

## บันทึกการประชุมสมานิติบัญญัติแห่งชาติ

ครั้งที่ ๙/๒๕๕๘

วันพฤหัสบดีที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘

ณ ที่รัฐสภา

เริ่มประชุมเวลา ๑๐.๑๐ นาฬิกา

เมื่อสมาชิกฯ มาครบองค์ประชุมแล้ว นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธาน สมานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง และนายพีระศักดิ์ พอจิต รองประธานสมานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่สอง ขึ้นบัลลังก์

รองประธานสมานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง ปฏิบัติหน้าที่แทนประธาน สมานิติบัญญัติแห่งชาติ ได้กล่าวเปิดประชุม และดำเนินการให้ที่ประชุมพิจารณาเรื่องตามระเบียบวาระการประชุมเรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม ดังนี้

๑. รับทราบ เรื่อง ผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรีตามข้อสั่งเกตของคณะกรรมการการคมนาคมพิจารณาร่างพระราชบัญญัติการขนส่งทางบก (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (ปรับปรุงหน่วยงานที่ได้รับการยกเว้นภาษีประจำปี)

- ที่ประชุมรับทราบ

๒. รับทราบ เรื่อง ผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรีตามข้อสั่งเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ....

- ที่ประชุมรับทราบ

ต่อมา ประธานของที่ประชุมได้ดำเนินการให้ที่ประชุมพิจารณาตามระเบียบวาระการประชุมเรื่องรับรองรายงานการประชุมสมานิติบัญญัติแห่งชาติ ดังนี้ ครั้งที่ ๑๑/๒๕๕๗ วันพฤหัสบดีที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๕๗ และครั้งที่ ๑๒/๒๕๕๗ วันศุกร์ที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๕๗ ซึ่งที่ประชุมพิจารณารับรองรายงานการประชุมสมานิติบัญญัติแห่งชาติทั้งสองครั้งดังกล่าว

จากนั้น ประธานของที่ประชุมได้ขอปรึกษาต่อที่ประชุมเพื่อให้ที่ประชุมพิจารณาดำเนินการ ดังนี้

๑. ขอย้ายเวลาการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ เนื่องจากร่างพระราชบัญญัตินี้มีเนื้อหาสาระสำคัญที่ต้องพิจารณาด้วยความละเอียดรอบคอบ จำนวน ๓ ฉบับ ดังนี้

๑.๑ ร่างพระราชบัญญัติเหรียญพิทักษ์เสรีชน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... โดยประธานคณะกรรมการวิสามัญฯ ได้ขอย้ายเวลาการพิจารณาเป็นครั้งแรก ออกไปอีก ๓๐ วัน นับแต่วันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ ตามข้อบังคับฯ ข้อ ๑๐๓ วรรคสอง ซึ่งที่ประชุมสภาไม่มีความเห็นเป็นอย่างอื่น

๑.๒ ร่างพระราชบัญญัติจัดสรรที่ดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... โดยประธานคณะกรรมการวิสามัญฯ ได้ขอย้ายเวลาการพิจารณาเป็นครั้งแรก ออกไปอีก ๓๐ วัน นับแต่วันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ ตามข้อบังคับฯ ข้อ ๑๐๓ วรรคสอง ซึ่งที่ประชุมสภาไม่มีความเห็นเป็นอย่างอื่น

๑.๓ ร่างพระราชบัญญัติประกันสังคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... โดยประธานคณะกรรมการวิสามัญฯ ได้ขอย้ายเวลาการพิจารณาเป็นครั้งที่สาม ออกไปอีก ๓๐ วัน ซึ่งตามข้อบังคับฯ ข้อ ๑๐๓ วรรคสอง กำหนดให้ประธานสภาเสนอต่อที่ประชุมสภาและที่ประชุมสภาอาจลงมติให้ขยายเวลาที่กำหนดไว้ไม่เกินสองครั้ง ครั้งละไม่เกินสามสิบวัน ในการนี้ ที่ประชุมมีมติเห็นชอบให้ข้อยกเว้นข้อบังคับฯ ข้อ ๑๐๓ วรรคสอง ประกอบกับ ข้อ ๒๑๑ เป็นการชั่วคราวเฉพาะกรณี โดยให้คณะกรรมการวิสามัญฯ ขยายเวลาการพิจารณาเป็นครั้งที่สาม ออกไปอีก ๓๐ วัน นับแต่วันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘

๒. ตั้งกรรมการวิสามัญในคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติการยางแห่งประเทศไทย พ.ศ. .... แทนตำแหน่งที่ว่าง ตามข้อบังคับฯ ข้อ ๑๐๕ โดยประธานคณะกรรมการวิสามัญฯ ได้ขอให้ตั้งกรรมการวิสามัญฯ แทนตำแหน่งที่ว่าง เนื่องจาก พลเอก ชยุมิตร์ สุวรรณมาศ ได้ขอลาออกจากกรรมการวิสามัญฯ จึงทำให้กรรมการในคณะกรรมการวิสามัญฯ ว่างลงที่ประชุมได้มีมติให้ตั้ง นายสมพล พันธุ์มณี เป็นกรรมการวิสามัญฯ แทนตำแหน่งที่ว่าง ซึ่งที่ประชุมสภาไม่มีความเห็นเป็นอย่างอื่น

ต่อจากนั้น ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติได้ดำเนินการให้ที่ประชุมพิจารณาเรื่องด่วน ดังนี้

๑. ตั้งคณะกรรมการสามัญเพื่อทำหน้าที่ตรวจสอบประวัติ ความประพฤติ และพฤติกรรมทางจริยธรรมของบุคคลผู้สมควรได้รับเลือกเป็นกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์และกิจการ

โทรคมนาคมแห่งชาติ (กสทช.) ประเภทผู้ที่มีผลงานหรือมีความรู้ และความเชี่ยวชาญ หรือประสบการณ์ทางด้านกฎหมาย แทนตำแหน่งที่ว่าง ตามมาตรา ๑๖ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ (เรื่องด่วนที่ ๑) เนื่องจากนายสุทธิพล ทวีชัยการ กรรมการฯ ซึ่งเป็นผู้ที่มีผลงานหรือมีความรู้ และความเชี่ยวชาญหรือประสบการณ์ทางด้านกฎหมาย ได้ลาออกจากตำแหน่ง จึงต้องมีการสรรหาและคัดเลือกกรรมการแทนตำแหน่งที่ว่าง สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาได้ดำเนินการเพื่อให้ได้มาซึ่งรายชื่อผู้สมควรได้รับเลือกเป็นกรรมการ กสทช. ด้านกฎหมาย ทั้ง ๒ ส่วน โดยวิธีการคัดเลือกกันเองของผู้ได้รับการเสนอชื่อจากสถาบันอุดมศึกษา และวิธีการสรรหาของคณะกรรมการสรรหา กสทช. จำนวน ๔ คน ซึ่งที่ประชุมได้มีมติให้ตั้งคณะกรรมการสามัญเพื่อทำหน้าที่ตรวจสอบประวัติ ความประพฤติ และพฤติกรรมทางจริยธรรมของบุคคลผู้สมควรได้รับเลือกเป็นกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (กสทช.) ประเภทผู้ที่มีผลงานหรือมีความรู้ และความเชี่ยวชาญ หรือประสบการณ์ทางด้านกฎหมายชั้นคณะหนึ่ง ตามข้อบังคับฯ ข้อ ๑๓๗ จำนวน ๑๗ คน ประกอบด้วย

- |                                   |   |
|-----------------------------------|---|
| ๑. พลโท จเรศักดิ์ อานุภาพ         | ๒. พลเอก ฉัตรเฉลิม เฉลิมสุข               |
| ๓. พลอากาศเอก ชนัท รัตนอุบล       | ๔. พลโท ชัยยุทธ พร้อมสุข                  |
| ๕. พลอากาศเอก ถาวร มณีพฤกษ์       | ๖. พลเอก วีรชัย นาควานิช                  |
| ๗. นางนิพัทธา อมรรัตนเมธา         | ๘. รองศาสตราจารย์นิเวศน์ นันทจิต          |
| ๙. นายบุญชัย โชควัฒนา             | ๑๐. พันตำรวจโท พงษ์ชัย วราชิต             |
| ๑๑. พลตำรวจเอก พ็ชรวาท วงษ์สุวรรณ | ๑๒. พลอากาศเอก เพิ่มเกียรติ<br>ลวงนะมาลย์ |
| ๑๓. นายมนตรี ศรีเอี่ยมสะอาด       | ๑๔. พลเอก วิชิต ศรีประเสริฐ               |
| ๑๕. พลเอก สุรวัช บุตรวงษ์         | ๑๖. พลเอก อักษรา เกิดผล                   |
| ๑๗. พลเอก อุดมชัย ธรรมสาโรรัชต์   |   |

