



**สรุปผลการดำเนินงาน  
ประจำปี ๒๕๔๘ - ๒๕๔๙**

**คณะกรรมการการเลือกตั้ง  
สภาผู้แทนราษฎร**

**สำนักกรรมการ ๑  
กลุ่มงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง**



**สรุปผลการดำเนินงาน  
ประจำปี ๒๕๔๘ - ๒๕๔๙**

**คณะกรรมการการเลือกตั้ง  
สภาผู้แทนราษฎร**

**สำนักกรรมการ ๑  
กลุ่มงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง**



**สรุปผลการดำเนินงาน  
ประจำปี ๒๕๔๘ - ๒๕๔๙**

**คณะกรรมการการเลือกตั้ง  
สภาผู้แทนราษฎร**

**สำนักกรรมการ ๑  
กลุ่มงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง**

## คำนำ

คณะกรรมการการการสวัสดิการสังคม สภาผู้แทนราษฎร เป็นคณะกรรมการที่รับผิดชอบในภาพรวมของสวัสดิการสังคม ซึ่งมีขอบเขตที่กว้างขวางทั้งด้านเนื้อหาสาระและกลุ่มเป้าหมาย การทำงานของคณะกรรมการการการสวัสดิการสังคมระหว่างปี พ.ศ. ๒๕๔๘ – ๒๕๕๗ ได้เน้นศึกษาและติดตามนโยบายในการทำงานของกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อตอบสนองต่อปัญหาและความต้องการของกลุ่มเป้าหมายคือ เด็ก คนพิการ ผู้สูงอายุ และผู้ด้อยโอกาสในสังคม

การทำงานของคณะกรรมการการการสวัสดิการสังคมมีทั้งการประชุมหารือร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง การศึกษาดูงานและเยี่ยมชมให้กำลังใจการปฏิบัติงานของหน่วยงานด้านสวัสดิการสังคมทั้งภาครัฐและเอกชน การจัดสัมมนา รวมทั้งการศึกษาดูงานต่างประเทศ ภารกิจทั้งหมดมีความสอดคล้องและสนับสนุนซึ่งกันและกัน

บทบาทของคณะกรรมการการการสวัสดิการสังคมเป็นบทบาทในฐานะของฝ่ายนิติบัญญัติ ซึ่งได้รับความร่วมมือเป็นอย่างดีจากฝ่ายบริหารโดยเฉพาะอย่างยิ่งข้าราชการประจำ ทั้งการพิจารณานำข้อเสนองานของคณะกรรมการการการสวัสดิการสังคมไปปฏิบัติ การเสนอข้อเท็จจริงและข้อคิดเห็นต่อคณะกรรมการการการสวัสดิการสังคม

สรุปผลการดำเนินงานของคณะกรรมการการการสวัสดิการสังคมฉบับนี้ได้สะท้อนถึงการทำงานที่ผ่านมาเพียงส่วนหนึ่งเท่านั้น

## สารบัญ

หน้า

### ส่วนที่ ๑ กิจกรรมที่สำคัญ

๑.๑ การจัดสัมมนา	
สัมมนาเรื่อง "ระบบสวัสดิการสังคมไทย กับการมีส่วนร่วมของประชาชน"	
๑๒ กันยายน ๒๕๔๘	๖
๑.๒ การจัดสัมมนาในพื้นที่ของกรมการการสวัสดิการสังคม	๑๑
๑.๓ การศึกษาดูงานในประเทศ	
๑.๓.๑ การช่วยเหลือผู้ประสบภัยธรรมชาติ (สึนามิ) ณ จังหวัดกระบี่ และจังหวัดพังงา ๑๙ - ๒๒ มิถุนายน ๒๕๔๘	๑๔
๑.๓.๒ โครงการบ้านเอื้ออาทร จังหวัดสมุทรปราการ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๔๘	๑๔
๑.๓.๓ ศูนย์ฟื้นฟูอาชีพคนพิการ และสถานสงเคราะห์คนพิการและทุพพลภาพ จังหวัดสมุทรปราการ ๙ กันยายน ๒๕๔๘	๑๖
๑.๓.๔ การก่อสร้างสิ่งอำนวยความสะดวกสำหรับผู้พิการและผู้สูงอายุ ในท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๔๘	๑๖
๑.๔ การศึกษาดูงานต่างประเทศ	
๑.๔.๑ ราชอาณาจักรสวีเดน และราชอาณาจักรนอร์เวย์	๑๘
๑.๔.๒ ราชอาณาจักรเนปาล	๒๐
๑.๔.๓ ราชอาณาจักรฟินแลนด์ และสาธารณรัฐลัตเวีย	๒๑

### ส่วนที่ ๒ คณะอนุกรรมการ

๒.๑ คณะอนุกรรมการพัฒนาการศึกษาของผู้ด้อยโอกาส	
๒.๑.๑ ศึกษาดูงาน ณ จังหวัดเชียงราย จังหวัดเชียงใหม่ และจังหวัดแม่ฮ่องสอน	๒๓
๒.๑.๒ ศึกษาดูงาน ณ จังหวัดสมุทรปราการ จังหวัดชลบุรี และจังหวัดตราด	๒๖
๒.๑.๓ เสนอวาระต่อมความคิดเห็น เรื่อง "พัฒนาการศึกษาสำหรับผู้ด้อยโอกาส ในประเทศไทย ณ ห้องประชุมกระทรวงศึกษาธิการ	๒๗
๒.๒ คณะอนุกรรมการติดตามงบประมาณด้านสวัสดิการสังคม	
๒.๒.๑ ศึกษาดูงาน ณ สำนักงานพัฒนาสังคมและสวัสดิการกรุงเทพ เขต ๗ (ตลิ่งชัน) และสถานสงเคราะห์คนชราบ้านบางแค	๓๐
๒.๒.๒ ศึกษาดูงาน ณ สำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ จังหวัดศรีสะเกษ และจังหวัดอุบลราชธานี	๓๐

๒.๒.๓ ศึกษาดูงาน ณ สำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ จังหวัดเชียงราย	๓๒
๒.๒.๔ ศึกษาดูงาน ณ สำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ จังหวัดกาฬสินธุ์ และจังหวัดขอนแก่น	๓๓
๒.๓ คณะอนุกรรมการแก้ไขปัญหาคความยากจน ศึกษาดูงาน ณ จังหวัดขอนแก่น จังหวัดเลย และจังหวัดหนองคาย	๓๕
<b>ส่วนที่ ๓ สรุปบันทึกการประชุม</b>	
๓.๑ บันทึกตามปีงบประมาณ ๒๕๔๘ (ครั้งที่ ๑ - ๑๒)	๓๘
๓.๒ บันทึกตามปีงบประมาณ ๒๕๔๙ (ครั้งที่ ๑๓ - ๒๐)	๕๕
<b>ส่วนที่ ๔ รายงานคณะกรรมการ</b>	
๔.๑ รายงานคณะกรรมการการสวัสดิการสังคม	๖๘
๔.๒ รายงานที่ปรึกษาทิตติมศักดิ์ ที่ปรึกษา ผู้ชำนาญการ นักวิชาการ และเลขานุการ ประจำคณะกรรมการ	๖๙
๔.๓ รายงานคณะอนุกรรมการพัฒนาการศึกษาของผู้ด้อยโอกาส	๗๐
๔.๔ รายงานคณะอนุกรรมการติดตามงบประมาณด้านสวัสดิการสังคม	๗๑
๔.๕ รายงานคณะอนุกรรมการแก้ไขปัญหาคความยากจน	๗๒
๔.๖ รายงานเจ้าหน้าที่ประจำคณะกรรมการ	๗๓

## วิสัยทัศน์

“พิทักษ์คุ้มครอง ส่งเสริมและพัฒนาสิทธิของประชาชน คนพิการ ผู้ยากไร้ ตลอดจนผู้ด้อยโอกาส ทุกกลุ่มให้ได้รับการบริการสวัสดิการสังคมอย่างเสมอภาค เป็นธรรม ทัวถึงและได้มาตรฐาน โดยให้องค์กรของรัฐปฏิบัติตามบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญและกฎหมายที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งส่งเสริมการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนของสังคม”

## พันธกิจ

๑. กระทำกิจการพิจารณาสอบสวน หรือศึกษาเรื่องใด ๆ ที่เกี่ยวกับการติดตามนโยบาย แก้ปัญหาความยากจน การพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชน การให้สวัสดิการการประกันสังคม การป้องกันอุบัติเหตุ การสงเคราะห์ ดูแลฟื้นฟูผู้พิการ ผู้ทุพพลภาพ ผู้ยากไร้ในเมืองและชนบท และผู้ด้อยโอกาสในสังคม
๒. พิจารณาร่างพระราชบัญญัติที่เกี่ยวข้องกับการสวัสดิการสังคม

## กลยุทธ์

๑. พัฒนากลไก และมาตรการเชิงรุกในการพิทักษ์คุ้มครอง ดูแลสิทธิด้านสวัสดิการสังคมของประชาชนทุกกลุ่ม
๒. พัฒนามาตรการกฎหมายและกฎระเบียบที่เกี่ยวข้องในการส่งเสริมสวัสดิการของประชาชน
๓. ศึกษา ติดตาม ตรวจสอบ และเสนอแนะ
๔. พัฒนาความร่วมมือและการประสานงานการจัดสวัสดิการสังคมของทุกภาคส่วน
๕. พัฒนามาตรการประชาสัมพันธ์ และเผยแพร่การดำเนินงานด้านสวัสดิการสังคม

# อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ การสวัสดิการสังคม

มีอำนาจหน้าที่กระทำการ พิจารณาสอบสวน หรือศึกษาเรื่องใด ๆ ที่เกี่ยวกับการติดตามนโยบาย การแก้ไขปัญหาความยากจน การพัฒนาคุณภาพ ชีวิตของประชาชน การให้สวัสดิการ การ ประกันสังคม การป้องกันอุบัติเหตุ การสงเคราะห์ ดูแลฟื้นฟูผู้พิการ ผู้ทุพพลภาพ ผู้ยากไร้ในเมืองและ ชนบท และผู้ด้อยโอกาสในสังคม

**ส่วนที่ ๑**

**กิจกรรมที่สำคัญ**

## ๑. การจัดสัมมนาของคณะกรรมการการสวัสดิการสังคม

### ๑.๑ การสัมมนาภาคกลาง

#### การจัดสัมมนาเรื่องระบบสวัสดิการสังคมไทย กับการมีส่วนร่วมของประชาชน

ณ โรงแรมปรีณัฐพาเลส กรุงเทพมหานคร เมื่อวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๔๘

ในการสัมมนาเรื่องดังกล่าวนี้มีเนื้อหาอยู่ ๔ หมวดด้วยกัน กล่าวคือ หมวดที่ ๑ ว่าด้วยเรื่องของการเกริ่นนำ หมวดที่ ๒ ว่าด้วยเรื่องของทิศทางหรือแนวทางของการสร้างสวัสดิการสังคม หมวดที่ ๓ ว่าด้วยเรื่องประสบการณ์จากการจัดสวัสดิการของ ๓ พื้นที่ในชีวิตจริง และหมวดที่ ๔ เป็นเรื่องเกี่ยวข้องกับอื่นๆ เป็นข้อเสนอแนะ

**หมวดที่ ๑ เรื่อง การเกริ่นนำ** ประธานคณะกรรมการการสวัสดิการสังคมได้เปิดประเด็นครั้งนี้ **ประเด็นที่ ๑** พูดถึงว่ากระแสการค้าเสรีก่อให้เกิดการเปลี่ยนแปลงทางสังคมอย่างรวดเร็ว แล้วก่อวิกฤตการณ์สิ่งที่ปรากฏชัดคือมีคนยากจนเพิ่มขึ้น ระบบเดิมของการจัดสวัสดิการสังคมนี้อยู่เป็นการให้บริการพื้นฐานช่วยเหลือเฉพาะหน้า และกลไกในการทำงานดูเหมือนจะมีความคลุมเครือ มีการจัดที่หลากหลายประเภท เพราะฉะนั้นจากส่วนที่เป็นปัจจัยภายนอก และส่วนที่เป็นปัจจัยภายใน ก่อให้เกิดการคิดใหม่ว่าจะจัดสวัสดิการสังคมได้อย่างไรบ้าง **การจัดสวัสดิการแบบสังคมแบบมีส่วนร่วม หรือการจัดสวัสดิการแบบผสมผสาน** ซึ่งมีความใกล้เคียง และแตกต่างกัน สิ่งที่คิดเรื่องนี้มีองค์ประกอบอันหนึ่งที่รองรับ คือ รัฐธรรมนูญ โดยเฉพาะมาตราที่ ๘๐ ที่บัญญัติว่าเป็นหน้าที่ของรัฐในการที่จะจัดสวัสดิการให้กับกลุ่มเป้าหมายต่างๆ **ประเด็นที่ ๒ การนิยามของคำว่าสวัสดิการ** ซึ่งมีความหมายมากกว่าการสงเคราะห์ หมายถึงระบบที่ก่อให้เกิดการป้องกัน แก้ไขปัญหา แล้วพัฒนาเพื่อก่อให้เกิดความมั่นคงของมนุษย์ในระยะยาว เพื่อตอบสนองความจำเป็นในการพึ่งตนเองของกลุ่มเป้าหมายต่างๆ อันนี้เป็นนิยามที่กว้างขวางขึ้น **แล้วคำนิยามของสวัสดิการเหล่านั้นมีองค์ประกอบอยู่ ๗ มิติด้วยกัน** ประกอบด้วยการศึกษา สาธารณสุข ที่อยู่อาศัย การทำงาน การมีรายได้ นันทนาการ และเรื่องของการยุติธรรม ปัจจุบันนี้มีอยู่สองเรื่องใหญ่ๆ คือ การช่วยเหลือเฉพาะหน้า เรื่อง ของกลุ่มเป้าหมายเด็ก สตรี คนชรา คนพิการ และผู้ด้อยโอกาส อีกเรื่องหนึ่งคือ การจำแนกแยกแยะกลุ่มเป้าหมายมีหลากหลาย เช่น กรณีคนยากจนมีทั้งคนยากจนที่เงินแบบเบ็ดเสร็จครบวงจร กับจนบางประเภทเท่านั้นเอง

**ในเรื่องสวัสดิการสังคม คณะกรรมาธิการมีภารกิจอยู่ ๓ เรื่อง คือ** ๑ การติดตามผลงานของภาครัฐเป็นอย่างไร ๒ การพัฒนา และ ๓ รูปแบบของการจัดสวัสดิการ เช่น เราจะหลอมรวมอะไรได้ใหม่ การประกันสังคมหรือหลักประกันสังคมต่างๆ และการสงเคราะห์ว่าจะจัดการอย่างไร **ภารกิจของคณะกรรมการการสวัสดิการสังคมที่มีความหลากหลายเหล่านี้ก่อให้เกิดการคิด ในเรื่องสวัสดิการในเชิงกว้างขึ้น คือ สวัสดิการไม่ใช่เรื่องของรัฐแต่เพียงอย่างเดียว แต่เป็น**

**เรื่องของชุมชน** ในอนาคตหากมองเชิงยุทธศาสตร์ว่าถ้าจะจัดสวัสดิการสังคมได้จำเป็นต้องมีการประชาสัมพันธ์เรื่องสิทธิให้ประชาชนได้รับรู้เรื่องราวต่างๆ

E.government และ E.social service คือเรื่องของการสร้างอาสาสมัครในการช่วยเหลือสังคม ซึ่งพวกเราจำเป็นต้องตรวจสอบคุณสมบัติเช่นเดียวกัน อีกเรื่องหนึ่งคือเรื่องการรณรงค์จิต ที่เป็นสาธารณะ ผู้ที่มีมากกว่าควรให้ผู้ที่ม้น้อยกว่า อันนี้แบ่งเป็นสองเรื่องใหญ่ ๆ คือ เรื่องของใครเป็นผู้จัด และยุทธศาสตร์เรื่องนี้ในอนาคตมองอย่างไรบ้าง

**ทิศทางการจัดสวัสดิการ** คนที่มีความรู้ คนที่เป็นหน่วยปฏิบัติ และคนที่มีเงิน ๓ คู่กันอยู่ ๒ เรื่องใหญ่ ๆ เรื่องที่ ๑ คือ ประเมินสถานการณ์ปัจจุบัน เรื่องที่ ๒ คือ ทิศทางที่พอจะเป็นไปได้ เป็นอย่างไรบ้าง โดยวิทยากรทั้ง ๓ ท่าน ได้ให้มุมมองดังนี้ ๑ **โลกาภิวัตน์กับทุนนิยมเป็นเรื่องที่มาด้วยกัน** มาอย่างแรง แล้วแนบแน่นมาก ประเทศไทยแนบแน่นกว่าในอเมริกาในบางจุด ๒ **การค้าเสรีแบบทวิภาคี** ในปัจจุบันบวกด้วยเรื่องการจัดสวัสดิการสังคมด้วย เช่น กรณีของสิทธิ เรื่องการใช้แรงงาน ๓ **องค์กรระดับใหญ่คือ องค์กรสหประชาชาติ** ปัจจุบันนี้ไม่ได้ทำหน้าที่ทั้งหมด แต่มีการกระจายไปสู่องค์กรอื่น ๆ โดยเฉพาะภาครัฐก็มีการจัดสวัสดิการสังคมมากขึ้น ๔ **กระแสประชาธิปไตยนี้มีผลมาจากรัฐธรรมนูญที่เราสร้างขึ้น** แล้วรัฐธรรมนูญเหล่านั้นระบุการจัดสวัสดิการที่ชัดเจน โดยเฉพาะเรื่องการศึกษาและเรื่องของสาธารณสุข แต่เรื่องอื่น ๆ จำเป็นต้องพัฒนาต่อไป เพราะว่าปัจจุบันยังไม่ค่อยชัดเจนมาก การเมืองเปลี่ยนแล้ว มีการพูดถึงการนำเสนอนโยบาย ที่เป็นเชิงรูปธรรมที่ชัดเจนที่เรียกว่าประชานิยม คนจนใช้พื้นที่สวัสดิการค่อนข้างจะน้อย ๔๐ เปอร์เซ็นต์ของคนที่เป็นคนจนชั้นกลาง ครอบครองพื้นที่ประมาณ ๑๓ เปอร์เซ็นต์เท่านั้น อันนี้คือสถานการณ์ปัจจุบัน การจัด สวัสดิการสังคม ในสภาพปัจจุบันนี้ไปผูกกับตำแหน่งงานว่าหน่วยงานนั้น บริษัทนั้นมีการจัดที่ ไม่เหมือนกัน แล้วอีกเรื่องหนึ่งคือเรื่องของสวัสดิการในแง่ของงบประมาณ ๓๐ กว่าปีที่ผ่านมามีโตช้า โตช้าอย่างไรบ้าง วิทยากรได้พูดถึง ๕ เปอร์เซ็นต์มาสู่ ๕ เปอร์เซ็นต์ในปัจจุบัน แต่สิ่งที่วิทยากรคาดหวังควรจะคุณสมบัติของคนที่รัฐชาติที่ปรากฏบนรถเมย์ ปรากฏในสิ่งที่เราคู่กับฝรั่งในตรอกชอกชอยต่างๆ เหล่านี้ แสดงว่าพรมแดนเปิดแต่ใจของสังคมไทยยังไม่เปิดเท่าที่ควร เราจะพร้อมในการจัด สวัสดิการเรื่องนี้ได้อย่างไรบ้าง อีกเรื่องหนึ่งคือเรื่องความเหลื่อมล้ำในการจัดสวัสดิการ ยกตัวอย่างเช่น แม่ไปทาง ลูกไปทาง มีการพูดถึงว่าจริง ๆ แล้วการจัดสวัสดิการในส่วนของกระทรวงมีการเปลี่ยนแปลงไป แล้วมีการพยายามทำเชิงรุกแต่กลไกในการทำงานยังไม่สามารถปฏิบัติการได้ ยังทำงานเชิงรับ ค่อนข้างจะมาก วิฤตติการณ์ทางเศรษฐกิจ ทางสังคม ปัจจุบันนี้ยังคงดำรงอยู่แล้วมีความรุนแรง เพิ่มขึ้นเรื่อย ๆ แต่การเติบโตของการจัดระบบ การจัดการกลไก และงบประมาณยังไม่สอดคล้อง การจัด สวัสดิการเหล่านี้ควรจะ ต้องมีการคิดใหม่และสร้างใหม่พอสมควร และปัจจุบันนี้มีการกระจายอำนาจไปสู่องค์กรบริหาร ส่วนตำบล มีหลายส่วนด้วยกัน มีกฎหมายในการรองรับมากขึ้น

**ในแง่ของทิศทางมีอยู่ ๔ ทิศทางด้วยกันประกอบด้วย ๑.** ในระยะสั้นการจัดสวัสดิการของรัฐยังมีความจำเป็น และมีสภาพเชิงบังคับอยู่ อันที่ ๒ การจัดสวัสดิการแบบสมทบ ๑ บวก ๑ ของครูชบ หรือแบบผสมผสานที่พูดถึงว่าการจัดสวัสดิการบ้านเปิดที่อยู่ในชุมชนที่ดูแลคนแก่ หรือคนพิการ สามารถดูแล ๑ แล้วรวมอีก ๒ หรือ ๓ ได้หรือเปล่า ๓. การจัดสวัสดิการสังคมนี้ต้องขึ้นอยู่กับจัดการของส่วนกลางโดยไปผูกพันกับระบบภาษี แล้วตั้งกฎระเบียบที่ถูกต้อง เพราะฉะนั้นตรงนี้เป็นเรื่องที่จะต้องจะถกเถียงกันในเชิงรูปแบบว่าจะใครควรอยู่กับส่วนกลาง อะไรควรอยู่กับกลไก อะไรเป็นเรื่องของสมทบ อะไรเป็นเรื่องเกี่ยวกับการผสมผสาน เป็นเรื่องที่เชิงทิศทางจะเป็นหลากหลายแบบอยู่ ๔. มาตรฐานในการจัดสวัสดิการที่จำเป็นมีอยู่ ๓ รูปแบบ ๓ มิติด้วยกันคือ อันที่ ๑ เมื่อเกิดเสียชีวิต ฆราภาพ จัดการศึกษาสาธารณสุข และคุณภาพ อันที่ ๒ พูดถึงการเชื่อมโยงของงานสวัสดิการควรจะไปสัมพันธ์กับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ เช่น การเจรจาเขตการค้าเสรี (FTA.) นี้เราควรจะพูดถึงการจัดสวัสดิการเรื่องแรงงาน เรื่องอะไรต่ออะไรด้วย แล้วอันที่ ๓ พูดถึงทิศทางจะต้องมีส่วนร่วมทั้งในส่วนขององค์การบริหารส่วนตำบล ทั้งในส่วนของภาคประชาชน ซึ่งไม่ใช่ภาคประชาชนแบบเดี่ยว ๆ แต่เป็นภาคประชาชน ในเชิงสถาบันที่จะผูกพันกับรัฐ เพราะฉะนั้นมีอยู่หลายรูปแบบด้วยกัน อันนี้คือในเชิงของส่วนที่เรียกว่าเชิงทิศทาง

**ในเชิงยุทธศาสตร์หรือแนวทางมีอยู่หลายแนวทาง** คือเรื่องของการเข้าถึงข้อมูลหรือสิทธิ ได้ พูดถึง E.social service ค่อนข้างจะเยอะ วิทยากรสองท่านกล่าวว่า มีการสร้างกลไกของพัฒนาสังคม และความมั่นคงของมนุษย์จังหวัด (พมจ.) ให้เป็นจุดหลักในการประสาน ในการเชื่อมต่อระบบสวัสดิการ มีการพูดถึงว่าหนึ่งตำบลหนึ่งสวัสดิการ อีกเรื่องหนึ่งพูดถึงอาสาสมัคร และเครือข่ายที่จำเป็นต้องทำงานด้วยความร่วมมือร่วมใจกันอย่างจริงจัง ๆ จัง ๆ มีกองทุนสวัสดิการแบบ มีส่วนร่วมนี้ ยกตัวอย่าง ที่ญี่ปุ่นมีการผูกสวัสดิการเข้ากับระบบภาษี แล้วมีเรื่องของการตรวจสอบ เรื่องการตรวจสอบมีอยู่สองลักษณะด้วยกัน คือการตรวจสอบในเชิงการบริหาร คือการสร้างตัวชี้วัดหรือมาตรฐานของการจัดสวัสดิการ อีกเรื่องหนึ่งคือเรื่องของการร้องเรียนหรือเรียกร้องสิทธิว่า ถ้าไม่ได้รับสวัสดิการเหล่านั้นควรจะตั้งศาลสวัสดิการหรือเปล่า หรืออนุญาตตุลาการ เหล่านี้เป็นต้น พูดถึงว่าการสร้างจิตสำนึกสาธารณะ และแนวทางสุดท้ายคือกระบวนการในการสนับสนุนซึ่งสำนักงบประมาณตอบในหลายประเด็นด้วยกัน เช่น พูดถึงการสนับสนุนสถานสงเคราะห์เอกชนหรือคุกของเอกชนเป็นไป ได้หรือเปล่า มีการพูดถึงเรื่องเกี่ยวข้องกับสูตรในการที่จะสนับสนุนมากกว่าดุลพินิจของกรรมการ เพราะฉะนั้นควรมีสูตรในการพิจารณาการสนับสนุน โครงการต่างๆ ชัดเจนขึ้น พยายามผลักดันระบบเข้าไปสู่ระบบการเมือง เหล่านี้คือ แนวทางที่พูดถึงระบบการจัดสนับสนุน สุดท้ายวิทยากรได้กล่าวถึงว่า ปัจจุบันนี้คล้าย ๆ ให้ช่วยกันขบคิดว่า สถานการณ์ปัจจุบันกับสถานการณ์อนาคตจริง ๆ แล้วเราอยู่ตรงไหน คล้าย ๆ วิทยากรจะบอกว่าเรามี ๔ ขั้นตอนในการนำไปสู่สังคมแบบพลเมือง จุดเริ่มต้นของเรื่องสวัสดิการ พูดถึงสิทธิของประชาชน พูดถึงสังคมแบบทุนนิยม พูดถึงสังคมสวัสดิการ แล้วพูดถึงสิทธิของความเป็นพลเมือง เราอยู่ตรงขั้นตอนไหน แล้วเราจะไปอย่างไร ให้เราช่วยขบคิด ประเด็นที่เราจะมาขบคิดว่าเราอยู่ขั้นตอนไหนคือว่า ให้พิจารณาว่านโยบายปัจจุบันนี้เราเป็นอย่างไร เงินนี้ มา

จากไหน ใครเป็นคนจัด แล้วจัดอย่างไร ส่วนนอกนั้นเป็นประเด็น เพราะตรงนี้เป็นเรื่องที่เราขบคิดว่าเราอยู่ที่ขั้นตอนไหน คล้าย ๆ วาง benchmark วางจุดหลักของเราก่อนที่จะจะขยับต่อไปว่าแนวทางที่เราจะเลือก

