

# รายงานการประชุมสภาาร่างรัฐธรรมนูญ

(ทำหน้าที่นิติบัญญัติ)

ครั้งที่ ๒๓๗

วันพฤหัสบดีที่ ๒๐ กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๑๐

ณ พระที่นั่งอนันตสมาคม

เริ่มประชุมเวลา ๐๙.๔๐ นาฬิกา

เนื่องจาก พลเอก หลวงสุวัทธิ-  
สารธกร ประธานสภาาร่างรัฐธรรมนูญ  
ไม่อยู่ นายทวี บุณยเกตุ รองประ-  
ธานสภาาร่างรัฐธรรมนูญ จึงดำเนิน  
การประชุมแทน

ผู้ทำการแทน ประธานสภา-  
าร่างรัฐธรรมนูญ : วันนี้มีสมาชิกมา  
ประชุม ๑๒๒ คน ครบองค์ประชุมแล้ว  
ข้าพเจ้าจะ ได้ดำเนิน การ ประชุม ทำ  
หน้าที่นิติบัญญัติต่อไป

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประ-  
ธานจะแจ้งต่อที่ประชุม สำหรับวันนี้

มีเรื่องที่จะแจ้งให้ที่ ประชุม ทราบดังนี้  
คือ

๑. ได้รับหนังสือจากนายกรัฐ-  
มนตรี แจ้งว่า ทวิัยคณเริฐมนตรีได้  
ประชุมปรึกษาให้เสนอทวิัยทอนุสัญญา  
คำแปล และสรุปลความเห็นประกอบข้อ  
แนะขององค์การการ การม กระ ระหว่าง  
ประเทศ ต่อสภาาร่างรัฐธรรมนูญใน  
ฐานะเจ้าหน้าที่ผู้ทรงอำนาจ เพื่อทราบ  
ตามข้อผูกพันในธรรมนูญขององค์ การ  
การการมกระระหว่างประเทศ มาตรา  
๑๕

(สำเนา)

ที่ นว. ๑๔/๒๕๑๐

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร  
๑๔ กรกฎาคม ๒๕๑๐

เรื่อง ขอให้เจ้าหน้าที่ผู้ทรงอำนาจพิจารณารับทราบอนุสัญญาและข้อแนะขององค์  
การการการมกระหว่างประเทศ สมัยที่ ๔๘-๕๐



# LIRT

เรียน สมาชิกสภาาร่างรัฐธรรมนูญ

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ทวิบท คำแปล และสรุปความเห็นของอนุสัญญาสมัยที่ ๔๘-๕๐

๒. ทวิบท คำแปล และสรุปความเห็นประกอบข้อแนะ สมัยที่ ๔๘-๕๐

ข้าพเจ้า รัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาลงมติให้ส่งทวิบทอนุสัญญา คำแปล และสรุปความเห็นประกอบข้อแนะขององค์การการกรรมระหว่างประเทศ ตามข้อผูกพันในธรรมนูญขององค์การการกรรมระหว่างประเทศ มาตรา ๑๕ มา เพื่อนำเสนอสภาาร่างรัฐธรรมนูญทราบ

ประธานสภาาร่างรัฐธรรมนูญ จึงมีคำสั่งให้ส่งทวิบทอนุสัญญา คำแปล และสรุปความเห็นประกอบข้อแนะขององค์การการกรรมระหว่างประเทศมาเพื่อท่านสมาชิกทราบ

ขอแสดงความนับถืออย่างสูง

(ลงชื่อ)

**ประเสริฐ บัณฑิตคุณ**  
(นายประเสริฐ บัณฑิตคุณ)

เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

อนุสัญญาและ ข้อแนะ นี้ ได้แจกแก่ท่านสมาชิกสภาาร่างรัฐธรรมนูญ ไปแล้ว จึงเสนอเพื่อทราบ

หลวงประภอบนิตินิสาร : ตามระเบียบวาระนี้เป็นการเสนอ อนุสัญญา และข้อแนะของ องค์การ การ กรรม กร ระหว่าง ประเทศ มาเพื่อ สภา รับ ทราบ กระผมไม่แน่ใจว่า กระผมมีสิทธิอภิปรายในเรื่องนี้ได้ประการใดบ้าง แต่

อย่างไรก็ตาม ใคร จะ ขอ อนุ ญา ต ท่าน ประธานว่า ในฐานะเป็นผู้รับทราบ กระผมก็ได้รับทราบด้วยมีความรู้สึกบางประการ จึงใคร่ขอเรียนถามว่ากระผม จะอภิปรายถึงความรู้สึก บางที่เพื่อเป็น ข้อที่รัฐมาจะ ได้ทราบ ว่า ผู้รับทราบ เขารู้สึกอย่างไรบ้าง และถ้าบางที่ เป็นคำถามจะซัก ช้อง หรือ ไม่ ใน การ ที่ กระผมจะขออภิปราย



LIRT

ผู้ทำการแทนประชาชนสภาร่าง  
รัฐธรรมนูญ : ข้าพเจ้าอนุญาตตามข้อ  
บังคับข้อ ๒๑

หลวงประกอบนิติสาร : ภายใน  
ในเวลาอันน้อย กระผมได้พยายามอ่าน  
อนุสัญญาและข้อแนะนำขององค์การการ  
กรรมกรรมระหว่างประเทศ ที่รัฐบาล  
เสนอมาเพื่อให้สภารับทราบนี้ กระผม  
ได้สังเกตเห็นว่า ได้มีบันทึกของกระ  
หวางที่เกี่ยวข้องหลายกระทรวง บาง  
กระทรวงบันทึกความเห็นว่า อนุสัญญา  
ก็ดี ข้อแนะนำก็ดีเหมือนกัน ยังไม่  
เหมาะสมแก่สถานการณ์ และความเป็น  
อยู่ของเมืองไทยเวลานี้ จึงบันทึกว่า  
ยังไม่ควรให้สัตยาบัน บางกระทรวงก็  
บอกว่าเป็นเรื่องเกี่ยวข้องกับรัฐธรรมนูญและ  
จะมีข้อความหรือบทบัญญัติในรัฐ  
ธรรมนูญเกี่ยวกับอันนี้แล้ว เพราะ  
ฉะนั้นควรจะหารือ รัฐธรรมนูญ ออกก่อน  
บางกระทรวงก็เห็นว่าบางบท บางข้อ  
หรือบางอนุสัญญา ก็เหมาะสมควรให้  
สัตยาบัน รวมความว่าความเห็นของ  
กระทรวงที่เกี่ยวข้องกันทุกๆ กัน กระ  
ผมไม่สามารถจะทราบได้ว่า ในอนาคต  
จะมีอะไรหรือโอกาสใใมีที่รัฐบาล  
จะเสนอมา ขอให้สภาให้สัตยาบันแก่อนุ  
สัญญาหรือข้อแนะนำเหล่านั้น แต่อย่างไร

ก็คิดระมัดคิดว่าคงเป็นประโยชน์ในการ  
พิจารณาจะพิจารณาเรียนให้ ท่าน ประชาน  
ทราบถึงความรูสึกส่วนตัวของกระผม  
บางประการ เกี่ยวกับอนุสัญญาและข้อ  
แนะนำขององค์การ และโดยเฉพาะอย่าง  
ยิ่ง เกี่ยวกับองค์การการกรรมกรรมระ  
หว่างประเทศนี้ องค์การการกรรมกรรม  
ระหว่างประเทศนี้ความจริงตั้งกันมาตั้ง  
แต่ครั้งสันนิบาตชาติ ก่อนสงครามโลก  
ครั้งที่ ๒ เป็นองค์การหนึ่งในสันนิบาต  
ชาติ แล้วต่อมาเกิดสงครามโลกครั้งที่ ๒  
ก็กลายมาเป็นองค์การของสหประชาชาติ  
กระผมได้ติดตามเรื่องราวของ องค์การ  
การกรรมกรรมระหว่างประเทศ ซึ่งความ  
จริงข้อที่ถูกคือองค์การแรงงานถูกต้องว่า  
แต่เราเรียกว่ากรรมกรรม กว่าการกรรมกรรม  
มา และได้ทราบว่ารัฐบาลไทยเราก็ค  
ได้ส่งเจ้าหน้าที่ฝ่ายรัฐบาล ตลอดจนผู้  
แทนฝ่ายนายจ้างไปร่วมประชุมกับเขา  
หลายครั้ง แต่ว่ารายละเอียดจริงๆ นั้น  
ไม่ค่อยจะปรากฏในหน้าหนังสือพิมพ์ก็  
ไม่ค่อยทราบรายละเอียด ครั้นบัดนี้มาได้  
อ่านอนุสัญญาซึ่งที่ประชุมองค์การการ  
กรรมกรรมระหว่างประเทศนี้เขาถกมถกกัน  
และข้อแนะนำหลายอย่าง อ่านๆ ไปความ  
รูสึกของกระผมเมื่อสรุปลงแล้วก็รู้สึก

กรรมกร คณะขององค์การ การ กรรมกร  
ระหว่างประเทศนี้มุ่ง ไปมองเห็นภาพ  
ของกรรมกรในภาพกรรมกรฝรั่งเป็น  
ส่วนมาก เพราะฉะนั้นจะลงมืออะไร จะ  
วางกฎวางเกณฑ์อะไรนี้ เอามาตรฐาน  
ของกรรมกรฝรั่งมาเป็นแนวในการที่จะ  
ตกลงบัญญัติอะไรในอนุสัญญาหรือข้อ  
แนะเหล่านี้ จะเห็นได้ในอนุสัญญาและ  
ข้อแนะที่ส่งมาให้รับทราบนี้ - บางอัน  
เห็นได้ชัดเหลือเกินกว่า เป็นเรื่องกรรม-  
กรฝรั่ง เป็นค่าน้ำชาหรือในอนุสัญญา  
บอกว่า ในเรือนหรือที่พักที่นอนให้ชาว  
เรือซึ่งเป็นกรรมกร และที่นอนนั้นต้อง  
เป็นที่นอนสปริง ซึ่งเรามาก็คิดสำหรับ  
คนไทยแล้วนี้ แม้แต่ชายเรือบางที่ยังไม่  
มีที่นอนสปริงนอน ชาวเรือจะต้องมีที่  
นอนสปริงนอน อะไรเหล่านี้ นักต้องม  
ทั้งนายเรือและนายเรือ นี้อะไรจะมา  
จากที่เกี่ยวกับนายเรือไม่ได้ อะไร ๆ  
เหล่านี้ เราเห็นได้ชัดว่าเป็นเรื่องกรรม-  
กรฝรั่ง กระผมมีความห่วงใยอย่างยิ่งใน  
เรื่องกรรมกร เพราะรู้สึกว่าการกรรมกรสมัย  
นี้ นึกถึงกรรมกรฝรั่ง ไม่ก็ต้องพูดถึง  
กรรมกรไทย กรรมกรฝรั่งสมัยนี้เป็น  
เครื่องมือของการยุ่งส่งเสริมของ ฝ่าย

ข้ากจัด หรือฝ่าย คอมมิวนิสต์ ให้ อย่าง  
ง่ายตา เราจะเห็นได้ว่า การที่นักหยุด  
งานในต่างประเทศเดี่ยนี้ ไม่ใช่เรื่อง  
กรรมกรทุกชั่ววันเสียแล้ว เป็นเรื่องเจ็บ  
ร้อนแทนกันบ้าง เป็นเรื่องของคตินิยม  
อย่างที่เรียกว่า ideology อะไรเหล่านี้  
บ้าง กรรมกรความจริงไม่อยากจะ  
สไตรค์ ไม่อยากจะหยุดงาน แต่ union  
ก็สหบาลสั่งให้หยุดก็ต้องหยุด สิ่ง  
เหล่านี้กระผมคิดว่าถ้าเราหลบหลีกมา  
นำมา รับประทานในเมืองไทยแล้ว อัน-  
ตรายอย่างใหญ่หลวงจะมีกับเมืองไทย  
ความจริงระหว่างนายจ้างกับลูกจ้างนี้  
ตามวัฒนธรรมไทยเรานั้น อยู่กันอย่าง  
ครอบครัว บางที่อยู่อย่างเรือกงาค่าย  
พอกับลูก เราจะเห็นได้ว่านายจ้างไทย  
เราที่คี่ ๆ นี้ ออกหนุ่ ไม่ใช่เพียงตัว  
กรรมกร ลูกกรรมกร เมื่อกกรรมกร อะไร  
อยู่ในบ้านเราหมด แม้แต่ว่าคามบ้าน  
เราที่เราจ้างคนใช้ คนใช้มีลูก ลูกคน-  
ใช้ก็กินข้าวของนาย บางทีนายยังออก  
ค่าเล่าเรียนให้ลูกคนใช้ด้วย บางทีสามี  
คนใช้ ภริยากันใช้ก็มาอยู่ด้วยกัน ซึ่งใน  
เมืองฝรั่งส่งเหล่านี้ไม่มีกระผมอ่านอนุ-  
สัญญาและข้อแนะเหล่านี้แล้วกระผม



LIART

ไม่มองเห็นสักบรรทัดเกี่ยวกับจะสนับสนุนความสัมพันธภาพระหว่างเกษตรกรกับลูกจ้างใหม่ความรู้สึกต่อกัน ผมเองที่วัฒนธรรมของไทยเราเขามีอยู่ และบัณฑิตก็ยังมีอยู่มากมาย นี่กระผมจึงรู้สึกว่าการที่รัฐบาลยังไม่เสนออนุสัญญาหรือข้อเสนอนี้มาให้ขอสัตยาบันเวลานี้ กระผมรู้สึกย็นคืออย่างยิ่งที่รัฐบาลทำอะไรด้วยความระมัดระวังและรอบคอบ แต่ว่าเราทราบไม่ได้ว่าภายหน้าจะเสนอมาเมื่อใด กระผมจึงขอระบายความรู้สึกทราบเรียนท่านประธาน เพื่อรัฐบาลได้ทราบว่าแนวความคิดของกระผมเป็นอย่างนี้ กระผมก็คิดว่าหลายคนที่อาจจะเห็นพ้องด้วยกับกระผม และบางท่านอาจจะไม่เห็นพ้องด้วยก็ได้ แต่อย่างไรก็ตาม เมื่อเป็นความรู้สึกของผู้รับทราบแล้ว คงจะมีประโยชน์บ้างไม่มากนักขอ ในวัตถุประสงค์ของข้ออนุสัญญานี้มีข้อสำคัญอยู่อันหนึ่ง คือว่ามันเื้อนบายหรือความมุ่งหมายที่จะเพิ่มผลผลิตโดยผ่านทางด้านกรรมกร อะไรเหล่านี้ ก็เป็นการคุ้มครองกรรมกร เป็นการทำให้การคุ้มครองกรรมกรไปในตัว กระผมมาสะดวกใจในเรื่องเพิ่มผลผลิตนี้ เพราะกระผมได้พบ คือ ได้มีประสบการณ์

เรื่องผู้เชี่ยวชาญในทางเพิ่มผลผลิต ซึ่งผมเห็นเองที่กระทรวงการมหาดไทย ประเทศหรือว่าสหประชาชาติส่งมากในอเมริกา แต่มาทำงานอยู่ในเมืองไทยและเขาได้มาที่โรงงานของกระผม ความจริงโรงงานของกระผมไม่ใช่โรงงานผลิต แต่เป็นโรงงานซ่อมรถยนต์ เขามาแนะนำด้วยความหวังดี ความจริงเขาเอารถเขามาซ่อม และเขาก็แนะนำด้วยความหวังดีจริงๆ เขาก็บอกว่าโรงซ่อมรถยนต์ของท่านนี่อะไรที่หมดทุกอย่างแล้ว ยังขาดอยู่อย่างเดียวก็คือว่ายังกระจายงานไม่ถูกต้อง ทำให้ผลผลิตมันไม่ได้ถึงขนาด หรือถึงจำนวนหรือมาตรฐานที่น่าพอใจ ก็ถามเขาว่าอะไร เขาก็บอกว่าในยุโรป ในอเมริกา ในประเทศที่เจริญแล้วทั้งหลายนี้ ทางนั้นเขาซ่อมรถยนต์ ฝ่ายกิจการนี้เมื่อรับรถไว้ ๑ คันเพื่อซ่อมแล้ว ก็เรียกหัวหน้าช่างมาคนหนึ่งแล้วแต่คนไหนจะว่าง บอกว่ารถคันนี้ไปตรวจดูดีเสียอย่างไร เสียอะไร เสียแล้วตีราคา มาว่าเขาจะซ่อมเป็นราคาเท่าไร คือวิธีของเขาเนี่ย เขาใช้ช่างแต่ละคนเหมาะงานไปทำ แล้วก็อยู่ๆ ค้างๆ ว่าอันนี้ขอเพิ่มค่าไร สมมติว่า ๒๐ เปเปอร์เซ็นต์ ก็จะเพิ่มมาเท่าไร อันนี้เพิ่ม ๒๐



LIART

เปอร์เซ็นต์ทุกที เขามองว่าวិនเป็น  
วิธิตี เพราะ ว่าคนงานจะตัดไม้ก็  
ชอบด้วยตัวเองในการที่นำรถเข็นไป  
แล้วเขาก็ไปหาลูกนังคนเอง แล้วก็  
ตกลงแบ่งเงินกับลูกนังเองก็อยู่ไม่  
เกี่ยวข้อง เขามองว่าวិនเขาทำกันทั่ว  
โลกแล้วเว้นแต่เมืองไทยยังไม่ทำ  
กรรมก็ไปปรึกษากับเขา ในที่สุดเรา  
ก็ได้ตกลงกัน กรรมก็บอกว่าใน  
บ้านเราทำไม่ได้ เพราะถ้าทำอย่างนั้น  
ละก็ช่างแต่ละคน หัวหน้าช่างแต่ละคน  
จะแยกก็แยกหมู่ ช่างมีลูกนังของ  
ตัวเอง แล้วก็ไม่สามัคคีกัน แย่งงาน  
กัน อีจลาฉิน คนหนึ่งบ่วยไป อีกคน  
หนึ่งที่อยู่กับหัวหน้าอีกคนหนึ่งก็ไม่ยอม  
ทำแทน เขามองนั้นละเป็นสิ่งที่ถูก ที่  
เมืองนอกก็เป็นอย่างนั้น กรรมก็บอก  
ว่าเมืองนอกเป็นอย่างนั้น แต่เมืองไทย  
เป็นอย่างนั้นไม่ได้ เราก็พูดกันนาน  
ในที่สุดเพื่อขยันท้อ กรรมก็ให้เรียก  
หัวหน้าช่างอะไรมาให้พบเขาอะไรเขา  
อธิบายในที่สุด เขาก็ยอม เขาก็ยอม  
เชื่อว่า เออจริงของคดีของเขาเห็นไม่  
ไหว เพราะที่โน่นค่าแรงคนเขาแรง  
กว่าเรา แล้วกันโยมยเคียวนี้การที่คน

ร.ของในยุโรปเขาไม่แก้ เขาเปลี่ยน  
ซึ่งเร ทำไม่ได้ ถ้าเราเปลี่ยน ท่อก็  
แพงสำหรับลูกค้า เราก็ต้องชอชกับ  
เป็นอย่างนั้นแล้ว กรรมก็คิดว่าเห็นข้อที่  
น่าคิดว่า แมแต่ผู้เชี่ยวชาญของเราส่ง  
มาจกยู โน หรือจากองค์การการ  
กรรมกรนี้ เมื่อเขามีประสพการณ์ใน  
เมืองไทยแล้ว เขาก็ยอมเชื่อว่าเขาก็คิด  
ทางโน้นผิด เพราะฉะนั้นกรรมขอ  
ฝากข้อสังเกตว่า รัฐบาลเราส่งคนไป  
ประชุมกับเขาอะไรไปดูเสียก่อนว่าอะไร  
ผิดอย่าก็องให้เขามาแนะเราสิ่งที่ผิด  
แล้วเรวต้องมานั่งแก้ นะกรรมเป็นหัว  
เป็นอันมาก ในเรื่องความรู้สึกกรรมกร  
ต่อหน้านายจ้าง นายจ้างต่อกรรมกรนี้  
กรรมอยากจะฝากว่าเราพยายาม  
ประกันประกันโดยที่ ให้ความรู้สึก  
อย่างไทยๆ เป็นกรอครบถ้วน เห็นอก  
เห็นใจกัน ไม่ใช่อยู่ๆ ไล่ออกอะไร  
ลาออกอะไรพวกนี้ อย่างเป็นต้นว่า  
ถึงเวลานี้กรมประชาสงเคราะห์หรือ  
อะไรนี้ ที่ทำหน้าที่ไกลเกลี่ยข้อพิพาท  
นี้ เวลานั้นายจ้างไล่ออกงานออก ถูก  
หมายเรียกไปแล้ว ไปไกลเกลี่ยให้เงิน  
เสียเยอะ หนึ่งๆ ที่ทำผิดก็ให้เงินเสีย  
แต่จะใคร่เสร็จๆ เรืองไป นายจ้างเขา



LIART

กรรมกรออก หรือลูกจ้างออกโดยไม่ให้คำบอกกล่าวล่วงหน้า ๑ เดือนก็โดนแล้ว โดนผิดกฎหมายทั้งชั้นทั้งดอง กรรมกรนัดความกฎเวลาจะออกก็ต้องบอกล่วงหน้า ๑ เดือนเหมือนกัน แต่เป็นเพียงตัวอักษรอยู่ในกฎหมาย อยู่ในทฤษฎี พฤติกรรมเป็นจริงในเวลาเขาอยากจะออกเขาก็เดิน ออก ภาษาอังกฤษเรียกว่า walk-out คือๆ บางทีไม่ให้ notice ไม่เขียนใบลา หรือว่าที่ไหนเขาให้เงินเตือนตัวก็เดินออกไปเฉยๆ ไปทำงานอีกแห่งนี่ เสร็จแล้วนายจ้างก็ไม่มีใครที่จะไปร้องฟ้องคณะกรรมการกรรมกร หรือกรรมประชาสังเคราะห์ให้เรียกลูกจ้างมาปรับ หรือมีเสียค่าเสียหายให้นายจ้าง ไม่มีเพราะฉะนั้นถ้าอะไรกฎหมายหรือระเบียบของเมืองนอกนั้น ถ้าจะเอามาใช้กับเมืองไทยกระหมวกต้องระมัดระวังมาก มิฉะนั้นจะเป็นเครื่องบ่อนทำลายความสัมพันธ์ระหว่างกรรมกรกับนายจ้าง ซึ่งก็ๆ อยู่แล้วจะให้เสียไป ความจริงความยุ่งยากในเรื่อง กรรมกรในระยะ ๗-๘ ปีที่แล้วมานี้ ตั้งแต่เราดูแลต่อสอด้วยกันด้วยดี ไม่ยอมให้ใครมาขย่งนี้ มีเสถียรภาพขึ้นมาอีก คือไป

เมื่อมีโอกาสที่จะเห็น ขบวนการหรืออะไรขึ้นมา เกิดอะไรขึ้นจนกระทั่ง ผมหนักใจจริงๆ เกี่ยวกับเรื่องนี้ของพวกนักเรียนในเมืองจีน พวกเรีการที่มาเห็น ขบวนการทำลายโน่นทำลายนี่ หรือว่าในฮ่องกงเดี๋ยวนี้ก็จะสไตรคก็สไตรค ประเทศเราล่อแหลมมาก กระผมจึงขอ-รับทราบด้วยความห่วงใยในประการเช่นนี้

ผู้ทำการแทนประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญ : นี้รัฐบาลรับทราบได้ (ที่ประชุมรับทราบ)

ผู้ทำการแทนประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญ : เรื่องที่๒ ได้รับหนังสือจากประธานกรรมการการศึกษา การสาธารณสุขและการสาธารณสุขการ แจ้งว่าพลตำรวจโท ประจวบ กิริยบุตร ซึ่งเป็นกรมการอยู่ในคณะนี้ ได้ตั้งแก้กรรมลง ตำแหน่งกรมการในคณะกรรมการนี้จึงได้ว่างลง จึงขอเสนอให้ที่ประชุมพิจารณาตั้งกรรมการช่อมแทนต่อไป จะมิท่านผู้ใดเสนอใครเป็นกรรมการแทนเชิญเสนอได้

พันเอก จิตต์แก้ว เกษะโกมล : กระผมขอเสนอ พลตำรวจตรี ก่อศักดิ์ ยมนาค เป็นกรรมการแทน (มีสมาชิกรับรอง)



ผู้ทำการแทนประธานสภาว่าง  
รัฐธรรมนูญ: จะมีท่านผู้ใดเสนอใคร  
อีกบ้างหรือไม่

(ไม่มีสมาชิกเสนอ)

