



ที่ นร ๐๕๐๓/๒๑๕๗

เลขที่	3375
วันที่	19/12/2567
เวลา	11:48 น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี  
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๕ เมษายน ๒๕๖๗

เรื่อง ผลการพิจารณารายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง แนวทางส่งเสริมบทบาทภาคประชาสังคมเป็นหุ้นส่วนการพัฒนาประเทศอย่างยั่งยืน ของคณะกรรมการการพัฒนารัฐบาลดิจิทัลและการมีส่วนร่วมของประชาชน วุฒิสภา

เรียน เลขาธิการวุฒิสภา

อ้างถึง หนังสือสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ที่ สว ๐๐๐๗/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๖๕

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือหนังสือกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ที่ พม ๐๖๑๑/๒๐๙๘๘ ลงวันที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๖๖ และเอกสารประกอบ

ตามที่ได้ส่งรายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง แนวทางส่งเสริมบทบาทภาคประชาสังคมเป็นหุ้นส่วนการพัฒนาประเทศอย่างยั่งยืน ของคณะกรรมการการพัฒนารัฐบาลดิจิทัลและการมีส่วนร่วมของประชาชน วุฒิสภา ไปเพื่อดำเนินการ นั้น

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ได้เสนอผลการพิจารณารายงานการพิจารณาศึกษาในเรื่องดังกล่าว มาเพื่อดำเนินการ ความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๘ เมษายน ๒๕๖๗ รับทราบผลการพิจารณารายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง แนวทางส่งเสริมบทบาทภาคประชาสังคมเป็นหุ้นส่วนการพัฒนาประเทศอย่างยั่งยืน ของคณะกรรมการการพัฒนารัฐบาลดิจิทัลและการมีส่วนร่วมของประชาชน วุฒิสภา ตามที่กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์เสนอ และแจ้งให้สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาทราบต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ ทั้งนี้ ได้แจ้งให้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ส่งผลการพิจารณาในเรื่องนี้ให้สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาโดยตรงต่อไปแล้ว

ขอแสดงความนับถือ

(นางณัฐฎาจารย์ อนันตศิลป์)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กลุ่มงานบริหารทั่วไป
รับที่ 4๕๒/๖7 วันที่ 1๙/1๓/๖7
เวลา 12:๕๕ น. ส่ง น.ค.ค.
สำนักการประชุม

กองนิติธรรม

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๑๓๖๒ (ภายนอก)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘ (แจ้งม.ค/๓๐)

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ : saraban@soc.go.th

กลุ่มงานนิติ
รับที่ ๑๖๕ (๖๓) /๖๗
วันที่ ๑๗/1๓.๖./๖๗
เวลา ๑๒:๕๓ น.
สำนักการประชุม

ที่ พม ๐๖๑๑ / ๒๐๙ / สศ



กระทรวงการพัฒนาศักยภาพและความมั่นคงของมนุษย์

๑๐๓๔ ถนนกรุงเกษม แขวงคลองมหาราช

เขตป้อมปราบศัตรูพ่าย กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๑๕ ธันวาคม ๒๕๖๖

เรื่อง รายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง แนวทางส่งเสริมบทบาทภาคประชาสังคมเป็นหุ้นส่วนการพัฒนาประเทศ  
อย่างยั่งยืน ของคณะกรรมการพัฒนาการเมืองและการมีส่วนร่วมของประชาชน วุฒิสภา

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล)๒๓๘๐๓ ลงวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๖๕

๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๑๙๑๗๐ ลงวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๖๖

สิ่งที่ส่งมาด้วย สรุปรายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง แนวทางส่งเสริมบทบาทภาคประชาสังคมเป็นหุ้นส่วนการพัฒนา  
ประเทศอย่างยั่งยืนของคณะกรรมการพัฒนาการเมืองและการมีส่วนร่วมของประชาชน วุฒิสภา  
ด้วยกระทรวงการพัฒนาศักยภาพและความมั่นคงของมนุษย์ ขอเสนอเรื่อง รายงานการพิจารณาศึกษา  
เรื่อง แนวทางส่งเสริมบทบาทภาคประชาสังคมเป็นหุ้นส่วนการพัฒนาประเทศอย่างยั่งยืน ของคณะกรรมการ  
พัฒนาการเมืองและการมีส่วนร่วมของประชาชน วุฒิสภา มาเพื่อคณะกรรมการรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอ  
คณะกรรมการได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๒)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

#### ๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี

๑.๑ พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘  
มาตรา ๔ (๑๒) เรื่องที่นายกรัฐมนตรีในฐานะหัวหน้ารัฐบาลนำเสนอหรือมีคำสั่งให้เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี  
ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี แจ้งรายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง แนวทางส่งเสริม  
บทบาทภาคประชาสังคมเป็นหุ้นส่วนการพัฒนาประเทศอย่างยั่งยืน ของคณะกรรมการพัฒนาการเมือง  
และการมีส่วนร่วมของประชาชน วุฒิสภา ซึ่งรองนายกรัฐมนตรี (นายจรินทร์ ลักษณวิศิษฏ์) สั่งและปฏิบัติ  
ราชการแทนนายกรัฐมนตรี (ตามคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๒๓๘/๒๕๖๓ เรื่อง มอบหมายและมอบอำนาจ  
ให้รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรีปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรี) พิจารณาแล้ว  
มีคำสั่งให้กระทรวงการพัฒนาศักยภาพและความมั่นคงของมนุษย์เป็นหน่วยงานหลักกรับรายงานและข้อเสนอแนะ  
ของคณะกรรมการฯ ไปพิจารณาร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อพิจารณาศึกษาแนวทางและความเหมาะสม  
ของรายงานและข้อเสนอแนะดังกล่าว และสรุปผลการพิจารณาหรือผลการดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าว  
ในภาพรวมส่งให้สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี เพื่อนำส่งคณะกรรมการรัฐมนตรีต่อไป

๑.๒ กระทรวงการพัฒนาศักยภาพและความมั่นคงของมนุษย์ได้ดำเนินการประมวลผลการพิจารณา  
รายงานการพิจารณาศึกษา พร้อมทั้งข้อเสนอแนะของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ส่งให้สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี  
เรียบร้อยแล้ว ต่อมา ตามหนังสือที่อ้างถึง ๒ สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ส่งเรื่องคืนเนื่องจากได้มีพระบรมราชโองการ

โปรดเกล้าฯ...

โปรดเกล้าฯ แต่งตั้งคณะรัฐมนตรี และคณะรัฐมนตรีได้เข้าถวายสัตย์ปฏิญาณต่อพระมหากษัตริย์ก่อนเข้ารับหน้าที่แล้วเมื่อวันที่ ๕ กันยายน ๒๕๖๖ หากประสงค์จะเสนอเรื่องดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรี ขอได้โปรดดำเนินการให้เป็นไปตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ และระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

## ๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ไม่มี

## ๓. สาระสำคัญและข้อเท็จจริง

### ๓.๑ ประเด็นความเห็นต่อรายงานฯ

จากการพิจารณาความสอดคล้องและความเหมาะสมของรายงานฯ ในภาพรวม กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ โดยกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ เห็นว่ารายงานฯ มีการประมวลสถานการณ์ความก้าวหน้าและวิเคราะห์ปัญหาอุปสรรคของภาคประชาสังคม จากเอกสาร แผนงานโครงการ กฎหมาย ระเบียบที่เกี่ยวข้อง การประชุมสัมมนา แนวคิดและประสบการณ์ทั้งในและต่างประเทศ พร้อมทั้งให้ข้อเสนอแนะแนวทางการส่งเสริมและพัฒนาบทบาทภาคประชาสังคมในฐานะหุ้นส่วนการพัฒนาประเทศ ใน ๒ มิติ คือ ๑) ข้อเสนอต่อรัฐบาล และ ๒) ข้อเสนอต่อสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ซึ่งข้อเสนอดังกล่าวมีความสอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์ชาติ (แผนระดับ ๑) แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ และแผนปฏิรูปประเทศ (แผนระดับ ๒) รวมทั้งเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืนขององค์การสหประชาชาติ (SDGs) ซึ่งจะช่วยให้หน่วยงานต่าง ๆ ใช้เป็นแนวทางในการจัดทำแผน และพัฒนากลไกการทำงานให้เอื้อต่อการทำงานภาคประชาสังคมอย่างบูรณาการร่วมกันได้อย่างมีประสิทธิภาพ

### ๓.๒ ผลการพิจารณา และข้อเสนอแนะต่อรายงานฯ

#### ๓.๒.๑ ข้อเสนอต่อรัฐบาล

๓.๒.๑.๑ สนับสนุนองค์กรภาคประชาสังคมให้มีศักยภาพ ความเข้มแข็ง และธรรมาภิบาล มีบทบาทเป็นหุ้นส่วนการพัฒนาประเทศ

ผลการพิจารณาและผลการดำเนินงานที่เกี่ยวข้อง กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เห็นชอบตามข้อเสนอมติ โดยมี การดำเนินการของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

๑) กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ขับเคลื่อนแผนปฏิบัติการด้านการส่งเสริมและพัฒนาองค์กรภาคประชาสังคม ระยะที่ ๑ (พ.ศ. ๒๕๖๔ - ๒๕๖๕) และ (ร่าง) แผนปฏิบัติการด้านการส่งเสริมและพัฒนาองค์กรภาคประชาสังคม ระยะที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) โดยมีเป้าหมายที่สอดคล้องกับข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย ในการเสริมศักยภาพการทำงานองค์กรภาคประชาสังคม ให้มีสมรรถนะในการทำงานเพื่อตอบสนองต่อปัญหาสังคมที่ซับซ้อน

๒) กระทรวงสาธารณสุข มีการดำเนินการ ดังนี้

- การจัดทำโครงการส่งเสริมอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน (อสม.)

- การขับเคลื่อนการดูแลสุขภาพจิตทุกกลุ่มวัยในระบบปฐมภูมิ

เพื่อป้องกันปัญหาการฆ่าตัวตายในชุมชน ผ่านระบบ ๓ หมอ ร่วมกับศูนย์สุขภาพจิต

๓) กระทรวงมหาดไทย...

๓) กระทรวงมหาดไทย เห็นว่าการส่งเสริมบทบาทภาคประชาสังคม มีลักษณะงานหรือแนวทางคล้ายคลึงกับการส่งเสริมสนับสนุนและให้การช่วยเหลือแก่องค์กรชุมชน และเครือข่ายองค์กรชุมชน ซึ่งเป็นบทบาทภารกิจของสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน)

๔) กระทรวงแรงงาน เห็นด้วยกับแนวทางส่งเสริมบทบาทภาคประชาสังคมให้มีความเข้มแข็ง เป็นหุ้นส่วนการพัฒนาประเทศ ขับเคลื่อนสังคมให้เป็นธรรมและยั่งยืน

๕) สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี เห็นด้วยในการส่งเสริมและสนับสนุนให้ภาคประชาสังคมดำเนินกิจกรรม โครงการเพื่อส่วนรวม และกิจกรรมเพื่อสังคม รวมทั้งการพัฒนาศักยภาพองค์กรฯ

๓.๒.๑.๒ พัฒนาความร่วมมือระหว่างหน่วยงานภาครัฐ ภาคเอกชน และองค์กรภาคประชาสังคมในการพัฒนากฎหมาย มาตรการ กลไก และขับเคลื่อนแผนยุทธศาสตร์การส่งเสริมและพัฒนาองค์กรภาคประชาสังคม ทั้งในระดับชาติ ภูมิภาค และจังหวัด

ผลการพิจารณาและผลการดำเนินงานที่เกี่ยวข้อง กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เห็นชอบตามข้อเสนอฯ โดยมีการดำเนินการของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

๑) กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ขับเคลื่อนแผนปฏิบัติการด้านการส่งเสริมและพัฒนาองค์กรภาคประชาสังคม ระยะที่ ๑ (พ.ศ. ๒๕๖๔ - ๒๕๖๕) และ (ร่าง) แผนปฏิบัติการด้านการส่งเสริมและพัฒนาองค์กรภาคประชาสังคม ระยะที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) โดยมีเป้าหมายที่สอดคล้องกับข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย ในการพัฒนานโยบาย กฎหมาย มาตรการ ในการสร้างความเข้มแข็งองค์กรภาคประชาสังคม โดยให้มีการศึกษา ปรับปรุง และพัฒนากฎหมาย กลไก และมาตรการ เพื่อสนับสนุนและส่งเสริมองค์กรภาคประชาสังคม ให้เกิดความเข้มแข็ง และการพัฒนาข้อเสนอเชิงนโยบาย พร้อมกลไกการขับเคลื่อน เพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรี

๒) กระทรวงสาธารณสุข มีการดำเนินการพัฒนาระบบการดูแลสุขภาพจิตครบวงจรด้วยกลไกกฎหมายผ่านการประชุมคณะอนุกรรมการจัดทำนโยบายและยุทธศาสตร์สุขภาพจิตแห่งชาติ ซึ่งมีมติเห็นชอบ ดังนี้

- การประเมินแผนพัฒนาสุขภาพจิตแห่งชาติ ฉบับที่ ๑ (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐) ระยะที่ ๑ (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๕)

- การจัดทำแผนพัฒนาสุขภาพจิตแห่งชาติ ฉบับที่ ๑ (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐) ระยะที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐)

- (ร่าง) สาระหมวดสุขภาพจิต ภายใต้ธรรมนูญว่าด้วยระบบสุขภาพแห่งชาติ ฉบับที่ ๓

๓) กระทรวงแรงงาน มีภารกิจที่สอดคล้อง คือ การพัฒนาความร่วมมือระหว่างหน่วยงานภาครัฐ เอกชน และองค์กรภาคประชาสังคม ในการพัฒนากฎหมาย มาตรการ กลไก

๓.๒.๑.๓ สื่อสารสังคม สร้างความรู้ความเข้าใจถึงความสำคัญของบทบาทภาคประชาสังคมในการพัฒนาประเทศ

ผลการพิจารณาและผลการดำเนินงานที่เกี่ยวข้อง กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เห็นชอบตามข้อเสนอฯ โดยมีการดำเนินการของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

๑) กระทรวง...

๑) กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ขับเคลื่อน แผนปฏิบัติการด้านการส่งเสริมและพัฒนาองค์กรภาคประชาสังคม ระยะที่ ๑ (พ.ศ. ๒๕๖๔ - ๒๕๖๕) และ (ร่าง) แผนปฏิบัติการด้านการส่งเสริมและพัฒนาองค์กรภาคประชาสังคม ระยะที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) โดยมีเป้าหมายที่สอดคล้องกับข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย ในการพัฒนานวัตกรรม กลไก ระบบฐานข้อมูลเพื่อยกระดับ คุณภาพการทำงานขององค์กรภาคประชาสังคมให้เกิดความเข้มแข็ง และความร่วมมือในการทำงานกับภาคีทุกภาคส่วน

๒) กระทรวงสาธารณสุข มีการดำเนินการ ดังนี้

- การรณรงค์ป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด ผ่านสื่อโทรทัศน์ รายการ TO BE NUMBER ONE VARIETY วิทยู หนังสือพิมพ์ และเครือข่ายทางสังคมออนไลน์ เช่น Facebook นอกจากนี้ มีการจัดบริการศูนย์เพื่อนใจ TO BE NUMBER ONE

- การเสริมสร้างสุขภาวะทางใจเตรียมพร้อมผู้สูงอายุ

๓.๒.๑.๔ สนับสนุนให้มูลนิธิและหน่วยงานที่ให้ความช่วยเหลือประเภท เงินให้เปล่า หรือเงินอุดหนุนโครงการพัฒนา จัดตั้งกองทุนที่มีขนาดใหญ่ หรือมีศักยภาพที่จะให้การสนับสนุน การพัฒนาในด้านต่าง ๆ ได้อย่างต่อเนื่อง

ผลการพิจารณาและผลการดำเนินงานที่เกี่ยวข้อง กระทรวง การพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เห็นชอบตามข้อเสนอฯ โดยได้ขับเคลื่อนแผนปฏิบัติการ ด้านการส่งเสริมและพัฒนาองค์กรภาคประชาสังคม ระยะที่ ๑ (พ.ศ. ๒๕๖๔ - ๒๕๖๕) และ (ร่าง) แผนปฏิบัติการ ด้านการส่งเสริมและพัฒนาองค์กรภาคประชาสังคม ระยะที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) โดยมีเป้าหมาย ที่สอดคล้องกับข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย ในการพัฒนาขีดความสามารถองค์กรภาคประชาสังคมต่อการเข้าถึงทรัพยากร

๓.๒.๑.๕ เปิดโอกาสให้ภาคประชาสังคมได้มีส่วนร่วมในการพัฒนาสังคม ร่วมกัน โดยมีการปรับปรุงกฎระเบียบ เพื่อให้ภาครัฐสามารถสนับสนุน ส่งเสริมพัฒนาองค์กรภาคประชาสังคม ได้อย่างต่อเนื่อง มีประสิทธิภาพ ตลอดจนส่งเสริมการศึกษาวิจัยการพัฒนาศักยภาพคนทำงานขององค์กร ภาคประชาสังคม

ผลการพิจารณาและผลการดำเนินงานที่เกี่ยวข้อง กระทรวงการพัฒนาสังคม และความมั่นคงของมนุษย์ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เห็นชอบตามข้อเสนอฯ โดยกระทรวงมหาดไทย เห็นว่า พระราชบัญญัติการเข้าชื่อเสนอข้อบัญญัติท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๕ และพระราชบัญญัติว่าด้วยการลงคะแนนเสียง เพื่อถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๒ ที่เปิดโอกาสให้ภาคประชาสังคมได้มี ส่วนร่วมในการพัฒนาสังคมร่วมกัน โดยมีการปรับปรุง กฎระเบียบเพื่อให้ภาครัฐสามารถสนับสนุนส่งเสริม พัฒนาการภาคประชาสังคมได้อย่างต่อเนื่อง มีประสิทธิภาพ และมีกลไกสำคัญ คือ ศูนย์ประสานงาน องค์กรชุมชน (ศอช.) ในการเสริมสร้างความเข้มแข็งของชุมชน โดยการส่งเสริมกระบวนการเรียนรู้การมีส่วนร่วม ของประชาชนเพื่อการบริหารจัดการชุมชน โดยการรวมพลัง สร้างเครือข่ายการทำงานพัฒนาชุมชน

๓.๒.๑.๖ เปิดโอกาสให้ภาคประชาสังคมดำเนินการในเรื่องที่จะต้องใช้ความ เชี่ยวชาญเฉพาะแทนหน่วยงานของรัฐ เช่น การดูแลผู้ด้อยโอกาส การดูแลหญิงที่ถูกทำร้าย การดูแลผู้สูงอายุ การดูแลสถานสงเคราะห์ต่าง ๆ การจัดกระบวนการมีส่วนร่วมในกิจการสาธารณะ เช่น การพัฒนาชุมชน การรับฟังความคิดเห็น/ประชาพิจารณ์ การจัดทำแผนระดับต่าง ๆ โดยรัฐเป็นผู้อุดหนุนงบประมาณ และ ให้อำนาจทางกฎระเบียบและสิ่งอำนวยความสะดวก

ผลการพิจารณาและผลการดำเนินงานที่เกี่ยวข้อง กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เห็นชอบตามข้อเสนอฯ โดยมีการดำเนินการของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

๑) กระทรวงสาธารณสุข มีการดำเนินการ ดังนี้

- การดูแลผู้สูงอายุ โดยดำเนินการตามแผนงานบูรณาการเตรียมความพร้อมเพื่อรองรับสังคมสูงวัย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ประกอบด้วย โครงการส่งเสริมสุขภาพผู้สูงอายุระยะยาวเชิงป้องกัน (Preventive Long Term Care) ปี ๒๕๖๕ และโครงการขับเคลื่อนระบบการส่งเสริมสุขภาพดูแลผู้สูงอายุและผู้มีภาวะพึ่งพิงระยะยาวแบบบูรณาการ