**อาจารย์มุกดา** หรือครูมุกดาพูดถึงแรงบันดาลใจ สาวดอกคำใต้ว่าต้องไปรวมกลุ่มกัน กลุ่มเล็ก ๆ ทำงานกับแกนนำ ทำงานเรื่องของชนาการหมู่บ้าน พูดถึงการออม ทำกิจกรรมวิสาหกิจ ทำสหกรณ์ ทำปื้มน้ำ ทำวิทยุชุมชน ทำสารพัด เอาเงินมาจากสองสามส่วนด้วยกันในการประสาน เงินที่มาจากชุมชนสมทบ มาจากเงินผ้าป่า น้ำใจ มีการพูดถึงในเรื่องการจัดสวัสดิการควบคู่กับการทำกิจกรรมในชุมชน สองเรื่องนี้เป็นเรื่องคู่ขนานที่มีความสัมพันธ์ไว้ด้วยกันอยู่ พูดถึงผู้สูงอายุ และพูดถึงเยาวชนที่จะต้องช่วยกันทำกิจกรรม พูดถึงการถ่ายทอดความรู้ ภูมิปัญญาจากคนที่แก่กว่าไปสู่คนที่อ่อนกว่าในแง่ของวัฒนธรรม สองส่วนนี้ก่อให้เกิดสวัสดิการอะไรบ้าง อันที่ ๑ พูดถึงสุขภาพ สุขภาพนี้หมายถึงสุขภาพทางกาย ทางจิต แล้วทางสังคม ของอาจารย์มุกดาพูดถึง เงินที่มีอยู่ ๕๐ เปอร์เซ็นต์ได้ถูกแจกจ่ายไปสู่เรื่องโรงพยาบาล ไปสู่ทุนการศึกษา ไปสู่เรื่องของการเชื่อมโยงกับเรื่องราวต่าง ๆ หรือไปเชื่อมโยงกับโลกภายนอก กระบวนการของอาจารย์มุกดาใช้อยู่ ๓ เรื่องด้วยกันคือ ทำเอง ที่สามารถทำได้ ทำไม่ได้ขออนุญาตไปทำร่วมกับคนอื่น ถ้าทำไม่ค่อยไหวไปต่อยอดกับคนอื่น แต่ขึ้นอยู่กับว่าเราตัดสินใจยังงั้นในชุมชน โดยมีเครื่องมืออยู่ตัวหนึ่งที่เรียกว่าแผนชุมชน ซึ่งแผนชุมชนหมายถึงแผนชีวิตด้วย การจัดสวัสดิการเหล่านี้มี ๓ ชั้นด้วยกันที่บูรณาการด้วยกัน เราเห็นเพียงเกิด แก่ เจ็บ ตาย แต่จริง ๆ แล้วการเกิด แก่ เจ็บ ตายที่จัดสวัสดิการให้นี้ มีการสำรวจเรื่องราวของชุมชน มีการกระบวนการการเรียนรู้ มีการสืบทอดภูมิปัญญาท้องถิ่น มีการจัดระบบ มีการตัดสินใจด้วยตัวเอง การเปลี่ยนแปลงเกิดจากตัวบุคคลที่เกิดจากภายในแล้วถึงจัดสวัสดิการเหล่านี้ได้ แต่เบื้องลึกของเรื่องนี้ลึกลงไปอีกชั้นหนึ่งคือ งานที่อาจารย์มุกดาทำเป็นเรื่องเกี่ยวข้องกับการฟื้นฟูวัฒนธรรม ฟื้นฟูวิถีชีวิต แล้วเรียกคืนในเรื่องเกี่ยวข้องกับการแบ่งปันและการเกื้อกูล

**ครูชมมองการจัดสวัสดิการไม่ใช่เชิงของการออม โดยมองในเรื่องของการลดรายจ่าย** ครูชมมีประสบการณ์ในเรื่องของการออมทรัพย์ ออมได้แล้วปันผล เอาเงินออมของพ่อแม่ลูกเป็น ๓ กอง หลังจากทีออมครบแล้วกระจายไประดับตำบล สมาชิก ๕๐ คนมีกรรมการคนหนึ่ง แล้วจัดสวัสดิการต่าง ๆ มีเงินคลัง มีเงินให้ยืมแล้วมีเงินในการที่จะจัดสวัสดิการ ๕ ประเภท ส่วน ๕ ประเภท เป็นอะไรบ้างคล้าย ๆ บริษัทประกัน อายุ ๖๐ เท่านั้นได้เงินบำนาญเท่านั้นเท่านี้ เป็นต้น ๕ เรื่องนี้สอดคล้องกับเกิด แก่ เจ็บ ตาย ที่เกิดปั๊บได้เงินทันที บวกเงินของพ่อแม่อะไรได้ ไปโรงพยาบาลได้เท่าโน้นเท่านี้ แล้วมีข้อเสนอ ๑ บวก ๑ บวก ๑ จาก อบจ. กับจาก อบต. แล้วจากรัฐบาลกลาง ข้อเสนอของครูชม ๑๘๐ วันทำได้ทันที อีกอันหนึ่งคือระเบียบราชการที่เป็นสิ่งกีดขวางที่ก่อให้เกิด ๑ บวก ๑ เป็นไปไม่ได้นี้ขอให้แก้ไข ส่วนจะแก้อย่างไร ไม่ทราบ เพราะครูชมฝากเอาไว้กับเวทีสัมมนา

ประสบการณ์จากการจัดสวัสดิการ โดย อบต. **กำหนดุดรมองเรื่องสวัสดิการอยู่สองเรื่องด้วยกัน เรื่องหนึ่งคือเรื่องบุคคล อีกเรื่องหนึ่งคือเรื่องครอบครัว** ในแง่บุคคลนี้ สุขภาพต้องแข็งแรงแข็งแรงด้วยอาหาร แข็งแรงด้วยสิ่งแวดล้อม ในแง่ของครอบครัวคือทำในเรื่องเกี่ยวข้องกับเด็ก สอง

ขวบครึ่งมาศูนย์เด็กเล็กได้ ซึ่งมีบริการเหล่านี้ งานนี้จะยั่งยืนได้ต้องมีปัจจัยเอื้ออยู่สองสามเรื่อง เรื่องที่ ๑ คือเรื่องเกี่ยวข้องกับนโยบายทางการเมืองนี้ต้องมีการสนับสนุน เรื่องที่ ๒ ชุมชนมีส่วนร่วมในการผลักดันที่เป็นจริง

.....

## ๑.๒ การสัมมนาในพื้นที่ของกรมวิชาการการสวัสดิการสังคม

๑.๒.๑ การจัดสัมมนาเรื่อง “การจัดความยากจนของประเทศให้หมดสิ้นไปในปี ๒๕๕๑ ” ณ กรุงเทพมหานคร วันศุกร์ที่ ๑ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๔๘

๑.๒.๒ การจัดสัมมนาเรื่อง “องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกับงานด้านสวัสดิการสังคม” ณ จังหวัดอำนาจเจริญ วันเสาร์ที่ ๒ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๔๘

๑.๒.๓ การจัดสัมมนาเรื่อง “การส่งเสริมอาชีพและการเพิ่มศักยภาพกลุ่มสตรีในการพัฒนาสังคม” ณ จังหวัดนครศรีธรรมราช วันเสาร์ที่ ๘ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๔๘

๑.๒.๔ การจัดสัมมนาเรื่อง “การปกครองส่วนท้องถิ่นกับงานด้านสวัสดิการสังคม” ณ จังหวัดกำแพงเพชร วันเสาร์ที่ ๘ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๔๘

๑.๒.๕ การจัดสัมมนาเรื่อง “องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกับงานด้านสวัสดิการสังคม” ณ จังหวัดศรีสะเกษ วันอังคารที่ ๑๒ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๔๘

๑.๒.๖ การจัดสัมมนาเรื่อง “SML กับการแก้ไขปัญหาความยากจนในหมู่บ้าน” ณ จังหวัดหนองคาย วันเสาร์ที่ ๒๓ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๔๘

๑.๒.๗ เดินทางไปศึกษาดูงานของคณะกรรมการสามัญ ณ จังหวัดกาญจนบุรี วันเสาร์ที่ ๒ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๔๘

๑.๒.๘ เดินทางไปศึกษาดูงานของคณะกรรมการสามัญ ณ จังหวัดหนองคาย วันอาทิตย์ที่ ๒๔ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๔๘

๑.๒.๙ การจัดสัมมนาเรื่อง “SML กับการแก้ไขปัญหาความยากจนในหมู่บ้าน” ณ จังหวัดชลบุรี วันพุธที่ ๓ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๔๘

๑.๒.๑๐ การจัดสัมมนาเรื่อง “SML กับการแก้ไขปัญหาความยากจนในหมู่บ้าน” ณ จังหวัดเลย วันศุกร์ที่ ๑๒ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๔๘

๑.๒.๑๑ การจัดสัมมนาเรื่อง “การเสริมสร้างและพัฒนาชุมชนให้เข้มแข็ง” ณ จังหวัดกาฬสินธุ์ วันศุกร์ที่ ๒๖ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๔๘

๑.๒.๑๒ การจัดสัมมนาเรื่อง “การส่งเสริมอาชีพและการเพิ่มศักยภาพกลุ่มสตรีในการพัฒนาสังคม” ณ จังหวัดอำนาจเจริญ วันเสาร์ที่ ๒๗ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๔๘

๑.๒.๑๓ การจัดสัมมนาเรื่อง “การมีส่วนร่วมของกลุ่มแม่บ้านในการพัฒนาสังคม” ณ จังหวัดสุโขทัย วันเสาร์ที่ ๒๗ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๔๘

๑.๒.๑๔ การจัดสัมมนาเรื่อง “การส่งเสริมอาชีพของกลุ่มสตรีในการพัฒนาสังคม” ณ จังหวัดปัตตานี วันเสาร์ที่ ๓ กันยายน พ.ศ. ๒๕๔๘

๑.๒.๑๕ การจัดสัมมนาเรื่อง “บทบาทผู้สูงอายุในยุคโลกาภิวัตน์” ณ กรุงเทพมหานคร วันพฤหัสบดีที่ ๘ กันยายน พ.ศ. ๒๕๔๘

๑.๒.๑๖ การจัดสัมมนาเรื่อง “การส่งเสริมอาชีพและการเพิ่มศักยภาพกลุ่มสตรีในการพัฒนาสังคม” ณ จังหวัดลำพูน วันศุกร์ที่ ๘ กันยายน พ.ศ. ๒๕๔๘

- ๑.๒.๑๖) การจัดสัมมนาเรื่อง “การสวัสดิการและคุ้มครองเด็ก เยาวชน”  
ณ จังหวัดปัตตานี วันเสาร์ที่ ๑๐ กันยายน พ.ศ. ๒๕๔๘
- ๑.๒.๑๗) การจัดสัมมนาเรื่อง “การมีส่วนร่วมของกลุ่มแม่บ้านในการพัฒนาสังคม”  
ณ จังหวัดอ่างทอง วันเสาร์ที่ ๑๐ กันยายน พ.ศ. ๒๕๔๘
- ๑.๒.๑๘) การจัดสัมมนาเรื่อง “เบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ” ณ จังหวัดชลบุรี วันเสาร์ที่ ๑๐  
กันยายน พ.ศ. ๒๕๔๘
- ๑.๒.๒๐) การจัดสัมมนาเรื่อง “SML กับการแก้ไขปัญหาความยากจนในหมู่บ้าน”  
ณ จังหวัดหนองคาย วันเสาร์ที่ ๑๐ กันยายน พ.ศ. ๒๕๔๘
- ๑.๒.๒๑) การจัดสัมมนาเรื่อง “ผู้นำสตรีมีส่วนร่วมกับกลุ่มแม่บ้านเกษตรกรในท้องถิ่น  
อย่างไร” ณ จังหวัดนครศรีธรรมราช วันอาทิตย์ที่ ๑๑ กันยายน พ.ศ. ๒๕๔๘
- ๑.๒.๒๒) การจัดสัมมนาเรื่อง “พลังศรัทธาบูรณาการร่วมสวัสดิการผู้สูงอายุกับการ  
กระตุ้นเศรษฐกิจที่ยั่งยืน” ณ จังหวัดสมุทรปราการ วันอาทิตย์ที่ ๑๑ กันยายน พ.ศ. ๒๕๔๘
- ๑.๒.๒๓) การจัดสัมมนาเรื่อง “ระบบสวัสดิการสังคมไทยกับการมีส่วนร่วมของ  
ประชาชน” ณ กรุงเทพมหานคร วันจันทร์ที่ ๑๒ กันยายน พ.ศ. ๒๕๔๘
- ๑.๒.๒๔) การจัดสัมมนาเรื่อง “ฝึกอบรมคณะกรรมการพัฒนาสตรีระดับตำบล  
และอำเภอ” ณ จังหวัดชลบุรี วันอังคารที่ ๑๓ กันยายน พ.ศ. ๒๕๔๘
- ๑.๒.๒๕) การจัดสัมมนาเรื่อง “การมีส่วนร่วมของกลุ่มแม่บ้านในการพัฒนาสังคม”  
ณ จังหวัดสุโขทัย วันเสาร์ที่ ๑๗ กันยายน พ.ศ. ๒๕๔๘
- ๑.๒.๒๖) การจัดสัมมนาเรื่อง “การส่งเสริมอาชีพและการเพิ่มศักยภาพกลุ่มสตรี  
ในการพัฒนาสังคม” ณ จังหวัดศรีสะเกษ วันอาทิตย์ที่ ๑๘ กันยายน พ.ศ. ๒๕๔๘
- ๑.๒.๒๗) การจัดสัมมนาเรื่อง “สวัสดิการสังคมไทย : ชุมชนร่วมใจร่วมแรง”  
ณ จังหวัดสุพรรณบุรี วันเสาร์ที่ ๑๐ กันยายน พ.ศ. ๒๕๔๘
- ๑.๒.๒๘) การจัดสัมมนาเรื่อง “การส่งเสริมอาชีพและการเพิ่มศักยภาพกลุ่มสตรี  
ในการพัฒนาสังคม” ณ จังหวัดลำพูน วันศุกร์ที่ ๒๓ กันยายน พ.ศ. ๒๕๔๘
- ๑.๒.๒๙) การจัดสัมมนาเรื่อง “องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกับงานด้านสวัสดิการ  
สังคม” ณ จังหวัดกำแพงเพชร วันเสาร์ที่ ๒๔ กันยายน พ.ศ. ๒๕๔๘
- ๑.๒.๓๐) การจัดสัมมนาเรื่อง “พัฒนาเด็กด้อยโอกาสในพื้นที่ห่างไกล”  
ณ จังหวัดแม่ฮ่องสอน วันเสาร์ที่ ๒๔ กันยายน พ.ศ. ๒๕๔๘
- ๑.๒.๓๑) การจัดสัมมนาเรื่อง “การเสริมสร้างและการพัฒนาชุมชนให้เข้มแข็ง”  
ณ จังหวัดกาฬสินธุ์ วันจันทร์ที่ ๒๖ กันยายน พ.ศ. ๒๕๔๘
- ๑.๒.๓๒) การจัดสัมมนาเรื่อง “สวัสดิการผู้สูงอายุกับโครงสร้างพื้นฐานแห่งชีวิต”  
ณ จังหวัดแม่ฮ่องสอน วันจันทร์ที่ ๒๖ กันยายน พ.ศ. ๒๕๔๘

๑.๒.๓๓ การจัดสัมมนาเรื่อง “บทบาทผู้สูงอายุในยุคโลกาภิวัตน์”

ณ กรุงเทพมหานคร วันศุกร์ที่ ๓๐ กันยายน พ.ศ. ๒๕๔๘

๑.๒.๓๔ การจัดสัมมนาเรื่อง “องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกับงานด้านสวัสดิการ

สังคม” ณ จังหวัดศรีสะเกษ วันศุกร์ที่ ๒๐ มกราคม พ.ศ. ๒๕๔๕

๑.๒.๓๕ การจัดสัมมนาเรื่อง “การสร้างเครือข่ายเยาวชนผู้นำเพื่อพัฒนาสังคมไทย”

ณ กรุงเทพมหานคร วันเสาร์ที่ ๑๑ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๔๕

.....

## ๑.๓ การศึกษาดูงานในประเทศของคณะกรรมการการสวัสดิการสังคม

### ๑.๓.๑ สรุปการเดินทางไปศึกษาดูงาน การช่วยเหลือผู้ประสบภัยธรรมชาติ (สึนามิ) จังหวัดกระบี่ และจังหวัดพังงา วันที่ ๑๕ – ๒๒ มิถุนายน ๒๕๔๘

เนื่องจากในวันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๔๘ ได้เกิดเหตุภัยธรรมชาติอันได้แก่เกิดคลื่นยักษ์สึนามิ พัดเข้าสู่ฝั่งในพื้นที่ ๖ จังหวัดภาคใต้ ก่อให้เกิดความสูญเสียในชีวิต และทรัพย์สินของประชาชน เป็นจำนวนมาก ดังนั้น คณะกรรมการการสวัสดิการสังคม จึงมีมติให้ลงพื้นที่ที่เกิดเหตุ เพื่อติดตามการวิธีดำเนินการช่วยเหลือราษฎรของรัฐบาล ซึ่งจากการลงพื้นที่ครั้งดังกล่าวนี้ ทำให้คณะกรรมการได้รับทราบถึงสภาพชีวิตของประชาชนผู้ประสบภัย ไม่ว่าจะเป็นเรื่องที่อยู่อาศัย อาชีพ และรายได้ รวมถึงการค้นหาศพผู้เสียชีวิตในอุบัตถ์ภัยครั้งนี้ การเดินทางไปศึกษาดูงานครั้งนี้ คณะกรรมการได้นำไปรษณียบัตร และหนังสือคู่มือสวัสดิการชวนรู้ลงไปแจกให้กับประชาชนในพื้นที่ประสบภัย เพื่อให้ประชาชนได้รับทราบถึงสิทธิของตน ภายหลังจากที่ประชาชนได้รับไปรษณียบัตรแล้ว ได้ส่งมายังตู้ ปณ. ๑๕ ของคณะกรรมการ เพื่อขอความช่วยเหลือในเรื่องต่าง ๆ ซึ่งคณะกรรมการได้ดำเนินการส่งต่อ ให้กับคณะกรรมการช่วยเหลือผู้ประสบภัยธรรมชาติ (สึนามิ) เรียบร้อยแล้ว

### ๑.๓.๒ โครงการบ้านเอื้ออาทรบางโจลง ตำบลบางโจลง อำเภอบางพลี จังหวัดสมุทรปราการ วันจันทร์ที่ ๒๕ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๔๘

คณะกรรมการการสวัสดิการสังคม รับฟังปัญหาและอุปสรรคของชาวชุมชน โดยพบปะและสนทนากับชาวชุมชน รวมทั้งผู้เกี่ยวข้องแล้วพบว่ามีปัญหาต่าง ๆ ที่หน่วยงานที่รับผิดชอบจะต้องเร่งดำเนินการแก้ไขให้กับผู้พักอาศัย เพื่อเป็นหลักประกันว่าผู้พักอาศัยจะได้รับสวัสดิการและสวัสดิภาพ รวมทั้งความเป็นอยู่และสภาพแวดล้อมที่ดีต่อไป

ภายหลังจากรับทราบปัญหาแล้วคณะกรรมการการสวัสดิการสังคม มีข้อสังเกตต่อปัญหาและอุปสรรคที่เกิดขึ้นภายในชุมชนของ โครงการบ้านเอื้ออาทรบางโจลง รวมทั้งข้อเสนอแนะ ดังนี้

๑. การบริหารจัดการ โครงการยังไม่สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ โดยเฉพาะเรื่องการจัดตั้งสหกรณ์เนื่องจากโครงการได้จัดให้มีร้านสะดวกซื้อ (เซเว่นอีเลฟเว่น) เข้าไปดำเนินการจัดจำหน่ายสินค้า อันเป็นการแข่งขันกับสหกรณ์ และขณะนี้การจัดตั้งสหกรณ์ตามนโยบายของฝ่ายบริหารยังประสบปัญหาทั้งในเรื่องของการบริหารจัดการและแหล่งที่มาของเงินทุน

๒. การบริหารจัดการด้านความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินยังขาดประสิทธิภาพ นอกจากนี้พนักงานรักษาความปลอดภัยมีจำนวนไม่เพียงพอเป็นเหตุให้ผู้พักอาศัยในชุมชนประสบปัญหาเกี่ยวกับการถูกประทุษร้ายต่อทรัพย์สิน เช่น ปัญหาเรื่องการลักทรัพย์ เป็นต้น

๓. การบริหารจัดการโครงการยังขาดการประสานงานเพื่อให้เกิดการมีส่วนร่วมกับหน่วยงานราชการอื่น ๆ รวมทั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและผู้นำท้องถิ่น เช่น กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน เป็นต้น

๔. การก่อสร้างโครงการบ้านเอื้ออาทรจะสร้างตามแบบคล้าย ๆ กันกับโครงการอื่น ๆ ที่ได้ดำเนินการไปแล้ว ขาดการสำรวจความต้องการและความพึงพอใจของผู้อยู่อาศัย นอกจากนี้ที่ตั้งโครงการมีพื้นที่จำกัดไม่สามารถขยายโครงการเพื่อสร้างสาธารณูปโภคเพิ่มเติมได้ และปัจจุบันการจัดสร้างระบบสาธารณูปโภคยังไม่เหมาะสมกับสภาพของโครงการ

๕. ปัญหาเรื่องขยะ ยังขาดระบบจัดเก็บและการกำจัดขยะมูลฝอยรวมทั้งขาดมาตรการในการแก้ไขปัญหากลิ่นเน่าเหม็นและความสกปรกของขยะ

๖. ปัญหาที่ตั้งโครงการอยู่ห่างไกลจากเส้นทางคมนาคมหลักที่ประชาชนใช้ร่วมกันและก่อให้เกิดปัญหาในการคมนาคมของผู้พักอาศัยในโครงการ ซึ่งปัจจุบันมีเพียงรถจักรยานยนต์รับจ้างเท่านั้นเนื่องจากไม่มีรถยนต์โดยสารบริการระหว่างชุมชนกับเส้นทางคมนาคมหลัก

### สรุปผลการศึกษาดูงาน

ปัญหาที่อยู่อาศัยของประชาชนผู้มีรายได้น้อยเป็นปัญหาสำคัญอีกประการหนึ่งที่คณะกรรมการการสวัสดิการสังคม ได้ให้ความสำคัญ ปัจจุบันประชาชนผู้มีรายได้น้อยทั้งในเขตกรุงเทพมหานครและต่างจังหวัด โดยเฉพาะเมืองที่มีขนาดใหญ่ รวมทั้งเมืองที่เป็นศูนย์กลางทางด้านธุรกิจและอุตสาหกรรม ประชาชนผู้มีรายได้น้อยส่วนใหญ่ล้วนแล้วแต่มีความต้องการที่อยู่อาศัยเป็นอันดับหนึ่ง ดังนั้น ที่อยู่อาศัยจึงมีความสำคัญมาก คณะกรรมการการสวัสดิการสังคมซึ่งเป็นฝ่ายนิติบัญญัติและมีอำนาจหน้าที่ ดูแลเรื่องนี้โดยตรงได้เล็งเห็นความสำคัญของการสร้างที่อยู่อาศัยให้กับประชาชน เพื่อให้ได้มีที่อยู่อาศัยเป็นของตนเอง รวมทั้งมีคุณภาพชีวิตที่ดีเพื่อการอยู่อาศัยในโครงการต่าง ๆ ของการเคหะแห่งชาติ ซึ่งเป็นหน่วยงานหลักที่รับผิดชอบต่อปัญหาดังกล่าว โครงการบ้านเอื้ออาทรเป็นโครงการที่อยู่อาศัยสำหรับผู้มีรายได้น้อยอีก โครงการหนึ่งที่สามารถแก้ปัญหาให้กับประชาชนผู้มีรายได้น้อยได้มีที่อยู่อาศัยเป็นของตนเองได้เป็นอย่างดี แต่การดำเนินโครงการควรศึกษาและปรับกระบวนการให้สอดคล้องทั้งสภาพความเป็นจริงของประชาชนในแต่ละพื้นที่ทั่วประเทศ ให้เหมาะสมรวมทั้งการแก้ไขปัญหาต่างๆ ให้ประชาชนผู้อยู่อาศัยเห็นว่านอกจากรัฐจะสามารถจัดหาที่อยู่อาศัยให้ได้แล้วรัฐยังสามารถดำเนินการเกี่ยวกับหลักประกันด้านการสวัสดิการสังคมให้กับประชาชนได้อย่างดีอีกด้วยซึ่งจะส่งผลให้ประชาชนเกิดความรู้สึกที่อบอุ่นและมีความสุขกับการที่มีที่อยู่อาศัยเป็นของตนเอง

การศึกษาดูงาน โครงการบ้านเอื้ออาทรบางโหลง ตำบลบางโหลง อำเภอบางพลี จังหวัดสมุทรปราการ ของการเคหะแห่งชาติ ดังกล่าวเป็นภารกิจประการหนึ่งของคณะกรรมการการสวัสดิการสังคม ในการติดตามการแก้ไขปัญหาความยากจน และการพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชน ให้มีสวัสดิการที่ดี ปัญหาและอุปสรรคต่าง ๆ ที่พบจากการศึกษาดูงานในครั้งนี้จะเป็นข้อมูลสำคัญสำหรับการพัฒนาและแก้ไขปัญหาดังกล่าวสำหรับโครงการอื่น ๆ ของการเคหะแห่งชาติต่อไป

**๑.๓.๓ ศึกษาดูงาน ณ ศูนย์ฟื้นฟูอาชีพคนพิการ และสถานสงเคราะห์ คนพิการ และทุพพลภาพ พระประแดง อำเภอพระประแดง จังหวัดสมุทรปราการ วันศุกร์ที่ ๙ กันยายน พ.ศ. ๒๕๔๘**

คณะกรรมการการสวัสดิการสังคม ได้เดินทางไปศึกษาดูงาน ณ ศูนย์ฟื้นฟูอาชีพคนพิการพระประแดง และสถานสงเคราะห์คนพิการและทุพพลภาพ พระประแดง อำเภอพระประแดง จังหวัดสมุทรปราการ เมื่อวันศุกร์ที่ ๙ กันยายน พ.ศ. ๒๕๔๘ คณะกรรมการได้รับทราบปัญหาของสถานที่ทั้ง ๒ แห่งดังกล่าว เช่น ศูนย์ฟื้นฟูอาชีพคนพิการ พระประแดง ได้มีการเปิดสอนทางด้านตัดเย็บเสื้อผ้า เครื่องหนัง คอมพิวเตอร์ และอิเล็กทรอนิกส์ อุปกรณ์การเรียนการสอนที่เป็นวิทยุ และโทรทัศน์เป็นรุ่นเก่า ๆ เมื่อเรียนจบแล้วอาจมีปัญหาเรื่องซ่อม เนื่องจากปัจจุบันวิทยุ และโทรทัศน์ส่วนมากเป็นรุ่นใหม่ ๆ ส่วนในกรณีโทรทัศน์เคลื่อนที่ (มือถือ) ที่จะใช้ในการเรียนการสอนก็ไม่มี เช่นเดียวกัน คณะกรรมการได้ให้ข้อเสนอแนะ โดยให้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ขอความร่วมมือจากกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร เพราะมีเครื่องมือและบุคลากรพร้อม รวมทั้งขอความร่วมมือจากกระทรวงศึกษาธิการด้วย และคณะกรรมการได้ไปเยี่ยมสถานสงเคราะห์คนพิการและทุพพลภาพพระประแดง ซึ่งสถานสงเคราะห์ดังกล่าวประสบปัญหาขาดแคลนบุคลากรที่จะดูแลผู้พิการ

**๑.๓.๔ การศึกษาดูงานของคณะกรรมการการสวัสดิการสังคม เรื่อง การก่อสร้างสิ่งอำนวยความสะดวกสำหรับผู้พิการและผู้สูงอายุ ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ วันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๔๘**

เนื่องจากคณะกรรมการได้รับเรื่องร้องเรียนจากราษฎร ซึ่งเป็นผู้พิการถึง การดำเนินงาน การก่อสร้างสิ่งอำนวยความสะดวกสำหรับผู้พิการและผู้สูงอายุ ภายในบริเวณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ดังนั้น คณะกรรมการจึงมีมติให้ไปศึกษาดูงานการจัดสิ่งอำนวยความสะดวกในท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ซึ่งจากการศึกษาดูงานพบว่า ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิยังมีสิ่งอำนวยความสะดวกแก่คนพิการและผู้สูงอายุอย่างเพียงพอ เช่น

- ประตูทางเข้าเป็นแบบผลักเปิด - ปิดแทนการใช้ประตูอัตโนมัติ คนพิการด้านร่างกายไม่สามารถเปิดได้ และหากใช้แรงผลักมากอาจก่อให้เกิดอันตรายต่อคนพิการได้
- พื้นทางเดินใช้วัสดุที่ลื่นมาก และบางส่วนเป็นทางลาดซึ่งอาจก่อให้เกิดอันตรายอย่างร้ายแรงต่อคนพิการ โดยเฉพาะคนที่ใช้ไม้ค้ำยัน ขาเทียม และไม้เท้า
- การติดตั้งป้ายประกาศทิศทางทางเดิน - คนตาบอดเดินไปชนป้ายทำให้ศีรษะบาดเจ็บ
- ห้องส้วมสำหรับคนพิการมีบริเวณแคบ และราวจับไม่เหมาะสม - ผู้นั่งเก้าอี้เงินใช้ไม่ได้
- โถปัสสาวะของผู้ชายอยู่ในระดับสูง - ผู้นั่งเก้าอี้เงิน และเด็กใช้ไม่ได้
- หน้าห้องน้ำไม่มีอักษรเบรลล์บอกว่าเป็นห้องหญิงหรือชาย เป็นอุปสรรคต่อการใช้ของคนตาบอด

- ลิฟต์ไม่มีอักษรเบรลล์ที่ปุ่มกดเลื่อนชั้น และไม่มีเสียงบอกชั้นที่ลิฟต์เปิด – คนตาบอดใช้ไม่ได้
- ไม่มีสัญญาณไฟเตือนอันตรายแก่คนหูหนวก โดยเฉพาะในห้องน้ำและในลิฟต์
- ฯลฯ

ดังนั้น หลังจากที่ได้มีการศึกษาดูงาน คณะกรรมการจึงได้ทำหนังสือกราบเรียน นายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม และผู้อำนวยการท่าอากาศยานสุวรรณภูมิให้รับ ดำเนินการแก้ไขต่อไป

.....

