

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๗

๗๕๗๕

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
 เลขรับ ๑๗/๒๕๕๕
 วันที่ ๒๒ เม.ย. ๕๕
 เวลา ๑๐.๒๐ น.

สำนักนายกรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทล. ๑๐๓๐๐

๒๖ เมษายน ๒๕๕๕

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติ รวม ๖๐ ฉบับ

กรมเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

ซึ่งที่ส่งมาด้วย -ร่างพระราชบัญญัติ รวม ๖๐ ฉบับ

ด้วยคณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาลงมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติ รวม ๖๐ ฉบับ
ต่อสภาผู้แทนราษฎรเป็นเรื่องด่วน

จึงขอเสนอร่างพระราชบัญญัติ รวม ๖๐ ฉบับ ตามบัญชีแนบท้าย พร้อมด้วยบันทึกหลักการ
และเหตุผล และบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ มาเพื่อขอได้โปรดนำเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณา
เป็นเรื่องด่วนตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง



(นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ)

นายกรัฐมนตรี

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๐๕ (นางสังข์)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘

กลุ่มงานพระราชบัญญัติและญัตติ ๑
 วันที่ ๒๒ เม.ย. ๕๕
 วันที่ ๒๒ เม.ย. ๕๕ เวลา ๑๐.๓๐ น.

นางสังข์
 ๗๕
 ๒๕๕๕

กลุ่มงานบริหารทั่วไป สำนักเลขาธิการ
 ๑๕๕ ๒๕๕๕
 วันที่ ๒๒ เม.ย. ๕๕ เวลา ๑๐.๒๕
 วันที่ ๒๒ เม.ย. ๕๕ เวลา ๑๐.๒๕

บันทึกหลักการและเหตุผล

ประกอบร่างพระราชบัญญัติมาตรการของฝ่ายบริหาร
ในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต (ฉบับที่ ...)

พ.ศ.

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติมาตรการของฝ่ายบริหารในการป้องกันและ
ปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๕๑ ดังต่อไปนี้

(๑) แก้ไขเพิ่มเติมข้อห้ามมิให้คณะกรรมการ ป.ป.ท. รับหรือพิจารณาเรื่องที่มี
ผู้กล่าวหาในขณะที่ผู้ถูกกล่าวหาพ้นจากการเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐไปแล้ว (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๖ (๔))

(๒) กำหนดระยะเวลาการดำเนินการได้สวนข้อเท็จจริงและการมีมติของ
คณะกรรมการ ป.ป.ท. ในกรณีที่เจ้าหน้าที่ของรัฐกระทำการทุจริตในภาครัฐ และกำหนดให้
คณะกรรมการ ป.ป.ท. มีอำนาจดำเนินการต่อไปได้แม้ภายหลังผู้นั้นจะพ้นจากการเป็น
เจ้าหน้าที่ของรัฐไปแล้ว (เพิ่มมาตรา ๕๐/๑ และแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕๐ วรรคหนึ่ง)

เหตุผล

โดยที่พระราชบัญญัติมาตรการของฝ่ายบริหารในการป้องกันและปราบปราม
การทุจริต พ.ศ. ๒๕๕๑ ได้บัญญัติห้ามมิให้คณะกรรมการ ป.ป.ท. รับหรือพิจารณาเรื่องที่
เจ้าหน้าที่ของรัฐผู้ถูกกล่าวหาพ้นจากการเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐก่อนถูกกล่าวหาเกินกว่าห้าปี
ด้วยเหตุนี้ คณะกรรมการ ป.ป.ท. จึงไม่อาจดำเนินการได้สวนข้อเท็จจริงได้เมื่อพ้นกำหนด
ระยะเวลาดังกล่าวแม้จะได้ปรากฏว่ามีพยานหลักฐานเพียงพอที่จะดำเนินการได้ อันทำให้
การป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐไม่สามารถดำเนินการได้อย่างมีประสิทธิภาพ
เท่าที่ควร จึงควรแก้ไขข้อห้ามดังกล่าวให้มีความเหมาะสมยิ่งขึ้น นอกจากนี้ สมควรกำหนด
ระยะเวลาในการดำเนินการได้สวนข้อเท็จจริงของคณะกรรมการ ป.ป.ท. เพื่อให้เกิดความชัดเจน
และเป็นธรรมกับทุกฝ่าย จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้



LIRT

Legislative Institutional Repository of Thailand

ร่าง

พระราชบัญญัติ

มาตรการของฝ่ายบริหารในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต (ฉบับที่ ..)

