รายงานการประชุมสภาผู้แทนราษฎร

ครั้งที่ ๖/๒๕๐๑ (วิสามัญ ๒)

วันศุกร์ที่ ๒ พฤษภาคม พุทธศักราช ๒๕๐๑

ณ พระที่นั่งอนันตสมาคม

เริ่มประชุมเวลา ๙.๓๕ นาฬิกา

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : วันนี้ท่านสมาชิกมาครบองค์ประชุมแล้ว ข้าพเจ้าขอเปิดประชุม

การประชุมตามระเบียบวาระหมายเลข ๑ เรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุมเนื่องด้วยข้าพเจ้าได้รับใบลาของ พลโท สฤษดิ์ ไทยานนท์ พลเอกคงวุฒ สุทธานินทร์ พลโท จิตติ นาวีเสถียร พลตรี ไตรเดช ปันตระกูล รวม ๔ ท่าน ขอลาตลอดสมัยประชุมวิสามัญนี้ เนื่องจากไปราชการต่างประเทศ เพราะฉะนั้นตามข้อบังคับการลาตลอดสมัยประชุมนั้น จะต้องขออนุมัติต่อที่ประชุม

(ไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็นอย่างอื่น)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ถ้าหากว่าที่ประชุมนี้ไม่มีผู้ใดมีความเห็นเป็นอย่างอื่น ถือว่าอนุมัติให้ท่านทั้ง ๔ นี้ลาได้ตลอดสมัยประชุม

(ที่ประชุมรับทราบ)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ต่อไปหมายเลข ๒ รับรองรายงานการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ครั้งที่ ๑/๒๕๐๑ (วิสามัญ ๒) ที่ประชุมนี้มีความเห็นที่จะแก้ไขตกเติมประการใดหรือไม่

(ไม่มีสมาชิกขอแก้ไขหรือมีความเห็นประการใด)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ถ้าหากว่าที่ประชุมนี้ไม่มีความเห็นที่จะแก้ไขตกเติมประการใดแล้ว ถือว่าที่ประชุมนี้รับรองรายงานการประชุมครั้งที่ ตามที่ได้เรียนให้ทราบนั้นแล้ว

หมายเลข ๓ กระทู้ถามอันดับ ๑ ของนายทองดี อิสราชีวิน ถามเรื่องการจัดตั้งสหกรณ์ทุกประเภท กับการทุจริต

นายทองดี อิสราชีวิน (เชียงใหม่): ข้าพเจ้าขอตั้งกระทู้ด่วนถามรัฐมนตรี (กระทรวงสหกรณ์) ดังต่อไปนี้

ด้วยปรากฏมาเป็นเวลานานแล้วว่าสหกรณ์ประเภทต่างๆ ซึ่งทางการได้ดำเนินการจัดตั้งไปนั้น ไม่สอดคล้องต้องกันกับนโยบายของรัฐบาลที่ปรารถนาจะให้ปวงชนชาวไทยผู้ยากจนได้อยู่ดีกินดีมีหลักฐาน

มันคงเลย ตรงกันข้าม กลับนำความเดือดร้อนไปสู่สมาชิกสหกรณ์ อาทิเช่น เจ้าหน้าที่เอาเงินของสมาชิกสหกรณ์ที่นำไปชำระหนี้ ยักยอกไปใช้เป็นประโยชน์ส่วนตัว บางรายก็นำเงินสหกรณ์หาทุนไปเข้าบัญชีที่ธนาคารออมสินในนามของเจ้าหน้าที่สหกรณ์ แล้วนำเงินดังกล่าวไปหมุนหารายได้เป็นพิเศษ ตลอดจนสหกรณ์ขายข้าวและพืชผลก็ขาดทุนย่อยยับหลายจังหวัดนั้น รัฐบาลทราบหรือไม่ ถ้าทราบข้าพเจ้าขอเรียนถามว่า

๑. ตั้งแต่ต้นปี พ.ศ. ๒๔๙๕ ถึงปี พ.ศ. ๒๕๐๐ กระทรวงสหกรณ์ได้จัดตั้งสหกรณ์หาทุน สหกรณ์ขายข้าว และสหกรณ์อื่น ๆ ขึ้นกี่สมาคม ในจังหวัดใดบ้าง รวมจำนวนเงินทุนทั้งสิ้นของสหกรณ์แต่ละประเภทเป็นเงินประเภทละเท่าใด สหกรณ์ประเภทต่าง ๆ ดังกล่าวนี้มีผลกำไรและขาดทุนหรือไม่ประการใด (ขอแสดงตัวเลขให้ละเอียด)

๒. เจ้าหน้าที่ในตำแหน่งสหกรณ์จังหวัด สหกรณ์อำเภอ และเสมียนพนักงานที่ใช้อำนาจหน้าที่ทุจริตยักยอกฉ้อโกงเงินทุนของสหกรณ์ประเภทต่าง ๆ มีกี่ราย ทางการฟ้องร้องติดคุกตางกี่ราย ถูกไล่ออก ปลดและให้ออกจากราชการในกรณีทุจริตหรือมัวหมองมีมลทินเป็นจำนวนทั้งสิ้นกี่ราย ในระยะ ๕ ปีดังกล่าวแล้วข้างต้น

ค. การที่เกิดมีข้าราชการทุจริตขึ้นในวงการสหกรณ์เช่นนี้ เป็นเพราะผู้บังคับบัญชาชั้นผู้ใหญ่ในกระทรวงสหกรณ์ยกพรรคพวกต่อหน้าที่ มิได้เอาใจใส่ดูแลผู้อยู่ใต้บังคับบัญชา หรือว่าผู้ใหญ่ดังกล่าวนี้ได้สนับสนุนให้เกิดการทุจริตเพื่อได้รับผลประโยชน์ตอบแทนนั้น ใช่หรือไม่

๔. เงินทุนสหกรณ์ประเภทต่าง ๆ ได้คืนจากผู้ทุจริตกี่ราย รวมเงินทั้งสิ้นเท่าใด ส่วนที่สูญเสียไปทั้งสิ้นเป็นจำนวนเงินเท่าใด กระทรวงสหกรณ์จะมีนโยบายป้องกันมิให้มีการทุจริตเกิดขึ้นอีกในภายหน้าอย่างใดหรือไม่

นายอารีย์ ตันติเวชกุล (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการสหกรณ์) กระทรวงสหกรณ์ขอเรียนชี้แจงต่อท่านสมาชิกผู้ตั้งกระทู้ถามดังต่อไปนี้ ข้อแรกตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๔๙๕ ถึง ๒๕๐๐ กระทรวงสหกรณ์ได้จัดตั้งสหกรณ์หาทุน ๑,๖๔๖ สมาคม สหกรณ์ขายข้าว ๔๔ สมาคม และสหกรณ์ประเภทอื่น ๆ ๒๕๒ สมาคม ในท้องที่จังหวัดต่าง ๆ รวม ๖๔ จังหวัด รวมจำนวนเงินทุนทั้งสิ้นของแต่ละประเภทตั้งแต่ปี ๒๔๙๕ ปี ๒๕๐๐ ดังนี้ สหกรณ์หาทุน ๕๖,๖๕๗,๑๗๐.๐๕ บาท สหกรณ์ขายข้าว ๓,๗๙๒,๒๒๔.๗๕ บาท สหกรณ์ประเภทอื่น ๆ ๕๓,๖๑๙,๗๕๗.๗๓ บาท สหกรณ์ประเภทต่าง ๆ ดังกล่าว

ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๔๙๕ ถึงปี พ.ศ. ๒๔๖๙ ไม่น้อยกว่า ๒๕๐๗ คดีอยู่ในระหว่างการ ตอบปัญหาซึ่งยังไม่ทราบตัวและที่แน่ชัด มีผลกำไรและขาดทุนดังนี้ สหกรณ์กำไร ๔,๙๓๑,๒๕๗.๗๖ บาท สหกรณ์ขายข้าวขาดทุน ๒,๙๙๑,๗๓๒.๐๓ บาท สหกรณ์ประเภทอื่นๆ ขาดทุน ๒,๒๗๒,๑๐๙.๗๕ บาท ข้อ ๒. เจ้าหน้าที่ไม่ สหกรณ์จังหวัด สหกรณ์อำเภอ และเสมียนสหกรณ์ที่ใช้อำนาจหน้าที่ทุจริตตามคำถามที่ท่านถามนั้น มีจำนวน ๓๐ ราย แยกออกไปดังนี้ สหกรณ์กำทุน ๑๘ ราย สหกรณ์ขายข้าว ๙ ราย สหกรณ์ประเภทอื่นๆ ๓ ราย ได้ขัดการดำเนินคดีลงโทษไปแล้วทั้งสิ้น ดำเนินคดีขณะถูกจำคุก ๓ ราย ไล่ออก ปลดออกและให้ออกจากราชการ ๒๗ ราย ข้อ ๓. การที่เกิดการทุจริตในวงการสหกรณ์นั้นมิใช่เป็นเพราะผู้บังคับบัญชาชั้นผู้ใหญ่ในกระทรวงสหกรณ์บกพร่องหรือให้การสนับสนุนให้เกิดการทุจริตแต่ประการใดหามิได้ หากแต่ว่าเฉพาะบุคคลนั้นๆ ปฏิบัติหน้าที่ราชการบกพร่องและมีเจตนาที่จะทุจริต ส่วนข้อ ๔. นั้นเงินทุนสหกรณ์ประเภทต่างๆ ได้คืนจากผู้ทุจริตดังนี้ สหกรณ์ขายข้าว ๒ รายเป็นเงิน ๑๔,๒๓๔.๑๑ บาท ร้านสหกรณ์ ๑ ราย จำนวนเงิน ๔๕,๘๗๙.๗๙ บาท ส่วนที่เสียไปยังไม่ทราบจำนวนแน่นอนเพราะยังอยู่ในระหว่างดำเนินคดีบ้างและยังอยู่ในระหว่างจดชื่อบ้าง สำหรับโยบายที่จะป้องกันไม่ให้มีการทุจริตเกิดขึ้นอีกในภายหน้านั้น กระทรวงสหกรณ์ก็ได้ดำเนินการแก้ไขปรับปรุงระเบียบการต่างๆ เกี่ยวกับการใช้เงินให้รัดกุมยิ่งขึ้น รวมทั้งจัดให้ผู้ตรวจราชการกระทรวงสหกรณ์ออกไปตรวจตราอยู่เป็นประจำ นอกจากนี้เมื่อเกิดการทุจริตขึ้นก็ได้จัดการลงโทษเฉียบขาดทุกรายอยู่แล้ว

นายทองดี อิสราชีวิน (เชียงใหม่): ข้าพเจ้าขอซักถามรัฐมนตรีสหกรณ์เป็นครั้งที่ ๑ ตามที่ท่านได้ตอบกระทู้ถามของข้าพเจ้านั้น นี้ก็แสดงว่าท่านรับอยู่ในตัวแล้วว่ามีการทุจริตขึ้นในวงการกระทรวงสหกรณ์นี้ ข้าพเจ้าอยากจะขอซักถามท่านตามตัวเลขที่ท่านยอกเมื่อกี้ว่าสหกรณ์ขายข้าวขาดทุนถึง ๒ ล้านบาทเศษนั้น สหกรณ์ขายข้าวนั้นในจังหวัดใดบ้าง ข้าพเจ้าขอทราบจังหวัดไหนที่ขาดทุน ๒ ล้านเศษนั้น ท่านได้จัดการดำเนินคดีกับเจ้าหน้าที่ของท่านแต่ด้วยอย่างใดหรือไม่นี้สหกรณ์ขายข้าวและสหกรณ์ประเภทอื่นๆ ที่ท่านรับอยู่ในตัวแล้วว่าขาดทุนถึง ๒ ล้านเศษก็เช่นเดียวกัน ข้าพเจ้าอยากขอทราบว่าสหกรณ์ประเภทอื่นๆ นั้นประเภทใดบ้าง ท่านประกาศที่เคารพ ขอท่านอย่าได้ตอบคำถามของข้าพเจ้าคลุมเครือ ขอได้ชี้แจงแสดง

เหตุผลให้อย่างละเอียดถี่ถ้วน และขอถามว่าท่านได้ยินข่าวว่ามีการทุจริตในวงการสหกรณ์นั้น ผู้ใหญ่ในกระทรวงสหกรณ์มิได้ส่งเสริม ท่านยังไปว่าเจ้าหน้าที่ของท่านเองทุจริตเองนั้น ข้าพเจ้ายังสงสัยอยู่ท่านประธาน ข้าพเจ้าอยากจะขอถามรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสหกรณ์และช่วยสหกรณ์ชุดนี้บ้างขอถามว่าท่านทราบหรือไม่ว่าครั้งหนึ่งอดีตสหกรณ์จังหวัดราชบุรี ประทานโทษท่านประธานที่เคารพ ข้าพเจ้าจำเป็นต้องออกนามชื่อนายเสียร ปนารักษ์ ตอนนั้นมีการตั้งสหกรณ์หาทุนขึ้นในจังหวัดราชบุรี โดยเฉพาะอย่างยิ่งอำเภอโพธาราม อำเภอบ้านโป่ง อำเภอบางแพ สหกรณ์ประเภทหาทุนทั้งหมดด้วยกันประมาณ ๒๓ สมาคม ท่านประธานที่เคารพ สหกรณ์จังหวัดผู้นี้ได้ไปรับเงินตัวเงินทั้งหมดด้วยกันประมาณ ๕ แสนเศษ แทนที่จะจ่ายให้แก่สมาคมสหกรณ์ต่าง ๆ นั้นหามิได้ อดีตสหกรณ์จังหวัดผู้นี้กลับเอาเงินจำนวนตั้งกล่าว ๕ แสนเศษไปเข้าบัญชีในธนาคารออมสินสาขาจังหวัดราชบุรี ในนามของนายเสียร ปนารักษ์ ท่านประธานที่เคารพ ครั้งนั้นกระทรวงสหกรณ์ก็ได้แต่งตั้งกรรมการไปสอบสวน ท่านประธานที่เคารพ และข้าพเจ้านี่เป็นประธานกรรมการไปสอบสวน เวลานั้นในฐานะที่ข้าพเจ้าดำรงตำแหน่งเลขานุการรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสหกรณ์ เมื่อสอบสวนได้ข้อเท็จจริงเสียแล้วให้ส่งกลับมาที่ นี่ทำไมผู้ใหญ่ในกระทรวงสหกรณ์ไม่ปฏิบัติตามหลังจากที่ข้าพเจ้าต้องย้ายพ้นจากตำแหน่งเลขานุการรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสหกรณ์ โดยวิถีทางการเมืองมาบังคับ ขอประทานโทษนั้นข้าพเจ้าไม่ได้เป็นลูกเขยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสหกรณ์

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เอะ นี่คุณทองดี นี่มันผอกเรื่องไปแล้วคุณไปยกเรื่องไปเสียนอกเรื่องด้วยขอให้ซักย่อ ๆ เถอะ ข้อเท็จจริงอย่าให้มันยืดยาวนักคุณ ๆ มีอะไรก็ไปใส่หมด

นายทองดี อิสราชีวิน (เชียงใหม่): ก็เนื่องด้วยเหตุนี้เมื่อข้าพเจ้าพ้นจากหน้าที่ตำแหน่งโดยวิถีทางการเมืองบังคับแล้วก็ข้าพเจ้าก็สังเกตว่าคณะรัฐมนตรีชุดใหม่หรือเจ้าหน้าที่กระทรวงสหกรณ์ตอนนั้นกลับเลี่ยงผู้นี้อีก คือตัดสหกรณ์จังหวัดราชบุรีตัดเงินเดือนเพียงนิดหน่อยและมัวว่าเอาไปเลี่ยงอยู่ในกรมสหกรณ์ที่ดินอย่างนี้จะใช้ได้หรือ ท่านประธานที่เคารพ ทั้งนี้แสดงว่าเจ้าหน้าที่สหกรณ์ชั้นผู้ใหญ่ในกระทรวงสหกรณ์นี่สนับสนุนให้เกิดการทุจริต ท่านประธานที่เคารพ แล้วเงินได้มาหมดไหม ตอนนั้น ข้าพเจ้าขอถามอย่างนี้ อันนี้เป็นการที่แสดงว่ามีการทุจริตอย่างชัดเจนแจ่มแจ้ง เมื่อเป็นอย่างนี้แล้วทำไมไม่ไล่ออกเสีย

ไม่เดาะข้าคุกเข้าตะรางเลยนี่ แล้วรัฐบาลทราบไหมว่าสหกรณ์ประเภทหาทุนต้องการโดยเฉพาะอย่างยิ่งในจังหวัดราชบุรีนั้นท่านความเดือดร้อนให้แก่สมาชิกสหกรณ์ทั้ง ๒๓ สมาคม ต้องแยกหนี้สิน ท่านประธานที่เคารพสมาชิกต่าง ๆ ไม่ได้รับเงิน รัฐบาลทราบไหมเขาต้องเสียดอกเบี้ยของสหกรณ์แต่ละสมาคม อันนี้ท่านความเดือดร้อนให้แก่สมาชิกสหกรณ์ต่าง ๆ นั้น ทางรัฐบาลทราบไหม แล้วนอกจากนี้สหกรณ์ขายข้าว ข้าพเจ้าขอย้อนถามอีกทีทางรัฐบาลทราบหรือไม่ว่าสหกรณ์ขายข้าวในจังหวัดสุรินทร์ สกลนคร อุดรธานี นครราชสีมา ร้อยเอ็ด มหาสารคาม กาฬสินธุ์เหล่านี้ ท่านทราบไหม ที่ว่าขาดทุนย่อยยับ ขอท่านลองแยกรายละเอียดมาให้ข้าพเจ้าได้ทราบด้วยนี่ประการหนึ่ง และอีกประการหนึ่งสหกรณ์ประเภทหาทุน ข้าพเจ้าขอถามท่านรัฐมนตรีว่ากระทรวงสหกรณ์ว่าท่านทราบไหม ก่อนที่ท่านจะเข้าไปบริหารราชการในกระทรวงสหกรณ์นั้นมีสหกรณ์ประเภทหาทุนในจังหวัดสกลนคร จังหวัดนครพนมเอาที่รกร้างว่างเปล่าที่น้ำไม่ท่วมเป็นที่นาที่สวน สหกรณ์ต่าง ๆ เหล่านี้เอาเข้ามาการันตีหรือเอามาค้ำประกันแก่รัฐบาลเพื่อกู้เงินไป อันนี้ท่านทราบไหม ผลสุดท้ายกระทรวงสหกรณ์ต้องสูญเงินกู้จากธนาคารออมสิน เพื่อไปช่วย นั่นเป็นเงินตั้ง ๒๐ กว่าล้านบาทนั้น จำนวนนี้หรือไม่ หรือว่าท่านไม่ทราบ เมื่อไม่ทราบข้าพเจ้าชี้แจงอย่างนี้ ต่านจะดำเนินการอย่างไรต่อไปหรือไม่ นี่ท่านประธานที่เคารพ ข้าพเจ้าขอซักถามเป็นครั้งที่ ๑ ก่อน

นายอารีย์ ตันติเวชกุล (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงสหกรณ์) : กระทรวงสหกรณ์ขอประทานเรียนชี้แจงตอบข้อซักถามของท่านสมาชิกผู้มีเกียรติแห่งจังหวัดเชียงใหม่ตั้งต่อไปนี้ ข้อแรกที่ท่านถามว่าสหกรณ์ขายข้าวที่ขาดทุนนั้น มีจังหวัดใดบ้าง ทางกระทรวงสหกรณ์มีหลักฐานปรากฏพร้อมที่จะให้สำเนาแก่ท่านได้อยู่เสมอ แต่ที่จะมาเรียนชี้แจงเป็นรายจังหวัดในตอนนี้มันมากด้วยกัน คือจำนวนตั้งสิบอย่างจะเรียนแก่ท่านเป็นรายไป เพื่อให้ท่านทราบตั้งนี้เสียก่อน คือ พ.ศ. ๒๔๙๕ ตามที่ท่านถามข้อแรกขาดทุน ๒ สมาคม พ.ศ. ๒๔๙๖ ขาดทุน ๑๕ สมาคม พ.ศ. ๒๔๙๗ ๒๓ สมาคม พ.ศ. ๒๔๙๘ ๓๓ สมาคม พ.ศ. ๒๔๙๙ ๒๖ สมาคม รวมทั้งสิ้น ๗๐ กว่าสมาคมเศษ ซึ่งท่านผู้มีเกียรติซึ่งก็เคยเป็นเลขานุการรัฐมนตรีมาแล้วคงทราบดีว่าจังหวัดใดบ้าง เพราะเป็นก่อนที่คณะรัฐบาลชุดนี้จะเข้ามารับบริหารราชการในกระทรวงนี้ ส่วนที่ขาดทุนนั้นๆ นั้นในข้อซักข้อที่ ๒ ของท่าน คือ

ขาดทุนส่วนใหญ่ได้แก่สหกรณ์การค้า โดยเฉพาะอย่างยิ่งร้านค้าสหกรณ์ซึ่งท่านผู้มีเกียรติได้ตรวจราชการก็ได้มีบันทึกไว้ซึ่งข้าพเจ้าก็นำมาใช้ด้วย ถ้าท่านสงสัยว่าจังหวัดใดบ้างขาดทุนประการใด บันทึกของท่านไปตรวจราชการเกี่ยวกับอาณาจักร ท่านคงจะจำได้ดี ส่วนที่ท่านถามข้อที่ ๓ ที่ท่านว่าผู้ใหญ่ส่งเสริมให้มีการทุจริตนั้น กระทรวงสหกรณ์ขอเรียนยืนยันต่อท่านผู้มีเกียรติว่า ผู้ใหญ่ในกระทรวงสหกรณ์นั้นไม่ได้ส่งเสริมให้ผู้ใดทุจริตเลย แต่ตรงกันข้ามเราพยายามดำเนินการลงโทษผู้ที่ทุจริตทุกรายไป และเป็นไปตามนโยบาย รัฐบาลชุดนี้จะปฏิบัติด้วยที่จะดำเนินการให้ข้าราชการนั้นได้ปฏิบัติหน้าที่โดยชอบธรรม และเป็นไปตามตัวบทกฎหมาย ฉะนั้นใคร่ขอยืนยันต่อท่านผู้มีเกียรติได้ว่ากระทรวงสหกรณ์นั้นไม่มีการส่งเสริมให้ผู้ใดเกิดการทุจริตขึ้นเลย

ตอบข้อซักข้อที่ ๔ ของท่านเกี่ยวกับเรื่องสหกรณ์จังหวัดราชบุรี โดยเฉพาะอย่างยิ่งท่านอดีตสหกรณ์จังหวัดคือคุณเดียร ขอประทานโทษ ที่ท่านได้กล่าวขึ้นเมื่อกี้นี้ เรื่องนี้ท่านผู้มีเกียรติก็ได้ยอมรับแล้ว ท่านได้เป็นประธานในการสอบสวนเอง และกระทรวงสหกรณ์ก็ได้ลงโทษขั้นตัดเงินเดือนไปแล้ว และได้ย้ายหน้าที่มาประจำสหกรณ์ที่ตื้นดังที่ท่านทรายอยู่ กรณีของนายเดียร ทางการได้ดำเนินการสอบสวนแล้ว ปรากฏว่าไม่มีเจตนาที่ทำการทุจริต แต่ว่าบกพร่องต่อหน้าที่ คือได้นำเงินนั้นไปเข้าในบัญชีในนามของตัวไว้ชั่วคราว แต่ตัวเงินอยู่ครบถ้วน ไม่มีสูญหายไปไหนเลย ในขณะนั้นที่ทำการสหกรณ์ไม่มีเกียรติก็ได้เป็นประธานดำเนินการสอบสวนเอง ท่านย่อมทราบได้ดีอยู่ ข้อสุดท้ายซึ่งท่านเกี่ยวแก่เรื่องขายข้าว จังหวัดสุรินทร์ สกลนคร และภาคอีสานต่าง ๆ ที่ขาดทุนนั้น ทางกระทรวงสหกรณ์ก็ใคร่ขอประทานเรียนชี้แจงต่อโดยเฉพาะอย่างยิ่งสหกรณ์ที่สกลนครกับนครพนมที่ตั้งข้อซักไว้ว่าได้เอาที่ดินและหลักทรัพย์ที่ไม่สมบูรณ์มาประกันนั้น เรื่องเหล่านี้ความจริงแล้วก็เป็นเรื่องเก่า ๆ แต่ทบทวนรายงานของท่านผู้มีเกียรติที่เดินทางไปตรวจราชการแล้วปรากฏว่าที่จังหวัดสกลนครกับนครพนมของท่าน ท่านยังมีกว่าปฏิบัติงานเรียบร้อยทุกประการ บันทึกของท่านอยู่ที่ข้าพเจ้า ถ้าท่านสนใจมาหยิบไปอ่านเดี๋ยวนี้ก็ยังได้ กระทรวงสหกรณ์ก็ใคร่ขอเรียนยืนยันว่าเราก็ได้รับรายงานจากเลขานุการ คือผู้ทรงเกียรติของเรา คือท่านผู้มีเกียรติที่ซักถามนั่นเอง ว่าปฏิบัติงานด้วยดีและไม่มีรายงานจากสหกรณ์จังหวัด ไม่มีผู้กล่าวร้องโทษขึ้น เราจึงไม่สามารถที่จะวินิจฉัยได้ว่าได้มีการทุจริตดังที่ท่านกล่าวหา คือนำเอาหลักทรัพย์ที่ไม่ดีมาประกัน

นายทองดี อิสราชีวิน (เชียงใหม่): ข้าพเจ้าขอซักถามรัฐมนตรีสหกรณ์เป็นครั้งที่สองตามที่ท่านได้ตอบเมื่อกี้นี้ สหกรณ์ขายข้าวที่ขาดทุนไปนั้น จังหวัดต่าง ๆ ท่านไม่สามารถที่จะเอามาถ่านในสภานี้ เพราะเกรงไปว่าจะเสียเวลาของสภาข้าพเจ้ารู้สึกเสียใจถ้าท่านมีหลักฐานอยู่ในมือแล้วเวลานั้นขอท่านอย่าได้คำนึงถึง ข้าพเจ้าต้องการจะให้ท่านแสดงตัวเลขให้ละเอียดถี่ถ้วนว่าจังหวัดไหนขาดทุนเท่าไร ทั้งนี้เมื่อท่านทรายอย่างนี้ว่าจังหวัดไหนขาดทุนเท่าไรแล้ว ข้าพเจ้าจะได้แนะให้ท่านไปแก้ไขในข้อบกพร่องต่าง ๆ เพื่อให้เข้าสู่สภาพดีขึ้น นี่ท่านก็ไม่ทำ แล้วนอกจากนี้ข้าพเจ้าอยากจะขอถามว่า สหกรณ์ขายข้าวในจังหวัดเชียงใหม่โดยเฉพาะอย่างยิ่งโรงสีสหกรณ์เชียงใหม่นั้นเมื่อปี พ.ศ. ๒๔๙๙ ขาดทุนถึง ๔๐๐,๐๐๐ บาทแล้ว ท่านทรายไหม ท่านทรายหรือไม่ ท่านได้ดำเนินการสอบสวนไปแล้วอย่างใดประการใดหรือไม่ ข้อต่อไปที่ท่านบอกว่า นายเสียร ปนารักษ์นั้นไม่มีเจตนา อันนี้ข้าพเจ้ารู้สึกสลดใจแทนตัวท่านรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงสหกรณ์เหลือเกินว่าไม่มีเจตนา ท่านประธานที่เคารพ ถ้าไม่มีเจตนาแล้ว ทำไมนายเสียร ปนารักษ์นี่ถึงนำเอาเงินตั้ง ๕๐๐,๐๐๐ บาท ไปฝากธนาคารออมสินในนามนายเสียร ปนารักษ์ ทำไมถึงทำอย่างนี้ ถ้านายเสียร ปนารักษ์ไม่มีเจตนาจะทุจริต ไม่มีเจตนาจะเอาเงินของสหกรณ์ไปหมุน นายเสียร ปนารักษ์ควรจะบอกว่าเงินจำนวนนี้เป็นของสหกรณ์จังหวัดราชบุรีต้องลงนามอย่างนี้ถึงจะปลอดภัย ท่านประทานที่เคารพ นี่ทำอย่างไรนี่ใส่ในนามนายเสียร ปนารักษ์ ผลสุดท้ายที่สุด ขอประทานโทษ ถ้านายเสียร ปนารักษ์ตายไปแล้วใครได้เงินก้อนนี้ ก็ผู้รับมรดกของนายเสียรนั่นน่ะ ท่านรัฐมนตรีทราบไหมอย่างนี้ นี่ท่านบอกว่าไม่มีเจตนา ก่อนนั้นข้าพเจ้าเป็นประธานกรรมการสอบสวน ...

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ขอให้ย่อ ๆ เถอะคุณทองดี มันยืดยาวนักข้อเท็จจริงพูดย่อ ๆ แล้วก็เลยซักเลยทีเดียวคุณคนเดียว ยังมีอีกหลายท่านด้วยกัน คุณ ๑๕ นาทีแล้ว

นายทองดี อิสราชีวิน (เชียงใหม่): ตอนนั้นข้าพเจ้าเป็นประธานกรรมการสอบสวน ท่านประธาน พร้อมทั้งข้าราชการผู้ใหญ่ในกระทรวงสหกรณ์ ๒ ท่านลงมติเป็นเอกฉันท์ว่าให้ไล่นายเสียร ปนารักษ์ผู้นี้ออกจากราชการ แต่ในที่สุดเมื่อข้าพเจ้าผ่านตำแหน่งเลขานุการรัฐมนตรีกระทรวงสหกรณ์โดยวิถีทางการเมืองแล้ว คดีเรื่องนี้กลับมาฟื้นเก่าขึ้นมาเล่าใหม่อีกก็เลยลดเงินเดือน แล้วก็ยังเอายัดเข้าทำงานกรมสหกรณ์ที่ดินอย่างนี้เป็นต้น อย่างนี้มันจะเหมาะสมแล้วหรือ ท่านประธาน ก็แสดง

ว่ามติของคณะกรรมการที่ได้พิพากษาชี้ขาดไปแล้วนั้นก็ใช้ไม่ได้อย่างนั้นหรือ ท่านประธาน นี่ข้าพเจ้าส่งสัยนี่ข้าพเจ้าจึงกล้ายืนยันว่าข้าราชการในกระทรวงสหกรณ์โดยเฉพาะอย่างยิ่งชั้นผู้ใหญ่ รัฐมนตรีท่านยังไปไม่กี่วันไม่กี่เดือน ข้าพเจ้าขอชี้จุดปมด้วยให้ท่านทราบด้วยว่า มันสนับสนุนกันจริง ๆ คอร์รัปชั่นกันจริง ๆ . . .

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : นี่ ๆ คุณทองดี ขอให้ชักแถะคุณทองดี ยืดยาวมากเกินไปแล้ว คนอื่นเขาจะได้ชักถามบ้าง คิดถึงผู้อื่นเขาบ้างซิคุณ

นายทองดี อิสราชีวิน (เชียงใหม่) : เนื่องด้วยเหตุนี้ข้าพเจ้าอยากจะขอเรียนถามว่า กรณีนายเคียร ปานรักษ์ที่ท่านจะจัดการสอบสวนใหม่อีกจะได้หรือไม่ ท่านประธานแล้วนอกจากนี้ท่านยังกว่าสหกรณ์หาทุนประเภทต่าง ๆ ที่เอาที่ดินเข้ามาค้ำประกันกับรัฐบาลเป็นเรื่องเก่า ๆ แล้วว่าข้าพเจ้าขึ้นมาเล่าใหม่นั้นน่ะ ท่านประธานที่เคารพ จริงอยู่ถึงแม้ว่าจะเป็นเรื่องเก่า ๆ ก็ตามนั้น ท่านควรจะคิดดูว่า เงินทุนทั้งหลายที่สูญเสียไปนั้นเป็นจำนวนเงินเท่าใด และท่านจะสอบสวนเรื่องนี้ต่อไปอีกหรือไม่ เพื่อจะเอาเงินทุนที่สูญเสียไปนั้นกลับคืนมา และท่านจะดำเนินการพิจารณาเจ้าหน้าที่ต่าง ๆ เก่า ๆ ของท่านนั่นอย่างใดหรือไม่ที่ยกพร่อง ต่อหน้าที่นั้นประการหนึ่ง แล้วเมื่อกี้นี้ท่านยกว่าเมื่อข้าพเจ้าเป็นเลขานุการรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสหกรณ์ ข้าพเจ้าไปก็รายงานให้ท่านว่า เรียบร้อยจริง ตอนนั้นเรียบร้อยท่านประธานที่เคารพ ตอนนั้นเรียบร้อยแต่ข้าพเจ้าทราบว่าอ้ายเรื่องต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นกำลังคาราคาซังอยู่ในกระทรวงสหกรณ์เวลานี้มันหลังที่ข้าพเจ้าออกจากตำแหน่งเลขานุการรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสหกรณ์ไปแล้วนั่นละ ท่านประธานนี่รัฐบาลทราบไหม นิสัยอย่างข้าพเจ้า ท่านประธานที่เคารพ ใจรักข้าพเจ้าสนับสนุนไม่ดีข้าพเจ้าต้องพ้นตะ ข้าพเจ้าไม่เกรงกลัวอิทธิพลใด ๆ นี่ข้าพเจ้าขอกราบเรียนอย่างนี้ เพราะฉะนั้นอยากจะขอเรียนถามท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสหกรณ์ว่าสำหรับเรื่องเหล่านี้ที่ข้าพเจ้าได้ซักถามท่านไปเมื่อกี้นั้นท่านจะดำเนินการสอบสวนใหม่อีกจะได้ไหม ทั้งนี้เพื่อนำเอาเงินทุนของสหกรณ์ซึ่งเป็นเลือดเนื้อของราษฎรทั่วประเทศไทยนั่นน่ะให้กลับคืนมาอีก เพื่อไม่ให้สูญเสียไป ในบุคคลที่ทุจริตหรือยักยอกฉ้อโกงอย่างนี้ ท่านจะกระทำเสียใหม่อีกจะได้ไหม ถ้าไม่ได้ก็เป็นกรรมของราษฎร ท่านประธาน นี่ข้าพเจ้าขอซักเป็นครั้งที่ ๒

นายอารีย์ ตันติเวชกุล (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงสหกรณ์) : กระทรวงสหกรณ์ขอประทานเรียนต่อท่านผู้มีเกียรติที่

ได้ตั้งกระทู้เมื่อกี้นี้ด้วยว่า ประเด็นที่ท่านถามแต่แรกก่อนที่ท่านจะดำเนินการซักถามว่า ทางกระทรวงสหกรณ์นี้ไม่ได้ชี้แจงว่าแต่ละจังหวัด โดยเกรงว่าจะเสียเวลานั้น กระทรวงสหกรณ์ขอประทานเรียนต่อท่านว่า เรามีหลักฐานแต่ละจังหวัดอยู่ที่นี่ ถ้าท่านต้องการมาเอาที่นี่ อ่านแล้วอีกชั่วโมงก็ไม่จบ จึงขอประทานโทษเสียด้วยในปัญหาข้อแรก ส่วนประเด็นแรกที่ท่านถามว่า โรงสีสหกรณ์เชียงใหม่ขาดทุนไปแล้วถึง ๔ แสน ที่ให้ตัวเลขมานั้น กระทรวงสหกรณ์ขอขอบคุณท่านผู้มีเกียรติที่กรุณาเอาใจใส่ต่อกิจการบ้านเมือง ทำหน้าที่ผู้แทนที่ดีของท่าน แต่ใคร่ขอประทานเรียนต่อท่านว่า โรงสีสหกรณ์เชียงใหม่นั้นไม่ได้ขาดทุน ๔ แสน ได้มีหนี้สินค้างอยู่กับกระทรวงสหกรณ์จริง แต่ขณะนี้กระทรวงสหกรณ์โดยกรมสหกรณ์พาณิชย์ได้ชำระหนี้สินเกี่ยวกับ ขายข้าว ซึ่งมีการเชื่อกันอยู่ระหว่าง พ่อค้ากับกระทรวง ให้กับโรงสีสหกรณ์ไปแล้วเกือบหมด เหลืออีกประมาณแสนเศษ ส่วนข้อ ๒ ที่ท่านจงใจจะซักถามให้กระทรวงสหกรณ์ดำเนินการสอบสวนเกี่ยวกับคุณเตียร อดีตสหกรณ์ราชบุรี และท่านรับว่า ท่านได้เป็นประธานและได้แนะนำให้ทางกระทรวงสหกรณ์จัดการลงโทษไล่ออกนั้น กระทรวงสหกรณ์ได้เรียนชี้แจงต่อท่านผู้มีเกียรติแล้วว่า กระทรวงสหกรณ์นั้นปฏิบัติหน้าที่ตามตัวบทกฎหมายและได้สอบสวนแล้วปรากฏว่าคุณเตียรนั้น ไม่มีเจตนาที่จะทุจริตและตัวเงินก็อยู่ครบถ้วน แต่ว่าได้ทำการบกพร่องหน้าที่ ซึ่งเราก็ได้ลงโทษด้วยการตัดเงินเดือน โดยเฉพาะอย่างยิ่งถ้าหากว่าเราจะดำเนินการคือว่าถ้าหากว่าบุคคลใดกระทำผิดพลาดไปโดยไม่มีเจตนาเป็นการทุจริตแล้ว ขอประทานโทษท่านผู้มีเกียรติด้วยว่า ท่านผู้มีเกียรติก็ดูเหมือนจะมีส่วนเกี่ยวข้องที่ผิดๆ อยู่กับกระทรวงสหกรณ์บ้างเหมือนกันในสมัยท่านนายกรัฐมนตรีเป็นรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงสหกรณ์ ท่านได้ติดค้างหนี้สินกับกระทรวงสหกรณ์ตั้งแต่ พ.ศ. ๒๔๙๗–๒๔๙๘ แล้วท่านเพิ่งมาใช้หนี้เมื่อ ๒๕๐๐ นี้ กระทรวงสหกรณ์ก็ไม่ได้ลงโทษพ้องร้องท่านเลย . . .

