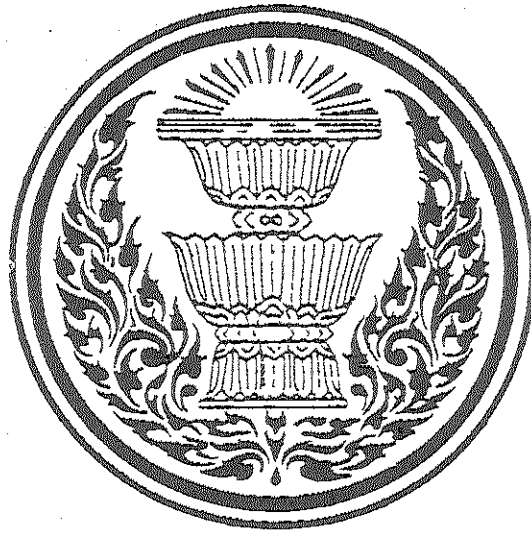


๑๓๗



รายงานการประชุม

สภาผู้แทนราษฎร

ครั้งที่ ๔

(สมัยสามัญ)

เล่ม ๑

พ.ศ. ๒๕๓๑

๑๓๘

สารบัญ

รายงานการประชุมสภาผู้แทนราษฎร

(สมัยสามัญ)

พ.ศ. ๒๕๓๑

หน้า

ครั้งที่ 4/2531

วันพุธที่ 31 สิงหาคม 2531

1. รายชื่อสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่มาประชุม ลาประชุม
และขาดประชุม

287

2. เรื่องแจ้งที่ประชุม

- 2.1 รับทราบพระบรมราชโองการประกาศแต่งตั้งองคมนตรี

296

รายงานการประชุมสภาผู้แทนราษฎร
ครั้งที่ ๔/๒๕๓๑ (สมัยสามัญ) เป็นพิเศษ
วันพุธที่ ๓๑ สิงหาคม พุทธศักราช ๒๕๓๑
ณ ห้องประชุมรัฐสภา

16 1/6 1/6 1/6

เริ่มประชุมเวลา ๐๘.๒๕ นาฬิกา

จำนวนสมาชิกที่มาประชุมทั้งหมดที่ลงชื่อไว้เมื่อเลิกประชุม ๓๘๒ คน

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : บัดนี้มีสมาชิกมาครบองค์ประชุมแล้ว ผมขอเปิด

ประชุม

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งต่อที่ประชุม รับทราบพระบรมราชโองการโปรดเกล้า ฯ แต่งตั้งองคมนตรี ด้วยใบบังพระบรมราชโองการโปรดเกล้า ฯ แต่งตั้งองคมนตรี จึงเชิญท่านสมาชิกโปรดยืนขึ้นและรับฟังพระบรมราชโองการ

(สมาชิกและผู้ที่อยู่ในที่ประชุมได้ยืนขึ้นเพื่อรับฟังพระบรมราชโองการ)

นายประเสริฐ กวางวิชัย (เลขาธิการรัฐสภา) :

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไปรทังไคแล้วครับ

เรื่องที่ ๒ นะครับ ผมได้รับหนังสือแจ้งจากวุฒิสมาชิก แจ้งว่าในคราวประชุมวุฒิสมาชิกชุดที่ ๕ ครั้งที่ ๓/๒๕๓๑ วันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๓๑ ที่ประชุมได้ลงมติเลือก พลโท สมควร สุวรรณ เป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิสมาชิกในคณะกรรมการข้าราชการฝ่ายรัฐสภา แทนตำแหน่งที่ว่าง ผมจึงขอแจ้งที่ประชุมได้รับทราบครับ

(ที่ประชุมรับทราบ)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร :

เรื่องที่ ๓ นะครับ ถวายผมได้รับหนังสือจากสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ความว่า ที่ แร. ๐๒๐๓/๑๐๒๑๔ ลงวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๓๑ แจ้งว่าคณะรัฐมนตรีขอเสนอร่างพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ต่อรัฐสภา เป็นเรื่องด่วน เนื่องจากเป็นร่างพระราชบัญญัติสำคัญเกี่ยวกับการเกษตรกรรมซึ่งมีความสำคัญต่อประเทศ สมควรดำเนินการเพื่อประกาศใช้บังคับเป็นกฎหมายโดยด่วน เนื่องจากร่างพระราชบัญญัตินี้ยังไม่ได้บรรจุระเบียบวาระการประชุม ผมจึงขออาศัยข้อบังคับ ข้อ ๑๔ ข้อ ๒๒ และข้อ ๓๔ ขอบริกาที่ประชุม เพื่อนำร่างพระราชบัญญัตินี้มาพิจารณาเป็นเรื่องด่วน ผมจึงขอถามว่าจะมีท่านผู้ใดเห็นเป็นอย่างอื่นหรือไม่ครับ เชิญคุณนิยะพันธุ์ ครับ

นายนิยะพันธุ์ วัชรภรณ์ (ศรีสะเกษ) : ท่านประธานที่เคารพ กระผมดูเรื่องในระเบียบวาระ ก็มีเรื่องทำเองเดียวกับที่ทางรัฐบาลเสนออยู่แล้วในวาระที่ ๖.๕ กระผมคิดว่าถ้าหากเป็นไปตามลำดับเราก็คงพิจารณาทัน ถึงแม้ไม่ทันในวันนี้ พรุ่งนี้ก็จะทัน

อีกประการหนึ่ง สิ่งที่ต้องการก็คือการที่จะให้นำเอาร่างของทางรัฐบาลไปศึกษาดูเสียก่อน เพราะเหตุว่าขณะนี้ยังไม่เห็นร่างอะไรเลย แล้วท่านประธานเองก็คงจะเข้าใจนะครับ ว่าการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมนี้เป็นเรื่องที่มีความสำคัญเป็นอย่างยิ่งหากสภาผู้แทนราษฎรยังไม่ได้เห็นตัวร่าง การที่จะนำมาพิจารณาเพื่อเปรียบเทียบก็อาจจะก่อให้เกิดปัญหา แต่

อย่างไรก็ตาม กระผมคิดว่าถ้าหากว่าเป็นไปโดยลำดับ เราก็คงจะใช้เวลาในการที่จะศึกษา เพื่อพิจารณาเรื่องนี้ไต่กัน อย่างน้อย ๆ วันพรุ่งนี้ก็ยังมีการประชุมสภาอยู่ กระผมอยากจะ ขอกราบเรียนท่านประธานน่ะครับว่า ถ้าจะกรุณาจะไปพิจารณาพร้อมกับเรื่องในวาระที่ ๒.๕ ก็คงจะไม่ก่อให้เกิดความเสียหายแก่อย่างใด เพราะร่างพระราชบัญญัติในลักษณะอย่างนี้ไต่ทุก จากันมาเป็นเวลานานพอสมควรแล้ว

อีกประการหนึ่ง ที่อยากจะกราบเรียนท่านประธานก็คือ เรื่องที่ประชาชนมีความ ในใจ และอยากจะได้เห็นการพิจารณาด้วยความรวดเร็วก็คือ ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการ ถายทอดการประชุมรัฐสภาทางวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์ ซึ่งอยู่ในลำดับก่อนหน้านั้นแล้ว กระผมจึงขอให้ดำเนินการไปตามระเบียบวาระ ส่วนเรื่องควันท่านประธานขอเมตตา นั้น ขอ ให้ไปพิจารณาหลังจากเรื่องระเบียบวาระที่ ๒.๔ ครบ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : กระผมขอกราบเรียนว่า ที่กระผมนำบาปรุจน์ นั้น ก็เป็นไปตามข้อบังคับ ซึ่งถ้าหากเป็นเรื่องควนและของรัฐบาลเสนอมา ก็นำเสนอที่ประชุมก็ สุกแต่แต่ที่ประชุมจะพิจารณาละครับ เชิญคุณจำลองครับ

นายจำลอง ครุฑขุนทด (นครราชสีมา) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม จำลอง ครุฑขุนทด จากนครราชสีมา พรรคปวงชนชาวไทย กระผมเห็นด้วยในกรณีที่คุณ- ปิยะนุสได้พูดเมื่อคืนว่า ปัญหาเรื่องที่คืนที่ห้าสิบของราษฎรในปัจจุบันนี้ มีสมาชิกเสนอเป็นญัตติ แล้วก็เป็นร่างพระราชบัญญัติอีกหลายอันด้วยกันน่ะครับ เช่น ๒.๑๐ ๒.๑๑ ๒.๑๕ ๒.๒๓ และ ๒.๒๕ เป็นเรื่องสำคัญมาที่สมาชิกทุกท่านจะต้องดูร่างที่รัฐบาลเสนอ สมาชิกที่มาประชุม ในวันนั้นยังไม่ได้รับร่างที่ท่านประธานเห็นว่า เป็นเรื่องควน แล้วสมาชิกจะพิจารณาร่างกันได้ อย่างไรครับ กระผมไม่เข้าใจว่าควนมาก ถึงขนาดจะต้องออกวันนี้ แล้วพรุ่งนี้ปฏิรูปอย่าง นั้นใช้ใหม่ครับ เพราะว่าความจริงแล้วสมาชิกทุกท่านเห็นด้วยอย่างยิ่ง ที่จะจัดการให้ราษฎร มีที่ทำกิจ แต่ไม่ใช่เรื่องควน สุกเอาเผากินอย่างนี้ แล้วมกมือชกกันอย่างนี้ กระผมเชื่อ ว่าทุกคนครับ ต้องเห็นด้วยกับร่างพระราชบัญญัตินี้ แต่ว่าอยากจะได้เห็นว่าร่างที่ว่าควนนั้น-

มันเป็นอย่างไร มีกี่มาตราอย่างไร จะพิจารณาอีกอย่างไร เพราะฉะนั้นกระผมอยากให้
ประธานรอฟังที่คุณโยะฉะฐิว่านะครับว่า พงษ์นี้ยังมีอีกวันหนึ่งแล้วก็ทุกสัปดาห์กระผมทราบว่า
ท่านประธานได้กรุณานัดประชุมทุก ๒ วันสัปดาห์ เพราะฉะนั้นเรามีเวลาที่จะพิจารณา
กันพอสมควร เรื่องนี้เรื่องประโยชน์ของประชาชนส่วนใหญ่ กระผมอยากให้ท่านประธาน
พิจารณาโดยรอบคอบ และให้สภาได้มีโอกาสพิจารณา โดยเฉพาะอย่างยิ่งปัญหาการศึกษานี้
ได้เคยศึกษาปัญหาที่กินที่หากินของราษฎรนั้น มีแง่กึก แล้วข้อที่สภานี้เสนอให้รัฐบาลพิจารณา
ไม่เหมือนกับร่างพระราชบัญญัติที่รัฐบาลเสนอคือแนวทางในการที่จะแก้ไขปัญหาที่กินที่หากินของ
ราษฎรนั้น สภานี้เคยพิจารณาแล้วและมีข้อคิดที่ไม่เหมือนกับการออกพระราชบัญญัติปฏิรูปของ
รัฐบาล เพราะฉะนั้นอยากให้ท่านประธานรอไว้ เมื่อสมาชิกได้รับร่าง และได้ศึกษาพอ -
สมควร ขอบคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านรัฐมนตรีครับ

พันโท สนั่น ขจรประศาสน์ (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์) :
กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ ท่านสมาชิกผู้เกียรติ กระผม พันโท สนั่น ขจร -
ประศาสน์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระผมขอกราบเรียนว่าตามที่ท่าน
สมาชิกผู้เกียรติ คุณโยะฉะฐิเสนอว่า ขอให้ร่างพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินนี้ ไปอยู่หลัง ๖.๔
ซึ่งอาจจะเป็นวันพรุ่งนี้หรืออะไรก็ได้ กระผมขอกราบเรียนว่ารัฐบาลไม่ขัดข้องครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับ ก็เป็นอันผ่านเรื่องที่ไปนะครับ เมื่อรัฐบาล
ไม่ขัดข้องนะครับ

ระเบียบวาระที่ ๒ รับรองรายงานการประชุม ยังไม่มีครับ

ระเบียบวาระที่ ๓ กระทู้ถาม ยังไม่มีครับ

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องที่คณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้ว เชิญครับ

นายหินวัฒน์ มฤคพิทักษ์ (กรุงเทพมหานคร) : กราบเรียนท่านประธาน
ที่เคารพ กระผม นายหินวัฒน์ มฤคพิทักษ์ พลังธรรม กทม. วันนี้ยังที่ประชุมของสภาไม่
มีหนังสือพรรคพลังธรรม ที่เคยส่งขออนุญาตนั่งตรงนี้ ฉะนั้นขอความกรุณาว่าครั้งหน้าอย่าได้ทำ
เช่นนี้อีกนะครับ ถึงท่าบจะมีพรรคอื่นในความทรงจำ ขอให้พลังธรรมอยู่ในดวงใจด้วยครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผมก็ไม่ทราบนะ ที่หน้าท่านมีพลังธรรมตั้งอยู่ครับ

นายหินวัฒน์ มฤคพิทักษ์ (กรุงเทพมหานคร) : ในแผนที่

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ยังนั้นไม่เอา เอาตรงที่นั่งอีกรับ เขาจัดไว้แล้ว
นี่ครับ ะครับ จัดตรงตามนั่งตามป้ายนั้นแหละครับ

นายหินวัฒน์ มฤคพิทักษ์ (กรุงเทพมหานคร) : ก็เลยเกินหาอยู่ครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับ แหม ป้ายออกตัวเบ้อเรอนะครับ

นายหินวัฒน์ มฤคพิทักษ์ (กรุงเทพมหานคร) : ครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องค้างพิจารณาไม่มี

และครับ

ต่อไป ก็ระเบียบวาระที่ ๖ เรื่องเสนอใหม่

๖.๑ ผู้ক্তিขอให้ตั้งคณะกรรมการวิสามัญเพื่อศึกษาและหาทางจัดตั้งสภาการเกษตร
ซึ่งคณะใดที่หัยกับคณะเป็นผู้เสนอ

ผมขอเชิญ คุณวโรทัยครับ

นายวิชชัย อนามพงษ์ (จิตบุรี) : กราบเรียน ท่านประธานคนใหม่
ที่เคารพ คุณวโรทัยไม่ยุ่งเหยิงแค่ นายวิชชัย อนามพงษ์ ครับ ส.ส. จังหวัดจันทบุรี
พรรคประชาธิปัตย์ กระผมเสนอรวมนะครับ เสนอญัตติเรื่อง ขอให้ตั้งกรรมาธิการวิสามัญ
เพื่อศึกษาหาแนวทางจัดตั้งสภาการเกษตร

เนื่องจากประเทศไทยเป็นประเทศเกษตรกรรม รายได้ของประเทศส่วนใหญ่
จึงได้มาจากการขายผลผลิตทางการเกษตรและผลิตภัณฑ์เนื่องจากการเกษตร แต่ที่ผ่านมา
ปรากฏว่าเทคนิคการผลิตและระบบการตลาดของประเทศไทยยังด้าหลังกว่าประเทศผู้ผลิตสินค้า
เกษตรกรรมอื่น ๆ อยู่มาก โดยจะเห็นได้จากเครื่องมือเครื่องใช้ที่เกษตรกรของไทยใช้อยู่
ในปัจจุบันส่วนใหญ่จะใช้เครื่องมือแบบที่ล้าสมัย ยังไม่มีการนำเอาเครื่องจักรกลหรือเทคโนโลยี
สมัยใหม่มาใช้ในการเพิ่มผลผลิต การใช้ปุ๋ยเคมีหรือยาฆ่าแมลงก็ใช้กันอย่างไม่ถูกหลักเกณฑ์
และบางครั้งก็มีผลกระทบและต้องสั่งซื้อจากต่างประเทศเข้ามาในราคาถูก เพราะส่วนใหญ่
ประเทศไทยยังไม่มีการผลิตขึ้นใช้เอง จึงทำให้ต้นทุนการผลิตสูงเกินความจำเป็น ส่วนระบบ
การตลาดนั้นเกษตรกรไทยก็ยังขาดความรู้ความเข้าใจ โดยจะเห็นได้จากในปีใดที่ผลผลิตทาง
การเกษตรประเภทหนึ่งมีราคาสูง ในปีต่อไปเกษตรกรก็จะมุ่ง แตะขายแข่งขันกันผลิต ผลิต
ผลประเภทนั้นเพิ่มมากขึ้น จนทำให้สินค้าประเภทดังกล่าวล้นตลาด และทำให้ไม่สามารถขาย
สินค้าประเภทนั้นได้ หรือขาดกำไรในราคาที่ต่ำกว่าต้นทุนการผลิต และบางครั้งเมื่อเห็นว่า
ผลผลิตประเภทนั้นมีราคาตกต่ำเกษตรกรก็จะหันไปผลิตพืชผลทางการเกษตรชนิดอื่นทดแทน ทำให้
ผลผลิตประเภทนั้นขาดตลาดและเป็นที่เกือกร้อนแก่ผู้บริโภค นอกจากนี้เกษตรกรของประเทศ
ยังต้องประสบกับปัญหาเกี่ยวกับการเอารัดเอาเปรียบจากพ่อค้าคนกลาง พ่อค้าส่งออก และ -
โรงงานอีก - กล่าวคือ พ่อค้าคนกลางผู้ส่งออกและโรงงานจะเป็นผู้กำหนดราคาสินค้าและ
รับซื้อในราคาที่ต่ำกว่าความเป็นจริง แลกลักนำเอาผลผลิตนั้นไปขายในราคาแพง ปีใดที่ -

ผลผลิตทางการเกษตรมีราคาตกต่ำหรือส่งออกไปจำหน่ายในต่างประเทศได้น้อย พืชและโรงงานก็จะผลัดภาระมาให้แก่เกษตรกรทั้งนี้ตลอดระยะเวลาที่ผ่านมาจึงปรากฏว่าเกษตรกรโดยทั่วไปของประเทศมีฐานะยากจนมาโดยตลอด และถึงแม้ว่ารัฐบาลทุกยุคทุกสมัยที่ผ่านมาจะได้พยายามช่วยเหลือเกษตรกรด้วยวิธีการต่าง ๆ เช่น การให้เงินอุดหนุน การพยุงราคาผลผลิตทางการเกษตร การตั้งธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร การให้หน่วยราชการและรัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวข้องเข้ามาดำเนินการอบรมให้ความรู้และให้ความช่วยเหลือแก่เกษตรกรในทางต่าง ๆ แต่ปรากฏว่าวิธีการดังกล่าวเป็นไปอย่างฉาบฉวยไม่จริงจังและไม่เป็นไปตามความต้องการของราษฎรในท้องถิ่นนั้น ๆ ดังนั้นการช่วยเหลือหรือบรรเทาความเดือดร้อนให้แก่เกษตรกรจึงไม่บรรลุเป้าหมาย จากกรณีดังกล่าวเพื่อเป็นการช่วยเหลือเกษตรกรให้มีฐานะความเป็นอยู่ที่มั่นคงและดีกว่าที่เป็นอยู่ในขณะนี้ และเพื่อเป็นการพัฒนาเทคนิคการผลิตตลอดจนระบบการตลาดของประเทศไทยให้ทันสมัยและทัดเทียมกับประเทศคู่แข่งชั้นทางการเกษตรประเทศอื่น ๆ ได้ จึงจำเป็นอย่างยิ่งที่รัฐบาลควรจะต้องจัดตั้งสภาการเกษตรขึ้นทั้งในระดับประเทศจังหวัด อำเภอ และตำบล โดยการรวบรวมเอาผู้แทนของเกษตรกรพ่อค้าคนกลาง ผู้ส่งออก ผู้แทนโรงงานอุตสาหกรรม และหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องเข้ามาร่วมมือทำงานและประสานความคึกคักกันโดยใช้หลักการร่วมมือร่วมผลประโยชน์ และแบ่งปันผลประโยชน์อย่างยุติธรรม และพร้อมกันนี้รัฐบาลก็ต้องแสดงนโยบายหรือจุดยืนที่แน่นอน เพื่อให้การสนับสนุนสภาการเกษตรอย่างแน่วแน่ เพื่อให้สภาเกษตรกรสามารถร่วมกันวางนโยบายในการผลิต การตลาด ตลอดจนการจัดหาเงินทุนได้อย่างพอเพียงซึ่งการวางนโยบายการผลิต การตลาดของสภาการเกษตร จะสามารถช่วยให้เกษตรกรสามารถผลิตพืชผลได้ในปริมาณที่เพียงพอกับความต้องการของตลาดทั้งภายในและภายนอก ทั้งในระยะสั้นและระยะยาว ซึ่งจะเป็นผลให้ราคาสินค้าทางการเกษตรมีราคาอยู่ในระดับที่สูงกว่าต้นทุนการผลิต ทำให้เกษตรกรมีกำไรและรายได้สูงขึ้น และจะเป็นการช่วยชดเชยหากการผลิตสินค้าทางการเกษตรที่ล้นตลาดจนทำให้

ราคาคำต่ำ หรือการผลิตที่ไม่เพียงพอกับความต้องการจนทำให้สินค้าเกษตรมีราคาสูงจนเป็นที่
เกือกร่อนของผูบริโภค นอกจากนี้ยังจะทำให้เกษตรกรมีความมั่นใจว่าสินค้าทางการเกษตรที่
ผลิตได้นั้นจะมีแหล่งรับซื้อที่แน่นอน ไม่ใช่ผลิตมาแล้วขายไม่ได้เหมือนที่เคยเป็นมาแล้วในอดีต

ด้วยเหตุทั้งที่กล่าวมาแล้วนี้ กระผมและคณะจึงขอเสนอญัตตินี้ขึ้นมา เพื่อขอ
ให้สภาพิจารณาทัดคณะกรรมการวิสามัญเพื่อศึกษาและหาทางจัดตั้งสภาการเกษตรขึ้นมาทั้งใน
ระดับประเทศ จังหวัด อำเภอ และตำบล ขอบทูลครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ขอบทูลครับ

นายประวิทย์ อุตตะโมต (จันทบุรี) : กราบเรียนท่านประธานสภาผู้แทนราษฎร
ที่เคารพ กระผม นายประวิทย์ อุตตะโมต พรรคประชากรไทย จากจังหวัดจันทบุรี กระผม
เป็นผู้หนึ่งนะครับที่ไ้ร่วมเสนอญัตตินี้ สาเหตุก็เพราะว่าผมเห็นว่าเป็นนโยบายที่ต่อเนื่องของ
รัฐบาลชุดที่แล้ว เพราะว่าไ้เคยนำวาระแรกเข้าไปแล้ว แล้ววาระที่ ๒ กำลังพิจารณาอยู่
ในชั้นกรรมาธิการอยู่แล้วก็มีการบุบสลายเกิดขึ้น เพราะฉะนั้นผมเห็นควรอย่างยิ่งนะครับที่จะให้
มีการตั้งคณะกรรมการขึ้นมาเพื่อศึกษาสภาการเกษตรแห่งชาติอันนี้ขึ้นมา ท่านประธาน -
ที่เคารพครับ ผมคงอยากจะยกตัวอย่างออกมาให้ท่านประธานได้รับฟังและเพื่อนสมาชิก ซึ่ง
เพื่อสนองเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ๒๕๒๐ มาตรา ๖๗ ซึ่งเราพูด
กันเหลือเกินในการประชุมคราวที่แล้ว ขอมขอญัตติว่าวรรคสองนะครับ "รัฐพึงคุ้มครอง
และรักษายลประโยชน์ของเกษตรกรในด้านการผลิตและการจำหน่ายผลผลิต โดยวิธีการประกัน
ราคาหรือพยุงราคาสอดจนการจัดระบบและควบคุมการผลิตและการจำหน่ายให้เหมาะสมกับ
ความต้องการของตลาดหรือโดยวิธีอื่น และพึงส่งเสริมให้เกษตรกรรวมตัวกันเป็นสหกรณ์หรือ
วิธีอื่น" ท่านประธานที่เคารพ ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แต่ปรากฏว่ารัฐบาล
ชุดนี้นะครับที่ไ้แถลงนโยบายในคราวที่แล้ว ไม่มีเรื่องการประกันราคา หรือพยุงราคาเลย
แม้แต่ขอ ผมก็ไม่ทราบนะครับว่า รัฐบาลชุดนี้ท่านมีรัฐธรรมนูญหรือเปล่า ผมไม่รู้ครับ

แต่เพื่อเป็นการตอบสนองนโยบายของรัฐบาลชุดนี้ ที่ได้แถลงไว้กับสภาเป็นอาทิที่ที่แล้วนะครับ
ผมขอยกตัวอย่างที่รัฐบาล ฯพณฯ นายกรัฐมนตรีได้แถลงนโยบายต่อสภาเป็นอาทิที่ที่แล้ว หน้า ๕
เกี่ยวกับเกษตรกร "๔.๑ เพิ่มรายได้ของเกษตรกรด้วยการส่งเสริมและปรับปรุงระบบการผลิต
ให้สอดคล้องกับการตลาดทั้งในและนอกประเทศ ตลอดจนแก้ไขปัญหาราคาผลผลิตเกษตรตกต่ำ
อย่างจริงจัง และมีผลอย่างถาวร" นี่ข้อ ๔.๑ พอเลยไปข้อ ๔.๒ นะครับในนโยบายของ
รัฐบาล "มุ่งพัฒนาภาคเกษตรกรรมแบบครบวงจรมากยิ่งขึ้น โดยสนับสนุนให้มีบริการด้าน -
เทคโนโลยี สิ่งเชื่อการเกษตรปัจจัยการผลิตต่าง ๆ และข้อมูลการตลาดเพื่อเพิ่มผลผลิต
ปรับปรุงคุณภาพ และลดต้นทุนการผลิตของเกษตรกรในระดับไร่นา" ท่านประธานที่เคารพ
สภาแห่งนี้กระผมและคณะไต่สวนคดีนี้ครับ ก็เพื่อเป็นการสนองเจตนารมณ์ของรัฐบาลชุดนี้
เพราะอะไรครับ เพราะว่าเกษตรกรของเราที่แล้ว ๆ มาท่านประธานก็รู้ครับว่า ทำงาน
ระบบราชการทำงานไม่เป็นระบบ ไม่ว่าจะเป็นระบบการผลิต การแปรรูป หรือการตลาด
แต่ละกระทรวงนี้แย่งกันทำ ความรับผิดชอบนี้ไม่รู้ว่าการกระทรวงไหนรับผิดชอบ จะหาตลาดสักที
หนึ่งนะครับ ก็ต้องไปหากระทรวงพาณิชย์ จะหาการแปรรูปสักทีก็ต้องวิ่งไปกระทรวงอุตสาหกรรม
จะหาต้นทุนการผลิตสักทีก็ต้องวิ่งมาหากระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ท่านประธานครับ
อุปสรรคต่าง ๆ อันนี้ในการที่เราจะรวมตัวกันเพื่อเป็นการตัดสินใจที่แน่นอนนะครับ เป็น
นำหนึ่งอันเดียวกัน ไม่ว่าจะเป็นภาคเอกชนก็ดี ภาครัฐบาลก็ดี หรือภาคเกษตรกรเองก็ดี
เมื่อเราไปรวมตัวกันขึ้นมาแล้ว รวมกลุ่มกันขึ้นมาแล้ว อำนาจการต่อรองของเกษตรกรก็ย่อม
จะดีขึ้น ซึ่งอันนี้เองนะครับเป็นหลักอย่างยั่งยืนนะครับ ที่รัฐบาลได้แถลงไว้เพื่อจะยกระดับ
กระจายรายได้ของเกษตรกร ท่านประธานที่เคารพ อย่างลือมนะครับว่าเงินเดือนของ -
ข้าราชการก็ได้เพิ่มขึ้น มีแนวโน้ม เงินเดือนของพวกเรา ส.ส. สมาชิกก็จะเพิ่มขึ้นตาม
แต่เกษตรกรรายได้อาจยังคงที่ครับ เพราะฉะนั้นผมคิดว่าเป็นประโยชน์อย่างยิ่งนะครับ ที่เราจะ
ตั้งกรรมาธิการชุดนี้ขึ้นมาศึกษาต่อจากคณะกรรมการชุดที่แล้วนะครับ สภาชุดที่แล้ว แต่ผล

ก็ใคร่ขอร้องว่า ทางรัฐบาลจะเสนอกฎหมายฉบับนี้ขึ้นมา ท่านประธานครับ ผมก็เป็น
 ห่วงจะคิดว่าถ้ารัฐบาลเสนอกฎหมายขึ้นมาแต่ละครั้ง เพราะเสนอขึ้นมาก็เหมือนกับมีข้อบก
 คือไม่ให้พวกเราได้เข้าไปร่วมพิจารณาด้วย ซึ่งผมเห็นแล้วนะครับว่าคราวที่แล้วที่ค้างเป็นคณะ
 อนุกรรมการต่าง ๆ ขึ้นมานี้ อย่าให้เป็นอย่างคราวที่แล้ว คราวที่แล้วผมไม่ยากักค้ำ
 นะครับ เพราะว่าในฐานะที่ผมอยู่ในฝ่ายรัฐบาล ท่านประธานครับ ในคราวที่แล้วนี้ที่ต้
 กรรมการเฉพาะกิจขึ้นมา ๔๕ คน ที่นายกรัฐมนตรี เป็นประธานสภาการเกษตรแห่ง
 ชาติอันนี้ ผมเห็นแล้วมันไม่สอดคล้องกับเจตนารมณ์เลยครับ ที่ไม่สอดคล้องกับเจตนารมณ์
 เพราะว่าแผนที่นโยบายจะขึ้นมาจากระดับต่างขึ้นมาสู่ระดับบน กลับกลายเป็นนโยบายจากระดับบนลง
 ระดับบนลงมาสู่ระดับล่าง มันก็ไร้มล มันหาผลไม่ได้หรอกครับอย่างนั้น แผนที่เกษตรควรจะ
 เป็นตัวของตัวเอง ได้มีส่วนร่วมในการตัดสินใจนะครับ ในระบบเกษตรกร ว่าต้นทุนเขา
 ลงไปเท่าไร เขาก็ควรจะรู้ว่าต้นทุนเขาจะไปเท่าไรที่เขาจะได้ขายได้เท่าไรเขาถึงได้กำไร
 นี่แหละครับท่านประธาน เอากรรมการระดับปลัดกระทรวง รัฐมนตรีมาซึ่งผมไม่ทราบนะครับ
 ว่าจะรู้ซึ่งถึงปัญหาได้ก็เท่ากับเกษตรกร เพราะฉะนั้นถ้าจะแก้ ถ้าเอากฎหมายฉบับนี้ออกมา
 ผมคิดว่าควรจะต้องมีการขึ้นมาด้วย เพื่อเราทั้งสองฝ่าย เพราะอย่างที่ท่านประธาน
 ได้พูดไปนะครับว่า เราอยากจะประนีประนอมกับคณะครับ ระหว่างฝ่ายค้านกับฝ่ายรัฐบาลอย่า
 ใ้หมานักมือชกคณะครับ เมื่อออกกฎหมายมาแล้ว แล้วมันไม่เป็นธรรมแก่เกษตรกรเอง ผมคิดว่า
 มันก็ไร้ค่า กฎหมายฉบับนี้ก็คงเป็นที่ไม่มีใครไปปฏิบัติได้ ท่านประธานที่เคารพ ในภาคของ
 ปัญหาการผลิต อย่าลืมนะครับว่า ประเทศไทยเราเป็นประเทศเกษตรกร ซึ่งมีปัญหาเกี่ยว
 กับคุณภาพในการผลิตมาก ไม่ว่าจะเป็นปัญหากล้าอุตสาหกรรม ซึ่งทางคณะรัฐบาลก็ได้แถลง
 นโยบายไว้แล้วนะครับว่าจะพยายามส่งเสริมอุตสาหกรรม กระจายอุตสาหกรรมไปทั่วทุกจังหวัด
 ในพื้นที่ที่เหมาะสมนะครับ เพราะผมคิดว่าถ้าทั้งสภาการเกษตรขึ้นมาแล้วจะเป็นประโยชน์
 ไม่ว่าจะเป็นระดับจังหวัด ซึ่งผมคิดว่าในระดับจังหวัดซึ่งผมชอบยกตัวอย่าง เอาจังหวัดผมแล้ว
 กันนะครับ เพราะว่าจังหวัดผมนี้ปริมาณการผลิตโดยเฉพาะข้าวไร่ ชาวสวนก็ไม่แพ้จังหวัด

อันนะครัม แต่รัฐบาลเท่าที่แถลงมาบอกว่าจะหาอุตสาหกรรมในพื้นที่ที่เหมาะสม ผมขอเสนอ
จังหวัดจันทบุรีด้วยนะครัม เพราะว่าอะไรครัม เพราะว่าจังหวัดจันทบุรีของผมนี่ เงาะ
ทุเรียนนี่หนึ่งทำรายได้ให้กับประเทศ ๔,๐๐๐ - ๕,๐๐๐ ล้าน แต่ไม่มีครัม โรงงานกระป๋อง
ครัมไม่เคยมีนะครัม แหล่งที่จะเคลื่อนย้ายวัตถุดิบก็ไกลเหลือเกินไม่มีโรงงานกระป๋อง จะ
เอาอะไรละครัม จะเอาอย่างพาราเซอะเมะ แต่ไม่มีโรงงานสักโรงหนึ่งที่จะไปตั้งที่จันทบุรี
เพราะฉะนั้นมันจะเป็นการชักโหมครัมกับรัฐบาลที่ไ้แถลงไว้กับสภาว่า จะพยายามส่งเสริม
อุตสาหกรรมไปทั่วทุกจังหวัดนะครัม และจังหวัดต่าง ๆ จะต้องใกล้วัตถุดิบในพื้นที่ที่เหมาะสม
ผมก็เสนอว่าจังหวัดผมมีพื้นที่ที่เหมาะสมมาก เพราะฉะนั้นเพื่อจะเป็นการแก้ปัญหาอุตสาหกรรม
การเกษตรและการแปรรูปนะครัม ซึ่งนโยบายของรัฐบาลไม่แน่นอนครัม แล้วก็เป็นการส่ง-
เสริมอุตสาหกรรมการแปรรูปในพื้นที่ซึ่งใกล้วัตถุดิบตามที่ผมได้เรียนให้ทราบเมื่ออีซี เพราะ
ฉะนั้นเพื่อเป็นประโยชน์ของเกษตรกรและชาวไร่ ชาวนาชาวนาเอง ผมก็ขอเสนอผมขอให้
เพื่อนสมาชิกทั้งหลายได้สนับสนุนตั้งกรรมาธิการสภาการเกษตรขึ้นมา เพื่อได้ศึกษาแนวทาง
ในการแก้ไข ไม่ว่าจะเป็นผลผลิตตกต่ำ การค้าลี้ก๊ี้ การแปรรูปก็ขึ้นนะครัม ผมขอขอบคุณ
ครัมท่าน

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญคุณจางงัก ครัม

นายจางงัก โพธิ์สารโร (ศรีสะเกษ) : ท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม
จางงัก โพธิ์สารโร ส.ส.ศรีสะเกษ พรรครวมไทย กระผมรู้สึกมีความยินดีที่ได้เห็นเพื่อน-
สมาชิกได้มีความสนใจ แล้วก็ได้ให้เกียรติแก่เกษตรกรได้หยิบยกปัญหาของเกษตรกรขึ้นมา
ให้เป็นรูปเป็นร่าง เป็นเรื่องที่ได้มีการจัดตั้งสภาการเกษตร ความจริงเรื่องการจัดตั้งสภา
การเกษตรนี้ไม่ใช่เรื่องใหม่ที่จะเกิดขึ้นเมื่อสมัยโน้นเป็นเรื่องเก่า ซึ่งเราได้เคยพูดกันมาครั้ง
หนึ่งแล้ว แต่ว่าตอนนั้นสภาได้ยุบไป เรื่องจึงจำเป็นต้องมาทอเนื่องกันใหม่ กับมันเป็น -
โชคที่ที่เราได้มีเวลามาทบทวนได้แก้ไขอีกครั้งหนึ่ง ซึ่งในสมัยนั้นเราก็ดูถูกละเลยเหลือเกิน

ในเรื่องที่จะให้มีสภาการเกษตรกันนี้ เพราะต่างคนต่างไม่ได้ศึกษาถึง พ.ร.บ. นี้ที่จะออกมาว่ามันจะเป็นประโยชน์แก่เกษตรกรจริง ๆ หรือเปล่า ท่านประธานสภาที่เคารพ ประเทศไทยเรายอมรับกันว่าพื้นฐานของการพัฒนาประเทศนี้คงอาศัยพื้นฐานทางเกษตรกร หรือทางค่านเกษตรเป็นหลัก แต่การกล่าวขวัญถึงหรือการให้ความสำคัญจริง ๆ แล้วเรามักจะลืมและการดำเนินการนี้ผลที่ตกไปจริง ๆ ของผู้ที่ให้ประโยชน์กับเรื่องนี้ขึ้นมา นั่นคือเกษตรกรนั้นได้รับผลประโยชน์น้อยที่สุดความจริงถ้ารัฐบาลทุกรัฐบาลจะแก้ถึงปัญหาเกษตรกรแล้วนี้ ถ้าเอากันอย่างจริงจังแล้วยอมจะทำได้ ผลประโยชน์ก็จะตกแก่เกษตรกร ปัญหาทั้งหมดที่วนเวียนพูดกันไปพูดกันมาคือการเอารัดเอาเปรียบกับอยู่ วนเวียนกันไปกันมาอยู่ ๔ - ๕ หน่วยงานหลักผู้มีอาชีพหลักก็คือผู้ผลิต คือเกษตรกรนั้นพวกหนึ่งกับพ่อค้าคนกลางพวกหนึ่ง แล้วพ่อค้าผู้ส่งออกแล้วโรงงานรวมทั้งผู้บริโภค เราไม่สามารถที่จะทำให้ครบวงจรว่า ๔ - ๕ พวกนี้ ทำให้ไม่ถึงให้ครบวงจรมาตกลงกันได้ โดยการไม่เอารัดเอาเปรียบกันขึ้น การที่มีสภาการเกษตรผมคิดว่าผมเองและทั้งสภานี้คงจะเข้าใจกันว่าสภาการเกษตรนี้คงจะเป็นมาตรการอันหนึ่ง หรือจะเป็นองค์กร องค์การอันหนึ่งขึ้นมาที่จะเป็นตัวเชื่อมที่จะเห็นตัวกลางให้แก่ ที่ผมออกชื่อมา ๔ - ๕ อย่างที่เกี่ยวข้องในอาชีพการเกษตรนี้ได้มารวมกันและไม่เอารัดเอาเปรียบกัน เพื่อช่วยการพัฒนาการเกษตร โดยเฉพาะอย่างยิ่งผลประโยชน์จะตกไปยังผู้ผลิต คือเกษตรกรชั้นแท้จริง แต่จากเราได้ศึกษาจากสภาการเกษตรเมื่อคราวที่แล้วที่ผ่านมาเป็นที่น่าสนใจทราบว่า ร่างที่เราเริ่มศึกษาได้เห็นได้รู้กันแล้วนั้นว่า มันไม่ได้เป็นไปตามความประสงค์อันนั้นคือจะเห็นว่าสภาการเกษตรที่ทั้งชั้นนั้นมันก็คล้าย ๆ หน่วยงานหนึ่งของรัฐหรือเป็นรัฐวิสาหกิจ เพราะในการบริหารนั้นสมมุติว่ามีคณะกรรมการอยู่ประมาณ ๕๐ คน เป็นหน่วยงานของรัฐในตำแหน่งสูง ๆ เสีย โดยมีท่านนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน มีตำแหน่งปลัดกระทรวง - อธิบดีต่าง ๆ เสีย รวมกันไปแล้วถึง ๖๐ กว่าตำแหน่งหรือ ๖๕ ตำแหน่งเกินครึ่งไปแล้ว เพราะฉะนั้นเมื่อจะมองรูปภาพขององค์กรนี้ที่เกิดขึ้นมาแล้วนี้ ก็ไม่ใช่สภาการเกษตรแล้วมันก็เป็นองค์กรหนึ่งของผู้ที่บริหารงานการเกษตร เหมือนเดิมเท่านั้นมารวมตัวกันบริหารเกษตรกร-

บริหารผู้มีอำนาจอย่างนี้ เช่น เติมไม้ไผ่ปล้นยโงาศีให้แก่ผู้ประกอบการณ์ผู้มีอำนาจนี้ได้บริหารงาน
ของเขาเอง ถ้าไม่สามารถจะทำอย่างนี้ได้ ผมคิดว่าก็คงจะไม่มีประโยชน์ที่เราจะจัดตั้งสภา
การเกษตรขึ้น ฉะนั้นการที่เราให้มีการมาจัดการเพื่อศึกษาเรื่องนี้หาความถูกต้องเสียก่อนว่า
ถ้าเราจะตั้งสภาการเกษตรขึ้นแล้ว มันน่าจะสภาการเกษตรนี้ให้มีประโยชน์แก่เกษตรกร มี
ประโยชน์แก่พ่อค้าคนกลางมีประโยชน์แก่พ่อค้าส่งออก มีประโยชน์แก่โรงงาน ตลอดจนผู้
บริโภค ครอบคลุมใจได้แล้วไม่มีการเอารัดเอาเปรียบกันแล้ว อันนี้ถึงน่าจะเรียกว่าเป็นสภา
การเกษตรที่สมบูรณ์ ผมจึงขอกราบเรียนเพื่อนสมาชิกทั้งหลายว่า เราจะต้องตั้งกรรมการ
ขึ้นศึกษาเรื่องนี้ เพื่อให้บรรดาประสงฆ์บรรดาเป้าหมายตามที่ผมได้กราบเรียนมานี้ ผมขอขอบ
พระคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณธีระพันธุ์ครับ

นายธีระพันธุ์ เพ็ชรสุวรรณ (ชุมพร) : ท่าประธานที่เคารพ กระผม
ธีระพันธุ์ เพ็ชรสุวรรณ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดชุมพร พรรคกิจประชาคม นะครับ
กระผมเห็นมติของเพื่อนสมาชิกที่เสนอขึ้นมาแล้ว กระผมก็ว่ามีประโยชน์เป็นอย่างยิ่ง -
เพราะว่ากระผมก็เชื่อเหลือเกินนะครับว่า บรรดาสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่นั่งอยู่ในสภา
แห่งนี้ก็คงจะมีหลายท่านที่เป็นเกษตรกร แล้วก็คงจะเป็นตัวแทนของเกษตรกรโดยอยู่ในตัว
เบ็ดเสร็จอยู่แล้ว แล้วก็ในประเทศไทยของเรานี้ราษฎรส่วนใหญ่ก็เป็นเกษตรกรไม่ว่ากว่า
๓๐ - ๔๐ ล้านคน และพวกเราทุกคนก็เป็นตัวแทนของเกษตรกร แล้วเรามานั่งพูดกันอยู่
ทุกวันนี้เพื่อประโยชน์ของเกษตรกร แม้แต่เวลาที่รัฐบาลมาแถลงนโยบายก็ได้อีก -
กล่าวกันว่าเราจะทำเพื่อประโยชน์ของเกษตรกรและในกฎหมายรัฐธรรมนูญเราก็พูดเพื่อประโยชน์
ของเกษตรกร แต่ว่าในทางปฏิบัติของความเป็นจริงนั้น เกษตรกรด้วยกันเองก็ยังมีประโยชน์
ขัดแย้งกัน กระผมยกตัวอย่างเช่นเกษตรกรทางภาคใต้ซึ่งเป็นชาวสวนยางพารา ก็จะเป็น -
ชาวสวนปาล์มก็ดี ชาวสวนกาแฟก็ดี บุคคลเหล่านี้ต้องซื้อข้าวสารกิน ในขณะที่รัฐบาลทำ -
การประกันราคาหรือพยุงราคา รับจำนำราคาข้าวเปลือกเพื่อส่งเสริมให้ชาวสวนราคาแพง -

เพื่อบริโภคของชาวนา ก็เป็นประโยชน์ของเกษตรกรที่เป็นชาวนา แต่เกษตรกรซึ่งไม่ได้รับการพุงราคาหรือไม่ได้รับการประกันราคาในส่วนที่เป็นชาวสวนปาล์มก็ดัด ในส่วนที่เป็นชาวสวนกาแฟก็ บุคคลเหล่านี้ต้องรับภาระในการที่จะต้องซื้อข้าวสารแพงกิน แต่ว่าเขาก็มีความเดือดร้อนแล้วในอีกขณะหนึ่ง ถ้าชาวนาราคาข้าวสารตกต่ำ เขาจะต้องมาซื้อเสื่อมาซื้อน้ำมันพืชกินในราคาแพง หรือจะต้องมาซื้อรองเท้ายางในราคาสูง เขาก็เดือดร้อนเหมือนกัน คนที่จะทำหน้าที่ประสานเหล่านี้ที่เป็นความยุติธรรมนั้น ไม่ดีเท่ากับให้ตัวเขามานั่งประสานประโยชน์กันเอง เพราะว่าเขาเป็นผู้ได้ประโยชน์และผู้เสียประโยชน์ แล้วที่เราจะจัดให้เขาคิดหนักไปมีที่โหดไปกว่าสภาการเกษตร แล้วสภาการเกษตรก็คงจะมีโอกาสที่จะให้บรรดาพวกที่เป็นเจ้าของโรงงานอุตสาหกรรมทั้งหลาย ที่อาจจะเสียประโยชน์จากการที่ราษฎรซึ่งเป็นเกษตรกรเรียกร้อง ขอเรียกร้องต่าง ๆ ก็ได้มานั่งปรึกษารื้อกัน ต่อไม่ให้ทางภาคอุตสาหกรรมเสียหาย เศรษฐกิจส่วนรวมก็จะไถ่ไม่เสียหาย ผมคิดว่าน่าจะจัดเวทีหรือสถานที่ให้เขาได้มาพูดกันที่ปัญหานั้นว่าจะจัดเวทีหรือสถานที่ให้เขาพูดกัน ก็ควรมีการกำหนดกติกา กติกานั้นก็จะต้องเป็นกฎหมาย ที่นักหน้าเขียนกติกา ก็คือพวกเราในสภา เราจะเขียนกฎหมายอย่างไรให้มันเป็นธรรมความกันทุกฝ่าย เราก็น่าจะพิจารณากันให้มันรอบคอบ ผมคิดว่าก็น่าจะมีการตั้งกรรมาธิการขึ้นมาศึกษาเรื่องนี้ ถ้าเรามานั่งร่างกัน โดยที่เราไม่ศึกษากันให้ถ่องแท้กันในเบื้องต้น ในที่สุดกฎหมายที่จะออกมานั้น ก็จะเป็นประโยชน์ของกลุ่มบุคคลเพียงกลุ่มเดียวคนที่เสียประโยชน์นั้นก็คือ เกษตรกรอีกนั่นแหละ ก็จะแก้ปัญหากันไม่มีที่สิ้นสุด กระผมคิดว่าสมควรที่จะตั้งกรรมาธิการขึ้นมาพิจารณาปัญหาเรื่องนี้ เมื่อออกเป็นกฎหมายแล้วก็จะได้นำข้อศึกษาอันนั้นมาเป็นแนวทางของกฎหมาย ที่จะให้มีผลสมบูรณ์กันเสียทีหนึ่ง ผมก็หวังว่าทางรัฐบาลนั้นได้แถลงว่า จะแก้ไขปัญหาราคาผลิตภัณฑ์ของเกษตรกรให้ดีขึ้น ให้ค่อนข้างจะถาวร ได้เขียนคำว่า "ถาวร" ไว้ได้อย่างชัดเจนในนโยบายที่ได้แถลงไว้ในวันนี้ ก็คิดว่าคงจะเป็นเรื่องนี้ เพราะฉะนั้นถ้าจะให้มันถาวรจริง ๆ ก็น่าจะต้องศึกษาให้มันถ่องแท้ มันก็จะถาวรกันจริง ๆ แต่ถ้าหากันลวก ๆ ในที่สุดก็ต้องมามีแก้ไข แล้วก็มีมาเดือดร้อน ซึ่ง—

ราษฎรเคียดแค้นนั้น ก็คงจะเป็นเรื่องใหญ่ แม้แต่กำลังนี้ในทางเรื่องอื่น ๆ จะยังมีการ
เกินขนาดหรือว่ามีภาระเบียดเบียนกัน เป็นที่เดือดร้อนอย่างนั้น กระผมคิดว่าเขาไม่ควรจะ
ให้มีข้อบกพร่องออกไป ผมสนับสนุนว่า อยากระให้มีกรรมมาธิการขึ้นมาศึกษาเรื่องนี้เสีย
ก่อนนะครับ ก็ขอสนับสนุนขอพระคุณท่านประธานครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับ ก่อนอื่นผมขออนุญาตให้เจ้าหน้าที่แจก
ระเบียบวาระการประชุมพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมของรัฐบาลเสียก่อน—
นะครับ ขอให้เจ้าหน้าที่แจก ขอเชิญคุณสังวาลย์ครับ

นายสังวาลย์ วงศ์วรรณ (ลำพูน) : กราบเรียนท่านประธานสภาและท่าน
ผู้มีเกียรติทั้งหลาย ผมชื่อ สังวาลย์ วงศ์วรรณ ส.ส. ลำพูน พรรครวมไทยผมขอสนับสนุน
ที่จะตั้งคณะกรรมการวิสามัญเพื่อศึกษาการจัดตั้งสภาการเกษตร เรื่องมันเป็นอยู่อย่างนี้ครับ
ผู้ที่เอารักเอาเปรียบของเกษตรกรทั้งหลายที่เราทุกคนมาแต่ยังคงอยู่กันหนึ่งผมว่ารัฐนี้แหละครับ
เอารักเอาเปรียบราษฎรและเกษตรกร โดยเฉพาะอย่างยิ่งผมทราบข่าวมาว่า ประชาชน
ทางภาคเหนือและทางภาคตะวันออก ที่ปลูกลำไย ปลูกส้ม ปลูกทุเรียน และปลูกเงาะ
เกี่ยวให้กรมสรรพากรไ้เก็บภาษีนับเป็นต้นนะครับ เก็บภาษีของราษฎรว่าไร้นั้นก็ต้น อันนี้
ผมไม่ทราบว่ามีความหมายบังคับอะไรบ้างหรือเปล่า แบบนี้เป็นการเอารักเอาเปรียบเกษตรกร
ของเรา เพราะรัฐบาลไม่ได้ประกันราคาและพืชผลต่าง ๆ ที่ขึ้นมาแต่ละปีนั้นก็ไม่นั่น
ว่าจะปีนี้จะติดผลหรือเปล่า และบางที่ก็ติด บางที่ไม่ติด อันนี้แหละครับผมว่า ไม่เป็นการ
ยุติธรรมที่ไปเก็บภาษีต้นลำไย ต้นส้ม และต้นเงาะ เป็นรายต้นของแต่ละไร่ไป ผมขอกรุณา
รัฐบาลช่วยปรับปรุงในกรณีนี้ และถ้าหากว่ามีการเก็บก็ขอให้เก็บระยะต่ำ แต่คงมีการประกัน
ราคานะครับ ในอย่างนั้นเกษตรกรแยกครับ ผมขอขอบคุณ สวัสดิ์

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณโสภณ ครับ

นายโสภณ เพชรสว่าง (บุรีรัมย์) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ
กระผม โสภณ เพชรสว่าง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดบุรีรัมย์ พรรคมาลชน กระผมขอ—

ศึกษาเพื่อทั้งสภาการเกษตรนั้น ตามที่เพื่อนสมาชิกได้อภิปรายไปแล้วว่า ทราบว่าทางรัฐบาล
นั้นจะมีการเสนอร่างพระราชบัญญัติสภาการเกษตร ซึ่งเคยเสนอมารั้งหนึ่งเมื่อการประชุม
สภาผู้แทนราษฎร เมื่อคราวที่แล้วก่อนยุบสภา กระผมขอกราบเรียนนะครั้นว่า ถ้าหากว่า -
รัฐบาลจะเสนอร่างพระราชบัญญัติสภาการเกษตรจริง เพื่อนสมาชิกผู้มีเกียรติที่หวังถึงว่า
เกรงว่าจะไม่ได้รับความเป็นธรรมถึงประชาชน เกรงว่าประชาชนนั้นเกษตรกรจะไม่ได้รับ
ประโยชน์เท่าที่ทางเพื่อนสมาชิกจะสามารถที่จะเสนอร่างพระราชบัญญัติสภาการเกษตรได้ กระผม
คิดว่าเพื่อการรวดเร็วในการพิจารณา กระผมอยากจะกราบเรียนท่านประธานว่า น่าที่จะได้
มีการเสนอร่างพระราชบัญญัติสภาการเกษตร ถ้ารัฐบาลเสนอมารั้ง และท่านเพื่อนสมาชิก
ได้เสนอร่างสภาการเกษตรเข้ามาด้วย ก็จะเป็นการแก้ไขได้รวดเร็ว หากจำเป็นต้องตั้ง
กรรมาธิการเพื่อจะศึกษาใหม่ ขอกราบขอบพระคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณชัชวาลย์ ครับ

นายชัชวาลย์ ชมภูแกง (ร้อยเอ็ด) : ท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม
ชัชวาลย์ ชมภูแกง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจากจังหวัดร้อยเอ็ด พรรคพลังสังคมประชาธิปไตย
ท่านประธานสภาที่เคารพ เนื่องจากว่าพรรคพลังสังคมประชาธิปไตยของเรานั้น เรามีแนว
นโยบายของเราที่แนบอยู่ตามผลประโยชน์ของเกษตรกร ซึ่งเป็นผู้เสียเปรียบในสังคมไทยและ
เราก็พยายามที่จะเข้าไปพิทักษ์รักษามลประโยชน์ของเกษตรกร มาตลอดระยะเวลาการต่อสู้
ในระบอบการเมืองของประเทศไทยมาเป็นระยะเวลาอันยาวนาน ท่านประธานสภาที่เคารพ
การที่ท่านสมาชิกเสนอให้มีการตั้งคณะกรรมการเพื่อพิจารณาเลือกตั้งสภาการเกษตรนั้น
กระผมเห็นว่าเป็นแนวทางที่เหมาะสมเป็นอย่างยิ่ง เพราะว่าปัญหาของเกษตรกรนั้นไม่ใช่ว่า
เราจะมาทำอะไรกันง่าย ๆ เนื่องจากว่าปัญหานั้นต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นกับเกษตรกรนั้น มัน
หมักหมมมาเป็นระยะเวลาอันมีสัณฐานในสังคมไทยเรา เพราะว่าถ้าหากเราจะแก้ไขปัญหานั้น
เกษตรกรอย่างจริงจังและจริงใจกันแล้ว เราจะต้องทำการศึกษาปัญหาเกษตรกรนั้นให้ชัดเจน
เสียก่อนว่าปัญหาเขาส่งมาที่ใด แล้วกฎหมายที่จะออกมาใช้เพื่อประโยชน์ของเกษตรกรนั้น

ก็ควรจะให้มีการพิจารณาโดยละเอียดถี่ถ้วน เพื่อที่จะไม่ให้มีข้อบกพร่อง เพื่อที่จะให้เกิดประโยชน์แก่เกษตรกรอย่างแท้จริง อย่างกรณีถ้าหากว่าจะมีกฎหมายเกี่ยวกับสภาการเกษตร เราจะต้องพยายามไปศึกษาเสียก่อนว่า การที่จะมีกฎหมายนั้นมันจะเกิดประโยชน์แก่เกษตรกรจริงไหม แล้วการที่จะให้มีสภาการเกษตรเกิดขึ้น เช่นนั้นองค์ประกอบคือคณะกรรมการของสภาการเกษตรนั้นควรจะมีบุคคลใดเข้าไปเกี่ยวข้องบ้าง ตลอดจนวิธีการดำเนินงานของสภาการเกษตรนั้นจะดำเนินการอย่างไร เพื่อที่จะให้เกิดประโยชน์แก่เกษตรกร ท่านประธานสภา — ที่เคารพ นอกจากนั้นเรายังจะต้องไปพิจารณาดังระบบที่เราเคยกำหนดไว้ในรัฐบาลยุคก่อน ๆ ซึ่งเป็นองค์กรที่มีเจตนารมณ์ในการช่วยเหลือเกษตรกร นั่นคือระบบสหกรณ์ เราจะไต่ถามร่วมกันพิจารณาว่า ระบบสหกรณ์มีอยู่ ณ บัดนี้มันบกพร่องที่จุดไหน ควรจะแก้ไขอย่างไร เพื่อให้องค์กรของสหกรณ์นี้มีประสิทธิภาพ แล้วสร้างมรรคผล แล้วเป็นประโยชน์แก่เกษตรกรอย่างแท้จริง สำหรับพรรคพลังสังคมประชาธิปไตยเรายังมองเห็นว่าระบบสหกรณ์สามารถแก้ปัญหาให้แก่เกษตรกรเกษตรกรได้ เพียงแต่ว่าระบบสหกรณ์ในประเทศไทยเรานี้มานานมันยังไม่มีการพัฒนา ระบบสหกรณ์อย่างแท้จริง แล้วบุคคลที่เข้าไปอยู่ในระบบสหกรณ์นั้น ก็ยังขาดองค์การสหกรณ์ที่แท้จริง อันเป็นสิ่งที่ก่อให้เกิดความเสียหายแก่ระบบสหกรณ์มานานมา แต่หากเราไม่มีการปรับปรุงระบบสหกรณ์ สร้างบุคคลที่มีองค์การสหกรณ์เข้าไปอยู่ในระบบสหกรณ์อย่างแท้จริงแล้ว เราก็จะไม่สามารถแก้ปัญหานั้น ๆ ได้ ท่านประธานสภาที่เคารพครับ จุดที่สำคัญอย่างหนึ่งที่พรรคพลังสังคมประชาธิปไตยอยากจะฝากต่อสภาแห่งนี้ก็คือ ขอให้เรามีความรับผิดชอบ มีความสงสาร และมีความเมตตาทางอุทิศอบรรดาเกษตรกรที่เสียเปรียบอยู่ในปัจจุบันนี้ อย่างจริงจัง และถ้าจะหาอย่างไรมันขอเราให้ร่วมกันพิจารณาโดยละเอียดถี่ถ้วนอย่าให้ก่อให้เกิดปัญหา เท่าที่ปัญหาที่เกิดขึ้นมานั้นมันก็เป็นปัญหาใหญ่หลวงอยู่แล้ว เพราะฉะนั้นอยากจะฝากว่า ถ้าหากเป็นไปได้ครับ ก่อนที่จะมีการเสนอกฎหมายเข้ามานั้นอยากจะให้พวกเราในได้ร่วมกันตั้งคณะกรรมการมาเพื่อศึกษาปัญหานี้โดยละเอียดถี่ถ้วนเสียก่อน ก่อนที่จะมีการเสนอกฎหมายเข้ามา ขอกราบขอบพระคุณมากครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านรัฐมนตรีครับ

