



ACADEMIC FOCUS

เอกสารวิชาการ

**เขตบริหารพิเศษมาเก๊ากับการป้องกัน
และปราบปรามการทุจริต**

สำนักวิชาการ

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร



ดาวน์โหลดเอกสารได้จาก
www.parliament.go.th/library



เขตบริหารพิเศษมาเก๊าเกี่ยวกับการป้องกันและปราบปรามการทุจริต

ปี 1850



มาเก๊า (Macao)

ธุรกิจคาสิโนถูกต้องตามกฎหมายภายใต้การปกครองของโปรตุเกส



รายได้หลัก

- คาสิโน
- การท่องเที่ยว

ปัญหาการทุจริตจากการเปิดคาสิโน



หน่วยงานป้องกันและปราบปรามการทุจริต

ก่อน



ACCIA
เดิม

ปี 1990

หลัง



CCAC
ปัจจุบัน

โครงสร้าง : คณะมนตรีของคณะกรรมการ สนง.ป้องกันและปราบปรามการทุจริต สนง. ผู้ตรวจการแผ่นดิน และแผนกข่าวกรอง

อำนาจหน้าที่ในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต สอบสวน และดำเนินคดีทุจริต

ปี 2012



นโยบายปราบปรามการทุจริต เปลี่ยน "ธุรกิจคาสิโน" เป็น "ศูนย์การท่องเที่ยวและสันทนาการ"



Academic Focus

พฤษภาคม 2562

สารบัญ

บทนำ	1
บททั่วไป	2
การเมืองการปกครอง	3
ความเป็นมาของการป้องกันและปราบปรามการทุจริต	3
หน่วยงานปราบปรามการทุจริต	6
โครงสร้างองค์กร	8
อำนาจหน้าที่	11
การดำเนินงานขององค์กร	11
ความร่วมมือระหว่างประเทศ	12
กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการทุจริต	12
ปัจจัยแห่งความสำเร็จ	13
บทสรุปและข้อเสนอแนะของผู้ศึกษา	14
บรรณานุกรม	15

เอกสารวิชาการอิเล็กทรอนิกส์

สำนักวิชาการ

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

<https://www.parliament.go.th/library>

เขตบริหารพิเศษมาเก๊าเกี่ยวกับการป้องกัน
และปราบปรามการทุจริต

บทนำ

มาเก๊า (Macao) มีชื่อเป็นทางการเรียกว่า “เขตบริหารพิเศษมาเก๊าแห่งสาธารณรัฐประชาชนจีน” (Macao Special Administrative Region of the People’s Republic of China – MacaoSAR) มีฐานะเป็น Special Administrative Region (SAR) ของสาธารณรัฐประชาชนจีน ภายใต้หลักการ “หนึ่งประเทศสองระบบ” (One Country, Two Systems) ซึ่งผู้บริหารสูงสุด (Chief Executive) คนปัจจุบัน ชื่อ นายเฟอร์นันโด ชุย ไชออน (Mr. Fernando Chui Sai-on) เข้ารับตำแหน่งสมัยแรก เมื่อวันที่ 20 ธันวาคม 2552 (“ข้อมูลพื้นฐานเขตบริหารพิเศษมาเก๊า,” 2552) และในสมัยที่ 2 เมื่อวันที่ 31 สิงหาคม 2557 และตำแหน่งอื่น ๆ ที่สำคัญ ได้แก่ ผู้แทนจีนด้านการต่างประเทศ ชื่อ นายเย่ ต้าโป (Mr. Ye Dabo) และผู้แทนจีนด้านการทหาร ชื่อ พลตรีเลี้ยว เจิ้งหรง (MG Liao Zhengrong) (กรมเอเชียตะวันออก, 2561)

ปัญหาการทุจริตคอร์รัปชันหรือการทุจริตและประพฤตินิยมชอบ ถือเป็นปัญหาสำคัญที่หลายประเทศประสบ ซึ่งมีรูปแบบการทุจริตคอร์รัปชันที่แตกต่างกันออกไป อาทิ การรับสินบนของข้าราชการเพื่อช่วยเหลือพ่อค้าในการหลีกเลี่ยงภาษี การปกปิดทรัพย์สินของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง หรือการซื้อเสียงเลือกตั้งของนักการเมือง ฯลฯ ในส่วนของผู้กระทำความผิดอาจเป็นการกระทำของข้าราชการการเมือง ข้าราชการประจำ หรืออาจมีเอกชนเข้ามาเกี่ยวข้องด้วย ซึ่งผลกระทบของการทุจริตคอร์รัปชันอาจถือได้ว่าเป็นการสร้าง ความเสียหายต่อเศรษฐกิจ สังคม และการเมืองของประเทศค่อนข้างมาก ดังนั้น ในการบริหารงานของแต่ละประเทศจึงได้ตระหนักถึงผลเสียที่เกิดขึ้นจากเรื่องของการทุจริตคอร์รัปชัน จึงมีการรณรงค์

ให้มีการป้องกันและขจัดปัญหาการทุจริตคอร์รัปชันกันอย่างกว้างขวาง เพื่อให้เกิดการบริหารงานที่มีประสิทธิภาพ และก่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อประเทศชาติของตน

สำหรับเขตบริหารพิเศษมาเก๊า ก็ประสบปัญหาการทุจริตคอร์รัปชันเช่นเดียวกัน โดยในปี 1999 หลังจากที่มาเก๊าถูกรับโอนอำนาจอธิปไตยของสาธารณรัฐประชาชนจีน ตามมาตรา 59 ของกฎหมายพื้นฐาน (Basic Law) ได้มีการจำลองรูปแบบโครงสร้างและการบริหารงานของคณะกรรมการอิสระต่อต้านการทุจริตของเขตบริหารพิเศษฮ่องกง (Independent Commission on Anti-Corruption) หรือที่เรียกย่อ ๆ ว่า “ไอซีเอซี” (ICAC) มาปรับใช้แทน “คณะกรรมการระดับสูงต่อต้านการทุจริตและความผิดต่อกฎหมายการบริหาร” (High Commission Against Corruption and Administrative Illegality) หรือเรียกย่อ ๆ ว่า ACCCIA (Alto Comissariado Contra a Corrupção e a Ilegalidade Administrativa) ที่มีอยู่เดิม โดยเรียกหน่วยงานใหม่นี้ว่า “คณะกรรมการต่อต้านการทุจริต” (The Commission Against Corruption) หรือในภาษาโปรตุเกส เรียกว่า “Comissariado contra a Corrupção: CCAC” ซึ่งเป็นหน่วยงานที่ทำหน้าที่ในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต การสืบสวน และดำเนินคดีในเรื่องการทุจริต

