

(สำเนา)  
เลขรับ ๗๔/๒๕๖๕ วันที่ ๘ มิ.ย. ๒๕๖๕  
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

สภาผู้แทนราษฎร  
ถนนสามเสน เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๘ มิถุนายน ๒๕๖๕

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. ....

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติฯ และเอกสารประกอบในเรื่องนี้

ข้าพเจ้ากับคณะ ขอเสนอร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. .... พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล และบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติมาเพื่อได้โปรดนำเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณา และหากสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้วก็ขอได้โปรดนำเสนอวุฒิสภาพิจารณาตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) พันตำรวจเอก ทวี สอดส่อง ผู้เสนอ  
(ทวี สอดส่อง)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาชาติ

(ลงชื่อ) กมลศักดิ์ ลีวาเมาะ ผู้เสนอ  
(นายกมลศักดิ์ ลีวาเมาะ)

(ลงชื่อ) สมมุติ เบ็ญจลักษณ์ ผู้เสนอ  
(นายสมมุติ เบ็ญจลักษณ์)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาชาติ

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาชาติ

(ลงชื่อ) อับดุลอาयी สาแม็ง ผู้เสนอ  
(นายอับดุลอาयी สาแม็ง)

(ลงชื่อ) ชูการ์โน มะทา ผู้เสนอ  
(นายชูการ์โน มะทา)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาชาติ

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาชาติ

(ลงชื่อ) กุเฮง ยาวอหะซัน ผู้เสนอ  
(นายกุเฮง ยาวอหะซัน)

(ลงชื่อ) สมเกียรติ ไชยวิสุทธิกุล ผู้เสนอ  
(นายสมเกียรติ ไชยวิสุทธิกุล)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาชาติ

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล

(ลงชื่อ) มงคลกิตติ์ สุขสินธารานนท์ ผู้เสนอ  
(นายมงคลกิตติ์ สุขสินธารานนท์)

(ลงชื่อ) นิคม บุญวิเศษ ผู้เสนอ  
(นายนิคม บุญวิเศษ)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคไทยศรีวิไลย์

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังปวงชนไทย

(โปรดพลิก)

(ลงชื่อ) สมเกียรติ ถนอมสินธุ์ ผู้เสนอ  
(นายสมเกียรติ ถนอมสินธุ์)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล  
(ลงชื่อ) อำไพ กองมณี ผู้เสนอ  
(นายอำไพ กองมณี)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเสรีรวมไทย  
(ลงชื่อ) ทวีศักดิ์ ทักชิน ผู้เสนอ  
(นายทวีศักดิ์ ทักชิน)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล  
(ลงชื่อ) จิรัฏฐ์ ทองสุวรรณ ผู้เสนอ  
(นายจิรัฏฐ์ ทองสุวรรณ)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล  
(ลงชื่อ) วิสาร เตชะธีราวัฒน์ ผู้เสนอ  
(นายวิสาร เตชะธีราวัฒน์)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย  
(ลงชื่อ) ละออง ดิยะไพรัช ผู้เสนอ  
(นางสาวละออง ดิยะไพรัช)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย  
(ลงชื่อ) ปกรณ์วุฒิ อุดมพิพัฒน์สกุล ผู้เสนอ  
(นายปกรณ์วุฒิ อุดมพิพัฒน์สกุล)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล  
(ลงชื่อ) ปริญญา ช่วยเกตุ ศิริรัตน์ ผู้เสนอ  
(นายปริญญา ช่วยเกตุ ศิริรัตน์)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล

(ลงชื่อ) พลตำรวจเอก เสรีพิศุทธ์ เตมียเวส ผู้เสนอ  
(เสรีพิศุทธ์ เตมียเวส)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเสรีรวมไทย

(ลงชื่อ) อนุชา น้อยวงศ์ ผู้เสนอ  
(นายอนุชา น้อยวงศ์)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชารัฐ  
(ลงชื่อ) คำพอง เทพาคำ ผู้เสนอ  
(นายคำพอง เทพาคำ)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล  
(ลงชื่อ) พลตำรวจตรี สุพิศาล ภักดีนฤนาถ ผู้เสนอ  
(สุพิศาล ภักดีนฤนาถ)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล  
(ลงชื่อ) สมชาย ฝั่งชลจิตร ผู้เสนอ  
(นายสมชาย ฝั่งชลจิตร)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล  
(ลงชื่อ) พิเชษฐ์ เชื้อเมืองพาน ผู้เสนอ  
(นายพิเชษฐ์ เชื้อเมืองพาน)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย  
(ลงชื่อ) มานพ ศิริภูวดล ผู้เสนอ  
(นายมานพ ศิริภูวดล)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล  
(ลงชื่อ) พลตำรวจโท วิศณุ ม่วงแพรสี ผู้เสนอ  
(วิศณุ ม่วงแพรสี)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเสรีรวมไทย  
(ลงชื่อ) วิรัตน์ วรศสิริน ผู้เสนอ  
(นายวิรัตน์ วรศสิริน)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเสรีรวมไทย

สำเนาถูกต้อง



(นายสมิทธิชัย จันทรเพ็ญ)  
ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานระเบียบวาระ  
สำนักการประชุม

ยุพภรณ์ พิมพ์  
ทาน  
ตรวจ

บันทึกหลักการและเหตุผล  
ประกอบร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม  
พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘  
พ.ศ. ....

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกำหนด (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐ ดังต่อไปนี้

- (๑) แก้ไขเพิ่มเติมบทนิยามคำว่า “ประมงพื้นบ้าน” (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕)
- (๒) แก้ไขเพิ่มเติมวาระการดำรงตำแหน่งของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการนโยบายการประมงแห่งชาติ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๖)
- (๓) แก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบของคณะกรรมการประมงประจำจังหวัดในจังหวัดที่มีอาณาเขตติดต่อกับชายฝั่งทะเล และกำหนดสิทธิในการลงมติของนายอำเภอในเขตท้องที่ที่มีการทำการประมง (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๖)
- (๔) ยกเลิกการห้ามมิให้ผู้ได้รับใบอนุญาตทำการประมงพื้นบ้านทำการประมงในเขตทะเลนอกชายฝั่ง (ยกเลิกมาตรา ๓๔)
- (๕) แก้ไขเพิ่มเติมลักษณะต้องห้ามของผู้ขอรับใบอนุญาตทำการประมงพื้นบ้านและการประมงพาณิชย์ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๙)
- (๖) แก้ไขเพิ่มเติมหน้าที่ของเจ้าของเรือที่จดทะเบียนตามกฎหมายว่าด้วยเรือไทยประเภทการใช้ทำการประมงและมีขนาดตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด โดยให้ติดตั้งและดูแลระบบติดตามเรือประมงตลอดเวลาขณะทำการประมง (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๘๑ (๑))
- (๗) แก้ไขเพิ่มเติมข้อยกเว้นในการขนถ่ายสัตว์น้ำในทะเล โดยเพิ่มเติมการขนถ่ายสัตว์น้ำในทะเลไปยังเรือประมงตามหลักเกณฑ์ที่อธิบดีประกาศกำหนดด้วย (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๘๗ วรรคหนึ่ง)
- (๘) แก้ไขเพิ่มเติมลักษณะของการกระทำที่ถือว่าเป็นการทำการประมงโดยฝ่าฝืนกฎหมายอย่างร้ายแรง โดยกำหนดให้การกระทำความผิดฐานจัดทำบันทึกการทำการประมงหรือรายงานการทำการประมงโดยใช้เอกสารอันเป็นเท็จหรือทำลายเอกสารหรือหลักฐานโดยเจตนาเป็นการทำการประมงโดยฝ่าฝืนกฎหมายอย่างร้ายแรง (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๑๔ (๔))
- (๙) แก้ไขเพิ่มเติมโทษปรับกรณีผู้ประกอบการโรงงานฝ่าฝืนมาตรา ๑๑ วรรคหนึ่ง หรือมาตรา ๑๑/๑ วรรคหนึ่ง (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๒๔ วรรคหนึ่ง)
- (๑๐) แก้ไขเพิ่มเติมลักษณะการกระทำความผิดของผู้ทำการประมงพื้นบ้าน ซึ่งต้องได้รับโทษปรับตามมาตรา ๑๒๕/๑ โดยตัดการทำการประมงนอกพื้นที่ทำการประมง และการทำประมงเขตนอกทะเลชายฝั่งตามมาตรา ๓๔ ออก รวมถึงแก้ไขเพิ่มเติมอัตราโทษ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๒๕/๑)
- (๑๑) ยกเลิกโทษของผู้ฝ่าฝืนมาตรา ๓๔ (ยกเลิกมาตรา ๑๒๗)
- (๑๒) แก้ไขเพิ่มเติมอัตราโทษของผู้ฝ่าฝืนมาตรา ๓๘ มาตรา ๔๓ หรือมาตรา ๕๒ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๓๐)
- (๑๓) แก้ไขเพิ่มเติมอัตราโทษของผู้ฝ่าฝืนมาตรา ๔๒ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๓๒)