## ๑.๔ การศึกษาดูงานต่างประเทศของคณะกรรมการการสวัสดิการสังคม

### ๑.๔.๑ ราชอาณาจักรสวีเดน และราชอาณาจักรนอร์เวย์

ระหว่างวันที่ ๑๘ - ๒๗ กรกฎาคม ๒๕๕๘

การศึกษาดูงานของคณะกรรมการครั้งนี้ เป็นการศึกษาที่เป็นองค์ความรู้ เพื่อนำไปใช้ในการปรับปรุงแก้ไขปัญหาของประเทศ จากการศึกษาดูงานในราชอาณาจักรสวีเดนและราชอาณาจักรนอร์เวย์ ซึ่งได้ชื่อว่าเป็นประเทศที่เป็นแม่แบบของการให้การสวัสดิการสังคมกับประชาชนอย่างดี เช่น

๑. ราชอาณาจักรสวีเดน มีหน่วยงานที่รับผิดชอบด้านสวัสดิการสังคม คือ คณะกรรมการด้านสวัสดิการสังคมและสุขภาพแห่งราชอาณาจักรสวีเดน

การดูแลและรักษา หมายถึง คนยากจนที่ไม่มีเงินสามารถไปรับความช่วยเหลือได้ ๑๗% ในเรื่องสวัสดิการสังคม ประชาชนในสวีเดน ไม่ว่าผู้ชายหรือผู้หญิงทำงานเท่ากัน ๗๓% รัฐบาลจะเก็บภาษีได้จำนวนมาก ๕.๕% เป็นคนว่างงาน ๓% ใน ๕% รัฐบาลจะเข้าไปจัดหางานหรือฝึกแรงงานให้ คือ รัฐต้องจ่ายเงินให้ ๓%

คณะกรรมการด้านสวัสดิการและสุขภาพแห่งราชอาณาจักรสวีเดนมีหน้าที่ ๓ การกิจ คือ

๑. การดูแลเด็กและคนป่วย คนว่างงาน และ คนยากจน

๒. การดูแลสุขภาพและเรื่องยา (ควบคุมโดยรัฐบาล)

๓. การดูแลระบบการให้บริการทางด้านสังคมเป็นการให้ข้อมูลทั้งหมด

การประกันสังคม มีหน้าที่ดูแลตั้งแต่เด็กแรกเกิด ผู้ป่วยและผู้พิการ ผู้หญิงที่ตั้งครรภ์ สามารถลาหยุดงาน ๔๕๐ วัน นอกจากนี้ ผู้ชายสามารถลาหยุดงานได้อีก ๖๐ วัน เพื่อเลี้ยงดูบุตร มีการปรับระบบเงินบำนาญใหม่

ผู้ที่ตกงานจะได้รายได้ประจำวันถึง ๘๐% ของเงินเดือน นับจาก ๑ ปี ย้อนหลังก่อนตกงาน หรือคนที่ป่วย พิการก็จะได้ ๘๐% ของรายได้จากที่เคยได้ ป่วยได้รับเงิน ๑๖๕ วัน แต่ต้องมีใบรับรองแพทย์ตามคำสั่งแพทย์

หน้าที่ของคณะกรรมการด้านสวัสดิการและสุขภาพแห่งราชอาณาจักรสวีเดน โดยตรง คือ

๑. การตรวจสอบผลงานการปฏิบัติงาน

๒. การสร้างคู่มือโดยผู้เชี่ยวชาญพิเศษ เช่น เรื่องยา

๓. การตรวจสอบและให้คำคัดค้านแนะนำหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และทำสถิติเกี่ยวกับการบริการด้านสังคม และสุขภาพทั้งหมด

๒. ราชอาณาจักรนอร์เวย์ มีหน่วยงานที่รับผิดชอบด้านสวัสดิการสังคม คือ องค์กรประกันสังคมแห่งชาติในราชอาณาจักรนอร์เวย์

**หลักการดำเนินงานประกันสังคมแห่งชาติ มีสมาชิกเป็นผู้ร่วมจ่ายเงินเข้าโครงการการร่วมส่งเงินสมทบของสมาชิกคำนวณจากรายได้ที่ได้รับอย่างแท้จริงก่อนหักภาษี**

- ผู้ที่รับเงินช่วยเหลือ ๓.๐ เปอร์เซ็นต์
- ผู้ที่มีรายได้จากค่าแรงและเงินเดือน ๗.๘ เปอร์เซ็นต์
- ผู้ที่ประกอบธุรกิจส่วนตัว ๑๐.๗ เปอร์เซ็นต์

**หลักการดำเนินงานประกันสังคมแห่งชาติ โดยนายจ้างมีส่วนร่วมส่งเงินสมทบ การร่วมส่งเงินสมทบของนายจ้างคำนวณจากรายรับของลูกจ้างทั้งหมดก่อนหักภาษี**

- อัตราขั้นต่ำคือ ๑๔.๑ เปอร์เซ็นต์
- สำหรับลูกจ้างที่มีอายุเกิน ๖๒ ปี จะส่งเงินเข้าโครงการในอัตราที่ลดลงกว่าปกติ

**ผลประโยชน์ที่ได้จากการคลอดบุตร** ได้รับค่าจ้างเป็นการตอบแทนเป็นเวลาอย่างน้อย ๖ เดือนภายใน ๑๐ เดือน

**ที่ผ่านมา**

- ระยะเวลาของผลประโยชน์
  - จะได้รับเงินชดเชย ๑๐๐ เปอร์เซ็นต์ของเงินที่เคยได้รับจากการทำงานเป็นเวลา ๔๓ สัปดาห์
  - จะได้รับเงินชดเชย ๘๐ เปอร์เซ็นต์ของเงินที่เคยได้รับจากการทำงานเป็นเวลา ๕๓ สัปดาห์
  - ในกรณีของมารดาที่มีเด็กมากกว่า ๑ คน จะได้รับเงินช่วยเหลือเพิ่มเติมอีก ๕ อาทิตย์ต่อเด็กหนึ่งคน
  - จ่ายเงินให้ ๓ อาทิตย์ก่อนที่จะคลอดบุตร
  - และอย่างน้อยอีก ๖ อาทิตย์หลังจากที่ออกจากโรงพยาบาล
  - จ่ายเงินให้แก่บิดาอีก ๕ อาทิตย์
  - ช่วงระยะเวลาในการเลี้ยงดูบุตรที่ถือสามารถตกลงกันได้ระหว่างผู้ปกครองกันเอง
  - ถ้ามารดาไม่ได้รับสิทธิในการเลี้ยงดูเด็กเงินช่วยเหลือจะจ่ายให้แก่บิดาเป็นเวลา ๒๕ สัปดาห์ (จ่าย ๘๐ เปอร์เซ็นต์เป็นเวลา ๓๕ สัปดาห์)

**ผลประโยชน์ที่จะได้รับในกรณีที่ขาดงาน**

- เนื่องจากต้องดูแลเด็กที่ป่วย
  - จะได้รับเงินชดเชยเป็นเวลา ๑๐ วันต่อผู้ปกครอง ๑ คน (และจะได้รับเงินชดเชยเป็นเวลา ๑๕ วัน หากมีเด็กมากกว่า ๒ คน)
  - ผู้ปกครองจะได้รับเงินช่วยเหลือสำหรับเด็กแรกเกิดจนถึงอายุ ๑๒ ปี เท่านั้น
  - จะได้รับเงินช่วยเหลือเพิ่มเติมอีก ๑๐ วันต่อผู้ปกครอง ๑ คน ต่อ เด็ก ๑ คน (ในกรณีที่เด็กนั้นเป็นเด็กพิการ หรือป่วย และมีอายุไม่เกิน ๑๘ ปี)
  - ครอบครัวเดี่ยวที่บิดาหรือมารดาเป็นผู้เลี้ยงดูโดยลำพัง จะได้รับเงินชดเชยเป็น ๒ เท่า

### เงินช่วยเหลือสำหรับผู้สูงวัยกฏทั่วไปของการได้รับเงินบำนาญสำหรับผู้สูงอายุ

- ผู้ที่จะได้รับเงินนั้นจะต้องเป็นผู้ที่อยู่ในโครงการประกันสังคมแห่งชาติ
- ผู้สูงอายุทั้งชายและหญิงที่มีอายุตั้งแต่ ๖๗ ปีขึ้นไป
- ช่วงอายุที่ได้ทดลองจ่ายเงินอยู่ที่ ๖๗ และ ๗๐ ปี
- ระยะเวลาในการประกันได้มากที่สุด ๔๐ ปี

อย่างไรก็ตามประชาชนในประเทศไทยยังมีชีวิตและความเป็นอยู่ที่ไม่ดีนัก นั่นอาจเป็นเพราะว่าประเทศไทยยังให้การศึกษาได้ไม่ดีเท่าที่ควร ยังไม่มีการพัฒนาทางเทคโนโลยี ตลอดจนประเทศไทยยังเป็นประเทศกำลังพัฒนาการนำเข้าซึ่งเทคโนโลยี จึงเป็นเรื่องที่ทำได้ยากเพราะเทคโนโลยีจากต่างประเทศมีราคาแพง ดังนั้น เราจะต้องสนับสนุนการศึกษาให้กับประชาชนให้มากที่สุดเท่าที่จะทำได้ เพื่อสร้างคนให้พัฒนาประเทศต่อไป

การให้สวัสดิการผู้สูงอายุ ผู้พิการ ผู้ด้อยโอกาส ตลอดจนผู้ยากไร้ ซึ่งบุคคลเหล่านี้เป็นบุคคลที่สมควรจะได้รับการดูแลจากรัฐ ในราชอาณาจักรสวีเดนและราชอาณาจักรนอร์เวย์นั้น เห็นได้ว่าสามารถจัดสวัสดิการให้กับกลุ่มบุคคลดังกล่าวได้เป็นอย่างดี ซึ่งราชอาณาจักรสวีเดนและราชอาณาจักรนอร์เวย์มีการจัดเก็บภาษีจากประชาชนในอัตราที่สูงมาก และยังมีจำนวนประชากรไม่มาก ดังนั้น จึงสามารถที่จะให้สวัสดิการกับบุคคลเหล่านั้นเป็นอย่างดี แต่กระนั้นคณะกรรมการก็ยังเชื่อว่าประเทศไทยสามารถที่จะดำเนินการให้สวัสดิการสังคมได้ใกล้เคียงกับราชอาณาจักรสวีเดนและราชอาณาจักรนอร์เวย์ หากได้ปรับวิสัยทัศน์ใหม่ โดยมีการมุ่งเน้นที่โครงสร้างพื้นฐานแห่งชีวิต โดยการมุ่งเน้นว่าชีวิต และความเป็นอยู่ของประชาชนเป็นเรื่องสำคัญหากทำได้เช่นนี้แล้ว การให้สวัสดิการสังคมไทยจะทัดเทียมกับประเทศอื่น ๆ ได้

#### ๑.๔.๒ ราชอาณาจักรเนปาล ระหว่างวันที่ ๑๘ - ๒๗ กรกฎาคม ๒๕๔๘

ราชอาณาจักรเนปาลตั้งอยู่บนที่สูงของเทือกเขาหิมาลัย มีอาณาเขตติดกับแคว้นทิเบตของประเทศจีนทางตอนเหนือและประเทศอินเดียทางตอนใต้ มีพื้นที่ทั้งสิ้น ๑๔๐,๘๐๐ ตารางกิโลเมตร มีระบอบการปกครองระบอบประชาธิปไตยแบบรัฐสภาและมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุขของประเทศภายใต้รัฐธรรมนูญ (Constitutional Monarchy) มีรัฐสภา ๒ สภา ประกอบด้วย สภาผู้แทนราษฎรที่มาจากการเลือกตั้งของประชาชน (House of Representative - Pratinidhi Sabha) จำนวน ๒๐๕ คน มีวาระ ๕ ปี และสภาสูง (National Council - Rajya Sabha) จำนวน ๖๐ คน ซึ่ง ๑๐ คนมาจากพระมหากษัตริย์ทรงแต่งตั้ง ๓๕ คนมาจากการแต่งตั้งของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (ต้องมีสตรีอย่างน้อย ๓ คน) และ ๑๕ คน มาจากการเลือกตั้งจากเขตต่างๆ ทั่วประเทศ สมาชิกสภาสูง ๑ ใน ๓ ต้องหมดวาระทุกๆ ๒ ปี

คณะกรรมการการสวัสดิการสังคมได้เข้าพบปะประธานสภาผู้แทนราษฎรของราชอาณาจักรเนปาล และได้แลกเปลี่ยนความคิดเห็นในงานด้านสวัสดิการสังคม ซึ่งทำให้คณะกรรมการการสวัสดิการสังคมทราบว่าราชอาณาจักรเนปาลมีกฎหมายที่เกี่ยวกับสวัสดิการเด็กคนพิการ ผู้สูงอายุมี ๒ ฉบับ กฎหมายผู้สูงอายุมิบัญญัติเรื่องเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุด้วย แต่เนื่องจากเนปาลเป็นประเทศที่ยากจน จึงสามารถให้เบี้ยยังชีพผู้สูงอายุเพียงจำนวนหนึ่ง ผู้ที่จะได้รับจึงต้องเข้าหลักเกณฑ์ว่ายากจนจริง ๆ ราชอาณาจักรเนปาลมีกฎหมายเกี่ยวกับการทำแท้ง ๑ ฉบับ ซึ่งเป็นกฎหมายที่ใช้เวลานานมากเป็นประวัติศาสตร์ในการออกกฎหมาย คือประมาณ ๘ ปี สำหรับประเด็นสิทธิของสตรีบทบัญญัติของกฎหมายได้เปลี่ยนไปในทางส่งเสริมสิทธิมากขึ้นจากที่เคยกำหนดเรื่องสิทธิในทรัพย์สิน ซึ่งก่อนหน้านั้นกฎหมายกำหนดให้คู่สมรสฝ่ายชายได้ทั้งหมด ฝ่ายหญิงไม่ได้เลย มาเป็นรับรองสิทธิในทรัพย์สินของคู่สมรสฝ่ายหญิงด้วย

### ๑.๔.๓ สรุปการศึกษาฐาน ณ ราชอาณาจักรฟินแลนด์ และสาธารณรัฐลัตเวีย

ระหว่างวันที่ ๑๕-๒๓ มกราคม ๒๕๔๕

สาธารณรัฐลัตเวียตั้งอยู่ทางยุโรปทางเหนือแถบทะเลบอลติก ทิศเหนือจดประเทศเอสโตเนีย ทิศตะวันออกจดดินแดนรัสเซีย ทิศตะวันออกเฉียงใต้จดเบลารุส ทิศใต้จดประเทศลิทัวเนีย และทิศตะวันตกจดทะเลบอลติก มีพื้นที่ ๖๔,๕๘๘ ตารางกิโลเมตร หรือ ๔๐,๓๖๘ ตารางไมล์ ส่วนใหญ่เป็นทะเลสาบ ป่าไม้และภูเขา มีจำนวนประชากร ๒.๓ ล้านคน มีการปกครองแบบสาธารณรัฐประชาธิปไตยภายใต้รัฐธรรมนูญฉบับปี ๒๕๓๕ ซึ่งมีผลบังคับใช้แทนรัฐธรรมนูญที่สหภาพโซเวียตประกาศใช้มาก่อนหน้านั้นแล้ว และในปัจจุบันได้มีการแก้ไขรัฐธรรมนูญฉบับปี ๒๕๓๕ สภาพความเป็นอยู่ของประชาชนในสาธารณรัฐลัตเวียนั้นค่อนข้างยากจน แม้ว่าสกุลเงินของลัตเวียจะแข็งค่ากว่าสกุลเงินบาทของไทย แต่อัตราการจ้างงานในสาธารณรัฐลัตเวียค่อนข้างน้อย จึงทำให้ประชากรมีความเป็นอยู่อย่างยากลำบาก ประชากรวัยทำงานส่วนใหญ่จึงต้องออกไปทำงานในต่างประเทศ

ราชอาณาจักรฟินแลนด์ตั้งอยู่ทางตอนเหนือของทวีปยุโรป ทิศเหนือติดนอร์เวย์ ทิศตะวันตกติดสวีเดน ทิศตะวันออกติดรัสเซีย ทิศใต้ ติดกับเอสโตเนีย โดยมีทะเลบอลติกกั้นอยู่ ราชอาณาจักรฟินแลนด์มีพื้นที่ทั้งสิ้น ๓๓๘,๑๔๕ ตารางกิโลเมตร มีจำนวนประชากร ๕.๑ ล้านคนในการเดินทางไปศึกษาฐานคณะกรรมการได้เข้าพบคณะกรรมการการสวัสดิการสังคมและสาธารณสุขของราชอาณาจักรฟินแลนด์ ซึ่งคณะกรรมการการสวัสดิการสังคมและสาธารณสุขของราชอาณาจักรฟินแลนด์ให้ความสนใจและเป็นห่วงกรณีไข้หวัดนกที่เกิดขึ้นในประเทศไทย ซึ่งคณะกรรมการการสวัสดิการสังคมได้ตอบข้อซักถามและให้ความมั่นใจแก่คณะกรรมการ การสวัสดิการสังคมและสาธารณสุขของราชอาณาจักรฟินแลนด์ว่าประเทศไทยสามารถควบคุม การระบาดของโรคไข้หวัดนกได้

**ส่วนที่ ๒**

**คณะอนุกรรมการ**

## ๒. คณะอนุกรรมการ

### ๒.๑ คณะอนุกรรมการพัฒนาการศึกษาของผู้ด้อยโอกาส

๒.๑.๑ การศึกษาดูงานของคณะอนุกรรมการพัฒนาการศึกษาของผู้ด้อยโอกาส ณ จังหวัดเชียงราย จังหวัดเชียงใหม่ และจังหวัดแม่ฮ่องสอน วันพฤหัสบดีที่ ๑๗ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๔๘ - วันจันทร์ที่ ๒๑ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๔๘

#### สถานที่ศึกษาดูงาน

๑. โรงเรียนสหศาสตร์ศึกษา
๒. ศูนย์การศึกษาเพื่อชุมชนชาวไทยภูเขาแม่ฟ้าหลวง บ้านอ้อก้อปากกล้วย
๓. โรงเรียนสะเมิงพิทยาคม
๔. โรงเรียนบ้านบ่อแก้ว
๕. โรงเรียนบ้านแม่โต
๖. โรงเรียนวัดดอนจั่น
๗. โรงเรียนศึกษาสงเคราะห์แม่ฮ่องสอน
๘. ศูนย์การศึกษาพิเศษประจำจังหวัดแม่ฮ่องสอน
๙. โรงพยาบาลศรีสังวาลย์แม่ฮ่องสอน
๑๐. โรงเรียนบ้านห้วยเสือเฒ่า
๑๑. โรงเรียนบ้านแม่อุคค
๑๒. โรงเรียนบ้านปางตอง
๑๓. โรงเรียนชุมชนบ้านต่อแพวิทยา
๑๔. โรงเรียนศรีสังวาลย์เชียงใหม่
๑๕. โรงเรียนอนุบาลเชียงใหม่

#### สรุปผลการศึกษาดูงานในภาพรวมของคณะอนุกรรมการพัฒนาการศึกษาของผู้ด้อยโอกาส

##### ข้อค้นพบการศึกษาดูงาน

๑. ด้านการจัดการศึกษาสำหรับเด็กและเยาวชน

สถานศึกษาและหน่วยงานมีความตระหนักและให้ความสำคัญพัฒนารูปแบบการจัดบริการการศึกษาขั้นพื้นฐานสำหรับประชากรวัยเรียนผู้ด้อยโอกาสในรูปแบบที่หลากหลาย ทั้งในด้านปริมาณและคุณภาพ ในระดับที่น่าพอใจ โดย

๑. จัดขยายโอกาสการศึกษาขั้นพื้นฐาน (๑๒ ปี) ในพื้นที่กันดารห่างไกล
๒. จัดการศึกษาในรูปแบบโรงเรียนพึ่งตนเองแบบพักนอน

## ๒. ด้านการฝึกทักษะวิชาชีพ

สถานศึกษาและหน่วยงานจัดโปรแกรมการฝึกทักษะวิชาชีพ เพื่อการพึ่งพาตนเอง และหารายได้ระหว่างเรียน โดยบูรณาการจัดการเรียนรู้ อาทิ

(๑) โครงการบ้านกาแฟ : บริการอาหาร เครื่องดื่ม และที่พัก สำหรับนักท่องเที่ยว โรงเรียนบ้านปางตอง อำเภอขุนยวม จังหวัดแม่ฮ่องสอน

(๒) โครงการมัคคุเทศน์น้อย : บริการนำเที่ยว โรงเรียนบ้านห้วยเสือเฒ่า อำเภอเมือง จังหวัดแม่ฮ่องสอน

(๓) โครงการเจียรไนพลอยและซ่อมคอมพิวเตอร์ โรงเรียนวัดดอนจั่น อำเภอเมือง จังหวัดเชียงใหม่

## ๓. ด้านการฟื้นฟูสมรรถนะผู้พิการ

ศูนย์การศึกษาพิเศษจังหวัดแม่ฮ่องสอน และศูนย์พัฒนาผู้พิการ โรงพยาบาลศรีสังวาลย์แม่ฮ่องสอน ได้บำบัดและฟื้นฟูสมรรถนะผู้พิการ ตามโครงการรณรงค์ตรวจประเมิน เพื่อการฟื้นฟูสมรรถนะและจดทะเบียนคนพิการ สำหรับผู้พิการวัย ๐ - ๑๙ ปี

## ๔. ด้านการวิจัยเพื่อการพัฒนาการศึกษา สำหรับผู้ด้อยโอกาส

หน่วยงานและสถานศึกษาได้วิจัยเพื่อการพัฒนา รูปแบบการจัดการศึกษาสำหรับผู้ด้อยโอกาส เพื่อการเข้าถึงบริการทางการศึกษาอย่างทั่วถึงและมีคุณภาพ อาทิ

๔.๑ โครงการ Mobile ICT เพื่อการเรียนรู้สำหรับเด็กและเยาวชนในพื้นที่ทุรกันดารห่างไกล

กลุ่มยุทธศาสตร์จังหวัดภาคเหนือ โดยสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาแม่ฮ่องสอน เชียงราย และเชียงใหม่ ได้ดำเนินโครงการสร้างโอกาสการเรียนรู้สำหรับเด็กและเยาวชนในพื้นที่จุดบอด โดยจัดรถหน่วยปฏิบัติการดาวเทียมเคลื่อนปฏิบัติการภาคสนาม

๑. สร้างโอกาสการเรียนรู้ที่ไร้ข้อจำกัดในสถานศึกษาที่ทุรกันดารห่างไกล

๒. ร่วมกิจกรรมยุทธศาสตร์จังหวัด CEO (คาราวานแก่น และคาราวานเสริมสร้างเด็กไทย)

๓. วิจัยเชิงปฏิบัติการ “ศูนย์เรียนรู้ชุมชน” เพื่อพัฒนารูปแบบการถ่ายทอดความรู้ และเทคโนโลยีสู่ชุมชน โดยใช้โรงเรียนเป็นฐานการเรียนรู้ร่วมกับ อบต.และองค์กรพันธมิตร ศูนย์เรียนรู้ชุมชน

## ๔.๒ โครงการโรงเรียนเขตพื้นที่การศึกษา

สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาแม่ฮ่องสอน เขต ๑ ได้จัดตั้ง “โรงเรียนสำนักงานเขตพื้นที่ การศึกษา” สำหรับประชากรวัยเรียน ผู้ด้อยโอกาสตกหล่น นอกเขตบริการสถานศึกษา ในพื้นที่ ๔ อำเภอ (๑๘ หย่อมบ้าน) กลุ่มเป้าหมาย นักเรียนผู้ด้อยโอกาส จำนวน ๔๒๒ คน

#### ๔.๓ ศูนย์บริการการศึกษาจากระบบและตามอัธยาศัยประจำตำบล

ศูนย์บริการการศึกษาประจำตำบล สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาแม่ฮ่องสอน เป็นหน่วยบริการการศึกษา (ภาคบังคับ ๙ ปี) สำหรับนักเรียนด้อยโอกาส โดยการสนับสนุนจาก องค์การยูนิเซฟประเทศไทย จำนวน ๗ ศูนย์

#### ปัญหาและข้อจำกัด

แม้ว่าหน่วยงานและสถานศึกษาจะพยายามบริหารจัดการข้อจำกัดจนสามารถพัฒนาการศึกษา สำหรับผู้ด้อยโอกาสได้ในระดับที่น่าพอใจ แต่ยังมีปัญหาข้อจำกัดที่ส่งผลกระทบต่อการทำงาน ทั้งด้าน สภาพภูมิศาสตร์ เศรษฐกิจ สังคม วัฒนธรรม โดยสรุปดังนี้

##### ๑. ด้านบุคลากร

๑.๑ ขาดแคลนบุคลากรระดับปฏิบัติการในพื้นที่ โดยเฉพาะครูผู้สอนประจำ หน่วยงานการศึกษา

๑.๒ ขาดขวัญกำลังใจ เนื่องจากสถานะภาพและความมั่นคงตลอดจน ค่าตอบแทนต่ำ แต่ต้องรับผิดชอบงานที่หนักและสถานภาพไม่มั่นคง (อัตราจ้างชั่วคราว)

##### ๒. ด้านปัจจัยพื้นฐาน

สถานศึกษาขาดแคลนทั้งด้านอาคารสถานที่และสื่อการเรียนการสอนที่ไม่เพียงพอและเหมาะสม

๓. ด้านงบประมาณ ได้รับจัดสรรไม่สอดคล้องกับความเป็น มีความล่าช้า และมี เงื่อนไข ข้อจำกัดในการบริหารงบประมาณ โดยเฉพาะค่าอาหารนักเรียนพักนอน

##### ๔. ด้านการบริหารจัดการ

๔.๑ การดำเนินการยังขาดการวางระบบฐานข้อมูลและการวางแผนเชิงบูรณาการแบบองค์รวม

๔.๒ การดำเนินงานในระดับนโยบาย ยังขาดการประสานงาน จึงส่งผลกระทบต่อ ประสิทธิภาพและ ประสิทธิผล ตลอดจนความคุ้มค่าของการใช้ทรัพยากรร่วมกัน

๔.๓ ส่วนกลางยังไม่มีมีการกระจายอำนาจมาสู่หน่วยปฏิบัติในพื้นที่อย่าง เต็มที่ การไม่มีส่วนร่วม ในการบริหารจัดการ วัฒนธรรมองค์กรไม่เอื้อต่อการทำงานสร้างสรรค์เป็น ทีม

๔.๔ ระบบการเสริมแรง (Intensive) และบำเหน็จความชอบยังไม่ สอดคล้อง เป็นหลักการ “ประสิทธิภาพและประสิทธิผลการปฏิบัติงาน”

#### ข้อเสนอแนะ

๑. คณะอนุกรรมการพัฒนาการศึกษาของผู้ด้อยโอกาส จำเป็นต้องไปศึกษาดูงานใน ภูมิภาคอื่น ๆ เพราะบุคคล สภาพแวดล้อม และสภาพปัญหา มีความแตกต่างกัน

๒. ควรจัดให้มีการเสวนาแสดงความคิดเห็นกับผู้ปฏิบัติงานในพื้นที่ต่อการพัฒนาจัดการศึกษาสำหรับผู้ด้อยโอกาสให้ "ทั่วถึงและมีคุณภาพ" มีข้อเสนอเพื่อการพัฒนา โดยการพัฒนาการศึกษาสำหรับผู้ด้อยโอกาสในสังคมควรกำหนดเป็น "วาระแห่งชาติ เพื่อการศึกษาสำหรับผู้ด้อยโอกาส" ภายใต้หลักการ...

