



คู่มือ

การดำเนินการตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๑๒๙ วรรคหก
(เฉพาะในส่วนของการปฏิบัติหน้าที่ฝ่ายเลขานุการของ
คณะกรรมการการเลือกตั้งเพื่อทำหน้าที่ตรวจสอบประวัติ
ความประพฤติ และพฤติกรรมทางจริยธรรมของบุคคล
ที่จะดำรงตำแหน่งตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญหรือกฎหมาย)

สำนักกำกับและตรวจสอบ
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ



คู่มือ

การดำเนินการตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๑๒๙ วรรคหก
(เฉพาะในส่วนของการปฏิบัติหน้าที่ฝ่ายเลขานุการของ
คณะกรรมการการเลือกตั้งเพื่อทำหน้าที่ตรวจสอบประวัติ
ความประพฤติ และพฤติกรรมทางจริยธรรมของบุคคล
ที่จะดำรงตำแหน่งตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญหรือกฎหมาย)

สำนักกำกับและตรวจสอบ
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สรุปสาระสำคัญ

การดำเนินการตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐
มาตรา ๑๒๙ วรรคหก” (เฉพาะในส่วนของการปฏิบัติหน้าที่ฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการสามัญ
เพื่อทำหน้าที่ตรวจสอบประวัติ ความประพฤติ และพฤติกรรมทางจริยธรรมของบุคคล
ที่จะดำรงตำแหน่งตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญหรือกฎหมาย)

โดยที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๑๒๙ วรรคหก
ได้บัญญัติไว้ว่า “ให้สภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภาเปิดเผยบันทึกการประชุม รายงานการดำเนินการ
รายงานการสอบหาข้อเท็จจริง หรือรายงานการศึกษา แล้วแต่กรณีของคณะกรรมการให้
ประชาชนทราบ เว้นแต่สภาผู้แทนราษฎรหรือวุฒิสภาแล้วแต่กรณีมีมติมิให้เปิดเผย” ประกอบกับ
ข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑๐๑ ได้กำหนดว่า “บันทึกการประชุม รายงาน
การดำเนินการ รายงานการสอบหาข้อเท็จจริง หรือรายงานการศึกษา แล้วแต่กรณี ของคณะกรรมการ
ให้เปิดเผยให้ประชาชนทราบ เว้นแต่สภามีมติมิให้เปิดเผย” ดังนั้น บันทึกการประชุม รายงานการ
ดำเนินการ รายงานการสอบหาข้อเท็จจริง หรือรายงานการศึกษา แล้วแต่กรณี ของคณะกรรมการ
ทุกคณะจึงต้องอยู่ภายใต้บังคับบทบัญญัตินี้ดังกล่าว

สำหรับการปฏิบัติหน้าที่ฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการสามัญเพื่อทำหน้าที่ตรวจสอบ
ประวัติ ความประพฤติ และพฤติกรรมทางจริยธรรมของบุคคลที่จะดำรงตำแหน่งตามบทบัญญัติของ
รัฐธรรมนูญหรือกฎหมาย ซึ่งอยู่ในความรับผิดชอบของสำนักกำกับและตรวจสอบ นั้น มีแนวทางกระบวนการ
และขั้นตอนการปฏิบัติเป็นการเฉพาะ ตามข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ หมวด ๘
“การพิจารณาให้บุคคลดำรงตำแหน่งตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญหรือกฎหมาย” ซึ่งแตกต่างจาก
คณะกรรมการสามัญประจำสภานิติบัญญัติแห่งชาติทั่วไป กล่าวคือ การประชุมของคณะกรรมการ
สามัญเพื่อทำหน้าที่ตรวจสอบประวัติฯ จะต้องกระทำเป็นการลับตามข้อบังคับการประชุม
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑๓๔ อันส่งผลให้บันทึกการประชุมต้องดำเนินการจัดทำเป็น
เอกสารลับ หรือในการจัดทำรายงานของคณะกรรมการสามัญเพื่อทำหน้าที่ตรวจสอบประวัติฯ
อาจแยกจัดทำบางส่วนเป็นรายงานลับก็ได้ ตามข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐
ข้อ ๑๓๕ โดยในส่วนรายงานลับของคณะกรรมการสามัญเพื่อทำหน้าที่ตรวจสอบประวัติฯ นั้น
ข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑๓๗ วรรคสี่ ก็ยังกำหนดเป็นการเฉพาะ
ให้เลขาธิการวุฒิสภาส่งไปยังคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เพื่อพิจารณาก่อน
ว่าจะสมควรเปิดเผยหรือไม่ด้วย

ทั้งนี้ แม้การปฏิบัติหน้าที่ฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการการสามัญเพื่อทำหน้าที่ตรวจสอบประวัติฯ จะต้องดำเนินการตามข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑๓๔ ข้อ ๑๓๕ และข้อ ๑๓๗ ก็ตาม รายงานลับ บันทึกการประชุม รายงานการดำเนินการ รายงานการสอบหาข้อเท็จจริง หรือรายงานการศึกษา แล้วแต่กรณีของคณะกรรมการการสามัญเพื่อทำหน้าที่ตรวจสอบประวัติฯ นั้น จักต้องอยู่ภายใต้บังคับบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๑๒๙ ซึ่งบัญญัติให้เปิดเผยให้ประชาชนทราบด้วย เว้นแต่สภาผู้แทนราษฎร หรือวุฒิสภา แล้วแต่กรณีมีมติมิให้เปิดเผย

ดังนั้น เพื่อให้การปฏิบัติราชการภายในสำนักกำกับและตรวจสอบมีแนวทางในการปฏิบัติงานที่เป็นไปในทิศทางเดียวกัน ซึ่งจะส่งผลให้การปฏิบัติราชการมีประสิทธิภาพ สำนักกำกับและตรวจสอบจึงรวบรวมองค์ความรู้ที่มีอยู่มาจัดทำเป็นคู่มือการปฏิบัติตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๑๒๙ วรรคหก” (เฉพาะในส่วนของการปฏิบัติหน้าที่ฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการการสามัญเพื่อทำหน้าที่ตรวจสอบประวัติ ความประพฤติ และพฤติกรรมทางจริยธรรมของบุคคลที่จะดำรงตำแหน่งตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญหรือกฎหมาย) ดังนี้

๑. ขั้นตอนการดำเนินการในระหว่างพิจารณาของคณะกรรมการการสามัญ แบ่งได้เป็น ดังนี้

(๑) บันทึกการประชุม รายงานการดำเนินการ รายงานการสอบหาข้อเท็จจริง หรือรายงานการศึกษา แล้วแต่กรณีของคณะกรรมการการสามัญ โดยหลักให้เปิดเผยให้ประชาชนทราบ เว้นแต่สภาผู้แทนราษฎร หรือวุฒิสภา มีมติมิให้เปิดเผย

(๒) การจัดทำบันทึกการประชุมของคณะกรรมการการสามัญ ในเบื้องต้นเห็นควรให้ดำเนินการตามหลักปฏิบัติที่คณะกรรมการวิสามัญกิจการสภานิติบัญญัติแห่งชาติกำหนดไว้ โดยในการจัดทำบันทึกการประชุมให้สรุปเฉพาะสาระสำคัญของประเด็นที่ประชุมพิจารณา และให้ระบุมติของที่ประชุมไว้ด้วย โดยไม่ต้องระบุชื่อกรรมการการสามัญผู้อภิปรายหรือผู้ชี้แจง แต่ทั้งนี้ขึ้นอยู่กับแนวทางของแต่ละคณะกรรมการการสามัญเป็นสำคัญ

(๓) หากคณะกรรมการการสามัญมีมติมิให้เปิดเผยบันทึกการประชุมให้คณะกรรมการการสามัญมีมติว่าเป็นเรื่องที่เหมาะสมไม่ควรเปิดเผย พร้อมระบุเหตุผลประกอบ ทั้งนี้ ฝ่ายเลขานุการต้องระบุมติพร้อมเหตุผลประกอบที่มีให้เปิดเผยบันทึกการประชุมดังกล่าว ไว้ในระเบียบวาระรับรองบันทึกการประชุมเพื่อเป็นหลักฐานด้วย

(๔) รายงานของคณะกรรมการการสามัญเพื่อทำหน้าที่ตรวจสอบประวัติฯ จะแยกเป็น ๒ ส่วน คือ ๑) รายงานเปิดเผย และ ๒) รายงานลับ โดยในส่วนของรายงานลับ ให้ระบุข้อมูลข้อเท็จจริงและพยานหลักฐานที่ได้จากการตรวจสอบ พร้อมจัดทำบทสรุปเป็นรายบุคคลไว้เป็นส่วนหนึ่งของรายงาน

เมื่อคณะกรรมการสิทธิการสามัญเพื่อทำหน้าที่ตรวจสอบประวัติฯ พิจารณาและมีมติเห็นชอบร่างรายงานของคณะกรรมการสิทธิการสามัญทั้งในส่วนรายงานเปิดเผยและรายงานลับแล้ว คณะกรรมการสิทธิการสามัญก็จะพิจารณาและมีมติให้เปิดเผยรายงานลับของคณะกรรมการสิทธิการสามัญ ทั้งนี้ ภายใต้ข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑๓๔ และ ๑๓๕ วรรคสอง ซึ่งกำหนดให้การประชุมและรายงานลับของคณะกรรมการสิทธิการสามัญจะต้องจัดทำเป็นการลับ