บททั่วไป

เขตบริหารพิเศษมาเก๊าเป็นเขตการปกครองที่อยู่ในภูมิภาคเอเชียตะวันออก ตั้งอยู่บริเวณชายฝั่งตะวันออกของสาธารณรัฐประชาชนจีน และอยู่ทางตะวันตกของพื้นที่เขตเศรษฐกิจสามเหลี่ยมปากแม่น้ำเพิร์ล (Pearl River Delta: PRD) โดยมีพรมแดนติดกับทางตอนใต้ของมณฑลกวางตุ้ง สาธารณรัฐประชาชนจีน (ศูนย์ข้อมูลเพื่อธุรกิจไทยในจีน, 2556) ห่างจากนครกวางโจวไปทางทิศตะวันออกเฉียงใต้ 145 กิโลเมตร และห่างจากเขตบริหารพิเศษฮ่องกงไปทางทิศตะวันตก 60 กิโลเมตร (กรมเอเชียตะวันออก, 2561) เขตบริหารพิเศษมาเก๊าประกอบด้วย คาบสมุทรมาเก๊า (Macao Peninsula) และเกาะอีก 2 เกาะ ได้แก่ 1) เกาะไทปา (Taipa) และ 2) เกาะโคโลเอน (Coloane) คาบสมุทรมาเก๊าเป็นศูนย์กลางของเขตนี้ ซึ่งเชื่อมต่อกับเกาะไทปาด้วยสะพาน ซึ่งมีสามสะพาน ได้แก่ 1) Nobre de Carvalho Bridge 2) Friendship Bridge (Ponte da Amizade) และ 3) Sai Van Bridge (ศูนย์ข้อมูลเพื่อธุรกิจไทยในจีน, 2556) สำหรับเกาะทั้งสองเชื่อมติดต่อกันด้วยพื้นที่ส่วนที่เป็นการถมทะเล มีรีสอร์ต โรงแรมนานาชาติขนาดใหญ่หลายแห่งที่มีโครงสร้างพื้นฐานใหม่ตั้งอยู่บนที่ดินที่ได้จากการถมทะเลระหว่างเกาะไทปาและเกาะโคโลเอนในเขตพัฒนาใหม่ เรียกว่า “โคไท” (Cotai) (การท่องเที่ยวมาเก๊าประจำประเทศไทย, 2019) มีพื้นที่ 30.5 ตารางกิโลเมตร มีประชากรประมาณ 640,115 คน (ข้อมูล ณ วันที่ 18 เมษายน 2562) (“Macao Population (LIVE),” 2019) โดยมีประชากรนับถือศาสนาต่าง ๆ ได้แก่ 1) ศาสนาพุทธ (นิกายมหายาน) 2) ศาสนาคริสต์ และ 3) ลัทธิเต๋า (กรมเอเชียตะวันออก, 2561) มีภาษาจีนกลาง (Mandarin) และภาษาโปรตุเกสเป็นภาษาราชการ ถูกนำไปใช้ในเอกสารและการสื่อสารที่เป็นทางการ อาทิ กรมต่าง ๆ ของภาครัฐ ส่วนภาษาพูดที่ใช้อย่างแพร่หลายในชีวิตประจำวัน คือ ภาษาจีนกวางตุ้ง นอกจากนี้ยังมีภาษาอังกฤษที่ใช้กันอยู่ในด้านการค้า การท่องเที่ยว และการพาณิชย์ (การท่องเที่ยวมาเก๊าประจำประเทศไทย, 2019)

การเมืองการปกครอง

ในอดีตเขตบริหารพิเศษมาเก๊าเคยตกเป็นอาณานิคมของสาธารณรัฐโปรตุเกส ต่อมา เมื่อวันที่ 20 ธันวาคม 1999 มาเก๊าได้กลับสู่อำนาจอธิปไตยของสาธารณรัฐประชาชนจีน โดยรัฐบาลสาธารณรัฐประชาชนจีนได้ให้อำนาจอธิปไตยในการปกครองตนเองแก่มาเก๊า โดยให้มีฐานะเป็น Special Administrative Region (SAR) ของสาธารณรัฐประชาชนจีนภายใต้หลักการ “หนึ่งประเทศ สองระบบ” (One Country, Two Systems) ตามที่ระบุในกฎหมายธรรมนูญของเขตบริหารพิเศษมาเก๊า หรือ Basic Law ซึ่งเป็นกฎหมายสูงสุด บัญญัติให้เขตบริหารพิเศษมาเก๊าอ้างไว้ซึ่งโครงสร้างทางเศรษฐกิจ กฎหมาย และสังคม เป็นเวลา 50 ปี จนถึงปี 2049 (ศูนย์ข้อมูลเพื่อธุรกิจไทยในจีน, 2556) มีความเป็นอิสระในการบริหารตนเองในระดับสูง (High Degree of Autonomy) ยกเว้นด้านการทหารและการต่างประเทศ ซึ่งรัฐบาลสาธารณรัฐประชาชนจีนเป็นผู้กำกับดูแล โดยเขตบริหารพิเศษมาเก๊า มีคณะรัฐบาล สถานนิติบัญญัติ และอำนาจทางการศาลเป็นของตนเอง นอกจากนี้ เขตบริหารพิเศษมาเก๊ายังคงสถานะการเป็นเมืองท่าเสรีและมีเขตศุลกากรที่เป็นอิสระแยกจากสาธารณรัฐประชาชนจีน มีระบบภาษีศุลกากรเป็นของตนเอง รวมถึงสามารถดำเนินนโยบายด้านการค้า เศรษฐกิจ การเงิน การศึกษา และวัฒนธรรมกับประเทศต่าง ๆ ได้อย่างอิสระ (สถานกงสุลใหญ่ ณ เมืองฮ่องกง, 2552)

เขตบริหารพิเศษมาเก๊า มีการแบ่งเขตการปกครอง คือ ในช่วงแรกที่มาเก๊าเป็นอาณานิคมของสาธารณรัฐโปรตุเกส ได้มีการแบ่งเขตการปกครองออกเป็น 2 ส่วน ในรูปแบบของเทศบาล ได้แก่

- 1) Municipality of Macau ดูแลรับผิดชอบในพื้นที่บนคาบสมุทรมาเก๊า (Macao Peninsula)
- 2) Municipality of the Islands ดูแลรับผิดชอบในพื้นที่บนเกาะไทปา (Taipa) และเกาะโคโลเอน (Coloane)

เมื่อวันที่ 31 ธันวาคม 2001 หลังจากมาเก๊าได้กลับสู่อำนาจอธิปไตยของสาธารณรัฐประชาชนจีน ได้มีการยุบเขตการปกครองที่ได้แบ่งออกเป็นเขตเทศบาลทั้ง 2 แห่ง และได้มีการจัดตั้ง “Civic and Municipal Affairs Bureau” ขึ้นแทน โดยหน่วยงานดังกล่าวอยู่ภายใต้การกำกับดูแลของ Secretariat for Administration and Justice ของเขตบริหารพิเศษมาเก๊า (ศูนย์ข้อมูลเพื่อธุรกิจไทยในจีน, 2556)

โครงสร้างการบริหารงานของเขตบริหารพิเศษมาเก๊า

รัฐบาลเขตบริหารพิเศษมาเก๊าเป็นหน่วยงานที่มีอำนาจในการปกครองเขตบริหารพิเศษมาเก๊า โดยมีผู้บริหารสูงสุด (Chief Executive) เป็นหัวหน้ารัฐบาล ได้รับเลือกจาก Election Committee จำนวน 200 คน และได้รับการแต่งตั้งจากรัฐบาลสาธารณรัฐประชาชนจีน มีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละ 5 ปี และดำรงตำแหน่งได้ไม่เกิน 2 วาระติดต่อกัน โดยมีหน่วยงานที่เป็นเลขา (Secretariats) สำนัก (Bureau) กรม (Departments) และแผนกต่าง ๆ สนับสนุนงานด้านการบริหาร

