

กระทู้ถามที่ ๓๑๒/ร.

สภาผู้แทนราษฎร

๑๑ มกราคม ๒๕๖๔

เรื่อง การทบทวนการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายทุกฉบับ

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

ข้าพเจ้าขอตั้งกระทู้ถาม ถาปนายนกรัฐมนตรี ดังต่อไปนี้

ตามที่ พระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ทางกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๓ กำหนดให้ “สำนักงาน” หมายความว่า สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเป็นหน่วยงานที่บังคับในกฎหมายฉบับนี้ และในมาตรา ๑๑ ให้สำนักงานพัฒนาระบบรัฐสภาดิจิทัล (องค์การมหาชน) รับผิดชอบในการจัดให้มีการบำรุงรักษา และพัฒนาระบบกลางตามที่สำนักงานร้องขอ เพื่อใช้ในการดำเนินการดังต่อไปนี้.... (รายละเอียดปรากฏในวงเล็บหนึ่งถึงเจ็ด) และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีการับผิดชอบในการบริหารจัดการระบบการดังกล่าว ในหมวด ๕ การประเมินผลสัมฤทธิ์ มาตรา ๓๓ ให้ผู้รักษาการตามกฎหมายหรือนายกรัฐมนตรี ประกาศรายชื่อกฎหมายและหน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบการประเมินผลสัมฤทธิ์ตามมาตรา ๓๒ ไว้ในระบบกลางภายใน ๙๐ วันนับแต่วันที่กฎหมายนั้นมีผลใช้บังคับและดำเนินการตามมาตรา ๓๔, ๓๕ บัดนี้ได้ล่วงเลยระยะเวลาตามที่กฎหมายกำหนดมาเป็นเวลานาน จึงขอเรียนถามว่า

๑. สำนักงานพัฒนารัฐบาลดิจิทัล (องค์การมหาชน) ได้ดำเนินการจัดทำระบบกลางครบถ้วนในกรอบงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณใด เริ่มมีการดำเนินงานอย่างไรภายใต้แผนงาน โครงการ และกิจกรรมใดของหน่วยงาน ประชาชนสามารถร้องเรียนเข้าถึงระบบกลางดังกล่าวและติดต่อขอทราบข้อมูลในการวิเคราะห์ผลกระทบ ตลอดจนร่างกฎหมายต่าง ๆ และการประเมินผลสัมฤทธิ์ตามที่พระราชบัญญัติฉบับนี้กำหนดให้ต้องดำเนินการในรอบระยะเวลาปีงบประมาณได้อย่างไร

๒. รัฐบาลได้มีการดำเนินการตามนัยยะความสำคัญของมาตรา ๓๔ อย่างไร ครบถ้วนหรือไม่ และที่ผ่านมาและในปัจจุบันนี้ได้มีการประกาศรายชื่อกฎหมายและหน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบการประเมินผลสัมฤทธิ์ไว้ ณ ที่ใด ตั้งแต่เมื่อใด ถ้าหากได้ดำเนินการมาแล้ว ขอทราบผลการดำเนินการของหน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบการประเมินผลสัมฤทธิ์ในทุกตัวบทกฎหมายที่ครบรอบระยะเวลาตามที่กฎหมายบัญญัติไว้

๓. คณะกรรมการพัฒนากฎหมาย ได้กำหนดแนวทางในการประเมินผลสัมฤทธิ์ของหน่วยงานภาครัฐอย่างไร ในระบบกลาง และในขณะนี้ได้พบว่ามีกฎหมายใดมิได้ก่อให้เกิดผลสัมฤทธิ์

ตามวัตถุประสงค์ของการตรากฎหมายนั้น หรือไม่คุ้มค่ากับภาระที่เกิดขึ้นแก่รัฐหรือประชาชน หรือมีผลกระทบอื่นอันก่อให้เกิดความไม่เป็นธรรมแก่ประชาชนอย่างร้ายแรง ในกฎหมายทุกฉบับที่ตรา และบังคับใช้แล้วอย่างไร หรือไม่ ถ้ามี ขณะนี้พบว่ามีความจำเป็น และมีประเด็นสาระสำคัญอะไรบ้าง มีแนวทางในการปรับปรุงแก้ไขอย่างไรต่อไป เพื่อให้เป็นตามวัตถุประสงค์ของมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐

ขอให้ตอบในที่ประชุมสภา

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

พลตำรวจตรี สุพิศาล ภักดีนฤนาถ

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล

แบบบัญชีรายชื่อ

คำตอบกระทู้ถามที่ ๓๑๒/ร.

