



รายงานการประชุมวุฒิสภา

ครั้งที่ ๒๘

(สมัยสามัญประจำปีครั้งที่ครั้งที่ ๒)

วันจันทร์ที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๖๓

รายงานการประชุมวุฒิสภา
ครั้งที่ ๒๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ

5

วันจันทร์ที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๖๗

ณ ห้องประชุมวุฒิสภา อาคารรัฐสภา

10

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม

เรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม ซึ่งไม่ปรากฏในระเบียบวาระการประชุม

๑.๑ รับทราบพระบรมราชโองการวุฒิสภา

วุฒิสภา

- พระบรมราชโองการประกาศแต่งตั้งประธานศาลรัฐธรรมนูญ ๑

และตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ

15

- พระบรมราชโองการประกาศแต่งตั้งกรรมการการเลือกตั้ง

๑

- พระบรมราชโองการประกาศแต่งตั้งกรรมการป้องกันและ

ปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ

๑.๒ รับทราบการพิจารณารายงานของสภาผู้แทนราษฎร ครั้งที่ ๒๖ ๖

(สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) วันพฤหัสบดีที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๖๗

20

จำนวน ๕ เรื่อง

- รายงานผลการตรวจสอบการละเมิดสิทธิมนุษยชนของ ๖

คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

- รายงานของผู้สอบบัญชีและรายงานการเงิน สำหรับปีสิ้นสุด ๖

วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๕ และรายงานการประเมินผลการใช้จ่ายเงิน

25

และทรัพย์สิน สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๕ ของสำนักงาน

ผู้ตรวจการแผ่นดิน

30

วุฒิสภา (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ

ครั้งที่ ๒๘

5 - รายงานของผู้สอบบัญชีและรายงานการเงิน สำหรับปีสิ้นสุด

๗

วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๕ และรายงานการประเมินผลการใช้จ่ายเงิน และทรัพย์สิน สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๕ ของสำนักงาน คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ

10 - รายงานของผู้สอบบัญชีและรายงานการเงิน สำหรับปีสิ้นสุด

๗

วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๕ และรายงานการประเมินผลการใช้จ่ายเงิน และทรัพย์สิน สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๕ ของสำนักงาน คณะกรรมการการเลือกตั้ง

15 - รายงานของผู้สอบบัญชีและรายงานการเงิน สำหรับปีสิ้นสุด

๗

วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๕ และรายงานการประเมินผลการใช้จ่ายเงิน และทรัพย์สิน สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๕ ของสำนักงาน คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

ระเบียบวาระที่ ๒ รับรองรายงานการประชุม

รับรองรายงานการประชุมวุฒิสภา

20 - ครั้งที่ ๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

๗

วันอังคารที่ ๙ มกราคม ๒๕๖๗

ครั้งที่ ๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

๗

วันจันทร์ที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๖๗

ระเบียบวาระที่ ๓ กระทุ้งถาม ไม่มี

25

๗

วุฒิสภา (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ

ครั้งที่ ๒๘

หน้า

5 เรื่องด่วน

- ผู้ตัด เรื่อง ขอเสนอญัตติขอเปิดอภิปรายทั่วไปในวุฒิสภา เพื่อให้คณะรัฐมนตรีแถลงข้อเท็จจริงหรือชี้แจงปัญหาสำคัญเกี่ยวกับการบริหารราชการแผ่นดินโดยไม่มีการลงมติ ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๑๕๓

10 นายเสรี สุวรรณภานนท์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ

ผู้อภิปราย

นายเสรี สุวรรณภานนท์

- นายเศรษฐา ทวีสิน (นายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการ

15 กระทรวงการคลัง)

- นายสถิตย์ ลิมพงษ์พันธ์

- รองศาสตราจารย์ประเสริฐ ปิ่นปฐมรัฐ

- นายเฉลิมชัย เฟื่องคอน

- นายพลเดช ปิ่นประทีป

20 - ร้อยเอก ธรรมนัส พรหมเผ่า (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์)

นายสุรเดช จีระจิตติเจริญ

- นายอนุศักดิ์ คงมาลัย

- นายรณวิทย์ ปริยฉัตรตระกูล

- นายสมชาย แสวงการ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

วุฒิสภา (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ

ครั้งที่ ๒๘

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

หน้า

5 - นายถวิล เปลี่ยนศรี

๑๓๐,๑๗๔

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

- นายประพันธ์ คุณมี

๑๗๕

๑๓๗,๑๔๙

๑๕๐,๑๙๘

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา - นายอุบทิศ ปาจริยางกูร

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

10 - พันตำรวจเอก ทวี สอดส่อง (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม)

๑๖๓,๑๗๖

- นายไชยา พรหมา (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์)

๒๐๒

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

- นายคำคุณ สิทธิสมาน

๒๐๙,๒๔๐

- พลเรือเอก พัลลภ ตมิศานนท์

๒๒๒,๒๔๑

15 - นายปานปรีย์ พหิทธานุกร (รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการ

๒๓๗,๒๔๒

กระทรวงการต่างประเทศ)

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

- นายพีระพันธ์ุ สาลีรัฐวิภาค (รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการ

๒๔๒

กระทรวงพลังงาน)

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา - นายจุลพันธ์ุ อมรวิวัฒน์ (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง)

๒๔๓,๒๕๓

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

- นายอำพล จินดาวัฒนะ

๒๕๑,๒๕๔

20

๒๙๓

- นางมนพร เจริญศรี (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงคมนาคม)

๒๕๓,๒๕๔

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา - พลอากาศตรี เอลิมชัย เครื่องงาม

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๒๕๔

- นายเจตน์ ศิรธรานนท์

๒๕๕,๒๖๒

- นายณรงค์ สหเมธาพัฒน์

๒๖๓

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

25

- ศาสตราจารย์นิสสารก์ เวชยานนท์

๒๗๐,๒๗๓

- นายอนันต์ กาจกรังษิ์

๒๗๕

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

30

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

วุฒิสภา (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ

ครั้งที่ ๒๘

หน้า

5	- นายเฉลา พวงมาลัย	๒๘๐
	- พลตำรวจเอก เพิ่มพูน ชิดชอบ (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ)	๒๘๕
	- นายดิเรกฤทธิ์ เจนครองธรรม	๒๘๗
	- นายสุวัฒน์ จิราพันธุ์	๓๐๔
	- พลตำรวจโท ศานิตย์ มหถาวร	๓๑๑, ๓๑๒
10	- พลเอก สรวุฒิ ชลออยู่	๓๑๘
	- นายเจด็จ อินสว่าง	๓๒๒
	- นายชลน่าน ศรีแก้ว (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข)	๓๒๗
	- นายประเสริฐ จันทรรวงทอง (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม)	๓๓๓
15	- นายภูมิธรรม เวชยชัย (รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์)	๓๓๔

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องที่คณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้ว ไม่มี

๓๓๖

20 **ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องที่ค้างพิจารณา** ไม่มี

๓๓๖

ระเบียบวาระที่ ๖ เรื่องที่เสนอใหม่ ไม่มี

๓๓๖

ระเบียบวาระที่ ๗ เรื่องอื่น ๆ ไม่มี

๓๓๖

รายงานการประชุมวุฒิสภา
ครั้งที่ ๒๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ

วันจันทร์ที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๖๗
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ณ ห้องประชุมวุฒิสภา อาคารรัฐสภา

5

เริ่มประชุมเวลา ๐๙.๑๐ นาฬิกา

จำนวนสมาชิกที่มาประชุมทั้งหมด ๒๒๘ คน

10

(เนื่องจาก ศาสตราจารย์พิเศษพรเพชร วิชิตชลชัย ประธานวุฒิสภา ตีตราชกร
นายศุภชัย สมเจริญ รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง จึงปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายศุภชัย สมเจริญ รองประธานวุฒิสภา
คนที่สอง) : บัดนี้ มีสมาชิกวุฒิสภามาประชุม จำนวน ๑๒๔ ท่าน ครบองค์ประชุมแล้ว

15 ผมขอเปิดประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๒๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ วันจันทร์ที่ ๒๕
มีนาคม ๒๕๖๗

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม

เรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุมซึ่งไม่ปรากฏในระเบียบวาระการประชุม
๑.๑ รับทราบพระบรมราชโองการ ดังนี้

20 - พระบรมราชโองการประกาศแต่งตั้งประธานศาลรัฐธรรมนูญและตุลาการ
ศาลรัฐธรรมนูญ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา พระบรมราชโองการประกาศแต่งตั้งกรรมการการเลือกตั้ง สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

- พระบรมราชโองการประกาศแต่งตั้งกรรมการป้องกันและปราบปราม

การทุจริตแห่งชาติ

25

30

ว. ๒๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ

ชรินทร์ทิพย์ ๑/๒

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายศุภชัย สมเจริญ รองประธานวุฒิสภา
คนที่สอง) : ขอเชิญท่านสมาชิกวุฒิสภาโปรดยื่นขึ้นเพื่อรับฟังพระบรมราชโองการครับ

5 (สมาชิกวุฒิสภาและผู้ที่อยู่ในที่ประชุมได้ยื่นขึ้นเพื่อรับฟังพระบรมราชโองการ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายศุภชัย สมเจริญ รองประธานวุฒิสภา
คนที่สอง) : ขอเชิญท่านเลขาธิการวุฒิสภาอ่านพระบรมราชโองการครับ

นายทศพร แยมวงษ์ (รองเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทนเลขาธิการ
วุฒิสภา) :

10 “ประกาศ

แต่งตั้งประธานศาลรัฐธรรมนูญและตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ

พระบาทสมเด็จพระปรเมนทรรามาธิบดีศรีสินทรมหาวชิราลงกรณ

15

พระวชิรเกล้าเจ้าอยู่หัว

พระบาทสมเด็จพระปรเมนทรรามาธิบดีศรีสินทรมหาวชิราลงกรณ พระวชิรเกล้าเจ้าอยู่หัว
มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าโปรดกระหม่อม ให้ประกาศว่า

20 ตามที่ได้มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าโปรดกระหม่อมแต่งตั้ง นายวรวิทย์ กังศศิเทียม
เป็นตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ และเป็นประธานศาลรัฐธรรมนูญ ตามประกาศลงวันที่ ๙ กันยายน
พุทธศักราช ๒๕๕๗ และประกาศลงวันที่ ๑ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๖๓ นั้น ต่อมา นายวรวิทย์
กังศศิเทียม ได้พ้นจากตำแหน่งประธานศาลรัฐธรรมนูญ เนื่องจากครบวาระการดำรงตำแหน่ง
เป็นเหตุให้ตำแหน่งว่างลง

25 บัดนี้ วุฒิสภาได้ให้ความเห็นชอบ นายสุเมธ รอยกุลเจริญ ผู้มีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะ
ต้องห้ามเพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ ตามมาตรา ๒๐๐ (๒) ของรัฐธรรมนูญ
แห่งราชอาณาจักรไทย ต่อมาผู้ได้รับความเห็นชอบดังกล่าวและตุลาการศาลรัฐธรรมนูญซึ่งยังไม่พ้น
จากตำแหน่ง ได้แก่ นายนครินทร์ เมฆไตรรัตน์ นายปัญญา อุดชาชน นายอุดม สิทธิวิรัชธรรม
นายวิรุฬห์ แสงเทียน นายจิรนิติ หะวานนท์ นายนภดล เทพพิทักษ์ นายบรรจงศักดิ์
วงศ์ปราชนธ์ และนายอุดม รัฐอมฤต ได้ประชุมเพื่อเลือกกันเองให้คนหนึ่งเป็นประธาน
30 ศาลรัฐธรรมนูญแล้ว

๓

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ว. ๒๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ชรินทร์ทิพย์ ๑/๓

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๒๐๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ประกอบมาตรา ๘ และมาตรา ๑๒ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยวิธีพิจารณา

5 ของศาลรัฐธรรมนูญ พ.ศ. ๒๕๖๑ จึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้าโปรดกระหม่อมแต่งตั้งประธาน ศาลรัฐธรรมนูญและตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ ดังนี้

๑. นายนครินทร์ เมฆไตรรัตน์ เป็นประธานศาลรัฐธรรมนูญ

๒. นายสุเมธ รอยกุลเจริญ เป็นตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ

ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

10

ประกาศ ณ วันที่ ๑๙ มีนาคม พุทธศักราช ๒๕๖๗ เป็นปีที่ ๙ ในรัชกาลปัจจุบัน

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

พรเพชร วิชิตชลชัย

15

ประธานวุฒิสภา”

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

20

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

25

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

30

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

นายสมใบ มูลจันท์ (ที่ปรึกษาด้านระบบงานนิติบัญญัติ ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการวุฒิสภา) :

5

“ประกาศ

แต่งตั้งกรรมการการเลือกตั้ง

10

พระบาทสมเด็จพระปรเมนทรรามาธิบดีศรีสินทรมหาวชิราลงกรณ

พระวชิรเกล้าเจ้าอยู่หัว

พระบาทสมเด็จพระปรเมนทรรามาธิบดีศรีสินทรมหาวชิราลงกรณ พระวชิรเกล้าเจ้าอยู่หัว
มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าโปรดกระหม่อมให้ประกาศว่า

ตามที่ได้มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าโปรดกระหม่อมแต่งตั้ง นายฉัตรไชย

15

จันทรพรายศรี เป็นกรรมการการเลือกตั้ง ตามประกาศลงวันที่ ๑๒ สิงหาคม ๒๕๖๑ นั้น
ต่อมา นายฉัตรไชย จันทรพรายศรี ได้พ้นจากตำแหน่งกรรมการการเลือกตั้ง เนื่องจากอายุครบวุฒิสภา
เจ็ดสิบปี เป็นเหตุให้ตำแหน่งว่างลง

บัดนี้ วุฒิสภาได้ให้ความเห็นชอบ นายสิทธิโชค อินทวิเศษ ผู้มีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะ
ต้องห้ามเพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งกรรมการการเลือกตั้ง ตามมาตรา ๒๒๒ (๒) ของรัฐธรรมนูญ

20

แห่งราชอาณาจักรไทย

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๒๒๒ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

ประกอบมาตรา ๘ และมาตรา ๑๒ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการ

การเลือกตั้ง พ.ศ. ๒๕๖๐ จึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้าโปรดกระหม่อมแต่งตั้ง นายสิทธิโชค

อินทวิเศษ เป็นกรรมการการเลือกตั้ง

25

ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

ประกาศ ณ วันที่ ๑๙ มีนาคม พุทธศักราช ๒๕๖๗ เป็นปีที่ ๙ ในรัชกาลปัจจุบัน

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

30

พรเพชร วิชิตชลชัย

ประธานวุฒิสภา

ประกาศ
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
แต่งตั้งกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ

5

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
พระบาทสมเด็จพระปรเมนทรรามาธิบดีศรีสินทรมหาวชิราลงกรณ

พระวชิรเกล้าเจ้าอยู่หัว

10

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
พระบาทสมเด็จพระปรเมนทรรามาธิบดีศรีสินทรมหาวชิราลงกรณ พระวชิรเกล้าเจ้าอยู่หัว
มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าโปรดกระหม่อม ให้ประกาศว่า

ตามที่ได้มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าโปรดกระหม่อมแต่งตั้ง นางสาวสุภา ปิยะจิตติ
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
เป็นกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ตามประกาศลงวันที่ ๙ กันยายน
๒๕๕๗ นั้น ต่อมา นางสาวสุภา ปิยะจิตติ ได้พ้นจากตำแหน่งกรรมการป้องกันและปราบปราม

15

การทุจริตแห่งชาติ เนื่องจากครบวาระการดำรงตำแหน่ง เป็นเหตุให้ตำแหน่งว่างลง

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
สำนักนี้ วุฒิสภาได้ให้ความเห็นชอบ นายแมนรัตน์ รัตนสุคนธ์ ผู้มีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะ
ต้องห้ามเพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ
ตามมาตรา ๒๓๒ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

20

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๒๓๒ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
ประกอบมาตรา ๙ และมาตรา ๑๔ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกัน
และปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ จึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้าโปรดกระหม่อมแต่งตั้ง
นายแมนรัตน์ รัตนสุคนธ์ เป็นกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ

ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ขึ้นเป็นต้นไป

25

ประกาศ ณ วันที่ ๑๙ มีนาคม พุทธศักราช ๒๕๖๗ เป็นปีที่ ๙ ในรัชกาลปัจจุบัน

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

พรเพชร วิชิตชลชัย

ประธานวุฒิสภา”

30

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายศุภชัย สมเจริญ รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : ขอขอบคุณครับ เชิญนั่งครับ

5 ๑.๒ รับทราบการพิจารณารายงานของสภาผู้แทนราษฎร ครั้งที่ ๒๖

(สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) วันพฤหัสบดีที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๖๗ จำนวน ๕ เรื่อง ดังนี้

- รายงานผลการตรวจสอบการละเมิดสิทธิมนุษยชนของคณะกรรมการ สิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

- รายงานของผู้สอบบัญชีและรายงานการเงิน สำหรับปีสิ้นสุด

10 วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๕ และรายงานการประเมินผลการใช้จ่ายเงินและทรัพย์สิน สำหรับปีสิ้นสุด

วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๕ ของสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน

15

ว. ๒๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ

จันทร์ตรี ๒/๑

- รายงานของผู้สอบบัญชีและรายงานการเงิน สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๕ และรายงานการประเมินผลการใช้จ่ายเงินและทรัพย์สิน สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๐ กันยายน

5 ๒๕๖๕ ของสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ

- รายงานของผู้สอบบัญชีและรายงานการเงิน สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๕ และรายงานการประเมินผลการใช้จ่ายเงินและทรัพย์สิน สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๕ ของสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง

10 ๒๕๖๕ และรายงานการประเมินผลการใช้จ่ายเงินและทรัพย์สิน สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๕ ของสำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

จึงขอเรียนแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

ระเบียบวาระที่ ๒ รับรองรายงานการประชุม

- ครั้งที่ ๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) วันอังคารที่ ๙ มกราคม ๒๕๖๗

15 - ครั้งที่ ๙ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) วันจันทร์ที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๖๗

ซึ่งจัดวางไว้ให้ท่านสมาชิกได้ตรวจดูก่อนแล้วตามข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา

พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๒๘ จะมีสมาชิกท่านใดต้องการแก้ไขหรือเพิ่มเติมประการใดหรือไม่ครับ

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายศุภชัย สมเจริญ รองประธานวุฒิสภา

20 คนที่สอง) : ถ้าไม่มี ถือว่าที่ประชุมรับรองรายงานการประชุม จำนวน ๒ ครั้ง ดังกล่าว

จบการพิจารณาระเบียบวาระที่ ๒

ระเบียบวาระที่ ๓ กระทู้ถามไม่มี

เรื่องด่วน

- ญัตติ เรื่อง ขอเสนอญัตติขอเปิดอภิปรายทั่วไปในวุฒิสภา เพื่อให้คณะรัฐมนตรี

25 แลกงข้อเท็จจริงหรือชี้แจงปัญหาสำคัญเกี่ยวกับการบริหารราชการแผ่นดินโดยไม่มีการลงมติ

ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๑๕๓ นายเสรี สุวรรณภานนท์

กับคณะ เป็นผู้เสนอ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายศุภชัย สมเจริญ รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : ด้วยนายเสรี สุวรรณภานนท์ และคณะสมาชิกวุฒิสภา จำนวน ๙๕ ท่าน

5 ได้เสนอญัตติ เรื่อง ขอเสนอญัตติขอเปิดอภิปรายทั่วไปในวุฒิสภาเพื่อให้คณะรัฐมนตรี แถลงข้อเท็จจริงหรือชี้แจงปัญหาสำคัญเกี่ยวกับการบริหารราชการแผ่นดินโดยไม่มีการลงมติ

ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๑๕๓ ซึ่งกำหนดว่า “สมาชิกวุฒิสภาจำนวนไม่น้อยกว่าหนึ่งในสามของจำนวนสมาชิกทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ของวุฒิสภา มีสิทธิเข้าชื่อขอเปิดอภิปรายทั่วไปในวุฒิสภาเพื่อให้คณะรัฐมนตรีแถลงข้อเท็จจริงหรือชี้แจงปัญหา

10 สำคัญเกี่ยวกับการบริหารราชการแผ่นดินโดยไม่มีการลงมติ”

ในการประชุมวันนี้ นายกรัฐมนตรีได้นำคณะรัฐมนตรีเข้าร่วมประชุม เพื่อรับฟัง และแถลงข้อเท็จจริงหรือชี้แจงต่อที่ประชุม ดังนี้

- ๑. นายเศรษฐา ทวีสิน นายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง
- ๒. นายภูมิธรรม เวชยชัย รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์
- ๓. นายปานปรีย์ พหิทธานุกร รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ
- ๔. นางพวงเพ็ชร ชุนละเอียด รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี
- ๕. นายกฤษฏา จินะวิจารณ์ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง
- ๖. นายจักรพงษ์ แสงมณี รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการต่างประเทศ
- ๗. นายวรารุช ศิลปอาชา รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
- ๘. นายสุริยะ จึงรุ่งเรืองกิจ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม
- ๙. นางมนพร เจริญศรี รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงคมนาคม

- ๑๐. นายสุรพงษ์ ปิยะโชติ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงคมนาคม
- ๑๑. นายณรินทร์ ศรีสรพวงค์ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงพาณิชย์
- ๑๒. นายเสริมศักดิ์ พงษ์พานิช รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวัฒนธรรม
- ๑๓. พลตำรวจเอก เพิ่มพูน ชิดชอบ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ
- ๑๔. นายสุรศักดิ์ พันธุ์เจริญวรกุล รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงศึกษาธิการ
- ๑๕. นางสาวพิมพ์ภัทรา วิชัยกุล รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม
- ๑๖. นายจุลพันธ์ อมรวิวัฒน์ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง
- ๑๗. นายอนุชา นาคาศัย รัฐมนตรีช่วยว่าการ
- ๑๘. นายประเสริฐ จันทรรวงทอง กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
- ๑๙. นางสาวสุดาวรรณ หวังศุภกิจโกศล รัฐมนตรีว่าการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม

5

10

15

20

25

30

คนที่สอง) : ตามที่ได้มีหนังสือแจ้งให้สมาชิกวุฒิสภาแสดงความประสงค์ในการอภิปราย
ภายในวันอังคารที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗ ปรากฏว่ามีสมาชิกวุฒิสภาแสดงความประสงค์ในการ

อภิปราย จำนวน ๒๗ ท่าน และในคราวประชุมคณะกรรมาธิการวิสามัญกิจการวุฒิสภา
ครั้งที่ ๗/๒๕๖๗ วันพุธที่ ๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗ ที่ประชุมได้มีมติมอบหมายให้ผู้เสนอญัตติ
เป็นผู้ประสานรายชื่อสมาชิกวุฒิสภาที่แสดงความประสงค์ในการอภิปรายและจัดลำดับการอภิปราย
โดยญัตติที่เสนอจะอภิปรายปัญหาสำคัญเกี่ยวกับการบริหารราชการแผ่นดิน แบ่งเป็น ๗ ด้าน ดังนี้

ว. ๒๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ

จันทร์ที่ ๒/๕

- ๑. ปัญหาด้านเศรษฐกิจของชาติ และปัญหาปากท้องของประชาชน
- ๒. ปัญหาด้านกระบวนการยุติธรรม และการบังคับใช้กฎหมาย
- ๓. ปัญหาด้านพลังงาน
- ๔. ปัญหาด้านการศึกษา และสังคม
- ๕. ปัญหาด้านการต่างประเทศ และการท่องเที่ยว
- ๖. ปัญหาการแก้ไขรัฐธรรมนูญ
- ๗. ปัญหาการดำเนินการปฏิรูปประเทศและการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ

10 โดยรายละเอียดลำดับเวลาการอภิปรายปัญหาแต่ละด้านปรากฏตามเอกสาร
 ที่ได้จัดวางให้สมาชิกทุกท่านแล้ว กำหนดเวลาในการอภิปรายระหว่าง ๐๙.๐๐ – ๒๔.๐๐ นาฬิกา
 รวม ๑๕ ชั่วโมง โดยแบ่งออกเป็น ผู้เสนอญัตติและสมาชิกวุฒิสภาที่แสดงความประสงค์
 ในการอภิปราย จำนวน ๑๑ ชั่วโมง ๓๐ นาที คณะรัฐมนตรีตอบชี้แจง จำนวน ๓ ชั่วโมง
 และเวลาสำหรับการบริหารจัดการการประชุมของประธานในที่ประชุม จำนวน ๓๐ นาที

15 ลำดับต่อไป ขอเชิญท่านเสรี สุวรรณภานนท์ ผู้เสนอญัตติ แกลงครับ
 นายเสรี สุวรรณภานนท์ : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ
 กระผม นายเสรี สุวรรณภานนท์ สมาชิกวุฒิสภา ในฐานะตัวแทนผู้เสนอญัตติขอเปิดอภิปรายทั่วไป
 ในวุฒิสภา เพื่อให้คณะรัฐมนตรีแถลงข้อเท็จจริงหรือชี้แจงปัญหาสำคัญเกี่ยวกับการบริหารราชการ
 แผ่นดินโดยไม่มีการลงมติ ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐

20 มาตรา ๑๕๓ ซึ่งในวันนี้ได้รับเกียรติจากนายกรัฐมนตรีและคณะรัฐมนตรีร่วมรับฟังคำแถลง
 และตอบข้อชี้แจงให้กับวุฒิสภา

ก่อนอื่นผมขอกราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาว่า ในการยื่นญัตติตั้งกล่าวนี้ถือว่าเป็นเรื่องสำคัญเกี่ยวกับการบริหารราชการแผ่นดิน ความจริงแล้วผมอยากให้แนวทางหรือวิธีการ

5 ที่เราจะขอเปิดอภิปรายทั่วไปได้ในลักษณะเช่นนี้ทั้งวุฒิสภาหรือแม้แต่สภาผู้แทนราษฎร อยากให้

เป็นเรื่องที่มีมุ่งเน้นความสำคัญต่อรัฐบาลหรือพี่น้องประชาชน หากมีการพิจารณาแล้วเห็นว่าการนำเสนอญัตติเหล่านี้เป็นประโยชน์กับการทำงานในการบริหารประเทศของรัฐบาล และเพื่อให้

เป็นแนวทางการปฏิบัติในยุคต่อไปด้วย การยื่นญัตติขอเปิดอภิปรายทั่วไปในครั้งนี้ดูเหมือนหรือถูกพูดถึงว่าเป็นการซักฟอกรัฐบาล เป็นการที่จะล้มรัฐบาล เป็นการที่จะทำให้รัฐบาลเสียหาย

10 ขอกราบเรียนว่าความคิดเหล่านี้เป็นความคิดที่ผิดเลยทำให้ในทางการเมืองไม่ค่อยมีใครกล้าหรือไม่มีใครที่จะยื่นญัตติขอเปิดอภิปรายทั่วไป เพราะเกรงว่าจะกระทบกับพรรคพวกตนเอง

คนมีอำนาจ ทำให้การทำงานในลักษณะเช่นนี้เกิดขึ้นได้ยาก แม้กระทั่งในวุฒิสภาต้องยอมรับว่า

กว่าจะได้สมาชิกที่เข้าร่วมลงชื่อจำนวนถึง ๘๐ กว่าคนนี้ ไม่ใช่เรื่องง่าย ฝ่ายรัฐบาลพยายามออกมาพูดว่าลงชื่อไม่ครบ ลงชื่อแล้วไม่มีใครอภิปราย คือ กลายเป็นเหมือนกับเป็นยาหม้อดำที่ไม่อยาก

15 ให้มีการพูดถึง เพราะฉะนั้น สิ่งที่วุฒิสภาชุดนี้และมีสมาชิกลงชื่อเกินกว่าหนึ่งในสามตามรัฐธรรมนูญได้เสนอญัตติต่อท่านประธานวุฒิสภาเพื่อขอให้คณะรัฐมนตรีมาพูดคุยกันในสภาแห่งนี้จึงเป็นการ

แก้ปัญหาของประเทศ ไม่มีเจตนา ไม่มีอคติ ไม่มีการที่จะมาพูดเพื่อก่อให้เกิดความเสียหาย

ถ้าหากว่ารัฐบาลคิดได้ดังนี้ การขอเปิดอภิปรายทั่วไปครั้งนี้คงจะต้องทำอย่างรวดเร็ว ฉับพลัน

เพราะถือว่าเป็นปัญหาการบริหารราชการแผ่นดิน เรื่องของประเทศชาติ เรื่องของพี่น้องประชาชน

20 กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาผ่านไปยังนายกรัฐมนตรีและคณะรัฐมนตรีว่า การคิดแบบนี้เป็นการคิดที่ผิด และทำให้การทำงานของวุฒิสภาที่ทำตามรัฐธรรมนูญ ซึ่งกำหนดให้สามารถขอเปิด

อภิปรายทั่วไปได้ ปีละ ๑ ครั้ง ผมขอทักท้วงว่าความจริงแล้วท่านต้องเห็นด้วยในการขอเปิด

อภิปรายทั่วไปเพื่อมารับฟังว่าวุฒิสภามีประเด็นอะไรที่จะทำให้เกิดการบริหารราชการแผ่นดินหรือ

วุฒิสภามีประเด็นอะไร มองเห็นว่าจะจะเป็นปัญหา และอยากบอกกับรัฐบาล ฝ่ายบริหาร ว่าควรมีการ

25 ดำเนินการหรือนำกลับไปแก้ไขปัญหาอย่างไร และประชาชนจะได้ประโยชน์อย่างไร แต่ท่านใช้เวลา

๑๒

ว. ๒๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ

จิตติมา ๓/๒

เกือบ ๒ เดือน กว่าจะกำหนดเวลาให้วุฒิสภาได้ รัฐธรรมนูญกำหนดว่าสามารถขอเปิด

อภิปรายทั่วไปได้ปีละ ๑ ครั้ง ท่านกำหนดเพียงแค่ว่า ๑ วัน ความจริงแล้วน่าจะ ๓ วัน ๕ วัน

5 หรือ ๗ วัน เพื่อจะได้พูดกันอย่างเต็มที่เพื่อประโยชน์กับรัฐบาลเอง แต่ผมขอทักท้วงว่ารัฐบาล

ไม่ให้ความสำคัญในเรื่องเหล่านี้เลยทำให้เห็นถึงความจริงใจของรัฐบาลที่จะแก้ไขปัญหให้กับ

ประเทศ และพี่น้องประชาชน ขออนุญาตนำเรียนฝากไว้เพื่อที่จะให้เป็นแนวทางหรือบรรทัดฐาน

ในอนาคตว่า เมื่อใดก็ตามถ้ามีการขอเปิดอภิปรายทั่วไป อย่างมองในแง่ร้าย ขอให้มองว่าจะเป็น

ประโยชน์จากการทำงาน แต่กลายเป็นรัฐบาลกลับนำเวลาไปใช้อย่างอื่นซึ่งสำคัญน้อยกว่า

10 ยกตัวอย่าง การเดินทางไปต่างประเทศบ่อยครั้งในช่วงระยะเวลาที่ท่านเข้ามาบริหารประเทศ

ซึ่งเป็นข่าวอยู่ในสื่อมวลชน และท่านยังใช้เวลาไปจังหวัดเชียงใหม่ ไปรับประทานอาหาร ต้มไฉน

ทั้ง ๆ ที่ผู้แทนเมืองเชียงใหม่ ท่านใช้เวลาไปใช้ในเรื่องเหล่านี้ ผมยอมรับว่าเป็นสิทธิของท่าน

แต่ผมกำลังชี้ให้เห็นว่าท่านไม่ได้ให้ความสำคัญกับการที่จะมารับฟังว่าการบริหารราชการแผ่นดิน

ของประเทศมีปัญหาอะไร แต่ท่านกลับไปสูดฝุ่นควันที่จังหวัดเชียงใหม่ ทำให้พรรคฝ่ายค้านออกไป

15 แสดงบทบาทเชิงตัดหน้าท่านโดยการลงไปตรวจดูไฟไหม้ป่า แต่ท่านยังให้ความสำคัญในเรื่องเหล่านี้

ผมเทียบให้เห็นว่าสิ่งเหล่านี้อาจสำคัญ แต่การขอเปิดอภิปรายทั่วไปของวุฒิสภาเป็นประเด็นปัญหา

ของประเทศ เป็นปัญหาที่รัฐบาลต้องมารับฟัง ต้องมาร่วมกันแก้ไข แต่ท่านกลับไปทำเรื่องอื่นที่

สำคัญน้อยกว่าแล้วถึงเวลามาจนถึงเกือบ ๒ เดือน ผมเกริ่นนำเพื่อให้เห็นความสำคัญของการที่จะมี

การประชุมร่วมกัน ถ้าหากว่านายกรัฐมนตรีและคณะให้ความสำคัญ และท่านมาด้วยตนเองพร้อม

20 รัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง ผมคิดว่าจะเป็นภาพลักษณ์ที่ดี เพราะมีข่าวก่อนหน้านี้บอกว่านายกรัฐมนตรี

จะไม่มา และมอบให้ท่านภูมิธรรม เวชยชัย มาแทน แต่ท่านมาเองในวันนี้ เป็นไปตามที่ผมภาวนา

ผมหวังว่านายกรัฐมนตรีจะอยู่ไม่ถึงวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๖๓ คือวันนี้ แต่สิ่งที่ผมภาวนานั้นได้ผล

ทำให้นายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีมาประชุมร่วมกันกับวุฒิสภาในวันนี้

กราบเรียนนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีทุกท่านว่าลำดับถัดไปจะมีสมาชิกวุฒิสภา

25 ดำเนินการอภิปราย จำนวน ๒๗ ท่าน ความจริงแล้วจะมีมากกว่านี้ เพราะววุฒิสภา

๑๓

ได้มีการดำเนินการศึกษาประเด็นปัญหาต่าง ๆ ในช่วงการดำรงตำแหน่งสมาชิกวุฒิสภาหลายเรื่อง พบปัญหาของการบริหารราชการแผ่นดินหลายกรณี หลายสาเหตุ แต่ด้วยระยะเวลาที่จำกัด

5 ด้วยเนื้อหาสาระที่เราเห็นว่าอะไรที่เป็นประโยชน์กับประเทศชาติและประชาชนมากที่สุด

โดยวุฒิสภาได้ร่วมกันกำหนดประเด็นให้รัฐบาลได้รับรู้รับทราบว่าเป็นประเทศชาติในช่วงระยะเวลาที่ผ่านมาแม้จะมีมากมายหลายเรื่อง แต่มี ๗ เรื่องสำคัญที่เรากำหนดไว้ ถ้าดูในรายละเอียดเนื้อหา

สาระเหล่านั้นแล้ว ท่านจะเห็นว่าเนื้อหาของปัญหามีอีกมากมาย กราบเรียนนายกรัฐมนตรีและ

10 หลายร้อยฉบับและได้มีการเสนอไปให้รัฐบาลแล้ว รัฐบาลได้ให้ความสำคัญกับสิ่งเหล่านั้นมากน้อย

แค่ไหน ผมขอออกตัวว่าในส่วนของสมาชิกวุฒิสภาชุดนี้ แม้ว่าจะมาจากการแต่งตั้ง แต่มาตามระบบ

และถือเป็นตัวแทนของพี่น้องประชาชนทั่วประเทศเช่นเดียวกัน สมาชิกวุฒิสภาที่อยู่ในชุดนี้

15 กราบเรียนนายกรัฐมนตรีว่าทุกท่านเป็นผู้ที่มีความรู้ความสามารถ มีประสบการณ์ มีการจัดทำ รายงานการศึกษาในเรื่องต่าง ๆ เสนอไปยังรัฐบาล รัฐบาลได้หยิบยกประเด็นปัญหาของรายงาน การพิจารณาศึกษาที่วุฒิสภาได้จัดทำขึ้นและนำมาพิจารณาบ้างหรือไม่ แม้ว่าจะมีเสียงเรียกร้อง

ต่าง ๆ ยกตัวอย่าง สมาชิกวุฒิสภาต้องมาจากการเลือกตั้ง สมาชิกวุฒิสภาต้องเป็นอย่างนั้น อย่างนี้

แต่ถ้าพูดถึงเหตุผล ที่มาที่ไป และคุณสมบัติของสมาชิกวุฒิสภาแล้ว -----

ว. ๒๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ

นุชณิชา ๔/๑

เราได้รับการแต่งตั้งให้เป็นสมาชิกวุฒิสภาตามอำนาจหน้าที่ด้วยความรู้ความสามารถ และประสบการณ์ เพราะฉะนั้น รายงานการพิจารณาการศึกษาในประเด็นปัญหาต่าง ๆ ที่ได้มีการเสนอ

5 ไปยังรัฐบาลได้นำไปพิจารณา รัฐบาลได้นำไปใช้มากน้อยแค่ไหน เพียงใด ข้อที่ ๑

ในการขอเปิดอภิปรายทั่วไปกำหนดประเด็นไว้ว่า สิ่งแรกที่เรานึกถึง คือ เรื่องการหาเสียงของพรรคการเมืองแต่ละพรรค และพรรคการเมืองแต่ละพรรคที่จริงแล้วส่วนใหญ่ มาจากรัฐบาลชุดที่แล้ว มีบางท่านพูดว่าทำไมมาขอเปิดอภิปรายในรัฐบาลชุดนี้ รัฐบาลชุดที่แล้ว

ทำไมไม่ขอเปิดอภิปราย ความจริงแล้วกราบเรียนนายกรัฐมนตรีว่า ผมมีความประสงค์จะขอให้ มีการเปิดอภิปรายปีละ ๑ ครั้ง ทุกปี แต่ด้วยความเข้าใจไม่ตรงกัน ด้วยปัญหาที่เกิดขึ้นไม่เหมือนกัน จึงทำให้มาตถผลึกในสมัยที่ท่านเข้ามาเป็นนายกรัฐมนตรี เราไม่ได้มีจุดประสงค์เชิญนายกรัฐมนตรี

มาซักฟอก แต่เชิญมาพูดคุยเพื่อร่วมแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นกับการบริหารราชการแผ่นดิน วุฒิสภา ต้องการเห็นรัฐบาลที่มีความมั่นคง รัฐบาลที่มีเสถียรภาพ รัฐบาลที่บริหารประเทศแล้วสร้างความ ยั่งยืน มั่งคั่ง สร้างความผาสุกให้กับพี่น้องประชาชน ดังนั้น ในข้อเสนออันดับแรก คือ ปัญหาด้าน

15 เศรษฐกิจของชาติ และปัญหาปากท้องของประชาชน ซึ่งสมาชิกวุฒิสภาหลายท่านจะได้พูดถึง รายละเอียด ปัญหาและข้อเสนอแนะที่รัฐบาลจะได้นำไปพิจารณาแก้ไข เพราะเรื่องปากท้อง เป็นเรื่องสำคัญของพี่น้องประชาชน ท่านหาเสียงมาด้วยนโยบายการกินดี อยู่ดี แต่ปัจจุบันเวลา

ผ่านมา ๖ เดือน เข้าเดือนที่ ๗ ท่านยังไม่สามารถจะทำอะไรให้เป็นรูปธรรม การแก้ไขปัญหา เรื่องปากท้องให้กับพี่น้องประชาชนที่ท่านบอกว่าจะทำไม่ได้ เพราะต้องรอกฎหมายงบประมาณ

20 จึงยังไม่สามารถทำอะไรได้กลายเป็นข้อแก้ตัวไป แต่การบริหารประเทศไม่ได้หยุดตามไปด้วย รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๑๔๑ ได้บัญญัติเอาไว้ว่า

ถ้ากฎหมายเกี่ยวกับงบประมาณยังไม่ออกให้ใช้กฎหมายงบประมาณเดิมไปพลางก่อนได้ แต่ต้องอยู่ใน กรอบไม่ให้เกินในวงเงินดังกล่าว และท่านยังมีงบกลางอีกมากมายที่ท่านสามารถจะนำมาแก้ไข ปัญหาเรื่องปากท้องให้กับพี่น้องประชาชนได้เป็นอย่างดี เพราะฉะนั้น อันนั้นเป็นข้อแก้ตัวที่ท่าน

25 ไม่สามารถทำอะไรให้กับพี่น้องประชาชนได้เลยหาเหตุผลมากล่าวอ้าง แต่ในความเป็นจริงแล้ว

๑๕

ท่านตั้งใจแต่จะแจกเงินดิจิทัล พอจะแจกเงินดิจิทัลก็มีปัญหาอีกในเรื่องข้อกำหนด ในเรื่องเกี่ยวกับ
วินัยการเงินการคลัง ในปัญหาต่าง ๆ ที่มีองค์กรต่าง ๆ ทักท้วงว่าการแจกเงินดังกล่าวทำไมไม่แจก

5 เงินสด ถ้าแจกเงินดิจิทัลจะทุจริตคอร์รัปชันได้ง่าย และมีโอกาสสูง และพอจะแจกเงิน ท่านไม่รู้
จะเอามาจากที่ไหนท่านเลยจะถูกเงินมาอีก กลายเป็นว่าคนหนึ่งได้ไม่เกิน ๑๐,๐๐๐ บาท

ถามคณะรัฐมนตรีทุกท่าน ถ้าหากว่าแจกเงิน ๑๐,๐๐๐ บาทไปแล้ว ประชาชนคนที่ได้รับเงิน
๑๐,๐๐๐ บาท ถ้าเขาสามารถใช้จ่ายเงินดังกล่าวได้ไม่ถึง ๑ เดือน แต่เงินที่ท่านบอกว่าจะต้องไปก่อนหน้า
กลับมาเพื่อใช้จ่ายมีจำนวน ๕ แสนกว่าล้านบาท เงินจำนวนมหาศาลเหล่านี้ไม่สามารถที่จะกระตุ้น

10 เศรษฐกิจอย่างที่ท่านต้องการได้ แต่กลับกลายเป็นกระตุ้นความลำบาก ความยากจนให้กับพี่น้อง
ประชาชนเพิ่มมากขึ้น ซึ่งรายละเอียดในเรื่องนี้จะมีสมาชิกวุฒิสภาอภิปรายลึกกว่า

ที่ผมพูด ผมเพียงแต่เกริ่นนำให้เห็นว่าปัญหาต่าง ๆ ของรัฐบาลมีมากมาย การใช้งบประมาณต่าง ๆ
ไม่ใช่ปัญหา แต่สิ่งที่รัฐบาลจะทำถ้าเสนอในเบื้องต้น ท่านทำอย่างไรให้คนมีเงิน ทำอย่างไร
ให้คนมีกิน ท่านกระตุ้นเศรษฐกิจสำหรับคนที่พอมีเงิน แต่คนไม่มีเงินท่านจะกระตุ้นเศรษฐกิจ

15 อย่างไร ท่านจะทำให้เขามีกิน มีใช้ ถ้าหากว่าท่านจะพิจารณาการแก้ไขปัญหาพื้นฐาน ท่านลองเปิด
โรงงาน โรงอาหารทุกวัด ทุกมัสยิด ให้คนไม่มีกิน ไม่มีช่องทางหารายได้เข้าไปกิน เขาจะมีกินทุกมือ
เพียงแค่เดินเข้าไปในวัดเท่านั้น ยกตัวอย่าง ท่านดูโมเดล (model) วัดห้วยมงคล เขามีโรงงาน

มีโรงอาหาร คนขับรถไปกิน เพราะอาหารอร่อย พอกินแล้วคนมีเงินเขาทำบุญ พอทำบุญจะเป็นการ
ต่อเงิน ผมยกตัวอย่างให้เห็นว่าท่านสามารถสร้างโรงอาหารให้กับคนยากจนทุกพื้นที่ทั้งประเทศ

20 ได้อย่างยั่งยืนและมั่นคง ส่วนการแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจนั้น ไม่ใช่แก้ไขอย่างที่ท่านทำ กระทรวง
พาณิชย์ไปจัดอีเวนต์ (event) ห้างนั้น ห้างนี้ ๓ วัน ๕ วัน ๗ วัน ผมดูในข่าวว่ามีการกระตุ้น

เศรษฐกิจ แต่ท่านไปทำที่ห้าง ห้างได้ประโยชน์ คนทั่วไปได้ประโยชน์หรือไม่ ถ้าท่านจะทำจริง
ท่านต้องเปิดตลาดชุมชนทุกตำบลให้ประชาชนมีที่ขายของและเปิดทุกวัน ไม่ใช่เปิดเพียงแค่

๑ - ๒ วัน และบอกว่าเป็นการกระตุ้นเศรษฐกิจ แต่ความจริงแล้วเป็นการสร้างปัญหาให้กับคนจน

25 หรือคนไม่มีเงินอยู่ต่อไป หรือว่าท่านจะแก้ไขปัญหาเรื่องปากท้อง ท่านต้องดูว่าทำอย่างไรให้มีรายได้

๑๖

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ว. ๒๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ

มูลนิธิฯ ๔/๓

ที่มั่นคง ยั่งยืน และต่อเนื่อง นี่คือการแก้ไขปัญหาที่แท้จริง กราบเรียนว่าการแก้ไขปัญหา
ในสิ่งเหล่านี้ไม่ใช่ท่านไปต่างประเทศและทำตัวเป็นเซลส์แมน (salesman) ความจริงเซลส์แมน

5 ไม่ใช่เรื่องน่ารังเกียจ แต่ท่านไปต้องไปแบบซีอีโอ (Chief Executive Officer : CEO) ต้องไปแบบ

ผู้บริหารระดับสูง ส่วนเซลส์แมนให้ท่านภูมิธรรม เวชยชัย เป็นผู้นำที่นี้ เพราะท่านภูมิธรรม
เวชยชัย อยู่กระทรวงพาณิชย์ มีทูตพาณิชย์มากมาย อันนี้ผมคิดว่ากลับหัวกลับหางกันหมด

ไป ๆ มา ๆ รัฐมนตรีหลายท่านออกมาเชียร์นายกรัฐมนตรีและบอกว่าเป็นเซลส์แมนอย่างนั้น
ตัวอย่างนี้ แต่ผลที่ออกมาไม่ได้ประโยชน์ในภาพลักษณ์ ภาพรวมอย่างเต็มที่ กราบเรียนว่าไม่เชื่อว่า

10 จะไปดูถูกดูแคลนเซลส์แมน แต่สิ่งที่ท่านทำนั้น ท่านต้องทำตัวเป็นผู้บริหารระดับสูง เป็นซีอีโอ
ยกตัวอย่างให้ฟังเพื่อจะได้เข้าใจกัน ความจริงยังมีประเด็นอีกหลายเรื่อง เรื่องฟลาย เรื่องอะไรต่าง ๆ

ผมจะไม่ขอพูดซ้ำ แต่อันนี้เป็นแค่ส่วนหนึ่ง อีกส่วนหนึ่ง คือ เรื่องกระบวนการยุติธรรม กราบเรียน
ว่าท่านมีแต่ข้อแถลงที่ยังไม่เป็นรูปธรรม ท่านแสดงวิสัยทัศน์ ๘ ข้อ ยกตัวอย่าง การแก้ไขปัญหา
นั้นนอกระบบ ท่านยังไม่สามารถแก้ไขได้สถานีตำรวจต่าง ๆ สนองตามนโยบายรัฐบาล

15 มีการติดยาประชาสัมพันธ์ว่าให้มาร้องเรียนได้เพื่อการแก้ไขปัญหานั้นนอกระบบ แต่ท่านลงไปถาม
ตำรวจครับ มีใครไปร้องเรียนบ้างมีหรือไม่ ไม่มีครับ เพราะพวกนี้เป็นพวกมีอิทธิพล ชาวบ้าน
ประชาชนทั่วไปไม่มีใครกล้าที่จะไปสู้รบปรบมือด้วย ได้แค่ภาพที่ท่านนายกรัฐมนตรีแถลงว่าจะแก้ไข

ปัญหานี้คนจน แก้ไขปัญหานั้นนอกระบบ แต่ทำไม่ได้ ความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน

ของพี่น้องประชาชนไม่สามารถที่จะทำได้ -----

20

- ๕/๑

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๑๗

นี่คือกระบวนการยุติธรรม ซึ่งการบังคับใช้กฎหมายไร้ผล ไม่สามารถแก้ไขปัญหาได้ เพราะฉะนั้น การบังคับใช้กฎหมายจะทำอย่างไรที่จะสร้างความเป็นธรรมให้กับพี่น้องประชาชน กระบวนการ

5 ยุติธรรมนั้นถือว่าเป็นเรื่องใหญ่ เป็นเรื่องที่นายกรัฐมนตรี รัฐบาลจะต้องสร้างมาตรฐาน มาตรการของการที่จะให้พี่น้องประชาชนอยู่ภายใต้กฎหมายที่เป็นธรรม แต่ปรากฏว่าผลงานดีเด่นของรัฐบาล

ที่ทำอยู่มีความชัดเจน มีความโดดเด่น ทำแล้วประสบความสำเร็จ ด้วยความเคารพครับ ผมดูแล้ว มีอยู่เรื่องเดียว เรื่องช่วยคนทำผิดและไม่ต้องรับโทษ การให้หน่วยงานกรมราชทัณฑ์มีการ

ออกระเบียบหลายฉบับที่เอื้อต่อการที่จะช่วยคนไม่ต้องรับโทษ แม้กระทั่งศาลพิพากษาไปแล้ว

10 แต่กรมราชทัณฑ์เองกลับกลายเป็นออกกฎหมาย ออกระเบียบที่เอื้อประโยชน์ต่อบางคน ทำให้เกิดการวิพากษ์วิจารณ์กันมากมาย อันนี้เป็นผลงานโดดเด่นของรัฐบาล เป็นผลงานของนายกรัฐมนตรี

แต่กระบวนการยุติธรรมเกิดความเสียหาย ไม่มีใครอยากติดคุก เราเข้าใจ แต่เราต้องใช้กระบวนการทางกฎหมายที่เป็นธรรม และถูกต้อง ผมฟังนายกรัฐมนตรีพูดในเรื่องเหล่านี้ ท่านบอกว่าเป็นการ

ทำตามกฎหมาย การทำตามกฎหมายนั้นถูกต้องแล้ว ไม่ผิดครับ แต่กฎหมายที่นำมาบังคับใช้นี้

15 เป็นกฎหมายที่เหมาะสมและเป็นธรรมหรือไม่ สามารถปฏิบัติกับประชาชนโดยทั่วไปได้หรือไม่ อันนี้ คือ ปัญหา ไม่ใช่ปัญหาว่าได้ปฏิบัติตามกฎหมายหรือไม่ เพราะท่านออกกฎหมายเอง

ออกระเบียบกรมราชทัณฑ์เอง แล้วท่านบอกว่าปฏิบัติตามกฎหมาย เพราะฉะนั้น ผมต้องทักท้วงว่า

สิ่งที่ท่านทำนั้นเป็นการทำลายกระบวนการยุติธรรมภายในประเทศ มีวิธีการหลายอย่างที่สามาร

จะทำให้ไม่ต้องถูกวิพากษ์วิจารณ์ และไม่ทำให้ประชาชนเกิดความรู้สึกไม่ดี แต่ท่านไม่ทำ

20 กลายเป็นว่าทำเพราะแสดงอำนาจ แสดงบทบาท แสดงความยิ่งใหญ่ว่ากลับมาประเทศแล้วไม่ติดคุก สักวันเดียว ทำให้ถูกวิพากษ์วิจารณ์มาก อันนี้ผมพูดในหลักการ ผมไม่ได้พูดในตัวบุคคล แต่ด้วย

ความหวังใยผมภาวนาให้นายกรัฐมนตรีอยู่ให้ครบ ๕ ปี ไม่ใช่มีข่าวว่าจะถูกเปลี่ยนตัวอยู่ทุกวัน ถูกเลื่อยขาเก้าอี้ทุกวัน ผมไม่ยอมให้เป็นอย่างนั้น ด้วยความเคารพในการทำหน้าที่ของท่าน

ท่านทราบหรือไม่ว่าพี่น้องประชาชนเดือดร้อนทุกหย่อมหญ้า เพราะการบังคับใช้กฎหมาย

25 ที่ไม่เป็นธรรม ไม่ถูกต้อง ท่านไปจับบ่อนที่ใหญ่ที่สุดที่อำเภอบางใหญ่ จังหวัดนนทบุรี

๑๘

แล้วเป็นอย่างไร บ่อนไม่ได้มีบ่อนเดียว มีทั่วประเทศ การพนันมีทั้งออนไลน์ มีทั้งบ่อนวัง มีทั้งสถานที่ที่จัด ความจริงการตั้งบ่อนตำรวจต้องทราบแล้วตั้งแต่เปิด แต่กลับปล่อยให้มีการ

5 ทำมาหากินมีรายได้กันแล้วค่อยไปไล่จับ เพราะอะไร เพราะว่าผิดกฎหมาย ถ้ามาเปิดบ่อนใหญ่โต

ขนาดนี้ตำรวจไม่ทราบเลยหรือ เหมือนกรณีค้ายาเสพติด ขายที่ไหน ตำรวจทราบหรือไม่ แต่ท่าน

ปล่อยให้ปล่อยไปปล่อยไปปล่อยให้เรื่องเหล่านี้เกิดขึ้น คือ คนที่ทำเหล่านี้รู้เห็นเป็นใจ เล่นละครว่าไปจับ

เพราะอะไร เพราะว่าสิ่งเหล่านี้ผิดกฎหมาย สิ่งผิดกฎหมายหาकिनง่ายกว่า ถ้าทำถูกกฎหมาย

จะหาकिनไม่ได้ แต่หลายฝ่ายปล่อยให้ผิดกฎหมายอยู่ตลอดเวลา เพราะเป็นช่องทางทำมาหากิน

10 ทหารรายได้ของเจ้าหน้าที่บางคน ท่านเห็นกระบวนการหรือไม่ ท่านบอกว่ามีนโยบายสนับสนุน

การท่องเที่ยว เปิดเวลาให้กับร้านค้าต่าง ๆ ให้มากขึ้น ปกติปิดเที่ยงคืน เขาไปปิดกันตีสอง

พอบางช่วงปิดตีสอง เขาเสียเงินได้โต๊ะทำให้เปิดได้ถึงตีสี่ เจ้าหน้าที่ได้ผลประโยชน์ในเรื่องเหล่านี้

พอปิดตีสี่เกิดอะไรขึ้นครับ เจ้าหน้าที่ไปตั้งด่านหน้าร้าน ไปตรวจคนนั้น ตรวจคนนี้ ร้านเขาก็แจ้ง

พอยุ่ไม่ได้แล้วทำอย่างไร ต้องจ่ายเงินให้เจ้าหน้าที่ นี่คือความเดือดร้อนของพี่น้องประชาชน

15 ท่านอาจไม่เคยพบก็ได้ เพราะว่าท่านขับรถ มีรถนำขบวน แต่พี่น้องประชาชนที่ขับรถใช้ท้องถนน

จะปรากฏปัญหามากมายว่า สัญญาณจราจรที่เกิดขึ้นในเมืองใหญ่ เป็นสัญญาณจราจรที่ตัก

ให้ชาวบ้านทำผิด ช่องนี้ให้วิ่งเวลานั้น ช่องนี้วิ่งได้ ช่องนี้ให้ไปทางนั้น เปลี่ยนไปเปลี่ยนมา คนทำผิด

อยู่เรื่อย พอทำผิดเจ้าหน้าที่ตำรวจที่รับผิดชอบทำอะไร ไปตักจับตอนที่เขาจะพ้นช่องทางนี้

ถ้าต้องการจะแก้ไขปัญหาในเรื่องนี้ต้องมาตักจับต่อหน้า ไม่ใช่ไปตักจับอยู่ข้างหลัง ถ้าไปตักจับ

20 อยู่ข้างหลังพอคนเข้ามามีตำรวจคอยแอบอยู่และส่งสัญญาณบอกว่ามีรถทำผิดกฎจราจร

เดินรถผิดช่องทาง ให้ดำเนินการเข้าจับกุม ซึ่งเป็นอย่างนี้อยู่ทุกวัน ท่านไปดูแถวพระราชวัง

ผมเห็นมาแล้ว สถานีตำรวจนครบาลพระราชวัง อันนี้ตัวอย่างเห็นกับตาผมถึงได้นำมาพูด

หรือแม้กระทั่งหน่วยงานที่คอยจับปราบปราม เรื่องลิขสิทธิ์ ทรัพย์สินทางปัญญา เครื่องหมายการค้า