โดยกำหนดการปฏิบัติภารกิจภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่สภานิติบัญญัติแห่งชาติมีมติตั้งคณะกรรมการสามัญฯ ชุดนี้

๒. ร่างพระราชบัญญัติสวนป่า (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ซึ่งคณะกรรมการการวิสามัญพิจารณาเสร็จแล้ว (เรื่องด่วนที่ ๒) โดยประธานคณะกรรมการการวิสามัญฯ (พลเอก ดนัย มีชูเวช) แถลงชี้แจงประกอบการเสนอรายงานของคณะกรรมการการวิสามัญฯ แล้ว ที่ประชุมได้พิจารณาในวาระที่สองเริ่มต้นด้วยชื่อร่าง คำปรารภ แล้วพิจารณาเรียงตามลำดับมาตราจนจบร่าง และลงมติในวาระที่สามสมควรประกาศใช้เป็นกฎหมาย พร้อมทั้งเห็นด้วยกับข้อสังเกตของคณะกรรมการการวิสามัญฯ เพื่อส่งไปยังคณะรัฐมนตรีประกอบการพิจารณาดำเนินการต่อไป

หลังจากนั้น ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติได้ขอปรึกษาต่อที่ประชุมเพื่อให้ ที่ประชุมพิจารณาดำเนินการ ดังนี้

๑. ขอเลื่อนการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่ง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (แก้ไขเพิ่มเติมการอุทธรณ์ฎีกา) ซึ่งคณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ (เรื่องด่วนที่ ๓) ทั้งนี้ เพื่อให้การพิจารณาร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว เป็นไปด้วยความละเอียดรอบคอบ รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายสุวัจน์ ตันยวรรธนะ) จึงมีหนังสือ ขอเลื่อนการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว ออกไปก่อน ซึ่งที่ประชุมสภาไม่มีความเห็น เป็นอย่างอื่น

๒. พิจารณากระทู้ถาม เรื่อง ปัญหาความขัดแย้งระหว่างกระทรวงสาธารณสุขและ สปสช. ซึ่งนายเจตน์ ศิรธรานนท์ เป็นผู้ตั้งถาม ถามรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข เนื่องจากในการประชุมครั้งนี้ไม่มีการบรรจุระเบียบวาระการประชุมกระทู้ถาม ซึ่งตามข้อบังคับฯ ข้อ ๒๓ กำหนดว่าในการประชุมให้ที่ประชุมสภาพิจารณาเฉพาะเรื่องที่มีอยู่ในระเบียบวาระการประชุม และต้องดำเนินการพิจารณาตามลำดับระเบียบวาระการประชุมที่จัดไว้ เว้นแต่ที่ประชุมสภาจะได้ลงมติเป็นอย่างอื่น ในการนี้ที่ประชุมมีมติเห็นชอบให้หยิบยกกระทู้ถามดังกล่าว ซึ่งบรรจุระเบียบวาระการประชุมในวันศุกร์ที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ ขึ้นมาพิจารณา จากนั้น นายเจตน์ ศิรธรานนท์ ได้ตั้งกระทู้ถาม ถามรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข โดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข (นายรัชตะ รัชตะนาวิน) เป็นผู้ตอบกระทู้ถามดังกล่าว

ต่อมา ประธานสภานิติบัญญัติได้ดำเนินการให้ที่ประชุมพิจารณาเรื่องที่คณะกรรมการการวิสามัญพิจารณาเสร็จแล้ว ดังนี้

๑. รายงานการประชุมลับสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๑๓/๒๕๕๗ วันพฤหัสบดีที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๕๗ เรื่อง เลือกรรณการตุลาการศาลยุติธรรมผู้ทรงคุณวุฒิ ตามมาตรา ๖ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ ประกอบมาตรา ๓๖ (๓) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายตุลาการศาลยุติธรรม พ.ศ. ๒๕๔๓ ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาเสร็จแล้ว (ระเบียบวาระที่ ๔.๑) โดยเลขานุการคณะกรรมการวิสามัญฯ (นายสมชาย แสวงการ) ได้ชี้แจงผลการพิจารณาและเสนอความเห็นที่ไม่สมควรเปิดเผยรายงานการประชุมลับดังกล่าวตามข้อบังคับฯ ข้อ ๓๓ ซึ่งที่ประชุมมีมติเห็นชอบ

๒. ผลการพิจารณารายงานการตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณโครงการมหกรรมสินค้าเบอร์ ๕ เยียวยาผู้ประสบอุทกภัยด้วยการมอบคูปองส่วนลดซื้อสินค้าประหยัดพลังงาน มูลค่า ๒,๐๐๐ บาท ซึ่งคณะกรรมการการเศรษฐกิจ การเงินและการคลังพิจารณาเสร็จแล้ว (ระเบียบวาระที่ ๔.๒) และรายงานการตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณโครงการมหกรรมสินค้าเบอร์ ๕ เยียวยาผู้ประสบอุทกภัยด้วยการมอบคูปองส่วนลดซื้อสินค้าประหยัดพลังงาน มูลค่า ๒,๐๐๐ บาท ซึ่งหน่วยรับตรวจมีข้อโต้แย้งเกี่ยวกับการตรวจเงินแผ่นดิน ตามมาตรา ๔๔ วรรคสี่แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๔๒ (ระเบียบวาระที่ ๕.๑) เนื่องจากรายงานทั้งสองเรื่องมีความเกี่ยวเนื่องกัน ในการนี้ ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติได้ขอปรึกษาต่อที่ประชุมเพื่อขอให้รวมระเบียบวาระการประชุมพิจารณาไปในคราวเดียวกัน ตามข้อบังคับฯ ข้อ ๔๐ (๒) ซึ่งที่ประชุมมีมติเห็นชอบ โดยประธานคณะกรรมการการเศรษฐกิจ การเงินและการคลัง (พลอากาศเอก ชนะ อยู่สถาพร) ชี้แจงประกอบการเสนอรายงานฯ ซึ่งสมาชิกฯ อภิปรายแสดงความคิดเห็นพอสมควร และผู้แทนสำนักงานตรวจเงินแผ่นดินได้ตอบชี้แจงแล้ว ที่ประชุมมีมติเห็นชอบด้วยกับข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการการเศรษฐกิจฯ เพื่อส่งไปยังคณะรัฐมนตรีประกอบการพิจารณาดำเนินการต่อไปตามข้อบังคับฯ ข้อ ๑๐๒ วรรคสอง

จากนั้น ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติได้ดำเนินการให้ที่ประชุมพิจารณาเรื่องที่ค้างพิจารณา คือ รายงานประจำปี ๒๕๕๕ ศาลรัฐธรรมนูญ ตามมาตรา ๑๔ แห่งพระราชบัญญัติสำนักงานศาลรัฐธรรมนูญ พ.ศ. ๒๕๔๒ (ระเบียบวาระที่ ๕.๒) โดยเลขาธิการศาลรัฐธรรมนูญ (นายเชาวนะ ไตรมาศ) ชี้แจงประกอบการเสนอรายงานฯ ที่ประชุมมีมติรับทราบรายงานฯ ดังกล่าว

ในระหว่างการพิจารณาระเบียบวาระการประชุมเรื่องด่วน กระทั่งถาม เรื่องที่คณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้ว และเรื่องที่ยังพิจารณา ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง และรองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่สอง ได้ผลัดเปลี่ยนกันทำหน้าที่ประธานของที่ประชุม และประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติได้แจ้งต่อที่ประชุมว่าในการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติครั้งนี้ไม่มีการบรรจุระเบียบวาระการประชุมเรื่องใหม่ที่เสนอใหม่ และเรื่องอื่น ๆ และให้งดการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติในวันศุกร์ที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘

เลิกประชุมเวลา ๑๖.๕๐ นาฬิกา

นรรัตน์ พิมเสน

เลขาธิการวุฒิสภา

ปฏิบัติหน้าที่เลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