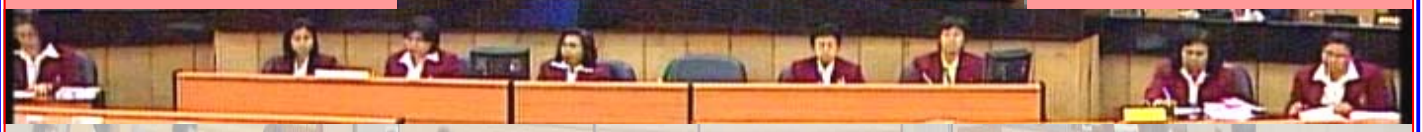

ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๒

ครั้งที่ ๒๐

(สมัยสามัญทั่วไป)

วันพุธที่ ๑ เดือนเมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๒

**สำนักรายงานการประชุมและชวเลข**

**สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร**

คณะกรรมาธิการตรวจแล้ว วันที่.....เดือน.....พ.ศ. .....

สภารับรองในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่.....ปีที่.....

ครั้งที่..... (.....) วัน.....เดือน.....พ.ศ. .....

**สารบัญ**

**รายงานการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๒**

**ครั้งที่ ๒๐ (สมัยสามัญทั่วไป)**

**วันพุธที่ ๑ เดือนเมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๒**

**ณ ตึกรัฐสภา**

---

**<u>เรื่องหารือ</u>** **หน้า**


**<u>ผู้อภิปราย</u>**

- นายอนุวัฒน์ วิเศษจินดาวัฒน์ ๑
- นายนิรมิต สุจารี ๓
- นางสาวรังสิมา รอดรัศมี ๔
- นายนิยม วรปัญญา ๕
- นายประนอม โพธิ์คำ ๖
- นายประวีณ แซ่จึง ๖
- นายขยัน วิพรหมชัย ๗
- นางนฤมล ธารดำรงค์ ๘
- นายอรรถพร พลบุตร ๑๐
- นายสมคิด บาลไธสง ๑๑

**ระเบียบวาระที่ ๑** กระทู้ถาม **ไม่มี** ๑๒

**ระเบียบวาระที่ ๒** เรื่องที่ประธานแจ้งต่อที่ประชุม

๑. รับทราบเรื่อง วุฒิสภาได้รับทราบรายงาน ๑๒
กิจการประจำปี งบดุลบัญชีกำไรและขาดทุนสำหรับปีบัญชี ๒๕๕๐
(๑ มกราคม ๒๕๕๐-๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๐) ของบรรษัทตลาดรอง
สินเชื่อที่อยู่อาศัย

๒. รับทราบเรื่องที่วุฒิสภาได้ลงมติให้ขยาย ๑๓
เวลาการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติออกไปเป็นกรณีพิเศษตาม
มาตรา ๑๔๖ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย จำนวน ๒ ฉบับ

๒.๑ ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม
ประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... วุฒิสภาขอขยายเวลา
การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว

๒.๒ ร่างพระราชบัญญัติเวนคืน
อสังหาริมทรัพย์เพื่อสร้างกิจการรถไฟฟ้าโครงการรถไฟฟ้ามหานคร
สายเฉลิมรัชมงคล ในท้องที่เขตบางซื่อ เขตจตุจักร เขตห้วยขวาง
เขตดินแดง และเขตราชเทวี เขตวัฒนา เขตคลองเตย เขตปทุมวัน
และเขตสาธร กรุงเทพมหานคร พ.ศ. .... วุฒิสภาขอขยายเวลา
การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว

๓. ร่างพระราชบัญญัติที่รอการพิจารณาตาม ๑๔
ระเบียบวาระเรื่องด่วนที่ ๑-๔

๑. ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ
ว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....
(คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ
เป็นผู้เสนอ)

๒. ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ
ว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....
(นายพีระพันธุ์ สาลีรัฐวิภาค กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

๓. ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ
ว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....
(นายนิพิฏฐ์ อินทรสมบัติ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

๔. ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ
ว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. .... (นายนิพิฏฐ์ อินทรสมบัติ
กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

**ระเบียบวาระที่ ๓ รับรองรายงานการประชุม**

รายงานการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ๑๓
ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๑
ครั้งที่ ๑ (สมัยวิสามัญ) เป็นพิเศษ วันจันทร์ที่
๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๑

**เรื่องที่ที่ประชุมมีมติให้เลื่อนขึ้นมาพิจารณาก่อน** ๑๕

๑. ร่างพระราชบัญญัติศาลเยาวชนและครอบครัวและวิธีพิจารณาคดีเยาวชนและครอบครัว พ.ศ. .... (ศาลฎีกา เป็นผู้เสนอ) เนื่องจากมีร่างพระราชบัญญัติทำนองเดียวกันอีก ๓ ฉบับ จึงนำมารวมพิจารณา คือ

(๑) ร่างพระราชบัญญัติศาลเยาวชนและครอบครัวและวิธีพิจารณาคดีเยาวชนและครอบครัว พ.ศ. .... (นายเจริญ จรรย์โกมล กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

(๒) ร่างพระราชบัญญัติศาลเยาวชนและครอบครัวและวิธีพิจารณาคดีเยาวชนและครอบครัว พ.ศ. .... (นางผุสดี ตามไท กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

(๓) ร่างพระราชบัญญัติศาลเยาวชนและครอบครัวและวิธีพิจารณาคดีเยาวชนและครอบครัว พ.ศ. .... (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

**<u>ผู้อภิปราย</u>**

- นายสบโชค สุขารมณ์ ๑๖, ๘๑
- นายเจริญ จรรย์โกมล ๒๐
- นางผุสดี ตามไท ๒๑
- นายพีระพันธุ์ สาลีรัฐวิภาค ๒๔
- นายบรรพต ต้นธีรวงศ์ ๒๖

- นายวิชาญ มีนชัยนันท์ ๒๘
- นายสัญชัย อินทรสูต ๓๔
- นายวิทยา ทรงคำ ๓๗
- นายทศพล เพ็งส้ม ๓๙
- นายจุรินทร์ ลักษณวิศิษฏ์ ๔๑
- นายวัชระ เพชรทอง ๔๔
- นายวิรัตน์ กัลยาศิริ ๔๖
- นางนาถยา เบ็ญจศิริวรรณ ๔๗
- นายอสิ มะหะมัดยังกี ๔๙
- นางเปล่งมณี เร่งสมบูรณ์สุข ๕๑
- นายลาภศักดิ์ ลาภาโรจน์กิจ ๕๒
- นางสาวรังสิมา รอดรัศมี ๕๔
- นายพิษณุ หัตถสงเคราะห์ ๕๕
- นายเรวัต สิรินุกุล ๕๗
- นางเจิมมาศ จึงเลิศศิริ ๖๐
- นายชลน่าน ศรีแก้ว ๖๒
- นายไพจิต ศรีวรขาน ๖๖
- นายสุวโรช พะลัง ๗๐, ๗๔
- นายวัชรินทร์ ปัจเจกวิญญูสกุล ๗๒, ๗๖
- นายพีระพันธุ์ สาลีรัฐวิภาค ๗๓
- นายเธียรชัย สุวรรณเพ็ญ ๗๗
- นายสุทัศน์ เงินหมื่น ๗๙
- นายบรรพต ต้นธีรวงศ์ ๘๐

**ผลการตรวจสอบองค์ประชุม** ๘๒

**มติ รับหลักการกับร่างพระราชบัญญัติศาลเยาวชนและครอบครัวและวิธีพิจารณาคดีเยาวชนและครอบครัว พ.ศ. ....ทั้ง ๔ ฉบับ** ๘๔

**รายชื่อคณะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติศาลเยาวชนและครอบครัวและวิธีพิจารณาคดีเยาวชนและครอบครัว พ.ศ. ....** ๙๑

๒. ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลจังหวัดที่อำเภอพระประแดง จังหวัดสมุทรปราการ (ศาลฎีกา เป็นผู้เสนอ) ๙๓

**ผู้อภิปราย**

- นายไพจิต ศรีวรขาน ๙๕
- นายสบโชค สุขารมณ์ ๙๕, ๑๐๐
- นายเจริญ จรรย์โกมล ๙๖, ๑๐๑, ๑๐๗
- นายชุมพล ศิลปอาชา ๑๐๐
- นายสุทัศน์ เงินหมื่น ๑๐๒
- นายสุรพงษ์ โตวิจักษณ์ชัยกุล ๑๐๓
- นายวัชรินทร์ ปัจเจกวิญญูสกุล ๑๐๔
- นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ ๑๐๕
- นายชลน่าน ศรีแก้ว ๑๐๕

**ผลการตรวจสอบองค์ประชุม** ๑๑๐

**มติ รับหลักการร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลจังหวัดที่อำเภอพระประแดง จังหวัดสมุทรปราการ พ.ศ. ....** ๑๑๑

**รายชื่อคณะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลจังหวัดที่อำเภอพระประแดง จังหวัดสมุทรปราการ พ.ศ. ....** ๑๑๗

๓. ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลที่อำเภอฮอด จังหวัดเชียงใหม่ พ.ศ. .... (ศาลฎีกา เป็นผู้เสนอ) เนื่องจากมีร่างพระราชบัญญัติทำนองเดียวกันอีก ๒ ฉบับ คือ ๑๑๘

(๑) ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลจังหวัดที่อำเภอฮอด จังหวัดเชียงใหม่ พ.ศ. .... (นายนรพล ตันติมนตรี กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

(๒) ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลจังหวัดที่อำเภอฮอด จังหวัดเชียงใหม่ พ.ศ. ....
(นายสุรพล เกียรติไชยากร กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

**<u>ผู้อภิปราย</u>**

- นายสบโชค สุขารมณ์ ๑๑๙
- นายนรพล ตันติมนตรี ๑๒๐
- นายสุรพล เกียรติไชยากร ๑๒๑
- นายไพจิต ศรีวรขาน ๑๒๓
- นายวิทยา ทรงคำ ๑๒๕
- นายเกียรติ์อุดม เมนะสวัสดิ์ ๑๒๖, ๑๔๖
- นายวิชาญ มีนชัยนันท์ ๑๒๗, ๑๔๔
- นายสงวน พงษ์มณี ๑๓๑
- นายเจะอามิง โตะตาหยง ๑๓๔
- นายสุรพงษ์ โตวิจักษณ์ชัยกุล ๑๓๗, ๑๓๙
- นายวัชระ เพชรทอง ๑๓๘, ๑๔๓
- นายนคร มาฉิม ๑๔๐
- นายพิเชษฐ์ เชื้อเมืองพาน ๑๔๒

**ผลการตรวจสอบองค์ประชุม** ๑๔๖

**มติ รับหลักการร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลที่อำเภอฮอด จังหวัดเชียงใหม่ พ.ศ. .... ทั้ง ๓ ฉบับ** ๑๔๗

รายชื่อคณะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลที่อำเภอฮอด จังหวัดเชียงใหม่ พ.ศ. .... ๑๔๘

---

รายงานการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๒
ครั้งที่ ๒๐ (สมัยสามัญทั่วไป)
วันพุธที่ ๑ เดือนเมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๒
ณ ตึกรัฐสภา

---

เริ่มประชุมเวลา ๑๓.๔๑ นาฬิกา
จำนวนสมาชิกที่มาประชุมทั้งหมดที่ลงชื่อไว้เมื่อเลิกประชุม ๔๓๓ คน

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ขณะนี้มีท่านสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้เซ็นชื่อเข้าประชุม ๒๑๕ ท่าน แต่เพื่อไม่ให้เสียเวลา กระผมได้รับเอกสารจากเจ้าหน้าที่ที่จะต้องปรึกษาหารือตามข้อบังคับ ข้อ ๑๗ จำนวนเยอะเหลือเกินครับ แล้วก็กฎหมายของเราค้างสภาทั้งหมด ๕๔ ฉบับ ไม่เดินหน้าเลย ถ้าเรามัวแต่ปรึกษาหารือ พี่น้องประชาชนเขาเลือกเรามาเพื่อให้แก้ไขกฎหมายหรือเสนอกฎหมาย เรามัวแต่ปรึกษาหารือกฎหมายเลยไม่ผ่านสภาแม้แต่ฉบับเดียว อย่างนี้เป็นต้น ผมก็อยากจะขอความกรุณานะครับ วันนี้งดได้ไหมครับ เอาพรุ่งนี้ อย่างนั้นผมขอคือทั้งหมดตั้ง ๓๐ ท่าน ขอสัก ๑๐ ท่านนะครับ วันนี้สัก ๑๐ ท่าน ตามรายชื่อดังนี้นะครับ คุณอนุวัฒน์ วิเศษจินดาวัฒน์ อันดับ ๑ เชิญครับ ๒ นาทีครับ เอาตามคิวครับ

นายอนุวัฒน์ วิเศษจินดาวัฒน์ (นครราชสีมา) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม อนุวัฒน์ วิเศษจินดาวัฒน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดนครราชสีมา เขต ๔ พรรคเพื่อแผ่นดินครับ อยากกราบเรียนหารือท่านประธานสภาไปยังรัฐมนตรีและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเกี่ยวกับเรื่องการศึกษา

เนื่องจากว่าผมได้รับการร้องเรียนจาก ผอ. หรือคณะผู้บริหารของโรงเรียนสุรนารีวิทยา และโรงเรียนพิมายวิทยานะครับ อยู่จังหวัดนครราชสีมา ซึ่งโรงเรียนดังกล่าวเป็นโรงเรียนขนาดใหญ่ ปัจจุบันนี้อาคารเรียนไม่พอบริการครับ อยากจะฝากท่านประธานไปยังหน่วยงานที่เกี่ยวข้องครับ ช่วยจัดสรรงบประมาณปี ๒๕๕๓ ซึ่งจะเริ่มดำเนินการเร็ว ๆ นี้ครับ ช่วยจัดหาอาคารเรียนให้กับโรงเรียนสุรนารีวิทยาครับ ซึ่งเป็นอาคารขนาดใหญ่พิเศษ ๓ ชั้น มีโรงอาหารและโรงยิมตรงจุดนั้น เพราะว่าโรงเรียนนี้มีนักเรียนสตรี

ประมาณ ๕,๐๐๐ คนครับ แล้วอาจารย์สอนประมาณ ๒๐๐ กว่าท่านครับ เป็นโรงเรียนประจำจังหวัดนครราชสีมา ปัจจุบันนี้ขาดแคลนเรื่องอาคารเรียน ในส่วนของโรงเรียนพิมายวิทยาก็เช่นเดียวกันครับ ตรงนี้ก็ขาดอาคารเรียนอีก ๑ หลังครับ ขอฝากท่านประธานฝากยังหน่วยงานที่เกี่ยวข้องด้วยครับ

อีกเรื่องหนึ่งครับ เกี่ยวกับเรื่องการสอบวินัยร้ายแรงของครู ซึ่งผมได้เคยหารือท่านประธานไปแล้วครั้งหนึ่ง ปัจจุบันนี้ได้มีการตั้งกรรมการสอบวินัยอย่างร้ายแรงแล้วก็มีคำสั่ง ที่ ๓๙๑ ให้มาสำรองราชการทั้ง ๕ ท่าน ซึ่งจริง ๆ แล้วบุคคลถูกตั้งกรรมการสอบวินัยอย่างร้ายแรงควรจะมาสำรองราชการหรือพักราชการ เพื่อให้การสอบวินัยอย่างร้ายแรงดำเนินการเสร็จเรียบร้อยก่อน แต่ปัจจุบันนี้ไม่ใช่อย่างนั้นครับ ----------

ผู้ที่ถูกตั้งกรรมการสอบวินัยอย่างร้ายแรงปัจจุบันนี้ได้รับการแต่งตั้งไปเป็น ผอ. เขตพื้นที่การศึกษาอยู่จังหวัดมหาสารคาม เขต ๓ ตรงจุดนี้ครับ ซึ่งบุคคลดังกล่าวหรือบุคคลอื่นที่ผมไม่ได้กล่าวเรียนมานี่อีก ๔ ท่านก็ยังมีปัญหาอยู่ควรจะดำเนินการให้แล้วเสร็จก่อนครับ ตรงจุดนี้อยากจะฝากเรียนท่านประธานไปถึงหน่วยงานที่เกี่ยวข้องครับ ขอบคุณมากครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ทำเป็นหนังสือมาครับ หมดเวลาครับ เชิญคุณนิรมิต สุจารี ครับ

นายนิรมิต สุจารี (ร้อยเอ็ด) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ กระผม นิรมิต สุจารี สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดร้อยเอ็ด พรรคเพื่อไทย กระผมได้รับการร้องเรียนจากคณะครูและนักเรียนโรงเรียนบ้านโนนปลาเข็ง ตำบลภูเขาทอง อำเภอหนองพอก จังหวัดร้อยเอ็ด ว่าปัจจุบันนี้สภาพของอาคารเรียนได้มีการชำรุดทรุดโทรมไม่เหมาะสมในการที่จะใช้ในการเรียนการสอน และขณะเดียวกันก็ได้ทำหนังสือถึงสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาร้อยเอ็ด เขต ๓ เพื่อที่จะให้คณะกรรมการได้ตั้งคณะกรรมการขึ้นไปตรวจสอบสภาพอาคารเรียน แล้วก็มีความเห็นว่าอาคารเรียนดังกล่าวนั้นเป็นอาคารที่ไม่สามารถที่จะใช้ดำเนินการการเรียนการสอนได้ ก็เลยให้รื้อถอนอาคารเรียนหลังนี้ ซึ่งปัจจุบันนี้ทางโรงเรียนไม่มีอาคารเรียนเลยที่จะให้เด็กนักเรียนได้ใช้ในการเรียนการสอน กระผมจึงใคร่ขอกราบเรียนต่อท่านประธานไปยังรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการซึ่งเป็นหน่วยงานที่รับผิดชอบ ได้โปรดกรุณาพิจารณาจัดสรรเงินงบประมาณให้แก่ทางโรงเรียนได้ดำเนินการก่อสร้างอาคารเรียนเพื่อที่จะแก้ไขปัญหาให้แก่นักเรียน ลำพังแต่นโยบายให้การศึกษาโดยให้การศึกษาฟรีในการจัดอุปกรณ์การเรียนการสอนให้ฟรีนั้นยังไม่เพียงพอครับท่านประธาน ต้องการอาคารเรียน เพราะว่าช่วงนี้เป็นช่วงฤดูฝนแล้วสงสารเด็กที่เขาอาศัยร่มไม้ในการเรียนการสอนอยู่ครับ ขอกราบเรียนต่อท่านประธานฝากไปยังผู้ที่รับผิดชอบ ขอกราบขอบพระคุณครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ครับ รักษาเวลาได้ดีมากครับ ต่อไปคุณรังสิมา รอดรัศมี ครับ เชิญ

นางสาวรังสิมา รอดรัศมี (สมุทรสงคราม) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ ดิฉัน นางสาวรังสิมา รอดรัศมี สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์ จังหวัดสมุทรสงคราม ดิฉันได้รับการร้องเรียนจากพี่น้องประชาชนเกี่ยวกับเรื่องตัวเหี้ยค่ะ คือดิฉันไปเปิดในอินเตอร์เน็ตมาแล้วนะคะ ตัวเหี้ยนี่เป็นสัตว์เลื้อยคลานชนิดหนึ่ง เป็นคำสุภาพนะคะ เพราะว่าตอนนี้มันเป็นสัตว์คุ้มครอง แล้วสร้างปัญหาให้กับพี่น้องประชาชนที่เลี้ยงสัตว์ค่ะ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : เปลี่ยนเป็นกิ้งก่าใหญ่ได้ไหม

นางสาวรังสิมา รอดรัศมี (สมุทรสงคราม) : ก็มันเป็นตัวเหี้ยจริง ๆ ค่ะ ตอนนี้เป็นสัตว์คุ้มครองก็ไม่สามารถที่จะทำลายได้นะคะ เพราะผิดกฎหมาย เพราะฉะนั้นทางผู้ว่าราชการจังหวัดก็พยายามจับไปปล่อยที่อุทยานห้วยขาแข้ง แต่มันมีปัญหาเกี่ยวกับเรื่องค่าใช้จ่ายนะคะ เพราะว่าเวลาเอาไปปล่อยทีหนึ่งก็ต้องเอาไปปล่อยทีหลาย ๆ ร้อยตัว เพราะว่าการแพร่พันธุ์ของตัวเหี้ยนี่มันระยะฟักตัวแค่ ๔๕ วัน แล้วจะออกลูกทีหนึ่งก็ทีละ ๒๐ ตัว แล้วมันจะเร็วมาก แล้วตัวใหญ่มาก บางตัวใหญ่กว่าจระเข้อีกนะคะ เพราะฉะนั้นถ้าจะให้คุ้มครองเอาไว้ก็ขอให้ตั้งงบประมาณเอาไว้ให้สำหรับเอาตัวเหี้ยไปปล่อยด้วยค่ะ ประการที่ ๑

ประการที่ ๒ คือเรื่องบายพาส (Bypass : ทางผ่าน) ที่จังหวัดสมุทรสงคราม ตั้งแต่ท่านรัฐมนตรีสุเทพ เทือกสุบรรณ เป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมอนุมัติงบประมาณก่อสร้างบายพาส ดิฉันพูดมาตั้งแต่เป็น ส.ส. ปี ๒๕๔๔ นี่ ๘ ปีเต็มแล้วนะคะ บัดนี้ก็ยังไม่ได้รับงบประมาณ แล้วดิฉันก็ดูในรายงานการประชุม ครม. ทุกอาทิตย์ก็ยังไม่มีบายพาสเส้นนี้เข้าไปในคณะรัฐมนตรี เพราะฉะนั้นก็ฝากท่านสุเทพ เทือกสุบรรณด้วยนะคะว่าให้ช่วยติดตามบายพาสที่ท่านไปเริ่มเอาไว้ค่ะ ให้เร็วหน่อยนะคะ

อีกเรื่องหนึ่งคือเรื่องโรงเรียนค่ะ โรงเรียนวัดบางบ่อตอนนี้ผุพังมากแล้วนะคะ แล้วก็ตอม่อใช้ไม่ได้แล้ว ก็ขอให้ช่วยประสานงบสร้างโรงเรียนวัดบางบ่อด้วยค่ะ ขอบคุณค่ะ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : หมดเวลาแล้ว ต่อไป คุณนิยม วรปัญญา

นายนิยม วรปัญญา (ลพบุรี) : ท่านประธานที่เคารพ ผม นิยม วรปัญญา ส.ส. ลพบุรี พรรคเพื่อไทยครับ ท่านประธานที่เคารพ ผมได้รับการร้องเรียนจากราษฎรว่า ฤดูฝนแล้วจะต้องคัดพันธุ์พืชแล้วก็จะต้องหาตลาดขาย ก็มีการจัดตลาดการเกษตรขึ้น ระหว่างวันที่ ๒๕-๒๗ ปรากฏว่าได้ผลดีมากท่านประธานครับ พันธุ์พืชขายได้หลายแสนต้น อันนี้ก็จะช่วยลดภาวะโลกร้อน แล้วก็ได้ร่มเงา ได้ดูดน้ำซึมน้ำไว้เพื่อป้องกันน้ำท่วมตอนล่าง ผมอยากจะให้มีการจัดอย่างนี้ เพราะเมื่อก่อนเป็นประเพณีจัดปีหนึ่ง ๒ ครั้ง คือระหว่างเดือนมีนาคมเตรียมคัดพันธุ์แล้วก็ติดตามผลตลาดขาย พอมาเดือนพฤษภาคมปลายเดือนก็มีการซื้อกล้ากันเพื่อเตรียมไปปลูก มีการจัดตลาดนัดกันขึ้นก็ช่วงระยะ ๑ อาทิตย์นะครับ ระหว่าง ๒ ครั้ง ปีนี้นายอำเภอชัยบาดาลกับเกษตรอำเภอผู้ว่าราชการจังหวัดจัดขึ้น ทีนี้ผมอยากให้จัดเป็นประเพณีอย่างที่เคยมา ก็ขอฝากท่านประธานนะครับ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงพาณิชย์ แล้วก็กระทรวงมหาดไทยร่วมกัน เพราะว่ามีหน่วยงานที่เกี่ยวข้องคือ ทั้งกระทรวงมหาดไทย กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ แล้วก็กระทรวงพาณิชย์

๒. ขอให้ลาดยางในหมู่บ้านที่มีอยู่จำนวน ๑๑ อำเภอ ทั้งหมดรวมถนน ๕๖ แห่ง รายละเอียดปรากฏตามหนังสือนี้ครับ

๓. เรื่องทางหลวงแผ่นดินที่ลาดยางแล้วไม่เชื่อมต่อกันเหมือนกับทางของกรมทางหลวงชนบทก็เหมือนกันยังไม่เชื่อมต่อกัน อันนี้ก็มีอยู่ทั้งหมด ๔๔ แห่ง ลาดจากหัวท้ายไปกลาง บางแห่งก็ชำรุด บางแห่งทางเชื่อมระหว่างหน่วยงานอื่น

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : หมดเวลาแล้วคุณนิยม

นายนิยม วรปัญญา (ลพบุรี) : ขอส่งหนังสือนี่เรียนท่านประธานครับ ขอให้ท่านประธานดำเนินการด้วยครับ กราบขอบคุณมากครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ต่อไปคุณประนอม โพธิ์คำ

นายประนอม โพธิ์คำ (นครราชสีมา) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม นายประนอม โพธิ์คำ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดนครราชสีมา พรรคเพื่อแผ่นดิน กระผมขอหารือท่านประธาน ๒ เรื่องนะครับ

เรื่องที่ ๑ ก็คือปัญหาราคาผลผลิตทางการเกษตรครับท่านประธาน ตอนนี้มันสำปะหลังของพี่น้องเกษตรกรนั้นออกสู่ตลาดยังเหลืออีกเยอะนะครับ แต่ว่ากระทรวงพาณิชย์เราที่ประกันไว้ ๑๐ ล้านตันนั้นได้หมดโควตา ก็เลยเกิดปัญหากับพี่น้องประชาชนในพื้นที่ของผมนะครับ ก็มีอำเภอครบุรี อำเภอเสิงสาง อำเภอปักธงชัย อำเภอวังน้ำเขียว อำเภอปากช่องนะครับ ก็อยากฝากท่านไปถึงรัฐมนตรีช่วยขยายโควตาให้กับพี่น้องประชาชนด้วยนะครับ

เรื่องที่ ๒ ก็คือเรื่องที่พี่น้องประชาชนในเขตพื้นที่เลือกตั้งผมร้องเรียนมามาก ก็คือเรื่องการแก้ไขปัญหาเอกสารสิทธิ อยากกราบเรียนให้ท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยท่านได้เร่งดำเนินการแก้ไขและออกเอกสารสิทธิให้กับพี่น้องประชาชนให้ไวด้วยนะครับ ก็ฝากท่านประธานไปยังท่านรัฐมนตรี

เรื่องที่ ๓ เป็นเรื่องของการเช่าที่ราชพัสดุ เพราะพี่น้องชาวอำเภอปากช่องมีปัญหาเรื่องที่ราชพัสดุมีอยู่ ๓ ตำบลนะครับ ที่ตำบลวังไทร และตำบลหนองสาหร่าย แล้วก็ตำบลจันทึกนะครับ กราบเรียนท่านประธานไปยังท่านรัฐมนตรี ช่วยลงไปแก้ไขปัญหาเรื่องการเช่าที่ราชพัสดุด้วยครับ ขอขอบพระคุณครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ขอบคุณครับ สภายินดีต้อนรับท่านสมาชิกสมาคมสันนิบาตแห่งประเทศไทยที่ได้เข้าชมสภาวันนี้นะครับ ด้วยความยินดีนะครับ มีอยู่ ๓ รอบ ๔๕๐ ท่าน มานี่ยังไม่ครบ ๑๕๐ ท่าน ไปอยู่ที่ไหนอีกตั้ง ๓๐๐ ท่าน ต่อไปคุณปวีณ แซ่จึง

นายปวีณ แซ่จึง (ศรีสะเกษ) : ท่านประธานสภาที่เคารพ ผม ปวีณ แซ่จึง พรรคเพื่อไทย จังหวัดศรีสะเกษ เขตเลือกตั้งที่ ๑ ครับ มีเรื่องจะขออนุญาตหารือท่านประธาน เนื่องจากว่าในจังหวัดศรีสะเกษ เกษตรกรได้ประสบกับภาวะภัยแล้งตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๑ จำนวนทั้งสิ้น ๕๕,๒๗๙ ราย พื้นที่ ๒๘๗,๕๐๒ ไร่ ----------

เงินที่จะต้องได้รับการชดเชยช่วยเหลือทั้งหมด ๑๖๔,๙๑๕,๔๐๔ บาท ซึ่งมีจำนวนทั้งสิ้น ๑๕ อำเภอครับ มีอำเภอภูสิงห์ อำเภอห้วยทับทัน อำเภอศิลาลาด อำเภอบึงบูรพ์ อำเภอเมืองจันทร์ อำเภอโนนคูณ อำเภอโพธิ์ศรีสุวรรณ อำเภอเมืองศรีสะเกษ อำเภอกันทรารมย์ อำเภอราษีไศล อำเภอวังหิน อำเภออุทุมพรพิสัย อำเภอปรางค์กู่ อำเภอกันทรลักษ์ อำเภอขุนหาญ ขณะนี้ราษฎรได้รับความเดือดร้อนเป็นอย่างมากครับ เพราะว่าระยะเวลาได้ผ่านพ้นไป ๑ ปีแล้วนะครับ ก็ควรที่จะได้รับเงินชดเชย ซึ่งเงินที่เกิดจากอุทกภัยน้ำท่วมนั้นทางรัฐบาลและจังหวัดศรีสะเกษได้จัดสรรให้กับเกษตรกรไปแล้วนะครับ ยังเหลือเฉพาะเงินประสบภัยแล้งเท่านั้น จึงขอกราบเรียนฝากท่านประธานได้นำเสนอรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ครับ ได้กรุณาจัดสรรงบประมาณ จำนวน ๑๖๔,๙๑๕,๔๐๔ บาท เพื่อที่จะเป็นการให้ความช่วยเหลืออย่างเร่งด่วนด้วยครับ ขอบคุณมากครับท่านประธานครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : เชิญคุณขยัน วิพรหมชัย

นายขยัน วิพรหมชัย (ลำพูน) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม นายขยัน วิพรหมชัย สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดลำพูน พรรคประชาธิปัตย์ ผมขออนุญาตหารือท่านประธาน

เรื่องที่ ๑ ผมได้รับการร้องเรียนจากผู้จำหน่ายสินค้าโอทอป ซิตี้ (OTOP City : สินค้าจากโครงการหนึ่งตำบลหนึ่งผลิตภัณฑ์) ที่รัฐบาลจัดขึ้นในขณะนี้ว่าประสบการขาดทุน เนื่องจากอากาศร้อนฝนตก ปีต่อไปควรจะไปจัดที่เมืองทองธานีที่ใดที่หนึ่งซึ่งเป็นการรวมศูนย์โอทอปของประเทศไทยอย่างแท้จริง

เรื่องที่ ๒ โรงพยาบาลลำพูนขาดอาคารสำหรับผู้ป่วย

เรื่องที่ ๓ อำเภอเวียงหนองล่อง จังหวัดลำพูน ไม่มีโรงพยาบาลประจำอำเภอ

เรื่องที่ ๔ ศูนย์แพทย์ตำบลแม่ตืน อำเภอลี้ จังหวัดลำพูน ขาดแคลนแพทย์และพยาบาลที่จะดูแลผู้ป่วย

เรื่องสุดท้ายนะครับ เรื่องลำไยอบแห้ง ปี ๒๕๔๖ ปี ๒๕๔๗ ซึ่งรัฐบาลชุดก่อนได้ดำเนินมาตรการจำนำลำไย ซึ่งขณะนี้ยังมีคงค้างอยู่ ๔๖,๐๐๐ ตัน รัฐบาลควรรีบหามาตรการทำลายโดยเร่งด่วนครับ กราบขอบพระคุณครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ขอบคุณครับ ต่อไป คุณนฤมล ธารดำรงค์ เชิญครับ

นางนฤมล ธารดำรงค์ (สมุทรปราการ) : กราบเรียนท่านประธานสภา ดิฉัน นางนฤมล ธารดำรงค์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดสมุทรปราการ เขต ๓ พรรคเพื่อไทย ดิฉันมีเรื่องจะกราบเรียนหารือกับท่านประธานผ่านไปยังรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องนะคะ

เรื่องแรก เป็นเรื่องของการเก็บค่าทางด่วน ถนนเส้นกาญจนาภิเษกหรือวงแหวนรอบนอกนะคะ ที่วิ่งระหว่างถนนพระราม ๒ จนถึงรามอินทรา เนื่องจากเริ่มเก็บมาตั้งแต่เมื่อวันที่ ๒๓ มีนาคมนี่นะคะ ดิฉันมองดูแล้วว่าทุกอย่างยังไม่พร้อม ไม่ว่าจะเป็นเรื่องของด่านเก็บเงิน ไม่ว่าจะเป็นเรื่องของเจ้าหน้าที่ หรือไม่ว่าจะเป็นเรื่องของระบบของการเก็บค่าผ่านทาง ทำให้บริเวณนี้ปกติก็มีรถที่ขึ้นใช้กันหนาแน่นและคับคั่งอยู่แล้วนะคะ ทำให้รถติดเป็นบริเวณยาวเหยียดในการที่รถจะต้องทั้งขึ้นทั้งลงที่เข้ามาจัดเก็บเงินค่าทางด่วนในช่วงนี้นะคะ ดิฉันมองว่าถ้าระบบต่าง ๆ ยังไม่พร้อม ยังไม่เรียบร้อย น่าจะยืดระยะเวลาของการเก็บเงินตรงนี้ไปก่อน ก็จะทำให้ถนนและการจราจรโดยบริเวณรอบนอกไม่กระทบกระเทือนมากเท่าไรนักนะคะ

ส่วนเรื่องที่สอง เป็นเรื่องของมีประชาชนในเขตตำบลบางหญ้าแพรก อำเภอพระประแดง จังหวัดสมุทรปราการ เขตนี้มีชาวบ้านอยู่ประมาณ ๕๐๐ ครัวเรือน เป็นเขตชุมชนรอบสถาบันราชประชาสมาสัย หรือชื่อเดิมคือ โรงพยาบาลพระประแดง รักษาเกี่ยวกับเรื่องของโรคผิวหนังเฉพาะทางนะคะ เนื่องจากในบริเวณตรงนี้เป็นครอบครัวที่มีผู้ป่วยหรือผู้ที่บำบัดฟื้นฟูอยู่อาศัยเป็นจำนวนมาก มีเขื่อนอยู่ระยะหนึ่ง ๗๐๐ เมตร เขื่อนตรงนี้เมื่อเวลาเกิดน้ำท่วมหรือฝนตก เดี๋ยวขออีกสักนิดหนึ่งค่ะท่านประธาน นิดเดียวค่ะ จะทำให้เกิด

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ส่งเป็นเอกสารได้ไหม

นางนฤมล ธารดำรงค์ (สมุทรปราการ) : อะไรนะคะ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ส่งเอกสารมาดีกว่า

นางนฤมล ธารดำรงค์ (สมุทรปราการ) : คือเขาบอกมาเป็นปากเปล่าค่ะ เพราะดิฉันก็พูดปากเปล่าไม่มีกระดาษใด ๆ ทั้งสิ้น อีกนิดเดียวค่ะท่านประธาน

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ก็ไม่เป็นไรครับ หมดเวลาแล้วครับ

นางนฤมล ธารดำรงค์ (สมุทรปราการ) : นิดเดียวค่ะ ก็คือว่าในส่วนของ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : อย่าเอาเปรียบคนอื่นอายข้างบนบ้างครับ

นางนฤมล ธารดำรงค์ (สมุทรปราการ) : ปกติดิฉันก็ไม่ได้ขอร้องท่านประธานเท่าไรเลยนะคะ คราวนี้ขอสักครั้งหนึ่งสำหรับ ส.ส. หน้าใหม่อย่างดิฉัน

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : เห็นใจผู้หญิง เห็นใจ

นางนฤมล ธารดำรงค์ (สมุทรปราการ) : ค่ะ ถ้าอย่างนั้นดิฉันพูดต่อเลยนะคะ คืออย่างนี้นะคะ แล้วเนื่องจากตรงนี้เป็นช่วงเขื่อนประมาณ ๗๐๐ เมตร เขื่อนกั้นแม่น้ำเจ้าพระยา อยากให้กระทรวงที่เกี่ยวข้องไปช่วยดูแลสักนิดหนึ่ง เพราะว่าใกล้จะถึงช่วงน้ำท่วมแล้วนะคะ เดี๋ยวเลยช่วงเดือนเมษายนไปแล้วจะเป็นช่วงหน้าฝนน้ำจะท่วมเข้ามานะคะ ถ้าท่วมเข้ามาในเขตอื่นชาวบ้านโดยส่วนใหญ่ก็เดือดร้อนพอสมควรแล้ว แต่ชาวบ้านที่อยู่ในเขตบริเวณสถาบันราชประชาสมาสัย เนื่องจากบางคนขาและแขนไม่สมประกอบเสียส่วนใหญ่ เนื่องจากผลพวงของโรคผิวหนังที่ได้เกิดขึ้นกับเขา การขนย้ายอะไรลำบากมาก ๆ ชาวบ้านจึงฝากมานะคะ ฝากผ่านไปทางท่านประธานให้ทางกระทรวงที่เกี่ยวข้องช่วยจัดการให้ด้วยนะคะ ขอบพระคุณมากค่ะ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ผมรับฝากครับ ต่อไป คุณอรรถพร พลบุตร ครับ

นายอรรถพร พลบุตร (แบบสัดส่วน) : กราบเรียนท่านประธานสภาผู้แทนราษฎรที่เคารพ กระผม อรรถพร พลบุตร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบสัดส่วนจากจังหวัดเพชรบุรี พรรคประชาธิปัตย์ ขออนุญาตใช้เวลาสั้น ๆ หารือเกี่ยวกับปัญหาความเดือดร้อนของระบบเศรษฐกิจชุมชนอันเนื่องมาจากหนี้นอกระบบ

ท่านประธานครับ ในภาวะขณะนี้ถ้าท่านประธานเดินทางไปยังชนบทท่วทั้งประเทศ โดยเฉพาะอย่างยิ่งที่จังหวัดเพชรบุรีบ้านกระผม ท่านจะเห็นบุคคลกลุ่มหนึ่งใส่ชุดสีดำทั้งชุด ใส่หมวกกันน็อก (Knock) สีดำ ซ้อนท้ายกันกระจายเข้าไปตามหมู่บ้าน ตำบลทั่วไปหมดครับ เหล่านี้คือขบวนการหนี้นอกระบบซึ่งไปเรียกเก็บเงินจากพี่น้องประชาชนคนยากจนซึ่งไม่มีทางออกในชีวิต อัตราดอกเบี้ยมีตั้งแต่ร้อยละ ๒๐ บาทต่อเดือน ร้อยละ ๓๐ บาทต่อเดือน และที่หนักที่สุดคือร้อยละ ๖๐ บาทต่อเดือน ถามว่าพี่น้องประชาชนรู้ว่าดอกเบี้ยขนาดนี้ ร้อยละ ๖๐ บาทต่อเดือนมันสูงสุด มันทารุณต่อมนุษย์ด้วยกันทำไมจึงต้องกู้ ชีวิตไม่มีทางเลือกครับ พรุ่งนี้ตื่นขึ้นมาไม่มีนมให้ลูกดื่ม ลูกกิน อย่าว่าแต่ร้อยละ ๖๐ บาทเลยครับ ต้องตัดแขนทั้งแขนให้ลูกได้อยู่รอดก็ยังต้องทำ ขณะนี้ธุรกิจตรงนี้ระบาดโดยทั่วไปทั้งประเทศ และทำให้ระบบเศรษฐกิจชุมชนนั้นเกิดความระส่ำระสาย พี่น้องประชาชนซึ่งเป็นหนี้สินนอกระบบตรงนี้ดำรงลมหายใจอยู่อย่างหวาดหวั่น และเริ่มอพยพทิ้งถิ่นที่อยู่เพื่อหนีรอดจากเงื้อมมือ มีการยิง มีการฆ่า มีการฟันอย่างโหดร้าย ในช่วงเวลาที่ผ่านมาดูเหมือนเจ้าหน้าที่บ้านเมืองจะมองปัญหานี้ไม่เห็น กระผมจึงกราบเรียนผ่านท่านประธานไปยังผู้ที่เกี่ยวข้อง โดยเฉพาะอย่างยิ่งกระทรวงการคลัง เราคงต้องเร่งบังคับใช้กฎหมาย โดยเฉพาะอย่างยิ่ง พ.ร.บ. เรียกเก็บดอกเบี้ยเกินกฎหมายกำหนดซึ่งมีโทษจำคุกอย่างจริงจังครับ และกระผมเองร่วมกับคณะ ส.ส. พรรคประชาธิปัตย์ก็จะเสนอร่างพระราชบัญญัติแก้ไขกฎหมายฉบับนี้เพื่อเพิ่มโทษให้มีความรุนแรงมากยิ่งขึ้นต่อไป กระผมขอฝากท่านประธานครับ ขอบคุณครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ขอบคุณครับ ต่อไปคนสุดท้ายในจำนวน ๑๐ ท่าน ที่กระผมขอร้องต่อสภาคือ คุณสมคิด บาลไธสง เชิญครับ

นายสมคิด บาลไธสง (หนองคาย) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ ผม สมคิด บาลไธสง ส.ส. พรรคเพื่อไทยจากจังหวัดหนองคาย ขอหารือท่านประธานดังนี้นะครับ

เรื่องที่ ๑ ปัญหาเรื่องกาสิโนหรือบ่อนเคลื่อนที่ในเขตจังหวัดหนองคายหรือจังหวัดใกล้เคียงอาจจะมีเหมือนกัน เดี๋ยวนี้มีมากเลยครับท่าน เท่าที่ทราบว่าเขาอ้างบารมีคนอยู่ระดับประเทศ อยู่เบื้องหลังการทำกาสิโนเคลื่อนที่ ตำรวจอยู่ท้องที่เขาไม่กล้าครับ อันนี้ก็ขอฝากด้วยครับ ลูกเด็กเล็กแดงต้องขาดโรงเรียน ไม่ไปโรงเรียน ติดเล่นงอมแงมเลยครับ เรื่องกาสิโนเคลื่อนที่ครับ

เรื่องที่ ๒ เรื่องปัญหาการออกเอกสารสิทธิ พี่น้องชาวอำเภอสังคม ซึ่งเขาร้องเรียนมาว่าการออกเอกสารสิทธิ ทั้ง ๆ ที่อยู่ตรงกลางของใบโฉนด ใบ น.ส. ๓ (หนังสือรับรองการทำประโยชน์ในที่ดิน) แต่ไม่สามารถที่จะออกได้ อันนี้ก็เป็นปัญหา

เรื่องที่ ๓ ปัญหาไทยใหม่ ไทยใหม่ต้องการสิทธิในการลงสมัครเลือกตั้ง ที่เขามีสัญชาติไทย เดี๋ยวนี้ก็ยังมีปัญหาทางกฎหมาย ก็ฝากไปทางผู้ที่เกี่ยวข้องด้วย

เรื่องที่ ๔ การปรับปรุงถนนบ้านแป้น-กุดแกลบ แล้วก็หาดทรายทอง-บ้านแป้น ก็ฝากผู้เกี่ยวข้องด้วยครับ

เรื่องสุดท้าย เรื่องงบประมาณเกี่ยวกับกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมออกไปช้านะครับ ตอนนี้ฝนจะลงมาแล้ว มันจะไม่สามารถที่จะขุดลอกได้นะครับ ก็ขอฝากไปยังกระทรวงที่เกี่ยวข้อง ขอบคุณมากครับท่านประธานครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ขอบคุณครับ ขณะนี้มีสมาชิกเซ็นชื่อเข้าประชุม ๒๖๐ ท่านนะครับ ครบองค์ประชุมแล้ว กระผมขอดำเนินการประชุมตามระเบียบวาระต่อไปนะครับ ส่วนที่ค้าง พรุ่งนี้ก็คงจะจบให้หมดครับ ที่ค้างท่านสมาชิกอยู่ร่วม ๒๐ ท่านนะครับ เอาไว้พรุ่งนี้

ระเบียบวาระที่ ๑ กระทู้ถาม ไม่มีนะครับ

ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม

๒.๑ รับทราบเรื่องวุฒิสภาได้รับทราบรายงานกิจการประจำปี งบดุล บัญชีกำไรและขาดทุนสำหรับปีบัญชี ๒๕๕๐ (๑ มกราคม ๒๕๕๐-๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๐) ของบรรษัทตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย

ด้วยสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาได้มีหนังสือแจ้งว่า ในคราวประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๘ (สมัยสามัญทั่วไป) วันศุกร์ที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๕๒ ที่ประชุมได้รับทราบรายงานกิจการประจำปี งบดุล บัญชีกำไรและขาดทุนสำหรับปีบัญชี ๒๕๕๐ (๑ มกราคม ๒๕๕๐-๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๐) ของบรรษัทตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัยแล้ว จึงแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

๒.๒ รับทราบเรื่องวุฒิสภาได้ลงมติให้ขยายเวลาการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติออกไปเป็นกรณีพิเศษตามมาตรา ๑๔๖ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย จำนวน ๒ ฉบับ

ด้วยประธานวุฒิสภาได้มีหนังสือแจ้งว่า ตามที่ได้ส่งร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... และร่างพระราชบัญญัติเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ เพื่อสร้างกิจการรถไฟฟ้า โครงการรถไฟฟ้ามหานคร สายเฉลิมรัชมงคล ในท้องที่เขตบางซื่อ เขตจตุจักร เขตห้วยขวาง เขตดินแดง เขตราชเทวี เขตวัฒนา เขตคลองเตย เขตปทุมวัน และเขตสาธร กรุงเทพมหานคร พ.ศ. .... ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว เพื่อเสนอต่อวุฒิสภาพิจารณาตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

มาตรา ๑๔๖ นั้น ในคราวประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๙ (สมัยสามัญทั่วไป) เป็นพิเศษ วันอังคารที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๕๒ ที่ประชุมได้ลงมติให้ขยายเวลาการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติทั้งสองฉบับออกไป เนื่องจากร่างพระราชบัญญัติทั้งสองฉบับดังกล่าวมีสาระสำคัญและรายละเอียดที่ต้องพิจารณาด้วยความละเอียดรอบคอบ โดย

๑. ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... วุฒิสภาขอขยายเวลาการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว ซึ่งได้ครบกำหนดสามสิบวัน ในวันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๕๒ ออกไปเป็นกรณีพิเศษอีก ๗ วัน นับตั้งแต่วันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๕๒

๒. ร่างพระราชบัญญัติเวนคืนอสังหาริมทรัพย์เพื่อสร้างกิจการรถไฟฟ้าโครงการรถไฟฟ้ามหานครสายเฉลิมรัชมงคล ในท้องที่เขตบางซื่อ เขตจตุจักร เขตห้วยขวาง เขตดินแดง และเขตราชเทวี เขตวัฒนา เขตคลองเตย เขตปทุมวัน และเขตสาธร กรุงเทพมหานคร พ.ศ. .... วุฒิสภาขอขยายเวลาการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว ซึ่งได้ครบกำหนดสามสิบวัน ในวันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๕๒ ออกไปเป็นกรณีพิเศษอีก ๓๐ วัน นับตั้งแต่วันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๕๒ จึงขอแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

(ที่ประชุมรับทราบ)

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ระเบียบวาระที่ ๓ รับรองรายงานการประชุม

รับรองรายงานการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๑ จำนวน ๑ ครั้ง คือ ครั้งที่ ๑ (สมัยวิสามัญ) เป็นพิเศษ วันจันทร์ที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๑ ซึ่งได้วางไว้ให้ท่านสมาชิกตรวจดูแล้วก่อนที่จะเสนอให้สภารับรอง

(ไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็นอย่างอื่น)

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : เมื่อไม่มีผู้ใดเห็นเป็นอย่างอื่นหรือขอแก้ไข ถือว่าที่ประชุมรับรองรายงานการประชุมครั้งดังกล่าวนะครับ

ต่อไปก่อนที่ที่ประชุมจะพิจารณาระเบียบวาระต่อไป ผมมีเรื่องขอหารือที่ประชุมถึงความเห็นที่เกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ ซึ่งได้บรรจุระเบียบวาระการประชุมไว้แล้ว แต่ที่ประชุมเห็นชอบให้รอการพิจารณาไว้ก่อน เนื่องจากประธานสภาได้วินิจฉัยว่าร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวเป็นร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวด้วยการเงิน และได้ส่งไปยังนายกรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้คำรับรอง ซึ่งร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญดังกล่าวปรากฏตามระเบียบวาระเรื่องด่วนที่ ๑-๔ ได้แก่

๑. ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ เป็นผู้เสนอ)

๒. ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (นายพีระพันธุ์ สาลีรัฐวิภาค กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

๓. ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (นายนิพิฏฐ์ อินทรสมบัติ กับคณะ เป็นผู้เสนอ) และ

๔. ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. .... (นายนิพิฏฐ์ อินทรสมบัติ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

เกี่ยวกับเรื่องนี้ประธานได้ส่งร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญที่องค์กรอิสระตามรัฐธรรมนูญเป็นผู้เสนอว่าจะต้องมีคำรับรองของนายกรัฐมนตรีก่อนหรือไม่ไปยังศาลรัฐธรรมนูญเพื่อพิจารณาวินิจฉัย ซึ่งศาลรัฐธรรมนูญได้มีหนังสือแจ้งมาว่าศาลรัฐธรรมนูญได้มีคำสั่งไม่รับคำร้องดังกล่าวไว้พิจารณาวินิจฉัย เนื่องจากคำร้องของประธานรัฐสภาไม่เป็นไปตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๑๔ เนื่องจากที่ประชุมร่วมกันของประธานสภาผู้แทนราษฎรและประธานคณะกรรมาธิการสามัญประจำสภาผู้แทนราษฎรทุกคณะยังไม่มีการวินิจฉัยเรื่องดังกล่าวว่าเป็นร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวด้วยการเงิน จึงยังไม่มีปัญหาขัดแย้งเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่

ระหว่างรัฐสภากับองค์กรตามรัฐธรรมนูญ ซึ่งได้เคยแจ้งให้ที่ประชุมได้รับทราบแล้ว โดยประธานสภาเห็นว่าควรรอการพิจารณาของนายกรัฐมนตรีก่อนว่าจะให้คำรับรองร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญทั้ง ๒ ฉบับหรือไม่ เพื่อสภาจะได้ดำเนินการต่อไป

เนื่องจากคณะกรรมการประสานงานพรรคร่วมรัฐบาลได้พิจารณาเรื่องนี้แล้วเห็นว่าร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวได้บรรจุระเบียบวาระไว้แล้ว นายกรัฐมนตรีไม่สามารถพิจารณาให้คำรับรองตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๔๓ ได้ จึงเห็นสมควรให้ประธานสภาผู้แทนราษฎรส่งร่างพระราชบัญญัตินั้นไปให้ที่ประชุมร่วมกันของประธานสภาผู้แทนราษฎร และประธานคณะกรรมาธิการสามัญของสภาผู้แทนราษฎรทุกคณะเป็นผู้วินิจฉัยว่าร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวเป็นร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวด้วยการเงินหรือไม่ หากที่ประชุมร่วมกันของประธานสภาผู้แทนราษฎรและประธานคณะกรรมาธิการสามัญประจำสภาผู้แทนราษฎรทุกคณะเห็นว่าร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวมีลักษณะเป็นร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวด้วยการเงินก็ให้ประธานสภาผู้แทนราษฎรส่งร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวนั้นไปให้นายกรัฐมนตรีพิจารณาให้คำรับรองต่อไป ผมจึงขอปรึกษาที่ประชุมว่า จะเห็นชอบตามนี้หรือไม่ ท่านสมาชิกท่านใดมีความคิดเห็นโปรดแสดงความคิดเห็นได้ครับ

(ไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็นอย่างอื่น)

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ก็คงไม่มีนะครับ คงไม่มีนะครับ เพราะว่าจะต้องให้ประธานคณะกรรมาธิการสามัญประจำสภาผู้แทนราษฎรทั้ง ๓๕ คณะดำเนินการนะครับ

ต่อไปเป็นการพิจารณาเรื่องที่ที่ประชุมมีมติให้เลื่อนขึ้นมาพิจารณาก่อน

๑. ร่างพระราชบัญญัติศาลเยาวชนและครอบครัวและวิธีพิจารณาคดีเยาวชนและครอบครัว พ.ศ. .... (ศาลฎีกา เป็นผู้เสนอ) เชิญท่านแถลงหลักการและเหตุผลครับ เชิญครับ

นายสบโชค สุขารมณ์ (รองประธานศาลฎีกา) : ท่านประธานที่เคารพ ผม นายสบโชค สุขารมณ์ รองประธานศาลฎีกา กราบเรียนท่านประธานสภาผู้แทนราษฎร โดยที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยกำหนดให้เด็กและเยาวชนมีสิทธิได้รับความคุ้มครองในการดำเนินกระบวนพิจารณาคดีอย่างเหมาะสม และให้เด็ก เยาวชน สตรี และบุคคลในครอบครัว ----------

มีสิทธิได้รับความคุ้มครองจากรัฐให้ปราศจากการใช้ความรุนแรง และการปฏิบัติอันไม่เป็นธรรม แต่ปรากฏว่าพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลเยาวชนและครอบครัวและวิธีพิจารณาคดีเยาวชนและครอบครัว พ.ศ. ๒๕๓๔ ที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบัน กลับให้การคุ้มครองสิทธิเด็กและเยาวชนที่ต้องหาว่ากระทำความผิดต่ำกว่าประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญาที่ให้การคุ้มครองผู้กระทำความผิดที่เป็นผู้ใหญ่ ซึ่งถือได้ว่าขัดกับเจตนารมณ์ในการคุ้มครองเด็กและเยาวชน นอกจากนี้กฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองเด็กและกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองผู้ถูกกระทำด้วยความรุนแรงในครอบครัวกำหนดให้ศาลเยาวชนและครอบครัวมีอำนาจพิจารณาคดีตามกฎหมายดังกล่าว ประกอบกับสถานพินิจได้แยกไปสังกัดกระทรวงยุติธรรม จึงจำเป็นต้องปรับปรุงพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลเยาวชนและครอบครัวและวิธีพิจารณาคดีเยาวชนและครอบครัว พ.ศ. ๒๕๓๔ โดยมีหลักการสำคัญดังนี้

หลักการ

๑. เพิ่มเติมคำนิยามให้ครอบคลุมภารกิจของศาลและสถานพินิจและกำหนดให้ประธานศาลฎีกาเป็นผู้รักษาการตามพระราชบัญญัติฉบับนี้ (หมวด ๑)

๒. เพิ่มให้ศาลตั้งผู้เชี่ยวชาญด้านเด็กเพื่อให้ความเห็นเกี่ยวกับเด็กและเยาวชนตลอดจนให้ศาลมีอำนาจกำหนดให้เด็กหรือเยาวชนเข้ารับการแก้ไขบำบัดฟื้นฟูในสถานพยาบาลหรือสถานสงเคราะห์ (หมวด ๒)

๓. แก้ไขเพิ่มบทบาทของสถานพินิจให้ครอบคลุมและชัดเจนเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพและสามารถสนองตอบความต้องการและความจำเป็นในการแก้ไขบำบัดฟื้นฟูเด็กและเยาวชน (หมวด ๓ ถึงหมวด ๕)

๔. แก้ไขเพิ่มเติมวิธีปฏิบัติต่อเด็กและเยาวชนในชั้นจับกุมและชั้นสอบสวนให้สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยและประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา (หมวด ๖)

๕. แก้ไขเขตอำนาจศาลเยาวชนและครอบครัว เนื่องจากปัจจุบันได้มีการจัดตั้งศาลเยาวชนและครอบครัวครอบคลุมทุกจังหวัดทั่วราชอาณาจักร

