

กระทู้ถามที่ ๑๒๓ ร.

สภาผู้แทนราษฎร

๑๐ พฤษภาคม ๒๕๓๖

เรื่อง กีฬาสنوว์เกอร์และบิลเลียด

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

ข้าพเจ้าขอตั้งกระทู้ถาม ตามรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ดังต่อไปนี้

เนื่องจากข้าพเจ้าได้รับการร้องเรียนจากราษฎรจำนวนมากว่า กีฬาสنوว์เกอร์เป็นกีฬาในร่มที่มีการแข่งขันกันถึงระดับโลก สมควรจะให้มีการออกใบอนุญาตให้เล่นได้ ในปัจจุบันมีโต๊ะสนุ่กเกอร์ที่เปิดโดยผิดกฎหมายเป็นจำนวนมาก ทำให้รัฐเก็บภาษีไม่ได้ต้องสูญเสียรายได้ไปปีละนับเป็นร้อยล้านบาท จึงสมควรที่จะมีการอนุญาตให้เปิดเล่นสนุ่กเกอร์และบิลเลียดได้อย่างถูกต้องตามกฎหมาย จากเหตุผลดังกล่าว จึงขอเรียนถามว่า

๑. ขอให้กระทรวงมหาดไทยกำหนดมาตรการการอนุญาตให้ตั้งโต๊ะสนุ่กเกอร์และบิลเลียด โดยเก็บค่าธรรมเนียมใบอนุญาตและค่าเกมสกีการแข่งขัน เพื่อนำรายได้เข้าบำรุงรัฐ เพื่อให้ถูกต้องตามกฎหมายจะได้หรือไม่ประการใด ถ้าไม่ได้เป็นเพราะเหตุใด ขอทราบรายละเอียด

๒. สนุ่กเกอร์และบิลเลียดเป็นกีฬาในร่มที่ช่วยให้คนมีอายุมากได้มีโอกาสออกกำลังกายและใช้พื้นที่ประหยัด จึงสมควรที่จะได้มีการส่งเสริมกีฬาประเภทนี้ รัฐบาลมีแผนและนโยบายไว้อย่างไรหรือไม่ประการใด ขอทราบรายละเอียด

๓. โต๊ะสนุ่กเกอร์ที่ตั้งขึ้นในสถานที่ เช่น สนามและสโมสรทั่วประเทศที่ได้รับอนุญาตมีอยู่เท่าใด และมีโต๊ะสนุ่กเกอร์รวมทั้งหมดกี่ตัว

๔. ผู้ได้รับอนุญาตให้ตั้งโต๊ะสนุ่กเกอร์ถูกต้องตามกฎหมายมีทั้งสิ้นกี่ราย และมีจำนวนโต๊ะสนุ่กเกอร์กี่ตัว ขอทราบรายละเอียด

๕. ขอทราบว่าปีหนึ่งมีผู้ถูกจับกุมเรื่องโต๊ะสนุ่กเกอร์ที่เปิดโดยผิดกฎหมายกี่รายในข้อหาอะไรบ้าง

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

นิยม วรรณปัญญา

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดลพบุรี

พรรคชาติไทย

คำตอบกระทู้ถามที่ ๑๒๓ ร.

ของ นายนิยม วรปัญญา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดลพบุรี
เรื่อง กีฬาสนุกเกอร์และบิลเลียด

ข้าพเจ้า พลเอกชวลิต ยงใจยุทธ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ขอตอบกระทู้ถาม
ของท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ที่ถามว่า ขอให้กระทรวงมหาดไทยกำหนดมาตรการการอนุญาตให้ตั้งโต๊ะสนุกเกอร์
และบิลเลียด โดยเก็บค่าธรรมเนียมใบอนุญาตและค่าเกมส์การแข่งขัน เพื่อนำรายได้เข้าบำรุงรัฐ เพื่อ
ถูกต้องตามกฎหมายจะได้หรือไม่ประการใด ถ้าไม่ได้เป็นเพราะเหตุใด ขอทราบรายละเอียด