พันโท สนั่น ขจรประศาสน์ (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์) :

กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม พันโท สนั่น ขจรประศาสน์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระผมขอกราบเรียนท่านประธานสภาและท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติว่า ความเห็นของรัฐบาลในเรื่องนี้ที่ท่านสมาชิกมีความห่วงใยและขอตั้งกรรมาธิการเพื่อศึกษาและหาทางจัดตั้งสภาการเกษตรแห่งชาติขึ้นนี้ กระผมขอกราบเรียนให้ทราบว่า รัฐบาลก็มองเห็นความสำคัญของนโยบายอันนี้อย่างยิ่ง และตั้งใจที่จะต้องดำเนินการให้เป็นไปตามที่ท่านสมาชิกได้กล่าวขึ้นมานี้ เพื่อให้เกิดความเป็นเอร็ดมกับพี่น้องเกษตรกร ซึ่งรัฐบาลได้แถลงนโยบายไปชัดเจนว่า จะได้แก้ไขปัญหาในเรื่องการผลิต การแปรรูป และการตลาดสำหรับสินค้าทางการเกษตรให้เกิดประโยชน์สูงสุดกับพี่น้องประชาชนอย่างแท้จริง เพราะฉะนั้นรัฐบาลจึงได้กำหนดเป็นนโยบายอย่างชัดเจน และก็ดำเนินการจัดตั้งองค์กรพิเศษ ซึ่งเราเรียกกันว่าสภาการเกษตร รัฐบาลก็คิดและก็เริ่มทำงานหลังจากที่ได้แถลงนโยบายให้รัฐสภาได้รับทราบแล้ว เพราะฉะนั้นกระผมจึงกราบเรียนว่า ขณะนี้รัฐบาลได้เตรียมเสนอร่างพระราชบัญญัติสภาการเกษตรแห่งชาติ ซึ่งในไม่ช้าก็จะเข้ามาสู่สภาแห่งนี้ และท่านสมาชิกก็จะได้ร่วมกันพิจารณาแก้ไข ถ้าหากว่าสิ่งหนึ่งสิ่งใดที่ขาดตกบกพร่องไป ท่านสมาชิกก็จะแก้ไขได้ในสภา และจำทำให้เกิดประโยชน์อย่างแท้จริง กระผมขอกราบเรียนว่า รัฐบาลและท่านสมาชิกมีใจตรงกันที่จะแก้ปัญหาในเรื่องนี้อย่างแท้จริง การที่จะตั้งกรรมาธิการวิสามัญเพื่อที่จะพิจารณานั้น ผมเห็นว่าจะทำให้ร่างพระราชบัญญัตินี้ล่าช้าไป ถ้ามีอะไรเราก็นำแก้ไขกันในสภา เพราะฉะนั้นกระผมจึงกราบเรียนท่านสมาชิกผู้เกียรติว่ายังไม่เห็นสมควรที่จะตั้งกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาเรื่องนี้ ขอพระคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณบุญเกิด ครับ

นายบุญเกิด นาคดี (สุรินทร์) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม นายบุญเกิด

นาคดี สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจากจังหวัดสุรินทร์ พรรคชาติไทย ในเบื้องต้นกระผมขอ-

กราบเรียนท่านประธานว่า รัฐบาลชุดนี้ก็คือรัฐบาลชุดเก่า ผลงานเกี่ยวกับสภาการเกษตรนั้น ก็เป็นผลงานของรัฐบาลชุดเก่า และเพื่อนสมาชิกในสภานี้เป็นคนที่รับหลักการในวาระแรก กระผม ขอขอบคุณท่านสมาชิกผู้เปี่ยมเกียรติจากพรรคประชาธิปัตย์ ซึ่งได้เสนอญัตติให้รัฐบาลได้ทบทวน เกี่ยวกับความจำเป็นและความสำคัญของเกษตรกร พร้อมกันนั้นเจตนารมณ์ของผู้เสนอญัตตินั้นต้องการให้ทั้งคณะกรรมการวิสามัญเพื่อศึกษาปัญหานี้ ท่านประธานที่เคารพ คำว่า เกษตรกรนั้น ก็คงจะแบ่งแยกไปทางพืชทางสัตว์ และทางภูมิประเทศกันฟ้าอากาศ ซึ่งเหมาะสมเกี่ยวกับการประกอบการณ์ ๆ กฎหมายฉบับนี้ที่ผ่านสภานั้น กระผมยังจำได้ว่าในมาตรา ๔ ได้บัญญัติว่า ภาคเกษตร เศรษฐกิจ ตัวนี้ละครับเป็นตัวเรื่องสำคัญที่สุด ซึ่งตัวสมาชิกสภา - ผู้แทนราษฎรนั้นจะต้องมาปรึกษากันถึงลักษณะภูมิประเทศของประเทศไทยนั้นก็แบ่งออกเป็นหลายภูมิภาค แต่ละภาคของประเทศไทยนี้เองอาจจะมีความฟ้าอากาศไม่สอดคล้องกัน กัน เมื่อความฟ้าอากาศไม่สอดคล้องกันแล้ว พืชก็ สัตว์ก็ที่จะลงในภูมิภาคนั้น ๆ อาจจะ ไม่เหมาะสม ทางออกที่ถูกที่สุดนั้นก็คือการเสนอร่างพระราชบัญญัติเกษตรกรทั่วทั้งประเทศ จะเป็นเกษตรกรทางพืชเศรษฐกิจก็จะเป็นทางสัตว์เศรษฐกิจก็จะเป็นได้ประโยชน์เป็นอย่างมาก แต่เจตนารมณ์ของผู้เสนอญัตตินั้นให้ทั้งเป็นกรรมาธิการวิสามัญ รัฐบาลชุดก่อนก็คือรัฐบาลชุดนี้ ก็คิดว่าเรื่องนี้เป็นเรื่องจำเป็น เป็นเรื่องสำคัญของชาตินบ้านเมือง จึงเสนอเป็นร่างพระราช - ญัตติออกมา สภานี้ก็ได้รับหลักการไปแล้ว แต่ว่าจะเป็นการใดจะเป็นประโยชน์ของสภาจะเป็น ประโยชน์ของเกษตรกร กระผมเองก็ไม่ทราบเมื่อวันที่ ๒๕ เมษายน รัฐบาลชุดก่อนได้ประกาศ บัญญัติกฎหมายฉบับนี้จึงตกไป ท่านประธานที่เคารพ ความจำเป็นอันมีประโยชน์ยิ่งสำหรับ สภาการเกษตรนั้น กระผมขอกราบเรียนให้ท่านประธานได้ทราบดังต่อไปนี้ ในสมัยหนึ่งนั้น ป๋อซันราคา นาย ก. นาย ข. นาย ค. ถึง นาย ฮ. ทุกภาคของประเทศต่างก็ปลูกป๋อ แต่ เมื่อผลผลิตเก็บเสร็จเรียบร้อยแล้วปรากฏว่าป๋อมันล้นตลาด เมื่อป๋อล้นตลาด ราคาป๋อก็ตกต่ำ เกษตรกรผู้ผลิตป๋อก็ขาดทุน แต่ถ้าหากว่ารัฐบาลได้ยกพระราชบัญญัติเกี่ยวกับสภาการเกษตร ขึ้นมาแล้ว กระผมได้กราบเรียนท่านแล้วเมื่อสักครู่นี้ ในมาตรา ๔ ในภาคเศรษฐกิจนั้น-

อีสานตอนใต้เหมาะสมเกี่ยวกับการปลูกพืชอะไร ใต้เหมาะสมเกี่ยวกับการปลูกพืชเศรษฐกิจอะไร
ทางเหนือ ทางภาคกลางเหมาะสมเกี่ยวกับการปลูกพืชอะไร ตะวันออกเหมาะสมอย่างไรนี่คือข้อ
วินิจฉัยเป็นเรื่องดีสำหรับเกษตรกรเป็นอย่างมาก ด้วยเจตนารมณ์ของรัฐบาลชุดนี้นั้นตั้งใจสิ่ง--
ไหนก็ของรัฐบาลชุดก่อนที่จะมีประโยชน์สำหรับชาติด้านเมืองแล้ว รัฐบาลชุดนี้ก็จำเป็นจะต้อง
สานต่อ กระผมเองไม่ได้คิดท้านสมาชิกผู้มีเกียรติจากพรรคประชาธิปัตย์ไทยแต่กระผมกลับ --
สรรเสริญท่านว่า ท่านได้สะกิดรัฐบาลให้ดำเนินการในวิถีทางที่ถูกต้อง แต่ทางรัฐบาลเองก็
ไม่ได้นิ่งนอนใจ เพราะท่านคิดว่าสิ่งนี้เป็นสิ่งที่ท่านก็จะเสนอร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับสภา
การเกษตรออกมาเพื่อให้สภานี้รับหลักการ ผลประโยชน์นั้นจะได้ตกเป็นของเกษตรกร เป็น
ของบ้านของเมือง กระผมเองในฐานะที่เป็นฝ่ายที่อภิปรายในระหว่างนี้ กระผมจึงไม่เห็นด้วย
ที่จะให้ทั้งกรมการวิชาการวิสามัญเพื่อศึกษา เพราะถ้าพระราชบัญญัติฉบับนี้ออกมาแล้ว เราเอง
เป็นฝ่ายนิติบัญญัติรับหลักการวาระแรก วาระที่ ๒ เราก็สามารถที่จะแปรรูปกติไปตาม --
เจตนารมณ์และความถนัดชั้ใจของแคะภูมิภาค ขอยุติแค่นี้ ขอขอบคุณท่านประธาน

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณจากุรนต์ครับ

นายจากุรนต์ ฉายแสง (ฉะเชิงเทรา) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม
จากุรนต์ ฉายแสง พรรคประชาธิปัตย์ จากฉะเชิงเทรา กระผมได้ฟังคำอภิปรายของท่าน --
สมาชิกที่สนับสนุนให้มีการตั้งคณะกรรมการวิสามัญกับได้ฟังท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวง --
เกษตรและสหกรณ์ ได้ชี้แจงว่ารัฐบาลเห็นว่าถ้าจะตั้งคณะกรรมการวิสามัญขึ้นแล้วก็จะทำให้
การออกกฎหมายเกี่ยวกับสภาการเกษตรนี้ล่าช้าไป กระผมโดยส่วนตัวแล้วมีความเคารพ
ท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ แล้วมีความเชื่อมั่นว่าท่านมีความตั้งใจอย่าง
จริงจังที่จะพยายามแก้ปัญหาให้กับเกษตรกร รวมทั้งเรื่องเกี่ยวกับสภาการเกษตรนี้ก็ --
นโยบายของพรรคประชาธิปัตย์ ซึ่งเป็นพรรคที่ท่านรัฐมนตรีสังกัดอยู่แล้วก็ได้พูดกันมาตลอดว่า
จะตั้งสภาการเกษตรขึ้น ปัญหาอยู่ที่ว่าการจะตั้งสภาการเกษตรขึ้นนั้นขณะนี้ยังเป็นนโยบายของ
รัฐบาล รัฐบาลมีความตั้งใจได้กำหนดไว้ในนโยบายแล้วรวมทั้งท่านรัฐมนตรีก็ได้ชี้แจงทั้งใน--

วันแถลงนโยบายและในวันที่จะพยายามเร่งออกกฎหมายมา แล้วสภาแห่งนี้สมาชิกสภา —
 บุณยพรราชกรทั้งหมคนั้นยังไม่ได้อิโอกาสพิจารณาถึงความเป็นไปใดในการที่จะจัดตั้งสภาการ
 เกษตร สมาชิกหลายท่านมีความเห็นว่าอาจจะมีปัญหาในการปฏิบัติสำหรับกระผมเอง กระผม
 ก็เห็นปัญหาสำคัญอันหนึ่งเห็นว่าในการตั้งสภาการ เกษตรนั้นจะต้องมีองค์ประกอบที่สำคัญ คือ
 เกษตรกรผู้นำเกษตรกรกรในขณะนี้ กลุ่มเกษตรกรทั่วประเทศก็ยังน้อยและไม่เข้มแข็ง จะทำกัน
 อย่างไรที่จะให้เกษตรกรมีความเข้มแข็งขึ้นมาเสียก่อน หรือว่าในขณะที่กำลังเตรียมออกกฎหมาย
 กันอยู่นี้ ในระหว่างที่ยังไม่ได้มีการจัดตั้งสภาเกษตรกรสมบูรณ์นี้ จะทำอย่างไรให้กลุ่มเกษตรกร
 มีความเข้มแข็งขึ้น ปัญหาในทางปฏิบัติหลาย ๆ อย่าง สภาควรจะมีส่วนในการพิจารณาขึ้น
 กระผมคิดว่ารัฐบาลมีความตั้งใจในเรื่องนี้ ถ้าหากมีความตั้งใจในเรื่องนี้ก็ไม่ใช่ว่าจะตั้งใจ
 สิ่งไหนดีของรัฐบาลชุดก่อนที่จะมีประโยชน์สำหรับชาตินานเมืองแล้ว รัฐบาลชุดนี้ก็จำเป็นจะ
 ต้องสานต่อ กระผมเองไม่ได้คิดที่จะหาสมาชิกผู้มีเกียรติจากพรรคประชาธิปัตย์ไทย แต่กระผม
 กลับสรรเสริญท่านว่า ท่านได้สละกิจการรัฐบาลให้ดำเนินการในวิถีทางที่ถูกต้อง แต่ทางรัฐบาลเอง
 ก็ไม่ได้ตั้งใจอะไร เพราะท่านคิดว่าสิ่งนี้เป็นสิ่งที่ดีท่านก็จะเสนอร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับสภา
 การเกษตรออกมาเพื่อให้สภานี้รับหลักการ ผลประโยชน์นั้นจะตกเป็นของเกษตรกร เป็น
 ของบ้านของเมือง เรื่องแปลกอะไร เลยที่จะให้สภาผู้แทนราษฎรนี้มีส่วนในการพิจารณาบ้าง
 มีส่วนในการพิจารณาว่าต่อไปอาจจะจัดตั้งสภาการ เกษตรกันขึ้นนั้นมีปัญหาอะไรบ้าง กระผม
 ยังไม่เห็นเลยว่าการตั้งคณะกรรมการวิสามัญขึ้นแล้วจะทำให้การพิจารณากฎหมายที่รัฐบาล
 จะเสนอเข้ามานั้นล่าช้าไปได้อย่างไร อันนี้รู้ดีกว่าทางรัฐบาลจะไม่ค่อยเข้าใจประเด็นเพราะ
 ขณะนี้เราต้องการตั้งคณะกรรมการขึ้นมาพิจารณาปัญหาในการจัดตั้งสภาการ เกษตร ถ้าหาก
 รัฐบาลจะเสนอร่างกฎหมายเข้ามาในอนาคตก็กลับจะเป็นเรื่องที่ทำให้เร็วขึ้น เพราะว่าคณะ
 กรรมการวิสามัญนี้สามารถที่จะมีข้อมูลในภาคปฏิบัติหรือรวมทั้งในทางวิชาการ ในข้อกฎหมายที่
 เตรียมไว้ก่อน เมื่อท่านเสนอกฎหมายเข้ามาคณะกรรมการวิสามัญนี้ก็อาจจะรับเรื่องร่าง —

พระราชบัญญัตินั้นมาพิจารณาไปโดยทีเดียว ถ้าหากว่าสภาชุดนี้จะส่งไปที่กรรมมาธิการชุดนั้น ซึ่งก็ไม่ใช่เรื่องแปลกอะไรก็จะทำให้การพิจารณากฎหมายนั้นเร็วขึ้น รอบคอบยิ่งขึ้น กระผมเชื่อมั่นว่าท่านรัฐมนตรีนั้นมีความสนใจตั้งใจจริงในการแก้ปัญหาของเกษตรกร แต่ประเด็นในขณะนี้เราต้องการให้สภาแห่งนี้มีส่วนร่วมในการพิจารณาปัญหา และเราต้องการให้การแก้ปัญหาที่ท่านรัฐมนตรีกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และที่พรรคประชาธิปัตย์กำลังต้องการอยู่นั้น เป็นไปได้อย่างรวดเร็วและรอบคอบยิ่งขึ้น ผมยังไม่เห็นปัญหาเลยว่าการตั้งคณะกรรมมาธิการชุดนี้ขึ้นมาแล้วจะทำให้เกิดความเสียหายต่อการแก้ไขปัญหาสภาการเกษตรอย่างไร ขอขอบพระคุณครับ ท่านประธาน

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณไพจิต ศรีบรพ

นายไพจิต ศรีบรพ (นครพนม) : ท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม

ไพจิต ศรีบรพ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดนครพนม พรรคราษฎร กระผมขอกราบเรียนว่ากระผมเองเป็นผู้แทนใหม่ แต่ได้ดำเนินการทางด้านการเกษตรเป็นอาชีพมาก่อนที่จะเข้ามาสู่สภาได้เข้ามาเองและติดตามปัญหาทางด้านการเกษตร และมีความยินดีเป็นอย่างยิ่งที่รัฐบาลตั้งแต่สมัยที่แล้วที่ได้พยายามดำเนินการในการที่จะจัดตั้งสภาเกษตรกร เพื่อให้เป็นสถาบันในการที่จะแก้ไขปัญหาทางด้านการประกอบอาชีพซึ่งเป็นปัญหาใหญ่ของบ้านเมืองในขณะนี้ และก็เป็นที่น่ายินดีอีกครึ่งหนึ่ง ในสมัยที่กระผมเองได้มีโอกาสได้เข้ามา และก็ได้รับทราบว่าในเรื่องการที่จะจัดตั้งสภาการเกษตรนั้นได้มีสมาชิกผู้ทรงเกียรติได้นำเสนอปัญหานี้เข้ามาพิจารณาสู่สภาและก็ได้ถือว่าเป็นปัญหาที่สำคัญ และกระผมเชื่อว่าทุกท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติทุกท่านนั้นมีความสนใจในการที่จะแก้ไขปัญหาวางการเกษตรโดยวิธีการจัดตั้งสภาการเกษตรรวมกัน แต่ในรายละเอียดที่จะเกิดขึ้นนั้นสมาชิกผู้ทรงเกียรติได้เสนอวิธีการในการที่จะจัดตั้งกรรมมาธิการเพื่อศึกษาปัญหานี้เกิดขึ้นนั้น ก็ควรจะดีกว่าในรายละเอียดต่าง ๆ ที่กฎหมายที่ได้เสนอกันไปแล้วนั้นไม่สามารถที่จะเกิดประโยชน์ต่อเกษตรกรโดยแท้จริง กระผมกราบเรียน—

ว่าในปัญหาที่เกิดขึ้นก่อเก๊ยครกรนั้นได้สั่งสมกันมาเป็น เวลาในขณะนั้นมีความจำเป็นอย่างยิ่งที่จะ
 ต้องได้รับการเยียวยารักษาที่ทันท่วงที ซึ่งวิธีการที่ถูกของนั้นกระผมเชื่อว่าสมาชิกทุกท่าน
 และรัฐบาลเองก็มีแนวทางในการที่จะเสนอในการแก้ไขปัญหานี้โดยเร็วทัน กระผมเชื่อมั่นว่า
 ในการตั้งกรรมาธิการศึกษาในเรื่องนี้นั้นสมควรที่จะไ้รายละเอียดเพิ่มขึ้นเพื่อที่จะนำมาซึ่ง
 หลักเกณฑ์ในการวิธีการที่จะจัดตั้งสภาการเกษตรให้เกิดประโยชน์มากที่สุด แต่สิ่งที่กระผมเป็น
 ห่วงก็คือในขณะนั้นว่า ในการศึกษาที่ผ่านมาแล้วนั้น เราใช้เวลาที่ยาวนานมากเหลือเกินในการที่จะ
 แก้ไขปัญหาให้เขา กฎหมายหรือสภาการเกษตรที่จะเกิดขึ้น เราเผ่าติศึกษาและพูดคุยกันมาเป็น
 เวลา รวม ๒ ปี และก่อนหน้านี้ก็มีการเสนอแนวความคิดมาเป็นเวลานาน เพราะฉะนั้น
 ถ้าหากให้ใช้เวลาในการตั้งกรรมาธิการศึกษากันอีก กระผมก็ยังคงมีความวิตกว่าเวลาที่เราก
 ใช้จ่ายเพื่อการศึกษาที่จะยาวออกไปอีก โอกาสที่จะได้มีการแก้ไขอย่างเป็นเชิงในทางประชาธิปไตย
 นั้นก็จะไม่ถึงมือเกษตรกรอีก กระผมอยากจะเรียนว่าเมื่อรัฐบาลมีแนวความคิดแล้วทางท่าน
 ประธานก็ได้รับทราบ ว่า ทางรัฐมนตรีท่านที่เกี่ยวข้องท่านมีความคิดในการที่จะนำเรื่องนี้เป็น
 เรื่องที่จะออกสู่พี่น้องประชาชน เราในฐานะที่เป็นฝ่ายนิติบัญญัติร่วมกัน ผมก็เชื่อมั่นว่า กระผม
 เองเป็น ส.ส. ใหม่ แล้วก็อยู่ข้างฝ่ายรัฐบาลนั้นจะยืนยันกับท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติฝ่ายค้าน
 ว่า จะเป็นผู้ที่ในการที่จะช่วยผลักดันการรายละเอียดในเรื่องของกฎหมายสภาการเกษตรที่ดี
 ที่จะเขาออกมาสู่พี่น้องประชาชนให้เกิดประโยชน์ก่อเก๊ยครกรให้มากที่สุด เพราะฉะนั้นก็ -
 กราบเรียนว่าในการที่จะเสนอเป็นกรรมาธิการศึกษาอีกครั้งหนึ่งนั้นกระผมไม่เห็นด้วย เกรง
 จะทำให้เกิดความล่าช้า และผลในการที่จะจัดตั้งสภาการเกษตรสู่พี่น้องประชาชนก็จะเป็นความ
 หวังที่ยังคงหวังกันต่อไปไม่ถึงการปฏิบัติ ขอกราบเรียนท่านประธานครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ขอเชิญ ผมไม่ทราบชื่อแน่ครับ ท่านนั้นครับ

นายพิณิจ ลิขิตโห (เดม) : กราบเรียนท่านประธานสภาผู้แทนราษฎรที่เคารพ
 และที่ท่านผู้มีเกียรติทั้งหลาย ผม พินิจ ลิขิตโห จากพรรคพลังชนชาวไทย จังหวัดเลย

ท่านประธานครับ เรื่องการจัดตั้งสภาการเกษตรนี้ พวกผมเป็นผู้แทนใหม่ แล้วยังพรรคใหม่ ไม่ทราบว่าท่านเกินนี้ทำอะไรบ้าง แล้ววันนี้ก็ไม่ได้เห็นว่าร่างรัฐบาลเป็นอย่างไร อะไรอย่างไร ในส่วนของผมในที่ของการที่จะร่วมในการพิจารณาในสิ่งเหล่านี้ ปัญหาพื้นฐาน ประชาชนจริง ๆ ผมบอกอย่างเอาอกที่ได้อยู่แล้วกัน ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ผมจะไม่มองอะไรมากมายลึก ๆ อย่างหลายท่าน ผมจะมองอยู่ว่าประชากรของผมชายชาวไทเท - มันสาปะหลังแล้วก็แล้ว เขาไกรกาที่ไม่นั่นนอน แล้วก็ตกต่ำนะครับ แล้วหลายฝ่ายรายงานไป ไปว่าเศรษฐกิจดีขึ้น ๒ - ๓ เปอร์เซ็นต์ ผมไปถามราษฎรผมว่าดีขึ้นไหม ผมเอามือล้วงลงในกระเป๋ารัฐบาลนี้แต่หนึ่งสิบ ผมบอกก็ขึ้นได้อย่างไร เพราะฉะนั้นสิ่งเหล่านี้ผมว่ามันเป็นสิ่งที่จำเป็น เห็นว่าการเสนอจัดตั้งหรือ พ.ร.บ. ในเรื่องของการตั้งสภาการเกษตรเพื่อช่วยใน การนี้กับประชาชนนี้ ผมเห็นว่ามันเป็นเรื่องที่สำคัญ แล้วก็ก็เป็นเรื่องที่จำเป็นสมควรที่จะให้มีการพิจารณาอย่างรอบคอบนี้หลายคณะ ถ้าหากทำได้ก็ยิ่งจะดี การตั้งขึ้นใหม่อีกคณะหนึ่ง ผมว่ามันจะเป็นสิ่งที่กีดกันกรองอย่างก็ให้กับร่างของรัฐบาลที่จะเข้ามา ผมไม่รูปร่างของรัฐบาล หลายร่างหลายเรื่องนะครับ บางสิ่งบางอย่างมันน่าจะได้แก้ไขบ้างก็ไม่ใช่บางอย่างเพราะฉะนั้นในเรื่องของสภาการเกษตรในความเห็นของผม ที่นี้จ สหวิโ จาณปวงชนชาวไทย เห็นว่าน่าจะตั้งกรรมการขึ้นใหม่เพื่อพิจารณา ขอขอบคุณมากครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านอธิการบดีสุนทรียะเทพ ครับ

นายสุนทรียะเทพ เทือกสุบรรณ (สุราษฎร์ธานี) : ท่านประธานสภาผู้แทนราษฎร ที่เคารพ ผม สุนทรียะเทพ เทือกสุบรรณ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจากจังหวัดสุราษฎร์ธานี พรรค ประชาธิปไตย ผมขออนุญาตกราบเรียนแสดงความกตัญญูในกรณีที่สมาชิกไทยเสนอจัดตั้ง คณะกรรมการวิสามัญเพื่อศึกษาสถานะทางจัดตั้งสภาการเกษตร กระผมคิดว่าเท่าที่พวกเรา ไท่เองสนับสนุนทั้งความเห็นของทั้ง ๒ ฝ่ายจะมีประเด็นที่ ๒ ฝ่ายเห็นไม่ตรงกันอยู่ถึงนั้นะครับ ท่านสมาชิกฝ่ายค้าน ซึ่งสนับสนุนให้จัดตั้งคณะกรรมการวิสามัญเพื่อทำการศึกษาเรื่องนี้เสีย ก่อนนั้น ก็จะขัดแย้งจนเป็นพิพาทตรงที่ว่าอยากให้สมาชิกของสภาได้มีส่วนร่วมในการ -

พิจารณาหลักเกณฑ์ความเหมาะสม แจ่มของกฎหมายเกี่ยวกับเรื่องการจัดตั้งสภาการเกษตร
 ในกรณีที่ทางฝ่ายรัฐบาลซึ่งท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และท่านสมาชิก
 พรรคชาติไทยได้กรุณาให้เหตุผลที่น่าฟังแก่สภาว่า สิ่งที่น่ายรัฐบาลกังวลใจมากที่สุดก็คือเรื่องของ
 เงินเวลา ท่านประธานที่เคารพ เราต้องยอมรับกันว่ารัฐบาลในระบบการเลือกตั้งตาม
 ระบบประชาธิปไตยนั้นจะมีเวลาทำงานอย่างยาวนานที่สุดก็ไม่เกิน ๔ ปี ในเมื่อเรื่องนี้เป็น
 เรื่องที่รัฐบาลถือว่าเป็นนโยบายสำคัญของรัฐบาลที่จะปรับปรุงโครงสร้าง แผนการผลิตทุพหุวิธี
 ในการพัฒนาการเกษตร เพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดกับประชาชนนั้น สรุปว่ารัฐบาลก็มีเวลา
 ทำงานเพียง ๔ ปีเท่านั้น ไม่เกินนั้น เราได้พบประจักษ์พยานที่เป็นของจริงว่าในช่วง
 รัฐบาลที่แล้ว รัฐบาลได้จัดทำ ศึกษาเรื่องนี้กันมานานพอสมควร จนกระทั่งทำเป็นร่าง -
 พระราชบัญญัติเสร็จสิ้นเรียบร้อยเสนอเข้าสู่การพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎร สภาผู้แทนราษฎร
 แห่งนี้ก็ได้ลงมติรับหลักการ แล้วใช้เวลา ๑ ปีกับ ๔ เดือน ในการพิจารณา ในวาระที่ ๒
 ชั้นแปดมติไม่สามารถจะสำเร็จเสร็จสิ้นไปได้ ผมคิดว่าข้อกังวลของรัฐบาลในวันนี้จึงเป็น
 เหตุผลที่ฟังขึ้น ถ้าเราจะคงไปใช้เวลาดีกฎกันอีกเป็นเวลาแรมปีมาดำเนินการในชั้นตอน
 ของสภาผู้แทนราษฎรจนกระทั่งไปถึงวุฒิสภา กว่าจะออกมาเป็นกฎหมายก็อาจจะใช้เวลาไม่
 ถึง ๒ ปี รัฐบาลคงไม่มีเวลาพอที่จะไปผลักดันนโยบายนี้ให้เป็นผลสำเร็จ ให้เกิดประโยชน์
 กับประชาชนอย่างที่สูงหวังเอาไว้ อย่างที่ได้แถลงไว้กับพี่น้องประชาชนทั่วประเทศ และ
 กับรัฐสภา เพราะฉะนั้นผมเห็นว่าเหตุผลของรัฐบาลที่ยกเอาเงื่อนไขของเวลามาอ้างนั้นเป็น
 เหตุผลที่น่าฟังเป็นอย่างยิ่ง ท่านประธานครับ ผมเป็นผู้หนึ่งที่ได้อ่านร่างพระราชบัญญัติ
 สภาการเกษตรแห่งชาติเข้าสู่การพิจารณาของสภานี้ แล้วท่านประธานได้วินิจฉัยว่าเป็นร่าง
 พระราชบัญญัติเกี่ยวกับการเงินจึงได้ส่งไปให้หัวหน้ารัฐบาลได้ไปพิจารณาให้คำรับรองผมบันทึก
 ที่ทราบว่ารัฐบาลกำลังดำเนินการที่จะจัดทำร่างของรัฐบาลส่งเข้ามาสมทบร่วมพิจารณาทันตรงนี้
 แลละครับท่านประธาน ที่เราจะได้พูดได้ว่า รัฐบาลก็จะได้เปิดโอกาสให้สภานี้ได้ร่วมพิจารณา
 ร่วมทำงาน มีทั้งร่างของรัฐบาล มีทั้งร่างของสมาชิก แล้วเราก็นำมาพิจารณาเปรียบเทียบกัน-

เวลาที่จะศึกษา เวลาที่จะดูในเรื่องรายละเอียดที่มีมากมายในชั้นของการพิจารณาจนรับ
 หลักการนั้นเราก็มีเวลามากมาย ผมเชื่อว่ารัฐบาลก็คงส่งเข้ามาบรรจุวาระ กว่าจะถึงนี้
 ทอทัชนี้ครบ ทาปะธานครบ คงเป็นเดือนหรืออาจจะมากกว่าเดือนะครับ เรา
 ก็ศึกษากันได้ ในขั้นตอนของการแปรญัตตินั้น ผมคิดว่า กรรมการก็มีสิทธิที่จะเชิญนัก
 วิชาการ นักกฎหมาย ผู้ปฏิบัติที่สามารถมาให้คำชี้แจงกับกรรมการได้ เราสามารถ
 ที่จะดูแลกันในเรื่องราวละเอียดได้เหมาะสมยกเว้นอย่างเดียวว่า เราอยากจะทำให้เกะ
 มั่นยัดเยียดยาวนานออกไปอย่างนั้นก็แปลกเรื่องหนึ่ง ท่านสมาชิกบางท่านบอกว่า การที่จะ
 ตั้งกรรมการขึ้นมาทำไมจะไม่จะมีปัญหาอะไร แต่ผมเห็นปัญหาที่ผมเป็นห่วง ท่านประธานครับ
 สมมุติว่าวันนี้สมท่งน้อยญาติให้ตั้งคณะกรรมการวิสามัญขึ้นมาศึกษา และอีกเดือนครึ่ง -
 ขางหน้ารัฐบาลเสนอกฎหมายร่างพระราชบัญญัติสภาการเกษตร เข้าสู่การพิจารณาของสภา
 เกรงว่า อาจจะมีสมาชิกบางท่านลุกขึ้นขออภิปรายกับท่านประธาน ขออภิปรายในสภานี้ว่าอย่างเพิ่ง
 พิจารณากฎหมายของรัฐบาลก่อนเลย เพราะว่าคณะกรรมการที่เราตั้งขึ้นศึกษานั้นยังสรุป
 ผลไม่สำเร็จ ยังไม่เสร็จสิ้น ยังศึกษาอยู่ ยังให้รอผลการศึกษาของคณะกรรมการก่อน
 ผมคิดว่าถ้าเป็นอย่างนั้นก็จะ เป็นปัญหาที่ทำให้เราท้อใจ ผลประโยชน์ของประชาชนก็อยู่
 ห่างไกลจากความสำเร็จมากขึ้น เพราะฉะนั้นผมคิดว่า การที่รัฐบาลได้แสดงเหตุผลที่จะบอก
 บอกว่า ขออย่าได้ตั้งกรรมการเลยนั้นผมคิดว่า เป็นเหตุผลที่ฟังได้ ผมเรียนกับท่านสมาชิก
 พรรคฝ่ายค้านว่าในฐานะที่ผมเป็นสมาชิกฝ่ายรัฐบาล ผมค่อนข้างจะมีความมั่นใจว่า ฝ่าย
 รัฐบาลไม่มีสิทธิ () มีจิตใจที่กว้างขวาง เราจะดูได้จากวาระการประชุม
 วันที่ ๒๔ นี้ ร่างพระราชบัญญัติที่สมาชิกฝ่ายค้านเสนอนั้น รัฐบาลก็ร่วมมือด้วยเป็นอย่างดี
 ซึ่งเราจะได้เห็นกันในตอนท้ายวันนี้ครับ เพราะฉะนั้นอยากจะวิงวอนสมาชิกฝ่ายค้านว่า
 โปรดให้มีจิตใจที่กว้างขวางเช่นเดียวกับสมาชิกฝ่ายรัฐบาลด้วย ก็จะเป็นพระคุณครับ ขอคุณ
 ครับ

ประชาชนสภาผู้แทนราษฎร : คุณวิทยา ครับ

นายวิทยา ชันอาสา (อุบลราชธานี) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ
 กระผม วิชา ชันอาสา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดอุบลราชธานี พรรคประชาชน
 ท่านประธานที่เคารพ ร่างพระราชบัญญัติสภาการเกษตรนี้ กระผมได้ตรวจเช็คแล้วเป็นของ
 ขออนุญาตเอ่ยนามนะครับ คุณสุเทพ เทือกสุบรรณ อดีตรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวง -
 เกษตรและสหกรณ์ แล้วร่างที่เสนอเข้ามาฉบับนี้ กระผมกราบเรียนว่าเป็นร่างเดียวกัน
 กับที่เสนอโดยรัฐบาล ท่านประธานที่เคารพ สิ่งทีกระผมจะกราบเรียนนี้ กระผมขอกราบ-
 เรียนว่า ตอนที่ กระผมไม่ทราบว่รัฐบาลนี้เข้าใจผิดในสาระสำคัญของการปฏิบัติหน้าที่
 ของรัฐบาลหรือเปล่า รัฐบาลนี้เข้าใจการปฏิบัติหน้าที่ของสภาผู้แทนราษฎรหรือเปล่า ท่าน-
 ประธานที่เคารพ คราวที่แล้วกระผมเป็น ส.ส. พรรครวมรัฐบาล ท่านประธานทราบไหม
 ครับ เป็นสิ่งที่สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรอึดใจเป็นอย่างมากเพราะอะไรครับ กฎหมายที่จะ
 ออกโดยสภาผู้แทนราษฎร คือตัวแทนของประชาชนที่เขามีความคิดความอ่านดี ๆ เพื่อจะ
 ช่วยชาติ ช่วยประชาชน แต่ปรากฏว่า พอเขาเสนอเข้าสู่สภาผู้แทนราษฎร ความจริง
 ก็เป็นหน้าที่ของสภาผู้แทนราษฎร เป็นหน้าที่ของสภาแห่งนี้ ที่จะนำกฎหมายนั้นมาพิจารณา
 แล้วตรามั่นคงใช้ แต่กฎปรากฏว่า กฎหมายอะไรก็ ๆ จะเป็นผลงานของพรรคใด รัฐบาล
 มักจะดึงกฎหมายฉบับนั้นไว้ แล้วก็เสนอโดยคณะรัฐมนตรี หรือคณะรัฐบาลเข้ามาเพื่อประกบ
 เพื่อเอาเป็นผลงานของรัฐบาล ท่านประธานที่เคารพในอดีตที่ผ่านมาก็เป็นอย่างนี้ พอสมัยนี้
 เสนอชื่อโดยใครครับ คราวนี้มี คุณสุเทพ เทือกสุบรรณ ของพรรคประชาธิปัตย์ คราวนี้
 เสนอโดยพระราชบัญญัติสภาการเกษตรของคุณไวฑูรย์ สิงขุศาสน์ แทนที่จะเป็นผลงานของ
 สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรทำเพื่อประชาชน รัฐบาลจะเสนอกฎหมายประกบแล้ว ท่านประธาน
 คึกคักครับ ถ้าเราทำให้นโยบายของสภาผู้แทนราษฎรต่ำลงไป ประชาชนเขาจะคิดอย่างไร
 ผมกราบเรียนนะครับมีกฎหมายหลายฉบับในคราวที่แล้วเหมือนกัน มีกฎหมายขอตนเองท่วย
 ปรากฏว่าพอเสนอเข้ามา รัฐบาลเสนอประกบเข้ามาพอตอนเอาไปออกวิทยุกระจายเสียง-

วิทยุแห่งประเทศไทยประกาศเจตนาถ้อยหมายของรัฐบาลครับ ไม่มีข้อถ้อยหมายของสมาชิก
สภาผู้แทนราษฎรใดเสนอเลย ประชาชนก็บอกว่าสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรไม่ทำอะไร แสดงว่า
รัฐบาลนี้หิบบเอาขึ้นปลามันไปกินอยู่เป็นประจำ ทำให้ระบบรัฐสภาเราค้างง ๆ ไม่มีผลงาน
ของสภาผู้แทนราษฎร ท่านประธานครับผมกราบฝากท่านประธานไปสู่รัฐบาลจะเป็นรัฐบาล
ใดก็ตามนะครับ ขอความกรุณาเถอะครับให้เกรียติกับสภาผู้แทนราษฎรแห่งนี้ ทางประเทศ
ครับ เจนกินส์ มิด นายเจนกินส์ นี่ชื่อเสียงก้องทั่วประเทศ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ฅว่าเอาเข้าประเด็น ทั้งคณะกรรมการ
เสียดีกว่าครับ

นายวิชา อ้นอาสา (อุบลราชธานี) : ครับ ผมก็ขอกราบเรียน
ท่านประธานครับ กำลังจะเข้าประเด็น เอาอย่างนี้ดีกว่าครับ การตั้งสภาการเกษตรทั้ง
คณะกรรมการนี้ผมกราบเรียนนะครับว่าเป็นสิ่งที่สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร เขากระตุ้นให้รัฐบาล
รับทำ ถ้าไม่มีผู้คิดนี้เข้ามากับเดี๋ยวก็ถึง แต่เป็นกันไปอีก เพราะอะไรครับยังตกลงพรรค
ร่วมรัฐบาลเสนอเข้ามาประกบทุกพรรคไม่ได้เลย นี่แหละครับผมกราบเรียนว่ามันเป็นสิ่งที่
ไม่ถูกไม่ทอง ท่านประธานที่เคารพ ถ้ารัฐบาลจะยอมรับนะครับเสนอนี้คือร่างของรัฐบาล
เงินคณะกรรมการก็เท่าเงินทั้งนั้นครับ ท่านนายกรัฐมนตรีท่านก็เป็นคนรัฐบาลเงิน ท่านเซ็น
ใต้เลยครับ พิมพ์นี้ เสร็จพุ้นนี้เข้ามา ผมจะกราบขอพระคุณอย่างปึงครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณอุทัย ครับ

นายอุทัย พิมพ์ใจชน (ชลบุรี) : ท่านประธานที่เคารพ สิ่งที่ผมจะพูดต่อ
ไปนั้นนะ เพียงเพื่อจะพูดให้เห็นถึงเหตุผลของอดีตรัฐมนตรี ขอร้องต้องเอ่ยนาม คือ คุณสุเทพ
เหือกสุบรรณ ซึ่งได้เสนอกฎหมายเกี่ยวกับสภาการเกษตรเข้ามาแล้ว เปรอกรรมวิธีทาง
รัฐธรรมนุญอยู่ ว่าต้องให้นายกรัฐมนตรีรับรองเสียก่อน ปัญหาที่ทางท่านอดีตรัฐมนตรีหรือ
ท่านผู้เกียรติจากจังหวัดสุราษฎร์ธานีนั้นะท่านหวังแต่เพียงว่าถ้าหากว่าทั้งคณะกรรมการ
ชุดนี้ขึ้นมาเสียแล้วนั้นะครับ เมื่อกฎหมายสภาการเกษตรเข้ามานี้ อาจจะเป็นอย่างกับ -

คณะกรรมการการศึกษา ซึ่งความเห็นของเขากลับตรงกันข้ามนะครับ ท่านประธานครับผมเอง เห็นว่าการที่ผู้คดีเรื่องนี้ เข้ามานี้เพราะความห่วงใยปัญหาของเกษตรกรที่มีผลผลิตแล้วราคาตกต่ำ ผมเข้าใจว่าสภาการเกษตรนี้เข้ามาเพื่อจะแก้ปัญหารายได้ของราษฎร เรื่องผลผลิต เรื่องแนวทางการทำนาทำไร่เพื่อการเกษตรนั้นนะ เมืองไทยมีแนวทางอยู่มากมาย แต่ที่เป็นปัญหาเป็นอุปสรรคที่ทำให้คนไทยยากจนนั้นก็เพราะว่าผลผลิตได้เข้ามาขายราคาถูก มันถูก สภาอีกสภาหนึ่งซึ่งไม่ได้เป็นสภาที่ถูกมองคือสภาเกี่ยวกับการค้า เพื่อเกษตรกรแต่ละครัวเรือนทั่วกัน สามารถถกคราครวญของประเทศไทยได้ เราก็จะมีสภาของเกษตรกรขึ้นมา เพื่อที่จะดูแลเรื่องราคาของผลผลิตให้เกษตรกรมีรายได้ที่อยู่ได้ อันนี้เป็นการคุ้มครองเกษตรกรครบวงจร ท่านประธานที่เคารพปัญหาก็มีอยู่ว่าเรื่องนี้มันจะเป็นเรื่องควน อะไรที่รับทำไ้ผมว่าน่าจะรับทำนะครับ ถ้าเราไปรอให้กฎหมายเขาแล้วถึงคณะกรรมการนี้แหละ เกรงว่าจะมาชอนหรือกระทบกระเทือนกับคณะกรรมการชุดที่เราคิดจะตั้งกันนี้แหละครับ ผมว่าจะไปเกรงทำไมครับ เขากลับเห็นว่าอีกจะเกิดประโยชน์นะครับ ถ้าเราตั้งคณะกรรมการชุดนี้ขึ้นมาศึกษาเสียแล้ว คณะกรรมการชุดนี้ผมก็เชื่อว่าแนวทางการศึกษานี้ครับก็ต้องเอาร่างพระราชบัญญัติที่เคยรับหลักการแล้วก็ยังเชิญทุกขบวนการไปนี่ เขามาเป็นต้นข้อเท็จจริงในการที่จะพิจารณาเหมือนกัน เขากลับมองว่าน่าจะไ้ประโยชน์นะถ้าไ้ตั้งคณะกรรมการศึกษาเสีย อะไรที่จะเป็นปัญหาผมเชื่อว่าคณะกรรมการชุดนี้ก็ลงจะรวบรวมได้ พอกฎหมายจริง ๆ เข้ามานี้ครับผมก็เชื่อว่าร่างไม่ขัดกันละ มาพบนั่นกันล่วงหน้าก็ยังไม่ไ้ละครับ ถ้าพูดภาพนั้นเดี๋ยวก็ว่าเอะ เมืองไทยเอาแต่พบนะครับ แต่ผมเชื่อว่าอย่างไรเสียร่างก็คงจะไม่ต่างกัน ก็ดูสิครับ ดูวันนี้เรื่องควนเขามาครับ ท่านประธานครับ เรื่องควนเกี่ยวกับเรื่องปฏิรูปที่ดินนะครับ สมาชิกเสนอเข้ามาเขาระเบียบวาระแล้วมีรัฐบาลขอเป็นเรื่องควนเขามาที่ตัวเดียวกันระเบียบเลยครับ แล้วผมก็เชื่อว่าสภาการเกษตรที่จะเข้าต่อไปกับที่รัฐบาลรับไปพิจารณาอยู่นะ ผมก็เชื่อว่าท่านนายกรัฐมนตรีรับรอง เพราะมันเคยผ่านสภามาที่แล้ว แล้วมันเงินทองก็มากกว่าเงินนะ อยางไรเสียก็ต้องมีโอกาจะทำไ้ ผมคิดว่าทั้งไวก่อนเถอะครับ ท่านประธานครับ ศึกษาไปล่วงหน้า

จะไม่เสียหายหรือครับ รู้ไว้ไว้ว่า ใ้ปากแถมหนาม นะครับ ต่อถึงเวลาตอนนั้น ขอเรื่อง
นี้เข้าจริง ๆ ที่นี้ครับความรู้ที่คณะกรรมการวิชาการชุดนี้ไ้มาถ้าจะไปใช้กับคณะกรรมการ
ชุดใหม่ได้ แต่ว่าไม่ก็เมสอ ๆ นะครับ คณะกรรมการวิชาการชุดใหม่ในการรับหลักการและปฏิบัติ
ทั้งคณะกรรมการนั้นะครับ ก็ไม่ก็เราไม่ตองมาเลือกสรรคนใหม่ สภาอาจจะลงมติส่งคณะ
กรรมการกำลังศึกษาอยู่เป็นคณะกรรมการร่างพิจารณากฎหมายว่าด้วยสภาการเกษตร
เข้าไป เพราะว่าถ้าจะเป็นผลดี หรือถ้าถึงตอนนั้นอาจจะเป็นการเปลี่ยนตัวเพียงไม่กี่ตัวเท่า
นั้นเอง เกิดคณะกรรมการเท่ากันอาจจะใช้คณะกรรมการชุดเดิม แต่ว่าเปลี่ยนตัวเพียง
๒ - ๓ ท่าน นี่จะเป็นการเกิดประโยชน์ เมื่งคุณและครับเท่าที่ตนหลักของที่นุบนสภาการเกษตร
จริง ๆ คือท่านผู้เ้เกียรติจากสุราษฎร์ธานีะครับ ห่วง ๆ ตรงนี้ อย่างอื่นมันตรงกันหมด
นะครับ เพราะทรงนี้ผมกลับมองว่าไม่น่าห่วงกลับถือว่าเป็นผลดีนะครับ ท่านประธานครับ
ขอบคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผมคิดว่าการอภิปรายก็ได้พอสมควรแล้วนะครับ
ผมขออาศัยข้อบังคับ ข้อ ๕๕ ปรึษาว่าจะมีการปิดอภิปรายไ้หรือยังครับ ท่านผู้ใดเห็นว่า
ควรปิดอภิปรายแล้ว โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือ ๔๖ คน)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านผู้ใดเห็นว่าควรจะเปิดอภิปรายต่อ โปรด
ยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือ ๕๑ คน)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : มีผู้ใดปิดอภิปรายไ้ ๔๖ เสียง เปิดอภิปราย
ต่อ ๕๑ เสียง ก็เป็นอันว่าเปิดอภิปรายนะครับ เชิญคุณประวัจน์สรุปเสยครับ

นายประวัจน์ อุดทะโมท (วันทบุรี) : ครับ กราบเรียนท่านประธาน
สภาผู้แทนราษฎรที่เคารพ ผม ประวัจน์ อุดทะโมท ประชากรไทย จากจังหวัดจันทบุรีผมขอ
ใช้สิทธิในการสภานะครับ ในฐานะผู้เสนอ ผมทั้งความเห็นของฝ่ายรัฐบาลแล้ว ผมก็รู้สึกไม่มี

ความสนใจเลย ผมไม่สนใจก็เพราะว่ารัฐบาลกลัวอย่างเขี้ยว กลัวกฎหมายล่าช้า รัฐบาลไม่ได้คำนึงเลยกับกฎหมายล่าช้านี้ ออกล่าช้าแต่มีประสิทธิภาพมีประสิทธิภาพกับประชาชน ผมว่าออกล่าช้าปี ๒ ปีก็ยิ่งได้ อย่าให้เหมือนกับชุดเก่าเลยครับ ท่านประธานครับ พ.ร.บ. ที่เราบอกเลิกไปนั้นเกี่ยวกับเกษตร ๒ อัน ที่เราว่าดี คือ พ.ร.บ. กองทุนสงเคราะห์การเกษตร ๒๕๑๓ กับ พ.ร.บ. ส่งเสริมธุรกิจการเกษตร ๒๕๑๒ ท่านประธานครับ พระราชบัญญัติ ๒ อันนั้นก็เหมือนกับเกษตรกรเหมือนกัน แต่เป็นอย่างไรครับ ราชการปฏิบัติไม่ได้ เพราะฉะนั้นการออกกฎหมายที่ล่าช้าแต่มีประสิทธิภาพให้ความเป็นอยู่ดีกับประชาชน เจาะลึกเข้าไปถึงแนวในการที่จะไปแก้ไขให้กับประชาชนได้ เติลว่าล่าช้าขนาดไหนก็ทำได้ครับ ผลประโยชน์จะตกอยู่กับประชาชน เพราะฉะนั้นผมกลัวครับ กลัวพระราชบัญญัติสภาการเกษตร ซึ่งรัฐบาลจะเสนอเขามานี้ ผมกลัวว่าจะออกมาแล้วกฎหมายมันเวียนร้อยแล้ว อีก ๓ - ๔ ปีทองมาขบขันอีกนะครับอย่าให้มันเป็นประวัติศาสตร์ที่ขำขบ ท่านประธานครับ การที่จะคณะกรรมการชุดนั้นะครับ ผมว่าไม่ได้มีการเสื่อมเสียอะไรตรงไหน ไม่เป็นการล่าช้าตรงไหนเลยนะครับ อย่างที่ท่านหัวหน้าพรรคก้าวหน้าได้เวียนไป คือว่าถ้ากฎหมายฉบับนี้เขามาแล้วมีการที่จะตั้งคณะกรรมการเพิ่มเติมขึ้นมาก็ได้คณะกรรมการชุดเก่าได้ เพราะว่าศึกษากันอยู่แล้ว แล้วคณะกรรมการชุดที่เป็นอยู่ในคราวที่แล้วก็ยัง ผมเห็นหน้าตาเข้ามาอยู่ในสภาชุดนี้เบอะเหลือเกิน อยู่หลายท่านด้วยกัน เพราะฉะนั้นความรู้เท่า ๆ ที่เขาได้ศึกษากันมาพอจะเป็นแนวทางที่จะช่วยกันแก้ไข ช่วยกันชักจูงให้กฎหมายเหล่านี้ออกไปสู่ประชาชนได้เต็มเม็ดเต็มหน่วย ท่านประธานที่เคารพ เติลใจนะครับที่ว่า รัฐบาลได้แถลงนโยบายแล้วก็เอานโยบายอันนี้เป็นกฎหมาย มาออกกฎหมาย ซึ่งน้อยครั้งนะครับ ที่นโยบายที่รัฐบาลได้ว่าไว้จะไปทำเป็นกฎหมาย จะออกมาร่างเป็นกฎหมาย เกือบห้าสิบนะครับว่ากฎหมายของที่เราจะออกมานั้นจะต้องปฏิบัติได้นะครับ ในสาระสำคัญของกฎหมายจะต้องเป็นเงื่อนไขที่ประชาชนธรรมดาสามารถที่จะปฏิบัติได้ ราชการหน่วยงานต่าง ๆ ภาคธุรกิจสามารถที่จะปฏิบัติได้ ท่านประธานครับ ในขณะเดียวกันนะครับกฎหมายหลายฉบับซึ่งเราออกมาแล้ว-

ต้องยกเลิกไปซึ่งมันไม่เป็นผลดีนะครับ แล้วก็ต้องมาเสียเวลากันอีก เพราะฉะนั้นผมเห็นว่าที่ท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์จะครับท่านได้ให้เหตุผลที่มาถึงนะครับคือว่าลาซา แต่ลาซาอย่างที่ผมบอก เมื่อที่นะครับว่าการลาซาของกฎหมายนี้ผมไม่เคยเห็นกฎหมายที่ไหนในโลกหรอกครับที่เขาเขียนกันเร็วเหลือเกินนะครับ พ.ร.บ. ฉบับนี้ก็คงจะเขียนกันเร็วอีกเหมือนกันนะครับ ถ้าจะเอา พ.ร.บ. ฉบับเก่าเดิม พ.ร.บ. ฉบับเก่าของคราวที่แล้วอยู่ ก็คงจะขึ้นมาจาก พ.ร.บ. ฉบับที่แล้วนะครับ ซึ่งคณะกรรมการก็ได้ศึกษาเรื่องนี้อยู่ ศึกษากันอยู่ แล้วอย่างที่ผมเรียนให้ทราบนะครับกรรมการชุดเก่าที่ศึกษาเรื่องนี้ก็ยังไม่อยู่ในสภาที่เต็มไปหมดเลย เพราะฉะนั้นผมอยากจะเรียนนะครับ แหม ท่านรัฐมนตรีครับ จริง ๆ แล้วกฎหมายนี้มันเป็นเครดิตของฝ่ายรัฐบาล มันเป็นเครดิตของพรรคประชาธิปัตย์ครับ ถ้ากฎหมายอันนี้ออกมาแล้วนะครับแล้วมันใช้ไม่ได้ผล หรือมันไปปฏิบัติไม่ได้ผลแล้วนี่ผมกลัวครับ คือผมกลัวว่าพรรคประชาธิปัตย์นะครับจะเสื่อมเสียในการออกกฎหมายเป็นคนเสนอกฎหมายนี้เข้ามาเองนะครับ แต่ปฏิบัติไม่ได้ เพราะฉะนั้นให้เวลาคณะกรรมการได้ศึกษาอย่างต้องแท้ในการออกกฎหมายฉบับนี้ที่จะให้ผลประโยชน์ไปสู่บรรดาเป้าหมายซึ่งเราได้วางไว้นะครับ เพราะฉะนั้นผมก็ขอฝากท่านรัฐมนตรีว่า ขอบความกรุณานะครับท่านได้โปรดพิจารณาให้ทั้งคณะกรรมการ เข้ามาศึกษาและกฎหมายของท่าน เข้ามาของพรรคประชาธิปัตย์ เข้ามาศึกษาศึกษารวมกันในคณะกรรมการชุดนี้ครับ ขอขอบพระคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผมจะขอมติครับ

(ประธานสภาผู้แทนราษฎรมีสัญญาณให้สมาชิกที่มาประชุมทราบก่อนลงมติ)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผมขอมติจากที่ประชุมนะครับจะให้ทั้งคณะกรรมการวิสามัญเพื่อพิจารณาปัญหานี้หรือไม่ ท่านผู้ใดเห็นควรตั้ง โปรยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือ ๕ คน)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เอามือลงได้แล้วครับ ท่านผู้ใดเห็นว่าไม่ควรตั้ง โปรยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือ ๑๓๔ คน)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เอามือลงได้ชั่วคราว มีผู้เห็นว่าควรตั้ง
๒๔ เสียงนะครับ ไม่ควรทั้ง ๑๓๔ เสียง ก็เป็นอันว่ามติที่ประชุมไม่ให้ตั้งคณะกรรมการ
วิสามัญครับ

ต่อไปขออ่านไประเบียบวาระที่ ๖.๒ ญัตติ เรื่อง รดเอนกประสงค์ ควรโรหิต
กับคณะ เป็นผู้เสนอครับ

ขอเชิญคุณวโรทัยเสมอใจด้วย

นายวัชรชัย อนามพงษ์ (จันทร์) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ
กระผม ชวัชรชัย อนามพงษ์ ส.ส. จันทบุรี พรรคประชาธิปัตย์ กระผมเป็นผู้เสนอญัตติ
เรื่อง รถอเนกประสงค์

เนื่องจาก กระทรวงมหาดไทยได้ตีความรถอเนกประสงค์ ว่า "รถอเนกประสงค์
ได้แก่ รถปิคอัพที่จดทะเบียนเป็นรถนั่งส่วนบุคคล แต่ใช้บรรทุกสิ่งของได้ควย และแผ่นป้าย
ทะเบียนมีอักษร "ม" "บ" "ร" เวลาบรรทุกสิ่งของห้ามเอา เบาะท้ายรถออกเพราะถือว่าผิด
วัตถุประสงค์ รถอเนกประสงค์ไม่คิดเวลาห้ามวิ่ง วิ่งได้ทั้งในกรุงเทพมหานครและทางจังหวัด
ปกติจะใช้วิ่งของชายสุด แต่ถ้าเป็นถนนที่ไร้รถเดินทางเดียวจะวิ่งในช่องว่างก็ได้ จดทะเบียน
ได้ที่กองทะเบียนกรมตำรวจ" นั้น เป็นเหตุที่ความไม่สอดคล้องกับความในมาตรา ๒๑ (๓) ทวิ
แห่งพระราชบัญญัติรถยนต์ พ.ศ. ๒๕๒๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติรถยนต์ (ฉบับที่ ๕)
พ.ศ. ๒๕๒๔ ซึ่งกำหนดให้รถยนต์บรรทุกส่วนบุคคลที่มีน้ำหนักไม่เกินหนึ่งพันกิโลกรัมเป็น
รถยนต์นั่งส่วนบุคคลเกินเจ็ดคน หรือใช้รถยนต์นั่งส่วนบุคคลเป็นรถยนต์บรรทุกส่วนบุคคลได้