ของ พลตำรวจตรี สุพิศาล ภักดีนฤนาถ
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร แบบบัญชีรายชื่อ พรรคก้าวไกล
เรื่อง การทบทวนการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายทุกฉบับ

ข้าพเจ้า พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี ขอตอบกระทู้ถาม เรื่อง การทบทวนการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายทุกฉบับ ของท่านสมาชิกผู้มีความสนใจ ตามที่ได้รับรายงานจากสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ดังนี้

คำตอบข้อที่ ๑

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา รายงานว่า การจัดทำระบบกลางแบ่งออกเป็น ๒ ระยะ โดยระยะที่ ๑ เป็นการจัดทำระบบเพื่อรับฟังความคิดเห็นของประชาชนประกอบการจัดทำร่างกฎหมาย และการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย และระยะที่ ๒ เป็นการจัดทำระบบข้อมูลกฎหมายกลาง (โดยรวมถึงงบประมาณในการจ้างที่ปรึกษา) ซึ่งเป็นระบบที่รวบรวมตัวบทกฎหมาย คำอธิบาย คำแปลกฎหมาย รวมถึงคำพิพากษาและเอกสารอื่นที่เกี่ยวข้องไว้ในที่เดียวกันอย่างเป็นระบบ

- ระบบกลางระยะที่ ๑ ใช้งบประมาณ ปี ๒๕๖๓ จำนวนงบประมาณตามแผน ๒๔,๑๗๑,๐๐๐ บาท ใช้จริง ๑๒,๙๙๙,๙๙๙ บาท ซึ่งสำนักงานพัฒนารัฐบาลดิจิทัล (องค์การมหาชน) ร่วมกับสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เป็นผู้รับผิดชอบในการดำเนินการจัดทำระบบ โดยสำนักงานพัฒนารัฐบาลดิจิทัล (องค์การมหาชน) เป็นผู้ดูแลด้านเทคนิค และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เป็นผู้ดูแลให้ระบบกลางมีระบบที่รองรับการดำเนินการตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ ทั้งนี้ ได้มีการจัดจ้างบริษัท PKM consulting group มาเป็นผู้จัดทำระบบ ความสำเร็จของระบบ ในขณะนี้อยู่ระหว่างการเปิดทดสอบระบบ ในระยะ Alpha Version ซึ่งเป็นการนำโครงการจัดทำร่างกฎหมาย และการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายจากหน่วยงานต่าง ๆ มาเปิดให้ประชาชนเข้ามาแสดงความคิดเห็น และให้ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับระบบ เพื่อนำไปปรับปรุงแก้ไขต่อไป โดยกำหนดเปิดให้ทดสอบระบบ ระหว่างวันที่ ๒๐ มกราคม ถึงวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔

การดำเนินการในขั้นตอนต่อไปได้กำหนดให้บริษัทส่งมอบงานเพื่อทดสอบและเก็บ feedback ในระยะ Beta Version ในวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๔ เพื่อนำไปปรับปรุงแก้ไขและจัดทำระบบ (production phase) ให้เสร็จสมบูรณ์ภายในวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๖๔

- ระบบกลางระยะที่ ๒ ใช้งบประมาณ ปี ๒๕๖๔ จำนวนงบประมาณตามแผน ๑๐,๖๐๗,๕๐๐ บาท สำนักงานพัฒนารัฐบาลดิจิทัล (องค์การมหาชน) และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา อยู่ระหว่างจัดทำข้อกำหนดการดำเนินงานและมีกำหนดการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างบริษัทให้แล้วเสร็จ ภายในเดือนมิถุนายน ๒๕๖๔

- สำหรับปีงบประมาณ ๒๕๖๕ (อยู่ระหว่างการจัดทำข้อมูลของงบประมาณ) มีการกำหนดงบประมาณรายจ่ายเพื่อดำเนินการในเรื่อง Maintenance Service Agreement (MA) และปรับปรุงระบบไว้ โดยตามกำหนดการระบบกลางจะเสร็จแบบสมบูรณ์ภายในปีงบประมาณ ๒๕๖๕