- การดูแลคนพิการ โดยการพัฒนากระบวนการฟื้นฟูทักษะทางสังคมและการมีอาชีพของคนพิการผ่านการมีส่วนร่วมของภาคีเครือข่าย

- การส่งเสริม ป้องกัน และเสริมสร้างความรอบรู้พฤติกรรมสุขภาพจิตให้แก่ประชาชนทุกช่วงวัย โดยกระทรวงสาธารณสุขเป็นที่ปรึกษาทางวิชาการให้ศูนย์สุขภาพจิตและภาคีเครือข่ายในการดำเนินการส่งเสริม และป้องกันปัญหาสุขภาพจิตได้ตามแผนงานที่กำหนดไว้ นอกจากนี้ยังบูรณาการความร่วมมือเข้ากับคณะกรรมการพัฒนาคุณภาพชีวิตระดับอำเภอ และระดับเขตในพื้นที่ในการขับเคลื่อนงานสุขภาพจิตเชื่อมโยงกับสุขภาพกาย

๒) กระทรวงมหาดไทย มีการดำเนินการส่งเสริมและสนับสนุนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดให้มีอาสาสมัครบริหารท้องถิ่น

๓) กระทรวงแรงงาน เปิดโอกาสให้ภาคประชาสังคม ดำเนินการในเรื่องที่ต้องใช้ผู้เชี่ยวชาญเฉพาะแทนหน่วยงานภาครัฐ เช่น การดูแลผู้ด้อยโอกาส ดูแลผู้หญิงที่ถูกทำร้าย

๓.๒.๑.๗ เปิดโอกาสให้ภาคประชาสังคม แข่งขันกับภาครัฐกิจในการรับจ้างทำงานให้กับหน่วยงานภาครัฐในฐานะธุรกิจเพื่อสังคม

ผลการพิจารณาและผลการดำเนินงานที่เกี่ยวข้อง กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เห็นชอบตามข้อเสนอฯ โดยมีการดำเนินการของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

๑) กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ขับเคลื่อนแผนปฏิบัติการด้านการส่งเสริมและพัฒนาองค์กรภาคประชาสังคม ระยะที่ ๑ (พ.ศ. ๒๕๖๔ - ๒๕๖๕) และ (ร่าง) แผนปฏิบัติการด้านการส่งเสริมและพัฒนาองค์กรภาคประชาสังคม ระยะที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) โดยมีเป้าหมายที่สอดคล้องกับข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย ในการพัฒนาขีดความสามารถองค์กรภาคประชาสังคมต่อการเข้าถึงทรัพยากร ในกลยุทธ์การบ่มเพาะและพัฒนาองค์กรภาคประชาสังคมสู่การเป็นกลุ่มกิจการเพื่อสังคมหรือกลุ่มวิสาหกิจเพื่อสังคม

๒) กระทรวงแรงงาน เปิดโอกาสให้ภาคประชาสังคม แข่งขันกับภาครัฐกิจในการรับจ้างทำงานให้กับหน่วยงานภาครัฐในฐานะธุรกิจเพื่อสังคม

๓.๒.๑.๘ พัฒนาความรู้และทักษะการจัดการ เทคโนโลยี ช่องทางการสื่อสารให้กับองค์กรภาคประชาสังคมที่มีความเชี่ยวชาญเฉพาะด้าน เช่น ด้านทรัพยากร ด้านเด็ก ด้านสตรี แต่ขาดทักษะข้างต้น

ผลการพิจารณาและผลการดำเนินงานที่เกี่ยวข้อง กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เห็นชอบตามข้อเสนอฯ โดยมีการดำเนินการของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

๑) กระทรวงสาธารณสุข มีการดำเนินการ ดังนี้

- ด้านเด็กและวัยรุ่น โดยการพัฒนาศักยภาพเครือข่ายสุขภาพจิตของโรงเรียนเพื่อดูแลช่วยเหลือเด็กด้านสุขภาพจิตและจิตเวชเด็ก และภาวะโรคสมาธิสั้น การสนับสนุนการใช้เครื่องมือที่แอดส (Thai Diagnostic Autism Scale : IDAS) อีกทั้ง มีการพัฒนาระบบกระตุ้นพัฒนาการเด็กที่มีพัฒนาการล่าช้าร่วมกับทีมสหวิชาชีพพร้อมการพัฒนาความฉลาดทางอารมณ์ (Emotional Quotient: EQ) ในเด็กปฐมวัย

- ด้านผู้ประสบภาวะวิกฤตทางจิตใจ โดยการพัฒนาศักยภาพของทีมช่วยเหลือเยียวยาจิตใจผู้ประสบภาวะวิกฤต (Mental Health Crisis Assessment and Treatment Team : MCATT) ทุกระดับ ด้านดิจิทัลสุขภาพจิตให้มีความพร้อมในการใช้ฐานข้อมูลเฝ้าระวังวิกฤตสุขภาพจิต (Crisis Mental Health Surveillance : CMS) ที่เชื่อมโยงกับข้อมูลระดับประเทศในการรองรับสถานการณ์ภัยพิบัติที่อาจเกิดขึ้นใหม่พร้อมจัดทำคู่มือการปฏิบัติงานทีมช่วยเหลือเยียวยาจิตใจผู้ประสบภาวะวิกฤต การพัฒนาหลักสูตรการส่งเสริมป้องกันและแก้ไขปัญหาการฆ่าตัวตาย

๒) กระทรวงแรงงาน มีการพัฒนาความรู้และทักษะการจัดการเทคโนโลยีช่องทางการสื่อสารให้องค์กรภาคประชาสังคมที่มีความเชี่ยวชาญเฉพาะด้าน เช่น ด้านทรัพยากรด้านเด็ก ด้านสตรี

๓.๒.๑.๙ พัฒนาขีดความสามารถคนทำงานที่ต้องอาศัยความรู้ ทักษะความชำนาญที่มากขึ้น เพื่อให้การดำเนินกิจกรรมของภาคประชาสังคมมีเสถียรภาพในการขับเคลื่อนงาน เกิดประสิทธิภาพสูงสุดต่อประชาชน ชุมชน สามารถสร้างผลกระทบในเชิงบวกต่อสังคมได้อย่างยั่งยืน

ผลการพิจารณาและผลการดำเนินงานที่เกี่ยวข้อง กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เห็นชอบตามข้อเสนอฯ โดยกระทรวงสาธารณสุขมีการจัดทำสื่อเทคโนโลยีแนวทางการเสริมสร้างความรอบรู้ด้านสุขภาพจิตของประชาชน ประกอบด้วย

๑) หนังสือแนวทางการส่งเสริมความรอบรู้ด้านสุขภาพจิตของประชาชน ๒) คู่มือเจ้าหน้าที่สาธารณสุขในการจัดการโปรแกรมส่งเสริมความรอบรู้และพฤติกรรมสุขภาพจิต ๓) คู่มือคลายเครียด (ฉบับปรับปรุงใหม่) และ ๔) สื่อสุขภาพจิตสำหรับสื่อสารช่องทางการเข้าถึงระบบสุขภาพจิตและความรู้สุขภาพจิต

๓.๒.๑.๑๐ เพิ่มโอกาสการมีส่วนร่วมที่แท้จริงของประชาชนและภาคประชาสังคมในการจัดทำแผนพัฒนาในทุกระดับ

ผลการพิจารณาและผลการดำเนินงานที่เกี่ยวข้อง กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เห็นชอบตามข้อเสนอฯ โดยมีการดำเนินการของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

๑) กระทรวงมหาดไทย ดำเนินการตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม เปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการแสดงความคิดเห็น ปัญหา ความต้องการ และการพัฒนา ผ่านการประชาคมท้องถิ่น เพื่อจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น

๒) กระทรวง...

๒) กระทรวงแรงงาน ดำเนินการจัดทำแผนพัฒนาโดยเพิ่มโอกาสการมีส่วนร่วมที่แท้จริงของประชาชนและภาคประชาสังคมในการจัดทำแผนพัฒนาในทุกระดับ

๓) สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) เห็นว่า ควรเปิดโอกาสให้ผู้มีส่วนเกี่ยวข้องหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง (Stakeholder) มีส่วนร่วมในการกำหนดนโยบาย รวมถึงการตัดสินใจด้านงบประมาณ

๓.๒.๑.๑๑ มีการจัดสรรงบประมาณเพื่อสนับสนุนการดำเนินงานของภาคประชาสังคม ในรูปของกองทุนสนับสนุนภาคประชาสังคม หรือแบ่งรายได้จากการขายสลากกินแบ่งรัฐบาลส่วนหนึ่งมาตั้งเป็นกองทุน เพื่อใช้ในกิจการสาธารณประโยชน์ ในลักษณะของกองทุนจัดสรรรายได้จากสลากกินแบ่งรัฐบาล โดยจัดสรรงบประมาณให้กับองค์กรภาคประชาสังคม หรือกลุ่มองค์กรสาธารณกุศล องค์กรพัฒนาเอกชนที่ดำเนินงานด้านชุมชน และอาสาสมัครในลักษณะของโครงการ ด้านเสริมสร้างสุขภาพ การศึกษา สิ่งแวดล้อม และพัฒนาคุณภาพชีวิตของคนในชุมชน

ผลการพิจารณาและผลการดำเนินงานที่เกี่ยวข้อง กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เห็นชอบตามข้อเสนอฯ โดยมีการดำเนินการของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

๑) กระทรวงการคลัง มีข้อสังเกตเพิ่มเติมว่า ปัจจุบันภาครัฐได้มีการจัดสรรงบประมาณเพื่อสนับสนุนการดำเนินงานของภาคประชาสังคมผ่านหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องแล้วหลายหน่วยงาน ดังนั้น ข้อเสนอแนะดังกล่าวควรได้มีการศึกษาและพิจารณาในรายละเอียดอย่างรอบคอบก่อน เนื่องจากเป็นข้อเสนอที่จะก่อให้เกิดผลผูกพันที่ทรัพย์สินหรือก่อให้เกิดภาระทางการเงินการคลังแก่รัฐ จึงต้องคำนึงถึงความคุ้มค่า ต้นทุน และผลประโยชน์ เสถียรภาพ และความมั่นคงทางเศรษฐกิจ ตลอดจนความมั่นคงทางการเงินการคลังของรัฐให้สอดคล้องตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ และการดำเนินการตามพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘ ด้วย

๒) กระทรวงมหาดไทย เห็นว่าการจัดสรรงบประมาณเพื่อสนับสนุนการดำเนินงานของภาคประชาสังคมในรูปแบบของกองทุนสนับสนุนภาคประชาสังคมนั้น มีผลผูกพันกับงบประมาณในระยะยาว จึงต้องดำเนินการพิจารณาอย่างรอบคอบในการบริหารจัดการ การเงิน และสถานะทางการเงินการคลังของรัฐ ต้องพิจารณาความคุ้มค่า ต้นทุน ผลประโยชน์ และความยั่งยืนทางการเงินการคลังของรัฐ นอกจากนี้ การจัดสรรงบประมาณให้กับองค์กรภาคประชาสังคม หรือกลุ่มองค์กรสาธารณกุศล องค์กรพัฒนาเอกชนที่ดำเนินงานด้านชุมชน และอาสาสมัครในลักษณะของโครงการด้านการเสริมสร้างสุขภาพ การศึกษา สิ่งแวดล้อม และพัฒนาคุณภาพชีวิตของคนในชุมชนนั้นอาจมีความซ้ำซ้อนกับกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ กองทุนส่งเสริมการจัดสวัสดิการสังคม กองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ กองทุนเพื่อความเสมอภาคทางการศึกษา และสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน)

๓) สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) เห็นว่า วิธีการจัดสรรงบประมาณจากภาครัฐในการสนับสนุนการดำเนินงานของภาคประชาสังคมควรมีการจัดสรรงบประมาณในรูปแบบกองทุนสนับสนุนภาคประชาสังคมที่ภาคประชาสังคมเป็นผู้จัดทำแผนงานงบประมาณโครงการเสนอทางภาครัฐได้โดยตรง

๓.๒.๒ ข้อเสนอ...

๓.๒.๒ ข้อเสนอต่อสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.)

๓.๒.๒.๑ เพื่อพัฒนาแผนปฏิบัติการสนับสนุนการส่งเสริมและพัฒนาองค์กรภาคประชาสังคมตามข้อเสนอของคณะกรรมการประสานและขับเคลื่อนนโยบายสานพลังประชารัฐ (คสป.) ควรมีเป้าหมาย ดังนี้

๑) องค์กรภาคประชาสังคมมีจำนวนและสมรรถนะเพิ่มขึ้น สามารถร่วมทำงานพัฒนาสังคมควบคู่ภาครัฐได้อย่างมีธรรมาภิบาล และลดข้อจำกัดด้านทรัพยากรของรัฐ

๒) องค์กรภาคประชาสังคมได้รับการรับรองสถานะ บทบาท ความเป็นหุ้นส่วนพัฒนาประเทศ และได้รับการสนับสนุนทรัพยากรต่าง ๆ ทั้งทางวิชาการ บุคลากร และงบประมาณจากทุกภาคส่วน

๓) ประเทศไทยมีกฎหมาย นโยบาย กลไกและหน่วยงานสนับสนุนการทำงานในการพัฒนาสังคมอย่างมีประสิทธิภาพ เกิดผลเป็นรูปธรรม

๔) หน่วยงานทุกภาคส่วนสนับสนุนการสร้างเสริมและจัดการความรู้ นวัตกรรม ฐานข้อมูล และระบบสารสนเทศ เกี่ยวกับการพัฒนาศักยภาพองค์กรภาคประชาสังคม

ผลการพิจารณาและผลการดำเนินงานที่เกี่ยวข้อง สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เห็นว่ามีความสอดคล้องกับแนวทางการพัฒนาประเทศตามยุทธศาสตร์ชาติ และร่างแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๓ ที่มุ่งเสริมสร้างจิตสาธารณะ และทุนทางสังคม สนับสนุนให้เกิดการรวมตัวของประชาชนให้เป็นพลังทางสังคมร่วมกับทุกภาคส่วนในการจัดการปัญหาและยกระดับการพัฒนาประเทศ เพื่อนำไปสู่การพึ่งพาตนเอง การลดความเหลื่อมล้ำ และการมีคุณภาพชีวิตที่ดีของประชาชน ทั้งนี้ ภาครัฐได้มีการดำเนินการที่สอดคล้องกับข้อเสนอข้างต้นแล้วในบางส่วน ได้แก่ การร่วมขับเคลื่อนแผนปฏิบัติการด้านการส่งเสริมและพัฒนาองค์กรภาคประชาสังคม ระยะที่ ๑ (พ.ศ. ๒๕๖๔ - ๒๕๖๕) ในการพัฒนาศักยภาพผู้นำองค์กร การศึกษามาตรการทางภาษี การเงิน และการคลัง เพื่อสนับสนุนองค์กรภาคประชาสังคม การบรรจุแผนงาน/โครงการที่เกี่ยวข้องไว้ในยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๖ และการวางแนวทางบูรณาการร่วมกับภาคประชาสังคมในการขับเคลื่อนประเด็นการพัฒนาที่สำคัญตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๓

๓.๒.๒.๒ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ควรสนับสนุนการขับเคลื่อน ประเด็นยุทธศาสตร์ ๔ ประการ ตามแนวทางของร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาองค์กรภาคประชาสังคม พ.ศ. ....

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๑) พัฒนาศักยภาพและขีดความสามารถขององค์กรภาคประชาสังคม ให้มีความเข้มแข็งและมีธรรมาภิบาล

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๒) พัฒนากฎหมาย นโยบาย กลไก มาตรการเพื่อสนับสนุนและส่งเสริมองค์กรภาคประชาสังคม

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๓) พัฒนาองค์ความรู้ การศึกษาวิจัย และระบบสารสนเทศเพื่อการส่งเสริมและพัฒนาความเข้มแข็งองค์กรภาคประชาสังคม

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๔) ส่งเสริม สนับสนุน องค์กรภาคประชาสังคม ให้เป็นหุ้นส่วนในการพัฒนาประเทศ และเชื่อมโยงการทำงานในระดับภูมิภาคและประชาคมโลก

ผลการพิจารณาและผลการดำเนินงานที่เกี่ยวข้อง สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เห็นว่าข้อเสนอแนวดังกล่าวจัดทำขึ้นในระหว่างปี ๒๕๖๑ - ๒๕๖๒

ซึ่งเป็นห่วงเวลา...

ซึ่งเป็นช่วงเวลาเดียวกันกับการจัดทำแผนปฏิบัติการด้านการส่งเสริมและพัฒนาองค์กรภาคประชาสังคม ระยะที่ ๑ (พ.ศ. ๒๕๖๔ - ๒๕๖๕) ที่มีการกำหนดเป้าหมายสอดคล้องกับข้อเสนอแนะของคณะกรรมการฯ อาทิ องค์กรภาคประชาสังคมมีกฎหมาย นโยบาย และกลไกสนับสนุนการพัฒนาองค์กรภาคประชาสังคมให้เข้มแข็ง เกิดนวัตกรรมการสร้างร่วมมือ และสนับสนุนการสื่อสารทางสังคม รวมถึงการขับเคลื่อนประเด็นยุทธศาสตร์ ๔ ประการ ตามแนวทางของร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาองค์กรภาคประชาสังคม พ.ศ. .... ได้ถูกเสนอเป็นแนวทางการขับเคลื่อนภายใต้แผนปฏิบัติการฯ ระยะที่ ๑ ด้วยเช่นกัน อย่างไรก็ตาม กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ควรมีการติดตามประเมินผลการดำเนินงานตามเป้าหมายและแนวทางการขับเคลื่อนตามข้อเสนอของคณะกรรมการฯ ที่มีความสอดคล้องตามแผนปฏิบัติการฯ ระยะที่ ๑ มาวิเคราะห์หาช่องว่างที่ยังมิได้ดำเนินการ เพื่อนำมาดำเนินการต่อในแผนปฏิบัติการฯ ระยะที่ ๒ พร้อมกับนำประเด็นดังกล่าวไปประกอบการยกร่างพระราชบัญญัติการดำเนินกิจกรรมขององค์กรไม่แสวงหากำไร พ.ศ. .... ต่อไป รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

**๔. ประโยชน์และผลกระทบ**

๔.๑ ภาคประชาสังคมและหน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้องมีกรอบแนวทางการส่งเสริมบทบาทภาคประชาสังคมเป็นหุ้นส่วนการพัฒนาประเทศอย่างยั่งยืน

๔.๒ ประชาชนได้รับการสนับสนุนการจัดสวัสดิการและบริการสาธารณะ

**๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้**

ไม่มี

**๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง**

ไม่มี

**๗. ขอกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง**

ไม่มี

**๘. ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐ/คณะกรรมการเจ้าของเรื่อง**

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ขอเสนอคณะรัฐมนตรีรับทราบรายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง แนวทางส่งเสริมบทบาทภาคประชาสังคมเป็นหุ้นส่วนการพัฒนาประเทศอย่างยั่งยืน ของคณะกรรมการการพัฒนาการเมืองและการมีส่วนร่วมของประชาชน วุฒิสภา

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

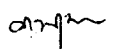
ขอแสดงความนับถือ



(นายวรารุท ศิลปอาชา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

สำเนาถูกต้อง



(นายภานุมาศ อิตินันท์)

นิติกร

กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ

โทร. ๐ ๒๖๕๙ ๖๑๖๒

โทรสาร ๐ ๒๖๕๙ ๖๓๙๓

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ cs0@dssdw.go.th

## สรุปรายงานการพิจารณาศึกษา

### เรื่อง แนวทางส่งเสริมบทบาทภาคประชาสังคมเป็นหุ้นส่วนการพัฒนาประเทศอย่างยั่งยืน ของคณะกรรมการการพัฒนาการเมืองและการมีส่วนร่วมของประชาชน วุฒิสภา

