะขอมติจากที่ประชุมว่า จะอนุญาตให้ศาลดำเนินคดีในระหว่าง สมัยประชุมหรือไม่ ท่านผู้ใดเห็นควรอนุญาต กรุณายกมือขึ้นครับ

(ไม่มีสมาชิกฯ ยกมือ)

ประธานวุฒิสภา : ไม่มีนะครับ ท่านผู้ใดเห็นควรไม่อนุญาต กรุณายกมือขึ้นครับ (มีสมาชิกฯ ยกมือเป็นจำนวนมาก)

ประธานวุฒิสภา : ขอบคุณ เป็นเอกฉันท์

ต่อไปเรื่องด่วนที่ ๒ ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรค การเมือง พ.ศ. .... ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว

(สำเนา)

คว่านมาก

ที่ ศพ ๐๐๐๘/๕๑๕

สภาผู้แทนราษฎร

ถนนอุทองใน กท ๑๐๓๐๐

๒๖ มกราคม ๒๕๕๑

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ....

กราบเรียน ประธานวุฒิสภา

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญดังกล่าวข้างต้น พร้อมด้วยบันทึกหลักการ  
และเหตุผล

ด้วยในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๐ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๑๓ (สมัยประชุม  
สามัญทั่วไป) วันพุธที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๕๑ ที่ประชุมได้ลงมติเห็นชอบด้วยกับร่างพระราช  
บัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. .... ซึ่งคณะรัฐมนตรีและสมาชิกสภา  
ผู้แทนราษฎร เป็นผู้เสนอ และให้เสนอต่อวุฒิสภาพิจารณาต่อไป

ฉะนั้น จึงเสนอร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญดังกล่าวมาเพื่อนำเสนอ  
ต่อวุฒิสภาพิจารณาต่อไป ตามมาตรา ๑๗๔ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

วันมูหะมัดนอร์ มะทา

(นายวันมูหะมัดนอร์ มะทา)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร  
Legislative Assembly of Thailand

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

โทร. ๒๕๕๑๑๓๓

สารบัญ

เรื่อง การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง  
พ.ศ. .... ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบแล้ว

-----

ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. .... (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. .... (นายชุมพล ศิลปอาชา และนายฉัตรวุฒิ ประเสริฐสุวรรณ เป็นผู้เสนอ) ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. .... (พลตรี ถนอม ขจรประศาสน์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ) ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. .... (นายประวิช รัตนเพียร เป็นผู้เสนอ) ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. .... (นางกรรณา ชิดชอบกับคณะ เป็นผู้เสนอ) และร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. .... (นายปรเมศวร์ คุ้มสุระ เป็นผู้เสนอ) ที่ประชุมได้พิจารณาและลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญทั้งหกฉบับนี้ ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๐ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๒ (สมัยสามัญ ครั้งที่สาม) วันพฤหัสบดีที่ ๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๐ และตั้งกรรมาธิการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่งเพื่อพิจารณา โดยถือร่างของคณะรัฐมนตรีเป็นหลักในการพิจารณา เมื่อคณะกรรมาธิการพิจารณาเสร็จแล้ว จึงได้เสนอต่อสภาผู้แทนราษฎร

ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๐ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๑๓ (สมัยประชุมสามัญทั่วไป) วันพุธที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๕๑ ที่ประชุมได้ลงมติเห็นชอบและให้เสนอต่อวุฒิสภาเพื่อพิจารณาต่อไปตามรัฐธรรมนูญฯ

ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญดังกล่าวสภาผู้แทนราษฎรส่งให้วุฒิสภา เมื่อวันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๕๑



LIRT

Legislative Council Repository of Thailand

(ศาสตราจารย์ไพฑูริย์ พิพัฒนกุล)

เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

บันทึกหลักการและเหตุผล  
ประกอบร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ  
ว่าด้วยพรรคการเมือง  
พ.ศ. ....

หลักการ

ให้มีกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง

เหตุผล

โดยที่เป็นการสมควรมีกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง  
เพื่อกำหนดระเบียบการจัดตั้งและการดำเนินกิจการของพรรคการเมือง ให้เป็นไปตาม  
รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช .... จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

(นางกรรณฯ จิสดอภ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)



LIRT

Legislative Institutional Repository of Thailand

บันทึกหลักการและเหตุผล  
ประกอบร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ  
ว่าด้วยพรรคการเมือง  
พ.ศ. ....

หลักการ

ให้มีกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง

เหตุผล

เนื่องจากบทบัญญัติรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐  
บัญญัติให้มีพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง ดังนั้นจึงจำเป็นต้อง  
ตราพระราชบัญญัตินี้

(นายชุมพล ศิลปอาชา และนายชวน หลีกภัย ประธานสภาผู้แทนราษฎร เป็นผู้เสนอ)



LIRT

Legislative Institutional Repository of Thailand

บันทึกหลักการและเหตุผล  
 ประกอบร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ  
 ว่าด้วยพรรคการเมือง  
 พ.ศ. ....

-----

หลักการ

ให้มีกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง

เหตุผล

โดยที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช .... กำหนดให้มีกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์การจัดตั้งและการดำเนินกิจการของพรรคการเมือง จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

(พลตรี สนั่น ขจรประศาสน์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)



บันทึกหลักการและเหตุผล  
ประกอบร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ  
ว่าด้วยพรรคการเมือง  
พ.ศ. ....

หลักการ

ให้มีกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง

เหตุผล

โดยที่มาตรา ๔๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย กำหนดให้บุคคลมีเสรีภาพในการรวมตัวกันจัดตั้งเป็นพรรคการเมืองเพื่อสร้างเจตนารมณ์ทางการเมืองและเพื่อดำเนินกิจการในทางการเมือง โดยการจัดองค์กรภายในการดำเนินกิจการ และข้อบังคับของพรรคการเมืองต้องสอดคล้องกับหลักการพื้นฐานของการปกครองระบอบประชาธิปไตย อันมีพระมหากษัตริย์เป็นประมุข ประกอบกับในมาตรา ๑๒๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติไว้ว่า กฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมืองต้องมีสาระสำคัญอย่างน้อยตามที่บัญญัติไว้ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้

(นายประวิทย์ จิตน์พิชัย เป็นผู้เสนอ)

บันทึกหลักการและเหตุผล  
 ประกอบร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ  
 ว่าด้วยพรรคการเมือง  
 พ.ศ. ....

หลักการ

ให้มีกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง

เหตุผล

โดยที่มาตรา ๕๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย กำหนดให้บุคคลมีเสรีภาพในการรวมตัวกันจัดตั้งเป็นพรรคการเมืองเพื่อสร้างเจตนารมณ์ทางการเมืองและเพื่อดำเนินกิจการในทางการเมือง โดยเรขาคณิตองค์การภายในการดำเนินกิจการ และข้อบังคับของพรรคการเมืองต้องสอดคล้องกับหลักการพื้นฐานของการปกครองระบอบประชาธิปไตย อันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ประกอบกับในกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมืองต้องมีสาระสำคัญอย่างน้อยตามที่มาตรา ๓๒๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยบัญญัติไว้ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้

(นายปรเมศวร์ เพ็ชร์ เป็นผู้เสนอ)



- (๑) พระราชบัญญัติพรกการเมือง พ.ศ.๒๕๒๕  
 (๒) พระราชบัญญัติพรกการเมือง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๓๕  
 (๓) พระราชกฤษฎีกาเพิ่มเติมพระราชบัญญัติพรกการเมือง พ.ศ. ๒๕๒๕

พ.ศ. ๒๕๓๘

มาตรา ๔ ในพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้

“พรกการเมือง” หมายความว่า พรกการเมืองที่คณะบุคคลรวมกันจัดตั้ง โดยได้รับการจัดตั้งตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้

“สมาชิก” หมายความว่า สมาชิกพรกการเมือง

“ที่อยู่” หมายความว่า ที่อยู่ตามกฎหมายว่าด้วยการทะเบียนราษฎร

“การบริจาค” หมายความว่า การให้เงิน ทรัพย์สิน หรือประโยชน์อื่นใด ที่คำนวณเป็นเงินได้ แก่พรกการเมืองหรือสมาชิกเพื่อการดำเนินกิจการของพรกการเมือง หรือเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายของพรกการเมืองในการเลือกตั้ง นอกเหนือจากค่าธรรมเนียมและ ค่าบำรุงพรกการเมืองตามข้อบังคับของพรกการเมือง

“กองทุน” หมายความว่า กองทุนเพื่อการพัฒนาพรกการเมือง

“นายทะเบียน” หมายความว่า นายทะเบียนพรกการเมือง

มาตรา ๕ ให้ประธานกรรมการการเลือกตั้งรักษาการตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ และให้มีอำนาจออกประกาศของคณะกรรมการการเลือกตั้งเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้

ประกาศของคณะกรรมการการเลือกตั้ง เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา แล้วให้ใช้บังคับได้



LIRT

มาตรา ๖ ให้ประธานกรรมการการเลือกตั้งเป็นนายทะเบียนผู้มีอำนาจหน้าที่ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้

ให้สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งมีหน้าที่รับคำขอจดทะเบียนจัดตั้งพรรคการเมือง ควบคุม ตรวจสอบการดำเนินงานของพรรคการเมือง และปฏิบัติงานให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้

มาตรา ๘ ในการปฏิบัติหน้าที่ของนายทะเบียนตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ ให้นายทะเบียนมีอำนาจเรียกบุคคลที่เกี่ยวข้องมาให้คำชี้แจงหรือให้ส่งเอกสารมาเพื่อประกอบการตรวจสอบได้

#### หมวด ๑

#### การจัดตั้งพรรคการเมือง

มาตรา ๙ ผู้มีสัญชาติไทยโดยการเกิดซึ่งมีอายุไม่ต่ำกว่ายี่สิบปีบริบูรณ์ และไม่มีลักษณะที่ต้องห้ามมิให้ใช้สิทธิเลือกตั้งตามรัฐธรรมนูญมีจำนวนตั้งแต่สิบห้าคนขึ้นไปสามารถรวมกันจัดตั้งพรรคการเมืองได้

มาตรา ๑๐ ในการจัดตั้งพรรคการเมือง ให้ผู้จัดตั้งพรรคการเมืองจัดให้มีการประชุมเพื่อกำหนดนโยบายพรรคการเมือง กำหนดข้อบังคับพรรคการเมือง และเลือกตั้งคณะกรรมการบริหารพรรคการเมือง

การประชุมตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในประกาศของคณะกรรมการการเลือกตั้ง

มาตรา ๑๑ พรรคการเมืองต้องมีนโยบายและข้อบังคับพรรคการเมืองซึ่งต้องไม่ก่อให้เกิดความแตกแยกในเรื่องเชื้อชาติหรือศาสนาระหว่างชนในชาติ ไม่เป็นภัยต่อ

ความมั่นคงของรัฐ และไม่ขัดต่อกฎหมายหรือความสงบเรียบร้อยหรือศีลธรรมอันดีของประชาชนหรือการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุขตามรัฐธรรมนูญ

มาตรา ๑๑ ข้อบังคับบริหารการเมืองอย่างน้อยต้องมีรายการ ดังต่อไปนี้

(๑) ชื่อพรรคการเมือง

(๒) ภาพเครื่องหมายพรรคการเมือง

(๓) ที่ตั้งสำนักงานใหญ่พรรคการเมือง

(๔) การเลือกตั้ง การดำรงตำแหน่ง การสิ้นสุด และการออกจากตำแหน่งของคณะกรรมการบริหารพรรคการเมืองและกรรมการบริหารพรรคการเมืองและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการบริหารพรรคการเมืองและกรรมการบริหารพรรคการเมือง

(๕) แผนและกำหนดเวลาในการจัดตั้งสาขาพรรคการเมือง ยานางหน้าพื้นที่ของสาขาพรรคการเมือง การเลือกตั้ง การดำรงตำแหน่ง การสิ้นสุด และการออกจากตำแหน่งของกรรมการสาขาพรรคการเมือง และอำนาจหน้าที่ของกรรมการสาขาพรรคการเมือง

(๖) การประชุมใหญ่ของพรรคการเมืองและการประชุมของสาขาพรรคการเมือง

(๗) สิทธิและหน้าที่ของสมาชิก

(๘) ความรับผิดชอบของพรรคการเมืองต่อสมาชิก

(๙) การรับสมาชิกและการสั่งให้สมาชิกออก

(๑๐) วินัยและจรรยาบรรณของสมาชิก

(๑๑) หลักเกณฑ์และวิธีการเลือกสมาชิก เพื่อส่งเข้าสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรตามกฎหมายรัฐธรรมนูญชื่อและแบบแบ่งเขตเลือกตั้ง

(๑๒) การบริหารการเงินและทรัพย์สิน และการจัดทำบัญชีของพรรคการเมืองและสาขาพรรคการเมือง

(๑๓) การให้ความรู้ทางการเมืองแก่สมาชิกและประชาชนทั่วไป

(๑๔) การเลิกพรรคการเมืองและสหภาพพรรคการเมือง



LIART

Repository of Thailand

มาตรา ๑๒ คณะกรรมการบริหารพรรคการเมืองประกอบด้วย หัวหน้าพรรคการเมือง รองหัวหน้าพรรคการเมือง เลขานุการพรรคการเมือง รองเลขานุการพรรคการเมือง เภรียญกพรรคการเมือง โฆษกพรรคการเมือง และกรรมการบริหารอื่น ซึ่งเลือกตั้งจากสมาชิก ซึ่งมีอายุไม่ต่ำกว่ายี่สิบปีบริบูรณ์

มาตรา ๑๓ ให้ผู้ที่ได้รับเลือกตั้งเป็นหัวหน้าพรรคการเมืองยื่นคำขอจัดตั้งพรรคการเมืองต่อนายทะเบียนพร้อมกันนโยบายพรรคการเมือง ข้อบังคับพรรคการเมืองบัญชีแสดงทรัพย์สินและหนี้สินของพรรคการเมือง และสำเนารายงานการประชุมของผู้จัดตั้งพรรคการเมือง คำขอจัดตั้งพรรคการเมืองให้เป็นไปตามแบบที่นายทะเบียนกำหนด ซึ่งอย่างน้อยต้องมีรายการ ดังต่อไปนี้

- (๑) ชื่อพรรคการเมือง
- (๒) ภาพเครื่องหมายพรรคการเมือง
- (๓) ที่ตั้งสำนักงานใหญ่พรรคการเมือง
- (๔) ชื่อ อาชีพ ที่อยู่ และลายมือชื่อของผู้จัดตั้งพรรคการเมือง
- (๕) ชื่อ อาชีพ ที่อยู่ และลายมือชื่อของคณะกรรมการบริหารพรรคการเมือง

มาตรา ๑๔ เมื่อนายทะเบียนได้รับคำขอจัดตั้งพรรคการเมือง และตรวจสอบแล้วเห็นว่า

(๑) ผู้จัดตั้งพรรคการเมืองเป็นผู้มีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้าม ตามมาตรา ๘ และมีจำนวนไม่น้อยกว่าสิบห้าคน

(๒) นโยบายและข้อบังคับพรรคการเมืองมีลักษณะไม่ขัดต่อมาตรา ๑๐

(๓) เอกสารการขอจัดตั้งพรรคการเมืองมีรายการครบถ้วนตามมาตรา ๑๑ และ

มาตรา ๑๓

(๔) คณะกรรมการบริหารพรรคการเมืองมีคุณสมบัติตามมาตรา ๑๒ และ

(๕) ชื่อพรรคการเมืองและภาพเครื่องหมายพรรคการเมืองไม่ซ้ำ หรือฟ้อง หรือมีลักษณะคล้ายคลึงกับชื่อพรรคการเมืองหรือภาพเครื่องหมายพรรคการเมืองของผู้

จัดตั้งพรรคการเมืองอื่นที่ได้ยื่นคำขอไว้ตามมาตรา ๑๓ หรือของพรรคการเมืองอื่นที่ นายทะเบียนได้รับจดแจ้งการจัดตั้งพรรคการเมืองไว้ก่อนแล้ว ให้นายทะเบียนรับจดแจ้งการจัดตั้งพรรคการเมืองและแจ้งเป็นหนังสือให้ผู้ขอจัดตั้งพรรคการเมือง ทราบภายในสามสัปดาห์ นับแต่วันที่ได้รับคำขอจัดตั้งพรรคการเมือง

ในกรณีที่นายทะเบียนตรวจสอบแล้วเห็นว่าคุณสมบัติหรือจำนวนของผู้จัดตั้ง พรรคการเมือง หรือนโยบายและข้อบังคับพรรคการเมือง หรือคุณสมบัติของคณะกรรมการ บริหารพรรคการเมือง หรือชื่อพรรคการเมือง หรือภาพเครื่องหมายพรรคการเมืองไม่เป็น ไปตามวรรคหนึ่ง (๑) (๒) (๔) หรือ (๕) ให้นายทะเบียนสั่งไม่รับจดแจ้งการจัดตั้งพรรคการเมือง และแจ้งเป็นหนังสือพร้อมทั้งเหตุผลให้ผู้ขอจัดตั้งพรรคการเมืองทราบภายในสามสัปดาห์ นับแต่วันที่นายทะเบียนได้รับคำขอจัดตั้งพรรคการเมือง

มาตรา ๑๕ ในกรณีที่นายทะเบียนตรวจสอบแล้วเห็นว่าเอกสารการขอจัดตั้ง พรรคการเมืองตามมาตรา ๑๔ (๓) มีรายการไม่ครบถ้วนตามมาตรา ๑๑ หรือมาตรา ๑๓ หรือมีข้อความไม่ชัดเจนหรือบกพร่อง ให้นายทะเบียนแจ้งเป็นหนังสือให้ผู้ขอจัดตั้งพรรค การเมืองทราบภายในเจ็ดวันนับแต่วันที่นายทะเบียนได้รับคำขอจัดตั้งพรรคการเมือง เพื่อให้ ดำเนินการแก้ไขภายในเจ็ดวันนับแต่วันที่ได้รับหนังสือแจ้งจากนายทะเบียน

เมื่อผู้ขอจัดตั้งพรรคการเมืองได้แก้ไขเอกสารการขอจัดตั้งพรรคการเมืองภายใน กำหนดเวลาตามวรรคหนึ่งแล้ว ให้นายทะเบียนตรวจสอบและมีคำสั่งตามมาตรา ๑๔ และให้ นายทะเบียนแจ้งเป็นหนังสือให้ผู้ขอจัดตั้งพรรคการเมืองทราบภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ ได้รับเอกสารที่แก้ไข

ถ้าผู้ขอจัดตั้งพรรคการเมืองไม่ดำเนินการแก้ไขเอกสารการขอจัดตั้งพรรค การเมืองตามวรรคหนึ่ง หรือดำเนินการแก้ไขแล้วแต่ยังไม่ถูกต้อง ให้นายทะเบียนสั่งไม่รับ จดแจ้งการจัดตั้งพรรคการเมือง และให้นายทะเบียนแจ้งเป็นหนังสือพร้อมทั้งเหตุผลให้ผู้ขอ จัดตั้งพรรคการเมืองทราบภายในเจ็ดวันนับแต่วันที่สั่งไม่รับจดแจ้งการจัดตั้งพรรคการเมือง

มาตรา ๑๖ ในกรณีที่นายทะเบียนเห็นว่าชื่อพรรคการเมืองหรือภาพเครื่องหมายพรรคการเมืองตามที่ปรากฏในเอกสารการขอจัดตั้งพรรคการเมืองซ้ำหรือพ้อง หรือมีลักษณะคล้ายคลึงกับชื่อพรรคการเมืองหรือภาพเครื่องหมายพรรคการเมืองของผู้จัดตั้งพรรคการเมืองอื่นที่ได้ยื่นคำขอไว้ในวันเดียวกัน ให้นายทะเบียนดำเนินการ ดังต่อไปนี้

(๑) แจ้งเป็นหนังสือไปยังผู้ขอจัดตั้งพรรคการเมืองที่เกี่ยวข้องเพื่อไว้ความตกลงกันว่าผู้ขอจัดตั้งพรรคการเมืองคณะใดจะเป็นผู้มีสิทธิใช้ชื่อพรรคการเมืองหรือภาพเครื่องหมายพรรคการเมืองนั้น เมื่อได้ตกลงกันเป็นประการใดแล้ว ให้นายทะเบียนรับจดทะเบียนจัดตั้งพรรคการเมืองตามที่ได้มีการตกลงกัน การตกลงกันดังกล่าวให้กระทำให้เสร็จสิ้นภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ได้รับหนังสือแจ้งจากนายทะเบียน

(๒) ในกรณีที่ผู้ขอจัดตั้งพรรคการเมืองที่เกี่ยวข้องยืนยัน ไม่ยอมตกลงกันหรือเมื่อพ้นกำหนดเวลาดังกล่าวใน (๑) แล้วยังคงตกลงไม่ได้ ให้นายทะเบียนพิจารณาปรับจดทะเบียนจัดตั้งพรรคการเมืองจากผู้ขอจัดตั้งพรรคการเมือง ที่เห็นว่าไม่มีสิทธิที่จะใช้ชื่อพรรคการเมืองหรือภาพเครื่องหมายพรรคการเมืองนั้นดีกว่า โดยพิจารณาตามหลักเกณฑ์ดังนี้

(ก) ผู้ขอจัดตั้งพรรคการเมืองคณะใดมีจำนวนผู้จัดตั้งพรรคการเมืองซึ่งเคยได้รับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรของการเลือกตั้งทั่วไป ครั้งหลังสุดในนามของพรรคการเมืองตามหลักฐาน ใบสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่เคยใช้ชื่อพรรคการเมืองหรือภาพเครื่องหมายพรรคการเมืองนั้นมากกว่า ผู้ขอจัดตั้งพรรคการเมืองคณะนั้นย่อมมีสิทธิดีกว่า

(ข) ในกรณีที่จำนวนผู้จัดตั้งพรรคการเมืองตาม (ก) มีจำนวนเท่ากัน ผู้ขอจัดตั้งพรรคการเมืองคณะใดมีจำนวนผู้จัดตั้งพรรคการเมืองซึ่งเคยสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรของการเลือกตั้งทั่วไปครั้งหลังสุดในนามของพรรคการเมืองตามหลักฐาน ใบสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่เคยใช้ชื่อพรรคการเมืองหรือภาพเครื่องหมายพรรคการเมืองนั้นมากกว่า ผู้ขอจัดตั้งพรรคการเมืองคณะนั้นย่อมมีสิทธิดีกว่า

(ค) ในกรณีที่จำนวนผู้จัดตั้งพรรคการเมืองตาม (ข) มีจำนวนเท่ากัน ให้นายทะเบียนดำเนินการจับสลากโดยเปิดเผยเพื่อให้ผู้มีสิทธิใช้ชื่อพรรคการเมืองหรือภาพเครื่องหมายพรรคการเมืองนั้น

(๑) ในกรณีที่ซื้อพรรคการเมืองหรือภาพเครื่องหมายพรรคการเมืองนั้นเป็นชื่อหรือภาพเครื่องหมายพรรคการเมืองที่ไม่เคยมีการใช้มาก่อน และตกลงกันไม่ได้ให้นายทะเบียนดำเนินการจับสลากโดยเปิดเผยเพื่อให้ได้ผู้มีสิทธิใช้ชื่อพรรคการเมืองหรือภาพเครื่องหมายพรรคการเมืองนั้น

ให้นายทะเบียนแจ้งการรับจดทะเบียนการจัดตั้งพรรคการเมืองตาม (๒) และ (๑) เป็นหนังสือไปยังผู้ขอจัดตั้งพรรคการเมืองที่เกี่ยวข้องเพื่อทราบภายในเจ็ดวันนับแต่วันที่รับจดทะเบียนการจัดตั้งพรรคการเมือง

มาตรา ๑๓ ผู้ขอจัดตั้งพรรคการเมืองซึ่งไม่เห็นด้วยกับคำสั่งไม่รับจดทะเบียนการจัดตั้งพรรคการเมืองของนายทะเบียนตามมาตรา ๑๔ หรือมาตรา ๑๕ มีสิทธิยื่นคำร้องต่อศาลรัฐธรรมนูญเพื่อให้วินิจฉัยชี้ขาดภายในสามสิบวัน นับแต่วันที่ ได้รับหนังสือแจ้งคำสั่งไม่รับจดทะเบียนการจัดตั้งพรรคการเมืองจากนายทะเบียน

เมื่อศาลรัฐธรรมนูญวินิจฉัยชี้ขาดเป็นประการใดแล้ว ให้นายทะเบียนปฏิบัติให้เป็นไปตามนั้น

มาตรา ๑๔ ให้นายทะเบียนจดทะเบียนการจัดตั้งพรรคการเมืองในทะเบียนพรรคการเมือง และให้ประกาศการจัดตั้งพรรคการเมืองในราชกิจจานุเบกษา โดยระบุชื่อพรรคการเมือง ภาพเครื่องหมายพรรคการเมือง นโยมพรรคการเมือง ข้อบังคับพรรคการเมือง ชื่อหัวหน้าพรรคการเมือง รองหัวหน้าพรรคการเมือง เลขานุการพรรคการเมือง รองเลขานุการพรรคการเมือง เทรักฎิพรรคการเมือง โฆษกพรรคการเมือง และกรรมการบริหารอื่นของพรรคการเมือง

มาตรา ๑๕ ให้พรรคการเมืองที่นายทะเบียนรับจดทะเบียนการจัดตั้งพรรคการเมืองแล้วเป็นนิติบุคคล

## หมวด ๒

## การดำเนินงานกิจการของพรรคการเมือง

## ส่วนที่ ๑

## การดำเนินงานกิจการในทางการเมือง

มาตรา ๒๐ ให้คณะกรรมการบริหารพรรคการเมืองมีอำนาจหน้าที่ในการดำเนินงานกิจการของพรรคการเมืองให้เป็นไปตามนโยบายพรรคการเมือง ข้อบังคับพรรคการเมือง และมติของที่ประชุมใหญ่ของพรรคการเมือง

ให้หัวหน้าพรรคการเมืองเป็นผู้แทนของพรรคการเมืองในกิจการอันเกี่ยวกับบุคคลภายนอก เพื่อการนี้หัวหน้าพรรคการเมืองจะมอบหมายเป็นหนังสือให้กรรมการบริหารคนหนึ่งหรือหลายคนทำการแทนก็ได้

มาตรา ๒๑ พรรคการเมืองที่ประสงค์จะส่งสมาชิกเข้าสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรต้องเป็นพรรคการเมืองที่มีสมาชิกตั้งแต่ห้าพันคนขึ้นไป ซึ่งอย่างน้อยต้องประกอบด้วยสมาชิก ซึ่งมีที่อยู่ในแต่ละภาคไม่น้อยกว่าภาคละห้าจังหวัดตามบัญชีรายชื่อภาคและจังหวัดที่นายทะเบียนประกาศกำหนด และมีสาขาพรรคการเมืองอย่างน้อยภาคละหนึ่งสาขา

ให้พรรคการเมืองตามวรรคหนึ่งแจ้งเป็นหนังสือต่อนายทะเบียนตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่นายทะเบียนกำหนด และเมื่อนายทะเบียนได้รับแจ้งแล้วให้นายทะเบียนจดทะเบียนในทะเบียนพรรคการเมืองและให้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา

มาตรา ๒๒ ผู้ซึ่งจะเป็นสมาชิกต้องเป็นผู้มีสัญชาติไทยโดยการเกิด มีอายุไม่ต่ำกว่าสิบแปดปีบริบูรณ์ และไม่มีลักษณะที่ต้องห้ามมิให้ใช้สิทธิเลือกตั้งตามรัฐธรรมนูญ

มาตรา ๒๓ สมาชิกภาพของสมาชิกสิ้นสุดลงเมื่อ

(๑) ตาย

(๒) ลาออก

(๓) ขาดคุณสมบัติตามมาตรา ๒๒

(๔) เป็นสมาชิกของพรรคการเมืองอื่น

(๕) พรรคการเมืองมีมติให้ออกตามข้อบังคับพรรคการเมือง

(๖) พรรคการเมืองที่ผู้นี้เป็นสมาชิกเลิกหรือยุบไป

การสิ้นสุดของสมาชิกภาพตามวรรคหนึ่ง (๕) ถ้าสมาชิกผู้นั้นดำรงตำแหน่งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรด้วย นิตยของพรรคการเมืองต้องเป็นมติของที่ประชุมร่วมของคณะกรรมการบริหารพรรคการเมืองและสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่สังกัดพรรคการเมืองนั้น และมีมติดังกล่าวต้องมีคะแนนเสียง ไม่น้อยกว่าสามในสี่ของจำนวนคณะกรรมการบริหารพรรคการเมืองและสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรของพรรคการเมืองทั้งหมด และการลงมติให้ลงคะแนนลับ แต่ถ้าสมาชิกผู้นั้นได้คู่พรรคต่อศาลรัฐธรรมนูญภายในสามสิบวันนับแต่วันที่พรรคการเมืองมีมติคัดค้านว่ามีลักษณะตามมาตรา ๔๖ วรรคสาม ของรัฐธรรมนูญและศาลรัฐธรรมนูญวินิจฉัยว่ามติดังกล่าวมิได้มีลักษณะตามมาตรา ๔๖ วรรคสาม ของรัฐธรรมนูญ ให้ถือว่าสมาชิกภาพสิ้นสุดลงนับแต่วันที่ศาลรัฐธรรมนูญวินิจฉัย แต่ถ้าศาลรัฐธรรมนูญวินิจฉัยว่ามติดังกล่าวมีลักษณะตามมาตรา ๔๖ วรรคสาม ของรัฐธรรมนูญ สมาชิกผู้นั้นจะเข้าเป็นสมาชิกของพรรคการเมืองอื่นได้ภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ศาลรัฐธรรมนูญมีคำวินิจฉัย

การอุทธรณ์ของสมาชิกต่อศาลรัฐธรรมนูญตามวรรคสอง ให้เป็นไปตามวิธีพิจารณาของศาลรัฐธรรมนูญ

ให้หัวหน้าพรรคการเมืองส่งรายงาน หรือเอกสารเกี่ยวกับการมีมติตามวรรคสอง ไปยังประธานรัฐสภาและนายทะเบียนภายในเจ็ดวันนับแต่วันที่พรรคการเมืองมีมติ

การสิ้นสุดของสมาชิกภาพตามวรรคหนึ่ง (บ) ถ้าสมาชิกผู้นั้นดำรงตำแหน่งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรด้วยและไม่อาจเข้าไปเป็นสมาชิกของพรรคการเมืองอื่นได้ภายในหกสิบวันนับแต่วันที่พรรคการเมืองเลิกหรือยุบไป ให้ถือว่าสมาชิกผู้นั้นสิ้นสุดสมาชิกภาพนับแต่วันถัดจากวันที่ครบหกสิบวันนั้น

มาตรา ๒๔ ห้ามมิให้พรรคการเมืองรับบุคคลผู้ไม่มีสัญชาติไทยโดยการเกิดเข้าเป็นสมาชิกหรือดำรงตำแหน่งใด ๆ ในพรรคการเมือง หรือยอมให้กระทำการอย่างใดอย่างหนึ่งเพื่อประโยชน์ของพรรคการเมือง

ห้ามมิให้ผู้ไม่มีสัญชาติไทยโดยการเกิดเข้าเป็นสมาชิกหรือดำรงตำแหน่งใด ๆ ในพรรคการเมือง หรือร่วมกระทำการอย่างใดอย่างหนึ่งในการดำเนินกิจการของพรรคการเมือง

มาตรา ๒๕ ห้ามมิให้ผู้ใดใช้ชื่อหรือถ้อยคำในประการที่ น่าจะทำให้ประชาชนเข้าใจว่าเป็นพรรคการเมือง หรือใช้ชื่อที่มีอักษรไทยประกอบว่า “พรรคการเมือง” หรืออักษรต่างประเทศซึ่งแปลหรืออ่านว่า “พรรคการเมือง” ในดวงตรา ป้าย ชื่อ จดหมาย ใบแจ้งความ หรือเอกสารอย่างอื่น หรือในข้อมูลทางการสื่อสารใด ๆ โดยมีได้เป็นพรรคการเมือง

มาตรา ๒๖ เมื่อนายทะเบียนได้รับจดแจ้งการจัดตั้งพรรคการเมืองแล้วการดำเนินกิจการดังต่อไปนี้ให้พรรคการเมืองกระทำโดยที่ประชุมใหญ่ของพรรคการเมือง

- (๑) การเปลี่ยนแปลงนโยบายพรรคการเมือง
- (๒) การเปลี่ยนแปลงข้อบังคับพรรคการเมือง
- (๓) การเลือกตั้งหัวหน้าพรรคการเมือง รองหัวหน้าพรรคการเมือง เลขานุการพรรคการเมือง รองเลขานุการพรรคการเมือง เภรัณยูพรรคการเมือง โฆษกพรรคการเมือง และกรรมการบริหารอื่น
- (๔) การอื่นตามที่นายทะเบียนประกาศกำหนด

มาตรา ๒๑๖ ที่ประชุมใหญ่ของพรรคการเมืองต้องประกอบด้วย คณะกรรมการบริหารพรรคการเมือง ผู้แทนของสาขาพรรคการเมือง และสมาชิกตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในข้อบังคับพรรคการเมือง

มาตรา ๒๑๗ เมื่อปรากฏว่าหัวหน้าพรรคการเมือง คณะกรรมการบริหารพรรคการเมือง หรือกรรมการบริหารพรรคการเมืองจัดให้พรรคการเมืองกระทำการใด ๆ ผ่าฝืนนโยบายพรรคการเมืองหรือข้อบังคับพรรคการเมืองอันอาจเป็นภัยต่อความมั่นคงของรัฐหรือขัดต่อความสงบเรียบร้อยหรือศีลธรรมอันดีของประชาชนหรือการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุขตามรัฐธรรมนูญ แต่ลักษณะการกระทำยังไม่รุนแรงจนเป็นสาเหตุให้ต้องยุบเลิกพรรคการเมืองตามมาตรา ๒๑๘ ให้นายทะเบียนมีอำนาจเตือนเป็นหนังสือให้หัวหน้าพรรคการเมือง คณะกรรมการบริหารพรรคการเมือง หรือกรรมการบริหารพรรคการเมืองนั้น ระงับหรือจัดการแก้ไขการกระทำนั้นภายในระยะเวลาที่นายทะเบียนกำหนด ในกรณีที่นายทะเบียนเตือนเป็นหนังสือแก่บุคคลที่ไม่ใช่หัวหน้าพรรคการเมืองต้องส่งสำเนาหนังสือเตือนนั้นให้หัวหน้าพรรคการเมืองทราบโดยเร็ว

ถ้าหัวหน้าพรรคการเมือง คณะกรรมการบริหารพรรคการเมือง หรือกรรมการบริหารพรรคการเมือง ไม่ปฏิบัติตามคำเตือนของนายทะเบียนตามวรรคหนึ่ง ให้นายทะเบียนมีอำนาจยื่นคำร้องเพื่อให้ศาลรัฐธรรมนูญมีคำสั่งให้ระงับ หรือจัดการแก้ไขการกระทำดังกล่าว หรือให้หัวหน้าพรรคการเมือง หรือคณะกรรมการบริหารพรรคการเมืองทั้งคณะหรือบางคนออกจากตำแหน่งได้

ในกรณีที่ศาลรัฐธรรมนูญมีคำสั่งให้หัวหน้าพรรคการเมือง หรือคณะกรรมการบริหารพรรคการเมืองทั้งคณะหรือบางคนออกจากตำแหน่ง ผู้นี้ไม่มีสิทธิเป็นกรรมการบริหารพรรคการเมืองอีก เว้นแต่จะพ้นกำหนดสองปีนับแต่วันที่ศาลรัฐธรรมนูญมีคำสั่ง

มาตรา ๒๑๘ ในกรณีที่สมาชิกซึ่งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจำนวนไม่น้อยกว่าหนึ่งในสี่ของจำนวนสมาชิกซึ่งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กรรมการบริหารพรรคการเมือง จำนวนไม่น้อยกว่าหนึ่งในสามของจำนวนกรรมการบริหารพรรคการเมืองหรือสมาชิก

จำนวนไม่น้อยกว่าห้าสิบคน เห็นว่ามติหรือข้อบังคับในเรื่องใดของพรรคการเมืองที่ตนเป็นสมาชิกอยู่นั้นจะขัดต่อสถานะและการปฏิบัติหน้าที่ของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรตามรัฐธรรมนูญ หรือขัดหรือแย้งกับหลักการพื้นฐานแห่งการปกครองในระบอบประชาธิปไตย อันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข มีสิทธิร้องขอให้ศาลรัฐธรรมนูญพิจารณาวินิจฉัย

ในกรณีที่ศาลรัฐธรรมนูญวินิจฉัยว่ามติหรือข้อบังคับดังกล่าวขัดหรือแย้งกับหลักการพื้นฐานแห่งการปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ให้มติหรือข้อบังคับดังกล่าวนั้นเป็นอันยกเลิกไป

มาตรา ๓๐ ภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่นายทะเบียนรับจดทะเบียนการจัดตั้งพรรคการเมือง พรรคการเมืองต้องดำเนินการจัดตั้งสาขาพรรคการเมืองขึ้นอย่างน้อย ๒ ภาคละหนึ่งสาขา โดยแต่ละสาขาพรรคการเมืองในแต่ละภาคต้องประกอบด้วยสมาชิกซึ่งมีที่อยู่ในเขตพื้นที่ของแต่ละภาคนั้นตั้งแต่หนึ่งร้อยคนขึ้นไป

มาตรา ๓๑ ในกรณีที่พรรคการเมืองใดจัดตั้งสาขาพรรคการเมืองขึ้นให้หัวหน้าพรรคการเมืองมีหนังสือแจ้งการจัดตั้งสาขาพรรคการเมืองต่อนายทะเบียนภายในสิบห้าวัน นับแต่วันที่จัดตั้งสาขาพรรคการเมืองนั้น

หนังสือแจ้งการจัดตั้งสาขาพรรคการเมืองให้เป็นไปตามแบบที่นายทะเบียนกำหนดและอย่างน้อยจะต้องมีรายการแสดงที่ตั้งสาขาพรรคการเมือง รายชื่อ อาชีพ และที่อยู่ของกรรมการสาขาพรรคการเมืองนั้น

เมื่อนายทะเบียนได้รับแจ้งการจัดตั้งสาขาพรรคการเมืองแล้ว ให้ออกหนังสือรับรองการจัดตั้งสาขาพรรคการเมืองภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ได้รับแจ้ง

มาตรา ๓๒ คณะกรรมการสาขาพรรคการเมืองประกอบด้วย ประธานสาขาพรรคการเมือง รองประธานสาขาพรรคการเมือง เลขาธิการสาขาพรรคการเมือง รองเลขาธิการสาขาพรรคการเมือง เภรัณยูิกสาขาพรรคการเมือง โฆษกสาขาพรรคการเมือง และกรรมการอื่นของสาขาพรรคการเมือง

มาตรา ๓๓ ในคณะกรรมการสาขาพรรคการเมืองมีหน้าที่คํานึงถึงกิจการให้เป็นไปตามนโยบายและข้อบังคับพรรคการเมืองตามที่ได้รับมอบหมาย

มาตรา ๓๔ เมื่อมีการเปลี่ยนแปลงนโยบายพรรคการเมือง ข้อบังคับพรรคการเมือง หรือรายการคณมาตรา ๑๑ พรรคสอง (๕) ที่จัดแจ้งไว้กับนายทะเบียนหรือรายละเอียดที่แจ้งไว้ในแบบตามมาตรา ๓๑ ให้หัวหน้าพรรคการเมืองแจ้งการเปลี่ยนแปลงนั้นเป็นหนังสือต่อนายทะเบียนภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับการเปลี่ยนแปลง เพื่อให้พิจารณาแก้ไขรายละเอียดดังกล่าว

การเปลี่ยนแปลงตามวรรคหนึ่งจะสมบูรณ์ต่อเมื่อได้รับแจ้งการตอบรับการเปลี่ยนแปลงจากนายทะเบียน และให้นำมาตรา ๑๔ และมาตรา ๑๗ มาใช้บังคับโดยอนุโลม

ถ้าหัวหน้าพรรคการเมืองไม่แจ้งการเปลี่ยนแปลงตามวรรคหนึ่งภายในระแยะเวลาดังกล่าว ให้นายทะเบียนมีอำนาจสั่งให้หัวหน้าพรรคการเมืองแจ้งการเปลี่ยนแปลงนั้นภายในระยะเวลาที่กำหนด

การแก้ไขรายการที่ได้ประกาศไว้ตามมาตรา ๑๘ ให้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา

มาตรา ๓๕ หัวหน้าพรรคการเมืองต้องจัดทำทะเบียนสมาชิกให้ตรงตามความเป็นจริงเก็บรักษาไว้ ณ ที่ตั้งสำนักงานใหญ่ของพรรคการเมือง และพร้อมที่จะให้นายทะเบียนหรือผู้ซึ่งนายทะเบียนมอบหมายตรวจสอบได้

ให้หัวหน้าพรรคการเมืองแจ้งจำนวนสมาชิกที่เพิ่มขึ้นหรือลดลงในรอบปีปฏิทินที่ผ่านมาพร้อมด้วยรายชื่อ อาชีพ และที่อยู่ของสมาชิกดังกล่าวต่อนายทะเบียนกำหนดให้นายทะเบียนทราบภายในเดือนมกราคมของทุกปี

ถ้าหัวหน้าพรรคการเมืองไม่แจ้งนายทะเบียนภายในระยะเวลาตามวรรคสอง ให้นายทะเบียนมีอำนาจสั่งให้หัวหน้าพรรคการเมืองแจ้งภายในระยะเวลาที่กำหนดให้นายทะเบียนสมาชิกใหม่ไป ตามแบบที่นายทะเบียนกำหนด

มาตรา ๓๖ ให้หัวหน้าพรรคการเมืองจัดทำรายงานการดำเนินกิจการของพรรคการเมืองในรอบปีปฏิทินที่ผ่านมาให้ถูกต้องตามความเป็นจริง ตามวิธีการที่นายทะเบียนกำหนดและแจ้งให้นายทะเบียนทราบภายในเดือนมีนาคมของทุกปีเพื่อประกาศให้สาธารณชนทราบ เว้นแต่พรรคการเมืองที่จัดตั้งขึ้นยังไม่ถึงเก้าสิบวันนับจนถึงวันสิ้นปีปฏิทิน

มาตรา ๓๗ ห้ามมิให้พรรคการเมืองช่วยเหลือหรือสนับสนุนผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกวุฒิสภาไม่ว่าโดยทางตรงหรือทางอ้อม

## ส่วนที่ ๒

### การเงินของพรรคการเมือง

มาตรา ๓๘ ให้คณะกรรมการบริหารพรรคการเมืองมีหน้าที่รับผิดชอบเกี่ยวกับการบริหารการเงิน ทรัพย์สิน หรือประโยชน์อื่นใดของพรรคการเมืองและสาขาพรรคการเมือง ตลอดจนจัดให้มีการทำบัญชีตามมาตรา ๓๙ ให้ถูกต้องตามความเป็นจริง

ในกรณีที่มีการจัดตั้งสาขาพรรคการเมือง ให้ประธานสาขาพรรคการเมืองจัดให้มีการทำบัญชีของสาขาพรรคการเมืองตามมาตรา ๓๙ และรับรองความถูกต้อง ตลอดจนจัดส่งบัญชีของสาขาพรรคการเมืองเพื่อแสดงรวมไว้ในบัญชีของพรรคการเมือง

มาตรา ๓๙ บัญชีของพรรคการเมืองและบัญชีของสาขาพรรคการเมืองประกอบด้วย

- (๑) บัญชีรายวันแสดงรายได้หรือรายรับ และแสดงค่าใช้จ่ายหรือรายจ่าย
- (๒) บัญชีแสดงรายรับจากการบริจาคตามมาตรา ๔๕
- (๓) บัญชีแยกประเภท
- (๔) บัญชีแสดงสินทรัพย์และหนี้สิน

การลงรายการบัญชีต้องเมื่อเอกสารประกอบการลงบัญชีที่ถูกต้องสมบูรณ์โดยครบถ้วน

บัญชีตาม (๑) และ (๒) ต้องส่งรายการให้แล้วเสร็จภายในสิบห้าวันนับแต่รายการนั้นเกิดขึ้น

บัญชีตาม (๓) และ (๔) ต้องส่งรายการให้แล้วเสร็จภายในสิบห้าวันนับแต่วันสิ้นเดือนของเดือนที่รายการนั้นเกิดขึ้น

มาตรา ๕๐ พรรคการเมืองและสาขาพรรคการเมืองต้องปิดบัญชีครั้งแรกภายในวันถัดจากปฏิทินที่ได้จัดแจ้งการจัดตั้งขึ้น และครั้งต่อไปเป็นประจำทุกปีในวันสิ้นปีปฏิทิน

การปิดบัญชีให้จัดทำงบการเงิน ซึ่งอย่างน้อยต้องประกอบด้วย งบดุลและงบรายได้ และค่าใช้จ่ายของพรรคการเมือง กรณีที่มีสาขาพรรคการเมือง งบการเงินให้รวมถึงงบการเงินของสาขาพรรคการเมืองทุกสาขาพรรคการเมืองด้วย

งบดุลต้องแสดงรายการ สินทรัพย์ หนี้สิน และทุนของพรรคการเมือง

งบรายได้และค่าใช้จ่ายอย่างน้อยต้องแสดงที่มาของรายได้ ซึ่งได้รับจากเงินบริจาค เงินสนับสนุนจากรัฐ และรายได้อื่นที่มีลักษณะไปของค่าใช้จ่ายดำเนินการของพรรคการเมือง โดยเฉพาะค่าใช้จ่ายในการเลือกตั้งต้องแสดงไว้โดยชัดเจน

งบดุลต้องจัดให้มีผู้สอบบัญชีตรวจสอบและรับรองการสอบบัญชี

มาตรา ๕๑ งบการเงินที่ผู้สอบบัญชีตรวจสอบและรับรองแล้วต้องเสนอที่ประชุมใหญ่ของพรรคการเมืองอนุมัติภายในเดือนเมษายนของทุกปี โดยแจ้งให้สมาชิกทราบล่วงหน้าและเปิดเผยไว้ ณ ที่ตั้งสำนักงานของพรรคการเมือง และสาขาพรรคการเมืองไม่น้อยกว่าสิบห้าวัน

งบการเงินซึ่งที่ประชุมใหญ่ของพรรคการเมืองอนุมัติแล้วควรรวบรวมหนึ่งหัวหน้า พรรคการเมืองต้องรับรองความถูกต้องร่วมกับเหรียญพรรคการเมือง และให้หัวหน้าพรรคการเมืองส่งงบการเงินต่อนายทะเบียนภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ที่ประชุมใหญ่ของพรรคการเมืองอนุมัติพร้อมทั้งสำเนาบัญชีตามมาตรา ๕๐

เมื่อนายทะเบียนได้รับงบการเงินและสำเนาบัญชีตามมาตรา ๕๐ แล้ว ให้นายทะเบียนเสนอต่อคณะกรรมการการเลือกตั้งเพื่อตรวจสอบและประกาศให้สาธารณชนทราบ

มาตรา ๔๒ รายได้และทรัพย์สินที่พรรคการเมืองได้รับตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ให้ได้รับยกเว้นไม่ต้องเสียภาษีตามประมวลรัษฎากร

มาตรา ๔๓ ให้หัวหน้าพรรคการเมือง กรรมการบริหารพรรคการเมืองมีหน้าที่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินของตน คู่สมรส และบุตรที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะต่อนายทะเบียนภายในสามสิบวันนับแต่วันที่เข้าดำรงตำแหน่งและภายในสามสิบวันนับแต่วันที่พ้นจากตำแหน่ง

บัญชีแสดงทรัพย์สินและหนี้สินตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามแบบที่คณะกรรมการการเลือกตั้งกำหนด

ในกรณีที่บุคคลตามวรรคหนึ่งเป็นผู้มีหน้าที่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินตามกฎหมายอื่นอยู่ด้วย และถ้าบุคคลดังกล่าวได้ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินของตน คู่สมรส และบุตรที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะตามกฎหมายอื่นแล้ว บุคคลนั้นอาจส่งสำเนาบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินที่ยื่นไว้ตามกฎหมายอื่นนั้นต่อนายทะเบียนแทนก็ได้

มาตรา ๔๔ เมื่อได้มีการประกาศพระราชกฤษฎีกาให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร คณะกรรมการบริหารพรรคการเมืองต้องควบคุมพรรคการเมืองไม่ให้ใช้จ่ายเกี่ยวกับการเลือกตั้งของพรรคการเมืองนั้นเกินวงเงินที่นายทะเบียนกำหนด โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการการเลือกตั้ง และควบคุมไม่ให้ผู้สมัครรับเลือกตั้งของพรรคการเมืองใช้จ่ายเกี่ยวกับการเลือกตั้งเกินวงเงินตามที่บัญญัติไว้ในกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภา

มาตรา ๔๕ ให้คณะกรรมการบริหารพรรคการเมืองจัดสรรเงินเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการเลือกตั้งของผู้สมัครรับเลือกตั้งของพรรคการเมือง ดังนี้

(๑) ค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบบัญชีรายชื่อ ให้จัดสรรเป็นจำนวนรวม โดยพิจารณาตามจำนวนผู้สมัครรับเลือกตั้งที่พรรคการเมืองเสนอไว้ในบัญชีรายชื่อที่ขึ้นต่อคณะกรรมการการเลือกตั้ง

(๒) ค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบแบ่งเขต ให้จัดสรรให้แก่ผู้สมัครรับเลือกตั้งของพรรคการเมืองเป็นรายบุคคล

ค่าใช้จ่ายที่จัดสรรตาม (๑) และ (๒) ให้เป็นไปตามมติของที่ประชุมคณะกรรมการบริหารพรรคการเมือง

ห้ามมิให้คณะกรรมการบริหารพรรคการเมืองจัดสรรเงินเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการเลือกตั้งของผู้สมัครรับเลือกตั้งของพรรคการเมืองตาม (๑) และ (๒) เกินกว่าจำนวนที่กำหนดไว้ในกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภา

### หมวด ๓

#### การสนับสนุนพรรคการเมือง

##### ส่วนที่ ๑

##### การบริหารจัดการพรรคการเมือง

มาตรา ๔๖ การบริหารจัดการพรรคการเมือง ให้กระทำโดยเปิดเผยตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการการเลือกตั้งกำหนด

มาตรา ๔๗ เมื่อมีการบริหารจัดการพรรคการเมือง ให้พรรคการเมืองออกหลักฐานการรับบริจาคให้แก่ผู้บริจาคตามแบบที่คณะกรรมการการเลือกตั้งกำหนด



LIART

Legislative Institutional Repository of Thailand

เมื่อพรรคการเมืองได้รับการบริจาคเงิน ให้พรรคการเมืองเปิดเผยรายชื่อผู้บริจาค และจำนวนเงินที่ได้รับการบริจาคตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการการเลือกตั้งกำหนด

มาตรา ๔๘ ผู้บริจาคเงินแก่พรรคการเมืองมีสิทธินำจำนวนเงินที่บริจาคไปหักเป็นค่าลดหย่อนตามที่กำหนดในประมวลรัษฎากรได้

มาตรา ๔๙ ให้หัวหน้าพรรคการเมืองจัดให้มีบัญชีแสดงรายรับจากการบริจาค ซึ่งต้องมีรายการ ดังต่อไปนี้

(๑) ชื่อ ที่อยู่ จำนวนเงิน และรายการทรัพย์สิน หรือประโยชน์อื่นใดที่คำนวณเป็นเงินได้ที่มีผู้บริจาคทุกราย ในกรณีที่เป็นการบริจาคผ่านทางสมาชิกให้ระบุชื่อสมาชิกผู้รับการบริจาคด้วย

(๒) วัน เดือน ปี ที่รับบริจาค

(๓) ตำแหน่งหลักฐานการรับบริจาค

ในกรณีที่การบริจาคเป็นการให้หรือให้ใช้ทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใดที่คำนวณเป็นเงินได้ ให้คิดมูลค่าโดยคำนวณตามอัตราค่าเช่าหรือค่าตอบแทนตามปกติในท้องถิ่นนั้นหรือค่าของสินค้านั้นก่อนจึงบันทึกลงในบัญชี และในกรณีที่ไมอาจคิดมูลค่าได้ให้ระบุรายละเอียดเกี่ยวกับทรัพย์สินหรือประโยชน์อย่างอื่นนั้น ให้ชัดเจนเท่าที่จะกระทำได้

มาตรา ๕๐ หัวหน้าพรรคการเมือง กรรมการบริหารพรรคการเมืองกรรมการสาขาพรรคการเมือง และสมาชิกซึ่งได้รับการบริจาคต้องนำส่งเข้าบัญชีแสดงรายรับจากการบริจาคตามมาตรา ๔๙ ภายในเจ็ดวันนับแต่วันที่ได้รับการบริจาค

มาตรา ๕๑ บรรดาเงินที่พรรคการเมืองได้รับการบริจาคมา ให้หัวหน้าพรรคการเมืองและเหรัญญิกพรรคการเมืองนำไปฝากไว้กับธนาคารพาณิชย์โดยระบุชื่อเจ้าของบัญชีในนามของพรรคการเมืองนั้น

ในกรณีที่หัวหน้าพรรคการเมืองและเหรียญกษาปณ์พรรคการเมืองนำเงินไปฝากไว้กับธนาคารพาณิชย์ ให้หัวหน้าพรรคการเมืองแจ้งหมายเลขบัญชีของบัญชีเงินฝากและจำนวนเงินที่เกิดบัญชีของทุกบัญชี พร้อมทั้งส่งสำเนาบัญชีเงินฝากที่ธนาคารพาณิชย์รับรองแก่นายทะเบียนภายในเจ็ดวันนับแต่วันที่ได้เปิดบัญชี

มาตรา ๕๒ ห้ามมิให้หัวหน้าพรรคการเมือง กรรมการบริหารพรรคการเมือง กรรมการสาขาพรรคการเมือง หรือสมาชิกผู้ได้รับเงิน ทรัพย์สิน หรือประโยชน์อื่นใดที่เป็นการบริจาค โดยไม่เปิดเผย

มาตรา ๕๓ ห้ามมิให้พรรคการเมือง หรือสมาชิกผู้ได้รับเงิน ทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใดจากผู้ใด เพื่อกระทำการอันเป็นการบ่อนทำลายความมั่นคงของราชอาณาจักร ราชบัลลังก์ เศรษฐกิจของประเทศ หรือราชการแผ่นดิน หรือกระทำการอันเป็นการก่อกวนหรือคุกคามความสงบเรียบร้อยหรือศีลธรรมอันดีของประชาชน หรือกระทำการอันเป็นการทำลายทรัพย์สินของประเทศ หรือเป็นการบั่นทอนสุขภาพอนามัยของประชาชน

มาตรา ๕๔ ห้ามมิให้พรรคการเมือง หรือสมาชิกผู้ได้รับเงิน ทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใดเพื่อดำเนินกิจการของพรรคการเมืองหรือดำเนินกิจการในทางการเมืองจาก

(๑) บุคคลผู้ไม่มีสัญชาติไทย

(๒) นิติบุคคลตามกฎหมายต่างประเทศที่ประกอบธุรกิจ หรือกิจการหรือจดทะเบียนสาขาอยู่ในหรือนอกราชอาณาจักร

(๓) นิติบุคคลที่จดทะเบียนในราชอาณาจักร ซึ่งมีบุคคลผู้ไม่มีสัญชาติไทย มีทุนหรือเป็นผู้ถือหุ้นเกินร้อยละยี่สิบห้า

(๔) องค์กรหรือนิติบุคคลที่ได้รับทุนจากต่างประเทศซึ่งมีวัตถุประสงค์ดำเนินกิจการเพื่อประโยชน์ของบุคคลผู้ไม่มีสัญชาติไทย หรือมีผู้จัดการหรือกรรมการเป็นบุคคลผู้ไม่มีสัญชาติไทย

(๕) บุคคล องค์กร หรือนิติบุคคลที่ได้รับเงิน ทรัพย์สิน หรือประโยชน์อื่นใดเพื่อดำเนินกิจการของพรรคการเมืองหรือเพื่อดำเนินกิจการในทางการเมืองจากบุคคล องค์กร หรือนิติบุคคลตาม (๑) (๒) (๓) หรือ (๔)

(๖) บุคคล องค์กร หรือนิติบุคคลตามที่นายทะเบียนกำหนด

มาตรา ๕๕ ห้ามมิให้นิติบุคคลที่เป็นรัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณหรือนิติบุคคลอื่นตามที่นายทะเบียนกำหนดบริจาคเงิน ทรัพย์สิน หรือประโยชน์อื่นใดแก่พรรคการเมือง

มาตรา ๕๖ ห้ามมิให้บุคคล องค์กร หรือนิติบุคคลตามมาตรา ๕๔ บริจาคเงิน ทรัพย์สิน หรือประโยชน์อื่นใดแก่พรรคการเมืองหรือสมาชิกผู้ใดเพื่อดำเนินกิจการของพรรคการเมือง หรือเพื่อดำเนินกิจการในทางการเมือง

## ส่วนที่ ๒

### การสนับสนุนพรรคการเมืองโดยรัฐ

มาตรา ๕๗ ให้มีกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมืองในสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง เพื่อใช้เป็นทุนหมุนเวียนและใช้จ่ายในการสนับสนุนพรรคการเมืองและการดำเนินการอื่นใดที่เกี่ยวกับการพัฒนาพรรคการเมืองตามที่คณะกรรมการการเลือกตั้งกำหนดโดยกองทุนประกอบด้วยเงินและทรัพย์สิน ดังต่อไปนี้

(๑) เงินที่ได้รับจากงบประมาณรายจ่าย

Legislative Institutional Repository of Thailand

(๒) เงินค่าธรรมเนียมการสมัครรับเลือกตั้งและเงินไว้ประกันการสมัครรับเลือกตั้ง

ตามกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภา

(๓) เงินค่าปรับที่ได้รับจากการลงโทษผู้กระทำความผิดตามพระราชบัญญัติประกอบ  
รัฐธรรมนูญนี้

(๔) เงินหรือทรัพย์สินที่ตกเป็นของกองทุนตามมาตรา ๖๘

(๕) เงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้มอบให้เพื่อสมทบกองทุน

(๖) เงินดอกผลของกองทุน

(๗) เงินรายรับอื่น

การส่งเงินค่าปรับตาม (๓) เข้ากองทุนให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่  
คณะกรรมการการเลือกตั้งกำหนด

มาตรา ๕๘ ให้คณะกรรมการการเลือกตั้งมีอำนาจและหน้าที่ในการจัดสรรเงิน  
สนับสนุนแก่พรรคการเมือง และควบคุมดูแลการใช้จ่ายเงินทุนหมุนเวียน

ในการจัดสรรเงินสนับสนุนแก่พรรคการเมืองและควบคุมดูแลกองทุนให้คณะ  
กรรมการการเลือกตั้งแต่งตั้งคณะกรรมการขึ้นคณะหนึ่งเพื่อทำหน้าที่แทน โดยคณะกรรมการ  
ดังกล่าวให้ประกอบด้วย นายทะเบียนเป็นประธานกรรมการ กรรมการการเลือกตั้งซึ่งคณะ  
กรรมการการเลือกตั้งมอบหมายหนึ่งคน ผู้แทนกระทรวงการคลังหนึ่งคน ผู้แทนกึ่งบประมาณ  
หนึ่งคน ผู้แทนสำนักนายกรัฐมนตรีหนึ่งคน ผู้แทนของพรรคการเมือง  
ซึ่งสมาชิกในสังกัดเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรซึ่งเลือกกันเองจำนวนหกคน และผู้แทน  
ของพรรคการเมืองซึ่งไม่มีสมาชิกในสังกัดเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ซึ่งเลือกกันเอง  
จำนวนสองคน เป็นกรรมการ

วาระการดำรงตำแหน่งและการพ้นจากตำแหน่งของกรรมการซึ่งเป็นผู้แทน  
พรรคการเมือง และการประชุมของคณะกรรมการตามวรรคสอง ให้เป็นไปตามที่คณะ  
กรรมการการเลือกตั้งกำหนด



Legislative Institutional Repository of Thailand

มาตรา ๕๙ ในการจัดสรรเงินสนับสนุนแก่พรรคการเมือง ให้จัดสรรให้เป็น  
รายปีตามโครงการและแผนงานในการดำเนินงานของแต่ละพรรคการเมืองที่ยื่นต่อคณะ  
กรรมการการเลือกตั้ง ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการการเลือกตั้งประกาศ

กำหนด โดยให้คำนึงถึงจำนวนสมาชิกซึ่งดำรงตำแหน่งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรของพรรคการเมือง จำนวนคะแนนเสียงจากบัญชีรายชื่อของพรรคการเมืองที่พรรคการเมืองได้รับในการเลือกตั้งทั่วไปครั้งล่าสุด จำนวนสมาชิกของพรรคการเมือง และจำนวนสาขาพรรคการเมือง ตามลำดับ

มาตรา ๖๐ ให้พรรคการเมืองใช้จ่ายเงินสนับสนุนเป็นจำนวนไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของเงินสนับสนุนที่พรรคการเมืองได้รับเพื่อการบริหารพรรคการเมืองและสาขาพรรคการเมือง การหาสมาชิกเพิ่ม การใช้จ่ายในการเลือกตั้ง และการให้ความรู้ทางการเมืองแก่สมาชิกและประชาชนทั่วไป

มาตรา ๖๑ ให้นายทะเบียนประสานงานกับผู้หน้าที่รับผิดชอบสถานีวิจัยกระจายเสียง และสถานีวิจัยโทรทัศน์ของรัฐให้จัดสรรเวลาออกอากาศให้แก่พรรคการเมืองที่มีสมาชิกได้รับการเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรทุกพรรค โดยคำนึงถึงจำนวนสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรของแต่ละพรรคการเมือง เพื่อให้แก่งผลงานของพรรคการเมืองปีหนึ่งไม่น้อยกว่าสามครั้งโดยไม่คิดค่าใช้จ่ายใด ๆ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการการเลือกตั้งกำหนด

มาตรา ๖๒ คณะกรรมการการเลือกตั้งอาจกำหนดให้พรรคการเมืองได้รับการสนับสนุนในเรื่องค่าไปรษณียากร ค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับสาธารณูปโภค และด้านอื่น ๆ เพื่อดำเนินกิจการในทางการเมืองอย่างเท่าเทียมกันตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการการเลือกตั้งกำหนด

มาตรา ๖๓ พรรคการเมืองที่ได้รับเงินสนับสนุนต้องใช้จ่ายเงินสนับสนุนให้เป็นไปตามที่บัญญัติไว้ในส่วนนี้ และจะต้องจัดทำรายงานการใช้จ่ายเงินสนับสนุนของพรรคการเมืองในรอบปีปฏิทินให้ถูกต้องตามความเป็นจริงและยื่นต่อคณะกรรมการการเลือกตั้งภายในเดือนมีนาคมของปีถัดไป

มาตรา ๖๔ ในกรณีที่พรรคการเมืองใดได้รับเงินสนับสนุนไปแล้ว ถ้าต่อมาปรากฏต่อนายทะเบียนว่าพรรคการเมืองนั้นไม่ดำเนินการตามมาตรา ๓๘ มาตรา ๓๙ มาตรา ๔๐ หรือมาตรา ๔๑ ให้นายทะเบียนเรียกคืนเงินสนับสนุนดังกล่าวและให้นายทะเบียนกักเงินสนับสนุนที่เรียกคืนส่งเข้ากองทุน

มาตรา ๖๕ พรรคการเมืองใดได้รับเงินสนับสนุนไปแล้ว ภายหลังปรากฏว่ามีเหตุต้องยุบหรือเลิกพรรคการเมืองตามมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ ให้พรรคการเมืองนั้นคืนเงินสนับสนุนแก่กองทุนตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการเลือกตั้งกำหนด

#### หมวด ๔

#### การเลิกหรือยุบพรรคการเมือง

-----

มาตรา ๖๖ พรรคการเมืองย่อยมเลิกหรือยุบด้วยเหตุใดกรณีหนึ่ง ดังต่อไปนี้

- (๑) มีเหตุต้องเลิกตามข้อบังคับพรรคการเมือง
- (๒) มีจำนวนสมาชิกเหลือไม่ถึงสิบห้าคน
- (๓) มีการยุบพรรคการเมืองไปรวมกับพรรคการเมืองอื่นตามมาตรา ๕
- (๔) มีคำสั่งศาลรัฐธรรมนูญยุบพรรคการเมือง
- (๕) ไม่ดำเนินการให้เป็นไปตามมาตรา ๑๖ มาตรา ๒๗ มาตรา ๓๖ หรือ

มาตรา ๖๗

เมื่อปรากฏต่อนายทะเบียนว่าพรรคการเมืองต้องเลิกหรือยุบตามมาตราหนึ่ง นอกจาก (๑) และ (๔) ให้นายทะเบียนดำเนินการสอบสวนและสั่งยุบพรรคการเมือง

หัวหน้าพรรคการเมืองหรือผู้มีอำนาจทำการแทนหัวหน้าพรรคการเมือง มีสิทธิยื่นคำร้องเพื่อให้ศาลรัฐธรรมนูญวินิจฉัยขาดว่าคำสั่งยุบพรรคการเมืองของ

นายทะเบียนขึ้นไปโดยมิชอบและขอให้ศาลรัฐธรรมนูญยกเลิกคำสั่งของนายทะเบียนดังกล่าวภายในสามสิบวันนับแต่วันที่นายทะเบียนมีคำสั่งยุบพรรคการเมือง

ในกรณีที่นายทะเบียนหรือศาลรัฐธรรมนูญมีคำสั่งให้ยุบพรรคการเมืองใดแล้วให้นายทะเบียนประกาศคำสั่งยุบพรรคการเมืองนั้นในราชกิจจานุเบกษา

มาตรา ๖๗ เมื่อพรรคการเมืองกระทำการอย่างใดอย่างหนึ่งดังต่อไปนี้เพื่อเหตุกศาลรัฐธรรมนูญสั่งยุบพรรคการเมือง

(๑) กระทำการล้มล้างการปกครองระบอบประชาธิปไตย อันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุขตามรัฐธรรมนูญ

(๒) กระทำการอันอาจเป็นปฏิปักษ์ต่อการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุขตามรัฐธรรมนูญ

(๓) กระทำการอันอาจเป็นภัยต่อความมั่นคงของรัฐหรือขัดต่อกฎหมายหรือความสงบเรียบร้อยหรือศีลธรรมอันดีของประชาชน หรือ

(๔) กระทำการฝ่าฝืนมาตรา ๒๔ วรรคหนึ่ง มาตรา ๕๓ หรือมาตรา ๕๔

มาตรา ๖๘ เมื่อปรากฏต่อนายทะเบียน หรือเมื่อนายทะเบียนได้รับแจ้งจากคณะกรรมการบริหารพรรคการเมืองว่า พรรคการเมืองใดกระทำการตามมาตรา ๖๗ ให้นายทะเบียนแจ้งต่ออัยการสูงสุดพร้อมด้วยหลักฐาน ถ้าอัยการสูงสุดเห็นสมควรก็ให้ยื่นคำร้องเพื่อให้ศาลรัฐธรรมนูญมีคำสั่งยุบเลิกพรรคการเมืองดังกล่าว ถ้าอัยการสูงสุดไม่ยื่นคำร้องต่อศาลรัฐธรรมนูญ ให้นายทะเบียนตั้งคณะกรรมการขึ้นคณะหนึ่ง โดยมีผู้แทนจากนายทะเบียนและผู้แทนจากอัยการสูงสุด เพื่อดำเนินการรวบรวมพยานหลักฐาน แล้วส่งให้อัยการสูงสุดเพื่อยื่นคำร้องต่อศาลรัฐธรรมนูญต่อไป ในกรณีที่คณะกรรมการดังกล่าวไม่อาจหาข้อยุติเกี่ยวกับการดำเนินการยื่นคำร้องได้ ให้นายทะเบียนมีอำนาจยื่นคำร้องเอง

ในกรณีที่ศาลรัฐธรรมนูญมีคำสั่งให้ยุบพรรคการเมืองใดแล้ว ให้นายทะเบียนประกาศคำสั่งยุบพรรคการเมืองนั้นในราชกิจจานุเบกษา

หากนายทะเบียนเห็นสมควรจะให้ระงับการดำเนินการของพรรคการเมืองซึ่งกระทำการตามมาตรา ๖๑ ให้นายทะเบียนแจ้งต่ออัยการสูงสุดขอให้ศาลรัฐธรรมนูญสั่งวินิจฉัยการกระทำดังกล่าวของพรรคการเมืองไว้เป็นการชั่วคราว

มาตรา ๖๘ ในกรณีที่พรรคการเมืองเล็กหรือยุบตามมาตรา ๖๖ นอกจากกรณีตามมาตรา ๖๖ (๑) ให้หัวหน้าพรรคการเมืองส่งบัญชีและงบดุลรวมทั้งเอกสารเกี่ยวกับการเงินของพรรคการเมืองต่อนายทะเบียนภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่พรรคการเมืองเล็กหรือยุบ และให้สำนักงานตรวจเงินแผ่นดินเป็นผู้ชำระบัญชีให้เสร็จสิ้นภายในหกเดือนนับแต่วันที่ได้รับแจ้งจากนายทะเบียน ถ้าสำนักงานตรวจเงินแผ่นดินชำระบัญชีไม่เสร็จภายในเวลาดังกล่าวให้ชะงักขะเวลาได้อีกไม่เกินหกเดือน

ในการชำระบัญชี เมื่อได้หักหนี้สินและค่าใช้จ่ายแล้วยังมีทรัพย์สินเหลืออยู่เท่าใด ให้โอนให้แก่องค์กรสาธารณกุศลตามที่ระบุไว้ในข้อบังคับพรรคการเมือง ถ้าในข้อบังคับพรรคการเมืองไม่ได้ระบุไว้ ให้ทรัพย์สินที่เหลือนั้นตกเป็นของกองทุน

ให้นายทนายผู้ยื่นฟ้องประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ บรรพ ๓ ลักษณะ ๒๒ หมวด ๕ ว่าด้วยการชำระบัญชีห้างหุ้นส่วนจดทะเบียน ห้างหุ้นส่วนจำกัด และบริษัท จำกัดมาใช้บังคับกับการชำระบัญชีของพรรคการเมืองโดยอนุโลม

มาตรา ๗๐ ในกรณีที่พรรคการเมืองต้องยุบไปเพราะไม่ได้ดำเนินการตามมาตรา ๖๖ หรือมาตรา ๖๑ หรือกระทำการตามมาตรา ๖๑ ผู้ซึ่งเคยดำรงตำแหน่งกรรมการบริหารของพรรคการเมืองที่ต้องยุบไปจะขอจัดตั้งพรรคการเมืองขึ้นใหม่ หรือเป็นกรรมการบริหารของพรรคการเมือง หรือมีส่วนร่วมในการขอจัดตั้งพรรคการเมืองขึ้นใหม่ตามมาตรา ๘ ถือไม่ได้ ทั้งนี้ ภายในกำหนดห้าวันนับแต่วันที่พรรคการเมืองนั้นต้องยุบไป

หมวด ๕  
การรวมพรรคการเมือง

มาตรา ๑๑ การรวมพรรคการเมืองอาจเป็นการรวมกันเพื่อจัดตั้งเป็นพรรคการเมืองใหม่ หรืออาจเป็นการรวมเข้าเป็นพรรคเดียวกับอีกพรรคการเมืองที่เป็นหลักก็ได้

มาตรา ๑๒ ในกรณีที่การรวมพรรคการเมืองเป็นการรวมกันเพื่อจัดตั้งเป็นพรรคการเมืองใหม่ ให้พรรคการเมืองที่จะรวมกันขอความเห็นชอบจากที่ประชุมใหญ่ของแต่ละพรรคการเมือง

เมื่อที่ประชุมใหญ่ของแต่ละพรรคการเมืองเห็นชอบให้รวมกันแล้ว ให้หัวหน้าพรรคการเมืองและกรรมการบริหารพรรคการเมืองจำนวนพรรคการเมืองละสิบคน ประชุมร่วมกันเพื่อกระทำการเกี่ยวกับพรรคการเมืองที่จะจัดตั้งขึ้นใหม่ ดังนี้

(๑) กำหนดนโยบายพรรคการเมือง

(๒) กำหนดข้อบังคับพรรคการเมือง

เมื่อได้ดำเนินการตามวรรคสองแล้ว ให้ดำเนินการจัดให้มีการประชุมร่วมกันระหว่างสมาชิกของทุกพรรคการเมืองที่จะรวมกันเพื่อประชุมจัดตั้งพรรคการเมืองตามมาตรา ๘ การเรียกประชุมจัดตั้งพรรคการเมืองต้องแจ้งให้สมาชิกของพรรคการเมืองที่จะรวมกันทราบก่อนวันประชุมไม่น้อยกว่าเจ็ดวัน และให้ดำเนินการต่อไปโดยบทบัญญัติว่าด้วยการจัดตั้งพรรคการเมือง

มาตรา ๑๓ เมื่อนายทะเบียนรับจดทะเบียนการจัดตั้งพรรคการเมืองตามมาตรา ๑๒ แล้ว ให้พรรคการเมืองที่รวมเข้ากันเป็นอันยุติไปตั้งแต่วันที่นายทะเบียนรับจดทะเบียนการจัดตั้งพรรคการเมือง โดยให้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่สังกัดพรรคการเมืองเดิม เป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่สังกัดพรรคการเมืองใหม่ที่จัดตั้งขึ้น หรือเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่สังกัดพรรคการเมืองอื่นในกรณีที่อาจเข้าเป็นสมาชิกของพรรคการเมืองอื่นได้ภายในหกสิบวัน นับแต่วันที่นายทะเบียนรับจดทะเบียนการจัดตั้งพรรคการเมือง และสมาชิกพรรคการเมืองเดิมเป็นสมาชิกพรรคการเมืองใหม่ที่จัดตั้งขึ้น และให้บรรดาทรัพย์สิน หนี้สิน สิทธิ และความรับผิดชอบของพรรคการเมืองเดิมโอนไปเป็นของพรรคการเมืองใหม่ตั้งแต่นั้นเป็นต้นไป

มาตรา ๑๕ ในกรณีที่มีการรวมพรรคการเมืองเป็นการรวมพรรคการเมืองหนึ่งหรือหลายพรรคการเมืองเข้าเป็นพรรคการเมืองเดียวกันกับอีกพรรคการเมืองหนึ่งที่เป็นหลักให้พรรคการเมืองที่จะรวมกันขอความเห็นชอบจากที่ประชุมใหญ่ของแต่ละพรรคการเมือง

เมื่อที่ประชุมใหญ่ของแต่ละพรรคการเมืองเห็นชอบให้รวมกันแล้ว ให้หัวหน้าพรรคการเมืองที่จะรวมกันทุกพรรคการเมืองร่วมกันแจ้งการรวมพรรคการเมืองต่อนายทะเบียน ในการนี้ให้ถือว่าพรรคการเมืองที่รวมเข้ากับอีกพรรคการเมืองที่เป็นหลักนั้นยุบไป นับแต่วันที่นายทะเบียนตอบรับการแจ้งและให้นำมาตรา ๑๓ มาใช้บังคับโดยอนุโลม

เมื่อนายทะเบียนได้ตอบรับการแจ้งการรวมพรรคการเมืองตามวรรคสองแล้วให้นายทะเบียนประกาศการยุบและการรวมพรรคการเมืองในราชกิจจานุเบกษา

หมวด ๖

บทกำหนดโทษ

-----

มาตรา ๑๕ ผู้ใดไม่ปฏิบัติตามคำสั่งของนายทะเบียนซึ่งสั่งตามมาตรา ๑๑ ต้องระวางโทษปรับไม่เกินห้าพันบาท

มาตรา ๑๖ ผู้ใดโดยเจตนาสมคบกันตั้งแต่ห้าคนขึ้นไปดำเนินกิจการเช่นเดียวกับพรรคการเมืองหรือเข้าลักษณะเป็นพรรคการเมือง โดยมิได้จดทะเบียนจัดตั้งพรรคการเมือง ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสองปีหรือปรับไม่เกินสี่หมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๑๗ หัวหน้าพรรคการเมืองผู้ใดไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๒๗ วรรคสี่ มาตรา ๓๑ วรรคหนึ่ง มาตรา ๓๔ วรรคหนึ่ง มาตรา ๔๑ วรรคสอง หรือมาตรา ๖๕ วรรคหนึ่ง ต้องระวางโทษปรับไม่เกินห้าหมื่นบาท และปรับอีกไม่เกินวันละห้าร้อยบาทตลอดเวลาที่ยังมีได้ปฏิบัติให้ถูกต้อง

มาตรา ๑๘ กรรมการบริหารพรรคการเมือง หรือกรรมการสาขาพรรคการเมือง ผู้ใดรู้อยู่แล้ว แต่จัดให้พรรคการเมืองกระทำการฝ่าฝืนมาตรา ๒๔ วรรคหนึ่ง ต้องระวางโทษ จำคุกไม่เกินสองปี หรือปรับไม่เกินสี่หมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับและให้ศาลสั่งเพิกถอน สิทธิการเลือกตั้งมีกำหนดห้าปี

มาตรา ๑๙ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๒๔ วรรคสอง ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสองปี หรือปรับไม่เกินสี่หมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ และถ้าผู้ฝ่าฝืนใดไม่มีสัญชาติไทยโดยการ เกิด ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยสั่งเพิกถอนสัญชาติไทยและเนรเทศออกจากประเทศไทย ด้วย

มาตรา ๒๐ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๒๕ ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่หนึ่งหมื่นบาท ถึงหนึ่งแสนบาท และปรับอีกไม่เกินวันละห้าร้อยบาทตลอดเวลาที่ยังมิได้ปฏิบัติตามที่ถูกต้อง

มาตรา ๒๑ หัวหน้าพรรคการเมืองผู้ใดไม่ปฏิบัติตามคำสั่งแห่งของนายทะเบียน ซึ่งสั่งตามมาตรา ๓๔ วรรคสามหรือมาตรา ๓๕ วรรคสาม หรือไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๓๖ หรือมาตรา ๖๓ ต้องระวางโทษปรับไม่เกินหนึ่งแสนบาท

มาตรา ๒๒ หัวหน้าพรรคการเมืองผู้ใดไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๓๕ วรรคหนึ่ง หรือวรรคสอง หรือมาตรา ๔๑ วรรคหนึ่ง ต้องระวางโทษปรับไม่เกินห้าหมื่นบาท

มาตรา ๒๓ พรรคการเมืองใดช่วยเหลือหรือสนับสนุนผู้สมัครรับเลือกตั้งเกิน ตามซีกวุฒิสภาตามมาตรา ๓๑ ต้องระวางโทษปรับไม่เกินหนึ่งแสนบาท

มาตรา ๒๔ คณะกรรมการบริหารพรรคการเมืองหรือประธานสภาพรรคการเมือง ผู้ใดไม่จัดให้มีการทำบัญชีของพรรคการเมืองหรือสาขาพรรคการเมืองแล้วแต่กรณี ตามมาตรา ๓๗ หรือจัดให้มีการทำบัญชีของพรรคการเมืองหรือสาขาพรรคการเมือง โดยละเว้นการลงรายการในบัญชี

ลงรายการเท็จในบัญชี แก้ไขบัญชีซ่อนเร้นหรือทำหลักฐานในการลงบัญชีอันจะเป็นผลให้การแสดงที่มาของรายได้และการใช้จ่ายของพรรคการเมืองไม่ถูกต้องตามความเป็นจริง หรือไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๕๐ ต้องระวางโทษปรับไม่เกินหนึ่งแสนบาท

มาตรา ๕๕ หัวหน้าพรรคการเมือง กรรมการบริหารพรรคการเมืองหรือกรรมการสาขาพรรคการเมืองผู้ใดไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๕๑ ต้องระวางโทษปรับไม่เกินหนึ่งแสนบาทและปรับอีกไม่เกินวันละห้าร้อยบาทต่อพลวัตที่ยังมิได้ปฏิบัติให้ถูกต้อง

มาตรา ๕๖ คณะกรรมการบริหารพรรคการเมืองใดไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๕๔ หรือมาตรา ๕๕ ต้องระวางโทษปรับไม่เกินห้าแสนบาท

มาตรา ๕๗ ผู้ใดไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๕๖ หรือมาตรา ๕๗ หรือมาตรา ๕๒ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสามปี หรือปรับไม่น้อยกว่าสามเท่าของจำนวนเงิน ทรัพย์สิน หรือประโยชน์อื่นใดที่ให้แก่พรรคการเมือง หรือทั้งจำทั้งปรับ และให้ศาลสั่งเพิกถอนสิทธิการเลือกตั้งมีกำหนดห้าปี

มาตรา ๕๘ หัวหน้าพรรคการเมืองผู้ใดไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๕๕ หรือมาตรา ๕๐ ต้องระวางโทษปรับไม่เกินหนึ่งแสนบาท

มาตรา ๕๙ หัวหน้าพรรคการเมือง กรรมการบริหารพรรคการเมือง กรรมการสาขาพรรคการเมือง หรือสมาชิกผู้ใดไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๕๐ ต้องระวางโทษปรับไม่น้อยกว่าสองเท่าแต่ไม่เกินสี่เท่าของจำนวนเงิน ทรัพย์สิน หรือประโยชน์อื่นใดที่ได้รับบริจาค

มาตรา ๕๐ พรรคการเมือง หรือสมาชิกผู้ใดกระทำการฝ่าฝืนมาตรา ๕๑ หรือมาตรา ๕๔ ต้องระวางโทษจำคุกตั้งแต่สองปีถึงสิบปี หรือปรับตั้งแต่สองแสนบาทถึงหนึ่งล้านบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ และให้ศาลสั่งเพิกถอนสิทธิการเลือกตั้งมีกำหนดห้าปี

มาตรา ๕๑ นิตินุททลโคตพีเ็นมาตรา ๕๕ ต้องระวางโทษปรับไม่น้อยกว่าสามเท่าของจำนวนเงิน ทรัพย์สิน หรือประโยชน์อื่นใดที่บริจาคให้แก่พรรคการเมือง

มาตรา ๕๒ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๕๖ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสิบปีหรือปรับไม่เกินหนึ่งล้านบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ และถ้าผู้ฝ่าฝืนใดไม่มีสัญชาติไทยให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยสั่งเนรเทศออกจากประเทศไทยด้วย

#### บทเฉพาะกาล

-----

มาตรา ๕๓ ให้พรรคการเมืองซึ่งจดทะเบียนพรรคการเมืองตามพระราชบัญญัติพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๒๔ เป็นพรรคการเมืองตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้

มาตรา ๕๔ ภายในสามสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ใช้บังคับให้นายทะเบียนมีหนังสือแจ้งให้พรรคการเมืองตามมาตรา ๕๓ และพรรคการเมืองซึ่งนายทะเบียนได้รับแจ้งการจัดตั้งไว้ตามพระราชบัญญัติพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๒๔ อยู่ก่อนวันที่พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ใช้บังคับ ดำเนินการจัดให้มีการประชุมเพื่ออภิปรายนโยบายพรรคการเมือง ชื่อบังคับพรรคการเมือง และเลือกตั้งกรรมการบริหารพรรคการเมืองตามมาตรา ๕ และดำเนินการอื่นใด และให้พรรคการเมืองดังกล่าวดำเนินการตามที่ได้รับแจ้งจากนายทะเบียนให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันที่ ได้รับหนังสือแจ้งจากนายทะเบียน

เมื่อได้ดำเนินการตามวรรคหนึ่งแล้ว ให้หัวหน้าพรรคการเมืองแจ้งนายทะเบียนทราบภายในสิบห้าวัน ทั้งนี้ ให้นำมาตรา ๑๓ มาตรา ๑๔ มาตรา ๑๕ มาตรา ๑๖ มาตรา ๑๗ และมาตรา ๑๘ มาใช้บังคับโดยอนุโลม

ในกรณีที่พรรคการเมืองตามมาตรา ๕๓ หรือพรรคการเมืองซึ่งนายทะเบียนได้รับแจ้งการจัดตั้งไว้ตามพระราชบัญญัติพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๒๔ มิได้ดำเนินการตามที่ได้รับแจ้งจากนายทะเบียนภายในระยะเวลาที่กำหนดตามวรรคหนึ่ง ให้พรรคการเมืองตาม

มาตรา ๕๗ เป็นอันถูกไป หรือให้หนังสือรับรองการแจ้งการจัดตั้งพรรคการเมืองที่  
 นายทะเบียนได้ออกให้ตามพระราชบัญญัติพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๒๕ เป็นอันยกเลิก  
 ไปในส่วนแต่กรณี

มาตรา ๕๘ เมื่อหลังจากที่พรรคการเมืองได้ดำเนินการเลือกตั้งหรือผู้ถูก  
 พรรคการเมืองตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้แล้ว ให้หัวหน้า  
 พรรคการเมือง กรรมการบริหารพรรคการเมือง กรรมการสาขาพรรคการเมือง และสมาชิกรับ  
 ค่าดำเนินการนำเงิน ทรัพย์สิน หรือประโยชน์อื่นใดที่ได้รับมาก่อนวันที่พระราชบัญญัติประกอบ  
 รัฐธรรมนูญนี้ใช้บังคับ ส่งต่อหรืออุทิศพรรคการเมืองภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่  
 เลือกตั้งหรืออุทิศพรรคการเมือง

ในกรณีที่หัวหน้าพรรคการเมือง กรรมการบริหารพรรคการเมือง  
 กรรมการสาขาพรรคการเมือง หรือสมาชิกคนใดไม่ดำเนินการตามวรรคหนึ่ง ให้ถือว่า  
 ผู้นั้นไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๕๐

ถูกต้องตามมติของสภาผู้แทนราษฎร



Legislative Institutional Repository of Thailand

ประธานวุฒิสภา : เรามีเวลาที่จะพิจารณาเรื่องนี้ตามรัฐธรรมนูญ ๕๐ วัน นับแต่วันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๔๑ ซึ่งล่วงเลยมา ๒ - ๓ วันแล้วในการพิจารณานี้ถ้าพิจารณาไม่แล้วเสร็จ วุฒิสภาจะต้องพูดตัวเองไปนะครับ เพราะฉะนั้นในการพิจารณาเพื่อจะตั้งกรรมาธิการต้องกรุณาคุณที่จะมีเวลาไปทำงานด้วย มิฉะนั้นอาจทำให้สมาชิกฯ ทั้งสภาเดือดร้อนไปด้วย เชิญเลขที่การครับ

นายพินิต ยาระยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา) :

“สวัสดีครับ

เรื่อง การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. .... ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบแล้ว

ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วย พรรคการเมือง พ.ศ. .... ซึ่งคณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ และสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเป็นผู้เสนอรวมหกฉบับ ที่ประชุมได้พิจารณาและลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติ ประกอบรัฐธรรมนูญ ทั้งหกฉบับนี้ ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎรชุดที่ ๒๐ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๒ (สมัยสามัญครั้งที่สาม) วันพฤหัสบดีที่ ๖ พฤศจิกายน ๒๕๔๐ และตั้งกรรมาธิการวิสามัญคณะหนึ่ง เพื่อพิจารณา โดยถือร่างของคณะรัฐมนตรีเป็นหลักในการพิจารณา เมื่อคณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้ว จึงได้เสนอต่อสภาผู้แทนราษฎร

ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎรชุดที่ ๒๐ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๑๓ (สมัยประชุมสามัญทั่วไป) วันพุธที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๔๑ ที่ประชุมได้ลงมติเห็นชอบและให้เสนอต่อวุฒิสภา เพื่อพิจารณาต่อไปตามรัฐธรรมนูญฯ

ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญดังกล่าวตกเป็นของสภาผู้แทนราษฎรส่งให้วุฒิสภานับแต่วันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๔๑

วุฒิสภาได้รับร่างพระราชบัญญัติเมื่อวันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๕๑

วันที่กหักการและเหตุผล  
ประกอบร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ  
ว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ....  
จึงสภาผู้แทนราษฎรใช้เป็นหลักในการพิจารณา

### หลักการ

ให้นิยามหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง

### เหตุผล

โดยที่เป็นการสมควรมีกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง เพื่อกำหนดระเบียบการจัดตั้งและการดำเนินกิจการของพรรคการเมือง ให้เป็นไปตาม รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้”

ประธานวุฒิสภา : เชิญท่านสมาชิกฯ แสดงความคิดเห็นได้ เชิญคุณวิชัย ครับ

นายวิชัย โสสุวรรณจินดา : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ สม วิชัย โสสุวรรณจินดา สมาชิกวุฒิสภา ผมได้ติดตามการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ ประกอบรัฐธรรมนูญ ว่าด้วยพรรคการเมืองมาโดยตลอดเห็นว่า สภาผู้แทนราษฎรได้มีการ พิจารณาในเรื่องนี้อย่างค่อนข้างละเอียดถี่ถ้วน แม้ในชั้นของคณะกรรมการจะ ได้ มีการแก้ไขร่างที่เสนอโดยรัฐบาลจนมีการคัดออกหลายมาตราและมีการเพิ่มเนื้อหาเข้าไปใหม่ ในชั้นของการพิจารณาในวาระที่ ๒ โดยที่ประชุมของสภาผู้แทนราษฎรก็ยังมีกรแก้ไข เพิ่มเดิมอีก ผมคิดว่า กฎหมายฉบับนี้ก็จะมีการมีกรรมบัญญัติอยู่พอสมควรในการ ที่จะพิจารณา เพื่อที่จะให้สำเร็จเสร็จสิ้นในกฎหมายได้โดยรวดเร็ว ผมยังมีข้อสังเกตอยู่บาง ประการที่คิดว่า น่าจะเป็นประโยชน์สำหรับกรรมาธิการของวุฒิสภา ซึ่งจะนำไปพิจารณา

ข้อกังขาประการแรกที่ผมคิดว่ากฎหมายฉบับนี้เป็นกฎหมายที่มีความสำคัญ ซึ่งเราจะต้องเร่งในการพิจารณาให้เสร็จภายใน ๕๐ วันอย่างที่ท่านประธานฯ ได้ปรากฏไว้แล้ว การที่จะพิจารณาให้เสร็จภายใน ๕๐ วันนั้นจะมีกฎหมายรวมทั้งหมด ๓ ฉบับ คือนอกจากกฎหมายฉบับนี้แล้ว ก็ยังมีกฎหมายที่ว่าด้วยคณะกรรมการเลือกตั้ง และกฎหมายที่ว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภาเพราะฉะนั้นคณะกรรมการที่สร้างขึ้นก็จะต้องกำหนดแผนการดำเนินงานให้เสร็จก่อนกำหนด ก็อย่าให้กระชั้นนัก มีฉะนั้นแล้ว อาจจะมีปัญหาถ้าหากมีการแก้ไขมาจะมีเวลาที่ทั้งสองสภาคือสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภาจะไปพิจารณาร่วมกันเพื่อหาข้อตกลงร่วมกันนั้นเมื่อเวลาน้อย อาจจะไม่ทันภายใน ๒๕๐ วันตามที่รัฐธรรมนูญได้กำหนดไว้ ก็ขอฝากเรียนคณะกรรมการวิสามัญที่จะพิจารณาเรื่องนี้เอาไว้เป็นเรื่องแรก

ประการที่ ๒ คือเนื้อหาเกี่ยวกับการจัดตั้งพรรคการเมือง ผมคิดว่า เนื้อหาเกี่ยวกับการจัดตั้งพรรคการเมืองนั้นเราก่อนข้างจะเปิดไว้กว้าง คือแค่บุคคลซึ่งมีสัญชาติไทย โดยการเกิดจำนวน ๑๕ คน ที่สามารถจะจัดตั้งพรรคการเมืองได้ แต่โอกาสที่จะเลิกพรรคการเมืองนั้นก่อนข้างจะยาก เพราะมีเงื่อนไขที่จะทำให้เลิกได้ลำบาก แม้พรรคการเมืองนั้นจะไม่ส่งสมาชิกเข้าสมัครรับเลือกตั้งหรือไม่มีสมาชิกพรรคการเมืองไปสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเลย พรรคการเมืองนั้นก็ยังคงอยู่ เรื่องนี้ก็เป็นประเด็นที่ผมเป็นห่วงว่า เราอาจมีพรรคการเมืองจำนวนมากเกิดขึ้นในประเทศไทย แล้วในที่สุดพรรคการเมืองเหล่านั้นก็จะเป็นพรรคการเมืองแต่เพียงในนาม ไม่สามารถที่จะทำบทบาทของพรรคการเมืองได้ ผมอยากจะยกประเด็นอย่างในกรณีที่จะเลิกพรรคการเมืองผมสงสัยว่า ไม่มีข้อที่พูดถึง ถ้าหากว่า พรรคการเมืองนั้นล้มละลาย ก็ยังไม่ถือเป็นเหตุที่จะมีการเลิกพรรคการเมือง ซึ่งเรื่องนี้ก็เป็นประเด็นหนึ่งที่คิดว่า อาจมีปัญหาในทางกฎหมายอีกมาก พรรคการเมืองนั้นไปดำเนินกิจกรรมทางการเมือง แล้วต้องกู้หนี้ยืมสิน เช่น ไปเช่าอาคารเป็นที่ทำการของพรรคการเมือง แล้วไม่ชำระค่าเช่า เจ้าของอาคารเช่าอาจฟ้องเรียกค่าเช่าจนกระทั่งมีการฟ้องล้มละลายก็อาจเป็นปัญหา แต่กฎหมายนี้ไม่ได้บอกว่าจะต้องถูกหรือเลิกพรรคการเมืองไป

อีกประการหนึ่งก็คือ พรรคการเมืองที่กำหนดเอาไว้ตามกฎหมายฉบับนี้ได้รับเอกสิทธิ์ก็คือไม่ต้องปฏิบัติตามประมวลวิฆนาคกร และผู้ริบเจตสามารถที่จะริบเจตเงินให้พรรคการเมืองได้ และนำเงินซึ่งริบจากนั้นไปลดหย่อนภาษีเงินได้ของตัวเองได้ด้วย การที่เรายกเว้นภาษีของพรรคการเมืองนั้น ผมอยากตั้งข้อสังเกตว่า น่าที่จะต้องพิจารณาให้รอบคอบ เพราะ พรรคการเมืองไม่ใช่องค์กรสาธารณกุศลเหมือนกับที่เป็นหลักในการยกเว้นภาษีเงินได้สำหรับองค์กรอื่น ๆ คือไม่ใช่วัด ไม่ใช่มูลนิธิ ซึ่งดำเนินการด้านสาธารณกุศล แต่เป็นพรรคที่ดำเนินการทางการเมือง เป็นพรรคที่มุ่งแสวงหาอำนาจในทางการเมือง เพราะฉะนั้นถ้าหาก จะยกเว้นภาษีเงินได้ก็อาจจะทำให้รัฐสูญเสียรายได้ที่จะนำไปใช้ในการบริหารประเทศการดำเนินการทางการเมืองนั้นน่าจะแปลกไปอันหนึ่งในทางเศรษฐกิจ และการเมือง ซึ่งผู้ที่เข้ามาเกี่ยวข้องกับคงจะต้องเสีย มีส่วนรับผิดชอบด้วย ร่างกฎหมายฉบับนี้ได้รับว่าเป็นมีกฤษฎีกาพรรคการเมืองก็ให้ทรัพย์สินทั้งหลายนั้นตกเป็นของนิติบุคคลอื่น ซึ่งเรื่องนี้ผมเคยตั้งข้อสังเกต ในตอนที่เราริบเจตร่างกฎหมายพรรคการเมืองฉบับก่อนหน้านี้ว่า ส่งผลให้พรรคการเมืองทั้งหลายนั้นไม่อยากจะให้มีทรัพย์สินเป็นของตัวเอง เพราะว่า เมื่อเลิกพรรคการเมืองแล้วก็จะทำให้ทรัพย์สินนั้นตกไปเป็นของนิติบุคคลอื่นซึ่งพรรคการเมืองไม่มีโอกาสที่จะนำไปใช้ประโยชน์ได้ เพราะฉะนั้นจะเห็นว่า พรรคการเมืองแต่ละพรรคซึ่งมีอยู่ในปัจจุบันมักจะเป็นพรรคการเมืองที่มีแต่สิ่งที่เกี่ยวข้องว่า ใช้ประโยชน์เพียงชั่วคราว ที่ทำการก็ขอเช่าใช้บ้างหรือเช่าขายบ้าง ที่เป็นทรัพย์สินส่วนตัวของพรรคมีน้อย โดยมากจะเป็นทรัพย์สินของกรรมการพรรคการเมืองหรือของหัวหน้าพรรคการเมือง เวลาเปลี่ยนหัวหน้าพรรคคนใหม่ หัวหน้าพรรคคนเก่าก็ทวงเรียกที่ทำการคืนไป หัวหน้าพรรคคนใหม่ก็ต้องไปหาที่ทำการใหม่ ซึ่งเรื่องนี้ก็จะจะเป็นปัญหาในการพัฒนาพรรคการเมืองต่อไปในอนาคต ท่านประธานฯ ครับ ผมคิดว่า ร่างกฎหมายฉบับนี้ก็น่าจะมีส่วนช่วยในการพัฒนาระบบการเมืองของประเทศ และคิดว่า น่าจะเป็นประโยชน์ที่จะทำให้เรามีระบบประชาธิปไตย รูปแบบใหม่ ในฐานะที่เรากำลังอยู่ในขั้นตอนของการปฏิรูปทางการเมือง ผมเห็นว่า ร่างกฎหมายฉบับนี้น่าจะได้รับทราบกับกฤษฎีกาแล้วและให้กรมสิทธิการวิฆนาคกรพิจารณาในลระที่ ๒ ให้เสร็จสิ้นก่อนระยะเวลา ๕๐ วัน ขอบคุนท่านประธานฯ ครับ

ประธานวุฒิสภา : เชิญคุณเกาะหลักครับ

พลเรือเอก เกาะหลัก เจริญรุจักษ์ : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ  
 กระผม พลเรือเอก เกาะหลัก สมาชิกวุฒิสภา กระผมขออนุญาตกราบเรียนท่านประธานฯ  
 ผ่านไปยังรัฐบาลที่เป็นผู้เสนอร่างกฎหมายฉบับนี้เข้ามา กระผมทราบดีว่า กฎหมายฉบับนี้  
 เป็นกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญซึ่งจำเป็นที่จะต้องมีออกมาเพื่อรองรับให้เป็นไปตามรัฐธรรมนูญ  
 เพราะฉะนั้นหลักการที่ปรากฏอยู่ในคำขอเป็นหลักการซึ่งให้สภาฯพิจารณาว่า จะต้องมีการ  
 กฎหมายฉบับนี้ กระผมว่า ตรงนี้คงไม่ต้องมาแย้งยกเถียงกัน เพราะว่าจำเป็นจะต้องเป็น  
 เช่นนั้นอยู่แล้ว แต่มีเหตุผลประกอบขึ้นมา เหตุผลนี้ มีหลักการของตัวเองซึ่งเป็นหลักการ  
 เกี่ยวกับสาระในร่างกฎหมายฉบับนี้ ไม่ใช่หลักการที่ว่าให้สภาฯเห็นว่ามีกฎหมาย เป็นหลักการ  
 รองลงไปที่จะชี้ให้เห็นว่า มีสาระอะไรอยู่ในรัฐธรรมนูญฉบับนี้ กระผมได้อ่านเหตุผลดูแล้วก็  
 ประทับว่า การที่จะร่างกฎหมายขึ้นมา สาระในร่างกฎหมายฉบับนี้ที่จะจัดขึ้นมานั้นก็มีส่วน  
 ๒ ประการ คือ ต้องการจะกำหนดระเบียบการจัดตั้ง และต้องการจะให้มีการดำเนินงานกิจการ  
 ของพรรคการเมืองโดยมีกรอบของมัน เมื่อเป็นเช่นนี้แล้วพรรคการเมืองของเราขณะนี้เป็นที่  
 รำหน้อหรือที่พูดกันเสมอว่า เป็นพรรคการเมืองของกรมการบริหารพรรคบ้าง เป็นพรรคการเมือง  
 ของนายทุนบ้าง เป็นพรรคการเมืองของประธานพรรคการเมืองนั้นบ้าง ทำอย่างไรถึงจะให้  
 พรรคการเมืองนั้นเป็นพรรคการเมืองของประชาชนของมหาชน กระผมอยากจะทราบหรือเรียน  
 ถาว่า มีแนวความคิดหรือมีหลักเบื้องต้นที่จะเขียนมาเป็นมาตรา เป็นสาระของร่างกฎหมาย  
 ฉบับนี้ เพื่อแสดงให้เห็นว่า พรรคการเมืองนั้นเป็นพรรคของประชาชน เพราะในนี้จะมีให้  
 เห็นว่า จะต้องเอาเงินไปสนับสนุนด้วย กระผมไม่ประสงค์หรือไม่สบายใจเลยที่จะเอาเงิน  
 ของรัฐ ถ้ามีอากรของรายการไปสนับสนุนพรรคการเมืองซึ่งเป็นของบุคคลหรือคณะบุคคล  
 เป็นการเฉพาะต้องการเห็นพรรคการเมืองนั้นเป็นพรรคการเมืองของประชาชนอย่างแท้จริง  
 ตรงนี้ยังมองไม่ออกว่า ท่านมีหลักการและแนวทางการคิดอย่างไร ที่กำหนดสาระอย่างนี้ขึ้นมา  
 อีกประการหนึ่งก็จะสังเกตเห็นว่า ในกรณีนี้ต้องการที่จะเปิดโอกาสให้พรรคการเมืองเกิด  
 ง่าย ๆ เพื่อทุกคนจะได้มีสิทธิ มีส่วนในองค์กรที่อยุ่กตั้งพรรคการเมืองทั้ง ๑๓ ที่รัฐธรรมนูญ  
 ฉบับนี้มีความประหลาดอยู่ที่คือ ตัดมาตรา ๒๖ จากรัฐธรรมนูญเดิมออกไปที่ว่า บุคคลย่อมมี  
 สิทธิทางการเมือง นั้น ตัดทิ้งออกไป แต่กระผมก็ยังเข้าใจว่า น่าจะยังยืนยันตามนั้นอยู่

แล้วคัดทิ้งไปด้วยเหตุผลใดระดมไม่ทราบ ก็เข้าใจว่า พวกเราทั้งหลายคงจะมีสิทธิทางการเมืองอยู่ เพราะมีมาตราอื่นที่มันเขียน ๆ ไว้ในลักษณะใกล้เคียงกันเพราะฉะนั้นตรงนี้จะสังเกตเห็นว่า ในร่างกฎหมายฉบับนี้ การก่อตั้งนั้นง่าย ๑๕ คน อายุไม่ต่ำกว่า ๒๐ ปีบริบูรณ์ ถือสัญชาติไทยโดยการเกิดตั้งได้แล้ว แต่เมื่อตั้งได้แล้ว การเติบโตของพรรคนั้นถูกควบคุมอย่างเข้มงวด ฉะนั้นตรงนี้อะไรจะทราบความคิดสักคนหนึ่งว่า ท่านอยากจะได้ตั้ง ๆ แล้วก็มีมาควบคุมดูแลใครควรจะโต ใครไม่ควรจะโตหรืออย่างไร ก็อย่าเถียงขอทราบ อีกเรื่องหนึ่งก็คือว่า เรื่องทำได้ไม่ถึง หรือการใช้ศาลรัฐธรรมนูญ ในร่างกฎหมายฉบับนี้จะสังเกตเห็นว่า เขาเอาศาลรัฐธรรมนูญมาใช้มาก แต่กระผมได้ไปตรวจสอบรัฐธรรมนูญที่ว่าด้วยศาลรัฐธรรมนูญแล้ว ปรากฏว่า อำนาจศาลรัฐธรรมนูญ โจทก์ที่มีอำนาจฟ้องก็หมดไปชัดเจนว่า มีใครบ้าง แต่ในนี้เขียนว่า ให้นายทะเบียนก็สามารถที่จะยื่นต่อศาลได้ กระผมก็มองไม่ออกว่า มาตราไหนที่อนุญาตให้นายทะเบียน หรือ มาตราอย่างนี้ เช่นในมาตรา ๑๑ และมาตรา ๑๘ แม้แต่หัวหน้าพรรคก็ได้เอามาเป็นต้น เพราะในรัฐธรรมนูญ มาตรา ๕๑ วรรคสามนั้น เขียนเอาไว้ชัดเจนแล้วว่า เกี่ยวกับเรื่องข้อบังคับเกี่ยวกับว่าเรื่องที่จะไปร้องต่อศาลได้ แต่อย่างอื่นไม่มี และในหมวดที่ว่าด้วยศาลรัฐธรรมนูญก็ไม่มี บอกว่า ผู้ที่เสนอได้ คณะรัฐมนตรี ผู้แทนราษฎร หรือสมาชิกรัฐสภา ในประเด็นอะไรบ้างเท่านั้น นี่ก็คือผู้ที่มีอำนาจที่จะฟ้องศาลรัฐธรรมนูญ คนอื่นจะเดินไปฟ้องไม่ได้ เพราะรัฐธรรมนูญไม่ได้กำหนด แต่ในร่างกฎหมายฉบับนี้เขียนให้นายทะเบียนก็ฟ้องได้ เขาเรื่องไปฟ้องได้ อะไรอย่างนี้จะไปอยู่ในศาลปกครองหรือเปล่า หรือศาลอื่นหรือเปล่า กระผมไม่ทราบ เพราะไม่อย่างนั้นแล้วศาลรัฐธรรมนูญจะกลายเป็นศาลทั่วไป เจตนาของศาลรัฐธรรมนูญนั้นคงจะมีเพื่อให้วินิจฉัยปัญหาหรือข้อความที่ขัดหรือแย้งในเรื่องของรัฐธรรมนูญเป็นการเฉพาะ เพราะไม่ได้ใช้คำว่า พิพากษาหรือคดี ใช้คำว่า วินิจฉัยชี้ขาด เพราะฉะนั้นจึงเขียนไว้ในหลยมาตรา เช่น มาตรา ๖๖ เรื่องการอุปถัมภ์คดี มาตรา ๑๑ ก็ดี มาตรา ๑๘ ก็ดี ให้อำนาจไว้ว่า เป็นผู้เสนอ ผู้ที่ไปฟ้องศาลรัฐธรรมนูญนั้นมีอำนาจหรือไม่ที่จะไปฟ้องต่อศาลรัฐธรรมนูญนั้นได้ กระผมฝากไว้ขอให้ท่านได้ช่วยอธิบายกระผมหน่อยว่า เขามาเขียนไว้จะจัดรัฐธรรมนูญใหม่

Legislative Institutional Repository of Thailand

ประการต่อไปในหัวข้อที่ ๒ ในกรณีนี้เน้นถึงการนับ สังเกตว่า ในขณะนี้เราต้องการกระจายอำนาจ ต้องการกระจายความรับผิดชอบ ต้องการกระจายการปฏิบัติออกไปท้องถิ่นให้มากที่สุด เพื่อจะให้ท้องถิ่นนั้นสามารถที่จะดูแลตัวเอง ในด้านการเมืองก็เช่นเดียวกัน

รากของทางการเมืองนั้นน่าจะอยู่ที่ท้องถิ่น เพื่อให้เขามีความรู้ ความเข้าใจ รู้จักการปกครอง ในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ตามวิถีชีวิตของคนไทยนั้น ตั้งแต่ในต่างจังหวัด จะสังเกตได้ว่า สาขาพรรคการเมืองในต่างจังหวัดนั้น กระผมเข้าใจว่า ในมาตรา ๓๓ กำหนดไว้เพียงว่า สาขาต่างจังหวัดทำได้ตามนโยบายและข้อบังคับ การที่ สาขาต่างจังหวัดจะไปดำเนินกิจการเพื่อขยายอุดมการณ์ทางการเมืองของพรรคนั้นทำได้ หรือเปล่า เพราะในนี้เขียนเอาไว้แค่หนึ่ง คล้าย ๆ กับว่า เป็นเครื่องมือของสำนักงานใหญ่ของ พรรคการเมือง รั้งไปทำอย่างเดียวกันเท่านั้น ความคิดอิสระของตัวเองรู้สึกจะถูกจำกัดอยู่อย่างนั้น ใจหรือไม่ ถ้าเป็นเช่นนั้นก็เป็นที่น่าเสียดายมากกว่า เพราะของร่างกฎหมายฉบับนี้เขียนมาไม่ได้ สนับสนุนให้มีการกระจายความคิดให้ประชาชนได้รู้จักใช้ความคิดความอ่านในการปกครอง ตนเองหรือในเรื่องของการเมือง กระผมก็ยังสงสัยไม่แน่ใจ ก็อยากจะเขียนถาม สำหรับใน หมวดอื่น ๆ นั้น กระผมว่า ปลดปล่อยให้เพื่อนสมาชิก คนอื่นได้ถามบ้างก็แล้วกัน เพราะถ้า ถามไปหมดก็อาจจะใช้เวลานาน กระผมเอาที่สำคัญ ๆ ในสาระแก่นี้ที่เขียนถามท่านประธานฯ เพื่อจะให้ทางรัฐบาลได้กรุณาชี้แจงให้ได้ทราบเพื่อเป็นข้อมูลประกอบการที่กระผมจะวิพากษ์การ หรือไม่รับหลักการในสาระของร่างกฎหมายฉบับนี้ขอพระคุณครับ