ซึ่งจะ เห็นได้ว่าบทบัญญัติดังกล่าวมีเจตนารมณ์ที่จะให้ใช้รถยนต์บรรทุกส่วนบุคคลเป็น
รถยนต์นั่งส่วนบุคคลเกินเจ็ดคน และให้ใช้รถยนต์นั่งส่วนบุคคลเป็นรถยนต์บรรทุกส่วนบุคคลได้
แต่กระทรวงมหาดไทยกลับตีความให้ใช้ได้เฉพาะรถยนต์นั่งส่วนบุคคลที่ใช้บรรทุกสิ่งของได้
และแผ่นป้ายทะเบียนมีอักษร "ม" "บ" หรือ "ร" เท่านั้น ไม่รวมถึงแผ่นป้ายทะเบียนที่มีอักษร
"น" และ "ย" ด้วย ทำให้เจ้าของรถยนต์ที่มีแผ่นป้ายทะเบียนอักษร "น" และ "ย" ได้รับความ
เดือดร้อนเป็นอย่างมาก ขอขอบคุณ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณประวิทย์ ครับ เชิญครับ

นายประวิทย์ อุตตะโมต (จันทร์) : ครับ กราบเรียนท่านประธานสภา
ผู้แทนราษฎรที่เคารพ กระผม นายประวิทย์ อุตตะโมต ประชากรไทย จากจังหวัดจันทบุรี
ท่านประธานครับ เหตุผลที่กระผมและคณะ คือคุณวโรทัย วิทยุสาสน์ คุณชวัชรชัย อนามพงษ์

และตัวกระผมเองได้เสนอนิตินี้เข้ามา กระผมได้รับเรื่องร้องเรียนนะครับ โดยเฉพาะจาก จังหวัดจันทบุรีหลายคนนะครับ โดยเฉพาะชาวสวนชาวไร่ ซึ่งเดี๋ยวนี้ตราที่ไร่รถบรรทุกมี มากเหลือเกินในจังหวัดของผม ส่วนแต่ละส่วนนี้ต้องไร่รถบรรทุกและในการเก็บเกี่ยวผลผลิต ต่าง ๆ นี่ชาวสวนเองก็ต้องเอามาขาย โดยเฉพาะนำรถนะครับได้ขับรถเข้ามาขายใน - กรุงเทพฯ ฯ ก็รู้สึกว่าจะเป็นการถูกตำรวจรวกวนอยู่เรื่อย เพราะว่าตัวอักษร "น" กับ "บ" เพราะว่ามีที่ถูกระเบียบอันนี้นะครับที่ถูกกว่าธรรมดา ก็โน้ตตำรวจรวกวนมาตลอดทางนะครับ เขาก็เลยร้องเรียนมาทางผู้แทนราษฎรทั้ง ๓ และคุณโรหิตก็ได้ทำเรื่องนี้ไว้ก่อน ท่านประธาน ครับ เพื่อเป็นการไม่ให้มีของว่างนะครับกระผมเห็นแล้วกฎหมายของกรมตำรวจที่ออกไปนี้ - นะครับ คือให้วิ่งได้ ๓ ตัวอักษรนะครับ แต่อีก ๒ ตัวอักษรซึ่งมีลักษณะคล้ายคลึงกัน นะครับ และกฎหมายก็ได้ครอบคลุมไปถึง "น" กับ "บ" นี้ด้วย เพราะฉะนั้นกระผมเห็น สมควรนะครับที่ทางรัฐบาลจะได้พิจารณาว่าร่วมกันคืออักษร ๕ อักษรเอามารวมกันเสียเพื่อไม่ให้ แ่งแยกนะครับ และเพื่อไม่ให้เป็นการมีของว่างในการรีดไถของตำรวจซึ่งก็น้อยเป็นประจำ เพราะว่าตีความไม่ได้ว่ารถขนาดเดียวกัน ไซส์ (size) เดียวกัน ปริมาณการบรรทุก เท่ากัน น้ำหนักเท่ากัน เพียงแต่เสียภาษีน้อยกว่านิดเดียว แต่ในการใช้ ในการขับเข้ามา ขนถ่ายสินค้าการ เกษตรต้องมีของว่างอย่างนี้กระผมคิดว่าไม่เป็นธรรม เพราะฉะนั้นกระผม ก็ขอความกรุณาโดยเฉพาะท่านรัฐมนตรีมหาดไทยซึ่งเป็นที่ตั้งสำนักงานได้พิจารณา เรื่องนี้ให้ ได้รับความเป็นธรรมแก่เกษตรกร ซึ่งบรรทุกสิ่งของโดยเฉพาะรถบรรทุกสี่ล้อนี้ กระผมคิดว่า รถปีคัพพรมคานะครับ ก็ให้น้ำหนักตามธรรมดา ให้น้ำหนักอยู่ในระหว่าง ๑๕ ตันอยู่แล้ว เพราะฉะนั้นก็ควรจะอนุโลมให้ "น" กับ "บ" เข้าไปรวมอยู่กับอักษรอีก ๓ อักษรด้วยนะครับ กระผมขอขอบคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญท่านอุทัย ครับ

นายอุทัย พิมพ์ใจชน (ชลบุรี) : ครับ ท่านประธานครับ ความจริงผมก็อยาก จะฟังความคิดเห็นของเพื่อนสมาชิก แต่บังเอิญหลายท่านไม่ได้ออกความเห็น ไม่ขอออกความเห็น

ผมก็ขอออกความเห็นหนึ่งนะครับ เนื่องจากวันนี้ท่านรัฐมนตรีว่าการก็มานั่งอยู่ด้วย ผมทราบปัญหาของรณิศที่นั่นนะครับที่เป็นปัญหาก็เพราะว่าตำรวจนี้ยึดถือปฏิบัติแยกประเภทไม่เหมือนกัน ทั้ง ๆ ที่รณิศนั้นลักษณะเหมือนกัน ผมถามทางกรมการขนส่งแล้วนะครับเรื่องกการตีความเรื่องนี้ ทางกรมการขนส่งก็ตีความว่าไม่น่ามีปัญหาครับ เพราะกฎหมายเขาเปิดช่องอยู่แล้ว แล้วก็ปัญหานั้นเกิดกับราษฎรอยู่อย่างนั้นครับ นี่มีสภาผู้แทนก็มีประโยชน์อย่างนี้ว่าปัญหาของราษฎรก็มาพูดกันในสภาได้ แล้วปัญหาเรื่องนี้ก็เป็นปัญหาเรื่องการทำมหากิน-
 นะครับ เป็นปัญหาเรื่องทำมหากินโดยเฉพาะเป็นการลงทุนสูงครับ เพราะต้องใช้รณิศ
 คำนึงหลายแสนบาท กระผมคิดว่าท่านรัฐมนตรีมหาดไทยก็อยู่ที่นี่ เพราะเกี่ยวกับตำรวจโดย
 ครองนี้ อยากจะฟังทัศนะท่านนะครับ ว่าเรื่องมันจริง ๆ แล้วมันควรจะเป็นอย่างไร เพราะว่า
 ถ้าหากมันเป็นไปได้อย่างที่ผู้เสนอญัตติเสนอมานั้นนะครับ อย่างน้อยวันนี้หนังสือพิมพ์ลงข่าวไป
 นะครับ ขวัญกำลังใจของผู้ใช้รณิศก็คงจะดีขึ้น แล้วการแก้ไขอาจจะทำตามไปอีกสักหลายวัน
 แล้วว่าขวัญกำลังใจก็ดีขึ้นว่า เออ สภาจะเป็นที่พึ่งได้ เมื่อมีการเลือกตั้ง มีปัญหาอะไร
 เราเลือกผู้แทนไปก็ไม่ผิดหวัง เขาก็วางแผนสภานี้ท่านประธานครับ ผมอยากฟังทัศนะของ-
 ท่านรัฐมนตรีนะครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมหรือมหาดไทย
 ครับ มหาดไทยครับ เชิญ

พลตรี ประมวล อติเรกสาร (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย) : ท่านประธาน
 ที่เคารพ เพื่อนสมาชิกผู้มีเกียรติ ในเรื่องนี้ความจริงแล้วที่ตามที่ท่านสมาชิกได้เสนอมานั้น
 ก็เป็นเรื่องที่ถูกต้อง ทางกระทรวงมหาดไทยไม่ได้มีข้อขัดแย้งแต่ประการใด แต่สิ่งหนึ่งซึ่งเรา
 ใฝ่ปฏิบัติไปนั้น ในการที่แบ่งแยกให้รณิศ "น" "ม" พวกหนึ่ง แล้วมี "ม" "บ" "ต" "ร" นี้คือ
 พวกหนึ่ง ข้อสำคัญนั้นคือเรื่องเกี่ยวกับเรื่องการจัดสรร พยายามจะหวนคืนแล้วว่าการจัด
 ในกรุงเทพฯ นั้นหนาแน่นมากจนกระทั่งเวลานี้เรากำลังเป็นปัญหามากอย่างหนึ่ง ซึ่งวันนี้เรากำลัง
 มีญัตติที่จะเข้าเรื่องการจัดสรรด้วย เราไม่ได้มีความรังเกียจที่จะให้รถประเภททั้งหลายเหล่านี้

เป็นรูปประเภทเดียวกัน มี ชี. ชี. เท่านั้น มีล้อเท่านั้น มีทุกอย่างทุกอย่างเหมือนกัน แต่ว่าตี
ทะเขียนนั่นต่างกัน อย่างนี้เราจะมาตีหรือให้ความหมายว่าสิทธินั้นเท่ากันได้อย่างไร

อีกประการหนึ่งนะครับ การที่เราให้บรรทุกที่มีอักษร "ม" "น" และ "ร" นั้น
เมื่อบรรทุกนั้นจำเป็นที่จะต้องเอาเบาะใส่ไว้ด้วย มันเป็นการสิ้นเปลืองเนื้อที่ในการที่จะบรรทุก
ทำให้น้ำหนักในการบรรทุกนั้น หรือสิ่งของที่จะบรรทุกของเกษตรกรที่เข้ามาจำหน่ายยังกรุงเทพฯ
นั้นลดน้อยลงไป ทำให้ต้นทุนในการขนส่งนั้นต้องเพิ่มจำนวนคัน หรือจำนวนรถ หรือจำนวน
เที่ยวเพิ่มขึ้น ทำให้ราคาคิดผลทางการเกษตรนั้นต้องเพิ่มขึ้นเช่นเดียวกัน เพราะฉะนั้นผมเอง
มีความคิดเห็นว่า เมื่อเรามีสิทธิมีทุกอย่างทุกอย่างนั้นเหมือนกันถูกต้องเช่นเดียวกันแล้ว ผมคิดว่า
เพื่อให้มันเป็นไปได้นะครับ ว่าเราก็ควรที่จะให้รถนั้นสามารถวิ่งได้เช่นเดียวกับ ส่วนในการ
เก็บเพื่อภาษีหรือว่าเงินค่าตอบแทนในการที่วิ่ง จะเป็นวิธีการที่จะมาวิ่งได้นั้นผมเข้าใจว่าคน
ที่จะนำมาเสียภาษีใน "ม" "น" หรือ "ร" ไ้้นั้น เป็นบุคคลที่อีกระดับหนึ่ง คือบุคคลที่มี
ฐานะที่มั่งมี แต่คนจน ๆ ไม่สามารถที่จะมาตีทะเขียนอย่างนี้ได้ อันนี้เป็นสิทธิของผู้ที่มีอำนาจ
การเงินมากกว่า ผมคิดว่าอย่างนั้น ผมเองอยากจะให้ ๗๗๗ นั้นช่วยกราบเรียนควยว่า ถ้า
แบบนั้นแล้วเราจะแก้ปัญหาได้อย่างไร ว่าคนจนไม่มีเงินที่จะวิ่งรถในกรุงเทพฯ ๗ ไม่มีปัญหาที่จะ
เอารถมาทำมาหากินในกรุงเทพฯ ๗ นั้น เราจะตัดสิทธิเขาอย่างนั้นหรือครับ ผมเองก็ขอ -
กราบเรียนไว้เท่านี้จะครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณพิณิจ ครับ

นายพิณิจ สิทธิโ (เลข) : กราบเรียนท่านประธานสภาผู้แทนราษฎรที่เคารพ
และท่านผู้เกียรติ กระผม พิณิจ สิทธิโ พรรคพลังชนชาวไทย จากจังหวัดเลยครับ ท่านครับ
คุณตัดีเรื่องนี้แล้วน่าจะมีการพิจารณาแก้ไขในเรื่องนี้ ตัวผมเองมีรถ "น" นี้ผมวิ่งมากรุงเทพฯ
ผมคิดว่าถูกตำรวจจับแล้วก็รักใจนี้ หลายรอบเหลือเกินครับ แต่ผมก็จำเป็นต้องวิ่งไปบางที่มี
ความจำเป็น เขาบอกป้ายทะเขียนผิด วิ่งไม่ได้ ก็รถเหมือนกันก็วิ่งไม่ได้เช่นกัน ผมว่าอย่างนี้
เปิดโอกาส ยิ่งโดยเฉพาะตรงสี่แยกใกล้ ๆ วงเวียนใหญ่จะครับ จับผมบ่อยตรงนั้นนะ อย่างไรก็ตาม

เข้ามาวิ่งตามสิทธิที่จะวิ่งได้ แต่ที่เราแบ่งแยกออกไปนั้นก็เพื่อเกี่ยวกับการจรรยาและเมื่อการแบ่งแยกออกไป "น" "บ" ก็เป็นอีกพวกหนึ่ง ซึ่งท่านก็ทราบก็แล้วว่าเราเสียค่าทะเบียนนั้นถูกกว่าพวก หมวด "ม" "ย" "ร" แต่ว่าถ้าเราต้องการที่จะวิ่งเหมือนกันเราก็ทะเบียนให้เท่ากันเสีย ในเรื่องทรงกรมตำรวจก็ไ้ตอนที่เห็นจดทะเบียนอยู่กรมตำรวจนั้น เราก็ให้เป็นสิทธิของผู้ที่จะมาขึ้นว่าจะทะเบียนในแบบไหน ถ้าท่านรักที่จะทะเบียนในการที่วิ่งเท่า หมวด "น" "บ" ท่านก็เสียค่าธรรมเนียมถูกลงไป แต่ถ้ารักที่จะทะเบียน "ม" "ย" "ร" ท่านก็มีสิทธิอีกอันหนึ่ง เพราะว่านี่เป็นสิทธิที่ประชาชนทำอยู่แล้ว เราไม่ได้ไปหวังสิทธิอะไรกับแต่ประการใด แต่ความนี้เป็นเรื่องอันหนึ่งซึ่งเราพูดถึงเรื่องการจรรยา เวลานี้รถ "น" "บ" มีประมาณถึง ๑๓๐,๐๐๐ คัน แต่ว่าถ้าท่านต้องการที่จะวิ่งได้อย่างที่ต้องการแล้วละก็ เราก็จะไ้อาจจะเลิกอันนี้ก็ได้ แล้วเก็บค่าธรรมเนียมเหมือนกันหมด เท่า ๆ กันนั้นก็ไม่มีผู้หาอะไรครับ ในสิ่งนี้ที่ผมก็อยากจะเรียนให้ทราบ ก็สุดแต่แต่ประชาชนจะเอาอย่างไรครับ ทางฝ่ายมหาดไทยไม่มีข้อขัดข้องครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณประทีป ครับ

นายประทีป กรีกเวช (นครราชสีมา) : ท่านประธานที่เคารพ กระผมประทีป กรีกเวช ส.ส. นครราชสีมา พรรคพลังชนชาวไทย กระผมไ้แย้งท่านรัฐมนตรีมหาดไทยนิดเดียวครับ ที่ท่านบอกว่าสิทธิของประชาชนจะถืออย่างไรก็ได้ ไม่จริงหรอกครับ มีการต้องยกเงินกันครับ ไม่อย่างนั้นละก็บอกว่าจะทะเบียนนั้นเต็มทะเบียนนี้เต็ม ขอให้ท่านไปพิจารณาข้อนี้ด้วยครับ ขอบคุณมากครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญครับ

นายชัยวัฒน์ ทรัพย์รวงทอง (ชัยนาท) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม ชัยวัฒน์ ทรัพย์รวงทอง ส.ส. จากชัยนาท พรรคกิจประชาชน กระผมเองต้องขอกราบเรียนท่าน ท่านไปยังท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยก็ว่า สิทธิที่ท่านกล่าวมาเมื่อสักครู่นี้ครับ แล้วอีกสิ่งหนึ่งที่ผมเองนั้นอยากจะกราบเรียนไปต่อจากนี้ก็ว่าการที่รถนั้น-

ดูเล่นนอกรีแล้วกันครับ เขาน่าสนใจนักครับ จัสม ๓ - ๔ รอบทรงนั้นละ และท่าน
ครับ ผมเห็นว่าอีกประการหนึ่งที่ผมมีปัญหาอยากที่ท่านบอกให้เปลี่ยนเป็น "น" นี่ ผมไปติดข้อ
เปลี่ยนนะ เปลี่ยน "น" ไปเป็น "ม" เขาบอกว่าที่ข้อเก่ามาแล้วมาเปลี่ยนไม่ได้ ต้องรอข้อ
ใหม่ถึงจะออก "น" ได้ ก็เพราะอย่างนั้นครับมันถึงน่าจะแก้ข้อนี้ครับ ขอบคุนมากครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณอุทัยครับ อีกครั้งครับ

นายอุทัย พิมพ์ใจชน (ชลบุรี) : ท่านประธานครับ ผมขอภัยเพื่อนสมาชิกที่
ต้องอีกครั้งก็เพราะว่า ที่รัฐมนตรีมหาดไทยชี้แจงเมื่อที่นี้ครับ ผมจับประเด็นได้ว่า รด ๕ อักษร
นี้นะครับ เราเลือกเอาได้นั้นครับ คือถ้าไม่ยากคิดเวลาก็ไปเลือกที่อีกอักษรหนึ่ง ท่าน -
บอกวาทกฏหมายเปิดโอกาสแล้ว อักษรนี้ทำให้ผมฉงนใจนะครับ ทำไมละครับ ทำไมเราจะ
ต้องให้คนไปเลือกที่ ถ้าไปเลือกที่ไม่คิดเวลานี้คือว่าต้องเพิ่มค่าธรรมเนียมละครับ ทำให้เขา
เสียเงินเพิ่ม กระผมคิดว่าอายุรทัศน์คิดเวลานี้ครับ แล้วก็ตัวถึงมันขนาดเดียวกันนี้ เพียงแต่
บรรพบุรุษของท่านนั้นละครับ ที่อีกอักษรนี้ เราต้องภาคค่าธรรมเนียมถูกนี้ครับ เพราะเขาทำมา
หากินต้องลงทุนให้มันถูก ตัวรถที่แพงแล้วค่าภาษีจะได้ถูกหน่อยจะได้ไปสู้กับกำไรขาดทุน ที่
แทนที่จะให้ชาวบ้านแก่โดยการไปเปลี่ยนละ เบี่ยงเบนที่ท่านผู้มีเกียรติจากจังหวัดเลยพูดนี้ทำไม
ละครับเราเป็นเจ้าหน้าที่บ้านเมือง ก็เท่านั้นครับ ขอระเบียบบังคับเกี่ยวกับการคิดเวลาให้
พวกที่ไม่คิดเวลาเสียละครับ แต่ระเบียบการวิ่งเสียเพราะสภาพต่าง ๆ นั้นก็เหมือนกันหมด
แล้วละครับ มันคิดเวลาไม่คิดที่ที่ละครับ มันคิดที่ขึ้นของลงของละครับ อักษรนี้อาจจะติด
ถ้าไปขึ้นของลงของข้างทาง กลางทางอะไรมันขวางอะไรนี้ใช่ ผมไม่เถียงละครับ เพราะรถ
พวกนี้บรรพบุรุษของ เขาเวลาไปถึงจุดหมายแล้วละครับ เขาก็มีตลาด มีอะไร มีที่จอดรถ
ลงของ ขึ้นของ ตรงนั้นมันไปคิดอะไรใคร ท่านประธานครับ เพราะฉะนั้นถ้าเราจะช่วย
ชาวบ้านทั้งที่ละครับ อันนี้คือปัญหานี้ละครับ เพราะตัวรถไม่เป็นปัญหาแล้ว ค่าธรรมเนียมต่าง
หากเป็นปัญหา เราต้องการถูก แต่ต้องการวิ่งได้อย่างที่มันควรจะวิ่งได้ก็ถึงไม่ไหว เพียง
แต่ว่าค่าธรรมเนียมเป็นการจำกัดการใช้ถนน อันนี้ผมคิดว่าเราเองนี่ รัฐบาลนี้เป็นรัฐบาล -

บุญสนทน์นี้ ได้เงินเพิ่มมากมายอยู่แล้วละครับ ก็อย่าสงสัยว่ามีรายได้อีก ก็ลคณานี้บ้าง
สิครับ อ้ายการที่ให้นะเป็นได้ ทอไปคนที่เสียภาษีแพงก็หันมาเสียภาษีถูก แล้วก็วิ่งไม่คิด
เวลาเหมือนกัน ตรงนี้ทางหากครับที่ชวนราษฎรมีในละครับ ที่รัฐบาลเคยประกาศลคณา
บ้าง ไม่เคยมี มีแค่ขบวนการนี้ แต่ที่ขบวนการอยู่เรื่อยรายได้อีก แต่ขบวนการอยู่เรื่อย เอาว่า
ท่านไม่ต้องขึ้นภาษีหรือครับ ประกาศอย่างนี้จะครับวอ อ้ายรถอย่างนี้วิ่งไล่สะควก คนที่เสีย
ภาษีแพงนี้มีทอไปเขาก็ต้องหันมาทออย่างนี้ เท่ากับเป็นการลดภาษีทางอ้อม แล้วลคณานี้ไม่ก็
สทงค ไม่ก็ค้นเท่านั้นเอง ท่านประธานครับ กระผมคิดว่าแทนที่ให้ชาวบ้านเลือกแก่นะครับ
ก็เรามีรัฐบาลให้แท้ให้ชาวบ้านไม่โดนหรือครับ ท่านประธานครับ ตรงนี้แหละครับ ที่มันกลับ
กันอยู่ รอบคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญท่าน พลเรือเอก ศิริ ครับ

พลเรือเอก ศิริ ศิริรังษี (กรุงเทพมหานคร) : ท่านประธานที่เคารพ เพื่อน
สมาชิกผู้เกียรติ กระผม พลเรือเอก ศิริ ศิริรังษี ส.ส. กทม. พรรคพลังธรรม กระผม
ขอจับประเด็นที่ว่า การจะแก้ความเดือดร้อนหรือความคับคั่งของการจราจรด้วยวิธีแบ่งรถ ซึ่งมี
คุณลักษณะอย่างเดียวกันทุกอย่างออกเป็น ๒ ประเภทอย่างนี้ และโดยเฉพาะอย่างนี้ประเภท
หนึ่งนั้นต้องเสียภาษีมาก อีกประเภทหนึ่งเสียภาษีน้อย แต่ประเภทที่เสียภาษีน้อยเป็นประเภท
ที่ต้องใช้ท่าอากาศยาน เพราะฉะนั้นกระผมเห็นว่าเรื่องนี้เป็นเรื่องที่ไม่ค่อยมีความเป็นธรรม
โดยเฉพาะอย่างยิ่งการแก้ปัญหาจราจรนั้น ควรหาหนทางอีกในการที่จะแก้ไข ซึ่งพรรคพลัง-
ธรรมก็ได้เสนอวิธีการในการแก้ปัญหาจราจรต่อคณะรัฐบาลไปแล้วนะครับ มีอยู่หลายประการ
ด้วยกัน ซึ่งไม่ได้รวมประการนี้ กระผมคิดว่าหนทางที่จะทำให้เป็นธรรมของทั้ง ๒ ฝ่าย
ก็คือรัฐบาลจะกรุณาปรับเรื่องนี้ไปพบทอนแล้วปรับทั้ง ๒ ประเภทนี้ให้มีสิทธิเท่ากันในการ
ใช้ทางจราจร และก็ควรจะทำให้ที่สุด ที่เขาว่าปริมาณที่เสียแพงกว่านั้นลงมาให้เท่ากับรถ "น"
"น" แล้วภาษีที่เอาเขาไปแล้วนี้ ก็ควรจะคืนเขาด้วยครับ ขอขอบพระคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญครับ คุณชัชวาลย์ ครับ

นายชัชวาลย์ ขมภูแดง (ร้อยเอ็ด) : ท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม
ชัชวาลย์ ขมภูแดง จากจังหวัดร้อยเอ็ด จากพรรคพลังสังคมประชาธิปไตย ท่านประธาน
สภาที่เคารพ สำหรับปัญหาเรื่องรถบรรทุกนี้ กระผมเองก็ได้ติดตามมาตลอดเวลาและก็ได้เฝ้า
ปัญหาด้วยตนเองมา เป็นระยะเวลาอันยาวนาน สำหรับปัญหานี้กระผมเองมีความเห็นร่วมกับ
เพื่อนสมาชิกหลายท่านที่ได้กราบเรียนต่อสภาแห่งนี้ว่า สภาพของรถนั้นเป็นสภาพรถชนิดเดียวกัน
และมันก็แปลผลประหลาดที่ว่าสภาพของรถชนิดเดียวกันแต่ต้องไ้มาตรการภาษีที่แตกต่างกัน
ท่านประธานสภาที่เคารพ เรามามองดูสภาพของความเป็นจริงในปัจจุบันนี้ ถึงแม้ว่าเราจะ
จำแนกรถออกเป็น ๒ ประเภทก็ตาม แต่ว่าในวงการธุรกิจนั้น เขาก็ได้พยายามที่จะปรับให้
เข้าสู่สภาพที่สามารถทำให้ธุรกิจของเขาคล่องตัวและสามารถปฏิบัติการประจำวันของเขาได้
จริงๆอยู่ ถึงแม้ทางราชการนั้นจะกำหนดการรถประเภทหนึ่งเป็นรถบรรทุกได้ อีกประเภทหนึ่ง
เป็นรถส่วนบุคคล และรถส่วนบุคคลนั้นไม่จำกัดเวลา กระผมอยากจะกราบเรียนท่านประธาน
สภาไปยัง ท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยว่า ขณะนั้นบรรดาที่ธุรกิจในเมืองเท
มหานครนั้น เขาได้พยายามที่จะใช้รถให้เป็นประโยชน์มากที่สุด โดยเขาไปจดทะเบียนเป็น
รถส่วนบุคคล แล้วก็นำมาบรรทุกสินค้าอยู่เป็นประจำในทุกวันนี้ ถ้าหากมองสภาพของความ
เป็นจริง เพราะฉะนั้นถ้าหากเราจะมาพิจารณาว่า การแบ่งแยกรถ ๒ ประเภทนี้เพื่อประโยชน์
ของการจราจรแล้ว กระผมเห็นว่ามันก็ไม่มีความจำเป็นอะไรที่จะมาทำเช่นนั้น โดยเฉพาะ ง
อย่างปัญหาจราจรที่กรุงเทพมหานครนั้น เราต้องมองดูสภาพของความเป็นจริงว่า การจราจร
ที่ติดขัดนั้นมันไม่ใช่เกิดจากรถ ๒ ประเภทนี้เท่านั้น การจราจรที่ติดขัดอยู่ในกรุงเทพมหานคร
ปัจจุบันนี้คือการขาดวินัยในการปฏิบัติตามกฎหมายของคนที่ในกรุงเทพมหานครเสียมากกว่านั่นก็คือ
ในสถานที่ห้ามจอด ท่านก็ไปจอด แล้วในจุดที่เป็นหัวเลี้ยวทางโค้งท่านก็จอด บางครั้งนั้น
บนสะพานยังมีการจอด โดยเฉพาะอย่างยิ่งกระผมอยากจะฝากไปยังท่านรัฐมนตรีว่าการ
กระทรวงคมนาคมด้วย ขณะนั้นเราต้องขอรับว่าผู้ประกอบกิจการขนส่งนั้น เป็นปัญหาสำคัญ

อย่างยิ่งสำหรับการจราจร กระผมก็ไม่ทราบเหมือนกันว่าผู้ที่ประกอบกิจการขนส่งนั้นใช้เอกสิทธิ์อันใดเหนือกฎหมายไว้พื้นฉพาะการนั้นเป็นที่ประกอบกิจการขนส่งจากรับส่งสินค้า จุดนี้ทางหากที่กระทรวงมหาดไทยและกระทรวงคมนาคมนั้นจะต้องร่วมกันแก้ไข ถ้าหากว่าเรา รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมและ เรา รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยนั้นไม่ต้องไปดูแลอื่นไกลรับทาน กระผมอยากจะให้ท่านไปดูแลที่หน้าสวัสดิ์ วังเวียนก็เลิกอยู่แล้ว รถที่จะสัญจรไปมานั้นแทบจะไปไม่ได้ ไม่ทราบว่าผู้ที่ประกอบกิจการขนส่งแถวนั้นเขาใช้เอกสิทธิ์อะไรเปิดดูหาเขียวแล้วประกอบกิจการขนส่งใจรถสิบคันนั้นจอดบนถนนฉพาะการ แล้วใช้รถบรรทุกสินค้าไปจอดขวางถนนขนถ่ายสินค้านั้น มีเอกสิทธิ์อันใดเหนือกฎหมาย จุดนี้อาจจะฝากไว้ไม่ใช่เฉพาะจุดนั้นจุดเขียว ไปดูอีกหลายจุด ผู้ประกอบกิจการขนส่งนั้นกระผมอยากจะขอกราบเรียนว่า ถ้าหากจะเป็นไปได้รัฐบาลนี้จะรับไปได้ไหม ไปกำหนดลงในวาทะคดีตาม นิติบุคคลใดก็ตามที่จะประกอบกิจการขนส่งนั้นควรจะมิได้ในการขนถ่ายสินค้าของตนเองเพื่อไม่ก่อให้เกิดปัญหาจราจรติดขัด จุดเหล่านี้ทางหากเป็นจุดที่เราจะต้องไปแก้ไข ไม่ใช่จะมาจากัดรถ - ๒ ประเภท ถ้าหากจะเป็นไปได้กระผมก็เห็นด้วยกับท่านสมาชิกที่ไ้กราบเรียนต่อสภาแห่งนี้ เราอาจจะปรับรถทั้ง ๒ ประเภทที่มีอยู่ขณะนี้ คือรถนั่งส่วนบุคคลและรถนั่งบรรทุกนี้มา เป็นรถประเภทเดียวกัน โดยปรับระบบภาษีเข้ามา ณ จุดกลางอันจะเป็นประโยชน์ต่อประชาชนให้มากที่สุด แล้วถ้าหากจะเป็นไปได้นั้น กระผมก็มีความเห็นด้วยกับท่านหัวหน้าพรรคก้าวหน้าว่า รัฐบาลชุดนี้เราจะแสดงความเห็นอกเห็นใจกับประชาชนประกาศลัทธิให้แก่มุประกอบกิจการและประชาชนผู้มีรายได้น้อยเพียงพอและต้องค้ำประกันในการหารายได้เพื่อดำรงชีวิตอยู่ปัจจุบันนี้ด้วย ขอกราบขอบพระคุณมากครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญครับ

นายพิณ จันทน์สมบูรณ์ (กาญจนบุรี) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม พินิจ จันทน์สมบูรณ์ หลังจากที่เรากำลังพูดถึงเรื่องรถอเนกประสงค์นี้ เท่าที่กระผมสังเกตนั้นรถบัสก็เล็ก ๆ นี้นั้นส่วนใหญ่บางครั้งก็ค่อนข้างจะเอาเปรียบ กระผมกราบเรียนให้ทราบ

ท่านรัฐมนตรีคงจะพอทราบนะครับ การบรรจุอินทรีข้างครึ่งก็สูงเกินไป บางครั้งก็ยื่นออกมาข้างนอก กระผมให้ท่านรัฐมนตรีไปร่นำพิจารณาด้วย บางครั้งนั้นเขาบรรจุออกมาเกินตัวกันครับ แล้วก็สูงด้วย กระผมว่าถ้ามี "น" "ม" อะไรแยกกันบ้างเล็กน้อย หรือให้ลูกพิณใจเจ้าหน้าที่ตำรวจเก็บพิจารณาก็คงจะดีบ้างนะครับ ขอกราบขอบคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณปิยะรัฐ ครับ

นายปิยะรัฐ วัชรภรณ์ (ศรีสะเกษ) : ท่านประธานที่เคารพ กระผมปิยะรัฐ วัชรภรณ์ รวมไทยจากศรีสะเกษ กระผมพึ่งเพื่อนสมาชิกได้แสดงความนึกเห็นถึงความรู้สึกนึกคิดว่า เป็นปัญหาที่น่าสนใจพอสมควร แต่จะเดี๋ยวกันก็คงเข้าใจเหมือนกันนะครับ ว่าทางเจ้าหน้าที่คงจะมีเหตุผลในการที่จะดำเนินการแยกประเภทอย่างนี้ออกไป อย่างไรก็ตามในฐานะที่พวกเราเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรก็มองเห็นปัญหาทาง ๆ แต่การพิจารณาในสภานั้นกระผมว่าอาจจะไม่รอบคอบเพียงพอในการที่จะแก้ไขปัญหามาตามวัตถุประสงค์ที่เป็นธรรมดาได้ กระผมจึงเสนอญัตติตามข้อบังคับขอให้ส่งปัญหามาญัตตินี้ไปยังคณะกรรมการกฤษฎีกาของสภาผู้แทนราษฎรเพื่อพิจารณาศึกษาในเรื่องนี้ ขอผู้รับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับ มีผู้รับรองถูกต้อง เมื่อยกจะตั้งรัฐบาล บัดนี้ครั้นว่าจะรับไปได้ไหม แต่ยุติเสนอมาแล้วก็ต้องเป็นไป เดียวว่าขึ้นตอนต่อไปครับ

นายมนตรี พงษ์พานิช (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม) : ครับ ท่านประธานที่เคารพ กระผม นายมนตรี พงษ์พานิช ส.ส. จังหวัดพระนครศรีอยุธยา ในฐานะรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม เรื่องเดิมนั้นท่านสมาชิกได้พูดกันไปมากแล้ว กระทรวงขอขอบพระคุณที่ได้กรุณานำปัญหาทั้งหมดซึ่งผมเองก็เคยเป็นผู้แทนราษฎรมาและก็พิจารณาในกฎหมายนี้เช่นเดียวกัน ก็ทราบถึงปัญหา ที่นี้ตัวปัญหาที่กระทรวงมหาดไทยได้ชี้แจงไปแล้วเมื่อสักครู่นี้คงเกิดจากความสนใจของท่านผู้ที่จะไปจดทะเบียน คือในลักษณะที่การจดทะเบียนแบ่งแยกออกเป็น ๕ อักษรนั้น ความประสงค์ก็เพียงเพื่อต้องการให้มีการจรรยาบรรณสองตัวใน-

ขณะที่เรากำลังแก้ปัญหาการจราจรอยู่ แต่ว่าถึงอย่างไรก็ตามเมื่อความเดือดร้อนนี้เป็นของประชาชน ขณะนี้กฎหมายก็แยกการจดทะเบียนนั้นมาขึ้นกับกระทรวงคมนาคมแล้ว กรมการขนส่งทางบกจะเป็นผู้พิจารณาในเรื่องนี้ซึ่งกระทรวงก็จะต้องรับผิดชอบเต็มที่ ปัญหาทั้งหมดที่ท่านได้พูดมาไม่ว่าจะเป็นการลดภาษีหรือไม่ว่าจะเป็นการทำให้ภาษีเท่ากับที่อื่น ผมคิดว่าผมจะรับ รัฐบาลจะรับไป และก็จะรับไปพิจารณาให้เป็นไปตามที่ท่านได้กรุณาให้ความคิดเห็นทั้งหมดพอสมควรนี้ ส่วนในเรื่องที่จะไปลดจากเดิมที่คิดไว้แล้วนั้น ผมคิดว่าจะต้องไปพิจารณาการเก็บภาษีนั้นจะลดให้คืนไปหรือไม่ หรือว่าจะไปเริ่มต้นกันใหม่ อันนี้ขอให้กระทรวงรับไปก็แล้วกัน ส่วนที่ท่านต้องการจะให้เราไปคุยถึงเกาะกะ ประถมการขนส่ง ยกตัวอย่างที่ท่าน้ำสวัสดิ์อะไรนั้นนะครับ เราก็จะรับไปและก็จะไปดำเนินการ ผมอยากจะให้สมาชิกเหล่านี้ได้เข้าใจว่ารัฐบาลเองก็เป็นผู้แทนราษฎรเหมือนกันท่าน เมื่อฟังแล้วก็จะรับไป และไม่ใช่ว่ารับไปแล้วรับไปเฉย ๆ นะครับ ก็ความเดือดร้อนผู้แทนราษฎรทุกท่านก็ทราบดี เราก็จะรับเรื่องนี้ไปแล้วก็จะพิจารณาแก้ไขให้เร็วที่สุดเท่าที่จะเร็วได้ ส่วนปัญหาการจราจรที่พรรคหลังธรรม ขอประทานโทษ ได้เสนอมานั้นเรากำลังพิจารณาอยู่และดำเนินการโดยรวดเร็วเหมือนกันครับ ขอขอบคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณนิยะนัฐ ครับ

นายนิยะนัฐ วัชรภรณ์ (ศรีสะเกษ) : ท่านประธานที่เคารพ ถ้าหากว่าทางรัฐบาลได้กรุณาแจ้งตั้งแต่แรกว่าจะรับไปดำเนินการก็คงไม่ผิดเยือกเย็นมาถึงบัดนี้ ซึ่งเมื่อทางรัฐบาลได้แสดงเจตนารมณ์กับทางสมาชิกแล้ว ผมคิดว่าเรื่องนี้ก็คงยุติได้โดยง่ายคายเพราะฉะนั้นผมขอถอนญัตติของผม

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ก็เป็นอันว่ารัฐบาลจะรับเรื่องนี้ไปพิจารณาเพื่อจะแก้ไขตามที่ท่านทั้งหลายได้อภิปราย แล้วก็ผ่านเรื่องนี้ไปครับ

ระเบียบวาระที่ ๒.๓ ญัตติ เรื่อง ขอให้ตั้งคณะกรรมการวิสามัญเพื่อศึกษาและแก้ไขปัญหาการขยายเขตประมงน้ำจืด การจัดทำปะการังเทียม และการให้กรมป่าไม้ได้ให้เจ้าหน้าที่ป่าชายเลน เป็นของศูนย์โรทัย กับคณะ

ขอเชิญคุณวโรทัย เสนอครับ

นายธวัชชัย อนามพงษ์ (จันทบุรี) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ
กระผม ธวัชชัย อนามพงษ์ ส.ส.จันทบุรี พรรคประชากรไทย กระผมเป็นหนึ่งคนที่เสนอญัตติ
ขอให้ทั้งคณะกรรมการวิสามัญเพื่อศึกษาและแก้ไขปัญหาการขยายเขตประมงน้ำคั้น การ
จัดทำประการังเทียม และการให้กรมป่าไม้ให้เขาที่ดินป่าชายเลน

เนื่องด้วยในปัจจุบันนี้ได้มีการขยายเขตน้ำสาบลอกไปจากเดิม ทำให้เรือ-
ประมงน้ำลึกขนาดใหญ่สามารถออกทำการประมงได้กว้างไกลมีพื้นที่ผิวน้ำทะเลทำการประมงได้
มากขึ้น แต่ระยะเขตกำหนดห้ามใช้เครื่องมืออวนลากชนิดนี้สูง และเครื่องมือ อวนรุน ละวะ
ชิบ หรือรุนถุ้ง รุนเคย หรืออวนถุ้ง ทุกชนิด ทุกขนาด ที่ใช้เรือยนต์ชนิดทำการประมงไม่ว่าจะ
ท้ายวิธีใด ๆ ภายในระยะเขต ๓,๐๐๐ เมตร (๓ กิโลเมตร) ซึ่งทำให้ราษฎรที่ประกอบอาชีพ
ทำการประมงน้ำคั้นขนาดเล็กตามชายฝั่งจึงต้องประกอบอาชีพประมงได้เท่าที่เพียงพื้นที่ในระยะ
เขต ๓,๐๐๐ เมตร เท่านั้น หากนอกเหนือเกินจากระยะเขตดังกล่าวแล้ว ก็จะได้รับ ความ-
เดือดร้อนจากอวนลากของเรือประมงขนาดใหญ่ลากติดเอาเครื่องมือตกสัตว์น้ำไปด้วยอีกทั้ง
ในขณะนั้นมีการค้นคว้าทำการเพาะเลี้ยง กุ้ง ปลา ตามชายฝั่ง โดยชุดบ่อกุ้ง บ่อปลา ซึ่งเมื่อ
การทำลายป่าชายเลนโดยตรง และทำให้ลูกพันธุ์สัตว์น้ำเหล่านี้ไม่สามารถอาศัยอยู่ได้ สัตว์น้ำ
ตามชายฝั่งบริเวณน้ำคั้นจึงหมดไปโดยเร็ว ยิ่งกว่านั้นเมื่อเรือประมงน้ำลึกเข้ามาทำการลาก
อวนจับสัตว์น้ำในเขตนํ้าคั้น และมักจะใช้ระเบิดด้วยในการจับสัตว์น้ำก็พลอยทำให้แนวประการัง
อันเป็นแหล่งเพาะพันธุ์และเป็นที่อยู่อาศัยของสัตว์น้ำต้องพังทลายไปอย่างน่าเสียดาย ซึ่งเมื่อ
การทำลายพันธุ์สัตว์น้ำอย่างรวดเร็วอีกทางหนึ่งด้วย ชาวประมงน้ำคั้นและประมงขนาดเล็ก
จึงต้องได้รับความเดือดร้อนในการประกอบอาชีพอย่างหนักทั้งจากแนวเขตประมงน้ำลึกและ
การเพาะเลี้ยงตามแนวชายฝั่งทะเล และจากความเป็นจริงแล้วชาวประมงน้ำคั้นและชาว-
ประมงขนาดเล็กจะเป็นผู้ฐานะความเป็นอยู่อย่างยากจนแร้นแค้น ซึ่งเมื่อรวมแล้วกลุ่มชาว
ประมงน้ำคั้นหรือประมงขนาดเล็กจะมีอยู่จำนวนมากตามแนวชายฝั่งทะเลทั้งหมดของประเทศ-

ไม่มีทุนไม่รื้อถอนที่จะทำการประมงน้ำลึกหรือประมงขนาดใหญ่ได้ แต่จะทำการประมงเฉพาะ
ใกล้บ้านพักอาศัยอยู่ภายในระยะเขต ๕,๐๐๐ เมตรได้ เพราะในปัจจุบันนี้ชาวประมงน้ำตื้น
ชาวประมงขนาดเล็กก็มีเครื่องมือที่ต่ำกว่า สะดวกปลอดภัยกว่าสมัยก่อน เช่นมีเครื่อง-
ยนต์แท่นแจว ถอ และพายที่สามารถออกจับสัตว์น้ำได้ในรัศมีที่เกินกว่าระยะเขต ๓,๐๐๐ เมตร
โดยไม่เกิดอันตรายและพรวนที่จะทำการประมงได้

ด้วยเหตุผลทั้งที่ได้กล่าวมาแล้วนี้ กระผมและคณะจึงขอเสนอญัตตินี้ขึ้นมาเพื่อขอ
ให้สภาฯ ได้พิจารณาตั้งคณะกรรมการวิสามัญเพื่อศึกษาแก้ไขปัญหาดังนี้

๑. ให้ได้มีการขยายเขตประมงน้ำตื้นและประมงขนาดเล็ก
๒. ให้มีการจัดทำปะการังเทียมเพื่อรักษาทำนุบำรุงพันธุ์สัตว์น้ำให้อาศัยอยู่ในบริเวณ
นั้น ๆ ได้

๓. ให้ได้มีการดูแลศึกษาเกี่ยวกับการให้กรมป่าไม้ได้จัดให้เขาที่ป่าชายเลนได้
ถูกต้อง เพื่อให้มีรายได้พึงเป็นการรักษาสปประโยชน์ของประเทศชาติอีกทางหนึ่ง มิฉะนั้นอาจจะ
ถูกทำลายจนหมดสิ้นไป ขอขอบคุณ

(การประชุมดำเนินการถึงตอนนี้ นายป๋วยจะ เกสระทอง ประธานสภาผู้แทนราษฎร
ไต่ลงจากบัลลังก์ไป และมอบให้นายชนา เมศศิริกันนท์ รองประธานสภาผู้แทนราษฎรคนที่ ๑
ปฏิบัติหน้าที่แทน)

ญัตติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ขอเชิญคุณมีระพันธ์ครับ

นายมีระพันธ์ เพ็ชรสุวรรณ (ชุมพร) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม มีระพันธ์
เพ็ชรสุวรรณ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดชุมพร คือเมื่อไม่นานมานี้กระผมได้อ่านข่าว-
หนึ่งสื่อพิมพ์ ก็ได้ทราบว่าทางกรมป่าไม้ได้เสนอมาที่ ททท. รัฐบาลที่ว่าการกระหวางเขตร-
และสหกรณ์เกี่ยวกับเรื่องที่เขาชายเลน ซึ่งแต่เดิมไม่มีการอนุมัติให้ทำการเขาเพื่อเลี้ยงกุ้ง แต่
ได้มีการอนุมัติให้จำเพาะแต่จะไปปลูกป่าเป็นป่าชายเลน แล้วก็ได้มีการเสนอแนวคิดเขามาใหม่
ว่าจะให้เปลี่ยนจากสภาพที่เขา ซึ่งเขาไปสำหรับปลูกป่านั้นมาเป็นการเลี้ยงกุ้ง กระผมคิดว่า

เป็นการทำลายสภาพแวดล้อมของบริเวณชายทะเล แล้วก็มีปัญหาเกี่ยวกับเกษตรกรที่อยู่ริม ๆ ทะเล ที่ใกล้แคว้นาที่เหล่านี้นั้นมาตั้งแต่สมัยปู่ ย่า ตา ยาย เขาจะไม่มีโอกาสได้รับประโยชน์จากการที่รัฐบาลมีนโยบายในค่านนี้เลย และกระผมเห็นว่าปัญหาก็พาดพิงมาก ราษฎรเข้าไป นายทุนรายใหญ่เข้าไปเขาที่แล้วก็ใช้รดเข้าไปซุกเป็นแก๊ง ราษฎรก็มาแจ้งความจับกุม เก่ง เจาหน้าทึบก็ไม่ช่วยไปจับกุมตามหน้าที่อะไรต่าง ๆ เหล่านี้ก็มีปัญหาเกิดขึ้นพาดพิงกันอยู่ทั่วไป ซึ่งจะแสดงให้เห็นว่าในอดีตที่ผ่านมาได้มีการขายไม้กับในป่าจนหมดป่า และก็ขายเงินกันให้แก่ นายทุนรายใหญ่ไปเขาที่ จนกระทั่งราษฎรก็ไม่มีที่ดินจะทำกิน เวลานี้ก็เริ่มจะไปขายทะเล กินกันอีกแล้ว ซึ่งกระผมก็อดจะเป็นห่วงว่า ถ้าปล่อยให้ทำไปอย่างนี้ความขัดแย้งที่พาดพิงกัน ที่ในป่าในเขายังไม่สามารถแก้ปัญหาให้ลุล่วงไปได้ ก็นำความขัดแย้งลงมาถึงบริเวณริมทะเล ที่ป่าชายเลนเพิ่มขึ้นอีกแล้วปัญหา เหล่านี้จะเป็นปัญหาที่จะมีมากขึ้นต่อไปในอนาคต ซึ่งรัฐบาลเองก็ยังไม่มีความพร้อมนโยบายที่แจ่มชัดว่าจะแก้ปัญหาเหล่านี้อย่างไร ในการที่จะให้มีการรักษาอนุรักษ์หรือบำรุงพันธุ์สัตว์ของทะเล โดยเฉพาะปัจจุบันนี้เราก็จะเห็นว่าทะเลของเรานั้นมีสัตว์ นาน้อยลงทุกที ตั้งแต่เรื่องของการระเบิดปลานะครับ ทำลายแนวปะการังก็ดี สิ่งเหล่านี้ก็เป็นสิ่งที่ทำให้เกิดจะต้องมีการทำปะการังเทียมขึ้น ส่วนการทำปะการังเทียมนั้นก็ต้องใช้งบประมาณแผ่นดิน ซึ่งกระผมก็คิดว่าถ้าจะทำได้ทำให้ราษฎรได้สามารถมีช่องทางที่จะประกอบอาชีพมากขึ้น ก็ต้องมีการสร้างสภาพแวดล้อมขึ้นมาใหม่ในบริเวณที่ถูกทำลายไป เช่นการสร้างแนวหินปะการังเทียมขึ้นโดยใช้สภาพอย่างที่เคยได้มีการทดลองกันมาแล้วในต่างประเทศก็ดี หรือ ในประเทศไทยที่เคยได้มีการทดลองขึ้นมาบ้างแล้วก็ดี ตลอดจนการที่จะต้องพิจารณาว่าสภาพ ป่าชายเลนนั้นถ้าเราจะรักษาให้เขาปลูกป่า เป็นป่าชายเลน โอกาสที่สัตว์เล็กสัตว์น้อยจะได้ มาเกิดเป็นแหล่งอาศัยก็จะมียู่ แต่ทำให้ไปเขาทำนาถุ้งเลี้ยงหอยของนาถุ้งเขาก็ต้อง เอาไว้มันถุ้ง เวลาว่างบอเขาก็ต้องลงบ่ออะไรมาสัตว์อื่นหมด เพราะถุ้งปล่อยให้มี ปลาอื่นเข้ามามันก็จะต้องกินกุ้งหมด เขาก็ขาดทุนเพราะเขาลงทุนไปแล้ว เพราะฉะนั้นจะใจ- เนื้อที่แค่นี้เพียงไร ซึ่งกระผมคิดว่าก็มีปัญหาอยู่มาก แต่ในปัจจุบันนี้เข้าไปจับจองทำลาย-

สภาพป่าชายเลนกันไปเสียเกือบหมด ซึ่งรัฐบาลก็ยังไม่มาตรวจการอะไรที่ออกมาให้แจ่มชัด มีแต่ทางกรมเสนอมาอย่างนั้นทางรัฐบาลก็ไม่รับนโยบายอะไรออกไป ซึ่งกระผมคิดว่าเรื่องที่มีผลกระทบ โดยเฉพาะความเดือดร้อนของราษฎรที่อยู่ริมทะเล เราก็ควรจะมีการตั้งคณะกรรมการขึ้นมา หรือหาทางที่จะศึกษาปัญหาเรื่องนี้เพื่อที่จะแก้ไขปัญหานั้น เพราะฉะนั้นผมคิดว่าเพื่อที่จะได้นำปัญหาเหล่านั้นมาเสนอแนะต่อรัฐบาล เพื่อจะได้หาทางแก้ไขให้ตรงกับความ เป็นจริงในการที่เราจะรักษาสภาพแวดล้อมของสภาพทางทะเลทางด้านการธรรมชาติหรือว่า ทางด้านการอนุรักษ์พันธุ์สัตว์ไว้ ซึ่งจะเป็นประโยชน์ทั้งการท่องเที่ยวและการประกอบอาชีพ ของเกษตรกร ซึ่งกระผมเห็นด้วยกับผู้ที่เสนอผู้คนที่เข้ามาแนะนำครับ ก็ขอสนับสนุนว่ามีเหตุผล ที่จำเป็นจริง ๆ ดังที่โลกกล่าวไว้ทั้งนี้ ก็ขอขอบพระคุณมากครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ขอเชิญคุณประวัจน์ ครับ

นายประวัจน์ อุดทะโมท (จันทบุรี) : กราบเรียนท่านประธานสภาผู้แทนราษฎร ที่เคารพ กระผม ประวัจน์ อุดทะโมท ประชากรไทย จากจังหวัดจันทบุรี ท่านประธานครับ ป่าชายเลนก็เป็นปัญหาคับของประชาชนในเวลานี้ ซึ่งไม่ต้องบอกตัวอย่างไม่ต้องไปไกลนะครับ เหาภาคตะวันออกแถมภาคใต้แล้วก็พอแล้วครับ จังหวัดชลบุรี ระยอง จันทบุรี ตราด ซึ่งเป็น ปัญหาหนักเหลือเกินเกี่ยวกับป่าชายเลน ท่านประธานที่เคารพ สมัยก่อนเมื่อ ๑๐ กว่าปี ๒๐ ปีที่แล้วเรามีพื้นที่ป่าชายเลนถึงตั้ง ๒ ล้านกว่าไร่ หอมานปี ๒๕๒๕ เราเหลือล้านกว่าไร่ เพราะฉะนั้นถ้ารัฐบาลไม่รับนโยบายที่แนบแนแล้วผมคิดว่าอีกหลายปีป่าชายเลนเราหมด พื้นที่นั้นก็ทำให้ ลูกดุง ลูกปลา ลูกหอย ซึ่งเป็นเขตอนุรักษ์ซึ่งจะทำให้มีเชื้อกุ้งอยู่ในนั้นนี้ ผมคิดว่าอีกหน่อย สัตว์พันธุ์และจะทำให้คนบุกรุกมากยิ่งขึ้น เกี่ยวกับ สมัยนี้นายทุนผู้มีอิทธิพลของท้องถิ่นเข้าไปซื้อ เขาไปซื้อที่ดินโดยที่ไม่มีหลักฐานอะไรทั้งสิ้น เข้าไปซื้อที่ดินกับท่านประธาน เพราะฉะนั้นถ้า ใครมีอิทธิพลของท้องถิ่นก็สามารถที่จะหาเงินเป็นกอบเป็นกำได้ โดยขณะที่ชาวบ้านธรรมดา สมัยนี้จะพวยเรือ จะแจวเรือออกไปหากุ้ง หาปลา ไม่มีทางหรอกครับ ไปไม่ได้อาจจะ โดยยิงข้ามเพราะเข้าไปในเขตที่เราท่านกำลังอยู่ เพราะฉะนั้นถ้ารัฐบาลไม่รับแก้ปัญหาอันนี้

แม้ว่าที่เหลือน่ากว่าไรทั่วประเทศภายใน ๒ ปีนี้ผมคิดว่าหมดนะครับ แล้วที่รัฐบาลได้แถลง
 นโยบาย คือเอานโยบายของกฎกระทรวงที่จะไปใช้คือตั้งไวโชน () เสรฐกิจ
 เอ โชน เสรฐกิจ มี มันไม่ได้ผลหรอกครับ อ้าย เสรฐกิจ เอ ที่จะให้คนปลูกป่านเป็นไป
 ไม่ได้ อ้ายคนที่ทำนาอยู่แล้วจะไปให้เขาปลูกป่านทำได้ยังไงล่ะครับ เขาทำนาอยู่
 จะให้เขาไปหลบนากุ้งเอามาปลูกป่า ผมว่ามันเป็นไปไม่ได้หรอกครับ ส่วนอ้าย เสรฐกิจ เอ
 ที่จะให้ป่าเสื่อมโทรมให้กับเขา ให้เขาทำได้แต่โดยไม่มีหลักสัญญาอะไรประกันให้กับเขาเลย
 นี่จะจับก็เข้าไปจับ อย่างที่จังหวัดของผมนี่ล่ะครับ ทางประธาน ป่าชายเลนนะครับ เรียบ
 หมดแล้วครับ ที่น่ายกย่องลงไปแล้ว บ่อหนึ่งไม่รู้จักลานจะเอาเครื่องจักรกลเข้าไปในเวลา
 ที่บ่อพัง บ่อพังพังซึ่งเขาลงผลผลิตไปแล้ว ก็เอาเขาไปไม่ได้ โชนจับ โชนปรับ จากข้าราชการ
 การพนักงานป่าไม้เอง เพราะฉะนั้นผมอยากจะเรียนทางประธานนะครับว่าฝากไปถึงท่าน -
 รัฐมนตรีช่วยด้วยนะครับ ในฐานะที่นั่งอยู่ในที่นั้นนะครับ พยายามจะละครับหาทางแก้ไขปัญหานี้
 ซึ่งปัญหานี้ผมคิดว่าจะยืดเยื้ออีกนาน เพราะที่ท่านแถลงนโยบายออกไปนะครับรัฐบาล ที่
 นโยบายของรัฐบาลนี้ คือเอาภาพถ่ายทางอากาศปี ๒๕๒๕ ปี พ.ศ. ๒๕๒๕ นะครับ ท่าน -
 ประธานครับ นากุ้งยังไม่ถม () ครับ นากุ้งนี้เพิ่งจะมาถมกันเมื่อปีที่แล้ว
 ๒ ปีที่แล้วนี่เอง เพราะฉะนั้นปี ๒๕๒๕ ที่ท่านได้ภาพถ่ายทางอากาศด้วยวิธีแบ่งโชนของท่าน
 นี้ผิดกับขี้เท็จจริงหมดเลย คือภาพถ่ายทางอากาศของท่านในปี ๒๕๒๕ มันจะเขียวชอุ่มหมด
 เลยครับ อ้ายป่าชายเลนนี้เขียวหมดเลยครับ แต่ตอนนี้ไปดูสิครับบางแห่งขาดนา ร่องขวาง
 หน้าเขียวจริงครับ แต่ข้างในมันแห้ง ในป่ามันแห้งเป็นหลุม ๆ บ่อ ๆ เพราะฉะนั้นผมคิด
 ว่านโยบายของรัฐบาลเก่าไม่ถูกที่ค้น ผมถึงได้เสนออยู่ที่นี้นะครับ เพื่อที่จะให้รัฐบาลได้ตั้งคณะ
 กรรมการการศึกษาเรื่องป่าชายเลนก่อนที่มันจะหมดป่าเสียก่อนครับ ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ขอเชิญคุณแทน ครับ

นายเจน โตะมีนา (ปัตตานี) : ท่านประธานที่เคารพ ท่านสมาชิกผู้เกียรติ
 กระผม เคน โตะมีนา ส.ส. จังหวัดปัตตานี พรรคประชาชน สำหรับ ส.ส. ที่ได้รับเลือกตั้ง

