



แผนแม่บท การปฏิรูประบบราชการ

(พ.ศ. ๒๕๔๐-พ.ศ. ๒๕๔๔)

คณะกรรมการปฏิรูป

ระบบราชการ



สำนักนายกรัฐมนตรี

๒๕๔๐



แผนแม่บท การปฏิรูประบบราชการ

(พ.ศ. ๒๕๔๐-พ.ศ. ๒๕๔๔)

แผนแม่บทการปฏิรูประบบราชการ (พ.ศ. ๒๕๔๐-พ.ศ. ๒๕๔๔)

พิมพ์ครั้งที่ 1

เดือนกรกฎาคม 2540

ที่ปรึกษา

คณะกรรมการปฏิรูประบบราชการ

ผู้เรียบเรียง

- ที่ปรึกษาด้านวิชาการ คณะกรรมการปฏิรูประบบราชการ
วราเดช จันทรรคร
ศุภชัย ยาวะประภาษ
ชาญชัย แสวงศักดิ์
- ฝ่ายเลขานุการ คณะกรรมการปฏิรูประบบราชการ
ศุภรัชต์ โชติกาญจน
วนิดา นวลบุญเรือง

จัดพิมพ์โดย

คณะกรรมการปฏิรูประบบราชการ

สำนักงานเลขานุการ คณะกรรมการปฏิรูประบบราชการ

โทรศัพท์ 282-1430

โทรสาร 282-1426

ออกแบบโดย

บริษัท กราฟิคฟอร์แมท (ไทยแลนด์) จำกัด

252 ถ.ศรีวิภา แขวงวังทองหลาง บางกะปิ กรุงเทพฯ

โทรศัพท์ 559-3342-4

ผู้พิมพ์ผู้โฆษณา

นายกิตติเกียรติ ลิ้มอภิชาติ พ.ศ. 2540



สาร
พลเอก ชวลิต ยงใจยุทธ นายกรัฐมนตรี
ประธานคณะกรรมการปฏิรูประบอบราชการ

การปฏิรูประบอบราชการเป็นเงื่อนไขที่มีความสำคัญยิ่งต่อผลสำเร็จของการพัฒนาประเทศ เพราะมีการศึกษาค้นพบยืนยันมาโดยตลอดว่า อุปสรรคอันยิ่งใหญ่ของการพัฒนาประเทศไม่ใช่ปัญหาทางด้านการขาดแคลนทรัพยากรธรรมชาติ แต่เป็นปัญหาทางด้านการบริหารราชการ แม้แต่การปฏิรูปการเมืองก็ไม่สามารถนำไปสู่ความสำเร็จของการพัฒนาประเทศ ไม่สามารถนำไปสู่การพิทักษ์ปกป้องสิทธิเสรีภาพของประชาชน ตลอดจนยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนและนำประเทศให้ไปสู่การแข่งขันกับประชาคมโลกได้ หากไม่มีการปฏิรูประบอบราชการ ซึ่งเป็นกลไกสำคัญในการนำนโยบายการปฏิรูปการเมืองไปปฏิบัติ

กว่า 700 ปีที่บรรพบุรุษของไทยได้ก่อตั้งประเทศมา อาจกล่าวได้ว่าประเทศไทยมีการปฏิรูประบอบราชการอย่างขนานใหญ่มาแล้วเพียง 2 ครั้ง ครั้งแรกเป็นการปฏิรูประบอบราชการโดยการนำระบบจตุสดมภ์มาใช้ในสมัยพระบาทสมเด็จพระบรมไตรโลกนาถ และพระบาทสมเด็จพระรามาธิบดีที่สอง พระราชโอรส ในช่วงประมาณ พ.ศ. 1991 - 2072 หลังจากนั้นประเทศไทยก็ได้มีการปฏิรูประบอบราชการครั้งใหญ่อีกครั้งหนึ่ง เมื่อ พ.ศ. 2435 ในสมัยพระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว รัชกาลที่ 5 และตั้งแต่นั้นมาจนถึงปัจจุบัน ประเทศไทยก็ยังมิได้มีการเปลี่ยนแปลงโครงสร้างของระบอบราชการที่ล้นเกล้าฯ รัชกาลที่ 5 ได้ทรงวางไว้เลย การเปลี่ยนแปลงต่างๆ ในรอบหนึ่งศตวรรษที่ผ่านมาก็เป็นแต่เพียงการเปลี่ยนแปลงโครงสร้างย่อยภายในระบบเท่านั้น

/แผนแม่บท...

แผนแม่บทการปฏิรูประบบราชการฉบับนี้ เป็นความพยายามของรัฐบาลในพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวที่จะดำเนินการปฏิรูประบบราชการให้มีสมรรถนะที่แข็งแกร่ง เป็นกลไกในการพัฒนาเศรษฐกิจ สังคม การเมือง และการพัฒนาประเทศ โดยจะมุ่งเปลี่ยนปรัชญาหลักของการปกครองประเทศ จากการรวมอำนาจเข้าสู่ส่วนกลางมาเป็นการกระจายอำนาจ การเปิดระบบราชการสู่กระบวนการประชาธิปไตย และการปรับบทบาทของรัฐให้สอดคล้องกับความเจริญของภาคเอกชน และความเจริญของประชาคมโลก ทั้งนี้ เพื่อสร้างระบบราชการไทยให้มีระบบการบริหารและการบริการที่รวดเร็ว เสมอภาค เป็นธรรม และให้เป็นที่ยังพอใจของประชาชนมากที่สุด อีกทั้งเพื่อยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนให้มีโอกาสและมาตรฐานการดำรงชีวิตที่ดีขึ้น มีระเบียบวินัย และตั้งมั่นอยู่ในคุณธรรม ตลอดจนส่งเสริมหน่วยงานภาครัฐและภาคเอกชนให้มีความสามารถในการแข่งขันได้ในระดับระหว่างประเทศ และเป็นผู้นำในภูมิภาคอาเซียน ทั้งในด้านการส่งเสริมสันติภาพ สิทธิมนุษยชน การพัฒนาเศรษฐกิจ และสังคม ตลอดจนความร่วมมือกับประชาคมโลก

ในรายละเอียด แผนแม่บทนี้ประกอบด้วยหลักการใหญ่สองหลักการ หลักการแรก คือ การปรับบทบาทภารกิจ และขนาดของหน่วยงานของรัฐ ซึ่งมีวิธีการปฏิบัติ 12 วิธีการ และหลักการที่สอง คือ การปรับปรุงระบบการทำงานของหน่วยงานของรัฐ ซึ่งมีวิธีการปฏิบัติ 10 วิธีการ ในแต่ละวิธีการจะมีเป้าหมายระยะเวลาในการดำเนินการกำหนดไว้โดยแจ้งชัด ในภาพรวมการดำเนินการตามแผนแม่บทนี้ จะมีระยะเวลาทั้งสิ้น 5 ปี ทั้งนี้ เพื่อให้แผนแม่บทการปฏิรูประบบราชการมีความเป็นพลวัต สามารถพัฒนาปรับเปลี่ยนหรือเพิ่มเติมวิธีการในการปฏิรูปได้ตามสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไป หรือตามสภาพปัญหาที่เผชิญ อีกทั้งเพื่อให้มีความเชื่อมโยงและสอดคล้องกับนโยบายปฏิรูปการเมืองและแผนพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ และโดยเฉพาะอย่างยิ่ง เพื่อให้การปฏิรูประบบราชการมีความเป็นรูปธรรม และเป็นนโยบายถาวรที่รัฐบาลเข้ามาบริหารประเทศต่อไปในแต่ละคณะจะต้องรับผิดชอบในการสานต่อให้บังเกิดผลอย่างต่อเนื่อง

/แผนแม่บท...