หน่วยงานที่รับผิดชอบ คือ ศูนย์ปราบปรามการละเมิดทรัพย์สินทางปัญญา กองบัญชาการตำรวจ

25 สอบสวนกลาง สำนักงานตำรวจแห่งชาติ มีเจ้าหน้าที่เข้าไปตามร้านค้า ตามตลาดต่าง ๆ

๑๙

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ว. ๒๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ

อรุณ ๕/๓

คอยดีเมืองขึ้น ตรวจร้านนั้น ตรวจร้านนี้ บางทีเอาของของเขาไป มีเรื่องนี่เกิดขึ้นทุกวัน นี่คือนี่ที่เป็นพื้นฐาน ท่านพูดแต่เรื่องดี มีการแถลงข่าวอะไรต่าง ๆ แต่เวลาชาวบ้านได้รับความเดือดร้อน

5 เขาใช้ชีวิตประจำวันที่ทำมาหากินแล้วถูกรีดไถกันอยู่ตลอดเวลา นี่คือนี่เป็นเบื้องต้นที่เกิดขึ้น ผมมีเวลาจำกัด ความจริงแล้วอยากจะพูดให้ละเอียดมากกว่านี้ แต่มีสมาชิกวุฒิสภาหลายท่าน รออภิปราย และยังมีปัญหาเกี่ยวกับพื้นที่ต่าง ๆ เช่น เกาะกูดจะเป็นแหล่งน้ำมัน ซึ่งเป็นพื้นที่ของประเทศไทย เดี่ยวสมาชิกวุฒิสภาจะมาพูดรายละเอียด หลักฐาน และชี้แจงให้เห็นว่าเป็นปัญหาที่รัฐบาลต้องกล้ายืนยันว่าพื้นที่ดังกล่าวนี้เป็นของประเทศไทย หรือแม้แต่ปัญหาต่างประเทศ

10 ปัญหาด้านการท่องเที่ยว ปัญหาเกี่ยวกับการทำหน้าที่ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในเรื่องเหล่านี้ ปัญหาด้านการศึกษา ด้านสังคม ด้านการต่างประเทศ และเรื่องการแก้ไขรัฐธรรมนูญ การจัดทำรัฐธรรมนูญ รวมถึงในเรื่องเกี่ยวกับการปฏิรูปประเทศที่สมาชิกวุฒิสภายังมีการศึกษาอีกหลายเรื่อง และกำหนดยุทธศาสตร์ชาติ ซึ่งได้เข้ามาว่ารัฐบาลอาจจะยกเลิก ถ้าบริหารประเทศแบบไม่มีเป้าหมายอย่างนี้ ความจริงแล้วท่านต้องไปปรับปรุง ไม่ใช่ไปตั้งข้อสังเกตว่าอันนี้มาจาก

15 คณะรัฐประหาร อันนี้ไม่ใช่มาจากการเลือกตั้ง ไม่เป็นประชาธิปไตย ผมว่าท่านต้องดูเนื้อหา

- ๖/๑

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ว. ๒๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ

คดีมา ๖/๑

ถ้าอะไรที่เป็นประโยชน์ท่านต้องทำ แต่ไม่ได้นำเรื่องเหล่านี้ขึ้นมาพิจารณาด้วยความรังเกียจ โดยไม่ดูเนื้อหา ผมคิดว่าเป็นเรื่องที่ต้องมาหารือกันในที่ประชุมแห่งนี้ สิ่งทีวุฒิสภาได้นำเสนอ

5 เป็นประเด็นต่อรัฐบาล รัฐบาลควรหารายได้ที่ไม่ใช่จากภาษีอากรอย่างเดียว ความจริงแล้วเรามี

ทรัพยากรธรรมชาติ มีแร่ธาตุมาก ปรากฏว่าไม่ได้หาประโยชน์จากสิ่งเหล่านี้มาเป็นรายได้ของ

รัฐบาล ซึ่งเป็นสิ่งที่ต้องหารือกัน กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาด้วยเวลาที่จำกัด ผมอยากจะ

ประหยัดเวลาไว้ส่วนหนึ่งเพื่อให้สมาชิกวุฒิสภาได้มีการอภิปรายกัน อยากให้รัฐบาลอยู่แบบยั่งยืน

ครบวาระ แต่ประเทศไทยเป็นประเทศที่อาจอภัพ หากคนบริหารประเทศได้ยาก หากคนที่มี

10 ประสิทธิภาพ ไม่ทุจริตคอร์รัปชันได้ยาก เรามีฝ้ายค้ำน แต่ฝ้ายค้ำนมุ่งแต่จะล้มล้างการปกครอง

เลยทำให้ไม่ทราบว่าจะไปหาทางไหนแล้วอยู่ที่รัฐบาลชุดปัจจุบันจะอย่างไรให้ดีที่สุด

เป็นประโยชน์กับประเทศชาติ พี่น้องประชาชนมากที่สุด ผมจะใช้เวลาในเบื้องต้นเพื่อให้เห็นถึง

ประเด็นปัญหาในเรื่องเหล่านี้ ให้รัฐบาลได้แถลง ได้ชี้แจง ให้คำตอบ หากรัฐบาลตอบได้เป็นผลงาน

ของรัฐบาล ถ้ารัฐบาลยังไม่ได้คิด ยังไม่ได้ทำ แต่ฟังวุฒิสภาแล้วไปทำจะเป็นอันสงส์ ผลงานที่

15 เกิดขึ้นอยู่ที่รัฐบาลที่จะเป็นประโยชน์กับประเทศชาติ สังคม และพี่น้องประชาชน ผมขออนุญาต

ท่านประธานวุฒิสภาให้สมาชิกวุฒิสภาที่ได้แสดงความจำนงในการอภิปรายจะได้หารือกับรัฐบาล

อย่างมีเหตุผล ซึ่งจะเป็นประโยชน์กับประเทศชาติและประชาชนต่อไปครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายศุภชัย สมเจริญ รองประธานวุฒิสภา

คนที่สอง) : ขอขอบคุณท่านเสรี สุวรรณภานนท์ ลำดับต่อไป ขอเชิญนายเศรษฐา ทวีสิน

20 นายกรัฐมนตรี ตอบชี้แจงครับ

นายเศรษฐา ทวีสิน (นายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง) :

กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพผ่านไปยังสมาชิกวุฒิสภาผู้ทรงเกียรติทุกท่าน วันนี้รู้สึก

เป็นเกียรติอย่างยิ่งที่ได้มาอยู่ในสถานที่อันทรงเกียรติแห่งนี้ เพื่อมารับฟังความคิดเห็น ข้อติชมของ

สมาชิกวุฒิสภาทุกท่าน ผมขอยืนยันว่า รัฐบาลภายใต้การนำของผม รัฐมนตรีทุกท่านให้เกียรติ

25 ฝ่ายนิติบัญญัติทั้งสองสภา เรามีหน้าที่บริหาร กรณีที่ฝ่ายนิติบัญญัติมีข้อสงสัยหรือมีข้อเสนอแนะ

๒๑

ว. ๒๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ

คดีมา ๖/๒

ที่เป็นไปตามรัฐธรรมนูญที่เราฟังจะต้องมารับฟัง ต้องมาให้คำตอบ ยินดีจะมาตอบด้วยความเต็มใจ ไม่เคยมีความคิดว่า ๘ - ๙ ปีที่ผ่านมาไม่เคยมีการขอเปิดอภิปรายทั่วไปภายใต้มาตรานี้ พอรัฐบาล

5 ชุดนี้เข้ามาบริหารเพียง ๗ เดือนทำไมถึงต้องมีการขอเปิดอภิปรายทั่วไป เราทราบหน้าที่ที่ว่า เรามีหน้าที่ต้องปฏิบัติตามที่ระบุไว้ในรัฐธรรมนูญ ไม่เคยน้อยเนื้อต่ำใจ เป็นหน้าที่ของรัฐบาลที่ต้อง

มาทำงาน มาตอบให้ทุกท่านมีความกระจ่าง ท่านได้กรุณาอภิปรายหลายเรื่อง ผมขออนุญาต ตอบโดยสังเขป ในแง่ของความตั้งใจที่ได้มีการดำเนินการไปแล้วในบางเรื่อง เรื่องแรกที่ท่าน

อภิปรายมาเป็นประเด็นในสังคม ไม่ว่าจะเรื่องการเดินทางที่บอกว่าเดินทางไปต่างประเทศหลายครั้ง

10 นำเรียนว่าหลายครั้งที่เดินทางเป็นเรื่องของความจำเป็น ยกตัวอย่าง การประชุมสุดยอดอาเซียน คณะมนตรีความร่วมมือรัฐอ่าวอาหรับหรือจีซีซี (ASEAN - Gulf Cooperation Council Riyadh

Summit หรือการประชุมสุดยอดอาเซียน - ออสเตรเลีย สมัยพิเศษ (2024 ASEAN - Australia Special Summit) หลายครั้งเป็นเรื่องขนบธรรมเนียมประเพณีที่ผู้นำประเทศคนใหม่ ต้องไปเยือนประเทศเพื่อนบ้านไม่ว่าประเทศสิงคโปร์ ประเทศมาเลเซีย ประเทศกัมพูชา

15 ประเทศลาว หรือการประชุมสมัชชาใหญ่แห่งสหประชาชาติ หรือยูเอ็นจีเอ (United Nations General Assembly : UNGA) เมื่อเดือนกันยายน ๒๕๖๖ เรื่องนี้เป็นเรื่องที่ผมให้ความตระหนักถึง ถึงการใช้เวลาของการบริหารราชการแผ่นดินให้เป็นประโยชน์สูงสุด เข้าใจและรับทราบถึง

ข้อกังวล แต่ปัจจุบันนี้ผมเชื่อว่ามีการใช้เทคโนโลยีในการบริหารราชการ มีการติดต่อกับ คณะรัฐมนตรีและข้าราชการที่มีส่วนเกี่ยวข้องในการนำพาประเทศผ่านวิกฤติไปได้ โดยที่บางครั้ง

20 อาจไม่จำเป็นจะต้องมาพบกันตัวต่อตัว ซึ่งผมได้ให้ความสำคัญกับเรื่องนี้ กรณีเรื่องการเดินทางไปจังหวัดเชียงใหม่ เดินทางไปหลายครั้งตั้งแต่เดือนพฤศจิกายนที่ผ่านมา เพื่อไปเตรียมการ

เรื่องฝุ่นพีเอ็ม ๒.๕ (PM_{2.5}) ถึงแม้ยังมีอยู่ แต่เริ่มลดน้อยลง ๓๐-๓๕ ไมโครกรัมต่อลูกบาศก์เมตรแล้วแต่พื้นที่ พิสูจน์ได้จากฮีตแมป (heat map) ที่สามารถเปรียบเทียบได้ระหว่างปี ๒๕๖๖ และปี ๒๕๖๗

การที่ผมเดินทางไปจังหวัดเชียงใหม่ครั้งล่าสุดได้ลงไปทำงานในพื้นที่และในอีกหลายจังหวัดซึ่งลงไป

25 ก่อนหน้าที่จะมีการประชุมคณะรัฐมนตรี (ครม.) สัญจรที่จังหวัดพะเยา กรณีที่กล่าวว่าผมไปดื่มไวน์ โดยปกติผมดื่มครับ แต่รับรองได้ว่าวันนั้นไม่ได้ดื่ม เพราะไม่สบาย อาจมีการสับสนเรื่องการตั้งแก้ว และผมให้ความสำคัญกับการเดินทางไปยังพื้นที่ กรณีเรื่องงบประมาณที่ได้รับการอนุมัติเห็นชอบ

ไปเมื่อสัปดาห์ที่ผ่านมา ไม่ได้เป็นข้อแก้ตัวในการจะไม่บริหารราชการหรือว่าเป็นข้ออ้างในการ

ที่จะไม่ช่วยเหลือพี่น้องประชาชน นโยบายหลักหลายเรื่อง ไม่ว่าจะเรื่องการพักชำระหนี้ของเกษตรกร
 สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
 พรวิซ่า (Visa) ของนักท่องเที่ยวในหลายประเทศเป็นการกระตุ้นเศรษฐกิจโดยไม่ต้องพึ่งพา

5 งบประมาณ รัฐบาลให้ความสำคัญ เรื่องการลดค่าใช้จ่าย ราคาสินค้าเกษตร ซึ่งเกษตรกรถือเป็น

ภาคส่วนที่สำคัญที่สุด เป็นภาคส่วนที่เบราะบาง ต้องการความช่วยเหลือ ดูแล เมื่อเป็นเรื่อง
 สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
 การพักชำระหนี้หรือเป็นการเปิดตลาดใหม่ราคาขายพาราซึ่งสูงขึ้น ปัจจุบันเกือบถึง ๑๐๐ บาท
 เกิดขึ้นจากที่รัฐบาลไปเปิดตลาดใหม่ มีการเข้มงวดเกี่ยวกับการนำเข้า ทำให้ราคาขาย

ในประเทศไทยมีราคาสูงขึ้น พี่น้องเกษตรกรมีรายได้มากขึ้น เรื่องการลงทุนจากต่างประเทศ

10 ยืนยันว่ารัฐบาลชุดที่ผ่านมามีการทำงานไปบ้างแล้ว หลายเรื่องที่คุณคิดว่าทำมาดี รัฐมนตรีหลายท่าน

เคยอยู่ในรัฐบาลชุดที่ผ่านมา เราให้เกียรติว่าอะไรที่ทำมาดีแครี่ออน (carry on) ต่อไป ไม่ได้ปิดตก

ทุกเรื่อง เรื่องการลงทุน ทีมงานไปติดต่อนักบริษัทข้ามชาติมาลงทุน การลงทุนเป็นแสนล้านบาท

หรือล้านล้านบาท ใช้เวลามากกว่า ๗ เดือน ที่ผ่านมาในการตกลง แต่ผมมั่นใจว่าท่านประธาน

ผู้แทนการค้าไทยกับทีมงาน ท่านนฤตม์ เทอดสถีรศักดิ์ เลขาธิการคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน

15 หรือบีไอไอ (Board of Investment : BOI) จะมีการแถลงในวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๗

เวลา ๑๑.๓๐ นาฬิกา เพื่อรับทราบความก้าวหน้าของการเดินทางไปต่างประเทศ และการนำ

นักลงทุนมายกระดับอุตสาหกรรมไทยที่เป็นอุตสาหกรรมโลว์โปรฟิต (low profit) ให้เป็นไฮโปรฟิต

(high profit) ทำให้รายได้ระยะยาวของพี่น้องประชาชนถูกยกระดับขึ้นมา สิ่งเหล่านี้เป็นเรื่องที่

รัฐบาลให้ความสำคัญ แม้งบประมาณยังไม่ได้รับการอนุมัติ เราไม่ได้อ้างว่าเป็นเรื่องงบประมาณ

20 ที่ทำให้ช่วยเหลือไม่ได้ แต่งบประมาณเป็นขีดจำกัดตัวหนึ่งในการไม่สามารถผลักดันได้เต็มที่

ในช่วงเวลาที่ผ่านมา อย่างไรก็ตาม ยืนยันตามที่ผมได้แถลงไปในเบื้องต้นว่า รัฐบาลใช้นโยบายหลัก

หลายนโยบายที่มีการผลักดันเรื่องเศรษฐกิจ เรื่องสังคม เรื่องการแก้ไขรัฐธรรมนูญ ท่านภูมิธรรม

เวชชัย รองนายกรัฐมนตรี ตั้งคณะทำงาน มีไทม์ไลน์ (timeline) อย่างชัดเจน เรื่องดิจิทัลวอลเล็ต

(digital wallet) ถือเป็นนโยบายหลัก เป็นเรื่องที่สำคัญกับการต้องฟังความคิดเห็นของ

25 ทกภาคส่วน และนำมาประกอบเพื่อให้ได้นโยบายที่ดีที่สุด วันพรุ่งนี้รัฐมนตรีช่วยว่าการ

กระทรวงการคลังจะได้มีการแถลงถึงไทม์ไลน์ที่ไปรับฟังความคิดเห็นมา และความคืบหน้า

ที่จะได้เห็นนโยบายนี้เป็นรูปธรรม

๒๓

เรื่องนั้นนอกระบบ ตามที่สมาชิกวุฒิสภาผู้ทรงเกียรติได้กรุณาพูดถึง ผมเห็นด้วย ๑๐๐ เปอร์เซนต์ว่ายังไม่จบ มีความลึกลับที่ผู้ไปกู้เงินนอกระบบมาแล้วยังไม่อยากเข้ามาเคลียร์

5 (clear) วันเสาร์และวันอาทิตย์ที่ผ่านมาผมได้ไปเยี่ยมสถานีตำรวจทั้งในกรุงเทพมหานคร และต่างจังหวัด ทราบดีถึงปัญหา จึงได้มีการกำชับไปว่าไมใช่นั่งอยู่ที่โต๊ะแล้วคอยให้มาแจ้งว่า เป็นหนี้เท่าไร อะไร อย่างไร เป็นหน้าที่ของฝ่ายปกครอง ฝ่ายความมั่นคง ที่ต้องลงพื้นที่ แล้วไปเรียกร้องให้เข้ามาแจ้ง โดยฝ่ายปกครอง ฝ่ายความมั่นคง จะดูแลไม่ให้เกิดความ โดยอำนาจมีดทั้งหลาย เรื่องนี้เป็นเรื่องที่ตระหนักดีและเป็นเรื่องที่เกิดก่อนสังคมไทย

10 มาหลายสิบปีแล้ว ผมทราบถึงเรื่องดอกเบี้ยที่มีอัตราที่ไม่เป็นธรรม ซึ่งรัฐบาลให้ความสำคัญอย่างยิ่ง และมีการจัดการกับเรื่องนี้อย่างเป็นรูปธรรม ไม่ใช่แค่ให้ฝ่ายปกครองหรือฝ่ายความมั่นคงรับผิดชอบ เพียงอย่างเดียว กระทรวงการคลังโดยหน่วยงานที่อยู่ในการกำกับดูแล ไม่ว่าจะเป็นธนาคารออมสิน ธนาคารกรุงไทย หน่วยงานเหล่านี้มีส่วนเข้าไปช่วยซัพพอร์ต (support) ในแง่ของกระแสเงินสด ที่จะช่วยรีไฟแนนซ์ (refinance) ซึ่งมีความคืบหน้า แต่อย่างที่ผมเรียกว่าเอมไฮ (aim high)

15 ผมรับฟัง และเห็นด้วยว่าปัญหายังไม่ได้ถูกแก้อย่างบูรณาการ แต่อย่างน้อยที่สุด ๗ เดือนที่ผ่านมา มีความคืบหน้าในแง่ของการบริหารจัดการเรื่องนี้

วันนี้คณะรัฐบาลมีความพร้อม รัฐมนตรีหลายท่านมาอยู่ ณ ที่นี้ และอีกหลายท่าน จะตามมาสมทบ ผมเชื่อว่าทุกท่านให้เกียรติ และเต็มใจพร้อมมาตอบคำถาม ขอขอบคุณอีกครั้ง ที่ให้โอกาสครับ

20 ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายสุภชัย สมเจริญ รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : ขอขอบคุณนายกรัฐมนตรีครับ ต่อไปจะเป็นการอภิปรายแสดงความคิดเห็น หรือซักถามของสมาชิกวุฒิสภาในปัญหาสำคัญเกี่ยวกับการบริหารราชการแผ่นดินทั้ง ๗ ด้าน โดยแบ่งการอภิปรายออกเป็น ๘ กลุ่ม ซึ่งลำดับในการอภิปรายของสมาชิกในแต่ละด้าน เป็นไปตามลำดับที่ผู้เสนอญัตติได้จัดไว้ ขอให้ท่านสมาชิกได้โปรดอภิปรายตามลำดับ และอภิปราย

25 ให้อยู่ภายในเวลาตามที่ได้กำหนด เพื่อจะได้ไม่กระทบต่อการใช้สิทธิของสมาชิกท่านอื่น สำหรับนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีที่ประสงค์ตอบชี้แจง ท่านสามารถยกมือขอตอบชี้แจง ได้ตลอดเวลาการประชุม โดยให้อยู่ภายในเวลาที่กำหนด คือ ๓ ชั่วโมง

ว. ๒๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ

วาระที่ ๗/๒

ต่อไปเป็นการอภิปรายของท่านสมาชิก โดยเริ่มการอภิปรายปัญหาสำคัญ
เกี่ยวกับการบริหารราชการแผ่นดิน ด้านที่ ๑ ปัญหาด้านเศรษฐกิจของชาติ และปัญหาปากท้อง

5 ของประชาชน ซึ่งผู้อภิปรายแบ่งเป็นกลุ่มที่ ๑ และกลุ่มที่ ๒ ซึ่งผมจะขานรายชื่อสมาชิก
ผู้อภิปรายเพื่อให้เตรียมตัว ดังนี้

กลุ่มที่ ๑

๑. นายสถิตย์ ลิ่มพงศ์พันธุ์ อภิปรายในประเด็น ปัญหาด้านเศรษฐกิจของชาติ
และปากท้องของประชาชน ใช้เวลา ๓๐ นาที

10 ๒. รองศาสตราจารย์ประเสริฐ ปิ่นปฐมรัฐ อภิปรายในประเด็น ปัญหาเศรษฐกิจ
การขับเคลื่อนรัฐบาลดิจิทัลเพื่อการบริหารและบริการประชาชน และประเด็นการศึกษา
เพื่อสร้างฐานมนุษย์ของประเทศ ใช้เวลา ๔๐ นาที

๓. นายเฉลิมชัย เฟื่องคอน อภิปรายในประเด็น ประเด็นเศรษฐกิจข้อ ๑.๒
ใช้เวลา ๔๐ นาที

15 กลุ่มที่ ๒

๑. นายพลเดช ปิ่นประทีป อภิปรายในประเด็น การสร้างอาชีพ สร้างรายได้
แก้ความยากจน และประเด็นการปฏิรูปการศึกษาที่ประชาชนมีส่วนร่วม ใช้เวลา ๑๕ นาที

๒. นายสุรเดช จิรฐิติเจริญ อภิปรายในประเด็น ปัญหาเศรษฐกิจของชาติ
เรื่อง สะพานเศรษฐกิจเชื่อมทะเลอ่าวไทยกับอันดามัน (land bridge) และประเด็น

20 ปัญหาเศรษฐกิจของชาติ เรื่อง ระเบียงเศรษฐกิจภาคใต้หรือเอสอีซี (Southern Economic
Corridor : SEC) ใช้เวลา ๒๐ นาที และ

๓. นายอนุศักดิ์ คงมาลัย อภิปรายในประเด็น เศรษฐกิจฐานรากและประเด็น
การปฏิรูปประเทศด้านสิทธิมนุษยชน ใช้เวลา ๑๕ นาที

25 ลำดับแรก ขอเชิญท่านสถิตย์ ลิ่มพงศ์พันธุ์ โดยท่านขออนุญาตฉายภาพเวอร์พอยต์
เพื่อประกอบการอภิปราย ผมอนุญาตตามข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๕๕
เชิญท่านสถิตย์ ลิ่มพงศ์พันธุ์ อภิปรายครับ

(ฉายภาพเวอร์พอยต์ประกอบการอภิปราย)

๒๕

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ว. ๒๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ

วาระช ๗/๓

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

นายสฤติย์ ลิมพงศ์พันธุ์ : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ

5 กระผม นายสฤติย์ ลิมพงศ์พันธุ์ สมาชิกวุฒิสภา เมื่อวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๖๖

ผมเป็นคนหนึ่งที่ลงมติเห็นชอบให้ท่านเศรษฐา ทวีสิน เป็นนายกรัฐมนตรี และหลังจากนั้น

ในวันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๖๖ รัฐบาลได้แถลงนโยบายต่อรัฐสภา ในวันนี้ผมขอใช้สิทธิ

ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๑๕๓ เพื่ออภิปราย

ขอให้คณะรัฐมนตรีแถลงข้อเท็จจริงการบริหารราชการแผ่นดิน โดยเน้นในเรื่องนโยบายเศรษฐกิจ

10 อัตราการเติบโตทางเศรษฐกิจของประเทศไทยเต็มศักยภาพอยู่ที่ร้อยละ ๓.๕

แต่เศรษฐกิจในปี ๒๕๖๗ เดิมคาดการณ์ว่าขยายตัวเกินกว่าร้อยละ ๓ แต่ ณ วันนี้ได้ปรับ

การคาดการณ์ใหม่ ทั้งการคาดการณ์จากภาครัฐ กระทรวงการคลัง สำนักงานสภาพัฒนาการ

เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ธนาคารแห่งประเทศไทย รวมทั้งภาคเอกชน ธนาคารกรุงเทพ

ธนาคารกรุงไทย ธนาคารไทยพาณิชย์ ธนาคารกสิกรไทย คาดการณ์ว่าเศรษฐกิจจะขยายตัวต่ำกว่า

15 ร้อยละ ๓ คำถามจึงมีว่าการขยายตัวของเศรษฐกิจประเทศไทยต่ำกว่าศักยภาพที่ควรจะมี

คือ อยู่ที่ประมาณร้อยละ ๓.๕ หรือศักยภาพเศรษฐกิจประเทศไทยต่ำ ถ้ามาดูในเรื่องการลงทุน

ในปัจจุบันเป็นเสมือนหนึ่งยักษ์หลับในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจ การลงทุนของภาครัฐอยู่ที่ระดับ

ร้อยละ ๒๐ โดยเฉลี่ยต้องงบประมาณทั้งหมด ส่งผลให้การจูงใจชักชวนให้ภาคเอกชนมาลงทุน

รวมการลงทุนทั้งภาครัฐและภาคเอกชนแล้วอยู่ที่ประมาณร้อยละ ๒๐ ถึงร้อยละ ๒๔ ต่อจีดีพี

20 การลงทุนภาครัฐหรือการลงทุนรวมภาครัฐและภาคเอกชนยังไม่ถึงขนาดที่จะขับเคลื่อน

เศรษฐกิจให้เติบโตไปข้างหน้าได้ เสมือนหนึ่งเป็นยักษ์หลับในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจ เครื่องจักร

ที่สำคัญในการขยายตัวทางด้านเศรษฐกิจของประเทศไทย แต่เดิมเมื่อปี ๒๕๓๙ มีสัดส่วนอยู่ที่

ร้อยละ ๔๑ ปัจจุบันมีสัดส่วนอยู่ที่ร้อยละ ๖๙ ของจีดีพี แต่ปรากฏว่าการส่งออกซึ่งแต่เดิม

เป็นการส่งออกโดยใช้แรงงานราคาต่ำ และพัฒนามาเป็นสินค้าเทคโนโลยี แต่อย่างไรก็ตาม

25 จนถึงปัจจุบันเทคโนโลยีได้ก้าวหน้าไปอย่างรวดเร็วจนกลายเป็นว่าสินค้าส่งออกที่เป็นเทคโนโลยี

ของประเทศไทยในปัจจุบันเป็นสินค้าเทคโนโลยีที่ล้าสมัย ไม่ได้เป็นเทคโนโลยีสมัยใหม่

ไม่ได้เป็นเทคโนโลยีของโลกยุคใหม่ เครื่องยนต์ในการส่งออกจึงเป็นเครื่องจักรเก่าในการขับเคลื่อน

เศรษฐกิจ นโยบายของรัฐบาลบอกว่ารัฐบาลจะสนับสนุนการขยายตัวทางเศรษฐกิจของประเทศ----

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ว. ๒๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ

รัฐบาลจะมีนโยบายเชิงโครงสร้างทำให้เศรษฐกิจเติบโตเต็มศักยภาพหรือมากกว่านั้นได้อย่างไร การเติบโตทางเศรษฐกิจที่ดีจะต้องเป็นการเติบโตทางเศรษฐกิจอย่างทั่วถึง ไม่เพียงแต่จะมี

5 ประชาธิปไตยทางการเมือง แต่ต้องมีประชาธิปไตยทางเศรษฐกิจด้วย การเติบโตทางเศรษฐกิจจึงจะต้องเป็นการเติบโตที่ลดความเหลื่อมล้ำ ไม่ว่าจะเป็นการลดความเหลื่อมล้ำในดัชนีสัมประสิทธิ์ความเสมอภาค ความเหลื่อมล้ำทางรายได้ ความเหลื่อมล้ำทางรายจ่าย และความเหลื่อมล้ำเชิงพื้นที่ ณ วันนี้ประเทศไทยมี ๗๗ จังหวัด ในอดีตมีการกล่าวกันว่าประเทศไทย คือ

กรุงเทพมหานคร กรุงเทพมหานคร คือ ประเทศไทย ทุกอย่างเจริญอยู่ที่กรุงเทพมหานคร จนมาถึง

10 ปัจจุบันนี้ ๑๕ จังหวัดเศรษฐกิจหลัก ครอบคลุม ๗๐ เปอร์เซ็นต์ของจีดีพีในขณะที่ ๖๑ จังหวัดที่เหลือมีส่วนในจีดีพีเพียงร้อยละ ๓๐ เป็นการเหลื่อมล้ำเชิงพื้นที่ที่เห็นได้ชัดเจน ถ้าหากว่าไม่มีการกระจายความเจริญไปยัง ๖๒ จังหวัดที่เหลือจะทำให้การเติบโตนั้นเป็นการเติบโตที่ยังกระจุกอยู่ในเมืองใหญ่ ๑๕ จังหวัด โดยทิ้ง ๖๒ จังหวัดที่เหลือไว้ข้างหลัง นโยบายรัฐบาลที่จะพัฒนาพื้นที่และเมืองให้เกิดการกระจายความเจริญและกิจกรรมทางเศรษฐกิจไปสู่ภูมิภาค

15 คำถาม คือ รัฐบาลจะมีเป้าหมายในการลดความเหลื่อมล้ำเชิงพื้นที่ให้กับ ๖๒ จังหวัด ที่เติบโตน้อยได้อย่างไร ได้มีการประกาศระเบียบเศรษฐกิจพิเศษ ๔ ภาค ตั้งแต่รัฐบาลชุดที่แล้ว ระเบียบเศรษฐกิจภาคเหนือว่าด้วยเศรษฐกิจสร้างสรรค์หลักของประเทศอย่างยั่งยืน

ระเบียบเศรษฐกิจภาคตะวันออกเฉียงเหนือว่าด้วยอุตสาหกรรมชีวภาพด้วยเทคโนโลยีทันสมัย ตลอดจนห่วงโซ่การผลิต ระเบียบเศรษฐกิจภาคกลางและภาคตะวันตกว่าด้วยเกษตร อุตสาหกรรม

20 ไฮเทค และมาตรฐานการท่องเที่ยว ระเบียบเศรษฐกิจภาคใต้ว่าด้วยอุตสาหกรรมชีวภาพแปรรูปการเกษตร และมาตรฐานการท่องเที่ยว ใน ๖ เดือนที่ผ่านมา รัฐบาลได้ขับเคลื่อนระเบียบเศรษฐกิจเหล่านี้หรือไม่ นโยบายรัฐบาลต้องการที่จะพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจพิเศษ ๔ ภาค ให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้นรัฐบาลมีแผนที่ชัดเจนในการพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจพิเศษ ๔ ภาคอย่างไร ที่ผ่านมา ๖ เดือนได้ทำอะไรไปบ้าง

25

๒๗

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ว. ๒๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
วันย ๘/๒

การกระจายอำนาจการปกครองส่วนท้องถิ่น หรือการกระจายอำนาจไปสู่ท้องถิ่น
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
แท้ที่จริงแล้วหัวใจสำคัญ คือ การกระจายอำนาจทางการคลัง เป้าหมายจะต้องเพิ่มสัดส่วน

- 5 รายได้ระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกับรัฐบาลตามแผนการกระจายอำนาจให้ได้ร้อยละ ๓๕
ใน ๑๐ ปีที่ผ่านมา การจัดสรรรายได้หลักใหญ่ คือ เงินอุดหนุน รวมกันแล้วยังเฉลี่ยอยู่ที่ร้อยละ ๒๙
นโยบายรัฐบาลต้องการกระจายอำนาจเพื่อสร้างประสิทธิภาพองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
ให้ตอบสนองความต้องการของประชาชนที่แตกต่างกันในแต่ละพื้นที่

- 10 คำถาม คือ รัฐบาลมีนโยบายที่จะจัดสรรรายได้ท้องถิ่นให้ถึงร้อยละ ๓๕ หรือไม่
อย่างไร ที่เป็นรูปธรรมและมีกำหนดเวลาที่ชัดเจน

การเติบโตที่เป็นธรรมชาติไม่ใช่เป็นการเติบโตแบบเศรษฐกิจไหลรินที่โตจากข้างบน
และไหลลงมาข้างล่าง แต่จะต้องเป็นการเติบโตที่เศรษฐกิจข้างล่างไหลขึ้นข้างบน ซึ่งเศรษฐกิจ
ข้างล่างที่สำคัญ คือ ภาคเกษตรและภาคเอสเอ็มอี ประสิทธิภาพและผลผลิตการผลิต
ภาคการเกษตรของประเทศไทยน้อยกว่าประเทศอื่น ยกตัวอย่าง

- 15 ผลผลิตข้าวต่อไร่ ในรอบ ๑๐ ปี ทั้งผลผลิตและอัตราการเติบโต ประเทศไทยด้อยกว่าประเทศจีน
ประเทศเวียดนาม ประเทศบังคลาเทศ ประเทศอินเดีย ประเทศปากีสถาน และประเทศกัมพูชา
ยังไม่ได้กล่าวถึงประสิทธิภาพและผลผลิตการผลิตอย่างอื่น นโยบายรัฐบาลต้องการเพิ่ม
ประสิทธิภาพและผลผลิตการผลิตภาคการเกษตร

คำถาม คือ นโยบายที่สำคัญในเรื่องการเพิ่มประสิทธิภาพและผลผลิตการผลิต

- 20 คือ เรื่องเกษตรอัจฉริยะ รัฐบาลจะผลักดันนำเกษตรอัจฉริยะเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพ
และผลผลิตของภาคการเกษตรอย่างไร คณะกรรมาธิการการเกษตรและสหกรณ์ วุฒิสภา
ได้นำเสนอเรื่องนี้ไว้อย่างน่าสนใจแล้ว ถ้าหากว่ารัฐบาลจะได้นำไปประกอบการพิจารณาดำเนินการ
ที่เป็นรูปธรรมต่อไป

25
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๒๘

ว. ๒๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ

ว. ๘/๓

ความเชื่อมั่นของผู้ประกอบการเอสเอ็มอีปรับตัวลดลง การคาดการณ์ในระยะข้างหน้ายังไม่ได้ปรับตัวขึ้นมา ปัญหา คือ ทำอย่างไรให้ดัชนีความเชื่อมั่นของผู้ประกอบการ

- 5 ที่ปรับตัวลดลงดีขึ้น นโยบายรัฐบาลที่จะแก้ปัญหาก็ให้ผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมที่ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ให้มีโอกาสฟื้นตัวและกลับมาดำเนินธุรกิจได้อีกครั้งหนึ่ง

คำถาม คือ รัฐบาลมีแนวทางที่จะเพิ่มความเชื่อมั่นของผู้ประกอบการเอสเอ็มอีได้อย่างไร นอกจากนั้น ยังมีผู้ประกอบการเอสเอ็มอีที่เป็นสตาร์ทอัพ (start up) ที่จะ

- 10 เป็นเครื่องจักรสำคัญของเอสเอ็มอีในการที่จะทำให้ภาคส่วนของเอสเอ็มอีเติบโตขึ้น

รัฐบาลมีแนวทางที่เป็นรูปธรรมอย่างไรในการส่งเสริมสตาร์ทอัพเอสเอ็มอี

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา เรือธงนโยบายที่สำคัญของรัฐบาลอีกเรื่องหนึ่ง คือ ซอฟต์พาวเวอร์ (Soft Power)

รัฐบาลได้แบ่งออกเป็น ๑๑ สาขา ๕๔ โครงการ งบประมาณกว่า ๕,๐๐๐ ล้านบาท เป้าหมาย

- 15 คือ สร้างงาน ๒๐ ล้านตำแหน่ง สร้างรายได้ ๒ แสนบาทต่อครอบครัว ต่อปี ซึ่ง ๑๑ สาขานั้นแต่เดิม

เรียกกันว่า ๕ เอฟ (F) คือ ฟู้ด (food) ฟิล์ม (film) แฟชั่น (fashion) เฟสติวัล (festival)

ไฟท์ติ้ง (fighting) สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้กำหนดไว้ ๑๕ สาขา

รัฐบาลชุดนี้เลือกมา ๑๑ สาขา คือ อาหาร แฟชั่น การออกแบบ ศิลปะ หนังสือ ภาพยนตร์ เฟสติวัล

ดนตรี ท่องเที่ยว กีฬา และเกม รัฐบาลโดยคณะกรรมการยุทธศาสตร์ซอฟต์พาวเวอร์แห่งชาติ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ได้ประกาศว่าจะใช้งบประมาณ ๕,๐๐๐ ล้านบาท ผมทราบมาว่าปัจจุบันงบประมาณยังไม่ได้นำไปสู่

- 20 ผลในทางปฏิบัติที่เป็นรูปธรรม แม้ว่าจะมีระบบการใช้งบประมาณไปพลางก่อน แม้ว่าจะมีระบบ

งบบกลาง แต่อย่างไรก็ตาม งบประมาณปี ๒๕๖๗ จะมีผลใช้บังคับในเร็ววันนี้แล้ว หวังว่าจะได้มีการ

ดำเนินการผลักดันให้เป็นรูปธรรมทั้ง ๑๑ สาขาต่อไป

๒๙

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ว. ๒๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ

ว. ๘/๕

ในเรื่องซอฟต์แวร์นั้น ขอนำเรียนว่าแท้ที่จริงแล้วเป็นเรื่องกรณียามว่าซอฟต์แวร์คืออะไร ถ้าเราไปดูแรงกิง (ranking) ของประเทศไทยในซอฟต์แวร์จะเห็นว่า

5 แรงกิงของเราอยู่หลังมาก แม้กระทั่งประเทศเกาหลียังไม่ได้ติด ๑ ใน ๑๐ อันดับแรก เพราะว่าในทางตำราและที่นำไปกำหนดเป็นองค์ประกอบในการกำหนดแรงกิงนั้นเป็นไปตามตำราในเรื่องของซอฟต์แวร์ที่มีอยู่ ๓ เรื่องด้วยกัน

เรื่องที่ ๑ คำนิยมทางการเมือง

เรื่องที่ ๒ นโยบายต่างประเทศ

เรื่องที่ ๓ วัฒนธรรม

10

ค่านิยมทางการเมืองและนโยบายต่างประเทศ เราไม่สามารถที่จะมีนโยบายนุ่มนวลหรือซอฟต์แวร์ให้เทียบเคียงกับประเทศใหญ่ได้

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

- ๘/๑

15

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ว. ๒๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ

ฉันทิชา ๙/๑

แต่เรื่องของวัฒนธรรม เราสามารถที่จะขยับตัวให้ก้าวเข้าไปสู่มหาอำนาจทางด้านวัฒนธรรม
สร้างสรรค์ประเทศหนึ่งในโลกได้ ด้วยเหตุนี้ ใน ๑๑ สาขา จึงล้วนแล้วแต่เป็นสาขาที่เกี่ยวข้องกับ

5 วัฒนธรรมสร้างสรรค์ จำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องดำเนินการอย่างบูรณาการเพื่อที่จะให้สะท้อนถึง
ความเป็นไทยให้ประเทศอื่นหลงใหล ยอมทำตามสิ่งที่เป็นวัฒนธรรมสร้างสรรค์ของไทย

โดยไม่มีการบังคับ เพราะเป็นซอฟต์แวร์เป็นอำนาจนุ่มนวล ยกตัวอย่าง ประเทศญี่ปุ่น
ใช้แนวทางของคูลเจแปน (cool japan) คือ ญี่ปุ่นเท่ ไม่ว่าจะเป็ภาพยนตร์ อาหาร แฟชั่น
มาอยู่ในธีม (theme) ของคูลเจแปน สิ่งที่ได้รับของทั่วโลก คือ คูลเจแปน ของประเทศเกาหลีใช้ธีมว่า

10 โคเรียเวฟ (korean wave) หรือคลื่นเกาหลี ภาษาเกาหลีเรียกว่าฮัลลยู (Hallyu) คลื่นเกาหลี
เริ่มจากเคดราม่า (K-Dramas) ต่อด้วยเคป๊อป (K-Pop) แล้วในที่สุดมาเป็นเคคัลเจอร์

(K-Culture) ทุกอย่างต้องเกาหลี ถ้าเป็นเกาหลีแล้วผู้คนต้องหลงใหล ผู้คนต้องยอมทำตาม ผู้คนจะ
ปฏิบัติตามอย่างละมุนละม่อม เพราะเป็นอำนาจละมุน เป็นอำนาจนุ่มนวลที่ทุกคนยอมทำตาม
โดยไม่ต้องใช้กำลังบังคับไม่ว่าจะเป็นทางการเมืองหรือทางเศรษฐกิจ ซึ่งเป็นฮาร์ดพาวเวอร์ (Hard

15 Power) ด้วยเหตุนี้ การดำเนินการในเรื่องซอฟต์แวร์นั้นจะต้องมุ่งเน้นไปที่ความเป็นไทย
ส่วน ๑๑ สาขานั้นเป็นองค์ประกอบ และไม่จำเป็นจะต้องบอกว่าอันใดอันหนึ่งเป็นซอฟต์แวร์
เพราะซอฟต์แวร์เป็นเรื่องที่รู้กันอยู่ในตัว เป็นเรื่องที่ไม่ได้แสดงเรื่องใดเรื่องหนึ่งไปแล้ว

เป็นพลังที่นุ่มนวลที่ทุกคนได้รับรู้ แต่ที่สำคัญที่สุดจะต้องให้รับรู้ถึงว่าสิ่งเหล่านี้ คือ ความเป็นไทย
สิ่งเหล่านี้ คือ อะเมซิงไทยแลนด์ (Amazing Thailand) เราได้มีหน่วยงานที่ดำเนินการในเรื่องของ

20 ซอฟต์แวร์ ซึ่งมีการขับเคลื่อนเป็นเศรษฐกิจสร้างสรรค์อยู่แล้ว คือ สำนักงานส่งเสริมเศรษฐกิจ

สร้างสรรค์ (องค์การมหาชน) มีหน้าที่ทำในเรื่องของผลิตภัณฑ์ มีหน้าที่ทำในเรื่องของสถานที่
การพัฒนาและส่งเสริมผลิตภัณฑ์สร้างสรรค์ การพัฒนาในเรื่องสถานที่ไม่ว่าจะเป็นพื้นที่สร้างสรรค์
ย่านสร้างสรรค์ หรือเมืองสร้างสรรค์ แต่ยังคงต้องมีหน่วยงานอีกหน่วยงานหนึ่ง ซึ่งเป็นหน่วยงาน
ที่เกี่ยวข้องกับคอนเทนต์ (content) ที่ประเทศเกาหลีเรียกว่าคอกกา (Korea Creative Content

25 Agency :- KOCCA) แต่ของประเทศไทยแปลงมาเป็นทักกา (Thailand Creative Content
Agency : THACCA) คือ องค์กรที่เกี่ยวข้องกับคอนเทนต์ คอนเทนต์แต่ดั้งเดิมนั้น คือ หนังสือ

๓๑

ภาพยนตร์โทรทัศน์ คอนเทนต์ใหม่หรือดิจิทัลคอนเทนต์ (digital content) คือ แอนิเมชัน เกม และคาแร็กเตอร์ (character) องค์กรนี้จะต้องนำทั้ง ๒ คอนเทนต์มาพัฒนา องค์กรนี้จะต้องพัฒนา

5 ระบบนิเวศ ทั้งในเรื่องของกฎระเบียบ การส่งเสริมเทคโนโลยี การพัฒนากองทุน การร่วมกับเอกชน

เพื่อดำเนินการผลักดันซอฟต์แวร์สำคัญที่สุด คือ การส่งออกวัฒนธรรม เพราะว่าซอฟต์แวร์เป็นหนทางในการนำทุนทางวัฒนธรรมไปสู่ความสำเร็จในเวทีโลก นำคอนเทนต์ไปสู่

ระดับโลก พัฒนาวัฒนธรรมไทยให้มีความสากลระดับโลก เอาจริงความต้องการตลาดโลก

เป็นที่ตั้งแล้วปรับความเป็นไทยให้สอดคล้องกับตลาดโลก อย่างที่กล่าวกันว่า “แม่ใส่ชุดไทย

10 สวมชฎาก็ต้องเดินแบบสากล” ต้องตั้งเป้าหมายการส่งออกวัฒนธรรมสร้างสรรค์ให้เป็นรายได้หลัก

ของประเทศ ต้องทำให้ซอฟต์แวร์ของประเทศไทยให้โดดเด่นในโลกท่ามกลางคู่แข่งที่สำคัญ

นโยบายรัฐบาล ต้องการที่จะสร้างพลังสร้างสรรค์หรือซอฟต์แวร์ของประเทศ และสร้างรายได้

ผ่านการส่งเสริม ๑ ครอบคลุม ๑ ทักษะ

คำถาม คือ รัฐบาลมีนโยบายเชิงยุทธศาสตร์ในการบูรณาการนโยบาย

15 ซอฟต์แวร์ ทั้ง ๑๑ สาขาอย่างไร ได้มีการพัฒนาทักษะ ๑ ครอบคลุม ๑ ซอฟต์แวร์ไปแล้ว

อย่างน้อยเพียงใด ผ่านทางกลไกหรือหน่วยงานใด จะดำเนินการตั้งพักกาหรือหน่วยงาน

ทางด้านคอนเทนต์ที่ดูแลทั้งยุทธศาสตร์ ดูแลทั้งงบประมาณ สร้างระบบนิเวศตั้งที่ได้กล่าวไว้แล้ว

เมื่อใดและโดยวิธีการใด

รัฐบาลดิจิทัลเป็นเครื่องมือ และกลไกสำคัญที่จะทำให้การบริหารรัฐบาล

20 มีประสิทธิภาพ ดิจิทัลเทคโนโลยี คือ พลัเปลี่ยนแปลงโลกอย่างรวดเร็ว สร้างโอกาสมหาศาลให้กับ

รัฐบาลทั่วโลก สร้างความมั่นคงให้ประเทศ เพิ่มประสิทธิภาพภาครัฐ ในขณะเดียวกัน ลดค่าใช้จ่าย

ภาครัฐอย่างมีนัยสำคัญ รัฐบาลชุดที่แล้วและรัฐบาลชุดนี้ได้ดำเนินการในเรื่องของรัฐบาลดิจิทัล

ไปแล้วระดับหนึ่ง แต่ที่จะต้องผลักดันเพิ่มเติม คือ ดิจิทัลไอดี (digital ID) บัตรประชาชนดิจิทัล

ต้องเป็นซิงเกิลดิจิทัลไอดี (single digital ID) ไอดีเดียว เข้าถึงทุกบริการภาครัฐทั้งสวัสดิการ

25 การเงิน สุขภาพ การศึกษา และการเดินทาง เป็นต้น ไอดีเดียวยืนยันตัวตน ติดต่อภาครัฐ

๓๒

ว. ๒๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ

ฉันทิชา ๙/๓

ทุกหน่วยงานได้โดยไม่ต้องใช้บัตรประชาชน ไอทีเดียวใช้ติดต่อภาครัฐรับบริการได้อย่างเบ็ดเสร็จ เชื่อมโยงข้อมูลบริการ เชื่อมโยงการรับจ่ายเงิน เชื่อมโยงข้อมูลบริการสุขภาพ เป็นต้น ที่สำคัญ คือ

- 5 ต้องกำหนดเดดไลน์ (deadline) หรือกำหนดเวลาเสร็จสิ้น เช่น ภายในปี ๒๕๖๗ ทุกหน่วยงานรัฐ ต้องพร้อมในการให้บริการผ่านซิงเกิลดิจิทัลไอที

นโยบายรัฐบาลเรื่องข่าว เป็นการให้บริการประชาชนทางดิจิทัลผ่านแพลตฟอร์ม

ดิจิทัลต่าง ๆ ของภาครัฐที่เป็นแพลตฟอร์มการทำงานยุคใหม่บนคลาวด์ (cloud) จำเป็นอย่างยิ่ง ที่ต้องกำหนดมาตรฐานคลาวด์เซอร์วิส (cloud service) ของภาครัฐ ที่สำคัญ คือ ในขณะที่ต่างคน

- 10 ต่างทำ ต่างคนต่างรับผิดชอบ จำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องกำหนดนโยบายว่าด้วยเรื่องของคลาวด์

เซอร์วิสของแต่ละกระทรวงให้มีคลาวด์เซ็นเตอร์ (cloud center) เดียว และถ้าเป็นหน่วยงาน

ขนาดเล็กให้มีคลาวด์เซ็นเตอร์รวมของรัฐบาล เพื่อที่จะสนับสนุนให้กับหน่วยงานขนาดเล็ก

ทั้งในเรื่องคลาวด์ของกระทรวงและคลาวด์กลางของหน่วยงานขนาดเล็กจะสามารถรวมงบประมาณ

รวมการจัดซื้อจัดจ้าง ซึ่งจะทำให้ลดค่าใช้จ่ายภาครัฐไปได้ถึงร้อยละ ๓๐ - ๔๐ ในเรื่องของนโยบาย

- 15 คลาวด์จำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องกำหนดเวลาเสร็จสิ้น เช่น ภายในปี ๒๕๖๘ - ๒๕๖๙ จะต้อง

มีคลาวด์เซอร์วิสทั้ง ๒ แบบขั้นต้น ถ้าหากว่าไม่ได้ทำให้สำเร็จตามกำหนดเวลาแล้ว ในแต่ละ

กระทรวงหรือแต่ละหน่วยงานจะไม่ได้รับงบประมาณคลาวด์ที่เกี่ยวข้อง ที่สำคัญ คือ ขณะนี้

หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์ไม่ว่าจะเป็นหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับธุรกรรม

ทางอิเล็กทรอนิกส์ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับรัฐบาลดิจิทัล หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับความมั่นคง

- 20 ปลอดภัยทางไซเบอร์ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการส่งเสริมรัฐบาลดิจิทัล ต่างคนต่างอยู่ ต่างคน

ต่างทำงาน ๒ หน่วยงานแรกอยู่ที่กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม อีกหน่วยงานหนึ่ง

ขึ้นอยู่กับสำนักนายกรัฐมนตรี อีกหน่วยงานหนึ่งขึ้นอยู่กับนายกรัฐมนตรีโดยตรง จำเป็นอย่างยิ่ง

ที่ต้องทำให้หน่วยงานทั้งหมดนี้อยู่ภายใต้ร่มโพธิ์เดียวกันหรือวันอัมเบรลลา (one umbrella) จึงจะ

ทำให้การบริหารงานมีเอกภาพและมีความรับผิดชอบที่ชัดเจน -----

- 25

๓๓

การบริหารงานต่าง ๆ ที่เป็นรูปธรรมจะขับเคลื่อนไปอย่างมีประสิทธิภาพและไร้รอยต่อ นโยบาย
รัฐบาลจะนำเทคโนโลยีและระบบดิจิทัลมาใช้อย่างเต็มรูปแบบ เพื่อประโยชน์ของประเทศชาติ

5 และประชาชน

คำถาม คือ รัฐบาลจะผลักดันการใช้ดิจิทัลไอดีหรือซิงเกิลดิจิทัลไอดีให้ครอบคลุม
ทุกหน่วยงานภาครัฐได้อย่างไร และจะผลักดันให้มีการบูรณาการระบบคลาวด์ให้มาอยู่ในกระทรวง
เดียวกันหรือรวมกันอยู่ที่ศูนย์กลาง คือ รัฐบาลได้อย่างไร รวมหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมาไว้ที่กระทรวง
ดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมหรือไม่ อย่างไร เมื่อไม่นานมานี้ นายกรัฐมนตรีได้ประกาศฮับ (Hub)

10 ทั้งหมด ๘ ด้าน ประกอบด้วย ศูนย์กลางเมืองท่องเที่ยว ศูนย์กลางด้านการแพทย์และสุขภาพ

ศูนย์กลางอาหาร ศูนย์กลางการบิน ศูนย์กลางขนส่งของภูมิภาค ศูนย์กลางผลิตยานยนต์
ศูนย์กลางเกษตร ศูนย์กลางเศรษฐกิจดิจิทัล และศูนย์กลางทางการเงิน นำเรียนว่ารัฐบาลชุดที่แล้ว
ได้มียุทธศาสตร์การเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน ซึ่งผมได้รับโอกาสให้เป็นประธานคณะ
กรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน ประกอบด้วยการเกษตร

15 สร้างมูลค่า อุตสาหกรรมและบริการแห่งอนาคต การสร้างความหลากหลายด้านการท่องเที่ยว โครงสร้างพื้นฐานเชื่อมโยงไทยเชื่อมโยงโลก และการพัฒนาเศรษฐกิจบนพื้นฐานผู้ประกอบการยุคใหม่ ที่สำคัญ คือ ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขันมีเป้าหมายและวิสัยทัศน์

ที่ชัดเจนว่าประเทศไทยจะก้าวข้ามกับดักรายได้ปานกลางในปี ๒๕๘๐ ซึ่งการคาดการณ์ในขณะนั้น
คือ ตั้งแต่ปี ๒๕๖๑ จะต้องทำให้มีการขยายตัวทางเศรษฐกิจร้อยละ ๕ ต่อปี ต่อเนื่องกันไป โชคดี

20 เกิดสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ขึ้นมาเสียก่อน การดำเนินการ

ในเรื่องการก้าวข้ามกับดักรายได้ปานกลางจึงต้องขยายเวลาออกไปจากเดิมปี ๒๕๘๐ นำเรียนว่า
หลายประเทศได้ก้าวข้ามกับดักรายได้ปานกลางด้วยเครื่องมือและกลไกที่แตกต่างกันออกไป
ประเทศอิตาลีขับเคลื่อนเศรษฐกิจก้าวข้ามกับดักรายได้ปานกลางด้วย ๓ เสาหลักด้านเศรษฐกิจ
คือ อุตสาหกรรมอาหาร อุตสาหกรรมท่องเที่ยว และอุตสาหกรรมวิสาหกิจขนาดกลาง

25 และขนาดย่อมหรือเอสเอ็มอี ประเทศได้หันขับเคลื่อนเศรษฐกิจก้าวข้ามกับดักรายได้ปานกลาง

๓๔

ด้วยการเป็นศูนย์กลางสินค้าไฮเทคและอุตสาหกรรมเอสเอ็มอี ประเทศเกาหลีใช้อุตสาหกรรมหนักเป็นตัวนำ โดยเปลี่ยนผ่านไปสู่เศรษฐกิจดิจิทัลและเศรษฐกิจสร้างสรรค์ ประเทศเพื่อนบ้าน

5 ของเรา เมื่อปี ค.ศ. ๑๙๙๑ นายมหาธีร์ โมฮัมหมัด นายกรัฐมนตรีประเทศมาเลเซีย ได้ประกาศวิสัยทัศน์ ๒๐๒๐ (Vision ๒๐๒๐) จากปี ค.ศ. ๑๙๙๑ - ๒๐๒๐ แต่เกิดสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ก่อน จึงยังไม่สำเร็จในปี ค.ศ. ๒๐๒๐ แต่คาดการณ์ว่าจะสำเร็จภายใน ๒ - ๓ ปีที่จะถึงนี้ แล้วประเทศมาเลเซียจะก้าวข้ามการเป็นประเทศที่มีกับดักรายได้ปานกลาง ประเทศเวียดนาม ประกาศเอกราชเมื่อปี ค.ศ. ๑๙๕๕ ประกาศวิสัยทัศน์ ๑๐๐ ปี

10 คือ จากปี ค.ศ. ๑๙๕๕ - ๒๐๕๕ ว่า ประเทศเวียดนามจะขับเคลื่อนเศรษฐกิจก้าวข้ามกับดักรายได้ปานกลาง ประเทศอินโดนีเซีย นายโจโก วิโดโด ประธานาธิบดีในขณะนั้น ได้ประกาศวิสัยทัศน์เดอะโกลเดนอินโดนีเซีย ๒๐๔๕ (The Golden Indonesia 2045) ในปี ค.ศ. ๒๐๑๕ ซึ่งเป็นการครบรอบ ๑๐๐ ปีของการประกาศเอกราชของประเทศอินโดนีเซีย โดยจะทำให้ประเทศอินโดนีเซียขับเคลื่อนเศรษฐกิจก้าวข้ามกับดักรายได้ปานกลางภายในปี ค.ศ. ๒๐๕๕

15 หรือปี พ.ศ. ๒๕๘๘ ในส่วนของประเทศไทยเมื่อมีการเลื่อนแผนการขับเคลื่อนเศรษฐกิจก้าวข้ามกับดักรายได้ปานกลาง เนื่องจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เมื่อคำนวณใหม่แล้ว นับจากนี้ไปอัตราการเจริญเติบโตเฉลี่ยร้อยละ ๕ ต่อปี และคำนวณมูลค่าประเทศรายได้สูงหรือก้าวข้ามกับดักรายได้ปานกลางแล้ว ประเทศไทยจะขับเคลื่อนเศรษฐกิจ

20 การพัฒนาที่ยั่งยืน แต่ไม่มีเป้าหมายให้ประเทศหลุดพ้นจากกับดักรายได้ปานกลาง

คำถาม คือ รัฐบาลจะมีเป้าหมายระยะยาวในการให้ประเทศไทยขับเคลื่อนเศรษฐกิจก้าวข้ามกับดักรายได้ปานกลางหรือไม่ อย่างไร ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายศุภชัย สมเจริญ รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : ขอขอบคุณสตีตย์ ลิมพงศ์พันธ์ ขณะนี้ท่านทรงศักดิ์ ทองศรี รัฐมนตรีช่วยว่าการ

25 กระทรวงมหาดไทย ได้เข้าร่วมประชุมวุฒิสภาในการแถลงข้อเท็จจริงหรือชี้แจงปัญหาสำคัญ

๓๕

เกี่ยวกับการบริหารราชการแผ่นดินโดยไม่มีกัรลงมติ ถ้าดับถัดไป รองศาสตราจารย์ประเสริฐ
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ปิ่นปฐมรัฐ อภิปราย ใช้เวลา ๔๐ นาที โดยผมอนุญาตให้ใช้เพาเวอร์พอยต์ประกอบการอภิปราย

5 เชิญครับ

(ฉายเพาเวอร์พอยต์ประกอบการอภิปราย)

รองศาสตราจารย์ประเสริฐ ปิ่นปฐมรัฐ : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภา

สมาชิกวุฒิสภา นายกรัฐมนตรี รัฐมนตรี และผู้บริหารที่เคารพทุกท่านครับ กระผม

รองศาสตราจารย์ประเสริฐ ปิ่นปฐมรัฐ สมาชิกวุฒิสภา ผมขออนุญาตอภิปรายในเรื่องการพัฒนา

- 10 ทุมนมนุษย์เพื่อขับเคลื่อนเศรษฐกิจของประเทศและนโยบายระเบียบเศรษฐกิจพิเศษ ๔ ภาค ซึ่งถือว่าเป็นนโยบายสำคัญและเป็นรากฐานที่จะทำให้ประเทศขับเคลื่อนเศรษฐกิจก้าวข้ามกับดักรายได้

ปานกลาง ผมมีประเด็นสอบถามจำนวน ๓ คำถาม ดังนี้

คำถามที่ ๑ ประเทศไทยประสบวิกฤติด้านเศรษฐกิจหรือไม่ ผมมองว่าขณะนี้

เศรษฐกิจขยายตัวอย่างต่อเนื่องอยู่ในระดับ ๒.๖ เปอร์เซ็นต์ ถือว่าหลังจากสถานการณ์

- 15 การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ยังพอไปได้ ด้านการท่องเที่ยว มีนักท่องเที่ยวเข้ามาจำนวนมาก ส่วนภาคการส่งออก มีการส่งออกสินค้าอิเล็กทรอนิกส์และยานยนต์ มีอัตราเงินเฟ้อ ๓ เปอร์เซ็นต์ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติและธนาคารแห่ง

ประเทศไทยบอกว่าเป็นตัวเลขที่ยังควบคุมได้ อัตราการว่างงาน ขอชื่นชมกระทรวงแรงงานที่ได้

บริหารจัดการปัญหาการว่างงาน หลังจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา

- 20 ๒๐๑๙ ได้ดีมาก คำตอบ คือ ประเทศไทยยังไม่ประสบปัญหาวิกฤติด้านเศรษฐกิจ

คำถามที่ ๒ ประเทศไทยประสบวิกฤติด้านการศึกษาหรือไม่ ผมขอตอบในฐานะ

ที่ตนเองรับราชการมาในแวดวงด้านการศึกษาและทำงานอยู่ในคณะอนุกรรมการการอุดมศึกษาด้วย ผมขอใช้คำว่า “ค่อนข้างวิกฤติ” ค่อนข้างวิกฤติอย่างไร และจะแก้ไขอย่างไร

คำถามที่ ๓ ปัจจุบันนี้ในเรื่องทุมนมนุษย์ของประเทศไทยสามารถแข่งขันได้หรือไม่

- 25 คำตอบ คือ ถือว่าวิกฤติ เพราะว่าขาดการพัฒนาให้ตรงกับเป้าหมายของตลาดแรงงานและภาคอุตสาหกรรม

๓๖

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ว. ๒๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ ปีวรวรณ ๑๐/๔

ย้อนกลับมาดูอีกเรื่องหนึ่ง งานวิจัยและทิศทางการพัฒนาทักษะทุนมนุษย์
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
โดยเวิลด์แบงก์ (World Bank) ทำร่วมกับกองทุนเพื่อความเสมอภาคทางการศึกษา (กสศ.)