ปัจจุบันระบบเปิดให้ทดสอบแล้ว โดยประชาชนสามารถเข้าถึงระบบกลางและแสดงความคิดเห็นต่อโครงการจัดทำร่างกฎหมายและโครงการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายที่เปิดให้มีการรับฟังความคิดเห็นได้ที่ <https://lawtest.egov.go.th/> สำหรับข้อมูลในการวิเคราะห์ผลกระทบของกฎหมาย ร่างกฎหมาย รวมถึงข้อมูลประกอบอื่น ๆ นั้น เป็นข้อมูลที่หน่วยงานผู้รับผิดชอบการรับฟังความคิดเห็นแต่ละโครงการต้องนำมาเผยแพร่ไว้บนระบบกลาง จึงทำให้ประชาชนสามารถเข้าถึงและทราบข้อมูลดังกล่าวได้ และหากต้องการสอบถามข้อมูลเพิ่มเติม ก็สามารถติดต่อไปยังหน่วยงานผู้รับผิดชอบโดยตรงตามข้อมูลติดต่อหน่วยงานที่ให้ไว้บนระบบกลาง

นอกจากนี้ เมื่อหน่วยงานได้รับฟังความคิดเห็นแล้ว จะต้องมีการจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบของกฎหมาย (กรณีของโครงการจัดทำร่างกฎหมาย) หรือรายงานการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย (กรณีของโครงการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย) และนำรายงานนั้นมาเผยแพร่ไว้บนระบบกลางด้วยตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒

สำหรับกรณีของการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย ที่พระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ กำหนดให้ต้องกระทำทุก ๕ ปี นั้น ปัจจุบันอยู่ระหว่างจัดทำระบบในระบบกลาง เพื่อเผยแพร่ข้อมูลเกี่ยวกับกำหนดการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายแต่ละฉบับ ว่าจะต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จในปีใด (โดยระบบที่ออกแบบไว้จะสามารถแสดงผลได้ทั้งแบบที่เป็นรายปีและรายกระทรวง) ทั้งนี้ ระบบดังกล่าวจะนำมาทดลองใช้ในระยะ Beta Version คือ ในวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๔ เพื่อนำไปปรับปรุงแก้ไขและจัดทำระบบ (production phase) ให้เสร็จสมบูรณ์ภายในวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๖๔ ต่อไป ทั้งนี้ การดำเนินการต่าง ๆ ดังกล่าว อยู่ในกรอบการจัดทำระบบระยะ ๑ ซึ่งมีกำหนดการดำเนินการให้แล้วเสร็จในวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๖๔

คำตอบข้อที่ ๒

มาตรา ๓๔ เป็นบทบัญญัติที่กำหนดกรอบระยะเวลาสำหรับการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายไว้ ดังนี้

(๑) ให้ทำการประเมินผลสัมฤทธิ์อย่างน้อยทุก ๕ ปี นับแต่วันที่กฎหมายนั้นมีผลใช้บังคับ หรือทุกรอบระยะเวลาอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง โดยกฎกระทรวงกำหนดกรอบระยะเวลาการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ กำหนดให้ประเมินผลสัมฤทธิ์ครั้งแรกของกฎหมายที่มีผลใช้บังคับก่อนวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ ไม่ช้ากว่า ๕ ปี นับแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๖๓

(๒) ให้ทำการประเมินผลสัมฤทธิ์หากได้รับหนังสือร้องเรียนหรือข้อเสนอแนะจากองค์กรที่เกี่ยวข้องหรือจากประชาชน และหน่วยงานผู้รับผิดชอบการประเมินผลสัมฤทธิ์เห็นว่าข้อร้องเรียนหรือข้อเสนอแนะนั้นมีเหตุผลอันสมควร หรือได้รับข้อเสนอแนะจากคณะกรรมการพัฒนากฎหมายหรือกรณีอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง

การดำเนินการตาม (๑) สรุปได้ ดังนี้

- นายกรัฐมนตรีได้กำหนดหน่วยงานที่รับผิดชอบการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายกรณีกฎหมายที่นายกรัฐมนตรีเป็นผู้รักษาการ นายกรัฐมนตรีเป็นผู้รักษาการร่วม และกฎหมายที่ไม่มีผู้รักษาการตามกฎหมายตั้งแต่เดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๖๓

- รัฐมนตรีแต่ละกระทรวงได้กำหนดรายชื่อกฎหมายและหน่วยงานที่รับผิดชอบการประเมินผลสัมฤทธิ์และแต่ละหน่วยงานได้เผยแพร่ข้อมูลดังกล่าวบนหน้าเว็บไซต์ของตนแล้ว โดยมีการจัดทำข้อมูลคลาดเคลื่อนในบางหน่วยงาน ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๓ สิงหาคม ๒๕๖๓ รับทราบการดำเนินการดังกล่าวรวมทั้งให้แก้ไขปรับปรุงข้อมูลให้ถูกต้อง ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาในฐานะหน่วยงานขับเคลื่อนการดำเนินการตามพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ ได้ติดตามความคืบหน้าในการดำเนินการอย่างใกล้ชิด แต่เนื่องจากการจัดทำข้อมูลการประเมินผลสัมฤทธิ์ของแต่ละกฎหมายอาจมีหน่วยงานที่เกี่ยวข้องหลายหน่วยงาน จึงยังปรากฏความคลาดเคลื่อนของข้อมูลเล็กน้อย และคณะรัฐมนตรีได้มีมติครั้งล่าสุด เมื่อวันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๖๔ ให้มีแก้ไขปรับปรุงข้อมูลให้ถูกต้องอีกครั้งหนึ่ง โดยให้แต่ละหน่วยงานที่ยังมีการจัดทำข้อมูลคลาดเคลื่อนรายงานผลการดำเนินงานกลับมายังสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาภายในวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ เพื่อติดตามให้การจัดทำข้อมูลการประเมินผลสัมฤทธิ์เป็นไปอย่างถูกต้องต่อไป

- เมื่อระบบกลางแล้วเสร็จ ข้อมูลเหล่านี้จะรวมเผยแพร่ไว้ในระบบกลาง โดยจะนำมาทดลองใช้ในระยะเวลา Beta Version ของระบบกลาง คือ ในวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๔ เพื่อนำไปปรับปรุงแก้ไขและจัดทำระบบ (production phase) ให้เสร็จสมบูรณ์ภายในวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๖๔ ต่อไป

สำหรับการดำเนินการตาม (๒) ปัจจุบันมีผู้ร้องเรียนข้อมูลผลกระทบที่ได้รับจากการใช้บังคับกฎหมายที่ไม่เป็นธรรมและก่อให้เกิดผลกระทบต่อการประกอบอาชีพของประชาชน ซึ่งคณะกรรมการพัฒนากฎหมายอยู่ระหว่างการจัดทำข้อเสนอแนะ ๒ กรณี คือ ข้อร้องเรียนเกี่ยวกับกฎหมายว่าด้วยการผลิตสุราตามพระราชบัญญัติสุรา พ.ศ. ๒๕๙๓ และข้อร้องเรียนเกี่ยวกับมาตรการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ตามพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ทั้งนี้ การจัดทำข้อเสนอแนะได้มีการรับฟังผู้เกี่ยวข้องและตรวจสอบแนวทางการดำเนินการดังกล่าวของต่างประเทศเพื่อวิเคราะห์แนวทางที่เหมาะสมในการใช้บังคับกฎหมาย

สำหรับการประเมินผลสัมฤทธิ์ที่มีกำหนดระยะเวลาแล้วเสร็จในปี ๒๕๖๓ หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบการประเมินผลสัมฤทธิ์ได้เผยแพร่ข้อมูลการประเมินผลสัมฤทธิ์ไว้บนเว็บไซต์ของหน่วยงานดังกล่าวแล้ว

คำตอบข้อที่ ๓

คณะกรรมการพัฒนากฎหมายได้กำหนดแนวทางการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย (ประกาศในราชกิจจานุเบกษา วันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๒) มีหลักการสำคัญ คือ