๒. ขั้นตอนการดำเนินการภายหลังจากคณะกรรมการสิทธิการสามัญดำเนินการตามหน้าที่เสร็จแล้ว

ภายหลังจากที่คณะกรรมการสิทธิการสามัญเพื่อทำหน้าที่ตรวจสอบประวัติ ความประพฤติ และพฤติกรรมทางจริยธรรมของบุคคลผู้ที่ได้รับการเสนอชื่อให้ดำรงตำแหน่งตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญหรือกฎหมาย ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่เสร็จแล้ว ให้คณะกรรมการสิทธิการสามัญดำเนินการเพื่อให้เป็นไปตามมาตรา ๑๒๙ วรรคหก ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ และข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ ดังนี้

(๑) จัดทำบันทึกกราบเรียนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติเพื่อเสนอรายงานของคณะกรรมการสิทธิการสามัญต่อประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (ข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑๓๕)

(๒) ให้คณะกรรมการสิทธิการสามัญจัดทำบันทึกกราบเรียนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เพื่อเสนอรายงานลับและบันทึกการประชุมที่คณะกรรมการสิทธิการสามัญได้ให้การรับรองแล้วต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติเพื่อมีมติว่าสมควรจะเปิดเผยหรือมิให้เปิดเผยรายงานลับและบันทึกการประชุมของคณะกรรมการสิทธิการสามัญดังกล่าวหรือไม่ ในคราวเดียวกับการเสนอรายงานของคณะกรรมการสิทธิการสามัญ ทั้งนี้ เพื่อให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาไปในคราวเดียวกัน โดยให้งดใช้ข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑๓๗ วรรคสี่ เป็นการชั่วคราวเฉพาะกรณี

(๓) ก่อนนำเสนอรายงานลับของคณะกรรมการสิทธิการสามัญต่อที่ประชุมสภา ให้คณะกรรมการสิทธิการสามัญร้องขอต่อที่ประชุมสภาเพื่อให้มีการดำเนินการประชุมลับ แต่ในกรณีที่มีได้มีการประชุมลับ ให้ประธานสภาสั่งงดการถ่ายทอดการประชุมทางวิทยุกระจายเสียง หรือวิทยุโทรทัศน์ (ข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑๓๗ วรรคสองและวรรคสาม)

(๔) เมื่อที่ประชุมได้พิจารณารายงานของคณะกรรมการสิทธิการสามัญเสร็จแล้ว ให้ที่ประชุมพิจารณาด้วยว่ารายงานลับของคณะกรรมการสิทธิการสามัญ และบันทึกการประชุมของคณะกรรมการสิทธิการสามัญนั้นสมควรจะมีมติให้เปิดเผยหรือมิให้เปิดเผยโดยให้ประธานคณะกรรมการสิทธิการสามัญแถลงเหตุผลและความจำเป็นในการมิให้เปิดเผยรายงานลับและบันทึกการประชุมของคณะกรรมการสิทธิการสามัญต่อที่ประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ทั้งนี้ เพื่อเป็นช่องทางหนึ่งในการสร้างความเข้าใจกับประชาชนด้วย

(๔.๑) เมื่อที่ประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาแล้วอาจมีมติ ดังนี้

(๔.๑.๑) กรณีที่ประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติมีมติให้เปิดเผยรายงานลับและบันทึกการประชุมของคณะกรรมการการสามัญ ให้เลขาธิการเก็บรักษารายงานลับและบันทึกการประชุมของคณะกรรมการการสามัญดังกล่าวไว้และให้เปิดเผยข้อมูลตามมติที่ประชุม ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐

(๔.๑.๒) กรณีที่ประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติมีมติให้เปิดเผยรายงานลับและบันทึกการประชุมของคณะกรรมการการสามัญ ให้เลขาธิการเก็บรักษารายงานลับและบันทึกการประชุมของคณะกรรมการการสามัญดังกล่าวไว้และจะเปิดเผยมิได้ให้สมาชิกส่งคืนสำเนารายงานลับของคณะกรรมการการสามัญต่อเลขาธิการในที่ประชุมสภา เพื่อนำไปทำลายตามระเบียบว่าด้วยการรักษาความลับของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๔๔ ต่อไป โดยให้ประธานคณะกรรมการการสามัญหรือผู้ที่ประธานคณะกรรมการการสามัญมอบหมาย เป็นผู้กำกับในการทำลายนั้น (ข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑๓๙)

คำนำ

คู่มือการปฏิบัติงาน เรื่อง “การดำเนินการตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๑๒๙ วรรคหก (เฉพาะในส่วนของการปฏิบัติหน้าที่ฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการการสามัญเพื่อทำหน้าที่ตรวจสอบประวัติ ความประพฤติ และพฤติกรรมทางจริยธรรมของบุคคลที่จะดำรงตำแหน่งตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญหรือกฎหมาย)” ฉบับนี้ จัดทำขึ้นเนื่องจากรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๑๒๙ วรรคหก ได้บัญญัติ “ให้สภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภาเปิดเผยบันทึกการประชุม รายงานการดำเนินการ รายงานการสอบหาข้อเท็จจริง หรือรายงานการศึกษา แล้วแต่กรณีของคณะกรรมการให้ประชาชนทราบ เว้นแต่สภาผู้แทนราษฎรหรือวุฒิสภาแล้วแต่กรณีมีมติมิให้เปิดเผย” และโดยที่สำนักกำกับและตรวจสอบมีหน้าที่สำคัญประการหนึ่ง คือ ดำเนินการด้านเลขานุการคณะกรรมการการสามัญเพื่อทำหน้าที่ตรวจสอบประวัติ ความประพฤติ และพฤติกรรมทางจริยธรรมของบุคคลที่จะดำรงตำแหน่งตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญหรือกฎหมาย และต้องปฏิบัติงานภายใต้ข้อบังคับการประชุมสมานิติบัญญัติแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ หมวด ๘ “การพิจารณาให้บุคคลดำรงตำแหน่งตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญหรือกฎหมาย” ซึ่งกำหนดกระบวนการและขั้นตอนการพิจารณาไว้เป็นการเฉพาะ

คณะกรรมการพัฒนาคุณภาพการบริหารจัดการภาครัฐ หมวด ๔ การวัดความรู้ การวิเคราะห์ และการจัดการความรู้ สำนักกำกับและตรวจสอบ สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสมานิติบัญญัติแห่งชาติ จึงได้จัดทำคู่มือการปฏิบัติงานนี้ขึ้น เพื่อใช้เป็นคู่มือการปฏิบัติหน้าที่ให้เป็นไปอย่างถูกต้องตามบทบัญญัติรัฐธรรมนูญมาตราดังกล่าว และสอดคล้องตามแผนปฏิบัติการการจัดการความรู้และระบบการเรียนรู้ของสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ (แผนงานที่ ๑ การพัฒนาองค์ความรู้ที่ตอบสนองต่อภารกิจและผู้รับบริการขององค์กร) ที่กำหนดให้สำนักและกลุ่มตรวจสอบภายในดำเนินการทบทวนโครงการ/กิจกรรม ตามแผนปฏิบัติการการจัดการความรู้ฯ ในส่วนที่เกี่ยวข้อง เพื่อนำมาจัดทำเป็นองค์ความรู้ของสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ รวมทั้ง เป็นการพัฒนาการจัดการความรู้อย่างต่อเนื่องจากคู่มือ “การจัดการความรู้กระบวนการจัดทำข้อมูลเอกสารลับของคณะกรรมการการสามัญ ในความรับผิดชอบของสำนักกำกับและตรวจสอบ” ในปีงบประมาณ ๒๕๖๐ ที่ผ่านมา

ทั้งนี้ คณะผู้จัดทำหวังเป็นอย่างยิ่งว่าคู่มือการปฏิบัติงานฉบับนี้จะช่วยส่งเสริมและสนับสนุนให้บุคลากรภายในสำนักกำกับและตรวจสอบมีเครื่องมือที่จะช่วยให้สามารถปฏิบัติราชการได้อย่างมีมาตรฐานและมีแนวทางในการปฏิบัติราชการที่เป็นไปในทิศทางเดียวกัน ซึ่งจะส่งผลให้การปฏิบัติราชการเป็นไปอย่างถูกต้อง รวดเร็ว และมีประสิทธิภาพตามหลักเกณฑ์ที่สำนักงาน

เลขาธิการวุฒิสภากำหนด อีกทั้งยังเป็นการเผยแพร่องค์ความรู้ให้กับบุคลากรอื่นของสำนักงาน
เลขาธิการวุฒิสภาทราบ ทั้งนี้ เพื่อประโยชน์ในการนำองค์ความรู้ที่ได้ไปพัฒนาการปฏิบัติราชการ
ให้ถูกต้องตามที่กฎหมายบัญญัติ และให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้นต่อไป