ผู้ทำการแทนประธานสภาว่าง-  
รัฐธรรมนูญ: เมื่อไม่มีท่านผู้ใดเสนอ  
ใครอีก เป็นอันว่าที่ประชุมนี้ลงมติ  
เลือกตั้งให้ พลตำรวจตรี กอศักดิ์  
อมมาก เป็นกรรมาธิการในคณะนี้แทน  
ต่อไป

เรื่องที่ ๓ ได้รับหนังสือจาก  
ประธานกรรมาธิการพิจารณาเปิดเผยแพร่  
รายงานการประชุมลับ แจ้งว่า พลเอก  
ชโล จารุกัลป์ ซึ่งเป็นกรรมาธิการอยู่  
ในคณะนี้ ได้ถึงแก่กรรมลง ตำแหน่ง  
กรรมาธิการในคณะกรรมาธิการนี้จึงได้  
ว่างลง จึงขอเสนอให้ที่ประชุมพิจารณา  
ตั้งกรรมาธิการซ่อมแทนต่อไป จะมี  
ท่านผู้ใดเสนอใครเป็นกรรมาธิการแทน  
เชิญเสนอได้

พลตรี สุภชัย สุวรรณนะ:  
กระผมขอเสนอ พลอากาศโท พิชิต  
บุญยเสนา เป็นกรรมาธิการแทน

(มีสมาชิกรับรอง)

ผู้ทำการแทนประธานสภาว่าง-  
รัฐธรรมนูญ: จะมีท่านผู้ใดเสนอใคร  
อีกบ้างหรือไม่

(ไม่มีสมาชิกเสนอ)

ผู้ทำการแทนประธานสภาว่าง  
รัฐธรรมนูญ: เมื่อไม่มีท่านผู้ใดเสนอ  
ใครอีก เป็นอันว่าที่ประชุมนี้ลงมติ  
เลือกตั้งให้ พลอากาศโท พิชิต บุญย-  
เสนา เป็นกรรมาธิการในคณะนี้แทน  
ต่อไป

เรื่องที่ ๔ ได้รับหนังสือจาก  
ประธานกรรมาธิการวิสามัญพิจารณา  
ร่างพระราชบัญญัติฯ พ.ศ. ....  
แจ้งว่า พลตำรวจโท ประจวบ กิริตบุตร  
ซึ่งเป็นกรรมาธิการอยู่ในคณะนี้ ได้ถึง  
แก่กรรมลง ตำแหน่งกรรมาธิการใน  
คณะกรรมาธิการนี้จึงได้ว่างลง จึงขอ  
เสนอให้ที่ประชุมพิจารณาตั้งกรรมาธิการ  
ซ่อมแทนต่อไป จะมีท่านผู้ใดเสนอใคร  
เป็นกรรมาธิการแทน เชิญเสนอได้

นายเจริญ บัณฑิตโร: กระผม  
ขอเสนอ พลตำรวจตรี ชุมพล โสพะ-  
ชาละ เป็นกรรมาธิการแทน

(มีสมาชิกรับรอง)

ผู้ทำการแทนประธานสภาว่าง  
รัฐธรรมนูญ: จะมีท่านผู้ใดเสนอใคร  
อีกบ้างหรือไม่

(ไม่มีสมาชิกเสนอ)



LIRT

ผู้ทำการแทนประธานสภา  
รัฐธรรมนูญ : เมื่อไม่มีท่านผู้ใดเสนอ  
ใครอีก เป็นอันว่าที่ประชุมลงมติ  
เลือกตั้งให้ พลตำรวจตรี ชุมพล ติยะ  
ชาละ เป็นกรรมาธิการ ในคณะนี้แทน  
ต่อไป

ระเบียบวาระที่ ๒ รับรองรายงาน  
การประชุมสภารัฐธรรมนูญ ทำหน้า  
ที่นิติบัญญัติ ครั้งที่ ๒๓๒ และ ๒๓๓  
จะมีท่านผู้ใดขอเปลี่ยนแปลงแก้ไข  
ประการใดบ้าง

(ไม่มีสมาชิกขอเปลี่ยนแปลง  
แก้ไขระเบียบวาระ)

ผู้ทำการแทนประธานสภา  
รัฐธรรมนูญ . เมื่อไม่มีท่านผู้ใดขอ  
เปลี่ยนแปลงแก้ไข ข้าพเจ้าถือว่าที่  
ประชุมนี้รับรองรายงานการประชุมสภา  
ร่างรัฐธรรมนูญ ทำหน้าที่นิติบัญญัติ  
ครั้งที่ ๒๓๒ และ ๒๓๓

ระเบียบวาระที่ ๓. ร่างพระราช-  
บัญญัติ ระเบียบข้าราชการพลเรือน  
(ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... คณะรัฐมนตรี  
เป็นผู้เสนอ

(สำเนา)

วันที่ ๑๕๕/๑๐ วันที่ ๑๕ ก.ค. ๑๐

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ควมมาก

ที่ สร. ๐๕๐๓/๑๔๒๓

สำนักนายกรัฐมนตรี

๑๕ กรกฎาคม ๒๕๑๐

- เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน (ฉบับที่..) พ.ศ. ....
- ร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายตุลาการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....
- ร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายอัยการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... และ
- ร่างพระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการสำนักนายกรัฐมนตรี (ฉบับที่ ..)
- พ.ศ. ....

รวมเรื่อง ประธานสภารัฐธรรมนูญ

ทั้งสิ้นสามร้อย ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวข้างต้น รวม ๔ ฉบับ



ด้วยคณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาถนัดมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายตุลาการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายอัยการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... และร่างพระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการสำนักนายกรัฐมนตรี (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... รวม ๔ ฉบับ ต่อสภาว่่างรัฐธรรมนูญในฐานะรัฐสภา

จึงขอเสนอร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวข้างต้นทั้ง ๔ ฉบับ พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผลมาเพื่อขอได้โปรดนำเสนอสภาว่่างรัฐธรรมนูญในฐานะรัฐสภาประชุมปรึกษาต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) **จอมพล ถนอม กิตติขจร**

(ถนอม กิตติขจร)

นายกรัฐมนตรี

(สำเนา)

**บันทึกหลักการและเหตุผล**

**ประกอบร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน (ฉบับที่ ..)**

พ.ศ. ....

**หลักการ**

แก้ไขเพิ่มเติมบัญชีอัตราเงินเดือนข้าราชการพลเรือน

**เหตุผล**

เนื่องจากอัตราเงินเดือนข้าราชการพลเรือนยังไม่เหมาะสม สมควรปรับปรุงเสียใหม่ จึงจำเป็นต้องแก้ไขบัญชีอัตราเงินเดือน ท้าย พระราชบัญญัติ ระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๔๙๗



**LIRT**

(สำเนา)

ร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน (ฉบับที่ ..)

พ.ศ. ....

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือน

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า "พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ...."

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๐๐ เป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกบัญญัติตราเงินเดือนข้าราชการพลเรือน บัญชีหมายเลข ๑ และบัญชีหมายเลข ๒ ท้ายพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๔๙๗ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๐๒ และให้ใช้บัญชีท้ายพระราชบัญญัตินี้แทนตามลำดับ

มาตรา ๔ การปรับอัตราเงินเดือนข้าราชการพลเรือน ยกเว้นข้าราชการการเมือง ให้เข้าชั้น อัตรา และชั้นตามบัญญัติตราเงินเดือนข้าราชการพลเรือน บัญชีหมายเลข ๑ ท้ายพระราชบัญญัตินี้ ให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการกำหนด



LIRT

การปรับอัตราเงินเค็อนตามวรรคก่อน ให้มีการเล็อนเงินเค็อน ตามปกติ  
เพ็ยก่อนและเฉพาะเพ็ยประโยชน์แก่การนี้ ให้ถือว่าบัญชีอัตรารเงินเค็อนข้าราชการ  
พลเรือน บัญชีหมายเลข ๑ ท้ายพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน  
พ.ศ. ๒๔๙๗ ซึ่งแก้ไขเพ็ยเติมโดยพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน  
(ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๐๒ ยังคงใช้บังคับอยู่

มาตรา ๕ เพ็ยประโยชน์ในการบรรจบุคคลซึ่งเคยรับราชการ และออกจาก  
ราชการไปก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับเข้ารับราชการ ให้ปรับอัตราเงินเค็อน  
ที่ผู้นั้นได้รับอยู่ก่อนออกจากราชการให้เข้าชั้น อันคับ และชั้นตามที่คณะรัฐมนตรี  
ได้กำหนดตามความในมาตรา ๔ วรรคแรก แห่งพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๖ ให้แก้คำว่า “เก็ยร็อยบาท” ในวรรคสองของมาตรา ๕๗ แห่ง  
พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๔๙๗ ซึ่งแก้ไขเพ็ยเติมโดย  
พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๐๒ เป็น  
“หนึ่งพันสามร็อยบาท”

มาตรา ๗ บรรดาอัตรารเงินเค็อนที่ระบุไว้ในพระราชกฤษฎีกา กฎ ก.พ.  
และระเบียบซึ่ง ออกโดยอาศัยอำนาจกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือน  
และยังใช้บังคับอยู่ ให้แก้ให้เข้าชั้น อันคับ และชั้นตามที่คณะรัฐมนตรีได้  
กำหนดตามความในมาตรา ๔ วรรคแรก แห่งพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๘ ให้นายกรัฐมนตรีรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้



LIRT

(สำเนา)

บัญชีตราเงินเดือนข้าราชการพลเรือน

บัญชีหมายเลข ๑

ข้าราชการพลเรือนสามัญ ข้าราชการพลเรือนรัฐพาณิชย์  
 ข้าราชการพลเรือนในพระองค์ ข้าราชการครู และ  
 ข้าราชการประจำต่างประเทศพิเศษ

ชั้น	อันดับ	ชั้น					
จัตวา	๑	๕๕๐	๕๗๐	๖๐๐	๖๓๐	๖๖๐	บาท
	๒	๖๘๐	๗๒๐	๗๕๐	๗๘๐	๘๑๐	บาท
	๓	๘๕๐	๙๐๐	๙๕๐	๑๐๐๐	๑๐๕๐	บาท
	๔	๑๑๐๐	๑๑๕๐	๑๒๐๐	๑๒๕๐	๑๓๐๐	บาท
ตรี	๑	๘๕๐	๙๐๐	๙๕๐	๑๐๐๐	๑๐๕๐	บาท
	๒	๑๑๐๐	๑๑๕๐	๑๒๐๐	๑๒๕๐	๑๓๐๐	บาท
	๓	๑๕๐๐	๑๕๕๐	๑๖๐๐	๑๖๕๐	๑๗๐๐	บาท
โท	๑	๑๓๐๐	๑๔๐๐	๑๕๐๐	๑๖๐๐	๑๗๐๐	บาท
	๒	๑๘๐๐	๑๙๐๐	๒๐๐๐	๒๑๕๐	๒๓๐๐	บาท
	๓	๒๔๕๐	๒๖๐๐	๒๗๕๐	๒๙๐๐	๓๐๕๐	บาท
เอก	๑	๒๗๕๐	๒๙๐๐	๓๐๕๐	๓๒๐๐	๓๓๕๐	บาท
	๒	๓๕๐๐	๓๖๕๐	๓๘๐๐	๓๙๕๐	๔๑๐๐	บาท
	๓	๔๒๕๐	๔๔๐๐	๔๖๐๐	๔๘๐๐	๕๐๐๐	บาท
พิเศษ	๑	๕๔๐๐	๕๖๐๐	๕๘๐๐	๕๐๐๐	๕๒๐๐	บาท
	๒	๕๕๐๐	๕๗๐๐	๖๐๐๐	๖๓๐๐	๖๖๐๐	บาท
	๓	๗๐๐๐	๗๕๐๐	๗๘๐๐	๘๒๐๐		บาท
	๔	๘๖๐๐					บาท



LIRT

(สำเนา)  
**บัญชีอัตราเงินเดือนข้าราชการพลเรือน**  
**บัญชีหมายเลข ๒**  
**ข้าราชการการเมือง**

๑. นายกรัฐมนตรี	เดือนละ	๑๐,๐๐๐ บาท
๒. รองนายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีว่าการกระทรวง	เดือนละ	๙,๐๐๐ บาท
๓. รัฐมนตรีว่าการทบวงหรือรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวง	เดือนละ	๘,๓๐๐ บาท
๔. รัฐมนตรีซึ่งมิใช่เป็นผู้ว่าการกระทรวงหรือทชวงหรือมิใช่เป็นผู้ช่วยว่าการกระทรวง	เดือนละ	๗,๒๐๐ บาท
๕. เลขานุการนายกรัฐมนตรีหรือเลขานุการรัฐมนตรีว่าการกระทรวง	เดือนละ	๕,๒๐๐ บาท
๖. ผู้ช่วยเลขานุการนายกรัฐมนตรี ผู้ช่วยเลขานุการรัฐมนตรีว่าการกระทรวง หรือเลขานุการรัฐมนตรีว่าการทบวง	เดือนละ	๔,๑๐๐ บาท

พลตรี พระเจ้าวรวงศ์เธอ กรมหมื่นนราธิปพงศ์ประพันธ์ (รองนายกรัฐมนตรี): รัฐบาลขอเสนอ ร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน (ฉบับที่...) พ.ศ. ....

หลักการ แก้ไขเพิ่มเติมบัญชีอัตราเงินเดือนข้าราชการพลเรือน

เหตุผล เนื่องจากอัตราเงินเดือนข้าราชการพลเรือนยังไม่เหมาะสมสมควรปรับปรุงเสียใหม่ จึงจำเป็นต้องแก้ไขบัญชีอัตราเงินเดือนท้าย

พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๔๙๗

พลตำรวจโท บรรลือ เรืองตระกูล: กุศลที่รัฐบาลได้แก้ไขอัตราเงินเดือนข้าราชการของรัฐทั่วประเทศ และได้เสนอร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายตุลาการ ร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายอัยการ และร่างพระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการสำนัก



LIRT

นายกรัฐมนตรี มาพร้อมกันรวม ๕ ฉบับ) แล้วพิจารณาเรียงตามลำดับไป ทั้งนี้ก็เพื่อที่จะละ เป็นกฎหมายออกบังคับใช้ต่อไป ส่วนอัตราเงินเดือนข้าราชการตำรวจนั้น ก็ให้เป็นไปตามพระราชกฤษฎีกา และอัตราเงินเดือนทหารก็ให้เป็นไปตามระเบียบฝ่ายทหาร ทั้งนี้ภายในบังคับของร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน โดยอนุมัติของคณะรัฐมนตรีนั้น กระผมหวังว่าจะทำความชื่นชมยินดีให้แก่ข้าราชการทั่วๆ ไป เว้นแต่ข้าราชการการเมืองที่ย่อมเสียสละไม่ปรับอัตราเงินเดือนใหม่ ก็ควรจะได้รับความสรรเสริญไว้ในโอกาสนี้ด้วย กระผมในตำแหน่งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร รรมนูญขอแสดงความขอบคุณต่อคณะรัฐบาลเป็นอย่างยิ่ง ที่ให้ความเห็นออกเห็นใจแก่ข้าราชการประจำ โดยเฉพาะข้าราชการบำนาญที่ต้องออกจากราชการในวันที่ ๑ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๑๐ รัฐบาลก็ยังกรุณาปรับอัตราเงินเดือนให้ คงปรากฏตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๕ ว่า ให้ปรับอัตราเงินเดือนที่ผู้นั้นได้รับอยู่ก่อนออกจากราชการให้เข้าชน อันคืบ และชน ตามที่ได้กำหนดไว้ในมาตรา ๔ วรรคแรก กระผมจึงใคร่ขอประทานเรียนถามรัฐบาลว่า

๑. ข้าราชการที่ออกจากราชการตามมาตรา ๕ นั้น ในขณะนั้นอยู่สองพวก พวกหนึ่งซึ่งมี อายุ ตั้งแต่ วันที่ ๑ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๑๐ ส่วนอีกพวกหนึ่งก็ออกจากราชการก่อนวันที่ ๑ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๑๐ โดยเฉพาะจำพวกหลังนี้จะอยู่ในบังคับและปรับเข้าชน อันคืบ และชน ตามที่ได้บัญญัติไว้ในมาตรา ๔ ท่านเองเกี่ยวกับข้าราชการที่ออกในวันที่ ๑ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๑๐ ด้วยหรือไม่ ทั้งนี้เพราะเหตุว่าในมาตรา ๕ นั้น ใช้คำว่า และ ออกจากราชการ ไปก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ โดยไม่ได้มีการกำหนดอย่างอื่นให้เห็นเลย ให้ปรับอัตราเงินเดือนที่ผู้นั้นได้รับอยู่ก่อนออกจากราชการ ให้เข้าชน อันคืบ และชน ตามที่ได้กำหนดไว้ในมาตรา ๔ วรรคแรก กระผมจึงเห็นว่าถ้าข้าราชการที่ออกจากราชการในวันที่ ๑ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๑๐ ได้รับการคุ้มครองตามมาตรา ๕ ข้าราชการที่ออกก่อนวันที่ ๑ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๑๐ ก็ควรได้รับความคุ้มครองตามมาตรา ๕ ด้วยเช่นเดียวกัน เพราะข้าราชการในประเทศหลังนี้ได้ออกไปก่อนร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ใช้บังคับเหมือนกัน อย่างไรก็ตาม ถ้ารัฐบาลเห็นว่าข้าราชการที่ออกไปก่อนวันที่ ๑



LIART

ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๑๑ ไม่ได้อยู่ในบังคับของมาตรา ๕๐ กระผมก็ใคร่จะขอประธานกรรมาธิการรัฐสภา รัฐบาลมีนโยบายที่จะช่วยเหลืออย่างไรกับข้าราชการที่ออกจากราชการก่อนวันที่ ๑ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๑๐ ด้วยหรือไม่

๒. กรุโรงเรียนราษฎรที่มีอยู่ในขณะนี้ กระผมประมาณเอาเองว่าราว ๕๐-๑๐๐ คนกำลังทำหน้าที่สอนศิลปวิทยาให้กับนักเรียนทั่วประเทศ เป็นผู้ช่วยเหลือครูของรัฐบาล เงินเดือนก็น้อยแทบจะไม่พอใช้สอย ต้องชวนช่วยหาประโยชน์อย่างอื่นมาช่วยเหลือครอบครัว รัฐบาลมีนโยบายที่จะช่วยเหลืออย่างไรได้บ้างหรือไม่อย่างไรก็ดีในการที่รัฐบาลจะให้เจ้าของโรงเรียนราษฎร เพิ่มเงินเดือนให้ครูโรงเรียนราษฎรนั้น ก็เป็นการแน่นอนเหลือเกินที่เจ้าของโรงเรียนราษฎรจะต้องไปขึ้นค่าเล่าเรียนเอาจากผู้ปกครองนักเรียน เพราะฉะนั้นผู้ปกครองนักเรียนก็จะต้องเสียไปทั้งสองฝ่ายฝ่ายหนึ่งก็คือจะต้องเสียเงินเพิ่มให้กับโรงเรียนราษฎร อีกฝ่ายหนึ่งก็ต้องเสียเงินเพิ่มให้กับสินค้าต่าง ๆ ที่จะต้องสูงขึ้นมาเป็นเงาตามตัวจริงอยู่โดยพฤติการณ์ในขณะนี้ก็จะมีความเห็นว่า

ราคาสินค้ามันกำลังจะสูงขึ้น ไม่ใช่ให้สูงเพราะเหตุที่รัฐบาลจะ... รัฐบาลให้กับข้าราชการ สูงขึ้นแล้ว... เรือสินค้าต่าง ๆ ผ่านคลองสุเอซไม่ได้ อะไรกันอย่างไรนั้นเป็นต้น... ก็ตามการเพิ่มเงินเดือนให้กับข้าราชการคราวนี้ ก็เป็นผลพลอยได้กับพ่อค้าเหมือนกัน กระผมจึงขอเรียนถามรัฐบาลว่า รัฐบาลมีนโยบายที่จะแก้ไข หรือมีวิธีการที่จะป้องกันอย่างไรเกี่ยวกับ

๓. รัฐบาลได้ยึดอันดับ เงินเดือนของข้าราชการตั้งแต่ชั้นจัตวาจนถึงชั้นพิเศษขึ้นไปมากมายด้วยกัน คือเราจะเห็นได้ว่า แต่เดิมนั้นชั้นจัตวามีอย่างมากก็เพียง ๒ อันดับ ๓ อันดับ เวลานั้นเราขยายขึ้นไปหมดเลย ชั้นจัตวาอาจจะเป็น ๕ อันดับ อะไรกันนี้ ชั้นตรีเป็น ๓ อันดับ ชั้นโทเป็น ๒ อันดับก็เป็นที่ ๓ อันดับ ชั้นโทเต็ม ๒ อันดับก็เป็นที่ ๓ อันดับ อะไรเหล่านั้น ชั้นพิเศษเดิม ๓ อันดับก็เป็นที่ ๕ อันดับ หรืออะไรเหล่านั้น ตามที่รัฐบาลได้กำหนดไว้ในบัญชีหมายเลข ๑ ท้ายร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ กระผมได้พิจารณาแล้วเห็นว่า ถ้าเริ่มต้นแล้วข้าราชการตั้งแต่ชั้นจัตวาแล้วก็รอลงเลื่อนทีละขั้น ๆ เรื่อยไปจนกว่าจะถึงชั้นจัตวาอันดับ ๕



ขั้นสุดท้าย ๑,๓๐๐ บาท จึงจะได้  
โอกาสเข้าไปสอมเป็นขั้นตรีไล้ ต้องใช้  
ระยะเวลาานามากทีเดียว แล้วก็ขั้นตรี  
ก็จะไปชั้นโท ก็อย่าไปเสียยาวมาก  
ชั้นโทจะเป็นชั้นเอก ชั้นเอกเป็นชั้น  
พิเศษ ชั้นพิเศษก็มีตั้งหลายอันดับเช่นนี้  
กระผมมีความเห็นว่า การที่เราวาง  
ขั้นบันไดไว้มากหลายชั้น รัฐบาล  
ก็คิดถึงความตายของข้าราชการด้วย  
หรือไม่ เพราะว่าการตายของข้าราชการ  
การของรัฐมีอยู่สองกรณี กรณีหนึ่งตาย  
โดยอำนาจของกฎหมายที่จะต้องออก  
จากตำแหน่งหน้าที่ ไปรับบำเหน็จบำ  
นาญ อีกอย่างหนึ่งก็ตายด้วยโรคภัย  
ไข้เจ็บ อันถ้าเราวางมาตรฐานที่สั้นค  
มากหลายอย่างนี้ จริงอยู่ครับ กระผม  
เห็นด้วยในเรื่องที่ว่าทำให้มีกฎเลื่อน  
ไต่ทุก ๆ ปี แต่ว่ากระผมเป็นห่วงว่าเรา  
จะไม่ได้คนดีมีปัญญา มีความสามารถ  
เข้าไปครองตำแหน่งสูง ๆ ที่ต้องใช้  
ปัญญา ต้องใช้คุณวุฒิ ต้องใช้ความ  
สามารถ อันนี้กระผมใครจะเรียนถาม  
รัฐบาลว่า รัฐบาลมีทางแก้ไขประการ  
ใดบ้าง อย่างเช่นชั้นจตุรที่มีควม  
จำเป็นอย่างไรที่จะต้องให้เขาเลื่อน  
เรื่อยไปจนถึงอันดับสุดท้าย ก็อันดับ  
๑,๓๐๐ บาท แล้วจึงจะให้เขาสอบ

ขั้นตรี กระผมว่าเพียงแต่ได้ผ่านอันดับ  
๑ อันดับ ๒ ไปแล้วก็น่าจะให้เขาเข้า  
สอบได้ ขั้นตรีที่น่าจะอันดับ ๑ หรือ  
อะไรเหล่านั้น ก็ควรจะให้เขาเข้าสอบได้  
คือว่าคนดีมีปัญญาให้ผ่านไปได้  
จะไปกักกันเอาไว้ ว่าแก่จะต้องชอย  
ตามอันดับเรื่อยไปอย่างนี้ นี่เป็นการ  
แก้ไข กระผมเห็นด้วย ครับ แก้ไข  
คือว่าให้เลื่อนทุก ๆ ปี นี่เป็นการแก้  
หรือครับว่าเราทำอย่างนี้ข้าราชการ  
จะไม่เกิดการท้อใจ แล้วที่สุดก็จะต้อง  
วางงานกันใหม่หมดเลย ที่แรกจะไม่มี  
ประโยชน์ อันนี้กระผมขอเรียนถาม  
รัฐบาลว่า ได้ทางแก้ไขไว้ประการ  
ใดหรือไม่