๖. เพิ่มเติมให้มีมาตรการพิเศษแทนการดำเนินคดีอาญา

๗. แก้ไขเพิ่มเติมการพิจารณาคดีเด็กและเยาวชนให้มีความยืดหยุ่นและเหมาะสมยิ่งขึ้น

๘. แก้ไขเพิ่มเติมการพิจารณาคดีครอบครัวให้เหมาะสม โดยเฉพาะการคุ้มครองผู้เยาว์ คนไร้ความสามารถ การบังคับค่าอุปการะเลี้ยงดูและค่าเลี้ยงชีพ

๙. เพิ่มเติมการพิจารณาคดีคุ้มครองสวัสดิภาพเด็กถูกกระทำทารุณกรรมตามกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองเด็กและผู้ถูกกระทำด้วยความรุนแรงในครอบครัว ตามกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองผู้ถูกกระทำด้วยความรุนแรงในครอบครัว

๑๐. แก้ไขเพิ่มเติมเงื่อนไขการอุทธรณ์ให้เหมาะสม

๑๑. แก้ไขเพิ่มเติมบทกำหนดโทษและบทเฉพาะกาลให้เหมาะสม เพื่อให้การบังคับใช้ตามพระราชบัญญัตินี้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

เหตุผล

๑. เพื่อให้เด็ก เยาวชน สตรี และบุคคลในครอบครัวมีสิทธิได้รับความคุ้มครองในการดำเนินกระบวนพิจารณาคดีอย่างเหมาะสม และมีสิทธิได้รับความคุ้มครองจากรัฐให้ปราศจากการใช้ความรุนแรงและการปฏิบัติอันไม่เป็นธรรม ทั้งมีสิทธิได้รับการบำบัดฟื้นฟูในกรณีที่มีเหตุดังกล่าว ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๔๐ (๖) และมาตรา ๕๒ วรรคสอง

๒. เพื่อให้การคุ้มครองสิทธิเด็กและเยาวชนซึ่งต้องหาว่ากระทำความผิดสอดคล้องกับประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา

๓. เพื่อให้การคุ้มครองสวัสดิภาพเด็กที่ถูกกระทำทารุณกรรมตามกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองเด็กและผู้ถูกกระทำด้วยความรุนแรงในครอบครัว ตามกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองผู้ถูกกระทำด้วยความรุนแรงในครอบครัว ขอบคุณครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ท่านสมาชิกที่เคารพครับ ผมขออนุญาตนิดหน่อยครับ เมื่อกี้ผมตกหล่นไปนิดครับ ด้วยประธานศาลฎีกาได้มีหนังสือขออนุญาตให้ผู้แทนของศาลฎีกาเข้าเป็นผู้แถลงและชี้แจง ผมได้พิจารณาแล้วเห็นว่าเพื่อประโยชน์ในการพิจารณา ----------

ผมจึงอนุญาตให้ผู้แทนของศาลฎีกาเข้าร่วมแถลงและชี้แจงต่อที่ประชุมตามข้อบังคับข้อ ๒๔ นะครับ แล้วมีผู้เข้ามาชี้แจงก็คือมีท่านสบโชค สุขารมณ์ ซึ่งได้แถลงเมื่อสักครู่ รองประธานศาลฎีกานะครับ คุณวัชรินทร์ ปัจเจกวิญญูสกุล อธิบดีผู้พิพากษาศาลอาญาธนบุรี คุณสุนทรียา เหมือนพะวงศ์ ผู้พิพากษาศาลชั้นต้นประจำสำนักงานประธานศาลฎีกา คุณดล บุนนาค ผู้พิพากษาศาลชั้นต้นประจำสำนักงานประธานศาลฎีกา ก็เรียนให้ที่ประชุมทราบนะครับ

เนื่องจากมีร่างพระราชบัญญัติทำนองเดียวกัน ๓ ฉบับ คือ

๑. ร่างพระราชบัญญัติศาลเยาวชนและครอบครัวและวิธีพิจารณาคดีเยาวชนและครอบครัว พ.ศ. .... (นายเจริญ จรรย์โกมล กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

๒. ร่างพระราชบัญญัติศาลเยาวชนและครอบครัวและวิธีพิจารณาคดีเยาวชนและครอบครัว พ.ศ. .... (นางผุสดี ตามไท กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

๓. ร่างพระราชบัญญัติศาลเยาวชนและครอบครัวและวิธีพิจารณาคดีเยาวชนและครอบครัว พ.ศ. .... (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) ซึ่งผมเห็นว่าเป็นเรื่องทำนองเดียวกัน น่าจะนำมาพิจารณารวมกัน มีท่านผู้ใดขัดข้องไหมครับ

(ไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็นอย่างอื่น)

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ก็คงไม่มีนะครับ ก็ขอเชิญเจ้าของร่าง คุณเจริญ จรรย์โกมล แถลงหลักการ เหตุผล เชิญครับ

นายเจริญ จรรย์โกมล (ชัยภูมิ) : ท่านประธานที่เคารพ ผม เจริญ จรรย์โกมล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดชัยภูมิ พรรคเพื่อไทย ด้วยกระผมพร้อมคณะ ซึ่งมีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จำนวน ๒๔ ท่าน ประกอบเบื้องต้นไปด้วย ท่านเปล่งมณี เร่งสมบูรณ์สุข สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจากจังหวัดเลย ท่านปาริชาติ ชาลีเครือ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจากจังหวัดชัยภูมิ พร้อมคณะ ๒๔ ท่าน ได้ร่วมกันเสนอร่างพระราชบัญญัติศาลเยาวชนและครอบครัวและวิธีพิจารณาศาลเยาวชนและครอบครัว

หลักการ ปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งศาลเยาวชนและครอบครัวและวิธีพิจารณาคดีเยาวชนและครอบครัว เป็นกฎหมายว่าด้วยศาลเยาวชนและครอบครัวและวิธีพิจารณาคดีเยาวชนและครอบครัว

เหตุผล โดยที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยกำหนดให้เด็กและเยาวชนมีสิทธิได้รับการคุ้มครองในการดำเนินกระบวนพิจารณาอย่างเหมาะสม และให้เด็ก เยาวชน สตรี และบุคคลในครอบครัวมีสิทธิได้รับความคุ้มครองจากรัฐให้ปราศจากการใช้ความรุนแรงและการปฏิบัติอันไม่เป็นธรรม แต่ปรากฏว่าพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลเยาวชนและครอบครัวและวิธีพิจารณาศาลเยาวชนและครอบครัว พ.ศ. ๒๕๓๔ ที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบัน กลับให้การคุ้มครองสิทธิเด็กและเยาวชนที่ต้องหาว่ากระทำผิดต่ำกว่าประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญาที่ให้การคุ้มครองผู้กระทำความผิดที่เป็นผู้ใหญ่ ซึ่งถือได้ว่าขัดกับเจตนารมณ์ในการคุ้มครองเด็กและเยาวชน ประกอบกับสถานพินิจได้แยกไปสังกัดกระทรวงยุติธรรม ดังนั้น เพื่อให้เด็ก เยาวชน สตรี และบุคคลในครอบครัวมีสิทธิได้รับความคุ้มครองในการดำเนินกระบวนพิจารณาคดีอย่างเหมาะสมและมีสิทธิได้รับความคุ้มครองจากรัฐให้ปราศจากการใช้ความรุนแรงและการปฏิบัติอันไม่เป็นธรรม ทั้งมีการบำบัดฟื้นฟูในกรณีที่มีเหตุดังกล่าวตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๔๐ (๖) และมาตรา ๕๒ และเพื่อให้การคุ้มครองสิทธิเด็กและเยาวชนซึ่งต้องหาว่ากระทำความผิดสอดคล้องกับประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา รวมทั้งเพื่อให้การคุ้มครองสวัสดิการเด็กที่ถูกกระทำทารุณกรรมตามกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองเด็กและผู้ถูกกระทำด้วยความรุนแรงในครอบครัวตามกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองผู้ถูกกระทำด้วยความรุนแรงในครอบครัว

จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้ หวังว่าท่านสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจะให้ความกรุณา ขอบคุณครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : เชิญเจ้าของร่างที่ ๒ คุณผุสดี ตามไท ครับ เชิญครับ

นางผุสดี ตามไท (แบบสัดส่วน) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ ดิฉัน ผุสดี ตามไท สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ในระบบสัดส่วน พรรคประชาธิปัตย์นะคะ ก่อนอื่นขออนุญาตกราบเรียนท่านประธานอย่างนี้ค่ะว่า ----------

ร่างพระราชบัญญัติศาลเยาวชนและครอบครัวและวิธีพิจารณาคดีเยาวชนและครอบครัว พ.ศ. .... ฉบับนี้เป็นการร่วมมือกันระหว่าง ส.ส. จากหลายพรรคด้วยกัน ทั้งพรรคประชาธิปัตย์ พรรคภูมิใจไทย พรรคชาติไทยพัฒนา พรรครวมใจไทยชาติพัฒนา แล้วก็พรรคเพื่อแผ่นดิน ทั้งสิ้น ๓๔ คนด้วยกัน ก็ร่วมกันเสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ดิฉันขออนุญาตท่านประธานอ่านเอกสารพูดถึงเรื่องหลักการและเหตุผลนะคะ

หลักการ โดยที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๔๐ (๖) กำหนดให้เด็กแล้วก็เยาวชนมีสิทธิได้รับความคุ้มครองในการดำเนินกระบวนพิจารณาคดีอย่างเหมาะสม แล้วก็มาตรา ๕๒ กำหนดให้เด็ก เยาวชน สตรี แล้วก็บุคคลในครอบครัวมีสิทธิได้รับความคุ้มครองจากรัฐให้ปราศจากการใช้ความรุนแรง แล้วก็การปฏิบัติอันไม่เป็นธรรม แต่ปรากฏว่าพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลเยาวชนและครอบครัวและวิธีพิจารณาคดีเยาวชนและครอบครัว พ.ศ. ๒๕๓๔ ซึ่งใช้บังคับอยู่ในปัจจุบันนี้ยังให้การคุ้มครองสิทธิเด็กและเยาวชนที่ต้องหาว่ากระทำผิดนั้นยังต่ำไปกว่ากระบวนกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญาที่ให้การคุ้มครองผู้กระทำความผิดที่เป็นผู้ใหญ่ ซึ่งก็ต้องถือว่าเป็นการขัดกับเจตนารมณ์ในการคุ้มครองเด็กแล้วก็เยาวชน นอกจากนี้กฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองเด็กและกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองผู้ถูกกระทำด้วยความรุนแรงในครอบครัว ก็กำหนดให้ศาลเยาวชนและครอบครัวมีอำนาจพิจารณาคดีตามกฎหมายดังกล่าว นอกจากนั้นสถานพินิจก็ยังได้แยกไปสังกัดกระทรวงยุติธรรม จึงจำเป็นต้องปรับปรุงพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลเยาวชนและครอบครัวและวิธีพิจารณาคดีเยาวชนและครอบครัว พ.ศ. ๒๕๓๔ เพื่อให้สอดคล้องกับบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ แนวทางในปัจจุบัน แล้วก็กฎอันเป็นมาตรฐานขั้นต่ำของสหประชาชาติที่ว่าด้วยเรื่องของการบริหารงานยุติธรรมเกี่ยวแก่คดีเด็กและเยาวชน หรือที่เรียกกันว่า กฎแห่งกรุงปักกิ่ง ซึ่งประเทศไทยเป็นภาคีแล้วก็เป็นสมาชิก อันจะเป็นการเอื้อประโยชน์สูงสุดของเด็กและเยาวชน

เหตุผล ท่านประธานคะ ก็เพื่อที่จะให้เด็ก เยาวชน สตรี แล้วก็บุคคลในครอบครัวมีสิทธิได้รับความคุ้มครองในการดำเนินกระบวนพิจารณาคดีอย่างเหมาะสม แล้วก็มีสิทธิได้รับความคุ้มครองจากรัฐให้ปราศจากการใช้ความรุนแรงแล้วก็การปฏิบัติ

อันไม่เป็นธรรม และรวมทั้งมีสิทธิที่จะได้รับการบำบัดฟื้นฟูในกรณีที่มีเหตุดังกล่าว ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๔๐ (๖) และมาตรา ๕๒ วรรคสอง นอกจากนั้นเพื่อให้การคุ้มครองสิทธิเด็กและเยาวชนซึ่งต้องหาว่ากระทำความผิดสอดคล้องกับประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา กฎหมายอื่น ๆ ที่เกี่ยวกับเด็กและเยาวชน รวมไปถึงมาตรฐานของสหประชาชาติ

แล้วก็ประการสุดท้าย เพื่อให้การคุ้มครองสวัสดิภาพเด็กที่ถูกกระทำทารุณกรรมตามกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองเด็กและผู้ถูกกระทำด้วยความรุนแรงในครอบครัวตามกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองผู้ถูกกระทำด้วยความรุนแรงในครอบครัว จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ท่านประธานคะ ดิฉันอยากจะขออนุญาตเน้นอีกนิดเดียวว่า ในสาระที่ปรากฏอยู่ในร่างพระราชบัญญัติที่ดิฉันและคณะได้นำเสนอนะคะ จะเน้นในเรื่องของหลักการและวิธีพิจารณาพิพากษาคดีเกี่ยวกับเด็กและเยาวชน ซึ่งอันนี้ต้องให้มีความแตกต่างจากวิธีการพิจารณาพิพากษาคดีของศาลธรรมดาที่พิจารณาคดีของผู้ใหญ่ นั่นก็คือฐานความคิดในการพิจารณาร่างฉบับนี้ก็ต้องอยู่ที่เรื่องของการเอื้อประโยชน์สูงสุดสำหรับเด็กและเยาวชน ซึ่งก็มีอยู่หลายมาตราที่ระบุถึงเรื่องของการดำเนินคดีในทุกขั้นตอน ตั้งแต่เรื่องของการจับกุม การแจ้งข้อกล่าวหา การสอบปากคำ การปฏิบัติต่อเด็กและเยาวชน รวมไปถึงการบำบัดฟื้นฟูด้วย และข้อตกลงต่าง ๆ ซึ่งจะเกิดขึ้น แล้วก็ได้ระบุไว้ในหลายมาตรา เช่น มาตรา ๖๗ มาตรา ๖๙ มาตรา ๗๐ มาตรา ๗๒ มาตรา ๘๒ มาตรา ๘๖ และมาตรา ๘๘ ซึ่งต้องพยายามอย่างยิ่งที่จะให้หน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องนั้นได้ทำการพูดคุย ----------

แล้วก็หาวิธีการกันเพื่อจะหันเหกระบวนการบริหารจัดการตรงนี้ให้ออกไปจากกระบวนการทางศาลที่พิจารณาคดีของผู้ใหญ่ เพราะฉะนั้นตรงนี้ดิฉันและคณะก็หวังใจเป็นอย่างยิ่งว่าสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรนั้นจะให้ความสำคัญแล้วก็ให้ความสนใจในร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เป็นพิเศษ ขอบพระคุณค่ะ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ขอบคุณครับ ต่อไปเป็นร่างของคณะรัฐมนตรี เชิญคณะรัฐมนตรีครับ

นายพีระพันธุ์ สาลีรัฐวิภาค (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ ผม พีระพันธุ์ สาลีรัฐวิภาค รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม ในนามของรัฐบาล ใคร่ขอเสนอร่างพระราชบัญญัติศาลเยาวชนและครอบครัวและวิธีพิจารณาคดีเยาวชนและครอบครัว พ.ศ. .... กราบเรียนท่านประธานและท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติครับว่าในอดีตศาลกับกระทรวงยุติธรรมนั้นอยู่ด้วยกัน เหมือนที่เพื่อนสมาชิกได้กราบเรียนท่านประธานไปเมื่อสักครู่ ในอดีตเราก็มีสถานพินิจเป็นผู้ที่รับผิดชอบดูแลผู้กระทำความผิดที่เป็นเด็กและเยาวชน แล้วก็ดำเนินการตามคำสั่งของศาลอยู่ในระหว่างการพิจารณาคดีก็ดี หลังการพิจารณาคดีก็ดี แต่ต่อมาเมื่อได้มีการแยกศาลกับกระทรวงยุติธรรมออกจากกันเหมือนที่เพื่อนสมาชิกได้กล่าว ก็ทำให้ฝ่ายบริหารของศาลยุติธรรมกับกระทรวงยุติธรรมนั้นแยกออกจากกัน จึงทำให้แนวทางปฏิบัติหลายอย่างที่อาจจะไม่ได้สอดคล้องต้องกันในเชิงบริหาร แม้เป้าหมายจะตรงกันก็คือต้องการดูแลเด็กและเยาวชนที่เป็นผู้กระทำความผิดให้ได้รับการดูแลเป็นพิเศษ ผมใคร่ขออนุญาตกราบเรียนท่านประธานว่า ความเป็นจริงแล้วไม่ว่าจะเป็นเด็กหรือเยาวชนเหล่านั้นก็ต้องถือว่าเป็นผู้กระทำความผิด แล้วก็กระทำความผิดในกฎหมายเดียวกับผู้ใหญ่หรือผู้ที่บรรลุนิติภาวะ ซึ่งต้องดำเนินการในทางกฎหมายเช่นเดียวกัน เพียงแต่เราเห็นว่าเด็กและเยาวชนเหล่านั้น บางครั้งอาจกระทำความผิดไปด้วยความพลั้งเผลอก็ดีหรือว่ากระทำความผิดโดยผิดพลาด โดยเฉพาะจำนวนมากก็ได้กระทำความผิดในลักษณะที่เป็นความผิดเล็ก ๆ น้อย ๆ แต่กลายเป็นผู้ต้องมีประวัติติดตัว แล้วอาจจะไม่ได้รับการดูแลที่สมกับสถานะของวัยวุฒิหรือสิ่งที่เขาพึงจะได้รับความอบอุ่นทางจิตใจ ซึ่งแตกต่างจากผู้กระทำความผิดที่เป็นผู้ใหญ่หรือผู้ที่บรรลุนิติภาวะแล้ว เด็กเหล่านี้

ในอนาคตเขายังมีโอกาสที่จะมาเป็นกำลังสำคัญของประเทศ เป็นกำลังสำคัญของสังคมได้ เพียงแต่ว่าถ้าเขากลายเป็นผู้ต้องมีตราบาปติดตัว มีคำพิพากษาจำคุกหรือต้องขังมาก็จะกลายเป็นว่าทั้งชีวิตเขาอาจจะเป็นผู้ที่มีตราบาปติดตัวไป นอกจากนั้นการพิจารณาดำเนินการหรือในระหว่างควบคุม ไม่ว่าจะก่อนคำพิพากษาหรือระหว่างการพิจารณาคดีหรือว่าหลังการที่ศาลได้พิพากษาตัดสินแล้ว ถ้าหากว่ามีมาตรการในการดำเนินการที่ไม่ถูกต้องหรือเหมาะสม ก็อาจจะทำให้เด็กที่กระทำความผิดโดยพลั้งเผลอนั้นกลายเป็นอาชญากรโดยกมลสันดานไปก็ได้ เพราะฉะนั้นสิ่งต่าง ๆ เหล่านี้ ในการดูแลผู้กระทำความผิดที่เป็นเด็กจึงจำเป็นต้องมีคนที่เข้ามาช่วยดูแล มีมาตรการในการต้องมาดูแลมากกว่าปกติ โดยเฉพาะอาจจะต้องมี และรูปแบบขององค์กรข้างนอกที่เป็นคนที่ดูแลเด็กเยาวชน มาช่วยกันดูแลหล่อหลอมให้เด็กเยาวชนเหล่านี้ได้มีโอกาสที่จะกลับตัวมาเป็นคนดีได้ใหม่ นอกจากนั้นก็มีประเด็นเรื่องเกี่ยวกับการดำเนินการทางกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับข้อขัดแย้งในครอบครัวด้วย ซึ่งสิ่งต่าง ๆ เหล่านี้วันนี้สถานการณ์หลายอย่างเปลี่ยนไป โดยเฉพาะเมื่อศาลกับกระทรวงยุติธรรมได้แยกออกจากกันโดยเด็ดขาดที่เป็นอยู่ในปัจจุบันก็ทำให้รูปแบบการบริหารงานบางครั้งไม่ได้สอดคล้องต้องกัน จึงจำเป็นต้องมีการปรับปรุงแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องในเรื่องนี้ให้มีความเหมาะสมแล้วก็สอดคล้องกับสถานการณ์นะครับ เพื่อในเชิงบริหารจะได้สอดคล้องต้องกันนะครับ นี่คือความเป็นมา เพราะฉะนั้นในส่วนนี้เดิมรัฐบาลเคยเสนอกฎหมายเข้ามาแล้วก็ได้เป็นลักษณะหลายฉบับ พูดง่าย ๆ ก็คือว่า กฎหมายฉบับนี้ในแง่ของรัฐบาลที่เคยเสนอมานี่ เสนอมาเป็น ๒-๓ ฉบับ แต่ท้ายที่สุดทางสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเห็นว่าน่าจะรวมเป็นฉบับเดียวเหมือนร่างของท่านสมาชิกกับทางศาล ก็จึงมีการปรับปรุงรวมฉบับต่าง ๆ นั้นมาเป็นฉบับเดียวกัน ตามร่างที่ปรากฏต่อท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ ณ วันนี้นะครับ

หลักการ ให้มีการปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งศาลเยาวชนและครอบครัวและวิธีพิจารณาคดีเยาวชนและครอบครัว

เหตุผล โดยที่ปัจจุบันได้มีการแยกศาลยุติธรรมออกจากกระทรวงยุติธรรม โดยมีสำนักงานศาลยุติธรรมเป็นหน่วยธุรการของศาลยุติธรรมที่เป็นอิสระ และกรมพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชนเป็นหน่วยงานในสังกัดกระทรวงยุติธรรม จึงสมควรปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งศาลเยาวชนและครอบครัวและวิธีพิจารณาคดีเยาวชนและครอบครัวให้สอดคล้องกับอำนาจหน้าที่และโครงสร้างใหม่ ประกอบกับสมควรปรับปรุงในส่วนที่เกี่ยวกับการให้ความคุ้มครองสิทธิสวัสดิภาพและวิธีปฏิบัติต่อเด็ก เยาวชน สตรี และบุคคลในครอบครัว รวมทั้งในส่วนของกระบวนการพิจารณาคดีของศาลเยาวชนและครอบครัว เพื่อให้สอดคล้องกับธรรมนูญอนุสัญญาว่าด้วยสิทธิเด็ก และอนุสัญญาว่าด้วยการขจัดการเลือกปฏิบัติต่อสตรีในทุกรูปแบบ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้ ขอบคุณท่านประธานครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ต่อไปท่านสมาชิกท่านใดจะให้เหตุให้ผลมีไหมครับ เชิญครับ สัก ๕ นาที ก็พอนะครับ

นายบรรพต ต้นธีรวงศ์ (แบบสัดส่วน) : ขอบพระคุณครับท่านประธานสภาผู้แทนราษฎรที่เคารพ ผม นายแพทย์บรรพต ต้นธีรวงศ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร แบบสัดส่วน พรรคประชาธิปัตย์ ท่านประธานครับ ผมรู้สึกดีใจที่จะมีการปรับปรุงกฎหมายฉบับนี้นะครับ เพราะคิดว่าเป็นเรื่องที่ดีครับ ถ้าได้ศึกษาตามหลักการและเหตุผลของผู้เสนอร่างนี้ทั้ง ๔ ร่าง โดยเฉพาะอย่างยิ่ง เพื่อจะให้สอดคล้องกับสภาพปัญหา สภาพความหลากหลายขององค์กรที่ดูแลทั้งภาครัฐแล้วก็ภาคประชาสังคมที่มีอยู่ในปัจจุบัน แล้วก็มีกฎหมายใหม่ที่ออกมาภายหลังนะครับ ซึ่งมีบทบัญญัติเกี่ยวข้องโดยตรงกับเด็กและเยาวชน อาทิเช่น กฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองเด็ก กฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองผู้ถูกกระทำรุนแรงในครอบครัว ซึ่งออกมาภายหลังกฎหมายการจัดตั้งศาลเยาวชนและครอบครัวและวิธีพิจารณาคดีเยาวชนและครอบครัว พ.ศ. ๒๕๓๔ ก็จำเป็นที่ว่ากฎหมายฉบับนี้จำเป็นจะต้องได้รับการปรับปรุงให้เหมาะสมกับสภาพการบังคับใช้กฎหมายที่เกี่ยวข้องโดยตรงดังกล่าวแล้วนะครับ ทั้งนี้ ก็เพื่อที่จะเป็น

ประโยชน์สูงสุดของเด็กและเยาวชนตามอนุสัญญาว่าด้วยสิทธิเด็กและรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยในปัจจุบัน กระผมจึงเห็นด้วยที่จะให้มีการปรับปรุงกฎหมายฉบับนี้นะครับ แต่ประเด็นปัญหาที่อาจจะเกิดขึ้นก็คือว่า การที่มีหลายร่างหลายฉบับ ซึ่งปัจจุบันก็มีถึง ๔ ฉบับนะครับ แต่ละฉบับก็มีเจตนารมณ์ ถึงแม้ว่าจะมีเจตนารมณ์ที่เหมือนกัน แต่อาจจะมีความแตกต่างกันที่แนวคิดแล้วก็วิธีการคุ้มครองเยียวยาฟื้นฟูนะครับ เนื่องจากว่าองค์กรที่ทำการดูแลมีความหลากหลายทั้งองค์กรรัฐและองค์กรประชาชน ซึ่งมีความตั้งใจจะเข้ามามีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหาด้วยเหตุผลทางสังคมหรือเหตุผลที่เป็นหน้าที่ตามกฎหมายก็แล้วแต่นะครับ นอกจากนี้นะครับ ปัจจุบันก็ยังมีวิชาการและความรู้ใหม่ ๆ ที่จะทำให้เกิดวิธีการป้องกันแก้ไขฟื้นฟูเยียวยาทั้งเหยื่อผู้ถูกกระทำแล้วก็ผู้ถูกกระทำ รวมทั้งครอบครัวของทั้งสองฝ่ายที่ได้ผลดีเห็นชัดเจนมากขึ้น ที่เรียกรวม ๆ ว่า วิธีการเยียวยาเชิงสมานฉันท์ หรือว่า อาร์เจ เรสโทเรทีฟ จัสติซ (RJ : Restorative Justice) นะครับ ขออนุญาตที่ต้องใช้ภาษาอังกฤษ รวมทั้งวิธีการอื่น ๆ ด้วย

ท่านประธานครับ องค์กรหลากหลายดังกล่าวข้างต้นครับ ต่างฝ่ายต่างมีและใช้ประสบการณ์ของตนเองในการทำงาน ปัญหาที่ตามมาก็คือว่า การแย่งการทำบทบาทหน้าที่ จึงต้องการให้มีการกำหนดบทบาทขององค์กรของตัวเองไว้ในกฎหมายใหม่ฉบับนี้นะครับ ให้เป็นบทบาทของตัวเองโดยตรง คล้ายกับว่าแย่งกันทำงาน น่าจะเป็นเรื่องที่ดีนะครับ ถ้าหลีกเลี่ยงการรวบอำนาจ เปลี่ยนเป็น การใช้การมีส่วนร่วม ----------

แล้วก็ตกลงกันในการทำบทบาทหน้าที่ให้เหมาะสมโดยคำนึงถึงประโยชน์สูงสุดของเด็กและเยาวชนเป็นสำคัญนะครับ ดังนั้นด้วยเหตุผลดังกล่าวนี้นะครับ ถึงแม้ว่าอาจจะมีความแตกต่างในเรื่องของแนวคิดและวิธีการของแต่ละร่างนะครับ กระผมเห็นว่าควรจะรับหลักการในวาระที่หนึ่งนี้นะครับ ส่วนจะใช้ร่างฉบับใดเป็นร่างหลักนั้นก็ไม่ใช่ประเด็นสำคัญละครับ หากว่าทุกร่างเปิดใจ ทำใจให้กว้าง รับฟังซึ่งกันและกันโดยยึดถือประโยชน์สูงสุดที่ได้กล่าวแล้วเป็นที่ตั้งนะครับ ไม่ยึดจุดยืนร่างของตัวเองเป็นหลัก แล้วผมก็รู้สึกดีใจที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมบอกว่า ร่างของรัฐบาลนั้นได้นำเอาทั้ง ๓ ร่างมารวบรวมไว้ในร่างฉบับเดียวกันแล้วนะครับ แต่อย่างไรก็ดีผมก็คิดว่าอาจจะมีแนวคิดวิธีการที่อาจจะแตกต่างกันในแต่ละร่าง เพราะฉะนั้นคงจะเป็นหน้าที่ของคณะกรรมาธิการวิสามัญของกฎหมายฉบับนี้นะครับ ซึ่งก็คงจะต้องฝากความหวังไว้กับท่านประธานคณะกรรมาธิการ ซึ่งอาจจะเป็นท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมในการที่จะทำหน้าที่เป็นผู้อำนวยการประชุม โดยยึดประโยชน์ร่วมสูงสุดในการกำหนดบทบาทวิธีการให้เป็นที่ยอมรับกันได้ทุก ๆ ฝ่าย ทุก ๆ ภาคส่วนครับ กราบขอบพระคุณครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ขอบคุณครับ เชิญคุณวิชาญ มีนชัยนันท์

นายวิชาญ มีนชัยนันท์ (กรุงเทพมหานคร) : ท่านประธานสภาที่เคารพ ผม วิชาญ มีนชัยนันท์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กรุงเทพมหานคร พรรคเพื่อไทย ท่านประธานครับ ร่างพระราชบัญญัติศาลเยาวชนและครอบครัวที่กำลังพิจารณาอยู่ในขณะนี้นั้นผมคิดว่ามีความเหมาะสม เนื่องจากว่าในเรื่องของรัฐธรรมนูญ

ประการแรกคือ รัฐธรรมนูญ ปี ๒๕๔๐ ซึ่งได้มีการกำหนดในเรื่องของการแบ่งแยกส่วนของอำนาจของศาล แล้วก็การพิจารณาในเรื่องของคดีรวมถึงการดูแลเยาวชนที่มีปัญหาให้แยกขาดออกจากกัน ซึ่งจริง ๆ แล้วก็เป็นเรื่องที่ดี แต่ผมมีในส่วนหนึ่งซึ่งมีความจำเป็นที่จะต้องเรียนไปยังทางรัฐบาล เพราะร่างมีทั้งร่างของรัฐบาลส่วนหนึ่ง แล้วก็ร่างของทางศาลนะครับ สิ่งหนึ่งนั้นก็ต้องยอมรับครับว่า ในวันนี้ในกรณีดังกล่าวถ้าเราจะรวบรัด ท่านประธานบอกว่าขอใช้เวลาท่านหนึ่งไม่เกิน ๕ นาทีนั้น ผมว่ามันก็คงจะเป็นเรื่องใหญ่ เพราะท่านผู้พิพากษาศาลเองมานั่งคอยเราถึง ๓ สัปดาห์

ที่จะบรรจุเรื่องดังกล่าวเข้า วันนี้ก็คงจะมีเพื่อนหลายคนที่มีความต้องการที่จะอภิปรายในเรื่องดังกล่าว

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : คือมีเรื่องศาลตั้ง ๒-๓ ฉบับนะครับ แล้วท่านมารอตั้ง ๓ อาทิตย์แล้ว

นายวิชาญ มีนชัยนันท์ (กรุงเทพมหานคร) : เข้าใจครับ แต่ฉบับนี้ผมคิดว่ามีเรื่องสำคัญ บางทีอาจจะต้องหยิบยกประเด็นซึ่งเป็นกรณีต่าง ๆ ซึ่งบางครั้งในส่วนของผู้ร่างกฎหมายเองนั้นอาจจะไม่ได้สัมผัสหรืออาจจะไม่พบเจอ อย่างท่านรัฐมนตรีขออนุญาตเอ่ยนามครับ ท่านเองก็เป็นอดีตผู้พิพากษาศาลเก่านะครับ แล้วก็ยังอยู่ในสภา แต่บางครั้งท่านเองก็อาจจะไม่รู้ว่าสิ่งที่เกิดขึ้น ณ วันนี้มันเป็นอย่างไร ผมขออนุญาตนะครับว่าในเรื่องดังกล่าว หลักการและเหตุผลเห็นด้วยครับ การดูแลฟื้นฟูจำเป็นอย่างยิ่ง เพราะในกฎหมายฉบับนี้นั้นเป็นการที่จะให้โอกาสเด็กแยกจากในเรื่องของการพิจารณาคดีอาญาโดยทั่วไป โดยเฉพาะในอดีตนั้นการที่มีการจับกุมเยาวชนหรือเด็ก เด็กก็คืออายุ ๑๕ ปีลงไป เยาวชนอายุ ๑๘ ปีลงไปนะครับ ทั้งนี้ทั้งนั้นในกฎหมายฉบับนี้ถ้าบอกไปแล้วเป็นการแยกแล้วเป็นการดูแล ซึ่งในอดีตมันขึ้นโดยตรงกับทางศาล แต่วันนี้ส่วนหนึ่งแบ่งให้กรมพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชนไปดู แล้วก็แบ่งให้กับทางกระทรวงที่จะต้องเข้าไปดูแลดำเนินการ แต่สิ่งหนึ่งถ้าพอเกิดเหตุการณ์ขึ้นมา ถ้าเป็นกรณีอาญาก็จะแยกการพิจารณาว่ามีความชัดเจนระดับไหน มีความชัดเจนในเรื่องของการดำเนินการนะครับว่าอุกฉกรรจ์หรือเปล่า ----------

กรณีพิพากษาถ้าเกินกว่าอายุที่ทางศาลจะพิจารณาว่ามีความผิดเกินกว่า ๕ ปี ก็จะไปอยู่ในลักษณะของการพิพากษาในการดูแลว่าโทษมันหนักนะครับ แต่วันนี้ถ้าต่ำกว่าเกณฑ์ในส่วนของการพิพากษาใน ๕ ปี ก็จะดูในลักษณะว่าเด็กเหล่านี้หรือเยาวชนเหล่านี้นั้นจะไปอยู่ตรงไหน โดยเฉพาะในหมวด ๘ เขาได้มีการเพิ่มเติมหรือพูดคุยกันนะครับว่าในส่วนขององค์คณะการดูแลพิพากษานั้นก็ต้องให้ประโยชน์กับเยาวชนหรือเด็ก ทั้งนี้ทั้งนั้นก็ต้องยืนอยู่ในส่วนของความถูกต้อง โดยเฉพาะจะต้องให้ครอบครัว ก็คือพ่อแม่เข้ามามีส่วน หรือชุมชนเข้าไปมีส่วนในการที่จะพิจารณา เพราะเด็กโดยเฉพาะในขณะนี้สังคมมันเปลี่ยนครับท่านประธาน สังคมมันเปลี่ยนเนื่องจากว่าเรารับสภาวะต่าง ๆ ที่มันเกิดขึ้นนั้นแล้วก็ไม่ได้เข้าไปควบคุมดูแลเด็กให้เต็มที่ เด็กก็เลยรับสิ่งต่าง ๆ เข้ามา จะไปหวังพึ่งครอบครัวอย่างเดียวก็ไม่ได้ หวังพึ่งโรงเรียนอย่างเดียวก็ไม่ได้ มันก็ต้องพึ่งพาในส่วนของระบบต่าง ๆ แต่สิ่งหนึ่งนะครับ ถ้าบอกไปแล้วว่าถ้าเกิดเหตุขึ้นมาสังคมจะยอมรับไหม เด็กไปทำร้ายร่างกาย เด็กไปตีกัน เด็กไปสร้างปัญหาสื่อมวลชนข่าวต่าง ๆ ลงตีประโคมข่าวเกิดปัญหาทันทีครับ ถึงแม้ว่าเด็กเหล่านั้นจะมีความตั้งใจหรือไม่มีเจตนา พรรคพวกพาไป หรือเหตุการณ์ชุลมุนนี่ ปรากฏว่าสังคมลงโทษแล้วครับ แล้วก็จะอยู่ในส่วนของสถาบันต่าง ๆ ที่เกิดขึ้น

ทีนี้ประเด็นที่ผมหยิบยกก็คือ หมายถึงว่า กรณีการที่เอาเด็กหรือเยาวชนเข้าไปในสถานพินิจ วันนี้ไปรวมกลุ่มกันอีกครับ มีบางกลุ่มบางคนที่มีนิสัยโดยนิสัยโดยสันดานติดยึดมาแล้วก็ไปเข้าเป็นกลุ่มพวก พอเข้าไปอยู่ในสถานพินิจแล้วจะเกิดเหตุการณ์ ส่วนหนึ่งต้องโทษครับ ต้องโทษระบบของการควบคุมไม่ดี ไม่มีการผ่อนปรน ไม่มีการดูแลระเบียบวินัยต่าง ๆ ในส่วนของการต้องขังนะครับ มันก็เลยเป็นปัญหาว่าเด็กส่วนหนึ่งซึ่งมีนิสัยก้าวร้าวกำลังเอาไปดูแล เอาไปอยู่ในสถานพินิจ เอาไปบำบัดในสิ่งต่าง ๆ แต่กลับไปเพิ่มกฎระเบียบ บางครั้งก็ต้องมองครับว่าคน ๆ นี้ติดยาเสพติด คนคนนี้มีการทะเลาะเบาะแว้ง คนคนนี้มีจำพวกและประเภท พอไปขังรวมกันในกลุ่มเดียวกัน คนที่เข้าไปใหม่ก็จะเกิดปัญหาตามมา แล้วคนที่เป็นกลุ่มที่ต้องขังที่มีความรู้ความสามารถ คือเข้าออกอยู่ประจำ หรือถูกภาคทัณฑ์อยู่เสมอ บางครั้งก็จะไปสอนการไปสอนหรือการไปบอกนี่สร้างปัญหาครับ เพราะเด็กที่ต้องขังหรือถูกควบคุม ใช้คำว่า

ควบคุม เมื่อออกมาแล้วจะรับอารยธรรมต่าง ๆ ออกมา แล้วก็จะมีกลุ่มเพื่อนคอยสนับสนุนคอยบอกกล่าว ผมถามประเด็นนี้ครับว่ารัฐบาลเองจะมีการแก้ไขอย่างไร กระทั่งวันนี้ครับผมมีโอกาสไปเยี่ยมในเรือนจำพิเศษมีนบุรี อันนี้ยกตัวอย่างท่านประธานเลยเข้าไปนะครับมีการรายงานตัว พวกติดยาเสพติดหรือผู้ที่กระทำความผิดบางส่วนตอนนี้แน่นคุกแล้วครับ แน่นเรือนจำเข้าแถวกัน นั่งกัน ซึ่งก็โทษเรือนจำไม่ได้ เพราะงบประมาณท่านให้ไว้น้อย ในลักษณะการใช้งบประมาณบางทีก็ไปดูในเรื่องของถนนหนทางไปดูในเรื่องของสิ่งต่าง ๆ เหล่านี้มากเกินควรหรือเปล่า แต่ปรากฏว่าลืมมองว่าในที่ต้องขังเรือนจำท่านได้ดูแลเต็มที่หรือเปล่า นั่งกันอยู่บนพื้นลานแน่นไปหมดครับ คนจำนวนมากมารายงานตัว ญาติเอามาส่งใช้เวลาตั้งแต่เช้ายันเย็น กว่าจะมาดูในเรื่องรายละเอียดใช้เวลาพอสมควร แล้วสิ่งที่ตามมาก็คือปัญหา คนก็ลืมเบื่อการรายงานตัว สิ่งต่าง ๆ ที่คิดว่าเป็นการที่จะต้องไปทำคุณประโยชน์ต่าง ๆ เพื่อแก้ไขปัญหา มันติดยึดตรงนี้ มันก็ต้องมาดูครับว่าจะมีงบประมาณบางส่วนลงไปได้หรือเปล่า ท่านเพิ่มกฎหมาย แก้กฎหมายแต่ละฉบับ แต่ท่านไม่ได้ดูในรายละเอียดเนื้อหาสาระว่า สิ่งที่ท่านเพิ่มหรือแก้ไขกฎหมายเพิ่มอำนาจหน้าที่ เพิ่มวิธีการปฏิบัตินะครับ ท่านมีงบประมาณเสริมลงไปเลยหรือเปล่าเป็นเรื่องสำคัญครับ กฎหมายบางฉบับโดยเฉพาะการจัดตั้งศาลมีหลายฉบับ ๓ ปี ๔ ปี ก็ยังไม่สามารถจัดตั้งศาลได้ ----------

ในสภาแห่งนี้ก็มีหลายฉบับ แล้วก็เป็นศาลที่จะต้องไปจัดตั้งตามจังหวัดต่าง ๆ อันนี้ก็เป็นปัญหาในเรื่องของงบประมาณ แต่วันนี้เป็นเรื่องของคน เป็นเรื่องของวิธีการ ท่านมีความพร้อมหรือเปล่าครับถ้ากฎหมายฉบับนี้ออกมา มีการจัดตั้งคณะต่าง ๆ เพื่อที่จะมีมาตรการพิเศษในการทดแทนนะครับ การลงโทษในกรณีต่าง ๆ หรือการพูดคุยกันในลักษณะว่าเด็กเหล่านี้หรือเยาวชนเหล่านี้จะกลับไปสู่สถานะเดิม เข้าสู่สังคมได้หรือเปล่า และสังคมจะยอมรับหรือเปล่า โดยเฉพาะในเรื่องขององค์ประกอบทางครอบครัว จะให้ความร่วมมือหรือเปล่า แม้กระทั่งในส่วนของชุมชนที่เป็นคณะกรรมการที่จะต้องมีส่วนร่วม จะมีโอกาสเข้าไปพูดคุยได้เต็มที่หรือเปล่า ในส่วนหนึ่งต้องกลับไปดูครับ วันนี้มันจะคล้ายกับกรณีศาลที่ไปตั้งนะครับ ผู้พิพากษาศาลสมทบหรือเปล่าที่มีปัญหา มีการตรวจสอบหรือเปล่าว่าประวัติของแต่ละคนที่ไปตั้งมีปัญหาหรือเปล่า บางทีก็เอาผู้ค้ายา บางทีเอาผู้มีอิทธิพลไปตั้งมีอยู่มากมายครับ แล้วท้ายที่สุดก็จะเกิดปัญหา ผมกลัวว่าในเรื่องของวิธีการ สิ่งต่าง ๆ ดีหมด แต่โดยวิธีการจะดำเนินการอย่างไร เพราะวันนี้ทราบมาว่าที่ศาลนนทบุรีได้ทำแล้วเป็นตัวอย่างนะครับ ทำเป็นตัวอย่างแล้ว แล้วได้ผล ในแต่ละพื้นที่ที่มีปัญหาจะสามารถจัดระบบได้เต็มที่อย่างที่ท่านกำลังพิจารณาร่างกฎหมายฉบับนี้หรือเปล่านะครับ ในส่วนหนึ่งนั้นต้องยอมรับว่ากฎหมายแต่ละฉบับเราลอกเขามา วันนี้เราลอกเลียนจากต่างประเทศมา แต่เราจะมาปรับใช้กับประเทศไทย ซึ่งมีลักษณะของขนบธรรมเนียมประเพณีที่ต่างกัน เราจะทำอย่างไรครับท่านประธาน ผมเองมีข้อสงสัยหลายประเด็นแล้วก็เป็นข้อสงสัยที่ท่านรัฐมนตรีเอง หรือท่านตุลาการเองนะครับ ในวิธีการพิจารณาว่าหลักเกณฑ์จะมองอย่างไรว่า เยาวชนที่หนัก ๆ บอกว่าพิจารณา ๕ ปี หรือเกินกว่าคดีอาญา ๕ ปี ท่านจะเอาเขาไปไว้ตรงไหน ต่ำกว่า ๕ ปี ท่านมาเข้าใช้บริการในลักษณะที่จะเกิดขึ้น แล้วอีกส่วนหนึ่ง และสถานพินิจจะรองรับได้หรือเปล่า เพราะวันนี้สถานพินิจเกิดเหตุกันประจำเสมอ โดยวิธีการดำเนินการ ท่านมีสิ่งอำนวยประโยชน์อย่างไร ผมอยากจะทราบในเรื่องรายละเอียดเหล่านี้ แล้วผมเองก็ขออนุญาตนะครับว่าสิ่งที่ทางรัฐบาลเอง ทางตุลาการเอง หรือทางเพื่อนสมาชิกในสภาเล็งเห็นประโยชน์ในเรื่องดังกล่าวเป็นเรื่องที่ดี ผมยกตัวอย่างอีกประเด็นเดียวครับท่านประธานครับ วิธีการ มีคดีอันหนึ่งผมไม่เอ่ยชื่อนะครับ เพราะเป็นเรื่องเยาวชน เขาถูกกล่าวหาว่ายิงคนตาย อยู่ในตลาดแถว

มีนบุรีนะครับ ยิงคนตาย ตำรวจไปดำเนินการจับกุม โดยคนที่ไปชี้เบาะแสกล่าวหาว่าคนที่ถูกยิงตาย มีนาย ก ไปยิง ผู้หญิงที่ไปชี้เบาะแส ท้ายที่สุดเป็นผู้ค้ายาเสพติด แต่ตำรวจไปล้อมจับครับ เขาใช้คำว่า ในสำนวนความ ผมไปถามตำรวจเขาบอกต้องใช้คำว่า ล้อมจับ แล้วสันนิษฐานว่าจะมีอาวุธปืน เพราะไปกล่าวหาว่าเขายิงคนตาย เด็กคนนั้นทำงานอยู่ที่โรงงานวันที่ยิงคนตาย แต่ไปจับอีกวันหนึ่งเขานอนอยู่บ้านเป็นวันหยุด ท่านประธานเชื่อไหมครับ ตำรวจใส่รายละเอียดบอกว่าไปล้อมจับจำนวน ๑๐ กว่าคน เขาบอกว่ามันเป็นสร้อยสำนวนของตำรวจต้องใส่ไว้ให้มันครบ เพราะเดี๋ยวหาว่าคนนั้นไปจับแค่ ๓ คน ๒ คน ดูแล้วมันน้อยไปหน่อย มันก็เลยเป็นสำนวนที่รัดผู้ต้องหาเสียแน่นเลย

ประเด็นที่ ๒ ก็คือเขาไม่ได้สอบถาม เอาตัวมากักขังอยู่ในเรือนจำ ขังเขาไป ๑ ปีเต็ม ๆ แม่เขาต่อสู้ ผมก็ถามอัยการบอกว่า ท่านอัยการแล้วกรณีอย่างนี้อย่างไร ก็บอกว่าต้องไปดู ขนาดผู้จัดการโรงงานต่าง ๆ รวมถึงตัวบุคคลมายืนยันว่าไม่ใช่ ในวันเกิดเหตุอยู่ตรงนั้น สู้จนกระทั่งทาง ส.ว. ไปดำเนินการให้ ยกครับ คดียก แต่ติดคุกฟรีไป ๑ ปี เยาวชนติดคุกฟรีไป ๑ ปี ท่านประธาน ผมถึงบอกว่าในการที่จะดูรายละเอียดทั้งศาล ทั้งอัยการ ----------

ทั้งเจ้าหน้าที่ตำรวจ หรือรวมไปถึงทางเรือนจำจะมีวิธีการดูแลอย่างไร ถ้าไม่อย่างนั้นเด็กหรือเยาวชนที่โดนข้อหาต้องขังดังกล่าวนะครับ โดยคนที่ชี้ท้ายที่สุดกลายเป็นบุคคลที่ค้ายาเสพติดเอามาเป็นพยานได้อย่างไร ท่านประธานครับ นี่คือตัวอย่าง ผมอยากจะทราบว่าถ้าเกิดองค์กรใน ๓ ระดับ ๔ ระดับ รวมถึงทางเรือนจำมีการพิจารณาในรายละเอียดอย่างไรว่าบุคคลหรือเยาวชนคนนี้ต้องขังหรืออยู่ในการพินิจต่าง ๆ ท่านจะมีวิธีการดำเนินการโดยวิธีการอย่างไรที่จะทำให้เกิดความมั่นใจกับเยาวชน รวมถึงผู้ปกครองหรือครอบครัวต่าง ๆ ที่เขาเกิดปัญหาขึ้นในกฎหมายฉบับนี้ครับ ส่วนตัวเห็นด้วยนะครับ ขอบคุณครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ขอบคุณครับ ขอบคุณที่เห็นด้วยครับ สภายินดีต้อนรับกลุ่มสตรีและสมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบลตาปิ้ง อำเภอสายบุรี จังหวัดปัตตานี ทางใต้มาด้วยความเคารพยิ่งนะครับ มาดูสภาจากใต้ควรมามาก ๆ หน่อยครับ มาดูสภานะครับ ขอขอบคุณนะครับ ต่อไปเชิญคุณสัญชัย อินทรสูต ครับ

นายสัญชัย อินทรสูต (แบบสัดส่วน) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพครับ กระผม นายสัญชัย อินทรสูต สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร แบบสัดส่วน พรรคประชาธิปัตย์ ท่านประธานครับ ผมเห็นด้วยกับร่างพระราชบัญญัติศาลเยาวชนและครอบครัวและวิธีพิจารณาคดีเยาวชนและครอบครัว พ.ศ..... แต่ผมมีข้อสังเกตถึงคณะกรรมาธิการเกี่ยวกับผู้ปฏิบัติงานของศาลเยาวชนและครอบครัวสักเล็กน้อยครับ

ท่านประธานครับ จริง ๆ แล้วศาลเยาวชนและครอบครัวจะพิจารณาคดีที่เยาวชนอายุไม่เกิน ๑๘ ปี กระทำความผิดในคดีอาญา และพิจารณาคดีเกี่ยวกับครอบครัว ทรัพย์สินของสามีภรรยาหรือทรัพย์สินของเด็ก ท่านประธานครับ เกี่ยวกับคดีอาญานี่นะครับ เมื่อเด็กจะกระทำความผิดหรือเปล่าก็แล้วแต่ ถ้าถูกกล่าวหาว่ากระทำความผิด เมื่อเจ้าพนักงานตำรวจไปดำเนินการจับกุมมานะครับ ซึ่งอันนี้ผมฝากเป็นประเด็นแรกเลยครับ คือเจ้าพนักงานตำรวจ นั่นก็คือเจ้าพนักงานตำรวจมักจะแนะนำชี้แนะให้เยาวชนเหล่านี้รับสารภาพ โดยอ้างว่าคดีเล็ก ๆ น้อย ๆ รับสารภาพไปเถอะไม่ถึง

ติดคุกติดตะราง แต่จริง ๆ แล้วท่านประธานทราบไหมครับ บางครั้งเด็กคิดว่าคดีเล็ก ๆ น้อย ๆ ผมยกตัวอย่างเช่น เด็กเป็นแฟนกันมีความสัมพันธ์ทางเพศด้วยกัน ต่อมาก็ไปมีแฟนคนอื่น ปรากฏว่าเด็กไม่พอใจก็ไปฟ้องพ่อ ฟ้องแม่ พ่อแม่ก็ไปแจ้งความ อย่างนี้เด็กเข้าใจว่าเป็นคดีเล็ก ๆ น้อย ๆ ปรากฏว่าข้อเท็จจริงมันมีคดีพรากผู้เยาว์ด้วย ข่มขืนกระทำชำเราด้วย ซึ่งข้อเท็จจริงอันนี้เมื่อมาถึงศาลแล้วอาจจะไม่สามารถที่จะรอลงอาญาได้ เด็กก็ต้องถูกส่งไปยังสถานพินิจและคุ้มครองเยาวชน ซึ่งอันนี้ผมเลยฝากไปว่าตำรวจควรจะสืบสวนสอบสวนแสวงหาข้อเท็จจริงให้แน่นอนเสียก่อนแล้วถึงจะตัดสินว่าเด็กผิดหรือถูก ถ้าเด็กเขาไม่ได้กระทำความผิดก็ให้เด็กเขาปฏิเสธไปสิครับ ไปสู้คดีกันในศาล นี่อ้างอย่างเดียวเลยเพื่อความสะดวกจะต้องไม่เสีย ไม่ได้เสียค่าใช้จ่ายอย่างอื่นเยอะแยะเลย คุกตะรางก็ไม่ติด จริง ๆ แล้วคุกตะรางไม่ได้ติดก็จริงครับ ท่านประธานครับ แต่ว่ามันไปติดอยู่ที่สถานพินิจและคุ้มครองเด็ก อันนี้คือประเด็นข้อที่ ๒ ครับท่านประธานครับ สถานพินิจและคุ้มครองเด็ก ปรากฏว่าท่านประธานจะเห็นว่าเด็กบางคนก็หนีออกจากสถานพินิจและคุ้มครองเยาวชน ทำไมถึงเป็นอย่างนั้นละครับท่านประธานครับ ถ้าดีจริงเด็กคงไม่หนีออกมาละครับ แสดงว่าสถานพินิจและคุ้มครองเยาวชนก็คงไม่ได้แตกต่างกับคุกกับตะรางของผู้ใหญ่สักเท่าไร เพราะฉะนั้นผมจึงฝากว่าสถานพินิจและคุ้มครองเยาวชนควรจะมีการอบรมศีลธรรมจรรยาแล้วก็วิชาชีพให้เด็กให้เด็กเขามีความรู้สึกว่าถ้าเขาได้ผ่านสถานพินิจและคุ้มครองเยาวชนแล้ว เขาออกมาเขาสามารถที่จะไปประกอบอาชีพได้ ให้เขามีความรู้สึกว่าถ้าเขาไม่ได้ผ่านสถานที่นี้เขาออกมาเขาคงไม่มีอาชีพอะไรเลย ถ้าเขาผ่านสถานที่นี้แล้วเขาออกมาเขาประกอบอาชีพได้เขาจะได้เป็นคนดีของสังคมต่อไปครับท่านประธาน ผมฝากในเรื่องนี้ด้วยครับ

และอีกประการหนึ่งครับ ท่านประธานครับ ในคดีแพ่งเกี่ยวกับศาลเยาวชนและครอบครัว จะมีผู้ดำเนินการไกล่เกลี่ยครับท่านประธาน ข้อเท็จจริงคือผู้ดำเนินการไกล่เกลี่ยนี่นะครับท่านประธาน มักจะไกล่เกลี่ยให้พ้นตัว โดยบอกว่าจบ ๆ กันไปเถอะคดีเล็ก ๆ น้อย ๆ แต่ว่าคดีเกี่ยวกับเยาวชนครับท่านประธานครับ ----------

ในศาลเยาวชนคดีแพ่งส่วนมากพี่น้องจะทะเลาะกัน พ่อแม่ทะเลาะกัน สามีภรรยาทะเลาะกัน ทรัพย์สินของลูกของหลาน ถ้าแบ่งกันนี่ตามหลักแล้ว ท่านประธานทำงานกับผมนี่ต้องแบ่งคนละ ๕๐ เปอร์เซ็นต์ถึงจะยุติธรรม แต่จริง ๆ แล้วข้อเท็จจริงอาจจะไม่ใช่อย่างนั้นก็ได้ครับท่านประธาน ท่านประธานทำงานมากกว่าผม ท่านประธานอาจจะต้องได้ ๗๐ เปอร์เซ็นต์ ผมได้แค่ ๓๐ เปอร์เซ็นต์ อันนี้ก็เหมือนกันครับ ถ้าแบ่งแล้วต้องขอให้ไกล่เกลี่ยให้มีความยุติธรรม ความยุติธรรมไม่ใช่ขึ้นอยู่กับว่าต้อง ๕๐ เปอร์เซ็นต์ ความยุติธรรมขึ้นอยู่กับความพอใจทั้งสองฝ่ายครับท่านประธานครับ ถ้าทั้งสองฝ่ายพอใจซึ่งกันและกัน หลังจากจบจากการไกล่เกลี่ยลงไปจากศาลแล้วเขาต้องไปเจอหน้ากันในหมู่บ้านเดียวกันกับเขา ปัญหามันก็จะไม่เกิดครับท่านประธานครับ แต่ถ้าเขาไม่พอใจปัญหาใหญ่อาจจะเกิดตามมาทีหลังก็ได้ครับท่านประธานครับ อันนี้เป็นประเด็นอีกข้อหนึ่งครับ