(๑) การประเมินผลสัมฤทธิ์ให้ประเมินว่าการบังคับใช้กฎหมายได้ผลตรงตามวัตถุประสงค์ของการตรากฎหมายนั้นมากน้อยเพียงใด คำนึงค่ากับภาระที่เกิดขึ้นแก่รัฐและประชาชนหรือไม่ หรือมีผลกระทบอื่นอันก่อให้เกิดความไม่เป็นธรรมแก่ประชาชนหรือไม่ เพียงใด ทั้งนี้ เพื่อให้บรรลุเป้าหมายดังต่อไปนี้

๑) การมีกฎหมายเพียงเท่าที่จำเป็น โดยยกเลิกหรือปรับปรุงกฎหมายที่หมดความจำเป็น ล้าสมัย หรือไม่สอดคล้องกับสภาพการณ์ หรือที่เป็นอุปสรรคต่อการดำรงชีวิตหรือการประกอบอาชีพ เพื่อไม่ให้เป็นการแก่ประชาชน

๒) การพัฒนากฎหมายให้สอดคล้องกับหลักสากลและพันธกรณีระหว่างประเทศ

๓) การลดความซ้ำซ้อนและขัดแย้งกันของกฎหมาย

๔) การลดความเหลื่อมล้ำและสร้างความเป็นธรรมในสังคม และ

๕) การเพิ่มความสามารถในการแข่งขันของประเทศ

(๒) การรับฟังความคิดเห็นประกอบการประเมินผลสัมฤทธิ์อย่างน้อยต้องดำเนินการเพื่อให้ได้ข้อมูลหรือความคิดเห็นจากผู้ซึ่งมีสิทธิหรือหน้าที่หรือได้รับผลกระทบที่เกิดจากการบังคับใช้กฎหมาย รวมทั้งหน่วยงานที่ปฏิบัติตามและบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมาย

(๓) การประเมินผลสัมฤทธิ์ต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จไม่ช้ากว่าหนึ่งปีนับแต่มีเหตุที่ต้องประเมินผลสัมฤทธิ์ โดยดำเนินการอย่างรอบด้านและเป็นระบบ โดยพิจารณาผลสัมฤทธิ์ตั้งแต่วันที่กฎหมายมีผลใช้บังคับหรือวันที่มีการประเมินผลสัมฤทธิ์ครั้งก่อน จนถึงวันที่มีเหตุต้องประเมินผลสัมฤทธิ์ครั้งนี้ ในกรณีที่กฎหมายใดมีรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย ต้องนำรายงานนั้นมาประกอบการพิจารณาด้วย

(๔) รายงานการประเมินผลสัมฤทธิ์ให้ใช้ภาษาที่เข้าใจง่าย กระชับ ครบถ้วน และตรงประเด็น ทั้งนี้ หน่วยงานต้องระบุข้อมูล สถิติ หรือข้อเท็จจริงที่ชัดเจนและตรวจสอบได้ประกอบการให้เหตุผลในการประเมินด้วย

ส่วนในประเด็นที่ถามว่ามีกฎหมายใดที่มีได้ก่อให้เกิดผลสัมฤทธิ์ตามวัตถุประสงค์ของการตรากฎหมายนั้นหรือไม่ คำนึงค่ากับภาระที่เกิดขึ้นแก่รัฐหรือประชาชน หรือมีผลกระทบอื่นอันก่อให้เกิดความไม่เป็นธรรมแก่ประชาชนอย่างร้ายแรงหรือไม่/ ถ้ามี มีจำนวนกี่ฉบับ มีประเด็นอะไรบ้าง และมีแนวทาง

การปรับปรุงแก้ไขอย่างไรต่อไป นั้น โดยที่กฎหมายที่เข้าลักษณะดังกล่าวที่มีการดำเนินการในปัจจุบัน แบ่งออกเป็น ๒ กลุ่ม ดังนี้

กลุ่มที่หนึ่ง การยกเลิกกฎหมายที่หมดความจำเป็นหรือซ้ำซ้อนกับกฎหมายอื่น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีการ่วมกับหน่วยงานผู้รับผิดชอบการใช้บังคับกฎหมายได้พิจารณา และเสนอยกเลิกไปแล้วตามพระราชบัญญัติยกเลิกกฎหมายบางฉบับที่หมดความจำเป็นหรือซ้ำซ้อน กับกฎหมายอื่น พ.ศ. (เรื่องเสร็จที่ ๑๖๓๙/๒๕๖๓) ซึ่งเป็นการเสนอยกเลิกกฎหมาย จำนวน ๗ ฉบับ ดังนี้