๕. กระผมขอเรียนถามว่า ข้าราชการพลเรือนนั้น หมายความว่าเลขา  
นการนายกรัฐมนตรื เลขาฯ การรัฐ  
มนตรีว่าการกระทรวง ผู้ช่วยเลขาฯ การ  
นายกรัฐมนตรื ผู้ช่วยเลขาฯ การ รัฐ  
มนตรีว่าการ กระทรวง หรือ ทบวง ด้วย  
หรือไม่ ถ้าเป็นข้าราชการพลเรือน  
การ ออกจากราชการ ก็ต้องเป็นไป  
ตามกฎหมายว่าด้วย บำเหน็จ บำ  
นาญ การปรับอัตราเงินเดือนก็จะต้อง  
ไปกำหนดไว้ในบัญชีหมายเลข ๑ ไม่  
ให้นำไปกำหนดไว้ในบัญชีหมายเลข ๒



LIART

ในบัญชีหมายเลข ๒ นั้น อ่านดูแล้ว เป็นข้าราชการการเมืองไม่ใช่ข้าราชการพลเรือนประจำ เพราะฉะนั้นจะเกิดมีปัญหาขึ้นว่า ที่กฎหมายนี้ตามบัญชีหมายเลข ๒ ไปก็คืออยู่ ๒ อันดับ อันดับ ๔ กับอันดับ ๕ ก็มีการเลื่อนเลขานุการกับผู้ช่วยเลขานุการ เลขานุการเลื่อนจาก ๓,๖๐๐ บาท เป็น ๕,๒๐๐ บาท ผู้ช่วยเลขานุการจาก ๒,๕๐๐ บาท เป็น ๓,๑๐๐ บาท อันนี้เป็นปัญหาสำคัญว่า เป็นข้าราชการประเภทใด ถ้าเป็นข้าราชการการเมืองแล้วเลื่อนไม่ได้ เพราะเหตุว่ามาตรา ๔ แห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้บังคับไว้เลยว่า อัตรารับเงินเดือน ปรับอัตราเงินเดือนความถี่ให้ปรับเฉพาะข้าราชการที่ไม่ใช่ฝ่ายการเมือง ที่เราเอาอนุ ๕ กับ อนุ ๖ พวกเลขานุการนี่เอาไปไว้ในบัญชีหมายเลข ๒ และใ้บัญชีหมายเลข ๒ กับอกว่าข้าราชการการเมืองก็เข็นอันเลื่อนไม่ได้ ถ้าเลื่อนก็ไปผิดมาตรา ๔ เพราะฉะนั้นทางออกของรัฐบาลก็มีอยู่ประการเดียว คือต้องบัญชีหมายเลข ๓ เข้ามานี้ แล้วก็กำหนดชั้นต่าง ๆ ไว้เหมือนข้าราชการพลเรือนนี้แล้วแต่รัฐบาล กระทบให้ข้อสังเกต

แก่รัฐบาลไว้ว่า นี่ช้กับกับมาตรา ๔ ตามบัญชีหมายเลข ๒ อนุ ๖, ๗, ๘, ๙ จะยอมรับว่าอนุ ๕, อนุ ๖, ๗, ๘, ๙ จะอยู่กับผู้ช่วยเลขานุการ นี่เป็นข้าราชการการเมืองด้วย อันนี้แล้วไป แต่ว่าเลื่อนไม่ได้ ต้องอยู่คงเดิม เพราะในหนังสือขอ ยกเว้นไว้ว่า เว้นแต่ข้าราชการการเมืองแล้วในประการสุดท้าย กระทบอยากจะทราบเรียนว่า ข้าราชการพลเรือนชั้นพิเศษอันดับ ๔ นั้นเราตั้งอัตราเป็นเดือนไว้ ๘,๖๐๐ บาท ข้าราชการพลเรือนชั้นพิเศษในวังพระราชบัญญัติทั้ง ๔ ฉบับที่เสนอมานี้ ชั้นสูงสุดของข้าราชการพลเรือนนั้นไม่เท่ากัน ชั้นพิเศษด้วยกัน แต่ไม่เท่ากัน อันดับสุดท้ายบางฉบับเช่นร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน เราตั้งอัตราสูงสุดไว้ ๘,๖๐๐ บาท สำนักนายกรัฐมนตรี ๘,๒๐๐ บาท อัยการ ๘,๐๐๐ บาท ฝ่ายตุลาการ ๕,๕๐๐ บาท กระทบคืออยากจะประทานเรียนกับรัฐบาลว่า ไม่อยากเห็นในการเหลือมล่าช้าสูงในเรื่องอัตราเงินเดือน ชั้นสูงสุดของข้าราชการที่มีลต. บัญญาเฉียบแหลมเข้าไป ชั้นครองตำแหน่ง



LIRT

สูงสุดนี้ เราจะให้เท่าไรก็ควรให้เป็น  
 ๕ ล้าน แม้แต่จะออกบัญญัติไว้ใน  
 กฎหมายต่างกันก็ตาม เสร็จสมมติว่าเรา  
 จะให้ ๕.๐๐๐ บาท ก็ ๕.๐๐๐ บาท  
 ไปด้วยกัน ไม่น่าจะมีการไปอ้างเหตุ  
 อย่างนี้ อย่างนี้ ก็เหมือนกับร่างกาย  
 เราจะว่าอะไรก็ตามมันไม่ได้ ขอให้ดู  
 ตัวอย่างบัญญัติหมายเลข ๒ โดยเฉพาะ  
 ข้าราชการการเมือง นี้กำหนดเอาไว้  
 นำตุ้มมากที่เดียว นู๋ตุ้มที่เดียว กำหนด  
 เอาไว้ อย่างนำตุ้ม นายกรัฐมนตรี  
 ๑๐,๐๐๐ บาท รองนายกรัฐมนตรี  
 หรือรัฐมนตรีว่าการ เกือบละ ๕,๐๐๐  
 บาท ไม่ว่าจะว่าการกระทรวงไหน  
 ๕,๐๐๐ บาท เท่ากันหมดเลย ว่าการ  
 กระทรวงกลาโหมซึ่งควบคุมปืนผาอาวุธ  
 ไว้มากก็เท่ากัน ว่าการกระทรวงเกษตร  
 ควบคุมเวียง วัง คลัง นา ไว้มากมาย  
 ก็ ๕,๐๐๐ บาท คืออะไร ๆ ก็  
 ๕,๐๐๐ บาทเท่ากัน อย่างนี้ครบ  
 กระผมว่าจึงจะนำตุ้ม แล้วเราก็อำหลัก  
 การเอาไว้แล้ว แต่ครั้นเวลาบัญญัติ  
 กฎหมายเราเอา ไปไว้ในที่ต่าง ๆ กัน  
 โดยไม่ถือหลักการ กระผมจึงใคร่ขอตั้ง  
 ข้อสังเกตไว้กับท่านนายก รัฐมนตรี ซึ่ง

เป็นหัวหน้ารัฐบาลว่า จะแก้ไขอย่างไร  
 ที่จะให้สอดคล้องกับขั้นตอนนโยบาย  
 ของรัฐบาล และชนที่กระผมขอเรียน  
 ไว้ด้วยว่า การพิจารณาอัตราเงินเดือน  
 นั้นไม่ใช่ใช้นโยบาย

พลตรี พระเจ้าวรวงศ์เธอ  
 กรมหมื่นนราธิปพงศ์ประพันธ์  
 (รองนายกรัฐมนตรี) : ข้าพเจ้าขอ  
 ตอบท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ ดังต่อไปนี้

๑. ข้าราชการที่ออกก่อนวันที่  
 ๑ ตุลาคมนั้น จะถือว่าปรับเข้าอัตรา  
 ใหม่ด้วยสำหรับบ้านานูหรือไม่ ขอตอบ  
 ว่า เมื่อออกก่อนวันที่ ๑ ตุลาคมก็ไม่  
 ปรับเข้า เพราะว่าผู้ที่อยู่ในวันที่ ๑  
 ตุลาคมนั้นมีการปรับเข้าเงินเดือนใหม่  
 ก็เพราะว่าเงินเดือนอัตราใหม่นี้ใช้  
 บังคับตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคมไปแล้ว

๒. เรื่องโรงเรียนราชฤๅณีนัน  
 บัณฑิตกระทรวงศึกษาธิการกำลังพิจารณา  
 อยู่ยังไม่ได้เสนอคณะรัฐมนตรี คงจะได้  
 เสนอในไม่ช้า เรื่องนี้ที่อยู่ในความ  
 สนใจของกระทรวงศึกษาธิการเป็น  
 อันมาก คณะกรรมการตุลาการก็ได้  
 พิจารณาแล้ว บัณฑิตยังอยู่ในการพิจารณา  
 ของกระทรวงศึกษาธิการ



LIRT



สอบเป็นชั้นตรีได้นั้นไม่ต้องถึง ๑,๓๐๐ บาท ไม่จริงครับอันนี้ เพราะเหตุว่าในมาตรา ๖ นั้นเขาได้มีการแก้ไขด้วย มาตรา ๖ ให้แก้คำว่า "เก้าร้อยบาท" ในวรรคสองของมาตรา ๕๗ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๗ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๐๒ เป็น "หนึ่งพันสามร้อยบาท" โดยเฉพาะมาตรา ๕๗ ทั้งเก่าและที่แก้ไขใหม่นี้ เป็นการวางระเบียบถึงข้าราชการชั้นจก๊วที่จะไปทำการสอบเป็นชั้นตรีต้องได้เงินเดือน แต่เดิมมาถึง ๕๐๐ บาท แต่ว่าโดยเฉพาะร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เราแก้เป็น ๑,๓๐๐ บาท เพราะฉะนั้น ข้าราชการชั้นจก๊วที่จะสอบเป็นชั้นตรีได้นั้นก็จะต้องเลื่อนเรื่อยไปจนถึง ๑,๓๐๐ บาทตามมาตรา ๖ จึงจะสามารถเข้าสอบเป็นชั้นตรีได้ครับ.

นายบุญ บรมสุทธิ : ที่ท่านสมาชิกข้อใจนั้นก็อาจจะเห็นว่าท่านเคยเป็นข้าราชการตำรวจ ไม่ใช่เป็นข้าราชการพลเรือนสามัญ ความจริงการ

เลื่อนชั้นข้าราชการจากชั้นตรีเป็นชั้นโท ชั้นโทเป็นชั้นเอก ชั้นเอกเป็นชั้นพิเศษ นั้นตามมีตราอื่น ไม่ใช่มาตราที่ท่านอ้าง ก็ข้าราชการจะเลื่อนจากชั้นตรีเป็นชั้นโท ไม่ต้องเงินเดือนเต็มชั้นขึ้น เพดานอะไรสำหรับข้าราชการพลเรือน คือรับราชการเพียง ๒ ปี ๓ ปี ถ้าเป็นผู้ได้ปริญญาก็เพียง ๒ ปีก็สอบได้นั้นอยู่มาตราอื่นครับ มาตราที่ท่านอ้าง สำหรับพวกที่ไม่ต้องสอบ คือเวลาดันทางบ้านเมืองเห็นว่าข้าราชการชั้นจก๊วบางคนนั้น ถ้าให้มาสอบชั้นตรีก็คงสอบไม่ได้เพราะฉะนั้นถ้าเป็นชั้นจก๊ว และเป็นประจำแผนก ถ้าเงินเดือนถึงขั้นที่ท่านว่าเสียเงินจะได้แก่ก่อนมคให้เลื่อนเป็นชั้นตรีได้โดยไม่ต้องสอบ คือถ้าได้รับเงินเดือนชั้นจก๊วสูงสุดแล้วจะยกขึ้นเพดานแล้ว แล้วถ้าสอบชั้นตรีก็สอบกับเขาไม่ได้ ก็กรุณาว่าถ้ายันเพดานมาเท่านี้ปีเท่านี้ปีละก็เลื่อนขึ้นไปเฉย ๆ เลื่อนให้เป็นชั้นตรีได้อย่างนั้น ทนชั้นเพดานอย่างเก่า ๕๐๐ บาท เพดานใหม่ ๑,๓๐๐ บาท เพราะฉะนั้นเราก็ยังคงแก้ว่าให้ยื่นเพดาน ๑,๓๐๐ บาท นี้ก็

ถ้ายังไม่ถึง ๑.๓๐๐ บาทก็มีโอกาส  
เลื่อนในฐานะเป็นชั้นถัดมาได้ถึง  
๑.๓๐๖ บาทอยู่แล้ว เพราะฉะนั้นถ้า  
เมื่อคิดถึง ๑.๓๐๐ บาท ไม่มีโอกาส  
จะได้เลื่อนฐานะ เราก็อาจจะเลื่อนให้  
เป็นชั้นตรีได้โดยไม่ต้องสอบ สำหรับ  
การเลื่อนธรรมา ชั้นตรีเป็นชั้นโท  
ชั้นโทเป็นชั้นเอกอะไรนี้ ไม่ใช่เกี่ยวกับ  
มาตรานี้ เรามีมาตราอื่น

พลโท วิชัย พงศ์อนันต์

สำหรับร่างพระราชบัญญัติระเบียบ  
ข้าราชการพลเรือนในการปรับอัตรา  
เงินเดือนซึ่งรัฐบาลได้เสนอต่อสภา  
ความจริงในเรื่องการตรวจกฎหมายแม้จะ  
เป็นเรื่องเงินเดือน กระผมคิดว่าเป็นเรื่อง  
เรื่องที่มีความสำคัญซึ่งสภาไม่ควรจะ  
ให้ความสนใจ ก่อนอื่นกระผมก็ใคร่จะ  
แสดงความขอบคุณและยินดีต่อรัฐบาล  
ในการที่ได้พยายามที่จะออกกฎหมาย  
เพื่อปรับอัตราเงินเดือนข้าราชการ  
เพื่อช่วยเหลือค่าครองชีพของข้าราชการ  
เท่าที่เป็นอยู่ในขณะนั้นให้คลายความเดือด  
ร้อนลงไป ในแง่หลักการนั้นความจริง  
เราควรจะต้องเข้าใจว่าทางรัฐบาลคงได้  
พิจารณาแล้วว่า วัตถุประสงค์ในการ  
ที่เราจะปรับอัตราเงินเดือนหรือเปลี่ยนแปลง  
กฎหมายเกี่ยวกับปรับอัตราเงินเดือน

ข้าราชการนั้นคือจุดใหญ่หมายความว่า  
จะช่วยเหลือค่าครองชีพของข้าราชการ  
ให้เพียงพอที่จะยังชีพได้ และให้  
ข้าราชการเหล่านั้นสามารถปฏิบัติงาน  
อย่างมีประสิทธิภาพ และนอกจากนี้  
รัฐบาลเองก็คงจะได้พิจารณาในแง่บ-  
ประมาณของประเทศว่า ในการขึ้น  
อัตราเงินเดือนนี้ทั้งประเทศจะใช้จ่ายเงิน  
เท่าไร และคำนวณถึงรายได้ว่าจะ  
สามารถสนองได้หรือไม่ รวมทั้งการ  
ประมาณถึงงบประมาณซึ่งเข้าผู้สภ  
สำหรับปีต่อไปหรือไม่ในเห็นว่าสามารถ  
บัตืบลงได้ และไม่กระทบกระเทือน  
ในด้านโครงการหรือแผนงานพัฒนา  
ประเทศ ตลอดจนความจำเป็นในการ  
รักษาความสงบภายในและการป้องกัน  
ประเทศ สิ่งเหล่านี้กระผมคิดว่ารัฐบาล  
คงได้พิจารณามาแล้วรอบคอบแล้ว  
จึงได้เสนอเข้ามาสู่สภา อย่างไรก็ตาม  
เท่าที่พิจารณาครู่ครู่คิดว่า ก้อาจจะยังไม่  
ครบถ้วนนัก เป็นต้นว่างบประมาณส่วน  
รวมทั้งจะคำนวณไว้ว่า ในการขึ้นเงินเดือน  
ข้าราชการนี้ทั้งหมดประมาณเท่าไร  
เท่าที่ทราบเมื่อสักครู่นี้ ก็เต็มสมาชิกได้  
พูดถึงเรื่องเงินเดือนของข้าราชการ



LIRT

บาลีทางรัฐบาลหรือทางกระทรวง-  
ศึกษาธิการก็ยังไม่กำหนดออกมา และ  
นอกจากนี้ในการแก้ปัญหาของชีวิต  
ของข้าราชการนั้นก็ยังมีปัจจัยอยู่หลาย  
ประการ กระผมก็เชื่อว่ารัฐบาลคงจะ  
พิจารณาแล้วเหมือนกันว่าจะแก้ปัญหา  
อย่างไร ไม่ใช่แค่เฉพาะในเรื่องเงิน-  
เดือนอย่างเดียว เพราะในสถานที่กระผม  
เคยเป็นสมาชิกอยู่ถึงสิบกว่าปีนี้ ได้ผ่าน  
เรื่องการขึ้นเงินเดือนมาหลายครั้งเหมือน  
กัน เพราะฉะนั้นเรื่องนี้เขาใจว่ารัฐบาล  
คงได้พิจารณาแล้วเหมือนกันว่า มีการแก้  
อะไรบ้าง เป็นต้นว่าเรื่อง การลดค่า  
ครองชีพก็คิด หรือเรื่องในการที่วุ่นกลั่น  
งานคนมาก จะต้องใช้จ่ายโดยไม่จำเป็น  
แทนที่จะประหยัดแล้วเอาเงินเหล่านั้น  
มาเพิ่มเงินเดือนของข้าราชการที่อยู่  
เพื่อให้งานมีประสิทธิภาพ เรื่องนี้  
เป็นเรื่องที่สำคัญประการหนึ่ง เมื่อ  
หันมาพิจารณาถึงเงินเดือนตามบัญชี  
หมายเลข ๑ จึงเห็นว่าในอันดับ ๑ ขึ้น  
๕๔๐ บาท แต่ความจริงอันนี้กระผม  
เองก็เห็นใจรัฐบาล ความจริงน้อยมาก  
ตามความคิดเห็นของประชาชนทั่วไป

หรือของกระผมเองเชื่อว่า อันดับขั้นที่  
ที่สุดของข้าราชการที่ถึงขั้นได้ ๖๐๐  
บาทจะเป็นหญิง หรือชายก็จะมีเงินเดือน  
ไม่น้อยกว่า ๗๐๐ บาทเป็นอย่างต่ำที่สุด  
เมื่อมีมรรยาทหรือเมื่อมีลูก ค่าใช้จ่ายก็เพิ่ม  
ขึ้น เพราะฉะนั้นปัญหาที่กำหนดไว้  
๕๔๐ บาทนี้ กระผมก็เชื่อว่ารัฐบาลคง  
คิดคำนึงเรื่องนี้เหมือนกัน ไม่ใช่ไม่คิด  
เสียเลย แต่ว่าเมื่อคิดว่า ถ้าจะเพิ่มเป็น  
๗๐๐ บาท งบประมาณก็เพิ่มอีกหลาย  
เท่าตัว อาจไปถึงพันล้านบาทก็  
เหมือนกัน นี่เป็นปัญหาหนึ่งซึ่งเป็น  
ปัญหาที่น่าคิด เมื่อเราเพิ่มขึ้นแต่ไม่พอ  
แต่ก็อาจจะยังดีกว่าน้อยที่ว่าสามารถที่  
ประท้วงหรือว่าคอยอย่างช้าๆ แต่อย่าลืม  
เมื่อขึ้นเพียงเล็กน้อยหรือ ๑๕๐ บาท  
๑๐๐ บาท ของข้าราชการ ในที่สุดก็รู้สึก  
ว่าการที่ช่วยเหลือหรือคงเจตจำนงไว้  
ก็อาจจะไม่สมประสงค์ทีเดียว ทุพพ  
มาพิจารณาถึงเงินเดือนข้าราชการฝ่าย  
การเมืองในบัญชีหมายเลข ๒ ซึ่งสมาชิก  
คนก่อนก็ได้ชมเชยว่า รัฐบาลนี้ไม่ยอม  
ขึ้นเงินเดือนอะไร ไม่ยอมปรับเงินเดือน  
น่าขอบคุ่ม แต่กระผมเองกลับเห็นตรง  
กันขึ้นก็คือ ตำแหน่งที่มีความสำคัญคือ



ตำแหน่งนายกรัฐมนตรี เงินเดือนหมื่นบาทจะพอไหม ... การใช้จ่ายในเงินในครอบครัววันเดือนหนึ่งมีเท่าไร แม้แต่สมาชิกหรือว่าบรรดาท่านผู้เกี่ยวข้องทั้งหลายที่ออกจากราชการไปแล้วได้รับบำนาญเดือนละ ๕๐๐๐—๘๐๐๐ บาทไปทำงานที่อื่นอีกเงินเดือนคงเกือบหมื่นหรือสองหมื่นก็มี นึกเรื่องในเนิ่นที่คล้ายสองหมื่นบาทอะไรเหล่านี้ ในทางหลักการรัฐบาลขึ้นเงินเดือนตัวเองไม่ได้ แต่ว่าหน้าที่รัฐสภาสมควรจะต้องพิจารณาชี้ว่าสมควรไหม เงินเดือนหมื่นบาทพอรักษาเกียรติได้ไหม อย่างไรก็ตามกฎหมายฉบับนี้เป็นกฎหมายถาวร ไม่ใช่เฉพาะใช้สำหรับรัฐบาลนี้ ต่อไปรัฐบาลอื่นมาจะทำอย่างไร หรือจะคอยให้รัฐบาลอื่นเขาขึ้นเงินเดือนเขาเอง ก็อาจจะเป็นสิ่งที่น่าเกลียดเหมือนกัน กระผมคิดว่าเราพูดตามข้อเท็จจริง ใจกระผมคิดว่าเงินเดือนนายกรัฐมนตรี ความจริงควรจะขึ้นสองหมื่นบาทเป็นอย่างน้อย เพื่อให้สามารถรักษาเกียรติได้ และสมควรที่ได้ทำงานเพื่อประเทศชาติและชาติควร

จะตอบแทนตามส่วนแห่งความรับผิดชอบ หรือตามส่วนของผลงาน ... นอกจากนั้นก็มีปัญหาเหมือนกัน ในเมื่อเราเพิ่มเงินเดือนซึ่งหมายความว่าต้องใช้จ่ายขึ้น รัฐบาลก็ต้องจ่ายเงินออกไป พันธบัตรพิมพ์มากขึ้น ปริมาณการเงินที่ออกไปสู่ตลาดก็มากขึ้น นี้ตามสถิติจะเห็นว่า เท่าที่กระผมจำได้เมื่อ พ.ศ. ๒๕๐๓ พันธบัตรออกไปสู่ประชาชนประมาณ ๑,๐๐๐ ล้านบาทแล้ว พ.ศ. ๒๕๐๔ พ.ศ. ๒๕๐๕ ขึ้นมาเป็น ๗,๐๐๐ กว่าขณะนั้น ๑๒,๐๐๐ ล้านบาท พันธบัตรพิมพ์ออกไป เข้าไปสู่ประชาชนประมาณ ๑๑,๐๐๐ ล้านบาท เป็นจำนวนมากมาย แต่ที่กระผมคิดว่าคงไม่เป็นปัญหาสำคัญนักในเมื่อที่รัฐบาลอาจสามารถที่จะเก็บเงินเข้ามา คือว่าในช่วงระยะหนึ่งอย่าให้เงินออกมากเกินไป อย่างไรก็ตามปัญหาที่ไรก็ตามว่าอำนาจซื้อของเงินก็อาจจะลดลงไป เป็นต้นว่าของราคาแพงขึ้น ซึ่งเราจะได้เห็นกัน ในโอกาสต่อไปว่าจะเป็นอย่างไร ปัญหาเรื่องเงินเหลือก็อาจจะตามมาบ้าง แต่ในเรื่องนี้เข้าใจว่า