ข้อต่อไปครับท่านประธานครับ ผู้พิพากษาและอัยการครับท่านประธานครับปรากฏว่าในศาลเยาวชน ผมไม่เข้าใจว่าทำไมผู้พิพากษาใหม่ ๆ อัยการใหม่ ๆ มักจะไปอยู่ที่ศาลเยาวชนและครอบครัว และพออาวุโสหน่อยขึ้นไปอยู่ที่ศาลแขวง อาวุโสขึ้นไปอีกไปอยู่ที่ศาลจังหวัด ซึ่งจริง ๆ แล้วเยาวชนอนาคตจะต้องเป็นกำลังสำคัญของประเทศชาติ ถามว่าถ้าได้รับการอบรมบ่มนิสัยฝึกสอนจากผู้พิพากษาก็ดี อัยการก็ดีซึ่งมีประสบการณ์ผ่านการมีลูกมีเต้ามาแล้วนี่ เด็กก็จะเป็นคนดี ผู้พิพากษาบางท่านอายุเพิ่งจะ ๒๕ ปีเศษ ๆ เท่านั้นเองครับท่านประธานครับ ยังไม่เคยเป็นผู้พิพากษาที่ไหนมาก่อนเลย ยังไม่เคยแต่งงานเลย มาถึงจะมาอบรมเด็กได้อย่างไรครับท่านประธานครับ

ข้อสุดท้ายท่านประธานครับ ศาลเยาวชนจะมีผู้พิพากษาสมทบครับท่านประธาน แต่ละจังหวัดจะเห็นว่าผู้พิพากษาสมทบส่วนมากจะเป็นผู้มีอันจะกินของแต่ละจังหวัด ซึ่งจริง ๆ แล้วผมไม่เห็นด้วยเลย ต้องเอาคนดีครับท่านประธาน แล้วก็คนดีก็คือคนที่มีประสบการณ์นิดเดียวครับท่านประธาน มีลูกแล้วบางจังหวัด เช่น จังหวัดของผมเป็นต้นนะครับ ยังเป็นนางสาวอยู่เลยนะครับท่านประธาน เป็นผู้พิพากษาสมทบแล้วเหตุผลหรือครับ เขาเป็นลูกเถ้าแก่ครับท่านประธาน เด็กถามว่า ท่านเคยมีบุตรมาแล้ว

หรือยัง ยัง แล้วจะมาอบรมผมได้อย่างไรละครับท่านประธานครับ เพราะฉะนั้นผมฝากคณะกรรมาธิการให้ดูแลในเรื่องนี้ด้วยครับ ขอบพระคุณครับท่านประธาน

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : เชิญคุณวิทยา ทรงคำ ครับ

นายวิทยา ทรงคำ (เชียงใหม่) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ ผม นายวิทยา ทรงคำ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดเชียงใหม่ พรรคเพื่อไทยครับ ท่านประธานที่เคารพครับ ในร่างพระราชบัญญัติศาลเยาวชนและครอบครัว และวิธีพิจารณาคดีเยาวชนและครอบครัว พ.ศ. .... หลายฉบับ ในหลักการกระผมเห็นด้วย แต่การพิจารณาของศาลผมถือว่าเป็นขั้นตอนสุดท้าย คือเด็กกระทำผิดแล้วในมุมมองของผมเอง ผมอยากมีมาตรการที่ป้องกันน่าจะดีกว่าเยอะ ซึ่งวันนี้ก็เป็นสิ่งที่ดีที่ ฯพณฯ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ ท่านจุรินทร์ ลักษณวิศิษฏ์ มานั่งด้วย ท่านครับเด็กก็คืออายุไม่เกิน ๑๕ ปี เยาวชนก็เกินอายุ ๑๕-๑๘ ปี จริง ๆ แล้วเด็กเหล่านี้เป็นเด็กอยู่ในวัยเรียน ถ้าโรงเรียนและผู้ปกครองเอาใจใส่เด็กเหล่านี้แล้ว โอกาสที่จะไปกระทำความผิดมีน้อย ทุกวันนี้โรงเรียนขาดคุณภาพด้วยเหตุปัจจัยหลายอย่างครับ ผมเคยพูดในสภาแห่งนี้มามากแล้ว เคยต่อสู้มามาก ก็ฝาก ฯพณฯ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการด้วยครับ

ปัจจัยที่ ๑ ที่ทำให้เด็กขาดคุณภาพก็คือ เรื่องการขาดแคลนบุคลากรหรือข้าราชการครูเรานี่แหละครับ บางโรงเรียนมีครู ๓ คน ๗ ชั้นเรียน อย่างนี้จะเอาคุณภาพไปดูแลเด็กได้อย่างไร และ

อีกประการหนึ่ง ประการที่สำคัญที่สุดที่ทำให้เด็กขาดคุณภาพ ก็คือครูไม่มีเวลาที่จะดูแลเด็ก เหตุผลว่าครูทุกคนต้องการความเจริญก้าวหน้าในชีวิตราชการของตนเอง ทุกวันนี้เกณฑ์ของกระทรวงศึกษาธิการที่จะให้ครูเข้าไปสู่วิทยฐานะอย่างเมื่อก่อนเรียกว่าอาจารย์ ๓ ตอนนี้ก็ คศ. ๓ หรือว่าครูชำนาญการพิเศษนะครับ ใช้ผลงานทางวิชาการเหมือนอาจารย์มหาวิทยาลัย อาจารย์มหาวิทยาลัยนี่ชั่วโมงสอนน้อย เขามีเวลาที่จะไปศึกษาค้นคว้าวิจัยเยอะก็มีผลงาน ส่วนครูเราจะไปเป็นอาจารย์ ๓ เดิม หรือว่า คศ. ๓ ปัจจุบันนี่ก็ต้องมีผลงานเหมือนอาจารย์มหาวิทยาลัย ครูบาอาจารย์ก็มัวแต่ทำผลงานครับ บางทีก็ไปจ้างก็มี ไปทำเองก็มี เวลาที่จะดูแลเด็กไม่มีครับ พูดตรง ๆ เลย

ก็อยากจะให้ปรับเปลี่ยนเกณฑ์บ้าง ทำไมไม่ให้ผลสัมฤทธิ์ทางการเรียนของนักเรียนเป็นเกณฑ์หลักครับ เรามีศึกษานิเทศก์ เรามีรอง ผอ.เขต (รองผู้อำนวยการสำนักงานพื้นที่เขตการศึกษา) ที่นอกกรอบ รองเยอะแยะ เปิดเทอมมาก็ไปประเมินก่อนเรียนทุกชั้นเรียน เสร็จแล้วพอสิ้นปีก็ให้บุคลากรเหล่านี้ไปประเมินโรงเรียนอีก ประเมินเด็ก ประเมินแข่งเด็กตัวเอง ไม่ใช่เอาเด็กอมก๋อยมาแข่งที่เด็กอนุบาลเชียงใหม่ก็ไม่ใช่ แข่งความก้าวหน้าของเด็กเอง ถ้าเด็กที่ครูสอนมีความก้าวหน้าได้ดี

ประการที่ ๑ ก็น่าจะให้คะแนนเยอะ ๆ พิจารณาเป็น คศ. ๓ ส่วนความรู้ของครูก็อาจจะรื้อฟื้นเอาแบบโบราณก็ได้ท่าน เพื่อให้ครูมีการพัฒนา เมื่อก่อนนี้ครูจบ ปกศ. (ประกาศนียบัตรการศึกษา) จะเอา พม. สอบวิชาชุดครู ต้องได้ ๔ ชุด ถ้าได้ ๓ ชุด ก็ไปอบรม ครูก็ได้เพิ่มวิทยฐานะความรู้ของตัวเอง เอาความรู้ของครูโดยการสอบชุดวิชาก็ได้ที่จะไปเป็นหลักสูตรในการสอบ แล้วก็เอาผลสัมฤทธิ์ของนักเรียนเป็นหลัก ไม่ใช่เอาผลงานทางวิชาการเหมือนปัจจุบัน เพราะว่าครูถ้าไปทำผลงาน ไปดูเถอะครับข้อเท็จจริง ไม่มีเวลาที่จะสอนเด็กจริง ๆ

แล้วอีกเรื่องหนึ่งก็คือ การประเมินของ สมศ. (สำนักงานรับรองมาตรฐานและประเมินคุณภาพการศึกษา) เองเหมือนกัน สำนักงานประเมินมาตรฐาน จะไปโรงเรียนไหนทั้งผู้บริหารโรงเรียนและครูไม่ได้หลับไม่ได้นอน ที่อำเภอสันทรายของผม โรงเรียนบ้านหนองมาจับ ก่อนที่ สมศ. จะเข้าประเมิน ครูเครียด เส้นเลือดในสมองแตกอยู่โรงพยาบาล ตอนนี้ต้องลาออก กำลังหัดเดินเกือบปีมาแล้วกำลังหัดเดิน อย่างนี้ละครับทำให้ครูเครียด เวลาครูเครียดครูก็ไม่มีเวลาที่จะไปสอนเด็ก คุณภาพเด็กเหล่านี้ก็ไม่ดี ก็เป็นปัญหาในสังคมที่ไปกระทำความผิดแล้วก็มาสู่ศาลที่เสนอกันนี่ อันนี้มันเป็นมาตรการขั้นสุดท้ายแล้ว กระทำผิดแล้วถึงเอามาดูแลกัน ก็อยากจะให้ใช้มาตรการป้องกัน ในเมื่อ ฯพณฯ รัฐมนตรีอยู่ที่นี่แล้ว ขอฝากด้วยครับ ให้มันประสบผลสำเร็จให้ดี ทำไมต้องให้ ๕ นาทีครับท่านประธาน ให้มากไม่ได้หรือ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ก็เยอะครับ

นายวิทยา ทรงคำ (เชียงใหม่) : ขอบคุณครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : คือท่านมัวแต่พูดเรื่องเด็กก็เลยไม่ได้พูดเรื่องศาล ขอโทษด้วยครับ ต่อไปคุณทศพล เพ็งส้ม

นายทศพล เพ็งส้ม (นนทบุรี) : กราบเรียนท่านประธานสภาผู้แทนราษฎร ผม นายทศพล เพ็งส้ม สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดนนทบุรี พรรคประชาธิปัตย์ ท่านประธานครับ ในกฎหมายฉบับนี้ เดิมทีเดียวมีการกล่าวกันไว้ว่า แยกศาลออกจากกระทรวงยุติธรรม ท่านประธานครับ ศาลคือกระบวนการยุติธรรม แต่ในส่วนของกระทรวงยุติธรรมนั้นคือการบริหารงานยุติธรรม ท่านประธานจะสังเกตว่าในกฎหมาย

ฉบับนี้มีบางส่วนที่อาจจะล้ำหน้า โดยเฉพาะอย่างมาตรา ๓๒ ที่ให้ศาลเยาวชนและครอบครัวนั้นมีหน้าที่ในการรับจดแจ้งองค์การด้านเด็ก ในประเด็นนี้เป็นประเด็นที่สำคัญ เนื่องจากในกระบวนการยุติธรรมนั้นถ้ามันมีองค์การเกี่ยวกับกระบวนการยุติธรรมก็ควรจะให้กระทรวงยุติธรรม ซึ่งอนาคตคงมียุติธรรมจังหวัดในการที่เข้ามากำกับดูแล ไม่ว่ามูลนิธิที่เกี่ยวข้องกับเยาวชน เด็กและสตรี เนื่องจากภารกิจของศาลเป็นกระบวนการที่ต้องทำความยุติธรรมให้กับเด็กและเยาวชน แต่กระบวนการอื่นที่นอกจากกระบวนการยุติธรรมนั้นก็ควรจะเป็นหน้าที่ของการบริหารงานยุติธรรม สิ่งที่สำคัญก็คือว่า เนื่องจากในมาตรา ๓๙ ก็ดี มีบุคคลหลายประเภท ไม่ว่าจะเป็นแพทย์จิตวิทยา นักจิตวิทยาก็ดี หรือพนักงานคุมประพฤติ หรือนักสังคมสงเคราะห์ บุคคลต่าง ๆ เหล่านี้เป็นสหวิชาชีพ แต่ในกฎหมายฉบับนี้ได้เล็งเห็นความสำคัญ โดยเฉพาะนักสังคมสงเคราะห์ที่มีหน้าที่มีอำนาจในการที่เรียกคู่ความหรือบุคคลใดมาพบเพื่อไกล่เกลี่ย หรือประนีประนอมยอมความในคดีครอบครัว ท่านประธานครับ ถ้าในเมื่อมีอำนาจอย่างนี้แล้วก็ควรจะเป็นหน้าที่ของยุติธรรมจังหวัด ซึ่งผมเชื่อเหลือเกินนะครับ คงไม่ช้าไม่นานที่กระทรวงยุติธรรมจะมีการพัฒนาให้มียุติธรรมจังหวัดในการบริหารงานยุติธรรมในระดับจังหวัด

กระบวนการยุติธรรมของศาลนั้นเป็นกระบวนการที่ใช้เครื่องมือเพื่อตัดสินในการที่เด็กกระทำผิด แต่กระบวนการยุติธรรมของกระทรวงยุติธรรมนั้นต้องดูแลเด็กก่อนที่เข้าสู่กระบวนการในศาล และหลังจากถูกศาลตัดสินแล้ว ฉะนั้นถ้ากระบวนการยุติธรรมนั้นก่อให้เกิดเด็กไปกระทำความผิดอีก กระบวนการยุติธรรมนั้นก็อาจจะใช้ไม่ได้ ก็ฝากไว้นิดหนึ่งว่าภารกิจของกระทรวงยุติธรรมที่จะทำให้กฎหมายฉบับนี้ศักดิ์สิทธิ์จะต้องเป็นการบริหารงานยุติธรรมอย่างแท้จริง แล้วควรจะแยกกับการตัดสินคดีในกระบวนการยุติธรรมของศาล ขอบคุณท่านประธาน

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ท่านรัฐมนตรีจุรินทร์ ลักษณวิศิษฏ์ จะตอบใช่ไหมครับ เชิญครับ ใช่เรื่องของท่านด้วย แต่ท่านสู้อุตส่าห์ตอบ

นายจุรินทร์ ลักษณวิศิษฏ์ (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม จุรินทร์ ลักษณวิศิษฏ์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ ผมขออนุญาตตอบข้อข้องใจของท่านสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ท่านวิทยาเมื่อสักครู่นะครับ สั้น ๆ แต่เพียงสังเขปเท่านั้นนะครับ เพราะว่าท่านแสดงความคิดเห็นข้องใจในประเด็นที่มีบางโรงเรียนขาดครู หมายความว่าครูไม่ครบชั้น คำว่า ครูไม่ครบชั้น แปลว่าสมมุติว่ามีโรงเรียนหนึ่งมี ป. ๑ ถึงชั้น ป. ๖ แต่มีครูแค่ ๔ คน แล้วก็ทำให้ครู ๑ คนจะต้องสอน ๒ ชั้นเรียน ก็หมายความว่าครูไม่ครบชั้น ซึ่งอันนี้ต้องยอมรับความจริงว่ามีอยู่จริงในบางโรงเรียนโดยเฉพาะในพื้นที่ห่างไกล แล้วก็ในโรงเรียนที่มีขนาดเล็กมาก ๆ นักเรียนไม่ถึง ๑๒๐ คน จะมีประเด็นลักษณะนี้เกิดขึ้นจริง ซึ่งขณะนี้ผมรับทราบปัญหาแล้วก็ขอเรียนให้ท่านประธานและเพื่อนสมาชิกได้รับความสบายใจว่าได้สั่งการทางนโยบายไปแล้วว่าสำนักงานเขตพื้นที่ทุกแห่งจะต้องสำรวจข้อมูลทั้งหมดแล้วจะต้องรีบตัดสินใจดำเนินการแก้ไขปัญหาในเรื่องนี้ จะเป็นในรูปแบบของการดำเนินการ ยกตัวอย่างเช่นอาจจะเอา ๒ โรงเรียนซึ่งอยู่ใกล้กันแล้วก็เอาครูมารวมกัน เช่น สมมุติว่าครูโรงเรียนที่ ๑ มี ๖ ชั้นเรียน แต่ว่ามีครู ๔ คน กับอีกโรงเรียนหนึ่งมี ๖ ชั้นเรียน มีครู ๕ คน ก็เอาครูมารวมกันเป็น ๑๑ คน แล้วก็สามารถที่จะแบ่งสอน ๒ โรงเรียน แล้วก็ใช้วิธีการบริหารจัดการร่วมกันหรืออย่างไรก็สุดแล้วแต่ ก็จะทำให้ทุกชั้นเรียนมีครูครบชั้น แล้วก็มีครูเหลือจำนวนหนึ่งที่จะดำเนินการแก้ไขปัญหาในเรื่องอื่น ๆ ซึ่งอันนี้ก็มอบให้กับทุกสำนักงานเขตพื้นที่

ได้ดำเนินการเร่งรัดในการเข้าไปแก้ไขปัญหานี้ แล้วขณะเดียวกันก็จะจัดอัตราครูเข้าไปที่จะช่วยเหลือเพื่อที่จะเติมครูให้ครบชั้นต่อไป อันนี้ก็คือเรื่องเร่งด่วนที่ขออนุญาตเรียนให้ได้รับความสบายใจ

ประการที่ ๒ ที่ท่านบอกว่า ขณะนี้ครูจำนวนหนึ่งไม่มีเวลาที่จะไปดูแลเด็กนักเรียน เพราะต้องเอาเวลาส่วนหนึ่งไปทำเรื่องวิทยฐานะ หมายความว่าจะขอเลื่อนขั้นวิทยฐานะเพื่อที่จะนำไปสู่การที่จะมีค่าตอบแทนเพิ่มเติมสูงขึ้น ซึ่งคำว่า วิทยฐานะ ถ้าจะเปรียบเทียบง่าย ๆ เพื่อความเข้าใจของท่านประธานก็คือ ยกตัวอย่างเช่นเดียวกับอาจารย์ในมหาวิทยาลัยที่จะสามารถเลื่อนจากครูอาจารย์ไปเป็นรองศาสตราจารย์ ไปเป็นศาสตราจารย์ ซึ่งในระบบของการศึกษาขั้นพื้นฐานก็จะมีระบบวิทยฐานะก็จะมีครูที่กำหนดเลื่อนขั้นไปเรื่อย ๆ แล้วก็จะมีผลตอบแทนสูงขึ้น ซึ่งอันนี้ก็เป็นความจริงดังที่ท่าน ส.ส. วิทยาได้เรียนต่อท่านประธานก็คือว่า ขณะนี้หลักเกณฑ์ของกระทรวงศึกษาธิการก็คือว่า ครูที่สามารถเลื่อนวิทยฐานะได้นั้นจะต้องไปมุ่งเน้นในการจัดทำเอกสารแล้วก็จะมีการมุ่งเน้นการตรวจเอกสารเป็นด้านหลัก ซึ่งทำให้ครูต้องเอาเวลาสอนเด็กส่วนหนึ่งไปใช้ในการทำเอกสารเพื่อที่จะได้มีโอกาสเลื่อนวิทยฐานะ แล้วก็ทำให้เวลาที่จะไปสอนเด็กขาดลง แล้วในที่สุดก็มีผลกระทบต่อตัวเด็ก ซึ่งตรงนี้ผมรับทราบปัญหาแล้วก็ได้ดำเนินการเป็นนโยบายแล้วครับว่า เรากำลังจะเปลี่ยนหลักเกณฑ์ในการพิจารณาวิทยฐานะ โดยที่จะไม่ไปมุ่งเน้นในเรื่องของการทำเอกสารหรือการทำเปเปอร์ (Paper) ที่มีความหนา แล้วก็ดูจากเอกสารว่าครูสมควรได้เลื่อนวิทยฐานะหรือไม่ ซึ่งบางครั้งจะไม่ได้เป็นตัวชี้วัดคุณภาพของครูจริง ๆ ----------

เพราะว่าก็มีปรากฏข้อมูลบางส่วนว่ามีการไปจ้างผู้เชี่ยวชาญทำเอกสาร ทำเอกสาร แล้วก็ต้องเสียเงินเสียทองจำนวนหนึ่งแล้วในที่สุดก็ได้วิทยฐานะไป แล้วก็ทำให้ครูนั้นไม่ได้มีคุณภาพเพิ่มเติมขึ้นมาดังวัตถุประสงค์ที่ควรจะเป็น ตรงนี้จึงได้มีการปรับเปลี่ยนหลักเกณฑ์ว่าต่อไปนี้เราจะไม่เน้นเรื่องเอกสาร แต่การเลื่อนวิทยฐานะให้ครูนั้นจะต้องมุ่งเน้นผลสัมฤทธิ์ทางการเรียนการสอนของครูและของเด็กแทน แล้วก็ขณะนี้ ก.ค.ศ. (คณะกรรมการข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา) กำลังดำเนินการ และภายในเดือนเมษายนนี้หลักเกณฑ์ใหม่ก็จะเสร็จสิ้นทั้งหมด แล้วก็จะได้มีการปรับเปลี่ยนเป็นหลักเกณฑ์ตามแนวทางที่ท่าน ส.ส. วิทยาต้องการ แล้วผมก็ต้องการเป็นนโยบาย แล้วเพื่อนครูทั่วทั้งประเทศก็ต้องการอย่างนี้เหมือนกัน แล้วก็จะมีผลในการที่จะวัดประเมินความสามารถคุณภาพครูที่ผลสัมฤทธิ์ทางการเรียนของเด็กเป็นหลัก วิทยฐานะก็จะเลื่อนตามนั้นเป็นหลักนะครับ อันนี้ก็คือสิ่งที่ขออนุญาตเรียน

อีกประเด็นหนึ่งที่เป็นนโยบายชัดเจนแล้ว แล้วท่านนายกรัฐมนตรีก็เห็นพ้องกับผม แล้วก็กำลังช่วยกันดำเนินการเร่งรัดที่จะทำก็คือว่าจะมีครูอยู่จำนวนหนึ่งที่จำเป็นต้องเอาเวลาสอนเด็กไปใช้ในการทำงานธุรการ ไปทำงานบัญชีบ้าง อะไรบ้าง เพราะว่างานของโรงเรียนนั้นมีงานด้านธุรการอยู่ด้วย แต่ถึงอย่างไรก็ตามเรากำลังแก้ปัญหาก็คือว่าครูควรเอาเวลาทั้งหมดไปสอนเด็ก ส่วนงานด้านธุรการ งานทำบัญชีควรจะมีครูธุรการเข้ามาทำหน้าที่แทน ที่เขาเชี่ยวชาญเรื่องบัญชี เรื่องธุรการจริง ๆ ซึ่งขณะนี้กำลังเตรียมอัตราไว้แล้วครับ ประมาณ ๑๔,๕๐๐ อัตราทั่วทั้งประเทศ แล้วเราก็จะใช้อัตราตามโครงการที่เราจะช่วยแก้ปัญหาบัณฑิตว่างงาน ๕ แสนคนทั่วทั้งประเทศ โดยใช้ ๑๔,๕๐๐ อัตรานี้เป็นส่วนหนึ่งในนั้น แล้วก็จะรับสมัครเด็กที่จบปริญญาตรี แล้วก็บรรจุเป็นครูธุรการ แล้วก็จะส่งไปยังโรงเรียนต่าง ๆ ทั่วทั้งประเทศ เพราะฉะนั้นเมื่อเราได้ครูธุรการเสร็จแล้วก็จะเข้าไปทำงานธุรการ ครูผู้สอนจริง ๆ ที่ต้องเอาเวลามาทำงานธุรการก็จะได้เอาเวลาไปอยู่กับเด็ก ไปสอนเด็กให้มีคุณภาพจริง ๆ ตามโครงการที่เรียกว่าคืนครูให้กับนักเรียน แล้วก็หลังสงกรานต์นี้ก็จะมีการรับสมัครครูธุรการที่ว่านี้ แล้วก็จะได้บรรจุต่อไป อันนี้ก็ขอเรียนให้ท่านประธานและเพื่อนสมาชิกวิทยาได้รับทราบ รวมทั้งท่านสมาชิกทั่วทั้งประเทศด้วย ขอบคุณครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : เชิญคุณวัชระ เพชรทอง เดี๋ยวจะว่าผมไม่ให้ความเป็นธรรม

นายวัชระ เพชรทอง (กรุงเทพมหานคร) : ท่านประธานสภาผู้แทนราษฎร ที่เคารพ ผม นายวัชระ เพชรทอง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กรุงเทพมหานคร พรรคประชาธิปัตย์ ท่านประธานครับ การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติศาลเยาวชนและครอบครัวและวิธีพิจารณาคดีเยาวชนและครอบครัว พ.ศ. .... ซึ่งศาลฎีกาได้เสนอเข้ามานั้น ผมมีความเห็นด้วยเป็นอย่างยิ่ง โดยเฉพาะร่างของศาลฎีกาซึ่งเกิดจากการพิจารณาการร่างกฎหมายของบรรดาผู้พิพากษาทุกระดับชั้น ซึ่งเป็นองค์กรวิชาชีพที่มีหน้าที่เกี่ยวข้องโดยตรงกับการพิจารณาคดีของเยาวชนและเด็ก ท่านประธานครับ เด็กและเยาวชนนั้นเปรียบเสมือนกับผ้าขาว ตามกฎหมายฉบับนี้ก็เหมือนกับกฎหมายฉบับเดิมที่นิยามคำว่า เด็ก หมายความว่า บุคคลอายุยังไม่เกิน ๑๕ ปีบริบูรณ์ และเยาวชน หมายถึง บุคคลอายุเกิน ๑๕ ปีบริบูรณ์แต่ยังไม่ถึง ๑๘ ปีบริบูรณ์ ท่านประธานครับ ในคณะนิติศาสตร์มหาวิทยาลัยรามคำแหงได้จัดให้มีการเรียนการสอนวิชานี้ และให้หน่วยกิตเป็นจำนวน ๒ หน่วยกิต สำหรับนักศึกษาคณะนิติศาสตร์เป็นวิชาบังคับที่ต้องเรียนกันทุกคน และเมื่อมีการใช้กฎหมายฉบับนี้เนิ่นนานเข้า จึงต้องมีการร่างพระราชบัญญัติศาลเยาวชนและครอบครัวขึ้นมาใหม่ ผมเห็นว่าการกำหนดตามมาตราต่าง ๆ ของศาลฎีกาซึ่งได้นำเสนอเข้าสู่สภาผู้แทนราษฎรนั้น แต่ละมาตรานั้นมีเหตุผลไม่ว่าจะเป็นเรื่องเกี่ยวกับการที่จะให้มีศาลเยาวชนและครอบครัวชั้นต้นนั้นมีหน้าที่ในการรับจดแจ้งองค์กรด้านเด็ก เยาวชน สตรีและครอบครัว อันนี้ผมก็เห็นด้วยท่านประธานครับ เพราะการพิจารณาคดีเกี่ยวกับเด็กและเยาวชนเป็นเรื่องที่ละเอียดอ่อนยิ่ง เด็ก ๆ นั้นเปรียบเสมือนกับผ้าขาว แต่ท่านประธานสงสัยไหมครับว่าทำไมทุกวันนี้ผ้าขาวถึงได้แปดเปื้อนเป็นอันมาก แม้กระทั่งเด็กตัวเล็ก ๆ ----------

อายุ ๑๐ ขวบ ๑๑ ขวบ ยังเข้าไปลักทรัพย์ตามบ้านเรือนของผู้คน เจ้าหน้าที่ตำรวจเข้าไปจับกุม เด็กซึ่งเข้าไปกระทำผิดกฎหมายนั้นก็ร้องเรียกหามารดา เรียกหาแม่ เพราะอะไรครับ เพราะสังคมเราเสื่อมทรามลงอย่างนั้นหรือ เพราะเกมอินเทอร์เน็ต เพราะสื่อโทรทัศน์ เพราะสื่อลามกอนาจาร เพราะยาเสพติด เพราะปัญหาการที่ผู้ปกครอง บิดา มารดา ไม่มีเวลาอยู่กับลูก ๆ อย่างนั้นหรือ หรือเพราะผู้ใหญ่ใจร้าย หรือเพราะว่าสังคมของเราไม่ได้ใส่ใจในการที่จะดูแลเด็กและเยาวชนอย่างแท้จริง เพราะฉะนั้นการที่ศาลฎีกาได้เสนอร่างกฎหมายฉบับนี้เข้ามานั้น ท่านประธานที่เคารพครับ ยิ่งถ้าสภาผู้แทนราษฎรผ่านกฎหมายนี้เร็วเท่าไรก็จะยิ่งเป็นประโยชน์กับเด็กและเยาวชนมากเท่านั้นครับ เพราะอดีตที่ผ่านมา ท่านประธานลองสังเกตดูนะครับว่าเด็กและเยาวชนต้องแหกสถานพินิจเพราะหนังสือพิมพ์ใช้คำว่า แหก แหกสถานพินิจ หนีออกจากสถานพินิจตามที่ต่าง ๆ เป็นอันมาก เพราะอะไรครับ ผมไม่อยากจะกล่าวโทษว่าในสถานพินิจนั้นมีการกระทำที่รุนแรง แต่น่าจะมีเหตุอะไรบางอย่างซึ่งเรายังไม่ทราบ และควรที่จะเข้าไปหาเหตุในสถานพินิจว่า ทำไมเด็กและเยาวชนซึ่งถูกศาลเยาวชนและครอบครัวตัดสินให้อยู่ในสถานกักกันนั้นไม่สามารถที่จะอยู่ได้ ท่านประธานครับ

อีกประเด็นหนึ่ง เรื่องการตั้งผู้พิพากษาสมทบ ผมเห็นด้วยกับเพื่อนสมาชิกหลายท่านครับที่บอกว่า ผู้พิพากษาสมทบนั้นบางคนไม่มีความรู้อย่างแท้จริง ผมอยากจะให้ทางฝ่ายตุลาการนั้นได้คัดเลือกและตั้งผู้พิพากษาสมทบ อย่าได้เกรงใจฝ่ายการเมืองโดยเด็ดขาด หรือเกรงใจฝ่ายใดฝ่ายหนึ่งขอให้ตั้งตามคุณสมบัติความรู้ความสามารถอย่างแท้จริง ท่านประธานครับ เพราะศาลเยาวชนและครอบครัวจะเป็นสถานที่ที่จะหล่อหลอมเยาวชนที่ได้กระทำผิดให้เป็นคนดีให้กลับมาเป็นคนดี และปรากฏว่าโครงการของศาลเยาวชนและครอบครัวนั้นยังมีโครงการพาผู้กระทำความผิดซึ่งเป็นเด็กและเยาวชนเหล่านี้ไปอบรมธรรมะ ซึ่งผมเห็นด้วยเป็นอย่างยิ่ง เพราะธรรมะขององค์สมเด็จพระศาสดานั้นจะทำให้เด็กเป็นคนดีอย่างแน่นอน ท่านประธานครับ เคยมีผู้นำการเมืองกล่าวว่า ผู้ใดกุมเยาวชนผู้นั้นกุมอนาคตของชาติ ฉันใดก็ฉันนั้น และถ้าศาลเยาวชนและครอบครัวในฉบับที่ศาลฎีกาได้เสนอมานี้ผ่านสภาเร็วเท่าไรก็ยิ่งจะทำให้เด็ก ๆ และเยาวชนได้รับโอกาสอันดีงามมากเท่านั้น ผมจึงอยากกราบเรียนท่านประธานว่า

ผมเห็นด้วยเป็นอย่างยิ่งและเห็นด้วยเฉพาะในร่างของศาลฎีกาและของเพื่อนพรรคการเมืองต่าง ๆ ขอบคุณครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : เชิญ คุณวิรัตน์ กัลยาศิริ

นายวิรัตน์ กัลยาศิริ (สงขลา) : เรียนท่านประธานที่เคารพ ผม วิรัตน์ กัลยาศิริ ขออนุญาตท่านประธานครับ ผมเห็นด้วยและสนับสนุนร่างพระราชบัญญัติศาลเยาวชนและครอบครัวและวิธีพิจารณาคดีเยาวชนและครอบครัวนะครับ แต่ขออนุญาตตั้งข้อสังเกตภายในระยะเวลาที่จำกัดนะครับว่า ต้องยอมรับสภาพสังคมปัจจุบันว่าครอบครัวเรามีขนาดเล็กลง เพราะฉะนั้นถ้าพ่อแม่ต้องทำงานนะครับ แล้วเยาวชนจะอยู่กับใคร ผมพยายามกราบเรียนท่านประธานว่า ผมอยากให้ชุมชนหรือสังคมเข้ามามีส่วนร่วมในการกำหนดมาตรการ คือแทนที่จะเป็นศาลซึ่งองค์คณะอย่างไรก็ไม่พอ แต่ถ้าสังคมหรือชุมชนเข้ามามีส่วนร่วมในกระบวนการหนึ่งกระบวนการใดจะลดปัญหาแล้วก็จะทำให้สังคมดีขึ้น นั่นคือประเด็นที่ ๑

ประเด็นที่ ๒ ท่านประธานครับ ร่างพระราชบัญญัติที่ว่านี้นะครับ ถ้าพ่อแม่ละเลยเด็ก ผู้ปกครองละเลยเด็กนี่จะมีมาตรการอะไร ทางฝ่ายบ้านเมืองหรือชุมชนเข้าไปดำเนินการเป็นเรื่องที่ ๒ ผมเล่นสั้น ๆ เลยนะครับจะได้ประหยัดเวลา

ประการต่อไปนะครับ ที่ผมกังวลก็คือว่า มีคำร่ำลือนะครับว่า ผู้พิพากษาสมทบนี่หลักเกณฑ์สำคัญก็คือดูสเตทเมนท์ (Statement : บัญชีธนาคาร) สเตทเมนท์ดีเอาเลยนะครับ ผมคิดว่าอาจจะเป็นคำเล่น แต่ก็มีนัยมีความจริงอยู่ จึงฝากเป็นเรื่องที่ ๓ ครับ เพื่อประหยัดเวลานะครับ

ประการต่อไป ส่วนเรามีมาตรการพิเศษนะครับ เรามีมาตรการพิเศษซึ่งต้องถือว่าดีมาก สามารถที่จะสั่งไม่ฟ้องทั้งที่มีความผิดนะครับ ถ้ากรณีเด็กอยู่กับชุมชน ขอให้ชุมชนเข้ามา ถ้าเด็กอยู่กับโรงเรียน ในโรงเรียนแต่ละโรงเรียนมีครู มีอาจารย์ฝ่ายปกครอง หรือผู้อำนวยการหรือรองผู้อำนวยการ ขอให้มีขึ้นบัญชีรายชื่อ ถ้าเอาครูมาเอาชุมชนมา มันจะช่วยแก้ปัญหาในระบบมหภาคได้นะครับ แล้วก็สิ่งที่ผมอยากจะเห็นก็คืออาสาสมัครคุมประพฤติ ซึ่งใช้ได้ในศาลหลายศาล อาจจะเอาเข้ามามีส่วนร่วมช่วยศาลช่วยคณะผู้ทำงานนะครับ

ประเด็นต่อไปครับก็คือว่า ผมกลัวที่สุดก็คือพอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ผ่านไปแล้ว ท่านไปออกระเบียบเอง ผมมีตัวอย่างที่เจ็บปวดมากคือต่อเนื่องท่านประธานศาลไปบอกว่ามีติดกันต่อเนื่องเอาไปจนเดือดร้อนจนแก้ไม่ได้จนถึงทุกวัน ขอได้โปรดว่าอะไรแค่ไหนเพียงใดที่ศาลออกระเบียบแล้วประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วใช้ได้ อะไรแค่ไหนเพียงใดที่ต้องเข้ามาในสภาผู้แทนราษฎร อันนี้พูดแบบย่อแบบสั้นที่สุดเท่าที่ท่านประธานได้กำหนดนะครับ

สำคัญที่สุดต่อไปครับ ผมกังวลที่สุดก็คือว่า ร่างกฎหมายเรานะครับ เพราะว่ามันมีอนุสัญญาว่าด้วยสิทธิเด็ก ค.ศ. ๑๙๘๙ ซึ่งกล่าวสิทธิเด็กไว้ ๔ ประการ ๑. สิทธิที่จะอยู่รอด ๒. สิทธิที่จะได้รับการปกป้องคุ้มครอง ๓. สิทธิที่จะได้รับการพิจารณา และ ๔. สิทธิที่จะมีส่วนร่วม ขอให้คำนึงถึงสิทธิเด็กอันนี้ ขอให้คำนึงถึงอนุสัญญากรุงปักกิ่ง ขอให้คำนึงถึงทุกด้าน และมองกฎหมายไปข้างหน้า กฎหมายในเชิงรุกไปข้างหน้า เพื่อให้เยาวชนของเราได้ประโยชน์อย่างสมบูรณ์แบบ ขอบพระคุณท่านประธาน

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : เชิญคุณนาถยา

นางนาถยา เบ็ญจศิริวรรณ (กรุงเทพมหานคร) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ ดิฉัน นาถยา เบ็ญจศิริวรรณ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร เขต ๗ กรุงเทพมหานคร พรรคประชาธิปัตย์ ดิฉันก็เห็นด้วยกับการเสนอร่างพระราชบัญญัตินี้ขึ้นมา แต่สิ่งที่ดิฉันสังเกตคือร่างพระราชบัญญัตินี้ไม่มีการคุ้มครองในเรื่องของผู้ที่กระทำผิดและผู้ที่ได้รับการกระทำผิดด้วยนะคะ ในเรื่องของเหยื่อ ในการที่เสนอให้เป็นสื่อตามหน้าหนังสือพิมพ์

ตามทีวีต่าง ๆ ในฐานะที่ดิฉันเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่เป็นสตรีนะคะ แล้วก็เป็นแม่ของลูก ดิฉันมีความห่วงใยมากนะคะ ในการเสนอสื่อต่าง ๆ ที่ออกมานี่มันจะเป็นการที่จะลอกเลียนแบบกันเสียมากกว่าในสมัยนี้ อย่างเช่น เด็กแว๊น หรือว่าในการกระทำที่เล่นปืนหรืออะไรแล้วก็ปืนลั่นนะคะ ซึ่งสิ่งเหล่านี้ดิฉันคิดว่าเป็นอนาคตของเขาด้วย หรือผู้ที่ถูกกระทำชำเราในเพศของสตรี อนาคตของเขา แล้วก็สิ่งแวดล้อมที่เขาได้อยู่อาศัย แม้จะมีการคลุมหน้าคลุมตาเหมือนกับที่สื่อออกมาต่าง ๆ แล้ว ดิฉันคิดว่าในสังคมแวดล้อมใกล้ชิดเขาก็คงจะรู้ว่าเด็กคนนั้นเป็นใคร ดิฉันอยากจะให้มีกฎหมายหรือกฎเกณฑ์ต่าง ๆ ที่จะมาคุ้มครองตรงสิ่งเหล่านี้ด้วย เพราะบางทีก็เอาเด็กเยาวชนเหล่านี้เป็นเครื่องมือหากิน ดิฉันอยากจะให้ความยุติธรรมเกิดขึ้นกับเขา

อีกประเด็นหนึ่งที่ดิฉันอยากจะขออนุญาตยกตัวอย่าง เรื่องคนต่างด้าวที่เข้ามาทำงานในบ้านเมืองของเรา ส่วนมากแล้วที่ดิฉันเห็นก็มักจะมีการที่ไม่ค่อยจะรักษากฎหมายสักเท่าไร ในเรื่องที่ดิฉันจะเล่าต่อไปนี่ก็คือเรื่องของความเป็นจริงที่เด็กอายุ ๔ ขวบได้ถูกกระทำชำเรา เป็นผู้หญิง ซึ่งพ่อแม่ก็ต้องทำมาหากิน แล้วก็ไม่มีเวลาที่จะดูแลเด็กอย่างใกล้ชิด แล้วก็ผู้ที่กระทำนั้นก็คือผู้ที่มาทำงานเป็นพวกต่างด้าว เสร็จแล้วเมื่อกระทำชำเราเสร็จก็ย้ายออกจากชุมชนนั้นไป พ่อแม่ก็ได้ไปแจ้งความ แต่ดิฉันได้กลับไปถามว่าทำไมถึงไม่ได้ดำเนินการอะไรต่อไป ----------

เขาบอกเขาไม่มีเวลา ไม่มีเงิน ไม่มีปัจจัยต่าง ๆ ที่จะดำเนินคดีมันสะท้อนจิตใจของดิฉันมากเลยในความเป็นแม่ เด็กผู้หญิงคนนั้นจะต้องตราบาปอันนี้ตลอดไปหรือค่ะ และจะต้องให้สิ่งเหล่านั้นอยู่ในชีวิตแล้วก็เป็นอย่างนี้ในชุมชนหลาย ๆ ชุมชนอีกหรือ ดิฉันอยากจะให้มีพระราชบัญญัติหรือว่ามีกฎหมายที่จะแก้ไข หรือว่าคุ้มครองสิทธิต่าง ๆ เหล่านี้เพื่อที่จะให้เขาถึงแม้ไม่มีเงินก็สามารถที่จะต่อสู้กับสิ่งที่ถูกต้องนั้นได้ด้วย ขอความยุติธรรมให้เกิดขึ้นกับสังคมเราด้วยนะคะ เด็กเยาวชนเราตอนนี้ขาดเรื่องคุณธรรมจริยธรรมไปมาก เพราะฉะนั้นอะไรที่จะปกป้องในเบื้องต้นที่เป็นพื้นฐานขัดเกลาจิตใจของเขาเหล่านั้นได้ ดิฉันอยากจะให้พวกเราร่วมมือและสนับสนุนกัน ต้องกราบขอบพระคุณอย่างสูงค่ะ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : คุณอสิ คนสุดท้าย เชิญครับ

นายอสิ มะหะมัดยังกี (สตูล) : เรียนท่านประธานสภาที่เคารพ ผม นายแพทย์อสิ มะหะมัดยังกี พรรคประชาธิปัตย์ จังหวัดสตูล ผมขอสนับสนุนร่างพระราชบัญญัติศาลเยาวชนและครอบครัวและวิธีพิจารณาคดีเยาวชนและครอบครัว พ.ศ. .... แต่ผมก็เห็นว่าทั้งหมดที่เราทำนี้เป็นปลายเหตุ ต้นเหตุก็คือมันอยู่ตั้งแต่เกิดขึ้นมาเข้าโรงเรียน พ่อแม่ต้องเป็นผู้รับผิดชอบ ในหลักการของศาสนาอิสลามได้กล่าวไว้ว่าเด็กเหมือนผ้าขาว แต่จะกลายเป็นสีอะไรนี่อยู่ที่พ่อแม่ที่จะแต้มเข้าไป ถ้าสอนเด็กเป็นคนดีก็กลายเป็นสีขาว เป็นสีเทาน้อย ๆ แต่ถ้าปล่อยให้เด็กเป็นคนชั่วก็กลายเป็นสีดำครับ อย่างที่คนสีดำบางคนที่กำลังจะทำลายประเทศอยู่ในขณะนี้ วัยเข้าโรงเรียนพ่อแม่ก็รับผิดชอบด้วยแล้วก็โรงเรียนก็ต้องมีส่วนรับผิดชอบด้วย ในขณะที่วัยที่สูงขึ้น พ่อแม่จะต้องร่วมรับผิดชอบร่วมกับโรงเรียนและสังคม ตอนนี้จะเห็นได้ว่าทุกฝ่ายภาคส่วนต้องมีความรับผิดชอบ ผมคิดว่าความผิดพลาดที่ชัดเจนเกิดตั้งแต่สมัยนโยบายเอาไม้เรียวไปทิ้งครับ สมัยก่อนมีการตีเด็กที่ทำผิด ที่บ้านก็มีการตี ลูกที่ทำไม่ถูก สอนแล้วไม่ฟัง เด็กเป็นคนดีมากครับ แต่เมื่อเลิกนโยบายใช้ไม้เรียวไปแล้วเราจะเห็นได้ชัดเจนว่าการที่เราเอาแบบอย่างของตะวันตกเป็นเรื่องที่ไม่ถูกต้อง มันไม่เหมาะกับสังคมของเอเชีย เขาบอกรักวัวให้ผูก รักลูกให้ตี ผมสังเกตอายุ ๕๐ ปีกว่าแล้วครับ เป็นแพทย์มา ๓๐ ปี เห็นว่า

บ้านไหนที่สอน ครอบครัวไหนที่สอนด้วยเหตุผล ให้เหตุผล ดื้อไม่ฟังก็ต้องตี เป็นคนดีมากกว่า มีความรับผิดชอบมากกว่า แต่ถ้าครอบครัวไหนสอนแบบตามใจเด็กจะขี่หัวอย่างไรก็ได้ครับ คุยไม่รู้เรื่องก็ไม่ตี เถียงกันตลอดกลายเป็นเถียงกับพ่อแม่ เด็กมีความรับผิดชอบน้อยกลายเป็นคนดีน้อยกว่า เพราะฉะนั้นกระทรวงที่ต้องรับผิดชอบก็ต้องเป็นกระทรวงศึกษาธิการ ต้องสอนคุณธรรมให้กับเด็กครับ ศาสนาหายไปไหนครับในหลักสูตรกลายเป็นวิชาเลือกสมัยก่อนเราเรียนศาสนา ผมเองนี้เรียนศาสนาพุทธมาก็ทำให้คนเป็นคนดีเหมือนกัน สมัยผมไม่ได้เรียนศีลธรรมอิสลาม เรียนศีลธรรมพุทธก็เห็นว่ามีประโยชน์มากมาย สอนหน้าที่พลเมือง หลักสูตรหน้าที่พลเมืองหายไปไหน ทีนี้พอเด็กกลายเป็นคนไม่ดีแล้วก็ต้องเอาเด็กเข้าสถานพินิจเป็นการลงโทษ มีแพทย์ จิตแพทย์ นักจิตวิทยา นักสังคมสงเคราะห์ หลาย ๆ วิชาชีพต้องช่วยกันแก้ไขปรับเปลี่ยนเยาวชนจากผู้ไม่รับผิดชอบต่อสังคมให้กลายเป็นผู้รับผิดชอบเป็นผู้มีวินัย และยังต้องฝึกวิชาชีพเพื่อให้กลับไปประกอบอาชีพอยู่ร่วมกันในสังคมกับบุคคลอื่นได้ แต่ผมเองก็รับราชการมาหลายปีจนได้บำนาญครับ ผมขอตั้งข้อสังเกตว่าในงานราชการนี้หาเจ้าภาพยากครับในหลาย ๆ เรื่องที่มีปัญหาเกี่ยงกัน หนีครับ เกี่ยงกันไม่เป็นเจ้าภาพ อันนี้เป็นเรื่องจริงในวงการราชการ หลาย ๆ แห่งเป็นแบบนี้ ชอบทำงานเชิงปริมาณมากกว่าคุณภาพ ตั้งได้ครับมีสถานพินิจ มีแพทย์ มีจิตแพทย์ มีการฝึกอาชีพ แต่ถามว่ามีแต่ปริมาณได้คุณภาพหรือไม่ อันนี้เป็นเรื่องที่จะต้องตอบ เพราะฉะนั้นตั้งให้ครบนั้นได้ แต่ตั้งให้ได้คุณภาพมันยาก ทั้งบุคคลที่ไปร่วมมือกันในการที่จะปรับแก้ไขเด็กให้เป็นคนดี ทั้งสถานที่ซึ่งหลายท่านก็ได้อภิปรายไปแล้วว่าสถานที่หลายแห่งก็คับแคบเกินไปไม่เหมาะสม อันนี้เป็นเรื่องที่จะต้องคิดเป็นอย่างมาก ไม่ใช่เอาแต่ปริมาณอย่างเดียวต้องมีคุณภาพด้วยครับ เพราะฉะนั้นผมจึงขอฝากทั้งกระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงยุติธรรมจะต้องร่วมมือกัน ๒ กระทรวงนี้สำคัญมาก ถ้ากระทรวงศึกษาธิการไม่เน้นสอนเด็กให้เป็นคนดี ให้เยาวชนเป็นผู้ที่มีคุณธรรม ----------

มันจะต้องเพิ่มขึ้นตลอดละครับ เด็กที่ทำผิด เด็กซิ่ง เด็กที่ไปวิ่งราวหลาย ๆ อย่าง ไปปล้น จี้ชาวบ้าน มันก็ต้องเพิ่มขึ้น เพราะฉะนั้นกระทรวงศึกษาธิการจะต้องรับผิดชอบเป็นอันดับแรก และในเมื่อเด็กทำผิดไปแล้ว กระทรวงยุติธรรมก็จะต้องปรับเปลี่ยนแก้ไขเพื่อให้เด็กเป็นคนดี ร่วมมือกันเพื่อทำให้เยาวชนเป็นผู้รับผิดชอบ เพราะว่าอนาคตของชาติอยู่ที่เยาวชนครับ รุ่นเรานี่ไม่กี่ปี สิบยี่สิบปีก็ไปแล้วครับ ไปอยู่ในดิน แต่ว่าเยาวชนจะต้องรับผิดชอบความก้าวหน้าความเจริญรุ่งเรืองของชาติ ถ้าเยาวชนเป็นคนไม่ดีแล้วประเทศชาติจะมีความก้าวหน้าได้อย่างไร ขอบคุณครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : คือผมฟังแล้วทุกฝ่ายก็ไม่มีใครขัดข้องจะรับหลักการกันทุกคนนะครับ แต่เนื่องจากว่าแต่ละท่านอยากจะพูดกัน ทั้งนั้น สภานี้เป็นที่พูด ผมก็หักห้ามตัดไม่ให้ท่านพูดไม่ได้ เพราะว่าเป็นสภาของท่านทุกคน แต่ว่าขอรวบรัดสักนิดหน่อย เนื่องจากเรามีร่างพระราชบัญญัติสั้น ๆ อีก ๒-๓ ฉบับครับ การจัดตั้งศาล คือวันนี้ขอให้ผ่าน อยากจะขอความกรุณา เดี๋ยวพอค่ำไปหน่อยแล้ว พวกเราก็กลับบ้านกัน แล้วก็โหวตเสียงก็ไม่พออีก มันก็ต้องเลื่อน ฉะนั้นอยากจะขอความกรุณาครับ ต่อไปคุณเปล่งมณี เร่งสมบูรณ์สุข เชิญครับ ขอบรวบรัดหน่อยครับ

นางเปล่งมณี เร่งสมบูรณ์สุข (เลย) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ ดิฉัน นางเปล่งมณี เร่งสมบูรณ์สุข สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดเลย พรรคเพื่อไทย วันนี้ดิฉันขอมีส่วนร่วมเกี่ยวกับเรื่อง ร่างพระราชบัญญัติศาลเยาวชนและครอบครัวและวิธีพิจารณาคดีเยาวชนและครอบครัว พ.ศ. .... เพราะว่าดิฉันเห็นศาลฎีกาได้เสนอเรื่องนี้มา ดิฉันเห็นดีด้วยกับสิ่งนี้ เพราะว่ามันควรที่จะแยกออกมาจากศาลปกติอยู่แล้ว เพราะว่าเด็ก เยาวชน ก็คือผ้าขาวอย่างที่เพื่อน ๆ หลายคนพูดนะคะว่าหลาย ๆ สิ่ง หลาย ๆ อย่างที่เขาทำไปด้วยคุณวุฒิ วัยวุฒิ และประสบการณ์เขามีน้อย การตัดสินใจการกระทำใด ๆ ของเขาก็เป็นอารมณ์ชั่ววูบ การก้าวร้าว ความรุนแรงก็เกี่ยวกับเรื่องการอบรมเลี้ยงดู เพราะฉะนั้นการมีศาลเยาวชนนี้แยกออกมา ดิฉันเห็นดีด้วย แต่การพิจารณาว่าควรที่จะเป็นผู้พิพากษาที่สนใจและมีจิตใจโอบอ้อมอารี เข้าใจเด็ก เยาวชน และโดยเฉพาะผู้พิพากษาสมทบที่มีการพิจารณาคัดเฟ้นมาแต่ละจังหวัด ดิฉันก็ไม่อยากให้เห็นแก่พวกพ้องหรือพวกที่อยากได้หน้าได้ตา อยากมาเป็นและ

ใส่ชุดสีขาว ๆ โก้ ๆ แต่ไม่ทำงานนะคะ ก็อยากให้คัดเฟ้นตรงนี้มาเพื่อที่จะนำความรู้ความสามารถและความเข้าใจเด็กเอามาช่วยผู้พิพากษาพิจารณาเรื่องนี้นะคะ

ส่วนวิธีการพิจารณานะคะ ดิฉันก็ไม่อยากให้เอามาตรฐานของศาลทั่ว ๆ ไปมาพิจารณาเด็กและเยาวชนตรงนี้ ก็อยากจะเป็นมาตรฐานที่เกี่ยวกับเรื่องเด็กให้เข้าใจถึงเรื่องนี้ โดยมีนักจิตวิทยาหรือนักสังคมสงเคราะห์ และอย่างที่เพื่อนหลาย ๆ คนพูดมาน่าจะมีพระสงฆ์ในการที่จะสอนอบรมกล่อมเกลาจิตใจตรงนี้นะคะ แล้วก็ให้ดีก็น่าจะมีพวกครูหรือเพื่อน ๆ เข้ามาช่วยกล่อมเกลาหรือพูดคุยให้เขาผ่อนคลายตรงนี้นะคะ

ส่วนบทลงโทษดิฉันว่าก็ต้องดูเกี่ยวกับเรื่องสิ่งที่เขาประพฤติออกมา จะมี ๒ ส่วน ส่วนหนึ่งรุนแรง กับไม่รุนแรง ถ้าไม่รุนแรงก็อยากให้เขาเข้ามารายงานตัว ๓ เดือน ๑ ปี ๒ ปีอย่างที่เคยมีปฏิบัติมา แต่การเข้ามารายงาน ไม่ใช่ว่ามารายงานแล้วหรือก็อยากจะให้พูดคุยด้วยความโอบอ้อมอารีกับเขา สอบถามความเป็นอยู่เขา หรือการเรียนหนังสือเขา เป็นว่าผู้ใหญ่เข้าใจในตัวเขานะ แต่ผู้ที่ทำความรุนแรงนะคะ ก็เข้าสถานพินิจไปก็เข้าอบรมโดยให้พระเข้าไปช่วยสอนกล่อมเกลาจิตใจ และทหารก็อยากจะให้สอนเกี่ยวกับเรื่องระเบียบวินัย เพื่อที่ให้เขาออกมาจากสถานพินิจนั้นให้มีการปรับตัวเข้ากับสังคม และสังคมยอมรับ ไม่ดูถูกดูแคลนเขา และให้โอกาสเขา ขอบคุณค่ะ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ขอบคุณครับ ช่วยรวบรัดหน่อยก็เป็นพระคุณครับ เชิญคุณลาภศักดิ์ครับ

นายลาภศักดิ์ ลาภาโรจน์กิจ (สงขลา) : ท่านประธานสภาที่เคารพ ผมนายลาภศักดิ์ ลาภาโรจน์กิจ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดสงขลา พรรคประชาธิปัตย์ต้องขอบคุณท่านประธานครับ ความจริงผมเองก็ไม่ค่อยติดใจในร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๔ ฉบับนี้ ----------