ตามคำสั่งรองนายกรัฐมนตรี (นายจรินทร์ ลักษณวิศิษฏ์) มีคำสั่งให้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์เป็นหน่วยงานหลักในการรับรายงานและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการฯ ไปพิจารณาร่วมกับกระทรวงการคลัง กระทรวงมหาดไทย กระทรวงแรงงาน กระทรวงสาธารณสุข สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) เพื่อพิจารณาศึกษาแนวทางและความเหมาะสมของรายงานและข้อเสนอแนะ พร้อมทั้งสรุปผลการพิจารณาหรือผลการดำเนินการในภาพรวมให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

รายงานการพิจารณาศึกษาเรื่อง แนวทางส่งเสริมบทบาทภาคประชาสังคมเป็นหุ้นส่วนการพัฒนาประเทศอย่างยั่งยืนของคณะกรรมการการพัฒนาการเมืองและการมีส่วนร่วมของประชาชน วุฒิสภา ในภาพรวมแล้วเห็นว่าเป็นการประมวลสถานการณ์ความก้าวหน้าและปัญหาอุปสรรคของภาคประชาชน พร้อมทั้งให้ข้อเสนอแนะแนวทางการส่งเสริมและพัฒนาบทบาทภาคประชาสังคม ในฐานะหุ้นส่วนการพัฒนาประเทศในมิติต่าง ๆ ทั้งนี้ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ได้สรุปผลการพิจารณาของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

๑. กระทรวงการคลัง มีความเห็นว่า ข้อเสนอแนะเชิงนโยบายต่อรัฐบาล ในประเด็นที่เสนอให้มีการจัดสรรงบประมาณเพื่อสนับสนุนการดำเนินงานของภาคประชาสังคมในรูปแบบกองทุนสนับสนุนภาคประชาสังคมหรือแบ่งรายได้จากการขายสลากกินแบ่งรัฐบาลส่วนหนึ่งมาตั้งเป็นกองทุน ในส่วนนี้มีข้อสังเกตเพิ่มเติมว่า ปัจจุบันภาครัฐได้มีการจัดสรรงบประมาณเพื่อสนับสนุนการดำเนินงานของภาคประชาสังคมผ่านหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องแล้วหลายหน่วยงาน ดังนั้น ข้อเสนอแนะดังกล่าวควรได้มีการศึกษาและพิจารณาในรายละเอียดอย่างรอบคอบก่อน เนื่องจากเป็นข้อเสนอที่จะก่อให้เกิดผลผูกพันที่ทรัพย์สินหรือก่อให้เกิดภาระทางการเงินการคลังแก่รัฐ จึงต้องคำนึงถึงความคุ้มค่า ต้นทุน และผลประโยชน์ เสถียรภาพ และความมั่นคงทางเศรษฐกิจ ตลอดจนความมั่นคงทางการเงินการคลังของรัฐให้สอดคล้องตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ และการดำเนินการตามพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘ ด้วย

๒. กระทรวงมหาดไทย มีความเห็นว่า ข้อเสนอแนะเชิงนโยบายต่อรัฐบาล ในประเด็นเพิ่มโอกาสการมีส่วนร่วมที่แท้จริงของประชาชนและภาคประชาสังคมในการจัดทำแผนพัฒนาในทุกระดับ มีความสอดคล้องกับ ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ที่เปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการแสดงความคิดเห็น ปัญหา ความต้องการ และการพัฒนา ผ่านการประชาคมท้องถิ่น เพื่อจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น รวมทั้งพระราชบัญญัติการเข้าชื่อเสนอข้อบัญญัติท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๕ และพระราชบัญญัติว่าด้วยการลงคะแนนเสียงเพื่อถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ที่เปิดโอกาสให้ภาคประชาสังคมได้มีส่วนร่วมในการพัฒนาสังคมร่วมกัน โดยมีการปรับปรุง กฎระเบียบเพื่อให้ภาครัฐสามารถสนับสนุนส่งเสริมพัฒนาองค์กรภาคประชาสังคมได้อย่างต่อเนื่อง มีประสิทธิภาพ และมีกลไกสำคัญ คือ ศูนย์ประสานงานองค์การชุมชน (ศอช.) ในการเสริมสร้างความเข้มแข็งของชุมชน โดยการส่งเสริมกระบวนการเรียนรู้ การมีส่วนร่วมของประชาชนเพื่อการบริหารจัดการชุมชน โดยการรวมพลัง สร้างเครือข่ายการทำงานพัฒนาชุมชน

๓. กระทรวง ...

๓. กระทรวงสาธารณสุข มีความเห็นว่า โครงการและกิจกรรมของกระทรวงสาธารณสุข สอดคล้องกับข้อเสนอของคณะกรรมการฯ ที่สนับสนุนองค์การภาคประชาสังคมให้มีศักยภาพ ความเข้มแข็ง และธรรมาภิบาลมีบทบาทเป็นหุ้นส่วนในการพัฒนาประเทศ อาทิ โครงการส่งเสริมอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน (อสม.) การขับเคลื่อนการดูแลสุขภาพจิตทุกกลุ่มวัยในระบบปฐมภูมิเพื่อป้องกันปัญหาการฆ่าตัวตายในชุมชน ผ่านระบบ ๓ หมอ ร่วมกับศูนย์สุขภาพจิตที่ การรณรงค์ป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด ผ่านสื่อโทรทัศน์รายการ TO BE NUMBER ONE VARIETY โครงการส่งเสริมสุขภาพผู้สูงอายุระยะยาวเชิงป้องกัน (Preventive Long Term Care) การขับเคลื่อนระบบการส่งเสริมสุขภาพดูแลผู้สูงอายุและผู้มีภาวะพึ่งพิงระยะยาวแบบบูรณาการเพื่อให้ผู้สูงอายุที่อยู่ในภาวะพึ่งพิงได้รับการดูแลและบริการด้านสาธารณสุข (Care Plan) ถึงที่บ้านอย่างต่อเนื่องจากทีมสหสาขาวิชาชีพการดูแลคนพิการ โดยการพัฒนาบริการฟื้นฟูทักษะทางสังคมและการมีอาชีพของคนพิการผ่านการมีส่วนร่วมของภาคีเครือข่าย ด้านเด็กและวัยรุ่น โดยการพัฒนาศักยภาพเครือข่ายสุขภาพจิตของโรงเรียนเพื่อดูแลช่วยเหลือเด็กด้านสุขภาพจิตและจิตเวชเด็ก ด้านผู้ประสบภาวะวิกฤตทางจิตใจ โดยการพัฒนาศักยภาพของทีมช่วยเหลือเยียวยาจิตใจผู้ประสบภาวะวิกฤต (Mental Health Crisis Assessment and Treatment Team : MCATT) ทุกระดับ

๔. กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ พิจารณามีความเห็นและการดำเนินการที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

๔.๑ แผนปฏิบัติการด้านการส่งเสริมและพัฒนาองค์กรภาคประชาสังคม ระยะที่ ๑ (พ.ศ. ๒๕๖๔ - ๒๕๖๕) และ (ร่าง) แผนปฏิบัติการด้านการส่งเสริมและพัฒนาองค์กรภาคประชาสังคม ระยะที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) มีการกำหนดเป้าหมายที่สอดคล้องกับข้อเสนอแนะของคณะกรรมการฯ ในประเด็นแผนงาน ดังนี้

๔.๑.๑ การพัฒนานโยบาย กฎหมาย มาตรการ ในการสร้างความเข้มแข็งองค์กรภาคประชาสังคม โดยมีเป้าหมายให้มีการศึกษา ปรับปรุง และพัฒนากฎหมาย กลไก และมาตรการ เพื่อสนับสนุนและส่งเสริมองค์กรภาคประชาสังคม ให้เกิดความเข้มแข็ง และการพัฒนาข้อเสนอเชิงนโยบาย พร้อมกลไกการขับเคลื่อน เพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรี

๔.๑.๒ การพัฒนาขีดความสามารถองค์กรภาคประชาสังคมต่อการเข้าถึงทรัพยากร โดยมีเป้าหมายการส่งเสริมให้องค์กรภาคประชาสังคมเข้าถึงทรัพยากร และการบ่มเพาะและพัฒนาองค์กรภาคประชาสังคมสู่การเป็นกลุ่มกิจการเพื่อสังคมหรือกลุ่มวิสาหกิจเพื่อสังคม

๔.๑.๓ การเสริมศักยภาพการทำงานองค์กรภาคประชาสังคมให้มีสมรรถนะในการทำงานเพื่อตอบสนองต่อปัญหาสังคมที่ซับซ้อน โดยมีเป้าหมายพัฒนาศักยภาพองค์กรภาคประชาสังคมระดับจังหวัดให้มีขีดความสามารถในการทำงาน และพัฒนาโมเดลต้นแบบองค์กรภาคประชาสังคมระดับจังหวัดเพื่อสร้างความร่วมมือในการทำงานร่วมระหว่างภาครัฐ เอกชน ประชาสังคม

๔.๑.๔ การพัฒนานวัตกรรม กลไก ระบบฐานข้อมูล เพื่อยกระดับคุณภาพการทำงานองค์กรภาคประชาสังคมให้เกิดความเข้มแข็ง และความร่วมมือในการทำงานกับภาคีทุกภาคส่วน โดยมีเป้าหมาย พัฒนานวัตกรรมการทำงานองค์กรภาคประชาสังคม เพื่อตอบสนองเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน พัฒนาระบบฐานข้อมูลขององค์กรภาคประชาสังคม และนักวิจัย/นักวิชาการด้านการพัฒนาศักยภาพภาคประชาสังคม และชุดความรู้ที่เกี่ยวข้องแบบออนไลน์ พัฒนาความร่วมมือเพื่อการสื่อสารสาธารณะถึงบทบาทขององค์กรภาคประชาสังคมในฐานะหุ้นส่วนการพัฒนาประเทศ

๔.๒ ข้อเสนอจากการประชุมเชิงปฏิบัติการระดับประเทศ CSOs FORUM ประจำปี ๒๕๖๕ “หุ้นส่วนการพัฒนาจากชุมชนสู่ประชาคมโลก” ตามที่กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ได้จัดประชุม ในระดับภาค ๔ ภาค และระดับประเทศ ซึ่งมีผู้เข้าร่วม คือ แกนนำภาคประชาสังคม หน่วยงานรัฐ

และภาคเอกชน...

และภาคเอกชนที่ทำงานขับเคลื่อนร่วมกับภาคประชาสังคม จำนวน ๘๔๘ คน เพื่อให้เกิดความเชื่อมโยงกับรายงานการศึกษา เรื่อง แนวทางส่งเสริมบทบาทภาคประชาสังคม เป็นหุ้นส่วนการพัฒนาประเทศอย่างยั่งยืน ของคณะกรรมการการพัฒนาการเมืองและการมีส่วนร่วมของประชาชน วุฒิสภา ที่จะบรรจุเป้าหมายแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติในประเด็น “พลังทางสังคม” ให้เกิดการมีส่วนร่วมของภาคประชาสังคมเป็นหุ้นส่วนการพัฒนาที่ร่วมกำหนดนโยบายและการขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศในมิติต่าง ๆ อย่างรูปธรรมและกำหนดนโยบายและวางแผนการส่งเสริมและพัฒนาองค์กรภาคประชาสังคมต่อไป ข้อเสนอแนะเชิงนโยบายต่อรัฐบาล มีความเชื่อมโยงกับ มีความเชื่อมโยงกับข้อเสนอแนะเชิงนโยบายต่อรัฐบาลของคณะกรรมการฯ ดังนี้

๔.๒.๑ ภาครัฐยังคงเป็นหลักในการพัฒนาและสนับสนุนภาคประชาสังคมให้เป็นหุ้นส่วนการพัฒนา ด้วยกฎระเบียบที่ส่งเสริม มากกว่าการควบคุม ตลอดจนทุกภาคส่วนปรับทัศนคติ สร้างบรรยากาศที่ดี แลกเปลี่ยนข้อมูลที่เกี่ยวข้องเพื่อให้ความเป็นหุ้นส่วนดำเนินไปอย่างมีประสิทธิภาพ

๔.๒.๒ รัฐบาลต้องยกระดับการสนับสนุนการกระจายอำนาจจัดการตนเองของท้องถิ่น จัดทำแผนและงบประมาณแก้ไขปัญหาต่าง ๆ ในพื้นที่ได้ โดยการปรับโครงสร้างการจัดสรรงบประมาณภาครัฐ ให้มีความยืดหยุ่น ให้ท้องถิ่นสามารถนำภาษีที่จัดเก็บได้ในพื้นที่มาใช้ได้มากขึ้น โดยเฉพาะการส่งเสริมให้ท้องถิ่น มอบหมายให้เอกชนหรือภาคประชาสังคม ดำเนินงานจัดทำบริการสาธารณะ หรือกิจกรรมสาธารณะใดแทนท้องถิ่นได้ (มาตรา ๒๕๐ แห่งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐) นอกจากนั้นควรส่งเสริมทุกภาคส่วน มีส่วนร่วมในการจัดการตนเองของท้องถิ่น โดยการเชื่อมประสาน การดำเนินงานกับท้องถิ่นและจังหวัด โดยสร้างพื้นที่รูปธรรม และจังหวัดตัวอย่าง

๔.๒.๓ มีการจัดสรรงบประมาณเพื่อสนับสนุนการดำเนินงานของภาคประชาสังคม ในรูปแบบของกองทุนต่าง ๆ ที่มีอยู่เพื่อสนับสนุนการทำงานให้แก่องค์กรประชาสังคมในพื้นที่ รวมทั้งส่งเสริมและอำนวยความสะดวกให้ภาคประชาสังคมสามารถระดมทุนสาธารณะผ่านกิจกรรมในรูปแบบต่าง ๆ เพื่อให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการสนับสนุนผ่านระบบเทคโนโลยี (Crowdfunding) ทั้งนี้ ในระดับจังหวัด คณะกรรมการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ (กบจ.) หรือ คณะกรรมการยุทธศาสตร์จังหวัด อาจให้การสนับสนุนการดำเนินงานดังกล่าว เพื่อนำงบประมาณที่ได้มาใช้สนับสนุนแผนงาน/โครงการ ที่ทำงานกับกลุ่มเปราะบาง คนยากจน คนด้อยโอกาส ทุกประเภท รวมทั้งส่งเสริมศักยภาพและความเข้มแข็งของภาคประชาสังคม

๔.๒.๔ ทุกภาคีของหุ้นส่วนการพัฒนา รวมทั้งสื่อสาธารณะของรัฐ เพิ่มบทบาทในการสื่อสารกับสังคม สร้างความรู้ ความเข้าใจ ความสำคัญของบทบาทภาคประชาสังคมในการเพิ่มมูลค่ากับการพัฒนาประเทศ

๔.๒.๕ รัฐบาลและทุกภาคีต้องไม่ละเลยในการดำเนินงานพัฒนาโดยใช้ข้อมูลและเทคโนโลยี เป็นเครื่องมือการแก้ปัญหาความยากจนและความเหลื่อมล้ำ รวมทั้งเปิดโอกาสให้ทุกฝ่ายนำข้อมูลที่ได้มาใช้ประโยชน์ร่วมกัน

๔.๒.๖ พัฒนากลไกความร่วมมือของรัฐ เอกชน ภาคประชาสังคม ในการส่งเสริมและพัฒนาองค์กรภาคประชาสังคม ทั้งในระดับชาติ ภูมิภาค และจังหวัด โดยใช้รูปแบบเวทีประชุมแลกเปลี่ยนความคิดเห็นระหว่างผู้บริหารกับภาคีเครือข่าย การจัดทำบันทึกข้อตกลงร่วม รวมทั้งการจัดทำแผนปฏิบัติการแบบบูรณาการในระดับต่าง ๆ และมีกลไกการติดตามประเมินผลร่วมกัน

๔.๒.๗ ส่งเสริมและสนับสนุน บทบาทภาคประชาสังคมในการดำเนินงานเพื่อตอบสนองเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน และข้อเสนอแนะปฏิญญาอนุสัญญาที่เกี่ยวข้อง ทั้งในระดับทวีป ภูมิภาค อาเซียน และประชาคมโลกเพื่อร่วมกันสร้างบทบาทในเวทีความร่วมมือระหว่างประเทศ

๔.๓ แผนปฏิบัติการด้านการส่งเสริมและพัฒนาองค์กรภาคประชาสังคม ระยะที่ ๑ (พ.ศ. ๒๕๖๔ - ๒๕๖๕) ได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๖๔ ตามที่กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ (พม.) เสนอ และมอบหมายส่วนราชการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องใช้เป็นกรอบแนวทางในการกำหนดนโยบาย และวางแผนการปฏิบัติการระดับพื้นที่ให้สอดคล้องและเป็นไปในทิศทางเดียวกัน อันจะทำให้องค์กรภาคประชาสังคมมีขีดความสามารถเป็นองค์กรธรรมาภิบาล สามารถเป็นหุ้นส่วนในการพัฒนาประเทศ ขับเคลื่อนสังคมให้เป็นธรรมและยั่งยืน ทั้งนี้ คณะอนุกรรมการด้านแผนงานการส่งเสริมและพัฒนาองค์กรภาคประชาสังคม ภายใต้คณะกรรมการส่งเสริมและพัฒนาองค์กรภาคประชาสังคม ได้ดำเนินประเมินแผนปฏิบัติการด้านการส่งเสริมและพัฒนาองค์กรภาคประชาสังคม ระยะที่ ๑ (พ.ศ. ๒๕๖๔ - ๒๕๖๕) มีสาระสำคัญ ดังนี้

๔.๓.๑ การแปลงแผนปฏิบัติการด้านการส่งเสริมและพัฒนาองค์กรภาคประชาสังคม ระยะที่ ๑ (พ.ศ. ๒๕๖๔ - ๒๕๖๕) ไปสู่การปฏิบัติในหน่วยงานที่เกี่ยวข้องโดยตรง ยังดำเนินการได้ไม่บรรลุตามเป้าหมาย ซึ่งยังขาดการบูรณาการจากทุกหน่วยงาน ทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง รวมถึงองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อสร้างความเข้าใจที่ตรงกันและร่วมแรงร่วมใจกันขับเคลื่อนให้เกิดผลในทางปฏิบัติ โดยมีกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ (พม.) และคณะกรรมการส่งเสริมและพัฒนาองค์กรภาคประชาสังคม (คสป.) เป็นแกนหลักในการบูรณาการการทำงานร่วมกัน

๔.๓.๒ เนื่องจากพบข้อจำกัดในการเสนอของบประมาณ และการบูรณาการทรัพยากรระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการขับเคลื่อนแผนฯ ด้วยขาดการมีส่วนร่วมตั้งแต่การวางแผนงาน และหน่วยงานต่าง ๆ ไม่สามารถบูรณาการแผนฯ ให้เข้ากับแผนของหน่วยงานได้ ทำให้การดำเนินงานจึงต้องอาศัยความร่วมมือจากบทบาทภาคประชาสังคมภายใต้คณะอนุกรรมการฯ ทั้ง ๓ คณะแทน โดยมีการบูรณาการงบประมาณจากหน่วยงานที่เป็นเจ้าภาพหลักและรองในการทำงาน

๔.๓.๓ ยังไม่สามารถผลักดันให้การดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการฯ เป็นวาระแห่งชาติของรัฐบาลได้อย่างแท้จริง อันจะนำไปสู่การให้ทุกหน่วยงานตระหนักถึงความสำคัญและเกิดการบูรณาการในการแปลงแผนไปสู่การปฏิบัติอย่างเป็นรูปธรรม และเป็นเจ้าภาพร่วมกับคณะกรรมการส่งเสริมและพัฒนาองค์กรภาคประชาสังคม (คสป.) และกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ (พม.)