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผมมีคิดว่าอย่าเอามาว่ากันอย่างนี้เลย มันจะมากไปคุณ

นายอารีย์ ตันติเวชกุล (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงสหกรณ์) : คือชี้แจงให้ข้อเท็จจริงว่าทำไมไม่พ้องร้อง . . .

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ขอให้ระวังหน่อย

นายอารีย์ ตันติเวชกุล (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงสหกรณ์): เพราะว่าไม่มีเจตนาเกิดขึ้น ท่านผู้มีเกียรติคงทราบ

ตัดอยู่แล้ว จึงขอประทานเรียนให้ท่านทราบด้วยว่า เรา ลงโทษ แต่ผู้ที่ทำความผิด โดยเจตนาตามตัวบทกฎหมายเท่านั้นเอง ส่วนเรื่องอื่น ๆ เช่น ท่านว่าถ้ามีเรื่องเกิดขึ้นที่สกลนครว่าที่ดินต่าง ๆ นั้นเกิดขึ้นในระยะที่ท่านออกจากตำแหน่งเลขานุการรัฐมนตรีแล้วนั้น ท่านออกจากตำแหน่งเลขานุการรัฐมนตรีกระทรวงสหกรณ์ตั้งแต่ พ.ศ. ๒๔๙๘ มีช่วงระยะเวลาอยู่ ๒ ระยะคือ ๒๔๙๙ กับ ๓๕๐๐ เรื่องเหล่านี้เท่าที่ผ่านมาทางกระทรวงสหกรณ์ก็มีอยู่เรื่องเดียวคือเรื่องโรงสีสหกรณ์ที่หลังหวัดสกลนคร ซึ่งเรื่องนี้ก็มีผู้รับชดใช้หนี้สินและกำลังดำเนินการกันอยู่แล้ว ส่วนรายอื่น ๆ ก็ยังไม่ปรากฏ

นายทองดี อิสราชีวิน (เชียงใหม่): ท่านประธานที่เคารพ ข้าพเจ้าขอซักถามท่านรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงสหกรณ์เป็นครั้งสุดท้าย เมื่อกี้ท่านบอกว่าขายเครื่องปาร์ตัน นั้นไม่มีเจตนาทุจริต และทางกระทรวงสหกรณ์ก็ได้ดำเนินการไปแล้วนั้น ข้าพเจ้าถามว่า ท่านจะสอบสวนรื้อฟื้นเรื่องนี้ขึ้นใหม่อีก ท่านก็ไม่ได้ตอบข้าพเจ้าทั้งนี้ก็แสดงว่าท่านเห็นว่าบุคคลผู้นี้เป็นคนดีของท่านนั้นก็แล้วแต่ท่านเถิด ข้าพเจ้าไม่ว่า แล้วเมื่อกี้ท่านได้กล่าวมาอีกตอนหนึ่งพาดพิงมาถึงข้าพเจ้าเมื่อข้าพเจ้าเป็นเลขานุการรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสหกรณ์ ข้าพเจ้าติดหนี้สินกระทรวงสหกรณ์นั้น ข้าพเจ้าขอรับว่าจริง ท่านประธานที่เคารพ นั้นก็ไปเอาเงินทดรองท่านประธาน ข้าพเจ้าไปตรวจราชการในตำแหน่งเลขานุการรัฐมนตรีแทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสหกรณ์ จอมพลเรือ ป. ยุทธศาสตร์โกศล ข้าพเจ้าไม่ได้ไปอาศัยเกาะข้าราชการตามหัวเมืองกิน ท่านประธาน สับตูข้าพเจ้าไม่เคยไปกิน ไปโกง ใครเลย ข้าพเจ้าต้องยืมเงินทดรองจากกระทรวงไปใช้จ่ายอย่างนี้เป็นต้น การเป็นหนี้สินอย่างนี้ข้าพเจ้าไม่ใช่เจตนาทุจริต ท่านประธานเมื่อข้าพเจ้าออกจากกระทรวงสหกรณ์มา ข้าพเจ้ากลับเข้ามาเป็นผู้แทนราษฎรเชียงใหม่อีกครั้งหนึ่งเป็นครั้งที่ ๔ เมื่อข้าพเจ้ามีเงินข้าพเจ้าก็เอาไปใช้หนี้ อย่างนี้ท่านไม่น่าจะเอามากล่าวอย่างนี้เลย แล้วทำไมท่านไม่พูดถึงร้องข้าพเจ้าคราวนั้น ข้าพเจ้าไม่มีอิทธิพล ข้าพเจ้าไม่ใช่ฝ่ายรัฐบาลฝ่ายไหน ข้าพเจ้าเป็นฝ่ายค้านอิสระ ทำไมท่านไม่พูดถึง . . .

ประธานสภาผู้แทนราษฎร: เอาละเห็นจะพอคุณทองดี เรื่องนี้นะผมก็ได้ห้ามแล้ว คุณก็ได้ชี้แจงแล้ว เพราะฉะนั้นขอให้ไปเรื่องอื่นเถอะคุณ เพื่อประหยัดเวลาให้ผู้อื่นบ้าง

นายทองดี อิสราชีวิน (เชียงใหม่): เมื่อข้าพเจ้าชดใช้หนี้สินเรียบร้อยไม่สมควรจะมากล่าวเลย ท่านประธาน ถ้าท่าน

ประชุมครั้งนี้มีมากยากที่จะประสะ ก่ายะ ไม่มากล่วยอย่างนี้ มีหัวเรื่องเล็ก ๆ น้อย ประชาน ที่มีเรื่องใหญ่...

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เกาละ เข้าเรื่องเถิดคุณ เกาทางนี้เถิดก็แก้ตัวแล้ว

นายทองดี อิสราชีวิน (เชียงใหม่): ที่นี้ ท่านประธานที่เคารพ เรื่องใหญ่นั้น ข้าพเจ้าอยากจะขอถามทางรัฐมนตรีว่า กรณีทุจริตต่าง ๆ นั้น ถ้าพูดถึงเรื่องกิจการของกระทรวงสหกรณ์จะให้ข้าพเจ้าหล่าวซักตั้งแต่เดี๋ยวนี้ถึงพรุ่งนี้เช้าก็ไม่พบ ท่านประธาน มันมีเรื่องมากมายก่ายกองนักเอาละ ขอถามใกล้ ๆ เอาเมื่อเรื่องเกิดเมื่อเร็ว ๆ นี้เอง รัฐมนตรีทราบหรือไม่ว่าสหกรณ์หมู สหพันธ์สหกรณ์หมูนี้มีการกินการโกงนั้น ตลอดจนถึงผู้แทนราษฎรหลายจังหวัดไปอภิปรายที่กระทรวงมหาดไทย ลองถามท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยนั้น ท่านทราบไหม เรื่องนี้และในฐานะที่ท่านเป็นเจ้าของกระทรวงสหกรณ์ สหกรณ์หมูหรือสหพันธ์สหกรณ์หมู ทำไมท่านถึงให้เจ้าหน้าที่ฝ่ายกระทรวงมหาดไทยเข้าไปเกี่ยวข้องด้วย ท่านประธานความจริงเจ้าหน้าที่ฝ่ายบริหารจะเข้าไปเกี่ยวข้องไม่ได้จะตั้งเป็นผู้จัดการ ผู้ช่วยผู้จัดการ เลขานุการรัฐมนตรีไม่ได้ นี่ท่านรัฐมนตรีก็ยังมทราบอยู่แล้ว ทำไมถึงเป็นอย่างนี้ และเดือน ๆ หนึ่งก็เฉือนสหกรณ์หมูนี้ เอาไปทั่วสามแสนเศษ อย่างนี้ก็ยังงั้น มีธรรมเนียมประจำตำแหน่งละไม่ใช่น้ำ นี่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสหกรณ์ทราบไหม และสหกรณ์สหพันธ์หมูนี้จดทะเบียนหรือไหม เมื่อไร ข้าพเจ้าขอทราบและท่านทราบไหม สหกรณ์หมูเวลานี้ผู้เลี้ยงหมูทั่วราชอาณาจักรไทยที่ส่งหมูเข้ามาขายนั้น ถูกกดราคาอย่างนี้ ยันนี้เป็นลักษณะของสหกรณ์แล้วอย่างนั้นหรือท่านประธานที่เคารพ ท่านประธานทราบไหม วิธีการอย่างนี้เป็นสหกิน โคออพเปอเรท (co-operate) ร่วมกันกิน เอสพรีเดอคอร์ (esprit de corps) ร่วมเป็นอันหนึ่งอันเดียวกัน กินหมกันนี่ท่านทราบไหม อย่างนี้เป็นต้น เมื่อเป็นอย่างนี้แล้ว ท่านประธานที่เคารพ ราษฎรเขาต้องเสื่อมความนิยม เสื่อมความนิยมในวิธีการสหกรณ์ในประเทศไทย อย่างนี้รัฐบาลทราบไหม ...

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ซักถามอย่าอภิปรายเลยคุณ

นายทองดี อิสราชีวิน (เชียงใหม่) : ก็ท่านประธาน ผมก็ถามแล้วอย่างไร วิธีการอย่างนี้รัฐบาลทราบหรือไม่ ท่านประธานก็ใจร้อนนั่งฟังดีกว่า ท่านไม่มีหน้าที่จะมาตอบแทนรัฐมนตรี ...

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : นี่ ผมจะให้คุณพูดคนเดียวตลอดเวลาก็ได้ ผม

ไม่ขัดข้อง แต่ผมคิดว่าผู้อื่นอีกหลายท่านก็คงถามเหมือนกัน ขอให้คิดถึงคนอื่นบ้าง เขาบ้าง คุณว่าเสียคนเดียวหมดเวลา ผมเอง ผมไม่เสียหายอะไร เพราะผมไม่ใช่คนถาม แต่อีกหลายท่านต้องการให้ถาม คิดถึงคนอื่นบ้างซิคุณ ผมเตือนเท่านี้ เพราะฉะนั้น อย่าคิดว่าสภานี้เป็นของคุณคนเดียว คิดอย่างนั้นไม่ถูก ของทุก ๆ ท่าน เชิญต่อไป

นายทองดี อิสราชีวิน (เชียงใหม่): เปล่า ท่านประธานที่เคารพ ท่านก็ยังเข้าใจผิด ไม่ใช่สภาของนายทองดี อิสราชีวิน ถูก ข้าพเจ้าไม่เถียง แต่ท่านอย่าลืม เวลากระทู้ได้ตั้ง ๑ ชั่วโมง เมื่อข้าพเจ้าซักถามประเด็นยังไม่หมด ข้าพเจ้าก็จะว่าจนตลอดพอครบ ๑ ชั่วโมง ท่านประธานก็มีอำนาจผ่านกระทู้ได้

ประธานสภาผู้แทนราษฎร: เดี๋ยวก่อน คุณทองดี นี่ของคุณไปแล้ว ๒๕ นาทีแล้ว คนเดียว ๒๕ นาทีแล้วคุณ เชิญต่อไปเถิด

นายทองดี อิสราชีวิน (เชียงใหม่): ก็ถูกแล้ว ท่านประธาน ๒๕ นาทีมันยังไม่หมดกระทู้ นี่เวลากระทู้ตั้งชั่วโมง เมื่อเป็นอย่างนี้ ขอความกรุณาท่านพิจารณาว่า ท่านประธานที่เคารพ ท่านผู้เป็นประธาน เมื่อกี้ ข้าพเจ้าพูดถึงเรื่องสหกรณ์หมู ขอท่านรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงสหกรณ์ได้กรุณาจดไว้ด้วย ที่ข้าพเจ้าซักถามเมื่อกี้ ข้าพเจ้าพูดว่าการจดทะเบียนสหกรณ์ที่จังหวัดสั่งมา ได้จดทะเบียนกับมาตั้งแต่เมื่อไร เป็นจำนวนเงินทุนทั้งสิ้นเท่าใด และใครเป็นผู้บริหารกิจการของสหพันธ์สหกรณ์หมู รัฐมนตรีทราบหรือไม่ เวลานี้ผู้ที่ทำอำนาจในสหกรณ์หมูล้วนแต่เป็นคนต่างด้าวชาวต่างชาติ เถ้าแก่แฮง เถ้าแก่เส็ง เถ้าแก่กัง เถ้าแก่ตั้ง แต่มาเปลี่ยนชื่อเป็นไทย ท่านประธานทราบไหม ท่านรัฐมนตรีทราบหรือไม่ นี่เป็นอย่างนี้ แล้วนอกจากนั้น ท่านทราบหรือไม่ว่านรรดาผู้เลี้ยงหมูทั่วราชอาณาจักรทั้ง ๗๑ จังหวัด โดยเฉพาะอย่างยิ่ง คือผู้ยากจน ท่านประธานที่เคารพ เวลานี้เขาได้รับความเดือดร้อน ยกตัวอย่างง่าย ๆ อย่างจังหวัดเชียงใหม่ ข้าพเจ้ากลับจากเชียงใหม่มาเมื่อวานนี้ เวลานี้เนื้อหมู หมูเป็นทิ้งชีวิตนั้น ท่านประธาน ถูกเขียบบังคับลงมาเหลือกิโลกรัมละ ๔ บาท อย่างนี้รัฐบาลทราบไหม และจังหวัดอื่น ๆ ก็เช่นเดียวกัน ข้าพเจ้าไม่สามารถจะชี้แจงแยกแยะได้ แม้แต่ภาคอีสานทั้งภาค ภาคกลางทั้งภาค ถูกเขียบบังคับอย่างนี้ รัฐมนตรีทราบหรือไม่ เมื่อเป็นอย่างนี้ ท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสหกรณ์ท่านจะมีวิธีแก้ไขอย่างไร และข้าพเจ้าอยากจะขอถามเลยเถิดไปอีกนิดหนึ่งว่า เจ้าหน้าที่กระทรวงมหาดไทย ท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยก็นั่งอยู่

ณ ที่นี้นั้น ที่ท่านบอกว่าวันนี้ยังมีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรบางท่านยังไม่ได้ว่าให้เลิก ข้าพเจ้ายังสงสัยมีหนังสือพิมพ์บางฉบับก็ลงว่าให้เลิกสหกรณ์สหพันธ์หมู บางฉบับก็บอกว่า มีมติให้เลิกข้าราชการมหาดไทย ไม่ให้เข้าไปเกี่ยวข้องกับสหกรณ์หมู่อย่างนี้ อันนี้เป็นอย่างใดแน่ ข้าพเจ้าอยากจะขอทราบ ถ้ามติของท่านให้เลิกสหกรณ์สหพันธ์หมูแล้ว มติของท่านนั้นใช้ไม่ได้ ท่านประธานที่เคารพ เพราะสหกรณ์หมูนั้นจดทะเบียนของกระทรวงสหกรณ์แล้วจะไปเลิกเขาได้อย่างไร ถ้าเขาจะเลิก ท่านประธานที่เคารพ ไม่ต้องเสนอ...

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : นี่มันเป็นการสอนรัฐมนตรีเขาแล้วละคุณ เขาทราบดีแล้วคุณ เขามันมากแล้วคุณทองดีไปสอนเขาทำไม

นายทองดี อิสราชีวิน (เชียงใหม่) : เปล่า ท่านประธาน ข้าพเจ้าไม่ได้สอน ข้าพเจ้าถึงบอกว่าอันนี้ข้าพเจ้าสงสัย เพราะฉะนั้น ก็อยากจะขอให้รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงสหกรณ์ และโดยเฉพาะอย่างยิ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยได้ชี้แจงด้วย ท่านจะไปบอกว่าคนละกระทรวงไม่เกี่ยวอย่างนั้นไม่ได้ เพราะท่านนั่งอยู่ในสำเภาเดียวกัน ล่มหัวจมท้ายด้วยกัน ดีก็ดีด้วยกัน เจ๊งก็ต้องเจ๊งด้วยกัน ข้าพเจ้าขอกล่าวอย่างนี้ เพราะฉะนั้น ขอท่านกรุณาได้ชี้แจงให้ทราบด้วย และนอกจากนี้ที่ท่านว่านั่นยังมีข้อขัดข้องในเหตุการณ์โรงสี . . .

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญครับ พอแล้วคุณ

นายทองดี อิสราชีวิน (เชียงใหม่) : เปล่า มันมีประเด็นอยู่ท่านประธาน แหม ท่านประธาน อย่างนี้จะบีบปากข้าพเจ้าหรือ ท่านจะต้องการบีบปากข้าพเจ้าหรือ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ข้าพเจ้าไม่ต้องการบีบปาก แต่ว่าขอให้คิดดูเวลากระทู้มีชั่วโมงเดียว ท่านเถาเข้าไปแล้วครึ่งชั่วโมง ขอให้ตรองดูเถิด คนอื่นเขายังอีกหลายคน ท่านคิดดูซิ ข้าพเจ้าเป็นคนกลางไม่ได้บีบปากท่านเลย ถ้าบีบก็ไม่ได้ตามอย่างนี้หรอกท่าน

นายทองดี อิสราชีวิน (เชียงใหม่) : ขอบพระคุณมากท่านประธานผู้ทรงไว้ซึ่งความยุติธรรมไม่บีบปากข้าพเจ้า ท่านรัฐมนตรีทราบหรือไม่เมื่อกี้ท่านบอกว่าสหกรณ์โรงสีที่เชียงใหม่นั้นท่านบอกว่าไม่ขาดทุน แต่เดี๋ยวนี้ปรากฏว่าหนี้สินของสหกรณ์โรงสีเชียงใหม่ยังค้างอยู่กับกรมสหกรณ์พาณิชย์อะไรเหล่านี้ ที่ท่านกล่าวว่าอย่างนี้นั้นข้าพเจ้าอยากจะขอเรียนถามท่านว่าท่านทราบไหมว่าที่ขาดทุนถึง ๔๐๐,๐๐๐ บาทนี้นั้นเป็นเพราะสหกรณ์จังหวัดเชียงใหม่บัดนี้เดี๋ยวนี้ชื่อนายสุรทัศน์ บุรกสิพงศ์ ขอให้ท่านจดไว้

สหกรณ์จังหวัดคนนี้เขียนถึงข้าพเจ้าแสดงว่า ขาดทุนไป ๔๐๐,๐๐๐ บาท เมื่อปี พ.ศ. ๒๔๙๙ นี่ขอท่านจดไว้ด้วย นี่ท่านไปเชียงใหม่ไหนเชียงเจ้าหน้าที่ไม่กล้าสหกรณ์พาณิชย์รายงานตัวเลขเข้ามาอย่างนั้นหรือ และท่านอย่าลืมเงินทุนของสหกรณ์ชายข้าวเหล่านี้นั้นเป็นเงินที่เกษตรกรของราษฎร ท่านประธานที่เคารพ และข้าพเจ้าอยากจะขอถามท่านอีกครั้งหนึ่งว่าสหกรณ์ชายข้าวโดยเฉพาะอย่างยิ่งโรงสีนครราชสีมาที่จังหวัดของท่าน นี่สหกรณ์ขายข้าวขาดทุนทั้งหมด ท่านลงทุนไปแล้วเท่าไรและได้คืนมาแล้วเท่าไร ยังขาดทุนอีกเท่าใดและกำไรหรือขาดทุนเท่าไร นับตั้งแต่ปี ๒๔๙๙ มาจนถึงบัดนี้ นี่สหกรณ์ชายข้าวจังหวัดนครราชสีมาโรงสีข้าวของท่าน

๒. สหกรณ์ชายข้าวบางแพ ถ้าเราดูบางแพ โรงสีนี้ทุนเรือนหั้งหมดเท่าไร ท่านได้ทุนคืนมาเท่าไร กำไรเท่าไร ขาดทุนเท่าไร ระยะ ๒–๓ ปีนี้

๓. สหกรณ์ชายข้าวในจังหวัดเชียงใหม่โรงสีสหกรณ์จังหวัดเชียงใหม่ลงทุนไปทั้งสิ้นเท่าไร ได้ทุนคืนมาเท่าไร กำไรหรือไม่ ขาดทุนอย่างไร ข้าพเจ้าจำเป็นอย่างยิ่ง ท่านประธานจะต้องซักให้ละเอียดถี่ถ้วน แล้วนอกจากนี้สหกรณ์โรงสีข้าวเมื่อสร้างแต่นั้นมา จังหวัดสกลนครนี้ลงทุนทั้งสิ้นจ่ายไปเท่าไร ได้เรียกคืนมาแล้วเท่าไร ได้กำไรเท่าไร ขาดทุนเท่าไร

ของท่านตอบให้ข้าพเจ้าทราบ เพราะจะได้ช่วยกันสอดส่องเกี่ยวกับกิจการของข้าพเจ้าเสร็จแล้วข้าพเจ้าขอความกรุณาท่านรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงสหกรณ์หลักฐานทั้งหมดที่ท่านเตรียมมาตอบข้าพเจ้า วันนี้ท่านไม่ได้ถ้าท่านยอมให้ข้าพเจ้า และข้าพเจ้าจะได้จัดการติดต่อกับท่านต่อไป นี่ก็เป็นข้อซักถามของข้าพเจ้าเป็นครั้งสุดท้าย ท่านประธานที่เคารพ ขอบคุณท่านเป็นอย่างยิ่ง

นายอารีย์ ตันติเวชกุล (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงสหกรณ์): ก่อนอื่นกระทรวงสหกรณ์ขอประทานเรียนท่านผู้มีเกียรติด้วยว่า แรกทีหลักฐานแยกสาขาต่างๆ นี้กระทรวงสหกรณ์มีสำเนาพร้อมที่จะให้ท่านอยู่แล้ว และยินดีจะให้ท่านได้ทุกเมื่อแม้กระทั่งเสร็จจากเวลากระทู้นี้ ส่วนกระทู้ที่ท่านซักครั้งสุดท้าย และซักมานั้น อยากจะขอประทานเรียนชี้แจงประเด็นสุดท้ายเสียก่อน เกี่ยวกับโรงสี ๔ แห่งที่ท่านถามมา โดยเฉพาะอย่างยิ่งโรงสีเชียงใหม่ ที่ท่านแจ้งว่าสหกรณ์ที่เชียงใหม่ คือโรงสีที่เชียงใหม่นั้น ท่านได้ทราบการขาดทุนจากสหกรณ์จังหวัดนั้น กระทรวงสหกรณ์เองก็ขอประทานโทษว่า กระทรวงสหกรณ์ได้รับรายงานว่า โรงสีสหกรณ์เชียงใหม่การขาดทุนยังไม่ได้เกิดขึ้นเลย นอกจากมีการเป็นหนี้เป็นสินกันในด้านการค้า และมีงบดุลส่งมาตลอดเวลานี้อันหนึ่ง ส่วน

บางแผนนั้นอยู่ในระหว่างที่ยังไม่ได้ดำเนินการ หยุดดำเนินการไว้ชั่วคราว ๒ - ๓ ปี แล้วจึงค่อยโรงสีนครราชสีมานั้นไม่มีการขาดทุน และงบดุลนี้ที่แล้วกำไรแสนกว่า และเชื่อว่าปีนี้คงจะทำไรต่อไปอีกด้วยซึ่งคิดว่าท่านผู้มีเกียรติแห่งจังหวัดเชียงใหม่ก็คงจะพยายามให้จังหวัดของท่านกำไรอย่างจังหวัดนครราชสีมาของข้าพเจ้าด้วยเหมือนกัน จังหวัดสกลนครนั้นก็ยังไม่ขาดทุนมีลูกหนี้หนี้สินอยู่ครบถ้วนและมีหลักประกันครบถ้วนเหมือนกัน แต่ขณะนี้ทางโรงสีสหกรณ์ของสกลนครนั้นยังดำเนินการไปไม่ได้ เพราะเราขาดเงินทุนในการซื้อข้าว ในปีนี้ซึ่งคิดว่าในปีหน้าเราคงสามารถที่จะดำเนินการต่อไปได้ และเชื่อว่าคงจะไม่มีการขาดทุนเช่นเดียวกัน เรื่องสหพันธ์สหกรณ์ผู้เลี้ยงหมูที่ท่านผู้มีเกียรติได้ซักถามเมื่อกี้ กระทรวงสหกรณ์ใคร่ขอประทานเรียนท่านผู้มีเกียรติด้วยว่า เรื่องนี้ความจริงท่านก็ทราบอยู่แล้วว่า สหพันธ์สหกรณ์หมูนี้ กระทรวงสหกรณ์เพียงแต่รับจดทะเบียนในฐานะจัดตั้งสหกรณ์เท่านั้นเอง ส่วนการดำเนินการนั้นเป็นเรื่องของคณะกรรมการของสหพันธ์ สหกรณ์หมู ซึ่งเป็นนิติบุคคลต่างหากจากกระทรวงสหกรณ์และมีคณะกรรมการเลือกตั้งโดยสมาชิก ไม่ได้เกี่ยวพันกระทรวงสหกรณ์มากมายนักนอกจากมีกรรมการเข้าไปสมทบ ฉะนั้น การดำเนินการของสหพันธ์สหกรณ์หมู กระทรวงสหกรณ์จึงเข้าไปก้าวก่ายไม่ได้ ถ้าเขาดำเนินการไปอย่างไร ให้เลิกจดทะเบียนอะไรต่าง ๆ นั้น กระทรวงสหกรณ์อยู่ดี ๆ จะไปเลิกจดทะเบียนเขาไม่ได้ ถ้าเขาทำไม่มีการยึดเงื่อนไขที่ขอจดทะเบียนไว้ ท่านผู้มีเกียรติเคยเป็นเลขานุการ คงทราบดีอยู่แล้วว่า เราจะเลิกเขาได้ก็เมื่อเขายึดที่จดทะเบียนไว้ ในขณะนี้ก็ไม่ปรากฏว่า ได้มีผู้ใดร้องไปยังกระทรวงสหกรณ์ ถ้าหากว่ารัฐบาลไปแล้วหรือท่านผู้มีเกียรติจะร้องไป กระทรวงสหกรณ์ของรับพิจารณาด้วยดี ส่วนข้อซักข้อแรกที่ท่านซักให้รื้อฟื้นเกี่ยวกับ ตามประเด็นให้รื้อฟื้นการดำเนินคดีหรือการสอบสวนอดีตสหกรณ์จังหวัดราชบุรีใหม่นั้น กระทรวงสหกรณ์ขอประทานเรียนด้วยความเสียใจว่า เราไม่สามารถจะดำเนินการได้ เพราะได้ตัดสินลงโทษไปแล้ว ถ้าหากว่าจะรื้อฟื้นขึ้นมา ก็จะต้องรื้อฟื้นทุกคดีทุกเรื่องไป บางทีท่านผู้เป็นประธานอาจจะกระทบกระเทือนท่านผู้มีเกียรติบ้างก็ได้ เราจึงคิดว่าถ้าเรื่องใดยุติไปแล้ว เราขอยุติไป และได้จัดการลงโทษไปแล้วด้วยดีทุกประการ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ต่อไป กระผู้อนุต้น ๒ ของพระประยุทธชลธี ถามเรื่องรถยนต์ประจำทาง

นาวาโท พระประยุทธชลธี (พระนคร) : ข้าพระพุทธเจ้าขอชี้แจงกระทู้ต่อท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมดังต่อไปนี้

เนื่องจากปรากฏว่าการโดยสารรถประจำทางตามสายต่าง ๆ ของประชาชนเป็นไปอย่างไม่สะดวก โดยเฉพาะเวลาไปทำงานหรือไปโรงเรียนตอนเช้าและตอนเย็นต้องเบียดเสียดขึ้นไปจึงจะไปได้ บางทีก็พลัดตกลงมา เนื่องจากไปยืนอยู่ใกล้บันได หรือไม่ก็ถูกล้วงกระเป๋าในรถ เพราะคนแน่นจนไม่ทราบว่าใครเป็นใคร เป็นการไม่ปลอดภัยต่อสวัสดิภาพของประชาชน เรื่องรถประจำทาง จึงขอเรียนถามว่า

ท่านมีวิธีการประการใดบ้าง ที่จะแก้ไขให้รถประจำทางเพียงพอแก่ประชาชน ซึ่งเดือดร้อนต้องเบียดเสียดในขณะนี้

พลตรีพงษ์ ปุณณกันต์ (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม) : กระทรวงคมนาคม ขอตอบกระทู้ถามดังต่อไปนี้ ตามที่ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติได้กล่าวถึงภาวะของบรรดาผู้โดยสารรถประจำทางได้รับความเดือดร้อนอยู่นั้นเป็นข้อเท็จจริงที่ปรากฏประจักษ์ตาต่อท่านสมาชิกผู้มีเกียรติทุกท่าน กระทรวงคมนาคมได้ดำเนินแก้ไขไปแล้วในชั้นต้น ดังต่อไปนี้

๑. ได้กวดขันเร่งรัดและให้เจ้าของบริษัทรถโดยสารประจำทางปฏิบัติตามกฎหมายระเบียบข้อบังคับตลอดจนข้อตกลงที่ได้ให้ไว้แก่ทางราชการโดยเคร่งครัด และทั้งได้ขอร้องให้ทางบริษัทกวดขันผู้เก็บค่าโดยสารและคนขับรถให้ปฏิบัติโดยโดยมรรยาทอันดี

ประการที่ ๒ ได้ติดต่อประสานงานกับกระทรวงมหาดไทยเพื่อให้กรมตำรวจพิจารณาดำเนินปรับปรุงระบบการจราจรให้เป็นไปด้วยดียิ่งขึ้นและขอความร่วมมือในการปราบปรามบรรดาอันธพาลที่ก่อกวนแก่ผู้โดยสาร

ในขั้นที่ ๓ กระทรวงคมนาคมได้ตั้งกรรมการขึ้นเพื่อพิจารณาดำเนินการปรับปรุงกิจการรถโดยสารประจำทางให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น ซึ่งคณะกรรมการก็กำลังดำเนินการอยู่แล้วในขณะนี้

นาวาโท พระประยุทธชลธี (พระนคร) : ตามที่ท่านรัฐมนตรีกระทรวงคมนาคมบอกว่าได้จัดการแก้ไขแล้วนั้น ตามเรื่องที่เป็นจริงที่ได้ประสบอยู่ทุกวันนี้ ประชาชนก็ยังได้รับความเดือดร้อนอยู่ คล่างที่ได้ตั้งกระทู้ถามมา คือว่าตลอดจนมรรยาทของคนรถและคนกระเป๋าจำนวนรถไม่เพียงพอแน่ โดยเฉพาะอย่างยิ่งถ้าท่านได้ไปลองขึ้นรถหรือไปตรวจดูจะเห็นได้ว่าเวลานี้ผู้คนก็เบียดเสียดกันอยู่ โดย

เฉพาะอย่างยิ่งรถของบริษัทการ ร.ส.พ. ที่เขาแหละซึ่งถ้าเป็นของบริษัทการของรัฐบาลก็ยังจัดการให้เรียบร้อยไม่ได้ และนอกจากนั้นมรรยาทของคนรถที่ว่าท่านได้ให้เจ้าหน้าที่ตรวจตราก็ยังเป็นไปโดยไม่เรียบร้อย อย่างในการที่เวลาจะออกรถแต่ละครั้ง คนโดยสารขึ้นยังไม่หมดดีหรือลงยังไม่หมดดีก็ออกไปพาดพราดยังตกค้างอยู่ก็มี เท้ายังแกว่งอยู่ข้างล่างตัวยังอยู่ข้างบนอะไรเหล่านี้เป็นต้น ตลอดจนมรรยาทของคนกระเป๋าซึ่งในเวลานี้ก็ยังไม่เรียบร้อยดีเพราะฉะนั้นการที่ท่านบอกว่าได้กำลังกวดขันอยู่เวลานี้ยังไม่เป็นไปตามทางที่ควรจะเป็นอยู่เรื่องรถประจำทางนี้ข้าพเจ้าคิดว่าไม่ใช่เป็นเรื่องเล็กน้อยเพราะว่าเกี่ยวแก่ประชาชนเพลเมืองนับเป็นจำนวนแสนๆ ไม่ใช่จำนวนพันจำนวนหมื่นๆ ซึ่งจะต้องมีธุรกิจไปประจำวันอยู่ทุกวี่ทุกวัน ถ้าได้รับความลำคาญจากในเรื่องรถเมล์ประจำทางนี้ก็จะเป็นประการใด เพราะฉะนั้นข้าพเจ้าจึงขอถามท่านเป็นครั้งที่ ๗ ว่าท่านจะได้จัดการให้ได้รถเมล์ประจำทางให้เพียงพอจริงๆ จะได้ไหม โดยเฉพาะอย่างยิ่งตอนเช้าและตอนเย็นนี้ท่านจะจัดรถเพิ่มจำนวนขึ้นอีกเพื่อให้เพียงพอแก่ผู้ที่ไปทำราชการบ้าง ไปทำงานบ้างไปโรงเรียนบ้าง เพราะตอนเช้าและตอนเย็นนี้เป็นเวลาที่ประชาชนและนักเรียนต้องไปมาก ท่านจะให้ผู้รับสัมปทานจัดรถเพิ่มขึ้นในตอนเช้าและตอนเย็นนี้ให้พอเพียงได้ไหม

พลตรี พงษ์ ปุณณกันต์ (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม) : กระทรวงคมนาคมขอตอบข้อซักถามของท่านผู้มีเกียรติดังต่อไปนี้ ในปัญหาที่ว่าถึงแม้ว่าทางราชการจะได้มีการแก้ไขแล้วก็ยังมีความเดือดร้อนในระหว่างผู้โดยสารอยู่นั้น ข้าพเจ้าขอเรียนว่าเป็นความจริง ดังที่ท่านกล่าว ทั้งนี้ก็เพราะว่าสาเหตุที่นำมาซึ่งความเดือดร้อนของประชาชนที่โดยสารรถประจำทางนั้นได้มีมาแล้วนานวัน แต่ข้าพเจ้าขอภัยเหตุที่มาเพื่อความเข้าใจของท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ ประเด็นสำคัญที่ก่อให้เกิดความเดือดร้อนและวุ่นวายในท้องถนนในขณะนี้เกิดมาจากเหตุสามประการ เกิดมาจากระเบียบของทางราชการซึ่งข้าพเจ้ายอมรับว่าไม่เหมาะสม เกิดจากเจ้าหน้าที่ของกระทรวงคมนาคมเองมิได้ปฏิบัติไปด้วยความเข้มงวดกวดขันต่อระเบียบข้อบังคับและกฎหมาย ประการที่สามก็เกิดจากเจ้าของบริษัทรถเมล์ประจำทาง มิได้ปฏิบัติไปตามเงื่อนไขที่ให้ไว้แก่ทางราชการในด้านระเบียบนั้นในอดีตที่เป็นมาเคยถือว่า ทางราชการต้องการจะเปิดเส้นทางสายใด ให้เป็นสัมปทานแก่ผู้ที่จะใช้สิทธิในการเดินรถแล้วก็จะประกาศเรื่องนั้นในราชกิจจานุเบกษา แล้วจึงจะให้ผู้ที่มีความ

ต้องการยื่นเรื่องมายังกระทรวงคมนาคม แต่ต่อมาสมัยนั้น ท่านรัฐมนตรีกระทรวงคมนาคมนี้เองก็ได้เปลี่ยนแปลงระเบียบนี้เสีย คือว่าใครต้องการจะเดินรถในเส้นทางใดก็ให้เสนอมายังกระทรวงคมนาคม ใครจะยึดเส้นทาง ใครจะหดเส้นทางเป็นไปโดยเสรี จากผลของการกระทำนี้ปรากฏว่ามีเส้นทางเพิ่มขึ้นทั้งสิ้น ๕๒ เส้นทาง มีบริษัท ๓๓ บริษัท และในทันทีที่ข้าพเจ้าได้เข้ารับมอบหน้าที่ในกระทรวงคมนาคม ได้สั่งยกเลิกระเบียบนี้แล้ว คือยังไม่กลับมาใช้ระเบียบเดิมซึ่งทางราชการจะเป็นผู้กำหนดเส้นทาง ทั้งนี้เพื่อความเหมาะสมในการจัดระเบียบการควบคุมและความเป็นธรรมแก่เจ้าของบริษัท ในประเด็นที่สองที่ว่าเจ้าหน้าที่ไม่ได้กวดขันเร่งรัดนั้น ในหลักมติของคณะกรรมการควบคุมการขนส่งกำหนดไว้ว่า ผู้ที่จะถือสิทธิสัมปทานได้นั้นจะต้องมีรถเพียงพอแก่จำนวนทางราชการต้องการ จะต้องมีหลักฐานเช่น อู่ซ่อมให้ซ่อมรถหมุนเวียนได้ทันแก่ความมุ่งหมาย และจะต้องเป็นบริษัทในวันข้างหน้าจะต้องเป็นบริษัทที่เชื่อถือ บริษัทนั้นจะต้องมีโรงรถของตนเองไม่น้อยกว่าระยะเวลา ๕ ปี นี่เป็นข้อตกลงตามมติของคณะกรรมการ ผลปรากฏว่าเจ้าหน้าที่ไปสอบสวนหลักฐานเหล่านี้นำมาเสนอคณะกรรมการนั้นไม่เป็นไปตามข้อเท็จจริง แทนที่เจ้าของบริษัทจะมีรถเป็นของตนเอง ก็กลายเป็นว่ามีรถคนอื่นไม่กี่คัน แล้วไปเดินรถของผู้อื่นมาเดินในเส้นทางของตน แต่ละเจ้าของมีคนขับและคนกระเป๋าของตนเอง ท่านผู้มีเกียรติจะเห็นได้ว่าในเส้นทางสัมปทานทางหนึ่งนั้นมีการแย่งกันเองในกลุ่มบริษัทเดียวกันแซงกันก่อความเดือดร้อนให้แก่ผู้โดยสาร ในประเด็นนี้ทางราชการได้ตั้งกรรมการขึ้นสอบสวนและได้ข้อเท็จจริงตามที่ข้าพเจ้าได้เรียนแก่ท่านแล้ว และกำลังดำเนินการในการลงทัณฑ์เป็นไปในตามกรณี