(๑๔) แก้ไขเพิ่มเติมอัตราโทษของผู้ฝ่าฝืนมาตรา ๘๑ (๑) หรือ (๔) หรือมาตรา ๘๘ (๑) หรือ (๗) และกำหนดให้ผู้ส่งลงโทษใช้ดุลพินิจพิจารณาโทษโดยคำนึงถึงพฤติการณ์และความร้ายแรงแห่งกรณีด้วย (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๕๑)

(๑๕) แก้ไขเพิ่มเติมอัตราโทษของผู้ไม่ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในมาตรา ๘๑ (๒) หรือ (๓) มาตรา ๘๒ หรือมาตรา ๘๘ (๒) (๓) หรือ (๔) หรือทำรายงานอันเป็นเท็จ หรือไม่นำเรือกลับเข้าท่าเทียบเรือประมงตามมาตรา ๘๑ (๕) หรือมาตรา ๘๘ (๖) และกำหนดให้ผู้ส่งลงโทษใช้ดุลพินิจพิจารณาโทษโดยคำนึงถึงพฤติการณ์และความร้ายแรงแห่งกรณีด้วย (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๕๒)

(๑๖) แก้ไขเพิ่มเติมอัตราโทษกรณีเจ้าของเรือประมงใช้คนประจำเรือที่ไม่มีหนังสือคนประจำเรือ หรือไม่ได้รับอนุญาตตามมาตรา ๘๓ หรือฝ่าฝืนมาตรา ๘๓/๑ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๕๓)

(๑๗) แก้ไขเพิ่มเติมการริบทรัพย์สินที่ใช้ในการทำการประมง หรือที่ได้มาโดยการทำการประมงโดยฝ่าฝืนกฎหมายอย่างร้ายแรงตามมาตรา ๑๑๔ โดยตัดเรือประมงออกจากประเภทของทรัพย์สินที่ให้ริบ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๖๕ วรรคหนึ่ง)

### เหตุผล

โดยที่กฎหมายว่าด้วยการประมงที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบันมีบทบัญญัติบางประการที่จำกัดสิทธิในการทำประมง และไม่สอดคล้องกับสภาพการทำการประมง อาทิ การจำกัดพื้นที่ของการทำประมงพื้นบ้าน การกำหนดคุณสมบัติผู้มีสิทธิขอรับใบอนุญาตทำการประมงประเภทต่างๆ ที่ไม่เอื้อต่อการทำประมง การกำหนดให้การขนถ่ายสัตว์น้ำในทะเลสามารถกระทำได้เฉพาะการขนถ่ายไปยังเรือที่ได้จดทะเบียนเท่านั้น ประกอบกับ บทบัญญัติที่เกี่ยวกับการบริหารจัดการด้านการทำประมง การควบคุมและเฝ้าระวังการทำประมง ตลอดจนมาตรการคุ้มครองแรงงาน ยังไม่สอดคล้องกับสภาพเศรษฐกิจและสังคมในปัจจุบัน อีกทั้งอัตราโทษและบทกำหนดโทษที่ใช้บังคับยังมีอัตราโทษสูงและมุ่งพิจารณาเฉพาะขนาดของเรือประมงเป็นสำคัญ แต่ไม่ได้คำนึงถึงความร้ายแรงของพฤติการณ์ในการกระทำความผิดและความเสียหายที่เกิดแก่ทรัพยากรสัตว์น้ำ และสิ่งแวดล้อม จึงสมควรแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติดังกล่าว เพื่อส่งเสริมการทำประมงพื้นบ้านให้สอดคล้องกับสภาพเศรษฐกิจและสังคมในปัจจุบัน และให้การบริหารจัดการด้านการประมงและการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้