สำนักกำกับและตรวจสอบ
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
พฤษภาคม ๒๕๖๑

สารบัญ

หัวเรื่อง	หน้า
สรุปสาระสำคัญ	ก – ง
คำนำ	จ – ฉ
สารบัญ	ช
บทนำ/หลักการและเหตุผล	ซ – ณ
การดำเนินการตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๑๒๙ วรรคหก (เฉพาะในส่วนของการปฏิบัติ หน้าที่ฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการสามัญเพื่อทำหน้าที่ ตรวจสอบประวัติ ความประพฤติ และพฤติกรรมทางจริยธรรมของบุคคล ที่จะดำรงตำแหน่งตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญหรือกฎหมาย)	๑
๑. การพิจารณาให้บุคคลดำรงตำแหน่งตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญหรือกฎหมาย	๒
๒. การพิจารณาวางกรอบแนวทางในการดำเนินงานเพื่อให้เป็นไปตามบทบัญญัติ ของรัฐธรรมนูญและกฎหมาย	๓
๓. หลักเกณฑ์และวิธีการดำเนินการเปิดเผยบันทึกการประชุม รายงานการดำเนินการ รายงานการสอบหาข้อเท็จจริง หรือรายงานการศึกษาของคณะกรรมการ ตามมาตรา ๑๒๙ วรรคหก ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐	๖
บทสรุปและข้อเสนอแนะ	๑๓
บรรณานุกรม	

บทนำ/หลักการและเหตุผล

แนวทางการจัดการความรู้ของสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ เป็นการดำเนินการจัดทำองค์ความรู้ที่มีความสอดคล้องของแผนการจัดการความรู้และระบบ การเรียนรู้ (พ.ศ. ๒๕๕๙ – ๒๕๖๑) และยังมีความสอดคล้องและสนับสนุนการดำเนินการตามเกณฑ์ PMQA ในหมวด ๔ การวัด การวิเคราะห์และการจัดการความรู้รวมทั้งกับแผนยุทธศาสตร์ของสำนักงาน เลขาธิการวุฒิสภา ฉบับที่ ๔ (พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๔) ที่มุ่งเน้นการจัดทำองค์ความรู้ที่จำเป็นต่อองค์กร และผลลัพธ์ในการสนับสนุนหรือสะท้อนถึงการบรรลุเป้าหมายหรือตัวชี้วัดของสำนักงานฯ ตามคำรับรอง การปฏิบัติราชการฯ ได้อย่างมีประสิทธิภาพ ซึ่งแนวทางการจัดการความรู้ที่สำคัญต่อองค์กรในหัวข้อ องค์ความรู้ที่ดำเนินการตามขอบเขตการจัดการความรู้ (KM Focus Areas) ที่ได้กำหนดไว้ในแผนการ จัดการความรู้และระบบการเรียนรู้ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๑ มีจำนวน ๔ ด้าน ดังนี้

- ๑) องค์ความรู้ด้านกระบวนการนิติบัญญัติ
- ๒) องค์ความรู้ด้านการต่างประเทศ
- ๓) องค์ความรู้ด้านการบริหารจัดการองค์กร
- ๔) องค์ความรู้ด้านคุณธรรมและความโปร่งใสในการปฏิบัติงาน

สำหรับ สำนักกำกับและตรวจสอบ สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ได้ให้ความสำคัญ และสนับสนุนต่อการจัดการความรู้ในส่วนที่เกี่ยวข้องตามขอบเขตการจัดการความรู้ คือ “องค์ความรู้ที่ ๑ ด้านกระบวนการนิติบัญญัติ” และได้มีการพิจารณาคัดเลือกองค์ความรู้ที่จะมาดำเนินการจัดการความรู้ ในปีงบประมาณ ๒๕๖๑ ได้แก่ เรื่อง “การดำเนินการตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๑๒๙ วรรคหก” (เฉพาะในส่วนของการปฏิบัติหน้าที่ฝ่ายเลขานุการของ คณะกรรมาธิการสามัญเพื่อทำหน้าที่ตรวจสอบประวัติ ความประพฤติ และพฤติกรรมทางจริยธรรม ของบุคคลที่จะดำรงตำแหน่งตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญหรือกฎหมาย) อันเป็นภารกิจหลัก ภายใต้อำนาจหน้าที่ของสำนักกำกับและตรวจสอบ ที่ปฏิบัติหน้าที่ฝ่ายเลขานุการของ คณะกรรมาธิการสามัญเพื่อทำหน้าที่ตรวจสอบประวัติ ความประพฤติ และพฤติกรรมทางจริยธรรมของ บุคคลที่จะดำรงตำแหน่งตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญหรือกฎหมาย ซึ่งมีแนวทางและขั้นตอนการ ปฏิบัติตามข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ หมวด ๘ “การพิจารณาให้บุคคล ดำรงตำแหน่งตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญหรือกฎหมาย” ซึ่งได้บัญญัติไว้เป็นการเฉพาะแตกต่างจาก คณะกรรมาธิการสามัญประจำสภานิติบัญญัติแห่งชาติทั่วไป ทั้งนี้ เมื่อรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๑๒๙ วรรคหก ประกอบกับ ข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑๐๑ ได้กำหนดว่า บันทึกการประชุม รายงานการดำเนินการ รายงานการสอบหา

ข้อเท็จจริง หรือรายงานการศึกษา แล้วแต่กรณี ของคณะกรรมการสิทธิการให้เปิดเผยให้ประชาชนทราบด้วย
 เว้นแต่สภามติให้เปิดเผย ดังนั้น บันทึกการประชุม และรายงานของคณะกรรมการสามัญเพื่อทำ
 หน้าที่ตรวจสอบประวัติ ความประพฤติ และพฤติกรรมทางจริยธรรมของบุคคลที่จะดำรงตำแหน่งตาม
 บทบัญญัติของรัฐธรรมนูญหรือกฎหมาย จึงต้องตกอยู่ภายใต้บังคับบทบัญญัติรัฐธรรมนูญแห่ง
 ราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๑๒๙ วรรคหก และข้อบังคับการประชุมสภา
 นิติบัญญัติแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑๐๑ ที่จักต้องเปิดเผยให้ประชาชนทราบด้วย เว้นแต่สภา
 นิติบัญญัติแห่งชาติซึ่งทำหน้าที่รัฐสภา สภาผู้แทนราษฎร และวุฒิสภาตามบทเฉพาะกาลของ
 รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๒๖๓ จะมีมติให้เปิดเผย โดยมีขั้นตอน
 การดำเนินการที่ต้องปฏิบัติ ดังนี้

- ๑) ขั้นตอนการดำเนินการในระหว่างการพิจารณาของคณะกรรมการสามัญ
- ๒) ขั้นตอนการดำเนินการภายหลังจากคณะกรรมการสามัญดำเนินการตามหน้าที่

เสร็จแล้ว

สำนักกำกับและตรวจสอบได้มีการรวบรวมกฎหมาย ข้อบังคับการประชุมสภา
 นิติบัญญัติแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ และมติของคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
 ที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งสอบถามผู้รู้และบุคลากรในสำนักกำกับและตรวจสอบที่มีประสบการณ์ในการ
 ปฏิบัติงานที่ผ่านมา มาประชุมแลกเปลี่ยนความเห็นแล้ว จึงได้จัดทำคู่มือ เรื่อง “การดำเนินการตาม
 รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๑๒๙ วรรคหก” (เฉพาะในส่วนของ
 การปฏิบัติหน้าที่ฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการสามัญเพื่อทำหน้าที่ตรวจสอบประวัติ
 ความประพฤติ และพฤติกรรมทางจริยธรรมของบุคคลที่จะดำรงตำแหน่งตามบทบัญญัติของ
 รัฐธรรมนูญหรือกฎหมาย) โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นเครื่องมือช่วยในการสร้างองค์ความรู้ของบุคลากร
 ในสำนักกำกับและตรวจสอบเกี่ยวกับการปฏิบัติหน้าที่ฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการสามัญ
 ในเรื่องดังกล่าว และใช้เป็นคู่มือในการปฏิบัติงานให้เป็นไปด้วยความเรียบร้อยมีประสิทธิภาพ
 รวมทั้งเผยแพร่องค์ความรู้ให้กับบุคลากรภายนอกสำนักกำกับและตรวจสอบหรือผู้ที่สนใจทั่วไป
 ให้มีองค์ความรู้อันจะเป็นประโยชน์ต่อการปฏิบัติหน้าที่ราชการต่อไป

การดำเนินการตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๑๒๙ วรรคหก^๑

(เฉพาะในส่วนของการปฏิบัติหน้าที่ฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการการสามัญเพื่อทำหน้าที่
ตรวจสอบประวัติ ความประพฤติ และพฤติกรรมทางจริยธรรมของบุคคลที่จะดำรงตำแหน่ง
ตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญหรือกฎหมาย)