ในประการที่ ๓ ซึ่งเจ้าของรถไม่ผ่าพาต่อเงื่อนไขที่ได้ให้ไว้แก่ทางราชการนั้น เช่นเป็นต้นว่า ทางราชการกำหนดให้มีรถ ๒๕ คัน มีรถสำรอง ๕ คัน แต่เจ้าของบริษัทมีรถเดินในท้องถนน ๓ คันอยู่ ๓ ปี ตั้งแต่ปี ๒๔๙๗ จนถึง ๒๕๐๐ ท่านผู้มีเกียรติที่คือข้อยกพร่องและสาเหตุที่นำมาซึ่งความเดือดร้อนและในระยะ ๓ เดือนที่เข้ามารับหน้าที่ ข้าพเจ้าได้ดำเนินไปแล้ว คือสั่งเพิกถอนสัมปทาน ๖ บริษัท จากผลของการกระทำซึ่งท่านผู้มีเกียรติว่า ยังไม่เกิดผลโดยสมบูรณ์นั้น ข้าพเจ้ายอมรับ เพราะว่าผลของแห่งความยุ่งยากได้ก่อให้เกิดมาเป็นเวลานาน การที่จะแก้ไขปัญหาให้เสร็จโดยด่วนนั้นย่อมกระทำไม่ได้ ประการที่สำคัญที่สุดก็คือเจ้าของบริษัททั้ง ๓๓ บริษัทนั้นเป็นคนไทย ตามพระราชบัญญัติการ

พนักงาน มาตรา ๗๑ นะครับ ทางราชการจะต้องกระทำไปในลักษณะที่จะมุ่งรักษาความยุติธรรมทั้งเจ้าของกิจการและผู้โดยสาร หวังว่าท่านผู้มีเกียรติคงจะเห็นใจในประเด็นนี้ในด้านของมารยาทแล้วก็เป็นความจริงอยู่ว่ามีอยู่หลายบริษัทซึ่งยังคงมีคนกระเป๋าและคนขับที่ไม่มีมารยาทที่ดีงามและทุกครั้งที่ทางราชการได้รับการร้องเรียนมาจากประชาชนก็ได้ติดต่อตรงไปยังบริษัทนั้นคาดคั้นขอให้เป็นไปตามความต้องการของประชาชนโดยลำดับ แต่เนื่องจากเหตุผลของการแย่งผู้โดยสารและทัศนคติทางกันและกันนี่เอง เป็นเหตุให้มารยาทเหล่านี้ไม่หมดไปทีเดียว แต่ก็รับรองว่าเรื่องเหล่านี้จะได้รับกระทำและกวดขันอย่างน้อยก็อีกประมาณสัก ๒ เดือนข้างหน้าคงจะเรียบร้อยดี เกี่ยวกับปัญหาเรื่องจำนวนรถไม่เพียงพอแก่ประชาชนในเวลาเช้าและเวลาบ่ายนั้น ข้าพเจ้าใคร่จะเรียนว่า อย่าว่าแต่ฐานะของประเทศไทยที่เป็นอยู่ในระยะนี้เลย แม้ในต่างประเทศ ๑๑ ประเทศที่ข้าพเจ้าผ่านมาด้วยการดูการเรื่องรถโดยสารนี้ ปรากฏว่าทุกประเทศแม้นทั้งนั้นในเวลาเช้าและเวลาบ่าย ท่านจะเห็นอยู่บนรถโดยสารของต่างประเทศ เขียนข้อความไว้เลย นาเรชั่น (narration) แล้วเขาจะต้องปฏิบัติอย่างไรในด้านประชาชน เพราะว่าถ้าเรายังถือว่าความต้องการของประชาชนเป็นหลักเพื่อจำนวนรถให้พอเพียงแก่จำนวนผู้โดยสารในเวลาเร่งและช่วงแล้ว ช่วงใดช่วงหนึ่งถึงเวลากลางวันซึ่งไม่ใช่เวลาที่ประชาชนออกประกอบการธุรกิจ ในรถจะมีคนเพียงไม่กี่คน แล้วบริษัทจะทรงสภาพอยู่ได้อย่างไร เพราะฉะนั้น การที่จะเพิ่มจำนวนรถจึงมีขอบเขตจำกัดตามความเหมาะสม การที่เขาจะลงทุนและทรงสภาพอยู่ได้ก็ต้องมีรายได้เพียงพอที่จะมาใช้จ่าย ถ้าเรายังขืนกำหนดให้สูงเกินขอบเขตที่กำหนดแล้ว บริษัทเหล่านั้นก็ไม่สามารถจะบริการแก่ประชาชนได้ เท่าที่เป็นอยู่ในขณะนี้ ๕๒ เส้นทาง ๓๓ บริษัท มีรถทั้งสิ้นวิ่งอยู่ในท้องถนน ๙๘๑ คัน ทางราชการได้ประเมินไว้ว่าอย่างน้อยจะต้องมี ๑,๓๓๓ คันพร้อมด้วยรถสำรองอีก ๒๕๗ คัน เพราะฉะนั้น ข้าพเจ้าถือว่าเพียงแต่ทางราชการได้วิงวอนขอร้องกวดขันให้เป็นไปตามพันธะที่ผูกพันที่บริษัทได้ให้ไว้แก่ทางราชการแล้ว เราจะได้รถเพิ่มขึ้นอีกประมาณ ๓๔๐ คัน ก็น่าจะบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชนในขณะนี้ได้แล้ว ในประเด็นต่อไปก็คือทางราชการตั้งกรรมการขึ้นดำเนินการเพื่อพิจารณาหาข้อเท็จจริงในเรื่องเหล่านี้และหวังว่าทางราชการจะได้รับรายละเอียดและดำเนินการแก้ไขในขั้นต่อไป

นาวาโท พระประยุทธชลธี (พระประยุทธ): ตามที่ท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมได้ชี้แจงในเบื้องต้น ได้พยายามจัดทำมาแล้ว แต่ก็ยังไม่ได้ผลสมบูรณ์ด้วยประการต่าง ๆ นั้นก็เป็นทางที่ดีอยู่แล้ว แต่ว่าความพยายามนี้ถ้าหากว่าจะยังเป็นเรื่องที่ยังเฉื่อยอยู่ ความที่จะสำเร็จเรียบร้อยนั้นก็ยังไม่ได้ผลได้เร็ว เพราะฉะนั้น ก็อยากจะให้ท่านรีบเร่งให้เร็วกว่านี้ หรือเพื่อจะได้ผลโดยรวดเร็ว อีกประการหนึ่งที่ท่านเปรยกว่า การที่จะให้ผู้สัมปทานได้เพิ่มรถประจำทางขึ้นในตอนเช้าและตอนเย็นนั้น จะเป็นการที่ให้เจ้าของรถได้แยกภาระมากเกินไป ข้าพเจ้าอยากจะเรียนถามท่านรัฐมนตรีว่า การกระทรวงคมนาคมว่า ถ้าหากอย่างนี้ เป็นความคิดที่คิดขึ้นเดี๋ยวนี้ว่าอย่างนี้จะกำจัดความลำบากไปได้บ้างไหม หรือถ้าหากว่าเจ้าของรถหรือผู้รับสัมปทานไม่สามารถที่จะจัดรถให้ได้ในตอนเช้าและตอนเย็น ซึ่งเป็นเวลาที่ประชาชนต้องไปกิจธุระอยู่มากมายเช่นนี้ ถ้าหากกระทรวงคมนาคมจะจัดรถกองกลางขึ้นสักกองหนึ่งมีจำนวนรถพอที่จะไปเพิ่มให้เมื่อในสายใดถ้าเห็นว่ามีคนมากและต้องเบียดเสียดกันรถไม่พอ ไปเสริมรถในสายนั้นให้เพียงพอแก่ประชาชนพลเมือง ทั้งนี้ได้ก็จะเป็นประโยชน์แก่ประชาชนมาก เพราะฉะนั้น ข้าพเจ้าขอถามว่า หากว่าท่านจะจัดด้วยวิธีนี้ก็เรียกว่าก็ลำบากอยู่บ้าง แต่ว่าผลที่จะได้ก็คุ้มกันเพราะเหตุใดจึงจะระดมเอาไม่ได้เท่าที่ควร เพราะฉะนั้นจึงขอถามท่านว่า จะจัดได้ไหมด้วยวิธีนี้จะบรรเทาความเดือดร้อนไปได้

พลตรีพงษ์ ปุณณกันต์ (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม): กระทรวงคมนาคมขอตอบข้อซักถามดังนี้ ในประการที่จะให้เร่งรัดดำเนินการนั้นขอเรียนว่า ทางกระทรวงคมนาคมได้ดำเนินการเร่งรัดอยู่แล้ว และถ้าจะเร่งรัดให้ยิ่งไปกว่านี้ก็จะเป็นผลกระทบกระเทือนทั้งสองฝ่าย ท่านประธานที่เคารพ ถ้าการเร่งรัดกระทำรวดเร็วขนาดไป ทางบริษัทวางมือในการบริการในท้องถนน ประชาชนก็จะได้รับความเดือดร้อน การที่บริษัทจะต้องเพิ่มรถขึ้นนั้น รถไม่ได้อยู่ในเมืองไทย จำเป็นต้องติดต่อสั่งจากต่างประเทศ ฉะนั้น จึงมีระยะเวลาอันจำกัดเวลาหนึ่งซึ่งจะเร่งรัดให้เร็วไปกว่านั้นไม่ได้ และเรื่องนี้กระทรวงคมนาคมก็ได้พยายามอย่างสุดความสามารถอยู่แล้ว เพราะได้ตระหนักถึงความทุกข์ยากของบรรดาเด็ก คนแก่ และผู้หญิงในท้องถนนและได้ถือการทำงานเรื่องนี้เป็นเรื่องแรก ในวันที่ข้าพเจ้าได้เข้ารับหน้าที่ได้เชิญคณะกรรมการขนส่งเข้ามาหารือเรื่องนี้ก่อน ฉะนั้น หวังว่าท่านผู้มีเกียรติคงจะเข้าใจในเรื่องนี้ สำหรับการที่จะจัดรถเพิ่มขึ้นให้เป็นส่วนกลางของกระทรวงคมนาคม

เพื่อที่จะค้นหาข้อยุติในปัญหาแห่งความยุ่งยากนั้น ที่ประชุมเห็นว่าคณะรัฐมนตรีและฝ่ายราชการก็ถือว่าเป็นเรื่องที่จะกระทำได้ มีท่านสมาชิกผู้มีเกียรติแห่งสภานี้คนหนึ่งบอกประมาณให้ดำเนินการ ปัญหาเวลานี้อยู่ที่งบประมาณซึ่งไม่สามารถจะช่วยตัวเองได้ แม้แต่รัฐวิสาหกิจและองค์การ ร.ส.พ. ทางราชการยังขอความร่วมมือกำลังของกรมการร่วมกันนี้ โดยตั้งกรรมการขึ้นคณะหนึ่งพิจารณาจะรวมบริษัทที่มีทุนของรัฐบาลเข้าด้วยกันเพื่อการประหยัด ทั้งนี้เพื่อที่จะให้เหมาะสมกับสภาพของงบประมาณที่ท่านผู้มีเกียรติผู้ควบคุมการบริหารจะพึงอนุมัติให้ ถ้าท่านถือว่าเรื่องนี้เป็นเรื่องหลักเป็นเรื่องสำคัญที่จะพึงแก้ไขโดยด่วน กระทรวงคมนาคมไม่ขัดข้องถ้าท่านจะกรุณาในด้านงบประมาณ

นาวาโท พระประยุทธชลธี (พระนคร): ตามที่ท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมชี้แจงมานั้นข้าพเจ้าพอใจแล้ว

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : หมดเวลาสำหรับกระทู้แล้ว

ต่อไปหมายเลข ๔ มีเรื่องที่ค้างการพิจารณามาจากครั้งประชุมสภาผู้แทนราษฎรครั้งที่ ๕/๒๕๐๑ (วิสามัญสมัยที่ ๒)

ก่อนที่จะดำเนินการพิจารณาปรึกษาในเรื่องนี้ข้าพเจ้าได้รับญัตติด่วนของท่านผู้หนึ่งคือคุณโต๊ะ แก้วเสมา ว่า "ข้าพเจ้าขอเสนอเปลี่ยนระเบียบวาระ โดยขอให้ยังคงการประชุมของสภาพิจารณากฎหมายควบคุมการเช่านา โดยด่วน ด่วนเหตุผลจะได้แถลงในที่ประชุม" เพราะฉะนั้นการจะขอเปลี่ยนระเบียบวาระนั้นตามข้อบังคับต้องขอรับอนุมัติจากที่ประชุมนี้ คือหมายความว่าเรื่อง ๓. ขึ้นมาก่อน แล้วจึงจะเป็น ๑.— ๒. ตามลำดับ

นายโต๊ะ แก้วเสมา (บุรีรัมย์): ในการที่กระผมได้เสนอขอเปลี่ยนระเบียบวาระเรื่องข้อ ๓. ขึ้นมาก่อนข้อ ๑.— ๒. นั้นก็ด้วยเหตุผลที่ว่า ข้อ ๓. ร่างข้อบังคับการประชุม และการปรึกษาของสภาผู้แทนราษฎรนั้นเป็นเรื่องที่จะต้องพิจารณาโดยรีบด่วน ทั้งนี้เนื่องจากด้วยเหตุผลที่ว่า ในเรื่องข้อ ๓. นี้มันจะผูกพันและเกี่ยวข้องไปทั้งเรื่องของงบประมาณที่รัฐบาลจะได้เสนอเข้าสู่รัฐสภาภายในเร็ววันนี้ เพราะฉะนั้นถ้าหากว่าเราจะปล่อยให้เรื่องนี้เนิ่นนานต่อไปก็จะไม่ทันการ และเกิดความไม่เหมาะสม และอีกสถานหนึ่งก็เนื่องจากว่าระเบียบข้อบังคับในการประชุมสภาของเรานี้กล่าวกันได้ว่าเป็นเรื่องที่ล้าสมัยหมดแล้ว ก็ขอให้ได้มีการปรับปรุงแก้ไขให้ทันสมัยยิ่งขึ้น ถ้าหากว่าเราจะพิจารณาดูในข้อว่าในเรื่องกระทู้ถาม จะเห็นได้ว่ากระทู้ถามได้ค้างสมัยของการประชุมแต่ละสมัย ๆ นั้น

เป็นจำนวนมากมายมีถึงตั้งหลายร้อยเรื่อง พันเรื่องและกระทู้ถามนี่ล่ะมันเป็นช่องทางที่จะทำให้รัฐบาลได้ปฏิบัติงานโดยฉับพลันและทันต่อเหตุการณ์แต่กระทู้ถามที่ปรากฏขึ้นมานี้มักจะค้างอยู่เสมอไป กระทำให้รัฐบาลไม่สามารถปฏิบัติงานได้ทันท่วงทีเช่นในบัดนี้ในขณะเดียวนี้ในเหตุการณ์ทุกวันนี้มีเหตุการณ์ที่พลิกแพลงเปลี่ยนแปลงเข้ามาใหม่อีกตั้งหลายเรื่อง เช่นอย่างเรื่องเอกอัครราชทูตประเทศจีนได้เสนอส่งหนังสือขึ้นมาถึง บอกให้ข่าวสัมภาษณ์แก่หนังสือพิมพ์ . . . .

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : นี่ ขออย่าเอาเรื่องนั้นมาพูดเลยคุณ เอาเฉพาะเรื่องนี้เถอะคุณ นั่นรายละเอียดเสียแล้ว เอาเรื่องที่ว่าจำเป็นอย่างไรเถอะคุณ

นายโต๊ะ แก้วเสมา (บุรีรัมย์): คือว่ากระผมจะขอยกตัวอย่างเอาเรื่องนี้ดีกว่าอย่างสมมติว่าอย่างท่านรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงสหกรณ์คุณอารีย์ ให้สัมภาษณ์ไปบอกว่าเงินจากไหน ๆ ทุ่มกันมาตั้ง ๖๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท ต่อมาอีก มีการขุดไฟขึ้นมาอีก ท่านรัฐมนตรีต่างประเทศบอกว่าไม่ใช่แต่ฝ่ายซ้าย ขวาก็มาอีก เดี๋ยวนี้ที่นี่ประเทศไทยนี้มันตั้งกัน มีรัฐอิสระมาตั้งอยู่บนรัฐไทยตั้งมากมายอย่างนี้. . .

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : นี่ ๆ คุณโต๊ะ มันออกไปนอกเรื่อง ขอให้อยู่ในระเบียบวาระ ขอให้อยู่ในเรื่อง

นายโต๊ะ แก้วเสมา (บุรีรัมย์): ครับ ครับ กระผม. . .

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ขอให้เอาเรื่องนี้ขึ้นก่อน ขอให้เอาเฉพาะเรื่องนี้อย่าออกนอกเรื่องเลยคุณ ถ้าจะว่ามันเกี่ยวก็เกี่ยวกันทั้งนั้น ไม่ว่าอะไร ทุกเรื่องในโลกนี้ คือว่ามันใกล้หรือไกล มันไกลนักคุณ

นายโต๊ะ แก้วเสมา (บุรีรัมย์): คือภายในสภานี้กระผมก็เคารพท่านประธานสูงสุด คือว่าท่านประธานเป็นคอนดัคเตอร์ของวงคอนเซอร์ตวงใหญ่วงนี้ เพราะฉะนั้นก่อนที่จะพังตนตรีคอนเซอร์ต ก่อนที่จะยกไม้คอนดัคเตอร์ของท่านชี้ไปที่ใดก็โปรดรอพังเสียงแจ๊ส พังเสียงป๊อกโคโล่ พังเสียงขลุ่ยกันบ้าง ท่านประธานที่เคารพ คือว่าอย่างนี้ กระผมก็เสนอว่านี่มันฟรีสเตท (Free State) มาคลีฟเอจ (Cleavage) บนสเตทของไทยแล้ว แล้วผมจะตั้งกระทู้ขึ้นอย่างกระทันหัน ผมก็ทำไม่ได้ และมันก็จะค้างกันไปอยู่อย่างนี้ และโดยเฉพาะตาวกระทู้ของกระผมนี่ คุณทองดีนั่งใกล้ ๆ ผู้เล่นตั้งกระทู้ตั้งร้อยกระทู้พันกระทู้กระทู้มันก็ค้างเติ่งมา และการตอบกระทู้ก็มีเวลาเพียงชั่วโมงเดียว เลยทำให้กระทู้ที่จะมาทันต่อเหตุการณ์และเพื่อให้เหมาะสมกับเวลานั้นทำไม่ได้ นี่สถานที่หนึ่ง ท่านประธานที่เคารพ กระผมจึงจะขอได้ให้มี

การพิจารณาในเรื่องนี้ และในข้อที่ ๒ นั้น ก็เปลี่ยงจากว่าปัญหาในเรื่องงบประมาณนี้จะเข้าสู่สภาในสองสามวันนี้ โดยที่ฝ่ายรัฐบาลเป็นผู้เสนอนั้น ก็จะต้องมีข้อผูกพันกันอยู่อีกมากในร่างแก้ไขข้อบังคับการประชุมของท่านสมาชิกผู้มีเกียรติเชียงใหม่ขอแก้ไขมานั้นในข้อความนั้นก็มีว่า ยอมให้สมาชิกได้แก้เพิ่มและลดเงินในวงเงินของงบประมาณได้ซึ่งอย่างนี้เป็นสิ่งที่ชอบแล้ว ซึ่งรัฐสภาไทยของเราควรจะได้ทำงานอย่างนี้ ซึ่งถ้าหากว่าท่านจะพลิกดูในประวัติศาสตร์ของสภาของเราตั้งแต่ พ.ศ. ๒๔๙๕ ตอนหลังลงไปนั้น เราก็ทำกันมาอย่างนี้ได้ นี่ระเบียบข้อบังคับใหม่นี้กลับมาบังคับยิ่งรู้ไร้อย่างนี้ จึงทำให้การปฏิบัติงานของฝ่ายสมาชิกรัฐสภาทำไม่ได้เต็มที่ และในปัญหาต่อไปอีก สำหรับเจ้าของเรื่องทั้งสองคือ เรื่องค่าเช่านาก็ดี และก็เรื่องการแก้ไขประมวลกฎหมายพิจารณาความอาญาก็ดี กระผมก็ขอต่อรองขอท่านโปรดเห็นใจเถิดว่าควรจะเอาเรื่องนี้ขึ้นไปก่อนเพื่อที่จะได้เตรียมเหตุการณ์ให้รับให้ทันในสองสามวันที่จะเข้ามาสู่สภานี้

นายผัน บุญชิต (อุบลราชธานี) : ท่านผู้เป็นประธานและท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ เมื่อกระผมตระเบียบวาระที่จะต้องพิจารณากันในวันนี้นั้น ก็มี ๓ พระราชบัญญัติ ๑. ค่าเช่านา ๒. แก้ไขประมวลวิธีพิจารณาความอาญา ๓. แก้ไขข้อบังคับการประชุมและการปรึกษาของสภาผู้แทนราษฎร กระผมคิดว่าเรื่องไหนจะสำคัญหรือไม่สำคัญประการใด วันนี้เราก็จะต้องพิจารณากันให้เสร็จสิ้น เพราะว่าได้ค้างการพิจารณามา ๒ ครั้งแล้ว ท่านประธานที่เคารพ กระผมคิดว่าการที่เรามาโต้เถียงกันนี้ ที่จะให้การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ ๓ ฉบับ และแก้ไขข้อบังคับนี้ให้เสร็จสิ้นไปเสียทีกระผมคยากจะให้พิจารณาไปตามระเบียบวาระซึ่งวางเอาไว้บัญหาว่าค่าเช่านาจะหย่อนกว่าแก้ไขข้อบังคับการประชุมสภาหรือไม่นั้น ท่านผู้เสนอก็ว่าค่าเช่านาจำเป็นเหลือเกินใกล้จะถึงฤดูทำนาแล้วจะต้องรีบ บัดนี้จะมาแก้ไขและจะไม่เสร็จสิ้น เพราะฉะนั้นให้ว่ากันไปตามระเบียบวาระแล้วเอาให้เสร็จสิ้นในวันนี้ทั้ง ๓ พระราชบัญญัติด้วย

นายประยูร ปานะดิษฐ์ (ชัยนาท) : กระผมขอเสนอให้ลงมติผ่านไป ท่านผู้ใดเห็นด้วยโปรดรับรอง

(มีสมาชิกรับรอง)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่เข้าใจ เสนอให้ยืดอภิปรายหรืออย่างไร

นายประยูร ปานะดิษฐ์ (ชัยนาท) : ยืดอภิปราย

นายทองดี อิสราชีวิน (เชียงใหม่) : ความจริงนั้นร่างข้อบังคับการประชุมและ

การปรึกษาของสภาผู้แทนราษฎรนั้นก็เป็นของข้าพเจ้าเองเป็นผู้เสนอ และร่างกฎหมายควบคุมการเช่านา (ฉบับที่ ๒) ข้าพเจ้าเองก็เป็นผู้เสนอ เพราะฉะนั้นอยากจะขอความกรุณาต่อท่านสมาชิกผู้มีเกียรติทั้งหลายว่าขณะประมาณจะเข้าสู่สภาผู้แทนราษฎรเราในวันพฤหัสบดีหน้านี้ คือตรงกับวันที่ ๘ พฤษภาคม ความจริงนั้นร่างข้อบังคับการประชุมและการปรึกษาของสภาผู้แทนราษฎรนั้นก็ควรจะมาพิจารณาก่อนกฎหมายควบคุมการเช่านา จริงอยู่ข้าพเจ้าไม่เถียง ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติจังหวัดอุบลราชธานีเมื่อกี้นี้กล่าวว่ากฎหมายควบคุมการเช่านาก็สำคัญเหมือนกันนั้นข้าพเจ้าก็ไม่เถียง แต่อย่าลืมข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎรนั้นเมื่อท่านสมาชิกผู้มีเกียรติเมื่อกี้ซึ่งเจ้าของเสนอะบัตติขึ้นมาขอให้เปลี่ยนระเบียบวาระนั้น ของประธานโทษต้องออกนาม คือคุณโต๊ะแก้วเสมาแห่งจังหวัดบุรีรัมย์ ท่านให้เหตุผลของท่านก็ถูก เพราะว่าข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎรตลอดจนค้าปรึกษาหารือนั้น ท่านประธานที่เคารพ . . .

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : มีท่านผู้หนึ่งเสนอขอยืดแล้ว คุณจะขอเบ็ดจะชี้ประเด็นก็ได้ แต่ว่าขอให้สั้นๆ อยู่ในประเด็นอย่าให้เป็นอภิปรายไปคุณ

นายทองดี อิสราชีวิน (เชียงใหม่): ความจริงนั้นข้อบังคับการประชุมอย่างที่ท่านผู้มีเกียรติแห่งจังหวัดบุรีรัมย์ท่านก็กล่าวถูกแล้ว ท่านประธานที่เคารพ เพราะว่าข้อบังคับการประชุมปัจจุบันนี้นั้นถ้าจะว่าไปก็คล้ายกับแผ่นจักร ท่านประธานที่เคารพมอบอำนาจให้รัฐบาลทำอะไรได้หมด สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร โดยเฉพาะอย่างยิ่งประเภทที่ ๗ ผู้มีเกียรติ . . .

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เฉลาะคุณจะขอชี้ประเด็นใช่ไหม นั่นไม่ใช่ชี้ประเด็นนี่คุณ

นายทองดี อิสราชีวิน (เชียงใหม่): ถูกละจะตั้งชี้

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เป็นหัวข้อๆ ไป มีอะไร ๑ ก็ว่าไป . . .

นายทองดี อิสราชีวิน (เชียงใหม่): ท่านประธานที่เคารพ ความจริงท่านลองไปเบ็ดดูข้อบังคับ ตั้งชี้ประเด็นก่อนจะลงมติน่ะท่านประธาน

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ก็ท่านไม่ได้ชี้ประเด็นนี่ ท่านอภิปรายอย่างนี้ผมก็ลำบาก ท่านไม่ได้ชี้ประเด็นว่า ๑. อะไร ๒. อะไร ว่าไป

นายทองดี อิสราชีวิน (เชียงใหม่): ข้าพเจ้าขอชี้อย่างนี้ ประเด็นที่ ๑. คือร่างข้อบังคับการประชุม และการปรึกษาของสภาผู้แทนราษฎรปัจจุบันนี้นั้นเป็นข้อบังคับ

การประชุมเผด็จการ ไม่เปิดอำนาจให้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรประเภทที่ ๑ ให้ใช้อำนาจตามสิทธิของเขาที่ราษฎรได้มอบมา ประการที่สอง เกี่ยวกับงบประมาณแผ่นดิน ให้อำนาจรัฐบาลตัดได้ แปรได้ อะไรส่วนของท่านเลย ฝ่ายสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรประเภทที่ ๑ ซึ่งราษฎรมอบหมายความไว้วางใจมาก็มีสิทธิตัดได้ แต่จะไปเพิ่มในรายการอื่นในวงงบประมาณแผ่นดินไม่ได้ อย่างนี้มันยุติธรรมหรือท่านประธาน

ประธานสภาผู้แทนราษฎร: เอาละ ๒, ๓. . . .

นายทองดี อิสราชีวิน (เชียงใหม่): ประการที่สามก็เกี่ยวกับเวลากระทู้ถามท่านประธานที่เคารพ เมื่อกี้เพียง ๒ กระทู้ก็หมดเวลาเสียแล้วๆ นอกจากนี้กระทู้ก็คั่งค้างค้างร้อยกว่ากระทู้ ร่างพระราชบัญญัติก็คั่งค้างอะไรร้อยแปดพันประการ ท่านก็รู้อยู่แล้วทุกยุคทุกสมัยกระทู้ก็โยนลงตะกร้าหมดผลสุดท้ายต้องให้สมาชิกมายื่นญัตติใหม่อีก อย่างนี้ไม่เป็นระเบียบเรียบร้อย

ประธานสภาผู้แทนราษฎร: เอ้า ๓ ละ ๔ . . .

นายทองดี อิสราชีวิน (เชียงใหม่): พอแล้ว ข้าพเจ้าไม่เอามาก เอาเท่านี้เพราะฉะนั้นข้าพเจ้าจึงขอเสนอเปิดอภิปรายต่อไป ใครเห็นด้วยโปรดรับรอง

(มีสมาชิกรับรอง)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร: เดี๋ยวก่อน คุณโต๊ะ ข มีผู้เสนอปิดอภิปรายและเปิดอภิปรายแล้ว ข้าพเจ้าขอให้ที่ประชุมวินิจฉัย ผู้ใดเห็นสมควรจะเปิดอภิปรายต่อไปโปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือเป็นส่วนน้อย)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร: ท่านผู้ใดเห็นสมควรปิดอภิปรายได้แล้ว โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือเป็นส่วนมาก)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร: จำนวนต่างกันมากแล้วท่าน เป็นอันว่าปิดอภิปราย

นายโต๊ะ แก้วเสมา (บุรีรัมย์): กระผมรู้สึกเสียใจว่าเหตุใดท่านสมาชิกบางท่านจึงได้รีบขอเสนอยุติการอภิปรายเสียความจริงถ้าหากว่าเราจะพิจารณากันอย่างถ่องแท้ก็จะเห็นได้ว่าในการที่กระผมเสนอไปนี้ กระผมมีเจตนาอย่างไร กระผมมีความเจตนาอยู่ว่าเราไม่ต้องการที่จะให้เกิดการเผด็จการโดยรัฐสภาขึ้นภายในสภา นี่แหละคือเจตนารมณ์ของกระผมอันแท้จริง ในเมื่อเจตนารมณ์ของกระผมได้ชี้ไปตั้งแต่เริ่มเสนอในเรื่องการแปรญัตตินี้มาแล้ว กระผมซึ่งชังเหลือเกินว่าในการที่จะให้มีการใช้ลัทธิเผด็จการในรัฐสภานั้นมันไม่ใช่ลักษณะของประชาธิปไตยอันแท้ กระผมก็ขอเรียนท่านประธานที่เคารพไว้อีกด้วยว่า

ไม่คอนดัคเตอร์ของท่านนั้น ก็โปรดเลือกที่ชั้นหน่อย คือถ้าหากว่าท่านชี้ในลักษณะอย่างนี้ ชาวเขาจะยอกกันทั่วไปว่า ตัวท่านประธานเองนั้นแหละเป็นคอนดัคเตอร์ที่เป็นเผด็จการ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : นี่ๆ คุณชอให้ระมัดระวังหน่อยเถอะคุณ เพราะเหตุว่าผมเองผมก็พยายามทำให้ดีที่สุดเท่าที่จะทำได้แล้ว

นายโต๊ะ แก้วเสมา (บุรีรัมย์) : คือกระผมจำเป็นที่จะต้องกล่าวอย่างนี้ในเรื่องของร่างพระราชบัญญัติแก้ระเบียบข้อบังคับการประชุมสภานี้ มีอีกหลายตอนที่จะต้องแปรญัตติไปเช่นในเรื่องที่ว่า ทำไมในเมื่อสภาเรานัดหมายกันมาประชุมเวลา ๙.๐๐ นาฬิกา วันนี้ประชุมถึง ๙.๓๕ นาฬิกา กระผมก็ต้องชี้ว่าตัวท่านคอนดัคเตอร์เองนั้นแหละ เป็นคนที่ทำไม่ดีขึ้นวงคอนเซอร์ตจึงได้วุ่นวายเช่นนี้ กระผมเดินผ่านหน้า . . .

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : นี่ๆ คุณชอให้พูดถึงเรื่องระเบียบวาระคุณ ในระเบียบวาระเท่านั้น และอยู่ในวงของเรื่องที่เราจะชอแก้มันออกไปนอกเรื่องคุณโต๊ะ

นายโต๊ะ แก้วเสมา (บุรีรัมย์) : ครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ชอให้ระวังหน่อย มันก็คอนดัคเตอร์น่ะ แต่ว่าถ้าอย่างนี้ก็ต้องเตือนกัน ถ้าไม่เตือนก็ไม่รู้จะทำอย่างไร มันยกไปนอกเรื่องนี่คุณ แล้วผมเองก็ไม่ใช่ว่าผมจะปฏิเสธ ชอให้ที่ประชุมพิจารณากันเถอะ ไม่ควรผมก็มาไม่ได้

นายโต๊ะ แก้วเสมา (บุรีรัมย์) : มิได้คัดค้านท่านประธาน คือเมื่อเช้าท่านประธานขึ้นรถมาจอดตรงนั้นไดสภา ๙.๑๐ นาฬิกา

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เอาเถอะไม่ต้องหรอกคุณ ชอให้ว่าในเรื่องเถอะคุณนั่งมันนอกเรื่องแล้วคุณ

นายโต๊ะ แก้วเสมา (บุรีรัมย์) : ครับ ถ้าท่านประธานพิจารณาเห็นว่าเป็นเรื่องนอกเรื่อง กระผมขอถอย ที่การที่จะแก้ร่างระเบียบข้อบังคับนี้ กระผมมีความเป็นห่วงอยู่ว่าในปัญหาเรื่องงบประมาณที่จะได้เข้ามาสู่สภาในเร็ววันนี้นั้น เราจำเป็นที่จะต้องพิจารณากันอย่างละเอียด และข้อบังคับเก่านั้น ก็ให้แต่เพียงว่า สมาชิกเป็นแต่เพียงขอตัดออกได้ แต่เพิ่มไม่ได้ แล้วจะขอไปเปลี่ยนแปลงรายการอื่นก็ไม่ได้ อย่างนี้กระผมก็มองเห็นว่า มันเป็นเรื่องที่มัดมือชกแต่ข้างเดียว ทำไมหรือในเมื่อรัฐสภานี้มีอำนาจควบคุมการใช้เงินของรัฐบาล และมีอำนาจควบคุมในการที่รัฐบาลจะเอาเงินเข้ามาสู่รัฐสภา แต่ทำไมรัฐบาลจึงมาตัดมือตัดระเบียบข้อบังคับอันนี้ จึงมาตัดมือตัดตีนของผู้แทนราษฎรเสีย

ไม่ให้ผู้แทนราษฎรได้ทำงานตามหน้าที่อันสมบูรณ์ตามรัฐธรรมนูญ ถ้าหากว่าท่านประธานจะใช้วิจารณญาณโดยหน้าที่ของผู้แทนราษฎรนี้ กระผมก็ได้กล่าวแล้วว่า จะต้องรับรู้ในเมื่อภาษีจะเข้ามาสู่รัฐ และจะต้องรับรู้ในเมื่อรัฐจะจ่ายภาษีกลับเข้าไปสู่ราษฎร ก็ได้โปรดให้มีการแก้ไขร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เสียเถิด และก็เมื่อถ้าหากว่า ขืนช้าไป เดี๋ยวระเบียบข้อบังคับอันนี้ จะไม่ได้เข้ามา ท่านผู้แทนจังหวัดอุบลผู้มีเกียรติ ได้กล่าวเมื่อกี้นี้ยกตัวอย่างเรื่องนาว่าเป็นเรื่องรีบด่วนก่อน เรื่องค่าเช่านาเป็นเรื่องรีบด่วน กระผมขอกราบเรียนว่า เรื่องค่าเช่านานั้น จังหวัดภาคอีสานทั้งหมด ตลอดจนจังหวัดอุบลของคุณผัน ขอโทษ ไม่เคยทำนากันเดือนละ ๖ ครั้ง หรือ เดือนละ ๘ เขาถึงเกี่ยวกันเหลือเวลาอีกตั้ง ๒ เดือน ส่วนงบประมาณจะเข้า ๒—๓ วันนี้ เพราะฉะนั้นเราจะเทียบอะไรเล่าเป็นส่วนใหญ่ในเรื่องความรีบด่วนต่อกัน เราต้องเอาข้อเท็จจริงเข้ามาว่ากัน ประการแรกนั้น กระผมจึงใคร่ขอชี้แจงว่า ก่อนที่จะมีการประชุมครั้งนี้ ก็ขอได้โปรดพิจารณาด้วยความเป็นธรรม ขอให้นำเอาร่างฉบับที่ ๓ ขึ้นมาแทนฉบับที่ ๑ ฉบับที่ ๒ ด้วย

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ต่อไปนี้ขอให้ที่ประชุมวินิจฉัยว่า สมควรจะได้เปลี่ยนระเบียบวาระตามที่ท่านผู้เสนอญัตตินี้หรือไม่ คือยกเอาหมายเลข ๓ ขึ้นมาก่อน ท่านผู้ใดเห็นสมควรจะได้เปลี่ยน สมควรจะได้เปลี่ยนตามผู้เสนอ โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือ ๓๙ คน)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านผู้ใดไม่เห็นด้วย คือไม่เปลี่ยน โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือ ๗๘ คน)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เป็นอันว่าที่ประชุมนี้เห็นสมควรให้เห็นไปตามระเบียบวาระ

ต่อไปพิจารณาในขั้นที่ ๔ หมายเลข ๑ ร่างพระราชบัญญัติควบคุมการเช่านา (ฉบับที่...) พ.ศ... นายทองดี ศิลาชีวิน (เชียงใหม่) เป็นผู้เสนอ

(ล้านา)

บันทึกหลักการและเหตุผลประกอบ
ร่างพระราชบัญญัติควบคุมการเช่านา (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๐๑

หลักการ

เพื่อแก้ไขพระราชบัญญัติควบคุมการเช่านา พ.ศ. ๒๔๙๓ ให้เหมาะสมยิ่งขึ้น

เหตุผล

เป็นที่ทราบกันอยู่ทั่วไปแล้วว่า ฐานะสังคมเศรษฐกิจแห่งประเทศไทยในปัจจุบันนี้กำลังต้องการความก้าวหน้ายิ่งขึ้นกว่าแต่ก่อนมาก ทั้งในด้านส่วนตัวบุคคลและครอบครัวของประชาชนพลเมือง แต่ปรากฏว่านายทุนหรือเจ้าของที่ดินอันกว้างใหญ่ไพศาลไม่เห็นอกเห็นใจประชาชนผู้ยากจน หรือชนชั้นกรรมาชีพที่ต้องเช่าที่ดินของพวกเขาทำกิน ต้องทำงานอย่างยากเหงื่อต่างน้ำเพื่อตนเองและครอบครัว นายทุนหรือเจ้าของที่ดินมักถือประโยชน์ของพวกเขาเป็นใหญ่ หาได้คำนึงถึงความเดือดร้อนทุกข์ยากลำบากใจของกสิกรชาวนาและครอบครัวแต่อย่างใดไม่ พฤติการณ์เช่นนี้เป็นมูลเหตุให้กสิกรชาวนาผู้ยากจนทั่วราชอาณาจักรซึ่งต้องเช่านาของนายทุนเจ้าของที่ดินทำกิน ได้รับความเดือดร้อนอย่างแสนสาหัส เนื่องด้วยเหตุนี้จึงได้เสนอให้มีการแก้ไขกฎหมายควบคุมการเช่านา เพื่อให้ความเป็นธรรมแก่ผู้เป็นกระดูกสันหลังของชาติ ได้มีฐานะอยู่ดีกินดีตามนโยบายของรัฐบาล ซึ่งได้แถลงต่อสภาผู้แทนราษฎร

ส่วนรายละเอียดอื่น ๆ จักได้อภิปรายในสภาผู้แทนราษฎรต่อไป.