**"การให้โอกาสทางการศึกษาและพัฒนาการเรียนรู้เป็นการเปิดโอกาสให้ผู้ด้อยโอกาสในสังคมได้เรียนรู้ตลอดชีวิต เพื่อดำรงตนอยู่ได้อย่างศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์"** โดย

๑. ทรนรงค์ประชาสัมพันธ์เชิงรุก เพื่อสร้างกระแสการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนในลักษณะ "หุ้นส่วนบริหารจัดการ" (partner ship)

๒. พัฒนาเชื่อมโยงระบบฐานข้อมูลเตือนภัย (Visual Control : warning sign system) ที่เชื่อมโยงระบบสารสนเทศทางภูมิศาสตร์ (GIS : Multi – Layer) เพื่อเฝ้าระวังโอกาสการศึกษาผู้ด้อยโอกาส

๓. วิจัยเชิงปฏิบัติการ (R&D) พัฒนารูปแบบการจัดการเรียนรู้ที่ไร้ขีดจำกัด (Anyone Anywhere Anytime) สำหรับผู้ด้อยโอกาสในรูปแบบที่เหมาะสมและหลากหลาย

๔. สร้างเครือข่ายความร่วมมือ "ภาคีเพื่อการพัฒนาการจัดการศึกษาผู้ด้อยโอกาส"

**๒.๑.๒ ศึกษาคุณภาพของคณะอนุกรรมการพัฒนาการศึกษาของผู้ด้อยโอกาส ณ จังหวัดสมุทรปราการ จังหวัดชลบุรี และจังหวัดตราด วันอังคารที่ ๗ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๔๙ ถึงวันพุธที่ ๘ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๔๙**

### สถานที่ศึกษาคุณภาพ

๑. โรงเรียนคลองเสาธง จังหวัดสมุทรปราการ
๒. สถานสงเคราะห์เด็กชายบ้านบางละมุง จังหวัดชลบุรี
๓. โรงเรียนอาชีวพระมหาไถ่ พัทยา จังหวัดชลบุรี
๔. ศูนย์พัฒนาฝีมือแรงงานจังหวัดตราด จังหวัดตราด

### สรุปผลการศึกษาคุณภาพ

#### ข้อค้นพบการศึกษาคุณภาพ

๑. ด้านการศึกษาสำหรับเด็กและเยาวชน

สถานศึกษาและหน่วยงานให้ความสำคัญในการพัฒนารูปแบบการจัดการศึกษาขั้นพื้นฐานสำหรับเด็กด้อยโอกาสในรูปแบบต่าง ๆ เช่น โรงเรียนอาชีวพระมหาไถ่ พัทยา จังหวัดชลบุรี จัดการศึกษาสำหรับคนพิการที่ด้อยโอกาสทางการศึกษา โดยไม่เสียค่าใช้จ่าย และเมื่อเรียนจบหลักสูตรทางโรงเรียนได้จัดหางานให้ทำ ซึ่งคนพิการจากทุกจังหวัดในประเทศไทยที่เข้ารับการฝึกอาชีพและจบออกไปประกอบอาชีพเลี้ยงตนเองและครอบครัวได้

## ๒. ด้านการฝึกทักษะอาชีพ

สถานศึกษาและหน่วยงานให้ความสำคัญ เนื่องจากฝึกทักษะอาชีพเป็นจุดเริ่มต้นในการที่จะไปประกอบอาชีพเลี้ยงตนเองและครอบครัว ดังนั้น สถานศึกษาหรือหน่วยงานจะมีการนำอาชีพในท้องถิ่นมาพัฒนาและฝึกสอนให้เกิดความชำนาญ และสอดคล้องกับสถานประกอบการหรือชุมชนในท้องถิ่นนั้น เพื่อก่อให้เกิดการสร้างรายได้และเลี้ยงครอบครัวได้

## ปัญหาและข้อจำกัด

### ๑. ด้านบุคลากร

- ขาดแคลนบุคลากรด้านการศึกษาและผู้เชี่ยวชาญทางด้านฝึกอาชีพ
- ขาดขวัญและกำลังใจ ต้องรับผิดชอบงานที่นอกเหนือจากเดิมเพิ่มขึ้น

### ๒. ด้านปัจจัยพื้นฐาน

- สถานศึกษาขาดแคลนด้านอาคารสถานที่

### ๓. ด้านงบประมาณ ได้รับการจัดสรรไม่สอดคล้องกับความจำเป็น

### ๔. ด้านการบริหารจัดการ

- การดำเนินงานยังขาดการวางระบบข้อมูลในการประสานงาน
- ส่วนกลางยังไม่มีกระจายอำนาจมาสู่หน่วยปฏิบัติในพื้นที่อย่างเต็มที่
- ข้อมูลในพื้นที่ยังไม่มีตรวจสอบหรือเก็บเป็นระบบ ทำให้แก้ปัญหาไม่ตรงจุด

## ข้อเสนอแนะ

๑. คณะอนุกรรมการพัฒนาการศึกษาของผู้ด้อยโอกาส จำเป็นต้องไปศึกษาดูงานในภูมิภาคอื่น เพราะบุคคล สภาพแวดล้อม และสภาพปัญหา มีความแตกต่างกัน

๒. ควรจัดเป็น "วาระแห่งชาติ เพื่อการศึกษาสำหรับผู้ด้อยโอกาส" เพื่อหาแนวทางในการช่วยเหลือบุคคลเหล่านี้ต่อไป

## ๒.๑.๓ การประชุมเสวนาระดมความคิดเห็นของคณะอนุกรรมการพัฒนาการศึกษาของผู้ด้อยโอกาส เรื่อง "พัฒนาการศึกษาสำหรับผู้ด้อยโอกาสในประเทศไทย" ณ ห้องประชุมกระทรวงศึกษาธิการ วันพฤหัสบดีที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๔๙

### สรุปผลการเสวนาระดมความคิดเห็น

๑. การจัดการศึกษาสำหรับเด็กด้อยโอกาส เป็นพันธะสัญญาร่วมกันที่ทุกภาคส่วนในสังคมต้องร่วมมือขจัด และเสริมสร้างปัจจัยที่เอื้อต่อการเข้าถึงสิทธิ และโอกาสทางการศึกษาที่เท่าเทียมเพียงพอและมีคุณภาพตามสาระบัญญัติแห่งกฎหมาย นโยบายการจัดการศึกษาสำหรับเด็กด้อยโอกาส และพันธะสัญญาสากล เพื่อการพึ่งพาตนเองและดำรงตนอย่างมีศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์ที่เท่าเทียมกัน

## ๒. การจัดปัจจัยพื้นฐานที่เพียงพอและเหมาะสม

๒.๑ ด้านงบประมาณ คอยปรับระบบการจัดสรรทรัพยากรการบริหารที่คำนึงถึงปัจจัยพื้นฐานและการสร้างความเท่าเทียม

๒.๒ ด้านบุคลากร ปัญหาเรื่องขาดแคลนอัตรากำลัง คือ ขอบประมาณหรือขออัตรากำลัง แต่ไม่มีใครคิดถึงเรื่องวิธีการแก้ไข ดังนั้น ควรมีการผลักดันเรื่องการหาวิธีการที่ไม่ต้องเพิ่มงบประมาณหรือเพิ่มอัตรากำลัง ควรมีการนำร่อง ทดลอง หรือแสวงหารูปแบบใหม่ ๆ ถ้ามีการผลักดันให้มีการแสวงหารูปแบบ ที่เป็นนวัตกรรมในทางการบริหารจัดการมากขึ้น และจะนำไปสู่การเปลี่ยนแปลงกฎหมาย ส่วนมากจะคิดหารูปแบบหรือวิธีการภายใต้กฎหมาย หรือพระราชบัญญัติต่าง ๆ ถ้ายังมีการใช้เงื่อนไขแบบเดิม วิธีการก็จะเหมือนเดิม ถ้าใช้รูปแบบใหม่และสามารถทำได้ ดีกว่ารูปแบบเดิมก็ต้องไปแก้กฎหมายหรือพระราชบัญญัติในแต่ละฉบับให้สอดคล้องกัน และควรรหาอาสาสมัครหรือหน่วยงานต่าง ๆ หรืออาจจะไปผลักดันเรื่องทุนวิจัย โดยให้มูลนิธิที่สนใจ ให้ทุนสนับสนุนงบประมาณในเรื่องดังกล่าว

๓. เสริมสร้างขีดสมรรถนะองค์กร โดยทางหน่วยงานให้มีประสิทธิภาพ ประสิทธิผลและมีศักยภาพรองรับการบริหารหารเปลี่ยนแปลง ตามแผนยุทธศาสตร์การปฏิรูประบบบริหารภาครัฐ ให้เป็นองค์กรแห่งการเรียนรู้ และมีความพร้อมเชิงยุทธศาสตร์ โดยมุ่งเน้น

- (๑) การพัฒนาระบบสารสนเทศเพื่อการบริหาร
- (๒) การพัฒนาทุนความรู้องค์กร
- (๓) การพัฒนาศักยภาพบุคลากร เพื่อพัฒนาศักยภาพ และปรับเปลี่ยนค่านิยม

การทำงาน

- (๔) การบริหารข้อจำกัดและการเปลี่ยนแปลง
- (๕) สร้างกลไกการบริหารแผนสู่การปฏิบัติ เพื่อสัมฤทธิ์ผลการดำเนินงาน

ตามเป้าประสงค์ โดย

- ๑) ปรับโครงสร้างการบริหาร จัดการองค์กรที่เหมาะสม และยืดหยุ่น
- ๒) การสื่อสารทิศทาง และเป้าประสงค์องค์กร ตลอดจนการกำหนดเจ้าภาพรับผิดชอบ
- ๓) การสร้างเครือข่ายทำงาน ที่เน้นการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนในสังคม
- ๔) สร้างระบบเตือนภัยทางการบริหาร ที่มีศักยภาพในการเตือนภัย และการรายงาน

สถานการณ์ปัจจุบัน

๕) สร้างระบบเสริมแรงจูงใจ โดยยึดประสิทธิภาพ และประสิทธิผลตามพันธกิจ ในการจัดรางวัลจูงใจ เงินโบนัสหรืออื่น ๆ

๔. จัดวาระแห่งชาติว่าด้วยการพัฒนาการศึกษาผู้ด้อยโอกาส เพื่อสร้างกระแสสาธารณะ และกลไกขับเคลื่อนการพัฒนาการศึกษาสำหรับเด็กและเยาวชนผู้ด้อยโอกาส โดยความร่วมมือของ องค์กรยูนิเซฟประจำประเทศไทย กระทรวงศึกษาธิการ และคณะกรรมการการสวัสดิภาพสังคม สภาผู้แทนราษฎร

.....

## ๒.๒ คณะอนุกรรมการติดตามงบประมาณด้านสวัสดิการสังคม

### ๒.๒.๑ ศึกษาดูงาน ณ สำนักงานพัฒนาสังคมและสวัสดิการกรุงเทพ เขต ๗ (ตลิ่งชัน) และสถานสงเคราะห์คนชราบ้านบางแค วันอังคารที่ ๑ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๔๘

คณะอนุกรรมการเดินทางทางไปศึกษาดูงานการดำเนินงานเกี่ยวกับงบประมาณด้านสวัสดิการสังคมในปี ๒๕๔๘ และแผนการดำเนินงานปี ๒๕๔๙ ของสำนักงานพัฒนาสังคมและสวัสดิการกรุงเทพ เขต ๗ (ตลิ่งชัน) ซึ่งประสบปัญหาและอุปสรรค เนื่องจากสำนักงานพัฒนาสังคมและสวัสดิการกรุงเทพ ๗ (ตลิ่งชัน) ยังไม่ได้ปรับโครงสร้างตามพระราชกฤษฎีกาทำให้ประสบปัญหาในเรื่องต่าง ๆ ดังนี้ โครงสร้างสำนักงานคือ ยังไม่มีบุคลากรของหน่วยงานโดยตรง โดยบุคลากรทั้งหมดมาจากสำนักงานส่งเสริมและสนับสนุนวิชาการ ๒ จำนวน ๕ คน สถานที่ตั้งสำนักงานมีการย้ายสถานที่บ่อย เนื่องจากไม่มีสถานที่ตั้งสำนักงานที่แน่นอน จะต้องตั้งสำนักงานในสถานที่ราชการอื่น ด้านวัสดุ อุปกรณ์และเทคโนโลยีไม่ได้รับการสนับสนุนเท่าที่ควรทำให้การดำเนินงานเกิดความไม่คล่องตัว ติดขัดด้านงบประมาณที่ได้รับการจัดสรรมีจำนวนน้อยมาก ไม่เพียงพอต่อการให้ความช่วยเหลือประชาชน

#### ข้อเสนอแนะ

๑. เสนอแนะวิธีการปรับบทบาทผู้สูงอายุ ควรให้ผู้สูงอายุมีการดำรงชีวิตอยู่อย่างมีความสุข

๒. เห็นควรจัดให้มีเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุเดือนละ ๓,๐๐๐ บาทต่อเดือน

สถานสงเคราะห์คนชราบ้านบางแคเป็นสถานที่ซึ่งให้การสงเคราะห์ผู้สูงอายุ ซึ่งมีอายุ ๖๐ ปีขึ้นไป มีฐานะยากจน ประสบปัญหาความทุกข์ยาก เดือดร้อน ไม่มีที่อยู่อาศัย ขาดผู้อุปการะเลี้ยงดู เป็นการแบ่งเบาภาระของครอบครัวที่มีรายได้น้อยหรือยากจน ไม่สามารถเลี้ยงดูผู้สูงอายุให้อยู่กับครอบครัวได้ โดยมีผู้สูงอายุได้รับสวัสดิการอย่างทั่วถึง ได้มาตรฐาน และกลุ่มเครือข่ายได้รับการส่งเสริม สนับสนุน การมีส่วนร่วมเพื่อพัฒนากลุ่มผู้สูงอายุให้มีคุณภาพชีวิตที่ดีพึ่งตนเองได้

### ๒.๒.๒ ศึกษาดูงาน ณ สำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ จังหวัดศรีสะเกษ และจังหวัดอุบลราชธานี วันอังคารที่ ๒๑ - ๒๒ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๔๘

ตามที่คณะกรรมการ และคณะอนุกรรมการ มีหน้าที่ในการติดตามการบริหารงบประมาณด้านสวัสดิการสังคม รวมทั้งการใช้จ่ายงบประมาณของหน่วยงานที่สังกัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ว่าได้รับเงินงบประมาณเท่าไรและมีการจัดสรรงบประมาณอย่างไร และการจัดสรรงบประมาณถูกต้องตามวัตถุประสงค์ตามนโยบายของรัฐบาลหรือไม่ และคณะกรรมการ และคณะอนุกรรมการจะมีการเดินทางไปศึกษาดูงานเพื่อตรวจเยี่ยมในพื้นที่ที่ได้กำหนดเพื่อรับทราบปัญหาในเรื่องการใช้จ่ายงบประมาณ รวมทั้งขอทราบหลักเกณฑ์ในการใช้งบประมาณและติดตามผลการดำเนินงานอย่างต่อเนื่อง

คณะกรรมการร่วมกับคณะอนุกรรมการ ได้กำหนดให้มีการศึกษาดูงาน และเยี่ยมชม ณ สำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ในจังหวัดศรีสะเกษและจังหวัดอุบลราชธานี ในระหว่างวันจันทร์ที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๔๘ ถึงวันอังคารที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๔๘ ดังมีรายละเอียดการเยี่ยมชมและศึกษาดูงาน ดังนี้

คณะกรรมการ และคณะอนุกรรมการได้เดินทางไปตรวจเยี่ยมและศึกษาดูงาน ที่จังหวัดศรีสะเกษ และจังหวัดอุบลราชธานี ในหน่วยงานต่าง ๆ ดังนี้

๑. สำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ จังหวัดศรีสะเกษ
๒. ศูนย์สงเคราะห์และฝึกอาชีพเด็กและเยาวชน จังหวัดศรีสะเกษ
๓. ศูนย์สงเคราะห์และฝึกอาชีพสตรีภาคตะวันออกเฉียงเหนือ จังหวัดศรีสะเกษ
๔. สถานสงเคราะห์บ้านนิคมปรือใหญ่ จังหวัดศรีสะเกษ

คณะกรรมการ และคณะอนุกรรมการได้รับฟังการบรรยายสรุปผลการดำเนินงาน บริหารงานและการบริหารงบประมาณจากทั้ง ๔ หน่วยงาน และได้มีการเยี่ยมชมหน่วยงานทั้ง ๔ ด้วยเช่นเดียวกัน และได้ได้รับความร่วมมืออย่างมากจากบุคลากรของหน่วยงานดังกล่าว ในการให้เข้า เยี่ยมชมและศึกษาดูงาน และได้มีการสอบถามข้อสงสัยอย่างกว้างขวาง และคณะกรรมการ และคณะอนุกรรมการยังได้ให้ข้อเสนอแนะในการทำงานประกอบด้วย

คณะกรรมการ และคณะอนุกรรมการได้เดินทางไปตรวจเยี่ยมสำนักงานพัฒนาสังคม และความมั่นคงของมนุษย์ จังหวัดอุบลราชธานีในภาคบ่าย โดยได้รับฟังการบรรยายสรุปผลการดำเนินงานและการบริหารงบประมาณจากหน่วยงานต่าง ๆ ดังนี้

๑. สำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ จังหวัดอุบลราชธานี
๒. สถานฟื้นฟูสมรรถภาพคนพิการภาคตะวันออกเฉียงเหนือ จังหวัดอุบลราชธานี
๓. ศูนย์ฟื้นฟูอาชีพคนพิการบ้านทองพูนเผ่าพันธ์ จังหวัดอุบลราชธานี
๔. นิคมสร้างตนเองลำโดมใหญ่ จังหวัดอุบลราชธานี
๕. นิคมสร้างตนเองลำโดมน้อย จังหวัดอุบลราชธานี เพื่อดูงานกลุ่มทำไม้กวาด

คณะกรรมการ และคณะอนุกรรมการได้รับความร่วมมือจากบุคลากรของหน่วยงาน ที่มาให้ข้อมูลต่าง ๆ ในการดำเนินงานเป็นอย่างดี ตลอดจนคณะกรรมการ และคณะอนุกรรมการ ยังได้สอบถามปัญหาต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงาน และได้ให้ข้อเสนอแนะในการทำงานให้มี ประสิทธิภาพมากขึ้น

**๒.๒.๓ ศึกษาฐาน สำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์  
ณ จังหวัดเชียงราย วันที่อาทิตย์ที่ ๑๘ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๔๘ ถึงวันศุกร์ที่ ๒๓ ธันวาคม  
พ.ศ. ๒๕๔๘**

คณะอนุกรรมการเดินทางไปศึกษาฐานผลการดำเนินงานเกี่ยวกับงบประมาณด้านสวัสดิการสังคมในปี ๒๕๔๘ และแผนการดำเนินงานในปี ๒๕๔๙ ณ สำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดเชียงราย ตามแผนงานของสำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดเชียงราย ในการจัดปัญหาความยากจน การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ คุณภาพชีวิต ดำรงฐานวัฒนธรรมล้านนา และความเข้มแข็งให้กับกระบวนการประชาคม โดยเน้นการจัดระเบียบหอพักและโครงการควบคุมป้องกันยาเสพติดในสถานประกอบการหอพัก การช่วยเหลือเหยื่อการค้ามนุษย์และการส่งเสริมศักยภาพเครือข่ายสตรี การสร้างความเข้มแข็งให้กับภาคเกษตร อุตสาหกรรม หัตถอุตสาหกรรม การท่องเที่ยว เพื่อเพิ่มมูลค่าให้กับฐานเศรษฐกิจเดิมอย่างยั่งยืน นอกจากนี้คณะอนุกรรมการยังได้ไปเยี่ยมเยียนหน่วยงานต่าง ๆ ดังนี้

- ศูนย์พัฒนาสงเคราะห์ชาวเขาจังหวัดเชียงราย ซึ่งดำเนินการพัฒนาอาชีพทั้งภาคเกษตร และภาคนอกเกษตร ส่งเสริมเศรษฐกิจด้านการท่องเที่ยว การพัฒนาสังคมและสวัสดิการ โดยจัดสวัสดิการแก่กลุ่มผู้ด้อยโอกาส จัดบริการขั้นพื้นฐาน สิ่งสาธารณูปโภค ส่งเสริมความรู้แก่ชุมชน การพัฒนาและส่งเสริมการอนุรักษ์ธรรมชาติ สิ่งแวดล้อม โดยการวางแผนการใช้ประโยชน์ที่ดินอย่างถูกต้อง การจัดการเกษตรเชิงอนุรักษ์ การบริหารจัดการป่าชุมชน

- ศูนย์อำนวยความสะดวกช่วยเหลือและขจัดปัญหาการค้ามนุษย์จังหวัดเชียงราย ซึ่งมีพื้นที่อาณาเขตติดต่อกับประเทศเพื่อนบ้านคือ พม่า ลาว มีระยะทางที่สามารถติดต่อเดินทางได้สะดวกกับประเทศจีน เวียดนาม และเป็นพื้นที่ที่มีชนกลุ่มน้อยอาศัยอยู่หลายเผ่าจากการที่มีพื้นที่ติดต่อกับหลาย ๆ ประเทศ ทำให้เกิดความต้องการอพยพย้ายถิ่น เพื่อแสวงหาโอกาสที่ดีกว่าทั้งด้านเศรษฐกิจและสังคมเป็นแรงผลักดันให้เด็ก ผู้หญิง ที่ด้อยโอกาส ขาดการศึกษาหรือความรู้ ต้องการออกจากภูมิลำเนาทำให้เกิดกระบวนการจัดหาผู้ต้องการอพยพย้ายถิ่นให้กับผู้ต้องการแสวงหาประโยชน์ โดยมีเอเยนต์หรือนายหน้าเป็นตัวกลาง เกิดเป็นขบวนการค้ามนุษย์ ผู้ที่ตกเป็นเหยื่อคือ เด็ก ผู้หญิง ที่ด้อยโอกาสไม่ทันเล่ห์เหลี่ยม จากสถานการณ์ดังกล่าว ทำให้จังหวัดเชียงรายประสบกับปัญหาการค้ามนุษย์และตกอยู่ในทั้ง ๓ สถานะ คือ

- สถานะที่ ๑ ต้นทาง มีการส่งเด็กและหญิงออกไปยังพื้นที่อื่นทั้งในและนอกประเทศ
- สถานะที่ ๒ ทางผ่าน ที่มีการนำเด็ก ผู้หญิง จากทั้งในและนอกประเทศ เดินทางออกไปยังพื้นที่อื่น ทั้งในและนอกประเทศ
- สถานะที่ ๓ ปลายทาง เป็นแหล่งรับเด็ก ผู้หญิง ที่ส่งมาจากพื้นที่อื่นทั้งในและนอกประเทศ

พื้นที่ประสบปัญหาวิกฤตมี ๕ อำเภอ คือ อำเภอแม่ฟ้าหลวง อำเภอแม่สาย อำเภอเชียงแสน อำเภอเชียงของ และอำเภอเวียงแก่น เนื่องจากสภาพพื้นที่ติดชายแดนประเทศเพื่อนบ้านและเป็นพื้นที่ที่มีชาวไทยภูเขาอาศัยอยู่จำนวนมาก จากปัญหาดังกล่าวส่งผลกระทบต่อภาพลักษณ์ของจังหวัด ที่มุ่งพัฒนาให้เป็นแผ่นดินไทยงาม ประตูกองของวัฒนธรรมล้านนา สู่อารยธรรมสากล

การดำเนินการเพื่อต่อต้านการค้ามนุษย์ของจังหวัด ด้านการป้องกัน ได้จัดทำกิจกรรมรณรงค์ โดยใช้สื่อ กิจกรรม โครงการต่าง ๆ เช่น จัดทำสื่อรณรงค์ ป้ายคัดเอ้าท์ ประกาศ สงคราม ๕ จุด (สี่แยกแม่กรณ์ ทางเข้าสนามบิน ศาลเจ้าพ่อกิวทัพยั้ง หน้าที่ว่าการอำเภอแม่สาย สี่แยกก่อนเข้าอำเภอเชียงแสน) แบนเนอร์ ป้ายผ้า แผ่นพับ โครงการโรงเรียนร่วมใจ ป้องกันภัยมืด และการแสดงละครรณรงค์ต่อต้านการค้ามนุษย์ของโรงเรียนบ้านห้วยไคร้ เป็นต้น

ศูนย์สงเคราะห์และฝึกอาชีพจังหวัดเชียงราย ดำเนินงานโดยจัดการฝึกอบรมอาชีพ แก่สตรีและเยาวชนสตรีที่ด้อยโอกาส จัดการฝึกอบรมอาชีพแก่สตรีและเยาวชนสตรีที่ด้อยโอกาส จัดการฝึกอบรม ๒ ลักษณะคือ การฝึกอบรมวิชาชีพภายในศูนย์ฯ และการฝึกอบรมวิชาชีพในชุมชน โดยจัดหลักสูตรปกติ ๖ เดือน และหลักสูตรระยะสั้นไม่เกิน ๓ เดือน การให้การสงเคราะห์และคุ้มครองสวัสดิภาพสตรี เช่น การให้การสงเคราะห์และจัดสวัสดิการการดำเนินการให้ความรู้ เพื่อพัฒนาศักยภาพ แก่สตรีและเยาวชนสตรี การส่งเสริมและสนับสนุนให้เกิดกลุ่มพัฒนาสตรีและสร้างเครือข่ายการป้องกัน และแก้ไขปัญหาการค้ามนุษย์ในระดับหมู่บ้าน ตำบล และอำเภอ ตามโครงการพัฒนากลไกเครือข่าย และอาสาสมัครในการป้องกันและแก้ไขปัญหาการค้าหญิงและเด็ก

#### **๒.๒.๔ ศึกษาดูงาน ณ สำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ จังหวัดกาฬสินธุ์ และจังหวัดขอนแก่น วันจันทร์ที่ ๒๓ มกราคม พ.ศ. ๒๕๔๙ - วันพุธที่ ๒๕ มกราคม พ.ศ. ๒๕๔๙**

คณะอนุกรรมการติดตามงบประมาณด้านสวัสดิการสังคมเดินทางไปศึกษาดูงาน ณ สำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดกาฬสินธุ์ โดยเน้นให้จังหวัดกาฬสินธุ์ เป็นเมืองปลอดภัยเสพติด ประชาชนได้รับความคุ้มครองสิทธิอย่างมีคุณภาพ เด็กและเยาวชนมีจิตใจ ใฝ่ดี สร้างสภาพแวดล้อมที่เอื้อต่อการดำรงชีพแก่เด็ก เยาวชน และคนในสังคม เสริมสร้างคุณธรรม จริยธรรมที่ดีงาม คุ้มครองพิทักษ์สิทธิเด็ก เยาวชน และประชาชน เสริมสร้างเครือข่ายการเฝ้าระวัง ทางสังคมให้เข้มแข็ง

สำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดขอนแก่น สร้างกระแสน การพัฒนาคนและสังคมเพื่อพัฒนาศักยภาพของคนในจังหวัด โดยใช้ชื่อโครงการเด็กและเยาวชนคนดี ศรีขอนแก่น และมีโครงการยุติความรุนแรงในครอบครัว โครงการเฝ้าระวังระบบเตือนภัยทางสังคม

โครงการสนับสนุนทุนการศึกษาแก่ผู้มีรายได้น้อย โครงการอาสาสมัครดูแลผู้สูงอายุ โดยงบประมาณ  
ที่ได้รับการจัดสรรจากกระทรวงการพัฒนาดังคมและความมั่นคงของมนุษย์นั้น เพียงพอต่อการ  
ดำเนินงานของสำนักงาน

.....

