

### กระทู้ถามที่ ๑๗๒ ร.

สภาผู้แทนราษฎร

๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๓๗

เรื่อง การตรวจสอบการใช้จ่ายเงินงบประมาณแผ่นดิน  
กรมเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

ข้าพเจ้าขอตั้งกระทู้ถาม ถาพนาขการรัฐมนตรี ดังต่อไปนี้

เนื่องจากข้าพเจ้าได้รับคำร้องเรียนจากราษฎรจำนวนมากว่า การใช้จ่ายงบประมาณแผ่นดิน มีการใช้จ่ายฟุ่มเฟือย เจ้าหน้าที่ของสำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน (สตง.) บางคนเอื้ออำนวยประโยชน์ให้แก่พรรคพวกและเครือญาติ ช่วยเหลือผู้กระทำผิดซึ่งเป็นการผิดเจตนาธรรมของการตั้งสำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน ไม่คุ้มค่าเงินของแผ่นดินที่จัดตั้งสำนักงานขึ้นมา เพื่อตรวจสอบให้มีการใช้เงินแผ่นดิน โดยถูกต้อง สุจริต ตรงตามเป้าหมายที่วางไว้มีการกล่าวว่าเจ้าหน้าที่ของสำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน บางคน หากตรวจสอบพบมีการใช้เงินแผ่นดินผิดไปจากระเบียบ ข้อบังคับ และกฎหมายว่าด้วยการใช้จ่ายเงินแผ่นดิน ก็จะช่วยกันแนะนำวิธีหลีกเลี่ยง หรือช่วยแก้ไขให้เจ้าหน้าที่พ้นผิด จึงขอเรียนถามว่า

๑. ตามข้อกล่าวหาข้างต้นนี้มีข้อเท็จจริงอย่างไร หากมีจริงเคยมีการลงโทษอย่างไรบ้างหรือไม ขอทราบรายละเอียดย้อนหลัง ๕ ปี

๒. มีราษฎรร้องเรียนมาว่าเจ้าหน้าที่ของสำนักงานตรวจเงินแผ่นดินบางคนทำงานโดยสุจริตจะถูกพวกมีอิทธิพลหรือผู้บังคับบัญชากดดันแก้งเมื่อทนไม่ไหวต้องลาออกไปจริงหรือไม่ หากมีจริงรัฐบาลจะแก้ไขอย่างไรเพื่อให้คนดีมีขวัญและกำลังใจทำงานให้เกิดผลดีแก่ประเทศชาติและประชาชน และขอทราบว่ามีเหตุการณ์ดังนี้เกิดขึ้นปีละกี่ราย ขอทราบรายละเอียดย้อนหลังไป ๕ ปี

๓. หากสำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน เป็นหน่วยงานอิสระโดยให้ขึ้นตรงต่อสภาผู้แทนราษฎร จะสามารถติดตามผลการใช้จ่ายเงินงบประมาณแผ่นดิน และเงินนอกงบประมาณแผ่นดินจากหน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ และสถานศึกษาของรัฐได้ด้วยควมมีอิสระในการทำงานจะได้หรือไม่ ประการนี้

ถ้าไม่ได้เพราะเหตุใด ถ้าจะโอนมาขึ้นตรงต่อสภาผู้แทนราษฎรจะกระทำเมื่อใด ขอทราบรายละเอียด

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

นิยม วรปัญญา

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดลพบุรี

พรรคชาติไทย

๑  
๒  
๓  
๔  
๕  
๖  
๗  
๘  
๙  
๑๐  
๑๑  
๑๒  
๑๓  
๑๔  
๑๕  
๑๖  
๑๗  
๑๘  
๑๙  
๒๐  
๒๑  
๒๒  
๒๓  
๒๔  
๒๕  
๒๖  
๒๗  
๒๘  
๒๙  
๓๐  
๓๑  
๓๒  
๓๓  
๓๔  
๓๕  
๓๖  
๓๗  
๓๘  
๓๙  
๔๐  
๔๑  
๔๒  
๔๓  
๔๔  
๔๕  
๔๖  
๔๗  
๔๘  
๔๙  
๕๐