5 และมีนักวิจัยอาวุโสทางด้านเศรษฐศาสตร์ คือ ดอกเตอร์โคจิ มียาโมโตะ -----

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
- ๑๑/๑

10

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๓๗

ว. ๒๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ

ปณณณฐา ๑๑/๑

ทุนมนุษย์ ทุนชีวิตของคนไทยในประเทศวิกฤติหรือไม่ สิ่งทีเวิลด์แบงก์ทำ ไม่ได้ทำเฉพาะประเทศไทยเพียงประเทศเดียว แต่ทำหลายประเทศ มีการเก็บตัวอย่างทั่วภูมิภาค ก่อนอื่น

5 ต้องบอกว่าวิกฤติเทียบกับระดับการรู้หนังสือ เทียบกับเรื่องการใช้สื่อดิจิทัล เพราะขณะนี้

เป็นสิ่งคมดิจิทัล และเทียบกับทักษะทางอารมณ์ หรือที่เรียกว่าซอฟต์สกีล (soft skill) การรู้หนังสือที่ผ่านเกณฑ์จะต้องอ่านข้อความยาว ๆ และจับใจความของข้อความได้ ประมวลวิเคราะห์ได้

ถ้ารู้หนังสือเป็นอย่างดี หมายความว่าต้องอ่านและสามารถที่จะวิเคราะห์ว่าสิ่งที่จะเกิดขึ้นในอนาคตเป็นอย่างไร ถ้ารู้หนังสือต่ำ อ่านหนังสือไม่ได้ ถือว่าต่ำ อ่านสั้น ๆ หมายความว่า

10 ถือว่าต่ำ อ่านออก เขียนได้ แต่วิเคราะห์ไม่ได้ถือว่าต่ำ ประเด็นของการใช้ทักษะทางดิจิทัล

ที่ผ่านเกณฑ์ คือ สามารถที่จะค้นหา สืบค้นได้ สามารถที่จะหาข้อมูล เปรียบเทียบข้อมูลได้

ใช้เมสเสจ ใช้คีย์บอร์ด ไม่ได้ ทักษะทางอารมณ์ที่ผ่าน หมายความว่า

สามารถจะพูดคุยกับคนได้ สามารถพูดคุยกับสังคมและสามารถที่จะหาความรู้จากคน กลุ่มคน หรือสังคมได้ ถือว่าผ่าน ภาพฉายถัดไป เราพบตัวเลขแบ่งตามภูมิภาค มองว่าสิ่งที่เป้นสีแดง คือ

15 ในกรุงเทพมหานคร นอกนั้นจะเป็นตามภูมิภาคต่าง ๆ โดยสรุปเราก็เก็บข้อมูลมา ๖๕ เปอร์เซ็นต์

การรู้หนังสือผ่านเกณฑ์ที่ผมกล่าวในระดับวิเคราะห์ อ่านสังเคราะห์ และคาดการณ์ได้

๓๕ เปอร์เซ็นต์ และไม่ผ่าน ๖๕ เปอร์เซ็นต์ ผมตกใจมาก ไม่ใช่ว่าไม่รู้หนังสือ แต่ไม่สามารถที่จะ

ผ่านเกณฑ์ในเรื่องการใช้ภาษา การวิเคราะห์ภาษา การสืบค้น การวิเคราะห์ข้อมูล อันที่ ๒

จะเป็นทักษะดิจิทัล ไม่ผ่าน ๗๕ เปอร์เซ็นต์ หมายความว่าที่ผ่านทักษะดิจิทัลในการสืบค้น ค้นหา

20 นำข้อมูลเปรียบเทียบ ๒๕ เปอร์เซ็นต์เท่านั้น และทักษะทางอารมณ์ผ่าน ๓๐ เปอร์เซ็นต์ ถ้าข้อมูล

งานวิจัยของเวิลด์แบงก์ล่าสุดนี้เป็นความจริง ท่านเชื่อหรือไม่ครับ ขณะนี้ทุนมนุษย์ของประเทศไทย ตกต่ำ ถ้าเป็นอย่างนี้สัดส่วนเยาวชนและประชากรที่อยู่ในวัยแรงงาน พบว่าไม่สามารถจะเข้าใจ

การเรียนรู้หนังสือ ๖๔ เปอร์เซ็นต์ ไม่สามารถจะใช้ทักษะดิจิทัลในการสืบค้น ค้นหา ๗๔ เปอร์เซ็นต์ และมีทักษะทางอารมณ์ สังคม และการมีส่วนร่วม ๓๐ เปอร์เซ็นต์ ค่าเฉลี่ยทั้ง ๓ เรื่อง ปรากฏว่า

25 ผ่านแค่ ๑๘ เปอร์เซ็นต์ ผมถือว่าน้อยมาก สถานะทักษะทุนมนุษย์ในประเทศไทย คนในกลุ่มชนบท

๓๘

ว. ๒๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ

ปณณณษฐา ๑๑/๒

และอายุ ๔๐ ปีขึ้นไป โดยเฉลี่ย ๗๐ เปอร์เซ็นต์ ไม่สามารถวิเคราะห์ สังเคราะห์ อ่าน เข้าใจ และ ๘๐ เปอร์เซ็นต์ ต่ำกว่าเกณฑ์ดีจิทัล และผู้ใช้แรงงานที่มีทักษะจบการศึกษาไม่ถึงระดับ

5 อุดมศึกษาแต่อยู่ในภาคแรงงานมีประมาณ ๖๐ เปอร์เซ็นต์ ถ้างานวิจัยนี้เป็นจริง เราบอกว่า

จะขับเคลื่อนเศรษฐกิจของประเทศ ถ้ารากฐานคำว่า “ทุนมนุษย์” ของประเทศไม่แข็งแรง

จะขับเคลื่อนได้อย่างไร ถ้ารากฐานการศึกษาไม่แข็งแรงจะดำเนินการอย่างไร และคำว่า

“สังคมดิจิทัล” ที่จะเกิดขึ้นในวันนี้และอนาคต ถ้าไม่ใช่ทักษะนี้เพื่อดำรงอยู่และใช้ทักษะนี้

และเพื่อพัฒนาในเรื่องอาชีพ แรงงาน เราจะสู้เขาไม่ได้ มีการเปรียบเทียบไว้ว่ารายได้เฉลี่ยต่อหัว

10 ของคนที่มีทักษะ ๓ เรื่องนี้ที่ผ่านเกณฑ์ เมื่อเทียบกับคนที่ไม่ผ่านเกณฑ์ มีรายได้เฉลี่ย ๖,๓๐๐ บาท

เปรียบเทียบในประเด็นที่ให้ความรู้ ทักษะดิจิทัล และซอฟต์แวร์สกิล ฟิวเจอร์สกิล (future skill)

ประมาณการได้ว่า ถ้าเป็นอย่างนี้คนไทยไม่สามารถที่จะสร้างเศรษฐกิจของประเทศได้

และสามารถดูได้เลยว่าขาดดุลไป ๒๐ เปอร์เซ็นต์ของจีดีพี หรือประมาณ ๓.๓ ล้านล้านบาท

แล้วเราจะทำอย่างไรกับทุนมนุษย์ มีเมกะโปรเจกต์ (Mega Project) ทำนโยบายที่สวยหรู

15 แต่ถ้าทุนมนุษย์ไม่สามารถที่จะแข่งขันได้ ถ้าการศึกษาหรือทุนมนุษย์ในวันนี้ไม่ตีมองไปอีก ๑๕ ปี

ทำนายได้เลยว่าสู้เขาไม่ได้ การนำคนไปสร้างงาน สร้างอาชีพ สู้เขาไม่ได้ สิ่งเหล่านี้ถ้าเราทำได้

ประเทศจะมีร่องรอยความสำเร็จต่อการเป็นประเทศที่ก้าวข้ามจากประเทศที่มีรายได้ปานกลาง

ผมมีข้อมูลล่าสุดของกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ที่ทำร่วมกับ

สำนักงานสภานโยบายการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมแห่งชาติ แบ่งออกเป็น

20 ๓ นัย ดังนี้

นัยที่ ๑ คนไทยมีเข้าระบบการศึกษา จำนวน ๔.๗ ล้านคน ในระดับประถมศึกษา

แต่มีคนไทยจบการศึกษาในระดับมัธยมศึกษาตอนปลายจำนวน ๒ ล้านคน มีคนไทยตกหล่น

จากการศึกษาภาคบังคับ ถ้าตัวเลขนี้เป็นความจริง คือ หายไป จำนวน ๒ ล้าน ๗ แสนคน

ในห้วงเวลา ๑๒ ปี จนมาถึงในระดับอุดมศึกษาเหลืออยู่ ๑ ล้าน ๙ แสนคน หายไปประมาณ

25 ๒ ล้าน ๘ แสนคน นี่คือน่าจะชี้ให้เห็นว่าในภาคของการศึกษา ผมถือว่าขณะนี้ค่อนข้าง

ที่จะวิกฤติและถึงขั้นวิกฤติ

๓๙

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ว. ๒๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ปณณณษฐฐฐฐ ๑๑/๓

นัยที่ ๒ มองว่าสิ่งหนึ่งซึ่งเข้าตลาดแรงงานในช่วงที่เป็นมัธยมศึกษาตอนต้นที่หายไป ๓ แสนคน เข้าไปทำงานในภาคบริการ จำนวน ๒๖,๐๐๐ คน หายไป ๒ แสนคน ผมงุดในแง่ดี

5 อาจไปทำงานเป็นเจ้าของธุรกิจเอง มัธยมศึกษาตอนปลาย หายไป ๑ แสนคน แสดงว่าระดับ

ที่เป็นมัธยมศึกษาตอนปลายหรือประกาศนียบัตรวิชาชีพ (ปวช.) มีอาชีพแล้ว เข้าไปอยู่ภาคแรงงาน ๘๔,๐๐๐ คน และปริญญาตรีหรือสูงกว่าปริญญาญรวมถึงประกาศนียบัตรวิชาชีพชั้นสูง (ปวส.)

เข้าไปสู่ตลาดแรงงานทั้งหมด ๔๑๐,๐๐๐ คน -----

10

- ๑๒/๑

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ว. ๒๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ

พร.พิเศษ ๑๒/๑

ผมถามกลับไปว่าเราจะปล่อยให้เขาไม่มีความรู้ ถ้าเขาไม่เป็นทุนมนุษย์แล้วเขาจะเป็นอะไร ผมคิดแบบที่เป็นครู ผมคิดว่ารัฐบาลต้องไม่ปล่อยให้ใครไว้ที่ให้มีคำว่า “จน” และขาดระบบการศึกษา

- 5 รัฐบาลจะต้องหยิบพวกนี้มาทำการที่อัปสกีล (upskill) รีสกีล (reskill) ไม่ใช่เราไม่มีสถาบันในการให้ความรู้ แต่เพียงสถาบันการศึกษา สถาบันที่จะพัฒนาคนหรือทุนมนุษย์ของประเทศไม่ได้คุยกัน ต่างคนต่างทำ ไม่ใช่ขาดงบประมาณในเรื่องการพัฒนา เพราะถ้านำมารวมกันงบประมาณมากกว่าประเทศสิงคโปร์เสียด้วยซ้ำ

- 10 นัยที่ ๓ พอเขาจบการศึกษาในระดับ ปวส. หรืออุดมศึกษา ภาคสี่เดียว คือ ภาคการเกษตร ภาคสี่สี่ คือ ภาคการผลิต สีฟ้า คือ ภาคบริการ เราไม่อยากจะเห็นคนหนุ่มสาวเราพยายามส่งเสริมพัฒนาเรียน ๑๐ เอสเคิร์ฟ (S-curve) เพื่อที่จะขยายในสี่สี่สี่ให้คนหนุ่มสาวที่จบในอายุ ๒๐ ปี หรือ ๑๘ - ๑๕ ปีให้ไปทำงานภาคการผลิตเพราะมีมูลค่าเพิ่ม ภาคบริการมีแต่ทำมากได้น้อย รวมถึงภาคการเกษตร แต่ภาคการผลิตเป็น ๓ เท่า ทั้งค่าแรงและผลผลิต

- 15 และคนทำงานภาคการผลิตที่ดีและมีทักษะมาก ประเทศมีนวัตกรรมหรือไม่ อุตสาหกรรมเข้มแข็ง เอสเอ็มอี เข้มแข็ง รายได้เพิ่ม ผมบอกว่าทำอย่างไรถึงจะให้สี่สี่สี่มีการขยายสัดส่วนกับภาคบริการมากขึ้นหรือเท่ากัน และภาคการเกษตรที่มีอยู่นั้นในเรื่องเกษตรสมัยใหม่ เน้นเทคโนโลยีในการบริหารจัดการ ถ้าเป็นอย่างนั้นงานวิจัยที่ผมสืบค้นมาทั้ง ๒ ฉบับนี้เป็นเอกสารภาคราชการและเป็นปัจจุบัน ผมจะบอกวิธีการทำ ผมจะไม่ทิ้งคำถามให้คาใจไว้ในสภา ผมจะไม่ทิ้งคำถามให้

- 20 พวกเราทุกคน เศรษฐกิจที่เกิดขึ้นในขวานเล่มนี้เป็นเศรษฐกิจของพวกเราทุกคน ทุนมนุษย์ คือ ลูกหลานของเราทุกคน ผมอยากเสนอรัฐบาลให้ทำเรื่องเนชั่นนัลฮิวแมนดีเวลลอปเม้นต์แพลตฟอร์ม (national human development platform) ผมอยากให้รัฐบาลตั้งแพลตฟอร์มการพัฒนาทุนมนุษย์แห่งชาติ เพราะคนหายออกไปจากระบบ ๒.๘ ล้านคน เป็นเรื่องน่าตกใจ ถ้าครึ่งหนึ่งไปติดยาเสพติด อีกครึ่งหนึ่งไปทำงานที่ต่ำกว่าเกณฑ์ เศรษฐกิจบ้านเราจะดีหรือไม่ ถ้าปล่อยไว้นาน ๆ

- 25 จะมีโจรมากกว่าคนทำงานหรือไม่ ถ้าปล่อยไว้นาน ๆ การก้าวข้ามจากประเทศที่มีรายได้ปานกลาง

ว. ๒๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ

พร.พิเศษ ๑๒/๒

ไม่มีทางทำได้ ถ้าบอกว่าจะไม่ทิ้งการศึกษาให้กับใครเลย ความยากจน การมีงานทำเป็นเรื่องของ บัญญัติ บางทีมาจากครอบครัว แต่การศึกษารัฐจะต้องให้กับคนเท่ากันทุกคนและมีอาชีพ

5 ผมจะเสนอผมจะเก็บดาตา (data) ของคนทุกคนและส่งเสริมอาชีพที่ยกระดับให้เกิดความเชี่ยวชาญ

พิเศษในภาคอุตสาหกรรม ผมไม่อยากเห็นคนไทยเรียน ปวช. ปวส. ปริญญาตรีจบแล้วทำงานไป

หาเลี้ยงชีพไป ๓๐ - ๔๐ ปี ถ้าสมัยแล้ว เราไม่เคยนำทุนมนุษย์มาชาร์จ (charge) ใหม่ โทรศัพท์

เรายังชาร์จทุกวัน ทุนมนุษย์ โดยเฉพาะครูในมหาวิทยาลัยหรือคนที่ทำงานในอุตสาหกรรมชั้นสูง

เขาจะต้องเติมเต็มเทคโนโลยี ผมอยากให้มีการฝึกอบรมสร้างอาชีพ และอยากให้เรียนผ่านระบบ

10 ออนไลน์ ระบบเก็บเครดิต ทำงานด้วย เรียนด้วย ผมเห็นทุนมนุษย์เป็นเมล็ดพันธุ์ เขาเลือกเกิด

เลือกความรวยไม่ได้ แต่ในประเทศนี้ต้องให้เขาได้ คือ ภาคการศึกษาและอาชีพ ถ้าให้ไม่ได้ นโยบาย

อะไรที่จะไปโรดโชว์ (roadshow) ต่างประเทศก็ไม่มีคามหมาย เพราะไม่มีคนในประเทศที่จะ

เข้มแข็งและมีทักษะชั้นสูง เขาไม่มาลงทุน สิ่งที่ผมพยายามเก็บ แล้วเก็บอย่างไร ผมไม่ได้ใช้เงินมาก

ผมใช้เทคโนโลยีพื้นฐานที่ประเทศมีอยู่ เพียงแต่ว่าข้าราชการของเราเวลาตกใจทำอะไรไม่ได้จะตั้ง

15 หน่วยงานใหม่ ขยายหน่วยงานใหม่ จะเป็นรัฐวิสาหกิจ องค์กรมหาชน แล้วไม่ยอมยุบเลิก

หรือแม้แต่การขับเคลื่อนไม่มีประสิทธิภาพ เราขยายหน่วยงาน สร้างคน สร้างงาน แต่ไร้

ประสิทธิภาพ และเป็นเรื่องการไม่มีการบูรณาการภาครัฐ ยกตัวอย่าง ผมอยากทำไอดี โดยผ่าน

แอปพลิเคชันไทยดี (ThalD) ของกระทรวงมหาดไทย ผมจะสร้างพอร์ตโฟลิโอ (portfolio)

หรือประวัติอิเล็กทรอนิกส์ของคนไทยทุกคนตั้งแต่เกิดจนเสียชีวิต พอเข้าไอดีผ่านระบบ

20 แอปพลิเคชันไทยดีของกระทรวงมหาดไทย ผมจะจัดเก็บข้อมูลรายละเอียดว่าเขาเรียนอะไร

จบการศึกษาระดับใด ยกตัวอย่าง วันนี้นายประเสริฐ ครอบครัวลำบากมากขอลาออกไปก่อน

ผมสามารถจะรู้ข้อมูลว่าจะติดตามเขาได้อย่างไร เพราะฉะนั้น ข้อมูลสิ่งที่มีอยู่นอกจากจะเป็น

ในสิ่งที่เป็นไอดีอิเล็กทรอนิกส์ของเขา ซึ่งวันนี้เป็นสังคมดิจิทัล เพราะฉะนั้น ต้องนำข้อมูล

ในการศึกษามาใส่ ข้อมูลการทำงาน ถึงไม่อยู่โรงงานขนาดใหญ่หรือมหาชน แต่เขาต้องมี

25 การทำงานและยกระดับ และจะต้องเรียกเขามาพัฒนาในการอัปสกริล รีสกริล เราพูดติดปากเสมอ

แต่การทำงานเชิงระบบในเรื่องนำคนไทยมาสร้างความรู้และอาชีพยังไม่มี เพราะฉะนั้น ข้อมูล
 ของกระทรวงแรงงานเป็นข้อมูลที่สำคัญ ปัจจุบันนี้ภาคการศึกษาไม่ได้เปิดตามความต้องการ

- 5 ของสถานศึกษาที่อยากจะเปิด แต่ต้องเปิดตามความต้องการของภาคอุตสาหกรรมที่จะต้องใช้
 และผลิตด้วยกัน ทำด้วยกัน เขาต้องมีการทำตั้งแต่ตอนเรียน หรือบางคนเขารวยก่อนจบ ผมกำลัง
 จะเชิญชวนให้ท่านดูว่าในเรื่องฐานข้อมูลทุนมนุษย์แห่งชาติต้องเกิดขึ้น วันนี้มีข้อมูลนี้เพียงแต่
 หยิบใส่ ดิจิทัลไอทีมาจากกระทรวงมหาดไทย การศึกษาตั้งแต่ประถมศึกษาปีที่ ๑ ประถมศึกษา
 ปีที่ ๒ กระทรวงศึกษาธิการนำมารวม พอเข้าอุดมศึกษานำมาใส่ ใครถูกพัฒนาด้วยสถาบันไหน
- 10 ภาครัฐหรือภาคเอกชนที่จะไปใส่ในโปรไฟล์ (profile) ของเขา

๑. ผมใช้คำว่า “เข้าใจ” ทุกคนต้องเข้าใจเรื่องฐานข้อมูลทุนมนุษย์ของคนไทย

ทุกคนที่อยู่ในแพลตฟอร์มนี้

๒. ผมใช้คำว่า “เข้าถึง” แพลตฟอร์มของผมจะเข้าถึงทุนมนุษย์เป็นรายคน

รายครอบครัว รายพื้นที่ เพราะผมเชื่อว่าการทำงานหรือเศรษฐกิจไม่ต้องมากระจุกอยู่ใน

- 15 กรุงเทพมหานครหรือภาคกลาง ต้องกระจายไปตามภูมิภาค และใครอยากจะพัฒนาอะไร
 หรือจะพัฒนาทักษะอะไรขั้นสูง เราสามารถจะจับต้อง หยิบยกได้ แล้วเรียกเขามาได้ การสื่อสาร
 ภาคประชาชน การเข้าถึงภาคประชาชน เราสามารถจะเข้าถึงได้เป็นรายครอบครัวและรายคน

๔๓

ว. ๒๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ

ขวัญดาว ๑๓/๑

๓. ผมใช้คำว่า “พัฒนา” พอเรามีฐานข้อมูล พอนายจ้างต้องการอะไร การศึกษาต้องการอะไร คนต้องการอะไร เราต้องมาฝึกอบรมและพัฒนาเชิงระบบ เพื่อประเทศจะต้องมี

5 ไฮอินคัม (high income) ด้วยทุนมนุษย์ การตกหล่นจากภาคการศึกษาต้องลดลง เรามีภาคบังคับแล้วเขาไม่น่าจะตกหล่นได้เป็นล้านคน ภาคการส่งออกแรงงานที่ดึงนักลงทุนเข้ามาลงทุนในประเทศจะมากขึ้น เราส่งแรงงานไร้ฝีมือกับส่งแรงงานที่มีทักษะสูงต่างกัน ๑๐ เท่า เหมือนไปหาเงินนั่งเครื่องบินไปรับจ้างเขา ๓๐๐ คน บางทีนั่งเครื่องบินไปทำงาน ๓๐ คน เงินมากไป ๓๐๐ คน

เราทำได้หรือไม่ การพัฒนาทักษะยกระดับค่าแรงและลดการว่างงานในเชิงพื้นที่ ผมเน้นในเชิงพื้นที่

10 ผมได้ตัวเลขมาจากกระทรวงแรงงานตัวเลขแรกเป็นเด็กจบใหม่จะเป็นระดับ ปวส. หรือระดับปริญญาที่เข้าสู่ตลาดแรงงานประมาณ ๕๕๐,๐๐๐ คน ภาคอุตสาหกรรมต้องการอะไรที่จะเพิ่ม

มูลค่าที่ให้เขามากขึ้นจากเดิมที่มีค่าแรงเฉลี่ย ๖,๓๐๐ บาท เขาต้องการทักษะในเรื่องเกี่ยวกับดิจิทัลและต้องการทักษะในการวิเคราะห์ข้อมูลได้ การจบปริญญาตรีเขาจะต้องอ่านหนังสือเป็น มีทักษะดิจิทัลและเขาสามารถจะนำดาตาอานาไลติก (data analytic) หรือนำข้อมูลมาวิเคราะห์

15 ในการบริหารการจัดการและพัฒนาตัวเขาและพัฒนาเศรษฐกิจและภาคอุตสาหกรรม เขาจะต้องเป็นนักการเงินด้วย เพราะฉะนั้น สิ่งเหล่านี้จะทำให้แรงงานเกิดการยกระดับ เราจะต้องเติมเต็มก่อนออกสู่ภาคอุตสาหกรรม จะเป็นสถาบันไหน ผมถือว่าสิ่งเหล่านี้มีความจำเป็น เรามีภาคแรงงาน

ที่ประกอบอาชีพอิสระประมาณ ๒๕ ล้านคน กลุ่มนี้ต้องมีการอัปสกิล แล้วให้อัปสกิลในพื้นที่

เพราะเรามีอุดมศึกษาและอาชีวศึกษา และภาคเอกชนอุตสาหกรรมกระจายทั่วไป ทานต้องนำมา

20 อัปสกิล จะให้มหาวิทยาลัยราชวมงคล มหาวิทยาลัยราชภัฏ มหาวิทยาลัยในท้องถิ่น วิทยาลัยชุมชน ผมคุยมาหมดแล้ว ตัวเลขที่เป็นคนเข้า – ออกจากงานตลอดเวลาทั้งปีมีอยู่ ๘๒๙,๐๓๘ คน

ผมอยากให้การรมพัฒนาฝีมือแรงงานหรือสถาบันอาชีวศึกษาดำเนินการในเรื่องการอัปสกิล

เพราะกลุ่มนี้เสี่ยงต่อการตกงาน และกลุ่มสุดท้ายที่อยู่ในภาคทำงานอยู่แล้ว มีประกันสังคมอยู่ ๑๑,๘๙๐,๙๑๗ คน พวกนี้ต้องรีสกิล เขาไม่ตกงาน แต่เขาต้องยกระดับเป็นช่างฝีมือขั้นสูง

25 วันข้างหน้าเขาเป็นสตาร์ทอัปทำอย่างไรถึงให้เกิดความเชี่ยวชาญขั้นสูง เทคโนโลยีขั้นสูง

ว. ๒๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ

ขวัญฤติดาว ๑๓/๒

ท่านไม่ต้องไปตั้งสถาบันเพิ่ม ใช้คนเพิ่ม มหาวิทยาลัยในพื้นที่ มหาวิทยาลัยในภูมิภาค รวมทั้งมหาวิทยาลัยราชภัฏ เขามีครู เพราะเขาสอนในเรื่องการควบคุมนำคนกับหุ่นยนต์ทำงาน

5 ด้วยกันมาตลอด ผมต้องขอบคุณรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานท่านปัจจุบัน ถ้าท่านไปทำตามนโยบายที่มีการเรียกร้องกันอยู่ในปัจจุบันโดยที่ไม่มีกระบวนการพัฒนาแล้วไปขึ้นค่าแรง

ท่านเชื่อหรือไม่ว่า ถ้าบริษัทปิดตัวลงคนตกงานมากกว่านี้จะทำอย่างไร เราพูดเรื่องนี้มาตั้งแต่ผมเรียน ปวช. แต่ผมไม่เห็นกระบวนการที่บอกจะพัฒนา อัสกิล รีสกิล ทำครับ ผมอยากให้นายกรัฐมนตรีอยู่ ๘ ปี ถ้าผมจะขอเงินจากท่าน ๓,๐๐๐ บาท ได้หรือไม่ครับ ผมขอเวลา ๓ ปี

10 ผมจะทำนโยบาย ๒ นโยบายของพรรคเพื่อไทยให้จบ มีแรงงานที่มีสมรรถนะสูง เงินเดือนมากกว่า ๖๐๐ บาทต่อวัน เด็กนักศึกษาจบใหม่ ถ้าทำอย่างผมมากกว่า ๒๕,๐๐๐ บาท

ถ้าผมนำ ๓๗.๘ ล้านคนของแรงงานที่มีอยู่ ท่านอย่าไปเน้นแจกเลย ไฟไหม้ฟาง ขอให้เลิกแจก เพราะเราแจกแล้วไม่ประสบความสำเร็จมาจนถึงปัจจุบันนี้ ต้องสร้างคนสร้างฐานราก ท่านรู้ดี

เพราะท่านมาจากภาคเอกชน ถ้าทุนมนุษย์ใช้ไม่ได้ พัฒนาไปไร้ทิศทาง ผมกำลังบอกว่าท่านใช้เงิน

15 ๑ ปี ประมาณ ๑๑๓,๔๐๐ ล้านบาท ๓ ปีท่านใช้ประมาณ ๓๔๐,๒๐๐ ล้านบาท ท่านต้องสอนเขาทำงาน วันนี้ผมกำลังมาขายของในสภา เหมือนท่านไปโรดโชว์ดึงคนมาลงทุนกว่าเขาจะลงทุนตัดสินใจสร้างโรงงาน กลายเป็นว่าขาดทุนไปทั้งระบบแล้ว ท่านจะได้แรงงานมากกว่า ๖๐๐ บาท

บางอาชีพจะประมาณ ๓,๕๐๐ บาท ต่อคน ต่อวัน ท่านจะได้เงินในสิ่งที่มากกว่า ๒๕,๐๐๐ บาท

นี่คือสิ่งที่ผมกำลังพูดว่าการขับเคลื่อนการพัฒนาทุนมนุษย์ พัฒนาเศรษฐกิจของประเทศ

20 ผมช่วยท่านคิดนะครับ ท่านไปลงรายละเอียดเอง เพราะว่าท่านมีทุกกระทรวง ทบวง กรม

อยู่ในมือ สิ่งที่ผมได้อภิปรายผมนำมาจากข้อมูลองค์ความรู้ที่มีอยู่ในภาครัฐ ภาคเอกชน และ

ภาคอุดมศึกษา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ผมทำงานในคณะกรรมการธิการมา ๗ เดือน และเป็นนโยบายที่ท่านประกาศ

ในสภาแห่งนี้ด้วย โดยท่านพลอากาศเอก ประจิน จั่นตอง ประธานคณะกรรมการธิการ

25 การอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม และผมทำหน้าที่เป็นประธานคณะกรรมการ

ผมคุยกับสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สภาหอการค้าไทย
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ปลัดกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม

5 กระทรวงแรงงาน สำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษา ช่วงแรกคุยไม่รู้เรื่องเลย แต่ตอนนี้
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ต้องบอกว่าเขาขึ้นรูปได้แล้ว เพราะฉะนั้น สิ่งเหล่านี้เป็นรายงานที่มีโมเดลเรียบร้อยแล้ว

ผมอยากจะฝากให้นายกรัฐมนตรีลองไปพิจารณา เราคุยกับสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย
สภาหอการค้าไทย ประเทศไทยพูดเรื่องนี้มาตั้งแต่ผมเรียน ปวช. ปวส. ผมเป็นเด็กอาชีวศึกษา
ผมไม่อายุที่เป็นเด็กอาชีวศึกษา ผมภูมิใจ ผมเป็นคนที่มีระเบียบวินัย เด็กอาชีวศึกษาเป็นคนที่

10 ระเบียบวินัย เขาบอกสิ่งหนึ่งที่ยังขาดอยู่มาก คือ ทักษะทางวิศวกรรมเอ็นจีเนียริงสกิล
(engineering skill) ไร้ทิศทางในระดับอุดมศึกษาและอาชีวศึกษา และขาดทักษะดิจิทัล
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
และไม่มีใครที่สามารถวิเคราะห์ข้อมูลหรืออ่านตีความตามโจทย์ได้ คนไทยไม่ทันยุคศตวรรษที่ ๒๑

จะต้องทำให้คนไทยสามารถวิเคราะห์ข้อมูลได้ เขาบอกว่าสิ่งนี้เขาเปลี่ยนแล้ว เขาไม่ได้เป็น
กลุ่มอุตสาหกรรม เขาจะเปลี่ยนจากโออีเอ็ม (Original Equipment Manufacturer : OEM)

15 เป็นโอดีเอ็ม (Original Design Manufacturer : ODM) และโอบีเอ็ม (Original Brand
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
Manufacturer : OBM) ไม่ใช่แค่การนำชิ้นส่วนมาประกอบ แต่เน้นที่การดีไซน์และผลิต
เปลี่ยนจากการใช้แรงงานเป็นการใช้ดิจิทัลและเครื่องจักร เป็นเครื่องจักรที่เป็นอัตโนมัติ

และโรบอติก (robotic) ที่ทำงานร่วมกัน และเมื่อมีกำไรจะนำไปแบ่งปันในภาคอุตสาหกรรม-----



ไม่ต้องการแรงงานที่เป็นอันสกีล (unskill) แต่ต้องการแรงงานที่เป็นไฮสกีลเลเบอร์ (high skill labor) กำลังขับเคลื่อนไปสู่เจนเนอเรชัน (generation) หน้าที่กำลังดำเนินการอยู่ คือ กำลังดูว่า

5 เทคโนโลยีหรือสิ่งที่กำลังจะลงทุนไม่มีคน การจะขับเคลื่อน เรื่องเกษตรสมัยใหม่ สมาร์ทฟาร์มมิง

(smart farming) ภาคเกษตรและอาหาร งานวิจัย ขณะนี้มีตัวเลขที่บอกว่าแรงงานจะมีเงินเดือนมากกว่า ๖๐๐ บาทต่อวัน หรือมากกว่า ๒๕,๐๐๐ บาทต่อเดือน เขายินดี ข้อมูลทุนมนุษย์เป็นข้อมูล

ที่ดึงคนมาลงทุน นายกรัฐมนตรีลองอยู่ข้างคนไม่เก่ง ต้องสั่งว่าอย่าให้มา มาแล้วปวดหัว แต่ถ้าอยู่ข้างกับคนเก่ง ท่านตื่นมาได้ทุกสิ่งทุกอย่างที่ท่านอยากจะได้และทำในสิ่งที่ท่านคิดไม่ถึง นี่คือ

10 ทุนมนุษย์ สิ่งนี้คุยกันว่าภาคอุตสาหกรรมแข่งขันไม่ได้ เพราะไม่มีแรงงานทักษะสูงที่เป็นอย่างนี้ได้

แต่เขาพร้อมจ่าย มนุษย์อยากจะแข่งขันในยุคดิจิทัล ณ วันนี้เป็นเรื่องของแรงงานเพียงคนเดียว

ที่ต้องทำงานกับเครื่องจักรทั้งโรงงาน เขาตระหนักว่าจะต้องเกิดการเรียนรู้ตลอดชีวิต เปลี่ยนการ

บริหารการจัดการสร้างทุนมนุษย์ที่มีทักษะทางช่างแล้วต้องคิดเป็น ทำเป็น สิ่งหนึ่ง คือ แรงงาน

จะต้องมีอินโนเวเตอร์ (innovator) ต้องเป็นนักนวัตกรรม และมีเทคโนโลยี สิ่งเหล่านี้ผมถือว่า

15 ทุนมนุษย์ต้องทำงานร่วมกับหุ่นยนต์และทำงานร่วมกับซอฟต์แวร์ทั้งโรงงาน วิถีชีวิต

หรือไม่ นายกรัฐมนตรีอยู่ภาคอุตสาหกรรมมีใครพูดเรื่องนี้ให้ท่านฟังหรือไม่ ผมว่าหนาหูและ

ท่านฟังมาก่อนที่ท่านจะเป็นนายกรัฐมนตรีด้วย เพราะว่าผมชื่นชมท่าน ผมเป็นคนหนึ่งที่ยกมือ

ให้ท่าน เพราะผมเชื่อว่า ณ วันนี้ไม่มีใครดีเท่าเทียมกับท่าน ท่านมีประสบการณ์ ท่านเป็นนักธุรกิจ

ท่านอย่าไปให้ภาคราชการครอบงำมาก ท่านต้องเดิร์น (drive) ผมกำลังบอกว่าท่านขับเคลื่อน

20 ลูกทางแล้ว ประธานคณะกรรมการธิการรวมทั้งผมแอบทำงานช่วยท่านอยู่ ภายใน ๗ เดือน

สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติพูดเรื่องระเบียบเศรษฐกิจพิเศษ ๔ ภาค

สิ่งที่เป็นเป้าหมายที่สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติวางเป้าหมายไว้

ผมนำมหาวิทยาลัย สถาบันอุดมศึกษา กระทรวงศึกษาธิการ สถาบันวิทยาลัยชุมชน ภาคเอกชน

มารวมอยู่ด้วย ภาคการศึกษาไม่ได้เพิ่งจะทำงานกับท้องถิ่นหรือภาคชุมชนหรือเพิ่งจะมาเริ่มทำวันนี้

25 แต่เขาทำมา ๑๐๐ กว่าปีแล้ว มหาวิทยาลัยที่เปิดมา ๑๐๐ ปี เขาก็ทำมา ๑๐๐ ปี เพียงแต่ว่า

ว. ๒๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ

เยาวเรศ ๑๔/๒

บางทีทำน้อยเกินไป ทำเรื่องเล็กหรือทำให้เขารวยไม่ได้ ผมกำลังบอกว่าถ้าเป็นอย่างนี้ในสิ่งที่
 สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
 อุตสาหกรรมเป้าหมายที่สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติวางไว้ดีและถูกต้อง

- 5 เพราะเป็นศักยภาพของชุมชน ท้องที่ และภูมิภาค การขับเคลื่อนระเบียบเศรษฐกิจพิเศษอาจจะ
 สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
 ไม่ถึงกับโมเดลของอีอีซี แต่นำอีอีซีโมเดลเป็นโมเดลในการพัฒนาคนเข้าสู่ระเบียบเศรษฐกิจพิเศษได้
 ผมกำลังบอกว่าถ้าเป็นเช่นนั้น ในอีอีซี ๘ ปีแล้วยังพัฒนาคนเพื่อมารองรับไม่ได้ ปัจจุบันผมได้

ไปตั้งลำเริ่มต้นไว้ให้แล้ว ผมจะบอกว่าแต่ละที่มีโมเดลอย่างไร มหาวิทยาลัยที่เกี่ยวข้อง

กับมหาวิทยาลัยเอกชนที่เกี่ยวข้องวางสอดคล้องกันทั้งหมดทุกพื้นที่ ท่านน่าจะดีใจ ผมมาจาก

- 10 กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ซึ่งมีประสบการณ์ในแวดวง

การอุดมศึกษา ผมคิดว่าคงไม่มีหน่วยงานใดที่มีนักวิจัยที่มีประสบการณ์ที่จะเข้าไปช่วยเหลือ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
 ชุมชนได้มากกว่ากระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัย และนวัตกรรม และ

กระทรวงศึกษาธิการ

ผมขอฝากท่านนายกรัฐมนตรีรับไปพิจารณาดำเนินการ จำนวน ๓ เรื่อง ดังนี้

- 15 สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
 เรื่องที่ ๑ ถ้าจะขับเคลื่อนเรื่องระเบียบเศรษฐกิจพิเศษอย่าให้เป็นงานฝากหรือนำ
 นโยบายใหญ่ ๆ ไปฝากเป็นงาน เพราะไปทำลายระบบการศึกษาในอนาคต

เรื่องที่ ๒ ขอให้มีคนของกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม

หรือกระทรวงศึกษาธิการ เป็นกรรมการขับเคลื่อนเศรษฐกิจตามภูมิภาคด้วย เพราะจะได้มีการ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
 เชื่อมโยงและเอาพลังของอุดมศึกษาและการศึกษาไปช่วยประชาชนในระยะยาว

- 20 เรื่องที่ ๓ เราพูดเป็นคำเดียวกันว่าคนในแวดวงการอุดมศึกษาจะขอจับมือเป็น

ข้อต่อในการแก้ไขเศรษฐกิจของประเทศ สำหรับระเบียบเศรษฐกิจพิเศษภาคเหนือ ซึ่งผมมีส่วนร่วม

ขับเคลื่อนระยะเวลา ๗ เดือน มีการประชุมเวิร์กชอป (workshop) จำนวน ๒ ครั้ง เขาดีใจ

และผมบอกว่าเราต้องมาทำ ถึงแม้ไม่มีใครไม่พูดถึง ไม่มีงบ แต่เราต้องทำ เพราะว่าประเทศนี้

ทุกตารางนิ้วเป็นของเราทุกคน ถ้าเศรษฐกิจแต่ละภาคดี ลูกหลานของประเทศวันข้างหน้าจะดีตาม

- 25 สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
 โดยเขาไปทำในมหาวิทยาลัยในพื้นที่ใช้คำว่า นอร์เทิร์นอิคอนอมิกคอร์ริดอร์ (Northern

economic corridor) ร่วมกับ ภาคเอกชน มีคอนเซ็ปต์โดยภาคเหนือใช้ในการวางที่เป็นกรอบ
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
เป้าหมายพัฒนาใน ๑๐ เอสเคิร์ฟ สิ่งนี้ระเบียบเศรษฐกิจพิเศษภาคเหนือมองว่า การขับเคลื่อนเป็น

- 5 ศูนย์กลางเศรษฐกิจโดยใช้นวัตกรรมและเทคโนโลยีจะต่อยอดทุนวัฒนธรรมและภูมิปัญญาท้องถิ่น
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ควบคู่กับการพัฒนาสังคม การขับเคลื่อนระเบียบเศรษฐกิจพิเศษภาคเหนือบอกว่าสิ่งที่เป็นโครงสร้าง
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
พื้นฐาน พยายามจะผลักดันจะทำให้จาก ๕ แสนล้าน เป็น ๑.๑ ล้านล้านบาท ภายใน ๑๐ ปี
ผลักดันในสิ่งที่เป็นเรื่องการท่องเที่ยวจาก ๑๗ ล้านคน เป็น ๓๐ ล้านคนในภาคเหนือ ผลักดัน
ในด้านการค้าการลงทุนและทำให้ประชาชนและสังคมมีความสุข

- 10 ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายศุภชัย สมเจริญ รองประธานวุฒิสภา
คนที่สอง) : กรุณาสรุปประเด็นด้วยนะครับ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา รองศาสตราจารย์ประเสริฐ ปิ่นปฐมรัฐ : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภา
ที่เคารพ ผมได้โควตาอีก ๑๐ นาทีนะครับ

- 15 ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายศุภชัย สมเจริญ รองประธานวุฒิสภา
คนที่สอง) : โควตาของใครครับ สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

รองศาสตราจารย์ประเสริฐ ปิ่นปฐมรัฐ : ท่านเสรี สุวรรณภานนท์ ครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายศุภชัย สมเจริญ รองประธานวุฒิสภา

คนที่สอง) : ท่านเสรี สุวรรณภานนท์ ให้โควตาท่านประเสริฐ ปิ่นปฐมรัฐ ๑๐ นาที
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ใช้หรือไม่ครับ

- 20 นายเสรี สุวรรณภานนท์ : อภิปรายติดพันอยู่ เดี่ยวไปทอนเวลากันครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายศุภชัย สมเจริญ รองประธานวุฒิสภา
คนที่สอง) งานเชิญครับ สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

รองศาสตราจารย์ประเสริฐ ปิ่นปฐมรัฐ : ระเบียบเศรษฐกิจพิเศษ

ภาคตะวันออกเฉียงเหนือใช้คำว่า “โคราชอีคอนอมิกเอเจนซี (Korat Economic Agency)” โชคดี

25 ที่ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ นายองค์การบริหารส่วนจังหวัด (อบจ.) ให้ทุนในการสนับสนุนทำวิจัย
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ให้ มหาวิทยาลัยสุรนารี มหาวิทยาลัยขอนแก่น และมหาวิทยาลัยราชภัฏ รวมตัวกันสร้างโมเดล

เศรษฐกิจภาคอีสาน และดำเนินการขับเคลื่อนเป็นระเบียบเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออกเฉียงเหนือ และใช้เป็นโคราชดาตาแพลตฟอร์ม (Korat Data Platform) ที่ใช้เป็นแพลตฟอร์มกำลังคน

5 ในภาคอีสาน เพราะจะดูว่าภาคอีสานทั้งภาคจะพัฒนาคนที่ต่อรับระเบียบเศรษฐกิจพิเศษอย่างไร ทำอย่างไรถึงจะนำกำลังคนภาคอีสานเข้าสู่ตลาดแรงงานมาฝึกอบรมและพัฒนา ในการที่จะเป็น สิบซีแอกทिवิตีส์ (10 C Activities) กับ ๑๐ อุตสาหกรรม ตั้งแต่ปรีกษา สร้างงาน สร้างอาชีพ พัฒนาหาเอกชนมาลงทุน ตั้งบริษัทให้ภาคเอกชนภายใน ๑๐ ซี และทำกับ ๑๐ เอสเคิร์ฟ

10 เรื่องเกี่ยวกับอุตสาหกรรมเกษตรและอาหาร อุตสาหกรรมอิเล็กทรอนิกส์ อุตสาหกรรมอัตโนมัติ พื้นที่การท่องเที่ยวเชิงอัตลักษณ์ และกีฬา ขณะนี้ดำเนินการยกระดับในวิสาหกิจชุมชน และการดำเนินการเรื่องหนึ่งมหาวิทยาลัย หนึ่งตำบลในการต่อยอด

ระเบียบเศรษฐกิจพิเศษภาคใต้ เป็นเรื่องของการวางรากฐาน เรื่องการเกษตร และอาหาร อุตสาหกรรมการท่องเที่ยว แหล่งการเรียนรู้ การพัฒนากำลังคนและระบบ

15 โลจิสติกส์ทั้งหมดเป็นระบบขนส่งทางล้อ ระบบขนส่งทางเรือ ระบบขนส่งทางอากาศ

ว. ๒๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ

อัญฉริยา ๑๕/๑

ที่จะทำในเรื่องของการยกระดับและการท่องเที่ยว อุตสาหกรรมยางพารา อุตสาหกรรมปาล์ม
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ดำเนินการศึกษาภายใต้ยูนิเวอร์ซิตี (Unity of University) เพื่อรองรับโครงการ

5 แลนด์บริดจ์ (landbridge) ของรัฐบาล ผมกำลังบอกว่าสิ่งที่ทั้ง ๔ ภูมิภาค เขามีโมเดลแบบนี้

และการดำเนินการที่รัฐลงทุนในการพัฒนาคนในภูมิภาคที่มีทักษะแรงงานที่มาสอดรับแล้ว

สิ่งที่จะเติมเต็มจะต้องเติมเต็มให้เห็นว่าจะต้องมีแพลตฟอร์มดิจิทัล เป็นการสร้างในเรื่องของ

เศรษฐกิจดิจิทัลให้แต่ละภูมิภาคด้วย นั่นหมายความว่า ขณะนี้เรารู้ว่าคนมีการมาใช้ในเรื่องของไอที

หรือเศรษฐกิจดิจิทัล จำนวน ๖๑ ล้านคน เราจะต้องสร้างแพลตฟอร์มนี้ขึ้นมา

10 เรื่องเกี่ยวกับเศรษฐกิจแพลตฟอร์ม ผมนำข้อมูลจากประเทศฟินแลนด์มา

กราฟโคง ๆ สีเขียวแล้วลงสีส้ม ประเทศฟินแลนด์เขาลองทำดู เมื่อ ๕ ปีที่แล้ว ภายใต้เศรษฐกิจ

ที่เป็นรากฐานเดิม เขาสร้างงานได้แค่ ๑๐ เปอร์เซนต์ แต่พอเขาเข้าไปอยู่ในแพลตฟอร์ม

เป็นเศรษฐกิจดิจิทัลแพลตฟอร์มขายกับคนในโลกใบนี้ เขาก็ไปสีเหลืองกับสีเขียว เขาสร้างรายได้

เข้าประเทศคุณ ๑๐ เท่า เรามองว่าวันข้างหน้าการไปรพพบหมอกับเทเลเมดิซีน (telemedicine)

15 ที่เข้ามา เรื่องการเกษตร จากที่ไปดูความแห้งแล้งหรือไม่มีแหล่งน้ำเปลี่ยนเป็นสมาร์ทฟาร์มมิ่ง

การไปยื่นรอซื้อของจะไม่มีอีกแล้ว เพียงแค่รอรับของอยู่ที่บ้าน ผมมองว่าควิกวิน (quick win)

ของรัฐบาลจะต้องทำเรื่องแผนการพัฒนาทุนมนุษย์ของประเทศเป็นรากฐาน ท่านจะต้องบูรณาการ

ครบวงจรทั้งระบบและต่อเนื่อง และพัฒนาเศรษฐกิจตามศักยภาพพื้นที่ เราต้องลงทุนในพื้นที่

20 พอเรามีคนที่มีศักยภาพ มีเอสเอ็มอีที่มีศักยภาพต้องกระจายไป ๔ ภูมิภาค ผมถือว่าตรงนี้

เป็นบิ๊กร็อก (Big Rock) เป้าหมายของผม คือ ประเทศไทยต้องมีประสิทธิภาพ มีการแข่งขันได้

มีรายได้เข้าประเทศที่สูงขึ้น คำตอบ คือ เราได้พูดว่าเราจะก้าวข้ามจากประเทศที่มีรายได้ปานกลาง

หรือมิดเดิลอินคัมแทรป (middle income trap) มากกว่าเวลาที่เรที่ตั้งไว้ สุดท้ายผมมีคำถามว่า

ท่านเปลี่ยนได้หรือไม่ ท่านเปลี่ยนจากการแจกเงิน ๑๐,๐๐๐ บาท ได้หรือไม่ ถ้าว่านทำหน้าที่

ในวุฒิสภา ผมอยู่ในแวดวงการศึกษา ผมขอให้ท่านนำมาพัฒนาทุนมนุษย์อย่างเป็นระบบ

25 ขอปีละ ๓,๐๐๐ บาทต่อคน ต่อปี ได้หรือไม่ ผมขอ ๓ ปี เพื่อการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศ

ว. ๒๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ

อัจฉริยา ๑๕/๒

ผมคิดว่าโมเดลของผม ๒ รูปแบบจะพัฒนาทุนมนุษย์และพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศ

พัฒนาอุตสาหกรรม พัฒนาสตาร์ทอัปดึงดูดคนมาลงทุน รายได้ ชุมชน สังคม ท้องถิ่น

5 ภายใต้ระบียงเศรษฐกิจพิเศษ ๔ ภาค ผมเชื่อว่าแบบนี้จะเป็นจีดีพีที่อยู่ฐานรากที่แท้จริง

เราอยากสร้างวัฒนธรรมใหม่ ให้คนใฝ่หาการเรียนรู้ พัฒนาตัวเอง สังคมไทยไม่ใช่เรียนจบ

ในหลักสูตรปริญญาตรี แล้วใช้ความรู้ปริญญาตรีไปหาเลี้ยงชีพอีก ๓๐ - ๔๐ ปี ผมอยากเห็น

รูปแบบของการเติมเต็ม การฝึกอบรมจากหลายสถาบัน ไม่ว่าจะเป็นสถาบันการศึกษา

สถาบันในกระทรวงแรงงาน สถาบันในกระทรวงอุตสาหกรรม ณ วันนี้ จะเห็นว่าสถาบันฝึกอบรม

10 ของเอกชนมีมากมาย รวมทั้งการเรียนรู้ฝึกอบรมผ่านแพลตฟอร์ม จะสร้างองค์ความรู้ให้คนไทย

เติมเต็ม ตัวเลขของการไม่รู้หนังสือจะหายไป โดยให้เหลือประมาณ ๒๐ - ๓๐ เปอร์เซ็นต์

ตัวเลขที่เป็นสังคมดิจิทัลให้หายไปให้เหลือ ๓๐ เปอร์เซ็นต์ วันนี้ถ้าจะสร้างคนไทยไปยืนบนเวทีโลก

ไม่ได้สร้างคนไทยที่มีซอฟต์แวร์สกิล เราต้องสร้างคนไทยที่มีพิพเจอร์สกิล เขาทำงานกับใครก็ได้ในสังคม

เขาอยู่กับใครก็ได้ในสังคม และสิ่งหนึ่ง คือ เขาเป็นแรงงานที่มีทักษะสูง และเขาจะดึงนักลงทุน

15 ในโลกใบนี้มาอยู่ที่บ้านเรา ผมขออนุญาตจบการอภิปรายเท่านี้ ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายศุภชัย สมเจริญ รองประธานวุฒิสภา