LIRT

รัฐบาลคงจะมีมาตรการในการป้องกันไว้แล้ว

อีกต้นหนึ่งก็ในเรื่องที่ว่าปัญหาที่ว่าเมื่อเงินเดือนแล้วพอจะชำระราคาของนี้ อันนี้กระผมก็ถือว่าเป็นเรื่องใหญ่ ซึ่งรัฐบาลอาจจะต้องขบคิดหรือแก้ปัญหาต่อไปชัดเจนขึ้นแล้ว โดยเฉพาะกระผมชักตัวอย่างง่าย ๆ สมมติว่าใช่เปิดเมื่อเดือนมิถุนายนเดือนที่แล้ว เมื่อต้นเดือนพฤษภาคม ๔๔ สลากก็ ปลายเดือนมิถุนายน ๔๘ สลากก็ แล้วก็เทียบเท่าไรไม่ทราบ แต่ของอื่นนอกเท่าที่ทราบชำระราคามากมาย อันนี้กระผมก็เป็นห่วง แต่ว่าถ้ารัฐบาลได้มีการเตรียมการหรือมาตรการที่จะป้องกัน และควบคุมในค่าราคาของไม่ให้ขึ้นไปเกินสมควรกว่านี้ ก็อาจจะเป็นผลดีแก่ข้าราชการที่ได้รับเงินเดือนเพิ่มตามอัตราใหม่ั้น อย่างไรก็ตามกระผมได้กล่าวมานักเป็นเพียงข้อนึกคิดขอเป็นห่วง แต่ในหลักการส่วนรวมนั้นกระผมเองก็เห็นด้วยกับรัฐบาลในการที่จะปรับปรุงอัตราเงินเดือนข้าราชการให้สูงขึ้นให้เหมาะสม แต่ในขณะที่เดียวกันนี้

รัฐบาลก็ควรจะได้มีการเตรียมการเพื่อป้องกันเรื่องของเงินค่าตอบแทนที่จะถือว่าหากทางมาตรการอื่น ๆ อันอื่นที่จะช่วยเหลือในด้านการครองชีพของข้าราชการรวมทั้งของประชาชนส่วนรวมด้วย เพราะเป็นปัญหาเกี่ยวพันกัน กระผมเองก็เห็นว่าสมควรที่จะรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้

หลวงประกอบนิติสาร : ค่าอภิปรายของสมาชิกที่เพิ่งนั่งลงเมื่อคืนตรงกับแนวความคิดของกระผมในเรื่องเงินเดือนข้าราชการการเมือง เรื่องนี้ท่านประธานคงจะจำได้ว่า ในเมื่อไม่มีมานี้ กระผมก็เคยอภิปรายในสถานที่ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย ถึงเรื่องเงินเดือนข้าราชการการเมืองตามบัญชีหมายเลข ๒ นั้นหนึ่ง จนกระผมมีข้อปรากฏในหน้าหนังสือพิมพ์ว่าเป็นผู้ประจบคนเร่วรัฐมนตรี ซึ่งประจบหรือไม่ประจบก็ฟังกันดูก็แล้วกันว่ากระผมมีเหตุผลอะไรที่จะไปประจบคนเร่วรัฐมนตรี กระผมได้เคยอภิปรายมาแล้วว่า เรื่องเงินเดือนรัฐมนตรี เงินเดือนข้าราชการการเมือง อะไรเหล่านี้



LIART

เป็นเรื่องที่รู้สึกเป็นปัญหาที่แก้กันไม่ตก  
 กระผมอยากจะได้ใคร่ถามรัฐบาลตรง ๆ  
 และกระผมก็คิดว่าคงขอกระผมตรง ๆ  
 หรือตอบในสภาไม่ได้กระผมขอกระผม  
 มากก็ได้ว่า เรื่องที่ขึ้นไม่ขึ้นเพราะความ  
 กระตาคใจไซ้ใหม่ เป็นการเสนอขเงิน  
 เตือนตัวเอง ซึ่งกระผมก็เห็นใจมาก  
 เพราะว่าทุกวันนี้พวกเราทำงานอะไรก็  
 ตาม ถูกจ้อง ถูกมอง ไปในแง่ไม่ดี  
 ทั้ง ๆ ที่ทำงานกันแทบล้มแทบตาย ก็  
 บอกว่าเงินเตือนเท่านั้นก็แล้วอยากอาสา  
 ไปทำทำไม นี่ถ้ากระผมจำไม่ผิดเงิน-  
 เตือนนายกรัฐมนตรียังถูกสุขสมัยก่อน  
 สงคราม ๘,๐๐๐ ปอนด์ น้อยกว่า Lord  
 Chancellor ซึ่งได้ ๑๐,๐๐๐ ปอนด์  
 ต่อปี เคยเห็นว่าเรา ๑๕,๐๐๐ ปอนด์  
 ๑๕,๐๐๐ ปอนด์ก็คิดว่าเสียเดือนละ  
 ๑,๐๐๐ กว่าปอนด์ คือเดือนละ  
 ๖๐,๐๐๐ บาท ๗๐,๐๐๐ บาท แล้ว  
 ก็รัฐมนตรีเขาก็ลดสนั่นกันลงมา ของ  
 เราน้อยกว่าใครก็ตามนี้ เราก็ทราบ  
 ทุกคนก็ทราบว่า ผู้ที่ดำรงไว้ซึ่งเกียรติ  
 ของรัฐมนตรีหรือนายกรัฐมนตรีโค่น  
 เป็นไปไม่ได้ที่ว่าจะเงินเตือนคงทบัญญัติ  
 วั่น จะเพียงพอโดยไม่ต้องกล่าวราย  
 ละเอียก เราเห็นได้ชัด ๆ ว่าไม่มีทางพอ

กระผมไม่ใช่คิดว่าอย่าจะขอเงินจากงบ  
 ประมาณมาเพื่อสม อนาคตเท่านั้น  
 ในทำอันรัฐมนตรีเวลานี้ขอ ๖๐,๐๐๐  
 มีความเห็นพ้องด้วยกับท่านสมาชิกอื่น  
 ลงเมื่อขึ้นเป็นอย่างยิ่งว่า เราปล่อยเรื่อง  
 นี้เรื่องไป ๆ ไม่มีใครที่จะขบปัญหาเห็นได้  
 พอถึงรัฐมนตรีคณะหน้าคมนตรีรวมหมู่  
 ที่จะออกใหม่ มีคณะรัฐมนตรีคณะใหม่  
 มานักออกเจอบัญหาเกี่ยวกับนัก ถ้าเสนอ  
 สภาก็แปลว่าเสนอเงินเตือนตัวเอง  
 เรื่องก็วนเวียนกันอยู่อย่างนี้ไม่รู้จะจบ  
 ความจริงเรื่องเงินเตือนนี้ ไม่ใช่ผม  
 ไปในแง่ว่าเพิ่มให้พอใช้จ่ายอะไรหรอก  
 เพราะว่าคนเราบางทีถ้าใช้จ่ายไม่ระวัง  
 เท่าไรก็ไม่มีพอ ถ้าเราระวังทีเดียวแล้ว  
 ก็พอ แต่ว่าถ้าเพิ่มเงินเตือนนี้มีความ  
 หมายถึงปรับปรุ่งอัตรเงินเดือนนี้ให้  
 ระดับกับบรรพชนในคำครองชีพ ซึ่งใคร ๆ  
 ก็ทราบว่ามัน เราไทยรัฐบาลไม่ได้  
 เสมอไป เราพิจารณาทุกแห่งโลก อยู่  
 แต่เมืองไทย มีประเทศใดบ้างที่คำ  
 ครองชีพไม่ขึ้น ถ้าเราพิจารณาของแต่  
 ละชั้นแต่ละหน่วยแล้ว เวลาขึ้นราคา  
 สินค้าในเมืองไทยถูกกว่าต่างประเทศ  
 เป็นไหน ๆ ไม่ต้องอะไรก็น่ามันที่เรา



ใช้น้ำมันซูเปอร์ ลิตรละ ๒ บาทเศษ ๆ ๒.๐๕ บาทหรืออะไรนี้ ท่านลองไปประเทศอังกฤษ ดันเข้าไป ๓ บาทกว่า ในอเมริกาเองก็ไม่ได้ถูกกว่าเมืองไทย จะถูกกว่าก็ในकुเฉพาะถูกกว่าน้ำประปามองอะไรในเมืองนอกเมืองไทยนี้ เราลองไปกินอาหาร ในบ้านเราอาจจะกินอิมได้ใน ๑๐ บาท ในต่างประเทศได้ไหม กินไม่ได้ แต่ว่าสิ่งที่แกไขก็คือเมื่อค่าครองชีพขึ้น ขึ้นด้วยหลัก demand and supply ของปรเทศไทยที่ต้องใช้ภาษาอังกฤษ ภาษาไทยทำอะไรก็ทำไม่ได้ จะต้องขึ้น เมื่อประเทศก้าวหน้าจะต้องขึ้น คนหาเงินง่ายขึ้น พ่อค้าขายของลง เราคือหรือเมื่อก่อนคนคนไทยมักินข้าวตาม restaurant ไป นวด อบ อบ ไปในที่ลับ คนไทยเคยมีไหม เคยหนักมกรวไปหมกและที่เขาไป ไม่ใช่พวกข้าราชการ พวกพ่อค้าพวกลูกอาเสือไป เมื่อไปแล้ว อาหารขายดีในภัตตาคารในโฮเต็ล ในอะไรนี้ ค่าครองชีพขึ้นตาม เมื่อความต้องการมากของน้อย ก็ขึ้นราคา ใครไปหยุดได้ ราชรถดีหยุดไม่ได้ เอาหนุมาไปหยุดหรือพระอาทิตย์ก็หยุดไม่ได้ แต่ข้อสำคัญว่า เราต้องกตองหาเรื่อง มี

อุบายที่จะไม่ให้ราษฎรฟุ่มเพื่อมากเกินไป แต่ทำครองชีพที่อยู่ดีก็ลดลงเอง ไม่ใช่รัฐบาลแล้วแล้วแล้ว พอดีบั้งเงินลงถึง เป็นไปไม่ได้ในโลกนี้ เพราะฉะนั้นเรื่องคนบ่นนี้กับบ่นไป ผันตกกับบ่น แยกออกกับบ่น แผ่นดินหนึ่ง ๆ กับบ่น ไหวกับอะไรอย่างนี้ ก็เป็นเรื่องช่วยไม่ได้ เป็นเรื่องที่จะต้องทำความเข้าใจกัน และกระผมคิดว่าการขึ้นเงินเดือนข้าราชการเพื่องเท่าที่รัฐบาลเสนอมาขึ้นเงินที่ขึ้นเท่านี้ ข้าราชการไปฟุ่มเพื่ออะไรไม่ได้หรอก อย่างมากก็เลี้ยงกันเดือนเดียว ลดลงเงินเดือนอะไรนี้ แต่ตลอดไปไม่ได้หรอก เพราะฉะนั้นจะบอกว่าสินค้าขึ้นเพราะรัฐบาลขึ้นเงินเดือน ตกลงเราไม่ต้องทำอะไร บล่อยให้ข้าราชการเป็นต้นไม้ใบร่วงกิ่งร่วง ยินตาค่อยอย่างนี้ก็เป็นไปไม่ได้ เพราะฉะนั้นรวมความแล้วว่า เรื่องค่าครองชีพนี้ กระผมคิดว่าเป็นเรื่องที่ปรับปรุงเงินรายได้ของข้าราชการนี้เท่าที่จะปรับปรุงได้ ให้สม คุล หรือเกือบจะสม คุลหรือค้อยยังชวขึ้นในการสม คุลกับค่าครองชีพขึ้น โดยกระผมคิดว่าโทษกันไปโทษกันมาโทษไม่หยุด รัฐบาลก็โทษประชาชนนี้คิดว่าทำไมฟุ่มเพื่อกันนี้



LIPT

ทำให้สิ้นค้ำเงิน ประชาชนก็มาโทษรัฐ-  
บ. ลว่า ทำไมไม่คุมไม่อะไร นี่ก็ว่าเป็น  
ของต่างชาติ ๆ นี้ แต่ว่าในเรื่องเงินเดือน  
รัฐมนตรีนั้น กระผมเป็นห่วงจริง ๆ เป็น  
ห่วงว่า ถ้าเราไม่ปรับปรุงเสียในโอกาส  
ที่จะปรับปรุงได้ ก็เป็นเรื่องปัญหาเรื้อรัง  
ไปอีก รัฐบาลหน้าก็ขึ้นไม่ได้ เพราะไม่  
มีแก้ไขที่จะไปทนถูกค่าว่า เงินเดือน  
ตัวเอง กระผมคิดว่า กระผมแก้ไขรัฐ-  
มนตรีไม่ได้คิดหรอกและกระผมขอชมเชย  
ในการที่ยังมีความรู้สึกกระตือรือร้นในการขอ  
ขึ้นเงินเดือนตัวเอง เพราะว่าความกระ-  
ตือรือร้นของคนที่สมยอมน้อยลง ๆ การ  
ที่ทำงานมีความกระตือรือร้นก็ขึ้นของ  
ดี แต่กระผมคิดว่าเป็นการกระตือรือร้นทาง  
ที่ไม่ถูกนักหรอก กระผมคิดว่าสภาเรา  
นี้เราไม่ได้เป็นข้าราชการทุกคน กระผม  
เป็นข้าราชการบ้านาญ ไม่กี่บาท ๗๐๐  
กว่าบาทเท่านั้น กระผมไม่มีอะไรได้คิด  
จากรัฐบาลกระผมคิดว่าถ้ามีผู้แปรรูปคดี  
แก้อัตราเงินเดือนข้าราชการ การเมือง  
เราควรจะต้องมีใจที่สนับสนุน และ  
ทำนุบำรุงทำนุ ทิ้งลง ไปเมื่อ ก. จะ  
เสนอค่าขอแปรรูปคดี กระผมรับรอง  
กระผมเซ็นด้วยคนหนึ่ง อย่าง น้อย ถ้า  
กล่าวข้อครหาแก่คณะรัฐมนตรี เราก็มี  
ทางออกว่า ขึ้น แต่ว่าวงเป็นบทเฉพาะ

กล่าวไปขึ้นเอาคณะหน้า ก็ยังทำได้ มี  
ทางทำได้ทั้งนั้น กระผมคิดว่าเรานี้  
หนึ่งไม่ทำในสิ่งที่เราทำอยู่นี้ ไม่ถูก  
ในเรื่องนี้กระผมคิดว่ากระผมไม่ขอให้  
รัฐบาลตอบหรอก เพราะว่าเป็นสิทธิ  
ของสมาชิกจะแปรรูปคดี.

นายสมภพ โทษระกิตย :  
กระผม ได้คอยฟังท่านสมาชิกที่จะ กล่าว  
แสดงความคิดเห็น ถึงปัญหาอัตรา  
เงินเดือนว่ามีลักษณะอย่างไร ก็ยังไม่  
ปรากฏว่ามีใคร ได้แสดงความคิดเห็นใน  
ลักษณะที่เกี่ยวกับปัญหานี้ก็ได้แต่กล่าวว่า  
ความดีของรัฐบาลที่ได้พยายามปรับปรุง  
อัตราเงินเดือนเสียใหม่เพื่อให้เหมาะสม  
ยิ่งขึ้นแต่ในทรรศนะของกระผม กระผม  
ได้พิจารณาบัญชีอัตราเงินเดือนนี้ แล้ว  
ก็ยังไม่รู้สึกว่าสำหรับข้าราชการ บางชั้น  
โดยเฉพาะชั้นพิเศษนั้น การปรับปรุง  
ไม่ได้เป็นไปในลักษณะที่เหมาะสม คือ  
เมื่อเทียบกับข้าราชการชั้นอื่น ๆ แล้ว  
จะเห็นได้ว่าการปรับปรุงอัตราเงินเดือน  
สำหรับข้าราชการชั้นพิเศษหรือระดับ  
พิเศษพิเศษหรือนายพลชั้นนั้น กลับ  
เป็นไปในลักษณะที่ลดประโยชน์ ที่เขา  
เคยได้เสียด้วยซ้ำไป ซึ่งเหตุผลข้อนี้  
กระผมจะขอกราบเรียนให้หัวหน้า ใน



LIART

ปัจจุบันอัตราเงินเดือนสำหรับข้าราชการชั้นพิเศษหรือระดับพันเอกพิเศษ หรือนายพลตรีจะมีระดับช่วงระหว่าง ๓๐๐ บาท แล้วยังมี ๕๐๐ บาท ส่วนมากก็เป็นความแตกต่างระหว่างระดับ ๕๐๐ บาท หมายความว่า การขึ้นเงินเดือนประจำป็น ส่วหรับข้าราชการชั้นพิเศษ หรือนายพลตรีปัจจุบันก็มีขึ้นละ ๕๐๐ บาท แต่การปรับปรุงใหม่ให้ขยายขึ้นไป และก็ได้ลดความแตกต่างระหว่างขั้นให้ เหลือเพียง ๒๐๐ บาทกับ ๓๐๐ บาท นั่นหากเปรียบเทียบก็จะเห็นแล้วว่า ข้าราชการประเภทนี้ไม่ได้ประโยชน์ในการปรับปรุงอะไรเลย ถ้าเทียบว่าขั้น เงินเดือนก่อน ๕๐๐ บาท ระหว่าง ๕๐๐ บาทไป ๖,๒๐๐ บาทไป ๖,๗๐๐ บาท แต่มีหน้าที่จะได้ขึ้นเพียง ๕๐๐ บาท เท่านั้น นี่จะเห็นว่าผลการตอบแทน การปฏิบัติงานของข้าราชการชั้นผู้ใหญ่ขนาดที่ว่าเป็นตำแหน่งที่สำคัญๆ ผล ของการปรับปรุงกลับไม่ได้ช่วยส่งเสริมให้เกิดกำลังใจ ผลรอบงานที่เขา ได้รับในปีนี้ได้ ๕๐๐ บาท แต่ปีหน้า ได้เพียง ๕๐๐ บาท ถึงแม้ว่าการ

ปรับปรุงใหม่จะได้ขยายอัตรา ขยาย ขึ้นออกไปให้เป็นถึง ๑-๒ ชั้น แต่ทว่า ไม่ได้มีขยายชั้นสูงออกไปเพื่อเป็นการ ตอบแทนเหมือนกับข้าราชการชั้นเอก ชั้นโท ชั้นตรี ซึ่งได้ขยายชั้นออกไป แล้วก็ได้ขยายเพดานออกไปอีกด้วย แต่ ตรงกันข้ามสำหรับข้าราชการชั้นพิเศษ กลับบอญในลักษณะเพดานเดิม อัตรา ขันสูงของเดิม แต่ขอชั้นลงไปอีก ซึ่ง การช้อยชั้นเช่นนี้ถ้าพิจารณาแล้วก็ไม่ ทำให้ตัวข้าราชการเองได้รับประโยชน์ อะไร ซึ่งทำให้ผิดกับข้าราชการในชั้น อื่น ๆ ด้วยเหตุนี้เองกระผมจึงอยากขอ ผ่าทำนกรรมาธิการว่า ได้โปรดพิจารณา ว่าสมควรที่จะแก้ไขข้อบกพร่องสำหรับ อัตราเงินเดือนข้าราชการชั้นพิเศษนี้ แค่ไหนเพียงไร นี่เป็นประเด็นหนึ่งที่ กระผมขอกราบเรียน

ประเด็นที่ ๒ ที่กระผมอยาก จะ ขอผ่ากข้อสังเกตแก่ทำนกรรมาธิการ ด้วยเหมือนกันว่า ในร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนฉบับนี้ได้ ให้ลดประโยชน์แก่ข้าราชการในส่วนที่ เกี่ยวว่แก่การปรับปรุงบัญชีอัตราเงิน เดือนใหม่ ก็คือได้วางหลักเกณฑ์ไว้ว่า ให้มีการเลื่อนเงินเดือนเสียก่อน ตาม บัญชีอัตราเงินเดือนเก่าแล้ว จึงจะปรับ



เข้าบัญชีตราเงินเดือนใหม่ หลักเกณฑ์  
นี้ที่กำหนดไว้ในร่างพระราชบัญญัติ  
ระเบียบข้าราชการพลเรือนแล้วแล้ว  
ก็เป็นประโยชน์แก่ข้าราชการ ที่เรียกว่า  
ได้มีโอกาสที่ได้ขึ้นเงินเดือนเฉพาะ ใน  
ขั้นมากกว่าปีที่แล้ว ๆ มา แต่อย่างไร  
ก็ตามเฉพาะข้าราชการชั้นพิเศษก็ไม่ได้  
ทำให้มากขึ้นไปกว่าเดิมเท่าไรนัก แต่ยังมี  
ข้าราชการอีกประเภทหนึ่งซึ่งน่าจะได้  
คำนึงถึง คือข้าราชการประเภทที่ติดชั้น  
หรืออยู่ในอันดับสูงสุดมาเป็นเวลาหลาย  
ปีมาแล้ว คือหมายความว่า ถ้าเป็น  
ข้าราชการพลเรือนชั้นตรีที่ได้รับ  
เงินเดือน ๑,๒๐๐ บาท มาเป็นเวลา  
หลายปี ถ้าหากว่าเป็นข้าราชการชั้นโท  
ก็ได้รับเงินเดือนขั้นสูงสุด ๒,๖๕๐ บาท  
มาเป็น เวลาหลายปี หรือถ้าหากเป็น  
ข้าราชการชั้นเอกก็ได้รับเงินเดือนขั้น  
๔,๓๐๐ บาทสูงสุดมาเป็นเวลาหลาย ๆ  
ปี แต่โดยอันประสงค์ของร่างกฎหมายใหม่  
นี้ พวกนี้ไม่ได้ขึ้นเงินเดือนก่อน เพราะ  
เหตุที่ว่าบัญชีตราเงินเดือนเดิมไม่มีการ  
ขึ้นเงินเดือนได้ ถึงแม้ว่าจะทำคุณงาม  
ความดีมาเท่าไรก็ตาม ไม่สามารถจะ  
เลื่อนเงินเดือนเป็นบำเหน็จตอบแทน  
ประจำปีได้ ก็ได้แต่ปรับเข้าขั้นใหม่ที่

ได้ขยายออกไป ซึ่งผิดกับข้าราชการที่  
ยังไม่ได้ขึ้นสามารถจะเลื่อนเงินเดือนได้  
แล้ว ยังได้โอกาสในการที่จะได้รับปรับ  
เข้าสู่อัตราเงินเดือนใหม่ ทำให้ได้เพิ่ม  
เงินเดือนขึ้นได้ กระผมคิดว่าในกรณี  
นี้จะใช้หลักผสมผสาน สำหรับข้าราชการ  
กรรป๋ปัจจุบันที่ยังไม่ได้ขึ้น ก็ควรที่จะให้  
เลื่อนตามบัญชีตราเงินเดือนเดิม แล้ว  
ปรับตามอัตราเงินเดือนใหม่ ตามที่  
ปรากฏในร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้  
แต่ก็อยากจะขอให้คำนึงถึงข้าราชการที่  
ติดชั้นมาแล้วเป็นเวลาหลาย ๆ ปีว่า ควร  
จะได้ปรับให้เข้าก่อน แล้วก็ขึ้นเงิน  
เดือนให้เข้าด้วยตามบัญชีตราเงินเดือน  
ใหม่เอง ถ้าหากจะทำได้เช่นนี้ก็  
ทำให้ข้าราชการทุกระดับและทุกประเภท  
จะอนิโทษนาสาธุ ไม่ทำให้เกิดความรู  
สึกว่ากฎหมายใหม่และการปรับปรุงใหม่  
นี้ให้ผลประโยชน์แก่ข้าราชการแตกต่างกัน  
กัน กระผมก็มีข้อสังเกตอยู่สองประการ

นายสมชัย เรื่องใด ๆ : กระผม  
ไม่สู้จะเป็นห่วงในอัตราเงินเดือนของ  
ข้าราชการการเมืองเท่าใดนัก เพราะเป็น  
ที่ทราบกันดีแล้วว่า ข้าราชการการเมือง  
ในตำแหน่งรัฐมนตรีนั้นหาไม่ได้เป็น  
แต่เพียงรัฐมนตรีอย่างเดียว ส่วนใหญ่  
ท่านได้เป็นประธานกรรมการในรัฐ-