ประธานวุฒิสภา : เจริญคุณสุรนถาวร

นายสุชน ชาลีเครือ : ท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ กระผม สุชน ชาลีเครือ สมาชิกวุฒิสภา ขออนุญาตถามเรียนท่านประธานฯ ว่า ในร่างพระราชบัญญัติประกอบ รัฐธรรมนูญฉบับพรรคการเมืองนี้มีหลายสาระด้วยกัน ที่สมาชิกฯ จะได้มีการพิจารณา ก่อนข้างละเอียด กระผมขออนุญาตยกประเด็นให้หาค่าข้อข้างที่ระมัด คือ มาตรา ๕๘ อยู่ใน หมวดของการสนับสนุนพรรคการเมืองโดยรัฐ ในกฎหมายฉบับนี้ได้กล่าวถึงการสนับสนุน พรรคการเมืองอยู่ ๒ ส่วนด้วยกัน ส่วนที่ ๑ คือการบริจาคเงินให้แก่พรรคการเมือง ในสาระ บัญญัติต่าง ๆ ในหมวดนี้เน้นค่อนข้างจะละเอียดพอที่จะทำความเข้าใจได้ว่า การบริจาคเงิน ให้แก่พรรคการเมืองต่อไปนี้สามารถบริจาคได้แค่ในส่วนของการที่จะสนับสนุนพรรคการเมือง โดยรัฐนั้น กระผมเองเห็นว่า ในขณะนี้เป็นเรื่องใหญ่ที่ละจะเป็นเรื่องใหม่ที่เกิดขึ้นตามบทบัญญัติ รัฐธรรมนูญฉบับนี้ ในรายละเอียดมาตรา ๕๘ นั้นท่านจะเห็นว่า การจัดสรรเงินสนับสนุนแก่ พรรคการเมืองให้จัดสรรมีรายปีตามโครงการและแผนงาน ก็เท่ากับว่า ในอนาคตถ้าหากว่า

รัฐบาลใดหรือคณะใดที่บริหารงานในขณะนั้นจะต้องกำหนดปริมาณรายจ่ายประจำปีที่ใช้เงินเอา  
 ไว้ใน พ.ร.บ. งบประมาณรายจ่ายประจำปี จะต้องมีการตั้งงบประมาณเบิกจ่ายให้แก่พรรค  
 การเมืองทุกพรรคที่เกิดขึ้นตามรัฐธรรมนูญ ท่านประธาฯ ครับ ท่านจะเห็นว่า ในรัฐธรรมนูญ  
 ฉบับนี้เปิดโอกาสให้ประชาชน ๑๕ คนจัดตั้งพรรคการเมืองได้ กระผมคาดเดาว่า ในอนาคตอาจจะ  
 เกิดไปไม่ได้ว่า จะมีพรรคการเมืองเกิดขึ้นใหม่อีกหลายร้อยพรรค รวมทั้งพรรคการเมืองของนิสิต  
 นักศึกษาที่อยู่ในมหาวิทยาลัยก็มีสิทธิตามรัฐธรรมนูญฉบับนี้ กระผมเกรงว่า ถ้าหากเขียนเอาไว้ใน  
 มาตรา ๕๕ นี้ ในอนาคตประชาชนเสียภาษีแล้วรัฐบาลเอาเงินไปให้พรรคการเมืองดำเนินการทางการเมือง  
 ซึ่งอาจจะไม่เป็นที่ธรรม ท่านจะเห็นว่า ในอดีตคนละไปจุดเงินพรรคการเมืองเกิดขึ้นมา  
 คนที่จะสามารถจัดตั้งพรรคการเมืองได้นั้นจะต้องมีศักยภาพทางการเมือง นั่นก็หมายความว่า  
 รวมทั้งเศรษฐกิจ การเงิน หรือความรู้ ความสามารถทางด้านรัฐศาสตร์หรือด้านอื่น ๆ ที่สามารถ  
 รวบรวมคนให้ล้อมใส่ศรัทธาในนโยบายของตนเองหรือพรรคการเมืองของตนเอง และ  
 ประชาชนก็ให้ทุนศรัทธาในการเลือกตัวแทนเข้ามา ประเด็นนี้ท่านจะเห็นว่า ถ้าเขียนเอา  
 ไว้อย่างนี้หลักเสียไม่ได้เลย ท่านจะต้องตั้งงบประมาณให้พรรคการเมืองโดยรัฐ ส่วนจะตั้ง  
 อย่างไรนั้นเป็นเรื่องในอนาคต แต่ถ้าไม่ตั้งงบประมาณเอาไว้จะต้องผิดรัฐธรรมนูญแน่นอน  
 กระผมเกรงว่า จะกระทำไม่ได้ในรายละเอียด เรื่องนี้เป็นประเด็นที่ ๑ ที่กระผมฝากเอาไว้ ขอ  
 อนุญาตฝากผ่านไปยังรัฐบาลแล้ว

ประเด็นที่ ๒ กระผมย้อนกลับมาดูมาตรา ๒๑ ในร่างกฎหมายพรรคการเมือง  
 ฉบับนี้เขียนเอาไว้ว่า พรรคการเมืองที่จะส่งที่จะส่งสมาชิกเข้าสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภา  
 ผู้แทนราษฎร ต้องเป็นพรรคการเมืองที่มีสมาชิกตั้งแต่ห้าพันคนขึ้นไป นี่ก็หมายความว่า  
 พรรคการเมืองที่จะส่งสมัคร ได้นั้นจะต้องมีสมาชิกห้าพันคนขึ้นไป ขณะเดียวกันบทบัญญัติ  
 รัฐธรรมนูญบอกไว้ว่า ๑๕ คนจัดตั้งพรรคการเมืองได้ มาตรา นี้ก็ผ่านทางสภาผู้แทนราษฎรมาโดย  
 ไม่มีการแก้ไข กระผมเข้าใจอย่างนั้น ก็ทำให้เห็นว่า มาตรา ๒๑ ขัดกับบทบัญญัติ  
 รัฐธรรมนูญว่าด้วยเสรีภาพ กระผมไม่แน่ใจว่า ในรัฐธรรมนูญฉบับปัจจุบันนั้นน่าจะเป็น  
 มาตรา ๕๗ อาจจะขัดเสรีภาพ กฎหมายใดที่แย้งกับบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญนั้น กระผม  
 คิดว่า กระทำไม่ได้ ฉะนั้นร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญฉบับนี้จึงยังไม่มีความ  
 สมบูรณ์ จึงขอฝากท่านประธานฯ ผ่านไปยังคณะกรรมการแล้ว จะต้องมีการแก้ไขให้

สมบูรณยิ่งขึ้น เพราะมีทั้งบทบัญญัติที่กระทำไม่ได้และมีบทบัญญัติที่ขัดกับรัฐธรรมนูญ  
ขอขอบพระคุณท่านประธานฯ ครับ

ประธานวุฒิสภา : เชิญคุณโกวิท

นายโกวิท สุรัสวดี : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ ผม โกวิท สุรัสวดี  
สมาชิกวุฒิสภา ถ้าพิจารณาถึงหลักการของร่างกฎหมายที่กำลังพิจารณาอยู่ในขณะนี้มันคิดว่าเป็น  
เป็นเรื่องที่ทุกคนจำเป็นจะต้องให้การยอมรับและเห็นด้วยในหลักการ ทั้งนี้ก็เพราะ  
รัฐธรรมนูญได้มีเงื่อนไขไว้อย่างนั้น และหลักการก็เขียนไปตามรัฐธรรมนูญ ในเนื้อหาสาระของ  
ร่างกฎหมายพรรคการเมืองถ้าดูกันไปแล้วในรายละเอียดอะไรต่าง ๆ นั้น ผมคิดว่า  
ปัญหาต่าง ๆ ก็คงจะไม่มีอะไรมาก จะมีบางเรื่องที่ยังสงสัยอยู่ว่า จะขัดกับรัฐธรรมนูญหรือ  
ไม่อย่างไร แต่อย่างไรก็ตามผมอยากจะทำไปถึงขั้นของคณะกรรมการ ๒ เรื่องคือ

ประการที่ ๑ การที่จะพิจารณาคณะที่จะประกอบเป็นกรรมาธิการ ซึ่งคงจะมี ๒ คณะ  
คือคณะกรรมการว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภา กับร่างพระราช  
บัญญัติอีกฉบับหนึ่งคือคณะกรรมการการเลือกตั้ง อีกชุดหนึ่งก็จะเป็นกรรมาธิการในส่วน  
ของพรรคการเมือง ๒ คณะนี้ผมคิดว่า ไม่น่าจะเป็นบุคคลที่ซ้ำกัน และน่าจะทำภายใต้  
เงื่อนไขเวลาคิดว่า ไม่น่าจะเกิน ๑ เดือน ที่ผมเสนออย่างนี้ก็เพราะว่า จะได้มีเวลาประชุมกัน  
อย่างน้อยผมคิดว่า สัปดาห์ละไม่ต่ำกว่า ๓ วัน เพื่อเร่งให้เสร็จ และเพื่อระยะเวลาเมื่อเหลือ  
เมื่อขาดสำหรับการตั้งกรรมาธิการร่วม ๒ คณะ และสิ่งสำคัญที่ผมอยากจะทำกรรมาธิการก็คือ  
ในบางประเด็นแม้กระทั่งบางเรื่องซึ่งอาจจะขัดกับรัฐธรรมนูญ ผมคิดว่า ไม่น่าจะเกินเงื่อนไข  
ที่จะยาวไปให้ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญตีความผมคิดว่า เราอาจจะตั้งข้อสังเกตเอาไว้เท่านั้น  
และคงจะไม่ถึงขนาดที่จะเผชิญหน้ากันระหว่างวุฒิสภากับสภาผู้แทนราษฎร เพราะไม่อย่างนั้น  
แล้วจะเป็นปัญหาในเงื่อนไขเวลา ๒๔๐ วัน ผมคิดว่า ทางออกที่เราจะมีอยู่ก็คือ มีอยู่มาตราหนึ่ง  
ถ้าผมจำไม่ผิด คือมาตรา ๒๖๖ ซึ่งกำหนดว่า ถ้าองค์กรใด ๆ ที่เกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของ  
องค์กรนั้นที่ท้าวอยู่ ถ้าจำเป็นจะต้องให้ตุลาการรัฐธรรมนูญตีความเราสามารถทำได้ เพราะฉะนั้น  
พอถึงเวลากฎหมายผ่าน ๒๔๐ วัน เราเสนอมติตราที่ล่อแหลมเข้าชื่อกันในส่วนของวุฒิสภา เพื่อให้  
ให้ตุลาการรัฐธรรมนูญตีความทันที ปัญหาอุปสรรคใด ๆ ที่จะเกิดขึ้นอันเนื่องจากเงื่อนไขเวลาที่

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรชุมนุมใหญ่เขียนรัฐธรรมนูญให้เราปฏิบัติหน้าที่เขียนเป็นเงื่อนไขเวลา ซึ่ง  
อาจจะเป็นปัญหา เราก็ต้องพยายามแก้ไขปัญหานั้นให้ลุล่วงไปให้ได้ ผมก็อยากจะฝากไว้  
กับท่านประธานฯ แล้วก็ฝากไปถึงคณะกรรมการด้วย ขอขอบคุณมากครับ

ประธานวุฒิสภา : เชิญคุณชวรงค์ครับ

นายชวรงค์ ลาชนิกุล : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพสำหรับ  
ร่างพระราชบัญญัติพรรคการเมืองฉบับนี้ ผมคิดว่า วุฒิสภาคงจะต้องรับหลักการแน่นอน  
อย่างไรก็ดี ผมมีข้อสังเกตเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการ คือร่างกฎหมาย  
ฉบับนี้ ในมาตรา ๗ ให้นายทะเบียนมีอำนาจเรียกบุคคลที่เกี่ยวข้องมาให้คำชี้แจง หรือให้ส่ง  
เอกสารมาเพื่อประกอบการตรวจสอบได้ มาตรานี้เป็นมาตราที่สำคัญ เพราะว่า บุคคลที่จะ  
เป็นนายทะเบียนนั้นก็ต่อประธานกรรมการเลือกตั้ง ผมอยากจะให้คณะกรรมการการเลือกตั้ง  
ที่วุฒิสภาแห่งนี้ได้แต่งตั้งขึ้นไปได้ทำหน้าที่ด้วยความเป็นกลาง ด้วยความบริสุทธิ์ ด้วยความ  
อาจหาญกล้าหาญในการปฏิบัติหน้าที่ ผมหวังใจครับว่า นายทะเบียนกล้าที่จะเรียกคนมาหรือไม่  
พอเริ่มต้นยังไม่ทันทำงานเลยไปที่กระทรวงมหาดไทยแล้วไปขอความช่วยเหลืออย่างนี้เป็นต้น  
ซึ่งตามรัฐธรรมนูญคณะกรรมการการเลือกตั้งที่เราดำเนินการแต่งตั้งไปนั้น ต้องมีอิสระ  
มีอำนาจหน้าที่ ต้องเรียกบุคคลอื่นมาได้ ตามมาตรา ๗ เรียกมาให้ผู้ใดช่วยเหลืออะไรต่าง ๆ  
เรียกมาถ้าหากว่าตนเองไม่ปฏิบัติตนให้เป็นหลักเสียตั้งแต่ต้นแล้วก็จะมีปัญหาในวันข้างหน้า  
เพราะในร่างพระราชบัญญัติพรรคการเมืองให้อำนาจคณะกรรมการการเลือกตั้งไว้อย่างมาก  
ด้วยกัน ผมจึงขออนุญาตพูดในวาระนี้ เพื่อให้ได้ยินถึงคณะกรรมการการเลือกตั้งที่อยู่ข้างนอกด้วย  
ในมาตราต่อไป มาตรา ๑๑ ซึ่งผมคิดว่าเป็นเรื่องสำคัญเรื่องหนึ่งก็คือว่า ในการเป็นสมาชิก  
พรรคการเมืองนั้น สมาชิกพรรคการเมืองจะต้องมีวินัยและจรรยาบรรณของสมาชิกตามข้อบังคับ  
อะไรคือ วินัยและจรรยาบรรณของสมาชิก ในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยได้เขียนให้  
ข้าราชการพลเรือนมีจริยธรรม รวมทั้งให้นักการเมืองมีจริยธรรมด้วยเช่นเดียวกัน ใครจะเป็น  
คนเริ่มสร้างจริยธรรมของนักการเมือง ทุกวันนี้ในประเทศไทยผมอยากจะทราบว่า ใครจะ  
เป็นคนเริ่ม คณะรัฐมนตรีเริ่มแล้วหรือยังที่จะให้มีจริยธรรมของนักการเมืองหรือว่าวุฒิสภาแห่งนี้  
หรือว่าสภาผู้แทนราษฎรที่จะปฏิบัติให้มีจริยธรรมของนักการเมืองตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย  
มาเขียนในมาตราที่ (๑๑) วินัยและจรรยาบรรณของสมาชิก ก็อะไร ต้องหาเงินช่วยพรรคหรืออย่างไร

วินัยและจรรยาบรรณของสมาชิก เขียนอย่างนี้ค่อนข้างจะคลุมเครือและไม่ชัดเจนเพราะฉะนั้นน่าจะมีการเขียนให้ชัดเจนมากยิ่งขึ้น นี่เป็นข้อสังเกตประการหนึ่งเพื่อประกอบการพิจารณาต่อไป ที่เวลาเขียนแล้วอาจจะปฏิบัติไม่ได้ อีกมาตราหนึ่งที่ผมเห็นว่า เป็นข้อสังเกตคือมาตรา ๓๗ ที่ว่า ห้ามมิให้พรรคการเมืองช่วยเหลือสนับสนุนผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกวุฒิสภาไม่ว่าโดยทางตรงหรือทางอ้อม ทำได้อย่างไรครับ ผมคิดว่า มาตรานี้ทำได้อย่างไร รู้ได้อย่างไรว่า ใครสนับสนุนทางตรงหรือทางอ้อม โดยเฉพาะทางอ้อมนั้นรู้ได้อย่างไร ในมาตรา ๔๕ จะเห็นว่าเวลาคณะกรรมการบริหารพรรคการเมืองจัดสรรเงินค่าใช้จ่ายให้ผู้ที่จะสมัครเป็นผู้แทนราษฎรนั้นมีโทษปรับไว้ด้วย ถ้าไม่ทำตามที่มาตรา ๔๕ กำหนด ปรับห้าแสนบาท แต่มาตราที่ผมคิดว่าสำคัญที่สุด และกรรมการวิสามัญวุฒิสภาหรือว่ากรรมการของวุฒิสภาจะต้องเพิ่มเติมไปแน่นอน คือมาตรา ๕๒ ผมจะอ่านให้ท่านสมาชิกฯ ฟังคร่าวๆ มาตรา ๕๒ ว่าอย่างไร ซึ่งเป็นมาตราที่สำคัญมาก มาตรา ๕๒ เขียนไว้ว่า “ห้ามมิให้หัวหน้าพรรคการเมือง กรรมการบริหารพรรคการเมือง กรรมการสาขาพรรคการเมือง หรือสมาชิกผู้ได้รับเงิน ทรัพย์สิน หรือประโยชน์อื่นใดที่เป็นการบริจาค โดยไม่เปิดเผย” โดยไม่เปิดเผย แล้วจะรู้ได้อย่างไร ยังไม่ทราบเลย เขียนมาตราขึ้นมา จะรู้ได้อย่างไรว่า ใครบริจาคทำให้อะไร โดยไม่เปิดเผยด้วย ห้ามโดยไม่เปิดเผยนะครับ ไม่เป็นไรครับ แต่มาตรา ๕๒ ไม่ทราบว่า กรรมการสภาผู้แทนราษฎร ลี้ไปหรือไม่ ไม่มีโทษ มาตราอื่น ๆ มีโทษหมด เว้นมาตรา ๕๒ นี้ไม่มีโทษ มาตราอื่น ๆ จะมีโทษทั้งนั้น เขียนโทษลงไปได้เลยไหมครับ จำคุก ๑๐ ปี ถ้าจับได้ อย่างนี้เป็นต้น สิ่งที่สำคัญที่สุด ผมคิดว่า ร่างพระราชบัญญัติพรรคการเมืองฉบับนี้ ถ้าพูดถึงเรื่องบริจาคแล้วอยู่ที่มาตรา ๕๒ จะไปเขียนอะไรต่าง ๆ มาตรา ๕๒ สำคัญที่สุด เพราะเวลานี้ก็รับโดยไม่เปิดเผยทั้งนั้น มาสนับสนุนพรรคการเมือง เราเขียนมาตราในร่างกฎหมายพรรคการเมืองมาห้ามอย่างโน้น ห้ามอย่างนี้ ต้องทำอย่างโน้น ต้องทำอย่างนี้ แต่มาตรา ๕๒ เป็นมาตราที่สำคัญที่สุด และไม่ได้มีมาตราใดที่เขียนกำหนดโทษไว้ ในมาตรา ๖๑ ซึ่งเป็นเรื่องสำคัญอีกประการหนึ่ง คือความเท่าเทียมกันของการเลือกตั้งแต่ละครั้งที่ผ่านมา ในร่างกฎหมายฉบับนี้ที่กำหนดให้นายทะเบียนทำหน้าที่ประสานกับวิทยุ โทรทัศน์ แอลงผลงานของพรรคการเมืองให้ประชาชนทราบในรอบปีอย่างน้อย ๓ ครั้งด้วยกันผมขอเรียนถามว่า โดยไม่เสียค่าใช้จ่ายนี้เวลานี้มีบ้างไหมที่ไม่เสียค่าใช้จ่าย ของรัฐยังต้องเสียค่าใช้จ่ายเลย อย่างนี้เป็นต้น อย่างนี้แล้ว

นายทะเบียนจะทำอย่างไรตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการการเลือกตั้งกำหนด เรื่องนี้ก็ต้องพิจารณาอย่างยิ่ง ในการที่นายทะเบียนจะต้องดำเนินการต่อไป ร่างกฎหมายฉบับนี้ได้มอบอำนาจให้แก่นายทะเบียนพรรคการเมือง โดยเฉพาะประธานกรรมการการเลือกตั้งเป็นอย่างมาก ประเด็นอยู่ที่ว่า ความเป็นกลางของคณะกรรมการการเลือกตั้ง การบริหารเป็นอิสระ การที่จะดำเนินงานโดยเด็ดขาด เพื่อป้องกันการซื้อเสียงและป้องกันการประพฤติมิชอบของพรรคการเมืองต่างๆ ในร่างกฎหมายฉบับนี้ขอพูดเป็นประเด็นสุดท้าย ได้กำหนดให้มีการรวมพรรคการเมือง ซึ่งก็เหมือนกฎหมายฉบับเดิมในลักษณะที่ง่ายคือพรรคหนึ่งตั้งเป็นหลักอีกพรรคหนึ่งมารวม หรือว่าทั้งสองพรรคประชุมร่วมกันแล้วตั้งเป็นพรรคการเมืองใหม่โดยที่ประชุมใหญ่ของพรรคการเมือง ผมไม่แน่ใจว่า ในร่างกฎหมายพรรคการเมืองฉบับนี้จริงจะเขียนไปด้วยหรือไม่ว่า กรณีที่พรรคการเมืองใหญ่ ๆ อาจจะแยกกัน จะแยกกันได้อย่างไร ไม่ได้เขียนครับ เพราะว่า ในบางครั้งที่มีการแบ่งเป็นอีกเป็นอะไรต่าง ๆ เขาอาจจะมีการทฤษฎีของการที่อาจจะแยกโดยกันแต่ได้เช่นเดียวกัน เพราะฉะนั้น ผมคิดว่า ร่างกฎหมายพรรคการเมืองฉบับนี้ส่วนใหญ่เป็นสิ่งที่จะสามารถดำเนินการไปด้วยดี และสอดคล้องกับกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญฉบับอื่น ๆ ผมขอสนับสนุน ขอบขอบคุณครับ

ประธานวุฒิสภา : เชิญคุณบรรณิศกรครับ

นายบรรณิศ เสรณฐบุตร : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ กระผมบรรณิศ เสรณฐบุตร สมาชิกวุฒิสภา กระผมเห็นว่า ตอนนี้อย่างพระราชบัญญัติที่เสนอนั้น น่าจะรับหลักการ เพราะว่า ถึงแม้จะมีข้อสังเกตจุดบกพร่องอย่างไร ก็น่าจะพิจารณาแก้ไขทางประการรับได้ไหม แม้กรณีที่ไม่แน่ใจว่า จะถูกต้องตามรัฐธรรมนูญหรือไม่ ประเด็นของกระผมนั้นชี้กันกันที่พูด ตามที่กำหนดไว้ใน มาตรา ๒๑ กระผมไม่แน่ใจว่าประเทศไทย น่าจะมีพรรคการเมือง ๒ ประเภทใหม่ คือประเภทหนึ่งตั้งเป็นพรรคการเมืองแล้วส่งผู้สมัครรับเลือกตั้งไม่ได้ อีกประเภทหนึ่ง ตั้งพรรคการเมืองจดทะเบียนเรียบร้อยแล้วส่งผู้สมัครได้ เพราะตามมาตรา ๒๑ การที่ไปตั้งเงื่อนไขมากไปกว่าที่กำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญมาตรา ๓๒๘ (๑) นั้น อาจจะเกินไปได้ หรือถ้าจะมีพรรคการเมืองบางพรรคจดทะเบียนเรียบร้อยแล้วก็จะส่งผู้สมัครเฉพาะกรุงเทพมหานคร ซึ่งมีที่นั่งของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเป็นจำนวนมาก

จะส่งพรรคีลิสต์ (Party list) บางจำนวน แต่จะส่งสมัครไม่ได้ เพราะเหตุว่า ไม่มีจำนวน จังหวัดอีก ๕ จังหวัด เป็นไปตามเงื่อนไขในมาตรา ๒๑ นั้นเป็นข้อสังเกตที่ น่าจะพิจารณา ถ้าเราปฏิบัติตามมาตรา ๒๑ อาจจะก่อให้เกิดพรรคการเมือง ๒ ประเภท ประเภทจดทะเบียนได้ เรียบร้อยแล้วก็ส่งผู้สมัครไม่ได้ เพราะไม่มีคุณสมบัติครบนั้นประการหนึ่ง

อีกประการหนึ่ง กระทบอยากจะฝากถามว่า ในมาตรา ๕๔ (๓) ของร่างพระราชบัญญัติ ระบุว่ารับบริจาคจากนิติบุคคลที่จดทะเบียนในราชอาณาจักร ซึ่งมีบุคคลผู้มีสัญชาติไทย มีทุนหรือเป็นผู้ถือหุ้นเกินร้อยละยี่สิบห้า ที่อยากฝากถามก็คือว่า จำนวนเลข ๒๕ เอามาจากไหน ทำไมไม่เอาร้อยละ ๓๐ หรือไม่เอาร้อยละ ๓๕ หรือถ้าให้สอดคล้องกับความหมายคำว่า คนต่างด้าว ตามประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๘๑ หรือประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์นั้นก็ป็นอีกจำนวนหนึ่ง หรือว่ามีตัวเลขนี้กำกับไว้ที่ไหนว่า ถ้าเลขเท่านี้แล้วจำนวนหุ้นเกินเท่านี้แล้วจะสามารถมีอิทธิพล มีอะไรที่เป็นหลักเป็นฐานจึงไม่หับบริจาค กระทบก็ขอฝากด้วย ขอขอบคุณครับ

ประธานวุฒิสภา : เชิญ พลเอก วิจิต ครับ

พลเอก วิจิต บุญยะวัฒน์ : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ กระผม พลเอก วิจิต บุญยะวัฒน์ สมาชิกวุฒิสภา กระผมขอให้ข้อสังเกตเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติพรรคการเมืองเพียง ๒ ประการดังนี้ครับ

ประการที่ ๑ ในมาตรา ๔ ที่ได้ให้คำนิยามของคำว่า “การบริจาค” กระผมขออนุญาตอ่านคำนิยาม “การบริจาค” หมายความว่า การให้เงิน ทรัพย์สิน หรือประโยชน์อื่นใด ที่คำนวณเป็นเงินได้ แก่พรรคการเมืองหรือสมาชิกเพื่อการดำเนินงานของพรรคการเมือง หรือเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายของพรรคการเมืองในการเลือกตั้ง นอกเหนือจากค่าธรรมเนียมและค่าบำรุงพรรคการเมือง ตามข้อบังคับของพรรคการเมือง สิ่งที่กระผมจะขอให้ข้อสังเกตก็คือการบริจคน่าจะบริจาคให้แก่พรรคการเมืองโดยตรง ไม่ควรที่จะบริจาคให้แก่สมาชิกด้วย เพราะว่า การบริจาคให้แก่สมาชิกด้วยนั้นนอกจากจะทำให้เกิดข้อครหาในแง่ที่ว่า สมาชิกผู้นั้นที่รับไปแล้วอาจจะมาบริจาคให้พรรคไม่ครบตามจำนวนที่เขานับจริง ๆ ก็ได้ เพราะฉะนั้นอย่างไรก็ตาม ในร่างพระราชบัญญัตินี้ก็บอกแล้วว่า ถึงแม้จะบริจาคให้สมาชิก

ก็ต้องมาให้แก่พรคการเมือง ซึ่งพรคการเมืองก็ต้องลงบัญชีอะไรต่าง ๆ เพราะฉะนั้น ก็ไม่จำเป็นที่จะต้องให้มีคำว่า สมาชิก เพิ่มขึ้นมาในคำนิยามนี้

ประการที่ ๒ กระทบเห็นว่า ในมาตรา ๔๘ ก็ได้มีกำหนดไว้แล้วว่า ผู้บริจาคเงินให้แก่พรคการเมืองมีสิทธินำจำนวนเงินที่บริจาคไปหักภาษีได้ แต่ว่าในมาตรา ๔๒ นั้น กลับระบุว่า เงินรายได้หรือทรัพย์สินที่พรคการเมืองได้รับตามพระราชบัญญัตินี้ให้ยกเว้นการเสียภาษีตามประมวลรัษฎากร ซึ่งกระทบเห็นว่า น่าจะไม่เหมาะสม เพราะว่า พรคการเมืองไม่ใช่องค์กรการกุศล และพรคการเมืองในร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ตั้งได้ไม่ยากนัก ๑๕ คนก็ตั้งได้ ต่อไปใครอาจจะตั้ง ๑๕ คนแล้วก็รับบริจาคเงิน เป็นวิธีการหาเงินได้วิธีการหนึ่ง เพราะว่าเมื่อได้เงินมาแล้วก็ไม่ต้องเสียภาษีอีกด้วย ซึ่งกระทบเห็นว่า น่าจะไม่ถูกต้อง ควรจะต้องให้พรคการเมืองเสียภาษี มูลนิธิบางมูลนิธิเมื่อได้รับรายได้มาข้างต้องเสียภาษี แต่พรคการเมืองนั้นกระทบเห็นว่า ในฐานะที่จะเล่นการเมือง พรคการเมืองออกจะเอาเปรียบสังคมมากไปสักหน่อย เพราะฉะนั้นกระทบจึงค่อนข้างจะไม่เห็นด้วยในมาตรา ๔๒ ที่ให้ยกเว้นภาษีตามประมวลรัษฎากรแก่รายได้ และทรัพย์สินของพรคการเมืองที่ได้รับตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้

กระทบของฝากข้อสังเกตเพียง ๒ ข้อไว้เพียงเท่านี้ก่อน ขอขอบคุณครับ

ประธานวุฒิสภา : เชิญคุณวิจิตร

นายวิจิตร ศรีสุกาน : ท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ กระทบ วิจิตร ศรีสุกาน สมาชิกวุฒิสภา กระทบมีประเด็นประกอบการพิจารณาเริ่มหลักการตั้งต้องรับอยู่สองประเด็น

ประเด็นแรก กระทบคิดว่า เป็นจุดอ่อนของร่างพระราชบัญญัติพรคการเมืองนี้ อยู่ตรงที่ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ไม่ได้มีการบัญญัติส่วนที่เป็นเจตนารมณ์และวัตถุประสงค์ของการมีพรคการเมือง เราจึงต้องมีประเด็นมาหารือกันที่ว่า พรคการเมืองนี้จะเป็นองค์กรการกุศลสาธารณประโยชน์ยกเว้นภาษี หรือว่าจะยังเป็นพรคการเมืองในรูปแบบของธุรกิจการเมืองอย่างเดิม ซึ่งในเรื่องนี้กระทบคิดว่า คงต้องมีการเพิ่มเติมส่วนนี้เสียให้ชัดเจนถ้าอันรัฐธรรมนูญฉบับที่ใช้ขณะนี้ ต้องการจะให้การเมืองเป็นเรื่องของพลเมือง ไม่ใช่เป็นเรื่องของนักการเมืองกลุ่มใดกลุ่มหนึ่ง เมื่อต้องการให้เรื่องการเมืองเป็นเรื่องของพลเมือง พรคการเมืองซึ่งเป็นกลไกสำคัญในการดำเนินการทางการเมืองนั้น จะต้องเป็นพรคการเมืองของพลเมือง ของประชาชน หรือจะเรียกว่า มหาชน ก็แล้วแต่กรณี ซึ่งตรงนี้ได้มีผู้อภิปราย

แล้วว่าไม่ค่อยชัดเจน แต่ถ้าอ่านหลาย ๆ มาตรา ก็ส่อไปในทางนั้น แล้วทำไมถึงไม่มีมาตรา  
 ที่ว่าในเรื่องเจตนากรรมเสียให้ชัด ในขณะที่เดียวกันเรากำลังอยากรจะเห็นการเมืองที่พ้นภาวะจาก  
 ธุรกิจการเมือง ก็มีมาตราที่บัญญัติมากมาย ในเรื่องที่จะทำให้เรื่องของการสนับสนุนพรรค  
 การเมืองนั้นมีลักษณะที่แตกต่างไปจากเดิม แต่ทั้งหมดนี้ต้องทบทวนเข้าไปหาหลักการว่าพรรค  
 การเมืองนั้นในฐานะที่จะเป็นสถาบันหนึ่งทางการเมืองเป็นองค์กรสำคัญ เราต้องการให้พรรคการ  
 เมือง เป็นเรื่องของพลเมือง มีเจตนากรรม และวัตถุประสงค์ของการขอตั้งอย่างไร ถ้าอ่านดูมาตรา ๑๑  
 นี้ชัดครับ ๑๔ ข้อนี้ อย่างน้อย ๑๑-๑๒ ข้อเป็นเรื่องเกี่ยวกับการจัดการการดำเนินการ การควบคุม  
 การสนับสนุนพรรคการเมือง มีอยู่สัก ๒ ข้อกระมังครับที่บอกหน้าที่พรรคการเมือง  
 กระผมก็เลยสงสัยต่อไปอีก เช่นใน (๑๑) พรรคการเมืองเขาจะมีการวางหลักเกณฑ์ วิธีการ  
 เลือกสมาชิกเพื่อส่งเข้าสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร แล้วก็บอกไว้เสร็จ  
 แบบแบ่งเขต แบบบัญชีรายชื่อ แล้วก็ยังมีอีกข้อหนึ่งคือการให้ความรู้ทางการเมืองแก่สมาชิก  
 และประชาชน กระผมมีความรู้สึก ถ้าเราจะมีพรรคการเมือง เราคงจะหวังว่าพรรคการเมืองนี้  
 เป็นองค์กรสำคัญ มีบทบาทไม่ใช่แต่เพียงหาผู้ทางที่จะได้อำนาจรัฐ แล้วก็ส่งคนลงสมัคร กระผม  
 คิดว่าบทบาทในเรื่องการพัฒนาทางการเมือง ทั้งในแง่ที่เผยแพร่ส่งเสริมความรู้แก่ประชาชน  
 สร้างอุดมการณ์ทางการเมืองให้เกิดขึ้นในแนวที่เราต้องการ ก็คือในแนวประชาธิปไตยที่  
 มีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข บทบาทในการที่จะเป็นแหล่งที่พัฒนานักการเมืองที่มีอุดมการณ์  
 อุดมคติ เป็นบทบาทสำคัญมาก ซึ่งถ้ามองดูพรรคการเมืองในหลายประเทศ เขาจะไปทำร่วมกับ  
 สถาบันการศึกษาด้วยซ้ำตรงนี้เขียนไว้อ่อนมาก คือบทบาทของพรรคการเมืองในเชิงพัฒนาทางการเมือง  
 ในเชิงพัฒนานักการเมือง เขียนแบบเสียไม่ได้เสียมากกว่า เพราะฉะนั้นเมื่อเป็นอย่างนี้ผมจึงมีความ  
 รู้สึกว่า จุดอ่อนของร่างกฎหมายฉบับนี้ก็คือ อู ๆ เราบอกว่ามีพรรคการเมือง แต่เราไม่มีส่วนที่  
 บอกถึงเจตนากรรม วัตถุประสงค์ แล้วก็กำหนดหน้าที่ของพรรคการเมือง ให้ชัดเจนเหมือนกับกำหนด  
 ให้มีองค์กรที่เป็นนิติบุคคลอื่น ๆ เพราะเราเอามาตรา ๑๑ ซึ่งที่จริงมาตรา ๑๑ เพียงแต่บอกว่า ถ้าใคร  
 จะจัดตั้งพรรคการเมืองจะต้องมีข้อบังคับ และข้อบังคับต้องมีเรื่องเหล่านี้เหมือนกับกระผมจะจัดตั้ง  
 สมาคม สำนักงานวัฒนธรรมแห่งชาติที่บอกว่า อาจารย์ไปเขียนอย่างนี้มาแต่เขียนได้อย่างนี้กระผม  
 จะมีสมาคมด้วยวัตถุประสงค์อะไรบทบาทอะไร เขียนตามรูปแบบเท่านั้นหรือ กระผมคิดว่าตรงนี้เป็น

จุดอ่อนที่สำคัญ โดยสรุปก็คือกระแสหมอกทึบที่พรุครการเมืองในรูปใหม่ เป็นพรุครการเมืองที่ทำหน้าที่ในเรื่องการพัฒนาทางการเมืองทั้งในส่วนที่เป็นการสร้างอุดมการณ์แก่ประชาชน และเป็นการพัฒนานักการเมือง เพื่อให้เราได้ค้นถักการเมืองเลื้อยใหม่เข้ามาสู่วงการ นี่เป็นจุดอ่อนที่สำคัญ

ประเด็นที่ ๒ กระผมไม่ค่อยแน่ใจว่า เขียนอย่างนี้จะหมายความว่า ต่อไปนี้พรุครการเมืองก็มีหน้าที่จะส่งคนสมัครเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรตาม (๑๑) และถ้าไปห้ามไว้ว่า จะไปสนับสนุนโดยตรงและโดยอ้อมแก่สมาชิกวุฒิสภาไม่ได้ ตามว่า สภาท้องถิ่นทั้งหลายนี้พรุครการเมืองไปไม่พบทางตรงนั้นหรือเปล่า เพราะในสภาพปัจจุบันนี้พรุครการเมืองก็ส่งคนลงสภาท้องถิ่น หรือว่าเขียนอย่างนี้ก็หมายความว่า พรุครการเมืองจะไปยุ่งเกี่ยวกับการส่งคนลงสภาท้องถิ่นทั้งหลายตามหมวดที่ว่าด้วยการปกครอง องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กระนั้นหรือ กระผมยังมองว่า ตรงนี้ต้องชัดเจน เพราะเหตุว่า การพัฒนาฉันใดนั้นถ้าเราจะเอาจากรากแก้วจริง ๆ แล้วองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีสภาท้องถิ่นทั้งหลายจะมึบหมกทึบสำคัญมาก แต่ร่างกฎหมายฉบับนี้เขียนไว้ใน (๑๑) แห่งเดียวและก็เขียนไว้เฉพาะผู้แทนราษฎร กระผมจึงอยากจะฝากข้อสังเกตเหล่านี้ไว้ด้วยครับ

ประธานวุฒิสภา : เชิญคุณวัลลภ

นายวัลลภ ดั่งกณนบุรีรักษ์ : ท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ กระผม วัลลภ ดั่งกณนบุรีรักษ์ สมาชิกวุฒิสภา ท่านประธานฯ ครับ ในขณะที่รัฐธรรมนูญได้ผ่านการพิจารณาไปแล้วก็มีเสียงของประชาชนจำนวนมากไม่น้อยที่ได้สอบถามกระผมว่า ภายในระยะเวลา ๒๕๐ วันนี้ กฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญอย่างน้อย ๓ ฉบับ ที่ต้องเสร็จสิ้นไปนั้นเขาจะได้อะไรขึ้นมา จากกฎหมายทั้ง ๓ ฉบับ มีบางท่านส่งรายละเอียดจนกระทั่งว่า ในส่วนที่ ๖ ด้วยกฎหมายเกี่ยวกับพรุครการเมืองนั้นจะทำอย่างไร ที่สามารถทำให้พรุครการเมืองนั้นเข้มแข็งและทำให้พรุครการเมืองที่มีอุดมคติอย่างจริงจัง นั้นเงินค่าถามที่กระผมมักได้รับอยู่เสมอ และครั้งเมื่อกระผมได้มีโอกาสติดตามการร่าง การพิจารณา รวมทั้งข้อเสนอแนะของสภาผู้แทนราษฎรไปหลายต่อหลายครั้งที่มีโอกาสได้รับฟังและติดตามมาจนกระทั่ง ได้มีโอกาสศึกษาฉบับที่ได้ผ่านสภาผู้แทนราษฎรมาแล้ว กระผมมีคำถามอยู่ค่อนข้างมากเหมือนกัน และบางคำถามนั้นอาจจะสามารถตอบได้ด้วยตัวอักษรของวังพระราชบัญญัติฉบับนี้อยู่บ้าง แต่

ขณะนั้นกระผมคิดว่า ยังไม่สามารถจะตอบคำถามที่ประชาชนได้ถามมา

ประการที่ ๑ กระผมค่อนข้างเห็นด้วยกับที่ท่านอดีตาสถิติกระทรวงมหาดไทย ท่านสมาชิกวุฒิสภาผู้ทรงเกียรติท่านหนึ่งได้พูดว่า ประเด็นของมาตรา ๕๒ ได้พยายามพลิกดูตามที่ท่านอภิปรายและได้ให้ความคิดเห็นกับผมความจริงว่า พรรครวมเมืองที่รับเงินโดยไม่เปิดเผย ซึ่งขณะนี้มีอยู่เป็นจำนวนมาก แล้วก็ละเลยการที่จะมีบทลงโทษที่บรรจุไว้ในร่างกฎหมายฉบับนี้ นี่เป็นประเด็นค่อนข้างใหญ่มาก กระผมไม่แน่ใจว่าเป็นการหลงลืมหรือว่าเป็นเจตนา กระผมคิดว่า นี่เป็นประเด็นที่เป็นจุดอ่อนค่อนข้างมาก

ประการที่ ๒ กระผมคิดว่า เป็นเรื่องที่สามารถจะตอบคำถามเราได้ทั้งในบางระดับ มีสมาชิกบางท่านอภิปรายถึงมาตรา ๕๕ ที่พูดถึงว่า เมื่อพรรคการเมืองได้จัดตั้งขึ้นมาแล้ว รัฐมีหน้าที่ที่จะสนับสนุนให้พรรคการเมืองเหล่านั้นเข้มแข็ง หลายท่านก็บอกว่า เห็นนักศึกษาจัดตั้งพรรคการเมืองขึ้นมาแล้วหรือบุคคลต่าง ๆ จัดตั้งพรรคการเมืองขึ้นมาแล้วรัฐจะต้องทุ่มเงินจำนวนมากเพื่อไปสนับสนุน ครั้นเมื่อกระผมพลิกไปดูมาตรา ๕๕ ก็พบว่า มีเงื่อนไขและองค์ประกอบที่มีใจจ่ายพอสมควร ที่ทำให้เราค่อนข้างจะสบายใจได้ว่า อย่างน้อยในการจัดสรรเงินสนับสนุนแก่พรรคการเมืองนั้นจะต้องมีองค์ประกอบอย่างน้อย ๕ ประการ ไม่ว่าจะเป็จำนวนของสมาชิกที่ดำรงตำแหน่งผู้แทนราษฎร จำนวนคะแนนเสียงจากบัญชีรายชื่อพรรค จำนวนสมาชิกของพรรคการเมืองและจำนวนสาขาพรรคการเมือง เป็นองค์ประกอบที่ทำให้เห็นว่า ถ้าใครอยากจะได้เงินสนับสนุนในการจัดตั้งพรรคการเมือง จะต้องหาองค์ประกอบเหล่านี้มาให้ครบถ้วน ก็คงสามารถตอบคำถามเราได้บ้างบางระดับ แต่ขอละเอียดกันในมาตรา ๑๑ ซึ่งท่านอาจารย์ดอกเตอร์วิจิตร ได้พูดไปเมื่อสักครู่ กระผมเดิมมีความหวังไว้มากกับมาตรา ๑๑ ว่า จะเป็นมาตราซึ่งจะทำให้พรรคการเมืองเข้มแข็งสามารถจะทำให้พรรคการเมืองเป็นแม่เหล็กขนาดใหญ่ที่บรรจุคนดีเข้าไปสังกัดในพรรคการเมือง แต่ครั้นมาดูในวงเล็บต่าง ๆ ในมาตรา ๑๑ เห็นอยู่ ๒ อนุมาตรา คืออนุมาตรา ๑๐ และอนุมาตรา ๑๑ ในอนุมาตรา ๑๐ พูดถึงวินัยและจรรยาบรรณของสมาชิกประการนี้มีหนทางมากกว่า เราต้องการให้สมาชิกที่สังกัดพรรคการเมืองนั้นมีจรรยาบรรณและมีวินัย แต่

สมาชิกที่เป็นผู้แทนราษฎรจะคำนึงถึงการมีวินัยและจรรยาบรรณเหล่านั้นหรือไม่ นี่เป็นประเด็นใหญ่ๆมากในวงการการเมืองไทยที่เป็นปัญหามาโดยตลอด กระผมคิดว่า ในอนุมาตรา ๑๐ ฉบับนี้ อย่างสิ่งที่จะต้องขยายความและสามารถทำให้อรรถาธิบายบรรณนั้นเกิดขึ้นกับผู้ที่จะมีควรเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ในอนุมาตรา ๑๑ ซึ่งเป็นอนุมาตราของการให้ความรู้ทางการเมืองแก่สมาชิกและประชาชนทั่วไป ตรงนี้เป็นประเด็นที่หลายต่อหลายคนบอกว่า ถ้าหากจะรวมกลุ่มกัน ๑๕ คนแล้วตั้งพรรคการเมืองขึ้นมา อะไรที่จะเป็นเกณฑ์ที่บอกว่า เป็นกิจกรรมทางการเมือง หรืออะไรเป็นเกณฑ์ที่จะให้ความรู้ในทางการเมืองแก่ประชาชน เกณฑ์เหล่านี้จะเป็นเกณฑ์ซึ่งจะต้องถกเถียงกันค่อนข้างมากว่า เราจะทำอย่างไร อะไรที่จะถือว่า เป็นเกณฑ์ของการให้ความรู้แก่สมาชิกและประชาชนทั่วไป การจัดสัมมนา การพูดคุย การแลกเปลี่ยนทัศนะที่เกี่ยวกับปัญหาสังคมถือว่า เป็นปัญหาทางการเมืองหรือไม่ กระผมคิดว่า นี่เป็นรายละเอียดค่อนข้างมากที่จำเป็นจะต้องลงรายละเอียดต่อไป กระนั้นก็ตามเมื่อเราอ่านหลักการโดยรวมของร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมืองฉบับนี้แล้ว กระผมเห็นว่า โดยหลักการเราสามารถจะรับแล้วก็ให้ความเห็นชอบผ่านไปก็ได้ เพียงแต่มีรายละเอียดหลายอย่างที่เรายังจะต้องมาคุยกันให้ลึกซึ้งพอสมควร แม้ตอนแรกอาจจะมีความคิดที่เป็นอุปสรรคของเราในแง่ของเงื่อนไขเวลาอยู่บ้าง แต่กระผมคิดว่า ในฐานะที่เราเป็นสมาชิกวุฒิสภาคงจะต้องทำหน้าที่ของเราให้สมบูรณ์ที่สุด เพื่อให้ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้สามารถที่จะส่งผลให้เกิดพรรคการเมืองที่เข้มแข็งต่อไป และทำในรูปปรกรมที่เป็นจริงขึ้นมาได้ ขอขอบคุณมาครับ

ประธานวุฒิสภา : เชิญคุณเนิซครับ

นายเนิซ สุนทรพิทักษ์ : ท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ กระผม นายเนิซ สุนทรพิทักษ์ สมาชิกวุฒิสภา กระผมเข้าใจว่า เราคงต้องรับหลักการร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้แน่นอน แต่เมื่ออ่านดูทั้งหมดแล้วกระผมเห็นด้วยกับสมาชิก ผู้มีเกียรติที่ได้กล่าวไปหลายท่านว่า จุดอ่อนของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ก็คือ รัฐสภา พยายามที่จะจัดกระบวนการในการจัดตั้งพรรคการเมืองตามรูปแบบที่ถ่ายมาจากของเดิมค่อนข้างมากจนเราเห็นภาพต่าง ๆ ออกมาเป็นขั้นเป็นตอน แต่ในส่วนนี้ก็จะเข้าไปสู่กระบวนการที่มันยังไม่ได้บอกไว้ว่ากระบวนการจัดตั้งพรรคการเมืองให้มีบทบาทในการที่จะช่วยปลูกสร้างประชาธิปไตยให้เกิดขึ้นในสังคมของเราอย่างเด่นชัด แนวคิดในเรื่องของจัดตั้งก็กระผมคิดว่า อ่านแล้วยังไม่พบมากนัก ความ

โยงโยกกับองค์กรบริหารต่าง ๆ ทั้ง อบต. อบจ. ต่าง ๆ ไม่ได้ผูกไว้ในกระบวนการนี้เลยว่ามีคามเกี่ยวข้องโยงโยกกันอย่างไร เพราะฉะนั้นในแนวนั้นทางกรรมจึงเป็นห่วงว่า เราอาจจะได้ระบบ แต่เราไม่ได้วิญญานของประชาธิปไตยเกิดขึ้นเหมือนกับที่เราได้ผ่านปัญหาต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นในระบบอบประชาธิปไตยของเราว่า เรามีปริมาณทุกอย่าง มีพร้อมทุกอย่างที่เรามีกัน แต่เราไม่ได้วิญญานของบุคคลที่เข้าไปอยู่ในกระบวนการนั้นให้สามารถสร้างความองงามของประชาธิปไตยให้แก่สังคมของเราได้ เพราะฉะนั้นในแนวคิดนี้ กระผมเข้าใจว่าในกรรมาธิการที่จะต้องดำเนินการต่อไปนั้น กระผมก็อยากจะทำสักให้พยายามหาจุดที่จะสามารถสร้างจิตวิญญาณของการจัดตั้งพรรคการเมืองให้มีส่วนสอดคล้องที่จะกระตุ้นจิตสำนึกทางด้านประชาธิปไตยให้เกิดขึ้นแก่ประชาชนของเราอย่างกว้างขวาง ถ้าส่วนนี้เกิดขึ้นและมีส่วนร่วมกันมาก ๆ พรรคการเมืองก็จะมีคามหมาย แต่ถ้าหากว่าเป็นเพียงกระบวนการที่จะดำเนินการเรื่องนี้ แต่ประชาชนก็ไม่ได้สนใจที่จะรับรู้และเข้าใจด้วย ก็จะเป็นส่วนเกินเข้ามาอีกแต่เรไม่มีหมด แต่เราก็ไม่อาจจะสร้างจิตวิญญาณนี้ให้เกิดขึ้น แม้ในกระบวนการศึกษา กระบวนการของประชาชน ซึ่งเราหวังอย่างมากว่าใน อบต. ๖,๐๐๐ กว่าแห่งนี้น่าจะมีกระบวนการนี้แทรกซึมอยู่เพื่อให้เกิดกรรมาธิการที่ลุกขึ้นมาได้อย่างกว้างขวาง นี่ก็เป็นประเด็นที่กระผมถามอาจจะค่อนข้างยากเพราะถ้าอ่านโดยตลอดแล้ว กระผมก็ไม่เห็นอะไรที่ติดขัดนักนอกจากเดิมแน่นเดิมนี้เข้าไป แต่ว่าในภาพรวมนั้นก็กลับขาดแรงกระตุ้น ขอขอบคุณครับ

ประธานวุฒิสภา : ท่านสมาชิกฯ ครับ เราได้อภิปรายมาพอสมควรแล้ว ผมจะขอหารือว่าจะสมควรเปิดอภิปรายหรือยังครับ ท่านผู้ใดเห็นสมควรเปิดอภิปราย กรุณาขมมือขึ้น

(มีสมาชิกฯ ยกมือเป็นส่วนมาก)

ประธานวุฒิสภา : ขอขอบคุณครับ ท่านผู้ใดเห็นควรเปิดอภิปรายต่อไป

(ไม่มีสมาชิกฯ ยกมือ)

ประธานวุฒิสภา : ไม่มี ต่อไปผมจะขอขมมือจากที่ประชุมว่า จะเห็นชอบด้วยกับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญฉบับนี้หรือไม่ ท่านผู้ใดเห็นชอบด้วย กรุณาขมมือขึ้น

Legislative Institutional Repository of Thailand

(มีสมาชิกฯ ยกมือเป็นส่วนมาก)

ประธานวุฒิสภา : ขอขอบคุณครับ ท่านผู้ใดไม่เห็นชอบด้วย

(ไม่มีสมาชิก ยกมือ)

ประธานวุฒิสภา : ไม่มี คณะกรรมการ เชิญท่านรัฐมนตรี

นายธานี สักดิเศรษฐ์ (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย) :

ท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ รัฐบาลขอเสนอคณะกรรมการวิสามัญ จำนวน ๒๑ คนครับ

ประธานวุฒิสภา : คณะรัฐมนตรีเสนอคณะกรรมการวิสามัญจำนวน ๒๑ คน มีท่านผู้ใดเห็นเป็นอย่างอื่นไหมครับ

(ไม่มีสมาชิก มีความเห็นเป็นอย่างอื่น)

ประธานวุฒิสภา : ไม่มี ก็เป็นไปตามนั้น รัฐบาลเสนออีกคน เชิญครับ

นายธานี สักดิเศรษฐ์ (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย) : รัฐบาลขอเสนอ ๕ คนครับ ซึ่งมีรายนามดังต่อไปนี้

๑. นายปรีชา สุวรรณทัต

๒. นายสุรสิทธิ์ นิตวุฒิวรภัทร์

๓. นายชัยฤกษ์ คัทธูอำนาจ

๔. นายไพโรจน์ พรหมสาส์น

๕. นางสุภัฏญา นาชัยเวียง

ประธานวุฒิสภา : เชิญสมาชิก เสนอครับ เชิญคุณเพชร

นายเพชร ยุติธรรมดำรง : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ กระผมเพชร ยุติธรรมดำรง ขอเสนอรายนามคณะกรรมการในส่วนของสมาชิกวุฒิสภา จำนวน ๑๖ คน มีรายนามดังต่อไปนี้ครับ

๑. นายชูวงศ์ ฉายะบุตร

๒. นายทวี หนูนุกักดี

๓. นายณรมิติ เศรษฐบุตร

๔. นายนิพนธ์ วิสิษฐยุทธศาสตร์

๕. นายปภัต พัฒนากุล

๖. นายพินิต อารยะศิริ

๗. นายไพบูลย์ วราหะไพฑูรย์



๗. นายวัฒนา รัตนาภิจักร

๘. นางสาวศรีสว่าง พิววงศ์เพทย์

๑๐. พลเอก สัทธา จิรโรจน์

๑๑. นายอารีย์ วงศ์อารยะ

๑๒. นายสุชน ขาลีเครือ

๑๓. นายชัยเขต สุนทรพิพิธ

๑๔. ร้อยเอก สมนึก เกตุเกษ

๑๕. นายมนัส รุ่งเรือง และ

๑๖. พลเอก ปานเทพ ภูวนารอดนุรักษ์

ของผู้รับรองครับ

(มีสมาชิกฯ ยกมือขึ้นรับรอง)

ประธานวุฒิสภา : ผู้รับรองถูกต้อง มีท่านผู้ใดจะเสนอท่านอื่นใหม่ครับ

(ไม่มีสมาชิกฯ เสนอ)

ประธานวุฒิสภา : ถ้าไม่มีเชิญท่านเลขาธิการอ่านรายชื่อ

นายพนิต อารยะหิรั (เลขาธิการวุฒิสภา) : รายชื่อกรรมการวิสามัญ

พิจารณาร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. .... จำนวน ๒๑ คน

๑. นายปรีชา สุวรงค์ทัด

๒. นายสุรสิทธิ์ นิติวุฒิวรภักษ์

๓. นายชัยฤกษ์ วัฒนธำนาถ

๔. นายไพโรจน์ พรหมสาส์น

๕. นางสุกัญญา นาชัยเวียง

๖. นายชูวงศ์ ฉายะบุตร

๗. นายทวี หนูนภักดี

๘. นายบรรณิณี เศรษฐาบุตร Legislative Institutional Repository of Thailand

๙. นายนิพนธ์ วิสิษฐยุทธศาสตร์

๑๐. นายปภิต พัลณกุล



๑๑. นายพินิต อารยะศิริ
๑๒. นายไพบุลย์ วราหะไพฑูรย์
๑๓. นายวัฒนา รัตนวิจิตร
๑๔. นางสาวศรีสว่าง พัววงสัมพัทธ์
๑๕. พลเอก สิริทธิ จิตรโรจน์
๑๖. นายอารีย์ วงศ์อารยะ
๑๗. นายสุชน ชาลีเครือ
๑๘. นายชัยเชต ภูนทรพิพิธ
๑๙. ร้อยเอก สมนึก เกิดเกษ
๒๐. นายมนัส รุ่งเรือง และ
๒๑. พลเอก ปานเทพ ภูวนารถนุรักษ์

ประธานวุฒิสภา : กำหนดการแปรญัตติครบ

นายธานี สักดิเศรษฐ์ (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย) : ท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ รัฐบาลขอกำหนดการแปรญัตติภายใน ๑๕ วันครับ

ประธานวุฒิสภา : ๑๕ วัน มีท่านผู้ใดเห็นเป็นอย่างอื่นไหมครับ  
(ไม่มีสมาชิกฯ มีความเห็นเป็นอย่างอื่น)

ประธานวุฒิสภา : ไม่มี เจริญครับ

ร้อยตรี สมนึก เกิดเกษ : ท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ กระผม ร้อยตรี สมนึก เกิดเกษ ไก่ฝากข้อสังเกตว่า ถ้าใช้สละก็กระผมเพียงร้อยตรี ไม่ใช่ร้อยเอก โปรดแก้ด้วยครับ

ประธานวุฒิสภา : ท่านสมาชิกฯ ครับ เพื่อให้การทำงานของคณะกรรมาธิการชุดนี้ได้รับฟังความคิดเห็นกันอย่างกว้างขวาง อยากระยะขอยื่นมติขอความเห็นที่เข้าใจเรื่องเหล่านี้ และก็มีข้อสังเกตต่าง ๆ ช่วยทำคำแปรญัตติไปเสนอคณะกรรมการกิจการภายในกำหนดเวลา สำหรับท่านที่อภิปรายในที่นี้ ผมจะขอให้ทางท่านเลขาธิการสรุปประเด็นต่าง ๆ แล้วส่งให้คณะกรรมาธิการเพื่อจะได้นำไปประกอบการพิจารณา มิฉะนั้นเราก็พูดกันไปพอถึงตรงนั้นคนพูดก็ไม่ได้แปรญัตติแล้วก็มีสิ่งไปทางที่ก็จะทำให้ขัดข้องได้ อีกเรื่องหนึ่งที่ฝากคณะ

กรรมการก็คือที่เขียนไว้ในนี้มีหลายประการที่เห็นแก่ต่อการขาดรัฐธรรมนูญ ช่วยราษฎรดูให้รอบคอบตรงไหนที่ไม่แน่ใจก็แก้ไขให้สอดคล้องไปเพื่อจะได้ไม่ต้องถกปัญหาในวันข้างหน้า

ท่านสมาชิกฯ ครับผมได้รับคำขอร้องจากท่านสมาชิกฯ ว่า จะต้องรีบไปประชุมของราชการ ขออนุญาตให้นำผู้คดีที่เสนอวันนี้ขึ้นมาพิจารณาก่อนคือ ผู้คดีเรื่องที่ ๖ เรื่องที่เสนอใหม่เรื่อง ขอให้ตั้งคณะกรรมการวิสามัญศึกษาและติดตามการแก้ไขปัญหาวิกฤติการณ์ทางเศรษฐกิจของประเทศ มีท่านสมาชิกฯ ท่านใดจะขัดข้องที่จะขอให้หยิบเรื่องนี้มาพิจารณาจัดจังหวะก่อน เพราะว่า ท่านผู้เสนอจะต้องรีบไปประชุม

(ไม่มีสมาชิกฯ ขัดข้อง)

ประธานวุฒิสภา : ไม่มี

วันที่ 6 มกราคม 2541

เรื่อง **ขอเสนอญัตติเรื่อง ขอให้ตั้งคณะกรรมการวิสามัญศึกษาและติดตาม  
การแก้ไขปัญหาวิกฤตการณ์ทางเศรษฐกิจของประเทศ**  
กราบเรียน **ประธานวุฒิสภา**

โดยที่ในช่วงระยะเวลาที่ผ่านมา ภาวะเศรษฐกิจของประเทศไทยโดยภาพรวมได้มีความ  
หดถดถอยมากเป็นลำดับ จนกระทั่งกลายเป็นวิกฤตการณ์ทางเศรษฐกิจครั้งใหญ่ที่สุดก็อาจกล่าวได้  
นับตั้งแต่ประเทศไทยได้เคยเผชิญกับปัญหาทางเศรษฐกิจมา ไม่ว่าจะเป็นในด้านการเงิน การคลัง  
การค้า การลงทุนและในด้านค่าครองชีพของประชาชน โดยเฉพาะปัญหาเศรษฐกิจที่สำคัญของ  
ประเทศที่กำลังเผชิญอยู่ในปัจจุบันนี้มี ลวทธิ ปัญหาสินค้าส่งออกของไทยหลายประเภทที่ความ  
สามารถในการแข่งขันลดลงเนื่องมาจากต้นทุนการผลิตสูงกว่าประเทศคู่แข่งกัน ปัญหาการลงทุนใน  
ประเทศที่ลู่ในระดัปลสูง ทำให้การออมในประเทศไม่เพียงพอกับความต้องการใช้เงินลงทุนและต้องพึ่งพา  
เงินลงทุนจากต่างประเทศ รวมทั้งผลกระทบจากปัญหาตุรกีอย่างรุนแรงและตลาดทุนได้ถือการระ  
หนีหุ้นแก่สถาบันการเงินจำนวนหนึ่งและส่งผลกระทบต่อความเชื่อมั่นของประชาชนและเจ้าหน้าที่  
ปัญหาฐานะทางการคลังของประเทศที่เคยเกินดุลสูงต่อมีอัตรามากหลายปีนั้น ก็ปัจจุบันฐานะกลับกลายเป็น  
การขาดดุลลง ปัญหาการเปลี่ยนแปลงระบบอัตราแลกเปลี่ยนเป็นแบบระบบลอยตัวทำให้การบริหาร  
ดุรกิจของภาคเอกชนมีความยากลำบากมากขึ้นเนื่องจากการเปลี่ยนแปลงค่าเงินบาทจะขึ้นอยู่กับอุปสงค์  
และอุปทานของเงินบาทและเงินตราต่างประเทศในตลาด ขณะเดียวกันการดำเนินนโยบายการเงินของ  
ประเทศก็จะต้องปรับเปลี่ยนให้สอดคล้องกับหลักการเปลี่ยนแปลงระบบอัตราแลกเปลี่ยนดังกล่าว รวมทั้งปัญหา  
การขาดสภาพคล่องทางการเงินของระบบธุรกิจการเงินรวมของประเทศ ฯลฯ เป็นต้น

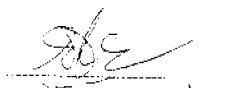
จากความรู้แจ้งของปัญหาวิกฤตการณ์ทางเศรษฐกิจของประเทศดังกล่าว ประเทศไทย  
ไทยจึงมีความจำเป็นที่จะต้องขอ รับความช่วยเหลือจากกองทุนการเงินระหว่างประเทศ  
ประกอบด้วยนโยบายของรัฐบาลทุกรัฐบาลที่ผ่านมาได้กำหนดงบประมาณ การเงินและมาตรการฟื้นฟูความ  
มั่นคงและเสถียรภาพของระบบเศรษฐกิจไว้หลายประการด้วยทั้งนี้ซึ่งมาตรการเหล่านั้นมีทั้งมาตรการ  
ระยะสั้นและมาตรการระยะยาว และมาตรการที่สำคัญอีกที่จะให้สัมฤทธิ์ผลเป็นรูปธรรม  
ได้นั้น มีความจำเป็นที่จะต้องอาศัยความร่วมมือร่วมใจจากหลายฝ่ายและมีความจำเป็นที่จะต้องให้ระยะ  
ดำเนินการดำเนินการพอสมควร

ในฐานะที่วุฒิสภาเป็นองค์การหนึ่งของฝ่ายนิติบัญญัติ มีหน้าที่ในการควบคุมการบริหารราชการแผ่นดินโดยบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญฯ หากจะได้มีบทบาทหรือมีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหาร่างยุติการแต่งตั้งศาลในครั้งนั้นและมีความเป็นกลางแก่กลุ่มวุฒิสภาเพื่อเสนอไปยังคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาในโอกาสอันสมควรต่อไป

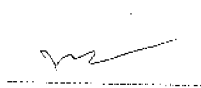
ด้วยเหตุผลโดยประการที่ได้กราบเรียนมาเป็นระดัย กระผมจึงขอเสนอผู้ติดตามไปยังศาลการประชุมของวุฒิสภา พ.ศ. 2538 ข้อ 34 เพื่อให้วุฒิสภาได้ทรวมาธิการวิสามัญศึกษาและติดตามการแก้ไขปัญหาร่างยุติการแต่งตั้งศาลหรือของของประเทศ ทั้งนี้ โดยมิกำหนดระยะเวลาในการปฏิบัติราชการตามภารกิจภายในกำหนดเวลา 360 วัน นับแต่วันที่วุฒิสภามีมติมอบหมายเป็นต้นไป

ส่วนเหตุผลและรายละเอียดเพิ่มเติม กระผมจะได้ชี้แจงในที่ประชุมวุฒิสภาต่อไป

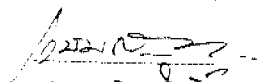
#### ขอแสดงความนับถืออย่างสูง


นายวิชาญ ใจดี  
หมายเลข 199



นายวิชาญ ใจดี  
หมายเลข 110



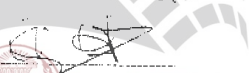
นายวิชาญ ใจดี  
หมายเลข 013



นายวิชาญ ใจดี  
หมายเลข 53



นายวิชาญ ใจดี  
หมายเลข 257



นายวิชาญ ใจดี  
หมายเลข 95



*[Handwritten signature]*

*[Handwritten text]*

พ.ร.บ. 176

*[Handwritten signature]*

*[Handwritten text]*

พ.ร.บ. 160

*[Handwritten signature]*

*[Handwritten text]*

พ.ร.บ. 160

*[Handwritten signature]*

*[Handwritten text]*

พ.ร.บ. 139

*[Handwritten signature]*

*[Handwritten text]*

พ.ร.บ. 150

*[Handwritten signature]*

*[Handwritten text]*

พ.ร.บ. 150

*[Handwritten signature]*

*[Handwritten text]*

พ.ร.บ. 150

*[Handwritten signature]*

*[Handwritten text]*

พ.ร.บ. 130

*[Handwritten signature]*

*[Handwritten text]*

พ.ร.บ. 161

*[Handwritten signature]*

*[Handwritten text]*

พ.ร.บ. 191

*[Handwritten signature]*

*[Handwritten text]*

พ.ร.บ. 175

*[Handwritten signature]*

*[Handwritten text]*

พ.ร.บ. 155

*[Handwritten signature]*

*[Handwritten text]*

พ.ร.บ. 132

*[Handwritten signature]*

*[Handwritten text]*



LIRT

ประธานวุฒิสภา : เชิญคุณจิรายุทธ์

นายจิรายุทธ์ วสุรัตน์ : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ กระผม นายจิรายุทธ์ วสุรัตน์ สมาชิกวุฒิสภา ท่านประธานฯ ที่เคารพ ภายใต้ภาวะวิกฤติเศรษฐกิจที่ประเทศไทยประสบอยู่ในปัจจุบันนี้ กระผมมีความเห็นว่า เป็นหน้าที่ของทุกหมู่เหล่าที่จะสามัคคีรวมสามัคคีและเชื่อมั่นในอนาคตของประเทศแล้วก็ร่วมมือกัน ขึ้นนะหรือว่าทำหน้าที่ที่จะให้วิกฤติเหล่านี้ผ่านพ้นไปได้เร็ววันที่สุด เพื่อให้ประชาชนทั้ง ๖๐ ล้านคน ทั้งประเทศเดือดร้อนน้อยที่สุดเท่าที่จะเป็นไปได้ กระผมมีความเชื่อมั่นว่าวุฒิสภาก็เป็นองค์กรหนึ่งที่มีหน้าที่จะต้องทำงานทางด้านนี้ด้วย มิได้หมายความว่า วุฒิสภาในอดีตที่ผ่านมาไม่ได้ปฏิบัติหน้าที่นี้แต่สืบเนื่องด้วยองค์กรของวุฒิสภานั้นมีหน้าที่หลักคือ การพิจารณากฎหมายและการขึ้นต่ออภครัฐบาลมันคงจะเป็นหน้าที่รอง อย่างไรก็ตามการดำเนินงานของวุฒิสภาในฐานะของกรรมาธิการประจำทุกคณะของวุฒิสภานั้นจะสนใจเรื่องและก็ขออนุมติจากสภาเป็นเรื่อง ๆ ไป และทำการศึกษาในแต่ละเรื่อง ซึ่งก็คงใช้การศึกษาชัดเจนและมีเรื่องการศึกษาใด ๆ มาตลอดเวลาในระยะเวลาที่ผ่านมา แต่การศึกษาเหล่านั้นก็ใช้เวลาที่นานพอสมควร ส่วนใหญ่ก็ใช้เวลาประมาณเกือบ ๑ ปี คงจะได้ผลการศึกษาเหล่านั้นออกมากระผมเองเห็นว่า มีช่องทางภายใต้วิกฤติเศรษฐกิจซึ่งจะทำให้วุฒิสภานั้นทำหน้าที่ของตัวเองได้สมบูรณ์มากยิ่งขึ้น โดยที่ภายใต้วิกฤติเศรษฐกิจนั้นการบริหารเวลานั้นเป็นเรื่องที่สำคัญ คงจะไม่ใช้เวลานานในปีที่จะมีผลงานออกมาแต่ละชิ้น คงจะเป็นการทำให้ผลงานนั้นเร็วที่สุด เนื่องด้วยเหตุผลนี้จึงอยากเสนอตั้งคณะกรรมการวิสามัญขึ้นมา เพื่อพิจารณาเรื่องต่าง ๆ ที่จะเสนอแนะต่อรัฐบาล แต่การเสนอแนะนั้นจะไม่เข้าซ้อนกับคณะกรรมการประจำของวุฒิสภาที่กระตั้งอยู่ เพราะเรื่องเหล่านั้นได้ขออนุญาตจากวุฒิสภา ได้รับอนุมติจากวุฒิสภาและคณะกรรมการชุดนี้จะไม่เข้าไปค้างงนให้ซ้ำซ้อนกัน การเสนอแนะนั้นคงจะไม่ไว้เวลายาวนานนัก แต่ละเรื่องอาจจะใช้เวลาเพียง ๑ หรือ ๒ สัปดาห์ก็สามารถที่จะเสนอได้ในเรื่องสั้น ๆ ยกตัวอย่างเช่น วิกฤติที่เกิดขึ้น หรือการที่ประเทศเพื่อนบ้านเราได้ประกาศที่จะหยุดการชำระเงินตราแก่ต่างประเทศก็อาจจะดูว่า ผลกระทบที่จะเกิดขึ้นแก่ประเทศไทยเป็นอย่างไร และก็ควรจะทำอย่างไร หรือ ไม่มีผลกระทบอะไรที่จะเกิดขึ้นกับเมืองไทย ก็ขอกราบเรียนต่อท่านประธานวุฒิสภาว่า ขอเสนอตั้งคณะกรรมการวิสามัญติดตามดูแลแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจของประเทศปี ๖๐ กราบขอพรพระคุณครับ

ประธานวุฒิสภา : มีท่านสมาชิกฯ ผู้ใดจะขัดข้องกับคำขอนี้ไหมครับ

(ไม่มีสมาชิกฯ ขัดข้อง)

ประธานวุฒิสภา : ถ้าไม่มีก็ถือว่า ที่ประชุมอนุมัติ เชิญเสนอรายชื่อ  
กรรมการ

นายจิรายุทธ์ วสุรัตน์ : ขอเสนอกรรมการ ๒๑ คนครับ

ประธานวุฒิสภา : มีท่านผู้ใดเห็นเป็นอย่างอื่นไหมครับ

(ไม่มีสมาชิก มีความเห็นเป็นอย่างอื่น)

ประธานวุฒิสภา : ไม่มี เชิญครับ

นายจิรายุทธ์ วสุรัตน์ : รายชื่อกรรมการครับ

๑. นายจิรายุทธ์ วสุรัตน์
๒. นายคุดสิต ศิริวรรณ
๓. นายทรงศักดิ์ สายเชื้อ
๔. นายทวีชัย ยงกิติกุล
๕. นายนิพนธ์ วิสิษฐยุทธศาสตร์
๖. คุณหญิงนิรมล สุริยเสถียร
๗. นายบุรพา อัครถาวร
๘. นายประชัย เสี่ยวไพรัตน์
๙. นายไพโรจน์ เปี่ยมพงษ์สานต์
๑๐. นายไพศาล กุมาลย์วิสัย
๑๑. นายวิจิตร ณ ระนอง
๑๒. นายวัชชัย โอสถวรรณจินดา
๑๓. นายวิศาล กุญแจเทศ
๑๔. นายสมพร เทพสิทธิ์า
๑๕. นายสวัสดิ์ หอรุ่งเรือง
๑๖. นายสุชน ชาลีเดี๋ย
๑๗. นายสุธรรม จิตรานุกุลระพี
๑๘. นายสุพจน์ จุณอนันตธรรม
๑๙. นางอรนุช โอทยานนท์



๒๐. นายอนุภาพ สุนอนันต์

๒๑. พลเอก อายุพล วรรณสูต

ขอผู้รับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกฯ ยกมือขึ้นรับรอง)

ประธานวุฒิสภา : มีท่านผู้ใดเสนอท่านอื่นอีกไหมครับ

(ไม่มีสมาชิกฯ เสนอ)

ประธานวุฒิสภา : ถ้าไม่มีก็ถือว่า รายชื่อดังกล่าวได้รับแต่งตั้งเป็นกรรมการ

กำหนดระยะเวลา

นายจิรายุทธ์ วสุรัตน์ : ๓๖๐ วันครับ

ประธานวุฒิสภา : ๓๖๐ วัน มีท่านผู้ใดจะขัดข้องไหมครับ

(ไม่มีสมาชิกฯ ขัดข้อง)

ประธานวุฒิสภา : ไม่มี

ต่อไประเบียบวาระที่ ๓ กระทั่งถาม ไม่มี

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องที่คณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้ว

๔.๑ รายงานการพิจารณาศึกษาบทบาทของกองทัพในการพัฒนาความสัมพันธ์กับกองทัพและรัฐบาลมิตรประเทศ เพื่อสนับสนุนมาตรฐานการรักษาความมั่นคงของชาติ ซึ่งคณะกรรมการการทหารพิจารณาเสร็จแล้ว



# (สำเนา)

ที่ สว ๐๐๐๙ (ว ๘๗ )

วุฒิสภา

ถนนอุทองใน กท ๑๐๓๐๐

๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๐

เรื่อง รายงานการพิจารณาศึกษาบทบาทของกองทัพในการพัฒนาความสัมพันธ์กับกองทัพ  
และรัฐบาลมิตรประเทศ เพื่อสนับสนุนมาตรการรักษาความมั่นคงของชาติ

กรมเรียน ประธานวุฒิสภา

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานการพิจารณาศึกษาต่อคณะกรรมการธิการฯ จำนวน ๑ ชุด

ตามที่ที่ประชุมวุฒิสภาได้พิจารณาญัตติเรื่อง ขอให้วุฒิสภามอบหมายให้  
คณะกรรมการธิการทหาร วุฒิสภา กระทำกิจการอันอยู่ในอำนาจหน้าที่ของวุฒิสภา  
ซึ่ง พลเอก เทียนชัย สิริสัมพันธ์ เป็นผู้เสนอ และได้ลงมติมอบหมายให้คณะกรรมการธิการฯ  
พิจารณาศึกษา เรื่อง ความสัมพันธ์ระหว่างกองทัพไทยกับกองทัพของประเทศเพื่อนบ้านและ  
นานาชาติ ซึ่งกรรมาธิการคณะนี้ประกอบด้วย

- |                                   |   |
|-----------------------------------|---|
| ๑. พลเอก เทียนชัย สิริสัมพันธ์    | ประธานคณะกรรมการธิการฯ                  |
| ๒. พลเรือเอก ประเจตน์ ศิริเดช     | รองประธานคณะกรรมการธิการฯ<br>คนที่หนึ่ง |
| ๓. พลอากาศเอก ธนินิตย์ เนียมทันต์ | รองประธานคณะกรรมการธิการฯ<br>คนที่สอง   |
| ๔. นางกรรณกาญจน์ วิสมหมาย         |   |
| ๕. พลเอก ฉลองชัย แยมสระใส         |   |
| ๖. พลเอก ชัชวาลย์ ปายะนันท์       |   |
| ๗. พลตำรวจเอก ณรงค์ มหานนท์       |   |
| ๘. พลโท ถนอม วีระพุทธ             |   |



LIRT

Legislative Institutional Repository of Thailand

๑๐. พลเอก บัณฑิตวี มลายอริสุนันท์

๑๑. พลเอก ปวีณา ไชยนิelsen

๑๒. พลเรือเอก วิจิตร ชำนาญการณ์

๑๓. นายเสรี สุขสถาพร

๑๔. พลเอก อรพันธ์ วัฒนวิบูลย์

๑๕. นายไพศาล พิษมงคล

โฆษกคณะกรรมการการฯ

๑๖. พลเอก สุรยุทธ์ จุลานนท์

เลขาธิการคณะกรรมการการฯ

๑๗. พลอากาศเอก อ่ำพล อินทรไทยวงศ์ ผู้ช่วยเลขาธิการคณะกรรมการการฯ

อนึ่ง คณะกรรมการการฯ ได้แต่งตั้ง นายสัทธีพร สัทธเนไตรภพ ผู้อำนวยการ

กองสถานที่ สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา เป็นผู้ช่วยเลขาธิการคณะกรรมการการตามข้อบังคับ  
การประชุมของวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๓๘ ข้อ ๗๖

บัดนี้ การพิจารณาเวทีษาของคณะกรรมการการเสร็จเรียบร้อยแล้ว จึงขอเสนอ  
รายงานต่อวุฒิสภา ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๑๘๘  
และข้อบังคับการประชุมของวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๓๘ ข้อ ๘๔

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาเห็นชอบรายงานของคณะกรรมการการ  
ต่อที่ประชุมวุฒิสภา เพื่อพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

พลเอก เกียรติชัย สิริสัมพันธ์

(เกียรติชัย สิริสัมพันธ์)

ประธานคณะกรรมการการทหาร วุฒิสภา

กองการการการ

โทร. ๒๕๕๑๕๗๒

โทรสาร ๒๕๕๑๕๗๒



รายงานการพิจารณาศึกษาบทบาทของกองทัพในการพัฒนาความสัมพันธ์กับ  
กองทัพและรัฐบาลมิตรประเทศ เพื่อสนับสนุนมาตรการรักษาความมั่นคงของชาติ  
ของคณะกรรมการการทหาร วุฒิสภา

ตามที่ที่ประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๘ (สมัยสามัญ ครั้งที่หนึ่ง) วันศุกร์ที่ ๖ กันยายน ๒๕๓๙ ได้พิจารณาอนุมัติ เรื่อง ขอเสนอญัตติให้สภามอบหมายให้คณะกรรมการการทหาร  
กระทำกิจการภายในขอบเขตอำนาจหน้าที่ของวุฒิสภา ซึ่ง พลเอก เทียนชัย สิริสัมพันธ์ เป็นผู้  
เสนอ และได้ลงมติมอบหมายให้คณะกรรมการการทหาร พิจารณาศึกษา เรื่อง ความสัมพันธ์ระหว่าง  
กองทัพไทยกับกองทัพของประเทศเพื่อนบ้านและนานาชาติ โดยมีกำหนดระยะเวลาพิจารณา  
ศึกษา ๑ ปี นับแต่วันที่วุฒิสภามีมติมอบหมาย ต่อมาคณะกรรมการฯ ได้ขอขยายเวลา  
พิจารณาศึกษาญัตติดังกล่าวออกไปอีก ๑๒๐ วัน นั้น

จากผลการพิจารณาญัตติเรื่องดังกล่าวข้างต้น คณะกรรมการฯ ได้ดำเนินการ  
การพิจารณาศึกษาในประเด็นเกี่ยวกับ บทบาทของกองทัพในการพัฒนาความสัมพันธ์กับ  
กองทัพและรัฐบาลมิตรประเทศ เพื่อสนับสนุนมาตรการรักษาความมั่นคงของชาติ

บัดนี้ การพิจารณาศึกษาของคณะกรรมการฯ เสร็จเรียบร้อยแล้ว จึงขอเสนอ  
รายงานต่อวุฒิสภา ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๑๘๘  
และข้อบังคับการประชุมของวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๓๘ ข้อ ๘๘

#### ๑. วิจัยที่พิจารณาศึกษา

ในการพิจารณาศึกษาเรื่องดังกล่าว คณะกรรมการฯ ได้ดำเนินการตาม  
ขั้นตอน ดังนี้

๑.๑ พิจารณาศึกษาข้อมูลจากรัฐธรรมนูญ พระราชบัญญัติจัดระเบียบ  
ราชการกระทรวงกลาโหม พ.ศ. ๒๕๐๓ ค่าแลกเปลี่ยนนโยบายของรัฐบาลที่เกี่ยวข้องกับบทบาทของ  
กองทัพในการพัฒนาความสัมพันธ์กับประเทศเพื่อนบ้านและมิตรประเทศต่าง ๆ ค่าแลกเปลี่ยน  
นโยบายของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม กฎหมาย ระเบียบ คำสั่ง ประกาศ และเอกสาร  
อื่นที่เกี่ยวข้อง

๑.๒ คณะกรรมการฯ ได้เชิญเจ้าหน้าที่ของหน่วยงานต่าง ๆ มาว่าเฒ่าประชุม  
ชี้แจงแสดงความคิดเห็น ดังนี้

สำนักงานปลัดกระทรวงการต่างประเทศ

นายฐาภากร พาณิช

เอกอัครราชทูตประจำกระทรวง

สำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม

๑. พลเอก ชูชาติ หิรัญรักษ์

ผู้ทรงคุณวุฒิพิเศษ

๒. พันเอก เกษม ยุติวิระ

ผู้อำนวยการกองแผนและจัด

สำเนาโยบายและแผน

กองบัญชาการทหารสูงสุด

๑. พลเอก ชัยณรงค์ หนูหนักดี

รองเสนาธิการทหาร

๒. พันเอก โสภณัส เจริญศรี

ผู้อำนวยการกองข่าว กรมข่าวทหาร

กองทัพบก

๑. พลโท ไชคชัย หงส์ทอง

รองเสนาธิการทหารบก

๒. พันเอก ดำรงค์ ศรีปวะเสวี

ผู้อำนวยการกองข่าว กรมข่าว

ทหารบก

๓. พันเอก ชัยชาญ ช้างมงคล

รองผู้อำนวยการกองนโยบายและ

แผนกรมยุทธการทหารบก

กองทัพเรือ

๑. พลเรือโท ณรงค์ ยุทธวงศ์

ผู้ช่วยเสนาธิการทหารเรือ

ฝ่ายข่าว

๒. นาวาเอก จักรวัฒน์ นกจันทร์

รองผู้อำนวยการกองนโยบายและ

แผนกรมข่าวทหารเรือ

๓. นาวาเอก พงศกร กุวานนท์

รองผู้อำนวยการกองนโยบายและ

แผนกรมยุทธการทหารเรือ

๔. นาวาโท สุเมธ ยาระโนภาส ฝ่าย เสนาธิการทหารประจำ ผู้ช่วย  
 เสนาธิการทหารเรือฝ่ายการข่าว

### กองทัพอากาศ

พลอากาศโท สนั่น ท้วทัพย์ ผู้ช่วย เสนาธิการทหารอากาศ  
 ฝ่าย การข่าว

### สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ

นายพิชัย รัตนพล รองเลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ

๑.๓ พิจารณาข้อมูลจากกรณีเดินทางไปตรวจเยี่ยมและศึกษาศถานการณ์  
 ชายแดนไทย-พม่า ระหว่างวันที่ ๒๖-๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๐

### ๒. ผลการพิจารณาศึกษา

คณะกรรมการฯ ขอรายงานผลการพิจารณาศึกษาบทบาทของกอง  
 ทักษในการพัฒนาความสัมพันธ์กับกองทัพและรัฐบาลมิตรประเทศ เพื่อสนับสนุนมาตรการ  
 รักษาความมั่นคงของชาติ โดยแยกประเด็นการศึกษาเป็น ๘ หัวข้อ และภาคผนวก ดังนี้

๑. ความมุ่งหมายและขอบเขตการศึกษา
๒. นโยบายของรัฐบาลและกระทรวงกลาโหมด้านความมั่นคง
๓. ยุทธศาสตร์ของชาติและยุทธศาสตร์ทหาร
๔. บทบาทของกองทัพในการรักษาความมั่นคงของชาติ
๕. บทบาทของกองทัพในการพัฒนาความสัมพันธ์กับต่างประเทศ
๖. ปัจจัยที่มีผลกระทบต่อเสริมสร้างกำลังของกองทัพ
๗. ข้อเสนอแนะและแนวทางปฏิบัติของ กองทัพในการพัฒนา  
 ความสัมพันธ์กับมิตรประเทศ
๘. บทสรุป



LIRT

## ภาคผนวก

ปัญหาชาวเขาเผ่าม้งที่เข้ามาอาศัยในที่กึ่งสงฆ์ถ้ากระบอก

๑. ความมุ่งหมายและขอบเขตการศึกษา

๑.๑ ความมุ่งหมาย พลังอำนาจของชาติไม่ว่าเป็นพลังอำนาจใดย่อมจะต้องมุ่งใช้เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของชาติ หรือใช้เกินอิทธิพลวิบมังคับชาติอื่นให้ตอบสนองตามที่ต้องการ พลังอำนาจของชาติเป็นทรัพยากรที่ใช้ได้อย่างจำกัด จึงจะต้องไม่ทุ่มเทใช้จนหมดสิ้นเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์เพียงประการใดประการหนึ่ง หากแต่จะต้องแบ่งสรรกันไปตามลำดับความสำคัญ ความสามารถในการใช้พลังอำนาจของชาติจะมีมากน้อยเพียงไร ย่อมเกี่ยวข้องกับขึ้นอยู่กับสภาพแวดล้อมในเรื่องเวลา สถานที่ และการคัดค้านของฝ่ายที่ไม่เห็นด้วย การใช้พลังอำนาจทางทหารเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของชาติด้านต่าง ๆ ได้แก่

๑.๑.๑ ด้านกาเมืองภายในประเทศ การใช้พลังอำนาจทางทหารเพื่อบรรลุวัตถุประสงค์เฉพาะด้านการเมืองภายในของประเทศไทยนั้น ในอดีตและปัจจุบันฝ่ายทหารได้เข้าไม่มีส่วนในกิจการ การเมืองภายในของประเทศอยู่มาก กล่าวคือ-

- พิทักษ์รักษาสถาบันพระมหากษัตริย์
- เข้ามีบทบาทในการปกครองและบริหารประเทศ
- รักษาเสถียรภาพของรัฐบาล
- รักษาความสงบภายใน
- ป้องกันและปราบปรามการก่อการร้ายคอมมิวนิสต์

บทบาทของทหารในการรักษาความมั่นคงภายในยังคงมีความสำคัญด้านกาปราบปรามการก่อการร้ายรูปแบบต่าง ๆ ก้าวล่วงทหารมีหน้าที่ในการกวาดล้าง ทำลายกำลังและฐานปฏิบัติการของผู้ก่อการร้ายที่อยู่ในพื้นที่ทุรกันดาร ป่าเขา นอกจากนี้จะให้การสนับสนุนแก่กำลังกึ่งทหารและกำลังอื่น ๆ ในการป้องกันและต่อสู้การก่อการร้าย ทั้งในด้านการฝึก การส่งกำลัง รวมทั้งการใช้กำลังเข้าทำการปราบปราม การจัดตั้งประชาชนอาสาสมัครหลายรูปแบบนั้น นับว่ากำลังทหารมีส่วนสำคัญในการจัดตั้ง ส่วนด้านการป้องกันนั้นกำลังทหารมีหน้าที่ในการปรับปรุงสภาพแวดล้อมเพื่อให้เกิดความปลอดภัยแก่หมู่บ้าน ตำบล เช่น



LIRT

มีการตั้งหน่วยกำลังไว้ในพื้นที่ที่มีผู้ก่อการร้ายคุกคาม แสดงกำลัง มีการลาดตระเวนเคลื่อนย้ายกำลัง รวมทั้งการปรับปรุงพัฒนาเส้นทางคมนาคมในบริเวณดังกล่าวด้วย

### ๑.๑.๒ ด้านการเมืองระหว่างประเทศ

เครื่องมือในการดำเนินนโยบายต่างประเทศ การดำเนินนโยบายต่างประเทศ มีเครื่องมืออยู่หลายอย่างที่นำมาใช้เพื่อทำให้นโยบายของชาติสำเร็จ ๔ อย่างคือ

- เครื่องมือทางการทูต
- เครื่องมือทางจิตวิทยา
- เครื่องมือทางเศรษฐกิจ
- เครื่องมือทางทหาร

เครื่องมือแต่ละอย่างไม่มีเป้าหมายเหมือนกันอยู่อย่างหนึ่ง คือช่วยทำให้นโยบายที่ประเทศได้เลือกปฏิบัตินั้นบรรลุผลสำเร็จตามวัตถุประสงค์ที่ตั้งไว้ บางประเทศสามารถใช้เครื่องมือทั้ง ๔ อย่างพร้อมกัน แต่บางประเทศสามารถใช้ได้เพียงเครื่องมือทางการทูต และเครื่องมือทางจิตวิทยา เป็นเครื่องมือที่สำคัญในการดำเนินความสัมพันธ์กับต่างประเทศเท่านั้น เพราะไม่อยู่ในฐานะที่จะใช้เครื่องมืออีก ๒ อย่างคือ เครื่องมือทางเศรษฐกิจและเครื่องมือทางทหาร อันเป็นเครื่องมือที่ต้องใช้เงินทุนอย่างมากได้

สำหรับเครื่องมือทางทหารนั้น มักจะนำมาใช้เพื่อสนับสนุนเครื่องมือทั้งสามข้างต้นมากกว่าที่จะใช้เพียงอย่างเดียว ซึ่งหมายความว่าหากมีการใช้เครื่องมือทางทหารเข้าปฏิบัติการจริงแล้วถือว่าเป็นหนทางสุดท้าย เมื่อการใช้เครื่องมืออื่น ๆ ล้มเหลวไม่ประสบผลสำเร็จ

๑.๒ ขอบเขตการศึกษา การศึกษาการใช้ประโยชน์จากเครื่องมือหรือกำลังอำนาจทางทหารในการดำเนินนโยบายต่างประเทศเพื่อสนับสนุนนโยบายของรัฐบาล ซึ่งรัฐบาลสามารถใช้ประโยชน์จากเครื่องมือนี้ในการดำเนินความสัมพันธ์กับต่างประเทศได้ ๓ ประการ คือ-

๑.๒.๑ ใช้กำลังทหารสนับสนุนทางการทูตโดยไม่ต้องมีการใช้กำลังทหารเข้าปฏิบัติการ



LIRT

๑.๒.๒ ให้ความช่วยเหลือในด้านยุทธศาสตร์และการฝึกอบรมในทางทหารแก่ประเทศที่ยังอ่อนแอทางทหาร

๑.๒.๓ ใช้กำลังทหารออกปฏิบัติภารกิจจริง เพื่อบริหารจัดการการณ์ที่เกิดขึ้น การใช้กำลังทหารสนับสนุนทางการทูตเป็นการปฏิบัติที่มุ่งไปสู่มาตรการเสริมความมั่นคงของชาติ และการแก้ปัญหาขัดแย้งที่เกิดขึ้นระหว่างประเทศโดยสันติวิธีจึงเป็นกรณีที่น่าศึกษาโดยเฉพาะถึงบทบาทของกองทัพต่อการปฏิบัติได้ตามแนวทางนี้

## ๒. นโยบายของรัฐบาลและกระทรวงกลาโหมด้านความมั่นคง

๒.๑ รัฐบาลซึ่งมี นายชวน หลีกภัย เป็นนายกรัฐมนตรี ได้แถลงนโยบายความมั่นคงของประเทศต่อรัฐสภา เมื่อวันที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๓๕ ไว้ประการหนึ่งว่า จะส่งเสริมให้มีความร่วมมือในด้านการทหารกับมิตรประเทศให้มากขึ้น

๒.๒ รัฐบาลซึ่งมี นายบรรหาร ศิลปอาชา เป็นนายกรัฐมนตรี ได้แถลงนโยบายความมั่นคงต่อรัฐสภา เมื่อวันที่ ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๓๘ ไว้ว่า ส่งเสริมบทบาทของทหารไทยในสหประชาชาติ และสร้างความสัมพันธ์ที่ดีกับกองทัพของประเทศเพื่อนบ้านและมิตรประเทศ

๒.๓ นโยบายกระทรวงกลาโหมตามที่ พลเอก ทวีลิต ยงใจยุทธ นายกรัฐมนตรี และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม แถลงต่อที่ประชุมสภากลาโหมเมื่อ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๓๙ ไว้ว่า จะสนับสนุนบทบาทของทหารไทยในสหประชาชาติ ส่งเสริมความสัมพันธ์และความร่วมมือกันในด้านต่าง ๆ กับประเทศเพื่อนบ้านและมิตรประเทศให้แน่นแฟ้นยิ่งขึ้น เพื่อให้เกิดสันติภาพและความมั่นคงในภูมิภาค รวมทั้งดำเนินการในการให้ความคุ้มครอง และรักษาผลประโยชน์ทางเศรษฐกิจและทรัพยากรของชาติ ตลอดจนเส้นทางคมนาคมทางทะเล และเสริมสร้างความมั่นคงปลอดภัยบริเวณพื้นที่ตามแนวชายแดน

๒.๔ รัฐบาลซึ่งมี นายชวน หลีกภัย เป็นนายกรัฐมนตรี ได้แถลงนโยบายความมั่นคงของประเทศต่อรัฐสภา เมื่อวันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๔๐ ไว้ประการหนึ่งว่า ส่งเสริมและสนับสนุนบทบาทของกองทัพในการปฏิบัติภารกิจที่กำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญให้สมบูรณ์และมีประสิทธิภาพ รวมทั้งในการร่วมเสริมสร้างความสัมพันธ์และความมั่นคงกับประเทศเพื่อนบ้านและมิตรประเทศ โดยใช้ศักยภาพของกองทัพที่มีอยู่แล้ว



LIRT

### ๓. ยุทธศาสตร์ของชาติและยุทธศาสตร์ทหาร

#### ๓.๑ ยุทธศาสตร์ของชาติไทย

๓.๑.๑ ยุทธศาสตร์ชาติ คือศาสตร์และศิลป์ในการพัฒนาและการใช้พลังอำนาจทางการเมือง ทางเศรษฐกิจ ทางสังคม ทางทหารและวิทยาศาสตร์เทคโนโลยี ทั้งในยามสงบและยามสงครามเพื่อให้ได้มาซึ่งวัตถุประสงค์ของชาติ

๓.๑.๒ วัตถุประสงค์ของชาติ หมายถึงบรรดาความมุ่งหมาย จุดหมาย หรือเป้าหมาย หรือความมุ่งประสงค์สำคัญของชาติที่ต้องมุ่งไปให้ถึง ด้วยการใช้ความพยายามและพลังอำนาจของชาติทั้งปวงแบ่งเป็น วัตถุประสงค์มูลฐานของชาติและวัตถุประสงค์เฉพาะแห่งชาติด้านการป้องกันประเทศ

๓.๑.๒.๑ วัตถุประสงค์มูลฐานของชาติ สภาความมั่นคงแห่งชาติ ได้กำหนดไว้ ๕ ประการ คือ (๑) ชำรงไว้ซึ่งเอกราช อธิปไตย และบูรณภาพแห่งราชอาณาจักร (๒) ชำรงไว้ซึ่งการปกครองระบอบประชาธิปไตยและสถาบันพระมหากษัตริย์ (๓) ชำรงไว้ซึ่งศาสนาและวัฒนธรรมอันดีงามของชาติไทย (๔) เสริมสร้างสวัสดิภาพและความผาสุกของประชาชนให้ร่มเย็นเป็นสุขอย่างถาวร (๕) พัฒนากาลังอำนาจของชาติเพื่อความมั่นคง ก้าวหน้า และทัดเทียมอารยประเทศทั้งหลาย

#### ๓.๑.๒.๒ วัตถุประสงค์เฉพาะแห่งชาติด้านการป้องกันประเทศ

สภาความมั่นคงแห่งชาติได้กำหนดไว้ ๔ ประการคือ (๑) พัฒนายุทธโธปกรณ์ และจัดเตรียมกำลังป้องกันประเทศให้มีขีดความสามารถในการป้องกันและป้องกันประเทศจากภัยคุกคามที่มาจากภายนอกประเทศและภายในประเทศได้ (๒) เสริมสร้างความมั่นคงในพื้นที่ชายแดนให้ประชาชนบริเวณพื้นที่ชายแดนปลอดภัยและดำรงชีวิตอยู่อย่างปกติสุข (๓) ต่อสู้เพื่อเอาชนะการก่อการร้ายให้ลดระดับความรุนแรง จนสามารถยุติสถานการณ์ผู้รับหรือให้สถานการณ์อยู่ภายใต้การควบคุมได้ในทุกพื้นที่แล้วแต่กรณี (๔) คุ้มครองและรักษาผลประโยชน์ทางเศรษฐกิจและทรัพยากรของชาติ



๓.๑.๒.๓ พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ทรงเห็นเป้าหมายสำคัญ

ของชาติอยู่ ๒ ประการ คือ-

๑) ความมั่นคงปลอดภัยของชาติ ทรงเห็นว่า มีองค์ประกอบสำคัญ ๓ ประการคือ (๑) เอกราช อธิปไตย อธิปไตยและความเป็นปึกแผ่นของประเทศชาติ (๒) ความสงบสุขของประชาชน (๓) ความร่วมมือเป็นปกติสุขของประชาชน องค์ประกอบทั้ง ๓ ประการนี้ ต่างมีความสัมพันธ์หรือเกี่ยวพันกันอย่างใกล้ชิด จะขาดส่วนหนึ่งส่วนใดไม่ได้

๒) ความเจริญก้าวหน้าของประเทศ ซึ่งจะเกิดจากปัจจัย ๒ ประการคือ (๑) การพัฒนาประเทศ ทั้งทางด้านวัตถุและจิตใจ (๒) การป้องกันประเทศ

"แนวพระราชดำริสดำเนินการเมืองการปกครองของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว"

(ศ.ดร.กนก วงษ์ตระหง่าน เอกสารวิจัยส่วนบุคคล หน้า ๓๙)

๓.๒ ยุทธศาสตร์ทหาร กระทรวงกลาโหมได้กำหนดวัตถุประสงค์และแนวความคิดทางทหารระหว่าง พ.ศ.๒๕๔๑ - ๒๕๕๔ ไว้ประการหนึ่งว่า ให้พัฒนาความสัมพันธ์กับกองทัพประเทศเพื่อนบ้าน ประเทศในกลุ่มอาเซียน และมีประเทศอื่น ๆ รวมทั้งร่วมมือกับองค์การสหประชาชาติในทางปฏิบัติภารกิจเพื่อรักษาสันติภาพ ความมั่นคงของภูมิภาคและของโลก การที่จะปฏิบัติให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ดังกล่าว ได้กำหนดแนวความคิดทางยุทธศาสตร์ทหารไว้ ได้แก่-

๓.๒.๑ จัดให้มีการแลกเปลี่ยนการเยี่ยมเยียนเพื่อเสริมสร้างความสัมพันธ์อันดีระหว่างผู้นำและเจ้าหน้าที่ทางทหาร

๓.๒.๒ จัดให้มีการแลกเปลี่ยนการฝึกศึกษา อบรม สัมมนา การกีฬา การดูงานทางทหาร

๓.๒.๓ พัฒนาโครงการความร่วมมือด้านการส่งกำลังบำรุง อุดสาหกรรมป้องกันประเทศในลักษณะทวิภาคีหรือพหุภาคี

๓.๒.๔ ส่งกำลังเข้าร่วมปฏิบัติงานกับสหประชาชาติในบทบาทการฟื้นฟูบูรณะและรักษาสันติภาพโดยพิจารณาพื้นที่ปฏิบัติการในภูมิภาคใกล้เคียงเป็นลำดับแรก

๓.๒.๕ การกิจที่จะต้องปฏิบัติกร่วมกับสหประชาชาติจะต้องชัดเจนมีการกำหนดขอบเขตและระยะเวลาที่แน่นอน และควรเป็นไปในลักษณะที่จะช่วยเสริมสร้างประสิทธิภาพ ความชำนาญในด้านการทหารและเทคโนโลยีเพิ่มขึ้น

๓.๒.๖ จะต้องได้รับการสนับสนุนงบประมาณค่าใช้จ่ายและการสนับสนุนในด้านต่าง ๆ ในการปฏิบัติภารกิจของกองทัพ

#### ๔. บทบาทของกองทัพในการรักษาความมั่นคงของชาติ

การกำหนดบทบาทของกองทัพไทยในการรักษาความมั่นคง จำเป็นต้องศึกษาสถานะแวดล้อมโดยทั่วไปในระดับโลก ในเอเชียแปซิฟิก ในภูมิภาคและประเทศรอบบ้าน ตลอดจนสถานการณ์บ้านเมืองภายในประเทศให้เข้าใจอย่างแท้จริงก่อน ซึ่งปัจจัยของการรักษาความมั่นคงประกอบด้วย การเข้าใจภูมิประเทศความเข้าใจประชากรและความเข้าใจถึงความสามัคคีในชาติ รวมทั้งความเข้าใจอย่างลึกซึ้งถึงภัยคุกคามทุกชนิดไม่ว่าจะเป็นภัยคุกคามจากภายนอกและภายใน ทั้งปัจจุบันและในอนาคตด้วย ถ้าทุกฝ่ายเข้าใจถึงองค์ประกอบดังกล่าวนี้ และปฏิบัติได้อย่างถูกต้องก็สามารถป้องกันประเทศไม่ให้สูญเสียเอกราชและอธิปไตยได้เป็นผลสำเร็จ

##### ๔.๑ บทบาทของกองทัพไทย

๔.๑.๑ การป้องกันประเทศ การป้องกันภัยคุกคามจากการรุกรานด้วยกำลังทหารและภัยคุกคามที่ไม่เปิดเผยจากภายนอกประเทศเป็นหน้าที่โดยตรงของทหาร การเตรียมกำลังรับป้องกันประเทศ จะต้องศึกษาว่าจะสู้รบกับใคร รบที่ไหน รบเมื่อไร รบอย่างไรและรบแล้วต้องชนะ ดังนั้น จะต้องสร้างให้มีอำนาจทางทหารที่เหนือกว่าประเทศที่จะเข้ามารุกราน โดยศึกษาเปรียบเทียบกำลังรบของประเทศที่คาดว่าจะเข้ามารุกรานหรือแย่งชิงผลประโยชน์ทรัพยากรทางเศรษฐกิจ รวมทั้งการยึดครองดินแดนด้วย

๔.๑.๒ การรักษาความมั่นคงบริเวณชายแดน ประเทศไทยมีชายแดนติดต่อกับทั้งทางบกและทางทะเลกับประเทศเพื่อนบ้าน ๕ ประเทศคือ กัมพูชา ลาว เวียดนาม พม่า และมาเลเซีย บทบาทในการรักษาความมั่นคงชายแดน คือ การรักษาพื้นที่บริเวณชายแดน และการสร้างความเจริญก้าวหน้าให้ประชาชน มีความสงบสุขร่มเย็น ด้วยการพัฒนาทั้งด้านวัตถุและจิตใจ มีความมั่นคงทางเศรษฐกิจ ตลอดจนจัดระบบการปกครองบริหารงานให้เกิดความสงบเรียบร้อย



LIRT

๔.๑.๓ การรักษาความสงบเรียบร้อยภายในประเทศ กองทัพจะเข้าช่วยเหลือสนับสนุน เมื่อรัฐบาลมีคำสั่ง เพื่อดำเนินการให้สถานการณ์การก่อความไม่สงบในทุกรูปแบบให้กลับคืนสู่สภาวะปกติโดยเร็ว ซึ่งเป็นไปตามภารกิจของทหารประการหนึ่งที่กำหนดไว้ใน พระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหม พ.ศ.๒๕๐๓

๔.๑.๔ การป้องกันสถาบันพระมหากษัตริย์ กองทัพมีหน้าที่รับผิดชอบโดยตรง เพื่อปกป้องสถาบันพระมหากษัตริย์ไว้ให้อยู่คู่ชาติไทยตลอดไป

๔.๑.๕ การป้องกันผลประโยชน์ทางทะเลและอุตสาหกรรมชายฝั่ง ซึ่งเป็นแหล่งสำคัญยิ่งต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจของประเทศ

๔.๑.๖ การป้องกันและปราบปรามการก่อการร้ายทุกรูปแบบเป็นการปฏิบัติที่สำคัญประการหนึ่งของกองทัพในการรักษาความมั่นคงภายใน

๔.๑.๗ การพัฒนาเพื่อความมั่นคงของชาติ เป็นการปฏิบัติเพื่อสนับสนุนการป้องกันประเทศตามระบบการต่อสู้เบ็ดเสร็จ การสนองพระราชดำริพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวในโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ การช่วยเหลือประชาชน ตลอดจนการช่วยอนุรักษสิ่งแวดล้อม

๔.๑.๘ การรักษาสันติภาพและการป้องกันร่วมกับมิตรประเทศโดยเข้าร่วมปฏิบัติงานในกองกำลังรักษาสันติภาพของสหประชาชาติ เช่น กองกำลังสังเกตการณ์แห่งสหประชาชาติประจำชายแดนอิรัก - คูเวต กองกำลังรักษาความปลอดภัยสหประชาชาติในอิรักและการส่งกองพันทหารช่างเฉพาะกิจของไทย ไปปฏิบัติงานในกองกำลังรักษาสันติภาพในกัมพูชา เป็นต้น



## ๕. บทบาทของกองทัพในการพัฒนาความสัมพันธ์กับต่างประเทศ

### ๕.๑ บทบาทของกองทัพไทยกับประเทศเพื่อนบ้าน

รัฐบาลมีนโยบายสร้างเสริมความสัมพันธ์อันดีกับประเทศเพื่อนบ้านทุกประเทศ โดยไม่คำนึงถึงระบอบการปกครอง ยึดหลักข้อดีที่ลือปฏิบัติและคำนึงถึงผลประโยชน์ร่วมกัน ชัดชัดข้อขัดแย้งและจัดความหวาดระแวงสงสัย แสดงความตั้งใจต่อประเทศเพื่อนบ้าน ส่งเสริมให้ประเทศเพื่อนบ้านมีความก้าวหน้าทั้งด้านการเมือง เศรษฐกิจ สังคม วิชาการและวัฒนธรรม เพื่อให้พื้นที่ที่บริเวณชายแดนมีความมั่นคงและประชาชนอยู่ร่วมกันอย่างสันติ

ปัญหาหลักที่เกิดขึ้นระหว่างไทยกับประเทศเพื่อนบ้านแบ่งออกได้ ๓ ประการ คือ-

๑) ปัญหาอันเกิดจากแนวเขตแดนระหว่างไทยกับประเทศเพื่อนบ้านที่มีลักษณะเฉพาะทางภูมิศาสตร์ และการปักปันเขตแดนในอดีตไม่เป็นไปตามเจตนารมณ์ในการทำความตกลง มีปัญหาที่มีอยู่ทั้งด้านแกมพูชา สลาว พม่า และมาเลเซีย รวมทั้งปัญหาเขตเศรษฐกิจจำเพาะทางทะเลที่ทับซ้อนกัน

๒) ปัญหาเกี่ยวกับความมั่นคงชายแดน มีรวมกันหลายเรื่อง ได้แก่ ชนกลุ่มน้อย การลักลอบเข้าเมือง ค้ายาเสพติด ค้าอาวุธ ค้าไม้ อาชญากรรม การประมง การแทรกซึมของผู้ก่อการร้าย กลุ่มต่อต้านรัฐบาลแห่งประเทศไทย

๓) ปัญหาผู้หนีภัยจากอาวุธปืนของบางประเทศในกลุ่มอินโดจีน เข้ามาอาศัยอยู่ในบริเวณชายแดนไทย

#### ๕.๑.๑ สหภาพพม่า

๑) ไทยสถาปนาความสัมพันธ์ทางการทูตกับสหภาพพม่า เมื่อ พ.ศ. ๒๔๙๒ แต่ความสัมพันธ์ไม่แน่นแฟ้นเนื่องจากสาเหตุสำคัญคือ ความหวาดระแวงของรัฐบาลพม่าว่าทางการไทยแทรกแซงกิจการภายในของพม่า ในห้วงปี ๒๔๙๑-๒๕๓๕ ไทยกับพม่าได้เริ่มและพัฒนาความสัมพันธ์อันดีต่อกันอย่างต่อเนื่อง โดยมีจุดเริ่มต้นสำคัญเกิดขึ้นเมื่อ ๒๑ เมษายน ๒๕๓๖ สม.ทหารสูงสุด ได้นักถนัดนายทหารชั้นผู้ใหญ่ มท ทหารสูงสุด และเหล่าทัพ รวมทั้งเจ้าหน้าที่จากกรมตำรวจ, สมช., กต., มท. รวม ๖๐ คน ไปเยือนพม่า พบปะเจรจาทวิหรือเรื่องพม่าร่วมมือกันของทั้งสองประเทศ การเยือนครั้งนี้นับเป็นจุดเริ่มต้นของการพัฒนาความสัมพันธ์กันต่อมาเป็นลำดับ จนห้วงปี ๒๕๓๕-๒๕๓๘ ความสัมพันธ์ไทย -

พม่า เสื่อมลงจากสาเหตุปัญหาขัดแย้งชายแดน แต่ก็ได้มีการแก้ไขโดยเริ่มมีการสร้างความสัมพันธ์ใหม่ โดย รมว.กท ของไทยนำคณะไปเยือนพม่าอย่างเป็นทางการตามคำเชิญ เมื่อ ๑ - ๒ กันยายน ๒๕๓๘ และมีการแลกเปลี่ยนการนำคณะเยี่ยมเยือนระหว่างทั้งสองฝ่ายอย่างต่อเนื่องในเวลาต่อมา

ปัจจุบันกองทัพไทยกับพม่ามีความสัมพันธ์ฉันดีต่อกัน เมื่อเกิดปัญหาขัดแย้งบริเวณชายแดนสามารถเจรจาแก้ไขด้วยความเข้าใจกันเป็นหลัก ผู้นำทางทหารของพม่ามีตำแหน่งเป็นผู้นำในรัฐบาล สามารถตกลงใจทุกเรื่องได้อย่างเบ็ดเสร็จ ส่วนผู้นำทางทหารของกองทัพไทย ไม่ได้เป็นผู้นำรัฐบาลการตัดสินใจต้องประสานความร่วมมือจากหน่วยงานเกี่ยวข้องร่วมพิจารณาแก้ไขปัญหา อย่างไรก็ตามกองทัพได้ดำเนินงานภายใต้กรอบนโยบายของรัฐบาลเป็นบรรทัดฐานสำคัญ

๒) ปัญหาระหว่างไทย - พม่า เป็นปัญหาชายแดนอันประกอบด้วย

- ปัญหาชนกลุ่มน้อยสัญชาติพม่า ได้แก่ กลุ่มกะเหรี่ยง ละว้า หรือกะเหรี่ยงแดง มกยล ก่อปัญหากับรัฐบาลพม่า ซึ่งรัฐบาลและผู้นำทางทหารพม่าหาว่าตระเวนว่าไทยให้การสนับสนุน

- ปัญหากลุ่มค้ายาเสพติดคูนซ่า บางส่วนยังคงเคลื่อนไหวต่อต้านพม่าลักลอบเข้าไทย และค้ายาเสพติด

- ปัญหาแนวเขตแดนไทย - พม่า กองกำลังทหารพม่าเข้ายึดพื้นที่บริเวณชายแดนเพื่อปราบปรามชนกลุ่มน้อย บางครั้งก่อให้เกิดการเผชิญหน้ากับกำลังทหารไทย นอกจากนี้ ยังมีพื้นที่ชายแดนอีกหลายแห่งที่พม่าอ้างว่าเป็นของพม่า และเคยใช้กำลังทหารเข้าวางกำลังเพื่อแสดงการครอบครองพื้นที่ไว้

- ปัญหาการทำประมงในน่านน้ำพม่า การนำไม้จากพม่าเข้าไทย ผู้หลบหนีเข้าเมืองจากพม่า การก่ออาชญากรรมบริเวณชายแดน

๓) การแก้ไขปัญหาด้านความมั่นคงชายแดนไทย - พม่า

- กลไกภายในประเทศ มีการจัดตั้งกองอำนาจการปฏิบัติ นโยบายชายแดนไทย - พม่า มี ผู้บัญชาการทหารสูงสุด เป็นผู้อำนวยการ รับผิดชอบการปฏิบัติตามนโยบายความมั่นคงแห่งชาติของไทยต่อพม่า และมีอำนาจแต่งตั้งคณะกรรมการ



LIRT

คณะทำงาน เจ้าหน้าที่ปฏิบัติงานตามนโยบายของรัฐบาลให้เป็นไปด้วยดี โดยมี ศูนย์อำนวยการร่วม ๑๐๓ บก.ทหารสูงสุด ทำหน้าที่สำนักงานและศูนย์การกองอำนาจ

- กลไกระหว่างประเทศ มีคณะกรรมการ ๒ คณะ

- คณะกรรมการชายแดนส่วนภูมิภาค ฝ่ายไทย มีทก. เป็นหัวหน้าคณะ ฝ่ายพม่า ผบ.ภทป.๑๑.๓๑.๓๒ เป็นหัวหน้าคณะ มีหน้าที่ในการปรึกษาหารือแก้ไขปัญหาความมั่นคงร่วมกัน

- คณะกรรมการชายแดนส่วนท้องถิ่น มีผู้บังคับหน่วยทหารในพื้นที่ชายแดนตรงกันเป็นหัวหน้าคณะมีหน้าที่ดูแลเนื้องานเกี่ยวกับความมั่นคงตามแนวชายแดนของแต่ละประเทศ และจัดตั้งจุดประสานงาน มีช่วยการติดต่อสื่อสารร่วมกัน

#### ๕.๑.๖ สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว

ความสัมพันธ์ระหว่างไทย-ลาว ในอดีตมีความใกล้ชิด เนื่องจากมีพื้นที่ทางชนบชวงมเยียมประเพณี และภาษาคล้ายคลึงกัน รวมทั้งไทยได้ให้ความช่วยเหลือลาวในการขนส่งสินค้า เข้-ออก ผ่านแดนไทยตลอดมา เนื่องจากลาวไม่มีพรมแดนติดต่อกับทะเล แต่หลังจากฝ่ายคอมมิวนิสต์ยึดอำนาจรัฐบาลลาว เมื่อปี ๒๕๑๙ และลาวได้ใหม่เอียงไปใกล้ชิดเวียดนาม และสหภาพโซเวียต ทำให้ความสัมพันธ์ระหว่างไทย-ลาวเสื่อมลงอย่างมาก ความสัมพันธ์ไทย-ลาวได้เริ่มเปลี่ยนแปลงไปในทางที่ดีขึ้น ตั้งแต่ปี ๒๕๒๑ โดยลาวได้ตอบสนองนโยบายของไทยที่มุ่งเป็นมิตรประเทศเพื่อนบ้านมากขึ้น มีการแลกเปลี่ยนการเยือนระหว่างผู้นำของประเทศทั้งสอง แต่ความสัมพันธ์ระหว่างไทย-ลาว ยังไม่ราบรื่นเท่าที่ควร ทั้งนี้

๑) จากกรณีพิพาทบ้านร่มเกล้า อ.ชาติตระการ จ.พิษณุโลก หัวงปลาย ปี ๒๕๓๐ - กุมภาพันธ์ ๒๕๓๑ กำลังทหารไทยกับกำลังทหารลาวได้เกิดการสู้รบกันอย่างหนัก เนื่องจากปัญหาเขตแดนไม่แน่ชัด ต่างฝ่ายต่างอ้างเป็นพื้นที่ของฝ่ายตน ในที่สุดได้มีการคลี่คลายปัญหาโดยการแต่งตั้งผู้แทนทางทหาร คือ ผบ.ทหารสูงสุดไทย เข้าเจรจากับหัวหน้าเสนาธิการทหารสูงสุดของลาว เพื่อยุติการสู้รบเป็นผลสำเร็จ และเริ่มพัฒนาความสัมพันธ์ที่ดีต่อกันของทั้งสองฝ่าย ทั้งในระดับกองทัพถึงรัฐบาลมาเป็นลำดับ ประกอบกับไทยได้ปรับนโยบายต่างประเทศ ตั้งแต่ปี ๒๕๓๑ ด้วยการขยายความสัมพันธ์ ทั้งเศรษฐกิจ และการค้ากับประเทศในอินโดจีนมากขึ้น ปัจจุบันความสัมพันธ์ไทย - ลาว อยู่ในระดับที่ดีมาก อันสืบเนื่องมาจากไทยได้กำหนดนโยบายความมั่นคงแห่งชาติของไทยต่อลาว หัวงปี ๒๕๓๕ - ๒๕๓๗ มีการจัด

ตั้งคณะกรรมการขึ้นหลายคณะเพื่อแก้ไขปัญหาชายแดนและปัญหาอื่นตามความต้องการร่วมกันอย่างเป็นทางการเรียบร้อยแล้ว

๒) ปัญหาระหว่างไทย - ลาว

- ปัญหาเส้นเขตแดนไทย - ลาว ยาวประมาณ ๑,๘๑๐ กม.