แผนแม่บทการปฏิรูประบบราชการนี้ ได้ผ่านการจัดทำประชาพิจารณ์ โดยขอรับฟังความคิดเห็นจากภาคเอกชน นักวิชาการ ผู้บริหารสูงสุดของทุกหน่วยงานภาครัฐ และประชาชนมาแล้วทั้งจากส่วนกลางและส่วนภูมิภาค และได้ผ่านความเห็นชอบจากคณะกรรมการปฏิรูประบบราชการ ตลอดจนคณะรัฐมนตรีมาแล้วโดยลำดับ จึงกล่าวได้ว่า การสร้างการยอมรับในแผนแม่บทการปฏิรูประบบราชการนี้ได้ประสบความสำเร็จในระดับหนึ่ง

แต่อย่างไรก็ตาม ความสำเร็จที่แท้จริงยังขึ้นอยู่กับการนำแผนแม่บทการปฏิรูประบบราชการไปปฏิบัติให้บังเกิดผลอีกด้วย ความสนับสนุน ความร่วมมือจากทุกฝ่าย ที่เกี่ยวข้องทั้งฝ่ายการเมือง ภาคราชการ ภาคเอกชน สื่อสารมวลชน และประชาชน จึงเป็นสิ่งจำเป็น ข้าพเจ้าจึงใคร่ขอความร่วมมือสนับสนุนจากทุกๆ ฝ่ายให้ร่วมมือร่วมใจกัน ผลักดันให้แผนแม่บทการปฏิรูประบบราชการประสบความสำเร็จในการนำไปปฏิบัติ เพื่อประโยชน์แก่ประเทศและประชาชนไทยทุกคน

ในท้ายที่สุดนี้ ข้าพเจ้าขอขอบคุณ รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายโภคิน พลกุล) ในฐานะรองประธานคณะกรรมการปฏิรูประบบราชการและคณะกรรมการปฏิรูประบบราชการ ที่ปรึกษาวิชาการ กรรมการและเลขานุการ คณะกรรมการปฏิรูประบบราชการ พร้อมทั้งเจ้าหน้าที่เกี่ยวข้องทุกท่านที่ได้เสียสละเวลา แรงกายและแรงใจร่วมกัน ทำงาน จนทำให้เกิดแผนแม่บทการปฏิรูประบบราชการฉบับนี้ขึ้นเป็นฉบับแรกและเป็นฉบับประวัติศาสตร์

พลเอก 

(ชวลิต ยงใจยุทธ)

นายกรัฐมนตรี

ประธานคณะกรรมการปฏิรูประบบราชการ

หน้าว่าง

สารบัญ

สารจาก ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี ประธานคณะกรรมการปฏิรูประบบราชการ	3
แผนแม่บทการปฏิรูประบบราชการ	
● สภาพปัญหาหลัก	11
● ปรัชญาของการบริหารภาครัฐ : หลักการพื้นฐานและเป้าหมาย	13
● แผนแม่บทการปฏิรูประบบราชการ : หลักการและวิธีการ	15
<u>หลักการที่หนึ่ง</u> ปรับบทบาท ภารกิจ และขนาดของหน่วยงานของรัฐ (12 วิธีการ)	16
<u>หลักการที่สอง</u> ปรับปรุงระบบการทำงาน ของหน่วยงานของรัฐ (10 วิธีการ)	29
ภาคผนวก	41

หน้าว่าง

แผนแม่บท
การปฏิรูประบบราชการ

(พ.ศ. ๒๕๔๐-พ.ศ. ๒๕๔๔)

หน้าว่าง

1. สภาพปัญหาหลัก

แผนแม่บทการปฏิรูประบบราชการ จะต้องมุ่งสนองต่อการแก้ปัญหาหลักที่เป็นรากฐานแห่งสภาพปัญหาของระบบบริหารราชการแผ่นดินของไทย สภาพปัญหาหลักก็คือ ระบบราชการไทยใช้การรวมอำนาจเข้าสู่ส่วนกลางเป็นหลักการพื้นฐานของปรัชญาในการปกครองประเทศ มาเป็นเวลา กว่า 100 ปีแล้ว แต่ยังไม่มีการแก้ไขหรือเปลี่ยนปรัชญาให้สอดคล้องกับความเจริญของภาคเอกชน ความเจริญของประชาคมโลก และระบบประชาธิปไตย ซึ่งทำให้เกิดสภาวะที่เป็นผลสืบเนื่องมาจากปัญหาหลัก ก็คือ

1. บทบาทหน้าที่ของรัฐ เป็นลักษณะที่ดำเนินการโดยรัฐราชการ ภาคราชการ จึงเป็นภาคที่ :

- : รวมอำนาจ
- : ขยายอำนาจ
- : ขยายฐานกำลัง
- : สร้างกฎระเบียบ ที่เน้นการควบคุมและดำเนินการโดยภาคราชการเอง ทำให้เกิดความเป็นองค์การขนาดใหญ่ที่สลับซับซ้อน ยากต่อการแก้ไขเพราะมีปัญหาโยงเชื่อมไปทั้งระบบ

: ผูกขาด และยึดเยียด ความคิดและแนวทาง ในการให้บริการของรัฐโดยขาดการมีส่วนร่วมจากภาคประชาชน และภาคเอกชน ตลอดจนผู้ปฏิบัติหรือกลไกต่างๆ ในภาคราชการด้วยตนเอง เป็นลักษณะที่ไม่ไปในทิศทางเดียวกันกับกระบวนการประชาธิปไตย

2. เกิดวิกฤตการณ์แฝงเงียบ ของความสัมพันธ์แห่งอำนาจและการแบ่งสรรอำนาจ ระหว่างรัฐกับชุมชน ประชาคมท้องถิ่น ผู้ประกอบการธุรกิจเอกชน กลุ่มหลากหลายในสังคม และองค์การพัฒนาเอกชน

3. กลไกการบริหารต่างๆ ของรัฐ มีปัญหา ยังไม่อาจปรับปรุงให้เกิดประสิทธิภาพเท่าที่ควร ไม่ว่าจะเป็น