LIART

วิสาหกิจ และก็ไม่ใช่วิสาหกิจอย่าง  
เดียวแห่งเดียว แต่ก็หลายแห่งหลาย  
บริษัท และบางท่านในรัฐวิสาหกิจ  
แห่งนี้ ท่านก็ยังได้กินเงินเดือนไม่ใช่  
ตำแหน่งเดียว กินถึงสองตำแหน่งก็มี  
เพราะฉะนั้นกระผมจึงกล่าวว่าเป็นห่วง  
ตำแหน่งข้าราชการการเมืองเท่าใด สิ่ง  
ที่เราควรจะสนใจควรจะเป็นห่วงก็คือว่า  
ทำอย่างไรเราจึงจะช่วยคุ้มครองชีพของ  
ประชาชน ก่อนอื่นกระผมขอกราบเรียน  
ว่ามีความยินดีที่รัฐบาลได้เห็นอกเห็นใจ  
ข้าราชการชั้นผู้น้อยและข้าราชการชั้น  
อื่นๆ จึงได้ตราว่าพระราชบัญญัติ  
ฉบับนี้เพิ่มเงินเดือนให้ ขอนเป็นท่าน  
อื่นดี แต่ปรากฏการณ์ ๖๖ พรรษาที่ได้  
แล้วมาหลายหนหลายครั้งแล้วว่า เมื่อ  
รัฐบาลขึ้นเงินเดือนด้วยความกรุณา ให้  
แก่ข้าราชการเมื่อใด เหมือนข้าราชการของ  
ประชาชนก็ได้ติดตามสูงขึ้นเป็นเงา  
ตามตัว ไม่ต้องคอย โกลทานสมาชิก  
สภาท่านใด หนึ่งคนจะได้ขึ้นกระผมได้  
กล่าวแล้วว่าเมื่อปีที่แล้วนี้เอง กระผม  
บอกว่าจะขึ้นเงินเดือนที่จะขึ้นนั้น รัฐบาลมี  
มาตรการอย่างไรบ้างที่จะสกัดกั้นไม่ให้  
ราคาสินค้าสูงขึ้น ขอเท็จจริงก็ได้ปรากฏ  
ว่าของทุกสิ่งทุกอย่างสูงขึ้น อย่าง น่าใจ

หาย ตั้งแต่เราเกิดมาเราไม่เคยคิดว่า  
เราจะได้กินข้าวสารในปีนี้นะหนึ่งเดือน  
ถ้าถึงละ ๕๐ บาท บางครั้งอาจถึง  
๖๐ บาทก็มี ปกติอาจจะลดเหลือถึงละ  
๔๐ บาท แต่ปีนี้เหตุการณ์โดยรวมชาติ  
ได้มีงัดแล้วว่า รัฐบาลควรจะหามา  
มาตรการช่วยประชาชนหรือบ่อนกันเสีย  
แต่เนิ่นๆ กระผมเดินทางไปทางบักย์ได้  
สองข้างทางมีแต่น้ำที่เต็มไปด้ยต้นหญ้า  
มองไปสุดลูกหูลูกตาเป็นต้นหญ้าทั้งนั้น  
บ่อน้ำซึ่งในฤดูฝนแท้ ๆ กลายเป็นบ่อน้ำ  
ที่ปราศจากน้ำ ทางภาคอีสานทำนาผู้  
รับผิดชอบคนหนึ่งก็ได้แถลงว่า ทำนา  
ไม่ได้เป็นส่วนใหญ่ นี้อีกวิกฤตกาลซึ่ง  
กำลังจะบังเกิดขึ้นแล้ว และเมื่อเราอยู่  
ณ ที่นั้นเห็นพ้องต้องกันว่าต้องสนับสนุน  
ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ให้ออกมา  
แต่ในขณะเดียวกันรัฐบาลก็ควรจะหามา  
มาตรการช่วยเหลือ บ่อนกัน มิให้ราคา  
สินค้าสูงขึ้น นับตั้งแต่ท่านได้ให้สัม-  
ภาษณ์กันเป็นต้นมาว่าจะขึ้นเงินเดือนนั้น  
สินค้าเริ่มไหวตัวขึ้นแล้ว และอาทิตย์  
นี้เองห้างร้านค้าต่าง ๆ ซึ่งไม่เคยปิด  
ป้ายบอกราคาสินค้าเลย เขาเริ่มปิดแล้ว  
ถ้าถามว่า ทำไม่ท่านถึงปิด เพราะว่า  
แต่ไหนแต่ไรมาท่านไม่ปิด เขาบอกว่า



ผมจำ ราคาสินค้าของผมในร้านนี้ไม่ค่อยได้ต้องเขียนติดไว้ก่อน ที่เขียนติดนั้นไม่ใช่เงิน โกลด์คริบสัมผัตว่ามีราคา ๑๐ บาทก็เขียนเป็น ๑๒ บาทเสียแล้ว อันนี้กระผมเห็นว่าเงินอันตรายอย่างยิ่ง ถ้าหากว่าเราไม่หาทางป้องกันช่วยเหลือประชาชนส่วนใหญ่แล้ว กระผมคิดว่าราคาข้าวซึ่งปีที่แล้วถึง ๕๐ บาท และปีหน้าทำนาไม่ไค้ผลก็จะปีหน้าราคาสักเท่าใดก็ขอให้ท่าน ไต่ ไปรศก พิจจร ณาคุณาเอง เพราะฉะนั้นกระผมจึงเป็นห่วงค่าครองชีพของประชาชนมากกว่าเป็นห่วงข้าราชการการเมือง ซึ่งท่านก็มีเงินเก็บและก็มีอยู่หลายตำแหน่งแล้ว

**พลเอก รศม วิษนวัต :** กระผมมีข้อสงสัยอยู่นั้นหนึ่งในร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนฉบับนี้ก็คือว่า อัตราเงินเดือนขั้นต่ำที่สุดคือ ๕๕๐ บาทนี้ รัฐบาลได้พิจารณาว่าเป็นเงินเดือนที่เหมาะสมแก่ข้าราชการที่จะยังชีพอย่าง ขั้นต่ำที่สุดแล้ว หรือยังหรือว่าเงินเดือนในอัตราต่ำที่สุดนั้นยังไม่เข้ามาตราขึ้นอนั้น เพราะทางรัฐบาลก็ไค้เครื่องมือไค้มีสภาวิจัย มีสภาเศรษฐกิจที่จะเสนอแนะในเรื่องนี้ ก็อยากจะทราบว้อัตราซึ่งสมควรจะไค้

อย่างต่ำที่สุดควรจะเท่าไร แล้วก็ในการที่รัฐบาลปรับปรุงครั้งนั้นจะเป็นไปตามนั้นแล้วหรือยัง หรือว่ามีข้อขัดข้องอย่างไค้บ้าง

**พลตรี พระเจ้าวรวงศ์เธอ กรมหมื่นนคราชพงศประพช (รองนายกรัฐมนตรี) :** ในการกำหนดอัตราเงินเดือนขั้นต่ำคือ ๕๕๐ บาทนี้ รัฐบาลพยายามจะไค้ให้สูงที่สุดที่จะไค้ได้เท่าที่การเงินของประเทศอำนวย คือตามงบประมาณอำนวย ก็ถ้าจะตามใจจริงแล้ว รัฐบาลก็อยากจะให้ชนชั้นนี้สูงกว่า ๕๕๐ แต่ไค้เป็นความจำเป็น เพราะว่าถ้าสูงกว่านั้นแล้วจะเป็นเงินมากมายเหลือเกิน เกินกว่าที่งบประมาณจะแบกภาระไค้ได้ ท่านคงจะระลึกไค้ว่า แต่ก่อนนี้ทุกชั้นแต่เพียง ๕๐๐ บาท ก็เดือน ๕๕๐ บาทชั้นเป็น ๕๐๐ บาท แต่รัฐบาลก็เพิ่มให้เป็น ๕๕๐ บาท

**ผู้ทำการแทนประธานสภาข้าราชการชนรณญ :** เมื่อไม่มีท่านผู้ใดอภิปรายต่อไปแล้ว ข้าพเจ้ายะขอหมักคือที่ประชุมนี้ว่า สมควรจะรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ไว้ พิจจร ณาหรือไม่ ท่านผู้ใดเห็นว้อควรรับหลักการโปรดยกมือขึ้น



(มีสมาชิกยกมือเป็นส่วนมาก)

ผู้ทำการแทนประธานสภาร่าง

รัฐธรรมนุญ: ท่านผู้ใดไม่เห็นด้วย  
โปรดยกมือขึ้น

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ผู้ทำการแทนประธานสภาร่าง

รัฐธรรมนุญ: ไม่มี เป็นอันว่าที่ประ-  
ชุมหลังมคัรบพิทกการแห่งร่างพระ ราช  
บัญญัติฉบับนี้ รัฐบาลจะเสนอส่งคณะ  
กรรมวิธีการสามัญหรือวิสามัญ

พลตรี พระเจ้าวรวงศ์เธอ  
กรมหมื่นนราธิปพงศ์ประพันธ์ (รอง  
นายกรัฐมนตรี): รัฐบาลขอเสนอตั้ง  
คณะกรรมวิธีการวิสามัญ

ผู้ทำการแทนประธานสภาร่าง

รัฐธรรมนุญ: รัฐบาลขอเสนอตั้งคณะ  
กรรมวิธีการวิสามัญ จะมีท่านผู้ใดมี  
ความเห็นเป็นอย่างอื่น

(ไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็น  
อย่างอื่น)

ผู้ทำการแทนประธานสภาร่าง

รัฐธรรมนุญ: ไม่มี เป็นอันว่าที่ประชุม  
หลังมคัให้ตั้งคณะกรรมวิธีการวิสามัญ  
มีจำนวนสี่คน

พลตรี พระเจ้าวรวงศ์เธอ  
กรมหมื่นนราธิปพงศ์ประพันธ์ (รอง

นายกรัฐมนตรี): มีจำนวน ๗ คน

ผู้ทำการแทนประธาน สภาร่าง

รัฐธรรมนุญ: รัฐบาลขอเสนอ ๘ คน  
๗ คน จะมีท่านผู้ใดมีความเห็นเป็น  
อย่างอื่น

(ไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็น  
อย่างอื่น)

ผู้ทำการแทนประธานสภาร่าง

รัฐธรรมนุญ: ไม่มี เป็นอันว่าที่ประชุม  
หลังมคัให้ตั้งคณะกรรมวิธีการวิสามัญมี  
จำนวน ๗ คนพิจารณา ของรัฐบาล  
เท่าไร

พลตรี พระเจ้าวรวงศ์เธอ  
กรมหมื่นนราธิปพงศ์ประพันธ์ (รอง  
นายกรัฐมนตรี): รัฐบาล ขอเสนอ  
๓ คน

ผู้ทำการแทนประธานสภาร่าง

รัฐธรรมนุญ: ของรัฐบาลเสนอ ๓ คน  
สมาชิกเสนอ ๔ คน จะมีท่านผู้ใดมี  
ความเห็นเป็นอย่างอื่น

(ไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็น  
อย่างอื่น)

ผู้ทำการแทนประธานสภาร่าง

รัฐธรรมนุญ: ไม่มี เชิญเสนอได้

พลตรี พระเจ้าวรวงศ์เธอ  
กรมหมื่นนราธิปพงศ์ประพันธ์



LIRT

(รองนายกรัฐมนตรี) : รัฐบาลขอ  
เสนอ ๑. นายบุญมา วงศ์สุวรรณ ๒.  
พันเอก จินดา ณ สงขลา ๓. นายเรณู  
สุวรรณเสถียร

ผู้ทำการแทนประธานสภา  
รัฐธรรมนูญ : ค่อยไปเหลืออีก ๔ คน  
ขอให้ท่านสมาชิกเสนอชื่อ

นายเจริญ บัณฑิตโร : กระผม  
ขอเสนอ พลโท บุญเรือน บัวจัญญ  
(มีสมาชิกรับรอง)

พันเอก จิตต์กวี เกษะโกมล :  
กระผมขอเสนอ พลโท แสงวง เสนาณรงค์  
(มีสมาชิกรับรอง)

นาย สมภพ โท ตระกิตย :  
กระผมขอเสนอ พระยาสุนทรพิพิธ  
(มีสมาชิกรับรอง)

นายเจริญ บัณฑิตโร : กระผม  
ขอเสนอ หลวงอรธรปรีชาชนูปการ  
(มีสมาชิกรับรอง)

ผู้ทำการแทนประธานสภา  
รัฐธรรมนูญ : ครบ ๗ คนแล้ว จะมี  
ท่านผู้ใดเสนอใครต่อไปอีกหรือไม่  
(ไม่มีสมาชิกเสนอ)

ผู้ทำการแทนประธานสภา  
รัฐธรรมนูญ : เมื่อไม่มีท่านผู้ใดเสนอ  
ใครอีก ขอให้เลขาธิการอ่านรายชื่อ

นายประเสริฐ ปัทมสุคนธ์  
(ผู้ทำหน้าที่เลขาธิการสภา  
รัฐธรรมนูญ) : รายชื่อคณะกรรมการ  
วิสามัญมีดังนี้ ๑. นายบุญมา วงศ์สุวรรณ  
๒. พันเอก จินดา ณ สงขลา ๓. นาย  
เรณู สุวรรณเสถียร ๔. พลโท บุญเรือน  
บัวจัญญ ๕. พลโท แสงวง เสนาณรงค์  
๖. พระยาสุนทรพิพิธ ๗. หลวงอรธร  
ปรีชาชนูปการ

ผู้ทำการแทนประธานสภา  
รัฐธรรมนูญ : กำหนดท้าวแปดผู้  
ภายในกี่วัน

พลตรี พระเจ้าวรวงศ์เธอ  
กรมหมื่นนริศ ธิปพิงศ์ประพันธ์  
(รองนายกรัฐมนตรี) : รัฐบาลขอเสนอ  
แปดผู้เท่ากันขอมั่งกับ

นายเล็ก จุฑณานนท์ : สำหรับ  
การแปดผู้เท่ากัน เนื่องจากตั้งแต่พรุ่งนี้  
ก็จะเป็นวันหยุดราชการ หยุดไปอีก  
๔ วัน ขอขยายออกไปอีกสักหน่อยได้  
ไหมครับ

ผู้ทำการแทนประธานสภา  
รัฐธรรมนูญ : จะขยายออกไปอีก  
กี่วัน

นายเล็ก จุฑณานนท์ : ขอขยาย  
ออกไปอีก ๓ วัน รวมเป็น ๑๑ วัน



LIRT

(มีสมาชิกรับรอง)

ผู้ทำการแทนประธานสภา ร่าง  
รัฐธรรมนูญ : ทรงรัฐบาลจะขัดข้อง  
หรือไม่ ตามที่ท่านสมาชิกเสนอขอให้  
กำหนดการแปรญัตติเป็น ๑๐ วัน

พลตรี พระเจ้าวรวงศ์เธอ  
กรมหมื่นนวัชรินทรประไพ  
(รองนายกรัฐมนตรี) : รัฐบาลไม่ขัด  
ข้อง

ผู้ทำการแทนประธานสภา ร่าง  
รัฐธรรมนูญ : มีสมาชิกเสนอขอให้

กำหนดการแปรญัตติภายใน ๑๐ วัน  
มติของรัฐสภาเห็นขัดข้อง จะมีท่านผู้  
ใดเห็นว่ามีข้อสงสัย

(ไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็น  
อย่างอื่น)

ผู้ทำการแทนประธานสภา ร่าง  
รัฐธรรมนูญ : ไม่มี เป็นอันว่าให้แปร  
ญัตติภายใน ๑๐ วัน

ระเบียบวาระที่ ๔ ร่างพระราช  
บัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายตุลาการ  
(ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... คณะรัฐมนตรี  
เป็นผู้เสนอ

(สำเนา)

**บันทึกหลักการและเหตุผลประกอบ  
ร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายตุลาการ (ฉบับที่ ..)**

พ.ศ. ....

**หลักการ**

แก้ไขเพิ่มเติมบัญชีอัตราเงินเดือนข้าราชการฝ่ายตุลาการ

**เหตุผล**

เนื่องจากอัตราเงินเดือนข้าราชการฝ่ายตุลาการยังไม่เหมาะสม สมควรปรับปรุง  
เปลี่ยนแปลง จึงจำเป็นต้องแก้ไขบัญชีอัตราเงินเดือนข้าราชการฝ่ายตุลาการ  
ข้าราชการฝ่ายตุลาการ พ.ศ. ๒๕๕๗



(สำเนา)

ร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายตุลาการ (ฉบับที่ ...)

พ.ศ. ....

.....  
.....  
.....

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการฝ่าย  
ตุลาการ

มาตรา ๑ พระราชบัญญัติที่เรียกว่า "พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการ  
ฝ่ายตุลาการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ...."

มาตรา ๒ พระราชบัญญัติให้ใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๐ เป็น  
ต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกบัญชีอัตราเงินเดือนข้าราชการตุลาการและบัญชีอัตรา  
เงินเดือนคณะตุลาการรัฐธรรมนูญที่พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายตุลาการ พ.ศ.  
๒๕๔๗ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายตุลาการ  
(ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๐๒ และพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายตุลาการ  
(ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๐๙ และให้ใช้บัญชีท้ายพระราชบัญญัติแทน

มาตรา ๔ การปรับอัตราเงินเดือนข้าราชการตุลาการและคณะตุลาการรัฐธรรมนูญให้  
เข้าชั้น อันคิบ และชั้น ตามบัญชีท้ายพระราชบัญญัตินี้ และการปรับอัตราเงินเดือน  
ข้าราชการตุลาการให้เข้าชั้น อันคิบ และชั้น ตามบัญชีอัตราเงินเดือนข้าราชการ



LIRT

พลเรือน ในกฎหมายว่าด้วยระเบียบราชการพลเรือน ให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการกำหนด

การปรับอัตราเงินเดือนตามวรรคก่อน ให้มีการเลื่อนเงินเดือนตามปกติเสียก่อน และเฉพาะเพื่อประโยชน์แก่การนี้ ให้ถือว่าบัญชีอัตราเงินเดือนข้าราชการตุลาการและบัญชีอัตราเงินเดือนตะโตะยุติธรรมท้ายพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายตุลาการ พ.ศ. ๒๔๙๗ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายตุลาการ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๐๒ และพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายตุลาการ (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๐๙ ยังคงใช้บังคับอยู่

มาตรา ๕ เพื่อประโยชน์ในการบรรจุบุคคลซึ่งเคยรับราชการและออกจากราชการไปก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับเข้ารับราชการ ให้ปรับอัตราเงินเดือนที่ผู้นั้นได้รับอยู่ก่อนออกจากราชการให้เข้าชั้น อันดับ และชั้น ตามที่คณะกรรมการได้กำหนดตามความในมาตรา ๔ วรรคแรกแห่งพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๖ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม รักษาการ ตาม พระราชบัญญัตินี้

(สำเนา)

**บัญชีอัตราเงินเดือนข้าราชการตุลาการ**

ชั้น	ขั้น
๑	๒,๕๕๐-๒,๖๐๐-๒,๗๕๐-๒,๙๐๐-๓,๐๕๐ บาท
๒	๒,๗๕๐-๒,๙๐๐-๓,๐๕๐-๓,๒๐๐-๓,๓๕๐-๓,๕๐๐-๓,๖๕๐-๓,๘๐๐-๓,๙๕๐-๔,๑๐๐-๔,๒๕๐-๔,๔๐๐-๔,๖๐๐-๔,๘๐๐-๕,๐๐๐ บาท



LIRT



จอมพลผืน ชูณหะวัฒน์ : กระผม  
ได้ดูอัตราเงินเดือนของข้าราชการทาง  
ทั่วไป ทั้งฝ่ายตุลาการและอัยการ กระผม  
รู้สึกว่าการเลื่อนค่ากันอยู่มาก ซึ่งได้  
พิจารณาโดยเป็นธรรม แล้วละก็ข้าราชการ  
การส่วนอื่น เป็นต้นว่าข้าราชการ  
กระทรวงเกษตร ข้าราชการกระทรวง  
มหาดไทยนี้ ความลำบากตรากตรำคือ  
กินฟ้าอากาศ หรือการตรวจราชการ  
นั้น รู้สึกว่าตรากตรำมากกว่าทางฝ่าย  
ตุลาการและอัยการ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง  
ยังกรมป่าไม้ด้วยแล้ว เสียชีวิตกันแทบ  
ทุกปี ซึ่งผู้ร้ายทำลายเสีย ยิ่งเสีย อะไร  
บ้าง และกระทรวงมหาดไทยเองนั้น  
แหละ ข้าราชการอธิบดีกรมอื่นๆ กับ  
อธิบดีกรมอัยการ เงินเดือนเหลื่อมลา  
กัน เพราะฉะนั้นเราจะพิจารณาอย่างไร  
ว่า ให้ความเป็นธรรมและให้สม่ำเสมอ  
กัน โดยเฉพาะเงินเดือนชนอธิบดีก็อยู่  
เคียงบ่าเคียงไหล่อยู่แล้ว ถ้าจะปรับให้  
เสมอกันจะเป็นอย่างไรบ้าง แล้วนอก  
จากนั้นข้าราชการชนหัวหน้ากอง ชัน  
หัวหน้าแผนก อะไรเหล่านั้น เรารู้สึกว่า  
เขาเหล่านั้นเท่าที่กระผมอยู่กระทรวง  
เกษตรมาแล้ว รู้สึกว่าข้าราชการ

กระทรวงเกษตรกับกระทรวงมหาดไทย  
นี้ได้รับความลำบากตรากตรำ ต้องไป  
ตรวจราชการ ต้องเดินทางตรวจราชการ  
แม้แต่ว่าจะได้เบี้ยเลี้ยงเดินทางที่เป็น  
มาแล้วก็รู้สึกไม่พอ เพราะว่าอาหารการ  
กินแพง ครั้นจะไปขอรองกันคนผู้ใหญ่  
บ้านหรืออะไร ก็ทางราชการ ไม่พึง  
ประสงค์ เพราะฉะนั้นกระผมขอเสนอ  
ว่ารัฐบาลจะมีนโยบายให้เสมอกันได้  
หรือไม่.