ใช้สนธิสัญญาไทย - ฝรั่งเศส พ.ศ.๒๔๓๖, ๒๔๕๗, ๒๔๕๐, ๒๔๙๖ ทำให้เกิดปัญหาร่องน้ำลึกในแม่น้ำโขง และการอ้างกรรมสิทธิ์เหนือดินแดนเนื่องจากใช้แผนที่ต่างฉบับกันในพื้นที่กันด้วย

- ปัญหาขบวนการต่อต้านลาว เป็นปัญหาด้านความมั่นคงภายในของลาว โดยลาวเข้าใจว่า ขตล.มีฐานะปฏิบัติการในไทย (รายละเอียดปรากฏในผนวก)

- การลักลอบเข้าเมือง สินค้าหนีภาษี ยาเสพติด โจรกรรมและอาชญากรรมและอื่น ๆ ยังยากแก่การควบคุม

- ปัญหาชาวเขาเผ่าม้งที่ที่พักสงฆ์ถ้ำกระบอก จ.สระบุรี ซึ่งฝ่ายลาวหวาดระแวงว่ามีชาวม้งที่ร่วมในขบวนการต่อต้านรัฐบาลลาว (ขตล.) มาอาศัยอยู่ และฝ่ายไทยให้การสนับสนุนในการเข้าไปเคลื่อนไหวในประเทศลาว

๓) การแก้ปัญหาระหว่างไทย - ลาว มีการจัดตั้งคณะกรรมการความร่วมมือแต่ละระดับกัน ได้แก่

- คณะกรรมาธิการร่วมไทย - ลาว

- คณะกรรมาธิการเขตแดนร่วมไทย - ลาว

- คณะกรรมการร่วมมือรักษาความสงบเรียบร้อยตามชายแดนทั่วไป มี รว.กท.ไทยเป็นประธานฝ่ายไทย และ รว.กระทรวงป้องกันประเทศลาว เป็นประธานฝ่ายลาว มีหน้าที่กำหนดแนวทางที่เหมาะสมเกี่ยวกับการส่งเสริมความร่วมมือรักษาความสงบเรียบร้อย และเสถียรภาพชายแดน

- คณะกรรมการร่วมมือรักษาความสงบเรียบร้อยตามชายแดนระดับจังหวัด/แขวง

- คณะอนุกรรมการร่วมมือรักษาความสงบเรียบร้อยตามชายแดนไทย - ลาว มี จก.ยก.ทหารไทยเป็นประธานฝ่ายไทยร่วมกับฝ่ายทหารของลาว

- ปัญหาระหว่างไทยกับลาวยังคงดำเนินอยู่ต่อไป ปัญหาสำคัญ

ได้แก่ ปัญหาเขตแดน รองลงมาได้แก่ ปัญหาขบวนการต่อต้านรัฐบาลลาว ซึ่งลาวให้ความสำคัญและเรียกร้องตลอดมา โดยขอให้ไทยร่วมมือแก้ไขปัญหานี้ ปัญหาเขตแดนเป็นปัญหาที่ยืดเยื้อ อาจส่งผลกระทบต่อความสัมพันธ์ไทย-ลาว มากที่สุด เนื่องจากต่างฝ่ายต้องรักษามลประโยชน์และอธิปไตยของตนไว้ และอาจทำให้เกิดการกระทบกระทั่งกันได้อีก หากการเจรจาไม่บรรลุผล อย่างไรก็ตามลาวยังคงยืนยันอ้างสิทธิในบริเวณ บ.ว.ม.เกล้า อ.ชาติตระการ จ.พิษณุโลก และสามหมูบ้านของ อ.บ้านโคก จ.อุดรธานี นอกจากนี้ ยังมีพื้นที่ซึ่งอาจเกิดปัญหาได้อีกหลายจุด รวมทั้ง ปัญหาการแสวงประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติในแม่น้ำโขง ทั้งนี้ไทยได้พยายามที่จะชี้ให้เห็นว่าปัญหาเส้นเขตแดนตามสนธิสัญญาไทย-ฝรั่งเศสบางพื้นที่ยังเป็นปัญหาอยู่ ซึ่งจะต้องเจรจาให้มีการแก้ไขเพื่อให้มีปัญหาลูกกลมเป็นปัญหาขัดแย้งระหว่างประเทศ แต่ลาวมักจะอ้างสนธิสัญญาไทย-ฝรั่งเศสเป็นพื้นฐานสำคัญ ทั้งพยายามยกระดับของปัญหาให้เป็นปัญหาระหว่างประเทศ อย่างไรก็ตาม การเจรจาต้องใช้เวลา และไม่อาจสำเร็จได้โดยง่าย เนื่องจากเป็นปัญหาที่ซับซ้อนและเกี่ยวเนื่องกับผลประโยชน์ของชาติ

### ๕.๑.๓ กัมพูชา

ไทยและกัมพูชามีความสัมพันธ์ที่แน่นแฟ้นมาช้านาน ในที่นี้จะกล่าวถึงความสัมพันธ์ในระบอบที่เกิดการเปลี่ยนแปลงในกัมพูชา ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๑๘ ดังนี้

๑) กองทัพไทยได้ให้การช่วยเหลือกัมพูชาในระบอบที่มีการเปลี่ยนแปลงทางการเมืองในกัมพูชาตั้งแต่ปี ๒๕๑๘ ซึ่งเป็นระยะเวลาที่ฝ่ายคอมมิวนิสต์ยึดครองอินโดจีน ชาวกัมพูชาอพยพหนีภัยเข้ามาในประเทศไทย กองทัพไทยมีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหายาเสพติดและปัญหากัมพูชามาโดยตลอด ซึ่งเป็นไปตามนโยบายของรัฐบาลและกลุ่มประเทศอาเซียน จนกัมพูชา ๔ ฝ่าย ประองตองกันจัดตั้งสภาสูงสุดแห่งชาติได้สำเร็จ กองทัพไทยได้ส่งกองพันทหารช่างสนามเฉพาะกิจเข้าร่วมในกองกำลังสหประชาชาติในกัมพูชา จำนวน ๒ กองพัน ปฏิบัติงานก่อสร้างถนนจากปอยเปต - ศรีโสภณ, ศรีโสภณ - พระตะบอง, ศรีโสภณ - เสียมราช และเรือถอนทุ่นระเบิด กับระเบิด สร้างโรงเรียน โรงพยาบาล บ่อบาดาล ช่อมแซมสาธารณูปโภค ช่วยเหลือประชาชน การปฏิบัติงานเป็นไปด้วยความสำเร็จดี

๒) ปัญหาระหว่างไทย - กัมพูชา คงเป็นปัญหาในลักษณะเดียวกับมิตรประเทศเพื่อนบ้านอื่นที่มีพรมแดนติดกับประเทศไทย แต่เนื่องด้วยกัมพูชา มีปัญหาการขัดแย้ง



LIRT

ทั้งทางด้านการเมืองและการทหารภายในประเทศ จึงส่งผลกระทบเป็นปัญหาภัยกับประเทศไทย โดยต่อเนื่องตลอดมา อันได้แก่

- กองกำลังเขมรแดง ปฏิบัติการต่อต้านเพื่อล้มล้างรัฐบาลกัมพูชา มีฐานที่ตั้งกระจายอยู่ในพื้นที่ใกล้แนวชายแดนไทยโดยตลอด สร้างปัญหาความหวาดระแวงของรัฐบาลกัมพูชาและความเข้าใจผิดของนานาชาติว่ารัฐบาลไทยให้การสนับสนุน นอกจากนี้การสู้รบของกองกำลังเขมรแดงกับทหารฝ่ายรัฐบาล สร้างความเดือดร้อนให้กับราษฎรไทยตามแนวชายแดน และบางสถานการณ์กองกำลังเขมรแดงหรือฝ่ายรัฐบาล รุกล้ำข้ามเขตแดนเข้ามา ทำให้ไทยต้องใช้กำลังเข้าผลักดัน

- ความขัดแย้งทางการเมืองภายในของรัฐบาลกัมพูชา ซึ่งมีนายกรัฐมนตรีสองคนในรัฐบาลเดียวกัน ได้เกิดสถานการณ์ สมเด็จพระอริยวงศาคตญาณ สมเด็จพระสังฆราช สกลมหาสังฆปริณายก รัฐมนตรี คนที่ ๒ ใช้กำลังทหารเข้ายึดอำนาจจากสมเด็จพระอริยวงศาคตญาณ สมเด็จพระสังฆราช รัฐมนตรี คนที่ ๑ เมื่อ ๕ กรกฎาคม ๒๕๕๐ การยึดอำนาจกระทำสำเร็จ แต่การสู้รบของกำลังทหารทั้งสองฝ่ายเป็นไปด้วยความรุนแรงและไม่ยุติ เป็นปัญหาที่ส่งผลกระทบต่อไทยในฐานะประเทศเพื่อนบ้านที่มีพรมแดนติดกันและประเทศสมาชิกอาเซียน ทั้งปัญหาทางด้านการเมืองระหว่างประเทศและทางด้านทหาร อีกทั้งมีการอพยพของประชาชนกัมพูชาหนีภัยการสู้รบจากเหตุการณ์ครั้งนี้ เข้ามาในประเทศไทยจำนวนมาก เช่น เมื่อ ๑๘ สิงหาคม ๒๕๕๐ มีจำนวนประมาณ ๓๕,๐๐๐ คน ในพื้นที่ชายแดนทางด้านช่องจอม อ.กาบเชิง จ.สุรินทร์

- การอพยพของประชาชนกัมพูชา ซึ่งหนีภัยจากการสู้รบเนื่องจากความขัดแย้งภายในประเทศกัมพูชาเป็นจำนวนมากและมักเกิดขึ้นอยู่เสมออันนั้น ทำให้ไทยต้องรับภาระหนักในการเลี้ยงดูเพื่อมนุษยธรรม นอกจากนี้ราษฎรกัมพูชายังคงมีการลักลอบเข้ามาทำงานและอยู่อาศัยในประเทศไทยตลอดเวลา

- การลักลอบค้าอาวุธสงคราม วัสดุ วัสดุ การก่ออาชญากรรม ปล้นชิง ราษฎรไทยตามแนวชายแดน การโจรกรรมรถยนต์จากประเทศไทย

- การลักลอบนำสินค้าสำคัญจากกัมพูชาเข้าประเทศไทยคือ ไม้และอัญมณี ทำให้ต่างประเทศและองค์กรต่างประเทศระบุว่าไทยมีส่วนทำลายป่าไม้ในกัมพูชา และสร้างรายได้ให้กองกำลังเขมรแดง



LIRT

- เขตแดนของไทยกับกัมพูชาทั้งทางบกและทางทะเลบางจุดยังเป็นปัญหาในการอ้างกรรมสิทธิ์ของแต่ละฝ่าย

๓) คณะกรรมการความร่วมมือแก้ปัญหาไทย - กัมพูชา ประกอบด้วย  
- คณะกรรมาธิการร่วม ส่งเสริมความร่วมมือด้านเศรษฐกิจ การค้า

สังคม และวัฒนธรรม

- คณะกรรมการชายแดนทั่วไป มี รว.กท.ไทย และกัมพูชา เป็น

ประธานร่วม

- คณะกรรมการร่วมมือรักษาความสงบเรียบร้อยบริเวณชายแดนไทย

- กัมพูชา มี ผบ.ทหารสูงสุดไทยและประธานเสนาธิการทหารกองทัพแห่งชาติกัมพูชา  
เป็นประธานร่วม

- คณะกรรมการชายแดนส่วนภูมิภาคไทย - กัมพูชา ๓ คณะ

มี มทก.๑, มทก.๒, ผบ.บก.เมืองกันชายแดนจันทบุรี - คราดกับ ผบ.ภาคทหารที่ ๕, ๙, ๓  
ของกัมพูชาเป็นประธานร่วมตามลำดับ

#### ๕.๑.๕ มาเลเซีย

ความสัมพันธ์ไทย-มาเลเซีย โดยทั่วไปดำเนินไปด้วยดีในบรรยากาศ  
แห่งความเป็นเพื่อนบ้านที่ใกล้ชิดกัน รวมทั้งมีการแลกเปลี่ยนการเยือนในระดับต่าง ๆ อย่างต่อเนื่อง  
เพื่อกระชับความสัมพันธ์และความร่วมมือ ตลอดจนการแก้ปัญหาต่าง ๆ ที่มีอยู่ระหว่าง  
กันทั้งในระดับท้องถิ่นระดับภูมิภาคและระดับชาติ ครอบคลุมเรื่องต่าง ๆ ทั้งด้านการเมือง  
เศรษฐกิจ การทหารและสังคม ที่สำคัญ เช่น

๑) กองทัพไทยได้เริ่มบทบาทความสัมพันธ์กับมาเลเซียจากปัญหาขัดแย้งชายแดนของทั้งสองประเทศ โดยการสัมพันธ์พบปะกันระหว่างผู้นำทางทหารของทั้งสองฝ่าย  
จนเกิดความตกลงร่วมมือกันในการขจัด จคม.ที่เคลื่อนไหวอยู่บริเวณชายแดนไทย - มาเลเซีย  
มีการตั้งคณะกรรมการความร่วมมือของทั้งสองฝ่าย เพื่อแก้ปัญหาดังกล่าว ในด้านความสัมพันธ์ทางทหาร  
ปัจจุบันยังคงมีการแลกเปลี่ยนการเยือน การดูงาน การศึกษา การร่วมมือในรูปแบบการฝึกผสมที่กระทำอย่างต่อเนื่องนับตั้งแต่ปี ๒๕๒๓ เช่น การฝึกผสมทางเรือ การฝึกผสมทางอากาศ เป็นต้น



LIRT

๒) ปัญหาระหว่างไทย - มาเลเซีย

- เขตแดนระหว่างไทย - มาเลเซีย ยังมีปัญหาการตกลง การจัดทำหลักเขตแดน และการกำหนดแนวเขตแดนของทั้งสองประเทศ

- โจทย์การร้าย ยังคงมีการเคลื่อนไหวทั้งทางด้านการเมืองการทหารในดินแดนของทั้งสองประเทศ

- การจับเรือประมงไทยที่ล่องลำเข้าไปจับปลาในน่านน้ำมาเลเซีย ยังเกิดขึ้นอยู่เสมอ

- บุคคลสองสัญชาติ คือบุคคลถือบัตรประจำตัวของทั้งสองประเทศ เป็นปัญหาทางสังคม และความมั่นคงของชาติ

๓) คณะกรรมการความร่วมมือแก้ไขปัญหาไทย - มาเลเซีย ประกอบด้วย-

ด้วย-

- คณะกรรมาธิการร่วมมี รมว.กต. ไทยและมาเลเซีย เป็นประธานร่วม

- คณะกรรมการชายแดนทั่วไปมี รมว.กท.ไทยกับ รมว.กท.มาเลเซีย

เป็นประธานร่วม

- คณะกรรมการชายแดนส่วนภูมิภาค มี มทภ.๔ ไทย และ มทภ.๑

มาเลเซีย เป็นประธานร่วม

- คณะกรรมการระดับสูง มี ผบ.ทหารสูงสุดไทยและ ผบ.ทหารสูงสุด

มาเลเซีย เป็นประธานร่วม

- คณะกรรมการพัฒนาเศรษฐกิจ และสังคมส่วนภูมิภาค มี มทภ.๔ ไทย

กับ ปล.มท.มาเลเซีย เป็นประธานร่วม

- คณะกรรมการทบทวนความร่วมมือชายแดน มี ปล.กต.ไทย และ

ปล.กต.มาเลเซีย เป็นประธานร่วม

- คณะกรรมการจัดทำหลักเขตแดนไทย - มาเลเซีย มี ผบ.ทหารสูงสุดไทย

และ ปล.กระทรวงที่ดินและการพัฒนาเศรษฐกิจส่วนภูมิภาคมาเลเซียเป็นประธานร่วม



LIRT

## ๕.๒ บทบาทของกองทัพไทยกับประเทศในภูมิภาค

### ๕.๒.๑ กลุ่มประเทศอาเซียน

กลุ่มประเทศอาเซียนมี ๙ ประเทศ คือ ไทย มาเลเซีย สิงคโปร์ ฟิลิปปินส์ อินโดนีเซีย บรูไน เวียดนาม ลาว และพม่า ได้ประชุมร่วมกับประเทศในภูมิภาคแปซิฟิกคือ สหรัฐอเมริกา จีน ญี่ปุ่น รัสเซีย สหภาพยุโรป เกาหลีใต้ ออสเตรเลีย นิวซีแลนด์ อินเดีย แคนาดา และประเทศผู้สังเกตการณ์อีก ๒ ประเทศ คือ กัมพูชา และปาปัวนิวกินี เรียกว่าการประชุมภูมิภาคอาเซียน (The ASEAN Regional Forum : ARF) การประชุมครั้งที่ ๑ มีขึ้นที่กรุงเทพฯ เมื่อวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๓๗ การประชุม ARF ครั้งที่ ๒ ที่กรุงบันดาร์เสรีเบกาวัน ประเทศบรูไน เมื่อวันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๓๘ การประชุม ARF ครั้งสุดท้ายเมื่อวันที่ ๒๗ กรกฎาคม ๒๕๔๐ ที่กรุงกัวลาลัมเปอร์ ประเทศมาเลเซีย รัฐมนตรีและผู้แทนกลุ่ม ARF ตกลงในประเด็นเกี่ยวกับ-

- เพิ่มความร่วมมืออย่างใกล้ชิดและการช่วยเหลือซึ่งกันและกันภายในกลุ่มประเทศสมาชิกอาเซียน
- สนับสนุนสันติภาพและความเจริญรุ่งเรืองในภูมิภาคนี้
- ความพยายามของกลุ่มอาเซียนที่จะใช้นโยบายความสัมพันธ์เชิงสร้างสรรค์ (Constructive Engagement) กับพม่าให้เกิดผลดีที่สุด กลุ่มประเทศตะวันตกได้เจรจาและยอมรับหลักการใช้นโยบายเชิงสร้างสรรค์กับพม่าเป็นครั้งแรก แต่ต้องการเน้นให้ยุติการละเมิดสิทธิมนุษยชน โดยให้รัฐบาลพม่า เจรจาประนีประนอมกับนาง อองซาน ซูจี และให้พม่าเร่งปรับปรุงทางการเมืองโดยนำเอาระบอบประชาธิปไตยมาใช้ปกครองประเทศโดยเร็ว สหภาพยุโรปและสหรัฐอเมริกาต้องการให้อาเซียนใช้นโยบายชักจูงพม่าให้ดำเนินการแก้ไขเน้นหนักในเรื่องของสิทธิมนุษยชนมากกว่าเรื่องอื่น
- ARF ย้ำถึงความต้องการในการแก้ปัญหาเกาหลีเหนือ-เกาหลีใต้ ซึ่งเป็นปัญหาในภูมิภาคเอเชียแปซิฟิก และผูกพันไปถึงสันติภาพในจีนใต้
- ARF ยังพูดถึงประเด็นความยุ่งยากในกัมพูชาที่ต้องรีบแก้ไข
- ARF ตกลงจะใช้มาตรการที่ไม่รุนแรง ในการเจรจาเพื่อความมั่นคง รวมทั้งการใช้การทูตเพื่อการป้องกันและการเจรจาเพื่อความร่วมมือป้องกันทางทะเล



LIRT

### ประเทศไทยกับ ARF

ประเทศไทยให้การสนับสนุนและร่วมมือกับ ARF อย่างเต็มที่ จะเห็นได้จากการใช้ประเทศไทยเป็นสถานที่ในการจัดประชุม ARF เป็นครั้งแรกเมื่อเดือนกรกฎาคม ๒๕๓๗ ในการประชุมครั้งนั้นได้มีการประกาศข้อตกลงร่วมกันอย่างเป็นทางการ และมีกรขยายผลออกไปมากขึ้น ประเทศในภูมิภาคเอเชียแปซิฟิกต่างเห็นพ้องต้องกันว่าควรให้มีการจัดประชุม ARF เป็นประจำทุกปี โดยใช้การเจรจาและมาตรการทางการทูตในการทหาร ถ้าเกิดปัญหาข้อขัดแย้งในหมู่ประเทศสมาชิก หรือประเทศอื่นนอกองค์การ

#### ๕.๒.๑.๑ สาธารณรัฐสิงคโปร์

ประเทศไทยมีความสัมพันธ์ทางทหารกับสิงคโปร์มากกว่าประเทศสมาชิกอาเซียนอื่น โดยมีความร่วมมือกันในด้านต่าง ๆ อย่างกว้างขวางคือ

- ๑) การฝึกผสมระหว่างกองทัพ ทร. และทอ. ของไทยและสิงคโปร์ ได้ฝึกร่วม/ผสม เพื่อผลในการประสานงานความร่วมมือแลกเปลี่ยนทางเทคนิค และหลักนิยามของสงคราม
- ๒) การแสวงหาแหล่งส่งกำลัง สป. ยามฉุกเฉินจากมิตรประเทศ ไทยได้เสนอขอรับการสนับสนุนจากสิงคโปร์ในเรื่องนี้ แต่สิงคโปร์ได้ขอให้ไทยช่วยเหลือในลักษณะหมุนเวียน สป. ที่สิงคโปร์สะสมไว้ไปใช้บ้าง
- ๓) โครงการทดสอบสรรพาวุธของสิงคโปร์ในไทย ไทยได้ตกลงให้สิงคโปร์นำปืนและกระสุนปืนที่ผลิตในสิงคโปร์มาทดสอบในประเทศไทย
- ๔) ความร่วมมือในกิจการอุตสาหกรรมป้องกันประเทศ ไทยและสิงคโปร์มีโครงการผลิตยุทธโศภรณ์ร่วมกันหลายโครงการ ส่วนใหญ่เป็นการผลิตอาวุธและกระสุน

๕) การประชุมสัมมนาแลกเปลี่ยนข่าวกรอง เป็นการประชุมสัมมนาระหว่างสำนักข่าวกรองแห่งชาติของประเทศทั้งสอง โดยผลัดเปลี่ยนกันเป็นเจ้าภาพทุกปี



LIRT

### ๕.๑.๑.๒ สาธารณรัฐอินโดนีเซีย

ความสัมพันธ์ทางทวารระหว่างไทยกับอินโดนีเซียได้พัฒนาเป็นลำดับ ทั้งในระดับผู้บังคับบัญชาชั้นสูงและในส่วนกำลังรบ การฝึก การแลกเปลี่ยนนักศึกษา ร.ร. เสนาธิการ การสัมมนาแลกเปลี่ยนข่าวกรอง และการแลกเปลี่ยนการเยือนของผู้บังคับบัญชาาระดับสูง

๑) การฝึกผสมระหว่างกองทัพ การฝึกผสมทางทะเล เริ่มการฝึกผสมร่วมกันครั้งแรกในปี ๒๕๑๘ จนถึงปัจจุบันเป็นการฝึกปฏิบัติการของเรือผิวน้ำ การฝึกผสมทางอากาศ เป็นการฝึกผสมระหว่าง ทอ.ไทยกับทอ.อินโดนีเซีย เพื่อเสริมสร้างและกระชับสัมพันธไมตรีที่ต่อกันโดยผลัดกันเป็นเจ้าภาพ

๒) การประชุมสัมมนาแลกเปลี่ยนข่าวกรอง กรมข่าวทหารของทั้งสองฝ่ายได้จัดประชุมสัมมนาแลกเปลี่ยนข่าวกรองระหว่างกัน โดยผลัดเปลี่ยนกันเป็นเจ้าภาพทุกปี

๓) การแลกเปลี่ยนที่นั้ศึกษา เป็นการแลกเปลี่ยนที่นั้ศึกษาในร.ร.สธ. (เสช.เหล่าทัพ) ระหว่างไทยและอินโดนีเซีย ปีละ ๒-๔ ที่นั้

### ๕.๒.๑.๓ สาธารณรัฐฟิลิปปินส์

ความร่วมมือระหว่างกองทัพไทยกับกองทัพฟิลิปปินส์

๑) การฝึกผสมทางเรือ เป็นการฝึกเรือผิวน้ำโดยใช้พื้นที่ฝึกสลับกันในน่านน้ำไทยและฟิลิปปินส์ และในการฝึกในพื้นที่ของฟิลิปปินส์เมื่อเสร็จสิ้นการฝึกแล้วก็จะทำการฝึกผสมต่อเนื่องในคราวเดียวกันกับ ทร.สหรัฐอเมริกาในน่านน้ำฟิลิปปินส์

๒) การประชุมสัมมนาแลกเปลี่ยนข่าวกรอง เป็นการสัมมนาแลกเปลี่ยนข่าวกรองระหว่างกรมข่าวทหารของทั้งสองประเทศ จัดเป็นประจำทุกปีโดยผลัดเปลี่ยนกันเป็นเจ้าภาพ

๓) การแลกเปลี่ยนที่นั้ศึกษา ฟิลิปปินส์ให้ที่นั้ศึกษาใน ร.ร.สธ. (เสช.รวมเหล่า) ปีละประมาณ ๒ ที่นั้



### ๕.๒.๑.๑) เนกาการบวรในนครสุทธาตาม (บวรใน)

#### ความสัมพันธ์กับทพท

- กองทัพไทยและกองทัพบวรในมีการติดต่อสัมพันธ์กันมาเป็นเวลานานตั้งแต่ก่อนที่บวรในจะได้รับเอกราชสมบูรณ์ โดย ทว. ไทยได้ส่งหมู่เรือฝึกนักเรียนนาวิกโยธินไปแวะเยือนบวรในทุกสองปี และมีโครงการที่จะแลกเปลี่ยนการฝึกกระหว่างกันในอนาคต

- กองทัพบวรในส่งวงดุริยางค์มาร่วมแสดงในวันเฉลิมพระชนมพรรษาพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวและสมเด็จพระนางเจ้าพระบรมราชินีนาถเป็นประจำ ซึ่งบางครั้ง พล.ต.เป็ลัน โยฮันหมัด เป็นผู้เ้ามาเอง

- การแลกเปลี่ยนการเยือนระหว่างผู้นำกองทัพของทั้งสองประเทศ

### ๕.๒.๑.๒) สาธาณนวิรัฐสังคมนตรีณเวียดนาม

ไทยและเวียดนามได้สถาปนาความสัมพันธ์ทางการทูตตั้งแต่ปี ๒๕๑๙ และปรับความสัมพันธ์สู่ระดับปกติในปี ๒๕๒๑ โดยมี การแลกเปลี่ยนคณะผู้แทนทางการทูต และจัดทำความตกลงระหว่างกันหลายฉบับ แต่การพัฒนาความสัมพันธ์ไม่คืบหน้า ในระยะปี ๒๕๒๒-๒๕๓๑ เนื่องจากความตึงเครียดในนโยบายของเวียดนามในปัญหาแก้มพูชาไทยและเวียดนามได้ปรับปรุงความสัมพันธ์กันใหม่ขณะที่ภาวะสงครามเย็นใกล้ยุติ เมื่อปี ๒๕๓๒ หลังจากนั้นความสัมพันธ์ก็ก้าวหน้าขึ้นตามลำดับ โดยเฉพาะหลังจากที่เวียดนามถอนทหารออกจากแก้มพูชาและโยกทหารออกจากเวียดนามได้ก็ลดลง ขณะเดียวกันการสิ้นสุดของสงครามเย็น การล่มสลายของสหภาพโซเวียต ทำให้สถานการณ์การเมืองระหว่างประเทศทั้งในระดับโลกและระดับภูมิภาคได้เปลี่ยนแปลงไปในทางที่มีประโยชน์ต่อกันมากขึ้น ซึ่งรวมถึงความสัมพันธ์ระหว่างไทยกับเวียดนามด้วย โดยได้มีการแลกเปลี่ยนการเยือนระหว่างกันทั้งในระดับสูงและระดับต่าง ๆ อาทิ การเสด็จเยือนเวียดนามของสมเด็จพระบรมโอรสาธิราชฯ สมเด็จพระเทพรัตนราชสุดาฯ การเป็นรองนายกรัฐมนตรี ผู้นำทางทหาร รัฐสภา และศาลของสองประเทศ นอกจากนี้หลังจากที่เวียดนามและสหรัฐอเมริกา ได้สถาปนาความสัมพันธ์ทางการทูตกับเวียดนามเมื่อวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๓๖ และเวียดนามได้เข้าเป็นสมาชิกอาเซียนเมื่อวันที่ ๒๗ กรกฎาคม ๒๕๓๘ ไทยและเวียดนามก็สามารถร่วมมือกันได้ดีใกล้ชิดยิ่งขึ้น

อย่างไรก็ตาม ภายใต้ความสัมพันธ์อันดีต่อกัน ไทย - เวียดนาม ก็ยังต้องประสบกับปัญหาความขัดแย้งบางเรื่อง อาทิ ปัญหาการทำประมงซึ่งส่วนใหญ่ฝ่ายไทยมักจะถูกฝ่ายเวียดนามกล่าวหาว่ารุกล้ำเขตเศรษฐกิจจำเพาะและเรือประมงไทย ถูกเวียดนามจับกุม ในหลายกรณีได้สร้างความตึงเครียดระดับรัฐบาล ปัญหาการลงทุนในเวียดนามที่ขาดโครงสร้างพื้นฐาน ระเบียบกฎหมายเป็นอุปสรรค การจัดเก็บภาษีซ้ำซ้อน การไม่กระทำตามผลของการเจรจาร่วมมือ เป็นต้น ซึ่งปัญหาต่าง ๆ เหล่านี้กำลังได้รับการแก้ไขโดยการเจรจาระดับทวิภาคี

ความสัมพันธ์ระหว่างกองทัพ กองทัพไทยกับกองทัพเวียดนามได้เริ่มพัฒนาความสัมพันธ์เมื่อไม่นานมานี้ความสัมพันธ์ระหว่างกองทัพทั้งสองจึงเป็นเพียงการแลกเปลี่ยนการเยือนระหว่างผู้นำทางทหาร การเปิดสำนักงานผู้ช่วยทูตฝ่ายทหารขึ้นในทั้งสองประเทศเพื่อการประสานงานระหว่างกองทัพให้แน่นแฟ้นและราบรื่น เชื่อว่าความสัมพันธ์ระหว่างกองทัพไทย - เวียดนาม จะขยายตัวเพิ่มขึ้นในอนาคต

## ๕.๒.๒ กลุ่มนอกภูมิภาคอาเซียน

### ๕.๒.๒.๑ สาธารณรัฐประชาชนจีน

ไทยและสาธารณรัฐประชาชนจีนมีความสัมพันธ์ทางทหารต่อกันมาตั้งแต่ปี พ.ศ.๒๕๒๐ โดยจีนให้การสนับสนุนด้านการทหารแก่ไทยเป็นอย่างมาก นับตั้งแต่ปัญหาเวียดนามขยายอิทธิพลเข้ามาในกัมพูชาทำให้การติดต่อประสานงานระหว่างกองทัพประเทศทั้งสองมีมากขึ้น ไทยกำหนดนโยบายเสริมสร้างความสัมพันธ์ระหว่างกองทัพไทยกับกองทัพสาธารณรัฐประชาชนจีนให้ใกล้ชิดยิ่งขึ้นโดยจัดตั้งสำนักงาน ผชท. ประจำกรุงปักกิ่งและกรุงเทพฯ เพื่อประสานการปฏิบัติงานระหว่างกองทัพทั้งสอง พร้อมทั้งมีการแลกเปลี่ยน ผชท.ทหารระหว่างกัน โดยจีนส่ง ผชท.ทหาร มาประจำกรุงเทพฯ ก่อน หลังจากนั้นในปี ๒๕๒๑ ไทยส่ง ผชท.ทหาร จาก ๓ เหล่าทัพ ไปประจำปักกิ่ง

จากความสัมพันธ์ใกล้ชิดที่มีเพิ่มขึ้นตลอดเวลา รวมทั้งจีนให้ความช่วยเหลือด้านยุทธโธปกรณ์แบบให้เปล่า และช่วยให้ไทยในวามิตรภาพแล้ว กองทัพไทยกับจีนยังมีการแลกเปลี่ยนการเยือนของผู้นำกองทัพประเทศทั้งสอง รวมทั้งมีการประสานความร่วมมือในด้านต่าง ๆ กล่าวคือ



LIRT

๑) ความร่วมมือด้านการศึกษา กองทัพอากาศได้ให้ทุนให้แก่นักศึกษาหลักสูตรวิทยาลัยป้องกันประเทศแห่งประเทศไทย กับอนุเคราะห์จัดการศึกษาของงานให้กับผู้บังคับหน่วยระดับกรมและกองพัน ในส่วนของ ทอ. และ ทอ. เนื่องจากมีการจัดหายุทธโศปกรณ์บางชนิดจากจีนจึงได้จัดส่งนายทหารไปรับการฝึกอบรมในหลายหลักสูตร ที่สำคัญได้แก่ การต่อเรือรบ การผลิตกระสุน ปตอ. การควบคุมการยิง ปตอ. ด้วยเวลาดู การซ่อมบำรุงจรวดตย์สู้อากาศยาน

๒) ความร่วมมือด้านจัดหายุทธโศปกรณ์ ไทยได้จัดหายุทธโศปกรณ์บางชนิดจากจีน โดยเงินขายให้ในราคาถูก หรือผ่อนส่งในระยะยาว ซึ่งทำให้ไทยสามารถพัฒนาขีดความสามารถของกองทัพได้ในระดับหนึ่ง

#### ๕.๒.๖.๒ เคียววีจูลอยสเตอร์เลีย

๑) การฝึกทวิภาคีและการฝึกพหุภาคี ความสัมพันธ์ด้านทหารระหว่างออสเตรเลียกับไทยพัฒนาตีบหน้าไปด้วยดีโดยมีการแลกเปลี่ยนการเยือนระหว่างผู้บังคับบัญชาในระดับสูงของแต่ละเหล่าทัพ และมีการเยี่ยมเยียนกันบ่อยครั้งในโอกาสอันควรอยู่เสมอ ความร่วมมือด้านการทหารกับออสเตรเลียภายใต้ Defence Cooperation Programme. (DCP) เป็นการแลกเปลี่ยนความร่วมมือเชิงระหว่งกัน กิจกรรมทางทหารระหว่าง ไทย - ออสเตรเลีย ส่วนใหญ่จะอยู่ในรูปการฝึกทวิภาคี และการฝึกพหุภาคี โดยมีกรฝึกดังนี้

(๑) การฝึกทวิภาคีได้แก่การฝึกผสมกับสิงคโปร์ ทั้งทอ. และ ทอ. ในพื้นที่การฝึกของออสเตรเลีย และการฝึกผสมกับ ทอมมาเลเซีย ในพื้นที่การฝึกของมาเลเซีย รวมทั้งการฝึกผสมกับไทยด้วย

(๒) การฝึกพหุภาคีได้แก่การฝึก KANGAROO ๘๘ ซึ่งเป็นกรฝึกร่วมผสมระหว่างออสเตรเลีย สหรัฐฯ อังกฤษ และอินโดนีเซีย และการฝึกผสม KAKABU ๘๘ ซึ่งเป็นกรฝึกระหว่าง ทอ.ออสเตรเลีย ส่งกอง สิงคโปร์ มาเลเซีย และ ทอ.ไทย นอกจากนี้ออสเตรเลีย ยังได้เชิญผู้แทนกองทัพไทยเข้าร่วมสังเกตการณ์การฝึกต่าง ๆ ด้วย



LIRT

(๓) การฝึกงาน ศึกษา สัมมนา และการประชุม บก.ทหารสูงสุด ได้เสนอความต้องการที่ศึกษา ณ ประเทศออสเตรเลียตามโครงการ DC ทุกปี และ กท. ออสเตรเลีย ได้พิจารณาให้ที่ศึกษาแก่ บก.ทหารสูงสุด และระดับเหล่าทัพ เป็นประจำ ที่สำคัญได้แก่ หลักสูตร ร.สท.ทหาร อต. หลักสูตรข่าวกรอง หลักสูตรการบริหารชั้นสูง หลักสูตรแผนที่ นอกจากนั้นเป็นการฝึกผสมกับ ทบ. ทร. และ ทอ. ของไทย

๒) มาตรการเสริมสร้างความสัมพันธ์ระหว่างกองทัพไทยกับกองทัพออสเตรเลีย

(๑) ข้อเสนอของฝ่ายไทย เพื่อเป็นการสร้าง สรรค์ และ กระชับความสัมพันธ์ระหว่างกองทัพไทยกับกองทัพออสเตรเลีย และเป็นการเสริมสร้างบรรยากาศแห่งความร่วมมือระหว่างกองทัพทั้งสอง ฝ่ายไทยเสนอให้ดำเนินการดังนี้

- ส่งเสริมการติดต่อทางทหารในทุกระดับ
- แลกเปลี่ยนการเยือนทางทหารในหลายระดับ
- แลกเปลี่ยนการฝึกศึกษาทางทหารให้เพิ่มมากขึ้น

ยิ่งขึ้น

- แลกเปลี่ยนการสังเกตการณ์การฝึกของแต่ละ

ฝ่ายให้มากยิ่งขึ้น

- แลกเปลี่ยนข่าวสารและข่าวกรองทางทหาร

ระหว่างกันและกัน

- จัดให้มีการสัมมนาหรือจัดชุดทำงานในเรื่องที่

อยู่ในความสนใจร่วมกันเป็นประจำทุกปี

- แลกเปลี่ยนการจัดกิจกรรมต่าง ๆ หรือการจัด

กีฬาทางทหารร่วมกันเหล่านี้ เป็นต้น

(๒) ออสเตรเลีย ยินดีรับข้อเสนอของฝ่ายไทย

และขอให้ฝ่ายไทยเห็นใจออสเตรเลีย ในปัญหาต่าง ๆ ที่เกิดขึ้น ซึ่งบางอย่างอยู่นอกเหนืออำนาจการควบคุมในระดับ กท. ออสเตรเลีย หรือระดับรัฐบาล เช่น การลงข่าวเกี่ยวกับประเทศไทยในทางที่ไม่ค่อยดี และไม่ถูกต้องตรงต่อความเป็นจริง ซึ่งมาตรการต่าง ๆ ที่ฝ่ายไทยเสนอจะเป็นส่วนที่ทำให้กองทัพทั้งสองมีความสัมพันธ์และมีความเข้าใจกันดียิ่งขึ้น

(๓) ข้อเสนอของออสเตรเลียเกี่ยวกับความร่วมมือทางทหารกับไทย ออสเตรเลียเสนอให้มีการกำหนดโครงสร้างชั้น ๓ ระดับ เพื่อพิจารณาและโครงการความร่วมมือทางทหารระหว่างไทยกับออสเตรเลีย ให้ดำเนินไปอย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้นในระดับคณะกรรมการนโยบายว่าด้วยความร่วมมือทางทหารระดับคณะกรรมการประสานงานความร่วมมือทางทหาร และระดับคณะทำงาน โดยคณะทำงานนี้จะประชุมปีละครั้ง และรายงานผลการประชุมให้คณะกรรมการประสานงานฯ ทราบ เพื่อที่จะได้รายงานให้คณะกรรมการไทยทราบบ้าง ทราบอีกครั้งหนึ่ง ให้มีการกำหนดวัตถุประสงค์ร่วม สำหรับความร่วมมือทางทหารทั้ง ๕ มีข้างหน้าเพื่อที่จะได้มีการพิจารณาหาข้อยุติร่วมกัน และเสนอให้ไทยรับภาระร่วมกันในด้านค่าใช้จ่ายสำหรับความร่วมมือทางทหารซึ่งครอบคลุมถึงเรื่องของการจัดพล สิ่งอำนวยความสะดวก และงบประมาณ

(๔) โครงการร่วมกับ ไทย - ออสเตรเลีย มีโครงการร่วมมือกับ ไทย เพื่อแก้ปัญหาการสื่อสารระหว่างเรือกับเรือ และเรือกับฝั่งในย่านความถี่ HF โดยออสเตรเลีย จะให้การสนับสนุนในด้านเครื่องมือ การฝึกการเก็บข้อมูล ส่วน ไทย จะรับผิดชอบหาสถานที่เพื่อจัดตั้งสถานีส่งและสถานีรับ ซึ่งได้มีการสำรวจพื้นที่ร่วมกันกับออสเตรเลียแล้ว

#### ๕.๒.๒.๓ สาธารณรัฐอินเดีย

ความสัมพันธ์อินโด-ไทย อาเซียน - อินเดีย ส่งผลทางด้านบวกต่อความร่วมมือทวิภาคีระหว่าง ไทย - อินเดีย ปัจจุบันความสัมพันธ์ระหว่าง ไทย - อินเดีย เป็นไปได้ด้วยความใกล้ชิดสนิทสนม และมีความร่วมมือกันในด้านต่าง ๆ ประเทศทั้งสองต่างมีท่าทีสนับสนุนกันในทางการเมืองระหว่างประเทศ และเวทีทางเศรษฐกิจระหว่างประเทศ อินเดียได้เข้าร่วมเป็น Full Dialogue Partner และสมาชิก ARF ของอาเซียน และได้ร่วมลงนามในปฏิญญากรุงเทพฯ เพื่อก่อตั้งความร่วมมือทางเศรษฐกิจระหว่าง บังกลาเทศ - อินเดีย - ศรีลังกา และไทย หรือ BIST-EC เมื่อวันที่ ๖ มิถุนายน ๒๕๔๖



LIRT

ไทยกับอินเดียมีความสัมพันธ์ที่ราบรื่นหลังการสิ้นสุดสงครามเย็น อินเดียได้ปรับเปลี่ยนทิศทางของนโยบายต่างประเทศโดยใช้นโยบาย Look - East และเริ่มดำเนินนโยบายเปิดเสรีทางเศรษฐกิจโดยหันมาให้ความสนใจและแสวงหาความร่วมมือกับประเทศตะวันออกและกลุ่มอาเซียน ทำให้ความสัมพันธ์ระหว่าง ไทย - อินเดีย ใกล้ชิดมากขึ้น

#### ความสัมพันธ์ ไทย - อินเดีย ด้านความมั่นคง

ไทย - อินเดีย ได้มีการแลกเปลี่ยนระหว่างเจ้าหน้าที่ทางทหารระดับสูงอยู่เสมอ โดยเฉพาะผู้บกกองทัพเรือตั้งแต่ปี ๒๕๓๗ เป็นต้นมา จนกระทั่งในปี ๒๕๓๘ ไทยและอินเดียเริ่มมีการซื้อขายอาวุธขนาดเบา หลังจากนั้นมีการฝึกร่วมทางทะเลระหว่างกองทัพเรือไทยและกองทัพเรืออินเดีย

ความสัมพันธ์ระหว่าง กองทัพเรือไทย - อินเดีย เป็นความสัมพันธ์ที่ค่อนข้างจะพิเศษเนื่องจากไทยกับอินเดียมีพื้นที่ติดต่อกันทางทะเลมากกว่า ๑๐,๐๐๐ ตารางไมล์ อินเดียและไทยยังเป็น ๒ ประเทศในเอเชียที่มีเรือบรรทุกเครื่องบิน โดยไทยเพิ่งได้รับเรือบรรทุกเครื่องบินและเฮลิคอปเตอร์ "จักรีนฤเบศร์" ที่ตกจากประเทศสเปน ดังนั้นจะเห็นได้ว่าในอนาคตกองทัพเรือไทยอาจจะเพิ่มพูนขีดความสามารถด้านนี้ร่วมกับอินเดียได้ และเป็นไปได้ที่ไทยและอินเดียจะร่วมมือกันในการดูแลและเฝ้าระวังและป้องกันปัญหาโจรสลัด และการจับปลาทูที่ผิดกฎหมายของแต่ละประเทศได้ ความจำเป็นที่จะร่วมมือกับอินเดียในทะเลอันดามันนั้นนับว่ามีความสำคัญ เพราะเป็นพื้นที่สำคัญทางยุทธศาสตร์ เป็นช่องทางลำเลียงนานาชาติจากมหาสมุทรอินเดียสู่มหาสมุทรแปซิฟิก

การที่ไทยมีเรือบรรทุกเครื่องบิน "จักรีนฤเบศร์" ได้ทำให้ไทยมีขีดความสามารถในการลาดตระเวนเพิ่มสูงขึ้นทั้งสองฝั่งคาบสมุทร ไทยจึงจำเป็นต้องขอความร่วมมือจากอินเดียเพื่อป้องกันเหตุการณ์ร้าย อุบัติเหตุต่าง ๆ ที่อาจจะเกิดขึ้นในน่านน้ำนานาชาติ ซึ่งความร่วมมือนี้ยังจะทวีความสำคัญมากขึ้นหากในอนาคตอินเดียมีบทบาทมากขึ้นในภูมิภาคเอเชียแปซิฟิก



LIRT

### ๕.๒.๒.๔ ญี่ปุ่น

ญี่ปุ่นในฐานะมหาอำนาจทางเศรษฐกิจ กำลังก้าวเข้าสู่บทบาททางการเมืองและการทหารมากยิ่งขึ้น โดยความพยายามที่จะเข้าไปเกี่ยวข้องกับองค์การต่าง ๆ ที่มีบทบาทสูง เช่นเข้าเป็นสมาชิกถาวรในคณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติ เมื่อ ๒๑ ต.ค.๓๙ พยายามเข้าไปมีส่วนร่วมรับผิดชอบกับประเทศมหาอำนาจทางทหารในการสร้างสันติภาพและความมั่นคงของโลก เช่นในกรณีสงครามอ่าวเปอร์เซีย ญี่ปุ่นเป็นประเทศหนึ่งที่สนับสนุนการเงินในการทำสงครามและส่งกองเรือเข้าไปร่วมด้วย อย่างไรก็ตาม การดำเนินนโยบายทางทหารของญี่ปุ่นยังถูกจำกัดด้วยปัจจัยต่าง ๆ เช่น รัฐธรรมนูญของญี่ปุ่น รวมทั้งสถานการณ์ทางการเมืองภายในประเทศด้วย

สำหรับภูมิภาคเอเชีย - แปซิฟิก ญี่ปุ่นได้ให้ความสำคัญอย่างมากเนื่องจากเป็นตลาดสินค้า แหล่งผลิตสินค้า และเส้นทางขนส่งสินค้า ญี่ปุ่นได้พยายามอย่างยิ่งที่จะสร้างเสถียรภาพในภูมิภาคนี้ ด้วยการร่วมมือช่วยเหลือทั้งในด้านการเมือง เศรษฐกิจ และสังคม ตลอดจนความพยายามที่จะคงบทบาทของสหรัฐฯ ไว้ในภูมิภาค อย่างไรก็ตาม ปัจจุบันญี่ปุ่นได้รับแรงกดดันจากการเมืองภายในประเทศให้ลดบทบาทของทหารสหรัฐฯ ที่ฐานทัพโอกินาวาอง ทำให้ญี่ปุ่นต้องทบทวนแนวทางการร่วมมือระหว่างประเทศในภูมิภาคมากขึ้น

ด้านความมั่นคงของญี่ปุ่นเอง ได้กำหนดนโยบายความมั่นคงแห่งชาติซึ่งมีหลักสำคัญ ๓ ประการคือ การดำรงไว้ซึ่งความเป็นพันธมิตรที่แน่นแฟ้นและน่าเชื่อถือกับสหรัฐฯ การปรับปรุงขีดความสามารถในการป้องกันตนเอง และการดำเนินนโยบายทางการทูตที่เข้มแข็ง

#### ๑) ความร่วมมือระหว่างกองทัพไทยกับกองทัพญี่ปุ่น

ไทยและญี่ปุ่นมีความสัมพันธ์ทางทหารที่ดำเนินมาอย่างดียิ่งระหว่างกันมาโดยตลอด ทั้งทางด้านการสัมมนา โดยการแลกเปลี่ยนการเยือนและการศึกษา อาทิ การสัมมนาในเรื่องกฎหมายในการปฏิบัติการรักษาความสงบเรียบร้อย การสัมมนาการรักษาความสงบในเอเชีย - แปซิฟิก โครงการแลกเปลี่ยนนักวิจัยด้านการป้องกันประเทศ โครงการเยาวชนเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ เป็นต้น



LIRT

## ๒) ด้านการศึกษา

ญี่ปุ่นให้ความสำคัญกับการร่วมมือทางการศึกษาทางทหาร โดยได้ให้ที่หนึ่งแก่ข้าราชการในสถาบันป้องกันประเทศ เทียบเท่า วปอ.ของไทย ปีละ ๒ ที่หนึ่ง หลักสูตรเสนาธิการร่วม หลักสูตรเสนาธิการเหล่าทัพ หลักสูตรโรงเรียนนายร้อยรวมเหล่าเฉพาะนักเรียนนายร้อยและนักเรียนนายเรืออากาศปีละ ๗ ที่หนึ่ง

๓) ด้านการแลกเปลี่ยนการเยือนทางทหาร มีการแลกเปลี่ยนการเยือนทั้งในระดับสูงและระดับคณะทำงาน รวมทั้งการเดินทางทัศนศึกษาและดูงานของนักศึกษาในระดับต่าง ๆ

### ๕.๒.๒.๕ รัฐอิสราเอล

ไทยเริ่มมีความสัมพันธ์ทางการทูตกับอิสราเอลมาตั้งแต่ ๑๒ มีนาคม ๒๕๔๔ แต่ไม่มีเอกอัครราชทูตประจำอยู่ในอิสราเอลในขณะนั้นมีแต่สถานกงสุลที่เมืองเทลอาวีฟโดยได้มอบหมายให้เอกอัครราชทูตไทยซึ่งมีถิ่นพำนักอยู่ที่กรุงโรมเป็นเอกอัครราชทูตไทยประจำอิสราเอลอีก ตำแหน่งหนึ่ง ส่วนอิสราเอลมีสถานเอกอัครราชทูตประจำอยู่ในไทย

ความสัมพันธ์ระหว่างไทย - อิสราเอลดำเนินด้วยดี ด้านการค้าที่ไทยส่งออกสินค้าไปยังอิสราเอล ได้แก่ข้าว ปลาทูน่า เพชรเจียรระไน หอยบรรจุก๊าซ ไพลิน กระบอกเลนซ์ ส่วนสินค้าที่อิสราเอลส่งมาไทย เช่น เคมีภัณฑ์ อิสราเอล เป็นประเทศหนึ่งที่ทำให้ความช่วยเหลือด้านวิชาการและการพัฒนาแก่ไทยเช่น การพัฒนาการเกษตรชลประทาน เกษตรบริการชุมชน นอกจากนี้ยังให้ความช่วยเหลือด้านวิชาการแก่มหาวิทยาลัยต่างๆในประเทศไทย รวมทั้งจัดตั้งมูลนิธิชมรมไทย-อิสราเอล เพื่อส่งเสริมความร่วมมือระหว่างประเทศทั้งสอง

ในด้านความสัมพันธ์ทางทหารยังคงเป็นไปในลักษณะการเยือนของผู้นำทางทหาร นอกจากนั้นอิสราเอลเคยเข้ามาประกวดราคาเพื่อขายอาวุธให้กับไทยเป็นบางครั้งบางคราว ไทยเคยส่งเจ้าหน้าที่ด้านการรักษาความปลอดภัยไปศึกษาหลักสูตรการรักษาความปลอดภัยที่อิสราเอล ซึ่งก็ได้รับความร่วมมือจากอิสราเอลเป็นอย่างดี



LIRT

## ๕.๓ บทบาทของกองทัพไทยกับประเทศมหาอำนาจ

### ๕.๓.๑ สหรัฐอเมริกา

ไทยกับสหรัฐฯ มีความสัมพันธ์และความร่วมมือทางทหารระหว่างกันอย่างใกล้ชิด โดยมีการฝึกร่วม/ผสมประจำปี และการให้ความช่วยเหลือด้านการศึกษาดังนี้.

#### ๑) การฝึกทางทหาร

การฝึกร่วม/ผสม ทวิภาคีระหว่าง ไทยกับสหรัฐฯ เป็นการฝึกที่ยิ่งใหญ่ในบรรดาการฝึกทางทหารของกองทัพไทยกับกองทัพสหรัฐฯ ในภูมิภาคนี้ โดยในปี ๒๕๓๙ กองทัพไทยกับกองทัพสหรัฐฯ ได้ร่วมฝึกทางทหารทวิภาคีประมาณ ๔๐ ชนิด ซึ่งการฝึกร่วม/ผสมที่ยิ่งใหญ่ที่สุดได้แก่ การฝึกร่วม/ผสม คอบร้าโกลด์ เป็นการฝึกร่วมผสมระหว่างกำลังทางบก กำลังทางเรือ และกำลังทางอากาศของทั้งสองประเทศ

#### ๒) การให้ความช่วยเหลือด้านการฝึกศึกษา ภายใต้โครงการ

IMET (International Military Education and Training)

โครงการ IMET เป็นโครงการสำคัญของสหรัฐฯ ที่ให้การช่วยเหลือด้านการศึกษาทางทหารแก่กองทัพไทยมาเป็นเวลานานถึง ๓๐ ปี มีกำลังพลทหารไทยผ่านการศึกษามาจากสหรัฐฯ แล้วจำนวนกว่า ๑๐,๐๐๐ คน และงบประมาณที่กองทัพไทยได้รับจากสหรัฐฯ ในห้วงที่ผ่านมา มีดังนี้-

ปี ๒๕๓๐	๒.๒๕	ล้านดอลลาร์สหรัฐฯ
ปี ๒๕๓๑	๒.๑	ล้านดอลลาร์สหรัฐฯ
ปี ๒๕๓๒	๒.๒	ล้านดอลลาร์สหรัฐฯ
ปี ๒๕๓๓	๒.๕	ล้านดอลลาร์สหรัฐฯ
ปี ๒๕๓๔-๓๕	ระงับการให้ความช่วยเหลือจากเหตุการณ์ยึดอำนาจการปกครองของ รสช.	
ปี ๒๕๓๖	๒.๔	ล้านดอลลาร์สหรัฐฯ
ปี ๒๕๓๗	๘๗๕,๐๐๐	ดอลลาร์สหรัฐฯ
ปี ๒๕๓๘	๑	ล้านดอลลาร์สหรัฐฯ
ปี ๒๕๓๙	๑.๒	ล้านดอลลาร์สหรัฐฯ

### ๕.๓.๒ สาธารณรัฐฝรั่งเศส

๑) ไทยได้จัดส่งเจ้าหน้าที่เข้ารับการฝึกอบรมในสถาบันทางทหารของฝรั่งเศส เช่น หลักสูตรราชการระดับสูง (หลักสูตร ๒ ปี) หลักสูตรวิทยาลัยการทัพฝรั่งเศส (๑ ๑/๒ ปี) และหลักสูตรภาษาฝรั่งเศส

๒) ในด้านการจัดซื้ออาวุธ ไทยสั่งซื้ออาวุธปล่อยเอ็กโซเซพท์จากฝรั่งเศสจำนวนหนึ่ง เพื่อติดตั้งในเรือเร็วโจมตีแต่ในระยะหลังไทยได้จัดซื้ออาวุธปล่อยฮาร์พูนจากสหรัฐฯ เนื่องจากมีสมรรถนะสูงกว่า และราคาไม่เปลี่ยนแปลงบ่อยนัก

๓) ไทยสนใจความก้าวหน้าทางเทคโนโลยีในการผลิตอาวุธของฝรั่งเศสและสนใจที่จะลงทุนในอุตสาหกรรมผลิตอาวุธ ตลอดจนการบำรุงรักษาร่วมกับฝรั่งเศส ทั้งสองฝ่ายได้จัดทำร่างบันทึกความเข้าใจ (MOU) ว่าด้วยความร่วมมือเกี่ยวกับการส่งกำลังบำรุง การฝึกอบรมและความร่วมมือเกี่ยวกับอุตสาหกรรมสรรพาวุธป้องกันประเทศเมื่อปี ๒๕๓๓ ต่อมาเมื่อปี ๒๕๓๔ ไทยและฝรั่งเศสได้ดำเนินการจัดทำความตกลงด้านการส่งกำลังบำรุง ซึ่งในการประชุมร่วมระหว่างคณะผู้แทนกระทรวงกลาโหมและฝรั่งเศส ได้มีการหารือกันในประเด็นต่าง ๆ จนได้ข้อยุติร่วมกัน และให้ความเห็นชอบต่อร่างความตกลงดังกล่าวเป็นลายลักษณ์อักษรเมื่อกุมภาพันธ์ ๒๕๓๔ ส่วนฝรั่งเศสเห็นชอบต่อร่างความตกลงข้อมี้มีนาคม ๒๕๔๐ ขณะนี้อยู่ระหว่างการดำเนินการเพื่อลงนามความตกลงดังกล่าวต่อไป

### ๕.๓.๓ สหราชอาณาจักรบริเตนใหญ่และไอร์แลนด์เหนือ

#### (อังกฤษ)

อังกฤษได้ให้ความสนใจต่อปัญหาความมั่นคงของไทย โดยได้เสนอโครงการให้ความช่วยเหลือทางทหารเพื่อจัดหา ยุทโธปกรณ์และสิ่งสนับสนุนสำหรับใช้ในกิจการกองทัพไทย (MILITARY ASSISTANCE PROGRAM) ในรูปความตกลง ระหว่างรัฐบาลต่อรัฐบาลในรูปสินค้า

กองทัพเรือไทยได้ทำสัญญาว่าจ้างให้บริษัท BRITISH MARITIME TECHNOLOGY LTD. (BMT.) วางแผนและออกแบบอุโมงค์เรือแห่งใหม่ที่ฐานทัพเรือสัตหีบ

อังกฤษได้ให้ทุนแก่นักเรียนนายทหารและนายทหารนักเรียนของทั้ง ๓ เหล่าทัพ เพื่อเข้าศึกษาในโรงเรียนนายร้อยแซนด์เฮิร์สต์ โรงเรียนเสนาธิการทหาร

เว็กรีนนิช โรงเรียนนายเรือตำรวจทัมท์ โรงเรียนเสนาธิการทหารบก และโรงเรียนเสนาธิการทหารอากาศแบรดแนล แห่งละ ๑ ที่นั่ง

เหล่านี้ทั้ง ๓ ของไทย ส่งนักเรียนนายทหารและนายทหารนักเรียนเข้ารับการศึกษาในมหาวิทยาลัย และ โรงเรียนนายทหารของอังกฤษ

#### **๕.๑.๔ สหพันธ์รัฐรัสเซีย**

ความสัมพันธ์ระหว่างไทย-รัสเซีย ได้หยุดซงักไปภายหลังจากการเกิดปฏิวัติบอลเชวิกเมื่อตุลาคม ๒๔๖๐ ซึ่งนักศึกษาวิชาทหารจากไทยในขณะนั้นได้เดินทางกลับประเทศไทยทั้งหมด

ต่อมาในพฤษภาคม ๒๔๙๑ รัฐบาลไทยและรัฐบาลสหภาพโซเวียตได้ตกลงรื้อฟื้นความสัมพันธ์ทางการทูตระหว่างกัน โดยมีการแลกเปลี่ยนผู้แทนทางการทูตระดับอัครราชทูตและต่อมาแลกเปลี่ยนในระดับเอกอัครราชทูต ตั้งแต่พฤษภาคม ๒๔๙๙

ไทยกับกองทัพอดีตสหภาพโซเวียตตกลงพัฒนาความสัมพันธ์ทางการทหารในระดับแลกเปลี่ยนจัดตั้งผู้ช่วยทูตฝ่ายทหารและผู้ช่วยทูตฝ่ายทหารบกระหว่างกัน ตั้งแต่ปี ๒๕๒๑ เป็นผลให้การติดต่อประสานงานระหว่างกองทัพของทั้งสองประเทศเป็นไปด้วยดี และจากปี ๒๕๓๐ เป็นต้นมา ได้มีผู้นำระดับสูงทางการทหารของทั้งสองประเทศแลกเปลี่ยนการเยือนระหว่างกันบ่อยครั้ง

#### **๕.๓.๕ สหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมัน**

ไทยและเยอรมันได้ทำสัญญาทางไมตรี พหุประโยชน์ และการเดินเรือระหว่างกันในปี ๒๔๐๕ มีสำนักงานทางการทูตอยู่ที่ลอนดอน และต่อมาได้ตั้งสำนักงานประจำ ณ กรุงเบอร์ลิน ความสัมพันธ์ของสองฝ่ายดำเนินไปอย่างราบรื่นและใกล้ชิด

ความสัมพันธ์ทางการทหารมีความคล่องตัวมากขึ้นจากการเพิ่มตำแหน่งผู้ช่วยทูตฝ่ายทหารของทั้ง ๓ เหล่าทัพของไทยในสหพันธ์ และการจัดตั้งสำนักงานผู้ช่วยทูตฝ่ายทหารของกองทัพเรือขึ้นที่กรุงบอนน์ เมื่อตุลาคม ๒๕๒๔ (เดิมอยู่ในความรับผิดชอบของผู้ช่วยทูตฝ่ายทหารของกองทัพเรือประจำสถานเอกอัครราชทูตไทยในปารีส) และในปัจจุบันยังคงมีบันทึกความตกลงระหว่างกระทรวงกลาโหมของทั้ง ๒ ประเทศเกี่ยวกับความร่วมมือด้านยุทธโรปกรณ์ ซึ่งลงนามเมื่มีนาคม ๒๕๓๒สาระสำคัญของข้อตกลงดังกล่าวเป็น

เรื่องของการสนับสนุนด้านต่าง ๆ ที่กระทรวงกลาโหมเยอรมันจะให้ความช่วยเหลือ ในการจัดหายุทโธปกรณ์ของฝ่ายไทย เช่นการให้คำแนะนำในการจัดหาการควบคุมคุณภาพ และการฝึกอบรม เป็นต้น ข้อตกลงนี้ไม่มีความสำคัญในทางปฏิบัติมากนักทั้งนี้เพราะในการจัดซื้อยุทโธปกรณ์นั้น บริษัทผู้ขายก็ได้ให้การสนับสนุนด้านต่าง ๆ อยู่แล้ว

#### ๖. ปัจจัยที่มีผลกระทบต่อเศรษฐกิจกำลังของกองทัพ

พลังอำนาจทางทหาร จะเข้มแข็งหรืออ่อนแอขึ้นกับกำลังทหารพร้อมรบและศักยภาพสงคราม พลังอำนาจทางทหารจะเข้มแข็งและสนับสนุนเกื้อกูลให้สามารถปฏิบัติการได้อย่างมีประสิทธิภาพเป็นระยะเวลายาวนานเพียงใด นั้น มีปัจจัยประกอบที่ต้องเสริมสร้างพัฒนาหรือปรับปรุงแก้ไขให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น และจะกระทำได้ตามโครงการหรือเป้าหมายเพียงใด ขึ้นกับปัจจัยที่มีผลกระทบในทางบวกหรือลบดังนี้-

๖.๑ การคุกคาม เป็นปัจจัยที่จะกระตุ้นเตือนให้ตระหนักถึงภัยจากการคุกคามของประเทศเพื่อนบ้าน ซึ่งจะเป็นแรงผลักดันให้ต้องเร่งพัฒนาและเสริมสร้างพลังอำนาจทางทหารให้สามารถเผชิญต่อกับภัยคุกคามที่ประสบอยู่ หากการคุกคามมีน้อยหรือไม่มีเลย การเสริมสร้างพลังอำนาจทางทหารก็อาจจะไม่ต้องเร่งกระทำหรือแข่งขันกันเท่าใด ตรงกันข้ามหากการคุกคามมีมากหรือรุนแรงก็จำเป็นต้องทุ่มเททรัพยากรทั้งปวงของชาติให้แก่การเสริมสร้างพลังอำนาจทางทหารให้เข้มแข็ง สามารถต้านทานการรุกรานที่จะเกิดขึ้นได้

๖.๒ รัฐบาลที่มีประสิทธิภาพ สามารถบริหารประเทศให้เจริญก้าวหน้าในทุก ๆ ด้าน โดยเฉพาะอย่างยิ่งด้านเศรษฐกิจ ย่อมจะไม่มีปัญหาในการเสริมสร้างพลังอำนาจทางทหารหรือหากจะมีแต่เพียงส่วนน้อย ตรงกันข้ามกลับจะสามารถสนับสนุนเกื้อกูลให้การเสริมสร้างดำเนินไปตามโครงการหรือเป้าหมาย ถ้ารัฐบาลเห็นความสำคัญและความจำเป็นของฝ่ายทหาร ก็จะสามารถสนับสนุนเสริมสร้างพลังอำนาจทางทหารให้เข้มแข็งได้

๖.๓ นโยบาย รัฐบาลย่อมจะให้น้ำหนักหรือมุ่งเน้นนโยบายด้านต่าง ๆ มากน้อยไม่เท่ากัน หากนโยบายการบริหารประเทศให้ความสำคัญแก่การป้องกันประเทศสูง ยามแบ่งสรรทรัพยากรและการดำเนินงานในการเสริมสร้างพลังอำนาจทางทหารก็ย่อมจะเป็นไปในทางที่จะเอื้ออำนวยให้บังเกิดผลดีมีประสิทธิภาพ แต่การพัฒนาประเทศจำเป็นจะต้องกระทำพร้อม ๆ กันไม่ทุกด้าน มิใช่แต่ทางการทหารแต่ด้านเดียว จึงเป็นหน้าที่ของรัฐบาลที่จะ

พิจารณาให้ความเร่งด่วน หรือความสำคัญแก่โครงการต่าง ๆ ให้เหมาะสมด้วยเหตุนี้การพัฒนากำลังทหารจึงอาจถูกจำกัดหรือตัดทอนเพราะโครงการด้านอื่นที่พิจารณาเห็นความจำเป็นมากกว่าก็ได้

๖.๔ ผู้บริหารประเทศ ผู้บังคับบัญชาชั้นสูงของทุกฝ่ายมีส่วนสำคัญในการที่จะทำให้พลังอำนาจทางทหารเข้มแข็ง จึงเป็นเรื่องของประสิทธิภาพในการทำงานและความมุ่งมั่นที่มีอยู่ในแต่ละตัวบุคคลในการเสริมสร้างกำลังรบและศักยภาพสงคราม นับตั้งแต่ นรม., รมว. กท., ผบ.ทหารสูงสุด, ผบ.ทบ.ผบ.ทร. และ ผบ.ทอ. ตลอดจนอธิบดีกรมตำรวจ ซึ่งบังคับบัญชาตำรวจตระเวนชายแดน ผู้บังคับบัญชาจะต้องรู้จักใช้งบประมาณที่ได้มาอย่างจำกัดให้เกิดประโยชน์แก่หน่วยของตนมากที่สุด ผู้บังคับบัญชาจะต้องรู้จักแบ่งเวลาให้กับหน่วยและผู้ใต้บังคับบัญชาอย่างเหมาะสม

๖.๕ เศรษฐกิจ แม้ว่าปัจจัยต่าง ๆ ที่กล่าวข้างต้นจะเอื้ออำนวยแก่การพัฒนาพลังอำนาจทางทหาร แต่ถ้าภาวะเศรษฐกิจของประเทศไม่อำนวยหรือตกอยู่ในฐานะที่ไม่อาจสนับสนุน โดยเฉพาะอย่างยิ่งด้านงบประมาณได้เต็มที่ จะมีผลกระทบต่อความสำเร็จของอำนาจอย่างหลีกเลี่ยงไม่ได้ ภาวะเศรษฐกิจของประเทศอาจถูกกระทบกระเทือนจากภัยธรรมชาติวิฤตติการณ์ทางเศรษฐกิจของโลกและอื่น ๆ ซึ่งอยู่นอกเหนือการบังคับควบคุมของรัฐบาล

๖.๖ การช่วยเหลือ มีส่วนอยู่มากในการเสริมสร้างพลังอำนาจทางทหาร โดยเฉพาะประเทศที่กำลังพัฒนาไม่ว่าจะเป็นความช่วยเหลือทางเศรษฐกิจและสังคม หรือการช่วยเหลือด้านยุทธโศปกรณ์และที่ปรึกษาโดยตรงก็ตาม การช่วยเหลือทางเศรษฐกิจย่อมจะช่วยแบ่งเบางบประมาณในการพัฒนาทางด้านนั้น เหนือไปเพิ่มทางด้านทหารได้ไม่มากนักโดยประเทศกำลังพัฒนาจะมีงบประมาณรายได้ที่จะนำมาใช้จ่ายในการพัฒนาประเทศและการทหารน้อยไม่เพียงพอแก่ความต้องการ ฉะนั้นการช่วยเหลือจากมิตรประเทศอย่างจริงจังและจริงจังจึงมีความหมายและสำคัญแก่ความอยู่รอดของบรรดาประเทศกำลังพัฒนาทั้งหลาย

๖.๗ ผู้หวังดีที่ประสงค์จะให้การจัดซื้อยุทธโศปกรณ์ของกองทัพเป็นไปอย่างเหมาะสม และได้หวังดีโดยการร้องเรียนโดยตรง หรือลงบทความในหนังสือพิมพ์ประโคมข่าวในทำนองว่าจะมีเงื่อนไขในด้านราคาหรือสมรรถนะ บางครั้งก็เป็นการทำให้การจัดหายุทธโศปกรณ์ล่าช้าไป และเสียค่าใช้จ่ายเพิ่มขึ้นเนื่องจากราคาสูงขึ้นไปตามกาลเวลา



LIRT

๗. ข้อเสนอแนะและแนวทางปฏิบัติของกองทัพในการพัฒนาความสัมพันธ์กับมิตรประเทศของคณะกรรมาธิการ

เรื่องนโยบายทางทหารของรัฐบาล และบทบาทของกองทัพในการพัฒนาความสัมพันธ์กับกองทัพและรัฐบาลมิตรประเทศจะต้องปฏิบัติตามขอบเขตของนโยบายรัฐบาล และกำหนดความสัมพันธ์กับมิตรประเทศเพื่อนบ้าน มิตรประเทศในกลุ่มอาเซียน กลุ่มประเทศที่มีบทบาทสำคัญนอกภูมิภาคอาเซียน และกลุ่มประเทศมหาอำนาจให้เหมาะสมสอดคล้องกับเป้าหมายที่จะนำไปสู่การบรรลุวัตถุประสงค์ของชาติ ดังนี้

๗.๑ ด้านนโยบาย ควรกำหนดนโยบายให้กระทรวงกลาโหมและกองทัพไทยมีบทบาทสนับสนุนการดำเนินนโยบายของรัฐบาลต่อประเทศเพื่อนบ้านหรือมิตรประเทศ ในแนวทางที่ประสานการปฏิบัติกับกระทรวงการต่างประเทศโดยใกล้ชิด ตลอดจนการส่งเสริมให้กองทัพเข้าร่วมในกองกำลังรักษาสันติภาพของสหประชาชาติที่ยังขาดความชัดเจนและไม่เป็นหัวข้อสำคัญในนโยบายของรัฐบาล ดังนั้น จึงควรกำหนดไว้ให้แน่ชัดในนโยบายของรัฐบาล พรบ. จัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหม พ.ศ. ๒๕๐๓ นโยบายของสภาความมั่นคงแห่งชาติ วัตถุประสงค์ของกระทรวงกลาโหม แผนยุทธศาสตร์ทหาร แผนโครงสร้างกองทัพไทย แผนป้องกันประเทศ และกระทรวงการต่างประเทศ ทั้งนี้เพื่อให้การปฏิบัติของฝ่ายทหารเป็นไปในทิศทางที่ถูกต้องสอดคล้องกัน โดยเฉพาะอย่างยิ่งกระทรวงกลาโหมและกระทรวงการต่างประเทศ อันจะก่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดกับประเทศชาติ

๗.๒ การกำหนดบทบาทของกองทัพ ในการพัฒนาความสัมพันธ์กับมิตรประเทศควรมีลักษณะต่างกันตามสถานะของแต่ละประเทศ ทั้งนี้เนื่องจากประเทศตะวันตกไม่ยอมรับวิธีการดำเนินงานทางการทูตโดยฝ่ายทหาร แต่บางประเทศในเอเชียสามารถกระทำได้ดี จึงควรกำหนดดังนี้.-

๗.๒.๑ กลุ่มประเทศเพื่อนบ้านที่มีพรมแดนติดต่อกับประเทศไทย เป็นประเทศที่มีการปกครองโดยรัฐบาลทหารหรือทหารยังคงมีบทบาทสำคัญในการปกครองประเทศ นับว่าเป็นปัจจัยให้กองทัพสามารถเข้าไปสร้างความสัมพันธ์ได้ง่ายและรวดเร็ว จึงควรให้กองทัพมีบทบาทและเป็นกลไกสำคัญของรัฐบาลในการแก้ไขปัญหา โดยเฉพาะอย่างยิ่งเมื่อเกิดปัญหาข้อขัดแย้งชายแดนระหว่างประเทศ รวมทั้งการสร้างความสัมพันธ์กับมิตรประเทศ



LIRT

กลุ่มนี้ ภายในขอบเขตอันพึงกระทำได้และเกิดผลดีโดยรวม ดังเช่นที่กองทัพเคยกระทำด้วยความสำเร็จอย่างชัดเจนมาแล้วกับประเทศพม่า ลาว กัมพูชา และมาเลเซีย เป็นต้น

๗.๒.๒ กลุ่มประเทศอาเซียน บทบาทของกองทัพควรพัฒนาและดำรงความสัมพันธ์ในกิจกรรมทางทหารให้มากขึ้น ทั้งการเยี่ยมเยียน การฝึกศึกษา เพื่อสร้างความคุ้นเคย และความเชื่อมั่นระหว่างกัน จะเป็นประโยชน์อย่างยิ่งในลักษณะที่ทำให้เกิดความสามารภที่ดีนำไปสู่การฝึกซ้อม และการทำงานร่วมกันของกลุ่มประเทศอาเซียนอย่างมีประสิทธิภาพที่ดีในอนาคต

๗.๒.๓ กลุ่มประเทศที่มีบทบาทสำคัญในภูมิภาคอาเซียน โดยเฉพาะด้านความมั่นคงของภูมิภาค เช่น จีน ญี่ปุ่น สหรัฐอเมริกา ออสเตรเลีย อินเดีย บทบาทของกองทัพในการสร้างความสัมพันธ์ ควรมุ่งไปสู่โครงการร่วมมือทางทหาร อันมีจุดหมายที่จะได้รับการสนับสนุนจากมิตรประเทศมหาอำนาจ เพื่อประโยชน์ในการเสริมสร้างพลังอำนาจทางทหารของชาติให้เข้มแข็ง เช่น ความสัมพันธ์เรื่องการจัดซื้อจัดหายุทโธปกรณ์จากจีน โครงการช่วยเหลือทางทหาร และการฝึกร่วมกับออสเตรเลีย สหรัฐอเมริกา เป็นต้น

๗.๓ การปฏิบัติงานช่วยเหลือมิตรประเทศ กองทัพควรมีบทบาทเข้าไปช่วยเหลือประเทศเพื่อนบ้านที่มีพรมแดนติดกับประเทศไทย เช่น การช่วยสร้างเส้นทาง สนามบิน สิ่งสาธารณูปโภค อันเป็นโครงสร้างพื้นฐานจำเป็นของประเทศ ตลอดจนการช่วยเหลือประชาชน ซึ่งกองทัพไทยมีขีดความสามารถกระทำได้ ดังที่กองพันทหารช่างของไทยเข้าไปปฏิบัติงานประสบผลสำเร็จในกองกำลังสหประชาชาติในกัมพูชา ประเทศไทย จะได้รับประโยชน์จากการสร้างความสัมพันธ์กับประเทศเพื่อนบ้านในลักษณะนี้อย่างดียิ่ง

๗.๔ การดำเนินความสัมพันธ์ทางทหาร ระหว่างกองทัพไทยกับกองทัพมิตรประเทศ นอกเหนือจากการแลกเปลี่ยนการเยี่ยมเยียน การฝึกศึกษา ดูงาน เช่นปัจจุบันแล้ว ควรพิจารณากำหนดแนวทางปฏิบัติในระดับรัฐบาล โดยอาจมีการนามาตรการเสริมความเชื่อมั่น ซึ่งเป็นมาตรการทางการทูตในเชิงป้องกันมาใช้เป็นแนวนโยบายในขั้นต้นได้

๗.๕ ควรจัดตั้งหรือปรับปรุงหน่วยงานของกองทัพที่มีอยู่เป็นองค์กรรับผิดชอบในการปฏิบัติงานตามนโยบาย ข้อ ๗.๑ โดยตรงและต่อเนื่อง มีบุคลากรที่มีขีดความสามารถเหมาะสมในการปฏิบัติงานและมีคณะกรรมการติดตามประเมินผลของการดำเนินงานเมื่อปฏิบัติงานแล้ว พร้อมทั้งข้อเสนอในปัญหาอุปสรรคการแก้ไขและแนวทางปฏิบัติ รวมทั้งการ

ปรับปรุงแผนงานและงบประมาณให้สอดคล้องกับแนวทางปฏิบัติที่ได้จากการประเมินผลของการดำเนินงานดังกล่าว

#### ๘. บทสรุป

บทบาทและอำนาจหน้าที่ของกำลังทหาร ได้กำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๗๒ "รัฐต้องจัดให้มีกำลังทหารไว้เพื่อพิทักษ์รักษาเอกราช ความมั่นคงของรัฐ สถาบันพระมหากษัตริย์ ผลประโยชน์แห่งชาติ และการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข และเพื่อการพัฒนาประเทศ" และในรัฐธรรมนูญหลายฉบับที่มีคำว่า "รัฐต้องจัดให้มีกำลังทหารไว้เพื่อรักษาเอกราช ความมั่นคงของรัฐและผลประโยชน์แห่งชาติ กำลังทหารพึงใช้เพื่อการรบหรือการสงคราม และการป้องกันประเทศมิให้เกิดสงคราม เพื่อปกป้องสถาบันพระมหากษัตริย์ เพื่อปราบหรือป้องกันการกบฏและการจลาจล เพื่อการรักษาความมั่นคงของรัฐ และเพื่อการพัฒนาประเทศ"

จากบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญดังกล่าวกำลังทหารเป็นปัจจัยหนึ่งของพลังอำนาจของชาติที่จะนำมาใช้เป็นตัวเครื่องมือในการดำเนินนโยบายต่างประเทศ เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของชาติ การที่จะก่อให้เกิดพลังอำนาจทางทหาร นอกจากการมีองค์ประกอบที่สำคัญคือ หลักนิยมทางทหาร โครงสร้างในการควบคุมบังคับบัญชากำลังและการประกอบกำลัง ที่ตั้ง และการวางกำลัง ความสามารถในการระดมสรรพกำลัง และการส่งกำลังบำรุงเหล่านี้แล้ว จะต้องได้รับความร่วมมือสนับสนุนจากพันธมิตรและมิตรประเทศประกอบกันไปด้วย ซึ่งความสัมพันธ์ทางการเมืองและการทหารระหว่างประเทศอันติดต่อกันเป็นปัจจัยที่สำคัญ

กองทัพที่มีความพร้อมรบจะสามารถมีบทบาทในการเสริมความมั่นคงของชาติได้อย่างมีประสิทธิภาพ จึงต้องมุ่งไปในเรื่องของเตรียมกำลังทหารให้พร้อมรบ สามารถใช้ปฏิบัติการป้องกันประเทศ ด้านทหารการโจมตีของข้าศึก และพร้อมทำการรุกโต้ตอบ เมื่อสถานการณ์เอื้ออำนวยเตรียมกำลังทหารให้พร้อมรบนั้น รัฐบาลจำเป็นต้องมีค่าใช้จ่ายสูง แต่รัฐบาลย่อมจะให้น้ำหนักหรือมุ่งเน้นนโยบายการบริหารประเทศแต่ละด้านไม่เท่ากัน

กำลังทหารที่พร้อมรบเป็นปัจจัยสำคัญประการหนึ่ง ในการประกันความมั่นคงของประเทศ แต่ทั้งนี้การพัฒนาความสัมพันธ์อันดีกับกองทัพมิตรประเทศ เป็นส่วนประกอบอีกประการหนึ่งในการ เสริมให้เกิดความมั่นคงของประเทศ และความสงบสุขของประชาชน โดย

เฉพาะอย่างยิ่งกับมิตรประเทศเพื่อนบ้านที่วัฒนธรรมติดกับประเทศไทย ซึ่งมีปัญหาข้อขัดแย้งชายแดนที่เกิดขึ้น กองทัพสามารถเข้าไปแก้ไขได้ด้วยสันติวิธี และประสบความสำเร็จอย่างรวดเร็วเสมอมา ทั้งนี้สืบเนื่องมาจากความสัมพันธ์อันดีระหว่างกองทัพที่มีต่อกัน จึงนับว่ากองทัพเป็นกลไกสำคัญของรัฐบาล ในการแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นสำเร็จได้จากประโยชน์อันเกิดจากความสัมพันธ์ดังกล่าวนี้เอง

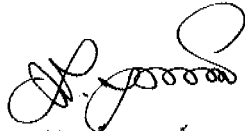
การสร้างความมั่นคงและมั่งคั่งของประเทศ ด้วยการพัฒนาการช่วยเหลือประชาชน การบรรเทาสาธารณภัยและภัยพิบัติ กองทัพเข้าไปมีส่วนร่วมกับภาครัฐ และเอกชน โดยเฉพาะอย่างยิ่งงานการพัฒนาเพื่อความมั่นคง การพัฒนาคุณภาพชีวิต ความเป็นอยู่ของประชาชนในพื้นที่ชายแดน . . . กองทัพมีบทบาทสำคัญยิ่งในการเฝ้าการปฏิบัติให้ไปสู่ความสำเร็จ อันเป็นผลสืบเนื่องส่วนหนึ่งมาจากปัจจัยที่กองทัพได้ขจัดปัญหาข้อขัดแย้ง และสร้างความสงบเรียบร้อยให้เกิดขึ้นในพื้นที่ชายแดน จากความสัมพันธ์กับกองทัพของประเทศเพื่อนบ้าน . . .

บทบาทของฝ่ายทหารยังคงมีความสำคัญทั้งในประเทศ และกับมิตรประเทศ ไม่ว่าจะเป็นประเทศเพื่อนบ้าน หรือมิตรประเทศห่างไกล . ความสัมพันธ์ทางทหารย่อมมีผลกระทบที่สำคัญต่อทางการเมืองระหว่างประเทศ การดำรงความสัมพันธ์อันดีทางทหารไว้อย่างแน่นแฟ้นกับประเทศที่ทหารมีบทบาทสูงในการปกครอง จึงเป็นสิ่งพึงกระทำเพื่อประโยชน์และการสร้างแนวร่วมความสัมพันธ์อันดีระหว่างประเทศ อีกทั้งสามารถขจัดปัญหาเมื่อเกิดความขัดแย้งระหว่างกันได้ด้วยสันติวิธี

คณะกรรมการการทหาร วุฒิสภา จึงขอเสนอรายงานผลการพิจารณาศึกษา บทบาทการปฏิบัติงานของกองทัพไทยตามอำนาจหน้าที่ในการเสริมสร้างความมั่นคงของ ประเทศ ซึ่งได้มุ่งเน้นถึงความสำคัญของการพัฒนาความสัมพันธ์ของกองทัพไทย กับกองทัพและรัฐบาลมิตรประเทศ อันเป็นมาตรการสนับสนุนการรักษาความมั่นคงของชาติ ที่สำคัญยิ่งประการหนึ่ง พร้อมด้วยข้อเสนอแนะและแนวทางปฏิบัติของกองทัพในการ พัฒนาความสัมพันธ์กับมิตรประเทศมาเพื่อวุฒิสภาได้โปรดพิจารณา หากวุฒิสภาเห็นชอบด้วย ขอได้โปรดแจ้งไปยังคณะรัฐมนตรีเพื่อดำเนินการต่อไป

อนึ่ง สำหรับในภาคผนวก ปัญหาชาวเขาเผ่าม้งในที่พักสงฆ์ถ้ำกระบอกนั้น มีความเกี่ยวข้องกับความมั่นคงของชาติ และความสัมพันธ์กับประเทศเพื่อนบ้านด้วย ดังนั้น คณะกรรมการฯ จึงได้เสนอข้อมูลชาวเขาเผ่าม้งดังกล่าวเพียงเพื่อเป็นข้อมูลสำหรับผู้ที่เกี่ยวข้องจะนำไปใช้ประโยชน์ในการปฏิบัติหน้าที่ที่รับผิดชอบต่อไป

พลเอก



(สุรพงษ์ จิตมานนท์)

เลขานุการคณะกรรมการการทหาร วุฒิสภา



# ภาคผนวก



## ปัญหาชาวเขาเผ่าม้งที่เข้ามาอาศัยในที่พักสงฆ์ถ้ำกระบอก

### ๑. กล่าวนำ

สำนักสงฆ์ถ้ำกระบอกหรือเรียกชื่อใหม่ว่า ที่พักสงฆ์ถ้ำกระบอก ซึ่งมี พระเจ้าครูแพะจันทร์ พระที่ได้รับรางวัลแมกไซไซ มีชื่อเสียงในด้านวิชาไสยเวทย์มนต์ ผู้ที่มารับการบำบัดรักษาด้วยไม้อู่จะเป็นชาวเขาเผ่าม้งซึ่งมีมาอยู่จนเคยปลูกฝิ่นแล้วตัดฝิ่นเสียเอง พระเจ้าครูแพะจันทร์แห่งสำนักสงฆ์ถ้ำกระบอกได้รับรางวัลผู้ดีคนดีตั้งแต่ปี ๒๕๐๖ สมัย ฯพณฯ จอมพล สฤษดิ์ ธนะรัชต์ เป็นนายกรัฐมนตรี ได้ให้ยกทรัพย์สินของพระเจ้าครูแพะจันทร์ทำการรักษาผู้ติดยาเสพติด โดยให้ พล.อ.ท. รุสพรพิชัย จัดซื้อที่ดินรอบ ๆ ถ้ำกระบอกจำนวน ๓๐ ไร่ สร้างอาคาร โรงพยาบาลและศาลาพักผู้มาบำบัดรักษา พระเจ้าครูแพะจันทร์ ได้รับรางวัลแมกไซไซเมื่อปี ๒๕๑๓

ต่อมาในเดือนกันยายน ๒๕๓๖ สมทวามมีมั่นคงแห่งชาติได้ประชุมผู้แทนส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง แจ้งว่าชาวเผ่าม้งที่เข้ามาอาศัยอยู่ที่สำนักสงฆ์ถ้ำกระบอกอาจเป็นภัยต่อความมั่นคงแห่งชาติ และเป็นสาเหตุของความหวาดระแวงของรัฐบาล สหประชาชาติและรัฐบาลไทย โดยมีคนไทย โดยผู้นำรัฐบาล สหประชาชาติ กล่าวหาว่าชาวเผ่าม้งต่อต้านรัฐบาล สปป.ลาว ยังคงเคลื่อนไหวยุติในบริเวณชายแดน ไทย - ลาว รวมทั้งในที่พักสงฆ์ถ้ำกระบอกด้วย

### ๒. ความเป็นมา

#### ๒.๑ ที่พักสงฆ์ถ้ำกระบอก

๒.๑.๑ ที่พักสงฆ์ถ้ำกระบอกเริ่มก่อตั้งมาตั้งแต่ปี พ.ศ.๒๕๐๐ เดิมเป็นสถานที่ปฏิบัติกรรมฐานของคัมภีร์ โดยมีหลวงพ่อใหญ่หรือแม่ชีเมี้ยนเป็นผู้นำ พระเจ้าครูแพะจันทร์ และรักษาโรค ส่วนพระเจ้าครูแพะจันทร์ ได้ทรงขายพระเจ้าครูแพะจันทร์ มีหน้าที่ดูแลการก่อสร้างสำนักสงฆ์ในปี พ.ศ.๒๕๐๓ รัฐบาลสมัย จอมพล สฤษดิ์ ธนะรัชต์ ประกาศเลิกฝิ่นโดยเด็ดขาด (ห้ามซื้อ ขาย ปลูก หรือเสพ) และมีคนเล่าสืบว่าทางสำนักสงฆ์รักษาผู้ติดยาเสพติด โดยได้ศาลาอาคมรักษา

ต่อมาในปี พ.ศ. ๒๕๐๖ ทางถ้ำกระบอกได้หาตัวยาเป็นสมุนไพรไทยจำนวน ๗ ชนิด มาทดลองรักษา และจนถึงปี ๒๕๐๖ จึงทำการบำบัดผู้ติดยาเสพติดอย่างเป็นทางการ มีการสอบประวัติและขึ้นทะเบียนคนไข้ รวมทั้งให้คนไข้ลงนามยินยอมไม่เอาผิดถ้าเกิดเสียชีวิตระหว่างรักษา จึงมีชนทุกเผ่าพันธุ์อพยพเข้ามาเมืองไทยด้วย โดยเฉพาะเผ่าม้ง มีทำการรักษาคนที่อยู่ดี ประมาณร้อยละ ๘๐ ของผู้รักษาทั้งหมด

นโยบายในการรักษา เดิมจะรักษาเป็นชุด ๆ เมื่อรักษาเสร็จจะส่งกลับภูมิ  
ลำเนาเดิม แต่พอลับไปภูมิลำเนาเดิมได้ไม่นานก็กลับมาอีก โดยอ้างว่าที่อยู่อาศัยถูกรื้อหรือหมดจนทาง  
ที่พักสงฆ์ถ้ากระบอกต้องจัดที่พักให้ใหม่ ในระยะต่อมาที่พักสงฆ์ได้แก่กัณฑ์ผู้รักษาหายแล้วไว้ก่อน  
โดยอ้างว่าเพื่อไม่ให้ไปปลูกฝิ่น

ในปี พ.ศ.๒๕๑๓ หลวงพ่อใหญ่หรือแม่ชีเมี้ยนได้เสียชีวิต พระจำรูญ  
ปานจันทร์ ขึ้นเป็นเจ้าสำนักแทน และในปีนั้นพระจำรูญ ได้รับรางวัลแม่กัณฑ์ พร้อมเงินรางวัล  
๓๐๐,๐๐๐ บาท เมื่อเกิดดิศพิทว่าการบำบัดยาเสพติดได้ผลทำให้ชาวต่างชาติรู้จักทั่วไป รวมทั้ง  
ประชาชนในประเทศเพื่อนบ้านเช่น พม่า ลาว กัมพูชา ทำให้ผู้ติดยาเสพติดของประเทศเพื่อนบ้าน  
หลบหนีเข้ามาบำบัดรักษาด้วย มีจำนวนเพิ่มมากขึ้น โดยเฉพาะชนเผ่าม้งซึ่งเป็นกลุ่มเป้าหมายได้มา  
รักษาเพิ่มขึ้นทุกปี

#### ๒.๑.๒ คณะผู้บริหารในที่พักสงฆ์ถ้ำกระบอก

- ๑) พระจำรูญ ปานจันทร์ เจ้าสำนักที่พักสงฆ์ถ้ำกระบอก
- ๒) พระสำเร็จ พันธุ์สอน ผู้ควบคุมบัญชีรายชื่อและทะเบียนบ้านชั่วคราวของชาวเขาที่เข้ามาอยู่ในสำนักสงฆ์
- ๓) นายมานพ ปานจันทร์ น้องชายพระจำรูญ เป็นผู้ดูแลความเป็นอยู่และความสงบเรียบร้อยของชาวเขา

#### ๒.๑.๓ พื้นที่ของที่พักสงฆ์ถ้ำกระบอก มีหลายแห่ง ได้แก่-

- ๑) บริเวณที่พักสงฆ์ถ้ำกระบอก อำเภอพระพุทธบาท จังหวัดสระบุรี  
ประมาณ ๓๐๐ ไร่
- ๒) ที่ดินในเขตอำเภอโคกสำโรง จังหวัดลพบุรี ประมาณ ๓,๐๐๐ ไร่
- ๓) ที่ดินในจังหวัดกาญจนบุรี ประมาณ ๓,๑๒๕ ไร่ ใช้ปลูกสมุนไพรร  
๑,๐๐๐ ไร่ เป็นอาศรมของภิกษุ ๑๒๕ ไร่

บริเวณที่พิภสงฆ์ถ้ำกระบอก ด้านหน้า เป็นสถานที่ทำการของสำนัก  
สงฆ์ ตามจดหมายเหตุราชการของผู้เข้าร่วมรบป่าบด บริเวณถัดเข้าไปข้างในจะเป็นกุฏิหรืออาศรมของพระ  
ภิกษุที่อยู่ในที่พิภสงฆ์ เป็นอาคารตึก ๓ ชั้น สร้างด้วยคอนกรีตเสริมเหล็ก มีพระภิกษุประมาณ ๒๐๐  
รูป ขณะบริเวณเชิงเขาจะมีที่พักอาศัยของชาวเขา อีกส่วนหนึ่งเป็นบริเวณที่ตั้งของถังเก็บน้ำ ซึ่งสำนัก  
สงฆ์จะสูบน้ำจากบ่อใหญ่ขึ้นไปเก็บไว้แล้วปล่อยน้ำตามท่อประปาออกมาใช้ที่บริเวณที่พิภสงฆ์ ด้าน  
หลัง ลึกเข้าไปใกล้เชิงเขาเป็นบริเวณที่พักอาศัยของชาวเขาเผ่าม้งและอาศรมของพระภิกษุ อาศรม  
หรือที่พิภสงฆ์มี ๓๐๐ หลัง พระภิกษุ ๒๐๐ รูป และมีที่ ๑๓ คน ลูกศิษย์ ๕๗ คน

๒.๑.๔ สถานะของที่พักสงฆ์ถ้ำกระบอก เดิมเรียกว่าสำนักสงฆ์ถ้ำกระบอก  
กรมศาสนาแจ้งว่าชื่อที่ถูกต้องคือ “ที่พิภสงฆ์ถ้ำกระบอก” เนื่องจากยังไม่เป็นวัดเพราะเป็นเพียงที่  
อาศัยของพระเท่านั้น และที่พิภสงฆ์นี้ทางจังหวัดมีอำนาจสั่งปิดได้ตาม พ.ร.บ.คณะสงฆ์กำหนด  
สำนักสงฆ์คือพื้นที่ที่ได้รับอนุญาตให้สร้างวัดและตั้งวัด ที่พิภสงฆ์ถ้ำกระบอกยังไม่ได้เป็นวัดจึงยังไม่  
เกี่ยวกับคณะสงฆ์ ดังนั้นกรมการศาสนาจึงเข้าไปเกี่ยวข้องกับไม่ได้ ที่พิภสงฆ์ถ้ำกระบอกคือนิคมภายในเขต  
และไปปฏิบัติตามระเบียบของคณะสงฆ์ ซึ่งกรมการศาสนาได้พยายามติดตามและแก้ไขปัญหานี้  
มาโดยตลอด ปัจจุบันที่พิภสงฆ์ถ้ำกระบอกได้รับอนุญาตให้สร้างวัดบนพื้นที่จำนวน ๑๒ ไร่ ซึ่งเป็นที่  
ดินของมูลนิธิ อารีย์ จุลละทรัพย์ โดยมี พล.ท.ช.ช.ช. ทัดตานนท์ ประธานมูลนิธิถ้ำกระบอกเป็นผู้  
ขออนุญาตสร้างวัด

## ๒.๒ ชาวเขาเผ่าม้งที่ยกถิ่นอยู่ที่พิภสงฆ์ถ้ำกระบอก

ชาวเขาเผ่าม้งที่อาศัยอยู่ที่พิภสงฆ์ถ้ำกระบอก ส่วนใหญ่มาจากพื้นที่ภาคเหนือ  
ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ และมาจาก สปป.ลาว ที่หลบหนีจากศูนย์อพยพ สถานดูแลอพยพของชาว  
ม้งเข้ามาที่ถ้ำกระบอกได้แก่ ความต้องการที่ดิน ทางราชการผลักดันชาวเขาออกจากเขตป่าไม้  
นโยบายให้ชาวเขาเลิกปลูกฝิ่น ต้องการมารับจ้างทำงานและมาหาที่พักอาศัย

ที่พิภสงฆ์ถ้ำกระบอกเรียกเก็บเงินจากชาวม้งที่เข้ามาอยู่อาศัยและลงทะเบียน  
ครอบครัวละ ๑,๘๐๐ บาท ต่อมานายมานพ ปานจันทร์ ได้หักเงินค่าเหนื่อยหนักที่ชาวม้งออกไปทำงาน  
นอกที่พิภสงฆ์ และเป็นผู้จัดการรถยนต์ รับ-ส่ง คนงานทาวม้งไปส่งให้กับเจ้าของกิจการ ทั้งยังเรียกเก็บ  
เงินจากทาวม้งที่เข้ามาอยู่อาศัยรายใหม่คนละ ๓,๐๐๐ บาท

พระจำรูป ปานจันทร์ เจ้าสำนักที่พิภลงฆัฎัฎระบอก ได้ติดต่อผู้ใหญบ้านชาวเขาประมาณ ๗๐ หมู่บ้าน ให้มาร่วมโครงการบำบัดยาเสพติด มีชาวฆัฎัฎระสนใจมารับการบำบัดรักษาจำนวนมากขึ้น และถ้ามีชาวเขาเผ่าอื่น ๆ จะมาจะต้องได้รับการรับรองจากทางจังหวัดสระบุรี ชาวเขาดังกล่าวส่วนใหญ่จะมาจากอำเภอชุมฆัฎัฎระ อำเภอแม่สอด อำเภอพบพระ และอำเภอแม่กกใหญ่ สำหรับชาวเขาจากศูนย์อพยพจะต้องมีเจ้าหน้าที่ส่งมาและคอยควบคุมดูแล และรับตัวกลับไป ซึ่งปัจจุบันไม่มีแล้ว

ที่พิภกาศัยของชาวเขาจัดตั้งบนพื้นดิน ฝ้าทำด้วยไม้ไผ่ขัดแตะ หลังคามุงด้วยแฝก ชาวเขาที่เดินทางมาครั้งแรกจะพิภกาศัยที่อาคาร ๓ ชั้น บริเวณด้านหน้า เมื่อมาอาศัยอยู่ระยะหนึ่งหรือเมื่อมีเงินบ้างแล้วก็จะย้ายไปปลูกอาศัยอยู่ในบริเวณด้านหลังของสำนักฆัฎัฎระ

### ๓. การรักษาผู้ติดยาเสพติด

#### ๓.๑ การบำบัดรักษาผู้ติดยาเสพติด

การบำบัดรักษามีลานพิธีเรียกว่า “ลานเฮ” ลานนี้ในวัน เลาฎัฎระอาทิตย์ จะใช้เป็นสถานที่แสดงดนตรี วิธีการบำบัดรักษาผู้ติดยาเสพติด ให้กินยาวันละ ๑ แก้ว เป็นเวลา ๕ วัน และให้เข้าอบตัวทุกวัน วันละ ๓๐ นาที เป็นเวลา ๓๐ วัน ๑๐ วันแรกเป็นช่วงรักษา ๒๐ วันต่อมาเป็นช่วงพักฟื้นและออกทำงาน คูอาการ ถ้ายังกลับไปเสพยาเสพติดอีกจะนำตัวเข้ากักขังจนกว่าอาการจะดีขึ้น

#### ๓.๒ สถิติผู้มาบำบัดรักษาชาวเขาเสพติด

ปี ๒๕๓๕ จำนวน ๓,๘๒๓ คน เป็นชาวฆัฎัฎระ ๑,๓๘๘ คน ชาย ๗๕๔ คน หญิง ๖๕๕ คน

ปี ๒๕๓๖ จำนวน ๕,๕๘๓ คน เป็นชาวฆัฎัฎระ ๑,๒๖๒ คน ชาย ๖๖๘ คน หญิง ๕๙๔ คน

ปัจจุบัน มียอดสำรวจเมื่อ ธ.ค. ๓๘ จำนวน ๑๓,๗๒๕ คน

#### ๓.๓ งบประมาณค่าใช้จ่าย

ได้รับเงินงบประมาณจากกรมประชาสงเคราะห์ จัดสรรช่วยเหลือในกิจการบำบัดรักษาผู้ติดยาเสพติด ปีละ ๔ ล้านบาท



LIRT

มูลนิธิต่างประเทศบริจาคช่วยเหลือ เช่นมูลนิธิในประเทศออสเตรเลีย, โรมานี, สวิตเซอร์แลนด์ ไม่ทราบจำนวนเงิน

ชาวเขากองรวมตัวได้รับเงินจากญาติที่อยู่ในต่างประเทศ นายมานพ ปานจันทร์ ร่วมมือกับบุคคลภายนอกเปิดตู้ไปรษณีย์รับบริจาคชาวเขา โดยต้องเสียค่าใช้จ่ายตู้ละ ๔๐,๐๐๐ บาท กับแลกเปลี่ยนเงินตราต่างประเทศ

### ๓.๘ การดำเนินงานของผู้ที่เกษียณแล้ว

พระจรัญฯ จะไม่ส่งผู้รักษาพยาบาลติดหนี้ยแล้วให้กลับภูมิลำเนาเดิม โดยอ้างว่า ชาวเขากลับไปปลูกฝิ่น ตัดไม้ทำลายป่า และทำไร่เลื่อนลอยอีก และภูมิลำเนาของชาวเขาอยู่ในเขตป่าสงวนแห่งชาติและอุทยานแห่งชาติ จึงได้เตรียมโครงการจัดสรรที่ดินทำกินและอยู่อาศัยให้ครอบครัวละ ๑๐ ไร่ พื้นที่ส่วนหนึ่งเป็นที่ซึ่งที่พิภกลงมี อยู่ในจังหวัดสระบุรี กำแพงเพชร เพชรบูรณ์ และกาญจนบุรี อีกส่วนหนึ่งได้ขอให้รัฐบาลจัดสรรที่ดินในเขตป่าเสื่อมโทรมที่หมดสภาพแล้วทางภาคเหนือ เช่นที่จังหวัดกำแพงเพชร ที่ดินเหล่านี้ทางที่พิภกลงมี ใช้ปลูกพืชผลทางการเกษตร เช่น ข้าว ข้าวโพด ชิง แครอท ตะไคร้หอม นำไปสกัดเป็นยาในการบำบัดรักษาผู้ติดยาเสพติดโดยใช้แรงงานจากชาวเขาเหล่านี้

### ๓.๕ ความเป็นอยู่ของชาวเขามั่งที่อาศัยในที่พิภกลงมีถ้ำกระบอก

ชาวมั่งที่อาศัยอยู่ในที่พิภกลงมีถ้ำกระบอกและบริเวณใกล้เคียง แบ่งกลุ่มใหญ่ ๆ ได้ ๔ กลุ่ม แต่ละกลุ่มมีชาวมั่งเป็นผู้บริหารการปกครองตนเอง ขึ้นตรงต่อนายมานพ ปานจันทร์ และพระจรัญ ปานจันทร์ ตามลำดับดังนี้-

- ๓.๕.๑ กลุ่มลานตะไคร้ มีนายหน่อจ้อ แซ่ย่าง เป็นหัวหน้า
- ๓.๕.๒ กลุ่มบนเขา มีนายบัวเจง แซ่ย่าง เป็นหัวหน้า
- ๓.๕.๓ กลุ่มลานหิน มีนายเก็กตุ๋ แซ่เฮง เป็นหัวหน้า
- ๓.๕.๔ กลุ่มบ้านใหม่ มีนายเจงซึ้ง จี๊อนุ เป็นหัวหน้า



LIRT

๔. พฤติกรรมของกลุ่มบุคคลในที่พักสงฆ์ถ้ากระบอกที่มีผลกระทบต่อความมั่นคงของชาติ

๔.๑ ขบวนการต่อต้านรัฐบาล สปป.ลาว (ขตล.)