- 1) โครงสร้างและรูปแบบองค์การของรัฐในระดับต่างๆ
- 2) ระบบการเงินการคลัง การจัดเก็บรายได้
- 3) ระบบงบประมาณ
- 4) การวางระบบกฎเกณฑ์การบริหารราชการ
- 5) ระบบการใช้อำนาจและการตัดสินใจของเจ้าหน้าที่ของรัฐ
- 6) ระบบการกำกับ ควบคุม ตรวจสอบการทำงาน และการใช้อำนาจของเจ้าหน้าที่ของรัฐ
- 7) ระบบการบริหารงานบุคคลของเจ้าหน้าที่ของรัฐ
- 8) ระบบการประเมินผลการปฏิบัติงานของรัฐ
- 9) จรรยาวิชาชีพ และ
- 10) ค่านิยมและวัฒนธรรม

2. ปรัชญาของการบริหารภาครัฐ : หลักการพื้นฐานและเป้าหมาย

ปรัชญาของการบริหารภาครัฐ ประกอบด้วยหลักการพื้นฐาน และเป้าหมาย ดังนี้

หลักการพื้นฐาน

1. รัฐมุ่งปฏิรูปการบริหารราชการแผ่นดิน และพัฒนากฎหมายให้สอดคล้องกับการพัฒนาทางการเมือง การบริหาร เศรษฐกิจและสังคมในปัจจุบัน และวางรากฐานการพัฒนาประเทศในอนาคตเพื่อเผชิญกับยุคโลกาภิวัตน์
2. รัฐมุ่งส่งเสริมให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีจิตสำนึกในการให้บริการประชาชน
3. รัฐมุ่งสร้างการแข่งขันกันในการบริการประชาชน และการเสริมสร้างการบริการที่มีประสิทธิภาพในระหว่างหน่วยงานของรัฐ
4. รัฐมุ่งป้องกันไม่ให้เจ้าหน้าที่ของรัฐแสวงหาประโยชน์จากการทำงานในหน้าที่โดยมิชอบ
5. รัฐมุ่งกระจายอำนาจการปกครองสู่ส่วนท้องถิ่นในกิจกรรมด้านการให้บริการและการพัฒนา
6. รัฐมุ่งบูรณาการวัตถุประสงค์ แผนงาน และการปฏิบัติงานร่วมกันระหว่างหน่วยงานของรัฐให้เป็นไปเพื่อประโยชน์ส่วนรวมของชาติ
7. รัฐมุ่งยับยั้งการขยายตัวของหน่วยงานของรัฐที่ไม่เกิดประโยชน์ต่อประเทศโดยรวม

8. รัฐมุ่งทำงานโดยยึดผลลัพธ์เป็นเป้าหมาย ใช้กฎ ระเบียบเป็นเครื่องมือ และจะลดกฎ ระเบียบ ให้เหลือเฉพาะที่จำเป็น
9. รัฐมุ่งดำเนินการให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการบริหารงานของรัฐ
10. รัฐมุ่งสร้างระบบการประเมินผลการทำงานแบบเปิด
11. รัฐมุ่งส่งเสริมให้ประชาชนและเจ้าหน้าที่เป็นพลังหลักในการปกป้องผลประโยชน์ของประเทศ

เป้าหมาย

1. สร้างระบบการบริหารและบริการของรัฐที่รวดเร็ว เสมอภาค เป็นธรรม และเป็นที่พึงพอใจแก่ประชาชนให้มากที่สุด
2. ยกกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนให้มีโอกาสและมาตรฐานการดำรงชีวิตที่ดีขึ้น มีระเบียบวินัย และตั้งมั่นอยู่ในคุณธรรม
3. ส่งเสริมหน่วยงานภาครัฐและเอกชนให้มีความสามารถในการแข่งขันได้ในระดับระหว่างประเทศ และเป็นผู้นำในภูมิภาคอาเซียน ทั้งในด้านการส่งเสริมสันติภาพ สิทธิมนุษยชน การพัฒนาเศรษฐกิจ และสังคม ตลอดจนความร่วมมือกับประชาคมโลก

3. แผนแม่บทการปฏิรูประบบราชการ : หลักการและวิธีการ

การดำเนินการให้เป็นไปตามหลักการพื้นฐานและมุ่งสู่เป้าหมายของ
ปรัชญาการบริหารภาครัฐ ตามที่ได้ระบุไปแล้วข้างต้น จึงต้องกำหนดหลักการ
และวิธีการในการดำเนินงานไว้ 2 หลักการ ดังนี้

หลักการที่ 1 ปรับบทบาท ภารกิจ และขนาดของหน่วยงานของรัฐ

หลักการที่ 2 ปรับปรุงระบบการทำงานของหน่วยงานของรัฐ

โดยในแต่ละหลักการจะมีวิธีการดำเนินการ เป้าหมาย และระยะเวลาที่
ดำเนินการดังนี้

หลักการที่หนึ่ง

ปรับบทบาท ภารกิจ และขนาดของหน่วยงานของรัฐ

มี 12 วิธีการ

1. จัดกลุ่มภารกิจของรัฐ
2. จัดโครงสร้างส่วนราชการให้สอดคล้องกับการจัดกลุ่มภารกิจ
3. กระจายอำนาจการปกครองสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
4. มอบอำนาจการบริหารราชการจากกระทรวง กรมไปสู่กอง จังหวัด และประชาชน
5. ปรับปรุงกลไกและวิธีการบริหารงบประมาณแผ่นดิน
6. ปรับปรุงกลไกและวิธีการเกี่ยวกับการบริหารพัสดุ
7. แปรสภาพกิจกรรมของรัฐเป็นกิจกรรมเอกชน
8. ปรับปรุงโครงสร้างและระบบงานของรัฐวิสาหกิจ
9. พัฒนาประสิทธิภาพของหน่วยงานของรัฐ
10. ลดขนาดกำลังคนของหน่วยงานของรัฐ
11. เสริมสร้างประสิทธิภาพเจ้าหน้าที่ของหน่วยงานของรัฐ
12. พัฒนาและนำเทคโนโลยีสารสนเทศมาใช้ในการปรับปรุงการทำงานในหน่วยงานของรัฐ

วิธีการที่ 1 จัดกลุ่มภารกิจของรัฐออกเป็น 3 กลุ่ม

1. ภารกิจที่รัฐต้องดำเนินการเอง
2. ภารกิจที่รัฐอาจกระจายหรือร่วมดำเนินการกับองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น
3. ภารกิจที่รัฐอาจมอบให้หรือร่วมดำเนินการกับภาคเอกชน

เหตุผล

เพื่อปรับบทบาทและฉันทกกำลังของภาครัฐและภาคเอกชนในการพัฒนาประเทศและเสริมสร้างสมรรถนะในการแข่งขันในระดับระหว่างประเทศ และเป็นผู้นำในภูมิภาคอาเซียน

เป้าหมาย

กำหนดกรอบแนวนโยบายการบริหารราชการแผ่นดินให้สอดคล้องกับการจัดกลุ่มภารกิจของรัฐ โดย

1. จัดทำแผนการจัดภารกิจเพื่อกระจายให้องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น
2. จัดทำแผนการจัดภารกิจเพื่อร่วมดำเนินการกับองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น
3. จัดทำแผนการจัดภารกิจเพื่อให้ภาคเอกชนร่วมดำเนินการ
4. จัดทำแผนการจัดภารกิจเพื่อดำเนินการร่วมกับภาคเอกชน