๑. พระราชบัญญัติจัดการฝึกและอบรมเด็กบางจำพวก พุทธศักราช ๒๔๗๙

๒. พระราชบัญญัติจัดการฝึกและอบรมเด็กบางจำพวก (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๐๑

๓. พระราชกำหนดควบคุมและดำเนินงานการธุระการทำเหมืองแร่ทองคำ พุทธศักราช ๒๔๘๓

๔. พระราชบัญญัติส่งเสริมกิจการไฟฟ้า พุทธศักราช ๒๔๘๔

๕. พระราชบัญญัติกำหนดวิธีปฏิบัติแก่บุคคลซึ่งเผยแพร่ข่าวอันเป็นการทำให้เสียสัมพันธไมตรี ระหว่างประเทศไทยกับประเทศที่มีสนธิสัญญาทางไมตรีกับประเทศไทย ในภาวะสงคราม พุทธศักราช ๒๔๘๘

๖. พระราชบัญญัติกำหนดวิธีการระงับการคำกำไรเกินสมควรจากราชการ พ.ศ. ๒๔๙๑

๗. พระราชบัญญัติการผลิตผลิตภัณฑ์ซีดี พ.ศ. ๒๕๔๘

กลุ่มที่สอง การประเมินผลสัมฤทธิ์กฎหมายในความรับผิดชอบของแต่ละหน่วยงาน

ข้อ ๑ ของกฎกระทรวงกำหนดกรอบระยะเวลาการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ กำหนดให้การประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายที่มีผลใช้บังคับอยู่ก่อนวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ ให้กระทำครั้งแรกไปแล้วเสร็จภายในปี ๒๕๖๘ และให้มีการประเมินผลสัมฤทธิ์ครั้งต่อ ๆ ไป ทุกกรอบระยะเวลาห้าปีนับแต่วันที่ ๑ มกราคม ของปีที่ต้องทำการประเมินผลสัมฤทธิ์ครั้งก่อน ทั้งนี้ ผู้รักษาการตามกฎหมายหรือนายกรัฐมนตรีได้ประกาศรายชื่อกฎหมายและหน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ การประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายที่จะต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จภายใน ๒๕๖๓ จำนวน ๖ ฉบับ ซึ่งอยู่ในความรับผิดชอบของกระทรวงการคลัง จำนวน ๕ ฉบับ (การประเมินผลสัมฤทธิ์ยังไม่แล้วเสร็จ จำนวน ๑ ฉบับ คือ พระราชบัญญัติบริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม พ.ศ. ๒๕๓๔ ซึ่งรับผิดชอบการประเมินผลสัมฤทธิ์โดยบริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม) และอยู่ในความรับผิดชอบ ของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ จำนวน ๑ ฉบับ โดยการประเมินผลสัมฤทธิ์เห็นว่ายังมีความจำเป็น ต้องใช้บังคับกฎหมายดังกล่าว และมีข้อเสนอให้มีการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายในบางฉบับ ซึ่งหน่วยงาน ผู้รับผิดชอบการประเมินผลสัมฤทธิ์ได้เผยแพร่รายงานการประเมินผลสัมฤทธิ์ในเว็บไซต์ของหน่วยงาน ครบถ้วนแล้ว สำหรับสาระสำคัญของการประเมินผลสัมฤทธิ์สรุปได้ ดังนี้

๑) พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินและจัดการเงินกู้เพื่อช่วยเหลือกองทุน เพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน พ.ศ. ๒๕๔๑ โดยสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ รายงานว่า กฎหมายนี้มีผลสัมฤทธิ์ในการดำเนินการตามวัตถุประสงค์ของกฎหมาย และมีความคุ้มค่า