จากจังหวัดที่ศึกษาทะเลเล็กคงจะทราบปัญหาตามที่ผู้เสนอญัตติให้ตั้งคณะกรรมการวิชาการวิสามัญ เพื่อพิจารณาปัญหาต่าง ๆ ตามที่ผู้เสนอตามที่ประธานได้ทราบไปแล้ว ซึ่งกระผมเองก็สนับสนุนให้สภาให้ตั้งคณะกรรมการวิชาการวิสามัญเพื่อพิจารณาปัญหาต่าง ๆ ตามญัตติที่เสนอไว้ โดยเฉพาะในเรื่องที่ประชาชนที่อาศัยในการประมง ประชาชนที่ยากจนใช้เครื่องมืออวนลอย คือเครื่องมือประจำที่ใช้ในการทำประมง ได้ถูกรบกวนจากผู้อื่นจะกินในการที่จับเรือใช้ อวนลากและอวนรุน ซึ่งไปทำให้พันธุ์ปลาต่าง ๆ ตามชายทะเลซึ่งสูญพันธุ์ไปเป็นส่วนใหญ่แล้ว โดยเฉพาะสร้างความเดือดร้อนให้แก่ชาวประมงเล็กที่มีความยากจน ปัญหานี้เป็นปัญหาที่เกิดขึ้นมานานแล้ว ที่ไม่สามารถที่จะแก้ปัญหานี้ได้ โดยเฉพาะเมื่อประชาชนได้รับความเดือดร้อน ก็ร้องเรียนมายังผู้แทนราษฎร ผู้แทนราษฎรก็ปรึกษาหารือกันผู้ปฏิบัติ โดยเฉพาะข้าราชการประจำและในท้องถิ่นในแต่ละจังหวัดชายทะเล ก็ปรากฏว่าปัญหาเหล่านี้ไม่สามารถจะแก้ไขได้ โดยเฉพาะตำรวจน้ำ มักจะอ้างว่าไม่มีเครื่องมือ ไม่มีเรือสำหรับไล่จับเรือที่กระทำผิดกฎหมาย หรือปิดประกาศของกฎกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ซึ่งได้ประกาศมาตั้งแต่ปี ๒๕๑๘ มาจนกระทั่งบัดนี้ก็ไม่สามารถจะแก้ปัญหานี้ได้ ฉะนั้นจึงมีความจำเป็นอย่างยิ่งที่สภานี้จะต้องเข้ามาทางช่วยเหลือโดยตั้งคณะกรรมการวิชาการวิสามัญเพื่อพิจารณาแก้ปัญหานี้ ฉะนั้นกระผมจึงเห็นด้วย และขอความกรุณาท่านสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแห่งสภาที่ได้โปรดกรุณาสันนิษฐานญัตตินี้ด้วยครับ ขอขอบคุณ

(การประชุมดำเนินมาถึงตอนนี้ นายป๋วยจะ เกสรทอง ประธานสภาผู้แทนราษฎร ได้กลับเข้ามาขึ้นบัลลังก์ ทำหน้าที่ประธานในที่ประชุมต่อไป)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญคุณวีระกร ครับ

นายวีระกร คำประกอบ (นครสวรรค์) : ท่านประธานที่เคารพ เพื่อนสมาชิกผู้เกียรติ ผม วีระกร คำประกอบ จากจังหวัดนครสวรรค์ครับ แม้ว่าเรื่องนี้จะเป็นเรื่องที่มีความสำคัญจากประการใดก็ตาม โดยที่ผมเชื่อว่าเพื่อนสมาชิกทุกท่านก็คงจะเห็นด้วยนะครับว่าเป็นเรื่องที่จะต้องรีบแก้ไขก่อนที่สภาพแวดล้อมและป่าไม้ชายเลนจะเสียหายและสูญเสียไป-

มากกว่านี้ แต่ผมก็มีความรู้สึกครับว่า เพื่อนสมาชิกส่วนใหญ่ไม่ว่าจะเป็นอยู่ภาคกลางกึ่งหรือ
อยู่ภาคเหนือหรือภาคอีสานนั้น ไม่เข้าใจปัญหาที่เท่าที่ควรนะครับ ผมมีความเข้าใจว่าเป็น
ความจำเป็นครับที่เราจะต้องตั้งคณะกรรมการวิสามัญเพื่อศึกษาเรื่องนั้นครับ แล้วก็นำผล
ที่ได้จากกรรมการที่เข้ามาสู่สภาอีกครั้งหนึ่ง ให้รัฐบาลได้พิจารณาแก้ไขต่อไปนะครับ เพราะ
มันนั้นแล้วผมก็สังเกตโดยทั่วไปว่าผมมีความจำเป็น แต่ว่าเพื่อนสมาชิกส่วนใหญ่ก็ไม่ค่อยเข้าใจ
ปัญหาอย่างลึกซึ้งนะครับ ผมคิดว่าขอรวบรวมความเห็นเพื่อนสมาชิกทางจ่านฝ่ายรัฐบาลได้โปรด
เห็นด้วยเถอะครับว่ามันเป็นความจำเป็นแล้วก็ช่วยกรุณาอนุมัติในการตั้งคณะกรรมการวิสามัญ
ชุดนี้ด้วยครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ขอเชิญคุณอุทัยครับ

นายอุทัย พิมพ์ใจชน (ชลบุรี) : ท่านประธานที่เคารพ ความจริงเรื่องอุบัติเหตุ
ที่เสนอเข้ามาครับมันเป็นเรื่องปากท้องของประชาชน แล้วก็ก็เป็นเรื่องราวได้อันมหาศาลของ
ประเทศด้วย ผมสนับสนุนผู้เสนอญัตตินี้ครับ ว่าปัญหาการทำประมงนั้นมีมาก อย่างจะ
ออกไปไกลกว่าเขตนกก็ไม่ได้ ทั้ง ๆ ที่ขณะนี้ประมงพาณิชย์หรือเครื่องมือเครื่องมือของเรา
ก็ขึ้นแล้ว ที่ไม่ได้ไม่ใช้ว่าไม่มีปัญหาออกไป แต่กฎหมายไม่ให้ออกไปเวลานี้เขาไม่อนุญาตออก
ไปก็อาจจะสนับสนุนการทำมาหากินของเขาให้กว้างขวาง พื้นที่กว้างขวางขึ้น เรียบกว่า -
ขยายขยายพื้นที่ทำมาหากินให้กับชาวบ้าน เคี้ยวที่ประชากรของเราเพิ่มขึ้นแล้วครับท่านประธาน
เพราะฉะนั้นการหากินมันก็จะพื้นที่กว้างขวางขึ้น นี่ประการที่ ๑ ประการที่ ๒ นี้ การ
หากินแบบฉกฉวยโอกาสโดยที่เห็นแก่ประโยชน์ส่วนตัว เช่นการระเบิดปลาอย่างนี้ ทำให้แนว
ประการังเสีย ทำให้พ่อพันธุ์แม่พันธุ์ของปลาหรือปลาเล็กปลาน้อยก็ต้องตายไปโดยใช่เหตุนะครับ
การควบคุมอยู่ที่ตรงไหนครับ ไม่ใช่ไปอยู่ที่ว่าจะไปจับเรือตำรวจน้ำวิ่งไล่ มันเป็นไปได้
นะครับ มันอยู่ที่ว่าการควบคุมที่ง่ายกว่าคือระเบิดนี่ครับ ระเบิดมันมีคนขาย มีใบอนุญาตมันมี
ไม่กี่ราย ถ้าเราควบคุมกันอย่างเข้มงวดกว่าเช่นการระเบิดที่เอาไปนั้นมันเอาไปทำอะไรนะ ส่วน
ใหญ่ซื้อไประเบิดปลานั่นซื้อไม่ได้ ก็ซื้อไประเบิดหินครับ ไประเบิดหินนี่ซื้อได้ เพราะมี -

ใบอนุญาตให้ไประเบิดกัน เพราะฉะนั้นการที่จังหวัดไหนมีการระเบิดกัน มีการขายระเบิด
นั้นครับ มันก็ต้องควบคุมกันให้เข้มงวดหน่อยว่าซื้อไประเบิดกันนั้นครับ ระเบิดไปแล้ว
ก็ครั้ง หนึ่งระเบิดไปแล้วก็ถูก มันจริงหรือเปล่าครับ ไม่ใช่ซื้อไป ๒,๐๐๐ ลูก ระเบิดแค่
๕๐๐ ลูก แล้วอายุ ๑,๕๐๐ ลูกไปไหนไม่มีการสอบสวนกันหรือครับ มันก็ไปลงทะเลอย่างนี้
เป็นต้น นี่ผมยกตัวอย่างว่าบางทีเราก็แก้ปัญหาไม่ถูกจุด อย่างแรกแต่ไม่รู้จะไปแก้ตรงไหน
อ้างว่าไม่มีเงิน ไม่มีเจ้าหน้าที่ แล้วยังพูดที่ไม่ต้องใช้เงินนี้ครับ ไม่ต้องเพิ่มเจ้าหน้าที่
เรากลับไม่เข้มงวดกวกัน นี่ผมยกตัวอย่างท่านประธานนะครับ การระเบิดปลานี้เป็น
ปัญหามากนะครับ ทำให้ปลาเล็กปลาน้อยก็พลอยตายไปด้วย แล้วประการนี้เองที่ท่านผู้เลอ
อัครกิจให้เราเห็นว่า มันเป็นที่เพาะเลี้ยงสัตว์เล็ก เกือบทางไซ่ นี่เป็นสิ่งสำคัญใหญ่นะครับ อีก
เรื่องหนึ่งที่ผมอยากจะพูดให้ท่านได้เห็นว่า เวลานี้การทำมาหากินของคนไทยหรือ
รายได้ของประเทศนี้นะครับ เราเคยพูดกันในอดีตว่าประเทศไทยนี้อุดมสมบูรณ์ ทรัพยากร
ไม่สึก ขาดพรากนะครับ แล้วก็แล้ว เวลาข้าวเป็นอย่างไรครับ ข้าวไม่มันก็ได้เงินก็ไม่เกิน
๒๐,๐๐๐ ล้านต่อปี แรกก็เรียกว่าแพงจะเลิกกับเลยนะครับ มีแต่ว่าขาดทุนแล้วก็จะยอมกัน
เยอะ ขาดพรากมากนะครับ ก็มากแต่รัฐบาลก็ยังไม่ได้แก้ตัวเท่าที่ควร แล้วมันเป็นอย่างไร
ครับ ไม่สั่งเข้าแล้วท่านประธาน รายได้เหล่านี้ไม่ได้เลยครับ ที่มันมีรายได้ใหม่นั้นครับ
มีอะไรครับ ก็มีอุตสาหกรรม อย่างที่เราได้เรียนแล้วว่าที่ได้ทราบกันนั้นมันเป็นรายได้ทาง
ยาน ส่วนใหญ่ต้องลงทุนที่ใช้ทุนจากต่างประเทศ ทุนเครื่องจักร ทุนวัสดุปัจจัยประกอบนะครับ
เหลือแต่ค่าแรงถูก ๆ ที่ได้มา แต่ก็ยังดีนะครับ แต่ก็ไปต้นตอกับสิ่งเหล่านั้นมาก รายได้
เป็น ๕๐,๐๐๐ ล้าน ๕๐,๐๐๐ ล้าน จริงท่านประธาน แต่รายได้ที่ตกประเทศจริง ๆ ตอน
จนจริง ๆ มันได้ไม่กี่ล้านบาทหรอกครับ แต่มีรายได้ใหม่ที่ได้เป็นหมื่นล้านจริงท่านประธาน
ยิ่งกว่าขายข้าวบวกขายพืชอื่น บวกขายแร่ ก็คือรายได้จากทุ่งทะเลเวลานี้ ซึ่งเห็นได้ชัดว่า
โตวันนี้นะครับ เราควยโอกาสทำการเลี้ยงกุ้งทะเลจนกระทั่งประเทศเราว่างว้ย พื้นที่
เขาจำกัดก็อพยพมาหากินในประเทศไทยแล้ว เริ่มมาหากินในประเทศไทย แล้วคนไทยแท้ ๆ-

มีโอกาสน่าจะทำ ซึ่งเราสามารถจะชี้แจงต่อที่ประชุมได้ว่าตลาดกุ้งของเราได้รับ ที่แน่นอน
จริง ๆ นะครับประมาณ ๒ แสนตันยังสบายมากในอนาคต แต่ปัจจุบันนี้เราทำได้แค่ ๑๐,๐๐๐
กว่าตัน หนึ่งกะจะได้อีก ๓๐,๐๐๐ กว่าตัน ซึ่งมี ๒๕๙๒ ก็อาจจะเพิ่มได้ถึง ๕๐,๐๐๐ ตัน
ซึ่ง ๕๐,๐๐๐ ตันนี้ครับ มี ๒๕๙๒ จะถึงอยู่แล้วนะครับ จะได้ถึง ๕๐,๐๐๐ ตัน ถ้าเป็นเงิน
แล้วไม่ต่ำกว่า ๖๐,๐๐๐ ล้านบาท ท่านประธานที่เคารพ ตัวเลขนี้กระผมเอามาจากไทย
ครับ ก็เอามาจากบริษัทขายอาหารกุ้งนั่นเอง เพราะพวกนี้จะวิ่งขายอาหารเขาจะรู้เลย
ครับว่าอากุ้งจะเกิดที่ไหน ๆ แล้วประมาณการใช้อาหารกุ้งนั้นเท่าไร เขาจะต้องลงทุน
อาหารกุ้งนี้ จะขยายโรงงานมากขึ้นไหม ตัวเลขเหล่านี้เป็นตัวเลขค่อนข้างจะแน่นอน ท่าน
ประธานครับ ถ้าเราสนใจเรื่องนี้นักอย่างจริงจังนะครับมันจะเป็นรายได้ของประเทศมหาศาล
นะครับ ยิ่งกว่าที่จะเป็นนิคส์ (NICS) ด้วยซ้ำไป และก็เกี่ยวข้องกับต่างประเทศด้วย
อาหารนี้นับวันทีคนนี้จะเพิ่มปริมาณการกินทุกวัน หมู เราพยายามเลี้ยงนะครับ พยายามจะส่ง
ไปต่างประเทศ แต่ท่านประธานอย่าลืมนะครับ หมูนั้นกินได้กับประชากรบางศาสนาเท่านั้น
อย่างศาสนาใหญ่ศาสนาหนึ่งอย่างอิสลามที่เป็นมุสลิมก็ไม่กินหมูเสียแล้ว แต่กุ้งนั้นครับ กุ้งนี้
กินได้ทุกศาสนาครับ เนื้อเดียวอีกบางคนก็ไม่ทาน ทานหมูแต่ไม่ทานเนื้อก็เพราะถือแบบ
ไม่กินสัตว์ใหญ่ ก็อยู่นะครับ แต่กุ้งนี้กินได้ทุกศาสนา มันเป็นสินค้าที่เปิดที่สุดท่านประธานครับ
เพราะฉะนั้นรัฐบาลนี้กระผมอยากจะให้รับ ๆ หมออยู่นะครับถ้าอยากจะทำอะไรที่คิดว่า เป็น
รัฐบาลเพื่อเป็นประโยชน์ของประเทศชาติตรงนี้แหละครับเป็นรายได้มหาศาล และทางแก้นั้น
มีอีกนะครับ กระผมก็อยากจะฝากท่านนี้ ถ้าใครเป็นกรรมาธิการที่เข่าครับ ว่าเวลานี้ท่า
ขายเลนนี้ส่วนหนึ่งมันจำเป็นต้องหวังครับ ถ้าจะเอาปลาขายเลนมาทำทั้งหมด เพื่อรายได้
๖๐,๐๐๐ ล้าน ก็น่าทำ แต่ก็น่าเสียตายนางที่เพื่อนสมาชิกบอกว่าปลาขายเลนนี้น่าอนุรักษ์
ไว้เพราะเป็นอาหารของสัตว์ทะเลก็จำเป็น แต่ว่าเห็นปลาขายเลนเขาก็คิดเดียวครับมันเป็น
นาข้าวซึ่งทำข้าวไม่ได้ เพราะเป็นนาหลักปักปลูกเปิด พอหน้านาน้ำลงมีน้ำจืดครับ พอหน้าแล้ง
น้ำทะเลเข้า นาพวกนี้ทำอะไรไม่ค่อยจะได้ ราคาก็ไม่ค่อยดี ถ้ารัฐบาลจะลงทุนนะครับ -

ชักน้ำเค็มเข้ามาสู่นา เหล่านี้นะครับมันไม่ไปเกิดครอบงำลายเลนหรือครับ และน้ำเหล่านี้
มันทำให้ดีกว่าชายเลนด้วยใครอยากไปทำบ่อกึ่งในชายเลนเลยครับ ใต้ก็ลำบาก ของก็ลำบาก
ครับ ไฟก็ไม่มี ถนนก็ไม่มี แต่ถ้าห้ามที่นาเหนือชายเลนออกมาหน่อย เพียงแค่นี้ไม่มี
น้ำทะเล ทำอย่างไรจะให้น้ำทะเลเข้ามาได้ กระผมเชื่อว่านาเหล่านี้ก็จะเกิดประโยชน์อีก
มหาศาล แล้วการเอาน้ำทะเลขึ้นมาอีกไม่กี่กิโลก็มาถึงน้ำนั้นนะครับ เป็นการขุดคลองชักน้ำ
เข้ามาถูกกว่าเราสร้างเขื่อนทั้งเป็นหมื่น ๆ ลานนะครับท่านประธานครับ เราสร้างเขื่อน
หมื่นล้านนี่นะครับพอกันคนเขื่อนลงไปก็ถูกเงินเป็นหมื่นล้านแล้ว แล้วยังกักน้ำทะเลเขื่อน น้ำ
ทะเลเขื่อนก็ไปท่วมที่นา ซึ่งเป็นนาสมบูรณ์อยู่แล้วเพราะเป็นที่ราบลุ่ม ตรงนั้นเสียไปแล้วครับ
เป็นหมื่นเป็นแสนไร่ ใต้เขื่อนที่ว่าจะได้ประโยชน์จากเขื่อนนี้ยังไม่รู้จักก็ว่าได้จากการ
ผลิตข้าวที่เพิ่มขึ้น ซึ่งไร่หนึ่งก็ไม่เกิน ๕๐ ถึง แต่ถ้าเราทำชลประทานน้ำเค็มนี้ นะครับเข้า
มาสู่นาซึ่งทำประโยชน์อะไรไม่ค่อยได้ พืชชายเลนขึ้นมาหน่อย ขอให้มน้ำเค็มให้เขาพอที่จะ
ทำกินขึ้นมาได้นะครับ ลงทุนไม่กี่สิangkนนะครับ นาทุ่งทอง ๑ ไร่ ท่านประธานเชื่อไหมครับ
ขายได้เงินเท่ากับนาข้าว ๒๐๐ ไร่ เพราะนาทุ่งทอง ๑ ไร่นี้ครับชะขายได้เป็นเงินเท่ากับ
นาข้าวได้ ๑๐๐ เกวียน ท่านประธานที่เคารพ เวลานี้เขาได้ค้นตัวกันอย่างมหาศาลแล้ว
รัฐบาลขึ้นหรือยังครับ ยังไม่รู้เรื่องเลยนะครับ ตั้งแต่เจ้าหน้าที่กรมป่าไม้ เจ้าหน้าที่ป่าไม้
จะพูดได้อย่างไรครับ วาณเป็นป่าไม้ อยากจะให้ชาวบ้านเข้าไปทำป่าให้เต็มที่ยากครับ
ป่าไม้ก็พยายามสงวนไว้ ว่าป่ามยังอยู่เยอะครับ ถ้าขึ้นว่าป่าหมด เขาก็บอกเออ คุณก็
ย้ายออกได้แล้วเพราะไม่คงทำหน้าที่แล้ว ป่าไม้จังหวัดก็พยายามให้เห็นว่าโอ้ย ฅนอยู่ -
จังหวัดที่ทองคุณเล่าป่าไม้มาก เพราะถ้าขึ้นบอกวว่าป่าไม้ของมเหลือน้อยแล้ว แทนที่จะเป็นป่าไม้
จังหวัด อาจจะตองเป็นป่าไม้ตำบล ลต ซี. ลตขึ้นลงมา เพราะฉะนั้นป่าไม้ก็ทำรายงานเรื่อย
ว่าต้องรักษาไว้ ต้องมากไว้ ท่านประธานครับ นี่มันเป็นปัญหาขัดแย้งกันอยู่ ปัญหาขัดแย้งนี้
ครับจะจบได้ที่ไหนครับ มันก็จบได้ที่สภาที่รัฐบาลนี้เอง ลำพังชาวบ้าน เจ้าหน้าที่มันจบไม่ได้
หรือครับถ้าเจ้าหน้าที่เองก็พยายามรักษาหน้าที่เพื่อจะเอาขึ้น เอาความดีความชอบ รักษาในหน้าที่

ไว้ได้เท่าไรก็ยิ่งดีเท่านั้น ชาวบ้านเองก็มีควาหากินได้กว้างขวางได้เท่าไรก็ยิ่งดีเท่านั้น มัน
 ชักกันอยู่ครั้นทานประธานครับ เวลานั้นปัญหาความสงบในการทำมาหากินก็ไม่มี อย่างที่ทราบ
 ผู้มีเกียรติจากจังหวัดจันทบุรี บอกว่ามีการฆ่ากัน เข้าไปหาภิกษุในเขตที่คิดว่าเดิมทีก็หากินได้
 เอา เวลานั้นนายทุนมาจับไว้แล้ว เมื่อไรก็ไม่รู้ เขาก็พาทั้งหมดเล่นไปเลย อ้ายนี่ก็เป็นปัญหา
 ความไม่สงบในการทำมาหากิน อ้ายคนที่ไปทำมาหากินก็ไม่มีความมั่นใจลงทุนไปตั้งเยอะ โหนด
 ชาวบ้านก็จะรุก เพราะชาวบ้านอ้างว่าเป็นที่หลวง โหนดหลวงก็จะจับเพราะหลวงถือว่าที่ -
 ตรงนี้เป็นป่าสงวน แล้วคนลงทุนก็ลงทุนมากมายได้มันก็เกิดเป็นปัญหา ในที่สุดก็หาความ
 สงบไม่ได้ ตกลงเราอยู่กันนี้ไม่รู้อยู่เพื่ออะไร หาากินก็ไม่ได้ ความสงบก็ไม่มี จะหาากินก็
 มีเรื่อง อ้ายไม่หาากินก็ยากจน แล้วเราจะทำอย่างไรครับ ทานประธานครับ กระผมคิดว่า
 ต้องสนใจกันอย่างจริงจังนะครับ แล้วเพิ่มรายได้ใหม่เถอะครับ แทนที่ว่าคุณจะประกาศเป็น
 นิคส์ เป็นเสือใหม่ ต้องประกาศสิครับว่าคุณจะเป็นยักษ์ใหญ่ในการค้า ก้าวสู่ทะเลของ
 โลกบ้างเป็นอย่างไรครับ ฟังดูแล้วกระผมว่าน่าสนใจและความเป็นไปได้มันก็สูงนะครับ และ
 เมืองไทยเป็นเมืองเกษตรกร ถ้าเราประกาศอย่างนั้นนะครับ แล้วรัฐบาลสนใจอย่างจริงจัง
 ลงทุนไม่มาก ลงทุนไม่มากเลยทานประธาน ปัญหาว่าสิ่งเหล่านี้รัฐบาลจะสนใจไหม สนใจ
 นิคส์มันดีครับ เพราะเวลามีปัญหาเรียกผู้จัดการโรงงานซึ่งลงทุน ๔๐๐ ล้าน ๔๐๐ ล้าน -
 ๑,๐๐๐ ล้านเข้ามาพบ แหมคุยแล้วมันเพลินนะครับ แล้วบอกว่าจะลงทุนเกษตรเรียกชาวไร่
 ชาวนามาประชุม แหมดูแล้วมัน หงอย เป็นไปได้ไหมครับ ตรงนี้จะครับที่ทำให้รัฐบาลนี้ไม่
 สนใจในสิ่งเหล่านี้เท่าที่ควร ทานประธานครับ ผมคิดว่าเราไม่ควรจะพิจารณาเรื่องนี้นักแบบ
 เกิน ๆ ไป เพราะว่าพื้นที่ชายทะเลมันก็น้อย อย่างท่านเพื่อนผู้แทนจากนครสวรรค์ก็บอกว่า
 เรื่องนี้ผมไม่ฮั้วทางอีสาน ทางเหนือผมไม่เข้าใจ แต่ว่าผมเห็นความสำคัญเหมือนกันเท่าที่ฟังๆ
 ความจริงเรื่องนี้สำคัญมากนะครับ เราเคยเสียเงินไปกับทุ่งกุลาร้องไห้เท่าไร ทานประธาน
 ที่เคารพครับ เป็นพันล้านต่อไปเข้าไปปรับปรุงสภาพที่ดิน คอสารพักต่อเข้าไปที่ทุ่งกุลาร้องไห้
 เป็นเงินที่พันล้านแล้วครับทานประธานครับ เวลานั้นผลตอบแทนเป็นอย่างไรครับ ได้ก็สตางค์ -

กันเขียว ผมไม่ได้อธิบายความว่าจะให้เลิกทุ่งกุลาร้องไห้ครับ แต่ผมเปรียบเทียบให้เห็นว่า
 เราหมาไปกับทุ่งนั้นที่พื้นล้น แต่ที่ขายเลนเพียงแควาขยับน้ำขึ้นมาอีกหน่อย แล้วลงผมไม่ก็
 สดางคนรอกครับ ไม่ถึงพื้นล้นเรอรอกครับ ผมว่าไม่ก็รอล้นน้ำว้ย แต่เราจะมีรายได้เป็น
 หนึ่งล้าน แล้วก็ความสงบสุขในชายเลนในพื้นที่พวกชาวทะเล มันก็จะดีขึ้น พวกทะเลนี้ทะเล
 ครับ บึงเสิร์กก็โยนน้ำทั้งหมดเลนแล้วก็ออกทะเลกันไปเลย ใครก็รู้นะครับว่าพวกทะเลนี้ทะเล
 ขนาดไหน พื้นที่เหล่านี้ความสงบสุขเป็นเรื่องที่น่าทึ่งโยมาก ถ้ารัฐบาลนี้มีความจริงใจต่อ
 รายได้ของประเทศ ต่อเกษตรกรที่แท้จริง ถ้าเราไ้รายได้ที่ดีจากสินค้าเกษตรทะเลนี้ละครับ
 รายได้ของประเทศนี้ครับก็จนเจอไปโน่นทุ่งกุลาร้องไห้ได้ทำประโยชน์ครับ ทุ่งกุลาร้องไห้ก็
 จะมีงบประมาณเพิ่มจากการที่รัฐบาลนี้เก็บภาษีจากการขายกุ้งรายได้ของประเทศ มันอยู่ตรงนี้
 ครับท่านครับ เพราะฉะนั้นผมยกตัวอย่างทุ่งกุลาร้องไห้ไปแล้วละครับ ลองดูเรื่องกุลาคำ
 กูบ้างสิครับ ลงทุนไม่ก็สดางคนรอกแล้วก็ไปรายได้ก็ นี่ผมทำให้เห็นว่าบางครั้งการหารายได้
 ของประเทศมันก็หาปากคอก เราก็มองข้ามกันไป อาจจะเป็นเพราะว่าพื้นที่เหล่านั้นคน
 ยากจนอยู่มาก่อน เราสงวนไว้ให้คนอยู่ขายเลนทำอะไรครับ เมาพื้นถ่านป่าแสม เขาอยาก
 จนมานานแล้วครับ แควาเขาจะหาทุ่งไม่ได้เพราะว่าเขาไม่มีทุน เป็นอย่างไรครับถ้ารัฐบาล
 นี้จะตั้งกองทุนหรือจะมีอะไรพิเศษให้คนที่ยากจนอยู่ขายเลนมานานแล้วอย่าต้องถูกนายทุนไล่
 ไปเลย เพราะว่าเขาไม่มีปัญญาจะทำ นายทุนมีปัญญาทำเขาก็เลยแข่งให้นายทุนไป ถ้าเขา
 มีเงินลงทุนละครับเขาลงทุนเองเขาก็อาจจะร่ำรวยได้ จมาตั้งแต่ปู่ ย่าถึงพ่อแล้ว พ่อถึงรุ่น
 เขาให้เขามีโอกาสล้มต้ออาปากได้ไหมครับ หาทุนให้เขาบ้าง ที่หาทุนให้พวกโรงทอ ยกเว้น
 ภาษี ยกเว้นให้พวกโรงงานอุตสาหกรรม สารพันที่ยกเว้น สารพันที่หาทุนให้ทั้งคำประกัน
 ทั้งให้สิทธิพิเศษเบอะเบะ เราให้แล้ว แล้วก็ไม่เห็นจะได้อะไร นอกจากมารัดกับผู้มีวิโรค
 ภายในประเทศ รอยเท้าก็แพง กุศทุนไม่รู้มากี่สิบปีแล้ว นี่ถ้าเราออกทุนคิดต่อกันสักมี ๒ ปี
 คิดต่อกันเห็นหน้าเห็นหลัง หาประโยชน์ครับ ผมอยากจะให้รัฐบาลนี้อธิบายว่า เออ ผู้แทนก็
 ว่า ๆ ไปลงมติแล้วก็เลิกกัน ผมอยากให้ทำงานกันด้วยใจมากกว่าที่จะทำงานกันด้วยลักษณะ-

ว่าเอาคนที่คิดว่า ไม่เป็นไรเราจะเอาอย่างไรก็ได้ ไม่เอาอย่างไรก็ได้ หมายความว่าเราสนใจจริง ๆ ทุกเรื่องของผู้แทนนั้นครับ เราเอาใจเขาใจเรานะครับ เราเป็นผู้แทน - พิจารณาจริง ๆ ขอภัยนะครับ แต่นึกถึงหัวใจผู้แทนที่อยู่ชายทะเลบ้างสิครับ ว่ามันก็ไม่ต่างกับละปัญหา แล้วถามมีรายได้ด้วย นึกว่าท่านเป็นผู้แทนของปวงชนและ เป็นผู้ทำรายได้ของประเทศ เมว่าถ้าสนใจเรื่องนี้ต่อไปประเทศร่ำรวยจะได้รายได้ว่าสมกับที่รับหาเงินให้ประเทศเป็นหนี้ ๆ ล้วนละครับ ขอขอบคุณท่านประธานครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณจ๋านงัก ครับ

นายจ๋านงัก โทฮิสารุ (ศรีสะเกษ) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม จ๋านงัก โทฮิสารุ ส.ส. ศรีสะเกษ พรรครวมไทย กระผมสนับสนุนเพื่อนสมาชิกที่ได้เสนอตั้งคณะ - กรรมการเพื่อพิจารณาปัญหาที่กำลังพุกกันอยู่นี้ คือ เรื่องขยายเขตประมงน้ำขึ้นและการจัดทำปะการังเทียมตลอดจนการที่ให้กรมป่าไม้ให้เจ้าหน้าที่มีการเช่าที่ดินป่าชายเลน กระผมเองจะเน้นหนักในเรื่องป่าชายเลน เพราะปัญหาอื่น ๆ นั้น ผู้เสนอญัตติก็ได้พูดมาชัดเจนอยู่แล้ว ท่านประธานที่เคารพป่าชายเลนความจริงมีประโยชน์ต่อการประมงน้ำขึ้นมากมาย และนอกจากนั้นยังมีประโยชน์ต่อผู้ยากไร้หรือผู้ยากจนที่อยู่ตามริมหาด มีประโยชน์ต่อการอุตสาหกรรมเพาะต้อนมาแต่ดั้งเดิม ที่กระผมได้กราบเรียนมานี้ ไม่ชายทะเลเน้นใช้ประโยชน์ในการก่อสร้างได้มาตลอดสำหรับผู้ที่อยู่ชายทะเลริมฝั่งตลอดไม่ว่าจะจากภาคกลาง คือภาคตะวันออกแถวจังหวัดลงไป ในด้านฝั่งทะเลทางนั้นด้านตะวันออกที่ จนถึงภาคใต้ทางฝั่งตะวันตกก็ตาม หรือฝั่งมหาสมุทรแปซิฟิกก็ตาม ที่เป็นป่าชายเลนนั้นชาวประมงได้อาศัยป่าชายเลนนี้ทำมาหากินมาแต่ดั้งเดิม แต่ปัจจุบันสภาพได้มีการเปลี่ยนแปลง ไม่เหมือนเดิมเพิ่มมาส่วนนี้รู้สึกตัวเมื่อรู้ว่าสัตว์น้ำต่าง ๆ ที่เกิดจากป่าชายเลนนี้เวลานี้ตามริมชายฝั่งนั้น ได้ลดน้อยลงแล้วไปโผล่ถึงเครื่องมืออย่างเกี้ยวว่าเครื่องมือทันสมัย ได้จับปลาเล็กปลาน้อยไปหมด แต่เราไม่ได้คิดถึงว่าที่เกิดสัตว์พวกนั้นได้เกิดจากป่าชายเลนทั้งนั้น หอยหลายชนิด อย่างหอยแครง ถ้าไม่มีที่เกิดไม่มีป่าชายเลนก็เกิดไม่ได้ ก็เป็นที่ทราบกันอยู่ ที่ทางไซของปลาต่าง ๆ ก็ต้องอาศัยริมฝั่งป่าชายเลน -

เพราะฉะนั้นป้าชายเลนนี้ เราได้โชะประโยชน์มาตั้งแต่ต้น เมื่อก่อนเครื่องมือยังไม่ทันสมัย
 ยังไม่มีการเลี้ยงกุ้ง กระผมเองรับราชการมาไม่เคยคิดว่าป้าชายเลนนี้จะถูกทำลายอย่างนี้
 คิดว่าป้าชายเลนนี้เป็นป่าหนึ่งที่จะต้องเหลืออยู่ในประเทศไม่มีใครเอาได้ต้องเหลือแน่ เพราะ
 มันอยู่ในน้ำ แต่มานี้เห็นในสมัยนี้ ความดันที่เคยคิดไว้มันตรงกับข้าม เพราะเครื่องมือเขา
 ทันสมัย แม่เตหะเลเขาก็ถมได้แล้วเวลานี้ เพราะฉะนั้นป้าชายเลนก็หมดไป เมื่อก่อนป้า-
 ชายเลนโคะชายประเทศชาติโคะบ้านรายโคะเรามีบ้าน เกาะถนนตลอดทางจันทบุรีก็ตาม ลงไป
 ถึงภาคโคะหลายจังหวัด นับแต่ระนองจนไปจกจังหวัดสตูล จังหวัดปัตตานี เราถือว่า โคะมี-
 เรือจกทางประเทศเขามาจับตามลงไปชายยังตลอดทางประเทศที่มันงอ กงก อย่างนี้เป็นต้น
 เป็นอาชีพหลัก อาชีพนั้นเวลานี้โคะยกเลิกไป คนยากจนตามริมฝั่ง แม่เตหะระมงเองเคย
 โคะอาศัยไม้โคะสอย ก็ไม่มีไม้จะโคะได้โคะสอย เพราะป้าชายเลนนั้นโคะถูกทำลายไป เมื่อวัน
 แดงนโยบายของรัฐบาลกระผมโคะได้พูดเรื่องนี้อีกครั้งหนึ่งแล้วว่า เราจะเข้าไปแล้วในการ
 แบ่งโซนให้ทำมาหากินในเรื่องป้าชายเลน ถ้าเราไม่รับจัดการให้เร็วที่สุดนั้น ผลกระทบจะ
 เกิดขึ้นแน่ เราโคะได้กักกันผู้ที่มีอาชีพในการทำนาทุ่ง แต่ควรจะโคะจัดให้ถูกต้องว่าอันไหนควรจะ
 ทำนาทุ่ง อันไหนควรจะเอาป้าชายเลนไว้ ครันก็คิดว่าอันนี้เขามานี้เห็นชัดแล้วว่า ถ้าปล่อย
 ให้ป้าชายเลนหมดไปอีก ผู้ที่โคะเดือดร้อนอีกพวกหนึ่ง คือราษฎรอันยากจน ท่านประธานท่านอยู่
 ทางเพชรบูรณ์ บ้านท่านอยู่ที่สูง มีภูเขา ท่านโคะโคะอยู่ทางริมทะเล ท่านเคยเห็นผู้ยากจน
 ผู้มีอาชีพนา ๆ ตามประมงตามริมทะเลบ้างหรือเปล่าผมโคะไม่ทราบ เป็นหมู่บ้านชายทะเล ถ้า
 ท่านเห็นแล้วโคะเหมือนชาวไร่นา ๆ ที่ปลูกข้าวโพดเหมือนกับเพชรบูรณ์เหมือนกันแต่เขาจนคนละ
 แบบ จนของเขาถึงเวลาโคะมีเรือล่องไปโนะทะเล ตามกฎหมายออกโคะไม่ได้ เวลานี้ ๓ กิโลเมตร
 ออกโคะได้แค่นั้น ถ้าเกินนี้กฎหมาย เหมือนกับคนปลูกข้าวโพดชายป่า อันนี้โคะเหมือนกัน หากิน-
 ตามฤดูกาล อย่างที่ปัตตานีถึงฤดูมรสุมก็ต้องหยุด พอไม้โคะมรสุมก็ต้องออก เป็นปี ๆ อยู่ -
 เหมือนกัน เป็นคนยากจนอย่างนั้น ถ้าป้าชายเลนหมดไป อันเป็นที่เกิดของสัตว์น้ำ ท่าน -
 ประธานที่เคารพ ผู้ยากจนพวกนี้โคะโคะได้รับความกระทบกระเทือนอย่างแรง สัตว์น้ำจะไม่มีให้จับ

พวกนี้จะไม่ม่เครื่องมือที่ทันสมัย ที่จะทำชื่อเรือได้เป็นแสน ๆ เขาใช้เรือเล็ก ๆ เปลี่ยนจาก
สภาพเรือแจว เรือพาย มาเป็นเรือหางยาวเพียงเล็ก ๆ เท่านั้น ออกไปทำมาหากินด้วย
เครื่องมือเล็ก ๆ แต่พวกที่เขาไม่สนใจที่จะไปไหนเลย ออกไปสู่น่านน้ำไกล ๆ โน่นได้ แล้วยัง
สร้างปัญหาให้รัฐบาลอีกพวกนั้น คือถูกหลายประเทศจับเคี้ยวมาเลเซียจับ เคี้ยวอินโดนีเซียจับ
เคี้ยวใคร ๆ จับ แต่พวกนี้ไม่มีใครจับ แต่ทางรัฐบาลปล่อยให้สภาพชายทะเลนี้ถูกทำลายใน
สิ่งแวดล้อมไป ไม่ได้คิด ทั้งป่าชายเลนก็ตาม ทั้งสิ่งแวดล้อม ปลารังก็ตาม ที่ผู้มีอันจะกิน
มีเครื่องมือที่ดีกว่า มาจับปลาตามชายฝั่งนี้ แะงอาชีพของผู้นานไว้ ประมงริมทะเลปล่อย
ให้ผู้ที่มิอันจะกินเข้าไปยึดถือครอบครองที่ดิน ป่าชายเลนจนเกือบหมดไม่เว้นไว้เป็นที่เนินทาง
ว่าอันไหนควรเป็นที่เกิดของสัตว์น้ำ ถ้ายิ่งขึ้น ๆ ปล่อยไว้อย่างนี้ สิ่งแวดล้อมต่าง ๆ มด-
ภาวะต่าง ๆ จะเกิดขึ้น จะมีผลกระทบต่อธรรมชาติ โดยเฉพาะภาวะของสัตว์น้ำ ที่จะอยู่
ตามปกติ ที่จะสืบพันธุ์จะลดน้อยถอยลงอย่างลงเรื่อย ๆ และในที่สุดจะต้องกระทบกระเทือน
อาชีพผู้นานไว้ชาวประมงที่อยู่ตามริมทะเลนี้ในอนาคต ฉะนั้นกระผมเห็นว่าในเวลาอันสมควร
แล้วที่รัฐบาลจะต้องเร่งรัดและเอาจริงเอาจังรับตั้งคณะกรรมการขึ้นมาเสีย ศึกษาให้
ใกล้ชิดจริงจังกรมป่าไม้ก็ทำอยู่แล้ว แต่ทำตามระบบทางราชการ แต่ไม่ได้ทำตามความต้อง-
การในข้อเท็จจริงเหมือนอย่างที่ยูเนสโกเขาทำ ที่ในสภาเขาทำ ตามที่ชาวบ้านเขาต้องการจะเห็น
แต่ให้ฝ่ายซึ่งสภาคือยูเนสโกเขาทำ หรือว่าเป็นยูเนสโกของชาวบ้านของราษฎรไม่รวมในการ
พิจารณาจัดการกับป่าชายเลนที่อยู่ริมฝั่งนี้ ให้เป็นเรื่องในการจัดการที่ถูกต้อง เพื่อรักษาสิ่ง
แวดล้อมสภาพป่าชายเลนนี้ไว้ได้แล้ว กระผมมีความเห็นว่าจะเป็นประโยชน์แก่ผู้นานไว้ หรือ
ชาวประมงริมฝั่งนี้เป็นอย่างมาก ฉะนั้นกระผมเองจึงขอสนับสนุนขอเพื่อนสมาชิกทั้งหลายสนับสนุน
สนับสนุนยูเนสโกที่ตั้งคณะกรรมการขึ้นมา และขอเพื่อนสมาชิกทั้งหลายได้โปรดสนับสนุนที่จะ
ให้มีคณะกรรมการอันนี้เกิดขึ้นมา เพื่อศึกษาเรื่องนี้ตามที่ได้นำญัตตินี้ขึ้นมาด้วย ขอขอบพระคุณ
ครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ขอเชิญท่านรัฐมนตรีครับ

นายเจริญ คัมภวังค์ (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์) :

ท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม นายเจริญ คัมภวังค์ ส.ส. กรุงเทพมหานคร และรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ขอกราบเรียนชี้แจงข้อเท็จจริงของทบสมาคม - บุญทรงเกียรติ ถึงต่อไปนี้ นับแต่กระผมได้รับมอบหมายให้สั่งราชการในเรื่องนี้ กระผมก็ได้ตระหนักดีว่า ปัญหาใหญ่ ๆ อยู่ ๓ เรื่อง ก็คือเรื่อง การประมง ป่าไม้ ป่าชายเลน เป็นเรื่องซึ่งกระทบกระเทือนต่อประชาชนจำนวนมาก โดยเฉพาะอย่างยิ่งแถบชายทะเลด้วย เหตุนี้กระผมจึงได้พยายามศึกษาสอบถามผู้รู้ ผู้ประสบการณ์ แล้วก็อ่านรายงานต่าง ๆ จากสภาที่ได้ตั้งคณะกรรมการวิสามัญนี้เคยตั้งไว้ และศึกษาไว้แล้ว เรื่องยุติกันกระผมถ้าหากจำไม่ผิด ก็รู้สึกว่าจะเป็นยุติซึ่งเคยเสนอมาแล้วในสภาครั้งที่แล้ว ได้ตั้งคณะกรรมการศึกษาขึ้นมา แล้วผมก็ได้ถามว่า แล้วอย่างไรก็ตามท่านทั้งหลายก็คงจะทราบว่า อานนั้นไม่ค่อยมากเท่าไร ถ้าหากว่าไปสัมผัสกันจะรู้มากกว่านี้ ด้วยเหตุนี้เมื่ออาทิตย์ที่แล้วตัวกระผมเองก็ได้ไปตรวจราชการ ได้ไปที่จังหวัดชลบุรีของท่านหัวหน้าพรรคก้าวหน้า แล้วก็เลยไปที่ระยอง เลยไปจันทบุรีและเลยไปตราดเพื่อไปดูปัญหาต่าง ๆ ทั้ง ๓ ประการที่ท่านได้พูดถึงนี้ แล้วกระผมก็ได้ใช้เฮลิคอปเตอร์บินขึ้นไปข้างบน แล้วก็ลงไปสัมผัสกับคนเลี้ยงกุ้ง คนที่อาศัยอยู่ตามป่าชายเลน แล้วก็ไปสัมผัสกับคนที่มาลงทุนแล้วก็ชาวไร่ชาวนาแถวนั้น ก็อยากจะกราบเรียนในประเด็นต่าง ๆ ให้ท่านทราบดังต่อไปนี้

ในเรื่องแรกนั้น ก็เรื่องสาเหตุที่ประเทศเพื่อนบ้านของเราหลายประเทศได้ขยายเขตเศรษฐกิจจำเพาะไปถึง ๒๐๐ ไมล์ทะเลนั้น ก็ทำให้น่านน้ำสากลซึ่งเคยมีมากนั้นต้องหดลงไปถึงประมาณ ๓๐๐,๐๐๐ ตารางกิโลเมตร ด้วยเหตุนี้ทำให้เรือประมงขนาดใหญ่ ซึ่งเจมนั้นเคยออกไปทำการประมงตามน่านน้ำสากลต่าง ๆ ก็ไม่อาจจะออกไปได้ จึงจำเป็นต้องทำการประมงเพียงในเขตน่านน้ำไทยซึ่งมีขอบเขตจำกัดกว่าเดิม สำหรับการกำหนดห้ามใช้เครื่องมืออวนลาก อวนรุนทำการประมงในระยะ ๓,๐๐๐ เมตรนั้น วัตถุประสงค์ก็เพื่อต้องการอนุรักษ์แหล่งที่อาศัยวางไข่และเลี้ยงตัวน้ำวัยอ่อนตามบริเวณชายฝั่งทั่วประเทศ-

และเพื่อเปิดโอกาสให้ชาว ประมงที่มีเครื่องมือทักการประมงขนาดเล็กไม่ได้รับการรบกวน หรือแย่งจากเรือประมงขนาดใหญ่ และไม่ใช้เป็นกาหนดเขตประมงน้ำขึ้นหรือเขต - ประมงขนาดเล็กแต่ประการใด ดังนั้นชาวประมงขนาดเล็กจึงสามารถที่จะออกไปทำการ - ประมงได้ทุกบริเวณพื้นที่เท่าที่จะสามารถทำได้ แต่หากชาวประมงเครื่องมือขนาดเล็กนั้นจะ ออกไปทำการประมงไกลกว่าเขตอนุรักษ์ ๓,๐๐๐ เมตรก็จะสามารถทำได้โดยเพียงแต่ติด เครื่องหมายที่เครื่องมือของตนเองให้มองเห็นแต่ไกลได้ชัดเจน เพื่อให้ชาวประมงเรืออวน ลากจะได้มีความระมัดระวังในการเดินเรือมากยิ่งขึ้น ปัญหาที่ก็จะทุเลาและลดน้อยลงไปได้ สำหรับเขตอวนลากหรืออวนรุนภายใน ๓,๐๐๐ เมตรที่กำหนดไว้ในขณะนี้มีความเหมาะสม ทางวิชาการอยู่แล้ว ไม่จำเป็นจะต้องขยายออกไปอีกแต่อย่างใด เพราะการขยายเขตจะ ทำให้การตรวจตราควบคุมดูแลไม่ทั่วถึง และจะสิ้นเปลืองงบประมาณโดยไม่จำเป็น แต่เท่าที่ ผ่านมานั้นชาวประมงอวนลากและอวนรุนขนาดเล็กได้ร้องเรียนขอให้ทางราชการลดพื้นที่ห้าม ลากหรือรุนโดยตลอด หากขยายเขตออกไปก็อาจจะได้รับการต่อต้าน และคนที่ต่อต้าน ก็คือคนที่ขายทะเลนั่นแหละ และคนที่มาร้องก็ยังคงจะมาร้องทนายเหินซึ่งมากล่าวในที่นี้ อีกเหมือนกัน และถ้าหากว่าเราขยายออกไปอีกแล้วเรือประมงขนาดใหญ่ก็อาจจะได้รับผล - กระทบจากการขยายเขตหวงห้ามออกไปอีกด้วย

สำหรับเรื่องขอให้จัดทำปะการังเทียมนั้น กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ก็ได้ดำเนินการ มาแล้ว ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๒๖ เป็นต้นมา โดยได้ดำเนินการสร้างปะการังเทียมเพื่อ เป็นที่อยู่อาศัยของสัตว์ทะเลในพื้นที่ยะลา ๕ จังหวัด รวม ๓๓ จุดด้วยกัน และ นอกจากนี้ยังมีแผนจะสร้างปะการังเทียมเพิ่มขึ้นอีก ๕ จังหวัดในเร็ว ๆ นี้คือ ที่จังหวัด ตรัง สงขลา นราธิวาส สุราษฎร์ธานี และเพชรบุรีอีกจังหวัดละ ๑ จุด สำหรับเรื่อง ป่าชายเลนนั้น ก็ทราบว่าโดยเฉพาะอย่างยิ่งที่จังหวัดจันทบุรีนั้นมีปัญหามาก เพราะว่าใน เขตป่าสงวนนั้นประชาชนเข้าไปบุกรุกไปใช้ประโยชน์เสียส่วนใหญ่ แต่ว่าเราจำเป็นที่จะต้อง หาทางป้องกันไม่ให้บุกรุกเพิ่มขึ้น แต่ว่าอย่างไรก็ตามถ้าหากว่ามีประชาชนประสงค์ที่จะขอ-

ไปทำประโยชน์ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ก็เปิดโอกาสให้ราษฎรเข้าไปทำประโยชน์ได้อยู่แล้ว แต่เนื่องจากว่ามีประชาชนมาขึ้นขอจำนวนมาก โดยเฉพาะอย่างยิ่งการขอทำการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำในพื้นที่ที่มีสภาพเหมาะสม หรือพื้นที่ที่ควรจะอนุรักษ์ไว้เพื่อประโยชน์ในทางสิ่งแวดล้อม ป่าชายเลนนั้นเป็นแหล่งที่อยู่อาศัยเพาะพันธุ์ของสัตว์น้ำหลายชนิดดังนั้นจึงจำเป็นต้องมีหลักเกณฑ์ที่จะให้ป่าชายเลนได้ เพื่อป้องกันไม่ให้เกิดเสียหายต่อทรัพยากรของธรรมชาติและด้วยเหตุนี้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์จึงได้กำหนดเขตออกมา เขตป่าชายเลนออกมา ๓ เขตด้วยกัน ก็คือเขตอนุรักษ์ เขตเศรษฐกิจ ก. เขตเศรษฐกิจ ข. สำหรับเขตอนุรักษ์นั้นก็ถือว่าเป็นพื้นที่ป่าชายเลนที่หวงห้ามไม่ให้มีการเปลี่ยนแปลงสภาพการไปประโยชน์ใด ๆ นอกจากจะปล่อยให้เป็นไปตามธรรมชาติ เพื่อรักษาไว้ซึ่งสภาพแวดล้อมและระบบนิเวศ เขตเศรษฐกิจนั้นก็พื้นที่ป่าชายเลนที่ยอมให้ใช้ประโยชน์เฉพาะเศรษฐกิจจำปาไม้ เพื่อผลิตที่ส่งมาเสมอตามหลักวิชาการจำปาไม้ ส่วนเขตเศรษฐกิจ ข. ก็เป็นพื้นที่ป่าชายเลนที่จะอนุญาตให้ใช้ประโยชน์เพื่อกิจการต่าง ๆ เช่นการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำ แต่ทั้งนี้จะต้องคำนึงถึงผลเสียและสภาพแวดล้อมด้วย ตามที่ทนายสมศักดิ์ยุทธง เกียรติจากจังหวัดจันทบุรีและทนายหัวหน้าพรรคก้าวหน้าและทนายสมศักดิ์ยุทธง เกียรติหลายท่านได้พูดนั้น กระผมเห็นด้วยเป็นอย่างยิ่งว่าขณะนี้ถ้าหากว่าเราไม่รับทำอะไรสักอย่างหนึ่ง ป่าชายเลนซึ่งเป็นป่าสงวนนั้นจะหมด โดยเฉพาะอย่างยิ่งที่จันทบุรีและเมื่อกระผมได้ไปดูแล้วก็เห็นว่าริมทะเลนั้นแม้ว่าจะจะเป็นเขตอนุรักษ์ก็ตาม แล้วเลยไปอีกนิดหนึ่งเขตเศรษฐกิจประเภท ก. และถัดไปอีกเป็น ข. ถ้าชั้นปล่อยอย่างนี้ต่อไปนั้นจะต้องหมดป่าแน่นอน เพราะขณะนี้ประชาชนเข้าไปจับจองทำประโยชน์กันมาก ฉะนั้นในขณะนี้สิ่งที่จะต้องจะกระทำก็คือว่าจะต้องชักน้ำทะเลเข้าไป อย่างที่ทนายหัวหน้าพรรคก้าวหน้าได้แนะนำไปคือทะเลเข้าไปให้ลึกขึ้นไปถึงที่ทำไร่ทำนา ซึ่งไม่อาจจะทำการปลูกข้าวได้ ทั้งนี้ก็เพื่อว่าคนจะไม่มาขออาศัยอยู่ที่เขตอนุรักษ์หรือเขตเศรษฐกิจ ก. ทั้งนี้เพื่อว่าคนที่อยู่ข้างในลึกเข้าไปในพื้นที่จะสามารถเอาน้ำทะเลนั้นเข้าไปเลี้ยงกุ้งต่อไปได้ กระผมทราบว่าขณะนี้อุตสาหกรรมการเลี้ยงกุ้งส่งออกนั้นเป็นอุตสาหกรรมที่ดีที่สุด และถ้าหากกระผมจำไม่ผิดนั้นก็รู้ดีกว่าจะเป็นสินค้า -

ประเภทที่นำรายได้มาสู่ประเทศไทยลำดับที่ ๓ หรือ ๔ และภายในระยะเวลาอีกไม่กี่ปีข้างหน้า
 นี้เราคงจะมา เป็นอันดับ ๑ หรือ ๒ กระผมได้ตระหนักดี และมีความดีใจอย่างยิ่งที่ทางสมาชิก
 ผู้ทรงเกียรติได้ให้ความสนใจเป็นพิเศษ และในเรื่องนี้กระผมก็ขอเรียนให้ทราบว่าขณะนี้เราได้
 เริ่มแก้ไขถูกจุดแล้ว เพียงแต่ต้องการที่จะติดตามผลอย่างใกล้ชิดเท่านั้นเอง ฉะนั้นกระผมก็ค
 ำในขณะนี้ทางสมาชิกทั้งหลายได้ศึกษามาแล้ว และมีรายงานต่าง ๆ มากมาย เพื่อว่าไม่ให้
 เสียเวลาแก่ทางสมาชิกผู้ทรงเกียรติทั้งหลาย กระผมมีความเห็นว่าไม่มีความจำเป็นที่จะตั้งคณะ
 กรรมการศึกษาปัญหาเรื่องนี้อีก เพียงแต่ต้องการที่จะควบคุมบังคับบัญชาให้เป็นไปตามหลัก
 เกณฑ์ที่ทางสมาชิกได้เสนอแนะมาแล้วทั้งสิ้นเท่านั้นเอง ฉะนั้นกระผมจึงขอกราบเรียนท่าน -
 ประธานสภาที่เคารพว่า ขณะนี้ไม่มีความจำเป็นที่จะตั้งคณะกรรมการศึกษาปัญหานี้เพียงแต่
 ต้องการดูแลใกล้ชิด ซึ่งกระผมได้รับผิดชอบในเรื่องนี้ขอให้คำมั่นแก่ท่านผู้ทรงเกียรติว่าจะ -
 พยายามติดตามอย่างใกล้ชิดและด้วยเบ็ดเสร็จเป็นไป โดยจะนำข้อเสนอแนะของท่านนั้นมาปฏิบัติ
 อย่างเคร่งครัดครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : พรศหลังขรรคมครับ

นายพิณ จันทร์สมบุญ (กาญจนบุรี) : ครับ กระผม พิณ จันทร์สมบุญ
 พรรคพลังธรรม จังหวัดกาญจนบุรีครับ กระผมใคร่กราบเรียน ท่านฯ รัฐมนตรีฝากไปด้วย
 ว่าเรื่องการจัดของเสียหรือว่าสิ่งปฏิกูลต่าง ๆ ลงทะเล เช่น ของเสียจากอุตสาหกรรมนี้
 บริเวณริมชายทะเล กระผมฝากไว้ด้วยครับ ขอกราบขอบพระคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับ แผนการอภิปรายก็อภิปรายกันพอสมควรแล้ว
 นะครับ ผมขอปรึกษาวางจะมีต่ออภิปรายได้หรือยังนะครับ ท่านผู้ใดเห็นควรมีอภิปรายได้แล้ว
 โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือ เป็นส่วนมาก)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านผู้ใดเห็นว่าควรจะมีอภิปรายต่อ โปรดยกมือขึ้น
 (ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ก็ไม่มีนะครับ ก็ถือว่าปกติก็ปราชัยครับ เพราะฉะนั้นผมจะขอมติจากที่ประชุมว่า จะให้ตั้งคณะกรรมการการวิสามัญเพื่อพิจารณาปัญหาหนี้หรือไม่
นะครับ

(ประธานมีสัญญาณให้สมาชิกที่มาประชุมทราบก่อนลงมติ)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านผู้ใดเห็นควรตั้งคณะกรรมการการวิสามัญเพื่อ
ศึกษาเรื่องนี้ โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือ ๒๙ คน)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เอามือลงได้แล้วครับ ครับท่านผู้ใดเห็นว่าไม่ควร
ตั้ง โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือ ๔๑ คน)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เห็นควรตั้งคณะกรรมการการวิสามัญนะครับ ๒๙ เสียง
ครับ ไม่ควรตั้งคณะกรรมการการวิสามัญ ๔๑ เสียง ก็เป็นอันว่ามติที่ประชุมสภานี้ไม่ตั้งคณะกรรมการ
การวิสามัญนะครับ เพราะฉะนั้นผมจะขอพักการประชุมนะครับ ขอนัดประชุมต่อตอนบ่าย ๒
โมงครับ ๑๔.๐๐ นาฬิกาครับ ขอพักการประชุมครับ

พักการประชุมเวลา ๑๒.๑๔ นาฬิกา

เริ่มประชุมต่อเวลา ๑๔.๓๐ นาฬิกา

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : สมาชิกมาครบองค์ประชุมแล้วนะครับ ผมขอเปิด
ประชุม

ระเบียบวาระที่ ๖.๔ ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการถ่ายโอนการประชุมรัฐสภาทาง
วิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์ พ.ศ.

ขอเชิญคุณสุวิทย์ เสนอเลิศครับ

นายสุวิทย์ คุณกิตติ (ขอนแก่น) : ท่านประธานที่เคารพ ผม สุวิทย์ คุณกิตติ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดขอนแก่น พรรครวมไทย ขอเสนอร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการถ่ายทอดการประชุมรัฐสภาทางวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์ พ.ศ.