ในปี พ.ศ.๒๕๑๘ เกิดการเปลี่ยนแปลงในลาว ฝ่ายคอมมิวนิสต์ได้รับชัยชนะจากการสู้รบในประเทศลาว กัมพูชา และเวียดนาม ทำให้ประชาชนชาวลาว กัมพูชา และเวียดนาม รวมทั้งกลุ่มข้าราชการทหาร ตำรวจ พลเรือน ได้พากันอพยพหลบหนีภัยเข้ามาในประเทศไทยจำนวนมาก กลุ่มชาวม้งในลาวหลบหนีภัยเข้ามาในประเทศไทยตามนายพล วังเป่า ผู้นำชาวม้งในลาวเป็นจำนวนมาก นายพล วังเป่า เดินทางไปตั้งถิ่นฐานในประเทศสหรัฐอเมริกา ผู้นำชาวม้งคนอื่น ๆ ได้เดินทางไปตั้งถิ่นฐานในสหรัฐอเมริกา ฝรั่งเศส แคนาดา ออสเตรเลีย ด้วย ชาวม้งบางกลุ่มยังคงทำการสู้รบอยู่ในลาว บางส่วนอพยพอยู่ในศูนย์อพยพในประเทศไทยเช่นที่ศูนย์บ้านวินัย อำเภอปากชม จังหวัดเลย และศูนย์เชียงคำ อำเภอเชียงคำ จังหวัดพะเยา เป็นต้น บางส่วนได้หลบหนีมารักษายาเสพติดที่ถ้ากระบอกปะปนอยู่กับชาวม้งที่มาอาศัยอยู่ก่อนแล้ว

ในปี พ.ศ.๒๕๒๒ สมาชิกของพรรคเจ้าฟ้าที่อาศัยอยู่ในสำนักสงฆ์ถ้ากระบอกได้ถูกส่งไปศึกษาที่มหาวิทยาลัยชนชาติ ชนเผ่า ที่กรุงปักกิ่ง บุคคลที่ไปศึกษาได้แก่ พ.ต.เย่ ส่งมัว, พ.ต.จง เน่ง ท้าว, นายไซ เก้า ย่าง, ร.อ.ปา เก้า เสอ เมื่อจบการศึกษา พ.ต.เย่ ส่งมัว ได้เข้ามาพักในที่พักสงฆ์ถ้ากระบอกเช่นเดิม และได้เดินทางไปศึกษาที่กรุงปักกิ่งอีก ๑ ครั้ง ในปี พ.ศ.๒๕๒๓ นายเย่ ส่งมัว (พ.ต.) มีความสนิทสนมกับพระเจ้าบรมวงศ์เธอฯ มาก จนได้รับการแต่งตั้งเป็นหัวหน้าชาวเขาเผ่าม้งที่ถ้ากระบอก และได้รับชื่อไทยว่า นายประชา โภชา

ขบวนการต่อต้านรัฐบาลลาว (ขตล.) ได้ใช้ที่พักสงฆ์ถ้ากระบอกเป็นที่ตั้งของขบวนการตั้งแต่ปี พ.ศ.๒๕๒๘ ชาวลาวเผ่าม้งที่อยู่ตามศูนย์อพยพต่าง ๆ ที่เป็นสมาชิกขบวนการปลดปล่อยประเทศลาว ได้ไปอาศัยที่พักสงฆ์ถ้ากระบอกเป็นที่พักพิง ประสานงาน โดยเริ่มต้นจากพรรคเจ้าฟ้าเป็นอันดับแรก

ใน ค.ศ. ๒๕๓๖ ขบวนการต่อต้านรัฐบาลลาว (ขตล.) ๒ กลุ่ม ได้รวมเข้าด้วยกัน คือ กลุ่มแนวโอม ซึ่งมีนายพล จังเป่า เป็นหัวหน้า และกลุ่มพรรคเจ้าฟ้าฯ องค์การปลดปล่อยทุกคนชาติในประเทศลาว (อปล.) ซึ่งมีนาย ปา เก้า เฮ่อ เป็นหัวหน้า โดยจัดตั้งเป็น “คณะรัฐบาลแห่งชาติ” ขึ้นที่เมืองไทยบุรี มีเจ้าพระยาเมืองจันทร์เป็น นรม. นายพล จังเป่า เป็นผู้บัญชาการกองกำลัง และ นายพล เก้า เฮ่อ เป็นรองผู้บัญชาการ มีกาปฏิวัติใน สปป.ลาว หลายครั้ง รัฐบาล สปป.ลาว ได้ปราบปรามอย่างหนัก ทำให้กองทัพดังกล่าวแตกกระจัดกระจาย ประชาชนหลบหนีเข้ามาในประเทศไทยเข้าไปอาศัยในศูนย์อพยพหรือศูนย์กักขัง รวมทั้งที่พักสงฆ์ที่กระบอกด้วย

ในกลางปี ๒๕๓๕ กลุ่มแนวโอมของนายพล จังเป่า ได้ปรับกำลังใหม่ โดยแยกตัวจากกลุ่มพรรคเจ้าฟ้าฯ แบ่งเขตการใช้กำลังทหารเป็น ๔ ภาค ในด้านการบริหารนั้นเจ้าพระยาเมืองจันทร์ยังคงดำรงตำแหน่ง นรม. แต่บุคคลอื่นดำรงตำแหน่งในลักษณะเป็นหุ่นเชิดให้นายพล จังเป่า ทหารยศได้สนับสนุนขบวนการ ยกเว้นนายพล ทองลัด ใจคงบุญ และ พ.อ.สุน สีสุนนท์ เท่านั้นที่ยังมีบทบาททางการเมืองและการทหาร การทหารยศได้ไม่ได้รับความไว้วางใจและการบริจาคจากกลุ่มชาวลาวอพยพในสหรัฐอเมริกา การรวมกำลังครั้งนี้ได้รวมเอาชาวลาวพื้นราบและกลุ่มม้งเข้าด้วยกัน การปฏิวัติต่าง ๆ รับคำสั่งจากนายพล จังเป่า ซึ่งอาศัยอยู่ในสหรัฐฯ พ.อ.สุน สีสุนนท์ ควบคุมกาปฏิวัติทางตอนใต้

ในการระดมกำลัง กลุ่มต่อต้านได้ให้ศูนย์รับผู้ลี้ภัยและที่พักสงฆ์ที่กระบอก รวมทั้งกำหนดที่พำนักในประเทศไทยซึ่งเป็นที่รวบรวมชาวลาวที่เปิดเผยเป็นที่รวบรวม พื้นฟูกำลัง เมื่อมีความพร้อมจะจัดเป็นชุดปฏิวัติทหารเข้าไปทำงานใน สปป.ลาว

ในปี พ.ศ.๒๕๓๔ ได้เริ่มโครงการส่งชาวลาวในศูนย์อพยพ ภายใต้การควบคุมของ UNHCR กลับสู่มาตุภูมิ และได้เปิดศูนย์อพยพต่าง ๆ ตามลำดับ เช่น ศูนย์ บ้านฉิมพัย อำเภอบางคม จังหวัดเลย ปิดเมื่อปี ๒๕๓๕ ศูนย์อำเภอเวียงคำ จังหวัดพะเยา ปิดเมื่อปี ๒๕๓๖ ชาวม้งได้ทยอยพากันหลบหนีออกจากศูนย์อพยพไปพักอาศัยในที่พักสงฆ์ที่กระบอก โดยอ้างว่ามารักษาแผลติด ทางที่พักสงฆ์ที่กระบอกได้เชิญชวนให้ผู้นำชาวม้งหมู่บ้านชาวม้งไทยเข้าร่วมรับของบุคคลที่เข้ามาอยู่ในที่พักสงฆ์ที่กระบอกว่าเป็นคนไทยที่มาจากหมู่บ้านนั้นในงาน ก็นเจียง หรือประเทศนี้ให้ม้ง



LIRT

แต่ผู้นำชาวม้งหมู่บ้านไทยไม่ยินยอมรวมทั้งหมดมีผู้ยืนยันว่าในพื้นที่พักสงฆ์มีม้งที่เป็นม้งลาวอยู่เกินกว่า ๗๐%

๔.๒ ศูนย์ปฏิบัติการกองทัพบก ศปก.ทบ. ได้มีหนังสือเรียน ผบ.ทหารสูงสุด เมื่อ ๓๑ ก.ค.๓๕ ว่าการที่มีชาวม้งจำนวนมากลักลอบเข้ามาอยู่อาศัยในพื้นที่พักสงฆ์ถ้ากระบอก ศปก.ทบ.มีความห่วงใยต่อบัญหาในเรื่องนี้มาก โดยเกรงว่าหากปล่อยระยะเวลาให้เนิ่นนานออกไปจะเป็นสาเหตุให้เกิดปัญหาต่าง ๆ อันส่งผลกระทบต่อความมั่นคงของชาติดังนี้-

๔.๒.๑ ปัญหาทางด้านการศึกษา ที่พักสงฆ์ถ้ากระบอกตั้งอยู่ในส่วนกลางของประเทศ ซึ่งเป็นปมคมนาคมนาคสำคัญที่เชื่อมต่อระหว่างภาคตะวันออกเฉียงเหนือกับภาคตะวันออก มุ่งเข้าสู่ภาคกลางและกรุงเทพฯ ดังนั้นในอนาคตหากชาวลาวเผ่าม้งเหล่านี้ไม่มีจิตสำนึกในความเป็นคนไทยและมุ่งเฉพาะประโยชน์ส่วนตัวเท่านั้นแล้วก็จะกลายเป็นภัยต่อความมั่นคงเป็นอย่างมาก

๔.๒.๒ ปัญหาทางด้านกบฏเมืองระหว่างประเทศ ในการดำเนินความสัมพันธ์ไทย - ลาว ทำให้ฝ่ายลาวเกิดความหวาดระแวงอยู่ตลอดเวลาว่าไทยให้การสนับสนุนขบวนการต่อต้านรัฐบาลลาวใช้ดินแดนไทยเป็นที่ซ่อนตัวกำลั๋งพล และใช้ที่พักสงฆ์ถ้ากระบอกบังหน้าเป็นฐานในการติดต่อประสานงานส่งกำลังเข้าไปปฏิบัติการก่อความไม่สงบในลาว

๔.๒.๓ ปัญหาด้านเศรษฐกิจและสังคม มีการลักลอบค้าแรงงานชาวม้งในราคาถูก โดยกลุ่มผลประโยชน์ของที่พักสงฆ์ถ้ากระบอกดำเนินการติดต่อบริษัทกลุ่มนายทุนโดยตรง อันเป็นผลกระทบต่อแรงงานคนไทยเป็นอย่างมาก และการที่ชาวม้งจากหลายพื้นที่เข้ามาอยู่รวมกันเป็นจำนวนมาก หากขาดการดูแลเอาใจใส่ทางด้านสุขภาพ และสุขอนามัยที่ดีพอแล้ว อาจทำให้พื้นที่ดังกล่าวเป็นแหล่งกำเนิดโรคติดต่อชนิดต่าง ๆ แพร่ระบาดขึ้นในพื้นที่และบริเวณใกล้เคียงได้ง่าย

๔.๒.๔ ยาเสพติด อาจมีการลักลอบนำยาเสพติดเข้ามาผลิตหรือจำหน่ายจนกลายเป็นแหล่งอิทธิพลในเรื่องยาเสพติดที่สำคัญแห่งหนึ่งต่อไปได้

๔.๒.๕ กบฏหិងประชากร จำนวนประชากรชาวม้งนับวันจะเพิ่มมากขึ้น อาจก่อให้เกิดปัญหาทางสังคมอีกมาก



LIRT

๓.๒.๖ ภาวะละเมิดกฎหมาย บุคคลเหล่านี้ถือว่าเป็นผู้หลบหนีเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย การที่เข้ามาใช้ที่พักสงฆ์ถ้ากระบอกเป็นที่ยุ่อาศัยประกอบอาชีพและดำเนินกิจกรรมต่าง ๆ ภายมีระยะเวลายาวนาน ทำให้ชาวเขากลุ่มอื่น ๆ ถือเป็นแนวทางปฏิบัติตามจะทำให้มีผู้หลบหนีเข้าเมืองโดยผิดกฎหมายเพิ่มมากขึ้น

๓.๓ ชาวเขาเผ่าม้งใช้บัตรประจำตัวซึ่งออกโดยที่พักสงฆ์ถ้ากระบอกลักลอบเข้าไปในเขตพิเศษ เชียงฮ่อน - หงลา และภูพานทหาร สปป.ลาว สังกหารชั่วคราว ๓ คน ได้แก่ นายหวางจือ แซ่ซ่ง, นายหนูเต่า แซ่ซิ่ง และนายหนกลา แซ่ซิ่ง บุคคลทั้ง ๓ คน ได้รับการยืนยันจากที่พักสงฆ์ถ้ากระบอก ว่าเคยชกบัตรดังกล่าวให้ โดยแจ้งเหตุผลในการขอบัตรว่าชาวม้งทั้งหมดได้เข้ามาทำการบำบัดรักษา อากาการติดยาเสพติด และจากการตรวจสอบและสืบหาข้อมูลในเมืองต้นยังไม่พบพฤติการณ์ชาว ม้งดังกล่าวทำการเคลื่อนไหวหรือให้กรรมสนับสนุนช่วยเหลือขบวนการต่อต้านรัฐบาลลาวแต่อย่างใด

๓.๔ หนานี้ได้ตรวจจวบจรชำนาณพระพุทธรูปทศ จังหวัดสระบุรี ได้จับกุมนำส่งตัวชาว ม้ง ๓ คน ให้แก่กองตรวจคนเข้าเมืองเมื่อ ๒๙ ก.ย.๖๖ จากการสอบสวนของกองตรวจคนเข้าเมืองทราบว่า ชาว ม้ง ชื่อ นาย ป้า จง พะ (PHA PANG CHIA) อายุ ๓๕ ปี เป็นผู้ถือหนังสือเดินทางสหรัฐอเมริกา, นาย เจ ยาง (YANG GE) อายุ ๓๒ ปี และนาย ไหม จงยง (YANG MAI CHONG) อายุ ๓๓ ปี ถือ หนังสือเดินทางออสเตรเลีย เดินทางเข้ามาเยี่ยมญาติที่จังหวัดน่านและจังหวัดตาก เกิดอาการเจ็บป่วยจึงเข้ารับการรักษาที่ที่พักสงฆ์ถ้ากระบอกโดยไม่มีใครแนะนำ แต่เคยได้ยินชื่อเสียงวงศ์ดังกล่าว ส่วนนาย เจ ยาง ได้นำบรรยาชื้อนางใหม่ จงยง มารับการรักษาโรคที่ถ้ากระบอก โดยนำลงชายทง สามีแนะนำมาเนื่องจากป่วยรักษาไม่หาย

๓.๕ พระเจ้าครูบุญ ป่านจันทร์ ได้ปฏิเสธข่าวที่กล่าวหาว่าที่พักสงฆ์ถ้ากระบอกเป็นฐาน ขดล. และอ้างว่าม้งที่หลบหนีจากศูนย์อพยพชายแดนในความควบคุมของกระทรวงมหาดไทยเพราะ เจ้าหน้าที่ที่พร่อง หากทางการมีหลักฐานแสดงก็ยื่นดิมอบมั่งคิน และอ้างด้วยว่าชาว ม้งที่มารักษาพยาบาลยาเสพติดเป็นชาว ม้งในโครงการพระราชดำริ

๓.๖ ชาว ม้ง ในที่ที่พักสงฆ์ถ้ากระบอกมีการติดต่อกับผู้อพยพในศูนย์ฯ ค.พ.น.น.น. ศูนย์ บ้านนาโพธิ์ และอดีตผู้อพยพที่ปตั้งถิ่นฐานในสหรัฐอเมริกา, แคนาดา, ฝรั่งเศส และออสเตรเลีย

๔.๗ รว.กต. ได้รายงานกราบเรียนนายกรัฐมนตรีในการเดินทางไปเยือน สปป.ลาว ระหว่าง ๘ - ๙ พ.ย.๓๕ ว่า ฝ่ายลาวยังคงแสดงความกังวลและได้ขอความร่วมมือจากฝ่ายไทยในการดำเนินมาตรการเด็ดขาดต่อขบวนการต่อต้านรัฐบาลลาว (ขตล.) ที่หลบซ่อนและเคลื่อนไหวยุติตามบริเวณชายแดน ไทย - ลาว ซึ่ง รว.กต.แจ้งให้ฝ่ายลาวได้ทราบว่าการป้องกันและปราบปรามไม่ให้ ขตล. ลอบใช้ไทยเป็นฐานปฏิบัติการ ทั้งนี้เพราะไทยไม่ต้องการจะทำให้ลาวเดือดร้อนอันจะเป็นผลกระทบต่อความมั่นคงและเศรษฐกิจของไทยเองด้วย

๔.๘ พล.ต.วัง ไท เป้ ผู้นำกลุ่มต่อต้านรัฐบาลลาวชาวม้ง ถิ่นหนังสือเดินทางสหรัฐอเมริกา พักอาศัยในรัฐแคลิฟอร์เนีย มาประเทศไทยในเดือนสิงหาคม ๒๕๓๖ พร้อมกับเงิน ๕๐,๐๐๐ เหรียญสหรัฐฯ ที่ได้จากนายพล วังเป้า ได้ถูกเจ้าหน้าที่ตำรวจจับกุมได้ทางภาคเหนือ และนำมาแถลงข่าวที่กรุงเทพมหานคร เมื่อ ๒๔ ต.ค.๓๖ ได้กล่าวว่ากลุ่มขบวนการต่อต้านรัฐบาลลาวได้ใช้ที่พักสงฆ์ถ้ำกระบอกเป็นศูนย์ประสานงาน แต่พระเจ้าวรวงศ์เธอ พระองค์เจ้าปนัดดาฯ ได้ปฏิเสธข่าวดังกล่าว โดยบอกว่าชาวม้งที่อาศัยอยู่ในที่พักสงฆ์ถ้ำกระบอกประมาณ ๑๒,๐๐๐ คน ไม่มีผู้ใดต่อต้านรัฐบาลลาวเลย ชาวม้งเหล่านี้มารักษาพยาบาลที่ติดซึ่งอยู่ในระหว่างการรักษาการติดยา ๒,๐๐๐ คน ส่วนพวกที่เหลือเป็นคนในครอบครัว พวกที่รักษาหายแล้วจะให้อยู่ในที่พักสงฆ์ถ้ำกระบอกต่อไปเพราะไม่ต้องการเห็นชาวม้งเหล่านี้กลับไปปลูกฝิ่นอีก ชาวม้งที่อยู่ในถ้ำกระบอกล้วนเป็นผู้ที่เกิดในประเทศไทย ควรจะได้สัญชาติไทย

๔.๙ ขตล.กลุ่มนาย ป่า เก้า เฮอ ซึ่งมีมวลชนอยู่ในเขต อ.แม่จริม จังหวัดน่าน, ศูนย์บ้านเชียงคำ จังหวัดพะเยา, ศูนย์บ้านนาโพธิ์ จังหวัดนครพนม และในที่พักสงฆ์ถ้ำกระบอก อ.พระพุทธรักษา จังหวัดสระบุรี ได้แสดงความจำนงต่อ ขต.๓๒ ทบ.๓ เมื่อ ๒๗ ก.พ.๓๖ และ ๑๑ มี.ค.๓๖ ขอเจรจากับรัฐบาล สปป.ลาว เพื่อกลับคืนเข้าไปอยู่อาศัยใน สปป.ลาว โดยไม่มีความประสงค์จะล้มล้างรัฐบาล สปป.ลาว ต่อไป ได้ขอร้องให้ฝ่ายไทยประสานกับรัฐบาล สปป.ลาว ในการติดต่ออำนวยความสะดวกการเจรจาให้ด้วย สมช.มีความเห็นเมื่อ ๑๐ ก.ย.๓๖ ว่าการดำเนินการดังกล่าวอาจทำให้ฝ่ายลาวเข้าใจผิดต่อฝ่ายไทยว่าเข้าไปแทรกแซงกิจการภายในของลาว และก่อให้เกิดความหวาดระแวงว่ารัฐบาลไทยให้กลุ่ม ขตล. ใช้ดินแดนไทยเป็นที่พักพิงและเป็นฐานในการเคลื่อนไหวยุติต่อต้านรัฐบาลลาวได้ จึงให้มีการติดต่อกันภายในเองหรือให้กลุ่ม ขตล.ติดต่อกับรัฐบาล สปป.ลาว โดยตรง

๓.๑๑ ชาวไร่ในที่พักสงฆ์ถ้ำกระบอกมีพรรคที่หลบหนีมาจากศูนย์อพยพและจากชายแดนรวมอยู่ด้วย มีพรรคชนของศูนย์รวมผู้ขาดดินและรวมชนพรรคเจ้าฟ้า และพรรคชนกลุ่มอื่น ๆ กับพรรคบริวารของผู้ที่มาบังคับการจากสหคิด ผู้นำของขบวนการต่อต้านรัฐบาล สปป.ลาว ทั้ง ๒ กลุ่มอาศัยอยู่ในที่พักสงฆ์ถ้ำกระบอก และให้เป็นที่ไว้ระแวงงานของศูนย์ รับเงินสนับสนุนจากภายนอก โดยให้ผู้เกี่ยวข้องไม่ประสงค์ที่พักสงฆ์เป็นๆ ว่างลง เงิน วัตถุประสงค์จะไม่ปล่อยรูปลงทะเลมียกไว้ไว้ที่ที่พักสงฆ์ถ้ำกระบอก จะตายรูปเพียงเพื่อทำบัตรประจำตัวของที่พักสงฆ์เท่านั้น

ชุดของกลุ่มพรรคเจ้าฟ้าใช้ที่พักสงฆ์ถ้ำกระบอกเป็นที่รวมกำลัง ประสานกับสมาชิกขบวนการที่ ฮมเม็งจ อ.น่าน และ อ.แม่จวน อ.น่าน

๓.๑๒ การเคลื่อนไหวการต่อสู้ที่ที่พักสงฆ์ถ้ำกระบอกและชาวหลวงน้ำดำที่ลี้ภัยอยู่ในที่พักสงฆ์ถ้ำกระบอก

### ๕.๑ การดำเนินการของทางราชการ

๕.๑.๑ กระทรวงมหาดไทย โดยจังหวัดสระบุรี ได้เข้าไปตรวจสอบจำนวนชาวเมืองในที่พักสงฆ์ถ้ำกระบอก ระหว่างวันที่ ๒๔ มี.ย.๓๖ ถึง ๔ ก.ค.๓๖ รวม ๑๕ วัน ปรากฏว่ามีชาวเมืองพลัดถิ่นในที่พักสงฆ์ถ้ำกระบอกมารายงานตัวไม่มีหลักฐานทางทะเบียนเป็นบุคคลสัญชาติไทยหรือบุคคลบนพื้นที่สูงหรือผู้อพยพจากถิ่นใดจึงมีคำสั่งนิรโทษกรรมได้ว่าเป็นคนต่างด้าวที่อยู่ในราชอาณาจักรไทยโดยไม่ได้รักษาอนุญาตตามกฎหมาย มาตรา ๑๑ แห่ง พ.ร.บ.คนเข้าเมือง พ.ศ.๒๕๒๒ จำนวน ๙๘๙ ครอบครัว ๖,๐๙๖ คน

การแยกประเภท ชาวเขาเผ่าม้งที่มารายงานตัวกับเจ้าหน้าที่จังหวัดสระบุรี มีดังนี้-

เป็นชาวเขาที่อยู่ในบัญชีสำรวจของกรมประมงสงเคราะห์ ระหว่างปี ๒๕๒๔ - ๒๕๓๐ จำนวน ๒๐ ครัวเรือน รวม ๑๒๙ คน

เป็นชาวเขาที่มีหลักฐานรายชื่ออยู่ใน ทะเบียนราษฎร ๑๔ และบัตรประจำตัวประชาชน ๑ ครอบครัว รวม ๓ คน

เป็นชาวเขาที่ไม่มีหลักฐานแสดงตัว แต่อ้างว่าเกิดในประเทศไทย จำนวน ๙๓๗ ครอบครัว รวม ๕,๙๕๖ คน อพยพมาจากแหล่งต่าง ๆ ดังนี้

๑) จังหวัดอุตรดิตถ์ จำนวน ๗๔๙ ครอบครัว รวม ๔,๖๖๖ คน แยกออกเป็นอำเภอแม่สอด ๑๑๘ ครอบครัว ๖๑๙ คน อ.พบบพระ ๒๔๗ ครอบครัว ๑,๖๕๙ คน อ.สุ้มผาง ๒๖๙ ครอบครัว ๑,๕๙๘ คน อ.เมือง ๗๒ ครอบครัว ๖๑๕ คน ไม่ทราบอำเภอ ๓๕๕ ครอบครัว ๑๘๐ คน

๒) จังหวัดเชียงใหม่ จำนวน ๑๒๙ ครอบครัว รวม ๘๖๐ คน แยกออกเป็นอำเภอเชียงของ ๓๓ ครอบครัว ๒๒๖ คน อ.เวียงแก่น ๗๒ ครอบครัว ๔๙๑ คน อ.เทิง ๑๘ ครอบครัว ๑๓๘ คน อ.พญาเม็งราย ๑ ครอบครัว ๕ คน

๓) จังหวัดน่าน จำนวน ๗๐ ครอบครัว รวม ๔๕๔ คน แยกออกเป็น อ.ทุ่งช้าง ๘ ครอบครัว ๔๔ คน อ.แม่จริม ๑๔ ครอบครัว ๙๓ คน อ.ท่าวังผา ๒๑ ครอบครัว ๑๕๑ คน อ.เชียงกลาง ๒ ครอบครัว ๑๕ คน อ.บัว ๑๔ ครอบครัว ๖๒ คน อ.เมือง ๗ ครอบครัว ๔๑ คน อ.เวียงสา ๑ ครอบครัว ๕ คน ไม่ทราบอำเภอ ๓ ครอบครัว ๒๓ คน

๔) อำเภอปาง จังหวัดพะเยา จำนวน ๖ ครอบครัว ๕๑ คน

๕) จังหวัดเพชรบูรณ์ จำนวน ๘ ครอบครัว ๕๒ คน

๖) ไม่ทราบที่เกิด ๒ ครอบครัว ๑๒ คน

๕.๑.๒ กระทรวงมหาดไทย ได้แจ้งจังหวัดชายแดนด้านล่างให้ดำเนินการดังนี้-

๑) ให้สกัดกันและผลักดัน ขดล.ทั้งหมดให้ออกนอกประเทศ และป้องกันไม่ให้ ขดล.ใช้ดินแดนไทยเป็นฐานต่อต้านรัฐบาล สปป.ลาว

๒) ติดตามพฤติกรรม จักรกุ่มบุคคลที่ทำผิดกฎหมายอย่างต่อเนื่อง

๓) มืองปรางค์เจ้าหน้าที่ที่มีพฤติกรรมสับสนุนและช่วยเหลือ ขดล. โดยถือว่าจงใจไม่ปฏิบัติตามนโยบายของรัฐบาล

๕.๑.๓ กรมการศาสนา ได้ส่งเจ้าหน้าที่ไปประสานงานกับจังหวัดสระบุรี ได้แก่ หัวหน้าสำนักงานจังหวัดสระบุรี ศึกษาธิการจังหวัด ปลัดอำเภอพระพุทธบาท ศึกษาธิการอำเภอ และได้เจรจากับพระจำรูป ปางจันทร์ เมื่อ ๙ ก.ย.๓๖ สรุปได้ดังนี้-



LIRT

๑) ถ้ากระบอกไม่มีฐานะเป็นวัดตามกฎหมาย การบริหารการปกครองไม่ได้เกี่ยวกับขั้วกับทางคณะสงฆ์ไทย การกำหนด รัชพระสงฆ์เข้ามาอยู่ในถ้ากระบอก พระเจ้าครูบุญปานจันทร์ ไม่เคยแจ้งให้คณะสงฆ์จังหวัดสระบุรีทราบ แต่ประการใด ขณะนี้ถ้ากระบอกได้รับอนุญาตให้สร้างวัดตามมติมหาเถรสมาคม ครั้งที่ ๓/๒๕๓๖ เมื่อ ๑๐ ต.ค.๓๖ โดย พล.ต.อ.ชาภว ทัดตานนท์ ประธานมูลนิธิถ้ากระบอก เป็นผู้ขอขออนุญาตสร้างวัด คุณหญิง ขารีย์ จิตละทรัพย์ เป็นผู้ยื่นขอขมกที่ต้นจำนวน ๓๒ ไร่ ๑ งาน ให้เป็นที่สร้างวัด สถานที่ตั้งที่พิงสงฆ์ถ้ากระบอกอยู่ที่ บ้านเงินตะพัฒนา หมู่ที่ ๑๑ ตำบลบุษยไชยน ตำบลพระพุทธบาท จังหวัดสระบุรี มีพระภิกษุศึกษา ๑๘๐ รูป

๒) เหตุผลที่ถ้ากระบอกรับชาวเขามั่งเข้ามาพักอาศัยก็เพื่อต้องการลดต้นทุนการผลิตยาเสพติด เพราะชาวเขามั่งเหล่านี้เป็นผู้ปลูกฝิ่น ที่ดีสูง หากนำชาวเขามั่งเหล่านี้ออกจากพื้นที่หรือเปลี่ยนสภาพมาอยู่ที่อื่นรวมทั้งเป็นการแก้ปัญหายาเสพติดอีกทางหนึ่ง ซึ่งพระเจ้าครูบุญปานคิดว่าน่าจะ เป็นผลดีมากกว่าการปราบปราม ดังนั้นจึงได้มีการรับชาวเขามั่งเข้ามาอยู่ที่ถ้ากระบอกเพื่อให้เปลี่ยนอาชีพใหม่ และเลิกปลูกฝิ่น

๓) ชาวเขามั่งที่มั่วอยู่อาศัยที่ถ้ากระบอกพระเจ้าครูบุญปานบอกว่ามีจำนวนประมาณ ๑๓,๐๐๐ คน (ตัวเลขเมื่อ ๙ ก.ย.๓๖) ในจำนวนนี้ติดกาเสพติดประมาณร้อยละ ๑๐ ชาวเขามั่งเหล่านี้ถ้าทางราชการหรือผู้ที่เกี่ยวข้องจะผลักดันหรือขนย้ายไปอยู่ในที่แห่งใหม่หรือที่ที่จัดให้ ทางถ้ากระบอกไม่ขัดข้อง และยินดีให้การสนับสนุน โดยให้รัฐบาลหรือผู้ที่เกี่ยวข้องมาเป็นผู้ดำเนินการ และออกค่าใช้จ่ายทั้งหมด สำหรับเรื่องที่จะห้ามชาวเขามั่งเข้ามาอยู่หรือห้ามชาวเขามั่งมาพักที่ถ้ากระบอกทำไม่ได้แต่ถ้าทางราชการจะเป็นผู้ห้ามไม่ให้ชาวเขามั่งเดินทางมาอยู่ที่ถ้ากระบอก พระเจ้าครูบุญปานแจ้งว่าไม่ขัดข้องแต่ประการใด

๔) ชาวเขามั่งที่ถ้ากระบอกทั้งหมด ทางจังหวัดสระบุรีได้เข้ามาควบคุมดูแลอย่างใกล้ชิด แต่การเพิ่มประชากรนั้นไม่สามารถจะควบคุมได้

๕.๑.๔ ฅองบัญชาฆวรรทวารสูงสุด มก.ทหารสูงสุด ในฐานะผู้ประสานงานกับหน่วยปฏิบัติการที่เกี่ยวข้อง ได้ดำเนินการกวาดล้าง ผลักดัน จับกุม ขอดลง ที่เข้ามาเคลื่อนไหวในประเทศไทยมาโดยตลอด ได้จับกุมผู้สนับสนุน ขอดลง ที่มาจกต่างประเทศ ๒ ครั้ง จำนวน ๒๙ คน ดำเนินการ

ส่งออกนอกประเทศ ครั้งหลังสุด บก.ทหารสูงสุด ได้แจ้งความต่อกรมตำรวจให้ดำเนินคดีต่อนายพล วังเปา และนายพล ทองลิต ใจกแบ่งนูน ในข้อหากระทำความผิดต่อความมั่นคงของรัฐ โดยใช้พื้นที่ ประเทศไทยเป็นฐานปฏิบัติการต่อต้านรัฐบาล สปป.ลาว

เมื่อ ๗ มี.ค.๓๗ บก.ทหารสูงสุด ได้จัดประชุมส่วนราชการที่เกี่ยวข้องกับการเตรียมขนย้ายชาวม้งที่กำรระบอไปอยู่ที่ศูนย์บ้านนาโพธิ์ จังหวัดนครพนม ซึ่งที่ประชุมได้เสนอให้ข้อสังเกตว่า ก่อนการดำเนินการตามแผนการจัดตั้งจุดตรวจ จุดสกัดชาวม้งที่หลบหนีออกมาทำงาน และที่จะเข้าไปอยู่ใหม่ ควบคู่กับการทำความเข้าใจและขอความร่วมมือจากผู้ประกอบการห้างร้าน การจ้างแรงงานชาวม้ง รวมทั้งชี้แจงให้เห็นพฤติกรรมที่ไม่ชอบด้วยกฎหมายของที่พักสงฆ์ถ้ากระบอ โดยขอความร่วมมือจากสื่อมวลชนในการประชาสัมพันธ์ด้วย

๕.๑.๕ จังหวัดสระบุรี ได้ดำเนินการตามข้อสังเกตของที่ประชุมดังกล่าว ดังนี้

๑) จัดทำแผนปฏิบัติการจับกุมดำเนินคดีชาวม้งลักลอบรับจ้างทำงาน และชาวม้งที่จะเดินทางเข้าไปอยู่ที่พักสงฆ์ถ้ากระบออีกใหม่ พร้อมทั้งจัดตั้งหน่วยเฉพาะกิจรับมิดชอบในการปฏิบัติตามแผน โดยมีรองผู้ว่าราชการจังหวัดสระบุรีเป็นหัวหน้าหน่วย ได้ดำเนินการตั้งแต่วันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๓๗ เป็นต้นมา

๒) ออกประกาศจังหวัดสระบุรี ฉบับที่ ๒ (พ.ศ.๒๕๓๗) เมื่อ ๗ ก.ค.๓๗ เรื่องให้เจ้าของสถานประกอบการและคนต่างด้าวเข้าเมืองโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย ละเว้นการจ้างแรงงานและรับจ้างทำงานโดยไม่ได้รับอนุญาต หากฝ่าฝืนมีความผิดตาม พ.ร.บ.การทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ.๒๕๒๑ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกิน ๓ เดือน หรือปรับไม่เกิน ๕,๐๐๐ บาท หรือทั้งจำทั้งปรับ สำหรับคนต่างด้าวระวางโทษจำคุกไม่เกิน ๓ ปี หรือปรับไม่เกิน ๕๐,๐๐๐ บาท หรือทั้งจำทั้งปรับผู้ที่ช่วยเหลือคนต่างด้าวหรือให้ที่พักพิง มีความผิดตาม พ.ร.บ.คนเข้าเมือง พ.ศ.๒๕๒๒ ระวางโทษจำคุกไม่เกิน ๕ ปี และปรับไม่เกิน ๕๐,๐๐๐ บาท และได้ออกคำสั่งจังหวัดสระบุรี ที่ ๑๙๖๐/๒๕๓๗ ลง ๗ ก.ค.๓๗ ตั้งหน่วยเฉพาะกิจจับกุมดำเนินคดีชาวม้งที่ลักลอบทำงาน และชาวม้งที่จะเดินทางเข้าพักที่ที่พักสงฆ์ถ้ากระบอ ตลอดจนการดำเนินคดีกับผู้ให้ความช่วยเหลือหรือจ้างแรงงานชาวม้ง ประกอบด้วยนายทวีศักดิ์ เวียงวิเศษ รองผู้ว่าราชการจังหวัดสระบุรี เป็นหัวหน้าหน่วย



LIRT

ปัจจุบันยังไม่มีการจับกุมชาววังแต่อย่างใด สาเหตุความเป็นเพราะว่าไม่มั่นใจต่อการจับกุมว่าจะส่งผลกระทบถึงตัวผู้จำคุกหรือไม่ เพราะการจับกุมที่ผ่านมามีการสอบถามจำเป็นคำสั่งของผู้ใดให้จับ จึงผู้จำคุกไม่มั่นใจ ก็ประการหนึ่งเป็นการของผู้นับหรือผู้รับผิดชอบของหน่วยที่จับจะต้องออกค่าใช้จ่ายในการนำผู้ต้องหาส่ง คม. ในกรุงเทพมหานคร เพื่อส่งออกนอกประเทศ ค่าใช้จ่ายในส่วนนี้ไม่มีภาระสนับสนุน

๑.๑.๖) กรมตำรวจ กรมตำรวจได้เสนอใช้กระทรวงมหาดไทยดำเนินการตามมติ ดังนี้-

๑) ขอผ่อนผันการดำเนินคดีต่อชาวเขาเผ่าม้งจำนวน ๖,๐๕๖ คน ตามมาตรา ๕๖ แห่ง พ.ร.บ.คนเข้าเมือง พ.ศ.๒๕๒๒

๒) ขอใช้ศูนย์ฯ บ้านเวาโพธิ์, ศูนย์ฯ เข็ล่งคำ, ศูนย์ฯ สีตั้ง เป็นที่กักตัวชั่วคราวเพื่อทำการส่งกลับคณกลกประเทศ

๓) ภาวส่งตัวชาวเขากลับประเทศชายให้ มท ประสานกับ กต. เพื่อเจรจากับรัฐบาล สปป.ลาว ให้รับตัวชาวเขาดังกล่าวกลับประเทศ

๔) หากไม่พอมารดดำเนินการข้างต้น กระทรวงมหาดไทยขอส่งตัวออกนอกประเทศทางชายแดนในบริเวณที่เห็นสมควรและดำเนินการในทางลับ โดยใช้วิธีหะยอส่งออกครั้งละไม่เกิน ๑๐๐ คน ตามมาตรา ๕๕ แห่ง พ.ร.บ.คนเข้าเมือง พ.ศ.๒๕๒๒

๕) กรณีไม่สามารถดำเนินการตามข้อ ๑) - ๔) ควรขอให้ รววมท. โดยอนุมัติของคณะรัฐมนตรี อนุญาตให้ชาวเขาดังกล่าวอยู่เฝ้าฯชั่วคราวถ้าจำเป็นการชั่วคราวเพื่อรอการส่งออกนอกประเทศ โดยกำหนดเขตควบคุมให้อยู่ในพื้นที่ที่เห็นสมควรตามมติ ๑๙ แห่ง พ.ร.บ. คนเข้าเมือง พ.ศ.๒๕๑๖

กระทรวงมหาดไทย พิจารณาแล้วเห็นว่าวิธีที่เหมาะสมที่สุดควรดำเนินการตามข้อ ๑) นอกนั้นไม่สามารถดำเนินการได้



LIRT

Legislative Institutional Repository of Thailand

## ๕.๒ การดำเนินการของ พระเจ้าวรวงศ์เธอ พระองค์เจ้าปวีณาชนันทร

### ๕.๒.๑ การดำเนินการต่อชาวเขาที่เข้ามาอยู่ในที่พักสงฆ์ถ้ำกระบอก

ชาวเขาที่เข้ามารับการบำบัดรักษา จะต้องได้รับการรับรองสถานภาพบุคคลจากกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ที่ผู้นั้นมีภูมิลำเนาอยู่เดิม เมื่อเดือน พ.ย.๓๕ พระเจ้าวรวงศ์เธอ พระองค์เจ้าปวีณาชนันทร ได้เชิญผู้ใหญ่บ้านผู้นำชาวเขาทางภาคเหนือ ประมาณ ๗๐ คน มาประชุมในที่พักสงฆ์ถ้ำกระบอกเพื่อรณรงค์เกี่ยวกับการเลิกสูบบุหรี่และปลูกฝิ่น และให้มาบำบัดรักษาในที่พักสงฆ์ถ้ำกระบอก ชาวเขาที่เข้ามาอาศัยในที่พักสงฆ์ ทางที่พักสงฆ์ จะสัมภาษณ์และจัดทำทะเบียนอย่างละเอียดถี่ถ้วน ครบถ้วน กำหนดพื้นที่ให้อยู่อาศัยบัตร์ประจำตัวและทะเบียนที่ออกให้ดังนี้-

๑) บัตร์ประจำตัว มีขนาดเท่าบัตร์ประจำตัวประชาชน ด้านหน้า ติดรูปถ่ายเจ้าของบัตร์ พิมพ์ลายนิ้วมือได้บัตร์ เลขที่บัตร์ออกให้โดยวัดถ้ำกระบอก มีตราวัดถ้ำกระบอก ประทับบนบัตร์ประจำตัวชาวเขา (ชั่วคราว) วันที่ออกบัตร์ เดือน พ.ศ. ชื่อผู้ถือบัตร์ แซ่ของผู้ถือบัตร์ เช่น นายจาว แซ่ซ่ง วันออกบัตร์ และวันสิ้นอายุของบัตร์ (เวลา ๑ ปี) ลงชื่อ นายมานพ ปานจันทร์ ผู้ควบคุมดูแลความสงบ ด้านหลัง มีข้อความว่า บัตร์ฝึกอาชีพชาวเขา (ชั่วคราว) ได้ผ่านการสำรวจจากจังหวัดสระบุรีแล้ว ผู้ถือบัตร์จากสำนักสงฆ์ถ้ำกระบอก ตั้งแต่ปี ๒๕๓๘ ถึงปี ๒๕๓๙ ทางเจ้าหน้าที่ว่ามีปัญหาใด ๆ โปรดติดต่อโดยตรงที่ โทร.(๐๓๖) ๒๖๖๐๖๗ ดูแลการรักษาหลวงพ่ोजำวรวงศ์ ปานจันทร์

๒) สิวทะเบียนบ้านชั่วคราว ใช้แบบ ทร.๑๔ คล้ายกับทะเบียนบ้านทั่วไป

๓) ใบร้องขอสิทธิสัญชาติ เป็นปกแข็ง สีเหลือง หน้าปกมีข้อความว่า วัดถ้ำกระบอก ใบร้องขอสิทธิสัญชาติที่ถูกต้อง หลังจากรักษาหายเสพติดในสำนักสงฆ์ถ้ำกระบอก ซึ่งได้ผ่านการสำรวจจากจังหวัดสระบุรี ในการปกครองดูแลจากหลวงพ่อ (ลายเซ็นต์) พระอาจารย์จำวรวงศ์ ปานจันทร์ ประทับตราวัดถ้ำกระบอกได้ลายเซ็นต์



LIRT

ด้านใบซ้าย ด้านบนเป็นรูปหัวหน้าครอบครัว ด้านล่างเป็นรูปครอบครัวทั้งหมด ส่วนทางด้านขวาเป็นบัญชีรายชื่อบุคคลในครอบครัวทั้งหมด ใบร้องขอสิทธิสัญชาติต้องมีทุกครอบครัว ใบดังกล่าวนี้ต้องเสียเงินครอบครัวละ ๔๐๐ บาท ทำ ๒ ฉบับ ให้ครอบครัวชาวเมืองเก็บไว้ ๑ ฉบับ และเก็บไว้ที่นายมานพ ปานจันทร์ ๑ ฉบับ

นายมานพ ปานจันทร์ ทำหน้าที่เป็นนายทะเบียน และเป็นผู้ดำเนินการเก็บเงินในการทำบัตรและใบทะเบียนทั้งหมด ส่วนปัญหาต่างๆที่เกิดระหว่างชาวเมืองด้วยกัน การทะเลาะวิวาทหรือมีเรื่องรุนแรง นายมานพฯ และพระจำรูญฯ จะเป็นผู้ตัดสิน หรือไม่กี่ให้พระวัฒน์ (พระเอ็ด) ตัดสิน ไม่ต้องพึ่งเจ้าหน้าที่ยกเมือง ถ้ามีการตายเกิดขึ้นก็จะดำเนินการกันเองภายในเ้ากระบอก ไม่มีการชันสูตรพลิกศพที่ฝัง

#### ๕.๒.๒ การประกอบอาชีพ

มีการส่งชาวเขาเผ่าม้งที่เป็นชายออกรับจ้างขายแรงงานตามที่ได้รับภารกิจจากโรงงานไม้หิน งานก่อสร้าง การเก็บพืชไร่ และรับจ้างทั่วไป ที่อยู่ใกล้เคียงที่พักสงฆ์ ประมาณ วันละ ๑,๕๐๐ คน โดยโรงงานต้องจัดรถ รับ-ส่ง วันต่อวัน และให้ค่าแรง ๘๕ บาท/คน/วัน ส่วนผู้หญิงจะไม่ได้รับอนุญาตให้ออกไปรับจ้างขายแรงงานโดยเด็ดขาด แต่จะหาขายได้จาก การเย็บปักถักร้อยซึ่งก็มีพ่อค้าสั่งทำ/รับซื้อไปจำหน่าย นอกจากนี้ยังประกอบอาชีพด้วยการค้าขายอาหาร ขายของชำ ซ่อมวิทยุโทรทัศน์ ตัดผม เย็บเสื้อผ้า ทำเครื่องเงินประดับเสื้อผ้าชุดของม้งสำหรับขายได้อื่น ๆ ได้รับจากญาติพี่น้องที่อยู่ในประเทศที่สามส่งมาให้เป็นรายเดือน

#### ๕.๒.๓ การศึกษา

มีการจัดการเรียนการสอนภาษาไทยให้กับเด็กของเราที่อยู่ในวัยเรียนระหว่าง ๓ - ๕ ขวบ โดยใช้อาจารย์และครูชาวเมืองที่ทางที่พักสงฆ์ จัดมาให้

เด็กชาวเมืองที่เข้าเกณฑ์เรียนหนังสือ อายุระหว่าง ๖ - ๑๕ ปี ทางที่พักสงฆ์ได้ประสานงานและจัดให้เด็กเหล่านี้ได้เข้าเรียนในระดับประถมที่โรงเรียนบ้านธารทองแดง อ.พระพุทธบาท ซึ่งตั้งอยู่ก่อนทางเข้าน้ำตกกระบอกประมาณ ๓๐๐ เมตร ส่วนระดับมัธยมที่โรงเรียนพญาคันคัง อ.เมือง จ.สระบุรี



LIRT

#### ๕.๒.๔ การรักษาพยาบาล

ได้รับการรักษาจากสถานเอนามัยประจำตำบลของกระทรวงสาธารณสุข ๑ แห่ง หากมีการเจ็บป่วยรุนแรงส่งไปรักษาที่โรงพยาบาลพระพุทธบาท สระบุรี

#### ๕.๒.๕ การติดต่อสื่อสาร

มีเอกชนเข้าไปติดตั้งตู้ไปรษณีย์ รับจ้าง ส่ง-รับ จดหมายและพัสดุ รวมทั้งการแลกเปลี่ยนเงินตราต่างประเทศที่ทางญาติส่งมาให้ มีบริการด้านวิทยุโทรทัศน์ ติดต่อทั้งภายในและนอกประเทศ

#### ๕.๒.๖ แหล่งอบายมุข

ในหมู่บ้านที่ชาวม้งพักอาศัย มีการตั้งโต๊ะสนุกเกอร์ ๕ แห่ง ดำเนินการโดยนายมานพ ปานจันทร์ กับญาติพี่น้อง ชายฉลากกินรวบ ดิสโกเธค โรงภาพยนตร์

#### ๕.๒.๗ การเคลื่อนไหวของพระเจ้าอัฐม ปานจันทร์

๑) ในด้านความคิดเห็น พระเจ้าอัฐม มองว่าชาวม้งที่อยู่ต่ำกว่าระบอบก เป็นชาวม้งที่อยู่ในประเทศไทยทางภาคเหนือ ที่รับเข้ามาทีมนำมาบำบัดรักษายาเสพติดและหาอาชีพใหม่ให้ ไม่ต้องการให้กลับไปปลูกฝิ่นอีก ชาวม้งพวกนี้ตกสำรวจจากเจ้าหน้าที่ของกรมประมงสงเคราะห์ เนื่องจากอยู่ห่างไกลการคมนาคมไม่สะดวก อีกประการหนึ่งนั้นการสำรวจของเจ้าหน้าที่จะเรียกร้องเงินจากพวกนี้ ถ้าไม่มีให้ก็ตกสำรวจไป

๒) การที่พระเจ้าอัฐม พยายามปกป้องชาวม้งอาจเป็นเพราะการรักษา ยาเสพติดของต่ำกว่าระบอบกส่งผลให้พระเจ้าอัฐมได้รับรางวัลแมกไซไซ ได้รับเงินช่วยเหลือจากต่างประเทศจำนวนมาก เงินที่ได้มานำไปซื้อที่ดินไว้จำนวนมาก เช่นที่ดินบริเวณอำเภอพัฒนาภิรมย์ที่ถูกเวนคืนสร้างเขื่อนป่าสัก เป็นของต่ำกว่าระบอบกหลายพันไร่ นอกจากนั้น ยังมีที่ดินบริเวณอื่นอีกจำนวนมาก โดยจะนำชาวม้งไปเป็นแรงงานพัฒนาที่ดิน การมีชาวม้งมาอยู่ต่ำกว่าระบอบกจำนวนมากจะเป็นการช่วยเผยแพร่ข่าวสารไปยังต่างประเทศว่าต่ำกว่าระบอบกต้องเลี้ยงดูชาวม้งจำนวนมากถึง ๓๐,๐๐๐ คน เพื่อมารับการบำบัดรักษา ยาเสพติด เป็นหนทางที่จะได้เงินช่วยเหลือจากต่างประเทศได้เป็นอย่างดี ผลประโยชน์ที่ได้จากชาวม้งอีกส่วนหนึ่งคือค่าทำทะเบียน บัตรประจำตัว ซึ่งได้รับเงินจำนวนมาก

๓) จากบันทึกหลักฐานการขอเข้าสอบถามที่พักสงฆ์ถ้ำกระบอก เมื่อ ๒๐ ม.ค.๓๗ เวลา ๑๒.๓๐ น. ของ พ.ต.ท.ประดม สุนสุวรรณ สารวัตรสันติบาล ได้มาพบพระจำรูญ ปานจันทร์ ได้สอบถามความเห็นเกี่ยวกับชาวเขาเผ่าม้งที่พักอาศัยอยู่ที่แห่งนี้ พระจำรูญ ได้ยืนยัน ดังนี้-

(๑) เนื่องจากมีชาวเขาเผ่าม้งมาพักอาศัยอยู่ที่พักสงฆ์ถ้ำกระบอก จำนวนมาก อาจกระทบต่อความมั่นคงของชาตินั้น หากจะผลักดันพวกม้งที่เข้ามาอยู่โดยไม่ถูกต้อง เช่นพวกหลบหนีออกมาจากศูนย์อพยพ และพวกหลบหนีเข้าเมือง ทางที่พักสงฆ์ถ้ำกระบอกไม่ขัดข้องที่จะให้ทางราชการผลักดันออกไป

(๒) กรณีที่มีข่าวว่าที่พักสงฆ์ถ้ำกระบอกเป็นที่สะสมอาวุธนั้น ทางที่พักสงฆ์ มีความยินดีให้เข้ามาตรวจสอบได้ตลอดเวลา

(๓) ในช่วงที่ผ่านมา นี้ ไม่ปรากฏว่ามีบุคคลหรือคณะบุคคลมาพบเพื่อขอให้ผลักดันพวกม้งออกนอกพื้นที่แต่อย่างใด

(๔) วิธีการผลักดันชาวม้งนั้น มีข้อแม้ว่า-

- ขอให้ส่งกลับ และเมื่อรักษาหายแล้วอย่ากลับไปปลุกผีคืน
- ถ้าพิสูจน์ได้ว่าเป็นคนลาวจริง ก็ให้ส่งกลับไป สปป.ลาว แต่ถ้าพิสูจน์ไม่ได้อย่าส่งกลับไป สปป.ลาว เพราะพวกนี้จะถูกฆ่าตายหมด

พิสูจน์ไม่ได้อย่าส่งกลับไป สปป.ลาว เพราะพวกนี้จะถูกฆ่าตายหมด

(๕) กรณีมีข่าว ขตล.กลุ่มนายพล วังเป่า ใช้ม้งเหล่านี้เป็นขุมกำลังนั้น ไม่เป็นความจริง

(๖) การค้าขายยาเสพติด พระจำรูญ ยืนยันว่าไม่มี เพราะควบคุมอย่างใกล้ชิด

เกี่ยวกับเรื่องนี้ พล.อ.อ.ชากร ทัดตานนท์ ประธานมูลนิธิถ้ำกระบอก เป็นผู้ชี้แจงข้อเท็จจริงให้ส่วนราชการหรือผู้สนใจได้ทราบแล้วส่วนหนึ่ง



LIRT

๖. นโยบายต่อชาวเขาวงม้งที่อาศัยในที่พิกสงฆ์ถ้ากระบอก

๖.๑ เมื่อ ๑๒ พ.ศ.๓๖ สมช.ได้กำหนดนโยบายที่จะไม่สนับสนุน ขตล. และไม่ต้องการให้ ขตล.ใช้ดินแดนไทยเป็นฐานปฏิบัติการต่อต้านรัฐบาล สปป.ลาว รวมทั้งให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการสกัดกั้น ผลักดัน ขตล.ออกนอกประเทศ ตลอดจนให้มีการลงโทษอย่างจริงจังต่อเจ้าหน้าที่ไทยที่ให้การสนับสนุน ขตล. เร่งดำเนินการปิดศูนย์อพยพชาวลาวให้หมดสิ้น และร่วมมือกับรัฐบาล สปป.ลาว/UNHCR ในการส่งผู้อพยพกลับถิ่นฐานเดิมโดยเร็ว รวมทั้งสกัดกั้น ผลักดัน และควบคุมผู้หลบหนีเข้าเมืองชาวลาวย่างเข้มงวดกวดขัน พร้อมทั้งทำการประชาสัมพันธ์เพื่อให้ฝ่ายลาวได้ทราบเพื่อลดความหวาดระแวงของลาวที่มีต่อไทย

๖.๒ นโยบายต่อชาวม้งในที่พิกสงฆ์ถ้ากระบอก ฯพณฯ นรม. (นายชวน หลีกภัย) ได้อนุมัติตามข้อเสนอของ สมช. เมื่อ ๑๐ ก.ย.๓๖ กำหนดแนวทางดำเนินการ ๓ ประการ

๖.๒.๑ ให้กระทรวงมหาดไทยตรวจสอบทะเบียนชาวม้งในที่พิกสงฆ์ถ้ากระบอก เพื่อตรวจสอบและพิสูจน์ทราบภูมิถิ่นกำเนิดของชาวม้งและแยกประเภทเพื่อดำเนินตามขั้นตอนต่อไป ดังนี้-

- ที่สี่
- ๑) ในกรณีเป็นชาวม้งที่มีรายชื่อติดอยู่ในทะเบียนบุคคลในพื้นที่สูงให้ส่งกลับ
  - ๒) ในกรณีเป็นชาวม้งที่หลบหนีออกจากศูนย์ฯ ให้ส่งตัวกลับศูนย์
  - ๓) ในกรณีบุคคลที่ไม่อยู่ในข้อ ๑), ๒) ให้ถือว่าเป็นผู้หลบหนีเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย ซึ่งจะต้องดำเนินการตาม พ.ร.บ.คนเข้าเมือง พ.ศ.๒๕๓๓ โดยควบคุมตัวไว้เพื่อส่งออกนอกประเทศ

๖.๒.๒ ให้กระทรวงมหาดไทยทำแผนการดำเนินการ สถานะที่รองรับ และค่าใช้จ่ายที่คาดว่าจะมีขึ้น

๖.๒.๓ ก่อนการขนย้ายชาวม้งที่เข้าเมืองโดยผิดกฎหมายต้องมีการประชาสัมพันธ์ให้ประชาชน ประชาคมโลก และองค์กรภาคเอกชน เข้าใจการดำเนินการของฝ่ายไทย



LIRT

๖.๓ เลขานุการสภาความมั่นคงแห่งชาติ ได้นำมติที่ประชุมสภาความมั่นคงแห่งชาติ เมื่อ ๒๐ เม.ย.๓๗ เกี่ยวกับการแก้ไขปัญหาชาวม้งในที่พักสงฆ์ถ้ำกระบอกและผู้อพยพชาวลาวน้ำกราบเรียน ฯพณฯ นรม. เพื่อขออนุมัติ ซึ่ง ฯพณฯ นรม. (นากวอน หลีกภัย) ได้อนุมัติตามที่เสนอเมื่อ ๕ พ.ค.๓๗ ดังนี้-

๖.๓.๑ เห็นชอบในหลักการให้กระทรวงมหาดไทยและส่วนราชการที่เกี่ยวข้องขนย้ายชาวม้งจากที่พักสงฆ์ถ้ำกระบอกไปที่ศูนย์ฯ บ้านนาโพธิ์ จ.นครพนม ในฐานะผู้หลบหนีเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย โดยให้แยกจากกลุ่มผู้อพยพชาวลาวเดิมในศูนย์ฯ บ้านนาโพธิ์

๖.๓.๒ ป้องกันมิให้ผู้หลบหนีเข้าเมืองชาวม้งลักลอบเข้ามาอยู่อาศัยในที่พักสงฆ์ถ้ำกระบอก รวมทั้งดำเนินการมิให้ผู้ดูแลที่พักสงฆ์ถ้ำกระบอกชักจูงนำชาวม้งเข้ามาอยู่อาศัยในพื้นที่ดังกล่าวอีกต่อไป

### ๗. ควบคุมติดตามนโยบาย

#### ๗.๑ ส่วนราชการที่รับผิดชอบในกฎปฏิบัติตามนโยบาย

๗.๑.๑ กระทรวงมหาดไทย รับผิดชอบต่อชาวม้งในที่พักสงฆ์ถ้ำกระบอก ในการเข้าไปสำรวจจำนวน ทำบัญชีทะเบียน และขนย้ายไปอยู่ที่ศูนย์บ้านนาโพธิ์ จังหวัดนครพนม

๗.๑.๒ กองบัญชาการทหารสูงสุด รับผิดชอบเกี่ยวกับ ขดล.ที่เคลื่อนไหวยู่ในประเทศไทย บริเวณชายแดน ไทย - ลาว และในที่พักสงฆ์ถ้ำกระบอก ซึ่ง ฯพณฯ นรม. อนุมัติเมื่อ ๒๐ ส.ค.๓๖ ตามที่ สมช.เสนอให้ บก.ทหารสูงสุด เป็นหน่วยงานหลักในการประสานการปฏิบัติและกำกับดูแลการดำเนินการในพื้นที่ในการแก้ปัญหา ขดล. โดยประสานการปฏิบัติกับกรมตำรวจและกระทรวงมหาดไทย

#### ๗.๒ แผนงาน/โครงการงบประมาณ ที่หน่วยรับผิดชอบจัดทำขึ้น

๗.๒.๑ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงมหาดไทยได้จัดทำแผนการแก้ไขปัญหชาวม้งในที่พักสงฆ์ถ้ำกระบอก ตามมติที่ประชุมสภาความมั่นคงแห่งชาติเมื่อ ๒๐ เม.ย. ๓๗ และ ฯพณฯ นรม. อนุมัติเมื่อ ๕ พ.ค.๓๗ ซึ่ง สมช.และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเห็นชอบตามแผนฯ และ



LIRT

หลักการที่ มท.เสนอให้ UNITED NATIONS HIGH COMMISSIONER FOR REFUGEE UNHCR เข้ามามีส่วนร่วมดำเนินการและสนับสนุนงบประมาณที่ต้องใช้ในการปฏิบัติตามแผนในวงเงิน ๘๐,๗๔๙,๑๐๓ บาท

๗.๒.๒ UNHCR ได้แจ้งให้กระทรวงมหาดไทยทราบตามหนังสือ HCR/BKK/MISC/1471 ลง ๙ พ.ค.๑๙๙๕ (๒๕๓๗) สรุปได้ดังนี้-

๑) ชาวม้งในที่พักสงฆ์ถ้ากระบอกกลุ่มนี้ UNHCR ถือว่าเป็นผู้หลบหนีเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย ซึ่งแม้ว่าจะมีผู้ที่เป็นผู้อพยพที่ต้องการคุ้มครอง แต่เนื่องจากได้มีมติจากการประชุม Steering Committee เมื่อ ๑๔ ก.พ.๓๗ ณ นครเจนีวา ซึ่งถือว่าการสิ้นสุดการสอบสวนแยกประเภทตามแผน CPA จึงต้องพิจารณาแก้ปัญหาชาวม้งกลุ่มนี้โดยไม่ถือปฏิบัติตามหลัก CPA (ถือเป็น non-CPA cases)

๒) UNHCR เห็นด้วย และยินดีให้การสนับสนุนแยกประเภทสำหรับบุคคลที่ประสงค์ขอลี้ภัยและต้องการความคุ้มครอง แต่ UNHCR ไม่สามารถสนับสนุนความช่วยเหลือด้านอาหารเลี้ยงดูผู้ที่อยู่ระหว่างการตรวจสอบสถานภาพ แต่ผู้ที่ได้รับการสถาปนาสถานภาพเป็นผู้ลี้ภัยจะได้รับความช่วยเหลือ อย่างไรก็ตาม UNHCR ไม่ได้จำกัดการที่กลุ่มชาวม้งจากถ้ากระบอกจะได้ใช้ประโยชน์ในบริการต่าง ๆ เช่น น้ำ สุขาภิบาล และการรักษาพยาบาลในศูนย์ฯ บ้านนาโพธิ์

๓) เนื่องจากการดำเนินการดังกล่าว มิได้เป็นการแก้ปัญหาตามหลักการของแผน CPA ดังนั้นกลุ่มที่มีสถานภาพผู้ลี้ภัย(Screen-in) จะไม่ได้ไปตั้งถิ่นฐานโดยอัตโนมัติ ในขณะที่เกี่ยวกับการส่งกลับกลุ่มที่ไม่มีสถานภาพผู้ลี้ภัย (Screen-out) ก็ไม่จำเป็นต้องปฏิบัติตามหลักความสมัครใจ แต่ทั้งนี้ UNHCR ยินดีจะประสานงานกับสหรัฐอเมริกาและประเทศอื่น ๆ ที่จะพิจารณากับผู้ลี้ภัยไปตั้งถิ่นฐาน และประสานระหว่างประเทศแจ้งจัดให้ สปป.ลาว รับผิดชอบในการรับคนในชาติตนกลับประเทศ



LIRT

๔) UNHCR ไม่สามารถให้การสนับสนุนการขนย้ายชาวม้งจากที่พักสงฆ์ถ้ำกระบอกไปยังศูนย์ฯ บ้านนาโพธิ์ได้ เนื่องจากเป็นก๊วนขนย้ายผู้หลบหนีเข้าเมืองโดยไม่ชอบด้วยกฎหมายไปยังสถานที่กักขัง ซึ่งอาจมีการใช้กำลังและเป็นการดำเนินการตามระเบียบหรือกฎหมายเกี่ยวกับความมั่นคงแห่งชาติ จึงไม่มีความจำเป็นและไม่ต้องการเข้ามามีส่วนร่วมของ UNHCR

จากการที่ UNHCR ไม่สามารถให้การสนับสนุนงบประมาณในการปฏิบัติได้ กระทรวงมหาดไทยจึงจำเป็นต้องขอรับงบประมาณจากรัฐบาลทั้งหมดจำนวน ๗๕,๗๑๑,๗๙๓ บาท (โดยที่กรมโยธาธิการได้ปรับลดวงเงินลงจำนวน ๕,๐๑๖,๖๐๐ บาท) กระทรวงมหาดไทยได้เสนอเรื่องขอรับประมาณผ่าน สมช. เพื่อนำเสนอ ครม. ต่อมาเมื่อ ๒๕ ก.ค.๑๗ สมช.แจ้งว่าฯ พณฯ นรม. ได้อนุมัติเงินหลักการสนับสนุนงบประมาณจำนวน ๗๕,๗๑๑,๗๙๓ บาท ให้ มท. เพื่อใช้การปฏิบัติตามแผนฯ โดยให้ประสานงานกับสำนักงานประมาณ

๗.๒.๓ สำนักงานประมาณฯ ได้แจ้งให้กระทรวงมหาดไทยตามที่ได้ประสานงานกันแล้วว่า หลักการไม่ขัดข้องที่ มท. จะตั้งใช้งบประมาณเพื่อขนย้ายชาวม้งจากที่พักสงฆ์ถ้ำกระบอกไปควบคุมไว้ที่ศูนย์ฯ บ้านนาโพธิ์ แต่เนื่องจากงบประมาณที่ต้องใช้เป็นเงินที่สูงและเป็นการผูกพันงบประมาณเพื่อเลี้ยงดูชาวม้งในเปิดก ๆ ไป จนกว่าจะสามารถส่งออกนอกประเทศได้ จึงให้ มท. พิจารณาปรับแผนปฏิบัติการว่าจะมีวิธีการอื่นใดที่เหมาะสม โดยเฉพาะการลดภาระด้านงบประมาณให้เหลือเท่าที่จำเป็น เช่นการปรับปรุงซ่อมแซมอาคารที่มีอยู่เดิมแทนการก่อสร้างใหม่

๗.๒.๔ กองบัญชาการทหารสูงสุด ได้เสนอแนวความคิดในการสนับสนุนการขนย้ายชาวม้งของกระทรวงมหาดไทย โดยการดำเนินการประชาสัมพันธ์และปฏิบัติการจิตวิทยากับประชาชนในพื้นที่ ตลอดจนดำเนินการด้านกาชาว ทั้งก่อน ระหว่าง และหลังการปฏิบัติ และให้กำลังของกองทัพบกรักษาความสงบเรียบร้อย จัดตั้งด่านตรวจบริเวณที่พักสงฆ์ถ้ำกระบอก อำเภอยศมสะดวงและรักษาความปลอดภัยในการส่งออกผู้หลบหนีเข้าเมืองบริเวณอำเภอบ่อเกลือ อำเภอทุ่งช้าง จังหวัดน่าน เตรียมมาตรการป้องกันกาชาวกลับเข้ามาในราชอาณาจักรตามบริเวณชายแดน



LIRT

ไทย - ลาว และบริเวณที่พิกศจะมีถ้ากระทบยก โดยใช้งบประมาณของ บก.ทหารสูงสุด ๕๕๖,๕๐๐ บาท และกองทัพบกในพื้นที่จังหวัดน่าน จำนวน ๑,๐๕๐,๖๘๗.๕๐ บาท ในพื้นที่ถ้ากระทบยก ๑,๔๒๔,๒๑๕ บาท รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๒,๙๒๑,๓๐๒.๕๐ บาท

บก.ทหารสูงสุด ยังได้เสนอแนวความคิดในการแก้ปัญหาเพิ่มเติมเมื่อ ๙ พ.ค.๓๗ ดังนี้-

๑) ให้ สมช.ประสานกับ UNHCR ในกรณีเกี่ยวกับโครงการใน สปป.ลาว โดยมีกลุ่มผู้หลบหนีเข้าเมืองทางลาวแล้วมีจำนวน ๑๐๐ คน ที่เข้ามาขอตัวต่อเจ้าหน้าที่เมื่อ ๒๓ ส.ค. ๓๗ เป็นโครงการนำในขั้นต้นต่อไป

๒) ในระหว่างที่ สมช.ประสานกับ UNHCRให้นำผู้มคบตัวดังกล่าวไปไว้ที่ ศูนย์ฯ บ้านนาโพธิ์ ให้เรียกศูนย์นี้ว่า "ที่พักคอยเพื่อการส่งกลับ" เป็นเวลา ๙๐ วัน ถ้า UNHCR ไม่สามารถตอบสนองคำเรียกร้องได้ ควรส่งผู้หลบหนีเข้าเมืองดังกล่าวกลับ สปป.ลาว ตามกรรมวิธีที่ มท. ได้เตรียมไว้ โดยเชิญ UNHCR และผู้เกี่ยวข้องทุกฝ่ายมารับรู้การดำเนินงานด้วย

๓.๗.๕ สมช. ได้แจ้งให้ บก.ทหารสูงสุด ทราบในประเด็นดังกล่าวว่า การเปิดโอกาสให้ ขตล.เข้ามาขอตัวต่อทางการไทย จะทำให้รัฐบาลลาวเกิดความระแวงสงสัยในนโยบายของไทย และสร้างภาระในการเลี้ยงดูบุคคลเหล่านี้ ซึ่งไม่ควรรับ ขตล. ที่จะขอกลับมาขอตัวต่อทางการไทย ต้องผลักดัน ขตล.ออกนอกเขตแดนให้หมด การผลักดัน ขตล. ๑๐๐ คน ออกนอกประเทศตามที่ มท. ได้ดำเนินการไปนั้น ขอให้กองทัพบกตรวจสอบความเคลื่อนไหว ขตล.กลุ่มนี้ การติดต่อขอความร่วมมือกับ UNHCR ยังไม่อาจดำเนินการได้หากรัฐบาล สปป.ลาว ไม่มีนโยบายจะต้อนรับ ขตล.ที่กลับใจ จึงขอให้ ผบ.ทหารสูงสุด/ประธาน GBC ฝ่ายไทย เจรจากับ รมว.กระทรวงป้องกันประเทศ สปป.ลาว ประธาน GBC ฝ่ายลาว ในประเด็นเกี่ยวกับการเข้ามาขอตัวของ ขตล.ต่อทางการลาว

๓.๓ การดำเนินการในปัจจุบัน

๓.๓.๑ บก.ทหารสูงสุด ให้ ขว.ทหารฝ่าย ศอ.รบ.บก.ทหารสูงสุด แจ้งความร้องทุกข์ต่อกองปราบปราม กรมตำรวจ ว่านายพล วังเป่า และนายพล ทองลิต ใจก่งงุน ซึ่งอยู่ในสหรัฐอเมริกา เป็นผู้สนับสนุนขบวนการ ขตล.กลุ่มแนวโฮมปัดปล้อยทางลาว ซึ่งมีความผิดความประมวล

กฎหมายอาญามาตรา ๑๒๗ และมาตรา ๕ ขอให้กองปราบปรามได้หยิบยกเรื่องตามข้อกล่าวหา มาดำเนินการตามขบวนการทางกฎหมายต่อไป พร้อมได้แนบรายละเอียดการกล่าวโทษนายพล ดังแนบ และพวง

มาตรา ๑๒๗ ผู้ใดกระทำการใด ๆ เพื่อเกิดเหตุร้ายแก่ประเทศจากภายนอก ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกิน ๑๐ ปี ถ้าเหตุร้ายเกิดขึ้น ผู้กระทำต้องวางโทษประหารชีวิต หรือจำคุกตลอดชีวิต หรือจำคุกตั้งแต่สองปีถึงยี่สิบปี

มาตรา ๕ ความผิดใดที่การกระทำแม้แต่ส่วนหนึ่งส่วนใดได้กระทำในราชอาณาจักรก็ดี ผลแห่งการกระทำเกิดในราชอาณาจักรโดยผู้กระทำประสงค์ให้ผลนั้นเกิดในราชอาณาจักร หรือโดยลักษณะแห่งการกระทำ ผลที่เกิดขึ้นควรเกิดในราชอาณาจักร หรือยอมให้เห็นผลได้ว่าผลนั้นจะเกิดในราชอาณาจักรก็ดี ให้ถือว่าความผิดนั้นได้กระทำในราชอาณาจักร

ในกรณีการเตรียมการหรือพยายามกระทำการใดซึ่งกฎหมายบัญญัติเป็นความผิด แม้การกระทำนั้นจะได้กระทำนอกราชอาณาจักร ถ้าหากการกระทำนั้นจะได้กระทำตลอดไปจนถึงขั้นความผิดสำเร็จผลจะเกิดขึ้นในราชอาณาจักร ให้ถือว่าการเตรียมการหรือพยายามกระทำความผิดนั้นได้กระทำในราชอาณาจักร

๗.๓.๒ สมช. ได้เชิญหน่วยราชการที่เกี่ยวข้อง ประชุมเมื่อ ๒ ก.พ.๒๕๖๔ สรุปได้ดังนี้-

๑) งานที่หน่วยงานใดกระทำอยู่คงทำต่อไป เช่นแผนการเคลื่อนย้ายขบวนจากที่พักสงฆ์ถ้ำกระบอกไปศูนย์ฯ บ้านนาโพธิ์ จังหวัดนครพนม ของกระทรวงมหาดไทย

๒) พยายามให้อำนาจรัฐเข้าไปมีอำนาจปกครองในที่ที่พักสงฆ์ถ้ำกระบอก ด้วยการสลายอิทธิพลและอำนาจเถื่อนที่มีอยู่เดิมในที่ที่พักสงฆ์ถ้ำกระบอก โดยใช้หน่วยข่าวกรองของรัฐที่มีอยู่หาข่าวข้อมูลที่แน่ชัดเพื่อให้ทราบข้อมูลดังนี้-

(๑) การจัดตั้งองค์กรของที่พักสงฆ์ถ้ำกระบอก ผู้มีอิทธิพล และกระทำการต่าง ๆ

(๒) มีหน่วยราชการใดในพื้นที่จังหวัดสระบุรีให้การสนับสนุนบ้าง ทั้งทางตรงและทางอ้อม เช่น มีเจ้าหน้าที่ของรัฐรับดินแดนในการออกมาทำงานของแรงงานชาวม้ง

(๓) มีองค์กรเอกชนและบุคคลทั้งในและต่างประเทศ จะไปบ้างที่ให้การสนับสนุนด้านงบประมาณ และในการสนับสนุนดำเนินงานอย่างไร

(๔) เอกชนในจังหวัดสระบุรีและใกล้เคียงที่ให้ความร่วมมือทั้งทางตรงและทางอ้อม เช่น โรงงานต่าง ๆ ที่รับคนงานเข้าทำงาน

๓) จะทำการรณรงค์ประชาสัมพันธ์โดยสื่อมวลชนให้ประชาชน ของค์กรทั้งในและนอกประเทศทราบว่า การดำเนินการของที่พิทักษ์สิ่งแวดล้อมนั้น ดำเนินการเพื่อผลประโยชน์ของกลุ่มคนผู้มีสิทธิพลในที่พิทักษ์สิ่งแวดล้อมเท่านั้น ส่วนการรักษาผู้ติดยาเสพติดเป็นการรักษาเพื่อ จะได้มาซึ่งเงินสนับสนุน และลดน้ำหนักความเชื่อถือที่มีต่อพระเจ้าวรวงศ์ ปานจันทร์ ซึ่งเป็นผู้ได้รับรางวัล แม็กไซไซ

๔) ขอให้ ขว.ทหาร เป็นหน่วยงานรับผิดชอบในการหาข่าว โดยให้หน่วยงานอื่น ๆ ให้ความร่วมมือและร่วมกันหาข่าวสารเพื่อที่จะมาร่วมหารื้อกันในปี ๑ เดือน หลังการประชุมครั้งนี้

๔.๓.๓ สมช. ได้จัดประชุมอีกครั้งหนึ่ง เมื่อ ๒๐ มี.ค.๓๙ สรุปผลการประชุมซึ่งจะนำเรียน นรม. ดังนี้-

๑) พยายามให้อำนาจรัฐเข้าไปบริหารงานในที่พิทักษ์สิ่งแวดล้อมให้ได้ โดยมอบให้ มท. เป็นหลักในการดำเนินงาน และขอรับความร่วมมือจากฝ่ายทหารเมื่อจำเป็น

๒) บก.ทหารสูงสุด ดำเนินการเรื่อง ขตล. ทั้งที่บริเวณชายแดน ไทย - ลาว และในที่พิทักษ์สิ่งแวดล้อม

๓) สถานภาพด้านการบริการที่มีอยู่ เช่น การรักษาพยาบาลด้านยาเสพติด การศึกษาในที่พิทักษ์สิ่งแวดล้อมให้คงไว้ แต่พยายามให้ดำเนินการโดยเจ้าหน้าที่ของรัฐ

๔) หากดำเนินการตามข้อ ๑) - ๓) ได้แล้ว จะดำเนินการในขั้นต่อไป เช่น การย้ายที่อยู่หรือการส่งกลับ



LIRT

## ๔. ปัญหาอุปสรรคข้อขัดข้องของทางราชการ

๔.๑ มาตรการที่จะส่งชาวม้งไปอยู่ที่ศูนย์ฯ บ้านนาโพธิ์ จังหวัดนครพนม ยังไม่สามารถดำเนินการได้ เนื่องจากที่พักสงฆ์มีกำแพงบอกรักษากรรมสาธารณประโยชน์ในการบำบัดผู้ติดยาเสพติด เป็นที่รู้จักของต่างประเทศ และพระจำรูญ ปานจันทร์ เคยได้รับรางวัล แม็กไซไซ จากกิจกรรมดังกล่าว จึงมีกลุ่มองค์กรด้านสิทธิมนุษยชนจากนานาประเทศให้การสนับสนุน ดังนั้นการดำเนินการต่าง ๆ ของประเทศไทยต่อชาวม้งที่อาศัยอยู่ในที่พักสงฆ์มีกำแพงบอกรักษากรรม จึงต้องปฏิบัติด้วยความรอบคอบเพราะอาจถูกกล่าวหาว่าไม่มีมนุษยธรรม ซึ่งไม่เป็นผลดีต่อภาพพจน์ของประเทศ

๔.๒ มาตรการดำเนินการคดีกับชาวม้งที่ถือว่าเป็นคนต่างด้าวที่อยู่ในราชอาณาจักรโดยไม่ได้รับอนุญาตตามกฎหมาย พ.ร.บ.คนเข้าเมือง พ.ศ.๒๕๒๒ จำเป็นต้องมีกระบวนการผ่อนผัน ไม่สามารถปฏิบัติตาม พ.ร.บ.ดังกล่าวได้ค่างจริงจัง เนื่องจากจะเป็นการละเมิดกับจังหวัดสระบุรีในเรื่องสถานที่ควบคุมและการเลี้ยงดู

๔.๓ ชาวม้งที่ถูกจับกุมในพื้นที่ กทม., บางบัวทอง และนครปฐม ปรากฏว่าอัยการสั่งไม่ฟ้องผู้ต้องหาโดยมีหลักฐานเพียงหนังสือรับรองจากกักกันหรือผู้ในหมู่บ้านที่ผู้ต้องหาไม่มีภูมิลำเนาอยู่ว่าผู้ต้องหาเคยมีภูมิลำเนาอยู่ในพื้นที่ของตน ขณะนี้คดีอยู่ในระหว่างการสำรวจ

๔.๔ การดำเนินการต่อพระจำรูญฯ นั้น ทางราชการยังไม่ได้ดำเนินการใด ๆ ทั้งสิ้น จะถือว่าพระจำรูญฯ ให้ที่พักพิงบุคคลต่างด้าวอันเป็นความผิด พ.ร.บ.คนเข้าเมือง พ.ศ.๒๕๓๒ เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติไม่กล้าทำการจับกุม เพราะพระจำรูญฯ มองว่าชาวม้งเหล่านี้เป็นชาวม้งที่อยู่ในประเทศไทย ไม่ใช่ชาวม้งที่มาจาก สปป.ลาว แต่หากพิสูจน์ได้ว่าชาวม้งคนใดเป็นชาวม้งที่มาจาก สปป.ลาว พระจำรูญฯ ก็ไม่ขัดข้องที่จะให้จับกุมเขาตัวไป พระจำรูญฯ อ้างว่ามีหน้าที่ให้การบำบัดรักษาชาวม้งที่ติดยาเสพติด ไม่มีเจตนาเป็นอย่างอื่น พระจำรูญฯ เป็นที่เคารพนับถือจากบุคคลหลายชนชั้น การที่จะกระทำอะไรลงไปที่จะกระทบถึงพระจำรูญฯ ซึ่งได้รับรางวัลแม็กไซไซ จะกระทบต่อส่วนรวมด้วย หากมีการจับกุมพระจำรูญฯ อาจมีผลต่อด้านจากกลุ่มมวลชนและชาวม้งที่นับถือในตัวพระจำรูญฯ กลายเป็นปัญหาด้านการเมือง



LIRT

๙. ข้อตั้งกฏขงคณและบรรณนิการ

๙.๑ การจะพิจารณากำหนดนโยบายและแนวทางปฏิบัติต่อกลุ่มชาวม้งในที่พักสงฆ์ถ้ำกระบอก สิ่งที่สำคัญคือจะต้องทราบข้อมูลอย่างถ่องแท้ โดยเฉพาะข้อมูลเกี่ยวกับการจัดทำทะเบียนประวัติ รูปภาพ เพื่อให้ได้ทราบจำนวน เพศ อายุ เผ่าพันธุ์ แหล่งกำเนิด วัน เวลา ที่เดินทางเข้ามา มาจากที่ใด ความประสงค์ในการเดินทางมาอยู่พัก ความต้องการเดินทางกลับไปอยู่อาศัยที่ถาวรในที่ใดรวมทั้งต้องแยกให้ได้ว่าบุคคลดังกล่าวเดินทางจาก สปป.ลาว, สปป.พม่า หรือประเทศใดบ้าง มีการเคลื่อนไหวในการต่อต้านรัฐบาลของประเทศเพื่อนบ้านหรือไม่ ถ้ามีควรแบ่งแยกให้ชัดเจน ข้อมูลเหล่านี้จะเป็นประโยชน์ในการวางแผนต่อไป

ในการพิจารณา กำหนดนโยบายที่ผ่านมานี้ ได้นำข้อมูลที่เจ้าหน้าที่จังหวัดสระบุรีลงไปสำรวจเพียง ๑๘ วัน ได้มาจำนวน ๖,๐๙๖ คน เป็นตัวกำหนดที่จะผลักดันออกไปอยู่ที่ศูนย์ฯ บ้านนาโพธิ์ ทั้ง ๆ ที่จำนวนชาวม้งที่แท้จริงมีมากกว่านี้ที่อาจถึง ๑๗,๐๐๐ คน (๒๔ มี.ย.-๘ ก.ค. ๓๖)

๙.๒ ชาวม้งที่อาศัยอยู่ในที่พักสงฆ์ถ้ำกระบอกอาจแบ่งได้เป็น ๒ กลุ่ม ได้แก่ ชาวม้งที่เกิดและอาศัยอยู่ในประเทศไทยในพื้นที่ของจังหวัดทางภาคเหนือได้แก่ จังหวัดตาก เชียงราย น่าน พะเยา เพชรบูรณ์ กับกลุ่มที่เกิดและอาศัยอยู่ในประเทศ สปป.ลาว ที่พากันอพยพหลบหนีเข้ามาในประเทศไทย อาศัยอยู่ในพื้นที่ของจังหวัดชายแดนปะปนอยู่กับชาวม้งที่เกิดและอาศัยอยู่ในประเทศไทย ตลอดจนชาวม้งที่หลบหนีจากศูนย์อพยพชายแดนเช่น ศูนย์ฯ บ้านวินัย อำเภอกาญจนบุรี จังหวัดเลย และศูนย์ฯ อำเภอดงหลวง จังหวัดพะเยา ดังจะเห็นได้จากชาวม้งที่มาจาก สปป.ลาว มักจะมีญาติพี่น้องที่ไปตั้งถิ่นฐานในประเทศที่สามเช่น สหรัฐอเมริกา ฝรั่งเศส ออสเตรเลีย และแคนาดา ส่งเงินมาให้

๙.๓ การขอเอกสารด้านทะเบียนและบัตรประจำตัว โดยเฉพาะใบรับรองสิทธิสัญชาติที่ทางพระจำรูปฯ และนายมานพ ปานจันทร์ จัดทำขึ้นเป็นเอกสารที่ไม่ถูกต้อง เท่ากับเป็นการหลอกลวงชาวม้งให้หลงเชื่อ และต้องจ่ายเงินให้นายมานพฯ นอกจากนี้ยังอ้างอ้างว่าทางราชการคือ จังหวัดสระบุรีได้ทำการสำรวจถูกต้องแล้ว ดังมีข้อความตอนหนึ่งว่า "ซึ่งได้ผ่านการสำรวจจากจังหวัดสระบุรี"

๘.๔ จากประวัติการดำเนินงานของพระจำรูญ ปานจันทร์ ที่ผ่านมานาน ๓๐ ปีเศษ ไม่เคยมีเรื่องเสียหายและมองเจตนาในการทำงานครั้งนี้เพื่อแรงจูงใจให้มีการเลิกฝิ่น จึงถือได้ว่าเป็นเจตนาที่ดี แต่การปฏิบัติต่อชาวม้งล้วนเป็นการเอื้ออำนาจประโยชน์แก่เขาเหล่านี้ทั้งสิ้น ทั้งการฝึกอาชีพ การจัดหางานให้ทำ การจัดที่ทำกินให้เป็นสิ่งดึงดูดใจให้ชาวม้งพากันหลบหนีมาอยู่ในที่พักสงฆ์ นำกระบอกมากขึ้น หากทางราชการไม่เข้าไปควบคุมให้ถูกต้องแล้วความกังวลของชาติได้

#### ๑๐. ข้อเสนอแนะของคณะกรรมการ

๑๐.๑ ควรให้มีการสำรวจ จำนวน จัดทำทะเบียนประวัติแยกให้ออกว่าเป็นชาวม้งที่มีภูมิลำเนาเดิมอยู่ในประเทศไทยหรือเป็นผู้ที่อพยพหลบหนีมาจาก สปป.ลาว การดำเนินงานในเรื่องนี้จะต้องใช้เวลาและงบประมาณจัดทำเอกสารข้อมูล และส่งเจ้าหน้าที่ไปอยู่ประจำทำงานจนกว่าจะเสร็จ เพื่อให้ได้ข้อมูลที่ถูกต้องชัดเจน และจะต้องประสานทำความเข้าใจอันดีต่อกันระหว่างพระจำรูญ ปานจันทร์ และชาวม้งกับเจ้าหน้าที่ของทางราชการ ให้อยู่ในระดับที่ได้อย่างต้องแก้เสียก่น และร่วมมือกับทางราชการทำการสำรวจให้ได้ข้อมูลที่ถูกต้อง รวมทั้งประชาสัมพันธ์ให้กลุ่มเป้าหมายทุกกลุ่มได้ทราบและให้ความร่วมมือ

๑๐.๒ หลังจากสำรวจได้ข้อมูล สถิติต่าง ๆ ชัดเจนแล้ว จึงนำมาพิจารณาจัดทำแผนงานโครงการที่จะดำเนินการต่อบุคคลเหล่านี้อย่างถูกต้องและเป็นผลดีสามารถแก้ปัญหาได้ ไม่ใช่ที่กำหนดนโยบายออกไปแล้วเป็นการแก้ปัญหาจากที่พักสงฆ์ถ้ากระบอก แต่ไปสร้างปัญหาอีกหลาย ๆ ปัญหาในที่อื่น รวมทั้งต้องคำนึงถึงภาพพจน์ของชาติที่นานาชาติอาจจะมองว่าประเทศไทยกตัญญูเข้มแข็ง ไม่มีมนุษยธรรมในการปฏิบัติต่อชาวม้งดังกล่าว

๑๐.๓ การแยกประเภทของชาวม้งในที่พักสงฆ์ถ้ากระบอก อาจแยกออกเป็น ๓ กลุ่มคือ

๑) ชาวม้งท้องถิ่น หรือชาวม้งที่เกิดและอาศัยอยู่ในประเทศไทยมาเป็นเวลานาน ไม่เกี่ยวข้องกับ ขตล.



LIRT

๒) ชาวม้งที่อพยพจาก ลาบ ลาว เข้ามาในประเทศไทยแล้วมาอาศัยในที่พักสงฆ์ถ้ำกระบอก ไม่เกี่ยวข้องกับ ขตล.

๓) ขตล. ชาวม้งที่มาจาก ลาบ ลาว และเป็นมวลชนหรืออยู่ในขบวนการต่อต้านรัฐบาล ลาบ ลาว

เมื่อกแยกกลุ่มชาวม้งได้ดังกล่าวแล้ว การดำเนินนโยบายและการปฏิบัติต่อชาวม้ง ทั้ง ๓ กลุ่ม จึงแตกต่างกันออกไป ชาวม้งกลุ่มที่ ๒ และกลุ่มที่ ๓ คือชาวม้งที่อพยพมาจาก ลาบ ลาว และชาวม้งที่อยู่ในขบวนการ ขตล. คือนำออกจากรั้วที่พิภงษ์ถ้ำกระบอกไปอยู่ในศูนย์ควบคุมแห่งใดแห่งหนึ่ง เช่น ศูนย์ บ้านนาโพธิ์ เพื่อควบคุมให้คงอยู่ในความดูแลของเจ้าหน้าที่ โดยแยกกันอยู่คนละพื้นที่ หรือชาวม้งที่อยู่ในขบวนการ ขตล. นั้น อาจนำไปควบคุมไว้ในพื้นที่ที่ควบคุมของ ตม. หรือศูนย์ สี่ คิ้ว จังหวัดนครราชสีมา ก็จะเป็นการดีกว่าในศูนย์ บ้านนาโพธิ์ เพื่อป้องกันไม่ให้เกิดข้อพิพาทต่อต้านรัฐบาล ลาบ ลาว ภาพกระทบดังกล่าวจะเป็นการแสดงพหุภาคีให้รัฐบาล ลาบ ลาว รู้ว่าเราควบคุมไม่ปล่อยให้ก่อการร้าย ผู้คิดการต่อสู้ ทางเจรจากับฝ่ายลาวจะไม่รุกรายาคติขึ้น

๑๑. ความคืบหน้าในการดำเนินการจนถึงปัจจุบัน

คมช. ได้จัดตั้งคณะทำงานเพื่อแก้ไขปัญหาม้งที่อยู่ในที่พิภงษ์ถ้ำกระบอกขึ้น และได้มีการประชุมร่วมกัน ๒ ครั้ง เมื่อ ก.ค.๕๐ และ ส.ค.๕๐ สรุปได้ว่า-

๑) ไม่เคลื่อนย้ายชาวม้งที่อยู่ในที่พิภงษ์ถ้ำกระบอกไปที่ศูนย์สี่คิ้ว หรือที่อื่น เนื่องจากจะไปสร้างปัญหาในพื้นที่ดังกล่าวอีก

๒) เห็นควรดำเนินการคัดแยกประเภทชาวม้งในที่พิภงษ์ถ้ำ ออกเป็น ๒ กลุ่ม คือ กลุ่ม ขตล. และกลุ่มผู้หลบหนีเข้าเมือง แล้วนำกลุ่ม ขตล. ออกจากรั้วที่พิภงษ์ถ้ำ โดยส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง

๓) ดำเนินมาตรการต่าง ๆ ในการควบคุมเพิ่มมากขึ้นในการเข้า-ออก ที่พิภงษ์ถ้ำ ตลอดจนการตัดเครือข่ายการติดต่อช่วยเหลือต่าง ๆ ที่กระทบต่อความมั่นคงของรัฐ รวมทั้งให้มีการควบคุมเข้มงวดทางด้านหลักฐาน เพื่อยุติให้มีโอกาสได้รับสัญชาติไทย



LIRT

ประธานวุฒิสภา : ขอเชิญคณะกรรมการเข้าประจำที่  
(คณะกรรมการเข้าประจำที่)

ประธานวุฒิสภา : เชิญประธานคณะกรรมการครับ

พลเอก เทียนชัย สิริสัมพันธ์ (ประธานคณะกรรมการ) : ท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ กระผม พลเอก เทียนชัย สิริสัมพันธ์ สมาชิกวุฒิสภา ในฐานะประธานคณะกรรมการการทหาร

ตามที่ที่ประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๘ (สมัยสามัญ ครั้งที่หนึ่ง) เมื่อวันศุกร์ที่ ๖ กันยายน ๒๕๓๘ ได้พิจารณาญัตติ เรื่อง ขอเสนอญัตติให้วุฒิสภามอบหมายให้คณะกรรมการการทหาร กระทำกิจการภายในขอบเขตอำนาจหน้าที่ของวุฒิสภา ซึ่งกระผมเป็นผู้เสนอ ได้ลงมติมอบหมายให้คณะกรรมการพิจารณาศึกษา เรื่อง ความสัมพันธ์ระหว่างกองทัพไทยกับกองทัพของประเทศเพื่อนบ้านและนานาชาติ โดยมีกำหนดระยะเวลาพิจารณาศึกษา ๑ ปี นับแต่วันที่วุฒิสภามีมติมอบหมาย ต่อมาคณะกรรมการได้ขอขยายเวลาพิจารณาศึกษาญัตติดังกล่าวออกไปอีก ๑๒๐ วัน นั้น

จากการพิจารณาศึกษาญัตติเรื่องดังกล่าวข้างต้น คณะกรรมการได้ดำเนินการพิจารณาศึกษาในประเด็นที่เกี่ยวข้องบทบาทของกองทัพในการพัฒนาความสัมพันธ์กับกองทัพและรัฐบาลมิตรประเทศ เพื่อสนับสนุนมาตรการรักษาความมั่นคงของชาติ

บัดนี้ การพิจารณาศึกษาของคณะกรรมการเสร็จเรียบร้อยแล้ว จึงขอเสนอรายงานต่อวุฒิสภาตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๑ มาตรา ๑๘๘ และข้อบังคับการประชุมของวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๓๘ ข้อ ๘๘

ท่านประธานฯ ที่เคารพ เพื่อเป็นการประหยัดเวลาอันมีค่าของวุฒิสภา กระผมขอเสนอที่จะไม่เรียงถึงรายละเอียดต่าง ๆ ดังที่คณะกรรมการชุดต่าง ๆ ได้เคยเรียนเสนอต่อที่ประชุมวุฒิสภาเช่น วิธีการพิจารณาผลการพิจารณา ความมุ่งหมาย และขอบเขตการศึกษา นโยบายของรัฐบาล และกระทรวงกลาโหมด้านความมั่นคง ยุทธศาสตร์ของชาติ ยุทธศาสตร์ทหาร บทบาทของกองทัพในอารักขาความมั่นคงของชาติ<sup>๑</sup> โดยเฉพาะเรื่องบทบาทของกองทัพในเรื่องความสัมพันธ์โดยตรง บทบาทของกองทัพในการพัฒนาความสัมพันธ์กับต่างชาติ ต่างประเทศ ซึ่งคณะกรรมการการทหารเห็นว่า มีความสำคัญอัน ได้แก่

๑. กลุ่มประเทศเพื่อนบ้านมี พม่า ลาว กัมพูชา และมาเลเซีย รัฐบาลมีนโยบายส่งเสริมความสัมพันธไมตรีกับประเทศเพื่อนบ้านทุกประเทศ โดยไม่คำนึงถึงระบอบการปกครองยึดหลักถ้อยทีถ้อยปฏิบัติและคำนึงถึงผลประโยชน์ร่วมกัน จัดข้อขัดแย้ง และจัดการความหวาดระแวงสงสัยแสดงความจริงใจต่อประเทศเพื่อนบ้าน ส่งเสริมให้ประเทศเพื่อนบ้านมีความก้าวหน้าทั้งในด้านการเมือง เศรษฐกิจ สังคม วิชาการ และวัฒนธรรม เพื่อให้พื้นที่บริเวณชายแดนมีความมั่นคง และประชาชนอยู่ร่วมกันอย่างสันติ

ปัญหาหลักที่เกิดขึ้นระหว่างไทยกับประเทศเพื่อนบ้านแบ่งออกเป็น ๓ ประการคือ

๑. ปัญหาเกิดจากแนวเขตแดนระหว่างไทยกับประเทศเพื่อนบ้านที่มีลักษณะเฉพาะทางภูมิศาสตร์ และการปักปันเขตแดนในอดีตไม่เป็นไปตามเจตนารมณ์ในการทำความตกลง ปัญหานี้มีอยู่ทางด้านกัมพูชา ลาว พม่า และมาเลเซีย รวมทั้งปัญหาเขตเศรษฐกิจจำเพาะทางทะเลที่ทับซ้อนกัน

๒. ปัญหาเกี่ยวกับความมั่นคงชายแดนที่มีร่วมกันหลายเรื่อง อันได้แก่ชนกลุ่มน้อย การลักลอบเข้าเมือง ค้ายาเสพติด ค้าอาวุธ ค้าไม้ อาชญากรรม การประมง การแทรกซึมของผู้ก่อการร้าย กลุ่มต่อต้านรัฐบาลของประเทศเพื่อนบ้าน

๓. ปัญหาผู้หนีภัยจากการสู้รบของบางประเทศในกลุ่มอินโดจีนเข้ามาอาศัยอยู่ในบริเวณชายแดนไทย และบทบาทของกองทัพไทยกับประเทศในกลุ่มอาเซียนมี ๕ ประเทศคือ ไทย มาเลเซีย สิงคโปร์ ฟิลิปปินส์ อินโดนีเซีย บรูไน เวียดนาม ลาว และพม่า กลุ่มนอกภูมิภาคอาเซียนมีสาธารณรัฐประชาชนจีน ออสเตรเลีย อินเดีย ญี่ปุ่น และอิสราเอล บทบาทกองทัพไทยกับประเทศมหาอำนาจ ซึ่งได้แก่ สหรัฐอเมริกา ฝรั่งเศส อังกฤษ รัสเซีย และเยอรมัน กลุ่มประเทศดังกล่าวนี้ กองทัพมีบทบาทและเป็นกลไกสำคัญของรัฐบาลในการสถาปนา และพัฒนาความสัมพันธ์อันดีระหว่างกัน โดยกองทัพได้ดำเนินการสนับสนุนร่วมมือในกิจการต่างๆ สรุปโดยรวมได้ดังนี้ พัฒนาการสัมพันธไมตรีระหว่างกันโดยการเขียนเขียนของผู้บังคับบัญชาชั้นสูงการแก้ปัญหาต่าง ๆ โดยจัดตั้งคณะกรรมการต่าง ๆ ร่วมกันแก้ปัญหาเพื่อลดความรุนแรงของปัญหาโดยเฉพาะกับประเทศเพื่อนบ้าน ให้ความช่วยเหลือและสนับสนุนด้านการสังคม การเมือง เศรษฐกิจ และการทหารระหว่างกัน ให้ความร่วมมือปฏิบัติภารกิจร่วมกันกับองค์การสหประชาชาติในอุเอตและกัมพูชา ให้ความร่วมมือกับกลุ่มประเทศอาเซียนในการ

กำหนดแนวทางแก้ปัญหาในกัมพูชา การสมุทรศาสตร์ และพม่าในด้านการทหาร กองทัพได้แลกเปลี่ยนบุคลากรในทางศึกษาทางทหาร การฝึกซ้อม การสัมมนาแลกเปลี่ยนข่าวกรอง และฝึกงาน การดูงาน การแข่งขันกีฬาร่วมกัน การจัดหาและการรับการสนับสนุน ยุทโธปกรณ์ทางการทหารกับบางประเทศเพื่อใช้ในกองทัพไทยจากการดำเนินการดังกล่าวข้างต้น ทำให้ความสัมพันธ์ระหว่างกองทัพกับกลุ่มประเทศต่าง ๆ ประสบผลสำเร็จแล้วเป็นอย่างดี ปัจจุบันที่มีผลกระทบต่อการเสริมสร้างกำลังของกองทัพ พลังอำนาจของทหารจะเข้มแข็งหรืออ่อนแอขึ้นกับกำลังทหารพร้อมรบ และศักยภาพสงคราม พลังอำนาจของการทหารจะเข้มแข็งและสนับสนุนเกื้อกูลให้สามารถปฏิบัติการได้อย่างมีประสิทธิภาพเป็นระยะเวลายาวนานเพียงใดนั้นมีปัจจัยประกอบที่ต้องเสริมสร้างพัฒนาหรือปรับปรุงแก้ไขให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น และจะกระทำได้จริง โครงการ หรือเป้าหมายเพียงใดขึ้นอยู่กับปัจจัยที่มีผลกระทบมากในทางบวกหรือลบ ดังนี้

๑. การคุกคาม เป็นปัจจัยที่จะกระตุ้นให้ตระหนักถึงภัยจากการคุกคามของประเทศเพื่อนบ้าน ซึ่งจะเป็แรงผลักดันให้ต้องเร่งพัฒนาและเสริมสร้างพลังอำนาจทางทหารให้สามารถเผชิญต่อภัยคุกคามที่ประสมอยู่ หากการคุกคามมีน้อยหรือ ไม่มีเลยการเสริมสร้างพลังอำนาจทางการทหารก็อาจจะไม่ต้องเร่งกระทำ หรือแข่งขันเท่าใดนักตรงกันข้าม หากการคุกคามมีมาก หรือรุนแรงก็จำเป็นจะต้องทุ่มทรัพยากรทั้งปวงของชาติให้แก่การเสริมสร้างพลังอำนาจทางการทหารให้เข้มแข็ง สามารถต่อต้านการรุกรานที่จะเกิดขึ้นได้

๒. รัฐบาลที่มีประสิทธิภาพ สามารถบริหารประเทศให้เจริญก้าวหน้าในทุก ๆ ด้าน โดยเฉพาะอย่างยิ่งด้านเศรษฐกิจ ย่อมที่จะไม่มีปัญหาในการเสริมสร้างพลังอำนาจทางการทหาร หรือหากมีก็มิเป็นส่วนน้อย ตรงกันข้ามกลับจะสามารถสนับสนุนเกื้อกูลให้การเสริมสร้างดำเนินไปตามโครงการหรือเป้าหมาย รัฐบาลเห็นความสำคัญและความจำเป็นของฝ่ายทหารก็สามารถสนับสนุนเสริมสร้างพลังอำนาจทางการทหารให้เข้มแข็งขึ้นได้

๓. นโยบาย รัฐบาลย่อมจะให้น้ำหนัก หรือมุ่งเน้นนโยบายด้านต่าง ๆ มากน้อยไม่เท่ากัน หากนโยบายการบริหารประเทศให้ความสำคัญแก่การป้องกันประเทศสูง การแบ่งสรรทรัพยากรและการดำเนินงานในการเสริมสร้างพลังอำนาจทางการทหารก็ย่อมจะเป็นไปในทางที่จะเอื้ออำนวยให้บังเกิดผลดีมีประสิทธิภาพ แต่การพัฒนาประเทศจำเป็นจะต้องกระทำพร้อม ๆ กันไปทุกด้าน มิใช่แต่การทหารเพียงด้านเดียว จึงเป็นหน้าที่ของรัฐบาลที่จะ

พิจารณาให้ความเร่งด่วน หรือความสัมพันธแก่โครงการต่าง ๆ ให้เหมาะสม ด้วยเหตุนี้การพัฒนากำลังทหารจึงอาจจะถูกจำกัดหรือตัดทอน เพราะ โครงการด้านอื่นที่พิจารณาเห็นว่ามีควมจำเป็นมากกว่าก็ได้

๔. ผู้บริหารประเทศ ผู้บังคับบัญชาชั้นสูงของทุกฝ่ายมีส่วนสำคัญในการที่จะทำให้พลังอำนาจทางทหารเข้มแข็ง จึงเป็นเรื่องของประสิทธิภาพในการปฏิบัติงาน และความมุ่งหมายที่มีอยู่ในแต่ละตัวบุคคลในการเสริมสร้างกำลังรบ และศักยภาพสงคราม นับตั้งแต่ นายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม ผบ. ทหารสูงสุด ผบ.ทบ. ผบ.ทร. ผบ.ทอ. ตลอดจนอธิบดีกรมตำรวจ ซึ่งยังกับบัญชาตำรวจตระเวนชายแดน ผู้บังคับบัญชา จะต้องรู้จักใช้งานประมาณที่ได้มาอย่างจำกัด ให้เกิดประโยชน์แก่หน่วยของตนให้มากที่สุด ผู้บังคับบัญชา ต้องรู้จักแบ่งเวลาให้กับหน่วยและผู้ใต้บังคับบัญชาอย่างเหมาะสม

๕. เศรษฐกิจ แม้ว่าปัจจัยต่าง ๆ ที่กล่าวข้างต้นจะเอื้ออำนวยแก่การพัฒนาพลังอำนาจทางทหาร แต่ถ้าวาระเศรษฐกิจของประเทศไม่เอื้ออำนวย หรือตกอยู่ในฐานะที่ไม่อาจสนับสนุน โดยเฉพาะอย่างยิ่งด้านงบประมาณได้เต็มที่ จะมีผลกระทบแก่การเสริมสร้างพลังอำนาจอย่างหลีกเลี่ยงไม่ได้ ถ้าวาระเศรษฐกิจของประเทศอาจถูกกระทบกระเทือนจากภัยธรรมชาติ วิกฤติการณ์ทางเศรษฐกิจของโลก และอื่น ๆ ซึ่งอยู่นอกเหนือการบังคับควบคุมของรัฐบาล

๖. การช่วยเหลือ มีส่วนอยู่มากในการเสริมสร้างพลังอำนาจทางทหาร โดยเฉพาะประเทศที่กำลังพัฒนา ไม่ว่าจะเป็นการช่วยเหลือด้านเศรษฐกิจและสังคม หรือการช่วยเหลือด้านยุทธโศกรณ์และที่ปรึกษาโดยตรงก็ตาม การช่วยเหลือทางเศรษฐกิจย่อมจะช่วยเหลือทางทหารประมาณในการพัฒนาทางด้านนี้เสมอมาซึ่งดินทางด้านการทหารได้ไม่มากนักน้อย ประเทศกำลังพัฒนาจะมีงบประมาณรายได้ที่จะนำมาใช้จ่ายในการพัฒนาประเทศและการทหารน้อยไม่เพียงพอต่อความต้องการ ฉะนั้นการช่วยเหลือจากมิตรประเทศอย่างจริงจังและจริงจังจึงมีความหมายและสำคัญกับความอยู่รอดของประเทศชาติที่กำลังพัฒนาทั้งหลาย

๗. ผู้หวังดีที่ความประสงค์ที่จะ ให้จัดซื้อยุทธโศกรณ์ก็ถือเป็นไปอย่างจาวสะอาด และ ได้ทั้งตั้ง โดยการร้องเรียน โดยตรง หรือลงบทความในหนังสือพิมพ์ ประ โภชน์ข่าวในทำนองที่ว่า

มีเงื่อนไขในด้านราคาหรือสมรรถนะ บางครั้งก็เป็นการทำให้การจัดหายุทธโธปกรณ์ล่าช้า และเสียค่าใช้จ่ายเพิ่มเติม เนื่องจากราคาสูงขึ้นตามกาลเวลา

ข้อเสนอแนะและแนวทางการปฏิบัติของกองทัพในการพัฒนาความสัมพันธ์กับมิตรประเทศของคณะกรรมการมีดังนี้

เรื่องนโยบายทางการทหารของรัฐบาลและบทบาทของกองทัพในการพัฒนาความสัมพันธ์กับกองทัพและรัฐบาลมิตรประเทศจะต้องปฏิบัติตามขอบเขตนโยบายของรัฐบาล และกำหนดความสัมพันธ์กับมิตรประเทศเพื่อนบ้าน มิตรประเทศในกลุ่มอาเซียน กลุ่มประเทศที่มีบทบาทสำคัญในภูมิภาคอาเซียน และกลุ่มประเทศมหาอำนาจให้เหมาะสม สอดคล้องกับเป้าหมายที่จะนำไปสู่การบรรลุวัตถุประสงค์ของชาติ ดังนี้