แต่ผมก็ดีใจครับ ที่สภาเราได้นำร่างพระราชบัญญัติเหล่านี้ขึ้นมาพิจารณาในวันนี้ และผมก็เชื่อว่าสภาเราคงจะผ่านพ้นด้วยดี อย่างไรก็ตามผมก็มีเรื่องบางอย่างอยากจะฝากคณะกรรมาธิการเป็นข้อสังเกต ผมเองก็เรียนท่านว่าผมก็เคยเป็นผู้พิพากษาสมทบ แต่คงไม่ใช่ว่ามาเป็นแล้วเพื่อจะขอติดดาวติดโก้ แต่ด้วยภาระที่เรารับและหน้าที่ที่เราได้เป็นแล้ว เรารู้สึกว่าเป็นเกียรติแล้วอยากช่วยชาวบ้านช่วยประชาชน ผมเชื่อการคัดสรรของเจ้าหน้าที่หรือว่าของผู้พิพากษาที่คัดสรรว่าผู้พิพากษาสมทบเกือบจะพูดได้ ๙๐ เปอร์เซ็นต์คงจะไม่ผิด อาจจะมีบ้างผิดพลาดไปบ้างนั่นเป็นเรื่องธรรมดา ซึ่งผลที่สุดคือที่ทำไม่ดีก็ถูกออกไปเหมือนกับที่วงการของพวกผู้พิพากษา อย่างไรก็ตามผู้ได้รับการแต่งตั้งนั่นคือได้รับการโปรดเกล้าฯ ก็ถือว่าเป็นเกียรติยศสูงสุดเหมือนกัน เสมือนท่านก็เป็นผู้พิพากษาเมื่อยามที่ท่านพิจารณาอรรถคดี อย่างไรก็ตามสมัยก่อนมันก็มีการรวมแล้วก็สถานพินิจก็ขึ้นกับทางศาลเยาวชน เขาเรียกว่าศาลเด็กและเยาวชน แต่ปัจจุบันแยกมาเป็นศาลเยาวชนและครอบครัว เพราะฉะนั้นสิ่งที่ผมอยากจะตั้งข้อสังเกตนั่นคือสถานพินิจ สถานพินิจในเมื่อแยกออกมาขึ้นกับกระทรวงยุติธรรม ก็อยากจะให้ทางกระทรวงยุติธรรมเขาดูแลสถานพินิจนี้แล้วก็ต้องสนับสนุนให้เป็นอีกคุณภาพครับ ผู้อำนวยการสถานพินิจหรือเป็นเจ้าหน้าที่พนักงานดูแลสถานพินิจก็เสมือนครูบาอาจารย์ สิ่งที่ว่าจะเกิดแหกคุกหรือว่าแหกสถานพินิจ ผู้ต้องโทษแหกสถานพินิจก็จะไม่เกิดขึ้น ถ้าเราให้ความเมตตาและเข้าใจถึงปัญหาเด็ก นั่นคือเอาความดีจิตใจที่แผ่เมตตาให้กับเด็กเหล่านี้

อีกประการหนึ่งซึ่งจะอดพูดไม่ได้นั่นก็คือ เกี่ยวกับพวกเด็กผู้หญิงและเยาวชนหญิง สถานพินิจที่ดูแลพวกนี้เล็กมาก บางครั้งท่านต้องขยาย ถึงแม้จะมีเยาวชนหรือเด็กหญิงที่ทำผิดมาไม่มากนัก แต่อย่างไรก็ตามคนเหล่านี้น่าจะขัดเกลาให้เป็นคนดีและมีโอกาสมากนั่นก็คือท่านต้องใช้งบลงทุนให้กับสถานเหล่านี้มากขึ้น โดยเฉพาะผู้ที่ดูแลเด็กพวกนี้

ส่วนอีกเรื่องหนึ่งซึ่งผมอยากจะตั้งข้อสังเกตนั่นคือ กรรมการสงเคราะห์ดูตามร่างของศาลฎีกาหน้าที่มีไม่กี่อย่าง น่าจะเพิ่มให้มากขึ้น อย่างเมื่อสักครู่หลายท่านเขาพูดอยากจะให้ได้มีการอบรมหรืออะไร ดูแลติดตามหรือติดตามพฤติกรรม เพราะว่า

น่าจะใช้กรรมการสงเคราะห์ในช่องทางนี้ให้เป็นประโยชน์ เพราะว่าถ้าเราสามารถหาคนที่เข้าใจเด็กและตั้งเป็นกรรมการสงเคราะห์ โดยเฉพาะทางศาล เพราะขึ้นกับท่านอธิบดี ถ้าท่านตั้งแล้วกรรมการสงเคราะห์ โดยเฉพาะรัฐมนตรีที่ต้องตั้งกรรมการสงเคราะห์ ผมว่าจะเป็นประโยชน์มาก คนเหล่านี้จะช่วยทางสถานพินิจให้มาความรู้หรือให้มาสัมผัสกับพวกเด็กโดยเฉพาะกิจกรรมต่าง ๆ เพราะคนเหล่านี้ก็สามารถที่จะมาช่วยเหลือได้ เพราะฉะนั้นผมเองก็คงตั้งข้อสังเกตให้กับคณะกรรมาธิการวิสามัญเรื่องต่าง ๆ โดยเฉพาะสถานพินิจและกรรมการสงเคราะห์ ถ้ามีอะไรก็อยากให้เพิ่มเติม และโดยเฉพาะงบประมาณก็อยากจะให้พวกนี้ได้รับมากขึ้น

ส่วนประเด็นของผู้พิพากษาสมทบ ผมก็เชื่อว่าคงไม่มีปัญหา ดูเท่าที่หลักการและวิธีการคัดเลือกแล้วก็คงจะอยู่ในหลักการที่ดีมากอยู่แล้ว ผมเองก็ต้องฝากท่านแล้วก็ขอบคุณทางทั้ง ๔ ฝ่าย ไม่ว่าทางรัฐบาล ทางศาลฎีกา และสมาชิกผู้ร่างพระราชบัญญัติทั้งสองฝ่าย ไม่ว่าจะเป็นของพรรคประชาธิปัตย์หรือของพรรคเพื่อไทยที่ส่งร่างมาให้กับสภาเราวันนี้ ผมว่าเป็นเรื่องที่ดีมาก ผมเองก็ขอสนับสนุนร่างทั้ง ๔ ฉบับนี้ครับ ขอบคุณมากครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : เชิญคุณรังสิมาสั้น ๆ หน่อย

นางสาวรังสิมา รอดรัศมี (สมุทรสงคราม) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ ดิฉัน นางสาวรังสิมา รอดรัศมี สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์ จังหวัดสมุทรสงคราม ดิฉันก็ขออภิปรายต่อจากท่านลาภศักดิ์นะคะ ขออภัยที่เอ่ยนามคือดิฉันติดใจผู้พิพากษาสมทบค่ะ ----------

มาตรา ๒๕ ผู้พิพากษาสมทบจะต้องมี ๑. คุณสมบัติอายุไม่ต่ำกว่า ๓๕ ปีบริบูรณ์ ๒. มีหรือเคยมีบุตรหรือเคยอบรมเลี้ยงดูเด็ก เคยทำงานเกี่ยวกับการสงเคราะห์หรือการคุ้มครองสวัสดิภาพเด็ก เยาวชน และครอบครัวมาเป็นเวลาไม่น้อยกว่า ๓ ปี ในประเด็นนี้ดิฉันเคยถามแล้วในวิป (Whip : ผู้ประสานงานในสภาผู้แทนราษฎร) รัฐบาลนะคะว่า ยกตัวอย่าง อย่างเช่นดิฉันไม่เคยมีครอบครัว ไม่เคยมีบุตร แล้วดิฉันเคยเป็นพยาบาลมา ดิฉันสามารถที่จะเป็นผู้พิพากษาสมทบได้หรือไม่ ประการที่ ๑

และอีกประการหนึ่ง ผู้พิพากษาสมทบจะต้องไม่เป็นข้าราชการประจำ ข้าราชการการเมือง สมาชิกรัฐสภา ทนายความหรือที่ปรึกษากฎหมาย ประเด็นนี้ดิฉันก็ติดใจนะคะ ดิฉันไม่เห็นด้วยที่ ส.ส. หรือว่านักการเมือง ไม่ว่าจะเป็นท้องถิ่นหรือว่าเป็น ส.ว. ถ้าสามีเป็นนักการเมืองก็ไม่ควรให้ภรรยา หรือว่าบิดา มารดามาเป็นผู้พิพากษาสมทบ เพราะดิฉันคิดว่าความเป็นธรรมนี่บางคนก็มีจริงค่ะ แต่บางคนมันก็นึกถึงแต่คะแนน นึกถึงแต่ฐานเสียงของตัวเอง เพื่อช่วยกับหัวคะแนนที่ลูกของหัวคะแนนไปทำผิด เพราะดิฉันนั่งฟังคือดิฉันอยู่ในเหตุการณ์ ดิฉันก็ว่า เอ๊ะ ตรงนี้ถ้าเกิดว่าร่างพระราชบัญญัตินี้เข้าสภาเมื่อไรดิฉันจะต้องแย้งตรงนี้ว่า ลูก เมีย พ่อ แม่ สามีของนักการเมืองไม่ควรที่จะเป็น เพราะฉะนั้นควรที่จะเพิ่มข้อนี้ แล้วก็มีท่าน ส.ส. ฝากมาว่าหลักเกณฑ์ในการพิจารณาผู้พิพากษาสมทบคือใช้หลักเกณฑ์อะไรในการพิจารณาเมื่อสักครู่นี้คุณสมบัตินะคะ เพราะว่าให้ทางท่านผู้พิพากษาเป็นคนพิจารณา แต่บางจังหวัดมีอิทธิพลมาเป็นผู้พิพากษาสมทบ เพราะว่าเพิ่งย้ายมาใหม่ก็ยังไม่รู้พฤติกรรมของคนที่จะเข้ามาเป็น เพราะฉะนั้นในการพิจารณาตรงนี้ ดิฉันก็อยากจะให้รอบคอบสักนิดหนึ่ง แล้วก็ควรเพิ่มว่าเป็นผู้มีส่วนได้ส่วนเสียกับนักการเมืองก็ไม่ควรเป็นค่ะ ขอบพระคุณค่ะ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ครับ คุณพิษณุ หัตถสงเคราะห์

นายพิษณุ หัตถสงเคราะห์ (หนองบัวลำภู) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ เพื่อนสมาชิกผู้ทรงเกียรติ กระผม พิษณุ หัตถสงเคราะห์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

จังหวัดหนองบัวลำภู พรรคเพื่อไทย ท่านประธานที่เคารพครับ อันดับแรกกระผมต้องขอเรียนที่ประชุมแห่งนี้ว่ากระผมเห็นด้วยเป็นอย่างยิ่งกับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ว่าด้วยเรื่องศาลเยาวชนและครอบครัวและวิธีพิจารณาคดีเยาวชนและครอบครัว พ.ศ. .... ท่านประธานครับ เยาวชนก็เป็นอนาคตของชาติ เพราะฉะนั้นการที่เราจะปฏิบัติต่อเยาวชนหรือว่าเด็กเป็นเรื่องสำคัญ เปรียบเสมือนผ้าขาว ถ้าหากว่าเราได้กำหนดกฎเกณฑ์ที่ถูกต้อง เราก็จะทำให้เด็กเหล่านั้นที่แม้นว่าในวัยเยาว์อาจจะมีความประพฤติหรือความคิดที่แปลกแยกไป แต่ถ้าหากว่าเราสามารถที่จะกล่อมเกลาเขา แล้วก็มีศาลเฉพาะกิจขึ้นมาดูแลเด็กเหล่านั้น เขาก็จะกลับมาสู่สังคมเราได้อย่างปลอดภัยนะครับ ผมมีเรื่องสั้น ๆ ที่อยากจะฝากทางท่านรัฐมนตรีแล้วก็ทางศาลฎีกาซึ่งน่าจะเป็นประโยชน์ในการดำเนินการไม่ว่าจะเป็นศาลเยาวชนเองหรือว่าศาลทั่วไป นั่นก็คืออาสาสมครคุมประพฤติซึ่งผมคิดว่าทางท่านรัฐมนตรีเองก็คงจะเคยได้ยินนะครับ อาสาสมครคุมประพฤติ ผมขอนำเรียนอย่างนี้ครับว่านอกจากที่จะเป็นอาสาสมัครคุมประพฤติซึ่งมีหน้าที่ในการที่ออกไปปฏิบัติหน้าที่เช่นเดียวกันกับเจ้าหน้าที่คุมประพฤติ นั่นก็คือไปตรวจเยี่ยมแล้วก็ไปดูแลผู้ที่เข้ากระบวนการคุมประพฤติอยู่ ซึ่งผมได้รับการร้องเรียนมาแล้วก็ได้รับการร้องขอมาให้พูดในสภาแห่งนี้ว่า แต่ละครั้งนะครับท่านประธานครับ อาสาสมครคุมประพฤติที่ออกไปตรวจเยี่ยมจะได้ค่าเดินทางไปตรวจเยี่ยมคดีละ ๑๒๐ บาท ซึ่งส่วนใหญ่การคุมประพฤติปีหนึ่งก็จะดูกันไม่เกิน ๓ ครั้ง แต่โดยเฉลี่ยก็ประมาณ ๒ ครั้ง สรุปว่าอาสาสมัครคุมประพฤติที่จะต้องออกไปดูแลพี่น้องที่คุมประพฤติอยู่ได้รับค่าตอบแทนน้อยมากนะครับ ครั้งละ ๑๒๐ บาท คดีหนึ่ง ๒ ครั้ง นอกจากนั้นสวัสดิการพิเศษต่าง ๆ ----------

คดีหนึ่ง ๒ ครั้งนะครับ นอกจากนั้นสวัสดิการพิเศษต่าง ๆ ของอาสาสมัครคุมประพฤติก็น้อยครับท่านประธานครับ น้อยกว่า อสม. (อาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน) อีกต่างหาก ทั้ง ๆ ที่หน้าที่ในการออกไปดูแลคุมประพฤติประชาชนที่อยู่ในต่างจังหวัดนี่อันตรายครับ ท่านประธานครับ เพราะว่าแต่ละคนก็มีคดีความด้วย แล้วการที่จะเข้าไปบ้านที่จะไปดูคนคุมประพฤติก็ต้องเสี่ยง มีอันตรายที่จะเกิดขึ้นได้ เพราะฉะนั้นอยากจะให้ทางท่านรัฐมนตรี วันนี้มานั่งอยู่ด้วยช่วยกรุณาดูตรงเรื่องของอาสาสมัครคุมประพฤติทำอย่างไรที่เราจะให้สวัสดิการเขาเหล่านั้นให้ได้ดียิ่งขึ้น เพื่อที่จะสามารถปฏิบัติหน้าที่ในฐานะพี่เลี้ยงหรือว่าผู้ช่วยให้กับกรมคุมประพฤติได้ ท่านประธานที่เคารพครับ คืนคนดีสู่สังคมเป็นสิ่งที่ดี และผมคิดว่าร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้จะสามารถทำให้น้อง ๆ เยาวชนสามารถกลับเข้ามาสู่สังคมไทย หรือว่าสังคมทั่วไปอย่างดีมีสุข ขอบคุณครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : คุณเรวัต สิรินุกุล เชิญครับ

นายเรวัต สิรินุกุล (แบบสัดส่วน) : ท่านประธานที่เคารพครับ กระผม นายเรวัต สิรินุกุล ส.ส. แบบสัดส่วน พรรคเพื่อไทยครับ ท่านประธานครับ ร่างพระราชบัญญัติศาลเยาวชนและครอบครัวและวิธีพิจารณาคดีเยาวชนและครอบครัว โดยมีหลักการและเหตุผลว่า เพื่อปรับปรุงกฎหมายและให้ความคุ้มครองสิทธิสวัสดิภาพและวิธีปฏิบัติต่อเยาวชน สตรี และบุคคลในครอบครัว รวมทั้งในส่วนของกระบวนการพิจารณาคดีของศาลเยาวชนและครอบครัว ซึ่งกระผมเห็นด้วยครับ แล้วก็ได้มีการแก้กฎหมายในหมวด ๑๒ ก็ดีครับ การเปลี่ยนโทษและการใช้วิธีการสำหรับเด็กและเยาวชนนี่ครับ อย่างในมาตรา ๑๓๗ ศาลมีอำนาจพิจารณาคดีเยาวชนและครอบครัว โดยให้อำนาจมี (๑) (๒) (๓) ซึ่งกระผมไม่อ่านนะครับ มาจนหมวด ๑๓ การพิจารณาพิพากษาคดีครอบครัว นี่ครับ หมวดทั้งสองหมวดนี้เป็นสิ่งที่ทำให้เยาวชนและครอบครัวนั้น กระผมเชื่อว่าถ้ากฎหมายนี้ใช้แล้ว ปัญหาเด็ก เยาวชน และครอบครัวจะดีขึ้น เพราะว่าท่านประธานครับต้องยอมรับนะครับว่าสาเหตุที่เกิดขึ้นมามีหลายประการ ยิ่งโดยในขณะนี้ผมว่าลูกหลานท่านทั้งหลาย ไม่ว่าจะเป็น ส.ส. แล้วก็ท่านผู้มีเกียรติทั่วทั้งประเทศท่านประธานครับว่าเด็กเดี๋ยวนี้อยากรู้อยากเห็นครับท่านประธาน กระตือรือร้นอยากรู้อยากเห็น และมีอารมณ์รุนแรงนะครับ นี่เป็นเรื่องจริงโดยธรรมชาติของเขาเลยท่านประธานครับ

เพราะฉะนั้นเมื่อเป็นอย่างนี้สิ่งที่เรามาพิจารณาในกฎหมายวันนี้ กระผมก็ดีใจแล้วก็ขอบคุณทางศาลฎีกาในการพิจารณาเรื่องนี้ด้วย และผู้ที่เสนอนี่ครับ รวมทั้งรัฐบาล ว่าทันต่อเหตุการณ์ ปัจจุบันนี่ครับ เกี่ยวกับความผิดทางเพศก็มากขึ้น อันนี้ต้องยอมรับเรื่องจริง เมื่อเป็นอย่างนี้ยังมีอีกหลายประการครับ ในประการต่อมาครอบครัวแตกแยก บิดา มารดาทะเลาะวิวาทกัน แล้วก็เล่นการพนันบ้าง ก็เป็นตัวอย่างที่ไม่ดีแก่เด็ก เด็กก็เห็น และโดยเฉพาะอย่างยิ่งอีกเรื่องหนึ่งที่สำคัญก็คือว่า สิ่งแวดล้อมที่อยู่อาศัยที่เกิดขึ้นมากคือชุมชนแออัด ต้องยอมรับนะครับ ชุมชนแออัดครับท่านประธานครับ เพราะฉะนั้นถ้ารัฐบาลจะแก้ไขปัญหาเรื่องอย่างนี้ด้วย ชุมชนที่ไหนแออัดก็ไปสร้างครับ สร้างแฟลต สร้างบ้านเอื้ออาทรให้มาก ๆ ขึ้น ให้เขาได้อยู่ดีกินดีนะครับ เรื่องนี้ก็เป็นเรื่องสำคัญและเป็นหัวใจที่จะแก้ไขด้วย ----------

สิ่งแวดล้อมก็เช่นเดียวกัน ท่านประธานครับ สิ่งแวดล้อม สถานเริงรมย์ท่านประธานครับ อันนี้ก็มีส่วนที่ทำให้เด็กเสีย ทำให้เด็กเสียครับ ตรงนี้ครับจะแก้ไขอย่างไร โดยจริง ๆ แล้ว เด็กไม่ได้เสียโดยธรรมชาติ ไม่เกิดจากธรรมชาติเลย เกิดจากพฤติกรรมที่เกิดขึ้นของบิดา มารดา ผู้ปกครอง หรือญาติพี่น้อง แล้วก็จริง ๆ แล้วข้อเท็จจริงคือเด็กเดี๋ยวนี้ วัยรุ่นเดี๋ยวนี้ มีอารมณ์รุนแรงนะครับท่านประธาน แล้วก็อยากรู้อยากเห็นมาก นี่เป็นเรื่องจริง เพราะฉะนั้นตรงนี้เรามาแก้ไข ผมก็เห็นด้วยว่าแก้ไขถูกทาง แต่อย่างไรก็ตามนะครับ ท่านประธานครับ จะมีกฎหมายมากมายมาคุมบังคับอะไรก็แล้วแต่ แต่สู้ผู้พิพากษาไม่ได้ ไม่ว่าผู้พิพากษาประจำ ผู้พิพากษาสมทบ เพราะคนเหล่านี้จะอบรม มีโอกาสที่ไปอบรม ไปบ่มนิสัยหรือพิพากษาเพื่อไกล่เกลี่ยครับ ไกล่เกลี่ยให้ดีกัน ถ้าเป็นผู้พิพากษาประจำก็ดี ผู้พิพากษาสมทบก็ดีครับท่านประธานครับ ถ้าสมมุติว่าคนเป็นเลิศ เป็นเลิศในทาง วิชาการเหล่านี้ เขาจะสามารถทำให้คนนี่ดีกันได้ เวลาไกล่เกลี่ยนี่ครับพูดให้รู้เรื่องและ เข้าใจกันได้ไม่ทะเลาะวิวาทกัน ไม่ทะเลาะวิวาทกันแล้วออกจากสถานไปแบบมีความสุข

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ครับ

นายเรวัติ สิรินุกุล (แบบสัดส่วน) : ท่านประธานครับ ผมยังพูดนิดเดียว ยังไม่จบนะ อีกสักนิดนะท่านประธาน ท่านประธานครับ เมื่อเป็นอย่างนี้ผมจึงเห็นว่า การออกกฎหมายฉบับนี้มาใช้เป็นเรื่องที่ถูกต้อง แต่ว่าต้องฝากไว้นิดหนึ่งครับ ท่านประธาน ที่เมื่อสักครู่ผมได้ฟังท่านสมาชิกได้พูดไปว่าเรื่องนี้ก็เป็นเรื่องสำคัญที่ตำรวจ นี่ครับ ขอประทานโทษ ผมต้องพูดเรื่องจริงนะ เพราะผมพูดอะไรเป็นเรื่องจริง อะไรคือ ความจริง อะไรคือไม่จริง เราต้องพูดความจริง เรื่องที่ว่าสารภาพ จับมาแล้วรับสารภาพ ก่อนแล้วค่อยว่ากันทีหลัง ถ้ารับสภาพจะได้ไม่ติดอะไร แต่เอาจริง ๆ สารภาพติดคุกเลย นี่หนักนะครับท่านประธาน ท่านประธานเคยเจอไหม ท่านประธานเคยเจอไหมครับอย่างนี้ นี่เป็นเรื่องจริงที่เกิดขึ้นนะครับ ผมพูดเรื่องจริง

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ครับ จริงแล้วครับ

นายเรวัต สิรินุกุล (แบบสัดส่วน) : จริงแล้วนะ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ที่พูดนี่จริงหมดครับ เชิญ นั่งครับ

นายเรวัต สิรินุกุล (แบบสัดส่วน) : เดี๋ยวสิผมยังไม่จบเลย ท่านประธานชอบแบบนี้ยังไม่จบเลยเรียบร้อยเลย ความจริงผมจะจบแล้วท่านประธานพูดอย่างนี้เลยไม่จบ คือท่านประธานครับ ผมก็ต้องฝากเรื่องนี้ต่อท่านผู้พิพากษาทั้งหลายด้วยความเคารพนะ ว่าขอให้ตัดสินใจอย่างแน่วแน่ แล้วก็อบรมแน่วแน่ แล้วเอาตรงนี้เป็นเกณฑ์ เอาความจริงเป็นเกณฑ์ แล้วให้ท่านทั้งหลายอบรมให้เขาออกไปจากคุกแล้วออกไปจากที่ไหนแล้วด้วยความเบิกบานใจ สบายใจ แล้วไม่เป็นศัตรูต่อกัน ให้เขาทำมาหากินอยู่ไปอย่างปกติสุข นี่คือสิ่งที่กระผมหวัง ผมจึงถือโอกาสนี้ขอบคุณท่านประธานแล้วก็ขอฝากเรื่องนี้ไว้ ขอบคุณครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ขอบคุณครับ เสียเวลาคนอื่นเขาเยอะครับ เชิญคุณเจิมมาศครับ

นางเจิมมาศ จึงเลิศศิริ (กรุงเทพมหานคร) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ ดิฉัน เจิมมาศ จึงเลิศศิริ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กรุงเทพมหานคร พรรคประชาธิปัตย์ ดิฉันเห็นด้วยกับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้นะคะ เนื่องจากรัฐธรรมนูญปี ๒๕๔๐ เป็นต้นมานั้นได้กำหนดให้ศาลนั้นเป็นองค์กรอิสระค่ะ แล้วก็ศาลเองก็ถูกแยกออกมาจากกระทรวงยุติธรรม แต่ว่าส่วนของสถานพินิจเองซึ่งเป็นมือเป็นไม้ของศาลเยาวชนนั้นไม่ได้แยกออกมาด้วยนะคะ ก็ยังขึ้นอยู่กับกระทรวงยุติธรรมอยู่ เพราะฉะนั้นการที่ศาลเยาวชนนั้นจะประสานงานหรือกำกับดูแลสถานพินิจก็เป็นไปได้ไม่เต็มที่นัก แล้วสถานพินิจเองก็มีความแออัดนะคะ ดิฉันถือว่าร่างพระราชบัญญัติศาลเยาวชนและครอบครัวและวิธีพิจารณาคดีเยาวชนและครอบครัว พ.ศ. .... ฉบับนี้เป็นกฎหมายที่ทันสมัยมากเลยนะคะ เนื่องจากว่าได้ให้อำนาจกับศาลที่จะไม่ต้องให้เด็กที่กระทำความผิดในคดีที่ไม่รุนแรงนักจะต้องได้รับคำพิพากษา จะต้องถูกจำคุกหรือว่ามีตราบาปไปตลอดชีวิต แต่ว่าในกฎหมายฉบับนี้ได้แยกเด็กออกมาสู่กระบวนการอีกกระบวนการหนึ่ง ซึ่งศาลมีอำนาจที่จะแต่งตั้งผู้เชี่ยวชาญ อาจจะเป็นผู้อำนวยการหรือผู้ประสานงาน ----------

เป็นผู้พิพากษาสมทบนะคะ เป็นเอ็นจีโอ (NGO : Non-governmental organization : องค์กรเอกชน) หรือว่าชุมชนเองมาเยียวยา มาบำบัดฟื้นฟูเด็กที่กระทำความผิดเล็ก ๆ น้อย ๆ เหล่านี้ ซึ่งความผิดของเด็กนั้นอาจจะเป็นแค่ลักเล็กขโมยน้อย ขายซีดีเถื่อนหรือว่าเสพยา เด็กเองนั้นอาจจะเป็นเด็กที่กระทำความผิดเป็นครั้งแรก ไม่ได้มีความตั้งใจทำให้เด็กไม่เสียอนาคตค่ะ การที่เรามีกระบวนการเยียวยาช่วยเหลือนี้นั้น เป็นมาตรการพิเศษที่สามารถทดแทนการลงโทษทางอาญาให้กับเด็กเหล่านี้ แล้วก็นำเขาเหล่านั้นเข้าสู่กระบวนการบำบัดฟื้นฟูเพื่อประโยชน์สูงสุดของเด็กเป็นสำคัญค่ะ แล้วก็เปิดโอกาสให้ภาคเอกชนนั้นเข้ามามีส่วนร่วม อย่างเช่น มูลนิธิต่าง ๆ มูลนิธิฟ้าใส มูลนิธิสงเคราะห์เด็กหรือว่าบ้านกาญจนา เหล่านี้เขาสามารถยื่นมือเข้ามามีส่วนร่วมในการช่วยเหลือเด็ก แล้วกฎหมายฉบับนี้ก็สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญปี ๒๕๕๐ ที่สนับสนุนให้กับชุมชนนั้นมีส่วนร่วมนะคะ พ่อแม่เอง ชุมชนเองสามารถที่จะเข้ามาช่วยเหลือเด็กเพื่อการแก้ไขที่ยั่งยืนในอนาคตต่อไป แล้วดิฉันเห็นด้วยกับมาตรการต่าง ๆ ที่คณะของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้ร่างขึ้นเมื่อเปรียบเทียบกับร่างของทางศาลเองนั้น มีมาตราบางมาตรา อย่างเช่น มาตรา ๗๐ ที่ทางศาลตรวจสอบการจับกุม โดยเด็กเยาวชนต้องอยู่ต่อหน้าศาล แต่ว่าในร่างของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรของดอกเตอร์ผุสดี ตามไท และคณะ ซึ่งดิฉันเองก็ได้ร่วมลงนามด้วย ขอปรับแก้เรื่องการตรวจสอบการจับกุม โดยเพิ่มการใช้โทรทัศน์วงจรปิด สื่ออิเล็กทรอนิกส์ หรือวิธีอื่นโดยเด็กและเยาวชนไม่ต้องปรากฏตัวต่อหน้าศาล เพราะสิ่งนี้จะทำให้เด็กไม่ต้องอับอาย

อีกมาตราหนึ่งก็คือ มาตรา ๗๒ คือในร่างของศาลนั้นขาดรายละเอียดเรื่องวิธีการแจ้งข้อกล่าวหาและการสอบปากคำ แต่ว่าในร่างที่ทางสมาชิกเสนอเข้ามาก็คือ ปรับแก้และเพิ่มเติมรายละเอียดวิธีการแจ้งข้อกล่าวหาและสอบปากคำเพื่อเอื้อประโยชน์สูงสุดต่อเด็กและเยาวชน

อีกมาตราหนึ่ง มาตรา ๗๓ วรรคสอง ระบุอายุของเด็กที่กระทำความผิดไม่เกิน ๑๒ ปีบริบูรณ์ แต่ในร่างของสมาชิกนั้น กำหนดอายุนั้นเหลือเพียง ๑๐ ปีบริบูรณ์เท่านั้น

ข้อสุดท้ายก็จะเป็นมาตรา ๗๖ ที่กำหนดบทลงโทษ ในร่างของศาลฎีกานั้นระบุอัตราลงโทษสูงสุดตามกฎหมายกำหนดเป็นจำคุกไม่เกิน ๓ ปี ส่วนในร่างที่เราเสนอเข้าไปนั้นไม่เกิน ๕ ปี เพื่อให้ครอบคลุมคดีได้กว้างขึ้น จะได้ช่วยเหลือเด็กได้ในคดีที่มากขึ้น แล้วก็เป็นประโยชน์ต่อเด็กมากขึ้นด้วย เพราะฉะนั้นดิฉันก็เห็นด้วยกับกฎหมายฉบับนี้ก็ขอสนับสนุนค่ะ ขอบพระคุณค่ะ

(การประชุมดำเนินมาถึงตอนนี้ นายชัย ชิดชอบ ประธานสภาผู้แทนราษฎร ได้ลงจากบัลลังก์ โดยมอบให้ นายสามารถ แก้วมีชัย รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง ปฏิบัติหน้าที่แทน)

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ต่อไปเชิญนายแพทย์ชลน่าน ศรีแก้วครับ

นายชลน่าน ศรีแก้ว (น่าน) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม นายชลน่าน ศรีแก้ว สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทยจากจังหวัดน่าน กระผมขออนุญาตท่านประธานในการที่จะอภิปรายพูดจาแสดงเหตุผลตามที่ทางศาลฎีกา คณะรัฐมนตรี และเพื่อนสมาชิกได้เสนอร่างพระราชบัญญัติที่ว่าด้วยศาลเยาวชนและครอบครัวและวิธีพิจารณาคดีเยาวชนและครอบครัว พ.ศ. .... เข้าสู่การพิจารณาของสภาในวันนี้ ท่านประธานครับ กระผมได้ตรวจสอบร่างของทางศาลฎีกา ตรวจสอบร่างของรัฐบาล ตรวจสอบร่างของเพื่อนสมาชิกที่เสนอเข้ามาทั้ง ๔ ฉบับ กระผมมีประเด็นที่ข้อสังเกต

ประการที่ ๑ เรื่องของความชอบด้วยรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๔๒ ที่มีบทบัญญัติให้องค์กรอิสระหรือว่าองค์กรตามรัฐธรรมนูญสามารถที่จะเสนอกฎหมายโดยเฉพาะกฎหมายที่เกี่ยวกับการจัดองค์กรและกฎหมายที่ประธานศาลหรือประธานองค์กรเหล่านั้นเป็นผู้รักษาการ ท่านประธานครับ ในสิ่งที่ผมเองมีข้อสังเกตตรงนี้ มิได้ปฏิเสธนะครับว่าทางศาลจะไม่สามารถเสนอกฎหมายได้ เนื่องจากรัฐธรรมนูญกำหนดอำนาจหน้าที่ไว้ในมาตรา ๑๔๒ ใน (๓) นี้นะครับ แต่สิ่งที่ผมมีข้อสังเกตในเรื่องนี้ก็คือความคาบเกี่ยวระหว่างผู้รักษาการหรือผู้ปฏิบัติตามกฎหมายและนำกฎหมายไปสู่การปฏิบัติ ท่านประธานครับ ถ้าท่านประธานสังเกตนะครับ ในร่างของคณะรัฐมนตรีก็ดี ร่างของศาลก็ดีนี่ ทุกถ้อยกระบวนความนะครับ เขียนคล้ายกันในบทมาตรา เท่าที่ผมตรวจสอบโดยคร่าว ๆ โดยเฉพาะร่างของคณะรัฐมนตรีกับร่างของทางศาลนะครับ บทมาตราหมวดต่าง ๆ เขียนเหมือนกันทั้งหมด เว้นแต่หลักการและเหตุผลที่เขียนอาจจะเขียนแตกต่างกันไป แต่สิ่งหนึ่งที่ผมมีข้อติดใจนะครับ ในประเด็นของผู้รักษาการตามกฎหมาย ซึ่ง ๒ ร่างนี้เขียนคล้ายกันครับ ท่านประธานศาลฎีกาเป็นผู้รักษาการและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมเป็นผู้รักษาการ มีอำนาจออกกฎระเบียบให้นำสู่การปฏิบัติตามกฎหมายฉบับนี้ในอำนาจหน้าที่แห่งตน กระผมเคยสอบถามในเรื่องนี้นะครับ ก็ได้รับคำตอบพอสมควรว่า แต่ละฝ่าย ฝ่ายบริหารกับฝ่ายตุลาการก็จะมีอำนาจหน้าที่ในกฎหมายฉบับเดียวกัน ซึ่งผมก็ตรวจสอบไปในรายละเอียดนะครับ อำนาจหน้าที่ของศาลนี่ก็เริ่มตั้งแต่ บททั่วไป หมวด ๒ แล้วก็หมวด ๘ ไล่ไป ที่ว่าด้วยเรื่องของศาล เรื่องของอำนาจหน้าที่ของศาล กระบวนการการพิจารณา และอีกส่วนหนึ่งตั้งแต่หมวด ๓ ไปจนถึงหมวด ๗ ส่วนใหญ่ก็จะเป็นอำนาจหน้าที่ของทางฝ่ายบริหาร ก็คือ กระทรวงยุติธรรม ท่านประธานครับ ก็คงไม่แปลกนะครับว่าแต่ละฝ่ายก็ไปออกกฎออกระเบียบตามมาตรา ๗ ที่ให้อำนาจผู้รักษาการไปดำเนินการ ให้ดำเนินการปฏิบัติต่อวิธีการปฏิบัติที่มีบทบัญญัติไว้ตามกฎหมาย

ผมมีข้อสังเกตอย่างนี้ท่านประธานครับ ลักษณะการเขียนกฎหมายทำนองนี้ คำถามแรกของผมก็คือว่า ตั้งแต่มีรัฐธรรมนูญ ปี ๒๕๕๐ เป็นต้นมา มีกฎหมายลักษณะทำนองนี้หรือไม่นะครับ แล้วผลการปฏิบัติในฐานะที่เป็นผู้รักษาการตามกฎหมาย

มีข้อยุ่งยากมีข้อซับซ้อนเรื่องการปฏิบัติหรือไม่ ท่านประธานครับ ถ้าสมมุติว่าจะถือแนวปฏิบัติทำนองนี้ไปสู่การปฏิบัติกับกฎหมายอื่น ๆ ซึ่งรัฐธรรมนูญให้สิทธิเอาไว้ ไม่ว่าศาล องค์กรอิสระ หรือองค์กรตามรัฐธรรมนูญสามารถไปออกกฎหมายได้ แต่มีความคาบเกี่ยวกันกับการนำสู่การปฏิบัติ ลักษณะกฎหมายทำนองนี้ก็จะติดตามออกมาลักษณะคล้ายกัน ผมต้องถามท่านประธานผ่านไปยังท่านรัฐมนตรี ฐานะเป็นตัวแทนของทางฝ่ายรัฐบาล ท่านเองเป็นผู้มีประสบการณ์ทางด้านศาลมาก่อนแล้วท่านมาเป็นรัฐมนตรี ท่านคิดว่าจะมีความยุ่งยากมีความซับซ้อนเรื่องของการนำสู่การปฏิบัติในบทบาทอำนาจหน้าที่เฉพาะที่ตนเกี่ยวข้องหรือไม่ ท่านประธานครับ ในสิ่งที่ผมอยากจะนำเรียนท่านประธาน กรณีคำถามผมอย่างนี้ ผมกราบเรียนท่านประธานว่า กระบวนการการเขียนกฎหมาย กระบวนการทางด้านนิติบัญญัติหรือนิติวิธี ถ้าสมมุติ ๒ ส่วนนี้ต่างฝ่ายต่างเขียนกฎหมายแยกกันออกไป จะสะดวกต่อการนำสู่ปฏิบัติหรือว่ามีข้อขัดข้องมีข้อสับสนในเรื่องของการพิจารณาหรือไม่ เพราะอำนาจของฝ่ายบริหาร อำนาจตุลาการและอำนาจนิติบัญญัติ เป็นอำนาจที่ต้องมีความผูกพัน มีความเกี่ยวเนื่องกันอยู่แล้วจริงอยู่ครับเป็นอำนาจที่ถือเป็นอำนาจของสถาบัน สิ่งที่ผมเองต้องยกประเด็นนี้ขึ้นมาเผื่อว่าในอนาคตท่านมีการตรากฎหมายลักษณะแบบนี้ขึ้นมา ฝ่ายนิติบัญญัติเราจะได้ประพฤติ เราจะได้ปฏิบัติได้ถูกต้อง จะได้เตรียมกายเตรียมใจที่จะเข้าไปพิจารณา เพราะอำนาจหน้าที่ของการตรากฎหมายเป็นฝ่ายนิติบัญญัติ ศาลเป็นผู้ใช้กฎหมายในการให้ความยุติธรรม อำนวยความยุติธรรมกับพี่น้องประชาชน รัฐบาลก็เป็นผู้ที่มีอำนาจทางด้านบริหาร จริงอยู่ครับ รัฐธรรมนูญให้อำนาจทางศาลซึ่งเป็นองค์กรอิสระไปในเรื่องของการจัดตั้งองค์กร ----------

ในเรื่องของงบประมาณไป ซึ่งอาจจะต้องตัดขาดไปจากทางฝ่ายบริหาร แต่อย่างไรก็แล้วแต่สภาเราเองก็ต้องเข้าไปช่วยดูในเรื่องที่จะพิจารณาเรื่องของงบประมาณเหล่านั้นในการพิจารณางบประมาณรายจ่ายประจำปี ประเด็นที่ผมตั้งข้อสังเกตตรงนี้ก็ฝากท่านประธานไปยังทั้งสองฝ่ายนะครับว่า กระบวนการทั้งหลายทั้งปวงจะต้องเป็นไปในลักษณะอย่างนี้ หรือว่ามีวิธีการที่ดีกว่านี้ในการดำเนินการ

ในเรื่องที่ ๒ ท่านประธานครับ จริง ๆ เวลาหมดแล้ว ผมขออีกสักนิดหนึ่ง ผมเห็นหลักการที่ทางฝ่ายบริหารยกร่างมาก็ค่อนข้างง่ายครับ ร่างของรัฐบาล หลักการคือ ปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยจัดตั้งศาลเยาวชนและครอบครัวและวิธีพิจารณาคดีเยาวชนและครอบครัว มีเหตุผลคล้ายกัน ของเพื่อนสมาชิกเองก็หลักการคล้ายกันแต่ค่อนข้างจะเขียนยาว แต่ของศาลเขียนมาชัดเจนว่ามีหลักการที่เขียนค่อนข้างชัดเจน แล้วก็แยกเป็นประเด็นเป็นข้อด้วย การแยกเป็นประเด็นเป็นข้อตรงนี้มีหลักการทั้งหมด ๑๑ เรื่อง มีเหตุผลประกอบอีก ๓ เรื่อง เขียนเป็นข้อ

ประเด็นที่ผมตั้งข้อสังเกตก็คือว่า ในชั้นของการพิจารณาผมเชื่อว่าท่านประธานคงจะถามสภาแห่งนี้ ในเรื่องหลักการ เหตุผล ผมเองกราบเรียนท่านประธานด้วยความเคารพครับ ผมเห็นดีด้วย ยินดีสนับสนุนเต็มที่ครับ เพราะว่าเราเคารพสิทธิของความเป็นมนุษยชน มนุษยชาติ โดยเฉพาะเด็ก เยาวชนและสตรี และคนที่ด้อยโอกาสต่าง ๆ ให้เขาได้รับกระบวนการยุติธรรมที่เหมาะสมและสอดคล้อง โดยเฉพาะบทบัญญัติรัฐธรรมนูญ การเขียนลักษณะเป็นข้อ ๆ อย่างนี้ท่านประธานครับ ถ้าสมมุติว่าสภาแห่งนี้รับหลักการรวมไปก็คงไม่แปลกครับ เพราะว่าร่างของคณะรัฐมนตรีเขียนรวมว่าให้ปรับปรุง ปรับปรุงอะไรก็ได้อยู่ในทั้งหมดนี้ คณะกรรมาธิการก็สามารถจะไปเสริมเติมแต่งได้ แต่สิ่งหนึ่งที่ผมกราบเรียนฝากเป็นข้อสังเกตกับท่านประธานก็คือว่า กรณีรับหลักการในวันนี้ถ้าใช้ร่างใดร่างหนึ่งเป็นหลักก็จะเป็นประเด็น ก็จะเป็นประเด็นในการที่จะแปลความในชั้นของคณะกรรมาธิการ ที่คณะกรรมาธิการต้องรับร่างของสภาผู้แทนราษฎรไปพิจารณา ผมเลยกราบเรียนฝากท่านประธานว่า อย่างไรก็แล้วแต่อยากให้สภาแห่งนี้ช่วยพิจารณาว่าสมควรจะใช้ร่างใดเป็นร่างหลักและคลุม ถ้าต้องการของศาลเป็นหลักก็อยู่ใน ๑๑ ข้อ มีบทมาตรารองรับ ซึ่งคล้าย ๆ กับของคณะรัฐมนตรี

ซึ่งอาจจะไม่มีข้อแตกต่าง แต่มีบางประเด็น บางประการ บางบท บางมาตราของเพื่อนสมาชิกที่เขียนมาที่มีความแตกต่างออกไป ก็ฝากท่านประธานให้สภาแห่งนี้ช่วยพิจารณาจะได้ไม่มีปัญหา และไม่มีข้อยุ่งยากของการพิจารณาในชั้นกรรมาธิการ ผมกราบเรียนท่านประธานด้วยความเคารพครับ หลายเรื่องที่มีหลักการเฉพาะรับไปนี่มีความยุ่งยากมากในชั้นของคณะกรรมาธิการที่เราจะพิจารณาที่มันผิดแผกแตกเติมไปจากหลักการที่รับไป จริงอยู่ครับ มันอาจจะกระทำได้ ผมก็ให้ความเห็นว่าอาจจะกระทำได้ และให้สภาเป็นผู้ตัดสินกรณีคุณจะเพิ่มเติมหลักการอะไรเข้าไป แล้วก็อาศัยการยกเว้นข้อบังคับที่เราเขียนเอาไว้ ผมฝาก ๒ ประเด็นครับท่านประธานครับด้วยความเคารพท่านประธาน ผมยินดีที่จะให้การสนับสนุนร่างกฎหมายทั้ง ๔ ฉบับ เพื่อเข้าสู่การพิจารณาตามกระบวนการทางนิติบัญญัติ เพื่อให้พี่น้องประชาชนโดยเฉพาะคนด้อยโอกาส เด็ก สตรี เยาวชน คนชรา มีโอกาสได้รับกระบวนการยุติธรรมที่เหมาะสมและสอดคล้องกับสถานานุภาพเขา กราบขอบคุณท่านประธานครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ท่านไพจิต ศรีวรขาน ครับ

นายไพจิต ศรีวรขาน (นครพนม) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม ไพจิต ศรีวรขาน สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดนครพนม พรรคเพื่อไทย ท่านประธานครับ ร่างพระราชบัญญัติศาลเยาวชนและครอบครัวและวิธีพิจารณาคดีเยาวชนและครอบครัว พ.ศ. .... นั้นถือว่าเป็นกฎหมายที่มีความละเอียดอ่อน แรก ๆ ก็ตั้งใจจะไม่อภิปราย เพราะตนเองก็ไม่ได้เป็นนักกฎหมายที่เลอเลิศ แต่จากการที่ได้ทำงานการเมืองที่อยู่ใกล้ชิดกับพี่น้องประชาชน ในยามที่เด็กมีปัญหาผู้ใหญ่เดือดร้อนมากกว่า เพราะฉะนั้นร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ก็ต้องกราบเรียนท่านประธานว่า ร่วม ๒๐๐ มาตรา เป็นกฎหมายสำคัญมาก แล้วมีผลต่อพัฒนาการทางด้านกฎหมายของประเทศไทยด้วย สมัยที่ผมเรียนวิชากฎหมายก็ยังไม่ได้มีผลโดยตรงว่ามันกระทบอย่างไร ----------

ท่านประธานครับ กว่า ๒๐๐ มาตรา ผมดูคณะกรรมาธิการแล้ว ดูการพิจารณาของสภา ผมก็มีความวิตก เพราะเราเพิ่งทำกฎหมายของเด็กและเยาวชนเมื่อปี ๒๕๓๔ แล้วก็มีการแก้ไขปี ๒๕๔๓ เว้นห่างกันมาไม่นาน แล้วก็มาแก้อีกปี ๒๕๔๘ ๓-๔ ปี ปีนี้ปี ๒๕๕๒ ครับท่านประธาน ก็มาอีก ๔ ปี พัฒนาการความซับซ้อนในการพิจารณาคดีเด็กและครอบครัวนี่น่าจะพัฒนาให้สอดคล้องขึ้น ให้ได้รับการคุ้มครองเด็กในทางการพิจารณาคดีได้มากขึ้น ผมดูหลักการที่ไม่ว่าจะเป็นร่างของท่านรัฐมนตรีในนามของรัฐบาลเสนอมาก็สงสัยนะครับ ท่านเสนอกฎหมายเมื่อวันที่ ๒๔ มีนาคม (วันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๕๒) เป็นร่างของรัฐบาล ก็แปลว่าตอนช่วงที่ยังไม่ได้เป็นรัฐบาลก็ยังไม่มีกฎหมายนี้ มีของศาลซึ่งได้เสนอมาก่อนล่วงหน้า ทั้งของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ของรัฐบาลแล้วของศาลซึ่งเป็นเจ้าภาพหลัก โดยรายละเอียดแตกต่างกันนะครับท่านประธาน ผมเข้าใจว่าโดยธรรมเนียมปฏิบัติจะใช้ร่างของรัฐบาลเป็นหลัก แต่ในคราวนี้ต้องดูให้เกิดความรอบคอบ ผมไม่อยากให้อีก ๔-๕ ปีต้องมาแก้กฎหมายอีก มาเพิ่มเติมอีกนะครับ ก็จะได้ทำคราวเดียวให้บูรณาการให้จบ ท่านประธานครับ ผมใคร่ที่จะฝากคณะกรรมาธิการซึ่งมีภาระหน้าที่ที่จะต้องไปดูในแต่ละมาตรา ดูภาระในการที่จะแก้ไขกฎหมายให้เด็กได้รับความคุ้มครองได้มากขึ้น ดูจากหลักการ เหตุผล น่าตกใจนะครับว่าของปี ๒๕๓๔ ปรากฏว่าได้รับความคุ้มครองในฐานะที่เป็นเด็ก เยาวชนน้อยกว่าผู้ใหญ่อีก แล้วกฎหมายก็ผ่านสภาออกไป ซึ่งคราวนี้ต้องเอาหลักเกณฑ์ว่าต้องคุ้มครอง ต้องมีความละเอียด เด็กเหมือนผ้าขาว เสร็จแล้วต้องค่อยลูบ ค่อยคลำ ค่อยพิจารณาต่าง ๆ มากมาย ท่านประธานครับการให้อำนาจศาลในการตั้งผู้เชี่ยวชาญด้านเด็ก นี่ก็เป็นความละเอียด เป็นความก้าวหน้ามาเช่นเดียวกันเขาเรียกว่า อนุวัตให้เป็นไปตามเจตนารมณ์กฎหมายเด็กและเยาวชนให้ได้รับการขจัดปัดเป่าเยียวยาแก้ปัญหาของเยาวชนเหล่านี้ การแก้ไขบำบัดฟื้นฟู นี่ก็เป็นกระบวนการเยียวยาที่มีความสำคัญนะครับท่านประธานครับ มีศาลเด็กทุกจังหวัดศาลเด็ก เยาวชนและครอบครัวทุกจังหวัด แต่ว่าสถานฟื้นฟูบำบัดยังไม่ได้อยู่ทุกจังหวัดนะครับ ก็มีความละเอียดในการที่จะดำเนินการ ผมทราบว่าผู้ปกครองเวลาลูกหลานมีปัญหาทางด้านคดี ส่วนหนึ่งก็ไม่อยากให้ลูกเข้าไปสถานฟื้นฟูบำบัด แต่ส่วนหนึ่ง

ก็อยากเข้าไปเพื่อที่จะให้ช่วยเยียวยารักษาให้ ภารกิจส่วนหนึ่งที่สำคัญกรอบงานภายในต้องมีความละเอียดในการบำบัดฟื้นฟู ซึ่งผมเชื่อว่าแต่ละหมวด แต่ละงานจะต้องเขียนให้รอบคอบ คณะกรรมาธิการอย่าได้เร่งรัดในการพิจารณานะครับคราวนี้ ผมจะเป็นผู้แทนราษฎรอีกหลายสมัยเดี๋ยวผมต้องได้มาแก้อีกรอบนะครับท่านประธานครับ ทำให้รอบคอบ ทำให้ชัด สามารถที่จะไปทำงานในการรักษาผู้รักษาคนที่เป็นเยาวชนให้ได้ในชั้นการจับกุมนี่นะครับ ท่านประธานคงจะทราบถ้าอยู่กับพี่น้องประชาชน คดีเด็กส่วนใหญ่ก็จะเป็นเรื่องการเกี่ยวข้องกับยาเสพติด มีเยอะเลยนะครับท่านประธานครับคดีเกี่ยวกับเรื่องของการที่จะเป็นแฟชั่นในการพิจารณา ในการทำตามสมัยนิยม ท้ายสุดก็เกิดการมั่วสุมก็จับกุม คนจับกุมคือตำรวจนะครับท่านประธาน ตำรวจก็ไม่ใช่ผู้ใหญ่ตำรวจสายตรวจที่ได้รับร้องจากพี่น้องประชาชนก็เข้าไปจับมาควบคุมดำเนิน ขั้นตอนเหล่านี้ละเอียดมาก ----------

เวลาจับเด็กแล้วละเอียด จะต้องเข้าไปสู่กระบวนการพิจารณาในชั้นของการสอบสวน ต้องเต็มไปด้วยผู้คนที่เป็นองค์ประกอบของการพิจารณา ผู้เชี่ยวชาญ ผู้บำบัดทั้งหลาย ที่เขียนในกฎหมาย แต่สิ่งหนึ่งที่ผมอยากจะฝากคณะกรรมาธิการก็คือ เวลาในการที่จะพิจารณาดำเนินการจากในชั้นสอบสวน ในชั้นการประกันตัว ดำเนินการโดยวิธีในการที่จะเยียวยาแก้ไขอย่างไร ขอให้เรื่องเหล่านี้ได้กำหนดให้ชัด อย่าได้ทำให้เกิดปัญหาอุปสรรค พอลูกถูกจับนี่นะครับ ถึงผู้แทนราษฎรเลยนะครับท่านประธานครับ ช่วยหน่อย ประกันตัว ผมก็มีหน้าที่อย่างเดียว จับก็ต้องประกัน การจะประกันนี่ต้องเข้ากระบวนการในชั้นของจับกุมสอบสวนเด็กแล้ว ต้องมีองค์คณะอย่างไร ถ้าจับวันศุกร์จะต้องพิจารณา วันเสาร์ไม่ได้ วันอาทิตย์ไม่ถึง ก็ต้องรอวันจันทร์ ในชั้นการจับกุมนี่เด็กก็ต้องไปนอนอยู่โรงพักสุดแท้แต่วิธีที่จะทำ ผมอยากฝากปัญหานี้ให้กับคณะกรรมาธิการเป็นประการที่จะต้องแก้ไขปัญหาเหล่านี้ให้ด้วย เรื่องใหม่ที่คิดว่าน่าจะทำด้วยความละเอียดก็คือ การบังคับค่าอุปการะเลี้ยงดูและค่าเลี้ยงชีพ นี่ก็เป็นรายละเอียดที่ต้องอาศัยการพิจารณาการปฏิบัติด้วยความรอบคอบ เพื่อที่จะเยียวยารักษาเยาวชนที่จะกลับไปเป็นกำลังที่สำคัญของบ้านเมือง พัฒนาการของกฎหมายเด็ก กฎหมายเยาวชนและครอบครัว คือพัฒนาการของกระบวนการยุติธรรมที่ได้เจริญก้าวหน้าทัดเทียมกับอารยประเทศ แต่ว่าสภาพสังคมบ้านเมืองเรา ท่านประธานครับ ยังติดอยู่กับสิ่งที่เป็นสภาพของสังคมชนบทแล้วสังคมที่จะต้อง ถ้าฝ่ายที่ใช้อำนาจคำนึงถึงกระบวนการยุติธรรมที่จะเยียวยารักษาบำบัดคนที่จะต้องไปเป็นคนดีของสังคมต่อไป นั่นคือเจตนารมณ์ แต่ว่าผู้ที่เกี่ยวข้องทั้งหมดทั้งมวลนี่ต้องกราบเรียนว่าจะใช้วิธีอย่างอื่นที่จะทำให้เกิดข้อขัดข้องนี่ย่อมไม่ใช่เจตนารมณ์ของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ผมหวังว่ากรรมาธิการที่เราเลือกแล้วอย่าได้ไปพิจารณากฎหมายเหมือนพิจารณาในสภานะครับท่านประธานครับ เอา ๕ นาที มาตรานี้ ๓ นาทีต้องผ่าน อะไรต้องผ่าน อย่าได้คิด อย่าได้ทำ ถ้าทำไม่เสร็จก็แปลว่าเราไม่สามารถที่จะมีเครื่องมือเครื่องไม้ไปเยียวยารักษาของคนที่จะเข้ามารับผิดชอบบ้านเมือง ก็ขอให้ได้ใช้เวลาอย่างเต็มที่ ถ้าสมัยประชุมนี้ตั้งท่านเสร็จไปแล้วนะครับ ๒๐๐ มาตรานะครับ ไม่ใช่ ๒-๓ มาตราเหมือนกฎหมายอื่น ๆ ที่เราพิจารณา คราวนี้เป็นกฎหมายใหญ่ที่จะปรับกระบวนการทั้งหมด ก็หวังว่าจะเป็นแนวทางในการแก้ไขปัญหาทางด้านของกฎหมาย

ในการที่จะเยียวยาของเยาวชน

ท่านประธานครับ ผมสรุปสุดท้ายว่าขอให้ทำกฎหมายนี้ด้วยความจริงใจ แล้วก็อย่าเร่งรัดเวลา ทำให้เกิดความรอบคอบ ท่านรัฐมนตรีก็ถือว่าจะโชว์ฝีไม้ลายมือท่านต้องไปเป็นประธานเองนะครับ อย่าไปปล่อยให้คนอื่น ความรับผิดชอบต่อสภานี่ผมเชื่อท่านรัฐมนตรีนะครับ ท่านไปเองแล้วเกิดอะไรบกพร่องมาก็จะบอกว่าสมัยนี้ท่านรัฐมนตรีพีระพันธุ์เป็นเจ้าภาพหลัก ขอบพระคุณครับท่านประธาน