(ลำเนา)

ร่างพระราชบัญญัติควบคุมการเช่านา (ฉบับที่ ๒)

พ.ศ. ๒๕๐๓

. . . . . .

. . . . . .

. . . . . .

. . . . . .

. . . . . .

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายควบคุมการเช่านา พ.ศ. ๒๔๙๓ ให้เหมาะสมยิ่งขึ้น

. . . . . .

. . . . . .

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า "พระราชบัญญัติควบคุมการเช่านา (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๓๑"

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ นับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ใช้พระราชบัญญัติควบคุมการเช่านา พ.ศ. ๒๔๙๓ ท้ายราชกฤษฎีกา

มาตรา ๔ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๓ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมการเช่านา พ.ศ. ๒๔๙๓ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"มาตรา ๓ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับแก่การทำนาทุกรายทุกท้องที่ท้ายราชกฤษฎีกา ซึ่งมีเนื้อที่นาที่เช่าทำทุก ๆ ไร่สำหรับนาหว่านและนาดำ"

มาตรา ๕ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมการเช่านา พ.ศ. ๒๔๙๓ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"มาตรา ๕ ห้ามมิให้ผู้ให้เช่าเรียกเก็บค่าเช่านาเกินกว่าอัตราดังต่อไปนี้

(๑) นาที่มีผลทำนาได้ข้าวเปลือกโดยปกติในปีหนึ่งไร่ละหกสิบถังขึ้นไป ให้เรียกเก็บได้ไม่เกินไร่ละสิบถัง

(๒) นาที่มีผลทำนาได้ข้าวเปลือกโดยปกติในปีหนึ่งไร่ละสี่สิบถังขึ้นไป แต่ไม่ถึงหกสิบถัง ให้เรียกเก็บได้ไม่เกินไร่ละหกถัง

(๓) นาที่มีผลทำนาได้ข้าวเปลือกโดยปกติในปีหนึ่งไร่ละสามสิบถังขึ้นไป แต่ไม่ถึงสี่สิบถัง ให้เรียก-เก็บได้ไม่เกินไร่ละสองถัง

(๔) นาที่มีผลทำนาได้ข้าวเปลือกโดยปกติในปีหนึ่งไร่ละไม่ถึงสามสิบถัง ให้เรียกเก็บได้ไม่เกินไร่ละหนึ่งถัง

ในกรณีเรียกเก็บค่าเช่านาเป็นเงิน ให้เรียกเก็บได้ไม่เกินราคาของข้าว อันเรียกเก็บได้ตามความในวรรคก่อนตามราคาข้าวที่ซื้อขายในท้องที่ขณะที่ต้องชำระค่าเช่า"

มาตรา ๖ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๙ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมการเช่านา พ.ศ. ๒๔๙๓ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"มาตรา ๙ สัญญาการเช่านาทุก ๆ ราย จะได้กระทำก่อนหรือหลังวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้เป็นไปตามสัญญาเช่าตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์"

มาตรา ๗ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๐ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมการเช่านา พ.ศ. ๒๔๙๓ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"มาตรา ๑๐ ในระหว่างที่สัญญาเช่ายังมีอายุอยู่ ผู้ให้เช่าไม่มีสิทธิให้ผู้เช่าเลิกใช้หรือเลิกรับประโยชน์จากนาที่เช่า แม้ถ้าผู้เช่าจะไม่มีหน้าที่ต้องทำนาตามสัญญาก็ตาม เว้นแต่ในกรณีดังต่อไปนี้

(๑) ผู้เช่าไม่ชำระค่าเช่าสำหรับปีที่ล่วงมาแล้ว

(๒) ผู้เช่าให้เช่าช่วงโดยมิได้รับความยินยอมจากผู้ให้เช่า

(๓) ผู้เช่าทำการเพาะปลูกข้าวในระหว่างปีที่ล่วงมาแล้วน้อยกว่าร้อยละเจ็ดสิบห้าของจำนวนเนื้อที่นาที่เช่า เว้นแต่เนื่องจากเหตุสุดวิสัย

(๔) ได้รับความยินยอมจากผู้เช่า

(๕) ผู้ให้เช่าประสงค์จะใช้ที่นาที่ให้เช่าทำนาเองหรือทำประโยชน์อย่างอื่นนอกจากการให้ทำนา ในกรณีเช่นว่านี้ ให้ผู้ให้เช่าบอกเลิกสัญญาได้เฉพาะเท่าที่จำเป็นจะต้องใช้นาที่เช่าทำนาหรือทำประโยชน์ดังกล่าวแล้ว แต่ผู้ให้เช่าต้องบอกกล่าวการเลิกสัญญาให้ผู้เช่าทราบล่วงหน้าเป็นเวลาไม่น้อยกว่าสองเดือนหลังจากฤดูเก็บเกี่ยวข้าว ในกรณีบอกเลิกสัญญาเช่นว่านี้ ผู้ให้เช่ามีสิทธิที่จะบอกเลิกสัญญาเกี่ยวกับนาทั้งแปลงได้ และห้ามมิให้ผู้ให้เช่าบอกเลิกสัญญาก่อนครบกำหนดสามปีแห่งการทำสัญญาเช่า"

มาตรา ๙ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๖ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมการเช่านา พ.ศ. ๒๔๙๓ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"มาตรา ๑๖ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๕ หรือมาตรา ๖ มีความผิดต้องระวางโทษจำคุกตั้งแต่หกเดือนขึ้นไปจนถึงห้าปี หรือให้ปรับตั้งแต่หนึ่งพันบาทขึ้นไปจนถึงหนึ่งหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ"

. . . . . .

. . . . . .

นายทองดี อิสราชีวิน (เชียงใหม่): ข้าพเจ้าได้เสนอร่างพระราชบัญญัติควบคุมการเช่านา (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๐๑ เข้ามาสู่สภานี้นั้น ทั้งนี้เพื่อจะขอให้บรรดาท่านสมาชิกผู้มีเกียรติที่เคารพทั้งหลายได้โปรดวินิจฉัยดูว่าในปัจจุบันนี้ บรรดาชาวสวน ชาวไร่ ชาวนานั้นได้รับความเดือดร้อนแต่อย่างไรก่อนที่ข้าพเจ้าจะได้อภิปรายต่อไปนั้น ข้าพเจ้าขอเสนอหลักการดังต่อไปนี้ หลักการที่ข้าพเจ้าเสนอเข้ามานี้ก็เพื่อแก้ไขพระราชบัญญัติควบคุมการเช่านา พ.ศ. ๒๔๙๓ ให้เหมาะสมยิ่งขึ้น ท่านประธานที่เคารพ พระราชบัญญัติควบคุมการเช่านา (ฉบับที่ ๑) ซึ่งใช้อยู่ใน

ปัจจุบันนี้ทางรัฐบาลได้ประกาศใช้เมื่อปี พ.ศ. ๒๔๙๔ เดือนพฤษภาคม เพียง ๑๗ จังหวัดในภาคกลางเท่านั้น ข้าพเจ้าจึงเห็นว่าไม่เหมาะสมจึงได้เสนอแก้ไขร่างพระราชบัญญัติควบคุมการเช่านา (ฉบับที่ ๒) นี้เข้ามา ที่นี้ส่วนเหตุผลนั้น ท่านประธานที่เคารพ ในปัจจุบันนี้ย่อมเป็นที่ทราบกันอยู่แล้วว่าฐานะสังคมเศรษฐกิจแห่งประเทศไทยนั้นกำลังต้องการความก้าวหน้ายิ่งขึ้นกว่าแต่ก่อนมาก ทั้งในด้านส่วนตัวบุคคลและครอบครัวของประชาชนพลเมือง แต่ปรากฏว่าขณะนี้บรรดานายทุนหรือเจ้าของที่ดินอันกว้างใหญ่ไพศาลหาได้เหลียวแลเห็นใจประชาชนผู้ยากจนหรือชนชั้นกรรมาชีพที่ต้องเช่าที่ดินของพวกเขาทำกินซึ่งราษฎรเหล่านี้ต้องทำงานอย่างอาบเหงื่อต่างน้ำเพื่อตนเองและครอบครัวแต่ประการใดไม่ ท่านประธานที่เคารพจะได้เห็นบรรดานายทุนเจ้าของที่ดินที่กว้างใหญ่ไพศาลนั้นบางครั้งได้ถือขี่ข่มเหงราษฎรพวกชาวสวน ชาวไร่ ชาวนาที่ไปเช่าที่ดินเขาทำกินเช่นสมมติว่าปีนี้ขาดแคลนเงินลงทุนที่จะไปซื้อพันธุ์ข้าวก็ตาม หรือว่าจะไปใช้เงินทุนซื้อวัวซื้อควาย คราด ไถก็ตามมักถูกเจ้าของที่ดินนั้น ท่านประธานที่เคารพได้ถือขี่ข่มเหงโดยยอมทุนให้กู้ก่อนบางแห่งเท่าที่ข้าพเจ้าสืบทราบ โดยเฉพาะอย่างยิ่งทางภาคกลาง ยืม ๑๐๐ บาท ใช้ ๒๐๐ บาทก็มีอย่างนี้เป็นต้น จึงทำให้บรรดาชาวสวนชาวนาผู้ยากจนซึ่งไม่มีที่ดินเป็นกรรมสิทธิ์ของตนเองนั้นได้รับความเดือดร้อนทุกหย่อมหญ้า ท่านประธานที่เคารพ เนื่องด้วยเหตุนี้ข้าพเจ้าจึงต้องการให้กฎหมายควบคุมการเช่านา ซึ่งข้าพเจ้าเสนอเข้ามานี้นั้นเป็น (ฉบับที่ ๒) แก้ไขเพิ่มเติมให้ประกาศใช้ทั่วราชอาณาจักรไทย ท่านประธานที่เคารพ เพราะกฎหมายฉบับนี้นั้นถ้าจะกล่าวไปแล้ว ถ้ารัฐบาลนี้ซึ่งมีพลเอกถนอม กิตติขจร เป็นนายกรัฐมนตรีหรือโดยเฉพาะอย่างยิ่งรัฐบาลพรรคชาติสังคมนั้น ถ้าท่านทั้งหลายเหลียวแลเห็นใจราษฎรผู้ยากจนเข็ญใจกันแล้ว ข้าพเจ้าคิดว่าร่างพระราชบัญญัตินี้ก็ไม่น่าจะขัดข้อง ท่านควรจะรีบรัดดำเนินการโดยด่วนเพื่อปฏิบัติให้ประชาชนพลเมืองทั่วทั้งประเทศได้อยู่ดีกินดีตามนโยบายของท่านที่ได้แถลงไป ท่านประธานที่เคารพ ท่านจำได้ไหม เมื่อวันเสนอพระราชกำหนด ๔ ฉบับเข้ามาในสภานี้ขอชั้นพิกัดอัตราภาษีศุลกากรตลอดจนประมวลรัษฎากรหรือภาษีโภคภัณฑ์กะไรต่างๆ รัฐบาลนี้เป็นอย่างไร ท่านประธานที่เคารพ ทำให้ราษฎรทั่วราชอาณาจักรไทย ๗๑ จังหวัดสั่นสะเทือนไปหมด น้ำตาเช็ด ขอประทานโทษ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : นี่ๆ คุณทองดี เราว่ากันเรื่องค่าเช่านา ไม่ใช่ว่าเรื่องภาษี มันนอกเรื่องนี่คุณ เชิญต่อไป

นายทองดี อิสราชีวิน (เชียงใหม่): ท่านประธานที่เคารพ ขอเรียนถามอะไรได้อย่างไร มีข้าพเจ้าขอตัวอย่างให้ประธาน

ประธานสภาผู้แทนราษฎร: เอ้า ไม่ต้องขอละ เอาในเรื่องนี้ก็ได้ เรื่องค่าเช่านา นี่เรื่องเพิ่งภาษีมันแล้วไปแล้ว ถ้าตั้งข้าพเจ้าเป็นประธานแล้ว ข้าพเจ้าก็ต้องมีหน้าที่ดูแลให้เป็นไปตามข้อบังคับ ถ้าข้าพเจ้านั่งแต่เฉยๆ ข้าพเจ้าก็ชอบ แต่ว่าข้าพเจ้าถือว่าข้าพเจ้าทำตามหน้าที่ ข้าพเจ้าจะทำอย่างนั้นไม่ได้ เชิญต่อเพราะฉะนั้นขอให้ระวังหน่อยเถอะ ต่อไปได้

นายทองดี อิสราชีวิน (เชียงใหม่): ขอขอบคุณที่ท่านตักเตือนนั่นแหละ แต่อย่าลืมว่า ร่างพระราชบัญญัติฉบับใด เราจะต้องอภิปรายวงกว้าง ชวางชี้แจงแสดงเหตุผลประกอบ เพราะคราวที่แล้ว ท่านทำกรรมไว้ ทำบาปไว้ คราวนี้ . . .

ประธานสภาผู้แทนราษฎร: มันไม่เกี่ยว ถ้าเกี่ยวก็ได้ที่ นี่มันคนละเรื่องเกี่ยวกันอย่างไร เพิ่มภาษี แล้วไอ้นี่มันนา เกี่ยวได้อย่างไร ต่อไปเถิด ถ้าหากว่าพูดอย่างนั้นอีก ข้าพเจ้าจะไม่ให้ท่านพูดละ เพราะฉะนั้นขอให้พูดเฉพาะในเรื่องนี้เถิดคุณ

นายทองดี อิสราชีวิน (เชียงใหม่): นี่แสดงว่าท่านมีเจตนาจะปิดปากข้าพเจ้าพูดใช่ไหม

ประธานสภาผู้แทนราษฎร: ก็ไม่ปิดก็ตามใจท่าน

นายทองดี อิสราชีวิน (เชียงใหม่): ท่านประธานที่เคารพ ข้าพเจ้าขอกล่าวเท้าความหลังก่อนที่ข้าพเจ้าจะอภิปรายว่า ถ้ารัฐบาลหรือคณะรัฐมนตรีผู้ยากจนเรื่องภาษีข้าพเจ้าไม่กล่าว ท่านควรจะเห็นอกเห็นใจชาวนา ซึ่งเป็นกระดูกสันหลังของชาติทั่วทั้งราชอาณาจักรไทย เดี๋ยวนี้ท่านคิดดูอย่างไร หนี้สินไม่ว่าชาวนาเขามีที่พออยู่พอกินไหม ท่านประธานที่เคารพ ต้องไปกู้หนี้ยืมสิน พวกนายทุนขูดเลือดขูดเนื้อร้อยละ ๕ ร้อยละ ๑๐ ต่อเดือน โดยเฉพาะอย่างยิ่งภาคกลางถึงร้อยละ ๕๐ ต่อเดือนก็มี ท่านประธาน ท่านทราบหรือเปล่า บางทีท่านอาจจะไม่ทราบ เพราะว่าท่านไม่ใช่ชาวนา ท่านไม่ได้คลุกคลีตีโมงกับชาวนา แต่ท่านโปรดอย่าลืมบรรดาท่านผู้แทนราษฎรต่างๆ ซึ่งเซ็นรับรองในร่างพระราชบัญญัติควบคุมค่าเช่านา (ฉบับที่ ๒) ของข้าพเจ้านี้นั้นล้วนแล้วแต่ผู้ที่เคยคลุกคลีตีโมงมากับชาวนาผู้ยากจนทั้งนั้น ท่านประธาน นี่ข้าพเจ้าอยากจะขอร้องวิงวอนต่อรัฐบาลนี้ รัฐบาลพรรคชาติสังคม และขอร้องต่อบรรดาท่านสมาชิกผู้มีเกียรติแห่งพรรคชาติสังคมทั้งหลาย ตลอดจนท่านสมาชิกผู้มีเกียรติทุกๆ ท่านซึ่งมานั่งในสภา ขอให้หันมาเห็นใจพวกชาวสวน ชาว

ประธานสภาผู้แทนราษฎร: เอ้ะ นี่พูดเรื่องรถ เรื่องค่าเช่านา เรื่องน้ำมันกันนะหรือเรื่องอะไร พัชฌ่าซิ คุณพูดที่ไหน ผมไม่ทักท้วงเลย ถ้ามันนอกเรื่อง ก็ต้องทักท้วงอย่างนี้แหละ ต่อไปเถิด ขอให้อยู่ในเรื่องเถิดคุณ

นายทองดี อิสราชีวิน (เชียงใหม่): เปล่า ท่านประธาน ข้าพเจ้าถึงชี้ให้รัฐบาลนี้ได้รับทราบไว้ด้วย

ประธานสภาผู้แทนราษฎร: ว่ากันในเรื่องเถิดคุณ

นายทองดี อิสราชีวิน (เชียงใหม่): แต่ทีนี้ โปรดอย่าลืมอีกจังหวัดอื่น ๆ อีก ๖๙ จังหวัดยังเดือดร้อนอยู่ เมื่อเช้าเดือดร้อนทางภาษีอากร โดยเฉพาะอย่างยิ่งเกี่ยวกับน้ำมันเบ็นซิน แล้วทำให้ค่าครองชีพของเขาสูง ท่านประธาน พวกชาวสวนชาวไร่ ชาวนากระจอกงอกง่อยเหล่านี้ซึ่งทางรัฐบาลไม่ว่าทุกยุคทุกสมัยก็ยกย่องชมเชยว่า สตุดีว่าเป็นกระดูกสันหลังของชาติ เดี๋ยวนี้ท่านประธานที่เคารพ ท้องเขากิ่วแล้ว ท้องเขากิ่วจริง ฝีหน้าซ้ำยังถูกนายทุนขูดรีดขูดเนื้ออีก ท่านประธาน เพราะฉะนั้นข้าพเจ้าจึงอยากจะขอร้องวิงวอนต่อสภานี้ว่าขอได้โปรดเห็นหัวอกชาวนาผู้ยากจนซึ่งไม่มีกรรมสิทธิ์ที่ดินของตนเองทำกินเอง ต้องไปเสียเงิน ต้องไปเช่านาเขาทำกินอย่างนี้เป็นต้น ทั้งนี้จึงหวังว่าทางไปดู นี่ข้าพเจ้าจึงได้เสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เข้ามา ท่านประธานที่เคารพ เพราะว่าราษฎรเวลานี้ไหนรัฐบาลต้องแบกภาระหนักตาสาตาสี ยายมีตามา ตานาตายินตาอยู่พวกเหล่านี้เดือดร้อน จริงอยู่ถึงแม้ว่ารัฐบาลจะได้เสนอร่างพระราชบัญญัติกฎหมายมายกเลิกพระราชกำหนดยกเลิกฉันนั้น ยกเลิกเพียงบางส่วน ท่านประธานที่เคารพ แต่ภาษีมันยังหนักอยู่ อย่างภาษีน้ำมันเบ็นซิน ท่านประธาน จริงชาวจังหวัดพระนครสารรถก็ถูก ไม่ ชาวนา ซึ่งเราถือว่าเป็นกระดูกสันหลังของชาติ เวลานี้ได้รับความเดือดร้อนทุกหย่อมหญ้าท่านประธานที่เคารพ และกฎหมายบัจจุบันนี้กฎหมายควบคุมการเช่านา (ฉบับที่ ๗) นั้น ท่านประธานที่เคารพ ซึ่งทางการได้ประกาศใช้เมื่อวันที่ ๔ พฤษภาคม บี พ.ศ. ๒๔๙๔ โดยประกาศกฤษฎีกานั้นให้เพียง ๑๘ จังหวัดในภาคกลาง ข้าพเจ้ายังไม่เห็นด้วย แล้วส่วนอีก ๕๐ จังหวัดละ ท่านประธานที่เคารพ อันนี้แสดงว่ากฎหมายควบคุมการเช่านาฉบับบัจจุบันนี้หรือฉบับแรกนั้นผิดรัฐธรรมนูญมาตรา ๒๔ ท่านประธานที่เคารพ แสดงว่าประชาชนพลเมืองชาวไทยไม่มีสิทธิเสมอภาคกันในด้านกฎหมาย ท่านประธานโปรดพลิกดูให้ดี รัฐธรรมนูญมาตรา ๒๔ ถ้าไม่จริง ข้าพเจ้าจะถอยจากสภาเดี๋ยวนี้ ท่านไปดู นี่ข้าพเจ้าจึงได้เสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เข้ามา ท่านประธานที่เคารพ เพราะว่าราษฎรเวลานี้ไหนรัฐบาลต้องแบกภาระหนักตาสาตาสี ยายมีตามา ตานาตายินตาอยู่พวกเหล่านี้เดือดร้อน จริงอยู่ถึงแม้ว่ารัฐบาลจะได้เสนอร่างพระราชบัญญัติกฎหมายมายกเลิกพระราชกำหนดยกเลิกฉันนั้น ยกเลิกเพียงบางส่วน ท่านประธานที่เคารพ แต่ภาษีมันยังหนักอยู่ อย่างภาษีน้ำมันเบ็นซิน ท่านประธาน จริงชาวจังหวัดพระนครสารรถก็ถูก ธนบุรี น้ำมันถูก ค่าโดย

ฝ่ายรัฐบาล โดยเฉพาะอย่างยิ่งท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ซึ่งเตรียมจะลุกขึ้นมาตอบร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้นั้น ข้าพเจ้าจึงขอความกรุณาท่านได้โปรดเห็นอกเห็นใจพวกชาวนาทั่วประเทศไทยด้วย ก็จะเป็นพระคุณแก่กระผูกสันหลังเป็นอย่างยิ่ง

นายนิคม สุขพัฒน์ธ (พระนครศรีอยุธยา): กระผมได้ฟังคำอภิปรายของผู้เสนอประกอบร่างพระราชบัญญัติควบคุมค่าเช่านาฉบับใหม่นี้แล้ว เมื่อฟังดูเผิน ๆ แล้วรู้สึกว่าพระราชบัญญัติใหม่นี้นั้นอาจจะบันดาลผลได้ แต่พระราชบัญญัติใหม่นี้ก็ได้แก้เพียงบางมาตราเท่านั้นโดยอาศัยกฎหมายควบคุมค่าเช่านา พ.ศ. ๒๔๙๓ ซึ่งเริ่มใช้ พ.ศ. ๒๔๙๔ ดังผู้เสนอได้กล่าวนั้น ได้ดูเหตุผลของพระราชบัญญัตินี้แล้ว กระผมสงสัยอยู่หลายประการคือในเหตุผลยกว่า ผู้มีไร่นากว้างขวางนั้นกดขี่ข่มเหงผู้ยากจนที่เช่าไร่เช่านา แต่ไม่เห็นในร่างพระราชบัญญัตินี้กำหนดไว้เลยว่า ผู้มีไร่นากว้างขวางน่ะมีกำหนดเท่าใด ๑ ไร่หรือ ๒ ไร่หรือ ๓ ไร่ อย่างนี้เราเรียกว่า ผู้มีไร่นาหรือนายทุนไหม แต่พระราชบัญญัตินี้นั้นเมื่อได้พิจารณาแล้วที่เสนอมานั้น เมื่อไม่ได้กำหนดความมั่งมียากจนแล้ว ก็สรุปแล้วว่าคนมีนา ๑ ไร่ก็อยู่ในการร่ำรวยด้วย ด้วยเหตุผลแล้วไม่น่าฟังเช่นนั้น กระผมใคร่กราบเรียนว่า แม้แต่พระราชบัญญัติควบคุมค่าเช่านา พ.ศ. ๒๔๙๓ ก็ตาม ในทางปฏิบัติแล้วและข้อเท็จจริงนั้นไม่ได้ผลมาแล้ว ได้สร้างความเดือดร้อนทั้งสังคม ทั้งเศรษฐกิจ ทั้งการปกครองของฝ่ายพนักงานปกครองมาด้วย ทั้งนี้ได้แก่การปฏิบัติเมื่อ พ.ศ. ๒๔๙๔ ขณะนั้นกระผมได้เป็นนายอำเภอได้เป็นผู้ที่ทำหน้าที่ตามกฎหมายนี้ กฎหมายนี้ให้สิทธิพิเศษคู่อย่างหนึ่งว่า คดีที่เกิดเกี่ยวแก่การเช่านานั้น ต้องผ่านการวินิจฉัยของอำเภอก่อน แล้วจึงจะนำเรื่องไปฟ้องร้องยังโรงศาลได้ สรุปแล้วกฎหมายนี้แบ่งออกถึง ๔ ศาลคือศาลอำเภอ ศาลชั้นต้น ศาลอุทธรณ์ และศาลฎีกา แต่ผลปฏิบัติเป็นอย่างไร ท่านประธานที่เคารพได้สร้างความเดือดร้อนให้แก่ประชาชนผู้ยากจนมากขึ้นกว่าเก่าเสียอีก ทั้งนี้ใคร่จะกราบเรียนว่า รัฐบาลสมัยนั้นมีความประสงค์อันแน่ชัดว่า ประสงค์ที่จะช่วยเหลือผู้เช่านาจริง ๆ จึงได้หารือไปถึงพนักงานปกครองก่อนที่จะออกกฎหมายควบคุมค่าเช่านานี้ได้มีการปรึกษากันถึงการที่วางกฎหมายอย่างไรจึงจะให้เป็นการรอบคอบเหมาะสมอย่างยิ่ง แม้อย่างนั้นก็ตามแม้แต่กฎหมายเดิมเราก็ยังไม่ได้ผล แต่กฎหมายที่ร่างเพิ่มเติมนี้นั้นขอกราบเรียนว่า ไปอาศัยหลักของกฎหมายควบคุมค่าเช่าเดิมอยู่นั้นเอง ที่

กระผมได้กราบเรียนแล้วเมื่อวานว่า ที่ท่านชวนสังคมและเศรษฐกิจแถลงว่าเราควรปล่อยเช่าเฉพาะที่ทำกินของตัวเอง ผมจะกราบเรียนชี้แจงให้ทราบ จริงอยู่ร่างนี้มีแก้ไขอยู่ ๓-๔ อย่างด้วยกัน ประการที่ ๑ ให้ใช้ทั่วราชอาณาจักร ประการที่ ๒ ได้เพิ่มโทษให้หนักขึ้น ประเภทที่ ๓ นั้นหมายถึงว่าการบอกเลิกเช่านาคือเจ้าของนาจะบอกเลิกเช่านาได้นั้นโดยมีเหตุเบ็ดเช่องว่างไว้ว่าเช่าทำนาเอง กฎหมายร่างเพิ่มเติมนี้มีอยู่อย่างหนึ่งว่า จะบอกเลิกได้ก็ต่อเมื่อ ๓ ปีล่วงไปแล้วจากข้อกฎหมายนี้ออกไป แต่อย่างไรก็ตามกฎหมายควบคุมค่าเช่านานี้ กระผมได้กราบเรียนมาแล้ว ใคร่จะกราบเรียนตั้งแต่ต้นว่า รัฐบาลเต็มใจได้ส่งไปยังอำเภอและจังหวัดให้ไปประชุมชี้แจงราษฎรเพื่อให้ปฏิบัติตามกฎหมายควบคุมค่าเช่าทั้งเจ้าของนาและผู้เช่านา ทางอำเภอก็ได้ออกประกาศไปชี้แจงราษฎรให้เข้าใจ ได้เกิดการเข้าใจผิดระหว่างเจ้าของนากับผู้เช่านามีการทะเลาะวิวาททำให้เกิดความแตกสามัคคีกัน เพราะผู้เช่านานั้นประสงค์จะถือสิทธิตามกฎหมาย โดยเฉพาะอย่างยิ่งภาคกลางจังหวัดพระนครศรีอยุธยานี้ค่าเช่านาโดยปกตินั้นไร่หนึ่ง ๖๐๐ ถึง ๖๕๐ ที่ผมกราบเรียนนี้ผมเห็นใจผู้เช่านาจริง ๆ หวังว่าจะช่วยผู้เช่านาในท้องเดียวกันเจ้าของนานั้นเคยได้ค่าเช่านาแพงกว่านี้มาก ๆ ก็หาทางแก้ไขเอาเข้าทำเอง ได้มีคดีเข้าสู่ศาลในปีแรกนี้ถึง ๒๐ คดี กระผมในฐานะที่เป็นนายอำเภอขณะนั้นได้วินิจฉัยให้ผู้เช่านาชนะ ๑๙ ราย เจ้าของนาชนะเพียงรายเดียว แต่ผลที่สุดเป็นอย่างไร ท่านประธานที่เคารพ เจ้าของนาเป็นผู้มีเงินมีทองที่จะฟ้องร้องยังศาลได้ จึงพังไปยังศาลชั้นต้นบอกขอเข้าทำนาเอง ศาลวินิจฉัยว่ากระไรศาลวินิจฉัยว่า ในปีที่ขณะที่กำลังฟ้องร้องกันอยู่นี้ให้ผู้เช่านาเป็นผู้ทำนา แต่ปีต่อไปนั้นให้เจ้าของนาเข้าทำนาได้ตามความประสงค์ ท่านประธานที่เคารพคิดดูซิว่า การเช่านานั้นปกติได้เช่าช่วงกันมาจากพ่อจากแม่จากปู่ย่าตายายหลายสิบปีแล้ว แต่ผลที่สุดเพราะกฎหมายฉบับนี้เอง ได้ทำลายให้ผู้เช่านาซึ่งเคยอาศัยหากินอยู่หลุดลงไปในปีนั้นเอง ในกฎหมายควบคุมค่าเช่า คิดดูซิท่านประธานที่เคารพ ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติผลที่สุดเป็นอย่างไร ความทุกข์ยากลำบากผู้เช่านั้นไม่มีโอกาสจะหานาทำได้ เพราะกฎหมายนี้เองเป็นกฎหมายที่ไปยุแหย่ให้ราษฎรเขาเข้าใจว่า เป็นผลปฏิบัติอันแท้จริง แต่ทางปฏิบัตินั้นไม่ได้มีความศักดิ์สิทธิ์ตามกฎหมายเลย เพราะมีทางหลีกเลี่ยงว่าผู้เช่านาให้บอกเลิกเช่าได้เมื่อเจ้าของนาจะเข้าทำนา ทำลาย

เศรษฐกิจตกต่ำไป แทนที่ผู้เช่านาจะได้เพิ่มพูนรายได้ขึ้นเป็นลำดับ ๆ น้อย ๆ เหลือจากใช้จ่ายให้ค่าเช่านาแล้ว เขาต้องเอาไปสู้คดี การสู้คดีท่านย่อมทราบแล้วต้องหาทนายความ ต้องเสียค่าพาหนะต้องเสียค่ากินค่าอยู่ เป็นต้น ผลที่สุดแล้วเมื่อเขามีสิทธิได้ทำนาเพียงปีเดียว แล้วยังกลับปีเขาจะตายเขาจะไปหานาที่ไหนทำ ปกติการทำนากันแล้วในจังหวัดภาคกลางโดยเฉพาะอย่างยิ่งจังหวัดพระนครศรีอยุธยานั้นมีนามากที่สุดอยู่แล้วก็อาศัยความอยากชอบกันตลอดมา เมื่อผลปฏิบัติเป็นอย่างนั้นใครกราบเรียนท่านประธานสภาและท่านสมาชิกผู้มีเกียรติว่า ปีต่อมานั้นไม่มีเลย ไม่มีใครมาพ้องร้องเรื่องค่าเช่าเลย ผลที่สุดสร้างความทุกข์ยากอันนี้ให้แก่ผู้ยากจนจริง ๆ ดังที่ผมกราบเรียนมาแล้วว่า ท้าสายเศรษฐกิจส่วนครอบครัวของเขาที่เขาควรจะมีเงินมีทองไว้ใช้ กลับต้องไปเสียสิทธิในการที่ไปสู้คดี อย่างนี้เป็นต้น ส่วนสร้างความยากแก่การปกครองอย่างไรนั้น โดยเหตุที่ว่ากฎหมายควบคุมค่าเช่านี้ได้ให้อำเภอเป็นผู้วินิจฉัยเป็นครั้งแรก เมื่อการให้วินิจฉัยเป็นครั้งแรกแล้วทางอำเภอก็ต้องเรียกทั้งสองฝ่ายมาพิจารณาคดี เมื่อพิจารณาคดีแล้วก็ย่อมทราบอยู่ดีว่า การสร้างบ้านสร้างเมืองตามท้องที่ของอำเภอต่าง ๆ นั้นอาศัยผู้ที่มั่งมีช่วยเหลืออยู่เป็นส่วนใหญ่เหมือนกัน เช่นจะสร้างโรงเรียนก็ดี จะสร้างวัดก็ดี จะสร้างสาธารณกุศลก็ดี การบอกบุญทุกการมีศรัทธาของผู้ที่มั่งมีเขาก็เกิดน้อยใจ โดยมากจะว่าทางอำเภอวินิจฉัยให้แต่ผู้เช่านาชนะทั้งนั้น หากว่าทางอำเภอวินิจฉัยให้ผู้เช่านาชนะและชนะไปได้ ๆ จริง ๆ ละก็ผมก็ดีใจ และคิดว่าคงจะเป็นประโยชน์แก่ประเทศชาติเป็นอันมาก แต่กฎหมายเปิดช่องให้เป็นเช่นนั้นว่าเจ้าของนามีสิทธิจะบอกเลิกได้ในเมื่อเจ้าของนาจะเข้าทำนาเอง จริงอยู่ว่ากฎหมายนี้ได้เขียนไว้ ๓ ปี นับตั้งแต่กฎหมายนี้คลอดไป ท่านประธานที่เคารพ ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ โปรดพิจารณาดูซิว่า คนเราจะมีอายุอยู่ต่อไปเพียง ๓ ปี เท่านั้นหรือการประกอบอาชีพ ถ้าหมด ๓ ปีแล้วเราจะทำอย่างไรกัน เจ้าของนาเขาก็มีสิทธิที่จะบอกเลิก หรือว่าจะร่างกฎหมายเพิ่มเติมเข้ามาใหม่อีกเราจะเอาอย่างนั้นหรือท่านได้โปรดพิจารณาถึงเรื่องกรรมสิทธิ์แห่งทรัพย์สินกันบ้าง ถ้าหากว่าเราจะร่างกฎหมายเพิ่มเข้ามาอีกก็ได้ว่าให้มีสิทธิต่อไปอีก ๒๐ ปี แต่ท่านคิดดูในเรื่องกรรมสิทธิ์ของทรัพย์สิน เราปกครองกันในระบอบประชาธิปไตยนั้นต้องพิจารณาให้รอบคอบเหมือนกันว่า การที่เราจะไปควบคุมกรรมสิทธิ์เขาตลอดถึง ๒๐ ปีนั้น มันเกือบจะเป็นการล้างกรรมสิทธิ์ มันผิดระบอบประชา