หลักการ ให้มีกฎหมายควบคุมการถ่ายทอดการประชุมรัฐสภาทางวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์

เหตุผล โดยที่ประชาชนและสื่อมวลชนเป็นจำนวนมากสนใจติดตามเรื่องราวเกี่ยวกับการประชุมร่วมกันของรัฐสภา การประชุมวุฒิสภา และการประชุมสภาผู้แทนราษฎรทั้งนั้น เพื่อเป็นการส่งเสริมการปกครองในระบอบประชาธิปไตยและให้ผู้ที่ไม่มีโอกาสได้เข้าฟังการประชุมได้ทราบรายละเอียดของการประชุมดังกล่าว จึงสมควรให้มีการถ่ายทอดการประชุมร่วมกันของรัฐสภา การประชุมวุฒิสภา และการประชุมสภาผู้แทนราษฎรในวันประชุมของสภานั้น ๆ ทางวิทยุกระจายเสียง และวิทยุโทรทัศน์ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้ขึ้น

ท่านประธานที่เคารพ กระผมและสมาชิกพรรครวมไทย ซึ่งประกอบด้วย คุณสมบัติ ศรีสุริยธร ส.ส. จังหวัดสุรินทร์ คุณมาโนช เขาวรัตน์ ส.ส. จังหวัดมหาสารคาม คุณวีระกร คำประกอบ ส.ส. จังหวัดนครสวรรค์ และคุณประโภชน์ สภาวสุ ส.ส. จังหวัดศรีสะเกษ ได้พิจารณาเห็นว่า เรื่องนี้เป็นเรื่องสำคัญที่พี่น้องประชาชนมีความสนใจเป็นอย่างยิ่งที่จะให้ได้มีโอกาสได้ยินได้ฟัง แล้วก็ได้เห็นการทำงานของสภาผู้แทนราษฎรซึ่งเขาได้มอบความไว้วางใจให้มาทำหน้าที่แทนเขาในสภาผู้แทนราษฎร ในการควบคุมการบริหารราชการแผ่นดินกิต্ত ในการออกกฎหมายมาเพื่อสร้างความเป็นธรรมให้เกิดขึ้นในสังคม ออกกฎหมายมาเพื่อปกป้องผลประโยชน์ของประเทศชาติและประชาชน ท่านประธานที่เคารพครับ การที่สภาผู้แทนราษฎรจะพิจารณาสนับสนุนร่างพระราชบัญญัตินี้ กระผมเห็นว่า เป็นการจะช่วยให้เป็นการกระตุ้นให้ประชาชนได้มีความสนใจทางการเมือง ให้ประชาชนได้รู้จักสิทธิและหน้าที่ทางการเมืองในระบอบการปกครองแบบประชาธิปไตยดีขึ้น ซึ่งเป็นการส่งเสริมประชาธิปไตยอย่างแท้จริงไม่ว่าถึง -

เวลาประชุมสภาทันที หรือจะมีการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรกันครั้งหนึ่ง จึงจะมีการส่งเสริม
การปกครองในระบบประชาธิปไตย คือส่งเสริมให้ประชาชนมาใช้สิทธิใช้เสียงในการเลือกตั้ง
ท่านประธานที่เคารพครับ ปัญหาที่เกรงกันว่า การถ่ายเทเสียงจะทำให้สมาชิกเสื่อมเสีย เพราะ
ส.ส. ยังไม่มีคุณภาพ พูดอภิปรายด้วยถ้อยคำที่ไม่สุภาพหรือมักจะพูดเพื่อการหาเสียงใส่ตัวเอง
กับเสียงมากกว่าจะพูดกันด้วยเหตุผล และเพื่อประโยชน์ส่วนรวมของประเทศชาติ หรือจะ
กล่าวหา ส.ส. นั้นยังขาดระเบียบวินัย ขาดสร้างความรู้ความเข้าใจในสภา และการถ่ายเทกระ-
จ่ายเสียงการประชุมสภาผู้แทนราษฎรนี้ จะเป็นการเปิดเผยมติกรรมเหล่านั้นครับ แล้วก็จะ
ทำให้สมาชิกตกต่ำในสายตาของประชาชน หรือที่เกรงกันว่า การถ่ายเทเสียงการประชุมสภา -
ผู้แทนราษฎรจะไม่มี การคุ้มครองถึงบุคคลที่ ๓ ซึ่งถูกนำมากล่าวในการอภิปรายของสมาชิกสภา
ผู้แทนราษฎร อาจจะทำให้ได้รับความเสียหาย กระผมกลับมีความเห็นว่าการถ่ายเทการ -
กระจายเสียงการประชุมสภาผู้แทนราษฎรนั้นนะครับ พวกเราถ้ามีโอกาสได้ชี้แจงอภิปรายที่ห้อง
ประชาชนอยู่ทางบ้านใหม่โอกาสได้ขึ้นได้ฟังหรือรับทราบการทำงานของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
คือพวกเราเหล่านั้นครับ เราจะมีโอกาสที่จะกลั่นกรองสภาผู้แทนราษฎรที่เราเลือกเข้ามาแล้ว
มาหาหน้าห้องอย่างถูกต้อง สมบูรณ์ มีความรับผิดชอบหรือไม่เฉพาะประชาชนทุกวันนี้ครับเรามี
การศึกษา แล้วเข้าใจการบ้านการเมืองกันยิ่งขึ้นที่ เพราะฉะนั้น ส.ส. ที่ไม่มีคุณภาพ
หรือที่ขอพูดหาเสียงในสภาผู้แทนราษฎรโดยไม่มีหลักมีเกณฑ์ ไม่มีเหตุผล หรือขอสร้างความ
วุ่นวายในสภาผู้แทนราษฎร กระผมคิดว่าถ้าประพฤติกว้างในลักษณะอย่างนั้นแล้วนะครับ ท่านที่ห้อง
ประชาชนเมื่อถึงเวลาที่มีการเลือกตั้งเขาก็มีวิจารณ์เขาที่ บุคคลเหล่านั้นอาจจะไม่มีโอกาสได้
รับเลือกตั้ง เข้ามานในสภาผู้แทนราษฎรอีกก็เป็นได้ เพราะว่าการถ่ายเทเสียงนั้นก็เท่ากับว่า
เป็นการประจานตัวเองของท่านสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรนั่นเองครับ ถ้าทำไม่ดีแล้วเท่ากับว่า
เป็นการฆ่าตัวตายทางการเมือง เพราะประชาชนผู้เลือกตั้งและประชาชนทั่วไปที่เห็นนั้นก็
หมดความเชื่อถือไปในที่สุด ท่านประธานที่เคารพ ประเด็นที่พูดมา เกรงกลัวว่าบุคคลที่ ๓
จะถูกทำร้ายโดยการพูดจาจ้วงของ ส.ส. นั้น ผมคิดว่าในเรื่องนี้ก็ไม่น่าเป็นห่วงแต่ -

ประการใด ผมเองยังมีความมั่นใจว่าผู้แทนราษฎรนี้มีความรับผิดชอบเพียงพอ อีกทั้งท่านประธานเองน่าจะรับเป็นความคุ้มครองการประชุมก็สามารถที่จะควบคุมการประชุมให้อยู่ในร่องในรอยได้นะครับ เพราะฉะนั้นผมคิดว่าไม่น่าเป็นห่วงแต่ประการใดที่ว่า ส.ส. จะใช้การถกทอดเสียงไปโจมตีใครต่อใครไปตามอำเภอใจ ท่านประธานครับ ผมอาจจะพูดกันให้ถึงที่สุดแล้วนะครับ ว่าการถกทอดเสียงการประชุมสภานั้นผู้ที่เสียประโยชน์ก็มีแก่นักการเมืองที่ขาดคุณภาพหรือว่าขาดศีลสัมปชัญญะ และขาดความรับผิดชอบแก่นักการเมืองที่มีอภิสิทธิ์ในสังคมนะครับ ส่วนนักการเมืองที่คือนั้นผมคิดว่าจะได้รับประโยชน์ เพราะว่่านักการเมืองที่นั่นคงจะไม่กลัวการตรวจสอบจากประชาชน ท่านประธานที่เคารพ ผมเองได้พิจารณาแล้วว่ากฎหมายฉบับนี้นะครับ ได้เคยผ่านการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรแห่งนี้ไปแล้ว และถูกยัดยัดไว้ในชั้นการพิจารณาของทางวุฒิสภา การที่สภาผู้แทนราษฎรในการประชุมครั้งนี้จะพิจารณานำร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ไปนั้น ก็เท่ากับว่าเน้นการยืนยันนะครับ เป็นการยืนยันว่าสภาผู้แทนราษฎรแห่งนี้ยังเห็นว่าการกฎหมายฉบับนี้ออกไปแล้วจะมีประโยชน์กับพี่น้องประชาชน กับประเทศชาติ - เพราะฉะนั้นผมคิดว่าท่านวุฒิสมาชิกที่เคยยัดยัดร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ไว้นะครับ ก็คงจะได้พิจารณาโดยถ้วนถี่ เพราะว่าในการประชุมสมัยที่แล้วก่อนจะมีการยุบสภานั้นพวกเราทั้งหมดนะครับ เตรียมตัวที่จะยืนยันให้นำร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ไปประกาศใช้เป็นกฎหมายได้แล้ว แต่เดิมจะมีการยุบสภาเสียก่อน ท่านประธานที่เคารพ ผมคิดว่าต่อแต่นี้ไปคงจะไม่มีใครที่ทำการระงับปัญหาปิดตาประชาชนอีกต่อไป ผมคิดว่าร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เป็นร่างพระราชบัญญัติที่มีประโยชน์ และเป็นความต้องการของประชาชนอย่างแท้จริง ผมใคร่ขอความกรุณาที่ประชุมอันทรงเกียรติแห่งนี้ได้โปรดให้การสนับสนุนร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ขอกราบขอบคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร . . . คุณทรงธรรม ครับ

จาสิบเอก ทรงธรรม ปัญญาดี (เชียงใหม่) . . . ท่านประธานที่เคารพ ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ กระผม จาสิบเอก ทรงธรรม ปัญญาดี สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดเชียงใหม่ พรรคชาติไทย ท่านประธานที่เคารพ ที่กระผมลุกขึ้นมาไม่ได้มาคัดค้าน แต่กระผมก็เห็นด้วย-

ในการที่จะให้พระราชบัญญัติการถ่ายโอนความเสี่ยงการประชุมสภา แต่เวลาถ่ายโอนการประชุมสภาแล้วเมื่อนักว่าท่าน ส.ส. ผู้เก็บรศีกก็คงจะมาประชุมตรงตามเวลา เมื่อเข้านี้ท่านประธานนัด ๙.๐๐ มา ๙.๓๐ วันที่ท่านประธานนัดมา ๒ มาบ้าง ๒ โมง ๓๐ ประธานก็จะได้เห็นความประพฤติกองเราทั้งหมดว่าเราประพฤติกฎปฏิบัติกันอย่างไร ไม่ใช่เรียกร้องสองสมัยแล้วมาประชุมสาย ขอให้กรุณาคิดกันไว้ด้วยครับเพื่อศักดิ์ศรีของสภาของเราท่านประธานที่เคารพ กระผมขอกราบเรียนกับท่านประธานว่า การที่มีความห่วงใยอยู่อันหนึ่งคือการห่วงใยบุคคลที่ ๓ กระผมขอกราบเรียนต่อประธานสภาว่า กระผม จาสิน เอก ทรงธรรม บัญญัติ ผู้นี้แหละครับ เป็นผู้ที่ถูกบริษัท สังกะสีไทยฟ้องเป็นบุคคลแรกในประวัติศาสตร์การเมือง ประวัติศาสตร์ของสมาชิกรัฐสภาผู้มี ส.ส. ที่ถูกฟ้องอยู่คนเดียวเท่านั้นจากการถ่ายโอนออกอากาศเมื่อมี พ.ศ. ๒๕๒๔ ท่านประธานที่เคารพ ในครั้งนั้นเป็นการประชุมร่วมระหว่างสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กับวุฒิสภา เป็นการพิจารณางบประมาณประจำปีสมัยพลเอก เปรม ติณสูลานนท์ เป็นนายกรัฐมนตรี กระผมได้อภิปรายในสภาว่า มีบริษัทสังกะสีไทยได้หลอกลวงการเสียภาษีเป็นเงิน ๕๐ ล้านบาท ก่อนมีการปฏิรูปการปกครองแผ่นดินปรากฏว่าตำรวจหาตรวจสอนภาษีให้ทำการจับการหลอกลวงการหนีภาษีของบริษัท สังกะสีไทยเป็นเงิน ๕๐ ล้านบาท พร้อมกับเอกสาร ๑ ปีก ปรากฏว่าผู้ซึ่งมีอำนาจในการปฏิรูปการปกครองแผ่นดินในยุคนั้นสมัยนั้นเมื่ออำนาจทำการปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน และสั่งขุบเลิกตำรวจกองนี้ทั้งหมด แล้วก็เอาเอกสารที่ขโมยได้จากบริษัท สังกะสีไทยกลับคืนไปให้เขาเพื่อให้การหลอกลวงภาษีนั่นเป็นอันยกเลิกกันไปตามอำนาจของผู้มีอำนาจในยุคนั้นสมัยนั้น เป็นเหตุให้รัฐสูญเสียภาษีทั้งหมดประมาณร้อยกว่าล้านบาท ปรากฏว่าคำพูดของกระผมได้ออกอากาศไปทั่วประเทศ บริษัทสังกะสีไทยไต่ขึ้นฟ้องกระผมเป็นจำเลยที่หนึ่งเรียกค่าเสียหาย ๕ ล้านบาท และก็ฟ้องกรมประชาสัมพันธ์เป็นจำเลยที่ ๒ ปรากฏว่ากระผมได้ทำการต่อสู้ว่ากระผมได้กล่าวในสภานี้เพื่อที่จะรักษาผลประโยชน์ของประเทศชาติในทางที่ดีในข้อสังเกตแก่รัฐบาลตามข้อเท็จจริง เพื่อรักษาผลประโยชน์ของประเทศชาติตามหน้าที่ของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรซึ่งได้รับเลือกตั้งมาจากประชาชน ในที่สุดศาลชั้นต้นขณะนั้น

ทางสภาก็ได้สำเนาคำพิพากษาศาลชั้นต้น ศาลอุทธรณ์ ศาลฎีกาตามเอกสารประกอบการพิจารณาพระราชบัญญัติว่าด้วยการยกทอการประชุมรัฐสภา ทางวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์ พ.ศ. นั้นมาแจกจ่ายแก่ท่านสมาชิกแล้ว ปรากฏว่าศาลชั้นต้นยกฟ้องปรากฏว่าศาลชั้นต้นยกฟ้องเสร็จแล้วฝ่ายโจทก์คือบริษัท สักกะสีไทยก็ได้อุทธรณ์ต่อศาลอุทธรณ์ ศาลอุทธรณ์ก็พิพากษายืนตามศาลชั้นต้น และในขณะที่เดียวกันนั้นผู้เป็นโจทก์ก็ได้ยื่นฎีกาต่อศาลฎีกา ท่านประธานที่เคารพ ปรากฏว่าศาลฎีกาได้พิพากษายืนตามศาลชั้นต้นและศาลอุทธรณ์ กระผมจะขอประหลาดอนุญาตอ่านข้อความในวรรคสุดท้ายในตอนสุดท้ายของคำพิพากษา ศาลฎีกา ซึ่งได้เขียนว่า ถึงอย่างไรก็ดี ศาลฎีกาโดยมติที่ประชุมใหญ่วินิจฉัยขอเท็จจริงปรากฏว่าจำเลยที่ ๒ หมายถึงกรมประชาสัมพันธ์ได้กระทำการยกทอเสียงทางวิทยุกระจายเสียงแห่งประเทศไทย ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๒๔ ของรัฐสภาในวันดังกล่าว จำเลยที่ ๒ มิได้ทำการผลการตนเองแต่ประการใด แต่ได้กระทำความคำสั่งของประธานรัฐสภาและมติเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีตามลำดับขั้นตอนทุกประการการกระทำของจำเลยที่ ๒ ย่อมถือว่ากระทำความคำสั่งอันชอบด้วยกฎหมายก็หาต้องรับผิดชอบชดใช้ค่าสินไหมทดแทนแก่โจทก์ไม่ เนื่องจากจำเลยที่ ๒ ได้รับนิรโทษกรรมตามบทบัญญัติแห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาตรา ๔๔๔ วรรคแรก ซึ่งบัญญัติว่า "บุคคลใดเมื่อกระทำการป้องกันโดยชอบด้วยกฎหมายก็ดี กระทำความคำสั่งอันชอบด้วยกฎหมายก็ดี หากก่อให้เกิดความเสียหายแก่ผู้อื่นไซ้ ท่านว่าบุคคลนั้นหาต้องรับผิดชอบชดใช้ค่าสินไหมทดแทนไม่" ที่ศาลล่างทั้ง ๒ พิพากษาให้ยกฟ้องโจทก์นั้นชอบแล้วศาลฎีกาเห็นพ้องด้วยในเหตุผล ฎีกาโจทก์ฟังไม่ขึ้น ท่านประธานที่เคารพ อันนี้ก็เป็นตัวอย่างยืนยันได้อย่างดีว่า กระผมนี้แหละเป็นบุคคลแรกและเป็นผู้แทนราษฎรคนแรกของรัฐสภาไทยที่ถูกฟ้อง เนื่องจากอภิปรายเกี่ยวกับเรื่องการเมืองเล็กน้อยของ บริษัท บริษัทหนึ่ง และถูกบริษัทนั้นฟ้องเรียกค่าเสียหาย ๕ ล้าน ศาลชั้นต้นยกฟ้อง ศาลอุทธรณ์ยกฟ้อง และศาลฎีกายกฟ้อง จนกระทั่งคำพิพากษาศาลฎีกาชั้นนี้ละครับกลายเป็นบรรทัดฐานที่อาจารย์มหาวิทยาลัยต่าง ๆ นำไปสอนแก่นักศึกษาเกี่ยวกับการเมืองจนบัดนี้ ถึงเรื่องเกี่ยวกับ

เรื่องนี้โดยเฉพาะ เกี่ยวกับเรื่องการพูดออกอากาศก็ การพูดบุคคลที่ ๓ ในสภาผู้แทนราษฎรที่สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้กระทำหน้าที่ของตนในสภาเพื่อปกป้องผลประโยชน์ของบ้านเมืองด้วยความบริสุทธิ์ใจ มีสิ่งอื่นใดเคลื่อนแฉ่งหรือเรื่องผลประโยชน์ ซึ่งกระผมได้พูดในสภาทุกครั้งผมก็ไม่ได้อะไร เป็นสิ่งที่เคลื่อนแฉ่งในคำผลประโยชน์ กระผมพูดด้วยความบริสุทธิ์ใจและกระผมเคยพูดหลายครั้งหลายหนในสภาแห่งนี้ว่าคนอย่างกระผม จาสิบเอกทรงธรรม ปัญญาดี นี่เป็นผู้แทนราษฎรมิเคยได้แสวงหาผลประโยชน์ และการกระทำใด ๆ ทุกครั้งกระผมก็เพื่อผลประโยชน์ส่วนรวม ถ้าหากว่ามีการออกอากาศตอนนี้จะหาว่ากระผมหาเสียง พอถึงเย็นวันนี้ไม่มีการออกอากาศด้วยเหตุ กระผมก็ขอพูดว่าคนอย่างกระผมไม่เคยเลยที่จะเห็นหาผลประโยชน์ใด ๆ เกี่ยวกับหน้าที่ตำแหน่งผู้แทนราษฎร แต่ที่ผมลุกขึ้นมาในที่นี้อาจจะสงสัยว่าเมื่อไม่คัดค้านแล้วลุกขึ้นมาพูดทำไม ผมอยากจะคิดและก็นำข้อสังเกตนี้ไปพิจารณา ถึงแม้ไม่มีกฎหมายฉบับนี้สภาแห่งนี้ก็สามารถถ่ายถอดได้อยู่แล้ว เพราะมีบรรทัดฐานจากศาลฎีกาที่ไม่สามารถที่จะดำเนินการใด ๆ ต่อผู้ที่ ๓ หรือบุคคลที่ ๓ หรือบุคคลที่ ๒ คือผู้ถ่ายถอด คือกรมประชาสัมพันธ์ เพราะคำพิพากษาศาลฎีกาย่อมเป็นบรรทัดฐาน เป็นบรรทัดฐานที่จะสามารถนำไปปฏิบัติได้ แต่เมื่อมีการออกกฎหมายเพื่อที่จะให้มีการถ่ายถอดการประชุมสภา ผมก็เห็นด้วยก็ยิ่งดีมันจะได้เน้นหนักเข้าไปอีกทีหนึ่ง แต่ผมอยากจะกราบเรียนต่อท่านประธานว่า การมีกฎหมายถ่ายถอดการประชุมสภานั้นผมว่าเป็นการสมควรและ เป็นการดีอย่างยิ่งและก็เป็นโชคดีด้วยครับ ผมได้รับทราบจากฝ่ายประสานงานของพรรคการเมืองพรรคชาติไทยและพรรคต่าง ๆ ใจตกลงกันว่า บอกมาในหนังสือที่แจ้งมาครับ แจ้งมาเป็นโพยอะไรผมก็ไม่ทราบครับ เพราะสมัยก่อน ๆ มันไม่มีอย่างนี้ผมมาเป็นผู้แทนสมัยนี้ก็มีโพยส่งมาก็ต้องทำตามโพยนะครับ รับหลักการ ๓ วาระรวด กรมมาธิการเพิ่มสภา เอาเขาอย่างไรก็เอากันนะครับ แต่ก็ขอพูดหน่อย ท่านประธานที่เคารพครับ การที่มีการถ่ายถอดออกอากาศนี้เป็นการดีอย่างยิ่ง โดยเฉพาะอย่างยิ่งประชาชนทั่วประเทศจะได้รู้ว่าคุณแทนราษฎรนั้นเข้ามาในสภาทำหน้าที่อย่างไร มาปฏิบัติอย่างไร รักษาผลประโยชน์ของประชาชนอย่างไร ไม่ใช่

มาถึงปฐกัมมาเสนอขอประชุมสองสมัย เสร็จแล้วไม่มาประชุม : หรือมาประชุมก็ไม่ครบองค์
อย่างนี้เป็นต้นครับ มันเป็นอย่างหนึ่งนะครับ เป็นศักดิ์ศรีอย่างหนึ่งของสภาที่เมื่อยืนขึ้นมาบน
ชีวิตจิตใจของเมฆาพันอยู่กับสภาผู้แทนราษฎรแห่งนี้ ผมไม่อยากจะให้ภาพพจน์ของสภาออกไป
ในลักษณะที่สภาผู้แทนราษฎร ทักแต่ที่เหลว การเสนอสองสมัยก็ดีกว่าเพื่อต้องการจะเสนอไป
อย่างนั้นนะ แต่ที่แท้จริงแล้วไม่อยากจะบอก เพราะเสนอไปจริง ๆ สมัยเดียวก็ไม่ค่อยครบ

(นายจาตุรนต์ ฉายแสง ไต่ถามและยกมือขึ้น)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณจาตุรนต์ มีอะไรครับ

จาตุรนต์ เอก หงษรรณ บัญญัติ (เชียงใหม่) : ท่านประธานว่าอย่างไร

นะครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : มีผู้ประท้วงครับ

นายจาตุรนต์ ฉายแสง (ฉะเชิงเทรา) : ท่านประธานที่เคารพ ผม
จาตุรนต์ ฉายแสง พรรคประชาชน จากฉะเชิงเทรา ผมขอประท้วงท่านผู้อภิปรายครับ
เนื่องจากว่าท่านผู้อภิปรายได้พูดถึงเรื่องการเสนอให้ประชุมสภาสองสมัยที่ไม่ตรงประเด็นด้วย
และก็หลายครั้งแล้วเป็นการอภิปรายซ้ำซากวนเวียน ขอให้ท่านประธานได้ซักเพื่อน
ผู้อภิปรายด้วยครับ ขอขอบพระคุณครับ

จาตุรนต์ เอก หงษรรณ บัญญัติ (เชียงใหม่) : ครับ ขอบคุณครับ หวังว่า
ไม่ใช่คงเป็นเมื่อปีรับจ้างนะ ถ้าหากอย่างนั้นแมงกี้

(นายวิฑูรย์ ชัยอาสา ไต่ถามและยกมือขึ้น)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ขออนุญาตครับ เชิญคุณวิฑูรย์ก่อนครับ คุณหงษรรณ
ก็อย่าไปนั้นเลย อภิปรายให้มันเข้าประเด็นเรื่องพระราชบัญญัติก็แล้วกัน เอาอย่างนี้ผมตัดสิน
แล้วกันให้คุณหงษรรณอภิปรายเข้าประเด็นในเรื่องพระราชบัญญัติก็แล้วกันครับ

(นายจาตุรนต์ ฉายแสง ไต่ถามและยกมือขึ้น)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เอาคุณจาตุรนต์ก่อน คุณวิฑูรย์นั่งลงก่อน คุณวิฑูรย์
นั่งลงก่อนครับ

นายจาตุรนต์ ฉายแสง (ตะเจิงเนรา) : ท่านประธานที่เคารพ เม
 จาตุรนต์ ฉายแสง ครับ ผมต้องขอให้ท่าน ส.ส. ทรงธรรม บัญญัติ ตอนคำพูดเพราะว่า
 มาพูดถึงแนวทางที่จะไม่ใช่มือเป็นรับจ้าง เพราะว่า เป็นการพูดที่ไม่ให้เกียรติกับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับ คุณทรงธรรมตอนเสียใจใหม่ครับ คำนี้ครับ
 จาตุรนต์ ฉายแสง (เจียงราย) : ก็ดูจาตุรนต์ ฉายแสงใหม่
 ครับ ก็เป็นลูกของคุณนั่นแหละ ฉายแสง เพื่อนผมเองที่กลายเป็นไรต่อไร

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับ ก็คุณทรงธรรมตอนแล้ว คุณวิทย์มีอะไรอีก
 ครับ

นายวิทย์ ชันอาจ (อุบลราชธานี) : ท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม
 วิทย์ ชันอาจ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดอุบลราชธานี พรรคประชาชนท่านประธาน-
 ที่เคารพ คือผมรู้สึกว่าคุณอภิปรายท่านก็อาจใส่อยู่หรือก็ แต่รู้สึกท่านไม่ค่อยเน้นข้อบังคับ
 เทคโนฯ ข้อบังคับการประชุมข้อที่ ๕๔ ก็ควรจะอ่านให้มาก ๆ ผมคิดว่านี่ครับ ผม
 อยากกราบเรียนท่านประธานว่า ถ้าอภิปรายในลักษณะที่ไม่ถูกต้องมันเป็นเรื่องที่ควรที่ไม่ควรก็
 ผมอยากให้ท่านประธานได้กรุณาเตือน แล้วท่านกรุณาช่วยครับว่า ทำผิดข้อบังคับการประชุม
 ครับ ขอขอบคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับ เอาละครับ คุณทรงธรรมก็ทราบแล้วนะครับ
 ก็ให้มันอยู่ในประเด็น ให้มันอยู่ในประเด็นเรื่องพระราชบัญญัติถวายหมอบกราบครับ ก็อย่า เลี้ยว
 ออกไปไกลนะครับ เอาเลี้ยวออกไปไกล ๆ หน่อยก็ครับ

จาตุรนต์ ฉายแสง (เจียงราย) : คืออย่างนี้นะครับ ท่านประธาน
 คือคนเราบางครั้งมันก็นองประทุ ๒ ของ คนหนึ่งอาจจะมองเห็นเป็นอย่างอื่น แต่คนหนึ่ง
 มองเห็นเป็นอย่างหนึ่ง คือที่ผมพูดที่พระราชบัญญัติการถวายหมอบกราบนี้ ถ้าเราออกไปก็
 เป็นผลดี ประชาชนสนใจสภาวะทำอะไรกันบ้าง แต่หากว่าเราขอเปิดประชุมสองสมัยแล้ว
 ไม่ค่อยมาประชุมครบองค์นี้ ประธานก็คอยมันออกอากาศเหมือนกันครับ

๑. ก็เสนอญัตติอย่างที่เราทำกันเมื่อเข้านครชัยภูมิ ถูกต้อง อันนี้เป็นหน้าที่ของเราที่จะมาควบคุมฝ่ายบริหารให้ทำงานเพื่อประโยชน์สุขของประชาชน

อีกอย่างหนึ่งก็คือการตั้งกระทู้ถาม ตามในสิ่งที่เป็นโยบายแก่ประชาชนนั้นก็เป็นเรื่องถูกต้อง

แล้วอีกประการหนึ่งก็คือ การย้ําญัตติไว้วางใจหรือไม่ไว้วางใจตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๗๗ คือ รัฐมนตรีคนไหนไม่ที่เราไล่ออกได้ ในฐานะที่เราเป็นผู้แทนราษฎรที่มาจากประชาชน เราจะไล่อะไรคนรัฐมนตรีลงมาก็ได้ เราจะไล่อะไรรัฐมนตรีเป็นรายบุคคลก็ได้ หรือทั้งคณะก็ได้ นี่คือการควบคุมการบริหาร หรือว่าถาถามากว่าอย่างไหน เมื่อเข้านั้นนั่งฟังนะครับ ขออภัยที่เอ่ยชื่อแทนผิดหนึ่ง คือท่านอุทัย พิมพ์ใจชน ท่านอภิปรายญัตติเกี่ยวกับเรื่องชายทะเล ชายเลน อะไรต่าง ๆ ผมก็ดูตาสว่างขึ้น ถ้าตอนเช้าออกอากาศไปนี้ คนภาคเหนือเขาจะไ้รู้ว่ ้อ อ้ายชายทะเลมันเป็นอย่างไร ประชาชนในชายทะเลมันเดือดร้อนอย่างไร มันเป็นอย่างนั้นครับท่านประธาน มันเป็นที่ที่ถ้าเราออกอากาศแล้วเป็นหน้าที่ของผู้แทนราษฎรที่จะต้องนำความเดือดร้อนต่าง ๆ ของประชาชนมาชี้แจงให้ฝ่ายบริหารทราบตอนนั้นคงเข้าประเด็นนะครับ เพราะฉะนั้นผมเห็นด้วย ไม่ใช่ไม่เห็นด้วย แล้วเมื่อคืนนี้ผมก็ได้ถามท่านผู้ประสานงานนะครับว่า พระราชบัญญัติฉบับนั้นผ่านสภาผู้แทนราษฎรสมัยที่แล้ว วาระ ๑ และวาระ ๒ วาระ ๓ ไปแล้ว แต่พอถึงทนายวุฒิสมาชิก ทนายวุฒิสมาชิกท่านยับยั้งตามรัฐธรรมนูญเมื่อวุฒิสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหยิบขึ้นมาพิจารณาอีก ถาลงมติเกินถึงหนึ่งก็ใช้เป็นกฎหมายบังคับได้ แต่ได้ทราบว่าวุฒิสกัก็เตรียมอีกแหละ เมื่อผ่านเป็นกฎหมายแล้วจะขอให้ตุลาการรัฐธรรมนูญตีความ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เอาอย่างนี้ดีกว่าอย่าไปกล่าวล่วง รู้ล่วงหน้าเลยครับ เพราะเขายังไม่ได้ประชุมนะครับ เพราะว่าเราจะไปรู้ล่วงหน้าเขาได้อย่างไร วุฒิสมาชิกเขาจะเป็นอย่างไร อย่าคาดพิ้งไปถึงเลยครับ คุณทรงธรรม เอาให้มันอยู่ในกรอบ - เรื่อง เราเห็นด้วย ไม่เห็นด้วยกับพระราชบัญญัติฉบับนี้ดีกว่านะครับ

จาสิบเอก ทรงธรรม ปัญญาธิ (เชียงราย) : ไม่ซีกรับทานประธาน เรา
เอาความตึงที่มันเป็นมาแล้ว เพราะกฎหมายมันไปลอกของเก่ามาทั้งหมดนี้ครับ เมื่อ
ของเก่ามันมีที่บางอย่างไว้ ที่ไปอย่างไร ก็ต้องพูดให้มันเป็นที่มาที่ไปครับ คืออย่างนี้ ผม
อยากจะชี้แจงให้ฟังว่า บางครั้งถ้อยคำในกฎหมายฉบับนี้ มันอาจจะ เป็นสาเหตุหนึ่งที่ถกยับยั้ง
หรือถูกจะตีความอะไรต่าง ๆ ผมกำลังจะชี้แจงว่าทานประธาน เราจะชี้ให้เห็นว่าต่อไปนี้
เราควรจะแปรญัตติแก้ไขตรงไหนบ้าง เมื่อมีมติการประชุม ๓ วาระแรก ผมจะเสนอครับ
อย่างที่ได้ในร่างนี้ครับ อันนี้ผมก็ไม่ได้นำกฎหมายนี้ครับ ผมอยากจะชี้ให้เห็นอยู่ตรงนี้อันหนึ่ง
ตรงว่าโดยที่เป็นการสมควรให้กฎหมายว่าด้วยการถอดถอนการประชุมรัฐสภา ทางวิญญู-
กระจาบเสียง ที่มีการประชุมรัฐสภา ผมอยากจะกราบเรียนตามทานประธานว่า คำว่า
"รัฐสภา" ก็คือการประชุมร่วมกันของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร และวุฒิสภา ประชุมกัน
เรียกว่า เป็นการประชุมรัฐสภา ถ้ากฎหมายฉบับนี้ออกไปนี้ก็จะถ่ายทอดเฉพาะการประชุมรัฐสภา
ถ้าหากว่าท่านวาระแรกไปแล้ว ผมขอฝากว่า เราจะแปรญัตติได้ไหมครับว่า เป็นการสมควร
ให้กฎหมายว่าด้วยการถอดถอนการประชุมสภา ทางวิญญูกระจาบเสียงหรือวิญญูโทรทัศน์คำว่า
"การประชุมรัฐสภา" นี้ หมายถึงการประชุมร่วมใช้ไหมครับ ตั้งแต่ไหนแต่ไรมาเราก็เคยพูดกัน
ว่า การประชุมร่วม ก็คือการประชุมรัฐสภา มาตรา ๒ ผมก็ไม่ได้นัดใจนะครับ แต่ผมมา
สนใจมาตรา ๓

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผมว่าเอาไว้วาระ ๒ ดีกว่านะครับ และก็
ได้ชี้ประเด็นกันครับ นะครับ ตอนนี้นำวาระแรกเรื่องรับหลักการ ที่คุณทรงธรรมพูดมาเป็นวาระ ๒
เราก็ไปแปรญัตติเอาครับ

จาสิบเอก ทรงธรรม ปัญญาธิ (เชียงราย) : ถ้าอย่างนั้น ผมขออนุญาต
ขอแปรญัตติ มาตรา ๓ ไว้ล่วงหน้าเลยนะครับ กับมาตรา ๕ ขอแปรญัตติครับ ถ้า
อย่างนั้นผมขออนุญาตไว้แปรญัตติตอนนั้นเลยนะครับ เมื่อวันวาระแรกไปแล้ว ขอขอบคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณหาหิงค์ ครับ

นายมหาหิงค์ ไพรลีน (ศรีสะเกษ) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ
กระผม มหาหิงค์ ไพรลีน รวมไทย จากศรีสะเกษ กระผมมานั่งฟังท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ
และอยู่ในสภามานาน กระผมในฐานะน้องใหม่รู้สึกดีทวิงครับ นึกหวังมาก ๆ กับรุ่นพี่ ซึ่ง
อาศัยพากันอาศัยพระคุณ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับ ๆ เอาหลักการดีกว่านะครับ ไม่ต้อง
ไปนึกหวังนะครับ อย่าพยายามวกกันไปวกกันมาสิครับ เอาในหลักการไปนะครับ ประเด็น
ก็เกิดปัญหาอีกละครับ

นายมหาหิงค์ ไพรลีน (ศรีสะเกษ) : ครับ ท่านประธานที่เคารพ กระผม
จะพูดในหลักการนะครับ ถ้าหากว่าเพื่อนสมาชิกท่านนั้นพูดในหลักการกระผมก็จะพูดต่อไป ท่าน
ประธานสภาที่เคารพ ปัญหาการถ่ายทอดเสียงการประชุมของเรานั้น ใต้ถุนเขามาสู่การ
พิจารณาแล้วทั้งหมดตามที่กระผมได้กล่าว ๑๑ ครั้ง ตั้งแต่ปี ๒๕๑๒ ถึงปี ๒๕๒๙ โดยวัตถุประสงค์
ที่เสนอกันมานั้น ก็เป็นสิ่งที่จะทำให้ประชาชนได้เข้าใจ ถึงการทำงานของสภานั้น
ประธานครับ วิทย์ในเมืองไทยโดยเฉพาะในประเทศไทยสถานีวิทย์นั้นมีมากที่สุดในโลก ถ้า
รวมกันแล้ว ๔๐๐ กว่าสถานี แต่สถานีวิทย์เหล่านี้รวมทั้งสถานีวิทย์กระจายเสียงแห่งประเทศไทย
ให้เวลาในการส่งเสริมประชาธิปไตยน้อยเหลือเกินครับ ท่านจะมายืนเอาก็ในตอนที่
มีเลือกตั้งนั่นแหละครับ เคียงเคียว ท่านชักชวนเขามา แต่นอกจากนั้นท่านเอาเวลาไป
โฆษณาหาเงินทั้งหมด ท่านประธานครับ เกี่ยวกับเรื่องการถ่ายทอดในครั้งนี้呢 ที่มีหลาย ๆ
ท่านเป็นห่วงว่าจะมีการหาเสียง โดยการพูดพาดพิงหรือพูดให้บุคคลที่ ๓ เสียหายแก่กระผม
อยากจะกราบเรียนว่าท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติได้สำนึกอยู่เสมอว่าตัวเองนั้นกำลังทำหน้าที่อะไร
ก็คงจะไม่มีปัญหาเหมือนท่านที่ไปโศกพ้อร้องมานะครับ เพราะฉะนั้นกระผมจึงเห็นด้วยที่จะให้
มีการถ่ายทอด ทั้งนี้เพื่อให้ประชาชนได้เข้าใจถึงการทำงานของระบอบประชาธิปไตยเพราะ
วิทย์นั้นเป็นเพื่อนครับว่า เว้นจากหนวาก็สามารถที่จะรับสื่อจากสถานีวิทยุได้ ไม่ว่าจะ
อยู่ในป่าเขาไหน ทุกวันนี้วิทย์เข้าไปถึง เพราะฉะนั้นจึงเห็นว่าการจัดให้มีการถ่ายทอดเสียง

นั้น ก็เป็นสิ่งสำคัญที่ประเทศไทยของเราจะให้มีการสอนประชาธิปไตยให้กับประชาชนอย่างทั่วถึง การศึกษาของประชาชนนั้น เป็นสิ่งที่เกี่ยวกับการพัฒนาประเทศ ถ้าหากว่าประชาชนได้เข้าใจถึงปัญหาของประเทศ และแนวทางในการแก้ไขจากสภาแห่งนี้ ก็จะช่วยให้ประชาชนให้ความร่วมมือและเข้าใจในระบอบการปกครองแบบประชาธิปไตยนี้ที่ดียิ่ง แล้วจะเกี่ยวข้องไปถึงการเลือกตัวแทนเข้ามา เพื่อควบคุมการทำงานของรัฐบาล แต่ผมจะมีข้อคิดเห็นน้อยครับ ท่านประธาน ว่าที่จะให้สถานีวิทยุของกรมประชาสัมพันธ์ ถ่ายทอดเสียงแห่งเดียวกันอาจจะไม่พอเพียง ทั้งนี้เนื่องจากระบบการถ่ายทอดของสถานีวิทยุของกรมประชาสัมพันธ์ นั้นเสียงการถ่ายทอดจากกรุงเทพมหานครไปยังต่างจังหวัด มักจะมีเสียงหึ่งแสรไรสอดแทรกเข้าไปด้วย ทำให้เกิดความรำคาญมากกว่าความสนใจ ซึ่งเรื่องนี้จะประทานกราบเรียนผ่านไปยังท่านรัฐมนตรีที่รับผิดชอบ กรมประชาสัมพันธ์ ใ้ดูกรุณานำไปพิจารณาแก้ไขด้วย เพราะถ้าเกิดว่ากฎหมายฉบับนี้ผ่านไปให้มีการถ่ายทอดเสียงไกลออกไปถึงเหนือสุดหรือใต้สุด ระบบการถ่ายทอดไม่ดีแล้วก็จะทำให้ชาวบ้านฟังนั้นเกิดความเบื่อหน่าย จึงอยากจะฝากเรื่องนี้ให้ท่านได้รับไปพิจารณา

และนอกจากนั้นสถานีวิทยุของกรมประชาสัมพันธ์ที่จะนำมาเป็นเครือข่ายในการถ่ายทอดในครั้งนี้ก็ได้ทราบว่า ยังขาดการเอาใจใส่เกี่ยวกับเรื่องเครื่องส่งตลอดถึงการทำงานซึ่งน่าเป็นห่วงครับ ท่านประธานครับว่าถ้าในวันใดมีการประชุมและมีการถ่ายทอดแล้วถ้าขาดความเอาใจใส่จากเจ้าหน้าที่ผู้มีส่วนเกี่ยวข้องนะครับ เมื่อปี ขอบพระคุณโฆษณจำ พอส. - ไม่ได้ ผมฟังอยู่ขณะที่ยังไม่ได้เป็นสมาชิกสมาคมนักข่าวฯ ฟังอยู่ดี ๆ มีสถานีแถวเข้าไปครับ สถานีแถวครับ แทรกเข้าไปทั้งนี้ก็เพราะว่าเจ้าหน้าที่ของกรมประชาสัมพันธ์นั้นเวลาที่มีการถ่ายทอดท่านเปิดทิ้งไว้แล้วท่านหนีไปครับ ท่านไม่ได้สนใจหรอกครับ เพราะอย่างไรรู้ว่าประชุมวันที่ ๖ - ๗ ชั่วโมง ท่านเปิดถ่ายทอดทิ้งไว้ท่านไม่รู้ท่านเดินไปไหนครับ ถ้าจะมาเท่าใดก็มีภานอื่นแทรกเข้าไปแล้ว จึงอยากจะฝากทางท่านรัฐมนตรีที่ควบคุมกรมประชาสัมพันธ์ให้รับทราบด้วยนะครับ เพื่อจะไปพิจารณาในการปรับปรุงต่อไป ท่านประธานที่เคารพ กระผม-

นั้นเห็นด้วยและหวังเป็นอย่างยิ่งว่าท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติที่เคารพทั้งหลาย ก็คงจะมองเห็นประโยชน์ที่เกิดจากการถ่ายทอดครั้งนี้ว่าเราจะได้ประโยชน์ของสถานีวิทยุเพื่อการเสริมสร้างประชาธิปไตยให้ประชาชนได้เรียนรู้ เราจะได้มีประชาธิปไตยที่สมบูรณ์แบบกันดั๊กที่หนึ่ง ขอขอบคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณสมบุญ ครับ

นายสมบุญ ลิขิมนต์ (กระบี่) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม สมบูรณ์ ลิขิมนต์ กระบี่ พรรคประชาชนครับ กระผมก็ว่าท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติในสภาแห่งนี้คงไม่มีใครปฏิเสธหรอกนะครับ ว่ากฎหมายฉบับนี้จะเป็นประโยชน์อย่างมหาศาลต่อการพัฒนาการปกครองในระบอบประชาธิปไตย และกระผมอยากจะเรียนฝากข้อสังเกตไว้สัก ๒ ประการ ประการแรกก็คือ กระผมเป็นห่วงจริง ๆ ครับว่ามรดกของไทย วัฒนธรรมไทย เรื่องการใช้ภาษานี้จะเป็นปัญหาในอนาคตซึ่งจะถ่ายทอดเสียงไปข้างนอกด้วย การใช้ภาษาในสภาเองที่จริงแล้วน่าจะ เป็นรูปแบบที่ถูกต้อง โดยเฉพาะท่านประธานก็ทักท้วงอยู่เรื่อยคำที่ไม่มาทักท้วงอย่างเช่นคำว่า สังเวช ท่านประธานก็บอกให้ถอนเสีย อย่าให้ใช้ อย่างนี้เป็นต้น แต่เวลาที่พูดกันจริง ๆ แม้แต่การอภิปรายเมื่อก็คำว่า ตำรวจ เป็นตำรวจ กับ ไม่แปลก ไม่แปลก เป็นไม่แปลก อะไรทำนองนี้ แม้แต่กระทั่งคำว่า อะ-มะ-นะ-คม ถึงถูกต้อง ท่านรัฐมนตรีเองท่านก็พูดว่ากระทรวงคมนาคม เป็นต้น ผมอยากจะฝากเป็นข้อสังเกตข้อนี้ะครับไหน ๆ ท่านประธานก็เป็นห่วงเรื่องการใช้ภาษา แล้วอยากจะกราบเรียนฝากท่านประธานถึงท่านเลขาธิการด้วยครับว่า ถ้ากฎหมายพระบรมราชโองการ ๗ ให้ใช้จนทุก ๆ ครั้งด้วยจะเป็นพระคุณยิ่ง

ประเด็นที่ ๒ ที่ผมอยากจะเรียนฝากท่านประธานครับ ผมเป็นห่วงบรรดา สภาทั้งหลาย ที่จริงเวลานี้มีอยู่ ๒ ความระแวงคือความร้ายกับตัวดี ผมเป็นห่วงพวกบรรดา ความร้ายสภาทั้งหลายนี้จะทำให้ภาพพจน์ของสภาเสื่อม ที่จริงแล้วไม่ใช่เรื่องของฝ่ายค้านหรือฝ่ายรัฐบาลที่จะทำให้เกิดเสื่อม บางทีนี่อยู่กันนาน ๆ มันจะหลงตนเองครับ ผมขอฝากไว้ว่าอย่า

ลึกลงหลาย ๆ สมัยแล้วจะเป็นตัวดีเสมอไป ผมฝากไว้ตรงนี้จะครับ ถ้าหากว่าเราทุกคน
หวังไว้ว่าเราตั้งใจที่จะพัฒนาการปกครองในระบอบประชาธิปไตย และเรารักการปกครองใน
ระบอบนี้จริง ๆ อย่างปากว่าตาขมับเลยครับ เรื่องของการในภาษาที่ไม่มีใครสนใจอะไร เช่น
คุณวิธานั่งอยู่ข้างผมไม่สนใจอะไรจะอาสาจับเปิดพจนานุกรมให้เองครับผม ขอพระคุณ
มากครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณประสิทธิ์ ครับ

นายประสิทธิ์ หุตะสิงห์ (กรุงเทพมหานคร) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม
ประสิทธิ์ หุตะสิงห์ ส.ส. กทม. หลังจากรวม ท่านประธานที่เคารพ ย่อมเป็นที่ทราบกันดีอยู่
แล้วว่าเวลาเมื่อมวลชนที่เป็นโทรทัศน์และวิทยุนี้ได้รับการควบคุมและถูกควบคุมโดยรัฐบาลเป็น
ส่วนใหญ่ที่จะให้ออกข่าวอย่างไรก็ได้ไม่ให้ข่าวอย่างไรก็ได้ และก็เป็นที่ทราบกันดีเหมือนกัน
ว่าการที่จะให้ประชาชนอยู่ในระบอบประชาธิปไตยกันอย่างมีความบริสุทธิ์และได้มีความรู้อย่างแท้
จริงนั้นควรจะต้องได้รับสัปดาห์ทั้งข่าวจากทั้ง ๒ ฝ่าย คือจากทั้งฝ่ายของรัฐบาลและของฝ่าย
ค้านด้วย ก็จะมีที่ไหนนอกจากที่สถานีที่เราจะสามารถถกเถียงเอาเหตุผลมาอภิปรายกันได้ -
อย่างเสรีแล้วก็ไม่โกรธกัน เป็นตัวอย่างที่ดีให้กับประชาชนได้เห็นเหมือนอย่างในสภา เพราะ
ฉะนั้นการถ่ายทอดวิทยุและโทรทัศน์ โดยการเสนอร่างพระราชบัญญัติเข้ามานี้ จึงเป็นสิ่งที่
น่ายินดีและควรที่จะอนุญาตให้มีเป็นอย่างมาก ท่านประธานที่เคารพ การที่ ส.ส. ได้มี
การถกเถียงกัน ได้มีการอภิปรายกันผมเข้าใจว่าเพื่อที่จะแสดงออกซึ่งเหตุผลของแต่ละฝ่ายให้
อยู่ใต้สัปดาห์ทั้งเอาไปพิจารณาพิเคราะห์ และเลือกเอาว่าเหตุผลของใครนั้นดีกว่าใคร โดยเฉพาะ
อย่างยิ่งบรรดาเพื่อน ส.ส. ในที่นี้ก็จะได้ออกเสียงให้ ลงคะแนนให้ เห็นด้วยกับเหตุผลที่เรา
เห็นชอบด้วย นั่นเป็นประเด็นสำคัญของการที่เราอภิปรายหรือประชุมกันในสภาแห่งนี้
ไม่ใช่การมาทะเลาะถกเถียง หรือไม่ใช่การมาถกเถียงกัน จนกระทั่ง ส.ส. ใหม่ ๆ
อย่างผมเห็นแล้วมีความรู้สึกว่ามันอาจจะไรท์เหนือ ท่านประธานที่รักและเคารพ กระผม
ใครขอสนับสนุนในการถ่ายทอดเสียงเป็นอย่างมาก ส.ส. ที่ถูกขึ้นมากอภิปรายโดยสักแต่ว่า -

อภิปรายอย่างเดี่ยว หรือ ส.ส. ที่ลุกขึ้นมายืน เพื่อที่จะสักแต่ประท้วงหรือส.ส. ที่ลุกขึ้นมายืน เพื่อจะแสดงว่าฉันรักกฎ ขอบังคับ ในที่นี้ดีกว่าใครทั้งหมด และไม่ไ้คำนึงถึงผลประโยชน์ส่วนรวมของประชาชนที่เสียภาษี และเลือกตั้งเราเข้ามาว่า เขาต้องการที่จะเห็นการประชุมนั้นเป็นไปด้วยความราบรื่นและเรียบร้อย ถ้าเมื่อมีการถ่ายทอดวิทยุและโทรทัศน์แล้ว ท่านประธานที่รักและเคารพ เหตุการณ์ต่าง ๆ นานาเหล่านี้ประชาชนจะได้เป็นผู้รับทราบและเห็นอย่างสด ๆ และกัทันสมัยที่สุด เพราะฉะนั้นผมจึงมีความเห็น ใครขอสนับสนุนให้มีการออกพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการถ่ายทอดเสียงและภาพ จากการประชุมรัฐสภาในครั้งนี ขอขอบพระคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณเสกสรรค์ ครับ

นายเสกสรรค์ แสนภูมิ (สุรินทร์) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ กระผม นายเสกสรรค์ แสนภูมิ ส.ส. สุรินทร์ เขต ๒ ก่อนอื่นต้องขอขอบพระคุณท่านประธานนะครับ กระผมเองวันที่มีการถ่ายทอดวิทยุ ก็ยกมือทรมามากนะครับ ๒๐ นาทีครับท่าน ทราบครับ ก่อนอื่นกระผมเองอยากจะแสดงความคิดเห็นเล็ก ๆ น้อย ๆ นะครับ ในด้านการเห็นด้วยกับการที่จะมีการเสนอร่างพระราชบัญญัติการถ่ายทอดการประชุมรัฐสภา โดยสภาผู้แทนราษฎรมีการถ่ายทอดเสียง ทางวิทยุและมีการแพร่ภาพทางโทรทัศน์นะครับ ก่อนอื่นกระผมเองอยากจะขอเรียนต่อท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติว่า รัฐบาลชุดนี้ รัฐมนตรีชุดนี้ นายกรัฐมนตรีท่านนี้กระผมเองมีความภาคภูมิใจมากว่า ท่านมาจากสภาผู้แทนราษฎร และก็คงจะเป็นความหวังใหม่นะครับที่ท่านผู้มีสิทธิที่จะบริหารประเทศชาตินี้ครับ ได้มีความใจกว้าง ที่จะมีการถ่ายทอดทั้งที.วี. และวิทยุ ให้กับบรรดาประชาชนผู้ติดตามงานของสภาผู้แทนราษฎรได้ทราบว่า เราเข้ามาประชุมกันเพื่อประชุมกันทุกวันนะครับ และมาทำอะไรกันที่เขามองว่าสภาผู้แทนราษฎร ยกมือและก็ได้ของขาว ของสีชมพูนั้นจะจริงหรือไม่ เพราะว่า ที.วี. นายออกไปก็คงจะทราบว่าได้กันอย่างไร สรุปแล้วนะครับ ข้อที่เกี่ยวกับการถ่ายทอดนะครับ ถ้าหากว่ามีพระราชบัญญัตินี้ผ่านวาระแล้ว ข้อนี้ก็ถือว่าประชาชนที่ติดตามการถ่ายทอด หรือทางที.วี. ก็ตามแต่ ก็จะได้ทราบว่า ส.ส. ของเขานั้นทำอะไร พูดในเรื่องอะไร เวลาหาเสียงก็บอกว่าจะนำความทุกข์ยาก-

ปัญหาของประชาชนเข้าสู่สภาเพื่อเสนอให้รัฐบาลได้แก้ไขและครับ แล้วก็ประชาชนจะได้ติดตามต่อไปว่า ปัญหาของแต่ละท้องถิ่นนะครับ ดูแผนของเขาได้ทำหน้าที่หรือไม่ เช่น ยกตัวอย่างง่าย ๆ คือเช่น ปัญหาเรื่องภาคอีกด้านมีปัญหาเรื่องปุ๋ยราคามแพงในขณะที่เรากำลังตั้งใจกับคุณปุ๋ย ภรณ์ทิพย์อยู่ ปุ๋ยเคมีก็ไม่มีใครสนใจคงกล่าวนี้ เขาก็คงจะคัดเลือก ส.ส. ของเขาว่าเอาละโอกาสต่อไปคนนี้ทองปลดชนะครับ อันนี้ก็เป็นข้อดีข้อใหญ่สำคัญประชาชน

และอีกประการหนึ่งครับ เวลามีการแพร่ภาพทาง ที.วี. นี้ด้วยครับ ใครนั่งหลับก็จะได้เห็นออกไป ถูกเมื่อบู๊ที่บ้านเห็นก็เป็น ส.ส. นั่งหลับนะครับก็คงจะทราบ เพราะฉะนั้นสรุปแล้วไขว้มีการถ่ายทอดทั้ง ที.วี. และวิทยุนี้เราจะได้มีความกระตือรือร้นในการปฏิบัติหน้าที่ในการทำงาน และที่สำคัญก็คือการมาประชุมเร็วนะครับก็คงจะเร็วแน่นอนละครับ ก็คงจะมาทันเวลาตามที่ท่านประธานนัดนะครับ

ส่วนข้อเสีย อากาศจะขี้แฉะต่อท่านผู้ทรงเกียรติให้ทราบสักนิดหนึ่งว่า ข้อเสียนี้ในตำแหน่งหลักของกฎหมาย ถ้ามีการหาฟังถึงบุคคลภายนอกหรือบุคคลที่ ๓ ที่ ๒ ก็ดีนะครับ อันนี้ก็คงจะมีการฟ้องร้องกันขึ้นศาลอย่างแน่นอนเราจะแก้กันอย่างไรนะครับ

ข้อเสียอีกข้อหนึ่ง ก็คือข้อเสียที่เกิดจากการถ่ายทอดอาจจะฟังผู้แทนราษฎรพูดไม่ชัด อันนี้เป็นปัญหาใหญ่ครับ เพราะอาจจะมีคนไทยฟัง เปอร์ เซ็นท์อะไรบางอย่างน้อยครับมันก็จะ เป็นสิ่งที่เราจำผิดไป เวลานี้ภาษาไทยเปลี่ยนแปลงไม่มากนักครับท่าน สมัยกระผมเป็นเด็กเรียนหนังสืออ่านคำว่า ปกติ นี่เขาอ่านว่า ปก-กะ-ทินะครับ ตอนนั้นสอนกรมประชาสัมพันธ์ให้อ่าน ปะ-กะ-ติ มกราก็อ่านมะ-กะ-รา ส่วนคนเก่าเรียนมาอย่างไรก็พูดกันอยู่เพราะฉะนั้นก็จะหาข้อยุติว่าคำไหนเป็นคำถูกหรือผิด อันนี้ก็จะ เป็นประเด็นหนึ่ง ซึ่งเด็ก ๆ อาจจะถามพวกเรา สรุปแล้วไขว้ผลดีมีมากกว่าครับผม ถึงกระผมเองจะมีอาชีพเขา เวลาของสถานีวิทยุ - กระจายเสียงรวมทั้งแห่งประเทศไทย ท่านประธานทราบไหมครับว่า ปกติเขาคงไม่เห็นด้วยนะครับ แก่กระผมเห็นด้วย ผมเสียสละพอสมควรนะครับท่านประธาน ๓๐ นาทีเดือนละ ๑๐,๐๐๐ บาทนะครับ ท่านประธานที่เคารพ เขาเวลาอยู่นะครับ ก็ยังยินดีจะให้ถ่ายทอดนี้

รัฐบาลในการที่จะกระตุ้นให้พี่น้องประชาชนใคร่รู้ตื่นตัวในระบบประชาธิปไตย ท่านประธานสภาที่เคารพครับ กระผมก็มีความเห็นด้วยเป็นอย่างยิ่ง แล้วก็หวังว่าสภากองจะร่วมกันก้าว-
เดินไปอีกก้าวหนึ่งของระบบประชาธิปไตย ขอขอบพระคุณมากครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณวิโรจน์ ครับ