ความเป็นมาของการป้องกันและปราบปรามการทุจริต

เขตบริหารพิเศษมาเก๊าถือเป็น “ลาสเวกัสของเอเชีย” เนื่องจากการพนันในมาเก๊าเป็นสิ่งที่ถูกกฎหมายมาตั้งแต่ปี 1850 ซึ่งการเจริญเติบโตของอุตสาหกรรมพนันที่เขตบริหารพิเศษมาเก๊าเป็นที่น่าพึงพอใจ โดยเป็นที่รู้จักกันในนาม “มอนติ คาโร ออฟ เดอะ ออเรียล” โดยมีจุดมุ่งหมายสูงสุดที่จะได้รับ

การพิจารณาให้เป็นจุดหมายแห่งการเล่นพนันของโลกตามลาสเวกัสและแอตแลนติกซิตี ในช่วงแรกมาเก๊า มีเพียงเกมพนันแบบดั้งเดิมที่เป็นของจีนเท่านั้น ต่อมาในช่วงต้นศตวรรษที่ 20 เกมพนันในคาสีโน เช่น รูเล็ต แบล็คแจ็ก และโป๊กเกอร์ ได้เข้ามามีบทบาทในดินแดนตะวันออกนี้ โดยมีจุดเปลี่ยนที่ยิ่งใหญ่ของการพัฒนาอุตสาหกรรมการเล่นพนันในมาเก๊าเกิดขึ้นในปี 1962 เมื่อรัฐบาลมาเก๊าอนุญาตให้นายสแตนลีย์ โฮ นักธุรกิจชาวฮ่องกง ซึ่งเป็นผู้นำสมาคมที่ชื่อว่า “Sociedade de Turismo e Diversões de Macau (STDM)” ได้รับสิทธิในการดำเนินกิจการการเล่นทุกรูปแบบในมาเก๊า การตลาดของสมาคมนี้มีความทันสมัย มีการปรับปรุงเรื่องการเดินทางสู่มาเก๊าให้สะดวกขึ้น ซึ่งสามารถดึงดูดนักท่องเที่ยวจำนวนมากจากเขตบริหารพิเศษฮ่องกงให้มาแสวงโชค

จนกระทั่งปี 2001 สมาคม STDM ได้หมดวาระลง มาเก๊าได้ถูกเปลี่ยนถ่ายมาอยู่ภายใต้อำนาจการปกครองของสาธารณรัฐประชาชนจีน ในปี 2002 รัฐบาลได้ยกเลิกการผูกขาดธุรกิจการเล่นแต่เพียงผู้เดียว และได้ออกใบอนุญาตให้ผู้ประกอบการคาสีโน 6 แห่ง ได้แก่ 1) กลุ่ม Sociedade de Jogos de Macau (สมาชิกเดิมของกลุ่ม STDM เปลี่ยนชื่อเป็น “SJM Holding”) 2) กลุ่มลาสเวกัส แซนด์ 3) กลุ่มวินน์ รีสอร์ท 4) กลุ่มเอ็มจีเอ็ม มิราจ 5) กลุ่มแพนซี โฮ ชิว-คิง และ 6) กลุ่มกาแลคซี เอ็นเตอร์เทนเมนท์กรุ๊ป ซึ่งธุรกิจการเล่นเหล่านี้ได้รับความนิยมเป็นอย่างสูง ในปี 2011 คาสีโนชั้นนำอย่าง SJM Holding ได้กล่าวว่า “ธุรกิจการเล่นนั้นสามารถทำรายได้ถึงเจ็ดพันล้านดอลลาร์” แต่ในช่วงเวลาแห่งความมั่งคั่งของเขตบริหารพิเศษมาเก๊าได้ชะงักลง เนื่องจากเงินส่วนใหญ่ในการเล่นนั้น ชาวจีนได้กอบโกยเอาผลประโยชน์ ทั้งนี้ เขตบริหารพิเศษมาเก๊าถูกกล่าวหาว่าเป็นที่ที่อาชญากรและบางองค์กรใช้เป็นแหล่งฟอกเงิน เป็นกองทุนอาชญากรรม เป็นแหล่งเก็บซ่อนเงินที่มาจากกิจกรรมทุจริตคอร์รัปชัน โดยกรมสรรพากรของมาเก๊าได้รับการร้องเรียนอย่างหนักเกี่ยวกับเงินจำนวนมากที่มาจากเหล่านักพนันผู้ที่เป็นบุคคลชั้นสูง พวกเขาไม่เคยรู้มาก่อนเลยว่า ในคาสีโนมีห้องดำวีไอพี สำหรับแขกวีไอพีที่เข้าออกทางด้านหลัง ซึ่งนั่น คือ กฎเหล็กสำคัญ เมื่อเจ้าหน้าที่พบว่า ห้องดำวีไอพีดังกล่าวสามารถเชื่อมโยงกับการทุจริตคอร์รัปชันได้

อย่างไรก็ตาม การตรวจสอบทำได้ยาก เนื่องจากคาสีโนดังกล่าวไม่ได้ถูกดำเนินงานโดยคาสีโนนั้น ๆ แต่ดำเนินการโดยบริษัททัวร์เพื่อการพนัน ซึ่งเจ้าของธุรกิจเป็นบริษัทจากสหรัฐอเมริกา ดังนั้น ในปี 2013 ได้มีการร้องเรียนไปยังรัฐสภาของสหรัฐอเมริกาให้ตรวจสอบรายได้กว่าสองพันล้านดอลลาร์จากบริษัททัวร์เหล่านั้น จากความไม่โปร่งใสของห้องดำวีไอพี และข้อกล่าวหาเกี่ยวกับการทุจริตคอร์รัปชันนำไปสู่การประกาศปราบปรามคอร์รัปชันในมาเก๊า ทั้งผู้นำระดับสูงและบริษัทท่องเที่ยวเป็นเป้าหมายหลักในการถูกตรวจสอบของรัฐบาลสาธารณรัฐประชาชนจีน จึงมีการห้ามนำเงินครั้งละมากกว่า 3,000 ดอลลาร์ ออกจากสาธารณรัฐประชาชนจีน และยังห้ามนำเงินออกจากสาธารณรัฐประชาชนจีนมากกว่า 50,000 ดอลลาร์ต่อปีอีกด้วย เพราะมีการคาดการณ์ว่า ร้อยละ 80 ของเงินพนันมาจากบุคคลชั้นสูง ซึ่งกฎนี้มีผลกระทบมากต่อธุรกิจการเล่นในมาเก๊า กฎหมายควบคุมคาสีโนมีการบังคับใช้อย่างชัดเจนและรัดกุม ทำให้ในตอนต้นของปี 2015 รายได้ของมาเก๊าลดลงร้อยละ 38.8 แม้กระทั่งในช่วงเทศกาลปีใหม่ (ตรุษจีน) รายได้ของปี 2015 ยังต่ำกว่าปี 2014 ถึงร้อยละ 30 (“มาเก๊า..จุดหมายแห่งการท่องเที่ยวและการพนัน,” 2559)

ดังนั้น เขตบริหารพิเศษมาเก๊าจึงได้จัดตั้งหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและปราบปรามการทุจริตขึ้น โดยมีพัฒนาการ ดังต่อไปนี้ (“History of CCAC,” 2019)

ปี 2518 ในช่วงที่โปรตุเกสปกครองมาเก๊า มีความคิดริเริ่มที่จะจัดตั้งหน่วยงานต่อต้านการทุจริต แต่ไม่มีความคืบหน้า