มาตรา ๗ ให้ยกเลิกมาตรา ๓๔ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกำหนดการประมง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐

มาตรา ๘ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๓๔ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๓๔ ผู้ขอรับใบอนุญาตทำการประมงตามมาตรา ๓๒ และมาตรา ๓๖ ต้องไม่มีลักษณะต้องห้ามดังต่อไปนี้

(๑) เป็นผู้เคยต้องคำพิพากษาถึงที่สุดว่ากระทำความผิดอย่างใดอย่างหนึ่งตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๑๑๔ ยังไม่ถึงสองปีนับแต่วันที่มิคำพิพากษาถึงที่สุด

(๒) เป็นผู้อยู่ระหว่างการถูกพักใช้ใบอนุญาตทำการประมง

(๓) เป็นผู้ที่มีคดีมีคำสั่งตามมาตรา ๑๑๓ (๑) หรือ (๕) และยังไม่พ้นสองปีนับแต่วันได้รับคำสั่ง

(๔) เป็นผู้ที่มีคดีมีคำสั่งตามมาตรา ๑๑๓ (๒) และยังไม่พ้นระยะเวลาการสั่งห้าม

✓ (๕) เป็นผู้เคยถูกเพิกถอนใบอนุญาตทำการประมงยังไม่พ้นสองปีนับถึงวันที่ใบอนุญาตถูกเพิกถอน

(๖) รัฐต่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศแจ้งเป็นหนังสือว่าเป็นผู้อยู่ระหว่างถูกสั่งพักใช้ใบอนุญาตทำการประมง หรือถูกเพิกถอนใบอนุญาตทำการประมงโดยผู้มีอำนาจของรัฐหรือองค์การระหว่างประเทศนั้น

(๗) เป็นผู้เคยถูกเพิกถอนใบอนุญาตทำการประมงมาแล้วสองครั้งภายในห้าปี”

มาตรา ๙ ให้ยกเลิกความใน (๑) ของมาตรา ๘๑ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกำหนดการประมง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“(๑) ติดตั้งระบบติดตามเรือประมง และดูแลรักษาให้ระบบดังกล่าวสามารถใช้งานได้ตลอดเวลาขณะทำการประมง ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่อธิบดีประกาศกำหนด”

มาตรา ๑๐ ให้ยกเลิกความในวรรคหนึ่งของมาตรา ๘๗ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกำหนดการประมง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๘๗ ห้ามมิให้มีการขนถ่ายสัตว์น้ำในทะเล เว้นแต่เป็นการขนถ่ายไปยังเรือประมงที่ได้จดทะเบียนเป็นเรือขนถ่ายสัตว์น้ำ หรือเป็นการขนถ่ายไปยังเรือประมงตามหลักเกณฑ์ที่อธิบดีประกาศกำหนด โดยเจ้าของเรือหรือผู้ควบคุมเรือที่ทำการประมงต้องได้รับอนุญาตเป็นลายลักษณ์อักษรหรือช่องทางอื่นทำนองเดียวกันจากพนักงานเจ้าหน้าที่ก่อนดำเนินการขนถ่ายสัตว์น้ำ และต้องรายงานการขนถ่ายสัตว์น้ำซึ่งรับรองความถูกต้องโดยผู้ควบคุมเรือขนถ่ายสัตว์น้ำต่อพนักงานเจ้าหน้าที่หลังการดำเนินการขนถ่ายสัตว์น้ำ”

มาตรา ๑๑ ให้ยกเลิกความใน (๔) ของมาตรา ๑๑๔ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“(๔) จัดทำบันทึกการทำการประมงหรือรายงานการทำการประมงโดยใช้เอกสารอื่นเป็นเท็จหรือทำลายเอกสารหรือหลักฐานในการกระทำความผิดโดยเจตนา”

มาตรา ๑๒ ให้ยกเลิกความในวรรคหนึ่งของมาตรา ๑๒๔ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกำหนดการประมง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