ศิปไทย แต่เป็นระเบียบสังคมไทยมาแต่ไหนแต่ไร ไม่ว่าจะเป็นการ
ปกครองแผ่นดิน แต่ยุคกรุงศรีอยุธยาเป็นต้นมา ท่านประธานสภาที่เคารพ และท่านสมาชิกผู้มีเกียรติทั้งหลาย ด้วยว่าเมื่อจะมีกฎหมายเพื่อมาแก้ไขปัญหาของคนยากจนแล้ว ก็ไม่ได้ช่วยเหลือคนมั่งมีหรือคนมีที่ดินมากขึ้นไปด้วย ที่ผู้พูดถึงนี้เป็นปัญหาการหมุนเวียนของเศรษฐกิจอันเป็นการทำลายเศรษฐกิจและทำความยากจนให้เกิดขึ้น อย่างสมมติว่าผมมีนาอยู่ ๕ ไร่ มีหนี้สินอยู่สักหมื่นกว่าบาท ผมนั้นไม่ได้ประกอบการทำนา แต่ว่าต้องการจะขายนานั้นออกไปชำระหนี้เขา แต่ว่าการที่จะขายนานั้น คนที่จะซื้อนา ๕ ไร่ ๑๐ ไร่นั้นจำเป็นที่จะต้องเข้าทำนาเองถ้ามีเงินอยู่เฉย ๆ ไปซื้อ ไม่ทำ ไปให้เช่าเขาไม่ซื้อแน่ เมื่อเป็นเช่นนั้นแล้ว ท่านประธานที่เคารพ ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติไปรตพิจารณาดูว่า ผมไม่สามารถจะขายได้ เพราะว่าผู้เช่าผูกพันไป ๓ ปี ๕ ปี ๑๐ ปี และผมก็จะต้องถูกพ้องต้มตะลายในที่สุด ถ้าหากผมจะขายไป ผมต้องเสียดอกเบี้ยค่าเช่า ผมก็มีโอกาสจะเอาเงินมาชดใช้ อันนี้เป็นประการหนึ่งดังที่ผมได้กราบเรียนมาแล้วนั้นพอจะเป็นเครื่องแสดงให้เห็นแล้วว่ากฎหมายควบคุมค่าเช่านานี้นั้นได้ผลร้ายมากกว่าผลดี เพราะการทำนานั้นเวลานี้ตั้งแต่ออกกฎหมายควบคุมค่าเช่านา พ.ศ. ๒๕๑๗ ในขณะนี้การทำนาในจังหวัดพระนครศรีอยุธยาระหว่างผู้ให้เช่ากับผู้เช่า

ทำนั้น หย่างจังหวัดพระนครเป็นการแบ่งกัน เป็นเช่าจากกันบ้าง เพราะฉะนั้นในการควบคุมค่าเช่าให้มากขึ้นลง คนมีนา ๕ ไร่ ๑๐ ไร่ เรียกว่าคนจนแล้ว ที่เขาไม่ได้ช่วยเหลือคนมั่งมีหรือคนมีที่ดินมากขึ้นไปด้วย ที่ผู้พูดถึงนี้เป็นปัญหาการหมุนเวียนของเศรษฐกิจอันเป็นการทำลายเศรษฐกิจและทำความยากจนให้เกิดขึ้น อย่างสมมติว่าผมมีนาอยู่ ๕ ไร่ มีหนี้สินอยู่สักหมื่นกว่าบาท ผมนั้นไม่ได้ประกอบการทำนา แต่ว่าต้องการจะขายนานั้นออกไปชำระหนี้เขา แต่ว่าการที่จะขายนานั้น คนที่จะซื้อนา ๕ ไร่ ๑๐ ไร่นั้นจำเป็นที่จะต้องเข้าทำนาเองถ้ามีเงินอยู่เฉย ๆ ไปซื้อ ไม่ทำ ไปให้เช่าเขาไม่ซื้อแน่ เมื่อเป็นเช่นนั้นแล้ว ท่านประธานที่เคารพ ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติไปรตพิจารณาดูว่า ผมไม่สามารถจะขายได้ เพราะว่าผู้เช่าผูกพันไป ๓ ปี ๕ ปี ๑๐ ปี และผมก็จะต้องถูกพ้องต้มตะลายในที่สุด ถ้าหากผมจะขายไป ผมต้องเสียดอกเบี้ยค่าเช่า ผมก็มีโอกาสจะเอาเงินมาชดใช้ อันนี้เป็นประการหนึ่งดังที่ผมได้กราบเรียนมาแล้วนั้นพอจะเป็นเครื่องแสดงให้เห็นแล้วว่ากฎหมายควบคุมค่าเช่านานี้นั้นได้ผลร้ายมากกว่าผลดี เพราะการทำนานั้นเวลานี้ตั้งแต่ออกกฎหมายควบคุมค่าเช่านา พ.ศ. ๒๕๑๗ ในขณะนี้การทำนาในจังหวัดพระนครศรีอยุธยาระหว่างผู้ให้เช่ากับผู้เช่า

กรรมสิทธิ์มีโอกาสที่จะเข้าไปทำไร่ไถนาได้ ในเมื่อเจ้าของกรรมสิทธิ์ที่ดินเขายากจนลงถ้าเขาจะกลับไปทำนา แต่เขาไปผูกพันกับเจ้าของนาเสียเป็นเวลาว่า ๓ ปี ๕ ปี ๑๐ ปี แล้วนั้นท่านกำลังทำลายสิทธิของเจ้าของที่ดินและทำลายคนยากจนด้วย ดังที่ผมจะได้กราบเรียนว่าทำลายคนยากจนอย่างไร คือกฎหมายเดิมนั้นผมก็ไม่ศรัทธา และนี่มันเอาศัยกฎหมายเดิมผมก็ไม่ศรัทธาเหมือนกัน กฎหมายเดิมนี่เขียนหนักเข้าไปเหมือนกันว่า ผู้ที่เช่านานั้นถ้าหากว่านาดำ ๕๐ ไร่ ถ้านาหว่าน ๑๐๐ ไร่ ไม่มีการผูกพันตามกฎหมายควบคุมค่าเช่า นั้นยิ่งร้ายใหญ่ เพราะคนจะมีนา ๕๐ ไร่ ๑๐๐ ไร่นั้น ต้องเป็นพวกที่มีไร่นาสาโทมาก อันนี้เป็นปัญหาซึ่งแสดงให้เห็นว่ากฎหมายนั้นก็ไม่ได้ช่วยคนจะช่วยคนมีแล้วกฎหมายนี้ก็ทำลายคนจนเหมือนกัน เหมือนผมมีนาอยู่ ๕ ไร่ หรือบรรดาข้าราชการทั้งหลายมีนาอยู่ ๕ ไร่ ๑๐ ไร่ก็ตาม ก็มาประกอบอาชีพเพราะว่านา ๕ ไร่ ๑๐ ไร่นั้น ไม่พอที่จะเลี้ยงครอบครัวได้ก็มาประกอบอาชีพทำนา

ก็ไม่ไปตามปกติ การที่เราว่างกฎหมายออกมานั้น ถ้าไม่ได้ผลจริง ก็ไม่เป็นการไร้ผล ไม่เป็นผลในทางปฏิบัติ กฎหมายนี้ก็ไม่ศักดิ์สิทธิ์ มีหลักนิติศาสตร์ เพราะฉะนั้น ท่านประธานที่เคารพ ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติอันกฎหมายควบคุมค่าเช่านานี้ ผมคิดว่าต่อไปควรจะได้เลิกกันเสียที ให้ใช้วิธีปรองดองหรือสมยอมกัน มันเป็นปัญหายุ่งยากหลายอย่าง อย่างการกำหนดว่านาแปลงนี้จะได้ ๖๐ ถังหรือ ๕๐ ถังนั้น ใครเป็นคนตรวจคนนับ มิต้องคอยตรวจคอยนับทุกแห่งหรือ เวลาเก็บเกี่ยวนี้มันสร้างความยุ่งยาก เป็นต้น ผู้เช่าก็ว่านานี้ได้ผลน้อย ได้ไม่ถึง ๔๐ ถัง เจ้าของก็ว่าได้ ๕๐—๖๐ ถัง อย่างนี้มันเป็นปัญหายุ่งยาก และวางวิธีการไม่รอบคอบตั้งแต่เสนอร่างนี้ไปแล้วผมค้านตั้งแต่ระหว่างที่เป็นนายอำเภอ เพราะว่าทางกระทรวงมหาดไทยสั่งไปให้ประชุมชุดว่ากฎหมายควบคุมค่าเช่าที่ออกมานี้ก็ไม่ได้ผล ถ้าจะให้ได้ผล เสนอกฎหมายใหม่ดีกว่าเอาอีกอย่างหนึ่ง อย่างนี้ผมคิดว่าจะเป็นธรรมดีว่าทอดไป คือแสดงให้เห็นว่าผู้ใดมีนาปล่อยไว้รกร้างว่างเปล่า ไม่ทำประโยชน์ ให้ปรับ ๒๐—๓๐ เท่า เอามาใช้เข้ารัฐอันนี้มีประโยชน์ แต่ว่าจะเป็นการรอนสิทธิมากมาย หรือไม่นั้น เป็นเรื่องที่จะต้องวินิจฉัยกันต่อไป

ฉะนั้น ผมจึงเห็นว่าไม่ควรจะรับหลักการร่าง พระราชบัญญัตินี้ไปพิจารณาปฏิบัติมา กระผมจึงเห็นว่าไม่ควรจะรับหลักการร่าง พระราชบัญญัตินี้ไปพิจารณา

นายไกรสร ตันติพงษ์ (เชียงใหม่): ข้าพเจ้าผู้แทนราษฎรจังหวัดเชียงใหม่คนหนึ่ง ได้ฟังคำตอบโต้ของผู้แทนราษฎรผู้มีเกียรติที่นั่งลงไปนั้นนี้ รู้สึกสงสัยเหลือเกินว่าทำไมเจ้าของร่างเสนอร่างเข้ามานี้ เพื่อจะช่วยเหลือประชาชนคนไทยผู้ยากจน ทำไมท่านก็ไม่เห็นด้วย เหตุผลที่ท่านอ้างมานั้น ข้าพเจ้าฟังแล้วฟังไม่ขึ้น ทั้งนี้โดยคำนึงโดยทั่วไปแล้ว ปรากฏว่าประชาชนโดยทั่วไปในประเทศไทยส่วนมากเป็นชาวนาอยู่ร้อยละ ๘๕ ชาวนาไทยทั่วประเทศส่วนมากไม่มีนาทำกินเอง ต้องพึ่งพาอาศัยผู้อื่นซึ่งเป็นเจ้าของที่นา โดยเหตุนี้ปรากฏว่าไม่ได้รับความเป็นธรรมต่าง ๆ นานา ฐานะของชาวนาก็ยากจน ที่ท่านอ้างว่าถ้านำพระราชบัญญัตินี้รับหลักการแล้วเสนอกฎหมายใช้เป็นกฎหมายจะทำให้ฐานะเศรษฐกิจของชาติบ้านเมืองต้องย่อยยับไปนั้น เป็นเหตุผลที่ฟังไม่ขึ้น ทั้งนี้ เพราะว่าพลเมืองทั้งหมดในประเทศไทยที่ข้าพเจ้าเรียนมาแล้วว่า ๘๕ เปอร์เซ็นต์เป็นชาวนา ในเมื่อคน ๘๕ เปอร์เซ็นต์เป็นชาวนา มี

ฐานะการกินอยู่ดีขึ้น ฐานะเศรษฐกิจของชาติไทยก็ย่อมจะดีขึ้นเป็นหลักฐานแน่นอน เพราะฉะนั้น ข้าพเจ้าเห็นว่าถ้าหากว่าหลักการนี้ได้รับการสนับสนุนแล้วปรับปรุงให้ออกมาเป็นพระราชบัญญัติจะเกิดผลดีกับประชาชนคนไทย โดยเฉพาะชาวนายกตัวอย่างง่าย ๆ เช่น ในท้องที่จังหวัดเชียงใหม่ซึ่งประกอบอาชีพในการทำนาส่วนมากรับจ้างทำนากว่าครึ่ง การที่ทำนากว่าครึ่งนี่ยกตัวอย่างง่าย ๆ เช่นสมมติว่าทำนาอยู่ ๑๐ ไร่ ๑๐ ไร่นี่ได้ข้าวอยู่ ๕๐๐ ถัง ในจำนวน ๕๐๐ ถังนี่ชาวนาจะต้องแบ่งให้เป็นของเจ้าของนาเสีย ๒๕๐ ถัง ซึ่งเจ้าของนาหรือเจ้าของที่ดินนี้ไม่ได้ต่อสู้ให้ได้ผืนนามาด้วยตนเอง ได้รับมรดกตกทอด เมื่อเจ้าของที่ดินได้รับมรดกตกทอดนั่งอยู่เฉย ๆ กลับได้ส่วนแบ่งถึง ๒๕๐ ถัง ครึ่งหนึ่งของผู้เป็นกรรมกรชาวนาแรงงาน พูดกันง่าย ๆ ว่าขายแรงถ่างน้ำทำงานไป บุกเบิกถากถางหว่านไถแล้วก็เกาเกี่ยวมาใส่ ตลอดเฝ้าดูแลผลประโยชน์บำรุงต้นข้าวให้เจริญงอกงามเสร็จแล้วก็เกี่ยวมาตี นำเอามาขนทุกใส่เกวียนลากไปส่ง แม้กระทั่งยุ้งฉางให้เจ้าของที่ดิน อย่างนี้หรือให้ความเป็นธรรมแก่ประชาชนผู้ยากจน เพราะฉะนั้นข้าพเจ้าสงสัยเหลือเกินว่าท่านสมาชิกที่นั่งลงไปนั้น คงจะคำนึงถึงในท้องที่จังหวัดหรือในท้องที่อำเภอของท่าน ซึ่งประชาชนส่วนมากมีที่ดินทำกินแต่โดยสภาพทั่วไปแล้ว ในประเทศไทยไม่ว่าภาคกลาง ภาคเหนือ ภาคอีสาน ภาคใต้ ส่วนมากไม่มีที่ดินทำกิน ถ้าหากว่าได้ปรับปรุงให้ประชาชนได้รับส่วนแบ่งโดยชอบธรรมแล้วจะทำให้ฐานะเศรษฐกิจของประเทศชาติดีขึ้น ๆ โดยประการใด เช่นว่าที่หนึ่งประชาชนได้รับแบ่งข้าวเพียง ๒๕๐ ถัง ถ้าหากว่าได้รับแบ่งโดยกฎหมายพระราชบัญญัติฉบับใหม่นี้แล้วจะทำให้ประชาชนได้รับผลประโยชน์อันชอบธรรม เมื่อประชาชนมีผลประโยชน์อันมากมายแล้ว ประชาชนก็จะมีการใช้จ่าย มีเงินทองต่อสู้กับการครองชีพอันสูงลิ่ว ซึ่งรัฐบาลชุดนี้ไม่มีปัญญาจะแก้ไขให้ลดลงมานั้นได้ ซึ่งถ้าหากรัฐบาลรับหลักการนี้แล้วก็เท่ากับรัฐบาลช่วยแก้ไขเศรษฐกิจการครองชีพของประชาชนให้อยู่ในระดับดีขึ้น เพราะฉะนั้นในฐานะที่ข้าพเจ้าเป็นผู้แทนจังหวัดเชียงใหม่หรือพูดง่าย ๆ ผู้แทนปวงชนชาวไทยตามรัฐธรรมนูญนั้นบัญญัติไว้จึงเห็นว่าถ้าหากว่าสภานี้รับหลักการแล้ว แล้วมาพิจารณาไตร่ตรองให้ดี โดยคำนึงในด้านการลดค่าครองชีพของประชาชน ในด้านทำให้ส่งเสริมเศรษฐกิจดีขึ้น ประชาชนได้รับเงินทองที่ได้จากผลประโยชน์ในการทำนา ประชาชนจะมีเงินใช้จ่ายในการ

ครองชีพ แล้วประชาชนจะได้มีเงินเหลือมาบำบุงการศึกษา โดยเฉพาะในท้องถิ่นจังหวัดเชียงใหม่ ประชาชนมีความเสียสละในยวรพุทธศาสนาในการส่งเสริมให้กุลบุตรกุลธิดาได้รับการศึกษาเล่าเรียน ในการสาธารณสุข เมื่อประชาชนมีฐานะเศรษฐกิจดี การครองชีพดี ประชาชนก็จะทุ่มเงินซึ่งส่วนมากคนจนเท่าเม็ดที่เป็นผู้เสียสละก่อร่างสร้างโรงเรียนขึ้นมา เพราะฉะนั้นข้าพเจ้าเห็นว่าร่างพระราชบัญญัตินี้เกิดผลดีในด้านเศรษฐกิจ ในด้านการครองชีพของประชาชน ที่มีพุดถึงในด้านการปราบปรามโจรผู้ร้าย กระทรวงมหาดไทยก็ไม่ต้องหมดงบประมาณให้มันฟุ่มเฟือยอย่างทุกวันนี้ ทั้งนี้เมื่อประชาชนมีการอยู่ดีกินดี ประชาชนมีเงินใช้จ่ายเพิ่มเฟือยประชาชนก็ไม่จำเป็นที่จะต้องเป็นโจรลักเล็กขโมยน้อย ทุกวันนี้โดยสภาพทั่วไปสถิติโจรผู้ร้ายได้ชุกชุมขึ้น สูงสิ้นขึ้น ทั้งนี้เพราะประชาชนคนยากจนโดยเฉพาะชาวนาชาวสวนทั่วทั้งประเทศไม่มีเงินทองจะจับจ่าย เพราะไม่ได้รับความเป็นธรรมจากผลประโยชน์ที่อันควรพึงมีพึงได้ ทำให้เกิดการเงินขาดมือ เมื่อขาดมือจะทำอย่างไรเล่าในเมื่อเราอดส่ำหน้ามาตลอดปีตลอดชาติ เพื่อเพียงชนกลุ่มหนึ่งเท่านั้น ผลที่สุดก็หาทางออกโดยเป็นโจรผู้ร้าย ทางเจ้าหน้าที่ก็ต้องมาคอยปราบปรามหมดเงินงบประมาณเสียแปลก ๆ เพราะฉะนั้นถ้าหากว่ารัฐบาลชุดนี้จะเอาจริงเอาจังโดยเฉพาะพระราชบัญญัติสังคม ท่านมีเสียงข้างมากในรัฐสภาและท่านสมาชิกประเภทที่ ๒ ซึ่งท่านได้เป็นขึ้นมาตามรัฐธรรมนูญนั้น ท่านก็ควรจะคำนึงถึงหัวอกคนยากจนของคนไทยทั่วประเทศ ถ้าหากท่านรับหลักการนี้แล้วข้าพเจ้าเห็นว่าการปราบปรามโจรผู้ร้ายนั้นย่อมจะลดน้อยลง สถิติของคดีอาชญากรรมต่าง ๆ นั้นก็จะลดน้อยลงด้วยในเมื่อฐานะการกินอยู่ของประชาชนดี ที่นี้งบประมาณของท่านที่ขัดหืบไม่ลงนั้นก็จะขัดหืบลงในเมื่อท่านไม่ต้องไปตั้งงบปราบโจรผู้ร้ายมากเกินไปในฐานะที่ข้าพเจ้าได้ฟังท่านสมาชิกผู้มีเกียรติวิพากษ์วิจารณ์ขึ้นมาค้านข้างสนับสนุนนั้นข้าพเจ้าเห็นว่าถ้าหากเราพิจารณากันให้ถ่องแท้แล้วนี่ถึงหลักมนุษยธรรม เราจะเห็นว่าผู้ที่ได้รับมรดกตกทอดนั้นก็ได้รับผลประโยชน์อันมากมายมหาศาลมาแล้ว ผู้ที่เกิดขึ้นมาเป็นคนไทยควรจะได้รับความช่วยเหลือถูกต้องจากรัฐบาลในเมื่อรัฐบาลไม่สามารถจัดหาที่ดินให้ประชาชนทำการเพาะปลูกทำกินได้แล้ว รัฐบาลก็ควรจะให้ความเป็นธรรมแก่มนุษย์ซึ่งเป็นคนไทยให้ได้รับใช้ในสังคมโดยถูกต้อง ได้รับความเห็นอกเห็นใจ ทั้งนี้เพราะเหตุว่ามนุษย์ซึ่งเป็นคนไทยมีอาชีพเป็นชาวนาตั้ง ๘๕ เปอร์เซ็นต์นั้น ทุกวันนี้

ปราศจากการเหลียวแลได้รับความเดือดร้อน ไม่มีการส่งเสริมต่าง ๆ นานา ถ้าหากว่าท่านจะไม่รับหลักการนี้แล้ว ข้าพเจ้าเห็นว่ารัฐบาลของท่านซึ่งเสนอนโยบายไปในแนวชาตินิยมนั้นก็ผิดหลัก ที่ท่านแถลงต่อรัฐสภาว่าท่านจะจัดหาให้ประชาชนมีที่ดินทำกินนั้นตรายจนกระทั่งบัดนี้เป็นเวลาล่วงเลยไปตั้ง ๓—๔ เดือน ข้าพเจ้ายังไม่เห็นท่านเสนอหลักการหรือเหตุผลที่จะจัดสรรที่ดินให้ประชาชนทำกินเลย ข้าพเจ้าเคยตั้งกระทู้ถามกลางสภาขอให้ท่านพัดยริเวณบ้าห้วยช้างตาย ตำบลอิสตขิล อำเภอแม่แตง ในฐานะที่ท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรเป็นผู้ซื้อสัตย์หน่อย ท่านก็รับว่าจะพิจารณาช่วยเหลือ เพราะฉะนั้นในเมื่อมีท่านสมาชิกผู้มีเกียรติเสนอร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการปรับปรุงค่าเช่านาเพื่อความเป็นธรรมแก่สังคมแก่คนไทยแล้วท่านก็ควรจะรับพิจารณาอย่างถ่องแท้และโปรดสนับสนุนหลักการนี้ ในฐานะที่ข้าพเจ้าเป็นผู้แทนสังกัดพรรคประชาธิปัตย์ ซึ่งถูกย่นนักหนาว่าเป็นพรรคศักดินา ข้าพเจ้ายังมาสนับสนุนหลักการนี้ เพราะข้าพเจ้านึกถึงผลประโยชน์ และนึกถึงหัวอกคนไทยซึ่งเป็นชาวนาผู้ยากจนทั่วประเทศ เพราะฉะนั้นขอกราบวิงวอนให้สภานี้จงพิจารณาให้ดีก่อนที่จะคัดค้าน อย่าเอามือของท่านเป็นเสียงข้างมาก โปรดเล็งเห็นผลประโยชน์จากชาวไทยด้วย และท่านสมาชิกผู้มีเกียรติซึ่งบางท่านนั่งอยู่ในรัฐสภานี้ท่านได้นั่งขึ้นมาด้วยความช่วยเหลือสนับสนุนจากชาวนาผู้ยากจนทั้งสิ้น โดยเฉพาะบางท่านก็มีนาอย่างมหาศาล ซึ่งท่านควรจะไตร่ตรองให้ดี เล็งเห็นหัวอกของประชาชนบ้าง เพราะฉะนั้น ข้าพเจ้าเห็นว่า ถ้าหากสภานี้รับหลักการแล้ว จะเกิดผลดีทั้งในด้านเศรษฐกิจ ในด้านการศึกษา ในด้านการสาธารณสุข ในด้านปราบปรามโจรผู้ร้าย เพราะฉะนั้นขอสนับสนุนหลักการนี้

(เนื่องจากประธานสภาผู้แทนราษฎร มิกจธุระ ชุนวิวรรณ์สุขวิทยา รองประธานสภาผู้แทนราษฎรคนที่ ๑ ทำหน้าที่แทน)

นายประยูร ปานะดิษฐ์ (ชัยนาท): ผมได้อ่านพระราชบัญญัติควบคุมค่าเช่าที่ของท่านสมาชิกผู้มีเกียรติได้เสนอมานั้น ตามความจริงผมก็เห็นอกเห็นใจชาวนาอยู่ แต่ผมยังเห็นว่า หลักการและเหตุผลเท่าที่สมาชิกผู้มีเกียรติเสนอเข้ามานั้น ยังไม่เป็นธรรมแก่สังคมจริง ๆ เช่นพระราชบัญญัติฉบับเก่าควบคุมค่าเช่านา พ.ศ. ๒๔๙๓ ก็ได้สร้างสถานการณ์ของชาวนาผู้ยากจนอย่างมหันต์ ย่อมจะปรากฏอยู่ในสายตาของท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ ฉะนั้นกฎหมายฉบับนี้จะออกมาอีก แล้วพี่น้องชาวนาที่ยากจนซึ่งเป็นกระดูกสันหลังของชาติ ถูก

เจ้าของนาเขาไม่ให้เช่าเสียเฉยๆ จะทำอย่างไร ฉะนั้น รัฐบาลมีกำลังที่จะพิจารณากฎหมายทุกๆ ฉบับเลยทีเดียวว่า ถ้ากฎหมายฉบับใดไม่เป็นธรรมแก่สังคม รัฐบาลนี้กำลังเร่งรัด จะพยายามปรับปรุงกฎหมายต่างๆ ที่ได้สร้างความเดือดร้อนให้กับประชาชนนั้นให้เป็นธรรมยิ่งขึ้น เมื่อท่านสมาชิกผู้มีเกียรติอ้างว่า ผู้เช่านา เช่นไปเช่านาจากผู้มีนาให้เช่าเช่นเช่าไร่ละ ๑๐ ถัง ๒๐ ถังก็ตาม ไอ้นั่นเป็นข้อเท็จจริง แต่ในจังหวัดผมก็มีการเช่านา ถ้าหากว่าผู้เช่าจะไปเช่านาเขาทำ อย่าไปสมยอมซิ เมื่อเขาจะรีดนาทาเร้นเราเข้า เพราะท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ ทำไมไม่ไปช่วยเหลือประชาชนเล่า รู้ว่าราษฎรของท่านไม่มีนาเช่าไม่มีนาจะทำ แล้วก็ถูกเจ้าของนาเขารีดอย่างนั้น แล้วท่านก็ไม่ยื่นมือเข้าไปช่วย เพราะผิดพระราชบัญญัติควบคุมค่าเช่านา พ.ศ. ๒๔๙๓ และก็ผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นผู้บริหารในท้องถิ่น ก็ย่อมมีสิทธิที่ผู้ให้เช่านาจะขูดรีดจากผู้เช่าไม่ได้ เพราะเป็นการผิดกฎหมาย เมื่อมาเสนอพระราชบัญญัติฉบับนี้เข้ามา ผมก็พิจารณาแล้วว่า ยังไม่เห็นด้วยที่กฎหมายฉบับเก่า ที่ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติก็เคยเป็นสมาชิกอยู่ในสภานี้ ทำไมไม่ปรับปรุง ทำไมไม่แก้ไขให้ดี ในการที่ผู้เช่านากับผู้ให้เช่าจะเอารัดเอาเปรียบอะไรกัน ในขณะนี้และเวลานี้ ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติยกว่าชาวนากำลังแย่ ข้าพเจ้าก็เห็นใจว่าแย่ แต่ในเรื่องพระราชบัญญัติฉบับเก่ากำลังประกาศใช้เมื่อ พ.ศ. ๒๔๙๓ นี่ท่านจะมาเสนอแก้ไขพระราชบัญญัติควบคุมค่าเช่านา พ.ศ. ๒๕๐๑ แล้วผู้ยากจนจะไปเอานาที่ไหน เช่นเคยทำบึงหนึ่งสมมติว่าไร่หนึ่งเราเอากัน ๑๐ ถัง แต่เมื่อกฎหมายฉบับนี้เข้าไปช่วย นี่ท่านว่าจะไปช่วยคนจนหรือนี่ ข้าพเจ้ายืนยันทีเดียวว่า ไม่ได้ช่วยคนจน กลับไปช่วยให้เจ้าของนาอ้อนีเขาแก้ไขอยากจะช่วยคนจน เลยไม่ให้นาทำแล้วก็ขึ้นค่าเช่านาเพิ่มขึ้นนี่แหละเป็นการแบกภาระจะให้พวกคนยากคนจนไม่มีนาทำ และทำแล้วก็ไม่ได้ผลประโยชน์เต็มเม็ดเต็มหน่วย จะต้องถูกผู้ให้เช่ารีดข้าวไปจากคนทำนาอีก ดังนั้นข้าพเจ้าจึงเห็นหลักการและเหตุผลแล้ว ข้าพเจ้าก็มีชาวนาที่จังหวัดของข้าพเจ้ามากว่าทำนาแต่เขาเป็นการสมยอมซึ่งกันและกันไม่ใช่ว่า ผู้เช่าไม่ใช่เจ้าของนาผู้ให้เช่านั้น จะรีดหรือจะรีดนาทาเร้นเกินกว่าเหตุก็ไม่ได้ เพราะกฎหมายฉบับเก่ายังมีอยู่ ฉะนั้นผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นผู้ที่รักษากฎหมายที่จะต้องควบคุมให้เป็นไปตามแบบแผนของกฎหมายและพระราชบัญญัติฉบับเก่าอยู่ เมื่อท่านสมาชิกเสนอมาเช่นนี้แล้ว ข้าพเจ้ายังเห็นว่าไอ้การกู้การยืมร้อยละ ๕ ร้อยละ ๑๐ ร้อยละ ๒๐ ก็ตามเถอะ นั่นมันเป็นการสมยอม สมยอม

เราต้องกางเงินเขาไปให้ทุน นี่ไม่ใช่ว่าผู้มีเงินให้เช่า หรือผู้ให้ยืมเขาไปแล้ว จะเอาไปเก็บดอกเบี้ยเกินกว่ากฎหมายนั้นไม่ได้ นอกจากผู้ยากจนนี่ความอยากได้เมื่อเขาให้กู้ไปบางทีก็ได้ บางทีก็ไม่ได้ หนี้ไปอยู่โน่นหนี้ไปอยู่ที่นี่ เที่ยวออกหมายเรียกตัวให้ขำเสียมาแก้คดีก็ไม่รู้ที่ ก็เพราะว่าผู้ให้เช่าอาศัยเอากฎหมายฉบับเก่าหรือกฎหมายฉบับนี้จะรีดนาทาเร้นกับชาวนาผู้ยากจน และทำให้ชาวนาผู้ยากจนจะต้องเดือดร้อนยิ่งขึ้น และอีกประเด็นหนึ่งข้าพเจ้าอยากจะกราบเรียนว่าที่ท่านว่าชาวนาผู้ยากจน จริงเป็นกระดูกสันหลังของชาติตามที่ท่านผู้มีเกียรติยกว่า ๘๕ เปอร์เซ็นต์นั้น จริงอยู่ไม่ได้เป็นมาในขณะทุกวันนี้ เป็นมาแล้ว ๒๕ ศตวรรษแล้ว ข้าพเจ้าก็ยังไม่เห็นว่าท่านสมาชิกผู้มีเกียรติที่ได้เสนอเข้ามา ท่านจะมีฝีไม้ลายมือแก้มาได้ ท่านก็เคยอ้างว่าเป็นผู้แทนมาแล้ว ๔ สมัย ๕ สมัย ท่านแก้อะไรแก้ให้ชาวนาผู้ยากจนสำเร็จไหม ข้าพเจ้าอยากจะถามท่านบ้างท่านก็จะมาโห่วกๆ ทำไมสิ่งใดที่ดีควรจะต้องแนะนำรัฐบาลๆ ก็ต้องพยายามปรับปรุงกฎหมายฉบับใดไม่เป็นธรรมไม่ว่าท่านมาเป็นผู้แทนจะมาเสนอกฎหมายฉบับนี้เข้าไปเพื่อช่วยชาวนา กลับจะทำให้ชาวนาผู้ยากจนนั้นลำบากยากเย็นขึ้นอีก นี่แหละเหตุผลอย่างนี้ข้าพเจ้าจึงเห็นว่าพระราชบัญญัติควบคุมค่าเช่านาฉบับนี้ ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติเสนอเข้ามาผมก็ยังไม่เต็มตัวยกย่องเชิดชูเสียทีเดียว ถ้าสิ่งใดดีแล้ว ผมก็ไม่อยากจะคัดค้าน ผมก็เป็นลูกชาวไร่ชาวนาแท้ๆ ไม่ใช่เกิดในสถาบันอันใด เพราะเท่าที่ผมมาเป็นผู้แทนคราวนี้ก็คือผู้แทนปวงชนชาวไทย ไม่ใช่ผู้แทนอยู่ในพรรคสิ่งใดดีผมจะสนับสนุน สิ่งใดไม่ดีผมจะไม่สนับสนุนแม้แต่รัฐบาลก็เหมือนกัน นี่ผมเห็นว่ารัฐบาลก็พยายามปรับปรุงตัวเองแล้ว แล้วท่านก็ว่าจะหาเงิน โจรผู้ร้ายชุกชุมจะหาเงินบี้งบประมาณไม่ลง ไม่ใช่เช่นนั้น ไม่ใช่รับร่างพระราชบัญญัตินี้เข้าไปแล้วงบประมาณจะบี้ลงไม่ใช่ครับ มันคนละประเด็นไม่ใช่ นี่มันเรื่องการค่าเช่านา แล้วท่านสมาชิกผู้มีเกียรติก็ว่าชาวนาผู้ยากจนแล้วจนอีกเป็นมาตั้ง ๒๕ ศตวรรษแล้ว ข้าพเจ้าก็ยังไม่เห็นว่ารัฐบาลใดที่จะปรับปรุงการเช่านาให้เป็นธรรมได้ แต่รัฐบาลนี้ได้ตั้งคณะกรรมการแล้วว่าจะพิจารณากฎหมายต่างๆ ที่รัฐบาลเก่าๆ ได้ทำไว้จะให้เป็นธรรมแก่สังคม ไม่ใช่ว่ารัฐบาลนี้จะนิ่งนอนหรืองอมืองอเท้าอยู่เฉยๆ ไม่พังเสียงนกเสียงกาก็เปล่า พยายามทำอย่างยิ่งยวด แต่ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติที่ท่านได้เสนอเข้ามาขอให้เวลากับรัฐบาลที่ได้ก้าวเข้ามาเป็นรัฐบาลนี้เพียง ๔ เดือนเต็มๆ แล้วส่วนรัฐบาลเก่าๆ ได้เป็นรัฐบาลมา ๙ ปี ๑๐ ปี ท่านทำไมไม่เสนอพระราชบัญญัติฉบับนี้เข้า

ไปบ้างเล่า ทำไมจึงเพิ่งจะมาเสนอเข้ามาในรัฐบาลนี้ รัฐบาลนี้เพียงจะเข้ามาได้ ๔ เดือนท่านก็ว่ารัฐบาลนี้ไม่มีฝีไม้ลายมือ ไอ้การมีฝีไม้ลายมือนั้นขอให้เวลาโอกาส ไม่ใช่ปุบปับก็จะเสนอเอาๆ ต้องให้รัฐบาลสะสางกิจการต่างๆ ที่จะช่วยเหลือประชาชนชาวไทยหรือชาวไร่ชาวนาผู้ยากจน ซึ่งจะได้บำเพ็ญตนให้เป็นรัฐบาลของประชาชนต่อไป ไม่ใช่ว่ารัฐบาลนี้จะเป็นรัฐบาลเผด็จการ ส่วนรัฐบาลเก่าเป็นมา ๑๐ ปี เป็นเผด็จการปากของท่านไปอมอะไรอยู่ ปากท่านสมาชิกผู้มีเกียรติไปอมอะไรอยู่ทำไมไม่พูด

ผู้ทำการแทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ขอให้ระวังท่าน

นายประยูร ปานะดิษฐ์ (ชัยนาท) : นั่นแหละครับ พูดสิ่งแวดล้อมให้เข้าประเด็นครับ นี่แหละผมจึงใคร่ขอให้ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติว่า ขอให้เห็นอกเห็นใจกับรัฐบาลนี้ว่าให้เปิดโอกาสให้รัฐบาลบริหารราชการไปสัก ๖ เดือนหรือ ๑ ปี แล้วค่อยมาพิจารณากันต่อไปว่ารัฐบาลนี้จะพยายามแก้ไขพระราชบัญญัติต่างๆ ที่ไม่เป็นธรรมแก่สังคมหรือไม่นั่นแหละท่านถึงพิจารณาว่ารัฐบาลนี้ ไม่ทำงานหรือเป็นรัฐบาลเผด็จการ นี่แหละเป็นสิ่งที่ว่าผมได้กราบเรียนมาเพราะฉะนั้นเมื่อผมแลเห็นแล้วว่ารัฐบาลนี้หรือสภานี้ก็ตามยังไม่สมควรที่จะรับร่างพระราชบัญญัติ ควบคุมค่าเช่านาตามที่สมาชิกผู้มีเกียรติเสนอมา

นายสุชี ภูวพันธ์ (สุวินทร์) : ข้าพเจ้ารู้สึกยินดีเป็นอย่างยิ่งที่มีสมาชิกผู้มีเกียรติได้เสนอร่างพระราชพระบัญญัติค่าเช่านานี้เข้าสภาผู้แทนราษฎรในครั้งนี้ ที่ยินดีก็เพราะว่าเวลานี้ชาวนาเรานี้ถูกทอดทิ้งให้เป็นไปตามยถากรรม ไม่ได้รับการช่วยเหลือแต่ประการใด เราเคยมีคำขวัญว่าชาวนาเป็นกระดูกสันหลังของประเทศ แต่ว่าตลอดระยะเวลาที่เป็นมาแล้วตั้งแต่อดีตจนบัดนี้ชาวนาไม่ได้รับความเป็นธรรมเท่าที่ควร ถึงแม้จะมีกฎหมายฉบับก่อนๆ มาใช้ก็ตาม ก็มีสมาชิกบางท่านได้อภิปรายว่ากฎหมายนั้นใช้ไม่ได้ ไม่มีประโยชน์ ไม่มีประสิทธิภาพสำหรับท่านสมาชิกผู้มีเกียรติได้กล่าวว่ากฎหมายพระราชบัญญัติควบคุมค่าเช่านาที่เป็นมาแล้วนั้นที่ออกมาแล้ว และที่กำลังเสนอมานี้ ว่าไม่มีประโยชน์นั้น ข้าพเจ้าก็ขอเรียนให้ทราบว่า สมมติว่ามีนักโทษบุ๋นกำแพงคุกออกไปทั้งๆ ที่มีตำรวจยามอยู่ ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติก็จะไปโทษกำแพง ทำลายกำแพงทิ้งเสีย ยอกว่ากำแพงนี้ใช้ไม่ได้ อย่าให้มีเลย กำแพงนี้ เพราะว่านักโทษมันบุ๋นกำแพง แทนที่จะไปโทษตำรวจยามอย่างนี้ก็ใช้ไม่ได้ เพราะฉะนั้นการกล่าวอ้างว่า กฎหมายพระราชบัญญัติควบคุมค่าเช่านา ไม่มีประโยชน์ ใช้ไม่ได้