ขอเรียนว่า ปัจจุบันการเล่นบิลเลียดหรือการเล่นอื่นที่เรียกว่าสนุกเกอร์ เป็นกีฬาอย่างหนึ่ง
เป็นที่นิยมอย่างแพร่หลาย มีการแข่งขันทั้งระดับภายในและต่างประเทศ และเป็นกีฬาประเภทหนึ่ง
สร้างชื่อเสียงให้กับประเทศไทยมาแล้ว แต่ในทางกฎหมายได้กำหนดให้บิลเลียดเป็นการพนันตามบัญชี
ลำดับที่ ๒๓ ท้ายพระราชบัญญัติการพนัน พุทธศักราช ๒๕๑๘ ซึ่งเดิมเจ้าพนักงานอนุญาตให้จัดใ
การเล่น เพื่อหาประโยชน์จากการเก็บค่าเกมส์ สำหรับสถานที่เล่นบิลเลียดหรือการเล่นอื่นที่เรียก
สนุกเกอร์ที่ได้รับอนุญาต แต่เนื่องจากประชาชนและเยาวชนนิยมเข้าเล่นเป็นจำนวนมาก เป็นการเพ
นีสัยให้ฝักใฝ่ในการพนันไม่สนใจต่อการประกอบอาชีพและการศึกษาเล่าเรียน ทั้งเป็นแหล่งมั่วสุมช
บุคคลผู้ประพฤติมิชอบ ตลอดจนจนเป็นการบั่นทอนความเจริญก้าวหน้าและเศรษฐกิจของชาติ กระทรวง
มหาดไทยจึงมีนโยบายห้ามมิให้ออกใบอนุญาตจัดให้มีการเล่นบิลเลียดหรือการเล่นอื่นที่เรียกว่าสนุกเก
แต่คงให้มีได้เฉพาะภายในสมาคม หรือในเคหสถานของเอกชนเพื่อความรื่นเริง โดยเจ้าบ้านมิได้เรียก
หรือรับผลประโยชน์ในทางตรงหรือทางอ้อมจากการเล่น ตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๐๕ เป็นต้นมา

แต่เนื่องจากมีสมาคมที่ตั้งขึ้นตามกฎหมายอื่น เช่น พระราชบัญญัติการอาชีพนิกกิจสงเคราะห์
พ.ศ. ๒๕๑๗ พระราชบัญญัติสมาคมการค้า พ.ศ. ๒๕๐๕ พระราชบัญญัติแรงงานสัมพันธ์ พ.ศ. ๒๕๐๑
ซึ่งสมาคมต่างๆ เหล่านี้จัดให้มีการเล่นการพนันบิลเลียดหรือการเล่นอื่นที่เรียกว่าสนุกเกอร์ได้ไม่
ห้าโต๊ะ โดยไม่ต้องมีใบอนุญาต และไม่ตกอยู่ภายใต้บังคับแห่งกฎหมายในเรื่องเวลาของการเล่น น
จากนี้ทางสมาคมได้ใช้วิธีการพลิกแพลงโดยรวมสมาคมมากกว่า ๒ สมาคมไว้ในสถานที่เดียวกัน
สิทธิในการตั้งโต๊ะบิลเลียดหรือการเล่นอื่นที่เรียกว่าสนุกเกอร์เพิ่มขึ้นจากที่กฎหมายได้อนุญาต
ยินยอมให้เยาวชนหรือบุคคลที่มีได้เป็นสมาชิกเข้าเล่นการพนัน ทำให้เกิดปัญหาในการรักษาความ
เรียบร้อย และเป็นแหล่งมั่วสุมของเยาวชน ตลอดจนจนเป็นแหล่งที่ทำให้มีงาอาชีพ สร้างปัญหาอาชญากร

ขึ้นในสังคม ดังนั้น กระทรวงมหาดไทยจึงออกกฎกระทรวง ฉบับที่ ๒๗ (พ.ศ. ๒๕๓๕) โดยออกตามความในพระราชบัญญัติการพนัน พุทธศักราช ๒๕๓๕ โดย

๑. ลดจำนวนสมาคมให้เหลือเฉพาะสมาคมที่จัดตั้งขึ้นตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์เท่านั้นที่สามารถตั้งโต๊ะบิลเลียดได้ไม่เกินห้าโต๊ะโดยไม่ต้องมีใบอนุญาตจากเจ้าพนักงาน และให้คิดค่าเกมส์พอสมควร

๒. จำกัดระยะเวลาการเล่นการพนันบิลเลียดในสมาคม โดยจัดให้มีการเล่นในวันปฏิบัติราชการตามปกติ ระหว่างเวลา ๑๕.๐๐ นาฬิกา ถึงเวลา ๐๑.๐๐ นาฬิกา ของวันรุ่งขึ้น และในวันหยุดราชการระหว่างเวลา ๑๑.๐๐ นาฬิกา ถึงเวลา ๐๑.๐๐ นาฬิกา ของวันรุ่งขึ้น