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : เชิญท่านสุวโรช พะลัง ครับ

นายสุวโรช พะลัง (แบบสัดส่วน) : กราบเรียนท่านประธานสภาผู้แทนราษฎรที่เคารพ กระผม สุวโรช พะลัง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร แบบสัดส่วน พรรคประชาธิปัตย์ ผมขออนุญาตท่านประธานเติมเต็มหรือเพิ่มเติมจากที่ท่านสมาชิกได้อภิปรายไปแล้ว เพียงแค่ประเด็นเดียวเท่านั้นเองเพื่อความกระจ่างชัด แล้วก็คงเป็นประเด็นที่กราบเรียนผ่านท่านประธาน โดยเฉพาะอย่างยิ่งในร่างของศาลฎีกา ก็คงเป็นคำถามเท่านั้นเองเพื่อให้เกิดความชัดเจน ในร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ชื่อว่า ร่างพระราชบัญญัติศาลเยาวชนและครอบครัวและวิธีพิจารณาคดีเยาวชนและครอบครัว พ.ศ. .... ----------

แต่ในหลักการ เหตุผลนี่ครับ ในหลักการนี่ครับไปอ้างถึงรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งได้มีการกำหนดพูดเพิ่มก็คือให้เด็กและเยาวชน คือมีเด็กเพิ่มเข้ามาด้วย และในร่างดังกล่าวนี้ครับ ในตัวร่างเลย ในมาตรา ๓ ท่านก็บอกว่า ให้ยกเลิก มี (๑) (๒) (๓) ซึ่งเป็นการยกเลิกร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งเรื่องศาลเยาวชน ก็คือไม่มีเด็ก แต่พอไปเปิดดูในมาตรา ๔ ก็ยังมีคำนิยามคำว่า เด็ก เข้าไปด้วยว่า หมายถึง บุคคลที่มีอายุไม่เกินสิบห้าปี ถือว่าเป็นเด็ก แล้วก็เยาวชนท่านก็มีคำนิยามศัพท์ไว้ด้วย สรุปก็คือท่านประธานครับ มีเรื่องเด็กเข้ามาเกี่ยวข้อง แต่หัวข้อนี่ท่านใช้คำพูดว่า เป็นศาลเกี่ยวกับเยาวชนและวิธีพิจารณาของเยาวชนและครอบครัว ประเด็นตรงนี้ครับ ถ้าดูตรงนี้ความหมายก็คือขณะนี้ครับ กฎหมายเกี่ยวกับเด็กแยกออกไป ศาลเด็กแยกออกไปอย่างนี้ถูกต้องไหม กฎหมายฉบับนี้เข้ามานี่เพียงแค่เยาวชน คืออายุ ๑๕ ปี ไม่เกิน ๑๘ ปี ใช่หรือไม่ ถ้าใช่นี่ครับ ในหลักการและเหตุผลของท่านทำไมจะต้องไปพูดเรื่องเด็กเข้ามาในหลักการตรงนี้ด้วย ที่กราบเรียนอย่างนี้ครับ เหมือนกับที่สมาชิกได้กราบเรียนไปนั้นแล้วครับ ขณะนี้ครับกฎหมายเกี่ยวกับวิธีพิจารณา คณะกรรมาธิการวิสามัญที่เราตั้งขึ้นไปเกี่ยวกับกฎหมายสหกรณ์มีปัญหามากเพราะเรารับร่างเข้าไปแล้วนี่ครับ ปรากฏว่ามีร่างของสมาชิก ซึ่งเป็นร่างที่แก้ไขมากกว่าร่างที่รับหลักการในสภา ในขณะนั้นไม่ใช่รัฐบาลชุดนี้เป็นรัฐบาลชุดก่อน ก็คือร่างของรัฐบาล มีปัญหาถกมาจนกระทั่งเดี๋ยวนี้ แล้วก็เป็นที่ไม่พออกไม่พอใจของมวลหมู่ของสหกรณ์ทั่วไปว่า แก้ไม่ได้ แก้ไม่ถูกจุด แก้ไม่ตรง แก้ไม่มากพอ แก้ไม่กว้างให้ครอบคลุมทั้งหมด ถึงขนาดที่คณะกรรมาธิการต้องเชิญท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ซึ่งเป็นผู้รักษาการฉบับนั้นมาในวันศุกร์นี้ เพื่อจะถามท่านว่าเรามีหลักการ มีเหตุผล มีหลักการ มีร่างใหม่เพื่อจะมาเติมกับร่างที่กำลังพิจารณาอยู่ นั่นคงเป็นตัวอย่างอันหนึ่งที่ในชั้นกรรมาธิการพิจารณากฎหมายฉบับดังกล่าวมีปัญหาอยู่ ผมก็กริ่งเกรงว่าถ้าเอาเด็กมาพูดกับเยาวชนนี่ครับ ก็เหมือนที่ผมถามผ่านท่านประธาน ก็อยากจะฟังคำตอบตรงนี้ว่า ถ้าเอาร่างกฎหมายที่แยกเยาวชนออกจากเด็กไปเสีย ในร่างหลักการ เหตุผลก็ควรจะเอาเด็กออกจากตรงนี้ไปเสีย เพื่อให้กฎหมายเด็กที่มีอยู่นั้นนะครับ ยังมีผลบังคับอยู่เพราะในส่วนตรงนี้นะครับ ท่านยกเลิกเฉพาะกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับเยาวชนทั้งหมด ก็เลยกราบเรียนผ่านท่านประธานถามไปยังเจ้าของร่างตรงนี้ครับ

เพื่อให้เกิดความชัดเจนในการที่จะลงมติรับหลักการ แล้วก็จะมาถามอีกครั้งหนึ่งว่าจะถือร่างใดเป็นร่างหลัก กราบขอบพระคุณครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ทางศาลมีอะไรชี้แจงไหมครับ เชิญครับ

นายวัชรินทร์ ปัจเจกวิญญูสกุล (อธิบดีศาลอาญาธนบุรี) : ผม นายวัชรินทร์ ปัจเจกวิญญูสกุล อธิบดีศาลอาญาธนบุรี ขออนุญาตเรียนตอบท่านผู้มีเกียรติถามเมื่อสักครู่นี้ครับ คือจริง ๆ แล้วชื่อนี่เราเอาตามกฎหมายเดิมก็คือตามพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลเยาวชนและครอบครัว แต่ทีนี้คำว่า เยาวชน มันมีคำว่าเด็ก อยู่ในนั้นด้วยนะครับ เพราะว่าตามวิธีปฏิบัตินี่เราใช้วิธีการสำหรับเด็กและเยาวชนซึ่งประมวลกฎหมายอาญาก็ใช้ เขาแบ่งออก ๒ ช่วงครับ ถ้าเป็นเด็กนี่ศาลจะลงโทษไม่ได้เลยจะใช้วิธีการสำหรับเด็ก แต่ถ้าเป็นเยาวชนก็คือ เด็กอายุปัจจุบันเราแก้เป็น ๑๕ ปีขึ้นไปจนถึง ๑๘ ปีนี่เราลงโทษได้ แต่จะใช้วิธีการสำหรับเด็กก็ได้นะครับ ด้วยเหตุนี้เองคำว่า เด็กและเยาวชน จึงจำเป็นต้องคงอยู่นะครับ แต่ว่าในความหมายก็คือว่า คำว่า เยาวชนนี่ครอบคลุมถึงเด็กและเยาวชนด้วยครับ ซึ่งเป็นวิธีปฏิบัติครับ ก็คิดว่าขอชี้แจงอย่างนี้ครับ ขอบคุณมากครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ท่านรัฐมนตรีมีอะไรจะชี้แจงไหมครับ เชิญครับ คืออย่างนี้นะครับ ช่วงนี้เป็นช่วงที่ท่านรัฐมนตรีแล้วก็ศาลจะชี้แจงนะครับ หลังจากนั้นแล้วก็จะเปิดโอกาสให้ผู้เสนอร่างได้สรุปตามข้อบังคับนะครับ ถ้าท่านจะสรุป เชิญท่านรัฐมนตรีชี้แจงก่อนครับ

นายพีระพันธุ์ สาลีรัฐวิภาค (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ ผม พีระพันธุ์ สาลีรัฐวิภาค รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมครับ ก็ต้องขอขอบพระคุณท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติทุกท่านนะครับ ทั้งจากฝ่ายค้านและฝ่ายรัฐบาลที่ได้กรุณาให้ความเห็นใจและความสำคัญกับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้นะครับ แล้วก็ได้อภิปรายสนับสนุนทุกท่าน เพียงแต่ว่าแต่ละท่านก็มีรายละเอียดข้อสังเกตแตกต่างกันไป ซึ่งผมก็พยายามจดไว้ทั้งหมดนะครับ แล้วก็จะพยายามให้เจ้าหน้าที่รวบรวมข้อสังเกตของทุกท่านเพื่อจะนำให้คณะกรรมาธิการพิจารณาในทุกประเด็นที่ท่านได้แสดงความคิดเห็นกันมา มีหลายประเด็นครับที่ผมคิดว่าสำคัญ แต่ว่าคงจะตอบครบทุกประเด็นไม่ได้เพราะเยอะไปหมด แต่ก็พยายามจดไว้หมด แต่ว่าประเด็นที่เพื่อนสมาชิกถามเกี่ยวกับเรื่องงบประมาณก็มีปัญหาเกี่ยวกับกรอบของงบประมาณใหญ่ของกระทรวง ซึ่งขณะนี้หน่วยงานที่ได้งบประมาณและจำเป็นต้องจัดให้มากที่สุดก็คือกรมราชทัณฑ์ เนื่องจากว่าต้องดูแลผู้ต้องขังเยอะมาก ๒ แสนกว่าราย ซึ่งในอนาคตก็คงจะต้องมีวิธีการปรับกันต่อไปไม่อย่างนั้นก็คงจะมีปัญหาเรื่องงบประมาณ ก็เลยทำให้มีปัญหานะครับ ในเรื่องของการที่จะพยายามปรับปรุงค่าตอบแทนต่าง ๆ ก็จะพยายามทำให้ดีที่สุดนะครับ ส่วนเรื่องมีผู้รักษาการหลายท่านนี่คงไม่เป็นปัญหาครับ เพราะว่ามันมีกฎหมายหลายฉบับที่มีผู้รักษาการเป็นรัฐมนตรี ๒ กระทรวงอะไรทำนองนี้นะครับ แล้วผมคิดว่าในทางปฏิบัติที่ผ่านมาศาลกับกรมพินิจ (กรมพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชน) นี่คงจะต้องทำงานใกล้ชิดกันในเรื่องที่เกี่ยวกับการดูแลเด็ก เพราะว่าจริง ๆ แล้วก็แยกกันไม่ขาดในทางปฏิบัติ ศาลก็ต้องดูแลเด็กที่กระทำความผิด สถานพินิจ (สถานพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชน) ซึ่งขณะนี้อยู่กระทรวงยุติธรรมก็ต้องดูแลในระหว่างตั้งแต่ก่อนมาถึงศาลจนอยู่ระหว่างพิจารณาคดีและหลังศาลมีคำพิพากษา เพราะฉะนั้นในเรื่องบางเรื่องคงจะต้องหารือกันใกล้ชิดระหว่างกรมพินิจกับทางศาลนะครับ แล้วคงจะต้องหารือกันในเรื่องของการปรับปรุงแก้ไขกฎหมายถ้าจำเป็น เพราะฉะนั้นในทางปฏิบัติผมคิดว่าการที่อยู่ด้วยกันแล้วก็ร่วมรักษาการนี่นะครับ มันจะมีการหารือกันแล้วก็ฟังเหตุผลซึ่งกันและกันได้มากกว่าที่จะแยกกันอยู่นะครับ อย่างไรก็ตามก็อยู่ที่คณะกรรมาธิการไปพิจารณาอีกครั้งนะครับ

ว่าจะปรับปรุงรายละเอียดอย่างไร ซึ่งผมไม่ติดใจเพราะผมคิดว่าทุกท่านก็เจตนาดีที่จะให้กฎหมายฉบับนี้เป็นเครื่องมือในการที่จะมาดูแลเด็ก เยาวชนลูกหลานของเรา ให้เขามีอนาคตกลับมาได้ใหม่และกลับมาเป็นคนดีเหมือนกันหมดทั้งสิ้นนะครับ เพราะฉะนั้นตรงนี้ผมคิดว่าเจตนาตรงกัน แต่รายละเอียดก็สุดแท้แต่คณะกรรมาธิการผมไม่ติดใจ แต่ผมเชื่อว่าทางศาลเองก็ดี ทางกระทรวงหรือแม้แต่ท่านสมาชิกที่เป็นเจ้าของร่างทั้งฝ่ายค้านและฝ่ายรัฐบาลก็คงจะช่วยกันปรับปรุงรายละเอียดของกฎหมายในแต่ละมาตราให้ดีขึ้น ซึ่งตรงนั้นในส่วนของผมในฐานะที่ดูแลในส่วนนี้ของรัฐบาลก็พร้อมที่จะน้อมรับไปพิจารณานะครับ ก็จะพยายามให้เจ้าหน้าที่เก็บรวบรวมทั้งหมดที่ท่านเสนอแนะและพยายามไปให้คณะกรรมาธิการพิจารณาในรายละเอียดตรงนี้ด้วย เพื่อทำให้กฎหมายดีที่สุดครับ ขอบพระคุณท่านประธานและท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : เชิญท่านสุวโรชครับ

นายสุวโรช พะลัง (แบบสัดส่วน) : ครับ กราบเรียนท่านประธานสภาผู้แทนราษฎรที่เคารพครับ กระผม สุวโรช พะลัง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบสัดส่วน พรรคประชาธิปัตย์ กราบขอบคุณท่านประธานผ่านไปยังท่านรองประธานศาลฎีกา ที่ได้กรุณาชี้แจงไปเมื่อสักครู่นี้ครับ แต่ว่ากระผมอยากจะได้ความชัดเจนในตรงนี้ครับ ซึ่งท่านก็ได้กรุณาอธิบายไปแล้ว แต่ว่ามันยิ่งทำให้เกิดความสงสัยในชื่อของร่างนี้ครับ เหตุผลเพราะอะไร เพราะกระผมไม่ทราบว่าสภาจะลงมติรับหลักการแล้วเอาร่างใดเป็นหลัก ซึ่งในทุกร่างถ้าดูไปแล้วนี่ครับ มันไม่มีคำว่า เด็ก ในร่างพระราชบัญญัตินี้ครับ แต่ท่านรัฐมนตรีก็ดี ท่านรองประธานศาลฎีกาซึ่งเป็นผู้นำเสนอร่างกฎหมายก็ดีนี่ครับก็พูดในเรื่องเด็กมาด้วย แต่ในชื่อร่างนี่ครับมันเป็นร่างเยาวชน กระผมก็กลัวว่าเวลาเข้าไปพิจารณาในชั้นกรรมาธิการแล้วเดี๋ยวเกิดปัญหาตีความขึ้นมาอีก แทนที่กฎหมายดี ๆ จะมีผลไปถึงเด็กและเยาวชนโดยเร็วก็อาจจะต้องรอการตีความ ซึ่งทำให้กฎหมายดี ๆ ลักษณะอย่างนี้ครับ มันมีผลบังคับช้าไปอีก เป็นผลกระทบถึงเด็กไปอีก เพราะฉะนั้นกระผมก็เลยขออนุญาตท่านประธานหารือผ่านทางท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมก็ดี ทางท่านรองประธานศาลฎีกาก็ดีนี่ครับว่าในร่างกฎหมายฉบับนี้ กระผมไม่ทราบ

นะครับว่าจะเป็นอย่างไร แต่ว่าลองหารือผ่านท่านประธานเท่านั้นเองว่าถ้าร่างกฎหมายฉบับนี้ให้เป็นร่างพระราชบัญญัติศาลเด็กและเยาวชน เติมคำว่า เด็ก ลงไปนี่จะดีไหม จะทำให้ความหมายมันเปลี่ยนไปไหม หรือว่าทางเจ้าของร่างทั้งสองนี่ครับ เห็นว่าตรงนี้ถูกต้องแล้วกระผมก็ไม่ขัดข้อง กระผมกลัวเวลานำกฎหมายไปสู่การปฏิบัติเท่านั้นเองด้วยความเคารพท่านประธาน กราบขอบพระคุณครับ

- ๓๖/๑

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ท่านจะชี้แจงอีกไหมครับ คือท่านสมาชิกครับ ผมว่าประเด็นที่ท่านสุวโรชนำเสนอมาที่จะให้เพิ่มเติมถ้อยคำ ผมว่าน่าจะเป็นเรื่องที่เราไปพิจารณากันในชั้นกรรมาธิการนะครับ เพราะว่าในชั้นกรรมาธิการก็จะมีทั้งทางศาล ทางกระทรวงยุติธรรมนะครับ ผู้เชี่ยวชาญ ผู้ชำนาญการทั้งหลายมาช่วยกันอยู่แล้วนะครับ ถ้าเห็นสมควรจะต้องขยายขอบเขต ใช้คำว่า เด็ก เข้าไปก็ค่อยไปเพิ่มเติมกันตรงนั้นนะครับท่านสุวโรช เพราะว่าเมื่อสักครู่นี้ทางศาลก็ยืนยันว่า เขาก็ใช้ชื่อร่างตามชื่อร่างเดิมที่ใช้อยู่นะครับ ส่วนถ้าจะไปเพิ่มก็คงต้องไปคุยกันไปถกกันในรายละเอียดในชั้นกรรมาธิการครับ เชิญครับท่านสุวโรชครับ

นายสุวโรช พะลัง (แบบสัดส่วน) : ท่านประธานที่เคารพครับ ผม สุวโรช พะลัง พรรคประชาธิปัตย์ ด้วยความเคารพท่านประธานครับ ผมไม่ขัดข้องอะไรนะครับ ท่านต้องเข้าใจ เพียงแต่ผมกลัวว่าจะเดินไปสู่การตีความในโอกาสต่อไป เพราะฉะนั้นผมแก้ปัญหาแต่ต้น ๆ มือก็คือก่อนรับหลักการ ถ้าทางเจ้าของร่างไม่ขัดข้องในสภาตรงนี้ก็สามารถที่จะแก้ไขได้ในเบื้องต้นเลยก่อนรับหลักการก็คือ เติมคำว่า เด็กและเยาวชน คือเติมคำว่า เด็ก ลงไปด้วย เพื่อที่จะให้การพิจารณาในชั้นกรรมาธิการมันเดินไปได้ไม่สะดุดนะครับ แต่ผมกลัวว่าถ้าไปเติมในชั้นกรรมาธิการมันจะถามอีกว่า แล้วมันจะขัดต่อหลักการไหม เพราะว่าชื่อร่างมันเป็นร่างเยาวชนมันไม่ใช่เด็กนะ แต่ว่าในหลักการเหตุผลคำอธิบายมีคำว่า เด็ก ลงไปด้วย เพราะฉะนั้นถ้าแก้ในช่วงนี้นะครับ ถ้าเจ้าของร่างไม่ขัดข้องบอกว่าขอเติมตรงนี้เป็นว่า เด็ก เติมลงไป ชื่อร่างพระราชบัญญัติเด็ก คือเติมเด็ก ลงไปอีกคำหนึ่ง ผมว่าทำให้ร่างฉบับนี้มันสมบูรณ์ยิ่งขึ้นเท่านั้นเองด้วยความเคารพท่านประธานครับ กราบขอบพระคุณครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : เชิญครับ เชิญผู้ชี้แจง

นายวัชรินทร์ ปัจเจกวิญญูสกุล (อธิบดีผู้พิพากษาศาลอาญาธนบุรี) : ขออนุญาตท่านประธานครับ คืออยากจะกราบเรียนว่า เดิมทีเป็นศาลคดีเด็กและเยาวชน คือพิจารณาเฉพาะคดีอาญาอย่างเดียว พอหลังจากปี ๒๕๓๔ เราแก้กฎหมาย โดยเอาคดีครอบครัวตามบรรพ ๕ เข้าไปอยู่ในอำนาจศาลคดีเด็กและเยาวชน แล้วก็เปลี่ยนชื่อ

เป็นศาลเยาวชนและครอบครัว แต่การพิจารณาคดีก็คือยังพิจารณากับเด็กและเยาวชนอยู่ แต่ถ้าจะเปลี่ยนตอนนี้เลยจะกระทบมากท่าน เพราะว่าตอนปัจจุบันนี้เรามีศาลเยาวชนและครอบครัวทั่วประเทศ ถ้าเปลี่ยนต้องไปเปลี่ยนชื่อศาล ก็เลยอยากจะกราบเรียนว่า อยากจะขอยืนยันใช้ตามปี ๒๕๓๔ นะครับ ขออนุญาตครับท่านประธานครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ครับ มีท่านเธียรชัย สุวรรณเพ็ญ แล้วก็ท่านสุทัศน์ เงินหมื่น นะครับ ผมขออนุญาตท่านเธียรชัยก่อนนะครับ แล้วต่อด้วยท่านสุทัศน์ เชิญท่านเธียรชัย

นายเธียรชัย สุวรรณเพ็ญ (ตาก) : เรียนท่านประธานสภาที่เคารพ ผมนายเธียรชัย สุวรรณเพ็ญ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดตาก พรรคประชาธิปัตย์ ส่วนใหญ่ผมก็เห็นด้วยกับเพื่อนสมาชิกที่ได้อภิปรายไปทั้งหมดแล้วนะครับ ผมมีเพียงประเด็นเดียวที่ค่อนข้างจะกังวลและเป็นห่วง นั่นก็คือเรื่องของการพิจารณาให้มีผู้พิพากษาสมทบ ซึ่งกระบวนการที่จะให้มีผู้พิพากษาสมทบในที่ผ่านมานั้นหลายคนก็ได้อภิปรายไปแล้วนะครับ ในส่วนของผมที่ผมจะนำไปเป็นข้อสังเกตก็คือว่า ถ้าเรามีผู้พิพากษาสมทบในกระบวนการพิจารณาในคดีเด็กและเยาวชนนี่นะครับ เราค่อนข้างจะมีการคัดเลือกบุคคลที่มีความหลากหลาย คือทุกคนจะมีการสมัครไปก่อนนะครับ แล้วหลังจากนั้นทางคณะผู้พิพากษาศาลหรือผู้ที่เกี่ยวข้องก็จะทำหนังสือมาสอบถามว่าแต่ละคนมีที่อ้างอิงกันมาอย่างไร เพื่อให้เราหรือบุคคลที่ได้รับการอ้างอิงนั้นเสนอประวัติไปว่า ประวัติคนนี้มีความซื่อสัตย์สุจริตมีการกระทำอะไรที่จะมีภัยต่อสังคมในอดีตบ้างหรือปล่า ซึ่งร้อยทั้งร้อยส่วนใหญ่เท่าที่ผมสังเกตดูก็คือทุกคนยืนยันว่า ไม่มีการกระทำที่น่าเป็นห่วงในเรื่องของความซื่อสัตย์ความสุจริตนะครับ ซึ่งบางครั้งมันก็ขัดแย้งกับข้อเท็จจริง ซึ่งเพื่อนสมาชิกหลายท่านได้อภิปรายไปแล้วนะครับ ผมจึงมีความเห็นว่าถ้าผู้พิพากษาสมทบค่อนข้างจะมีปัญหา รวมทั้งคุณสมบัติที่บอกว่าตามข้อต่าง ๆ นะครับแล้วก็ยังมีการอบรมกันขึ้น ผมคิดว่าการอบรม การพัฒนาคุณภาพของการเป็นผู้พิพากษาสมทบมันก็คงจะได้ผลในระดับหนึ่ง ผมมีความคิดว่าในขณะนี้ตุลาการก็ได้มีการยืดอายุของผู้พิพากษาตุลาการขยายออกไป แล้วตุลาการหลายท่านก็เป็นผู้หญิงมาก ถ้าสามารถที่จะเป็นไปได้คือว่านำเอาคณะผู้พิพากษาที่พิจารณาคดีดังกล่าวนี้เป็นผู้ที่มี

ประสบการณ์สูงอยู่แล้ว ส่วนใหญ่ก็จะต้องมีบุตรหรือมีลูกหลานของตัวเองอยู่บ้างนะครับ เอามาเป็นส่วนประกอบ ผมคิดว่าองค์คณะของผู้พิจารณาในคดีของเด็กและเยาวชนน่าจะมีคุณภาพ ความยุติธรรมน่าจะหาได้ดีกว่าผู้พิพากษาสมทบนะครับ

- ๓๗/๑

อีกประการหนึ่งก็คือว่า ผู้พิพากษาสมทบนะครับ บางครั้งก็มีเวลาน้อยหรือจะมีเวลาในเรื่องเกี่ยวกับการ พูดง่าย ๆ ว่าความรับผิดชอบก็อาจจะไม่น่าจะได้ดีเท่ากับผู้พิพากษานะครับ สิ่งที่สำคัญก็คือว่าถ้าเราบรรจุองค์คณะผู้พิพากษาสมทบเข้าไปด้วยในบางคดีที่จำเป็นจะต้องใช้ผู้พิพากษาสมทบการโหวตคะแนนนี่มีความสำคัญเท่ากับผู้พิพากษาตัวจริงนะครับ ซึ่งทำให้มีความผิดพลาดหรือในเรื่องคุณภาพของการตัดสินที่นำไปสู่ความยุติธรรมได้สูงสุดอาจจะลดน้อยลงหรือเป็นที่น่าเคลือบแคลงนะครับ ที่สำคัญนอกจากการอบรมดังที่กล่าวแล้วนะครับ ที่จะให้มีกับผู้พิพากษาสมทบ ผมก็เห็นว่าเราจะต้องเอาคนที่อายุเกิน ๓๕ ปีขึ้นไปมาเป็นผู้พิพากษาสมทบนะครับ บางคนอุปนิสัยก็ดีหรือการศึกษา ประสบการณ์ต่าง ๆ อะไรก็ดีมันฝังแน่นมาตั้งแต่วัยเด็ก วัยหนุ่มสาวแล้วการที่จะมาพัฒนาเปลี่ยนแปลงเพื่อที่จะมาเป็นผู้พิพากษาสมทบในระยะเวลาอันสั้นอาจจะไม่มีความละเอียดลออเท่ากับคนที่ได้ศึกษาทางด้านตุลาการมาโดยเฉพาะนะครับนี่คือสิ่งที่ผมเป็นห่วง เพราะฉะนั้นผมจึงคิดว่าผมขอเสนอในชั้นกรรมาธิการนะครับ ถ้าจะมีการลดอำนาจของผู้พิพากษาสมทบลงในเรื่องของการโหวตคะแนนหรือจำนวนคนลงก็น่าจะเป็นเรื่องที่ดี แล้วก็การเป็นผู้พิพากษานี่นะครับ นอกจากมีคุณสมบัติความรู้แล้วนี่สิ่งที่สำคัญที่สุดก็คือ การวางตัวในสังคม เพราะฉะนั้นท่าทีหรืออะไรก็ตามที่แสดงออกทางสังคมบางครั้งเราเป็นห่วง แม้แต่ขณะนี้คนที่เป็นผู้พิพากษาจริง ๆ ตามจังหวัดต่าง ๆ หลายคนก็เป็นห่วงการวางตัวนะครับ ก็เลยต้องฝากเรียนให้ท่านประธานไว้เป็นข้อสังเกตเพียงแค่นี้ครับ ขอบคุณมากครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : เชิญท่านสุทัศน์ เงินหมื่น ครับ

นายสุทัศน์ เงินหมื่น (แบบสัดส่วน) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม สุทัศน์ เงินหมื่น แบบสัดส่วน พรรคประชาธิปัตย์ กระผมเป็นผู้ที่รับผิดชอบในการเสนอกฎหมายแยกศาลและกระทรวงยุติธรรมในสมัยที่ ฯพณฯ ชวน หลีกภัย เป็นนายกรัฐมนตรี เมื่อทำการแยกใหม่ ๆ นั้นจะประสบกับปัญหาในทางปฏิบัติเกี่ยวกับเรื่องการรักษาการของกฎหมายแต่ละฉบับ และเกี่ยวกับเรื่องการออกข้อกำหนด หรือระเบียบหรือกฎกระทรวง ในกฎหมายฉบับนี้นั้นได้ระบุให้ท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม

และท่านประธานศาลฎีกาเป็นผู้รักษาการ กระผมขอถามว่า ในทางปฏิบัตินั้นเมื่อสถานะของ ๒ ท่านนี้แตกต่างกันจะมีปัญหาหรือไม่ในการปฏิบัติ เพื่อให้เป็นไปตามกฎหมายฉบับนี้ ขอถามสั้น ๆ ครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : เอาอีกท่านหนึ่งนะครับ เดี๋ยวค่อยตอบพร้อมกัน เชิญท่านบรรพตครับ

นายบรรพต ต้นธีรวงศ์ (แบบสัดส่วน) : ท่านประธานสภาผู้แทนราษฎรที่เคารพครับ ผม นายแพทย์บรรพต ต้นธีรวงศ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร แบบสัดส่วน พรรคประชาธิปัตย์ครับ ผมใคร่ขอหารือท่านประธานในขณะนี้เลยนะครับ คือเราจะต้องพิจารณาว่าจะเลือกร่างกฎหมายฉบับใดเป็นร่างหลักก่อน หรือว่าจะลงมติรับหลักการหรือไม่ก่อนครับ เพราะผมมีประเด็นที่จะอภิปรายในเรื่องแรกครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : คือโดยปกตินะครับเราก็รับหลักการก่อน เสร็จแล้วเราก็ค่อยถามว่าจะใช้ร่างของใครเป็นหลักในการพิจารณาครับ เชิญครับ

นายบรรพต ต้นธีรวงศ์ (แบบสัดส่วน) : ดังนั้นผมขอสงวนในการที่จะอภิปรายภายหลังครับ ขอบพระคุณครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ครับ เชิญทางศาลมีอะไรจะชี้แจงเพิ่มเติมไหมครับ เชิญครับ

นายสบโชค สุขารมณ์ (รองประธานศาลฎีกา) : กราบเรียนท่านประธานสภาผู้แทนราษฎรและท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ สำหรับข้อคำถามของท่านสุทัศน์ เงินหมื่น นั้น ปัจจุบันนี้มีกฎหมายหลายฉบับนะครับ ที่ท่านประธานศาลฎีการักษาการร่วมกับรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม แล้วก็ไม่มีปัญหาแต่อย่างใดนะครับ ผมเชื่อว่ากฎหมายที่กำลังพิจารณาขณะนี้นะครับการรักษาการร่วมกันระหว่าง ๒ ท่านก็ไม่น่าจะมีปัญหาอะไรครับ ขอบคุณครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ท่านรัฐมนตรีมีอะไรชี้แจงเพิ่มเติม ไม่มีนะครับ ผมถือว่าการอภิปรายได้ยุติลง ท่านผู้เสนอร่างก็มีสิทธิตามข้อบังคับ ข้อ ๖๗ ที่จะสรุปนะครับ ท่านใดจะใช้สิทธิสรุปบ้างครับ ไม่มีนะครับ ถ้าไม่มี ผมก็จะขอมติจากที่ประชุมนะครับว่าจะเห็นด้วยรับหลักการร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๔ ฉบับดังกล่าวหรือไม่ ก่อนลงมติก็ขอตรวจสอบองค์ประชุมนะครับ ขอเชิญท่านสมาชิกเข้าห้องประชุมเพื่อตรวจสอบองค์ประชุมก่อนลงมติครับ

(นายสามารถ แก้วมีชัย รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง มีสัญญาณให้สมาชิกที่มาประชุมทราบก่อนทำการตรวจสอบองค์ประชุม)

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ท่านสมาชิกที่อยู่นอกห้องประชุมนะครับ ขอความกรุณาเข้าห้องประชุมเพื่อตรวจสอบองค์ประชุมก่อนจะลงมติว่าจะรับหลักการร่างพระราชบัญญัติศาลเยาวชนและครอบครัวและวิธีพิจารณาคดีเยาวชนและครอบครัว พ.ศ. .... ทั้ง ๔ ฉบับหรือไม่นะครับ ขอเชิญท่านเข้าห้องประชุมครับ ท่านที่เข้ามาแล้วกรุณาเสียบบัตรแสดงตนครับ ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้มีผู้เสนออยู่ ๔ ฉบับนะครับ เป็นร่างของศาลฎีกา ๑ ฉบับ เป็นร่างของคณะรัฐมนตรี ๑ ฉบับ เป็นร่างของคุณเจริญ จรรย์โกมล ๑ ฉบับ พร้อมคณะนะครับ แล้วก็ร่างของท่านผุสดี ตามไท พร้อมคณะ อีก ๑ ฉบับ ก่อนลงมติรับหลักการหรือไม่ก็จะตรวจสอบองค์ประชุมก่อนนะครับ ขอความกรุณาเพื่อนสมาชิกได้เสียบบัตรกดปุ่มแสดงตนครับ เชิญครับท่านที่เพิ่งเดินเข้ามากรุณาเสียบบัตรแสดงตนนะครับ

(สมาชิกทำการเสียบบัตรและกดปุ่มแสดงตน)

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : กดบัตรแสดงตนทุกท่านแล้วนะครับ เหลืออีก ๒-๓ ท่าน กรุณากดบัตรแสดงตนนะครับ เสียบบัตรแสดงตนทุกท่านแล้วนะครับ ขอทราบผลครับ มีผู้เข้าประชุมทั้งสิ้น ๒๖๒ ท่าน ครบองค์ประชุมนะครับ

ต่อไปผมจะถามมติที่ประชุมนะครับ ท่านใดเห็นสมควรรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๔ ฉบับนะครับ ขอความกรุณากดปุ่ม เห็นด้วย ท่านใดเห็นว่าไม่ควรรับหลักการกรุณากดปุ่ม ไม่เห็นด้วย ท่านที่งดออกเสียงก็กรุณากดปุ่ม งดออกเสียง เชิญลงคะแนนครับ

(สมาชิกทำการเสียบบัตรแสดงตนและกดปุ่มลงคะแนน)

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : เจ้าหน้าที่ครับ กรุณาตรวจสอบระบบการลงคะแนนหน่อยครับ ไม่มีสัญญาณใด ๆ เลยใช่ไหมครับ

นายนิยม วรปัญญา (ลพบุรี) : ท่านประธานครับ ผม นิยม วรปัญญา ไม่ติดครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : กำลังตรวจสอบครับท่านนิยม เรียบร้อยนะครับ ผมถามอีกครั้งหนึ่งนะครับ มีแล้วนะครับ ท่านสมาชิกท่านใดเห็นสมควรรับหลักการร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๔ ฉบับนี้ กรุณากดปุ่ม เห็นด้วย ท่านใดไม่เห็นควรรับหลักการกดปุ่ม ไม่เห็นด้วย ท่านใดงดออกเสียงกรุณากดปุ่ม งดออกเสียง เชิญลงมติครับ

(สมาชิกทำการเสียบบัตรแสดงตนและกดปุ่มลงคะแนน)

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ปิดการลงมตินะครับ ขอทราบผลครับ จำนวนผู้เข้าประชุมทั้งสิ้นนะครับ ๒๙๐ ท่าน รับหลักการ ๒๗๔ ท่าน ไม่รับหลักการ ๑ ท่าน งดออกเสียง ๑ ท่าน ไม่ลงคะแนนเสียง ๑๔ ท่าน ก็เป็นอันว่าที่ประชุมเห็นควรรับหลักการร่างพระราชบัญญัติศาลเยาวชนและครอบครัวและวิธีพิจารณาคดีเยาวชนและครอบครัว พ.ศ. .... ทั้ง ๔ ฉบับนะครับ

ต่อไปขอเชิญท่านสมาชิกเสนอคณะกรรมาธิการครับ เชิญท่านชินวรณ์ครับ

นายชินวรณ์ บุณยเกียรติ (นครศรีธรรมราช) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม ชินวรณ์ บุณยเกียรติ พรรคประชาธิปัตย์จากจังหวัดนครศรีธรรมราช กระผมขอเสนอคณะกรรมาธิการทั้งหมด ๕๔ คน เนื่องจากว่าร่างพระราชบัญญัติศาลเยาวชนและครอบครัวและวิธีพิจารณาคดีเยาวชนและครอบครัว พ.ศ. .... นั้น เป็นไปตามกฎหมายรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๕๒ เพราะเป็นพระราชบัญญัติที่เกี่ยวข้องกับเยาวชน สตรี และผู้สูงอายุ จึงจำเป็นต้องมีคณะกรรมาธิการจากสัดส่วนภาคเอกชน ๑ ใน ๓ นะครับ เพราะฉะนั้นจึงขอตั้งคณะกรรมาธิการวิสามัญ จำนวน ๕๔ คนนะครับ เป็นภาคเอกชน ๑๘ คน พรรคเพื่อไทย ๗ คน พรรคประชาธิปัตย์ ๗ คน พรรคภูมิใจไทย ๑ คน พรรคเพื่อแผ่นดิน ๑ คน พรรคชาติไทยพัฒนา ๑ คน พรรครวมใจไทย พรรคกิจสังคม พรรคราษฎรและพรรคประชาราช ๑ คน

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : มีท่านใดเห็นเป็นอย่างอื่นไหมครับ

(ไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็นอย่างอื่น)

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : รับรองนะครับ ก็จะมีการตั้งคณะกรรมาธิการ คุณหมอชลน่านมีอะไรครับ เชิญครับ

นายชลน่าน ศรีแก้ว (น่าน) : ท่านประธานที่เคารพครับ กระผม นายแพทย์ชลน่าน ศรีแก้ว พรรคเพื่อไทยจากจังหวัดน่าน ต่อข้อคำถามของท่านประธานกับท่านประธานวิปได้นำเสนอ กระผมเข้าใจว่าเสนอในส่วนของที่เป็นภาคเอกชนเท่านั้นใช่ไหมครับ ส่วนสัดส่วนของพรรคการเมืองยังไม่ได้เสนอ ถูกต้องตามนั้นไหมครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ท่านชลน่านครับ ก็จะเป็นอย่างนี้นะครับ คณะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติศาลเยาวชนและครอบครัวและวิธีพิจารณาคดีเยาวชนและครอบครัว พ.ศ. .... จะมีจำนวนอยู่ ๕๔ ท่าน ใน ๕๔ ท่านก็จะเป็นของคณะรัฐมนตรี ๕ ท่าน แล้วก็มาจากองค์กรเกี่ยวกับเด็ก จำนวน ๑๘ ท่าน และจากนั้นก็จะเฉลี่ยไปตามพรรคต่าง ๆ

ก็จะมีพรรคเพื่อไทย ๑๒ ท่าน มีพรรคประชาธิปัตย์ ๑๑ ท่าน จะมีพรรคภูมิใจไทย ๒ ท่าน พรรคเพื่อแผ่นดิน ๒ ท่าน พรรคชาติไทยพัฒนา ๒ ท่าน พรรครวมใจไทยชาติพัฒนาและพรรคกิจสังคม ๑ ท่าน พรรคประชาราชและพรรคราษฎร ๑ ท่าน รวมทั้งหมดเป็น ๕๔ ท่านครับ เชิญครับคุณหมอ

นายชลน่าน ศรีแก้ว (น่าน) : ท่านประธานที่เคารพครับ กระผม ชลน่าน ศรีแก้ว พรรคเพื่อไทยจากจังหวัดน่าน คือความเข้าใจกระผมคล้ายกับท่านประธานครับ แต่ฟังที่ท่านประธานวิปนำเสนอเมื่อสักครู่นี้เป็นสัดส่วนของ ๑๘ ท่านที่มาจากภาคเอกชน แล้วมอบให้แต่ละพรรคการเมืองไปช่วยสรรหามาให้ อย่างเช่น ให้พรรคเพื่อไทย ๗ ท่าน ทำนองนี้นะครับ ก็คงต้องชัดเจนตามนั้นเพราะว่าเดี๋ยวจะสับสน เพราะว่าสัดส่วนของพรรคการเมืองเราทั้งหมด ๓๖ ท่านอยู่แล้ว พรรคเพื่อไทย ๑๒ ท่าน พรรคประชาธิปัตย์ ๑๑ ท่าน กราบขอบคุณท่านประธาน

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : เชิญท่านชินวรณ์ครับ

นายชินวรณ์ บุณยเกียรติ (นครศรีธรรมราช) : ท่านประธานที่เคารพครับ เพื่อความชัดเจนอีกครั้งหนึ่งนะครับ เราจะตั้งกรรมาธิการวิสามัญทั้งหมด ๕๔ คนนะครับ เป็นองค์กรเอกชน ๑๘ คน เป็นรัฐบาล ๕ คน และเป็น ส.ส. ๓๑ คนครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ชัดเจนนะครับ ถ้าอย่างนั้นผมขออนุญาตให้แต่ละสัดส่วนได้นำเสนอรายชื่อกรรมาธิการวิสามัญนะครับ เชิญทางคณะรัฐมนตรีครับ

นายพีระพันธุ์ สาลีรัฐวิภาค (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติครับ รัฐบาลเสนอกรรมาธิการ ๕ ท่าน ดังนี้นะครับ ท่านที่ ๑ นายวัชรินทร์ ปัจเจกวิญญูสกุล ท่านที่ ๒ นางสาวสุนทรียา เหมือนพะวงศ์ ท่านที่ ๓ นางอภิรดี โพธิ์พร้อม ท่านที่ ๔ นายวิศิษฏ์ วิศิษฏ์สรอรรถ ท่านที่ ๕ นายวรรณชัย บุญบำรุง ครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ต่อไปครับ เป็นสัดส่วนขององค์กรเอกชนเกี่ยวกับเด็กมีอยู่ ๑๘ ท่าน ขอเชิญท่านสมาชิกครับ

นางสาวผ่องศรี ธาราภูมิ (ลพบุรี) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ ดิฉัน ผ่องศรี ธาราภูมิ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์ จังหวัดลพบุรี ขอเสนอรายนามคณะกรรมาธิการวิสามัญร่างพระราชบัญญัติศาลเยาวชนและครอบครัวและวิธีพิจารณาคดีเยาวชนและครอบครัว พ.ศ. .... ในสัดส่วนองค์กรภาคเอกชนเกี่ยวกับเด็กและเยาวชน พรรคร่วมรัฐบาล ในสัดส่วนของพรรคภูมิใจไทย พรรคเพื่อแผ่นดิน พรรคชาติไทยพัฒนา พรรครวมใจไทยชาติพัฒนา พรรคกิจสังคม และพรรคประชาธิปัตย์ รวม ๑๐ คน ดังนี้ ๑. นายธวัช เสถียรนาม ๒. นางปวีณา หงสกุล ๓. นายวัลลภ ตังคณานุรักษ์ ๔. นายเกื้อ แก้วเกต ๕. รองศาสตราจารย์สมพงษ์ จิตระดับ ๖. นางสาววาสนา เก้านพรัตน์ ๗. นางศรีศักดิ์ ไทยอารี ๘. นางรัชนี ธงไชย ๙. ผู้ช่วยศาสตราจารย์ทิพย์วัลย์ สมุทรักษ์ และ ๑๐. นายแพทย์พร พันธุ์โอสถ ขอผู้รับรองด้วยค่ะ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ผู้รับรองครบถ้วนครับ ต่อไปครับ องค์กรเอกชนเกี่ยวกับเด็กในสัดส่วนพรรคฝ่ายค้านใครเป็นผู้นำเสนอครับ เรียนเชิญครับ

นายเกียรติ์อุดม เมนะสวัสดิ์ (อุดรธานี) : กราบเรียนท่านประธานสภา ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ กระผม นายเกียรติ์อุดม เมนะสวัสดิ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดอุดรธานี พรรคเพื่อไทย ขอเสนอคณะกรรมาธิการวิสามัญในส่วนของพรรคร่วมฝ่ายค้าน จำนวน ๘ ท่านนะครับ ๑. รองศาสตราจารย์ดอกเตอร์สมใจ วิชัยดิษฐ

๒. นางสาววันเพ็ญ น้าวิลัยเจริญ ๓. นางมาณวิกา ชินวัตร ๔. นางขนิษฐา สังสิทธยากร ๕. นางละมัย วรรณลังกา ๖. นางสาวเพ็ญวดี แสงจันทร์ ๗. ทันตแพทย์หญิงญาดา ปาลิมาพันธ์ ๘. แพทย์หญิงเนตรนภา ขุมทอง ขอผู้รับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ผู้รับรองครบถ้วนนะครับ ต่อไปจะเป็นกรรมาธิการในสัดส่วนของพรรคการเมือง ส่วน ส.ส. ขอเชิญพรรคเพื่อไทยครับ ๑๒ ท่าน เชิญครับ

นายเกียรติ์อุดม เมนะสวัสดิ์ (อุดรธานี) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม นายเกียรติ์อุดม เมนะสวัสดิ์ ขอเสนอรายชื่อกรรมาธิการวิสามัญร่าง พ.ร.บ. ศาลเยาวชนและครอบครัว ในส่วนของพรรคเพื่อไทยจำนวน ๑๒ ท่านดังนี้ ๑. นางสาวปาริชาติ ชาลีเครือ ๒. นางชมภู จันทาทอง ๓. นางเปล่งมณี เร่งสมบูรณ์สุข ๔. นายเจริญ จรรย์โกมล ๕.นางวันเพ็ญ พร้อมพัฒน์ ๖. นายสุชาย ศรีสุรพล ๗. นายกฤษดาภรณ์ เสียมภักดี ๘. นางสิรินทร รามสูต ๙. นายนิยม วิวรรธนดิฐกุล ๑๐. นายกมล บันไดเพชร ๑๑. นายอนุสรณ์ ไกรวัตนุสสรณ์ ๑๒. นายธวัชชัย สุทธิบงกช ขอผู้รับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ผู้รับรองถูกต้องครับ ต่อไปสัดส่วนพรรคประชาธิปัตย์ ๑๑ ท่าน เชิญครับ

นายนาราชา สุวิทย์ (สงขลา) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม นายนาราชา สุวิทย์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดสงขลา พรรคประชาธิปัตย์ รายนามคณะกรรมาธิการวิสามัญร่างพระราชบัญญัติศาลเยาวชนและครอบครัวและวิธีพิจารณาคดีเยาวชนและครอบครัว พ.ศ. .... ในสัดส่วนของพรรคประชาธิปัตย์ จำนวน ๑๑ คน ดังนี้ ๑. นายแพทย์อสิ มะหะมัดยังกี ๒. นายวัชระ เพชรทอง ๓. นายสัญชัย อินทรสูต ๔. นางผุสดี ตามไท ๕. นายเจริญ คันธวงศ์ ๖. ดอกเตอร์อภิชาต การิกาญจน์ ๗. นายทศพล เพ็งส้ม ๘. นางนิภา พริ้งศุลกะ ๙. นายสุรเชษฐ์ มาศดิตถ์ ๑๐. นางประกายรัตน์ ต้นธีรวงศ์ ๑๑. นางนาถยา เบ็ญจศิริวรรณ ขอผู้รับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : มีผู้รับรองถูกต้องครับ ต่อไปครับ พรรคภูมิใจไทย ๒ ท่านครับ

นายมานะศักดิ์ จันทร์ประสงค์ (นนทบุรี) : ท่านประธานที่เคารพครับ กระผม นายมานะศักดิ์ จันทร์ประสงค์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดนนทบุรี พรรคภูมิใจไทย ขอเสนอรายนามคณะกรรมาธิการวิสามัญร่างพระราชบัญญัติศาลเยาวชนและครอบครัวและวิธีพิจารณาคดีเยาวชนและครอบครัว พ.ศ. .... ในสัดส่วน ส.ส. พรรคภูมิใจไทย ๒ รายนาม คือ ๑. นางสาวชะวรลัทธ์ ชินธรรมมิตร ๒. นายธนชาติ แสงประดับ ธรรมโชติ ขอผู้รับรองครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ผู้รับรองถูกต้องครับ พรรคเพื่อแผ่นดินครับ ๒ ท่าน เชิญครับ

นายพลพีร์ สุวรรณฉวี (นครราชสีมา) : เรียนท่านประธานครับ ผม นายพลพีร์ สุวรรณฉวี ส.ส. จังหวัดนครราชสีมา เขต ๖ รายชื่อคณะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาร่าง พ.ร.บ. ศาลเยาวชนและครอบครัวและวิธีพิจารณาคดีเยาวชนและครอบครัว พ.ศ. .... ในสัดส่วนของพรรคเพื่อแผ่นดิน ๒ ท่าน ขอเสนอ ๑. นายสุวิทย์ พรพานิช ๒. นางสาวรัตนา กิตติพิบูลย์ ขอผู้รับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ผู้รับรองครบถ้วนครับ พรรคชาติไทยพัฒนา ๒ ท่านครับ เชิญครับ

นายเชวงศักดิ์ เร่งไพบูลย์วงษ์ (ชัยภูมิ) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพครับ ผม นายเชวงศักดิ์ เร่งไพบูลย์วงษ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดชัยภูมิ พรรคชาติไทยพัฒนา ขอเสนอคณะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติศาลเยาวชนและครอบครัวและวิธีพิจารณาคดีเยาวชนและครอบครัว พ.ศ. .... ในสัดส่วนของพรรคชาติไทยพัฒนา ๒ ท่าน คือ ๑. นายกฤต รัตนคามินี ๒. นายนิติวัฒน์ จันทร์สว่าง ขอผู้รับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ผู้รับรองถูกต้องครับ ต่อไปครับ พรรครวมใจไทยชาติพัฒนาและพรรคกิจสังคมเสนอได้ ๑ ท่าน ขอเชิญครับ

นายมนต์ชัย วิวัฒน์ธนาฒย์ (พิษณุโลก) : กราบเรียนท่านประธานสภาผู้แทนราษฎรที่เคารพ กระผม นายมนต์ชัย วิวัฒน์ธนาฒย์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดพิษณุโลก พรรคกิจสังคม ขอเสนอรายชื่อคณะกรรมาธิการวิสามัญร่างพระราชบัญญัติศาลเยาวชนและครอบครัวและวิธีพิจารณาคดีเยาวชนและครอบครัว พ.ศ. .... ในสัดส่วนของพรรครวมใจไทยชาติพัฒนาและพรรคกิจสังคม จำนวน ๑ ท่าน คือ นายณัฏฐ์ วัลลิโภดม ครับ ขอผู้รับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ผู้รับรองครบถ้วน พรรคประชาราชและพรรคราษฎรเสนอได้ ๑ ท่านครับ เชิญครับ

นายพิษณุ หัตถสงเคราะห์ (หนองบัวลำภู) : ท่านประธานที่เคารพครับ กระผม พิษณุ หัตถสงเคราะห์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทยนะครับ ได้รับมอบหมายจากพรรคประชาราชให้เสนอรายชื่อคณะกรรมาธิการร่าง พ.ร.บ. ศาลเยาวชนและครอบครัวและวิธีพิจารณาคดีเยาวชนและครอบครัว พ.ศ. .... คือ นางสาวตรีนุช เทียนทอง ครับ ขอผู้รับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ผู้รับรองครบถ้วน ต่อไปเชิญท่านเลขาธิการอ่านรายชื่อคณะกรรมาธิการครับ

นายวิจักขณ์ นาควัชระ (รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ปฏิบัติหน้าที่แทนเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : คณะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติศาลเยาวชนและครอบครัวและวิธีพิจารณาคดีเยาวชนและครอบครัว พ.ศ. .... จำนวน ๕๔ ท่าน ๑. นายวัชรินทร์ ปัจเจกวิญญูสกุล ๒. นางสาวสุนทรียา เหมือนพะวงศ์ ๓. นางอภิรดี โพธิ์พร้อม ๔. นายวิศิษฏ์ วิศิษฏ์สรอรรถ ๕. นายวรรณชัย บุญบำรุง ๖. นายธวัช เสถียรนาม ๗. นางปวีณา หงสกุล ๘. นายวัลลภ ตั้งคณานุรักษ์ ๙. นายเกื้อ แก้วเกต ๑๐. รองศาสตราจารย์สมพงษ์ จิตระดับ ๑๑. นางสาววาสนา เก้านพรัตน์ ๑๒. นางศรีศักดิ์ ไทยอารี ๑๓. นางรัชนี ธงไชย ----------

๑๔. ผู้ช่วยศาสตราจารย์ทิพย์วัลย์ สมุทรักษ์ ๑๕. นายพร พันธุ์โอสถ ๑๖. รองศาสตราจารย์ดอกเตอร์สมใจ วิชัยดิษฐ ๑๗. นางสาววันเพ็ญ น้าวิลัยเจริญ ๑๘. นางมาณวิกา ชินวัตร ๑๙. นางขนิษฐา สังสิทธยากร ๒๐. นางละมัย วรรณลังกา ๒๑. นางสาวเพ็ญวดี แสงจันทร์ ๒๒. ทันตแพทย์หญิงญาดา ปาลิมาพันธ์ ๒๓. ผู้ช่วยศาสตราจารย์เนตรนภา ขุมทอง ๒๔. นางสาวปาริชาติ ชาลีเครือ ๒๕. นางชมภู จันทาทอง ๒๖. นางเปล่งมณี เร่งสมบูรณ์สุข ๒๗. นายเจริญ จรรย์โกมล ๒๘. นางวันเพ็ญ พร้อมพัฒน์ ๒๙. นายสุชาย ศรีสุรพล ๓๐. นายกฤษดาภรณ์ เสียมภักดี ๓๑. นางสิรินทร รามสูต ๓๒. นายนิยม วิวรรธนดิฐกุล ๓๓. นายกมล บันไดเพชร ๓๔. นายอนุสรณ์ ไกรวัตนุสสรณ์ ๓๕.นายธวัธชัย สุทธิบงกช ๓๖. นายแพทย์อสิ มะหะมัดยังกี ๓๗. นายวัชระ เพชรทอง ๓๘. นายสัญชัย อินทรสูต ๓๙. นางผุสดี ตามไท ๔๐. นายเจริญ คันธวงศ์ ๔๑. ดอกเตอร์อภิชาต การิกาญจน์ ๔๒. นายทศพล เพ็งส้ม ๔๓. นางนิภา พริ้งศุลกะ ๔๔. นายสุรเชษฐ์ มาศดิตถ์ ๔๕. นางประกายรัตน์ ต้นธีรวงศ์ ๔๖. นางนาถยา เบ็ญจศิริวรรณ ๔๗. นางสาวชะวรลัทธิ์ ชินธรรมมิตร ๔๘. นายธนชาติ แสงประดับ ธรรมโชติ ๔๙. นายสุวิทย์ พรพานิช ๕๐. นางสาวรัตนา กิตติพิบูลย์ ๕๑. นายกฤต รัตนคามินี ๕๒. นายนิติวัฒน์ จันทร์สว่าง ๕๓. นายณัฏฐ์ วัลลิโภดม และ ๕๔. นางสาวตรีนุช เทียนทอง ครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ต่อไปเชิญท่านสมาชิกกำหนดระยะเวลาแปรญัตติครับ เชิญครับ แปรญัตติ

นายชินวรณ์ บุณยเกียรติ (นครศรีธรรมราช) : ขอแปรญัตติตามข้อบังคับครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : แปรญัตติตามข้อบังคับมีท่านผู้ใดเห็นเป็นอย่างอื่นไหมครับ

(ไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็นอย่างอื่น)

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ไม่มีนะครับ ต่อไปครับ ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้มีผู้เสนออยู่ ๔ ร่างนะครับ จะใช้

ร่างฉบับใดเป็นหลักในการพิจารณาในวาระที่สอง ขอความกรุณาท่านสมาชิกเสนอครับ เชิญครับ ท่านรัฐมนตรีครับ

นายพีระพันธุ์ สาลีรัฐวิภาค (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพครับ ผมใคร่ขอเสนอร่างรัฐบาลเป็นหลักครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : เสนอร่างรัฐบาลเป็นหลัก มีท่านผู้ใดเห็นเป็นอย่างอื่นไหมครับ

(ไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็นอย่างอื่น)

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ไม่มีนะครับ ก็ถือว่าใช้ร่างของรัฐบาลเป็นหลักในการพิจารณา ท่านสมาชิกครับ จบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติตามระเบียบวาระเรื่องของศาลเยาวชนและครอบครัวและวิธีพิจารณาคดีเยาวชนและครอบครัว พ.ศ. .... แล้วนะครับ