๑. ด้านนโยบาย ควรกำหนดนโยบายให้กระทรวงกลาโหมและกองทัพได้มีบทบาทสนับสนุนการดำเนินนโยบายของรัฐบาลต่อต่างประเทศเพื่อนบ้าน หรือมิตรประเทศ ในแนวทางที่ประสานการปฏิบัติกับกระทรวงการต่างประเทศโดยใกล้ชิด ตลอดจนการส่งเสริมให้กองทัพเข้าร่วมในกองกำลังรักษาสันติภาพของสหประชาชาติที่ยังขาดความชัดเจนและไม่เป็นหัวข้อสำคัญในนโยบายของรัฐบาล ดังนั้น จึงควรกำหนดให้แนชัดในนโยบายของรัฐบาล พระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหม พ.ศ. ๒๕๐๓ นโยบายของสภาความมั่นคงแห่งชาติ วัตถุประสงค์ของกระทรวงกลาโหม แผนยุทธศาสตร์ทหาร แผนโครงสร้างกองทัพไทย แผนป้องกันประเทศ และกระทรวงการต่างประเทศ ทั้งนี้ เพื่อให้การปฏิบัติของฝ่ายทหารเป็นไปในทิศทางที่ถูกต้องสอดคล้องกัน เฉพาะอย่างยิ่ง กระทรวงกลาโหมและกระทรวงการต่างประเทศ อันจะก่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดกับประเทศชาติ

๒. การกำหนดบทบาทของกองทัพ ในการพัฒนาความสัมพันธ์กับมิตรประเทศควรมีลักษณะต่างกันกับสถานะต่างกันระหว่างแต่ละประเทศ ทั้งนี้เนื่องจากประเทศตะวันตกไม่ยอมรับวิธีดำเนินการทางการทูต โดยฝ่ายทหาร แต่บางประเทศในเอเชียสามารถทำได้ จึงควรดำเนินการดังนี้

กลุ่มประเทศเพื่อนบ้านที่มีพรมแดนติดต่อกับประเทศไทย เป็นประเทศที่มีการปกครองโดยรัฐบาลทหาร หรือทหารยังคงมีบทบาทสำคัญในการปกครองประเทศ นับว่า



ควรจัดตั้งหรือปรับปรุงหน่วยงานของกองทัพที่มีอยู่เป็นองค์กรรับผิดชอบในการปฏิบัติตามนโยบายโดยตรงและต่อเนื่อง มีบุคลากรที่มีความสามารถเหมาะสมในการปฏิบัติงาน และมีคณะกรรมการติดตามประเมินผลการดำเนินงานเมื่อปฏิบัติงานแล้ว พร้อมทั้งข้อเสนอในปัญหาอุปสรรค ข้อแก้ไขและแนวทางปฏิบัติ รวมทั้งปรับปรุงแผนงานและงบประมาณให้สอดคล้องกับแนวทางที่ได้มาจากการประเมินผลของการดำเนินงานดังกล่าว

โดยสรุปบทบาทและอำนาจหน้าที่ของทหาร ได้กำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๘๒ มีอยู่ว่า “รัฐต้องจัดให้มีกำลังทหารไว้เพื่อพิทักษ์รักษาเอกราช ความมั่นคงของรัฐ สถาบันพระมหากษัตริย์ ผลประโยชน์แห่งชาติ และการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข เพื่อการพัฒนาประเทศ” และในรัฐธรรมนูญหลายฉบับที่มีมาแล้วได้กล่าวว่า “รัฐต้องจัดให้มีกำลังทหารไว้เพื่อรักษาเอกราช ความมั่นคงของรัฐ และผลประโยชน์แห่งชาติ กำลังทหารพึงใช้เพื่อการรบ เพื่อการสงครามและการป้องกันมิให้เกิดสงคราม เพื่อปกป้องสถาบันพระมหากษัตริย์ หรือปราบ หรือป้องกันปรามการกบฏ การจลาจล เพื่อการรักษาความมั่นคงของรัฐ และเพื่อการพัฒนาประเทศ”

จากบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญดังกล่าว กำลังทหารเป็นปัจจัยหนึ่งของพลังอำนาจของชาติที่จะนำมาใช้เป็นเครื่องมือในการดำเนินนโยบายต่างประเทศ เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของชาติ การที่จะก่อให้เกิดพลังอำนาจทางการทหาร นอกจากจะมีองค์ประกอบที่สำคัญ คือ หลักนิยมทางการทหาร โครงสร้างในการควบคุมบังคับบัญชากำลัง และการประกอบกำลัง ที่ตั้งและทิวทางกำลัง ความสามารถในการระดมสรรพกำลัง การส่งกำลังบำรุงเหล่านี้ก็จะต้องได้รับความร่วมมือสนับสนุนจากพันธมิตร และมีตรประเทศซึ่งประกอบอยู่ด้วย เช่น ความสัมพันธ์ทางการเมืองและการทหารระหว่างประเทศอันดีอ่อนเป็นปัจจัยที่สำคัญ

กองทัพจะมีความพร้อมรบและสามารถมีบทบาทในการเสริมความมั่นคงของชาติได้อย่างมีประสิทธิภาพ ต้องมุ่งไปในเรื่องของอัตรเตรียมกำลังทหารให้พร้อมสามารถใช้ปฏิบัติการป้องกันประเทศ ด้านทานการโจมตีของข้าศึก และพร้อมทำการรุกได้ตอบเมื่อสถานการณ์เอื้ออำนวย การเตรียมกำลังทหารไว้พร้อมนั้น รัฐบาลจำเป็นจะต้องมีกำลัง

ใช้จ่ายสูง แต่รัฐบาลย่อมจะต้องให้น้ำหนักหรือมุ่งเน้นนโยบายการบริหารประเทศแต่ละด้านไม่เท่ากัน

กำลังทหารที่พร้อมรบเป็นปัจจัยสำคัญประการหนึ่งในการประกันความมั่นคงของประเทศ แต่ทั้งนี้การพัฒนาความสัมพันธ์อันดีกับกองทัพมิตรประเทศ เป็นส่วนประกอบอีกประการหนึ่งในการที่จะเสริมให้เกิดความมั่นคงของประเทศ และความสงบสุขของประชาชน โดยเฉพาะอย่างยิ่งกับมิตรประเทศเพื่อนบ้านที่มีพรมแดนติดต่อกับไทย ซึ่งปัญหาข้อขัดแย้งชายแดน ซึ่งกองทัพสามารถเข้าไปแก้ไขได้โดยสันติวิธีและประสบความสำเร็จอย่างรวดเร็วเสมอมา ทั้งนี้สืบเนื่องมาจากความสัมพันธ์อันดีระหว่างกองทัพที่มีต่อกัน จึงนับว่ากองทัพเป็นกลไกสำคัญของรัฐบาลในการแก้ปัญหาที่เกิดขึ้นสำเร็จ ได้จากประโยชน์อันเกิดจากความสัมพันธ์ดังกล่าวนั่นเอง

การสร้างความมั่นคงและมั่งคั่งของประเทศด้วยการพัฒนาการช่วยเหลือประชาชน การบรรเทาสาธารณภัย และภัยพิบัติ กองทัพได้มีส่วนร่วมทั้งภาครัฐและเอกชน โดยเฉพาะอย่างยิ่งงานพัฒนาเพื่อความมั่นคง การพัฒนาคุณภาพชีวิต ความเป็นอยู่ของประชาชนในพื้นที่ชายแดน กองทัพมีบทบาทสำคัญในการที่จะนำการปฏิบัติไปสู่ความสำเร็จ อันเป็นผลสืบเนื่องส่วนหนึ่งจากปัจจัยที่กองทัพได้บริหารจัดการข้อขัดแย้งและสร้างความสงบเรียบร้อยให้เกิดขึ้นในพื้นที่ชายแดนจากความสัมพันธ์ กับกองทัพประเทศเพื่อนบ้าน บทบาทของทหารยังคงมีความสำคัญทั้งในประเทศและกับมิตรประเทศไม่ว่าจะเป็นประเทศเพื่อนบ้านหรือมิตรประเทศห่างไกล ความสัมพันธ์ของทหารย่อมมีผลกระทบที่สำคัญต่อการเมืองระหว่างประเทศ การดำรงความสัมพันธ์อันดีทางทหารไว้อย่างแน่นแฟ้นกับประเทศที่ทหารมีบทบาทสูงในการปกครอง จึงเป็นสิ่งที่พึงกระทำเพื่อประโยชน์ในการสร้างสรรค์ความสัมพันธ์อันดีระหว่างประเทศ อีกทั้งสามารถจัดปัญหาเมื่อเกิดความขัดแย้งระหว่างกัน ได้โดยสันติวิธี

คณะกรรมการการทหาร วุฒิสภา จึงขอเสนอรายงานผลการพิจารณาศึกษา บทบาทการปฏิบัติงานของกองทัพไทยตามอำนาจหน้าที่ในการเสริมสร้างความมั่นคงของประเทศ ซึ่งได้มุ่งเน้นถึงความสำคัญ การพัฒนาความสำคัญของกองทัพไทยกับกองทัพและรัฐบาลมิตรประเทศ อันเป็นมาตรการสนับสนุนการรักษาความมั่นคงของชาติที่สำคัญ

ยิ่งประการหนึ่ง พร้อมด้วยข้อเสนอแนะ และแนวทางปฏิบัติของกองทัพในการพัฒนาความสัมพันธกับมิตรประเทศมาเพื่อวุฒิสภาได้กราบทูลพิจารณา หากวุฒิสภาเห็นชอบด้วย ขอได้โปรดแจ้งไปยังคณะรัฐมนตรีเพื่อดำเนินการต่อไป

อนึ่ง ถ้าหากภาคผนวกซึ่งคณะกรรมการธิการ ได้พยายามรวบรวมขึ้นมาขึ้นนั้น ก็ได้แก่ปัญหาชาวเขาเผ่าม้งในที่พักสงฆ์ถ้ำกระบอก ได้มีความเกี่ยวข้องกับความมั่นคงของชาติ ระหว่างที่เรากำลังรวบรวมข้อมูลต่าง ๆ ในการที่จะทำข้อเสนอขึ้นมาขึ้นนั้น ก็ได้ทราบข้อมูลบางประการ ซึ่งเชื่อว่า จะมีความสำคัญอย่างยิ่งในเรื่องความสัมพันธ์กับประเทศเพื่อนบ้านด้วย โดยเฉพาะอย่างยิ่งประเทศลาว ดังนั้นคณะกรรมการจึงได้เสนอข้อมูลชาวเขาเผ่าม้งที่ถ้ำกระบอกมาเพื่อเป็นข้อมูลสำหรับผู้ที่เกี่ยวข้อง จะได้นำไปใช้ประโยชน์ในการปฏิบัติรับผิดชอบต่อไป เรายังคิดว่าข้อมูลที่เรามาเกี่ยวกับชาวเขาเผ่าม้งที่ถ้ำกระบอกนั้น จะเป็นอันตรายกับความมั่นคงของชาติอย่างยิ่งประการหนึ่ง รวมทั้งเป็นการกระทำบางอย่างที่เราถูกกล่าวหา เย้ยได้ตรง ๆ จากลาวว่า เราให้การสนับสนุนชาวเขาเหล่านี้ ไปก่อความสงบสุขของเขา จึงเรียนเพื่อกรุณาได้รับทราบในโอกาสนี้ ขอบทูลครับ

(การประชุมดำเนินมาถึงตอนนี้ นายมีชัย ฤชุพันธุ์ ประธานวุฒิสภาได้ลงจากบัลลังก์ โดยมอบให้นายอานา เมฆสุวรรณ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่งปฏิบัติหน้าที่แทน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา : เชิญคุณวัลลภครับ

นายวัลลภ ดังกณานุรักษ์ : ท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ กระผม วัลลภ ดังกณานุรักษ์ สมาชิกวุฒิสภา กระผมได้ศึกษารายงานการพิจารณาสิทธิมาทบทวนของกองทัพ ในเอกสารชิ้นนี้ของคณะกรรมการการทหารของวุฒิสภา และกระผมก็พยายามนำมาเชื่อมโยงกับเหตุการณ์จริงที่เกิดขึ้นในสังคมไทย กระผมมีคำถามสั้น ๆ ประการหนึ่ง ถ้าท่านจะสามารถให้ความกระจ่างได้ก็จะเป็นประโยชน์ยิ่ง คือขณะนี้กระผมได้ใช้เวลาส่วนใหญ่มากในการไปทำการศึกษาแล้วก็ดูแล้วแล้วก็เข้าไปปัญหาหลายคดีที่เกิดขึ้นในประเทศไทย ทุกครั้งที่มีการพูดคุยเรื่องปัญหาหลายคดีในประเทศไทย มันจะพบประเด็นปัญหาสาเหตุเป็นสาเหตุที่ทุกวงการสัมมนาหรือแม้กระทั่งข้อมูลฝ่ายรัฐ ไม่ว่าจะเกิน ปีไปศ. ก็ดี หรือแม้กระทั่งกระทรวงศึกษาธิการก็ดี รวมทั้งขององค์กรภาคเอกชน รวมไปถึงข้อมูลจากแม่บ้าน ซึ่งเมื่อวานนี้คณะแม่บ้านจากภาคเหนือได้มานิยามเขียนคณะกรรมการถึงการสตรีของวุฒิสภา

ผลก็คือได้รายงานข้อมูลที่ตรงกันว่า ไม่ว่าเราจะแก้ปัญหาสาธารณสุขใดในสังคมไทยมากแค่ไหนก็ตาม ก็พบว่า ส่วนใหญ่ทะลักมาจากประเทศเพื่อนบ้าน โดยเฉพาะประเทศพม่า คำถามที่อยากจะเรียนถาม ในบทบาทของกองทัพในการพัฒนาความสัมพันธ์กับต่างประเทศ โดยเฉพาะบทบาทที่สร้างความมั่นคงแก่รัฐในการที่จะช่วยกันป้องกันปัญหาสาธารณสุขจากประเทศเพื่อนบ้านไม่ให้ทะลักเข้ามาสู่ประเทศไทยนั้น ซึ่งแม้กระทั่งผู้หลักผู้ใหญ่ในรัฐบาลชุดนี้ก็ได้พูดกับกระผมว่าเป็นปัญหาใหญ่มาก ถ้าเราไม่สามารถจะแก้ปัญหาตรงนี้ได้ เราจัดการทำโรคสาธารณสุขก็ไม่หมดไปจากสังคมไทย จึงอยากจะเรียนถามคณะกรรมการชุดนี้ ในการศึกษาบทบาทในเรื่องความสัมพันธ์กับต่างประเทศ โดยเฉพาะท่านได้พูดถึงปัญหาในหน้า ๑๑ ในข้อที่ ๒ ว่าปัญหาเกี่ยวกับความมั่นคงทางชายแดนในเรื่องของการค้ายาเสพติดก็ดี หรือในหน้า ๑๒ ที่ท่านพูดถึงเรื่องปัญหาในกลุ่มผู้ค้ายาเสพติด บุณส์คั๊ตี่ที่มีความเคลื่อนไหวจากพม่าลักลอบเข้าไทยและค้ายาเสพติดอยู่นั้น ในประเด็นนี้ขอฝากให้ธรมายรายละเอียดว่า บทบาทจริง ๆ ที่ศึกษา มา พบมาตรการใดบ้างของกองทัพที่จะช่วยยับยั้งปัญหาเหล่านี้ ขอความกระจ่างด้วย ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา : เชิญคุณสุชน

นายสุชน ชาลีเครือ : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ กระผมสุชน ชาลีเครือ สมาชิกวุฒิสภา ท่านประธานฯ ครับ เท่าที่ได้ฟังรายงานคณะกรรมการการศึกษาการทหารได้รายงานต่อที่ประชุม กระผมตั้งใจที่ทางคณะกรรมการได้ทุ่มเทและเสียสละทำงานชิ้นนี้ออกมาให้เห็นความสำคัญของกองทัพในการที่จะพัฒนาประเทศ และเป็นรายงานที่มีประโยชน์มาก ต้องขอชมเชยท่านกรรมการทุกท่าน ที่ได้ทำรายงานชิ้นนี้ออกมา ท่านประธานฯ ครับ แต่อย่างไรก็ตามในภาวะเศรษฐกิจปัจจุบันนี้คงเห็นว่า ภาระหน้าที่ของประเทศชาตินั้นค่อนข้างที่จะลำบากโดยเฉพาะเรื่องการเงิน การคลัง แต่ในขณะเดียวกันเรื่องความมั่นคง หรือว่าการรักษาประเทศชาตินั้น ก็เป็นหน้าที่หลักของทหารหาญทุกเหล่าทัพ รวมทั้งประชาชนด้วย ในประเด็นนี้กระผมมองเป็นทางว่า ในมาตรา ๑๒ ตามรัฐธรรมนูญฉบับใหม่นี้ ได้ให้อำนาจ หรือบัญญัติเอาไว้ถึงบทบาทหน้าที่ของทหารกับการพัฒนาประเทศ กระผมอยากจะกราบเรียนถาม คณะกรรมการผ่านท่านประธานฯ ว่าปัจจุบันนี้ภาวะเศรษฐกิจก็เป็นปัญหาหนึ่ง แต่ในขณะเดียวกันทหารบางเหล่า ก็ต้องยอมรับว่า

ทางทหารบกท่านได้มารณรงค์ในการที่จะช่วยชาติ ก็เป็นความคิดอันหนึ่งที่น่าจะสนับสนุน แต่อย่างไรก็ตาม ในขณะเดียวกันนั้นยังมีปัญหา เรื่องภัยแล้งเฉาะหน้า ที่กำลังจะเกิดขึ้น ในภาคเหนือ ภาคอีสานของประเทศไทยขณะนี้ ในอดีตเราจะเห็นว่า กองทัพทั้ง ๓ กองทัพ ไม่ว่าจะเป็นกองทัพบก กองทัพเรือ กองทัพอากาศ ได้มีการรณรงค์ในการช่วยเหลือภัยแล้ง หรือว่าภัยธรรมชาติอยู่บ่อย ๆ แต่ในภาวะเศรษฐกิจอย่างนี้ก็ไม่ทราบว่าจะทางทหารนั้นได้มีการเตรียมการเรื่องที่จะช่วยอย่างไรบ้าง เพราะว่า จริง ๆ แล้ว กระผมทราบว่า ทางทหารนั้นมีความพร้อม เครื่องกล เครื่องไม้เครื่องมือต่าง ๆ มากมาย แต่ว่าง่างประมาณในการสนับสนุน ไม่ว่าจะเป็นน้ำนั้น หรือว่าค่าใช้จ่ายอย่างอื่นที่จะช่วยชาติตรงนั้นนั้นจะมีวิธีการช่วยอย่างไร ขออนุญาตถามผ่านท่านประธานฯ ไปด้วย ขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา : คุณวิชัยครับ

นายวิชัย โสสุวรรณจินดา : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ ผมวิชัย โสสุวรรณจินดา สมาชิกวุฒิสภา ท่านประธานฯ ครับ ผมต้องขอขอบคุณท่านประธาน คณะกรรมาธิการการทหาร วุฒิสภา และกรรมาธิการซึ่งได้เรียบเรียงรายงานการศึกษาเอาไว้ ซึ่งก่อนข้างจะครอบคลุม แล้วก็ยังมีเนื้อหาซึ่งผมเชื่อว่า จะเป็นประโยชน์ที่รัฐบาลจะนำไปใช้ในการกำหนดนโยบายการสร้างความสัมพันธ์กับประเทศเพื่อนบ้าน แล้วก็ประเทศอื่น ๆ ซึ่งเราได้มีความสัมพันธ์ทางการทหาร ถึงแม้ว่า รายงานฉบับนี้จะใช้เวลาเป็นเวลาที่พิเศษ ซึ่งก็ทำให้ข้อมูลบางเรื่องอาจจะไม่ทันสมัยไปบ้าง อย่างเช่น ตำแหน่งของผู้ซึ่งมาชี้แจง ซึ่งก็ได้มีการเปลี่ยนแปลงกันไปหลายท่าน แต่ผมเชื่อว่า รายงานอย่างนี้เป็นรายงานซึ่งทางสภาควรจะได้รีบส่งไปให้รัฐบาลดำเนินการเพราะว่า เป็นรายงานที่มีประโยชน์ และสามารถที่จะนำไปใช้ได้เป็นอย่างดี ผมมีข้อสังเกต ซึ่งขอกราบเรียนเสนอผ่านไปยังคณะกรรมการ ๒ - ๓ ประเด็น ประเด็นแรก ผมเห็นด้วยกับเรื่องนโยบายในข้อ ๑.๑ ที่เห็นว่า การที่จะดำเนินนโยบายต่อประเทศเพื่อนบ้านนั้นจะต้องมีการดำเนินการอย่างใกล้ชิดระหว่างกระทรวงกลาโหม กองทัพไทย กับกระทรวงการต่างประเทศ เพื่อให้เห็นนโยบายที่เราจะดำเนินการไปนั้นเกิดความสอดคล้องและที่อันหนึ่งอันเดียวกัน ผมเห็นว่า เป็นเรื่องซึ่งมีความสำคัญมากที่รัฐบาลควรจะต้องนำไปวางเป็นแนวปฏิบัติ ในข้อ ๑.๒.๑ ในเรื่องที่จะพูดถึงประเทศเพื่อนบ้านที่มีพรมแดนติดต่อกับประเทศไทย และประเทศเพื่อนบ้านนั้นมีการปกครองโดยรัฐบาลทหาร ซึ่งรายงาน

ฉบับนี้ก็เห็นว่า กองทัพนั้นน่าจะเข้าไปประสานงานกับประเทศเพื่อนบ้าน ที่ปกครองโดยรัฐบาลทหารได้ ผมก็เชื่อว่า เป็นวิธีการที่เราได้ดำเนินการและเกิดผลดี อย่างเช่นมีบางกรณี ซึ่งเราจะต้องจับคู่ค้ายาเสพติด ซึ่งหนีเข้าไปในประเทศเพื่อนบ้าน ความสัมพันธ์ที่ดีต่อกันระหว่างผู้นำกองทัพกับผู้นำประเทศเพื่อนบ้านนั้นก็ทำให้เราสามารถแก้ไขปัญหานี้ได้ แต่ผมอยากจะขอกราบเรียนว่า ก็ต้องใช้ความระมัดระวัง เพราะว่า ประเทศที่ปกครองโดยรัฐบาลทหาร มักจะได้รับการต่อต้านจากกลุ่มสิทธิมนุษยชน และกลุ่มประเทศที่มีการปกครองในระบอบประชาธิปไตย ซึ่งเราก็ต้องติดตามสถานการณ์อย่างใกล้ชิด เพื่อไม่ให้เกิดผลกระทบสะท้อนกลับมายังประเทศไทย ผมมีข้อเสนออีก ๒ - ๓ เรื่องซึ่งเกี่ยวข้องกับด้านเศรษฐกิจ สืบเนื่องจากที่ท่านสมาชิกวุฒิสภา คุณสุชน ชาลีเครือ ได้พูดถึงไปแล้วก็คือปัญหาเรื่องยาเสพติดแต่ผมคิดว่า นอกจากปัญหาเสพติดแล้ว เรายังมีปัญหากับประเทศเพื่อนบ้าน ในเรื่องของคนที่ลักลอบเข้ามาทำงานในประเทศไทย โดยเฉพาะอย่างยิ่งซึ่งเราเรียกว่าเป็นคนพม่า แต่ว่ารัฐบาลพม่าเขาไม่ยอมรับ ซึ่งรัฐบาลชุดปัจจุบันก็พยายามที่จะผลักดันให้คนเหล่านี้เดินทางกลับประเทศ แต่ก็ยังมีปัญหาว่าประเทศนั้นยังไม่ยอมรับว่าเป็นคนของประเทศเขา เพราะฉะนั้นเรื่องนี้รัฐบาลเราจะต้องอาศัยความสัมพันธ์ของผู้นำกองทัพเข้าไปช่วยเจรจา อีกเรื่องหนึ่งที่ผมเชื่อว่า เป็นเรื่องที่มีความสำคัญมากก็คือเรื่องของการลักขโมยทรัพย์สิน โดยเฉพาะอย่างยิ่งรถยนต์ ซึ่งอยู่ในประเทศไทยแต่ว่าถูกลักขโมยออกทางชายแดนไปยังประเทศกัมพูชาที่ดี ไปยังประเทศพม่าที่ดีหรือประเทศอื่น ๆ ก็ดี เป็นเรื่องที่บ่อนทำลายเศรษฐกิจของประเทศอย่างมาก ต้องมาอาศัยกองทัพซึ่งดูแลแนวชายแดน ได้ให้ความระมัดระวังและป้องกันมิให้มีการลักลอบนำรถยนต์ที่ขโมยมาจากคนไทยและออกนอกเมืองโดยผิดกฎหมาย ซึ่งผมเชื่อว่า กองทัพเรายังมีบทบาทอีกมากที่จะดำเนินการเพื่อก่อให้เกิดประโยชน์และความมั่นคงทั้งความสงบภายในและความสงบภายนอกให้เหมือนกับคำขวัญที่ว่า ยามศึกเรารบ ยามสงบเราพัฒนาประเทศ ขอพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา : ท่านกรรมาธิการมีอะไรจะตอบไหมครับ

พลเอก ฉลองชัย เข้มสระโฮ (กรรมาธิการ) : เรียนท่านสมาชิก ผู้ทรงเกียรติ

ในปัญหาเรื่องความร่วมมือระหว่างเรากับพม่าในด้านยาเสพติด ทางทหารเรามีคณะกรรมการร่วมมือรักษาความสงบเรียบร้อยชายแดน ซึ่งทางด้านกองทัพได้จัดให้มีคณะกรรมการใน

ระดับกองทัพภาคที่ทำงานร่วมกับทางพม่า ในระดับผู้บัญชาการกองทัพภาคตะวันตกของพม่า ในคณะกรรมการเรามีการประชุมกันปีละประมาณ ๒ ครั้ง มีการพบปะ มีการเยี่ยมชม เราได้มีการแลกเปลี่ยนข่าวสาร และมีการร้องขอในลักษณะความร่วมมือ เราจะเห็นได้ว่า เราได้รับความร่วมมือจากพม่า โดยเฉพาะทางผู้ร้าย ผู้ต้องหาที่ได้หลบหนีคดีไป เราได้มีการเจรจากับทางฝ่ายพม่าและก็ได้รับความร่วมมือ นอกจากนั้นแล้วในการเชื่อมโยงระหว่างผู้นำเหล่าทัพ จะเห็นได้ว่าในขณะนี้ผู้บัญชาการทหารบกได้มีความสัมพันธ์กับทางผู้นำทหารของพม่า เราก็ได้รับความร่วมมือในเรื่องนี้ ได้มีการเจรจา ได้มีการขอร้อง เพราะฉะนั้นเราสามารถที่จะแก้ไขปัญหาด้านยาเสพติดได้เป็นอย่างดี ผมขอเรียนที่แจ่มสั้น ๆ แค่นี้ครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา : ท่านสมาชิกฯ ครับ โดยที่ทางคณะกรรมการได้ศึกษา มีข้อเสนอแนะซึ่งเราถือเป็นข้อสังเกตไว้ด้วย ผมจะถามมติของที่ประชุมว่า จะเห็นชอบกับข้อเสนอแนะดังกล่าวหรือไม่ ถ้าเห็นชอบด้วยจะได้ส่งไปให้คณะรัฐมนตรีต่อไป ท่านผู้ใดเห็นชอบด้วย โปรดยกมือครับ

(มีสมาชิกฯ ยกมือเป็นส่วนมาก)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา : ท่านผู้ใดไม่เห็นชอบครับ

(ไม่มีสมาชิกฯ ยกมือ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา : ไม่มี ขอบคุณคณะกรรมการ

นายวิชัย โสสุวรรณจินดา : ท่านประธานฯ ขออนุญาตครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา : เชิญครับ

นายวิชัย โสสุวรรณจินดา : ก่อนที่ท่านประธานฯ จะดำเนินตามวาระต่อไป กระผมได้รับมอบหมายจากคุณจิราวุธ วัชรรัตน์ ซึ่งได้เสนอญัตติที่ผ่านไปแล้วครั้งนี้ เรื่องการตั้งคณะกรรมการวิสามัญศึกษาและติดตามการแก้ไขปัญหาวิกฤตการณ์ทางเศรษฐกิจของประเทศ ก็ขอยกจะขออนุญาตต่อที่ประชุม ขอเสนอเพิ่มกรรมาธิการอีก ๑ คนเป็น ๒ คน ครับ ซึ่งถ้าที่ประชุมไม่ขัดข้องก็ขอเสนอเพิ่มคุณอดิศักดิ์ โพธารามิก

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา : ที่จริงมันก็ยกไปแล้วจากไหน

นายวิชัย โสสุวรรณจินดา : จำเป็นครับ ท่านประธานฯ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา : ถ้าไม่จำเป็นก็ไม่ต้องทำอย่างนี้ จำนวน ๒๑ คนก็ไม่น้อยแล้ว ถ้าไม่จำเป็นเรื่องมันจบได้ก็ให้จบเถอะครับ ถ้าเสนอใหม่เสนอ โอกาสหลังอย่าแทรกตอนนี้เลยเสนอใหม่ตอนหลังถ้าเห็นใครยังเหมาะสมทำเรื่องเสนออีกทีหนึ่ง

ต่อไป ๔.๒ รายงานผลการพิจารณาศึกษา เรื่อง การเตรียมนักกีฬาทีมชาติไทย เพื่อเข้าแข่งขันในระดับนานาชาติ ซึ่งคณะกรรมการการท่องเที่ยวและการ์ทีฬาพิจารณาเสร็จแล้ว

## (สำเนา)

ที่ สว ๐๐๐๙/(ร ๘๖)

วุฒิสภา

ถนนอุทัยใน กทม ๑๐๓๐๐

๒๙ ธันวาคม ๒๕๕๐

เรื่อง รายงานผลการพิจารณาเรื่อง การเตรียมนักกีฬาทีมชาติไทยเพื่อแข่งขันในระดับนานาชาติ

กราบเรียน ประธานวุฒิสภา

- สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานการพิจารณาเรื่อง การเตรียมนักกีฬาทีมชาติไทยเพื่อแข่งขันในระดับนานาชาติ จำนวน ๑ ชุด

ตามที่ที่ประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๕ (สมัยสามัญ ครั้งที่สอง) วันศุกร์ที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๓๙ ได้ลงมติมอบหมายให้คณะกรรมการการท่องเที่ยวและการกีฬา พิจารณาเรื่อง การพัฒนาการท่องเที่ยวแก่ผู้พิการ และให้เกิดศักยภาพในการแข่งขันในชุดของการค้าเสรี และการเตรียมนักกีฬาทีมชาติไทยเพื่อเข้าแข่งขันในระดับนานาชาติ ซึ่งกรมกสิกรรมคณบดีประกอบด้วย

- |                                    |                                |
|------------------------------------|--------------------------------|
| ๑. นายประชา เหนระกุล               | ประธานคณะกรรมการกสิกรรม        |
| ๒. พลเรือเอก เกษะพลิก เจริญรุท     | รองประธานคณะกรรมการ คนที่หนึ่ง |
| ๓. นายวิจิตร ณ ระนอง               | รองประธานคณะกรรมการ คนที่สอง   |
| ๔. พลอากาศเอก เกียรติไกร สีนวามนต์ | กรมกสิกรรม                     |
| ๕. พลอากาศเอก เทพม ทวีวัฒน์        | กรมกสิกรรม                     |
| ๖. นายธรรมบุญ หวังหลี              | กรมกสิกรรม                     |
| ๗. พลอากาศเอก อ่าง เจริญรัชต์      | กรมกสิกรรม                     |
| ๘. พลเรือเอก อ่าง วิบูลเสถียร      | กรมกสิกรรม                     |
| ๙. พลเอก นุสสุทธี ทรรพพานนท์       | กรมกสิกรรม                     |
| ๑๐. พลตำรวจเอก ประชา พรหมนอก       | กรมกสิกรรม                     |
| ๑๑. นายวิจารณ์ กุ๊กพิบูลย์         | กรมกสิกรรม                     |
| ๑๒. พลเอก วินิจ กระจำแสง           | กรมกสิกรรม                     |
| ๑๓. นายศักดิ์ชัย ธนบุญศักดิ์       | กรมกสิกรรม                     |
| ๑๔. ร้อยตรี สมนึก เกิดเกษ          | กรมกสิกรรม                     |
| ๑๕. นายสรวุฑ วัชรพล                | กรมกสิกรรม                     |
| ๑๖. พลตรี จารึก อารีราชการัณห์     | เลขาธิการคณะกรรมการ            |
| ๑๗. นายวิเชียร เตชะไพบูลย์         | ผู้ช่วยเลขาธิการคณะกรรมการ     |

คณะกรรมการฯ ได้พิจารณาศึกษาเรื่องตามญัตติที่วุฒิสภามอบหมาย โดยได้จัดทำรายงานการพิจารณาเป็นสองฉบับ กล่าวคือ รายงานการพิจารณาการศึกษาเรื่อง การพัฒนาการท่องเที่ยวแบบยั่งยืน และให้เกิดศักยภาพในการแข่งขันในชุดของการค้าเสรี ซึ่งได้นำเสนอต่อวุฒิสภา และที่ประชุมวุฒิสภาได้ให้ความเห็นชอบรายงานดังกล่าวแล้ว และรายงานการพิจารณาการศึกษาเรื่อง การเตรียมนักกีฬาทีมชาติไทยเพื่อแข่งขันในระดับนานาชาติ ซึ่งบัดนี้ คณะกรรมการฯ ได้พิจารณาการศึกษาเสร็จเรียบร้อยแล้ว โดยได้จัดทำเป็นรายงานการพิจารณาการศึกษา พร้อมทั้งข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการฯ เพื่อเสนอต่อวุฒิสภา โดยมีรายละเอียดปรากฏตามเอกสารรายงานที่แนบมาพร้อมนี้

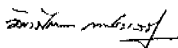
จึงกราบเรียนมาเพื่อได้โปรดนำรายงานการพิจารณาศึกษาญัตติเรื่อง การเตรียมนักกีฬาทีมชาติไทยเพื่อแข่งขันในระดับนานาชาติ พร้อมทั้งข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการฯ เสนอต่อที่ประชุมวุฒิสภาเพื่อรับทราบ หากวุฒิสภาพิจารณาแล้วให้ความเห็นชอบต่อกับผลการพิจารณาการศึกษา พร้อมทั้งข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการฯ ขอได้โปรดแจ้งไปยังคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาดำเนินการในอันที่จะเป็นประโยชน์ต่องานด้านภารกิจของประเทศสืบไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ)     ประชา เทตระกุล  
                  (นายประชา เทตระกุล)

ประธานคณะกรรมการการท่องเที่ยวและการกีฬา  
วุฒิสภา

สำเนาถูกต้อง



(นายฉัตรไชย รอตประเสริฐ)

หัวหน้าฝ่ายประชุม ๓

กองกรรมาธิการ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

กองกรรมาธิการ

โทร. ๒๕๕๑๕๗๓, ๒๕๕๑๖๗๑

โทรสาร ๒๕๕๑๕๗๓



LIRT

## รายงานการพิจารณาศึกษา

### เรื่อง การเตรียมนักกีฬาทีมชาติไทยเพื่อเข้าแข่งขันในระดับนานาชาติ คณะกรรมการอำนวยการท่องเที่ยวและกีฬา วุฒิสภา

ตามที่ที่ประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ 5 (สมัยสามัญ ครั้งที่สอง) วันศุกร์ที่ 3 พฤษภาคม 2539 ลงมติมอบหมายให้คณะกรรมการอำนวยการท่องเที่ยวและกีฬา วุฒิสภา พิจารณาศึกษาแนวคิดเรื่อง การพัฒนาการท่องเที่ยวแบบยั่งยืนและให้เกิดศักยภาพในการแข่งขันในยุคของการค้าเสรี และการเตรียมนักกีฬาทีมชาติไทยเพื่อเข้าแข่งขันในระดับนานาชาติ ภายในกำหนดระยะเวลาการพิจารณาศึกษา 1 ปี นับแต่วันที่วุฒิสภามีมติแต่งตั้งคณะกรรมการ นั้น ต่อมาคณะกรรมการฯ ได้ขอขยายเวลาการพิจารณาศึกษาผู้ติดตามที่วุฒิสภามอบหมาย โดยประธานวุฒิสภาได้พิจารณาอนุมัติให้คณะกรรมการฯ ขยายเวลาการพิจารณาศึกษาผู้ติดตามเรื่องดังกล่าวออกไปอีก 1 ปี นับแต่วันที่ 1 เมษายน 2540 ตามนัยแห่งข้อบังคับการประชุมของวุฒิสภา พ.ศ. 2538 ข้อ 85

คณะกรรมการฯ ได้พิจารณาเรื่องตามมติที่วุฒิสภามอบหมาย โดยได้จัดทำรายงานการพิจารณาศึกษา เป็นสองฉบับ คือ รายงานการพิจารณาศึกษาเรื่อง การพัฒนาการท่องเที่ยวแบบยั่งยืนและให้เกิดศักยภาพในการแข่งขันในยุคของการค้าเสรี ซึ่งได้นำเสนอและที่ประชุมวุฒิสภาได้ให้ความเห็นชอบต่อรายงานการพิจารณาศึกษาดังกล่าวแล้ว และรายงานการพิจารณาศึกษาเรื่อง การเตรียมนักกีฬาทีมชาติไทยเพื่อเข้าแข่งขันในระดับนานาชาติ ซึ่งบัดนี้ คณะกรรมการฯ ได้พิจารณา ศึกษา เสร็จเรียบร้อยแล้ว โดยได้จัดทำเป็นรายงานการพิจารณาศึกษา พร้อมทั้งข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการฯ เพื่อเสนอต่อที่ประชุมวุฒิสภาตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2540 มาตรา 189 และข้อบังคับการประชุมของวุฒิสภา พ.ศ. 2538 ข้อ 84 ในการพิจารณาเรื่องนี้คณะกรรมการฯ ได้ปรึกษาหารือกับที่ปรึกษาประจำคณะกรรมการและที่แต่งตั้งขึ้นเพื่อการนี้ ประกอบด้วย

1. พลอากาศเอก เกษม ทวีวัฒน์
2. กรรมการในคณะกรรมการอำนวยการท่องเที่ยวและกีฬา
3. นายศักดิ์ชาย ทิพสุวรรณ
4. นายสันติภาพ เดชวณิช

กรรมการ  
ประธานคณะทำงาน

ผู้ว่าการการกีฬาแห่งประเทศไทย  
ที่ปรึกษาประจำคณะกรรมการ  
จอมลชาติการคณะกรรมการโอลิมปิก

แห่งประเทศไทย ในพระบรมราชูปถัมภ์  
ที่ปรึกษาประจำคณะกรรมการ

## 5. เจ้าหน้าที่จากการศึกษาแห่งประเทศไทย

สำหรับรายละเอียดวิธีการพิจารณาศึกษา ผลการพิจารณาศึกษา รวมทั้งข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการฯ นั้น ปรากฏตามรายงานท้ายนี้

### 1. วิธีการพิจารณาศึกษา

คณะกรรมการฯ ได้ดำเนินการ ดังนี้

1.1 พิจารณาศึกษาจากเอกสาร ตำรา รายงานการวิจัย และเอกสารอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการศึกษาโดยตรง

1.2 พิจารณาศึกษาข้อมูลและข้อเท็จจริง โดยเชิญเจ้าหน้าที่และบุคคลที่เกี่ยวข้องมาร่วมประชุมแสดงความคิดเห็นคือ

- |                                |  |
|--------------------------------|--|
| (1) นายสมชาย ประเสริฐศิริพันธ์ | อดีตผู้ว่าการการศึกษาแห่งประเทศไทย                 |
| (2) นายศักดิ์ชาย ทักษะวรรณ     | ผู้ว่าการการศึกษาแห่งประเทศไทย                     |
| (3) นายมนตรี ไชยพันธุ์         | ผู้อำนวยการกองวิจัยและพัฒนาการศึกษาแห่งประเทศไทย   |
| (4) นายศักดิ์ชาย พิทักษ์วงศ์   | หัวหน้าฝ่ายติดตามและประเมินผลการศึกษาแห่งประเทศไทย |

1.3 พิจารณาศึกษาข้อมูลจากการเดินทางไปดูงานด้านการท่องเที่ยวและการศึกษาในต่างประเทศ คือ นิวซีแลนด์และกรีซรัฐออสเตรเลีย ระหว่างวันที่ 23 พฤศจิกายน - 2 ธันวาคม 2539

### 2. ผลการพิจารณาศึกษา

คณะกรรมการฯ ได้พิจารณาเรื่อง การเตรียมนักกีฬาทีมชาติไทย เพื่อเข้าแข่งขันในระดับนานาชาติ โดยแยกการพิจารณาศึกษาออกเป็นส่วนต่างๆ ดังนี้

**ส่วนที่หนึ่ง** บทนำ กล่าวถึงความจำเป็นและความสำคัญของปัญหา วัตถุประสงค์ของการศึกษา วิธิตำเนินการศึกษา และประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับจากการศึกษา

**ส่วนที่สอง** กล่าวถึง หลักการสำคัญที่ส่งเสริมสนับสนุนให้นักกีฬาทีมชาติไทยเข้าร่วมการแข่งขันในระดับนานาชาติได้อย่างมีประสิทธิภาพ นโยบายรัฐบาลด้านการศึกษา และบทบาทการเตรียมนักกีฬาทีมชาติไทยของกีฬาแห่งประเทศไทย คณะกรรมการโอลิมปิกแห่งประเทศไทยฯ สมาคมกีฬาสมัครเล่นฯ และกรมพลศึกษา รวมทั้งการดำเนินงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการกีฬา

**ส่วนที่สาม** ผลการดำเนินงานที่ส่งมาในการเตรียมนักกีฬาทีมชาติไทย โดยเน้นที่ผลสัมฤทธิ์ของการแข่งขันกีฬาในระดับซีเกมส์ เอเชียนเกมส์ และ โอลิมปิกเกมส์ รวมทั้งการเตรียมการด้านต่าง ๆ เช่น ด้านงบประมาณ และด้านศูนย์ฝึกกีฬาแห่งชาติ

**ส่วนที่สี่** ปัญหาและอุปสรรคในภาพรวมของการจัดการด้านบุคลากร สถานที่ทำงาน การวางแผน การประสานงาน งบประมาณ การคัดเลือกตัวนักกีฬา การฝึกซ้อมและบำรุงตัว ตลอดจนด้านขวัญ กำลังใจและสวัสดิการของนักกีฬา

**ส่วนที่ห้า** แนวทางในการแก้ปัญหา และขจัดอุปสรรคในภาพรวมด้านต่าง ๆ

**ส่วนที่หก** ข้อเสนอแนะของคณะกรรมการ

รายละเอียดการพิจารณาที่คมในส่วนต่าง ๆ ข้างต้นปรากฏตามรายงานของคณะกรรมการ

พิจารณาฯ ท้ายนี้

คณะกรรมการการท่งเกี่ยวและกีฬา วุฒิสภา จึงจัดทำรายงานผลการพิจารณาศึกษาเรื่องการแข่งขันกีฬาทีมชาติไทยเพื่อเข้าแข่งขันในระดับนานาชาติ พร้อมทั้งข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการฯ เพื่อเสนอให้ที่ประชุมวุฒิสภา ได้รับทราบและพิจารณาดำเนินการต่อไปตามแต่จะสมควร

พลตรี 

(จารีกร อารีราชอารัญย์)

เลขานุการคณะกรรมการฯ



## ส่วนที่ 1

## บทนำ

## ความนิยมและความสำคัญของปัญหา

การแข่งขันกีฬาในระดับนานาชาติ เช่น กีฬาซีเกมส์ เอเชียนเกมส์ และโอลิมปิกเกมส์ เป็นกิจกรรมที่เป็นที่ยอมรับว่ามีความสำคัญยิ่งกิจกรรมหนึ่งของมวลมนุษยชาติ ที่สามารถทำให้บุคคลต่างเชื้อชาติ ภาษา ขนบธรรมเนียมประเพณี แม้กระทั่งแตกต่างกันด้านความคิดและระบบการปกครอง มาร่วมกันแสดงออกถึงความสามารถในนามตัวแทนประเทศชาติของตน ซึ่งผลการแข่งขันกีฬาดังกล่าวจะแจ้งบอกถึงศักยภาพของชนในชาตินั้น ๆ ได้เป็นอย่างดี ถึงความเข้มแข็ง ความมีระเบียบวินัย ความเจริญก้าวหน้าทางเทคโนโลยีการศึกษา ฯลฯ

ประเทศไทยเป็นประเทศหนึ่ง ที่บุคคลในชาติส่วนใหญ่ยอมรับและมองเห็นความสำคัญของการกีฬา ดังพระบรมราโชวาทของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวองค์หนึ่งที่ว่า " กีฬามีความสำคัญอย่างยิ่งสำหรับชีวิตของแต่ละคนและชีวิตของบ้านเมือง " (พระบรมราโชวาทในรัชกาลที่ 9, 2513 : ไม่ปรากฏเลขหน้า) ซึ่งรัฐบาลไทยในแต่ละยุคสมัยได้ให้ความสำคัญกับการกีฬา มาโดยตลอด มีการกำหนดนโยบายด้านการศึกษาไว้ในแผนพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และได้เห็นชอบให้มีแผนพัฒนาการศึกษาแห่งชาติ ฉบับที่ 1 พ.ศ. 2531 - 2539 และฉบับที่ 2 พ.ศ. 2540 - 2544 รวมทั้งรัฐบาลได้ให้ความสำคัญกับการกีฬา โดยกำหนดนโยบายด้านการศึกษาไว้ในนโยบายด้านสังคมของคณะรัฐมนตรี ที่แถลงต่อรัฐสภาด้วยตั้งแต่รัฐบาล พลตรีชาติชาย ชุณหะวัณ (พ.ศ. 2531) นายอานันท์ ปันยารชุน (พ.ศ. 2534) พลเอกสุจินดา คราประยูร (พ.ศ. 2535) นายชวน หลีกภัย (พ.ศ. 2535) นายบรรหาร ศิลปอาชา (พ.ศ. 2538) และ พลเอกชวลิต ยงใจยุทธ (พ.ศ. 2539) เป็นนายกรัฐมนตรี ซึ่งนโยบายส่วนใหญ่สรุปได้ว่า รัฐบาลจะส่งเสริมกีฬาเพื่อสุขภาพ และการแข่งขันกีฬา การกระจายสถานกีฬาให้ทั่วถึง รวมทั้งให้ความสำคัญกับสวัสดิการของนักกีฬา ตลอดจนให้การสนับสนุนการพัฒนากีฬาให้ทัดเทียมนานาชาติ

อารยประเทศ และในการประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อ วันที่ 23 และ 30 พฤษภาคม 2532 ได้อนุมัติในหลักการให้กำหนดเป็นนโยบายของรัฐบาลในการที่จะเสนอขอรับเป็นเจ้าภาพจัดการแข่งขันกีฬา 3 ระดับ คือ กีฬาซีเกมส์ เอเชียนเกมส์ และโอลิมปิกเกมส์ ต่อมาเมื่อวันที่ 27 กันยายน 2533 ประเทศไทยได้รับเกียรติจากสภาโอลิมปิกแห่งเอเชีย (OCA) ให้เป็นเจ้าภาพจัดการแข่งขันกีฬาเอเชียนเกมส์ ครั้งที่ 13 พ.ศ. 2541 นอกจากนี้ คณะรัฐมนตรียังได้มีมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องกับการอนุญาต ให้ข้าราชการหรือลูกจ้างของทางราชการ พนักงานและลูกจ้างของรัฐ

วิสาหกิจ ตลอดจนพนักงานและลูกจ้างของส่วนราชการบริหารส่วนท้องถิ่น หรือหน่วยงานของ  
รัฐลาไปฝึกซ้อมก่อนการแข่งขัน โดยไม่ถือเป็นวันลา ดังมีลักษณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 18 มกราคม  
พ.ศ. 2526 บัณฑิตคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 28 มิถุนายน พ.ศ. 2537 และมีลักษณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่  
2 พฤษภาคม 2538 รวมทั้งมีลักษณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 12 พฤศจิกายน พ.ศ. 2539 ที่อนุมัติให้  
การกีฬาแห่งประเทศไทยออกสลากกินแบ่งเพื่อหารายได้พัฒนากีฬาของชาติ

นอกจากนี้ รัฐบาลยังสนับสนุนการส่งนักกีฬาเข้าร่วมการแข่งขันกีฬาซีเกมส์ เอเชีย  
เกมส์ โออลิมปิกเกมส์ และการแข่งขันกีฬาระดับนานาชาติ ดังจะเห็นได้จากกรณีสนับสนุนงบ  
ประมาณแก่การกีฬาแห่งประเทศไทยให้แก่คณะกรรมการ โอลิมปิกแห่งประเทศไทยเพื่อดำเนิน  
การจัดส่งนักกีฬาทีมชาติไทยเข้าร่วมการแข่งขัน กีฬาซีเกมส์ จำนวน 30 ล้านบาท กีฬาเอเชียน  
เกมส์ จำนวน 20 ล้านบาท และกีฬาโอลิมปิกเกมส์ จำนวน 15 ล้านบาท ส่วนการแข่งขันระดับ  
นานาชาตินอกจาก 3 เกมส์ดังกล่าวแล้ว การกีฬาแห่งประเทศไทยจัดเงินอุดหนุนสมาคมกีฬาที่รับ  
รองโดยการกีฬาแห่งประเทศไทยในการดำเนินงานกิจกรรมทั่ว ๆ ไป และการส่งทีมแข่งขันและเชิญ  
ทีมมาแข่งขัน จำนวนปีละ 30 ล้านบาท ซึ่งเป็นเพียงงบประมาณสนับสนุน ส่วนหนึ่งเท่านั้น

ทีมนักกีฬาทิမ်ชาติไทยที่เข้าร่วมการแข่งขันระดับนานาชาติ เป็นตัวแทนของคนไทยทั้ง  
ประเทศในการแสดงออกซึ่งความสามารถทางการศึกษา ความเป็นคนไทย และขนบธรรมเนียม  
ประเพณีไทย เป็นการเผยแพร่ให้ชาวโลกได้รู้จักประเทศไทยโดยเฉพาะอย่างยิ่งปัจจุบันนี้เป็นยุค  
ข้อมูลข่าวสาร การสื่อสารโทรคมนาคมต่าง ๆ นั้นมีความเจริญก้าวหน้าไปทั่วทุกหนทุกแห่งทั่ว  
โลก การแข่งขันกีฬาที่สำคัญ ๆ จะรับรู้กันไปทั่วโลกอย่างรวดเร็วในทันที การแข่งขันกีฬาจะทำให้  
ให้เกิดความประทับใจได้เป็นอย่างดี

ผลการแข่งขันของนักกีฬาทีมชาติไทยในการเข้าร่วมการแข่งขันระดับนานาชาตินั้น ถือ  
ได้ว่าประสบความสำเร็จในการแข่งขันกีฬาซีเกมส์ สำหรับการแข่งขันกีฬาเอเชียนเกมส์และกีฬา  
โอลิมปิกเกมส์ ยังไม่ประสบความสำเร็จเท่าที่ควรจะต้องปรับปรุง รวมทั้งทบทวนเรื่องงบ  
ประมาณสนับสนุนอีกทางหนึ่งเพราะว่า การส่งนักกีฬาทิမ်ชาติไทยเข้าร่วมการแข่งขันระดับนา  
ชาติในแต่ละครั้งนั้น จะต้องมีการจัดเตรียมความพร้อมในลักษณะต่าง ๆ โดยเฉพาะการเก็บบำรุงตัว  
ฝึกซ้อมของนักกีฬาและการจัดหาอุปกรณ์การฝึกซ้อม ควบคุมไม่ถึงการวางโปรแกรมการฝึกซ้อม  
ของผู้ฝึกสอน การนำเทคโนโลยีทางการกีฬามาใช้เพื่อเสริมสร้างประสิทธิภาพของนักกีฬา

อย่างไรก็ดี ประวัติศาสตร์ของการกีฬาไทย ได้ถูกจารึกไว้ครั้งหนึ่งอย่างยิ่งใหญ่ กับการ  
ที่นักกีฬาทีมชาติไทย เวียดนามเกมส์ คำสิงห์ นักกีฬามวยสากลสมัครเล่น ได้รับชนะเลิศเหรียญ  
ทองจากการแข่งขันกีฬาโอลิมปิกเกมส์ ครั้งที่ 26 ณ นครแอตแลนต้า ประเทศสหรัฐอเมริกา เป็น  
ครั้งแรกในประวัติศาสตร์จากการที่ประเทศไทยได้ส่งนักกีฬาเข้าร่วมการแข่งขันกีฬาโอลิมปิก

เมศัมา 44 ปีแล้ว การได้รับเหรียญทองในกีฬาโอลิมปิกครั้งนี้ เป็นที่พิสูจน์ได้ว่ามีผลดีต่อชื่อเสียงของประเทศชาติ เป็นการกระตุ้นให้เยาวชนและประชาชนหันมาให้ความสนใจต่อการกีฬามากยิ่งขึ้น หากได้มีการเตรียมการที่ดี ได้รับการสนับสนุนจากหน่วยงานทั้งภาครัฐและเอกชน ประเทศไทยก็จะมีโอกาสประสบความสำเร็จจากการแข่งขันระดับนานาชาติได้ เช่นกรณีของเรือตรีสมรภัทร์ คำสิงห์

นอกเหนือไปจากที่การกีฬามีผลอย่างสำคัญต่อการพัฒนาบุคลากรของชาติแล้วการกีฬายังเป็นปัจจัยสำคัญต่อการเผยแพร่ชื่อเสียงของประเทศในนานาประเทศได้รู้จักดังกล่าวนมาแล้วอีกด้วย ดังนั้นการเข้าร่วมแข่งขันในระดับนานาชาติอย่างเดียวยังไม่เป็นการเพียงพอ ชัยชนะย่อมเป็นเป้าหมายที่ปรารถนา เช่นการได้ชนะเลิศเหรียญทองในกีฬาโอลิมปิกเกมส์ อย่างไรก็ตามการที่จะให้ผลการแข่งขันต่าง ๆ ของนักกีฬาออกมาดีหรือไม่ สิ่งสำคัญอยู่ที่การเตรียมทีมก่อนการไปแข่งขัน ว่ามีความพร้อมหรือไม่เพียงไร การเตรียมทีมที่ดีจะทำให้มีโอกาสประสบความสำเร็จได้ส่วนหนึ่ง คณะกรรมการการท่องเที่ยวและการกีฬา ภูเก็ต ได้เล็งเห็นความสำคัญของเรื่องนี้ จึงได้นำเสนอต่อที่ประชุมภูเก็ตเพื่อขอดำเนินการพิจารณาศึกษาอนุมัติเรื่อง "การเตรียมนักกีฬาทีมชาติไทยเพื่อเข้าแข่งขันในระดับนานาชาติ" ซึ่งที่ประชุมภูเก็ต ครั้งที่ 5 (สมัยสามัญ ครั้งที่สอง) วันศุกร์ที่ 3 พฤษภาคม 2539 มีมติเห็นชอบและมอบหมายให้คณะกรรมการการท่องเที่ยวและการกีฬาพิจารณาอนุมัติเรื่องดังกล่าวได้

### วัตถุประสงค์ของการศึกษา

เพื่อให้ได้แนวทางการแก้ไขปัญหามและการพัฒนาการเตรียมนักกีฬาทีมชาติไทยไปแข่งขันระดับนานาชาติเพื่อความเป็นเลิศ

### วิธีการดำเนินงานการศึกษา

1. ศึกษาจากเอกสาร ตำรา รายงานการวิจัย และเอกสารอื่น ๆ
2. รับฟังคำชี้แจงจากเจ้าหน้าที่และบุคคลที่เกี่ยวข้อง
3. ศึกษาจากการเดินทางไปศึกษาดูงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องโดยตรง

### ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับจากการศึกษา

1. ภูเก็ตจะได้รับทราบข้อมูลสำหรับประกอบการพิจารณาพระราชบัญญัติงบประมาณและติดตามการบริหารงานด้านการศึกษาของรัฐบาล
2. รัฐบาลจะได้รับทราบข้อมูลอีกมุมมองหนึ่งในการติดตามการดำเนินงานด้านการเตรียมนักกีฬา และเพื่อประโยชน์ในการปรับปรุงนโยบายด้านการศึกษาของรัฐบาล

## ส่วนที่ 2

หลักการ นโยบาย การเตรียมทีมนักกีฬาทีมชาติไทยเพื่อแข่งขันในระดับนานาชาติ

## 1. หลักการ นโยบาย

รัฐบาลมีหลักการให้การสนับสนุนส่งทีมชาติไทยเข้าร่วมการแข่งขันในระดับนานาชาติ ทั้ง 3 รายการ คือ ซีเกมส์ เอเชียนเกมส์ และโอลิมปิกเกมส์ โดยการอนุมัติงบประมาณให้ กีฬาแห่งประเทศไทยสนับสนุนการส่งทีมเข้าร่วมการแข่งขันกีฬาซีเกมส์ 30 ล้านบาท เอเชียนเกมส์ 20 ล้านบาท และโอลิมปิกเกมส์ 15 ล้านบาท และยังมีกรอบเม็ดเงินงบประมาณเพื่อให้ดำเนินโครงการในการ เตรียมทีมนักกีฬามากหลายโครงการในแต่ละปี อย่างไรก็ตามก็ดี การเตรียมนักกีฬาเพื่อเข้าร่วมการแข่งขันในระดับนานาชาติ มีหลักการที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

พลเอกเทียนชัย นิริวัฒน์พันธ์ (2558) กล่าวว่า “การที่จะยกระดับการกีฬาของชาติให้เจริญก้าวหน้าขึ้น สิ่งที่จะต้องทำควบคู่กันไปด้วยคือ การทำให้ นักกีฬามีความเป็นอยู่ที่ดี สะดวกสบาย มีสิ่งอำนวยความสะดวกอย่างครบครัน มีสนาม และอุปกรณ์การกีฬามือถือได้มาตรฐาน เป็นของศูนย์กีฬาเอง จะทำให้การพัฒนากีฬาของชาติทัดเทียมกับนานาประเทศได้เช่นกัน”

อนันต์ อัครฐ (2538 : 18-19) กล่าวว่า “การจัดตั้งทีม ควรคำนึงถึงหลักการเลือกผู้เล่น การฝึกหัด การรู้ถึงหัตถภาพของผู้เล่น และการตัดตัวผู้เล่น”

เกษม นครเขตต์ (2521 : 70-71) กล่าวว่า “ในการเตรียมทีมกีฬาเพื่อแข่งขันนั้น ไม่ใช่สิ่งที่ยากเย็นอะไรหากสักแต่ว่าทำเพื่อแข่งขันให้พิน ๑ หน้าที่ไป แต่การเตรียมทีมกีฬาที่มีมาตรฐานสูงเพื่อแข่งขันกับพานั้นมีไม่ใช่ง่ายเลย ซึ่งในการแข่งขันกีฬานั้นต้องการความสามารถของตัวนักกีฬาและผู้เกี่ยวข้องเป็นพิเศษ ความสามารถแบ่งออกเป็น 2 ชนิด ดังนี้

1. ความสามารถด้านเทคนิคเป็นความสามารถในการปฏิบัติทักษะกีฬานั้นๆ
2. สมรรถภาพทางกาย ได้แก่ ความสามารถของร่างกายในด้านต่าง ๆ ที่ขึ้นไปถึงปัจจัยสำคัญ

ในการเล่นกีฬาแต่ละประเภท เช่น ความอดทนของกล้ามเนื้อ”

รัฐบาลที่ผ่านมามีให้ความสำคัญกับกีฬาเพื่อการแข่งขันในระดับนานาชาติ โดยสรุปดังนี้

รัฐบาลของ พลตรีชาติชาย ชุณหะวัณ (2534) มีนโยบายด้านบริการสังคม ข้อ 4.1 ส่งเสริมการกีฬาอย่างกว้างขวางและทั่วถึง เพื่อเสริมสร้างคุณภาพชีวิตและพัฒนามาตรฐานการกีฬา เพื่อให้มีขีดความสามารถในการเข้าร่วมการแข่งขันกีฬานานาชาติได้ดียิ่งขึ้น

รัฐบาลของ พลเอก สุจินดา คราประยูร (2535) มีนโยบายด้านการศึกษา ข้อ 8.11.3 เสริมสร้างสวัสดิการ ขวัญและกำลังใจแก่นักกีฬา เพื่อเป็นแรงจูงใจให้นักกีฬาสามารถฝึกซ้อมและเล่นกีฬาได้อย่างเต็มกำลังความสามารถ

รัฐบาลของ นายชวน หลีกภัย (2535) มีนโยบายด้านการศึกษา ข้อ 8.7.2 เร่งพัฒนามาตรฐานการศึกษาของประเทศอย่างเป็นระบบและสร้างสนามกีฬาให้เพียงพอแก่การที่จะเอื้ออำนวยให้นักกีฬาสามารถฝึกซ้อมและเล่นกีฬาได้อย่างเต็มความสามารถ

รัฐบาลของ นายบรรหาร ศิลปอาชา (2538) มีนโยบายด้านการศึกษา ข้อ 5.5.3 ส่งเสริมให้มีการเล่นกีฬาตั้งแต่เยาว์วัย และสนับสนุนการพัฒนาการผลิตอุปกรณ์กีฬาภายในประเทศให้มีมาตรฐานและมีราคาถูก รวมทั้งจัดตั้งศูนย์กีฬาระดับนานาชาติเพื่อเป็นที่ฝึกซ้อมและเก็บตัวนักกีฬา

รัฐบาลของ พลเอก ชวลิต ยงใจยุทธ (2539) มีนโยบายด้านการศึกษา ข้อ 6.5.1 จัดเตรียมการแข่งขันกีฬาเอเชียเกมส์ ให้มีความพร้อมในทุกด้าน รวมทั้งพัฒนาสมรรถภาพของนักกีฬาให้มีความพร้อมในการแข่งขัน และข้อ 6.5.4 จัดตั้งศูนย์กีฬาระดับนานาชาติเพื่อเป็นที่ฝึกซ้อมและเก็บตัวนักกีฬา เสริมสร้างขวัญและกำลังใจแก่นักกีฬาที่นำชื่อเสียงและเกียรติภูมิมาสู่ประเทศให้มีมาตรฐานการครองชีพที่ดีรวมทั้งจัดสวัสดิการช่วยเหลือนักกีฬาที่ประสบอุบัติเหตุ

สรุปได้ว่า รัฐบาลที่ผ่านมามีให้ความสำคัญกับวงการเตรียมนักกีฬาเพื่อการแข่งขันในระดับนานาชาติและได้เน้นการจัดตั้งศูนย์ฝึกกีฬาแห่งชาติ เพื่อการฝึกซ้อมเตรียมทีมด้วย

**มติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง มีดังต่อไปนี้**

**มติคณะรัฐมนตรี** เมื่อวันที่ 18 มกราคม 2526 เห็นชอบเรื่องการอนุญาตให้ข้าราชการหรือลูกจ้างของทางราชการไปฝึกซ้อมกีฬาก่อนการแข่งขัน โดยไม่ถือเป็นวันลาได้ 30 วัน และมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 28 มิถุนายน 2537 ได้อนุมัติให้แก้ไขเพิ่มเติมมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 18 มกราคม 2526 ตามที่การกีฬาแห่งประเทศไทยเสนอขอทบทวน โดยให้ขยายระยะเวลาการอนุญาตให้ไปฝึกซ้อมก่อนการแข่งขันในระดับต่าง ๆ ตามที่การกีฬาระหว่างประเทศไทยเสนอ โดยการแข่งขันระดับ ซีเกมส์ ให้ 90 วัน และการแข่งขันระดับเอเซียเกมส์และโอลิมปิกเกมส์ ให้ 120 - 180 วัน

**มติคณะรัฐมนตรี** เมื่อวันที่ 2 พฤษภาคม 2538 อนุมัติให้นักกีฬาที่เป็นข้าราชการลูกจ้างของทางราชการ พนักงานและลูกจ้างของรัฐวิสาหกิจ ตลอดจนพนักงานและลูกจ้างของส่วนราชการบริหารส่วนท้องถิ่นหรือหน่วยงานของรัฐ ลาไปฝึกซ้อมก่อนการแข่งขันกีฬาซีเกมส์ ครั้งที่ 18 พ.ศ.2538 โดยไม่ถือเป็นวันลา มีกำหนดไม่เกิน 300 วัน และยังได้อนุมัติงบประมาณจาก

การออกสลากกินแบ่งรัฐบาล เพื่อหารายได้จัดการแข่งขันกีฬาซีเกมส์ครั้งที่ 18 เพื่อดำเนินโครงการพัฒนากีฬาเพื่อความเป็นเลิศ "ข้าวเหรียญทอง" ในการแข่งขันกีฬาซีเกมส์ ครั้งที่ 18 ณ จังหวัดเชียงใหม่ เป็นเงินจำนวน 131,990,000 บาท

## 2. การเตรียมทีมนักกีฬาทิมชาติไทยที่เข้ามา

### 2.1 บทบาทของภารกิจกีฬาแห่งประเทศไทย (กกท.)

เป็นหน่วยงานของรัฐ มีหน้าที่รับผิดชอบต่อการกีฬาของประเทศไทยในระดับเยาวชนและประชาชนโดยตรง ไม่ว่าจะเป็นที่หาเพื่อการแข่งขัน กีฬาเพื่อสุขภาพ กำกับดูแลการดำเนินงานกิจการของสมาคมกีฬา ภายใต้พระราชบัญญัติการกีฬาแห่งประเทศไทย พ.ศ. 2528

ภารกิจกีฬาแห่งประเทศไทย ให้การสนับสนุนสมาคมกีฬาเพื่อการเตรียมทีมนักกีฬาทิมชาติไทย ที่สำคัญ ๆ มีดังนี้

#### 2.1.1 ด้านงบประมาณ

- งบประมาณของภารกิจกีฬาแห่งประเทศไทย

โครงการ	ปีงบประมาณ (หน่วย: ล้านบาท)			
	2537	2538	2539	2540
1. เงินอุดหนุนการจ้างผู้ฝึกสอนต่างประเทศ	10.50	11.20	14.20	14.20
2. เงินอุดหนุนการจ้างผู้ฝึกสอนชาวไทย	-	1.89	3.00	3.00
3. เงินอุดหนุนสมาคมกีฬาที่รับรองโดย กกท.	7.00	15.00	30.00	30.00
4. เงินอุดหนุนคณะกรรมการโอลิมปิก	0.20	0.20	0.20	0.20
5. เงินอุดหนุนการแข่งขันกีฬาซีเกมส์	-	30.00	-	30.00
6. เงินอุดหนุนการแข่งขันกีฬาเอเชียนเกมส์	20.00	-	-	-
7. เงินอุดหนุนการเตรียมทีมกีฬาเข้าร่วมการแข่งขันกีฬาเอเชียนเกมส์ ครั้งที่ 13.	-	-	115.95	115.95
8. เงินอุดหนุนการแข่งขันกีฬาโอลิมปิก	-	-	15.00	-
รวมเป็นเงิน	87.7	58.20	178.35	193.35

- งบประมาณจากสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล สนับสนุนการเตรียมทีมเพื่อเข้าแข่งขันกีฬาซีเกมส์ ครั้งที่ 18 ในปี พ.ศ.2538 ณ จังหวัดเชียงใหม่ ตามโครงการ "ข้าวเหรียญทอง" เป็นเงินจำนวน 131,990,000 บาท

- งบประมาณจากบริษัทบางกอกแลนด์ จำกัด วงเงินปีละ 25 ล้านบาท รวม 4 ปี (ตั้งแต่ปี 2538 - 2541) เป็นเงินรวมทั้งสิ้น 100,000,000 บาท

## 2.1.2 ด้านผู้ฝึกสอน

กกท. ได้ให้ความสำคัญของผู้ฝึกสอนที่มีต่อการเตรียมนักกีฬาทีมชาติไทย จึงได้จัดทำโครงการสนับสนุนการเตรียมนักกีฬา จำนวน 2 โครงการ ได้แก่ โครงการจ้างผู้ฝึกสอนชาวไทย งบประมาณปีละ 3,000,000 บาท และโครงการจ้างผู้ฝึกสอนชาวต่างประเทศ งบประมาณปีละ 14,200,000 บาท แต่ไม่สามารถให้ครบตามจำนวนที่สมาคมกีฬาต้องการ

### 2.1.8 ด้านสถานที่และอุปกรณ์กีฬา

กกท. ให้การสนับสนุนสมาคมกีฬาในด้านสถานที่และอุปกรณ์กีฬา ที่สนาม กกท. หัวหมาก และสนามกีฬาในส่วนภูมิภาคที่ กกท. รับผิดชอบ เช่น สนามกีฬาเมืองหลักเฉลิมฉลอง 700 ปี เชียงใหม่ และยังสนับสนุนด้านที่พักให้แก่นักกีฬาโดยไม่ต้องเสียค่าใช้จ่าย แต่สนามกีฬาและอุปกรณ์กีฬายังไม่เพียงพอกับความต้องการของสมาคมกีฬา

### 2.1.4 ด้านบุคลากร

มีบุคลากรของ กกท. เข้าไปมีส่วนร่วมในการดำเนินงานของสมาคมกีฬา โดยเฉพาะอย่างยิ่งการเตรียมนักกีฬา โดยเข้าไปมีบทบาทในการเป็นนักกีฬา ผู้ฝึกสอน ผู้ตัดสิน และผู้จัดการทีม รวมทั้งเป็นฝ่ายแพทย์และพยาบาลประจำทีม

### 2.1.5 การจัดการแข่งขันกีฬาแห่งชาติ ประจำปี

กกท. มีโครงการจัดการแข่งขันกีฬานาชาติประจำปี (นโยบายใหม่จะจัดปีเว้นปี ตั้งแต่ปี พ.ศ. 2542) ซึ่งทำให้นักกีฬาทีมชาติไทยส่วนหนึ่งได้เข้าร่วมการแข่งขันดังกล่าวด้วย ถือว่าเป็นการเตรียมพร้อมของนักกีฬาทีมชาติไทยอีกทางหนึ่ง โดยมีเอกชนเข้าไปมีส่วนร่วมสนับสนุนการจัดการแข่งขัน

### 2.1.6 การจัดการแข่งขันกีฬายาวชนแห่งชาติ ประจำปี

กกท. ได้ดำเนินการจัดการแข่งขันกีฬายาวชนแห่งชาติเป็นประจำทุกปีด้วย (โดยที่ยังมีนโยบายจัดการแข่งขันเป็นประจำทุกปี ในขณะที่นโยบายการจัดการแข่งขันกีฬาแห่งชาติจะจัดปีเว้นปี) ในการแข่งขันกีฬายาวชนแห่งชาติ จะมีนักกีฬาระดับที่خواเข้าไปเป็นนักกีฬาทีมชาติในชนิดกีฬาต่าง ๆ เช่น กีฬาโยนมาสด้า รวยน้ำ และกรีฑา เข้าร่วมการแข่งขันซึ่งถือเป็นการเตรียมความพร้อมและการพัฒนาทักษะกีฬาของนักกีฬาทีมชาติด้วยเช่นกัน

### 2.1.7 การสนับสนุนด้านวิทยาศาสตร์การกีฬา

ศูนย์วิทยาศาสตร์การกีฬา กกท. มีบทบาทหน้าที่ในการส่งเสริมสนับสนุนการเตรียมนักกีฬาทีมชาติในส่วนของวิทยาศาสตร์การกีฬา การรับบริการบาดเจ็บ การตรวจสารต้องห้าม การทดสอบและเสริมสร้างสมรรถภาพร่างกายของนักกีฬา และได้ดำเนินการระดม

ผู้เชี่ยวชาญจากหน่วยงานต่าง ๆ เช่น แพทย์จากโรงพยาบาลของรัฐ อาจารย์มหาวิทยาลัย เป็นต้น มาช่วยเหลือการดำเนินงาน เนื่องจาก กศท.ยังขาดแคลนทั้งบุคลากรและอุปกรณ์ทางด้านวิทยาศาสตร์การกีฬา

### 2.1.8 การศึกษาวิจัยและการตีพิมพ์ประเมินผลทางการกีฬา

เป็นโครงการเสริมการดำเนินงานของ กศท.อีกลักษณะหนึ่งที่จะทำให้การเตรียมนักกีฬาทีมชาติไทยมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น โดยให้กองวิจัยและพัฒนา กับกองนโยบายและแผนเป็นผู้ดำเนินการศึกษาค้นคว้าวิจัย และติดตามประเมินผลโครงการต่าง ๆ ของ กศท.

## 2.2 บทบาทของคณะกรรมการโอลิมปิกแห่งประเทศไทยในพระบรมราชูปถัมภ์

### 2.2.1 ส่งเสริมประชาชนสัมพันธ์หลักการของโอลิมปิกนิยมภายในประเทศ ภายใต้

ขอบเขตของกิจกรรมด้านการศึกษา

#### 2.2.2 ส่งเสริมให้มีการปฏิบัติตามกฎบัตร โอลิมปิกในประเทศไทย

#### 2.2.3 ส่งเสริมให้มีการพัฒนากีฬาเพื่อความบันเทิง และกีฬาเพื่อมวลชน (สุขภาพและอนาถ)

#### 2.2.4 ส่งเสริมให้ผู้บริหารกีฬา โดยจัดอบรมหลักสูตรบริหารกีฬาต่าง ๆ

2.2.5 เป็นองค์กรเดียวในประเทศไทย ตามกฎบัตร โอลิมปิกสากล ที่มีอำนาจเต็มในการเป็นผู้แทนของประเทศ ส่งนักกีฬาเข้าร่วมการแข่งขันกีฬาโอลิมปิก กีฬากระดานหิน กีฬากระดานภูมิอากาศ หรือการแข่งขันกีฬาใด ๆ เช่น กีฬาโอลิมปิกเยาวชน กีฬาเอเชียเกมส์ และกีฬาซีเกมส์ ภายใต้การอุปถัมภ์ของคณะกรรมการโอลิมปิกระหว่างประเทศ

2.2.6 มีความเป็นอิสระในการดำเนินงานโดยไม่อยู่ในอ้อมกำบังหรืออิทธิพล อันเกิดจากการเมือง การศาสนา หรือการเศรษฐกิจ ซึ่งอิทธิพลดังกล่าวนี้จะส่งผลให้ไม่สามารถปฏิบัติตามกฎบัตร โอลิมปิกได้

## 2.3 บทบาทของสมาคมกีฬานานาชาติในประเทศไทย

2.3.1 ส่งเสริมและดำเนินการให้มีการพัฒนา โครงสร้างอาคารกีฬาทุกระดับทั้งในประเทศและต่างประเทศ โดยประสานงานอย่างใกล้ชิดกับองค์กรของรัฐและคณะกรรมการโอลิมปิกแห่งประเทศไทย

2.3.2 ส่งเสริมและดำเนินการ ให้มีผู้บริหารกีฬา ผู้ฝึกสอน และผู้ตัดสิน ให้มีความรู้ความสามารถเทียบเท่าระดับมาตรฐานสากล โดยประสานงานกับสหพันธ์กีฬาระหว่างประเทศ

2.3.3 จัดทำแผนงานและงบประมาณในการสรรหานักกีฬา การฝึกซ้อม และการคัดเลือกนักกีฬาอย่างมีระบบ เพื่อเป็นนักกีฬาทีมชาติ ส่งเข้าแข่งขันในระดับนานาชาติ

2.3.4 ดำเนินการสรรหานักกีฬา คัดเลือกนักกีฬา และฝึกซ้อมเตรียมทีมนักกีฬาทีมชาติ เพื่อเข้าแข่งขันในระดับนานาชาติ

2.3.5 ดำเนินการในการจัดหางบประมาณเพื่อสนับสนุนกิจกรรมของสมาคมให้บรรลุตามวัตถุประสงค์ที่วางไว้ รวมทั้งการสรรหารางวัล สิ่งตอบแทนต่าง ๆ ให้แก่นักกีฬาผู้เกี่ยวข้องเพื่อเป็นขวัญและกำลังใจ และสวัสดิการ

2.3.6 ให้ความร่วมมือกับองค์กรกีฬาของรัฐและเอกชน ในการสนับสนุนและส่งเสริมกิจกรรมกีฬา

## 2.4 บทบาทของกรมพลศึกษา

เป็นหน่วยงานระดับกรม สังกัดกระทรวงศึกษาธิการ มีหน้าที่รับผิดชอบด้านการเรียนการสอนทางพลศึกษา มีความเกี่ยวข้องกับการเตรียมทีมนักกีฬาทีมชาติไทย ดังนี้

### 2.4.1 ทางจัดตั้งโรงเรียนกีฬา

กรมพลศึกษาได้ดำเนินการจัดตั้งโรงเรียนกีฬาโดยมีวัตถุประสงค์ในการจัดตั้งเพื่อยกระดับและมาตรฐานทางการกีฬาให้ทัดเทียมกับนานาชาติของประเทศ ปัจจุบันนี้ได้จัดตั้งโรงเรียนกีฬาแล้ว 4 แห่ง คือ โรงเรียนกีฬาจังหวัดสุพรรณบุรี ขอนแก่น นครศรีธรรมราช และอุบลราชธานี โดย 3 แห่งหลังเป็นโรงเรียนกีฬารูปแบบประหัดและเปิดสอนในระดับมัธยมศึกษา 1-6 ส่วนโรงเรียนกีฬาจังหวัดสุพรรณบุรี เปิดสอนทั้งระดับประถมศึกษา 1-6 และมีมัธยมศึกษา 1-6 นักเรียนจะเรียนวิชาสามัญและวิชาพลศึกษาซึ่งมีการฝึกฝนด้านการกีฬาด้วย

### 2.4.2 การอำนวยความสะดวกด้านสถานที่และอุปกรณ์กีฬา

กรมพลศึกษานุญาตให้สมาคมกีฬาหลายสมาคม ใช้สถานที่และอุปกรณ์กีฬาที่กรมพลศึกษามีอยู่ โดยเฉพาะอย่างยิ่งสนามสุภขลาลัย โรงยิมอาครนิมิบุตร เพื่อให้สมาคมกีฬาใช้ฝึกซ้อมและแข่งขัน

### 2.4.3 บุคลากรทางการกีฬา

มีบุคลากรของกรมพลศึกษา เข้าไปมีส่วนร่วมในการดำเนินการของสมาคมกีฬา โดยเฉพาะอย่างยิ่งการเตรียมทีมชาติ โดยเข้าไปมีบทบาทในการเป็นนักกีฬา ผู้ฝึกสอน ผู้ตัดสิน และผู้จัดการทีม

### 2.1.4 การจัดการแข่งขันกีฬานักเรียน นักศึกษาในสังกัด ประจําปี

กรมพลศึกษาได้ดำเนินการจัดการแข่งขันกีฬานักเรียนนักศึกษาระจําปี ทำให้มีนักกีฬามืออาชีพส่วนหนึ่งที่เป็นนักเรียนหรือนักศึกษาได้เข้าร่วมการแข่งขันดังกล่าวด้วย ถือได้ว่าเป็นการเตรียมความพร้อมของนักกีฬาทีมชาติไทยอีกทางหนึ่ง

### 2.1.5 การส่งทีมกีฬาสมัครเล่นไทย เข้าร่วมการแข่งขันในระดับนานาชาติ

กรมพลศึกษาได้ดำเนินการคัดเลือก คัดซ้อม และส่งทีมนักกีฬานักเรียนไทยเข้าร่วมการแข่งขันในระดับนานาชาติ มีนักกีฬามืออาชีพที่เป็นนักเรียนและนักศึกษาได้เข้าร่วมการแข่งขันกีฬานักเรียนระดับนานาชาติด้วย เช่น นักกีฬาตีบนาสติก วอลเลย์ และกรีฑา เป็นต้น

## 2.5 รายงานการศึกษาวิจัยและผลการสัมมนาที่เกี่ยวข้อง

2.5.1 การกีฬาแห่งประเทศไทย ได้แต่งตั้งคณะทำงานเพื่อการศึกษาข้อมูลการแข่งขันกีฬาโอลิมปิก ครั้งที่ 17 เพื่อการเตรียมทีมเข้าหาทวีปเอเชียเกมส์ ครั้งที่ 18 และเอเชียนเกมส์ ครั้งที่ 13 เมื่อปี พ.ศ. 2536 ผลของการศึกษาค้นคว้าเตรียมทีมฝึกซ้อมของนักกีฬามืออาชีพก่อนเดินทางไปแข่งขัน สรุปดังนี้

### (1) ด้านงบประมาณ

ควรที่จะจัดตั้งงบประมาณเตรียมการของแต่ละสมาคมให้เพียงพอต่อการดำเนินการ ทั้งนี้ ควรที่จะพิจารณาปรับปรุงแก้ไขในระบบด้านการจัดการให้มีประสิทธิภาพเพิ่มขึ้น อันได้แก่ การมีกองถ่ายสำเนา การจัดการงบประมาณทำการเก็บตัวฝึกซ้อมให้ดียิ่งขึ้น

### (2) การเก็บตัวฝึกซ้อม

(2.1) การคัดเลือกตัวนักกีฬา ควรกำหนดวิธีการคัดเลือกตัวนักกีฬาให้มีมาตรฐาน และมีความเป็นธรรม

(2.2) ควรให้มีอำนาจในการฝึกซ้อมและเตรียมทีมแก่ผู้ฝึกสอน ینگมีการก้าวท้าวหน้าที่ของแต่ละฝ่าย

(2.3) ควรกำหนดให้มีการประสานและกำหนดแนวทางในการขอตัวนักกีฬาจากต้นสังกัดเพื่อเข้าร่วมเก็บตัวฝึกซ้อม

(2.4) ควรมีการประสานงานกับฝ่ายต่างๆ ที่เกี่ยวข้องในการดำเนินการวิธีการคัดเลือกตัวเพื่อแจ้งให้นักกีฬาที่มีโอกาสเข้ามาร่วมคัดเลือกตัวให้มาขอขึ้น

(2.5) ควรจะมีการจัดศูนย์ฝึกซ้อมที่มีสภาพเหมาะสมจากต่างประเทศให้ครอบคลุมสมาคมกีฬา

(2.6) ควรกำหนดรางวัลให้กับนักศึกษาที่ได้รับเหรียญรางวัล ดุษฎีบัณฑิตกิตติมศักดิ์และควร พิจารณารางวัลให้กับนักกีฬาที่มีความพยายาม ตั้งใจและมีความสามารถที่ดี

(2.7) ควรกำหนดจำนวนเจ้าหน้าที่ นักกีฬาให้เหมาะสมกับชนิดกีฬา อันจะเกิดประโยชน์ต่อผลการแข่งขัน

### (3) สนามและอุปกรณ์การฝึกซ้อม

(3.1) จัดสร้างหรือหาสนามฝึกซ้อมที่ได้มาตรฐาน อยู่ใกล้สถานที่เก็บตัว เพื่อลดปัญหา

(3.2) อุปกรณ์ที่ฝึกซ้อมควรจะเป็นอุปกรณ์ชนิดเดียวกันกับชนิดแข่งขัน โดยมีความเหมาะสม และให้มีปริมาณเพียงพอ

### (4) สถานที่พัก

(4.1) ควรจัดให้นักกีฬาทุกชนิดกีฬาเข้าพักที่เดียวกัน เพื่อให้ง่ายต่อการปกครองดูแลของฝ่ายต่าง ๆ

(4.2) สถานที่พักจะต้องมีความสะอาด สะดวกสบาย มีสิ่งอำนวยความสะดวกพร้อมเพื่อจะเป็นประโยชน์ต่อการฝึกซ้อม และควรอยู่ใกล้สถานที่ฝึกซ้อม

### (5) อาหาร

ควรจัดอาหารให้นักกีฬาหลักโภชนาการ หรือควรมีนักโภชนาการเป็นผู้แนะนำเกี่ยวกับด้านอาหารแก่ผู้ที่เกี่ยวข้อง โดยให้มีคุณภาพถูกต้องตามหลักโภชนาการการกีฬา และปริมาณเพียงพอ

### (6) ด้านสวัสดิการ

(6.1) ควรจัดให้มีสวัสดิการด้านรถรับส่งนักกีฬา

(6.2) ควรให้มีการรักษาพยาบาลให้เพียงพอ

(6.3) ด้านการศึกษา อาชีพแก่นักกีฬา

### (7) ด้านสุขภาพ

(7.1) ควรจัดให้มีแพทย์ประจำทุกสมาคม ในระหว่างการแข่งขันฝึกซ้อม และควรมีแพทย์ ครบทุกชนิดกีฬาในระหว่างแข่งขันด้วย

(7.2) ควรจะมีนักกายภาพบำบัดประจำทีมทุกสมาคมให้ครบ เพื่อประโยชน์ต่อนักกีฬาในระหว่างการแข่งขัน

(7.3) ควรจะมีนักจิตวิทยาหรือจิตกรกีฬาให้การปรึกษแก่นักกีฬาทั้งก่อนเตรียมทีมและการแข่งขัน

2.5.2 คณะกรรมการโอลิมปิกแห่งประเทศไทย จัดประชุมสัมมนาเรื่อง “กีฬาหมยและกลยุทธ์ในการแข่งขันกีฬาซีเกมส์ ครั้งที่ 19 และเอเชียนเกมส์ ครั้งที่ 13” ที่โรงแรมแอมบาสเดอร์ พัทยา ระหว่างวันที่ 5 - 7 กรกฎาคม 2539 ได้ข้อสรุปจากการสัมมนาเพื่อนำเสนอรัฐบาล ดังต่อไปนี้

### 2.5.2.1 การแข่งขันกีฬาซีเกมส์ ครั้งที่ 19

#### (1) เป้าหมาย

ให้ทีมคอมพิวทันเมื่อเปรียบเทียบกับประเทศเจ้าภาพแล้วใกล้เคียงกัน โดย :-

(1.1) คงความเป็นเลิศในชนิดกีฬาที่ได้รับเหรียญทอง ในการแข่งขันกีฬาซีเกมส์ ครั้งที่ 19 ไว้ให้ได้ แม้จะเสียเปรียบประเทศเจ้าภาพ

(1.2) ลดความเสียเปรียบของกีฬาเบ็ดเตล็ด เพราะประเทศไทยยังไม่มีศักยภาพพอในกีฬาประเภทต่าง ๆ เหล่านี้

(1.3) ให้การสนับสนุนแก่กีฬาของสมาคมต่าง ๆ ที่กำลังพัฒนาดีขึ้นตามลำดับอยู่ในปัจจุบันเพื่อเป็นความหวังในการแข่งขันครั้งนี้

#### (2) ปัญหา

(2.1) เสียเปรียบเจ้าภาพ เพราะประเทศอินโดนีเซียสามารถกำหนดชนิดกีฬาที่แข่งขัน โดยหวังว่าจะได้เหรียญทอง ในขณะที่ประเทศไทยยังไม่พร้อม เช่น มวยปล้ำ เรือแคนู ฯลฯ

(2.2) ขาดงบประมาณสนับสนุนตามสมาคมกีฬาเชิงทอง ทำให้อุปกรณ์การฝึกซ้อมมีน้อย และการเก็บทำรุ่งตัวระยะเวลาล้นเกินไป

(2.3) นักกีฬาที่เป็นนักศึกษา มีปัญหาเรื่องการขาดเรียน เพราะบางสถาบันยังไม่ให้ความร่วมมือ ทำให้แก่นักกีฬามีสภาวะจิตใจไม่พร้อมต่อการแข่งขัน

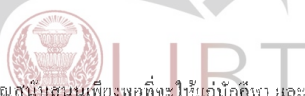
### 2.5.2.2 การแข่งขันกีฬาเอเชียนเกมส์ ครั้งที่ 13

#### (1) เป้าหมาย

กำหนดให้ได้เหรียญทองอย่างน้อย 10 เหรียญขึ้นไป เพื่อนำมาสร้างภาพลักษณ์ของประเทศในฐานะเจ้าภาพ

#### (2) ปัญหาและกรรมกัโย

(2.1) จำเป็นต้องมีการประมาณสนับสนุนเพียงพอที่จะให้นักกีฬาและชนิดกีฬาที่หวังความเป็นเลิศ 10 เหรียญทองตามเป้าหมาย



(2.2) การกำหนดชนิดกีฬาและนักกีฬา เพื่อให้บรรลุเป้าหมาย จะต้องดำเนินการให้เสร็จสิ้นภายในระยะเวลา 90 วัน หลังจากเสร็จสิ้นการแข่งขันกีฬาซีเกมส์ ครั้งที่ 19

(2.3) จำเป็นต้องมีอุปกรณ์ สถานที่ฝึกซ้อมและสิ่งอำนวยความสะดวก ตลอดจนผู้ฝึกสอนกีฬาอย่างเพียงพอ และรัฐต้องสนับสนุนโดยเร็วในระยะเวลาเดียวกันกับการดำเนินงาน ตามข้อ (2.2)

(2.4) ขาดแคลนบุคลากรทางวิทยาศาสตร์การกีฬาและฝึกจิตวิทยาการกีฬา ที่จะช่วยสนับสนุนความเป็นเลิศทางการแข่งขัน

### 2.5.2.3 แนวทางการดำเนินงานและการแก้ไขปัญหา

เพื่อให้การเข้าร่วมแข่งขันกีฬาซีเกมส์ ครั้งที่ 19 และการแข่งขันกีฬานอซีเกมส์ ครั้งที่ 13 บรรลุเป้าหมายและสามารถแก้ไขปัญหาดังกล่าวได้ ผลการประชุมสัมมนาได้สรุปเป็นข้อเสนอแนะต่อรัฐบาลดังต่อไปนี้ :-

#### (1) แนวทางการดำเนินงานและการแก้ไขปัญหานั้น

(1.1) เสนอให้รัฐบาลให้ความเห็นชอบในหลักการในการจัดตั้งคณะทำงาน เพื่อทำหน้าที่พิจารณาอนุมัติ แผนงาน งบประมาณ ติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงานของสมาคมกีฬาสโมสรเล่นที่เกี่ยวข้องกับการแข่งขัน โดยคณะทำงานประกอบด้วยบุคคลคือ :-

- ผู้แทนคณะกรรมการจัดเตรียมการนักกีฬาฯ จากการศึกษาแห่งประเทศไทย
- ผู้แทนคณะกรรมการคัดเลือกนักกีฬาฯ จากคณะกรรมการโอลิมปิกแห่งประเทศไทยฯ

- ผู้แทนจากสมาคมกีฬาสโมสรเล่นที่เกี่ยวข้อง

(1.2) ให้สมาคมกีฬาที่ส่งนักกีฬาเข้าร่วมการแข่งขัน เสนอแผนงาน งบประมาณ ปัญหาและอุปสรรค เพื่อปฏิบัติหน้าที่ให้บรรลุเป้าหมายของแต่ละสมาคม ต่อคณะทำงาน โดยผ่านคณะกรรมการโอลิมปิกแห่งประเทศไทยฯ (คณะกรรมการคัดเลือกนักกีฬาฯ)

(1.3) การพิจารณาแผนและงบประมาณของคณะทำงานมีกำหนดการดังนี้

- กีฬาซีเกมส์ พิจารณาอนุมัติแผนงานให้เสร็จสิ้น ภายในเดือนตุลาคม 2539 และพิจารณางบประมาณให้เสร็จสิ้น ภายในเดือน พฤศจิกายน 2539 (ก่อนการแข่งขัน 1 ปี)

- กีฬานอซีเกมส์ พิจารณาอนุมัติแผนงานให้เสร็จสิ้น ภายในเดือน ตุลาคม 2540 และพิจารณางบประมาณให้เสร็จสิ้นภายในเดือนพฤศจิกายน 2540 (ก่อนการแข่งขัน 1 ปี)

(1.4) รัฐบาลอนุมัติจัดงบประมาณให้สมาคมกีฬาสมัครเล่นได้อย่างเพียงพอ

(1.5) การลดความเสียหายของกีฬาทางชนิดโดยใช้วิทยาศาสตร์การกีฬา ต้องสนับสนุนให้มีการวิจัยด้วยวิธีการทางด้านวิทยาศาสตร์การกีฬาเข้ามาช่วยงานในสมาคม รวมถึงสนับสนุนให้มีการจัดจ้างผู้เชี่ยวชาญทางด้านวิทยาศาสตร์การกีฬาและจิตวิทยาการกีฬามาเป็นกรณีพิเศษ

(1.6) การแก้ไขปัญหาระยะการศึกษานักกีฬา เห็นควรให้รัฐบาลอนุมัติก่อนดำเนินการเรียนของนักกีฬา ในขณะที่เก็บค่าฝึกซ้อมและแข่งขัน โดยมีแนวทางปฏิบัติดังนี้

- มีมติของคณะรัฐมนตรี ก่อนผันให้นักกีฬาที่ไปแข่งขัน หรือฝึกซ้อม ไม่ขาดเวลาเรียนและมีสิทธิ์เข้าสอบได้

- จัดศูนย์สอนเสริมพิเศษ สำหรับนักกีฬาที่เรียนไม่เพียงพอ เพราะไปแข่งขันและฝึกซ้อม โดยรัฐบาลอนุมัติงบประมาณจัดการเรียนการสอน

- ทบทวนค่าตอบแทนให้กับสถาบันการศึกษา ในเรื่องระเบียบ ในเรื่องที่เกี่ยวข้องกับการโอนหน่วยกิตข้ามสถาบัน ให้ถือปฏิบัติไปในทางเดียวกัน

(1.7) จัดสิ่งอำนวยความสะดวกให้นักกีฬากว่า ซึ่งได้แก่ ที่พัก อาหาร สถานที่ฝึกซ้อม ตลอดจนเครื่องมืออำนวยความสะดวกในการฝึกซ้อม

(1.8) รัฐบาลควรจัดให้มีงบประมาณเพิ่มขึ้น เพื่อจ้างโค้ชที่มีคุณภาพและความต้องการของสมาคมกีฬา และต้องจัดสรรงบประมาณอีกส่วนหนึ่งเพื่อจ้างล่ามให้กับโค้ชควบคู่กันไป

(1.9) จัดหาสนามฝึกซ้อมหรืออู่ปรุรถให้เพียงพอ โดยมีงบประมาณสนับสนุนมาพอ

(2) แนวทางการดำเนินงาน และแก้ไขปัญหายุทธศาสตร์

(2.1) จัดตั้งกระทรวงกีฬาและเยาวชน เพื่อรับผิดชอบด้านพัฒนาการศึกษาและเยาวชนโดยเฉพาะ

(2.2) รัฐบาลควรจัดงบประมาณสนับสนุนให้สมาคมกีฬาสมัครเล่นแต่ละสมาคม มีเจ้าหน้าที่ระดับ หัวหน้าสำนักงาน คณะทำงานรวม 2 ตำแหน่ง เพื่อความต่อเนื่องในการปฏิบัติงานของสมาคม ทั้งนี้ เจ้าหน้าที่ที่ตั้งก่อนมาเป็นพนักงานรัฐวิสาหกิจสังกัด กสท. เพื่อความมั่นคงในการประกอบอาชีพ

(2.3) ให้มีการพัฒนาบุคลากรที่เกี่ยวข้องกับกีฬากีฬา

(2.3.1) ผู้ฝึกสอนกีฬา



- ต้องมีการผลิตและพัฒนา ผู้ฝึกสอนของไทย ให้มีคุณภาพและจำนวนเพียงพอ โดยมีแนวทางดังนี้
  - จัดตั้งสถาบันผู้ฝึกสอนกีฬาขึ้นเป็นการเฉพาะ ในความดูแลของ กกท.
  - ให้ทบวงมหาวิทยาลัยกำหนดเป็นนโยบายสนับสนุนให้มหาวิทยาลัยที่มีความพร้อม เปิดหลักสูตรผู้ฝึกสอนกีฬาโดยกำหนดเป็นสาขาขาดแคลน
  - มอบหมายและสนับสนุนให้สถาบันการศึกษาที่มีความพร้อมจัดการอบรมผู้ฝึกสอนกีฬาชาวไทยในระดับให้มีความรู้เพิ่มเติมเป็นระยะ ๆ
  - จัดตั้งสภาผู้ฝึกสอนกีฬา เพื่อควบคุมคุณภาพและจรรยาบรรณของผู้ฝึกสอนกีฬา พร้อมทั้งจัดทำใบประกาศนียบัตร

### (2.3.2) นักกีฬา

- รัฐบาลควรให้การสนับสนุนการจัดตั้งศูนย์ฝึกซ้อมกีฬาเต็มรูปแบบ (Sports Training Center) เพื่อพัฒนานักกีฬาได้อย่างมีศักยภาพ
  - ให้มีการจัดตั้งกองทุนพัฒนาการกีฬา และมีการบริหารอย่างเป็นระบบ คือ การบริหารการเงินและบริหารการพัฒนากีฬา
    - การผลิตนักกีฬาทันชาติ ให้มีความสัมพันธ์กันตั้งแต่ระดับนักเรียนไปจนถึงระดับอุดมศึกษา โดยมุ่งเน้นให้สถาบันอุดมศึกษาที่มีความพร้อมดำเนินการอย่างจริงจัง เพื่อผลิตนักกีฬาผู้ความเป็นเลิศ
    - ในการพัฒนานักกีฬา ซึ่งส่วนใหญ่จะเป็นนักเรียนหรือนักศึกษา นั้น ควรจะต้องมีการปรับระบบการจัดการแข่งขันเดือใหม่ เพื่อให้ นักกีฬาขาดเรียนน้อยลง มีการฝึกซ้อมอย่างเป็นระบบและต่อเนื่อง
    - มีระเบียบปฏิบัติให้แก่สถาบันทางการศึกษา เพื่ออำนวยความสะดวกให้นักกีฬาสามารถลงทะเบียนเรียนน้อยกว่าปกติและสามารถเรียนข้ามสถาบัน โดยโอนหน่วยกิตกันได้ ในระยะเวลาการศึกษาและแข่งขัน
    - สถาบันการศึกษา ควรมั่นนโยบายให้นักกีฬาได้รับสิทธิพิเศษบางประการ นอกเหนือจากนักเรียนหรือนักศึกษาปกติ โดยถือช่วงเป็นการปฏิบัติหน้าที่พิเศษเพิ่มขึ้น
    - ควรมั่นนโยบายพัฒนานักกีฬาในระชนองเยาวชน ส่งเสริมสนับสนุนให้ประชาชนมีความสนใจกีฬามากขึ้นเพื่อจะได้มีตัวเลือกรวมมากขึ้น โดยจัดทำเป็นแผนงานทั้งส่วนกลางและส่วนภูมิภาคอย่างชัดเจน ให้หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบปฏิบัติ
    - ใช้หลักวิทยาศาสตร์การกีฬาพัฒนานักกีฬาให้มีศักยภาพสูงสุด ให้เพิ่มบุคลากรและเครื่องมือเครื่องใช้

## (2.3.3) นักวิทยาศาสตร์การกีฬา

- รัฐบาลโดยทบวงมหาวิทยาลัยควรกำหนดนโยบายสนับสนุนให้มหาวิทยาลัยที่มีความพร้อมเปิดการเรียนการสอนเป็นสาขาขาดแคลน
- การกีฬาแห่งประเทศไทยควรขยายอัตรา เพื่อรับนักวิทยาศาสตร์การกีฬาให้เพียงพอับความต้องการ
- ควรมีหน่วยงานเฉพาะตัวเจ็ดวิทยาการกีฬา ระดับกอง สังกัดกรมสุขภาพจิต กระทรวงสาธารณสุข เพื่อสนับสนุนงานด้านนี้อย่างต่อเนื่อง

## (2.4) ด้านอุปกรณ์และสิ่งอำนวยความสะดวก

(2.4.1) อุปกรณ์กีฬา รัฐบาลควรลดภาษีอุปกรณ์กีฬา และปรับปรุงระเบียบขั้นตอนการนำเข้าให้คล่องตัว รวมทั้งสนับสนุนงบประมาณให้เพียงพอในการจัดหาอุปกรณ์กีฬาในการพัฒนาการกีฬา

(2.4.2) อุปกรณ์วิทยาศาสตร์การกีฬา รัฐบาลควรสนับสนุนงบประมาณให้เพียงพอในการจัดหาอุปกรณ์ที่ทันสมัย และให้งบประมาณในการฝึกอบรมบุคลากรที่ใช้เครื่องมือ, เหล่านี้

(2.4.3) รัฐบาลควรสนับสนุนงบประมาณในการจัดหาสถานที่ฝึกซ้อมกีฬา ทั้งในส่วนกลางและส่วนภูมิภาคให้เพียงพอ

(2.4.4) สนับสนุนงบประมาณอย่างจริงจัง ในเรื่องสิ่งอำนวยความสะดวกในการฝึกซ้อมกีฬา ได้แก่ สนามฯ เช่น สนามหญ้า เวอร์คเอาท์ ฯลฯ

(2.5) รัฐบาลควรสนับสนุนให้มีการจัดตั้งศูนย์สารสนเทศทางการกีฬา โดยกำหนดให้มีหน้าที่ ดังนี้

(2.5.1) แพลตฟอร์ม และรวบรวม คำว่าทางการกีฬา

(2.5.2) จัดสัมมนาทางวิชาการ ให้กับผู้ฝึกสอนกีฬาทั่วประเทศ

(2.5.3) เป็นศูนย์รวบรวม Software, เอกสาร, ข้อมูล และข่าวสารทางการกีฬาขององค์กรกีฬากายในประเทศ และต่างประเทศ

(2.6) ให้รัฐบาลพิจารณา ส่วนลดหย่อนภาษีเงินได้ให้แก่ ผู้สนับสนุน (Sponsor) เพื่อเป็นการจูงใจในการสนับสนุนหน่วยงานกีฬา

(2.7) ให้รัฐบาลมีระเบียบฯ หรือกฎเกณฑ์ข้อบังคับ กำหนดให้รัฐวิสาหกิจหรือราชการบางส่วนกำไรมาสนับสนุนกีฬาเป็นประจำปี เพื่อให้การพัฒนากีฬามีความต่อเนื่อง

## ส่วนที่ 8

## ผลการดำเนินการที่ผ่านมาในการเตรียมทีมนักกีฬาทีมชาติไทย

## 1. ผลสัมฤทธิ์ของกระบวนการแข่งขัน

จากการส่งนักกีฬาทีมชาติไทยเข้าร่วมการแข่งขันในระดับนานาชาติที่ผ่านมา มีผลการแข่งขันโดยสรุป ดังนี้

## 1.1 ผลการแข่งขันกีฬานักกีฬา

สรุปเหรียญรางวัลนักกีฬาไทยในการแข่งขันกีฬานักกีฬา ครั้งที่ 1 - 18						
ครั้งที่ ประเภทกีฬา	วันที่จัดการแข่งขัน	เหรียญรางวัลที่ได้รับ			รวม	อันดับ ที่
		ทอง	เงิน	ทองแดง		
1. ไทย	12 - 17 ธันวาคม 2502	35	26	16	77	1
2. พม่า	11 - 16 ธันวาคม 2504	21	18	22	61	2
3. มาเลเซีย	14 - 21 ธันวาคม 2508	38	33	35	106	1
4. ไทย	9 - 16 ธันวาคม 2510	77	48	40	165	1
5. พม่า	6 - 13 ธันวาคม 2512	32	32	45	109	2
6. มาเลเซีย	11 - 18 ธันวาคม 2514	44	27	38	109	1
7. สิงคโปร์	1 - 8 ธันวาคม 2516	47	24	28	99	1
8. ไทย	9 - 16 ธันวาคม 2518	80	45	39	164	1
9. มาเลเซีย	19 - 26 ธันวาคม 2520	37	35	33	105	2
10. อินโดนีเซีย	21 - 30 กันยายน 2522	50	46	29	125	2
11.ฟิลิปปินส์	6 - 15 ธันวาคม 2524	62	45	41	148	2
12. สิงคโปร์	28 พฤษภาคม - 6 มิถุนายน 2526	49	40	38	127	3
13. ไทย	8 - 17 ธันวาคม 2528	93	65	59	217	1
14. อินโดนีเซีย	9 - 20 กันยายน 2530	63	58	67	188	2
15. มาเลเซีย	20 - 31 สิงหาคม 2532	62	63	66	191	3
16. ฟิลิปปินส์	24 พฤศจิกายน - 5 ธันวาคม 2534	72	80	73	225	3
17. สิงคโปร์	12 - 20 มิถุนายน 2536	63	70	63	196	2
18. ไทย	9 - 17 ธันวาคม 2538	157	97	90	344	1

## 1.2 ผลการแข่งขันทัวร์noi แข่งขันกีฬายูนิฟิเคชัน

ครั้งที่	วันที่จัดการแข่งขัน	เหรียญรางวัลที่ได้รับ			รวม	อันดับ
		ทอง	เงิน	ทองแดง		
1. กีฬานักเรียน	4 - 11 ธันวาคม 2504	-	-	-	-	-
2. ฟุตบอลนักเรียน	1 - 9 พฤษภาคม 2507	-	-	-	-	-
3. ยูนิฟิเคชัน	24 พฤษภาคม - 1 มิถุนายน 2501	-	1	3	4	13
4. กีฬาโอลิมปิก	21 สิงหาคม - 4 กันยายน 2508	2	5	5	12	7
5. โยธา	9 - 20 ธันวาคม 2509	12	13	11	36	3
6. โยธา	9 - 20 ธันวาคม 2513	9	17	13	39	3
7. กีฬาเยาวชน	3 - 16 กันยายน 2517	4	3	8	14	8
8. โยธา	9 - 20 ธันวาคม 2521	11	12	19	42	5
9. กีฬาโอลิมปิก	19 พฤศจิกายน - 4 ธันวาคม 2523	1	5	14	10	12
10. กีฬาโอลิมปิก	20 กันยายน - 5 ตุลาคม 2529	3	10	13	26	7
11. โยธา	22 กันยายน - 7 ตุลาคม 2533	2	7	8	17	9
12. ยูนิฟิเคชัน	2 - 16 ตุลาคม 2537	3	9	14	26	12

## 1.3 ผลการแข่งขันทัวร์noi แข่งขันกีฬายูนิฟิเคชัน

ครั้งที่	วันที่จัดการแข่งขัน	เหรียญรางวัลที่ได้รับ			รวม	หมายเหตุ
		ทอง	เงิน	ทองแดง		
15. กีฬาโอลิมปิก	19 ก.ย. - 3 ต.ค. 2495	0	0	0	0	ไทยเข้าร่วมแข่งขันครั้งแรก
16. ขงคตเยาวชน	22 พ.ย. - 8 ธ.ค. 2499	0	0	0	0	
17. กีฬาโอลิมปิก	25 ต.ค. - 11 ธ.ย. 2503	0	0	0	0	
18. ยูนิฟิเคชัน	10 ต.ค. - 24 ต.ค. 2507	0	0	0	0	
19. กีฬาโอลิมปิก	12 - 27 ต.ค. 2511	0	0	0	0	
20. กีฬาโอลิมปิก	26 ส.ค. - ค.ย. 2515	0	0	0	0	
21. กีฬาโอลิมปิก	17 ต.ค. - 1 ส.ย. 2519	0	0	1	1	พหุศาสตร์ พุทธศาสตร์
22. กีฬาโอลิมปิก	19 ก.ย. - 3 ส.ย. 2523	0	0	0	0	
23. กีฬาโอลิมปิก	28 ก.ย. - 13 ต.ค. 2527	0	1	0	1	ทวี ชัยพรหม
24. กีฬาโอลิมปิก	17 ต.ค. - 2 พ.ย. 2531	0	0	1	1	ศอญ มุสิกมัน
25. กีฬาโอลิมปิก	25 ก.ย. - 9 ส.ย. 2535	0	0	1	1	วิชาญ สิงห์ใจ
26. กีฬาโอลิมปิก	20 ก.ย. - 5 ต.ค. 2539	1	0	1	2	1. สมวิทย์ คำสิงห์ 2. วิชัย วิชาญมัน

ผลการแข่งขันของนักกีฬาทีมชาติไทยทั้ง 3 รายการ คณะกรรมการจัดการท่องเที่ยวและ การกีฬา มีความเห็นว่า

- ผลการแข่งขันของนักกีฬาทีมชาติไทยในระดับซีเกมส์ ส่วนใหญ่ในการแข่งขันที่ ประเทศไทยเป็นเจ้าภาพจะได้ลำดับที่ 1 ส่วนในช่วงระยะหลัง ๆ มักจะได้ลำดับที่ 2 หรือ 3 หากจะให้เป็นที่พึงพอใจ ทีมชาติไทยควร ได้ลำดับที่ 2 เป็นอย่างน้อย

- ผลการแข่งขันของนักกีฬาทีมชาติไทยในระดับเอเชียนเกมส์ นักกีฬาทีมชาติไทยเคย ได้เหรียญทองมากที่สุด 12 เหรียญ ในการแข่งขันครั้งที่ 5 ที่ประเทศไทยเป็นเจ้าภาพ ในการแข่งขัน ครั้งที่ 13 ทีมชาติไทย ควรได้เหรียญทอง 10 เหรียญขึ้นไป จึงจะถือได้ว่าประสบความสำเร็จ