โดยที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๑๒๙ วรรคหก ได้บัญญัติว่า “ให้สภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภาเปิดเผยบันทึกการประชุม รายงานการดำเนินการ รายงานการสอบหาข้อเท็จจริง หรือรายงานการศึกษา แล้วแต่กรณีของคณะกรรมการ ให้ประชาชนทราบ เว้นแต่สภาผู้แทนราษฎรหรือวุฒิสภาแล้วแต่กรณีมีมติมิให้เปิดเผย” ประกอบกับ ในคราวประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๓๓๗/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๖๐ ที่ผ่านมา ที่ประชุมได้มีมติเห็นชอบให้ประกาศใช้ข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ โดยให้มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป^๒ ซึ่งข้อบังคับ การประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑๐๑ ได้กำหนดว่า “บันทึกการประชุม รายงาน การดำเนินการ รายงานการสอบหาข้อเท็จจริง หรือรายงานการศึกษา แล้วแต่กรณี ของคณะกรรมการ ให้เปิดเผยให้ประชาชนทราบ เว้นแต่สภาผู้แทนราษฎรหรือวุฒิสภาแล้วแต่กรณีมีมติมิให้เปิดเผย” กรณีเช่นนี้เมื่อพิจารณาเจตนารมณ์ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ จะเห็นได้ว่ารัฐธรรมนูญประสงค์ให้ คณะกรรมการของสภาผู้แทนราษฎรหรือวุฒิสภาปฏิบัติหน้าที่ด้วยความโปร่งใส สุจริต และสามารถ ตรวจสอบได้ด้วย ทั้งนี้ เพื่อเป็นหลักประกันว่าการดำเนินการของคณะกรรมการจะต้องยึดถือ ประโยชน์ของประชาชนและประเทศชาติเป็นสำคัญ ดังนั้น บันทึกการประชุม รายงานการดำเนินการ รายงานการสอบหาข้อเท็จจริง หรือรายงานการศึกษา แล้วแต่กรณี ของคณะกรรมการทุกคณะ จึงต้องตกอยู่ภายใต้บังคับของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๑๒๙ วรรคหก ประกอบข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑๐๑ ที่จะต้องเปิดเผย ให้ประชาชนทราบ เว้นแต่สภาผู้แทนราษฎรหรือวุฒิสภาแล้วแต่กรณีมีมติมิให้เปิดเผย

^๑ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๑๒๙ วรรคหก บัญญัติว่า “ให้สภาผู้แทนราษฎร และวุฒิสภาเปิดเผยบันทึกการประชุม รายงานการดำเนินการ รายงานการสอบหาข้อเท็จจริง หรือรายงานการศึกษา แล้วแต่กรณีของคณะกรรมการให้ประชาชนทราบ เว้นแต่สภาผู้แทนราษฎรหรือวุฒิสภา แล้วแต่กรณีมีมติ มิให้เปิดเผย”

^๒ ราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๓๔/ ตอนพิเศษ ๑๓๘ ง/ หน้า ๒๕/ วันที่ ๗ กรกฎาคม ๒๕๖๐

อนึ่ง รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๒๖๓ ได้บัญญัติให้ในระหว่างที่ยังไม่มีสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภามาตรัฐธรรมนูญนี้ ให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติที่ตั้งขึ้นตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ ยังคงทำหน้าที่รัฐสภา สภาผู้แทนราษฎร และวุฒิสภาต่อไป และให้สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ในวันก่อนวันประกาศใช้รัฐธรรมนูญนี้ทำหน้าที่เป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร หรือสมาชิกวุฒิสภาตามลำดับ ดังนั้น เมื่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติทำหน้าที่สภาผู้แทนราษฎร และวุฒิสภา จึงทำให้คณะกรรมการธิการของสภานิติบัญญัติแห่งชาติมีหน้าที่ต้องเปิดเผยบันทึกการประชุม รายงานการดำเนินการ รายงานการสอบหาข้อเท็จจริง หรือรายงานการศึกษา แล้วแต่กรณีของคณะกรรมการให้ประชาชนทราบด้วย เว้นแต่สภานิติบัญญัติแห่งชาติมีมติมิให้เปิดเผย โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑. การพิจารณาให้บุคคลดำรงตำแหน่งตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญหรือกฎหมาย

ด้วยข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑๓๑ วรรคหนึ่งได้กำหนดว่า “เมื่อมีกรณีที่จะต้องพิจารณาให้บุคคลใดดำรงตำแหน่งใดตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญหรือกฎหมาย สภาอาจตั้งคณะกรรมการสามัญขึ้นคณะหนึ่ง มีจำนวนไม่เกินยี่สิบเอ็ดคน เพื่อทำหน้าที่ตรวจสอบประวัติ ความประพฤติ และพฤติกรรมทางจริยธรรมของบุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อให้ดำรงตำแหน่งนั้น รวมทั้งรวบรวมข้อเท็จจริงและพยานหลักฐานอันจำเป็นสำหรับตำแหน่งนั้นเป็นกรณี ๆ ไป” กรณีเช่นว่านี้เมื่อมีกรณีที่จะต้องพิจารณาให้บุคคลใดดำรงตำแหน่งใดตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญหรือกฎหมาย ตามธรรมเนียมปฏิบัติที่ผ่านมาสภาจะดำเนินการตั้งคณะกรรมการสามัญขึ้นคณะหนึ่ง เพื่อทำหน้าที่ตรวจสอบประวัติ ความประพฤติ และพฤติกรรมทางจริยธรรมของบุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อให้ดำรงตำแหน่งนั้น รวมทั้งรวบรวมข้อเท็จจริงและพยานหลักฐานอันจำเป็นสำหรับตำแหน่งนั้นทุกครั้ง โดยสำนักกำกับและตรวจสอบ สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ จะมีหน้าที่รับผิดชอบหลักในการปฏิบัติหน้าที่เป็นฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการสามัญเพื่อทำหน้าที่ตรวจสอบประวัติ ความประพฤติ และพฤติกรรมทางจริยธรรมของบุคคลที่จะดำรงตำแหน่งตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญหรือกฎหมายทั้งสิ้น จำนวน ๑๔ ตำแหน่ง โดยสามารถจำแนกออกเป็น ๒ ลักษณะ ดังนี้

๑.๑ การพิจารณาตรวจสอบประวัติ ความประพฤติ และพฤติกรรมทางจริยธรรมของบุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อให้ดำรงตำแหน่งในองค์กรอิสระตามรัฐธรรมนูญ ได้แก่

- ๑.๑.๑ คณะกรรมการการเลือกตั้ง
- ๑.๑.๒ ผู้ตรวจการแผ่นดิน
- ๑.๑.๓ คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ
- ๑.๑.๔ คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน
- ๑.๑.๕ คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

**๑.๒ การพิจารณาตรวจสอบประวัติ ความประพฤติ และพฤติกรรมทางจริยธรรม
ของบุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อให้ดำรงตำแหน่งตามกฎหมาย ได้แก่**

- ๑.๒.๑ ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ
- ๑.๒.๒ ตุลาการศาลปกครองสูงสุด
- ๑.๒.๓ คณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ
- ๑.๒.๔ คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน
- ๑.๒.๕ คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ
- ๑.๒.๖ กรรมการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงานของ กสทช.
- ๑.๒.๗ เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา
- ๑.๒.๘ เลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน
- ๑.๒.๙ เลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ

ในการนี้ เมื่อรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๑๒๙ วรรคหก ประกอบข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑๐๑ ได้กำหนดว่า บันทึกการประชุม รายงานการดำเนินการ รายงานการสอบหาข้อเท็จจริง หรือรายงานการศึกษาแล้วแต่กรณี ของคณะกรรมการให้การเปิดเผยให้ประชาชนทราบ เว้นแต่สภามีมติให้เปิดเผย ดังนั้น บันทึกการประชุม รายงานการดำเนินการ รายงานการสอบหาข้อเท็จจริง หรือรายงานการศึกษาแล้วแต่กรณี ของคณะกรรมการสามัญเพื่อทำหน้าที่ตรวจสอบประวัติ ความประพฤติ และพฤติกรรมทางจริยธรรมของบุคคลที่จะดำรงตำแหน่งตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญหรือกฎหมาย จึงต้องตกอยู่ภายใต้บังคับของกฎหมายที่จะต้องเปิดเผยให้ประชาชนทราบด้วย เว้นแต่สภานิติบัญญัติแห่งชาติมีมติให้เปิดเผย

**๒. การพิจารณาวางกรอบแนวทางในการดำเนินงานเพื่อให้เป็นไปตามบทบัญญัติของ
รัฐธรรมนูญและกฎหมาย**

เพื่อให้การปฏิบัติงานในวงงานของสภานิติบัญญัติแห่งชาติเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ละเอียดรอบคอบ และเป็นไปตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญและกฎหมายที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัด ที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ได้มีการประชุมเพื่อปรึกษาหารือและวางกรอบแนวทางในการดำเนินการเพื่อให้เป็นไปตามบทบัญญัติของกฎหมาย ดังนี้

๒.๑ ในคราวประชุมคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๒๖/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๖๐ ที่ประชุมได้ปรึกษาหารือเกี่ยวกับแนวทางการจัดทำและเปิดเผยบันทึกประชุมของคณะกรรมการ โดยที่ประชุมได้มีมติให้ดำเนินการ ดังนี้