ปี 2535 งานด้านการต่อต้านการทุจริตถูกดำเนินการโดยศาลยุติธรรม ต่อมารัฐบาลได้ออกกฎหมายเพื่อจัดตั้ง “คณะกรรมการระดับสูงต่อต้านการทุจริตและความผิดต่อกฎหมายการบริหาร” (High Commission Against Corruption and Administrative Illegality) โดยเรียกย่อ ๆ ว่า “ACCCIA” (Alto Comissariado Contra a Corrupção e a Ilegalidade Administrativa) อย่างไรก็ตามงานของ ACCCIA นั้น ถูกจำกัดเป็นอย่างมาก เนื่องจากขาดทรัพยากรและเอกสารข้อมูลต่าง ๆ

ปี 2542 หลังจากมาเก๊าได้กลับสู่อำนาจอธิปไตยของสาธารณรัฐประชาชนจีน มาเก๊าถูกเปลี่ยนชื่อเป็น “เขตบริหารพิเศษมาเก๊า” ต่อมา เมื่อวันที่ 20 ธันวาคม 2542 ได้มีการจัดตั้ง “คณะกรรมการต่อต้านการทุจริต” ขึ้น ตามมาตรา 59 ของกฎหมายพื้นฐานของเขตบริหารพิเศษมาเก๊า (Article 59 of the Basic Law of Macao SAR) ซึ่งคณะกรรมการต่อต้านการทุจริตสามารถทำงานได้อย่างอิสระ โดยทำงานควบคู่ไปกับการต่อต้านการทุจริตและผู้ตรวจการแผ่นดิน (“The Establishment of the CCAC,” 2019) โดยมีเหตุการณ์สำคัญของการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ปรากฏรายละเอียดตามตาราง ดังนี้

ตารางที่ 1 ลำดับเหตุการณ์สำคัญของการป้องกันและปราบปรามการทุจริตของเขตบริหารพิเศษมาเก๊า

วันเวลา	เหตุการณ์สำคัญ
6 มีนาคม 2535	สำนักงานคณะกรรมการระดับสูงต่อต้านการทุจริตและความผิดต่อกฎหมายการบริหาร (ACCCIA) ตั้งอยู่ที่ Rua Sanches de Miranda no. 3 เปิดดำเนินการอย่างเป็นทางการครั้งแรก
1 เมษายน 2540	มีการแก้ไขกฎหมายเกี่ยวกับอำนาจของ ACCCIA โดยให้อำนาจแก่ ACCCIA ในการแต่งตั้งตัวแทนภายใต้การคุ้มครองและผู้แจ้งเบาะแส ในขณะที่เดียวกันอาชญากรที่ช่วยในการตรวจสอบการทุจริตจะได้รับการยกเว้นโทษทางอาญา
28 สิงหาคม 2541	สภานิติบัญญัติได้อนุมัติกฎหมาย ฉบับที่ 3/98/M (Law no. 3/98/M) เรื่อง การประกาศและการควบคุมรายได้และทรัพย์สินสาธารณะ ที่รู้จักกันทั่วไปว่าเป็น “กฎหมายซันไชน์” (Sunshine Law) กำหนดให้ข้าราชการทุกคนต้องรายงานรายได้และทรัพย์สินและของคู่สมรสของตนต่อ ACCCIA หรือศาลสูง (the High Court)
20 ธันวาคม 2542	คณะกรรมการต่อต้านการทุจริตถูกจัดตั้งขึ้นในเขตบริหารพิเศษมาเก๊า
15 สิงหาคม 2543	กฎหมาย ฉบับที่ 10/2543 (Law no. 10/2000) เรื่อง คณะกรรมการต่อต้านการทุจริตของเขตบริหารพิเศษมาเก๊า มีผลบังคับใช้ ซึ่งแสดงให้เห็นถึงความมุ่งมั่นที่แข็งแกร่งของรัฐบาลเขตบริหารพิเศษมาเก๊าในการต่อสู้กับการทุจริตในด้านกฎหมาย
1 สิงหาคม 2544	ประธานเจ้าหน้าที่บริหารได้มีคำสั่งจัดตั้ง “คณะกรรมการติดตามการมีระเบียบวินัยของบุคลากร CCAC” ซึ่งประกอบด้วยสมาชิก 5 คน มีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละ 3 ปี

วันเวลา	เหตุการณ์สำคัญ
1 กันยายน 2546	กฎหมาย ฉบับที่ 11/2546 (Law no. 11/2003) เรื่อง การประกาศรายได้และทรัพย์สิน มีผลบังคับใช้
มกราคม 2547	CCAC ได้จัดตั้งสำนักงานสาขาแห่งแรก (สำนักงานสาขาที่ Areia Preta) เพื่อเป็นช่องทางที่สะดวกขึ้นสำหรับประชาชนในการขอคำปรึกษาและยื่นเรื่องร้องเรียนและรายงานการทุจริต
10 กุมภาพันธ์ 2552	เทศบัญญัติการบริหาร ฉบับที่ 3/2552 (Administrative Bylaw no. 3/2009) เรื่อง การจัดระเบียบและการปฏิบัติงานของคณะกรรมการต่อต้านการทุจริต มีผลใช้บังคับ
1 มีนาคม 2553	กฎหมาย ฉบับที่ 19/2553 (Law no. 19/2009) เรื่อง การป้องกันและปราบปรามการติดสินบนในภาคเอกชน และขยายขอบเขตอำนาจของ CCAC ไปยังภาคเอกชน มีผลบังคับใช้
27 มีนาคม 2555	กฎหมาย ฉบับที่ 4/2555 (Law no. 4/2012) แก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายฉบับที่ 10/2543 (Law no. 10/2000) เรื่อง คณะกรรมการป้องกันการทุจริตของเขตบริหารพิเศษมาเก๊า มีผลบังคับใช้
19 มีนาคม 2556	เทศบัญญัติการบริหาร ฉบับที่ 3/2556 (Administrative Bylaw no. 3/2013) แก้ไขเพิ่มเติมเทศบัญญัติการบริหาร ฉบับที่ 3/2552 (Administrative Bylaw no. 3/2009) เรื่อง การจัดระเบียบและการดำเนินงานของคณะกรรมการต่อต้านการทุจริต มีผลบังคับใช้
22 เมษายน 2556	กฎหมาย ฉบับที่ 1/2556 (Law no. 1/2013) เรื่อง ระบอบการปกครองตามกฎหมายว่าด้วยการประกาศสินทรัพย์และส่วนได้เสีย มีผลบังคับใช้ โดยกำหนดว่าเจ้าหน้าที่ของรัฐทุกคนที่ดำรงตำแหน่งรองผู้อำนวยการขึ้นไปต้องเปิดเผยรายละเอียดของทรัพย์สินส่วนบุคคลและตำแหน่งพร้อมกัน
1 มกราคม 2558	กฎหมาย ฉบับที่ 10/2014 (Law no. 10/2014) เรื่อง การป้องกันและปราบปรามการติดสินบนในการค้าภายนอก มีผลบังคับใช้

หมายเหตุ: รวบรวมและเรียบเรียงข้อมูลจาก <https://www.ccac.org.mo/index.php/en/about/history>

หน่วยงานปราบปรามการทุจริต

หน่วยงานปราบปรามการทุจริตคอร์รัปชันของเขตบริหารพิเศษมาเก๊า มีชื่อว่า “คณะกรรมการต่อต้านการทุจริต” (The Commission Against Corruption) หรือในภาษาโปรตุเกส เรียกว่า “Comissariado contra a Corrupção: CCAC” จัดตั้งขึ้น เมื่อวันที่ 20 ธันวาคม 2542 เป็นหน่วยงานที่ทำหน้าที่ในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต การสืบสวน และดำเนินคดีในเรื่องการทุจริต