## ๒.๓ คณะอนุกรรมการแก้ไขปัญหาคความยากจน

**ศึกษาดูงาน ณ จังหวัดขอนแก่น จังหวัดเลย และจังหวัดหนองคาย วันอังคารที่ ๓๑ มกราคม พ.ศ. ๒๕๔๙ - วันศุกร์ที่ ๓ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๔๙**

จากการศึกษาดูงานทำให้คณะอนุกรรมการทราบว่า จังหวัดขอนแก่น เป็นจังหวัดขนาดใหญ่ และถือได้ว่าเป็นศูนย์กลางของภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ดังนั้น จึงมีประชากรอยู่อาศัยเป็นจำนวนมาก ซึ่งจากการที่รัฐบาลมีนโยบายแก้ไขปัญหาคความยากจนให้กับประชาชน โดยให้ประชาชนมีโอกาสมาลงทะเบียนเพื่อขอรับการแก้ไขปัญหาคความยากจนนั้น ปรากฏว่า มีประชาชนมาลงทะเบียนทั้งสิ้น ๒๘๖,๕๕๗ ราย แบ่งเป็นปัญหาได้ ๔๘๔,๕๔๖ ปัญหา ซึ่งจากการที่ได้ดำเนินการใช้กระบวนการการวางแผนแก้จนเพื่อสังเคราะห์ข้อมูล และพิสูจน์ (Verify) ข้อมูลครัวเรือนครบถ้วน ตั้งแต่วันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๔๘ ทำให้ทราบว่า ในจำนวนผู้ลงทะเบียนทั้งหมดนั้น เป็นผู้ที่มีความจำเป็นจริง ๆ (Need) ๒๓๐,๖๗๖ ปัญหา และเป็นผู้ไม่มีความจำเป็นจริง (Want) ๒๕๓,๘๗๐ ปัญหา

จังหวัดเลยเป็นจังหวัดที่มีพื้นที่ส่วนใหญ่เป็นภูเขา และยังมีพรมแดนติดกับสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว โดยมีแม่น้ำโขงกั้นพรมแดน ซึ่งโดยปกติสภาพชีวิตความเป็นอยู่ของประชาชนในจังหวัดมีลักษณะแบบพอเพียง ซึ่งลักษณะปัญหาในพื้นที่ของจังหวัดเลยส่วนใหญ่จะเป็นเรื่องที่ทำกิน และจากการที่รัฐบาลมีนโยบายแก้ไขปัญหาคความยากจน ทำให้มีประชาชนในเขตจังหวัดเลยมาขึ้นทะเบียนขอรับการแก้ไขปัญหาคในสวนเฉพาะเรื่องที่ดินทำกิน จำนวนทั้งสิ้น ๙๓,๘๓๘ ราย อย่างไรก็ตามปัญหาในเรื่องดังกล่าวนี้เป็นเพียงปัญหาอันดับที่ ๒ รองจากปัญหานี้ดิน ซึ่งมีจำนวน ๙๖,๘๖๙ ราย ซึ่งหากรวมปัญหาทั้ง ๘ ประการตามแผนของรัฐบาลแล้ว ในจังหวัดเลย มีปัญหาทั้งสิ้นจำนวน ๒๒๑,๓๒๑ ราย หลักจากตรวจสอบคัดกรองผู้ที่สมควรได้รับการช่วยเหลือจากรัฐในด้านที่ดินทำกินจริงๆนั้นมีทั้งสิ้น จำนวน ๖๘,๒๗๗ ราย ได้ดำเนินการช่วยเหลือแล้ว ๑,๙๖๗ ราย อยู่ระหว่างการดำเนินการช่วยเหลือ ๖๖,๓๑๐ ราย อย่างไรก็ตามขณะนี้จังหวัดเลยมีโครงการนำร่องการทำบันทึกข้อตกลงระหว่างรัฐกับประชาชนในพื้นที่ในเรื่องการจะไม่บุกรุกที่ดินในเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่า อย่างไรก็ตามขณะนี้กำลังอยู่ระหว่างการรื้อแผนที่มีขนาด ๑ ต่อ ๑,๐๐๐ เมตร เพื่อตรวจสอบแนวพื้นที่ที่แท้จริงอีกครั้ง ซึ่งคาดว่าจะแล้วเสร็จภายในปี ๒๕๔๙ และจะดำเนินการช่วยเหลือให้แล้วเสร็จภายในปี ๒๕๕๐ ซึ่งขณะนี้เท่าที่จังหวัดเห็นว่าเป็นปัญหามากที่สุดคือ ในเขตพื้นที่เขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่าภูหลวง ซึ่งได้มีการประกาศแนวเขตครอบพื้นที่ของหมู่บ้าน

ปัญหานี้สืบจากการขึ้นทะเบียนคนจนทำให้ทราบว่าในพื้นที่จังหวัดเลยมีเจ้าหน้าที่นอกระบบจำนวน ๒๒,๘๖๕ ราย และมีลูกหนี้ จำนวน ๒๓,๗๕๘ ราย มูลหนี้ทั้งสิ้น จำนวน ๑,๒๖๙ ล้านบาท ในส่วนการดำเนินการแก้ไขปัญหาดังกล่าวนี้พบปัญหาว่า ผู้เป็นหนี้ หรือตัวเจ้าหน้าที่ไม่อยู่ในพื้นที่ทำให้ไม่สามารถเข้าไปเจรจาได้

ในส่วนของจังหวัดหนองคายนั้น คณะอนุกรรมการแก้ไขปัญหาคความยากจนได้เดินทางไปศึกษาดูงานเฉพาะที่เขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่าภูวัว ซึ่งมีปัญหาเรื่องการบุกรุกที่ดินในเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่า โดยประชาชนอ้างว่าตนเป็นผู้ครอบครองการทำประโยชน์ก่อนที่จะมีการประกาศเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่า ทั้งนี้เขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่าภูวัวมีขนาดเนื้อที่ ๑๑๖,๕๖๒ ไร่ หรือ ประมาณ ๑๘๖.๕ ตารางกิโลเมตร ครอบคลุมพื้นที่ ตำบลบุ่งคล้า ตำบลโคกกวาง ตำบลหนองเติน อำเภอบุ่งคล้า ตำบลโลกก่าม ตำบลบ้านด้อง อำเภอเซกา จังหวัดหนองคาย และตำบลท่าดอกคำ อำเภอบึงโขงหลง จังหวัดหนองคาย ซึ่งจากข้อมูลการตรวจสอบสิทธิตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๔๑ มีราษฎรบุกรุกและยึดถือครอบครองพื้นที่ในเขตรักษาพันธุ์ รวม ๔๗๓ ราย ๖๕๐ แปลง ๑๕,๑๘๕ ไร่

.....

**ส่วนที่ ๓**

**บันทึกการประชุม**

**ผลการดำเนินงานของคณะกรรมการการสวัสดิการสังคม  
สภาผู้แทนราษฎร ครั้งที่ ๑  
วันพุธที่ ๒๗ เมษายน พ.ศ. ๒๕๔๘**

**คณะกรรมการการสวัสดิการสังคม** ได้พิจารณาศึกษาวาระสำคัญ ดังนี้

**วาระเรื่องการเลือกตั้งบุคคลที่จะดำรงตำแหน่งต่างๆ ในคณะกรรมการการสวัสดิการสังคม ตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๔๔ ข้อ ๘๔ ที่ประชุมมีมติดังนี้**

๑. นางสาวกัญจนา ศิลปอาชา	ประธานคณะกรรมการ
๒. นายปรีชา เร่งสมบูรณ์สุข	รองประธานคณะกรรมการ คนที่หนึ่ง
๓. นายสุรเชษฐ์ มาศดิตถ์	รองประธานคณะกรรมการ คนที่สอง
๔. นายถวิล ฤกษ์ห่วย	รองประธานคณะกรรมการ คนที่สาม
๕. นายพรศักดิ์ เจริญประเสริฐ	รองประธานคณะกรรมการ คนที่สี่
๖. นายประศาสตร์ ทองปากน้ำ	รองประธานคณะกรรมการ คนที่ห้า
๗. นายประเสริฐ เด่นนภาลัย	รองประธานคณะกรรมการ คนที่หก
๘. นายสงกรานต์ คำพิสัย	รองประธานคณะกรรมการ คนที่เจ็ด
๙. นายพีระเพชร ศิริกุล	โฆษกคณะกรรมการ
๑๐. นายสมบูรณ์ ไพรวลัย	โฆษกคณะกรรมการ
๑๑. นายอัมรินทร์ ตั้งประกอบ	โฆษกคณะกรรมการ
๑๒. นางเจิมมาศ จีงเลิศศิริ	โฆษกคณะกรรมการ
๑๓. นายสงคราม กิจเลิศไพโรจน์	เลขานุการคณะกรรมการ
๑๔. นายมานะ คงวุฒิปัญญา	ผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการ คนที่หนึ่ง
๑๕. นายชัยศรี กีฬา	ผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการ คนที่สอง
๑๖. นายอิสมาแอล เบญจิบรอฮีม	ผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการ คนที่สาม
๑๗. นายอนุสรณ์ วงศ์วรรณ	ที่ปรึกษาคณะกรรมการ

และให้นัดประชุมของคณะกรรมการ โดยมีมติดังนี้ ในช่วงเปิดสมัยประชุมสภาผู้แทนราษฎร มีการประชุมทุกวันพุธของสัปดาห์ ตั้งแต่เวลา ๑๓.๐๐ นาฬิกา และในช่วงปิดสมัยประชุมสภาผู้แทนราษฎร จะมีการกำหนดการประชุมคณะกรรมการอีกครั้งหนึ่ง

**ผลการดำเนินงานของคณะกรรมการการสวัสดิการสังคม  
สภาผู้แทนราษฎร ครั้งที่ ๒  
วันพุธที่ ๕ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๔๘**

**คณะกรรมการการสวัสดิการสังคม** ได้พิจารณาศึกษาวาระสำคัญ ดังนี้

๑. พิจารณาแนวทางการดำเนินงานของคณะกรรมการการสวัสดิการสังคม

๑.๑ เสนอให้คณะกรรมการแต่งตั้งคณะทำงานประจำคณะกรรมการ ซึ่งประกอบด้วยตำแหน่งที่ปรึกษา ผู้ชำนาญการ นักวิชาการ และเลขานุการ ให้เสร็จเรียบร้อยก่อน แล้วจึงค่อยเชิญหน่วยงานต่าง ๆ มาร่วมประชุมกับคณะกรรมการ

๑.๒ ภายหลังจากการแต่งตั้งคณะทำงานประจำคณะกรรมการเสร็จเรียบร้อยแล้ว ขอให้เชิญรัฐมนตรี ปลัดกระทรวง และอธิบดีของกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ รวมทั้งสำนักงบประมาณมาร่วมประชุมกับคณะกรรมการ

๑.๓ คณะกรรมการมอบหมายให้คณะทำงานประจำคณะกรรมการที่จะแต่งตั้งขึ้นติดตามความคืบหน้า ซึ่งคณะกรรมการการสวัสดิการสังคมชุดที่แล้ว พ.ศ. ๒๕๔๔ - พ.ศ. ๒๕๔๗ ผลักดันให้มีการประกาศบังคับใช้พระราชบัญญัติ ๓ ฉบับ คือ พระราชบัญญัติส่งเสริมการจัด สวัสดิการสังคม พ.ศ. ๒๕๔๖ พระราชบัญญัติผู้สูงอายุ พ.ศ. ๒๕๔๖ และพระราชบัญญัติคุ้มครองเด็ก พ.ศ. ๒๕๔๖ ทั้งนี้ อาจมีปัญหาหรืออุปสรรคที่ทำให้หน่วยงานยังมิได้ดำเนินการให้เป็นไปตามบทบัญญัติที่เกี่ยวข้อง คณะกรรมการจะได้ช่วยเหลือผลักดันต่อไป

๒. พิจารณาเรื่องงบประมาณประจำปี ๒๕๔๘ ของคณะกรรมการการสวัสดิการสังคม

คณะกรรมการการสวัสดิการสังคมได้รับการจัดสรรงบประมาณ ปี ๒๕๔๘ จากสภาผู้แทนราษฎร รวมทั้งสิ้น ๙,๓๐๐,๔๐๐ บาท โดยแบ่งออกเป็น ๒ หมวด คือ งบดำเนินการภายในประเทศ ๔,๓๐๐,๔๐๐ บาท และงบดำเนินการด้านต่างประเทศ ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท

๓. พิจารณาเรื่องการเดินทางไปศึกษาดูงานและเจรจาธุรกิจในต่างประเทศ

ในการเดินทางไปศึกษาดูงานและเจรจาธุรกิจต่างประเทศนั้น เบื้องต้นควรต้องศึกษาข้อมูลว่าประเทศที่จะไปศึกษาดูงานฯ สามารถที่จะเป็นแบบอย่างที่คุณกรรมการนำมาใช้ให้เกิดประโยชน์ได้

.....

ผลการดำเนินงานของคณะกรรมการการสวัสดิการสังคม  
สภาผู้แทนราษฎร ครั้งที่ ๓  
วันพฤหัสบดีที่ ๑๙ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๔๘

---

คณะกรรมการการสวัสดิการสังคม ได้พิจารณาศึกษาวาระสำคัญ ดังนี้

๑. วาระเรื่องการศึกษาบุคคลผู้ที่สมควรได้รับการพิจารณาให้ดำรงตำแหน่ง  
ที่ปรึกษากิตติมศักดิ์ ที่ปรึกษา ผู้ชำนาญการ นักวิชาการ และเลขานุการประจำ  
คณะกรรมการ

๒. พิจารณานโยบายการดำเนินงานของคณะกรรมการการสวัสดิการสังคม  
ประจำปี ๒๕๔๘

โดยแบ่งเป็นการดำเนินการภายใน และภายนอกประเทศ ซึ่งการดำเนินงานของ  
คณะกรรมการภายนอกประเทศนั้น ที่ประชุมมีมติให้เดินทางไปศึกษาดูงานในราชอาณาจักรสวีเดน  
และราชอาณาจักรเดนมาร์ก ส่วนการดำเนินงานภายในประเทศนั้น ในเบื้องต้นให้เชิญปลัดกระทรวง  
และผู้บริหารของกรมต่าง ๆ ในกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์เข้าร่วมประชุมกับ  
คณะกรรมการ เพื่อชี้แจงภารกิจของกระทรวง ตลอดจนความคืบหน้าการบังคับใช้กฎหมายต่างๆ  
ซึ่งเกี่ยวข้องกับกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

**ผลการดำเนินงานของคณะกรรมการการสวัสดิการสังคม  
สภาผู้แทนราษฎร ครั้งที่ ๔  
วันพุธที่ ๒๕ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๔๘**

**คณะกรรมการการสวัสดิการสังคม** ได้พิจารณาศึกษาวาระสำคัญ ดังนี้

**วาระเรื่องพิจารณาภารกิจของหน่วยงานภายใต้กระทรวงการพัฒนาสังคมและ  
ความมั่นคงของมนุษย์**

ซึ่งจากการชี้แจงของหน่วยงานต่าง ๆ นั้น ทำให้คณะกรรมการทราบถึงภาพรวมของการดำเนินงานต่าง ๆ ดังนี้

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์และหน่วยงานภายใต้การบังคับบัญชาของกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์เป็นหน่วยงานที่มีภารกิจเอื้ออำนวยและประสานเชื่อมโยงกับภาคีต่าง ๆ แบบทุกภาคส่วน เพื่อให้ประชาชนมีความมั่นคงในการดำรงชีวิต มีสวัสดิการรับรองอย่างทั่วถึง เป็นธรรมและเสมอภาค สามารถช่วยเหลือและพัฒนาตนเอง ครอบครัว และชุมชน เป็นสังคมสันติสุขที่น่าอยู่และยั่งยืน ซึ่งกระทรวงมีพันธกิจที่ต้องดำเนินการ ๓ ประการ คือ ๑. เพิ่มประสิทธิภาพของกระบวนการพัฒนาสังคม ๒. พัฒนาหลักประกันความมั่นคงในการดำรงชีวิต ๓. ส่งเสริมการพัฒนาทุนทางสังคม

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ยังมีหน้าที่ต้องปฏิบัติการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องอีกด้วย เช่น พระราชบัญญัติผู้สูงอายุ พ.ศ. ๒๕๔๖ ซึ่งในพระราชบัญญัติฉบับดังกล่าวมีเรื่องสำคัญ ๔ เรื่องคือ ๑. เรื่องคณะกรรมการผู้สูงอายุแห่งชาติ ๒. เรื่องสิทธิผู้สูงอายุ ๓. เรื่องการลดหย่อนภาษีเงินได้ ๔. เรื่องกองทุนผู้สูงอายุ ซึ่งหลังจากการประกาศใช้พระราชบัญญัติฉบับดังกล่าว กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ยังมีหน้าที่ในการติดตามและประสานงานกับหน่วยงานต่าง ๆ ที่จะต้องปฏิบัติให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติฉบับนี้ เช่น กระทรวงคมนาคม ซึ่งจะต้องมีหน้าที่อำนวยความสะดวกและความปลอดภัยให้กับผู้สูงอายุ รวมถึงการช่วยเหลือด้านค่าโดยสารตามความเหมาะสม พระราชบัญญัติส่งเสริมการจัดสวัสดิการสังคม พ.ศ. ๒๕๔๖ ซึ่งพระราชบัญญัติฉบับนี้มีวัตถุประสงค์อยู่ ๓ ประการ คือ ๑. เพื่อเป็นแม่บทในการส่งเสริมการจัดสวัสดิการสังคม ๒. เพื่อส่งเสริมสนับสนุนการดำเนินงานด้านการจัดสวัสดิการสังคมทั้งภาครัฐและเอกชน ๓. เพื่อเสริมสร้างความปลอดภัยทางสังคม พระราชบัญญัติคุ้มครองเด็ก พ.ศ. ๒๕๔๖ ซึ่งสาระสำคัญของพระราชบัญญัติฉบับนี้คือ การปฏิบัติกับเด็ก การสงเคราะห์เด็ก การคุ้มครองสวัสดิภาพเด็ก เป็นต้น

นอกจากนี้ รัฐบาลได้มีนโยบายที่จะให้ความมั่นคงกับประชาชนกลุ่มผู้มีรายได้น้อย ทั้งที่เป็นข้าราชการและประชาชนทั่วไป ซึ่งมีรายได้ไม่เกินเดือนละ ๑๕,๐๐๐ บาท ให้สามารถมีบ้านที่อยู่อาศัยเป็นของตนเอง จึงได้มีโครงการบ้านเอื้ออาทรเกิดขึ้น ซึ่งการเคหะแห่งชาติเป็นหน่วยงานที่รับผิดชอบ ภายใต้การดูแลของกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ โดยมีเป้าหมายที่จะสร้างบ้านในโครงการดังกล่าว ๔ แสนหน่วย ในระยะเวลา ๕ ปี ซึ่งขณะนี้แล้วเสร็จ ๖,๕๔๘ หน่วย กำลังก่อสร้าง ๘๖,๐๘๔ หน่วย อยู่ระหว่างการประมูล ๕๗,๓๙๑ หน่วย

.....

ผลการดำเนินงานของคณะกรรมการการสวัสดิการสังคม  
สภาผู้แทนราษฎร ครั้งที่ ๕  
วันพุธที่ ๑ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๔๘

คณะกรรมการการสวัสดิการสังคม ได้พิจารณาศึกษาภาวะสำคัญ ดังนี้

วาระเรื่องการศึกษาหลักเกณฑ์การจัดสรรงบประมาณเป็นเบี้ยยังชีพให้แก่  
ผู้สูงอายุ ตามพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ พ.ศ. ๒๕๔๖

สืบเนื่องจากมติของคณะกรรมการการสวัสดิการสังคม ครั้งที่ ๔ เมื่อวันที่ ๒๕  
พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๔๘ ให้เชิญกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ มาให้ข้อมูล  
เรื่องเบี้ยยังชีพที่ผู้สูงอายุได้รับไม่ทั่วถึง ซึ่งผู้แทนของหน่วยงานดังกล่าวได้นำเสนอข้อมูลสรุปได้ดังนี้

เบี้ยยังชีพของผู้สูงอายุ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้รับถ่ายโอนภารกิจมาตั้งแต่ปี  
๒๕๔๖ มีประมาณ ๓๙๐,๐๐๐ คน ในปี ๒๕๔๗ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้ตั้งงบประมาณ  
เพิ่มเป็น ๔๔๐,๐๐๐ คน และในปี ๒๕๔๘ เพิ่มขึ้นเป็น ๕๒๗,๐๐๐ คน กระทรวงการพัฒนาสังคมและ  
ความมั่นคงของมนุษย์ได้แจ้งข้อมูลว่ายังมีผู้สูงอายุอยู่ในหลักเกณฑ์ที่ยังไม่ได้รับเบี้ยยังชีพประมาณ  
๕๐๐,๐๐๐ คน สรุปแล้วจะมีผู้สูงอายุที่จะต้องได้รับเบี้ยยังชีพประมาณ ๑,๐๗๐,๐๐๐ คน และในปี  
๒๕๔๙ งบประมาณที่จัดสรรไว้เป็นเบี้ยยังชีพสำหรับผู้สูงอายุ จากสำนักงบประมาณและ  
คณะรัฐมนตรีแล้ว ซึ่งจะมีผู้สูงอายุได้รับเบี้ยยังชีพประมาณ ๑,๐๗๓,๑๙๐ คน ครบถ้วนตามบัญชีที่  
กระทรวงการพัฒนาสังคมฯ สํารวจไว้ สำหรับในปี ๒๕๔๙ การจ่ายเบี้ยยังชีพยังอยู่ในอัตราเดิมคือ คน  
ละ ๓๐๐ บาทต่อเดือนต่อคน รวมงบประมาณทั้งสิ้นประมาณ ๓,๘๐๐ ล้านบาท ซึ่งจะทำให้  
ผู้สูงอายุจะได้รับเบี้ยยังชีพครบตามจำนวนผู้สูงอายุที่ขึ้นบัญชีสำรวจในปี ๒๕๔๙

**ผลการดำเนินงานของคณะกรรมการการการสวัสดิการสังคม  
สภาผู้แทนราษฎร ครั้งที่ ๖  
วันพุธที่ ๘ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๔๘**

**คณะกรรมการการการสวัสดิการสังคม** ได้พิจารณาศึกษาภาวะสำคัญ ดังนี้

**วาระเรื่องคณะกรรมการการการสวัสดิการสังคมกำหนดจะเดินทางไปศึกษาดูงาน  
ณ จังหวัดพังงา และจังหวัดกระบี่ ๒๐ - ๒๑ มิถุนายน ๒๕๔๘**