คนที่สอง) : ขอขอบคุณท่านรองศาสตราจารย์ประเสริฐ ปิ่นปฐมรัฐ ขณะนี้มีรัฐมนตรีได้เข้ามาร่วม

ประชุมเพื่อแถลงข้อเท็จจริงหรือชี้แจงปัญหาสำคัญเกี่ยวกับการบริหารราชการแผ่นดิน โดยไม่มี

การลงมติเพิ่มเติม ดังนี้

20 ๑. ร้อยเอก ธรรมนัส พรหมเผ่า รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

๒. พันตำรวจเอก ทวี สอดส่อง รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม

ลำดับต่อไป ขอเชิญท่านเฉลิมชัย เฟื่องคอน อภิปราย ใช้เวลา ๕๐ นาที ครับ

นายเฉลิมชัย เฟื่องคอน : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพครับ

กระผม นายเฉลิมชัย เฟื่องคอน สมาชิกวุฒิสภา ผมมีเรื่องที่จะอภิปรายในวันนี้ คือ นโยบาย

25 เติมเงิน ๑๐,๐๐๐ บาท ผ่านดิจิทัลวอลเล็ต (digital wallet) แต่ก่อนที่จะไปถึงจุดนั้น ผมขอฝาก

ว. ๒๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ

อัญฉริยา ๑๕/๓

ประเด็นคำถามถึงนายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และรัฐมนตรี
ท่านอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๔ - ๕ ข้อ ดังนี้

5 ๑. จากนโยบายของรัฐบาลที่แถลงต่อรัฐสภา เมื่อวันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๖๖

เรื่อง สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) เปลี่ยน ส.ป.ก. ๔-๐๑ เป็นโฉนดที่ดิน

เพื่อการเกษตร หน้าที่ ๘ รัฐบาลจะเร่งดำเนินการให้ประชาชนมีสิทธิในที่ดิน มีชีวิตที่มั่นคง

พิจารณาเอกสารสิทธิการใช้ประโยชน์ให้เป็นโฉนด เพื่อให้สามารถนำไปต่อยอดให้เข้าถึงแหล่งทุนได้

นำมาพัฒนาที่ดินเพื่อสร้างคุณภาพชีวิตให้ดีขึ้นในระยะยาว โครงการนี้ได้มีการแก้ไขระเบียบ

10 เพื่อให้มีคำจำกัดความว่า โฉนดเพื่อการเกษตรหมายถึงอะไร และท่านได้เตรียมkickoff (D-day

kickoff) แจกโฉนดไปเมื่อต้นปี ๒๕๖๗ ท่านบอกว่าคนที่มีคุณสมบัติ จำนวน ๑.๖ ล้านราย

เอกสารสิทธิ จำนวน ๒.๒ ล้านฉบับ เมื่อที่ประมาณ ๒๒ ล้านไร่ ตอนนี้ไม่รู้แจกไปถึงฉบับแล้ว

แต่มาสะดุดตรงที่ ส.ป.ก. จังหวัดนครราชสีมาไปรังวัดปักหมุดออก ส.ป.ก. ๔-๐๑ เอื้อนายทุน

ทับซ้อนกับพื้นที่บริเวณอุทยานแห่งชาติเขาใหญ่ ซึ่งเป็นมรดกโลก ส่อเจตนาทุจริตที่ดิน

15 ๒,๙๓๓ ไร่ ตำบลหมูสี อำเภอปากช่อง จังหวัดนครราชสีมา ซึ่งขัดแย้งกับกรมอุทยานแห่งชาติ

สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ที่ได้แย้งว่าเป็นพื้นที่ของอุทยานแห่งชาติเขาใหญ่ ซึ่งในช่วงแรกรัฐมนตรีว่าการ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ออกมาสนับสนุนการทำ ส.ป.ก. อย่างเต็มที่ แต่ช่วงหลังรู้สึก

เปลี่ยนไป เพราะอาจถูกแรงกดดันจากหลายฝ่าย จึงต้องยอมถอย ผมฟังดูท่านบริหารลูกน้องตัวเอง

เสียมาก แต่ยินดีท่านยอมกลับมา ถ้าถามนายกรัฐมนตรีว่า จะแก้ไขปัญหา ส.ป.ก. ๔-๐๑ อย่างไร

20 ก่อนที่เขาใหญ่จะกลายเป็นเขาหัวโล้น และพื้นที่อุทยานแห่งชาติจะหายไปหมด

๒. ถามรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ว่า ท่านมีแนวทาง

ในการป้องกันไม่ให้เกิดการทุจริตออก ส.ป.ก. ๔-๐๑ ทับซ้อนกับพื้นที่อุทยานแห่งชาติเขาใหญ่

ที่ดินป่าสงวนแห่งชาติอย่างเป็นรูปธรรม ไม่ให้ลู่บนหน้าปะจุมุกอย่างไร ช่วยชี้แจงให้ชัดเจนด้วย

๓. การฟื้นฟูชีวิตอุตสาหกรรมประมง คำแถลงหน้าที่ ๘ บอกว่า จะฟื้นฟู

25 อุตสาหกรรมประมงให้กลับมาเป็นแหล่งรายได้ที่สำคัญของประชาชนอีกครั้งหนึ่งด้วยการแก้ไข

กฎหมายและบังคับใช้กฎหมายให้หมดให้เหมาะสม -----

- ๑๖/๑

๕๓

ท่านเศรษฐา ทวีสิน นายกรัฐมนตรี ตอนหาเสียงท่านไปกับร้อยเอก ธรรมนัส พรหมเผ่า รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้ไปหาเสียงกับชาวจังหวัดสมุทรสาคร

5 จังหวัดสมุทรสงคราม และจังหวัดอื่น ๆ ว่าจะแก้ไขกฎหมาย ระเบียบ ให้เอื้อต่อการทำประมง

จากข้อมูลบอกว่าต้องแก้ไขพระราชบัญญัติการประมงโดยเร็ว กฎระเบียบใบอนุญาต (Illegal, Unreported and Unregulated fishing : IUU) เป็นการทำร้ายประมงไทย มีแผนปลดล็อก

อย่างไร มีกฎหมายควบคุมอาชีพประมงกว่า ๓๐๐ ฉบับ หลายหน่วยงานเข้ามาควบคุมกำกับ

ท่านเศรษฐา ทวีสิน นายกรัฐมนตรี บอกว่าจะทำทันทีภายใน ๑๐๐ วัน ถ้าได้เป็นรัฐบาล

10 เรือประมง ๓๐,๐๐๐ ลำ ตอนนี้อยู่ประมาณสัก ๒,๐๐๐ ลำ หรือน้อยกว่านี้ด้วยเข้าไป

ประเทศไทยต้องนำเข้าอาหารทะเลจากต่างประเทศปีละ ๒ - ๓ แสนล้านบาท ถาถามนายกรัฐมนตรีก่อน

กับรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ว่า ประมาณ ๗ เดือนที่ผ่านมากการบริหารบ้านเมืองได้ทำอะไรให้ชาวประมงบ้าง และจะแก้ไขปัญหาของชาวประมงอย่างไร

๓. การศึกษา คำแถลงนโยบาย หน้า ๑๐ รัฐบาลจะดำเนินการนโยบายปฏิรูป

15 การศึกษา จะดำเนินการให้มีการกระจายอำนาจ จัดทำหลักสูตรให้เหมาะสม ให้ความสำคัญ

ต่อคุณภาพของครู แก้ไขปัญหาความเหลื่อมล้ำทางการศึกษา ทั้งหมดที่ได้แถลงนโยบายไว้

เมื่อวันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๖๖ จะไม่สามารถสัมฤทธิ์ผลได้เลย ถ้าท่านไม่เร่งรัดผลักดัน

ร่างพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ให้ออกมาบังคับใช้โดยเร็ว เนื่องจาก

รายละเอียดต่าง ๆ ที่อยู่ในคำแถลงนโยบาย หน้า ๑๐ จะปรากฏอยู่ในร่างพระราชบัญญัติการศึกษา

20 แห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ทั้งหมด ถาถามรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการว่า จะผลักดัน

ร่างพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ออกมาบังคับใช้ได้เมื่อไร

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ขึ้นบัญชีไว้เท่าไร ดำเนินการไปแล้วอย่างไร โดยเฉพาะจังหวัดภูเก็ตขึ้นบัญชีไว้ทั้งหมดกี่คน

ต่างชาติกี่คน คนไทยกี่คน กรณีฝรั่งเศษหมดมีปีน ๒ กระบอก ผมขอถามว่าในพื้นที่จังหวัดภูเก็ต

25 นายทะเบียนอำเภอหรือนายอำเภอได้ออกใบอนุญาตให้ชาวต่างชาติมีและใช้อารปืน (แบบ ป. ๔)

ว. ๒๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ

สุชาติรัตน์ ๑๖/๒

จำนวนเท่าใด ออกไปได้อย่างไร จังหวัดภูเก็ตออกใบอนุญาตให้ชาวต่างชาติมีอาวูฐป็นติดตัว เรียกว่า (แบบ ป.๑๒) ไปแล้วก็กระบอก อันนี้ขอสอบถามรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

5 ๕. ปัญหาหนี้ครัวเรือน ค่าเฉลี่ยนโยบาย หน้า ๒ ตอนหาเสียงเลือกตั้งเมื่อวันที่ ๑๔

พฤษภาคม ๒๕๖๖ พูดกันทั่วไปว่า “มีนายกรัฐมนตรีชื่อเศรษฐาจะพาคนไทยไปเป็นเศรษฐี

ปิดสวิทช์ สว. ปิดสวิทช์ ๓ ป เพื่อไทยเป็นรัฐบาล ประเทศไทยเปลี่ยนทันที คนไทยมีกิน มีใช้

มีเกียรติ มีศักดิ์ศรี” ยังก้อยู่ในโสตประสาทคนไทยทั่วประเทศ ซึ่งหัวหน้าพรรคเพื่อไทย

ท่านกล่าวไว้ แล้วตอนนี้คนไทยเป็นอย่างไรบ้าง หนี้ครัวเรือนพุ่งกระฉูดจนจุกอกเท่าเทียมกัน

10 ประเทศไทยตอนนี้มีหนี้ครัวเรือน ๙๒ เปอร์เซ็นต์ต่อจีดีพี หรือประมาณ ๑๖.๒ ล้านล้านบาท

ซึ่งรวมหนี้กองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา (กยศ.) และหนี้สหกรณ์ออมทรัพย์ครูทั่วประเทศด้วย

ถามนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังว่า ท่านจะแก้ไขปัญหาหนี้ครัวเรือนให้กับ

ประชาชนอย่างไร

สำหรับการอภิปรายประเด็น เรื่อง นโยบายเติมเงิน ๑๐,๐๐๐ บาท ดิจิทัลวอลเล็ต

15 ซึ่งเป็นประเด็นหลักที่ผมขออนุญาตอภิปรายในวันนี้ ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๒๕๘ ก ด้านการเมือง (๓) การปฏิรูปประเทศได้บัญญัติว่า “ให้มีกลไก

ความรับผิดชอบของพรรคการเมืองในการประกาศโฆษณาหาเสียงที่ได้วิเคราะห์ผลกระทบ

ความคุ้มค่า และความเสียหายอย่างรอบด้าน” ประกอบกับพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วย

พรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๕๗ บัญญัติไว้ว่า “การกำหนดนโยบายของพรรคการเมือง

20 ที่ใช้ในการประกาศโฆษณาให้คำนึงถึงความเห็นของสาขาพรรคการเมือง ตัวแทนพรรคการเมือง

ประจำจังหวัด นโยบายใดที่ต้องใช้จ่ายเงิน การประกาศโฆษณานโยบายนั้น อย่างน้อยต้องมีรายการ

ดังต่อไปนี้

(๑) วงเงินที่ต้องใช้ และที่มาของเงินที่จะใช้ในการดำเนินการ

(๒) ความคุ้มค่าและประโยชน์ในการดำเนินนโยบาย

(๓) ผลกระทบและความเสี่ยงในการดำเนินนโยบาย”

25

ว. ๒๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ

พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๖๐
ที่บอกว่า พรรคการเมืองใดจะเสนอนโยบายต้องมีบอกไว้ ข้อเท็จจริงเกี่ยวกับนโยบายการเติมเงิน

5 ๑๐,๐๐๐ บาทผ่านดิจิทัลวอลเล็ตที่พรรคเพื่อไทยได้หาเสียงไว้ จากเอกสารแจกแจงรายละเอียด
นโยบายหาเสียงของพรรคการเมืองที่เผยแพร่ในเว็บไซต์ของคณะกรรมการการเลือกตั้ง (กกต.)

บอกว่า พรรคเพื่อไทยปัจจุบันเป็นแกนนำจัดตั้งรัฐบาลได้ประกาศนโยบายเกี่ยวกับการกระตุ้น
เศรษฐกิจผ่านกระเป๋าเงินดิจิทัล ได้แจ้งรายละเอียดนโยบายไปสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง
(สำนักงาน กกต.) ตามมาตรา ๕๗ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง

10 พ.ศ. ๒๕๖๐ ลำดับที่ ๖๘ ในบัญชีของ กกต. ว่า จะแจกเงินให้แก่คนไทยที่มีอายุ ๑๖ ปีขึ้นไป
คนละ ๑๐,๐๐๐ บาท ผ่านดิจิทัลวอลเล็ตจำนวนประมาณ ๕๖ ล้านคน วงเงินประมาณ

๕๖๐,๐๐๐ ล้านบาท โดยงบประมาณนี้จะใช้จากงบประมาณรายจ่ายปี ๒๕๖๗ กล่าวคือ
ประมาณการรายได้รัฐที่เพิ่มขึ้นในปี ๒๕๖๗ เท่ากับ ๒๖๐,๐๐๐ ล้านบาท ภาษีที่ได้จากผลคูณ
ต่อเศรษฐกิจจากนโยบาย ๑ แสนล้านบาท การบริหารจัดการงบประมาณ ๑๑๐,๐๐๐ ล้านบาท

15 และการบริหารงบประมาณด้านสวัสดิการที่ซ้ำซ้อนอีก ๙๐,๐๐๐ ล้านบาท รวมเป็น
๕๖๐,๐๐๐ ล้านบาท ประกาศทุกเวทีหาเสียง ทานเศรษฐา ทวีสิน กรุณาฟังผมด้วย อย่าให้ท่าน
รัฐมนตรีฟังเพียงคนเดียว เพราะว่าถ้านายกรัฐมนตรีไม่มานั่งฟังจะเรียกว่าคณะรัฐมนตรีได้อย่างไร

คณะรัฐมนตรี ตามมาตรา ๑๕๘ ต้องประกอบไปด้วยนายกรัฐมนตรีกับรัฐมนตรี เพราะฉะนั้น
คณะรัฐมนตรีต้องมีนายกรัฐมนตรีอยู่ด้วย ทานประกาศทุกเวทีหาเสียงว่าจะไม่กู้เงิน แต่ตอนนี้

20 ยังไม่รู้จะไปไหน ผมมีข้อสังเกตที่สำคัญการหาเสียงแจกเงินคนไทยอายุ ๑๖ ปีขึ้นไป

คนละ ๑๐,๐๐๐ บาท มีลักษณะสัญญาว่าจะให้แจกซอง ๑,๐๐๐ - ๒,๐๐๐ บาทยังถือว่าเป็น
ผิดเลยครับ อันนี้เป็นการหาเสียงอย่างชัดเจนมาก เพราะฉะนั้น อาจถือว่าการทำความผิดตาม
พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๑

มาตรา ๗๓ (๑) ซึ่งกำหนดไว้ว่า ห้ามมิให้ผู้สมัครหรือผู้ใดจัดทำ ให้ เสนอให้ สัญญาว่าจะให้
หรือจัดเตรียมเพื่อจะให้ทรัพย์สินหรือผลประโยชน์อื่นใดอันอาจคำนวณเป็นเงินได้แก่ผู้ใด

25

๕๖

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ว. ๒๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สุชาติ ๑๖/๕

ฝ่าฝืนมิโทษ หนึ่งถึงสิบปี ปรับสองหมื่นบาทถึงสองแสนบาท และสั่งศาลเพิกถอนสิทธิยี่สิบปี
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
แต่ กกต. บอกว่า โครงการนี้ทำได้ เพราะจะใช้จ่ายจากเงินงบประมาณ ติดตามต่อไปว่าจะจัดการกับ

5 กกต. อย่างไรต่อไป พอถึงขั้นตอนการจัดตั้งรัฐบาลแต่งตั้งคณะรัฐมนตรีเพื่อบริหารประเทศ

คณะรัฐมนตรีได้แถลงนโยบายต่อรัฐสภาวันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๖๖ นายกรัฐมนตรีได้แถลง

ถึงหลักการ เหตุผลในการดำเนินนโยบายการเติมเงินดิจิทัล ๑๐,๐๐๐ บาท -----

10

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

-๑๗/๑ สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ว. ๒๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ

ดวงทิพย์ ๑๗/๑

ซึ่งเป็นนโยบายที่แถลงต่อรัฐสภาเป็นประเด็นที่สังคมติดตามมาโดยตลอด โดยในเนื้อหา

ท่านบอกว่านโยบายการเติมเงิน ๑๐,๐๐๐ บาทผ่านดิจิทัลวอลเล็ตจะทำหน้าที่เป็นตัวจุดชนวน

5 ที่จะกระตุกเศรษฐกิจประเทศให้ตื่นขึ้นมาอีกครั้ง เราจะใส่เงินเข้าไปในระบบเศรษฐกิจอย่างทั่วถึง

และกระจายไปยังทุกพื้นที่ให้หมุนเวียนอยู่ในระบบเศรษฐกิจให้ถึงฐานราก เกิดการจับจ่ายใช้สอย

ยกระดับคุณภาพชีวิต การสร้างโอกาสในการประกอบอาชีพ ขยายกิจการ เกิดการผลิตสินค้า

นำไปสู่การจ้างงาน สร้างอาชีพ เกิดการหมุนเวียนเศรษฐกิจอีกหลายรอบ รัฐบาลจะได้ผลตอบแทน

คืนมาในรูปแบบของภาษี และที่สำคัญการดำเนินนโยบายนี้จะเป็นการวางรากฐานเศรษฐกิจดิจิทัล

10 ให้กับประเทศ เป็นการเตรียมความพร้อมของประเทศให้เข้าสู่เศรษฐกิจสมัยใหม่ มีข้อสังเกต

อย่างไรบ้างกับคำแถลงนโยบายต่อรัฐสภาเมื่อวันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๖๖ คณะรัฐมนตรีไม่ได้ชี้แจง

แหล่งที่มาของรายได้ที่จะนำมาใช้จ่ายในการดำเนินนโยบายเติมเงิน ๑๐,๐๐๐ บาท

ผ่านดิจิทัลวอลเล็ตแต่อย่างใด ไม่ได้ชี้แจงแหล่งที่มาของรายได้จะถือว่าเป็นการกระทำผิด

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๑๖๒ หรือไม่ ซึ่งบัญญัติไว้ว่าอย่างไร

15 “คณะรัฐมนตรีที่จะบริหารราชการแผ่นดินต้องแถลงนโยบายต่อรัฐสภา ซึ่งต้องสอดคล้องกับ

หน้าที่ของรัฐ แนวนโยบายแห่งรัฐ และยุทธศาสตร์ชาติ และต้องชี้แจงแหล่งที่มาของรายได้

ที่จะนำมาใช้จ่ายในการดำเนินนโยบาย โดยไม่มีการลงมติไว้วางใจ ทั้งนี้ ภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่

เข้ารับหน้าที่” ผมดูเอกสารคำแถลงนโยบาย จำนวน ๔๒ หน้า มีการพูดถึงดิจิทัลวอลเล็ต

๑๐,๐๐๐ บาท ไม่ได้พูดว่าคุณจะหาเงินมาจากไหน เหมือนโฆษณาตอนหาเสียง และนายกรัฐมนตรี

20 ไม่ได้พูดอะไรนอกเหนือจากคำแถลงนโยบาย เพราะฉะนั้น รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๑๖๒ ต้องชี้แจงแหล่งที่มาของรายได้ที่จะนำมาใช้จ่ายในการดำเนิน

นโยบายดิจิทัลวอลเล็ต แต่ท่านไม่ได้ชี้แจงในประเด็นดังกล่าว เมื่อวันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๖

นายกรัฐมนตรีได้แถลงข่าว ณ ทำเนียบรัฐบาล โดยมีเลขาธิการสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจ

และสังคมแห่งชาติ (สศช.) ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ ปลัดกระทรวงการคลัง

25 รวมเป็นสักขีพยาน ท่านแถลงว่ารัฐบาลเตรียมเสนอร่างพระราชบัญญัติให้อำนาจกระทรวงการคลัง

กู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจ พ.ศ. วงเงินไม่เกิน ๕ แสนล้านบาท เข้าสู่การพิจารณาของ
สภาผู้แทนราษฎร เพื่อแจกเป็นเงินดิจิทัล ๑๐,๐๐๐ บาท ให้แก่คนไทยที่มีอายุ ๑๖ ปีขึ้นไป

- 5 จำนวน ๕๐ ล้านคน เริ่มเดือนพฤษภาคม ๒๕๖๗ ปัจจัยสำคัญที่เปลี่ยนไป คือ เงิน เปลี่ยนจากเดิม
ที่จะใช้จากงบประมาณมาเปลี่ยนเป็นการกู้โดยอ้างวิกฤติเศรษฐกิจเพื่อการตราเป็นพระราชบัญญัติ
คือ เปลี่ยนไปจากเดิมที่พรรคเพื่อไทยเคยประกาศและแจ้งต่อคณะกรรมการการเลือกตั้ง

รัฐบาลจะมอบสิทธิการใช้จ่าย ๑๐,๐๐๐ บาท ให้กับคนไทยที่มีอายุ ๑๖ ปีขึ้นไป ที่มีรายได้ไม่ถึง
๗๐,๐๐๐ บาทต่อเดือน และมีเงินฝากต่ำกว่า ๕ แสนบาท ถ้ารายได้เกิน ๗๐,๐๐๐ บาท

- 10 แต่มีเงินฝากน้อยกว่า ๕ แสนบาท จะไม่ได้รับสิทธิ ถ้ารายได้น้อยกว่า ๗๐,๐๐๐ บาท แต่มีเงินฝาก
มากกว่า ๕ แสนบาท จะไม่ได้รับสิทธิ โดยให้ใช้สิทธิภายในระยะเวลา ๖ เดือน แล้วขยายพื้นที่
จาก ๔ กิโลเมตรให้ครอบคลุมทั้งอำเภอ ข้อสังเกต คือ การเสนอนโยบายเกี่ยวกับการกระตุ้น
เศรษฐกิจ ๑๐,๐๐๐ บาท ผ่านกระเป๋าเงินดิจิทัลในช่วงหาเสียงกับการแถลงนโยบายต่อรัฐสภา
เมื่อวันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๖๖ และการแถลงต่อสื่อมวลชน เมื่อวันที่ ๑๐ ธันวาคม ๒๕๖๖

- 15 มีความแตกต่างกัน จนถึงบัดนี้ การดำเนินการตามนโยบายดังกล่าวยังไม่ชัดเจนว่าจะนำเงิน
มาจากไหน ยังไม่ชัดเจนว่าหน่วยงานไหนจะรับผิดชอบ ตอนหาเสียงบอกจะใช้จ่ายจาก
เงินงบประมาณ พอตั้งรัฐบาลได้บอกจะขอกู้เงิน เป็นข้อบ่งชี้ว่าเป็นการหาเสียงที่ไม่มีความพร้อม
ไม่มีความรับผิดชอบ สักแต่หาหาเสียง สัญญาว่าจะให้เงินเพื่อจูงใจให้ชาวบ้านเลือก ไม่ได้วิเคราะห์
ผลกระทบความคุ้มค่าและความเสี่ยงอย่างรอบด้าน ตามมาตรา ๕๗ ของพระราชบัญญัติ

- 20 ประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๖๐ แต่อย่างไรก็ตาม ไม่ได้พิจารณาปัจจัยต่าง ๆ
ซึ่งมีอยู่อย่างรอบคอบทั้งในด้านกฎหมายและเศรษฐกิจการคลังของประเทศว่า นโยบายดังกล่าว
จะสามารถดำเนินการได้หรือไม่ อย่างไร ซึ่งในเรื่องนี้คณะกรรมการป้องกันและปราบปราม
การทุจริตแห่งชาติ (ป.ป.ช.) บอกว่าการหาเสียงแบบนี้จะเป็นบรรทัดฐานสำหรับพรรคการเมือง
หาเสียงไว้อย่างไรก็ได้ เมื่อเป็นรัฐบาลแล้วไม่จำเป็นต้องปฏิบัติตาม ป.ป.ช. จึงขอให้ กกด.

- 25 ตรวจสอบว่าขัดกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ หรือพระราชบัญญัติ

ว. ๒๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ

ดวงทิพย์ ๑๗/๓

ประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๖๐ หรือไม่ ซึ่งกล่าวได้ว่าเป็นการดำเนินนโยบายที่ไม่ตรงปกกับที่หาเสียงไว้ และอาจเป็นกรณีตัวอย่างของการหาเสียงที่มีลักษณะสัญญาว่า

- 5 จะให้ อาจขัดพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๗๓ (๑)

กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ ผมขอตั้งเป็นข้อสังเกตและอาจต้อง

ร้องเรียนกล่าวหาแก่นักกลางเวทิวฒิสภา ในส่วนของคณะกรรมการการเลือกตั้ง ท่านใช้ดุลพินิจ

ดำเนินโครงการเติมเงิน ๑๐,๐๐๐ บาทผ่านดิจิทัลวอลเล็ต โดยนำเงินมาจากงบประมาณรายจ่าย

- 10 ท่านบอกสามารถทำได้ ไม่ผิดตามมาตรา ๗๓ (๑) พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๑ แต่ในส่วนของคณะรัฐมนตรีที่ได้แถลงนโยบายต่อรัฐสภา เมื่อวันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๖๖ และไม่ได้ชี้แจงแหล่งที่มาของรายได้ที่จะนำมาใช้จ่าย

ในการดำเนินนโยบายเติมเงิน ๑๐,๐๐๐ บาท ผ่านดิจิทัลวอลเล็ต ขัดกับรัฐธรรมนูญ

แห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๑๖๒ หรือไม่ เพราะเป็นการจงใจปฏิบัติหน้าที่

- 15 หรือใช้อำนาจขัดต่อบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญหรือกฎหมายหรือฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามมาตรฐานทางจริยธรรมอย่างร้ายแรง ซึ่งเป็นไปตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๒๓๔ และมาตรา ๒๓๕ มีผู้สนใจและสงสัยมากกว่าการหาเสียงโดยสัญญาว่าจะให้

๑๐,๐๐๐ บาท ผิดหรือไม่ผิด กกด. บอกว่าไม่ผิด เพราะใช้งบประมาณ และกรณีแถลงนโยบาย

ไม่ได้ชี้แจงแหล่งที่มาของเงินด้วย จะผิดมาตรา ๑๖๒ หรือไม่ ยังตอบไม่ได้ เพราะฉะนั้น

- 20 เพื่อให้การปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการการเลือกตั้งและคณะรัฐมนตรีมีความโปร่งใส มีบรรทัดฐานถูกต้องตามรัฐธรรมนูญและกฎหมาย ผมจึงขอให้คณะกรรมการ ป.ป.ช. เข้ามาดำเนินกักรตรวจสอบไต่สวนใน ๒ เรื่องนี้ โดยผมขอร้องเรียนกล่าวหาต่อคณะกรรมการ ป.ป.ช. ด้วยวาจา ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต

พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๖๐ วรรคหนึ่ง วรรคสองและวรรคสาม ที่บัญญัติไว้ว่า “คำกล่าวหาว่า

- 25 มีการกระทำความผิดที่อยู่ในหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการ ป.ป.ช. ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้อย่างน้อยต้องมีรายละเอียด ดังต่อไปนี้

ว. ๒๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ

(๑) ชื่อและที่อยู่ของผู้กล่าวหา

(๒) ชื่อหรือตำแหน่งของผู้ถูกร้อง

5

(๓) ข้อกล่าวหาและพฤติการณ์แห่งการกระทำความผิดตามข้อกล่าวหา

พร้อมพยานหลักฐานหรืออ้างพยานหลักฐาน

ผู้กล่าวหาจะเป็นผู้เสียหายหรือมิใช่ผู้เสียหายก็ได้

การกล่าวหาตามวรรคหนึ่ง จะกระทำด้วยวาจาหรือทำเป็นหนังสือก็ได้ ...” ----

10

- ๑๘/๑

ผมขอให้คณะกรรมการ ป.ป.ช. ไต่สวนและมีความเห็นเพื่อดำเนินการต่อไปตามรัฐธรรมนูญ

แห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ หรือตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วย

- 5 การป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ อ้างถึงสมาชิกวุฒิสภาในที่ประชุมการประชุมร่วมกันของรัฐสภา เมื่อวันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๖๑ เป็นพยานบุคคล ในส่วนของข้อกล่าวหาของผม ในที่ประชุมวุฒิสภา เมื่อวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๖๓ เป็นการกล่าวหาด้วยวาจา ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๖๐ วรรคสาม อ้างถึงมาตรา ๒๓๔ และมาตรา ๒๓๕ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

- 10 พุทธศักราช ๒๕๖๐ ดังนี้

“มาตรา ๒๓๔ คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ

มีหน้าที่และอำนาจ ดังต่อไปนี้

(๑) ไต่สวนและมีความเห็นกรณีมีการกล่าวหาว่าผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง

ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ ผู้ดำรงตำแหน่งในองค์กรอิสระ หรือผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน

- 15 ผู้ใดมีพฤติการณ์ร่ำรวยผิดปกติ ทุจริตต่อหน้าที่ หรือจงใจปฏิบัติหน้าที่หรือใช้อำนาจขัดต่อบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญหรือกฎหมาย หรือฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามมาตรฐานทางจริยธรรมอย่างร้ายแรง เพื่อดำเนินการต่อไปตามรัฐธรรมนูญหรือตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต”

ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง คือ นายกรัฐมนตรี รัฐมนตรี สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

- 20 และสมาชิกวุฒิสภา

ผู้ดำรงตำแหน่งในองค์กรอิสระ คือ กกต.

“มาตรา ๒๓๕ ภายใต้บังคับมาตรา ๒๓๖ ในกรณีที่มีเหตุอันควรสงสัย หรือมีการกล่าวหาว่าผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองเฉพาะที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ ผู้ดำรงตำแหน่ง

- 25 ในองค์กรอิสระ หรือผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน ผู้ใดมีพฤติการณ์ตามมาตรา ๒๓๔ (๑)

ให้คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติไต่สวนข้อเท็จจริง และหากมีมติ
ด้วยคะแนนเสียงไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของกรรมการทั้งหมดเท่าที่มีอยู่เห็นว่าผู้นั้นมีพฤติการณ์

5 หรือกระทำความผิดตามที่ไต่สวนให้ดำเนินการดังต่อไปนี้

(๑) ถ้าเป็นกรณีฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามมาตรฐานทางจริยธรรมอย่างร้ายแรง
ให้เสนอเรื่องต่อศาลฎีกาเพื่อวินิจฉัย ทั้งนี้ ให้นำความในมาตรา ๒๒๖ วรรคเจ็ด มาใช้บังคับ
แก่การพิจารณาพิพากษาของศาลฎีกาโดยอนุโลม

(๒) กรณีอื่นนอกจาก (๑) ให้ส่งสำนวนการไต่สวนไปยังอัยการสูงสุดเพื่อดำเนินการ

10 ฟ้องคดีต่อศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง หรือดำเนินการอื่น

ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต

การไต่สวนข้อเท็จจริงและมีมติตามวรรคหนึ่ง คณะกรรมการป้องกัน
และปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลาที่กำหนดไว้
ในพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต

15 เมื่อศาลฎีกาหรือศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง

ประทับรับฟ้องให้ผู้ถูกกล่าวหาหยุดปฏิบัติหน้าที่จนกว่าจะมีคำพิพากษา เว้นแต่ศาลฎีกา

หรือศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองจะมีคำสั่งเป็นอย่างอื่น ในกรณีที่

ศาลฎีกาหรือศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองมีคำพิพากษาว่าผู้ถูกกล่าวหา

มีพฤติการณ์หรือกระทำความผิดตามที่ถูกกล่าวหา แล้วแต่กรณี ให้ผู้ต้องคำพิพากษานั้นพ้นจาก

20 ตำแหน่งนับแต่วันหยุดปฏิบัติหน้าที่ และให้เพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้งของผู้นั้นและจะเพิกถอน

สิทธิเลือกตั้งมีกำหนดเวลาไม่เกินสิบปีด้วยหรือไม่ก็ได้”

อันนี้ คือ ข้อกล่าวหา ป.ป.ช. ตามมาตรา ๖๐ (๑) (๒) (๓) ของพระราชบัญญัติ

ประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ ข้อกล่าวหา กกต.

ใช้เงินสัญญาว่าจะให้ ซึ่ง กกต. บอกว่าถูกต้อง และกล่าวหาคณะรัฐมนตรีว่า ตอนแถลงนโยบาย

25 ไม่ชี้แจงแหล่งที่มาของเงิน

รายละเอียดของดิจิทัลวอลเล็ต รัฐบาลบอกประชาชนจะได้ ๑๐,๐๐๐ บาท
ภายในเดือนกุมภาพันธ์ ต่อมาเลื่อนเป็นเดือนพฤษภาคม ต่อมาชี้แจงจากคณะกรรมการ

5 กฤษฎีกาว่าต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๕๓
คือ ต้องจำเป็นเร่งด่วน ต่อเนื่อง วิกฤติ ตั้งงบประมาณไม่ทัน ป.ป.ช. มีจดหมายเปิดผนึกแจ้งเดือน
รัฐบาลใช้อำนาจตามมาตรา ๓๒ ว่า มี ๔ ความเสี่ยงทุจริตในเชิงนโยบาย และมี ๘ ข้อเสนอแนะ
ผู้ว่าการแบงก์ชาติยังบอกว่าภาวะเศรษฐกิจปัจจุบันไม่ได้วิกฤติ เพียงแต่ชะลอตัว

ท่านประชุมบอร์ดใหญ่ดิจิทัลวอลเล็ต เมื่อวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗ ตั้งคณะกรรมการขึ้นมาอีก

10 ๒ คณะ สรุปลแล้วเลื่อนแจกดิจิทัลวอลเล็ตออกไปไม่มีกำหนด เลื่อนต่อไป ท่านจุลพันธ์ อมรวิวัฒน์
รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง ท่านนั่งอยู่ตรงนี้ด้วย ท่านบอกว่าเงินดิจิทัล ๑๐,๐๐๐ บาท
แจกแน่นอน แต่ยังไม่รู้ว่าเมื่อไร เพราะมีคินคอยด์กั๊กตีหัวอยู่ ท่านพูดอย่างนี้จริงหรือไม่

ประเด็นความเสี่ยงต่อการทุจริตเชิงนโยบาย การแจกเงินดิจิทัลวอลเล็ต

กรณีถ้าท่านมีการกู้เงิน จำนวน ๕ แสนล้านบาท เพื่อดำเนินการโครงการดังกล่าว

15 ประการที่ ๑ การหาเสียงแจกเงิน ๑๐,๐๐๐ บาท เป้าหมายเพื่อมุ่งประสงค์ให้ได้รับ
เลือกตั้งจากประชาชน เป็นสัญญาว่าจะให้ อาจขัดมาตรา ๗๓ (๑) ตอนหาเสียงเลือกตั้ง
บอกแหล่งที่มาของเงินมาจากงบประมาณ พอมาเป็นรัฐบาลเงื่อนไขเปลี่ยน บอกจะต้องตรา

พระราชบัญญัติให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจ พ.ศ.

วงเงินไม่เกิน ๕ แสนล้านบาท

20 ประการที่ ๒ กู้เงินมาเป็นเงินบาท แต่ไม่แจกประชาชนเป็นเงินบาท ต้องนำเงินบาท
ไปแลกเหรียญดิจิทัล เสียค่าธรรมเนียม ๓ เปอร์เซ็นต์ ครบ ๖ เดือน ต้องรวบรวมเหรียญดิจิทัล
ไปแลกคืนเป็นเงินบาท เสียค่าธรรมเนียมอีก ๓ เปอร์เซ็นต์ รวมไป-กลับ ๖ เปอร์เซ็นต์
เป็นเงิน ๓๐,๐๐๐ ล้านบาท กลุ่มทุน เครือข่าย พรรคการเมือง นักการเมือง ผู้ประกอบการกลุ่มใด
ได้ประโยชน์

25

30

ว. ๒๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ

ชบัญญัติ ๑๘/๕

ประการที่ ๓ การนำเทคโนโลยีบล็อกเชน (blockchain) มาใช้กับโครงการ
 สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
 เติมเงิน ๑๐,๐๐๐ บาท ควรพิจารณาให้รอบคอบ เพราะงบประมาณที่ใช้พัฒนา ผมทราบมาว่า

- 5 เป็นหมื่นล้านบาท ใครจะได้ประโยชน์ ข้าราชการ การเมืองกลุ่มใด แจกเงินครั้งเดียวภายใน
 สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
 ๖ เดือน

ประการที่ ๔ ขยายพื้นที่ซื้อสินค้าอุปโภคบริโภคจาก ๕ กิโลเมตร เป็นครอบคลุม
 ทั้งอำเภอ ร้านโชห่วยในพื้นที่คงขายอะไรไม่ได้ ครอบคลุมทั้งอำเภอเอื้อนายทุน พรรคการเมือง
 ผู้ประกอบการ เครือข่ายพรรคการเมือง กลุ่มทุนสนับสนุนพรรคการเมืองหรือไม่ อย่างไร

- 10 นายกรัฐมนตรีต้องชี้แจงข้อเท็จจริงเรื่องนี้ให้ชัดเจนด้วย

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๖๒ บัญญัติว่า

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา “รัฐต้องรักษาวินัยการเงินการคลังอย่างเคร่งครัดเพื่อให้ฐานะทางการเงินการคลังของรัฐ

มีเสถียรภาพและมั่นคงอย่างยั่งยืนตามกฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐ และจัดระบบ
 ภาษีให้เกิดความเป็นธรรมแก่สังคม”

- 15 นอกจากนี้ พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๖

มาตรา ๗ และมาตรา ๙ วรรคสาม บัญญัติว่า

“มาตรา ๖ รัฐต้องดำเนินนโยบายการคลัง การจัดทำงบประมาณ การจัดหา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา รายได้การใช้จ่าย การบริหารการเงินการคลัง และการก่อหนี้อย่างมีประสิทธิภาพ โปร่งใส

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา และตรวจสอบได้ ทั้งนี้ ตามหลักการรักษาเสถียรภาพและการพัฒนาทางเศรษฐกิจอย่างยั่งยืน

- 20 และหลักความเป็นธรรมในสังคมและต้องรักษาวินัยการเงินการคลังตามที่บัญญัติในพระราชบัญญัติ
 ฉบับนี้ และตามกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัด”

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา “มาตรา ๗ การกู้เงิน การลงทุน การตรากฎหมาย การออกกฎ หรือการดำเนินการ

ใด ๆ ของรัฐที่มีผลผูกพันทรัพย์สินหรือก่อให้เกิดภาระทางการเงินการคลังแก่รัฐ ต้องพิจารณา

ความคุ้มค่าต้นทุน และผลประโยชน์ เสถียรภาพและความมั่นคงทางเศรษฐกิจและสังคม

- 25 ตลอดจนความยั่งยืนทางการคลังของรัฐด้วย”

ว. ๒๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ

ชบัญญัติ ๑๘/๕

มาตรา ๙ วรรคสาม บัญญัติว่า “คณะรัฐมนตรีต้องไม่บริหารราชการแผ่นดินโดยมุ่งสร้างความนิยมทางการเมืองที่อาจก่อให้เกิดความเสียหายต่อระบบเศรษฐกิจของประเทศ

5 และประชาชนในระยะยาว”

เมื่อวันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ นายกรัฐมนตรีมีการประชุมที่ทำเนียบรัฐบาลและบอกว่าจะมีการตราพระราชบัญญัติให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจ พ.ศ. วงเงินไม่เกิน ๕ แสนล้านบาท ท่านไปหาหรือคณะกรรมการกฤษฎีกาว่าจะออกได้หรือไม่ คณะกรรมการกฤษฎีกาบอกคณะรัฐมนตรีออกได้ แต่ต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัติวินัยการเงิน

10 การคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๕๓ มาตรา ๕๗ มาตรา ๖ มาตรา ๗ มาตรา ๘ มาตรา ๘๘

โดยเคร่งครัด นอกจากนี้ ยังแนะนำให้มีการรับฟังความคิดเห็นจากผู้เกี่ยวข้องด้วย โดยเฉพาะ

มาตรา ๕๓ บัญญัติว่า “การกู้เงินของรัฐบาลนอกเหนือจากที่บัญญัติไว้ในกฎหมายว่าด้วย

การบริหารหนี้สาธารณะ ให้กระทรวงการคลังกระทำก็ได้แต่โดยอาศัยอำนาจตามกฎหมายที่ตราขึ้น

เป็นการเฉพาะ และเฉพาะกรณีที่มีความจำเป็นที่จะต้องดำเนินการโดยเร่งด่วนและอย่างต่อเนื่อง

15 เพื่อแก้ไขปัญหาวิกฤติของประเทศ โดยไม่อาจตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีได้ทัน”

ท่านอาจออกเป็นพระราชกำหนดหรือพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

ตามมาตรา ๑๓๔ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ และมาตรา ๕๗

บัญญัติว่า “การกู้เงินตามมาตรา ๕๓ และมาตรา ๕๖ จะกระทำได้แต่เฉพาะเพื่อใช้จ่ายตามแผนงาน

หรือโครงการที่มีความคุ้มค่าทางเศรษฐกิจหรือสังคม...” เพราะฉะนั้น กรณีเงินดิจิทัลลวอลเล็ต

20 รัฐบาลต้องพิจารณาอย่างรอบคอบว่า เป็นกรณีที่มีความจำเป็นต้องดำเนินการโดยเร่งด่วน ต่อเนื่อง

เพื่อแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจของประเทศ และตั้งงบประมาณไม่ทันจริงหรือไม่ อย่างไร

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

มาตรา ๑๔๐ บัญญัติว่า “การจ่ายเงินแผ่นดินจะกระทำได้เฉพาะที่ได้อนุญาตไว้ในกฎหมาย

ว่าด้วยงบประมาณรายจ่าย กฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ หรือกฎหมายเกี่ยวกับการโอน

25 งบประมาณ กฎหมายว่าด้วยเงินคงคลัง หรือกฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐ...”

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ว. ๒๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ชณญชิตดา ๑๘/๖

การจ่ายเงินแผ่นดินต้องอยู่ในกรอบของกฎหมาย ๕ ฉบับเท่านั้น เพราะฉะนั้น ร่างพระราชบัญญัติ
ให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจ พ.ศ. วงเงินไม่เกิน ๕ แสนล้านบาท

5 ที่ท่านจะตราขึ้นและให้มีผลบังคับใช้ไม่ได้อยู่ในกฎหมาย ๕ ฉบับ อาจทำให้เกิดปัญหา -----

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

- ๑๘/๑

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ว. ๒๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ

กรรภัทร ๑๙/๑

นอกจากนั้น ต้องไม่ขัดกับพระราชบัญญัติเงินตรา พ.ศ. ๒๕๐๑ และไม่ขัดกับพระราชบัญญัติ
 สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
 เงินคงคลัง พ.ศ. ๒๔๙๑ และยังคงต้องดูคำวินิจฉัยศาลรัฐธรรมนูญที่ ๓๔/๒๕๕๗ ด้วย ซึ่งบอกว่า

5 เงินกู้ คือ เงินแผ่นดิน

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ประเด็นความเสี่ยงต่อมา คือ ด้านเศรษฐกิจ ซึ่งปี ๒๕๖๖ ทั้งสำนักงานเศรษฐกิจ
 การคลัง ไอเอ็มเอฟ (International Monetary Fund : IMF) สำนักงานสภาพัฒนาการพัฒนาเศรษฐกิจ
 และสังคมแห่งชาติ ธนาคารแห่งประเทศไทย และธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) บอกว่าเพิ่มขึ้น
 ๒.๔ - ๒.๕ เปอร์เซ็นต์ แต่ท้ายที่สุดแล้วเพิ่มขึ้นแค่ ๑.๙ เปอร์เซ็นต์ โดยธนาคารแห่งประเทศไทย

10 ชี้แจงว่า ปี ๒๕๖๖ สาเหตุที่เพิ่มขึ้น ๑.๙ เปอร์เซ็นต์ เนื่องจากปัญหาอุปสรรคทางการเมือง
 งบประมาณยังไม่ผ่านความเห็นชอบไตรมาสที่ ๔ ไม่มีเงิน การส่งออกลดลง เนื่องจากประเทศจีน
 สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ลดการนำเข้าปิโตรเคมีจากประเทศไทย จำนวนวันของคนจีนที่มาท่องเที่ยวในประเทศไทยลดลง
 และลดค่าใช้จ่าย เช่น ปกติมีค่าใช้จ่าย ๔๐,๐๐๐ บาท ลดเหลือ ๓๐,๐๐๐ บาท ผู้ว่าการธนาคาร
 สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา แห่งประเทศไทยกล่าวย่ำว่า นโยบายการเงินของประเทศไทยเป็นกลาง ไม่สูงหรือต่ำเกินไป

15 และไม่มี ความกังวลเรื่องเงินเฟ้อหรือติดลบ พร้อมระบุชัดเจนว่าเศรษฐกิจไทยไม่ได้อยู่ในภาวะวิกฤติ
 สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา แม้เศรษฐกิจประเทศไทยปีนี้เพิ่มขึ้นแค่ ๑.๙ เปอร์เซ็นต์ และย้ำว่ามาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจ
 ระยะเวลาสั้นจะไม่สามารถแก้ปัญหาของประเทศได้ เนื่องจากปัญหาในเชิงโครงสร้างคงเป็นปัญหา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา อุปสรรคขัดขวางการเจริญเติบโตอยู่ สิ่งที่เราเห็นเศรษฐกิจกำลังฟื้นตัวอยู่เพียงแต่ช้ากว่าที่คาดการณ์
 สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ไว้ แต่ไม่ได้หมายความว่าวิกฤติ โดยเฉพาะในปี ๒๕๖๗ สำนักงานเศรษฐกิจการคลังบอกว่า

20 จะเพิ่มขึ้น ๒.๘ เปอร์เซ็นต์ ไอเอ็มเอฟบอกว่าเพิ่มขึ้น ๓.๒ เปอร์เซ็นต์ สำนักงาน

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติบอกจะเพิ่มขึ้น ๒.๗ - ๓.๒ เปอร์เซ็นต์ ธนาคาร
 สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา แห่งประเทศไทย บอกจะเพิ่มขึ้น ๒.๕ - ๓.๒ เปอร์เซ็นต์ ธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) กับธนาคาร
 สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา กสิกรไทย จำกัด (มหาชน) บอกว่าจะเพิ่มขึ้นเฉลี่ย ๓ เปอร์เซ็นต์ เพราะฉะนั้น ยังถือว่าไม่วิกฤติ
 สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ซึ่งเมื่อเปรียบเทียบภาวะเศรษฐกิจในปัจจุบันกับเศรษฐกิจตามคำนิยามของธนาคารโลก คำว่า

25 “วิกฤติเศรษฐกิจ” ต้องมีหลักฐานเชิงประจักษ์ ได้แก่ วิกฤติสถาบันการเงิน สภาพคล่อง เอ็นพีแอล

๖๘

(Non-Performing Loan : NPL) ธนาคารล้มละลายหรือไม่ ขอให้จจริงจากรายงานของ
สมาคมธนาคารไทยบอกว่าปีนี้นธนาคารมีกำไร ๒๒๐,๐๐๐ ล้านบาท วิกฤติการชำระเงิน

5 ไม่มีเงินตราต่างประเทศหรือเงินทุนสำรองเพียงพอในการชำระค่าสินค้าหรือหนี้ต่างประเทศ

วิกฤติหนี้สาธารณะ คือ ไม่มีเงินจ่าย เรามีหนี้สาธารณะ ๖๒.๔๔ เปอร์เซนต์ต่อจีดีพี

เท่ากับ ๑๓.๗ เปอร์เซนต์ จากเงินต้นปีละ ๑.๘ แสนล้านบาท จ่ายดอกเบี้ยอีก ๒.๒๘ แสนล้านบาท

รวมปี ๒๕๖๗ เราต้องจ่าย ๓.๔๖ แสนล้านบาท ถ้ามีการกู้เงินอาจต้องจ่ายสูงขึ้นไปอีก วิกฤติจีดีพี

ติดลบมาก ปี ๒๕๖๖ ประมาณ ๑.๙ ปี ๒๕๖๗ - ๒๕๖๘ ประมาณ ๒.๗ - ๓.๒ วิกฤติเงินคลัง

10 ปัจจุบันนี้เงินคลังยังมีอยู่ ๒.๙๗ แสนล้านบาท วิกฤติค่าเงินบาทยังไม่ถือว่าวิกฤติ วิกฤติเงินเพื่อ

เงินเพื่อสูงมาก ประมาณ ๔๐ เปอร์เซนต์ขึ้นไป ประเทศไทยในรอบ ๑๐ ปี มีวิกฤติรุนแรง

จำนวน ๔ ครั้งเท่านั้น ได้แก่ วิกฤติต้มยำกุ้งเมื่อปี ๒๕๔๐ - ๒๕๔๑ จีดีพีติดลบ ๗.๖ จีดีพีลดลง

๓ แสนล้านบาท มีการออกพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อเสริมสร้าง

ความมั่นคงของระบบสถาบันการเงิน พ.ศ. ๒๕๔๑ จำนวน ๑.๒๘ ล้านล้านบาท

15 วิกฤติแฮมเบอร์เกอร์ (hamburger crisis) เมื่อปี ๒๕๕๑ - ๒๕๕๒ เศรษฐกิจติดลบ ๐.๗ จีดีพีลดลง

๕๓,๐๐๐ ล้านบาท มีการออกพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟู

และเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. ๒๕๕๒ จำนวน ๔ แสนล้านบาท วิกฤติอุทกภัย

มีการออกพระราชกำหนดการให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ผู้ที่ได้รับความเสียหายจากอุทกภัย

พ.ศ. ๒๕๕๕ จำนวน ๓๕๐,๐๐๐ ล้านบาท และช่วงวิกฤติสถานการณ์การแพร่ระบาดของ

20 โรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ติดลบ ๖.๑ จีดีพีหายไป ๖ แสนกว่าล้านบาท ทำให้ต้องมีการกู้เงิน

๑.๕ ล้านล้านบาท

ที่นี้คัมค่าหรือไม่ ธนาคารแห่งประเทศไทยให้ข้อมูลว่าการออกพระราชกำหนดกู้เงิน

๕ แสนล้านบาทนี้ เพื่อการบริโภคระยะสั้นผ่านการโอนเงินจากภาครัฐสู่ประชาชน พบว่าตัวคุณ

ทางการคลังมีค่าเฉลี่ยอยู่ที่ ๐.๔ เท่านั้น ไม่ได้เป็นพายุทอร์นาโด (tornado) ๓ เท่า ๔ เท่า ๕ เท่า

25 อย่างที่รัฐบาลคาดการณ์ แต่เป็นการใช้จ่ายภาครัฐที่มีตัวทวีคูณทางการคลังที่ต่ำเมื่อเทียบกับ

ว. ๒๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ

กรรมาธิการ ๑๙/๓

การใช้จ่ายเงินภาครัฐที่เป็นการซื้อสินค้า การบริการ หรือการลงทุน และน้อยกว่าตัววิบูลย์
 สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
 ทางการคลังที่เป็นเงินโอนให้กับผู้มียรายได้น้อย เพราะฉะนั้น จึงไม่คุ้มค่าตามพระราชบัญญัติ

- 5 วินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๕๗ หากการดำเนินโครงการไม่มีความคุ้มค่า
 สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
 ทางเศรษฐกิจอย่างเพียงพอ อาจแสดงให้เห็นว่ารัฐบาลนี้ไม่ได้มีวัตถุประสงค์เพื่อแก้ไขปัญหา
 เศรษฐกิจเป็นหลัก แต่มีความประสงค์เพียงเพื่อแจกเงินให้กับประชาชนเป็นหลักตามนโยบาย
 ที่ได้หาเสียงไว้ ซึ่งอาจเข้าข่ายลักษณะเป็นสัญญาว่าจะให้ ที่ผมกล่าวหา กกต. ไปแล้วข้างต้น
 อันนี้เป็นเรื่องเศรษฐกิจ

- 10 เงินดิจิทัลวอลเล็ต ป.ป.ช. ใช้อำนาจตามมาตรา ๓๒ พระราชบัญญัติประกอบ
 รัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ โดยมีข้อเสนอแนะดังนี้
 สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ๑. ใครจะได้ประโยชน์จากโครงการนี้ ป.ป.ช. เตือนรัฐบาลเรื่องนี้ว่าอย่างไร
 ใครได้ประโยชน์จากโครงการนี้ บริหารเงินเหรียญดิจิทัล ๓๐,๐๐๐ ล้านบาท หรือค่าบล็อกเชน
 อีก ๑๐,๐๐๐ ล้านบาทจะไปตกกับใคร

- 15 ๒. กกต. ต้องตรวจสอบการหาเสียงเลือกตั้งว่า ผิดตามพระราชบัญญัติประกอบ
 สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
 รัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๗๓ (๑) ผิดหรือไม่
 หาเสียงไว้อย่างหนึ่ง พอเป็นรัฐบาลว่าไปอีกอย่างหนึ่ง อันนี้เป็น การหลอกลวงหรือไม่

๓. ความคุ้มค่า ตัววิบูลย์มีแค่ ๐.๔ เท่านั้น

๔. และมีความเสี่ยงในด้านกฎหมาย ถ้าวิฤตติจริงตามมาตรา ๕๓

- 20 ท่านต้องออกพระราชกำหนด ตามมาตรา ๑๗๒ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
 พุทธศักราช ๒๕๖๐ เหมือนกับวิฤตติต้มยำกุ้งปี ๒๕๔๑ วิฤตติสถานการณ์การแพร่ระบาดของ
 สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
 ของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ปี ๒๕๖๓ - ๒๕๖๔ ออกเป็นพระราชกำหนดทั้งนั้น
 ไม่ได้ออกเป็นพระราชบัญญัติ เพราะออกเป็นพระราชบัญญัติไปเข้าสภาผู้แทนราษฎรอีก
 ๔ - ๕ เดือน วุฒิสภาอีก ๒ เดือน ศาลรัฐธรรมนูญอีก ๓ - ๔ เดือน แล้วอย่างนี้จะถือว่าเร่งด่วน

- 25 ได้อย่างไร

ว. ๒๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ

กรกฎาคม ๑๙/๔

๕. คณะรัฐมนตรีต้องประเมินความเสี่ยงทั้งก่อนทำ ระหว่างทำ และหลังทำ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๖. เทคโนโลยีบล็อกเชนที่บอกว่าใช้เงินเป็นหมื่นล้านบาทจริงหรือไม่

5

๗. ป.ป.ช. บอกว่าจากข้อมูลของหน่วยงานต่าง ๆ ไม่ว่าจะ

สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

ธนาคารแห่งประเทศไทย

สำนักงาน

สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ธนาคารแห่งประเทศไทย สำนักงาน

เศรษฐกิจการคลัง กองทุนการเงินระหว่างประเทศ ธนาคารโลก บ่งชี้ภาวะเศรษฐกิจของ

ประเทศไทยในทำนองเดียวกันว่า สภาวะเศรษฐกิจของประเทศไทยในปัจจุบันไม่เข้าข่ายวิกฤติ

และยังไม่เห็นสัญญาณวิกฤติของประเทศไทย แต่อาจมีการเจริญเติบโตต่ำกว่าศักยภาพ

10 จึงไม่เข้าข่ายที่จะกู้เงิน ตามมาตรา ๕๓ ของพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

๘. หากจำเป็นต้องช่วยเหลือควรช่วยเหลือประชาชนที่เปราะบาง แจกเงินตามปกติ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ไม่ใช่ต้องไปกู้ และให้จ่ายเป็นเงินบาทจะได้ลดความเสี่ยงต่อการขัดรัฐธรรมนูญ