พระยาอรรถการีย์ณ ปนฺธ  
(รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม):  
ในการปรับปรุงเงินเดือนข้าราชการ  
ตุลาการในครั้งนั้น ตามที่รัฐบาลเสนอ  
ขึ้นมา นั้น ไม่ได้เปลี่ยนแปลงลงไป  
ทางที่จะเพิ่มเงินเดือนตุลาการให้มาก  
ขึ้นเลย ในขณะที่ความแตกต่างกันใน  
ระหว่างเงินเดือนของข้าราชการฝ่ายอื่น  
กับฝ่ายตุลาการเป็นอย่างไร ในขณะที่  
แก้ไขใหม่นี้ก็เป็นเช่นนั้น ไม่ได้เพิ่ม  
อะไรให้มากขึ้น คงจะเห็นได้ว่าเงิน  
เดือนข้าราชการตุลาการชั้นตาที่คู่ต ซึ่ง  
ในขณะนั้นอัตราเงินเดือน ๒,๓๕๐  
บาทนั้น อัตราเงินเดือน ๒,๓๕๐ บาท  
นี้ ทางฝ่ายข้าราชการพลเรือนก็ได้แก่



LI RT

เป็นอัตราเงินเดือน ๒,๔๕๐ บาท ฝ่าย  
ตุลาการก็แก้ตาม คือแก้เป็นอัตราเงิน  
เดือน ๒,๔๕๐ บาท ชนิดๆ ไปทุกชั้น  
ก็แก้ในลักษณะนี้แหละ ไม่ได้อะไร  
ที่จะเพิ่มเติมมากนักได้

นายเล็ก จุณณานนท์ : กระผม  
มีความสงสัยความในมาตรา ๔ ที่ว่า  
ปรับอัตราเงินเดือนข้าราชการ ตุลาการ  
ให้เข้าชั้น และชั้น ตามบัญชีท้ายพระ  
ราชบัญญัติฉบับนี้ ให้เป็นไปตามที่คณะ  
รัฐมนตรีกำหนด กระผมมีความเห็นว่า  
เงินเดือน ของตุลาการนั้นเป็นเงินเดือนที่  
รับตามตำแหน่ง และมีพระราชบัญญัติ  
ระเบียบข้าราชการฝ่ายตุลาการได้ระบุไว้  
ชัดเจนแล้ว ที่นี้ที่จะให้คณะรัฐมนตรี  
ไปกำหนดนั้น จะไปกำหนดอย่างไรใน  
เมื่อกฎหมายได้มีระบุไว้ชัดเจนแล้ว

พระยาอรรถการีย์พรหมศิริ  
(รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม):  
ในการที่บัญญัติในมาตรา ๔ นี้ที่ให้  
คณะรัฐมนตรีเป็นผู้กำหนดปรับอัตราขึ้น  
ใหม่ นี้ ก็โดยเหตุที่ว่า ตามร่างพระราช  
บัญญัติที่แก้ไขใหม่ คงมีบัญชีที่แก้ไข

จากบัญชีอัตราเงินเดือนเดิม แต่ว่าที่  
แก้ไขไปใหม่ก็เนื่องมาจากบัญชีมีตร  
เงินเดือนเดิมอย่างไร ก็หาได้มีร่าง  
พระราชบัญญัติฉบับนี้ไม่ ด้วยเหตุนี้  
จึงให้คณะรัฐมนตรีเป็นผู้กำหนดว่า ที่  
แก้ไขใหม่ นั้น เป็นต้นว่าอัตราเงินเดือน  
๒,๓๕๐ บาท ที่แก้เป็นอัตราเงินเดือน  
๒,๔๕๐ บาทนี้ เป็นอัตราที่ปรับกับ  
ชั้นในขณะนั้นอย่างไร ถ้าไม่ให้คณะรัฐ  
มนตรีเป็นผู้กำหนดแล้ว โดยร่างพระ  
ราชบัญญัติฉบับนี้เองก็ไม่มีใครสามารถ  
ที่จะกำหนดได้

หลวงประหลอบนิติสาร : กระผม  
ไม่อะไรที่จะอภิปรายในความเห็นของ  
ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ แต่ในสมัย  
มีท่านสมาชิกท่านผู้มีการศึกษานี้ได้  
แสดงความขบขันว่า ทำไม่เงินเดือน  
ข้าราชการฝ่ายตุลาการ กับฝ่ายพลเรือน  
ข้าราชการสามัญอื่น ๆ ที่เป็นฝ่ายพลเรือน  
จึงได้เหลื่อมต่างกัน โดยข้าราชการฝ่าย  
ตุลาการนี้ได้สูงกว่า ในอันนี้ขบขันด้วยกัน  
นี้สูงกว่า สูงยกตักสูงกว่า อะไรเหล่านี้  
ทางรัฐบาลก็ดูเหมือนจะไม่ได้อุปสรรค



ว่า ทำไมถึงเหลื่อมล้ำกัน ในเรื่องนี้  
 กระผมคิดว่า เป็นหน้าที่ของกระผมที่  
 ต้องขอรบกวนเวลาท่านประธาน นิต-  
 หนอย เพราะเรื่องนี้มีผู้ตกกันมากทั้งใน  
 สถานนอกสภาหลายครั้งหลายหน จน  
 รู้สึกว่าผู้ซึ่งใจเป็นกันมาก บางที่มี  
 ผู้ตกกันน้อย ๆ ที่อื่นก็มีว่า ตำรวจ  
 เห็นคนเหนื่อยแทบล้มตายเอาชีวิตเข้าแลก  
 ในการปราบปรามผู้ร้าย ทำไมเงินเดือน  
 ถึงน้อยกว่าผู้พิพากษาซึ่งนั่งบนบัลลังก์  
 คอย ฟังแต่เขาฟ้อง และก็ชำระความ  
 ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติก็บอกว่าเจ้าพนักงาน  
 ใช้น้ำไม้ต้องไปปราบจับผู้ตกไม้เดือน  
 เอาชีวิตเข้าแลก ก็ทำไมเงินเดือนน้อย  
 กว่าตุลาการ อะไรอย่างนี้ กระผมเคย  
 รับราชการตุลาการเป็นระยะเวลาอันสั้น  
 ไม่สู่นานนัก แต่กระผมก็คิดว่ากระผม  
 หอจะกราบเรียนท่านประธาน ได้ว่า  
 ทำไมทุกประเทศเงินเดือนของข้าราชการ  
 ฝ่าย ตุลาการ จึงมากกว่าเงินเดือน  
 ของข้าราชการสามัญอื่น ๆ ไม่ใช่เฉพาะ  
 ประเทศไทย ทุกประเทศ เราจะเข้าใจ  
 ได้ที่ตัวเราเอง ใน พรรคฯ รูปการ  
 ปกครอง เราแบ่งอำนาจอธิปไตยเป็น

๓ อำนาจบริหาร อำนาจตุลาการ และ  
 อำนาจนิติบัญญัติ เวลาก็หา ข้าราชการ  
 การตุลาการนี้ไปรออยู่หน้ากว่าพวกข้าราชการ  
 พวกเสมียน กว่าข้าราชการฝ่ายตุลา-  
 การนี้คือผู้พิพากษา เพราะฉะนั้นเมื่อพูด  
 ถึงข้าราชการฝ่ายตุลาการ เงินเดือน  
 ที่เรากำลังพิจารณาอยู่นี้ เป็นเรื่อง  
 เงินเดือนผู้พิพากษา และโปรดรับทราบ  
 ด้วยว่า ตามกฎหมายที่ใช้อยู่ในปัจจุบัน  
 นี้ ผู้จะเป็นผู้พิพากษาได้ก็ต้องเป็นผู้ที่  
 ประกอบ ด้วย คุณสมบัติพิเศษหลาย  
 ประการ มากกว่าข้าราชการพลเรือน  
 สามัญประเภทอื่น อายุต้องไม่น้อยกว่า  
 ๒๕ ปี น้อยกว่า ๒๕ ปีเป็นไม่ได้ แต่  
 ในทางปฏิบัติ ถ้าเราไปดูผู้ที่สอบได้ก็  
 จะเข้าเป็นผู้พิพากษากันจริงๆแล้วไม่ใช่  
 ๒๕ ปี โดยปกติ ๓๐ ปีขึ้นไปเสียแล้ว  
 อายุในราชการเขาก็น้อยกว่าข้าราชการ  
 กระทรวงอื่น หรือข้าราชการสามัญ  
 ประเภทอื่น ต้องเป็นผู้ที่สอบไล่ได้จาก  
 สำนักอบรมศึกษากฎหมายแห่งเนติบัณฑิ-  
 ตยสภา คือออกนัยหนึ่งเป็นเนติบัณฑิต  
 การที่จะเป็นเนติบัณฑิตได้นั้นจะต้องผ่าน  
 การสอบไล่ปริญญาอื่นมาก่อน หรือ



อนุปริญาเป็นอย่างน้อยจากมหาวิทยาลัย  
 ธรรมศาสตร์ เป็นนิติศาสตร์บัณฑิต  
 ของมหาวิทยาลัย ธรรมศาสตร์ หรือนิติ  
 ศาสตร์บัณฑิตของจุฬาลงกรณ์มหาวิท-  
 ยาลัยนั้นสอบกันมาที่หนึ่งแล้ว ปริญา  
 สวมเสื้อครุยมาที่หนึ่งแล้วต้องมาสอบที่  
 เนติบัณฑิตยสภาอีกที่หนึ่ง นี่เป็นเรื่อง  
 เกเร็ด เพราะกระผมก็เคยเป็นกรรมการ  
 สอบไล่ของเนติบัณฑิตยสภา ท่านจะ  
 ประหลาดใจมากที่เนติบัณฑิตยสถานดู  
 เหมือนสอบกันมาปีที่ ๑๔-๑๕ เคย  
 มีปีที่ ๒ ตกหมด ที่ไหนก็ไม่มี จน  
 บัณฑิตการสอบไล่ นักเรียนสอบ มีนิสัย  
 เข้าสอบในภาคหนึ่งนี้ ๓,๐๐๐ คน ได้  
 ๒๐๐-๓๐๐ คน ภาคสองก็ได้น้อย  
 ลงไปอีกตามส่วน เพราะฉะนั้นในปี  
 หนึ่งๆนักคู้ที่สอบไล่จากเนติบัณฑิตย-  
 สภามา ถ้าจะเทียบกันทาง ก.พ. ดูเหมือน  
 จะเทียบทำนองๆ ปริญาโท เพราะ  
 ธรรมศาสตร์ปริญาตรี แล้วนี้ปริญา  
 โท ทำนองนั้น ที่นี้การสอบไล่นี้ได้  
 เนติบัณฑิตยสภา แล้วก็ยังไม่พอต้อง  
 ไปสอบแข่งขันเป็น ข้าราชการ ตุลาการ  
 อีก เพื่อเป็นผู้พิพากษาอีกที่หนึ่ง

เพราะฉะนั้นกว่าจะเข้าได้ทั้งอายุ ทั้ง  
 การสอบไล่ การผ่านเข้ามาอย่างนี้  
 ที่จะเข้าเป็นได้ ที่นี้เราดูจากผู้สอบ  
 นี้กระผมไม่ใช่ขอค เพราะกระผมเคย  
 เป็นผู้พิพากษา กระผมเคยรับเป็น  
 ทนายความ ไม่ได้เป็นผู้พิพากษา เป็น  
 มนุษย์อีกจำพวกหนึ่ง โดยประเพณีของ  
 ตุลาการของเมืองไทยเวลานี้ ตั้งแต่  
 กรมหลวง ราชบุรี ไต้ทรงตั้ง โรงเรียน  
 กฎหมาย เป็นเสนาบดีกระทรวงยุติ-  
 ธรรมมานี้ สอบกันมาเป็นทอดๆ นี้  
 พวกผู้พิพากษาก็กลายเป็นมนุษย์อีก  
 ประเภทหนึ่ง เก็บเนื้อเก็บตัวไม่ค่อยสูง  
 สังกกับไต่ เพราะถ้าสูงสูงมาก ไปกิน  
 เลี้ยงบ่อย ไปเที่ยวไนท์คลับ ไปให้คน  
 ก็ตามเดอะเสื่อมเสียต่อศักดิ์ศรีของศาล  
 เขาทำไม่ได้เรื่องส่วนตัว เรื่องของศาล  
 ซึ่งเป็นสถาบันอันหนึ่ง ซึ่งทุกคนเขา  
 พยายามจะผูกใจซึ่งเกียรติ เพราะการ  
 หนึ่งปลงกัน พอชนหนึ่งบับ หนึ่งปลงก็  
 ในพระปรมาภิไธย เช่นชื่ออิงเข้ากัน  
 ก็ได้ ให้คนล้มละลายก็ได้ อะไรก็ได้มี  
 คำกล่าวกัน ไม่ใช่คำกล่าวของผู้พิพากษา  
 คำกล่าวของพวกเขาจำเลย กระผมใน



ฐานะเป็นนายความ กระผมไต่ถาม  
 จำเลยมากกว่า เขาบอกว่า แหม เขาไม่  
 เคยเข้าใจ ความสำคัญของผู้พิพากษา  
 จนกว่าถึงเวลาที่เขาคบเป็นจำเลย ถ้า  
 ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติไปถามผู้ที่เคยเป็น  
 จำเลย ไม่ว่าจะตีแพ่งคดีอาญา เสร็จแล้ว  
 บอกว่า นี่ที่ฟังสุดท้ายแล้ว นี่เรื่องเป็น  
 อย่างนี้ ท่านเป็นทหาร ท่านมองเจ้า-  
 กรมพระบรมมณูญ นั่งอยู่ที่นั่น ก็  
 ผู้พิพากษาของท่าน แต่วันนี้เจ้ากรม  
 พระบรมมณูญ ก็ผิเคยอยู่ในกรอบของ  
 กระหวางกลาใหม่ ไม่ได้เป็นสถาบัน  
 อีกต่างหาก ก็เป็นกันแค่พลตรี พลโท  
 พลเอกดูเหมือนยังไม่เคยเป็น แต่ว่า  
 อย่างเดียวกัน ท่านเป็นทหาร ท่านเข้า  
 เป็นจำเลยอยู่ในศาลทหารนี้ ท่านก็มัก  
 ว่า แหม นี่ได้เจ้ากรมพระบรมมณูญคน  
 นี้ แหมถ้าได้อีกคนหนึ่งถ้าจะแยอะไร  
 อย่างนี้ ความคิดของจำเลยก็อย่างนี้ฟัง  
 ครึ่งสุดท้ายนี้ เพราะฉะนั้นคนที่  
 เป็นผู้พิพากษา ถ้าพูดถึงความสนุกสนาน  
 เหมือนอย่างคนอื่นนี้ไม่ค่อยมี จะคบ  
 นายก็คบไม่ได้ นายก็เลี้ยงไม่ได้  
 ไปแทงบิลเสียดกับ นายก็ชัก จะแยเสีย  
 แล้ว ยิ่งกระผมอยู่หัวเมือง กระผมเคย

อยู่หัวเมืองเป็นอธิบดีศาลมณฑลนี้ จะ  
 ไปกินข้าวกับพวกพ่อค้าก็ต้องคิดแล้วคิด  
 อภิการเนี่ยเนี่ยถ่มเม็ด เชิญเราไปกินฐานะ  
 มีเกียรติ หรือจะเชิญเราไปเพื่ออวยถก  
 ความเขาหรือพรรคพวกเขา นี่ต้องคิด  
 หน้าคิดหลังทุกอย่าง เพราะฉะนั้น  
 ไปรดเข้าใจว่า ผู้พิพากษานี้เราต้องเงิน  
 เดือนให้เพื่อตำแหน่ง ถ้าเราคิดว่างาน  
 ที่ท่าน ตำรวจก็เสี่ยงมากกว่า ทหารก็  
 เสี่ยงมากกว่า บ้าไม่มีท่านเสี่ยงมากกว่า  
 ผู้พิพากษานาน ๆ ก็เสี่ยงที่ จำเลยยัง  
 ขึ้นไปบนบัลลังก์ นินาน ๆ ก็มีที่ แค  
 มีน้อย แต่เวรต้องเงินเดือนไม่ใช่เพื่อตัว  
 คน ๆ นั้น เพื่อตำแหน่งและเพื่อเกียรติ  
 มากกว่า

พลตำรวจโท บรรลือ

เรื่องตระกูล: รัฐบาลได้เสนอร่างพระ  
 ราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายตุลาการ  
 เข้ามาให้สภานิติพิจารณาใหม่ ซึ่งสมาชิก  
 สภาก็ได้พิจารณากันไปแล้ว ว่าถึงอัตรา  
 เงินเดือนสมาชิกสภาท่านหนึ่งได้กล่าวว่า  
 อัตราเงินเดือนฝ่ายตุลาการนั้น ไม่น่าจะ  
 ให้สูงไปกว่าข้าราชการอื่น ๆ เพราะก็ทำ  
 หน้าที่อยู่กับรัฐบาลด้วยกัน ส่วนว่าท่าน  
 สมาชิกอีกฝ่ายหนึ่งก็เห็นว่า ควรจะให้



LIRT

สูงกว่า โดยยกเอาระบบการศาลในต่างประเทศขึ้นมาเทียบเคียง ดังนั้นจะเป็นความจริงประการใดก็ไม่ทราบ แต่ที่หลักการของการแต่งตั้งผู้พิพากษา นั้น ก็ต้องเป็นไปตามรัฐธรรมนูญ โดยรัฐธรรมนูญแล้วในบางประเทศ เขาได้แยกอำนาจตุลาการ อำนาจอธิปไตย อำนาจบริหาร ออกจากกันโดยเด็ดขาด ทั้งเช่นรัฐธรรมนูญแห่งสหรัฐอเมริกา เป็นต้น อำนาจบริหารก็ไปส่วนหนึ่ง ต่างหาก ไม่ก้าวก่ายกัน อำนาจนิติบัญญัติก็ไปอีกส่วนหนึ่ง ไม่ก้าวก่ายซึ่งกันและกัน อำนาจตุลาการก็อีกฝ่ายหนึ่ง ซึ่งมีราษฎรเลือกตั้ง อาจจะเป็นเพราะเหตุนี้หรืออย่างไรก็ได้ ราษฎรเขาจึงได้ตั้งให้ผู้พิพากษาของเขา นั้นได้กินเงินเดือนสูงกว่าข้าราชการอื่น ๆ และโดยเฉพาะอย่างยิ่ง การดำรงตำแหน่งของผู้พิพากษา ก็อย่างบางประเทศเขาก็ให้อยู่อย่างมาไม่เกิน ๒ ปี เหล่านี้เป็นต้น เพราะฉะนั้นการแต่งตั้งหรือการกำหนดอัตราเงินเดือนฝ่ายตุลาการนั้น ก็อาจจะทำตามความเหมาะสมของแต่ละประเทศ ทั้งนี้เพื่อ

ให้ดำรงไว้ซึ่งความยุติธรรม แต่ว่ากระผมขอจะขอโทษให้รัฐบาลได้ชี้แจงว่า ถ้าจะให้สูงหนึ่งผู้พิพากษา ภายใต้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งกำหนดว่าเป็นฝ่ายตุลาการอื่น ไม่แท้จริง เพราะเหตุว่ารัฐบาลเป็นฝ่ายแต่งตั้ง เสนอผู้พิพากษาเข้าไป โดยพระบรมราชโองการและก็เป็นผู้ถอดถอน ผู้พิพากษา และก็เป็นผู้ให้เงินเดือนผู้พิพากษา ก็หมายความว่าตุลาการนั้นอยู่ในอำนาจของรัฐบาลทั้งหมด ทำนองเดียวกับข้าราชการพลเรือนอื่นๆ ด้วย ถ้ารัฐบาลจะให้ระบอบอัตราเงินเดือนตำแหน่งสูงๆ ของผู้พิพากษากับข้าราชการพลเรือนอื่นๆ เทาเทียมกันนั้น จะเกิดการอะไรเสียหายขึ้นบ้างในการบริหารราชการแผ่นดินของรัฐบาล แต่ว่าในเรื่องที่ว่าถ้าให้เงินเดือนมากจึงจะให้ความยุติธรรมกับคู่กรณีได้ ถ้าให้เงินเดือนน้อยอาจจะไม่ให้ความยุติธรรมกับคู่กรณีนั้น กระผมเห็นว่าเราควรกล่าวเช่นนั้นไม่ได้ เพราะเป็นการทำไม่เหมาะสม พระยาอรรธกาวีวินพนธ์ (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม) ตามที่ท่านสมาชิกถามว่าการแต่งตั้ง



ผู้พิพากษาที่จัดการเงินเดือนก็อยู่ใน  
อำนาจของรัฐบาลนั้น ก็หาได้เป็น  
เช่นนั้นไม่ เพราะตามกฎหมายปัจจุบัน  
ท่านก็ควรจะได้ทราบทั่ว ถ้างั้นตั้ง  
ตุลาการนั้นก็มีคณะกรรมการที่เรียกว่า  
ก.ต. คือเป็นคณะกรรมการข้าราชการ  
ฝ่ายตุลาการเป็นผู้วินิจฉัย รัฐบาลเป็น  
แต่เพียงผู้นำความกราบบังคมทูลเท่านั้น  
หาได้เป็นอำนาจของรัฐบาลไม่ ส่วน  
ที่ท่านพูดว่า ควรจะปรับอัตราเงินเดือน  
ของตุลาการให้เท่าเทียมกับข้าราชการ  
อื่น ๆ นั้นเพื่อประโยชน์แก่การ  
พิจารณาในข้อนี้ กระผมคิดว่า ถ้าท่าน  
สมาชิกจะเข้าไปรุดกรุดเข้ามาดูว่า  
ตำแหน่งตุลาการชั้นไหนที่สูงกว่า  
ข้าราชการพลเรือน และถ้าท่านไปรุด  
ดูอย่างนั้นแล้วละก็บางทีจะเป็นความ  
สะดวกในการพิจารณาได้

พลตำรวจโท บรรดิธ  
เรืองตระกูล: กระผมได้เคยกล่าวไว้ตั้งแต่  
รัฐบาลเสนอร่างพระราชบัญญัติระเบียบ  
ข้าราชการพลเรือนแล้วว่า อัตราเงิน-  
เดือนของข้าราชการพลเรือนก็ อัยการ  
ก็ดี หรือตุลาการก็ดี ชั้นสูงสุดนั้นควรจะ

ได้อยู่ในระดับอัตราเดียวกัน เพราะ  
ฉะนั้นตำแหน่งชั้นสูงสุดของข้าราชการ  
ต่าง ๆ ของรัฐบาลนั้น ถ้ารัฐบาล  
สามารถจะปรับอัตราเงินเดือนชั้นสูงสุด  
ให้เท่ากันนั้น จะเป็นข้อเสียหลายประการ  
ใดหรือไม่ ถ้าเราจะปรับอัตราเงินเดือน  
เช่นนั้น กระผมหมายความว่าเฉพาะ  
ตำแหน่งชั้นสูงสุดเท่านั้นเอง

พระยาอรรถการวิสิทพงษ์  
(รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม):  
ตำแหน่งสูงสุดของข้าราชการฝ่าย  
ตุลาการก็คือ ๔,๕๐๐ บาทซึ่งเป็น  
อัตราเงินเดือนของประธานศาลฎีกา  
อัตรานั้นก็หาได้สูงกว่า อัตราเงินเดือน  
ของข้าราชการทั่ว ๆ ไปไม่ กล่าวคือว่า  
ข้าราชการทั่ว ๆ ไปก็มีเงินเดือน  
๔,๕๐๐ บาทเหมือนกัน

ผู้ทำการแทนประธานสภา-  
ร่างรัฐธรรมนูญ: เมื่อไม่มีท่านผู้ใด  
อภิปรายต่อไปแล้ว ข้าพเจ้าจะขอมติ  
ต่อที่ประชุมเห็นว่า สมควรจะได้รับหลักการ  
แห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ไว้  
พิจารณาหรือไม่ ท่านผู้ใดเห็นว่าควร  
รับหลักการโปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือเป็นส่วนมาก)



LIRT

ผู้ทำการแทนประธานสภา  
ร่างรัฐธรรมนูญ: ท่านผู้ใดไม่เห็นด้วย  
โปรดยกมือขึ้น

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ผู้ทำการแทนประธานสภา  
ร่างรัฐธรรมนูญ: ไม่มี เป็นอันว่าที่  
ประชุมนี้ลงมติรับหลักการแห่งร่าง  
พระราชบัญญัติฉบับนี้ รัฐบาลจะเสนอ  
ส่งคณะกรรมการสามัญหรือวิสามัญ

พระยาอรรถการีย์ณพนธ์

(รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม):  
รัฐบาลขอเสนอส่งคณะกรรมการ  
วิสามัญ คณะที่พิจารณาร่างพระราช  
บัญญัติ ระเบียบข้าราชการพลเรือน  
(ฉบับที่...) พ.ศ. .... พิจารณา

ผู้ทำการแทนประธานสภา  
ร่างรัฐธรรมนูญ: รัฐบาลขอเสนอส่ง  
คณะกรรมการวิสามัญ คณะที่  
พิจารณาร่างพระราชบัญญัติ ระเบียบ  
ข้าราชการพลเรือน(ฉบับที่...) พ.ศ. ....  
พิจารณา จะมีท่านผู้ใดมีความเห็น  
เป็นอย่างอื่น

(ไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็น  
อย่างอื่น)

ผู้ทำการแทนประธานสภา  
ร่างรัฐธรรมนูญ: ไม่มี เป็นอันว่าที่  
ประชุมนี้ลงมติให้ส่งคณะกรรมการ  
วิสามัญ คณะที่พิจารณาร่างพระราช

บัญญัติ ระเบียบข้าราชการพลเรือน  
(ฉบับที่...) พ.ศ. .... พิจารณา กำหนด  
การณั้ปฏิบัติภายในเก้าวัน

พระยาอรรถการีย์ณพนธ์

(รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม):  
รัฐบาลขอเสนอแปรปฏิบัติภายใน ๑๐วัน

ผู้ทำการแทนประธานสภา  
ร่างรัฐธรรมนูญ: รัฐบาลขอเสนอ  
แปรปฏิบัติภายใน ๑๐ วัน จะมีท่านผู้ใด  
มีความเห็นเป็นอย่างอื่น

(ไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็น  
อย่างอื่น)

ผู้ทำการแทนประธานสภา  
ร่างรัฐธรรมนูญ: ไม่มี เป็นอันว่า  
ให้แปรปฏิบัติภายใน ๑๐ วัน

ระเบียบวาระที่ ๕ ร่างพระราช  
บัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายอัยการ  
(ฉบับที่...) พ.ศ. .... คณะรัฐมนตรี  
เป็นผู้เสนอ





มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการ  
ฝ่ายอัยการ (ฉบับที่...) พ.ศ. ....”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวัน  
เป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกบัญชีอัตราเงินเดือนข้าราชการอัยการท้ายพระราชบัญญัติ  
ระเบียบข้าราชการฝ่ายอัยการ พ.ศ. ๒๕๐๓ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราช  
บัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายอัยการ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๐๗ และให้ใช้  
บัญชีอัตราเงินเดือนข้าราชการอัยการท้ายพระราชบัญญัตินี้แทน

มาตรา ๔ การปรับอัตราเงินเดือนข้าราชการ อัยการ ให้เข้าชั้นและขั้นตาม  
บัญชีท้ายพระราชบัญญัตินี้ และการปรับอัตราเงินเดือนข้าราชการอัยการให้เข้า  
ชั้น อันถัด และขั้นตามบัญชีอัตราเงินเดือนข้าราชการพลเรือนในกฎหมายว่าด้วย  
ระเบียบข้าราชการพลเรือนให้เป็นไปตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

การปรับอัตราเงินเดือนตามวรรคก่อน ให้มีการเลื่อนเงินเดือนตามปกติเสีย  
ก่อนและเฉพาะเพื่อประโยชน์แก่การนี้ ให้ถือว่าบัญชีอัตราเงินเดือนข้าราชการ  
อัยการตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายอัยการ พ.ศ. ๒๕๐๓ ซึ่งแก้ไข  
เพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายอัยการ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๐๗  
ยังคงใช้บังคับอยู่

มาตรา ๕ เพื่อประโยชน์ในการบรรจุบุคคลซึ่งเคยรับราชการและออกจาก  
ราชการไปก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้เริ่มบังคับเข้ารับราชการ ให้ปรับอัตราเงิน  
เดือนที่ผู้นั้นได้รับอยู่ก่อน ออกจากราชการให้เข้าชั้น อันถัด และขั้น ตามที่คณะ  
รัฐมนตรีได้กำหนดตามความในมาตรา ๔ วรรคแรกแห่งพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๖ ให้รัฐมนตรีว่าการ กระทรวงมหาดไทยรักษาการ ตาม พระ ร าช  
บัญญัตินี้

.....  
.....