ภาพที่ 1 ตราสัญลักษณ์ของคณะกรรมการต่อต้านการทุจริต (The Commission Against Corruption)

ที่มา: <https://www.gov.mo/en/entity-page/entity-1038/>

สำนักงานคณะกรรมการต่อต้านการทุจริต ปัจจุบันมี 5 แห่ง ปรากฏตามตาราง ดังนี้

ตารางที่ 2 ที่ตั้งของหน่วยงานคณะกรรมการต่อต้านการทุจริต

ภาพ	หน่วยงาน	ที่อยู่
	สำนักงานใหญ่ The Commission Against Corruption (Headquarters of CCAC)	Avenida Xian Xing Hai, n.º 105, Centro Golden Dragon, 17.º andar, Macau
	ศูนย์รับเรื่องร้องเรียน (Complaint Centre of CCAC)	Alameda Dr. Carlos d' Assumpção, Edf. "Dynasty Plaza", 14.º andar, NAPE, Macau
	แผนกประกาศสินทรัพย์และส่วนได้เสีย (Declaration of Assets and Interests Division)	Avenida Xian Xing Hai, n.º 105, Centro Golden Dragon, 16.º andar, Macau

ภาพ	หน่วยงาน	ที่อยู่
	สำนัก CCAC ประจำสาขา Areia Preta (Branch Office of CCAC at Areia Preta)	Rua 1.º de Maio, n.ºs 68-72, Edf. U Wa, r/c, Areia Preta, Macau
	สำนัก CCAC ประจำสาขา Taipa (Branch Office of CCAC at Taipa)	Rua de Nam Keng, Edf. Nova City, Bloco 4, r/c, Loja C, Taipa, Macau

หมายเหตุ: รวบรวมและเรียบเรียงข้อมูลจาก <https://www.cac.org.mo/index.php/en/contact-us/telephone-n-address>

โครงสร้างองค์กร

คณะกรรมการต่อต้านการทุจริต ประกอบด้วย หน่วยบริการของคณะกรรมการต่อต้านการทุจริต (Service of the Commission Against Corruption) 4 ส่วน ได้แก่ (“Functions and Organisation Structure,” 2019)

1. คณะมนตรีของคณะกรรมการ (Cabinet of the Commissioner) มีหน่วยงานที่อยู่ภายใต้การกำกับดูแล 4 หน่วยงาน คือ

(1) แผนกกิจการทั่วไป (General Affairs Department) มีหน่วยงานที่อยู่ภายใต้การกำกับดูแล 2 แผนก ได้แก่ 1) แผนกการเงิน (Finance Division) และ 2) แผนกทรัพยากรบุคคล (Human Resources Division)

(2) แผนกชุมชนสัมพันธ์ (Community Relations Department) มีหน่วยงานที่อยู่ภายใต้การกำกับดูแล 2 แผนก ได้แก่ 1) แผนกการศึกษาและการรับรู้ (Education And Awareness Division) และ 2) แผนกส่งเสริมชุมชนและประชาสัมพันธ์ (Community Promotion and Public Relations Division)

(3) แผนกเทคโนโลยีสารสนเทศ (Information Technology Division)

(4) หน่วยวิจัยและองค์กร (Research and Organization Unit)

2. สำนักงานป้องกันและปราบปรามการทุจริต (Anti-Corruption Bureau) มีหน่วยงานที่อยู่ภายใต้การกำกับดูแล 6 หน่วยงาน คือ

(1) แผนกสืบสวนสอบสวน 1 (Investigation Department 1)

(2) แผนกสืบสวนสอบสวน 2 (Investigation Department 2)

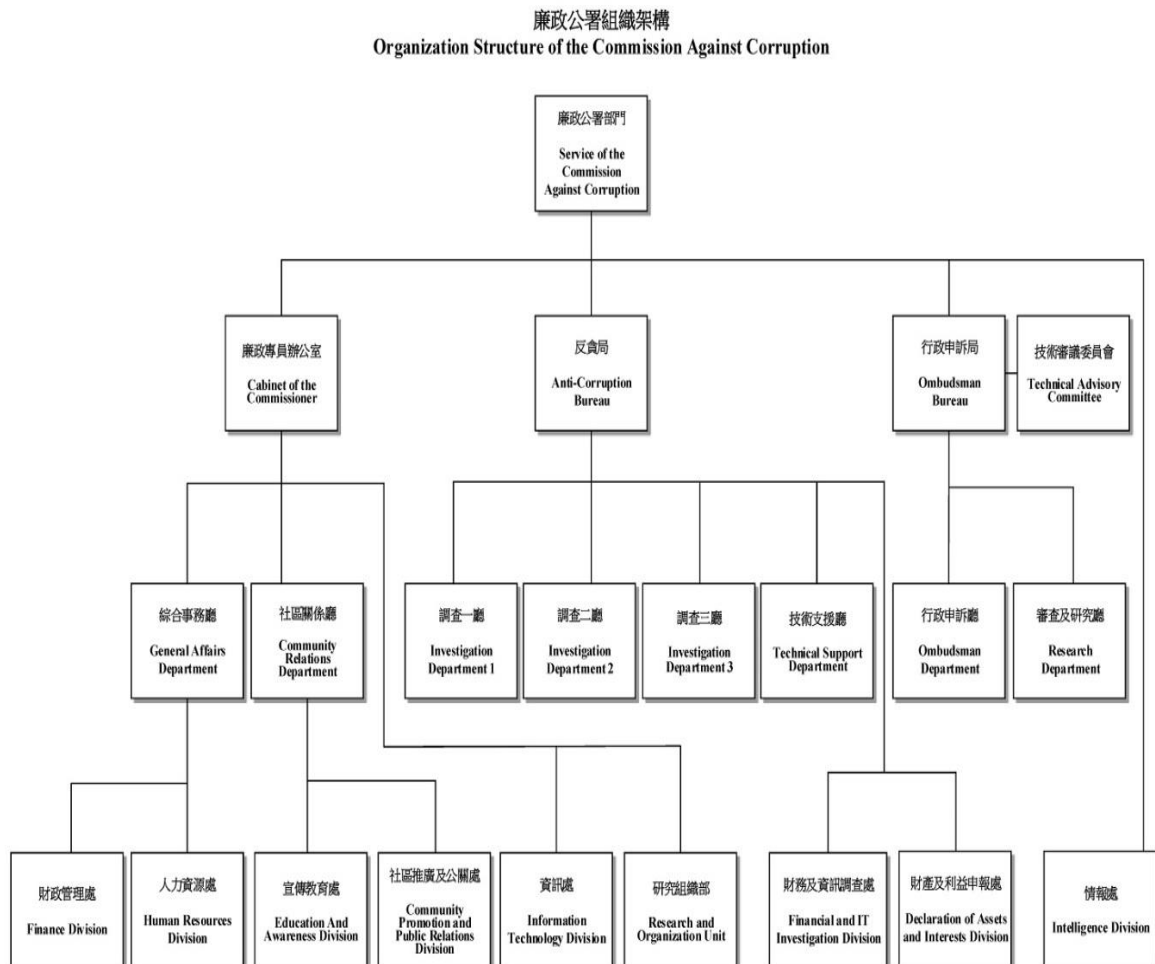
(3) แผนกสืบสวนสอบสวน 3 (Investigation Department 3)