๓. ต้องปฏิบัติตามลักษณะ ข้อจำกัด และเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในแบบใบอนุญาตให้จัดให้มีการเล่นการพนันบิลเลียดโดยอนุโลม ได้แก่

๓.๑ ห้ามมิให้เล่นเป็นอย่างอื่นนอกจากเล่นอย่างการนับแต้มชนะกันเป็นเกมส์สั้นเกมส์ยาวหรือเล่นอย่างอื่นที่เรียกว่าสนุกเกอร์ หรือรัสเซียพูล

๓.๒ ห้ามมิให้ผู้ยังไม่บรรลุนิติภาวะเข้าเล่นด้วย

นอกจากนี้หากเอกชนรายใดสามารถตั้งโต๊ะบิลเลียดให้อยู่ในเคหสถานที่มีบริเวณกว้างขวางและรอบรั้วมิดชิดได้จำนวนไม่เกิน ๑ โต๊ะ โดยผู้จัดให้มีการเล่นหรือเจ้าบ้านมิได้เรียกเก็บหรือรับผลประโยชน์โดยตรงหรือทางอ้อมจากการเล่นนั้น จึงไม่จำเป็นต้องขออนุญาตแต่อย่างใด

ดังนั้น การที่จะให้กระทรวงมหาดไทยกำหนดมาตรการการอนุญาตให้ตั้งโต๊ะบิลเลียดโดยเก็บค่าธรรมเนียมใบอนุญาตและค่าเกมส์การแข่งขัน เพื่อนำรายได้เข้าบำรุงรัฐนั้น ไม่อาจกระทำได้ เพราะจะเป็นช่องทางให้มีการมั่วสุมเล่นการพนันมากยิ่งขึ้น เป็นแหล่งก่อให้เกิดปัญหาอาชญากรรมทางหนึ่งและเจ้าพนักงานที่เกี่ยวข้องควบคุมลำบาก

ข้อ ๒ ที่ถามว่า สนุกเกอร์และบิลเลียดเป็นกีฬาในร่ม ที่ช่วยให้คนมีอายุมากได้มีโอกาสออกกำลังกายและใช้พื้นที่ประหยัด จึงสมควรที่จะได้มีการส่งเสริมกีฬาประเภทนี้ รัฐบาลมีแผนและนโยบายไว้อย่างไรหรือไม่ ประการใด ขอทราบรายละเอียด

ขอเรียนว่า รัฐบาลได้มีนโยบายส่งเสริมทางด้านการศึกษา และเห็นว่าบิลเลียดหรือการเล่นอื่นที่เรียกว่าสนุกเกอร์เป็นกีฬาอย่างหนึ่งที่สามารถสร้างชื่อเสียงให้กับประเทศไทย จึงมีการส่งเสริมการเล่นบิลเลียดหรือการเล่นอื่นที่เรียกว่าสนุกเกอร์เป็นกีฬา และไม่ปิดกั้นความเจริญก้าวหน้าของกีฬาดังกล่าว ดังนั้น การตั้งโต๊ะบิลเลียดเพื่อเล่นในเคหสถานที่มีบริเวณกว้างขวางและรั้วรอบมิดชิดจำนวนไม่เกินหนึ่งโต๊ะ

โดยออก

พาณิชย์

ค้ำเกมส์

ราชการ

ราชการ

ที่มีการ

ส่วย

วาง

ผล

กับ

จะ

ละ

ก

ว

โดยผู้จัดให้มีการเล่นหรือเข้าบ้านแล้วแต่กรณี มิได้เรียกเก็บหรือรับผลประโยชน์ในทางตรงหรือทางอ้อมจากการเล่นนั้น และการตั้งโต๊ะบิลเลียดภายในสมาคมที่ตั้งขึ้นตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์จำนวนไม่เกินห้าโต๊ะยังสามารถกระทำได้เช่นเดิม ดังนั้น คนมีอายุมากที่จะเล่นบิลเลียดหรือการเล่นอื่นที่เรียกว่าสนุกเกอร์เพื่อการออกกำลังกายก็สามารถเล่นได้ในเคหสถานหรือในสมาคมดังกล่าว