นายวิโรจน์ ณ บางช้าง (สมุทรสงคราม) : กราบเรียนท่านประธานสภา
ที่เคารพ ผม นายวิโรจน์ ณ บางช้าง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดสมุทรสงคราม พรรค
ประชาธิปัตย์ ท่านประธานที่เคารพ เมื่อได้ฟังท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติได้อธิบายถึงความ
จำเป็นและสาระสำคัญของการมีพระราชบัญญัติให้การถ่ายทอดเสียงนะครับ ผมก็เป็นคนหนึ่ง
ที่เห็นถึงความสำคัญของร่างพระราชบัญญัตินี้แน่นอนครับ และท่านประธานครับ ท่านจะเห็น
ถึงการพยายามหรือความพยายามของสภาแห่งนี้ ตั้งแต่ปี ๒๕๑๒ ได้มีการเสนอร่างพระราช-
บัญญัติโดยคุณทองดี ในสมัยนั้นนะครับ ที่ประชุมมีมติรับหลักการในวาระที่ ๑ และตั้ง -
กรรมาธิการพิจารณา ต่อมาวาระที่ ๓ กลับลงมติไม่เห็นชอบ เมื่อ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๑๒
๒๕๑๓ มีคุณสุรินทร์ มาศดิตถ์ ได้เสนอให้มีการถ่ายทอดเสียง เลขานุการคณะรัฐมนตรีพิจารณา
แล้วแจ้งว่าจะให้มีการถ่ายทอดเฉพาะเรื่องสำคัญ ๆ เช่น งบประมาณ รัฐธรรมนูญหรือกฎหมาย
สำคัญเท่านั้นนะครับ แล้วก็สาเหตุที่ไม่ให้ถ่ายทอดเป็นประจำทุกครั้งที่เนื่องจากว่าเกรงว่าการ
ถ่ายทอดนั้นจะมีความจำเจ ประชาชนจะเบื่อ นั่นคือเหตุผลในอดีตที่ผ่านมาจนกระทั่ง ๒๕๑๔
ก็มีการเสนอกันอีก ที่ประชุมสภารับหลักการวาระที่ ๑ ๑๗ เมษายน ๒๕๑๔ ตั้งกรรมาการ
ขึ้น ในที่สุดสภาลงมติเห็นชอบในวาระที่ ๓ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๑๔ วุฒิสภาก็ลงมติไม่รับ
หลักการ ๒ กรกฎาคม ๒๕๑๔ ต่อมา ๒๕๒๒ ได้มีการเสนอกันอีกครั้งครับ เสนอเป็น
ญัตติคราวนี้ญัตติเข้ามารวมทั้ง ๓ คณะ สภามีมติพิจารณาทั้ง ๓ และลงมติเห็นชอบจนใน
ที่สุดก็ในการประชุมรัฐสภาเมื่อ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๒๒ ที่ประชุมของรัฐสภาให้มีการถ่ายทอด
เสียง ต่อมา ๒๕๒๓ เสนอร่างพระราชบัญญัติให้มีการถ่ายทอดเสียงอีกในสมัยนั้น คุณพิภพ
อะสิทธิ์กับคณะ และก็มีร่างพระราชบัญญัติอื่น ๆ อีกรวม ๔ ฉบับ สภามีมติไม่รับหลักการ
๔ มกราคม ๒๕๒๓ แต่อย่างไรก็ตาม ต่อมาเมื่อ ๒๔ มีนาคม ๒๕๒๓ รัฐบาลก็เห็นความ-

ก็แล้ว วันนั้นเราไม่ต้องออกรายการละครก็ขอกราบเรียนว่า กระผมเองสับสนให้
กฎหมายการปกครองระบอบประชาธิปไตยทั้ง หัก. วิทกฤษฎาธรรมศาสตร์ ยังมีระบบ
เอ. เอ็ม. และ เอฟ. เอ็ม. อีกนะครับท่านเอาทุกระบบเลยก็แล้วกัน และเครือข่าย ๔๐๐กว่า
สถานีทั่วประเทศครับ ขอขอบคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณวิทยา แก้วภราดัย ครับ

นายวิทยา แก้วภราดัย (นกรศรีธรรมราช) : ท่านประธานสภาที่เคารพ
กระผม วิทยา แก้วภราดัย จากจังหวัดนครศรีธรรมราช พรหมกาน้ำ กระผมก็มีความ
เห็นด้วยครับกับเพื่อนสมาชิกที่ได้อภิปรายมาทั้งหมดนะครับ แต่โดยหลักแล้วในความเห็นของ
กระผมเรื่องการปกครองระบอบประชาธิปไตยนี้เป็นเรื่องในทางหลักการก็โดยวิธี
ทางประชาธิปไตยที่เราได้ร่วมกันสร้างกันมานานแล้ว ตลอดระยะเวลาที่ผ่านมาหลายครั้ง
หลายหนครับที่ประชาชนเกิด ความรู้สึกว่สภาผู้แทนราษฎรกับประชาชนนั้นเกิดความห่างเหิน
กันมา มาวันนั้นครับในวันที่เห็นประชาธิปไตยเริ่มก้าวเดินอีกก้าวหนึ่ง ในวันที่นายกรัฐมนตรี -
มนตรีมาจากการเลือกตั้ง เรากำลังจะมองเห็นภาพอีกอันหนึ่ง ในอดีตที่ผ่านมาเราเคยเห็น
สภาทำหน้าที่ควบคุมรัฐบาล มาในวันนี้การถ่ายโอนเสียงการประมุขสภาจะเป็นกลไกอีกอันหนึ่ง
ที่ทำให้พี่น้องประชาชนทั้งประเทศมีโอกาสได้ควบคุมผู้แทนของตัวเอง ผลประโยชน์จากการ
พัฒนาการปกครองระบอบสภาแน่นอนครับไม่ใช่เกิดเฉพาะแต่ผู้แทนราษฎรเท่านั้น การ
ถ่ายโอนเสียงการประมุขสภายังเป็นผลประโยชน์ในส่วนของประเทศ กระผมเชื่อมั่นครับว่า
วันที่รัฐบาลจะทำงานเพื่อประเทศชาติบ้านเมือง รัฐบาลคงไม่สามารถจะทำแต่เพียงลำพัง
ตัวเองได้ และในวันที่พี่น้องประชาชนทั้งประเทศได้มองเห็นการทำงานของรัฐบาลโดยผ่าน
การถ่ายโอนนี้ กระผมเชื่อมั่นว่าประชาชนทั้งประเทศก็พร้อมจะร่วมมือในการพัฒนาประเทศ
ไปพร้อมกับรัฐบาล ในวันนี้เรากำลังจะหาสิ่งทีรัฐบาลได้แถลงต่อสภาในการที่จะกระตุ้นพี่น้อง
ประชาชนให้ตื่นตัวในระบบประชาธิปไตย เราไม่จำเป็นต้องไปกระตุ้นใน ๓๐ วันของการ
หาเสียงเลือกตั้งคราวนี้เราจะร่วมกันตลอดสมัยของการประชุมสภา ตลอดของอายุสภาและรัฐ

สำคัญว่า จะต้องมีการถ่ายทอดบ้าง ๒๔ มีนาคม คณะรัฐมนตรีจึงจัดให้มีการถ่ายทอดเสียง
 ขึ้น ๒๕๒๔ ได้มีการขอให้ถ่ายทอดอีก แต่คณะรัฐมนตรีไม่เห็นควรให้ถ่ายทอด ๒๕๒๕ ขอให้
 ถ่ายทอดอีก คณะรัฐมนตรีเห็นอนุมัติให้ถ่ายทอดในบางเรื่อง ท่านประธานครับ ต่อมาก็
 ความพยายามกันเรื่อยมาครับ ๒๕๒๖ ๒๕๒๗ ๒๕๒๘ และในที่สุดร่างพระราชบัญญัติอันนี้ทุก
 ฝ่ายก็เห็นพ้องต้องกันว่า จะเป็นจะต้องมี รัฐบาลหลายยุคหลายสมัยก็พยายามถ่ายทอดบ้าง เช่น
 เรื่องการพิจารณาพระราชบัญญัติงบประมาณ การแก้ไขรัฐธรรมนูญหรือกฎหมายสำคัญ ๆ
 บางเรื่องเท่านั้นครับ ในอดีตที่ผ่านมาจะเห็นว่ารัฐบาลนั้นก็ยิ่งเกรงกลัวถึงการถ่ายทอดเสียง
 อยู่ ยิ่งวิตกกังวลว่าการถ่ายทอดนั้นจะไปกระทบกระเทือนต่อบุคคลที่ ๓ แล้วกฎหมายไม่
 คุ้มครองบุคคลภายนอกซึ่งมีการถ่ายทอดเสียงไปแล้ว ผู้ถ่ายทอดกรมประชาสัมพันธ์ก็ สทน
 โทรทัศน์ก็จะต้องรับผิดชอบมีความวิตกเลย จะสั่งให้ทวารัฐบาลนั้นเบาเบียงมาตลอด แต่สมาชิก
 สภาผู้แทนราษฎรอันทรงเกียรติ ตั้งแต่ปี ๒๔๙๒ นั้นก็มีความเพียรพยายามเสนอทั้งญัตติและ
 เสนอกฎหมายมาตลอด แปลว่าท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติของสภาเห็นความสำคัญกับในเรื่อง
 การถ่ายทอดเสียง อนางไรก็ตาม ที่ผมเรียนว่ารัฐบาลในยุคที่ผ่านมาอาจจะเบาเบียง แต่
 เป็นเรื่องที่ยืนยันได้อย่างยิ่งนะครับว่า รัฐบาลในยุคที่ผ่านมา รัฐสภาชุดที่ผ่านมาได้ผ่านร่าง-
 พระราชบัญญัติอันนี้จนเข้าไปสู่วุฒิสภาแล้ว แล้วก็ตกในชั้นวุฒิสภา อย่างไรก็ตามครับก็จะ
 เห็นได้ว่ารัฐบาลในยุคที่ผ่านมานั้นก็เห็นความสำคัญแล้วก็ใช้อำนาจประโยชน์ต่อการถ่ายทอด-
 เสียง ไม่อย่างนั้นแล้วพระราชบัญญัตินี้ก็ไม่สามารถผ่านมาจนถึงชั้นวุฒิสภาได้นะครับ
 ท่านประธานที่เคารพ กระผมอยากจะกราบเรียนต่อท่านประธานว่า ในฐานะที่กระผมเป็น
 สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรคนหนึ่ง กระผมเห็นว่าการถ่ายทอดเสียงสู่ประชาชนนั้น ในทาง -
 ประเทศเขาทำกัน แล้วเขาทำกันตลอด เขามีของหนึ่งโดยเฉพาะเลยนะครับ อย่างใน
 สหรัฐอเมริกานั้น ถ่ายทอดตลอดเวลา ตลอดวันครับ โทรทัศน์รายการนั้นจะเป็นเรื่องการ
 ประชุมรัฐสภาหรือประชุมสภาของเขาเท่านั้น กระผมก็อยากจะเห็นประเทศไทยว่า น่าจะได้
 เป็นอย่างนั้นเหมือนกันอย่างไรก็ตามครับ ท่านประธานที่เคารพ ผมเห็นว่าทางพระราชบัญญัติ

ฉบับนี้เป็นความจำเป็นและเป็นประโยชน์ต่อประชาชนอย่างยิ่งครับ ผมขอให้การสนับสนุนร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ครับ ขอขอบคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณพูน

นายพูน ชำของ (มหาสารคาม) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ และท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ กระผม พูน ชำของ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคกิจสังคม เขต ๑ ครับ จังหวัดมหาสารคาม กระผมเห็นด้วยนะครับ แล้วก็ขอสนับสนุนเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติการถ่ายทอดเสียงทางสถานีวิทยุกระจายเสียงก็ดี หรือจะเป็นทางสถานีโทรทัศน์ก็ดี แต่กระผมใคร่ขอกราบเรียนท่านประธานที่เคารพและท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติว่าโดยเฉพาะอย่างยิ่งตัวกระผมเองนั้น ได้รับราชการและทำงานกรมประชาสัมพันธ์มาตลอดระยะเวลา รวมจะ ๒๐ ปี แล้วก็เป็นผู้คนหนึ่งที่ได้เข้ามาทำการถ่ายทอดเสียงการประชุมสภาผู้แทนราษฎรทุกนัดที่มีการประชุมตลอดมา นับประจำอยู่ที่นี่นะครับ คือด้านซ้ายมือตั้งบันไดขึ้น แล้วก็จากนั้นกระผมก็ยังขอชมเชยครับกับท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติท่านหนึ่งคงขออนุญาตเอ่ยชื่อคือคุณมหาหงษ์ก็บอกว่า สถานีวิทยุกระจายเสียงของประเทศไทยนั้นมากที่สุดในโลก อันนี้ในความจริงครับ แต่ถ้ามหากท่านจะให้ความเป็นธรรมกับบรรดาข้าราชการประจำก็ดี หรืออยากจะให้มีการถ่ายทอดเสียงการประชุมสภาทุกนัดทุกครั้ง มีผลประโยชน์ต่อประชาชน ทั้งทางตรงและทางอ้อมก็ดังนี้ กระผมใคร่ขอกราบเรียนชี้แจงนะครับว่า สถานีวิทยุซึ่งทำการถ่ายทอดเสียงจริง ๆ ในประเทศไทยในการประชุมสภาผู้แทนราษฎรนั้น มีเฉพาะแต่เพียงของสถานีวิทยุกระจายเสียงแห่งประเทศไทย กรมประชาสัมพันธ์เท่านั้น สำหรับสถานที่ถ่ายทอดเสียงก็อยู่ที่ คือที่สภาผู้แทนราษฎร สำหรับตัวอาคารแม่ในการถ่ายทอดเสียงออกอากาศทั่วประเทศไปยังสถานีวิทยุต่าง ๆ ทั้งภาคเหนือ ภาคกลาง ภาคอีสาน ภาคใต้ขึ้นอยู่กับอาคารณณิภาวดีรังสิต กรุงเทพมหานคร สถานีวิทยุทำการถ่ายทอดเสียงเป็นเฉพาะอยู่ในเครือข่ายของกรมประชาสัมพันธ์ ซึ่งในขณะเดียวกันนั้น สถานีวิทยุอื่น ๆ ที่ท่านบอกว่ามีมากมายกว่า ๓๐๐ - ๔๐๐ สถานีนั้น ยังทำการโฆษณาหาเงินกับบรรดาพ่อค้านายทุน ซึ่งช่วงเขาและเนาต่อไปจากสถานี

วิหุยกัง ๆ เท่านั้น หาได้เป็นไปตามเจตนารมณ์ของสภาที่ทนต่อการแบ่งแยกไม่
และครับ อันนี้กระผมขอกราบเรียนขอเท็จจริง

แล้วอีกประการหนึ่ง กระผมใคร่ขอกราบเรียนท่านประธานที่เคารพ และ
ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติและครับว่า สำหรับเรื่องเจ้าหน้าที่ทำการถ่ายตลิ่งแล้วหลบหนีไป
นั้นกระผมขอเรียนว่า ไม่เป็นความจริงแต่ประการใด เพราะเจ้าหน้าที่ทำการถ่ายตลิ่ง
ทุกชุดของสถานีวิทยุกระจายเสียงแห่งประเทศไทย กรมประชาสัมพันธ์จะมาทำการถ่าย-
ตลิ่งเสียงทุกครั้ง ทุกวัน จะต้องมีการสองสาย ลงเสียงไปทั่วประเทศว่าดีหรือไม่ แค่ไหน
เพียงใด อันนี้สื่อมวลชนทางบ้านโทรทัศน์ก็ หนังสือพิมพ์ทุกฉบับก็ เป็นการบินขึ้นได้ครับว่า
สมมุติถ้าจะมีการถ่ายตลิ่งเสียงการประชุมสภาผู้แทนราษฎรวันสำคัญในวันพรุ่งนี้ ในวันนี้ตั้งแต่
เวลา ๗.๐๐ นาฬิกาขึ้น เจ้าหน้าที่ของกรมประชาสัมพันธ์ทั้งฝ่ายเทคนิคก็ขึ้นครับ ทั้งฝ่าย
รายการก็ดี ผู้ประกาศก็ดี จะต้องมีการเตรียมตัวให้พร้อมก่อน ๒๔ ชั่วโมงก่อนที่จะ
ทำการถ่ายตลิ่งออกอากาศ ท่านประธานที่เคารพครับ ท่านทราบไหมครับว่า ในการมาทำการ
ถ่ายตลิ่งเสียงแต่ละครั้งนั้น เจ้าหน้าที่ข้าราชการของกรมประชาสัมพันธ์ได้รับเบี้ยเลี้ยงจาก
ทางราชการเท่าไรครับ ๓๐ บาทครับ ท่านประธานที่เคารพ เงิน ๓๐ บาทนั้นกว่าจะเบิก
ได้ก็เดือนครับ ๒ เดือนเต็ม ๆ ครับ ท่านประธานที่เคารพ อันนี้กระผมขอกราบเรียนยืนยัน
ขอเท็จจริงกับท่านประธานที่เคารพได้ และอยากจะขอกราบฝากไปยังท่านรัฐมนตรีประจำ -
สำนักนายกรัฐมนตรี ซึ่งมีหน้าที่ในการควบคุมดูแลสถานีวิทยุหรือกรมประชาสัมพันธ์ด้วยนะครับ
ว่า สำหรับงบประมาณต่าง ๆ ที่กรมประชาสัมพันธ์ขอมาในแต่ละปีนั้น รัฐก็จะได้รับการสละรอน
นั้นขอเป็นประจำตลอดมาและนอกจากนี้บางปีงบประมาณยังถูกแหว่งไปเสียอีก ขวัญจะกำลัง
ใจของข้าราชการในการถ่ายตลิ่งเสียงต่าง ๆ เหล่านั้น แทบจะไม่มีเหลือสำหรับการถ่าย-
ตลิ่งเสียงการประชุมสภาผู้แทนราษฎรนั้นเป็นสิ่งที่ผมอยากครับ ท่านประธานที่เคารพ และท่าน
สมาชิกผู้ทรงเกียรติ สมมุติว่าอย่างกระผมอยู่ภาคอีสานจังหวัดมหาสารคามในวันพรุ่งนี้จะมีการ
ถ่ายตลิ่งเสียงออกอากาศในการประชุมสภาผู้แทนราษฎร บรรดาพี่น้องชาวเมืองมหาสารคาม-

แทนจะไม่ตอมมีการทำมหากิน อยากจะรอกอบงเสียงของยูแทนราษฎร ซึ่งตนเองเลือก
 เขาเข้ามาสู่สภาทำหน้าที่หรือไม่ แค่นั้น เพียงใด แต่ในวันนี้พุงนี้คือวันถ่ายทอดเสียงนั้น
 เขาคิดหวังจากการไม่ได้ขึ้น ส.ส. ของเขาพูดออกอากาศไปเลยนั้น เขาจะพากันผิดหวังมาก
 และก็นอกจากผิดหวังแล้ว ขอได้โปรดเถอะครับว่า โอกาสที่ผู้สมัครรับเลือกตั้งซึ่งได้เป็น -
 ยูแทนของเขาไปแล้วจะไปพูดกล่าวแก่ตัว นอกทานประธานไม่ได้ชี้ให้พูดหรือโยเขาสั่งให้พูด
 อย่างนั้นอย่างนี้ ประชาชนเขาไม่เชื่อหรือครับ เขาจะเชื่อเพียงอย่างเดียวว่าใครพูดออก
 อากาศ คือคนนั้นเอง คนนั้นดี คนนั้นมีความรู้ความสามารถ นี่ก็เป็นอีกสิ่งหนึ่งที่กระผม
 อยากจะกราบเรียนสภาที่เคารพ และท่านประธานที่เคารพนะครับ สำหรับผลดีผลเสียของ
 การถ่ายทอดเสียงนั้นก็ช่วยเหตุดังนี้ครับ แล้วก็นอกจากนั้นถ้าหากว่าในขณะที่มีการถ่ายทอด
 เสียงออกอากาศไปนั้น บางครั้งมีคลื่นจากสถานีอื่น ๆ ไปรบกวนกันบ้าง มันก็น่าจะเป็นคลื่น
 ของสถานีซึ่งไม่ได้ทำการถ่ายทอดเสียงออกอากาศไปพร้อมกับเสียงที่ถ่ายทอดจากสภาผู้แทนราษฎร
 กระผมจึงอยากจะกราบฝากเรียนท่านประธานที่เคารพ และท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติได้รับ -
 ทราบนะครับว่า น่าจะมีการถ่ายทอดเสียงพร้อม ๆ กับทุกสถานีทั่วราชอาณาจักรทั้งสถานี
 เครือข่ายของกรมประชาสัมพันธ์ สถานีเครือข่ายของกองทัพต่าง ๆ ก็ดี ซึ่งบรรดานายทุน
 ทาง ๆ ก็อาจจะเห็นใจและก็น่าจะยกผลประโยชน์ให้กับประชาชนทั่วประเทศที่สนใจการทำงาน
 ของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ซึ่งเขาได้ตั้งออตังใจเลือกเข้ามาในสภาแห่งนี้ กระผมขอกราบ-
 เรียนท่านประธานที่เคารพ และขอฝากท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ ขอขอบพระคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณบุญหลง ครับ

นายบุญหลง ถาคำฟู (สุาปาง) : ท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม
 บุญหลง ถาคำฟู สุาปางครับผม กระผมเองใคร่ขอกราบเรียนท่านประธานว่า ตาม
 หลักนะครับ มื้ออยู่ในข้อบังคับการประชุมซึ่งท่านประธานก็คงทราบว่า ทุกครั้งที่มีการประชุม
 ท่านประธานสภาจะต้องแจ้งให้สมาชิกทราบว่าใครถ่ายทอดหรือไม่ แต่ระเบียบปฏิบัติที่ผ่านมา
 ไม่ได้แจ้งนั้นก็เพราะว่า ไม่ต้องแจ้งก็เป็นที่ยอมรับกันดีแล้วว่าไม่มีการถ่ายทอดนะ ครับ จนกระทั่ง

ว่าเราไม่ต้องติดใจกันในประเด็นนี้ กระผมพอพอใจและเห็นด้วยกับคำอภิปรายของสมาชิก
สภาผู้แทนราษฎรหลาย ๆ ท่านได้พูดไปแล้วนะครับ แต่ที่เป็นห่วงใยอยู่ก็มีหลายประเด็นว่า
เช่นว่า เกรงว่าจะมีการละเมิดหรือล่วงเกินบุคคลที่ ๓ อาจจะมีการฟ้องร้องนะครับ จน
กระทั่ง ส.ส. รูปที่หนึ่งก็โดนกล่าวหาไปแล้ว กระผมใคร่ขอกราบเรียนท่านประธาน
ที่เคารพว่า การถ่ายทอดนั้นในากลัวเกรงนะครับว่า เป็นเช่นไร จะล่วงเกินหรือกล่าว
อย่างไร ในสภาแห่งนี้เราท่านทั้งหลายได้ปรากฏแล้วว่า ส.ส. ท่านใดชอบการว่า ส.ส.
ท่านใดพูดอย่างไร ส่วนใหญ่ ส.ส. ท่านใดทำอะไรบ้าง ผลกระผมเชื่อว่าอันนี้เป็นกรรม
เป็นกรรมอย่างหนึ่งในการแสดงออก จริงอยู่กระผมไม่ใช่อยู่ในสมณเพศหรืออย่างพระ แต่ใคร
ขอกราบเรียนว่า ปัจจุบันนี้กรรมมีจริง แต่สมาชิกหรือ ส.ส. ของสภาแห่งนี้ กระผมเห็นว่า
แต่ละท่านก็เป็นผู้ที่ทรงคุณวุฒิ เป็นผู้ที่มีความรู้ มีประสบการณ์สูง แล้วก็จะใช้วาจาหรือ
อภิปรายสิ่งที่เป็นประโยชน์ต่อบ้านเมืองหรือประชาชนเป็นอย่างยิ่ง อันนี้เองกระผมจึงไม่เป็น
ห่วง แต่กระผมขอเพิ่มประเด็นเดียวครับท่านประธานครับ ขอกราบเรียนท่านประธานที่เคารพ
ว่าถ้าหากเรามีการถ่ายทอดเสียง กระผมเชื่อว่า อย่างที่เล่ามาชาวจังหวัดเพชรบุรีก็คง
จะเรียนถามท่านประธานว่า ทำไมคนนั้นไม่พูด ทำไมคนนั้นได้พูด ก็คงจะมีครับ คอยฟัง -
เสียงอยู่ อันนี้แสดงว่าประชาชนเริ่มหันมาสนใจกิจการเมือง สนใจกิจการหรือภารกิจของ
สภาของเรา ต่อไปถ้ามีการถ่ายทอด ใครดี หรือ ส.ส. ผู้ใดไม่ดี ทำกรรมดี พูดดีประชาชน
ชอบเขาผู้นั้นก็ย่อมมีคะแนนนิยมสูง เมื่อมีคะแนนนิยมสูงก็จะรวมไปถึงพรรคการเมือง พรรค
การเมืองไหนมีคะแนนนิยมสูงก็จะ เป็นปีกแผ่นแผ่นหนา เมื่อมีความเห็นปีกแผ่นแผ่นหนาที่จะ
บังเกิดอะไร ท่านประธานที่เคารพ จะบังเกิดเสถียรภาพของสภาผู้แทนราษฎรอายุของสภา
ผู้แทนราษฎรจะมีมั่นคง ขณะเดียวกันสภาผู้แทนราษฎรเราฝ่ายบริหารก็ไปจากฝ่ายที่ประชาชน
เลือก เสถียรภาพของฝ่ายบริหารก็จะเกิดขึ้น กระผมอยากจะกราบเรียนท่านประธานได้โปรด
ทราบว่าเป็นข้อคิดเห็นขอกระผมนะครับว่า ถ้าเชื่อว่าทางฝ่ายบริหารรวมทั้งฝ่ายนิติบัญญัติ
เราเห็นดีเห็นงามในการถ่ายทอดรวมกัน แต่ละคนหันหน้าเข้าหากันไม่ต้องแหวะกัน ไม่ต้อง -

ลงเกินกว่าตัวกัน ผมเชื่อว่าประชาธิปไตยเราจะคงอยู่เชื่อว่าอำนาจอื่นจะไม่กล้าที่จะแหกแถวแหวกหรือจะมาล้มล้างสถาบันแห่งนี้ได้ เสถียรภาพเกิดขึ้นอย่างแน่นอน กระผมขอประเคนเลียบวรับทานประธาน กราบขอบพระคุณอย่างยิ่งครับผม

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณประทีป ครับ

นายประทีป กรีกาเวช (นกรราชสีมา) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม นายประทีป กรีกาเวช ส.ส. นกรราชสีมา พรรคพลังชนชาวไทย ท่านประธานครับ ทุกคนที่อยู่ในแ่งนี้ทั้งนั้น แต่ผมจะพูดในแ่งที่ไม่ดีให้ท่านประธานได้ทราบ

อย่างประเด็นแรกนี้ ต้องขออนุญาตเอียนาม คุณหญิง ชำของ นอกว่อยากจะให้ท้ายทอดทุกสภาที่ ผมไม่เห็นด้วยนะครับ มันเป็นการบีบบังคับประชาชนเกินไป ถ้าเขาไม่ต้องการฟังการบ้านการเมืองเขาจะไ้ไปฟังเพลง เปิดสมองของเขาบ้าง ก็ไม่ควรจะไปกีดกัน

ประเด็นที่ ๒ ครับ ผมหวังท่านประธานทั้ง ๓ คน จะมีความลำเอียงครับ เพราะฉะนั้นในเมื่อท่านประธานทั้ง ๓ คน ทราบไว้แล้ว โปรดด้วยนะครับว่า ผู้แทนทุกคนที่เข้าเป็นผู้แทนนี้มีความสามารถทั้งนั้น เมื่อเขายกมือแล้วกรุณาให้ทุก ๆ คนครับ ให้เขามีโอกาสได้พูดครับ โดยมากแล้วบางทีท่านอาจจะเผลอไปใช้เฉพาะคนที่ท่านชอบเท่านั้น ชอบคุณมากครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณเจริญ ครับ ผมก็พยายามกระจายทุกพรรคนะครับ คุณแล้วนะครับ

นายเจริญ กุวานนท์ (ปทุมธานี) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม จริญ กุวานนท์ ส.ส. ปทุมธานี พรรคประชากรไทย ครับ กระผมก็มั่นใจนะครับว่า ท่านประธานไม่มีความลำเอียงหรือใครในสิ่ง เพราะผมยกมือมาตั้งนานแล้ว ท่านประธานครับ วันนี้ความจริงนะครับผมก็เห็นด้วยกับท่านประธาน ที่ท่านประธานกล่าวว่าบรรยากาศในวันนี้เป็นที่ชื่นมื่น เพราะว่บัดนี้ความหวังใหม่ของรัฐสภาที่เรารอกันมา เป็นเวลานานแล้วใกล้จะเป็นผลสำเร็จ-

ในเมื่อวันนั้นทางฝ่ายค้านก็มีความใจจริงที่เสนอพระราชบัญญัติการถ่ายเทคนาสู่สภา และทางฝ่ายรัฐบาลก็ใจกว้างที่จะยอมรับพระราชบัญญัตินี้ให้ผ่านไป อันนี้ละครับผมว่าบัดนี้เราเป็นความหวังและเป็นมิตรที่ดี เพราะว่าขณะนี้เรากำลังชื่นชมว่าเรามีรัฐบาลที่มาจากการเลือกตั้ง เพราะฉะนั้นถ้าเราไ้มีมาตรการในการที่จะถ่ายเทความเสี่ยงให้ประชาชนเขาได้เห็นว่ ในรัฐสภานั้นฝ่ายนิติบัญญัติก็ ฝ่ายบริหารก็ ที่มาจากการเลือกตั้งนั้นเขาได้แสดงอะไรกันออกไปแล้ว อันนี้ละครับที่จะเป็นทางหนึ่งที่จะสร้างสรรค์ประชาธิปไตยให้มั่นคงและถาวร เพราะที่แล้ว ๆ มาขึ้นความรู้สึกของประชาชนส่วนใหญ่เป็นภาพพจน์ของรัฐสภานี้ความหลง ความคลั่งที่อย่างที่ผมเพื่อนสมาชิกได้กล่าวไปแล้วว่า เป็นภาพพจน์ที่ไม่ดีเช่นว่า บรรดา ส.ส. นี้เข้าห้องน้ำไ้รับของชาวอะไรทำอะไรบ้าง ล้วนแล้วแต่ส่วนใหญ่เป็นเรื่องที่ปราศจากมูลแห่งความจริง แต่ว่าไม่มีอะไรที่จะงเป็นประจักษ์พยานให้ประชาชนไ้ทราบ เพราะฉะนั้นเมื่อมีการถ่ายเทแล้ว สิ่งนี้ละครับจะเป็นการยืนยันอย่างหนึ่งว่าสมาชิกในสภานี้ไ้ทำอะไร ส่วนที่ว่าเมื่อมีการถ่ายเทแล้วกริ่งเกรงกันว่าสมาชิกจะแสดงอภิปรายไปช่วยความรู้สึกต่าง ๆ นานา อันนี้ก็เป็นเรื่องที่เรากลัใจไม่ได้ เพราะการอภิปรายของท่านสมาชิกนั้น ผมก็เชื่อว่าทุกท่านย่อมมีเหตุผลด้วยกันทั้งสิ้น แต่ว่ารูปแบบในการอภิปรายนั้นจะให้เดินทางสายเดียวกันยอมเป็นไปไม่ได้ บางท่านก็อาจจะคุะเหือก บางท่านก็อาจจะราบเรียบ แค่นี้สรุปแล้วก็ยังมีเหตุผลด้วยกันทั้งสิ้น และการที่ท่านผู้ใดจะอภิปรายออกไปในนอกประเด็น หรืออภิปรายไปในทางที่ก้าวร้าวอะไร อันนี้ละครับ ท่านประธานที่เคารพ การที่เราถ่ายเทเสียงออกไปสู่ประชาชน การที่ท่านสมาชิกสภาแสดงออกอะไรที่ออกไปนอกกฎนอกเกณฑ์ อันนี้ละครับที่ไ้ทำให้ประชาชนที่เข้าฟังนี้เปรียบเหมือนจะเป็นศาล ศาลประชาชนจะไ้พิจารณาว่านักการเมืองหรือ ส.ส. ในจังหวัดของตนนั้นไ้ทำอะไรไ้ออกไปไหนนอกกรอบนอกทาง อันนี้ละครับจะเป็นการคึงนักการเมืองคึง ส.ส. ไ้มาสู่กรอบแบบที่ดี ส่วนที่เราเกรงกันมากเป็นเวลานานบอกว่าถ้ามีการถ่ายเทแล้วถึงบุคคลที่ ๓ จะเกิดเรื่องการฟ้องคดีนั้นประมาณ อันนี้ก็เป็นเรื่องที่ถูกกล่าวกันมาเป็นปีศาจแห่งความกลัวของรัฐบาล ในอดีตที่พยายามสร้างและนำปีศาจอันนี้ละมาเป็นการทอมโด้ ซึ่งความ

จริงเรื่องการหมั้นประมาทนั้นนะครับ ผมอยากจะเรียนต่อสมานี้ว่า มันก็แต่มีการปฏิวัติใหม่ ๆ
 นะครับ เคยมีปราชญ์ทางกฎหมายท่านหนึ่งท่านบอกว่า คดีหมั้นประมาทนี้ครับถ้าจะมีการ
 ฟ้องร้องกันแล้วนะครับ ทางสื่อมวลชนนะครับในสมัยโน้นยังไม่มีโทรทัศน์ ก็มีวิทยุกับหนังสือพิมพ์
 จะไปฟ้องกันทุกวันละครับคดีหมั้นประมาท แต่การที่คนจะฟ้องคดีหมั้นประมาทนั้นเขาต้องมี -
 วิจารณ์ฐานพอสมควรว่าการชู้ชื่อนักการทูตก็ออกมาเป็นวิทยุนั่นนะ เป็นการที่กล่าวร้ายเป็น
 การส่วนตัว หรือว่าทำเพื่อส่วนรวม เพราะฉะนั้นท่านจะเห็นว่าสถิติที่ผ่านมานั้น การที่เรา
 จะฟ้องร้องในคดีหมั้นประมาททางหน้าหนังสือพิมพ์ก็ ทางวิทยุก็คนงานที่มันละครั้นจะมีก็น้อย
 ภายหลังก็ขึ้น เพราะฉะนั้นเรื่องนี้ก็เป็นเรื่องที่ไม่ต้องเป็นห่วงใยทั้งสิ้น แต่ว่าประโยชน์ใน
 การที่จะมีการอภิปรายนี้ ภายหลังการอภิปรายนี้มันจะเกิดอย่างมากมาย แต่ว่าอย่างที่ผมเรียน
 แก่นะครับ ว่ารัฐบาลหลายต่อหลายยุคที่พยายามที่จะสร้างปิตาภแห่งความกลัวสอ -
 ปรชาชนอยู่เรื่อยๆ ถ้าให้อภิปรายแล้วประชาชนจะนำภาพพจน์ที่ไม่ดีออกไปจากสมานี้ ท่าน
 ประธานยอมทราบนะครับว่า ท่านสมาชิกที่เฝ้าเกียรติที่หนึ่งในสมานี้ แต่ละท่านก็ได้รับการกลั่น
 กรองได้รับความไว้วางใจมาจากประชาชนในจังหวัดของตน และแม้บุคคลที่มีเหตุผลพอที่จะ
 รู้การฉ้อการถูก เพราะฉะนั้นละครับกระผมว่าถ้าให้กระผมตั้งใจว่าเวลานี้ทั้งสองฝ่ายเรา
 กำลังมองเห็นเจตนาว่า เราจะมาพิจารณาพระราชบัญญัติอันจะเป็นคุณประโยชน์ต่อระบบประ -
 ชาธิปไตยและระบบรัฐสภา เพราะฉะนั้นผมเชื่อเหลือเกินว่าในวันนี้พระราชบัญญัติฝ่ายใด
 จะเกินไปทั้ง ๓ วาระด้วยดี และสุดท้ายก็กระผมหวังเหลือเกินว่าสิ่งทั้งหลายที่เรากระทำ
 กระทั่งกันนี้ อย่าถือเป็นเรื่องที่ทำลายความรู้สึก เป็นเรื่องขรรคมหาของระบบรัฐสภาไม่
 ยาวนานประเทศก็ยังมีทั้งสิ้น ขอขอบคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณชัยวัฒน์ ครับ

นายชัยวัฒน์ หวั่นรวงทอง (ชัยนาท) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ
 กระผม ชัยวัฒน์ หวั่นรวงทอง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดชัยนาท พรรคกิจประชาคม
 ครับ ต้องขอกราบขอบพระคุณท่านประธานสภา เป็นอย่างยิ่งที่ท่านอุทิศตำแหน่งของกระผมได้

รับประทานเองนั่นที่ขึ้นมาพูดนั้นก็เพื่อที่จะชี้ให้เห็นว่า ตั้งแต่เมื่อเข้ามานี้ละครับ เรามีเรื่องหลายๆ
 เรื่อง ที่เข้ามาพิจารณาในที่ประชุมในวันนี้ละครับ ล้วนแต่เป็นเรื่องที่ทางฝ่ายรัฐบาลนั้นไม่เคย
 ที่จะให้ผ่านเลยนะครับ แล้วมาเป็นเรื่องพระราชบัญญัติการกอบการประมุขสภาผู้แทนราษฎร
 ในครั้งนี้ก็เช่นกัน กระทบก็ไต่กันไต่พิงแล้วก็รู้สึกทางฝ่ายรัฐบาลนั้นก็รู้สึกจะใจดีเสียเหลือเกิน
 ที่จะให้ผ่านนะครับ แล้วก็ ส.ส. บางคนบอกว่าจะผ่านทีเดียว ๓ วาระรวดก็เป็นสิ่งที่พินิจ
 ที่น่าชื่นชม แต่กระผมเองก็วิตกกังวลจะครับว่า มันจะไม่เป็นอย่างนั้น จึงได้ชี้แจงกล่าวและ
 พูดเช่นกัน การกอบการเสี่ยงนั้นนะครับ มันก็เป็นการส่งเสริมในระบอบประชาธิปไตยตามที่
 รัฐบาลได้แถลงนโยบายบอกว่าส่งเสริมในระบอบประชาธิปไตยให้ดีที่สุดนะครับ และก็ให้เป็น
 ไปอย่างที่ว่า ท่านมองว่าให้มันแน่นกระชับที่สุด ที่จะให้ยั่งยืนที่สุดก็ว่าได้อย่างนั้นนะครับ เพราะ
 ฉะนั้นพระราชบัญญัติอันนี้ผมเข้าใจว่ามันก็เป็นส่วนหนึ่งที่ส่งเสริมในระบอบประชาธิปไตยนะครับ
 ในการที่เราส่งเสริมในระบอบประชาธิปไตยในโรงเรียนก็เช่นครับ ในระบอบประชาธิปไตย
 แล้วถ้าเราส่งเสริมโดยการอ่านหรือการศึกษาคนคว่ำควยตนเองแล้ว อันนั้นมันก็จะทำให้การ
 ส่งเสริมในระบอบประชาธิปไตยนั้นล้าช้า หรือว่าการศึกษาโดยการอ่านนั้นมันจะได้ผลในการ
 ชื่นชานน้อย ในการส่งเสริมให้ประชาชนทั่วไปนั้นได้เรียนรู้ประชาธิปไตย โดยการฟังหรือใน
 การพบปะก็คือทางสถานีวิทยุโทรทัศน์อย่างนี้ ผมคิดว่าเป็นการส่งเสริมที่ถูกต้องและถูกต้องที่สุด
 ในขณะเดียวกันมันก็เป็นส่งเสริมให้ประชาชนทั่วไปที่มีเวลาว่างที่ออกไปทำไร่ ทำนา หรืออยู่
 กับไร่นากับตามชนบททั่วเมืองนั้น สามารถที่จะติดตามรับฟังข่าวสารในระบอบประชาธิปไตยได้
 อย่างดี โดยที่ไม่ต้องใช้เวลาอันมีค่าที่จะต้องมานั่งหาม้าหาเกวียนไปอ่านหนังสือพิมพ์อย่างเดียว
 หรือว่ามาติดตามข่าวสารทางสถานีวิทยุโทรทัศน์อย่างเดียว เพราะฉะนั้นมันก็เป็นการประหยัดเวลา
 นะครับ ที่ว่าทุกที่ฟังไปขณะเดียวกันก็ไม่ต้องทำงานไป ผมเองก็คิดว่ารัฐบาลเองก็คงจะเห็นความ
 สำคัญในเรื่องนี้ คงจะเห็นอกเห็นใจทางฝ่ายคนที่ภักฐานันพระราชนิพนธ์อันนี้ผ่านนะครับ ก็คงจะ
 เห็นด้วยนะครับเป็นอย่างดี แล้วถ้าทางฝ่ายรัฐบาลเห็นด้วยแล้วก็ผ่านพระราชบัญญัติอันนี้ได้
 นะครับ ก็จะเป็นการดีที่สุดเท่าที่จะดีได้นะครับ แล้วก็ประวัติศาสตร์จะได้จารึกไว้ว่าในขณะ-

รัฐมนตรีหรือในคณะรัฐบาลของท่านนายกรัฐมนตรีชาตินั้นท่านได้สร้างเกียรติประวัติหรือเกียรติคุณเอาไว้หนึ่งพระราชบัญญัติก็คือ พระราชบัญญัติการถ่ายทอดเสียงนี้ทั้ง ๆ ที่รัฐบาลต่าง ๆ ที่เข้ามาอีกไม่สามารถที่จะกระทำได้ ผมเองก็ขอกราบขอบคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณอภิชาติ ครับ

นายอภิชาติ หาลำเจียก (ภาพสมมุติ) : กราบเรียนท่านประธานสภาผู้แทนราษฎรที่เคารพ สมาชิกผู้ทรงเกียรติทุกท่าน ผม อภิชาติ หาลำเจียก สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรพรรคกิจสังคม จังหวัดกาฬสินธุ์ ผมอยากจะกราบเรียนความรู้สึกของผมให้กับสมาชิกผู้ทรงเกียรติทราบว่าผมเองรู้สึกมีความสุขเป็นอย่างมากยิ่งนะครับในวันนี้ที่ได้เห็นสมาชิกทุกท่านได้ลุกขึ้นอภิปรายในเรื่องซึ่งจะเป็นประโยชน์ในหลาย ๆ จุดด้วยกัน ซึ่งได้มีการอภิปรายกันไปอย่างชัดเจนว่าพระราชบัญญัติการถ่ายทอดการประทุมนั้นจะให้ประโยชน์มากมายด้วยกัน ไม่ว่าจะเป็นเรื่องของคุณภาพของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเอง ตั้งแต่การเข้าร่วมประชุมตรงเวลา การอภิปรายอย่างมีหลักการและเหตุผล ผลประโยชน์ที่ประชาชนจะได้รับในเรื่องของความรู้ในทุกๆ ด้าน และสิ่งซึ่งรอคอยกันมาเกือบ ๒๐ ปี ที่จะได้มีการปฏิรูปการนี้ การถ่ายทอดผ่านวิทยุ - โทรทัศน์ผมทราบกันว่าสื่อโทรทัศน์นั้นเป็นสื่อที่มีอิทธิพลอย่างยิ่งในการที่จะช่วยเสริมสร้างการปกครองระบอบประชาธิปไตยให้ก้าวหน้าต่อไปอีกขั้นหนึ่ง เชื่อว่าสมาชิกทุกท่านคงจะรู้จักดีในขั้นนี้ครับ เป็นผู้ร้าย เขามาเขียน เขามาสร้างจนเป็นวีรบุรุษได้ แลเห็นนี้เรามีพระเอกในสภา พระเอกทางการเมืองที่นั่งอยู่ ๑๕๙ คน เป็นผู้ที่พร้อมจะรับใช้ตัวเอง - ประชาชนทั้งประเทศ เป็นผู้ที่จะเป็นพระเอกจริง ๆ น่าจอ ที.วี. ค่อนข้างน้อยประชาชนคนทั้งชาติ เพราะฉะนั้นจุดนี้ผมเชื่อได้ว่าถึงเวลาที่ควรที่จะเกื้อหนุนพระราชบัญญัตินี้เพื่อที่เราจะได้มีพระเอกจริง ๆ นะครับ ขอขอบพระคุณมากครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณรัชวาลย์ครับ

นายรัชวาลย์ ขมภูแดง (รอยเอ็ด) : ท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม รัชวาลย์ ขมภูแดง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจากจังหวัดร้อยเอ็ด พรรคพลังสังคมประชาธิปไตย

ท่านประธานสภาที่เคารพ มาถึงวันนี้หลังจากปี พ.ศ. ๒๕๔๔ ซึ่งกระผมได้เป็นผู้แทนราษฎร
 ยุคนั้น ซึ่งในขณะนั้นบรรณาคามีการทยอยออกการประชุมสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร และการทยอย
 หอการประชุมรัฐสภา ซึ่งถ้าหากว่าพวกเราจำเหตุการณ์ในปี ๒๕๔๔-๒๕๔๕ ได้ เราจะ
 จำได้ว่าการทยอยออกการประชุมสภานั้นได้สร้างบรรณาคาศความตื่นตัวทางการเมืองแก่ประชาชน
 ทั่วทั้งแผ่นดินไทยอย่างกว้างขวาง แต่หลังจากปีที่มีการทยอยออกการประชุมสภาผู้แทนราษฎร
 และการประชุมรัฐสภาก็คืนัน ก็ปรากฏว่าได้หายไปและน้อยอย่างกะปริกะปรอยด้วยเหตุผลบาง
 ประการซึ่งกระผมจะไม่กล่าวถึง ท่านประธานสภาที่เคารพ วันนั้นสภาแห่งนี้ทั้งกับความรู
 สักร่วมกัน ทั้งเพื่อนสมาชิกที่เป็นฝ่ายรัฐบาลและเพื่อนสมาชิกที่อยู่ในฝ่ายค้านก็ทบทวน
 เห็นความสำคัญว่าการทยอยออกการประชุมสภานั้นมันจะก่อให้เกิดผลต่อการปกครองในระบบ
 ประชาธิปไตย ท่านประธานสภาที่เคารพ กระผมอยากจะขอกราบเรียนว่าปัจจุบันนี้แม้กระ
 ทั้งในเรื่องการเรียนการสอน เราก็ว่าสื่อทางวิทยุและโทรทัศน์นั้น เป็นสื่อที่มีความสำคัญอย่าง
 ยิ่งในการเรียนและการสอน แม้กระทั่งตัวกระผมเองเวลาสอนหนังสือมันก็ยิ่งใช้ วิทยุช่วย
 ในการสอนด้วยเป็นเครื่องประกอบ ซึ่งจะทำให้ผู้ที่ เป็นนักเรียนและนักศึกษานั้นได้มีความเข้าใจ
 ในการเรียน ในบทเรียนของเขาได้รวดเร็ว เพราะฉะนั้นถ้าหากว่าเราจะมีการทยอยออก
 การประชุมสภาทั้งวิทยุและโทรทัศน์นั้น มันมันก็จะก่อให้เกิดผลดี ผลเสียนี้ไม่ควรจะนำมา
 กล่าวถึง ณ สภาแห่งนี้ ผลดีนั้นกระผมอยากจะขอแนกความผลดีในการพัฒนาระบบประชาธิปไตย
 การประชุมสภาผู้แทนราษฎรหรือการประชุมสภาทั่ว ๆ ไปทั้งโลกนั้น ความคิดเห็นที่แตกแยก
 กันนั้นเป็นเรื่องปกติในระบบประชาธิปไตย ความคิดเห็นที่ขัดแย้งกันในด้านทางความคิดนั้นก็
 เป็นเรื่องปกติในเรื่องประชาธิปไตย ไม่มีระบอบประชาธิปไตยที่ไหนที่จะไม่มีการโต้เถียงกัน
 เพราะในระบอบประชาธิปไตยนี้ถ้าหากว่าปัญหาต้องแก้ปัญหาค้นหาการมาโต้เถียงกันด้วย เหตุและ
 ด้วยผล เพราะฉะนั้นถ้าหากมีการทยอยออกการประชุมออกไปแล้ว ก็จะทำให้ประชาชนคนไทย
 เราได้มีความเข้าใจในระบบประชาธิปไตยของบ้านเมืองของเราดีขึ้น ถ้าหากจะมีใครบอก
 ว่าสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรมันแค่ไปโต้ไปเถียงกัน ภาพนั้นก็หมดไปจากประชาชน ประชาชน -

จะให้ความเข้าใจว่าการโตการเถียงนั้นเป็นหน้าที่ของสมาชิกสภา ท่านประธานสภาที่เคารพ
 ขณะเดียวกันก็ปัจจุบันนี้เราต้องยอมรับกันว่าประชาชนทั่วทั้งแผ่นดินไทยกำลังรอและติดตามว่า
 สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่เขาเลือกเข้าไปนั้นจะมีบทบาทอย่างไร และเขาต้องการที่จะฟังสมาชิกสภา
 ผู้แทนราษฎรที่เขาเลือกเข้าไปว่าไปพูดอะไรบ้างในสภา ที่ที่กระผมอยากจะขอทราบเริ่มต้นไป
 มาทางนี้อาจจะเกรงกลัวพูดถึงเรื่องการฟ้องร้อง กระผมเองซึ่งเป็นนักกฎหมายตัวน้อย ๆ คน
 หนึ่งนั่นก็อาจจะขอทราบเรียนว่าการฟ้องร้องในสมัยก่อนนั้นมันเกิดขึ้นเนื่องจากไม่มีพระราชนิ
 บัตติ ถ้าหากมีพระราชนิบัติเสียแล้วมันก็คงจะไม่ถูกฟ้องร้องกัน และถ้าหากสมาชิกสภา
 ผู้แทนราษฎรนั้นรู้จักใช้คำพูดให้เป็นในการอภิปราย โอกาสที่จะถูกฟ้องร้องนั้นก็คงจะยากยิ่งขึ้น
 เว้นแต่เราจะกล้าเข้าไปในช่องที่กฎหมายเขาจะฟ้องร้องได้เท่านั้น ซึ่งจุดนี้เอง กระผมอยาก
 จะขอทราบเรียนว่า มันก็จะเป็นการช่วยส่งเสริมให้มีการพัฒนาสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรของ
 เราเอง นั่นก็คือว่าสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรของเรานั้นจะได้รับความระมัดระวังมากยิ่งขึ้น ใน
 การพูดในสภา ไม่ใช่มุ่งหวังในการที่จะหาเสียง พูดให้เป็นที่ถูกใจของประชาชนบางคนเท่านั้น
 แต่เราจะต้องพูดอย่างมีหลักการ อย่างมีเหตุผลในสภาแห่งนี้ขณะเดียวกันนั้นการที่ถ่ายทอดแล้ว
 ทำให้ประชาชนได้ติดตามการทำงานของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรของตนเท่ากับทำให้ประชาชน
 นั้นได้มีโอกาสควบคุมการทำงานของผู้แทนของตนในสภา ซึ่งจะส่งผลไปต่อสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
 จะต้องพัฒนาตนเองมากขึ้น นั่นคือการที่จะอภิปรายอะไรนั้นจะต้องหาข้อมูลมาประกอบในการ
 อภิปรายมากขึ้น ซึ่งจะทำให้สภานี้เป็นที่เชื่อถือของประชาชนทั่วไป และเป็นการป้องกันไม่ให้
 บุคคลที่มุ่งหวังในทางที่มิชอบต่อสภาแห่งนี้ได้มีโอกาสผูกในการที่จะมาทำลายสภาแห่งนี้ ท่าน
 ประธานสภาที่เคารพครับ กระผมหวังเป็นอย่างยิ่งว่ากฎหมายฉบับนี้นั้นมีโอกาสนำมาใช้ได้
 สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรบางท่านนั้นอาจจะอภิปรายพูดถึงไปถึงสภาอื่น กระผมเองอยากจะขอ
 ทราบเรียนท่านประธานสภาว่า สมาชิกสภาอื่นนั้นก็จะเป็นสมาชิกสภาเหมือนกัน เป็นตัวแทน
 ของปวงชนเหมือนกัน กระผมมีความเชื่อมั่นว่าบุคคลเหล่านั้นท่านเองก็มีความปรารถนาที่จะมี
 การพัฒนาระบบประชาธิปไตยของบ้านเมือง มีความปรารถนาที่จะพัฒนาสมาชิกสภาของท่าน

เองเหมือนกัน เพราะฉะนั้นกระผมมีความเชื่อมั่นว่ากฎหมายฉบับนี้คงจะมีโอกาสได้ผ่านสภา
แห่งนี้ ขอบพระคุณมากครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : พังขรรค์ศรี ขอบกัยแม่ไม่ทราบชื่อนะครับ

นายโกเมศ ขวัญเมือง (สุราษฎร์ธานี) : ท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม
โกเมศ ขวัญเมือง พังขรรค์ศรีจากจังหวัดสุราษฎร์ธานี กระผมขอบพระคุณมากที่ท่านประธานสภา
ได้ชี้ให้พูด แม้ว่าจะไม่มีใครรู้จักชื่อเสียงกันมาก่อนก็ตาม ในฐานะที่กระผมนั้นเป็นครูสอนกฎหมาย
อาจารย์สอนกฎหมายในมหาวิทยาลัยมาก่อนที่จะมาทำหน้าที่งานนิติบัญญัติ ซึ่งวันนั้นกระผมได้ถือ
โอกาสเป็นครั้งแรกที่ได้ทำหน้าที่เช่นนั้นเป็นครั้งแรก เท่าที่กระผมได้ดูร่างพระราชบัญญัติที่
เพื่อนสมาชิกได้นำมา เสนอต่อสภาและได้ดูเอกสารประกอบการพิจารณาของพระราชบัญญัติที่ทาง
งานบริการคนพิการได้แนบมาเพื่อประกอบการพิจารณา เห็นว่าร่างพระราชบัญญัตินี้มีวัตถุประสงค์
ประสงค์อยู่ ๒ อันด้วยกันหรือ ๒ ประการด้วยกัน

วัตถุประสงค์อันที่ ๑ คือวัตถุประสงค์เชิงหลักการ วัตถุประสงค์เชิงหลักการนี้
กระผมเห็นว่า เป็นเรื่องของการถ่ายทอดเสียงการประชุมของสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา เพื่อ
ให้ประชาชนได้รับทราบความเคลื่อนไหวของสภาผู้แทนราษฎรหรือความเคลื่อนไหวทางการเมือง
ซึ่งการที่สมาชิกหลายท่านเป็นห่วงว่าจะมีการพูดอภิปรายในลักษณะที่พาดพิงความเกี่ยวข้องทำให้
ประชาชนส่วนใหญ่จะเสื่อมศรัทธาต่อระบอบประชาธิปไตยและรัฐสภานั้น กระผมเห็นว่าโดยข้อ
เท็จจริงแล้วเห็นว่ามีข้อบังคับ มีประธานสภา มีจริยธรรมของนักการเมืองคุ้มครองอยู่แล้ว
แล้วถ้าหากว่ายังถ่ายทอดเสียงให้ประชาชนทราบทางวิทยุ กิจ ทางโทรทัศน์ กิจ ตัววิทยุและ
โทรทัศน์นั้นจะเป็นกรอบอีกกรอบหนึ่งที่จะมุ่งทำให้มีจริยธรรมมากขึ้น

ในวัตถุประสงค์อันที่ ๒ ของกฎหมาย ของร่างพระราชบัญญัตินี้ก็คือ เป็นวัตถุประสงค์
เชิงปฏิบัติ วัตถุประสงค์เชิงเหตุผลก็คือคุ้มครองผู้ถ่ายทอดโดยตรง การที่คุ้มครองผู้
ถ่ายทอดโดยการออกกฎหมายอย่างนี้ผมถือว่าเป็นการให้สิทธิโดยเด็ดขาดแก่ผู้ถ่ายทอด เพราะ
ถ้าหากว่าไม่มีกฎหมายฉบับนี้แล้วจะพึ่งแต่แนวคำพิพากษาของศาลฎีกานั้น ถ้ามีการถ่ายทอด -

ออกไปและมีความพินิจหรือคำกล่าวอภิปรายยังพาดถึงถึงบุคคลอื่น ลำพังแต่อาศัยแนวคำพิพากษา
ศาลฎีกาอย่างเดียวนั้นไม่ยุติคดีให้เขาเป็นผู้มีสิทธิฟ้องร้อง แต่เมื่อใดก็ตามที่ออกเป็นพระ-
ราชบัญญัติว่าด้วยการถ่ายโอนการประชุมรัฐสภา เป็นพระราชบัญญัติแล้วถือว่า เป็นการตัดสินคดีผู้
ฟ้องร้องโดยเด็ดขาด เพราะฉะนั้นกระผมจึงเรียนประกอบทั้ง ๒ ประเด็นเท่าที่กระผมได้
เสนอมา เพื่ออภิปรายสนับสนุนขอให้ท่านสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณาโปรดเกล้าพระราช-
บัญญัติว่าด้วยการถ่ายโอนการประชุมครั้งนี้ด้วย ขอขอบพระคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับ ผมฟังดูก็ไม่มีคนค้านเลยนะครับ ผมขอ -
ปรักษานะครับ ก็อภิปรายกันมาพอสมควรแล้ว อาศัยข้อบังคับขอให้ปิดอภิปรายครับท่านผู้ใด
เห็นด้วยที่จะให้ปิดอภิปราย โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือเป็นส่วนมาก)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านผู้ใดไม่เห็นด้วยที่จะให้ปิดอภิปรายครับ
(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่มีนะครับ ก็ถือว่าที่ประชุมนี้ให้ปิดอภิปราย
ตอนนี้ก็ขึ้นส่งกรมการขึ้นครับ ผมได้รับญัตติ ขอเชิญครับ

นายปิยะนัฐ วัชรภรณ์ (ศรีสะเกษ) : ยังไม่ไ้ลงมติเลยครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผมก็ต้องขอโทษครับ ต่อไปก็ขึ้นรับหลักการครับ
ข้ามไปนิดหนึ่งครับ เพราะใจเร่งญัตติการออกอยู่ตรงหน้านี้ครับ ผมจะขอมติที่ประชุมด้วยนะครับ
(ประธานสภาผู้แทนราษฎรมีสัญญาให้สมาชิกที่มาประชุมทราบก่อนลงมติ)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านผู้ใดเห็นว่าควรจะได้รับหลักการร่างพระราช-
บัญญัติฉบับนี้ โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือเป็นส่วนมาก)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านผู้ใดไม่เห็นด้วยครับ
(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่มีครับ ก็ถือว่ามติที่ประชุมนี้เป็นเอกฉันท์ที่จะรับหลักการร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ที่ถึงขั้นกรรมาธิการ เขาก็ได้รับมติจากท่านหัวหน้าพรรครวมไทยนะครับ มติขอให้ทั้งคณะกรรมาธิการเห็นสมควร เสร็จแล้วประธานสภาผู้แทนราษฎร ก็จะมีการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการถ่ายโอนการประชุมรัฐสภาทางวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์ พ.ศ. ซึ่งเป็นร่างของสมาชิกพรรครวมไทย ในการพิจารณาว่ากฎหมายดังกล่าวในวาระที่ ๒ ข้าพเจ้าขอเสนอมติให้มีการพิจารณาโดยคณะกรรมาธิการเห็นสมควร จะมีผู้เห็นเป็นอย่างอื่นไหมครับ

(ไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็นอย่างอื่น)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่มีครับ ไม่มีก็ถือว่ากรรมาธิการเห็นสมควรก็ขอเชิญท่านเลขาธิการครับ

นายประเสริฐ คงวิชัย (เลขาธิการรัฐสภา) :

"ร่าง

พระราชบัญญัติว่าด้วยการถ่ายโอนการประชุมรัฐสภาทางวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์

พ.ศ.