แห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ และพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ

พ.ศ. ๒๕๖๑ ประการสำคัญ คือ ไม่สร้างหนี้สาธารณะ

15

ท่านจะเดินหน้าต่อไปอย่างไร รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง

ซึ่งเป็นมือขวา นายเศรษฐา ทวีสิน นายกรัฐมนตรีจากพรรคเพื่อไทย ซึ่งเป็นแกนนำจัดตั้งรัฐบาล

จะเดินหน้าต่อไปอย่างไรดี

๑. เป็นนโยบายที่พรรคเพื่อไทยแกนนำจัดตั้งรัฐบาลหาเสียงไว้ในฐานะที่

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

นายเศรษฐา ทวีสิน ประกาศเสียงดังฟังชัดกลางเวทีหาเสียง เมื่อวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๖๖

20 ว่าจะแจกเงินดิจิทัลให้กับคนที่มีอายุ ๑๖ ปีขึ้นไป คนละ ๑๐,๐๐๐ บาท และได้แก่นโยบายนี้

ให้ กกต. ทราบแล้ว ตามมาตรา ๕๗ ของพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง

พ.ศ. ๒๕๖๐ ลำดับที่ ๖๘

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๒. ประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งได้เลือกนโยบายของพรรคเพื่อไทยจำนวนกว่า

๑๑ ล้านเสียง หวังว่าได้เงินคนละ ๑๐,๐๐๐ บาท ครอบครัวมี ๔ - ๕ คน จะรวมกันได้

25

๔๐,๐๐๐ - ๕๐,๐๐๐ บาท สามารถนำไปลงทุนทำมาหากิน เปิดร้านขายของ ขายกล้วยเดี่ยว

ขายของชำในหมู่บ้านชุมชนได้

๗๑

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ว. ๒๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ

ปฏิญญา ๒๐/๑

๓. นโยบายนี้แถลงต่อที่ประชุมรัฐสภาแล้ว เมื่อวันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๖๖ ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๑๖๒

5 ๔. ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๑๖๔

กำหนดว่า “ในการบริหารราชการแผ่นดิน คณะรัฐมนตรีต้องดำเนินการตามบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญ กฎหมายและนโยบายที่ได้แถลงไว้ต่อรัฐสภา”

๕. นายเศรษฐา ทวีสิน นายกรัฐมนตรีกล่าวว่า ถ้าเงินดิจิทัลทำไม่ได้ถือว่าเป็น
โมฆะบุรุษ

10 ๖. นายภูมิธรรม เวชยชัย รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ กล่าวว่า ข้อเสนอของ ป.ป.ช. ๔ จุดเสี่ยง ๘ ข้อเสนอแนะ เป็นเพียงข้อพึงสังวร ไม่ใช่ข้อปฏิบัติ เตือนคนคิดกันว่า ต้องพึงสังวรและจะพบภาระหนักเหมือนวิกฤติต้มยำกุ้งเมื่อปี ๒๕๕๑ ใครจะเป็นผู้รับผิดชอบ

15 ๗. พรรคเพื่อไทยแกนนำจัดตั้งรัฐบาลต้องเดินหน้าต่อไปอย่างเดียว ท้านหยุดไม่ได้ เลือกตั้งคราวหน้าจะตอบปัญหาประชาชนอย่างไร หาเสียงว่าจะแจกเงินคนละ ๑๐,๐๐๐ บาท พอได้เป็นรัฐบาลกลับเป็นโรคเลื่อน แต่ประชาชนยังไม่ลืมนะครับ เลื่อนแล้วเลื่อนอีก และเลื่อนต่อไปไม่มีกำหนด ซึ่งเป็นนโยบายที่นายเศรษฐา ทวีสิน ประกาศเองเสียงดังฟังชัดบนเวที ในช่วงการหาเสียงว่า แจกแน่นอน ๑๐,๐๐๐ บาท

20 ๘. ในส่วนของคณะรัฐมนตรีผมจำได้ว่านายกรัฐมนตรีกล่าวว่า ต้องปัมหัวใจ ไม่อย่างนั้นตายแน่นอน ต้องกระตุ้นเศรษฐกิจครั้งใหญ่คนละ ๑๐,๐๐๐ บาท หยอดน้ำข้าวต้ม

ไม่เอาแล้ว นายภูมิธรรม เวชยชัย รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์กล่าวว่า ซิมลิกซิมยาว ให้ สว. ลงไปถามชาวบ้านว่าวิกฤติหรือไม่ ถ้าใครบอกว่าไม่วิกฤติให้กลับมาบอกด้วย นายจุลพันธ์ อมรวิวัฒน์ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลังกล่าวว่า พุนิยมไร้หัวใจไม่เข้าใจ ประชาชน ต้องเลื่อนออกไปเพราะมีคนคอยดักตีหัวอยู่ เลขาธิการรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

25 กล่าวว่า เศรษฐกิจไทยวันนี้ป่วยเป็นมะเร็งแล้ว นายแพทย์พรหมินทร์ เลิศสุริย์เดช เลขาธิการนายกรัฐมนตรีกล่าวว่า เศรษฐกิจไทยอยู่ในลักษณะออกตรม

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๓๒

๙. ผู้รู้ในกระทรวงการคลังที่กล่าว ๕ ท่าน นี้ สังกัดพรรคเพื่อไทย ต่างออกมา
ส่งเสียงดังว่า ประเทศไทยอยู่ในวิกฤติต้องกระตุ้นเศรษฐกิจครั้งใหญ่ ถ้าวิกฤติจริงตามความเห็น

5 คณะของท่านไม่น่าจะรีรออะไรครับ เสียเวลาไป ๖ เดือนเศษ ประชุมบอร์ดดิจิทัลชุดใหญ่

ผ่านเข้าคณะรัฐมนตรีหรือออกเป็นพระราชกำหนดตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๑๗๒ หรือออกเป็นพระราชบัญญัติตามรัฐธรรมนูญ

แห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๑๓๔ ประชาชนกำลังรอเงินดิจิทัล

๑๐,๐๐๐ บาท

10 ๑๐. สำหรับพรรคเพื่อไทยแกนนำจัดตั้งรัฐบาลอย่าลืมนำตอนที่พรรคเพื่อไทย

เป็นฝ่ายค้านโจมตีรัฐบาลอย่างรุนแรงชนิดเอาเป็นเอาตาย เสียผู้เสียคน ยิ่งตอนหาเสียงกันบอกว่า

“ปิดสวิทช์ สว. ปิดสวิทช์ ๓ ปี เพื่อไทยเป็นรัฐบาล ประเทศไทยเปลี่ยนทันที คนไทยมีกิน มีใช้

มีเกียรติ มีศักดิ์ศรีไปพร้อม ๆ กัน” ยิ่งก้องอยู่ในโสตประสาทคนไทยทั่วประเทศ พรรคเพื่อไทย

แกนนำรัฐบาลคิดใหญ่ ทำเป็น ออกนโยบายด้านเศรษฐกิจทุกครั้งทำได้ทุกที ประชาชนเชื่อฝีมือ

15 ทำสำเร็จแน่นอน ดิจิทัลวอลเล็ตกู้เงิน ๕ แสนล้านบาท ออกเป็นพระราชบัญญัติไม่น่าจะมีปัญหา

ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๑๓๔ คณะรัฐมนตรี

ผ่านสบายมาก เพราะเป็นพรรคร่วมรัฐบาลอยู่ในกำมือพรรคเพื่อไทยอยู่แล้ว สภาผู้แทนราษฎร

มี สส. อยู่ในสภา ๓๑๔ เสียง ผ่านฉลุย สว. ไม่ผ่านไม่เป็นอะไร สภาผู้แทนราษฎรยืนยันได้

เป็นกฎหมายการเงินภายใน ๑๐ วัน นำมาพิจารณาได้ ยื่นศาลรัฐธรรมนูญ ตามมาตรา ๑๔๘

20 ไม่ต้องห่วง คงไม่มีใครร้อง พรรคฝ่ายค้านบอก ไม่ร้องศาลรัฐธรรมนูญ เพราะตัวเองยังไม่รู้ว่า

จะเอาตัวรอดหรือเปล่า ให้เป็นเรื่องของสภาผู้แทนราษฎรไม่ต้องมาให้ศาลรัฐธรรมนูญมาเกี่ยวข้อง

สว. จะหมดวาระแล้ว สิ้นสุดเดือนพฤษภาคม ปี ๒๕๖๓ คงร้องศาลรัฐธรรมนูญไม่ทัน

และคงไม่มี สว. คนไหนสนใจแล้ว ถ้าไม่มีการทุจริตคอร์รัปชันเสียอย่าง ผมว่าพรรคเพื่อไทย

ไม่น่าจะกลัวอะไร ในฐานะแกนนำรัฐบาลกับคำเตือนของ ป.ป.ช. เป็นเพียงข้อพึงสังวรเท่านั้น

25 ไม่เชื่อข้อปฏิบัติตามที่นายภูมิธรรม เวชยชัย รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

๗๓

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ว. ๒๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ

ภิญญดา ๒๐/๓

ว่าไว้ พรรคเพื่อไทย นายเศรษฐา ทวีสิน นายกรัฐมนตรีจะเดินทางไปหรือหยุดเพียงเท่านี้
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ขอให้รีบบอกประชาชนเสียโดยเร็ว จะได้ไม่ต้องรอให้เสียเวลาเปล่า เสียอารมณ์ด้วย ถ้าหยุดเพียง

5 แค่นี้แล้วขอโทษประชาชน ประชาชนจะยกโทษให้ ไปสารภาพกับประชาชนว่า ตอนหาเสียงนั้น
ผมไม่รอบคอบ ผมคิดถึงแต่คะแนนเสียงอย่างเดียว คราวหน้าถ้าเลือกตั้งใหม่จะไม่ทำแบบนี้อีกแล้ว

ท่านไปบอกประชาชนพอเลือกตั้งคราวหน้าคนไทยอาจลืมหมดแล้ว ดีกว่าไปเสี่ยงทำผิดกฎหมาย
แล้วติดคุกหัวโต ตอนนี้อายุมากกันแล้ว อันนี้ คือ คำอภิปรายและข้อคำถามเรื่องเงินดิจิทัล

และคำถาม ๕ ข้อ เบื้องต้นที่ผมถาม โดยเฉพาะถามท่านรัฐมนตรีที่นั่งอยู่ในนี้ด้วย คือ ท่านรัฐมนตรี

10 ว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ขอขอบพระคุณ
ท่านรัฐมนตรีที่นั่งฟัง ขอบคุณท่านประธานวุฒิสภาครับ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา (การประชุมดำเนินมาถึงตอนนี้ พลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร รองประธานวุฒิสภา
คนที่หนึ่ง ได้ขึ้นบัลลังก์ ทำหน้าที่ประธานของที่ประชุมต่อไป)

15 ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (พลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร รองประธาน
วุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ขอขอบคุณท่านเฉลิมชัย เฟื่องคอน ขณะนี้นายชลน่าน ศรีแก้ว
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข ได้มาเข้าร่วมประชุมวุฒิสภาในการขอเสนอญัตติ
ขอเปิดอภิปรายทั่วไปในวุฒิสภาเพื่อให้คณะรัฐมนตรีแถลงข้อเท็จจริงหรือชี้แจงปัญหาสำคัญ

เกี่ยวกับการบริหารราชการแผ่นดินโดยไม่มีการลงมติ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ลำดับต่อไป ท่านพลเดช ปิ่นประทีป ประเด็นอภิปราย ได้แก่ ๑. การสร้างอาชีพ

20 สร้างรายได้ แก่ความยากจน ๒. การปฏิรูปการศึกษาที่ประชาชนมีส่วนร่วม และท่านได้มีหนังสือ
ขออนุญาตฉายเพาเวอร์พอยต์เพื่อประกอบการอภิปราย เพื่อประโยชน์ในการพิจารณา

ผมอนุญาตตามข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๕๕ เชิญครับ

(ฉายเพาเวอร์พอยต์ประกอบการอภิปราย)

25

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

30

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

นายพลเดช ปิ่นประทีป : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ
กระผม นายแพทย์พลเดช ปิ่นประทีป สมาชิกวุฒิสภา เมื่อครั้งการประชุมรัฐสภา วันที่ ๒๒

5 สิงหาคม ๒๕๖๖ พวกเราบรรดาสมาชิกวุฒิสภาเสียงข้างมากพร้อมใจกันโหวตรับรอง นายเศรษฐา
ทวีสิน เป็นนายกรัฐมนตรี ด้วยความหวังว่าประเทศไทยจะได้มีรัฐบาลที่ไม่สุดโต่ง สุดขั้ว สังคมไทย
จะก้าวพ้นวังวนของมือบการเมืองที่กัดเซาะบ่อนทำลายการพัฒนา จึงได้เอาใจใส่ ติดตาม

และช่วยเหลือการทำงานของรัฐมนตรีทุกกระทรวง อะไรที่พอทำได้จะประสานสนับสนุนกันไป
ไม่ถือเอา ถือใคร ท่านประธานวุฒิสภาครับ ครั้นเมื่อเวลาผ่านไป ๓ เดือนก็แล้ว ๖ เดือนก็แล้ว

10 ผลงานของรัฐมนตรีในรัฐบาลชุดของนายเศรษฐา ทวีสิน กลับยังหาอะไรที่เป็นขึ้นเป็นอันไม่พบ
นอกจากต้นร้างต้นกาเป็นจำอาวดหน้าจอทีวี ขายฝืนลม ๆ แล้ง ๆ ต่อหน้าสื่อมวลชนกันไปวัน ๆ
อย่างไรก็ตาม ผมในฐานะที่เป็นผู้แทนปวงชนชาวไทยคนหนึ่งได้รับเรื่องราวร้องทุกข์ ร้องเรียน
จากประชาชนกลุ่มต่าง ๆ จากทุกภูมิภาคอยู่เนือง ๆ มีทั้งเรื่องที่ดิน เรื่องแหล่งน้ำ
เรื่องการทำมาหากิน เรื่องที่อยู่อาศัย เรื่องมลภาวะ ปัญหาการศึกษา และคุณภาพชีวิต

15 ในฐานะของประธานคณะอนุกรรมการการมีส่วนร่วมของประชาชน ผมจึงมอบหมาย
ให้คณะทำงานเฉพาะกิจลงไปศึกษาข้อเท็จจริงในพื้นที่และประสานช่วยเหลือกับภาครัฐในการสร้าง
พื้นที่กลางในการแก้ไขปัญหาเฉพาะหน้า บรรเทาทุกข์และคลี่คลายปัญหากันไปพลาง

ท่านประธานวุฒิสภาครับ มีเรื่องหนึ่งที่กระตุกความสงสัยของกระผมขึ้นมาอย่างแรง เมื่อลงไป
พยายามหาทางแก้ไขปัญหาช่วยชาวบ้าน ยิ่งพบความจริงที่เจ็บปวด เป็นเรื่องของหน่วยปฏิบัติการ

20 เฉพาะกิจพญานาคราชของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ -----

๓๕

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ว. ๒๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ

อรุณาวรรณ ๒๑/๑

ซึ่งจะขอเล่าให้ท่านประธานวุฒิสภา เพื่อนสมาชิกวุฒิสภา และพี่น้องประชาชนทั่วประเทศได้รับฟังไปพร้อมกัน กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้อายัดยางของชาวบ้าน อันนี้เป็นกรณีตัวอย่างที่เกิดขึ้น

5 ที่อำเภอสังขละบุรี จังหวัดกาญจนบุรี ที่นั่นเป็นวิถีชีวิตและเศรษฐกิจขายแดน กรมวิชาการเกษตร

โดยรองอธิบดีปฏิบัติราชการแทน ได้ลงนามคำสั่ง ที่ กษ ๐๙๒๗/๕๕๓๕ ให้ฝ่ายนิติการ ในพื้นที่

อำเภอสังขละบุรี ดำเนินคดีกับห้างหุ้นส่วนจำกัด ฐิติพงศการยาง เนื่องจากไม่สามารถแสดงเอกสาร

ที่มาของยางก้อน จำนวน ๒๙ ตัน ห้างหุ้นส่วนจำกัด ฐิติพงศการยาง เป็นผู้ประกอบการยางพารา

อำเภอสังขละบุรี จังหวัดกาญจนบุรี มีอาชีพทำสวนยางและรับซื้อยางก้อนจากชาวบ้าน

10 ถูกเจ้าหน้าที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ในนามของหน่วยเฉพาะกิจพยานาคราช อายัดสินค้า

ยางก้อน รวมทั้งสิ้น ๖๐๐ ตันเศษ หรือ ๖ แสนกิโลกรัม เพราะสงสัยในที่มาของยาง จำนวน ๒๙ ตัน

ที่อยู่ในจำนวนนั้น กล่าวคือ สงสัยยาง ๒๙ ตัน แต่อายัดเอาไว้ ๖๐๐ กว่าตัน หรือ ๖ แสนกิโลกรัม

มูลค่าประมาณ ๑๕ ล้านบาทเศษ ๑ เดือนผ่านไป ไม่มีการแจ้งข้อกล่าวหาจากเจ้าหน้าที่ของรัฐ

เพราะชาวบ้านสามารถยืนยันได้ว่ายาง ๒๙ ตัน ไม่มีอะไรผิดกฎหมาย แต่ยังทำเพิกเฉยไม่ยอม

15 ถอนอายัด ตำรวจทำอะไรไม่ได้ จนยางก้อนเกิดความเสียหายไปตามธรรมชาติ อันนี้เป็นภาพของ

ยางก้อนที่อยู่กลางลาน ถูกทิ้งแดด ทิ้งลม จากยางสีขาวกลายเป็นยางสีดำ แล้วกลายเป็นก้อนดิน

และเป็นผงฝุ่นไปในที่สุด ขณะที่ปรึกษาสมาชิกวุฒิสภาเมื่อลงพื้นที่เพื่อช่วยกันหาทางออก

และจัดการปัญหาเฉพาะหน้า ได้รับความกรุณาจากนายอำเภอสังขละบุรี เชิญผู้ที่เกี่ยวข้อง

มาหารือร่วมกัน ประกอบไปด้วยคณะทำงานของที่ปรึกษาสมาชิกวุฒิสภา มีตัวแทนของ

20 ผู้อำนวยการสำนักนิติการและทีมงานของจังหวัดกาญจนบุรี มีตัวแทนจากสถานีตำรวจภูธร

สังขละบุรี และผู้จัดการห้างหุ้นส่วนจำกัด ฐิติพงศการยาง ในฐานะผู้เสียหาย ผลการหารือ

มีการลงนามความเข้าใจร่วมกันว่าให้กรมวิชาการเกษตรแบ่งยางพาราที่อายัดออกเป็น ๒ ส่วน

เพื่อดำเนินการ คือ ๑. ยางพาราส่วนที่ไม่ต้องสงสัย จำนวน ๖ แสนกิโลกรัม หรือ ๖๐๐ ตัน

ให้ถอนอายัด ส่วนยางที่ต้องสงสัย ๒๙ ตันเศษ ให้ผู้ประกอบการนำเอกสารมาแสดงเพื่อให้เจ้าหน้าที่

25 พิจารณาให้แล้วเสร็จภายใน ๑๐ วัน แต่หลังจากนั้น เวลาล่วงเลยมา ๓ เดือนเศษ จนบัดนี้ผ่านมา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ว. ๒๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ

อรุวารรณ ๒๑/๒

๖ เดือน ผลผลิตเสียหายย่อยยับ แต่ยังไม่มีการถอนอายัดใด ๆ แม้ว่าชาวบ้านสามารถแสดงเอกสารหลักฐานยืนยันจนครบถ้วนแล้ว เมื่อกรมวิชาการเกษตรเพิกเฉย ผู้ประกอบการจึงตัดสินใจ

5 ที่จะติดตามทวงถาม โดยประสานไปยังรองอธิบดีผู้ลงนามคำสั่งเพื่อขอทราบสาเหตุที่ไม่ทำตามบันทึกความเข้าใจร่วมกัน เชื่อหรือไม่ว่าคำตอบที่ได้ คือ ให้ไปเคลียร์ (clear) กับที่ปรึกษารัฐมนตรีแล้วที่ปรึกษารัฐมนตรีคนไหนไม่มีใครบอก จะใช้คนเดียวกับคนที่กำลังวุ่นวายอยู่กับเรื่องการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ส.ป.ก. อุทยานแห่งชาติเขาใหญ่หรือไม่ รัฐมนตรีคงจะมีงานยุ่งมาก

ไหนจะเรื่อง ส.ป.ก. ไหนจะเรื่องหมูเถื่อน ท่านจึงแต่งตั้งคณะทำงานเฉพาะกิจขึ้นมาช่วยงาน

10 เรื่องแบบนี้พอเข้าใจกันได้ แต่เรื่องราวทั้งหลายเหล่านี้เริ่มจากชุดเฉพาะกิจของท่าน คณะทำงานยังได้ทราบจากเจ้าทุกข์เพิ่มเติมว่า นอกจากชุดเฉพาะกิจนี้แล้วยังมีทีมงานอีกชุดหนึ่งประกบ

ตามเข้ามา ทีมนี้มีคำขวัญว่า “เจอ จ่าย จบ ไม่จ่ายเป็นเจ็บ” ชาวบ้านเรียกชุดเฉพาะกิจนี้ว่า

“ชุดสัมภเวสี” ในวันที่ผู้ประกอบการเข้ามาร้องทุกข์ ร้องเรียนต่อสมาชิกวุฒิสภา ทีมงานชุดสัมภเวสีได้เชิญผู้ประกอบการไปคุยและเรียกรับกล้วย ๑ กิโลกรัม เป็นเครื่องเซ่น ให้เหตุผลว่าเพื่ออำนวยความสะดวก

15 ความสะดวกในการถอนอายัด แม้เจ้าทุกข์จะขอต่อรองเหลือ ๗ ชีด ก็ไม่ยอม อันนี้คงเป็นเพราะหยิ่งในศักดิ์ศรี นอกจากนั้น ยังมีกลุ่มอิทธิพลส่งคนเข้ามาแจ้งความดำเนินคดีซ้ำเข้าไปอีก เป็นบุคคลที่มาจากอำเภออ่าวลึก จังหวัดกระบี่ เดินทางเข้ามาที่สถานีตำรวจภูธรสังขละบุรี แจ้งความกล่าวหา

ทางหุ้นส่วนจำกัด ฐิติพงศการยาง ซ้ำเข้าไปอีก โทษฐานนำยางเข้าจากประเทศเพื่อนบ้าน

โดยไม่ได้รับอนุญาต นี่คือสัญญาณการลากยาว บีบคั้น กลั่นแกล้ง ลาอาณานิคม และตีเมืองขึ้น

20 ใช้หรือไม่ว่า เมื่อโจรนั่งธรรมาสน์ นักปราชญ์ต้องพนมกร เมื่อเป็นเช่นนี้แล้วชาวบ้านที่ทำมาหากินแบบสุจริตจะอยู่กันแบบไหน นับจากชุดเฉพาะกิจพญานาคราชเข้ามาทำงานในพื้นที่อำเภอสังขละบุรี

วิถีชีวิตของประชาชนเปลี่ยนไป ได้รับผลกระทบเป็นอย่างมากจนถึงอย่างมากที่สุดเพราะนอกจาก

ด้านหนึ่งได้รับผลกระทบจากสงครามกลางเมืองของประเทศเพื่อนบ้านแล้ว อีกด้านหนึ่งยังถูกซ้ำเติม

ด้วยอิทธิพลของบรรดาเหล่าพญานาคสายพันธุ์ไทยอีกด้วย ชุดเฉพาะกิจพญานาคราชตั้งด่าน

25 เข้มงวดยิ่งขึ้น จนเกิดสภาพด่านซ้อนด่าน หมายถึงด่านเกษตรไปซ้อนด่านความมั่นคงที่มีอยู่แล้ว

ว. ๒๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ

อุรารัวรรณ ๒๑/๓

แม้กระทั่งการซื้อขายสินค้าเล็ก ๆ น้อย ๆ ของชาวบ้านตามชายแดนพลอยได้รับผลกระทบไปด้วย
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ซื้อหอมหัวแดง ๑๐ กิโลกรัม ซื้อหอมมากพลูที่ใช้เคี้ยวเล่นตามวิถีชีวิต ๕ ใบ ๑๐ ใบ ต้องแสดงเอกสาร

5 ถ้าไม่มีเอกสารแสดงจะถูกใช้อำนาจยึดอายัดทันที ไม่ทราบเหมือนกันว่าเป็นอำนาจอะไร
เป็นอำนาจของใคร อยู่ภายใต้กฎหมายฉบับไหน แต่ชาวบ้านร้านถิ่นที่นั่นต้องเกรงกลัวไว้ก่อน
หรือว่ารัฐบาลชุดนี้จะมีนโยบายพิเศษใดที่จะทำให้ชีวิตชาวบ้านในระดับรากหญ้าได้รับการ
กระทบกระเทือนถึงเพียงนี้ มีเสียงนินทาหนาหูว่าแท้ที่จริงชุดเฉพาะกิจพยานาคราชตั้งด่านเข้มงวด
เพื่อจัดระบบระเบียบการขนส่งสินค้าทางพาราประเทศข้ามแดน หรือเรียกว่าทรานสิต (transit)

10 ที่ส่งข้ามตามแนวชายแดนเพื่อปลายทางไปสู่ประเทศที่สาม แต่ที่แอบแฝงมา คือ การใช้อำนาจ
อิทธิพลจัดการคู่แข่งทางธุรกิจของพวกพ้อง กลุ่มที่ยอมจ่ายค่ากล้วยเป็นที่เรียบร้อยแล้ว
ถ้าเป็นรถพ่วงที่ไม่ใช่ของเสีย น เสีย ส อย่างหวังจะได้ผ่าน ส่วนรายเล็กรายน้อยต้องยอมจ่าย
ค่าผ่านทางเป็นครั้งไป ตามภาพฉาย ง. เป็นตัวอย่างการพาดหัวข่าวบนหน้าสื่อท้องถิ่น ทั้งเรื่องคิว
๓๐ คันต่อวัน เรื่องเส้นกวยจี๊บ เส้นใหญ่ เรื่องผัดไทยไม่มีเส้น เป็นต้น เมื่อเดือนมกราคม ๒๕๖๗

15 เริ่มปีใหม่ มีการจัดคิวใหม่ เป็นมาตรการใหม่ ผู้ประกอบการต้องร้องโอดครวญ เพราะราคา
ค่าผ่านทางปรับจาก ๑,๐๐๐ บาท เป็น ๕,๐๐๐ บาทต่อรถยาง ๑ พ่วง และต้องจ่ายเพิ่มพิเศษ
แยกจากบัญชีของนายอีก ๑,๐๐๐ บาท เพื่อส่งมอบให้สนาธิการคนหนึ่ง เรื่องที่เขานินทาดังขึ้น

ทุกวันว่า คนใกล้ชิดของนักการเมืองไปสร้างโรงงานรับซื้อน้ำยางเพื่อผลิตยางแผ่นในประเทศ

เพื่อนบ้านไม่ไกลจากแนวชายแดน ท่านรัฐมนตรีได้รับทราบเรื่องนี้บ้างหรือไม่ -----

ว. ๒๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ

อรุณีย์ ๒๒/๑

ที่หนักไปกว่านั้นผู้ร้องทุกข์ยิ่งถูกกดดันเพิ่มขึ้นไปอีก เพราะเขาตั้งใจที่จะไปตั้งด่านเฉพาะกิจตรงหน้าทางเข้าโรงรับซื้อยางของห้างหุ้นส่วนจำกัด วิถีพึ่งศการยาง ผู้เป็นเจ้าของทุกซ์ พร้อมกับคำขู่ว่า ไม่จ่าย

5 ก็ทำธุรกิจไม่ได้ ถ้านำเรื่องไปฟ้องก็อย่าหวังว่าจะอยู่ในพื้นที่ได้ นี่คือโทษฐานที่ไม่ยอมมอบกล้วยผมไม่อยากจะใช้คำว่า “บุฟเฟต์คาบิเน็ต” (buffet cabinet) สำหรับรัฐบาลชุดนี้ แต่ด้วยพฤติกรรม

ด้วยพยานหลักฐานที่ปรากฏสอดคล้องถึงตัวอย่างการใช้อำนาจแต่งตั้งทีมงานนักการเมืองเข้าไปจัดสรรผลประโยชน์สินค้าเกษตรในพื้นที่ กรณีอำเภอสังขละบุรีเป็นเพียงตัวอย่างเดียวในจำนวนนับสิบ

นับร้อยตัวอย่าง ต่างคนต่างเข้าไปปล้นสะดม ริดไถชาวบ้านกันตามใจชอบราวกับบ้านเมืองไม่มีชื่อ

10 ไม่มีแม่ ข้าเติมความทุกข์ยากแก่ประชาชนที่ทำมาหากินโดยสุจริต เพราะที่นี้เป็นอย่างพารา ไม่ใช่ก้อนถ่าน ไม่ใช่ผงฝุ่น ไม่ใช่จุลินทรีย์ ประเทศจีนสามารถเอาชนะปัญหาความยากจนในหมู่ประชากร

๘๐๐ ล้านคน ในช่วงสุดท้ายได้นั้น เป็นเพราะผู้นำของประเทศ เริ่มจากนโยบายการปราบโกง

อย่างเฉียบขาด ทั้งปราบเสือและตีแมลงวันไปพร้อมกัน จึงเกิดแรงศรัทธาจากประชาชน

อย่างกว้างขวาง หนุนเนื่อง กลายเป็นพลังทางการเมืองที่เข้มแข็ง มีเสถียรภาพ จนสามารถทำการ

15 ใหญ่ได้สำเร็จในทุกเรื่องต่อมา สำหรับเรื่องนี้ที่ผมเล่ามาใครเป็นเสือ ใครเป็นบรรดาแมลงวัน

คงมีความชัดเจนอยู่ในตัว ผมจึงอยากขอฝากไปยังนายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง และ

หัวหน้าพรรคการเมืองที่รับผิดชอบ รวมทั้งสิ่งศักดิ์สิทธิ์ทั้งหลายในสากลโลก ขอจงบำบัดปิดเป่า

ความทุกข์ยากเดือดร้อนของประชาชนและชาติบ้านเมืองของเราด้วยเทอญ เพราะที่นี้เป็นอย่างพารา

ไม่ใช่แบ่ง ขอขอบคุณครับ

20 ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (พลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร รองประธาน

วุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ก่อนที่ท่านสุรเดช จิรัฐิติเจริญ จะอภิปราย ร้อยเอก ธรรมนัส พรหมเผ่า

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ท่านจะขอตอบชี้แจง เชิญท่านรัฐมนตรีครับ

ร้อยเอก ธรรมนัส พรหมเผ่า (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์) :

กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ และสมาชิกวุฒิสภาที่เคารพทุกท่าน ผมขออนุญาตตอบ

25 ท่านพลเดช ปิ่นประทีป เพราะว่าหากผมไม่ตอบตอนนี้จะกลายเป็นประเด็นที่สังคมสงสัย

ว. ๒๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ

อรุณีย์ ๒๒/๒

เรื่องยงพาราที่นำเข้ามาจากประเทศเพื่อนบ้าน โดยเฉพาะบริเวณด่านสังขละบุรีเป็นประเด็นสำคัญ
ที่รัฐบาลให้ความสนใจ เราติดตามและเพิ่มลำดับความเข้มข้นในการป้องกันไม่ให้เกิดการนำสินค้า

5 ภาคการเกษตรเข้าสู่ราชอาณาจักร ผมเคยประกาศก่อนที่จะเข้ามาบริหารกระทรวงเกษตร

และสหกรณ์ว่า ผมจะทำสงครามกับสินค้าเถื่อนทุกประเภท ผมมีความชื่นชมสมาชิกวุฒิสภา

หลายท่าน หลายท่านที่นั่งอยู่ตรงนี้เคยเป็นครู อาจารย์ที่สอนผมมา หลายท่านเคยเป็นรุ่นพี่ที่เรียน

สถาบันเดียวกันทั้ง ๔ เหล่าทัพ กองทัพบก กองทัพเรือ กองทัพอากาศ และสำนักงานตำรวจ

แห่งชาติ หลายท่านสอนว่าการจะทำอะไรก็ตาม ขอให้เห็นถึงประโยชน์ของชาติบ้านเมืองเป็นที่ตั้ง

10 อย่าหลงมัวเมากับอำนาจวาสนาและทรัพย์สินเงินทอง ซึ่งเมื่อเรามีโอกาสแล้วควรจะทำประโยชน์

ให้กับประเทศชาติบ้านเมือง และสิ่งสำคัญที่สุดเราต้องช่วยกันรักษาไว้ซึ่งเสาหลักของบ้านเมือง

นั่นคือ ชาติ ศาสนา และพระมหากษัตริย์ หลายท่านก่อนที่จะเข้ามาดำรงตำแหน่งสมาชิกวุฒิสภา

เราเคยร่วมทุกข์ร่วมสุขกันมาก่อน ผมมีความศรัทธาในองค์กรนี้ แต่พอมาฟังท่านพลเดช

ปิ่นประทีป พูดถึงเรื่องความเดือดร้อนของพี่น้องประชาชนในอำเภอสังขละบุรี ทำให้ผมอาจรู้สึก

15 ในทางที่ไม่ค่อยจะดี เพราะทุกคำพูดที่ท่านพูดแม้กระทั่งคำพูดสุดท้าย ท่านเป็นผู้ใหญ่ของบ้านเมือง

ท่านเป็นถึงอดีตนายแพทย์ ท่านทิ้งท้ายด้วยเวิร์ดดิ้ง (wording) ที่ทิ่มตำตัวผม ผมคงไม่สามารถ

ย้อนกลับไปแก้ไขอดีตได้ แต่ผมเลือกที่จะทำอะไรเพื่อบ้านเมือง เพื่อแผ่นดิน ท่านบอกว่าประชาชน

ในอำเภอสังขละบุรีเดือดร้อน ผมถามกลับไปหาท่านว่า ประชาชนตรงไหนหรือครับ เพราะสิ่งที่

รัฐบาลโดยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้เพิ่มมาตรการความเข้มงวดในการนำสินค้าทรานสิติ

20 ทุกประเภทไปยังประเทศเพื่อนบ้าน เป็นเรื่องที่พี่น้องประชาชนในพื้นที่ คือ พี่น้อง

ชาวอำเภอสังขละบุรีเขาร้องมาว่าเดือดร้อน เนื่องจากยางที่กองอยู่ตรงนั้นส่งกลิ่นเหม็น กระทบต่อ

สุขภาพของพี่น้องประชาชนในพื้นที่นั้น ผมทราบว่าผู้ประกอบการที่มาร้องท่านเป็นเครือข่าย

ของท่าน ดังนั้น สิ่งที่ท่านบอกว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์โดยชุดเฉพาะกิจพญานาคราช

มีการเรียกร้องรับผลประโยชน์ ท่านเป็นผู้ใหญ่ อีกไม่กี่วันท่านจะหมดหน้าที่แล้ว ขอให้ท่านช่วยผม

25 ช่วยชี้แจงว่าบุคคลใดที่ผมแต่งตั้งเป็นชุดเฉพาะกิจพญานาคราชปราบปรามสินค้าเถื่อน

และมีพฤติกรรมประพฤติดัวมิชอบ มีการเรียกรับผลประโยชน์ ท่านอย่ากล่าวหาแบบคลุมเครือ
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ไม่ชัดเจน เมื่อท่านกล้าเปิดหน้าแล้วท่านต้องพูดให้ชัดเจนว่าใครที่บังอาจเรียกรับผลประโยชน์

5 นโยบายในการปราบปรามสินค้าเถื่อนทุกประเภทโดยเฉพาะยาพาราเป็นที่ประจักษ์แก่สังคม

และพี่น้องชาวสวนยางทั่วประเทศว่า หลังจากที่นายเศรษฐา ทวีสิน นายกรัฐมนตรี ได้สั่งการ

ฝ่ายความมั่นคงโดยกองทัพก มีความเข้มข้นในการตรวจค้นและตรวจสอบยางทุกประเภท

ที่เข้าสู่ประเทศไทยและส่งออกไปยังต่างประเทศว่ามีที่มาที่ไปอย่างไร กองทัพกโดยผู้บัญชาการ

ทหารสูงสุด ท่านได้สั่งการให้ตรวจสอบเข้มข้น สำนักงานตำรวจแห่งชาติ โดยผู้บัญชาการภาค ๗

10 ได้สั่งให้เจ้าหน้าที่ตำรวจตรวจสอบเข้มข้น ทำงานร่วมกับชุดเฉพาะกิจพยานาคราช ดังนั้น

ท่านกล่าวว่าชุดเฉพาะกิจพยานาคราชตั้งด่านซ้ำแล้วซ้ำอีก ถ้ามว่าการตั้งด่านเป็นของ

ชุดเฉพาะกิจพยานาคราชหรือไม่ใช่ เป็นด่านของกรมวิชาการเกษตรที่ผมเดินทางไปตรวจสอบ

เอง เพราะชาวบ้านร้องเรียนมาว่ามีกลุ่มพ่อค้าหัวใสที่ไปปลุกยงที่ฝั่งประเทศเพื่อนบ้าน

เพราะค่าแรงถูก ต้นทุนการผลิตต่ำ และลักลอบนำมาขายที่บ้านเรา สินค้าบางล็อต (lot)

15 เป็นยางทรานสิตไปยังประเทศมาเลเซีย ท่านทราบหรือไม่ว่าสร้างความเสียหายให้กับวงกววยาง

เท่าไร พอรัฐบาลปราบปรามเอาจริงเอาจัง ในรอบกี่ปีมาแล้วที่ยางราคาเพิ่มสูงขึ้น น้ำยางสด

๘๐ กว่าบาท ยางรมควันราคาเพิ่มขึ้นโดยมีตัวเลขเกือบ ๓ หลัก นั่นคือรัฐบาลเดินทางมาถูกต้อง ---

๘๑

ว. ๒๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ

สัปดาห์ที่ ๒๓/๑

แต่ถ้าท่านกล่าวหาว่ามีเจ้าหน้าที่ที่เป็นชุดเฉพาะกิจพยานาคราชปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบ มีการเรียกรับผลประโยชน์ท่านแจ้งมาได้เลย ไม่มีบัญชีนาย ไม่มีบัญชีลูกน้องแล้วในยุคสมัยนี้ เมื่อเข้าก่อนที่ผม

5 จะมานั่งรับฟังท่านสมาชิกวุฒิสภาผู้อาวุโสได้อภิปราย ผมได้แถลงข่าวการปราบปรามสินค้าเถื่อนของชุดเฉพาะกิจพยานาคราช ในการตรวจสอบการนำเข้าสินค้าเถื่อนประเภทเนื้อสุกรและเนื้อโค

จากบริษัท ๓ แห่ง ท่านประธานวุฒิสภาทราบหรือไม่ว่าความเสียหายที่เกิดขึ้นกับภาคการเกษตรสินค้าที่สำแดงเป็นสินค้าประเภทสัตว์น้ำ แต่พอเปิดตู้คอนเทนเนอร์ (container) ออกมากลายเป็นหมู กลายเป็นเนื้อ วันนี้เราดำเนินคดีกับบริษัททั้งหมดจำนวน ๒๒๐ คดี และแต่ละคดีสร้างความ

10 เสียหายให้กับภาคการเกษตรจำนวนหมื่นหมื่นล้านบาท ผมถามว่าชุดเฉพาะกิจพยานาคราชที่ทำงานและมีการตรวจจับอย่างเข้มข้นมาโดยตลอด แน่นอเนครีบ การทำงานย่อมกระทบต่อผู้ที่เสียผลประโยชน์ ผู้เสียประโยชน์ไม่ใช่พี่น้องประชาชน แต่เป็นกลุ่มพ่อค้า กลุ่มนักธุรกิจหัวใสที่เข้ามาหากินบนความทุกข์ยากความลำบากของพี่น้องประชาชนคนไทยทั้งประเทศก็ว่าได้

ท่านประธานวุฒิสภาครับ จำนวนเกษตรกรที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์รับผิดชอบอยู่ ณ เวลานี้ 15 ตัวเลขคร่าว ๆ ประมาณ ๓๑ ล้านคน และที่สำคัญ คือ ภาคแรงงานที่เข้ามาหากินอยู่ภาคการเกษตรอีกประมาณ ๒๑ ล้านคน หมายความว่า พี่น้องประชาชนที่เขาเดือดร้อน เพราะคุณไปลักลอบนำของจากต่างประเทศเข้ามาหรือไปสนับสนุนการทำมาหากินกับต่างประเทศ แล้วเข้ามาแทรกแซง

ผลิตผลทางการเกษตรภายในประเทศ ทำให้คนเกือบ ๕๒ ล้านคนเดือดร้อน ผมฟังท่านเฉลิมชัย 15 เพื่อองคมนตรี อดีตผู้ว่าราชการจังหวัดอภิปรายเมื่อสักครู่ ผมกลับชื่นชมที่ท่านอภิปรายในหลายเรื่อง

20 ที่เป็นประเด็นทางสังคม แต่การอภิปรายและพูดเสียดยี่ไม่นำมาอยู่ในเวทีของสมาชิกวุฒิสภา

ผู้ทรงเกียรติที่ผมเคารพและศรัทธาหลาย ๆ ท่าน ผมจะสืบหาข้อเท็จจริงว่าบริษัทที่ได้รับผลกระทบ

คือ บริษัทของใคร เป็นเครือญาติของใคร และผมจะนำเสนอต่อพี่น้องประชาชนให้รับทราบว่า

สิ่งที่เกิดขึ้นกระทบถึงวิถีชีวิตพี่น้องเกษตรกร สังคมของคนส่วนใหญ่คนไทยทั้งประเทศจะตัดสินใจว่า

การบริหารราชการแผ่นดินของผมในกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ตลอดจนถึงเจ้าหน้าที่ทุกฝ่าย

25 ได้ทำงานที่ตอบโจทย์เพื่อประโยชน์ของประเทศชาติบ้านเมืองและพี่น้องประชาชนอย่างไร

๘๒

ว. ๒๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ

สัปดาห์ที่ ๒๓/๒

อยากจะกราบเรียนอีกครั้งหนึ่งว่า ชุดเฉพาะกิจพิจารณาคำราชมีการทำงานโดยไม่มีกรับ
ผลประโยชน์ตอบแทน ไม่มีเบี้ยเลี้ยงในการทำงาน และไม่ใช่เป็นการทำงานเฉพาะสายการเมือง

5 เท่านั้น แต่เป็นการทำงานโดยมีเจ้าหน้าที่เข้ามามีส่วนร่วมไม่ว่าจะเป็นผู้แทนจากสำนักงาน

อัยการสูงสุด สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน (สำนักงาน ป.ป.ง.)

เจ้าหน้าที่ฝ่ายความมั่นคง กระทรวงกลาโหม เจ้าหน้าที่สำนักงานตำรวจแห่งชาติ และยังมี

ผู้ทรงคุณวุฒิอีกหลายท่าน ดังนั้น การที่ท่านจะปรักปรำ กล่าวหาโดยไม่มีรายละเอียด ผมว่า

ไม่ยุติธรรมสำหรับคนที่ตั้งใจทำงานให้กับประเทศชาติบ้านเมือง ผมตั้งใจจะตอบคำถามของ

10 ท่านเฉลิมชัย เฟื่องคอน และท่านสมาชิกวุฒิสภาอาวุโสหลังจากที่ทุกท่านได้อภิปรายแล้ว

แต่ประเด็นที่ท่านได้พูดสักครู่นี้เป็นประเด็นที่สังคมให้ความสนใจ เป็นประเด็นที่พี่น้องประชาชน

ต่างเฝ้าดูอยู่ ท่านทราบหรือไม่ว่าอย่างพาราเป็นพืชผลทางการเกษตรที่สามารถทำรายได้ให้กับ

ประเทศเป็นสินค้าประเภทลำดับที่ ๑ ถ้าหากไม่มีการจริงจังในการปราบปรามการแก้ไขปัญหา

ยางทรานสิตหรือยางที่ลักลอบมาจากประเทศเพื่อนบ้านจะไม่สามารถแก้ปัญหาให้พี่น้องเกษตรกร

15 ในเรื่องเหล่านี้ พี่น้องคนภาคใต้ คนตะวันออกเฉียงเหนือ คนภาคเหนือ คนภาคตะวันออกเฉียงเหนือ

คนภาคตะวันตกกำลังดูอยู่ ท่านอย่าเปลี่ยนประเด็นทำให้ขวัญและกำลังใจของการทำงานของคน

ทำงานเพื่อชาติบ้านเมืองและพี่น้องประชาชนเกิดความรู้สึกถึงเล ดังนั้น ขออนุญาตตอบ

ท่านประธานวุฒิสภาว่า หากท่านพลเดช ปิ่นประทีป มีข้อมูลขอได้โปรดอย่านิ่งนอนใจกรุณาส่ง

ข้อมูลมาให้ผม ผมจะจัดการขั้นเด็ดขาด ท่านไม่ต้องห่วงว่าประเด็นที่เกิดขึ้นไม่ว่าจะเป็น

20 เรื่อง ส.ป.ก. หมูเถื่อน และทุกประเด็นที่เป็นประเด็น ผมในฐานะที่กำกับดูแลตรงนี้ ผมจะสร้าง

ความกระจ่างให้กับพี่น้องประชาชนได้รับทราบอย่างถ้วนหน้า ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (พลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร รองประธาน

วุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ขอขอบคุณ ร้อยเอก ธรรมนัส พรหมเผ่า ครับ ท่านพลเดช ปิ่นประทีป

มีอะไรที่ยังติดใจหรือไม่ ถ้าหากมีประเด็นที่เกี่ยวข้องกับบุคคลที่ ๓ ภายนอก ท่านสามารถยื่นให้กับ

25 รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ที่ท่านแจ้งได้นะครับ

ว. ๒๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ

สัปดาห์ที่ ๒๓/๓

นายพลเดช ปิ่นประทีป : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ
กระผม นายพลเดช ปิ่นประทีป สมาชิกวุฒิสภา ต้องขอกราบขอบพระคุณท่านรัฐมนตรีว่าการ

5 กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ผมถือว่าเวทีวันนี้สมาชิกวุฒิสภาขอเปิดอภิปรายทั่วไป เพื่อที่จะติติง
และตั้งคำถามเปิดประเด็นที่เป็นข้อสงสัยจากการทำงานของพวกเราที่ลงไปสัมผัสปัญหา
และขอบคุณรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ที่ท่านได้รับฟังและลุกขึ้นมาตอบ
ให้ความกระจ่าง แต่ว่าจะกระจ่างแค่ไหน อย่างไร ผมคิดว่าเป็นเรื่องของสังคมไทยทั่วประเทศ
จะได้ติดตามและรับฟังข้อมูลจากทั้ง ๒ ฝ่ายจะได้นำมาสู่ประชาชนได้พิจารณา ขอขอบคุณครับ

10 ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (พลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร รองประธาน
วุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ขอขอบคุณท่านพลเดช ปิ่นประทีป ท่านสมาชิกวุฒิสภาครับ ด้วยขณะนี้
ท่านพิพัฒน์ รัชกิจประการ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน ได้มาร่วมประชุมวุฒิสภา
ในการแถลงข้อเท็จจริงหรือชี้แจงปัญหาสำคัญเกี่ยวกับการบริหารราชการแผ่นดินโดยไม่มีการลงมติ
ลำดับถัดไป ท่านสุรเดช จิรัฐิติเจริญ อภิปรายประเด็นปัญหาเศรษฐกิจของชาติ เรื่อง สะพาน

15 เศรษฐกิจเชื่อมโยงระหว่างไทยกับอันดามัน และปัญหาเศรษฐกิจของชาติ
เรื่อง ระเบียบเศรษฐกิจภาคใต้ โดยท่านขออนุญาตฉายภาพเวอร์พอยด์ เพื่อประโยชน์ในการพิจารณา
ผมอนุญาตตามข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๕๕ เชิญท่านสุรเดช

จิรัฐิติเจริญ ครับ

นายสุรเดช จิรัฐิติเจริญ : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ

20 เรียนคณะรัฐมนตรีทุกท่าน กระผม นายสุรเดช จิรัฐิติเจริญ สมาชิกวุฒิสภา ขออนุญาตอภิปราย
ทั่วไปให้คณะรัฐมนตรีแถลงข้อเท็จจริงและชี้แจงปัญหาสำคัญเกี่ยวกับการบริหารราชการแผ่นดิน
ตามมาตรา ๑๕๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ ซึ่งวันนี้ผมได้รับ
มอบหมายให้ทำการอภิปรายในประเด็นด้านเศรษฐกิจที่เกี่ยวข้องกับงานด้านการคมนาคม
งานด้านการคมนาคมเป็นเรื่องที่สำคัญเรื่องหนึ่ง เพราะว่างบประมาณแผ่นดิน

25 ที่จะลงทุนมีจำนวนมาก ปีหนึ่งประมาณหลายแสนล้านบาท ต้องขอขอบคุณรัฐมนตรีว่าการ

ว. ๒๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ

สุกัญญา ๒๓/๔

กระทรวงคมนาคมทั้ง ๒ ท่านที่อยู่ในที่ประชุมด้วยเพื่อที่จะได้รับฟังข้อสังเกต ผมจะได้นำเสนอ
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ให้กับคณะรัฐมนตรีโดยเฉพาะกระทรวงคมนาคม เพื่อรับทราบเป็นข้อสังเกตดังกล่าวต่อไป

5 ตามที่นายกรัฐมนตรีได้แถลงนโยบาย เมื่อวันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๖๖ เป็นเวลา ๖ เดือนมาแล้ว

รวมถึงคณะกรรมการการคมนาคม วุฒิสภา ได้ไปเยี่ยมรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

และรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงคมนาคมทั้ง ๒ ท่าน ที่กระทรวงคมนาคม เมื่อวันที่ ๒๘ กันยายน

๒๕๖๖ เกือบ ๖ เดือน เช่นเดียวกัน -----

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

10

- ๒๔/๑

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ว. ๒๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ

สุพิชญ์ลิขิตกุล ๒๔/๑

ผมอยู่ในคณะกรรมการการคมนาคม วุฒิสภา โดยมี พลเอก ยอดยุทธ บุญญาธิการ เป็นประธาน
 คณะกรรมการ และท่านมอบหมายให้ผมเป็นประธานคณะอนุกรรมการด้านการคมนาคม

5 ทางบกและทางราง เพื่อทำการศึกษามาตลอด ๕ ปี มีข้อสังเกตต่าง ๆ ที่อยากนำเสนอไปยัง

รัฐบาลชุดนี้ ซึ่งข้อสังเกตดังกล่าวคณะกรรมการการคมนาคม วุฒิสภา ได้เสนอไปถึง

กระทรวงคมนาคมแล้วหลายเรื่อง รวมทั้งผมได้ตั้งกระทู้ถามเป็นหนังสือถึงรัฐบาลมาแล้วหลายฉบับ

เฉพาะรัฐบาลชุดนี้ผมทำไป ๑๔ ฉบับ ในสมัยประชุมครั้งที่แล้ว ๖ ฉบับ ครั้งนี้ ๘ ฉบับ

แต่ได้รับการตอบในที่ประชุมแห่งนี้เพียงแค่ฉบับเดียว นอกนั้นตอบในราชกิจจานุเบกษา

10 ดังนั้น จึงถือโอกาสนี้ชี้แจงและนำเสนอโครงการต่าง ๆ ที่ผมได้ศึกษาในคณะอนุกรรมการ

ด้านการคมนาคมทางบกและทางราง ซึ่งมีส่วนสำคัญในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจของประเทศชาติ

ในโอกาสต่อไป

เรื่องที่ ๑ คือ เรื่องโครงการสะพานเศรษฐกิจเชื่อมทะเลอ่าวไทย - อินโดจีน

หรือแลนด์บริดจ์ที่นายกรัฐมนตรีให้ความสำคัญมาก ตอนที่ท่านเป็นนายกรัฐมนตรีในช่วงแรก

15 ท่านออกโรดโชว์ (roadshow) ไปยังประเทศต่าง ๆ เชิญชวนประเทศต่าง ๆ และแนะนำโครงการ

ดังกล่าวเป็นอันมาก ซึ่งความจริงแล้วต้องยอมรับว่าท่านเป็นสุภาพบุรุษ เพราะเนื่องจากว่าโครงการ

ดังกล่าวไม่ได้มีการแถลงนโยบายในรัฐบาลชุดนี้ แต่เป็นโครงการของรัฐบาลชุดที่แล้ว แต่ท่านนำ

โครงการดังกล่าวมาปรับใช้ ซึ่งในหลักการ ท่านบอกว่า ประเทศไทยยังไม่มีโครงการเมกะโปรเจกต์

มานานแล้ว อยากจะส่งเสริมหรืออยากทำให้โครงการดังกล่าวมีการจ้างงานในระบบเศรษฐกิจ

20 คือ นำมาซึ่งโครงการแลนด์บริดจ์

เรื่องที่ ๒ คือ สภาพภูมิประเทศของเราได้เปรียบ ถ้าดูตามแผนที่เดิมที่เราต้องผ่าน

ช่องแคบมะละกา ถ้าวิ่งผืนเส้นทางใหม่จะสั้นกว่าประมาณ ๑,๐๐๐ กว่ากิโลเมตร และช่องแคบ

มะละกามีความคับแคบ เนื่องจากว่าปัจจุบันนี้เรือผ่านช่องแคบมะละกาประมาณ ๘๐,๐๐๐ ลำต่อปี

อนาคตอันใกล้นี้ประมาณ ๑ แสนลำต่อปี เนื่องจากมีการค้าขายเป็นจำนวนมาก และประเด็นนี้

25 ที่รัฐบาลมีการกล่าวถึง คือ ถ้าโครงการแลนด์บริดจ์เกิดขึ้นจะทำให้ร่นระยะเวลาในการเดินทาง

ว. ๒๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ

สุพิชญ์กฤษณ์ ๒๔/๒

ลดค่าใช้จ่าย และจะทำให้เกิดการสร้างงาน สร้างเศรษฐกิจเป็นอันมาก และที่สำคัญ คือ โครงการ
 สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
 ดังกล่าวรัฐบาลไม่ต้องลงทุน แต่จะเชิญชวนภาคเอกชนมาลงทุน ๑๐๐ เปอร์เซ็นต์ ผมเฝ้าติดตาม

5 มาตลอด ถ้าโครงการนี้เกิดขึ้นได้เป็นที่น่าสนใจ รูปแบบการสร้างสะพานจะแบ่งออกเป็น ๒ ฝั่ง

ฝั่งแรก คือ ท่าเรือน้ำลึกฝั่งจังหวัดชุมพร บ้านแหลมริ้ว ฝั่งที่ ๒ คือ ท่าเรือน้ำลึกจังหวัดระนอง

บ้านแหลมอ่าวอ่าง มีท่าเรือขนาดใหญ่ที่รองรับเรือขนถ่ายสินค้าประมาณ ๒๐ ล้านทิว (TU)

ต่อปี และมีมอเตอร์เวย์ (motorway) ๒ ฝั่ง ซึ่งมีระยะทางประมาณ ๑๐๐ กิโลเมตร มีทางรถไฟ

ทั้งสแตนดาร์ดเกจ (standard gauge) ๒ แทรก (track) ๒ ราง และมีเตอร์เกจ (metre gauge)

10 ๒ แทรก ๒ ราง เช่นเดียวกัน แม้กระทั่งในคณะกรรมการของสภาผู้แทนราษฎรยังมีการกล่าวว่า

โครงการนี้จะสำเร็จได้ต้องมีอุตสาหกรรมหลังท่า หรือการพัฒนาพื้นที่ระเบียงเศรษฐกิจภาคใต้

อย่างยั่งยืนหรือเอสอีซีเพื่อจะทำให้เกิดความสำเร็จ ดังนั้น โครงการดังกล่าวที่รัฐบาลกล่าวถึง

ผมมีข้อสังเกตและข้อเสนอแนะไปยังรัฐบาล ดังนี้

เราจะทำการแข่งขันเราต้องแข่งขันกับประเทศเพื่อนบ้านหรือผู้ประกอบการ

15 รายเดิม คือ ประเทศที่มีท่าเรือผ่านช่องแคบมะละกา ยกตัวอย่าง ท่าเรือพอร์ตคลัง (port klang)