เมื่อพิจารณาจากสัดส่วนภาระที่เกิดขึ้นกับรัฐบาลกับประโยชน์ที่เกิดขึ้นในการชดเชยความเสียหายให้กับกองทุนฟื้นฟู และทำให้อัตราดอกเบี้ยในตลาดซื้อคืนพันธบัตรลดลงส่งผลให้เกิดการกระตุ้นเศรษฐกิจ ทั้งนี้ สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะเสนอให้มีการบังคับใช้พระราชกำหนดฯ ต่อไปโดยไม่จำเป็นต้องแก้ไขปรับปรุง เนื่องจากปัญหาการชำระดอกเบี้ยที่เป็นภาระต้องงบประมาณได้ถูกแก้ไขแล้ว และปัจจุบันกระทรวงการคลังยังคงต้องอาศัยอำนาจตามพระราชกำหนดฉบับนี้ในการบริหารจัดการหนี้เงินกู้ จนกว่าการชำระหนี้ดังกล่าวจะเสร็จสิ้น

๒) พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินและจัดการเงินกู้เพื่อช่วยเหลือกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน ระยะที่สอง พ.ศ. ๒๕๔๕ โดยสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะรายงาน ว่า กฎหมายนี้มีผลสัมฤทธิ์ในการดำเนินการตามวัตถุประสงค์ของกฎหมาย และมีความคุ้มค่าเมื่อพิจารณาจากสัดส่วนภาระที่เกิดขึ้นกับรัฐบาลกับประโยชน์ที่เกิดขึ้นในการชดเชยความเสียหายเพิ่มเติมให้กับกองทุนฟื้นฟูฯ ซึ่งส่งผลให้กองทุนฟื้นฟูฯ สามารถบริหารจัดการทรัพย์สินที่มีเงินทุนเพียงพอกับภาระผูกพันที่ต้องดำเนินการและชำระหนี้สินที่ค้างได้ทั้งหมด ทั้งนี้ สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะเสนอให้มีการบังคับใช้พระราชกำหนดฯ ต่อไปโดยไม่จำเป็นต้องแก้ไขปรับปรุง เนื่องจากปัญหาการชำระดอกเบี้ยที่เป็นภาระต้องงบประมาณได้ถูกแก้ไขแล้ว และปัจจุบันกระทรวงการคลังยังคงต้องอาศัยอำนาจตามพระราชกำหนดฉบับนี้ในการบริหารจัดการหนี้เงินกู้ จนกว่าการชำระหนี้ดังกล่าวจะเสร็จสิ้น

๓) พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. ๒๕๕๒ โดยสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะรายงาน ว่า กฎหมายนี้มีผลสัมฤทธิ์ในการดำเนินการตามวัตถุประสงค์ของกฎหมาย และมีความคุ้มค่าเมื่อพิจารณาจากการดำเนินมาตรการโครงการไทยเข้มแข็งฯ ที่ครอบคลุมโครงการต่าง ๆ ทั่วประเทศรวม ๔๓,๖๑๗ โครงการ ทำให้เกิดการกระตุ้นเศรษฐกิจ เพิ่มอัตราการจ้างงาน และการกระจายการลงทุนด้านบริการสาธารณะไปยังส่วนภูมิภาคและชนบท ส่งผลให้สามารถพยุงเศรษฐกิจใน พ.ศ. ๒๕๕๒ ที่ประเทศประสบปัญหาวิกฤติเศรษฐกิจได้ ทั้งนี้ สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะเสนอให้มีการบังคับใช้กฎหมายนี้ต่อไปโดยไม่จำเป็นต้องแก้ไขปรับปรุง เนื่องจากได้มีการกู้เงินและใช้จ่ายเงินกู้ตามวัตถุประสงค์ของกฎหมายเรียบร้อยแล้ว แต่กระทรวงการคลังยังคงต้องอาศัยอำนาจตามกฎหมายในการบริหารจัดการหนี้เงินกู้และชำระหนี้เงินกู้ให้มีประสิทธิภาพและคุ้มค่าจนกว่าหนี้ดังกล่าวจะได้ชำระเสร็จสิ้น