- ผลการแข่งขันของนักกีฬาทีมชาติไทยในระดับโอลิมปิกเกมส์ นักกีฬาทีมชาติไทย ได้เหรียญทองเป็นครั้งแรกจากกีฬามวยสากล ในการแข่งขันครั้งต่อไป นักกีฬาทีมชาติไทยน่าจะ ตั้งเป้าไว้ที่ 2 เหรียญทองจากกีฬามวยสากล ยกน้ำหนัก และแบดมินตัน

#### 1.4 การพัฒนากีฬาในภาพรวม

ผลการแข่งขันกีฬาทั้ง 3 รายการ มีผลต่อการพัฒนากีฬา ดังนี้

- ผลการพัฒนากีฬาของชาติ ด้านสถิติการแข่งขันและจำนวนนักกีฬา

จากการติดตามข้อมูลของการกีฬาแห่งประเทศไทย พอสรุปได้ว่า สถิติการแข่งขัน กีฬาจำนวนหลายรายการได้มีการทำลายสถิติเดิม เช่น กรีฑา วัยน้ำ ยกน้ำหนัก เป็นต้น สำหรับ จำนวนนักกีฬาที่ส่งเข้าร่วมการแข่งขันกีฬาในระดับนานาชาติจะเพิ่มมากขึ้นจากการแข่งขันใน ครั้งแรก ๆ มาก ไม่ว่าจะเป็นกีฬาซีเกมส์ เอเชียนเกมส์ หรือโอลิมปิกเกมส์ ทำให้สรุปได้ว่า จำนวนนักกีฬาในหลาย ๆ ชนิดกีฬาได้มีจำนวนเพิ่มมากขึ้นโดยลำดับ

- ผลด้านประชาชน

ความสนใจชมกีฬาของประชาชน ความสนใจในการออกกกำลังกายของประชาชน และผู้สนับสนุนกีฬาในปัจจุบันถือได้ว่า มีความคึกคักขึ้นมากโดยเฉพาะอย่างยิ่งจากการที่ ประเทศไทยเข้าร่วมการแข่งขันกีฬาโอลิมปิกเกมส์ ที่เมืองแอตแลนต้า สหรัฐอเมริกา นักกีฬาทีมชาติไทย คือ รต.สมรภักย์ คำสิงห์ วน. นักกีฬามวยสากล ได้รับรางวัลชนะเลิศเหรียญทอง ซึ่งเป็นเหรียญทองเหรียญแรก ประชาชนให้ความสนใจเป็นอย่างมาก ทั้งช่วงขณะแข่งขันและหลัง การแข่งขัน ถือได้ว่าเป็นเหรียญทองประวัติศาสตร์ของชาติไทย องค์การเอกชนหลายแห่งทั้งที่เคย ให้การสนับสนุนสมาคมกีฬาอยู่แล้ว และยังไม่ได้ให้การสนับสนุนมาก่อน ต่างให้ความสนใจ และเข้ามาสนับสนุนสมาคมกีฬาในด้าน การให้รางวัลแก่นักกีฬาที่ชนะเลิศ และบรรณานุกรมสนับสนุน ดำเนินกิจกรรมกีฬาของสมาคมกีฬาด้วย

## 2. การเตรียมการด้านงบประมาณ

รัฐบาลอนุมัติวงประมาณประจำปี 2537-2541 ให้ กทท. ในกรณีดำเนินการด้านเตรียมนักกีฬา และเข้าร่วมการแข่งขัน ปีงบประมาณ 2537 จำนวนเงิน 37.7 ล้านบาท ปีงบประมาณ 2538 จำนวนเงิน 58.29 ล้านบาท ปีงบประมาณ 2539 จำนวนเงิน 178.35 ล้านบาท และปีงบประมาณ 2540 จำนวนเงิน 193.35 ล้านบาท

งบประมาณสนับสนุนการเตรียมนักกีฬา อุปกรณ์การฝึกซ้อมและแข่งขันของสมาคมกีฬาต่าง ๆ ส่วนหนึ่งได้รับจากภาคเอกชน โดยเฉพาะอย่างยิ่งสมาคมกีฬาที่มีผู้สนับสนุน (สปอนเซอร์) ประจำ เช่น สมาคมฟุตบอลสมัครเล่นแห่งประเทศไทยฯ เป็นต้น แต่ไม่สามารถที่จะรวบรวมข้อมูลที่ชัดเจนได้

## 3. การเตรียมการด้านศูนย์ฝึกกีฬาแห่งชาติ

กทท. มีนโยบายในการจัดสร้างสนามกีฬาเพื่อการฝึกซ้อมของนักกีฬารวมชาติไทยและศูนย์ฝึกกีฬาแห่งชาติ (National Sports Training Center) ได้มีการดำเนินการโดยสรุปดังนี้

- 3.1 จัดสร้างสนามกีฬา หลุยส์โยกกีฬา (ใหม่ 200 เดียง) ที่สนามกีฬาหัวหมาก
- 3.2 จัดสร้างสนามกีฬา เพื่อรองรับการเป็นศูนย์ฝึกกีฬาในส่วนภูมิภาค ที่จังหวัด

เชียงใหม่ เชียงดาว และนครราชสีมา

- 3.3 จัดตั้งคณะกรรมการร่วมของหน่วยงานกีฬาศูนย์ฝึกกีฬาแห่งชาติ

3.4 ให้คณะทำงานวิจัย กองวิจัยและพัฒนา ไปศึกษาข้อมูลศูนย์ฝึกกีฬาแห่งชาติประเภทกอล์ฟได้



## ส่วนที่ 4

## ปัญหาและอุปสรรคในภาพรวม

การดำเนินงานการเตรียมทีมนักกีฬาทีมชาติไทยที่ผ่านมา จากการศึกษาเอกสารงานวิจัย และความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้อง สามารถสรุปปัญหาและอุปสรรคในภาพรวมเป็นประเด็นได้ดังต่อไปนี้

## 1. ด้านการจัดการ

สมาคมกีฬาต่าง ๆ ที่มีหน้าที่บริหารงานส่งเสริมกีฬาของสมาคมส่วนใหญ่พบมีปัญหาด้านต่าง ๆ ดังนี้

## 1.1 ด้านบุคลากร

สมาคมกีฬาส่วนใหญ่ขาดบุคลากรทำงานเต็มเวลา และขาดบุคลากรที่มีความรู้ความเชี่ยวชาญด้านการบริหารกีฬาโดยตรง

## 1.2 ด้านสถานที่ทำงาน

สมาคมกีฬาส่วนใหญ่ไม่มีสถานที่ทำงานที่แน่นอนของสมาคม สถานที่ทำการของสมาคมมักจะย้ายไปตามที่ทำงานของนายกหรือเลขาธิการสมาคม ทำให้การประสานงานของสมาคมไม่ได้รับความสะดวกเท่าที่ควร

## 1.3 ด้านการวางแผน

สมาคมกีฬาส่วนใหญ่ขาดการวางแผนระยะยาว ทำให้การดำเนินงานไม่ต่อเนื่อง รวมทั้งขาดการติดตามและประเมินผล

## 1.4 ด้านการประสานงาน

การประสานงานระหว่างสมาคมกีฬากับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น กกท. ยังมีปัญหา ด้านธุรการ และการประสานงานที่รวดเร็ว

## 1.5 ด้านงบประมาณ

งบประมาณการเตรียมทีมฝึกซ้อมนักกีฬาเพื่อการแข่งขันระดับนานาชาติของแต่ละสมาคมกีฬาไม่เพียงพอต่อการดำเนินงาน เช่น เงินค่าเบี้ยเลี้ยง ค่าบริหารจัดการ ค่าส่งทีมไปประลอง หรือฝึกซ้อมต่างประเทศ หรืองบประมาณในการจัดจ้างผู้ฝึกสอน และผู้เชี่ยวชาญแต่ละชนิดกีฬา

## 2. ด้านการคัดเลือกตัวนักกีฬา

การคัดเลือกตัวนักกีฬาสำหรับเตรียมทีมเพื่อส่งเข้าร่วมการแข่งขันกีฬาระดับนานาชาติ ยังมีปัญหาดังต่อไปนี้

### 2.1 การคัดเลือกตัวนักกีฬาระทำในวงแคบ

การคัดเลือกไม่ครอบคลุมทั้งประเทศ ทำให้นักกีฬาที่มีฝีมือดี ไม่มีโอกาสเข้ามาที่เอารคัดเลือก และระบบชนิดกีฬามีคนเล่นไม่มากนัก จึงเกินข้อจำกัดในการที่จะได้นักกีฬาที่มีความสามารถมาเป็นตัวแทนของชาติ

### 2.2 ระบบและวิธีการคัดเลือกตัวนักกีฬา

ไม่ได้มีคณะกรรมการทางวิทยาศาสตร์หรือกีฬาใช้ในการคัดเลือก เช่น สหราชอาณาจักร สหประชาชาติและรูปร่างที่เหมาะสมกับชนิดกีฬานั้น ๆ และความฉันทกาของกีฬา เป็นต้น

### 2.3 ความร่วมมือและการประสานงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ไม่ได้ได้รับความร่วมมืออย่างเพียงพอจากสถาบันการศึกษา สโมสรหรือสมาคมลับสังกัด หรือสถานที่ทำงานของนักกีฬา เช่น การขอตัวนักกีฬา การจัดการแข่งขันที่ซ้ำซ้อนกัน หรือการคัดเลือกตัวตรงกับกระสอบของนักเรียน นักศึกษา หรือการแข่งขันกีฬาของสโมสร หรือสมาคม เป็นต้น อนึ่ง ในเอารกำหนดชนิดและจำนวนนักกีฬาที่จะไปแข่งขัน โดยคณะกรรมการคัดเลือกตัวฯ ยังขาดเอารประสานงานที่ดีกับสมาคมกีฬาและการกีฬาแห่งประเทศไทย

## 3. ด้านการฝึกซ้อมและบำรุงตัว

### 3.1 ระยะเวลาการฝึกซ้อมบำรุงตัว

ไม่สอดคล้องตามเอารได้อย่างต่อเนื่องระยะยาว เนื่องจากระบบงบประมาณ งบอุดหนุนระยะสั้น รวมทั้ง การศึกษา และการอาชีพของนักกีฬา

### 3.2 สถานที่และอุปกรณ์การฝึกซ้อม

ไม่เพียงพอ และไม่ได้อย่างครุฐาน รวมทั้งอยู่ไกลสถานที่พัก สถานศึกษา หรือที่ทำงาน ทำให้ไม่สะดวกในการเดินทางไปฝึกซ้อม

### 3.3 สถานที่พักเก็บตัวนักกีฬา

รัฐจัดไว้ให้ไม่เพียงพอต่อความต้องการ และที่มีอยู่ก็มิสภาพไม่เหมาะสมในสะดวก รวมทั้งไม่มีสถานฝึกซ้อมที่เพียงพอ โดยเอารฯขอเงิน ในมีศูนย์การฝึกซ้อมเก็บตัวนักกีฬาเพื่อการเตรียมทีมโดยตรง

### 3.4 โภชนาการระหว่างการเก็บตัวฝึกซ้อม

ไม่ได้ดำเนินการจัดอาหารให้อุณหภูมิโภชนาการสำหรับนักกีฬา รวมทั้งไม่มีโภชนาการเป็นผู้ดำเนินการด้านอาหารนักกีฬา

### 3.5 ผู้ฝึกสอนและผู้เชี่ยวชาญกีฬา

สมาคมกีฬาส่วนใหญ่ขาดผู้ฝึกสอน และผู้เชี่ยวชาญมาช่วยฝึกซ้อมเตรียมทีม โดยเฉพาะผู้ฝึกสอนและผู้เชี่ยวชาญจากต่างประเทศ

### 3.6 ด้านคูฝึกซ้อม

ขาดการจัดหาคูฝึกซ้อมหรือทีมกีฬาที่มีควมสามารถทัดเทียมกันหรือดีกว่า มาร่วมฝึกซ้อมหรือประลอง เพื่อพัฒนาความสามารถ

### 3.7 ด้านสมรรถภาพทางกาย

การเสริมสร้างสมรรถภาพทางกายยังบกพร่อง

### 3.8 บุคลากรพิเศษ

ขาดบุคลากรทางการแพทย์ นักวิทยาศาสตร์และนักกายภาพบำบัด ประจำทีมระหว่างการแข่งขันสำหรับดูแลและให้คำแนะนำด้านสุขภาพ

## 4. การเดินทางไปแข่งขันและระหว่างการแข่งขัน

### 4.1 ด้านบุคลากรพิเศษ

ขาดบุคลากรพิเศษที่จำเป็นประจำทีม ได้แก่ แพทย์ นักกายภาพบำบัด และนักจิตวิทยาการศึกษา ที่จะคอยให้ความช่วยเหลือระหว่างก่อนและขณะแข่งขัน

### 4.2 ด้านการปรับตัว

นักกีฬาไม่เคยชินกับสภาพอากาศและอาหาร

## 5. ด้านขวัญ กำลังใจ และสวัสดิการ

### 5.1 ด้านสวัสดิการ

สวัสดิการด้านรักษาพยาบาล การศึกษา และการอาชีพยังไม่มีการจัดให้ อย่างเหมาะสม เพียงพอ

### 5.2 วิธีการให้รางวัล

การให้รางวัลเพื่อสร้างขวัญและกำลังใจ มักจะให้แก่พานักกีฬาที่ชนะเลิศเท่านั้น แต่นักกีฬาที่พยายามแข่งขันเต็มความสามารถจะถูกละเลย

## ส่วนที่ 5

## แนวทางในกรณีที่ปัญหาจะต้องจัดอุปสรรคในภาพรวม

คณะกรรมการบริหารท้องถิ่นและการศึกษา วุฒิสภา ได้ศึกษาวิเคราะห์สภาพปัญหาการเตรียมทีมนักกีฬาทีมชาติไทย เพื่อแข่งขันกีฬาระดับนานาชาติที่ผ่านม เห็นการสนับสนุนส่งเสริม รวมทั้ง คำวิงวอนขอให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้มีการดำเนินการเพื่อแก้ไขปัญหาคืออุปสรรคการเตรียมทีมนักกีฬาทีมชาติไทย โดยสมาคมกีฬาจะเป็นจะต้องได้รับการสนับสนุนจันทันที และหน่วยงานของรัฐจะต้องกำกับดูแลหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้ดำเนินการแก้ไขปัญหาคืออุปสรรคด้านการเตรียมทีมนักกีฬาทีมชาติไทยในประเด็นต่าง ๆ ดังต่อไปนี้

ประเด็นปัญหา	แนวทางแก้ไข
<p>1. ด้านการจัดการ</p> <p>1.1 การขาดบุคลากรที่มีความรู้ความสามารถด้านบริหารการกีฬา และบุคลากรที่ทำงานให้สมาคมเต็มเวลา</p> <p>1.2 การขาดสถานที่ทำการถาวรของสมาคมกีฬา รวมทั้งสิ่งอำนวยความสะดวก</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- การกีฬาแห่งประเทศไทย จัดส่งเสริมให้มีผู้จัดการและเจ้าหน้าที่ที่มีความรู้ด้านบริหารการกีฬา</li> <li>- สมาคมกีฬาที่มีบุคลากรทำงานเต็มเวลา</li> <li>- มีการพัฒนาบุคลากรของสมาคมกีฬาด้านการบริหารจัดการ</li> <li>- หน่วยงานของรัฐ ให้การสนับสนุนหรือจัดสถานที่ให้เป็นพื้นที่ทำการสมาคมกีฬาที่ถาวร พร้อมทั้งจัดสิ่งอำนวยความสะดวกที่จำเป็นสำหรับการบริหารงาน</li> <li>- ส่งเสริมและสนับสนุนให้สมาคมกีฬาที่มีศักยภาพจัดหาสถานที่ทำการถาวรของสมาคมกีฬา</li> </ul>

\* คณะปฏิวัติได้ดำเนินการแก้ไขเรื่องข้อนี้

ประเด็นปัญหา	แนวทางแก้ไข
<p>1.3 สมาคมกีฬาขาดการวางแผนระยะยาวในการดำเนินงาน</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- แนะนำให้สมาคมกีฬามีการวางแผนการดำเนินงานระยะยาว รวมทั้งมีการติดตามกำกับและประเมินผลอย่างจริงจัง</li> <li>- พิจารณาแก้ไขระบบด้านการจัดการให้มีประสิทธิภาพเพิ่มขึ้น</li> </ul>
<p>1.4 การประสานงานระหว่างสมาคมกีฬา กับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- มีการกำหนดให้มีแนวทางการประสานงานระหว่างสมาคมกีฬา กับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้ชัดเจน</li> <li>- การจัดให้มีเจ้าหน้าที่ประสานงานของ กกท. ประจำสมาคมกีฬา*</li> <li>- มีการกำหนดแนวทางและมีการประสานงานอย่างใกล้ชิดในการขอตัวนักกีฬาจากต้นสังกัด เพื่อเข้าร่วมเก็บตัวฝึกซ้อม*</li> </ul>
<p>1.5 งบประมาณไม่เพียงพอ</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- รัฐบาลควรจัดสรรงบประมาณเตรียมการของแต่ละสมาคมให้เพียงพอต่อการดำเนินงานได้แก่             <ol style="list-style-type: none"> <li>(1) งบประมาณในการส่งทีมไปประลองก่อนการแข่งขัน ณ ต่างประเทศ</li> <li>(2) งบประมาณเกี่ยวกับค่าเบี้ยเลี้ยง ค่าที่พัก และค่าบริหารจัดการ</li> <li>(3) งบประมาณการจัดจ้างผู้ฝึกสอนและโค้ชชาวต่างประเทศประจำสมาคมกีฬา*</li> <li>(4) งบประมาณเกี่ยวกับอุปกรณ์การฝึกซ้อมและแข่งขัน*</li> </ol> </li> </ul>

\*หน่วยปฏิบัติได้ดำเนินการแก้ไขเรียบร้อยแล้ว

ประเด็นปัญหา	แนวทางแก้ไขปัญหา
<p>2. ด้านการคัดเลือกตัวนักศึกษา</p> <p>2.1 การคัดเลือกตัวนักศึกษากระทรวงศึกษาธิการ</p> <p>รวมเลข</p> <p>2.2 ขาดระบบและวิธีการคัดเลือกตัวนักศึกษาที่เหมาะสม</p> <p>2.3 ขาดการประสานงานที่ดีระหว่างคณะกรรมการคัดเลือกตัวฯ สมาคมนักศึกษา และ ศกษ.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- การคัดเลือกตัวนักศึกษา ควรกระทำไปวงกว้าง ให้นักศึกษาทั่วประเทศมีโอกาสเข้าร่วมในการคัดเลือกตัว เพื่อให้ได้นักศึกษาที่มีความสามารถสูงสุด</li> <li>- มีการกำหนดแผนการคัดเลือกตัวที่เป็นระบบและเป็นธรรม</li> <li>- มีการใช้หลักการทางวิทยาศาสตร์การศึกษาร่วมกับเทคนิคศึกษาในการคัดเลือกตัวนักศึกษา</li> <li>- ควรมีส่วนของทั้ง 3 หน่วยงาน เข้ามาเป็นคณะกรรมการคัดเลือกตัวฯ</li> </ul>
<p>3. ด้านการฝึกซ้อมและบำรุงตัว</p> <p>3.1 ระยะเวลาการฝึกซ้อมบำรุงตัวขาดความต่อเนื่อง</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- ควรมีการวางแผนเก็บตัวฝึกซ้อมอย่างต่อเนื่องระยะยาว โดยคำนึงผลกระทบด้านการศึกษา และภาระอาชีพของนักศึกษา*</li> <li>ควรกำหนดให้มีกฎประสานและกำหนดแนวทางในการระดมตัวนักกีฬาจากต่างประเทศ เพื่อเข้าร่วมเก็บตัวฝึกซ้อม*</li> <li>- ควรมีการจัดกิจกรรมการศึกษาซ่อมเสริมให้กับนักกีฬาที่เป็นนักเรียน นิสิต นักศึกษา เพื่อให้สามารถศึกษาได้ทันตามหลักสูตร</li> <li>- มีการประสานงานและกำหนดแนวทางในการโอนย้ายสถานศึกษาให้กับนักกีฬาที่เป็นนักเรียน นิสิต นักศึกษา หรือที่สถานศึกษาขึ้นอยู่กับคณะกรรมการการศึกษา*</li> </ul>

\*หาข้อปฏิบัติได้ดำเนินการแก้ไขเรียบร้อยแล้ว

ประเด็นปัญหา	แนวทางแก้ไขปัญหา
<p>3.2 สถานที่ฝึกซ้อมที่รัฐจัดให้ไม่เพียงพอ และมีสภาพไม่เหมาะสม</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- การจัดตั้งศูนย์ฝึกซ้อมนักกีฬาทีมชาติ โดยมีหน่วยงานรับผิดชอบหรือเป็นส่วนหนึ่งของ กอท. โดยเป็นศูนย์ที่มีอาคารสถานที่ อุปกรณ์ กีฬา และสิ่งอำนวยความสะดวกที่ได้มาตรฐาน รวมทั้งมีบุคลากรที่เกี่ยวข้องที่มีความรู้ความสามารถ</li> <li>- การจัดสร้างหรือหาสนามฝึกซ้อมที่ได้ มาตรฐานและอยู่ใกล้สถานที่เก็บตัวให้เพียงพอ</li> <li>- จัดให้มีอุปกรณ์การฝึกซ้อมที่เป็นชนิดเดียวกันที่ใช้ในการแข่งขันตามมาตรฐานสากล และให้มีปริมาณที่เพียงพอ</li> <li>- สนามฝึกซ้อมกีฬาที่มีอยู่ ควรได้รับการ บำรุงดูแลรักษา และปรับปรุงให้อยู่ในสภาพพร้อมใช้ รวมทั้งมีการจัดการให้ได้ใช้ ประโยชน์สูงสุด</li> <li>- สนับสนุนให้เอกชนเข้ามามีบทบาทในการ สนับสนุนด้านสถานที่และอุปกรณ์การฝึกซ้อม</li> <li>- มีมาตรการลดภาษีเป็นแรงจูงใจให้ภาค เอกชนมาให้การสนับสนุนการฝึกซ้อมของ นักกีฬา</li> </ul>
<p>3.3 สถานที่พักเก็บตัวนักกีฬาไม่เพียงพอ</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- รัฐควรจัดสร้างที่พักนักกีฬาที่ได้มาตรฐาน มีอุปกรณ์และสิ่งอำนวยความสะดวกที่พร้อม เพื่ออำนวยความสะดวกต่อการฝึกซ้อม และควร อยู่ใกล้สนามที่ฝึกซ้อม</li> </ul>

ประเด็นปัญหา	แนวทางแก้ไขปัญหา
3.4 ด้านโภชนาการระหว่างและระหว่างตัวฝึกสอน	<ul style="list-style-type: none"> <li>- ควรจัดอาหารถูกหลักโภชนาการให้นักกีฬาที่เก็บตัวฝึกซ้อมเพื่อให้นักกีฬาได้บริโภคอาหารที่ถูกต้องเหมาะสมกับชนิดและประเภทกีฬา</li> <li>- ควรมีโภชนาการเป็นผู้นำให้คำแนะนำด้านอาหารแก่ผู้เกี่ยวข้อง โดยเฉพาะผู้จัดการอาหาร นักกีฬาและผู้ฝึกสอน*</li> </ul>
3.5 ด้านผู้ฝึกสอนและผู้เชี่ยวชาญกีฬา	<ul style="list-style-type: none"> <li>- หน่วยงานของรัฐ เช่น ทบวงมหาดวิทยาลัย กกกท. และกรมพลศึกษา ควรดำเนินการหรือให้การสนับสนุนคณะกรรมการโอลิมปิกแห่งประเทศไทย สมาคมกีฬาโดยการผลิตและพัฒนาบุคลากรทางกีฬา ได้แก่ ผู้ฝึกสอน ผู้เชี่ยวชาญ นักวิทยาศาสตร์ นักกายภาพบำบัด แพทย์ นักบริหารการกีฬา เจ้าหน้าที่ทีมกีฬา ผู้ตัดสินวิชาชีพ ครีกีฬารวมทั้งช่างเทคนิคที่เกี่ยวข้องกับการกีฬา</li> <li>- มีการจัดหาผู้ฝึกสอนและผู้เชี่ยวชาญที่มีความสามารถแตกต่างกันไปทั่วประเทศให้ครบทุกสมาคมกีฬา</li> <li>- มีการกำหนดจำนวนผู้ฝึกสอน/เจ้าหน้าที่ให้มีสัดส่วนที่เหมาะสมกับชนิดกีฬา ทั้งในการฝึกซ้อมและเดินทางไปในแข่งขัน</li> </ul>
3.6 การจัดหาผู้ฝึกซ้อมหรือทีมกีฬาที่มีความสามารถทัดเทียมหรือดีกว่าร่วมแข่งขันฝึกซ้อมหรือประลอง	<ul style="list-style-type: none"> <li>- ควรกำหนดไว้ในแผนการฝึกซ้อมเกี่ยวกับการประลองหรือการจัดหาผู้ฝึกซ้อมหรือทีมกีฬาที่มีความสามารถประลองในประเทศหรือส่งทีมกีฬาไปประลองต่างประเทศ เพื่อพัฒนาความสามารถ</li> </ul>

\*หน่วยงานปฏิบัติได้ดำเนินการแก้ไขเรียบร้อยแล้ว

ประเด็นปัญหา	แนวทางแก้ไขปัญหา
<p>3.7 การเสริมสร้างสมรรถภาพนักกีฬา</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ ศูนย์วิทยาศาสตร์การกีฬา ควรเข้าไปดำเนินการให้ความช่วยเหลือสมาคมเกี่ยวกับการเสริมสร้างสมรรถภาพนักกีฬาให้ได้ผลอย่างจริงจัง</li> <li>- การทดสอบสมรรถภาพนักกีฬาควรจะเป็นการทดสอบเพื่อนำผลมาปรับปรุงและพัฒนาสมรรถภาพมากกว่าเป็นการทดสอบเพื่อให้ครบตามเงื่อนไขการส่งนักกีฬาไปแข่งขัน</li> <li>- การปรับปรุงสมรรถภาพนักกีฬาคควรมีการร่วมกันวางแผนระหว่างผู้ฝึกสอนกีฬา กับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้การดำเนินการได้ผลอย่างจริงจัง</li> </ul>
<p>3.8 การขาดบุคลากรทางการแพทย์ นักวิทยาศาสตร์ และนักกายภาพบำบัด</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- ประสานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการให้การสนับสนุนบุคลากรมาช่วยในการเตรียมตัวนักกีฬา โดยจัดช่วงเวลาการให้บริการ</li> <li>- ให้งานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมีการผลิตและพัฒนาบุคลากรเหล่านี้ ให้ความรู้และประสบการณ์มากยิ่งขึ้น เพื่อนำมาช่วยงานในการเตรียมทีมนักกีฬา</li> </ul>
<p>4. ด้านการเดินทางไปแข่งขันและระหว่างการแข่งขัน</p> <p>4.1 การขาดบุคลากรพิเศษที่จำเป็น</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- จัดให้มีบุคลากรด้านแพทย์ นักวิทยาศาสตร์การกีฬา นักจิตวิทยาและนักกายภาพบำบัด ประจำทีมนักกีฬาให้ครบทุกชนิดกีฬา</li> </ul>

ประเด็นปัญหา	แนวทางแก้ไขปัญหา
<p>5. ด้านขวัญ กำลังใจและสวัสดิการ</p> <p>5.1 สวัสดิการด้านรักษาพยาบาล การศึกษา และการอาชีพ</p> <p>5.2 การให้รางวัลเพื่อสร้างขวัญและกำลังใจ</p>	<p>มีผู้ฝึกสอน และเจ้าหน้าที่ประจำทีมในอัตราส่วนที่เหมาะสมกับหน้าที่ในแต่ละชนิดกีฬา</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- ควรดำเนินการจับสวัสดิการนักกีฬาเกี่ยวกับการศึกษา การทำงาน และการรักษาพยาบาลอย่างเป็นรูปแบบการล่องเรือตลอดไป</li> <li>- ควรเชิญชวนภาคเอกชนให้เข้ามามีส่วนร่วมในการส่งเสริมสวัสดิการนักกีฬา และกำหนดมาตรการทางภาษีเป็นแรงจูงใจภาคเอกชน</li> <li>- จัดให้มีบรรดาศักดิ์ให้กับนักเรียน นิสิต นักศึกษา เป็นพิเศษเพื่อนักกีฬาสามารถที่จะสิ้นเปลืองการศึกษได้ตามกำหนด</li> <li>- ควรกำหนดรางวัล ให้แก่นักกีฬาที่ได้เหรียญรางวัลตามลำดับ*</li> <li>- ควรพิจารณาขอรางวัลให้แก่นักกีฬาที่มีความพยายาม ตั้งใจและแข่งขันอย่างเต็มความสามารถ</li> </ul>
<p>6. ด้านกฎหมายและระเบียบราชการต่าง ๆ</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- ควรปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติกฎหมาย กฎกระทรวง และกฎระเบียบต่าง ๆ เพื่อที่จะเอื้อประโยชน์ต่อการฝึกซ้อมเตรียมทีม นักกีฬา และการส่งนักกีฬาไปแข่งขันระดับนานาชาติ รวมทั้งการนำเข้าอุปกรณ์กีฬาให้แก่ทีมกีฬา โดย กทท.</li> </ul>

## ส่วนที่ 6

### ข้อสังเกตและข้อเสนอแนะ

จากแนวทางที่กำหนดเป็นแนวความคิดในการแก้ไขปัญหาดังกล่าวที่เกิดขึ้นในการเตรียม นักศึกษาเพื่อการแข่งขันนั้นเป็นการประมวลความคิดจากปัญหาต่าง ๆ ที่ได้เกิดขึ้นแล้วและคาดว่า หากดำเนินการดังกล่าวจะเป็นการแก้ไขปัญหาดังกล่าวได้ในระดับหนึ่ง ซึ่งหากได้ดำเนินการไปแล้วอาจ ต้องปรับปรุงแก้ไขต่อ ๆ ไปอีก นอกจากนี้การแก้ปัญหาดังกล่าว นั้นต้องอาศัยความร่วมมือของ ทุกฝ่ายทั้งภาครัฐและเอกชน โดยเฉพาะในขั้นเริ่มต้นภาครัฐต้องเป็นกำลังสำคัญในการส่งเสริม การศึกษา ดังนั้นการปรับปรุงการทำงานของหน่วยงานราชการจึงจำเป็นต้องอย่างยิ่ง อีกประการหนึ่ง องค์การด้านการกีฬาที่สำคัญ เช่น คณะกรรมการโอลิมปิกแห่งประเทศไทยฯ ซึ่งถึงแม้จะผูกพัน อยู่กับองค์กรสากลแต่ก็ควรที่จะได้มีส่วนในการส่งเสริมการกีฬาของชาติได้เป็นอย่างดี คณะ กรรมการการการท่องเที่ยวและการกีฬา วุฒิสภา มีข้อสังเกตและข้อเสนอแนะ คือ

#### 1. ด้านแผนพัฒนาศึกษา

การส่งเสริมการกีฬาจะต้องมองที่ตัวนักกีฬาเป็นหลัก เพราะเป็นองค์ประกอบของการ กีฬาองค์ประกอบเดียวที่จะให้ผลการแข่งขันและจะเป็นผู้ตัดสินความสำเร็จหรือความล้มเหลว ของการกีฬา ในอดีตที่ผ่านมาผู้เกี่ยวข้องได้มองในประเด็นนี้หรือไม่ หรือมองเฉพาะอาหาร สถานที่ และงบประมาณที่จะได้ และสิ่งเหล่านี้จะส่งผลถึงนักกีฬาอย่างไรบ้างได้บ้างหรือไม่ หรือถือโอกาสถกถวญหาความสำเร็จของนักกีฬาที่ประสบความสำเร็จระดับหนึ่งด้วยพรสวรรค์ ของเขาเองมาส่งเสริมโฆษณากันไม่รู้จักจบ เพื่อผูกพันชั่วคราวแล้วก็หายไป ไม่ได้สนับสนุน ส่งเสริมให้จริงจังเป็นระยะอย่างต่อเนื่อง เรื่องนี้เป็นเรื่องสำคัญจำเป็นต้องมีแผนพัฒนาการศึกษาที่เป็นรูปธรรมโดยพิจารณาปัจจัยหลักคือ สวัสดิการ ค่าตอบแทนเฉพาะตัวของนักกีฬา และ เทคโนโลยีการกีฬาประกอบกันแล้วกำหนดชัดเจนว่าจะมุ่งไปสู่ความเป็นเลิศในกีฬาใดในช่วงเวลา หนึ่ง เป็นต้น นอกจากนี้ ควรที่จะต้องมีการเฉพาะกรณีที่จะส่งเสริม สามารถติดตามความ ก้าวหน้าและความสำเร็จได้ในระยะเวลาที่กำหนด

#### 2. ด้านการงบประมาณ

คงจะต้องพิจารณาจากองค์กรเอกชนด้วย เพราะมีองค์กรหรือภาคธุรกิจเอกชนได้รับผลประโยชน์จากการกีฬาทุกครั้งที่มีการแข่งขัน อีกส่วนหนึ่งได้มาจากงบประมาณแผ่นดินที่ต้อง เป็นงบประมาณรวมให้เพียงพอ มีเป้าหมายในการใช้จ่ายชัดเจนกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการใช้



จ่ายให้มีความแตกต่างด้วยกฎด้วยเงาไปรุ่งโรจน์ ที่ถ้ารัฐที่ผู้ดูแล คือควรงบประมาณเอาไว้ถึงการศึกษา  
ประเภทใดสิ่งหนึ่งไปปลายเขตแห่งตนนักก็พบและให้พอเพียงกับมาตรฐานในงบตามโครงการนั้น  
ไม่ใช่นาง ๆ กันไปปลายที่ทั้งประ โยชน์ก็มีขึ้นเป็นอันไม่ได้อริหรือจัดสรรให้เฉพาะที่เป็นผู้สนับสนุน  
ขนคนหาหรือการศึกษาที่คนมีผลประโยชน์ร่วมอยู่

### 8. ด้านตัวนักกีฬา

ตัวนักกีฬาจะต้องพิจารณาถึงเตรียมให้ใส่ใจรักในการศึกษาอื่น ๆ มาตั้งแต่ตั้งตัวและฝึก  
สอนให้มีความสุขการมีและผลนิคมตลอดจนสามารถก้าวไปสู่ทวนเป็นเลิศได้การเลือกเฟ้นตัว  
ตั้งอยู่บนฐานของความสามารถและวินัยนักกีฬา การเก็บตัวฝึกซ้อมต้องเป็นขั้นตอนมีนักกีฬา  
การและเทคนิคเฉพาะ รวมทั้งต้องได้รับการเอาใจใส่ในเรื่องอนามัยและโภชนาการ

### 4. ด้านบุคลากรทางการศึกษา

รัฐต้องสร้างบุคลากรทางการศึกษาอย่างจริงจังและต้องสนับสนุนให้เห็นว่าเป็นงานที่มี  
เกียรติและมีความสำคัญอย่างหนึ่งในการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ของชาติผู้ดูแลคนผู้ส่งเสริมการ  
ศึกษาของชาติควร ได้รับแรงหนุนช่วย

### 5. ด้านสิ่งอำนวยความสะดวกทางการกีฬา

อาคารสถานที่และอุปกรณ์การศึกษา เช่น ศูนย์ฝึกซ้อมควรกระจายออกไปในหัวเมืองใหญ่  
เพื่อเปิดโอกาสให้เป็นที่ยอมรับและสามารถของนักกีฬา นอกเหนือไปจากศูนย์ฝึกซ้อมนักกีฬาที่  
ชาติที่ควรจะมีและได้มาตรฐานสากล มีสิ่งอำนวยความสะดวกจากบ้านและมีบุคลากรทาง  
กีฬาประจำอยู่

### 6. ด้านการจัดการแข่งขันกีฬา

การจัดการแข่งขันควรมีเลือกกีฬาที่อยู่ในความสนใจของประชาชน กีฬาที่ประเทศไทย  
มีศักยภาพและกีฬาที่เป็นวัฒนธรรมประเพณี จัดให้มีการแข่งขันรายการใหญ่ รายการย่อยมี  
ตารางการแข่งขันตลอดปี ส่งเสริมให้เป็นที่ยอมรับของประชาชน

### 7. ด้านสวัสดิการ

การให้สวัสดิการและรางวัล การทำกีฬาเป็นกิจกรรมนอกระบบหนึ่งที่ผู้เล่นตั้งใจใส่อยู่  
กันด้วยตลอดเวลาไม่มีโอกาสจะไปจัดการหรือดูแลบุคคลอื่นได้ ดังนั้น นักกีฬาเมื่อตั้ง  
ตัวร่วมตั้งฝึกซ้อมแล้วจำเป็นต้องหาอะไรจะเข้าไหนมาไม่จำเป็นภาระทางครอบครัว หรือการ  
งาน ในประเด็นนี้จะต้องมีผู้แก้ปัญหาหรือชี้แนะแทนไป อีกประการหนึ่งคนแคดของนักกีฬา

เมื่อต้องเจ็บป่วย หรือเมื่อพ้นสภาพจากการเป็นนักกีฬาไปแล้วจะต้องได้รับการประกันในด้านรักษาพยาบาลและอาชีพ นอกจากนี้แล้ว “รางวัล” ก็เป็นอีกส่วนหนึ่งที่อยู่ใจนักกีฬาให้ทุ่มเทกำลังกาย กำลังใจ ให้แก่การศึกษา รางวัลนี้ที่สำคัญมากคือ รางวัล เกียรติยศ แม้ว่าชัยชนะในการกีฬาจะเป็นรางวัลที่มีคุณค่าในตัวเองแล้วก็ตาม แต่รางวัลเกียรติยศอื่นที่จะให้สังคมยกย่องสรรเสริญนั้นก็เป็นการรางวัลหนึ่งที่มีความสำคัญและไม่ควรที่จะกำหนดขอบเขตไว้สำหรับผู้ใช้รับชัยชนะเท่านั้น แม้แต่คู่แข่งร่วมแข่งขันและได้ให้พยายามอย่างเต็มที่มือแล้วก็ควรจะได้รับยกย่องตามควรแก่ฐานะด้วย

### 8. หน่วยงานที่รับผิดชอบ

หน่วยงานสำคัญที่จะต้องเข้ามาดำเนินการในเรื่องของกีฬาขณะนี้คือ การกีฬาแห่งประเทศไทย กรมพลศึกษา ซึ่งมีการะและหน้าที่โดยตรง ส่วนสมาคมกีฬาสมัครเล่นนั้น เป็นองค์กรในทางปฏิบัติเฉพาะประเภทกีฬา ซึ่งจะอยู่ภายใต้การควบคุมของหน่วยงานของรัฐ ทำให้ขาดความคล่องตัวในการดำเนินการของตน สำหรับคณะกรรมการโอลิมปิกแห่งประเทศไทยนั้น เป็นองค์กรที่สังกัดกลที่มีส่วนในการสนับสนุนการกีฬาของชาติที่สำคัญ ไม่ได้มีส่วนเข้ามาดำเนินการกิจการที่กีฬาของชาติโดยตรง เป็นเพียงผู้จัดการเพื่อการแข่งขันในระดับสากล อย่างไรก็ตามคณะกรรมการโอลิมปิกฯ ก็มีส่วนสนับสนุนกีฬาของชาติอย่างสำคัญ

งานด้านการกีฬามีอยู่มากมาย ตั้งแต่กำหนดนโยบาย แผนงาน บริหารงบประมาณ ควบคุมและกำกับกำกับการดำเนินงาน ติดตามตรวจสอบ ประเมินผล และ ฯลฯ ทั้งการศึกษาเพื่อสุขภาพ เพื่อความเป็นเลิศในประเทศและสากล แม้กระทั่งเพื่อรักษาวัฒนธรรมประเพณีของชาติ เป็นงานที่มีขอบเขตอันพิสดาร ถ้าพึ่งแต่การศึกษาแห่งประเทศไทย และกรมพลศึกษานั้นคงจะไม่เป็นการเพียงพอที่จะรับภาระเหล่านี้ได้ การตั้งคณะกรรมการขึ้นมารับผิดชอบก็จะไม่เป็นการเหมาะสม เพราะไม่ใช่เรื่องเฉพาะนโยบายที่จะประชุมหารือกันเดือนละครั้งหรือหกเดือนครั้ง แต่เป็นงานที่ต้องทำอย่างต่อเนื่องและใกล้ชิด ดังนั้น ทางนี้น่าจะกระทำคือ ตั้งทบวงหรือกระทรวงการกีฬาขึ้นรับผิดชอบในระดับรัฐบาลและถือโอกาสรวมกิจการเยาวชนเข้าไปด้วยเพราะการกีฬาจะมีอิทธิพลและมีผลต่อเยาวชนของชาติเป็นอันมากในอันที่จะพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจฯ ฉบับที่ 8 ต่อไปกระทรวงหรือทบวงนี้อาจจะเรียกว่า ทบวงหรือกระทรวง “กิจการเยาวชนและการกีฬา” ก็ได้

กระทรวงนี้จะต้องรับผิดชอบการดำเนินการด้านกีฬาตามนโยบาย รัฐบาล โดยเฉพาะอย่างยิ่งชนิดกีฬาที่มีความหวังชนะเลิศในการแข่งขันระดับนานาชาติเป็นจึงรัฐบาลจะต้องกำหนดเป้าหมายอย่างต่อเนื่อง เพื่อให้แก่นักกีฬานั้น ๆ ประสบความสำเร็จในระดับที่ต้องการ นอกเหนือไปจากกิจการหรืองานด้านพัฒนาเยาวชนให้เป็นทรัพยากรที่มีคุณค่าแก่บ้านเมือง

## สรุปและข้อเสนอยกยະ

สรุปและประเด็นสำคัญที่รัฐบาลจะพิจารณาเพื่อให้กิจกรรมในทางปฏิบัติมีดังนี้

### 1. การดำเนินการโดยเร่งด่วน

เรื่องด่วนที่ต้องรีบเร่งดำเนินการในขณะนี้ คือ ความเป็นเลิศในการแข่งขันกีฬาเอเชียนเกมส์ ครั้งที่ 13 ในปี พ.ศ.2541 นี้ แต่ช่วงเวลาก่อนหน้านั้นคือในปี พ.ศ.2540 นี้จะมีการแข่งขันกีฬาชิงแชมป์ ครั้งที่ 19 กับเป็นโอกาสดีที่การเตรียมนักกีฬาฯ แต่กีฬาชิงแชมป์ จะเป็นไปได้กว้างไป ผู้ที่พวกเอเชียนเกมส์ การเตรียมการเพื่อการกีฬาดังกล่าวนี้ได้เริ่มต้นดำเนินการมาแล้ว แต่จนถึงบัดนี้ การเตรียมการนั้นได้บรรลุเป้าหมายเป็นขั้นตอนตามกำหนดเวลาหรือไม่ ไม่ว่าด้านการเตรียมนักกีฬา หรือสถานที่สำหรับจัดการแข่งขันและแม่ข่ายทั้งการบริหารในการเป็นเจ้าภาพจัดการแข่งขันสิ่งนี้จะให้มีคุณภาพทวน แก้ไขปัญหาให้ถูกประเด็นและเร่งรัดงานให้ไปครบกรอบเวลา กล่าวคือ

1.1 ให้มีคณะทำงานคณะหนึ่งคิดแผนและประเมินผลการทำงานของการกีฬาแห่งประเทศไทย ในเรื่องที่เกี่ยวข้องกับการเตรียมนักกีฬาเพื่อการแข่งขันระดับนานาชาติและการเตรียมตัวเป็นเจ้าภาพแข่งขันกีฬานานาชาติชิงแชมป์ ครั้งที่ 13 ตรวจสอบภาพกว้างหน้าของโครงการว่าได้ดำเนินการไปอย่างไรบ้าง บรรลุเป้าหมายตามเวลาที่กำหนดหรือไม่ และจนถึงขณะนี้โครงการต่าง ๆ ซึ่งจะสามารถบรรลุวัตถุประสงค์ให้หรือไม่ การติดตามงานดังกล่าวควรครอบคลุมในเรื่องงบประมาณว่าให้ใช้อย่างไร เพียงพอไหม และจะปรึกษาบริการทรงประมาณหรือปรับปรุงยอดเงินให้ได้อย่างไร ครอบคลุมในเรื่องการบริหารโครงการ การทำงานของสมาคมกีฬาต่าง ๆ ในด้านตัวนักกีฬา ผู้ฝึกสอน สถานที่และอุปกรณ์การฝึกตลอดจน การแข่งขันเพื่อหาประสิทธิภาพ

1.2 ให้กระทรวงศึกษาธิการตั้งคณะทำงานขึ้นกับภาครดำเนินการดำเนินงานของกรมพลศึกษาในส่วนที่จะต้องสนับสนุนการเตรียมนักกีฬา ทั้งในระดับต้นและระดอยาว คณะทำงานคณะนี้ออกจากจะกำกับดูแลดำเนินงานแล้วให้มีอำนาจที่จะประสานงานกับหน่วยงานต่าง ๆ ในเรื่องของการเตรียมนักกีฬาได้และจะต้องมีหน้าที่กำหนดทางแก้ปัญหาต่าง ๆ ในระดับนโยบาย หรือในเรื่องที่อยู่นอกเหนือถิ่นเขตหรือระบบงานตามปกติ ในขั้นนี้ กรมพลศึกษา และกระทรวงศึกษาธิการต้องถ่วงนเรื่องงบประมาณการเตรียมนักกีฬาฯ นี้ เป็นงานสำคัญหนึ่งของกระทรวงฯ

1.3 ให้ปรับปรุงประมาณของปี 2541 นี้ เพื่อหาเตรียมนักกีฬาฯ ตามที่หน่วยงานที่เกี่ยวข้องร้องขอและได้รับการตรวจสอบความถูกต้องและความเป็นแล้ว

1.4 ให้มีการประชาสัมพันธ์ที่ตรงเป้าหมายมากกว่าปัจจุบันและให้โอกาสภาคเอกชนเข้ามามีส่วนร่วมมากกว่านี้ อย่าจำกัดภายในวงการและพวกพ้อง หรือเพื่อผลประโยชน์ของบริษัท ห้างร้านมากกว่าการศึกษาของชาติ

1.5 การดำเนินงานต้องทำมาถึงความต่อเนื่องที่จะพึงมีต่อไปหลังจากการแข่งขันกีฬาแข่งขันเกมส์แล้ว ทั้งในด้านการใช้ประโยชน์จากอาคารสถานที่ และการรักษาสิ่งแวดล้อม นั่นคือใช้หลัก “ประโยชน์และประหยัด” ประกอบการตัดสินใจ

1.6 ให้รองนายกรัฐมนตรีคนหนึ่งเป็นผู้รับผิดชอบงาน มีอำนาจสั่งงานเพื่อแก้ปัญหาหรือเร่งรัดให้งานดำเนินไปตามเป้าหมายและควรตั้งกองราชงานความก้าวหน้าต่อคณะรัฐมนตรีทุก ๆ เดือน แล้วประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนได้รับทราบทุกสองเดือนจนกว่าการแข่งขันเกมส์แข่งขันเกมส์จะผ่านพ้นไปและได้ประเมินผลความสำเร็จหรือความล้มเหลวในการจัดการแข่งขันเรียบร้อยแล้ว

## 2. การดำเนินงานในระยะยาว

2.1 รัฐบาลควรกำหนดให้กระทรวงศึกษาธิการร่วมมือกับหน่วยงานกีฬาอย่างจริงจังในการพัฒนาการศึกษาระดับโรงเรียน การสร้างนักกีฬาในโรงเรียนเพื่อเป็นพื้นฐานก่อนที่จะพัฒนาไปสู่สมาคมกีฬาและการกีฬาแห่งประเทศไทยต่อไป

2.2 รัฐบาลควรให้การสนับสนุนการพัฒนานักกีฬาแก่สมาคมกีฬา และกำกับดูแลหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้ดำเนินการที่เกี่ยวกับการเตรียมทีมนักกีฬาทีมชาติไทย ในประเด็นต่าง ๆ ดังนี้

- ด้านงบประมาณ
- การเก็บตัวฝึกซ้อม
- สนามและอุปกรณ์การฝึกซ้อม
- บุคลากรทางกีฬา
- สถานที่พักและอาคาร
- ด้านสวัสดิการ

2.3 ควรปรับปรุงแก้ไข พระราชบัญญัติ เช่น พ.ร.บ. กีฬาปี 2528 กฎกระทรวง และระเบียบต่าง ๆ ที่ไม่เอื้อต่อการบริหารจัดการกีฬาแห่งชาติ และโดยเฉพาะที่ไม่เอื้อประโยชน์ต่อการฝึกซ้อมเตรียมทีมนักกีฬา และการส่งนักกีฬาไปแข่งขันระดับนานาชาติ รวมทั้งการนำอุปกรณ์กีฬาให้แก่สมาคมกีฬา โดยการกีฬาแห่งประเทศไทย

2.4 รัฐบาลควรดำเนินการจัดตั้งศูนย์ฝึกซ้อมเทควันโดทีมชาติไทย โดยให้มีหน่วยงานรับผิดชอบโดยตรง หรือเป็นส่วนงานหนึ่งของกรมกีฬาระดับประเทศ โดย ศูนย์ฝึกซ้อมกีฬาควรประกอบด้วย

สถาน ที่ และ อุปกรณ์ กีฬา ที่ มีความพร้อม และได้มาตรฐานสากล ดังนี้

- (1) สถานที่ฝึกซ้อม สนามแข่งขัน โรงยิมเนเซียม ฯลฯ
- (2) อาคารที่พักนักกีฬา
- (3) ห้องฝึกกล้ามเนื้อ และห้องซาวน่า
- (4) ห้องนันทนาการ
- (5) ห้องประชุม
- (6) โรงอาหาร

- ผู้ฝึกสอน ผู้เชี่ยวชาญ และเจ้าหน้าที่

นักวิทยาศาสตร์กีฬา นักกายภาพบำบัด และแพทย์

- เจ้าหน้าที่และนักโภชนาการ เพื่อดำเนินการด้านอาหารของนักกีฬา

2.5 รัฐบาลควรส่งเสริมให้กองทุนสวัสดิการนักกีฬา ที่ดำเนินการโดยกรมกีฬาระดับประเทศไทย ซึ่งมีเงินกองทุนจำนวนเล็กน้อย ให้มีเงินทุนเพียงพอที่จะดำเนินการให้บรรพบุรุษวัตถุประสงค์

2.6 รัฐบาลควรส่งเสริมให้มีการจัดตั้งองค์กรกีฬาอาชีพ เพื่อเป็นการพัฒนากีฬานั้น ๆ ให้ไปสู่ความเป็นเลิศในระดับนานาชาติได้ดียิ่งขึ้น

2.7 ขอให้รัฐบาลเพิ่มเงินสนับสนุนกองทุนพัฒนากีฬาจากเดิมที่ใช้งบประมาณจัดตั้งกองทุนพัฒนากีฬาจากเงินสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล โดยมีคณะกรรมการบริหารกองทุนโดยเฉพาะ ซึ่งมีกรรมการจากหลายต่าง ๆ ทั้งภาครัฐ เอกชน เช่น การกีฬาแห่งประเทศไทย คณะกรรมการโอลิมปิก และตัวแทนจากสมาคมกีฬาต่าง ๆ



LIRT



ถาวร นิลวงษ์คดี. "พอลีกอง : ก่อท้าว," วารสารกฎหมาย พอลีกอง และสันนิษฐานกรร. 4 : 70-71;  
กรกฎาคม 2521.

คณะกรรมการโอลิมปิกแห่งประเทศไทย ในพระบรมราชูปถัมภ์. ธรรมนูญชุดที่บังคับคณะกรรมการ  
การโอลิมปิกแห่งประเทศไทย. 2531. จัดสำเนา

— ——. เอกสารประกอบการประชุมสัมมนาเรื่องเป้าหมายและกลยุทธ์ในการแข่งขันกีฬาซีเกมส์  
ซีเกมส์ ครั้งที่ 19 และกีฬามหาซีเกมส์ ครั้งที่ 13. 2539. จัดสำเนา

ชวน หลีกภัย. สัมมนากรรมการโอลิมปิกของคณะรัฐมนตรีต่อรัฐสภา. กรุงเทพมหานคร : โรงพิมพ์  
สำนักเลขาธิการ คณะรัฐมนตรี, 2535.

ชาติชาย ชุณหะวัณ. คำแถลงการณ์นโยบายของคณะรัฐมนตรีต่อรัฐสภา. กรุงเทพมหานคร : โรงพิมพ์  
สำนักเลขาธิการ คณะรัฐมนตรี, 2531.

นวมินทร์ สีลาอาษา. สัมมนาถ้อยแถลงของคณะรัฐมนตรีต่อรัฐสภา 26 กรกฎาคม 2538.  
กรุงเทพมหานคร : โรงพิมพ์สำนักเลขาธิการ คณะรัฐมนตรี, 2538.

ประเทือง สุวรรณโณมิต. ปัญหาและอุปสรรคของผู้ฝึกสอนทีมชาติไทยแข่งขันกีฬาซีเกมส์  
ครั้งที่ 15 ประเทศมาเลเซีย. วิทยานิพนธ์ ศศม. กรุงเทพฯ : มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์,  
2534. จัดสำเนา

ประจักษ์ บุญหอม. ปัญหาและอุปสรรคของนักกีฬามืออาชีพไทยเพื่อเข้าร่วมการแข่งขันกีฬาซีเกมส์  
ครั้งที่ 17. วิทยานิพนธ์ ศศม. กรุงเทพฯ : มหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ ประสานมิตร,  
2538. จัดสำเนา

พระบรมวงศานุวงศ์ราชทินนามที่ 9 "พระราชทานแก่คณะกรรมการดำเนินการกีฬาแห่งประเทศไทย ณ  
พระราชวังสนามจันทร์จังหวัดนครปฐม," เอกสารพิมพ์ที่ระลึกกีฬาแห่งชาติครั้งที่ 19 ส่งเสริมกีฬาแห่งประเทศไทย  
ประเทศไทย 2522. กรุงเทพฯ : ม.ป.ท., 2522.

พลศึกษา, กรม. มาตรฐานแห่งชาติกรมพลศึกษา. โครงการศึกษา 2539. กรุงเทพฯ : โรงพิมพ์การ  
ศาสนา กรมการศาสนา, ม.ป.ท.

สุจินดา คราประยูร. คำแถลงนโยบายของคณะรัฐมนตรี แถลงต่อรัฐสภา เมื่อวันที่ 6 ธันวาคม  
2534. กรุงเทพฯ : โรงพิมพ์สำนักเลขาธิการ คณะรัฐมนตรี, 2534.

อนันต์ อัดชู. หลักเกณฑ์การฝึกกีฬา. กรุงเทพฯ : โรงพิมพ์ไทยวัฒนาพานิช จำกัด, 2530.

## นโยบายรัฐบาล

พลตรีชาติชาย ชุณหะวัณ (2531) นายกรัฐมนตรีได้แถลงนโยบายของคณะรัฐมนตรีต่อรัฐสภา เมื่อวันที่วันพฤหัสบดีที่ 25 สิงหาคม 2531 ได้กำหนดนโยบายด้านการกีฬาไว้ในข้อ 7 นโยบายด้านสังคม ความว่า

"รัฐบาลมุ่งมั่นที่จะสร้างความยุติธรรมทางสังคมและเสริมสร้างคุณภาพชีวิตของประชาชนทั้งในด้านโอกาสทางการศึกษา การพัฒนาสุขภาพอนามัย และการให้หลักประกันความมั่นคงในชีวิต ตลอดจนส่งเสริมให้ประชาชนมีศีลธรรมและดำรงไว้ซึ่งศีลปะ วัฒนธรรม และเอกลักษณ์" และในข้อ 4 ด้านบริการสังคม ความว่า

4.1 ส่งเสริมการกีฬาอย่างกว้างขวางและทั่วถึง เพื่อเสริมสร้างคุณภาพชีวิตและพัฒนามาตรฐานการศึกษา เพื่อให้มีขีดความสามารถในการแข่งขันกับนานาชาติได้ดียิ่งขึ้น"

นายอานันท์ ปันยารชุน (2534) นายกรัฐมนตรีได้แถลงนโยบายของคณะรัฐมนตรีต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เมื่อวันที่วันพฤหัสบดีที่ 4 เมษายน 2534 ความว่า

"นโยบายด้านสังคมเพื่อพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ ส่งเสริมคุณภาพชีวิต โดยยึดหลักของคุณธรรมจริยธรรม และเร่งรัดการแก้ไขปัญหาดังกล่าวอย่างจริงจัง เพื่อสร้างความผาสุก ความสงบเรียบร้อยในสังคม ข้อ 9 ปรับปรุงระบบการศึกษาให้สามารถพัฒนาศักยภาพมนุษย์ รวมทั้งด้านจริยธรรมและคุณธรรม เพื่อตอบสนองความต้องการของประเทศ"

พลเอกสุจินดา คราประยูร (2535) นายกรัฐมนตรี ได้แถลงนโยบายของคณะรัฐมนตรีต่อรัฐสภาเมื่อวันที่ 6 พฤษภาคม 2535 ในข้อ 8 นโยบายสังคม รัฐบาลมีนโยบายดังต่อไปนี้

### "8.11 ด้านการกีฬานโยบายดังนี้

8.11.1 ให้ความสำคัญต่อการส่งเสริมกีฬาเพื่อเป็นพื้นฐานในการพัฒนาคุณภาพชีวิต ตลอดจนพัฒนาสุขภาพของประชาชนให้มีพละอนามัยสมบูรณ์ โดยจะเร่งดำเนินการให้ทัดเทียมนานาประเทศ

8.11.2 สนับสนุนภาคเอกชนให้เข้ามามีบทบาทร่วมในการส่งเสริมและพัฒนาการศึกษาภาคนี้ขึ้น โดยจัดหามาตรการให้ภาคเอกชนจะเข้ามาช่วยเหลือและสนับสนุนกิจกรรมกีฬาทุกประเภท

8.11.3 เสริมสร้างสวัสดิการ ขวัญและกำลังใจแก่นักกีฬา เพื่อเป็นแรงจูงใจให้นักกีฬาสามารถฝึกซ้อม และเล่นกีฬาได้อย่างเต็มกำลังความสามารถ"

นายชวน หลีกภัย (2535) นายกรัฐมนตรีได้แถลงนโยบายของคณะรัฐมนตรีต่อรัฐสภา เมื่อวันที่ 21 ตุลาคม 2535 ข้อ 8 นโยบายทางสังคม ได้กำหนดนโยบายทางการศึกษา ดังนี้

#### "8.7 ด้านการศึกษา

8.7.1 ส่งเสริมและสนับสนุนให้เด็ก เยาวชน และประชาชนพัฒนาสุขภาพอนามัย โดยการออกกำลังกาย การเล่นกีฬา เพื่อเป็นพื้นฐานของการพัฒนาคุณภาพชีวิตและเพื่อความเป็นเลิศในการแข่งขันทั้งในระดับชาติและระดับนานาชาติ

8.7.2 ส่งพัฒนามาตรฐานการศึกษาของประเทศอย่างเป็นระบบและสร้างสถานศึกษาและอุปกรณ์การศึกษาให้เพียงพอแก่การศึกษาเพื่ออำนวยความสะดวกให้นักกีฬาสามารถฝึกซ้อม และเล่นกีฬาได้อย่างเต็มความสามารถ

8.7.3 เสริมสร้างสวัสดิการเพื่อบำรุงขวัญ และกำลังใจของนักกีฬารวมทั้งสนับสนุนให้ภาคเอกชนมีบทบาทในการส่งเสริมกีฬาของประเทศมากขึ้น"

นายบรรหาร ศิลปอาชา (2538) นายกรัฐมนตรีได้แถลงนโยบายของคณะรัฐมนตรีต่อรัฐสภา เมื่อวันที่ 26 กรกฎาคม 2538 โดยมีนโยบายด้านการศึกษา ดังนี้

#### "5.5 นโยบายด้านกีฬา

รัฐบาลมีเจตนาปรารถนที่จะส่งเสริมและพัฒนา การกีฬาเพื่อสุขภาพอนามัยของคนในชาติ รวมทั้งพัฒนาสู่ความเป็นเลิศ มีศักยภาพทัดเทียมอารยประเทศ โดยจะดำเนินการ

5.5.1 ส่งเสริมให้มีกีฬาขั้นพื้นฐานเพื่อการแข่งขัน เพื่อการอาชีพ และเพื่อสุขภาพ ด้วยการจัดงบประมาณอุดหนุนการดำเนินกิจกรรม และสนับสนุนให้เอกชนมีส่วนร่วมในการดำเนินการและบริหารจัดการ รวมทั้งกระจายโอกาสด้านกีฬา ไปให้ทั่วทุกภูมิภาค

5.5.2 สร้างขวัญและกำลังใจให้แก่ นักกีฬาที่นำชื่อเสียงเกียรติภูมิมาสู่ประเทศ หรือภายหลังการเข้าร่วมทีมชาติไม่มีเบรกรุนแรงครอบงำที่ผิด

5.5.3 ส่งเสริมให้มีการเล่นกีฬาดังแต่เยาว์วัย และสนับสนุนการพัฒนาการผลิตอุปกรณ์กีฬาภายในประเทศให้มีมาตรฐานและมีราคาถูกรวมทั้งจัดตั้งศูนย์กีฬาระดับนานาชาติ เพื่อเป็นที่ฝึกซ้อมและเก็บตัวนักกีฬา"

พลเอกชวลิต ยงใจยุทธ (2539) นายกรัฐมนตรีได้แถลงนโยบายของคณะรัฐมนตรีต่อรัฐสภา เมื่อวันที่ 11 ธันวาคม 2539 โดยมีนโยบายด้านกีฬา ดังนี้

#### "6.5 นโยบายด้านกีฬา



LIBRT

รัฐบาลจะดำเนินการส่งเสริมและพัฒนาการศึกษาเพื่อสุขภาพอนามัยของชนในชาติ รวมทั้งพัฒนาสู่ความเป็นเลิศ มีศักยภาพทัดเทียมกับอารยประเทศ โดยจะดำเนินการ

6.5.1 จัดเตรียมการแข่งขันกีฬายอดเยี่ยมส์ให้มีความพร้อมในทุกด้าน รวมทั้งพัฒนาสมรรถภาพของนักกีฬาให้มีความพร้อมในการเข้าแข่งขัน

6.5.2 ส่งเสริมให้นักกีฬาขั้นพื้นฐานเพื่อการแข่งขันการอาชีพ และเพื่อสุขภาพ โดยกระจายโอกาสด้านกีฬาไปให้ทั่วทุกภูมิภาคและทุกชุมชน รวมทั้งสนับสนุนการผลิตอุปกรณ์กีฬาภายในประเทศให้มีมาตรฐานและมีราคาถูก

6.5.3 ให้มีการเล่นกีฬาตั้งแต่เยาว์วัย และสนับสนุนบริการพื้นฐานด้านกีฬาให้ผู้ด้อยโอกาสและผู้พิการ

6.5.4 จัดตั้งศูนย์กีฬาระดับนานาชาติเพื่อเป็นที่ฝึกซ้อมและเก็บตัวนักกีฬา เสริมสร้างขวัญและกำลังใจนักกีฬาที่นำชื่อเสียงและเกียรติภูมิมาสู่ประเทศให้มีมาตรฐานการครองชีพที่ดี รวมทั้งจัดสวัสดิการช่วยเหลือนักกีฬาที่ประสบอุบัติเหตุ"

#### มติคณะรัฐมนตรี

2.1 มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 18 มกราคม 2526 เห็นชอบเรื่องการอนุญาตให้ข้าราชการหรือลูกจ้างของทางราชการ ไปฝึกซ้อมกีฬาก่อนการแข่งขัน โดยไม่ถือเป็นวันลาได้ โดยมีหลักเกณฑ์ ดังนี้

1. เป็นนักกีฬาที่ได้รับคัดเลือกเป็นผู้แทนไปร่วมการแข่งขันกีฬาซีเกมส์ เอเชียนเกมส์ หรือโอลิมปิกเกมส์ เป็นเวลาไม่น้อยกว่า 15 วัน ก่อนการขออนุญาตไปฝึกซ้อม
2. เป็นผู้มีความสามารถเหมาะสมกับการแข่งขัน โดยมีหนังสือรับรองจากองค์การส่งเสริมกีฬาแห่งประเทศไทย
3. ให้ผู้บังคับบัญชาระดับกรมพิจารณาอนุญาตไปฝึกซ้อม โดยไม่ถือเป็นวันลาได้ มีกำหนดไม่เกิน 30 วัน ก่อนการแข่งขัน
4. ผู้ที่ได้รับอนุญาตไปฝึกซ้อมกีฬาดังกล่าวจะต้องทำรายงานการฝึกซ้อมเสนอให้ผู้บังคับบัญชาทราบด้วย

2.2 มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 28 มิถุนายน 2537 อนุมัติให้แก้ไขเพิ่มเติม Thailand มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 18 มกราคม 2526 ตามที่การศึกษาแห่งประเทศไทยเสนอขอทบทวน โดยอนุมัติดังนี้



1. ข้อ 3 ให้ขยายระยะเวลาการอนุญาตไว้ไปฝึกซ้อมก่อนการแข่งขันในระดับต่าง ๆ ตามที่การศึกษาแห่งประเทศไทยเสนอ โดย

1.1 การแข่งขันระดับออลเกมส์ 90 วัน

1.2 การแข่งขันระดับเอเชียนเกมส์และโอลิมปิกเกมส์ 120 - 180 วัน

2. ข้อ 4 ให้แก้ไขเป็น

" ข้อ 4 ผู้ที่ได้รับอนุญาตไปฝึกซ้อมกีฬาดังกล่าวจะต้องทำรายงานการฝึกซ้อมเสนอให้ผู้บังคับบัญชาทราบ และต้องมีสำเนารับรองของผู้ควบคุมการฝึกซ้อมด้วย"

ทั้งนี้ ให้กระทรวง ทบวง กรม รัฐวิสาหกิจ ราชการบริหารส่วนท้องถิ่น หรือหน่วยงานอื่นของรัฐเข้มงวดควบคุมด้วยว่า ข้าราชการ พนักงาน และลูกจ้างในสังกัด จะต้องเป็นนักกีฬาที่เข้าร่วมการแข่งขันกีฬาระดับชาติดังกล่าวจริง และต้องฝึกซ้อมตามกำหนดวันที่ได้รับอนุญาตด้วย

2.8 มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 2 พฤษภาคม 2538 อนุมัติให้นักกีฬาที่เป็นข้าราชการ ลูกจ้างของกรมราชทัณฑ์ พนักงานและลูกจ้างของรัฐวิสาหกิจ ตลอดจนพนักงานและลูกจ้างของส่วนราชการบริหารส่วนท้องถิ่นหรือหน่วยงานของรัฐ ลาไปฝึกซ้อมก่อนการแข่งขันกีฬาเอเชียนเกมส์ ครั้งที่ 18 พ.ศ. 2538 โดยไม่ถือเป็นวันลา มีกำหนดไม่เกิน 300 วัน และยังได้อนุมัติงบประมาณจากกองทุนสลากกินแบ่งรัฐบาล เพื่อหารายได้จัดการแข่งขันกีฬาเอเชียนเกมส์ ครั้งที่ 18 เพื่อดำเนินโครงการพัฒนากีฬาเพื่อความบันเทิง "เจ้าเหรียญทอง" ในการแข่งขันกีฬาเอเชียนเกมส์ ครั้งที่ 18 ณ จังหวัดเชียงใหม่ เป็นเงินจำนวน 131,990,000 บาท

2.4 มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 12 พฤศจิกายน 2539 อนุมัติในหลักการให้การกีฬาแห่งประเทศไทยออกสลากกินแบ่งเพื่อหารายได้พัฒนากีฬาของชาติตามนโยบายของรัฐบาล ในวงเงิน 2,000 ล้านบาท โดยให้การกีฬาแห่งประเทศไทยรับข้อสังเกตไปดำเนินการที่มณฑลฉิ่งนี้

1. สำหรับโครงการเร่งด่วนเพื่อรองรับการแข่งขันกีฬาเอเชียนเกมส์ ครั้งที่ 13 ประกอบด้วย โครงการจัดตั้งกองทุนการศึกษา โครงการส่งผู้ฝึกสอนไทยไปอบรมต่างประเทศ โครงการเปิดอบรมผู้ฝึกสอนชาวไทย โครงการสนับสนุนผู้ฝึกสอนชาวไทยให้เป็นผู้ตัดสินนานาชาติ โครงการปรับปรุงและจัดสร้างสนามฝึกซ้อมกีฬาให้สมกับกีฬาที่ deposito และโครงการเงินสมทบสร้างสนามกีฬาเมืองหลัก จำนวน 6 โครงการ ให้การกีฬาแห่งประเทศไทยทำความตกลงในรายละเอียดเกี่ยวกับรูปแบบรายการและเหมาะสมกับสำนักงบประมาณอีกครั้งหนึ่ง

หากปรับลดวงเงินลงได้ก็ให้เงินที่ปรับลดไปสมทบเป็นกองทุนพัฒนาการศึกษาของจังหวัด และกองทุนพัฒนาการศึกษาของชาติ

2. สำหรับโครงการจัดตั้งศูนย์ข้อมูลและข่าวสารทางการศึกษาประจำจังหวัด โครงการผลิตเทปโทรทัศน์สารคดีเรื่องสั้น โครงการจัดการแข่งขันกีฬาเนื่องในปีกีฬาแห่งชาติ และโครงการประชาสัมพันธ์และติดตามประเมินผลจำนวน 4 โครงการให้ การศึกษาแห่งประเทศไทย รับผิดชอบความจำเป็นและความเร่งด่วนที่จะต้องดำเนินการ โครงการดังกล่าวอีกครั้งหนึ่งและหากพิจารณาเห็นว่าไม่มี ความจำเป็นจะต้องดำเนินการก็นำจำนวนเงินดังกล่าวสมทบกองทุนพัฒนาการศึกษาของจังหวัด และกองทุนพัฒนาการศึกษาของชาติ

3. การดำเนินงานจัดซื้อ จัดจ้าง และการเบิกจ่ายค่าใช้จ่ายต่าง ๆ ให้ดำเนินการตามระเบียบของทางราชการ และให้มีการตรวจรับรองจากสำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน

4. เห็นชอบในหลักการให้เพิ่มวงเงินกองทุนพัฒนาการศึกษาของจังหวัด และกองทุนพัฒนาการศึกษาของชาติ ให้มีวงเงินมากขึ้น เพื่อให้เพียงพอที่จะพัฒนาศึกษาให้เป็นที่ไปอย่างต่อเนื่องและมีประสิทธิผล

5. ให้การกีฬาแห่งประเทศไทยออกระเบียบข้อบังคับเพื่อยใช้จ่ายเงินดอกผลจากกองทุน โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการบริหาร โครงการพัฒนาการศึกษาชาติตามนโยบายของรัฐบาล



โครงการเตรียมนักกีฬาเพื่อการแข่งขันกีฬาระดับเอเชียนเกมส์ ครั้งที่ 13  
พ.ศ.2541 (ครั้งที่ 2) ประจำปีงบประมาณ 2540

1. วัตถุประสงค์และเหตุผล

ตามที่คณะรัฐมนตรี ในการประชุมเมื่อวันที่ 23 และ 30 พฤษภาคม 2532 ได้อนุมัติในหลักการให้กำหนดเป็นนโยบายของรัฐบาลในการที่จะเสนอขอรับเป็นเจ้าภาพจัดการแข่งขันกีฬา 3 วัชระ คือ กีฬาซีเกมส์ กีฬาเอเชียนเกมส์ และกีฬาโอลิมปิกเกมส์ ซึ่งก่อนวันที่ 27 กันยายน 2533 ประเทศไทยได้รับนิยามที่มอบจากสภาโอลิมปิกแห่งเอเชียให้เป็นผู้จัดการแข่งขันกีฬาเอเชียนเกมส์ ครั้งที่ 13 พ.ศ.2541 การเป็นเจ้าภาพจัดการแข่งขันกีฬาระหว่างประเทศที่สำคัญ ๆ ถือเป็นมาตรการเร่งรัด การพัฒนากีฬาของชาติอันจะนำไปสู่การพัฒนาประเทศให้มีความเจริญก้าวหน้าทัดเทียมกับประเทศรุดหน้ายิ่งขึ้น โดยมติคณะรัฐมนตรีได้ให้การกีฬาแห่งประเทศไทย (กกท.) เป็นหน่วยงานรับผิดชอบในการจัดเตรียมนักกีฬา เพื่อเข้าร่วมการแข่งขันกีฬาเอเชียนเกมส์ ครั้งที่ 13 จึงจำเป็นต้องเตรียมความพร้อมในด้านต่าง ๆ โดยเฉพาะการเก็บป่วงตัวฝึกซ้อมของนักกีฬาและการจัดหาอุปกรณ์ฝึกซ้อม เพราะการฝึกซ้อมที่เน้นหัวใจสำคัญในการพัฒนาศักยภาพเพิ่มพูน ประสิทธิภาพและสมรรถภาพของนักกีฬาให้เกิดความพร้อมในการแข่งขันกีฬาได้อย่างมีประสิทธิภาพ นอกจากนี้ยังจะต้องพัฒนาด้านเทคโนโลยีและวิธีการเล่นให้สูงขึ้น และประการสำคัญอีกประการหนึ่งก็คือ การเก็บตัวฝึกซ้อมนักกีฬาทันทีชาวไทย ในการเตรียมนักกีฬาเพื่อการแข่งขันกีฬาเอเชียนเกมส์ ครั้งที่ 13 จะต้องมีการระดมการเก็บป่วงตัวฝึกซ้อมที่ยาวนาน และต่อเนื่องเพื่อความพร้อมที่สุดของนักกีฬาที่เข้าร่วมการแข่งขัน ซึ่งจะดีกว่าการฝึกซ้อมในระยะเวลานั้นสั้นและโอกาสที่จะได้รับชัยชนะก็มีมากขึ้น

อนึ่ง จากกรณีกำหนดนักกีฬาในการแข่งขัน จึงคณะกรรมการโอลิมปิกแห่งประเทศไทย ได้มีการพิจารณากำหนดชนิดกีฬาแข่งขันในกีฬาระดับเอเชียนเกมส์ ครั้งที่ 13 แล้ว 32 ชนิดกีฬา อย่างไรก็ตาม กกท. ได้พิจารณาแล้วสมควร ให้การสนับสนุนชนิดกีฬาในปี 2540 เพื่อทำการเก็บตัวฝึกซ้อมในระยะที่ 2 ขณะมีรวม 35 ชนิดกีฬา ซึ่งเป็นชนิดกีฬาที่มีศักยภาพในการเตรียมทีมระยะยาวอย่างต่อเนื่อง ส่วนชนิดกีฬาที่คณะกรรมการโอลิมปิกแห่งประเทศไทยพิจารณาแล้ว เห็นว่าการแข่งขันเพิ่มเติม เมื่อสมาคมกีฬาให้มีการเตรียมความพร้อมแล้ว กกท.จะพิจารณาไปให้การสนับสนุนต่อไป



LIRT

## 2. วัตถุประสงค์

1. เพื่อพัฒนาศักยภาพของนักกีฬาทีมชาติไทย ในการเตรียมทีมเข้าร่วมการแข่งขัน กีฬาเอเชียนเกมส์ ครั้งที่ 13 พ.ศ.2541
2. เพื่อพัฒนาเทคนิคและวิธีการเล่นของนักกีฬาทีมชาติไทย ให้มีมาตรฐานสูงขึ้น
3. เพื่อเตรียมความพร้อมนักกีฬาทีมชาติไทย ในการเข้าร่วมการแข่งขัน กีฬาเอเชียนเกมส์ ครั้งที่ 13 พ.ศ.2541

## 8. เป้าหมาย

1. นักกีฬาทีมชาติไทย ได้มีการพัฒนาศักยภาพสูงขึ้น
2. ประสบความสำเร็จจากการแข่งขันกีฬาเอเชียนเกมส์ ครั้งที่ 13
3. นักกีฬาทีมชาติไทยมีอุปกรณ์ที่ทันสมัยที่ได้มาตรฐานและเพียงพอ
4. เป็นข้อมูลนำมาปรับปรุงนักกีฬาทีมชาติไทย เพื่อเตรียมทีมนักกีฬาไทยอย่างค่องเนื่อง ในการเข้าร่วมการแข่งขันกีฬาเอเชียนเกมส์ ครั้งที่ 13 และการแข่งขันระดับนานาชาติ ในโอกาสต่อไป

## 4. วิธีดำเนินการ

1. จัดทำแผนโครงการเตรียมนักกีฬาเพื่อการแข่งขันกีฬาเอเชียนเกมส์ ครั้งที่ 13 พ.ศ. 2541 ระยะที่ 2 ประจำปีงบประมาณ 2540
2. ประสานงานกับสมาคมกีฬาจัดส่งแผนการเตรียมทีมนักกีฬาไทย พร้อมรายละเอียด นักกีฬาและผู้ฝึกสอนตามจำนวนเพื่อทำการเก็บตัวฝึกซ้อม
3. ประสานงานกับสมาคมกีฬาจัดส่งรายละเอียดอุปกรณ์ฝึกซ้อม ให้คณะกรรมการ ประกอบการพิจารณาอนุมัติจัดสรรให้ต่อไป
4. ประสานงานกับคณะกรรมการโอลิมปิกแห่งประเทศไทยฯ และคณะกรรมการจัดการแข่งขันฯ ขอทราบชนิดกีฬาและจำนวนนักกีฬาที่เข้าร่วมการแข่งขัน ตามระเบียบการแข่งขัน
5. ประสานงานกับฝ่ายวิทยาศาสตร์การกีฬา กทท. ในการจัดทำแผนการดำเนินงานด้าน วิทยาศาสตร์การกีฬา
6. แต่งตั้งเจ้าหน้าที่และกรรมการติดตามการฝึกซ้อม ประสานงานกับผู้บริหารสมาคมฯ และประเมินผลการเตรียมทีมนักกีฬาอย่างต่อเนื่องตลอดโครงการฯ
7. ให้ผู้ว่าการการกีฬาแห่งประเทศไทย มีอำนาจปรับปรุงแก้ไขการใช้งบประมาณตาม ความจำเป็น โดยไม่ขัดต่อระเบียบฯ ที่ กทท.ถือปฏิบัติ

## 8. รูปและประติมากรรมเทวียวยักษ์กัณฑ์ไทย

### 5. พื้นที่ดำเนินงาน

ดำเนินการเก็บตัวฝึกซ้อม ทั้งในส่วนกลางและภูมิภาค

### 6. ระยะเวลาดำเนินงาน

ดำเนินการเก็บตัวฝึกซ้อม การเตรียมทีมนักกีฬาไทยในการแข่งขันกีฬายูเอชเอซีเกมส์ ครั้งที่ 13 ในปี 2540 ดังนี้

เก็บตัวฝึกซ้อม ระหว่างเดือนตุลาคม 2539 ถึงเดือนมีนาคม 2540 จำนวน 180 วัน

- จำนวนนักกีฬาและผู้ฝึกสอนที่เข้าร่วมเก็บตัวฝึกซ้อมไม่เกิน 2 เท่า ของธรรมเนียมการแข่งขั้นกีฬายูเอชเอซีเกมส์

### 7. งบประมาณ

งบประมาณที่ขอใช้ดำเนินการเตรียมทีมนักกีฬาไทย เพื่อการแข่งขันกีฬายูเอชเอซีเกมส์ ครั้งที่ 13 ประจำปีงบประมาณ 2540 เป็นจำนวนเงิน 115,940,000 บาท ประกอบด้วย

1. งบประมาณเก็บตัวผู้ฝึกซ้อมและค่าที่ให้กับนักกีฬาและผู้ฝึกสอน รวม 32 ชนิดกีฬา (34 สมาคม) ระหว่างเดือนตุลาคม 2539 ถึงเดือนมีนาคม 2540 รวม 6 เดือน จำนวน 180 วัน รวมนักกีฬาและผู้ฝึกสอน จำนวน 1,380 คน เป็นเงิน 111,780,000 บาท  
ค่าใช้จ่ายประกอบด้วย

1.1 ค่าเบี้ยเลี้ยงทีมฝึกซ้อมคนละ 250 บาท/วัน

รวม 180 วัน จำนวน 1,380 คน เป็นเงิน 62,100,000 บาท

1.2 ค่าที่พักนักกีฬาและผู้ฝึกสอนคนละ 200 บาท/วัน

รวม 180 วัน จำนวน 1,380 คน เป็นเงิน 49,680,000 บาท

2. ค่าพาหนะการรวมรถจักรยานประจำวง และประติมากรรมเทวียูเอชเอซีเกมส์

เป็นเงิน 130,000 บาท

3. ค่าจัดซื้อวัสดุสิ่งพิมพ์สำนักงาน

เป็นเงิน 40,000 บาท

4. ค่าจัดประชุมคณะกรรมการฝ่ายต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องในการเตรียมนักกีฬาเพื่อการแข่งขันกีฬายูเอชเอซีเกมส์ ครั้งที่ 13

เป็นเงิน 100,000 บาท

ประกอบด้วย

4.1 ค่าจัดประชุมสมาคมกีฬาและเจ้าหน้าที่ ตลอดจนโครงการฯ

จำนวน 2 ครั้ง ๆ ละ 20,000 บาท เป็นเงิน 40,000 บาท

- 4.2 ค่าจัดประชุมคณะกรรมการจัดเตรียมนักกีฬาเพื่อการแข่งขัน  
กีฬาเยาวชนเกมส์ ครั้งที่ 13 เดือนละ 1 ครั้ง

รวม 6 เดือน จำนวน 6 ครั้ง ๆ ละ 10,000 บาท เป็นเงิน 60,000 บาท

5. ค่าใช้จ่ายในการเตรียมนักกีฬา ด้านสุขภาพกายและสุขภาพจิตเพื่อการแข่งขัน  
กีฬาเยาวชน ครั้งที่ 19 และกีฬาเอเชียเกมส์ ครั้งที่ 13 เป็นเงิน 500,000 บาท
6. ค่าปฏิบัติงานล่วงเวลาเจ้าหน้าที่ กทท.และผู้ช่วยปฏิบัติเงินโครงการฯ  
เป็นเงิน 100,000 บาท
7. ค่าตอบแทนผู้ช่วยปฏิบัติงานระดับปริญญาตรี 10 คน  
เป็นเงิน 408,000 บาท
8. ค่าพาหนะผู้ช่วยปฏิบัติงานระดับปริญญาตรี 10 คน  
เป็นเงิน 367,200 บาท
9. ค่าดำเนินการเก็บตัวฝึกซ้อมของสมาคมฯ รวม 34 สมาคม  
เป็นเงิน 1,020,000 บาท
10. ค่าใช้จ่ายในการจ้างผู้เชี่ยวชาญพิเศษเฉพาะกีฬาชาวต่างประเทศเพื่อการเสริมสร้าง  
เทคนิคขั้นสูงให้กับนักกีฬาก่อนการแข่งขันสำหรับสมาคมฯ ที่มีความจำเป็น  
เป็นเงิน 1,000,000 บาท
11. ค่าเครื่องสีก่าลังกล้ามเนื้อมชนิด 10 สยามิ 1 เครื่อง  
เป็นเงิน 500,000 บาท
12. ค่าใช้จ่ายอื่น ๆ (ค่าตรวจตราไปรษณียากร, ค่าจัดส่งเอกสาร, ค่าโทรศัพท์, ค่าฟิล์ม,  
ล้างอัดภาพและค่าใช้จ่ายในการจัดทำเอกสารสรุปผลการดำเนินงานประจำปี)  
เป็นเงิน 4,800 บาท
- รวมเป็นเงิน 115,950,000 บาท

หมายเหตุ : งบประมาณทุกรายการขอเบิกจ่าย

## 8. ผลที่คาดว่าจะได้รับ

1. นักกีฬาทิมาชาติไทย ได้พัฒนาศักยภาพอย่างค่อยเป็นค่อยและมีมาตรฐานสูงขึ้น
2. ได้มีนักกีฬาที่มีฝีมือเป็นตัวแทนทีมชาติไทย เพื่อเตรียมทีมเข้าร่วมการแข่งขัน  
กีฬาเอเชียเกมส์ ครั้งที่ 13 พ.ศ.2541
3. นักกีฬาทิมาชาติไทย ได้พัฒนาเทคนิคและวิธีการเล่นที่สูงขึ้น



## โครงการจ้างผู้ฝึกสอนชาวไทย ประจำเมืองประมาณ 2540

### 1. หลักการและเหตุผล

ในปัจจุบันประเทศไทยที่มีความเจริญก้าวหน้าทางเทคโนโลยีให้ส่วนสำคัญของผู้ฝึกสอนกีฬา เป็นประการสำคัญที่จะพัฒนากีฬาของชาติให้ประสบความสำเร็จตามวัตถุประสงค์ ผู้ฝึกสอนกีฬา เป็นบุคลากรทางกีฬาที่เทียบกันได้อันดับที่หนึ่งให้นักกีฬาได้ก้าวขึ้นไปถึงจุดสุดยอดในกีฬาระดับนั้น

การกีฬาแห่งประเทศไทย ในฐานะที่เป็นหน่วยงานของรัฐที่ได้รับนโยบายจากรัฐบาลในการส่งเสริมพัฒนากีฬาของชาติให้มีศักยภาพบนานาชาติ ด้วยเหตุนี้ กอท.จึงให้ความสำคัญของภาครัฐจ้างผู้ฝึกสอนชาวไทย โดยได้บัญญัติไว้ในข้อบังคับการบริหารแห่งประเทศไทย ฉบับที่ 7 ว่าด้วยเงินอุดหนุนสมาคมกีฬา พ.ศ. 2530 บรรจุนโยบายการสร้างผู้ฝึกสอนกีฬาไว้ด้วย กอท. จึงได้จัดทำโครงการนี้ขึ้น โดยขอรับการสนับสนุนงบประมาณเป็นค่าจ้างจะผู้ฝึกสอนให้แก่สมาคมกีฬาต่าง ๆ ที่ดำเนินการฝึกซ้อมเพื่อพัฒนาทีมชาติไทยอย่างต่อเนื่อง

### 2. วัตถุประสงค์ของโครงการ

#### วัตถุประสงค์ทั่วไป

เพื่อสนับสนุนให้มีสถาบันผู้ฝึกสอนของไทยที่ได้ระดับมาตรฐาน ให้เป็นที่ยอมรับของของนักกีฬาชั้นเฝ้ากลางในประเทศและมีความรู้ ความสามารถทัดเทียมผู้ฝึกสอนในต่างประเทศ

#### วัตถุประสงค์เฉพาะ

1. เพื่อยกระดับผู้ฝึกสอนกีฬาของไทยให้มีมาตรฐานทัดเทียมผู้ฝึกสอนจากต่างประเทศ
2. เพื่อสนับสนุนและสร้างขวัญกำลังใจให้กับผู้ที่มี ความรู้ ความสามารถหรือมีนักกีฬามืออาชีพที่สนใจเป็นผู้ฝึกสอนได้ทำหน้าที่ในด้านการสอนให้กับนักกีฬาในระดับ
3. เพื่อการว่าจ้างผู้สอนชาวไทยเป็นผู้ฝึกสอนนักกีฬามืออาชีพและนักกีฬาทั่วไปของสมาคม
4. เพื่อจัดให้มีโครงการจ้างผู้ฝึกสอนของวิเทศมนตรี กอท. ฉบับที่ 7 ว่าด้วยเงินอุดหนุนสมาคมกีฬา พ.ศ. 2530 ซึ่งได้บัญญัติไว้



LIRT

### 3. เป้าหมายเชิงปริมาณ

เพื่อให้การสนับสนุนผู้ฝึกสอนไทยในการศึกษานักกีฬาเตรียมเข้าร่วมการแข่งขันกีฬาชีเกมส์ ครั้งที่ 19 ต่อเนื่องถึงการแข่งขันกีฬาเอเชียนเกมส์ ครั้งที่ 13 ณ ประเทศไทย ในปี 2541

เป้าหมาย จ้างผู้ฝึกสอนชาวไทย 40 คน ใน 33 ชนิดกีฬา เป็นเวลา 9 เดือน

1. สมาคมกีฬาที่ให้ความช่วยเหลือผู้ฝึกสอน ผู้ฝึกสอน 1 คน มี 27 สมาคม ได้แก่ อิงธนุ อิงจัน ปันจักสีลัต เบสบอล บิลเลียด/สนุกเกอร์ แอควาติก เรือใบ เรือพาย ซอฟท์บอล ยกน้ำหนัก รักบี้ฟุตบอล มวยปล้ำ วูซู แบดมินตัน โบว์ลิง ฟันดาบ เทนนิส เทกวอนโด เทเบิลเทนนิส เทควันโด คาราเต้-โด มวยสากล จักรยาน จัมน้ำ ยิงปืนสติก ยูโด และเซปักตะกร้อ
2. สมาคมกีฬาที่ให้ความช่วยเหลือผู้ฝึกสอน 2 คน มี 5 สมาคม ได้แก่ สก๊อตี ฟุตบอล บาเตกบอล วอลเลย์บอล วัยน้ำ
3. สมาคมที่ให้ความช่วยเหลือผู้ฝึกสอนกีฬา 3 คน มี 1 สมาคม ได้แก่ กรีฑา

### 4. ระยะเวลาดำเนินการ

ช่วงระหว่างเดือนมิถุนายน 2539 - มิถุนายน 2540 และฝึกซ้อมต่อเนื่องไปจนถึงกีฬาเอเชียนเกมส์ ปี 2541 ซึ่งประเทศไทยเป็นเจ้าภาพ

### 5. การดำเนินงาน

- ประชุมสมาคมฯ ที่แจ้งวัตถุประสงค์โครงการและให้สมาคมจัดส่งแผนการฝึกซ้อมพร้อมประวัติผู้ฝึกสอนชาวไทยมายัง กทท.
- รวบรวมข้อมูลนำเสนอขออนุมัติในหลักการจ้าง ติดตามผลการปฏิบัติงานและสรุปผลงานประเมินผลโครงการ

### 6. พื้นที่ดำเนินการ

สนามกีฬาหัวหมาก สนามกีฬาแห่งชาติ และสนามฝึกซ้อมตามที่สมาคมกำหนด

### 7. งบประมาณเป็นเงิน 500,000.- บาท

7.1 ค่าพาหนะตอบแทนผู้ฝึกสอนใน 33 ชนิดกีฬา

จำนวน 40 คน เหมาย่ายคนละ 7,500/-เดือน

เป็นเวลา 9 เดือน

2,700,000.- บาท



7.2 ค่าวัสดุสิ่งพิมพ์และประเภทอื่นที่ตราผู้ถือครอง	15,000.- บาท
7.3 ค่าส่งเอกสาร ทัศนูปกรณ์ไปรษณีย์ โทรสาร โทรศัพท์และอื่น ๆ	15,000.- บาท
7.4 ค่าชุดปฏิทินงานที่แจกแก่คณะผู้ถือครอง จำนวน 40 ชุด ชุดละ 1,500.-	60,000.- บาท
7.5 ค่าใช้จ่ายในการติดตามผลรายการเงินฝากของเจ้าพนักงาน	180,000.- บาท
7.6 ค่าใช้จ่ายในการประชุมเตรียมงาน ประชุมผู้ถือครอง รวม 2 ครั้ง	30,000.- บาท
รวมเป็นเงิน	3,000,000.- บาท

หมายเหตุ ขณกึ่งค่าใช้จ่ายระหว่างรายการด้วยกัน

## 8. ผลที่คาดว่าจะได้รับ

- 8.1 ทำให้ผู้ถือปฏิทินของชาวไทยที่มีมาตรฐานและทันสมัยด้านการสอนให้นักศึกษาอย่างมีประสิทธิภาพ
- 8.2 สามารถผลิตได้แก่ทั้งที่มีคุณภาพสูงมีนักศึกษาคิดค้นนวัตกรรมเพื่อจะทำการแข่งขัน
- 8.3 ทำให้เกิดงานอาชีพสำหรับผู้ที่ได้รับการยกย่องความเป็นเลิศในด้านครูฝึกกีฬา
- 8.4 ก่อให้เกิดสถาบันของผู้ถือครองไว้ยกย่อง

โครงการเงินอุดหนุนการแข่งขันกีฬาซีเกมส์ ครั้งที่ 19 ณ ประเทศอินโดนีเซีย  
(ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2540)

1. หลักการและเหตุผล

การแข่งขันกีฬาซีเกมส์ สหพันธ์ซีเกมส์กำหนดให้มีการแข่งขันขึ้นทุก ๆ 2 ปี โดยให้ประเทศในกลุ่มภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ 10 ประเทศ คือ ไทย มาเลเซีย อินโดนีเซีย ฟิลิปปินส์ สิงคโปร์ สหภาพพม่า กัมพูชา และบรูไน หมุนเวียนผลัดเปลี่ยนกันเป็นเจ้าภาพจัดการแข่งขันกีฬาซีเกมส์ ได้จัดการแข่งขันแล้วรวม 18 ครั้ง โดยการแข่งขันครั้งที่ 1-8 ใช้ชื่อการแข่งขันว่ากีฬาเซี่ยพเกมส์ และได้เปลี่ยนชื่อเป็นการแข่งขันกีฬาซีเกมส์ ตั้งแต่ครั้งที่ 9 ณ ประเทศมาเลเซีย ตามลำดับการแข่งขันดังนี้

เซี่ยพเกมส์	ครั้งที่ 1	พ.ศ.2502	ณ กรุงเทพฯ	ประเทศไทย
เซี่ยพเกมส์	ครั้งที่ 2	พ.ศ.2504	ณ กรุงย่างกุ้ง	ประเทศพม่า
เซี่ยพเกมส์	ครั้งที่ 3	พ.ศ.2508	ณ กรุงกัวลาลัมเปอร์	ประเทศมาเลเซีย
เซี่ยพเกมส์	ครั้งที่ 4	พ.ศ.2510	ณ กรุงเทพฯ	ประเทศไทย
เซี่ยพเกมส์	ครั้งที่ 5	พ.ศ.2512	ณ กรุงย่างกุ้ง	ประเทศพม่า
เซี่ยพเกมส์	ครั้งที่ 6	พ.ศ.2514	ณ กรุงกัวลาลัมเปอร์	ประเทศมาเลเซีย
เซี่ยพเกมส์	ครั้งที่ 7	พ.ศ.2516	ณ กรุงสิงคโปร์	ประเทศสิงคโปร์
เซี่ยพเกมส์	ครั้งที่ 8	พ.ศ.2518	ณ กรุงเทพฯ	ประเทศไทย
ซีเกมส์	ครั้งที่ 9	พ.ศ.2520	ณ กรุงกัวลาลัมเปอร์	ประเทศมาเลเซีย
ซีเกมส์	ครั้งที่ 10	พ.ศ.2522	ณ กรุงย่างกุ้ง	ประเทศพม่า
ซีเกมส์	ครั้งที่ 11	พ.ศ.2524	ณ กรุงกัวลาลัมเปอร์	ประเทศมาเลเซีย
ซีเกมส์	ครั้งที่ 12	พ.ศ.2526	ณ กรุงจาการ์ต้า	ประเทศอินโดนีเซีย
ซีเกมส์	ครั้งที่ 13	พ.ศ.2528	ณ กรุงเทพฯ	ประเทศไทย
ซีเกมส์	ครั้งที่ 14	พ.ศ.2530	ณ กรุงจาการ์ต้า	ประเทศอินโดนีเซีย
ซีเกมส์	ครั้งที่ 15	พ.ศ.2532	ณ กรุงกัวลาลัมเปอร์	ประเทศมาเลเซีย
ซีเกมส์	ครั้งที่ 16	พ.ศ.2534	ณ กรุงมะนิลา	ประเทศฟิลิปปินส์
ซีเกมส์	ครั้งที่ 17	พ.ศ.2536	ณ กรุงสิงคโปร์	ประเทศสิงคโปร์
ซีเกมส์	ครั้งที่ 18	พ.ศ.2538	ณ จังหวัดเชียงใหม่	ประเทศไทย

เข้าตามธรรมชาติของสหพันธ์กีฬา การกีฬาแห่งประเทศไทยได้จัดตั้งงบประมาณ เพื่อการแข่งขันกีฬาสมัครเล่น ครั้งที่ 19 เป็นเงิน 30 ล้านบาท เพื่อปีงบประมาณส่งคณะกรรมการระดับภาค เจ้าหน้าที่จะเดินทางไปร่วมการแข่งขัน โดยประมาณการว่าจะส่งนักกีฬา 580 คน เจ้าหน้าที่ 200 คน รวม 780 คน

## 2. วัตถุประสงค์

- 2.1 เพื่อเป็นการส่งเสริมและกระตุ้นให้คนไทยได้มีโอกาสออกกำลังกายและเล่นกีฬากีฬา
- 2.2 เพื่อเสริมสร้างพื้นฐานและปรับปรุงมาตรฐานของนักกีฬา ซึ่งเข้าร่วมกีฬาในภาคพื้นเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ให้มีความซื่อสัตย์สุจริตสามารถไปแข่งขันกีฬาในระดับสูง
- 2.3 เพื่อความเต็มใจที่ชาวทุกประเทศ

## 3. เป้าหมาย

- 3.1 ส่งเสริมให้นักกีฬาในสังกัดของสโมสร หอพักขององค์กรหรือไม่มีสังกัดเต็มขีดความสามารถในระดับสูงได้มีโอกาสเข้ามารับใช้ชาติด้วยการแข่งขันกับกีฬา
- 3.2 ส่งเสริมให้หน่วยงานทั้งภาครัฐและภาคเอกชนใจพัฒนากีฬาต้านการทุจริต
- 3.3 ส่งเสริมกีฬาเพื่อชุมชนเป็นกีฬา 28 ชนิดกีฬา
- 3.4 พัฒนากฎและกติกาในระดับผู้ฝึกสอนเพิ่มขึ้น และระดับนักกีฬาให้ประสบความสำเร็จในกิจกรรมแข่งขันถึงขั้นเป็นผู้สร้างนักกีฬาขึ้นใหม่

## 4. วิธีดำเนินการ

- 4.1 ให้คณะกรรมการโอลิมปิกฯ ทำแผนการเตรียมการแข่งขันกีฬาภายใต้การควบคุมของสหพันธ์ซีเกมส์
- 4.2 ออกทำแผนการ จัดทำแผนการเตรียมการด้านงบประมาณค่าใช้จ่ายต่าง ๆ
- 4.3 ออกร่วมกับคณะกรรมการโอลิมปิกฯ และสมาคมกีฬาเพื่อตั้งคณะกรรมการเพียงกรมคัดเลือกทีมชาติไทย
- 4.4 เปิดการแข่งขันเพื่อคัดเลือก นักกีฬาที่ค่าสถิติ ได้ดีที่สุดเป็นตัวแทนไปแข่งขันในนามทีมชาติ
- 4.5 จัดให้มีการทดสอบสมรรถภาพร่างกายของนักกีฬาโดยศูนย์วิทยาศาสตร์การกีฬา



4.6 ส่งนักกีฬาและเจ้าหน้าที่เข้าร่วมการแข่งขันตามกำหนด

## 5. พื้นที่ดำเนินการ

ณ ประเทศอินโดนีเซีย

## 6. ระยะเวลาดำเนินการ

เริ่มต้นเดือนตุลาคม 2539 สิ้นสุดเดือนกันยายน 2540

## 7. งบประมาณ

วงเงินค่าใช้จ่าย จำนวน 30 ล้านบาท คือ

7.1 ค่าเบี้ยเลี้ยงเก็บตัวฝึกซ้อม

7.2 ค่าอุปกรณ์การแข่งขัน

7.3 ค่าเบี้ยเลี้ยงเดินทางแข่งขัน

7.4 จ่ายค่าที่พัก อาหารให้ประเทศเจ้าภาพ

7.5 ค่าโดยสารเครื่องบินและค่าธรรมเนียมสนามบิน

7.6 ค่าเครื่องแต่งกาย

7.7 ค่าของที่ระลึก

7.8 ค่าเวชภัณฑ์

7.9 ค่ารับรอง

## 8. ผลที่คาดว่าจะได้รับ

8.1 นักกีฬาประสบความสำเร็จในการแข่งขัน สามารถทำสถิติการแข่งขันได้เป็นอ่าวเหรียญทอง

8.2 ประเทศไทยได้พัฒนามาตรฐานกีฬาระดับสูงขึ้น เพื่อมีโอกาสได้เหรียญทองในเกมส์ที่ใหญ่กว่าซีเกมส์

8.3 มีทรัพยากรบุคคลทางการกีฬามากขึ้น

8.4 เชื่อมความสัมพันธ์และความเข้าใจอันดีระหว่างประเทศชาติ

## โครงการจ้างผู้ฝึกสอนชาวต่างประเทศ ประจำปี 2540

### 1. หลักการและเหตุผล

ในการพัฒนาส่งเสริม และพัฒนานักกีฬาของชาติให้มีศักยภาพสูงสุด เพื่อการแข่งขันกีฬาระหว่างประเทศ ทั้งในระดับชิงชนะเลิศกีฬานานาชาติ กีฬาซีเกมส์ เอเชียนเกมส์ และการแข่งขันโอลิมปิกเกมส์ที่แน่นอนนโยบายและเป้าหมายตามแผนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ ฉบับที่ 2 (พ.ศ.2540 - 2544)

จากผลการแข่งขันของนักกีฬาทันชาติไทย ในการแข่งขันกีฬาระเชียรเกมส์ ครั้งที่ 10 ณ ประเทศเกาหลีใต้ และการแข่งขันกีฬาซีเกมส์ ครั้งที่ 15 ณ ประเทศมาเลเซียผลการแข่งขันยังไม่ประสบผลสำเร็จตามที่ควร รัฐบาลจึงได้ให้การสนับสนุนงบประมาณเป็นกรณีพิเศษ โดยเห็นชอบให้ใช้เงินผลกำไรจากธุรกิจต่าง ๆ จำนวน 0.1 % ของรายได้ในปี 2533 ซึ่งเป็นวงเงินประมาณ 40 ล้านบาท มาพัฒนาและส่งเสริมกีฬาเพื่อการแข่งขัน เป็นการเพิ่มเติมจากงบประมาณปกติ ผลการแข่งขันกีฬาซีเกมส์ ครั้งที่ 16 ณ กรุงเทพมหานคร เป็นการพิสูจน์ศักยภาพของไทยมีการพัฒนาศักยภาพเป็นที่น่าพอใจและโดยเฉพาะอย่างยิ่งการได้รับการสนับสนุนงบประมาณในการเตรียมทีมนักกีฬาระยะยาว เพื่อการแข่งขันกีฬาซีเกมส์ ครั้งที่ 18 พ.ศ. 2538 ณ จังหวัดเจียงใหม่ ประเทศไทย ประกอบด้วยโครงการจ้างผู้ฝึกสอนต่างประเทศ และโครงการ "จ้างเหรียญทอง" ทำให้นักกีฬาไทยประสบความสำเร็จในการแข่งขันได้เหรียญรางวัลชนะเลิศเป็นอันดับ 1 สร้างชื่อเสียงให้แก่ประเทศไทย ทำให้เป็นที่ยอมรับกันโดยทั่วไปว่าในการเตรียมทีมนักกีฬาทันชาติไทยให้ประสบความสำเร็จในการแข่งขันระดับนานาชาติ ควรได้รับการสนับสนุนอย่างต่อเนื่อง และจริงจัง โดยเฉพาะอย่างยิ่งการสนับสนุนผู้ฝึกสอนต่างประเทศ ซึ่งมีความเชี่ยวชาญด้านกีฬานักกีฬาไทย เหตุนี้จึงจำเป็นต้องมีงบประมาณสำหรับการดำเนินงานดังกล่าว

### 2. วัตถุประสงค์

2.1 เพื่อสนับสนุนให้นักกีฬามีความสามารถ ได้มีโอกาสพัฒนาจนถึงขั้นประสบความสำเร็จ ในการแข่งขันระหว่างประเทศอันเป็นการยกระดับมาตรฐานการกีฬาของชาติให้ทัดเทียมนานาประเทศ

2.2 เพื่อเพิ่มความรู้ความสามารถของผู้ฝึกสอนกีฬาระดับชาติให้สูงขึ้น อันจะเป็นผู้ถ่ายทอดความรู้ในการพัฒนาการกีฬาของชาติในอนาคต

2.3 เพื่อการพัฒนาด้านเทคนิคขั้นสูงของนักกีฬาและผู้ฝึกสอนระดับชาติ โดยผู้เชี่ยวชาญจากต่างประเทศ

2.4 เพื่อการเตรียมความพร้อมของนักกีฬา และผู้ฝึกสอนในการแข่งขันกีฬาซีเกมส์ เอเชียนเกมส์ และโอลิมปิกเกมส์

### 3. เป้าหมาย

3.1 นักกีฬาในโครงการจ้างผู้ฝึกสอนต่างประเทศ 18 ชนิดกีฬา ประสบความสำเร็จในการแข่งขันกีฬาซีเกมส์ เอเชียนเกมส์ และโอลิมปิกเกมส์

3.2 เพิ่มพูนความรู้ความสามารถและพัฒนาด้านเทคนิคกีฬาให้กับนักกีฬา ผู้ฝึกสอน สูงขึ้นเป็นผลทำให้ประสบความสำเร็จในการแข่งขันกีฬาที่คาดหวัง คือ

- กีฬาซีเกมส์ คาดหวังที่จะเป็นเจ้าซีเกมส์
- กีฬาเอเชียนเกมส์ คาดหวังประสบความสำเร็จในการแข่งขันสูงขึ้น
- กีฬาโอลิมปิกเกมส์ คาดหวังจะมีชนิดกีฬาที่มีศักยภาพในการแข่งขันเพิ่มขึ้น

3.3 ผู้ฝึกสอนกีฬาแต่ละชนิดกีฬาที่ผ่านการฝึกอบรมโดยผู้เชี่ยวชาญจากต่างประเทศ สามารถทำหน้าที่เป็นผู้ฝึกสอนนักกีฬาระดับชาติ และระดับนานาชาติได้

- ชนิดกีฬา

เพื่อให้การดำเนินโครงการจัดจ้างผู้ฝึกสอนต่างประเทศบรรลุวัตถุประสงค์และสำเร็จตามเป้าหมายที่วางไว้ จึงได้พิจารณากำหนดชนิดกีฬาที่จะประสบความสำเร็จในการแข่งขันไว้ 18 ชนิดกีฬา โดยจัดหาผู้เชี่ยวชาญ 36 คน ประกอบด้วย

1. ยิงธนู	1 คน	2. กวีชา	5 คน
3. แบดมินตัน	3 คน	4. บาสเกตบอล	2 คน
5. มวยสากล	2 คน	6. จักรยาน	1 คน
7. ฟันดาบ	2 คน	8. ยิมนาสติก	4 คน
9. ยูโด	1 คน	10. ชิงปืน	2 คน
11. วัยนึ่ง/กระโดดน้ำ	3 คน	12. เทเบิลเทนนิส	1 คน
13. วอลเลย์บอล	2 คน	14. ยกน้ำหนัก	3 คน
15. ยิงเป้าปืน	1 คน	16. ซอฟท์บอล	1 คน
17. ฮอกกี้	1 คน	18. คาราเต้-โด	1 คน

#### 4. วิธีการดำเนินงาน

4.1 การศึกษาแห่งประเทศไทย ร่วมมือ ร้องกำรสมาคมกีฬา เพื่อพิจารณาคัดเลือกผู้เข้าร่วมจากต่างประเทส และจัดท้แผนปฏิบัติง านโครงการ

4.2 จัดท้แผนคนฝึกซ้อม แผนการแข่งขัันไว้ เพื่อรองรับผู้เข้าร่วมจากต่างประเทสที่งมาปฏิบัติหน้าที่โครงการ

4.3 จัดทานักกีฬาเข้าร่วมโครงการ โดสการวางแผนการฝึกซ้อมตลอดปี

4.4 จัดให้นักวอบรมผู้ฝึกสอนกีฬาระดับชาติ ในช่วกลางและส่วนภูมิภาคตามความเหมาะสม

4.5 ให้สมาคมกีฬาและผู้ฝึกสอนต่างประเทส จัดทำสื่อโศลทัศน์อุปกรณ์ออกเผยแพร่อต่อชุมชน

4.6 จัดหาอุปกรณ์ สถานที่ฝึกซ้อม และเอกสารคู่มือการศึกษาให้ทันสมัยในการดำเนินโครงการ

4.7 ติดตามและประเมินผลความก้าวหน้าตามวัตถุประสงค์โครงการ โดย

- ติดตามผลการดำเนินงานของผู้เข้าร่วม
- ติดตามและประเมินผลนักกีฬา

4.8 ให้ผู้ว่าการการกีฬาแห่งประเทศไทยมีอำนาจปรับปรุงแก้ไขวิธีดำเนินการ อัตรการจ้าง และระยะเวลาการจ้าง ได้ตามความเหมาะสม