๒.๑.๑ บันทึกการประชุม รายงานการดำเนินการ รายงานการสอบหาข้อเท็จจริง หรือรายงานการศึกษา แล้วแต่กรณีของคณะกรรมการธิการ โดยหลักให้เปิดเผยให้ประชาชนทราบ เว้นแต่สภามีมติมิให้เปิดเผย

๒.๑.๒ กรณีคณะกรรมการธิการคณะใดมีประสงค์ไม่เปิดเผยบันทึกการประชุม รายงานการดำเนินการ รายงานการสอบหาข้อเท็จจริง หรือรายงานการศึกษา แล้วแต่กรณี ให้คณะกรรมการธิการมีมติว่าเป็นเรื่องที่สมควรไม่เปิดเผย พร้อมระบุเหตุผลประกอบ แล้วเสนอต่อคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ก่อนกราบเรียนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เพื่อมีมติเสนอต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติว่าจะมีมติให้เปิดเผยหรือมีมติมิให้เปิดเผยต่อไป

๒.๑.๓ กำหนดแนวปฏิบัติให้ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการธิการทุกคณะ ดำเนินการเกี่ยวกับบันทึกการประชุมของคณะกรรมการธิการ ดังนี้

- ในระเบียบวาระรับรองบันทึกการประชุมให้มีการถามมติที่ประชุม ๒ ครั้ง ดังนี้

ครั้งที่ ๑ ที่ประชุมมีมติรับรองบันทึกการประชุมหรือไม่

ครั้งที่ ๒ ที่ประชุมมีมติจะไม่เปิดเผยบันทึกการประชุมครั้งนั้นหรือไม่

- การทำบันทึกการประชุม ให้สรุปเฉพาะประเด็นและมติของที่ประชุม และไม่ต้องระบุชื่อกรรมการหรือผู้ชี้แจง

๒.๒ ในคราวประชุมคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๒๗/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๖๐ ที่ประชุมได้ปรึกษาหารือเกี่ยวกับแนวทางการเปิดเผยเอกสารและข้อมูลในส่วนที่เกี่ยวข้องกับคณะอนุกรรมการ โดยที่ประชุมได้มีมติว่า “เนื่องจาก มาตรา ๑๒๙ วรรคหก ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ บัญญัติให้สภาต้องเปิดเผยเอกสารของคณะกรรมการ จำนวน ๔ ประเภท ได้แก่ ๑) บันทึกการประชุม ๒) รายงานการดำเนินการ ๓) รายงานการสอบหาข้อเท็จจริง และ ๔) รายงานการศึกษา ดังนั้น การเปิดเผยเอกสารของคณะอนุกรรมการจึงเห็นควรให้อยู่ในดุลพินิจของคณะกรรมการ ซึ่งแต่งตั้งคณะอนุกรรมการดังกล่าว ”

๒.๓ ในคราวประชุมคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๔๐/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๐ ที่ประชุมได้ปรึกษาหารือเกี่ยวกับแนวทางการเปิดเผยรายงานการประชุม (รายงานขวเลข) ของคณะกรรมการ โดยที่ประชุมได้มีมติว่า “การดำเนินการเปิดเผยบันทึกการประชุมตามมาตรา ๑๒๙ วรรคหก ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ จะเปิดเผยได้เฉพาะบันทึกการประชุมของคณะกรรมการที่ได้มีการตรวจสอบและรับรองบันทึกการประชุมแล้วเท่านั้น ส่วนรายงานขวเลขและเทปบันทึกเสียงในการประชุมของคณะกรรมการนั้น เป็นเพียงข้อมูลอ้างอิงสำหรับให้เจ้าหน้าที่ใช้เป็นข้อมูลประกอบในการจัดทำบันทึกการประชุมของคณะกรรมการเท่านั้น ซึ่งคณะกรรมการไม่ได้มีการตรวจสอบเพื่อรับรองรายงานขวเลขและเทปบันทึกเสียงดังกล่าวแต่อย่างใด ”

๒.๔ ในคราวประชุมคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๙ มกราคม ๒๕๖๑ ที่ประชุมได้มีการพิจารณา เรื่อง การขอให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาเพื่อมีมติให้เปิดเผยบันทึกการประชุมของคณะกรรมการวิสามัญเพื่อทำหน้าที่ตรวจสอบประวัติ ความประพฤติ และพฤติกรรมทางจริยธรรมของบุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อให้ดำรงตำแหน่งเลขาธิการคณะกรรมการ ป.ป.ท. โดยที่ประชุมได้มีมติให้ดำเนินการ ดังนี้

๒.๔.๑ การเสนอขอให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติมีมติให้เปิดเผยบันทึกการประชุมของคณะกรรมการวิสามัญเพื่อทำหน้าที่ตรวจสอบประวัติ ความประพฤติ และพฤติกรรมทางจริยธรรมของบุคคลฯ ควรเสนอบันทึกการประชุมที่คณะกรรมการวิสามัญเพื่อทำหน้าที่ตรวจสอบประวัติ ความประพฤติ และพฤติกรรมทางจริยธรรมของบุคคลฯ ให้การรับรองแล้วต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เพื่อพิจารณามีมติเปิดเผยหรือมิให้เปิดเผยไปในคราวเดียวกับการเสนอรายงานการตรวจสอบประวัติความประพฤติ และพฤติกรรมทางจริยธรรมของบุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อให้ดำรงตำแหน่งตามรัฐธรรมนูญหรือกฎหมาย เพื่อพิจารณาไปในคราวเดียวกันด้วย

๒.๔.๒ ขอความร่วมมือคณะกรรมการของสภานิติบัญญัติแห่งชาติทุกคณะพิจารณาดำเนินการประชุมโดยเปิดเผยเป็นหลัก ส่วนการประชุมลับให้ดำเนินการเท่าที่จำเป็นสำหรับกรณีที่มีการเสนอต่อที่ประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติเพื่อมีมติให้เปิดเผยบันทึกการประชุมของคณะกรรมการคณะใดควรมีการแถลงเหตุผลและความจำเป็นในการมิให้เปิดเผยต่อที่ประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เพื่อเป็นช่องทางหนึ่งในการสร้างความเข้าใจกับประชาชนด้วย

๒.๕ ในการพิจารณามีมติให้เปิดเผยหรือมีมติให้เปิดเผยบันทึกการประชุม รายงานการดำเนินการ รายงานการสอบหาข้อเท็จจริง หรือรายงานการศึกษา แล้วแต่กรณีของคณะกรรมการนั้น มีบทบัญญัติของกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

๑) รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๑๒๙ วรรคหก บัญญัติว่า “ให้สภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภาเปิดเผยบันทึกการประชุม รายงานการดำเนินการ รายงานการสอบหาข้อเท็จจริง หรือรายงานการศึกษา แล้วแต่กรณีของคณะกรรมการให้ประชาชนทราบเว้นแต่สภาผู้แทนราษฎรหรือวุฒิสภา แล้วแต่กรณีมีมติให้เปิดเผย ”

๒) ข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑๓๗ วรรคสี่ บัญญัติว่า “ภายหลังการประชุมเสร็จสิ้นให้เลขาธิการส่งรายงานกลับไปยังคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภานิติบัญญัติแห่งชาติเพื่อพิจารณาก่อนว่าจะสมควรเปิดเผยหรือไม่ และถ้าคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภานิติบัญญัติแห่งชาติเห็นว่าไม่สมควรเปิดเผย ให้เลขาธิการแยกรายงานลับดังกล่าวออกจากรายงานการประชุมและเก็บรักษาไว้ โดยจะเปิดเผยมิได้ ”

อย่างไรก็ตาม เมื่อพิจารณาบทบัญญัติของกฎหมายดังกล่าวข้างต้นแล้ว จะเห็นได้ว่า ในส่วนของอำนาจหน้าที่ในการพิจารณาเพื่อมีมติให้เปิดเผยหรือมีมติมิให้เปิดเผยรายงานลับของ คณะกรรมการการสามัญฯ ยังมีความไม่สอดคล้องกันอยู่บางประการ ดังนั้น เพื่อให้การพิจารณา เพื่อมีมติให้เปิดเผยหรือมีมติมิให้เปิดเผยรายงานลับของคณะกรรมการการสามัญฯ ดังกล่าว เป็นไป ด้วยความรอบคอบและสอดคล้องกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐

ที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ในคราวประชุม ครั้งที่ ๙/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๖ มีนาคม ๒๕๖๑ จึงได้วางหลักเกณฑ์และแนวทางในการดำเนินการ ในเรื่องดังกล่าวไว้ว่า “ เพื่อประโยชน์ในการดำเนินการตามมาตรา ๑๒๙ วรรคหก ของรัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ ให้คณะกรรมการการสามัญเพื่อทำหน้าที่ตรวจสอบประวัติ ความประพฤติ และพฤติกรรมทางจริยธรรมของบุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อให้ดำรงตำแหน่ง ตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญหรือกฎหมายที่สภาจะตั้งขึ้นในอนาคตเสนอรายงานลับและบันทึก การประชุมที่คณะกรรมการรับรองแล้วต่อสภาเพื่อมีมติว่าสมควรจะเปิดเผยหรือมิให้เปิดเผย ตามมาตรา ๑๒๙ วรรคหก ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ ในคราวเดียวกับการเสนอรายงานการตรวจสอบประวัติ ความประพฤติ และพฤติกรรมทาง จริยธรรมของบุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อให้ดำรงตำแหน่งตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญหรือ กฎหมายเพื่อพิจารณาไปในคราวเดียวกัน โดยดใช้ข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑๓๗ วรรคสี่ เป็นการชั่วคราวเฉพาะกรณีต่อไป ”