๔) พระราชกำหนดปรับปรุงการบริหารหนี้เงินกู้ที่กระทรวงการคลังกู้เพื่อช่วยเหลือกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน พ.ศ. ๒๕๕๕ โดยสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ รายงานว่ากฎหมายนี้มีผลสัมฤทธิ์ในการดำเนินการตามวัตถุประสงค์ของกฎหมาย และมีความคุ้มค่าเมื่อพิจารณาจากสัดส่วนการชำระคืนเงินกู้ (ตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินและจัดการเงินกู้เพื่อช่วยเหลือกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน พ.ศ. ๒๕๔๑ และพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินและจัดการเงินกู้เพื่อช่วยเหลือกองทุนเพื่อการฟื้นฟู

และพัฒนาระบบสถาบันการเงิน ระยะที่สอง พ.ศ. ๒๕๔๕) ที่สูงขึ้น และภาวะดอกเบี้ยที่ลดลง และทำให้รัฐบาลมีสภาพคล่องทางการคลังที่สามารถใช้ในการดำเนินนโยบายหรือมาตรการต่าง ๆ ได้เพิ่มขึ้น โดยยังคงรักษาสัดส่วนกรอบวินัยทางการคลังตามกฎหมายได้ ทั้งนี้ สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ เสนอให้มีการบังคับใช้กฎหมายนี้ต่อไปโดยไม่จำเป็นต้องแก้ไขปรับปรุง เนื่องจากการบังคับใช้ส่งผลให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องสามารถบริหารจัดการชำระหนี้ได้อย่างมีประสิทธิภาพ โดยคาดว่าจะชำระได้เสร็จสิ้นในปี ๒๕๗๕

๕) พระราชบัญญัติการยางแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๘ โดยการยางแห่งประเทศไทย รายงานว่า กฎหมายนี้มีผลสัมฤทธิ์ในการดำเนินการตามวัตถุประสงค์ของกฎหมายบางส่วน โดยเกษตรกรชาวสวนยางได้รับประโยชน์ทั้งด้านการผลิต การตลาด การเงิน อุตสาหกรรม ธุรกิจ วิชาการ งานวิจัย การสร้างความมั่นคงในอาชีพ และการพัฒนายางพาราให้มีความหลากหลายและมีความทันสมัย โดยมีการยางแห่งประเทศไทยเป็นผู้ให้ความช่วยเหลือและความสนับสนุน แต่อย่างไรก็ดี พบว่ามีปัญหา และอุปสรรค คือ (๑) การยางแห่งประเทศไทยยังไม่เป็นองค์กรกลางที่รับผิดชอบดูแลการบริหารจัดการยางพาราของประเทศทั้งระบบอย่างครบวงจรโดยแท้จริง เนื่องจากการยางแห่งประเทศไทย ไม่สามารถกำหนดมาตรฐานยางเองได้ (เป็นหน้าที่และอำนาจของกรมวิชาการเกษตร ภายใต้กฎหมายว่าด้วยการควบคุมยางและกฎหมายว่าด้วยมาตรฐานสินค้าเกษตร) (๒) การยางแห่งประเทศไทย ไม่สามารถดำเนินการป้องกันการลักลอบการจ่ายค่าธรรมเนียมการส่งออกยางแก่ผู้ประกอบการยางได้ เนื่องจากไม่มีอำนาจในการตรวจค้น ยึดอายัด เข้าไปในสถานที่หรือพาหนะใด ๆ ในกรณีที่มีเหตุสงสัยว่ามีการกระทำความผิดได้ และ (๓) การยางแห่งประเทศไทยไม่ได้รับงบประมาณกิจการเพียงพอ ทั้งนี้ การยางแห่งประเทศไทยเสนอให้มีการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายให้สอดคล้องกับสภาพการณ์ และสภาพเศรษฐกิจปัจจุบัน เพิ่มหน้าที่และอำนาจของการยางแห่งประเทศไทย และปรับปรุงสัดส่วนการจัดสรรเงินกองทุนให้มีความเหมาะสมยิ่งขึ้น

๖) พระราชบัญญัติบริษัทประกันสินเชื่อบุคคลขนาดย่อม พ.ศ. ๒๕๓๔ ซึ่งรับผิดชอบการประเมินผลสัมฤทธิ์โดยบริษัทประกันสินเชื่อบุคคลขนาดย่อม จากการติดตามของสำนักงานฯ ได้รับข้อมูลว่าได้ดำเนินการแล้วเสร็จแล้ว