ต่อไปก็จะเป็นการพิจารณาเรื่องที่ ๒ ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลจังหวัดที่อำเภอพระประแดง จังหวัดสมุทรปราการ (ศาลฎีกา เป็นผู้เสนอ)

ด้วยประธานศาลฎีกาได้มีหนังสือขออนุญาตให้ผู้แทนของศาลฎีกาเข้ามาเป็นผู้แถลงและชี้แจง ผมก็ได้พิจารณาแล้วเพื่อประโยชน์ในการพิจารณาและการชี้แจง อนุญาตให้ผู้แทนของศาลฎีกาได้เข้าร่วมแถลงชี้แจงต่อที่ประชุมตามข้อบังคับ ข้อ ๒๔ นะครับ ซึ่งผู้ชี้แจงก็ได้มานั่งอยู่แล้วนะครับ เดี๋ยวนะครับ ก่อนเสนอท่านไพจิตมีอะไรครับ เชิญครับ

- ๔๓/๑

นายไพจิต ศรีวรขาน (นครพนม) : ท่านประธานที่เคารพ ผม ไพจิต ศรีวรขาน สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดนครพนม พรรคเพื่อไทย ผมนิดเดียวครับท่านประธาน ตอนที่เสนอชื่อจำนวนคณะกรรมาธิการที่ท่านประธานวิปฝ่ายรัฐบาลได้เสนอจำนวนที่เกี่ยวข้องกับบุคคลภายนอก ผมมีความเห็นว่าในกรณีที่จะเสนอจำนวนกรรมาธิการซึ่งใช้จำนวน ๕๔ ท่าน เป็นจำนวนกรรมาธิการที่มีจำนวนมากเกินความจำเป็น ถ้าหากจำเป็นที่จะต้องใช้บุคคลภายนอก จำนวนกรรมาธิการโดยปกติของวิสามัญก็ ๓๖ ท่าน ก็ทอนยอดกันลงมาแล้วก็แบ่งไปตามสัดส่วนเสียก็จะทำให้องค์ประชุมในการทำงาน ในการใช้บุคคลเข้ามาได้เหมาะสม ผมอยากฝากเรื่องนี้ไว้ให้คิดด้วยความรอบคอบด้วยนะครับ เผอิญในทางวิปฝ่ายค้านก็เห็นจำนวนบอกมาก็ฉุกละหุกกันหาบุคคลเข้ามาใส่ ความจริงจะต้องปรึกษากันก่อน แล้วจำนวนก็พูดกันเสียให้ชัดก่อนหน้านี้นะครับ ก็ยินดีที่จะให้ความร่วมมือกับรัฐบาล แต่ว่าถ้าองค์ประชุมถึง ๕๐ คน ๖๐ คน มีกฎหมายเดียวครับท่านประธาน เดิมก็คือเป็นพระราชบัญญัติงบประมาณ คราวนี้มันก็จะเป็นกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องที่กำหนดตามรัฐธรรมนูญว่าจะต้องแต่งตั้งจากบุคคลนั้นอยู่แล้ว ก็ควรที่จะได้พิจารณาจำนวนกันก่อนล่วงหน้านะครับก่อนที่จะมาถึงการกำหนดในที่ประชุม ขอบพระคุณครับท่านประธาน

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ก็ขอบคุณ ถือเป็นข้อสังเกตสำหรับการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับต่อไปที่จำเป็นต้องมีคณะกรรมาธิการที่มาจากบุคคลภายนอกนะครับ ก็ให้วิปทั้งสองฝ่ายหารือกันเสียก่อนนะครับ เชิญท่านผู้เสนอร่างครับ ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลที่อำเภอพระประแดง จังหวัดสมุทรปราการ พ.ศ. .... เชิญครับ

นายสบโชค สุขารมณ์ (รองประธานศาลฎีกา) : กราบเรียนท่านประธานสภาผู้แทนราษฎร เนื่องจากจังหวัดสมุทรปราการเป็นจังหวัดที่มีเนื้อที่กว้างและมีประชากรอยู่อย่างหนาแน่น และนับวันที่จำนวนประชากรจะเพิ่มมากขึ้น ทำให้การคมนาคมในเขตจังหวัดสมุทรปราการไม่มีความคล่องตัว การเดินทางไปศาลจังหวัดสมุทรปราการและศาลแขวงสมุทรปราการของคู่ความ ทนายความ เจ้าหน้าที่ตำรวจหรือบุคคลที่เกี่ยวข้องในท้องที่อำเภอพระประแดงและอำเภอพระสมุทรเจดีย์ไม่มีความสะดวก

รวดเร็ว ประกอบกับใน ๒ อำเภอดังกล่าวมีจำนวนคดีแพ่งและคดีอาญาเพิ่มขึ้น การจัดตั้งศาลที่อำเภอพระประแดงจะเป็นการแบ่งเบาภาระของศาลจังหวัดสมุทรปราการและศาลแขวงสมุทรปราการ และเป็นการอำนวยความสะดวกให้แก่ประชาชนที่มีอรรถคดีและเจ้าหน้าที่ในกระบวนการยุติธรรมที่เกี่ยวข้องในอำเภอดังกล่าวไม่ต้องเดินทางไปศาลจังหวัดสมุทรปราการและศาลแขวงสมุทรปราการ ซึ่งอยู่ในตัวอำเภอเมืองสมุทรปราการ เป็นการประหยัดเวลาและค่าใช้จ่ายของประชาชนและเจ้าหน้าที่ของรัฐ ศาลยุติธรรมโดยประธานศาลฎีกาจึงได้เสนอร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลจังหวัดที่อำเภอพระประแดง จังหวัดสมุทรปราการ พ.ศ. .... โดยมีหลักการและเหตุผลดังนี้

หลักการ จัดตั้งศาลจังหวัดที่อำเภอพระประแดง จังหวัดสมุทรปราการ มีเขตศาลตลอดท้องที่อำเภอพระประแดงและอำเภอพระสมุทรเจดีย์

เหตุผล เพื่ออำนวยความยุติธรรมและอำนวยความสะดวกให้แก่ประชาชนในท้องที่อำเภอพระประแดงและอำเภอพระสมุทรเจดีย์ ผู้มีอรรถคดีรวมทั้งเจ้าหน้าที่ในกระบวนการยุติธรรมในท้องที่อำเภอพระประแดงและอำเภอพระสมุทรเจดีย์ไม่ต้องเสียเวลาเดินทางไปศาลจังหวัดสมุทรปราการและศาลแขวงสมุทรปราการ เป็นการประหยัดเวลาและค่าใช้จ่าย แต่โดยที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๑๙๘ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า บรรดาศาลทั้งหลายจะตั้งขึ้นได้ก็แต่โดยพระราชบัญญัติ จึงจำเป็นต้องตราเป็นพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลฉบับนี้ขึ้น ขอบคุณครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : มีสมาชิกท่านใดประสงค์จะอภิปราย เชิญท่านเจริญครับ

นายเจริญ จรรย์โกมล (ชัยภูมิ) : ท่านประธานที่เคารพ ผม เจริญ จรรย์โกมล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดชัยภูมิ พรรคเพื่อไทย ท่านประธานที่เคารพครับ เผอิญมีรัฐมนตรีท่านเดียวอยู่ในที่ประชุม ผมกำลังจะถามทางท่านประธานผ่านไปที่รัฐบาลเหมือนกัน เพราะว่าการจัดตั้งศาลนี่เราอยู่ในสภามาพอสมควร ----------

โดยเฉพาะท่านประธานแล้วก็ท่านสมาชิกหลายท่านนี่นะครับ สภาแห่งนี้ได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลหลายจังหวัดที่ผ่านมา ผมได้ข่าวหยิบยกบางจังหวัด เช่น พระราชบัญญัติจัดตั้งศาลจังหวัดชุมแพ ในหลายปีที่ผ่านมาสภาแห่งนี้ได้จัดตั้งตามที่กระทรวงยุติธรรมหรือสำนักงานศาลยุติธรรม ซึ่งขณะนี้ได้มีการแยกออกจากกระทรวงยุติธรรมไปแล้ว ก็ได้ขอให้สภาแห่งนี้ได้พิจารณาร่างกฎหมายเพื่อที่จะมีการจัดตั้งศาล โดยใช้เหตุผลและหลักการเช่นเดียวกันคืออำนวยความสะดวกให้กับพี่น้องประชาชนซึ่งอยู่ห่างไกลจากศาลจังหวัด และที่สำคัญก็คือภารกิจและภาระงานเพิ่มขึ้นคือในเรื่องของคดีความต่าง ๆ แล้วก็อีกประการหนึ่งก็คือกระจายความยุติธรรมให้กับพี่น้องประชาชนให้เข้าสู่กระบวนการยุติธรรมได้ง่ายขึ้น สิ่งเหล่านี้เราไม่ปฏิเสธในความปรารถนาและหวังดีของทางสำนักงานศาลยุติธรรม แต่ที่สำคัญก็คือว่าที่ท่านได้แถลงต่อสภาแห่งนี้ เพื่อจะให้สภาแห่งได้อนุมัติหรือรับร่างพระราชบัญญัตินี้ไปพิจารณาเป็นกฎหมายต่อไปนั้น มันจะสัมฤทธิผลอย่างที่ท่านได้ตั้งใจและมีความปรารถนาหรือไม่ ผมอยากจะถามประธานผ่านไปที่ทางรัฐบาลซึ่งนั่งอยู่นี้ก็มีท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ท่านรองนายกรัฐมนตรีฝ่ายความมั่นคง แล้วก็ผมเห็นท่านนายกรัฐมนตรีได้รับรองว่าร่างกฎหมายฉบับนี้เป็นกฎหมายการเงินในวันที่ ๒ (วันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๕๒) หรือวันที่ ๖ (วันที่ ๖ มีนาคม ๒๕๕๒) ซึ่งไม่ชัดเจนในนี้มานะครับ อยากจะเรียนถามท่านประธานผ่านไปที่รัฐบาลก่อนว่าสิ่งซึ่งทางศาลเองได้มีความตั้งใจและความปรารถนาดีในการที่จะอำนวยความยุติธรรมให้กับประชาชน อันนี้เป็นสิ่งซึ่งพวกเราในฐานะผู้แทนราษฎรมีความพึงปรารถนาเป็นอย่างยิ่ง

อันที่ ๒ ที่ท่านบอกว่าจะอำนวยความสะดวกในเรื่องของค่าใช้จ่ายให้กับพี่น้องประชาชนให้เข้าถึงกระบวนการยุติธรรมโดยเฉพาะทางด้านศาลนั้น เป็นสิ่งที่พวกเราขอชมเชย แต่ปัญหาซึ่งท่านได้เสนอต่อสภาแห่งนี้จะสัมฤทธิผลหรือไม่ประการใด แต่บทเรียนที่เราได้รับในการพิจารณาของสภาแห่งนี้ก็คือว่า ก็ได้มีกฎหมายเฉกเช่นเดียวกันในหลายจังหวัดในขณะนี้เท่าที่ผมทราบหลายจังหวัดก็ไม่สามารถที่จะดำเนินการตามที่กฎหมายได้บัญญัติไว้ ปัญหาที่ตามมาก็คือว่าสอบถามทางเจ้าหน้าที่ศาล

ทางผู้พิพากษาซึ่งได้มาชี้แจงต่อคณะกรรมาธิการ การใช้จ่ายเงินงบประมาณของสภาผู้แทนราษฎรว่าทำไมสภาแห่งนี้ได้จัดตั้งร่างพระราชบัญญัตินี้ ได้ประกาศใช้หลายฉบับแล้ว ทำไมไม่ดำเนินการสักที วันนี้ท่านก็ได้มาบอกว่าจะอีก ๒ จังหวัด เช่น จังหวัดสมุทรปราการ และจังหวัดเชียงใหม่ ผมเองอยู่ที่จังหวัดชัยภูมิ แล้วก็ได้เห็นที่จังหวัดขอนแก่น ท่านประธานครับ จังหวัดขอนแก่นนั้นอยู่ใกล้จังหวัดชัยภูมิ มีผู้แทนราษฎร ๑๑ ท่าน พื้นที่ไกลมากเหลือเกิน อำเภอชุมแพ ซึ่งได้มีการจัดตั้งศาลจังหวัดชุมแพไปนั้น หลายปีที่ผ่านมายังไม่มีการดำเนินการเลย เท่าที่ทราบสถานที่ก็มี ท่านประธานที่เคารพครับ ผมยกตัวอย่าง โดยเฉพาะพื้นที่ที่อยู่ในเขตศาลจังหวัดชุมแพที่ได้จัดตั้งกันขึ้นไปนั้น ท่านประธานรู้หรือเปล่าครับ อำเภอชุมแพก็ดี อำเภอภูผาม่านก็ดีเท่าที่ผมไปดู ห่างจากจังหวัดขอนแก่น ๑๐๐ กว่ากิโลเมตร แค่ไปฝากขังที่ศาลเฉย ๆ พี่น้องประชาชนไปที่ศาลจังหวัดก็ดี ศาลแขวงก็ดี ไปใช้บริการที่ศาล ท่านลองคิดดูเดินทางไกลเท่าไร ไปกลับ ๒๐๐ กิโลเมตร ญาติพี่น้องเขาไปเป็นอย่างไร อันนี้เป็นสิ่งซึ่งท่านบอกว่าอำนวยความสะดวก เห็นด้วย แต่อำนวยความสะดวกอย่างเดียวไม่เพียงพอครับ กระบวนการยุติธรรมนั้นเป็นเรื่องซึ่งทุกคนแสวงหาในเรื่องของความยุติธรรมอยู่แล้ว ในเรื่องของสิทธิเสรีภาพซึ่งเป็นเรื่องใหญ่ ฉะนั้นผมเป็นห่วงเป็นใยเหลือเกินอยากจะถามท่านประธานไปที่ท่านรองนายกรัฐมนตรีฝ่ายความมั่นคงก็ดี หรือรัฐบาลที่ท่านนั่งอยู่นี้ที่เป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ที่ขอสภาแห่งนี้ไปเพื่อร่างกฎหมายฉบับนี้ แล้วก็จะไปตั้งคณะกรรมาธิการแล้วก็ประกาศใช้เป็นกฎหมายนั้น ท่านจะดำเนินการให้ทางสำนักงานศาลเขาได้เมื่อไร ที่ยังคงค้างอยู่และกำลังจะขอมานี่อีก ๒ ฉบับ ถ้าหากว่าสภาแห่งนี้เรามาพิจารณาตามกฎหมายที่ศาลเขาขอมา เราก็พิจารณาได้ครับ รับหลักการไปตั้งคณะกรรมาธิการเสร็จ ผ่านวาระที่สอง วาระที่สาม แล้วก็ไปที่วุฒิสภา เสร็จ สิ่งที่ท่านกำลังขอทางสภาบอกว่าในเรื่องของความคล่องตัวก็ดี การประหยัดค่าใช้จ่ายก็ดี ในเรื่องของความสะดวกให้กับพี่น้องประชาชนมันไม่สัมฤทธิผลท่านประธานครับ อยากจะถามรัฐบาลก่อนว่าในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ นั้นได้ตั้งงบประมาณเกี่ยวกับเรื่องนี้ให้กับทางสำนักงานศาลเขาหรือไม่ ----------

นี่รัฐบาลนั่งอยู่นี้ บังเอิญรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมท่านอยู่ ผมก็อยากจะถามเหมือนกัน ถ้าไม่มีท่านลองปรึกษาทางผู้แทนศาลที่เข้ามาชี้แจงสิครับ เงินที่ทางศาลได้จากเงินค่าธรรมเนียมก็ดี เงินค่าดอกเบี้ยจากที่คู่กรณีหรือคู่ความหรือโจทก์ จำเลย ไปวางศาล ท่านประธานที่เคารพครับ เงินที่พี่น้องประชาชนไปใช้สิทธิทางศาลที่จะต้องการฟ้องร้องก็ต้องไปวางศาล ตามระเบียบตามกฎหมายที่กฎหมายเขาวางไว้ ประการที่ ๑ เงินในเรื่องของการบังคับคดีการขายทอดตลาดก็ดี ปีหนึ่งท่านประธานที่เคารพครับ ฝากไปที่ทางรัฐบาลหน่อย โดยเฉพาะท่านรัฐมนตรีที่นั่งอยู่นี้ ท่านรู้หรือเปล่าครับ ปีหนึ่งได้เงินเกี่ยวกับเรื่องเหล่านี้ไม่น้อยนะครับ ผมไม่รู้ว่ามากน้อยเพียงใด แต่เงินที่ได้ไปเหล่านี้แทนที่จะไปจัดตั้งศาล ไปสร้างศาลเพื่ออำนวยความยุติธรรมและอำนวยความสะดวกให้กับพี่น้องประชาชน ท่านทราบหรือเปล่าครับ กลับไปสร้างบ้านพักของผู้พิพากษา บ้านพักของเจ้าหน้าที่ ทั้งที่เงินนี้เป็นเงินของประชาชนไปใช้เกี่ยวกับเรื่องของการวางศาล ค่าธรรมเนียมศาล ความจำเป็นของศาลที่จะมาใช้ ทำไมท่านไม่ดำเนินการ แต่กลับเอาเงินเหล่านี้ไปเกี่ยวข้องกับเรื่องของการก่อสร้างบ้านพักที่อยู่อาศัย ผมจึงฝากถามท่านประธานไปที่ทางรัฐบาลก่อนว่า สิ่งที่ผมตั้งข้อซักถามท่านไป ก่อนที่จะผ่านร่างกฎหมายฉบับนี้และกฎหมายต่อไปซึ่งศาลเขาเสนอเข้ามา รัฐบาลได้เตรียมการหรือเปล่า ท่านบอกว่ารับรอง ๆ เป็นร่างการเงินท่านรับรองมา ในปีงบประมาณ ๒๕๕๓ มีหรือไม่ ถ้าไม่มีท่านจะดำเนินการอย่างไร แก้ไขให้เขาได้หรือไม่ เขามีความตั้งใจฝากถามท่านประธานก่อนแล้วผมจะได้ถามต่อไปว่าเรื่องนี้ถ้าเอาเข้ามาแล้วก็ท่านไม่ตั้งงบประมาณให้เขามันไม่สามารถจะดำเนินการได้ เสียเวลาเฉย ๆ ในการที่สภาแห่งนี้จะต้องมาพิจารณากฎหมาย จัดตั้งศาลได้ตามกฎหมาย แต่ศาลจะเป็นศาลได้นี่ต้องใช้เงินในการจัดตั้งศาลนะครับ อยากถามรัฐบาล ท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมาแล้วอยากจะถามหน่อย ตัวแทนของรัฐบาลนี่นะครับ ขอบคุณครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : มีท่านสมาชิกอื่นจะอภิปรายอีกไหมครับ จะได้ให้ผู้ชี้แจงได้ชี้แจงเสียทีเดียว ไม่มีนะครับ ทางรัฐมนตรีมีอะไรชี้แจงไหมครับ เชิญท่านรัฐมนตรีชุมพลครับ

นายชุมพล ศิลปอาชา (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ กระผม ชุมพล ศิลปอาชา รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา เรื่องศาลเยาวชน เราก็ได้พยายามมาโดยตลอด สำหรับตรงประเด็นที่ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติได้ถามมานั้นคงจะต้องให้ทางศาลเป็นคนตั้งงบประมาณมาทางฝ่ายบริหาร แล้วจัดลำดับมาว่าเรื่องนี้สำคัญ ไม่สำคัญ ถ้าสำคัญทางรัฐบาลก็พร้อมที่จะผลักดันให้ เพราะว่าปริมาณงาน คุณภาพของงานของศาลที่พระประแดงนี้มีมากพอสมควร อันนี้กระผมรู้ดีครับ ที่สมุทรปราการนี่ ดังนั้นก็คงจะต้องให้ทางศาลเป็นผู้ที่พิจารณาและนำมาสู่ฝ่ายบริหาร ถ้าอันไหนบอกรีบด่วนเข้าใจว่าฝ่ายบริหารคงไม่ขัดข้อง แล้วก็คงจะตั้งงบประมาณให้เพื่อให้บรรลุผลสำเร็จ ส่วนภาคปฏิบัตินั้นจะตั้งอะไรมาบ้าง ตั้งบ้านพักมา หรือตั้งศาลมาก่อน ศาลมันต้องมาก่อนครับท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ ศาลต้องมาก่อน อย่างอื่นตามมาทีหลัง บ้านพักนี่ไม่จำเป็นก็ได้ครับ เรามีให้เบิกค่าเช่าบ้านได้ทุกแห่งสามารถเบิกได้ ดังนั้นเอาตัวศาลก่อนเพื่อที่จะรองรับปริมาณงานของคดีต่าง ๆ ที่เวลานี้มีมากพอสมควรทีเดียวนะครับ ทางฝ่ายบริหารพร้อมสนับสนุนทางฝ่ายศาลเต็มที่ขอให้บอกมาก็แล้วกัน แล้วก็จัดลำดับมาด้วยว่าอะไรสำคัญก่อนหลัง สำนักงบประมาณไม่ให้ก็ต้องขออนุญาตท่านรองนายกรัฐมนตรีนี่เป็นคนทุบโต๊ะหน่อย ขอบคุณมากครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ทางศาลฎีกามีอะไรชี้แจงเพิ่มเติม เชิญครับ

นายสบโชค สุขารมณ์ (รองประธานศาลฎีกา) : กราบเรียนท่านประธานสภาผู้แทนราษฎร และท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ สำหรับเรื่องงบประมาณในการจัดตั้งศาลใหม่นั้น กระผมจะได้ติดต่อประสานงานกับสำนักงานศาลยุติธรรม โดยเฉพาะศาลที่ออกเป็นพระราชบัญญัติไปแล้ว คือศาลจังหวัดชุมแพ ก็จะได้ประสานงานกับสำนักงานศาลยุติธรรมว่าได้ของบประมาณไปแล้วหรือไม่ประการใดเพื่อที่จะให้ทางรัฐบาลและสภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณาต่อไป ----------

สำหรับศาลจังหวัดพระประแดง (จังหวัดสมุทรปราการ) และศาลจังหวัดฮอด (จังหวัดเชียงใหม่) ก็อยู่ในทำนองเดียวกัน ก็ต้องประสานกับสำนักงานศาลยุติธรรมเพื่อของบประมาณดำเนินการจัดตั้งต่อไป ขอบคุณครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : เชิญท่านเจริญครับ

นายเจริญ จรรย์โกมล (ชัยภูมิ) : ท่านประธานที่เคารพ ผม เจริญ จรรย์โกมล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดชัยภูมิ พรรคเพื่อไทย ประการแรกที่ผมกราบเรียนต่อท่านประธานไปที่รัฐบาลก็คือว่า ผมได้ตั้งข้อสังเกตไปอย่างนี้ครับท่านประธานครับ คือกระบวนการที่จะเข้าไปสู่กระบวนการยุติธรรมของเราโดยเฉพาะในคดีเกี่ยวกับทางด้านความแพ่ง ก็ต้องมีค่าใช้จ่ายในการไปวางศาล ปีหนึ่งท่านประธานรู้หรือเปล่าครับ เงินมากมายมหาศาลในการที่จะต้องไปวางศาล ท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมท่านทราบ เงินเหล่านี้ดอกผลได้จากเงินเหล่านี้ที่ผมกำลังอธิบายแล้วถามรัฐบาลไป แทนที่จะไปใช้ในการจัดตั้งศาลที่มีความจำเป็นอย่างที่ท่านผู้แทนจากศาลฎีกาได้มาอธิบายนี่เห็นด้วย ถูกต้อง ชอบธรรม แต่เงินเหล่านี้อยากจะฝากไปที่ท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาที่ท่านพูด แทนที่จะไปตั้งศาล เขาเอาไปใช้จ่ายในการจัดหาบ้านพักให้กับส่วนราชการ ผมบอกว่าทำไมไม่เอาเงินเหล่านี้ไปใช้จ่ายในเรื่องของการจัดตั้งศาลล่ะครับ อันที่ ๑ ฉะนั้นเดี๋ยวท่านเข้าใจผิด แต่ที่ผมพูดนี่หมายความว่าเงินที่เกี่ยวกับค่าธรรมเนียม ดอกผลจากค่าธรรมเนียม เดี๋ยวนี้เขาเอาไปใช้จ่ายในเรื่องของการสร้างบ้านพักของศาล ของผู้พิพากษานะครับ ผมนี่มีความเห็นส่วนตัวบอกว่าทำไมเมื่อท่านมาออกกฎหมายฉบับนี้ จะขอให้สภาออกกฎหมายฉบับนี้แล้วผมเข้าใจว่าไม่ใช่เฉพาะมีแต่ ๒ ศาลที่ท่านจะมาขอเท่านั้นนะครับ ผมอยากเรียนถามผ่านไปที่ท่านผู้แทนศาลฎีกา ท่านรองประธานศาลฎีกาที่มาชี้แจงนี่ครับ ผมเห็นด้วยว่าการออกกฎหมายนี่เพื่อจะรองรับในเรื่องของคดีความ อำนวยความสะดวกให้กับพี่น้องประชาชน เป็นสิ่งที่พึงปรารถนาเป็นอย่างยิ่ง เป็นสิ่งที่ท่านได้เห็นผลประโยชน์ของพี่น้องประชาชน แต่ผมมีความตั้งใจว่าสิ่งที่ท่านตั้งใจอยากให้สภาออกกฎหมายไปรองรับการจัดตั้งศาลจังหวัดนั้นให้มันเกิดผลจริง ๆ ไม่ใช่เกิดเพราะด้านกฎหมายเท่านั้นเอง

ต้องเกิดผลในภาคปฏิบัติ ที่เหลืออยู่ทั้งประเทศนี่นะครับที่ออกไปแล้วผมไม่ทราบว่าเหลืออยู่กี่จังหวัด ศาลจังหวัดกี่จังหวัดที่ยังไม่มีการจัดตั้งเป็นศาลจริง ๆ ไม่ใช่จัดตั้งตามพระราชบัญญัติตามกฎหมายนะครับ แล้วเมื่อสักครู่ผมดีใจที่ท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ท่านอาจารย์ชุมพลได้หยิบยกขึ้นมาบอกว่า ขอให้ทางสำนักงานศาลยุติธรรมซึ่งแยกออกจากกระทรวงยุติธรรมไปแล้ว ถ้ามีความจำเป็นและมีความต้องการรีบเสนอมา ผมก็มีความปรารถนาว่าท่านรีบเสนอเลยครับในปีงบประมาณ ๒๕๕๓ นี่ถ้ารัฐบาลได้พูดต่อสภาแห่งนี้บอกรีบมาแล้วจะได้ดูแล แล้วก็รีบจัดตั้งให้ ท่านรีบเสนอเลยครับ ผมในฐานะผู้แทนของปวงชนชาวไทย ผมเห็นพี่น้องหลายจังหวัดที่เดินทางไปใช้บริการศาลนี่เขาเดือดร้อน ในฐานะผู้แทนก็ต้องเอามาพูดคุยกันอย่างนี้ วันนี้เห็นรัฐบาล อาจารย์ชุมพลท่านได้พูดนะครับ ผมอยากให้ทางศาลรีบดำเนินการเลย เมื่อรีบดำเนินการแล้วถ้าไม่ได้จริง ๆ วันนั้นแหละจะต้องมาพูดกันในสภาแห่งนี้ แล้ววันที่งบประมาณเข้าผมก็จะต่อว่าท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาว่า สิ่งที่ท่านรับปากต่อสภาแห่งนี้มันไม่เป็นจริง ถ้าท่านไม่ดำเนินการอย่างใดอย่างหนึ่งนะครับ ผมจึงขอถามท่านประธานไปที่ผู้เกี่ยวข้องแล้วกันครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : เชิญท่านสุทัศน์ เงินหมื่น ครับ

นายสุทัศน์ เงินหมื่น (แบบสัดส่วน) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม สุทัศน์ เงินหมื่น แบบสัดส่วน พรรคประชาธิปัตย์ กระผมเข้าใจว่าก่อนที่จะมาเสนอกฎหมายตั้งศาลนั้นก็คงจะมีคณะกรรมการเกี่ยวกับเรื่องการยุติธรรมที่จะมาพิจารณาร่วมกันว่ามีความพร้อมประการใดหรือไม่ กระผมเข้าใจอย่างนั้นครับ แต่พอได้ฟังท่านผู้แทนศาลฎีกาที่มาชี้แจงกลับทำให้กระผมชักไม่แน่ใจในข้อมูล เพราะว่าเมื่อสักครู่นี้ท่านยังจะต้องกลับไปถามสำนักงานศาลยุติธรรมอยู่ว่า ศาลที่ค้างอยู่ อย่างเช่น ศาลชุมแพนั้นได้มีงบประมาณก่อสร้างหรือยัง หรือประการใด ----------

ยิ่งทำให้ผมต้องสงสัยต่อเหมือนกันว่ากฎหมายที่สภาอนุมัติไปแล้วนี่ แล้วดำเนินการสร้างเสร็จกี่มากน้อย ยังค้างอยู่กี่มากน้อย กรณีนี้ก็เช่นเดียวกันก็คงขอถามเป็นข้อมูลเพื่อประกอบการพิจารณาว่าเนื่องจากการตั้งศาลนั้นจะต้องประกอบไปด้วย ๑. ราชการก็จะต้องมีส่วนร่วมที่จะต้องมีความพร้อม ๒. อัยการก็ต้องมีความพร้อม จึงต้องขอถามท่านว่ากรณีศาลจังหวัดสมุทรปราการ อำเภอพระประแดงนี้ ราชทัณฑ์มีความพร้อมประการใด สำนักงานอัยการมีความเห็นหรือมีความพร้อมประการใดครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : เชิญท่านสุรพงษ์ โตวิจักษณ์ชัยกุล ครับ

นายสุรพงษ์ โตวิจักษณ์ชัยกุล (เชียงใหม่) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม นาย สุรพงษ์ โตวิจักษณ์ชัยกุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดเชียงใหม่ พรรคเพื่อไทย กระผมสนับสนุนนะครับกฎหมายฉบับนี้ กระผมเห็นว่าเป็นประโยชน์อย่างยิ่งนะครับ พี่น้องประชาชนจะได้ไม่ต้องเดินทางไปในศาลที่อยู่ไกลจากพื้นที่นะครับ แต่สิ่งที่กระผมอยากจะฝากไว้คือ เรื่องเมื่อมีการตั้งศาลขึ้นมาแล้วสิ่งที่กระผมเคยพบเจอคือการถ่ายเอกสาร กระผมเห็นว่าค่าถ่ายเอกสารอย่างที่ศาลจังหวัดเชียงใหม่คิดนี่แพงมากเลยครับ แผ่นหนึ่ง ๒ บาท กระผมไปถ่ายข้างนอก ๓๕ สตางค์ กระผมก็อยากจะฝากไว้เมื่อทางศาลฎีกาได้เปิดศาลที่จังหวัดสมุทรปราการแล้วอย่าขูดรีดพี่น้องประชาชนแพงจนเกินไปนะครับ เครื่องถ่ายเอกสารนั้นกระผมว่าศาลอยู่ได้เพราะเครื่องถ่ายเอกสาร กำไรมหาศาลเลยครับ กระผมไม่อยากให้พี่น้องประชาชนซึ่งส่วนใหญ่เป็นแรงงาน เป็นพี่น้องที่ทำงานอยู่ในโรงงานต้องมาประสบปัญหาเวลาเจอคดีความขึ้นมาไปถ่ายเอกสารทีแพงหูฉี่ ฝากท่านไว้นะครับ ท่านต้องดูแลเรื่องนี้ แล้วงบประมาณในการก่อสร้างศาลนี่ กระผมอยากจะฝากท่านประธานไปถึงรัฐบาลรีบเลยครับ จัดสรรงบประมาณมาเลย เพราะว่ามันเป็นการจ้างงาน ทำให้มีงานทำ พี่น้องประชาชนที่เป็นผู้รับเหมาก็ดี เป็นแรงงานก็ดีก็จะได้มีงานทำ มันหมุนเลยครับ เงินมันหมุนดีกว่าไปสร้างรถไฟฟ้ากว่าจะเห็นผลมันนาน ศาล ๒ ศาลกระผมขออนุญาตเลยนะครับอย่างศาลจังหวัดสมุทรปราการกับศาลที่จังหวัดเชียงใหม่ที่อำเภอฮอดเห็นด้วยเลยครับ รีบเลยครับ แล้วก็รัฐบาลจัดงบประมาณลงไปทันทีเลยไม่ต้องรอช้า เสียอะไรเสียอย่างอื่น

ได้มากมาย เสียเงินมาทำศาลเพื่อพี่น้องประชาชนนี่ต้องรีบครับ ฝากไว้นะครับ ฝากไว้กับท่านประธานไปถึงรัฐบาล ไปถึงรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังก็ได้ นายกรัฐมนตรีก็ได้ กล้า ๆ ครับ กล้า ๆ เอางบประมาณลงมาทำเรื่องนี้ ขอบคุณครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : เชิญท่านผู้ชี้แจงจากศาลฎีกาครับ เชิญครับ

นายวัชรินทร์ ปัจเจกวิญญูสกุล (อธิบดีผู้พิพากษาศาลอาญาธนบุรี) : ขออนุญาตครับ ผมอยากจะกราบเรียนอย่างนี้ครับว่าหลักเกณฑ์เท่าที่ผมทราบนะครับ ก็คือการที่จะสร้างศาลหรือตั้งงบประมาณนะครับ จะต้องมีพระราชบัญญัติออกมาก่อนนะครับ เสร็จแล้วถึงจะไปหาที่ดินได้ แล้วก็เอาพระราชบัญญัตินี้เป็นเงื่อนไขในการเสนอตั้งงบประมาณในการสร้างศาลครับ ที่อำเภอชุมแพผมยังไม่แน่ใจว่าติดปัญหาอยู่เรื่องที่ดินหรือประการใด อันนั้นกำลังเช็ก (Check) อยู่ครับ

ส่วนอีกประเด็นหนึ่งที่ท่านกรุณาถามว่า เกี่ยวกับเงิน ดอกเบี้ยเงินกลางใช่ไหมครับที่ท่านบอกว่าเอาเงินมาวางแล้วก็เอาไปใช้นะครับ คืออันนี้เท่าที่ผมทราบนะครับก็คือการใช้ดอกเบี้ยเงินกลางเป็นการเสริมงบประมาณของแผ่นดิน แต่ก็อยู่ในเงื่อนไขของกระทรวงการคลังด้วยว่าแต่ละปีทางกระทรวงการคลังจะอนุญาตให้ไปใช้ในส่วนไหนนะครับ เช่นบางปีก็อนุญาตให้ไปปรับปรุงบ้านพักธุรการ บางปีเช่นปีนี้เท่าที่ผมจำได้ก็คืออยู่ในเงื่อนไขว่าสามารถเอาไปใช้เสริมงบประมาณได้เฉพาะปรับปรุงบ้านพักผู้พิพากษานะครับ ส่วนที่ว่าจะสามารถนำไปสร้างศาลได้หรือไม่ อันนั้นผมก็คิดว่าคงจะต้องหารือกับกระทรวงการคลัง ถ้ากระทรวงการคลังอนุญาตว่าเอาเงินส่วนนี้เสริมงบประมาณไปสร้างอาคารลักษณะเป็นศาลนี่ได้ก็คงจะสามารถดำเนินการได้ในอนาคตครับ ขอขอบคุณมากครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : เชิญท่านสมศักดิ์ครับ

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ (ขอนแก่น) : ท่านประธานที่เคารพครับ กระผม สมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ ส.ส. พรรคเพื่อไทย จังหวัดขอนแก่น บังเอิญนะครับ กระผมมีโอกาสได้ไปทำงานที่กระทรวงยุติธรรมในฐานะรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม อยู่ ๘๘ วัน แล้วก็ในฐานะที่เป็น ส.ส. ในพื้นที่อำเภอชุมแพนะครับ กระผมก็ได้ฝากรบกวนท่านปลัดกระทรวงยุติธรรมให้ช่วยประสานเรื่องศาลจังหวัดชุมแพ เพราะกระผมไม่อยากเข้าไปก้าวล่วงนะครับ ก็เลยให้ท่านปลัดกระทรวงยุติธรรมได้เป็นตัวแทนเข้าไปช่วยประสานกับทางศาลให้หน่อย ซึ่งก็ได้รับคำตอบชี้แจงว่าไม่มีงบประมาณในการที่จะดำเนินการ เมื่อสักครู่นี้ตัวแทนทางศาลได้ขึ้นมาชี้แจงนะครับว่า ไม่ทราบว่ามีปัญหาติดขัดเรื่องที่ดินหรืออะไรต่าง ๆ หรือเปล่า ก็ขอถือโอกาสนี้เรียนชี้แจงท่านนะครับ ไม่ติดขัดอะไรเลยครับนอกจากงบประมาณ ซึ่งตรงนี้กระผมก็ได้ฝากประสานให้ท่านปลัดกระทรวงยุติธรรมช่วยประสานทางศาลดูสิว่ายังพอมีเม็ดเงินที่หลงเหลือที่จะมาดำเนินการเรื่องนี้ได้หรือไม่ ซึ่งก็ได้รับคำตอบว่าไม่มี กระผมก็เลยได้ฝากเรื่องไว้กับทางท่านปลัดกระทรวงช่วยสานต่อให้หน่อยเถอะ อย่างน้อย ๆ ในการจัดตั้งงบประมาณปีต่อไป หมายถึงงบประมาณที่จะถึงนี้นะครับ ก็ช่วยดูแลในเรื่องศาลจังหวัดชุมแพด้วย เพราะได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา มีผลบังคับใช้เป็นกฎหมายแล้ว เพื่อให้ตรงนี้ได้ดำเนินการไปด้วยความเรียบร้อยนะครับ ก็ต้องขอขอบคุณท่านรองประธานศาลฎีกาที่ท่านลุกขึ้นมาว่าจะรับเรื่องนี้ไปช่วยดูแล ก็ถือโอกาสนี้ฝากกับท่านรองประธานศาลฎีกาก็แล้วกันครับ ขอบคุณครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : เชิญนายแพทย์ชลน่านครับ

นายชลน่าน ศรีแก้ว (น่าน) : ท่านประธานที่เคารพครับ ผม ชลน่าน ศรีแก้ว สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดน่าน พรรคเพื่อไทย ผมขออนุญาตท่านประธานได้พูดจาแสดงเหตุผลเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลทั้ง ๒ แห่งนะครับ ขออนุญาตท่านประธานนะครับ ไม่ว่าจะเป็นศาลอำเภอพระประแดงและก็ที่อำเภอฮอดจังหวัดเชียงใหม่นะครับ ท่านประธานครับ ผมมีข้อสังเกตอย่างนี้ จริงอยู่ครับ รัฐธรรมนูญ

มาตรา ๑๙๘ กำหนดว่า กรณีจะมีศาลขึ้นได้ก็ด้วยการตราพระราชบัญญัติขึ้นมารองรับ ทีนี้กระบวนการที่เป็นอยู่ในปัจจุบันก็คือว่า ทางผู้รักษาการตามกฎหมายก็คือท่านประธานศาลฎีกาเป็นผู้เสนอร่างพระราชบัญญัติเข้ามา เมื่อร่างพระราชบัญญัติผ่านรัฐสภาแล้ว ทรงพระปรมาภิไธยแล้วก็เข้าสู่กระบวนการดำเนินการที่จะของบประมาณเข้าไปดำเนินการ ก่อนที่จะมีพระราชกฤษฎีกาเปิดดำเนินการตามมาตรา ๓ ของแต่ละพระราชบัญญัติก็ใช้เวลานานมาก ท่านประธานครับ กรณีของศาลเองเป็นองค์กรอิสระตามรัฐธรรมนูญ ถ้าผมจะกราบเรียนท่านประธานว่า กระบวนการการเสนอร่างพระราชบัญญัติเพื่อขอจัดตั้งศาลนี่ ถ้าจะมีการปรับปรุงรูปแบบใหม่นะครับ ปรับปรุงรูปแบบใหม่ให้เป็นพระราชบัญญัติการเงินอย่างแท้จริง สมาชิกเราได้เห็นว่าใช้เม็ดเงินที่ไหน สถานที่อย่างไร ผมไม่ทราบว่าทางศาลฎีกาสามารถจะกระทำได้หรือไม่ เพราะอำนาจตามรัฐธรรมนูญนี้ให้ท่านพิจารณาของบประมาณเองนะครับ รัฐธรรมนูญมาตรา ๑๖๘ รองวรรคท้ายนะครับ ขออนุญาตท่านประธานนะครับ รัฐต้องจัดสรรงบประมาณให้เพียงพอกับการบริหารงานโดยอิสระของรัฐสภา ศาลรัฐธรรมนูญ ศาลยุติธรรม ศาลปกครอง และองค์กรตามรัฐธรรมนูญ แล้วก็ในวรรคท้ายเขียนอย่างชัดเจนครับ ในการพิจารณางบประมาณรายจ่ายของรัฐสภา ศาลและองค์กรตามวรรคแปด หากหน่วยงานนั้นเห็นว่างบประมาณรายจ่ายที่ได้รับการจัดสรรให้ไม่เพียงพอ ให้สามารถเสนอคำขอแปรญัตติต่อคณะกรรมาธิการได้ด้วยตนเอง ให้สิทธิถึงขนาดที่เสนอคำแปรญัตติได้ด้วย ท่านประธานครับ ความหมายผมตรงนี้ ถ้าสมมุติว่ากระบวนการการตรากฎหมายของเราเป็นเพียงกฎหมายเพื่อไปของบประมาณ ซึ่งท่านเองก็ต้องผ่านกระบวนการที่เห็นท่านประธานศาลบอกว่า จะต้องให้ศาลยุติธรรมตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีเข้าไป โดยอาศัยตัวกฎหมายเป็นตัวไปแลกเปลี่ยนทำนองนั้นนะครับ ต้องใช้กฎหมายไปแลกเปลี่ยนเพื่อไปจัดตั้งงบประมาณ แล้วองค์กรที่ตั้งงบประมาณก็เป็นองค์กรของศาลเอง ผมกราบเรียนท่านประธานฝากเป็นข้อคิดเห็นก็แสดงว่ากรณีถ้าจำเป็นทำอย่างนั้น รัฐธรรมนูญให้อำนาจท่านอย่างนี้นะครับ ----------

และก่อนที่จะมีการดำเนินการไปถึงกระบวนการสร้างอาคารที่ทำการเสร็จเรียบร้อย จัดตั้งองค์กรขึ้นมารองรับ จะต้องไปประกาศพระราชกฤษฎีกาขึ้นมาเพื่อเปิดดำเนินการอีกกระบวนการการใช้งบประมาณเหล่านี้นะครับ ท่านประธานครับ เราอาศัยอำนาจตามรัฐธรรมนูญท่านเสนอมาพร้อมกันได้หรือไม่ ผมอาจจะมีความคิดแปลกนะครับ เพราะผมไม่ใช่นักกฎหมาย แต่สิ่งที่รัฐสภาให้อำนาจท่านไป ให้กฎหมายท่านไปก็เพียงเป็นกระดาษแผ่นหนึ่งเพื่อไปของบประมาณ เพื่อให้เป็นไปตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๙๘ วรรคแรกเท่านั้นเอง ท่านประธานครับ ผมคิดว่าถ้าสมมุติมันไม่มีบทบัญญัติเกี่ยวกับรัฐธรรมนูญมาห้ามแล้ว ผมคิดว่าน่าจะพึงกระทำได้ ท่านก็ทำมาเป็นร่างพระราชบัญญัติงบประมาณที่จะจัดตั้งศาลมาพร้อมเหมือนกับงบประมาณ เหมือนกับการขออย่างอื่น จริงอยู่ครับการของบประมาณรายจ่ายประจำปี ท่านต้องไปตั้งในหมวดของงบประมาณรายจ่ายประจำปี หรือกลางปีที่ท่านจะขอไป แต่สิ่งที่เป็นประโยชน์ก็คือว่าถ้าท่านได้ให้รายละเอียดมาตรงนี้มีข้อแสดง มีมาตราที่เกี่ยวเนื่องนะครับ ผมคิดว่าในปีต่อไปพอกฎหมายผ่านปุ๊บหน่วยงานที่เกี่ยวข้องก็ตั้งงบประมาณให้ท่านได้ทันที ผมฝากประเด็นนี้ก็แล้วกันเพื่อที่จะให้ศาลดำเนินการได้ตามที่ท่านมีความมุ่งหวังเพื่อเป็นประโยชน์กับพี่น้องประชาชนครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ครับ เชิญท่านเจริญครับ

นายเจริญ จรรย์โกมล (ชัยภูมิ) : ท่านประธานที่เคารพครับ ด้วยความเป็นห่วง ผม เจริญ จรรย์โกมล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดชัยภูมิ พรรคเพื่อไทย ฝากทางท่านผู้แทนศาลไป เมื่อร่างกฎหมาย ๒ ฉบับของท่านผ่านสภานะครับ ขอให้ท่านได้คิดและคำนึงนะครับว่า การที่สภาออกร่างพระราชบัญญัติของท่านแล้วก็พิจารณากฎหมายของท่าน เมื่อผ่านแล้วประกาศใช้นี่นะครับ ท่านต้องเข้าใจว่าเราในฐานะผู้แทนราษฎรนี่นะครับ มองว่าไม่ใช่ศาลอย่างเดียวนะครับ ท่านต้องคำนึงว่า นอกจากท่านจัดตั้งศาลแล้วท่านต้องได้งบประมาณในการตั้งศาลแล้วนะครับ หน่วยงานและองค์กรอย่างที่ท่านอดีตรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม สุทัศน์ เงินหมื่น ท่านพูดมาถูกต้อง ของท่านจะต้องมีสำนักงานคุมประพฤติ สำนักงานบังคับคดี แล้วก็เรือนจำ สำนักงานอัยการ

ที่เกี่ยวข้องกับท่าน ฉะนั้นในสิ่งเหล่านี้ผมฝากนะครับว่า ถ้าท่านสามารถดำเนินการได้ ท่านต้องดูให้เรียบร้อยว่า หน่วยงานราชการที่เกี่ยวข้องทั้งหมดทั้งหลายที่ได้เรียนท่าน ขอให้อยู่ในสถานที่เดียวกันนะครับ ไม่ใช่ว่าสำนักงานคุมประพฤติไปอีกที่หนึ่ง สำนักงานบังคับคดีอีกที่หนึ่งนะครับ แล้วที่ท่านขอมานี่ครับ ที่ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลเด็กขึ้นมา ถ้าเป็นไปได้ให้อยู่บริเวณและที่เดียวกัน ท่านต้องเข้าใจนะครับว่า พี่น้องประชาชนวันนี้เขาไม่ได้เข้าใจเหมือนกับท่านทั้งหลายนะครับ ผมยกตัวอย่าง ผมเพิ่งกลับจากจังหวัดชัยภูมิในพื้นที่นี่นะครับ ผมลองถามบอกว่า วันนี้ผมจะต้องมาประชุมสภาและมีกฎหมายของผมเข้ามาในเรื่องของการจัดตั้งศาลเด็ก แล้วก็การจัดตั้งศาลที่จังหวัดสมุทรปราการและจังหวัดเชียงใหม่ ผมยังถามว่าคุณเข้าใจไหม คำว่า ศาลยุติธรรมกับศาลรัฐธรรมนูญ เขาบอกอันเดียวกัน จริง ๆ มันคนละอันกัน วิธีการก็แตกต่างกัน ของท่านใช้ระบบในเรื่องของศาลยุติธรรมท่านก็รู้วิธีการกล่าวหา อีกอันหนึ่งไต่สวน ชาวบ้านเขาไม่รู้ เขารู้อย่างเดียวคือ ศาล ฉะนั้นหน่วยงานราชการท่านต้องเข้าใจ ต้องคิดนะครับ มันอาจจะสะดวกท่านในการไปทำงานของพวกผู้พิพากษา ตุลาการของท่านที่ไปทำงาน แต่ท่านต้องคำนึงว่า สิ่งที่ประชาชนไปใช้บริการหลังจากที่ท่านตัดสินคดีความไปแล้วนี่นะครับ มันก็มีองค์กรหรือหน่วยงานของกระทรวงยุติธรรมเข้ามาเกี่ยวข้อง ชาวบ้านเขาไม่รู้หรอกครับว่า หน่วยงานนี้อยู่ที่กระทรวงยุติธรรม หน่วยงานนี้อยู่ที่ศาลของท่าน เขารู้แต่ว่าหน่วยงานนี้คือ ศาล ฉะนั้นขอให้ท่านไปเตรียมรูปแบบหรือออกแบบของท่านไว้เลยว่า ขอให้เป็นในบริเวณหรือสถานที่เดียวกันนะครับ ติดต่อสำนักงานคุมประพฤติก็อยู่ตรงนี้ ติดต่อสำนักงานบังคับคดีก็อยู่นะครับ ให้มันอยู่ใกล้เคียงกัน ที่ท่านบอกว่าอำนวยความสะดวกให้กับพี่น้องประชาชน ขอให้อำนวยความจริง ๆ และวันนี้ผมดีใจที่ผู้แทนของรัฐบาลนะครับ โดยเฉพาะท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ท่านก็รับแล้วนะครับบอกว่า ขอให้ท่านรีบดำเนินการหลังจากที่ไม่ว่าศาลที่ยังคงค้างอยู่ที่ออกเป็นกฎหมายแล้วก็ดี แล้วก็ที่ท่านกำลังจะขออีก ๒ ฉบับนี้ก็ดี ถ้ารีบแล้วก็รีบดำเนินการในการขอ และในฐานะพวกผมเป็นผู้แทนราษฎร ผมจะถามในช่วงที่งบประมาณเข้านี้แหละ ทำให้มันเกิดสัมฤทธิผลจริง ๆ ไม่ใช่มาขอแต่เพียงกฎหมายเท่านั้นเองนะครับ ขอบคุณครับท่านประธาน

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ครับท่านสมาชิกครับ ก็ถือเป็นข้อแนะนำ ข้อสังเกตให้ทางผู้รับผิดชอบได้นำไปพิจารณา ผมถือว่าการอภิปรายได้ยุติแล้วนะครับ จะได้ขอถามมติจากที่ประชุม ก่อนลงมตินะครับขอตรวจสอบองค์ประชุมอีกครั้งนะครับ ขอเชิญท่านสมาชิกเข้าห้องประชุมเพื่อลงมติว่าจะรับหลักการหรือไม่รับหลักการร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลที่อำเภอพระประแดง จังหวัดสมุทรปราการ พ.ศ. .... นะครับ เชิญเข้าห้องประชุมเพื่อแสดงตนตรวจสอบองค์ประชุมครับ

(นายสามารถ แก้วมีชัย รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง มีสัญญาณให้สมาชิกที่มาประชุมทราบก่อนทำการตรวจสอบองค์ประชุม)

- ๕๐/๑

นายสามารถ แก้วมีชัย รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : เชิญท่านสมาชิกที่อยู่นอกห้องประชุมเข้าห้องประชุมเพื่อแสดงตนครับ ที่จริงตามข้อบังคับผู้เสนอกฎหมายก็มีสิทธิจะอภิปรายสรุปนะครับ ท่านจะประสงค์ใช้สิทธิไหมครับ ไม่ใช้นะครับ เชิญท่านสมาชิกเข้าห้องประชุมเพื่อลงมติครับ ท่านที่อยู่ในห้องประชุมแล้วกรุณาเสียบบัตรและแสดงตนครับ ท่านที่อยู่นอกห้องประชุมขอความกรุณาเข้าห้องประชุมครับ เสร็จจากร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลจังหวัดที่อำเภอพระประแดง จังหวัดสมุทรปราการ เราก็จะมีร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลอำเภอฮอด จังหวัดเชียงใหม่อีกฉบับหนึ่งนะครับ เชิญท่านสมาชิกได้แสดงตนครับ พร้อมหรือยังครับ กรุณาเสียบบัตรแล้วแสดงตนครับ

(สมาชิกทำการเสียบบัตรและกดปุ่มแสดงตน)

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ครบทุกท่านแล้วนะครับ ขอผลครับ มีสมาชิกเข้าประชุมทั้งสิ้น ๒๖๐ ท่านนะครับ ครบองค์ประชุม

ต่อไปผมจะขอถามมตินะครับ ท่านสมาชิกท่านใดเห็นควรรับหลักการร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลที่อำเภอพระประแดง จังหวัดสมุทรปราการ พ.ศ. .... กดปุ่ม เห็นด้วย ท่านที่ไม่เห็นควรรับหลักการกดปุ่ม ไม่เห็นด้วย ท่านที่งดออกเสียงกดปุ่ม งดออกเสียง ครับ เชิญลงมติครับ

(สมาชิกทำการเสียบบัตรแสดงตนและกดปุ่มลงคะแนน)

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ปิดการลงมตินะครับ ขอทราบผลครับ จำนวนผู้เข้าประชุมทั้งสิ้น ๒๗๕ ท่านนะครับ เห็นด้วยคือรับหลักการ ๒๖๓ ท่าน ไม่เห็นด้วย ไม่มีนะครับ งดออกเสียง ๒ ท่าน ไม่ลงคะแนนเสียง ๑๐ ท่าน ก็เป็นอันว่า สภานี้เห็นควรรับหลักการร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลจังหวัดที่อำเภอพระประแดง จังหวัดสมุทรปราการ พ.ศ. .... นะครับ

ต่อไปจะเป็นการตั้งคณะกรรมาธิการ ขอเชิญเสนอกรรมาธิการครับ เชิญครับคุณหมอวรงค์ครับ

นายวรงค์ เดชกิจวิกรม (พิษณุโลก) : เรียนท่านประธานที่เคารพ กระผม นายแพทย์วรงค์ เดชกิจวิกรม พรรคประชาธิปัตย์จากจังหวัดพิษณุโลก ในฐานะวิปรัฐบาลครับ ขอเสนอตั้งคณะกรรมาธิการวิสามัญ จำนวน ๓๖ คน ซึ่งประกอบไปด้วยรัฐบาล ๕ คน ส.ส. ทั้งหมด ๓๑ คน โดยแบ่งเป็นของพรรคเพื่อไทย ๑๒ คน พรรคประชาธิปัตย์ ๑๑ คน พรรคภูมิใจไทย ๒ คน พรรคเพื่อแผ่นดิน ๒ คน พรรคชาติไทยพัฒนา ๒ คน พรรครวมใจไทยชาติพัฒนาและพรรคกิจสังคม ๑ คน และพรรคราษฎรกับพรรคประชาราชอีก ๑ คนครับ ขอผู้รับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ครับ มีท่านใดเห็นเป็นอย่างอื่นไหมครับ

(ไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็นอย่างอื่น)

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ไม่มีนะครับ ก็เป็นอันว่าเราจะตั้งคณะกรรมาธิการวิสามัญ จำนวน ๓๖ ท่าน ขอเชิญคณะรัฐมนตรีเสนอสัดส่วนของคณะรัฐมนตรีครับ

นายพีระพันธุ์ สาลีรัฐวิภาค (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ ผม พีระพันธุ์ สาลีรัฐวิภาค รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม ขอเสนอกรรมาธิการในสัดส่วนของรัฐมนตรี ๕ ท่าน ดังนี้ ท่านที่ ๑ นายพงษ์เดช วานิชกิตติกุล ท่านที่ ๒ นายสราวุธ เบญจกุล ท่านที่ ๓ นายพสิษฐ์ อัศววัฒนาพร ท่านที่ ๔ นายวัลลภ นาคบัว และท่านที่ ๕ นายรังสรรค์ กระจ่างตา ขอบพระคุณครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ต่อไปครับพรรคเพื่อไทย ๑๒ ท่าน เชิญครับ