๔.๓.๔ ยังขาดเวทีทำความเข้าใจหน่วยงานที่เกี่ยวข้องที่ต้องรับผิดชอบในแต่ละแผนงาน รวมถึงยังไม่มี การจัดทำเป็นคู่มือการขับเคลื่อนแผนปฏิบัติการไปสู่การปฏิบัติ เพื่อสร้างการรับรู้ และเป็นแนวทางในการปฏิบัติงานต่อไปในพื้นที่ อันจะส่งผลต่อระดับความสำเร็จของแผนและเป้าหมายที่กำหนดไว้ในแต่ละยุทธศาสตร์

๔.๓.๕ การกำกับดูแลและติดตามแต่ละยุทธศาสตร์ จำเป็นต้องมีการจัดการประชุมอย่างต่อเนื่องสม่ำเสมอ รวมทั้งความเคร่งครัดให้มีการรายงานผลการดำเนินงานต่อคณะกรรมการส่งเสริมและพัฒนาองค์กรภาคประชาสังคม อย่างต่อเนื่อง

๔.๓.๖ บางโครงการสามารถปรับเป็นภารกิจประจำของหน่วยงานในกระทรวงได้ แต่การดำเนินงานโครงการยังไม่ทันกับสถานการณ์และความต้องการของสังคมที่เปลี่ยนแปลงไป ซึ่งส่งผลต่อการขับเคลื่อนแผนให้เป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนด

๔.๓.๗ ความล่าช้าในกระบวนการจัดทำแผนทำให้การอนุมัติของคณะรัฐมนตรีเกิดขึ้นในปีสุดท้ายของแผน ๕ ปี เกิดข้อจำกัดในการผลักดันการดำเนินงานตามที่ระบุไว้ในแต่ละแผนงานที่เกี่ยวข้อง และต้องการความร่วมมือของหน่วยงานเจ้าภาพแต่ละโครงการในการร่วมสนับสนุนทรัพยากรและมีส่วนร่วมในการดำเนินภารกิจเหล่านั้น

๔.๓.๘ ควบคุมแผนงานที่ ๑ - ๔ ของแผนปฏิบัติการฯ ฉบับที่ ๑ ไว้ เพื่อนำไปจัดทำไว้ในแผนปฏิบัติการฯ ฉบับที่ ๒ ต่อไป โดยมุ่งเน้นให้เกิดการขับเคลื่อนทุกโครงการในแต่ละแผนงานไปสู่การปฏิบัติให้เกิดผลเป็นรูปธรรมอย่างแท้จริง กำหนดแนวทางส่งเสริมสนับสนุนและขับเคลื่อนแผนฯ ไปสู่การปฏิบัติผ่านกลไกขององค์กรภาคประชาสังคมที่ดำเนินงานอยู่แล้วในแต่ละจังหวัดร่วมด้วย โดยมุ่งเน้นไปที่การสร้างระบบ กลไก มาตรการ ตลอดจนการปรับระบบนิเวศทางสังคมให้เอื้อต่อการทำให้องค์กรภาคประชาสังคมมีศักยภาพ ทั้งความรู้ ทักษะ ความสามารถในการเข้าถึงทรัพยากร ตลอดจนการบริหารจัดการองค์กรให้เกิดความยั่งยืนในการทำงานระยะยาวอย่างต่อเนื่อง เพื่อสร้างการมีส่วนร่วมในสังคม ในฐานะความเป็นพลเมือง

๕. สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ มีความเห็นว่า ข้อเสนอแนะเชิงนโยบายต่อรัฐบาล มีความสอดคล้องกับแนวทางการพัฒนาประเทศตามยุทธศาสตร์ชาติ และแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๓ ที่มุ่งเสริมสร้างจิตสาธารณะและทุนทางสังคม สนับสนุนให้เกิดการรวมตัวของประชาชนให้เป็นพลังทางสังคมร่วมกับทุกภาคส่วน ในการจัดการปัญหาและยกระดับการพัฒนาประเทศ เพื่อนำไปสู่การพึ่งพาตนเอง การลดความเหลื่อมล้ำ และการมีคุณภาพชีวิตที่ดีของประชาชน ทั้งนี้ ภาครัฐได้มีการดำเนินการที่สอดคล้องกับข้อเสนอข้างต้นแล้วในบางส่วน อาทิ การร่วมขับเคลื่อนแผนปฏิบัติการด้านการส่งเสริมและพัฒนางานองค์กรภาคประชาสังคม ระยะที่ ๑ (พ.ศ. ๒๕๖๔ - ๒๕๖๕) ในการพัฒนาศักยภาพผู้นำองค์กร การศึกษามาตรการทางภาษี การเงิน และการคลังเพื่อสนับสนุนองค์กรภาคประชาสังคม การบรรจุแผนงาน/โครงการที่เกี่ยวข้องไว้ในยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๖ และการวางแผนงานบูรณาการร่วมกับภาคประชาสังคมในการขับเคลื่อนประเด็นการพัฒนาที่สำคัญตามแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๓

๖. สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน มีความเห็นว่า ควรเปิดโอกาสให้ผู้มีส่วนเกี่ยวข้องหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง (Stakeholder) มีส่วนร่วมในการกำหนดนโยบายรวมถึงการตัดสินใจด้านงบประมาณ วิธีการจัดสรรงบประมาณจากภาครัฐในการสนับสนุน รวมทั้งการดำเนินงานของภาคประชาสังคมควรมีการจัดสรรงบประมาณในรูปแบบกองทุนสนับสนุนภาคประชาสังคมที่ภาคประชาสังคมเป็นผู้จัดทำแผนงานงบประมาณโครงการเสนอทางภาครัฐได้โดยตรง และเสนอให้รัฐบาลกำหนดนโยบายที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานของภาคประชาสังคมและการมีส่วนร่วมของประชาชนเป็นภารกิจสำคัญของรัฐอย่างต่อเนื่องอย่างน้อย ๓ - ๕ ปี

๗. กระทรวงแรงงาน มีความเห็นว่า เห็นด้วยกับแนวทางส่งเสริมบทบาทภาคประชาสังคมให้มีความเข้มแข็ง เป็นหุ้นส่วนการพัฒนาประเทศ ขับเคลื่อนสังคมให้เป็นธรรมและยั่งยืน กระทรวงแรงงานมีภารกิจที่สอดคล้องกับแนวทางดังกล่าว ได้แก่ การพัฒนาความร่วมมือระหว่างหน่วยงานภาครัฐ เอกชน และองค์กรภาคประชาสังคมในการพัฒนากฎหมาย มาตรการ กลไก และขับเคลื่อนแผนยุทธศาสตร์การส่งเสริมและพัฒนางานองค์กรภาคประชาสังคม ทั้งในระดับชาติ ภูมิภาค และจังหวัด การเปิดโอกาสให้ภาคประชาสังคมดำเนินการในเรื่องที่ต้องใช้ความเชี่ยวชาญเฉพาะแทนหน่วยงานภาครัฐ เช่น การดูแลผู้ด้อยโอกาส การดูแลผู้หญิงที่ถูกทำร้าย การดูแลผู้สูงอายุ การดูแลสถานสงเคราะห์ต่าง ๆ การจัดกระบวนการมีส่วนร่วมในกิจการสาธารณะ เช่น การพัฒนาชุมชน การรับฟังความคิดเห็น/ประชาพิจารณ์ การจัดทำแผนระดับต่าง ๆ โดยรัฐเป็นผู้อุดหนุนงบประมาณและเอื้ออำนวยทางกฎระเบียบและสิ่งอำนวยความสะดวก การเปิดโอกาสให้ภาคประชาสังคม แข่งขันกับภาครัฐในการรับจ้างทำงานให้กับหน่วยงานภาครัฐ ในฐานะธุรกิจเพื่อสังคม การพัฒนาความรู้และทักษะการจัดการ เทคโนโลยี ช่องทางการสื่อสารให้กับองค์กรภาคประชาสังคม ที่มีความเชี่ยวชาญกลุ่มลึกเฉพาะด้าน เช่น ด้านทรัพยากร ด้านเด็ก ด้านสตรี แต่ขาดทักษะข้างต้น การพัฒนาขีดความสามารถคนทำงานที่ต้องอาศัยความรู้ ทักษะ ความชำนาญที่มากขึ้น เพื่อให้การดำเนินกิจกรรมของภาคประชาสังคมมีเสถียรภาพในการขับเคลื่อนงาน เกิดประสิทธิภาพสูงสุดต่อประชาชน ชุมชน สามารถสร้างผลกระทบในเชิงบวกต่อสังคมได้อย่างยั่งยืน การจัดทำแผนพัฒนาโดยเพิ่มโอกาส

การมีส่วนร่วม...

การมีส่วนร่วมที่แท้จริงของประชาชนและภาคประชาสังคมในการจัดทำแผนพัฒนาในทุกระดับ และการจัดสรรงบประมาณเพื่อสนับสนุนการดำเนินงานของภาคประชาสังคมในรูปแบบของกองทุนสนับสนุนภาคประชาสังคม หรือแบ่งรายได้จากการขายสลากกินแบ่งส่วนหนึ่งมาตั้งเป็นกองทุนเพื่อใช้ในกิจการสาธารณประโยชน์

๘. สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี เห็นด้วยในการส่งเสริมและสนับสนุนให้ภาคประชาสังคม ดำเนินกิจกรรม โครงการเพื่อส่วนรวม และกิจกรรมเพื่อสังคม รวมทั้งการพัฒนาศักยภาพองค์กรภาคประชาสังคม ซึ่งมีความสอดคล้องที่รัฐบาลมุ่งส่งเสริมและสนับสนุนองค์กรภาคประชาสังคมให้มีศักยภาพ ความเข้มแข็ง เป็นหุ้นส่วนการพัฒนาประเทศและขับเคลื่อนสังคมให้เป็นธรรมอย่างยั่งยืน สอดคล้องกับอำนาจหน้าที่ ของคณะกรรมการส่งเสริมและพัฒนาองค์กรภาคประชาสังคม (คสป.) ในเรื่องการส่งเสริมและสนับสนุน ให้องค์กรภาคประชาสังคมดำเนินกิจกรรมหรือโครงการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อประโยชน์ของส่วนรวม รวมถึง กิจกรรมเพื่อสังคม การจัดทำแผนการส่งเสริมและพัฒนาองค์กรภาคประชาสังคมเพื่อให้หน่วยงานของรัฐ นำไปปฏิบัติ การสนับสนุนการพัฒนาศักยภาพและการพัฒนาระบบฐานข้อมูลองค์กรภาคประชาสังคม รวมทั้ง การกำหนดหลักเกณฑ์การจัดสรรเงินอุดหนุนเพื่อสนับสนุนโครงการและกิจกรรม ตลอดจนการจัดให้มีการประชุมรับฟังความคิดเห็นของประชาชน หรือผู้มีส่วนได้เสียที่เกี่ยวข้องกับบทบาทขององค์กรภาคประชาสังคม ในการพัฒนาประเทศ

ภาคผนวก



ที่ กค ๑๐๐๕/ ๑๖๖ จก/๗

สำนักงานรัฐมนตรี
รับที่ 3565
รับที่ 1 ส.ก. 2565
เวลา 14.30 น.

กระทรวงการคลัง  
ถนนพระรามที่ ๖  
กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๕

เรื่อง รายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง แนวทางส่งเสริมบทบาทภาคประชาสังคมเป็นหุ้นส่วนการพัฒนาประเทศอย่างยั่งยืน ของคณะกรรมการธิการการพัฒนาการเมืองและการมีส่วนร่วมของประชาชน วุฒิสภา

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล)๒๓๘๐๓ ลงวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๖๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี (สลค.) ได้นำส่งรายงานการพิจารณาการศึกษา เรื่อง แนวทางส่งเสริมบทบาทภาคประชาสังคมเป็นหุ้นส่วนการพัฒนาประเทศอย่างยั่งยืน (รายงานการพิจารณาการศึกษา) ของคณะกรรมการธิการการพัฒนาการเมืองและการมีส่วนร่วมของประชาชน วุฒิสภา (คณะกรรมการ) ให้กระทรวงการคลังเพื่อดำเนินการ และแจ้งคำสั่งรองนายกรัฐมนตรี (นายจรินทร์ ลักษณวิศิษฏ์) สั่งและปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรี ให้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์เป็นหน่วยงานหลักรับรายงานการพิจารณาต่าง ๆ และข้อเสนอแนะของคณะกรรมการฯ ไปพิจารณาในภาพรวมร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และสรุปผลการพิจารณาส่งให้ สลค. เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณารายงานการพิจารณาการศึกษา ของคณะกรรมการฯ แล้ว ขอเรียน ดังนี้

๑. ในภาพรวมเป็นรายงานการศึกษาที่รวบรวมข้อมูล ข้อเท็จจริง ที่เป็นประโยชน์สำหรับการนำไปใช้เป็นแนวทางในการส่งเสริมบทบาทองค์กรภาคประชาสังคมเพื่อเสริมสร้างความเข้มแข็งการเป็นหุ้นส่วนการพัฒนาประเทศอย่างยั่งยืน โดยแนวทางการดำเนินงานตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการฯ ที่นำเสนอในรายงานการพิจารณาการศึกษา มีความสอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์ชาติ (แผนระดับ ๑) แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ และแผนปฏิรูปประเทศ (แผนระดับ ๒) รวมทั้งเป้าหมายการพัฒนาอย่างยั่งยืนขององค์การสหประชาชาติ (SDGs) ซึ่งจะทำให้หน่วยงานต่าง ๆ ใช้เป็นแนวทางในการจัดทำแผน และพัฒนาโครงการทำงานให้เอื้อต่อการทำงานภาคประชาสังคมอย่างบูรณาการร่วมกันได้อย่างมีประสิทธิภาพ


๒. สำหรับข้อเสนอแนะเชิงนโยบายต่อรัฐบาลที่ปรากฏในรายงานการพิจารณาการศึกษา ของคณะกรรมการฯ ในประเด็นที่เสนอให้มีการจัดสรรงบประมาณเพื่อสนับสนุนการดำเนินงานของภาคประชาสังคมในรูปแบบกองทุนสนับสนุนภาคประชาสังคมหรือแบ่งรายได้จากการขายสลากกินแบ่งส่วนหนึ่งมาตั้งเป็นกองทุน กระทรวงการคลังมีข้อสังเกตเพิ่มเติมว่า ปัจจุบันภาครัฐได้มีการจัดสรรงบประมาณเพื่อสนับสนุนการดำเนินงานของภาคประชาสังคมผ่านหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องแล้วหลายหน่วยงาน ดังนั้น ข้อเสนอแนะดังกล่าวควรได้มีการศึกษาและพิจารณาในรายละเอียดอย่างรอบคอบก่อน เนื่องจากเป็นข้อเสนอที่จะก่อให้เกิดผลผูกพันที่ทรัพย์สินหรือก่อให้เกิดภาระทางการเงินการคลังแก่รัฐ จึงต้องคำนึงถึงความคุ้มค่า ต้นทุน และผลประโยชน์ เสถียรภาพ

/และความมั่นคง ...

และความมั่นคงทางเศรษฐกิจ ตลอดจนความมั่นคงทางการเงินการคลังของรัฐให้สอดคล้องตามพระราชบัญญัติ  
วินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ และการดำเนินการตามพระราชบัญญัติการบริหารกองทุนหมุนเวียน  
พ.ศ. ๒๕๕๘ ด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)  
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง  
กองนโยบายพัฒนาระบบการเงินภาคประชาชน  
โทร. ๐ ๒๑๖๙ ๗๑๒๗ ถึง ๓๖ ต่อ ๑๒๔  
โทรสาร ๐ ๒๑๖๙ ๗๑๓๘

# ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๒๑๑.๓/๑๕๐๐๗



3574  
๒๑ มิ.ย. ๒๕๖๕  
13.25

พัฒนาระบบสารสนเทศ  
๒๑ มิ.ย. ๒๕๖๕  
๐๙.๑๕

๑๕๑

กระทรวงมหาดไทย

ถนนรัชฎาภิเศก กทม. ๑๐๒๐๐

๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๕

เรื่อง รายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง แนวทางส่งเสริมบทบาทภาคประชาสังคมเป็นหุ้นส่วนการพัฒนา  
ประเทศอย่างยั่งยืน ของคณะกรรมการธิการการพัฒนาการเมืองและการมีส่วนร่วมของประชาชน วุฒิสภา  
เรียน ปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๗/ว(ส) ๒๓๘๐๓  
ลงวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๖๕

๒. ผลการพิจารณารายงานการพิจารณาศึกษา

จำนวน ๑ ชุด

ด้วยสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี แจ้งว่า สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ได้เสนอรายงาน  
การพิจารณาศึกษา เรื่อง แนวทางส่งเสริมบทบาทภาคประชาสังคมเป็นหุ้นส่วนการพัฒนาประเทศอย่างยั่งยืน  
ของคณะกรรมการธิการการพัฒนาการเมืองและการมีส่วนร่วมของประชาชน วุฒิสภา โดยรองนายกรัฐมนตรี  
(นายจรินทร์ สักขณวิศิษฏ์) สั่งและปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรีมีคำสั่งให้กระทรวงการพัฒนาสังคม  
และความมั่นคงของมนุษย์ เป็นหน่วยงานหลักรับรายงานและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการฯ  
ไปพิจารณาร่วมกับกระทรวงการคลัง กระทรวงมหาดไทย กระทรวงแรงงาน กระทรวงสาธารณสุข สำนักงาน  
สภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน  
(องค์การมหาชน) และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อพิจารณาศึกษาแนวทางและความเหมาะสมของรายงาน  
และข้อเสนอแนะ พร้อมทั้งสรุปผลการพิจารณาหรือผลการดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวในภาพรวม  
ให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

กระทรวงมหาดไทยจึงขอส่งผลการพิจารณารายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง แนวทางส่งเสริม  
บทบาทภาคประชาสังคมเป็นหุ้นส่วนการพัฒนาประเทศอย่างยั่งยืน ของคณะกรรมการธิการการพัฒนาการเมือง  
และการมีส่วนร่วมของประชาชน วุฒิสภา มาเพื่อให้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์  
พิจารณาดำเนินการและเสนอสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายสุทธิพงษ์ จุลเจริญ)  
ปลัดกระทรวงมหาดไทย

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักนโยบายและแผน

โทร./โทรสาร ๐ ๒๒๒๓ ๕๒๕๔



Change  
For Good

กระทรวงมหาดไทย  
เปลี่ยนคนให้ดีขึ้น

**ผลการพิจารณารายงานการพิจารณาศึกษา**  
**เรื่อง แนวทางส่งเสริมบทบาทภาคประชาสังคมเป็นหุ้นส่วนการพัฒนาประเทศอย่างยั่งยืน**  
**ของคณะกรรมการการพัฒนากการเมืองและการมีส่วนร่วมของประชาชน วุฒิสภา**  
**กระทรวงมหาดไทย**

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้วเห็นว่า รายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง แนวทางส่งเสริมบทบาทภาคประชาสังคมเป็นหุ้นส่วนการพัฒนาประเทศอย่างยั่งยืน ของคณะกรรมการการพัฒนากการเมืองและการมีส่วนร่วมของประชาชน วุฒิสภา เป็นการประมวลสถานการณ์ความก้าวหน้าและปัญหาอุปสรรคในการผลักดัน (ร่าง) พระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาองค์กรภาคประชาสังคม พ.ศ. .... และจัดทำข้อเสนอแนะต่อรัฐบาล ซึ่งรายงานผลการพิจารณาดังกล่าวมีประเด็นที่เกี่ยวข้องกับภารกิจของหน่วยงานในสังกัดกระทรวงมหาดไทย ได้แก่ กรมการพัฒนาชุมชน และ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ซึ่งเป็นหน่วยงานในกวรส่งเสริมและสนับสนุนการดำเนินงานภาคประชาสังคมในพื้นที่ โดยหน่วยงานดังกล่าวมีความเห็นและข้อเสนอแนะต่อรายงานการพิจารณาศึกษา ดังนี้