หรือท่าเรือปีนังของประเทศมาเลเซีย เรามีจุดแข็งอะไร ดังนั้น คำถามแรก ถ้ามว่าเร็วกว่าหรือไม่

ที่บอกว่าทำเร็วกว่า ในเมื่อบอกว่าเราต้องมีการขนถ่ายสินค้า สมมติว่ามาจากอ่าวไทย

ต้องจอดที่ท่าเรือแหลมริ้ว และยกสินค้าจากท่าเรือไปยังรถยนต์ จากรถยนต์มารถไฟ

และวิ่งจากรถไฟระยะทางประมาณ ๑๐๐ กิโลเมตรมายังฝั่งจังหวัดชุมพร และจากรถไฟ

20 มายังรถยนต์ จากรถยนต์มายังท่าเรือ ดังนั้น ไม่แน่ใจว่าเวลาที่ท่านกล่าวถึงนั้นจะเร็วกว่าเดิมหรือไม่

คำถามที่ ๒ ถูกกว่าหรือไม่ อย่างที่ผมทราบเรียนแล้วว่าเป็นการดับเบิลแฮนด์ลิง

(double handling) คือการทำงานซ้ำซ้อนหลายขั้นตอน ดังนั้น นอกเหนือจากค่าใช้จ่ายที่สูงขึ้น

แล้วยังรวมถึงระยะเวลาสูงขึ้นมากเช่นเดียวกัน

25

30

ว. ๒๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ

สุพิชญ์กฤษณ์ ๒๔/๓

อุตสาหกรรมหลังทำที่บอกว่าจะเกิดขึ้นได้ต้องมีเอสอีซี เรามีโครงการเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกหรืออีอีซี เรามีอีสเทิร์นซีบอร์ด (Eastern Sea Board) แต่ว่าอีอีซียัง

- 5 ไม่มีความสำเร็จเท่าที่ควร เราบอกว่าโครงการดังกล่าวจะสำเร็จได้ต้องมีเอสอีซี ซึ่งในพื้นที่จังหวัดระนองและจังหวัดชุมพร ศักยภาพเหมาะที่จะทำนิคมอุตสาหกรรมหรือไม่ เป็นข้อสังเกตและข้อห่วงใย

อุตสาหกรรมใดพร้อมและเหมาะสมกับการสร้างท่าเรือ ท่าเรือน้ำลึกไม่ได้สร้างที่ไหนก็สร้างได้ ทำไมเราต้องสร้างท่าเรือที่แหลมฉบัง เพราะว่าอยู่ในบริเวณร่องอ่าว ทำไมต้องสร้าง

- 10 ท่าเรือที่ประเทศสิงคโปร์ ทำไมต้องสร้างท่าเรือที่ประเทศฮ่องกง ทำไมต้องสร้างท่าเรือที่เซี่ยงไฮ้ ประเทศจีน เพราะว่าอยู่ในบริเวณร่องอ่าว หรือแม้กระทั่งท่าเรือปีนัง ประเทศสิงคโปร์ แต่บริเวณดังกล่าวทั้งในฝั่งจังหวัดชุมพร ไม่มีเกาะที่จะบังคลื่น บังลม ถ้ามีคลื่น มีลมอะไรต่างๆจะเกิดความเสียหายอย่างมาก หรือแม้กระทั่งในฝั่งจังหวัดชุมพร มีความอุดมสมบูรณ์เป็นอันมาก ถ้าจะสร้างท่าเรือทรัพยากรธรรมชาติจะเกิดความเสียหายเป็นอันมาก เป็นข้อสังเกตว่า

- 15 มีความเหมาะสมหรือไม่ อีกเรื่องหนึ่ง คือ เรามีชุมทางหรือไม่ เหมือนเราสร้างตลาดไท สินค้าเกษตรทำไมถึงไปขายที่ตลาดไท เพราะว่ามีชุมทาง เช่นเดียวกัน สินค้าทางเรือทำไมถึงเข้าด่านประเทศสิงคโปร์ เพราะว่ามีชุมทาง จากประเทศยุโรป หรือประเทศในตะวันออกกลาง

มาผ่านประเทศสิงคโปร์ จะไปประเทศออสเตรเลีย หรือประเทศในทวีปเอเชียตะวันออกก็ได้ มีชุมทาง มีตลาดอยู่แล้ว เราจะต้องสร้างตลาดใหม่ ดังนั้น เราจะแข่งขันกับเขาได้หรือไม่

- 20 เราได้ประเมินค่าใช้จ่ายหรือความเสียหายในพื้นที่ดังกล่าวหรือไม่ เพราะพื้นที่ดังกล่าวตั้งแต่จังหวัดระนองเป็นต้นไป พื้นที่ท่าเรือเป็นพื้นที่ทรัพยากรธรรมชาติที่อุดมสมบูรณ์เกิดผลกระทบเรื่องการประมงหรือเรื่องอื่นๆ หรือแม้กระทั่งระยะทางที่ผ่านจังหวัดระนองผ่านอำเภอพะโต๊ะ ผ่านอำเภอหลังสวน ผ่านพื้นที่เกษตรกรที่ปลูกทุเรียนอุดมสมบูรณ์เป็นอันมาก และพื้นที่ทั้งหมดนั้นได้มีการสำรวจหรือไม่ว่ามีพื้นที่เกิดการเสียหายหรือไม่

- 25 ตามที่ท่านรัฐมนตรีได้มีการออกโรดโชว์ในหลายประเทศ ทั้งประเทศสหรัฐอเมริกา ประเทศยุโรป ประเทศจีน และประเทศญี่ปุ่น ไม่ทราบว่าประเทศต่าง ๆ เหล่านี้ได้ตอบรับโครงการแลนด์บริดจ์ของประเทศไทยอย่างไร

ในเรื่องของการออกแบบ รัฐบาลได้มีการปรึกษาหารือหรือขอความเห็นจาก
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
นักวิชาการภาคอื่น ๆ ว่ามีความเหมาะสมหรือไม่ เพราะที่ผ่านมาสังเกตว่าจะถามแต่

5 กระทรวงคมนาคม และถามแต่ที่ปรึกษาเท่านั้น ได้มีการสอบถามนักวิชาการหรือผู้เชี่ยวชาญต่าง ๆ
หรือไม่ เพราะโครงการขนาดใหญ่มีผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย มติคณะรัฐมนตรีสั่งให้มีการประชุม
ที่จังหวัดระนอง ขวาระนองดีใจ เพราะว่ามีโครงการขนาดใหญ่ไปสร้าง แต่เราต้องดูว่าเรื่องนี้
เป็นโครงการเมกะโปรเจกต์ของประเทศไทย ดังนั้น คงต้องถามความคิดเห็นหรือผลประโยชน์ต่าง ๆ

ให้รอบคอบ อีกเรื่องหนึ่งที่จะถาม คือ ถามสายการบินเรือหรือไม่ เพราะว่าผู้ประกอบการ

10 สายการบินในโลกลีมีไม่ถึง ๑๐ สายการบินเรือ สายการบินในโลกลีมีเป็น ๑๐๐ สายการบินบิน
แต่บริษัทสายการบินเรือจะเป็นบริษัท เมอส์ก ไลน์ (ไทยแลนด์) จำกัด บริษัท ฮัทชีสัน พอร์ท

(ประเทศไทย) จำกัด หรือ บริษัท ไชน่า ฮาร์เบอร์ เอ็นจิเนียริง จำกัด ต่าง ๆ มีไม่กี่สายการบินเรือ

รัฐบาลได้ถามผู้ประกอบการสายการบินเรือว่าท่านเห็นด้วยกับโครงการดังกล่าวหรือไม่

และได้ถามผู้ประกอบการสายการบินเรือในประเทศไทยหรือไม่ เพราะว่าเท่าที่ได้รับฟังมา

15 ผู้ประกอบการสายการบินเรือในประเทศไทยไม่เห็นด้วยกับโครงการดังกล่าว สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ช่องแคบมะละกาคับแคบจริงหรือไม่ ตามที่กระทรวงคมนาคมกล่าวถึง

และคลองสุเอซ จากประเทศยุโรปมายังทวีปเอเชีย คลองสุเอซกว้างไม่ถึง ๑ กิโลเมตร

ช่องแคบมะละกาถึง ๑๐๐ กิโลเมตร แคบที่สุดแค่ ๓๘ กิโลเมตร ถือว่ามีความคับแคบหรือไม่

ประเทศที่มีท่าเรือ ทั้งท่าเรือปีนัง ท่าเรือพอร์ตคลิง ประเทศมาเลเซีย ท่าเรือยะโฮร์ ประเทศสิงคโปร์

20 นั้น ผมคิดว่าคงไม่อยู่เฉย ความกว้างของช่องแคบเพียงพอแล้ว เตรียมรองรับเรื่องต่าง ๆ ได้

หวังว่าเรือที่จะผ่านช่องแคบมะละกาที่เราบอกมีความคับแคบ และจะหันมาใช้ของเรานั้น

ท่านมั่นใจหรือไม่ อีกเรื่องหนึ่งที่จะถาม ท่านมั่นใจหรือไม่ว่า คู่แข่งยกตัวอย่าง ประเทศสิงคโปร์

ที่มีการลงทุนและสามารถคืนทุนได้แล้วและสร้างใหม่เพิ่มเติม จะมีการตัดราคาหรือไม่ เพราะว่า

เขาดำเนินการอยู่ก่อนแล้ว มีต้นทุนและคืนทุนแล้ว ดังนั้น โครงการขนาดใหญ่ถ้าเราทำไม่ดี

25 จะทำอย่างไร

จากประสบการณ์ที่ผ่านมาต้องยอมรับว่าประเทศไทยไม่มีความชำนาญ เรื่องการเดินเรือ ไม่มีความชำนาญเรื่องการขนส่งทางเรือ โดยเฉพาะที่ผ่านมา แม้กระทั่งท่าเรือ

5 แหลมฉับ บอกว่าแลนด์บริดจ์ต้องสามารถขนถ่ายสินค้าได้ ๒๐ ล้านทียู แต่ท่าเรือแหลมฉับ รองรับเต็มที่ได้แค่ ๑๐ ล้านทียู ท่าเรือคลองเตยรองรับเต็มที่ได้แค่ ๑ ล้านทียู ท่าเรือจังหวัดสงขลา รองรับเต็มที่ได้แค่ ๔ แสนทียู หรือแม้กระทั่งท่าเรือจังหวัดระนองรองรับเต็มที่ได้แค่ไม่กี่พันทียูต่อปี เท่านั้น รวมถึงการขนถ่ายสินค้าทางรางที่เราบอกว่าแลนด์บริดจ์จะสามารถรองรับการขนถ่ายสินค้า ทางรางได้ ๑๐๐ เปอร์เซนต์ การขนถ่ายสินค้าทางรางจากสถานีบรรจุกและแยกสินค้าก็ถ่อง

10 ลาดกระบัง หรือไอซีดี (Inland Container Depot : ICD) ไปยังท่าเรือแหลมฉับ ปัจจุบันรองรับ เต็มที่ได้แค่ ๕ แสนทียู ถ้าเทียบกับ ๑๐ ล้านทียู คือ ประมาณ ๕ เปอร์เซนต์เท่านั้น ทั้ง ๆ ที่เรามี ท่าเรืออยู่แล้ว มีดีมานด์ (demand) มีลูกค้าและมีระบบรางแล้ว แต่เราสามารถรองรับการขนถ่าย ได้เพียงแค่ ๕ เปอร์เซนต์เท่านั้น ขอฝากเป็นข้อสังเกตที่จะต้องนำไปพิจารณา

15

ท่านได้ดำเนินการถอดบทเรียนจากโครงการต่าง ๆ ที่ผ่านมาหรือไม่ ยกตัวอย่างโครงการกระป๋อง - ขนอม ที่จะเชื่อมต่ออ่าวไทยและอันดามันสร้างมาแล้ว เวนคืนไปแล้ว

5 สร้างถนนแล้ว แต่ว่าทิ้งร้างไม่สามารถดำเนินการต่อได้ หรือโครงการท่าเรือปากบารา สงขลา หรือโครงการท่าเรือน้ำลึกทวาย และโครงการท่าเรือแหลมฉบัง บริษัท อีเทลไทยวิศวกรรม จำกัด ที่จะเสริมท่าเรือ แม้กระทั่งรัฐบาลที่มีโครงการก่อสร้างมอเตอร์เวย์ บางใหญ่ - กาญจนบุรี

เพื่อรองรับโครงการท่าเรือน้ำลึกทวาย หรือโครงการคลองไทยซึ่งทั้งหมดที่กล่าวมาไม่สามารถดำเนินการได้ บทเรียนต่าง ๆ ท่านได้ศึกษาดีพอหรือไม่ และที่บอกว่าจะให้ภาคเอกชนเป็นผู้ลงทุน

10 ๑๐๐ เปอร์เซ็นต์ โดยที่รัฐบาลจะเวนคืนพื้นที่ให้ ผมไม่ทราบว่า จะใช้งบประมาณในการเวนคืนพื้นที่เท่าไร ผลกระทบความเสียหายเป็นอย่างไร การให้เอกชนลงทุน ๑๐๐ เปอร์เซ็นต์ นักลงทุนไม่ไว้วางใจกัน ถ้าไม่มีความคุ้มค่าหรือมีความเสี่ยงเขาไม่ลงทุน ดังนั้น ต้องศึกษาให้รอบคอบ เพราะถ้าทำไปแล้ว เดินหน้าไปแล้ว ประกาศไปแล้ว เวนคืนไปแล้ว ถ้าภาคเอกชนไม่มาลงทุนอาจทำให้เกิดความเสียหาย อย่างเช่น หลายโครงการที่ผ่านมา จึงมีข้อสังเกต ดังนี้

15 โครงการขนาดใหญ่ควรมีการศึกษาให้รอบคอบ แม้ว่าในช่วงนี้นายกรัฐมนตรี ท่านไม่ค่อยได้พูดถึงเรื่องแลนด์บริดจ์เท่าที่ควร แต่ก็ไม่ควรจะปัดธงไว้อีก่อน ควรจะศึกษาและรับฟังความเห็นให้รอบคอบ ถ้าท่านปัดธงไว้อีก่อน ผมว่าหน่วยงานที่เกี่ยวข้องคงต้องทำรายงานศึกษา

ให้สอดคล้องกับที่ท่านต้องการ เรามีจุดแข็งความถนัดทางด้านการเดินทางเรือหรือไม่ เราได้มีการศึกษาเปรียบเทียบกับเบนช์มาร์ก (benchmark) กับคู่แข่ง หรือผู้เล่นรายเดิมหรือไม่ เราจะใช้

20 จุดแข็งอะไรที่สามารถแข่งขันกับเขาได้ ผมเสนอว่านอกเหนือจากโครงการเมกะโปรเจกต์ที่รัฐบาลจะส่งเสริมหรือกระตุ้นเศรษฐกิจ ผมว่าไม่จำเป็นที่จะทำท่าเรือแลนด์บริดจ์อย่างเดียว เรามีโครงการหลายอย่างที่ทำให้ประเทศไทยมีความเจริญก้าวหน้า โดยที่ตรงไหนมีจุดแข็ง มีศักยภาพ ความพร้อม ความเป็นไปได้ ความคุ้มค่า ความคุ้มทุน และโอกาสต่าง ๆ ผมมีข้อเสนอเกี่ยวกับเรื่องการส่งเสริมด้านคมนาคมของประเทศไทย จำนวน ๔ เรื่อง ดังนี้

25

ว. ๒๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ

ที่พักรรณ ๒๕/๒

เรื่องที่ ๑ ระบบขนส่งทางราง เดิมที่มีโครงการการเชื่อมโยงการเดินทางและขนส่ง
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
เส้นทางสิงคโปร์ - कुหมิง เรือ รถไฟ เราไม่ถนัดทางเรือ แต่เรามีอินแลนด์ (In-Land) เรามีจุดแข็ง

5 ทางด้านภูมิศาสตร์ เรามีโครงการหนึ่งแถบหนึ่งเส้นทาง จากประเทศสิงคโปร์ ประเทศมาเลเซีย
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ประเทศไทย ประเทศลาว ประเทศจีน และไปยังยุโรปได้ เรามีอินแลนด์ที่นำมาเป็นจุดแข็ง
และใช้ประโยชน์ โดยเฉพาะโครงการสิงคโปร์ มาเลเซีย कुหมิง โครงการมีขนาดความกว้างของ

รางเท่ากับของประเทศไทย คือ ๑ เมตร สามารถเชื่อมต่อกันได้ เพียงแต่จะต้องมีการปรับปรุง
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
บางส่วน ยกตัวอย่าง ด้านปาดังเบซาร์ไปยังอำเภอหาดใหญ่ควรมีการปรับปรุงจากรางเดี่ยวเป็นรางคู่
10 เพื่อที่จะให้การขนถ่ายมีประสิทธิภาพมากขึ้น ส่งเสริมการท่องเที่ยวมากขึ้น และเพิ่มขีดความ
สามารถในการแข่งขันได้ ส่วนหนึ่งสามารถทำได้เลยในฝั่งด้านใต้ ส่วนด้านบนที่จะกล่าวถึง

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
คือ ระหว่างประเทศไทย ประเทศลาว และประเทศจีน เนื่องจากว่าโครงการรถไฟจีน - ลาว
ก่อสร้างมาถึงประเทศจีนแล้วตั้งแต่ปี ๒๕๖๔ แต่ของประเทศไทยยังไม่ได้มีการสร้างทำให้สินค้า
ต่าง ๆ ไม่สามารถจะขนถ่ายมายังประเทศไทยได้ เพราะรางรถไฟของประเทศจีนขนาดกว้าง

15 ๑.๔๓๕ เมตร ขนาด ๑ ราง ใช้ขนถ่ายผู้โดยสารและสินค้า สถานีสุดท้ายสำหรับผู้โดยสารอยู่ที่
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
สถานีนครหลวงเวียงจันทน์ ส่วนสถานีสุดท้ายของสินค้าอยู่ที่สถานีเวียงจันทน์ใต้ สุดเพียงแค่นี้
ไม่สามารถข้ามมายังประเทศไทยได้ การขนถ่ายสินค้าต้องขนถ่ายสินค้าที่ประเทศลาวเท่านั้นที่สถานี

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ทานาแล้ง ทำให้เราเสียโอกาส นำเรียนว่าทางเชื่อมระหว่างหนองคาย - เวียงจันทน์ ความจริงแล้ว
อยู่ในแผนแม่บทโครงการพัฒนารถไฟความเร็วสูง (ระยะที่ ๓) ผมว่าไม่ควรอยู่ระยะที่ ๓

20 เพราะระยะที่ ๑ โครงการพัฒนารถไฟความเร็วสูง กรุงเทพฯ - นครราชสีมา ตอนนี้อยู่ยังไม่ไปถึงไหน
ช่วงแรกสัญญา ๔ - ๑ บางชื่อ - ดอนเมือง ยังไม่มีผู้รับจ้างว่าจะเริ่มทำและจะเสร็จเมื่อไร ระยะที่ ๑
ยังไม่เสร็จ ระยะที่ ๒ ยังไม่ต้องพูดถึง จากนครราชสีมาถึงหนองคาย ระยะที่ ๓ จากหนองคาย

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
เวียงจันทน์ ยังไม่ต้องพูดถึงเลย ถ้าไม่หีบยกช่วงหนองคาย - เวียงจันทน์ มาโดยเร็ว โดยที่สะพาน
ข้ามแม่น้ำโขงต้องมีการก่อสร้างสะพาน สำหรับทางรถไฟขนาด ๑.๔๓ เมตร เพื่อให้ขบวนรถไฟ

25 จากประเทศจีนข้ามมาประเทศไทยได้ เพื่อสามารถรองรับผู้โดยสารสามารถข้ามมาประเทศไทยได้
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ว. ๒๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ

ที่พวรรมณ ๒๕/๓

และสามารถขนถ่ายสินค้าได้ เพราะถ้าข้ามมาประเทศไทยที่สถานีจังหวัดหนองคายหรือสถานีนาทา จะทำให้เพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันการขนถ่ายสินค้าของประเทศไทยได้ ไม่ต้องข้ามไป

5 ที่ประเทศลาวที่สถานีท่านาแล้ง เพราะการขนถ่ายสินค้า การชิป (ship) สินค้า ๑ ตู้ ในประเทศไทย มีค่าใช้จ่ายครั้งละประมาณ ๑,๐๐๐ บาท แต่ถ้าไปขนถ่ายสินค้าที่สถานีท่านาแล้ง ประเทศลาวจะมี ค่าใช้จ่ายครั้งละประมาณ ๗๐๐ เหรียญ หรือประมาณ ๒๐,๐๐๐ กว่าบาท แพงมาก แต่ต้อง

รับสภาพ เพราะไม่มีทางเลือก รัฐบาลควรต้องรีบเชื่อมโยงทางรถไฟหนองคาย - เวียงจันทน์ ให้มีประสิทธิภาพ อันดับแรก ต้องสร้างทางรถไฟข้ามสะพานแม่น้ำโขง ซึ่งประเทศลาวยินดีที่จะออก

10 ค่าใช้จ่ายครั้งหนึ่ง แต่ปัจจุบันเพิ่งเริ่มศึกษาออกแบบคาดว่าจะก่อสร้างแล้วเสร็จ คือ ภายใน ปี ๒๕๗๓ เสียโอกาสมากแล้ว ทั้งที่เรารู้อยู่แล้วว่าโครงการรถไฟไทย - จีน สร้างหลายปีแล้ว

ตั้งแต่ปี ๒๕๖๔ แต่เราเพิ่งเริ่มสร้าง เพราะฉะนั้น สะพานนี้ต้องรีบทำ และทางเชื่อมระหว่าง สถานีนาทาไปถึงสะพานมิตรภาพ รวมถึงทางเชื่อมไปยังสถานีเวียงจันทน์ได้ เพื่อจะทำให้ ขบวนรถไฟขนาด ๑.๔๓ เมตร จากประเทศจีนสามารถเข้ามาประเทศไทยได้ จะทำให้โอกาส

15 ในการแข่งขันมีมากยิ่งขึ้น นำเรียนท่านประธานวุฒิสภาผ่านไปถึงท่านรัฐมนตรีช่วยเร่งรัด ในเรื่องนี้ด้วย ก่อนหน้านี้มีการมอบหมายให้กรมทางหลวง แต่ภายหลังมอบหมายให้ การรถไฟแห่งประเทศไทย ปัจจุบันการรถไฟแห่งประเทศไทยกำลังหางบประมาณในการสำรวจ ออกแบบ ถ้าไม่รีบดำเนินการจะเสียโอกาส

การส่งเสริมให้ภาคเอกชนมีการเดินรถร่วม รัฐบาลลงทุนรถไฟทางคู่

20 หลายแสนล้านบาท มีการขนถ่ายสินค้าทางรถไฟเพียงแค่มิถึง ๒ เพอร์เซ็นต์ ทั้งที่ภาพรวม การขนส่งทางบกมีจำนวนถึง ๘๐ เพอร์เซ็นต์ เนื่องจากอะไร เพราะติดขัดกับกฎระเบียบว่าการ ดำเนินการขนส่งจะต้องเป็นของการรถไฟแห่งประเทศไทยเท่านั้น ไม่เปิดโอกาสให้ภาคเอกชน เป็นผู้ดำเนินการ ไม่เหมือนกับทางรถยนต์ หรือทางเรือ เพราะฉะนั้น ทางรางควรจะแก้ไขให้ ภาคเอกชนสามารถบริการขนถ่ายสินค้าได้ โดยที่การรถไฟแห่งประเทศไทยคิดเพียงค่าผ่านทาง

25

ว. ๒๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ

ที่พวรรมณ ๒๕/๔

ไม่ใช่ว่าต้องทำพีพีพี (Public Private Partnership : PPP) เพราะว่าจะเป็นการผูกขาดให้ภาคเอกชนรายใดรายหนึ่ง

5 ร่างพระราชบัญญัติการขนส่งทางราง พ.ศ. ผ่านมา ๕ - ๖ ปีแล้ว ยังไม่มี

กฎหมายที่กติกา ฝ่ายรัฐบาลช่วยเร่งรัดร่างพระราชบัญญัติการขนส่งทางราง พ.ศ. ด้วย

เรื่องที่ ๒ ระบบขนส่งทางอากาศ เรามีศูนย์กลางทางอากาศ มีผู้โดยสาร

จำนวนประมาณ ๔๕ ล้านคนต่อปี โดยมีโครงการที่จะเพิ่มผู้โดยสารเป็น ๖๐ ล้านคนต่อปี ตอนนี

รันเวย์ (runway) แห่งที่ ๓ สร้างเสร็จแล้ว จะเปิดใช้ภายในปีนี้ นายกรัฐมนตรีได้พูดถึงว่า ถ้าสร้าง

10 อาคารผู้โดยสารฝั่งทิศใต้เหมือนกับอาคารหลักอีก ๑ หลัง สร้างรันเวย์แห่งที่ ๔ จะรองรับผู้โดยสาร

ได้ถึงจำนวน ๑๕๐ ล้านคนต่อปี อันนี้เป็นสิ่งที่ดีมาก ผมเห็นด้วยที่รับดำเนินการ มีโครงสร้างพื้นฐาน

มีจุดแข็ง มีภูมิศาสตร์ มีแหล่งท่องเที่ยวแทนที่จะไปลงทุนเมกะโปรเจกต์ต่าง ๆ มีประสิทธิภาพ

จะทำให้เกิดประโยชน์ได้อย่างดียิ่ง

เรื่องที่ ๓ ระบบการขนส่งทางเรือ จังหวัดภูเก็ตเป็นท่าเรือที่มีนักท่องเที่ยว

15 จำนวนมาก นอกจากสนามบินบินคับแคบแล้ว มีเรือท่องเที่ยวจำนวนมาก แต่จังหวัดภูเก็ตกลับไม่มี

ท่าเรือน้ำลึกที่เรือสำราญขนาดใหญ่สามารถจอดได้ เพราะต้องจอดที่หาดป่าตองและทอดสมอ

และเดินทางต่อด้วยเรือขนาดเล็กถ้านักท่องเที่ยวที่เป็นไฮเอนด์ (high end) มาท่องเที่ยว

ในประเทศไทยผ่านเรือสำราญต้องทอดสมอและเดินทางต่อด้วยเรือเล็ก ทำให้ไม่ได้รับความสะดวก

และไม่เป็นที่นิยม ถ้าปรับปรุงท่าเรือน้ำลึกที่มีอยู่แล้ว แต่ว่าของเราเรือสำราญน้ำลึกแค่ ๙ เมตร

20 เรือขนาดใหญ่ไม่สามารถเข้าได้ ถ้าขุดร่องน้ำลึกให้ลึก ๑๕ เมตร เท่ากับท่าเรือแหลมฉบังให้เรือ

ขนาดใหญ่เข้าได้ ไม่ว่าจะเป็นการขุดร่องน้ำลึก หรือการทำสะพานเทียบเรือออกไปอีก ๑ กิโลเมตร

เพื่อให้เรือขนาดใหญ่สามารถเทียบได้ ถ้าปรับปรุงแก้ไขจะเป็นการส่งเสริมท่องเที่ยวทางน้ำ

ซึ่งจังหวัดภูเก็ตมีศักยภาพอยู่แล้ว เรียกว่า ท่าเรือโฮมพอร์ต (home port) คือ จอดเทียบท่า

ผู้โดยสารได้รับความสะดวก จอดได้เป็นเวลานาน สามารถขนถ่ายสินค้าได้ โหลดอาหารได้

25 พักอาศัยได้ ถ้ารับดำเนินการโดยเร็วผมว่าจะทำให้การขนส่งทางเรือที่จังหวัดภูเก็ต มีประสิทธิภาพ

มากขึ้น ซึ่งใช้งบประมาณไม่สูงมาก แค่พัฒนาท่าเรือน้ำลึกให้มีประสิทธิภาพ และสามารถรองรับ

เรือครูซ (cruise) ขนาดใหญ่ได้

ว. ๒๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ

ชลภัสสรณ์ ๒๖/๑

เรื่องที่ ๔ ระบบการขนส่งทางบก โครงการส่งเสริมการท่องเที่ยวเชื่อมโยงภูมิภาคอาเซียนไตรฟัทรริสซิม (ASEAN Drive Tourism) ผมอยากจะขอเพิ่มเติมว่า ควรจะเพิ่ม

5 ประเทศจีนด้วย เพราะประเทศจีนสามารถขับรถมาประเทศไทยได้ ดังนั้น โครงการท่องเที่ยว

ดังกล่าวที่ท่องเที่ยวจากอาเซียนมาประเทศไทย อยากให้เพิ่มเติมในส่วนของประเทศจีนด้วย

แต่ที่สำคัญที่ต้องกังวล คือ กฎระเบียบที่เป็นอุปสรรคต่าง ๆ เรามีประกาศกรมการขนส่งทางบก

เรื่อง กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขในการขอใบอนุญาต การอนุญาต ระยะเวลาในการใช้รถ

และเครื่องหมายแสดงการใช้รถที่นำเข้ามาในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราว เพื่อใช้ในการท่องเที่ยว

10 หรือการอื่นที่มีความจำเป็นเฉพาะกรณี พ.ศ. ๒๕๖๒ เนื่องจากเงื่อนไขบอกว่าการนำเที่ยวนี้

จะต้องขออนุญาตจากผู้ประกอบการนำเที่ยว ผ่านไกด์ หรือบริษัททัวร์ หรือต้องขออนุญาตล่วงหน้า

๕ วัน ไม่รวมถึงรถบ้านหรืออาร์มอเตอร์ไซด์ ควรจะปรับปรุงกฎระเบียบ กฎเกณฑ์ต่าง ๆ

ในลักษณะการส่งเสริมมากกว่าการมีข้อจำกัด เพราะความจริงแล้วปัจจุบันนี้การส่งเสริมต่าง ๆ

ยังมีไม่มากนัก เรามีพาสปอร์ต (passport) มีใบขับขี่สากล มีประกันภัยและบัตรเครดิต ประกัน

15 ความเสียหายต่าง ๆ น่าจะเพียงพอแล้ว

ข้อเสนอต่าง ๆ ที่ผมกล่าวมาแล้วนั้น โครงการแลนด์บริดจ์ เมกะโปรเจกต์

ต่าง ๆ เรามีจุดแข็งอย่างไร มีข้อเสนอแนะอย่างไร ซึ่งผมได้ทำการศึกษามาตลอดระยะเวลา ๕ ปี

ในเรื่องของภาพรวมประเทศไทย ทั้งการขนส่งทางราง การขนส่งทางอากาศ การขนส่งทางน้ำ

และการขนส่งทางบก หวังว่านายกรัฐมนตรีและกระทรวงคมนาคมจะได้นำข้อเสนอแนะไปใช้

20 จะเป็นประโยชน์ ถ้ามีการนำโครงการเมกะโปรเจกต์หรือโครงสร้างพื้นฐานทำให้ถูกที่ถูกต้องทาง

อย่างเหมาะสมและมีประสิทธิภาพจะมีส่วนทำให้เศรษฐกิจของประเทศไทยดีขึ้นในอนาคตต่อไป

ขอขอบคุณครับ

ว. ๒๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (พลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ขอบขอบคุณท่านสุรเดช จิรัฐิติเจริญ ท่านสมาชิกครับ ด้วยขณะนี้

- 5 ท่านเกรียง กัลป์ตินันท์ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย ได้มาร่วมประชุมวุฒิสภาในการแถลงข้อเท็จจริงหรือชี้แจงปัญหาสำคัญเกี่ยวกับการบริหารราชการแผ่นดินโดยไม่มีการลงมติและคณะนักเรียนและเยาวชนผู้ร่วมโครงการสัมมนาเชิงปฏิบัติการ รู้จักสื่อ รู้จักสิทธิ มีแอนด์มายด์ (ME & Mind) ที่สอนน้องให้ เรียน รอบ รู้เท่าทันสื่อ “เป็นผู้บริโภคอย่างปลอดภัยและผลิตสื่ออย่างสร้างสรรค์” จำนวน ๙๔ คน มาเยี่ยมชมเพื่อรับฟังการประชุมวุฒิสภา ที่ประชุมวุฒิสภา

- 10 ขอต้อนรับนะครับ

ลำดับต่อไปท่านอนุศักดิ์ คงมาลัย อภิปราย เรื่อง เศรษฐกิจฐานรากและการปฏิรูปประเทศด้านสิทธิชุมชน ซึ่งท่านได้ขออนุญาตฉายภาพเวอร์พอยต์ เพื่อประโยชน์ในการพิจารณาแผนอนุญาตตามข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๕๕ เชิญครับ

(ฉายภาพเวอร์พอยต์ประกอบการอภิปราย)

- 15 นายอนุศักดิ์ คงมาลัย : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ กระผม นายอนุศักดิ์ คงมาลัย สมาชิกวุฒิสภา ขออนุญาตอภิปรายเพื่อสอบถามและขอรับทราบข้อมูลจากคณะรัฐบาล ทั้งท่านนายกรัฐมนตรีและท่านรัฐมนตรี จากคำแถลงนโยบาย

ของคณะรัฐมนตรีที่ผมถืออยู่ตลอดเวลา นับตั้งแต่ที่รัฐบาลชุดนี้เข้ามาบริหาร ผมได้พยายามที่จะนำข้อมูลที่เป็ความสำคัญมาเปรียบเทียบเข้ากับภารกิจที่ได้รับตั้งแต่เริ่มเข้ามารับหน้าที่

- 20 เป็นสมาชิกวุฒิสภาตั้งแต่ปี ๒๕๖๒ นั่นคือ การทำหน้าที่ในคณะกรรมการสิทธิมนุษยชน สิทธิเสรีภาพและการคุ้มครองผู้บริโภคกับคณะกรรมการติดตาม เสนอแนะ และเร่งรัดการปฏิรูปประเทศ และการจัดทำและดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ ซึ่งทำหน้าที่ในส่วนของอนุกรรมการติดตาม เสนอแนะ และเร่งรัดการปฏิรูปประเทศด้านสิทธิมนุษยชน สิทธิเสรีภาพ และการคุ้มครองผู้บริโภค เมื่อได้ลงลึกไปในรายละเอียดแล้ว ผมได้เห็นภารกิจและเห็นความสำคัญ

- 25 ไม่ต่างไปจากคำแถลงนโยบายของคณะรัฐมนตรีที่พูดถึงคำสำคัญ พูดถึงคำว่า “ประชาชน ชุมชน ประชาชนมีส่วนร่วม พลังทางสังคม เศรษฐกิจฐานราก ความเสมอภาคและหลักประกันทางสังคม” ซึ่งทั้งหมดนี้จะอยู่ในยุทธศาสตร์ชาติที่ทุกคนทราบดี และเรายังจะได้ใช้ยุทธศาสตร์นี้

ว. ๒๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ

ชลภัสสรณ์ ๒๖/๓

ไปอีก ๑๔ ปี คือ ปี ๒๕๗๙ - ๒๕๘๐ ในส่วนของกลไกทั้งที่เรียกว่าพลังทางสังคม เศรษฐกิจฐานราก ความเสมอภาค และหลักประกันทางสังคม ล้วนแต่อยู่ในยุทธศาสตร์ที่ ๔ ที่เรียกว่าโอกาส

5 และความเสมอภาคทางสังคม พอถูกกระจายออกมาเป็นแผนแม่บทที่ ๑๕ แผนแม่บทที่ ๑๖

และแผนแม่บทที่ ๑๗ ดังที่ผมได้นำเรียนไปแล้ว เราได้เห็นข้อมูลที่ชัดเจนว่าประเทศไทยขับเคลื่อน กระบวนการของการพัฒนาชุมชนมาไม่น้อยกว่า ๔๐ - ๕๐ ปี มีการวางโครงสร้าง มีกระบวนการ ของการพัฒนาชุมชนที่เป็นต้นแบบของประเทศข้างเคียงตลอดระยะเวลาที่ผ่านมา เพราะฉะนั้น

ในภาพฉายต่อไป ผมจะพูดถึงกระบวนการที่เราได้ดำเนินการผ่านมาเป็นอย่างไรบ้าง และอยู่ใน

10 หน้าที่ ๖ - ๗ ของนโยบายรัฐบาลที่ท่านได้แถลงไว้ในกระบวนการการสร้างรายได้การสร้าง

การมีส่วนร่วม ดังนั้น เราจะมิประเด็นพลังทางสังคม คือ การมีส่วนร่วมจากประชากรทุกกลุ่ม

ทุกเพศ ทุกวัยและภาคี ซึ่งอาจต้องขอให้ท่านรัฐมนตรีได้ช่วยกรุณาติดตามไปว่าเรากำลังได้ ทำสิ่งนี้ด้วยกันหรือไม่ เพื่อให้ประชาชนทุกกลุ่มรวมถึงภาคีต่าง ๆ มาร่วมเป็นกลไกในการจัดการ กับปัญหาความเหลื่อมล้ำและการสร้างความเป็นธรรมทางเศรษฐกิจและสังคมด้วยกันหรือไม่

15 มีการเกื้อกูลการดำเนินการของรัฐ ที่จะต้องเป็นระบบที่มีความสอดคล้องและมีความต้องการ

ในระดับพื้นที่ที่แตกต่างกัน ต้องไปรองรับตรงนี้ได้ แก้ไขปัญหาให้ได้ ที่สำคัญ คือ ประเทศไทย มีองค์ความรู้ มีข้อมูล และมีหลักวิชาการที่ค้นคว้ากันมามากมายตลอดครึ่งศตวรรษ มีการรายงาน

มีไซเทชัน (citation) มากมาย แต่เรายังไม่สามารถนำสิ่งเหล่านี้มาใช้ให้เป็นพลังทางสังคมได้

คณะรัฐมนตรีจะช่วยกันทำตรงนี้ได้อย่างไร

20 เรื่องเศรษฐกิจฐานราก เราจะเห็นได้ว่าวันนี้เศรษฐกิจฐานรากอ่อนแอลง

ค่อนข้างชัดเจน รายได้เกษตรกรที่ไม่แน่นอนยังต้องซัพพอร์ต (support) กันอยู่ตลอดเวลา

การปรับโครงสร้างเศรษฐกิจฐานรากจะไปเสริมสร้างความเข้มแข็ง การพึ่งตนเอง การเอื้อเพื่อ

การมีคุณธรรมเป็นพื้นฐานยังมีความรู้สึกห่างไกลกันเหลือเกิน ยิ่งนับวันยิ่งทำให้สังคมแตกแยก

และมีความไม่เอื้อเพื่อ ขาดคุณธรรม และสร้างปัญหาในเรื่องการพัฒนาในทุกด้าน การที่พี่น้อง

25 ประชาชนในพื้นที่จะใช้ฐานเศรษฐกิจของตนเองในการสร้างอาชีพกระจายรายได้ยังคงเกิด

ความเหลื่อมล้ำในชุมชน แผนแม่บทที่ ๑๗ คือความเสมอภาคและหลักประกันทางสังคม ที่จะได้จาก ๒ แผนดังกล่าวถึง เราจะได้ยกระดับคุณภาพสังคมครอบคลุมประชากร ปิดช่องว่าง

5 เกิดความเสมอภาค สร้างหลักประกันทางสังคมครอบคลุมและเหมาะสม โดยเฉพาะอย่างยิ่ง

กลุ่มเสี่ยง ซึ่งแน่นอนว่าคงจะอยู่ในความดูแลของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคม และความมั่นคงของมนุษย์ ซึ่งผมเชื่อว่าท่านกำลังติดตามและดูแลเรื่องนี้อย่างใกล้ชิด

คงจะเป็นประเด็นที่สำคัญ เราจะต้องดูว่าการที่รัฐบาลได้แถลงไว้ว่าจะเพิ่มขีดความสามารถ ให้กับประชาชนผ่านการสร้างรายได้ การลดรายจ่าย การสร้างโอกาส การลดความเหลื่อมล้ำ

10 และการสร้างคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้นให้กับประชาชนทุกคน มีอะไรเกิดขึ้นบ้างในตรงนี้

เพราะไม่เช่นนั้นพี่น้องจะรออยู่แต่ดิจิทัลวอลเล็ตที่จะนำเงินจำนวนนั้นมาลงทุนทำอะไรต่าง ๆ

แต่ในขณะที่กระบวนการเหล่านั้นเป็นการสนับสนุนทางด้านเทคโนโลยีใหม่ และแน่นอนว่า

เทคโนโลยีใหม่มาประชิดตัวบ้านพี่น้องประชาชนอยู่ทุกวันผ่านคอลเซนเตอร์ (call center)

ผ่านการหลอกลวงต่าง ๆ แม้ว่าพี่น้องประชาชนนั้นจะได้มีโอกาสใช้ในเรื่องอีวอลเล็ต (e-Wallet)

15 มาหลายปีแล้วก็ตาม

ว. ๒๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ

ลลนา ๒๗/๑

เพราะฉะนั้น ขีดความสามารถยังไม่ใช่เพียงแต่สร้างนะครับ แต่จะด้านทานกับอาชญากรรม

ทางออนไลน์เรามีปัญหาแล้ว การเปลี่ยนบทบาทของรัฐจากที่เคยเป็นผู้กำกับดูแลที่เต็มไปด้วยกฎ

5 ระเบียบและข้อบังคับให้เป็นผู้สนับสนุนที่ปลดล็อกข้อจำกัดของประชาชน สร้างโอกาสให้กับ

ประชาชนในการสร้างรายได้และเจริญเติบโตได้แล้วหรือไม่ จากการลงพื้นที่ของผมพบว่าในเรื่อง

กระบวนการ ยกตัวอย่าง เรื่องการแก้ไขปัญหานี้สินของกองทุนต่าง ๆ ในชุมชนไม่ว่าจะเป็น

การลงพื้นที่เมื่อ ๒ สัปดาห์ที่แล้วที่จังหวัดสุราษฎร์ธานีหรือเมื่อสัปดาห์ที่แล้วที่จังหวัดอุบลราชธานี

เราพบว่ามีประเด็นปัญหากองทุนต่าง ๆ ที่ภาครัฐได้ลงไปเป็นกลไกต่างๆ รอให้รัฐบาลเข้ามาช่วย

10 จัดการว่าทำอะไรที่จะทำให้กลไกเหล่านี้สามารถแก้ไขปัญหาดังกล่าวได้อย่างแท้จริง พบว่ากองทุน

บางกองทุนมีปัญหาหนี้สินเรื้อรัง มีการจัดตั้งศูนย์จัดการกองทุนชุมชน ซึ่งดีมากครับ น่าจะช่วยกัน

สนับสนุนทำให้เกิดพลังที่เข้มแข็ง โดยเฉพาะอย่างยิ่ง กองทุนที่มีความซื่อสัตย์ รัฐบาลสามารถสแกน

(scan) ได้หรือไม่ว่ากองทุนที่มีความซื่อสัตย์ทั่วประเทศมีจำนวนเท่าไร และให้การสนับสนุนให้เขาได้

มีโอกาสเป็นแกนนำในการจัดตั้งศูนย์จัดการกองทุนชุมชน ซึ่งผมเห็นตัวแบบมาแล้ว ซึ่งดีมาก

15 และได้รับการสนับสนุนที่ดีส่วนหนึ่งจากรัฐบาล ประเด็นสำคัญ คือ แรงศรัทธาที่เกิดขึ้นมาจาก

กระบวนการทางพื้นที่เอง จากการเกิดผู้นำทางชุมชนที่มีความซื่อสัตย์ มีการดึงอำนาจทางการเมือง

บ้าง ในท้องถิ่นบ้าง ระดับประเทศบ้าง ลงไปช่วยเสริมตัวเอง ทำให้การแก้ไขปัญหานั้นเรื้อรัง

และไม่สามารถจะแก้ปัญหาดังกล่าวได้ ประเด็นนี้ถือเป็นประเด็นสำคัญประเด็นหนึ่งว่ารัฐบาลจะเปลี่ยน

บทบาทของรัฐอย่างจริงจังในการที่จะทำให้ปลดล็อกและสร้างโอกาสให้กับพี่น้องประชาชน

20 ในการมีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหาดังกล่าวอย่างแท้จริงมากน้อยแค่ไหน เพราะฉะนั้น ในส่วนที่จะบอกว่า

จะบริหารในรูปแบบของการกระจายอำนาจผู้ว่าราชการจังหวัดซีไอโอ ในเรื่องการจัดแจงงบประมาณ

ผมไม่ขอพูดถึง แต่บทบาทของผู้ว่าราชการจังหวัดซีไอโอผมยินดีครับ เห็นชอบด้วย เพราะท่าน

เป็นผู้นำในโอกาสของการที่จะนั่งเป็นหัวโต๊ะของการประชุมคณะกรรมการจังหวัด หัวโต๊ะ

ของที่ประชุมต่าง ๆ มากมาย หรืออาจมอบหมายให้รองผู้ว่าราชการจังหวัดไปทำหน้าที่ สิ่งที่สำคัญ

25 คือ ท่านได้มอบความเป็นผู้บริหารลงไปให้ด้วยหรือไม่ นอกเหนือจากงานประจำต่าง ๆ ที่จะต้อง

ว. ๒๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ

ลงไปทำมากมายเต็มไปหมด เพราะประสิทธิภาพในการบริหารในแต่ละจังหวัด แต่ละองค์กร

ปกครองส่วนท้องถิ่น ต้องรองรับและตอบสนองความต้องการของประชาชนที่แตกต่างกันในแต่ละ

- 5 พื้นที่ ในการที่จะทำให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการกำหนดเป้าหมายและตัวชี้วัดเพื่อสร้างโอกาสและสร้างประโยชน์ให้กับประชาชนเป็นสำคัญมีมากน้อยแค่ไหน ผมเชื่อว่ามี แต่คงไม่ถึงครึ่งของประเทศ มีตัวเลขที่ได้โชว์ไว้แล้ว และได้มีการพูดคุยกันในอดีต ดังนั้น สิ่งที่สำคัญมากกว่านั้น

คือ การสนับสนุนให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการจัดสรรทรัพยากรไม่ว่าจะเป็นงบประมาณ การเป็นตัวแทนของผู้บริหารในการพัฒนาท้องถิ่น ไม่ใช่เป็นเพียงแค่สมาชิกขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

- 10 อย่างเดียว แต่ยังจะต้องมีส่วนร่วมในฐานะที่เป็นสมาชิกของกลุ่มองค์กรต่าง ๆ ที่อยู่ในระดับตำบลหรือหมู่บ้านที่จะทำหน้าที่ประมวลคนที่อยู่ในย่านเดียวกันมาร่วมมือกันทำหน้าที่ในการที่จะดูแลทุกข์สุขร่วมกัน เอื้ออาทรกัน ตรงนี้จะเป็นกระบวนการของการกระจายการบริหารจัดการลงไปสู่ชุมชนได้อย่างแท้จริง ถ้าหากว่ารัฐบาลได้ใส่พลังในการที่จะเชื่อมประสานจิ๊กซอว์ (jigsaw) ต่าง ๆ เหล่านี้ลงไปอย่างมีประสิทธิภาพ ยกตัวอย่าง ค่าแกลงของคณะรัฐมนตรีที่แกลงมาแล้วต้องถือว่า

- 15 ชัดเจน เราได้เห็นในเรื่องการสนับสนุนด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคมในรูปแบบของตารางในหน้าที่ ๓๖ - ๓๘ และเห็นได้ชัดเจนว่าแต่ละนโยบายนั้นสามารถที่จะนำมากำหนดเป็นนโยบายของรัฐบาลได้อย่างชัดเจน ยกตัวอย่าง ในเรื่องยุทธศาสตร์ชาติพูดเรื่องนี้ นโยบายรัฐบาล

ระบุเลยว่าจะสนับสนุนให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการจัดสรรทรัพยากรเพื่อนำไปพัฒนาท้องถิ่น

- 20 ระบุธรรม คือ อะไรครับ ถ้าท่านได้กรุณาชี้แจงและทำให้เห็นรูปแบบที่ชัดเจนออกมาผ่าน

ไปสู่ชุมชนเราอาจบอกว่ามีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแล้ว มีพี่น้องประชาชนที่ทำหน้าที่เป็นกำนัน

ผู้ใหญ่บ้านแล้วอาจยังไม่เพียงพอ เพราะกลไกเหล่านั้นยังถูกกำหนดและกำกับด้วยกลไก

ของภาครัฐ ยังมีกลไกของการเมืองบางส่วนที่ทำให้เกิดความแปลกแยกของคนในชุมชน

และก่อให้เกิดความไม่ประสานลงรอยกันในระดับหมู่บ้านและตำบล ดังนั้น ตามแนวนโยบายที่

- 25 รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ กำหนดไว้ทั้งหมด ตั้งแต่มาตรา ๕๒

ว. ๒๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ

เป็นต้นมา จึงเป็นสิ่งที่ทำให้เราสามารถติดตามได้ว่ารัฐบาลจะส่งเสริมในเรื่องต่าง ๆ ตามมาตราที่ผม
หยิบยกมาได้มากน้อยแค่ไหน ซึ่งรัฐมนตรีคงจะทราบดีอยู่แล้ว สิ่งที่จะต้องเป็นคำถามต่อไป คือ

5 เราได้ใช้กลไกในการที่จะช่วยเสริมสร้างเศรษฐกิจฐานรากอย่างไร ผ่านระบบเศรษฐกิจชุมชนที่
สามารถพึ่งตนเองได้ภายใต้ปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง ไม่ใช่ นำคำนี้ไปให้ประชาชนท่อง แต่ที่ไม่มี
กลไกออกมา เพราะความจริงแล้วกลไกที่ชุมชนประสบความสำเร็จเขาสามารถที่จะนำบทเรียนใน
เรื่องของปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงมาใช้ได้อย่างน่าชื่นชม มีการช่วยเหลือเอื้อเฟื้อซึ่งกันและกัน
ได้อย่างจริงจัง แน่แน่นอนว่าชุมชนเหล่านั้นประมาณ ๒,๐๐๐ - ๓,๐๐๐ ตำบล เขาได้มีการบริหาร

10 จัดการในเรื่องของสิทธิชุมชนและได้ใช้อำนาจอันชอบธรรม มีความร่วมมือกันทั้งในด้านการปกครอง
ท้องถิ่น การปกครองท้องที่ และการประสานประโยชน์ของพี่น้องประชาชนผ่านกลไกดังกล่าว

ปัญหาเรื้อรังในด้านสิทธิชุมชนที่เราคงจะเห็นได้ชัดเจน ไม่ว่าจะเป็นปัญหา
การบริหารจัดการน้ำ น้ำท่วมเรื้อรัง น้ำแล้งเรื้อรัง แม้แต่ในพื้นที่บ้านผมยังมีน้ำท่วมครึ่งปี
น้ำแล้งครึ่งปี ปัญหาเรื่องที่ดินทำกินที่ยังคงมีการมองไปในทิศทางที่ลำบากสักชนิดหนึ่ง ปัญหา

15 ความยากจน อาชีพและรายได้ ที่สำคัญ คือ ปัญหาเรื้อรังด้านการปฏิรูปเศรษฐกิจฐานราก
โครงสร้างกลไกเศรษฐกิจชุมชนท้องถิ่นที่ยังไม่คมชัด การส่งเสริมการพัฒนาอาชีพที่ดำเนินการมา
๔๐ ปีแล้ว แต่ยังมีความอ่อนแอและอ่อนแรงลงไปเรื่อย ๆ สถานประกอบการธุรกิจขนาดใหญ่

คุกคามลงไปถึงหมู่บ้านและตลาดชุมชน หน่วยงานแก้ไขปัญหาก็ตั้งขึ้นและเติบโตเป็นดอกเห็ด

ในทุกกระทรวง ลองดูว่าจะแก้ไขปัญหได้อย่างไร ที่สำคัญ คือ กลไกการเมืองที่ยังเห็นอยู่ในปัจจุบัน

20 ยังหลงทางและพาดพิงกันจนลืมประชาชนและลืมชุมชน ผมเชื่อว่ารัฐบาลจะช่วยกันประสานตรงนี้
ได้ ดังนั้น รัฐบาลได้ตอบสนองความต้องการของพี่น้องประชาชนที่แตกต่างกันในแต่ละพื้นที่แล้ว

หรือไม่ สร้างโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการกำหนดเป้าหมายตัวชี้วัดแล้วหรือไม่ และสนับสนุน

ให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการจัดสรรทรัพยากรหรือไม่ โครงสร้างกลไกที่ผ่านมามีครบถ้วน

ตั้งแต่ระดับจังหวัดลงไปถึงระดับหมู่บ้าน แต่สิ่งที่ขาดอยู่ คือ ประชาชนยังไม่เห็นภาพครับ

25

ผู้ว่าราชการจังหวัดจะลงไปถึงระดับประชาชนได้ขาดกลไกอันเดียวที่มีพระราชบัญญัติรองรับอยู่แล้ว นั่นคือ พระราชบัญญัติสภาองค์กรชุมชน พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งอยู่ในกลไกของกระทรวง

5 การพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ผมเชื่อว่าท่านรัฐมนตรีคงให้ความสนใจเรื่องนี้อยู่พอสมควร แต่ผมต้องเน้นย้ำว่าเป็นกลไกชุมชนท้องถิ่นที่ถูกกลืน เพราะกลไกที่ถูกคุกคามด้วยอำนาจในเรื่องการนำของพี่น้องประชาชนกันเอง การลีด (lead) กันไปในทิศทางต่าง ๆ ดังนั้น

เศรษฐกิจฐานราก หรือสวัสดิการชุมชน หรือสิทธิชุมชน จะได้รับการดูแลและได้รับการแก้ไขอย่างมีประสิทธิภาพ ถ้าได้ใช้กระบวนการของสภาองค์กรชุมชนอย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น

10 ถ้าท่านได้แสดงออกถึงการให้ความเอาใจใส่ เอื้ออาทร และลึกลงไปถึงสภาองค์กรชุมชนแต่ละแห่ง -----

15

๑๐๒

ว. ๒๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ

มิ่งขวัญ ๒๘/๑

ซึ่งแต่ละแห่งมีปัญหา ข้อจำกัด และข้อติดขัดที่แตกต่างกันไป ทนทางสู่ความสำเร็จที่ต้องเรียกร้องให้รัฐบาลชุดนี้ให้ความสำคัญเป็นเสาหลักที่ ๓ ของตำบล คือ สภาองค์กรชุมชน ขอขอบคุณครับ

5 ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (พลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ขอขอบคุณท่านอนุศักดิ์ คงมาลัย ลำดับต่อไป ท่านรณวรวิทย์ ปรียฉัตรตระกูล

อภิปรายในประเด็นการแก้ปัญหาการปราบปรามขบวนการลักลอบนำเข้าสินค้าปศุสัตว์จากต่างประเทศที่มีประสิทธิภาพ (หมูเถื่อน) และกรณีที่ดิน ส.ป.ก. ๔-๐๑ เปลี่ยนเป็นโฉนดที่ดินเพื่อการเกษตรกรรมอาจเอื้อประโยชน์ให้กับนายทุน จะมีมาตรการในการป้องกันได้อย่างไร และได้

10 มีหนังสือขออนุญาตฉายเพาเวอร์พอยต์เพื่อประกอบการอภิปราย เพื่อประโยชน์ในการพิจารณาแผนอนุญาตตามข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๕๕ เชิญครับ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา (ฉายเพาเวอร์พอยต์ประกอบการอภิปราย)

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

นายรณวรวิทย์ ปรียฉัตรตระกูล : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ

กระผม นายรณวรวิทย์ ปรียฉัตรตระกูล ผมจะอภิปราย ๒ ประเด็น คือ ประเด็นหมูเถื่อนกับ

15 ประเด็น ส.ป.ก. ๔-๐๑ และจะไม่อภิปรายไปในทิศทางที่บอกว่าใครถูกใครผิด แต่จะเล่าให้ฟังว่าเกิดอะไรขึ้น ส่งผลกระทบต่อเกษตรกรอย่างไร และเกษตรกรเกิดความเดือดร้อนอย่างไร

ผมขอไล่เรียงสถานการณ์ให้ท่านประธานวุฒิสภาได้รับทราบ คือ ปลายปี ๒๕๖๓

เริ่มมีข่าวว่ามีการลักลอบนำหมูเถื่อนเข้ามาจากต่างประเทศ ในขณะเดียวกัน ปลายปี ๒๕๖๓

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

เริ่มพบว่า มีอาการเจ็บป่วยของหมูในกลุ่มเกษตรกรผู้เลี้ยงหมูรายย่อย แต่ในขณะนั้นยังไม่ทราบว่า