นายเกียรติ์อุดม เมนะสวัสดิ์ (อุดรธานี) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม นายเกียรติ์อุดม เมนะสวัสดิ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดอุดรธานี พรรคเพื่อไทย ขอเสนอคณะกรรมาธิการวิสามัญร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลจังหวัดที่อำเภอพระประแดง จังหวัดสมุทรปราการ ของพรรคเพื่อไทยจำนวน ๑๒ ท่าน ๑. นายวีระพล จิตสัมฤทธิ์ ๒. นายนิรมิต สุจารี ๓. นายยุทธพงษ์ แสงศรี ๔. นายนิยม เวชกามา ๕. นายปิยะรัช หมื่นแสน ๖. นายสุริยา พรหมดี ๗. นายสุรพล เกียรติไชยากร ๘. นายนพคุณ รัฐผไท ๙. นายสมโภช สายเทพ ๑๐. นางนฤมล ธารดำรงค์ ๑๑. นายประชา ประสพดี ๑๒. นายเอกพจน์ วงศ์อารยะ ขอผู้รับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ผู้รับรองถูกต้อง เชิญพรรคประชาธิปัตย์เสนอจำนวน ๑๑ ท่านครับ เชิญครับ

นายสรวุฒิ เนื่องจำนงค์ (ชลบุรี) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ ผม สรวุฒิ เนื่องจำนงค์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดชลบุรี จากพรรคประชาธิปัตย์ ขอเสนอรายชื่อคณะกรรมาธิการวิสามัญร่าง พ.ร.บ. จัดตั้งศาลจังหวัดที่อำเภอพระประแดง จังหวัดสมุทรปราการ พ.ศ. .... ในสัดส่วนพรรคประชาธิปัตย์ จำนวน ๑๑ คน ดังต่อไปนี้ ๑. นายอรรถพร พลบุตร ๒. นายวัชระ เพชรทอง ๓. นางสาวอภิลักษณ์ ปรัชญาภรณ์ ๔. นายศุภชัย ศรีหล้า ๕. นายสมบูรณ์ อุทัยเวียนกุล ๖. นางผุสดี ตามไท ๗. นายสัญชัย อินทรสูต ๘. นายองอาจ วงษ์ประยูร ๙. นายสมยศ ประกอบผล ๑๐. นายบรรจบ รุ่งโรจน์ ๑๑. นายเชิงชาย พงษ์พานิช ขอผู้รับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ผู้รับรองถูกต้องครับ ต่อไปพรรคภูมิใจไทย ๒ ท่านครับ เชิญครับ

นายยรรยง ร่วมพัฒนา (สุรินทร์) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ กระผม นายยรรยง ร่วมพัฒนา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทยจากจังหวัดสุรินทร์ ขอเสนอรายชื่อกรรมาธิการวิสามัญร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลจังหวัดที่อำเภอพระประแดง จังหวัดสมุทรปราการ ในสัดส่วนของพรรคภูมิใจไทย ๑. นายมาโนช เฮงยศมาก ๒. นายณัฐวุฒิ สุขเกษม ขอผู้รับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ผู้รับรองถูกต้องครับ เชิญพรรคเพื่อแผ่นดิน ๒ ท่านครับ

นายกิตติศักดิ์ รุ่งธนเกียรติ (สุรินทร์) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม นายกิตติศักดิ์ รุ่งธนเกียรติ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดสุรินทร์ พรรคเพื่อแผ่นดิน ขอเสนอกรรมาธิการวิสามัญร่าง พ.ร.บ. จัดตั้งศาลจังหวัดที่อำเภอพระประแดง จังหวัดสมุทรปราการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ของพรรคเพื่อแผ่นดิน ๒ ท่าน คือ ๑. นายอนุวัฒน์ วิเศษจินดาวัฒน์ ๒. นายนรพล ตันติมนตรี ขอผู้รับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ผู้รับรองถูกต้องครับ เชิญพรรคชาติไทยพัฒนา ๒ ท่านครับ

นายภคิน ปริศนานันทกุล (อ่างทอง) : เรียนท่านประธานที่เคารพ กระผม ภคิน ปริศนานันทกุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดอ่างทอง พรรคชาติไทยพัฒนา ขอเสนอรายชื่อคณะกรรมาธิการในสัดส่วนของพรรคชาติไทยพัฒนา ๒ ท่าน ดังนี้ ๑. นายอรรฆชัย ตระการศาสตร์ ๒. นายชาญชัย ประเสริฐสุวรรณ ขอผู้รับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ผู้รับรองถูกต้องครับ พรรครวมใจไทยชาติพัฒนาและพรรคกิจสังคมเสนอ ๑ ท่านครับ

นายมนต์ชัย วิวัฒน์ธนาฒย์ (พิษณุโลก) : เรียนท่านประธานสภาผู้แทนราษฎรที่เคารพ ผม นายมนต์ชัย วิวัฒน์ธนาฒย์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดพิษณุโลก พรรคกิจสังคม ขอเสนอรายชื่อกรรมาธิการวิสามัญร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลจังหวัดที่อำเภอพระประแดง จังหวัดสมุทรปราการ พ.ศ. .... จำนวน ๑ ท่าน ในสัดส่วนของพรรครวมใจไทยชาติพัฒนาและพรรคกิจสังคม คือ นายสันติ อุทัยพันธุ์ ครับ ขอผู้รับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ผู้รับรองถูกต้องครับ ต่อไปพรรคราษฎรและพรรคประชาราช เสนอจำนวน ๑ ท่านครับ

นายพิษณุ หัตถสงเคราะห์ (หนองบัวลำภู) : ท่านประธานที่เคารพครับ กระผม พิษณุ หัตถสงเคราะห์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย ขอเสนอรายชื่อคณะกรรมาธิการ ในสัดส่วนของพรรคประชาราชและพรรคราษฎร ขอเสนอ นายฐานิสร์ เทียนทอง ขอผู้รับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ผู้รับรองถูกต้องครับ เชิญท่านเลขาธิการอ่านรายชื่อกรรมาธิการครับ

นางผุสดี ตามไท (แบบสัดส่วน) : ท่านประธานคะ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : เชิญท่านผุสดีครับ

นางผุสดี ตามไท (แบบสัดส่วน) : ท่านประธานคะ ผุสดี ตามไท สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ในระบบสัดส่วน พรรคประชาธิปัตย์ อยากจะขออนุญาตท่านประธานขอเปลี่ยนกรรมาธิการในสัดส่วนของพรรคประชาธิปัตย์นะคะ จาก ผุสดี ตามไท เป็น นายสรวุฒิ เนื่องจำนงค์ ขอบพระคุณค่ะ ขอผู้รับรองค่ะ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ครับ เปลี่ยนตามที่ท่านผุสดีเสนอนะครับ

นายกิตติศักดิ์ รุ่งธนเกียรติ (สุรินทร์) : ท่านประธานครับ ขออนุญาตครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : เชิญครับ

นายกิตติศักดิ์ รุ่งธนเกียรติ (สุรินทร์) : ของพรรคเพื่อแผ่นดินขอเปลี่ยน ๑ ท่าน จากนายนรพล ตันติมนตรี เป็น นายสาธิต เทพวงศ์ศิริรัตน์ ขอผู้รับรองครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ทางฝ่ายเลขาธิการทันไหมครับ ทันนะครับ มีผู้รับรองถูกต้องครับ มีพรรคไหนจะเปลี่ยนอีกไหมครับ ไม่มีนะครับ เชิญท่านเลขาธิการอ่านรายชื่อครับ

นายจเร พันธุ์เปรื่อง (รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ปฏิบัติหน้าที่แทนเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : รายนามคณะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลจังหวัดที่อำเภอพระประแดง จังหวัดสมุทรปราการ พ.ศ. .... จำนวน ๓๖ ท่าน ๑. นายพงษ์เดช วานิชกิตติกุล ๒. นายสราวุธ เบญจกุล ๓. นายพสิษฐ์ อัศววัฒนาพร ๔. นายวัลลภ นาคบัว ๕. นายรังสรรค์ กระจ่างตา ๖. นายวีระพล จิตสัมฤทธิ์ ๗. นายนิรมิต สุจารี ๘. นายยุทธพงษ์ แสงศรี ๙. นายนิยม เวชกามา ๑๐. นายปิยะรัช หมื่นแสน ๑๑. นายสุริยา พรหมดี ๑๒. นายสุรพล เกียรติไชยากร ๑๓. นายนพคุณ รัฐผไท ๑๔. นายสมโภช สายเทพ ๑๕. นางนฤมล ธารดำรงค์ ๑๖. นายประชา ประสพดี ๑๗. นายเอกพจน์ วงศ์อารยะ ๑๘. นายอรรถพร พลบุตร ๑๙. นายวัชระ เพชรทอง ๒๐. นางสาวอภิลักษณ์ ปรัชญาภรณ์ ๒๑. นายศุภชัย ศรีหล้า ๒๒. นายสมบูรณ์ อุทัยเวียนกุล ๒๓. นายสรวุฒิ เนื่องจำนงค์ ๒๔. นายสัญชัย อินทรสูต ๒๕. นายองอาจ วงษ์ประยูร ๒๖. นายสมยศ ประกอบผล ๒๗. นายบรรจบ รุ่งโรจน์ ๒๘. นายเชิงชาย พงษ์พานิช ๒๙. นายมาโนช เฮงยศมาก ๓๐. นายณัฐวุฒิ สุขเกษม ๓๑. นายสาธิต เทพวงศ์ศิริรัตน์ ๓๒. นายอนุวัฒน์ วิเศษจินดาวัฒน์ ๓๓. นายอรรฆชัย ตระการศาสตร์ ๓๔. นายชาญชัย ประเสริฐสุวรรณ ๓๕. นายสันติ อุทัยพันธุ์ และ ๓๖. นายฐานิสร์ เทียนทอง

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ต่อไปกำหนดเวลาแปรญัตติครับ เชิญครับ

นายวรงค์ เดชกิจวิกรม (พิษณุโลก) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ กระผม นายแพทย์วรงค์ เดชกิจวิกรม พรรคประชาธิปัตย์จากจังหวัดพิษณุโลก ขอแปรญัตติตามข้อบังคับครับ ขอผู้รับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ครับ ไม่มีผู้ใดเห็นเป็นอย่างอื่นนะครับ ก็เป็นอันจบการพิจารณาพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลจังหวัดที่อำเภอพระประแดง จังหวัดสมุทรปราการ พ.ศ. .... นะครับ ต่อไปครับ

เรื่องที่ ๓ ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลจังหวัดที่อำเภอฮอด จังหวัดเชียงใหม่ พ.ศ. .... (ศาลฎีกา เป็นผู้เสนอ) เนื่องจากมีร่างพระราชบัญญัติทำนองเดียวกันอีก ๒ ฉบับนะครับ คือร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลที่อำเภอฮอด จังหวัดเชียงใหม่ (นายนรพล ตันติมนตรี กับคณะ เป็นผู้เสนอ) ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลจังหวัดที่อำเภอฮอด จังหวัดเชียงใหม่ พ.ศ. .... (นายสุรพล เกียรติไชยากร กับคณะ เป็นผู้เสนอ) ซึ่งผมเห็นว่าร่างที่ทางศาลฎีกาเสนอก็ดีและที่เพื่อนสมาชิกอีก ๒ คณะเสนอมาก็เป็นเรื่องทำนองเดียวกันน่าจะรวมมาพิจารณา จะมีผู้ใดขัดข้องไหมครับ

(ไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็นอย่างอื่น)

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ไม่มีนะครับ ก็ขอดำเนินการเลยครับ เชิญทางศาลฎีกาได้แถลงหลักการและเหตุผลเชิญครับ

นายสบโชค สุขารมณ์ (รองประธานศาลฎีกา) : กราบเรียนท่านประธานสภาผู้แทนราษฎร เนื่องจากจังหวัดเชียงใหม่เป็นจังหวัดที่มีพื้นที่กว้างใหญ่หลาย ๆ อำเภออยู่ห่างไกลจากตัวจังหวัด โดยเฉพาะอำเภอฮอด อำเภอจอมทอง อำเภอดอยเต่า อำเภอดอยหล่อ อำเภอแม่แจ่ม และอำเภออมก๋อย ประกอบกับในอำเภอดังกล่าวมีจำนวนประชากรเพิ่มมากขึ้น และสถิติคดีก็เพิ่มมากขึ้นด้วย ทำให้ประชาชนผู้มีอรรถคดีและเจ้าหน้าที่ในกระบวนการยุติธรรมที่เกี่ยวข้องไม่สะดวกในการเดินทางมาศาลจังหวัดเชียงใหม่ และศาลแขวงเชียงใหม่ การจัดตั้งศาลที่อำเภอฮอดที่อยู่เป็นศูนย์กลางของอำเภอจอมทอง อำเภอดอยเต่า อำเภอดอยหล่อ อำเภอแม่แจ่ม และอำเภออมก๋อย เป็นการอำนวยความยุติธรรมและอำนวยความสะดวกให้แก่ประชาชนที่มีอรรถคดีและผู้ที่เกี่ยวข้องได้ระดับหนึ่ง ศาลยุติธรรมโดยประธานศาลฎีกาจึงได้เสนอร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลจังหวัดที่อำเภอฮอด จังหวัดเชียงใหม่ พ.ศ. .... โดยมีหลักการและเหตุผล ดังนี้

หลักการ จัดตั้งศาลจังหวัดที่อำเภอฮอด จังหวัดเชียงใหม่ มีเขตศาลตลอดท้องที่อำเภอฮอด อำเภอดอยเต่า อำเภอดอยหล่อ อำเภอแม่แจ่ม และอำเภออมก๋อย

เหตุผล เพื่ออำนวยความยุติธรรมและอำนวยความสะดวกให้แก่ประชาชนในท้องที่อำเภอฮอด อำเภอดอยเต่า อำเภอดอยหล่อ อำเภอแม่แจ่มและอำเภออมก๋อยที่มีอรรถคดีและเจ้าหน้าที่ในกระบวนการยุติธรรม ไม่ต้องเดินทางไปศาลจังหวัดเชียงใหม่และศาลแขวงเชียงใหม่ซึ่งอยู่ห่างไกลตัวอำเภอดังกล่าว เป็นการประหยัดเวลาและค่าใช้จ่ายแก่ประชาชน และเจ้าหน้าที่ของรัฐด้วย แต่โดยที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๑๙๘ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า บรรดาศาลทั้งหลายจะตั้งขึ้นได้ก็แต่โดยพระราชบัญญัติ จึงจำเป็นต้องตราเป็นพระราชบัญญัติจัดตั้งฉบับนี้ขึ้น ขอบคุณครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : เชิญท่านนรพล ตันติมนตรี ครับ แถลงหลักการ เหตุผล

นายนรพล ตันติมนตรี (เชียงใหม่) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ กระผม นายนรพล ตันติมนตรี สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดเชียงใหม่ พรรคเพื่อแผ่นดิน ก่อนอื่นต้องขอขอบคุณท่านประธานที่ได้บรรจุวาระเรื่องการจัดตั้งศาลที่อำเภอฮอดขึ้นมาในวันนี้นะครับ ในความเป็นจริงแล้วเรื่องการตั้งศาลที่อำเภอฮอด จังหวัดเชียงใหม่มีการพูดคุย กระผมได้ยินเรื่องนี้มาเป็นเวลานานมากแล้วนะครับ วันนี้เป็นโอกาสดีที่ได้เข้ามาสู่ในสภา เนื่องจากประชาชนในจังหวัดเชียงใหม่โดยเฉพาะพื้นที่ที่จะต้องตั้งศาลในอำเภอฮอดเป็นพื้นที่ที่อยู่ห่างไกลจากจังหวัดเชียงใหม่มาก บางพื้นที่ไกลถึง ๒๐๐ กว่ากิโลเมตรนะครับ ซึ่ง ๒๐๐ กว่ากิโลเมตร เป็นพื้นที่ที่อยู่บนภูเขา ประชาชนกว่าจะเดินทางเข้ามาถึงในจังหวัดเชียงใหม่ต้องใช้เวลาร่วมหลายชั่วโมง บางครั้งอาจถึง ๔ ชั่วโมง เพราะเป็นการเดินทางจากขึ้นเขาลงเขา ฉะนั้นกระผมจึงเห็นด้วยที่จะได้มีศาลเกิดขึ้นที่อำเภอฮอด ซึ่งจะเป็นศูนย์กลางของพื้นที่ ๖ อำเภอโดยรอบของอำเภอฮอด อำเภอฮอดจะเป็นอำเภอที่อยู่ทางตอนใต้ของจังหวัดเชียงใหม่ ซึ่งประกอบไปด้วยอำเภออมก๋อย อำเภอแม่แจ่ม อำเภอดอยเต่า อำเภอจอมทองและอำเภอดอยหล่อ ซึ่งพี่น้องประชาชนใน ๖ อำเภอนี้จะได้เข้ามาใช้บริการที่อำเภอฮอด ซึ่งจะเป็นศูนย์กลางของทางตอนใต้ของจังหวัดเชียงใหม่ เพราะฉะนั้นกระผมเห็นด้วยว่าการที่มีศาลเกิดขึ้นที่อำเภอฮอดจะเป็นการประหยัดเวลาในการเดินทาง จะเป็นการประหยัดค่าใช้จ่ายในการเดินทาง ซึ่งบางครั้งการที่จะมาขึ้นศาลในจังหวัดเชียงใหม่อาจจะต้องใช้เวลามากกว่า ๑ วัน ทำให้ประชาชนที่เข้ามาใช้บริการในกระบวนการยุติธรรมจะต้องมีค่าใช้จ่ายเพิ่มขึ้นในเรื่องของการพักค้างแรม ถ้าโชคดีหน่อยมีญาติอยู่ในจังหวัดเชียงใหม่ก็อาจจะประหยัดในส่วนนี้ไป เหล่านี้ก็จะได้ช่วยทำให้ประหยัดค่าใช้จ่ายทั้งหลายในการเดินทาง กระผมเห็นว่าเรื่องนี้เป็นเรื่องที่ดีที่อยากจะขอให้ทางสภานี้ได้ผ่านในวาระที่หนึ่ง เพื่อที่จะเป็นกระบวนการต่อไปที่จะให้ในการจัดตั้งศาลที่อำเภอฮอดเกิดขึ้นอย่างเป็นรูปธรรม ก็ขอขอบคุณผ่านทางสภานี้นะครับ ขอบพระคุณครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : เชิญท่านผู้เสนอร่างต่อไปนะครับแถลงหลักการ เหตุผล ท่านสุรพล เกียรติไชยากร ครับ เชิญครับ

นายสุรพล เกียรติไชยากร (เชียงใหม่) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม สุรพล เกียรติไชยากร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดเชียงใหม่ เขต ๔ พรรคเพื่อไทย กระผมและคณะได้เสนอร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลจังหวัดที่อำเภอฮอด จังหวัดเชียงใหม่ พ.ศ. .... ด้วยหลักการและเหตุผล

หลักการ จัดตั้งศาลจังหวัดที่อำเภอฮอด จังหวัดเชียงใหม่

เหตุผล โดยที่เป็นการสมควรจัดตั้งศาลจังหวัดขึ้นที่อำเภอฮอด จังหวัดเชียงใหม่ โดยมีเขตตลอดพื้นที่ของอำเภอฮอด อำเภอจอมทอง อำเภอดอยเต่า อำเภอดอยหล่อ อำเภอแม่แจ่ม และอำเภออมก๋อย เพื่อประโยชน์แก่ประชาชนในท้องที่ดังกล่าว และโดยที่มาตรา ๑๙๘ วรรคหนึ่งของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติว่า บรรดาศาลทั้งหลายจะตั้งขึ้นได้ก็แต่โดยพระราชบัญญัติ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ท่านประธานที่เคารพครับ เนื่องจากจำนวนสถิติคดีแพ่งและคดีอาญาที่เกิดขึ้นในท้องที่อำเภอฮอด อำเภอจอมทอง อำเภอดอยเต่า อำเภอดอยหล่อ และอำเภอแม่แจ่ม รวมทั้งอำเภออมก๋อย และอำเภอใหม่คืออำเภอเฉลิมพระเกียรติบ้านจันทร์ ซึ่งจะต้องประกอบด้วยพี่น้องประชาชนจำนวนมาก ซึ่งรวมแล้วประมาณ ๓ แสนกว่าคน เพราะฉะนั้นความห่วงใยของศาลฎีกาเรื่องสถานที่ที่ก่อสร้าง กระผมขอกราบเรียนว่าขณะนี้อำเภอฮอดได้มีสถานที่เตรียมพร้อมที่จะดำเนินการก่อสร้างเรียบร้อยแล้วครับ เพราะฉะนั้นกระผมเชื่อมั่นว่าการจัดตั้งศาลที่อำเภอฮอดจะทำให้ประชาชนที่มีอรรถคดี รวมทั้งเจ้าหน้าที่กระบวนการยุติธรรมที่เกี่ยวข้องไม่สะดวกในการเดินทางไปยังศาลจังหวัดเชียงใหม่หรือศาลแพ่ง ศาลแขวง จังหวัดเชียงใหม่ ดังนั้นการจัดตั้งศาลจังหวัดขึ้นที่อำเภอฮอด โดยมีเขตศาลครอบคลุมท้องที่อำเภอฮอด อำเภอจอมทอง อำเภอดอยเต่า อำเภอดอยหล่อ และอำเภอแม่แจ่ม รวมทั้งอำเภออมก๋อย และอำเภอที่จัดตั้งขึ้นใหม่ คือ อำเภอเฉลิมพระเกียรติบ้านจันทร์ จะเป็นการอำนวยความสะดวกให้แก่

ประชาชนที่มีอรรถคดีและเจ้าหน้าที่กระบวนการยุติธรรมที่เกี่ยวข้องในท้องที่อำเภอดังกล่าวจะสะดวกในการเดินทางมาเพื่อได้รับบริการจากศาลที่อำเภอฮอด นอกจากนั้นยังเป็นการช่วยเหลือให้ประชาชนนั้นประหยัดรายจ่ายในการเดินทาง รวมทั้งความสิ้นเปลืองในเรื่องของเวลา เพราะระยะทางจากพื้นที่ดังกล่าวถ้าเดินทางมาจังหวัดเชียงใหม่จะใช้เวลาหลายชั่วโมงนะครับ เพราะฉะนั้นสิ่งเหล่านี้จึงเชื่อมั่นว่า ถ้าหากว่าจัดตั้งศาลที่อำเภอฮอดจะอำนวยความสะดวกให้กับประชาชนเป็นอย่างมาก การจัดตั้งศาลจังหวัดขึ้นที่อำเภอฮอด จังหวัดเชียงใหม่ ให้มีเขตครอบคลุมพื้นที่อำเภอฮอด อำเภอจอมทอง อำเภอดอยเต่า อำเภอแม่แจ่ม และอำเภออมก๋อย เพื่อประโยชน์ในการอำนวยความยุติธรรมในกระบวนการแบ่งเบาภาระของศาลจังหวัดเชียงใหม่ หรือศาลแขวงเชียงใหม่ อันจะทำให้การอำนวยความยุติธรรมเป็นไปได้อย่างรวดเร็ว และเพื่ออำนวยความสะดวกในการเดินทางให้แก่ผู้มาใช้บริการในการใช้ศาลฮอดที่จะจัดตั้งขึ้นใหม่ด้วย กระผมขอกราบเรียนว่าในงบประมาณปี ๒๕๕๓ ก็ขอให้ทางศาลอาญา ทางศาลฎีกาได้โปรดกรุณาเร่งรัดในการดำเนินการก่อสร้างให้กับพี่น้องในพื้นที่ดังกล่าวทั้ง ๘ อำเภอด้วย เพราะฉะนั้นกระผมและคณะจึงเสนอร่างพระราชบัญญัติตั้งศาลจังหวัดที่อำเภอฮอด จังหวัดเชียงใหม่ พ.ศ. .... เพื่อขอสภาแห่งนี้ได้โปรดพิจารณารับหลักการ ขอขอบพระคุณ

(การประชุมดำเนินมาถึงตอนนี้ นายสามารถ แก้วมีชัย รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง ได้ลงจากบัลลังก์ โดยมอบให้ พันเอก อภิวันท์ วิริยะชัย รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง ปฏิบัติหน้าที่แทน)

พันเอก อภิวันท์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : ต่อไปเชิญคุณไพจิต ศรีวรขาน ครับ

นายไพจิต ศรีวรขาน (นครพนม) : ท่านประธานที่เคารพ ผม ไพจิต ศรีวรขาน สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดนครพนม พรรคเพื่อไทย ท่านประธานครับ เรื่องการจัดตั้งศาลจังหวัดเพื่ออำนวยความสะดวกในการพิจารณาให้ความเป็นธรรมกับพี่น้องประชาชน ผมสนับสนุนนะครับ ไม่เฉพาะแต่ที่จังหวัดเชียงใหม่ ผมทราบจากทางข้อมูลทางศาลยุติธรรมบอกว่า ยังมีอีกหลายแห่งที่มีความจำเป็นที่ต้องจัดตั้ง แต่คงจะจำกัดด้วยงบประมาณ ด้วยการบริหารบุคคลที่จะไปทำหน้าที่ก็เลยทยอยกันตั้ง สิ่งสำคัญที่สุดครับท่านประธานครับ ผมเชื่อว่าศาลจะให้ความเป็นธรรมในการอำนวยความสะดวกในอรรถคดีทั้งหลายในความเชื่อของพี่น้องประชาชน แล้วก็ยังจะถือว่าเป็นสถาบันที่จะทำให้เกิดความสุข ความสงบต่อชาติบ้านเมืองเมื่อมีข้อขัดแย้ง ผมมีความเชื่อว่ากระบวนการทั้งหมดโดยเนื้อแท้ โดยเจตนารมณ์ของอุดมการณ์ของบุคลากรในวงการยุติธรรมก็มีความมุ่งประสงค์อย่างนั้น ท่านประธานครับ มันมีข้อผิดพลาดที่เกิดขึ้นในสังคมจากภาพสะท้อนความเห็นต่าง ๆ ของกระบวนการยุติธรรมที่มีผลต่อความรู้สึกของบุคคลในทางที่เป็นลบไม่เป็นบวก แล้วหนาขึ้น ๆ ในช่วงของมีความขัดแย้งทางการเมือง ผมไม่อยากให้ศาลจังหวัดซึ่งเป็นที่พึ่งสุดท้ายของประชาชนที่จะไปแสวงหาความยุติธรรมเมื่อเกิดข้อพิพาทเกิดขึ้น ศาลจังหวัดเชียงใหม่เป็นศาลใหญ่ ศาลอำเภอที่ตั้งขึ้นเป็นศาลที่เกิดขึ้นเพื่ออำนวยความสะดวกในการไปศาล ไปตัดสินความทั้งหลายนี่คนที่ไปล้วนแต่เป็นคนยากจนนะครับ ไม่มีความเท่าเทียมกัน คดีที่เกิดขึ้นก็จะเป็นคดีถ้าหากคนจนสู้กับคนจนไม่เท่าไรหรอกครับ ช่องทางในการที่จะต่อสู้ทางอรรถคดี แต่ว่าในภาระที่เกิดขึ้นปัญหาที่เกิดขึ้นก็จะเป็นข้อแตกต่างระหว่างฝ่ายที่เป็นโจทก์มีฐานะมีความร่ำรวยมากกว่า แล้วฝ่ายที่เป็นจำเลยถ้ายากจนกว่า อรรถคดีพวกเหล่านี้ผมเชื่อว่าศาลก็ดูจากพยานดูจากหลักฐานต่าง ๆ ในการตัดสินคดีความ แต่ว่าแน่นอนครับ

วันนี้คนจนก็ยังเป็นผู้แพ้อยู่ ผมอยากฝากประเด็นนี้กับท่านประธานเพื่อให้เป็นอุทาหรณ์สอนใจกับคณะศาลทั้งหลาย พวกผมไม่ขัดข้องเวลาตั้งขึ้นมาก็จะมุ่งประสงค์ไปสู่ประโยชน์ของประชาชน ความเป็นธรรมไปสู่ประชาชน ผมเชื่อว่าอันนี้คือที่พึ่งสุดท้าย ภาพที่จะเกิดความสุข ความสงบต่อสังคม อย่าให้เกิดความผิดหวัง วันนี้มันมีความผิดหวังเกิดขึ้นในกระบวนการที่ผมเองก็ร่ำเรียนมา ก็หวังว่าจะกลับทางความคิดเพื่อให้เป็นที่พึ่งที่หวังของประชาชนจริง ๆ โดยเฉพาะศาลที่อยู่ไกล ๆ เหมือนอย่างศาลที่เสนอขึ้นในวันนี้ ไกลใหม่ ๆ มีคนทำมาหากินตีนโรงตีนศาลเยอะแยะมากมายนะครับท่านประธานครับ ผมอยากจะฝากกับท่านผู้เสนอกฎหมายนี่ว่า เจตนารมณ์จริง ๆ คือ ส.ส. ผู้แทนราษฎรบ้านนอกอย่างผมไม่ขัดข้องเลย จะเสนออีกกี่ศาลก็จะยกมือ ไม่เคยมีกฎหมายจัดตั้งศาลมาแล้วกลับไปด้วยความผิดหวัง ไม่มีนะครับ สภาจะให้ตลอด แต่ว่าภาพที่เกิดขึ้นวันนี้ผมคนหนึ่งที่ผิดหวังจากงานบางเรื่องที่ไม่ควรจะให้เกิดขึ้นต่อกระบวนการยุติธรรม ขอบพระคุณครับท่านประธาน

พันเอก อภิวันท์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : คุณวิทยา ทรงคำ ครับ

นายวิทยา ทรงคำ (เชียงใหม่) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ ผม นายวิทยา ทรงคำ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดเชียงใหม่ พรรคเพื่อไทย ท่านประธานที่เคารพครับ ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลจังหวัดที่อำเภอฮอด จังหวัดเชียงใหม่ ผมเองเห็นด้วยเป็นอย่างยิ่ง ด้วยเหตุผลดังต่อไปนี้

ประการที่ ๑ เป็นการบริการอำนวยความสะดวกให้แก่ประชาชนที่อยู่ห่างไกลใน ๖ อำเภอ เขตบริการของศาลจังหวัดที่อำเภอฮอดนี้ประกอบด้วย ๖ อำเภอ ประชากรก็ประมาณ ๓ แสนกว่าคน จริง ๆ แล้วตัวอำเภอฮอดห่างจากจังหวัดเชียงใหม่ประมาณ ๙๐ กิโลเมตร แต่บริเวณห่างไกลมาก เช่น อำเภออมก๋อย ถ้าจากจังหวัดเชียงใหม่จะไปอมก๋อยไปถึงอำเภอฮอดนี่ครึ่งทาง แต่จากอำเภออมก๋อยไปตำบลแม่ตืนอีกซึ่งมี สภ.ต. (สถานีตำรวจภูธรตำบล) ด้วย อีก ๗๐ กว่ากิโลเมตร ถ้าไปขุนแม่ตืนน้อยอีก ๑๐๐ กว่ากิโลเมตร ถ้าบวกที่ศาลจังหวัดฮอดไปที่ขุนแม่ตืนน้อยร่วม ๒๐๐ กิโลเมตร เมื่อก่อนไปศาลจังหวัดเชียงใหม่นี่ก็เกือบ ๓๐๐ กิโลเมตร สิ่งเหล่านี้เป็นสิ่งที่จำเป็นเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องจัดตั้งศาลจังหวัดเชียงใหม่ที่ฮอด อันนี้เป็นประการที่ ๑

ประการที่ ๒ ในเรื่องของจำนวนคดี ทุกวันนี้รู้สึกว่าคดีจะเพิ่มขึ้นเยอะเกี่ยวข้องกับ ๑. ปัญหาสังคม เพราะยิ่งตอนนี้เศรษฐกิจไม่ดีนะครับ เราจะเห็นฉกชิงวิ่งราวเยอะแยะมากนะครับ ประกอบกับเรื่องคดีเกี่ยวกับยาเสพติด ผมก็ไม่แน่ใจว่ารัฐบาลชุดนี้มีนโยบายเรื่องยาเสพติดมากน้อยเพียงใด ในสมัยตอนที่อดีตนายกรัฐมนตรี ท่าน พันตำรวจโท ดอกเตอร์ทักษิณ ชินวัตร เป็นนายกรัฐมนตรี ท่านมีมาตรการเด็ดขาดทำสงครามกับยาเสพติด เขาก็หาว่าท่านเป็นอาชญากรฆ่าตัดตอน ตอนนั้นปัญหายาเสพติดมันจบไปจริง ๆ นะครับ เกือบจะหมดแล้ว ตอนนี้กลับมาเหมือนเดิม คดีก็เยอะ อันนี้ก็เป็นประการหนึ่ง

ประการที่ ๓ เกี่ยวกับเรื่องผู้มีอิทธิพล ผมเห็นด้วยกับผู้ทรงเกียรติจากจังหวัดเพชรบุรีที่หารือก่อนจะประชุมครับ ที่ว่ามีชุดดำไปปล่อยเงินกู้ร้อยละ ๒๐ เก็บรายวันให้แม่ค้า ที่จังหวัดเชียงใหม่ก็มีครับ เมื่อวานนี้เองกำนันตำบลแม่แฝกก็โทรหาผม ผมบอกว่าทำไมไม่แจ้งความมันผิดกฎหมาย ไปที่สถานีตำรวจสิ เขาบอกว่าต้องมีพยาน มีเจ้าทุกข์ ถามชาวบ้านไม่กล้าครับ เขาบอกแม่ค้าขายหมูที่ตลาดเจดีย์

แม่ครัวหายไปแล้ว เขาเลยไม่กล้าที่จะไปเป็นพยานหรือเป็นเจ้าทุกข์ไปแจ้งความ อันนี้เราจะทำอย่างไรดีในกระบวนการยุติธรรม เมื่อสักครู่ที่รองนายกรัฐมนตรีที่กำกับดูแลเรื่องความมั่นคงนั่งอยู่ด้วย ฝากไปด้วยจริง ๆ นะครับ เสริมกับท่านสมาชิกจากพรรคประชาธิปัตย์นั่นแหละครับ เรื่องมอเตอร์ไซค์ชุดดำปล่อยร้อยละ ๒๐ ต่อเดือน เก็บเป็นรายวัน อันนี้ก็ทำให้คดีเพิ่ม จริง ๆ แล้วเรื่องของศาล ผมก็เรียนกฎหมายมาด้วยเหมือนกัน ตอนนี้ไม่รู้ว่าจะไปปรับปรุงกฎหมายใหม่ได้หรือยังว่า เอ๊ะ กระบวนการยุติธรรมของเราทุกวันนี้ มันเหมือนเดิมหรือเปล่า ยกตัวอย่างอย่างวันนี้ครับ เขาบอกดี สเตชั่น (D-station) สถานีโทรทัศน์ถูกตัดไป แล้วก็เอเอสทีวี (ASTV) ได้รับการคุ้มครอง ตอนนี้ดีทีวี (DTV) ถูกตัดไปแล้ว ผมก็ไม่ทราบว่ามันเป็นอย่างไร ไม่ว่าจะเป็นเรื่องของรัฐบาลก็ดี ตำรวจในกระบวนการยุติธรรมทั้งหมด ผมก็ไม่ได้ว่าให้ศาลโดยตรงนะครับ แต่เอเอสทีวีนี่ศาลคุ้มครองชั่วคราวนะ ชั่วคราวมาจนถึงทุกวันนี้ก็ยังออกอากาศ แต่ดีทีวีนี่ถูกตัดไปแล้ว ไหนว่าไม่กลัว ไม่กลัวแล้วจะตัดทำไม ผมสนับสนุนจัดตั้งศาลจังหวัดครับ ขอบคุณครับท่านประธาน

พันเอก อภิวันท์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : คุณเกียรติ์อุดม เมนะสวัสดิ์ ครับ

นายเกียรติ์อุดม เมนะสวัสดิ์ ( อุดรธานี ) : กราบเรียนท่านประธานสภา ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ กระผม นายเกียรติ์อุดม เมนะสวัสดิ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดอุดรธานี พรรคเพื่อไทย ท่านประธานครับ กระผมเห็นด้วยวันนี้ดีใจนะครับที่เห็นท่านผู้พิพากษาหรือว่าหัวหน้าศาลได้มาขอจัดตั้งศาลเพื่อจะไปช่วยความเดือดร้อนของพี่น้องประชาชน กระผมมีคำถามอยู่ ๓ คำถามนะครับท่านประธาน เมื่อสักครู่กระผมเห็นท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติจากจังหวัดขอนแก่นลุกขึ้นนะครับ บอกว่าศาลจังหวัดชุมแพนั้นขณะนี้ยังไม่ได้ดำเนินการ กระผมก็เลยอยากจะถามนะครับว่า ที่ท่านเสนอจัดตั้งศาลนี้มีที่ดินหรือยังล่ะครับ ที่จะสร้างนี่นะครับ ----------

เมื่อสักครู่เห็นท่านอธิบดีบอกว่ายังไม่มีที่ดินที่ศาลอำเภอชุมแพ จังหวัดขอนแก่น นี่นะครับท่านประธาน แล้วก็ ๒. มีที่ดินสร้างเรือนจำหรือยัง แล้วก็ ๓. สำนักงานอัยการจังหวัด คำว่าสร้างศาลจังหวัดนั้นมีหลายสำนักงาน ซึ่งกระผมก็มองเห็นหลายอย่างนะครับว่าบังคับคดีอะไรบ้าง อันนี้ทั้งข้อ ๑ ข้อ ๒ ข้อ ๓ ข้อ ๔ นี้ ก็อยากจะถามไปยังรัฐบาล เพราะว่ายังไม่เห็นรัฐมนตรีคนไหนมานั่งอยู่ที่นี่นะครับท่านประธาน ไม่เห็นเลยนะครับ เพราะว่าตอนที่กระผมยังไม่เป็นผู้แทนราษฎร พอพูดถึงท่าน ขอประทานโทษนะครับ พูดถึงท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมก็มานั่งแล้วครับ ขณะนั้นเห็นท่านอภิปรายนักหนาว่าไม่เห็นรัฐมนตรีมานั่ง แต่วันนี้ขอชมเชยท่านที่ท่านมานั่งอยู่คนเดียวก็ขอชมเชยนะครับว่าท่านได้งบประมาณหรือยัง มีงบประมาณหรือยัง ขอถามแค่นี้นะครับ ขอบคุณท่านประธาน

พันเอก อภิวันท์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : คุณวิชาญ มีนชัยนันท์ ครับ

นายวิชาญ มีนชัยนันท์ (กรุงเทพมหานคร) : ท่านประธานสภาที่เคารพ ผม วิชาญ มีนชัยนันท์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจากพรรคเพื่อไทย กรุงเทพมหานครครับท่านประธานครับ ผมเห็นด้วยอย่างยิ่งในเรื่องร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลจังหวัดที่อำเภอฮอด จังหวัดเชียงใหม่ และเพื่อนสมาชิกหลายท่านเองก็ให้ความเห็นตรงกันว่าการจัดตั้งศาลขึ้นมาแต่ละจังหวัดนั้นเป็นเรื่องที่ดีแล้วก็เป็นเรื่องที่สำคัญ แต่สิ่งหนึ่งนั้นกระบวนการที่ผมเป็นห่วงคงจะเป็นข้อคิดเห็นแล้วฝากไป กระบวนการหรือวิธีการที่จะทำให้พี่น้องประชาชนเองนั้นได้มองเห็นว่าศาลนั้นไม่ใช่ที่สำหรับในเรื่องของการตัดสินคดีความอย่างเดียว แต่จะเป็นที่พึ่งในการให้คำปรึกษาหรือให้ความรู้ในเรื่องของข้อกฎหมาย วันนี้เรายิ่งออกกฎหมายเป็นจำนวนมาก อย่าว่าแต่ในสภาเลย ในสภาผู้แทนราษฎรเองที่เป็นผู้ออกกฎหมายยังไม่มีใครทราบกฎหมายในเรื่องของรายละเอียดหรือเนื้อหาจำนวนมาก เพราะกระบวนการของกฎหมายต่าง ๆ ที่พอดำเนินการแล้วนี่ มันก็ไปสู่ในวิธีการที่จะต้องไปหยิบยกหรือยกร่างต่าง ๆ โดยระเบียบวิธีการปฏิบัติ นับประสาอะไรครับ พี่น้องประชาชนเวลาเจอกฎหมายแต่ละฉบับก็ต้องไป

พึ่งพานักกฎหมายหรือทนายความ แต่ส่วนหนึ่งนั้นการจัดตั้งศาลต่าง ๆ เป็นเรื่องที่ดีที่ผมบอกนะครับว่าเป็นการให้บริการ แต่การให้บริการ พอบอกว่าจะไปศาลเขากลัวกันหมดละครับ จะทำอย่างไร เราเสียเงิน ศาลแต่ละที่ตั้งไว้อย่างสง่า ตั้งไว้ในพื้นที่ซึ่งมีบริเวณอาณาเขตกว้าง แต่บางที่ตั้งแล้วงบประมาณกว่าจะลงไปใช้เวลานาน พอจัดตั้งเสร็จแล้วก็ปรากฏว่าองค์คณะหรือการจัดสรรบุคคลทางศาลเองอาจจะไม่ครบหรือไม่พอ อันนี้ก็เป็นเรื่องของวิธีการที่จะไปดำเนินการ แต่ส่วนที่ ๒ ก็คือจะทำอย่างไร ศาลจังหวัดเอาส่วนต่าง ๆ ไปอยู่รวมกันได้ไหม บางศาลจังหวัดพื้นที่พอ แต่ไปแยกศาลออกไป ศาลเด็ก ศาลแรงงาน ศาลอะไร แทนที่จะเอาเข้ามาอยู่รวมกัน ผมก็แปลกใจว่าถ้าอย่างนี้มันก็จะเป็นปัญหาว่า เราเองคงจะต้องไปหาบริเวณ หาสถานที่ หรือหาส่วนต่าง ๆ เพิ่มมากขึ้นเวลาแยกองค์กรออก อย่างตอนนี้สถานพินิจ บางศาลเขาไม่รับหรอกครับ เขาบอกว่าเป็นคนละหน่วยงาน ก็เอาไปทิ้งไว้ ไปฝากไว้ตามที่ต่าง ๆ เกิดปัญหาอีกครับ ไปเช่าสถานที่ทั้ง ๆ ที่สถานที่ของศาลว่าง ผมไม่ทราบว่ารังเกียจกันหรือเปล่า พอแยกหน่วยงาน แยกวิธีการ ก็บอกว่าถ้าอย่างนั้นก็ไปอยู่คนละทิศคนละทาง กลัวเปลืองเรื่องน้ำเรื่องไฟหรือเปล่า อันนี้ก็เป็นปัญหาครับ ถ้าเป็นไปได้เราก็คงจะต้องคุยกัน เมื่อสักครู่ผมได้ถามคำถามไปในพระราชบัญญัติเกี่ยวกับเยาวชน ศาลเยาวชนและเด็ก ท่านก็ยังไม่ได้ตอบ เพราะว่าวิธีการจะต้องพูดคุยกันทั้งระบบ ----------

เวลาใช้จ่ายงบประมาณ เวลาต่อเชื่อม ต่อยอดต่าง ๆ รวมถึงนะครับ เรายังมีหน่วยงานอื่น เช่น ในส่วนของทนายความ ทนายความก็เป็นส่วนหนึ่งที่จะต้องเข้าไปอยู่ คอยแนะนำ คอยบอกกล่าว ท่านได้จัดเตรียมหรือเปล่า ผมมองเรื่องรายละเอียดมากกว่านะครับ ที่จะบอกว่าวันนี้เรามาพิจารณาเห็นความเหมาะสม เห็นเหมือนกันละครับ จำนวนประชากรเพิ่มมากขึ้น คดีเพิ่มมากขึ้น ก็ต้องจัดตั้งอำนวยความสะดวก แต่เขาอยากไปหรือเปล่า ไปขึ้นโรงขึ้นศาล ไม่อยาก แต่ทำอย่างไรให้เขามีความเต็มใจ หรือเราจะมีวิธีการอย่างไร อันนี้ก็น่าสนใจนะครับ ท่านประธานครับ ผมกำลังมองว่าวันนี้มาตรฐานต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นในสังคมนี้เป็นมาตรฐานเดียวกันหรือเปล่า เรากำลังมองว่าศาลยิ่งมากจำนวนพื้นที่ จำนวนรายจังหวัด คนก็ไปพึ่งศาล อะไรที่เป็นปัญหาว่าจะต้องให้ศาลตกลงกันไม่ได้ พูดจากันไม่รู้เรื่อง เหมือนวันนี้ความแตกต่างในเรื่องของความคิดที่เกิดเหตุการณ์ต่าง ๆ ในบ้านเมือง ผมมองว่าศาลต้องเป็นที่พึ่ง แต่ต้องตัดสินยืนอยู่ในหลักการที่อยู่ในหลักการเดียวกันและไม่ทำให้เกิดปัญหาทางสังคม อันนี้ก็ต้องมองนะครับ วันนี้ผมยกตัวอย่างครับ การตัดสินใจของรัฐบาล บังเอิญมันเพจ (Page) เป็นข้อความเข้ามามีการตัดสถานีดี สเตชั่นซึ่งกำลังออกอากาศให้ความรู้ประชาธิปไตยกับพี่น้องประชาชนทางบ้าน ผมว่าตัดสินใจไม่ถูกหรอกครับ วันนี้ถ้าท่านตัดปุ๊บคนทางบ้านจำนวนมากเป็นล้านที่ดูทีวีอยู่เขาต้องแห่กันเข้ามาในกรุงเทพฯ เพิ่มปัญหาครับ รถราก็ติด ปัญหาตามมาเยอะแยะเพราะเขาต้องมาดูที่ต้นกำเนิดตรงนี้แล้วศาลก็จะมีปัญหา พอคนเข้ามาเยอะการควบคุมฝูงชน การดูแลรัฐบาลทำไม่ได้หรอกครับ สิ้นเปลืองงบประมาณการเดินทางหรืออาจจะไปชุมนุมที่ศาลาว่าการจังหวัด เกิดปัญหาอีก เกิดกระทบกระทั่งไปขึ้นศาลก็เป็นปัญหาอีก ผมเองคงขออนุญาตนะครับว่าถ้าจบตรงนี้คงไม่อยากใช้เวลามาก ท่านประธานอาจจะต้องอนุญาต ผมขอหารือท่านประธานต่อไปนิดหนึ่งครับว่าจะพอมีเวลาพูดคุยในเรื่องนี้ การปิดสถานีดี สเตชั่น กับทางรัฐบาลหรือเปล่าครับ เพราะท่านรัฐมนตรีนั่งอยู่ พวกผมเองนั้นเป็นตัวแทนพี่น้องประชาชนนะครับ วันนี้เขาโทรเข้ามาเขาโทรเข้ามาถาม บอกแล้วจะรับชมคลื่นทางไหน จะดูแลตรงไหน จะดูอย่างไร เพราะมีรายการบางอย่างเรทติ้ง (Rating) สูงมากครับ ยังตก เขาต้องการดูในช่วงเวลาไพร์ม ไทม์ (Prime time) เวลาตั้งแต่ ๒ ทุ่ม ก็ทราบครับว่ามีรายการซึ่งทางท่านอดีตนายกรัฐมนตรี

ทักษิณท่านออกอากาศมา แต่ถ้าปิดปุ๊บนี่เป็นการสื่อสารอย่างไร การเกิดปัญหาอย่างนี้มันก็จะมีปัญหาไปยังศาล เพราะการปิดหรือเปิดสถานี บางทีวันนี้ตัดเขาไปร้องขอต่อศาล ศาลจะเปิดให้หรือเปล่า ก็เป็นปัญหา ผมขออนุญาตท่านประธานครับ ผมเห็นด้วยกับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ แต่ต้องฝากโดยวิธีการจะดำเนินการจัดตั้งศาลหรือวิธีการใช้สถานที่ ใช้ในเรื่องของงบประมาณให้คุ้มค่าในแต่ละหน่วยงาน แต่ละส่วนที่ภาคประชาชนหรือคนอื่นจะได้เข้าไปใช้ อย่าใช้ระเบียบมากจนเกินไป เพราะประชาชนเองนั้นเวลาเดินทางเข้ามาศาลเขามักจะบ่นกัน ใช้เวลา เสียเวลา เพราะเขากลัวท่านครับ ผมเรียนนะครับ เขากลัวท่าน แม้กระทั่งพวกผมเองถ้าไม่ได้อยู่ในตำแหน่งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรก็คงไม่อาจที่จะมาพูดหรือมาเสนอแนะในที่ประชุมสภาแห่งนี้ เพราะเขาก็กลัวท่านครับ กลัวหรือเกรงใจก็อาจจะว่ากันได้ ๒ แนวทาง แต่เมื่อมีหน้าที่ มีสิ่งที่จะต้องปฏิบัติ มีประชาชนรองรับเราก็ต้องพูดจากันในสภาเพื่อให้เกิดสิ่งต่าง ๆ ที่เป็นประโยชน์ครับ ขอบคุณครับท่านประธานครับ

พันเอก อภิวันท์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : ท่านสมาชิกครับ ปกติเรื่องหารือนั้นเราจะเปิดโอกาสให้หารือกันในช่วงเช้านะครับ ก่อนที่องค์ประชุมจะครบ ซึ่งเป็นประเพณีปฏิบัติมาโดยตลอด เพราะฉะนั้นผมจะไม่อนุญาตให้มีการหารือในเรื่องนี้นะครับ ในวันนี้ท่านไปหารือกันนอกรอบกับรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรีนะครับ มีท่านใดจะอภิปรายเพิ่มเติมไหมครับ คุณสงวน พงษ์มณีครับ

นายสงวน พงษ์มณี (ลำพูน) : ท่านประธานที่เคารพ ผม สงวน พงษ์มณี พรรคเพื่อไทย จังหวัดลำพูน ต้องขออนุญาตลุกขึ้นมาอภิปรายแลกเปลี่ยนกับเพื่อนสมาชิก แล้วก็ขอเรียนผ่านท่านประธานไปยังรัฐมนตรีและคณะผู้จัดทำกฎหมาย ผมคิดว่าศาลเป็นองค์กรหลักที่เป็นที่พึ่งของชาวบ้าน ที่โดยสำนึกของประชาชนคนหนึ่งก็คิดกันอย่างนี้ตลอดเวลาครับท่าน ทีนี้ผมจะยกตัวอย่างจังหวัดผมที่จังหวัดลำพูน ทำไมผมเห็นด้วยกับการตั้งศาล จังหวัดลำพูนมีคดีมาก มีคดีบางคดีเป็นคดีซึ่งรัฐทำให้เกิดคดีลำไยเรื่องเดียว ๔,๐๐๐ คนที่ต้องขึ้นศาล ผมว่ากระบวนการจัดการศาล ปริมาณของศาลจำเป็นไหม จำเป็น แต่ผมคิดว่ากระบวนการจัดการทางคดีมันทำให้ผมต้องตั้งคำถามว่าเราจะแก้ปัญหาเหล่านี้อย่างไร มุมมองของผม ผมอยากจะเสนอเรื่องหนึ่งท่านครับ ผมเห็นชาวบ้านในจังหวัดใหญ่ ๆ มีศาลหลายศาลเพราะว่าจำนวนคนมันมาก แต่มันมีที่สำคัญอันหนึ่งคือพื้นที่ไกล ๆ ชาวบ้านเขามาศาลบางคนต้องมารับสารภาพเพราะกลัวว่าจะได้มาอีก คำพูดที่บอกว่า สารภาพให้มันเสร็จ ๆ ไป ยอมเสียค่าปรับไป ยอมขายไร่ขายนามาเสียค่าปรับ กรณีนี้เกิดขึ้นที่จังหวัดลำพูนเป็นตัวอย่าง อยากจะฝากกราบเรียนท่านประธานไปยังท่านผู้เกี่ยวข้องที่อยู่ในศาลได้พิจารณาเรื่องนี้ด้วยครับ พิจารณาตรงไหน ตรงที่บอกว่ากระบวนการจัดการในศาล บางครั้งมันหาคำตอบไม่เจอ บางคดีท่านครับ ตัดสินคดีทางการเมือง ท่านเชื่อไหมครับ ศาลชั้นต้นลงครับ อุทธรณ์ ๔ ปี จนหมดวาระยังไม่มา แล้วก็พอหมดวาระเขาให้สมัครใหม่ก็ยังสมัครได้อีก ผมเลยไม่ทราบว่ากระบวนการยุติธรรมบางทีมันยึดโยงกับอะไร ไปเรียนถามขอความรู้ก็บอกว่าลำดับยังไม่ถึง นี่เป็นสิ่งที่เกิดขึ้นจริง เพราะฉะนั้นผมคิดว่ากระบวนการตั้งศาล เมื่อรัฐธรรมนูญกำหนดให้องค์กรศาลสามารถขอวงเงินงบประมาณได้ สามารถออกพระราชบัญญัติตั้งศาลใหม่ได้ มีกฤษฎีกาเปิดศาลได้ ผมคิดว่ามันจบในตัวของมัน เป็นอำนาจอธิปไตยหนึ่งของแผ่นดินซึ่งมีความสำคัญมาก วันนี้ท่านครับ ถ้าไม่มีศาลรัฐจะละเมิดสิทธิประชาชน แน่นอนท่านครับ บางครั้งท่านครับ บางครั้งรัฐออกคำสั่ง ผมจะเสียเวลาขอเวลาสภาสัก ๒-๓ นาทีเพื่อจะยกตัวอย่าง เพราะไม่มีโอกาสจะคุยหรือจะพูดผ่านท่านประธานไปยังศาลได้ ไปยังรัฐมนตรีได้ เพราะรัฐมนตรีก็เป็นศาล จังหวัดลำพูน

ออกคำสั่งลงทะเบียนคนปลูกลำไย ให้กำนัน ผู้ใหญ่บ้านและ อบต. (องค์การบริหารส่วนตำบล) มีหน้าที่ร่วมกับ ท่านฟังนะครับ ร่วมกับเกษตรตำบลไปรับจดทะเบียนชาวบ้าน กำนัน ผู้ใหญ่บ้านไม่มีหน้าที่ไปรับจดทะเบียน มีหน้าที่เพราะคำสั่งผู้ว่าราชการจังหวัด แต่มาวันหนึ่งคนสองคนไปรับจดทะเบียน คนคนหนึ่งแจ้งความคนคนหนึ่งว่าแจ้งเท็จ ๔,๐๐๐ กว่าคดี แจ้งเท็จเสร็จแล้วถูกปรับคนละ ๓,๐๐๐ บาท เสร็จแล้วอะไรจะเกิดขึ้นอีก เรื่องต่อไปนี้ยังไม่เข้าศาล ท่านช่วยกรุณาฟังนิดหนึ่งนะครับ เกิดกรณีอย่างนี้อีก สมมุติผมเป็นชาวบ้านถูกข้อหาแจ้งเท็จแล้วรับสารภาพไปทั้ง ๆ ที่เอาลำไยเขาไปนะครับ วันนี้มาฟ้องเรียกทางแพ่งอีก อีกหลายแสนบาท แขวนคอตายหลายคน ที่ผมพูดประเด็นนี้จำนวนศาลจำเป็นไหม จำเป็น แต่ว่ากระบวนการทางยุติธรรมก็ต้องมีคำตอบ วันนี้หลายคนพูดเรื่องเอเอสทีวี แต่ผมจะพูดประเด็นเดียว ประเด็นว่าศาลได้คุ้มครองสิทธิตามรัฐธรรมนูญ หากผู้ดำเนินการละเมิดโดยกฎหมายอื่น คุณเป็นรัฐบาลคุณต้องจับเขา ไม่ใช่ไปปิด ถ้าปิดนี่ถือว่าผู้บริหารขัดรัฐธรรมนูญ คุณไม่มีสิทธิละเมิดสิทธิประชาชน เหมือนกันครับ ตอนนี้เรื่องลำไยเหมือนกัน วันนี้เจ้าหน้าที่ของรัฐผมว่าละเมิดสิทธิชาวบ้าน ให้เขาไปจดทะเบียนไป ๒ คนครับ วันดีคืนดีพอเกิดความผิดพลาด ให้คนที่ ๑ แจ้งความคนที่ ๒ แค่แจ้งก็แจ้งเท็จแล้ว แต่เรื่องขึ้นสู่ศาลได้ ----------