**๑. กรมการพัฒนาชุมชน มีความเห็นว่า**

กรมการพัฒนาชุมชน ได้ดำเนินการพิจารณารายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง แนวทางส่งเสริมบทบาทภาคประชาสังคมเป็นหุ้นส่วนการพัฒนาประเทศอย่างยั่งยืน ของคณะกรรมการการพัฒนากการเมืองและการมีส่วนร่วมของประชาชน วุฒิสภา พบว่า การส่งเสริมบทบาทภาคประชาสังคมเป็นหุ้นส่วนการพัฒนาประเทศอย่างยั่งยืน เป็นเรื่องสำคัญในการพัฒนาประเทศ โดยมีความเห็น ดังนี้

๑.๑ การส่งเสริมบทบาทภาคประชาสังคม มีลักษณะงานหรือแนวทางคล้ายคลึงกับการส่งเสริมสนับสนุนและให้การช่วยเหลือแก่องค์กรชุมชนและเครือข่ายองค์กรชุมชน ซึ่งเป็นบทบาทภารกิจของสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) ตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๔๓ โดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ รักษาการตามพระราชกฤษฎีกานี้ ในมาตรา ๗ ให้สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) มีวัตถุประสงค์ดังต่อไปนี้

๑) สนับสนุนและให้การช่วยเหลือแก่องค์กรชุมชนและเครือข่ายองค์กรชุมชนเกี่ยวกับการประกอบอาชีพ การพัฒนาอาชีพ การเพิ่มรายได้ การพัฒนาที่อยู่อาศัยและสิ่งแวดล้อมและการพัฒนาชีวิตความเป็นอยู่ของสมาชิกในชุมชนทั้งในเมืองและชนบท โดยยึดหลักการพัฒนาแบบองค์รวม หรือบูรณาการและหลักการพัฒนาที่สมาชิกชุมชนมีส่วนร่วมเป็นแนวทางสำคัญ ทั้งนี้ เพื่อเสริมสร้างความเข้มแข็งของชุมชนและประชาสังคม

๒) สนับสนุนและให้การช่วยเหลือทางการเงินแก่องค์กรชุมชนและเครือข่ายองค์กรชุมชน

๓) สนับสนุนและให้การช่วยเหลือเพื่อการพัฒนาองค์กรชุมชนและเครือข่ายองค์กรชุมชน ตลอดจนประสานงานการสนับสนุนและให้การช่วยเหลือ ดังกล่าวจากหน่วยงานต่าง ๆ ทั้งภาครัฐและเอกชน

๔) ส่งเสริมและสนับสนุนและสร้างความร่วมมือขององค์กรชุมชนและเครือข่ายองค์กรชุมชนทั้งในระดับท้องถิ่น ระดับจังหวัด และระดับประเทศ

ดังนั้น ภารกิจและลักษณะการดำเนินงานส่งเสริมและพัฒนาองค์กรภาคประชาสังคมสามารถดำเนินการได้ภายใต้ภารกิจของส่วนราชการ จึงน่าจะเป็นการขอรับงบประมาณร่วมกับงบประมาณของส่วนราชการ

๑.๒ การจัดสรรงบประมาณเพื่อสนับสนุนการดำเนินงานของภาคประชาสังคมในรูปของกองทุนสนับสนุนภาคประชาสังคมนั้น มีผลผูกพันกับงบประมาณในระยะยาว จึงต้องดำเนินการพิจารณาอย่างรอบคอบในการบริหารจัดการ การเงิน และสถานะทางการคลังของรัฐ ต้องพิจารณาความคุ้มค่า ต้นทุน ผลประโยชน์ และความยั่งยืนทางการคลังของรัฐ นอกจากนี้ การจัดสรรงบประมาณให้กับองค์กร

ภาคประชาสังคม หรือกลุ่มองค์กรสาธารณกุศล องค์กรพัฒนาเอกชนที่ดำเนินงานด้านชุมชน และอาสาสมัคร ในลักษณะของโครงการด้านการเสริมสร้างสุขภาพ การศึกษา สิ่งแวดล้อม และพัฒนาคุณภาพชีวิตของคนใน ชุมชนนั้นอาจมีความซ้ำซ้อนกับกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ กองทุนส่งเสริมการจัดสวัสดิการสังคม กองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ กองทุนเพื่อความเสมอภาคทางการศึกษา และสถาบันพัฒนาองค์กร ชุมชน (องค์การมหาชน) เป็นต้น

๓.๓ (ร่าง) พระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาองค์กรภาคประชาสังคม พ.ศ. .... มาตรา ๕ (๑) กรมการโดยตำแหน่ง ได้แก่ ปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ปลัดกระทรวงการคลัง ผู้จัดการกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ ผู้อำนวยการสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน และเลขาธิการ คณะกรรมการสุขภาพแห่งชาติ ตามที่กำหนดไว้ นั้น ยังไม่ครอบคลุม ควรเพิ่มเติมกระทรวงสาธารณสุข กระทรวงมหาดไทย กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๓.๔ รายงานพิจารณาการศึกษาเรื่องดังกล่าว ได้ให้ความหมายของ “องค์กรภาคประชาชน” เป็นการ รวมตัวกันของบุคคลหรือกลุ่มบุคคลเพื่อประโยชน์ในการพัฒนาตนเอง สมาชิก ในลักษณะการรวมตัวของ กลุ่มเป้าหมาย การขับเคลื่อนงานเชิงประเด็นหรือพื้นที่ ซึ่งอาจจะเป็นองค์กรชุมชน ตามพระราชกฤษฎีกา จัดตั้งสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน ตามกฎหมายว่าด้วยสภาองค์กร ชุมชน องค์กรสวัสดิการชุมชน ตามกฎหมายว่าด้วยส่งเสริมการจัดสวัสดิการสังคม กลุ่มเพื่อการพัฒนาชุมชน สังคม ตามที่สวนราชการส่งเสริมให้มีการจัดตั้ง หรือกลุ่ม ชมรม สภา สหภาพ สหพันธ์ คณะกรรมการ เครือข่าย ศูนย์ ศูนย์ประสานงาน หรือชื่ออื่น ๆ สำหรับการดำเนินงานที่เกี่ยวข้อง กรมการพัฒนาชุมชน มีภารกิจหลัก ในการเสริมสร้างความเข้มแข็งของชุมชน โดยการส่งเสริมกระบวนการเรียนรู้ การมีส่วนร่วม ของประชาชนเพื่อการบริหารจัดการชุมชน โดยรวบรวมพลังสร้างเครือข่ายการทำงานพัฒนาชุมชน ในรูปแบบ “ศูนย์ประสานงานองค์กรชุมชน (ศอช.)” เพื่อให้เกิดการทำงานในลักษณะพหุภาคี ด้วยแนวคิด “สร้างพลัง ชุมชน ใช้พลังชุมชน ในการพัฒนาชุมชน” ศูนย์ประสานงานองค์กรชุมชน (ศอช.) คือ องค์กรที่เป็นศูนย์กลาง ในการประสานการทำงานระหว่างองค์กรต่าง ๆ ที่มีอยู่ในชุมชน มีนักกล่าวสังร่วมกันในการแก้ไขปัญหา ของชุมชนในรูปแบบเครือข่ายเป็นองค์กรภาคประชาชน ที่เกิดความเห็นพ้องต้องกันของชุมชน กลุ่ม องค์กรชุมชน และเครือข่ายที่เกี่ยวข้อง โดยเน้นกระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชน ทำหน้าที่ในการ ดำเนินงานทุกขั้นตอน และมีหน่วยงานราชการประสานงานกับส่วนราชการต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง ภายใต้ระเบียบ กระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการดำเนินงานศูนย์ประสานงานองค์กรชุมชน พ.ศ. ๒๕๕๑

♦ มีวัตถุประสงค์ ดังนี้

๑. เพื่อเป็นศูนย์กลางในการประสานการทำงานขององค์กรชุมชนและเครือข่ายให้สามารถช่วยเหลือ เกื้อกูลกันและกัน

๒. เพื่อรวมพลังเครือข่ายองค์กรในการแก้ไขปัญหา การจัดการพัฒนาชุมชนนำไปสู่การเสริมสร้าง ความเข้มแข็งของชุมชน

๓. เพื่อให้เป็นเครือข่ายองค์กรภาคประชาชนที่จะทำงานเคียงคู่ไปกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

♦ มีหลักการในการดำเนินงานที่สำคัญ ๔ ประการ คือ

๑. ความเห็นพ้องต้องกันของกลุ่ม องค์กรชุมชน และเครือข่ายต่าง ๆ

๒. ใช้กระบวนการประชาคมเป็นกลไกขับเคลื่อนการดำเนินงาน

๓. เป็นศูนย์ประสานเครือข่ายของภาคประชาชนมิใช่กลไก หรือหน่วยงานของภาครัฐ

๔. การติดตามประเมินผล โดยมีตัวชี้วัดผลการดำเนินงาน

• แนวคิดศูนย์ประสานงานองค์การชุมชน (ศอช.) คือ องค์การเครือข่ายชุมชน ทำหน้าที่สนับสนุนให้เกิดความร่วมมือระหว่างผู้นำ กลุ่ม องค์กันทั้งในชุมชนและนอกชุมชน ทำงานประสานสัมพันธ์กับภาคีการพัฒนาทุกภาคส่วน เพื่อสร้างพลังชุมชน และพัฒนาศักยภาพผู้นำชุมชน และกลุ่ม องค์การชุมชนให้เข้มแข็งและพึ่งตนเองได้ ด้วยการบูรณาการกิจกรรมต่าง ๆ ตามบริบทของชุมชน โดยมีส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้การส่งเสริมสนับสนุนและเป็นที่ปรึกษาในการดำเนินการ

• โครงสร้างศูนย์ประสานงานองค์การชุมชน

การดำเนินงานของศูนย์ประสานงานองค์การชุมชน (ศอช.) แบ่งออกเป็น ๒ ระดับ ได้แก่ โครงสร้างในส่วนกลาง และโครงสร้างในระดับพื้นที่ ดังนี้

๑. โครงการในส่วนกลาง คือ คณะกรรมการกลางศูนย์ประสานงานองค์การชุมชน (ศอช.) ประกอบด้วยคณะกรรมการ จำนวน ๒๗ คน โดยมี ๑) ปลัดกระทรวงมหาดไทย เป็นประธาน ๒) อธิบดีกรมการพัฒนาชุมชน เป็นรองประธาน ๓) หัวหน้าส่วนราชการระดับกรมในสังกัดกระทรวงมหาดไทย และหัวหน้าหน่วยงานรัฐวิสาหกิจในสังกัดกระทรวงมหาดไทยเป็นกรรมการ ๔) ผู้แทน ศอช. ผู้แทนเครือข่ายองค์การชุมชนและผู้ทรงคุณวุฒิ (จำนวนฝ่ายละ ๕ คน) เป็นกรรมการ ๕) รองอธิบดีกรมการพัฒนาชุมชนที่ได้รับมอบหมาย เป็นกรรมการและเลขานุการ ๖) ผู้อำนวยการสำนักเสริมสร้างความเข้มแข็งชุมชน เป็นกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ

๒. โครงสร้างในระดับพื้นที่ แบ่งออกเป็น ๒ ส่วน คือ

๒.๑ คณะกรรมการบริหาร ศอช. มี ๓ ระดับ ได้แก่

๑) ศูนย์ประสานงานองค์การชุมชนระดับตำบล (ศอช.ต.) สมาชิกประกอบด้วย กลุ่ม องค์การชุมชนทั้งหมดในตำบล ผู้นำที่เป็นทางการ (กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน สมาชิกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นต้น) ผู้นำไม่เป็นทางการ (ผู้นำอาสาพัฒนาชุมชน (ผู้นำ อช.) คณะกรรมการพัฒนาสตรีหมู่บ้าน (ภพสม.) คณะกรรมการพัฒนาสตรีตำบล (ภพสต.) ประชาญชวบ้าน ผู้นำศาสนา เป็นต้น) ซึ่งคณะกรรมการบริหาร ศอช.ต. มาจากการเชิญผู้แทนองค์การชุมชนในด้านลทั้งหมดและประชาชนทั่วไป จัดเวทีประชาคมคัดเลือกคณะกรรมการบริหาร ศอช.ต. จำนวน ไม่น้อยกว่า ๙ คน แต่ไม่เกิน ๒๕ คน

๒) ศูนย์ประสานงานองค์การชุมชนระดับอำเภอ (ศอช.อ.) สมาชิกประกอบด้วย ศูนย์ประสานงานองค์การชุมชนระดับตำบล (ศอช.ต.) กลุ่ม องค์การ เครือข่ายระดับอำเภอ ซึ่งคณะกรรมการบริหาร ศอช.อ. มาจากการเชิญ ศอช.ต. ทุกตำบล ตำบลละ ๒ คน องค์การเครือข่ายพัฒนาชุมชนระดับอำเภอ ทุกองค์กร องค์ละ ๒ คน และประชาชนทั่วไปในเขตอำเภอ จัดเวทีประชาคมคัดเลือกคณะกรรมการบริหาร ศอช.อ. จำนวนไม่น้อยกว่า ๙ คน แต่ไม่เกิน ๒๕ คน

๓) ศูนย์ประสานงานองค์การชุมชนระดับจังหวัด (ศอช.จ.) สมาชิกมาจากศูนย์ประสานงานองค์การชุมชนระดับอำเภอ (ศอช.อ.) กลุ่ม องค์การ เครือข่ายระดับจังหวัด ซึ่งคณะกรรมการ ศอช.จ. มาจากการเชิญ ศอช.อ. อำเภอละ ๑ คน องค์การเครือข่ายพัฒนามาชุมชนระดับจังหวัดทุกองค์กร องค์ละ ๑ คน และประชาชนทั่วไปในเขตจังหวัด จัดเวทีประชาคมคัดเลือกคณะกรรมการบริหาร ศอช.จ. จำนวนไม่น้อยกว่า ๙ คน แต่ไม่เกิน ๒๕ คน

โดยศูนย์ประสานงานองค์การชุมชน (ศอช.) แต่ละระดับมีภารกิจ ดังนี้

- ๑) สนับสนุนกระบวนการจัดทำระบบฐานข้อมูล
- ๒) บูรณาการการจัดทำแผนชุมชนระดับตำบล ประสานแผนพัฒนาองค์ปกครองส่วนท้องถิ่น แผนพัฒนาอำเภอ และแผนพัฒนาจังหวัด
- ๓) ประสานงานระหว่างองค์การชุมชนในการดำเนินงานตามแผนงานและกิจกรรม
- ๔) ประสานงาน และสนับสนุนกระบวนการประชาธิปไตย

/๕) สนับสนุน...

๕) สนับสนุนการมีส่วนร่วมของประชาชนในการส่งเสริมธรรมาภิบาล การป้องกันและปราบปรามการทุจริตประพฤติมิชอบ

๖) ประสานงานและสนับสนุนการดำเนินงานตามปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง

๗) สนับสนุนให้มีกองทุน และสวัสดิการในชุมชน

๘) ส่งเสริมและประสานให้มีการจัดการความรู้ภูมิปัญญาท้องถิ่น การอนุรักษ์ศิลปวัฒนธรรม

๙) สนับสนุน และเสริมสร้างภูมิคุ้มกันของสังคม การยุติความขัดแย้งในชุมชน การรักษาความสงบเรียบร้อย และความมั่นคงของประเทศ เพื่อให้เกิดความอยู่เย็นเป็นสุข สมานฉันท์

๑๐) ประสานงาน และส่งเสริมการมีส่วนร่วมในการป้องกัน และแก้ไขปัญหายาเสพติด

๑๑) ประสานงาน และสนับสนุนการมีส่วนร่วมในการอนุรักษ์ การบำรุงรักษาการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

๑๒) ประสานงานกับหน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และภาคประชาชน ในการดำเนินกิจกรรมของ คอช.

๑๓) ส่งเสริมและดำเนินกิจกรรมอื่น ๆ ที่เป็นประโยชน์ต่อสังคม

๒.๒ คณะทำงานส่งเสริม คอช. มี ๓ ระดับ ได้แก่

๑) คณะทำงานส่งเสริม คอช.๓. ประกอบด้วย นายกองคํการบริหารส่วนตำบลหรือผู้แทนนายกเทศมนตรีเทศบาลตำบลหรือผู้แทน กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ข้าราชการที่ปฏิบัติงานในพื้นที่หรือผู้ทรงคุณวุฒิในตำบล คณะทำงาน

๒) คณะทำงานส่งเสริม คอช.๒. ประกอบด้วย ข้าราชการ พนักงานรัฐวิสาหกิจที่ปฏิบัติงานในอำเภอ หรือผู้ทรงคุณวุฒิ

๓) คณะทำงานส่งเสริม คอช.๑. ประกอบด้วย ข้าราชการ พนักงานรัฐวิสาหกิจที่ปฏิบัติงานในจังหวัด หรือผู้ทรงคุณวุฒิ

โดยคณะทำงานส่งเสริม คอช. มีบทบาท/หน้าที่ในการสนับสนุนภารกิจ คอช. เสริมสร้างความเข้มแข็งและพัฒนาทักษะด้านต่าง ๆ แก่คณะกรรมการ ให้คำปรึกษาด้านวิชาการ กฎหมาย และระเบียบต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง ปัจจุบันมีศูนย์ประสานงานองค์การชุมชน (คอช.) จำนวนทั้งสิ้น ๗,๘๓๔ แห่ง แบ่งออกเป็นระดับตำบล (คอช.๓.) จำนวน ๖,๘๘๐ แห่ง ระดับอำเภอ (คอช.๒.) จำนวน ๘๗๘ แห่ง และระดับจังหวัด (คอช.๑.) จำนวน ๗๖ แห่ง

๒. กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น มีความเห็นว่า

๒.๑ ผลการพิจารณา

ลำดับ	ประเด็น	ข้อเสนอแนะ
๑.	ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาองค์การภาคประชาสังคม พ.ศ. ... มาตรา ๓ ในพระราชบัญญัตินี้ "ราชการส่วนท้องถิ่น" หมายความว่า องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล องค์การบริหารส่วนตำบล กรุงเทพมหานคร เมืองพัทยา และและองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่มีกฎหมายจัดตั้ง	เห็นควรพิจารณาแก้ไขนิยามคำว่า "ราชการส่วนท้องถิ่น" เป็น "องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น" เพื่อให้สอดคล้องตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ หมวด ๑๔ การปกครองส่วนท้องถิ่น ตลอดทั้งมาตราอื่นที่เกี่ยวข้อง

/ร่างพระราชบัญญัติ...