ยอมมาก็ไม่มีความหมายสำหรับชาวนาน้อยมาก
เป็นการแก้ไขที่ผิดความจริง และยังมีข้อที่ขัดข้อง
อยู่ ท่านอ้างบอกว่าท่านเคยเป็นนายอำเภอ
พิพากษาค่าเช่านาเป็นครั้งหลายราย ก็ไม่มีผู้
เช่าชนะสักราย อันนี้มีมีอยู่ที่ประสิทธิภาพ
ของผู้รักษากฎหมาย ผู้ก็ขอเรียนให้ที่
ประชุมนี้ทราบ แล้วท่านก็บอกว่าควรจะใช้
วิธีปรองดอง คือว่ามีเรื่องอะไรก็พูดกันได้
ถ้าหากว่าสังคมมนุษย์นิดกลงกันด้วยดี โดย
การปรองดอง แล้วกฎหมายก็ไม่ต้องมี
กฎหมายอาญา กฎหมายแพ่งพาณิชย์
มรดกอะไรไม่มีทั้งนั้น คาดการปรองดอง
เพราะฉะนั้นวิธีการปรองดองที่ท่านสมาชิก
ผู้มีเกียรติได้เสนอขึ้นมานั้น ข้าพเจ้าก็ไม่
เห็นด้วยว่าจะเป็นผลดีต่อสังคมนี้ และท่าน
บอกว่าควรออกกฎหมายบังคับให้ทำนาระ
ร้างว่างเปล่า ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติชาวนา
ในภาคอีสานก็ดี หรือภาคอื่น ๆ ที่ทำนาก็ดี
โดยเฉพาะอย่างยิ่งข้าพเจ้าจะยกภาคอีสาน
ถ้าหากเราโดยสารรถไฟถึงอุบลราชธานีถึง
อุดรธานีสองฝากทางรถไฟนั้น เราจะเห็น
ว่านาบางแห่งรกร้างตลอดเวลา ๓ ปี ๔ ปี
๕ ปี อันนี้ไม่ใช่ว่าชาวนาไม่อยากจะทำนา
ไม่ใช่ว่าชาวนาจะขี้เกียจ แต่ผลจากที่ธรรม
ชาติไม่อำนวยประกอบกับรัฐบาลที่แล้ว ๆ
มา ไม่ได้เอาใจใส่ในการชลประทาน นาก็
จำเป็นจะรกร้างว่างเปล่า ถ้าหากว่าจะออก
กฎหมายบังคับว่าให้นารกร้างว่างเปล่าต้อง
ทำนะ ไม่ทำจะต้องติดคุก ๓ ปี ๑๐ ปี
อย่างนี้ท่านจะจับผู้มีเกียรติได้เสนอแล้ว
จะหาความเป็นธรรมจากไหน เรามาพูดถึง
หลักการว่าพระราชบัญญัติควบคุมค่าเช่านา
นี้มันเป็นผลประโยชน์ต่อประชาชนพลเมือง
ชาวไร่ ชาวนาแค่ไหน เพียงใด ส่วนข้อ
ปลีกย่อย สมาชิกผู้มีเกียรติก็มีสิทธิที่จะ
แปรญัตติ มีสิทธิที่จะเสนอเข้าสภานี้เพื่อ
วินิจฉัยได้ เพราะฉะนั้นการกล่าวอ้างโดย
ไม่มีเหตุผลนั้น ก็อยากจะเรียกว่าเป็นการ
กล่าวอ้างที่เอาแต่ได้ ถ้าหากว่าเป็นพระราช
บัญญัติของฝ่ายค้านเสนอมา ฝ่ายรัฐบาล
ไม่ต้องรับถือยุติมติ เราทำงานเพื่อประชา
ชน สิ่งใดชอบ สิ่งใดควร เราก็สนับสนุน
โดยเฉพาะฝ่ายค้าน ถ้าหากว่ารัฐบาลนี้ทำ
ดีย่กมือให้ แต่ถ้าหากว่ารัฐบาลนี้ทำไม่ดี
อย่าว่าแต่มาซื้อ มาจูงมือหรือมาขับบังคับ
ด้วยประการใด ๆ เลยจะให้มันตายไปอย่าง
ที่คนตายไปแล้ว เราก็ยังจะต้องสู้ นี่คือ
หลักแห่งความจริง การที่ท่านพูดว่า เมื่อ
ก่อนไม่เสนอ ทำไมมาเสนอเดี๋ยวนี้ ก็ถ้า
หากเขาเสนอเดี๋ยวนี้ มันผิดอะไรขึ้นมา
เดี๋ยวนี้อยากจะถาม ท่านประธานที่เคารพ
เวลานี้ชาวนา ในบัดนี้ประสบการขับดัน
ต่าง ๆ นา นา มีท่านสมาชิกผู้หนึ่งมากล่าว
ว่า ไอ้กฎหมายนี้ไม่มีประโยชน์ ถ้าเห็นว่า
ถูกผิด อย่ายอมซื้ อย่ายอมขาย ให้เขาเอาค่า
เช่าแพง ก็อย่าไปเช่า อันนี้เป็นการกล่าวที่

ผมรู้สึกว่า ท่านสมาชิกทางจะมีอคติ เมื่อผมไม่มีข้าวจะกินอยู่ในบ้าน ไปกู้เงินเขามาท่าน ๆ ก็เรียกดอกเบี้ยร้อยละ ๑๐ ผมก็ยังเกาทั้ง ๆ ที่การเรียกดอกเบี้ยร้อยละ ๑๐ เป็นการผิด พ.ร.บ. ห้ามเรียกดอกเบี้ยเกินอัตรา ทำไมถึงเกา เพราะว่ามูลเหตุการณ์ซึ่งมีอยู่ คือการขี้เหนียวในครอบครัวมันมีอยู่ มันจำเป็นจะต้องเอา ชาวนาไทยก็เช่นเดียวกัน เมื่อมีมูลเหตุว่าปีนี้ทำนาไม่ได้ ติดค้างหนี้สินค่าเช่าเขาไว้ ปีหน้าฝนไม่ตกอีก เขาจะขึ้นค่าเช่าเท่าไรก็ยอมให้ เพราะจำเป็นที่จะต้องเลี้ยงตัวเอง แล้วผู้ที่มีมาก็ชูดรัดเอาไปตามใจชอบ นี่ในสังคมอย่างนี้ ถ้าหากว่ารัฐบาลไม่ยื่นมือเข้าไปเกี่ยวข้อง ไม่มีกฎหมายประเภทนี้ละก็ สังคมก็ไม่มีความสุขนี่ เป็นความจริงซึ่งอยากเรียนให้ที่ประชุมนี้ทราบ ชาวนาในปัจจุบันนี้ก็แบ่งออกเป็น ๒ อย่าง เวลานี้ชาวนาที่ไม่ได้ทำนาก็มี เรียกว่าชาวนารวยนี่ก็มีนมหาศาลก็มี ผู้ไปเช่านาทำ ชาวนาอีกประเภทหนึ่งเป็นชาวนาจนชาวนาประเภทนี้ทำตามมีตามเกิด ถ้าหากว่าดินฟ้าอากาศอำนวยละก็ได้ทำ ถ้าไม่อำนวยละก็นาที่มีอยู่ ๕ ไร่ ๑๐ ไร่ ๒๐ ไร่ก็ต้องหลุดไปกลายเป็นของชาวนารวยหมด ในตำบลหนึ่ง ๆ นี่ชาวนารวยที่เรียกว่าชาวนารวยเองนี่ไม่ใช่ว่าจะเป็นคนทำนา หมายความว่าเป็นคนที่มีนา ในตำบลชนบทอันห่างไกลนี่อาจจะเป็นครูประชาบาลหรืออาจจะเป็นพ่อค้าหน้าเลื่อยที่เอาค่าเช่านามาโดยการซื้อโดยมาใส่ยุ้งใส่ฉางกินโกยเกาข้าวมาไว้ในยุ้งในฉางแต่เพียงคนเดียว ชาวนาถูกตั้งหลายคนจอดหมดอย่างนี้เป็นต้น เวลานี้ชาวนาตั้งแต่ก่อน ๆ มาก็ล้มละลายไปหมดแล้วครั้งที่ทำนาก็เช่าเขาเป็นส่วนมาก โดยเฉพาะอย่างยิ่งในภาคอีสานนี่เมื่อก่อนนี้ไม่เคยมีว่าจะมีการเช่านาเขาทำ แต่เดี๋ยวนี้แต่ละคนไม่มีนาเพราะฉะนั้นก็ต้องเช่านาเขาทำหรือไม่ก็พากันอพยพมาหางานทำที่กรุงเทพฯ บางทีมาคราวหนึ่งแล้วก็ที่บักษ์ได้บ้างกลายเป็นกรรมกรไป อย่างนี้เป็นต้น เพราะฉะนั้นท่านสมาชิกผู้มีเกียรติที่เคารพเราจงมองดูความแท้จริงความเป็นธรรมแล้วมาช่วยกันพิจารณาในสภานี้ว่า กฎหมายฉบับนี้ได้ให้ความเป็นธรรมอย่างเพียงพอแล้ว แล้วก็ควรที่จะรับหลักการ เราไม่ควรจะมายอกว่านี่เป็นของฝ่ายค้านเสนอมา แล้วฝ่ายรัฐบาลก็ไม่เอา โน่นเคเรื่อย ถ้าหากว่าเราจะประองดองกันได้ในสภานี้ แล้วกฎหมายฉบับนี้ออกมาเป็นประโยชน์แก่ประชาชนนั้นคือความผาสุกนั้นคือชัยชนะของไชยที่เราสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ทั้งที่ราษฎรเลือกตั้งมาหรือไม่ได้เลือกตั้งก็ตามได้ทำงานให้แก่ประชาชนโดยเฉพาะอย่างยิ่งชาวนาอันเป็นกระดูกสันหลังของประเทศดังที่กล่าวมาแล้ว เพราะฉะนั้นข้าพเจาจึงเห็นว่าเราควรที่จะสนับสนุน พระราชบัญญัติควบคุมค่าเช่านาฉบับนี้โดยรับหลักการ เพื่อผลประโยชน์ของประชาชนต่อไป

นายทวี แรงขำ (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย) : ในฐานะที่กระทรวงมหาดไทยมีหน้าที่รักษาการตามพระราชบัญญัติควบคุมการเช่านานี้ จึงใคร่ขอประทานเสนอข้อเท็จจริงและความคิดเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของสภานี้ในอันที่จะวินิจฉัยรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัตินี้หรือไม่ ในประการแรกร่างพระราชบัญญัติที่ท่านผู้มีเกียรติจากเชียงใหม่เสนอนี้มีหลักการที่เปลี่ยนแปลงในสาระสำคัญก็คือว่าจะให้ใช้พระราชบัญญัตินี้บังคับแก่การเช่านาทุกจังหวัดซึ่งผิดจากหลักการแห่งพระราชบัญญัติควบคุมการเช่านาฉบับปัจจุบันที่ว่าจะใช้บังคับในจังหวัดใดหรือท้องที่ใดก็มีพระราชกฤษฎีกาเป็นแห่ง ๆ ไป ฉบับที่เป็นดังนั้นและหลักการปฏิบัติที่ได้ดำเนินการมาตามหลักการแห่งพระราชบัญญัติฉบับเก่านั้น ทางราชการได้เพ่งเล็งถึงว่าการที่จะใช้บังคับในท้องที่ใดหรือในจังหวัดใดก็โดยถือหลักการพิจารณาเป็น ๒ ประการ ในประการแรกทีเดียว ถ้าในท้องที่นั้นหรือในจังหวัดนั้นมีการเช่านาทำกันมากแล้วก็ประกาศให้ใช้พระราชบัญญัตินี้เพื่อให้ความสัมพันธ์ระหว่างผู้เช่าและผู้ให้เช่าได้เป็นไปตามนัยที่เห็นว่ายุติธรรมตามพระราชบัญญัติการเช่านาที่บังคับอยู่นั้น และโดยนัยเช่นนี้ก็จึงได้มีการประกาศพระราชกฤษฎีกาไปแล้ว ๑๙ จังหวัด ในเบื้องแรก และต่อมาได้มีการประกาศเพิ่มอีกจังหวัดคือจังหวัดชลบุรีกับหลังนั้นอีกหนึ่งจังหวัด รวมขณะนี้มีประกาศใช้ ๑๙ จังหวัด ย่อมเป็นข้อเท็จจริงประการหนึ่งดังนี้ก็คงจะเห็นได้ว่าในจังหวัดที่ยังไม่ได้ประกาศใช้นั้น ทางกระทรวงมหาดไทยก็มิได้หยุดยั้งหรือว่าจะหยุดเพียงแค่นั้นที่ว่าจะไม่ประกาศใช้อีก ได้มีการสอดส่องสอบถามไปยังจังหวัดต่าง ๆ เสมอมา ตั้งแต่มีพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับว่ามีเหตุอันสมควรขึ้นอีกหรือไม่ในท้องที่ใดจะพึงใช้พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ก็ยังไม่ได้รับรายงานหรือมีความเห็นเสนอในอันที่ว่าควรจะใช้พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ บัญหาที่ยึดถือเป็นหลักปฏิบัติว่าการเช่านานั้น ถ้ามีมากในท้องที่ใดแล้วก็ใช้พระราชบัญญัติบังคับนั้นก็เป็นหลักที่สมควร เพราะเหตุว่าถ้าหากว่าในท้องที่ใดที่การเช่านามีเพียงส่วนน้อยมีเพียงราย ๒ ราย หรือมีเปอร์เซ็นต์น้อยไม่มาก เพราะเหตุว่าการเช่านานั้นจริงอยู่กสิกรหรือชาวนานั้นมีจำนวนมากกว่า ๙๐ เปอร์เซ็นต์ ที่ว่านั้นก็เป็นไปในลักษณะทั้งทำเองและการเช่าทั้งสิ้น ถ้าหากว่าบัญหาเรื่องการเช่านาไม่เป็นจำนวนมากไม่เป็นเปอร์เซ็นต์มากดังว่านั้น การที่เราจะเอากฎหมายเข้าไปให้ใช้บังคับนั้นก็รู้สึกว่ายังไม่อยู่ในฐานะอันสมควรที่ใดที่เขาอยู่กันได้หรือเขามีการปฏิบัติต่อกันใน

ลักษณะของกฎหมายแพ่งหรือการเช่านา โดยปกตินั้นอย่างหนึ่ง หรือว่าเจ้าของนาและผู้เช่านาในท้องที่นั้นเขาอยู่กันมา เขาเช่านากันมาใน ลักษณะที่มีความประนีประนอมออมชอมและเกิดความเรียบร้อยอยู่เป็นปกตินั้น ก็ไม่น่าที่จะต้องเอากฎหมายนั้นไปใช้บังคับ ให้เกิดปัญหายุ่งยากในการปฏิบัติ เพราะเหตุว่าเมื่อประกาศใช้พระราชบัญญัติควบคุมค่าเช่านานี้ขึ้นมาแล้วทุกคนทั้งฝ่ายผู้เช่าและผู้ให้เช่าก็ย่อมจะถึงเส้นตายคลุกกันด้วยสิทธิและหน้าที่ ใครเลือมล้ำขึ้นมาอย่างใดอย่างหนึ่งก็อาศัยกฎหมายนี้เป็นสิทธิและหน้าที่ของตนที่จะฟังปฏิบัติต่อกัน ท่านประธานที่เคารพ ความจริงนั้น ในเมืองไทยเรานี้ตั้งแต่บ่ายตายายเรามาเราก็ยอมรับนับถือกันอย่างหนึ่งว่าในท้องที่ทั่วๆ ไปนั้นประชาชนหรือคนทั่วๆ ไปมีหลายอย่างหลายสิ่งที่ได้รับการยกย่องคือการอยู่กันด้วยดี นี่ก็เป็นอีกข้อหนึ่งที่ได้เป็นหลักคำนึงเหมือนกัน ถ้าที่ใดที่มันเป็นที่ๆ อยู่กันด้วยความเรียบร้อยหรือว่าเสมือนอย่างน้ำในถ้วยแก้วมันใสอยู่แล้วเราก็ไม่อยากจะไปเขย่าให้มันขุ่นหรือไปกวนให้มันขุ่น นี่ก็เป็นเหตุผลประการหนึ่งที่ว่าในท้องที่ใดนั้น ถ้าหากว่าการเช่าและการปฏิบัติต่อกันเป็นไปโดยความเรียบร้อยหรือโดยความประนีประนอมออมชอมกันดีอยู่แล้วก็ไม่อยากจะเอากฎหมายนี้ไปใช้บังคับ เพราะฉะนั้นปัญหาเรื่องหลักการนี้ถ้ามีปัญหาในเรื่องความไม่เรียบร้อยก็ดี หรือมีปัญหาที่ว่าการเช่านามีมากในท้องที่นั้นอยู่ก็ดี ถ้าหากว่ามีความสมควรหรือความจำเป็นที่จะใช้พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับเราก็มีทางที่จะทำได้อยู่แล้วโดยพระราชบัญญัติฉบับที่ใช้อยู่นั้นประการหนึ่งก็คือว่าหลักการสำคัญที่ท่านผู้มีเกียรติจากจังหวัดเชียงใหม่เสนอนี้ก็เป็นหลักการในข้อที่จะให้ใช้บังคับนี้เป็นสำคัญ ส่วนสารบัญญัติในข้ออื่นนั้นก็เป็นเรื่องติดตามมาผมจึงได้เสนอแต่เพียงข้อนี้เท่านั้น ท่านประธานที่เคารพ ความจริงนั้นรัฐบาลทุกรัฐบาลก็ย่อมจะมีความปรารถนาที่จะปกครองประชาชนให้อยู่เย็นเป็นสุข หรือว่าสิ่งใดที่เกิดความเดือดร้อนก็จำเป็นจะต้องมีการแก้ไข โดยเฉพาะปัญหาเรื่องการควบคุมการเช่านาหรือโดยเฉพาะเรื่องความสัมพันธ์ระหว่างผู้เช่าและผู้ให้เช่านี้ถ้าเกิดมีปัญหายุ่งยากและมีความสมควรที่จะจัดการแก้ไขประการใดนั้น รัฐบาลคิดว่าในขณะนี้รัฐบาลมีเครื่องมืออยู่พอเพียงแล้วที่จะดำเนินการตามที่มีอยู่ คือกฎหมายควบคุมการเช่านาฉบับที่ใช้นี้ เพราะฉะนั้นถ้าว่าถึงความเห็นของรัฐบาลแล้วจึงเห็นว่าร่างพระราชบัญญัติฉบับใหม่นี้เกินความสมควรที่รัฐบาลจะพึงมีอำนาจได้จากสภานี้.

นายส่งศักดิ์ สายบัญญา (เชียงราย): ตามที่ท่านรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทยได้เรียนต่อที่ประชุมนี้ว่าพระราชบัญญัติค่าเช่านาซึ่งมีสมาชิกผู้มีเกียรติแห่งเชียงใหม่ได้สนองนั้น เป็นการทำให้น้ำใสๆ มันขุ่นขึ้นหรืออะไรทำนองนี้ กระผมอยากจะเรียนถามท่านรัฐมนตรีว่าท่านรู้หรือไม่ว่าน้ำมันใสอยู่ ความจริงน้ำมันขุ่นอยู่ทั่วไป ท่านไม่ได้ดูเอง และโดยเฉพาะอย่างยิ่ง กระผมในฐานะที่เป็นผู้แทนราษฎรจังหวัดเชียงรายผู้หนึ่ง แต่โดยเฉพาะอย่างยิ่ง แม้ว่าจังหวัดเชียงรายนั้นจะไม่มีนายทุนมากก็ตาม แต่เราต้องมองข้ามให้ไกลไปว่าทั้งประเทศไทยนี้ส่วนใหญ่แล้วฝ่วงชนของชาวไทยเป็นผู้ยากจนทั้งสิ้น โดยเฉพาะอย่างยิ่ง จังหวัดลำปางซึ่งอยู่ใกล้เคียงกับจังหวัดเชียงรายนั้น ข้าพเจ้าเห็นราษฎรอำเภอแม่ทะไปขอทานแถวจังหวัดเชียงใหม่ตั้งเยอะแยะ และโดยเฉพาะอย่างยิ่งเขาไม่ได้ขอทานด้วยความขี้เกียจ เขาได้ทำงานและต่อสู้มาแล้ว แต่การที่เขาต้องไปเร่ร่อนไปขอทานอยู่นั้นเพราะว่าเขาทำนาไม่พอกิน ลำปาง ค่าเช่านานั้นปาเข้าไปตั้งครึ่งหรือแย่งครึ่งเลย ทำนาแล้วแบ่งกันอย่างนี้ จริงอยู่ กระผมไม่ได้เป็นผู้แทนลำปาง แต่เห็นชัดว่าลำปางมีสภาพอย่างนี้บ้างหลายอำเภอ และโดยเฉพาะอย่างยิ่ง ตามที่ท่านผู้มีเกียรติได้ยกว่าการตกลงเช่านาระหว่างผู้ให้เช่ากับผู้เช่านั้นปรองดองกันได้ และท่านเคยเป็นนายอำเภอคะไรทำนองนั้นมา ผมคิดว่าท่านสมาชิกผู้มีเกียรตินี้คงจะเป็นนายทุนอยู่บ้าง หรือมีนาให้เช่าเยอะแยะอยู่ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ท่านเห็นว่าการปรองดองนั้นมันดี อย่าลืมว่าการปรองดองนั้นเกิดจากผู้ที่มีอิทธิพลเสียก่อน เป็นต้นว่าไปเขกหัวเขาหนึ่งทีแล้วโครม ก็บอกว่าขอโทษปรองดองทีซิ ไปช่วยปรองดองเสีย ทีนี้คนที่มันเล็กกว่าก็เลยเจ็บหัวปวดหัวไปเลย โดยเฉพาะมันเป็นอย่างนี้ คนจนนั้นเท่าที่สภาพการณ์ในประเทศไทยเท่าที่เป็นมาไม่ค่อยจะมีเสียงดัง และโดยเฉพาะอย่างยิ่งในรัฐสภานี้ท่านรับรองได้หรือว่า ท่านผู้มีเกียรตินั้นจะมีนายทุนดีท่าน จะมีนาเยอะแยะเท่าไร มีบางท่านที่ยากจนและบางท่านที่อาจจะเป็นเจ้าของนาเป็นส่วนใหญ่ก็ได้ เพราะฉะนั้น ข้าพเจ้าจึงขอสนับสนุนร่างพระราชบัญญัติการเช่านาของคุณทองดี อิสราชีวินแห่งเชียงใหม่ และโดยเฉพาะอย่างยิ่ง ท่านรัฐมนตรีได้บอกว่าการปฏิบัติเท่าที่มันปฏิบัติดีอยู่แล้วนั้น ถ้าขืนมาแก้ไขอะไรขึ้นจะทำให้ปฏิบัติได้โดยยาก มันยากอะไร ในเมื่อคนเป็นเจ้าของนามีนาแล้วไม่ไปรับจ้างใครก็อยู่สบาย ก็ทำของตัวเองไป ไม่กระทบกระเทือนใครนี่ แต่ว่าคนที่เขาเช่านาๆ เมื่อเขาเช่าไปแล้ว แล้วถูกกดขี่

จากนายทุน จากเจ้าของนาอย่างนี้มันถึงกระทบกระเทือน และโดยเฉพาะอย่างยิ่งผู้ที่เดือดร้อนก็คือผู้ที่เช่านาเขาทำ สำหรับเจ้าของไม่เดือดร้อนแน่ จึงไม่ใช่เป็นการทำให้น้ำใสและให้ปุ๋ย แต่ผมคิดว่าเป็นการทำให้น้ำขุ่นใสขึ้นแบบเอาสารส้มเข้าแกว่งนั่นแหละ ท่านประธานที่เคารพ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง เท่าที่เรามองดูโดยทั่วไปอย่างข้าพเจ้าเอง ตอนไปหาเสียงก็ปรากฏอยู่แล้วว่าประชาชนส่วนใหญ่ของจังหวัดเชียงรายก็ทำนาของตัวเอง บางคนมีไร่สองไร่เท่านั้น ก็ไปขอความร่วมมือจากผู้ที่เป็นนายทุนขอแบ่งทำบ้าง และโดยเฉพาะจริงอยู่อย่างเชียงรายไม่มีนายทุนขูดรีดขูดเนื้อราษฎรเท่าไร จะมีบ้างก็ผู้มีอิทธิพลบางคน สมมติอำเภอพานมีแน่ อำเภอพานนี้ นายทุนใหญ่มีอิทธิพลด้วย มีนาให้เช่าเป็นพันๆ ไร่ อย่างนี้มี และโดยเฉพาะอย่างยิ่ง ในอำเภออื่นแล้วก็ไม่เห็นแต่โดยเฉพาะอย่างยิ่ง คำว่าผู้แทนนั้นหมาย ความ ว่า ผู้แทน ของ ปวงชน ทั้งชาติ เพราะฉะนั้น การที่ข้าพเจ้า ถึงแม้ว่าจะสังกัดอยู่ในพรรคประชาธิปัตย์ก็ตาม แต่เห็นชัดว่าอันใดที่สร้างความเดือดร้อนลำเค็ญให้แก่ราษฎรผู้ยากจนแล้ว อันนั้นก็เป็นหน้าที่ ของ ข้าพเจ้า จะต้อง ยืนหยัด เข้าต่อสู้ และข้าพเจ้าสนับสนุนร่างพระราชบัญญัตินี้ก็เพราะว่าจะเป็นร่างพระราชบัญญัติที่ช่วยเหลือชาวนาผู้ยากจน ขอให้ท่านผู้มีเกียรติได้โปรดใช้วิจารณญาณโดยชอบเถิด

ผู้ทำการแทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : นี่เป็นเวลาของฝ่ายค้าน ไม่ใช่สนับสนุนผู้เสนอ

นายนิคม สุขพัฒน์ชี (พระนครศรีอยุธยา) : ท่านประธานครับ ขอประทานโทษ ครับ พาด พิง ถึง ผม หลาย ท่าน แล้ว กระผมขออภิปราย

ผู้ทำการแทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ประเดี๋ยวครับ ผมฟังดูแล้วเหมือนกัน การพูดจาทำนองนี้บ้าง ในสภามีทุกรายทุกคราวไป แต่ว่าน้อยเหลือเกิน ขอให้เห็นอก เห็นใจ

นายคล้าย ละอองมณี (สงขลา) : ผมรู้สึกว่าวันนี้มันผิดเข้ากับรัฐบาลเสียแล้วละ คือเท่าที่ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติเสนอกฎหมายฉบับนี้เข้ามา เท่าที่ผมพิจารณาดูทางที่ปฏิบัติมาแล้วก็ดี และตามตัวบทกฎหมายที่เสนอเข้ามานี้ก็ดี ผมนึกว่าไม่มีทางที่จะสำเร็จได้ ๑. สภานี้ไม่รับแล้วละ ๒. สมมติว่ารับเข้าไปแล้วก็ปฏิบัติไม่ได้ ไม่เกิดผลจริงๆ ถ้าเกิดผลได้ตามเจตนาของท่านสมาชิกที่เสนอมาแล้ว ผมไม่ว่าหรอก ของผมรู้ว่าดี แต่ผมเชื่อว่าเกิดผลไม่ได้อย่างไร เท่าที่ปฏิบัติมาแล้วเจ้าของนาพอกฎหมายฉบับนี้ออกบังคับมา ครานี้แล้วท่านสมาชิกผู้มีเกียรติท่านเกษตราบหรือไม่ว่าผู้เช่า

นาได้รับความเดือดร้อนเป็นอย่างยิ่งเนื่องจากอะไร เจ้าของนาเขาไม่ยอมให้เช่าหรือเขาทำอย่างไรรู้ไหม สมมติว่าผมจะเช่านาเขาๆ ก็ให้ทำสัญญาเป็นลูกจ้างหมด ผู้ที่เป็นลูกจ้างนั้น ทำนาเขาเปล่าๆ ซึ่งความจริงเช่า เขาจะไล่ ไม่พอใจเขาจะไล่เมื่อไรไล่เมื่อนั้น แล้วออกไปในฐานะลูกจ้างค่าจ้างก็ไม่ได้ ผมเกรงว่ามันจะเป็นอย่างนี้ แล้วที่ท่านผู้มีเกียรติซึ่งมีเจตนาดี เรื่องกฎหมายฉบับนี้เสนอเข้ามาจะให้ใช้ทุกจังหวัดซึ่งผมเห็นว่าทางภาคใต้ของผมไม่เหมือนกันหรอก ทางภาคใต้ของผมไม่มีใครเดือดร้อนเรื่องเช่านาเขาเลย แล้วท่านจะให้ใช้ทุกจังหวัดมันจะยุติธรรมไหม ผมกลัวเรื่องมันจะเดือดร้อนแก่คนทั่วไปโดยไม่เป็นผล แล้วในที่สุดเราเจตนาดีกับเขานั้นจะกลายเป็นผลร้ายแก่เขา เพราะฉะนั้นขอให้ระงับและชั่งใจให้ดี ผมเชื่อเหลือเกินว่ากฎหมายฉบับนี้ออกไปคนเช่านาทั้งหมดกลายเป็นลูกจ้างทำสัญญาเป็นลูกจ้างหมด เมื่อเป็นลูกจ้างแล้วเขาไล่เมื่อไรไปเมื่อนั้น ในที่สุดทำนาให้เขาฟรีๆ พอถึงฤดูเก็บเกี่ยวเขาไล่ เขาบอกลูกจ้างนี่ใช้เงินไปแล้วให้เงินค่าจ้างไปแล้ว ผมว่าเรื่องมันจะไปกันใหญ่แล้ว ขอย่าให้ใช้ทุกจังหวัดเลยเจ้าพระคุณ ผมไม่ยินดีเลย ทางภาคใต้ผมไม่มีใครเดือดร้อนเรื่องเช่านาเลยเพราะเขาเช่ากันอย่างไร บ้านผมเขาแบ่งกันเจ้าของนากับผู้เช่าแบ่งกันๆ ทำ แบ่งกันกินไปอย่างนี้เพราะนาไม่มาก เพราะฉะนั้นเท่าที่ท่านมีเจตนาดีนั้นท่านอาจจะมองเห็นเฉพาะที่นามากๆ แล้วก็ให้เขาเช่าและเห็นว่าผู้เช่าเดือดร้อน หรือชาวนารุนแรงทางภาคใต้ของผมลองถามผู้แทนภาคใต้ทุกๆ คนดูเถอะ ไม่มีใครเขาเดือดร้อนอย่างนี้หรอก เพราะฉะนั้นขอให้ระงับกฎหมายนี้ไว้และไปพิจารณาใหม่ยังน่าเอ็นดูกว่า

นายสาคร กลิ่นผกา (พังงา) : กระผมได้ฟังท่านสมาชิกผู้มีเกียรติแห่งภาคใต้ด้วยกันมากว่าขอยืนยันในเรื่องไม่เดือดร้อน ข้าพเจ้าว่ายังเดือดร้อน ตรงกันข้าม เพราะว่าเหตุใดเล่าที่ราษฎรไม่ร้องว่าเดือดร้อน ราษฎรเองก็ยังบ่นไม่ได้ รับความเป็นธรรม กฎหมายฉบับนี้ออกมาควบคุมหรือให้ประโยชน์แต่ ๑๙ จังหวัด จังหวัดอื่นๆ ก็รอคอยอยู่ว่าเมื่อไรเล่ารัฐบาลจะให้ความเป็นธรรมแก่เขาบ้าง เขาก็ยังรอคอยอยู่เพื่อจะหวังว่าจะได้รับความร่มเย็นจากรัฐบาลนี้ปกครองให้ทั่วถึงเหมือนยิ่งกว่าปกครองลูกให้ทั่วถึงกันและก็รอกันแห้งแล้งจนบ่านนี้ ในเรื่องพระราชบัญญัติควบคุมค่าเช่านานี้กระผมเองก็เป็นกรรมาธิการพิจารณาเหมือนกันร่วมกับคุณทองดี คชรัง พ.ศ. ๒๔๙๓ ก็ยังเห็นดีอยู่ แต่ว่าเหตุผลที่ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ

เช่นอย่างนี้จุดหมายแล้วก็เพื่อการลดค่าเช่านา ให้ต่ำลงมาอีกกว่าที่เป็นอยู่เดิม ข้าพเจ้าเห็นว่ามันมีประโยชน์แก่ผู้เช่านาอย่างมากทีเดียว ผู้เช่านาจะไม่เดือดร้อน ท่านลมาซักและรัฐบาลที่เคารพ ท่านโปรดพิจารณาดูซิว่าผู้เช่านาคนที่เช่านาเขาทำมีคนไหนบ้างไหมที่มีฐานะดี ยกตัวอย่างหรือหยิบมาให้ดูสักคนว่าจะมีไหม ข้าพเจ้าเห็นไม่มีเลย เป็นทาษในเรือนเบี้ยแท้ๆ ท่านบอกว่าชาวนาเป็นกระดูกสันหลังของชาติ ถูกครับ ผมเห็นว่าเหลือแต่กระดูกไม่ใช่เนื้อ ไม่ใช่หนัง เหลือแต่กระดูกเป็นสันหลังของชาติอยู่ ทำให้ผู้มีเงินมีอิทธิพลในการเงินกดขี่รีดทารุณเขาอย่างหนัก จำเป็นเหลือเกินผู้ที่ไม่มีนาต้องไปงอนง้อตระบัดไหว้ขอเช่าเขาทำ โดยราคาแพงก็ต้องทนทำ เพราะท้องมันหิวดูกมันจะตายอยากตายเสีย จำต้องเป็นทาสน้ำเงินกับผู้ที่มั่งมีศรีสุข หรือนายทุน ท่านประธานที่เคารพ ท่านเองท่านก็เคยผ่านจังหวัดใหญ่ ผมก็ผ่านมาหลายจังหวัดร่วมกับท่าน ท่านก็เห็นอยู่แล้วว่า ราษฎรของเรานะเป็นอย่างไรบ้าง ผู้ที่เช่านานั้น ท่านผู้มีเกียรติทั้งหลายคงเห็นแล้วว่า ผู้เช่านานั้นไม่เคยเป็นคนที่มีเงิน มีฐานะดีหรือปลูกเรือนขึ้นหยาเลย มีแต่อยู่กระต๊อบทั้งเพ ท่านเดินทางไปทางไหนก็เหมือนกัน ตั้งแต่รังสิตถึงนครนายก นครสวรรค์ไปเถอะ หรือภาคเหนือภาคใต้ผู้เช่านามีบ้างไหม แม้แต่ปูนแล้วยังที่ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติสนับสนุนมานี้ก็เห็นใจประชาชน นี่เราพูดไม่ใช่การหาเสียงกันราษฎรเดือดร้อนยากจนเพียงใด หน้าที่ผู้ที่มีเงิน หรือนายทุนน่าจะเห็นใจชาวนาผู้ยากไร้บ้างหาประโยชน์ให้แก่ท่าน ลดหย่อนผ่อนปรนในการค่าเช่าให้ต่ำลงมา ท่านก็จะได้ผลพลอยได้ นี่ประการสำคัญที่ท่านผู้เสนอมา จะปล่อยให้รัตเลือดกันไปนักหนา ราษฎรจน ความจนนี่แหละเป็นบ่อเกิดแห่งภัยพิบัติแห่งประเทศชาติ ท่านก็กลัวแดง แดงจะเข้ามา นี่เราต้องพยายามช่วยคนจน เพราะกรรมกรผู้ยากจน ซึ่งเรียกว่าเป็นกระดูกสันหลังของชาติให้เนื้อมันมีขึ้นมาบ้าง อย่าให้เหลือแต่กระดูก ทำไมท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ ท่านจึงไม่ช่วยเหลือประชาชน ซึ่งเขาสนับสนุนให้คะแนนเสียงท่านมา ท่านจะให้เขาล่มจมไปถึงไหน ท่านรัฐบาลขอให้พิจารณาเป็นธรรม อย่าเอาทิฏฐิมานะมักเลย ถ้าหากว่าเห็นกฎหมายฉบับนี้ออกมาเป็นธรรมหรือช่วยเหลือประชาชนผู้ยากจนจริงแล้ว รัฐบาลนี้ควรจะรับหลักการหรือผู้มีเกียรติท่านสมาชิกผู้มีเกียรติซึ่งโจมตี หรือไม่รับรองให้ยอมชอมกันอย่างนั้น ยอมชอมกันอย่างนี้ พอจะสมยอมกันได้ เหตุใดท่านจึงออกพระราชบัญญัติควบคุมการค้า