.....

.....

.....

.....

.....

โดยที่เป็นการสมควรให้มีกฎหมายว่าด้วยการถ่ายโอนการประชุมรัฐสภาทางวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์

.....

.....

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณสมศักดิ์ กรับ

นายสมศักดิ์ ชาญชัยกิจ (กรรมาธิการ) : กราบเรียนท่านประธานสภา
ที่เคารพ ผม สมศักดิ์ ชาญชัยกิจ ส.ส. ระบอง พรรคชาติไทย กรรมาธิการ ก่อนอื่น
เกี่ยวกับข้อร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการถ่ายโอนการประชุมรัฐสภาทางวิทยุกระจายเสียงและ
วิทยุโทรทัศน์ขอแปรญัตติครั้งนี้ก่อนครับ เมื่อถึงมือแล้วท่านยังไม่แก้ไข ตามหลักกฎหมาย
แล้ว คำว่า "และ" "หรือ" มันมีค่า มีความสำคัญ มีความหมายอย่างอื่น ทำให้แปล
ความได้ รวม และ แยกออกจากกัน เพราะฉะนั้นผมขอให้สภานิติบัญญัติแห่งนี้ได้พิจารณาใช้
ความละเอียดรอบคอบ คิดและไตร่ตรองให้ดีเพราะคำว่า "และ" นั้น จะต้องหมายถึง ๒ อย่าง
ถ้าเราบอกว่า ๑ ๒ ๓ และ ๔ จะต้องหมายถึง ๔ อย่าง ถ้าเราใช้คำว่า ๑ ๒ ๓
หรือ ๔ แสดงว่าอย่างใดอย่างหนึ่ง ท่านประธานที่เคารพ เพราะฉะนั้นผมขอแปรญัตติชื่อ
พระราชบัญญัตินี้ ตัดคำว่า "และ" ออก เพราะจะหมายความว่าถึง ๒ อย่าง ความจริง
แล้วมันอย่างใดอย่างหนึ่งก็ได้ เพราะฉะนั้นถ้าวรรคออกเสียแล้วมันก็ตัดข้อความออก มันจะ
หมายถึงสองอย่างก็ได้หรืออย่างเดียวยังก็ได้ เพราะฉะนั้นเมื่อตัด "และ" ออกก็จะอ่านชื่อ
พระราชบัญญัตินี้ว่า "พระราชบัญญัติว่าด้วยการถ่ายโอนการประชุมรัฐสภาทางวิทยุกระจายเสียง
วิทยุโทรทัศน์" ขอขอบคุณมากครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณทรงธรรมครับ

จาสิบเอก ทรงธรรม บุญยาคี (กรรมาธิการ) : ท่านประธานที่เคารพ
ท่านสมาชิกวุฒิสภาทรงเกียรติ กระผม จาสิบเอก ทรงธรรม บุญยาคี สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
จังหวัดเชียงราย พรรคชาติไทย กรรมาธิการ กระผมได้กราบเรียนแต่แรกแล้วว่าข้อร่าง
พระราชบัญญัติ กับ คำปรารภ มีคำว่า "การประชุมรัฐสภา" เพราะว่าการประชุมรัฐสภานั้น
กระผมเกรงว่ามันจะมีปัญหาโอกาสต่อไป เพราะการประชุมรัฐสภามันหมายถึงการประชุม
สภาผู้แทนราษฎร และสมาชิกวุฒิสภาประชุมร่วมกัน เป็นการประชุมรัฐสภาแต่เวลาประชุม
วุฒิสภาก็ถือว่าเป็นการประชุมวุฒิสภาทางภาค ส่วนการประชุมสภาผู้แทนราษฎรก็ถือว่าเป็น

การประชุมสภาผู้แทนราษฎรทางภาคใดที่มีท่านประธานสภาผู้แทนราษฎร เป็นประธานในที่ประชุม ส่วนการประชุมวุฒิสภาก็มีประธานรัฐสภา เป็นประธานในที่ประชุมวุฒิสภา แต่เมื่อมีการประชุมร่วมกันเมื่อไรแล้วถือว่า เป็นการประชุมร่วมกันเป็นการประชุมรัฐสภา ประธานรัฐสภาก็จะเป็นประธานในที่ประชุม เพราะการประชุมนี้แบ่งออกเป็น ๓ ลักษณะ คือประชุมรัฐสภา การประชุมสภาผู้แทนราษฎร และประชุมวุฒิสภา ถ้าจะยกคำว่า "รัฐ" ออกนะครับเหลือแต่ "สภา" อย่างเคียวมันจะไม่มีปัญหาภายหลัง เพราะฉะนั้นถ้าหากว่าเราไม่ตัดออกนี้ ท่อไปนี้ กฎหมายฉบับนี้จะมีผลสำหรับการประชุมรัฐสภาเท่านั้น ขอคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณวิทยากรครับ

นายวิทยา ชันอาสา (กรรมาธิการ) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม วิทยา ชันอาสา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดอุตรดิตถ์ พรรคประชาธิปัตย์ ในฐานะ กรรมาธิการ ท่านประธานที่เคารพ ตามที่สำนักงานกรรมาธิการได้แปรญัตติเมื่อสัปดาห์นี้มีการแปร อยู่ ๒ แห่งนะครับ แล้วกระผมขออภิปรายไม่เห็นด้วยกับคำแปรญัตติของท่านผู้แปรญัตติใน ครั้งหลัง คือ คุณทรงธรรม ปัญญาดี ท่านประธานที่เคารพเพราะคำว่า "และ" นั้น จะต้อง คำว่า "รัฐสภา" ตามพจนานุกรม ฉบับราชบัณฑิตยสถาน พุทธศักราช ๒๕๒๔ แปลว่า องค์ กรนิติบัญญัติของรัฐ และคำว่า "นิติบัญญัติ" นั้นแปลว่า การตรากฎหมายคำว่า "องค์กร" นั้น แปลว่า ศูนย์กลางของกิจการที่รวมประกอบกันขึ้นเป็นหน่วยแล้วเมื่อเราอ้างอิงถึงกฎหมายรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๑ ฉบับแก้ไขเพิ่มเติม พุทธศักราช ๒๕๖๒ ได้บัญญัติไว้ชัดเจนในรัฐธรรมนูญ มาตรา ๙๔ บัญญัติคำว่า "รัฐสภา" ไว้ว่า "ประกอบด้วย วุฒิสภาและสภาผู้แทนราษฎร รัฐสภาจะประชุมร่วมกันหรือแยกกัน ย่อมเป็นไปตามบทบัญญัติแห่ง รัฐธรรมนูญนี้" ท่านประธานสภาที่เคารพครับ เมื่อเราดูตามคำที่กระผมได้อ้างอิงมานี้ไม่ว่าที่ จะมีความหมายที่ผิดพลั่ว หรือผิดแปลกตกค้างไปเลยว่าคำที่ใดในต้นร่างเดิมนั้นจะทำให้คลุมเครือหรือไม่ชัดเจนหรือจะมีการตีความหมายไปเป็นอย่างอื่นได้แล้วก็ในตัวร่างฉบับนี้ครับ โดยเฉพาะในมาตราที่ ๓ ได้เขียนไว้ชัดเจนเลยครับ ได้เขียนไว้ชัดเจนว่าขอประทาน -

อนุญาตอ่านน่ะครับ ในมาตราที่ ๓ "เมื่อกรมประชาสัมพันธ์ได้รับคำสั่งของประธานรัฐสภา ประธานวุฒิสภา หรือประธานสภาผู้แทนราษฎร แล้วแต่กรณีให้โดยทอดการประชุมร่วมกันของรัฐสภา การประชุมวุฒิสภา หรือการประชุมสภาผู้แทนราษฎรทางวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์ สำหรับการประชุมครั้งใดให้กรมประชาสัมพันธ์ดำเนินการให้เป็นไปตามคำสั่งนั้นและหากการถ่ายทอด การประชุมดังกล่าวมีผลเป็นการละเมิดต่อกฎหมาย ให้กรมประชาสัมพันธ์พ้นจากความรับผิดชอบในทางแพ่งและทางอาญา" ท่านประธานที่เคารพเมื่อเราดูตามตัวบทกฎหมายและดูตามเจตนารมณ์ของผู้เสนอร่างนี้ครับ ผมทราบเห็นว่าผมเห็นว่าคำแปรญัตติที่ท่านกรรมาธิการได้แปรญัตติไปนั้นคงจะไม่ชอบ ไม่ถูกต้องนัก ร่างเดิมถูกต้องแล้วครับ ชอบพระคุณมากครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับ หมายความว่าคำแปรญัตติของคุณทรงธรรมใช่ใหมครับ เจาะของคุณทรงธรรมใช่ใหมครับ เชิญคุณทรงธรรม

จาติบ เอก ทรงธรรม ญัตติ (กรรมาธิการ) : ท่านประธานที่เคารพคือผมเกรงไปอย่างนั้นนะครับ ถ้ามีการถ่ายทอดนั้นจะเป็นการประชุมรัฐสภาอย่างเดียวเพราะว่าการประชุมมี ๓ การประชุม เวลาประชุมรวมก็เป็นการประชุมรัฐสภา แต่เป็นการประชุมวุฒิสภาก็วุฒิสภาอีกสภาหนึ่ง แต่การประชุมสภาผู้แทนราษฎรก็เป็นอีกสภาหนึ่ง เพราะฉะนั้นถ้าหากว่ากฎหมายฉบับนี้ออกไปเกรงว่าจะมีปัญหา เวลาการประชุมสภาที่หรือประชุมวุฒิสภาก็อาจจะไม่มีการถ่ายทอด เพราะว่าไม่ใช่เป็นการประชุมรวม แต่เมื่อมาฟังท่านสมาชิกผู้เกิดรักใจลุกขึ้นให้เหตุผล ผมฟังแล้วก็เห็นชอบด้วยครับ เพราะฉะนั้นผมขอถอนครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณทรงธรรมไม่คิดใจนะครับ สำหรับคำแปรญัตติของคุณสมาชิกก็ละครับ คุณสุวิทย์ครับ เชิญครับ

นายสุวิทย์ คุณกิตติ (กรรมาธิการ) : ท่านประธานที่เคารพ ผม สุวิทย์ คุณกิตติ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดขอนแก่น พรรครวมไทย ในฐานะกรรมาธิการ ท่านประธานที่เคารพ โดยหลักการของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ซึ่งสภาแห่งนี้เพิกถอนหลักการไปเมื่อ

สักครู่ก็ได้เขียนไว้อย่างชัดเจนนะครับว่า ให้มีกฎหมายว่าด้วยการถอดถอนการประชุมรัฐสภาทางวิญญูกระจายเสียงและวิญญูโทรทัศน์ นะครับ ซึ่งเขียนไว้ชัดเจนอยู่แล้วนะครับ แม้คิดว่าด้วยความเคารพท่านสมาชิกผู้มีเกียรติซึ่งขอแปรญัตติในเรื่องนี้ว่า การที่จะเปลี่ยนแปลงนั้นไม่ทราบว่าจะทำได้หรือเปล่า แต่ว่าจะเปลี่ยนแปลงตามที่ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติได้ขอแปรญัตติไว้นั้นก็คงจะไม่ทำให้เกิดความแตก่างแต่ประการใดนะครับ เพราะฉะนั้นผมเองเห็นว่าคงไว้ตามร่างเดิมคงจะถูกตองครับ ขอกราบขอบคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับ ผมขอมติเลยนะครับ ท่านผู้ใดเห็นด้วยตามผู้แปรญัตติที่ขอแก้ไขครับ ตักคำว่า "และ" ออกไปปรคยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือ ๒๔ คน)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านผู้ใดเห็นว่าคงไว้ตามร่างเดิม)ไปปรคยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือ ๔๖ คน)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับ มีผู้เห็นควรตักคำว่า "และ" ออก ๒๔ เสียงนะครับ คงไว้ตามร่างเดิม ๔๖ เสียง ก็เป็นอันว่าคงไว้ตามร่างเดิมนะครับ ขอเชิญท่านเลขาธิการฯ ทอดครับ

นายประเสริฐ ทวงวิชัย (เลขาธิการรัฐสภา) :

โดยที่เป็นการสมควรให้มีกฎหมายว่าด้วยการถอดถอนการประชุมรัฐสภาทางวิญญูกระจายเสียงและวิญญูโทรทัศน์

.....

 มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า "พระราชบัญญัติว่าด้วยการถอดถอนการประชุมรัฐสภาทางวิญญูกระจายเสียงและวิญญูโทรทัศน์ พ.ศ."

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผ่าน มาตรา ๒

นายประเสริฐ ทวงวิชัย (เลขาธิการรัฐสภา) :

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับ ไม่มีผู้แก้ไข

นายประเสริฐ ทวงวิชัย (เลขาธิการรัฐสภา) :

มาตรา ๓ เมื่อกรมประชาสัมพันธ์ได้รับคำสั่งของประธานรัฐสภา ประธานวุฒิสภา หรือประธานสภาผู้แทนราษฎร แล้วแต่กรณี ให้ถ่ายทอดการประชุมร่วมกันของรัฐสภา การประชุมวุฒิสภา หรือการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ทางวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์ สำหรับการประชุมครั้งใดให้กรมประชาสัมพันธ์ดำเนินการให้เป็นไปตามคำสั่งนั้น และหากการถ่ายทอดการประชุมดังกล่าวมีผลเป็นการละเมิดสิทธิของบุคคลใดให้กรมประชาสัมพันธ์พ้นจากความรับผิดชอบในทางแพ่งและอาญา

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณสมศักดิ์ ครับ

นายสมศักดิ์ ชานุทวีกิจ (กรรมาธิการ) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ กระผม สมศักดิ์ ชานุทวีกิจ ส.ส. ระยอง พรรคชาติไทย กรรมาธิการ สำหรับมาตรา ๓ นี้กระผมขอแปรญัตติในบรรทัดแรกคำว่า "รับคำสั่ง" ถ้าอ่านเต็มแล้วจะได้ความว่า "เมื่อกรมประชาสัมพันธ์ได้รับคำสั่งของประธานรัฐสภา ประธานวุฒิสภา หรือประธานสภาผู้แทนราษฎร แล้วแต่กรณี" คำว่า "รับคำสั่ง" กระผมขอให้ตั้งข้อสังเกตว่า ประธานสภา ก็คือ ประธาน - รัฐสภา ก็คือ ประธานวุฒิสภา ก็จะมีอำนาจไปสั่งการแก่อธิบดีกรมประชาสัมพันธ์อย่างนั้นหรือ มันคนละหน่วยงาน มันคนละหน้าที่กัน ถ้าหากเราจะใช้คำสั่งระบุเจาะจงไปอย่างนี้กระผมเห็นว่า จะไม่มีใครถูกต้องนักแล้วที่ถูกต้องมันควรจะใช้คำว่า "เมื่อกรมประชาสัมพันธ์ได้รับแจ้ง" หรือ "รับทราบจากประธานรัฐสภา" จะเป็นการถูกต้องกว่า เพราะฉะนั้นสำหรับคำว่า "รับคำสั่ง" กระผมขอแปรญัตติให้เป็นว่า "เมื่อกรมประชาสัมพันธ์ได้รับแจ้งจากประธานรัฐสภา ประธานวุฒิสภา หรือประธานสภาผู้แทนราษฎร แล้วแต่กรณี" ส่วนคำแปรญัตติอีกตอนหนึ่งก็คือ -

บรรทัดที่ ๓ นะครับในข้อความที่ว่า "ทางวิญญูกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์" ถ้าหากจะอ่านเต็มก็ข้อความว่า "ให้ถ่ายทอดการประชุมร่วมกันของรัฐสภา การประชุมวุฒิสภา หรือการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ทางวิญญูกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์" ก็หมายความว่า - ประชามติที่ผ่านมานั้นท่านสิ่ง ๒ อย่างเลย ซึ่งอย่างใดอย่างหนึ่งได้หรือไม่แล้วก็มีอำนาจที่จะสั่ง เพราะฉะนั้นกระผมเห็นว่า คำว่า "และ" นั้นมันมีความหมายเพราะฉะนั้นกระผมก็ขอตัดคำว่า "และ" ออกเว้นวรรคไว้เฉย ๆ โดยจะอ่านคำว่า "ทางวิญญูกระจายเสียง" วิทยุโทรทัศน์" สำหรับบรรทัดที่ ๔ ที่มีว่า "ตามคำสั่ง" นั้นก็ขอแปรญัติเป็นว่าบรรทัดที่ ๔ นะครับ "กรมประชาสัมพันธ์ดำเนินการให้เป็นไปตามนั้น ครับขอบคุณมากครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณวิชา ครับ

นายวิชา ชันอาสา (กรรมาธิการ) : กราบเรียนท่านประธานสภาผู้แทนราษฎรที่เคารพ กระผม วิชา ชันอาสา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดอุบลราชธานี พรรคประชาชนในฐานกรรมาธิการ ท่านประธานที่เคารพ กระผมเห็นด้วยกับคำแปรญัติในมาตรา ๓ บรรทัดแรกนะครับของท่านผู้แปรญัตินี้ กระผมเห็นด้วยครับ เพราะว่าในแง่ของการบังคับบัญชาสายงานแล้ว กรมประชาสัมพันธ์ไม่มีหน้าที่ต้องรับคำสั่งจากสภาผู้แทนราษฎรหรือรัฐสภาหรือวุฒิสภา จึง เป็นการสมควรที่จะมีการแก้ไขนะครับ แต่สำหรับคำแปรญัติในบรรทัดที่ ๓ ที่ท่านได้แปรญัติตัดคำว่า "และ" ออกไปนี้ กระผมกราบเรียนครับว่ากระผมไม่เห็นด้วยเพราะเหตุว่าในการเริ่มร่าง ตัวชื่อร่างเราก็ได้ใส่คำว่า "และ" ไปแล้ว แล้วก็ในบรรทัดที่ ๒ ในหลักการนั้นนะครับเราก็มีคำว่า "และ" อยู่ แล้วถ้าเมื่อเราจะมาตัดนี้จะทำให้ข้อความในร่างพระราชบัญญัติมันจะแลดูเป็นห้วงงกุกกุกกุกซึ่งมันจะไม่เหมาะสมและผลของคำว่ามี "และ" ไม่มี "และ" นั้นกระผมเห็นว่ามีผลเท่าเทียมกันครับ กระผมจึงกราบเรียนขอที่ประชุมดังนี้ครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านรัฐมนตรีสุพิทราครับ

นางสุัทธา มาคิจัก (กรรมการ) : ท่านประธานที่เคารพ คิณ

สุัทธา มาคิจัก ส.ส. จังหวัดนครราชสีมา พรรคประชาธิปัตย์ เมื่อที่ก่อนแปรญัตติ
ข้อร่างข้อมติท่านประธานไม่เห็นก็เลยต้องขม้างในฐานะกรรมการที่เป็นสมาชิกคณะคิณ
ขอแปรมาตรา ๓ สำหรับบรรทัดแรกเดิมคืบกับท่าน ส.ส. สมศักดิ์ สำหรับบรรทัดที่ ๓
นะคะ "ทางวิหุกระจ่ายเสียงและวิหุโทรทัศน์" ขอแปรญัตติเป็น "ทางวิหุกระจ่ายเสียง
หรือวิหุโทรทัศน์" เนื่องจากว่าในขณะนี้สถานีวิหุโทรทัศน์ของกรมประชาสัมพันธ์ คือสถานี-
โทรทัศน์ ของ ๑๑ ยังมีขีดความสามารถยังไม่เพียงพอที่จะถ่ายทอดสดเวลาด้วยเหตุ-
เรื่องงบประมาณและบุคลากร เนื่องจากเป็นสถานีโทรทัศน์ซึ่งตั้งขึ้นมาใหม่ เมื่อไรที่รัฐสภา
ไค้อนุมัติงบประมาณให้เพียงพอที่จะสามารถมีขีดความสามารถที่จะถ่ายทอดสดเวลาที่มีการ
ประชุม นั้นเป็นประการแรก

ประการที่ ๒ สถานีวิหุโทรทัศน์แห่งประเทศไทยของ ๑๑ จัดตั้งเพื่อการศึกษา
ศิลปวัฒนธรรมด้วย เพราะฉะนั้นช่วงเวลาทีในเวลาที่เราจะประชุม บางครั้งจะมีรายการ
เพื่อการศึกษา เพราะฉะนั้นในนัดการประชุมซึ่งไม่สำคัญมากนักเช่นว่านี้ญัตติหัว ๆ ไปอาจจะไม่
สำคัญมากสำหรับคนบางคนซึ่งจะเลือก เขาจะไม่เลือก เพราะจะเป็นสถานีวิหุโทรทัศน์
ของเดิวนะและมีรายการซึ่งเขาอยากดูแล้วไม่ได้ดู ไม่เหมือนวิหุซึ่งถ้าไม่ยากฟังการถ่ายทอด
เสียงเขาสามารถไปสถานีอื่นไค้ เพราะฉะนั้นประเด็นนี้อาจจะไม่สำคัญสำหรับบางคน แต่
สำหรับบางคนจะเกิดภาพลบมากกว่าถ้าเป็นเรื่องที่เราไม่สนใจ เพราะอันนี้ประเด็นอาจจะไม่
สำคัญ แต่ประเด็นที่สำคัญมากคือเรื่องงบประมาณ ขีดความสามารถของสถานีวิหุโทรทัศน์
แห่งประเทศไทยนะคะ เพราะฉะนั้นถ้ามีคำว่า "หรือ" อยู่แปลว่าในช่วงที่ซึ่งเราไม่พร้อม
เราอาจจะมีทางเลือกว่าเฉพาะวิหุบางเดิวนะ หรือโทรทัศน์ไค้หรือจะไค้ทั้ง ๒ อย่างก็ไค้
เพราะฉะนั้นขอความกรุณากรรมการช่วยพิจารณาด้วย ขอพระคุณคะ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คงไม่ได้แล้วนะครับ เพราะมันผ่านไปแล้วข้อ
ร่างไค้ใหม่ครับ

นางสุพัทธา มาศดิตถ์ (กรรมาธิการ) : ท่านประธานคะ ขอแปรญัตติใน
มาตรา ๓ คะ บรรทัดที่ ๓

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านรัฐมนตรีจะแปรญัตติด้วยหรือครับ

นางสุพัทธา มาศดิตถ์ (กรรมาธิการ) : คะ ในฐานะกรรมาธิการ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับ เกี่ยวกับท่านเลขาจากคำแปรญัตติ คุณสุชัย ครับ

นายสุชัย ภูวนันท์ (กรรมาธิการ) : ท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม

นายสุชัย ภูวนันท์ พรรครวมไทย ในมาตรา ๓ นี้ บรรทัดที่ ๔ และที่ ๕ ที่มีคำว่า
"และหากการถ่ายทอดการประชุมทั้งกล่าวมีผลเป็นการละเมิดศอกกฎหมายในการประชุม
อันจากความรับผิดชอบทั้งทางแพ่งและอาญา" กระผมขอคัดคำว่า "และหากการถ่ายทอดการประชุม
ทั้งกล่าวมีผลเป็นการละเมิดศอกกฎหมาย" ตัดออกครับ ตัดออกหมด แล้วใช้คำว่า "ตลอด
เวลาการประชุม" แทน ที่ตัดออกนี้ก็เพราะว่าเนื่องจากข้อความในข้อความต่อไปมีข้อความ
ว่า "ให้กรมประชาสัมพันธ์อันจากความรับผิดชอบทั้งทางแพ่งและอาญา" ซึ่งก็ชัดอยู่แล้วไม่จำเป็นต้อง
ที่จะใส่ข้อความว่า "หากการถ่ายทอดการประชุมทั้งกล่าวมีผลเป็นการละเมิดศอกกฎหมาย" ครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณจาตุรนต์ ครับ

นายจาตุรนต์ ฉายแสง (กรรมาธิการ) : ท่านประธานที่เคารพ เมจาตุรนต์

ฉายแสง พรรคประชาชน จากฉะเชิงเทรา กรรมาธิการ ขอแปรญัตติมาตรา ๓ บรรทัด
ที่ ๓ นะครับ คือว่าอาจจะจะเป็นทางออกของสำหรับที่ทางฝ่ายรัฐบาลได้เสนอให้ตัดคำว่า
"และ" ตรงข้อความที่ว่า "ทางวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์" ทางสมาชิกท่านหนึ่ง
พรรคประชาชนเหมือนกันกับผมก็ได้คัดค้านไปแล้ว แต่ว่าได้ปรึกษากันว่ามีทางออกอีกทางหนึ่ง
คืออย่างนี้ครับ ในตัวข้อร่างนั้นจะตัดคำว่า "และ" ไม่ได้แล้ว แล้วก็โดยเหตุผลก็ไม่ควรตัด
เพราะว่าเรากำลังพูดถึงพระราชบัญญัติที่เกี่ยวกับการถ่ายทอดการประชุมในการถ่ายทอดการประชุม
นี้ทางไหนนะครับมันมีอยู่ ๒ ทาง เราจะว่าด้วยทั้ง ๒ ทางเพราะฉะนั้นจะต้องมีคำว่า "และ"
แล้วพอในมาตรา ๓ บรรทัดที่ ๓ นี้ เป็นข้อความที่ขอเนื่องจากที่ว่า เมื่อกรมประชาสัมพันธ์

ได้รับคำสั่งของประธานรัฐสภา และประธานวุฒิสภาหรือประธานสภาผู้แทนราษฎร แล้วแต่กรณี ให้โดยทอดการประชุมร่วมกันของรัฐสภา การประชุมวุฒิสภา หรือการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ทางวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์ครั้งนี้เป็นคนละเรื่องกัน คือว่าถ้าหากว่าใส่คำว่า "และ" หมายความว่า จะถ่ายทอดทุกครั้งจะต้องถ่ายทอดทั้ง ๒ อย่าง ผมก็เข้าใจว่าความลำบากและปัญหาอุปสรรคในการที่จะต้องถ่ายทอดโทรทัศน์ตลอดการประชุมสภาทุกครั้ง เพราะฉะนั้นถ้ายังคงคำว่า "และ" ไว้ ก็คงจะมีปัญหาจริง ๆ ในทางปฏิบัติ ผมขอเสนอทางออกเป็นว่าให้ - เปลี่ยนคำว่า "และ" เป็นคำว่า "และหรือ" คือเดิมคำว่า "หรือ" เข้าไป เพื่อจะมีความหมายว่าจะถ่ายทอดทางวิทยุกระจายเสียงทางเดียวก็ได้ ทางโทรทัศน์ทางเดียวก็ได้ หรือจะทั้ง ๒ ทางก็ได้ อันนี้เป็นการเปิดโอกาสให้ฝ่ายบริหารมีโอกาสแก้ปัญหาในการปฏิบัติครับ ขอประ-
ญัตติเดิมคำว่า "หรือ" ลงไปตรงนี้ครับ ขอขอบพระคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณพิณิจ ครับ

นายพิณิจ จันทรสุนทร (กรรมาธิการ) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม
อยากจะขอประทานกราบเรียนเรื่องการถ่ายทอดวิทยุและโทรทัศน์ สำหรับของ ๑๑ นั้น ผมขอ
ประทานกราบเรียนว่าในการจัดตั้งครั้งแรกนี้มีเจตนาเริ่มต้นเพื่อการศึกษา เพราะฉะนั้นใน
รัฐบาลนี้ได้แถลงนโยบายบอกจะให้การศึกษาระดับประถมศึกษาโดย ผมคิดว่าในเรื่องนี้
ไม่ขัดข้อง ไม่มีปัญหาสำหรับของ ๑๑ เว้นแต่ของ ๑๑ จะไปหาหากินอย่างสมาชิกผู้มีเกียรติ
ได้อภิปรายจบลงไปตั้งแต่วาระแรก ผมอยากจะขอประทานกราบเรียนว่าอยากจะให้รัฐมนตรี
ประจำสำนักนายกรัฐมนตรี ไปตรวจดูเสียใหม่ว่าเจตนาของของ ๑๑ นั้นเขามีความ
ประสงค์อย่างไร ไปดูเสียใหม่ สำหรับการถ่ายทอดนั้นนะ ผมอยากจะขอประทานกราบเรียน
ว่า จะอย่างไรก็ตาม รัฐบาลต้องดำเนินการให้ได้ ไม่มีปัญหาครับ ท่านประธานครับของ ๑๑
นั้นเพื่อการศึกษาจริง ๆ แล้วเราจึงได้งบประมาณเพิ่มเติมเงินช่วยเหลือจากรัฐบาลญี่ปุ่นมา
ผมอยากจะขอประทานกราบเรียนไม่ต้องเป็นห่วงในเรื่องเงิน ในเมื่อเราจะส่งเสริมประ-
ชาธิปไตย ให้ความสำคัญกับประชาธิปไตยและให้ความรู้กับประชาชนเราแล้ว จะไปห่วงทำไมครับ

ถ้าเราไม่สร้างคน สร้างบุคลากรขึ้นมาไม่ให้เขารู้แล้ว จะป็นเหตุอีกหรือ เพราะฉะนั้นผม
อยากจะขอประทานกราบเรียนว่า อยากจะขอเป็นอย่างนี้ครับท่านประธาน ขอไว้คงตามร่าง
เดิม และผมขอเพร่ปฏิบัติเป็นอย่างนี้ครับ เพื่อขยายสมาชิกผู้เกิดจากสุรินทร์ พรรคของ
กระผมว่า สำหรับบรรทัดที่ ๓ "สำหรับการประชุมครั้งใดให้กรมประชาสัมพันธ์ดำเนินการ
ถ่ายทอดทางวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์ จนเสร็จสิ้นการประชุม" และให้ชี้แจงว่า "ให้
เป็นไปตามคำสั่งนั้น และหากการถ่ายทอดการประชุมดังกล่าวมีผลเป็นการละเมิดกฎหมาย"
ชี้แจงให้เสีย แล้วก็เริ่มคำว่า "และให้กรมประชาสัมพันธ์พ้นจากความรับผิดชอบทั้งในทางแพ่งและ
อาญา" ถ้าถูกฟ้องอย่างไรก็ตามเมื่อถ่ายทอด อันนี้ข้อความขยายนะครับ หันใหม่ครับท่าน
เลขาครับ ที่กระผมกราบเรียนนี้

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เอาอีกครั้งครับ

นายพินิจ จันทรสุรินทร์ (กรรมาธิการ) : ให้ชี้แจงเสียงใหม่ครับ ผม
ชี้แจงก่อน แล้วเพิ่มเสียงใหม่ครับ ให้ชี้แจงคำว่า "ให้เป็นไปตามคำสั่งนั้น และหากการ
ถ่ายทอดการประชุมดังกล่าวมีผลเป็นการละเมิดกฎหมาย" ขอให้ความต่อไปนี้แทน "ดำเนินการ
การถ่ายทอดทางวิทยุกระจายเสียงและโทรทัศน์จนเสร็จสิ้นการประชุม และให้กรมประชาสัมพันธ์
พ้นจากความรับผิดชอบทั้งในทางแพ่งและอาญา" ขอบพระคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่าน พลเอก ชาญ ครับ

พลเอก ชาญ สีนานนท์ (กรรมาธิการ) : กราบเรียนท่านประธานสภา
ที่เคารพ และท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติทุกท่าน กระผมได้ศึกษามาตรา ๓ และมาตรา ๔ แล้ว
ผมไม่ใช่เป็นนักกฎหมายนะครับ แต่ผมคิดว่าประชาชนทุกคนมีสิทธิที่จะได้รับความคุ้มครอง ตาม
กฎหมาย นี่คือหมายความว่าหลักของการประชาธิปไตยนั้นต้องยึดหลักของกฎหมายครับ ผม
อยากจะเรียนถามท่านประธานว่า เมื่อกล่าวถึงพาดพิงถึงบุคคลที่ ๓ แล้ว ในมาตรา ๓
บรรทัดที่ ๔ และบรรทัดที่ ๕ นั้น ก็ไม่มีใครรับผิดชอบ พอมาถึงมาตรา ๔ ก็บอกว่าให้ท่าน
ประธานสภาคอยควบคุม แต่มันพูดไปแล้วนะครับ พูดไปแล้วว่าท่านประธานจะบอกว่าให้บุคคล

จะต้องตอบคำพูดหรืออย่างไร บุคคลที่ ๓ ถึงจะได้รับการคุ้มครองครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ขอโทษท่านจะแปรญัตติหรือเปล่า หรือเพียงแต่ตั้งข้อสังเกต ถ้าแปรก็เอาข้อความเพราะเลขาจะได้จัดครับ

พลเอก ชาญ ลีนาพันธ์ (กรรมาธิการ) : ผมขอตั้งข้อสังเกตครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับ ขอบคุณครับ คุณจำลอง ครับ

นายจำลอง คุรุฑนท (กรรมาธิการ) : ท่านประธานที่เคารพ กระผมจำลอง คุรุฑนท จากนครราชสีมา พรรคพลังชนชาวไทย กระผมขอแปรญัตติในบรรทัดที่ ๕ จากข้อความคำว่า "และ" โดยให้ข้อความของท่านสมาชิกผู้ขึ้นเฝ้าหน้ารับว่า "ตลอดระยะเวลาการประชุมดังกล่าว" เพื่อให้กรมประชาสัมพันธ์รับความรับผิดชอบนั้น ผมขอแปรญัตติเป็นว่า คำว่า "กรมประชาสัมพันธ์" นั้น ขอแปรเป็นว่า "โดยทางหอจัดการประชุมพ้นจากความรับผิดชอบ" เพราะว่าวิทยุในเครือข่ายนั้นผมทราบว่าไม่ใช่เฉพาะกรมประชาสัมพันธ์ และโทรทัศน์ก็ไม่ใช่หมายความว่าเพียงอยู่ในข่ายของกรมประชาสัมพันธ์ เพราะฉะนั้น วิทยุอื่น หรือสถานีโทรทัศน์ของอื่นโดยทางหอจัดการประชุมสภา นั้นหมายความว่าตามมาตรการที่ผู้ถ่ายทอดนั้นไม่ได้รับความคุ้มครอง เพราะฉะนั้นถ้าให้คำว่า "ผู้ถ่ายทอดการประชุม" แล้วผู้ถ่ายทอด ถ่ายทอดต่อไป หรือว่าของอื่นสถานีอื่นที่ไม่อยู่ในความควบคุมของกรมประชาสัมพันธ์ก็สามารถได้รับประโยชน์ตามมาตรการนี้ด้วย เพราะฉะนั้นกระผมจึงขอแปรญัตติจากคำว่า "กรมประชาสัมพันธ์" เป็น "ผู้ถ่ายทอดการประชุม" ขอขอบคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณโสภณ ครับ

นายโสภณ เพชรสว่าง (กรรมาธิการ) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม โสภณ เพชรสว่าง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดบุรีรัมย์ พรรคมวลชน ในมาตรา ๓ นี้ กระผมขออนุญาตที่จะแปรญัตติบรรทัดที่ ๕ ครับ ข้อความมีอยู่ว่าจากบรรทัดที่ ๔ ต่อเนื่องกันนั้นครับว่า "และหากการถ่ายทอดการประชุมดังกล่าวมีผล เป็นการละเมิดกฏหมาย" กระผมขอแปรญัตติว่า "และหากการถ่ายทอดการประชุมดังกล่าวมีผล เป็นการละเมิดต่อบุคคลอื่น" แทน

คำว่า "กฎหมาย" เพราะว่าการละเมิดนั้นเป็นการละเมิดต่อบุคคลอื่น ต่อชื่อเสียง ต่อเสรีภาพ ทาง ๆ นะครับ คำว่า "ละเมิดตามกฎหมาย" นั้นมันทั้งคู่ว่าอะไรชอบกลอยู่ เพราะฉะนั้นผมจึงขอแปรญัตติจากคำว่า "ตามกฎหมาย" เป็น "ต่อบุคคลอื่น" ครับผม

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณพิรพันธุ์ ครับ

นายพิรพันธุ์ ทาลุสุข (กรรมาธิการ) : ท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม พิศัญญ์ ทาลุสุข สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดปทุมธานี พรรคประชาชน ตามที่สมาชิกขอแปรญัตติเฉพาะตรงที่บอกว่า "ได้รับคำสั่ง" และที่ขอแปรญัตติเป็นว่า "ได้รับแจ้ง" อันนั้นกระผมมีความน่าจะคงไว้ตามร่างเดิม เพราะมีความชัดเจนกว่าและถูกต้องกว่า คือการที่ไปขอแปรญัตติแก้ไขจาก "คำสั่ง" เป็น "แจ้ง" นั้น ที่ขอแปรญัตติอ้างว่า ประธานสภาไม่มีอำนาจที่จะไปสั่งกรมประชาสัมพันธ์นั้น กระผมคิดว่าเรื่องนี้เป็นเรื่องของกฎหมายครับ คือถ้ากฎหมายเขียนว่าให้ออกให้สิ่งใดก็ย่อมจะสั่งได้ ถ้าแม้ว่าจะเป็นคนละสายงานกันก็ตามนะครับ

อีกประการหนึ่ง ผมคิดว่าการที่เขียนว่า ได้รับแจ้ง นี้ มันก็ไม่ชัดเจนเพราะว่าจริง ๆ แล้วนั้นนะครับ ตามข้อบังคับการประชุมก็ใคร่จะรู้อย่างชัดเจนว่า "ให้ประธานสภาจัดให้มีการถ่ายทอดการประชุม" ที่นี้เมื่อเจ้าหน้าที่ของกรมประชาสัมพันธ์มาประจำอยู่ที่สภาแล้วนั้นนะครับ การถ่ายทอดหรือไม่ถ่ายทอดนั้น ประธานสภาจะเป็นผู้สั่ง หรือแม้ระหว่างการถ่ายทอดนั้น ท่านอาจจะสั่งให้หยุดก็ได้ ไม่ใช่เพียงแค่รับแจ้งเฉย ๆ นะครับ เพราะฉะนั้นการที่เขียนว่า "ได้รับคำสั่ง" นั้น ผมคิดว่าเป็นเรื่องที่ถูกต้องแล้วครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณวิโรจน์ ครับ

นายวิโรจน์ ๗ บางช้าง (กรรมาธิการ) : กราบขอบคุณครับท่านประธานสภาที่เคารพ ผม นายวิโรจน์ ๗ บางช้าง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรสมุทรสงคราม พรรคประชาธิปัตย์ ครับ ท่านประธานที่เคารพ ในฐานะกรรมาธิการนะครับ ในมาตรา ๓ นั้นนะครับ ผมมีความคิดเห็นเป็น ๒ แนวทาง ในตรงที่แก้ไขว่า คำสั่ง หรือได้รับแจ้ง นั้นนะครับ ถ้าเผื่อว่าตรงที่ที่ได้รับคำสั่งอย่างท่านสมาชิกบางท่านได้นอกว่าถูกต้องแล้ว ผมก็มาดูตรงมาตรา ๕ นะครับว่า "ให้-

นายกรัฐมนตรีและประธานรัฐสภารักษากฎการตามพระราชบัญญัตินี้" นะครับ ตรงนี้จะเป็นอำนาจ
ให้ประธานรัฐสภาใช้อำนาจตรงนี้หรือไม่ อันนี้ผมขอเรียนเป็นข้อสังเกตนะครับ ถัดไปครับท่าน
ประธานครับ ในบรรทัดที่ ๓ ในมาตรา ๓ เขียนกัน ตรงที่ว่า "ทางวิญญูกระจายเสียงและ
วิทยุโทรทัศน์" นี่นะครับ ความจริงแล้วที่ถูกต้องนะครับ ผมฟังจากท่านรัฐมนตรีสำนักนายก
คุณสุพิศรา นะครับ ในฐานะกรรมาธิการนั้นะ แล้วก็ได้เรียนถึงปัญหาความจำเป็นในบาง
อย่างในการถ่ายทอดเสียงของโทรทัศน์ของ ฯฯ ตรงนี้ครับ ความจริงแล้วผมอยากจะขอ
แปรตั้งแต่คำว่า "หรือว่า" นั้นน่าจะ เป็น "และหรือ" อันนั้นถึงจะถูกต้อง เพราะว่าในบาง
กรณีบางกรณีครับ การถ่ายทอดการประชุมรัฐสภา หรือสภาผู้แทนราษฎรก็ดี ถ้าจะไปบังคับ
ว่าวิญญูกระจายเสียงและโทรทัศน์นั้นเป็นการบังคับรัฐบาล ซึ่งรัฐบาลอาจจะตอบสนองไม่ได้
นะครับ แต่ว่าถ้ารัฐบาลมีสื่ออย่างนั้น ถ้าได้คำว่า "และหรือ" ตรงนี้แปลว่า ถ้าท่านประธาน
จะสั่งให้ถ่ายทอดทั้งวิญญูกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์ในคราวเดียวกันก็สามารถกระทำได้ครับ
ตรงนี้ก็อาจจะให้โอกาสต่อรัฐบาลที่มีความพร้อมเพียงใดนะครับ ถ้าเมื่อกรมประชาสัมพันธ์ใน
อนาคตมีโทรทัศน์เพิ่มของมากขึ้น มีความพร้อมมากขึ้น ท่านประธานก็สามารถสั่งได้ทั้ง ๒
อย่างในคราวเดียวกัน หรือในกรณีที่ไม่มีความจำเป็นต้องถ่ายทอดทางโทรทัศน์ อาจจะถ่ายทอด
ทางวิญญูกระจายเสียงอย่างเดียว หรือถ่ายทอดทางโทรทัศน์อย่างเดียวก็อาจจะกระทำได้ครับ
เพราะฉะนั้นตรงบรรทัดที่ ๓ นั้น กระผมขอเรียนว่า ตามที่ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติจากจังหวัด
ฉะเชิงเทรานั้นนะครับ ได้บอกว่าแก้ไขปัญหาในเรื่อง และวิทยุ โทรทัศน์ และสามารถแก้ปัญหา
ไปถึงทางรัฐบาลด้วย ในกรณีพร้อมหรือไม่พร้อมในด้านโทรทัศน์ก็อาจจะได้คำว่า "และหรือ"
ครับท่านประธานครับ นอกจากนั้นสำหรับในเรื่อง

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เอาแปรดีกว่าครับ ข้อสังเกตครับ แปรดีกว่า
ท่านจะแปรหรือเปล่า ขอความนะครับ

นายวิโรจน์ ณ บางช้าง (กรรมาธิการ) : ครับ ท่านประธานครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เป็นการอภิปรายไปแล้วครับ วาระ ๑ ไปแล้วครับ

นายวิโรจน์ ๓ บางช่วง (กรรมการ) : ท่านประธานครับ ในฐานะกรรมการก็อาจจะได้มีการสนับสนุนว่า คำแปรญัตติของท่านผู้นั้นถูกต้องหรือไม่ เพื่อเป็นการยืนยันอีกที เพราะเวลานี้เกิดการสนับสนุนท่านประธานครับ เพราะแก่ตรงนั้นแก่ตรงนี้แล้ว มาแก่ตรงนี้ แล้วก็ยังไม่ทราบว่าจะเอากันอย่างไร ผมจึงเรียนว่าน่าจะเสร็จเป็นเรื่อง ๆ เสียก่อนว่าตรงประเด็นนี้ครับ ตรงที่ "ไต่รับแจ้ง" หรือ "รับคำสั่ง" น่าจะไต่ตกลงกันเสียก่อนว่าจะเอาอย่างไร แล้วเราก็ไปเรื่องอื่น ๆ นะครับท่านประธาน ผมเกรงตรงที่หากอย่าทะย่ำเรื่องเงินที่ว่ามันน่าจะถูกต้องแล้ว ขอบพระคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณจาตุรนต์ ครับ

นายจาตุรนต์ ฉายแสง (กรรมการ) : ท่านประธานที่เคารพ ผมต้องขออภัยท่านสมาชิกที่ไต่ถามสนับสนุนคำแปรญัตติของผม เนื่องจากว่าหลังจากที่ผมได้ฟังคำอภิปรายอย่างรอบคอบแล้วมีความเห็นว่า อาจจะคงคำว่า "และ" ไว้ในที่นี้คงจะไม่มีปัญหาอะไร เพราะว่าเจตนาคงต้องการที่จะยกเว้นหรือว่าทำให้ผู้ที่ไปตายหอคเสียนี่ไม่ต้องรับผิดชอบกฎหมาย ไม่ได้มีเจตนาที่จะบังคับประธานรัฐสภา หรือประธานวุฒิสภา ประธานสภาผู้แทน ให้ตายหอคทั้ง ๒ อย่าง เพราะฉะนั้นประธานรัฐสภา ประธานวุฒิสภา หรือประธานสภาผู้แทนราษฎรอาจจะสั่งเพียงอย่างใดอย่างหนึ่งให้กระจายเสียงทางวิทยุอย่างเดียวหรือกระจายเสียงทั้งทางวิทยุและทางโทรทัศน์ก็ได้ เพราะฉะนั้นคงคำว่า "และ" ไว้คงจะไม่มีปัญหา เพราะฉะนั้นผมขอตอนที่ผมเสนอคำแปรญัตติไว้ว่าให้เปลี่ยนเป็นคำว่า "และหรือ" ส่วนประเด็นที่ว่าจะมีสมาชิกเสนอคำแปรญัตติให้เปลี่ยนจากคำว่า "ไต่รับคำสั่ง" เป็นคำว่า "รับแจ้ง" นั้นโดยให้เหตุผลว่าประธานรัฐสภา ก็ ประธานวุฒิสภา ประธานสภาผู้แทนราษฎรก็ได้อยู่คนละฝ่ายงานกับฝ่ายบริหารจะไปสั่งกันได้อย่างไร ผมก็ขอเรียนว่าอาจจะคงคำว่า "ไต่รับคำสั่ง" นี้ไว้ไม่พวจะมีปัญหาอะไร โดยมีข้อเปรียบเทียบให้เห็นว่า ประธานสภาแต่ละครั้งก็สามารถสั่งฝ่ายบริหารได้ ยกตัวอย่างว่าท่านสมาชิกผู้มีเกียรติที่เสนอให้เปลี่ยนนี้ออกไปจากสภานี้หลังจากประชุมเลิกแล้วไปถูกตำรวจจับ เหตุเพราะหน้าชั้นมา ตำรวจจับไปแล้วถามว่า

รัฐธรรมนูญให้อำนาจใคร เป็นคนสั่งให้ปล่อยอธิปไตยการจลาจลหรือรัฐมนตรีนครไทย หรือนายก รัฐมนตรีหรือปลัด ก็ปลัด รัฐธรรมนูญได้กำหนดไว้ว่า ในมาตรา ๑๒๑ "ในกรณีที่มีการจับ สมาชิกสภาหรือสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรในขณะกระทำความผิด ให้รายงานไปยังประธาน เองสภาที่ผู้เป็นสมาชิกโดยด่วน และประธานแห่งสภาที่ผู้เป็นสมาชิกอาจสั่งให้ปล่อยผู้ถูก จับได้" นี่ก็หมายความว่าประธานสภาจะมีอำนาจสั่งหรือไม่มีอำนาจสั่งก็ขึ้นอยู่กับว่า เราจะบัญญัติ ไว้ในกฎหมายอย่างไร ถ้าหากว่าประธานสภาบัญญัติไว้ในกฎหมายฉบับนี้เสียทำให้ประธานสภา มีอำนาจสั่งก็จะชัดเจนกับลงไปว่า คือไปไม่ประธานเมื่ออำนาจที่จะสั่งให้ผ่านบริหารต้องกระ-
 ง่ายเสี่ยง เพราะฉะนั้นเมื่อก็คงควรจะคงคำว่า "ได้รับคำสั่ง" ไว้ ขอบคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณปิยะธู ครับ เชิญ

นายปิยะธู วัชรภรณ์ (กรรมาธิการ) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม เข้าใจว่าวัตถุประสงค์ของเพื่อนสมาชิกซึ่งปฏิบัติหน้าที่ในกรรมาธิการทุกท่านในขณะนี้ค่อนข้าง จะตรงกัน แต่มีความสับสนในถ้อยคำ โดยเฉพาะในเชิงเขียนกฎหมาย กระผมอยากจะขอ ประทานความกรุณาจากท่านประธาน อธิบายให้ท่านรัฐมนตรีมีชัยซึ่งดูแลกฎหมายอยู่ได้สอง แสดงความคิดเห็นเสนอข้อที่ประชุมประกอบการตัดสินใจ เพราะอย่างน้อย ๆ ร่างพระราชบัญญัติ ฉบับนี้ในอดีตนั้นได้เคยผ่านการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ผ่านกฤษฎีกาผ่านอะไรก็ตามเรียบร้อยแล้ว ความคิดเห็นของท่านรัฐมนตรีซึ่งดูแลเกี่ยวกับเรื่องการเขียนกฎหมายอยู่จะเป็นแนวทาง การตัดสินใจให้กับสมาชิกในการลงมติวาระที่ ๒ ได้เป็นอย่างดี กระผมเชื่อมั่นและรับทำโดย หลักการจริง ๆ แล้วเราเห็นสอดคล้องตรงกัน ผิดกันแต่เพียงว่าถ้อยคำจะเขียนอย่างไรมัน ถึงจะถูกต้องตามกฎหมายและตามเจตนารมณ์เท่านั้นละครับ ขอขอบพระคุณท่านประธานครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญก่อนท่านรัฐมนตรีมีชัย เชิญพลั้งกรรม เมื่อที่ ที่บกมื่อ

นายโกเมศ ขวัญเมือง (กรรมาธิการ) : ท่านประธานที่เคารพ ผม โกเมศ ขวัญเมือง พลั้งกรรม จากสุราษฎร์ธานี เมื่อได้ดูเจตนารมณ์แล้ว ผมเห็นว่าตามมาตรา ๑

โดยเฉพาะบรรทัดแรกจะครบที่เขียนว่า "เมื่อกรมประชาสัมพันธ์ได้รับคำสั่งของประธานรัฐสภา" ผมเข้าใจว่าผู้ร่างกฎหมายนั้น ผู้ร่างที่ร่างมาได้ไปดูมาตรา ๔๔ ของประมวลกฎหมายแพ่ง ซึ่งบัญญัติในเอกสารประกอบการพิจารณาว่า "บุคคลใดเมื่อกระทำการป้องกันโดยชอบด้วยกฎหมายก็กระทำการตามคำสั่งอันชอบด้วยกฎหมายก็" ในมาตรา ๔๔ ของประมวลกฎหมายแพ่งนั้นใช้คำว่า "คำสั่ง" เพราะฉะนั้นจึงจึงมาใช้ในร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการถ่ายทอดใช้คำว่า "คำสั่ง" ฉะนั้นเมื่อใช้คำสั่งประกอบกับคำว่า "เมื่อกรมประชาสัมพันธ์ได้รับคำสั่งของประธานรัฐสภา" ก็แสดงว่า ประธานรัฐสภามีอำนาจตามกฎหมายฉบับนี้ คือ กฎหมายฉบับนี้ให้อำนาจแก่ประธานสภา ประธานรัฐสภา ประธานวุฒิสภา ในการที่สั่งกรมประชาสัมพันธ์ เพราะฉะนั้นผมจึงขอให้ประชุมแห่งนี้คงคำว่า "เมื่อกรมประชาสัมพันธ์ได้รับคำสั่งจากประธานรัฐสภา" ครับ ขอขอบคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญท่านรัฐมนตรีมีชัย ครับ กรรมการธิการขอรับรองความเห็นชอบครับ

นายมีชัย ฤชุพันธุ์ (รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ ท่านสมาชิกผู้เกียรติ ผมขออนุญาตแสดงความสดชื่นเป็นอะไรละกัน ๆ ไปในมาตรา ๓ นะครับ

ประเด็นแรก ที่จะขอแก้จาก "คำสั่ง" เป็น "คำรับแจ้ง" นั้น เจตนารมณ์เดิมคงจะเป็นอย่างที่ท่านสมาชิกผู้เกียรติท่านสุดท้ายได้พูดเป็นความจริงครับ คือเขียนเพื่อให้สอดคล้องกับบทบัญญัติในประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาตรา ๔๔ ที่ให้นิรโทษกรรมแก่ผู้ปฏิบัติตามคำสั่งโดยชอบด้วยกฎหมาย เมื่อเราจะให้อำนาจประธานสภาดำเนินการในเรื่องนี้ก็จะต้องให้ประธานสภาสั่งเพื่อกรมประชาสัมพันธ์จะได้รับนิรโทษกรรม

ประเด็นที่ ๒ ที่ว่าเมื่อได้รับนิรโทษกรรมแล้วทำไมยังจะต้องเขียนว่า หากการกระทำนั้นเป็นการละเมิดต่อกฎหมายก็ให้กรมประชาสัมพันธ์นั้นพ้นจากความรับผิดชอบที่เขียนอย่างนั้นก็เพราะว่าการได้รับนิรโทษกรรมตามมาตรา ๔๔ ของประมวลกฎหมายแพ่ง

และพาดิชนั้นเป็นแต่เพียงเรื่องทางแพ่ง การถ่ายทอดไม่มีการกล่าวด้วยคำใด ๆ นั้นอาจจะเห็นความผิดทางกฎหมายอาญาทางคำอื่นด้วย และที่ควรใช้คำว่า "การละเมิดกฎหมาย" ไม่ใช่คำว่า "การละเมิดบุคคล" ก็เพราะว่าการละเมิดนั้นบางกรณีอาจจะเป็นการละเมิดที่ไม่ใช่เป็นการละเมิดบุคคล เช่นเป็นเรื่องการเปิดเผยความลับของทางราชการอย่างนี้ก็ไม่ใช่เป็นการละเมิดบุคคลก็ต้องเขียนรองรับไว้ให้เขาได้รับกุศลจากการนิโรธกรรมเสียด้วย

ส่วนประเด็นปัญหาที่โต้แย้งกันอยู่มากก็คือคำว่า "ทางวิพยุกระบายเสียงและวิพยุ - โทรทัศน์" นั้น จริง ๆ แล้วมีท่านสมาธิภาวนาหนึ่ง ขออนุญาตเอ่ยนามคุณจากคุณครู ไชยโธวงศ์ครั้งแรกเมื่อก่อนจะถูกต้อง คือถ้อยคำที่ใช้ในเมื่อพระราชบัญญัตินั้นใช้คำว่า "และ" นั้นถูกต้องแล้ว เพราะเป็นกฎหมายว่าด้วยการถ่ายทอดการประชุมทั้งทางวิพยุกระบายเสียงและวิพยุ - โทรทัศน์ส่วนเวลาจะถ่ายทอดจะถ่ายทอดทางไหนนั้นก็ เป็นบทบัญญัติภายในซึ่งบัญญัติไว้ในมาตรา ๑ ถ้าเราประสงค์จะให้บังคับประธานสภาว่าต้องถ่ายทอดทั้ง ๒ ทางตามร่างที่เขียนมาที่ถูกต้องแล้ว แต่อาจจะผ่อนปรนว่าจะถ่ายทอดทางใดทางหนึ่งหรือทั้ง ๒ ทาง ก็ต้องแก้คำว่า "กระจ่ายเสียงและวิพยุโทรทัศน์" ให้เป็นไต่อย่างที่ว่านั้น ถ้าจะเอาอย่างง่าย ๆ ก็แก้คำว่า "และหรือ" แต่ว่าในทางร่างกฎหมายเราไม่ค่อยนิยมใช้คำว่า "และหรือ" เรามักจะเขียนไปเต็มว่า "ทางวิพยุกระบายเสียงหรือวิพยุโทรทัศน์ หรือทั้งวิพยุกระบายเสียงและวิพยุโทรทัศน์" ถ้าอย่างนั้นก็จะได้ครบถ้วนตามที่ต้องการครับ ขอขอบคุณ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณพิณิจ ครับ

นายพิณิจ จันทรสุนทร (กรรมการธิการ) : ท่านประธานที่เคารพ กระผมพิณิจ จันทรสุนทร ลาปาง พรรครวมไทย ปัญหาในการถ่ายทอดวิพยุและโทรทัศน์นั้น ความจริงเราพูดกันมากในเรื่องนี้ครับ ในประเด็นนี้แหละครับ ผมกับท่านรัฐมนตรีช่วยพูดกันบ่อย โดยเฉพาะอย่างยิ่งเมื่อปีที่ผ่านมากระผมเป็นผู้เสนอพระราชบัญญัตินี้มาครั้งแรก ผมกับเราพูดกันบ่อยครั้งสำหรับเรื่องว่าจะขอให้ถ่ายทอดทั้งวิพยุและโทรทัศน์ คือจะไม่มาถ่ายทอดโทรทัศน์คือเราก็เขียนไว้ และในวาระแรกครับ ท่านประธานครับ เราให้อำนาจท่านประธานแต่ละสภา