๓. หลักเกณฑ์และวิธีการดำเนินการเปิดเผยบันทึกการประชุม รายงานการดำเนินการ รายงานการสอบหาข้อเท็จจริง หรือรายงานการศึกษาของคณะกรรมการ ตามมาตรา ๑๒๙ วรรคหก ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐

เพื่อให้การปฏิบัติราชการของข้าราชการสำนักกับและตรวจสอบ สำนักงานเลขาธิการ วุฒิสภา ในการปฏิบัติหน้าที่เป็นฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการการสามัญเพื่อทำหน้าที่ตรวจสอบ ประวัติ ความประพฤติ และพฤติกรรมทางจริยธรรมของบุคคลที่จะดำรงตำแหน่งตามบทบัญญัติของ รัฐธรรมนูญหรือกฎหมายเป็นไปตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญและกฎหมาย สำนักกำกับและตรวจสอบ จึงได้จัดทำหลักเกณฑ์และวิธีการดำเนินการเปิดเผยบันทึกการประชุม รายงานการดำเนินการ รายงาน การสอบหาข้อเท็จจริง หรือรายงานการศึกษาของคณะกรรมการ ตามมาตรา ๑๒๙ วรรคหก ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ ขึ้น ทั้งนี้ เพื่อให้การปฏิบัติราชการ ภายในสำนักกำกับและตรวจสอบมีมาตรฐานและแนวทางในการปฏิบัติงานที่เป็นไปในทิศทางเดียวกัน ซึ่งจะส่งผลให้การปฏิบัติราชการเป็นไปอย่างถูกต้อง รวดเร็ว และมีประสิทธิภาพตามหลักเกณฑ์ ที่สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภากำหนดอีกด้วย โดยมีขั้นตอนการดำเนินการที่ต้องปฏิบัติ ดังนี้

๓.๑ ขั้นตอนการดำเนินการในระหว่างพิจารณาของคณะกรรมการสามัญ

๓.๑.๑ บันทึกการประชุม รายงานการดำเนินการ รายงานการสอบหาข้อเท็จจริง หรือ รายงานการศึกษา แล้วแต่กรณีของคณะกรรมการสามัญ โดยหลักให้เปิดเผยให้ประชาชนทราบ เว้นแต่สภามีมติมิให้เปิดเผย

๓.๑.๒ กรณีการจัดทำบันทึกการประชุมของคณะกรรมการสามัญ ในเบื้องต้นเห็นควร ให้ดำเนินการตามหลักปฏิบัติที่คณะกรรมการวิสามัญกิจการสภานิติบัญญัติแห่งชาติกำหนดไว้ โดยในการจัดทำบันทึกการประชุมให้สรุปเฉพาะสาระสำคัญของประเด็นที่ประชุมพิจารณาและ ให้ระบุมติของที่ประชุมไว้ด้วย โดยไม่ต้องระบุชื่อกรรมการสามัญ ผู้อภิปรายหรือผู้ชี้แจง แต่ทั้งนี้ ขึ้นอยู่กับแนวทางของแต่ละคณะกรรมการสามัญเป็นสำคัญ

๓.๑.๓ กรณีคณะกรรมการสามัญ มีมติมิให้เปิดเผยบันทึกการประชุมให้ คณะกรรมการสามัญมีมติว่าเป็นเรื่องที่เหมาะสมไม่เปิดเผยพร้อมระบุเหตุผลประกอบ ทั้งนี้ ฝ่ายเลขานุการ ต้องระบุมติพร้อมเหตุผลประกอบที่มีให้เปิดเผยบันทึกการประชุมดังกล่าวไว้ในระเบียบวาระรับรอง บันทึกการประชุมเพื่อเป็นหลักฐานด้วย

๓.๑.๔ กรณีรายงานของคณะกรรมการสามัญฯ จะจัดทำแยกเป็น ๒ ส่วน คือ ๑) รายงานเปิดเผย และ ๒) รายงานลับ โดยในส่วนของรายงานลับ ให้ระบุข้อมูล ข้อเท็จจริงและ พยานหลักฐานที่ได้จากการตรวจสอบ พร้อมจัดทำทสรุปเป็นรายบุคคลไว้เป็นส่วนหนึ่งของรายงาน

๓.๑.๕ เมื่อคณะกรรมการสามัญฯ พิจารณาและมีมติเห็นชอบร่างรายงาน ของคณะกรรมการสามัญฯ ทั้งในส่วนของรายงานเปิดเผยและรายงานลับแล้ว คณะกรรมการ สามัญฯ ก็จะพิจารณาและมีมติให้เปิดเผยรายงานลับของคณะกรรมการสามัญฯ ทั้งนี้ ตามข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑๓๔ และ ๑๓๕ วรรคสอง

แผนผังการดำเนินการในระหว่างพิจารณาของคณะกรรมการสิทธิการสามัญ

บันทึกการประชุม รายงานการดำเนินการ รายงานการสอบหาข้อเท็จจริง หรือรายงานการศึกษา แล้วแต่กรณีของคณะกรรมการสิทธิการสามัญ โดยหลักให้เปิดเผยให้ประชาชนทราบ เว้นแต่สภามีมติมิให้เปิดเผย

การจัดทำบันทึกการประชุมให้สรุปเฉพาะสาระสำคัญของประเด็นที่ประชุมพิจารณา และให้ระบุมติของที่ประชุมไว้ด้วย โดยไม่ต้องระบุชื่อกรรมการสามัญ ผู้อภิปรายหรือผู้ชี้แจง แต่ทั้งนี้ขึ้นอยู่กับแนวทางของแต่ละคณะกรรมการสิทธิการสามัญเป็นสำคัญ

กรณีคณะกรรมการสิทธิการสามัญมีมติให้เปิดเผยบันทึกการประชุมให้คณะกรรมการสิทธิการสามัญ มีมติว่าเป็นเรื่องที่สมควรไม่เปิดเผย พร้อมระบุเหตุผลประกอบ

ฝ่ายเลขานุการต้องระบุมติพร้อมเหตุผลประกอบที่มีให้เปิดเผยบันทึกการประชุมดังกล่าว ไว้ในระเบียบวาระรับรองบันทึกการประชุมเพื่อเป็นหลักฐานด้วย

รายงานของคณะกรรมการสามัญฯ จัดทำแยกเป็น ๒ ส่วน
คือ ๑) รายงานเปิดเผย และ ๒) รายงานลับ
ทั้งนี้ ในส่วนของรายงานลับให้ระบุมติ ข้อมูล ข้อเท็จจริงและพยานหลักฐานที่ได้จากการตรวจสอบ พร้อมจัดทำทสรุปรายบุคคลไว้เป็นส่วนหนึ่งของรายงานด้วย

คณะกรรมการสิทธิการสามัญฯ พิจารณาและมีมติให้เปิดเผยรายงานลับ พร้อมระบุเหตุผลประกอบ ทั้งนี้ ตามข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑๓๔ และ ๑๓๕ วรรคสอง

๓.๒ ขั้นตอนการดำเนินการภายหลังจากคณะกรรมการสิทธิการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่แล้วเสร็จ

ภายหลังจากที่คณะกรรมการสิทธิการดำเนินการเพื่อทำหน้าที่ตรวจสอบประวัติ ความประพฤติ และ พฤติกรรมทางจริยธรรมของบุคคลผู้ที่ได้รับการเสนอชื่อให้ดำรงตำแหน่งตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ หรือกฎหมาย ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่แล้วเสร็จแล้ว ให้คณะกรรมการสิทธิการดำเนินการเพื่อให้เป็นไปตามมาตรา ๑๒๙ วรรคหก ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ และข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ ดังนี้

๓.๒.๑ จัดทำบันทึกกราบเรียนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติเพื่อเสนอรายงานของคณะกรรมการสิทธิการดำเนินการ และขอให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาเพื่อมีมติให้เปิดเผยบันทึกการประชุมและรายงานลับของคณะกรรมการสิทธิการดำเนินการไปในคราวเดียวกัน โดยให้งดใช้ข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑๓๗ วรรคสี่ เป็นการชั่วคราวเฉพาะกรณี

๓.๒.๑.๑ รายงานของคณะกรรมการสิทธิการดำเนินการ

(๑) รายงานของคณะกรรมการสิทธิการดำเนินการดังกล่าวจะแยกจัดทำบางส่วนเป็นรายงานลับก็ได้ โดยให้ระบุข้อมูล ข้อเท็จจริงและพยานหลักฐานที่ได้จากการตรวจสอบ และจัดทำบทสรุปเป็นรายบุคคลไว้เป็นส่วนหนึ่งในรายงานด้วย (ข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑๓๕)