ระยะเวลาดำเนินการ

6 เดือน

วิธีการที่ 2

จัดโครงสร้างส่วนราชการให้สอดคล้องกับการจัดกลุ่มภารกิจ รวมทั้งให้เหมาะสมกับสถานการณ์ในปัจจุบันและสนองตอบต่อเป้าหมายในการพัฒนาประเทศ

เหตุผล

เพื่อแบ่งงานและจัดกระบวนการในการทำงานให้มีประสิทธิภาพ ยืดหยุ่นคล่องตัว เอื้อต่อการใช้ทรัพยากรของภาครัฐและเอกชนให้เกิดประโยชน์สูงสุด ให้มีลักษณะเล็ก กะทัดรัด มีประสิทธิภาพ รวดเร็ว มีข้าราชการเชื่อมโยงประสานงานที่ศูนย์สั่งการเดียว

เป้าหมาย

ก. เป้าหมายระยะสั้น

1. ปรับปรุงกฎหมายในการจัดตั้ง ยุบเลิก หน่วยงานระดับกรม ให้เป็นอำนาจของฝ่ายบริหาร
2. ปรับปรุงกฎหมายเกี่ยวกับระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน
3. ออกกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์การมหาชนอิสระ
4. ปรับปรุงกฎหมายเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคล เพื่อรองรับกับบทบาทภาครัฐ
5. จัดโครงสร้างการบริหารงานระดับกระทรวงที่รับผิดชอบด้านการค้า การส่งออก และการลงทุน
6. จัดโครงสร้างหน่วยงานระดับกระทรวงที่รับผิดชอบด้านโครงสร้างพื้นฐานด้านเศรษฐกิจ
7. ปรับปรุงโครงสร้างหน่วยงานที่รับผิดชอบด้านการศึกษาและพัฒนา

ข. เป้าหมายระยะยาว

จัดโครงสร้างหน่วยงานระดับกระทรวง และระดับกรม ในภาพรวม

ระยะเวลาดำเนินการ

1 - 5 ปี

วิธีการที่ 3 กระจายอำนาจการปกครองสู่องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น**เหตุผล**

เพื่อเปิดระบบราชการสู่กระบวนการประชาธิปไตย สร้างระบบความสัมพันธ์แห่งอำนาจและการแบ่งสรรอำนาจที่สมานฉันท์ สันติ สร้างสรรค์ ระหว่างรัฐกับชุมชน ประชาคมท้องถิ่น ผู้ประกอบการธุรกิจ เอกชน ตลอดจนเพื่อให้องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นมีสมรรถนะในการปกครองตนเองได้ ทั้งในทางเศรษฐกิจ สังคม และการบริหาร

เป้าหมาย

1. ปรับปรุงกฎหมายเพื่อจัดโครงสร้างองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีรูปแบบที่เหมาะสม และให้ประชาชนมีส่วนในการปกครองอย่างแท้จริง

2. จัดทำแผนการปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งครอบคลุมถึงการคลัง การบริหารงานบุคคล และการบริหารงานทั่วไป

3. ปรับปรุงกฎหมายเพื่อจัดระบบการบริหารงานบุคคลขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น โดยกำหนดนโยบาย และมาตรการกระจายบุคลากรส่วนกลาง และส่วนภูมิภาคไปสู่ส่วนท้องถิ่น สร้างระบบการถ่ายเทกำลังคนสู่ท้องถิ่น และสร้างระบบความก้าวหน้าสายอาชีพที่เหมาะสม

4. จัดทำแผนการปรับปรุงรายได้ขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น โดยกำหนดให้ท้องถิ่นมีรายได้เพิ่มขึ้น คิดเป็นสัดส่วนต่อรายได้ของรัฐบาลในอัตราดังนี้

ภายในแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 8 (พ.ศ. 2540 - 2544) กำหนดสัดส่วนอย่างน้อย 20 : 80

ภายในแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 9 (พ.ศ. 2545 - 2549) กำหนดสัดส่วนอย่างน้อย 35 : 65 โดย

ก. ปรับปรุงกฎหมายเพื่อเพิ่มรายได้ให้ท้องถิ่น

ข. ปรับปรุงกฎหมายอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง

ระยะเวลาดำเนินการ

1 ปี

วิธีการที่ 4 มอบอำนาจการบริหารราชการจากกระทรวง กรมไปสู่กอง จังหวัด และประชาชน

เหตุผล

เพื่อให้การทำงานของรัฐเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ รวดเร็ว และสนองตอบต่อความต้องการของประชาชน ที่มีสภาพแวดล้อมทางเศรษฐกิจ สังคม และการเมือง ที่แตกต่างกันให้ได้อย่างแท้จริง

เป้าหมาย

1. จังหวัดมีอำนาจในการบริหาร แผนเงิน แผนคน และแผนพัฒนา

2. หน่วยงานกลางที่รับผิดชอบด้านงบประมาณ การใช้จ่ายเงิน การจัดซื้อ จัดจ้าง มอบอำนาจและแบ่งอำนาจไปยังส่วนราชการและจังหวัด

3. หน่วยงานระดับปฏิบัติมีอำนาจในการดำเนินการในกรอบภารกิจ

ทั้งนี้ ให้มีมติคณะรัฐมนตรีให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการ

ระยะเวลาดำเนินการ

1 - 2 ปี

วิธีการที่ 5 ปรับปรุงกลไกและวิธีการบริหารงบประมาณแผ่นดิน

เหตุผล

เพื่อให้การวางแผนงบประมาณ การจัดสรรงบประมาณ การประเมินผลการใช้งบประมาณ และระบบการใช้ทรัพยากรโดยรวมของรัฐสามารถตอบสนองต่อเป้าหมายในการพัฒนาประเทศอย่างมีประสิทธิภาพสูงสุด

เป้าหมาย

ปรับปรุงกฎหมายเกี่ยวกับวิธีการบริหารงบประมาณ

ระยะเวลาดำเนินการ

1 - 2 ปี

วิธีการที่ 6 ปรับปรุงกลไกและวิธีการเกี่ยวกับการบริหารพัสดุ

เหตุผล

เพื่อให้การจัดซื้อ การใช้ทรัพยากรของรัฐ และระบบการตรวจสอบ ถ่วงดุลเป็นไปอย่างโปร่งใส ประหยัด และมีประสิทธิภาพ

เป้าหมาย

ปรับปรุงระเบียบว่าด้วยการพัสดุ ของราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค ส่วนท้องถิ่น และรัฐวิสาหกิจ

ระยะเวลาดำเนินการ

1 ปี

วิธีการที่ 7 แปรสภาพกิจกรรมของรัฐเป็นกิจกรรมเอกชน**เหตุผล**

เพื่อปรับบทบาทภารกิจของรัฐให้ทำหน้าที่หลักมากขึ้น ลดภารกิจรอง ให้เอกชนเข้ามามีส่วนร่วมในกิจกรรมของรัฐมากขึ้น ลดการผูกขาดโดยรัฐ สร้างการแข่งขัน ยกกระดับมาตรฐานการทำงานของรัฐให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น ลดภาระงบประมาณด้านเงินเดือนและสวัสดิการ และมุ่งให้ประชาชนผู้รับบริการได้รับบริการที่ดีขึ้นอย่างทั่วถึง เสมอภาค และเป็นธรรม เสียค่าใช้จ่ายน้อยลง และเพื่อให้รัฐมีกำลังทรัพยากรบุคคลมากขึ้นโดยการให้ภาคเอกชนร่วมทำกิจกรรมของรัฐและให้ประชาชนร่วมเป็นเจ้าของ กิจกรรมของรัฐจะกลายเป็นกิจกรรมของมหาชนอย่างแท้จริง