เพื่อรับทราบข้อเท็จจริงและผลในการดำเนินการให้ความช่วยเหลือและฟื้นฟูผู้ประสบภัย  
ธรณีพิบัติ รวมทั้งรับทราบปัญหาและข้อเสนอแนะจากผู้ประสบภัยธรณีพิบัติ (สึนามิ) วันจันทร์ที่ ๒๐  
มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๔๘ คณะกรรมการจะออกเดินทางไปยังศาลากลางจังหวัดพังงา เพื่อรับฟัง  
การบรรยายสรุปจากผู้ว่าราชการจังหวัดพังงาเกี่ยวกับการดำเนินการช่วยเหลือและฟื้นฟูผู้ประสบภัย  
ธรณีพิบัติ (สึนามิ) พร้อมรับฟังปัญหาและข้อเสนอแนะ ณ ห้องประชุมศาลากลางจังหวัดพังงา  
ต่อจากนั้นคณะกรรมการจะเดินทางไปศึกษาดูงานในพื้นที่ที่ประสบภัย และการช่วยเหลือฟื้นฟู  
ณ อำเภอตะกั่วป่า ณ จุดบ้านพักถาวรที่ทางราชการสร้างเสร็จแล้ว เช่น บ้านพุดเดียว ๕๐ หลัง  
บ้านบางหลูด ๒๒๒ หลัง และบ้านน้ำเค็ม ๘๐ หลัง เป็นต้น พร้อมทั้งดูการประกอบอาชีพของประชาชน  
ในพื้นที่ดังกล่าว เยี่ยมศูนย์พัฒนาเด็กเล็กของสภาการศึกษาไทย ณ บ้านน้ำเค็ม (ในบริเวณโรงเรียน  
บ้านน้ำเค็ม) และผู้สูงอายุ พร้อมรับฟังปัญหา และข้อเสนอแนะจากประชาชนในพื้นที่

วันอังคารที่ ๒๑ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๔๘ คณะกรรมการการการสวัสดิการสังคมจะเดินทางไป  
ยังศาลากลางจังหวัดกระบี่เพื่อรับฟังการบรรยายสรุปจากผู้ว่าราชการจังหวัดกระบี่เกี่ยวกับผลการ  
ดำเนินการช่วยเหลือและฟื้นฟูผู้ประสบภัยธรณีพิบัติ (สึนามิ) ต่อจากนั้นคณะกรรมการจะเดินทางไป  
ศึกษา ดูงานพื้นที่ที่ประสบภัยและการช่วยเหลือฟื้นฟู ณ จุดบ้านพักชั่วคราว เช่น บ้านหนองกก  
และบ้านดงหิน ตำบลไสไทย อำเภอเมือง จังหวัดกระบี่ ซึ่งจะมีศูนย์ของกลุ่มที่ทำสร้อยมุก  
ผลิตภัณฑ์ จากหอย และผ้าบาติก เป็นต้น พร้อมรับฟังปัญหา และข้อเสนอแนะจากประชาชนใน  
พื้นที่

**ข้อเสนอแนะของคณะทำงานประจำคณะกรรมการการการสวัสดิการสังคม ในฐานะ  
คณะทำงานเพื่อการเดินทางไปศึกษาดูงาน รับฟังปัญหาและพบปะประชาชน มีข้อเสนอแนะ  
ดังนี้**

๑. ขอให้คณะกรรมการนำคู่มือสวัสดิการชุมชนไปมอบให้แก่ประชาชนในจังหวัดพังงา  
และจังหวัดกระบี่ ที่คณะกรรมการไปศึกษาดูงาน รับฟังปัญหาและพบปะประชาชน

๒. ขอให้คณะกรรมการจัดทำไปรษณียบัตรเพื่อมอบให้แก่ประชาชนในจังหวัดพังงา และจังหวัดกระบี่ ที่คณะกรรมการไปศึกษาดูงาน รับฟังปัญหาและพบปะประชาชน (รับเรื่องร้องเรียน) โดยจะพิมพ์ข้อความว่า

คณะกรรมการการสวัสดิการสังคม สภาผู้แทนราษฎร

ตู้ ปณ. ๑๙ ปณฝ. รัฐสภา

กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๕

๓. ขอให้โฆษกคณะกรรมการทำการประชาสัมพันธ์ทางสถานีวิทยุกระจายเสียงรัฐสภา ในวันศุกร์ที่ ๑๗ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๔๘ ช่วงเวลาใดเวลาหนึ่ง ระหว่างเวลา ๑๔.๐๐ - ๑๗.๐๐ นาฬิกา ในเรื่องที่คณะกรรมการการสวัสดิการสังคมจะเดินทางไปศึกษาดูงาน รับฟังปัญหาและพบปะประชาชน ณ จังหวัดกระบี่ และจังหวัดพังงา ระหว่างวันที่ ๒๐ - ๒๑ มิถุนายน ๒๕๔๘ ให้สาธารณชนทราบ (ทั้งนี้ คณะกรรมการจะมีการประชาสัมพันธ์ เพื่อเผยแพร่ภารกิจของคณะกรรมการทางสถานีวิทยุกระจายเสียงรัฐสภาเป็นประจำทุกวันศุกร์ ช่วงเวลาใดเวลาหนึ่ง ระหว่างเวลา ๑๔.๐๐ - ๑๗.๐๐ นาฬิกา)

.....

**ผลการดำเนินงานของคณะกรรมการการสวัสดิการสังคม**  
**สภาผู้แทนราษฎร ครั้งที่ ๗**  
**วันพุธที่ ๑๕ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๔๔**

**คณะกรรมการการสวัสดิการสังคม** ได้พิจารณาศึกษาวาระสำคัญ ดังนี้

**วาระเรื่องความคืบหน้าของนโยบายขจัดความยากจน**

คณะกรรมการการสวัสดิการสังคมมีภารกิจในด้านสวัสดิการสังคม ซึ่งเกี่ยวข้องกับ การติดตามนโยบายขจัดความยากจนของประชาชน ดังนั้น คณะกรรมการได้เชิญหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องมาร่วมประชุม ดังนี้

๑. ศูนย์อำนวยการต่อสู้เพื่อเอาชนะความยากจนแห่งชาติได้มีการกำหนดยุทธศาสตร์ ใน เรื่องการแก้ไขความยากจนเป็น ๓ ระยะ คือ ระยะแรก ในปี ๒๕๔๗ - ๒๕๔๘ สร้างความเชื่อมั่นว่าการ แก้ไขปัญหาความยากจนนั้นต้องร่วมมือระหว่างภาครัฐ ภาคประชาชน และภาควิชาการ ระยะที่สอง เริ่มปี ๒๕๔๘ - ๒๕๔๙ เน้นเรื่องการขจัดปัญหาความยากจนเป็นเรื่องเร่งด่วน โดยมุ่งเน้นคนที่ ไปจดทะเบียนคนจนทั่วประเทศ ระยะที่สาม ระยะที่ยั่งยืนซึ่งเป็นเรื่องการปรับโครงสร้างเศรษฐกิจและ สังคม ระบบบริหารจัดการ โดยมีหน่วยงานที่รับผิดชอบในระดับบุคคลคือ คาราวานแก้จนผู้รับผิดชอบ คือ กรมการปกครองระดับชุมชน SML (Special Purpose Vehicles) ผู้รับผิดชอบคือ หนาคาร เพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร โดยจัดตั้งบริษัท SPV หรือบริษัท ส่งเสริมธุรกิจเกษตรกรไทย จำกัด

๒. กรมการปกครองได้บรรยายภารกิจคือ ลงไปตรวจสอบข้อมูลของประชาชนที่มาจดทะเบียน คนจน มีความต้องการหรือมีปัญหานั้นจริงหรือไม่ ก่อนการให้ความช่วยเหลือ ปี ๒๕๔๗ มีการทดลอง นำร่องในทุกจังหวัด แต่ได้ทำการทดลองเพียงหนึ่งอำเภอ คือ อำเภอด่านขุนทด จังหวัดนครราชสีมา และปี ๒๕๔๘ จะดำเนินการในทุกหมู่บ้าน

๓. กระทรวงการคลัง โดยคณะรัฐมนตรีเห็นชอบให้กระทรวงการคลังจัดตั้งบริษัท ส่งเสริม ธุรกิจเกษตรกรไทย จำกัด (SPV) และให้หนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรไปจัดทำแผน ดำเนินธุรกิจ โดยมีวัตถุประสงค์และภารกิจของบริษัท SPV มี ๓ ประการ คือ

๓.๑ จัดหาปัจจัยการผลิตให้เกษตรกร โดยเกษตรกรไม่ต้องกู้ยืมเป็นส่วนตัวเงิน

๓.๒ ช่วยบริหารจัดการให้เกษตรกรมีเทคนิคในการผลิต รวมทั้งช่วยเกษตรกรในการ บริหารความเสี่ยงในด้านต่าง ๆ ระยะเวลาของโครงการประมาณ ๓ - ๕ ปี

๓.๓ ช่วยเกษตรกรในการแปรรูปและช่วยเหลือทางด้านการตลาด

๔. ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร มีวัตถุประสงค์เพื่อเสริมรายได้ให้แก่เกษตรกรควบคู่ไปกับการประกอบอาชีพเกษตรกรธรรมดา เช่น บริษัทจะพิจารณาคัดเลือกเกษตรกรที่จะเข้าร่วมโครงการเพื่อการเลี้ยงโคตจากเกษตรกรกลุ่มแรกโดยกำหนดหลักเกณฑ์ดังนี้

๔.๑ จะต้องได้รับการอบรมการเลี้ยงโคมาก่อน

๔.๒ จะต้องมีแปลงหญ้า หรือที่ที่สามารถเลี้ยงโคได้

๔.๓ เมื่อจดทะเบียนแล้วสามารถที่จะรับลูกโคที่คลอดไปเลี้ยง โคที่ผสมเทียม

ในโครงการของบริษัท SPV จะต้องขายคืนให้กับบริษัท

.....

**ผลการดำเนินงานของคณะกรรมการการสวัสดิการสังคม**  
**สภาผู้แทนราษฎร ครั้งที่ ๘**  
**วันพุธที่ ๓ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๔๘**

คณะกรรมการการสวัสดิการสังคม ได้พิจารณาศึกษาวาระสำคัญ ดังนี้

**วาระเรื่องการศึกษาแผนปฏิบัติงานของคณะกรรมการการสวัสดิการสังคม**  
**ระหว่างเดือนมิถุนายน ๒๕๔๘ – เดือนกันยายน ๒๕๔๘ โดยมีรายละเอียดดังนี้**

๑. โครงการศึกษาดูงานบ้านเอื้ออาทรของการเคหะแห่งชาติ อำเภอบางไฉง จังหวัดสมุทรปราการ ซึ่งคณะกรรมการจะได้เข้าพบ ผู้ว่าราชการจังหวัดสมุทรปราการ ผู้บริหารของการเคหะแห่งชาติ และคณะกรรมการชุมชนบ้านเอื้ออาทร เพื่อจะได้แลกเปลี่ยนความคิดเห็น

๒. โครงการศึกษาดูงาน ณ ศูนย์ฟื้นฟูอาชีพคนพิการ และสถานสงเคราะห์คนพิการและทุพพลภาพ อำเภอพระประแดง จังหวัดสมุทรปราการ โดยคณะกรรมการจะได้รับชมการสาธิตการเรียนการสอนในศูนย์ฟื้นฟูอาชีพคนพิการโดยได้แบ่งเป็นแผนกต่างๆ อาทิเช่น แผนกคอมพิวเตอร์ แผนกเย็บหนัง แผนกอิเล็กทรอนิกส์ และแผนกเย็บเสื้อผ้า

๓. โครงการจัดสัมมนาตามประเด็นเร่งด่วน ซึ่งที่ประชุมมีมติให้จัดสัมมนาเรื่อง “ระบบสวัสดิการสังคมไทย กับการมีส่วนร่วมของประชาชน” โดยกำหนดให้จัดสัมมนาในวันจันทร์ที่ ๑๒ กันยายน พ.ศ. ๒๕๔๘ ณ โรงแรมปรินทร์พาเลส

๔. พิจารณานุมัติโอนงบประมาณในหมวดสนับสนุนการดำเนินงานของคณะกรรมการการสวัสดิการสังคม จำนวน ๑๕๔๕๐๐ บาท (หนึ่งแสนห้าหมื่นสี่พันห้าร้อยบาทถ้วน) จัดซื้อครุภัณฑ์เพื่อใช้ในกิจการของคณะกรรมการ

๕. โครงการจัดพิมพ์สมุดบันทึก ด้วยคณะทำงานพิจารณาแล้วเห็นว่าสมุดบันทึกซึ่งมีรายละเอียดของข้อมูลอันเกี่ยวกับงานด้านสวัสดิการสังคมจะเป็นประโยชน์ในการดำเนินงานของคณะกรรมการ ซึ่งที่ประชุมมีมติให้จัดพิมพ์สมุดบันทึกขนาด เอ ๕ ความหนา จำนวน ๑๖๐ หน้า ปกหุ้มหนังเทียม จำนวนทั้งสิ้น ๕,๐๐๐ เล่ม งบประมาณ ๓๕๐,๐๐๐ บาท (สามแสนห้าหมื่นบาท)

๖. โครงการจัดพิมพ์สติ๊กเกอร์ เพื่อเป็นการประชาสัมพันธ์ผลงานและแจ้งที่อยู่ในการรับเรื่องร้องเรียนจากประชาชน ที่ประชุมมีมติให้จัดพิมพ์สติ๊กเกอร์ จำนวน ๒๐,๐๐๐ แผ่น งบประมาณ ๑๐๐,๐๐๐ บาท

นอกจากนี้ที่ประชุมยังได้มีมติตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อพิจารณาปัญหาต่างๆ อีก ๓ คณะ กล่าวคือ ๑. คณะอนุกรรมการติดตามงบประมาณด้านสวัสดิการสังคม ๒. คณะอนุกรรมการแก้ไขปัญหาความยากจน และ ๓. คณะอนุกรรมการพัฒนาการศึกษาของผู้ด้อยโอกาส

.....

ผลการดำเนินงานของคณะกรรมการการสวัสดิการสังคม  
สภาผู้แทนราษฎร ครั้งที่ ๙  
วันพุธที่ ๒๕ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๔๘

คณะกรรมการการสวัสดิการสังคม ได้พิจารณาศึกษาวาระสำคัญ ดังนี้

๑. วาระเรื่องร้องเรียนจากผู้ประสพภัยธรณีพิบัติ (สึนามิ)

ตามที่คณะกรรมการการสวัสดิการสังคม ได้เดินทางไปศึกษาดูงานกรณีผู้ประสพภัยธรณีพิบัติ (สึนามิ) ณ จังหวัดกระบี่ และจังหวัดพังงา ระหว่างวันจันทร์ที่ ๒๐ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๔๘ - วันอังคารที่ ๒๑ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๔๘ เพื่อรับทราบข้อเท็จจริงเกี่ยวกับการดำเนินการให้ความช่วยเหลือแก่ ผู้ประสพภัย ซึ่งจากการเดินทางไปศึกษาดูงาน คณะกรรมการได้พบปะและแลกเปลี่ยนความคิดเห็น ตลอดจนรับเรื่องร้องเรียนของประชาชน โดยผ่าน ตู้ ปณ. ๑๙ และรายการวิทยุรัฐสภา รวม ๖๔ ราย ทำให้ทราบว่าประชาชนผู้ได้รับความเดือดร้อนมีความประสงค์ที่จะได้รับการช่วยเหลือโดยสรุปดังนี้

๑.๑ เรื่องทุนการศึกษา จำนวน ๓๘ คน

๑.๒ เรื่องขอทุนประกอบอาชีพ ๒๕ คน

๑.๓ เรื่องขอเครื่องมืออันเกี่ยวกับการประกอบอาชีพ ๓๓ ราย

๑.๔ เรื่องอื่น ๆ ทั้งสิ้น ๑๕ ราย

๒. วาระเรื่องแต่งตั้งที่ปรึกษากิตติมศักดิ์ (ไม่ได้รับค่าตอบแทน) ที่ประชุมมีมติให้แต่งตั้งตำแหน่งที่ปรึกษากิตติมศักดิ์ ดังมีรายนามต่อไปนี้

๒.๑ นายถนอม ส่งเสริม เสนอโดย นายพรศักดิ์ เจริญประเสริฐ รองประธาน  
คณะกรรมการ คนที่สี่

๒.๒ นายจงสมบุญสุข ศานติบุรณ เสนอโดย นายสมบุญ ไพรวลย์  
โฆษกคณะกรรมการ

ผลการดำเนินงานของคณะกรรมการการสวัสดิการสังคม  
สภาผู้แทนราษฎร ครั้งที่ ๑๐  
วันพุธที่ ๗ กันยายน พ.ศ. ๒๕๔๘

คณะกรรมการการสวัสดิการสังคม ได้พิจารณาศึกษาวาระสำคัญ ดังนี้

**วาระเรื่องการพัฒนาคุณภาพชีวิตประชาชน (การจัดหาเบร่แวงลอย)**

สำนักเทคนิค กรุงเทพมหานคร ได้พิจารณาเห็นว่าหาเบร่แวงลอยที่ทำการค้าบนบาทวิถี สาธารณะต่าง ๆ นั้น ไม่เป็นระเบียบเรียบร้อย และมีปัญหากระทบกับประชาชนผู้สัญจรไปมา เป็นอย่างยิ่ง รวมทั้งเรื่องของความปลอดภัยกับผู้บริโภคซึ่งต้องซื้อสินค้ากับผู้ค้า จึงมีความ จำเป็นต้องดำเนินการจัดระเบียบหาเบร่แวงลอยเพื่อให้เกิดความเรียบร้อย และความปลอดภัยกับ ประชาชน

กฎหมายที่เกี่ยวกับการค้าหาเบร่แวงลอย มีอยู่ ๒ ฉบับ คือ พระราชบัญญัติรักษาความ สะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งกฎหมายฉบับนี้ได้บัญญัติ ไว้ว่าถ้าจะตั้งหาเบร่แวงลอยบนทางเท้าสาธารณะจะต้องจัดทำเป็นจุดผ่อนผัน ซึ่งกรุงเทพมหานคร จะกระทำโดยลำพังไม่ได้ ต้องได้รับความเห็นชอบจากเจ้าพนักงานจราจร ขณะนี้กรุงเทพมหานคร มีสำนักงานเขตรวมทั้งสิ้น ๕๐ เขต ได้ประกาศจุดผ่อนผันแล้ว ๔๘ สำนักงานเขต รวม ๖๘๓ จุด โดยสำนักงานเขตที่ไม่มีจุดผ่อนผันได้แก่สำนักงานเขตสะพานสูง และคลองสามวา ส่วน พระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งข้อบัญญัติในส่วนนี้ระบุว่า ผู้ที่จะกระทำการค้าหา เบร่แวงลอย บนบาทวิถีทางเท้าสาธารณะจะต้องได้รับอนุญาต ซึ่งองค์กรปกครองท้องถิ่นมีอำนาจ ออกข้อบัญญัติสำหรับใช้กับผู้ค้าแวงลอย ขณะนี้กรุงเทพมหานครได้ออกข้อบัญญัติผู้ค้าในทาง สาธารณะ เพื่อบังคับใช้ในการดูแลด้านสุขลักษณะให้เกิดความปลอดภัยกับประชาชน ตั้งแต่วันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๔๘ และดำเนินการสำเร็จเป็นบางส่วนแต่ยังไม่สมบูรณ์ ๑๐๐% ซึ่งผู้ค้าจะต้องปฏิบัติตาม ข้อบังคับของกรุงเทพมหานครจึงจะได้รับใบอนุญาตให้ทำการค้าบนทางเท้า ปัญหาที่ กรุงเทพมหานครประสบอยู่ ในขณะนี้ คือ การจัดระเบียบผู้ค้าโดยใช้วิธีการลดขนาดของแผงค้าและ พื้นที่ในการตั้งขายสินค้า ซึ่งกำหนดไว้ว่าจะต้องตั้งแผงขายสินค้าห่างจากป้ายรถประจำทาง เหนือและใต้อย่างน้อย ๑๐ เมตร และห่างจากเชิงสะพานลอยคนข้ามไม่น้อยกว่า ๕ เมตร ห้ามตั้งวาง แผงขายสินค้าบริเวณทางเท้าที่มีทางเดินกว้างน้อยกว่า ๒ เมตร ห้ามตั้งวางแผงกีดขวางทางม้าลาย และแผงที่วางขายสินค้าต้องมีขนาดไม่เกิน ๒ ตารางเมตร ต่อ ๑ ราย ในส่วนผู้ค้าที่มีการขายอาหาร อนุญาตให้มีการตั้งโต๊ะอาหารได้ ๒ ชุด แต่ละชุดประกอบด้วยเก้าอี้อย่างน้อย ๔ ตัว และโต๊ะ ๑ ตัว โดยอนุญาตให้ประกอบการค้าได้ในช่วงเช้าตั้งแต่เวลา ๑๑.๓๐ - ๑๓.๓๐ นาฬิกา และในช่วงเย็นตั้งแต่ เวลา ๑๙.๐๐ นาฬิกา เป็นต้นไป

กรุงเทพมหานครได้กำหนดให้ผู้ค้ามีแผงค้าขายได้เพียงรายละเอียด ๑ แผงเท่านั้น เพื่อเป็นการช่วยเหลือผู้ยากจนให้มีรายได้ในการประกอบอาชีพ

ในการประกอบการค้าหาบแร่แผงลอยในกรุงเทพมหานครนั้น ได้กำหนดให้มีวันหยุด ๑ วัน ในหนึ่งสัปดาห์ ซึ่งขณะนี้คือ วันจันทร์ ซึ่งเดิมคือวันพุธ

การพิสูจน์สิทธิผู้ค้า หลักเกณฑ์การพิสูจน์สิทธิ ซึ่งจะต้องประกอบด้วยหลักเกณฑ์ดังนี้

๑. จะต้องเป็นผู้ดำเนินการประกอบการค้าจริง
๒. จะต้องมีการชำระค่าธรรมเนียมก่อนที่จะมีการลงทะเบียน

.....

**ผลการดำเนินงานของคณะกรรมการการสวัสดิการสังคม**  
**สภาผู้แทนราษฎร ครั้งที่ ๑๑**  
**วันพุธที่ ๑๔ กันยายน พ.ศ. ๒๕๔๘**

**คณะกรรมการการสวัสดิการสังคม** ได้พิจารณาศึกษาวาระสำคัญ ดังนี้

**วาระเรื่องการพัฒนาสวัสดิการสังคมในประเทศไทย**

ศาสตราจารย์ยุพา วงศ์ไชย ได้กล่าวโดยสรุปดังนี้

สภาพเศรษฐกิจ สภาพสังคม อุดมการณ์ สภาพทางการเมือง วิสัยทัศน์ของผู้นำ กระบวนการกำหนดนโยบาย โครงสร้างประชากร เป็นตัวแปรที่มีความสัมพันธ์กับการจัดสวัสดิการสังคม ภายหลังจากปี ๒๕๔๐ ที่มีรัฐธรรมนูญบังคับใช้ ได้มีกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับสวัสดิการเพิ่มมากขึ้น เช่น กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับผู้สูงอายุ กฎหมายคุ้มครองเด็ก เป็นต้น ส่วนการประกันสังคม มีกระทรวงแรงงานเป็นผู้รับผิดชอบ แต่ปัญหาด้านการสวัสดิการสังคมไม่ลดลง พิจารณาได้จากมีโจรมากขึ้น คนชรา เด็กเร่ร่อน และสังคมมีปัญหา มาก ดังนั้น หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับงานด้านสวัสดิการสังคม ควรมุ่งงานด้านนโยบายที่เกี่ยวข้องกับกฎหมายด้านสวัสดิการสังคมเป็นสำคัญ รัฐบาลควรมีการออกกฎหมายเพื่อส่งเสริมให้องค์กรเอกชนหรือนักธุรกิจที่ได้ช่วยเหลืองานด้านสวัสดิการสังคม ปรับลดภาษีให้กับองค์กรเอกชน

อาจารย์อัณมณี บุรณกานนท์ ได้กล่าวโดยสรุปดังนี้

งานด้านสวัสดิการสังคม จัดแบ่งเป็น ๓ ส่วน ดังนี้

๑. สวัสดิการโดยภาครัฐ การจัดสวัสดิการของประเทศไทย ได้แก่ โครงการ ๓๐ บาท รักษาทุกโรค การจัดการศึกษาภาคบังคับ ๑๒ ปี เบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ กระบวนการจัดการสวัสดิการจะต้องมีความโปร่งใส สุจริต สามารถตรวจสอบองค์กรที่รับผิดชอบในการจัดสวัสดิการสังคมได้

๒. สวัสดิการพื้นบ้านที่จัดในชุมชน สวัสดิการพื้นบ้านที่เห็นได้ชัดเจน เช่น การทำบุญเดือน ๑๐ ของภาคใต้ (จังหวัดพัทลุง) คือ ในเวลากลางคืนคนในหมู่บ้าน จะนำของมาวางไว้ที่หน้าบ้านของผู้ที่มีความยากจนกว่า ในปัจจุบันได้มีการจัดตั้งกลุ่มสัจจะออมทรัพย์ขึ้นมา ซึ่งนับว่าเป็นสวัสดิการโดยชุมชนในพื้นที่

๓. สวัสดิการสังคมโดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ขาดความพร้อมในการจัดสวัสดิการสังคม โดยภาคประชาชน ผู้สูงอายุ กลุ่มเยาวชน และกลุ่มแม่บ้านควรเข้ามามีส่วนร่วมในการตรวจสอบการใช้งบประมาณขององค์กรต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องในการจัดสวัสดิการ

การจัดสวัสดิการสังคมของประเทศไทยยังไม่สามารถกล่าวได้ว่า เป็นการจัดสวัสดิการโดยรัฐ เพราะการจัดสวัสดิการส่วนใหญ่เกิดจากปัญหาในสังคม เช่น กลุ่มคนพิการ ภาครัฐควรมีการออกกฎหมายรองรับสิทธิด้านสวัสดิการสังคมให้ชัดเจนและครอบคลุม

.....