## คำตอบกระทู้ถามที่ ๑๗๒ ร.

ของ นายนิยม วรปัญญา

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดลพบุรี

เรื่อง การตรวจสอบการใช้จ่ายเงินงบประมาณแผ่นดิน

ข้าพเจ้า นายบุญชู โรจนเสถียร รองนายกรัฐมนตรี ได้รับมอบหมายจาก นายกรัฐมนตรีให้ตอบชี้แจงกระทู้ถาม เรื่อง การตรวจสอบการใช้จ่ายเงินงบประมาณแผ่นดิน จึงขอตอบกระทู้ถามของท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ ดังนี้

คำตอบข้อ ๑

ตามที่กล่าวว่า เจ้าหน้าที่สำนักงานตรวจเงินแผ่นดินบางคนไม่ปฏิบัติตามระเบียบ ข้อบังคับ และกฎหมายว่าด้วยการใช้จ่ายเงินแผ่นดิน โดยมีการช่วยเหลือผู้กระทำผิด นั้น รัฐบาลขอเรียนว่า สำนักงานตรวจเงินแผ่นดินมีระบบงานเพื่อป้องกันมิให้เจ้าหน้าที่สำนักงานตรวจเงินแผ่นดินช่วยเหลือผู้กระทำผิดได้ กล่าวคือ

๑. ในการปฏิบัติงานใดงานหนึ่งจะมีเจ้าหน้าที่สำนักงานตรวจเงินแผ่นดินร่วมกันปฏิบัติงาน ตั้งแต่ ๒ คน ขึ้นไป เพื่อให้มีผู้รู้เห็นการกระทำของเจ้าหน้าที่สำนักงานตรวจเงินแผ่นดินแต่ละคน และในการตรวจสอบแต่ละครั้งจะมีการสับเปลี่ยนตัวผู้ตรวจตามความเหมาะสม

๒. การปฏิบัติงานสนามของผู้ตรวจจะมีหัวหน้าสายตรวจกำกับ ติดตามผล ให้คำแนะนำ และแก้ไขการปฏิบัติงานของผู้ตรวจ เพื่อให้การตรวจสอบเป็นไปตามมาตรฐานอันควร

๓. การสรุปผลเพื่อแจ้งหน่วยรับตรวจและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจะมีการเสนอเพื่อพิจารณา กั้นกรองตามลำดับชั้นจนถึงผู้อำนวยการตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาค สำหรับในส่วนภูมิภาค และถึง ผู้ช่วยผู้อำนวยการสำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน หรือรองผู้อำนวยการสำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน สำหรับในส่วนกลาง

๔. การสรุปผลเพื่อแจ้งเรื่องที่มีพฤติการณ์น่าเชื่อว่าเป็นการทุจริตจะต้องเสนอให้ผู้อำนวยการสำนักงานตรวจเงินแผ่นดินพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อน และโดยทั่วไปผู้อำนวยการสำนักงานตรวจเงินแผ่นดินจะนำเสนอที่ประชุมข้าราชการตั้งแต่ระดับผู้อำนวยการกองขึ้นไปเพื่อรับฟังความเห็นด้วย

การช่วยเหลือผู้กระทำความผิดโดยมีเหตุจูงใจต่าง ๆ เช่น ความสัมพันธ์ในฐานะญาติหรือเพื่อน

และการรับผลประโยชน์ตอบแทนในรูปแบบต่าง ๆ เป็นเหตุการณ์ที่อาจเกิดได้ แต่ในระยะ ๕ ปีที่ผ่านมา ไม่ปรากฏหลักฐานที่จะดำเนินการทางวินัยหรือทางอาญาแก่เจ้าหน้าที่สำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน แต่อย่างใด

อย่างไรก็ดี การรายงานพฤติการณ์ในการกระทำความผิดและการแนะนำให้ปฏิบัติให้ถูกต้อง เป็นหน้าที่ตามกฎหมายและเป็นภารกิจตามปกติของสำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน ส่วนการดำเนินการเพื่อลงโทษผู้กระทำความผิดเป็นหน้าที่ของหน่วยรับตรวจหรือหน่วยงานอื่นซึ่งมีอำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย จึงอาจเป็นไปได้ว่าการร้องเรียนของราษฎรตามกระทู้ถาม เกิดจากความไม่เข้าใจชัดเจนในหน้าที่และภารกิจของสำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน

#### คำตอบข้อ ๒

กรณีที่มีผู้มีอิทธิพลหรือผู้บังคับบัญชากดดันแก่งัดทำให้เจ้าหน้าที่ของสำนักงานตรวจเงินแผ่นดินบางคนทำงานโดยสุจริตหมดกำลังใจ และไม่มิชวญในการทำงานให้เกิดผลดีแก่ประเทศชาติ นั้น รัฐบาลขอเรียนว่า ตามพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๓๔ มาตรา ๓๓ บัญญัติให้สำนักงานตรวจเงินแผ่นดินเป็นส่วนราชการไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวง หรือ ทบวง และมาตรา ๓๗ บัญญัติให้สำนักงานตรวจเงินแผ่นดินอยู่ในบังคับบัญชาของนายกรัฐมนตรี โดยตรง ถือได้ว่าเป็นวิธีป้องกันการกดดันของอิทธิพลภายนอกต่อเจ้าหน้าที่สำนักงานตรวจเงินแผ่นดินระดับสูง ซึ่งจะส่งผลกระทบต่อเจ้าหน้าที่สำนักงานตรวจเงินแผ่นดินระดับล่างด้วย

นอกจากนี้ระบบงานของสำนักงานตรวจเงินแผ่นดินตามคำตอบข้อ ๑ จะช่วยป้องกันการกดดันของอิทธิพลภายนอกต่อเจ้าหน้าที่สำนักงานตรวจเงินแผ่นดินระดับล่างได้

สำหรับประเด็นที่เกี่ยวกับผู้บังคับบัญชานั้น ขอเรียนว่า กรณีที่ข้าราชการเห็นว่าผู้บังคับบัญชาใช้อำนาจหน้าที่ปฏิบัติต่อตนโดยไม่ถูกต้องหรือไม่ปฏิบัติต่อตนให้ถูกต้องตามกฎหมาย หรือมีความคับข้องใจอันเกิดจากการปฏิบัติของผู้บังคับบัญชาตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๓๕ มาตรา ๑๓๐ ให้ร้องทุกข์ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในกฎ ก.พ. ได้ นอกจากนี้ ยังมีสมาคมข้าราชการพลเรือนแห่งประเทศไทย ซึ่งเป็นองค์กรเอกชน แต่มีบทบาทสำคัญในการป้องกันมิให้ผู้บังคับบัญชาปฏิบัติต่อผู้ใต้บังคับบัญชาอย่างไม่เป็นธรรม

ฉะนั้น หากข้าราชการผู้ใดถูกผู้บังคับบัญชากดดันแก่งัดก็จะมีทางเลือกอย่างน้อย ๒ ทาง คือ การร้องทุกข์ตามกฎ ก.พ. และการร้องทุกข์ต่อสมาคมข้าราชการพลเรือนแห่งประเทศไทย

อย่างไรก็ตาม กรณีที่มีปัญหาดังกล่าว ตามข้อเท็จจริงเจ้าหน้าที่สำนักงานตรวจเงินแผ่นดินบางคนอาจถูกกดดันจากอิทธิพลภายนอกและถูกกดดันแก่งัดจากผู้บังคับบัญชา แต่ในระยะ ๕ ปีที่

๒๕๓๗  
ผ่านมา  
แผ่นดิน  
ถูกต้อง  
นินการ  
ที่ตาม  
เงินใน  
วงเงิน  
าชาติ  
๓๓  
หรือ  
มนตรี  
แผ่นดิน  
นการ  
บัญชา  
ความ  
เรือน  
จากนี้  
องกัน  
ง กือ  
นดิน  
ปีที่

ผ่านมาไม่ปรากฏหลักฐานว่ามีเจ้าหน้าที่สำนักงานตรวจเงินแผ่นดินแจ้งว่าถูกอิทธิพลภายนอกกดดันหรือร้องทุกข์ว่าถูกผู้บังคับบัญชากดดัน และไม่มีปรากฏว่ามีเจ้าหน้าที่สำนักงานตรวจเงินแผ่นดินคนใด ลาออกจากราชการด้วยเหตุดังกล่าว

คำตอบข้อ ๓

โดยหลักการแล้ว สำนักงานตรวจเงินแผ่นดินจะต้องเป็นองค์กรที่มีอำนาจหน้าที่เหมาะสมและมีความอิสระเพียงพอ เพื่อรองรับการปกครองประเทศในระบอบประชาธิปไตย

รัฐบาลกำลังปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน เพื่อให้เป็นไปตามหลักการข้างต้น โดยปัจจุบันอยู่ระหว่างการพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เมื่อสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาเสร็จแล้วจะได้นำเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาต่อไป