(๑.๑) กรณีรายงานเปิดเผย ให้เลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติจัดส่งให้สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติพร้อมหนังสือแนบประชุมและระเบียบวาระการประชุม (ข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑๓๖)

(๑.๒) กรณีรายงานลับ (ถ้ามี) ให้คณะกรรมการสิทธิการดำเนินการนำเสนอรายงานของคณะกรรมการสิทธิการดำเนินการต่อที่ประชุมสภา โดยให้เลขาธิการแจกจ่ายสำเนารายงานลับของคณะกรรมการสิทธิการดำเนินการให้แก่สมาชิกเพื่อประกอบการพิจารณาในที่ประชุมสภา สำเนารายงานลับดังกล่าวสมาชิกจะนำออกนอกห้องประชุมมิได้ (ข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑๓๗ วรรคหนึ่ง)

(๒) ก่อนนำเสนอรายงานลับของคณะกรรมการสิทธิการดำเนินการต่อที่ประชุมสภาตามวรรคหนึ่ง ให้คณะกรรมการสิทธิการดำเนินการร้องขอต่อที่ประชุมสภาเพื่อให้มีการดำเนินการประชุมลับ แต่ในกรณีที่มิได้มีการประชุมลับ ให้ประธานสภาสั่งงดการถ่ายทอดการประชุมทางวิทยุกระจายเสียงหรือวิทยุโทรทัศน์ (ข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑๓๗ วรรคสองและวรรคสาม)

๓.๒.๑.๒ บันทึกการประชุมของคณะกรรมการธิการสามัญ

- บันทึกการประชุมที่คณะกรรมการธิการสามัญเสนอต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติเพื่อให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาว่าจะมีมติให้เปิดเผยหรือมิให้เปิดเผยนั้น ต้องเป็นบันทึกการประชุมที่คณะกรรมการธิการสามัญได้ให้การรับรองความถูกต้องแล้วเท่านั้น

๓.๒.๒ เมื่อที่ประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณารายงานของคณะกรรมการธิการสามัญแล้วเสร็จ

๓.๒.๒.๑ หลังจากที่ได้ประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณารายงานของคณะกรรมการธิการสามัญแล้วเสร็จ ให้ที่ประชุมพิจารณาด้วยว่ารายงานลับของคณะกรรมการธิการสามัญและบันทึกการประชุมของคณะกรรมการธิการสามัญนั้นสมควรจะมีมติให้เปิดเผยหรือมิให้เปิดเผย

๓.๒.๒.๒ หากคณะกรรมการธิการสามัญเห็นสมควรมีให้เปิดเผยรายงานลับและบันทึกการประชุมของคณะกรรมการธิการสามัญ ให้ประธานคณะกรรมการธิการสามัญแถลงเหตุผลและความจำเป็นในการมีให้เปิดเผยรายงานลับและบันทึกการประชุมของคณะกรรมการธิการสามัญต่อที่ประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

๓.๒.๒.๓ เมื่อที่ประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาแล้วอาจมีมติ ดังนี้

(๑) กรณีที่ประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติมีมติให้เปิดเผยรายงานลับและบันทึกการประชุมของคณะกรรมการธิการสามัญ ให้ฝ่ายเลขานุการดำเนินการเปิดเผยรายงานลับและบันทึกการประชุมดังกล่าวตามมติที่ประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติต่อไป

(๒) กรณีที่ประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติมีมติมิให้เปิดเผยรายงานลับและบันทึกการประชุมของคณะกรรมการธิการสามัญ

- ให้เลขาธิการเก็บรักษารายงานลับและบันทึกการประชุมของคณะกรรมการธิการสามัญดังกล่าวไว้และจะเปิดเผยมิได้

๓.๒.๓ เมื่อที่ประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติได้พิจารณารายงานและบันทึกการประชุมของคณะกรรมการธิการสามัญเสร็จแล้ว ให้สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติส่งคืนสำเนารายงานลับของคณะกรรมการธิการสามัญ (ถ้ามี) ต่อเลขาธิการในที่ประชุมสภาเพื่อนำไปทำลายตามระเบียบว่าด้วยการรักษาความลับของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๔๔ ต่อไป โดยให้ประธานคณะกรรมการธิการสามัญหรือผู้ที่ประธานคณะกรรมการธิการสามัญมอบหมาย เป็นผู้กำกับในการทำลายนั้น

(๑) ให้ฝ่ายเลขานุการจัดทำบันทึกเรียนประธานคณะกรรมการธิการสามัญเพื่อขอทำลายสำเนาเอกสารลับของคณะกรรมการธิการสามัญ

(๒) เมื่อประธานคณะกรรมการธิการสามัญเห็นชอบให้ทำลายสำเนาเอกสารลับของคณะกรรมการธิการสามัญ ให้เลขาธิการวุฒิสภาจัดทำบันทึกกราบเรียนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติเพื่อขอทำลายสำเนาเอกสารลับของคณะกรรมการธิการสามัญ

(๓) เมื่อประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติมีดำริเห็นชอบให้ดำเนินการทำลายสำเนาเอกสารลับของคณะกรรมการการสามัญ ให้ฝ่ายเลขานุการจัดทำบันทึกเรียนเลขาธิการวุฒิสภาเพื่อขอให้แต่งตั้งคณะกรรมการทำลายสำเนาเอกสารลับของคณะกรรมการการสามัญ เพื่อทำลายเอกสารตามระเบียบว่าด้วยการรักษาความลับของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๔๔ ต่อไป

(๔) เมื่อคณะกรรมการทำลายเอกสารลับเสร็จแล้ว ให้จัดแจ้งการทำลายไว้ในทะเบียนควบคุมข้อมูลข่าวสารลับและจัดทำใบรับรองการทำลายข้อมูลข่าวสารลับ ตามระเบียบว่าด้วยการรักษาความลับของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๔๔

(๕) ให้ฝ่ายเลขานุการจัดทำบันทึกกราบเรียนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติและประธานคณะกรรมการการสามัญ เพื่อรายงานผลการดำเนินการทำลายสำเนาเอกสารลับของคณะกรรมการทำลายข้อมูลข่าวสารลับ ตามระเบียบว่าด้วยการรักษาความลับของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๔๔

แผนผังการดำเนินการภายหลังจากคณะกรรมการสามัญดำเนินการตามอำนาจหน้าที่แล้วเสร็จ

คณะกรรมการสามัญจัดทำบันทึกกราบเรียนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติเพื่อเสนอรายงานของคณะกรรมการสามัญ และขอให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาเพื่อมีมติให้เปิดเผยบันทึกการประชุมและรายงานลับของคณะกรรมการสามัญไปในคราวเดียวกัน โดยให้คงใช้ข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑๓๗ วรรคสี่ เป็นการชั่วคราวเฉพาะกรณี

รายงานของคณะกรรมการสามัญ

จะจัดทำเป็น ๒ ส่วน คือ ๑) รายงานเปิดเผย ๒) รายงานลับ

บันทึกการประชุมของคณะกรรมการสามัญ

- ต้องเป็นบันทึกการประชุมที่คณะกรรมการสามัญได้ให้การรับรองความถูกต้องแล้วเท่านั้น

ก่อนนำเสนอรายงานลับ ให้คณะกรรมการสามัญร้องขอต่อที่ประชุมสภา เพื่อให้มีการดำเนินการประชุมลับ แต่ในกรณีที่มีได้มีการประชุมลับ ให้ประธานสภาสั่งงดการถ่ายทอดการประชุมทางวิทยุกระจายเสียง หรือวิทยุโทรทัศน์

เมื่อที่ประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณารายงานของคณะกรรมการสามัญแล้วเสร็จ ที่ประชุมจะดำเนินการพิจารณาว่ารายงานลับของคณะกรรมการสามัญ และบันทึกการประชุมที่คณะกรรมการสามัญเสนอมานั้นสมควรจะมีมติให้เปิดเผยหรือมีให้เปิดเผย

ให้ประธานคณะกรรมการสามัญแถลงเหตุผลและความจำเป็นในการมีให้เปิดเผยรายงานลับและบันทึกการประชุมของคณะกรรมการสามัญต่อที่ประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ที่ประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติมีมติให้เปิดเผยรายงานลับและบันทึกการประชุมของคณะกรรมการสามัญ

ให้เลขาธิการเก็บรักษารายงานลับและบันทึกการประชุมของคณะกรรมการสามัญดังกล่าวไว้และให้เปิดเผยข้อมูลตามมติที่ประชุม ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

ที่ประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติมีมติมิให้เปิดเผยรายงานลับและบันทึกการประชุมของคณะกรรมการสามัญ

ให้เลขาธิการเก็บรักษารายงานลับและบันทึกการประชุมของคณะกรรมการสามัญดังกล่าวไว้ และจะเปิดเผยมิได้