๖๖  
มาตรา ๑๒๔ ผู้ประกอบกิจการโรงงานผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๑๑ วรรคหนึ่ง หรือมาตรา ๑๑/๑ วรรคหนึ่ง ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่หนึ่งหมื่นบาทถึงหนึ่งแสนบาทต่อลูกจ้างหรือคนงานที่มีการจ้างงานผิดกฎหมายหนึ่งคน”

มาตรา ๑๓ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๒๕/๑ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกำหนดการประมง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๒๕/๑ ผู้ทำการประมงพื้นบ้านผู้ใดทำการประมงโดยใช้เครื่องมือไม่ตรงกับประเภทที่ได้รับอนุญาตให้ใช้ทำการประมง หรือทำผิดเงื่อนไขอื่นใดที่กำหนดในใบอนุญาตตามมาตรา ๓๒ ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่ห้าพันบาทถึงสามหมื่นบาท หรือปรับจำนวนสามเท่าของมูลค่าของสัตว์น้ำที่ได้จากการทำการประมงแล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า”

มาตรา ๑๔ ให้ยกเลิกมาตรา ๑๒๗ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘

มาตรา ๑๕ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๓๐ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๓๐ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๓๘ มาตรา ๔๓ หรือมาตรา ๕๒ ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่ห้าหมื่นบาทถึงหนึ่งแสนบาท โดยพิจารณาถึงความร้ายแรงของพฤติการณ์ในการกระทำความผิด ความเสียหายที่เกิดแก่ทรัพยากรสัตว์น้ำและสิ่งแวดล้อม และขนาดเรือประมง ทั้งนี้ ต้องไม่น้อยกว่าห้าเท่าของมูลค่าสัตว์น้ำที่ได้จากการกระทำความผิดจากการทำการประมง”

มาตรา ๑๖ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๓๒ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๓๒ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๔๒ ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่ห้าพันบาทถึงหนึ่งแสนบาท โดยพิจารณาถึงความร้ายแรงของพฤติการณ์ในการกระทำความผิด ความเสียหายที่เกิดแก่ทรัพยากรสัตว์น้ำและสิ่งแวดล้อม และขนาดเรือประมง ทั้งนี้ ต้องไม่น้อยกว่าห้าเท่าของมูลค่าสัตว์น้ำที่ได้จากการกระทำความผิดจากการทำการประมง”

มาตรา ๑๗ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๕๑ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกำหนดการประมง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๕๑ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๘๑ (๑) หรือ (๔) หรือมาตรา ๘๘ (๑) หรือ (๗) ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่หนึ่งหมื่นบาทถึงห้าแสนบาท โดยพิจารณาถึงความร้ายแรงของพฤติการณ์ในการกระทำความผิด ความเสียหายที่เกิดแก่ทรัพยากรสัตว์น้ำและสิ่งแวดล้อม และขนาดเรือประมง”

มาตรา ๑๘ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๕๒ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกำหนดการประมง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๕๒ ผู้ใดทำการประมงหรือขนถ่ายสัตว์น้ำโดยมิได้รายงานตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในมาตรา ๘๑ (๒) หรือ (๓) มาตรา ๘๒ หรือมาตรา ๘๘ (๒) (๓) หรือ (๔) หรือทำรายงานอันเป็นเท็จหรือไม่นำเรือกลับเข้าท่าเทียบเรือประมงตามมาตรา ๘๑ (๕) หรือมาตรา ๘๘ (๖) ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่ห้าพันบาทถึงห้าแสนบาท โดยพิจารณาถึงความร้ายแรงของพฤติการณ์ในการกระทำความผิด ความเสียหายที่เกิดแก่ทรัพยากรสัตว์น้ำ สิ่งแวดล้อม และขนาดเรือประมง”

มาตรา ๑๙ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๕๓ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกำหนดการประมง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๕๓ เจ้าของเรือประมงผู้ใดใช้คนประจำเรือซึ่งไม่มีหนังสือคนประจำเรือหรือไม่ได้รับใบอนุญาตตามมาตรา ๘๓ หรือฝ่าฝืนมาตรา ๘๓/๑ ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่หนึ่งหมื่นบาทถึงห้าหมื่นบาทต่อคนประจำเรือดังกล่าวหนึ่งคน”

มาตรา ๒๐ ให้ยกเลิกความในวรรคหนึ่งของมาตรา ๑๖๙ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกำหนดการประมง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๖๙ เครื่องมือทำการประมง สัตว์น้ำ ผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำ หรือสิ่งอื่นใดที่ใช้ในการกระทำความผิดหรือได้มาโดยการกระทำความผิด และความผิดนั้นเป็นการกระทำการประมงโดยฝ่าฝืนกฎหมายอย่างร้ายแรงตามมาตรา ๑๑๔ ให้ริบเสียทั้งสิ้น เว้นแต่กรณีที่มีการวางประกันให้ริบเงินประกันแทน”



.....  
.....

บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ  
ของร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม  
พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘  
พ.ศ. ....

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรกับคณะได้เสนอร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. .... ต่อสภาผู้แทนราษฎร และได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติตามข้อ ๑๑๐ ของข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ดังต่อไปนี้

**๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ**

โดยที่กฎหมายว่าด้วยการประมงที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบันมีบทบัญญัติบางประการที่จำกัดสิทธิในการทำประมง และไม่สอดคล้องกับสภาพการทำประมง อาทิ การจำกัดพื้นที่ของการทำประมงพื้นบ้าน การกำหนดคุณสมบัติผู้มีสิทธิขอรับใบอนุญาตทำการประมงประเภทต่างๆ ที่ไม่เอื้อต่อการทำประมง การกำหนดให้การขนถ่ายสัตว์น้ำในทะเลสามารถกระทำได้เฉพาะการขนถ่ายไปยังเรือที่ได้จดทะเบียนเท่านั้น ประกอบกับ บทบัญญัติที่เกี่ยวกับการบริหารจัดการด้านการทำประมง การควบคุมและเฝ้าระวังการทำประมง ตลอดจนมาตรการคุ้มครองแรงงาน ยังไม่สอดคล้องกับสภาพเศรษฐกิจและสังคมในปัจจุบัน อีกทั้งอัตราโทษและบทกำหนดโทษที่ใช้บังคับอยู่มีอัตราโทษสูงและมุ่งพิจารณาเฉพาะขนาดของเรือประมงเป็นสำคัญ แต่มีได้คำนึงถึงความร้ายแรงของพฤติการณ์ในการกระทำความผิดและความเสียหายที่เกิดแก่ทรัพยากรสัตว์น้ำและสิ่งแวดล้อม จึงสมควรแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติดังกล่าว เพื่อส่งเสริมการทำประมงพื้นบ้านให้สอดคล้องกับสภาพเศรษฐกิจและสังคมในปัจจุบัน และให้การบริหารจัดการด้านการประมงและการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

**๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ**

๒.๑ แก้ไขเพิ่มเติมบทนิยามคำว่า “ประมงพื้นบ้าน” (ร่างมาตรา ๓)

๒.๒ แก้ไขเพิ่มเติมวาระการดำรงตำแหน่งของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการนโยบายการประมงแห่งชาติ (ร่างมาตรา ๔)

๒.๓ แก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบของคณะกรรมการประมงประจำจังหวัดในจังหวัดที่มีอาณาเขตติดต่อกับชายฝั่งทะเล และกำหนดสิทธิในการลงมติของนายอำเภอในเขตท้องที่ที่มีการประมง (ร่างมาตรา ๕ และร่างมาตรา ๖)

๒.๔ ยกเลิกการห้ามมิให้ผู้ได้รับใบอนุญาตทำการประมงพื้นบ้านทำการประมงในเขตทะเลนอกชายฝั่ง (ร่างมาตรา ๗)

๒.๕ แก้ไขเพิ่มเติมลักษณะต้องห้ามของผู้ขอรับใบอนุญาตทำการประมงพื้นบ้านและการประมงพาณิชย์ (ร่างมาตรา ๘)

๒.๖ แก้ไขเพิ่มเติมหน้าที่ของเจ้าของเรือที่จดทะเบียนตามกฎหมายว่าด้วยเรือไทยประเภทการใช้ทำการประมงซึ่งมีขนาดตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด โดยให้ติดตั้งและดูแลระบบติดตามเรือประมงตลอดเวลาขณะทำการประมง (ร่างมาตรา ๙)