ลำดับ	ประเด็น	ข้อเสนอแนะ
๒.	<p>ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาองค์กรภาคประชาสังคม พ.ศ. ....</p> <p>มาตรา ๓๒ เพื่อประโยชน์ในการส่งเสริมบทบาท พัฒนาศักยภาพ และเสริมสร้างความเข้มแข็งขององค์กรภาคประชาสังคม ราชการส่วนท้องถิ่นอาจออกข้อบัญญัติเทศบัญญัติ ข้อกำหนด ระเบียบหรือประกาศแล้วแต่กรณี ให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้ ทั้งนี้ โดยคำนึงถึงความพร้อมของราชการส่วนท้องถิ่นนั้น</p> <p>ในการดำเนินการตามวรรคหนึ่ง ราชการส่วนท้องถิ่นอาจจัดสรรงบประมาณของตนเอง เพื่อตั้งเป็นกองทุนส่งเสริมและพัฒนาองค์กรภาคประชาสังคมส่วนท้องถิ่นได้ ตามกฎหมายเกี่ยวกับการบริหารราชการส่วนท้องถิ่นหรือระเบียบที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด</p>	<p>ตามมาตรา ๓๒ วรรคหนึ่ง ของร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาองค์กรภาคประชาสังคม พ.ศ. .... กำหนดให้ราชการส่วนท้องถิ่นอาจออกข้อบัญญัติเทศบัญญัติ ข้อกำหนด ระเบียบหรือประกาศแล้วแต่กรณี โดยให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้ เมื่อได้ตรวจสอบร่างพระราชบัญญัตินี้แล้ว ไม่ปรากฏว่ามีการบัญญัติที่เกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่จะต้องดำเนินการตามร่างพระราชบัญญัตินี้ จึงเห็นควรกำหนดอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ประสงค์จะกำหนดตามร่างพระราชบัญญัตินี้ ให้ชัดเจน เพื่อเป็นแนวทางในการออกข้อบัญญัติ เทศบัญญัติ ข้อกำหนดขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น</p> <p>องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถใช้จ่ายงบประมาณในการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ โดยไม่จำเป็นต้องจัดตั้งเป็นกองทุน ประกอบกับกฎหมายและระเบียบกระทรวงมหาดไทยในปัจจุบันไม่มีบทบัญญัติให้ตั้งกองทุน</p>

๒.๒ ผลการดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง

ลำดับ	ประเด็นข้อเสนอแนะ	การดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง
๑.	<p>การเปิดโอกาสให้ภาคประชาสังคมได้มีส่วนร่วมในการพัฒนาสังคมร่วมกัน โดยมีการปรับปรุงกฎระเบียบเพื่อให้ภาครัฐสามารถสนับสนุนส่งเสริมพัฒนาองค์กรภาคประชาสังคมได้อย่างต่อเนื่องมีประสิทธิภาพ ตลอดจนส่งเสริมการศึกษาวิจัย การพัฒนาศักยภาพคนทำงานขององค์กรภาคประชาสังคม</p>	<p>๑) ประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวนไม่น้อยกว่าสามพันคนหรือไม่น้อยกว่าหนึ่งในสี่สิบ แล้วแต่จำนวนใดจะน้อยกว่า สามารถเสนอข้อบัญญัติท้องถิ่นได้ทุกประเภทตามหน้าที่และอำนาจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ยกเว้นงบประมาณ รายจ่ายประจำปีและงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม ต้องได้รับคำรับรองจากผู้บริหารท้องถิ่น</p>

๗๒) ประชาชน....

ลำดับ	ประเด็นข้อเสนอแนะ	การดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง
		<p>๒) ประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งสามารถให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดทำร่างข้อบัญญัติท้องถิ่น และหรือเชิญชวนให้ร่วมเข้าชื่อได้ เพื่ออำนวยความสะดวกให้แก่ประชาชนในการเข้าชื่อเสนอข้อบัญญัติท้องถิ่น</p> <p>๓) ในกรณีที่กระทรวงมหาดไทยหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีระบบเทคโนโลยีสารสนเทศที่สามารถยืนยันตัวตนบุคคลและตรวจสอบความเป็นผู้มีสิทธิเลือกตั้งได้ การเข้าชื่อเสนอข้อบัญญัติท้องถิ่นผ่านทางระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ ให้ทำได้โดยไม่ต้องลงลายมือชื่อ</p> <p>๒. พระราชบัญญัติว่าด้วยการลงคะแนนเสียงเพื่อถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ กำหนดให้ราษฎรผู้มีสิทธิเลือกตั้งในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่น้อยกว่าสามในสี่ของผู้มีสิทธิเลือกตั้ง มีสิทธิลงคะแนนเสียงว่าสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นไม่สมควรดำรงตำแหน่งต่อไป โดยมีสาระสำคัญ ดังนี้</p> <p>๑) กำหนดให้สิทธิประชาชนเข้าชื่อยื่นคำร้องขอต่อผู้ว่าราชการจังหวัดเพื่อขอลงคะแนนเสียงถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่นและผู้บริหารท้องถิ่นตามเกณฑ์ที่กฎหมายกำหนด เริ่มต้น ไม่น้อยกว่า ๑ ใน ๕ ของจำนวนผู้มีสิทธิเลือกตั้งในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น</p> <p>๒) กำหนดให้คณะกรรมการการเลือกตั้งจัดให้มีการลงคะแนนเสียงถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยกำหนดให้การลงคะแนนเสียงใช้วิธีการลงคะแนนโดยตรงและลับ</p> <p>๓) กำหนดให้มีผู้มาใช้สิทธิลงคะแนนเสียงเกินกึ่งหนึ่งของจำนวนผู้มีสิทธิลงคะแนนเสียงทั้งหมดในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและให้มีคะแนนเสียงจำนวนไม่น้อยกว่าสามในสี่ของผู้มีสิทธิเลือกตั้งที่ลงคะแนนเสียงเห็นว่า สมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นผู้นั้นไม่สมควรดำรงตำแหน่งต่อไป ให้บุคคลนั้น พ้นจากตำแหน่งนับแต่วันลงคะแนนเสียง</p>

/การเปิดโอกาส...

ลำดับ	ประเด็นข้อเสนองาน	การดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง
๒.	<p>การเปิดโอกาสให้ภาคประชาสังคม ดำเนินการในเรื่องที่ต้องใช้ ความเชี่ยวชาญเฉพาะแทนหน่วยงาน ของรัฐ เช่น การดูแลผู้ด้อยโอกาส การดูแลผู้หญิงที่ถูกทำร้าย การดูแล ผู้สูงอายุการดูแลสถานสงเคราะห์ต่าง ๆ การจัดกระบวนการมีส่วนร่วมใน กิจกรรมสาธารณะ เช่น การพัฒนาชุมชน การรับฟังความคิดเห็น ประชาธิปไตย การจัดทำแผนระดับต่าง ๆ โดยรัฐเป็นผู้ อุดหนุนงบประมาณและเจ้าหน้าที่ ทางการเงินและสิ่งอำนวยความสะดวก</p>	<p>กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ได้ส่งเสริมและ สนับสนุนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดให้มี อาสาสมัครบริบาลท้องถิ่น เพื่อทำหน้าที่ดูแลผู้สูงอายุ ที่มีภาวะพึ่งพิงโดยให้ดำเนินการรับสมัครประชาชน ในพื้นที่ที่มีคุณสมบัติผ่านการอบรมหลักสูตรการดูแล ผู้สูงอายุที่มีภาวะพึ่งพิง ๗๐ ชั่วโมง หรือหลักสูตร นักบริบาลท้องถิ่น ๕๐ ชั่วโมงของกรมอนามัย</p> <p>อาสาสมัครบริบาลท้องถิ่นที่มีความรู้ดังกล่าว จะทำหน้าที่ดูแลผู้สูงอายุที่มีภาวะพึ่งพิง จำนวน ๕ คน ตามแผนการดูแลรายบุคคล (Care Plan) ของผู้สูงอายุ โดยบุคลากรวิชาชีพด้านสาธารณสุขเป็นผู้จัดทำ สำหรับ ระยะเวลาในการให้บริการการดูแลผู้สูงอายุ วันละ ๘ ชั่วโมง จำนวน ๒๐ วัน ต่อเดือน จะได้รับค่าตอบแทน จำนวน ๕,๐๐๐ บาท หากผ่านการอบรมหลักสูตรการดูแล ผู้สูงอายุที่มีภาวะพึ่งพิง ๗๐ ชั่วโมง และหากได้รับการอบรม เพิ่มเติมหลักสูตรนักบริบาล ๕๐ ชั่วโมง จะได้รับค่าตอบแทน จำนวน ๖,๐๐๐ บาท</p> <p>ทั้งนี้ ในการดำเนินการดังกล่าว เป็นการปฏิบัติตาม ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยอาสาสมัครบริบาล ท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและการเบิก ค่าใช้จ่าย พ.ศ. ๒๕๖๒ ประกอบกับหนังสือ กระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๙.๒/ว ๖๒๙๐ ลงวันที่ ๑๘ ตุลาคม ๒๕๖๒ เรื่อง การกำหนดหลักสูตร ที่เกี่ยวกับการดูแลผู้สูงอายุที่มีภาวะพึ่งพิงในระยะยาว และหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข อัตราค่าตอบแทน และการจ่ายค่าตอบแทนของอาสาสมัครบริบาลท้องถิ่น ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น</p>
๓.	<p>การเพิ่มโอกาสการมีส่วนร่วมที่แท้จริง ของประชาชนและภาคประชาสังคม ในการจัดทำแผนพัฒนาในทุกระดับ</p>	<p>ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนา ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม เปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการแสดงความคิดเห็น ปัญหา ความต้องการ และการพัฒนา ผ่านการ ประชาคมท้องถิ่น เพื่อจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น โดยได้กำหนด กลุ่มสัดส่วนประชาคมท้องถิ่น ดังนี้</p>

ลำดับ	ประเด็นข้อเสนอแนะ	การดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง
		<p>๑. สมาชิกสภาท้องถิ่น</p> <p>๒. กำนัน/ผู้ใหญ่บ้าน/ประธานชุมชน/หัวหน้าสถานีอนามัย/ผู้อำนวยการโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล/ผู้อำนวยการโรงพยาบาล/ผู้อำนวยการโรงเรียนรัฐหรือเอกชน หรือหัวหน้าหน่วยการศึกษาอื่น ๆ ที่มีหน่วยงานตั้งอยู่ในพื้นที่</p> <p>๓. หัวหน้าส่วนหรือตัวแทนราชการ/รัฐวิสาหกิจที่มีหน่วยงานตั้งอยู่ในพื้นที่</p> <p>๔. กัดเลือกจากอาสาสมัครสาธารณสุข (อสม.) / สมาชิกอาสาป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน (อปพร.) / คณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านและชุมชน/คณะกรรมการชุมชน/กลุ่มอาชีพต่าง ๆ ในพื้นที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น</p> <p>๕. สำหรับองค์การบริหารส่วนจังหวัด เพิ่มเติมนายกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัด/ประธานสภาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัด และ ปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัด</p> <p>สำหรับประชาชนที่มีทะเบียนบ้านหรืออาศัยในหมู่บ้าน ชุมชนนั้น ไม่ได้ถูกจัดตั้งเป็นกลุ่มสัดส่วนประชาคมท้องถิ่น สามารถเข้าร่วม เสนอความคิดเห็น และมีส่วนร่วมในกระบวนการต่าง ๆ ได้</p> <p>โดยระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๑๗ ได้กำหนดให้คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นจัดประชุมประชาคมท้องถิ่น โดยมีส่วนราชการรัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวข้องและผู้แทนภาคประชาชนตามกลุ่มสัดส่วนประชาคมท้องถิ่น เพื่อแจ้งแนวทางการพัฒนาท้องถิ่น รับทราบปัญหา ความต้องการ ประเด็นการพัฒนาและประเด็นที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนความช่วยเหลือทางวิชาการ และแนวทางปฏิบัติที่เหมาะสมกับสภาพพื้นที่ เพื่อนำมากำหนดแนวทางการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น และในข้อ ๒๒ ได้กำหนดให้การเพิ่มเติมแผนพัฒนาท้องถิ่นต้องผ่านการพิจารณาจากคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นและประชาคมท้องถิ่นด้วย</p>

กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ  
รับที่ ๑๕๓๖๕ รับที่ - ๑ ธ.ค. ๒๕๖๕  
.....  
เวลา.....

ปพม.  
รับที่ ๑๕๓๖๕  
รับที่ 5. ๗. ๒. 2565  
เวลา.....

สำนักงานรัฐมนตรี  
รับที่ 335๕ 14๗  
รับที่ 1 ๑ ๗. ๒. 2565  
เวลา..... 16.15 น. 614

1450



รอง อพส.  
รับที่ 5819  
วันที่ - ๒ ธ.ค. ๒๕๖๕  
เวลา.....

สธ ๐๒๐๙.๐๓/๗๖๖  
อพส.  
รับที่ ๑๕๓๖๕  
วันที่ - ๒ ธ.ค. ๒๕๖๕  
เวลา.....

กระทรวงสาธารณสุข  
ถนนติวานนท์  
สำนักงานปลัดกระทรวง  
รับที่ ๑๑๑๑๑  
รับที่ 22686  
รับที่ 3 ๑ ๗. ๒. 2565  
เวลา..... 11:41

๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๕

เรื่อง รายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง แนวทางส่งเสริมบทบาทภาคประชาสังคมเป็นหุ้นส่วนการพัฒนาประเทศไทยอย่างยั่งยืน ของคณะกรรมการการพัฒนาการเมืองและการมีส่วนร่วมของประชาชน วุฒิสภา

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๒๓๘๐๓ ลงวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๖๕ จำนวน ๑ ชุด
- ๒. ผลการพิจารณาและผลการดำเนินการของกระทรวงสาธารณสุข จำนวน ๑ ชุด

ด้วยกระทรวงสาธารณสุข ได้รับมอบหมายให้พิจารณารายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง แนวทางส่งเสริมบทบาทภาคประชาสังคมเป็นหุ้นส่วนการพัฒนาประเทศไทยอย่างยั่งยืน ของคณะกรรมการการพัฒนาการเมืองและการมีส่วนร่วมของประชาชน วุฒิสภา ร่วมกับกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงการคลัง กระทรวงมหาดไทย กระทรวงแรงงาน สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง พิจารณาศึกษาแนวทางและความเหมาะสมของรายงานและข้อเสนอแนะดังกล่าว โดยให้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์สรุปผลการพิจารณาหรือผลการดำเนินการดังกล่าวในภาพรวม แล้วเสนอไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรี รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

กระทรวงสาธารณสุข ได้สรุปผลการพิจารณาและผลการดำเนินการดังกล่าวเสร็จเรียบร้อยแล้ว รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

๑๖๐๐ กรมฯ  
[Signature]

ที่ พม ๐๑๐๑/๒๔๓๑  
- ปพม. พิจารณาดำเนินการ

ขอแสดงความนับถือ

[Signature]  
(นายจตุติ ไกรฤกษ์)  
รมว.พม.  
๒๕ พ.ย. ๒๕๖๕

[Signature]  
(นายอนุทิน ชาญวีรกูล)  
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข

(นายกิตติ อินทรกุล)  
รองอธิบดี รักษาการแทน  
อธิบดีกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ  
- ๒ ธ.ค. ๒๕๖๕

สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข  
กองยุทธศาสตร์และแผนงาน  
โทร. ๐ ๒๕๕๐ ๒๓๕๕  
โทรสาร ๐ ๒๕๕๐ ๒๓๕๕

๑๖๐๐ กรมฯ  
[Signature]

(นายอนุกุล ปัดแก้ว)  
ปลัดกระทรวง

๒๙ พ.ย. ๒๕๖๕

[Signature]  
๒๙.๑๑.๒๕

ผลการพิจารณาและผลการดำเนินการของกระทรวงสาธารณสุข

เรื่อง แนวทางส่งเสริมบทบาทภาคประชาสังคมเป็นหุ้นส่วนการพัฒนาการสาธารณสุขและการมีส่วนร่วมของประชาชน วุฒิสภา

ข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย	ผลการพิจารณา / ผลการดำเนินการ
<p>๑. สนับสนุนองค์การภาคประชาสังคมให้มีศักยภาพ ความเข้มแข็ง และธรรมาภิบาล มีบทบาทเป็นหุ้นส่วนการพัฒนาประเทศ</p>	<p>เห็นด้วยกับข้อเสนอแนะดังกล่าว ทั้งนี้ กระทรวงสาธารณสุขได้ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง ดังนี้</p> <p>๑. การจัดทำโครงการส่งเสริมอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน (อสม.) เพื่อส่งเสริมการปฏิบัติงานผู้รับการเปลี่ยนแปลงด้านสุขภาพ การส่งเสริมสุขภาพ การเฝ้าระวังป้องกันโรคในชุมชน การดูแลผู้สูงอายุ คนพิการ และประชาชนกลุ่มเปราะบาง และต่อเยื่ออกาสให้มีความมีชีวิตดีขึ้น ทั้งนี้ อสม. ต้องได้รับการพัฒนาศักยภาพให้มีสมรรถนะเพิ่มขึ้น เป็นต้นแบบผู้นำการสร้างสุขภาพดีแก่ประชาชน และสามารถนำเทคโนโลยีสารสนเทศมาสนับสนุนการปฏิบัติงานให้มีประสิทธิภาพและคุณภาพ รวมถึงการสร้างเอกลักษณ์และความโดดเด่นของการปฏิบัติหน้าที่ อสม. ให้เป็นที่ยอมรับและเป็นต้นแบบแก่นานาชาติต่อไป</p> <p>๒. การขับเคลื่อนการดูแลสุขภาพจิตทุกกลุ่มวัยในระบบปฐมภูมิเพื่อป้องกันปัญหาการฆ่าตัวตายในชุมชน ผ่านระบบ ๓ ทอ ร่วมกับศูนย์สุขภาพจิตที่เป็นแกนนำหลักในการนำองค์ความรู้จากหลักสูตรไปขับเคลื่อน และภาคีเครือข่ายที่จะขยายผลต่อไปในระดับพื้นที่ โดยมีการสนับสนุนสื่อ องค์ความรู้ และงบประมาณ อีกทั้ง มีการจัดประชุมเชิงปฏิบัติการขับเคลื่อนการดูแลสุขภาพจิตทุกกลุ่มวัยในระบบสุขภาพปฐมภูมิ เพื่อแลกเปลี่ยนเรียนรู้ผลการดำเนินงานสุขภาพจิตที่ได้ดำเนินการภายใต้โครงการสุขภาพจิตทุกกลุ่มวัยของภาคีเครือข่ายจากทั่วประเทศ และพัฒนาเป็นต้นแบบการบูรณาการงานสุขภาพจิตให้กับเครือข่ายในพื้นที่ โดยมีพิธีมอบโล่ประกาศเกียรติคุณให้แก่ภาคีเครือข่ายที่ร่วมดำเนินงานดูแลสุขภาพจิตในชุมชน</p>
<p>๒. พัฒนาร่วมมือระหว่างหน่วยงานภาครัฐ เอกชน และองค์กรภาคประชาสังคมในการพัฒนากฎหมาย มาตรฐานสากล และขับเคลื่อนแผนยุทธศาสตร์การส่งเสริมและพัฒนากองค์กรภาคประชาสังคม ทั้งในระดับชาติ ภูมิภาค และจังหวัด</p>	<p>เห็นด้วยกับข้อเสนอแนะดังกล่าว ทั้งนี้ กระทรวงสาธารณสุขได้ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง ดังนี้</p> <p>กระทรวงสาธารณสุข มีการดำเนินการพัฒนาระบบการดูแลสุขภาพจิตครบวงจรด้วยกลไกกฎหมายผ่านการประชุมคณะกรรมการจัดทำนโยบายและยุทธศาสตร์สุขภาพจิตแห่งชาติ ซึ่งมีมติเห็นชอบ ดังนี้</p> <p>๑. การประเมินแผนพัฒนาสุขภาพจิตแห่งชาติ ฉบับที่ ๑ (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐) ระยะที่ ๑ (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๕)</p> <p>๒. การจัดทำแผนพัฒนาสุขภาพจิตแห่งชาติ ฉบับที่ ๑ (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐) ระยะที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐)</p> <p>๓. (ร่าง) สาระหมวดสุขภาพจิต ภายใต้ธรรมนูญว่าด้วยระบบสุขภาพแห่งชาติ ฉบับที่ ๓</p>