ถ้าไม่เกินควร ทำไมท่านไม่ยอมรวมกัน
ต่อต้านเล่า ถ้าไม่ไม่ยอมรวมเล่า ถอยกลับ
ไม่ไหวใช่ไหม ประกาศขอกโครงๆ ไป
แล้ว มาอย่างนี้จะยอมขอม ใครเขาจะ
ยอมเล่า พี่น้องเอ๋ย ไปตัดกระเป๋าของเขา
ถ้ามีคนที่มีศีลธรรมเห็นแก่ประเทศชาติ
แล้วก็ท่านเห็นว่าสิ่งใดบกพร่องซึ่งว่าเจ้าของ
นาไม่ยอมให้เช่า ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ
ท่านที่จะแปรญัตติเข้ามาได้ว่าท่านปล่อยนา
ร้างโดยไม่มีเหตุจำเป็นจริงๆ ไม่ใช่ฤดูแล้ง
ปล่อยไปให้เขาเช่าออกกฎหมายแก้เสีย
แก้กฎหมายนี้แปรญัตติแก้ออกมาซิ ผู้
เสนอก็ยอมเห็นดีด้วยเราช่วยกันแก้กฎหมาย
นี้ให้มีประโยชน์หรือไม่มีศีลให้มีธรรมทั้ง
สองฝ่าย แต่ไม่ใช่ว่ามีธรรมแต่นายทุน
มีธรรมแต่คนจน มีธรรมแก่คนที่ไร้อาชีพ
เพื่อเขาจะได้เป็นคนมีการกินดีอยู่ดีแล้วก็
เพื่อประโยชน์แห่งประเทศชาติ ภาษีเราก็
เก็บได้เต็มที่จะเอาอะไร รัฐบาลเดือดร้อน
งบประมาณปีนี้ไม่พอรัฐบาลต้องการสร้าง
ไอ้โน่นสร้างไอ้นี่ วัดต้องการสร้างไอ้นี่
สร้างไอ้โน่นช่วยกันบำรุงศาสนาเถอะยินดี
ควักกระเป๋าออกเดี๋ยวนี้ไป บอกบุญเขาซิ
แหมฉันแย่แล้ว ๕ สตางค์ก็ไม่อยากออก
สร้างโบสถ์ก็ไปบอกบุญ สร้างวัดก็ไป
บอกบุญเอาซิมันไม่มีเพราะความจนยังคับ
รัฐบาล ยอดว่าจะสร้างอาวุธละป้องกัน
ประเทศ จะสร้างเครื่องบินละ สร้าง
พระนั่นพระนี่ ถ้าราษฎรมีเงินเขาก็รัก
ประเทศชาติ เขายินดีสละออกให้
รัฐบาลก็ไม่เปลืองเงินงบประมาณไม่ต้อง
มายัดหีบไม่ลงๆ มาขึ้นภาษีกันอีกไม่ต้อง
ขึ้น ช่วยอย่างนี้ผมว่าดีๆ แน่ ราษฎร
คนไหน คนไทยคนไหนจะไม่รักประเทศ
จะไม่รักชาติ ไม่รักศาสนา ไม่ยอมให้
ใครมาทำลายประเทศชาติศาสนาแน่นอน
เมื่อรัฐบาลเดือดร้อนและมีเงินทองที่จะใช้
ในการบูรณะหรือป้องกันประเทศ ท่านก็
มองเห็นอยู่แล้วว่าบางอย่างถนนหนทาง
ราษฎรช่วยกันออกเงินทำช่วยรัฐบาลยาม
เขามีถ้ายามจนละเอาที่ไหนไม่มีเลย นี่ก็
แย่อยู่แล้ว ข้าพเจ้าจึงใคร่ขอร้องหรือ
วิงวอนต่อสภานี้ว่าอย่าได้ถือทิฏฐิมานะ
กันเลย กฎหมายอันใดจะเป็นฝ่ายค้าน
เสนอให้ความเป็นธรรมต่อสังคมแล้วโปรด
รัฐบาลจงเห็นใจรับกฎหมายนั้นไป ถ้า
เห็นไม่ดีไม่ชอบควรจะได้ให้สมาชิกฝ่าย
สนับสนุนแปรญัตติแก้ไขให้ดียิ่งขึ้นให้ความ
เป็นธรรมเท่าที่มีรัฐสภามา ข้าพเจ้าเห็นว่า
กฎหมายฉบับใดฝ่ายค้านเสนอขึ้นไปทีไร
เจ็งทุกที ถ้ารัฐบาลเสนอมาพรึบออกได้
ไม่ดีก็ออกได้เข็นกันจนออกจนได้และกรรม
ของประชาชนอย่างภาษีที่แล้วมาเข็นกันจน
ออกจนได้ ไอ้นี่ดีเท่าไรยังไม่รัก ไม่ใช่
เดือดร้อนเลยควรจะวับหลักการอันนี้แล้วก็
แปรญัตติเข้ามานี่ผมเห็นว่าพระราชบัญญัติ

ควบคุมค่าเช่านาที่สมาชิกท่านผู้มีเกียรติเสนอมาและผู้ลงชื่อสนับสนุนมีความเป็นธรรมที่เห็นใจประชาชนผู้ยากจนอย่างมากและท่านสมาชิกผู้มีเกียรติทั้งหลายที่เป็นตัวแทนของประชาชนขอให้ท่านพยายามนึกคิดเอาหัวใจของท่านไปใส่กับราษฎรผู้ยากจนชาวนาที่แร้นแค้น คนที่กระยาจกขอทานเดียวนี้เถอะมาใส่หัวใจของท่านเสียก่อนคิดให้ดีกลับไปนับ ๑ ถึง ๑๐ ถึง ๒๐ ถึง ๑๐๐ แล้วจึงพิจารณาว่าควรจะให้กฎหมายนี้ตลอดออกไปหรือไม่ขออย่าได้มีข้อคัดเลย

นายสมพงษ์ หาญประเสริฐ (อุตรดิตถ์): เรื่องนี้ก็ได้พูดกันมามาก ผมขอเสนอให้ปิดอภิปราย

(มีสมาชิกรับรอง)

นายทวีศักดิ์ ตรีพลี (ขอนแก่น): ข้าพเจ้ารู้สึกเสียใจทางด้านฝ่ายค้านยังพูดไม่ได้เต็มเม็ดเต็มหน่วย พ.ร.บ. ฉบับใดก็ตามแต่ ถ้าหากว่า พ.ร.บ. ฉบับนั้นจะเป็นผลประโยชน์ของประชาชนแล้ว ฉันนี้ข้าพเจ้าจะไม่มีเจตนาที่จะเบียดเสียดฝ่ายรัฐบาลก็หาไม่ ข้าพเจ้ารู้สึกเสียใจ ที่ข้าพเจ้าได้เข้ามาร่วมสังฆกรรมในที่นี้

ผู้ทำการแทนประธานสภาผู้แทนราษฎร: จะขอเปิดอภิปรายใช่ไหม

นายทวีศักดิ์ ตรีพลี (ขอนแก่น): ใช่ครับ แต่จะต้องชี้เหตุผลก่อนซิครับทำไมข้าพเจ้าจะต้องกล่าวอย่างนี้เพราะว่าข้าพเจ้าอยากจะสนับสนุนอยู่กับผู้ที่เสนอร่างพระราชบัญญัติแก้ไขกาละเช่านานี้ เพราะว่าพระราชบัญญัติที่ขอแก้ไขนี้ ถ้าได้แก้ไขแล้วก็จะเป็นผลดีสำหรับประชาชนมากมายโดยเฉพาะอย่างยิ่งประชาชนชาวนาไทยนั้น ถ้าเราจะแบ่งประเภทของชาวนาก็มีชาวนาอยู่หลายชนชั้น เช่นชาวนารวย ชาวนากลาง ชาวนาจน ชาวนารับจ้าง แต่ว่าชาวนาไหนที่เป็นชาวนาที่รับภัยพิบัติ

นายทนง นิยมะสินธ (นนทบุรี): สมาชิกอภิปรายเสียแล้วครับ

นายทวีศักดิ์ ตรีพลี (ขอนแก่น): อย่างมากมาย จากสภาพความเป็นอยู่และเป็นจริงของประเทศไทยในปัจจุบันนี้และอดีตที่มานั้นทุกฝ่ายที่พูดมาต่างก็ยอมรับกันแล้วว่าบรรพบุรุษของเรา ประชาชนชาวไทยมีอาชีพในทางเกษตรกรรมร้อยละ ๘๕ เช่นนี้เป็นต้น ในเมื่อประชาชนส่วนใหญ่ได้ประกอบอาชีพในการทำไร่ ทำนาอย่างนี้แล้วพระราชบัญญัติที่ออกมานี้ก็ย่อมที่จะให้ความคุ้มครองกับชาวไร่ ชาวนา ผู้ที่กระทำนานี้เป็นอย่างนี้ แต่พระราชบัญญัติฉบับก่อนที่ออกประกาศใช้ ๑๘ และ ๑๙ จังหวัดนั้น ถ้าพูดตามส่วนแล้ว ประชาชนชาวไทยย่อมมีสิทธิเสรีภาพเท่าเทียมกันได้รับความคุ้มครองจากกฎหมายเท่ากัน แต่ทำไมเล่า ๑๘ จังหวัด ๑๙ จังหวัดถึงได้รับความคุ้มครองจากกฎหมายฉบับนี้

แล้วถึก ๕๐ กว่าจังหวัดไยเล่าไม่ให้สิทธิในการที่จะได้รับการคุ้มครองจากกฎหมายฉบับนี้ น่าเสียใจ ในฐานะที่เป็นประชาชนคนไทยผู้มีนามว่ามนุษย์อันประเสริฐแล้ว ผู้มีนามว่าบัณฑิตแล้ว ไยเล่าไม่ได้มองสภาพความเป็นจริงเสียบ้างเลย ประทานโทษ ท่านประธาน ผมไม่อยากจะว่าผมไม่อยากจะกล่าวคำใดๆ ให้เสียดสีหรือกระทบกระเทือนจิตใจของบรรดาท่านสมาชิกผู้มีเกียรติแต่ประการใดก็หามิได้ อันนี้พูดด้วยความรู้สึกจากความเป็นจริง เราควรที่จะให้พระราชบัญญัตินี้คลอดออกมาให้ได้เพราะอะไร เพราะว่ามันจะเป็นผลดีแก่ประชาชนชาวไทยเป็นอย่างมาก เพราะว่าพระราชบัญญัติที่ขอแก้ไขนี้ ผมจะขอยกว่า ๑. ค่าเช่าในอัตรา ๕ ของฉบับเก่านั้น

นายประยูร ปานะดิษฐ์ (ชัยนาท) : เผื่อก็มีท่านสมาชิกผู้มีเกียรติเสนอยังไงภิปรายว่าจะรับร่างพระราชบัญญัตินี้หรือไม่

ผู้ทำการแทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : นี่เขาไม่ได้ขอ เขาขี้ประเด็น

นายประยูร ปานะดิษฐ์ (ชัยนาท) : ไม่ใช่ ถ้าอย่างนั้น เสนอซิครับ เขาขี้ประเด็น ก็เสนอซิครับ

ผู้ทำการแทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่ใช่ นั่น ผู้ขอสรุปต่างหากละคุณ เป็นสิทธิของเขา โปรดให้สิทธิเขา

นายทวีศักดิ์ ตรีพลี (ขอนแก่น) : ข้าพเจ้าเสียใจเหตุการณ์ว่า ตะบะอันตกมาถูกมารมา . . .

ผู้ทำการแทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เป็นหน้าที่ของผมต่อสู้เพื่อคุณแล้วคุณก็ได้ยินอยู่แล้วนะ

นายทวีศักดิ์ ตรีพลี : (ขอนแก่น) : ใช่ครับ อันนี้ผมขอขอบคุณท่านประธานอย่างสูง ผมจะกล่าวคำขอบคุณท่านประธานนี้ยากนะครับ แต่ผมขอกล่าวขอบคุณท่านประธานวันนี้รู้สึกว่าจากจิตใจที่แท้จริง ร่างพระราชบัญญัติที่ประกาศใช้เมื่อ พ.ศ. ๒๔๙๔ ในมาตรา ๕ นั้นน่ะท่านประธานที่เคารพ ในมาตรา ๕ ค่าเช่าไร่หนึ่ง ถ้าทำได้ ๔๐ ถัง ก็ให้เสียค่าเช่าเพียง ๑๐ ถัง คือเก็บค่าเช่าไม่เกิน แต่นี่ผมอยากจะพูดตามที่ร่างแก้ไขนี้ให้ชี้ว่าทำนาได้ไร่หนึ่ง ปีหนึ่ง ๖๐ ถัง เสียไม่เกิน ๑๐ ถัง อันนี้เป็นผลประโยชน์และเป็นผลดีสำหรับผู้เช่านา คือชาวนาไทย สภาพความเป็นจริง ท่านประธานที่รักและเคารพ ชาวนาไทยถ้าจะยกโดยเฉพาะอย่างยิ่ง ในภาคอีสานแล้ว ทำไมประชาชนชาวไทยในภาคอีสานและภาคอื่นๆ นั้นถึงได้ทุกข์ยากปากหมองอดอยากอยู่ในระยะบัจจุบันนี้ ข้าพเจ้าจะไม่กล่าวถึงประเด็นสำคัญคือเนื่องจากนโยบายโน้น แต่ข้าพเจ้าจะชี้ว่าสภาพของชาวนานั้นก็เนื่องจากว่าภัยธรรมชาติได้

เช่าบางคุกคามสภาพชีวิตความเป็นอยู่ของประชาชนชาวนาไทยไม่ได้ทำนาหลายปี และแล้วก็มีนายทุนหรือเจ้าของที่ดิน โดยเฉพาะครั้งแรกทำนาไม่ได้ผลบ้างหนึ่งสองปี จำเป็นต้องไปหยิบยืมเงินมาซื้อข้าวสารเพื่อมาประทังชีวิตไปวันๆ หนึ่ง ข้าวสารถังหนึ่ง เมื่อชาวนาทำนาแล้วจะต้องใช้ข้าวเปลือกเขาไป ๓ ถัง ๔ ถัง เช่นนี้เป็นต้น ผลสุดท้ายต้องเอานาของตัวเองหลุดไปอยู่ในมือของนายทุน แล้วนานั้นก็เป็นที่นาของนายทุนไปเป็นที่นาของกลุ่มผู้ที่เป็นเจ้าของที่ดินไป ชาวนาก็เลยไม่มีที่นาของตัวเองจำเป็นต้องเช่า และเขาผู้เช่านี้ได้รับความทุกข์ยาก ไหนล่ะจะต้องแย่งกันคนละครึ่ง เช่นนี้เป็นต้น ท่านบอกว่าถ้าแก้ไขแล้วมันไม่ได้เป็นผลดีสำหรับประชาชนคนยากคนจนเลย ถ้าพูดมาอย่างนี้ก็รู้สึกเสียใจว่าทำไมจะไม่เป็นผลดีสำหรับคนยากจนเพราะคนยากคนจนชาวนารับจ้างชาวนาจนพวกนี้ไม่มีที่นาเป็นของตัวเอง เมื่อไม่มีที่นาเป็นของตัวเองแล้วไปเช่านาเขาทำ ถ้าเช่าได้ข้าว ๑๐ ถัง เขาเอาไปเสีย ๕ ถัง ท่านประธานลองคิดซิว่า ผู้ที่นอนอยู่เฉยๆ ต้องได้รับผลประโยชน์เท่ากับผู้ที่ทำการเพาะเหงื่อต่างน้ำแทบเลือดตากระเด็น ตรงนี้ถ้าหากว่าเรามาแก้ไขให้ความเป็นธรรมบ้างเพียง ๖๐ ถังแล้วเก็บเอาไปเสีย ๑๐ ถัง ให้เขาได้ ๕๐ ถัง อย่างนี้จะไม่เป็นผลดีสำหรับผู้เช่านาหรือครับหรือถ้าหากว่าเป็นผลดีแล้ว ข้าพเจ้าก็หวังว่าในรัฐสภานี้คงที่จะรับหลักการในการที่จะแก้ไขพระราชบัญญัติค่าเช่านานี้ และข้าพเจ้าก็ขอเปิดอภิปรายถ้าใครเห็นด้วยก็โปรดกรุณารับรอง

(มีสมาชิกรับรอง)

ผู้ทำการแทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : มีผู้ขอเปิดอภิปรายมีการรับรองถูกต้อง และมีผู้เสนอเปิดอภิปรายมีการรับรองถูกต้อง ข้าพเจ้าจะขอมติจากที่ประชุมนี้ ท่านผู้ใดเห็นสมควรให้เปิดอภิปรายต่อไป โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือ ๒๐ คน)

ผู้ทำการแทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านผู้ใดเห็นสมควรเปิดอภิปรายได้แล้ว โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือ ๙๐ คน)

ผู้ทำการแทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เป็นอันว่าให้เปิดอภิปราย ข้าพเจ้าจะขอถามมติจากที่ประชุมนี้ ท่านผู้ใดเห็นสมควรที่จะรับ ข้าว ขอโทษ ไม่ทันเห็น เอา

นายทองดี อิสราชีวิน (เชียงใหม่) : ท่านประธานที่เคารพ ท่านก็คงจะเหมือนรวมรัดเกินไป ในฐานะที่ข้าพเจ้าเป็นเจ้าของญัตติร่างพระราชบัญญัติควบคุมการเช่านา ฉบับที่ ๒ และได้เสนอเข้ามาในวันนี้นั้น ข้าพเจ้าก็มีสิทธิตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร . . .

ผู้ทำการแทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญคุณทองดี ให้ติมที่ครับ

(ประธานสภาผู้แทนราษฎร ได้กลับมาขึ้นบัลลังก์ ดำเนินการประชุมต่อไป)

นายทองดี อิสราชีวิน (เชียงใหม่) : ท่านประธานที่เคารพ วันนี้ข้าพเจ้าได้ยินทางฝ่ายรัฐบาลได้ยื่นมาคัดค้านร่างพระราชบัญญัติควบคุมการเช่านาฉบับที่ ๒ ของข้าพเจ้าฉบับนี้นั้น ข้าพเจ้ารู้สึกเสียใจเป็นอย่างยิ่งและโดยเฉพาะอย่างยิ่งสมาชิกฝ่ายพรรคประชาธิปัตย์ ขอประทานโทษต้องขอกล่าวนาม คือคุณคล้าย ละอองมณี แห่งจังหวัดสงขลา วันนี้ได้ไปสนับสนุนฝ่ายรัฐบาลเสียแล้ว ก็ไม่เป็นไร นั่นเป็นสิทธิและหน้าที่ของเขา ท่านประธานที่เคารพ ข้าพเจ้าได้นั่งฟังฝ่ายรัฐบาลได้อภิปรายมา คัดค้านกฎหมายควบคุมการเช่านา ฉบับที่ ๒ ซึ่งข้าพเจ้าได้เสนอเข้ามาเพียงขอแก้ไขเพิ่มเติมนั้นอยู่หลายท่านด้วยกัน ข้าพเจ้าจะขอกล่าวอย่างนี้ว่า มีท่านสมาชิกผู้มีเกียรติผู้หนึ่งแห่งจังหวัดอยุธยาอดีตของท่านนี้คือนายอำเภอ ท่านบอกว่ากฎหมายควบคุมการเช่านาของข้าพเจ้านั้นน่ะใช้ไม่ได้ และท่านยังกล่าวย้อนว่าท่านเคยคัดค้านในสมัยที่ท่านเป็นนายอำเภอในจังหวัดพระนครศรีอยุธยา คัดค้านกฎหมายควบคุมการเช่านาฉบับเดิมหรือฉบับปัจจุบันนี้ สำหรับร่างกฎหมายฉบับปี พ.ศ. ๒๔๙๓ ท่านว่าท่านคัดค้าน ในเวลาเดียวกันท่านกลับกล่าวว่าท่านไปช่วยเหลือชาวนาให้ชนะคดีตั้ง ๑๐ กว่าคดี อย่างนี้เป็นต้น อันนี้ก็แสดงว่าท่านได้ทำความดีแก่ชาวนา แล้วในที่สุดท่านยกว่าพอขึ้นไปถึงศาล ศาลพิพากษากลับให้ชาวนาผู้เช่านาเขาไปแพ้คดี แล้วท่านก็ถล่าวรับในตัวแล้วว่าเกี่ยวกับเรื่องเงิน ที่ท่านพูดอย่างนี้ถ้าหูของข้าพเจ้าฟังไม่ผิด ท่านประธานที่เคารพว่าเกี่ยวด้วยเงินก็แน่นอน ท่านประธานที่เคารพสมัยนี้อำนาจเงินเป็นอำนาจสูงสุด คนดีกลายเป็นคนเลว คนเลวกลายเป็นคนดีถ้ามีเงิน จริงไหมท่านประธาน นี่สังคมนิยมโดยเฉพาะอย่างยิ่งของพรรคชาติสังคมนิยม เขายกว่าอย่างนี้ใช่ใช่ท่านประธาน . . . .

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณ ๆ อย่าให้กระทบกระเทือนถึงผู้อื่นเขาเลยน่าจะว่าก็ว่ากันในเรื่องเถอะน่ะคุณทองดี อย่าไปกล่าวถึงพรรค พรรคเขาก็ไม่เคยว่าอะไร อย่างนี้ไม่ดีหรอกคุณเชื่อผมเถอะว่าแต่ในเรื่องที่กว่า พูดกระทบกระเทือนมันก็ไม่งดงามอะไรหรอกคุณเชื่อผมเถอะ

นายทองดี อิสราชีวิน (เชียงใหม่) : ท่านประธานที่เคารพ เมื่อกี้นี้ท่านรองประธานคนที่ ๑ ทำการแทนท่านประธานบอกว่าเปิดให้ข้าพเจ้าอภิปรายได้อย่างเต็มที่ . . .

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ถูก ให้เต็มที่นะ แต่อย่าเสียดสีใครเขา

นายทองดี อิสราชีวิน (เชียงใหม่) : ท่านประธานที่เคารพ ความจริงแล้วข้าพเจ้าได้ต่อสู้เพื่อราษฎรชาวนาผู้ยากจนเช่นเขากินมาไม่ใช่วันนี้เหมือนอย่างท่านสมาชิกผู้มีเกียรติแห่งจังหวัดชัยนาท คือคุณประยูร ปานะดิษฐ์ พูด ไม่ใช่อย่างนั้น ข้าพเจ้าต่อสู้มาตั้งแต่เมื่อปี พ.ศ. ๒๔๙๑ ท่านประธานที่เคารพ รัฐบาลได้เซ็นกฎหมายควบคุมการเช่านาฉบับปี พ.ศ. ๒๔๙๓ มานั้น ท่านประธาน ในขณะนั้นข้าพเจ้าเป็นผู้แทนราษฎรจังหวัดเชียงใหม่ครั้งที่ ๒ และข้าพเจ้าได้มีเกียรติเป็นกรรมาธิการพิจารณาร่างกฎหมายฉบับนั้นด้วย ท่านประธานที่เคารพ สมัยนั้นมีสองสภา สภาผู้แทนราษฎรกับวุฒิสภา ข้าพเจ้ายังได้เป็นกรรมาธิการร่วมกับวุฒิสภาอีก สมัยนั้นเรียกว่ารัฐสภา ท่านประธานที่เคารพ ความจริงสมัยนั้นข้าพเจ้ารู้สึกว่าข้าพเจ้าก็พลาดท่าเสียทีเขา ท่านประธานที่เคารพ ข้าพเจ้าจะขอกล่าวด้วยความจริงใจ สมัยนั้นมีบรรดาวุฒิสมาชิกอยู่หลายท่านตลอดจนฝ่ายรัฐบาล ขอประทานโทษขอยกนามคือ คุณทวี แรงขำ เวลานั้นท่านเป็นอธิบดีกรมมหาดไทย ท่านบอกไม่เป็นไร กฎหมายฉบับนี้จะใช้ที่ไหนก็จะประกาศโดยกฤษฎีกา นี่ข้าพเจ้าก็หลงกลเชื่อท่านผู้มีเกียรติเหล่านี้ ความจริงนั้นท่านประธานที่เคารพ ท่านรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทยกล่าวเมื่อกี้ถูก หลักให้อยู่ที่ข้าพเจ้าเสนอเข้ามานี้ต้องการให้ประกาศใช้ทั่วราชอาณาจักรไทย ให้เหมือนกฎหมายว่าด้วยต่อยเบี้ย ท่านประธานที่เคารพ ท่านประธานไม่กู้เงินใคร ท่านจะไปเดือดร้อนอะไร ก็เหมือนอย่างเดียวกันกฎหมายควบคุมการเช่านา จังหวัดไหนก็ตามถ้าไม่มีการเช่านาก็ไม่เดือดร้อน กฎหมายมีไว้นั่นมันดี เรากันไว้ ท่านประธานที่เคารพ ข้าพเจ้าคิดอย่างนี้ว่า ถ้าหากว่าไม่ประกาศใช้ควบคุมทั่วราชอาณาจักรแล้ว อันนี้จะเป็นการซี้ซั้วทางให้พวกนายทุนเศรษฐีใหญ่ไปกว้านซื้อที่ดินอย่างกว้างใหญ่ไพศาล ต่อไปพวกราษฎรผู้ยากจนจะต้องเช่านาเขาทำกิน ท่านประธานที่เคารพ แล้วใครเดือดร้อน ท่านประธานไม่เดือดร้อน เพราะท่านมีนา ถ้าหากว่าท่านมี . . .

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : พูดโธ่ ทำไมต้องเอาผมเป็นตัวอย่างด้วยนะ ผมไม่มีนาสักผ่ามือหนึ่ง

นายทองดี อิสราชีวิน (เชียงใหม่) : เปล่า ท่านประธาน นี่ข้าพเจ้ายกตัวอย่างคณะรัฐมนตรีท่านไม่เดือดร้อน ท่านไม่ได้ไปเช่านาเขา แต่ว่าท่านมีนาให้เช่าทำกินจะไปเดือดร้อนอะไร เมื่อกี้ท่านสมาชิก

ผู้มีเกียรติแห่งพังงาก่อนแล้วว่าจะไปยอมชอมกันอย่างไร จะไปยอมชอมกับนายทุนผู้ยากแค้นเข็ญใจรึ่งจะล่วงล่วงคะเกินภูเขา ท่านประธาน แล้วทำไมประกาศควบคุมการค้าท่านก็ประกาศโครม ๆ ได้ ทำไมท่านไม่ยอมชอม นี่ท่านสมาชิกท่านพูดถูก ข้าพเจ้ามองไปทางท่านรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทยท่านก็นั่งยิ้มเสียอย่างนี้ เป็นต้น เมื่อกี้ นี่ท่านประธานที่เคารพ ข้าพเจ้าอยากจะชอกล่าวสักว่าไม่ว่าจะเป็นภาคอีสานหรือภาคเหนือ และโดยเฉพาะอย่างยิ่ง ในภาคเหนือนี้ เมื่อกี้นี้ท่านผู้แทนราษฎรจังหวัดเชียงใหม่ จังหวัดเชียงราย ก็ได้ทักท้วงสนับสนุนข้าพเจ้าแล้วแต่นั้น ทั้งสองท่านนั้นยังกล่าวเป็นส่วนน้อยท่านประธานที่เคารพ จังหวัดแพร่ น่าน ลำปาง ลำพูน และเชียงใหม่ ๕ จังหวัดนี้นั้น ชาวนาเขาได้รับความเดือดร้อนสักเท่าไร ข้าพเจ้าขอยกตัวอย่าง นายทุนผู้หนึ่งมีนาอยู่ประมาณ ๒๐๐ ไร่ นี่ท่านจะไม่เรียกว่าเป็นนายทุนก็ได้ แต่ว่าอยู่ในอำเภอเมืองเชียงใหม่ ความจริงนา ๒๐๐ ไร่ท่านทำไม่ได้ ถ้าพูดถึงแรงคนจะทำ อย่างเก่งไม่เกิน ๑๕ ถึง ๒๐ ไร่ต่อ ๑ คน ทีนี้ท่านนายทุนผู้นี้ท่านไม่ทำอยู่บ้านนอก ๒๐๐ ไร่ก็ปล่อยให้ตาสีตาสายายมาตามีเขาทำกัน แบ่งกันทำ ๕ ไร่ ๑๐ ไร่ ๒๐ ไร่ แล้วแต่สภาพกำลังแรงที่สามารถจะทำได้ ท่านประธานที่เคารพวันก่อนข้าพเจ้าก็ได้ยินได้ฟังกระทู้ถามท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ท่านรัฐมนตรีกระทรวงมหาดไทยบอกว่า อย่าเลยเขาลงทุนให้ แรงวัวแรงควายเขาต้องซักเป็นหน้าที่ของเขา แต่ข้าพเจ้าก็เสียดายพอดีมีผู้นั่งกระทู้ในวาระที่ ๓ ซักถามข้าพเจ้าก็ไม่มีโอกาสจะลุกขึ้นมาถกล่างแก้ท่านได้ เพราะท่านประธานคงไม่อนุญาตให้พูด เพราะท่านประธานท่านเคร่งในข้อบังคับการประชุมสภา ๓ ครั้งท่านก็บอกพอแล้ว ๆ อย่างนี้ ทีนี้ข้าพเจ้าก็ย้อนถามท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ผู้รักษาพระราชบัญญัติกฎหมายควบคุมการเช่านาฉบับที่ ๑ หรือฉบับปัจจุบันนี้ว่า รัฐมนตรีทราบไหม ผู้ไปเช่านาของเขา ถ้าเขามีวัวควายเขาไปเองท่านประธานที่เคารพ ไปทำเอง นายทุนกลับไม่ให้ ไม่ให้ค่าแรงวัวแรงควาย ไม่ให้ ถ้าแรงวัวควายของนายทุนแล้ว นายทุนจะต้องชักค่าแรงวัวควายตัวหนึ่ง ๙๐ ถังต่อ ๑ ตัว อย่างนี้มันยุติธรรมไหม ชาวนานำวัวควายไปทำเอง ข้าวเมล็ดหนึ่งก็ไม่ได้ท่านประธานไม่ได้ แกทำได้ ๕๐๐ ถัง นั่นแบ่งครึ่งทันที ๒๕๐ ถัง แกเอาไป ถ้านายทุนลงวัวควายให้ หักเสีย ๙๐ ถัง เหลือนั่นเท่าไร เหลืออยู่ ๑๙๐ ถัง นี่ชาวนาได้ไหม ถูกหักทันที อย่างนี้ นี่มัน

บุคคลธรรมดา ท่านประธานที่เคารพ ท่านประธานได้โปรดคิดดู พวกเราอยู่แหล่งต่างน้ำ ไม่ว่าตักตื้นตำคือนฝนตกฟ้าร้องโดยเฉพาะอย่างยิ่ง ทางภาคเหนือก็น้ำท่าสุดสมบูรณ์อยู่ข้าง บางทีคันดูนาพังทลายลงไป นายทุนไปทำหรือเปล่า ทั้งนั้น แกพวกแกต้องไปทำให้ฉัน ต้องทำ เพราะต้องการข้าว ในที่สุดแย่งข้าวแล้วมิหนำซ้ำยังต้องลากไปส่งที่บ้านอีกอย่างนี้ ท่านประธานที่เคารพ ในที่สุดทำอย่างไร ครอบครัวได้อะไร กลับเข้าบ้านได้หมอนได้เสื่อได้กระบุง บุ้งกี๋กลับเข้าบ้านเท่านั้นท่านประธาน อย่างนี้จะเป็นธรรมหรือ เมื่อกี้ท่านว่า รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทยบอกว่ากฎหมายฉบับนี้ ถ้าออกมาแล้วจะได้รับความเดือดร้อน ข้าพเจ้าอยากจะขอย้อนถามว่า กฎหมายที่ประกาศใช้บังคับในขณะนี้เดือดร้อนหรือเปล่า เท่าที่ทราบว่าชาวนาผู้เช่านาทั้ง๑๙จังหวัดที่ได้รับอภิสิทธิ์ให้ประกาศพระราชกฤษฎีกาประกาศใช้ทั้ง๑๙จังหวัดนี้เดือดร้อนแล้ว แสดงว่ารัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย และรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย ท่านยกเพื่อร่องต่อหน้าที่ทำไมท่านไม่สั่งให้เจ้าหน้าที่ของท่านปฏิบัติโดยเคร่งครัดตามกฎหมาย ทำไมไม่ปฏิบัติตาม ถ้าเขาไม่ปฏิบัติตามคำสั่งของท่านก็หมายความว่าคอร์รัปชั่น เจ้าหน้าที่ของท่านไปกินกับนายทุนใช่ไหม ท่านประธานที่เคารพ ขี้ข้าพเจ้ารู้สึกสลดใจที่สมาชิกหลายท่านอภิปรายเมื่อกี้ว่ากฎหมายของข้าพเจ้าไม่ดีอย่างนั้น ขอให้ท่านโปรดคิดดูว่าข้าพเจ้าเสนอร่างกฎหมายฉบับนี้เข้ามา ท่านประธานที่เคารพ ขออย่าคิดว่าเป็นร่างพระราชบัญญัติแก้ไขกฎหมายควบคุมการค่าเช่า (ฉบับที่ ๒) ของท่องดีอสราชีวิน ผู้แทนเชียงใหม่ ขออย่าคิดอย่างนี้ ขอให้ถือเสมือนเสียว่ากฎหมายฉบับนี้เป็นของท่านสมาชิกผู้มีเกียรติทุก ๆ คนซึ่งนั่งในสถาบันสูงสุดของชาติ ณ ที่นี้ จริงข้าพเจ้ารู้สึกเป็นกรรมที่ไม่ได้เป็นลูกพรรคของชาติสังคม จริงข้าพเจ้ารู้สึกเป็นกรรมที่ไม่ได้เป็นลูกพรรคของประชาธิปัตย์ แต่ท่านประธานอย่าลืม ข้าพเจ้าเป็นผู้แทนราษฎร รัฐบาลทำดีข้าพเจ้าสนับสนุน ถ้าทำไม่ดีข้าพเจ้าต้องโจมตี เพราะฉะนั้นข้าพเจ้าก็ขอให้ถือว่ากฎหมายฉบับนี้ที่เข้ามาข้าพเจ้าไม่ใช่ต้องการเกียรติยศและชื่อเสียงคนเดียว ถ้าสถาบันนี้รับรองไปว่ากฎหมายฉบับนี้ให้คลอดออกไปได้ เกียรติยศจะอยู่กับใคร เกียรติยศก็ต้องอยู่ที่สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรทั้งประเภทที่ ๑ และที่ ๒ ทุก ๆ คนด้วยเช่นกัน คณะพรรคชาติสังคมซึ่งยึดอำนาจการปกครองแผ่นดินเวลานี้ ท่านก็ต้องมีเกียรติเช่นเดียวกัน เพราะคราวก่อนท่านทำความเดือดร้อนเกี่ยวกับภาษีอากร คราว

นี้ท่านก็มาแก้ตัว ควรจะยื่นกฎหมายฉบับนี้เป็นชื่นโบว์แดง เป็น ส.ค.ส. ๒๕๐๑ ให้แก่ชาวนาทั่วประเทศที่เช่านา เช่านาเขาทำกิน ถ้าท่านยื่นกฎหมายฉบับนี้ออกไปให้เขาแล้ว ให้เจ้าหน้าที่ของท่าน เข้มงวดกวดขันรักษากฎหมายฉบับนี้ให้เคร่งครัดอย่าเห็นแก่ตัน บาทคาดสินบนทนลาบานปลันเวลาของราษฎรชาวนาหรืองานของหลวงอย่างนี้เป็นต้นแล้ว ข้าพเจ้าก็เชื่อว่ากฎหมายฉบับนี้ก็คงจะเป็นนิมิตอันดีแก่ชาวนาผู้ยากจนทั่วทั้งประเทศไทย ๗๑ จังหวัด ท่านประธานที่เคารพ ข้าพเจ้าขอยกสถิติของกรมการข้าวแห่งกระทรวงเกษตรมาให้สภานี้ได้พิจารณาก่อนที่จะลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้หรือไม่ ท่านประธานที่เคารพ กรมการข้าวสถิติเมื่อปี ๒๕๙๙ นาทั้งสิ้นทั่วราชอาณาจักรไทย ๓๘,๕๗๔,๐๐๐ ไร่ นาที่ให้เช่า ๕,๙๗๕,๐๐๐ ไร่ ถ้ามะโนเกษตรยอกอย่างนี้เกี่ยวกับค่าเช่านาภาคกลาง ท่านประธานที่เคารพ เก็บถึง ๑๒.๖ ถังต่อ ๑ ไร่ ภาคอีสาน ๑๓.๕ ถังต่อ ๑ ไร่ ภาคเหนือ ๑๗.๕ ถังต่อ ๑ ไร่ และภาคใต้เสียใจเมื่อกี้ท่านผู้แทนราษฎรจังหวัดภาคใต้ ขอประทานโทษต้องออกนามคือคุณคล้าย สะอองมณี ท่านบอกว่าไม่มีความเดือดร้อน แต่ปรากฏในสถิติของกรมการข้าวแห่งกระทรวงเกษตรบอกว่าเรียกเก็บถึง ๑๙.๖ ถังต่อ ๑ ไร่ นี่แสดงว่าท่านเอาหูไปฟาเอาตาไปไว้ไม่ดูความเดือดร้อนของราษฎรชาวนา

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณหงวดทำไมหนอชอบพูดเสียดสีคนอื่น อย่าไปว่าเขาความเห็นของเขานี่คุณก็เห็นคนละทาง ใครเห็นอย่างไรก็ว่าไปอย่างนั้น ขอความกรุณาอย่าไปเสียดสีใครต่อใครเลยคุณ ต่อไปได้เต็มที่เลยคุณแต่อย่าไปเสียดสีใคร

นายทองดี อิสราชีวิน (เชียงใหม่) : เมื่อกี้ท่านผู้มีเกียรติแห่งสงขลาก็กล่าวว่ากฎหมายของข้าพเจ้าใช้ไม่ได้เพราะราษฎรไม่เดือดร้อน แต่เดี๋ยวนี้มันปรากฏข้อเท็จจริงอย่างนี้ ท่านประธานท่านลองคิดดูให้ดี ถ้าไม่จริงแล้วข้าพเจ้าจะเอามากล่าวทำไม นี่เป็นสถิติของกรมการข้าวแห่งกระทรวงเกษตร ท่านรัฐมนตรีเกษตรก็นั่งอยู่ที่นี่ ลองถามท่านดูถ้าไม่เป็นความจริงข้าพเจ้ายืนยันเอาหลักฐานมาอย่างนี้ ก็เมื่อเป็นอย่างนี้แล้วท่านคณะรัฐบาลคณะพรรคชาติสังคมจะไม่เห็นหัวอกราษฎรผู้ยากจนกระนั้นหรือ ข้าพเจ้าขอถาม และท่านรัฐมนตรีโดยเฉพาะอย่างยิ่งท่านนายกรัฐมนตรีท่านก็ดูเหมือนเคยไปอยู่เชียงใหม่ บิดาของท่านก็ดูเหมือนเคยไปรับราชการที่จังหวัดเชียงใหม่ นี่ข้าพเจ้าของเอาข้อเท็จจริงมากล่าวนี่อยากจะขอเรียนถามท่านนายกรัฐ

มนตรี ว่าท่านเคยราบ ไหมถึงความเดือดร้อนของชาวนาทางภาคเหนือที่แย่งครั้ง ท่านเห็นว่าเป็นความชั่วกรรมทำกระนั้นหรือและโดยเฉพาะอย่างยิ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยท่านเห็นความเป็นธรรมหรือ ท่านก็เลือดเนื้อ ท่านก็บอกว่าท่านเป็นภาคอีสาน แต่ข้าพเจ้าเข้าใจว่าบิดาของท่านก็เคยรับราชการจังหวัดเชียงใหม่เช่นเดียวกัน เป็นความสัตย์จริงครับท่านประธาน . . .