พ.ศ.

.....
.....
.....

.....
.....
โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยมาตรการของฝ่ายบริหาร
ในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต

พระราชบัญญัตินี้มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพ
ของบุคคล ซึ่งมาตรา ๒๙ ประกอบกับมาตรา ๔๐ และมาตรา ๖๒ ของรัฐธรรมนูญแห่ง
ราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้กระทำได้โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย

.....
.....
มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติมาตรการของฝ่ายบริหาร
ในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต (ฉบับที่ ..) พ.ศ.”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศใน
ราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความใน (๔) ของมาตรา ๒๖ แห่งพระราชบัญญัติมาตรการ
ของฝ่ายบริหารในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน
“(๔) เรื่องที่มีผู้กล่าวหาในขณะที่ผู้ถูกกล่าวหาพ้นจากการเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐ
ไปแล้วเกินห้าปี เว้นแต่คณะกรรมการ ป.ป.ท. จะเห็นว่ามีความพยานหลักฐานเพียงพอที่จะดำเนินการ
ไต่สวนข้อเท็จจริงต่อไปได้ แต่ต้องเริ่มดำเนินการไต่สวนข้อเท็จจริงภายในสิบปีนับแต่วันที่
ผู้ถูกกล่าวหาพ้นจากการเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐ”



LIART

มาตรา ๕ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๕๐/๑ แห่งพระราชบัญญัติมาตรการ
ของฝ่ายบริหารในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๕๑

“มาตรา ๕๐/๑ การดำเนินการได้สวนข้อเท็จจริงและการมีมติของคณะกรรมการ
ป.ป.ท. ตามมาตรา ๕๐ ต้องกระทำให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลาตามระเบียบที่คณะกรรมการ
ป.ป.ท. กำหนด”

มาตรา ๕ ให้ยกเลิกความในวรรคหนึ่งของมาตรา ๕๐ แห่งพระราชบัญญัติ
มาตรการของฝ่ายบริหารในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความ
ต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๕๐ ภายใต้บังคับมาตรา ๕๐/๑ เจ้าหน้าที่ของรัฐผู้ใดถูกกล่าวหาว่า
กระทำการทุจริตในภาครัฐ และคณะกรรมการ ป.ป.ท. มีมติรับไว้พิจารณาตามพระราชบัญญัตินี้
แม้ภายหลังเจ้าหน้าที่ของรัฐผู้นั้นจะพ้นจากการเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐไปแล้วด้วยเหตุอื่นใดนอกจากตาย
ให้คณะกรรมการ ป.ป.ท. มีอำนาจดำเนินการต่อไปได้”

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

.....
นายกรัฐมนตรี

บันทึกวิเคราะห์สรุป

สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติมาตรการของฝ่ายบริหาร
ในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

คณะรัฐมนตรีได้มีมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติมาตรการของฝ่ายบริหารในการ
ป้องกันและปราบปรามการทุจริต (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ต่อสภาผู้แทนราษฎร และสำนักงาน
คณะกรรมการกฤษฎีกาได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ
ตามมาตรา ๑๕๒ วรรคห้า ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ดังต่อไปนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ

โดยที่ได้มีการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วย
การป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๕๒ เพื่อให้คณะกรรมการ ป.ป.ช. มีอำนาจ
ดำเนินการในกรณีที่มีการกล่าวหาเจ้าหน้าที่ของรัฐว่า ร่ำรวยผิดปกติ กระทำความผิดฐานทุจริต
ต่อหน้าที่ กระทำความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ราชการ หรือกระทำความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่
ในการยุติธรรมได้ แม้เจ้าหน้าที่ของรัฐผู้นั้นจะพ้นจากการเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐไปแล้ว
แต่ทั้งนี้ต้องไม่เกินห้าปี และคณะกรรมการ ป.ป.ช. อาจยกคำกล่าวหาที่ได้มีการกล่าวหาไว้แล้ว
หรือกรณีมีเหตุอันควรสงสัยว่าเจ้าหน้าที่ของรัฐนั้นกระทำความผิดขึ้นได้ส่วนได้โดยไม่ต้องไม่เกินสิบปี
นับแต่วันที่เจ้าหน้าที่ของรัฐนั้นพ้นจากการเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐ และได้กำหนดให้การดำเนินการ
ได้ส่วนข้อเท็จจริงและการมีมติของคณะกรรมการ ป.ป.ช. ต้องกระทำให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลา
ตามระเบียบที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. กำหนด ประกอบกับอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ
ป.ป.ช. และคณะกรรมการ ป.ป.ท. ในการดำเนินการตรวจสอบการใช้อำนาจของรัฐ ควรที่จะมี
ความสอดคล้องและไม่ขัดแย้งกัน เนื่องจากในการพิจารณาได้ส่วนข้อเท็จจริงนั้น บทบัญญัติ
ของกฎหมายกำหนดให้อาจมีการส่งเรื่องร้องเรียนหรือข้อกล่าวหาในระหว่างทั้งสององค์กรได้
จึงสมควรแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติมาตรการของฝ่ายบริหารในการป้องกันและปราบปราม
การทุจริต พ.ศ. ๒๕๕๑ เพื่อให้อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ ป.ป.ท. มีความสอดคล้องกับ
อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ ป.ป.ช. จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

๒.๑ กำหนดให้คณะกรรมการ ป.ป.ท. มีอำนาจดำเนินการกับเรื่องที่มีผู้กล่าวหา
ในขณะที่ผู้ถูกกล่าวหาพ้นจากการเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐไปแล้วไม่เกินห้าปีได้ เว้นแต่กรณีที่
คณะกรรมการ ป.ป.ท. จะเห็นว่า มีพยานหลักฐานเพียงพอที่จะดำเนินการได้ส่วนข้อเท็จจริงต่อไป
ก็ให้เริ่มดำเนินการได้ส่วนข้อเท็จจริงภายในสิบปีนับแต่วันที่ผู้ถูกกล่าวหาพ้นจากการเป็นเจ้าหน้าที่
ของรัฐ (ร่างมาตรา ๓ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๖ (๕)))

๒.๒ กำหนดระยะเวลาในการดำเนินการไต่สวนข้อเท็จจริงและการมีมติของ
คณะกรรมการ ป.ป.ท. (ร่างมาตรา ๔ (เพิ่มมาตรา ๔๐/๑))

๒.๓ ตัดบทบัญญัติที่กำหนดให้คณะกรรมการ ป.ป.ท. ต้องดำเนินการ
กับเรื่องกล่าวหาเจ้าหน้าที่ของรัฐซึ่งได้พ้นจากการเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐไปแล้ว ให้แล้วเสร็จภายใน
สองปี ออก (ร่างมาตรา ๕ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕๐ วรรคหนึ่ง))