ข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย	ผลการพิจารณา / ผลการดำเนินการ
<p>๓. สื่อสารสังคม สร้างความรู้ความเข้าใจถึงความสำคัญของการพัฒนาสุขภาพภาคประชาสังคมในการพัฒนาประเทศ</p>	<p>เห็นด้วยกับข้อเสนอแนะดังกล่าว ทั้งนี้ กระทรวงสาธารณสุขได้ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง ดังนี้</p> <p>๑. การรณรงค์ป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด ผ่านสื่อโทรทัศน์รายการ TO BE NUMBER ONE VARIETY วิทยุ หนังสือพิมพ์ และเครือข่ายทางสังคมออนไลน์ เช่น Facebook นอกจากนี้ มีการจัดบริการศูนย์เพื่อใจ TO BE NUMBER ONE ตามแนวคิด ปรับทุกข์ สร้างสุข แก้ปัญหา พัฒนา EQ ในห้างสรรพสินค้าเขตกรุงเทพมหานคร และปริมณฑล</p> <p>๒. การเสริมสร้างสุขภาพทางใจเตรียมพร้อมผู้สูงอายุ โดยจะสื่อสารการดูแลสุขภาพผู้สูงอายุผ่านเครือข่ายสื่อมวลชนท้องถิ่นในเขตสุขภาพ เพื่อเตรียมความพร้อมและตอบสนองสุขภาพจิตในสถานการณ์วิกฤต</p>
<p>๔. สนับสนุนให้มูลนิธิและหน่วยงานที่ให้ความช่วยเหลือประเภทเงินให้เปล่าหรือเงินอุดหนุนโครงการพัฒนา จัดตั้งกองทุนที่มีขนาดใหญ่ หรือมีศักยภาพ ที่จะสนับสนุนการพัฒนาในด้านต่าง ๆ ได้อย่างต่อเนื่อง</p>	<p>เห็นด้วยกับข้อเสนอแนะดังกล่าว</p>
<p>๕. เปิดโอกาสให้ภาคประชาสังคมได้มีส่วนร่วมในการพัฒนาสังคมร่วมกัน โดยมีการปรับปรุงกฎระเบียบเพื่อให้ภาครัฐสามารถสนับสนุนส่งเสริมพัฒนาองค์กรภาคประชาสังคมได้อย่างต่อเนื่อง มีประสิทธิภาพ ตลอดจนส่งเสริมการศึกษาวิชาชีพ การพัฒนาศักยภาพคนทำงานในองค์กรภาคประชาสังคม</p>	<p>เห็นด้วยกับข้อเสนอแนะดังกล่าว</p>
<p>๖. เปิดโอกาสให้ภาคประชาสังคมดำเนินการในเรื่องที่ต้องใช้ความเชี่ยวชาญเฉพาะหน่วยงานของรัฐ เช่น การดูแลผู้ด้อยโอกาส การดูแลผู้หญิงที่ถูกร้าย การดูแลผู้สูงอายุ การดูแลสถานสงเคราะห์ต่าง ๆ การจัดการกระบวนการมีส่วนร่วมในกิจกรรมสาธารณะ เช่น การพัฒนาชุมชน การรับฟังความคิดเห็น ประชาธิปไตย การจัดทำแผนระดับต่าง ๆ โดยรัฐเป็นผู้อุดหนุนงบประมาณและอำนวยความสะดวกสิ่งอำนวยความสะดวก</p>	<p>เห็นด้วยกับข้อเสนอแนะดังกล่าว ทั้งนี้ กระทรวงสาธารณสุขได้ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง ดังนี้</p> <p>๑. การดูแลผู้สูงอายุ โดยดำเนินการตามแผนงานบูรณาการเตรียมความพร้อมเพื่อรองรับสังคมสูงวัย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ประกอบด้วย</p> <p>(๑) โครงการส่งเสริมสุขภาพผู้สูงอายุระยะยาวเชิงป้องกัน (Preventive Long Term Care) ปี ๒๕๖๕ เพื่อให้ผู้สูงอายุได้รับการประเมินคัดกรองสุขภาพและเข้าถึงระบบบริการสุขภาพอย่างทั่วถึงและเท่าเทียม การส่งเสริมสนับสนุนของภาคีเครือข่ายในการนำระบบการจัดทำแผนการดูแลส่งเสริมสุขภาพผู้สูงอายุรายบุคคลในชุมชน (Health Promotion &amp; Prevention Individual Wellness Plan) ไปประยุกต์ใช้ให้เหมาะสมกับศักยภาพของผู้สูงอายุและบริบทพื้นที่ การดำเนินการโดยให้ผู้สูงอายุตอบแบบสำรวจพฤติกรรมการดูแลสุขภาพที่พึงประสงค์ด้วย Blue Book Application ปี ๒๕๖๕ พบว่า ผู้สูงอายุที่มีพฤติกรรมการดูแลสุขภาพที่พึงประสงค์ มีร้อยละ ๗๓.๑๖</p> <p>(๒) โครงการขับเคลื่อนระบบการส่งเสริมสุขภาพผู้สูงอายุและผู้มีภาวะพึ่งพิงระยะยาวแบบบูรณาการ เพื่อให้ผู้สูงอายุที่อยู่ในภาวะพึ่งพิงได้รับการดูแลและบริการด้านสาธารณสุขถึงที่บ้านอย่างต่อเนื่องจากทีมสหสาขาวิชาชีพ</p>

ข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย	ผลการพิจารณา / ผลการดำเนินการ
<p>๗. เปิดโอกาสให้ภาคประชาสังคม แข่งขันกับภาครัฐในภารกิจรับจ้างทำงานให้กับหน่วยงานภาครัฐในฐานะธุรกิจเพื่อสังคม</p> <p>๘. พัฒนาความรู้และทักษะการจัดการ เขตคนโตนี ของทางการสื่อสารให้กับองค์กรภาคประชาสังคม ที่มีความเชี่ยวชาญสูงถึงเฉพาะด้าน เช่น ด้านทรัพยากร ด้านเด็ก ด้านสตรี แต่ขาดทักษะข้างต้น</p>	<p>โดยการมีส่วนร่วมของครอบครัว ชุมชน และท้องถิ่น ซึ่งจากการดำเนินการ พบว่า ผู้สูงอายุที่มีภาวะพึ่งพิง จำนวน ๓๙๖,๖๕๕ คน ได้รับการดูแลตาม Care Plan จำนวน ๓๗๐,๓๖๖ คน คิดเป็นร้อยละ ๙๓.๓๗</p> <p>๒. การดูแลคนพิการ โดยการพัฒนาระบบการฟื้นฟูทักษะทางสังคมและการมีอาชีพของคนพิการผ่านการมีส่วนร่วมของภาคีเครือข่าย ทำให้คนพิการได้รับการจ้างงาน มีงานทำที่ก่อให้เกิดรายได้ สามารถเลี้ยงดูตนเองและช่วยแบ่งเบาภาระของครอบครัวได้ และลดการสูญเสียเงินงบประมาณด้านการรักษาพยาบาล</p> <p>๓. การส่งเสริมป้องกัน และเสริมสร้างความรู้พฤติกรรมสุขภาพจิตให้แก่ประชาชนทุกช่วงวัย โดยการทรวงสาธารณสุข เป็นที่ปรึกษาทางวิชาการให้ศูนย์สุขภาพจิต และภาคีเครือข่ายในการดำเนินการส่งเสริม และป้องกันปัญหาสุขภาพจิตได้ตามแผนงานที่กำหนดไว้ นอกจากนี้ ยังบูรณาการความร่วมมือเข้ากับศุขภาพกาย เช่น กิจกรรมทางกาย Wellness Center และระดับเขตในพื้นที่ในการขับเคลื่อนงานสุขภาพจิตเชื่อมโยงกับศุขภาพกาย เช่น กิจกรรมทางกาย Wellness Center เพื่อให้สอดคล้องกับแผนการดำเนินงานที่มุ่งเน้นการขยายภาคีเครือข่ายและเสริมสร้างความรู้ความเข้าใจงานสุขภาพจิตเข้ากับทุกมิติสุขภาพ</p>
	<p>เห็นด้วยกับข้อเสนอแนะดังกล่าว</p> <p>เห็นด้วยกับข้อเสนอแนะดังกล่าว ทั้งนี้ กระทรวงสาธารณสุขได้ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง ดังนี้</p> <p>๑. ด้านเด็กและวัยรุ่น โดยการพัฒนาศักยภาพเครือข่ายสุขภาพจิตของโรงเรียนเพื่อดูแลช่วยเหลือเด็กด้านสุขภาพจิต และจิตเวชเด็ก และภาวะโรคสมาธิสั้น การสนับสนุนการใช้เครื่องมือที่แคส (Thai Diagnostic Autism Scale : TDAS) ซึ่งเป็นแบบประเมินพฤติกรรมเด็กและสัมพันธ์บุคคลเองเพื่อประเมินภาวะออทิสติกในเด็ก อีกทั้ง มีการพัฒนาระบบกระตุ้น พัฒนาการเด็กที่มีพัฒนาการล่าช้าร่วมกับทีมสหวิชาชีพพร้อมการพัฒนาความฉลาดทางสติปัญญา (Emotional Quotient : EQ) ในเด็กปฐมวัย ซึ่งจากผลการดำเนินงาน พบว่า เด็กกลุ่มดังกล่าวมีความฉลาดทางอารมณ์เพิ่มขึ้น ร้อยละ ๘๔.๑๔</p> <p>๒. ด้านผู้ประสบภาวะวิกฤตทางจิตใจ โดยการพัฒนาศักยภาพของทีมช่วยเหลือเยียวยาจิตใจผู้ประสบภาวะวิกฤต (Mental Health Crisis Assessment and Treatment Team : MCATT) ทักษะระดับ ด้านจิตที่สุขภาพจิตไม่มีความพร้อม ในการใช้ฐานข้อมูลเฝ้าระวังวิกฤตสุขภาพจิต (Crisis Mental Health Surveillance : CMS) ที่เชื่อมโยงกับข้อมูลระดับประเทศ ในการรองรับสถานการณ์ภัยพิบัติที่อาจเกิดขึ้นใหม่พร้อมจัดทำคู่มือการปฏิบัติงานที่ช่วยเหลือเยียวยาจิตใจผู้ประสบภาวะวิกฤต การพัฒนาหลักสูตรการส่งเสริมป้องกันและแก้ไขปัญหาการฆ่าตัวตายเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการเฝ้าระวังผู้ที่มีความเสี่ยงต่อการฆ่าตัวตายในชุมชน การผลิตสื่อรณรงค์ประชาสัมพันธ์การดูแลจิตใจประชาชน การออกหน่วยนโยบายเคลื่อนที่เยี่ยมจิตใจผู้ประสบภาวะวิกฤตในพื้นที่ และการให้บริการสายด่วน ๑๓๒๓ บริการปัญหาสุขภาพจิต ตลอด ๒๔ ชั่วโมง</p>

ข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย	ผลการพิจารณา / ผลการดำเนินการ
<p>๙. พัฒนาขีดความสามารถคนทำงานที่ต้องอาศัยความรู้ ทักษะ ความชำนาญที่มากขึ้น เพื่อการค้ามีกิจกรรมของภาคประชาชนสังคม มีศักยภาพในการขับเคลื่อนงาน เกิดประสิทธิภาพสูงสุดต่อประชาชน ชุมชน สามารถสร้างผลกระทบในเชิงบวกต่อสังคมได้อย่างยั่งยืน</p>	<p>เห็นด้วยกับข้อเสนอแนะดังกล่าว ทั้งนี้ กระทรวงสาธารณสุขได้ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง ดังนี้</p> <p>๑. การจัดทำสื่อเทคโนโลยีแนวทางการเสริมสร้างความรู้ด้านสุขภาพจิตของประชาชน ประกอบด้วย (๑) หนังสือแนวทางการส่งเสริมความรู้ด้านสุขภาพจิตของประชาชน (๒) คู่มือเจ้าหน้าที่สาธารณสุขในการจัดการโปรแกรมส่งเสริมความรู้และพฤติกรรมสุขภาพจิต (๓) คู่มือคลายเครียด (ฉบับปรับปรุงใหม่) และ (๔) สื่อสุขภาพจิตสำหรับสื่อสารช่องทางการเข้าถึงระบบสุขภาพจิตและความรอบรู้ด้านสุขภาพจิตของผู้รับบริการด้านสุขภาพจิต และส่งเสริมสุขภาพจิตแก่ประชาชนในเขตสุขภาพ ให้เกิดความตระหนัก มีเจตคติที่ดีต่อการเข้ารับบริการด้านสุขภาพจิต และต่อผู้ที่มีปัญหาสุขภาพจิต ตลอดจนมีพฤติกรรมการสุขภาพจิตที่พึงประสงค์ และมีสุขภาพจิตดี มีความสุข</p> <p>๒. การพัฒนาโปรแกรมสร้างสุขวัยทำงานในชุมชน ฉบับ upgrade ที่สอดคล้องกับบริบทของพื้นที่ โดยทดลองใช้ในพื้นที่ จำนวน ๕ แห่ง ครอบคลุมทั้งประเทศ เพื่อหาแนวทางการเสริมสร้างความเข้มแข็งทางจิตสุขภาพหลาย และมีประสิทธิภาพสูงสุดสอดคล้องกับบริบทของประชาชนวัยทำงานในปัจจุบัน</p>
<p>๑๐. เพิ่มโอกาสการมีส่วนร่วมที่แท้จริงของประชาชน และภาคประชาสังคมในการจัดทำแผนพัฒนาในทุกกระดับ</p>	<p>เห็นด้วยกับข้อเสนอแนะดังกล่าว</p>
<p>๑๑. มีการจัดสรรงบประมาณเพื่อสนับสนุนการดำเนินงานของภาคประชาสังคมในรูปแบบของกองทุนสนับสนุนภาคประชาสังคม หรือแบ่งรายได้จากการขายสลากกินแบ่งส่วนหนึ่งมาตั้งเป็นกองทุน เพื่อใช้ในกิจการสาธารณประโยชน์ หรือมีการออกสลากกินแบ่ง เพื่อนำรายได้มาเข้ากองทุนเพื่อใช้ในกิจการสาธารณประโยชน์ ในลักษณะกองทุนจัดสรรรายได้จากสลากกินแบ่ง โดยจัดสรรงบประมาณให้กับองค์กรภาคประชาสังคม หรือกลุ่มองค์กร สาธารณกุศล องค์กรพัฒนาเอกชนที่ดำเนินงานด้านชุมชน และอาสาสมัครในลักษณะของโครงการด้านเสริมสร้างสุขภาพ การศึกษาสิ่งแวดล้อม พัฒนาศักยภาพชีวิตของคนในชุมชน</p>	<p>เห็นด้วยกับข้อเสนอแนะดังกล่าว</p>

# ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๐๕/ว๓๕๓



สำนักงานปลัดกระทรวง
การส่งเสริมและสงเคราะห์ชนบท
รับ ๑๖๓๗
รับ 31 ต.ค. 25๖๕
...

สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ  
๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กทม. ๑๐๑๐๐

กรม  
๙๙๙  
EJ/III/ZE  
๐๑.๕๕

๒๗ ตุลาคม ๒๕๖๕

เรื่อง รายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง แนวทางส่งเสริมบทบาทภาคประชาสังคมเป็นหุ้นส่วนการพัฒนาประเทศไทยอย่างยั่งยืน ของคณะกรรมการกิจการพัฒนาการเมืองและการมีส่วนร่วมของประชาชน วุฒิสภา

เรียน ปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๗/ว(ล) ๒๓๘๐๓ ลงวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๖๕

ตามที่ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ขอให้สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ดำเนินการตามคำสั่งรองนายกรัฐมนตรี (นายจรินทร์ ลักษณวิศิษฏ์) ที่มีคำสั่งให้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์เป็นหน่วยงานหลักในการรับรายงานและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการกิจการฯ ไปพิจารณาร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อพิจารณาศึกษาแนวทางและความเหมาะสมของรายงานและข้อเสนอแนะ พร้อมทั้งสรุปผลการพิจารณาหรือผลการดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวในภาพรวม และส่งให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี นั้น

ในการนี้ สำนักงานฯ พิจารณาแล้วมีความเห็นว่า รายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง แนวทางส่งเสริมบทบาทภาคประชาสังคมเป็นหุ้นส่วนการพัฒนาประเทศไทยอย่างยั่งยืน ของคณะกรรมการกิจการพัฒนาการเมืองและการมีส่วนร่วมของประชาชน วุฒิสภา เป็นการประมวลสถานการณ์และวิเคราะห์ปัญหาอุปสรรคของภาคประชาสังคมด้วยแหล่งข้อมูลทางวิชาการที่มีความหลากหลาย แสดงให้เห็นภาพรวมของภาคประชาสังคมในระดับโลกและของประเทศไทย พร้อมทั้งให้ข้อเสนอแนะแนวทางการส่งเสริมและพัฒนาบทบาทภาคประชาสังคมในฐานะหุ้นส่วนการพัฒนาประเทศในมิติต่าง ๆ โดยมีข้อสังเกตเพิ่มเติม ดังนี้

๑. ข้อเสนอแนะเชิงนโยบายต่อรัฐบาล มีความสอดคล้องกับแนวทางการพัฒนาประเทศตามยุทธศาสตร์ชาติ และร่างแผนพัฒนา ฉบับที่ ๑๓ ที่มุ่งเสริมสร้างจิตสาธารณะและทุนทางสังคม สนับสนุนให้เกิดการรวมตัวของประชาชนให้เป็นพลังทางสังคมร่วมกับทุกภาคส่วน ในการจัดการปัญหาและยกระดับการพัฒนาประเทศ เพื่อนำไปสู่การพึ่งพาตนเอง การลดความเหลื่อมล้ำ และการมีคุณภาพชีวิตที่ดีของประชาชน ทั้งนี้ ภาครัฐได้มีการดำเนินการที่สอดคล้องกับข้อเสนอข้างต้นแล้วในบางส่วน อาทิ การร่วมขับเคลื่อนแผนปฏิบัติการด้านการส่งเสริมและพัฒนาองค์กรภาคประชาสังคม ระยะที่ ๑ (พ.ศ. ๒๕๖๔ - ๒๕๖๕) ในการพัฒนาศักยภาพผู้นำองค์กร การศึกษามาตรการทางภาษี การเงิน และการคลังเพื่อสนับสนุนองค์กรภาคประชาสังคม การบรรจุแผนงาน/โครงการที่เกี่ยวข้องไว้ในยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๖ และการวางแนวทางบูรณาการร่วมกับภาคประชาสังคมในการขับเคลื่อนประเด็นการพัฒนาที่สำคัญตามร่างแผนพัฒนา ฉบับที่ ๑๓

/๒. ข้อเสนอแนะ...

๒. ข้อเสนอแนะเชิงนโยบายต่อ สศช. มีสาระสำคัญเกี่ยวกับการกำหนดเป้าหมายของแผนปฏิบัติการสนับสนุนการส่งเสริมและพัฒนาองค์กรภาคประชาสังคม แต่เนื่องด้วยข้อเสนอแนะดังกล่าวจัดทำขึ้นในระหว่างปี ๒๕๖๑ - ๒๕๖๒ ซึ่งเป็นช่วงเวลาเดียวกันกับการจัดทำแผนปฏิบัติการด้านการส่งเสริมและพัฒนาองค์กรภาคประชาสังคม ระยะที่ ๑ (พ.ศ. ๒๕๖๔ - ๒๕๖๕) ที่มีการกำหนดเป้าหมายสอดคล้องกับข้อเสนอแนะของคณะกรรมการฯ อาทิ องค์กรภาคประชาสังคมมีกฎหมาย นโยบาย และกลไกสนับสนุนการพัฒนาองค์กรภาคประชาสังคมให้เข้มแข็ง เกิดนวัตกรรมการสร้างร่วมมือ และสนับสนุนการสื่อสารทางสังคม รวมถึงการขับเคลื่อนประเด็นยุทธศาสตร์ ๔ ประการ ตามแนวทางของพระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาองค์กรภาคประชาสังคม พ.ศ. ... ที่ได้ถูกเสนอเป็นแนวทางการขับเคลื่อนภายใต้แผนปฏิบัติการฯ ระยะที่ ๑ ด้วยเช่นกัน อย่างไรก็ตาม กระบวนการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ควรมีการติดตามประเมินผลการทำงานตามเป้าหมายและแนวทางการขับเคลื่อนตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการฯ ที่มีความสอดคล้องตามแผนปฏิบัติการฯ ระยะที่ ๑ มาวิเคราะห์หาช่องว่างที่ยังมิได้ดำเนินการ เพื่อนำมาดำเนินการต่อไปในแผนปฏิบัติการฯ ระยะที่ ๒ พร้อมกับนำประเด็นดังกล่าวไปประกอบการยกย่องพระราชบัญญัติการดำเนินงานกิจกรรมขององค์กรไม่แสวงหากำไร พ.ศ. ... ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาววิธรรม พิศคามิน)

รองเลขาธิการฯ ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

กองยุทธศาสตร์การพัฒนาศักยภาพและความเท่าเทียมทางสังคม (กสท.)