## ผลการดำเนินงานของคณะกรรมการการสวัสดิการสังคม

## สภาผู้แทนราษฎร ครั้งที่ ๑๒

วันพุธที่ ๒๑ กันยายน พ.ศ. ๒๕๔๘

คณะกรรมการการสวัสดิการสังคม ได้พิจารณาศึกษาวาระสำคัญ ดังนี้

**วาระเรื่องกฎกระทรวงกำหนดสิ่งอำนวยความสะดวกในอาคารสำหรับคนพิการ หรือทุพพลภาพ และคนชรา พ.ศ. ๒๕๔๘**

๑. กรมโยธาธิการและผังเมือง ได้สรุปสาระสำคัญของกฎกระทรวงเกี่ยวกับประเภทของอาคาร และลักษณะที่จะต้องจัดให้มีสิ่งอำนวยความสะดวกสำหรับผู้พิการหรือทุพพลภาพ และคนชรา ตามที่กำหนดในกฎกระทรวง เช่น โรงพยาบาล อาคารที่ทำการของราชการ รัฐวิสาหกิจ สถานีขนส่งมวลชน โรงแรม โรงมหรสพ โรงแรม เป็นต้น

๒. สำนักงานส่งเสริมสวัสดิภาพและพิทักษ์เด็ก เยาวชน ผู้ด้อยโอกาส คนพิการ และผู้สูงอายุ ได้มีการออกกฎกระทรวงในปี พ.ศ. ๒๕๔๒ และระเบียบคณะกรรมการฟื้นฟูสมรรถภาพคนพิการ ว่าด้วยมาตรฐานอุปกรณ์หรือสิ่งอำนวยความสะดวกโดยตรงแก่คนพิการ พ.ศ. ๒๕๔๔ ซึ่งมีผู้เกี่ยวข้องหลายฝ่าย เช่น สถาปนิก องค์กรคนพิการ และมีการเพิ่มบทลงโทษสำหรับอาคารเก่าที่ไม่ปฏิบัติตามกฎกระทรวง สถานประกอบการคือ ภาคเอกชนให้จัดสิ่งอำนวยความสะดวกแก่ผู้พิการ โดยสามารถนำไปลดหย่อนภาษีได้ กระทรวงการพัฒนาสังคมฯ ได้มีการจัดฝึกอบรมร่วมกับสมาคมสถาปนิกสยามในการให้ความรู้กับกลุ่มผู้ออกแบบก่อสร้างทั้งภาครัฐและเอกชนด้วย

๓. สมาคมคนตาบอดแห่งประเทศไทย ให้มีการเน้นกฎกระทรวงเรื่องสิ่งอำนวยความสะดวกภายในอาคาร และควรจะมีถึงเส้นทางภายนอกด้วย ดังนั้น การอำนวยความสะดวกต่าง ๆ ให้แก่ผู้พิการ จึงควรมองภาพรวมเพื่อให้คนพิการทุกประเภทได้เข้าถึงการบริหารจากภาครัฐ และการสร้างสิ่งอำนวยความสะดวกต่าง ๆ นั้น ต้องสามารถใช้ประโยชน์ได้อย่างแท้จริง และควรสร้างความเข้าใจระหว่างผู้ก่อสร้าง และผู้ใช้ร่วมกันก่อนที่จะสร้างสิ่งอำนวยความสะดวก ซึ่งจะช่วยให้ประหยัดงบประมาณอีกทางหนึ่ง

## ผลการดำเนินงานของคณะกรรมการการสวัสดิการสังคม

สภาผู้แทนราษฎร ครั้งที่ ๑๓

วันพุธที่ ๑๒ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๔๘

คณะกรรมการการสวัสดิการสังคม ได้พิจารณาศึกษาภาวะสำคัญ ดังนี้

**วาระเรื่องสถานการณ์อุทกภัย และความคืบหน้าในการให้ความช่วยเหลือแก่ผู้ประสบภัยในภาคเหนือ และภาคตะวันออกเฉียงเหนือ**

คณะกรรมการการสวัสดิการสังคม ได้เชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมาให้ข้อมูลสถานการณ์อุทกภัยในพื้นที่ภาคเหนือ และภาคตะวันออกเฉียงเหนือ รวมทั้งการให้ความช่วยเหลือแก่ผู้ประสบภัยในพื้นที่ ดังนี้

๑. กรมการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ได้ให้การช่วยเหลือเกี่ยวกับสถานการณ์อุทกภัยภาคเหนือ และภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ในจังหวัดแม่ฮ่องสอน จังหวัดเชียงใหม่ และจังหวัดลำปาง ซึ่งได้สร้างความเสียหายแก่ชีวิต ทรัพย์สิน ด้านการเกษตร และปศุสัตว์ รวม ๕ ครั้ง ได้แก่ พายุไต้ฝุ่นดอมเรย์ พายุไซร่อนวีเซนเต และพายุดีเปรสชันธรรมดา รวมทั้งสิ้น ๔๕ จังหวัด กรมการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยมีระบบการช่วยเหลือราษฎรที่เสียชีวิต โดยการใช้เงินทองรองราชการตามระเบียบของกระทรวงการคลัง ว่าด้วยค่าจัดการศพ หัวหน้าครอบครัวเสียชีวิตจะได้ค่าจัดการศพรายละ ๔๐,๐๐๐ บาท หากเป็นบุคคลในครอบครัวที่เสียชีวิตจะได้ค่าจัดการศพรายละ ๑๕,๐๐๐ บาท ส่วนบ้านที่เสียหายทั้งหมด ได้รับเงินช่วยเหลือ ๓๐,๐๐๐ บาท และบ้านที่เสียหายบางส่วนจะได้รับการช่วยเหลือไม่เกินหลังละ ๒๐,๐๐๐ บาท

ในส่วนของผู้ว่าราชการจังหวัด มีงบฉุกเฉินในวงเงิน ๕๐ ล้านบาท สามารถให้ความช่วยเหลือทั้งในด้านการเตรียมการป้องกัน เช่น วางแนวกระสอบทรายปิดกั้นทางน้ำ กำจัดสิ่งกีดขวางทางน้ำ ตลอดจนการช่วยเหลือชั่วคราว อาหารแห้ง การจ่ายเงินช่วยเหลือซ่อมแซมบ้าน ค่าจัดการศพ ซ่อมถนน และสะพาน ในกรณีที่มีความจำเป็นเร่งด่วนในการให้ความช่วยเหลือนอกเหนือจากหลักเกณฑ์ที่กระทรวงการคลังกำหนด กระทรวงมหาดไทยของบกลางจากคณะรัฐมนตรีเพื่อให้ความช่วยเหลือราษฎรต่อไป

๒. กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ โดยมีสำนักงานส่งเสริมและสนับสนุนวิชาการภาคต่าง ๆ รับผิดชอบอยู่ในระเบียบหรือหลักเกณฑ์การช่วยเหลือผู้ประสบภัยในกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๔๖ ดังนี้

๒.๑ การช่วยเหลือในเรื่องของเงินสงเคราะห์ผู้สูงอายุ ผู้พิการที่ประสบอุบัติเหตุจนเสียชีวิตหรือพิการ ในเรื่องของสิ่งอำนวยความสะดวกที่จำเป็นต่อครอบครัวละไม่เกิน ๕,๐๐๐ บาท

๒.๒ การช่วยเหลือแก่บุตรหลานซึ่งเป็นนักเรียน นักศึกษา ซึ่งบิดา มารดา หรือผู้อุปการะเสียชีวิตจากภัยพิบัติ อาจจะเป็นค่าอุปกรณ์การเรียนรายละไม่เกิน ๓,๐๐๐ บาท และค่าใช้จ่ายในการเดินทางหรือภารกิจประจำวันในการไปเรียนคนละ ๕๐๐ บาท

๒.๓ การฝึกอาชีพในระยะสั้น กรณีผู้ประสบภัยมีความต้องการเพื่อให้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ช่วยฟื้นฟูสภาพ จะมีค่าใช้จ่ายต่างๆ เช่น การฝึกอบรม ค่าสมนาคุณวิทยากร ค่าอุปกรณ์ ตลอดจนค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานต่าง ๆ

๒.๔ การขนย้ายครอบครัวผู้ประสบภัยกลับสู่ภูมิลำเนาเดิม กรณีผู้ประสบภัยอยู่คนละพื้นที่จะได้รับเงินครอบครัวละไม่เกิน ๕,๐๐๐ บาท นอกจากนี้ ทางกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยยังมีเงินสงเคราะห์ครอบครัว และเงินเพื่อการฝึกฝนอาชีพอีกส่วนหนึ่งที่สามารถจะดำเนินการได้ในระยะของการฟื้นฟูผู้ประสบอุทกภัย

๓. สำนักงานป้องกันภัย จังหวัดเชียงใหม่ ได้ให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยอุทกภัยในจังหวัดเชียงใหม่ รวมทั้งสิ้น ๔ ครั้ง ผู้ว่าราชการจังหวัดได้มีการเตรียมการรองรับการอพยพประชาชน และการให้ความช่วยเหลือเบื้องต้น โดยการตั้งศูนย์อำนวยความสะดวกบรรเทาทุกข์ เพื่อแจกสิ่งของและอาหาร และมีการประสานงานจากตำรวจตระเวนชายแดน และมณฑลทหารบกที่ ๓๓ (มทบ.๓๓) ซึ่งทางจังหวัดจะประสานงานโดยตรงและให้การช่วยเหลือประชาชนทุกพื้นที่ โดยใช้เงินงบประมาณฉุกเฉินของผู้ว่าราชการจังหวัดวงเงิน ๕๐ ล้านบาท มอบให้นายอำเภอ ๑ ล้านบาท และให้อำนาจทางอำเภอช่วยเหลือได้ทันที และหากงบประมาณไม่พอให้ขอเพิ่มจากจังหวัดได้อีก

**ผลการดำเนินงานของคณะกรรมการการสวัสดิการสังคม  
สภาผู้แทนราษฎร ครั้งที่ ๑๔  
วันพุธที่ ๑๙ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๔๘**

---

**คณะกรรมการการสวัสดิการสังคม** ได้พิจารณาศึกษาสาระสำคัญ ดังนี้

**วาระเรื่องการพิจารณาร่างกิจกรรมของคณะกรรมการดังนี้**

คณะกรรมการการสวัสดิการสังคม ได้พิจารณาร่างกิจกรรมของคณะกรรมการการสวัสดิการสังคม ประจำปี ๒๕๔๙ (ตุลาคม ๒๕๔๘ – กันยายน ๒๕๔๙) ซึ่งคณะทำงานประจำคณะกรรมการการสวัสดิการสังคมเป็นผู้ยกร่างกิจกรรมดังกล่าว และที่ประชุมคณะกรรมการมีมติรับรองร่างกิจกรรมของคณะกรรมการการสวัสดิการสังคม ประจำปี ๒๕๔๙ (ตุลาคม ๒๕๔๘ ถึง กันยายน ๒๕๔๙) และให้คณะทำงานจัดทำประมาณการงบประมาณในแต่ละหมวดหมู่กิจกรรมเพื่อนำเสนอคณะกรรมการอีกครั้ง

ทั้งนี้ คณะกรรมการการสวัสดิการสังคม ได้ตระหนักถึงความจำเป็นด้านงบประมาณของคณะอนุกรรมการทั้ง ๓ คณะ ดังนั้นจึงมีมติจัดสรรงบประมาณประจำปีงบประมาณ ๒๕๔๙ ให้แก่คณะอนุกรรมการเพื่อดำเนินกิจกรรม คณะละ ๑๕๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งแสนห้าหมื่นบาทถ้วน)

.....

## ผลการดำเนินงานของคณะกรรมการการสวัสดิการสังคม

## สภาผู้แทนราษฎร ครั้งที่ ๑๕

วันพุธที่ ๒๖ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๔๘

คณะกรรมการการสวัสดิการสังคม ได้พิจารณาศึกษาภาวะสำคัญ ดังนี้

**วาระเรื่องการเยียวยาและการดูแลผู้ที่ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ความรุนแรง  
ใน ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้**

เนื่องจากเหตุการณ์ความรุนแรงใน ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้เป็นปัญหาที่คนทั้งประเทศ  
วิตกกังวลและห่วงใย คณะกรรมาธิการจึงได้เชิญหน่วยงานที่รับผิดชอบเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวมาให้  
ข้อมูลเกี่ยวกับการดูแลประชาชนที่อยู่ใน ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้

๑. กระทรวงมหาดไทย ได้ดำเนินการให้ความช่วยเหลือประชาชนในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดน  
ภาคใต้ คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติงบประมาณ ปี ๒๕๔๘ จำนวน ๙๐๐ ล้านบาท เพื่อดำเนินการ  
ช่วยเหลือตามหลักเกณฑ์ที่คณะรัฐมนตรีกำหนด โดยมีรายละเอียดดังนี้

๑.๑ กรณีเสียชีวิต บาดเจ็บ ทูพพลภาพ ผู้ประกอบการและบุตรผู้ได้รับผลกระทบ  
จำนวนทั้งสิ้น ๑,๗๑๕ ราย รวมเป็นเงินทั้งสิ้นประมาณ ๑๐๘ ล้านบาท

๑.๒ กรณีพิเศษอื่น ๆ ได้มีการมอบหมายให้ทางจังหวัดและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง  
เป็นผู้ดำเนินการช่วยเหลือ รวมเป็นเงินทั้งสิ้นประมาณ ๓๐๔ ล้านบาท โดยหน่วยงานที่ดำเนินการ  
ให้ความช่วยเหลือได้แก่ กระทรวงศึกษาธิการ ช่วยเหลือในด้านการก่อสร้างอาคารเรียน บ้านพักครู  
กระทรวงสาธารณสุขช่วยเหลือในด้านการรักษาพยาบาล กรมส่งเสริมการเกษตรช่วยเหลือในด้  
านการแก้ไขปัญหาในเรื่องตลาดคลองกอก นอกจากนี้ ยังมีกรมสุขภาพจิต กระทรวงการพัฒนาลังคมและ  
ความมั่นคงของมนุษย์ สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ และหน่วยงานอื่น ๆ ที่ให้ความช่วยเหลือ

๑.๓ การช่วยเหลือเยียวยาในกรณีพิเศษ โดยคณะกรรมการนโยบายและอำนวยการ  
เยียวยาผู้ได้รับผลกระทบสืบเนื่องจากสถานการณ์ความไม่สงบใน ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ (กยต.)  
ได้ให้ความช่วยเหลือโดยใช้งบประมาณจากเงินกองทุนช่วยเหลือผู้ประสบสาธารณภัย สำนัก  
นายกรัฐมนตรี เป็นเงินทั้งสิ้นจำนวน ๒ ล้านบาท เป็นการช่วยเหลือในหลาย ๆ ลักษณะ เช่น การ  
ช่วยเหลือครอบครัวผู้ได้รับผลกระทบจากเหตุเกิดระเบิดในจังหวัดสงขลา การทำบุญให้แก่ศพที่ไม่มี  
ญาติ ในเหตุการณ์ที่อำเภอตากใบ จังหวัดนราธิวาส การทำบุญในกรณีอื่น ๆ การรักษาพยาบาล  
การซ่อมแซมที่อยู่อาศัย และการช่วยเหลือญาติผู้เสียชีวิตจากกรณีต่าง ๆ

๒. กระทรวงการพัฒนาลังคมและความมั่นคงของมนุษย์

นับตั้งแต่เกิดเหตุการณ์ความไม่สงบในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ ซึ่งเริ่มตั้งแต่ต้นปี

๒๕๔๗ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ได้ให้ความช่วยเหลือแก่ประชาชนหลังจากเกิดเหตุการณ์ความไม่สงบในพื้นที่ดังกล่าว เช่น ในเรื่องของการให้ความช่วยเหลือครอบครัวและการสงเคราะห์เด็กในครอบครัวรายละไม่เกิน ๑,๐๐๐ - ๓,๐๐๐ บาท เงินสงเคราะห์ครอบครัว รายละ ๒,๐๐๐ บาท ซึ่งเป็นการช่วยเหลือเฉพาะหน้า ต่อมาในเดือนธันวาคม ๒๕๔๗ เหตุการณ์ความไม่สงบ ในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ เริ่มทวีความรุนแรงมากยิ่งขึ้น มีผู้เสียชีวิตและบาดเจ็บเป็นจำนวนมาก กระทรวงการพัฒนาสังคมฯ ได้ขออนุมัติงบประมาณจากคณะรัฐมนตรีขอเพิ่มวงเงินงบประมาณที่กระทรวงการพัฒนาสังคมฯ โดยเพิ่มวงเงินช่วยเหลือสำหรับผู้บาดเจ็บ รายละ ๓,๐๐๐ บาท และผู้เสียชีวิตรายละ ๖,๐๐๐ บาท หลังจากนั้นกระทรวงการพัฒนาสังคมฯ ได้มีการนำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีในเดือนพฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๔๘ และวันที่ ๖ กันยายน พ.ศ. ๒๕๔๘ โดยคณะรัฐมนตรีได้อนุมัติงบประมาณเพิ่มเติมเพื่อให้การช่วยเหลือ เป็นการปลดอบข่วง และการฟื้นฟูสมรรถภาพผู้บาดเจ็บหรือทุพพลภาพรายละ ๒๐๐,๐๐๐ บาท และให้การช่วยเหลือในเรื่องเบี้ยยังชีพรายเดือน เพื่อเป็นค่าอาหาร หรือค่าใช้จ่ายอื่น ๆ เท่าที่จำเป็นแก่นักเรียนระดับประถมศึกษา รายละ ๑,๐๐๐ บาทต่อเดือน ระดับมัธยมศึกษา รายละ ๑,๕๐๐ บาทต่อเดือน และระดับอุดมศึกษารายละ ๒,๕๐๐ บาทต่อเดือน

การให้ความช่วยเหลือครอบครัวที่ประสบปัญหาความเดือดร้อนจากสถานการณ์ความไม่สงบใน ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ กระทรวงการพัฒนาสังคมฯ ได้ให้เงินช่วยเหลือเพื่อใช้ในการประกอบอาชีพครั้งละจำนวน ๑๐,๐๐๐ บาท หากนำเงินดังกล่าวไปประกอบอาชีพแล้ว ไม่ประสบความสำเร็จ ก็จะมีเงินช่วยเหลือในการประกอบอาชีพให้อีก ๖ ครั้ง ๆ ละ ๒,๐๐๐ บาท ต่อเนื่องกันจนครบจำนวน และยังคงจะมีการให้ความช่วยเหลือและดูแลโดยตลอด สำหรับการช่วยเหลือผู้พิการจากเหตุการณ์ความไม่สงบใน ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ รายละ ๑,๐๐๐ - ๓,๐๐๐ บาทต่อเดือน จำนวนเงินที่จ่ายให้กับคนพิการนั้นจะมีการพิจารณาจากสภาพความพิการที่เกิดขึ้น และยังให้เงินในการรวมกลุ่มประกอบอาชีพ เป็นการพัฒนาอาชีพตามทักษะความถนัดและความต้องการของแต่ละครัวเรือน โดยให้การช่วยเหลือครอบครัวละไม่เกิน ๔,๐๐๐ บาท ส่วนการช่วยเหลือสตรีมัยก็จะมีการจัดสรรเงินให้ในแต่ละจังหวัด เพื่อการจัดเสวนา หรือการหาแนวทางในการแก้ไขปัญหาของตนเอง และครอบครัว รวมทั้งให้รถจักรยาน สำหรับบุตรเดินทางไปโรงเรียน และสตรีมัยใช้เดินทางไปรวมกลุ่มเพื่อหา แนวทางในการประกอบอาชีพ

### ๓. กระทรวงศึกษาธิการ

นับตั้งแต่เกิดเหตุการณ์ความไม่สงบใน ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ ซึ่งเริ่มตั้งแต่ต้นปี ๒๕๔๗ กระทรวงศึกษาธิการได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ดังกล่าว เนื่องจากมีข้าราชการครู และลูกจ้างถูกลอบทำร้ายนับตั้งแต่เดือนมีนาคม ๒๕๔๗ ถึงเดือนตุลาคม ๒๕๔๘ รวมทั้งสิ้น ๕๘ ราย เสียชีวิต ๒๘ ราย บาดเจ็บ ๒๘ ราย ไม่บาดเจ็บ ๒ ราย การดำเนินการช่วยเหลือเพื่อบรรเทาความเดือดร้อน

ของผู้ที่ปฏิบัติงานในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ที่ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ความไม่สงบ โดยขอรับความช่วยเหลือด้วยการจัดงาน “รวมพลังน้ำใจสู้่นราธิวาส” ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน เป็นผู้จัดงานและรับเงินบริจาคได้ประมาณ ๓๐ ล้านบาท สำหรับช่วยเหลือข้าราชการและลูกจ้างที่เสียชีวิตรายละ ๑๐,๐๐๐ บาท และบาดเจ็บรายละ ๕,๐๐๐ บาท กรณีนักเรียนเสียชีวิตรายละ ๒,๐๐๐ บาท และบาดเจ็บรายละ ๑,๒๐๐ บาท แต่เนื่องจากเงินช่วยเหลือดังกล่าวมีจำนวนน้อย จึงได้มีการจัดงานเพื่อหาเงินบริจาคขึ้นมาอีกโครงการหนึ่งคือ การจัดงานโครงการเสมาห่วงใยร้อยใจสู้่นราธิวาส ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยกระทรวงศึกษาธิการเป็นผู้จัดงานเพื่อรับเงินบริจาค และได้เงินบริจาค ๗ ล้านบาท เพื่อช่วยข้าราชการครู และลูกจ้างที่เสียชีวิตรายละ ๕๐,๐๐๐ บาท บาดเจ็บสาหัสรายละ ๓๐,๐๐๐ บาท และบาดเจ็บเล็กน้อยรายละ ๒๐,๐๐๐ บาท กรณีนักเรียนเสียชีวิตรายละ ๒๐,๐๐๐ บาท บาดเจ็บสาหัสรายละ ๑๕,๐๐๐ บาท และบาดเจ็บเล็กน้อยรายละ ๑๐,๐๐๐ บาท

การช่วยเหลือตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๔๘ โดยให้ความช่วยเหลือเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบสืบเนื่องจากสถานการณ์ความไม่สงบใน ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ รวมทั้งกรณีเหตุการณ์ในจังหวัดสงขลาหรือจังหวัดอื่นที่เกิดเหตุลุกลามในทำนองเดียวกัน ให้การช่วยเหลือย้อนหลังไปถึงวันที่ ๔ มกราคม ๒๕๔๗ โดยมีสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี เป็นหน่วยงานที่รับผิดชอบ ซึ่งมีหลักเกณฑ์ดังนี้ กรณีข้าราชการ ลูกจ้างประจำ และลูกจ้างชั่วคราว เสียชีวิตรายละ ๕๐๐,๐๐๐ บาท ทูพพลภาพรายละ ๕๐๐,๐๐๐ บาท บาดเจ็บรายละ ๕๐,๐๐๐ บาท เด็กกำพร้าหรือเด็กที่ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ความไม่สงบจะได้รับทุนการศึกษาดังนี้ การศึกษานอกโรงเรียนรายละ ๕,๐๐๐ บาท ระดับประถมศึกษารายละ ๖,๐๐๐ บาท ระดับมัธยมศึกษารายละ ๑๐,๐๐๐ บาท และระดับอุดมศึกษารายละ ๒๐,๐๐๐ บาท และบุตรของผู้ที่เสียชีวิตจากเหตุการณ์ความไม่สงบดังกล่าว ก็จะมีการบรรจุให้เป็นข้าราชการและลูกจ้างอีกส่วนหนึ่ง ในส่วนของค่าตอบแทนพิเศษรายเดือน ข้าราชการ ลูกจ้าง และบุคลากรอื่น ๆ ที่ปฏิบัติหน้าที่ใน ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ สามารถเบิกจ่ายค่าตอบแทนพิเศษจากกองอำนวยการเสริมสร้างสันติสุขจังหวัดชายแดนภาคใต้ (กอ.สสส.จขต.) รายละ ๑,๐๐๐ บาท และ ๒,๕๐๐ บาท ซึ่งเดิมค่าตอบแทนพิเศษนี้จะเบิกจ่ายจากผู้ว่าราชการจังหวัด มีผู้ที่ปฏิบัติหน้าที่ในพื้นที่ในเดือนพฤษภาคม ๒๕๔๘ จำนวน ๑๖,๔๐๑ ราย รวมเป็นเงิน ๔๑,๐๒๔,๒๔๔ บาท

.....

**ผลการดำเนินงานของคณะกรรมการการสวัสดิการสังคม**  
**สภาผู้แทนราษฎร ครั้งที่ ๑๖**  
**วันพุธที่ ๙ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๕๘**

**คณะกรรมการการสวัสดิการสังคม** ได้พิจารณาศึกษาสาระสำคัญของ

**วาระเรื่องการพิจารณาปัญหาและแนวทางป้องกันอุบัติเหตุจากรถขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ และรถเอกชนร่วมบริการขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ**

คณะกรรมการการสวัสดิการสังคม เล็งเห็นความสำคัญด้านความปลอดภัยของผู้ใช้บริการรถโดยสารประจำทาง จึงได้เชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมาให้ข้อมูลกับคณะกรรมการเกี่ยวกับมาตรฐานการให้ความปลอดภัยกับผู้ให้บริการ โดยเชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมาให้ข้อมูลดังนี้ ผู้แทนของกระทรวงคมนาคม องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ และผู้ประกอบการรถเอกชนร่วมบริการ

องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพได้มีมาตรการความปลอดภัยทางองค์การขนส่งฯ โดยมีการมุ่งเน้นพัฒนาเพื่อให้ได้มาตรฐาน ISO ๙๐๐๑ : ๒๐๐๐ ส่วนสถิติการเกิดอุบัติเหตุได้ลดลงจากเดิมปีละ ๑,๐๐๐ กว่าราย ปัจจุบันเหลือเพียงปีละ ๔๘ ราย

รถโดยสารขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพที่มีให้บริการรวมทั้งสิ้นประมาณ ๓,๖๐๐ คัน และทางองค์การขนส่งมีระเบียบปฏิบัติและคู่มือการทำงานเพื่อให้เกิดมาตรฐานการให้บริการและความปลอดภัยแก่ผู้ให้บริการ

รถโดยสารทุกคันจะมีการตรวจสภาพรถก่อนที่จะออกให้บริการเป็นประจำทุกวัน รวมทั้งมีการตรวจสภาพรถประจำปีด้วย ในกรณีที่ประชาชนได้รับอุบัติเหตุจากรถโดยสารขององค์การขนส่งฯ นั้น ได้มีการจัดทำประกันภัยตามกฎหมาย ดังนี้

๑. พระราชบัญญัติคุ้มครองผู้ประสบภัยจากรถ พ.ศ. ๒๕๓๕ ในกรณีบาดเจ็บ และเสียชีวิต จะได้รับการจ่ายค่าสินไหมทดแทน ไม่เกิน ๕๐,๐๐๐ บาท

๒. กรมธรรม์ประกันภัยประเภท ๓ ในกรณีบาดเจ็บและเสียชีวิตจะได้รับการจ่ายค่าสินไหมไม่เกิน ๗๕๐,๐๐๐ บาท และในกรณีการเกิดอุบัติเหตุครั้งนั้นมีผู้บาดเจ็บหลายราย วงเงินชดใช้ ๑๐ ล้านบาทต่อครั้ง สำหรับทรัพย์สินที่เสียหายเนื่องจากอุบัติเหตุที่เกิดขึ้นนั้น จะชดใช้ให้ไม่เกิน ๑ ล้านบาทต่อราย ในส่วนของรถร่วมบริการของเอกชน ทางองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพจะทำการควบคุมกำกับดูแลเพื่อให้รถเอกชนฯ เดินทางด้วยความปลอดภัยเป็นไปตามสัญญา และเป็นไปตามมาตรฐานที่องค์การขนส่งฯ กำหนด

ข้อเสนอแนะของคณะกรรมการ มีดังนี้

ปัญหาอุบัติเหตุที่เกิดขึ้นจากรถเอกชนร่วมบริการฯ ควรให้มีการแก้ไขปัญหาเพื่อลดอุบัติเหตุ ดังนี้

๑. เห็นควรให้มีการปรับสัมปทานเส้นทางเดินรถใหม่ เช่น ลดระยะทางวิ่งให้สั้นลงเพื่อให้พนักงานขับรถได้พักผ่อน

๒. เห็นควรให้สตรีเป็นพนักงานขับรถ เพราะสตรีมีนิสัยใจเย็นกว่าบุรุษ

๓. ให้มีการทำความสะอาดรถโดยสารอย่างสม่ำเสมอ

.....