เป้าหมาย

จัดแผนการแปรสภาพกิจกรรมของรัฐเป็นกิจกรรมเอกชน

ระยะเวลาดำเนินการ

1 ปี

วิธีการที่ 8 ปรับปรุงโครงสร้างและระบบงานของรัฐวิสาหกิจ

เหตุผล

เพื่อให้การทำงานของรัฐบาลเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ มีระบบงานแบบภาคเอกชน โดยมีความโปร่งใส มีส่วนร่วมจากกลุ่มหลากหลาย และรับผิดชอบต่อสาธารณะ

เป้าหมาย

1. ทบทวนบทบาทภารกิจของรัฐวิสาหกิจใหม่
2. จัดระบบการบริหารงานของรัฐวิสาหกิจ โดยมุ่งผลสัมฤทธิ์เป็นหลัก
3. แปรรูปและเพิ่มบทบาทของภาคเอกชนในรัฐวิสาหกิจ

ระยะเวลาดำเนินการ

1 - 5 ปี

วิธีการที่ 9 พัฒนาประสิทธิภาพของหน่วยงานของรัฐ

เหตุผล

เพื่อให้การใช้ทรัพยากรของรัฐเกิดประโยชน์สูงสุด และสามารถสนองต่อความต้องการของประชาชน และสังคมส่วนรวม

เป้าหมาย

1. ให้ทุกส่วนราชการในระดับกระทรวง ทบวง กรม และจังหวัด มีแผนการพัฒนาประสิทธิภาพ

2. จัดวางระบบการตรวจสอบ ถ่วงดุล สร้างความเสมอภาค ยุติธรรม และความโปร่งใสในการปฏิบัติงาน

ระยะเวลาดำเนินการ

1 ปี

วิธีการที่ 10 ลดขนาดกำลังคนของหน่วยงานของรัฐ

เหตุผล

เพื่อปรับขนาดของส่วนราชการให้เล็กลง ให้มีขั้นตอนที่สั้น กระชับ มีบุคลากรจำนวนน้อยลง แต่มีความสามารถเพิ่มขึ้น ลดภาระงาน โดยผ่องถ่ายให้ส่วนภูมิภาค ส่วนท้องถิ่น หรือภาคเอกชน

เป้าหมาย

1. พัฒนาระบบการกำหนดตำแหน่งที่เป็นเครื่องมือในการจัดสรร และจ่ายค่าตอบแทนตามโครงสร้างตำแหน่งและสายอาชีพ
2. จัดระบบเลือกสรรให้ได้คนมีคุณภาพเข้ารับราชการ
3. จัดทำแผนลดขนาดกำลังคน และหรือ เพิ่มความสามารถของกำลังคนของหน่วยงานของรัฐ โดยกำหนดเป้าหมายดังนี้
ภายในแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 8 (พ.ศ. 2540 - 2544) ลดขนาดกำลังคนลงอย่างน้อยร้อยละ 10 และหรือ เพิ่มความสามารถของกำลังคนให้ได้ในระดับเดียวกัน
ภายในแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 9 (พ.ศ. 2545 - 2549) ลดขนาดกำลังคนลงอย่างน้อยร้อยละ 20 และหรือ เพิ่มความสามารถของกำลังคนให้ได้ในระดับเดียวกัน
4. จัดระบบการประเมินผลการปฏิบัติงานของบุคลากรของหน่วยงานของรัฐ
5. ปรับปรุงระบบการเกษียณอายุราชการ

ระยะเวลาดำเนินการ

1 ปี

วิธีการที่ 11 เสริมสร้างประสิทธิภาพของเจ้าหน้าที่ของหน่วยงานของรัฐ**เหตุผล**

เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพของภาครัฐ สร้างขวัญ กำลังใจให้กับ ผู้ปฏิบัติงาน ยกกระดับความเท่าเทียมของเจ้าหน้าที่ของหน่วยงานของรัฐ และภาคเอกชน และให้เจ้าหน้าที่ของหน่วยงานของรัฐรับผิดชอบต่อประชาชนและประโยชน์สาธารณะ

เป้าหมาย

1. จัดทำแผนการพัฒนาเจ้าหน้าที่ของหน่วยงานของรัฐ โดย กำหนดหลักการให้เจ้าหน้าที่ของหน่วยงานของรัฐทุกระดับได้รับการพัฒนาให้มีสมรรถนะสูงขึ้น และกำหนดให้เป็นเงื่อนไขของการแต่งตั้ง และการสร้างความก้าวหน้า
2. ปรับโครงสร้างค่าตอบแทนของหน่วยงานของรัฐโดยใช้หลักการจ่ายค่าตอบแทนตามผลงาน
3. จัดทำบัญชีเงินเดือนของเจ้าหน้าที่ของหน่วยงานของรัฐให้ใกล้เคียงภาคเอกชนในสายอาชีพเดียวกัน
4. ปรับปรุงระบบการจัดสวัสดิการ เช่น ค่าเช่าบ้าน ค่ารักษาพยาบาล และสิทธิประโยชน์อื่นๆ ให้เหมาะสม และเป็นธรรม
5. ปรับทัศนคติ และเสริมสร้างจรรยาวิชาชีพของเจ้าหน้าที่ของหน่วยงานของรัฐให้รับใช้และรับผิดชอบต่อประชาชนและประโยชน์สาธารณะ

ระยะเวลาดำเนินการ

1 ปี

วิธีการที่ 12 พัฒนาและนำเทคโนโลยีสารสนเทศมาใช้ในการปรับปรุงการทำงานในหน่วยงานของรัฐ

เหตุผล

เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการจัดระบบข้อมูลของภาคราชการให้มีการประสานเชื่อมโยงกันให้ได้ในระบบฐานข้อมูลเดียว และให้ระบบข้อมูลที่ไม่ใช่ความลับของราชการเชื่อมโยงกับระบบของภาคเอกชน เพื่อให้เกิดสมรรถนะเชิงบูรณาการในการพัฒนาประเทศ

เป้าหมาย

1. จัดทำแผนการพัฒนาเทคโนโลยีและระบบสารสนเทศของหน่วยงานของรัฐ
2. รัฐบาลและหน่วยงานของรัฐมีระบบข้อมูลที่ทันสมัย และมีระบบการเชื่อมโยงฐานข้อมูลที่สำคัญ เพื่อใช้ในการตัดสินใจและอ้างอิง