**บัญชีอัตราเงินเดือนข้าราชการ**

ชั้น	ปี
๑	๒,๔๕๐—๒,๖๐๐—๒,๗๕๐—๒,๙๐๐—๓,๐๕๐—๓,๒๐๐ บาท
๒	๒,๗๕๐—๒,๙๐๐—๓,๐๕๐—๓,๒๐๐—๓,๓๕๐—๓,๕๐๐—๓,๖๕๐— —๓,๘๐๐—๓,๙๕๐—๔,๑๐๐—๔,๒๕๐—๔,๔๐๐—๔,๖๐๐— ๔,๘๐๐—๕,๐๐๐ บาท
๓	๔,๕๐๐—๔,๖๐๐—๔,๘๐๐—๕,๐๐๐—๕,๒๐๐—๕,๔๐๐—๕,๗๐๐ ๖,๐๐๐ บาท
๔	๕,๔๐๐—๕,๗๐๐ ๖,๐๐๐—๖,๓๐๐—๖,๖๐๐—๗,๐๐๐—๗,๔๐๐บาท
๕	๗,๔๐๐—๗,๘๐๐—๘,๒๐๐ บาท
๖	๘,๒๐๐—๘,๖๐๐—๙,๐๐๐ บาท

พลเอก ประภาส จารุเสถียร  
(รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย):  
รัฐบาลขอเสนอร่างพระราชบัญญัติ  
ระเบียบข้าราชการฝ่ายอัยการ (ฉบับ  
ที่...) พ.ศ. ....

หลักการ แก้ไขเพิ่มเติมบัญชี  
อัตราเงินเดือนข้าราชการฝ่ายอัยการ

เหตุผล เนื่องจากอัตราเงินเดือน  
ข้าราชการฝ่ายอัยการยังไม่เหมาะสม  
สมควรปรับปรุงเสียใหม่ จึงจำเป็นต้อง  
แก้ไขบัญชีอัตราเงินเดือนท้ายพระ  
ราชบัญญัติระเบียบข้าราชการ ฝ่าย  
อัยการ พ.ศ. ๒๕๖๓

นายเล็ก จุฑานานนท์ : คณะ  
เหตุผลที่รัฐบาลได้เสนอว่า การขอ  
แก้ไขร่างพระราชบัญญัติ ฉบับนี้เนื่อง  
จากอัตราเงินเดือนข้าราชการฝ่าย  
อัยการยังไม่เหมาะสม คำว่ายังไม่เหมาะ  
สมนี้ ถึงแม้ว่าจะใช้มาถึงสองร่างพระ  
ราชบัญญัติที่ผ่าน ไปเมื่อสักครู่นี้  
แต่ว่าเมื่อไม่เกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติ  
ฉบับนี้ กระผมก็ไม่ขอพูดถึง แต่  
โดยเฉพาะสำหรับร่างพระราชบัญญัติ  
ฉบับนี้ ก็อยาก จะขอกราบเรียนถาม  
รัฐบาลว่า คำที่ว่า ยังไม่เหมาะสม  
นี้ หมายความว่า ยังไม่เหมาะสมกับฐานะ

หน้าที่ ไม่เหมาะสมแก่อำนาจหน้าที่  
ในการทำงาน และไม่เหมาะสมแก่  
รับผิดชอบใช้หรือไม่ เป็นขอขมา  
ขอเรียนถามต่อไปในข้อที่ ๒ ว่า รัฐ  
บาลได้เคยยอมรับหลักการในการที่จะ  
ปรับปรุงฐานะของข้าราชการฝ่ายอัยการ  
เมื่อวันที่ ๑ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๐๙  
แต่ต่อมาได้มีเหตุการณ์ซึ่งกระผมจะขอ  
กล่าวในที่นี้เพียงแต่ว่า เหตุการณ์ทาง  
เบื้องหลังเกิดขึ้น คณะรัฐมนตรีจึงได้  
ลงมติให้รอการพิจารณาปรับปรุงอัตรา  
เงินเดือน ข้าราชการ ไว้เมื่อวันที่ ๒๙  
พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๐๙ สองประการ  
นี้จริงหรือไม่

พลเอก ประภาส จารุเสถียร  
(รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย):  
ขอเรียนชี้แจงว่า ในปัจจุบันนี้ยังไม่  
เหมาะสม จึงปรับปรุงให้เหมาะสมยิ่งขึ้น

นายเล็ก จุณณานนท์: ขอ  
ประทานทราบเรียนว่าในข้อ ๒๖ พงวาท่าน  
ที่ได้เสนอเพื่อปรับปรุงอัตราเงินเดือน  
ข้าราชการอัยการ คณะรัฐมนตรีได้ลง  
มติรับหลักการ และได้สั่งร่างพระราช-  
บัญญัติฉบับนั้น ไปยังกฤษฎีกาแล้ว  
กฤษฎีกาได้ตรวจร่างกลับมาแล้วและต่อ

มาคณะรัฐมนตรีได้ลงมติให้รอเรื่องนี้  
ไปจนเมื่อวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน

พลเอก ประภาส จารุเสถียร  
(รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย)  
ในเรื่องนี้เป็นเรื่องที่นอกประเด็นของ  
รัฐบาลเสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้  
จึงไม่ขอตอบ

หลวงประกอบนิติสาร : กระผม  
สนับสนุนเสมอในการที่รัฐบาลปรับปรุง  
รายได้ของข้าราชการ เพื่อให้เข้าสู่  
กับรายจ่าย สนับสนุนเสมอ เพราะ  
ฉะนั้นกระผมไม่คัดค้านอะไรเลยในการ  
ที่รัฐบาลเพิ่มเงินเดือนให้แก่ข้าราชการ  
กระผมมีความสงสัยอยู่นิดเดียว กระผม  
เข้าใจว่า ในการที่ปรับปรุงเงินเดือน  
ข้าราชการคราวนี้ รัฐบาลยอมหยุด  
ข้าราชการทุกฝ่ายทั้งหมด ปรับปรุงให้  
สมส่วนตามความสามารถตาม ความรับ  
ผิดชอบอะไรนี้ ที่นี้กระผม สงสัยอยู่  
เดียว สงสัยว่าเวลาที่รัฐบาลคณะใดก็  
ตาม ไม่ใช่คณะนี้จะเลือกตำแหน่ง  
อธิบดีอัยการขึ้นไปเป็นปลัดกระทรวง  
เห็นจะทำไม่ได้ เมื่อก่อนนี้เคยทำ  
คือไปทำไม่ได้ เพราะอธิบดีอัยการ  
เงินเดือน ๙,๐๐๐ บาท ปลัดกระทรวง



๘,๖๐๐ บาท ก้าวขึ้นเลื่อนอธิบดีอัยการ เป็นปลัดกระทรวงมหาดไทยสัก ๓ ครั้ง ตกเงินเกือบ ๓ ล้านรัฐบาตจึงไม่ได้เสนอ ปลัดกระทรวง ให้ ทำกับอธิบดีอัยการ คือ ๘,๐๐๐ บาท แล้วค่อยไปจะทำ อย่างไรกันนี้

พลเอก ประภาส จารุเสถียร (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย): สำหรับเงินเดือน ทางนั้นเป็นเงินเดือน ทางตำแหน่งอธิบดี อันนั้นเป็นทางเงิน เดือนในตำแหน่งปลัดกระทรวง สูงสุด ไปกนลงอย่าง ส่วนเรื่องจะโยกย้ายสับ เปลี่ยนกัน ใด หรือ ไม่นั้นก็เป็นเรื่อง ที่รัฐบาลจะได้พิจารณา ในรายตัวบุคคล กันต่อไป

นายเล็ก จุณณานนท์ : เพื่อ เป็นการกระจ่างแจ้งแก่ท่านสมาชิกผู้ นั่งไปเมื่อกัน กระผมขอเรียนต่อท่าน- ประธานว่า ตามพระราชบัญญัติระเบียบ ข้าราชการฝ่ายอัยการ พ.ศ. ๒๕๐๓ นั้น ข้าราชการอัยการจะ โอนไปไม่ได้ จนกว่าเจ้าตัวเขาจะยินยอม แต่กระผมคิดว่าไม่มีอธิบดีกรมอัยการคนไหนที่จะยอม โอนไปเป็นปลัดกระทรวง นอกจากนั้น กระผมมีความสงสัยมาตรา ๕ เช่นเดียว

กับที่กระผมได้สงสัยในร่างพระราชบัญญัติ ระเบียบข้าราชการฝ่ายอัยการ คือ มาตรา ๕ ๖ ๗ ๘ ๙ ๑๐ ๑๑ ๑๒ ๑๓ เงินเดือนที่ ข้าราชการ อัยการให้เข้าชั้นและ ชั้นตามบัญชีท้ายพระราชบัญญัติ ให้ เป็นไปตามที่คณะกรรมการกำหนด นั้น ออตราเงินเดือนของข้าราชการอัยการนั้น ได้มีพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการ ฝ่ายอัยการ พ.ศ. ๒๕๐๓ มาตรา ๕ และ มาตรา ๑๓ ใด ก็ หนดไว้ชัดแจ้งทีเดียว ว่า ข้าราชการอัยการตำแหน่งใดๆ ให้ ได้รับเงินเดือนเท่าใด เมื่อได้มีกฎหมาย บัญญัติไว้ชัดแจ้งเช่นนั้น กระผมก็เกิด ความสงสัยว่า -การที่จะมอบหมายไว้ใน ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ว่า ให้เป็น ไปตามที่คณะกรรมการกำหนด ในทาง ปฏิบัติจะเป็นไปได้อย่างไร การที่กระผม ขอเรียนถามเช่นนี้ ก็เพราะเหตุว่าถ้า กระผมเห็นสมควร จะขอตั้ง จะได้ แปรญัตติ

ผู้ทำการแทนประธานสภาร่าง รัฐธรรมนูญ : เมื่อไม่มีท่านผู้ใด อภิปรายต่อไปแล้ว ข้าพเจ้าจะขอมติต่อ ที่ประชุมว่า สมควรจะรับหลักการ แห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ไว้-

พิจารณาหรือไม่ ท่านผู้ใดเห็นว่าควร  
รับหลักการ (โปรดยกมือขึ้น

(ไม่มีสมาชิกยกมือเป็นส่วนมาก)

ผู้ทำการแทนประธานสภาว่าง  
รัฐธรรมนูญ : ท่านผู้ใดไม่เห็นด้วย  
โปรดยกมือขึ้น

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ผู้ทำการแทนประธานสภาว่าง  
รัฐธรรมนูญ : ไม่มี เป็นอันว่าที่ประชุม  
นี้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราช  
บัญญัติฉบับนี้ รัฐบาลจะเสนอส่งคณะ-  
กรรมาธิการสามัญหรือวิสามัญ

พลเอก ประภาส จารุเสถียร  
(รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย) :  
รัฐบาลขอเสนอส่งคณะกรรมาธิการวิ-  
สามัญคณะที่พิจารณาร่างพระราชบัญญัติ  
ระเบียบข้าราชการพลเรือน (ฉบับที่ ..)  
พ.ศ. .... พิจารณา

ผู้ทำการแทนประธานสภาว่าง  
รัฐธรรมนูญ : รัฐบาลขอเสนอส่งคณะ  
กรรมาธิการวิสามัญคณะที่พิจารณาร่าง  
พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการ  
พลเรือน (ฉบับที่..) พ.ศ. .... พิจารณา  
จะมีท่านผู้ใดมีความเห็นเป็นอย่างอื่น

(ไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็น  
อย่างอื่น)

ผู้ทำการแทนประธานสภาว่าง  
รัฐธรรมนูญ : ไม่มี เป็นอันว่าที่ประชุม  
นี้ลงมติให้ส่งคณะกรรมาธิการวิสามัญ  
คณะที่พิจารณา ร่างพระราชบัญญัติ  
ระเบียบข้าราชการพลเรือน (ฉบับที่ ..)  
พ.ศ. .... พิจารณา กำหนดการแปรญัตติ  
ภายในกี่วัน

พลเอก ประภาส จารุเสถียร  
(รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย) :  
รัฐบาลขอเสนอแปรญัตติภายใน ๑๐ วัน

ผู้ทำการแทนประธานสภาว่าง  
รัฐธรรมนูญ : รัฐบาลขอเสนอ  
แปรญัตติภายใน ๑๐ วัน จะมีท่านผู้ใด  
มีความเห็นเป็นอย่างอื่น

(ไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็น  
อย่างอื่น)

ผู้ทำการแทนประธานสภาว่าง  
รัฐธรรมนูญ : ไม่มี เป็นอันว่าให้  
แปรญัตติภายใน ๑๐ วัน

ระเบียบวาระที่ .. ร่างพระราช-  
บัญญัติจัดระเบียบราชการสำนักนายกรัฐมนตรี (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... คณะ  
รัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ



LIART

(สำเนา)

**บันทึกหลักการและเหตุผลประกอบ**

**ร่างพระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการสำนักนายกรัฐมนตรี (ฉบับที่ ..)**

พ.ศ. ....

**หลักการ**

แก้ไขเพิ่มเติมบัญชีอัตราเงินเดือนท้ายพระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการ  
สำนักนายกรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๐๕

**เหตุผล**

เนื่องจากอัตราเงินเดือนข้าราชการตามกฎหมายว่าด้วยการจัดระเบียบราชการ  
สำนักนายกรัฐมนตรียังไม่เหมาะสม สมควรปรับปรุงเสียใหม่ จึงจำเป็นต้องแก้ไข  
บัญชีอัตราเงินเดือนท้ายพระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการสำนักนายกรัฐมนตรี  
พ.ศ. ๒๕๐๕

(สำเนา)

**ร่างพระราชบัญญัติ**

**จัดระเบียบราชการสำนักนายกรัฐมนตรี (ฉบับที่ ..)**

พ.ศ. ....



โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยจัดระเบียบราชการสำนัก-  
นายกรัฐมนตรี

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า "พระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการ  
สำนักนายกรัฐมนตรี (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ...."

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันนี้ ๑ ตุลาคม ๒๕๑๐  
เป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกบัญชี ข. บัญชีอัตราเงินเดือนท้ายพระราชบัญญัติ  
จัดระเบียบราชการสำนักนายกรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๐๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดย  
พระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการสำนักนายกรัฐมนตรี (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๐๘  
และให้ใช้บัญชีท้ายพระราชบัญญัตินี้แทน

มาตรา ๔ ให้นายกรัฐมนตรีรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้.

(สำเนา)

บัญชี ข.

บัญชีอัตราเงินเดือน

ปลัดบัญชาการสำนักนายกรัฐมนตรี	เดือนละ ๙,๐๐๐ บาท
รองปลัดบัญชาการสำนักนายกรัฐมนตรี	เดือนละ ๘,๒๐๐ บาท
ประธานที่ปรึกษานายกรัฐมนตรี	เดือนละ ๙,๐๐๐ บาท
ที่ปรึกษานายกรัฐมนตรี	เดือนละ ๘,๒๐๐ บาท
ที่ปรึกษานายกรัฐมนตรี	เดือนละ ๗,๘๐๐ บาท
ที่ปรึกษานายกรัฐมนตรี	เดือนละ ๗,๔๐๐ บาท
ที่ปรึกษานายกรัฐมนตรี	เดือนละ ๖,๓๐๐ บาท
เลขาธิการทำเนียบนายกรัฐมนตรี	เดือนละ ๘,๖๐๐ บาท



LIRT

รองเลขาธิการทำเนียบนายกรัฐมนตรีฝ่ายการเมือง	เดือนละ ๘,๒๐๐ บาท
ผู้ช่วยเลขาธิการทำเนียบนายกรัฐมนตรี	เดือนละ ๖,๐๐๐ บาท
เลขานุการทำเนียบนายกรัฐมนตรี	เดือนละ ๕,๒๐๐ บาท
ประจำสำนักทำเนียบนายกรัฐมนตรี	เดือนละ ๘,๒๐๐ บาท
ประจำสำนักทำเนียบนายกรัฐมนตรี	เดือนละ ๗,๕๐๐ บาท
ประจำสำนักทำเนียบนายกรัฐมนตรี	เดือนละ ๖,๖๐๐ บาท
ประจำสำนักทำเนียบนายกรัฐมนตรี	เดือนละ ๕,๗๐๐ บาท
ประจำสำนักทำเนียบนายกรัฐมนตรี	เดือนละ ๕,๐๐๐ บาท
ประจำสำนักทำเนียบนายกรัฐมนตรี	เดือนละ ๔,๑๐๐ บาท
ประจำสำนักทำเนียบนายกรัฐมนตรี	เดือนละ ๓,๕๐๐ บาท
ประจำสำนักทำเนียบนายกรัฐมนตรี	เดือนละ ๒,๙๐๐ บาท
ประจำสำนักทำเนียบนายกรัฐมนตรี	เดือนละ ๒,๔๕๐ บาท
ประจำสำนักทำเนียบนายกรัฐมนตรี	เดือนละ ๒,๐๐๐ บาท
ประจำสำนักทำเนียบนายกรัฐมนตรี	เดือนละ ๑,๗๐๐ บาท
โฆษกประจำสำนักทำเนียบนายกรัฐมนตรี	เดือนละ ๘,๒๐๐ บาท
รองโฆษกประจำสำนักทำเนียบนายกรัฐมนตรี	เดือนละ ๗,๕๐๐ บาท
รองโฆษกประจำสำนักทำเนียบนายกรัฐมนตรี	เดือนละ ๖,๖๐๐ บาท
ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ	เดือนละ ๘,๖๐๐ บาท
รองผู้อำนวยการสำนักงบประมาณฝ่ายการเมือง	เดือนละ ๘,๒๐๐ บาท
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี	เดือนละ ๘,๖๐๐ บาท
รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรีฝ่ายการเมือง	เดือนละ ๘,๒๐๐ บาท
เลขาธิการสำนักงานคณะกรรมการตรวจสอบการปฏิบัติ เกี่ยวแก่ภาษีอากร	เดือนละ ๘,๒๐๐ บาท
รองเลขาธิการสำนักงานคณะกรรมการตรวจสอบการ ปฏิบัติเกี่ยวแก่ภาษีอากร	เดือนละ ๗,๕๐๐ บาท
ผู้ช่วยเลขาธิการสำนักงานคณะกรรมการตรวจสอบการ	



# LIRT

ปฏิบัตินี้เกี่ยวกับแก๊งอาชญากร	เดือนละ ๖,๐๐๐ บาท
เลขาธิการสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการค้า (สำนักงานชอภ)	เดือนละ ๖,๐๐๐ บาท
รองเลขาธิการสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริม	
สินค้าขาออก	เดือนละ ๗,๕๐๐ บาท
ผู้ช่วยเลขาธิการสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริม	
สินค้าขาออก	เดือนละ ๖,๐๐๐ บาท
เลขาธิการสำนักงานเร่งรัดพัฒนาชนบท	เดือนละ ๘,๒๐๐ บาท

พลตรี พระเจ้าวรวงศ์เธอ กรมหมื่นนครสวรรค์ประพินธ์ (รองนายกรัฐมนตรี) : รัฐบาลขอเสนอร่างพระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการสำนักนายกรัฐมนตรี (ฉบับที่...) พ.ศ. ....

หลักการ แก้ไขเพิ่มเติมบัญชีอัตราเงินเดือนท้ายพระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการสำนักนายกรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๐๕

เหตุผล เนื่องจากอัตราเงินเดือนข้าราชการตามกฎหมายว่าด้วยการจัดระเบียบราชการสำนักนายกรัฐมนตรียังไม่เหมาะสมสมควรปรับปรุงเสียใหม่จึงจำเป็นต้องแก้ไขบัญชีอัตราเงินเดือนท้ายพระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการสำนักนายกรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๐๕

(ไม่มีสมาชิกอภิปราย)

ผู้ทำการแทนประธานสภาว่างรัฐธรรมนุญ : เมื่อไม่มีท่านผู้ใดอภิปรายข้าพเจ้าจะขอมติต่อที่ประชุมเห็นว่า สมควรจะรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ไว้พิจารณาหรือไม่ ท่านผู้ใดเห็นว่าควรรับหลักการ โปรดยกมือขึ้น (มีสมาชิกยกมือเป็นส่วนมาก)

ผู้ทำการแทนประธานสภาว่างรัฐธรรมนุญ : ท่านผู้ใดไม่เห็นด้วยโปรดยกมือขึ้น

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ผู้ทำการแทนประธานสภาว่างรัฐธรรมนุญ : ไม่มี เป็นอันว่าที่ประชุมลงมติรับหลักการแห่งพระราชบัญญัติฉบับนี้ รัฐบาลจะเสนอส่งคณะกรรมการสามัญหรือวิสามัญ

พลตรี พระเจ้าวรวงศ์เธอ กรมหมื่นนครสวรรค์ประพินธ์



LIART

(รองนายกรัฐมนตรี) : รัฐบาลขอ  
เสนอส่งคณะกรรมการวิสามัญคณะที่  
พิจารณาร่างพระราชบัญญัติระเบียบ  
ข้าราชการพลเรือน (ฉบับที่...) พ.ศ. ....  
พิจารณา

ผู้ทำการแทนประธานสภาร่าง  
รัฐธรรมนูญ : รัฐบาลขอเสนอส่งคณะ  
กรรมการวิสามัญคณะที่พิจารณาร่าง  
พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการ  
พลเรือน (ฉบับที่...) พ.ศ. .... พิจารณา  
จะมีท่านผู้ใดมีความเห็นเป็นอย่างอื่น  
(ไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็น  
อย่างอื่น)

ผู้ทำการแทนประธานสภาร่าง  
รัฐธรรมนูญ : ไม่มี เป็นอันว่าที่  
ประชุมนี้ลงมติให้ส่งคณะกรรมการ  
วิสามัญคณะที่พิจารณาร่างพระราช  
บัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน

(สำเนา)

วันที่ ๑๕๒/๑๐ วันที่ ๑๕ ก.ค. ๑๐

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ที่ สร. ๐๔๐๓/๓๓๕๖

๑๕ กรกฎาคม ๒๕๑๐

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติการจัดหางานและคุ้มครองคนหางาน พ.ศ. ....

(ฉบับที่...) พ.ศ. .... พิจารณา กำหนด  
การแปรญัตติกายใน ๑ วัน

พลตรี พระเจ้าวรวงศ์เธอ  
กรมหมื่นนราธิปพงศ์ประพันธ์  
(รองนายกรัฐมนตรี) : รัฐบาลขอ  
เสนอแปรญัตติกายใน ๑๐ วัน

ผู้ทำการแทนประธานสภาร่าง  
รัฐธรรมนูญ : รัฐบาลขอเสนอแปร  
ญัตติกายใน ๑๐ วัน จะมีท่านผู้ใดมี  
ความเห็นเป็นอย่างอื่น

(ไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็น  
อย่างอื่น)

ผู้ทำการแทนประธานสภาร่าง  
รัฐธรรมนูญ : ไม่มี เป็นอันว่าให้  
แปรญัตติกายใน ๑๐ วัน

ระเบียบวาระที่ ๗ ร่างพระราช  
บัญญัติการจัดหางานและคุ้มครองคน  
หางาน พ.ศ. .... คณะรัฐมนตรีเป็น  
ผู้เสนอ

สำนักงานรัฐมนตรี



LIRT

กรมเรียน ประธานสภาวิจัยรัฐธรรมนูญ

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติตั้งสมาชิกชั้น

ช่วยคณะรัฐมนตรีโอนประชุมปรึกษาเรื่องมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติการ

ทำงานและคุ้มครองคนหางาน พ.ศ. .... คัดสภาวิจัยรัฐธรรมนูญในฐานะรัฐสภา

จึงขอเสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับดังกล่าวข้างต้น พร้อมด้วยบันทึก

หลักการและเหตุผลมาเพื่อขอได้โปรดนำเสนอสภาวิจัยรัฐธรรมนูญในฐานะรัฐสภา  
ประชุมปรึกษาต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ)

จอมพล ถนอม กิตติขจร

(ถนอม กิตติขจร)

นายกรัฐมนตรี

(สำเนา)

บันทึกหลักการและเหตุผลประกอบ

ร่างพระราชบัญญัติการจัดหางานและคุ้มครองคนหางาน

พ.ศ. ....