20 เป็นโรคอะไร ทราบแต่ว่าอาจเป็นโรคอุบัติใหม่ พอในปี ๒๕๖๔ มีการระบาดของโรคอหิวาต์

แอฟริกาในสุกรหรือเอเอฟเอส (African Swine Fever : ASF) อย่างรุนแรง มีการล้มตาย และมีการ

กำจัดหมูที่ติดเชื้อทั้งพ่อพันธุ์ แม่พันธุ์ และลูกหมู ตรงนี้ทำให้ราคาเนื้อหมูชำแหละเพิ่มสูงขึ้น

และได้พบว่ามี การนำเข้าหมูเถื่อน จำนวน ๒,๓๘๕ ตู้คอนเทนเนอร์ น้ำหนักประมาณ ๗๖,๐๐๐ ตัน

นำเข้ามา แต่ไม่ปรากฏว่ามีเจ้าของ และยังพบอีกว่า ๑,๖๘๕ ตู้คอนเทนเนอร์ หรือประมาณ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

25 ๔๒,๐๐๐ ตัน ได้กระจายออกไปสู่ผู้บริโภคเรียบร้อยแล้ว เมื่อโรคอหิวาต์แอฟริกา

ในสุกรระบาดอย่างหนัก ตอนนั้น

๑๐๓

ว. ๒๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ

มิ่งขวัญ ๒๘/๒

เนื่องจากเป็นโรคอุบัติใหม่จึงยังไม่มียารักษา วิธีการป้องกันการแพร่กระจายของเชื้อโรคแรงดันที่สุด จำเป็นต้องมีการกำจัดหมูทิ้ง ตรงนี้ที่ผมเรียกว่า เป็นการตัดตอนโดยเฉพาะอย่างยิ่ง ในกลุ่มผู้เลี้ยง

5 หมูรายย่อย และเดือนกรกฎาคม ๒๕๖๖ ยังพบหมูเถื่อนอีก ๑๖๑ ตัว โดยไม่มีเจ้าของ ไม่รู้ว่ามาได้ อย่างไร ทราบแต่เพียงว่ามีคำสั่งนำเข้าจากประเทศไทย เดือนตุลาคม ๒๕๖๖ กระทรวงเกษตรและ สหกรณ์ร่วมกับหลายภาคส่วนได้มีการตรวจห้องเย็นทั่วประเทศ ไม่ว่าจะเป็นห้องเย็นของกรม

ปศุสัตว์ กรมการค้าภายใน และกรมประมง เดือนพฤศจิกายนยังพบว่า มีหมูเถื่อน ๑๖ ตู้ คอนเทนเนอร์ตกค้างอยู่ที่ท่าเรือ เดือนธันวาคม ๒๕๖๖ สิ่งที่น่าแปลกใจ คือ มียอดการส่งออก

10 เนื้อหมูชำแหละสำเร็จรูปเพิ่มขึ้น ส่งออกจากประเทศไทยสู่ตลาดโลกเพิ่มขึ้นถึง ๔๐๐ เพอร์เซ็นต์

ท่านประธานวุฒิสภาครับ พอยต์ (point) อยู่ตรงนี้ครับ บริเวณท่าเรือพบตู้คอนเทนเนอร์ ตั้งซ้อนเรียงกันเป็นจำนวนมาก แต่เป็นตู้ฟรียซ์ (freeze) คือ ตู้คอนเทนเนอร์ที่เป็นตู้เย็นแช่แข็ง และ ดีแคลร์ (declare) หน้าตู้ว่าเป็นเม็ดยาพลาสติก อันนี้คือสิ่งที่เกิดขึ้น

ผลกระทบต่อเกษตรกรและประเทศชาติ สิ่งนี้เป็นสิ่งที่น่าสลดใจ คือ บอกได้ว่า

15 เกิดการทุจริตคอร์รัปชันเป็นวงกว้างทั้งในส่วนราชการ ภาครัฐ ภาคเอกชน ของพวกนี้ไปเองมาเอง ไม่ได้ และถ้าขึ้นชื่อว่า “เถื่อน” ความถูกต้องย่อมไม่เกิดขึ้น นอกจากนั้น ยังไปกระทบกับการขาด โอกาสในเรื่องของการจัดเก็บภาษีรายได้สินค้าเหล่านี้เป็นหลักพันล้านบาท สำคัญที่สุด คือก่อนหน้า

นั้นมีจำนวนผู้เลี้ยงหมูรายย่อยอยู่ ๒๔๐,๐๐๐ ราย ใน ๒๔๐,๐๐๐ รายนี้ คิดเป็นที่ชีวิตครับ

ครอบครัวหนึ่งมีหลายชีวิต มีแรงงานที่ทำงานในฟาร์มหมูของผู้เลี้ยงหมูรายย่อยรวมแล้วเป็น

20 หลักล้านราย แต่วันนี้จากการสำรวจพบว่า มีเกษตรกรซึ่งเป็นผู้เลี้ยงหมูรายย่อยเหลือเพียง

๔๐,๐๐๐ ราย อีก ๒ แสนราย ขาดทุน อยู่ไม่ได้ ต้องเลิกกิจการไป สิ่งเหล่านี้ทำให้เศรษฐกิจฐานราก

พบกับปัญหาอันยิ่งใหญ่ การที่เลิกเลี้ยงหมูอาจทำให้เกิดหนี้สินมากมาย เพราะฉะนั้น เกิดผลกระทบ

อย่างรุนแรงกับเกษตรกร และถ้าเป็นผลกระทบกับผู้บริโภค เราต้องได้รับการบริโภคเนื้อหมูเถื่อน

ที่ไม่ผ่านการตรวจทางด้านสาธารณสุขเลย และสุ่มเสี่ยงกับการที่จะเจ็บป่วยจากโรคต่าง ๆ มากมาย

25 และโรคที่น่ากลัวที่สุดที่เกิดจากเนื้อหมู คือ ไข้หัดหมู เป็นไข้และหูด ถ้ารักษาไม่ทันภายใน

๑ สัปดาห้อาจเสียชีวิตได้ และเกิดการตัดตอนในเรื่องของพ่อพันธุ์ แม่พันธุ์ และลูกหมู
ที่ผมได้กล่าวถึงเมื่อสักครู่นี้แล้ว

5 ทางออกของปัญหาที่รัฐมองข้าม ผมพยายามเฝ้าติดตามเรื่องนี้อยู่ตลอดเวลา
ในฐานะที่เป็นเกษตรกร และทำหน้าที่อยู่ในคณะกรรมการการเกษตรและสหกรณ์ วุฒิสภา

สิ่งที่ผมไม่เห็น คือ ไม่มีการพูดถึงต้นตอของปัญหาที่แท้จริง ต้นทาง คือ ต้นทุนการผลิตเนื้อหมู
ประเทศไทยมีต้นทุนการผลิตเนื้อหมูที่สูงมาก คือ ๑ กิโลกรัมมีต้นทุนการผลิตอยู่ที่ ๙๐ บาท
ในขณะที่ประเทศในทวีปอเมริกาใต้ ยกตัวอย่าง ประเทศบราซิลมีต้นทุนการผลิตอยู่ที่

10 ๔๐ บาทต่อ ๑ กิโลกรัม ในทวีปยุโรปมีต้นทุนการผลิตอยู่ที่ประมาณ ๕๐ บาทต่อ ๑ กิโลกรัม
เพราะฉะนั้น หมูจากต่างประเทศ ซึ่งเป็นแหล่งที่มาของหมูเถื่อนที่ส่งเข้ามาถูกกว่าประเทศไทย
แน่นอนเมื่อถูกกว่าทำให้เกิดการลักลอบนำเข้า เพราะบ้านเราขายแล้วได้ราคา โดยเฉพาะอย่างยิ่ง
ถ้าเข้ามาโดยผิดกฎหมายทำราคาได้มาก ยั่วยวน หอมหวาน ในเรื่องของผลประโยชน์ที่จะเกิดขึ้น
สาเหตุเกิดจากอาหารสำเร็จรูปสำหรับหมูหรืออาหารสำหรับหมูขุนมีราคาสูง เมื่ออาหารมีราคาสูง

15 ต้นทุนการผลิตหมูจึงสูงตามไปด้วย อาหารหมูสูง เพราะกว่าวัตถุดิบนำเข้า ไม่ว่าจะเป็นข้าวเหลือง
ข้าวเขียว ข้าวโพด ข้าวฟ่าง ข้าวสาลี มีราคาสูง และมีการจำกัดผู้นำเข้าจากต่างประเทศด้วย
ข้อกฎหมายกำหนดให้ไม่สามารถที่จะนำเข้าได้อย่างเสรี มีการจำกัดผู้นำเข้าทำให้มีบางรายที่
สามารถนำเข้ามาได้ และเกิดการผูกขาดวัตถุดิบในการผลิตอาหารสัตว์ เมื่อมีการผูกขาดวัตถุดิบ
ในการผลิตอาหารสัตว์ สิ่งก็ตามมา คือ ทำให้อาหารสัตว์มีราคาสูงขึ้น ทางออกของปัญหา

20 ที่ผมอยากจะกราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาเสนอแนะผ่านไปยังรัฐบาล ผ่านไปยังกระทรวงเกษตร
และสหกรณ์ คือ เราต้องผลิตวัตถุดิบที่จะไปใช้ผลิตอาหารสัตว์ได้เองภายในประเทศ โดยการหา
วัตถุดิบที่เทียบเคียงกับวัตถุดิบที่นำเข้าจากต่างประเทศไม่ว่าจะเป็นข้าวโพด ข้าวเหลือง ข้าวฟ่าง
ที่มีราคาสูง เราสามารถผลิตเองในประเทศได้ เมื่อผลิตเองในประเทศได้จะเกิดผลดีในหลายภาคส่วน
คนเลี้ยงหมูจะได้ประโยชน์ -----

25

๑๐๕

ว. ๒๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ

ศรีอนงค์ ๒๙/๑

เกษตรกรผู้ปลูกวัตถุดิบที่เป็นอาหารสัตว์จะได้ประโยชน์ ปัจจุบันกรมการข้าวได้มีการรับรองพันธุ์ข้าวที่มีศักยภาพ มีค่าโปรตีน มีคุณค่าทางอาหารเทียบเท่ากับวัตถุดิบที่นำเข้ามาจากต่างประเทศ

5 อย่างข้าวสายพันธุ์ กข ๙๕ เขาทำได้ ผลผลิตต่อไร่สูง เหมาะที่จะปลูกในเขตชลประทานและเขตชุ่มน้ำ ปลูกได้ปีละ ๓ ครั้ง เพราะอายุข้าวแค่ ๑๐๐ วันเท่านั้น ผลผลิตต่อไร่ประมาณ

๑,๐๐๐ - ๑,๒๐๐ กิโลกรัม เราต้องส่งเสริมให้เกษตรกรปลูกข้าวและนำข้าวเหล่านี้มาทำเป็นอาหารสัตว์ มีการทำสเปก (spec) ให้ถูกต้องว่า ปลูกไปเพื่อการใด ราคาวัตถุดิบลดลงอาหารหมูจะถูกลง เพราะทุกสิ่งทุกอย่างอยู่ในประเทศ ยอมรับกันได้ คนเลี้ยงหมู คนปลูกข้าว คนผลิต

10 อาหารสัตว์อยู่ร่วมกันได้อย่างมีความสุข ทำให้ไม่เกิดการนำหมูเถื่อนเข้ามาจากต่างประเทศ และนำโรคจากต่างประเทศที่ไม่เคยรู้จักเข้ามาด้วย เราต้องเข้มงวดอย่างเข้มข้น วิธีแก้ปัญหาง่าย ๆ สามารถที่จะกระทำได้ และทำได้ดีทันที อีกประการหนึ่ง คือ ถ้ามีการรวมตัวของเกษตรกรผู้เลี้ยงหมูรายย่อย รวมตัวกันเป็นกลุ่มไม่ว่าจะเป็นสหกรณ์ เกษตรแปลงใหญ่ หรือในรูปแบบใดที่เป็นออฟฟิเชียล (official) คือ ถูกต้องตามกฎหมาย เปิดโอกาสให้เขาสามารถนำข้าววัตถุดิบผลิต

15 อาหารได้ด้วย ไม่ได้ผูกขาดเฉพาะรายใดรายหนึ่ง เพราะฉะนั้น สิ่งเหล่านี้จะนำพาเกษตรกรไปสู่ความสำเร็จและนำพาประเทศชาติไปสู่ความเจริญรุ่งเรือง สามารถจัดเก็บภาษีได้ และภาษีนั้นนำมาพัฒนาประเทศไม่มีใครเดือดร้อน วงจรทุจริตในประเทศชาติจะหมดไป ผู้บริโภคจะได้บริโภคเนื้อหมูที่มีคุณภาพ รวมทั้งอย่างอื่น ด้วยเนื้อวัวที่นำเข้ามาอย่างผิดกฎหมาย และที่ตรวจพบ คือ ตีนไก่ รวมถึงของเถื่อนทั้งหลายที่นำมาเพื่อการบริโภคจะได้หมดไป

20 เรื่อง ส.ป.ก. ๔-๐๑ และย้ำว่าเรื่องกฎหมายใครผิดใครถูกอย่างไรนั้น มีสมาชิกท่านอื่นที่จะอภิปรายอยู่แล้ว ผมขอกล่าวถึงผลกระทบที่จะเกิดขึ้นกับเกษตรกรเท่านั้น สรุปสถานการณ์สั้นๆเกิดขึ้นตอนที่กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ไปตรวจพบความผิดปกติในการออกเอกสารสิทธิ ส.ป.ก. ๔-๐๑ บ้านแหวนปลากั้ง ตำบลหมูสี อำเภอปากช่อง จังหวัดนครราชสีมา พื้นที่ประมาณ ๓,๐๐๐ ไร่ เมื่อเกิดเหตุการณ์นี้มีการสืบสาวราวเรื่องยังพบ

25 ต่อไปอีกว่า มีพื้นที่ในเขตอุทยานแห่งชาติ ประมาณ ๑๕๐,๐๐๐ ไร่ และพื้นที่สวนป่ารวมแล้ว

๑๐๖

ว. ๒๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ

ศรีอนงค์ ๒๙/๒

อีกประมาณ ๑๖๕,๐๐๐ ไร่ กำลังอยู่ในขั้นตอนการออกเอกสารสิทธิ ส.ป.ก. ๔-๐๑
ซึ่ง ส.ป.ก. ๔-๐๑ ในอนาคตจะถูกแปลงเป็นโฉนดเพื่อการเกษตรกรรม ข้อสังเกต คือ ทำไม

- 5 วนเวียนอยู่ในบริเวณเขตอุทยานแห่งชาติ และเรื่องนี้คงไม่ได้เกิดขึ้น ๑ - ๒ วัน คงไม่ได้เกิดขึ้น
๑ - ๒ เดือนแต่น่าจะเกิดขึ้นมาเป็นปีแล้ว และมาตรวจพบ มีข้อสังเกตว่า ทำไมวนเวียนอยู่ในพื้นที่นี้
เพราะพื้นที่ในเขตอุทยานแห่งชาติต่าง ๆ ทั้งทางบกและทางทะเลเป็นพื้นที่ที่มีความอุดมสมบูรณ์
จึงมีการเร่งที่จะออกเอกสารสิทธิ ส.ป.ก. ๔-๐๑ อย่างเร่งด่วน แต่ในบางพื้นที่ ยกตัวอย่าง
ภาคอีสานซึ่งเป็นพื้นที่ค่อนข้างจะแห้งแล้งทำให้ไม่ค่อยได้รับความสนใจ การออกเอกสารสิทธิเหล่านี้
10 จึงเป็นไปได้ด้วยความล่าช้า

ข้อสังเกตอีกประการหนึ่ง คือ ราษฎรที่อยู่ในพื้นที่ไม่รู้จักคนที่จะได้รับเอกสารสิทธิ
ส.ป.ก. ๔-๐๑ ก่อนที่จะออกเอกสารสิทธิต้องมีการประชาคมหมู่บ้านว่า นาย ก อยู่หมู่บ้าน
และมีตัวตนจริงใช่หรือไม่ เอกสารสิทธิที่จะออกให้นาย ก ถูกต้องหรือไม่ และมีใครขัดแย้งหรือไม่
ผู้ใหญ่บ้านจะทำการตรวจสอบ เพื่อให้ข้อมูลสอดคล้องกับสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

- 15 (ส.ป.ก.) ถึงจะสามารถออกเอกสารสิทธิได้ อันนี้ คือ โปรงไซและยุติธรรม แต่กรณีที่เกิดขึ้น คือ
ไม่รู้จักว่าเป็นใคร ไม่รู้มาจากที่ไหน และเข้ามาถือครองเอกสารสิทธิ ส.ป.ก. ๔-๐๑ ในเขตพื้นที่
รับผิดชอบของผู้ใหญ่บ้าน กำนัน ซึ่งไม่มีใครรู้จัก ส่อว่ามีการทุจริตเกิดขึ้น ที่สำคัญ คือ ราษฎร
ผู้นำท้องถิ่นได้ยื่นคัดค้านกับ ส.ป.ก. แล้วว่าไม่ถูกต้อง แต่ ส.ป.ก. เพิกเฉย และยังมีออก
เอกสารสิทธิ เพราะฉะนั้น ปัญหาที่เกิดขึ้น ผมขอฝากเป็นข้อสังเกต ซึ่งได้รับฟังจากการลงพื้นที่

- 20 ในหลายพื้นที่พบว่า มีความเป็นไปได้ที่ทุนใหญ่จะเข้ามาและหานอมินี (nominee) มาขอรับ
เอกสารสิทธิ ส.ป.ก. ๔-๐๑ ทุนใหญ่ที่ว่าไม่ได้เอาไปสร้างสนามกอล์ฟ หรือสร้างโรงแรม
เพราะโจ่งแจ้งเกินไป อาจทำให้ถูกหุบทิ้งได้ แต่เป็นทุนใหญ่ที่จะจ่ายเงินทุนผ่านนอมินีเข้ามาให้เป็น
แปลงเกษตร เพื่อนำมาทำการเกษตร เพราะว่า ส.ป.ก. ๔-๐๑ หรือเอกสารสิทธิที่จะแปลงไปเป็น
โฉนดเพื่อการเกษตรกรรม เขาจะนำมาทำการเกษตร ถ้าฟังแล้วนำชนหัวลูกมาก ยกตัวอย่าง
25 เขาให้นอมินีเข้ามาและมาถือเอกสารสิทธิ ส.ป.ก. ๔-๐๑ สุดท้ายคนนี้ที่บอกว่าตัวเองเป็นเกษตรกร
จะกลายเป็น

๑๐๗

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ว. ๒๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ

ศรีอนงค์ ๒๙/๓

ลูกจ้างในที่ดินของตัวเอง คือ สิทธิอยู่ในมือนายทุนแล้วเรียบร้อย และให้ทำการเกษตร อย่างเช่น
ปลูกทุเรียน สมมติว่าซื้อได้จำนวน ๕๐,๐๐๐ ไร่ ปลูกทุเรียน ๕๐,๐๐๐ ไร่ ไร่ละ ๒๐ ตัน รวมแล้ว

5 เป็นล้านตัน และส่งออกขายโดยตัวเอง เขาเป็นพ่อค้า วันนี้อย่างชาติเต็มไปหมด อยู่ในลังแล้ว

ไม่พอยังออกมาปลูกเองอีกและส่งไปประเทศปลายทาง ซึ่งสามารถที่จะเชื่อมโยงและพูดคุยกันได้
ให้ส่งออกได้อย่างง่ายดาย กฎเกณฑ์และระเบียบการค้าสามารถที่จะตกลงกันได้ สิ่งที่จะเกิดขึ้นกับ
เกษตรกร และทุเรียนพันธุ์ไทยแท้ที่จะออกมาในฤดูกาลเดียวกัน จะขายไม่ได้ เกิดการกีดกัน

ถ้าจะขายต้องมาขายนายทุนที่วันนี้นั้น อันนี้เฉพาะทุเรียน ถ้าพุดรา มังคุด ละมุด ลำไย มะเฟือง

10 มะไฟ มะกรูด มะนาว มะพร้าว ส้มโอ จะเดือดร้อนกันทั่วประเทศ เพราะฉะนั้น ถือเป็นภัยอันตราย

ที่จะเกิดขึ้นกับพี่น้องเกษตรกร นำเจ็บปวดมาก ส่วนราชการ หรือรัฐบาลมีความประสงค์ที่จะมอบ

เอกสารสิทธิที่ทำกินให้กับพี่น้องเกษตรกรให้ทำมาหากิน แต่ถ้าเกิดมีการบิดเบือนไปนิดเดียวและ
ไปตกอยู่ในมือของนายทุน สิ่งที่จะเกิดขึ้น คือ เราจะสูญเสียความเป็นเอกราช จะสูญเสียอัตลักษณ์
เอกลักษณ์ในความเป็นเกษตรกร และพืชผลของประเทศไทย ระบบการค้าพืชผลทางการเกษตร

15 จะถูกบิดเบือนไปด้วย สุดท้ายนำเจ็บปวดที่เกษตรกรจะต้องตกเป็นลูกจ้างในที่ดินของตัวเอง

อันนี้เป็นสิ่งที่น่ากลัว

ในเวลาอันจำกัดผมขอเสนอแนะท่านประธานผ่านไปยังรัฐบาลว่า วิธีการที่จะแก้ไข

ในพื้นที่ที่ล่อแหลม พื้นที่ที่อันตราย พื้นที่ที่จะไปเบียดเบียนธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมที่สมบูรณ์

อยู่แล้ว ไม่ว่าจะป็นอุทยานแห่งชาติหรือว่าสวนป่า ผมขอให้เลิกและยุติโดยสิ้นเชิง โดยรัฐมีหน้าที่

20 ในการบริหารกิจการบ้านเมือง ต้องหาพื้นที่ให้เกษตรกรได้มีที่ทำกิน ซึ่งไม่ใช่เรื่องยาก รายละเอียด

จะไม่ขอกกล่าวถึงในเวลาอันจำกัด หาพื้นที่ทดแทนให้เกษตรกร และออกเอกสารสิทธิให้เกษตรกร

โดยมีการกำกับดูแลเป็นอย่างดีไม่ให้ตกไปอยู่กับนายทุนของต่างชาติ บอกว่าปลูกมะม่วง

พอไปลงพื้นที่จริงกลายเป็นว่าเพิ่งปลูก เพิ่งทำการลงดิน ถ้าอย่างนี้ไม่น่าจะถูกต้อง และถือว่า

สื่อเจตนาทุจริต

25

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๑๐๘

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ว. ๒๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

อรกมล ๓๐/๑

เรื่องการจัดทำ빅ดาตา (Big Data) วันแมป (One Map) ตามที่เห็นในข่าวเห็นแล้ว
สะท้อนใจ การทำแผนที่เหล่านี้มีส่วนได้เสีย อัตราส่วนจะเท่าไรว่ากันไปตามศาสตร์แห่งการทำ

5 แผนที่ แต่จะต้องเป็นการทำวันแมปโดยการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วน จะได้เคลียร์คัต (clear cut)
ตัดจบ และใช้แผนที่เดียวในการที่จะบริหารจัดการพื้นที่ต่าง ๆ ของประเทศไทยให้อยู่ในกฎเกณฑ์
และไม่เป็นที่เดือดร้อนของประชาชน โดยเฉพาะอย่างยิ่ง พื้นที่เกษตรกรรมที่จะเสียสิทธิตามที่ผมได้
กล่าวไปแล้ว ฝากกราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาผ่านไปยังรัฐบาล ขอขอบคุณครับ

(การประชุมดำเนินมาถึงตอนนี้ พลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร รองประธานวุฒิสภา
10 คนที่หนึ่ง ได้ลงจากบัลลังก์ โดยมอบให้ นายศุภชัย สมเจริญ รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง
ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา)

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายศุภชัย สมเจริญ รองประธานวุฒิสภา
คนที่สอง) : ขอคุณท่านรณวริทธิ์ ปริยฉัตรตระกูล ท่านสมาชิกครับ ด้วยขณะนี้รัฐมนตรีย
ได้เข้ามาร่วมประชุมเพื่อแถลงข้อเท็จจริงหรือชี้แจงปัญหาสำคัญเกี่ยวกับการบริหารราชการแผ่นดิน
15 โดยไม่มีการลงมติเพิ่มเติม ดังนี้

๑. นายสุทิน คลังแสง รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม
๒. นายไชยา พรหมา รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
๓. นายชาติชาย ชาญชัยกุล รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย

ต่อไปเป็นการอภิปรายของกลุ่มที่ ๓ ปัญหาด้านกระบวนการยุติธรรม

20 และการบังคับใช้กฎหมาย โดยท่านสมชาย แสวงการ ได้มีหนังสือขออนุญาตฉายเพาเวอร์พอยต์
และฉายวิดีโอเพื่อประกอบการอภิปราย เพื่อประโยชน์ในการพิจารณาขออนุญาตตามข้อบังคับ
การประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๕๕ ขอเชิญท่านสมชาย แสวงการ อภิปรายครับ
(ฉายเพาเวอร์พอยต์ประกอบการอภิปราย)

นายสมชาย แสวงการ : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ

25 กระผม นายสมชาย แสวงการ สมาชิกวุฒิสภา ขออนุญาตนำเรียนว่าผมมีประเด็นที่จะอภิปราย
จำนวน ๒ เรื่อง คือ เรื่องเศรษฐกิจปากท้อง และเรื่องกระบวนการยุติธรรม ๒ มาตรฐาน
ขออนุญาตท่านประธานวุฒิสภาแบ่งเป็น ๒ ช่วงนะครับ

ก่อนอื่นต้องขอขอบคุณนายกรัฐมนตรีที่เมื่อเข้านี้ท่านได้มาร่วมรับฟังการอภิปรายที่สภาและได้ชี้แจงในเรื่องที่ผมทักท้วงผ่านสื่อสาธารณะว่า กรณีการเดินทางไปต่างประเทศของท่าน

5 ทำลายสถิติโลก ทำลายสถิติของนางสาวยิ่งลักษณ์ ชินวัตร อดีตนายกรัฐมนตรี และท่านสัญญาว่าจะอยู่ปฏิบัติหน้าที่ภายในประเทศ ๒ เดือนต่อจากนี้โดยไม่เดินทางไปต่างประเทศแล้ว ถ้าเป็นไปได้

ผมสนับสนุนให้ท่านอยู่ปฏิบัติหน้าที่ภายในประเทศ ๖ เดือนเลยครับ เพื่อทำหน้าที่นายกรัฐมนตรี

ในฐานะซีอีโอ ผู้บริหารคณะรัฐมนตรี ไม่ใช่หน้าที่เซลส์แมน การทำหน้าที่ซีอีโอต้องควบคุมเรื่องการผลิต ควบคุมเรื่องการบริหารราชการแผ่นดิน ควบคุมเรื่องความมั่นคง และควบคุมเรื่องของ

10 การแก้ไขปัญหาสังคม ซึ่งจะดีกล่าวต่อไปว่ามีหน้าที่อีกมากมาย การไปขายของที่ขายนไม่ได้

ไม่ได้ผลิตอะไรคงไม่เกิดประโยชน์ ความจริงแล้วผมเห็นด้วยว่าในการเดินทางไปเยี่ยมเยือน

มิตรประเทศที่อยู่ในอาเซียนของท่าน ท่านเดินทางไป ๓ - ๔ ประเทศ ยังไม่ครบนะครับ

ในบางเรื่องที่ท่านได้ชี้แจง ผมขอภัยที่ต้องกล่าวว่า ไม่มีความจำเป็น การประชุมสุดยอด

อาเซียน - ออสเตรเลีย ไม่ได้มีผู้นำอาเซียนไปทุกคน การประชุมที่เมืองดาวอส (Davos)

15 การประชุมบางแห่ง ผมไม่ขอเอ่ยถึง แต่ผมจดไว้ทั้งหมด จำนวน ๑๖ ทริป (trip) ทั้งหมด

๑๕ ประเทศ น่าจะเป็นเรื่องที่มีมอบหมายรองนายกรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องไปแทนได้ แต่ผม

ขอขอบคุณและหวังว่าท่านจะตั้งใจทำหน้าที่ และการเดินทางภายในประเทศอีก ๓๒ ทริป

ผมคิดว่าจะทำให้เสียเวลาในการนั่งหัวโต๊ะคณะรัฐมนตรีด้านเศรษฐกิจ ซึ่งไม่มี หัวโต๊ะคณะรัฐมนตรี

ด้านความมั่นคง ซึ่งไม่มีหัวโต๊ะ คณะรัฐมนตรีด้านสังคม ซึ่งไม่มี เพราะฉะนั้น ประเทศจึงเกิด

20 สัญญากาตมาตลอด ๖ เดือน ประการสำคัญที่ท่านอ้างว่ามาอภิปรายอะไรตอนนี้ งบประมาณ

ยังไม่ออก ผมกราบเรียนว่าเป็นความผิดของท่านเอง ผมไม่ได้โหวตให้ท่านเศรษฐกิจ ทวีสิน

เป็นนายกรัฐมนตรีและผมไม่ได้โหวตให้ท่านพิธา ลิ้มเจริญรัตน์ เป็นนายกรัฐมนตรี แต่การโหวต

เมื่อวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๖๖ ผ่านมาแล้ว ๗ - ๘ เดือน คณะรัฐมนตรีชุดที่แล้วพิจารณา

งบประมาณเสร็จเรียบร้อยแล้ว โดยกระทรวง ทบวง กรม ปลัดกระทรวง และสำนักงบประมาณ

25 ท่านแถลงนโยบาย เมื่อวันที่ ๑๑ - ๑๒ กันยายน ๒๕๖๖ ถ้าผมเป็นท่านผมจะเสนอ

๑๑๐

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

อรุณอมฤต ๓๐/๓

ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ เข้าสู่สภาทันทีเลยครับ และให้กรรมาธิการในสภาผู้แทนราษฎรซึ่งมีเสียงข้างมากไปแก้ไขในสภา ไม่อย่างนั้นตอนนี

5 พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ที่มีเม็ดเงินสำคัญที่จะใช้ประมาณ

๑ ล้านล้านบาทในการฟื้นฟูเศรษฐกิจคงใช้ได้เมื่อ ๔ เดือนที่แล้ว อันนี้เป็นความผิดของ

คณะรัฐมนตรีที่ไปดึงไว้และนำเสนอเข้าคณะรัฐมนตรีเมื่อต้นเดือนมกราคม ๒๕๖๗ จะมาโทษ

สมาชิกวุฒิสภาว่าทำไมสมาชิกวุฒิสภามาอภิปรายทั้งที่ยังไม่ได้มีการใช้งบประมาณ ผมเรียนพี่น้อง

ประชาชนได้เลยว่าเป็นความผิดของคณะรัฐมนตรีเอง

10 ประการถัดมา ผมขออภัยที่ต้องกล่าวว่าท่านนายกรัฐมนตรีหมกมุ่นมาก

เรื่องการเดินทางไปต่างประเทศต่อว่ากันไปแล้ว ตรงไปตรงมา ท่านหมกมุ่นเรื่องดิจิทัลวอลเล็ต

ซึ่งได้ไม่คุ้มเสีย ผมยืนยันและวิงวอนมาตลอดว่า เลิกเถอะครับ อย่าดันทุรัง ผมเรียนว่าตั้งแต่ผม

ทำหน้าที่เป็นสมาชิกวุฒิสภามีการขอเปิดอภิปรายทั่วไปเพื่อให้คณะรัฐมนตรีแถลงข้อเท็จจริง

หรือชี้แจงปัญหาสำคัญเกี่ยวกับการบริหารราชการแผ่นดินโดยไม่ลงมติตามรัฐธรรมนูญ

15 แห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๑๕๓ ครั้งนี้เป็นครั้งที่ ๖ ซึ่งมี ๕ รัฐบาลรับฟัง

ความคิดเห็น และนำไปแก้ไข ไม่ว่าจะเป็นเรื่องการชุมนุมทางการเมือง เรื่องการแก้ไขปัญหา

แต่มี ๑ รัฐบาลที่ไม่ยอมรับฟัง โครงการรับจำนำข้าว สุดท้ายคณะรัฐมนตรีและรัฐมนตรีบางคน

ติดคุก ส่วนนายกรัฐมนตรีหนีออกต่างประเทศ ดิจิทัลวอลเล็ตเหมือนกันครับ ผมเตือน

ด้วยความหวังดีว่า ครั้งนี้เป็นการอภิปรายครั้งที่ ๖ และเป็นกรณีที่สมาชิกวุฒิสภาอภิปราย

20 ในช่วงสุดท้ายก่อนหมดวาระ เพราะวันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๖๗ หมดเวลาของเราแล้ว จึงต้อง

อภิปรายเพื่อสรุปผลงานให้ท่านฟัง และฝากประเทศชาติไว้กับประชาชน สื่อมวลชน

และคณะรัฐมนตรีตั้งนั้น นำเรียนว่าเรื่องเงินกู้ ๕ แสนล้านบาทเป็นการดำเนินน้ำพริกละลายแม่น้ำ

ไม่เกิดประโยชน์ใด ๆ เสี่ยงผิดกฎหมายและนำไปสู่คดีความอย่างแน่นอน รัฐบาลบอกว่าจะนำไป

แจกให้กับคนอายุ ๑๖ ปี มีรายได้ขั้นต่ำ ๗๐,๐๐๐ บาท ท่านประธานวุฒิสภา คณะรัฐมนตรี รวมถึง

25 ผม มีเงินเดือน ประมาณ ๗๐,๐๐๐ บาท แล้วประชาชนทั่วไปจะมีเงินเดือน ๗๐,๐๐๐ บาท

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๑๑๑

หรือครับ หลักเกณฑ์ที่ ๒ รายได้รวมทุกบัญชีต่ำกว่า ๕ แสนบาท หลักเกณฑ์เหล่านี้ถือว่าเป็นอื่น
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ไม่ได้้นอกจากบอกว่าอยากจะแจก ๕๐ ล้านบาท ผมไม่ทราบว่ามีตัวตั้งอะไร บล็อกเชนที่จะทำกับ

5 เงินดิจิทัลหรือโทเคน (token) หรือไม่ แต่ข่าวลือออกมาอย่างนั้นตั้งแต่ต้น เพราะฉะนั้น จะไม่ไป
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ก้าวล่วงและไม่ไปกล่าวหาว่าจะมีกระบวนการทุจริตฟอกเงินดำเป็นเงินขาวอะไรกันก็ตาม
แต่เม็ดเงินเหล่านี้จะละลายลงไปกับกาแจกและไม่ได้เกิดผลใด ๆ

คำคัดค้านที่ออกมาตรงกันหมด ไม่ว่าจะเป็สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจ
และสังคมแห่งชาติ ไม่ว่าจะเป็ธนาคารแห่งประเทศไทย ซึ่งมีทั้งอดีตรัฐมนตรีว่าการกระทรวง
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

10 การคลัง อดีตรัฐมนตรีว่าการธนาคารแห่งประเทศไทย อดีตรองผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทย คณบดี
คณะเศรษฐศาสตร์ เกือบทุกคน สถาบันวิจัยเพื่อการพัฒนาประเทศไทย หรือทีดีอาร์ไอ (TDRI)
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
แม้กระทั่งธนาคารพาณิชย์ รวมถึงคณะกรรมการร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหา

ทางเศรษฐกิจ (กรอ.) สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สภาอุตสาหกรรม
แห่งประเทศไทย สภาหอการค้าแห่งประเทศไทย ไม่มีใครเห็นด้วย การกู้เงินเหล่านี้จำนวน
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

15 ๕ แสนล้านบาท ถ้าท่านมีเงินผมคงไม่ว่าอะไร ในคำแถลงต่อสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง
(กกต.) บอกว่าจะจัดการเรื่องซ้ำซ้อน นโยบายจะหาจากภาษีแสนล้านบาท อันนี้เป็นเท็จทั้งหมด
เพราะทำที่สุดจะมออกร่างพระราชบัญญัติให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

เศรษฐกิจ พ.ศ. วงเงินไม่เกิน ๕ แสนล้านบาท ดอกเบี้ยเท่าไรท่านต้องใช้คืนภายใน ๔ ปี

ดอกเบี้ยประมาณ ๑ แสนกว่าล้านบาท ๔ ปีนับจากนี้ต้องใช้หนี้ปีละประมาณ ๑๒๕,๐๐๐ ล้านบาท

20 จีดีพีที่จะเพิ่มขึ้นต้องนำเงิน ๕ แสนล้านบาท เท่ากับ ๒.๗ เปอร์เซ็นต์ของจีดีพีไปแลก

๐.๔๖ เปอร์เซ็นต์ของจีดีพี คุ่มหรือไม่ ขาดทุนแน่นอนครับ แม้จะเห็นว่าตัวเลขที่ได้รายรับ

จากภาษีที่เพิ่มขึ้น ถ้าใส่ดิจิทัลรวมกันในปี ค.ศ. ๒๐๒๔ - ๒๐๒๗ เพิ่มขึ้นประมาณ ๕ แสนล้านบาท

แต่ถ้านำเงิน ๕ แสนล้านบาท ไปลงทุนโดยไม่ได้แจกจะสร้างผลผลิตและได้เงินกลับมามากกว่า

๕ แสนล้านบาท ความเห็นของสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงาน

25 คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

๑๑๒

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ว. ๒๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

อรกมล ๓๐/๕

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา และหน่วยงานเอกชนทั้งหมด จึงเห็นตรงกัน ๑๐๐ เปอร์เซนต์ว่า เศรษฐกิจโลกไม่ได้มีปัญหาวิกฤติ เศรษฐกิจของประเทศไทยไม่ได้มีปัญหาวิกฤติ จีดีพีเติบโตได้แค่

5 ๐.๔ เปอร์เซนต์ ประเทศไทยไม่มีวิกฤติขนาดนั้น เพราะฉะนั้น ถ้าหากว่าท่านต้องการจะทำ

ท่านต้องดำเนินการใน ๒ ทางเลือก คือ การออกพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลัง

กู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจ พ.ศ. ผ่านมาแล้ว ๗ เดือน พวกผมรอดคว่ำอยู่ แต่ท่านไม่ส่งเข้ามา

ถ้าออกพระราชกำหนดในเรื่องดังกล่าวตามมาตรา ๕๓ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลัง

ของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ กำหนดไว้ชัดเจนและมีเงื่อนไขบังคับว่า การกู้เงินของรัฐบาลจะต้องทำ

10 โดยตราขึ้นเป็นการเฉพาะ-----

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ๓๑/๑

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๑๑๓

เนื่องจากว่าท่านพิจารณาดำเนินการเรื่องของงบประมาณที่ล่าช้า ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ยังไม่เข้าวุฒิสภา ซึ่งเข้าวันพรุ่งนี้ ร่างพระราชบัญญัติ

5 งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ซึ่งเสร็จตั้งแต่เดือนมิถุนายน เดือนกรกฎาคม เดือนสิงหาคม ก่อนท่านเข้ารับตำแหน่งนายกรัฐมนตรี ท่านไปตั้งไว้ทำไม ท่านใส่ไปเลยว่ายากู้จำนวน ๕ แสนล้านบาท ใส่ในพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ

พ.ศ. ๒๕๖๘ ไปเลยให้กลายเป็นจำนวน ๔.๑๘ ล้านล้านบาท ท่านก็ไม่ใส่เข้าไป เร่งด่วน ไม่เร่งด่วน วิกฤติ ไม่วิกฤติ อันนี้แค่สถานะพื้นตัวของเศรษฐกิจที่กำลังผงกหัวขึ้น เพียงแต่ท่านบริหารจัดการ

10 ประเทศไม่ถูกต้อง เพราะฉะนั้น ถือเป็นอาการเหมือนกับการดำนํ้าพริกละลายแม่น้ำ ซึ่งมีตัวอย่างมาแล้วและทำให้เกิดความเสียหาย ไม่ว่าจะเกิดขึ้นที่ประเทศญี่ปุ่นเคยทดลองแล้วเมื่อ ค.ศ. ๑๙๙๙ ใช้ไม่ได้ผล นายกรัฐมนตรีก็ตัวเองว่า รัฐบาลมีแผนจะใช้หนี้ภายใน ๕ ปี ถ้ามัวหลังจากใช้หนี้ ๕ ปี แล้วจะดำเนินการอย่างไรต่อไป เศรษฐกิจจะวิกฤติขึ้น หนี้สาธารณะจะเพิ่มขึ้นเป็น ๖๗ เปอร์เซ็นต์ ดูตัวเลขการลงทุนที่สูงสุดในตารางขวามือ คือ เงินลงทุนภาครัฐ เส้นสีน้ำเงินที่ได้ต่ำที่สุด

15 คือ ด้านขวาที่ผมวงกลมสีแดงไว้ ได้แก่ ๐.๕ เปอร์เซ็นต์ ข้างซ้ายที่เพิ่มขึ้นมา คือ อะไร เงินลงทุนภาครัฐที่ท่านไปเสียเวลามา ๔ เดือน เป็นเม็ดเงินของภาครัฐในพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ จำนวน ๙ แสนกว่าล้านบาท ที่ท่านไม่ยอมนำออกมาใช้สักที

เพราะมัวแต่ไปแก้ในชั้นคณะรัฐมนตรี ท่านประธานสถาบันวิจัยเพื่อการพัฒนาประเทศไทยหรือทีดีอาร์ไอยืนยันว่า การนำเงิน ๕ แสนล้านบาท ไปใช้จะทำให้เศรษฐกิจเติบโตในระยะสั้น ดังนั้น

20 จึงแนะนำให้สร้างการลงทุนและทักษะให้เกิดประโยชน์มากกว่า ซึ่งมีสมาชิกหลายท่านอภิปรายไปแล้ว ผมไม่ขอลงรายละเอียด และความเห็นตรงกันทุกหน่วยว่าตัวเลขเป็นไปไม่ได้ และอย่างที่ผมได้ยกตัวอย่างประเทศญี่ปุ่น ซึ่งใช้ไม่ได้ผล หรือที่เมืองหางโจว ประเทศจีน เคยใช้เช่นกันครับ แต่ไปตรงกับนโยบายคนละครึ่งของประเทศไทย มีการไปกระตุ้นให้คู่มือประชาชนนำไปใช้และรัฐจ่ายส่วนหนึ่ง ในโครงการคนละครึ่งของรัฐบาลชุดที่แล้ว ผมไม่ได้มาแสดงความชื่นชม

25 แต่จะบอกว่าใช้ได้ รัฐบาลชุดที่แล้วใช้นโยบายของพรรคเพื่อไทยรัฐบาลชุดนี้ควรใช้นโยบายรัฐบาล

๑๑๔

ของพลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา ได้เช่นกัน เศรษฐกิจจะได้เดินต่อไปหลังจากวิกฤติสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ไม่ใช่พอขึ้นมาเป็นรัฐบาลชุดใหม่แล้วไม่ยก

5 ได้ยื่นชื่อโครงการ แม้กระทั่งแอปพลิเคชันเป้าตั้งของรัฐบาล พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา ผมได้ยื่นคนในกระทรวงการคลังบอกให้ฟัง ไม่อยากได้ยื่นชื่ออะไรก็ตามที่มาจากรัฐบาลชุดที่แล้ว ทั้ง ๆ ที่สิ่งหนึ่งของรัฐบาลเป็นคณะรัฐมนตรีที่มาจากชุดที่แล้ว และรัฐบาลชุดที่แล้วได้นำนโยบายดี ๆ ของท่านมาต่อยอด ไม่ว่าจะเป็นกองทุนหมู่บ้าน ไม่ว่าจะเป็นการต่อยอดเรื่องบัตรรักษาพยาบาล

10 ทางแก้ไขของประเทศไทย ถ้าดูแล้วท่านคิดว่าประเทศไทยติดกับดักอะไร ประเทศไทยติดกับดักประเทศด้อยพัฒนา ในหลวงรัชกาลที่ ๙ และหลายรัฐบาลที่ตั้งใจทำงานให้ประเทศ พยายามเปลี่ยนประเทศมาเป็นประเทศกำลังพัฒนา แต่เราเป็นประเทศกำลังพัฒนา

15 มาเป็นเวลา ๔๐ กว่าปีแล้ว ในขณะที่ประเทศสิงคโปร์เกิดประเทศภายหลังประเทศไทย คือ เกิดมาเมื่อ ๕๐ ปีที่แล้วเอง แต่ตอนนี้เขาแซงหน้าประเทศไทยไปแล้ว เราเคยส่งทหารไทยไปช่วยที่ประเทศเกาหลีเหนือ และประเทศเกาหลีใต้ตอนที่มีการสู้รบกัน ตอนนี้ประเทศเกาหลีใต้แซงหน้าไปแล้ว ไม่รวมถึงประเทศเวียดนาม ประเทศอินโดนีเซีย ประเทศในกลุ่มอาเซียนที่กำลังจะแซงหน้าประเทศไทยหมดแล้ว เหลือประเทศไทยไว้ข้างหลัง เพราะเราใช้นโยบายประชานิยมจนเคยชิน และไม่สร้างนวัตกรรม ไม่สร้างอะไรเลย นอกจากแจก และสุดท้ายก็กู้มาแจก ประชาชนเสพติดการแจก ไปดูประเทศเวเนซุเอลา มีน้ำมัน เขาแจกจนประเทศล้มละลาย เงินกลายเป็นเศษกระดาษ

20 ประเทศอาร์เจนตินาตอนนี้กำลังจะแซงหน้าประเทศเวเนซุเอลาแล้ว ท่านจะเดินหน้านโยบายอย่างนี้ไปได้อย่างไร ผมออกมาทักท้วงด้วยความหวังดีและผมเชื่อว่านายกรัฐมนตรีฟังแล้วจะได้ตั้งสติว่าความปรารถนาดีของผมที่ออกมาคัดค้านอย่างรุนแรงตลอดเวลา ผมทำด้วยความตั้งใจจริง ผมมีข้อเสนอแนะฝากไว้ ถ้าท่านเชื่อผมท่านใช้เวลามาทำหน้าที่ในฐานะที่เป็นซีอีโอของประเทศ ผมเคยเป็นซีอีโอและเคยเป็นเซลส์แมนเช่นเดียวกัน แต่นั่งแล้วต้องควบคุมทุกอย่างให้ได้ และแก้ไข

25 ปัญหาให้กับพี่น้องประชาชน เราต้องเลิกมองแค่ระยะสั้น อันนี้เป็นข้อเสนอของทีดีอาร์ไอ

๑๑๕

เราต้องคิดในระยะยาว ต้องคิดวางรากฐาน ต้องสร้างทักษะพื้นฐาน เร่งนวัตกรรม ท่านคงเคย
เดินทางไปเมืองเซินเจิ้น เมื่อ ๒๐ ปีที่แล้วเมืองเซินเจิ้นกับวันนี้คนละโลกกันเลยครับ ถ้าเราไป

5 เมืองหางโจววันนี้ต่างกับเมื่อ ๓๐ ปีที่แล้ว หลายพื้นที่ในโลกนี้กลายเป็นซิลิคอนวัลเลย์ (silicon valley) หลายที่วันนี้กลายเป็นประเทศที่นำประเทศไทยไปแล้ว ประเทศจีนเมื่อ ๓๐ ปีที่แล้วกับวันนี้คนละโลกกับประเทศไทย เพราะประเทศจีนพัฒนานวัตกรรม เขาสร้างคน สร้างนวัตกรรม

แม้กระทั่งรถไฟฟ้าที่เขานำมาขายให้กับประเทศไทย ท่านนายกรัฐมนตรีไปขายโครงการแลนด์บริดจ์ ผมไม่ว่าอะไร ผมสนับสนุนแลนด์บริดจ์ แต่แลนด์บริดจ์มีระยะเวลาอีก ๗ ปี แล้วอีซีที่สร้างไว้

10 ในสมัยพลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา ท่านไม่ชอบชื่อ พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา หรืออย่างไร ไม่ทราบ ยังขายโครงการไม่ถึงครึ่งเลย รถไฟยังเชื่อมต่อ ๓ สนามบินไม่ได้ โครงการยังมีปัญหาอยู่ ถ้าท่านขายตรงนี้ให้เต็มที่แล้วไปขายแลนด์บริดจ์เพิ่มเติมผมคงไม่ว่าอะไร เรายังไม่ได้สร้างทักษะ ยังไม่อัปสกริล รีสกริล ให้กับประชาชนเลย คาดการณ์ว่านักท่องเที่ยวในปีน้ภายหลังสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ จำนวน ๓๘ ล้านคน แต่ประเทศไทย

15 อยู่อันดับท้ายของการพูดภาษาอังกฤษได้ ผมยกตัวอย่างสัก ๑ ตัวอย่าง สมัยผมเป็นผู้อำนวยการวิทยุร่วมด้วยช่วยกัน ในสมัยที่ได้วันเพ็ญเปิดรับนักท่องเที่ยว เขาจ้างคนไปเรียนภาษาอังกฤษ จ้างคนขับแท็กซี่ไปเรียนภาษาอังกฤษ ถ้าเรียนผ่านเลสชันวัน (lesson 1)

เขาให้เงิน จำนวน ๓,๐๐๐ เหรียญ ประเทศสิงคโปร์แจกเป็นคูปองให้ไปเลือกเรียน เพื่ออัปสกริลตัวเองทั้งหมด อยากเรียนคอมพิวเตอร์ อยากเรียนเรื่องอะไรทั้งหลาย การที่ท่านนายกรัฐมนตรี

20 นำเงิน ๕ แสนล้านบาท นำไปทำเรื่องเหล่านี้ ผมคงไม่ขัดขวางอะไร ท่านจะกู้ล้านล้านบาทเลยก็ได้ ไม่ว่าจะเป็นการแจกเป็นคูปองให้ไปเลือกเรียนเพื่ออัปสกริลตัวเอง ไม่ว่าจะเป็นการสร้างอาร์แอนด์ดี (Research and Development : R&D) เพิ่มบอาร์ทเอ็นด์ดีการวิจัยและพัฒนาของประเทศไทย เพื่อยกระดับประชาชนทั้งหมด เพราะภายหลังจากปี ค.ศ. ๒๐๗๐ โลกจะเปลี่ยนทั้งหมด เป็นเรื่องของเอไอ แต่ประเทศไทยยังไม่มีอะไรรองรับเลยและใช้แต่ภาครัฐทำ ทำไม่ทันครับ

25 เพราะฉะนั้น การเสริมสร้างเรื่องเหล่านี้เป็นสิ่งที่ผมอยากเสนอแนะว่า ประเทศไทยต้องดำเนินการ

๑๑๖

ให้ได้ไม่ว่าจะเป็นเรื่องการยกเลิกโครงการเสียก่อน ท่านไม่ต้องกลัวความเสี่ยงเรื่องติดคุกหรือกรับ
เพราะว่าท่านไม่ต้องติดคุก ในเอกสารที่ผมเก็บรวบรวมไว้ทั้งหมดและพร้อมจะยื่นดำเนินคดีด้วย

- 5 ถ้าท่านยังดำเนินการในเรื่องนี้ต่อไป ไม่ว่าจะเป็ความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการป้องกัน
และปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ คณะกรรมการกฤษฎีกา รายงานสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน
ผมเก็บรวบรวมไว้หมดแล้ว วันที่ผมพันตำแหน่งเมื่อไรก็ตาม ถ้าท่านยังเดินหน้าต่อไป
แล้วผิดกฎหมาย ผมจะไปยื่น ป.ป.ช. เพื่อดำเนินคดี

- 10 ในเรื่องของข้อแนะนำ ผมเรียนว่าท่านต้องกลับไปนำเงินทั้งหมดเข้าที่ประชุม
คณะรัฐมนตรีด้านเศรษฐกิจ เพื่อพิจารณาว่าจะแก้ไขปัญหาให้กับพี่น้องประชาชนได้อย่างไร
กลุ่มแรก ถ้าท่านจะแจกขอให้นำไปใส่ไว้ในงบประมาณปี ๒๕๖๘ ให้กับกลุ่มเปราะบาง แต่อย่าเรียก
ประชาชนสงเคราะห์ เพราะว่าเราต้องใส่แฮนดิแคป (handicap) ให้กับพี่น้องประชาชนที่เขาคขาด
โอกาสในขณะที่เกิดความเหลื่อมล้ำของประเทศ ตัวเลขจำนวน ๑๔ ล้านคนที่อยู่ในบัตรสวัสดิการ
แห่งรัฐ ใช้เงินไม่มากและเขามีแฮนดิแคป ไม่ว่าจะเป็ค่าไฟฟ้า ค่าน้ำประปา และค่าใช้จ่ายต่าง ๆ
ที่จะช่วยเขา เงินเหล่านี้หมุนเวียนไปที่โครงการคนละครึ่ง ในโครงการคนละครึ่งคราวที่แล้ว
15 ใช้เงินระยะเวลา ๕ ปี หมดไปจำนวน ๒ แสนล้านบาท เกิดเศรษฐกิจที่หมุนเวียนต่อเนื่องในช่วง
สถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เสียด้วยซ้ำไป อันนี้ประเทศไทยทำ

- เมืองทางโจวทำที่ไหนในโลกทำแล้วได้ผล เศรษฐกิจเอสเอ็มอีจะเกิดการขับเคลื่อน เกิดการซื้อของ
จริง ไม่ใช่แจกเงินทั้งหมดแล้วกลับเข้าไปสู่ระบบของคนที่จะนำไปเก็บออม หรือนำไปใช้หนี้

- 20 หรือเก็บเข้าไปในกลุ่มมาเฟียที่จะรอแลกเงินเทามาเป็นเงินขาว จำนวน ๕ แสนล้านบาท
นอกจากนั้น ท่านยังสามารถนำไปทำโครงการพัฒนาอื่น ๆ ได้อีก เช่น จ้างงานในชนบท จ้างแรงงาน
ทำเหมืองฝายที่อาจารย์สังศิต พิริยะรังสรรค์ ดำเนินการอยู่ ชูคดีดิน ทำฝายแกนดินซีเมนต์
จำนวน ๗๐,๐๐๐ หมู่บ้าน ทำโครงการเดิมก็ได้ครับ หมู่บ้านละ ๒ ล้านบาท แต่ต้องมีโปรเจกต์
และทำแบบเดียวกับที่ประเทศจีนทำ คือ ส่งคนลงไปศึกษาในแต่ละหมู่บ้าน ไม่ใช่ความต้องการ
25 จากท็อปดาว์น (top down) ลงไป แต่ต้องนำความต้องการจากพื้นที่และแก้ไขปัญหาเฉพาะจุด

๑๑๗

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ว. ๒๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

จักราวีร์ ๓๑/๕

อย่างที่ท่านสี จิ้นผิง ดำเนินการ ใช้เงินจำนวน ๕ แสนล้านบาทเท่ากัน แก้ไขปัญหาคนยากจน จำนวน ๒๐๐ ล้านคนของประเทศจีนได้สำเร็จแล้ว แต่เรานำเงินจำนวน ๕ แสนล้านบาท มาแจกฟรี

5 ถ้าเป็นเงินของท่านนายกรัฐมนตรีกับคณะรัฐมนตรีทั้งคณะผมคงไม่ว่าอะไร แต่ว่าเงินจำนวนนี้ เป็นเงินงบประมาณของประเทศ เป็นเงินของพวกเราทุกคน เด็กอายุต่ำกว่า ๑๖ ปี ต้องใช้หนี้ต่อไป

ด้วย เพราะฉะนั้น ผมนำเรียน วิงวอนครั้งสุดท้ายว่าขอให้ท่านยกเลิกโครงการนี้ เพราะว่ามีผิดกฎหมาย ทั้งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ และอาจขัดต่อรัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ และที่สำคัญมาก คือ จะเป็นการสร้างทายณะ

10 ให้กับประเทศในอนาคต -----

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ๓๒/๑

15

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๑๑๘

ว. ๒๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ

มีหลายเรื่องที่ผมคิดว่าด้วยเวลาที่จะต้องแบ่งไว้สำหรับการพูดอีกเรื่องหนึ่ง ผมเห็นว่าเป็น

ความท้าทายของรัฐบาลขณะนี้ ซึ่งประชาชนตั้งคำถามว่าเหตุใด ค่านิยมของรัฐบาลในโพล (poll)

5 ที่ออกมาล่าสุดตกต่ำกว่าพรรคฝ่ายค้าน เหตุผล คือ เขานั่งรอมมา ๖ - ๗ เดือนแล้วว่าจะมีอะไรบ้าง ที่เป็นรูปธรรม ถ้าผมให้คะแนน คือ สอบตกหมดทุกข้อท่านยังไม่ได้ทำในสิ่งที่จะแก้ไขปัญหา