พระราชบัญญัติมาตรการของฝ่ายบริหารในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๕๑	ร่างพระราชบัญญัติมาตรการของฝ่ายบริหารในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
	<p>เพียงพอที่จะดำเนินการไต่สวนข้อเท็จจริงต่อไปได้ แต่ต้องเริ่มดำเนินการไต่สวนข้อเท็จจริงภายในสิบปีนับแต่วันที่ผู้ถูกกล่าวหาพ้นจากการเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐ”</p> <p>มาตรา ๔ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๕๐/๑ แห่งพระราชบัญญัติมาตรการของฝ่ายบริหารในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๕๑</p> <p>“มาตรา ๕๐/๑ การดำเนินการไต่สวนข้อเท็จจริงและการมีมติของคณะกรรมการ ป.ป.ท. ตามมาตรา ๕๐ ต้องกระทำให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลาตามระเบียบที่คณะกรรมการ ป.ป.ท. กำหนด”</p>	<p>ผู้ถูกกล่าวหาพ้นจากการเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐไปแล้วไม่เกินห้าปี เว้นแต่จะมีพยานหลักฐานเพียงพอที่จะดำเนินการไต่สวนข้อเท็จจริงต่อไปได้ แต่ต้องเริ่มดำเนินการไต่สวนข้อเท็จจริงภายในสิบปีนับแต่วันที่ผู้ถูกกล่าวหาพ้นจากการเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐ ทั้งนี้ เพื่อให้สอดคล้องกับการแก้ไขเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ ป.ป.ท.</p> <p>เพื่อกำหนดกรอบระยะเวลาเร่งรัดการดำเนินการของเจ้าหน้าที่ และเพื่อให้สอดคล้องกับการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตฯ ที่กำหนดให้กรดำเนินการไต่สวนข้อเท็จจริงและการมีมติของคณะกรรมการ ป.ป.ท. ต้องกระทำให้แล้วเสร็จภายใน</p>

พระราชบัญญัติมาตรการของฝ่ายบริหารในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๕๑	ร่างพระราชบัญญัติมาตรการของฝ่ายบริหารในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต (ฉบับที่ ...) พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
<p>มาตรา ๕๐ เจ้าหน้าที่ของรัฐผู้ใด ถูกกล่าวหาว่ากระทำการทุจริตในภาครัฐ และคณะกรรมการ ป.ป.ท. มีมติรับไว้พิจารณาตามพระราชบัญญัตินี้ แม้ภายหลังเจ้าหน้าที่ของรัฐผู้นั้นจะพ้นจากการเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐไปแล้ว ด้วยเหตุอื่นไม่เกินห้าปี นอกจากตาย ให้คณะกรรมการ ป.ป.ท. มีอำนาจดำเนินการต่อไปได้ แต่ต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในสองปี นับแต่วันที่ผู้ถูกกล่าวหาพ้นจากการเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐ หรือวันที่มีการกล่าวหาเจ้าหน้าที่ของรัฐนั้นในกรณีที่มีการกล่าวหาเมื่อเจ้าหน้าที่ของรัฐผู้นั้นพ้นจากตำแหน่ง แล้วแต่กรณี</p>	<p>มาตรา ๕ ให้ยกเลิกความในวรรคหนึ่งของมาตรา ๕๐ แห่งพระราชบัญญัติมาตรการของฝ่ายบริหารในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“มาตรา ๕๐ ภายใต้บังคับมาตรา ๕๐/๑ เจ้าหน้าที่ของรัฐผู้ใดถูกกล่าวหาว่ากระทำการทุจริตในภาครัฐ และคณะกรรมการ ป.ป.ท. มีมติรับไว้พิจารณาตามพระราชบัญญัตินี้ แม้ภายหลังเจ้าหน้าที่ของรัฐผู้นั้นจะพ้นจากการเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐไปแล้วด้วยเหตุอื่นใด นอกจากตาย ให้คณะกรรมการ ป.ป.ท. มีอำนาจดำเนินการต่อไปได้”</p>	<p>ระยะเวลาตามระเบียบที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. กำหนด เช่นกัน</p> <p>เนื่องจากได้เพิ่มความในมาตรา ๕๐/๑ เพื่อกำหนดกรอบระยะเวลาดำเนินการของคณะกรรมการ ป.ป.ท. ไว้แล้ว การคงบทบัญญัติในมาตรา ๕๐ วรรคหนึ่ง จึงเป็นการขัดแย้งกับการกำหนดระยะเวลาในร่างมาตรา ๕๐/๑</p>

พระราชบัญญัติมาตรการของฝ่ายบริหารในการ ป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๕๑	ร่างพระราชบัญญัติมาตรการของฝ่ายบริหารในการ ป้องกันและปราบปรามการทุจริต (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
	ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ นายกรัฐมนตรี	