หลักการ

ให้มีกฎหมายว่าด้วยการจัดหางานและคุ้มครองคนหางาน

เหตุผล

ในปัจจุบันนี้ ประชากรมีจำนวนเพิ่มขึ้น และมีผู้อยู่ในวัยทำงานที่กำลังหางาน  
ทำมากขึ้นด้วย ราษฎรต่างก็ไปทำงานนอกจังหวัดที่ตนมีภูมิลำเนาอยู่ การประกอบ  
อาชีพเกี่ยวกับการจัดหางานก็เพิ่มขึ้นด้วย จึงเป็นการสมควรมีกฎหมายเพื่อให้การ  
คุ้มครองบุคคลดังกล่าว



LIRT



“คนหางาน” หมายความว่า บุคคลซึ่งประสงค์จะทำงานโดยได้รับค่าจ้างเป็นเงิน ทรัพย์สินหรือประโยชน์อย่างอื่น

“ลูกจ้าง” หมายความว่า บุคคลซึ่งตกลงทำงานให้แก่นายจ้าง ทรัพย์สินหรือประโยชน์หรือประโยชน์อย่างอื่น แต่ไม่รวมถึงลูกจ้างทำงานบ้าน

“นายจ้าง” หมายความว่า บุคคลซึ่งตกลงรับลูกจ้างเข้าทำงาน โดยจ่ายค่าจ้างให้เป็นเงิน ทรัพย์สินหรือประโยชน์อย่างอื่น และหมายความรวมถึงบุคคลผู้อำนาจกระทำการแทนนิติบุคคลในกรณีที่นายจ้างเป็นนิติบุคคล

“นายทะเบียน” หมายความว่า นายทะเบียนจัดหางานกลาง หรือนายทะเบียนจัดหางานประจำจังหวัด

“รัฐมนตรี” หมายความว่า รัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๕ ให้จัดตั้งสำนักงานทะเบียนจัดหางานกลางขึ้นในกรมแรงงาน กระทรวงมหาดไทย เพื่อทำการจัดหางานให้แก่ประชาชนโดยไม่คิดมูลค่า ควบคุมการจัดหางาน การออกใบอนุญาตและการจดทะเบียนสำนักงานจัดหางาน หรือการประกอบธุรกิจจัดหางานทั่วราชอาณาจักร และทำหน้าที่เป็นสำนักงานทะเบียนจัดหางานประจำจังหวัดพระนครและจังหวัดธนบุรีด้วย

ส่วนในจังหวัดอื่น อาจจัดตั้งสำนักงานทะเบียนจัดหางานประจำจังหวัดขึ้นตรงต่อสำนักงานทะเบียนจัดหางานกลางได้ และให้มีหน้าที่เช่นเดียวกับสำนักงานทะเบียนจัดหางานกลางภายในจังหวัดนั้น

ให้อธิบดีกรมแรงงาน เป็นนายทะเบียนจัดหางานกลาง และเป็นนายทะเบียนจัดหางานประจำจังหวัดพระนครและจังหวัดธนบุรี

มาตรา ๖ ห้ามมิให้ผู้ใดจัดตั้งสำนักงานจัดหางานเพื่อประกอบธุรกิจจัดหางาน เว้นแต่ได้รับอนุญาตจากนายทะเบียน

การขออนุญาตและการอนุญาตให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในกฎกระทรวง



LIRT

มาตรา ๗ ห้ามมิให้ผู้ใดรับจัดหางานหรือเฝ้าคนหางานที่ไม่มีฝีมือไปทำงานนอกจังหวัดอันเป็นภูมิลำเนาของตนหางาน โดยมุ่งหวังที่จะได้รับค่าบริการเพื่อการนั้นเว้นแต่ได้รับอนุญาตจากนายทะเบียน

การขออนุญาต และการอนุญาตให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในกฎกระทรวง

มาตรา ๘ ผู้ที่ได้รับใบอนุญาตจัดตั้งสำนักงานจัดหางานตามมาตรา ๖ หรือจัดหางานหรือนำคนหางานตามมาตรา ๗ จะเรียกค่าบริการได้ไม่เกินอัตราที่กำหนดในกฎกระทรวง

มาตรา ๙ ผู้ขออนุญาตตามมาตรา ๖ และมาตรา ๗ ต้องเป็นผู้มีคุณสมบัติตามที่กำหนดในกฎกระทรวง

มาตรา ๑๐ ใบอนุญาตซึ่งออกตามพระราชบัญญัตินี้ให้ใช้ได้จนถึงวันสิ้นปีประจิดินแห่งปีที่ออกใบอนุญาต

ถ้าประสงค์จะขอต่ออายุใบอนุญาตจะต้องยื่นคำขอก่อนใบอนุญาตสิ้นอายุเมื่อเขียนคำขอกังกล่าวแล้ว ให้ดำเนินการต่อไปได้จนกว่านายทะเบียนสั่งไม่อนุญาตให้ต่ออายุใบอนุญาต

การขอต่ออายุใบอนุญาต และการต่ออายุใบอนุญาต ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในกฎกระทรวง

มาตรา ๑๑ ผู้ที่ได้รับอนุญาตต้องแสดงใบอนุญาต หรือใบแทนใบอนุญาตไว้ในที่เปิดเผยและเห็นได้ง่าย ณ สำนักงานจัดหางานหรือสถานที่ทำงานของผู้ที่ได้รับใบอนุญาต

มาตรา ๑๒ ถ้าใบอนุญาตสูญหายหรือถูกทำลาย ให้ผู้ที่ได้รับใบอนุญาตยื่นคำขอรับใบแทนใบอนุญาตภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ทราบการสูญหาย หรือถูกทำลายและให้แนบความในมาตรา ๖ วรรคสอง หรือมาตรา ๗ วรรคสอง มาใช้บังคับโดยอนุโลม

มาตรา ๑๓ ผู้ที่ได้รับใบอนุญาตตามมาตรา ๖ หรือมาตรา ๗ ต้องส่งรายงานประจำเดือนต่อนายทะเบียน ภายในวันที่ ๕ ของทุกเดือนตามแบบที่นายทะเบียนจัดหางานกลางกำหนด



มาตรา ๑๔ เมื่อปรากฏว่าผู้ที่ได้รับใบอนุญาตตามมาตรา ๖ หรือมาตรา ๗ มีตัวเมประพศติเสื่อมเสีย ไม่เหมาะสมในการที่จะ ดำเนินการด้านกิจการช่างภาพ งาน หรือ จัดหา หรือ นำของหางาน ไปทำงานนอกจังหวัด ให้มีนายทะเบียนกรมช่างภาพใช้ใบ อนุญาตตามเวลาที่นายทะเบียนกำหนดหรือเพิกถอนใบอนุญาตได้นับแต่วันที่มีคำสั่ง

ผู้ถูกสั่งพักใช้ใบอนุญาตหรือเพิกถอน ใบอนุญาต ตามวรรคหนึ่ง มีสิทธิ อุทธรณ์ต่อรัฐมนตรีภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ทราบคำสั่ง

คำวินิจฉัยของรัฐมนตรีให้เป็นที่สุด

มาตรา ๑๕ เพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ ให้นายทะเบียน หรือ พนักงานแรงงานมีอำนาจเข้าไปตรวจสอบการดำเนินงาน ในสำนักงานจัด หางาน หรือสถานที่ทำงานของผู้ที่ได้รับใบอนุญาตได้ในระหว่างเวลาทำงาน

ในการปฏิบัติการตามวรรคหนึ่ง ให้นายทะเบียนหรือพนักงานแรงงานแสดง บัตรประจำตัวนายทะเบียนหรือพนักงานแรงงานต่อผู้ซึ่งเกี่ยวข้อง และให้ผู้ซึ่งเกี่ยวข้อง อำนวยความสะดวกหรือช่วยเหลือตามสมควร หรือให้ค่าจ้างแก่นายทะเบียน หรือพนักงานแรงงานตามที่ร้องขอ

บัตรประจำตัวนายทะเบียนหรือพนักงานแรงงานให้เป็นไปตามแบบที่อธิบดี กำหนด

มาตรา ๑๖ ให้นายจ้างหรือบุคคลอื่นที่ทำการแทนนายจ้าง ซึ่งจ้างลูกจ้าง ประเภทที่ใช้แรงงานโดยไม่ฝีมือ อันมีภูมิลำเนาอยู่นอกจังหวัดที่นายจ้างอยู่ และ จ้างลูกจ้างเกินกว่าหกเดือน เพื่อรับค่าจ้างเป็นเงิน ทรัพย์สินหรือประโยชน์อย่าง อื่น ทำหลักฐานเกี่ยวกับการทำงานภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ทำการจ้าง หลักฐาน นั้นอย่างน้อยต้องมีรายการ

(๑) สถานที่ทำการจ้าง ชื่อและอายุของนายจ้าง ชื่อและอายุของลูกจ้าง ภูมิลำเนาเดิมของลูกจ้าง และสถานที่ทำงาน

(๒) วันที่เริ่มจ้างทำงาน ระยะเวลาของการจ้างทำงาน วันที่สิ้นสุดการจ้าง และเวลาทำงาน



LIRT

(๓) ชนิดของงาน

(๔) อัตราค่าจ้าง วิธีคำนวณ วิธีการและระยะเวลาของการจ่ายค่าจ้าง

ถ้ามีการตกลงในรายการดังกล่าวไว้ ให้กำหนดไว้ใน หลักฐานเกี่ยวกับการทำงานนั้นด้วย

(๑) การจ่ายค่าล่วงเวลา

(๒) การจ่ายค่าจ้างล่วงหน้าและวิธีการหักค่าจ้างที่ได้จ่ายล่วงหน้าไปแล้ว

(๓) วันหยุดที่ลูกจ้างได้รับค่าจ้าง

(๔) เงื่อนไขของการส่งกลับภูมิสำเนา กำหนดเวลาในการส่งกลับ และสถานที่ที่จะให้ส่งกลับ

ในหลักฐานเกี่ยวกับการทำงาน ให้นายจ้างจัดให้ลูกจ้าง ลงลายมือชื่อในหลักฐานนั้นด้วย

มาตรา ๑๗ ในกรณีที่มีการเปลี่ยนแปลงรายการในหลักฐานเกี่ยวกับการทำงานตามมาตรา ๑๖ ให้นายจ้างแก้ไขเพิ่มเติมรายการนั้นให้ถูกต้องตามข้อเท็จจริง และให้นายจ้างจัดให้ลูกจ้างลงลายมือชื่อในหลักฐานเกี่ยวกับการทำงานที่แก้ไขนั้นภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่มีการเปลี่ยนแปลงรายการ

มาตรา ๑๘ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๖ หรือมาตรา ๗ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งเดือน หรือปรับไม่เกินหนึ่งพันบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๑๙ ผู้ที่ได้รับใบอนุญาตผู้ใดไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๑๑ ต้องระวางโทษปรับไม่เกินหนึ่งร้อยบาท

มาตรา ๒๐ ผู้ที่ได้รับใบอนุญาตผู้ใดไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๑๓ ต้องระวางโทษปรับไม่เกินหนึ่งพันบาท

มาตรา ๒๑ ผู้ที่ได้รับใบอนุญาตผู้ใดเรียกค่าบริการเกินอัตราที่กำหนดในกฎกระทรวง ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งเดือน หรือปรับไม่เกินหนึ่งพันบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๒๒ ผู้ที่ได้รับใบอนุญาตผู้ใดดำเนินการสำนักงานจัดหางาน หรือจัดหาหรือนำคนหางานไปทำงานนอกจังหวัดในระหว่างพักใช้ ใบอนุญาต หรือเพิก



ตอนใบอนุญาต ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสามเดือน หรือปรับไม่เกินสามพันบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๒๓ ผู้ใดขังขวางหรือไม่กำหนดอายุขัยหรือระยะเวลาหรือไม่ช่วยหรืออุปสมทว หรือไม่ให้ค่าจ้างแก่นายทะเบียนหรือพาเกินแรงงานตามที่ร้องขอตามมาตรา ๑๕ ต้องระวางโทษปรับไม่เกินห้าร้อยบาท

มาตรา ๒๔ นายจ้างผู้ใดไม่ทำหลักฐานเกี่ยวกับการทำงานตามมาตรา ๑๖ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งเดือน หรือปรับไม่เกินหนึ่งพันบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๒๕ นายจ้างผู้ใดทำหลักฐานเกี่ยวกับการทำงาน ไม่ถูกต้องตามรายการหรือระยะเวลาตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๑๖ หรือไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๑๗ ต้องระวางโทษปรับไม่เกินห้าร้อยบาท

มาตรา ๒๖ ผู้ซึ่งได้รับอนุญาตให้ประกอบกิจการในทางสำนักงานจัดหางานตามกฎหมายว่าด้วยสำนักงานจัดหางานอยู่ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้คงดำเนินการต่อไปได้ และให้มีสิทธิและหน้าที่ตลอดจนความรับผิดชอบตามกฎหมายดังกล่าวนั้นจนกว่าใบอนุญาตจะสิ้นอายุ

มาตรา ๒๗ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจแต่งตั้งนายทะเบียนจัดหางานประจำจังหวัดและพนักงานแรงงาน กับออกกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมไม่เกินอัตราท้ายพระราชบัญญัตินี้ และกำหนดกิจการอื่นเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้

กฎกระทรวงนั้น เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว ให้ใช้บังคับได้

.....  
 .....



LIRT

(สำเนา)

ภาษาธรรมเขมม

- (๑) คำขอ ฉบับละ ๓ ปี
- (๒) ใบอนุญาตจัดตั้งสำนักงานจัดหางาน ฉบับละ ๒๐ ปี
- (๓) ใบอนุญาตจัดคนหรือนำคนหางาน ฉบับละ ๒๐ ปี
- (๔) ใบแทนใบอนุญาต ฉบับละ ๑๐ ปี

พลเอกประภาส จารุเสถียร  
(รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย):  
รัฐบาลขอเสนอร่าง พระราชบัญญัติ  
การจัดหางาน และคุ้มครองคนหางาน  
พ.ศ. ....

หลักการ ให้มีกฎหมายว่าด้วย  
การจัดหางานและคุ้มครองคนหางาน  
เหตุผล ในปัจจุบันนี้ ประชากร  
มีจำนวนเพิ่มขึ้น และมีผู้อยู่ในวัยทำงาน  
ที่กำลังหางานทำมากขึ้นด้วย ราษฎร  
ต่างก็ไปทำงานนอกจังหวัดที่ตนมีภูมิลำเนาอยู่  
การประกอบอาชีพเกี่ยวกับการจัดหางานก็เพิ่มขึ้นด้วย  
จึงเป็นการสมควรมีกฎหมายเพื่อให้การคุ้มครองบุคคลดังกล่าว

หลวงประภอนนทิสาร : โดย  
หลักการกระผมสนับสนุนร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้  
เพราะว่าเป็นที่ทราบกันอยู่ทั่วไปแล้วว่าการตั้งสำนักงานจัดหา

งานที่แล้วๆ มานี้ ไม่ได้มีการควบคุมกัน  
เปิดช่องเปิดโอกาสให้มีการหลอกลวง  
คนหางาน โดยเฉพาะอย่างยิ่งที่เป็นสตรี  
เพศ ไปทำมาหากินหรือไปรับจ้างในต่าง  
จังหวัด ก่อให้เกิดกลายเป็นอาชญากรรม  
ทำลายผู้คนเป็นอันมาก โดยหลักการ  
กระผมจึงเห็นชอบด้วย กระผมยังสงสัย  
อยู่นิดเดียว ความจริงก็เป็นรายละเอียด  
ที่จะไปพูดกันในชั้นกรรมาธิการ แต่  
เพื่อความเข้าใจของกระผม กระผมใคร่  
จะขอความกระจ่างแจ้งจากท่านรัฐมนตรี  
ว่าการกระทรวงมหาดไทยว่า ในเมื่อ  
หลักการของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้  
มีว่า ให้มีกฎหมายว่าด้วยการจัดหางาน  
และคุ้มครองคนหางาน เหตุผลที่พูด  
เกี่ยวข้องว่าประชากรเพิ่ม มีคนอยู่ในวัย  
กำลังหางานกันมาก มีการไปทำงาน  
ต่างจังหวัดกันมากอะไรเหล่านี้ เพราะ  
ฉะนั้น กระผมพิจารณาหลักการแล้ว



ความมุ่งหมายของกฎหมายและขอบเขต  
 ของกฎหมายก็ควรเป็นกฎหมายที่  
 สำนักงานจัดทำงานต่อไป ให้ผู้  
 ประกอบอาชีพทางกิจการหนึ่ง  
 และคุ้มครองคนงานอีกประการหนึ่ง  
 ที่ในคราวพระราชบัญญัติเดิมมี  
 มาตรา ๑๖ บัญญัติให้นายจ้างหรือบุคคล  
 ผู้ทำการแทนนายจ้าง ซึ่งจ้างลูกจ้าง  
 ประเภทที่ใช้แรงงานโดยไม่เต็มวัน  
 ภูมิภาคอยู่นอกจังหวัดที่ผู้จ้างอยู่นั้น และ  
 จ้างเขาเกินกว่าหกเดือนนี้ ต้องปฏิบัติ  
 การหลายอย่าง ซึ่งรวมความแล้วก็ต้อง  
 ทำทะเบียน หรือทำหลักฐานคล้ายๆ กับ  
 ทะเบียนนี้ แสดงสถานที่ทำกรับจ้าง  
 ชื่ออายุ นายจ้าง ชื่ออายุ ลูกจ้างภูมิลำเนา  
 เดิมลูกจ้าง วันเริ่มจ้าง ระยะเวลาจ้าง  
 และสิ้นสุดเมื่อไร ชนิดของงาน อัตรา  
 ค่าจ้าง และถ้ามีการล่วงเวลาที่ต้องให้  
 การล่วงเวลาอะไรเหล่านี้ วันหยุดลูก  
 จ้างได้รับค่าจ้าง เงินไร่สงฆ์กับภูมิลำ  
 เนาเดิมอะไรเหล่านี้ และกับบทลง  
 โทษว่า ถ้านายจ้างคนใดไม่ปฏิบัติตามบท  
 บังคับก็มีโทษ ซึ่งอาจจะถึงถูกจำคุก  
 หรือปรับอะไร ก็แล้วแต่กรณี กระผม  
 มองสารรูปร่างพระราชบัญญัติแล้ว

ความมุ่งหมาย คือ มุ่งควบคุมสำนึก  
 จัดทำงาน มุ่งคุ้มครองผู้  
 หนึ่งงานนี้ได้นับว่ามีแล้ว และผู้  
 กำลังทำงานแต่ถ้าเขาหางานได้แล้ว เข  
 กลายเป็นคนงาน เป็นลูกจ้างไปแล้ว  
 เขาไม่ใช่ผู้หางานแล้ว ในทันทีที่เขาได้  
 งานเขากลายเป็นลูกจ้าง เขาก็สภาพ  
 เป็นผู้หางาน แต่ว่ากฎหมายนี้ไปบัญญัติ  
 ให้นายจ้างมีการเพิ่มคือคล้ายๆ ต้องมี  
 ทะเบียน มีหลักฐานเกี่ยวกับคนที่มา  
 ทำงานนี้ คือก้าวล่วงไปคุ้มครองลูกจ้าง  
 แล้วไม่ใช่คุ้มครองผู้หางานแล้ว กระผม  
 คิดว่าออกจะนอกขอบเขตร่างพระราช  
 บัญญัตินี้คนหนึ่ง ที่กฎหมายทุกฉบับที่  
 กำหนดหน้าที่น้อยย่อมเพิ่มภาระเป็นของ  
 ธรรมดา โปรดอย่าลืมนึกว่ากฎหมาย  
 ไม่ใช่บังคับอย่างเดียว ลูกจ้างที่ทำงาน  
 บ้าน คือคนใช้ในบ้านเท่านั้น นอกนั้น  
 แม้แต่ที่ร้านค้าก็มีลูกจ้างสักคนหนึ่ง  
 ถ้ามาจากต่างจังหวัดต้องมีทะเบียน มี  
 อะไรทุกอย่าง เป็นเรื่องเพิ่มภาระเร  
 ก็ทราบกันแล้วว่า คนเราพึ่งเขาหากิน  
 เขาจ้างลูกจ้างนี้ เขาไม่เต็มความรู้ แม่  
 แต่บางคนอันหนึ่งสือกยังไม่ได้ ต้อง  
 ไปจ้างคนมาคนหนึ่งคือ ชะไรเหล่านี้



LIART

ทั้งการเพิ่มภาระนั้นน่าจะคิดดูให้ดี ถ้าเพิ่มภาระ จะไปเพิ่มใน พระราชบัญญัติควบคุมโรงงานควบคุมการประกอบ การค้าอะไรว่า ถ้าใครมีลูกจ้างถึง เก้าคนคนเท่ากันคน ต้องทำบัญชีลูกจ้าง แม้แต่พระราชบัญญัติควบคุม โรงงานอุตสาหกรรมก็เหมือนกัน ต้องลูกจ้าง เกิน ๕ คน ถึงจะต้องทำ บัญชี ลูกจ้าง อะไรพวกนี้ แต่นั่นคนเกี่ยวเอาเข้าแล้ว และก็บังคับให้เขาทำหลักฐาน ทำบัญชี แต่หาได้มีบทบัญญัติอะไรที่ให้เจ้าพนักงานเข้าไปตรวจบัญชี ตรวจหลักฐาน เขาก็ไม่มี หรือเขาจะตั้งส่งหลักฐาน นั้นให้ใครก็ไม่มี เท่ากับบังคับให้ทำ ทำไว้ทำไมก็ไม่รู้ ทำไว้ต้องนอกจากว่า

ต้องศาลมีหมายเรียก หรือตำรวจมีหมาย เรียกมา เพราะไปบัญชี ข้างงาน เจ้าหน้าที่จะตามเข้าไปตรวจเขาก็ไม่ให้ ไม่มีบทบัญญัติ อันนี้กระผมอยากจะ ทราบแน่ชัดว่า เจตนาคืออะไร เพราะ ว่าถ้าไปส่ง ไปกรมวิสาหกิจอื่น กระผมอาจจะแปรญัติคดี หรือกรมวิสาหกิจ กระผม ก็จะได้รับการบนโยบาย ไว้เพื่อไปพิจารณา

ผู้ทำการแทนประธานสภาร่าง รัฐธรรมนูญ : เนื่องจากเวลานี้มีสมาชิก อยู่ในที่ประชุมนี้ไม่ครบองค์ประชุม และก็สมควรแก่เวลาแล้ว ข้าพเจ้าขอ เลิกประชุม

เลิกประชุมเวลา ๑๑.๓๕ นาฬิกา



คณะกรรมการตรวจรายงานการประชุม

พล.อ.ท. สุวรรณพงษ์	อุดม พลอยสง้วาฬ	อนุชิต อนุชิต
สมัย เรืองไคว	ธนู บุญยรงค์	อนุชิต อนุชิต
นาวาอากาศเอก มานะ สังขวิจิตร	โจมเจลา ดิลลาลา	อนุชิต อนุชิต
พล.ร.ท. ศรี ทาวราย	ฉันทนา ชานบ้อม	อนุชิต อนุชิต
เจริญ บัฒไพโร	จำรงค์ ใจอ่อนน้อม	อนุชิต อนุชิต
ประเสริฐ บัฒะสุคนธ์	สินธุ์ชัย ชื้อสตัยศักดิ์	อนุชิต อนุชิต
	เปรมจิต บุณยะกาญจน	อนุชิต อนุชิต

ตรวจแล้ว วันที่ ๖ / ก.ย. / ๒๕๑๐

สุขันต์ จิตรกรณี

หัวหน้าแผนกรายงานการประชุม

ประหยัด แต่งอินทวัฒน์  
หัวหน้ากองการประชุม

ประสิทธิ์ ศรีสุทาท  
รองเลขาธิการสภา ฯ

ประเสริฐ บัฒะสุคนธ์  
เลขาธิการสภา ฯ

พลเอก หลวงสุทธีสารธณกร  
ประธานสภาวัฒนธรรม



LIRT

Legislative Institutional Repository of Thailand