นอกจากนี้ คณะกรรมการการกีฬา สภาผู้แทนราษฎร ได้มีการพิจารณารับรองให้การเล่นบิลเลียดหรือการเล่นอื่นที่เรียกว่าสนุกเกอร์ให้เป็นกีฬาประเภทหนึ่ง ปัจจุบันอยู่ระหว่างการพิจารณาของคณะกรรมการ ฯ

ข้อ ๓ ที่ถามว่า โต๊ะสนุกเกอร์ที่ตั้งขึ้นในสถานที่ เช่น สมาคมและสโมสรทั่วประเทศที่ได้รับอนุญาตมีอยู่เท่าใด และมีโต๊ะสนุกเกอร์รวมทั้งหมดกี่ตัว

ข้อ ๔ ที่ถามว่า ผู้ได้รับอนุญาตให้ตั้งโต๊ะสนุกเกอร์ถูกต้องตามกฎหมายมีทั้งสิ้นกี่ราย และจำนวนโต๊ะสนุกเกอร์กี่ตัว ขอทราบรายละเอียด

ขอเรียนว่า ปัจจุบันสมาคมที่จดทะเบียนตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ทั่วประเทศทั้งหมดจำนวน ๖,๕๕๔ ราย (ข้อมูลถึงวันที่ ๕ มกราคม ๒๕๓๗) ซึ่งแยกรายละเอียดได้ดังนี้

(๑) ในเขตกรุงเทพมหานคร มีสมาคม ๓,๓๖๐ ราย โดยแต่ละรายจัดตั้งโต๊ะตามกฎหมายไม่เกินสมาคมละ ๕ โต๊ะ ดังนั้น จึงคาดว่าจะมีโต๊ะบิลเลียดทั้งหมดประมาณ ๑๖,๘๐๐ ตัว

(๒) ในจังหวัดอื่นในภูมิภาคนอกจากกรุงเทพมหานคร มีสมาคมรวม ๓,๑๙๔ ราย แต่ละรายจัดตั้งโต๊ะตามกฎหมายได้ไม่เกินสมาคมละ ๕ โต๊ะ ดังนั้น จึงคาดว่าจะมีโต๊ะบิลเลียดทั้งหมดประมาณ ๑๗,๙๗๐ ตัว

อย่างไรก็ตาม จากการที่สมาคมที่จัดตั้งขึ้นมามีวัตถุประสงค์ที่แตกต่างกันไป บางแห่งจัดให้มีโต๊ะบิลเลียดเพื่อความรื่นเริง บางแห่งก็จัดตั้งเพื่อวัตถุประสงค์ของสมาคมบางประการ และจัดให้มีการเล่นบิลเลียดหรือการเล่นอื่นที่เรียกว่าสนุกเกอร์ ดังนั้นนายทะเบียนสมาคมจึงไม่สามารถตรวจสอบจำนวนโต๊ะบิลเลียดที่ตั้งขึ้นมา ว่ามีจำนวนแน่นอนทั้งหมดเท่าใด

ข้อ ๕ ที่ถามว่า ขอทราบว่าปีหนึ่งมีผู้ถูกจับกุมเรื่องโต๊ะสนุกเกอร์ที่เปิดโดยผิดกฎหมายกี่ราย ในข้อหาอะไรบ้าง

ขอเรียนว่า การจับกุมผู้กระทำความผิดเกี่ยวกับการใช้โต๊ะสนุกเกอร์ที่เล่นในลักษณะที่ฝ่าฝืนต่อกฎหมายที่นายทะเบียนได้รับแจ้ง มีรายละเอียดดังนี้

(๑) พ.ศ. ๒๕๓๒ จำนวน ๖ ราย

(๒) พ.ศ. ๒๕๓๓ จำนวน ๔ ราย

(๓) พ.ศ. ๒๕๓๔ จำนวน ๒ ราย

(๔) พ.ศ. ๒๕๓๕ จำนวน ๓ ราย

(๕) พ.ศ. ๒๕๓๖ จำนวน ๔ ราย

สำหรับฐานความผิดที่มีการจับกุมคือ จัดให้มีการเล่น, ถักลอบเล่นการพนัน บิลเลียด โดยไม่ได้รับอนุญาต และนายทะเบียนได้ดำเนินการเพิกถอนชื่อออกจากทะเบียนทุกราย