บทสรุปและข้อเสนอแนะ

สำนักกำกับและตรวจสอบได้ให้ความสำคัญกับการจัดการความรู้ (Knowledge Management : KM) โดยรวบรวมองค์ความรู้ที่เกี่ยวข้อง และจำเป็นต่อการปฏิบัติงานโดยเฉพาะอย่างยิ่ง การปฏิบัติหน้าที่ฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการการสามัญเพื่อทำหน้าที่ตรวจสอบประวัติ ความประพฤติ และพฤติกรรมทางจริยธรรมของบุคคลที่จะดำรงตำแหน่งตามบทบัญญัติของ รัฐธรรมนูญหรือกฎหมาย ให้สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ และข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ นอกจากนี้ ยังได้นำองค์ความรู้ ในส่วนอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง อาทิ มติของคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ซึ่งได้ให้ความเห็นและวางแนวทางการปฏิบัติตามรัฐธรรมนูญและข้อบังคับดังกล่าวไว้เช่นเดียวกัน ทั้งนี้ เพื่อเป็นเครื่องมือในการพัฒนาองค์ความรู้ที่สนับสนุนการปฏิบัติงาน ให้มีประสิทธิภาพ และสร้างนวัตกรรมเพื่อส่งผลกระทบต่อประสิทธิผลและความสำเร็จตามเป้าหมายการพัฒนาคุณภาพ การบริหารจัดการภาครัฐ (PMQA) หมวด ๔ การวัด การวิเคราะห์และการจัดการความรู้ของสำนักงาน เลขาธิการวุฒิสภา

ทั้งนี้ ภายหลังจากการประมวลรวบรวมองค์ความรู้เพื่อปฏิบัติตามหลักการดังกล่าวแล้ว พบว่ามีปัญหาอุปสรรคที่เกิดขึ้นจากการปฏิบัติงานเกี่ยวกับแนวทางปฏิบัติตามข้อบังคับการประชุม สภานิติบัญญัติแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ หมวด ๘ “การพิจารณาให้บุคคลดำรงตำแหน่งตามบทบัญญัติของ รัฐธรรมนูญหรือกฎหมาย” ข้อ ๑๓๗ ที่ได้กำหนดหลักการในเรื่องของการนำเสนอรายงานลับของ คณะกรรมการการสามัญเพื่อทำหน้าที่ตรวจสอบประวัติฯ ต่อที่ประชุมสภาไว้เป็นการเฉพาะ โดยความใน วรรคสี่ บัญญัติไว้ว่า “ภายหลังการประชุมดังกล่าวเสร็จสิ้นให้เลขาธิการส่งรายงานลับตามวรรคหนึ่ง ไปยังคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภานิติบัญญัติแห่งชาติเพื่อพิจารณาก่อนว่าจะสมควร เปิดเผยหรือไม่ และถ้าคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภานิติบัญญัติแห่งชาติเห็นว่าไม่สมควรเปิดเผย ให้เลขาธิการแยกรายงานลับดังกล่าวออกจากรายงานการประชุมและเก็บรักษาไว้ โดยจะเปิดเผยมิได้” ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภานิติบัญญัติแห่งชาติในคราวประชุมครั้งที่ ๙/๒๕๖๑ วันอังคารที่ ๖ มีนาคม ๒๕๖๑ ได้มีมติเกี่ยวกับข้อบังคับการประชุมฯ ข้อดังกล่าวโดยกำหนดเป็นหลักการว่า “เพื่อประโยชน์ในการดำเนินการตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยมาตรา ๑๒๙ วรรคหก ให้คณะกรรมการการสามัญเพื่อทำหน้าที่ตรวจสอบประวัติฯ ที่จะจัดตั้งขึ้นในอนาคตเสนอรายงานลับ และบันทึกการประชุมที่คณะกรรมการการสามัญรับรองแล้วต่อสภา เพื่อมีมติว่าสมควรจะเปิดเผย หรือมิให้เปิดเผยไปในคราวเดียวกันกับการเสนอรายงานการตรวจสอบประวัติ ความประพฤติ และพฤติกรรมทางจริยธรรม เพื่อพิจารณาไปในคราวเดียวกัน โดยงดใช้ข้อบังคับการประชุมฯ ข้อ ๑๓๗ วรรคสี่ เป็นการชั่วคราวเฉพาะกรณี” ซึ่งที่ผ่านมามีมติของคณะกรรมการการสามัญเพื่อทำหน้าที่ตรวจสอบประวัติฯ ได้ดำเนินการตามมติของคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภานิติบัญญัติแห่งชาติดังกล่าว

อย่างไรก็ตาม หากพิจารณาตามข้อบังคับการประชุมฯ ในหมวด ๘ จะเห็นได้ว่าข้อบังคับการประชุมฯ กำหนดแต่เพียงให้คณะกรรมการสามัญเพื่อทำหน้าที่ตรวจสอบประวัติฯ มีหน้าที่ในการตรวจสอบประวัติ ความประพฤติ และพฤติกรรมทางจริยธรรมของบุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อให้ดำรงตำแหน่งตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญหรือกฎหมาย และเสนอรายงานต่อสภาเท่านั้น ประกอบกับข้อบังคับการประชุมฯ ข้อ ๑๓๗ วรรคสี่ ก็ได้กำหนดขั้นตอนเกี่ยวกับการเสนอรายงานลับของคณะกรรมการสามัญเพื่อทำหน้าที่ตรวจสอบประวัติฯ ตามหมวด ๘ ไว้โดยเฉพาะว่า ภายหลังจากสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณารายงานและรายงานลับของคณะกรรมการสามัญเพื่อทำหน้าที่ตรวจสอบประวัติฯ เสร็จสิ้น ให้เลขาธิการวุฒิสภาส่งรายงานลับดังกล่าวไปยังคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภานิติบัญญัติแห่งชาติเพื่อพิจารณาก่อนว่าสมควรจะเปิดเผยหรือไม่ กรณีจึงเป็นขั้นตอนที่อยู่ในหน้าที่ของคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภานิติบัญญัติแห่งชาติที่จะพิจารณาว่าจะเปิดเผยรายงานลับดังกล่าวหรือไม่ต่อไป

ดังนั้น หากมีการของดใช้ข้อบังคับการประชุมฯ ข้อ ๑๓๗ วรรคสี่ เพื่อให้สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๒๙ วรรคหก คณะทำงานฯ เห็นว่า คณะกรรมการวิสามัญกิจการสภานิติบัญญัติแห่งชาติควรเป็นผู้มีหน้าที่เสนอต่อที่ประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติให้มีการดใช้ข้อบังคับการประชุมฯ ดังกล่าวไปในคราวเดียวกันกับการพิจารณารายงานและรายงานลับของคณะกรรมการสามัญเพื่อทำหน้าที่ตรวจสอบประวัติฯ จึงจะถูกต้องตามขั้นตอนที่กำหนดไว้ในข้อบังคับการประชุมฯ

อนึ่ง เมื่อในทางปฏิบัติมีการดใช้ข้อบังคับการประชุมฯ ข้อ ๑๓๗ วรรคสี่ ทุกครั้งนั้น หากมีการเสนอเพื่อแก้ไขเพิ่มเติมข้อบังคับการประชุมฯ ในอนาคตต่อไป เห็นควรกำหนดให้มีการยกเลิกความในข้อบังคับการประชุมฯ ข้อ ๑๓๗ วรรคสี่ ด้วย ทั้งนี้ เพื่อให้การปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการสามัญเพื่อทำหน้าที่ตรวจสอบประวัติฯ เป็นไปตามขั้นตอนตามข้อบังคับการประชุมฯ และสอดคล้องกับบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๒๙ วรรคหก

หนังสือ

คู่มือการดำเนินการตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๑๒๙ วรรคหก (เฉพาะในส่วนของการปฏิบัติหน้าที่ฝ่ายเลขานุการของ คณะกรรมการสามัญเพื่อทำหน้าที่ตรวจสอบประวัติ ความประพฤติ และพฤติกรรมทางจริยธรรมของบุคคลที่จะดำรงตำแหน่งตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญหรือกฎหมาย)

คณะผู้จัดทำ

นายনীล ภาสข (เลขาธิการวุฒิสภา)	ที่ปรึกษาคณะทำงาน
นายสันติชัย พัฒนชาติ	หัวหน้าคณะทำงาน
นางสาวจิตติยาพร นาตรีชน	คณะทำงาน
นายคณฉัตร สุวิทวัส	คณะทำงาน
นายวรารุช ศุภลักษณ์	คณะทำงาน
นางสาวสุวรรณี มั่งมี	คณะทำงาน
นางมลิพร เหล่าธรรมจักร	คณะทำงาน
นางสาวอภัสรา ประทุมทอง	คณะทำงาน
นายชัยชนะ หนูอินทร์	เลขานุการคณะทำงาน
นางสาวจันทนา จงจงประเสริฐ	ผู้ช่วยเลขานุการคณะทำงาน

จัดทำโดย

คณะทำงานการพัฒนาคุณภาพการบริหารจัดการภาครัฐ
หมวด ๔ การวัด การวิเคราะห์ และการจัดการความรู้
สำนักกำกับและตรวจสอบ สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสถานีวิทยุแห่งชาติ