- (4) แผนกสนับสนุนด้านเทคนิค (Technical Support Department)
- (5) แผนกสืบสวนสอบสวนด้านการเงินและเทคโนโลยี (Financial and IT Investigation Division)
- (6) แผนกประกาศทรัพย์สินและส่วนได้เสีย (Declaration of Assets and Interests Division)

3. สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน (Ombudsman Bureau) มีหน่วยงานที่อยู่ภายใต้การกำกับดูแล 3 หน่วยงาน คือ

- (1) แผนกผู้ตรวจการแผ่นดิน (Ombudsman Department)
- (2) แผนกวิจัย (Research Department)
- (3) คณะกรรมการที่ปรึกษาด้านเทคนิค (Technical Advisory Committee)

4. แผนกข่าวกรอง (Intelligence Division)



ภาพที่ 2 แผนผังองค์กรของ CCAC

ที่มา: <https://www.ccac.org.mo/index.php/en/about/functions-n-organisation-structure>

ประธานคณะกรรมการต่อต้านการทุจริตที่ได้รับการแต่งตั้งจากผู้บริหารสูงสุด (Chief Executive) ปรากฏตามตาราง ดังนี้

ตารางที่ 2 รายนามคณะกรรมการต่อต้านการทุจริต ตั้งแต่ปี 2534-ปัจจุบัน

คนที่	รูปภาพ	รายนาม	วาระการดำรงตำแหน่ง
1	-	Jorge Alberto Aragão Seia (of the ACCCIA)	22 พฤศจิกายน 2534-21 พฤศจิกายน 2538
2	-	Luis Manuel Guerreiro de Mendonca Freitas (of the ACCCIA)	22 พฤศจิกายน 2538-19 ธันวาคม 2542
3		Cheong U	20 ธันวาคม 2542-19 ธันวาคม 2552
4		Fong Man Chong	20 ธันวาคม 2552-19 ธันวาคม 2557
5		Cheong Weng Chon	20 ธันวาคม 2557-ปัจจุบัน

หมายเหตุ: รวบรวมและเรียบเรียงข้อมูลจาก

- 1) <https://www.ccac.org.mo/index.php/en/about/history>
- 2) <http://arquivo.jtm.com.mo/view.asp?dT=332603004>
- 2) <http://www.theioi.org/search?page=139&q=The+&filter=documents>
- 3) <https://www.ccac.org.mo/index.php/en/about/history>

อำนาจหน้าที่

กฎหมาย ฉบับที่ 4/2555 (Law no. 4/2012) กำหนดให้คณะกรรมการต่อต้านการทุจริต ดำเนินการภายใต้ขอบเขตของการบริหาร ดังต่อไปนี้ (“Functions and Organisation Structure,” 2019)

1. ดำเนินการเพื่อป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมการทุจริตและอาชญากรรมการฉ้อโกงที่เกี่ยวข้องภายในกิจกรรมของภาครัฐและภาคเอกชน

2. ดำเนินการสอบสวนเกี่ยวกับอาชญากรรมการคอร์รัปชัน และอาชญากรรมการฉ้อโกงที่เกี่ยวข้องที่กระทำโดยข้าราชการ ซึ่งเป็นไปตามกฎหมายอาญาและกฎหมายว่าด้วยวิธีพิจารณาความอาญา (The Penal Legislation and The Penal Procedure Legislation)

3. ดำเนินการสอบสวนเกี่ยวกับอาชญากรรมการทุจริตและการฉ้อโกงที่เกี่ยวข้องกับ อาชญากรรมที่เกิดขึ้นภายในภาคเอกชนให้เป็นไปตามกฎหมายอาญาและกฎหมายว่าด้วยวิธีพิจารณาความอาญา (the Penal Legislation and the Penal Procedure Legislation) โดยไม่กระทบต่ออำนาจที่กฎหมายได้มอบให้แก่หน่วยงานอื่น

4. ดำเนินการสอบสวนเกี่ยวกับอาชญากรรมการทุจริตและการฉ้อโกงที่เกี่ยวข้องกับการลงทะเบียนการเลือกตั้ง (Electoral Registration) และการเลือกตั้งสมาชิกของสถาบันภายในเขตบริหารพิเศษมาเก๊า (the Elections of Members of the Institutions of the Macao Special Administrative Region) ให้เป็นไปตามกฎหมายอาญาและกฎหมายว่าด้วยวิธีพิจารณาความอาญา (the Penal Legislation and the Penal Procedure Legislation) โดยไม่กระทบต่ออำนาจที่กฎหมายได้มอบให้แก่หน่วยงานอื่น

5. สนับสนุนกิจกรรมของผู้ตรวจการแผ่นดินด้วยการส่งเสริมการคุ้มครองสิทธิเสรีภาพ การคุ้มครองและผลประโยชน์ที่ชอบด้วยกฎหมายของบุคคล และรับรองความถูกต้องตามกฎหมายในการใช้อำนาจรัฐ รวมถึงความยุติธรรมและประสิทธิภาพในการบริหารรัฐกิจด้วยวิธีการที่อ้างถึงภายใต้กฎหมายและวิธีการที่ไม่เป็นทางการอื่น ๆ

การดำเนินงานขององค์กร

การดำเนินงานของสำนักงานคณะกรรมการต่อต้านการทุจริต มีดังต่อไปนี้

1. จัดให้มีการป้องกันการทุจริตและการสร้างจิตสำนึกสาธารณะ

2. จัดให้มีการลงทะเบียน การจัดเก็บ การตรวจสอบ และการประกาศผลประโยชน์และรายได้ส่วนบุคคลและสินทรัพย์

3. รวบรวมข้อมูลข่าวกรองเกี่ยวกับการสอบสวนอาชญากรรมการทุจริต

ในการดำเนินงานของคณะกรรมการต่อต้านการทุจริต จะพบว่า สำนักเฝ้าระวังการต่อต้านการทุจริตของเขตบริหารพิเศษมาเก๊าของสาธารณรัฐประชาชนจีน ได้รายงานผลเกี่ยวกับกรณีการรับสินบนของข้าราชการของเขตบริหารพิเศษมาเก๊าได้ลดลง เมื่อเทียบกับปี 2560 ที่ได้รับเรื่องร้องเรียนทั้งหมด 1,264 เรื่อง และในปี 2561 ได้รับเรื่องร้องเรียนทั้งหมด 733 เรื่อง แบ่งออกเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับการทุจริตจำนวน 141 เรื่อง และเรื่องเกี่ยวกับความไม่เหมาะสมด้านการบริหาร จำนวน 592 เรื่อง แต่ในกรณีการฉ้อโกง

การปลอมแปลงเอกสาร และการใช้อำนาจในทางที่ผิดได้เพิ่มขึ้น อาทิ เงินอุดหนุนจากรัฐบาลที่เกี่ยวข้องกับ กองทุนการคุ้มครองสิ่งแวดล้อมและการประหยัดพลังงาน และกองทุนการศึกษาต่อเนื่อง โครงการก่อสร้างที่ Alto de Coloane เกี่ยวกับการตรวจสอบและอนุมัติ “การย้ายถิ่นฐานการลงทุนที่สำคัญ” และ “การย้ายถิ่นฐานทางเทคนิค” ของสถาบัน IPIM แสดงให้เห็นว่า อาชญากรรมที่ถูกกล่าวหาว่ากระทำโดยข้าราชการในตำแหน่งระดับสูง สะท้อนให้เห็นว่า ปัญหาที่เกี่ยวข้องกับการบังคับใช้กฎหมายเป็นไปอย่างหละหลวม และการขาดการกำกับดูแลที่ดี ดังนั้น คณะกรรมการต่อต้านการทุจริตเห็นว่า จำเป็นต้องเสริมสร้างความสำนึกของการปฏิบัติตามกฎหมายของข้าราชการและตระหนักถึงความซื่อสัตย์และการอุทิศตนของความเป็นผู้นำ และการจัดการบริการสาธารณะ (“Macao publishes 2018 anti-corruption report,” 2018)