ผลการดำเนินงานของคณะกรรมการการสวัสดิการสังคม

สภาผู้แทนราษฎร ครั้งที่ ๑๗

วันพุธที่ ๒๓ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๔๘

คณะกรรมการการสวัสดิการสังคม ได้พิจารณาศึกษาวาระสำคัญ ดังนี้

**วาระเรื่องการจัดสร้างสิ่งอำนวยความสะดวกที่สนามบึงสุวรรณภูมิ สำหรับผู้พิการ ผู้สูงอายุ เด็ก และผู้บกพร่องทางสุขภาพ**

สนามบึงสุวรรณภูมิได้มีการจัดสร้างสิ่งอำนวยความสะดวก สำหรับผู้พิการ ผู้สูงอายุ และผู้พิการที่ต้องใช้รถเข็นในอาคารผู้โดยสาร ทั้ง ๔ ชั้น โดยจัดให้มีทางลาดสำหรับผู้พิการ จำนวน ๔ จุด หอมน้ำสำหรับผู้พิการ จำนวน ๒๖ ห้อง และมีการจัดลิฟต์ไว้บริการผู้พิการ จำนวน ๑๖ ชุด สำหรับอาคารเทียบเครื่องบิน ทั้ง ๔ ชั้น สนามบึงสุวรรณภูมิได้จัดให้มีทางลาดสำหรับผู้พิการ ๕๗ จุด หอมน้ำสำหรับคนพิการ ๑๕๓ ห้อง และลิฟต์ จำนวน ๖๙ ชุด นอกจากนี้ สนามบึงสุวรรณภูมิได้มีการจำแนกรายละเอียดของการจัดสิ่งอำนวยความสะดวกสำหรับผู้สูงอายุและคนพิการที่ต้องใช้รถเข็นในอาคารผู้โดยสารและอาคารเทียบเครื่องบินท่าอากาศยานสุวรรณภูมิไว้อย่างชัดเจน สำหรับลิฟต์ส่วนใหญ่ภายในสนามบินจะเป็นลิฟต์แก้วเกือบทั้งหมด การให้บริการหากเป็นผู้พิการทางสายตาหรือทางการได้ยินก็จะมีเจ้าหน้าที่สายการบินให้บริการและดูแลผู้พิการ

.....

**ผลการดำเนินงานของคณะกรรมการการสวัสดิการสังคม**  
**สภาผู้แทนราษฎร ครั้งที่ ๑๘**  
**วันพุธที่ ๗ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๔๘**

**คณะกรรมการการสวัสดิการสังคม** ได้พิจารณาศึกษาวาระสำคัญ ดังนี้

**วาระเรื่องความคืบหน้าการดำเนินงานของโครงการกองทุนหมู่บ้าน**

คณะกรรมการการสวัสดิการสังคม มีความรับผิดชอบดูแลเรื่องนโยบายแก้ไขปัญหาความยากจนของรัฐบาล โดยเฉพาะนโยบายการแก้ไขปัญหาคความยากจนก็คือ นโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ ตั้งแต่ปี ๒๕๔๔ คณะกรรมการจึงได้เชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมาชี้แจงถึงความคืบหน้าของโครงการ ดังนี้

๑. กรมการพัฒนาชุมชน มีการดำเนินการของกองทุนหมู่บ้านได้กำหนดแนวทางไว้ ๓ ระยะ คือ

ระยะแรก ตั้งแต่ปี ๒๕๔๔ - ๒๕๔๖ เพื่อเตรียมชุมชน เตรียมความพร้อมของกองทุนหมู่บ้านในหลาย ๆ ด้าน เพื่อรองรับเงินกองทุน ๑ ล้านบาท จัดในลักษณะเงินทุนหมุนเวียนในหมู่บ้าน สำหรับการลงทุน สร้างอาชีพ เพิ่มรายได้ ลดรายจ่าย บรรเทาเหตุฉุกเฉิน สร้างกระบวนการเรียนรู้ในการบริหารจัดการการเงินทุนภายในชุมชน ส่งเสริมและสร้างศักยภาพความเข้มแข็งด้านเศรษฐกิจและสังคมของประเทศอย่างยั่งยืน กรมการพัฒนาชุมชนมีบทบาทในการสนับสนุนในเรื่องการจัดเตรียมคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านแต่ละแห่ง ทั้งในชุมชนเมืองและชุมชนชนบท คัดเลือกคณะกรรมการ รับสมาชิก พัฒนาศักยภาพในเรื่องการพิจารณาเงินกู้ การให้สินเชื่อ และการส่งเสริมอาชีพ

ระยะที่สอง ตั้งแต่ปี ๒๕๔๖ - ๒๕๔๗ มีการเตรียมศักยภาพในเรื่องการบริหารจัดการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง การพัฒนาศักยภาพของคณะกรรมการในเรื่องการบริหารเงินทุน บทบาทหน้าที่ของสมาชิก และเข้ามามีส่วนร่วมเพื่อตรวจสอบความเคลื่อนไหวที่เกิดขึ้นในกองทุน นอกจากนี้ยังมีหน่วยงานที่เข้าไปช่วยเสริมสร้างศักยภาพ เช่น ธนาคารออมสิน ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร องค์การชุมชน และภาคเอกชน โดยเฉพาะเรื่องการจัดทำบัญชี

ระยะที่สาม ระยะของการพัฒนาไปสู่ความเข้มแข็ง เริ่มตั้งแต่ปี ๒๕๔๘ มีการจัดชั้นของกองทุน เช่น กองทุน ๑A ๒A และ ๓A จะถูกประเมินโดยชุมชนและเครือข่ายชุมชน เจ้าหน้าที่รัฐหรือเจ้าหน้าที่ของหน่วยงานต่าง ๆ เป็นพี่เลี้ยง

๒. สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน มีบทบาทเกี่ยวข้อง ๓ เรื่อง คือ ๑. การทำความเข้าใจเบื้องต้นเรื่องกองทุนหมู่บ้าน เพราะเป็นการทำงานร่วมกับชุมชนฐานล่างคือ ประชาชน ๒. เข้าไปร่วมให้ข้อคิดแก่คณะกรรมการหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ ๓. เมื่อกองทุนหมู่บ้านได้ดำเนินการในพื้นที่ที่มีกลุ่มชนที่

เข้มแข็ง องค์ความรู้จะมีการเชื่อมต่อโดยผ่านกระบวนการเรียนรู้ในการจัดการชุมชนจากประสบการณ์  
ชุมชนก็ถูกถ่ายทอดเข้าไปที่กองทุนหมู่บ้าน

๓. ธนาคารออมสิน ได้เข้าไปส่งเสริมกิจการของกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง ตั้งแต่ปี  
๒๕๔๔ โดยมีการพัฒนาการดำเนินงานมากขึ้น เช่น ช่วยส่งเสริมและสนับสนุนทางด้านเทคโนโลยี  
ปัญหาหลักของกองทุนหมู่บ้านคือ การจัดทำบัญชี เพราะชาวบ้านขาดความชำนาญในเรื่องการเงิน  
วิธีแก้ไขได้เร็วที่สุดคือ การนำเทคโนโลยีเข้าไปใช้ มีการส่งเสริมให้มีการสร้างทุนในชุมชน โดยการรับ  
ฝากเงินทำหน้าที่เป็นธนาคารในท้องถิ่น และนำเงินนั้นไปให้กู้เพื่อผลประโยชน์ในการจ่ายดอกเบี้ย ซึ่ง  
เป็นการให้บริการสวัสดิการในชุมชน โดยสามารถใช้กลไกของกองทุนหมู่บ้านเป็นจุดเริ่มต้นในการสร้าง  
โอกาสทางการเงินให้คนในหมู่บ้าน และเป็นการส่งเสริมการออม

.....

**ผลการดำเนินงานของคณะกรรมการการสวัสดิการสังคม**  
**สภาผู้แทนราษฎร ครั้งที่ ๑๙**  
**วันพุธที่ ๑๔ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๘**

---

**คณะกรรมการการสวัสดิการสังคม** ได้พิจารณาศึกษาวาระสำคัญ ดังนี้

**วาระเรื่องการศึกษาบทบาทขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการจัดสวัสดิการสังคม**

คณะกรรมการการสวัสดิการสังคม ได้เชิญผู้แทนจากส่วนส่งเสริมการจัดการด้านสาธารณสุข และสวัสดิการสังคม กรมส่งเสริม การปกครองท้องถิ่น ผู้แทนจากสำนักงานส่งเสริมสวัสดิภาพและพิทักษ์เด็ก เยาวชน ผู้ด้อยโอกาส คนพิการ และผู้สูงอายุ ผู้แทนจากสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน ผู้แทนจากเทศบาลนครนนทบุรี และผู้แทนจากสมาคมชุมชนนวมสหกรณ์เครดิตยูเนียนแห่งประเทศไทย ซึ่งจากการประชุมทำให้คณะกรรมการได้ทราบถึงภารกิจ และผลการดำเนินงานของหน่วยงานต่าง ๆ ข้างต้น ไม่ว่าจะเป็นการจัดสรรเบี้ยยังชีพสำหรับผู้ติดเชื้อเอชไอวี คนพิการ รวมถึงผู้สูงอายุ การฟื้นฟูสมรรถภาพคนพิการโดยชุมชน การส่งเสริมการประกอบอาชีพอิสระของคนพิการในชุมชน การสร้างกระบวนการคุ้มครองและพิทักษ์สิทธิคนพิการ เป็นต้น

นอกจากนี้ คณะอนุกรรมการแก้ไขปัญหาคความยากจนได้นำเสนอผลการดำเนินงานให้คณะกรรมการได้รับทราบด้วย ซึ่งจากการพิจารณาศึกษาปัญหาดังกล่าวพบว่า รัฐบาลได้กำหนดเป้าหมายการแก้ไขปัญหาคความยากจนให้เสร็จสิ้นภายในปี ๒๕๕๑ โดยกำหนดเป็น ๓ ระยะ คือ ๑. การกลั่นกรองข้อมูล ๒. การดำเนินการแก้ปัญหา ๓. การตรวจสอบ ซึ่งอนุกรรมการได้เชิญหน่วยงานที่รับผิดชอบในโครงการแก้ไขปัญหาคความยากจนมาให้ข้อมูล โดยคณะอนุกรรมการมุ่งเน้นศึกษาปัญหาที่ดินทำกินเป็นอันดับแรก

.....

**ผลการดำเนินงานของคณะกรรมการการสวัสดิการสังคม  
สภาผู้แทนราษฎร ครั้งที่ ๒๐  
วันศุกร์ที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๕๙**

---

**คณะกรรมการการสวัสดิการสังคม** ได้พิจารณาศึกษาวาระสำคัญ ดังนี้

**วาระเรื่องการศึกษา มีดังนี้**

๑. การจัดสรรงบประมาณเพิ่มเติมให้แก่คณะอนุกรรมการ

สืบเนื่องจากการที่คณะกรรมการการสวัสดิการสังคมได้มีการจัดตั้งคณะอนุกรรมการขึ้นมา ๓ คณะ คือ คณะอนุกรรมการติดตามงบประมาณด้านสวัสดิการสังคม คณะอนุกรรมการพัฒนาการศึกษาของผู้ด้อยโอกาส และคณะอนุกรรมการแก้ไขปัญหาความยากจน เพื่อเสริมการดำเนินงานในด้านต่าง ๆ ที่ได้รับมอบหมายจากคณะกรรมการ โดยคณะกรรมการได้จัดสรรงบประมาณให้คณะอนุกรรมการทั้ง ๓ คณะ ๆ ละ ๑๕๐,๐๐๐ บาท ซึ่งปรากฏว่าคณะอนุกรรมการทั้ง ๓ คณะมีกิจกรรมมาก งบประมาณที่คณะกรรมการจัดสรรให้คณะ ๑๕๐,๐๐๐ บาท ไม่เพียงพอต่อการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการ ดังนั้น คณะกรรมการจึงจัดสรรงบประมาณเพิ่มเติมให้คณะอนุกรรมการทั้ง ๓ คณะ ๆ ละ ๕๐,๐๐๐ บาท

๒. การแต่งตั้งผู้ชำนาญการ นักวิชาการ และเลขานุการประจำคณะกรรมการการสวัสดิการสังคม

ที่ประชุมมีมติแต่งตั้งบุคคลเข้าดำรงตำแหน่งต่าง ๆ ในคณะกรรมการ ตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ดังนี้

๒.๑ นางนันทนา ไควสุรัตน์ ให้ดำรงตำแหน่งผู้ชำนาญการประจำคณะกรรมการ

๒.๒ นายปรีชา เดชะคำภู ให้ดำรงตำแหน่งนักวิชาการประจำคณะกรรมการ

๒.๓ นายพัฒน์พงษ์ ชัยเดช ให้ดำรงตำแหน่งเลขานุการประจำคณะกรรมการ

.....

## ส่วนที่ ๔

### รายนามคณะกรรมการ

## รายนามคณะกรรมการการสวัสดิการสังคม

- |                              |                                       |
|------------------------------|---------------------------------------|
| ๑. นางสาวกัญจนา ศิลปอาชา     | ประธานคณะกรรมการ                      |
| ๒. นายปรีชา เร่งสมบูรณ์สุข   | รองประธานคณะกรรมการ คนที่หนึ่ง        |
| ๓. นายสุรเชษฐ์ มาศดิตถ์      | รองประธานคณะกรรมการ คนที่สอง          |
| ๔. นายถวิล ถุกษ์ห่วย         | รองประธานคณะกรรมการ คนที่สาม          |
| ๕. นายพรศักดิ์ เจริญประเสริฐ | รองประธานคณะกรรมการ คนที่สี่          |
| ๖. นายประศาสตร์ ทองปากน้ำ    | รองประธานคณะกรรมการ คนที่ห้า          |
| ๗. นายประเสริฐ เต็นนภาลัย    | รองประธานคณะกรรมการ คนที่หก           |
| ๘. นายสงกรานต์ คำพิไลย์      | รองประธานคณะกรรมการ คนที่เจ็ด         |
| ๙. นายอนุสรณ์ วงศ์วรรณ       | ที่ปรึกษาคณะกรรมการ                   |
| ๑๐. นายพีระเพชร ศิริกุล      | โฆษกคณะกรรมการ                        |
| ๑๑. นายสมบูรณ์ ไพรวลัย       | โฆษกคณะกรรมการ                        |
| ๑๒. นายอัมรินทร์ ตั้งประกอบ  | โฆษกคณะกรรมการ                        |
| ๑๓. นางเจิมมาศ จิ่งเลิศศิริ  | โฆษกคณะกรรมการ                        |
| ๑๔. นายสงคราม กิจเลิศไพโรจน์ | เลขานุการคณะกรรมการ                   |
| ๑๕. นายมานะ คงวุฒิมปัญญา     | ผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการ คนที่หนึ่ง |
| ๑๖. นายชัยศรี กีฬา           | ผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการ คนที่สอง   |
| ๑๗. นายอิสมาแอล เบญจิบรอฮีม  | ผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการ คนที่สาม   |

**รายนามที่ปรึกษาทติมศักดิ์ ที่ปรึกษา ผู้ชำนาญการ นักวิชาการ  
และเลขานุการประจำคณะกรรมการ**

- |                                     |                                    |
|-------------------------------------|------------------------------------|
| ๑. นายมงคลเทพ ธนะโสภณ               | ที่ปรึกษาทติมศักดิ์ประจำคณะกรรมการ |
| ๒. นางอรทัย ฉัตรภูติ                | ที่ปรึกษาทติมศักดิ์ประจำคณะกรรมการ |
| ๑. นายนิกร จำนง                     | ที่ปรึกษาทติมศักดิ์ประจำคณะกรรมการ |
| ๒. นายณรงค์ ปฏิบัติสรกิจ            | ที่ปรึกษาทติมศักดิ์ประจำคณะกรรมการ |
| ๓. นางชนิษฐา เทวินทรภักดี           | ที่ปรึกษาทติมศักดิ์ประจำคณะกรรมการ |
| ๔. นายสกล บุญคำ                     | ที่ปรึกษาทติมศักดิ์ประจำคณะกรรมการ |
| ๕. นายเผด็จ มุ่งธัญญา               | ที่ปรึกษาทติมศักดิ์ประจำคณะกรรมการ |
| ๖. ร้อยตำรวจเอก ศักดิ์ชัย จีระพรชัย | ที่ปรึกษาทติมศักดิ์ประจำคณะกรรมการ |
| ๗. นางสุนิสา ได้เจริญสุข            | ที่ปรึกษาทติมศักดิ์ประจำคณะกรรมการ |
| ๘. นางดวงจันทร์ เบญจาศิริชัย        | ที่ปรึกษาทติมศักดิ์ประจำคณะกรรมการ |
| ๙. นางณัฐกานต์ ทองประดับ            | ที่ปรึกษาทติมศักดิ์ประจำคณะกรรมการ |
| ๑๐. นายเอก จีงเลิศศิริ              | ที่ปรึกษาทติมศักดิ์ประจำคณะกรรมการ |
| ๑๑. นายจักรวาล ตั้งประกอบ           | ที่ปรึกษาทติมศักดิ์ประจำคณะกรรมการ |
| ๑๒. นายราเชนทร์ หนูชัย              | ที่ปรึกษาทติมศักดิ์ประจำคณะกรรมการ |
| ๑๓. นายนาเชษฐ์ พงศ์ประเสริฐ         | ที่ปรึกษาทติมศักดิ์ประจำคณะกรรมการ |
| ๑๔. นายจงสมบูรณ์ ศานติบูรณ์         | ที่ปรึกษาทติมศักดิ์ประจำคณะกรรมการ |
| ๑๕. นางน้ำผึ้ง โตอัสมิ              | ที่ปรึกษาทติมศักดิ์ประจำคณะกรรมการ |
| ๑๖. นายสิทธิคุณ เทียมประเสริฐ       | ที่ปรึกษาทติมศักดิ์ประจำคณะกรรมการ |
| ๑๗. นายเกษม สรศักดิ์เกษม            | ที่ปรึกษาประจำคณะกรรมการ           |
| ๑๘. นายมิตรชัย อานันทนสกุล          | ผู้ชำนาญการประจำคณะกรรมการ         |
| ๑๙. นายยงยุทธ์ พฤกษชาติ             | ผู้ชำนาญการประจำคณะกรรมการ         |
| ๒๐. นางนันทนา ไควสุรัตน์            | ผู้ชำนาญการประจำคณะกรรมการ         |
| ๒๑. นางพวงแก้ว กิจธรรม              | นักวิชาการประจำคณะกรรมการ          |
| ๒๒. นางสาวชญาณีศ จันทร์รัตน์        | นักวิชาการประจำคณะกรรมการ          |
| ๒๓. นายสมชาติ จงพิตะ                | นักวิชาการประจำคณะกรรมการ          |
| ๒๔. นายบุญเลิศ สันทัตอนุวัตร        | นักวิชาการประจำคณะกรรมการ          |
| ๒๕. ผศ.ดร.รุ่งระวี วีระเวสส์        | นักวิชาการประจำคณะกรรมการ          |

๒๖. นายสมชาย อุประ	เลขานุการประจำคณะกรรมการ
๒๗. นายธนกรณ์ พูนปัญญาศักดิ์	เลขานุการประจำคณะกรรมการ
๒๘. นางสาวชมมอร จรัสธนกิจ	เลขานุการประจำคณะกรรมการ
๒๙. นายวิรัช วงศ์ถาวรกิจ	เลขานุการประจำคณะกรรมการ
๓๐. นายสามิต จิ่งเสถียรทรัพย์	เลขานุการประจำคณะกรรมการ
๓๑. นางวีรินทร์ อรรถไกรรัตน์	เลขานุการประจำคณะกรรมการ
๓๒. นายทองดี ไชยโพธิ์	เลขานุการประจำคณะกรรมการ
๓๓. นายสิทธิชัย สิ้นเคราะห์	เลขานุการประจำคณะกรรมการ
๓๔. นางจิรวรรณ วัฒนศิริ	เลขานุการประจำคณะกรรมการ
๓๕. นายทิวา ลีจากภัย	เลขานุการประจำคณะกรรมการ

### รายนามคณะกรรมการพัฒนาการศึกษาของผู้ด้อยโอกาส

๑. นายสงคราม กิจเลิศไพโรจน์	ประธานคณะกรรมการ
๒. นายสมบุญ โพรวัลย์	รองประธานคณะกรรมการ คนที่หนึ่ง
๓. นายอิสมาแอล เบญจิบรอฮีม	รองประธานคณะกรรมการ คนที่สอง
๔. นางเจิมมาศ จิ่งเลิศศิริ	รองประธานคณะกรรมการ คนที่สาม
๕. นายประวิทย์ พรหมทอง	อนุกรรมการ
๖. นายอัมรินทร์ ตั้งประกอบ	โฆษกคณะกรรมการ
๗. นายกานน สมร่าง	ผู้ช่วยโฆษกคณะกรรมการ
๘. นายรุ่งโรจน์ ตรงสกุล	เลขานุการคณะกรรมการ
๙. นางดวงจันทร์ เบญจาศิริชัย	ผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการ
๑๐. นายชาญ คำภีระแปง	ผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการ
๑๑. นายศักดิ์ดา ศิลประสิทธิ์	ที่ปรึกษาคณะกรรมการ
๑๒. นายนิรันดร์ แก้ววิจิตรต์	ที่ปรึกษาคณะกรรมการ
๑๓. รองศาสตราจารย์ สุวิภา โกสุมวัชรภรณ์	ที่ปรึกษาคณะกรรมการ
๑๔. นายนาเชร์ พงศ์ประเสริฐ	ที่ปรึกษาคณะกรรมการ
๑๕. นายสมชาติ จงผิตะ	ที่ปรึกษาคณะกรรมการ
๑๖. นายธนวัน พุกพันธ์	ที่ปรึกษาคณะกรรมการ
๑๗. นายอภิวัฒน์ เย็นบุญสง	ที่ปรึกษาคณะกรรมการ

๑๘. นายประหยัด ทรงคำ	ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการ
๑๙. นายสุมนต์ มอนไช้	ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการ
๒๐. นายโกศล ปราคำ	ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการ

### รายนามคณะอนุกรรมการติดตามงบประมาณด้านสวัสดิการสังคม

๑. นายพรศักดิ์ เจริญประเสริฐ	ประธานคณะอนุกรรมการ
๒. นายประเสริฐ เต็นนภาลัย	รองประธานคณะอนุกรรมการ คนที่หนึ่ง
๓. นายพีระเพชร ศิริกุล	รองประธานคณะอนุกรรมการ คนที่หนึ่ง
๔. นายมานะ คงวุฒิปัญญา	รองประธานคณะอนุกรรมการ คนที่หนึ่ง
๕. นายสุรเชษฐ์ มาศดิตถ์	รองประธานคณะอนุกรรมการ คนที่หนึ่ง
๖. นายราเชนทร์ หนูชัย	อนุกรรมการ
๗. นายกฤษดา ทองอยู่	อนุกรรมการ
๘. นายเบาหวิว มณีแจ่ม	อนุกรรมการ
๙. นายไพโรจน์ วงศ์พรหม	อนุกรรมการ
๑๐. นายณัฐภูมิ ไชยกุล	เลขานุการคณะอนุกรรมการ
๑๑. พลอากาศตรี วันชาติ เนตรานนท์	ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการ
๑๒. นายวิชัย ลีดิธนาวัฒน์กุล	ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการ
๑๓. นายเสริมพันธ์ รัตนวงศ์พิทักษ์	ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการ
๑๔. นายสรอัญญา จุฑานิชกุล	ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการ
๑๕. นายอรรณพ โพธิสุข	ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการ
๑๖. นายศุภกร บัวสาย	ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการ
๑๗. นางสาวตรีทิพย์ แดงเงิน	ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการ
๑๘. นายฤกษ์ กรุณกิจ	ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการ
๑๙. นายมนตรี แสนวิเศษ	ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการ
๒๐. เรือเอก ชิดชนก วัฒนศิริ	ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการ
๒๑. นายปรีดา สุวรรณเกษร	ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการ
๒๒. นางสาวชอขวัญ จิราภักดิ์ภากร	ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการ
๒๓. นางสาววราภรณ์ หลีนวรัตน์	ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการ
๒๔. นางสาวภัณฑิลา ช่วยเพชร	ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการ

๒๕. นายทิวา ลี้จากภัย	ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการ
๒๖. นางสาวพรรณนิภา พงษ์พันธ์	ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการ
๒๗. นางสาวกรชนก ศรีสังข์	ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการ
๒๘. นางสาวจรรววรรณ ปวราจารย์	ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการ
๒๙. นางสาวกรรณิกา คร่ำมศรี	ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการ
๓๐. นายวิรัช ต่อเทียนชัย	ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการ

### รายนามคณะอนุกรรมการแก้ไขปัญหาความยากจน

๑. นายปรีชา เร่งสมบุญรุ่งสุข	ประธานคณะอนุกรรมการ
๒. นายสงกรานต์ คำพิไลย์	รองประธานคณะอนุกรรมการ คนที่หนึ่ง
๓. นายถวิล ฤกษ์ห่อราย	รองประธานคณะอนุกรรมการ คนที่สอง
๔. นายอนุสรณ์ วงศ์วรรณ	รองประธานคณะอนุกรรมการ คนที่สาม
๕. นายประศาสตร์ ทองปากน้ำ	อนุกรรมการ
๖. นายชัยศรี กีฬา	อนุกรรมการ
๗. ผศ. ดร. รุ่งระวี วีระเวสส์	อนุกรรมการ
๘. นายมงคลเทพ ธนะโสภณ	อนุกรรมการ
๙. นายมิตรชัย อานันทนสกุล	เลขานุการคณะอนุกรรมการ
๑๐. นายณัฐกร ศรีแก้ว	ผู้ช่วยเลขานุการคณะอนุกรรมการ
๑๑. นายอลงกรณ์ ตุงคะบรรหาร	ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการ
๑๒. นายวีระ รอดพิทักษ์	ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการ
๑๓. นายชัยรัตน์ รัตน์น้อย	ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการ
๑๔. นายมนตรี แสนวิเศษ	ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการ
๑๕. นายไมตรี อนุกุลเรืองกิตติ์	ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการ
๑๖. นายวิริยะ วิรัตน์มาลี	ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการ
๑๗. นายนิทัศน์ ภูมิพันธ์	ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการ
๑๘. นายภูเบศร์ แย้มเกษร	ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการ
๑๙. นางพัชรี กฤตราวุธ	ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการ
๒๐. นายปราโมทย์ อุประ	ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการ
๒๑. นายธนกรณ์ พูนภิญโญศักดิ์	ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการ

## รายนามเจ้าหน้าที่ประจำคณะกรรมการการสวัสดิการสังคม

- |                                 |   |
|---------------------------------|---|
| ๑. นางสาวจุฑามาศ สมากิจวิไลกุล  | ผู้อำนวยการกลุ่มงานคณะกรรมการ<br>การสวัสดิการสังคม      |
| ๒. นางสาวสุรางค์รัตน์ บุรณสิงห์ | วิทยากร ๕   |
| ๓. นายพูนเพิ่ม กฤษณะวณิช        | นิติกร ๓  |
| ๔. นางสาวนิรมล ขวัญสกุล         | นิติกร ๓  |
| ๕. นางสาวจิราพร หฤหรรษ์โรดม     | เจ้าหน้าที่ธุรการ ๒                                     |
| ๖. นางสาวพัชรี อุดมกุล          | เจ้าหน้าที่บันทึกข้อมูล ๑                               |
| ๗. นายมงคล ศิริวงษ์             | เจ้าหน้าที่คณะทำงานประจำ<br>คณะกรรมการการสวัสดิการสังคม |
| ๘. นายวรชาติ การเก่ง            | เจ้าหน้าที่คณะทำงานประจำ<br>คณะกรรมการการสวัสดิการสังคม |

.....

1950

1951

1952