ระยะเวลาดำเนินการ

1 - 2 ปี

หลักการที่สอง

ปรับปรุงระบบการทำงานของหน่วยงานของรัฐ

มี 10 วิธีการ

1. ให้องค์กรของรัฐต้องมีการรายงานแผนงานต่อประชาชน
2. ให้องค์กรของรัฐมีการประเมินผลการปฏิบัติงานเจ้าหน้าที่ของหน่วยงานของรัฐในระบบเปิด
3. ให้องค์กรของรัฐจัดให้มีประชาพิจารณ์ ในนโยบาย กิจการ หรือโครงการสำคัญที่มีผู้มีส่วนได้ส่วนเสียหลายฝ่าย
4. ให้มีทศวรรษแห่งการส่งเสริมการให้บริการประชาชนของรัฐ
5. ให้มีคณะกรรมการส่งเสริมการบริการประชาชนของรัฐประจำจังหวัด
6. จัดทำคู่มือและการประชาสัมพันธ์ในรูปแบบต่างๆ
7. ส่งเสริมให้มีอาสาสมัครประชาชน
8. ส่งเสริมสนับสนุนการให้รางวัลหน่วยงานดีเด่นและเจ้าหน้าที่ดีเด่นของหน่วยงานของรัฐจากประชาชน
9. จัดทำมาตรฐานการปฏิบัติงานการให้บริการระหว่างหน่วยงานของรัฐและประชาชน
10. จัดตั้งหน่วยงานถาวรในการปฏิรูประบบราชการ

วิธีการที่ 1 ให้นำหน่วยงานของรัฐต้องมีการรายงานแผนงานต่อประชาชน

เหตุผล

เพื่อให้หน่วยงานของรัฐต้องรับผิดชอบต่อประชาชน และเพื่อให้ประชาชนร่วมรับรู้ รับทราบ ติดตาม ตรวจสอบการทำงานของรัฐ ให้เป็นไปเพื่อประโยชน์ของประชาชนอย่างแท้จริง โดยมีระบบสัญญาประชาคม

เป้าหมาย

ให้นำหน่วยงานของรัฐที่มีหน้าที่รับผิดชอบต่อประชาชนจะต้องมีระบบรายงานแผนงานต่อประชาชน

ระยะเวลาดำเนินการ

1 ปี

วิธีการที่ 2 ให้นำหน่วยงานของรัฐที่มีการประเมินผลการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ของหน่วยงานของรัฐในระบบเปิด

เหตุผล

เพื่อปรับเปลี่ยนวัฒนธรรมทางการบริหารให้เจ้าหน้าที่ของหน่วยงานของรัฐต้องรับผิดชอบต่อประชาชน และเพื่อให้การประเมินผลของรัฐเป็นไปอย่างถูกต้องตรงต่อความจริง ไม่บิดเบือน

เป้าหมาย

ให้นำหน่วยงานของรัฐมีระบบการประเมินผลการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ของหน่วยงานของรัฐในระบบเปิดโดยให้มีภาคเอกชนองค์กรประชาชน และประชาชน ร่วมประเมินผลการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ของหน่วยงานของรัฐ

ระยะเวลาดำเนินการ

1 ปี

วิธีการที่ 3 ให้นำหน่วยงานของรัฐจัดให้มีประชาพิจารณ์ ในนโยบาย กิจการ หรือโครงการสำคัญที่มีผู้มีส่วนได้ส่วนเสียหลายฝ่าย

เหตุผล

เพื่อให้การกำหนดนโยบาย โครงการสำคัญของรัฐได้รับการยอมรับจากทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้องตั้งแต่เริ่มต้นของกระบวนการกำหนดนโยบาย และเพื่อให้การนำนโยบายไปปฏิบัติ เป็นไปโดยทุกฝ่ายเห็นชอบ ร่วมมือ ไม่มีอุปสรรค เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์และเป้าหมายของนโยบายได้อย่างมีประสิทธิภาพ

เป้าหมาย

ให้นำหน่วยงานของรัฐจัดให้มีประชาพิจารณ์ในนโยบาย กิจการ หรือโครงการสำคัญที่มีผู้มีส่วนได้ส่วนเสียหลายฝ่าย

ระยะเวลาดำเนินการ

1 ปี

วิธีการที่ 4 ให้มีทศวรรษแห่งการส่งเสริมการให้บริการประชาชนของรัฐ**เหตุผล**

เพื่อให้เกิดความต่อเนื่องในการพัฒนาประเทศสู่ศตวรรษใหม่ ให้สนองต่อความเปลี่ยนแปลงของประชาคมโลกในยุคโลกาภิวัตน์ โดยเฉพาะเพื่อแสดงถึงความห่วงใยของรัฐบาลในการให้บริการแก่ประชาชน เพื่อเป็นการระดมพลังประชาชนในการช่วยทำกิจกรรมของรัฐ ตลอดจนเพื่อกระตุ้นและส่งเสริมให้ส่วนราชการให้ความสำคัญในการให้บริการของรัฐด้วยความรวดเร็ว โปร่งใส สนองต่อความต้องการของประชาชนผู้รับบริการ ประชาชนผู้บริโภค และภาคเอกชน ผู้ประกอบการ โดยเฉพาะเรื่องการนำเข้า ส่งออก และการส่งเสริมการลงทุน เพื่อให้เกิดความเป็นธรรม เสมอภาค ประสิทธิภาพ บรรลุความพอใจและยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชน

เป้าหมาย

ให้มีทศวรรษแห่งการส่งเสริมการให้บริการประชาชนของรัฐ

ระยะเวลาดำเนินการ

10 ปี

วิธีการที่ 5 ให้มีคณะกรรมการส่งเสริมการบริการประชาชนของหน่วยงานของรัฐประจำจังหวัด

เหตุผล

เพื่อให้ภาคราชการ ภาคเอกชน และประชาชน ได้มีส่วนร่วมในการปรับปรุงพัฒนาการให้บริการประชาชน และบูรณาการการให้บริการประชาชนของหน่วยงานของรัฐในระดับภูมิภาค ในระดับชาติ โดยความร่วมมือกับภาคเอกชน ประชาชน และกลุ่มการเมือง

เป้าหมาย

ให้มีคณะกรรมการส่งเสริมการบริการประชาชนของหน่วยงานของรัฐประจำจังหวัด

ระยะเวลาดำเนินการ

1 ปี

วิธีการที่ 6 จัดทำคู่มือและการประชาสัมพันธ์ในรูปแบบต่าง ๆ**เหตุผล**

เพื่อให้ประชาชนเข้าใจระบบการให้บริการของหน่วยงานของรัฐ เข้าใจขั้นตอนและเงื่อนไขที่รัฐกำหนด ลดเวลาในการติดต่อราชการของประชาชนและเกิดระบบความร่วมมือระหว่างข้าราชการกับประชาชนที่ตั้งอยู่บนผลประโยชน์ของส่วนรวม และประชาชนส่วนใหญ่

เป้าหมาย

1. จัดให้มีคู่มือทางวิชาการเพื่อให้เจ้าหน้าที่ของหน่วยงานของรัฐนำไปเป็นเครื่องมือในการปรับปรุงการบริการประชาชนอย่างน้อยปีละ 6-10 เรื่อง
 2. จัดให้มีการประชาสัมพันธ์กิจการของรัฐ
 - 1) ทางด้านวิทยุ โทรทัศน์
 - 2) สื่อนิตยสารพิมพ์
 - 3) สื่ออื่น ๆ