ความร่วมมือระหว่างประเทศ

คณะกรรมการต่อต้านการทุจริตมีความร่วมมือกับนานาประเทศและเป็นสมาชิกในองค์การระหว่างประเทศ อาทิ OECD (Organisation for Economic Co-operation and Development) อิสตันบูล แผนการดำเนินการต่อต้านการทุจริต (OECD Istanbul anti-corruption action plan) ADB (Asian Development Bank) / OECD โครงการต่อต้านการทุจริตในเอเชียและแปซิฟิก (ADB/OECD Anti-corruption initiative for Asia and the Pacific) สถาบันต่อต้านการทุจริตระหว่างประเทศ (International Anti-Corruption Academy) สมาคมต่อต้านการทุจริตระหว่างประเทศ (International Association of Anti-Corruption Authorities) และสำนักงานยาเสพติดและอาชญากรรมแห่งสหประชาชาติ (United Nation’s Office on Drugs and Crimes) (“Membership,” 2018)

กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการทุจริต (“Related Law,” 2019)

1. เทศบัญญัติการบริหาร ฉบับที่ 3/2552 (Administrative Bylaw No. 3/2009)
2. เทศบัญญัติการบริหาร ฉบับที่ 3/2556 แก้ไขเทศบัญญัติการบริหาร ฉบับที่ 3/2552 เรื่อง การจัดการองค์การและการปฏิบัติหน้าที่ของหน่วยบริการของคณะกรรมการต่อต้านการทุจริต (Administrative Bylaw No. 3/2013 – Amendment to Administrative Bylaw No. 3/2009, Organisation and Operation of the Service of the Commission against Corruption)
3. กฎหมาย ฉบับที่ 19/2552 เรื่อง การป้องกันและปราบปรามการติดสินบนของภาคเอกชน (Law No. 19/2009 - Prevention and Suppression of Bribery in the Private Sector)
4. กฎหมาย ฉบับที่ 4/2555 แก้ไขเพิ่มเติมกฎหมาย ฉบับที่ 10/2543 เรื่อง คณะกรรมการต่อต้านการทุจริตของเขตบริหารพิเศษมาเก๊า (Law No. 4/2012 - Amendment to Law No. 10/2000, Commission Against Corruption of the Macao Special Administrative Region)
5. กฎหมาย ฉบับที่ 10/2557 เรื่อง การป้องกันและปราบปรามการติดสินบนการค้าภายนอก (Law No. 10/2014 - Prevention and Suppression of Bribery in External Trade)

ปัจจัยแห่งความสำเร็จ

การที่เขตบริหารพิเศษมาเก๊าประสบความสำเร็จในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต เนื่องด้วยปัจจัย ดังต่อไปนี้

1. ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนโดยเพิ่มช่องทางที่สะดวกขึ้นสำหรับประชาชนในการขอคำปรึกษา ยื่นข้อร้องเรียน และแจ้งเบาะแส ด้วยเหตุนี้ CCAC จึงได้จัดตั้งสำนักงานสาขา 2 แห่ง คือ สำนักงาน CCAC ประจำสาขา Areia Preta และสำนักงาน CCAC ประจำสาขา Taipa เพื่อขยายเครือข่ายความสัมพันธ์ระยะยาวกับชุมชนและประสานงานใกล้ชิดและเป็นหุ้นส่วนกับภาคประชาสังคม มีการจัดกิจกรรมร่วมกันเพื่อส่งเสริมความซื่อสัตย์และค่านิยมที่ดี ๆ เพิ่มการรับรู้ของประชาชนและแนะนำกฎหมายต่อต้านการทุจริตและให้ความรู้ความเข้าใจถึงผลกระทบที่เป็นอันตรายของการทุจริตและความสำคัญของความซื่อสัตย์และความเป็นธรรมต่อการพัฒนาสังคม
2. ส่งเสริมการเผยแพร่ข้อความเกี่ยวกับความซื่อสัตย์ต่อทุกมุมของสังคมด้วยวิธีที่หลากหลายผ่านหลายช่องทางเพื่อแสวงหาการสนับสนุนจากสาธารณะและการเป็นหุ้นส่วนในการสร้างความซื่อสัตย์
3. ส่งเสริมการสัมมนาการประชุมเชิงปฏิบัติการและการประชุมที่หลากหลายเพื่อปลูกฝังการรับรู้ของข้าราชการเกี่ยวกับการบริการสาธารณะที่ใสสะอาดและถูกต้องตามกฎหมายและจริยธรรมซึ่งเป็นรากฐานสำคัญของหลักธรรมาภิบาล
4. ส่งเสริมการเชื่อมโยงอย่างใกล้ชิดและเป็นหุ้นส่วนกับภาคการศึกษาท้องถิ่น ในโครงการการศึกษาเกี่ยวกับความซื่อสัตย์และปลูกฝังค่านิยมเชิงบวกสำหรับนักเรียนในทุกระดับชั้น
5. ส่งเสริมการจัดกิจกรรมร่วมกับสมาคมต่าง ๆ อย่างสม่ำเสมอ ในรายการวาไรตี้กลางแจ้งในกิจกรรมการเล่นเกมส์ในงานนิทรรศการต่าง ๆ และการไปออกงานนอกสถานที่เพื่อเสริมสร้างความเข้าใจของประชาชนในการต่อต้านการทุจริต
6. ภายหลังจากออกกฎหมายเกี่ยวกับการป้องกันและปราบปรามการติดสินบนในภาคเอกชน ซึ่งมีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ 1 มีนาคม 2553 ทำให้เขตอำนาจของ CCAC ขยายไปสู่ภาคเอกชน ดังนั้น CCAC จึงใช้ความคิดริเริ่มในการส่งเสริมกฎหมายใหม่ในวิชาชีพและอุตสาหกรรมต่าง ๆ รวมทั้งสื่อสารกับสมาคมต่าง ๆ และสมาคมวิชาชีพ เพื่อกำหนดแนวทางปฏิบัติสำหรับองค์กรด้วยกันในการส่งเสริมการจัดการความซื่อสัตย์และสร้างสภาพแวดล้อมทางธุรกิจที่ใสสะอาดและเป็นธรรม
7. นโยบายการต่อต้านคอร์รัปชันของประธานาธิบดี สีจิ้นผิง (Xi Jing Ping) ทำให้ธุรกิจการพนันของเขตบริหารพิเศษมาเก๊ามีรายได้ลดลง เนื่องจากการปราบปรามการทุจริตอย่างเป็นทางการตามนโยบายของประธานาธิบดี ซึ่งเป็นสัญญาณว่าสาธารณรัฐประชาชนจีนไม่ยอมรับพฤติกรรมเกี่ยวกับธุรกิจการพนัน และเรียกร้องให้เขตบริหารพิเศษมาเก๊าลดการพึ่งพารายได้จากธุรกิจกาสิโนและเปลี่ยนเมืองให้เป็นศูนย์การท่องเที่ยวและสันทนาการระดับโลกแทน (a World Tourism and Leisure Centre) (“Beijing's anti-corruption drive sinks Macau casinos,” 2015)