ประธานสภาผู้แทนราษฎร: เกินไปแล้วคุณ ทำไมถึงไปอย่างนั้นเล่า มันไม่ถึงชีวิตส่วนตัวของเขาต่างหากเล่า ขอให้ระมัดระวังหน่อยเถิดคุณ

นายทองดี อิสราชีวิน (เชียงใหม่) : อันนี้ข้าพเจ้าเอาข้อเท็จจริงมาแสดงต่อสภานี้ก็อยากจะขอเรียนถามท่านนายกรัฐมนตรี

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : มันไม่เกี่ยว

นายทองดี อิสราชีวิน (เชียงใหม่) : ไม่เกี่ยวอะไร ท่านประธาน ความเดือดร้อน

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่ใช่พ่อหรือปู่คุณที่ไหนมาเกี่ยวข้องในที่นี้อย่างไร พูดโง่คุณนี่ ต่อไปท่าน

นายทองดี อิสราชีวิน (เชียงใหม่) : เปล่า คือท่านประธานเท่าที่ข้าพเจ้าได้ชี้แจงอย่างนี้นั้นเพื่อจะแสดงข้อเท็จจริงให้สภานี้รับทราบไว้ด้วยว่าทั้ง ๒ ท่านผู้มีเกียรติ ท่านนายกรัฐมนตรีและรองนายกรัฐมนตรีท่านก็เคยมีภูมิลำเนาอยู่ทางภาคเหนือเช่นเดียวกันกับข้าพเจ้าซึ่งเป็นตัวแทนประชาชนโดยเฉพาะอย่างยิ่ง ในจังหวัดเชียงใหม่ว่าทางโน้นเขาเดือดร้อนจริงหรือไม่อย่างไรนี่ก็เป็นประเด็นหนึ่งที่ข้าพเจ้าขอแจ้งต่อที่ประชุมนี้ได้รับทราบไว้ด้วย และนอกจากนี้ข้าพเจ้ารู้สึกสลดใจที่ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติแห่งจังหวัดชัยนาท ขอประทานโทษ ต้องออกนามคือคุณประยูร ภานะดิษฐ์ ท่านบอกว่ากฎหมายฉบับนี้ถ้าออกมาแล้วจะทำความเดือดร้อนให้แก่ราษฎร ตลอดจนถึงคุณคล้าย สะของมณี แห่งสงขลาว่าถ้าออกมาแล้วจะทำความเดือดร้อนให้แก่ราษฎร เจ้าของนาจะไม่ให้เช่าอย่างนี้เป็นต้น เจ้าของนาจะต้องไล่ออกหรือจะเรียกเงินมาทำสัญญามารับจ้างให้ทำนาอย่างนี้เป็นต้นนั้น บางทีท่านยังไม่ได้คิดดูร่างกฎหมายควบคุมการเช่านาฉบับที่ ๒ ของข้าพเจ้า ท่านประธานที่เคารพ ขอประทานโทษ สุ่มสี่สุ่มห้าก็กล่าวดูหมิ่นสภา ท่านโปรดพิจารณาดูหน้า ๒ มาตรา ๗ ก่อน ข้าพเจ้าขอกล่าวอย่างนี้ มาตรา ๗ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๐ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมการเช่านา พ.ศ. ๒๔๙๓ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน มาตรา ๑๐ ในระหว่างที่สัญญาเช่ายังมีอายุอยู่ผู้ให้เช่าไม่มีสิทธิให้ผู้เช่าเลิกใช้หรือเลิกรับประโยชน์จากนาที่เช่า แม้การเช่าจะมีหนังสือสัญญา

ก็ตาม จะไม่มีหนังสือสัญญาก็ตาม เว้นแต่ในกรณีดังต่อไปนี้ ถ้าเขาปฏิบัติตามข้อ ๑, ๒, ๓, ๔, ๕ ไม่ได้ท่านไล่ออกได้ นี่กฎหมายให้ความคุ้มครองไว้แล้ว ข้อ ๑, ๒, ๓ ข้าพเจ้าจะขออ่านให้ฟัง นี่ท่านยังไม่ได้อ่านดูกฎหมายของข้าพเจ้าแล้วก็มาโจมตีอย่างนี้ ข้อ ๑ ผู้เช่าไม่ชำระค่าเช่าสำหรับปีที่ล่วงแล้วมาอย่างข้าพเจ้า ทองดี อิสราชีวิน ไปเช่านาของใครคนหนึ่งก็ตาม ข้าพเจ้าไม่ทราบถึงท่านประธานหรอก ไปเช่ากับเจ้าของนา บังคลายที่ล่วงแล้วข้าพเจ้าไม่ให้ค่าเช่า อันนี้สมน้ำหน้าที่เขาไล่นายทองดีออก ความระย่ำอัปรีย์ของนายทองดี ไม่ให้ค่าเช่า นี่เขาไล่ได้ นี่ ข้อ ๑ ข้อ ๒ ผู้เช่าให้เช่าช่วงโดยไม่ได้รับความยินยอมจากผู้ให้เช่า ข้าพเจ้าเช่านาของเศรษฐีผู้หนึ่งไปแล้วไม่ทำ ดันไปให้นายแดงทำต่ออย่างนี้ไล่ได้ แล้วไปให้เขาเช่าช่วงทำไม ที่แรกตัวไปขอเช่าเขาผลสุดท้ายตัวยังเกี่ยงหลังยาวไปให้คนอื่นเขาเช่าอย่างนี้ไล่มันได้สมน้ำหน้า ท่านประธาน ข้อ ๓ ผู้เช่าทำการเพาะปลูกข้าวในระหว่างปีที่ล่วงมาแล้วน้อยกว่าร้อยละ ๗๕ ของจำนวนเนื้อที่นาที่เช่าเว้นแต่เสียเหตุสุดวิสัย ข้าพเจ้าไปเช่านาของเขา ๒๐ ไร่ ท่านประธานผลสุดท้ายปล่อยให้รกร้างว่างเปล่าเสีย ๑๕ ไร่ ทำเพียง ๕ ไร่เท่านั้น อย่างนี้เจ้าของนามีสิทธิที่จะไล่ผู้เช่านาออกไม่ให้เช่าต่อไปนี่ข้อ ๓ เป็นอย่างนี้ ข้อ ๔ ได้รับความยินยอมจากผู้เช่า ที่นี้ถ้าผู้เช่าโง่เขลาเบาปัญญาสมยอมกับเขาก็ตามใจ นั่นเป็นกรรมของสัตว์ช่วยอะไรไม่ได้ เหมือนอย่างข้าพเจ้าเคยไปกู้เงินของเขา ต้องเสียดอกเบี้ยร้อยละ ๑๐ ก็มี ท่านประธานเพราะข้าพเจ้าต้องการ ข้าพเจ้ายอมให้เขาเขกกบาลเล่นก็ช่างเถอะนานทีปีหนก็ไม่ว่าอะไรแบบอย่างนี้ ท่านประธาน อันนี้เราสมยอมเขาเราไปว่าเขาได้อย่างไร ข้อ ๕ ผู้ให้เช่าประสงค์จะใช้ที่เช่านา ใช้ที่นาที่ให้เช่าทำนาเองหรือทำประโยชน์อย่างอื่น นอกจากการให้ทำนาในกรณีเช่นว่านี้ให้ผู้ให้เช่าบอกเลิกสัญญาได้เฉพาะที่จำเป็นจะต้องใช้นาที่เช่าทำนาหรือทำประโยชน์ดังกล่าวแล้ว อย่างเจ้าของนาบอกว่า เอาทองดี แกออกจากนานั่นไปเสียๆ จะออกไปได้ยังไง มาตรา ๓๐ ข้อ ๕ คุ้มครองไว้แล้ว เจ้าของนาจะเรียกที่นาคืนได้เท่าที่จำเป็น เจ้าของนาจะเรียกได้ไม่เกิน ๒๐ ไร่ ข้าพเจ้าบอกอย่างนี้ นี่ข้าพเจ้ารู้สึกเสียใจสมาชิกฝ่ายรัฐบาลที่ตุกขึ้นมาคัดค้านว่ากฎหมายควบคุมการเช่านาของข้าพเจ้าจะใช้ไม่ได้ผล ท่านประธานที่เคารพกฎหมายควบคุมการเช่านาฉบับนี้จะใช้ได้ผลดีหรือไม่ประการใดนั้น ต้องอยู่ที่ผู้บริหารราชการแผ่นดิน โดยเฉพาะอย่างยิ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยซึ่งเป็นผู้

ถือกฎหมายฉบับนี้ ท่านมีอำนาจท่านก็ต้องปฏิบัติตามอย่างเคร่งขาดอย่าไปว่ากฎหมายข้าพเจ้าจะขาดตกบกพร่องไม่ดีอย่างใด ถ้าหากว่าท่านสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรทั้งหลายเห็นว่ากฎหมายฉบับนี้ยังไม่สมบูรณ์โดยแท้แล้วก็ยังมีสมาชิกผู้มีเกียรติหลายท่านฝ่ายรัฐบาลลุกขึ้นมาก็อ้างว่ามีดีเหมือนกัน แต่ส่วนมากบกพร่อง ก็เมื่อเป็นอย่างนี้แล้ว ข้าพเจ้าอยากจะขอวิงวอนท่านทั้งหลายยกมือรับหลักการนี้เสียก่อนซิท่าน เมื่อรับหลักการแล้วเราจะเอาอย่างไรก็ไปว่าในชั้นแปรญัตติในชั้นกรรมาธิการซิท่านจะเอาอย่างไร ข้าพเจ้าไม่ว่าอย่างนี้ ข้าพเจ้าก็ยินโอกาสอย่างเต็มที่แล้ว ท่านประธานที่เคารพ ข้าพเจ้าได้ต่อสู้เรื่องร่างพระราชบัญญัติควบคุมการเช่านามานี้ไม่ใช่วันสองวัน ท่านเองก็คงทราบตั้ง ๙ ปีมาแล้ว คราวก่อนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยได้รับตอบกระทู้ของข้าพเจ้าในสภารับรองแล้วว่าจะส่งเจ้าหน้าที่ฝ่ายกระทรวงมหาดไทยไปสำรวจดูภาวะราษฎรชาวนาในจังหวัดเชียงใหม่ เมื่อก่อนจะปิดสมัยประชุม เมื่อวันที่ ๑๖ มกราคม พ.ศ. ๒๕๐๑ ท่านตอบกระทู้ถามของข้าพเจ้าเรื่องเกี่ยวกับกฎหมายควบคุมการเช่านาจนบัดนี้เจ้าหน้าที่ของท่านยังไม่เสร็จไปจังหวัดเชียงใหม่ ชาวนาจังหวัดเชียงใหม่ ๗–๘ อำเภอกำลังรออยู่ว่าเมื่อไรท่านผู้ทรงคุณวุฒิเหล่านี้จะไปสอบสวนภาวะเหตุการณ์ของชาวนาจังหวัดเชียงใหม่บ้าง จนบัดนี้ท่านประธาน นี่ข้าพเจ้าเองรู้สึกสลดใจเป็นอย่างยิ่ง เมื่อทางรัฐบาลโดยเฉพาะอย่างยิ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยได้มีคำสั่งอย่างนี้แล้วเป็นเพราะเหตุใดเจ้าหน้าที่อยู่ใต้บังคับบัญชาของท่านจนบัดนี้ไม่ไป ข้าพเจ้าขอสนอให้ท่านรองสอบสวนดูเป็นเพราะเหตุใด ทีแรกข้าพเจ้าเกือบว่าจะขึ้นไปเชียงใหม่วันที่ ๑๓ - ๑๔ - ๑๕ ตอนนั้นข้าพเจ้าเป็นห่วงเพราะร่างพระราชกำหนดเสนอเข้าสู่สภาข้าพเจ้าก็ไปไม่ได้ ข้าพเจ้าก็ตกอกตกใจเหมือนกันแหมถ้าหากว่าขึ้นไปสอบสวนภาวะทางโน้นแล้วผู้แทนราษฎรเชียงใหม่ไม่อยู่แม้แต่คนเดียวตายท่านประธาน ก็งานเข้าเลยเข้ามากระทรวงมหาดไทยว่าชาวเชียงใหม่ชอบให้ไถนาบนหลังแข่งควายเป็นประเพณีโบราณบ้านเมืองอย่างนี้ท่านประธานที่เคารพ เมื่อปี พ.ศ. ๒๔๙๔ ต้นปีก่อนที่จะประกาศใช้พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยประกาศใช้กฎหมายควบคุมการเช่านา ๑๘ จังหวัดในภาคใต้นั้น

ประธานสภาผู้แทนราษฎร: คุณทองดีรวบรัดหน่อยเถอะใช้เวลาถึง ๒๒ นาทีแล้วละคุณขอให้รวบรัดหน่อยเถอะ

นายทองดี อิสราชีวิน (เชียงใหม่): ขอบพระคุณท่านประธาน วันนี้ข้าพเจ้าขอ

อภิปรายอย่างเต็มที่เพราะท่านรองบอกแล้วนี่เบื้องต้น ข้าพเจ้าคาดจะยืดอภิปรายตั้ง ๒—๓ ชั่วโมงก็ได้ เพราะประเด็นยังไม่หมดท่านประธานที่เคารพ เมื่อต้นปี พ.ศ. ๒๔๙๔ ท่านประธานเคยทราบเรื่องหรือไม่หรือโดยเฉพาะอย่างยิ่งท่านอดีตอธิบดีกรมมหาดไทยซึ่งมาเป็นรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทยในบัจจุบันนี้นั้น มีราษฎรชาวนาตำบลหนองเสือ อำเภอหนองเสือ จังหวัดปทุมธานี ๕ พันกว่าครัวเรือน ท่านประธานที่เคารพ ได้รับความเดือดร้อนถูกกดขี่ข่มเหงเกี่ยวกับค่าเช่านาตอนนั้นราษฎรตำบลหนองเสือ อำเภอหนองเสือปทุมธานีถึงกับฉุกยืดวัวยืดควายบ้านช่องอะไรต่อๆ เกี่ยวกับติดค้างค่าเช่านา ๕ พันกว่าไร่นี้ ท่านประธานที่เคารพขอประทานโทษต้องออกนามเป็นของสมเด็จพระนางเจ้าว่าไพพรรณี

ประชานสภาผู้แทนราษฎร: นี่คุณทองดี ขอให้ระวังหน่อยเถอะนะคืออภิปรายๆ เฉพาะในเรื่องที่จะแก้ไขนี่ส่วนในการที่เฉพาะบุคคลนั้นข้อบังคับก็ห้ามแล้วไม่ให้ออกนาม เพราะฉะนั้นขอกรุณาอย่าให้กระทบกระเทือนถึงผู้อื่นเลยต่อไปเถิด รู้สึกว่าจะชอบพูดกระทบกระเทือนคนอื่น

นายทองดี อิสราชีวิน (เชียงใหม่): เวลานี้ราษฎรหนองเสือ อำเภอหนองเสือจังหวัดปทุมธานียื่นคำร้องต่อข้าพเจ้า ท่านประธานที่เคารพ เมื่อข้าพเจ้าเป็นผู้แทนตอนนั้นสมัย ๒ เมื่อยื่นคำร้องมาแล้วก็กฎหมายควบคุมการเช่านาประกาศใช้แล้วนี่ยังไม่ออกกฤษฎีกาบังคับ ข้าพเจ้ามีหนังสือไปถึงท่านจอมพล ป. ซึ่งเป็นนายกรัฐมนตรีคราวนั้นขอให้รีบออกกฤษฎีกาด่วน และข้าพเจ้าบอกว่าขอแถมท้ายไปจังหวัดเชียงใหม่หรือทางด้านภาคเหนือ ลำปาง เชียงราย ลำพูน อะไรด้วย ผลสุดท้ายก็เป็นเพราะหนังสือคำร้องทุกข์ของราษฎรอำเภอหนองเสือ จังหวัดปทุมธานีร้องมาก็เป็นสาเหตุให้กฤษฎีกาฉบับนี้ประกาศใช้ ๑๘ จังหวัดแล้วที่นี้ข้าพเจ้าอยากจะขอถามทางรัฐบาลว่ามีเหตุผลอะไร จังหวัดชลบุรีเป็นจังหวัดสุดท้าย เมื่อก่อข้าพเจ้าได้ฟังว่าจังหวัดชลบุรีเป็นจังหวัดสุดท้ายจังหวัดที่ ๑๙ ท่านถึงประกาศใช้กฎหมายควบคุมการเช่านามีความเดือดร้อนอย่างไร ก่อนจะลงมติขอทราบทางรัฐบาลเสียก่อนว่ามีความเดือดร้อนจริงหรือไม่ จังหวัดชลบุรีมีความเดือดร้อนยิ่งกว่าราษฎรจังหวัดแพร่ น่าน ลำปาง เชียงราย ลำพูน เชียงใหม่กระนั้นหรือท่านประธานที่เคารพ นี่ข้าพเจ้ารู้สึกสลดใจจริงๆ รัฐบาลนี้จะมีนโยบายไปทางไหนกันแน่ ถ้าท่านมีนโยบายไปทางโซเชียลลิสต์แล้ว ท่านควรจะช่วยเหลือราษฎรผู้ยากจนให้มากๆ หน่อย ท่าน

ประธานที่เคารพ สำหรับนายทุนนั้นท่านช่วยได้ นายทุนที่มีจิตใจเป็นธรรม ถ้านายทุนมีจิตใจไม่เป็นธรรมกดขี่ข่มเหงราษฎรให้ได้รับความเดือดร้อนทุกหย่อมหญ้าแล้ว ข้าพเจ้าคิดว่ารัฐบาลชาติสังคมควรจะปราบได้แล้ว ควรจะช่วยเหลือพวกคนยากจนพวกยากจนเหล่านี้ ท่านก็ยกย่องเขาให้ยาหอมเขา ให้คำขวัญสวยสดงดงามเสนาะไพเราะเพราะพริ้งหูเหลือเกิน บอกเป็นกระดูกสันหลังของชาติ เมื่อท่านไม่ช่วยเขาอย่างนี้แล้ว ท่านจะไปด่าว่าเขาว่าไม่เสียภาษีอากรให้แก่รัฐบาลอย่างนี้ เมื่อเขาถูกบีบบังคับอย่างนี้แล้ว ท่านประธานที่เคารพเขาจะเอาเงินที่ไหนมาเสียภาษีอากรให้แก่รัฐบาลเป็น สาเหตุให้ท่านขัดหีบไม่ลง ก็เพราะอย่างนี้ที่ขัดหีบลง ก็ท่านไปบีบเอาผ่าสูบ ความจริง ๓๐๐ ล้านยาทยังน้อยไปทำไมท่านไม่เอาจากสลากกินแบ่งบ้าง

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เอ๊ะให้มันอยู่ในเรื่อง นี่เก็บค่าเช่านา ไปโน้นคุณทองดี ทำไมถึงเป็นอย่างนี้หนอ ผมก็ไม่รู้ว่าจะทำอย่างไรเหมือนกัน ต่อไปเถอะ

นายทองดี อิสราชีวิน (เชียงใหม่): ท่านประธานที่เคารพ ความจริงวันนี้ข้าพเจ้ารู้สึกว่า ข้าพเจ้าต้องอภิปรายให้มันรุนแรงตุเดือดหน่อย ที่ข้าพเจ้าอภิปรายรุนแรงตุเดือดทั้งนี้เพื่อของประเทศไทยเราให้มันเจริญรุ่งเรือง ข้าพเจ้าต้องการอย่างนี้ ไม่ต้องการให้สันตุกคลุกคลาน เดี๋ยวก็ใช้ขี้นกลงมาไล่ มาจี้ ข้าพเจ้าไม่เอา ข้าพเจ้าเบื่อเต็มทีแล้ว การไปเลือกตั้งผู้แทนราษฎร

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : นี่ถ้าคุณไม่พูดเรื่อง ผมจะไม่ให้คุณพูดต่อไป ต่อไปเถอะ คือพูดกันไม่เข้าใจ

นายทองดี อิสราชีวิน (เชียงใหม่) : ขอขอบพระคุณบางครั้งข้าพเจ้ารู้สึกว่ามันลืมตัวไปเหมือนกัน ที่ข้าพเจ้าทำไปนี้เสนอร่าง พระราช บัญญัติ ฉบับนี้เข้ามานี้ ท่านประธานทราบไหม ข้าพเจ้าทำเพื่อใคร ข้าพเจ้าทำเพื่อ ปชาสุขं มหฺตมฺ ข ความผาสุกของปวงชนชาวนาไทยย่อมเป็นใหญ่ ข้าพเจ้าถึงอย่างนี้ เพราะเขาเดือดร้อนจริง ข้าพเจ้าเสนอเข้ามา ทั้งนี้เพื่อไม่ให้เสียเวลาของสภา ข้าพเจ้าก็ขอวิงวอนต่อท่านสมาชิกผู้มีเกียรติทั้งหลายทั้งประเภทที่ ๑ และประเภทที่ ๒ และรัฐบาลคณะรัฐมนตรีซึ่งมีพรรคชาติสังคมเป็นรัฐบาล ก็ขอได้กรุณาเห็นอกเห็นใจพวกชาวสวน ชาวไร่ ชาวนา ผู้ยากจนทั่วทั้งประเทศ ๗๑ จังหวัด ซึ่งไม่มีที่ดินทำกินเอง ต้องไปเช่าเขามาทำกินอย่างนี้ ถ้าท่านกรุณาเห็นอกเห็นใจเขาแล้วก็ขอกรุณารับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ไปพิจารณาต่อไป ทั้งนี้ส่วนรายละเอียดนั้นในชั้นกรรมาธิการ ทางรัฐบาลจะเอาอย่างไรข้าพเจ้าก็ไม่ขัดข้อง ในฐานะที่เป็นเจ้าของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ สุดท้ายนี้หวังว่า

ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติทั้งหลายคงจะกรุณาให้คำสนับสนุนและรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ด้วยเป็นเอกฉันท์

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ข้าพเจ้าจะขอให้ที่ประชุมผ่านนี้จงใจต่อไป ท่านผู้ใดเห็นสมควรที่จะรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือ ๒๓ คน)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านผู้ใดไม่เห็นด้วย คือไม่รับหลักการ โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือ ๘๙๙ คน)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เป็นอันว่าที่ประชุมนี้ไม่รับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้

ต่อไปพิจารณาในหมายเลข ๓ ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา(ฉบับที่..) พ.ศ... (นายศรินทร์ รักศรีวงศ์ (ชุมพร) เป็นผู้เสนอ)

(ล้านา)

บันทึกหลักการและเหตุผลประกอบ
ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา
(ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๐๑

หลักการ

แก้ไขประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญาบางมาตรา เพื่อให้เจ้าพนักงานจับกุมคุมขังผู้ต้องหาได้แต่เฉพาะเมื่อมีหลักฐานที่ควรเชื่อว่าเป็นผู้กระทำผิด และจำกัดเวลาขังให้น้อยลงกว่าเดิม

เหตุผล

ประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา บัญญัติมูลเหตุที่จะออกหมายจับผู้ต้องหาไว้อย่างหละหลวมและกว้างขวางเกินควร เป็นเหตุให้เจ้าพนักงานจับกุมบุคคลเป็นผู้ต้องหาโดยปราศจากหลักฐาน และเปิดช่องทางให้เจ้าพนักงานบางคนกลั่นแกล้งจับกุมผู้สุจริตที่ตนไม่ชอบพออยู่เสมอ ทั้งสองกรณีนี้ทำให้การปราบปรามอาชญากรรมเป็นไปโดยปราศจากความรอบคอบทำให้เสียความยุติธรรมในสังคมอย่างร้ายแรง

อนึ่ง ประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา กำหนดเวลาให้คุมขังผู้ต้องหาไว้นานเกินควร เป็นเหตุให้เจ้าพนักงานบกพร่องในการดำเนินคดีด้วยวิธีผลัดวันประกันพรุ่ง ทำให้เสียเวลาราชการ และเป็นการไม่เคารพต่อเสรีภาพของมนุษยชนผู้ตกเป็นผู้ต้องหา

จึงเห็นเป็นการสมควรแก้ไขประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญาบางมาตราเสียใหม่

(ลำเนา)

ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา

(ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๐๑

. . . . . .

. . . . . .

. . . . . .

. . . . . .

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญาให้เหมาะสมยิ่งขึ้น

. . . . . .

. . . . . .

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า "พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา (ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๐๑"

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความใน (๑) (๒) ของมาตรา ๖๖ แห่งประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"(๑) เมื่อผู้ต้องหาซึ่งถูกสงสัยโดยมีหลักฐานประกอบกับกรณีแวดล้อมอันควรเชื่อว่าเป็นผู้กระทำผิด หรือจำเลยเป็นผู้ไม่มีที่อยู่เป็นหลักแหล่ง

(๒) เมื่อความผิดที่ผู้ต้องหาถูกสงสัยโดยมีหลักฐานประกอบกับกรณีแวดล้อมอันควรเชื่อว่าเป็นผู้กระทำผิด หรือที่จำเลยถูกฟ้องนั้นมีอัตราโทษขยายสูงตั้งแต่สามปีขึ้นไป"

มาตรา ๔ ให้ยกเลิกความในวรรค ๖ และวรรค ๗ ของมาตรา ๘๗ แห่งประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา ซึ่งได้แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา (ฉบับที่ ๖) พ.ศ. ๒๔๙๙ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"ในกรณีความผิดอาญาที่มีอัตราโทษจำคุกอย่างสูงเกินกว่าหกเดือน แต่ไม่เกินสิบปี หรือปรับเกินกว่าห้าร้อยบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ ศาลมีอำนาจสั่งขังหลายครั้งติดๆ กันได้ แต่ครั้งหนึ่งต้องไม่เกินสิบสองวันและรวมกันต้องไม่เกินยี่สิบสี่วัน

ในกรณีความผิดอาญาที่มีอัตราโทษจำคุกอย่างสูงตั้งแต่สิบปีขึ้นไป จะมีโทษปรับด้วยหรือไม่ก็ตาม ศาลมีอำนาจสั่งขังหลายครั้งติดๆ กันได้ แต่ครั้งหนึ่งต้องไม่เกินสิบสองวัน และรวมกันทั้งหมดต้องไม่เกินสี่สิบแปดวัน"

. . . . . .

. . . . . .

(ลงชื่อ) **ศิรินทร์ รักศรีวงศ์** ผู้เสนอ

(ลงชื่อ) สมพร ขุริมาศ, ไสว สวัสดิสาระ, ชาว อินต๊ะวงศ์, ส. ศิริธร, บุญเรือง ชุ่มอินทรจักร, ม. สุวรรณทัต, ถวิล ระวังภัย, กินทูล วรกุล, วรศักดิ์ นิมานันท์, พัน สุคนธกนิษฐ, ลอง แสงเดช, ศรีสาลี พิชัย, สงศักดิ์ สายบัญญา, บุญเอื้อ ประเสริฐสุวรรณ, ร.อ. ประลอง ยูชา, ช. วงศ์สว่าง, ไกรสร ตันติพงษ์, แถม นุชเจริญ, โชติ วิชัยดิษฐ, ประพันธ์ อัมพุธ ผู้รับรอง.

นายศิรินทร์ รักศรีวงศ์ (ชุมพร) : ข้าพเจ้าขอเสนอร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา (ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๐๗

โดยมีหลักการว่า แก้ไขประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญาบางมาตรา เพื่อให้เจ้าพนักงานจับกุมคุมขังผู้ต้องหาได้แต่เฉพาะเมื่อมีหลักฐานที่ควรเชื่อว่าเป็นผู้กระทำผิด และจำกัดเวลาขังให้น้อยลงกว่าเดิม

เหตุผล ประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญายังไม่มีบทบัญญัติบทเหตุที่จะออกหมายจับผู้ต้องหาไว้อย่างหละหลวมและกว้างขวางเกินควร เป็นเหตุให้เจ้าพนักงานจับกุมบุคคลเป็นผู้ต้องหาโดยปราศจากหลักฐานและเปิดช่องทางให้เจ้าพนักงานบางคนกลั่นแกล้งจับกุมผู้สุจริตที่ตนไม่ชอบพออยู่เสมอ ทั้งสองกรณีนี้ทำให้การปราบปรามอาชญากรรมเป็นไปโดยปราศจากความรอบคอบ ทำให้เสียความยุติธรรมอย่างร้ายแรง

อนึ่ง ประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญากำหนดเวลาให้คุมขังผู้ต้องหาไว้นานเกินควร เป็นเหตุให้เจ้าพนักงานทอดธุระในการดำเนินคดีด้วยวิธีผลัดวัน

ประกันพรุ่ง ทำให้เสียเวลาราชการ และเป็นการไม่เคารพต่อเสรีภาพของมนุษยชนที่ตกเป็นผู้ต้องหา

จึงเห็นเป็นการสมควรแก้ไขประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญาบางมาตราเสียใหม่

ข้าพเจ้าขอแถลงเหตุผลเพิ่มเติมประกอบร่างพระราชบัญญัติแก้ไขวิธีพิจารณาความอาญาดังต่อไปนี้ เนื่องจากว่าวัตถุประสงค์ในการที่เสนอแก้ไขมาครั้งนี้ ก็ด้วยมีความมุ่งหมายที่จะธำรงไว้ซึ่งสิทธิเสรีภาพและอิสรภาพของประชาชนในระบอบประชาธิปไตย ทั้งนี้ก็เพราะว่าระบบประชาธิปไตยนี้ทางฝ่ายรัฐบาลก็ดี ทางฝ่ายรัฐสภาก็ดี ทั้งสองฝ่ายต่างก็มีหน้าที่รับใช้ประชาชนของชาติตามเจตนารมณ์ของระบบประชาธิปไตย ก็เมื่อเห็นว่าประชาชนของชาติถูกคุกคามเสรีภาพและอิสรภาพอันไม่เป็นธรรม กันความไม่เป็นธรรมนี้ เกิดจากความหละหลวมของกฎหมายก็ควรจะแก้ไข ข้าพเจ้าเสนอแก้ไขก็โดยมีวัตถุประสงค์ดังได้กราบเรียนมานี้ ท่านประธานที่เคารพ การแก้ไขกฎหมายฉบับนี้มีหลักการและเหตุผลแต่เพียงดังเขปเท่านั้น ทั้งนี้ก็เพราะว่ามีการแก้ไขเพียง ๒ มาตรา คือมาตรา ๖๖ กับมาตรา ๘๗ ก็ในเมื่อมาตราที่แก้ไขมีเพียงเล็กน้อย ดังนั้น ข้าพเจ้าจึงขอประทานอธิบายความละเอียดเพื่อท่านสมาชิกทั้งหลายจะได้มีความเข้าใจโดยทั่วกันยิ่งขึ้น ทางว่าท่านยังไม่ได้ตรวจดูบทกฎหมาย ในมาตรา ๖๖ ตามที่มีอยู่ในกฎหมายที่ใช้อยู่ในบัดนี้นั้น . . .

ประธานสภาผู้แทนราษฎร: ผมคิดว่าเอาไปต่อคราวหลังเถอะ

นายศิรินทร์ รักศรีวงศ์ (ชุมพร): ไหมครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร: สมควรแก่เวลาแล้ว เอาไปต่อคราวหลังเถอะ สำหรับวันนี้ผมขอเลิกประชุม เอาไปต่อวันหลัง

นายศิรินทร์ รักศรีวงศ์ (ชุมพร): ครับ ๆ

นายทองดี อิสราชีวิน (เชียงใหม่): คือสมาชิกกำลังอภิปรายอยู่ ท่านจะมาขอให้เลิกประชุมกลางคันได้อย่างไร

ประธานสภาผู้แทนราษฎร: ประเดี๋ยว ๆ ไม่ครบองค์

นายทองดี อิสราชีวิน (เชียงใหม่): ไม่ครบองค์ประชุม ท่านก็ควรจะให้ทางเจ้าหน้าที่เรียกสมาชิกเข้ามา . . .

ประธานสภาผู้แทนราษฎร: ไปเรียกแล้ว ๆ ผมไม่อยากจะทำนอกจากนั้นมันไม่ดี

นายทองดี อิสราชีวิน (เชียงใหม่): ควรจะให้เจ้าหน้าที่ของท่านไปเรียก . . .

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไปตามแล้ว ๆ ไปตามก่อนแล้ว ไม่มี

นายทองดี อิสราชีวิน (เชียงใหม่): อย่างนี้ ประธานสภาคอยทำอย่างนี้ ดูท่านนายกรัฐมนตรีท่านก็ยังนั่งอยู่ คณะรัฐมนตรีก็ยังมีอยู่ ท่านก็พักประชุมชั่วคราว ท่านจะไปเลิกประชุมได้อย่างไร ข้าพเจ้าไม่เห็นด้วย

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่เห็นด้วยทำอย่างไรล่ะ ไม่ครบองค์

นายทองดี อิสราชีวิน (เชียงใหม่): ข้าพเจ้ามาทำงานเพื่อประเทศชาติ วันนี้ต้องขึ้นจังหวัดข้าพเจ้าแล้ว อย่างนี้มันเสียเวลา

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ก็มันไม่ครบจะให้ทำอย่างไรเล่า ก็ไปตามแล้วไม่มีนี่

นายทองดี อิสราชีวิน (เชียงใหม่): ถ้าอย่างนั้นยุบสภาเสียซิ ท่านประธานแล้วยุบสภาเสียดีกว่า สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรมาทำงาน ต้องทำงานกันซิ ทำอย่างนี้มันไม่ถูก ข้าพเจ้ารู้สึกสลดใจจริงๆ ท่านประธาน

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เอาไว้วันหลังต่อดีกว่า ไม่ควรจะให้มีอย่างนี้อยู่ในรายงานมันไม่สวย

นายทองดี อิสราชีวิน (เชียงใหม่): เพราะฉะนั้นขอต่อประชุมตอนบ่ายได้ไหม ท่านประธาน

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผมคิดว่าเอาไว้วันหลังดีกว่า ต่อตอนบ่ายก็ไม่ครบ

นายทองดี อิสราชีวิน (เชียงใหม่): ไม่ใช่วันหลังอะไร ข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎรของข้าพเจ้าเสนอเข้ามา.

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : สำหรับวันนี้ข้าพเจ้าเห็นว่าสมควรแก่เวลาแล้วขอเลิกประชุม

นายทองดี อิสราชีวิน (เชียงใหม่): ข้าพเจ้าไม่เห็นด้วย ท่านประธาน อย่างนี้เผด็จการแน่

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เผด็จหรือไม่เผด็จก็ตามใจ ก็มันไม่ครบทำอย่างไรล่ะ ขอเลิกประชุม.

เลิกประชุมเวลา ๑๓.๐๐ นาฬิกา.

คณะกรรมาธิการตรวจรายงานการประชุม

อาคิมาร์ ภูมิพัฒน์	โยมเฉลา ศิพลากร	ผู้จดรายงาน
ทองดี อิสราชีวิน	ฉันทนา ชาญบ้อม	,,
โชติ วิชัยดิษฐ	บุตม พลอยสังวาลย์	,,
เจริญ บัณฑโร	สุพงศ์ ศิริพูนเกียรติ์	,,
พ.อ. อ. สุขมาก	ธนู บุณยรังคะ	,,
วิรัตถ์ ศุขะพันธุ์	จำรงค์ ใจอ่อนน้อม	,,
เชื้ออาร์ บุตมสิทธิ์	แม้ว หมู่พยัคฆ์	,,
ล้วน เวกชาติกฤษณ	สินธุ์ชัย ซื่อสัตย์ดี	,,

ตรวจแล้ววันที่ ๑๖/๖/๒๕๐๑

สุพันธ์ จิตรกถึก
หัวหน้าแผนกรายงานการประชุม

ประสิทธิ์ ศรีสุชาต
หัวหน้ากองการประชุม

ประเสริฐ บัทมะสุคนธ์
รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

เจริญ บัณฑโร
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ประจนบัจจนึก
ประธานสภาผู้แทนราษฎร