หลักเกณฑ์ให้ความช่วยเหลือ ค่าตอบแทนและสวัสดิการ แก่ผู้เข้าร่วมจากต่างประเทสหมกจ่ายเป็นรายเดือนในแต่ละปี คือ

- เงินเดือนผู้ฝึกสอน	เดือนละ	16,800.- บาท
- ค่าอาหาร	เดือนละ	9,000.- บาท
- ค่าตอบแทนส่วน	เดือนละ	8,000.- บาท
- ค่าธรรมเนียมต่าง ๆ	ปีละ	20,000.- บาท

คุณสมบัติของผู้เข้าร่วมโครงการ

นักกีฬา

- เป็นนักกีฬาทีมชาติ
- เป็นนักกีฬาที่มีความสามารถ โดยการศึกษาจากสมาคมกีฬาและการกีฬาแห่งประเทศไทย

ประเทศไทย

### ผู้ฝึกสอน

- เป็นผู้ฝึกสอนของจังหวัด
- เป็นผู้ฝึกสอนชั้นก้าวหน้าที่ขึ้นทะเบียนของ กกท.
- เป็นผู้ฝึกสอนระดับสูงที่ขึ้นทะเบียนของ กกท.
- เป็นผู้ฝึกสอนในกีฬาเยาวชนแห่งชาติ และกีฬาแห่งชาติ

### 5. พื้นที่ดำเนินโครงการ

สนามกีฬาหัวหมาก กรุงเทพฯ และสนามกีฬาในส่วนภูมิภาค

### 6. ระยะเวลาดำเนินโครงการ

- เริ่มโครงการ ตุลาคม 2539 สิ้นสุดโครงการ วันที่ 30 กันยายน 2540
- ดำเนินการจ้างผู้ฝึกสอนต่างประเทศทุกชนิดกีฬา เป็นเวลา 12 เดือน เนื่องจากจะต้องมีการเตรียมทีมนักกีฬา (ระยะยาว) เก็บตัวฝึกซ้อม เพื่อการแข่งขันกีฬาซีเกมส์ ครั้งที่ 19 ณ ประเทศอินโดนีเซีย และการแข่งขันกีฬาเอเชียนเกมส์ ครั้งที่ 13 ในปี 2541 ซึ่งประเทศไทยเป็นเจ้าภาพในการจัดการแข่งขัน

### 7. วงเงินค่าใช้จ่ายและอัตรากำลัง

- 7.1 งบประมาณดำเนินการ เป็นเงิน 14,200,000.- บาท
- 7.2 ผู้เชี่ยวชาญจากต่างประเทศ จำนวน 36 คน
- 7.3 เจ้าหน้าที่ที่ส่วนกลางในการติดตามและประเมินผลโครงการ 18 คน

### 8. ผลตอบแทนโครงการ

- 8.1 นักกีฬามีขีดความสามารถสูงขึ้น พัฒนาถึงขั้นประสบความสำเร็จในการแข่งขันกีฬาระหว่างประเทศ ในการแข่งขันกีฬาซีเกมส์ เอเชียเกมส์ โอลิมปิกเกมส์ และอื่น ๆ
- 8.2 ผลิตนักกีฬาที่มีความพร้อมมีความแข็งแกร่งทั่วทุกภูมิภาค
- 8.3 เพิ่มบุคลากรในด้านการเป็นผู้ฝึกสอนกีฬาให้กับประเทศไทยอย่างมีคุณภาพ

### 9. ความสอดคล้องกับเป้าหมายส่วนรวม Legislative Institutional Repository of Thailand

- 9.1 สนับสนุนความสัมพันธ์อันดีต่อประเทศไทยที่ได้มีการจ้างผู้ฝึกสอน

- 9.2 เพื่อให้มีบุคลากรที่ทำงานให้คุณภาพสูงอย่างมีคุณภาพมากขึ้น
- 9.3 เพิ่มการอนุรักษ์ทรัพยากรบุคคลที่มีความรู้ความสามารถเชิงกีฬา
- 9.4 เพิ่มประสิทธิภาพการผลิตบุคลากรในเชิงกีฬา
- 9.5 การกระจายให้มีความรู้ที่ครอบคลุมทั่วประเทศ

#### 10. การติดตามผลและประเมินผลโครงการ

- 10.1 ติดตามและประเมินผลภาระสอนสัปดาห์ละ 1 ครั้ง โดยติดตามในด้านต่าง ๆ คือ
  - ด้านการฝึกสอน
  - ด้านเนื้อหา
- 10.2 วิเคราะห์การทำงาน ทั้งด้านบุคลากรกีฬา กิจกรรม เพื่อปรับปรุงการดำเนินงานลดข้อบกพร่องให้บรรลุเป้าหมาย
- 10.3 ผู้รับผิดชอบโครงการ บุคลากร กีฬา ฝ่าย และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เป็นผู้ร่วมดำเนินการประเมินผล

#### 11. เมื่อเสร็จสิ้นโครงการแล้วคาดว่าจะได้รับ

- 11.1 นักกีฬาที่มีขีดความสามารถในเชิงกีฬาสูงขึ้น
- 11.2 มีการพัฒนาทางด้านเทคนิคกีฬาคัดเลือกนานาชาติ
- 11.3 มีบุคลากรใช้ภายในประเทศทั่วประเทศ
- 11.4 พัฒนาบุคลากรกีฬาของชาติไปสู่จุดหมายตลอดจนพัฒนาบุคลากรทางกีฬาได้อย่างมีประสิทธิภาพ และนำบุคลากรเผยแพร่ไปทั่วประเทศ



**รายละเอียดค่าใช้จ่าย**  
**โครงการจ้างผู้ฝึกสอนชาวต่างประเทศ**  
**ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2540**

1	ค่าจ้างผู้ฝึกสอนต่างประเทศ	7,257,600.- บาท
2	ค่าอาหารผู้ฝึกสอนต่างประเทศ	3,888,000.- บาท
3	ค่าตอบแทนล่าม	1,536,000.- บาท
4	ค่าธรรมเนียมต่าง ๆ	72,000.- บาท
5	ค่าโดยสารเครื่องบิน ไป-กลับ	856,000.- บาท
6	ค่ารักษาพยาบาลเมื่อเจ็บป่วยหรือประสบอุบัติเหตุ (36 คน ๆ ละ 5,000.- บาท)	780,000.- บาท
7	ค่าวัสดุสิ่งพิมพ์	38,600.- บาท
8	ค่าส่งเอกสาร-พัสดุ, ค่าขนส่งหนังสือ, ค่าโทรศัพท์ทางไกลต่างประเทศ	11,000.- บาท
9	ค่าใช้จ่ายในการรับ-ส่งผู้ฝึกสอนเดินทางมาและกลับประเทศ	50,400.- บาท
10	ค่าใช้จ่ายในการตัดชุดชุดกีฬาวิสุทธิ สำหรับผู้ฝึกสอนต่างประเทศ จำนวน 36 ชุด ๆ ละ 1,400.- บาท	50,400.- บาท
11	ค่าโดยสารเครื่องบินผู้ฝึกสอนกลับไปยังภูมิลำเนา (เงิน 4 คน ๆ ละ 17,500.- บาท รัฐเซีย/อุซเบกีสถาน 2 คน ๆ ละ 30,000.- บาท)	130,000.- บาท
<b>รวมเป็นเงินทั้งสิ้น</b>		<b>14,070,000.- บาท</b>



## สรุปเหรียญรางวัล

การแข่งขันกีฬามวยสมัครเล่น ครั้งที่ 10 ณ กรุงเทพมหานคร ประเทศเกาหลีใต้

20 กันยายน - 5 ตุลาคม 2529

ประเทศ	เหรียญทอง	เหรียญเงิน	เหรียญทองแดง	รวม
จีน	94	82	46	222
เกาหลีใต้	91	55	76	224
ญี่ปุ่น	58	76	77	211
จีนรวม	6	6	10	22
อินเดีย	5	9	23	37
ฟิลิปปินส์	4	5	9	18
ไทย	3	10	13	26
ฝรั่งเศส	2	3	4	9
อินโดนีเซีย	1	5	14	20
ฮ่องกง	1	1	3	5
เกาหลี	1	-	3	4
เดนมาร์ก	1	-	1	2
บราซิล	1	-	1	2
มลายูเซีย	-	5	5	10
อิรัก	-	5	2	7
จอร์แดน	-	3	1	4
คูเวต	-	1	7	8
สิงคโปร์	-	1	4	5
ชาวคูเวตเอเชีย	-	1	-	1
เกาหลี	-	-	8	8
บังกลาเทศ	-	-	1	1
เยอรมัน	-	-	1	1
<b>รวม</b>	<b>270</b>	<b>268</b>	<b>309</b>	<b>847</b>

สรุปเหรียญรางวัล  
การแข่งขันกีฬาเอเชียนเกมส์ ครั้งที่ 11 ณ กรุงปักกิ่ง สาธารณรัฐประชาชนจีน

22 กันยายน - 7 ตุลาคม 2529

ประเทศ	เหรียญทอง	เหรียญเงิน	เหรียญทองแดง	รวม
จีน	183	107	51	341
เกาหลีใต้	54	54	73	181
ญี่ปุ่น	38	60	76	174
เกาหลีเหนือ	12	31	39	82
อิหร่าน	4	6	8	18
ปากีสถาน	4	1	7	12
อินโดนีเซีย	3	6	21	30
กาดาร์	3	2	1	6
ไทย	2	7	8	17
มาเลเซีย	2	2	4	8
อินเดีย	1	8	14	23
มองโกเลีย	1	7	9	17
ฟิลิปปินส์	1	2	7	10
ซีเรีย	1	-	2	3
โรมาเนีย	1	-	-	1
ไต้หวัน	-	10	21	31
ฮ่องกง	-	2	5	7
ศรีลังกา	-	2	1	3
สิงคโปร์	-	1	4	5
บังกลาเทศ	-	1	-	1
พม่า	-	-	2	2
ลาว	-	-	1	1
มาเก๊า	-	-	1	1
เนปาล	-	-	1	1
ซาอุดีอาระเบีย	-	-	1	1
<b>รวม</b>	<b>310</b>	<b>309</b>	<b>357</b>	<b>976</b>

หมายเหตุ ประเทศที่ไม่ได้รับเหรียญรางวัล 11 ประเทศ คือ ออสเตรเลีย สาธารณรัฐเกาหลี สาธารณรัฐเกาหลีใต้ สาธารณรัฐประชาชนจีน สาธารณรัฐประชาชนจีน มัลดีฟส์ ปาเลสไตน์ สาธารณรัฐอาหรับเอมิเรตส์ เวียดนาม เยอรมัน และเลบานอน

สรุปจำนวนเหรียญรางวัลการแข่งกีฬ เอเชียนเกมส์ ครั้งที่ 12

เหรียญกิตติมศักดิ์รางวัลชนะเลิศ

ประเภท	เดิม				ปรับปรุง				
	ทอง	เงิน	ทองแดง	รวม	ทอง	เงิน	ทองแดง	รวม	
จีน	137	92	60	289	จีน	127	83	57	267
สหภาพโซเวียต	63	53	61	177	ญี่ปุ่น	64	75	79	218
ญี่ปุ่น	59	68	80	207	เกาหลีใต้	61	56	64	181
สหประชาชาติ	25	26	31	82	สาธารณรัฐประชาชนจีน	27	24	28	79
อุซเบกิสถาน	10	11	11	32	อุซเบกิสถาน	11	12	18	41
อิหร่าน	9	9	8	26	อิหร่าน	9	9	8	26
เกาหลีเหนือ	7	12	24	43	ไต้หวัน	7	13	24	44
อินเดีย	4	3	13	22	อินเดีย	4	3	16	23
มองโกเลีย	4	2	13	19	มาเลเซีย	4	2	13	19
เกาหลี	4	1	5	10	เกาหลี	4	1	5	10
เกาหลีใต้	4	12	11	26	อินโดนีเซีย	3	12	11	26
จีนไทเป	3	3	1	7	ไทย	3	9	14	26
ฟิลิปปินส์	3	2	8	13	จีนไทเป	3	3	1	7
ยูเครน	3	1	5	9	ฟิลิปปินส์	3	2	8	13
ไทย	1	17	13	31	อุซเบก	1	1	5	9
ซาอุดีอาระเบีย	1	3	5	9	ซาอุดีอาระเบีย	1	3	3	9
เติร์กเมนิสถาน	1	3	3	7	เติร์กเมนิสถาน	1	3	3	7
มองโกเลีย	1	2	6	9	มองโกเลีย	1	2	6	9
เวียดนาม	1	2	0	3	เวียดนาม	1	2	0	3
สิงคโปร์	1	1	5	7	สิงคโปร์	1	1	5	7
ฮ่องกง	0	5	7	12	ฮ่องกง	0	6	7	13
ปาเลสไตน์	0	4	6	10	ปาเลสไตน์	0	4	6	10
คอเวียต	0	4	3	9	คอเวียต	0	4	5	9
จอร์แดน	0	2	2	4	จอร์แดน	0	2	2	4
อาหรับอิหร่าน	0	1	3	4	อาหรับอิหร่าน	0	1	3	4
มาเก๊า	0	1	1	2	มาเก๊า	0	1	1	2
ศรีลังกา	0	1	1	2	ศรีลังกา	0	1	1	2
บังกลาเทศ	0	1	0	1	บังกลาเทศ	0	1	0	1
บรูไน	0	0	2	2	บรูไน	0	0	2	2
นิวยอร์ก	0	0	2	2	นิวยอร์ก	0	0	2	2
เนปาล	0	0	2	2	เนปาล	0	0	2	2
ทาจิกิสถาน	0	0	2	2	ทาจิกิสถาน	0	0	2	2

หมายเหตุ: ตัวเลขที่ได้รับปรับจาก IAX, ที่ส่งมาจากทางกิ่งกึ่งพิมพ์ที่ตีพิมพ์โดย The Olympic Council of Asia

(OCA) ได้แจ้งรายชื่อนักกีฬาที่ถูกต้องถึงคณะกรรมการโอลิมปิกแห่งประเทศไทย

## สรุปจำนวนเหรียญรางวัลการแข่งขันกีฬาซีเกมส์ ครั้งที่ 17

ณ ประเทศสิงคโปร์

ระหว่างวันที่ 12 - 20 มิถุนายน 2536

ประเทศ	เหรียญทอง	เหรียญเงิน	เหรียญทองแดง	รวม
อินโดนีเซีย	88	81	84	253
ไทย	63	70	63	196
ฟิลิปปินส์	57	59	72	188
สิงคโปร์	50	40	74	164
มาเลเซีย	43	45	65	153
เวียดนาม	9	6	19	34
พม่า	8	13	16	37
บรูไน	1	3	18	22
ลาว	0	1	0	1
<b>รวม</b>	<b>319</b>	<b>318</b>	<b>411</b>	<b>1,048</b>



## สรุปจำนวนเหรียญรางวัลการแข่งขันกีฬาราชเทวี ครั้งที่ 18

ณ จังหวัดเชียงใหม่ ประเทศไทย

ระหว่างวันที่ 9 - 17 ธันวาคม 2538

ประเภท	เหรียญทอง	เหรียญเงิน	เหรียญทองแดง	รวม
ไทย	157	97	90	344
อินโดนีเซีย	77	66	78	221
ฟิลิปปินส์	33	48	62	143
มาเลเซีย	31	50	68	149
สิงคโปร์	26	27	43	96
เวียดนาม	10	18	24	52
พม่า	4	22	37	62
บรูไน	0	2	6	8
ลาว	0	1	6	7
กัมพูชา	0	0	2	2
รวม	388	381	416	1,084

## ผลการเปรียบเทียบข้อมูล

รายงานการศึกษาของคณะกรรมการการท่องเที่ยวและการกีฬา วุฒิสภา กับการสำรวจข้อมูล  
คณบดีกอล์ฟทีมชาติไทยในการแข่งขันกอล์ฟซีเกมส์ ครั้งที่ 19 ณ สาธารณรัฐอินโดนีเซีย  
ระหว่างวันที่ 9-19 ตุลาคม 2540

เนื่องจากการศึกษาข้อมูลได้ดำเนินการก่อนการการแข่งขันกอล์ฟซีเกมส์ ครั้งที่ 19 ที่สาธารณรัฐ  
อินโดนีเซีย คณะกรรมการการท่องเที่ยวและการกีฬา วุฒิสภา จึงได้นำข้อมูลที่ได้รับรวบรวมจากการเข้า  
ร่วมการแข่งขันกอล์ฟซีเกมส์ ครั้งที่ 19 มาศึกษาเปรียบเทียบกับรายงานการศึกษาที่ได้ศึกษาไว้แล้ว พบว่า

### ❶ ด้านปัญหาและอุปสรรค

1.1 ปัญหาและอุปสรรคที่พบก่อนการแข่งขัน ซึ่งจะเป็ปัญหาระหว่างการฝึกซ้อมเตรียม  
ทีมเพื่อเข้าร่วมการแข่งขันกอล์ฟซีเกมส์ ครั้งที่ 19 การกีฬาแห่งประเทศไทยได้ยืนยันว่าปัญหาและอุปสรรคใน  
ในส่วที่ 4 ของรายงานฉบับนี้ครอบคลุมถึงปัญหาต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นในขณะฝึกซ้อมเตรียมทีมแล้ว อาทิเช่น

★ ปัญหาด้านการจัดการที่ไม่สามารถดำเนินการเกี่ยวกับการจัดหาบุคลากรให้  
มาทำงานเต็มเวลาได้ สถานที่ทำการของสมาคมและงบประมาณในการเตรียมทีมฝึกซ้อมยังเป็นประเด็น  
ของปัญหา

★ ปัญหาด้านการฝึกซ้อมบำรุงตัวนักกีฬา สนามและอุปกรณ์การฝึกซ้อมไม่  
เพียงพอ

1.2 ปัญหาและอุปสรรคที่พบระหว่างการแข่งขัน ซึ่งจะเป็ปัญหาระหว่างการเข้าร่วมการ  
แข่งขันกอล์ฟซีเกมส์ ครั้งที่ 19 ที่สาธารณรัฐอินโดนีเซีย ระหว่างวันที่ 11-19 ตุลาคม 2540 จากกาติดตาม  
ประเมินผลคณบดีกอล์ฟทีมชาติไทย โดยคณะทำงานของคณะกรรมการจัดเตรียมนักกีฬาเพื่อการแข่งขัน  
กอล์ฟซีเกมส์ ครั้งที่ 19 และกีฬาเอเชียนเกมส์ ครั้งที่ 13 ได้พบปัญหาและอุปสรรคหลายด้าน อาทิเช่น

★ การจัดการแข่งขัน ประเทศเจ้าภาพมีความมุ่งมั่นที่จะเป็นเจ้าเหรียญทอง  
ในการแข่งขันครั้งนี้เป็นอย่างยิ่ง ดังจะเห็นได้จาก การเพิ่มชนิดและประเภทกีฬาต่าง ๆ ที่ไม่ได้เป็นกีฬา  
สากลเข้าไปในการแข่งขันครั้งนี้ด้วย ในขณะที่เดียวกันการจัดการแข่งขันในชนิดกีฬาต่าง ๆ ประเทศเจ้าภาพ  
ใช้เจ้าหน้าที่ที่มีคุณภาพดีกว่าการจัดแข่งขันครั้งก่อน ๆ ที่เคยเป็นเจ้าภาพ

★ สถานที่พัก เจ้าภาพไม่ได้จัดสร้างหมู่บ้านนักกีฬาเพื่อรองรับการแข่งขันโดย  
ได้จัดให้นักกีฬาพักตามโรงแรมแทน ทำให้คณบดีกอล์ฟทีมชาติไทยต้องแยกพักโรงแรมต่าง ๆ รวม 18 แห่ง  
ไม่สะดวกต่อการประสานงาน การควบคุมดูแลและอำนวยความสะดวกต่าง ๆ ได้เต็มที่

★ **สนามแข่งขัน** สนามแข่งขันกีฬาส่วนใหญ่จะจัดที่สนามกีฬาสนามกัน และหากในเมืองจากอดีต จะมีท่าเรือที่ได้นำเรือออกไปจัดบริเวณนอกริมฝั่ง คือกีฬาจักรยาน เรือแคนู เรือพาย เรือใบยาว สนามกีฬาที่ใช้แข่งขันส่วนใหญ่จะเป็นสนามเก่าที่มีอยู่แล้ว มีบางชนิดกีฬา เช่น สกีน้ำ ที่สร้างขึ้นใหม่

★ **การตั้งเงินรางวัล** ในชนิดกีฬาที่ยังจัด เช่น เทนนิส บาสเกตบอล ไม่มีปัญหาในการตัดสิน แต่ในชนิดกีฬาที่ตัดสินด้วยสายตาหรือคะแนน เช่น กีฬาโยนน้ำหนัก ลอยตัวล่อ คาราเต้-โด มักจะได้รับการร้องเรียนว่าไม่ได้วัดความหนักแน่นในยกตัดสิน เจ้าหน้าที่เทคนิค ผู้แทนสหพันธ์กีฬาปฏิบัติหน้าที่หละหลวมมาก ทำให้เกิดปัญหาทางเทคนิคกีฬาและการตัดสิน

★ **ผู้ชมหรือกองเชียร์** ประชาชนชาวอินโดนีเซีย ให้ความสนใจในกีฬาการแข่งขันในท้องถิ่นไม่ใช่น้อยมาก พวกเขาให้ความสนใจทุกสนาม ได้รับความสนใจโดยเฉพาะอย่างยิ่งในสุการ์แห่งต้นที่มีกีฬาตีเทนนิสเพียงอย่างเดียว กองเชียร์ชาวอินโดนีเซียก่อนเข้าร่วมกีฬาร่วมในการเชียร์กีฬา โดยที่จะเห็นได้จากการแข่งขันกีฬาฟุตบอลทีมชาติ ในวีซีซีชนะเลิศ และการแข่งขันเทนนิส ซึ่งผู้ชมจะต้องมีมารยาทในการชม เป็นต้น

๒) คณะกรรมการจัดการการแข่งขันและการกีฬา วุฒิสภา ยังมีความเห็นยืนยันถึงผลจากการศึกษา “การเตรียมักกีฬาที่จะมาตีไทยเพื่อเข้าร่วมในระดมนานาชาติ” ที่ได้ศึกษาไว้แล้ว โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ในส่วนที่ 4 เรื่องปัญหาและอุปสรรคในภาพรวม และมีความจำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องมีการแก้ไขปัญหานั้นและจัดอุปสรรคเหล่านั้นไว้ในกฎระเบียบเป็นการด่วน ตามแนวทางที่ปรากฏในรายงานส่วนที่ 5 ทั้งนี้ เพื่อผลในการแข่งขันกีฬาเอเชียนเกมส์ ครั้งที่ 13 ที่ประเทศไทยเป็นเจ้าภาพ



**สรุปข้อมูลการติดตามประเมินผลคณะนักกีฬาทีมชาติไทย  
ในการแข่งขันกีฬาซีเกมส์ ครั้งที่ 19 สาธารณรัฐอินโดนีเซีย  
ระหว่างวันที่ 11 - 19 ตุลาคม 2540**

1. จำนวนคณะนักกีฬาและเจ้าหน้าที่ทีมชาติไทย ประเทศไทยส่งนักกีฬาและเจ้าหน้าที่ที่มาร่วมทั้งผู้ตัดสินเข้าร่วมการแข่งขันครั้งนี้ รวมจำนวน 905 คน เป็นเจ้าหน้าที่ทีม จำนวน 162 คน ที่อยู่ในโครงการฯ จำนวน 157 คน คิดเป็นร้อยละ 96.92 นักกีฬา จำนวน 696 คน (นักกีฬาชาย 398 คน ที่อยู่ในโครงการฯ จำนวน 375 คน คิดเป็นร้อยละ 94.22 และนักกีฬาทดลอง 296 คน ที่อยู่ในโครงการฯ 288 คน คิดเป็นร้อยละ 96.64) และผู้ตัดสินจำนวน 47 คน

2. ชนิดกีฬาที่ส่งเข้าร่วมการแข่งขัน จากกีฬาที่เจ้าภาพได้จัดการแข่งขันกีฬาทั้งหมด 34 ชนิดกีฬา ประเทศไทยได้ส่งนักกีฬาเข้าร่วมการแข่งขันครบทุกชนิดกีฬา แต่ไม่ครบทุกรายการ ซึ่งรายการที่ไม่ได้ส่งเข้าร่วมการแข่งขัน คือ กีฬาซอฟท์บอลทีมชาย และเรือยาวทีมชาย

3. งบประมาณที่ได้รับจากรัฐบาล เป็นงบประมาณประจำปีของ กทท. ในหมวดเงินอุดหนุนการแข่งขันกีฬาซีเกมส์ ครั้งที่ 19 จำนวน 30,000,000 บาท ขอเบิกเพิ่มเติมจากงบเตรียมนักกีฬาของ กทท. อีกประมาณ 20,000,000 บาท รวมเป็น 50,000,000 บาท นอกจากนี้ยังมีงบประมาณในส่วนอื่น ๆ สนับสนุนการเตรียมทีมนักกีฬาได้แก่การจัดจ้างผู้ฝึกสอนชาวไทย การจัดจ้างผู้ฝึกสอนชาวต่างประเทศ การจัดจ้างผู้เชี่ยวชาญพิเศษด้านกีฬา และการสนับสนุนอุปกรณ์กีฬาสำหรับการฝึกซ้อม การสนับสนุนทุนไปฝึกซ้อม และการส่งทีมไปแข่งขันยังต่างประเทศอีกประมาณ 230 ล้านบาท รวมเป็นงบประมาณจากรัฐบาลประมาณ 280 ล้านบาท

**4. ผลการแข่งขัน โดยสรุปมีดังนี้**

ที่	ประเภท	เหรียญทอง	เหรียญเงิน	เหรียญทองแดง	รวม
1	อินโดนีเซีย	194	101	115	410
2	ไทย	83	97	76	256
3	มาเลเซีย	55	68	75	198
4	ฟิลิปปินส์	43	56	108	207
5	เวียดนาม	35	48	50	133
6	สิงคโปร์	30	26	50	106
7	พม่า	9	34	44	86
8	บรูไน	0	2	8	10
9	ลาว	0	0	7	7
10	กัมพูชา	0	0	6	6
	รวม	448	432	539	1,419

## 5. สภาพการดำเนินงานในการจัดแข่งขันกีฬาซีเกมส์ ครั้งที่ 19

★ **การจัดการแข่งขัน** ประเทศเจ้าภาพมีความมุ่งมั่นที่จะเป็นเจ้าภาพยอดเยี่ยมในการแข่งขันครั้งนี้เป็นอย่างยิ่ง ดังจะเห็นได้จากความตื่นตัวและประเทืองใจต่าง ๆ ที่ไม่ได้เป็นกีฬาสากลเข้าไปในหลายแข่งขันครั้งนี้ด้วย ในขณะที่คณะกรรมการจัดการแข่งขันในชนิดกีฬาต่าง ๆ ประเทศเจ้าภาพใช้เจ้าหน้าที่ที่มีคุณภาพดีกว่าการจัดแข่งขันครั้งก่อน ๆ ว่าเป็นเจ้าภาพ

★ **สถานที่พัก** เจ้าภาพไม่ได้จัดสร้างหมู่บ้านนักกีฬาเพื่อรองรับการแข่งขันโดยได้จัดให้นักกีฬาที่พักตามโรงแรมแชนแนล ทำให้อึดแออัดกีฬาที่ชาวไทยต้องแยกพักโรงแรมต่าง ๆ รวม 18 แห่ง ไม่สะดวกต่อการประสานงาน การควบคุมดูแลและอำนวยความสะดวกต่าง ๆ ได้เต็มที่

★ **สนามแข่งขัน** สนามแข่งขันกีฬาส่วนใหญ่จะจัดที่สนามกีฬาเดียวกัน และภายในเมืองจางโจว ซึ่งมีบางกีฬาที่ไม่เคยออกปฎิบัติบริเวณนอกเมือง คือกีฬาจักรยาน เต้นแคนู เต้นพาย และเรือคายัค สนามกีฬาที่ใช้แข่งขันส่วนใหญ่เป็นสนามเบ็ดเตล็ดที่มีอยู่แล้ว มีบางชนิดกีฬา เช่น สกีนน้ำ ที่สร้างขึ้นมาใหม่

★ **การตัดสินกีฬา** ในชนิดกีฬาที่มีสถิติ เช่น กรีฑา ว่ายน้ำ ไม่มีปัญหาในการตัดสิน แต่ในชนิดกีฬาที่ตัดสินกันด้วยสายตาโดยเฉพาะ เช่น กีฬาโยกนาสติก มวยสากล คาราเต้โด มักจะได้รับการร้องเรียนว่าไม่ได้ทันความถี่ในการตัดสิน เจ้าหน้าที่เทคนิค ผู้แทนสหพันธ์กีฬาปฏิบัติหน้าที่ในขณะยามมาก ทำให้เกิดปัญหาทางเทคนิคกีฬาและยกยัดตัดสิน

★ **ผู้ชมหรือกองเชียร์** ประชาชนชาวอินโดนีเซีย ให้ความสนใจในกีฬาการแข่งขันในครั้งนี้เป็นอย่างมาก สนามกีฬาแทบทุกสนามได้รับความสนใจโดยคนต่างถิ่นในดูกว่าแข่งขันที่มีทีมชาติไทยได้มีเสียงเชียร์ด้วย กองเชียร์ชาวอินโดนีเซียค่อนข้างจะห้าวหาญในการเชียร์กีฬา โดยที่คะแนนได้จากการแข่งขันกีฬาฟุตบอลทีมชายในนัดชิงชนะเลิศ และการแข่งขันเทนนิส ซึ่งผู้ชมจะต้องมีการชมในการชม เป็นต้น

## 6. สรุปผลการสังเกตการณ์การแข่งขันกีฬาซีเกมส์ ครั้งที่ 19 ของคณะนักกีฬาทีมชาติไทย

### 6.1 ด้านนักกีฬา

6.1.1 นักกีฬาในทางชนิดกีฬานักกีฬายกน้ำหนักมีการพัฒนา ความสามารถอาจจะถึงจุดเต็มตัวแล้ว เช่น ปัญจักสีลัด มวยสากลในบางรุ่น ว่ายน้ำ บางคนความสามารถไม่สามารถสู้นักกีฬาจีนใหม่ ๆ ที่มีพรสวรรค์ สมบูรณ์ดีทีเดียว

6.1.2 บางชนิดกีฬาแม้กีฬาชายจะพัฒนาการในการแข่งขันระดับนานาชาติ เช่น สกีนน้ำ ว่ายน้ำ ถึงขั้นระดับโลก ก็ยังขาดนักกีฬาระดับโลก จักรยาน และแบดมินตัน

- 6.1.3 นักกีฬาโดยส่วนใหญ่มีความสมบูรณ์ทางด้านสมรรถภาพน้อยกว่าการแข่งขันครั้งที่ 18 นอกจากนักกีฬาในบางชนิดกีฬามีสมรรถภาพที่ไม่สมบูรณ์ เป็นผลให้มีปัญหาเมื่อเกมสกีการแข่งขันดำเนินไปอย่างต่อเนื่อง เช่น บาสเกตบอลทีมหญิง เทนนิส โบลิ่ง นักกีฬาไทยไม่สามารถยืนรักษาระดับความทนอดทนได้
- 6.1.4 นักกีฬาที่มาร่วมการแข่งขันในครั้งนี้ ไม่ได้มีเป้าหมายหรือหวังผลในการแข่งขันและต่อสู้เพื่อความเป็นเลิศอย่างแท้จริง ในบางชนิดกีฬานักกีฬาต้องเพิ่มเกี่ยวกับจิตวิทยา กรณีความมีใจสู้ที่จะเอาชนะคู่แข่งหรือในด้านระเบียบวินัย และการควบคุมอารมณ์ระหว่างการแข่งขัน
- 6.1.5 นักกีฬาหลายคนในหลายชนิดกีฬามีการเตรียมตัวฝึกซ้อมเพื่อมาแข่งขันระยะสั้น ๆ เนื่องจากการเปลี่ยนแปลงตัวนักกีฬาใกล้กำหนดการแข่งขัน (จากการตรวจสอบรายชื่อนักกีฬาในโครงการเตรียมทีมฯ) เช่น ยิงธนู ปิณทุรกีฬาสีลัด แบดมินตัน วูซู ฟันดาบ เรือใบ เรือพาย กรีฑา เพาะกาย มวยสากล จักรยาน กอล์ฟ และมวยปล้ำ
- 6.1.6 นักกีฬาที่ไม่ฝึกซ้อมอยู่ต่างประเทศไม่สามารถสร้างผลงานให้เป็นที่ประทับใจในการแข่งขันครั้งนี้ได้ เช่น กีฬาวูต่าน นินจา อินทรีพิชัย และทรงพระสิลา กิตติโชค ไม่ได้เหรียญรางวัลเลย ส่วนประพาสาย มินประพาส หรือรัฐพงศ์ ศิริสานนท์ ไม่สามารถทำเหรียญทองหรือทำสถิติได้เท่ากับการแข่งขันซีเกมส์ ครั้งที่ 18 หรือเอเชียนเกมส์ ครั้งที่ 12 ซึ่งตนเองเคยทำสถิติไว้รวมทั้งนักกีฬายิงธนู วรพจน์ ดั่งวงเจริญ ไม่สามารถทำเหรียญรางวัลในการแข่งขันประเภทบุคคลได้
- 6.1.7 นักกีฬาในบางชนิดกีฬา ได้รับการฝึกฝนทางด้านเทคนิคยังไม่ครบถ้วนตามเทคนิคที่สำคัญต่อผลแพ้ชนะ เช่น กีฬาชกฟิบบอลยังขาดการฝึกเทคนิคในการรุก โบลิ่งยังขาดเทคนิคในเกมรุกและการทำประตู

## 6.2 ตัวเจ้าหน้าที่ทีม

- 6.2.1 ผู้ที่มีหน้าที่ในการเป็นผู้จัดการทีมหรือผู้ฝึกสอนไม่ได้ทำหน้าที่คอยปกป้องผลประโยชน์ของนักกีฬาอย่างแท้จริง



LIRT

- 6.2.2 ผู้ฝึกสอนในบางชนิด มีการเปลี่ยนตัวจากผู้ฝึกสอนที่ทำหน้าที่การเตรียมทีมฯ เพื่อให้ได้เดินทางมาทำหน้าที่ในการแข่งขันครั้งนี้ เช่น เวียดนาม วันเซวี่ฟ วูจ คว้ามาได้ ยังเป็น เบนนิส กวีชา เวียวง เป็นต้น
- 6.2.3 ผู้ฝึกสอนในบางชนิดกีฬาไม่สามารถแก้ปัญหาหรือให้คำแนะนำแก่นักกีฬาในบางเรื่องไม่ได้ เช่น บาสเกตบอลทีมหญิง วอลเลย์บอลทีมชาย เป็นต้น
- 6.2.4 ผู้ฝึกสอนในบางชนิดกีฬาประเมินความสามารถของผู้แข่งขันไว้ต่ำ เช่น บางประเภทบอลทีมหญิง วอลเลย์บอลทีมชาย และสควาสดิก เป็นต้น
- 6.2.5 ผู้จัดการทีมในบางชนิดไม่ได้เป็นผู้ควบคุมดูแลนักกีฬาที่ได้มีการเก็บตัว มีข้อเชื่อมต่อเนื่องมาเป็นระยะเวลาจนจึงไม่สามารถปฏิบัติงานในระหว่างการแข่งขันได้อย่างมีประสิทธิภาพ ในด้านของการที่จะคัดลอกไปลงสิทธิ์ประโยชน์ของนักกีฬาหรือเป็นผู้สร้างความกดดันแก่นักกีฬาเสียเอง
- 6.2.6 บุคคลอื่นที่มีอิทธิพลที่ตรงกำหนดในระเบียบการแข่งขัน เช่น ผู้ปกครอง ผู้ติดตามของโค้ช ทำให้เกิดปัญหากับผู้ฝึกสอน

### 6.3 ด้านผู้ตัดสิน

ผู้ตัดสินประจำสมาคมกีฬาบางชนิดมีคุณสมบัติไม่ครบถ้วน ตามระเบียบและกติกากการแข่งขันกีฬาชนิดนั้นๆ เช่น ยิมนาสต์ดิวลิ่ง้า ผู้ตัดสินไม่ได้สอบผ่านและมีประกาศนียบัตรของสหพันธ์ฯ ตามระบุ จึงไม่สามารถตัดสินได้พร้อมกันในแต่ละวัน นอกจากนี้การตัดสินในหลายชนิด นักกีฬาไทยจะเสียเปรียบในการแข่งขัน เนื่องจากจากการจัดดำเนินการของประเทศเจ้าภาพ

### 6.4 ด้านแพทย์

ไม่สามารถให้บริการแก่นักกีฬาซึ่งประเทศเจ้าภาพจัดให้พักแยกกันถึง 18 แห่ง ได้อย่างทั่วถึง แม้จะมีทีมแพทย์ พยาบาล และนักกายภาพบำบัดเดินทางไปปฏิบัติงานเป็นจำนวน 18 คน ก็ตาม นอกจากนี้ยังมีร่องหัวน้ำคณະนักกีฬาและเจ้าหน้าที่ประจำของ กก. นักกีฬาไทยอีก 3 คน ที่เป็นแพทย์รวมชุดด้วย

6.5 **อำนาจของ (Liaison)** ที่ประเทศอินโดนีเซียจัดให้อย่างขาดความพร้อมในด้านข้อมูลข่าวสาร รมมิ่งสถานที่และโปรแกรมการแข่งขัน เช่น เลขของประจำทีมเฉพาะกาย เป็นต้น



LIRT

### 6.6 ด้านผู้ชม

ในหลายชนิดกีฬาผู้ชมของประเทศเจ้าภาพมีการเชียร์ที่ผิดมารยาทการชมการแข่งขันที่ดีทำให้เกิดการกดดันแก่นักกีฬาในหลายรูปแบบ เช่น การส่งเสียงดัง การตีกลองในขณะชมการแข่งขันเทนนิส เป็นต้น

### 6.7 ด้านการขนส่ง

- 6.7.1 มีการจัดยานพาหนะให้หลายชนิดกีฬาใช้ร่วมกัน ทำให้เกิดความไม่สะดวกและล่าช้าในการส่งนักกีฬาแต่ละชนิดตามสนามต่าง ๆ
- 6.7.2 ระยะทางจากที่พัก สถานที่ที่แข่งขัน ใช้เวลาในการเดินทางยาวนาน เช่น บาสเกตบอล ฟุตบอล เป็นต้น
- 6.7.3 มีปัญหาในด้านการจราจร

### 6.8 สถานที่แข่งขันและอุปกรณ์

- 6.8.1 เจ้าภาพจัดให้มีการแข่งขันในสถานที่ที่ได้เปรียบประเทศอื่น ๆ ประกอบกับนักกีฬาไทยไม่ได้ศึกษาถึงสภาพสนามและไม่มีโอกาสได้ฝึกซ้อมในสนามแข่งขันล่วงหน้า จึงทำให้ไม่ประสบความสำเร็จในการแข่งขันครั้งนี้ เช่น กีฬาเรือใบ, สก๊ากกี เป็นต้น
- 6.8.2 ในชนิดกีฬาเรือพาย สมาคมใช้เรือที่เตรียมไปเอง ซึ่งมีมาตรฐานต่ำกว่าเรือที่ประเทศเจ้าภาพจัดไว้ให้ ประกอบกับการดำเนินการขออนุญาตอุปกรณ์ออกจากศุลกากรของประเทศอินโดนีเซีย ใช้ระยะเวลาในการดำเนินการมาก ส่งผลให้นักกีฬามีโอกาสฝึกซ้อมน้อย นอกจากนี้ในประเภทการแข่งขันบางประเภทที่เจ้าภาพจัดการแข่งขันนั้นกำหนดจำนวนกีฬาไม่เท่ากับที่นักกีฬาไทยได้ฝึกซ้อมเตรียมทีมไว้ล่วงหน้าก่อนเดินทางมาแข่งขัน



ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา : ขอเชิญคณะกรรมการเข้าประจำที่  
(คณะกรรมการเข้าประจำที่)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา : เชิญประธานคณะกรรมการเข้ารับ  
พลเรือเอก เกาะหลัก เจริญรุรุษ (รองประธานคณะกรรมการ) : กราบเรียน  
ท่านประธานฯ ที่เคารพ กระผม พลเรือเอก เกาะหลัก เจริญรุรุษ สมาชิกวุฒิสภาในฐานะรอง  
ประธานคณะกรรมการการทอ่งเที่ยวและการกีฬา ต้องขออภัยท่านประธานฯ ที่ทางคณะ  
กรรมการของกระผม ท่านคิดกระสำคัญไม่สามารถมารายงานได้ด้วยตนเองได้ จึงมอบหมายให้  
กระผมมารายงานต่อที่ประชุมแห่งนี้ รายงานของคณะกรรมการการทอ่งเที่ยวและการกีฬา  
ท่านที่เคารพคงจะจำได้ว่าสภาแห่งนี้ได้อนุมัติให้คณะกรรมการเมื่อปี พ.ศ. ๒๕๓๕ เดือน  
พฤษภาคมดำเนินการศึกษาและพิจารณาอยู่ ๒ เรื่อง คือเรื่องการทอ่งเที่ยวและการกีฬา เรื่อง  
การทอ่งเที่ยวก็ได้กราบเรียนเสนอต่อที่ประชุมแห่งนี้ ที่ประชุมก็ได้กรุณาเห็นชอบ แล้วก็  
รับทราบพร้อมทั้งได้เสนอข้อสังเกตไปยังรัฐบาลแล้ว สำหรับเรื่องของการกีฬานั้น คณะ  
กรรมการได้นำเสนอตามแนวทางการปฏิบัติราชการที่นี้ ที่วุฒิสภาตั้งแต่เดือนธันวาคม  
โครงการเข้ามาจนถึงบัดนี้ เพราะฉะนั้นในบางโอกาสข้อมูลต่าง ๆ ที่ได้นำกราบเรียนอาจจะ  
ล้าสมัยไปบ้าง อาจะกลาดเคลื่อนไ้จากความเป็นจริงในขณะนี้ ก็ต้องกราบขออภัยเพราะ  
เวลาคลาดเคลื่อนกัน ไม่ใช่ขั้นที่ทมิใด เพราะฉะนั้นอาจจะมีข้อสรุปบางจุด ซึ่งรัฐบาลได้  
ดำเนินการไปแล้วหรือกำลังดำเนินการอยู่ หรือข้อสรุปบางเรื่องที่ทำว่าจะเป็นไปได้ยาก  
ท่านก็อาจจะให้คำแนะนำแก่พวกกระผมได้ เพื่อจะได้รับการเอาใจ เพราะเวลาว่างเลย  
ไปนานพอสมควร กระผมอยากจะกราบเรียนว่า เรื่องกีฬานั้นมีความสำคัญ ถ้าท่านยังจำได้  
พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวได้พระราชทานพระราชกระแสน้ำไว้ เป็นพระบรมราโชวาท  
เกี่ยวกับการกีฬาว่า การกีฬามีความสำคัญอย่างยิ่งสำหรับชีวิตของแต่ละคน และชีวิตของ  
บ้านเมือง ด้วยเหตุนี้เองคณะกรรมการเห็นความสำคัญ แล้วก็ได้ศึกษาดูว่า การกีฬานั้นมี  
ทางที่จะเตรียมการให้นักกีฬาของเรา ขึ้นไปสู่การเป็นนักกีฬาระหว่างประเทศ ให้ชนะเลิศ  
ได้อย่างไร เพราะการชนะเลิศในกีฬาระหว่างประเทศนั้นนอกจากจะเป็นเกียรติยศชื่อเสียง  
ของประเทศชาติของเราแล้ว ก็จะเป็นเครื่องกระตุ้นให้เยาวชนหรือนักกีฬาของเรา  
ทั้งหลายได้ขะมักเขม้นในการฝึกฝน การเล่นกีฬาที่เป็นช่องทางหนึ่งที่จะส่งเสริมให้เกิด

ความสามัคคีและมีสุขภาพพลานามัยที่สมบูรณ์ขึ้นได้ และเป็นสิ่งที่เชื่อมโยงกัน  
 กระบวนการคณะนี้ได้พิจารณาแล้วเห็นว่า เราควรจะทำการใดบ้างที่จะให้นักกีฬาของเรา  
 ไปสู่ความเป็นเลิศได้ คุณนโยบายของรัฐบาลแล้วปรากฏว่า นโยบายของรัฐบาลตั้งแต่ ๑๐ ปีย้อนหลัง  
 ไปแล้ว รัฐบาลทุกรัฐบาลก็แสดงเจตจำนงอย่างชัดเจนที่จะสนับสนุนและส่งเสริมการศึกษา  
 แต่ผลความหรือว่าท่วงท่าองในการแถลงนโยบายนั้นอาจจะมีการแตกต่างกันไปบ้าง  
 เมื่อรวบรวมสาระแล้วก็มีนัยอย่างเดียวกันโดยเฉพาะอย่างยิ่งรัฐบาลชุดปัจจุบันก็ได้ยืนยัน  
 ความสำคัญของการกีฬาเอาไว้ในข้อ ๒.๖.๔ ของนโยบายอย่างชัดเจนว่า จะสนับสนุนการ  
 กีฬาอย่างไรถึงจะให้ไปสู่ความเป็นเลิศอย่างนั้นได้ ซึ่งก็เป็นหน้าที่ของสภาแห่งนี้ที่จะต้อง  
 คิดตามดูว่า รัฐบาลได้ดำเนินการตามนโยบายข้อนี้อย่างไรตามนัยแห่งรัฐธรรมนูญ เพราะ  
 ฉะนั้นข้อมูลที่คณะผมจะนำมากราบเรียนนี้ก็คงจะเป็นประโยชน์แก่ท่านบ้างไม่มากก็น้อย  
 สำหรับการศึกษาเรื่องการเตรียมนักกีฬาทีมชาติเพื่อเข้าแข่งขันนั้น เราเริ่มต้นมาตั้งแต่ก่อน  
 ชีเกมส์ครับ จนชีเกมส์ผ่านไปแล้ว นี่กำลังจะเป็นเอเชียนเกมส์อีกแล้ว ก็ล่วงเลยมาพอ  
 สมควร ส่วนที่ทางคณะกรรมการนี้ได้นำเสนอที่จะบ่งบอกถึงองค์ประกอบสำคัญ ๆ ใน  
 การพัฒนานักกีฬาทีมชาติของเรา ซึ่งบางส่วนก็เป็นเรื่องทฤษฎี บางส่วนเป็นเรื่องการปฏิบัติ  
 บางส่วนเป็นเรื่องที่ได้ทำไปแล้ว แล้วไม่ประสบผลหรือว่าเป็นสิ่งที่น่าจะต้องเพิ่มเติมก็อยู่ใน  
 รายงานนั้นแล้ว แต่อย่างไรก็ตามข้อมูลที่นำเสนอนี้ถ้าท่านจะได้รับทราบ แล้วนำไป  
 ประกอบการพิจารณาข้อสังเกตนั้นถ้าจะได้นำไปสู่รัฐบาลก็จะเป็ข้อมูลสำคัญที่จะให้  
 รัฐบาลได้ปรับปรุง หรือได้กำหนดไว้ในนโยบายของรัฐบาลที่จะให้นโยบายของรัฐบาลนั้น  
 นำไปสู่การปฏิบัติให้ได้ สิ่งที่ได้เสนอแนะหรือข้อสรุปนั้นจะแบ่งออกเป็น ๒ ส่วน คือส่วนหนึ่ง  
 เป็นเรื่องเร่งด่วนที่จะต้องทำที่เร่งด่วนก็เพราะว่า กีฬาเอเชียนเกมส์จะมาแล้ว อย่างน้อยให้  
 เอเชียนเกมส์นี้ได้ตามเป้าประสงค์ทั้งก็ดี เพราะว่า ทางซีเกมส์นั้นรู้สึกยังพร่อง ๆ ไปบ้าง และ  
 ส่วนอีกข้อเสนอแนะหนึ่งก็เป็นแผนระยะยาวที่จะต้องดำเนินการต่อไปอย่างต่อเนื่องไม่หยุดยั้ง ก็เป็น  
 นัยที่ปรากฏอยู่ในเอกสารที่ได้นำเสนอท่านที่เคารพทั้งหลาย ไปแล้วด้วยเหตุผลและโดยสรุป  
 ดังนี้ เพราะฉะนั้นถ้าท่านที่เคารพอ่านแล้วเห็นว่า อะไรที่ควรปรับปรุงแก้ไขบ้าง หรือตั้ง  
 เป็นข้อสังเกตเอาไว้ ประธานโทษ แก้วไขทองไม่ไหวเพราะว่า เข็มเป็นเล่มไปแล้ว ตั้งเป็นข้อ

ตั้งคณะไ้ไว้จะได้มีบันทึกประกอบรายงานของคณะกรรมการการฉบับนี้ไว้ก็จะเป็นพระคุณอย่างยิ่ง กระผมมีเรื่องที่จะกราบเรียนในขั้นต้นเพียงเท่านี้ ขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา : เจริญคุณพิรัชกรับ

นายพิชัย วาสนาส่ง : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ กระผม นายพิชัย วาสนาส่ง สมาชิกวุฒิสภา กระผมต้องขอขอบคุณท่านกรรมการที่ทำการศึกษาดำเนินละเอียดถี่ถ้วนเกี่ยวกับเรื่องกีฬา โดยเฉพาะอย่างยิ่งเรื่องกีฬาเกี่ยวกับการเตรียมนักกีฬาทีมชาติเพื่อนำเข้าแข่งขันในระดับนานาชาติก็เห็นว่า เป็นรายละเอียดที่น่าจะได้รับการอำนวยการอย่างกว้างขวางในหมู่นักกีฬาสมัคร โดยเฉพาะอย่างยิ่งทางรัฐบาลแต่มิได้อยู่ข้อหาหนึ่งในบทสรุปและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการซึ่งกระผมเห็นว่า เป็นเรื่องที่น่าสนใจอย่างยิ่งคือในข้อ ๒๖ ปรากฏอยู่ใบหน้า ๑๑ ที่มีข้อความว่า รัฐบาลควรส่งเสริมให้มีการจัดตั้งองค์การกีฬาอาชีพเพื่อเป็นการพัฒนากีฬานั้น ๆ ใ้ไปสู่ความเป็นเลิศในระดับนานาชาติให้ได้ยิ่งขึ้น เมื่อครั้งที่แล้วในสมัยก่อนหน้าที่กระผมก็เคยเป็นสมาชิกวุฒิสภาและได้เป็นกรรมการในคณะกรรมการการท่องเที่ยวและกีฬา กระผมได้เคยเข้าไปในรายงานที่เสนอเสนอในเรื่องนี้ แต่ที่ปรากฏว่าเวลาผ่านมาเป็นแรมปียังไม่มีการเคลื่อนไหวอะไรกันในเรื่องที่จะให้การกีฬาเป็นอาชีพขึ้นมาให้จงได้ ในโลกนี้เกือบจะทุกประเทศเห็นว่า การกีฬานั้นปัจจุบันนี้ไม่ใช่เป็นการเล่นเพื่อนันทนาการ หรือเป็นการทำให้คนเรามีสุขภาพดีเท่านั้น แต่กลายเป็นค้าขายอย่างหนึ่งซึ่งมีคนนิยมชมชอบที่จะติดตามชมกันมากมาย ยกตัวอย่างเช่น มวยเร็ว ๆ นี้เราจะเห็นได้ อย่างกีฬาอล์ฟ ซึ่งได้มีการแข่งขันจอห์นนี่วอลเกอร์ที่ถูกเกิดปรากฏว่า นักกีฬาที่มีชื่อเสียงได้ชนะเลิศแล้วได้รางวัล ถ้าคิดเป็นเงินไทยก็กว่าสิบล้านบาทก็นับว่า เป็นเงินที่มากมายอยู่พอสมควร และแม้แต่คนที่มาเป็นที ๔ ซึ่งก็เป็นนักกีฬาไทยก็ได้เงินไปประมาณหลายล้านบาทเหมือนกัน และแม้แต่การไปแข่งขันเทนนิสที่ออสเตรเลีย แกรมเบียชันปี แพทมวรีน สนุกลาญน์ ก็ยังได้รางวัลมาล้านบาท ยิ่งแม้ว่าจะเข้าร่วม ๑๖ คนเท่านั้น ก็ปรากฏว่า เขาสามารถที่จะได้รับเงินรางวัล กระผมไม่ได้นึกถึงการที่เราจะให้กีฬานั้นเป็นเครื่องมือที่เราจะออกไปหาเงินหรอก แต่นักกีฬาที่มีความสามารถได้รับการส่งเสริมให้เข้าไปอยู่ในประเภทของกีฬาอาชีพ ซึ่งขณะนี้เราจะเห็นได้ว่าการแข่งขันกีฬาโอลิมปิกซึ่งเคยบอกว่า เป็นเรื่องของนักกีฬาสมัครเล่นแต่พอเอาเข้าจริง ๆ

แล้วก็ปรากฏว่า ในทีมของการแข่งขันโอลิมปิกไม่ว่า จะเป็นบาสเกตบอล ฟุตบอล หรือ โบว์ลิ่ง หรืออะไรก็แล้วแต่ ก็ล้วนแต่มีนักกีฬาอาชีพเข้าไปอยู่ในนั้นทั้งนั้น เพราะฉะนั้น กระผมถึงเห็นว่าถ้าบ้านเราซึ่งคิดว่า กีฬาเป็นเรื่องที่รัฐบาลจะต้องส่งเสริม แล้วไม่ได้นี่ถือว่าเป็นอาชีพที่มีคนไปคู่กันอย่างมากมาย สนามกีฬาทุกแห่งในต่างประเทศเราจะเห็นว่า เวลา มีฟุตบอลเกือบทุกนัดสนามขนาด ๘ หมื่นคนคนก็เต็ม สนามใหญ่ มาก ๆ อย่างกีฬาอเมริกัน ฟุตบอลจตุรัสแสนคน คนก็เต็ม แต่ฟุตบอลไทยเมื่อ ๒ - ๓ วันนี้ ไทยกับเดนมาร์ก ไทยกับ เกาหลีหรืออะไรก็มีคนดูอยู่บนอัฒจันทร์ใหญ่เพียงหรือมแหม่มเท่านั้นเอง ไม่ค่อยจะสนใจใยดีกัน เพราะไม่ได้รับการส่งเสริม และนักกีฬาที่เล่นวันเวียนกันอยู่แค่นั้นเอง บางคนเป็นนักฟุตบอลที่ไป เล่นอยู่ในเมืองนอกแล้วได้เป็นนักกีฬาอาชีพพอลกลับมาเมืองไทยก็กลายเป็นนักกีฬาสมัครเล่น ไปอีก กระผมจึงอยากเห็นว่า คณะกรรมการการท่องเที่ยวและการกีฬาคงจะได้นำเอา เรื่อง ๒.๖ นี้มาพิจารณาและศึกษาให้ลึกซึ่งลงไป เพราะว่า ได้มีการขอต่อ คือขอศึกษาเกี่ยวกับเรื่อง กีฬาและการท่องเที่ยวต่อไปซึ่งจะอยู่ในวาระถัดไป หากจะได้ศึกษาและเน้นในเรื่องนี้ให้ ก่อนข้างจริงจังในรายละเอียดต่าง ๆ ว่า ใครที่ไหนเขาทำอะไรกันอย่างไรในประเทศใด ก็เชื่อว่า รัฐบาลควรจะปล่อย แทนที่จะไปควบคุมให้กีฬาอยู่ในมือขององค์การกีฬาหรือกรม พลศึกษาหรือคณะกรรมการ โอลิมปิกเท่านั้น แต่ให้เกิดองค์กรกีฬาเพื่ออาชีพขึ้นมาอย่างจริงจัง แล้วก็ให้หารายได้โดยบรรดาบริษัทห้างร้านที่จะให้ความสนับสนุนยังมีอีกมาก ที่จะให้เงินพอ สนับสนุนได้เพียงพอเปิดให้เป็นกีฬาอาชีพ และก็ผลักดันให้นักกีฬาไปสู่ความเป็นนักกีฬา อาชีพอย่างข้อเสนอแนะของคณะกรรมการที่ได้เสนอมาน่าจะเป็นประโยชน์ เพราะฉะนั้น ในเวลาที่ผ่านไปแต่ละปี ๆ น่าเสียตายน่าจะ ยิ่งเร็ว ยิ่งเร่งรัดเท่าไร อยากให้นักกีฬาดีเท่าไร มันไม่มีอะไรไปผลักดันจิตใจของนักกีฬาให้มีความซึ่กเข็มที่จะต่อสู้เพื่อวันข้างหน้าจะได้ เป็นยอด และจะมีรายได้ที่ดีขึ้น แม้กระทั่งกีฬาที่เป็นกีฬาฤดู ลานทุกวันนี้ก็ยังมีการแข่งขันเพื่อ ให้คนไปชมกันและเก็บเงินเป็นอาชีพได้ในประเทศต่าง ๆ มากมาย กระผมจึงขอฝากคณะ กรรมการช่วยกรรมาศึกษาในเรื่องการที่จะทำให้นักกีฬาเป็นกีฬาอาชีพ และให้ปฏิบัติจริงจัง กับเรื่องนี้แล้วผลักดันกันอย่างเต็มที่ ขอบพระคุณครับ

นายดำรง พุฒตาล : ท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพครับ กระผม ดำรง พุฒตาล สมาชิกวุฒิสภา

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา : บังเอิญชื่อ ดำรง กับพรรคก็ย้ายกัน ขอโทษ ขอเชิญคุณณรงค์ก่อนครับ

นายณรงค์ บุญเกิดเสริมกิจ : กระผม ณรงค์ ปฏิบัติตริภคิจสมาชิกวุฒิสภา กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ กระผมได้อ่านร่างกมลฉบับนี้โดยตลอดแล้ว ปรากฏว่า ไม่ได้มีการศึกษาเรื่องการเตรียมนักกีฬาทีมชาติไทยซึ่งเป็นคนพิการเลย ทั้ง ๆ ที่กระผมได้ขอไว้ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๓๘ ตั้งแต่ตอนจะเริ่มแล้ว อันที่จริงคนพิการนั้นมีการแข่งขันในระดับนานาชาติเป็นประจำ ปีนี้ทางผมเองก็จะจัดการแข่งขันกีฬาคนตาบอดระดับชาติ และญี่ปุ่น ก็กำลังจะจัดการแข่งขันมาราธอนสำหรับคนตาบอดเป็น월드แชมเปียนชิพ (World Championship) ของเราเอง ในประเทศเราเมื่อ ๒ - ๓ วันนี่ก็ไปแข่งขันที่เชียงใหม่หลาย ๆ ประเทศ แข่งขันเทนนิสบนวีลแชร์ (Wheel chair) และที่สำคัญที่สุดก็คือว่า ในต้นปี พ.ศ. ๒๕๕๒ นั้นจะมีการแข่งฟลอิกลอมส์ต่อจากเอเชียนเกมส์ เมื่อเวลานี้เราร่วมกับท่านรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงศึกษาฯ ว่า มีนโยบายเอเชียนเกมส์เป็นประจำเลย แต่ขออีกสัก ๑ นาทีได้ไหมเป็นของเฟลิกเกนส์สำหรับคนพิการ เงินทองที่จะใช้ก็ไม่มี งานประมาณก็ถูกตัดเมื่อสมัยรัฐบาลก่อน บอกว่า ให้ใช้เงินจากสิทธิประโยชน์ร่วมกัน ในที่นี้ก็ไม่ได้สักดวงค์แดงเดียว สถานที่ที่จัดก็ไม่ได้จัดเตรียมไว้สำหรับที่คนพิการจะใช้ได้สะดวก การเก็บตัวขณะนี้อีกไม่กี่เดือนก็ต้องเก็บตัวแล้ว ก็ต้องไปขอ ใช้วิธีขอ ไม่ได้จากงบประมาณครับ ไปขอร้องจากผู้ที่เกี่ยวข้องให้จริง ๆ แล้วการแข่งขันกีฬาในระดับนานาชาตินั้น เหรียญทองไม่ใช่ว่าเป็นเป้าหมายสูงสุด กีฬาของคนพิการนั้นเหรียญทองเป็นแค่เพียงสิ่งที่จะทำให้สังคมได้รับรู้ว่า คนพิการนั้นสามารถทำอะไรได้เหมือน ๆ กับคนปกติ เพื่อจะให้มีการบริการสำหรับคนพิการทุกอย่าง สรุปแล้วก็คือว่า เราต้องการให้มีการสนับสนุนกีฬาในระดับนานาชาติของคนพิการด้วย เพื่อนำไปสู่การเปลี่ยนแปลงทัศนคติของคนในสังคม ขอพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา : คุณดำรงครับ

นายดำรง พุฒตาล : ท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ กระผม ดำรง พุฒตาล สมาชิกวุฒิสภา ที่ท่านรองประธานคณะกรรมการได้บอกว่า อยากให้สมาชิกวุฒิสภาได้ตั้ง

ข้อสังเกตของรายงานฉบับนี้ ข้อสังเกตของกระผมก็คือ เหลือเวลาเพียงอีก ๑๐ เดือนเท่านั้นก็จะถึงเวลาที่เราเป็นเจ้าภาพจัดการแข่งขันกีฬาเอเชียนเกมส์ ในขณะที่บ้านเมืองกำลังประสบภาวะเรื่องเศรษฐกิจ ซึ่งแน่นอนย่อมกระทบต่อกระบวนการจัดการแข่งขันรวมทั้งการเตรียมนักกีฬาด้วย สิ่งที่กระผมเห็น กระผมคิดว่า น่าจะมีผลการศึกษาอยู่ในรายงานฉบับนี้ ซึ่งกระผมเองไม่ทราบว่าปัจจุบันนี้ เราจะหาความรู้นี้ได้จากไหน สมัยก่อนเราพูดว่า กีฬาเป็นยาวิเศษทำคนให้เป็นคน แต่ว่าหลังจากสหรัฐอเมริกาเป็นเจ้าภาพกีฬาโอลิมปิกที่ลอสแอนเจลีส สมัยนายซูเปอร์บอลเข้ามาทำ ได้พลิกผันกีฬาโอลิมปิกจากที่ขาดทุนมาเป็นกำไรบังเอิญกระผมได้เป็นผู้สื่อข่าวของสถานีวิทยุของพลที่ ๑ รัชกาลพระองค์รัยงานข่าวที่นั่นด้วย ต่อมาได้ไปรายงานข่าวโอลิมปิกที่โซล เกาหลีใต้ ได้เห็นอย่างชัดเจนว่ากีฬานอกจากจะทำคนให้เป็นคนแล้ว กีฬาปัจจุบันนี้เป็นธุรกิจที่ทำเงินมหาศาล จึงไม่ต้องแปลกใจว่า ทำไมนานาประเทศถึงแย่งชิงกันที่จะเป็นเจ้าภาพกีฬาโอลิมปิก เพราะเพียงแต่ทำให้เซ็นสัญญากับสถานีโทรทัศน์เครือข่ายใดเครือข่ายหนึ่ง ในสหรัฐอเมริกาไม่ว่าจะเป็นเอ็นบีซี (NBC) ซีบีเอส (CBS) เอบีซี (ABC) หรือ ซีเอ็นเอ็น (CNN) ก็สามารถจะได้เงินมาทำกีฬาโอลิมปิกได้กำไรแล้วด้วยซ้ำ อย่างเช่นที่เกาหลีใต้ คราวนี้ที่เรากำลังประสบปัญหาขาดทุนอยู่ อาจจะนอกประเด็นเรื่องการแข่งขันการเตรียมนักกีฬาแต่กระผมอยากจะทราบด้วยใจจริงว่า เงินที่เราจะได้จากสิทธิประโยชน์จากร้านค้าจากบริษัท ห้างร้านต่าง ๆ จากสินค้าทั่วโลกที่เข้ามา เช่น เครื่องดื่มอย่างเป็นทางการ รองเท้าอย่างเป็นทางการ เครื่องคั้นน้ำค้ำอย่างเป็นการกระผมอยากทราบอยากได้ข้อมูลว่าเงินที่เราได้นั้นใครเป็นผู้ได้ รัฐบาลได้ กระทรวงการคลังได้ โอลิมปิกแห่งประเทศไทยได้หรือว่ากรรมการเอเชียนเกมส์ที่เป็นองค์ระหว่างชาติได้ และได้จากใครได้ทำไร ได้เป็นเงินดอลลาร์หรือได้เป็นเงินไทย และเงินส่วนนี้เราเอามาใช้สำหรับการพัฒนากีฬาเอเชียนเกมส์หรือเตรียมการเอเชียนเกมส์ หรือมาช่วยแก้ปัญหาที่เอเชียนเกมส์กำลังมีปัญหา ประเด็นสำคัญก็คือนอกจากเวลาที่จำกัดแล้วเรายังขาดเงินด้วย เพราะฉะนั้นกระผมขอตั้งข้อสังเกตไว้ว่า เล่มนี้แม้จะเขียนเล่มไปแล้วแต่ว่าท่านได้ขอศึกษาต่อ ถ้าหากได้มีการศึกษาและนำเสนอในประเด็นนี้ก็จะเป็นประโยชน์ต่อสมาชิกวุฒิสภา และต่อสังคมไทยทั่วไปอย่างน้อยก็ได้ทราบว่าเงินสิทธิประโยชน์นั้นได้ไปไหน อย่างไรและทำไร

ประเด็นสุดท้าย ประเด็นที่ ๒ ที่กระผมจะกราบเรียนตั้งข้อสังเกตอีกข้อหนึ่ง

ก็คือ เนื่องจากกระผมใจคิดที่เลยเห็นกรรมการบริหารสมาคมของน้ำหมักหนึ่งประเทศไทย สมาคมเทคโนโลยี และสมาคมอินทรีย์เกษตรมีข้อตั้ง ได้ข้อสังเกตอย่างหนึ่งว่า ถ้าหากเราพัฒนากีฬาไปจนถึงจุดมุ่งหมายที่เราพึงประสงค์แล้ว คงไม่ใช่พัฒนาแค่นักกีฬา ที่สำคัญคือพัฒนาคนไทยทั้งประเทศ เพราะฉะนั้นเราจะพัฒนาคนดูได้อย่างไร ขอบอกตัวอย่างประเด็นเดียวครับ ตอนที่ไปแข่งขันกีฬาซีเกมส์ซึ่งกระผมมีส่วนร่วมอยู่ นักกีฬาชกน้ำหนักสมัย พลเอก นิยมหลวงท่านิช เป็นนายกสมาคม กีฬาชกน้ำหนักนั้นจะแพ้ชนะกันในเวลาประมาณ ๒ - ๓ วินาทีครับ ท่านประธานฯ แต่ดูคนดูไม่ได้รับการพัฒนา เช่นระหว่างที่ชกกำลังจะชก คนดูเพียงแต่กระอมมือ หรือ โห่ร้อง นักกีฬาจะเสียสมาธิกระผมเห็นผู้ดูที่เป็นชาวฟิลิปปินส์ในมะนิลา ในครั้งนั้น เขาเข้าใจกีฬา เขาดูอย่างเป็นธรรมชาติ ทั้งเรของกำลังกันคู่แข่งที่จะชิงเหรียญทองกับเขา แต่ถึงเวลาที่นักกีฬาคนไทยจะชกแทนที่เขาจะส่งเสียงให้เป็นที่ตกใจเขาก็ไม่ทำ กระผมยอมรับว่า คนดูเขาได้รับการพัฒนาถึงตั้งข้อสังเกตไว้ว่า นอกจากเราจะพัฒนากีฬาเราให้ได้ รับเหรียญทองสมประสงค์แล้วเราจะทำอะไรถึงจะพัฒนาคนดูให้ดูกีฬาเป็น ไม่ให้เกิดวิกฤติการณ์อย่างที่มีการแข่งขันชิงเหรียญทองกีฬาซีเกมส์มาแล้วที่อินโดนีเซียกระผมขอตั้งข้อสังเกตอย่างนี้ขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา : เชิญคุณสุชน เข้าประเด็นเลยนะครับ

นายสุชน ชาลีเครือ : ท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ กระผม ในฐานะชาลีเครือสมาชิกวุฒิสภา ขออนุญาตบางประเด็นที่ท่านสมาชิกฯ ได้อภิปรายไปเดิมนั้นกระผมสนับสนุนในรายงานของคณะกรรมการศึกษา แต่บางประเด็นที่เกี่ยวข้องกับรายงานฉบับนี้อาจจะไม่ชัดเจนนัก กระผมอยากจะกราบเรียนผ่านไปยังคณะกรรมการศึกษา เพราะว่า ในคณะกรรมการชุดนี้ได้มีบุคคลที่เกี่ยวข้องเกี่ยวกับเรื่องการศึกษา โดยเฉพาะกีฬาที่กำลังจะเป็นชื่อเสียงของประเทศไทย คือกีฬาอเนกกีฬาที่จะเกิดขึ้นในปลายปีนี้กระผมอยากจะได้เรียนฝากถามว่า ในขณะที่ได้มีการตั้งเป็นเจ้าภาพนั้น ได้มีความก้าวหน้าไปอย่างไรบ้าง ไม่ว่าจะเป็นเรื่องเตรียมการเรื่องสนามกีฬาต่าง ๆ สำหรับการแข่งขัน และงบประมาณในการเสด็จนักกีฬาซึ่งเดี๋ยวกว่ามีการตั้งเป้าเอาไว้ว่าจะมีการขอ ๑๐ เหรียญทองสำหรับประเทศไทย แต่ว่าเรื่องนี้จะเป็นไปได้

อย่างไรขออนุญาตท่านประธานฯ เรือนถามท่าน พลตรี จารึก ในฐานะที่รับผิดชอบด้านนี้อยู่ ผ่าน ไปถึงท่านกรรมาธิการด้วย ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา : ท่านสมาชิกฯ อภิปรายดี ๆ ทั้งนี้ เหลือทางคณะกรรมการ จะชี้แจงก็สรุปเลยครับ

พลเรือเอก เกาะหลัก เจริญรุกษ์ (รองประธานคณะกรรมการ) : กราบเรียน ท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพครับ กระผมขออนุญาตชี้แจงประเด็นของ คุณณรงค์ก่อนว่า ตรงนี้กระผมเห็นและก็ได้รับทราบ แล้วก็มี ความเข้าใจในความประสงค์ของท่าน แต่การศึกษาของคณะกรรมการนี้จำกัดด้วยข้อมูลต่าง ๆ เพราะฉะนั้นเราจึงกำหนดขอบเขตเอาไว้ เฉพาะการแข่งขันกีฬานานาชาติ โดยสากลซึ่งไม่มีคนพิการรวมอยู่ด้วย เพราะฉะนั้นใน รายงานตรงนี้จึงไม่มีเรื่องของคนพิการ เพราะว่าเราแยกเอาไว้ต่างหาก เราไม่สามารถจะทำ พร้อมกันได้แล้วข้อมูลต่าง ๆ ไม่เหมือนกันเจตนาที่ไม่เหมือนกันอย่างที่ท่านบอกแล้ว คนธรรมดาต้องการเหรียญทอง ท่านต้องการให้เป็นสื่อความหมายที่จะให้คนเข้าใจคนพิการ คนละเจตนา เพราะฉะนั้นธรรมชาติของการศึกษาไม่เหมือนกัน เราจึงได้แยกเอาไว้ต่างหาก ยังไม่ได้ศึกษาครับท่าน แต่ไม่ได้หมายความว่า เราไม่เห็นความสำคัญ ของท่าน เพียงแต่ ขณะนี้เราขอตรงนี้ก่อนจึงได้นำมาเสนอ ขอให้ท่านสบายใจได้ว่า เราไม่ได้ลืมท่านแต่เวลายัง ไม่เอื้ออำนวย สำหรับที่ท่านถามในประเด็นของคุณณรงค์ดี คุณสุชนก็ดี กระผมอยากจะให้ พลตรี จารึก อารีราชการัญย์ ในฐานะที่เกี่ยวข้องโดยตรงได้เรียนตอบสั้น ๆ เพื่อให้ท่านได้ รับทราบ ส่วนรายละเอียดถ้าหากท่านสนใจติดต่อถามโดยตรงเป็นการส่วนตัวได้เลยครับ ตอนนี้ขอสั้น ๆ ขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา : เชิญพลตรี จารึก ครับ

พลตรี จารึก อารีราชการัญย์ (กรรมาธิการ) : ท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ กระผม พลตรี จารึก อารีราชการัญย์ สมาชิกวุฒิสภา ขอกราบเรียนเพื่อนสมาชิกฯ ผู้ทรงเกียรติ ผ่านท่านประธานฯ ในเรื่องแรกที่กระผมกราบเรียนเพื่อนสมาชิกฯ ต้องขออภัยที่เอ่ยนาม มีความสงสัยในเรื่องสิทธิประโยชน์กระผมกราบเรียนอย่างนั้นว่า งบลงทุนทั้งหมดคนนำมา ที่ศูนย์ธรรมชาติ รังสิตนั้นเป็นงบของรัฐบาล แต่การดำเนินการจัดการแข่งขันในครั้งนี้ใช้ เงินประมาณ ๒,๒๕๐ ล้านบาท ใช้จากสิทธิประโยชน์ทั้งสิ้น การหาสิทธิประโยชน์นั้นมี

ท่านปลัดกระทรวงการคลัง ในฐานะประธานกรรมการการเงินและสิทธิประโยชน์ของกีฬาเอเชียนเกมส์ ครั้งที่ ๑๑ เป็นประธาน ดำเนินการจัดหาสิทธิประโยชน์โดยแบ่งสาขาออกเป็น ๓ สาขา คือสาขาสิทธิประโยชน์เพื่อหาเงินสิทธิประโยชน์มาใช้ สาขาเรื่องตัว ซึ่งมีท่านอธิบดีกรมศุลกากรเป็นประธานสาขา และสแกนแผนงานงบประมาณและการเงิน มีรองผู้อำนวยการสำนักงบประมาณเป็นประธานสาขา เพราะฉะนั้นแบ่งแยกการทำงาน แต่อยู่ภายใต้ปลัดกระทรวงการคลังครับ ในขณะที่การหางบประมาณจากสิทธิประโยชน์นั้นดำเนินการไปแล้ว มีส่วนนี้เงินแล้ว ในขณะที่ประมาณ ๒,๒๕๐ ล้านบาท เป็นเงินสดเป็นดอลลาร์ซึ่งแปลงเป็นเงินไทยและก็ได้มอบให้แก่ประเทศไทยมาแล้ว ในส่วนสิทธิที่ประเทศไทยได้จากการดำเนินการ สิทธิประโยชน์นั้นแบ่งเงิน ๓ ฝ่าย คือ ๑. มาจากประเทศไทย ในฐานะก่อนงานในเชิงคอมิตตี (Organizing committee) ๒. ในฐานะของ โอซีเอ (OCA) ซึ่งเป็นผู้กำกับดูแลการแข่งขันเอเชียนเกมส์ทุกครั้งตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป ๓. บริษัท ไอเอสแอล (ISI.) ซึ่งเป็นบริษัทหาสิทธิประโยชน์ร่วมกัน เราต้องจ่ายเงินให้แก่ ไอเอสแอล ๒๐ เปอร์เซ็นต์ จากที่ได้แล้วก็จาก โอซีเอ ๕ เปอร์เซ็นต์ ส่วนเหลือทั้งหมด ๑๕ เปอร์เซ็นต์ นั้นเข้ามายก หรือประเทศไทย กระทบกล่าว ในขณะที่ที่เราได้รายงานสุดท้ายถึง ณ วันนี้ เราได้เงิน ๑๕๐ ล้านบาท เป็นเงินสดแล้วก็มี วีไอเอ (VIK) เป็นสิ่งของทั้งสิ้น สิ่งของหมายถึง คอมพิวเตอร์ ทั้งหมดที่เราได้สิทธิ ที่เขาจะเอามาใช้ในประเทศไทยประมาณ ๑,๘๐๐ เครื่อง และเป็นสิ่งของอุปกรณ์อย่างอื่นอีก เป็นเงินประมาณกว่า ๑,๒๐๐ ล้านบาท เพราะฉะนั้นในขณะที่ท่านไม่ต้องเป็นห่วง เราดำเนินการตามระบอบสากลทุกประการ

ในส่วนที่ ๒ ที่ท่านสมาชิก ผู้ทรงเกียรติได้ถามในการเตรียมเพื่อการแข่งขันกีฬาเอเชียนเกมส์ ความพร้อมและงบประมาณเพื่อการเก็บตัวนักกีฬาไทยนั้น กระผมเรียกสั้น ๆ อย่างนี้ การเตรียมพร้อมของการแข่งขันกีฬาเอเชียนเกมส์นั้นสำหรับสถานที่แข่งขัน ศูนย์ใหญ่ทั้งหมดมี ๓ ศูนย์ คือ

๑. ศูนย์ธรรมศาสตร์ ที่รัฐสภาได้ลงทุนไปแล้ว เชื่อว่าไม่มีปัญหา เพราะท่านปลัดกระทรวงการคลังเป็นประธาน ในการก่อสร้างที่หยุดต่อถึงกว่า ๘๐ คนแล้วในขณะนี้

๒. ศูนย์ที่หัวหมาก ซึ่งเป็นของภารกิจพาแห่งประเทศไทยดำเนินการโดยประธานคณะกรรมการ การกีฬาแห่งประเทศไทย คุณจตุรินทร์ ลักษณวิศิษฏ์ เป็นประธานคณะกรรมการในขณะนี้

๓. บีเลนส์ ซึ่งภาคเอกชนเป็นหน่วยงานแรกที่เข้ามา และบัดนี้การก่อสร้างได้ดำเนินไปเรียบร้อยแล้ว เพราะฉะนั้นคาดว่า การเตรียมการทั้งหมดคงไม่มีอุปสรรคสำหรับเศรษฐกิจในขณะนี้ แต่ว่าคณะกรรมการเองต้องใช้สมองมากหน่อยเพราะเงินน้อยลง กระผมกราบเรียนตรงนี้

ในเรื่องที่ ๒ เรื่องการเตรียมนักกีฬาไทย รัฐบาลมีงบประมาณไว้ให้เรียบร้อยแล้วในขณะนี้ ๒๒๘ ล้านบาท การเตรียมนักกีฬาไทย และคณะกรรมการเตรียมการ ซึ่งแต่งตั้งโดยคณะรัฐมนตรี มีท่านผู้ว่าการการกีฬาแห่งประเทศไทยเป็นประธาน และคณะกรรมการโอลิมปิกแห่งประเทศไทยซึ่ง พลเอกเชษฐาในฐานะประธานโอลิมปิกฯ ก็เป็นประธานร่วมกันในการพิจารณาเก็บตัวฝึกซ้อมนักกีฬาของทีมชาติ ซึ่งได้วางเป้าหมายว่า ในวงเงินขณะนี้ ๒๒๘ ล้านบาทนั้นเพียงพอที่จะใช้ได้สำหรับการเตรียมทีม ในส่วนที่จะเห็นรางวัลพิเศษนั้นเราจะมาพูดคุยกันอีกที่ว่าเราจะหาเงินมาจากไหน อย่างไร ก็ขอกราบเรียนท่านสมาชิกวุฒิสภาไว้ ณ โอกาสนี้ครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา : สมาชิกฯ ครับ ตามที่คณะกรรมการฯ ได้ศึกษามานี้มีข้อสังเกตมาด้วย ผมจะได้ขอมติจากที่ประชุมว่า จะเห็นชอบกับข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ หรือไม่ ถ้าท่านผู้ใดเห็นชอบด้วยโปรดยกมือขึ้นครับ

(มีสมาชิกฯ ยกมือเป็นส่วนมาก)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา : ท่านผู้ใดไม่เห็นชอบ

(ไม่มีสมาชิกฯ ยกมือ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา : ไม่มี ก็จะได้เสนอไปทางรัฐบาลต่อไป ขอขอบคุณคณะกรรมการฯ ครับ

ต่อไป ๔.๑ ร่างข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาเสร็จแล้ว

## (สำเนา)

ที่ สว ๐๐๐๘/(ว๔)

วุฒิสภา

ถนนอุทองใน กท ๑๐๓๐๐

๑๒ มกราคม ๒๕๕๑

เรื่อง ร่างข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ....

กราบเรียน ประธานวุฒิสภา

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. .... พร้อมด้วยรายงานของ  
คณะกรรมการการวิสามัญ จำนวน ๑ ชุด

ตามที่ที่ประชุมวุฒิสภาได้ลงมติตั้งกรรมาธิการวิสามัญชั้นคณะหนึ่ง เพื่อทำหน้าที่  
ยกร่างข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา เสนอต่อวุฒิสภา ซึ่งกรรมาธิการวิสามัญ คณะนี้  
ประกอบด้วย

- |                                    |                            |
|------------------------------------|----------------------------|
| ๑. นางกัญญา สุมารงค์               | ๒. นายเกษม เสวสิทธิ์เกษม   |
| ๓. นายฉัท เศรษฐ                    | ๔. นายธนิต เศรษฐบุตร       |
| ๕. คุณหญิงนันทภักดิ์ สุระภาตะนันท์ | ๖. นายพชร ยุติธรรมดำรง     |
| ๗. นายพิเชิด อารยะหิ               | ๘. นายไพบูลย์ วราหะไพฑูรย์ |
| ๙. นายไพศาล กุมาลย์วิสัย           | ๑๐. นายวัฒนา วัฒนวิจิตร    |
| ๑๑. นายวิจิตร ศรีธัญ               | ๑๒. นายสมพร เทพสิทธิ์      |
| ๑๓. นายสมหมาย สุกกุล               | ๑๔. นายอัคราทร จุฬารัตน    |
| ๑๕. นายลาชา เมฆสุวรรณ              |                            |



LIRT

Legislative Institutional Repository of Thailand

บัดนี้ คณะกรรมาธิการวิสามัญฯ ได้ยกร่างข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ....  
เสร็จแล้ว

จึงกราบเรียนมาเพื่อให้โปรดนำเสนอสู่ที่ประชุมวุฒิสภาเพื่อพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง  
(ลงชื่อ) อาษา เมฆสวรรค์  
(นายอาษา เมฆสวรรค์)  
ประธานคณะกรรมาธิการวิสามัญ

สำเนาถูกต้อง

(นายจิรายศ ศรีตชาติ)

หัวหน้าฝ่ายประชุม ๑

กองกรรมาธิการ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

กองกรรมาธิการ

โทร ๒๕๔๑๕๗๑, ๒๕๔๑๗๓๕

โทรสาร ๒๕๔๑๕๗๑ - ๓

ทศพร, จุฬารัตน์ พิมพ์

ดิเรก, นพเก้า, อูมาพร ทาน



LIRT

## รายงานของคณะกรรมการวิสามัญฯ

ตามที่ที่ประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๑ (สมัยวิสามัญ) วันศุกร์ที่ ๒๔ ตุลาคม ๒๕๕๐ ได้ลงมติตั้งกรรมาธิการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่ง เพื่อทำหน้าที่เกี่ยวกับร่างข้อมติการประมุขวุฒิสภา โดยกำหนดให้แล้วเสร็จภายใน ๖๐ วัน นับแต่วันที่วุฒิสภามอบหมาย กำหนดระยะเวลาดังกล่าวได้สิ้นสุดลงเมื่อวันจันทร์ที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๕๐ เนื่องจากกรรมาธิการร่างข้อมติบังคับการประมุขวุฒิสภามีความจำเป็นต้องศึกษาบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ ด้วยความละเอียดรอบคอบ ประกอบกับต้องรับฟังข้อมูล ข้อเท็จจริงต่าง ๆ จากสมาชิกวุฒิสภา ซึ่งต้องใช้เวลาพิจารณาพอสมควร คณะกรรมาธิการวิสามัญฯ จึงได้ขอขยายเวลาการพิจารณากรรมาธิการร่างข้อมติบังคับการประมุขวุฒิสภาให้สอดคล้องกับบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ ออกไปอีก ๓๐ วัน นับแต่วันอังคารที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๕๐ ตามข้อมติบังคับการประมุขของวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๓๘ ข้อ ๘๕ ซึ่งที่ประชุมวุฒิสภาได้มีมติให้ขยายเวลาได้ตามที่คณะกรรมการวิสามัญฯ ร้องขอ บัดนี้ คณะกรรมาธิการวิสามัญฯ ได้ดำเนินการเสร็จแล้ว ปาณภูผลดังนี้

๑. ที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญฯ ได้เลือกตั้ง

- |                              |  |
|------------------------------|--|
| (๑) นายอาษา เนษการวงศ์       | เป็นประธานคณะกรรมการวิสามัญฯ               |
| (๒) นายไพศาล กุมาลย์วิสัย    | เป็นรองประธานคณะกรรมการวิสามัญฯ คนที่หนึ่ง |
| (๓) นายวิงนา จิตนวิจิตา      | เป็นรองประธานคณะกรรมการวิสามัญฯ คนที่สอง   |
| (๔) นายพินิต อารยะศิริ       | เป็นเลขานุการคณะกรรมการวิสามัญฯ            |
| (๕) นายไพฑูริย์ วาหะไพฑูริย์ | เป็นผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการวิสามัญฯ     |
| (๖) นายนันท ภาสุข            | เป็นผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการวิสามัญฯ     |

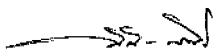


LIRT

๒. คณะกรรมาธิการวิสามัญฯ ได้นำข้อบังคับการประชุมของวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๓๘ ซึ่งมีผลใช้บังคับอยู่ในปัจจุบันมาเป็นหลักในการร่างข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. .... โดยการปรับปรุงแก้ไขเพิ่มเติมให้มีหลักการสอดคล้องกับบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ ที่ได้มีกรบัญญัติเพิ่มหลักการใหม่ ๆ ขึ้นหลายประการ ซึ่งต่างไปจากหลักการตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๕) พุทธศักราช ๒๕๓๘ ที่ได้ถูกยกเลิกไป

๓. คณะกรรมาธิการวิสามัญฯ ได้ดำเนินการร่างข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. .... โดยมีการประชุมพิจารณารวมทั้งสิ้น ๕ ครั้ง ซึ่งร่างข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา ฉบับนี้แบ่งเป็น ๑๑ หมวด และบทเฉพาะกาล รวม ๑๖๐ ข้อ

๔. คณะกรรมาธิการวิสามัญฯ ได้กระทำกิจการตามที่ที่ประชุมวุฒิสภามอบหมาย โดยดำเนินการตามที่กล่าวข้างต้นเสร็จเรียบร้อยแล้ว ปรากฏรายละเอียดร่างข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. .... ซึ่งได้เสนอมาร่วมรายงานนี้ด้วยแล้ว



(นายพินิต ชารยะศิริ)

เลขาธิการคณะกรรมาธิการวิสามัญ



ร่าง  
 ข้อมบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ....

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๓๕ มาตรา ๑๕๕ มาตรา ๑๕๗ มาตรา ๑๕๘ มาตรา ๑๕๙ มาตรา ๑๖๑ และมาตรา ๓๑๖ (๒) ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ วุฒิสภাজึงตราข้อบังคับการประชุมวุฒิสภาขึ้นไว้ ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ข้อบังคับนี้เรียกว่า “ข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ....”

ข้อ ๒ ข้อบังคับนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป

ข้อ ๓ ให้ยกเลิก

(๑) ข้อบังคับการประชุมของวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๓๘ และ

(๒) ข้อบังคับการประชุมของวุฒิสภา แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๑) พ.ศ. ๒๕๔๐

ข้อ ๔ ให้ประธานวุฒิสภารักษาการตามข้อบังคับนี้ และมีอำนาจวางระเบียบเพื่อปฏิบัติการตามข้อบังคับนี้

หมวด ๑

การเลือกประธานวุฒิสภาและรองประธานวุฒิสภา

ข้อ ๕ ในการเลือกประธานวุฒิสภาและรองประธานวุฒิสภาครั้งแรก ให้สมาชิกาวุฒิสภาเชิญสมาชิกผู้มีอายุสูงสุดซึ่งอยู่ในที่ประชุมวุฒิสภาเป็นประธานชั่วคราวของที่ประชุม เพื่อให้ที่ประชุมวุฒิสภาดำเนินการเลือกตั้งประธานวุฒิสภาและรองประธานวุฒิสภา และเพื่อให้ที่ประชุมวุฒิสภาดำเนินการในเรื่องอื่นที่จำเป็นจะต้องประชุมปรึกษาในการประชุมครั้งนั้นด้วย

ข้อ ๖ ในการเลือกประธานวุฒิสภา สมาชิกแต่ละคนมีสิทธิเสนอชื่อสมาชิกได้หนึ่งชื่อ การเสนอนั้นต้องมีผู้รับรองไม่น้อยกว่าสิบคน

ถ้ามีการเสนอชื่อผู้ใดเพียงชื่อเดียว ให้ถือว่าผู้นั้นได้รับเลือก

ถ้ามีการเสนอชื่อสองชื่อหรือมากกว่าสองชื่อ ให้มีการลงคะแนนเลือก โดยการเขียนชื่อผู้ซึ่งตนประสงค์จะเลือกลงบนแผ่นกระดาษใส่ซองที่เจ้าหน้าที่จัดให้ แล้วให้เรียกชื่อสมาชิกตามลำดับอักษร มาลงคะแนนเป็นรายคน โดยนำซองใส่ลงในภาชนะที่จัดไว้เพื่อการนั้น ในการตรวจนับคะแนน ให้ประธานของที่ประชุมเชิญสมาชิกไม่น้อยกว่าห้าคนเป็นกรรมการตรวจนับคะแนน

กรณีมีการเสนอชื่อสองชื่อ ให้ผู้ได้คะแนนสูงสุดเป็นผู้ได้รับเลือก ถ้าได้คะแนนสูงสุดเท่ากัน ให้เลือกใหม่อีกครั้งหนึ่ง แต่ถ้าคะแนนเท่ากันอีก ให้ใช้วิธีจับสลาก

กรณีมีการเสนอชื่อมากกว่าสองชื่อ ให้ผู้ได้คะแนนสูงสุดและมีคะแนนไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนสมาชิกที่มาประชุมเป็นผู้ได้รับเลือก แต่ถ้าผู้ได้คะแนนสูงสุดมีคะแนนไม่ถึงกึ่งหนึ่งของจำนวนสมาชิกที่มาประชุม ให้นำชื่อผู้ได้คะแนนสูงสุดจำนวนสองลำดับแรกมาให้สมาชิกลงคะแนนเลือกอีกครั้งหนึ่ง ในการนี้ ให้ผู้ได้คะแนนสูงสุดเป็นผู้ได้รับเลือก แต่ถ้าคะแนนเท่ากัน ให้ใช้วิธีจับสลาก

ให้ประธานของที่ประชุมประกาศชื่อผู้ได้รับเลือกต่อที่ประชุมวุฒิสภา

ข้อ ๗ ในการเลือกรองประธานวุฒิสภา ให้นำความในข้อ ๖ มาใช้บังคับโดยอนุโลม

ในกรณีที่วุฒิสภามีมติให้มีรองประธานวุฒิสภาสองคน ให้เลือกรองประธานวุฒิสภาคนที่หนึ่งก่อน แล้วจึงเลือกรองประธานวุฒิสภาคนที่สอง

ข้อ ๘ เมื่อได้เลือกประธานวุฒิสภาและรองประธานวุฒิสภาแล้ว ให้เลขาธิการวุฒิสภาแจ้งไปยังนายกรัฐมนตรี เพื่อนำความขึ้นกราบบังคมทูล

เมื่อพระมหากษัตริย์ได้ทรงแต่งตั้งประธานวุฒิสภาและรองประธานวุฒิสภาแล้ว ให้เลขาธิการวุฒิสภาส่งสำเนาประกาศพระบรมราชโองการไปยังสภาผู้แทนราษฎรเพื่อทราบด้วย



LIRT

## หมวด ๒

อำนาจและหน้าที่ของประธานวุฒิสภา รองประธานวุฒิสภา  
และเลขาธิการวุฒิสภา

ข้อ ๙ ประธานวุฒิสภามีอำนาจและหน้าที่ ดังต่อไปนี้

- (๑) ควบคุมและดำเนินกิจการของวุฒิสภา
- (๒) เป็นประธานของที่ประชุม
- (๓) รักษาความสงบเรียบร้อยในที่ประชุมวุฒิสภาตลอดถึงบริเวณที่ประชุมวุฒิสภา
- (๔) เป็นผู้แทนวุฒิสภาในกิจการภายนอก
- (๕) แต่งตั้งกรรมการเพื่อดำเนินกิจการใด ๆ อันเป็นประโยชน์ต่อกิจการของวุฒิสภา
- (๖) อำนาจและหน้าที่อื่นตามที่มิบัญญัติไว้หรือตามที่กำหนดไว้ในข้อบังคับนี้

ข้อ ๑๐ รองประธานวุฒิสภามีอำนาจและหน้าที่ช่วยประธานวุฒิสภาในกิจการอันเป็นอำนาจและหน้าที่ของประธานวุฒิสภา หรือปฏิบัติกิจการตามที่ประธานวุฒิสภามอบหมาย เมื่อประธานวุฒิสภาไม่อยู่หรือไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้ ในกรณีที่มีรองประธานวุฒิสภาสองคน ให้รองประธานวุฒิสภาคนหนึ่งเป็นผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา ถ้าทั้งประธานวุฒิสภาและรองประธานวุฒิสภาคนหนึ่งไม่อยู่หรือไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้รองประธานวุฒิสภาคนที่สองเป็นผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา

ข้อ ๑๑ เลขาธิการวุฒิสภามีอำนาจและหน้าที่ ดังต่อไปนี้

- (๑) นัดประชุมวุฒิสภา และนัดประชุมคณะกรรมาธิการครั้งแรก
- (๒) เชิญผู้เป็นประธานชั่วคราวของที่ประชุมวุฒิสภาและที่ประชุมคณะกรรมาธิการเข้าปฏิบัติหน้าที่
- (๓) ช่วยประธานของที่ประชุมในการควบคุมการนับคะแนนเสียง
- (๔) ควบคุมการทำรายงานการประชุมทั้งปวง
- (๕) ยินยอมติดลงวุฒิสภาไปยังผู้ที่เกี่ยวข้อง
- (๖) รักษาสรุพบกเอกสารของวุฒิสภา
- (๗) ควบคุมการปฏิบัติงานให้เป็นไปตามระเบียบที่ประธานวุฒิสภาวางไว้

(๘) กำกับดูแลการปฏิบัติงานของข้าราชการและเจ้าหน้าที่ให้เป็นไปตามกฎหมาย และข้อบังคับอย่างมีประสิทธิภาพ

(๙) ปฏิบัติการตามที่กำหนดไว้ในข้อบังคับนี้

(๑๐) ปฏิบัติการอื่นตามที่ประธานวุฒิสภามอบหมาย

หมวด ๓

การประชุมวุฒิสภา

ส่วนที่ ๑

วิธีการประชุม

ข้อ ๑๒. การประชุมวุฒิสภาย่อมเป็นการเปิดเผย แต่ถ้าคณะรัฐมนตรีหรือสมาชิกจำนวนไม่น้อยกว่าหนึ่งในสี่ของจำนวนสมาชิกทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ของวุฒิสภาร้องขอให้ประชุมลับ ก็ให้ประชุมลับ

ในการประชุมวุฒิสภาที่เป็นการเปิดเผย ให้บุคคลภายนอกเข้าฟังการประชุมได้ตามระเบียบที่ประธานวุฒิสภาวางไว้ และถ้าประธานวุฒิสภาเห็นเป็นการสมควรจะจัดการถ่ายทอดการประชุมทางเครื่องขยายเสียง และหรือวิทยุโทรทัศน์วงจรปิดภายในบริเวณของรัฐสภา หรือจะจัดให้มีการถ่ายทอดการประชุมทางวิทยุกระจายเสียง และหรือวิทยุโทรทัศน์ก็ได้

ในการประชุมลับ ผู้ที่จะอยู่ในที่ประชุมวุฒิสภาหรือ ณ ที่ใดในระหว่างที่จะฟังการประชุมได้ก็แต่เฉพาะสมาชิก รัฐมนตรีและผู้ที่ได้รับอนุญาตจากประธานของที่ประชุม และห้ามใช้เครื่องบันทึกเสียงหรือเครื่องมีสื่อสารใด ๆ ยกเว้นการบันทึกของวุฒิสภา

ข้อ ๑๓. ให้มีการประชุมวุฒิสภาครั้งแรกภายในสิบวันนับแต่วันเปิดสมัยประชุมสามัญหรือวิสามัญของรัฐสภา เว้นแต่ประธานวุฒิสภาเห็นว่าไม่มีวาระที่จะพิจารณา ในกรณีเช่นนั้นให้ประธานวุฒิสภาแจ้งให้สมาชิกทราบล่วงหน้า

การประชุมครั้งต่อไปให้เป็นไปตามกำหนดที่วุฒิสภามีมติไว้ แต่ประธานวุฒิสภาจะสั่งงดการประชุมครั้งใดก็ได้ เมื่อเห็นว่าไม่มีเรื่องที่ต้องควรจะบรรจุเข้าระเบียบวาระการประชุม ในกรณีที่ประธานวุฒิสภาเห็นสมควรเรียกประชุมเป็นพิเศษ ก็ให้เรียกประชุมได้

ข้อ ๑๔ การนัดประชุมต้องทำเป็นหนังสือ เว้นแต่เมื่อได้แจ้งนัดในที่ประชุม  
วุฒิสภาแล้ว จึงให้ทำหนังสือนัดเฉพาะสมาชิกที่ไม่ได้มาประชุม

การนัดประชุมให้นัดล่วงหน้าไม่น้อยกว่าสามวัน แต่ประธานวุฒิสภาจะนัด  
เร็วกว่านั้นหรือนัดประชุมโดยวิธีอื่นใดก็ได้เมื่อเห็นว่าเป็นเรื่องด่วน

ข้อ ๑๕ ภายใต้บังคับข้อ ๑๔ ให้ส่งระเบียบวาระการประชุมกับเอกสารที่เกี่ยวข้อง  
ไปพร้อมกับหนังสือนัดประชุม แต่ประธานวุฒิสภาจะจัดส่งเพิ่มเติมอีกในเวลาใดก็ได้ตามที่เห็นว่า  
จำเป็นหรือสมควร

ข้อ ๑๖ การจัดระเบียบวาระการประชุม ให้จัดลำดับดังต่อไปนี้

- (๑) เรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม
- (๒) รับรองรายงานการประชุม
- (๓) กระทู้ถาม
- (๔) เรื่องที่คณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้ว
- (๕) เรื่องที่ค้างพิจารณา
- (๖) เรื่องที่เสนอใหม่
- (๗) เรื่องอื่น ๆ

ในกรณีที่ประธานวุฒิสภาเห็นว่าเรื่องใดเป็นเรื่องด่วน จะจัดไว้ในลำดับใดของระเบียบ  
วาระการประชุมก็ได้

ในกรณีที่คณะรัฐมนตรี ขอให้จัดเรื่องใดเป็นเรื่องด่วนไว้ในลำดับใดของระเบียบวาระ  
การประชุม ให้ประธานวุฒิสภาพิจารณาตามคำขอของคณะรัฐมนตรี

ข้อ ๑๗ ให้สมาชิกผู้มาประชุมลงชื่อในสมุดที่จัดไว้ก่อนเข้าประชุมทุกครั้งและเมื่อ  
มีสัญญาณให้เข้าประชุม ให้สมาชิกเข้านั่งในที่นั่งที่จัดไว้

เมื่อประธานของที่ประชุมขึ้นบัลลังก์ ให้ผู้ที่อยู่ในที่ประชุมวุฒิสภายืนขึ้นจนกว่า  
ประธานของที่ประชุมจะได้นั่งลง

ข้อ ๑๘ เมื่อพ้นกำหนดเวลาประชุมไปสามสิบนาทีแล้ว จำนวนสมาชิกยังไม่  
ครบองค์ประชุม ประธานของที่ประชุมจะสั่งให้เลื่อนการประชุมไปก็ได้

ข้อ ๑๘ เมื่อถึงกำหนดเวลาประชุมหรือพ้นกำหนดเวลาประชุมไปสามสิบนาทีแล้ว ประธานวุฒิสภาและรองประธานวุฒิสภาไม่มาจะมาประชุมได้ ให้เลขาธิการวุฒิสภาแจ้งให้ที่ประชุมวุฒิสภาทราบ ในกรณีเช่นนี้ให้เลขาธิการวุฒิสภาขออนุมัติที่ประชุมวุฒิสภา เพื่อเชิญสมาชิกผู้มีอายุสูงสุดซึ่งอยู่ในที่ประชุมวุฒิสภาเป็นประธานชั่วคราวของที่ประชุมเพื่อให้ที่ประชุมวุฒิสภาดำเนินการเลือกตั้งประธานเฉพาะคราวสำหรับการประชุมครั้งนั้น โดยให้นำความในข้อ ๖ มาใช้บังคับ โดยอนุโลม ส่วนการลงคะแนนเลือกตั้งประธานเฉพาะคราวให้กระทำเป็นการเปิดเผยตามข้อ ๖๔

ข้อ ๒๐ ในการประชุมวุฒิสภา ให้ที่ประชุมวุฒิสภาพิจารณาเฉพาะเรื่องที่มีอยู่ในระเบียบวาระการประชุม และต้องดำเนินการพิจารณาตามลำดับระเบียบวาระการประชุมที่จัดไว้ เว้นแต่ที่ประชุมวุฒิสภาจะได้ลงมติเป็นอย่างอื่น

ข้อ ๒๑ ผู้ใดประสงค์จะกล่าวข้อยกคำต่อที่ประชุมวุฒิสภา ให้ยกมือขึ้นพันครั้ง เมื่อบรรณของที่ประชุมอนุญาตแล้วจึงยืนชี้แจงแล้วได้ และต้องเป็นคำกล่าวกับประธานของที่ประชุม

ข้อ ๒๒ ถ้ารัฐมนตรีขอแถลงหรือชี้แจงเรื่องใดต่อที่ประชุมวุฒิสภา ให้ประธานของที่ประชุมพิจารณาอนุญาต สมาชิกอาจซักถามเพื่อความกระจ่างแจ้งในเรื่องที่แถลงหรือชี้แจงนั้น แต่รัฐมนตรีจะไม่ตอบก็ได้ เมื่อเห็นว่าเรื่องนั้นยังไม่ควรเปิดเผย เพราะเกี่ยวกับความปลอดภัยหรือประโยชน์สำคัญของแผ่นดิน

ข้อ ๒๓ ประธานของที่ประชุมมีอำนาจปรึกษาที่ประชุมวุฒิสภาในปัญหาใด ๆ หรือสั่งพักการประชุม เลื่อนการประชุม หรือเลิกการประชุมได้ตามที่เห็นสมควร ถ้าประธานวุฒิสภาลงจากบัลลังก์โดยมิได้มอบหมายให้รองประธานวุฒิสภาปฏิบัติหน้าที่แทน ให้เลิกการประชุม

ข้อ ๒๔ รายงานการประชุมวุฒิสภา เมื่อคณะกรรมการตรวจรายงานการประชุมและพิจารณาเปิดเผยรายงานการประชุมลับตรวจแล้ว ก่อนที่จะเสนอให้วุฒิสภารับรอง ให้ทำสำเนาวางไว้สามฉบับ ณ ที่ซึ่งสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาได้ประกาศกำหนดไว้ ไม่น้อยกว่าสามวัน เพื่อให้สมาชิกตรวจดูได้

รายงานการประชุมวุฒิสภาทุกครั้งจะต้องมีรายชื่อสมาชิกที่มาประชุม ที่สปรประชุม และที่ขาดประชุม

สมาชิกมีสิทธิขอแก้ไขเพิ่มเติมรายงานการประชุมวุฒิสภาดังกล่าวให้ตรงตามที่ เป็นจริงโดยยื่นคำขอแก้ไขเพิ่มเติมต่อประธานคณะกรรมการฯ ถ้าคณะกรรมการฯ ไม่ยอมแก้ไข เพิ่มเติมให้ตามที่ขอ สมาชิกผู้นั้นมีสิทธิที่จะยื่นยันคำขอแก้ไขเพิ่มเติมเพื่อขอให้วุฒิสภาวินิจฉัย

ข้อ ๒๕ ในการตรวจรายงานการประชุมวุฒิสภาครั้งใด ถ้ามีผู้ใดกล่าวด้วยคำ หรือข้อความใด ๆ และได้มีการถอนหรืออุกสั่งให้ถอนด้วยคำหรือข้อความนั้นแล้ว ให้คณะกรรมการตรวจรายงานการประชุมและพิจารณาเปิดเผยรายงานการประชุมลับ พิจารณาว่าสมควรจะตัดด้วยคำหรือข้อความดังกล่าวออกหรือไม่ ถ้าเห็นสมควรให้ตัดออก ให้บันทึกว่า "มีการถอนคำพูด" หรือ "อุกสั่งให้ถอนคำพูด" แล้วแต่กรณี ไว้ในรายงาน การประชุมวุฒิสภาครั้งนั้น ส่วนถ้อยคำหรือข้อความที่ตัดออก ให้บันทึกไว้ในรายงาน การประชุมของคณะกรรมการฯ ตรวจรายงานการประชุมและพิจารณาเปิดเผยรายงาน การประชุมลับด้วย

ข้อ ๒๖ รายงานการประชุมวุฒิสภาครั้งใด เมื่อได้วางสำเนาไว้เพื่อให้สมาชิก ตรวจดูแล้ว ถ้ามีการแก้ไขเพิ่มเติมในภายหลังโดยคณะกรรมการฯ ตรวจรายงานการประชุมและ พิจารณาเปิดเผยรายงานการประชุมลับแก้ไขเพิ่มเติมเอง หรือโดยสมาชิกขอให้แก้ไขเพิ่มเติมก็ตาม ในคราวที่วุฒิสภาพิจารณารับรองรายงานการประชุมนั้น คณะกรรมการฯ จะต้องแถลงต่อที่ประชุม วุฒิสภาถึงการแก้ไขเพิ่มเติมดังกล่าว

ข้อ ๒๗ เมื่อวุฒิสภาได้รับรองรายงานการประชุมวุฒิสภาครั้งใดแล้ว ให้ประธาน วุฒิสภาลงลายมือชื่อไว้เป็นหลักฐาน

รายงานการประชุมวุฒิสภาที่ได้รับรองแล้ว แต่ประธานวุฒิสภายังมิได้ลงลายมือชื่อ ไว้เป็นหลักฐาน หรือรายงานการประชุมวุฒิสภาก็ยังมีได้มีการรับรอง เพราะเหตุที่อายุของ วุฒิสภาสิ้นสุดลง ให้เลขาธิการวุฒิสภานำบันทึกเหตุนั้นไว้ และเป็นผู้รับรองความถูกต้องของ รายงานการประชุมนั้น

ข้อ ๒๘ วุฒิสภาอาจมีมติมิให้จดรายงานการประชุมลับครั้งใดทั้งหมด หรือ แต่เพียงบางส่วนก็ได้ แต่ให้บันทึกเหตุผลไว้



LIPT

ข้อ ๒๘ การเปิดเผยรายงานการประชุมลับ ให้เป็นไปตามมติของวุฒิสภา

ข้อ ๓๐ วุฒิสภาอาจมีมติห้ามโฆษณาข้อความอันเกี่ยวกับความปลอดภัยหรือประโยชน์สำคัญของแผ่นดิน ที่มีการกล่าวหรือปรากฏในการประชุมได้

ข้อ ๓๑ ให้เลขาธิการวุฒิสภาเป็นผู้พิมพ์และผู้โฆษณารายงานการประชุมวุฒิสภา ทั้งนี้ นอกจากรายงานการประชุมลับที่ได้มีมติของวุฒิสภาให้เปิดเผย และข้อความที่ห้ามโฆษณาตามข้อ ๓๐

## ส่วนที่ ๒

### การเสนอญัตติ

ข้อ ๓๒ ญัตติทั้งหลายต้องเสนอล่วงหน้าเป็นหนังสือต่อประธานวุฒิสภา และต้องมีสมาชิกรับรองไม่น้อยกว่าห้าคน ทั้งนี้ เว้นแต่ข้อบังคับที่ได้กำหนดไว้เป็นอย่างอื่น

ข้อ ๓๓ ญัตติตามมาตรา ๑๘๗ มาตรา ๑๘๘ และมาตรา ๓๐๔ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญ และญัตติที่คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ ไม่ต้องมีผู้รับรอง

ข้อ ๓๔ ญัตติขอให้ยกและกรรมวิธีการสามัญประจำวุฒิสภาคณะใดคณะหนึ่ง หรือญัตติขอให้วุฒิสภาตั้งคณะกรรมการสามัญประจำวุฒิสภาหรือคณะกรรมการวิสามัญเพื่อกระทำการ พิจารณาสอบสวน หรือศึกษาเรื่องใด ๆ อันอยู่ในอำนาจหน้าที่ของวุฒิสภา ถ้าสมาชิกเป็นผู้เสนอต้องมีผู้รับรองไม่น้อยกว่าสี่สิบคน