ไว้แล้วว่า อาจจะนิยามเหตุหรือมีเงื่อนไขกับกรมประชาสัมพันธ์ก็ได้ ซึ่งท่านประธานก็เคยเสนอร่วมกับกับผมคนละฉบับ แท้ก็คล้ายคลึงกันครับ ท่านประธาน ซึ่งเรามีเจตนารมณ์อยากจะขอให้ถ่ายทอดทั้ง ๒ อย่างด้วยกัน เราก็นอกว่าเอาไหม ๆ ก็ขอให้ประธานสั่งว่าตอนเปิดหรือตอนวาระสำคัญหรือกฎหมายสำคัญก็ขอให้ถ่ายทอดจนจบ หรือถ้าหากว่าอันไหนที่มีสาระไม่สำคัญเท่าไรนัก ประธานก็สั่งได้ สั่งว่าขอให้ถ่ายทอดเฉพาะตรงนั้นตรงนี้ เมื่อถามจากสมาชิก ๓ น้อยแล้ว ซึ่งกระผมได้เคยเรียนชี้แจงให้รั้งเกล้าทราบนหลายครั้ง ว่าขอเฉพาะตรงนี้และไม่ขัดข้องแล้วตอนนั้น แต่ตอนนี้ท่านรัฐมนตรีมีชัยก็บอกว่าถ้าจะให้ผมไปขึ้นไปจะเอา "และหรือ" กฎหมายก็ไม่ได้เขียน เขาไม่อยากจะเขียนให้เต็มอย่างที่ท่านได้อภิปรายไปแล้ว ผมคิดว่าสิ่งที่เราเขียนไว้ตรงนี้เป็นอย่างหน้าหน้าของท่านประธานว่าจะสั่งอย่างไรในวาระแรกก็ชัดเจนอยู่แล้ว ผู้เสนอร่างนี้ก็ชัดเจนอยู่แล้ว ได้เขียนอย่างชัดเจนอยู่แล้วว่าประธานรัฐสภา ประธานวุฒิสภา หรือประธานสภาผู้แทนราษฎรสิ่งมีคำสั่งจะเอาอย่างไรครับ ท่านประธานครับ เพราะฉะนั้นผมขอกราบเรียนว่าเขียนไปอย่างนี้เถอะครับ ท่านประธานไว้คงตามร่างเดิมกระผมอยากจะขอให้เก็บไปแบบนี้ครับ ท่านประธานครับ ขอขอบคุณ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : หมายความว่าคู่พิพาทก็ขอถอนข้อใหม่ครับที่ตามร่างเดิมที่ใหม่

นายพินิจ จันทรสุรินทร์ (กรรมาธิการ) : มิได้ครับ ผมก็ยืนยัน และวิญญู ไทรทัศน์ คือผมแย้งนะครับ ผมขอให้คงไว้ตามร่างเดิม ซึ่งกรรมาธิการได้ขอแปรญัตติหลายท่าน "และหรือ" "และ" เอาตัดออก เป็น "หรือ" มี ๒ ท่านครับ ผมก็เลยบอกขอไว้ตามร่างเดิมคือผมเห็นด้วยกับร่างนี้ตรงนั้นครับ ขอขอบคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญครับ

นายสมพร ศรีวงษ์ (กรรมาธิการ) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม นายสมพร ศรีวงษ์ ส.ส. ขอนแก่น พรรคพลังชนชาวไทย คือผมเห็นด้วยกับท่านรัฐมนตรีมีชัย ณัฐพันธุ์ ที่บอกว่าเจตนารมณ์ของกฎหมายนั้นถ้าจะเขียนคำว่า "และหรือ" นั้น

จะไม่ได้คำพูดที่จะเบียดละไมเท่าไรครับ แต่ผมคิดว่าถ้าจะแก้เป็นว่า บรรทัดที่ ๓ นะครับ ที่บอกว่า "ทางวิพยุกระจ่ายเสียงและวิพยุโทรทัศน์" นั้น กระผมขอแก้เป็นว่า "ทางวิพยุ -
กระจ่ายเสียง หรือทางวิพยุกระจ่ายเสียงและวิพยุโทรทัศน์" อย่างนี้จะได้อรรถาธิบายความชัดเจนกว่า
ครับ คือขอแก้เป็นว่า "ทางวิพยุกระจ่ายเสียงหรือทางวิพยุกระจ่ายเสียงและวิพยุโทรทัศน์"
อันนี้จะได้อรรถาธิบายความชัดเจนกว่าครับ ขอแก้เป็นอย่างนี้ครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณนิพนธ์ ครับ

นายนิพนธ์ วิชัยบุรุษศาสตร์ (กรรมาธิการ) : ท่านประธานที่เคารพ ท่าน
สมาชิกผู้ทรงเกียรติ กระผม นิพนธ์ วิชัยบุรุษศาสตร์ ส.ส. อ่างทอง พรรคชาติไทย ใน
ฐานะกรรมาธิการ ขอแปลญัติมาตรา ๓ บรรทัดที่ ๓ ซึ่งมีข้อความว่า "ทางวิพยุกระจ่าย-
เสียงและวิพยุโทรทัศน์" เป็น "ทางวิพยุกระจ่ายเสียงและหรือวิพยุโทรทัศน์" ดังเหตุผลที่จะ
กราบเรียนต่อไปนี้ครับ คือเมื่อดูข้อความตามมาตรา ๓ ทั้งหมดแล้วจะเห็นว่าหน้าที่กรม -
ประชาสัมพันธ์ได้รับคำสั่งของประธานรัฐสภานั้น หรือประธานวุฒิสภา หรือประธานสภาผู้แทน
ราษฎรแล้วแต่กรณีให้มีการถ่ายทอดการประชุมนี้ ถ้าหากเป็นคำสั่งที่ส่งออกไป ประธานสภา
หรือประธานวุฒิสภา หรือประธานสภาผู้แทนราษฎรแล้วแต่กรณี จะต้องปฏิบัติตามกฎหมายฉบับนี้
คือจะต้องทางวิพยุกระจ่ายเสียงและวิพยุโทรทัศน์ คือต้อง ๒ อย่างเลยครับ แต่ที่เราใช้คำ
ว่า "ทางวิพยุกระจ่ายเสียงและหรือวิพยุโทรทัศน์" นี้ เป็นทางออกที่ให้ประธานรัฐสภาหรือ
ประธานวุฒิสภาหรือประธานสภาผู้แทนราษฎรที่จะใช้ไต่อย่างใดอย่างหนึ่ง เหตุผลที่เมกราบ-
เรียนนี้จะรับว่า เป็นทางออกที่จะทำให้ทางท่านประธานรัฐสภา ประธานวุฒิสภา หรือ
ประธานสภาผู้แทนราษฎรมีทางออกในการที่จะเลือกทางวิพยุ จะทั้ง ๒ อย่างก็ได้ หรือจะ
อย่างใดอย่างหนึ่งก็ได้ครับอาจจะโทรทัศน์โดยไม่ถ่ายทอดทางวิพยุก็ได้ อันนี้เป็นทางออกที่ผมว่า
จะทำให้กรรมาธิการนั้นหรือการดำเนินงานต่าง ๆ ทางสภานั้นกว้างขึ้น คล่องตัวขึ้นนะครับ
ส่วนร่างอื่นนั้นผมเองนั้นมีความเห็นในเชิงเดิม จากเหตุผลที่หลายท่านได้อภิปรายไปนั้น เพราะ
การที่จะดำเนินการอย่างใดอย่างหนึ่งนั้นควรจะ เป็นคำสั่ง ถ้ากฎหมายออกเป็นคำสั่งแล้วนี้ -

ประธานรัฐสภาก็คงจะมีอำนาจเป็นไปตามกฎหมายฉบับนั้น และในกรณีที่ว่าการละเมิดต่อกฎหมายขึ้น ซึ่งผมมีความเห็นว่าให้คงร่างเดิมนี้ก็เนื่องจากว่า ตามมาตรา ๔๔ ประมวลกฎหมายแพ่งซึ่งหลายท่านได้อภิปรายไปแล้วว่าได้มีการยกเว้น ซึ่งมีเป็นการสอดคล้องกับพระราชบัญญัติฉบับนี้ ในกรณีที่ผู้คำสั่งอันชอบด้วยกฎหมายนั้น ซึ่งคำพิพากษาก็มีที่โดยบัญญัติไว้เป็นบรรทัดฐาน อันนั้นสอดคล้องกันไปหมด ซึ่งความเห็นของผมนั้นควรจะให้เป็นไปตามร่างเดิม การที่ใส่คำว่า "เป็นการละเมิดต่อกฎหมาย" นั้น คงที่หลายท่านได้อภิปรายไปแล้วว่า ทำให้กรมประชาสัมพันธ์พ้นจากความรับผิดชอบทั้งทางแพ่งและทางอาญา คือการจะกล่าวอะไรก็ตาม นะครับในทางข้อเท็จจริงนั้น การที่จะละเมิดหรือกระทำความผิดในทางแพ่งและทางอาญานั้น มีเป็นไปได้ทั้ง ๒ อย่างในขณะเดียวกัน ที่มีข้อยกเว้นอยู่แล้ว ตามมาตรา ๔๔ นี้ให้ยกเว้นการกระทำความผิดในทางแพ่งหรือละเมิดในทางแพ่ง แลส่วนทางอาญานั้นการกล่าวอาจจะเป็นการมีประมาทตามมาตรา ๓๒๒ ประมวลกฎหมายอาญาได้ ซึ่งถ้าบัญญัติให้ชัดเจนออกไปอย่างนี้ก็จะเป็ประโยชน์ แล้วจะไม่มีปัญหาเกิดขึ้นในภายหลังที่จะต้องมาฟ้องร้องกันอีกอันนี้ ผมก็มีความเห็นว่าขอแปรญัตติเฉพาะมาตรา ๓ บรรทัดที่ ๓ นะครับ "ทางวิญญูกระจายเสียงและหรือวิญญูโทรทัศน์" ส่วนข้อความอื่นทั้งหมดนั้นขอให้คงร่างเดิมครับ ขอพระคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณนิยะธู ครับ

นายนิยะธู รัชภักภ (กรรมาธิการ) : ท่านประธานที่เคารพ กระผมมีความคิดเห็นสอดคล้องไปในทางเขียนกฎหมายเพื่อที่จะให้ปฏิบัติได้ และอยากจะให้ผลเกิดขึ้นจากกฎหมายฉบับนี้จริง ๆ ดังนั้นการที่จะเขียนกำหนดเพื่อที่จะให้ดำเนินการในทางหนึ่งทางใด โดยเด็ดขาดลงไปทางเดียวกันนั้นผมอาจจะเกิดอุปสรรค ถ้าหากเรากำหนดไว้ทั้ง ๒ ทาง คือบังคับว่าจะต้องมีการถ่ายทอดทางวิญญูกระจายเสียงและวิญญูโทรทัศน์ ถ้าทำอย่างใดอย่างหนึ่งไม่ได้ก็เลยไม่ต้องทำเลยสักอย่าง เพราะฉะนั้นกระผมขอแปรญัตติโดยคำตรงที่เพื่อนสมาชิกแปร เมื่อสักครู่นี้แหละครับ แต่ค่อนข้างจะไม่เหมือนกัน โดยผมขอใช้ถ้อยคำที่ได้มีการเสนอโดยท่านรัฐมนตรีมีชัยเอาไว้ว่า "ให้มีการถ่ายทอดการประชุมร่วมกันของรัฐสภา

การประชุมวุฒิสภา หรือการประชุมสภาผู้แทนราษฎร" นะครับ ตรงนี้ครับที่จะแปรญัตติ "ทางวิญญูกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์" นั้น ขอแปรญัตติเป็นคำว่า "ทางวิญญูกระจายเสียงหรือวิทยุโทรทัศน์ หรือทั้งวิญญูกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์" ทั้งนี้เพราะเหตุผลว่าการตัดสินใจในกรณีที่จะให้มีการถ่ายทอดในทางใดทางหนึ่ง หรือทั้ง ๒ ทางนั้นควรจะเป็นอำนาจของประธานผู้ที่จะดำเนินการ ไม่ว่าจะเป็นการประชุมของรัฐสภาหรือวุฒิสภาหรือสภาผู้แทนราษฎร เพราะอย่างน้อย ๆ เขาก็ให้เกียรติหาประธานนะครับว่าน่าจะมีคุณพินิจเพียงพอในการที่จะพิจารณาที่จะดำเนินการให้มีการถ่ายทอดการประชุม

อีกประการหนึ่ง ถ้าเราพิจารณาจากข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎรที่เป็นข้อบังคับ ซึ่งได้กำหนดให้ท่านประธานปฏิบัติเอาไว้ในข้อ ๑๑ ที่ระบุเอาไว้ว่า "การประชุมเปิดเผยให้บุคคลภายนอกเข้าฟังการประชุมได้ตามระเบียบที่ประธานสภาวางไว้ ให้ประธานสภาจัดให้มีการถ่ายทอดการประชุมทางวิญญูกระจายเสียง และหรือโทรทัศน์" นั่นก็หมายความว่า ในข้อบังคับการประชุมของเราเองก็ได้กำหนดให้ท่านประธานมีทางเลือกอยู่แล้ว เพราะฉะนั้นน่าจะให้สอดคล้องต่อกันตรงนั้น ถ้าเราต้องการจะให้ประธานสภาดำเนินการสั่งให้มีการถ่ายทอดทั้ง ๒ ทางก็ไปแก้ข้อบังคับเอาดีกว่า หรือมีมติเน้นการถ่ายทอดหากมีข้อขัดข้องประการใด เป็นหน้าที่ประธานสภาจะต้องแจ้งให้เพื่อนสมาชิกในที่ประชุมได้ทราบอยู่แล้ว ท่านประธานทำไมถูกใจก็เล่นงานประธานกันดีกว่า เพราะฉะนั้นกระผมจึงเห็นว่าเราอาจจะได้เขียนกฎหมายในทางที่จะ เป็นไปในลักษณะปฏิบัติและก่อนตัวได้ กระผมจึงขอเสนอคำแปรญัตติดังที่ได้กราบเรียนมา ขอขอบพระคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณชัยวัฒน์ ครับ

นายชัยวัฒน์ ทรัพย์รวงทอง (กรรมาธิการ) : ครับ กราบขอบพระคุณท่านประธาน กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ แล้วก็เพื่อนสมาชิกที่รักทุกท่าน ผม ชัยวัฒน์ ทรัพย์รวงทอง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดชัยนาท พรรคกิจประชาคม กรรมาธิการ ตามที่ผมได้ฟังเพื่อนสมาชิกหลายท่านนะครับได้พูดกันมานั้น ก็แปรกันไปต่าง ๆ นานา หรือหลายท่านนะครับ

ผมเองนั้นเข้าใจว่า ความเข้าใจของผมเข้าใจว่าเพื่อนสมาชิกทุกท่านที่แปรว่า "ทางวิทยุ - กระจายเสียงหรือวิทยุโทรทัศน์" อันนั้นผมเข้าใจว่าเพื่อนสมาชิกกล่าวว่าท่านประธานนั้นจะส่งไปทางโทรทัศน์ทางเคเบิลครับ คือไม่ยอมไปทางวิทยุ เพราะว่าทางโทรทัศน์นั้นรับได้ไกล ไม่สามารถจะไปทั่วถึง สำหรับท่านกรรมการอีกท่านหนึ่งบอกว่าทางวิทยุกระจายเสียงและหรือวิทยุโทรทัศน์ อันนั้นโดยปกติแล้ว ก็เพื่อที่จะให้มีทั้ง ๒ อย่างให้ท่านประธานคัดสินใจเอาเอง แต่ความจริงแล้วต้องการที่จะให้มีทั้ง ๒ อย่าง คือทั้งทางวิทยุและทางโทรทัศน์ ผมเห็นว่าข้อความทางกฎหมายนั้น อันที่ ๑ มันต้องกระชับ ใจความ ไม่เป็นเยิ่นเย้อหลักวิภาษกฎหมาย เพราะฉะนั้นผมเห็นว่าเพื่อให้ไปเป็นตามเจตนารมณ์ทั้ง ๒ ฝ่าย ฝ่ายหนึ่งบอกว่า อย่างใดอย่างหนึ่งก็ได้ แต่อยากที่จะให้เป็นวิทยุกระจายเสียงก่อน ถ้าจะทยอยทอดวิทยุโทรทัศน์ด้วย อีกท่านหนึ่งบอกว่า มันเป็นไปได้ ที่เราจะถ่ายทอดทั้งโทรทัศน์และทั้งวิทยุ เพราะว่าทางโทรทัศน์นั้นเสียค่าใช้จ่ายเยอะและไม่จำเป็นมากมายก่ายกอง อันนี้อีกส่วนหนึ่ง ผมเองอยากจะให้เปลี่ยนข้อความทั้งนี้ครับ ทั้งทางวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์" เป็น "ทางวิทยุกระจายเสียงหรือทั้งวิทยุโทรทัศน์" ครับ ขอกราบขอบคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณสุวิทย์ ครับ

นายสุวิทย์ คุณกิตติ (กรรมการ) : ท่านประธานที่เคารพ ผม สุวิทย์ คุณกิตติ พรรครวมไทย จากจังหวัดขอนแก่น กรรมการ ท่านประธานที่เคารพ ในฐานะที่เป็นผู้เสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ในฐานะที่เป็นผู้ร่าง ผมอยากจะกราบเรียนเจตนารมณ์ว่าการที่กำหนดหรือการที่เขียนกฎหมายไว้ว่าให้มีการถ่ายทอดทางวิทยุกระจายเสียงหรือวิทยุโทรทัศน์ นั้น ผมมีความประสงค์อยากจะให้มีการถ่ายทอดพร้อมกันทั้ง ๒ อย่าง ประเด็นช่วยเหตุผลที่ว่าปัจจุบันนี้เทคโนโลยีมันก็ก้าวหน้ามาจนถึงขั้นนี้แล้วนะครับ ท่านประธานครับ แล้วก็ทางกรมประชาสัมพันธ์เองหรือทางรัฐบาลเองก็มีสถานีโทรทัศน์กรมประชาสัมพันธ์ สถานีโทรทัศน์แห่งประเทศไทยช่อง ๑๑ ซึ่งวัตถุประสงค์การจัดตั้งสถานีโทรทัศน์แห่งนี้ก็ชัดเจนอยู่แล้วว่า เป็นการให้การศึกษาและเป็นการบริการสังคม เพราะฉะนั้นการที่ผมเขียนไว้อย่างชัดเจนว่าให้มีการ-

ภายหอคการกระจายเสียง ทั้งทางวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์นั้น ก็เนื่องจากว่าเห็น
 ว่าทางกรมประชาสัมพันธ์มีสถานีหรือว่ามีอุปกรณ์มีสิ่งที่จะดำเนินการได้อยู่แล้ว แต่ในกรณีที่ท่าน
 รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรีได้กรุณาชี้แจงถึงปัญหาหรืออุปสรรคของการถ่ายทอดวิทยุ -
 โทรทัศน์ ซึ่งอาจจะเกิดขึ้นได้ในขณะนั้นนั้น ผมเองก็ไม่ขัดข้อง ท่านประธานครับ ที่จะเขียนไว้
 เพื่อที่จะเปิดโอกาสให้ท่านประธานเองใช้ดุลพินิจในการพิจารณาหรือว่าได้มีการปรึกษาหารือ
 กับทางรัฐบาล ในกรณีที่จะมีการถ่ายทอดวิทยุโทรทัศน์ ท่านประธานที่เคารพ เนื่องจากการ
 มีการแปรญัตติกันหลายคนหลายประเด็น อาจทำให้เกิดความสับสนได้ ผมใคร่ขอประทาน
 กราบเรียนว่า ในมาตรา ๓ นั้นครับ ก็จะมีการแปรญัตติจริง ๆ ผมก็เห็นด้วยกับท่าน
 สมาชิกผู้เกียรติ คือคุณปิยะนัฐ ซึ่งได้แปรญัตติเฉพาะบรรทัดที่ ๓ "ทางวิทยุกระจายเสียง
 หรือวิทยุโทรทัศน์หรือทั้งวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์" ดังนั้นผมอยากจะขอแปรญัตติมา-
 มาตรา ๓ สรุปทั้งหมดเป็นข้อความอย่างนี้ครับ ท่านประธานครับ "เมื่อกรมประชาสัมพันธ์
 ได้รับคำสั่งของประธานรัฐสภา ประธานวุฒิสภา หรือประธานสภาผู้แทนราษฎร แล้วแต่กรณี
 ให้ถ่ายทอดการประชุมร่วมกันของรัฐสภา การประชุมวุฒิสภาหรือการประชุมสภาผู้แทนราษฎร
 ทางวิทยุกระจายเสียงหรือวิทยุโทรทัศน์หรือทั้งวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์ สำหรับการ
 ประชุมครั้งใดให้กรมประชาสัมพันธ์ดำเนินการให้เป็นไปตามคำสั่งนั้น และหากการถ่ายทอด
 การประชุมดังกล่าวมีผลลงเป็นการละเมิดกฎหมาย ให้กรมประชาสัมพันธ์พ้นจากความรับผิดชอบ
 ทั้งทางแพ่งและทางอาญา" ท่านประธานที่เคารพ ที่ผมได้สรุปลงไปแล้วนั้น กรณีให้มีการแปร-
 แปรญัตติบรรทัดที่ ๑ ด้วย "คำสั่ง" ให้เป็น "การแจ้ง" นั้น ผมเห็นว่าท่านรัฐมนตรีประจำ
 สำนักนายกรัฐมนตรีได้ชี้แจง ก็เป็นเรื่องที่มีเหตุผลแล้วก็ก็เป็นเรื่องที่ต้องสอดคล้องกับพระราชบัญญัติ
 ประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาตรา ๔๔๔ อยู่แล้ว เช่นเดียวกับกับบรรทัดที่ ๔ และ
 บรรทัดที่ ๕ เพราะฉะนั้นผมเห็นว่าที่ผมสรุปลงไปแล้วนั้นก็คงจะสอดคล้องกับความต้องการของ
 ท่านสมาชิก ขอกราบเรียนท่านประธานครับผม

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผมว่าคงพอสมควรแล้วนะครับ ผมขอหยุดการ
แปรญัตติ ที่นี้ผมก็จะเรียนตามที่ประชุมคณะครับว่าจะแก้หรือไม่แก้เสียก่อน ขอเชิญท่านสุวัตร

นายสุวัตร ภูพานธุ์ (กรรมาธิการ) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม สุวัตร
ภูพานธุ์ พรรครวมไทย คำแปรญัตติที่กระผมได้เสนอสมทมนั้นครับ กระผมเห็นว่า เมื่อเจ้า
ของพระราชบัญญัติได้ยืนยันเช่นนั้น กระผมก็ขอถอน

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับ ขอบคุรมากคุณสุวัตรครับ คุณไสวครับ

นายไสว เพชรสว่าง (กรรมาธิการ) : กราบเรียนท่านประธานสภา
ที่เคารพ ผมได้รับคำสั่งแรงเป็นที่พอใจแล้ว ผมขอถอนคำแปรญัตติครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับ ขอบคุครับ คุณสมศักดิ์ครับ

นายสมศักดิ์ ขาวข้วยกิจ (กรรมาธิการ) : ท่านประธานที่เคารพ ผม
สมศักดิ์ ขาวข้วยกิจ ส.ส. ระยอง พรรคชาติไทย กรรมาธิการ สำนักรับพรรคที่ ๑
นั้นผมได้เห็นด้วย แล้วก็ขอถอน สำนักรับพรรคที่ ๓ นั้น ทางวิญญูกระจายเสียงที่ผมตั้งคำว่า
"และ" ออก ให้มีทางไว้ แล้วก็วิญญูโทรทัศน์ ซึ่งผมขอความทั้ง ๒ อย่างหรืออย่างใด -
อย่างหนึ่งก็ได้ นั้น เพื่อให้กระชับเข้ามา ผมก็ขอแปรญัตติเป็นว่า "และหรือ" ครับ ขอบ
คุ่มากครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ตอนข้อแรกใช่ไหมครับ สำหรับข้อ ๒ นั้นให้เป็น
"และหรือ" เหมือนกับของคุณนิพนธ์ ใช่ไหมครับ ก็ผมก็คงจะถามนะครับ คุณสมศักดิ์ก็ถอน
ไปแล้ว เรื่องประเด็นแรกคือ "คำสั่ง" ที่นี้ประเด็นที่ ๒ ก็การแก้ไขทางวิญญูกระจาย-
เสียงและวิญญูโทรทัศน์ ซึ่งก็มีคำแปรญัตติของท่านนิพนธ์อยู่ครับ ประเด็นที่ ๓ ก็แก้ไข
ความตอนท้าย ความรับผิดชอบทางแพ่งซึ่งทางคุณสุวัตรก็ถอนแล้ว แต่ไม่ทราบว่าทางคุณพิณิจ -
จันทร์สุรินทร์ จะว่าอย่างไร ยังไม่อยู่ครับ ก็ผมจะถามมติเลยครับ จะแก้หรือไม่แก้ก่อน
นะครับ แล้วส่วนจะแก้อย่างไรก็ถามกันอีกทีหนึ่ง

(ประธานสภาผู้แทนราษฎรมิได้ยอญให้สมาชิกที่มาประชุมทราบก่อนลงมติ)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านผู้ใดเห็นว่าควรแก้ไขตามคำแปรญัติ
ไปรตยกันขึ้นครับ ที่จะมีการแก้ไขนะครับ ที่เห็นว่าการจะมีการแก้ไข

(มีสมาชิกยกมือ ๘๗ คน)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านผู้ใดเห็นว่าควรที่จะคงไว้ตามร่างเดิมครับ

(มีสมาชิกยกมือ ๘๓ คน)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญคุณวิภาครับ

นายวิภา ชันอาสา (อุบลราชธานี) : ท่านประธานที่เคารพ ผม วิภา
ชันอาสา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดอุบลราชธานี ท่านประธานครับ คำถามท่านประธาน
ผมเกรงว่าสมาชิกจะไม่ค่อยเข้าใจนักนะครับว่ามีความหมายอย่างไร อยากให้ท่านอธิบายให้
ชัดเจนอีกสักครั้งหนึ่ง

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ความประเด็นแรกที่ผมถามว่า ใครเห็นสมควร
จะมีการแก้ไขนะครับ แล้วก็ประเด็นที่ ๒ ว่าใครเห็นสมควรว่าคงตามร่างเดิม ถ้าเสียง
ออกมาแก้ไข ก็จะได้แก่ตามของใครไปอีกที เพราะมันหลายคนครับ ผมคงต้องแยกกันอย่างนั้น
ผมจะถาม ๒ ประเด็นมันคงจะไม่ได้ใช่ไหมครับ เชิญครับ

นายพิณ จันทร์สมบูรณ์ (กรรมาธิการ) : กราบเรียนท่านประธาน กระผม
เองไม่เข้าใจคำถามที่ท่านประธานถาม หมายความว่าคำถามคำเดิมคือของวรรคแรกคำว่า
"คำสั่ง" ใช่ไหมครับ หรืออย่างไรครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ในมาตรา ๓ เลยครับ เพราะเราแปร -
มาตรา ๓

นายพิณ จันทร์สมบูรณ์ (กรรมาธิการ) : ใช่ครับ มาตรา ๒

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับ ในมาตรา ๓ ครับ

นายพิณ จันทร์สมบูรณ์ (กรรมาธิการ) : ทั้งมาตราเลยใช่ไหมครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับ ทั้งมาตราเลยครับ

นายพินิจ จันทรสมบูรณ์ (กรรมการ) : ครับ ขอบคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เห็นการแก้ไข ๓๓ นะครับ เห็นควรคงไว้
 ความร่างเดิม ๓๓ ครับ ก็เป็นอันวามัตรา ๓ คงไว้ตามร่างเดิมครับ ก่อไปท่านเลขา
 ครับ

นายประเสริฐ คงวิชัย (เลขาธิการรัฐสภา) : มาตรา ๔ ให้เป็นหน้าที่
 ของประธาน

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เกี่ยวขอโทษ คุณจาตุรนต์ มีอะไรครับ

นายจาตุรนต์ ฉายแสง (กรรมการ) : ท่านประธานที่เคารพ คือกระผม
 เข้าใจว่าจะมีความขัดข้องทางเทคนิค ที่ประชุมนี้หลาย ๆ ท่านอาจจะไม่เข้าใจคำถามของ
 ท่านประธานในตอนนั้น นี่ทุกคนตามตรง ๆ นะครับ เพื่อให้เกิดผลทางปฏิบัติเพราะว่า -
 ออกสำคัญกันทั้งหมด แล้วจะมีความเห็นตรงกันแล้วต่างกันในรายละเอียดเทคนิคเดียว แล้วพอ
 ถามว่าจะแปรหรือไม่แปร บอกว่าไม่แปร แสดงว่าเกิดความเข้าใจผิดกันแล้วนะครับ ที่
 กระผมอาจจะผิดก็ได้ ก็ขอเสนอให้ท่านประธานนับใหม่ เนื่องจากว่าท่านประธานได้นับ
 คะแนนเสียงไปแล้ว ถ้าหากว่าในครั้งใหม่นี้ฝ่ายที่เห็นว่าจะแปร ยังคงการจะแปรกันอยู่
 รัฐบาลต้องการจะเปลี่ยนข้อความให้เป็นข้อความที่รัฐบาลต้องการ ซึ่งตรงกับที่ฝ่ายที่ค้านจะปฏิเสธ
 เสนอนะครับ ก็ช่วยกันยกมือเสียใหม่ในตอนยกคะแนนคราวใหม่ขอทุกคนตรง ๆ แบบนี้เลยครับ
 ขอเสนอให้นับใหม่ ขอผู้รับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผมสงสัยอยู่ตอนนี้ครับ นี่มันแปรญัตติมีการนับใหม่
 กันด้วยหรือครับ ใช่ไหมครับ มันไม่ใช่การประชุมสภา แต่เอาละครับนับใหม่นับใหม่ผมไม่ว่า
 หรือครับ ก็ยังสงสัยอยู่เท่านี้แหละครับ เพราะฉะนั้นก็ขอให้นับใหม่นะครับ มีผู้รับรองถูก
 ต้อง ก็ต้องยืนยันขึ้นนะครับ ผมก็จะถามให้ชัดเจนเลยนะครับ ในมาตรา ๓ นี้ ท่านผู้ใดเห็น
 ควรมีการแก้ไข ไปรยกขึ้นขึ้นครับ

(มีสมาชิกขึ้นขึ้น ๒๗ คน)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : นั่งลงได้แล้วครับ ในมาตรา ๓ นี้ ท่านผู้ใด
เห็นว่าควรลงไว้ตามร่างเดิม โปรดขึ้นขึ้นครับ

(มีสมาชิกขึ้นขึ้น ๑๓๔ คน)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : นั่งลงได้แล้วครับ มติที่ประชุมจะครับ เห็นควร
เอาในมาตรา ๓ ในะครับ ๒๗ เสียง เห็นคงไว้ตามร่างเดิม ๑๓๔ เสียงครับ ก็เป็นอันว่า
ที่ประชุมมีมติให้คงไว้ตามร่างเดิม เพราะฉะนั้นก็ขอท่านไปมาตรา ๔ ครับ

นายประเสริฐ คงวิชัย (เลขาธิการรัฐสภา) :

มาตรา ๔ ให้เป็นหน้าที่ของประธานในที่ประชุมร่วมกันของรัฐสภาที่ประชุมวิ
รุธสภา หรือที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร แล้วแต่กรณี ที่จะควบคุมดูแลการถ่ายทอด ทางวิทยุ
กระจายเสียง และวิทยุโทรทัศน์ให้มีผลให้เกิดการละเมิดกฎหมาย

ในกรณีที่เห็นว่าคำอธิบายหรือคำกล่าวของบุคคลจะกระทบถึงสิทธิของบุคคลภายนอก
หรือต่อความสงบเรียบร้อยหรือศีลธรรมอันดีของประชาชน ให้ประธานในที่ประชุมทั้ง
สภาจะระงับการถ่ายทอดทางวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์เป็นการชั่วคราว

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านไป มาตรา ๕ ครับ ขอเชิญคุณธีระพันธุ์
ครับ

นายธีระพันธุ์ เพ็ชรสุวรรณ (กรรมาธิการ) : กระผมก็ขอตั้งข้อสังเกตไว้
ในมาตรานี้สักประการหนึ่งนะครับ ในฐานะที่เป็นกรรมาธิการ คือว่า ปกติในการประชุมสภา
นั้นก็อาจจะมีการประชุมลับกันขึ้นได้ และการประชุมลับนั้นเป็นการบัญญัติไว้ในข้อบังคับแต่เดิม
เป็นกฎหมายเดิมก็ขอกราบเรียนว่า ในกรณีที่เป็นการประชุมลับนั้นก็ไม่ได้ให้อำนาจ ท่านประธาน
ไว้ว่าให้ระงับการถ่ายทอด ให้อำนาจประธานไว้ที่ให้การถ่ายทอดก็จำเพาะว่ามีการกล่าวถึง
บุคคลใด หรือกระทบถึงสิทธิของบุคคลนอก หรือต่อความเรียบร้อยหรือศีลธรรมอันดีของ
ประชาชน กระผมก็คิดว่าอันนี้ถ้าเป็นการประชุมลับละครับ ท่านประธานจะไปห้ามให้เขาหยุด
การถ่ายทอดได้หรือไม่ เพราะการประชุมลับนั้นเป็นเรื่องของข้อบังคับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณบึก ครับ

นายบึก พັນกุล (กรรมาธิกร) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม บึก พันกุล กรุงเทพมหานคร พรรคประชาธิปัตย์ ในฐานะกรรมาธิกร กระผมขอแปรญัตติ ในมาตรา ๔ วรรคแรก ซึ่งมีข้อความตอนท้ายที่มีความเดิมว่า "มิให้มิผลเป็นการละเมิด ทอกฎหมาย" โดยขอคัดข้อความที่กล่าวนี้เสียและขอเพิ่มเติมข้อความเป็นว่า "เพื่อป้องกันมิให้มีการกระทำอันเป็นการละเมิดกฎหมายโดยการอภิปรายของสมาชิกแห่งสภานั้น ๆ" ท่าน - ประธานที่เคารพครับ ที่กระผมขอแปรญัตติอย่างนี้เพราะเหตุว่าในทางปฏิบัตินั้นกระผมไม่แน่ใจ ว่าท่านประธานจะหาทางควบคุมการถกตอบอย่างไรที่จะไม่ให้มีการกระทำอันมีผลเป็นการ - ละเมิดกฎหมาย เพราะเหตุว่าสมาชิกแห่งสภานั้น ๆ อาจจะได้อภิปรายและคำอภิปรายนั้น มีผลเป็นการละเมิดกฎหมายไม่ว่าในทางแพ่งทางอาญาไปแล้ว ท่านประธานจะมีวิธีการควบคุม ใดๆ เมื่อเขาพูดไปแล้ว และถ้าเป็นอย่างนั้นกฎหมายฉบับนี้ยังคงจำเป็นหน้าของท่านประธาน นะครับ ที่จะทำหน้าที่ควบคุมไม่ให้มีการอภิปรายซึ่งจะมีผล เป็นการละเมิดกฎหมายเกิดขึ้น ถ้าหากว่ามีการละเมิดกฎหมายเกิดขึ้นแล้วก็อาจจะมีการกล่าวอ้างได้ว่า ท่านประธานละเลย - ท่านประธานไม่ควบคุม จะเป็นอย่างนี้ให้ท่านประธานมีส่วนรับผิดชอบไปด้วย การที่กระผมขอแปร นั้นเป็นการป้องกันท่านประธานไว้โดยขอแปรเป็นว่า "เพื่อป้องกันมิให้มีการกระทำอันเป็นการ ละเมิดกฎหมาย โดยการอภิปรายของสมาชิกแห่งสภานั้น ๆ" เพราะเหตุว่าถ้าเขียนอย่างนี้ เพียงแต่ท่านประธานได้แจ้งข้อที่ประชุมในขณะ เปิดการประชุม กล่าวเตือนสมาชิกว่าคำอภิปราย ใด ๆ ของสมาชิกนั้นให้ระมัดระวังที่จะไปกระทบที่จะไปละเมิดหรือก่อให้เกิดความเสียหายที่ จะต้องรับผิดชอบทางอาญาหรือทางแพ่งแก่บุคคลภายนอก หรือหน่วยงานใด ๆ ก็แล้วแต่ หรือ ทางราชการก็แล้วแต่ ก็เป็นการป้องกันท่านประธานไว้แล้วครับว่าท่านประธานได้ใช้วิธีการ ควบคุมแล้ว ถ้าไม่แก้ไขอย่างนั้นผมเชื่อเหลือเกินว่าวันหน้าถ้ามีการละเมิดกฎหมายขึ้น ท่าน - ประธานละครับจะต้องมีส่วนรับผิดชอบด้วย ในฐานะที่ท่านประธานไม่ได้ทำหน้าที่ควบคุมตามที่ กฎหมายบัญญัติบังคับ ท่านประธานเอาไว้ และผมคิดว่าถ้าหากท่านประธานไม่กระทบเข้าไปด้วย

กฎหมายฉบับนี้ให้อำนาจท่านประธานที่จะใช้ดุลพินิจในการที่จะสั่งให้ถ่ายเทหรือไม่ถ่ายเทก็ได้ และถ้าท่านประธานโดนถูกฟ้อง ถูกกล่าวหา หรือถูกกล่าวอ้างว่ามีส่วนรวมหรือมีส่วนสนับสนุน ในการกระทำความผิดของเพื่อนสมาชิกแล้ว ท่านประธานจะไม่กล่าวใช้ดุลพินิจสั่งให้ถ่ายเท การประชุมสภา และจะไม่สมประโยชน์ของเพื่อนสมาชิกที่เสนอกฎหมายฉบับนี้ ครับ กระผมขอ กราบเรียนเพียงเท่านี้ครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณอุทัย ครับ

นายอุทัย พิมพ์ใจชน (กรรมาธิการ) : ท่านประธานที่เคารพ ผมดูมาตรา ๔ ของร่างกฎหมายฉบับนี้แล้วคำอภิปรายของเพื่อนสมาชิกที่เป็นห่วงใย ที่คุณธีระศักดิ์เป็นห่วงใย ท่านประธานในแจ้งที่จะประชุมลับว่า ข้อบังคับจะไม่ขัดกับกฎหมาย ส่วนของท่านภิกขุที่เป็นห่วง ท่านประธานถึงจะออกกฎหมายคุ้มครอง ผมมีความเห็นว่าในมาตรา ๔ ทั้งมาตรา น่าจะ ตัดออกทั้งหมดเลยนะครับ เพราะว่ากฎหมายฉบับนี้ เจตนาก็เพื่อให้มีการถ่ายเทการกระจายเสียงของการประชุม ส่วนการประชุมณะ การประชุมจะเป็นไปอย่างไรนั้นนะครับ ก็เป็นไปตามข้อบังคับการประชุมอยู่แล้ว อย่างการให้มีการถ่ายเทนี้ เกิดจากอะไรครับ ก็เกิดจากการที่ท่านประธานนั้นนะครับสั่งให้มันมาถ่ายเท เมื่อมาสั่งถ่ายเทแล้วนั้นนะครับ การควบคุมดูแลการประชุมก็เป็นไปตามข้อบังคับ ถ้าจะให้งดถ่ายเทก็เป็นคำสั่งของประธานอยู่แล้ว เห็นว่าอะไรเป็นเรื่องลับท่านสั่งให้งด ก็งดได้เพราะเป็นคำสั่งให้งด มาถ่ายเทก็เป็นคำสั่งที่ให้ถ่ายเทนะครับ ถ้าเห็นว่าเป็นเรื่องลับ ท่านก็สั่งงดได้ เพราะเป็นคำสั่งของท่านประธานอยู่แล้ว นี่กรณีนี้เป็นต้นนะครับที่ท่านธีระศักดิ์ท่านเป็นห่วง และส่วนกรณีที่ท่านภิกขุเป็นห่วงว่า ถ้าไม่เขียนคุ้มครองไว้ที่ละครับ กรณีที่สมาชิกจะเฝ้ากฎหมายและท่านประธานก็ปล่อยให้อภิปรายไปเรื่อยๆ จะกลายเป็นว่าท่านประธานไม่ทำหน้าที่นั้นละ ผมคิดว่าละเมิดหรือไม่ละเมิดนั้นครับ มาตรา ๓ มันคลุมอยู่แล้วนะครับ ละเมิดมันก็ไม่ผิดอยู่แล้ว และถ้าไปเขียนอย่างนี้ครับก็กลัวจะหาเรื่องให้ประธานผิดด้วยซ้ำไป เพราะฉะนั้นถ้าตัดออกไปเสียทั้งมาตรา ๔ ผมไม่เห็นว่ามันจะมีปัญหาอะไรในการถ่ายเท และผมเห็นว่ามันไม่มีปัญหาอะไรในการประชุมสภาผมคิดว่าเอาไว้เสีย-

อีกครึ่งกลับกลายเป็นปัญหา ท่านประธานครับ ผมมีความเห็นว่าทั้งมาตรา ๔ ทั้งมาตรา ๕ น่าจะตัดออกให้หมดเลย ด้วยความเคารพครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับ เป็นอันว่าท่านอุทัยขอตัดมาตรา ๔

นายอุทัย พิมพ์ใจชน (กรรมาธิการ) : ขอแปรญัตติมาตรา ๔ ครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณธีระศักดิ์มีอะไรอีกหรือครับ

นายธีระศักดิ์ เพ็ชรสุวรรณ (กรรมาธิการ) : ครับ ผมก็ขอกราบเรียนว่า

ขอเห็นด้วยว่าควรจะตัดมาตรา ๔ ออกทั้งมาตรา เพราะว่ากฎหมายฉบับนี้เป็นกฎหมายที่ให้อำนาจท่านนะครับ ไม่ใช่มากำหนดหน้าที่ของท่าน เป็นกฎหมายที่ให้อำนาจท่านประธาน ทั้งท่านประธานรัฐสภา ประธานวุฒิสภา และประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่ออำนาจเป็นของผู้ใช้ ผู้ใช้ก็ย่อมจะใช้อำนาจอย่างไรหรือจะใช้ไปก็เป็นอำนาจของผู้ใช้ กระผมคิดว่าถ้าหากแจกแจงไว้ในมาตรา ๔ นี้ ก็คงจะจำกัดอำนาจของท่านประธานลงไปทำให้แคบเข้า และจะเป็นอันตรายต่อตัวท่านประธานเองทั้ง ๓ สภา ซึ่งกระผมคิดว่าเมื่อเป็นอำนาจที่ให้ท่านไว้คืออยู่แล้ว ก็ไม่ควรจะมากำหนดหน้าที่อะไรให้มันเพิ่มขึ้นในมาตรา ๔ เห็นหน้าที่ละครับ มาตรา ๓ นี้ให้อำนาจ หอมาตรา ๔ มากำหนดหน้าที่ท่านประธาน เมื่อมีหน้าที่แล้ว ถ้าไม่ปฏิบัติตามหน้าที่มันก็มีความผิด ปฏิบัติหน้าที่บกพร่องก็มีความผิด เพราะฉะนั้นไม่ควรจะเขียนไว้ในมาตรา ๔ เลยนะครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณปิยะฉัตร ครับ

นายปิยะฉัตร วัชรภรณ์ (ศรีสะเกษ) : ท่านประธานครับ ในฐานะที่กระผมเป็นส่วนหนึ่งของเจ้าของร่าง เพราะว่าเราเป็นพรรคเดียวกัน จะขออนุญาตชี้แจงว่า พรรคได้พิจารณาในการเขียนมาตรา ๔ นี้เอาไว้อย่างรอบคอบ ส่วนรับข้อวิตกกังวลของเพื่อนสมาชิกที่ขออนุญาตเอ่ยชื่อ คือท่านธีระศักดิ์ เพ็ชรสุวรรณ ว่ากรณีที่เป็นการประชุมลับนั้น ไม่ได้มีกำหนดเอาไว้ อันนี้เป็นกฎหมายแต่ที่จริงแล้วระเบียบลักษณะของการประชุมลับนี้เป็นอย่างไร มีมติเขียนเอาไว้ในรัฐธรรมนูญซึ่งใหญ่กว่ากฎหมายฉบับนี้ เพราะฉะนั้นข้อวิตกกังวล

ในประเด็นนี้คงจะไม่ต้องเป็นห่วงนะครับ มีกำหนดไว้แล้วในมาตรา ๑๓๔ ของรัฐธรรมนูญ

ในประเด็นที่ ๒ ซึ่งเพื่อนสมาชิกจากกรุงเทพมหานครบอกได้มีความกังวลว่า ประชามติอาจจะมีความฉกฉลากในการปฏิบัติหน้าที่ แต่ผมเห็นว่าการเขียนมาตรา ๔ นี้ เอาไว้นี้เพื่อให้ท่านประธานมั่นใจ มั่นใจได้นะครับว่าในกรณีที่มีการถ่ายถอดไปแล้วนี้ เห็นว่าการถ่ายถอดอาจจะก่อให้เกิดความเสียหายกับบุคคลภายนอก ท่านประธานก็สามารถที่จะดำเนินการระงับการถ่ายถอดได้ในทันที มิฉะนั้นประเด็นนี้จะถูกสมาชิกบอกว่าท่านเอาอีก เพราะฉะนั้นการเขียนมาตรานี้เอาไว้นี้แท้ที่จริงแล้วอาจจะไม่มีผลอะไรเท่าไรนักก็ตามนะครับ แต่เป็นการย้ำให้ท่านประธานเห็นว่า ท่านสามารถที่จะควบคุมการดำเนินการประชุมให้เป็นไปด้วยความเรียบร้อย

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่มีผู้แปรญัตติแล้วไม่ใหม่ครับ กระผมก็จะขอถามมตินะครับว่าจะถามว่าจะแก้หรือไม่แก้เสียก่อนในมาตรานี้ ถ้าแก้ไขว่าจะเอาตามคุณชิต หรือจะคัดออกหมดท่านอุทัยอย่างนั้นนะครับ เพราะฉะนั้นกระผมขอถามมติที่ประชุมว่าในมาตรา ๔ นี้ ท่านผู้ใดเห็นควรแปรญัตติแก้ไข โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือเป็นส่วนน้อย)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เอามือลงได้แล้วครับ ท่านผู้ใดเห็นว่าควรคงไว้ตามร่างเดิม โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือเป็นส่วนใหญ่)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เอาละครับ เสียงส่วนใหญ่แล้วนะครับก็ถือว่ามติที่ประชุมให้คงไว้ตามร่างเดิมนะครับ ขอเลขาต่อไปครับ

นายประเสริฐ คางวิชัย (เลขาธิการรัฐสภา) :

มาตรา ๕ ให้นายกรัฐมนตรี และประธานรัฐสภา รักษาการตามพระราชบัญญัติ

นี้

.....

.....

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญคุณปิยะวัชร ครับ

นายปิยะวัชร วัชรภรณ์ (กรรมการ) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม
จะขออนุญาตแปรญัตติในมาตรา ๕ นี้ครับ เพราะเหตุว่าตามร่างและคณะกรรมาธิการประชุม
นี้มีอยู่ ๓ สภาด้วยกัน คือ ๑. รัฐสภา ๒. วุฒิสภา ๒. วุฒิสภา ๓. สภาผู้แทนราษฎร
และอำนาจของประธานสภาที่มีอยู่รับในการที่จะออกคำสั่งแจ้งไป ให้กรมประชาสัมพันธ์
ดำเนินการตามขอ เพราะฉะนั้นการรักษากฎการตามร่างพระราชบัญญัตินี้กระผมเห็นว่าท่านประธาน
สภาจะเป็นผู้รักษากฎการ ขอแปรญัตติเพิ่มเป็นว่า "ให้นายกรัฐมนตรีประธานรัฐสภา และ
ประธานสภาผู้แทนราษฎร รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้"

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับ ก็มีคำแปรญัตติของคุณปิยะวัชรคนเดียวก็ไม่มีใคร
คัดค้านนะครับ ก็ถือว่าให้เป็นไปตามคำแปรญัตติของคุณปิยะวัชรครับ คุณจรัสครับ เพียว ๆเชิญ
คุณอุทัยก่อน คุณจรัสครับขอโทษครับ

นายอุทัย พิมพ์ใจชน (ชลบุรี) : ท่านประธานครับ กระผมขอถกกับนะครับ
ที่ทำความเข้าใจท่านประธานสักขีพยานหนึ่งนะครับ คือการประชุมกรรมาธิการนี้ครับ เมื่อมาตรา
ที่แล้วนั้นครับ ท่านประธานก็กังวลว่า โอ เราไม่ใช่อัยยัคชโดยเฉพาะนี้นะครับ อาจจะนับ
ใหม่ได้หรือเปล่า กระผมขอเรียนว่า เขาให้ใช่อัยยัคชการประชุมสภานะครับว่านับใหม่นี้
นับได้ เขาให้ใช้โดยอนุโลมที่ท่านประธานครับ แล้วกรณีเมื่อถึงนี้ก็ยังถือว่ามีของคุณปิยะวัชร
ท่านเดียวครับ จะเป็นไปตามที่นั่นยังไม่ได้นะครับ เพราะว่าเป็นการแตกจากแต่ที่สภาอาจจะ
ไม่เอาด้วยก็ได้ อาจจะยืนยันตามร่างเดิมก็ได้ครับ เพราะฉะนั้นต้องตามเขาก่อนนะครับ
ขอบคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผมถามใหม่ก็ได้ ท่านผู้ใดเห็นว่าควรจะให้ร่าง
มาตรา ๕ - ไปรอกยกันขึ้น การจะแก้ไขนั้นครับ

(มีสมาชิกรายชื่อ ๕๙ คน)

ที่สภาผู้แทนราษฎรจะยกขึ้นพิจารณาใหม่ แล้วก็บังเอิญยุบสภาเสียก่อน และเมื่อมีการเลือกตั้งเข้ามาคราวนี้ สภาผู้แทนราษฎรนั้นครบ ก็ยืนยันตามร่างเดิมอีกนะครับ แต่ว่าเป็นสภาชุดใหม่ ก็หวังว่าวุฒิสภาก็จะเข้าใจเจตนาของสภาผู้แทนราษฎรในการที่อนุมัติร่างนี้มายังวุฒิสภาอีกสมัยหนึ่ง" ขอบคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับ ผมก็เชิญคุณพิณิจครับ

นายพิณิจ จันทรสุนทร (กรรมาธิการ) : ท่านประธานครับ ผมอยากจะขออนุญาตกล่าวต่อไปเกี่ยวกับท่านประธานนิกหนึ่ง คืออยากจะขอความกรุณาท่านประธานไต่ไปโปรดติดต่อกับประธานวุฒิสภาในฐานะที่ท่านเป็นรองประธานรัฐสภาด้วย เพราะว่าท่านเป็นผู้หนึ่งที่ไต่เป็นผู้เสนอพระราชบัญญัติฉบับนี้เมื่อสมัยที่แล้ว ผมเข้าใจว่าความสามารถของท่านประธานของเรา คือท่านมักจะ เกสรทอง ซึ่งเป็นขวัญใจของเราขณะนั้นะครับ ก็คงจะได้ประสานงานขอให้พระราชบัญญัติฉบับนี้ผ่านโดยเร็วครับ โดยเฉพาะอย่างยิ่งพระครุฑมไทยนะครับ ก็ขอขอบคุณท่านประธานไว้ล่วงหน้า ณ โอกาสนี้ด้วยครับ ขอบคุณมากครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับ ที่คุณพิณิจไต่ก็ปรายชี้แจงในสภาแล้ว ผมก็จะรับไปนะครับ ก็จะไปประสานกับประธานรัฐสภาให้เป็นไปตามเจตนารมณ์ของท่านนะครับ ผมก็ขอมติที่ประชุมเลยครับ ข้อสั่งเกณฑ์พระราชบัญญัติฉบับนี้ ทั้ง ๒ ท่านนี้ต้องขอมติที่ประชุมว่า ท่านผู้ใดจะเห็นด้วยกับข้อสั่งเกณฑ์ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้หรือไม่ เพราะฉะนั้นผมขอตามมติเลยนะครับ ท่านผู้ใดเห็นด้วยกับ... ได้ยวให้ท่านเลขาอ่านให้ฟังอีกทีเถาะครับ เพื่อความรอบคอบนะครับ เชิญครับ

นายปิยะธู วัชรภรณ์ (กรรมาธิการ) : ท่านประธานครับ ก่อนที่จะพิจารณาข้อสั่งเกณฑ์นี้ต้องพิจารณาวาระที่ ๓ ก่อนครับ เพราะว่าถ้าสภาไม่เห็นด้วย มันก็ตกไปเลย ข้อสั่งเกณฑ์ก็ไม่มี แต่ถ้าสภาเห็นด้วยจึงพิจารณาข้อสั่งเกณฑ์ร่างพระราชบัญญัติ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับ ก็จบวาระที่ ๒ นะครับ วาระที่ ๓ ตอบคำครับ มีไหมครับที่มีมติที่จะแก้ไขครับ

พระราชบัญญัติกฎหมายถ่ายเอกสารนี้เนื้อหาเดียวกัน ข้อความเดียวกันนั้นะครับ เจตนาเดียวกัน
นี้เคยผ่านสภาผู้แทนไปแล้วเป็นมติเอกฉันท์ครั้งหนึ่ง แล้วก็ถูกยับยั้งโดยกฎหมายรัฐธรรมนูญที่
ต้องผ่าน ๕๐ วัน สภาผู้แทนมีสิทธิยื่นแก้ไขมาได้อีก ทอถึงครบ ๕๐ วัน สภาผู้แทนยื่นขึ้น
มานะครับ แล้วใช้เนื้อหาเดิมครับ แต่ยังไม่ทันได้พิจารณาเกี่ยวกับสภาเสียก่อนนะครับ พอ
เลือกทั้งใหม่ก็ครับ มีการประชุมสภาสัณนี้ครับ เราก็ร่างแก้ไขอีกครับ แล้วก็ผ่านเอกฉันท์
อีกครั้งไม่ให้วุฒิสภา เราก็เกรงว่าวุฒิสภาจะยับยั้งอีก ก็บอกให้ท่านทราบว่าถ้ายับยั้งอีกครับ
เราก็ยืนยันก็เป็นอย่างนั้น เพราะฉะนั้นเพื่อให้มันเป็นผลนะครับ ก็บอกเป็นนัย ๆ ว่าอย่ายังยั้งได้
ไหมครับ เพราะอย่างไรสภาผู้แทนก็ต้องใช้แน่ เพื่อไม่ให้มันช้าออกไปเท่านั้นเอง ตั้งข้อ
สังเกตนะครับ แต่จะไปบอกท่านตรง ๆ ไม่ได้ครับ เพราะเป็นเอกสิทธิ์ของท่าน แต่ถ้า
ชี้ให้ท่านเห็นนะครับว่า อย่างไรเสียสภาผู้แทนก็ต้องยืนยันแน่นอนนะครับ ก็เพื่อต้องการให้
เร็วแล้วก็สนองเจตนา เพราะมันเป็นสิทธิของสภาผู้แทนอยู่แล้ว อย่างไรก็ตามก็ขอเจตนาในที่
เท่านั้นเองนะครับท่านครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ข้อสังเกตจะเขียนที่หลังหรือครับ ให้ถามก่อน
หรือครับ

นายอุทัย พิมพ์ใจชน (กรรมาธิการ) : ครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ถ้าเป็นอย่างนั้นนะครับ ผมก็ขอถามมติที่ประชุม
ด้วยเลยนะครับ ท่านผู้ใดเห็นด้วยกับข้อสังเกตที่ท่านสมาชิกทั้ง ๒ ท่านเสนอ ไปรคยกมือขึ้น
(มีสมาชิกยกมือ ๕๖ คน)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เอามือลงได้แล้วครับ ท่านผู้ใดไม่เห็นด้วยครับ
ไปรคยกมือ

(มีสมาชิกยกมือ ๑๕ คน)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เอามือลงได้แล้วครับ ขอบคุณมากครับ
 ผู้ที่เห็นด้วยกับข้อสังเกตของทั้ง ๒ ท่านนะครับมี ๘๖ เสียงครับ ไม่เห็นด้วย ๑๐๕ เสียง
 ครับ ก็เป็นอันว่าไม่ตั้งข้อสังเกตท้ายพระราชบัญญัติ วันนี้ผมก็ต้องขอขอบคุณบรรดาท่านสมาชิก
 ที่เคารพ ทุกท่านนะครับที่ได้มาประชุมในวันนี้ ผมขอปิดประชุมครับ

เลิกการประชุมเวลา ๗.๓๕ นาฬิกา

รายชื่อผู้ถวายงานการประพรม

ทองทิพย์ นามะลี	อรสา เจียมเจริญ
วัชรนี ชันชีโชติ	บุญชู หนองพรม
สุจิตรา อรุโณ	สุชาดา ณะธรรมา
สมศรี ใจอ่อนน้อม	ทิพรัตน์ เข้าวสุโข
อนงค์ โต๊ะประดับ	สุภาภรณ์ มาลัยทัต
รุจิรา เนตรบุตร	ชนิก ศรีสมวงษ์
ประเสริฐ นันดิน	อาภรณ์ พงษ์นาค
ภาวนา ภักดิ์รัตน	กฤษณา สุวรรณที
เบวเรศ นวลสกุล	ประภา อนองอาจ
รพีพร ศรีรัตนพรพงษ์	ปราณี เอกรัตนกุล
สมบัติ จันทร์ไพจิตร	เกษรา ไก่จนาท
กัลยา พิมพ์เสน	อุทุมพร แก้วสถิตย์
เปรมจิต บุญหล่อ	นัยนา เปรมประพัทธ์
กรุณา พิมพ์สุวรรณ	บุญเทก แก้วสำราญ
ชลอลักษณ์ ธรรมผล	มิ่งอร แก่นกุล
เนนลี่ พงษ์บุญญา	อัมพา กันทิโกวิทย์
พัชรี คล้ายสุวรรณ	สุกคะนึ่ง คีษะยาวิชฌ
สันทนา ทรัพย์พูนผล	พัชรี ไชคำพา
สรัญญา จันทร์เรียม	วัชรนี อุคมภักดิ์

คณะกรรมการพิจารณาเปิดเผยรายงานการประชุมลับและตรวจรายงานการประชุม

นายนิพนธ์ วรปัญญา
 นายชัชวาลย์ หนองแกง
 นายพิศาล ไชยชาญ
 พลเรือเอก กิริ คิริรังษี
 นายไพจิตร ศรีวรชาน
 นายรักเกียรติ สุขชนะ
 นายประสิทธิ์ จันทะทอง
 นายปิยะธำ วัชรภรณ์
 นายมงคล กิมสันจันทร์
 นายอารมย์ คิริสุวรรณ
 นายอำนาจ สุวรรณศิริ
 นายอุทัย ศรีสงค์
 นายสมศักดิ์ ปรีศนันทกุล
 นายสุวิชัย เจียมเจริญอุณหศิริ
 นายวิฑูรย์ ชันอาสา
 นายมหานึก ไพรสิน

ตรวจแล้ว วันที่ ๒๐ เดือน ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๓๑

สภารับรองในคราวประชุม

ครั้งที่ ๔ / ๒๕๓๒ / สมัยสามัญ

วันที่ ๑๔ พ.ศ. ๒๕๓๒

นายไฉจะ เกสรทอง

ประธานสภาผู้แทนราษฎร