๒.๗ แก้ไขเพิ่มเติมข้อยกเว้นในการขนถ่ายสัตว์น้ำในทะเล โดยเพิ่มเติมการขนถ่ายสัตว์น้ำในทะเลไปยังเรือประมงตามหลักเกณฑ์ที่อธิบดีประกาศกำหนดด้วย (ร่างมาตรา ๑๐)

๒.๘ แก้ไขเพิ่มเติมลักษณะของการกระทำที่ถือว่าเป็นการทำการประมงโดยฝ่าฝืนกฎหมายอย่างร้ายแรง โดยกำหนดให้การกระทำความผิดฐานจัดทำบันทึกการทำการประมงหรือรายงานการทำการประมงโดยใช้เอกสารอันเป็นเท็จหรือทำลายเอกสารหรือหลักฐานโดยเจตนาเป็นการทำการประมงโดยฝ่าฝืนกฎหมายอย่างร้ายแรง (ร่างมาตรา ๑๑)

๒.๙ แก้ไขเพิ่มเติมโทษปรับกรณีผู้ประกอบการโรงงานฝ่าฝืนมาตรา ๑๑ วรรคหนึ่ง หรือมาตรา ๑๑/๑ วรรคหนึ่ง (ร่างมาตรา ๑๒)

๒.๑๐ แก้ไขเพิ่มเติมลักษณะการกระทำความผิดของผู้ทำการประมงพื้นบ้าน ซึ่งต้องได้รับโทษปรับตามมาตรา ๑๒๕/๑ โดยตัดการทำการประมงนอกพื้นที่ทำการประมง และการทำประมงเขตนอกทะเลชายฝั่งตามมาตรา ๓๔ ออก รวมถึงแก้ไขเพิ่มเติมอัตราโทษ (ร่างมาตรา ๑๓)

๒.๑๑ ยกเลิกโทษของผู้ฝ่าฝืนมาตรา ๓๔ (ร่างมาตรา ๑๔)

๒.๑๒ แก้ไขเพิ่มเติมอัตราโทษของผู้ฝ่าฝืนมาตรา ๓๘ มาตรา ๔๓ หรือมาตรา ๕๒ (ร่างมาตรา ๑๕)

๒.๑๓ แก้ไขเพิ่มเติมอัตราโทษของผู้ฝ่าฝืนมาตรา ๔๒ (ร่างมาตรา ๑๖)

๒.๑๔ แก้ไขเพิ่มเติมอัตราโทษของผู้ฝ่าฝืนมาตรา ๘๑ (๑) หรือ (๔) หรือมาตรา ๘๘ (๑) หรือ (๗) และกำหนดให้ผู้ส่งลงโทษใช้ดุลพินิจพิจารณาโทษโดยคำนึงถึงพฤติการณ์และความร้ายแรงแห่งกรณีด้วย (ร่างมาตรา ๑๗)

๒.๑๕ แก้ไขเพิ่มเติมอัตราโทษของผู้ไม่ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในมาตรา ๘๑ (๒) หรือ (๓) มาตรา ๘๒ หรือมาตรา ๘๘ (๒) (๓) หรือ (๔) หรือทำรายงานอันเป็นเท็จ หรือไม่นำเรือกลับเข้าท่าเทียบเรือประมงตามมาตรา ๘๑ (๕) หรือมาตรา ๘๘ (๖) และกำหนดให้ผู้ส่งลงโทษใช้ดุลพินิจพิจารณาโทษโดยคำนึงถึงพฤติการณ์และความร้ายแรงแห่งกรณีด้วย (ร่างมาตรา ๑๘)

๒.๑๖ แก้ไขเพิ่มเติมอัตราโทษกรณีเจ้าของเรือประมงใช้คนประจำเรือที่ไม่มีหนังสือคนประจำเรือหรือไม่ได้รับอนุญาตตามมาตรา ๘๓ หรือฝ่าฝืนมาตรา ๘๓/๑ (ร่างมาตรา ๑๙)

๒.๑๗ แก้ไขเพิ่มเติมการริบทรัพย์สินที่ใช้ในการทำการประมง หรือที่ได้มาโดยการทำการประมงโดยฝ่าฝืนกฎหมายอย่างร้ายแรงตามมาตรา ๑๑๔ โดยตัดเรือประมงออกจากประเภทของทรัพย์สินที่ริบ (ร่างมาตรา ๒๐)