ญัตติตามวรรคหนึ่ง ต้องระบุกิจการหรือเรื่องให้ชัดเจนและไม่ซ้ำหรือซ้อนกัน

ข้อ ๓๕ ญัตติขอให้วุฒิสภามีมติว่ากรณีมีปัญหาเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของวุฒิสภาตามมาตรา ๒๖๖ ของรัฐธรรมนูญ ต้องมีสมาชิกรับรองไม่น้อยกว่าสี่สิบคน



LIRT

ข้อ ๓๖ ผู้ติดตามต่อไปนี้ไม่ต้องเสนอสงวนหน้าหรือเป็นหนังสือ

- (๑) ขอให้ปรึกษาเป็นเรื่องด่วน
- (๒) ขอให้เปลี่ยนระเบียบวาระการประชุม
- (๓) ขอให้ลงมติตามข้อ ๒๘ หรือข้อ ๓๐
- (๔) ผู้ติดตามข้อ ๓๗ ข้อ ๖๓ (๒) ข้อ ๖๔ ข้อ ๖๕ ข้อ ๗๑ ข้อ ๑๐๖ หรือข้อ ๑๕๒
- (๕) ผู้ติดตามที่ประธานของที่ประชุมอนุญาตตามที่เห็นสมควร

ข้อ ๓๗ เมื่อที่ประชุมวุฒิสภากำลังปรึกษาญัตติใดอยู่ ห้ามมิให้เสนอญัตติอื่นนอกจากญัตติ ดังต่อไปนี้

(๑) ขอแปรญัตติเฉพาะในเรื่องที่มีใช้ฯ พระราชบัญญัติหรือร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ

(๒) ขอให้รวมระเบียบวาระการประชุมที่เป็นเรื่องเดียวกัน ทำนองเดียวกัน หรือเกี่ยวเนื่องกันเพื่อพิจารณาพร้อมกัน

(๓) ขอให้ส่งปัญหาไปยังคณะกรรมการเพื่อพิจารณา หรือขอให้บุคคลใดส่งเอกสารหรือมาแถลงข้อเท็จจริงหรือแสดงความเห็น

(๔) ขอให้ร่วมหรือแยกประเด็นพิจารณาหรือลงมติ

(๕) ขอให้เลื่อนการปรึกษา

(๖) ขอให้ปิดอภิปราย

(๗) ขอให้ยกเรื่องอื่นขึ้นปรึกษา

ผู้ติดตาม (๓) (๔) (๖) หรือ (๗) เมื่อที่ประชุมวุฒิสภาลงมติเห็นชอบตามที่เสนอแล้ว ห้ามมิให้เสนอญัตติอื่นในข้อนี้

ข้อ ๓๘ ผู้ติดตามข้อ ๓๗ (๖) และ (๗) ห้ามมิให้ผู้ใดเสนอในคราวเดียวกับก้าวอภิปรายของตน



ข้อ ๓๙ ผู้ติดตามข้อ ๓๗ (๗) ห้ามมิให้เสนอ

(๑) ในการพิจารณาญัตติที่คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ

(๒) ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติหรือร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ

(๓) ในการพิจารณาเลือก แต่งตั้ง ให้คำแนะนำ หรือให้ความเห็นชอบให้บุคคล

ดำรงตำแหน่งใดตามมาตรา ๑๓๘ มาตรา ๑๔๓ มาตรา ๑๕๖ มาตรา ๑๕๙ มาตรา ๒๕๗

มาตรา ๒๖๑ มาตรา ๒๗๔ (๓) มาตรา ๒๗๗ มาตรา ๒๗๘ มาตรา ๒๗๘ (๓) มาตรา ๒๗๗

มาตรา ๓๐๒ และมาตรา ๓๑๒ ของรัฐธรรมนูญ

(๔) ในการพิจารณาและมีมติให้ยกตมณบุคคลออกจากตำแหน่ง

ข้อ ๔๐ ในกรณีที่ที่ประชุมวุฒิสภาลงมติให้ยกเรื่องอื่นขึ้นปรึกษา ผู้ตติเดิม  
เป็นอันตไป

ข้อ ๔๑ ผู้ตติที่ต้องเสนอล่วงหน้าเป็นหนังสือ ผู้เสนอและผู้รับรองต้องลงลายมือชื่อ  
ท้ายผู้ตติที่เสนอ

ข้อ ๔๒ ผู้ตติที่ไม่ต้องเสนอล่วงหน้าเป็นหนังสือ ให้ผู้รับรองแสดงการรับรอง  
โดยวิธียกมือขึ้นพันศีรษะ

ข้อ ๔๓ การแก้ไขเพิ่มเติมผู้ตติที่ประชาชนวุฒิสภาสั่งบรรจุเข้าระเบียบวาระ  
การประชุมและได้ส่งให้สมาชิกแล้ว จะกระทำตต่อเมื่อได้รับความยินยอมของที่ประชุม  
วุฒิสภา

ข้อ ๔๔ ผู้เสนอผู้ตติอาจถอนผู้ตติของตนได้ก่อนถึงวันนัดประชุมพิจารณา  
ผู้ตตินั้น แต่ถ้าถึงวันนัดประชุมแล้วจะถอนผู้ตติได้ตต่อเมื่อได้รับความยินยอมของที่ประชุม  
วุฒิสภา

ข้อ ๔๕ การถอนคำแปรผู้ตติจะกระทำเมื่อใดก็ได้ แต่การขอแก้ไขเพิ่มเติม  
คำแปรผู้ตติจะกระทำได้เฉพาะภายในกำหนดเวลาแปรผู้ตติตามข้อ ๑๐๘

ข้อ ๔๖ การถอนชื่อจากการเป็นผู้ร่วมกันเสนอญัตติใด หรือจากการเป็นผู้รับรอง จะกระทำได้เฉพาะก่อนที่ประธานวุฒิสภาสั่งบรรจุญัตตินั้นเข้าระเบียบวาระการประชุม ในกรณีที่ ประธานวุฒิสภาสั่งบรรจุญัตตินั้นเข้าระเบียบวาระการประชุมแล้ว จะถอนชื่อได้ต่อเมื่อได้รับความยินยอมของที่ประชุมวุฒิสภา

ข้อ ๔๗ ญัตติหรือคำแปรญัตติใดถึงวาระพิจารณาในที่ประชุมวุฒิสภาแล้ว ถ้าผู้เสนอญัตติหรือผู้แปรญัตติไม่ชี้แจงในที่ประชุมวุฒิสภา หรือผู้เสนอญัตติหรือผู้แปรญัตติ ไม่อยู่ในที่ประชุมวุฒิสภาโดยไม่มีผู้ชี้แจงแทนในฐานะผู้รับมอบหมาย ญัตติหรือคำแปรญัตตินั้น เป็นอันตกไป

การมอบหมายให้ชี้แจงแทนต้องมอบแก่สมาชิกและทำเป็นหนังสือยื่นต่อ ประธานของที่ประชุม

ข้อ ๔๘ ญัตติใดตกไปแล้ว ห้ามมิให้นำญัตติซึ่งมีหลักการเช่นเดียวกันขึ้นเสนออีก ในสมัยประชุมเดียวกัน เว้นแต่ประธานวุฒิสภาจะอนุญาตในเมื่อพิจารณาเห็นว่าพฤติการณ์ ได้เปลี่ยนแปลงไป

### ส่วนที่ ๓

#### การอภิปราย

ข้อ ๔๙ ผู้มีสิทธิอภิปรายก่อนคือผู้เสนอญัตติ แต่ถ้าผู้เสนอญัตติมีหลายคน ให้ประธานของที่ประชุมอนุญาตให้ใช้สิทธิอภิปรายก่อนได้เพียงคนเดียว

การอภิปรายซึ่งได้สงวนความเห็น การอภิปรายผู้รับมอบหมายจากกรรมาธิการ ซึ่งได้สงวนความเห็น ผู้แปรญัตติซึ่งได้สงวนคำแปรญัตติหรือสมาชิกผู้รับมอบหมายจากผู้แปรญัตติ ซึ่งได้สงวนคำแปรญัตติไว้ในชั้นคณะกรรมการ ให้มีฐานะเสมือนเป็นผู้เสนอญัตติด้วย

ข้อ ๕๐ เมื่อผู้อภิปรายก่อนตามข้อ ๔๙ ได้อภิปรายแล้ว การอภิปรายในลำดับต่อไปจะต้องเป็นการอภิปรายสลับกันระหว่างฝ่ายคัดค้านและฝ่ายสนับสนุน เว้นแต่ในกรณีของ ฝ่ายใดไม่มีผู้อภิปราย อีกฝ่ายหนึ่งจึงอภิปรายข้อนั้นได้

การอภิปรายไม่สนับสนุนและไม่คัดค้านต่อมกระทำโดยไม่ต้องสนับสนุนและมิให้นับเป็นวาระอภิปรายของฝ่ายใด

ข้อ ๕๑ ถ้ามีผู้ขออภิปรายหลายคน ประธานของที่ประชุมจะให้ตนโดยอภิปรายก็ได้ แต่ให้คำนึงถึงผู้เสนอญัตติ ผู้แปรญัตติ ผู้รับรองญัตติหรือผู้รับรองคำแปรญัตติและผู้ซึ่งยังไม่ได้อภิปรายด้วย

ข้อ ๕๒ การอภิปรายต้องอยู่ในประเด็นหรือเกี่ยวกับประเด็นที่กำลังปรึกษากันอยู่ ต้องไม่พุ่มเฟิยง วนเวียน ซ้ำซาก หรือซ้ำกับผู้อื่น และห้ามมิให้หันนอกสารใด ๆ มาอ่านหรือนำวัตถุใด ๆ เข้ามาแสดงให้ที่ประชุมดูตีสภา เว้นแต่ที่ประธานของที่ประชุมจะอนุญาต แต่ทั้งนี้ไม่เป็นการตัดสิทธิสมาชิกที่จะเขียนคำอภิปรายของตนและอ่านคำอภิปรายนั้นในที่ประชุมตีสภา ห้ามมิให้ผู้อภิปรายแสดงกิริยาหรือใช้วาจาอันไม่สุภาพ ใส่ร้ายหรือเสียดสีบุคคลใด และห้ามมิให้กล่าวถึงพระมหากษัตริย์ หรือออกชื่อสมาชิกหรือบุคคลใดโดยไม่จำเป็น

ข้อ ๕๓ ถ้าประธานของที่ประชุมเห็นว่าผู้ใดได้อภิปรายพอสมควรแล้ว ประธานของที่ประชุมจะให้ผู้นั้นหยุดอภิปรายก็ได้ แม้จะมีโต้แย้งข้อ ๕๒ ก็ตาม

ข้อ ๕๔ สมาชิกผู้ใดเห็นว่ามีการฝ่าฝืนข้อบังคับและประสงค์จะประท้วง ให้ยื่นและยกมือขึ้นทันทีระ ประธานของที่ประชุมจะต้องให้โอกาสผู้นั้นชี้แจง แล้วให้ประธานของที่ประชุมวินิจฉัยว่าได้มีการฝ่าฝืนข้อบังคับตามที่ประท้วงนั้นหรือไม่ คำวินิจฉัยของประธานของที่ประชุมดังกล่าวให้ถือเป็นเด็ดขาด

ให้นำความในวรรคหนึ่งมาใช้บังคับโดยอนุโลมแก่ผู้ถูกอภิปรายหาผิดพึงถึงเรื่องส่วนตัวหรือเรื่องอื่นใดอันเป็นที่เสียหายแก่ผู้นั้น และเมื่อประธานของที่ประชุมวินิจฉัยว่าการอภิปรายนั้นเป็นการฝ่าฝืนข้อบังคับ ผู้อภิปรายต้องถอนคำพูดตามคำสั่งของประธานของที่ประชุม

ข้อ ๕๕ ผู้อภิปรายอาจถอนคำพูดของตนได้เอง หรือเมื่อมีผู้ประท้วงหรือตามคำสั่งของประธานของที่ประชุมตามข้อ ๕๔

ข้อ ๕๖ การอภิปรายเป็นอันยุติ เมื่อ

- (๑) ไม่มีผู้ใดอภิปราย
- (๒) ที่ประชุมวุฒิสภาลงมติให้ปิดอภิปราย
- (๓) ที่ประชุมวุฒิสภาลงมติให้ยกเรื่องขึ้นชั้นปรึกษา

ข้อ ๕๗ ในกรณีที่ประธานของที่ประชุมพิจารณาเห็นว่าได้อภิปรายกันพอสมควรแล้ว จะขอให้ที่ประชุมวุฒิสภามีมติว่าจะปิดอภิปรายหรือไม่ก็ได้

ข้อ ๕๘ เมื่อการอภิปรายได้ยุติแล้ว ห้ามมิให้ผู้ใดอภิปรายอีก นอกจากในกรณีที่ที่ประชุมวุฒิสภายกมติในสิ่งที่กำลังปรึกษากันอยู่ จึงให้ผู้มีสิทธิอภิปรายก่อน อภิปรายสรุปได้อีกครั้งหนึ่งเป็นครั้งสุดท้ายก่อนที่ที่ประชุมวุฒิสภายกมติ เมื่อการอภิปรายได้สิ้นสุดแล้ว ให้ประธานของที่ประชุมให้สัญญาณแจ้งสมาชิกที่มาประชุมทราบก่อนลงมติ

ข้อ ๕๙ ประธานของที่ประชุมยกอนุญาตให้รัฐมนตรีมอบหมายให้บุคคลใด ๆ ชี้แจงข้อเท็จจริงต่อที่ประชุมวุฒิสภายกประกอบการอภิปรายของรัฐมนตรีก็ได้

ข้อ ๖๐ ถ้าประธานของที่ประชุมให้สัญญาณด้วยการเคาะกลองหรือยี่หุบขึ้น ให้ผู้ที่กำลังพูดอยู่ หยุดพูดและนั่งลงทันที และให้ทุกคนนั่งฟังประธานของที่ประชุม

ในกรณีอ่านพระบรมราชโองการ หรือกระแสพระราชดำรัส ให้ผู้อยู่ในที่ประชุมวุฒิสภานั่งฟังด้วยอาการสำรวมตลอดเวลาที่ท่าน

ส่วนที่ ๔  
การลงมติ

ข้อ ๖๑ ในกรณีที่จะต้องมีมติของวุฒิสภา ให้ประธานของที่ประชุมขอให้ที่ประชุมวุฒิสภาลงมติ



LIRT

Legislative Institutional Repository of Thailand

ข้อ ๖๒ เสียงข้างมากตามมาตรา ๑๕๖ ของรัฐธรรมนูญ ในกรณีความเห็นของที่ประชุมวุฒิสภามีสองฝ่าย ให้ถือเอาจำนวนคะแนนเสียงฝ่ายที่มากกว่า และในกรณีความเห็นของที่ประชุมวุฒิสภามีเกินสองฝ่าย ให้ถือเอาจำนวนคะแนนเสียงฝ่ายที่มากที่สุด

การออกเสียงชี้ขาดของประธานแห่งที่ประชุม ให้กระทำเป็นการเปิดเผยโดยจะให้เหตุผลหรือไม่ก็ได้

ข้อ ๖๓ การออกเสียงลงคะแนนให้กระทำเป็นการเปิดเผย นอกจาก

(๑) การออกเสียงลงคะแนนเลือกหรือให้ความเห็นชอบให้บุคคลดำรงตำแหน่งใดตามมาตรา ๑๕๖ มาตรา ๑๕๗ ของรัฐธรรมนูญ ให้ลงคะแนนลับ

(๒) เมื่อคณะรัฐมนตรีร้องขอ หรือสมาชิกเสนอผู้ตัดโดยมีผู้รับรองไม่น้อยกว่ายี่สิบคนขอให้กระทำเป็นการลับ จึงให้ลงคะแนนลับ แต่ห้ามมีสมาชิกคัดค้านและมีผู้รับรองมากกว่าหนึ่งในสามของจำนวนสมาชิกในที่ประชุมวุฒิสภาก็ให้ลงคะแนนโดยเปิดเผย

ข้อ ๖๔ การออกเสียงลงคะแนนเปิดเผยมิ่วรักษาไว้ดังต่อไปนี้

(๑) ใช้เครื่องออกเสียงลงคะแนนตามที่ประธานวุฒิสภากำหนด

(๒) ยกมือขึ้นพร้อมบัตรหรือบัตรแสดงบัตรลงคะแนน ผู้เห็นด้วยให้แสดงบัตรลงคะแนนสีน้ำเงิน ผู้ไม่เห็นด้วยให้แสดงบัตรลงคะแนนสีแดง ส่วนผู้ไม่ออกเสียงให้แสดงบัตรลงคะแนนสีขาว โดยบัตรลงคะแนนดังกล่าวให้สมาชิกลงลายมือชื่อและหมายเลขประจำตัวสมาชิกกำกับไว้ด้วย

(๓) เรียกชื่อสมาชิกตามลำดับอักษรให้ออกเสียงลงคะแนนเป็นรายคนตามวิธีที่ประธานของที่ประชุมกำหนด

(๔) วิธีอื่นใดซึ่งที่ประชุมวุฒิสภาเห็นสมควรเฉพาะกรณี

การออกเสียงลงคะแนนเปิดเผยมิ่วรักษาไว้ดังต่อไปนี้ (๑) จะใช้วิธีตาม (๒) (๓) หรือ (๔) ได้ต่อเมื่อสมาชิกเสนอผู้ตัดและที่ประชุมวุฒิสภามติ หรือเมื่อมีการเห็นคะแนนเสียงใหม่ตามข้อ ๗๑

การออกเสียงลงคะแนนเปิดเผยมิ่วรักษาไว้ดังต่อไปนี้ (๑) ให้ใช้เครื่องออกเสียงลงคะแนนได้จนกว่าประธานของที่ประชุมจะได้สั่งให้การออกเสียงลงคะแนน

การออกเสียงลงคะแนนเปิดเผยมิ่วรักษาไว้ดังต่อไปนี้ (๒) ให้ประธานของที่ประชุมสั่งให้เจ้าหน้าที่ไปรับบัตรลงคะแนนจากสมาชิกมาเพื่อดำเนินการตรวจนับคะแนนต่อไป

ข้อ ๖๔ การออกเสียงลงคะแนนลับมีวิธีปฏิบัติดังต่อไปนี้

(๑) ใช้เครื่องออกเสียงลงคะแนนตามที่ประธานวุฒิสภากำหนด

(๒) เขียนเครื่องหมายบนแผ่นกระดาษใส่ซองที่เจ้าหน้าที่จัดให้ ผู้เห็นตัวให้เขียนเครื่องหมายถูก ( ✓ ) ผู้ไม่เห็นตัวให้เขียนเครื่องหมายกากบาท ( X ) ส่วนผู้ไม่ออกเสียงให้เขียนเครื่องหมายวงกลม ( ○ )

(๓) วิธีอื่นใดซึ่งที่ประชุมวุฒิสภาเห็นสมควรเฉพาะกรณี

การออกเสียงลงคะแนนลับตาม (๑) ให้ใช้เครื่องออกเสียงลงคะแนนใดจนกว่าประธานของที่ประชุมจะได้สั่งปิดการออกเสียงลงคะแนน

เมื่อจะมีการออกเสียงลงคะแนนลับตาม (๓) ให้สมาชิกนั่งลงในที่ที่จัดไว้และให้ประธานของที่ประชุมสั่งให้เจ้าหน้าที่แจกกระดาษและซองให้แก่สมาชิกทุกคน และเมื่อสมาชิกเขียนเครื่องหมายบนแผ่นกระดาษใส่ซองแล้ว ให้ประธานของที่ประชุมสั่งให้เจ้าหน้าที่ไปรับมาเพื่อส่งให้แก่กรรมการตรวจนับคะแนนดำเนินการต่อไป และในการตรวจนับคะแนน ให้ประธานของที่ประชุมเชิญสมาชิกไม่น้อยกว่าห้าคนเป็นกรรมการตรวจนับคะแนน

ข้อ ๖๖ ก่อนออกเสียงลงคะแนนลับ ให้ประธานของที่ประชุมให้สัญญาณแจ้งสมาชิกทราบเพื่อพร้อมที่จะออกเสียงลงคะแนนลับ

ข้อ ๖๗ ลำดับการลงมตินั้น ให้ลงมติในญัตติสุดท้ายก่อนแล้วย้อนเป็นลำดับไปหาญัตติต้น แต่มิให้ถือว่าความผิดพลาดในการเรียงลำดับดังกล่าวมาเป็นเหตุให้มติดังได้ลงคะแนนและนับคะแนนเสร็จแล้วเป็นอันเสียไป

ข้อ ๖๘ ประธานของที่ประชุมมีอำนาจสั่งให้รวมหรือแยกประเด็นพิจารณาหรือลงมติ เว้นแต่ที่ประชุมวุฒิสภาจะมีมติเป็นอย่างอื่น

ข้อ ๖๙ สมาชิกซึ่งเข้ามาในที่ประชุมวุฒิสภาระหว่างการออกเสียงลงคะแนนในการออกเสียงลงคะแนนเปิดเผยตามข้อ ๖๔ (๑) หรือออกเสียงลงคะแนนลับตามข้อ ๖๔ (๑) อาจลงคะแนนได้ก่อนประธานของที่ประชุมสั่งปิดการออกเสียงลงคะแนน ในการออกเสียงลงคะแนนเปิดเผยโดยวิธีอื่นอาจลงคะแนนทางฝ่ายที่ยังนับคะแนนเสียงไม่เสร็จได้ หรือในการออกเสียงลงคะแนนลับโดยวิธีอื่นอาจลงคะแนนได้ก่อนประธานของที่ประชุมสั่งให้นับคะแนนเสียง

ข้อ ๗๐ เมื่อได้นับคะแนนเสียงเสร็จแล้ว ให้ประธานของที่ประชุมประกาศมติต่อที่ประชุมวุฒิสภาทันที ในกรณีเรื่องใดรัฐธรรมนูญหรือข้อบังคับนี้กำหนดไว้ว่ามติจะต้องประกอบด้วยคะแนนเสียงถึงจำนวนเท่าใด ก็ให้ประกาศด้วยว่าคะแนนเสียงถึงจำนวนที่กำหนดไว้หรือไม่

ข้อ ๗๑ ในการนับคะแนนเสียงครั้งใด ถ้าคณะรัฐมนตรีร้องขอ หรือสมาชิกเสนอญัตติโดยมีผู้รับรองไม่น้อยกว่ายี่สิบคน ให้มีการนับคะแนนเสียงใหม่ ก็ให้มีการนับใหม่ การนับคะแนนเสียงใหม่ดังกล่าวตามวรรคหนึ่ง ให้เปลี่ยนวิธีลงคะแนนเป็นวิธีดังกล่าวตามทั้ง ๖๔ หรือข้อ ๖๕ ซึ่งอยู่ในลำดับถัดไป แล้วแต่กรณี เว้นแต่รัฐธรรมนูญหรือข้อบังคับที่กำหนดวิธีลงคะแนนไว้โดยเฉพาะเป็นอย่างอื่น

เมื่อได้มีการนับคะแนนเสียงโดยวิธีดังกล่าวในข้อ ๖๔ (๓) แล้วจะขอให้มีการนับคะแนนเสียงใหม่อีกมิได้

ข้อ ๗๒ ญัตติใดไม่มีผู้คัดค้านให้ประธานของที่ประชุมตามที่ประชุมวุฒิสภาว่ามีผู้เห็นเป็นอย่างอื่นหรือไม่ เมื่อไม่มีผู้เห็นเป็นอย่างอื่น ให้ถือว่าที่ประชุมวุฒิสภามติเห็นชอบด้วย ญัตติเห็น

ความในวรรคหนึ่งมิให้ใช้บังคับแก่ญัตติที่เป็นร่างพระราชบัญญัติหรือร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ หรือเรื่องอื่นใดที่รัฐธรรมนูญหรือข้อบังคับนี้กำหนดให้ที่ประชุมวุฒิสภาวินิจฉัย โดยการออกเสียงลงคะแนน

ข้อ ๗๓ ให้เลขาธิการวุฒิสภาจัดทำบันทึกการลงมติการออกเสียงลงคะแนนของสมาชิกแต่ละคน และเปิดเผยบันทึกการลงมติดังกล่าวไว้ ณ สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา เพื่อให้ประชาชนเข้าไปตรวจสอบได้ เว้นแต่กรณีการออกเสียงลงคะแนนเป็นการลับ

หมวด ๔

กรมวิชาการ



LIRT

ข้อ ๗๔ ให้วุฒิสภาตั้งคณะกรรมการมาจัดการสัมมนาประจำปีวุฒิสภาขึ้นเพื่อกระทำกิจการพิจารณาสอบสวน หรือศึกษาเรื่องใด ๆ อันอยู่ในอำนาจหน้าที่ของวุฒิสภา

คณะกรรมการสิทธิการสามัญประจำวุฒิสภาจะกระทำกิจการ พิจารณาสอบสวน หรือ  
ศึกษาเรื่องใด ๆ ได้ต่อไปเมื่อที่ประชุมวุฒิสภามอบหมาย

คณะกรรมการสิทธิการสามัญประจำวุฒิสภาแต่ละคณะประกอบด้วยกรรมการธิการจำนวน  
ไม่เกินสิบเจ็ดคน และให้มีจำนวนสมาชิกคณะ ดังนี้

- (๑) คณะกรรมการธิการเกษตรและสหกรณ์
- (๒) คณะกรรมการธิการการคมนาคม
- (๓) คณะกรรมการธิการการคลัง การธนาคารและสถาบันการเงิน
- (๔) คณะกรรมการธิการการต่างประเทศ
- (๕) คณะกรรมการธิการการทหาร
- (๖) คณะกรรมการธิการการท่องเที่ยวและการกีฬา
- (๗) คณะกรรมการธิการการบริหารและการยุติธรรม
- (๘) คณะกรรมการธิการการปกครอง
- (๙) คณะกรรมการธิการการแรงงานและสวัสดิการสังคม
- (๑๐) คณะกรรมการธิการการวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและการพลังงาน
- (๑๑) คณะกรรมการธิการการศึกษาและวัฒนธรรม
- (๑๒) คณะกรรมการธิการการเศรษฐกิจ การพาณิชย์และอุตสาหกรรม
- (๑๓) คณะกรรมการธิการการสาธารณสุข
- (๑๔) คณะกรรมการธิการกิจการสตรี เยาวชนและผู้สูงอายุ
- (๑๕) คณะกรรมการธิการสิ่งแวดล้อม
- (๑๖) คณะกรรมการธิการตรวจรายงานการประชุมและพิจารณาเปิดเผยรายงานการ

ประชุมลับ

หากมีความจำเป็นวุฒิสภาจะตั้งคณะกรรมการสิทธิการสามัญประจำวุฒิสภาเพิ่มขึ้นอีก  
เมื่อใดก็ได้ คณะกรรมการสิทธิการสามัญประจำวุฒิสภาที่ตั้งเพิ่มขึ้นดังกล่าว จะมีจำนวนกรรมการ  
เท่าใดให้เป็นไปตามที่วุฒิสภากำหนด

สมาชิกคนหนึ่งจะดำรงตำแหน่งกรรมการสิทธิการสามัญประจำวุฒิสภาได้ไม่เกินสองคณะ



LIRT

ข้อ ๗๕ ให้วุฒิสภาตั้งคณะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาการวุฒิสภาที่คนหนึ่ง มีจำนวนไม่เกินยี่สิบเอ็ดคน เพื่อกำหนดที่พิจารณาญัตติและเรื่องอื่น ๆ ที่เข้าสู่การพิจารณาของวุฒิสภา และในเรื่องที่เกี่ยวข้องกับกิจการของวุฒิสภา ทั้งนี้ เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาของสมาชิก และให้มีระยะเวลาการปฏิบัติหน้าที่ตลอดอายุของวุฒิสภา

การตั้งกรรมาธิการวิสามัญตามวรรคหนึ่ง ให้ตั้งจากประธานคณะกรรมาธิการสามัญประจำวุฒิสภาตามข้อ ๗๔ ทุกคณะ และจากบุคคลที่คณะรัฐมนตรีเสนอชื่อมีจำนวนไม่เกินสองคน จำนวนนอกจากนี้ให้ที่ประชุมวุฒิสภาเลือกจากรายชื่อที่สมาชิกเสนอ

ข้อ ๗๖ ในการเลือกตั้งคณะกรรมาธิการ สมาชิกแต่ละคนมีสิทธิเสนอชื่อได้โดยไม่จำกัดจำนวน การเสนอชื่อนั้นให้เสนอได้ครั้งละหนึ่งชื่อหรือจะเสนอครั้งละหลายชื่อก็ได้ การเสนอนั้นต้องมีสมาชิกรับรองไม่น้อยกว่าห้าคน

ในการเลือกตั้งคณะกรรมาธิการวิสามัญ ให้เลือกจากบุคคลที่คณะรัฐมนตรีเสนอชื่อ มีจำนวนไม่เกินหนึ่งในสี่ของจำนวนกรรมาธิการทั้งหมด จำนวนนอกจากนี้ให้ที่ประชุมวุฒิสภาเลือกจากรายชื่อที่สมาชิกเสนอ

การออกเสียงลงคะแนนเลือกตั้งคณะกรรมาธิการ ให้เป็นไปตามวิธีที่ประธานของที่ประชุมกำหนด

ข้อ ๗๗ การประชุมคณะกรรมาธิการ ต้องมีกรรมาธิการมาประชุมไม่น้อยกว่าหนึ่งในสามของจำนวนกรรมาธิการทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ จึงจะเป็นองค์ประชุม และให้นำข้อบังคับนี้เฉพาะที่เกี่ยวกับการประชุมวุฒิสภามาใช้บังคับโดยอนุโลม

ข้อ ๗๘ ให้คณะกรรมาธิการแต่ละคณะเลือกตั้งประธาน รองประธาน เลขานุการ และตำแหน่งอื่นตามความจำเป็นจากกรรมาธิการในคณะนั้น ๆ

ในการดำเนินการตามวรรคหนึ่ง ให้กรรมาธิการผู้มียุสสุสุดซึ่งอยู่ในที่ประชุมของคณะกรรมาธิการ เป็นประธานชั่วคราวของที่ประชุมเพื่อดำเนินการเลือกตั้งประธาน และรองประธาน

ให้มีผู้ช่วยเลขานุการคนหนึ่งประจำคณะกรรมาธิการแต่ละคณะ โดยให้คณะกรรมาธิการแต่งตั้งจากรายชื่อข้าราชการสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ตามบัญชีรายชื่อที่เลขาธิการวุฒิสภาจัดทำเสนอ

คณะกรรมการมีอำนาจตั้งคณะกรรมการเพื่อพิจารณาปัญหาอันอยู่ในอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ ตามแต่จะมอบหมายได้ และให้นำข้อบังคับว่าด้วยกรรมการมาใช้บังคับโดยอนุโลม

ข้อ ๘๘ การออกคำสั่งเรียกเอกสารจากบุคคลใด หรือเรียกบุคคลใด มาแสดงข้อเท็จจริงหรือแสดงความเห็นในกิจการที่กระทำหรือในเรื่องที่พิจารณาสอบสวน หรือศึกษาอยู่ ตามมาตรา ๘๘ วรรคสองและวรรคสาม ของรัฐธรรมนูญ ให้ทำเป็นหนังสือลงลายมือชื่อประธานคณะกรรมการ

การนัดประชุมคณะกรรมการนอกจากครั้งแรก ให้ทำเป็นหนังสือลงลายมือชื่อเลขาธิการคณะกรรมการหรือผู้ทำหน้าที่แทนเลขาธิการคณะกรรมการ

ข้อ ๘๙ สมาชิก รัฐมนตรี ผู้ซึ่งรัฐมนตรีหรือคณะรัฐมนตรีมอบหมายและผู้ซึ่งได้รับอนุญาตจากคณะกรรมการ มีสิทธิเข้าฟังการประชุมคณะกรรมการ

ในการตั้งประชุมลับผู้ที่เข้าฟังการประชุมได้ต้องเป็นผู้มีส่วนเกี่ยวข้องกับการประชุม และได้รับอนุญาตจากคณะกรรมการ

ข้อ ๙๐ ภายใต้บังคับข้อ ๘๙ ผู้เสนอญัตติ รัฐมนตรีและผู้ซึ่งคณะรัฐมนตรีมอบหมาย มีสิทธิชี้แจงแสดงความเห็นในที่ประชุมคณะกรรมการได้ตลอดเรื่อง ส่วนผู้แปรญัตติมีสิทธิชี้แจงแสดงความเห็นได้เฉพาะที่แปรญัตติไว้

การชี้แจงแสดงความเห็นตามวรรคหนึ่ง ผู้เสนอญัตติหรือผู้แปรญัตติอาจมอบหมายเป็นหนังสือให้สมาชิกอื่นกระทำแทนได้ โดยยื่นต่อประธานคณะกรรมการ

ข้อ ๙๑ ให้เลขาธิการวุฒิสมาชิกกำหนดการประชุมคณะกรรมการไว้ ณ สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา และมีหนังสือนัดผู้เสนอญัตติหรือผู้แปรญัตติให้มาชี้แจงประกอบญัตติหรือคำแปรญัตติ แล้วแต่กรณี หากเรื่องใดจะก่อให้เกิดผลใช้บังคับเป็นกฎหมายหรือเกี่ยวกับการบริหารราชการแผ่นดินต้องแจ้งให้คณะรัฐมนตรีทราบด้วย



LIRT

ข้อ ๘๓ ถ้าผู้แปรญัตติหรือผู้รับมอบหมายไม่มาชี้แจงต่อคณะกรรมการพิจารณาตามนัดจนเวลาล่วงไปเกินกว่าสามสิบนาทีนับแต่เวลาที่คณะกรรมการได้เริ่มพิจารณาแล้วแปรญัตติได้ คำแปรญัตตินั้นเป็นอันตกไป เว้นแต่คณะกรรมการจะพิจารณาเห็นสมควรผ่อนผันให้เป็นกรณีพิเศษก่อนเสร็จการพิจารณาเรื่องนั้น

ข้อ ๘๔ ถ้าผู้แปรญัตติหรือผู้รับมอบหมายไม่เห็นด้วยกับมติของคณะกรรมการในข้อใดจะสงวนคำแปรญัตติในข้อนั้นไว้เพื่อขอให้วุฒิสภาวินิจฉัยก็ได้

ข้อ ๘๕ กรรมการผู้ใดไม่เห็นด้วยกับมติของคณะกรรมการในข้อใดจะสงวนความเห็นของตนในข้อนั้นไว้เพื่อขอให้วุฒิสภาวินิจฉัยก็ได้

ข้อ ๘๖ เมื่อคณะกรรมการได้กระทำกิจการ พิจารณาสอบสวน หรือศึกษาเรื่องใด ๆ ตามที่วุฒิสภามอบหมายเสร็จแล้วให้รายงานต่อวุฒิสภา

ในที่ประชุมวุฒิสภา คณะกรรมการมีสิทธิแถลง ชี้แจง หรือแก้ไขเพิ่มเติมเกี่ยวกับการกระทำดังกล่าวในวรรคหนึ่ง ในกรณี คณะกรรมการจะมอบหมายให้บุคคลใด ๆ แถลงหรือชี้แจงแทนก็ได้

ข้อ ๘๗ ถ้ามีมติของวุฒิสภาให้คณะกรรมการใดกระทำกิจการ พิจารณาสอบสวน หรือศึกษาเรื่องใดให้เสร็จภายในกำหนดเวลาใด และคณะกรรมการจะกระทำกิจการ พิจารณาสอบสวน หรือศึกษาเรื่องนั้นไม่เสร็จภายในเวลาที่กำหนด ประธานคณะกรรมการหรือผู้ทำหน้าที่แทนต้องรายงานให้ประธานวุฒิสภาทราบโดยด่วน

ในกรณีดังกล่าวตามวรรคหนึ่ง ถ้าอยู่ในระหว่างสมัยประชุมให้ประธานวุฒิสภาเสนอต่อที่ประชุมวุฒิสภา และที่ประชุมวุฒิสภาอาจลงมติให้ขยายเวลาที่ได้กำหนดไว้ หรือให้ตั้งคณะกรรมการใหม่แทนคณะเดิม หรือให้ดำเนินการอย่างอื่นสุดแต่ที่ประชุมวุฒิสภาจะเห็นสมควร แต่ถ้านอกสมัยประชุมก็ให้ประธานวุฒิสภามีอำนาจอนุญาตให้ขยายเวลาที่กำหนดไว้ได้ตามที่พิจารณาเห็นสมควร แล้วแจ้งให้วุฒิสภาทราบภายหลัง ทั้งนี้ ภายในสี่สิบสี่ข้อ ๑๑๘



LIRT

ข้อ ๘๘ ในระหว่างที่อายุของสภาผู้แทนราษฎรสิ้นสุดลงหรือมีการยุบสภาผู้แทนราษฎร คณะกรรมาธิการจะพิจารณาร่างพระราชบัญญัติหรือร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญที่ผ่านความเห็นชอบจากสภาผู้แทนราษฎรมิได้ เว้นแต่จะดำเนินการตามภาระหน้าที่อื่นที่ได้รับมอบหมายจากวุฒิสภาต่อไปได้

ข้อ ๘๙ ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติหรือร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ ถ้าคณะกรรมาธิการเห็นว่าข้อสังเกตที่คณะรัฐมนตรีควรถวายหรือควรปฏิบัติให้บันทึกข้อสังเกตดังกล่าวไว้ในรายงานของคณะกรรมาธิการเพื่อให้วุฒิสภาพิจารณา ในกรณีที่วุฒิสภาเห็นด้วยกับข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการ ให้ประธานวุฒิสภาแจ้งไปยังคณะรัฐมนตรี

ความในวรรคหนึ่งและวรรคสองให้ใช้บังคับกับการรายงานผลการศึกษา หรือ สอบสวนเรื่องใด ๆ ที่คณะกรรมาธิการได้รับมอบหมายจากวุฒิสภาด้วยโดยอนุโลม

ข้อ ๙๐ กรรมาธิการพ้นจากตำแหน่ง เมื่อ

- (๑) อายุของวุฒิสภาสิ้นสุดลง
- (๒) ตาย
- (๓) ลาออก
- (๔) มีการตั้งคณะกรรมาธิการใหม่แทนคณะเดิม ตามข้อ ๘๗
- (๕) วุฒิสภามีมติให้พ้นจากตำแหน่ง

เพื่อประโยชน์ในการดำเนินการตามมาตรา ๑๖๘ ของรัฐธรรมนูญ ให้กรรมาธิการที่ดำรงตำแหน่งอยู่ในวันที่อายุของวุฒิสภาสิ้นสุดลงตาม (๑) ทำหน้าที่ต่อไปจนกว่าสมาชิกที่ได้รับเลือกตั้งใหม่จะเข้ารับหน้าที่

ข้อ ๙๑ ในกรณีที่ตำแหน่งกรรมาธิการในคณะกรรมาธิการสามัญประจำวุฒิสภาคณะใดว่างลง ให้ประธานคณะกรรมาธิการแจ้งต่อประธานวุฒิสภา เพื่อขอให้วุฒิสภาดังแทนตำแหน่งที่ว่าง สำหรับคณะกรรมาธิการวิสามัญ หากตำแหน่งกรรมาธิการในคณะใดว่างลง ประธานคณะกรรมาธิการวิสามัญจะแจ้งต่อประธานวุฒิสภา เพื่อขอให้วุฒิสภาดังแทนตำแหน่งที่ว่างหรือไม่ก็ได้

## หมวด ๕

การดำเนินการของคณะกรรมการมาธิการตามมาตรา ๑๓๕ ของรัฐธรรมนูญ

ข้อ ๑๒ เมื่อมีกรณีที่วุฒิสภาจะต้องพิจารณาเลือก แต่งตั้ง ให้คำแนะนำ หรือให้ความเห็นชอบให้บุคคลดำรงตำแหน่งใดตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ ให้วุฒิสภาแต่งตั้งคณะกรรมการสามัญขึ้นคณะหนึ่ง มีจำนวนไม่เกินสิบเอ็ดคน เพื่อกำหน้าที่ตรวจสอบ ประวัติและความประพฤติของบุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อให้ดำรงตำแหน่งนั้น รวมทั้งรวบรวม ข้อเท็จจริงและพยานหลักฐานอันจำเป็นสำหรับตำแหน่งนั้นเป็นกรณี ๆ ไป

ข้อ ๑๓ การตั้งกรรมการสามัญตามข้อ ๑๒ ให้ตั้งจากบุคคลที่คณะกรรมการบริหาร วิสามัญกิจการวุฒิสภา เสนอชื่อมีจำนวนสามคน จำนวนนอกจากนั้นให้ที่ประชุมวุฒิสภาเลือก จากรายชื่อสมาชิกที่คณะกรรมการบริหารสามัญประจำวุฒิสภาเสนอจากกรรมการคณะนั้น ๆ คณะละหนึ่งคน

ข้อ ๑๔ การประชุมคณะกรรมการ มาธิการ ต้องมีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่า ึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ จึงจะเป็นองค์ประชุม

ข้อ ๑๕ เพื่อประโยชน์ในการตรวจสอบประวัติและความประพฤติของบุคคลผู้ได้รับการ เสนอชื่อให้ดำรงตำแหน่งใดตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ คณะกรรมการอาจเรียกเอกสาร หรือพยานหลักฐานอันจำเป็นจากบุคคลใด หรือเรียกบุคคลใดมาแถลงข้อเท็จจริง หรือแสดง ความเห็นได้ตามที่เห็นสมควร

ให้คณะกรรมการมีหนังสือเชิญบุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อให้ดำรงตำแหน่งตาม บทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ มาให้ข้อเท็จจริง หรือที่แจ้งเกี่ยวกับประวัติและความประพฤติที่ ประสงค์จะทราบ หากปรากฏว่ามีข้อมูลหรือข้อเท็จจริงอันจะก่อให้เกิดความเสียหายแก่บุคคลผู้ได้ รับการเสนอชื่อให้ดำรงตำแหน่งตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ และข้อมูลหรือข้อเท็จจริงนั้นยังไม่ เป็นที่ยุติ ให้บุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อให้ดำรงตำแหน่งความประพฤติของรัฐธรรมนูญ มีสิทธิ ชี้แจงและแถลงข้อเท็จจริงเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวเพื่อยกมาเป็นธรรม



LIRT

ข้อ ๙๖ การประชุมคณะกรรมการกิจการได้กระทำเป็นการลับ โดยผู้ที่จะเข้าฟังการประชุมได้ต้องมีส่วนเกี่ยวข้องกับการประชุมและได้รับอนุญาตจากประธานคณะกรรมการ

ข้อ ๙๗ เมื่อคณะกรรมการดำเนินการตามหน้าที่ที่เสร็จแล้ว ให้รายงานต่อประธานวุฒิสภา

รายงานของคณะกรรมการดังกล่าวให้จัดทำเป็นรายงานลับ และให้ระบุข้อมูลหรือชื่อที่แท้จริง พยายามหลีกเลี่ยงไม่ให้ปรากฏชื่อ หรือรายละเอียดเป็นรายบุคคล

ข้อ ๙๘ เมื่อประธานวุฒิสภาได้รับรายงานของคณะกรรมการ ตามข้อ ๙๗ แล้ว ให้ประธานวุฒิสภาประชุมวุฒิสภาเพื่อพิจารณารายงานประชุมเป็นเรื่องด่วน และให้เลขาธิการวุฒิสภาจัดส่งเอกสารระเบียบวาระการประชุมวุฒิสภาและเอกสารที่เกี่ยวข้องให้สมาชิก โดยไม่ต้องจัดส่งรายงานชื่อของคณะกรรมการดังกล่าวไปให้ด้วย

ข้อ ๙๙ ในการประชุมวุฒิสภา ให้คณะกรรมการกิจการที่เสนอรายงานของคณะกรรมการต่อที่ประชุมวุฒิสภา โดยให้เลขาธิการวุฒิสภาแจกจ่ายสำเนารายงานลับของคณะกรรมการให้แก่สมาชิกเพื่อประกอบการพิจารณาในที่ประชุมวุฒิสภา หัวหน้ารายงานลับดังกล่าว สมาชิกจะนำออกนอกห้องประชุมมิได้

ก่อนนำเสนอรายงานของคณะกรรมการต่อที่ประชุมวุฒิสภาตามวรรคหนึ่ง ให้คณะกรรมการกิจการร้องขอต่อที่ประชุมวุฒิสภา เพื่อให้มีการดำเนินการประชุมลับ

ในการนี้ให้มีมีการประชุมลับ ให้ประธานวุฒิสภาสั่งงดการถ่ายทอดการประชุมทางวิทยุกระจายเสียงและหรือวิทยุโทรทัศน์ กำบัง และให้เลขาธิการวุฒิสภาส่งรายงานลับตามวรรคหนึ่ง ให้คณะกรรมการตรวจสอบรายงานการประชุมและพิจารณาเปิดเผยรายงานการประชุมลับ เพื่อพิจารณาว่าสมควรเปิดเผยหรือไม่ และถ้าคณะกรรมการพิจารณาตรวจสอบรายงานการประชุมลับเห็นว่าไม่สมควรเปิดเผย ให้เลขาธิการวุฒิสภาแจกจ่ายรายงานลับดังกล่าวออกนอกอาคารประชุมวุฒิสภาและเก็บรักษาไว้ โดยจะเปิดเผยมิได้

ข้อ ๑๐๐ เมื่อที่ประชุมวุฒิสภาได้พิจารณาเสร็จแล้ว ให้สมาชิกส่งคืนสำเนารายงานลับของคณะกรรมการต่อเลขาธิการวุฒิสภาในที่ประชุมวุฒิสภา เพื่อนำไปทำลายตามระเบียบว่าด้วยการรักษาความปลอดภัยแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๗ ต่อไป โดยให้ประธานคณะกรรมการหรือผู้ที่ประธานคณะกรรมการมอบหมาย เป็นผู้กำกับในการทำลายนั้น

ข้อ ๑๐๑ ให้นำความในหมวด ๔ ว่าด้วยกรรมวิธีการมาใช้บังคับกับการดำเนินการของคณะกรรมการโดยอนุโลม เว้นแต่ที่มีบัญญัติไว้แล้วในหมวดนี้

#### หมวด ๖

#### การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติและร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ

ข้อ ๑๐๒ ให้มีสภารับลงวัน เดือน ปีที่วุฒิสภาได้รับร่างพระราชบัญญัติหรือร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญจากสภาผู้แทนราษฎร และวัน เดือน ปีที่วุฒิสภาส่งร่างพระราชบัญญัติหรือร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญคืนไปยังสภาผู้แทนราษฎร

ข้อ ๑๐๓ ภายใต้บังคับมาตรา ๑๘๐ วรรคสาม ของรัฐธรรมนูญ ข้อ ๑๒๐ และข้อ ๑๒๒ การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติหรือร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญให้กระทำเป็นสามวาระตามลำดับ

ข้อ ๑๐๔ การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติหรือร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญในวาระที่หนึ่ง ให้พิจารณาและลงมติว่า จะเห็นชอบด้วยกับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติหรือร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนั้นหรือไม่

เพื่อประโยชน์แก่การวินิจฉัยดังกล่าวในวาระหนึ่ง วุฒิสภาจะมอบหมายให้คณะกรรมการพิจารณาหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติหรือร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญหรือปัญหาใด ๆ เสียก่อนก็ได้

ข้อ ๑๐๕ ในกรณีที่วุฒิสภามีมติในวาระที่หนึ่ง เห็นชอบด้วยกับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติหรือร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ ให้วุฒิสภาพิจารณาในลำดับต่อไปเป็นวาระที่สอง

ข้อ ๑๐๖ ภายใต้บังคับข้อ ๑๒๒ การพิจารณาในวาระที่สอง ให้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติหรือร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญโดยคณะกรรมการที่วุฒิสภาตั้งหรือกรรมการเดิมสภา

ตามปกติ ให้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติหรือร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญโดยคณะกรรมการที่วุฒิสภาตั้ง การพิจารณาโดยกรรมาธิการเต็มสภาจะกระทำได้ตั้งเมื่อคณะรัฐมนตรีวิงวาท หรือสมาชิกเสนอญัตติโดยมีผู้รับรองไม่น้อยกว่าปี่สิบคนและที่ประชุมวุฒิสภาอนุมัติ

ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติหรือร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญโดยกรรมาธิการเต็มสภานั้น วุฒิสภาจะตั้งคณะกรรมการเพื่อพิจารณาปัญหาใดโดยเฉพาะที่เกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติหรือร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนั้นก็ได้

ข้อ ๑๑๖ ในกรณีพิจารณาร่างพระราชบัญญัติหรือร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญโดยคณะกรรมการที่วุฒิสภาตั้งนั้น วุฒิสภาจะมอบหมายให้คณะกรรมการสามัญประจำวุฒิสภาหรือคณะกรรมการสามัญเป็นผู้พิจารณาก็ได้

ข้อ ๑๑๗ ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติหรือร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญขึ้นคณะกรรมาธิการที่วุฒิสภาตั้ง สมาชิกผู้ใดเห็นควรแก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัติหรือร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ ก็ให้เสนอคำแปรญัตติส่งหน้าเป็นหนังสือต่อประธานคณะกรรมาธิการภายในกำหนดเจ็ดวันนับแต่วันถัดจากวันที่วุฒิสภาเห็นชอบด้วยกับหลักทวแห่งร่างพระราชบัญญัติหรือร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ เว้นแต่วุฒิสภาจะได้กำหนดเวลาแปรญัตติสำหรับร่างพระราชบัญญัติหรือร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนั้นไว้เป็นอย่างอื่น

การแปรญัตติ โดยปกติต้องแปรเป็นรายมาตรา และให้เวียนไปตามแบบที่เลขาธิการวุฒิสภากำหนด

การแปรญัตติเพิ่มมาตราขึ้นใหม่หรือตัดทอนหรือแก้ไขมาตราเดิม ต้องไม่ขัดกับหลักทวแห่งร่างพระราชบัญญัติหรือร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนั้น เว้นแต่ในกรณีจำเป็นเพื่อแก้ไขเพิ่มเติมให้ร่างพระราชบัญญัติหรือร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนั้นสมบูรณ์และวุฒิสภาเห็นชอบ

ข้อ ๑๐๙ เมื่อคณะกรรมการได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติหรือร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญเสร็จแล้ว ให้เสนอร่างพระราชบัญญัติหรือร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนั้น โดยแสดงร่างเดิมและการแก้ไขเพิ่มเติม พร้อมทั้งรายงานต่อประธานวุฒิสภา รายงานนั้นอย่างน้อยต้องระบุว่า ได้มีหรือไม่มีการแก้ไขเพิ่มเติมในมาตราใดบ้าง และถ้ามีการแปรญัตติ มติของคณะกรรมการเกี่ยวกับคำแปรญัตตินั้นเป็นประการใด หรือมีการสงวนคำแปรญัตติของผู้แปรญัตติ หรือมีการสงวนความเห็นของกรรมการ ก็ให้ระบุไว้ในรายงานด้วย

ข้อ ๑๑๐ เมื่อประธานวุฒิสภาได้รับร่างพระราชบัญญัติหรือร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญและรายงานของคณะกรรมการตามข้อ ๑๐๙ แล้ว ให้เสนอวุฒิสภาเพื่อพิจารณาต่อไป

ข้อ ๑๑๑ ในกรณีที่วุฒิสภามีมติให้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติหรือร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญโดยกรรมาธิการเต็มสภา ให้ถือว่าสมาชิกทุกคนในที่ประชุมประกอบกันเป็นคณะกรรมการ และประธานของที่ประชุมมีฐานะเป็นประธานคณะกรรมการด้วยการพิจารณาโดยกรรมาธิการเต็มสภา เป็นทั้งการพิจารณาขั้นคณะกรรมการ และการพิจารณาของวุฒิสภาในวาระที่สองเรียงตามลำดับมาตรารวมกันไป

ข้อ ๑๑๒ ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติหรือร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญที่คณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้ว ให้วุฒิสภาพิจารณาเริ่มต้นด้วยชื่อร่างคำปรารภ แล้วพิจารณาเรียงตามลำดับมาตรา และให้อภิปรายได้เฉพาะถ้อยคำหรือข้อความที่มีการแก้ไขเพิ่มเติม หรือที่ผู้แปรญัตติสงวนคำแปรญัตติ หรือที่กรรมาธิการสงวนความเห็นไว้ ทั้งนี้ เว้นแต่ที่ประชุมวุฒิสภาจะได้ลงมติเป็นอย่างอื่น

ข้อ ๑๑๓ เมื่อได้พิจารณาตามข้อ ๑๑๒ จนจบร่างแล้ว ให้วุฒิสภาพิจารณาทั้งร่างเป็นการสรุปอีกครั้งหนึ่ง และในการพิจารณาคั้งนี้สมาชิกอาจขอแก้ไขเพิ่มเติมถ้อยคำได้ แต่จะขอแก้ไขเพิ่มเติมเนื้อความไม่ได้ นอกจากเนื้อความที่เห็นว่ายังขัดแย้งกันอยู่

ข้อ ๑๑๔ เมื่อได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติหรือร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญในวาระที่สองเสร็จแล้ว ให้วุฒิสภาพิจารณาต่อไปในวาระที่สาม

ข้อ ๑๑๕ การพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติหรือร่างพระราชบัญญัติประกอบ  
รัฐธรรมนูญในวาระที่สอง ให้ที่ประชุมวุฒิสภาลงมติว่าเห็นชอบด้วยหรือไม่เห็นชอบด้วยกับ  
สมาชิกวุฒิสภา หรือคำในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติหรือร่างพระราชบัญญัติ  
ของที่ประชุมวุฒิสภาลงมติว่าไม่เห็นชอบด้วยหรือไม่เห็นชอบด้วยกับ  
สมาชิกวุฒิสภา ในกรณีเช่นนี้ วุฒิสภาให้แก้ไขเพิ่มเติม ให้หมายความว่าให้แก้ไขเพิ่มเติมตามที่  
แจ้งกลับมาไว้ในวาระที่สอง และวุฒิสภาให้แก้ไขเพิ่มเติม ให้หมายความว่าให้แก้ไขเพิ่มเติมตามที่

การพิจารณาในวาระที่ไม่มีการแก้ไขเพิ่มเติม

ข้อ ๑๑๖ ในกรณีสภานิติบัญญัติหรือร่างพระราชบัญญัติประกอบ  
รัฐธรรมนูญ เมื่อวุฒิสภามีมติเห็นชอบด้วยหรือไม่เห็นชอบด้วยกับสมาชิกวุฒิสภา หรือให้  
แก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัติหรือร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ ให้ประธานวุฒิสภา  
แจ้งไปยังสมาชิกวุฒิสภาทราบ

ข้อ ๑๑๗ ในกรณีที่วุฒิสภาไม่เห็นแก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัติหรือร่างพระราชบัญญัติ  
ประกอบรัฐธรรมนูญ และสมาชิกวุฒิสภาได้ตั้งกรรมาธิการร่วมกันตามมาตรา ๑๑๕ (๓) ของ  
รัฐธรรมนูญ เมื่อสมาชิกวุฒิสภาได้แจ้งจำนวนกรรมาธิการร่วมกันมาให้ทราบแล้ว ให้ประธาน  
วุฒิสภาดำเนินการเพื่อให้วุฒิสภาทั้งกรรมาธิการร่วมกัน

เมื่อคณะกรรมาธิการร่วมกันได้เสนอร่างพระราชบัญญัติหรือร่างพระราชบัญญัติ  
ประกอบรัฐธรรมนูญที่ได้พิจารณาแล้วร่วมกับรายงานของคณะกรรมาธิการ ให้วุฒิสภามีเวลา  
ลงมติว่าเห็นชอบหรือไม่เห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติหรือร่างพระราชบัญญัติประกอบ  
รัฐธรรมนูญนี้

ข้อ ๑๑๘ วุฒิสภามีหน้าที่พิจารณา ร่างพระราชบัญญัติหรือร่างพระราชบัญญัติ  
ประกอบรัฐธรรมนูญให้เสร็จภายในกำหนดเวลาตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๑๑๕ ของรัฐธรรมนูญ  
ถ้าการพิจารณาของวุฒิสภาอาจไม่เสร็จภายในกำหนดเวลาดังกล่าว ให้ประธานคณะกรรมาธิการ  
รายงานให้ประธานวุฒิสภาทราบเพื่อดำเนินการขอให้วุฒิสภาย้ายเวลาออกไปเป็นกรณีพิเศษ



LIRT

ข้อ ๑๑๙ เมื่อสภาผู้แทนราษฎรมีมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม หรือร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่ายแล้ว ให้วุฒิสภาตั้งคณะกรรมการวิสามัญขึ้น คณะหนึ่งมีจำนวนตามที่ประชุมวุฒิสภากำหนด เพื่อพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว

ข้อ ๑๒๐ เมื่อวุฒิสภาได้รับร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม หรือร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย จากสภาผู้แทนราษฎร ให้ประธานวุฒิสภาส่งร่างพระราชบัญญัตินั้นไปยังคณะกรรมการวิสามัญตามข้อ ๑๑๙ เป็นการด่วน และให้คณะกรรมการพิจารณาและรายงานความเห็นต่อประธานวุฒิสภาให้แล้วเสร็จภายในสิบวันนับแต่วันที่ได้รับร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว การพิจารณาในชั้นคณะกรรมการนี้ไม่มีการแปรญัตติ

เมื่อประธานวุฒิสภาได้รับร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม หรือร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พร้อมทั้งรายงานความเห็นของคณะกรรมการตามวรรคหนึ่ง ให้บรรจุเข้าระเบียบวาระการประชุมเป็นเรื่องด่วน

ข้อ ๑๒๑ การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติตามข้อ ๑๒๐ ให้วุฒิสภาพิจารณา และลงมติว่าจะเห็นชอบหรือไม่เห็นชอบกับร่างพระราชบัญญัตินั้น

ในการพิจารณาดังนี้สมาชิกจะขอแก้ไขเพิ่มเติมมิได้

ข้อ ๑๒๒ เมื่อวุฒิสภาได้รับร่างพระราชบัญญัติเงินอุดหนุนสงเคราะห์ภัย ร่างพระราชบัญญัติโอนกรรมสิทธิ์ที่ราชพัสดุที่เป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดิน หรือร่างพระราชบัญญัติโอนกรรมสิทธิ์ที่วัดหรือที่วัดสังฆมณฑล จากสภาผู้แทนราษฎร ให้ประธานวุฒิสภาส่งร่างพระราชบัญญัตินั้นไปยังคณะกรรมการวิสามัญศึกษาการวุฒิสภาตามข้อ ๗๘ เพื่อพิจารณาเป็นการด่วน และให้คณะกรรมการพิจารณาและรายงานต่อประธานวุฒิสภาให้แล้วเสร็จภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ได้รับร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว เมื่อคณะกรรมการได้พิจารณาแล้วเสร็จแล้วให้เสนอร่างพระราชบัญญัตินั้นพร้อมทั้งรายงานของคณะกรรมการ รายงานนั้นอย่างน้อยต้องระบุความเห็นของคณะกรรมการว่าจะสมควรเห็นชอบด้วยกับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัตินั้นหรือไม่ หากเห็นสมควรเห็นชอบด้วยกับหลักการจะสมควรแก้ไขเพิ่มเติมมาตราใดหรือไม่ ทั้งนี้เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาของสมาชิก

เมื่อประธานวุฒิสภาได้รับร่างพระราชบัญญัติพร้อมด้วยรายงานของคณะกรรมการธิการตามวรรคหนึ่งแล้ว ให้ทรงจุฬาราชมนตรีในวาระการประชุมเพื่อพิจารณาต่อไป

ในกรณีที่วุฒิสภามีมติในวาระที่หนึ่ง เห็นชอบด้วยกับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว ให้วุฒิสภาศึกษาพิจารณาในลำดับต่อไปเป็นวาระที่สอง โดยกรรมการเดิมสภา

#### หมวด ๗

#### การตั้งกระทู้ถาม

ข้อ ๑๒๓ การตั้งกระทู้ถาม ให้เสนอล่วงหน้าเป็นหนังสือยื่นต่อประธานวุฒิสภา โดยมีข้อความ เป็นคำถามในข้อเท็จจริงหรือนโยบาย และให้แสดงความประสงค์ด้วยว่าจะให้ตอบในวาระกิจจานุเบกษาหรือจะให้ตอบในที่ประชุมวุฒิสภา

ข้อเท็จจริงใด ๆ ที่อันประกอบด้วยกระทู้ถาม ต้องเป็นข้อเท็จจริงที่ผู้ตั้งกระทู้ถามรับรองว่าถูกต้อง แม้จะมีได้ยินยืนยันรับรองไว้โดยกระทู้ถามก็ตาม และถ้าจำเป็นจะต้องมีคำชี้แจงประกอบ ก็ให้ระบุแยกเป็นส่วนหนึ่งต่างหาก

คำถาม ข้อเท็จจริงที่ย่าง ตลอดจนคำชี้แจงประกอบ ต้องไม่พวนเฟือย วนเวียน ซ้ำซาก หรือมีลักษณะเป็นทำนองกบิปราย

ข้อ ๑๒๔ กระทู้ถามแต่ละกระทู้หนึ่ง ให้ตั้งถามและซักถามได้เฉพาะคนเดียว

ข้อ ๑๒๕ กระทู้ถามต้องไม่มีลักษณะอย่างใดอย่างหนึ่งดังต่อไปนี้

- (๑) เป็นเชิงประชด เียดสี หรือกลั่นแกล้งใส่ร้าย
- (๒) เคลือบคลุมหรือเข้าใจยาก
- (๓) เป็นเรื่องที่ได้อตอบแล้ว หรือชี้แจงแล้วว่าไม่ตอบ
- (๔) เป็นการให้ออกความเห็น
- (๕) เป็นปัญหาข้อกฎหมาย
- (๖) เป็นเรื่องที่ไม่มีความสำคัญ
- (๗) เป็นเรื่องส่วนตัวของบุคคลใด ๆ เว้นแต่ที่เกี่ยวกับราชการในหน้าที่ราชการ

ข้อ ๑๒๖ กระทำไปตามข้อ ๑๒๕ (๓) นั้น จะตั้งถามขึ้นใหม่ได้ ในเมื่อมีสาระสำคัญต่างกัน หรือพฤติกรรมในขณะที่มีกระทำการครั้งนั้นได้เปลี่ยนแปลงไปจากเมื่อตั้งกระทู้ถามครั้งก่อน

ข้อ ๑๒๗ กรณีที่เกี่ยวกับประโยชน์สำคัญของแผ่นดินหรือมีเหตุฉุกเฉินที่มีความจำเป็นรีบด่วนในอันที่จะรักษาความปลอดภัยกับสาธารณะ หรือป้องกันภัยพิบัติสาธารณะ หรือกระทบกระเทือนต่อความสงบเรียบร้อยหรือศีลธรรมหรือเสรีภาพของประชาชนอย่างร้ายแรง หรือกระทบกระเทือนต่อสัมพันธไมตรีระหว่างประเทศ ซึ่งเป็นเรื่องที่รัฐมนตรีควรจะต้องชี้แจงหรือดำเนินการโดยทันทีนั้น จะตั้งกระทู้ถามตัวนี้ได้

ข้อ ๑๒๘ ให้เป็นอำนาจของประธานวุฒิสภาที่จะวินิจฉัยว่ากระทู้ถามใดที่สมาชิกตั้งถามมาเป็นหรือไม่เป็นกระทู้ถามตามข้อ ๑๒๓ บัญ ๑๒๕ ข้อ ๑๒๖ หรือข้อ ๑๒๗ และให้ประธานวุฒิสภาวินิจฉัยให้แล้วเสร็จภายในเจ็ดวันนับแต่วันที่ได้รับกระทู้ถามนั้น

การวินิจฉัยดังกล่าวในวรรคหนึ่งเป็นประการใด ให้เลขาธิการวุฒิสภาแจ้งให้ผู้ตั้งกระทู้ถามทราบภายในห้าวันนับแต่วันที่ประธานวุฒิสภาวินิจฉัย

ข้อ ๑๒๙ ให้ประธานวุฒิสภาจัดส่งกระทู้ถามไปยังรัฐมนตรีผู้เกี่ยวข้อง

ในกรณีที่เป็นการกระทู้ถามที่ต้องตอบในราชกิจจานุเบกษา ให้ประธานวุฒิสภาแจ้งรัฐมนตรีผู้เกี่ยวข้อง เพื่อดำเนินการตอบภายในสามสิบวันนับแต่วันที่รัฐมนตรีได้รับกระทู้ถามนั้น และหากรัฐมนตรีได้ตอบแล้วในราชกิจจานุเบกษา หรือมีเหตุขัดข้องไม่ตอบภายในกำหนดเวลาดังกล่าว ให้เลขาธิการวุฒิสภาแจ้งให้ผู้ตั้งกระทู้ถามและสมาชิกทราบ

ในกรณีที่เป็นการกระทู้ถามที่ต้องตอบในที่ประชุมวุฒิสภา ให้บรรจุเข้าระเบียบวาระการประชุมวุฒิสภาภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ส่งไปตามวรรคหนึ่ง แต่ในกรณีที่เป็นการกระทู้ถามตัว ให้ประธานวุฒิสภาจัดส่งกระทู้ถามนั้นไปยังรัฐมนตรีผู้เกี่ยวข้องและให้แจ้งไปด้วยว่าได้กำหนดให้ผู้ตั้งกระทู้ถามถามเรื่องนั้นในการประชุมครั้งใด การกำหนดเวลาดังกล่าวให้ประธานวุฒิสภาคำเนินถึงความสำคัญของเหตุการณ์ และความสนใจของประชาชน ซึ่งควรจะได้ทราบโดยปัจจุบันนั้น เป็นหลักพิจารณา หากประธานวุฒิสภาไม่อาจบรรจุกระทู้ถามเข้าระเบียบวาระการประชุมวุฒิสภาได้ภายในกำหนดระยะเวลาดังกล่าว ให้แจ้งเหตุขัดข้องให้ที่ประชุมวุฒิสภาและผู้ตั้งกระทู้ถามทราบ

ข้อ ๑๓๑ ยศที่ประชุมของวุฒิสภาในกรณีการพิจารณาระเบียบวาระกระทู้ถามตามมาตรา ๑๕๓ ของรัฐธรรมนูญ ให้มีสมาชิกมาประชุมไม่น้อยกว่าหนึ่งในสามของจำนวนสมาชิกทั้งหมดเท่าที่มีอยู่

ข้อ ๑๓๒ เมื่อถึงระงับพิจารณากระทู้ถาม ให้ประธานของที่ประชุมอนุญาตให้ถามตามลำดับ โฆษการถามมิให้ชี้แจงหรืออ่านคำชี้แจงประกอบ

ถ้ามีกระทู้ถามข้อ ๑ ให้ประธานของที่ประชุมอนุญาตให้ถามก่อนกระทู้ถามที่มีใจกระทู้ถามด่วน

ถ้ามีกระทู้ถามด่วนหลายกระทู้ ให้ประธานของที่ประชุมอนุญาตให้ถามก่อนหลังได้ตามที่เห็นสมควร

ข้อ ๑๓๒ ผู้ตั้งกระทู้ถามมีสิทธิขอยกกระทู้ถามได้

เมื่อถึงระงับพิจารณากระทู้ถามของผู้ใด ถ้าผู้ตั้งกระทู้ถามไม่ถาม หรือไม่อยู่ในที่ประชุมวุฒิสภา ให้ถือว่าได้ถอนกระทู้ถามนั้น

ข้อ ๑๓๓ เมื่อรัฐมนตรีได้ตอบแล้ว ผู้ตั้งกระทู้ถามมีสิทธิซักถามได้อีกหนึ่งครั้ง

เว้นแต่จะขอซักถามต่อไปเพราะคำตอบยังไม่หมดประเด็นและประธานของที่ประชุมอนุญาตในการซักถามนั้น ผู้ตั้งกระทู้ถามมีสิทธิที่จะชี้แจงข้อเท็จจริงประกอบได้เท่าที่จำเป็น

ข้อ ๑๓๔ รัฐมนตรีจะขอเลื่อนการตอบกระทู้ถามในที่ประชุมวุฒิสภาก็ได้ แต่ต้อง

ชี้แจงเหตุผลในที่ประชุมวุฒิสภา และให้กำหนดว่าจะตอบได้เมื่อใด

ข้อ ๑๓๕ ในการประชุมวุฒิสภาครั้งหนึ่ง ๆ ให้บรรจุกระทู้ถามได้ไม่เกินห้ากระทู้

แต่ถ้าหากมีการตั้งเข้าเป็นหรือเร่งด่วน ประธานวุฒิสภาจะบรรจุกระทู้ถามเกินห้ากระทู้ก็ได้

ข้อ ๑๓๖ ในการประชุมวุฒิสภาครั้งหนึ่ง ๆ มิให้ผู้ตั้งกระทู้ถามคนเดียวกันถามเกิน

หนึ่งกระทู้ เว้นแต่ไม่มีกระทู้ถามของสมาชิกอื่นเหลืออยู่

ข้อ ๑๓๗ กระทู้ถามใดที่รัฐมนตรียังไม่ได้อตอบ ให้เป็นอันระงับไปเมื่อคณะรัฐมนตรี

ทั้งคณะพ้นจากตำแหน่ง

หมวด ๘  
การเปิดอภิปรายทั่วไป

ข้อ ๑๓๘ การขอเปิดอภิปรายทั่วไปตามมาตรา ๑๔๗ ของรัฐธรรมนูญ ให้ทำเป็นหนังสือยื่นต่อประธานวุฒิสภา โดยระบุให้ชัดเจนว่าจะให้คณะรัฐมนตรีแถลงข้อเท็จจริงหรือชี้แจงปัญหาสำคัญเกี่ยวกับการบริหารราชการแผ่นดิน

ให้ประธานวุฒิสภาแจ้งการขอเปิดอภิปรายทั่วไปตามวรรคหนึ่งไปยังนายกรัฐมนตรี และให้บรรจุเข้าระเบียบวาระการประชุมเป็นเรื่องด่วน

ข้อ ๑๓๙ เมื่อคณะรัฐมนตรีได้แถลงข้อเท็จจริงหรือชี้แจงปัญหาสำคัญเกี่ยวกับการบริหารราชการแผ่นดินในเรื่องที่ขอเปิดอภิปรายทั่วไปแล้ว สมาชิกมีสิทธิที่จะอภิปรายซักถามได้

ข้อ ๑๔๐ รัฐมนตรีเท่านั้นที่มีสิทธิจะอภิปรายตอบข้อซักถาม

รัฐมนตรีจะตอบสมาชิกที่ซักถามและอภิปรายในเรื่องที่ขอเปิดอภิปรายทั่วไปที่ละคนเป็นลำดับไป หรือจะรวบรวมตอบครั้งละหลายคนก็ได้

ข้อ ๑๔๑ ในการอภิปรายนั้นนอกจากที่กำหนดไว้ในหมวดนี้แล้ว ให้นำความในหมวด ๓ ส่วนที่ ๓ มาใช้บังคับโดยอนุโลม

หมวด ๘  
ประมวลจริยธรรมของสมาชิกและกรรมาธิการ

ข้อ ๑๔๒ สมาชิกและกรรมาธิการจักต้องวางตนเป็นกลางในการปฏิบัติหน้าที่ และอุทิศเวลาให้แก่การประชุม

ข้อ ๑๔๓ สมาชิกและกรรมาธิการจักต้องปฏิบัติหน้าที่ของตนด้วยความเที่ยงธรรมและไม่แสวงหาประโยชน์สำหรับตนเองหรือผู้อื่นโดยมิชอบ



LIBR

National Institutional Repository of Thailand

ข้อ ๑๔๔ สมาชิกและกรรมการจักต้องไม่ประพฤติหรือกระทำการใด ๆ อันอาจเป็นเหตุให้เสื่อมเสียแก่เกียรติศักดิ์ของการเป็นสมาชิกหรือกรรมการ

ข้อ ๑๔๕ สมาชิกและกรรมการจักต้องเคารพและปฏิบัติตามข้อบังคับและมติของที่ประชุมวุฒิสภา

ข้อ ๑๔๖ สมาชิกและกรรมการจักต้องไม่เอาเรื่องที่เป็นเท็จมาอภิปราย แสดงความเห็นในที่ประชุมวุฒิสภาหรือที่ประชุมคณะกรรมาธิการ

ข้อ ๑๔๗ สมาชิกและกรรมการจักต้องรักษาความลับในการประชุมวุฒิสภา หรือการประชุมคณะกรรมาธิการที่กระทำเป็นการลับ โดยไม่เข้าไปเปิดเผยแก่ผู้ใดหรือในทางใด เว้นแต่เป็นการต้องปฏิบัติตามกฎหมายหรือข้อบังคับนี้

ข้อ ๑๔๘ สมาชิกและกรรมการจักพึงรักษาชื่อเสียงของวุฒิสภาและไม่กระทำการใด ๆ อันอาจก่อให้เกิดความเสื่อมเสียต่อวุฒิสภา

#### หมวด ๑๐

#### การรักษาระเบียบและความเรียบร้อย

ข้อ ๑๔๙ สถานที่ประชุมวุฒิสภาย่อมเป็นที่เคารพและเป็นเขตหวงห้าม ผู้เข้าไป ต้องประพฤติตนให้เรียบร้อย มีสัมมาคารวะ และต้องแต่งกายตามที่ประธานวุฒิสภากำหนด บุคคลอื่นที่ไม่ใช่สมาชิกวุฒิสภาหรือเจ้าหน้าที่รัฐสภา เมื่อหมดภารกิจต้องออกนอกสถานที่ประชุม วุฒิสภา

ห้ามใช้เครื่องมือสื่อสารใด ๆ ซึ่งก่อให้เกิดการรบกวน และห้ามสูบบุหรี่ในที่ประชุม วุฒิสภา

การแต่งกายของสมาชิก ให้แต่งเครื่องแบบ หรือสากลนิยม หรือตามที่ประธาน วุฒิสภากำหนด

ข้อ ๑๕๐ ผู้ใดฝ่าฝืนข้อบังคับนี้ ประธานของที่ประชุมมีอำนาจเตือน ห้ามปราม ให้ออกคำพูด ห้ามพูดในเรื่องที่กำลังปรึกษากันอยู่ ให้กล่าวขอมาในที่ประชุมวุฒิสภา หรือ สิ่งให้ออกไปจากที่ประชุมวุฒิสภาครั้งนั้นโดยมีหรือไม่มีกำหนดเวลาก็ได้

ในกรณีที่ประธานของที่ประชุมสั่งให้ผู้ใดออกจากที่ประชุมวุฒิสภา หากผู้นั้นขัดขืน ประธานของที่ประชุมมีอำนาจสั่งเจ้าหน้าที่รักษาความปลอดภัยให้นำตัวออกจากสถานที่ประชุม วุฒิสภา หรือออกไปให้พ้นบริเวณที่ประชุมวุฒิสภา

คำสั่งของประธานของที่ประชุมตามข้อนี้ ผู้ใดจะโต้แย้งมิได้

ข้อ ๑๕๑ การรักษาระเบียบและความเรียบร้อยในส่วนที่เกี่ยวกับบุคคลภายนอก ที่จะเข้ามาในที่ประชุมวุฒิสภาหรือบริเวณที่ประชุมวุฒิสภาหรือเข้าฟังการประชุมของวุฒิสภา ตลอดจนมารยาทของบุคคลเช่นว่านั้นและการโฆษณาข้อความเกี่ยวกับการประชุมปรึกษาของ วุฒิสภาให้เป็นไปตามระเบียบที่ประธานวุฒิสภาวางไว้

หมวด ๑๑

บทสุดท้าย

ข้อ ๑๕๒ ถ้าประธานของที่ประชุมขอปรึกษา หรือสมาชิกเสนอญัตติโดยมีผู้รับรอง ไม่น้อยกว่ายี่สิบคน ให้จดใช้ข้อบังคับข้อหนึ่งข้อใดทั้งหมดหรือบางส่วนเป็นการชั่วคราวเฉพาะกรณี หากที่ประชุมวุฒิสภาลงมติเห็นชอบด้วยคะแนนเสียงไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนสมาชิกใน ที่ประชุมวุฒิสภา ก็ให้จดใช้ข้อบังคับนั้นได้

ข้อ ๑๕๓ ถ้ามีปัญหาที่จะต้องตีความข้อบังคับนี้ ให้เป็นอำนาจของวุฒิสภาที่จะวินิจฉัย และเมื่อที่ประชุมวุฒิสภาได้ลงมติวินิจฉัยโดยคะแนนเสียงไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนสมาชิกทั้งหมด เท่าที่มีอยู่ของวุฒิสภาเป็นประการใดแล้ว ให้ถือว่าคำวินิจฉัยนั้นเป็นเด็ดขาด

การขอให้ที่ประชุมวุฒิสภาวินิจฉัยตามวรรคหนึ่ง อาจกระทำได้โดยประธานของ ที่ประชุมขอปรึกษา หรือสมาชิกเสนอญัตติโดยมีผู้รับรอง ไม่น้อยกว่ายี่สิบคน

ข้อ ๑๕๔ การขอแก้ไขเพิ่มเติมข้อบังคับนี้ ต้องเสนอเป็นญัตติโดยมีสมาชิกรับรอง ไม่น้อยกว่ายี่สิบคน

ญัตติแก้ไขเพิ่มเติมข้อบังคับนี้ให้ทำเป็นร่างข้อบังคับโดยแบ่งเป็นข้อ และต้องมีบทกั้นหลักการและเหตุผลประกอบด้วย

การพิจารณาญัตติในข้อนี้ ให้นำความในหมวด ๒ มาใช้บังคับโดยอนุโลม

ข้อ ๑๕๕ ในระหว่างสมัยประชุม ถ้ามีกรณีที่วุฒิสภาจะต้องพิจารณากฎหมายหรือไม่อนุญาตให้มีกรจับ กุมขัง หรือหมายเรียกตัวสมาชิกไปทำการสอบสวนในฐานะเป็นผู้ต้องหา ในคดีอาญาตามมาตรา ๑๖๕ วรรคหนึ่ง ของรัฐธรรมนูญ หรือมีกรณีที่วุฒิสภาจะต้องพิจารณาอนุญาตหรือไม่อนุญาตให้มีการพิจารณาคดีอาญาที่สมมติถูกฟ้องตามมาตรา ๑๖๖ ของรัฐธรรมนูญ ด้วยประธานวุฒิสภามาร่วมประชุมจะพิจารณาเรื่องดังกล่าวเป็นการประชุมเป็นเรื่องด่วน

ข้อ ๑๕๖ ในกรณีที่ประธานวุฒิสภาสั่งให้ปล่อยสมาชิกที่ถูกจับในขณะกระทำความผิดตามมาตรา ๑๖๕ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญ หรือร้องขอให้ปล่อยสมาชิกซึ่งถูกคุมขังตามมาตรา ๑๖๗ ของรัฐธรรมนูญ ให้ประธานของที่ประชุมแจ้งต่อที่ประชุมวุฒิสภาในโอกาสแรกที่มีการประชุมวุฒิสภา

ข้อ ๑๕๗ ในกรณีที่บุคคลซึ่งได้รับความเสียหายประสงค์ให้มีการโฆษณาคำชี้แจงตามมาตรา ๑๕๗ วรรคสาม ของรัฐธรรมนูญ ให้บุคคลนั้นยื่นคำร้องขอต่อประธานวุฒิสภาตามแบบที่กำหนด

คำร้องขอตามวรรคหนึ่ง ต้องมีข้อความเป็นข้อเท็จจริงโดยไม่มีลักษณะเป็นความผิดอาญา หรือละเมิดสิทธิในทางแพ่งต่อบุคคลอื่น

เมื่อประธานวุฒิสภาได้รับคำร้องขอดังกล่าว ให้ส่งคำร้องขอขึ้นไปยังคณะกรรมการการวิจัยการยุติธรรมเป็นทางด่วน เพื่อที่คณะกรรมการจะได้พิจารณาคำร้องขอดังกล่าวต่อไป และให้คณะกรรมการพิจารณาและรายงานความเห็นต่อประธานวุฒิสภาให้แล้วเสร็จภายในเจ็ดวันนับแต่วันที่ได้รับคำร้องขอ เพื่อประธานวุฒิสภาจะได้ดำเนินการต่อไป

ให้เลขาธิการวุฒิสภาดำเนินการโฆษณาคำชี้แจงดังกล่าว โดยมีกำหนดระยะเวลาเจ็ดวันนับแต่วันที่ประธานวุฒิสภาเห็นควรจัดให้มีการโฆษณาคำชี้แจง โดยประกาศไว้ใน สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา และให้ส่งสมาชิกเพื่อทราบด้วย

ข้อ ๑๕๘ ในการจัดให้มีการประชุมวุฒิสภาเพื่อพิจารณากรณีตามมาตรา ๓๐๖ ของรัฐธรรมนูญ ให้ประธานวุฒิสภาบรรจุเข้าระเบียบวาระการประชุมเป็นเรื่องด่วน

บทเฉพาะกาล

ข้อ ๑๕๙ ข้อบังคับนี้ไม่กระทบกระเทือนถึงการใดที่ได้กระทำเสร็จแล้ว ก่อนใช้ข้อบังคับนี้ ส่วนการใดที่ยังกระทำค้างอยู่ให้ดำเนินการต่อไปตามข้อบังคับที่ใช้อยู่ก่อนวันใช้ข้อบังคับนี้

ข้อ ๑๖๐ ให้คณะกรรมการสามัญประจำวุฒิสภา คณะกรรมการสามัญตามข้อ ๙๒ และคณะกรรมการวิสามัญที่มีอยู่ในวันใช้ข้อบังคับนี้ คงเป็นคณะกรรมการสามัญประจำวุฒิสภา คณะกรรมการสามัญตามข้อ ๙๒ และคณะกรรมการวิสามัญตามข้อบังคับนี้ โดยให้เปลี่ยนชื่อคณะกรรมการการเศรษฐกิจและอุตสาหกรรม เป็นคณะกรรมการการเศรษฐกิจการพาณิชย์และอุตสาหกรรม

ให้คณะกรรมการวิสามัญกิจการวุฒิสภาที่มีอยู่ในวันใช้ข้อบังคับนี้ เป็นคณะกรรมการวิสามัญกิจการวุฒิสภาตามข้อบังคับนี้ โดยให้มีจำนวนกรรมการเท่าที่มีอยู่ในวันใช้ข้อบังคับนี้

ให้คณะกรรมการตามวรรคหนึ่งและวรรคสอง ยังคงดำเนินการตามที่วุฒิสภามอบหมายต่อไปจนกว่าจะแล้วเสร็จ

ประกาศ ณ วันที่ ..... เดือน ..... พ.ศ. ....



ประธานวุฒิสภา

LIRT

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา : ขอเชิญคณะกรรมการเข้าประจำที่รับ  
(คณะกรรมการเข้าประจำที่)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา : ตามที่ที่ประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๑  
(สมัยสามัญ) เมื่อวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๕๐ ได้มีมติตั้งคณะกรรมการวิสามัญขึ้น  
คณะหนึ่ง เพื่อทำหน้าที่ศึกษารายละเอียดเกี่ยวกับการประชุมวุฒิสภา ให้สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญ  
ฉบับใหม่ บัดนี้คณะกรรมการได้ดำเนินการเสร็จแล้วทางกรรมการมีอะไรแถลงก็เชิญ  
นะครับ

นายไพศาล กุญชรวิชัย (รองประธานคณะกรรมการ) : กราบเรียน  
ท่านประธานวุฒิสภา เนื่องจากเวลา มีน้อย กระผมอยากกราบเรียนตรงประเด็นและสั้น ๆ  
เมื่อจกว่าที่ประชุมวุฒิสภาได้กรุณาตั้งคณะกรรมการวิสามัญชุดนี้ โดยมีท่านรอง  
ประธานวุฒิสภาอาษา เมฆสวรรค์ เป็นประธานกรรมการวิสามัญ แต่เนื่องจากว่าท่านขึ้น  
ไปปฏิบัติหน้าที่ข้างบน ท่านได้มอบหมายให้กระผมเป็นผู้สรุปชี้แจงแทน กระผม ไพศาล  
กุญชรวิชัย รองประธานคณะกรรมการ กระผมขอกราบเรียนว่า เนื่องจากรัฐธรรมนูญ  
แห่งราชอาณาจักรไทยได้มีบทบัญญัติเปลี่ยนแปลงไปจากเดิมค่อนข้างมาก เพราะฉะนั้น  
คณะกรรมการจึงได้ยึดหลักในการยกวางข้อบังคับฉบับนี้ โดยนำข้อบังคับที่ปัจจุบันมาปัด  
ต้นร่าง และได้เพิ่มเติมบทบัญญัติตามที่รัฐธรรมนูญฉบับปัจจุบันได้กำหนดขึ้น มีข้อความ  
บางประการที่ได้ปรับปรุงแก้ไข กระผมขออนุญาตกราบเรียนโดยสรุปว่า มีประเด็นสำคัญ ๆ  
ที่ได้เปลี่ยนแปลงไปจากข้อบังคับเดิมดังต่อไปนี้

ประการแรก ได้กำหนดวิธีการในการเลือกประธานวุฒิสภาและรองประธาน  
วุฒิสภา ให้มีขั้นตอนและรายละเอียดชัดเจนขึ้น ทั้งนี้ก็ด้วยคำนึงว่าวุฒิสภาในช่วงต่อไปจะมี  
สมาชิกฯ ที่มาจากการเลือกตั้ง แตกต่างไปจากที่เราได้มีบทบัญญัติมาจากการแต่งตั้ง  
ทั้งนี้ตามที่ปรากฏอยู่ในร่างข้อที่ ๖ และ

ประการต่อไปก็คือ ในการจัดระเบียบวาระการประชุม ก็จะมีระเบียบวาระ  
การประชุมเพิ่มเติมขึ้น คือการตั้งกระทู้ถาม เพราะว่า ตามรัฐธรรมนูญมาตรา ๑๘๓ ได้กำหนดควา  
สมาชิกวุฒิสภาอาจตั้งกระทู้ถามไปยังรัฐบาลให้ตอบในที่ประชุมวุฒิสภาได้ และ

ประการต่อไป ก็ได้กำหนดวิธีปฏิบัติในการออกเสียงลงคะแนนมติพิเศษให้  
สอดคล้องกับวิธีการในการใช้อุปกรณ์ในการออกเสียงลงคะแนนตามที่ท่านประธานวุฒิสภา  
กำหนดรายละเอียดไปตลอดข้อ ๖๔ และในการออกเสียงลงคะแนนลับก็จะปรากฏอยู่ในข้อ ๖๕

ประการต่อไปก็คือ มีการปรับปรุงเพิ่มเติมกรรมการเดิมเป็นกรรมการ การเศรษฐกิจและอุตสาหกรรม ได้ปรับปรุงเป็น คณะกรรมการการพาณิชย์และการ อุตสาหกรรม ทั้งนี้ ปรากฏในร่างข้อบังคับที่ ๑๔

ประการต่อไป ได้มีการกำหนดให้คณะกรรมการวิสามัญกิจการวุฒิสภา รวมทั้งกำหนดหน้าที่ ขั้นตอนในการปฏิบัติงานชัดเจนขึ้น ทั้งนี้ ปรากฏอยู่ในข้อที่ ๑๕ นอกจากนี้คณะกรรมการก็ได้เพิ่มเติมตามข้อบังคับ ตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๓๕ กำหนดวิธีดำเนินการของคณะกรรมการ ที่จำเป็นต้องตั้งตามมาตรา ๑๓๕ ให้มีความรัดกุม มีความรอบคอบ และมีความเป็นธรรมต่อบุคคลที่เกี่ยวข้องให้ชัดเจนยิ่งขึ้น ทั้งนี้ ขอร่างได้โปรดดูหมวดที่ ๕ โดยเฉพาะในร่างข้อที่ ๕๕

ประการต่อไปก็คือ ได้กำหนดหมวดที่เกี่ยวกับการเปิดอภิปรายทั่วไปของ สมาชิกวุฒิสภา โดยไม่มีกรลงมติตามมาตรา ๑๘๗ ของรัฐธรรมนูญ ทั้งนี้ ปรากฏอยู่ใน หมวดที่ ๘ และ

ประการสุดท้ายที่กระหมอยาจะกราบเรียน ซึ่งเป็นเรื่องใหม่และเป็นข้อบังคับ ที่รัฐธรรมนูญกำหนดไว้ว่า จะต้องเขียนขึ้น ก็คือเรื่องการประชุมลงจริยธรรมของสมาชิกฯ และ กรรมการ ซึ่งได้ยกร่างขึ้นตั้งแต่ข้อ ๑๔๒ - ๑๔๘ ทั้งนี้ กระผมขอกราบเรียนโดยสรุปว่า เดิมข้อบังคับการประชุมวุฒิสภาของเรานั้นมีอยู่ด้วยกันทั้งหมด ๑๒๖ ข้อ ตามที่เราได้ปรับปรุงใหม่นี้ จะปรากฏขึ้นเป็น ๑๖๐ ข้อ กระผมจึงขอกราบเรียนท่านประธานฯ โดยสรุปผลการดำเนินงานของ คณะกรรมการวิสามัญที่ได้รับมอบหมายไปจากวุฒิสภา ขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา : ขอเชิญคุณวิชัยครับ

นายวิชัย โสสุวรรณจินดา : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ ผม วิชัย โสสุวรรณจินดา สมาชิกวุฒิสภา ผมมีข้อสังเกตกัน ๆ อยู่ ๒ - ๓ ประเด็น ซึ่งความจริง ผมคิดว่า ร่างข้อบังคับฉบับนี้ได้มีการพิจารณาแก้ไขกันหลายรอบ น่าจะสมบูรณ์ แต่ก็ยังมี บางประเด็นที่สงสัยอยู่ ก็คงจะต้องฝากไปยังกรรมการวิสามัญที่จะพิจารณาต่อไป

ข้อแรกก็คือ ในข้อ ๗ ที่พูดถึงเรื่องการเลือกรองประธานวุฒิสภา และวรรคสอง ระบุว่า ครณวุฒิสภามีมติให้รับรองประธานวุฒิสภาสองคน ให้เลือกรองประธานวุฒิสภาคนที่หนึ่งก่อน แล้วค่อยเลือกรองประธานวุฒิสภาคนที่ สอง

ข้คสงสัษของณธึลึลลัวซึ่งประคณวิชัย

รองประธานวุฒิสภา ๓ คน วรตสองก็คงใช้ไม่ได้ ก็ยกไปที่เราไปกำหนดว่า ให้ ๒ ก็เท่ากับเราไประบุว่า ใช้ได้แค่ ๒ คนเท่านั้น เรื่องการลงคะแนนเสียงตามข้อ ๖๔ ผมคิดว่า ถ้าเราไปตั้งว่าให้ใช้เครื่องออกเสียงลงคะแนนตามที่ประธานวุฒิสภากำหนด หรือว่าถ้า (๒) ยกมือ ก็คงไม่สะดวกบัตรลงคะแนนด้วย ก็คงจะต้องมีวิธีการในการปรับวิธีการลงคะแนน เพราะที่วุฒิสภาเราใช้อยู่ ในปัจจุบันจะใช้วิธีการยกมือและไม่ต้องแสดงบัตรลงคะแนน เรื่องนี้ผมคิดว่า เจ้าหน้าที่อาจจะต้องมีการตระเตรียม ความจริงน่าจะมียุทธวิธีอื่นได้อีก เช่น วิธีการยื่นขึ้นหรือเดินออกนอกประตูแล้วนับคะแนน หรือวิธีการหยอดเบี้ย ซึ่งก็คัดออกไป วิธีการต่าง ๆ เหล่านี้เราสามารถเอามาใช้ได้ตามความเหมาะสม ท่านประธานฯ ครับผมยังติดใจข้อสังเกตที่ท่านรองประธานคณะกรรมการบอกว่า ข้อบังคับการประชุมวุฒิสภานั้นจะนำไปให้กับวุฒิสภาที่มาจากการเลือกตั้ง ผมคิดว่า วุฒิสภาแต่ละชุดซึ่งได้เข้ามาทำหน้าที่เข้มาจะร่างข้อบังคับของเขาขึ้นมาเอง เพราะฉะนั้นข้อบังคับของเราจะทำให้เฉพาะชุดปัจจุบันมากกว่าจะไปใช้กับชุดอนาคต ดังนั้นก็คงไม่จำเป็นจะต้องไปนึกถึงคนที่มาจากการเลือกตั้งขอพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา : ก็นึกไปหมด พวกเราด้วยท่านสมาชิกฯ การพิจารณาข้อบังคับนี้เราอนุโลมเหมือนพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ ฉะนั้นในตอนต้นนี้ถ้าไม่มีผู้ใดอภิปรายอีก ก็จะถามมติที่ประชุมว่าจะรับร่างข้อบังคับที่คณะกรรมการวิสามัญที่วุฒิสภาตั้งเสนอมานี้ไว้พิจารณาต่อไปหรือไม่ ก็จะเป็นเห็นชอบในหลักการ จะถามว่า จะรับร่างข้อบังคับวุฒิสภาฉบับนี้ไว้พิจารณาต่อไปหรือไม่ ท่านผู้ใดเห็นสมควรรับไว้พิจารณาโปรดยกมือครับ

(มีสมาชิกฯ ยกมือเป็นส่วนมาก)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา : ท่านผู้ใดไม่เห็นชอบด้วยครับ

(ไม่มีสมาชิกฯ ยกมือ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา : ไม่มี ต่อไปก็จะเสนอคณะกรรมการว่าควรจะให้คณะกรรมการคณะใดพิจารณา เชิญคุณดำรงครับ

นายดำรง พุฒตาล : ท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ กระผม ดำรง พุฒตาล ขอเสนอตั้งคณะกรรมการวิสามัญ จำนวน ๒๑ คน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา : คุณดำรงเสนอตั้งคณะกรรมการวิสามัญ ๒๑ คน เพื่อพิจารณาในวาระที่ ๒ มีท่านผู้ใดเห็นเป็นอย่างอื่นใหม่ จะเสนอเป็นอย่างอื่นใหม่

(ไม่มีสมาชิกฯ เสนอ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา : ถ้าไม่มี ที่ประชุมใครรับรอง ๒๑ คนตามที่คุณดำรงเสนอ โปรดยกมือด้วยครับ

(มีสมาชิกฯ ยกมือขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา : รับรองถูกต้อง ไม่มีผู้เสนออื่นคุณดำรงเสนอได้ เชิญครับ

นายดำรง พุฒตาล : ผมขอเสนอรายชื่อคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. .... จำนวน ๒๑ คนคือ

๑. นางกัระณา สุมาวงศ์
๒. นายเกษม สรศักดิ์เกษม
๓. พลเรือเอก เกาเหลัก เจริญรุกษ์
๔. นายโกวิท สุรัสวดี
๕. นายชัยเขต สุนทรพิพิธ
๖. นายนัจจ ผาสุข
๗. นายธนิต เศรษฐบุตร
๘. นายอบ ทองไข่มุกด์
๙. คุณหญิงนันทกา สุประภาตะนันท์
๑๐. นายเพชร ยุติธรรมดำรง
๑๑. นายพินิต อารยะศิริ
๑๒. นายไพบูลย์ วรหะไพฑูรย์
๑๓. นายไพศาล กุมาลย์วิสัย
๑๔. นายวัฒนา รัตนวิจิตร
๑๕. นายวิจิตร ศรีส้าน



๑๖. นายวิชัย โฉมสุวรรณจินดา

๑๗. นายสมพร เทพสิทธิ์า

๑๘. นายสมหมาย สุรกุล

๑๙. นายศักดิ์พร จุฬารัตน

๒๐. พลเอก อรพันธ์ วัฒนวิบูลย์ และ

๒๑. นายยามา เมฆเสวรงค์

ขอผู้รับรองครับ

(มีกษัตริย์ฯ ยกมือขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา : มีผู้รับรองถูกต้องจะมีท่านผู้ใดเสนอ  
ท่านอื่นอีกไหมครับ

(ไม่มีสมาชิกฯ เสนอ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา : ถ้าไม่มี ก็เป็นอันว่า ๒๑ คนนั้นเป็น  
คณะกรรมการไปพิจารณาต่อไป การแปรญัตติที่วัน ผมเสนอแทนก็แล้วกันว่าแปรญัตติ  
ตามข้อบังคับ ๗ วันก็แล้วกัน ท่านผู้ใดจะแก้ไขอะไรก็เชิญแปรญัตติได้ที่ประชุมไม่ขัดข้อ  
นะครับ

(ไม่มีสมาชิกฯ ขัดข้อง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา : ขอบขอบคุณคณะกรรมการครับ

ต่อ ไปปรึกษาหารือที่ ๕ เรื่องที่ค้างพิจารณา

คือเรื่องขอเสนอญัตติให้วุฒิสภามอบหมายให้คณะกรรมการการท่องเที่ยว

และการกีฬา วุฒิสภา กระทำกิจการภายในขอบเขตอำนาจหน้าที่



LIRT



ที่ ๕ / ๒๕๕๑

วุฒิสภา

ถนนอุษะใน กท ๑๐๓๐๐

๒

มกราคม ๒๕๕๑

เรื่อง ขอเสนอญัตติให้วุฒิสภามอบหมายให้คณะกรรมการการท่งเที่ยวและการกีฬา วุฒิสภา  
กระทำกิจการภายในขอบเขตอำนาจหน้าที่

กราบเรียน ประธานวุฒิสภา

ตามที่ที่ประชุมวุฒิสภาได้มีมติตั้งคณะกรรมการการท่งเที่ยวและการกีฬารุ่นนั้น โดยที่รัฐ  
ธรรมนูญ และข้อบังคับการประชุมของวุฒิสภา ได้บัญญัติให้คณะกรรมการสามัญที่วุฒิสภาตั้งขึ้นจะกระทำ  
กิจการหรือพิจารณาสอบสวน หรือศึกษาเรื่องใด ๆ อันอยู่ในอำนาจหน้าที่ของวุฒิสภาได้ก็ต่อเมื่อที่ประชุมวุฒิสภา  
มอบหมาย และนับตั้งแต่วุฒิสภาได้ตั้งคณะกรรมการท่งเที่ยวและการกีฬาขึ้นคณะกรรมการการท่งเที่ยว  
ได้รับมอบหมายจากที่ประชุมวุฒิสภาให้พิจารณาศึกษาผู้คดีเรื่องการพัฒนากองเที่ยวแบบยั่งยืนและให้เกิด  
ศักยภาพในการแข่งขันในยุคของการค้าเสรี และการเตรียมนักท่องเที่ยวชาวไทยเพื่อเข้าแข่งขันในระดับนานาชาติ  
โดยได้นำเสนอรายงานผลการพิจารณาศึกษา และที่ประชุมวุฒิสภาได้พิจารณาให้ความเห็นชอบด้วยกับผล  
รายงานการพิจารณาศึกษาของคณะกรรมการการท่งเที่ยวและการกีฬา ทั้งสองฉบับดังกล่าวแล้ว

ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินงานของคณะกรรมการการท่งเที่ยวและการกีฬา เป็นไปอย่างต่อเนื่อง  
และถูกต้องสอดคล้องตามบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญ และข้อบังคับการประชุมของวุฒิสภา คณะกรรมการ  
การท่งเที่ยวและการกีฬา จึงขอเสนอญัตติให้วุฒิสภามอบหมายให้คณะกรรมการการท่งเที่ยวและการกีฬา ได้กระทำกิจการ  
พิจารณาศึกษาเรื่องต่าง ๆ อันอยู่ในขอบเขตอำนาจหน้าที่ เพื่อที่คณะกรรมการการท่งเที่ยวและการกีฬา จะได้นำผลการพิจารณา  
ศึกษารายงานต่อวุฒิสภา เพื่อกำหนดเป็นแนวทางในการดำเนินงานและแก้ไขปัญหาในเรื่องที่คณะกรรมการการท่งเที่ยว  
และการกีฬาได้ทำการพิจารณาศึกษาแจ้งไปยังรัฐบาลและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ทั้งนี้ เพื่อเป็นประโยชน์ต่อการท่งเที่ยวและ  
การกีฬาของประเทศต่อไป

จึงกราบเรียนมาเพื่อได้โปรดเสนอที่ประชุมวุฒิสภาพิจารณาและมอบหมายให้คณะกรรมการการท่งเที่ยวและการกีฬา  
วุฒิสภา พิจารณาศึกษาผู้คดีเรื่องการส่งเสริมการท่งเที่ยวโดยใช้การกีฬา โดยมี  
กำหนดระยะเวลาการพิจารณาศึกษา ๒๗๐ วัน นับแต่วันที่วุฒิสภามีมติมอบหมาย



LIRT

ส่วนเหตุผลและรายละเอียดจะ ได้ชี้แจงในที่ประชุมวุฒิสภาต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง



(นายประชา เทตรกุล)

สมาชิกวุฒิสภา

ประธานคณะกรรมการการทอ้งเกี่ยวและการก้าหา วุฒิสภา

กองกรวมวิธิการ

โทรฯ ๒๕๕๑๕๗๓, ๒๕๕๑๗๗๑

โทรสาร ๒๕๕๑๕๗๗



Legislative Institutional Repository of Thailand



ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา : ขอเชิญผู้แทนของคณะกรรมการธิการ การท่องเที่ยวและกาสิโนภาคใต้

พลเรือเอก เกาะหลัก เจริญบุณย์ : ท่านประธานวุฒิสภาครับ กระผม พลเรือเอก เกาะหลัก ในฐานะกรรมการการท่องเที่ยวและกาสิโน ขอเสนอมาเป็นผู้คดีให้ที่ประชุมแห่งนี้พิจารณา ด้วยเหตุที่ว่า ขณะนี้มีปัญหาทางเศรษฐกิจที่กระทบอยู่แล้วและได้มีการพูดคุยกันมากกว่า ทำอย่างไรจึงจะหลีกเลี่ยงจากต่างประเทศเข้ามาให้ได้มาก ๆ การท่องเที่ยว ก็เป็นส่วนหนึ่งที่มีปริมาณสำคัญที่จะหาเงินเข้าประเทศ ทุกคนก็พูด และเห็นพ้องต้องกันทุกประการ การท่องเที่ยวก็มีหลาย ๆ อย่าง ธรรมชาติก็ดี โบราณวัตถุโบราณสถาน ศิลปวัฒนธรรม แต่พวกเราก็มองเห็นว่า ในฐานะที่อยู่กับการศึกษาด้วยก็เห็นว่า การกีฬาหนึ่งเหล่านี้เป็นจุดขายการท่องเที่ยวได้ ตัวอย่างที่ตั้งไว้หมาขอมซึ่งว่าต้องการจะเอาการกีฬานั้นมาเป็นจุดขายการท่องเที่ยวได้ ได้อย่างไร เมื่อคุณกีฬาเอเชียนเกมส์ก็กำลังจะใกล้เข้ามา ก็อยากจะได้พิจารณาเอเชียนเกมส์นี้ด้วยว่า จะเอชเอเชียเกมส์นี้เป็นจุดขาย การกีฬาเป็นจุดขายการท่องเที่ยว และเมื่อหันจากเอเชียนเกมส์ไปแล้ว ก็จะทำให้ในการต่อเนื่องไปในอนาคตได้ อย่างไร จึงขอผู้คดีของที่ประชุมวุฒิสภาแห่งนี้ขอให้คณะกรรมการชุดนี้ได้ศึกษาว่า จะให้การท่องเที่ยวนี้เป็นจุดขายได้อย่างไร แต่ในชื่อไม่ได้เขียนว่า จุดขายเท่านั้นเอง ขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา : ขอมติที่ประชุมว่าจะอนุมัติให้คณะกรรมการการท่องเที่ยวและกาสิโนภาคใต้ เรื่อง การส่งเสริมการท่องเที่ยว โดยใช้การกีฬาเป็นเวลา ๒๑๐ วันตามที่เสนอ ท่านผู้ใดเห็นควรอนุมัติให้ดำเนินการได้ โปรดยกมือครับ (มีสมาชิกยก มือขึ้นเป็นจำนวนมาก)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา : ท่านผู้ใดไม่เห็นชอบ โปรดยกมือครับ (ไม่มีสมาชิก ยกมือ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา : ไม่มี

ต่อไปวาระเรื่องอื่น ๆ เมื่อสักครู่นี้เรื่องหนึ่ง ซึ่งผมคิดว่า เรื่องร่วมมือกับ และกรังโซปรีวคเริว คือ เมื่อคุณวิชัยเชกกว่า คณะกรรมาธิการศึกษาและติดตามการแก้ไขปัญหาวิกฤตการณ์ทางเศรษฐกิจของประเทศไทย ต่อเนื่องมาตั้งแต่กรรมาธิการมา ๒๑ คน ทาง

ประธานฯ ก็ขอให้คุณวิชัยเป็นผู้แทนเสนอเพิ่มอีกคนหนึ่ง ผมก็คิดว่า อยากให้เสนอมา เอาก็

พิจารณาระเบียบวาระที่ ๗ เรื่องอื่น ๆ ฉะนั้นเรื่องอื่น ๆ ขออนุญาตที่ประชุมว่า เอาเรื่องนี้เข้ามาพิจารณา มีผู้ใดขัดข้องไหมครับ

(ไม่มีสมาชิกฯ ขัดข้อง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา : ถ้าไม่มี คุณวิชัยเสนอได้ จะเอาใคร

นายวิชัย โสสุวรรณจินดา : ขอบคุณครับ ท่านประธานฯ ผมวิชัย โสสุวรรณจินดา สมาชิกวุฒิสภา ขอกราบเรียนเสนอเพิ่มอีกท่านหนึ่ง คือคุณอดิษฐ์ โพธารามิก สมาชิกวุฒิสภา เป็นกรรมาธิการเพิ่มขึ้นอีก ๑ คน ขอบคุณท่านประธานฯ ครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา : ขอผู้รับรองครับ

(มีสมาชิกฯ ยกมือขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา : มีผู้รับรองถูกต้อง ที่ประชุมมีเสนอคนอื่นไหมครับ

(ไม่มีสมาชิกฯ เสนอ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา : ไม่มี เห็นชอบทุกคน ถูกต้อง ก็เป็นอันว่า คุณอดิษฐ์ โพธารามิก เป็นกรรมาธิการวิสามัญศึกษาและติดตามการแก้ไขปัญหาวิกฤติการณ์ทางเศรษฐกิจของประเทศอีกคนหนึ่ง

ท่านสมาชิกฯ ครับ วันนี้หมดระเบียบวาระการประชุมแล้ว ขอขอบคุณท่านสมาชิกฯ ที่มาประชุมทุกท่าน ขอปิดประชุมครับ

เลิกประชุมเวลา ๑๒.๓๐ นาฬิกา



LIRT

## ผู้ตรวจงานการวิเคราะห์

ปวีณ์พร	มีสมเพิ่ม	สุชาดา	กมลระภา
ศิริกัญญา	แซ่ตั้ง	กัตติวักย์	รัตนบุรี
ดวงทิพย์	หามะลิ	สำราญ	ผลประสิทธิ์
รุจิรา	เนตรบุตร	อนุภรณ์	มาลัยหัต
ละไม	สุวรรณเพ็ญทิพย์	ทิพรัตน์	แก้วสุขโข
สมบูรณ์	จำกระมลศรี	สรุฑพร	ปลื้มฉนอม
ทิพวรรณ	สายลัดขิด	นนทพร	จันทร์ชาน
สุกัลกษณ์	โอบาสหิณีจ	เรัญญา	ศตะภัก
สิริวรรณ	โชติพันธุ์	มยุรี	แก่นสาร
อรภา	เจียมเจริญ	ภาวนา	กัตติตรทัน
สุวิมล	มรรยาจ้ปร		



## คณะกรรมการตรวจสอบรายงานการประชุมและพิจารณาปิดสมัยรายงานการประชุม

ลำดับที่	รายชื่อคณะกรรมการ	ลายมือชื่อ
๑.	พลเอก วิจิตร บุญชะวัฒน์ ประธานคณะกรรมการ	
๒.	นายไพศิษฐ์ พิพัฒนกุล รองประธาน คนที่หนึ่ง	
๓.	นายศิริ เกวลินสถมภ์ รองประธาน คนที่สอง	
๔.	พลอากาศเอก จรรยา สุคนทรทรัพย์	
๕.	นายจ่านงค์ ทองประเสริฐ	
๖.	นายชัยเชต สุนทรพิพิธ	
๗.	พลเรือเอก ทวีศักดิ์ ศรีประยูร	
๘.	พลเรือเอก กัมเจตย์ ชูณหะวัณ	
๙.	พลเอก บุลฤทธิ์ ทรรทรานนท์	
๑๐.	นายระยอง ชองทอง	
๑๑.	นายชงยุทธ เลอสถา	
๑๒.	นายสมหมาย สุรกุล	
๑๓.	นายสิงห์โต จ่างตระกูล	
๑๔.	นางสุกัญญา ชลศึกษา	
๑๕.	นางสาวสุคนธ์ กาญจนาลัย	
๑๖.	พลเรือเอก สุวัชชัย เกษมสุข	
๑๗.	นายพินิต อารยะศิริ เลขานุการคณะกรรมการ	

ตรวจแล้ว วันที่ ๗ เดือน ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๖๑

สภารับรองในคราวประชุม

ครั้งที่ ๔ (สมัยสามัญทั่วไป)

วันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๖๑

Legislative Institutional Repository of Thailand