ระยะเวลาดำเนินการ

ตลอดทศวรรษของการส่งเสริมการให้บริการประชาชนของหน่วยงานของรัฐ

วิธีการที่ 7 ส่งเสริมให้มีอาสาสมัครประชาชนในกิจกรรมของรัฐที่เกี่ยวกับการให้บริการและการปฏิบัติตามกฎหมาย

เหตุผล

เพื่อให้ประชาชนในทุกพื้นที่ทั่วประเทศเข้ามาร่วมทำร่วมรับผิดชอบ และร่วมเป็นเจ้าของในกิจกรรมของรัฐ และเพื่อให้การใช้ทรัพยากรบุคคลของรัฐมีเครือข่ายเชื่อมโยงขยายตัวไปอย่างไม่มีขีดจำกัด

เป้าหมาย

ให้ทุกจังหวัดมีอาสาสมัครประชาชนในกิจกรรมของหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวกับการให้บริการและการปฏิบัติตามกฎหมาย

ระยะเวลาดำเนินการ

1- 5 ปี

วิธีการที่ 8 ส่งเสริมสนับสนุนการให้รางวัลหน่วยงานและเจ้าหน้าที่ดีเด่นของหน่วยงานของรัฐจากประชาชน

เหตุผล

เพื่อสร้างวัฒนธรรมใหม่ในการทำงานของหน่วยงานและเจ้าหน้าที่ของหน่วยงานของรัฐ ให้ทำงานเพื่อประโยชน์ของประชาชนเป็นที่ตั้ง และเพื่อส่งเสริมคนดีให้อยู่ในภาคราชการได้อย่างมีเกียรติและได้รับการยกย่องจากสังคม

เป้าหมาย

ให้องค์การกลางบริหารงานบุคคลและคณะกรรมการส่งเสริมสนับสนุนการให้บริการประชาชนของหน่วยงานของรัฐ ให้รางวัลหน่วยงาน และเจ้าหน้าที่ของหน่วยงานของรัฐที่ดีเด่นในการบริการประชาชน

ระยะเวลาดำเนินการ

1 ปี

วิธีการที่ 9 จัดทำมาตรฐานการปฏิบัติงานการให้บริการระหว่างหน่วยงานของรัฐและประชาชน

เหตุผล

เพื่อให้หน่วยงานของรัฐได้มีมาตรฐานดำเนินการให้บริการเพื่อสร้างการแข่งขันในการบริการประชาชนและเสริมสร้างให้การบริการของหน่วยงานของรัฐเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

เป้าหมาย

ให้หน่วยงานของรัฐทุกหน่วยงานที่มีหน้าที่ในการให้บริการระหว่างหน่วยงานของรัฐและประชาชน จัดทำมาตรฐานการบริการที่แสดงถึงเวลา ปริมาณ และคุณภาพที่สอดคล้องกับความคาดหวังของประชาชน ช้อเท็จจริง และทรัพยากรของหน่วยงาน

ระยะเวลาดำเนินการ

6 เดือน - 1 ปี

วิธีการที่ 10 จัดตั้งหน่วยงานถาวรในการปฏิรูประบบราชการ**เหตุผล**

เพื่อเป็นหน่วยงานถาวรในการผลักดันและสนับสนุนให้การปฏิรูประบบราชการเป็นไปอย่างต่อเนื่อง นำผู้รู้ ผู้เชี่ยวชาญ ตัวแทนภาคเอกชน ประชาชน เข้ามาร่วมและสนับสนุนกระบวนการปฏิรูประบบราชการให้ได้อย่างต่อเนื่อง จริงจัง และประสบความสำเร็จ

เป้าหมาย

ให้มีคณะกรรมการปฏิรูประบบราชการเป็นคณะกรรมการระดับชาติ ที่เป็นองค์การถาวรในการปฏิรูประบบราชการ โดยมีหน่วยงานถาวรที่มีศักยภาพและมีประสิทธิภาพ เพื่อให้ทำหน้าที่ด้านธุรการและวิชาการในการประสาน เร่งรัด ติดตาม ประเมินผล และเสนอแนะแนวทางในการปฏิรูประบบราชการ

ระยะเวลาดำเนินการ

3 เดือน - 6 เดือน

หน้าว่าง

ภาคผนวก

หน้าว่าง



คำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี
ที่ 12/2540
เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการปฏิรูประบบราชการ

โดยที่รัฐบาลมีนโยบายที่จะปฏิรูปการบริหารราชการแผ่นดินและการบริการประชาชน โดยปรับลดบทบาทจากที่เป็นผู้ดำเนินการมาเป็นผู้วางกฎเกณฑ์ กำกับ ดูแล ศึกษากติกา วางแผน ประสานงาน ส่งเสริมให้ภาคเอกชนเข้ามาเป็นผู้ลงทุนและดำเนินการแทนในกิจการของรัฐ ปรับปรุงโครงสร้างของหน่วยงานภาครัฐให้เหมาะสม ผลักดันให้มีการเปลี่ยนทัศนคติ และระบบการทำงาน โดยมุ่งเน้นการให้บริการที่ดีแก่ประชาชน ปรับปรุงโครงสร้างองค์กรปกครองท้องถิ่นให้มีความเหมาะสม เร่งรัดการกระจายภารกิจไปให้ท้องถิ่นเพิ่มขึ้น รวมทั้งให้ประชาชนมีสิทธิรับรู้ข่าวสารเกี่ยวกับกิจการของรัฐ

อาศัยอำนาจตามมาตรา 11 (6) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2534 นายกรัฐมนตรีจึงแต่งตั้งคณะกรรมการปฏิรูประบบราชการขึ้น ให้มีองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ ดังนี้

1. องค์ประกอบ

- | | | |
|-----|---|------------------|
| 1.1 | นายกรัฐมนตรี | ประธานกรรมการ |
| 1.2 | นายโกศล พลกุล
รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี | รองประธานกรรมการ |
| 1.3 | เลขาธิการนายกรัฐมนตรี | กรรมการ |
| 1.4 | เลขาธิการคณะรัฐมนตรี | กรรมการ |
| 1.5 | เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา | กรรมการ |
| 1.6 | เลขาธิการ ก.พ. | กรรมการ |
| 1.7 | เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนา
การเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ | กรรมการ |
| 1.8 | ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ | กรรมการ |