วันนี้นะครับ ลำพูนนี่ผมคิดว่าเป็นกรณีตัวอย่าง รัฐฟ้องชาวบ้าน ๔,๐๐๐ กว่าคดี ผมเห็นด้วยอย่างยิ่งที่จะตั้งศาล แต่ผมขอศาลช่วยพิจารณาเรื่องหนึ่ง วันนี้บุคลากรของศาลผมว่าน้อยครับ น้อยมาก มีกระบวนการไหนที่เราจะตั้ง ถ้าขอออกกฎหมายตั้งศาลนี่มันน่าจะมีบอกว่ามีบุคลากรพอแล้วและตั้งศาลเพิ่ม ผมเห็นว่ากระบวนการตั้งศาลนี่เป็นเขตอำนาจที่น่าสนใจมาก เพราะอะไรครับ ถ้าเราคิดถึงเรื่องสิทธิของประชาชนนี่ ศาลเป็นผู้คุ้มครองสิทธิของประชาชน ถ้าทำอย่างนี้ได้นะครับ ศาลเป็นที่พึ่งจริง ๆ มีคนคนหนึ่งท่านครับขับรถผ่านศาลยกมือไหว้ ผมถามเกิดอะไรขึ้น เขาบอกว่าถ้าไม่มีศาลนี่พ่อเขา ลูกเขาติดคุก โดนข้อหาอะไรครับ มาจอดรอมีผู้มาถอดล้อเอายาบ้าใส่เข้าไป ศาลพิสูจน์ทราบว่าคนกลั่นแกล้ง เรื่องนี้เกิดที่ลำพูนครับ เป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐ ญาติพี่น้องแทบแขวนคอตายเพราะว่าลูกเขาไม่ผิด ทำงานอยู่ในเรือนจำดี ๆ ถูกข้อหาว่าในฝาครอบล้อนี่มียาบ้าในที่สุดเป็นอย่างไรครับ ศาลตัดสินว่าเขาไม่ผิด ญาติพี่น้องเขาเดินผ่านศาลยกมือไหว้เลยครับเขาบอกว่า ไม่มีศาลนี่ญาติพี่น้องเขาตายแน่ สิ่งนี้ผมพูดทำไม พูดเพื่อให้เห็นว่าองค์กรนี้สำคัญ ฝากท่านประธานไปยังศาลทุกท่านนะครับ ช่วยคุ้มครองสิทธิของประชาชนแยกแยะจากสิทธิตามรัฐธรรมนูญกับจะใช้อำนาจละเมิดนี่ ถ้าพวกดี สเตชั่น ใครพูดละเมิดจับเขาสิครับ ถ้าทำอย่างนี้นะบ้านเมืองเกิดกลียุค ไม่เชื่อผมคุณคอยดู เพราะอะไรครับ เพราะว่าวันนี้สิทธิชาวบ้านหวงแหน ผมไม่พูดเรื่องลำเอียง หรือไม่พูดเรื่องว่าให้คนนี้ได้ให้คนนี้ไม่ได้ ไม่ใช่นะครับ แต่สิทธิโดยพื้นฐานนี่ชาวบ้านหวงแหน ละเมิดตัดสินเลยครับ ละเมิดกฎหมายใดจับขึ้นศาลตัดสินทันที เป็นบ้านเป็นเมือง ถ้าหากว่าใช้อำนาจรัฐละเมิดสิทธิตามรัฐธรรมนูญนี่ศาลยังไม่ปกป้อง ผมคิดว่ากลียุคแน่นอน ได้เห็นใกล้ ๆ นี้แหละ ผมพูดประเด็นนี้เพื่อบอกกล่าวทุกคนผ่านรัฐสภาว่า วันนี้อย่าทำเป็นเล่นนะครับ อย่าทำเป็นเล่น อย่าลิงโลดด่ากล่าวผู้อื่น ทุกคนถ้าเป็นน้ำเต็มแก้วเมื่อไรนะครับบ้านเมืองยุ่งยากแน่นอน ผมขอร้องว่าอดทนฟังความเห็นที่ต่างจากเราแล้วก็ทุกคนต้องเป็นน้ำไม่เต็มแก้วรับฟังความคิดเห็นสร้างองค์ความรู้ร่วมกัน ผมเห็นด้วยอย่างยิ่งกับการสร้างศาลครับ ขอบคุณครับ

พันเอก อภิวันท์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : คุณเจะอามิง โตะตาหยง ครับ

นายเจะอามิง โตะตาหยง (นราธิวาส) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม เจะอามิง โตะตาหยง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดนราธิวาส พรรคประชาธิปัตย์ กระผมได้เห็นร่างพระราชบัญญัติการจัดตั้งศาลจังหวัดที่อำเภอฮอด จังหวัดเชียงใหม่ โดยหลักการและเหตุผลกระผมเห็นด้วยครับท่านประธาน โดยเฉพาะในการที่ประชาชนจะต้องอำนวยความสะดวกให้กับพี่น้องประชาชนผู้มีอรรถคดีและเจ้าหน้าที่ของกระบวนการยุติธรรม ซึ่งจะต้องยอมรับว่ากระบวนการยุติธรรมจะต้องให้ความสะดวกต่อพี่น้องประชาชน และท่านประธานที่เคารพครับ เราต้องยอมรับว่าในระบบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นพระประมุข นั่นคือระบบในการเมืองการปกครองระบอบประชาธิปไตยที่เราใช้อยู่ในขณะนี้ ท่านประธานคงพอที่จะจำได้ว่า กระผมเองมีความมั่นใจในระบบการเมืองการปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นพระประมุข และในระบบการปกครองเราก็ต้องยอมรับว่าในระบอบประชาธิปไตยที่เราใช้อยู่ในขณะนี้แบ่งอำนาจออกเป็น ๓ อำนาจ อำนาจที่ ๑ คืออำนาจตุลาการ อำนาจที่ ๒ คืออำนาจการบริหาร อำนาจที่ ๓ ก็คืออำนาจในทางนิติบัญญัติ ท่านประธานคงจะจำได้ครับว่า ก่อนหน้านี้อำนาจในทางนิติบัญญัติ ที่นี่นะครับเป็นที่ตรากฎหมายออกไปสู่พี่น้องประชาชน ----------

ในการทำงานครั้งที่แล้วเราต้องยอมรับว่า อำนาจนิติบัญญัติเกือบจะอัมพาต การตรากฎหมายในสภาผู้แทนราษฎร ๓ ช่วงรัฐบาลที่ผ่านมา ผมถามว่าอำนาจในทางนิติบัญญัติไม่สามารถที่จะตรากฎหมายออกจากสภาผู้แทนราษฎรแห่งนี้ได้เลย นั่นแสดงให้เห็นว่าสภานิติบัญญัติเกือบจะอัมพาต ท่านประธานครับ พอกลับไปดูอำนาจในทางการบริหารก็ต้องยอมรับต่อไปว่าอำนาจจากทางการเมืองนำไปสู่ในการบริหาร มาเป็นนายกรัฐมนตรีเป็นรัฐมนตรี ในขณะนั้นเราต้องยอมรับครับว่า อำนาจในทางการบริหารที่ไปจากทางการเมืองที่นี่ละครับ ทำให้ระบบในทางการเมืองก็มีความเสียหาย เกิดมีการทุจริตที่กล่าวหาว่ามีการทุจริตในเชิงนโยบาย มีการคอร์รัปชันขึ้นในรัฐบาลมาตลอดจนนำไปสู่ปัญหาของประเทศชาติ นำไปสู่ปัญหาในการปฏิวัติ ท่านประธานที่เคารพครับ ถ้าเราไม่มีอำนาจในทางตุลาการ ณ วันนั้น อำนาจทางตุลาการเป็นอำนาจที่เป็นที่พึ่งของพี่น้องประชาชนที่จะให้ความเป็นธรรมกับพี่น้องประชาชน การที่จะตั้งศาลที่อำเภอฮอดจังหวัดเชียงใหม่ เป็นสิ่งที่ถูกต้อง สิ่งที่ถูกต้องอย่างไรครับ เพราะอำนาจสิ่งที่ประชาชนหวังพึ่งมากที่สุด ณ วันนี้คืออำนาจในทางตุลาการ เป็นเครื่องชี้ขาดและเป็นที่ยอมรับของพี่น้องประชาชน ท่านประธานคงจะจำได้นะครับว่า การอาศัยช่องว่างต่าง ๆ ในทางกฎหมายมันไม่ได้เกิดจากอำนาจในทางตุลาการแต่อย่างใด แต่พฤติกรรมของบุคคลต่างหากครับที่มีปัญหา ทำให้มีภารกิจที่อำนาจทางตุลาการต้องลงมาเป็นคนที่ชี้ขาดในการใช้อำนาจในแต่ละเรื่อง ๆ ไป ท่านประธานคงจะจำได้ว่าครั้งหนึ่งจากทุกคนที่ไปเป็นฝ่ายบริหารที่มาจากสภานี้ละครับ ได้ถูกตราหน้า มีการวิพากษ์วิจารณ์กันนอกระบบมีการไปอยู่นอกสภา มีการกล่าวอ้างและจาบจ้วงสถาบันพระมหากษัตริย์กันเป็นระยะ ๆ ว่าอำนาจในทางนิติบัญญัติตรงนี้ไม่สามารถที่จะควบคุมกลไกฝ่ายนิติบัญญัติด้วยกันเองได้ก็ต้องไปอาศัยอำนาจในทางตุลาการ และด้วยความเป็นธรรมของอำนาจตุลาการ ท่านประธานครับ จนนำไปสู่กระบวนการในการตัดสิน เป็นที่ยอมรับของคนทั้งประเทศว่ามีการจาบจ้วงสถาบันจริง จนบางคนถูกเข้าคุก จนบางคนต้องออกนอกประเทศ ท่านประธานครับ ณ วันนี้เราต้องยอมรับว่าปัญหาประเทศชาติเป็นปัญหาของทุกคน แม้กระทั่งในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ท่านประธานเชื่อไหมครับว่า ครั้งหนึ่งในการใช้อำนาจของผู้บริหารไปใช้อำนาจในจังหวัดชายแดนภาคใต้ มีการใช้อำนาจเหนือกว่ากฎหมาย

โดยฝ่ายบริหาร จนประชาชนในจังหวัดชายแดนภาคใต้ขาดที่พึ่ง สิ่งที่พี่น้องประชาชนในจังหวัดชายแดนภาคใต้ต้องการที่พึ่งก็คือ อำนาจในทางตุลาการ การใดที่อำนาจในทางตุลาการตัดสิน การใดที่อำนาจในทางตุลาการได้ชี้ขาดลงไป พี่น้องประชาชนในจังหวัดชายแดนภาคใต้เขายอมรับกระบวนการในการตัดสิน กระบวนการในการชี้ขาดของอำนาจศาล ท่านประธานครับ ผมขออนุญาตกราบเรียนท่านประธานว่า คนที่อยู่ในอำนาจทางตุลาการเป็นสิ่งที่พี่น้องประชาชนคาดหวังว่าที่พึ่งสุดท้ายที่สุดก็มีที่พึ่งของพี่น้องประชาชนและเป็นที่พึ่งของเขาได้ ----------

ท่านประธานที่เคารพ อีกหลายเรื่องหลายประเด็นที่ผมคาดหวังว่า พี่น้องในอำเภอฮอด จังหวัดเชียงใหม่คงจะได้รับอานิสงส์ในสิ่งที่เสนอร่างพระราชบัญญัติกฎหมายนี้เป็นเรื่องเร่งด่วนที่ทางสภาผู้แทนราษฎรจะต้องตรากฎหมายฉบับนี้ออกไป เพื่อจะได้เป็นประโยชน์ต่อพี่น้องประชาชน เป็นประโยชน์ต่อบ้านเมือง ท่านประธานครับ สิ่งที่ผมจะดีใจไม่ได้ ณ วันนี้ต้องยอมรับครับว่าผมเคยยืนลุกขึ้นอภิปรายในสภาผู้แทนราษฎรมาเป็นระยะ ๆ แต่สิ่งที่ผมพึงพอใจ ณ วันนี้ในระบบของนิติบัญญัติก็คือ การให้ความสำคัญในการประชุมสภาผู้แทนราษฎรจากนายกรัฐมนตรีถึงคณะรัฐมนตรี ที่มาให้คำตอบและมารับฟังปัญหาของสภาผู้แทนราษฎรทุกครั้งที่มีการประชุม ท่านประธานคงจะจำภาพได้ว่ารัฐบาลก่อนหน้านี้บางครั้งพวกเราสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรพูดในสภา พูดกับท่านประธาน โดยไม่มีฝ่ายบริหารมานั่งรับฟังเลย แต่วันนี้จากพรรคประชาธิปัตย์มาเป็นรัฐบาลเพียง ๓ เดือน ทุกครั้งที่มีการประชุมท่านประธานเองก็จะสังเกตเห็นว่าจะแลเห็นว่าทางฝ่ายบริหารให้ความสำคัญในองค์กรของนิติบัญญัติมานั่งรับฟัง แต่บางท่านอาจจะต้องไปอยู่หลังบัลลังก์จะต้องไปนั่งคิดในเรื่องการบริหารบ้านเมือง คิดในเรื่องความรับผิดชอบของตนเอง แต่ว่าจะมีฝ่ายบริหารมานั่งรับฟังตลอด ท่านประธานครับ ผมขออนุญาตสุดท้ายว่า ผมเองเห็นด้วยกับที่จะต้องผ่านร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลจังหวัดที่อำเภอฮอด จังหวัดเชียงใหม่ ผมขออนุญาตเพียงเท่านี้ครับ ขอบคุณครับ

พันเอก อภิวันท์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : ต่อไปเชิญดอกเตอร์สุรพงษ์ โตวิจักษณ์ชัยกุล แล้วก็คุณวัชระ เพชรทอง เชิญดอกเตอร์สุรพงษ์ ครับ

นายสุรพงษ์ โตวิจักษณ์ชัยกุล (เชียงใหม่) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ ผม นายสุรพงษ์ โตวิจักษณ์ชัยกุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดเชียงใหม่ พรรคเพื่อไทย ท่านประธานครับ ผมเห็นด้วยเป็นอย่างยิ่งที่จะมีการตั้งศาลที่จังหวัดเชียงใหม่ อำเภอฮอด ผมอยากจะให้ทางท่านประธานบอกผ่านไปทางท่านรัฐมนตรีว่าได้โปรดรีบดำเนินการเลยครับ เพราะว่าคดีความมันจะเพิ่มมากขึ้นอย่างยิ่ง เพราะเหตุว่าวันนี้ดีทีวีได้ถูกตัดสัญญาณไป พี่น้องเสื้อแดงที่อยู่ในพื้นที่อำเภอฮอด อำภอดอยเต่า อำเภอแม่แจ่ม เขากำลังจะเดินทางเข้ามาในกรุงเทพฯ เกิดเขามาทำสิ่งที่

ไม่ถูกต้องตามกฎหมายขึ้นมา สมมุติว่าถูกฟ้องร้องจับกุมบุคคลเหล่านี้จะได้รีบไปขึ้นศาลที่อำเภอฮอดใกล้กับบ้านเกิดเขา เขาจะได้ไม่ต้องมาอยู่ที่กรุงเทพฯ เพราะดีทีวีถูกปิด สัญญาณมันเกิดกระแสแน่นอนท่านประธาน คนจะเดินทางจากทั่วประเทศเข้ามายังกรุงเทพมหานคร ความวุ่นวายเกิดขึ้นแน่นอนท่านประธาน เพราะอยู่ ๆ ดีทีวีถูกปิด แต่เอเอสทีวีไม่ถูกปิด ความไม่เป็นธรรมมันเกิดขึ้นในสังคม วันนี้ศาลจะมีงานทำมากมาย ผมเป็นห่วงครับว่าศาลจะสร้างไม่ทันแล้วเสร็จที่จะใช้งานคดีทั้งอำเภอ ๔-๕ อำเภอที่อยู่ในจังหวัดเชียงใหม่ใกล้ ๆ กับอำเภอฮอด ประชาชนเดือดร้อนแน่นอน ต้องเตรียมการครับฝากท่านประธานไปถึงทางศาลฎีกาต้องรีบเร่งตั้งศาลให้เร็วที่สุด เพื่อประโยชน์ของพี่น้องประชาชนจะได้ไม่ต้องเดินทาง วันนี้ท่านประธาน

(นายวัชระ เพชรทอง ได้ยืนและยกมือขึ้น)

พันเอก อภิวันท์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : มีผู้ประท้วงครับ ดอกเตอร์สุรพงษ์ครับ คุณวัชระประท้วงอะไรครับ

นายวัชระ เพชรทอง (กรุงเทพมหานคร) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม นายวัชระ เพชรทอง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กรุงเทพมหานคร พรรคประชาธิปัตย์ กระผมขออนุญาตประท้วงท่านประธานและประท้วงผู้อภิปรายด้วยครับ เนื่องจากว่าผู้อภิปรายนั้นได้อภิปรายนอกประเด็น ผิดข้อบังคับการประชุม ข้อ ๖๑ บรรทัดแรก ส่วนท่านประธานนั้นก็ไม่ได้ควบคุมให้อยู่ในประเด็น ท่านประธานก็ได้พูดไปแล้วว่าเรื่องการปิดไม่ปิดสถานีโทรทัศน์บางช่องนั้นท่านจะไม่ให้พูด แต่ท่านก็ได้เปิดโอกาสให้กับสมาชิกได้พูด ซึ่งในวาระนี้ก็คือวาระการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลจังหวัดที่อำเภอฮอด จังหวัดเชียงใหม่ ผมจึงอยากจะให้ท่านประธานได้วินิจฉัยและควบคุมให้อยู่ในประเด็นครับ ขอกราบขอบพระคุณครับ

พันเอก อภิวันท์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : ผมขอวินิจฉัยนะครับ ผมกำลังจะกดไมโครโฟนแล้วก็เตือนผู้อภิปรายอยู่พอดีนะครับว่าวันนี้เรากำลังอภิปรายร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลจังหวัดที่อำเภอฮอด แต่อย่างไรก็ตามเมื่อผู้อภิปรายกล่าวพาดพิงแล้ววกกลับเข้ามาผมก็เลยไม่ได้กดนะครับ แต่อย่างไรก็ตามก็ต้องขอท่านสมาชิกทุกฝ่าย เมื่อสักครู่คุณเจะอามิงก็ออกนอกกรอบของการอภิปรายร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลจังหวัดที่อำเภอฮอด แต่ผมก็อนุญาตให้ แต่ขอความกรุณาทุกท่านนะครับ ขอให้อภิปรายในเนื้อหาของร่างพระราชบัญญัติครับ ถ้าไม่จำเป็นไม่ต้องไปพูดถึงเรื่องอื่น โดยเฉพาะอย่างยิ่งเมื่อสักครู่มีผู้ขอหารือ ผมได้วินิจฉัยไว้ชัดเจนนะครับว่าปกติเราหารือกันตอนเช้าเมื่อองค์ประชุมยังไม่พร้อม เพราะฉะนั้นผมจะไม่เปิดโอกาสให้หารือในวันนี้ ท่านมีสิทธิยื่นกระทู้ถามสดซักถามฝ่ายบริหารได้ในภาคบ่าย หรือท่านจะยื่นญัตติด่วนในการประชุมครั้งต่อ ๆ ไปได้นะครับ ก็ต้องทำความเข้าใจร่วมกันก่อน เชิญดอกเตอร์สุรพงษ์ต่อครับ

นายสุรพงษ์ โตวิจักษณ์ชัยกุล (เชียงใหม่) : ขอบคุณครับท่านประธาน ที่จริงแล้วผมเพียงแต่ยกตัวอย่างให้เห็นว่าเหตุการณ์นี้กำลังจะเกิดขึ้น เมื่อสักครู่ผมหันหน้าไปมองทางท่านผู้มาชี้แจงจากศาลฎีกา ท่านยังพยักหน้าเลยครับว่าต้องรีบดำเนินการจัดตั้งศาลให้แล้วเสร็จเร็ว ๆ เพราะคดีความมันกำลังจะเกิดขึ้น ผมเป็นห่วงท่านประธาน ท่านลองมองไปดูสิครับที่ทางศาลฎีกาท่านพยักหน้าเห็นชอบกับผมนะครับ ท่านประธาน คืออย่างนี้ครับ ผมยกตัวอย่างให้เห็น เพราะว่าคนเสื้อแดงอยู่ที่อำเภอฮอดเยอะมาก คนแม่แจ่มก็เสื้อแดง วันนี้เขาไม่ได้เห็นทีวีแล้วเขาเดินทางเข้ามากรุงเทพมหานคร ความวุ่นวายเกิดขึ้นเขาต้องขึ้นโรงขึ้นศาลแล้วเราจะเอาศาลที่ไหนไปรองรับเขา เขาก็ต้องกลับไปขึ้นศาลที่บ้านเขาใช่ไหมครับท่านประธาน ผมก็เป็นห่วงกลัวว่าศาลจะตั้งไม่ทัน งบประมาณแผ่นดินจะได้รีบจัดตั้งศาลให้แล้วเสร็จ แล้วผมก็อยากจะให้พี่น้องประชาชนได้ยินได้ฟังว่า ดีทีวีมันถูกปิดท่านประธาน มันปิดวันนี้แล้วใครจะรับ

พันเอก อภิวันท์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : ผมต้องเรียนคุณสุรพงษ์อีกครั้งหนึ่งครับ ขอให้อภิปรายในเรื่องของร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลที่อำเภอฮอดนะครับ ผมจะอนุญาตให้อภิปรายต่อ เชิญนะครับ

นายสุรพงษ์ โตวิจักษณ์ชัยกุล (เชียงใหม่) : ได้ครับ ผมสนับสนุนให้มีการจัดตั้งศาลที่อำเภอฮอดเป็นการด่วน รวมทั้งจังหวัดสมุทรปราการด้วยนะครับ เมื่อสักครู่ที่ได้อภิปรายไปแล้ว เพราะว่าพี่น้องประชาชนจะได้ไม่ต้องเดินทางไกล ศาลไปถึงบ้านพี่น้องประชาชนที่อาศัยอยู่ ให้การบริการที่ดี พี่น้องประชาชนใจจริงเขาไม่อยากขึ้นศาลหรอกครับ ทุกคนต้องการอยู่ในความสงบ ทำมาค้าขายด้วยความบริสุทธิ์ยุติธรรม ต้องการความเป็นธรรมจากศาลทุกศาล ทุกคนไม่ต้องการขึ้นศาลครับ แต่ถ้ามีศาลไปใกล้กับชุมชนใหญ่ ๆ ที่ห่างไกล มันเป็นสิ่งที่ดีครับท่านประธาน ผมเห็นด้วยอย่างยิ่งนะครับ แต่ผมกลัว เกรงว่าเหตุการณ์ที่จะเกิดขึ้นมันจะทำให้คดีความมารกศาลมากมาย แต่ก็ฝากศาลไว้ครับว่า ไปตั้งอยู่ที่จังหวัดไหน อยู่อำเภอใดก็ขอให้ศาลดำรงไว้ซึ่งความยุติธรรม ความยุติธรรมเท่านั้นที่จะทำให้บ้านเมืองเกิดความสงบสุข ทุกวันนี้บ้านเมืองวุ่นวาย เพราะว่ากระบวนการยุติธรรมมันไม่ยุติธรรมอย่างแท้จริง ผมฝากไว้แค่นี้ละครับ ขอบคุณครับท่านประธาน

พันเอก อภิวันท์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : คุณนคร มาฉิม ครับ

นายนคร มาฉิม (พิษณุโลก) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ ผม นายนคร มาฉิม สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดพิษณุโลก พรรคประชาธิปัตย์ ก่อนอื่นต้องขอถือโอกาสนี้ชื่นชมศาลฎีกาที่ท่านเป็นศาลสูงสุดที่เราเชื่อมั่นในระบบกระบวนการยุติธรรม ท่านเป็นแม่แบบที่เป็นผู้ปกป้องแล้วก็รักษากฎเกณฑ์ในกระบวนการยุติธรรม เพื่อให้ทุกฝ่าย ไม่ว่าจะเป็นฝ่ายบริหารหรือฝ่ายนิติบัญญัตินี่นะครับ นำมาใช้เป็นบรรทัดฐานในการพิจารณาเจตนารมณ์ของกฎหมายในด้านต่าง ๆ ----------

เพราะฉะนั้นคำพิพากษาของศาลฎีกาจึงถือเป็นบรรทัดฐานที่ผู้ศึกษากฎหมายได้นำมาเป็นแบบเรียน แล้วก็เป็นแนวในการที่จะวินิจฉัยอรรถคดีต่าง ๆ ที่นำเสนอสู่ศาลทุกระดับแล้วก็ทุกระบบ เว้นแต่ว่าการเปลี่ยนหลักการที่สำคัญเป็นปัญหาที่สำคัญของชาติบ้านเมืองเท่านั้นที่ศาลฎีกาจะเปลี่ยนหลักเกณฑ์ทางกฎหมายในการพิจารณา การที่ศาลฎีกาได้เป็นตัวแทนของศาลยุติธรรมนำเสนอร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลจังหวัดฮอดแล้วก็ศาลจังหวัดพระประแดงที่ได้นำเสนอแล้วก็ผ่านการพิจารณาของที่ประชุมไปก่อนหน้านี้นะครับ ผ มขอสนับสนุนในหลักการ และอาจจะมีบางท่านที่เป็นท่านผู้มีเกียรติบอกว่าไม่เชื่อมั่นในกระบวนการยุติธรรม แต่ผมเห็นตรงข้ามครับ ผมเชื่อมั่นในกระบวนการยุติธรรมของไทย เชื่อมั่นในดุลยพินิจและการใช้วิจารณญาณของผู้พิพากษา ไม่ว่าจะเป็นศาลรัฐธรรมนูญ ศาลฎีกา หรือศาลฎีกาแผนกคดีต่าง ๆ นะครับ เพราะฉะนั้นไม่ว่าจะเป็นแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง แผนกคดีเลือกตั้งหรืออื่น ๆ นะครับที่อาจจะมีขึ้นในอนาคตเพื่อให้ผู้เชี่ยวชาญในด้านต่าง ๆ ได้พิจารณาแล้วก็ตัดสินอย่างยุติธรรม แล้วก็ให้ความเป็นธรรมกับทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้อง แล้วก็ที่เป็นคู่ความกัน ท่านประธานที่เคารพครับ ที่ผมเห็นด้วยจะขอสนับสนุนเหตุผล ๒ ข้อสั้น ๆ

อันที่ ๑ หลักการที่ท่านเสนอต่อศาลนี่นะครับ ท่านบอกว่าเพื่ออำนวยความยุติธรรม ถูกต้องแล้วครับ การอำนวยความยุติธรรมมันมีปัญหาอยู่หลายอย่าง ผมเคยไปที่จังหวัดเชียงใหม่หลายสิบครั้งแล้วก็ได้เคยไปเกือบทุกอำเภอ แม้ว่าจะเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่จังหวัดพิษณุโลก โดยเฉพาะอำเภอที่ท่านอ้างมาในร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ก็คือ อำเภอฮอด อำเภอจอมทอง อำเภอดอยเต่า อำเภอดอยหล่อ อำเภอแม่แจ่ม และอำเภออมก๋อย ซึ่งเป็นพื้นที่ที่การคมนาคมค่อนข้างที่จะทุรกันดารแล้วก็ลำบากมาก การเดินทางในแต่ละครั้งก็เป็นไปด้วยความยากลำบากแล้วก็เพิ่มภาระค่าใช้จ่ายของประชาชน หรือว่าผู้ถูกกล่าวหา หรือว่าผู้ต้องหา หรือจำเลยเป็นจำนวนแบบมากทีเดียวนะครับ เพราะฉะนั้นหลักการที่ผมเห็นว่าความล่าช้าความไม่สะดวกในการเดินทาง การไม่มีทุนทรัพย์ในการที่จะไปหาแหล่งพักพิงหรือที่อาศัยในเขตอำนาจของศาลจังหวัดเชียงใหม่หรือเขตอำเภอเมืองเชียงใหม่นี่นะครับ เป็นปัญหาต่อผู้ที่อยู่ในอำเภอรอบนอกต่าง ๆ เหล่านี้ที่อยู่ในชนบทนะครับ เพราะฉะนั้นการที่เพิ่มภาระ

ต่าง ๆ ให้กับผู้ที่เกี่ยวข้องกับคดีความต่าง ๆ จึงถือว่าเป็นความไม่สะดวกเป็นอย่างยิ่ง เพราะฉะนั้นการที่ท่านให้เหตุผลว่า อำนวยความยุติธรรมจึงเป็นเหตุผลที่น่าสนับสนุน แล้วก็มีน้ำหนักเป็นอย่างยิ่ง เพราะฉะนั้นผมจึงเห็นด้วยที่จะรับร่างพระราชบัญญัติที่ศาลฎีกาเสนอมา ขอบพระคุณครับ

พันเอก อภิวันท์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : คุณพิเชษฐ์ เชื้อเมืองพาน ครับ

นายพิเชษฐ์ เชื้อเมืองพาน (เชียงราย) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ กระผม นายพิเชษฐ์ เชื้อเมืองพาน สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดเชียงราย พรรคเพื่อไทย ท่านประธานที่เคารพครับ โดยภาพรวมนั้นกระผมไม่เห็นด้วยกับการขยายการเพิ่มการตั้งศาล โดยเฉพาะ ๓ อย่างครับที่กระผมไม่เห็นด้วย

๑. การขยายกำลังกองทหาร ขยายงบประมาณเกี่ยวกับกระทรวงกลาโหม ทหารเต็มบ้านเต็มเมืองครับ ไม่รู้จะไปรบกับใคร ก็สร้างเกมขึ้นมาเพื่อที่จะให้งบประมาณคงอยู่

๒. กำลังตำรวจ ต่างประเทศเราไปต่างประเทศแทบจะไม่เห็นตำรวจเลย แต่ประเทศไทยกองกำลังของตำรวจเยอะมาก เกินความจำเป็น

๓. เรื่องของศาล

๓ อย่างนี้ถ้าเกิดขยายเพิ่มมากขึ้นมันบ่งบอกถึงความบกพร่อง ความอ่อนแอของการปกครองของรัฐ ท่านประธานที่เคารพ ภาพรวมกระผมไม่เห็นด้วย แต่โดยเฉพาะจังหวัดเชียงใหม่ซึ่งเป็นจังหวัดที่มีพื้นที่กว้างขวางติดอันดับ ๑ ใน ๓ ของประเทศ แล้วพื้นที่เป็นภูเขา พี่น้องของกระผมที่อยู่อำเภอฮอดเวลาจะมาศาลที่จังหวัดเชียงใหม่ต้องมานอนค้างคืน แต่ไม่ได้นอนโรงแรมครับ นอนที่ศาลาวัด ท่านประธานครับ กระผมเคยเห็นความยากลำบากตรงนี้ ดังนั้นกระผมจึงเห็นด้วยว่าที่จังหวัดเชียงใหม่นั้นเหมาะสมที่จะขยายแล้วก็ที่อำเภอฮอดเหมาะสมเพราะว่าเป็นศูนย์กลางของอีก ๔-๕ อำเภอ ขอบคุณท่านประธานครับ กระผมสนับสนุนครับ

พันเอก อภิวันท์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : คุณวัชระ เพชรทอง ครับ

นายวัชระ เพชรทอง (กรุงเทพมหานคร) : ท่านประธานสภาผู้แทนราษฎรที่เคารพ กระผม นายวัชระ เพชรทอง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กรุงเทพมหานคร พรรคประชาธิปัตย์ มีเพื่อนสมาชิกบอกว่าให้เสนอปิดอภิปราย แต่กระผมอยากจะอภิปรายสักเล็กน้อยครับ ท่านประธานครับ กระผมขออนุญาตอภิปรายสั้น ๆ เนื่องจากว่ากระผมได้ขออนุญาตท่านประธานวิป คือ ท่านชินวรณ์ บุณยเกียรติ เป็นที่เรียบร้อยแล้ว

พันเอก อภิวันท์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : ไม่ต้องเสนอปิดผมก็มองดูไม่มีผู้อภิปรายแล้วนะครับ ตามข้อบังคับก็จะต้องปิดอยู่แล้วครับ

นายวัชระ เพชรทอง (กรุงเทพมหานคร) : ท่านประธานที่เคารพครับ แม้ว่ากระผมเป็น ส.ส. กรุงเทพมหานคร กระผมก็เห็นด้วยกับการจัดตั้งศาลที่จังหวัดฮอด คือเรียกว่า ศาลจังหวัดฮอด แต่ไปตั้งที่อำเภอฮอด จังหวัดเชียงใหม่ กระผมไม่เคยไปที่อำเภอฮอด จังหวัดเชียงใหม่ครับ ก็เลยไม่ทราบว่าอยู่ตรงไหน แต่เนื่องจากว่าเพื่อนสมาชิกได้อภิปรายแล้วว่าเป็นสถานที่ซึ่งห่างไกลและมีภูเขาสูงสลับซับซ้อน รวมทั้งเป็นศูนย์กลางของอำเภอจอมทอง อำเภอดอยเต่า อำเภอดอยหล่อ อำเภอแม่แจ่ม อำเภออมก๋อย และอำเภอฮอด ในบรรดาอำเภอทั้ง ๖ อำเภอที่กล่าวมานั้น ท่านประธานที่เคารพครับ กระผมรู้จักอำเภอดอยเต่ามากที่สุด เพราะเคยเป็นเพลงซึ่งได้ร้องกัน แต่ก็ไม่เคยไปเช่นเดียวกัน ท่านประธานครับ การที่ศาลฎีกาได้เสนอร่างพระราชบัญญัติ

ฉบับนี้ขึ้นมานั้นย่อมเป็นที่เชื่อโดยสุจริตใจว่าศาลท่านต้องการอำนวยประโยชน์ให้กับพี่น้องประชาชนที่ถูกดำเนินคดีทั้งคดีแพ่งและคดีอาญาในบริเวณ ๖ อำเภอดังกล่าวของจังหวัดเชียงใหม่ มีแต่คนที่สูญเสียผลประโยชน์เท่านั้นครับท่านประธานที่ไม่เห็นด้วยกับคำตัดสินของศาล ไม่ว่าศาลใดก็สุดแท้แต่ ท่านประธานที่เคารพครับ คำพิพากษาของศาลยุติธรรมหรือทุกศาลล้วนแต่ตัดสินภายใต้พระปรมาภิไธยขององค์พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว คนที่สูญเสียประโยชน์ คนที่ไม่รักความยุติธรรมก็เลยไม่เชื่อ

พันเอก อภิวันท์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : คุณวัชระครับ คุณวัชระเพิ่งประท้วงผู้อื่นเขาไปนะครับ ท่านรู้ดีท่านพูดแล้วจะเปรียบเทียบกับอะไรนะครับ ผมขอเตือนคุณวัชระครับ ขอให้อภิปรายในร่างพระราชบัญญัตินี้ด้วยครับ เพราะผมต้องรักษากติกาทั้ง ๒ ฝั่งนะครับ ขอเชิญคุณวัชระต่อครับ

นายวัชระ เพชรทอง (กรุงเทพมหานคร) : ท่านประธานที่เคารพครับ กระผมต้องกราบขออภัยถ้าท่านประธานคิดว่าเกินเลยไป แต่โดยรวมแล้วกระผมนั้นสนับสนุนการจัดตั้งศาลจังหวัดที่อำเภอฮอด จังหวัดเชียงใหม่ และสนับสนุนการจัดตั้งศาลจังหวัดที่อำเภอพระประแดง จังหวัดสมุทรปราการ ท่านประธานที่เคารพครับ และ ณ โอกาสนี้ เพื่อนสมาชิกบอกว่าให้กระผมเสนอปิดอภิปรายเลยครับ ขอกราบขอบพระคุณครับ

พันเอก อภิวันท์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : มีท่านผู้ใดเห็นเป็นอย่างอื่นไหมครับ ผมเห็นว่าพอสมควรแก่เวลาแล้วนะครับ แล้วก็ไม่มีผู้อภิปรายต่อนะครับ มีท่านผู้ใดเห็นเป็นอย่างอื่นไหมครับ คุณวิชาญ มีนชัยนันท์ ครับ

นายวิชาญ มีนชัยนันท์ (กรุงเทพมหานคร) : ท่านประธานสภาที่เคารพ ผม วิชาญ มีนชัยนันท์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ท่านประธานครับ ผมเห็นด้วยนะครับในเรื่องต่าง ๆ เหล่านี้ แต่ต้องขอบคุณท่านประธานครับที่ไม่ได้เปิดให้มีการหารือในเรื่องดังกล่าวเรื่องการปิดสถานีดีทีวี และต้องขอบคุณความใจกว้างของรัฐบาลนะครับ คิดว่าคงจะไม่ปิดต่อไปนะครับ เพราะสัญญาณติดเรียบร้อยแล้วครับ ขอบคุณครับ

พันเอก อภิวันท์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : ถึงจะติดหรือไม่ติดนะครับ ผมก็จะไม่อนุญาตให้หารือครับ เพราะว่าเราจะต้องยึดถือข้อบังคับและหลักการให้มั่นคงนะครับ ทางตัวแทนศาลจะตอบไหมครับ ท่านรัฐมนตรีครับ

เพราะฉะนั้นผมจะเชิญท่านสมาชิกเข้าห้องมาเพื่อลงมตินะครับ ขอเชิญสมาชิกเข้าห้องเพื่อลงมติครับ

(พันเอก อภิวันท์ วิริยะชัย รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง มีสัญญาณให้สมาชิกที่มาประชุมทราบก่อนทำการตรวจสอบองค์ประชุม)

- ๖๖/๑

พันเอก อภิวันท์ วิริยะชัย รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง : ขอเชิญสมาชิกเข้าห้องประชุมเพื่อเตรียมลงมตินะครับ

นายเกียรติ์อุดม เมนะสวัสดิ์ (อุดรธานี) : ท่านประธานครับ ขออนุญาตครับ

พันเอก อภิวันท์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : มีอะไรหรือครับ

นายเกียรติ์อุดม เมนะสวัสดิ์ (อุดรธานี) : ขออนุญาตครับท่านประธาน ท่านยังไม่ได้ตอบผมเลยนะครับ คำถาม ๓ คำถามนะครับ ท่านรัฐมนตรี

พันเอก อภิวันท์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : ผมปิดอภิปรายไปแล้วครับ ต้องขออภัยนะครับ เพราะว่าเมื่อสักครู่นี้ผมได้ถามแล้วว่ามีผู้ใดเห็นเป็นอย่างอื่นหรือเปล่า หลังจากปิดอภิปรายแล้วอภิปรายต่อไม่ได้แล้วนะครับ เชิญคุณเกียรติ์อุดมนั่งลงด้วยครับ เมื่อท่านสมาชิกเข้ามาแล้วก็กรุณากดปุ่มแสดงตนด้วยครับ

(สมาชิกทำการเสียบบัตรและกดปุ่มแสดงตน)

พันเอก อภิวันท์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : ขอเจ้าหน้าที่ส่งผลแสดงตนด้วยครับ จำนวนผู้เข้าประชุม ๒๕๐ ท่านนะครับ ครบองค์ประชุมครับ

ต่อไปผมจะถามมติจากสมาชิกนะครับ ท่านผู้ใดเห็นชอบกับร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลจังหวัดที่อำเภอฮอด กรุณากดปุ่ม เห็นด้วย ท่านผู้ใดไม่เห็นชอบกรุณากดปุ่ม ไม่เห็นด้วย งดออกเสียง กดปุ่ม งดออกเสียง ขอเชิญสมาชิกลงมติครับ

(สมาชิกทำการเสียบบัตรแสดงตนและกดปุ่มลงคะแนน)

พันเอก อภิวันท์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : สมาชิกท่านใดยังไม่ได้ลงมติบ้างครับ ขอเจ้าหน้าที่แสดงผลการลงมติครับ จำนวนสมาชิกผู้เข้าร่วมประชุม ๒๘๒ ท่าน เห็นด้วย ๒๖๙ ท่าน ไม่เห็นด้วย ๑ ท่าน งดออกเสียง ๑ ท่าน ไม่ลงคะแนนเสียง ๑๑ ท่าน เป็นอันว่าที่ประชุมแห่งนี้มีมติเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลจังหวัดที่อำเภอฮอด ก็ต้องขอขอบคุณท่านผู้แทนราษฎรครับ

นายวัชรพล โตมรศักดิ์ (นครราชสีมา) : ท่านประธานครับ ผม วัชรพล โตมรศักดิ์ ครับ เมื่อสักครู่นี้กดไม่ได้ครับ ท่านครับ เครื่องมีปัญหาครับ เห็นด้วยครับ ๒๘๘ ครับ

พันเอก อภิวันท์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : เจ้าหน้าที่รวมไปด้วยนะครับ ต่อไปจะเป็นการตั้งคณะกรรมาธิการครับ ขอเชิญคณะรัฐมนตรี ๕ ท่านครับ

นายพีระพันธุ์ สาลีรัฐวิภาค (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ คณะรัฐมนตรีขอเสนอกรรมาธิการ ๕ ท่าน ดังนี้ครับ ๑. นายพงษ์เดช วานิชกิตติกุล ๒. นายสราวุธ เบญจกุล ๓. นายพสิษฐ์ อัศววัฒนาพร ๔. นายวัลลภ นาคบัว ๕. นายรังสรรค์ กระจ่างตา ขอบคุณครับ

พันเอก อภิวันท์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : คณะกรรมาธิการ ๓๖ ท่าน เหมือนพระราชบัญญัติฉบับที่ผ่านมานะครับ พรรคเพื่อไทย ๑๒ ท่านครับ เชิญผู้แทนพรรคเพื่อไทยด้วยครับ

นางวันเพ็ญ พร้อมพัฒน์ (เพชรบูรณ์) : กราบเรียนท่านประธานสภาผู้แทนราษฎรที่เคารพ ดิฉัน วันเพ็ญ พร้อมพัฒน์ จังหวัดเพชรบูรณ์ พรรคเพื่อไทยค่ะ ขอเสนอรายชื่อคณะกรรมาธิการวิสามัญร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลจังหวัดที่อำเภอฮอด จังหวัดเชียงใหม่ พ.ศ. .... สัดส่วนของพรรคเพื่อไทย ดังนี้ค่ะ ----------

๑. นายวีระพล จิตสัมฤทธิ์ ๒. นายนิรมิต สุจารี ๓. นายยุทธพงษ์ แสงศรี ๔. นายนิยม เวชกามา ๕. นายปิยะรัช หมื่นแสน ๖. นายสุริยา พรหมดี ๗. นายสุรพล เกียรติไชยากร ๘. นายนพคุณ รัฐผไท ๙. นายสมโภช สายเทพ ๑๐. นายหรัญ วรรณโมลี ๑๑. นายเขมชาติ มีวรรณะ ๑๒. นายเอกพจน์ วงศ์อารยะ ขอผู้รับรองค่ะ ขอบพระคุณค่ะ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

พันเอก อภิวันท์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : ผู้รับรองถูกต้องครับ ต่อไปพรรคประชาธิปัตย์ ๑๑ ท่านครับ

นายองอาจ พงษ์ประยูร (สระบุรี) : กราบเรียนประธานสภาที่เคารพ ผม นายองอาจ พงษ์ประยูร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดสระบุรี พรรคประชาธิปัตย์ ขอเสนอคณะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลจังหวัดที่อำเภอฮอด จังหวัดเชียงใหม่ พ.ศ. .... ในสัดส่วนพรรคประชาธิปัตย์ จำนวน ๑๑ ท่าน ดังนี้ครับ ๑. นายแพทย์วรงค์ เดชกิจวิกรม ๒. พลเอก พิชาญเมธ ม่วงมณี ๓. นายสงกรานต์ จิตสุทธิภากร ๔. นายสมบัติ ยะสินธุ์ ๕. นายขยัน วิพรหมชัย ๖. นายเธียรชัย สุวรรณเพ็ญ ๗. นายจักรวาล วรรณาวงศ์ ๘. นายฐณพงศ์ สิทธิวงศ์ ๙. นายยงยุทธ สุวภาพ ๑๐. นายสัมพันธ์ ตั้งเบญจผล ๑๑. นายวิรัตน์ วิริยะพงษ์ ขอผู้รับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

พันเอก อภิวันท์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : ผู้รับรองถูกต้องนะครับ พรรคภูมิใจไทย ๒ ท่านครับ

นายมนต์ไชย ชาติวัฒนศิริ (บุรีรัมย์) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม มนต์ไชย ชาติวัฒนศิริ พรรคภูมิใจไทยจากจังหวัดบุรีรัมย์ ขอเสนอรายชื่อกรรมาธิการวิสามัญร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลจังหวัดที่อำเภอฮอด จังหวัดเชียงใหม่ ในสัดส่วนของพรรคภูมิใจไทย ๒ ท่าน ๑. นายวิเชียร อุดมศักดิ์ ๒. นายยรรยง ร่วมพัฒนา ขอผู้รับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

พันเอก อภิวันท์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : ผู้รับรองถูกต้องนะครับ พรรคเพื่อแผ่นดิน ๒ ท่านครับ เจ้าหน้าที่ช่วยด้วยครับ

นางจิตรวรรณ หวังศุภกิจโกศล (นครราชสีมา) : กราบเรียนท่านประธานสภา ดิฉัน จิตรวรรณ หวังศุภกิจโกศล พรรคเพื่อแผ่นดิน จังหวัดนครราชสีมา เขต ๒ ขอเสนอกรรมาธิการวิสามัญร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลจังหวัดที่อำเภอฮอด จังหวัดเชียงใหม่ พ.ศ. .... ในสัดส่วนของพรรคเพื่อแผ่นดิน ๒ ท่าน คือ นายนรพล ตันติมนตรี นายเฉลิมชัย ตันติวงศ์ ขอผู้รับรองด้วยค่ะ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

พันเอก อภิวันท์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : ผู้รับรองถูกต้องครับ พรรคชาติไทยพัฒนา ๒ ท่านครับ

นายเจรจา เที่ยงธรรม (สุพรรณบุรี) : กราบเรียนประธานสภาที่เคารพ กระผม นายเจรจา เที่ยงธรรม สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดสุพรรณบุรี พรรคชาติไทยพัฒนา ขอเสนอกรรมาธิการวิสามัญสัดส่วนของพรรค จำนวน ๒ ท่าน คือ ๑. นายอรรฆชัย ตระการศาสตร์ ๒. นายภคิน ปริศนานันทกุล ขอผู้รับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

พันเอก อภิวันท์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : ผู้รับรองถูกต้องนะครับ ต่อไปพรรครวมใจไทยชาติพัฒนาและพรรคกิจสังคม ๑ ท่านครับ

นายมนต์ไชย วิวัฒน์ธนาฒย์ (พิษณุโลก) : กราบเรียนท่านประธานสภาผู้แทนราษฎรที่เคารพ ผม มนต์ไชย วิวัฒน์ธนาฒย์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดพิษณุโลก พรรคกิจสังคม ขอเสนอรายชื่อในสัดส่วนพรรครวมใจไทยชาติพัฒนาและพรรคกิจสังคม ๑ คน คือ นายวารุจ ศิริวัฒน์ ครับ ขอผู้รับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

พันเอก อภิวันท์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : ผู้รับรองถูกต้องครับ ต่อไปพรรคประชาราชและพรรคราษฎร ๑ ท่านครับ

นางเปล่งมณี เร่งสมบูรณ์สุข (เลย) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ ดิฉัน นางเปล่งมณี เร่งสมบูรณ์สุข สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดเลย พรรคเพื่อไทย ดิฉันได้รับมอบหมายจากพรรคประชาราช ขอเสนอรายชื่อกรรมาธิการ

วิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลจังหวัดที่อำเภอฮอด จังหวัดเชียงใหม่ ตามสัดส่วนของพรรคประชาราช คือ นางชนากานต์ ยืนยง ค่ะ ขอผู้รับรองค่ะ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

พันเอก อภิวันท์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : ครับ ผู้รับรองถูกต้องนะครับ เชิญท่านเลขาธิการครับ

- ๖๘/๑

นางอุมาสีว์ สอาดเอี่ยม (รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ปฏิบัติหน้าที่แทนเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : รายนามคณะกรรมาธิการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลจังหวัดที่อำเภอฮอด จังหวัดเชียงใหม่ พ.ศ. .... จำนวน ๓๖ ท่าน ๑. นายพงษ์เดช วานิชกิตติกุล ๒. นายสราวุธ เบญจกุล ๓. นายพสิษฐ์ อัศววัฒนาพร ๔. นายวัลลภ นาคบัว ๕. นายรังสรรค์ กระจ่างตา ๖. นายวีระพล จิตสัมฤทธิ์ ๗. นายนิรมิต สุจารี ๘. นายยุทธพงษ์ แสงศรี ๙. นายนิยม เวชกามา ๑๐ นายปิยะรัช หมื่นแสน ๑๑. นายสุริยา พรหมดี ๑๒. นายสุรพล เกียรติไชยากร ๑๓. นายนพคุณ รัฐผไท ๑๔. นายสมโภช สายเทพ ๑๕. นายหรัญ วรรณโมลี ๑๖. นายเขมชาติ มีวรรณะ ๑๗. นายเอกพจน์ วงศ์อารยะ ๑๘. นายแพทย์วรงค์ เดชกิจวิกรม ๑๙. พลเอก พิชาญเมธ ม่วงมณี ๒๐. นายสงกรานต์ จิตสุทธิภากร ๒๑. นายสมบัติ ยะสินธุ์ ๒๒. นายขยัน วิพรหมชัย ๒๓. นายเธียรชัย สุวรรณเพ็ญ ๒๔ นายจักรวาล วรรณาวงศ์ ๒๕. นายฐณพงศ์ สิทธิวงศ์ ๒๖. นายยงยุทธ สุวภาพ ๒๗. นายสัมพันธ์ ตั้งเบญจผล ๒๘. นายวิรัตน์ วิริยะพงษ์ ๒๙. นายวิเชียร อุดมศักดิ์ ๓๐. นายยรรยง ร่วมพัฒนา ๓๑. นายนรพล ตันติมนตรี ๓๒. นายเฉลิมชัย ตันติวงศ์ ๓๓. นายอรรฆชัย ตระการศาสตร์ ๓๔. นายภคิน ปริศนานันทกุล ๓๕. นายวารุจ ศิริวัฒน์ ๓๖. นางชนากานต์ ยืนยง

พันเอก อภิวันท์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : ขอกำหนดระยะเวลาแปรญัตติด้วยครับ เชิญครับ

นายธนิตพล ไชยนันทน์ (ตาก) : กราบเรียนท่านประธานครับ ผม ธนิตพล ไชยนันทน์ ระยะเวลาแปรญัตติตามข้อบังคับครับ

พันเอก อภิวันท์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : คือ ๗ วันนะครับ

นายธนิตพล ไชยนันทน์ (ตาก) : ครับผม

พันเอก อภิวันท์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : ท่านสมาชิกครับ เป็นอันว่าเราจบการอภิปรายร่างพระราชบัญญัติ

นายธนิตพล ไชยนันทน์ (ตาก) : ท่านประธานครับ ขออนุญาตครับ เมื่อสักครู่ท่านประธานยังไม่ได้ถามว่าจะใช้ร่างของใครเป็นหลักเลยครับ

พันเอก อภิวันท์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : ขออภัยครับ จะต้องใช้ร่างของศาลฎีกาเป็นหลักนะครับ

นายธนิตพล ไชยนันทน์ (ตาก) : ขอบพระคุณครับ

พันเอก อภิวันท์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : เป็นอันว่าเราจบการอภิปรายร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลจังหวัดที่อำเภอฮอดเรียบร้อยแล้วนะครับ ต้องขอขอบคุณท่านรองประธานศาลฎีกา คุณสบโชค สุขารมณ์ ผู้พิพากษาศาลชั้นต้นประจำสำนักประธานศาลฎีกา คุณสุนทรียา เหมือนพะวงศ์ ผู้พิพากษาศาลชั้นต้นประจำสำนักศาลฎีกา คุณดล บุนนาค และท่านอธิบดีผู้พิพากษาศาลอาญาธนบุรี คุณวัชรินทร์ ปัจเจกวิญญูสกุล ขอขอบคุณด้วยครับ ขอขอบคุณคณะรัฐมนตรีที่อยู่ในห้องประชุมนี้ด้วยครับ ผมเห็นว่าเราได้ประชุมกันมาเป็นเวลาพอสมควรครับ ขอปิดการประชุมครับ

เลิกประชุมเวลา ๑๙.๑๘ นาฬิกา

**การประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๒**
**ครั้งที่ ๒๐ (สมัยสามัญทั่วไป)**
**วันพุธที่ ๑ เดือนเมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๒**

---

**<u>รายนามคณะผู้จัดทำ</u>**

| | | |
|---|---|---|
| **<u>ที่ปรึกษา</u>** | นายจเร พันธุ์เปรื่อง | รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร |
| | นางสาวยุพา ศิรประภาพร | ผู้อำนวยการสำนักรายงานการประชุมและชวเลข |

**<u>ผู้ตรวจทานรายงานการประชุม</u>**

| | |
|---|---|
| นางกัลยา พิมเสน | ผู้อำนวยการกลุ่มงานชวเลข ๑ |
| นางเยาวเรศ นวลสกุล | เจ้าหน้าที่ชวเลข ๘ |
| นางนนทลี พจน์ปฏิญญา | เจ้าหน้าที่ชวเลข ๘ |
| นางสาวอัมพา กันทโกวิทย์ | เจ้าหน้าที่ชวเลข ๘ |

**<u>ผู้จดรายงานการประชุม (กลุ่มงานชวเลข ๑)</u>**

| | |
|---|---|
| นางจงถนอม ศรีธนูมาศ | นางสาวภัทรวรินทร์ กาหวัง |
| นางวีรพร นุชบางเคียน | นางสาวธนัชญา สายบุตร |
| นางวีณา สัตตวัตรกุล | นางศิริพร วรไพศาล |
| นางสาวประภาลักษณ์ ปุนบุดดา | นางสาวอารีรัตน์ พัฒนโศภนพงศ์ |
| นางนำพร ชมพูทอง | นางนวพร อินทร์เขียว |
| นางสาวสุรีย์รัตน์ เรืองจันทร์ | นางพุทธชาติ บุญเจริญฤทธิ์ |
| นางสาวหทัยกาญจน์ คงแก้ว | นางสุภาภรณ์ เพ็ชรนิล |

**สำนักรายงานการประชุมและชวเลข**
**สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร**

**สภาผู้แทนราษฎร สมัยสามัญทั่วไป ครั้งที่ ๒๐ วันพุธที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๒**

**คณะอนุกรรมาธิการส่งเสริมกิจการสภาผู้แทนราษฎร และตรวจรายงานการประชุม**

**เปิดเผยรายงานการประชุมลับในคณะกรรมาธิการกิจการสภาผู้แทนราษฎร**

| ลำดับที่ | รายชื่อ | ลายมือชื่อ |
|---|---|---|
| ๑ | นายไพจิต ศรีวรขาน | |
| ๒ | นายปรีชา มุสิกุล | |
| ๓ | นายสากล ม่วงศิริ | |
| ๔ | นายวิทยา บุตรดีวงค์ | |
| ๕ | นายขจิตร ชัยนิคม | |
| ๖ | นางอุษา อัตถวิโรจน์ | |
| ๗ | นางภิรมย์ เจริญรุ่ง | |
| ๘ | นางอำไพ วิทยวิโรจน์ | |
| ๙ | นายธรรมนูญ ฤทธิรัตน์ | |
| ๑๐ | นายนิจศาล จันภูตระกูล | |

**ตรวจแล้ว วันที่** ๒๙ **เดือน** สิงหาคม **พ.ศ.** ๒๕๕๒

**สภารับรองในคราวประชุม**

**ชุดที่** ๒๓ **ปีที่** ๒ **ครั้งที่** ๑๕ **(สมัย** สามัญนิติบัญญัติ**)**

**วันที่** พุธที่ ๗ ตุลาคม ๒๕๕๒

.....

**(นายชัย ชิดชอบ)**

**ประธานสภาผู้แทนราษฎร**