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๔๐๘๕ ต่อ ๓๕๑๔

โทรสาร ๐ ๒๒๘๓ ๖๑๒๗

E-mail : vitphiphon@nesdc.go.th



สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน)  
กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์  
912 ถนนพหลโยธิน แขวงคลองจั่น  
เขตบางกะปิ กรุงเทพฯ 10240  
โทร. 0-2378-8300-20 โทรสาร. 0-2378-8321  
อีเมล : codi@codi.or.th  
โฮมเพจ : www.codi.or.th

Community Organizations Development  
Institute (Public Organization)  
Ministry of Social Development and Human Security  
912 Nawamintr Road, Klong Chan,  
Bangkapi, Bangkok 10240  
Tel. 0-2378-8300-20 Fax. 0-2378-8321  
E-mail: codi@codi.or.th  
Homepage : www.codi.or.th

ที่ พม ๕๓๓๓/๖๕๓

๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖

เรื่อง รายงานผลการพิจารณา เรื่องแนวทางการส่งเสริมบทบาทประชาสังคมเป็นหุ้นส่วนการพัฒนาประเทศ  
อย่างยั่งยืนของคณะกรรมการสิทธิการพัฒนากองเมืองและการมีส่วนร่วมของประชาชนวุฒิสภา

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือ ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล)๒๓๘๐๓ ลงวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๖๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้ขอความร่วมมือมายังหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง  
เพื่อพิจารณารายงานการศึกษา เรื่องแนวทางการส่งเสริมบทบาทภาคประชาสังคมเป็นหุ้นส่วนการพัฒนา  
ประเทศอย่างยั่งยืนของคณะกรรมการสิทธิการพัฒนากองเมืองและการมีส่วนร่วมของประชาชนวุฒิสภา  
ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

ในการนี้ สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) ได้พิจารณารายงานการศึกษาฯ ดังกล่าว  
มีความเห็นและข้อเสนอแนะ ดังนี้

๑) ควรเปิดโอกาสให้ผู้มีส่วนเกี่ยวข้องหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง (Stakeholder) มีส่วนร่วมใน  
การกำหนดนโยบายรวมถึงการตัดสินใจด้านงบประมาณ

๒) วิธีการจัดสรรงบประมาณจากภาครัฐในการสนับสนุนการดำเนินงานของภาคประชาสังคม  
ควรมีการจัดสรรงบประมาณในรูปแบบกองทุนสนับสนุนภาคประชาสังคมที่ภาคประชาสังคมเป็นผู้จัดทำ  
แผนงานงบประมาณโครงการเสนอทางภาครัฐได้โดยตรง

๓) เสนอให้รัฐบาลกำหนดนโยบายที่เกี่ยวข้องเนื่องกับการดำเนินงานของภาคประชาสังคมและ  
การมีส่วนร่วมของประชาชนเป็นภารกิจสำคัญของรัฐอย่างต่อเนื่องอย่างน้อย ๓ - ๕ ปี

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(นายกฤษดา สมประสงค์)

ผู้อำนวยการสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน

สำนักประสานเครือข่ายประชาสังคม

โทร ๐ - ๒๓๗๘ - ๘๓๐ ต่อ ๘๓๘๘

รับที่ ๑๐๖๘  
วันที่ ๗ มิ.ย. ๒๕๖๖  
เวลา



รองอธิบดี  
รับที่ ๑๒๕๕  
วันที่ ๗ มิ.ย. ๒๕๖๖  
เวลา

กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ  
รับที่ ๑๓๖๖ วันที่ ๖ มิ.ย. ๒๕๖๖  
อก. ๑๓๖๖  
เวลา

ด่วนที่สุด

ที่ รง ๐๒๐๖.๑/๑๓/๐๑

กระทรวงแรงงาน  
ถนนมิตรไมตรี ดินแดง  
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๖

เรื่อง รายงานผลการพิจารณาศึกษา เรื่อง แนวทางส่งเสริมบทบาทภาคประชาสังคมเป็นหุ้นส่วนการพัฒนาประเทศอย่างยั่งยืน ของคณะกรรมการการพัฒนากองเมืองและการมีส่วนร่วมของประชาชน วุฒิสภา

เรียน อธิบดีกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๒๓๘๐๓ ลงวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๖๕

สิ่งที่ส่งมาด้วย ข้อเสนอแนะ แนวทางส่งเสริมบทบาทภาคประชาสังคมเป็นหุ้นส่วนการพัฒนาประเทศอย่างยั่งยืน ของคณะกรรมการการพัฒนากองเมืองและการมีส่วนร่วมของประชาชน วุฒิสภา

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี แจ้งว่ากระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เป็นหน่วยงานหลักรับรายงานและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการพัฒนากองเมืองและการมีส่วนร่วมของประชาชน วุฒิสภา ไปร่วมพิจารณากับกระทรวงการคลัง กระทรวงมหาดไทย กระทรวงแรงงาน กระทรวงสาธารณสุข สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ดำเนินการศึกษาแนวทางและความเหมาะสมของรายงานและข้อเสนอแนะ นั้น

กระทรวงแรงงานได้ศึกษาแนวทางความเหมาะสมของรายงานแล้ว เห็นด้วยกับแนวทางส่งเสริมบทบาทภาคประชาสังคม ในการส่งเสริมและพัฒนาองค์กรภาคประชาสังคม ให้มีลักษณะมุ่งไปที่การให้องค์กรภาคประชาสังคม ให้ความเข้มแข็ง เป็นหุ้นส่วนการพัฒนาประเทศและขับเคลื่อนสังคมให้เป็นธรรมและยั่งยืน รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

รองอธิบดี

ขอแสดงความนับถือ

(นางสาวนภาพร เมฆาม่องอำไพ)  
รองอธิบดี รักษาการแทน  
อธิบดีกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ  
- ๗ มิ.ย. ๒๕๖๖

(นายประทีป ทรงลำยอง)  
รองปลัดกระทรวงแรงงาน ปฏิบัติราชการแทน  
ปลัดกระทรวงแรงงาน

สำนักงานปลัดกระทรวงแรงงาน  
กองยุทธศาสตร์และแผนงาน  
โทรศัพท์ ๐ ๒๒๓๒ ๑๑๕๘  
โทรสาร ๐ ๒๒๔๘ ๒๐๒๖

๑๓ มิ.ย. ๒๕๖๖

ข้อเสนอแนะ แนวทางส่งเสริมบทบาทภาคประชาสังคมเป็นหุ้นส่วนการพัฒนาประเทศไทยอย่างยั่งยืน  
ของคณะกรรมการการพัฒนาการเมืองและการมีส่วนร่วมของประชาชน วุฒิสภา

กระทรวงแรงงาน

\*\*\*\*\*

กระทรวงแรงงานได้พิจารณาแนวทางและความเหมาะสมของรายงาน ซึ่งเห็นด้วยกับแนวทางส่งเสริมบทบาทภาคประชาสังคม ในการส่งเสริมและพัฒนาองค์กรภาคประชาสังคม ให้มีลักษณะมุ่งไปที่การทำให้องค์กรภาคประชาสังคม มีความเข้มแข็ง เป็นหุ้นส่วนการพัฒนาประเทศและขับเคลื่อนสังคมให้เป็นธรรมและยั่งยืน ซึ่งกระทรวงแรงงานมีภารกิจที่สอดคล้องกับแนวทางดังกล่าว ได้แก่

๑. การพัฒนาความร่วมมือระหว่างหน่วยงานภาครัฐ เอกชน และองค์กรภาคประชาสังคม ในการพัฒนากฎหมาย มาตรการ กลไก และขับเคลื่อนแผนยุทธศาสตร์การส่งเสริมและพัฒนาองค์กรภาคประชาสังคม ทั้งในระดับชาติ ภูมิภาค และจังหวัด

๒. การเปิดโอกาสให้ภาคประชาสังคมดำเนินการในเรื่องที่ต้องใช้ความเชี่ยวชาญเฉพาะแทนหน่วยงานภาครัฐ เช่น การดูแลผู้ด้อยโอกาส การดูแลผู้หญิงที่ถูกรังแก การดูแลผู้สูงอายุ การดูแลสถานสงเคราะห์ต่าง ๆ การจัดกระบวนการมีส่วนร่วมในกิจการสาธารณะ เช่น การพัฒนาชุมชน การรับฟังความคิดเห็น/ประชาพิจารณ์ การจัดทำแผนระดับต่าง ๆ โดยรัฐเป็นผู้อุดหนุนงบประมาณและเอื้ออำนวยทางกฎระเบียบและสิ่งอำนวยความสะดวก

๓. การเปิดโอกาสให้ภาคประชาสังคม แข่งขันกับภาคธุรกิจในการรับจ้างทำงานให้กับหน่วยงานภาครัฐในฐานะธุรกิจเพื่อสังคม

๔. การพัฒนาความรู้และทักษะการจัดการ เทคโนโลยี ช่องทางการสื่อสารให้กับองค์กรภาคประชาสังคม ที่มีความเชี่ยวชาญกลุ่มลึกลับเฉพาะด้าน เช่น ด้านทรัพยากร ด้านเด็ก ด้านสตรี แต่ขาดทักษะข้างต้น

๕. การพัฒนาขีดความสามารถคนทำงานที่ต้องอาศัยความรู้ ทักษะ ความชำนาญที่มากขึ้น เพื่อให้การดำเนินกิจกรรมของภาคประชาสังคมมีเสถียรภาพในการขับเคลื่อนงาน เกิดประสิทธิภาพสูงสุดต่อประชาชน ชุมชน สามารถสร้างผลกระทบในเชิงบวกต่อสังคมได้อย่างยั่งยืน

๖. การจัดทำแผนพัฒนาโดยเพิ่มโอกาสการมีส่วนร่วมที่แท้จริงของประชาชนและภาคประชาสังคม ในการจัดทำแผนพัฒนาในทุกระดับ

๗. การจัดสรรงบประมาณเพื่อสนับสนุนการดำเนินงานของภาคประชาสังคมในรูปแบบของกองทุนสนับสนุนภาคประชาสังคม หรือแบ่งรายได้จากการขายสลากกินแบ่งส่วนหนึ่งมาตั้งเป็นกองทุนเพื่อใช้ในกิจการสาธารณประโยชน์

\*\*\*\*\*



กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ
เลขรับ ๗๑๐๘
วันที่ ๐๙ มิ.ย. ๒๕๖๖
เวลา ๑๐:๔๐
สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

ที่ นร ๐๑๐๕.๐๕/๔๑๐๖

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี  
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๘ มิถุนายน ๒๕๖๖

เรื่อง รายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง แนวทางส่งเสริมบทบาทภาคประชาสังคมเป็นหุ้นส่วนการพัฒนา  
ประเทศอย่างยั่งยืน ของคณะกรรมการการพัฒนากองเมืองและการมีส่วนร่วมของประชาชน วุฒิสภา  
เรียน อธิบดีกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ

อ้างถึง หนังสือกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ ที่ พม ๐๖๑๑/ว๒๔๘ ลงวันที่ ๒๙ พฤษภาคม ๒๕๖๖

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาได้รายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง แนวทาง  
ส่งเสริมบทบาทภาคประชาสังคมเป็นหุ้นส่วนการพัฒนาประเทศอย่างยั่งยืนของคณะกรรมการการพัฒนากองเมืองและการมีส่วนร่วมของประชาชน วุฒิสภา โดยรองนายกรัฐมนตรี (นายจรินทร์ ลักษณวิศิษฏ์)  
สั่งและปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรี มีคำสั่งให้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์  
เป็นหน่วยงานหลักในการรับรายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง แนวทางส่งเสริมบทบาทภาคประชาสังคม  
เป็นหุ้นส่วนการพัฒนาประเทศอย่างยั่งยืน ของคณะกรรมการการพัฒนากองเมืองและการมีส่วนร่วม  
ของประชาชน วุฒิสภา ไปพิจารณาร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และขอให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี  
พิจารณารายงานการพิจารณาศึกษาดังกล่าว โดยแจ้งผลการพิจารณากรณีดังกล่าวให้กรมพัฒนาสังคม  
และสวัสดิการทราบ เพื่อสรุปภาพรวมก่อนส่งให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีและนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป  
ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี พิจารณาแล้วเห็นว่า

๑. รายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง แนวทางส่งเสริมบทบาทภาคประชาสังคมเป็นหุ้นส่วน  
การพัฒนาประเทศอย่างยั่งยืน ของคณะกรรมการการพัฒนากองเมืองและการมีส่วนร่วมของประชาชน  
และข้อเสนอแนวทางการส่งเสริมบทบาทองค์กรภาคประชาสังคมดังกล่าว ได้สะท้อนถึงปัญหาที่เกิดขึ้น  
ในการกำหนดทิศทางการพัฒนาและสนับสนุนบทบาทของภาคประชาสังคม รวมทั้งการเข้ามามีบทบาทหรือ  
มีส่วนร่วมในการพัฒนาประเทศของภาคประชาสังคม โดยที่ผ่านมารัฐบาลได้ให้ความสำคัญในเรื่องการมีส่วนร่วม  
ของประชาชนในการกำหนดนโยบาย การตัดสินใจทางการเมือง การวางแผนการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม  
รวมถึงการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐ ตลอดจนการมีส่วนร่วมในการดำเนินโครงการของรัฐ โดยคำนึงถึง  
ความคิดเห็นของประชาชนเป็นสำคัญ

๒. รัฐบาลได้กำหนดให้มีระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็น  
ของประชาชน พ.ศ. ๒๕๔๘ ไว้เป็นหลักเกณฑ์และวิธีการในการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน เพื่อให้  
เกิดประโยชน์แก่หน่วยงานของรัฐและประชาชนซึ่งได้กำหนดให้หน่วยงานของรัฐที่เป็นผู้รับผิดชอบโครงการ  
ของรัฐ ต้องจัดให้มีการเผยแพร่ข้อมูลโครงการของรัฐและ/หรือประกาศข้อมูลเกี่ยวกับการรับฟังความคิดเห็น  
ของประชาชน และสำหรับการดำเนินโครงการของรัฐที่มีผลกระทบต่อประชาชนเป็นส่วนรวม  
ต้องจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนก่อนเริ่มดำเนินโครงการ

๓. ในกระบวนการดังกล่าวรัฐบาลได้เปิดโอกาสให้ประชาชน ผู้มีส่วนได้เสียหรือภาคประชาสังคม  
เข้ามามีส่วนร่วมในการตัดสินใจเกี่ยวกับการดำเนินโครงการของรัฐ โดยสามารถให้ข้อเสนอแนะหรือข้อคิดเห็น  
เป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาในการดำเนินโครงการของรัฐได้ อีกทั้งยังเปิดโอกาสให้ประชาชน ผู้มีส่วนได้เสีย  
หรือภาคประชาสังคม สามารถตรวจสอบการดำเนินโครงการของรัฐได้

๔. นอกจากนี้...

๔. นอกจากนี้รัฐบาลยังได้ให้ความสำคัญในการมีส่วนร่วมขององค์กรภาคประชาสังคม โดยได้วางระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการส่งเสริมและพัฒนาองค์กรภาคประชาสังคม พ.ศ. ๒๕๕๘ ไว้เพื่อส่งเสริมบทบาทและสร้างความเข้มแข็งขององค์กรภาคประชาสังคมในการร่วมพัฒนาสังคมอย่างยั่งยืน และเป็นรูปธรรม โดยกำหนดให้มีคณะกรรมการส่งเสริมและพัฒนาองค์กรภาคประชาสังคม (คสป.) มีอำนาจหน้าที่ในการส่งเสริมและพัฒนาองค์กรภาคประชาสังคมเพื่อการพัฒนาสังคม ลดความเหลื่อมล้ำ พัฒนาคุณภาพชีวิตและสุขภาวะของประชาชน ชุมชน รวมทั้งสร้างความเข้มแข็งและพึ่งตนเองได้ขององค์กรภาคประชาสังคม

ดังนั้น เมื่อพิจารณาข้อเสนอเชิงนโยบายในรายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง แนวทางส่งเสริมบทบาทภาคประชาสังคมเป็นหุ้นส่วนการพัฒนาประเทศไทยอย่างยั่งยืน ของคณะกรรมการธิการการพัฒนาการเมืองและการมีส่วนร่วมของประชาชนดังกล่าว ซึ่งเสนอให้รัฐบาลมุ่งส่งเสริมและสนับสนุนองค์กรภาคประชาสังคมให้มีศักยภาพ ความเข้มแข็ง เป็นหุ้นส่วนการพัฒนาประเทศและขับเคลื่อนสังคมให้เป็นธรรมอย่างยั่งยืน สอดคล้องกับอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการส่งเสริมและพัฒนาองค์กรภาคประชาสังคม (คสป.) ในเรื่องการส่งเสริมและสนับสนุนให้องค์กรภาคประชาสังคมดำเนินกิจกรรมหรือโครงการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อประโยชน์ของส่วนรวม รวมถึงกิจกรรมเพื่อสังคม การจัดทำแผนการส่งเสริมและพัฒนาองค์กรภาคประชาสังคมเพื่อให้หน่วยงานของรัฐนำไปปฏิบัติ การสนับสนุนการพัฒนาศักยภาพและการพัฒนาระบบฐานข้อมูลองค์กรภาคประชาสังคม รวมทั้งการกำหนดหลักเกณฑ์การจัดสรรเงินอุดหนุนเพื่อสนับสนุนโครงการและกิจกรรม ตลอดจนการจัดให้มีการประชุมรับฟังความคิดเห็นของประชาชน หรือผู้มีส่วนได้เสียที่เกี่ยวข้องกับบทบาทขององค์กรภาคประชาสังคมในการพัฒนาประเทศ จึงเห็นควรนำรายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง แนวทางส่งเสริมบทบาทภาคประชาสังคมเป็นหุ้นส่วนการพัฒนาประเทศไทยอย่างยั่งยืน ของคณะกรรมการธิการการพัฒนาการเมืองและการมีส่วนร่วมของประชาชน และข้อเสนอของคณะกรรมการธิการการพัฒนาการเมืองและการมีส่วนร่วมของประชาชน เสนอต่อคณะกรรมการส่งเสริมและพัฒนาองค์กรภาคประชาสังคม (คสป.) และกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ในฐานะหน่วยงานที่รับผิดชอบการนำเสนอ (ร่าง) พระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาองค์กรภาคประชาสังคม พ.ศ. .... เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายธีระพงษ์ วงศ์ศิวัธ) ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

ศูนย์บริการประชาชน

โทร. ๐ ๒๒๘๓ ๔๔๕๙ โทรสาร ๐ ๒๒๘๓ ๑๖๖๐

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ : rubfung@1111.go.th

รายงานการพิจารณาศึกษา  
เรื่อง แนวทางส่งเสริมบทบาทภาคประชาสังคมเป็นหุ้นส่วนการพัฒนาประเทศไทยอย่างยั่งยืน  
ของคณะกรรมการธิการการพัฒนาการเมืองและการมีส่วนร่วมของประชาชน วุฒิสภา



กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์  
กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ  
โทร. ๐ ๒๖๕๙ ๖๑๖๒ โทรสาร. ๐ ๒๖๕๙ ๖๓๙๓  
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์. [csd@dsw.go.th](mailto:csd@dsw.go.th)