1.9 นายจรูญ สุภาพ	กรรมการ
1.10 นายชาญชัย แสงศักดิ์	กรรมการ
1.11 นางทิพาดี เมฆสุวรรณค์	กรรมการ
1.12 นายปรีชา หงษ์ไกรเลิศ	กรรมการ
1.13 นางผาณิต นิตินันท์ประภาศ	กรรมการ
1.14 นายพรศักดิ์ ผ่องแผ้ว	กรรมการ
1.15 นางมณีมัย วุฒิธรเนติรักษ์	กรรมการ
1.16 นายลิขิต อีรวะดิน	กรรมการ
1.17 นายวรากรณ์ สามโกเศศ	กรรมการ
1.18 นายวรเดช จันทรศร	กรรมการ
1.19 นายศุภชัย ยาวะประภาษ	กรรมการ
1.20 นายสมคิด เลิศไพฑูรย์	กรรมการ
1.21 นายสมชาย กรุสวนสมบัติ	กรรมการ
1.22 นายสมบูรณ์ สุขสำราญ	กรรมการ
1.23 นายสมาน รังสียกฤษฎ์	กรรมการ
1.24 นายสุรศักดิ์ นานานุกูล	กรรมการ
1.25 นายสำราญ ถาวรายุศม์	กรรมการ
1.26 นายศุภรัชต์ โชติกัญญาณ	กรรมการและเลขานุการ
1.27 นายวีระ ไชยธรรม	กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ
1.28 ผู้แทนสำนักงานเลขานุการ คณะกรรมการปฏิรูประบบราชการ หรือที่ประธานแต่งตั้ง	กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ
1.29 ผู้แทนสำนักเลขาธิการ นายกรัฐมนตรี	กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ
1.30 ผู้แทนสำนักงบประมาณ	กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ

2. อำนาจหน้าที่

- 2.1 ศึกษา วิเคราะห์ กำหนดแนวทาง กลยุทธ์ และมาตรการเกี่ยวกับการปรับปรุงภาคราชการ
- 2.2 เสนอแนวทางและวิธีการพัฒนาภาคราชการให้เป็นไปตามนโยบายของรัฐบาล ต่อนายกรัฐมนตรี

- 2.3 เสนอแนวทางและวิธีการพัฒนาระบบการมอบอำนาจ และการกระจายอำนาจ
- 2.4 เสนอแนวทางและวิธีการพัฒนาระบบการบริหารงานบุคคลภาครัฐ
- 2.5 แต่งตั้งคณะกรรมการหรือคณะอนุกรรมการหรือคณะทำงาน เพื่อดำเนินการตามคำสั่งนี้
- 2.6 สั่งให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานอื่นใดของรัฐ จัดส่งเอกสาร ข้อมูล เข้าชี้แจงข้อเท็จจริง และดำเนินการอื่น ๆ แก่คณะกรรมการและ ผู้ได้รับแต่งตั้งหรือได้รับมอบหมายตามคำสั่งนี้
- 2.7 ปฏิบัติงานอื่น ๆ ตามที่นายกรัฐมนตรีมอบหมาย

3. ให้คณะกรรมการตามข้อ 1 และคณะกรรมการหรือคณะอนุกรรมการหรือคณะทำงานที่ได้รับแต่งตั้งตามคำสั่งนี้มีสิทธิได้รับเบี้ยประชุมตามพระราชกฤษฎีกาเบี้ยประชุมและค่าตอบแทนที่ปรึกษาซึ่งนายกรัฐมนตรีแต่งตั้ง (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2533 โดยให้เบิกจ่ายจากสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องตามที่ตกลงกับสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี

4. ให้ตั้งสำนักงานเลขานุการคณะกรรมการปฏิรูประบบราชการ สังกัดสำนักงาน ก.พ. โดยให้ทำหน้าที่ รับผิดชอบด้านเลขานุการและด้านวิชาการของคณะกรรมการปฏิรูประบบราชการ โดยให้สำนักงาน ก.พ. สนับสนุนอัตรากำลังเจ้าหน้าที่ตามความจำเป็น

ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

สั่ง ณ วันที่ 9 มกราคม พ.ศ. 2540

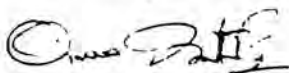
พลเอก



(ชวลิต ยงใจยุทธ)

นายกรัฐมนตรี

สำเนาถูกต้อง



(นายอำพล วงศ์ศิริ)

เจ้าหน้าที่วิเคราะห์งานบุคคล 7



คำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี
ที่ 23/2540
เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการปฏิรูประบอบราชการ (เพิ่มเติม)

อนุสนธิตามคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ 12/2540 ลงวันที่ 9 มกราคม 2540 แต่งตั้งคณะกรรมการปฏิรูประบอบราชการ เพื่อศึกษา วิเคราะห์ กำหนดแนวทาง กลยุทธ์ และมาตรการเกี่ยวกับการปรับปรุงภาคราชการ เสนอแนวทาง และวิธีการพัฒนาภาคราชการให้เป็นไปตามนโยบายของรัฐบาลต่อนายกรัฐมนตรี และปฏิบัติงานอื่น ๆ ตามที่นายกรัฐมนตรีมอบหมาย นั้น

เพื่อความเหมาะสม อาศัยอำนาจตามมาตรา 11(6) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2534 นายกรัฐมนตรีจึงแต่งตั้ง

1. นายขวัญชัย สันตสว่าง
2. นายวรพจน์ วิศรุตพิชญ์
3. นายสุรพล นิติไกรพจน์

เป็นกรรมการในคณะกรรมการปฏิรูประบอบราชการ เพิ่มเติม

ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

สั่ง ณ วันที่ 16 มกราคม พ.ศ. 2540

พลเอก

(ชวลิต ยงใจยุทธ)
นายกรัฐมนตรี

สำเนาถูกต้อง

(นายอำพล วงศ์ศิริ)

เจ้าหน้าที่วิเคราะห์งานบุคคล 7



คำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี
ที่ 194/2540
เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการปฏิรูประบบราชการ (เพิ่มเติม)

อนุสนธิตามคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ 12/2540 ลงวันที่ 9 มกราคม 2540 แต่งตั้งคณะกรรมการปฏิรูประบบราชการ เพื่อศึกษา วิเคราะห์ กำหนดแนวทาง กลยุทธ์ และมาตรการเกี่ยวกับการปรับปรุงภาคราชการ เสนอแนวทางและวิธีการพัฒนา ภาคราชการ ให้เป็นไปตามนโยบายของรัฐบาลต่อนายกรัฐมนตรี และปฏิบัติงานอื่น ๆ ตามที่นายกรัฐมนตรีมอบหมาย นั้น

เพื่อความเหมาะสม อาศัยอำนาจตามมาตรา 11(6) แห่งพระราชบัญญัติ ระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2534 นายกรัฐมนตรี จึงแต่งตั้ง

1. นายวิรุฬ เตชะไพบูลย์
2. นายอนุศักดิ์ อินทรภูวศักดิ์

เป็นกรรมการในคณะกรรมการปฏิรูประบบราชการเพิ่มเติม

ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

สั่ง ณ วันที่ 10 มิถุนายน พ.ศ. 2540

พลเอก

(ชวลิต ชัยยงยุทธ)

นายกรัฐมนตรี

สำเนาถูกต้อง

(นายอำพล วงศ์ศิริ)

เจ้าหน้าที่วิเคราะห์งานบุคคล 7

สำนักงานเลขาธิการ
คณะกรรมการปฏิรูป
ระบบราชการ



โทรศัพท์

(๐๒) ๒๘๒-๑๔๓๐

โทรสาร

(๐๒) ๒๘๒-๑๔๒๖