บทสรุปและข้อเสนอแนะของผู้ศึกษา

ผู้ศึกษาเห็นว่า เขตบริหารพิเศษมาเก๊ามีความตั้งใจและมุ่งมั่นในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต โดยใช้ระยะเวลาตั้งแต่ปี 2535 ขณะที่ยังเป็นสำนักงานคณะกรรมการระดับสูงต่อต้านการทุจริตและความผิดต่อกฎหมายการบริหาร จนกระทั่งกลายมาเป็นคณะกรรมการต่อต้านการทุจริตในปี 2542 ซึ่งมีระยะเวลาใกล้เคียงกับประเทศไทยที่มีคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (ป.ป.ช.) ที่เป็นองค์กรอิสระที่แยกออกมาจากฝ่ายบริหาร ตั้งแต่ปี 2540 จนถึงปัจจุบัน เป็นเวลากว่า 20 ปี ประกอบกับนโยบายการต่อต้านคอร์รัปชันของประธานาธิบดี สีจิ้นผิง (Xi Jing Ping) ทำให้ธุรกิจการพนันของเขตบริหารพิเศษมาเก๊ามีรายได้ลดลง เนื่องจากการปราบปรามการทุจริตคอร์รัปชันอย่างเป็นทางการตามนโยบายของประธานาธิบดี และต้องการเปลี่ยนเมืองคาสีโนให้กลายเป็นศูนย์การท่องเที่ยวและสันตนาการระดับโลกแทนเพื่อรองรับนักท่องเที่ยวของสาธารณรัฐประชาชนจีนและต่างประเทศที่มาท่องเที่ยวมากกว่าการเป็นเมืองคาสีโนที่มีการจ่ายสินบนในการเปิดคาสีโนที่มีจำนวนมากมายในเขตบริหารพิเศษมาเก๊ามาตั้งแต่สมัยที่อยู่ในการปกครองของสาธารณรัฐโปรตุเกส

ดังนั้น คาสีโนในเขตบริหารพิเศษมาเก๊าจึงต้องมุ่งมั่นเพื่อความอยู่รอด ซึ่งคาสีโนส่วนใหญ่ที่มีริสอร์ทได้ปรับเปลี่ยนแนวคิดไปในเรื่องของการพักผ่อน ความบันเทิง และการประชุมทางธุรกิจ โดยธุรกิจใหม่ที่เกิดขึ้นในเขตบริหารพิเศษมาเก๊าถูกบังคับให้ดำเนินการอย่างโปร่งใสและสามารถตรวจสอบได้ ซึ่งดูเหมือนว่ารัฐบาลสาธารณรัฐประชาชนจีนจะประสบความสำเร็จกับนโยบายการกวาดล้างทุจริตคอร์รัปชันในเขตบริหารพิเศษมาเก๊า แต่อย่างไรก็ตามการจัดการปัญหานี้ยังไม่มีตัวชี้วัดที่ชัดเจนว่าจะตรวจสอบเงินที่มาจากคอร์รัปชันในรูปแบบใด การกวาดล้างอาจแค่ปิดบางบริษัท แต่ก็ยังอาจมีแนวทางการทุจริตคอร์รัปชันแบบใหม่เกิดขึ้น ซึ่งเป็นความท้าทายระหว่างรัฐบาลสาธารณรัฐประชาชนจีนที่จะกำจัดการทุจริตคอร์รัปชันกับความอยู่รอดของธุรกิจคาสีโน ซึ่งต้องติดตามดูกันต่อไปว่าผลกระทบนี้จะทำให้ธุรกิจการพนันในเขตบริหารพิเศษมาเก๊าจะเป็นเช่นไรในอนาคต

จัดทำโดย

นายโชคสุข กรกิตติชัย

กลุ่มงานบริการวิชาการ 1 สำนักวิชาการ

โทร. 0 2244 2060 โทรสาร 0 2244 2058

Email : sapagroup01@gmail.com

บรรณานุกรม

ภาษาไทย

- กรมเอเชียตะวันออก. (10 พฤษภาคม 2561). **ข้อมูลประเทศและเขตเศรษฐกิจ: เขตบริหารพิเศษมาเก๊า**. สืบค้น 29 มีนาคม 2562 จาก <http://www.eastasiawatch.in.th/th/information/6/>
- การท่องเที่ยวมาเก๊าประจำประเทศไทย. (2019). **เกี่ยวกับมาเก๊า**. สืบค้น 29 มีนาคม 2562 จาก <http://th.macaotourism.gov.mo/plan/aboutmacao.php>
- ข้อมูลพื้นฐานเขตบริหารพิเศษมาเก๊า**. (2552). สืบค้น 14 พฤษภาคม 2562 จาก <http://www.thai-consulate.org.hk/internet/attachments/595.pdf>
- มาเก๊า..จุดหมายแห่งการท่องเที่ยวและการพนัน**. (13 กุมภาพันธ์ 2559). สืบค้น 18 เมษายน 2562 จาก <https://www.thaim88.com/มาเก๊าจุดหมายแห่งการท่องเที่ยวและการพนัน>
- ศูนย์ข้อมูลเพื่อธุรกิจไทยในจีน. (2556). **เขตบริหารพิเศษมาเก๊า**. สืบค้น 29 มีนาคม 2562 จาก <http://www.thaiembbeij.org/thaibizchina/th/about-china/country/macao/index.php>
- สถานกงสุลใหญ่ ณ เมืองฮ่องกง. (2552). **ข้อมูลพื้นฐานเขตบริหารพิเศษมาเก๊า**. สืบค้น 29 มีนาคม 2562 จาก <http://www.thai-consulate.org.hk/internet/attachments/595.pdf>

ภาษาต่างประเทศ

- Beijing's anti-corruption drive sinks Macau casinos**. (2015). Retrieved April 10, 2019 from <http://www.asianews.it/news-en/Beijing%27s-anti-corruption-drive-sinks-Macau-casinos-33563.html>
- Functions and Organisation Structure**. (2019). Retrieved April 2, 2019 from <https://www.ccac.org.mo/index.php/en/about/functions-n-organisation-structure>
- History of CCAC**. (2019). Retrieved March 27, 2019 from <https://www.ccac.org.mo/index.php/en/about/history>
- Macao publishes 2018 anti-corruption report**. (27 March 2019). Retrieved March 27, 2019 from <http://www.chinadaily.com.cn/a/201903/27/WS5c9b13e6a3104842260b2dd5.html>
- Macao Population (Live)**. (2019). Retrieved March 27, 2019 from <http://www.worldometers.info/world-population/china-macao-sar-population/>
- Related Law**. (2019). Retrieved April 3, 2019 from <https://www.ccac.org.mo/index.php/en/about/related-laws>
- Review of Important Events**. (2019) Retrieved April 1, 2019 from <https://www.ccac.org.mo/index.php/en/about/history>
- The Establishment of the CCAC**. (2019). Retrieved March 27, 2019 from <https://www.ccac.org.mo/index.php/en/about/history>

ภาพอ้างอิง

ตราสัญลักษณ์ของคณะกรรมการต่อต้านการทุจริต (The Commission Against Corruption) สืบค้น 10
เมษายน 2562 จาก <https://www.gov.mo/en/entity-page/entity-1038/>

แผนผังองค์กรของ CCAC สืบค้น 10 เมษายน 2562 จาก [https://www.ccac.org.mo/index.php/en/about/functions
-n-organisation-structure](https://www.ccac.org.mo/index.php/en/about/functions-n-organisation-structure)