เศรษฐกิจปากท้องของพี่น้องประชาชนเลย จะมีอยู่บ้าง ที่ผมต้องชมการแก้ไขปัญหาที่นอกระบบ อันนี้ดี แต่ต่อเนื่องจากรัฐบาลชุดที่แล้ว เป็นการแก้ไขในระยะยาว ต้องใช้ระยะเวลาอีกสักพักใหญ่ ในการแก้ไขปัญหาเรื่องกองทุนฟื้นฟูเกษตรกร การพักหนี้หรืออะไรต่าง ๆ เรื่องราคายางอาจดีขึ้น

10 เรื่องพลังงานผมขอชื่นชมแต่เป็นการแก้ไขปัญหาเฉพาะหน้าด้วยการไปกดภาษีไว้ ท่านไม่จ่ายเงินให้กับการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยเพื่อไปจ่ายค่าแก๊ส แต่ท่านกดไว้ในเรื่องของราคา

ซับซิดิไซด์เซล (subsidize diesel) โดยกองทุนพลังงานเกือบขึ้นไปถึงแสนล้านบาท ต้องแก้ไขโครงสร้าง ลองถามดูว่าแก๊สในอ่าวไทยไปขายให้ใครในราคาถูกและนำเข้าในราคาแพงมาขายประชาชน ถ้าท่านไม่จัดการเรื่องระบบเสรี ไม่จัดการแก้ไขปัญหาเหล่านี้ไม่มีทางแก้ปัญหาโครงสร้าง

15 พลังงานได้ และผมน่าจะเรียนว่าถ้าท่านนายกรัฐมนตรีใช้เวลาจากนี้ ๒ เดือน รับปากผม นั่งประชุมคณะรัฐมนตรีด้านเศรษฐกิจสัปดาห์ละ ๕ วัน ท่านจะแก้ไขปัญหาได้ จากข้อเสนอที่ผมคิดว่ามาด้วยความจริงใจ

สิ่งสำคัญสุดท้าย ผมคิดว่านอกเหนือจากการที่จะแก้ไขปัญหาเหล่านี้แล้วคงต้องมองภาพรวมในการสร้างเป็นระบบ เพราะที่ผ่านมาเรารู้อยู่แล้วว่ามีปัญหาที่ดีที่ติดตา เรามีการส่งออก

20 ลดลง เรามีปัญหาการสู้คู่แข่งไม่ได้ แต่เราไม่เคยรู้ว่าเราจะทำอย่างไร ผมคิดว่าสิ่งสำคัญที่สุด คือ ต้องพัฒนาผลิตภาพหรือการสร้างให้เกิดประสิทธิภาพของโปรดักทิวิตีต้องเป็นวาระแห่งชาติ ถ้าท่านปล่อยให้การเจริญเติบโตเป็นอยู่อย่างนี้ เดินไปข้างหน้าไม่ได้ติดกับดักอยู่อย่างนี้ เราแพ้ประเทศ

เวียดนามแน่นอน แพ้ประเทศเพื่อนบ้าน ไม่ต้องพูดถึงการแข่งขันกับไต้หวัน ประเทศเกาหลีใต้ หรือประเทศญี่ปุ่น ดังนั้น การจัดการโดยภาพรวมที่ผมคิดว่าสำคัญมาก คือ การที่จะต้องดำเนินการ

25 ในเรื่องนี้โดยกำหนดเป็นวาระแห่งชาติที่ต้องนำมาพิจารณาด้วยกัน ใครจะเป็นเจ้าภาพ

๑๑๙

ก็ได้ ท่านนายกรัฐมนตรีเป็นเจ้าภาพหรือจะให้กระทรวงไหนเป็นเจ้าภาพ หรือคณะรัฐมนตรี
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ด้านเศรษฐกิจเป็นเจ้าภาพ มีหลายเรื่องหลายโครงการที่มีความจำเป็นที่จะต้องทำไม่ว่าจะเป็น

5 การเพิ่มผลิตภาพในภาคอุตสาหกรรมให้เกิดการแข่งขันที่ยั่งยืน ยกตัวอย่าง การตั้งศูนย์กลาง

ผลิตภัณฑ์รถยนต์แห่งอนาคต การตั้งศูนย์กลางการแพทย์และสุขภาพ ซึ่งอันนี้เราเก่งมาก

มีเรื่องของการท่องเที่ยวที่เราต้องมีการบูรณาการ การตั้งศูนย์กลางเกษตรอาหารของโลก

การบิน รวมถึงเรื่องเศรษฐกิจดิจิทัล ทั้งหมดนี้เป็นข้อเสนอแนะด้วยความหวังดี และนำเรียนว่า

ถ้าท่านยังดำเนินการในการที่จะกู้เงินมาแจก ๕ แสนล้านบาท แบบต๋าน้ำปรกละลายแม่น้ำ

10 เพราะหวังแค่คะแนนเลือกตั้ง ท่านกำลังทำลายประเทศ ท่านเป็นนายกรัฐมนตรีของคน ๖๗ ล้านคน

ทั้งประเทศ ท่านเปลี่ยนความคิดและนำสิ่งที่ผมนำเสนอท่านไปดำเนินการประชุมระดมสมองจาก

ทุกหน่วยงานที่คัดค้านท่าน ไม่ว่าจะเป็นธนาคารแห่งประเทศไทย สำนักงานสภาพัฒนาการ

เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กระทรวงการคลัง ภาครัฐ ภาคเอกชน ทั้งหมดทุกหน่วย

ท่านนายกรัฐมนตรีนั่งหัวโต๊ะ ผมเชื่อว่าท่านจะคิดออก แล้วหาทางแก้ปัญหาระยะสั้น สัญญากับเรา

15 ว่าอีกกี่วัน ก็เดือนจะเสร็จ ระยะกลาง ส่วนระยะยาวไม่เป็นอะไร อันนี้ขออนุญาตโดยสรุปทั้งหมด

เป็นข้อมูลที่มีเวลาจำกัด

เรื่องที่ ๒ การไม่ดำเนินการให้กระบวนการคุมตัวนักโทษ ซึ่งผมได้รับมอบหมาย

ให้ทำหน้าที่เป็นผู้อภิปราย ผมคิดว่าในฐานะประธานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชน สิทธิเสรีภาพ

และการคุ้มครองผู้บริโภค วุฒิสภา ผมทำหน้าที่นี้มาตั้งแต่ปี ๒๕๕๑ รับเรื่องร้องเรียนเกี่ยวกับ

20 นักโทษ เกี่ยวกับความไม่ยุติธรรม เกี่ยวกับความไม่เป็นธรรมในสังคมมากมาย ทั้งคนที่อยู่ในเรือนจำ

ญาติผู้เสียชีวิตและเห็นความอยุติธรรมที่เกิดขึ้น โดยเฉพาะวันนี้เป็นวันสำคัญ วันที่ ๒๕ มีนาคม

๒๕๓๔ คือ วันกระทรวงยุติธรรม ในหลวงรัชกาลที่ ๕ ทรงตั้งกระทรวงยุติธรรมขึ้น เป็นวันที่ผมรู้สึก

ว่าขาดความยุติธรรมในประเทศนี้ กำลังเสื่อมวิกฤติยุติธรรมอย่างถึงที่สุดแล้วอย่างไม่เคยเกิดขึ้น

มาก่อน กราบเรียนว่านายกรัฐมนตรีมีส่วนรับผิดชอบสำคัญในฐานะหัวหน้ารัฐบาล ท่านเป็น

25 ประธานคณะกรรมการตำรวจแห่งชาติ ท่านควบคุมสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ควบคุมโรงพยาบาล

๑๒๐

ตำรวจ ควบคุมคณะรัฐมนตรีทั้งหมด และควบคุมกระทรวงยุติธรรม ความอยุติธรรมแบบนี้เกิดขึ้นกับพี่น้องประชาชนคนไทยที่รู้สึกเจ็บอยู่ในใจเขาไม่พูด แต่เขารู้ว่าความยุติธรรม ๒ มาตราฐาน

5 หลายคนเรียกว่าไร้มาตรฐาน นักโทษ จำนวน ๒๑๐,๐๐๐ กว่าคน อยู่ในเรือนจำ ปัจจุบันได้รับการปฏิบัติแบบนี้หรือไม่ ผมย้ำว่าเมื่อสัปดาห์ที่แล้วผมพบกับอดีตผู้บริหารระดับรองประธาน

ศาลฎีกา อดีตรองอัยการสูงสุดหลายท่าน อดีตตุลาการศาลสูงสุดหลายสำนัก ทุกคนพูดกับผมเป็นเสียงเดียวกัน ฝากเรื่องนี้ว่าให้มีการแก้ไข เราเรียกร้องการปฏิรูปกระบวนการยุติธรรมต้นน้ำ เรียกร้องให้มีการปฏิรูปตำรวจ เรียกร้องให้มีการปฏิรูปอัยการ เรียกร้องให้มีการปฏิรูปศาล

10 แต่เรามาพบปัญหาความยุติธรรมท้ายน้ำทำล่มสลายหมดเลย ความรู้สึกที่นายกรัฐมนตรีได้ให้สัมภาษณ์ตลอดเวลา ผมเข้าใจว่าท่านมาจากนักธุรกิจ แต่ใครบอกให้ท่านพูดหรือไม่ ทีมงานให้

ท่านท่องบทสัมภาษณ์หรือไม่ หรือท่านเข้าใจอย่างไร ท่านบอกว่าทุกอย่างเป็นไปตามกฎหมาย ตามหลักนิติรัฐ นิติธรรม ท่านช่วยแปลให้ผมฟังสักนิดหนึ่งว่าจริงหรือไม่ ที่เจ็บลึกกว่านั้น รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมท่านบอกว่า หน้าที่การพิพากษาคัดสินเป็นเรื่องของศาล อำนาจบริหารโทษ

15 เป็นเรื่องของกรมราชทัณฑ์ สรุปว่าเราควรยุบสำนักงานตำรวจแห่งชาติ สำนักงานอัยการสูงสุด สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน และศาลทุกแห่ง และให้อำนาจท่านอธิบดีกรมราชทัณฑ์ทั้งหมด เพราะ

ท่านจะได้ตัดสินว่าคดีที่ศาลตัดสิน เอกสารอยู่ในมือผม คดีจำนำข้าว ขออนุญาตยกตัวอย่างครับ

ศาลตัดสินจำคุกสูงสุด ๕๘ ปี ท่านใช้สิทธิลดโทษด้วยการทำอะไรครับ วิธีการง่ายมาก เป็นไปตาม

20 กฎหมาย นักโทษที่เข้าเรือนจำ เขาเรียกว่านักโทษเด็ดขาดที่ศาลตัดสินจบแล้วเข้าไปเป็นนักโทษชั้นกลางทั้งหมด ถ้าทำไม่ดีถึงจะเปลี่ยนเป็นนักโทษชั้นปรับปรุงหรือชั้นเลว ภายใน ๔ เดือนเลื่อนเป็น

นักโทษชั้นดี อีก ๔ เดือนเลื่อนเป็นนักโทษชั้นดีเยี่ยม ถัดมาเลื่อนเป็นนักโทษชั้นเยี่ยม นักโทษที่อยู่ในเรือนจำในช่วงที่ผมทำหน้าที่เป็นประธานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชน สิทธิเสรีภาพและการคุ้มครองผู้บริโภค มาตลอดตั้งแต่ปี ๒๕๕๑ ไม่ได้รับสิทธิที่ว่านี้ บางคน ๓ ปี ๕ ปี แต่มีนักโทษได้รับ

25 จำนำข้าว แฮตทริก (Hat trick) ภายใน ๑ ปี ๓ ครั้ง แล้วเวลานี้เกิดผลอะไรครับ เพราะเขาไปรอ

๑๒๑

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ว. ๒๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

อรุมา ๓๒/๕

การพระราชทานอภัยโทษเนื่องในวโรกาสวันที ๕ ธันวาคม วันที่ ๒๘ กรกฎาคม และวันที่ ๑๒ สิงหาคม นักโทษกลุ่มนี้ได้ลดโทษคนละหนึ่งในสาม หนึ่งในห้า หรือหนึ่งในสอง ปรากฏว่า ๕๘ ปี

5 ถ้าผมไม่ออกมาคัดค้านตอนนี้คงออกจากเรือนจำมาแล้ว ศาลเคยตัดสินคดียิงนายกองค้การบริหาร

ส่วนตำบลมหาชัย ตัดสินโทษประหารชีวิต ลดโทษในศาลอุทธรณ์เหลือจำคุกตลอดชีวิต แต่จำคุก

ทั้งหมด ๖ ปี ๗ เดือน ผมคิดว่ายุบศาลไปเลยครับ แล้วให้กรมราชทัณฑ์มีอำนาจไปเลย

ไม่มีความจำเป็นต้องมีศาลแล้ว ท่านอ้ากฏ ระเบียบ พระราชบัญญัติ ใครเป็นคนเขียนครับ

ผมดูระเบียบแล้ว และผมจะยื่นเพิ่มเติม ป.ป.ช.

10

- ๓๓/๑

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

15

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

20

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

25

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๑๒๒

คนที่แก้ไขระเบียบ คือ อธิบดีกรมราชทัณฑ์ ตั้งแต่พันตำรวจเอก ณรัชต์ เศวตนันทน์ ท่านอายุเต็ม
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
สินธพพันธุ์ มีความต่างกันหมด และท่านสหการณ์ เพ็ชรนรินทร์ ระเบียบถูกเขียนแล้วเปลี่ยน

5 ถึงเกิดช่องว่างหรือ “รูออฟลอว์” ตามที่พวกเรา รู้กันอยู่ ไม่ใช่รูออฟลอว์ (rule of law)

แต่เป็นรูที่แปลว่าช่องว่างของกฎหมาย แน่แน่นอนว่าท่านทำตามกฎหมาย ท่านทำตามพระราชบัญญัติ

ราชทัณฑ์ พ.ศ. ๒๕๖๐ ผมทำหน้าที่เป็นเลขานุการคณะกรรมการประสานงานสภาผู้แทนราษฎร

จริงครับ มีการกำหนดมาตรา ๕๒ (๗) ไว้ แต่บอกว่่านักโทษที่จะได้รับสิทธิเหล่านี้ต้องประพฤติดี

มีการศึกษาดี ช่วยราชการด้วยความวิริยอุตสาหะ คำความว่าท่านทักษิณ ชินวัตร

10 อดีตนายกรัฐมนตรีนี่ ทำตรงไหนบ้าง ผมเลยย้อนมา ลองดูคลิปนี้ท่านบอกว่าอายุ ๗๐ ปี

และมีอาการป่วย ขออนุญาตเปิดคลิปสั้น ๆ เพื่ออธิบายประกอบการอภิปรายครับ

นายสมชาย แสวงการ : ขอบขอบคุณครับ ผมจะไม่ขอก้าวล่วงท่านทักษิณ ชินวัตร

อดีตนายกรัฐมนตรี เพราะผมคิดว่าไม่ใช่ความผิดของท่าน การที่ท่านกลับเข้าสู่ประเทศไทย

15 ผมสนับสนุนอย่างยิ่ง หลังจากหนีคดีทุจริตไปเป็นเวลา ๑๗ ปี และท่านกลับเข้ามาครั้งหนึ่ง

และเดินทางออกไปดูกีฬาโอลิมปิก (Olympic) และไม่กลับมาอีกเลย วันนี้ท่านกลับมาผมยินดีมาก

และผมอยากให้ทุกคนกลับเข้าสู่กระบวนการยุติธรรมเหมือนที่ผมเคยไปชี้แจงต่อประธานศาลอาญา

ระหว่างประเทศว่า ไม่ต้องมาอยู่กับประเทศไทย กระบวนการยุติธรรมประเทศไทยแข็งแรง

เชื่อมั่นได้ เพราะฉะนั้น การที่ท่านทักษิณ ชินวัตร อดีตนายกรัฐมนตรี กลับเข้ามาถูกต้องแล้ว

20 และท่านได้รับพระมหากรุณาธิคุณลดโทษเหลือโทษจำคุก ๑ ปี ผมคิดว่าเรื่องนี้ที่จะต้องพูดกัน คือ

ปัญหาในการบังคับโทษที่เกิดขึ้นในระบบทั้งการเมืองและภาคราชการ ผู้ใดทำผู้นั้นต้องรับผิดชอบ

ท่านทักษิณ ชินวัตร อดีตนายกรัฐมนตรี ความจริงมีอีกเป็นร้อยคลิป และผมคงไม่ขอก้าวล่วง

เพราะว่าอยู่ในโซเชียลมีเดีย (social media) ทั้งหมดแล้ว ท่านลุกขึ้นได้ แข็งแรงขึ้น ท่านอาจ

หายป่วยแล้วก็ได้ แสดงว่าโรงพยาบาลตำรวจควรถูกยุบด้วย เพราะรักษา ๑๘๐ วัน ไม่ได้ผล

25 แลมหักล้างจรรยาบรรณเสียตลอดกาล จะไว้วางใจได้อย่างไรเรื่องอาชญากรรม ประเทศนี้ไม่มีกล้องวงจรปิด

ที่โรงพยาบาลตำรวจ

๑๒๓

ผมนำเรียนต่อว่า มีรูปถ่ายของท่านทักษิณ ชินวัตร อดีต นายกรัฐมนตรี ขออภัยที่ต้องกล่าวถึงบ่อย ท่านรองนายกรัฐมนตรีบอกว่าอย่าไปกล่าวถึงคนนอก แต่ผมจำเป็นต้องพูด เพราะนี่คือกระบวนการ

5 ยุติธรรมที่เป็นความรู้สึกในใจของประชาชน ที่รู้สึกว่าจะไม่ยุติธรรมสำหรับคนที่เขาเคยติดคุก

และยังติดคุกอยู่ ทำไมเขาไม่ได้รับการปฏิบัติแบบนี้บ้าง เขาไม่ได้ไปอยู่โรงพยาบาลตำรวจ

ชั้น ๑๔ ห้องวีวีไอพี (VIP) ที่มีคนบอกผมว่าปิดไป ๑๒ ห้อง ยังมีปัญหาเรื่องค่าใช้จ่าย ไบเสิร์ฟที่

สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ (สปสช.) ผมฝาก ป.ป.ช. ไปตรวจว่ามีแค่แสนกว่าบาท

อีก ๑๐ ล้านบาท ใครเซ็นออกไป ไม่มีผู้ป่วยที่อยู่อีก ๑๒ ห้อง นะครับ เจ้าหน้าที่รายงานต่อ

10 คณะกรรมาธิการที่ผมเชิญมาสอบถามทั้งหมด ๕ ครั้ง ยืนยันตามกฎหมายกระทรวงมหาดว่า อำนาจอนุมัติ

เป็นของผู้บัญชาการเรือนจำและมีการรายงานเหตุป่วย ๔ โรค อย่างที่ทราบกัน ขออภัยที่ต้อง

เอย่พาดพิงถึง โรคความดันโลหิตสูง โรคพังผืดปอดติดเชื้อจากไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ โรคกล้ามเนื้อ

หัวใจตีบ และโรคกระดูกเสื่อม ซึ่งสามารถรักษาได้ อาการของท่านทักษิณ ชินวัตร

อดีตนายกรัฐมนตรี เมื่อสักครู่นี้เป็นแค่ภาพนิดเดียว ถ้าท่านไปดูการลუნั่ง การโหนขึ้นรถกอล์ฟ

15 ด้วยมือข้างขวาที่บอกว่าเอ็นเปื่อยยุ่ย จริงหรือไม่ การกราบพระ การเดินขึ้นบันไดคอยสุเทพ

การลงป็นั่งรถน้ำและพรวนดินที่งานพืชสวนโลก แสดงว่าท่านแข็งแรง ผมยินดีกับท่านด้วย

ไม่รู้ว่าแพทย์โรงพยาบาลตำรวจรักษาดีหรือท่านมีกำลังใจดี ผมรู้จักชื่อของแพทย์นะครับ

ท่านมีตำแหน่งพลตำรวจโทและเกษียณอายุไปแล้ว คนหนึ่งรักษาออร์โธปิดิกส์ (Orthopedic)

อีกชื่อย่อ “ส” อีกท่านหนึ่งไม่น่าเชื่อยังอยู่ในราชการ แต่ไม่ได้ทำหน้าที่แพทย์แล้ว ท่านมีตำแหน่ง

20 พลตำรวจโท นายแพทย์ อักษรย่อ “ส” เป็นแพทย์รักษาทางสมอง ไม่รู้รักษาอะไร คณะกรรมาธิการ

ได้เชิญหน่วยราชการทั้งหมด ไม่ว่าจะป็นกรมราชทัณฑ์และโรงพยาบาลตำรวจมาชี้แจงตลอดเวลา

โรงพยาบาลตำรวจส่งรองนายแพทย์ใหญ่มา มีแพทย์เข้าร่วมประชุมกับผม จำนวน ๗-๘ ท่าน

ที่เป็นสมาชิกวุฒิสภา เรานึกว่าท่านที่มาชี้แจงเป็นแพทย์ ท่านใส่เสื้อสีขาวของแพทย์เลย

เป็นรองศาสตราจารย์ ดอกเตอร์ สรุปรว่าเป็นอาจารย์โรงเรียนนายร้อย มีนำเวลามาถามทำไมถึงไม่รู้

25 เรื่องแพทย์ แต่เป็นตำแหน่งรองนายแพทย์ใหญ่ นะครับ คณะกรรมาธิการขอเอกสารว่าป่วยเป็น

๑๒๔

โรคอะไร มีการอ้างว่าเป็นสิทธิของผู้ป่วย ผมยืนยันได้ครับ เอกสารฉบับนี้ ถ้า ป.ป.ช. ต้องการ เป็นเอกสารที่ทำความเข้าใจทางกฎหมายไว้ครบถ้วนทุกมาตรา ทุกฉบับที่ใช้บันทึกความเห็น

5 เรื่องข้อจำกัดสิทธิของผู้ต้องขังหรือนักโทษที่อ้างกันว่า นักโทษไม่เปิดเผย ไม่สามารถให้ข้อมูลได้ ไม่ว่าจะอ้างรัฐธรรมนูญ กฎกระทรวง พระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล พ.ศ. ๒๕๖๒

และพระราชบัญญัติฉบับอื่น ๆ กฎหมายนี้ไม่สามารถป้องกันสิทธิของผู้ป่วยไม่ให้คณะกรรมการ รับประทานได้ แต่ถ้าคณะกรรมการนำไปเผยแพร่ทำให้เกิดความเสียหาย คณะกรรมการ

ต้องรับผิดชอบ พระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล พ.ศ. ๒๕๖๒ ที่ท่านอ้างว่า “เป็นกฎหมาย

10 ที่ใช้คุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล เว้นแต่จะเก็บรวบรวมไว้ใช้ประโยชน์ส่วนบุคคล หรือใช้เพื่อเป็น ประโยชน์สาธารณะ” ประกอบมาตรา ๔ วรรคหนึ่ง (๔) “พระราชบัญญัตินี้ไม่ใช้บังคับแก่

สภาผู้แทนราษฎร วุฒิสภา และรัฐสภา รวมถึงคณะกรรมการที่ตั้งโดยสภาดังกล่าว ซึ่งเก็บรวบรวม ใช้ หรือเปิดเผยข้อมูลส่วนบุคคลในการพิจารณาตามหน้าที่และอำนาจของ

สภาผู้แทนราษฎร วุฒิสภา และคณะกรรมการ แล้วแต่กรณี” ดังนั้น การอ้างดังกล่าวจึงไม่อยู่

15 ในส่วนที่อ้างได้ คณะกรรมการมีหน้าที่ในการเรียกเอกสารได้ เช่นเดียวกันกับว่าหน่วยงานอื่น ๆ ใน (๕) ให้อำนาจ ป.ป.ช. และให้อำนาจศาล ผมกราบเรียนท่านประธานว่า คณะกรรมการ

เชิญมาชี้แจงหลายรอบ ไม่รู้ว่าเป็นอะไรจริง ๆ แต่ท่านทักษิณ ชินวัตร อดีตนายกรัฐมนตรี

แข็งแรงผมดีใจด้วย แสดงว่าแพทย์มีฝีมือดี ผมได้รับจดหมายล่าสุดตอบมาอย่างนี้ เป็นจดหมาย

20 ลิ้มมากใสซอง ๒ ชั้น เจ้าหน้าที่ไม่กล้าเปิด รอผมมาเปิด ตอบจดหมายที่ผมขอเรียกเอกสารสำคัญ

เพื่อตรวจสอบกับคณะกรรมการว่า ความสมเหตุสมผลในการอนุญาตให้ไปรักษาตัวนอกเรือนจำ หรือความเห็นชอบโดยความเห็นของอธิบดีกรมราชทัณฑ์ ผมได้รับจดหมายจากอธิบดีกรมราชทัณฑ์

ว่า เปิดเผยให้ไม่ได้ เพราะยังไม่ได้รับอนุมัติจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม เข้าใจว่า รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมมาแล้ว ขอให้ท่านตอบผมด้วยว่าท่านอนุญาตแล้วหรือยัง

เพราะผมไม่ขออะไรมาก ผมขอตามหน้าที่กฎหมายที่ผมได้บอกแล้วว่าสามารถทำได้ โดยเฉพาะ

25 เรื่องสิทธิผู้ป่วยที่อ้างต้องไม่เหนือกว่ากฎหมายรัฐธรรมนูญและสิทธิที่มีอยู่ ขอเพียงแค่เรื่องง่าย ๆ ดังนี้

๑๒๕

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ว. ๒๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ

บัญชีรายชื่อ ๓๓/๕

หลักฐานเอกสารที่ผู้บัญชาการเรือนจำอนุมัติให้เกิน ๓๐ วัน ๖๐ วัน และ ๑๒๐ วัน ประกอบความเห็นแพทย์ ซึ่งท่านอ้างว่ามีคนไปรักษาตัวนอกเรือนจำจำนวนมาก

5 ผมตรวจสอบแล้ว อันนี้เป็นรายงานของคณะกรรมการที่ได้บันทึกและส่งให้ ป.ป.ช. แล้ว

เป็นเอกสารที่รองอธิบดีกรมราชทัณฑ์ หัวหน้าผู้ตรวจราชการ ผู้อำนวยการสำนักต่าง ๆ รวมถึงผู้แทนโรงพยาบาลตำรวจมาชี้แจง โดยหลักเลยไปตรวจดูให้ดี ท่านอาจลืม ในเอกสารเขียนไว้ว่าการส่งผู้ป่วยไปรักษาตัวภายนอกเรือนจำเรียกว่ากฎกระทรวงการส่งตัวผู้ต้องขัง

ไปรักษาตัวนอกเรือนจำ พ.ศ. ๒๕๖๓ ข้อ ๒ (๑) “กรณีผู้บัญชาการเรือนจำอนุญาตให้ส่งตัว

10 ผู้ต้องขังคนนั้นไปรับการรักษาในสถานบำบัดรักษาสำหรับโรคชนิดนั้นโดยเฉพาะ โรงพยาบาล

หรือสถานบำบัดรักษาทางสุขภาพจิตของรัฐนอกเรือนจำ ตามที่แพทย์ พยาบาล หรือเจ้าพนักงาน

เรือนจำซึ่งผ่านการอบรมด้านการพยาบาลเสนอให้เจ้าพนักงานเรือนจำพาผู้ต้องขังคนนั้นไป

และกลับในวันเดียวกัน” ไม่มีที่มาอ้างกันว่า จำนวน ๑๒๐ วัน แต่มีเหตุจำเป็นเขียนไว้ในข้อ ๗

เอกสารฉบับเดียวกันที่มาอ้างกับคณะกรรมการ คือ จะต้องได้รับอนุญาต -----

15

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

- ๓๔/๑

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๑๒๖

๓๐ วัน ขอความเห็นจากอธิบดีและหลักฐานทางการแพทย์ที่เกี่ยวข้อง เกิน ๖๐ วัน

ขอความเห็นชอบอธิบดีพร้อมความเห็นแพทย์และหลักฐานที่เกี่ยวข้อง และรายงานให้

5 ปลัดกระทรวงทราบ เกิน ๑๒๐ วัน ให้มีหนังสือขอความเห็นชอบจากอธิบดีพร้อมความเห็นของ

แพทย์ผู้รักษาและรายงานให้รัฐมนตรีทราบ สรุปรว่าท่านรัฐมนตรีทราบแล้วนะครับ คำชี้แจง

ที่กระทรวงยุติธรรมแถลงว่า เป็นเรื่องปกติของนักโทษที่เจ็บป่วยต้องไปรักษาโรงพยาบาล จริงครับ

เพราะว่าเรือนจำไม่มีโรงพยาบาล ประเทศไทยมีอยู่ทีเดียวที่กรุงเทพมหานคร คือ ทัดทสสถาน

โรงพยาบาลราชทัณฑ์ ที่เหลือเป็นแผนกพยาบาล และไปรักษาที่โรงพยาบาลจังหวัด

10 เหมือนนายแป้ง นาโหนด ที่หนีไป เวลาไปรถคู้มกันพร้อมกุญแจ โซ่ ปีน ไม่ใช่่านักโทษ

ไปตามสบาย ขึ้นเฮลิคอปเตอร์หรือไม่ มีคนลือว่าอย่างนั้น แต่ตัวเลขสำคัญที่ท่านบอกว่า

มีคนเป็นพันคน ในรายงานของคณะกรรมการที่รับจากกรมราชทัณฑ์ระบุว่าตั้งแต่เดือนตุลาคม

ปี ๒๕๖๕ ถึงวันที่มารายงานต่อคณะกรรมการ คือ วันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๖๖ เวลา ๑ ปี ๒ เดือน

๒๕ วัน มีผู้ป่วยที่เป็นนักโทษไปรักษาตัวภายนอกจริง เกินกว่า ๓๐ วัน จำนวน ๑๐๐ คน เกินกว่า

15 ๖๐ วัน จำนวน ๓๐ คน เกินกว่า ๑๒๐ วัน จำนวน ๓ คน ซึ่ง ๓ คนนี้เอกสารราชการส่งมาให้เลย

ท่านที่ ๑ รักษาตัวที่โรงพยาบาลจิตเวช โรงพยาบาลพิษณุโลก ท่านที่ ๒ รักษาตัวระยะเวลา

๕๑๗ วัน ที่สถาบันราชนครินทร์ เป็นโรคจิตเวชเหมือนกัน ท่านที่ ๓ นายทักษิณ ชินวัตร

อดีตนายกรัฐมนตรี รักษาตัวระยะเวลา ๑๒๕ วัน ที่โรงพยาบาลตำรวจ สรุปรว่าผมไม่ทราบว่า

ใครรายงานเท็จหรือไม่เท็จ นี่คือเอกสารราชการที่รายงานต่อคณะกรรมการฯ ยิ่งไปดูใน

20 กฎกระทรวงทั้งหลายที่ผมบอกแล้วมีการแก้ไขและมีการเปลี่ยนแปลงหลายเรื่องโดยอธิบดี

และโดยคณะกรรมการทั้งหลาย แม้จะอ้างกฎหมาย ถ้าเทียบอธิบดี ๓ คน ไล่หลังย้อนไปจะเห็น

มีการเปลี่ยนแปลงเรื่องสถานที่คุมขัง เรื่องขังกฏอายุ ผมยกตัวอย่างสมัยท่านณรัชต์ เศวตนันท์

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายศุภชัย สมเจริญ รองประธานวุฒิสภา

คนที่สอง) : ท่านช่วยสรุปละครับ เดี่ยวสมาชิกวุฒิสภาที่รอการอภิปรายในด้านที่ ๘ จะไม่ได้

25 อภิปราย

๑๒๗

นายสมชาย แสวงการ : เดิมเวลานักโทษที่จะได้รับการพักโทษต้องรับโทษมาไม่น้อยกว่า ๖ เดือน หรือหนึ่งในสาม อย่างใดอย่างหนึ่งมากกว่ากัน มีอายุ ๗๐ ปี และมี

5 โรคประจำตัว โรคประจำตัวจะเขียนไว้ว่า ต้องให้กลับไปอยู่กับครอบครัวก่อนชีวิตสุดท้าย เป็นเอดส์

เป็นมะเร็งระยะสุดท้าย อะไรก็ตาม แต่มีการแก้ไข ซึ่งเอกสารนี้ ป.ป.ช. ตรวจสอบได้ มีการแก้ไข

ใหม่จากคำว่า “และ” เป็นคำว่า “หรือ” ทำให้ต่อไปนี้ใครจะโกงชาติบ้านเมือง แค่มียุ ๗๐ ปี

สามารถกลับบ้านได้แล้ว โดยสรุปผมเรียนอย่างนี้ครับว่า เรื่องทั้งหมดยังมีข้อมูลอีกมากมาย

เรื่องแม้กระทั่งการประเมินคะแนนลูก - นิ่ง ความจริงเตรียมสไลด์ไว้ แต่ไม่ฉายแล้วให้คะแนน

10 ๑๑ คะแนน ผมส่งไปให้แพทย์ที่เป็นเพื่อนระดับผู้อำนวยการโรงพยาบาล อาจารย์แพทย์

คุณบดีคณะแพทยศาสตร์ทั้งหมด ได้ดูคลิปทั้งหมดเหล่านี้ แต่ท่านบอกว่าไม่ต้องส่ง เพราะเห็น

การถ่ายทอดสดทั้งหมดแล้ว ผมขอให้ท่านลงคะแนนจากคะแนนเต็ม ๒๐ คะแนน ในกรรช่วยเหลือ

ตัวเองท่านให้กี่คะแนน เพราะท่านรัฐมนตรีให้คะแนน ๑๑ คะแนน ท่านบอกให้ ๓๐ คะแนน

แสดงว่าแข็งแรง ผมชื่นชมโรงพยาบาลตำรวจว่า ท่านรักษาได้หายดีมาก แต่ยังไม่พบเลยว่า

15 อดีตนายกรัฐมนตรียังไปพบแพทย์ตอนไหนเพิ่มเติม ผมคิดว่าเรื่องนี้สำคัญมากครับ และจะใช้เวลา

ในห้วง ๑ - ๒ นาทีสุดท้าย เพื่อบอกว่าเรื่องนี้เป็นการสันคลอนกระบวนการยุติธรรมอย่างยิ่ง

ผมไม่ได้มาอภิปรายไม่ไว้วางใจรัฐบาล เพราะไม่มีสิทธิ แต่ประชาชนจะไม่ไว้วางใจท่าน

ความเสื่อมศรัทธานี้ซึมลึกยาวนาน และที่ผมกังวล คือ เกิดวิกฤติศรัทธา วันใดที่เกิดวิกฤติศรัทธา

จะนำมาซึ่งสึนามิ แล้วจะแก้ไขยาก ผมอยากเห็นการแก้ไขและคนที่จะต้องถูกดำเนินคดี

20 และมีผู้รับผิดชอบในเรื่องนี้ คือ ฝ่ายเจ้าหน้าที่รัฐและฝ่ายการเมืองที่เอื้อประโยชน์ในเรื่องนี้

ขออนุญาตภาพฉายแผ่นสุดท้าย ขออนุญาตไม่พูดถึงแล้วนะครับ มีภาพถ่าย

มีหลักฐาน ประชาชนคงเห็นทั้งหมดแล้ว สรุปสุดท้ายอย่างนี้ครับ ขอภัยที่ต้องเอ่ยชื่อว่า

เมื่อท่านทักษิณ ชินวัตร ได้รับพระมหากรุณาธิคุณ ได้รับพระราชทานอภัยโทษลดโทษ

ให้เหลือโทษจำคุก ๑ ปี ควรสนองพระมหากรุณาธิคุณอย่างแท้จริง ด้วยการรับโทษที่เหลือ ๑ ปี

25 ในเรือนจำ และไม่ขอพระราชทานอภัยโทษอีก จึงจะเรียกว่า สำนึกในพระมหากรุณาธิคุณ

๑๒๘

สิ่งนี้ คือ ข้อความที่ผมได้รับ แล้วผมดำเนินการตามนี้เพื่อให้ทุกอย่างเข้าสู่กระบวนการที่ถูกต้อง แต่เมื่อมีคนไปบิดเบี้ยวทำให้กระบวนการผิดไป โดยอ้างพระราชบัญญัติอ้างกฎกระทรวง

5 อ้างระเบียบ ทำให้เกิดปัญหา ผมจึงขออนุญาตท่านประธานเสนอต่อสังคมและผู้ที่เกี่ยวข้องไม่ก็ตาม เพื่อดำเนินคดีจำนวน ๓ เรื่อง ดังนี้

๑. ร้องต่อ ๒ ศาล

๒. ร้องต่อ ป.ป.ช. เพื่อดำเนินคดีต่อท่านนายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง และข้าราชการทั้งหมดที่เกี่ยวข้อง ในส่วนของศาลรัฐธรรมนูญ อาศัยความในมาตรา ๗ (๑๓)

10 ของพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยวิธีพิจารณาคดีของศาลรัฐธรรมนูญ พ.ศ. ๒๕๖๑ ซึ่งกำหนดให้ “คดีอื่นที่รัฐธรรมนูญ กฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญหรือกฎหมายอื่นกำหนดให้อยู่ในเขตอำนาจศาลเป็นคดีที่ศาลมีอำนาจพิจารณาวินิจฉัยคดี” รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๕ บัญญัติว่า “รัฐธรรมนูญเป็นกฎหมายสูงสุดของประเทศ

15 บทบัญญัติใด กฎหมาย กฎหรือข้อบังคับหรือการกระทำใดขัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญ บทบัญญัตินั้น หรือการกระทำนั้นเป็นอันใช้บังคับมิได้” ซึ่งการกระทำที่ขัดต่อรัฐธรรมนูญดังกล่าว คือ การกระทำ ภายใต้มาตรา ๓ วรรคสอง บัญญัติว่า “รัฐสภา คณะรัฐมนตรี ศาล องค์การอิสระ และหน่วยงาน

20 ของรัฐต้องปฏิบัติหน้าที่ให้เป็นไปตามกฎหมาย รัฐธรรมนูญ และหลักนิติธรรมเพื่อประโยชน์ ส่วนรวมของประเทศชาติและความผาสุกของประชาชนโดยรวม” ในกรณีดังกล่าวเป็นที่สงสัย

25 เสรีภาพที่ศาลรัฐธรรมนูญเคยมีคำวินิจฉัยเกี่ยวกับพรรคการเมืองบางพรรคเป็นการขัดในส่วน ของพระบรมราชโองการอภัยโทษหรือไม่ ถือเป็นภาระซ่อนบ่อนทำลายหรือด้อยค่าหรือไม่

ขอให้ศาลรัฐธรรมนูญได้วินิจฉัยสั่งการในเรื่องนี้และขอให้หน้าตัวท่านทักษิณ ชินวัตร กลับเข้ารับโทษ ตามที่มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ ขณะนี้ยังไม่มีพยานหลักฐานว่าท่านทักษิณ ชินวัตร ได้รับโทษแล้ว เพราะว่าเข้าไปในเรือนจำเพียง ๑๒ ชั่วโมงครึ่ง

๑๒๙

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ว. ๒๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ

ธนพงษ์ ๓๔/๔

๓. ร้องต่อศาลปกครองที่มีคำสั่งให้พักรักษาตัวที่โรงพยาบาลตำรวจ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ทั้งในส่วนที่ผู้บัญชาการเรือนจำ รัฐมนตรี ปลัดกระทรวง และอธิบดีที่เกี่ยวข้อง รวมถึงดำเนินการ

5 เพิกถอนคำสั่งพักโทษ ซึ่งเป็นคำสั่งทางปกครองมิชอบ และร้องต่อคณะกรรมการ ป.ป.ช. ซึ่งขณะนี้

ได้รับเรื่องไปแล้วจำนวน ๕ ราย มีความผิดของเจ้าหน้าที่รัฐและผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง

ตั้งแต่นายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม ปลัดกระทรวง อธิบดีที่เกี่ยวข้อง

เป็นการละเมิดตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปราม

การทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ “มาตรา ๑๗๒ เจ้าพนักงานของรัฐผู้ใดปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติอย่างใด

10 ในตำแหน่งหรือหน้าที่ หรือใช้อำนาจในตำแหน่งหรือหน้าที่โดยมิชอบ เพื่อให้เกิดความเสียหาย

แก่ผู้หนึ่งผู้ใด หรือปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยทุจริต ต้องระวางโทษจำคุกตั้งแต่หนึ่งปี

ถึงสิบปี หรือปรับตั้งแต่สองหมื่นบาทถึงสองแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ” ในกรณีนี้เกิดทั้ง

พยานหลักฐานที่เห็นอยู่ เป็นทั้งพยานวัตถุ พยานเอกสาร ในการละเว้นการปฏิบัติหน้าที่

พยานบุคคลที่เห็นอย่างชัดเจน รวมถึงอาจจะมีพยานเท็จที่จะเรียกมาจากเวพระเบียงและเอกสาร

15 ที่จะเกิดขึ้นทางการแพทย์ ซึ่งขณะนี้ ป.ป.ช. ได้เรียกไปแล้ว แต่ยังไม่ได้รับจากโรงพยาบาลตำรวจ

จะเป็นตัวยืนยันว่าถ้าหากมีผู้หนึ่งผู้ใดที่เป็นเจ้าหน้าที่รัฐและฝ่ายการเมืองกระทำความผิด

ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๑๕๗ ปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบ -----

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

- ๓๔/๑

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๑๓๐

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ว. ๒๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ

สิริพรรณ ๓๕/๑

จะต้องถูกดำเนินคดีจำคุกตั้งแต่ ๑ - ๑๐ ปี ขออนุญาตกราบเรียนท่านประธานว่า เรื่องนี้คง
ปล่อยไปไม่ได้ ต้องแก้ไขเพื่อให้บ้านเมืองดำรงความยุติธรรมอยู่ได้ สมดังที่ในหลวงรัชกาลที่ ๕

5 พระราชทานให้ วันนี้เป็นวันก่อตั้งกระทรวงยุติธรรม ผมหวังว่าความยุติธรรมในประเทศนี้ยังมีอยู่
ขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายศุภชัย สมเจริญ รองประธานวุฒิสภา

คนที่สอง) : ขอคุณท่านสมชาย แสวงการ ท่านสมาชิกครับ ด้วยขณะนี้ท่านอนุทิน ชาญวีรกูล
รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยได้มาเข้าร่วมประชุมวุฒิสภา ในการแถลง

10 ข้อเท็จจริงหรือชี้แจงปัญหาสำคัญเกี่ยวกับการบริหารราชการแผ่นดินโดยไม่มีการลงมติ ลำดับต่อไป
ขอเชิญท่านถวิล เปลี่ยนศรี อภิปราย ใช้เวลา ๑๕ นาที ครับ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา นายถวิล เปลี่ยนศรี เลขาธิการวุฒิสภาที่เคอิร์พวุฒิสภา

กระผม นายถวิล เปลี่ยนศรี สมาชิกวุฒิสภา ผมต้องขอบคุณนายกรัฐมนตรีที่ท่านได้กรุณามาตั้งแต่
เข้าและรัฐมนตรีหลาย ๆ ท่านที่ได้มาร่วมฟังการอภิปรายตามมาตรา ๑๕๓ ของวุฒิสภาในวันนี้

15 ผมเรียนเบื้องต้นว่าที่วุฒิสภาไม่มีเรื่องการเมือง เรามีแต่เรื่องของบ้านเมือง เรามีแต่เรื่อง
ความถูกต้อง ขอบธรรมและตรงไปตรงมา วุฒิสภาอาจแตกต่างกับสภาที่ท่านคุ้นเคยอยู่
คือ สภาผู้แทนราษฎร ซึ่งที่นั่นอาจมีทั้งเรื่องการเมือง เรื่องของบ้านเมือง แต่ที่เราไม่มี

เพราะฉะนั้น ขอให้ท่านสบายใจได้ว่าวันนี้พวกเราจะพูดกันแต่เรื่องบ้านเมือง จะไม่มีเรื่องของ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

การเมืองหรือมีอคติส่วนตัวเข้ามาปะปนเป็นอันขาด ญัตติครั้งนี้มีหลายเรื่อง ๗ หัวข้อใหญ่ ๆ ด้วยกัน

20 ซึ่งมีผู้อภิปรายไปหลายท่านแล้ว สำหรับประเด็นของผม มีเรื่องเดียว คือ เรื่องปัญหาด้าน

กระบวนการและการบังคับใช้กฎหมาย เพราะว่าผมมีเวลาเพียงแค่ ๑๕ นาที อยากจะใช้เวลา

ไม่ให้มากไปกว่านั้น การบริหารนโยบายด้านกระบวนการยุติธรรมและการบังคับใช้กฎหมาย

ในสังคม ปรากฏอยู่ในคำแถลงนโยบายของรัฐบาล ซึ่งนายกรัฐมนตรีได้ยื่นขึ้นอ่านที่รัฐสภา

เมื่อวันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๖๖ ที่ผ่านมา ผมขออนุญาตอ่านข้อความสั้น ๆ “รัฐบาลจะสร้าง

25 ความชอบธรรมในการบริหารราชการแผ่นดินในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๑๓๑

ทรงเป็นประมุขด้วยการฟื้นฟูหลักนิติธรรมที่เข้มแข็ง มีประสิทธิภาพ โปร่งใส

และเป็นที่ยอมรับจากนานาชาติ” ผมขีดเส้นใต้ ๒ เส้นตรงคำว่า “เข้มแข็ง มีประสิทธิภาพ

5 โปร่งใส และเป็นที่ยอมรับของนานาชาติ” ท่านประธานครับ นี่เป็นคำแถลงนโยบายที่ผม

อ่านแล้วสวยหูและดูดีมาก แต่ท่านทราบหรือไม่ว่ารัฐบาลชุดนี้ได้ปฏิบัติและละเว้นการปฏิบัติ

ต่าง ๆ ที่ได้ทำความเสียหายให้กับกระบวนการยุติธรรมและหลักนิติธรรมของประเทศเป็นอย่างมาก

ในช่วง ๖ - ๗ เดือนที่ผ่านมา และไม่เป็นไปตามนโยบายที่ผมได้นำเรียนเมื่อสักครู่ กรณีที่เด่นชัด

ที่สุด คือ กรณีของอดีตนายกรัฐมนตรีที่ท่านหลบหนีคดีถึงที่สุดไปต่างประเทศเป็นเวลาหลายปี

10 และได้กลับเข้ามารับโทษเมื่อวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๖๖ เวลา ๗ เดือนที่ผ่านมา ผมไม่อยากพูดเรื่อง

ส่วนตัว เรื่องตัวบุคคล แต่ว่าเป็นความจำเป็นที่หลีกเลี่ยงไม่ได้ที่จะต้องพูดถึงเรื่องตัวบุคคลบ้าง

ก่อนที่จะนำไปสู่ประเด็นที่เชื่อมโยงกับการบริหารนโยบายในเรื่องของกระบวนการยุติธรรมว่า

มีความบกพร่องและเกิดความเสียหายร้ายแรงประการใดบ้าง อย่างไรก็ตาม ผมจะพยายาม

หลีกเลี่ยงที่จะพูดถึงเรื่องตัวบุคคลให้มากที่สุด เพราะว่าไม่ใช่ประเด็นสำคัญของเรื่องนี้ แต่อยากจะ

15 เรียนว่าเรื่องของอดีตนายกรัฐมนตรีไม่ใช่เรื่องส่วนตัวของใครคนใดคนหนึ่ง ณ วันนี้ไม่ใช่เรื่องที่ท่าน

อยากจะไปกินข้าวที่ไหน ท่านอยากจะไปเที่ยวที่ไหน แต่เป็นเรื่องที่กระทบต่อนโยบายในเรื่องของ

ความยุติธรรมของคนทั้งประเทศ เพราะว่าทุกคนมีส่วนได้เสียในเรื่องนี้ ท่านประธานวุฒิสภาครับ

เรื่องแบบนี้ท่านจะให้ผมไปพูดกับภรรยาหรือบุตรของผมที่บ้านหรือครับ เรื่องแบบนี้ถ้าผม

ไม่พูดที่นี่ แล้วผมจะไปพูดที่ไหน ผู้แทนของปวงชนชาวไทยอยู่ที่นี่ นายกรัฐมนตรีอยู่ที่นี่ รัฐมนตรี

20 ที่เกี่ยวข้องอยู่ที่นี่ ผมจึงต้องพูดที่นี่ ความจริงแล้วเรื่องของอดีตนายกรัฐมนตรีท่านนี้ ในหลักการแล้ว

เมื่อท่านกลับเข้ามารับโทษตามกบิลเมืองผมคิดว่าเป็นเรื่องที่ดีกับสังคม เป็นเรื่องที่ดีกับบ้านเมือง

และประเทศชาติของเรา เพราะคนทำผิดคดีถึงที่สุดต้องรับโทษ ตรงไปตรงมา กฎหมายเกิดความ

ศักดิ์สิทธิ์ บ้านเมืองอยู่ร่วมกันได้โดยปกติสุข แต่เป็นที่น่าเสียดายว่าตั้งแต่ก้าวแรกที่ท่านได้

เหยียบย่างลงบนผืนแผ่นดินอันศักดิ์สิทธิ์แห่งนี้ เรื่องแปลก ๆ เกิดขึ้นกับกระบวนการยุติธรรมของเรา

25 เริ่มแรก ท่านได้รับการเตรียมการดูแลต้อนรับที่สนามบิน ณ วันที่ท่านเดินทางกลับ ได้รับสิทธิพิเศษ

๑๓๒

ต่าง ๆ มากมาย เพื่อนผมถามว่าทำไมถึงเป็นอย่างนั้น ผมบอกอย่าคิดมากเลย นั่นเป็นกระบวนการ
ของการดูแลความสงบเรียบร้อย ดูแลความปลอดภัย อาจเป็นไปได้เพื่อป้องกันนักโทษหลบหนี

5 ก็เป็นไปได้ ขอให้ดูการปฏิบัติของเจ้าหน้าที่ต่อไปดีกว่า ต่อจากนั้นอดีตนายกรัฐมนตรีนั่งเดินทาง
ไปศาล เข้าเรือนจำกลาง ผมนึกว่าเรื่องจะจบแค่นั้น กระบวนการยุติธรรมที่ดำเนินการมาได้เป็น
อย่างดีน่าจะดำเนินการต่อไปตามครรลองที่ควรจะเป็น เหมือนที่เคยทำงานมาตลอด

แต่เหตุไม่เป็นอย่างนั้น ปรากฏว่า แค่วันเข้าไปอยู่ในเรือนจำกลางเพียงไม่กี่ชั่วโมง เมื่อสักครู่
ท่านสมชาย แสวงการ ขออนุญาตเยี่ยมนาม บอกว่า ๑๒ ชั่วโมง ผมไม่ทราบว่าจะครบ ๑๒ ชั่วโมง

10 หรือไม่ ท่านได้ย้ายไปรักษาตัวที่โรงพยาบาลตำรวจ ชั้น ๑๔ ด้วยข้อมูลทางการแพทย์ที่เคลือบแคลง
น่าสงสัย และไม่ชัดเจน ทั้ง ๆ ที่ก่อนหน้านี้ ก่อนท่านจะเข้ามาสู่กระบวนการยุติธรรมท่านยังดู
แข็งแรงเป็นปกติอยู่ ต่อมาท่านได้รับพระมหากรุณาธิคุณลดโทษจากโทษจำคุก ๘ ปี เหลือโทษจำคุก
๑ ปี ซึ่งเป็นเรื่องที่ดีสำหรับท่าน หลังจากนั้นแล้วเรื่องแปลก ๆ เกิดขึ้นไม่หยุด ท่านได้รับอนุญาต
ให้รักษาตัวอยู่ในโรงพยาบาลตำรวจเกิน ๓๐ วัน เกิน ๖๐ วัน เกิน ๙๐ วัน และจนกระทั่งครบ

15 ๑๘๐ วัน หรือ ๖ เดือน โดยการอนุมัติหรืออนุญาตจากผู้ที่เกี่ยวข้อง โดยเฉพาะอธิบดีกรมราชทัณฑ์
หรือรักษาการอธิบดีกรมราชทัณฑ์ ด้วยข้อมูลทางการแพทย์ที่เป็นที่เคลือบแคลงสงสัยของสังคม
ตลอดมา สรุปว่าตลอดระยะเวลา ๖ เดือน ท่านแทบไม่ได้สัมผัสกับเรือนจำเลย ผมคิดว่า

ประตุเรือนจำคืออะไร ทำด้วยอะไร ท่านอาจยังไม่ออก จนกระทั่งบัดนี้ก็เป็นไปได้
ความเคลือบแคลงสงสัยแค่นั้นควรจะยุติ แต่ปรากฏว่าหลังจากที่ท่านได้รับการพักโทษแล้ว

20 ความเคลือบแคลงสงสัยประหลาดใจยิ่งเพิ่มขึ้นไปอีก หลังจากที่ท่านได้รับการพักโทษแค่นี้ถึง
๑ สัปดาห์ ท่านเปิดบ้านรับแขกบ้านแขกเมือง วันที่ ๑๔ - ๑๖ มีนาคม ๒๕๖๗ ท่านขออนุญาต
เดินทางไปเยี่ยมบ้านที่จังหวัดเชียงใหม่ เรื่องยิ่งแปลกไปกันใหญ่ว่า มีทั้งรัฐมนตรี ปลัดกระทรวง
ผู้ว่าราชการจังหวัด นายก อบจ. และข้าราชการมารอรับและรายงานข้อราชการ ดูภาพแล้ว
น่าจะไม่ใช่คนโทษที่ได้รับการพักโทษและอนุญาตให้กลับไปอยู่บ้าน และมีการขออนุญาต

25 กลับไปเยี่ยมบ้านที่จังหวัดเชียงใหม่ มีการเจ็บป่วยต่าง ๆ แทบจะไม่ต้องพูดถึงเลย ไม่เหลือเค้าของ

๑๓๓

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ว. ๒๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ สิริพรรณ ๓๕/๔

อาการเจ็บป่วยรุนแรงวิกฤติ ซึ่งแพทย์โรงพยาบาลตำรวจยืนยันมาตลอดว่าวิกฤติ เสี่ยงต่อชีวิต
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ถ้าไม่ได้รับการดูแลอย่างใกล้ชิด อาการพวกนั้นอันตรายหายไประยะหนึ่ง อย่างที่ท่านสมชาย แสวงการ

5 ได้พูดถึงเมื่อสักครูที่ผ่านมา -----

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
- ๓๖/๑

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๑๓๔

ว. ๒๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ

นิมิตดา ๓๖/๑

อาจพูดได้ว่าท่านแข็งแรงเป็นปกติก่อนที่ท่านเข้ามารักษา และหลังจากท่านได้รับการพักโทษ ท่านกลับมาแข็งแรงเป็นปกติ เว้นแต่ช่วงที่ท่านได้รับโทษหรือเข้ารับการรักษาตัวอยู่ที่โรงพยาบาล

5 ตำรวจท่านนั้นที่ท่านมีอาการวิกลจริต อาจกล่าวได้ว่าท่านไม่ถูกโฉลกกับเรือนจำหรือคุกก็เป็นไปได้

เรื่องนี้สังคมทั่วไปมองเห็นว่าไม่ตรง บิดเบี้ยว เบี่ยงเบน ไม่เสมอภาค ไม่เท่าเทียมกับรายอื่น ๆ

สิ่งที่น่าเสียใจ คือ ผู้ที่เกี่ยวข้องตั้งแต่เจ้าหน้าที่เรือนจำ อธิบดีกรมราชทัณฑ์ไปจนถึงแพทย์

รัฐมนตรีที่รับผิดชอบ ณ ที่นี้ คือ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม ท่านกลับยืนยันเสียงแข็งว่า

เรื่องนี้ได้ปฏิบัติด้วยความถูกต้อง ชอบธรรม ครบถ้วนตามกฎหมายแล้ว ผมถามว่าท่านไม่สงสัย

10 บ้างหรือ ท่านไม่เอะใจบ้างหรือ ว่าการแก้ไขของ ท่านล้มเหลวตรงไหน ท่านทบทวนผิดหรือไม่

ทำไมคำตอบถึงออกมาค้ำสายตาของคนทั้งประเทศและอาจเป็นทั้งโลกด้วยซ้ำไป ท่านคิดบ้าง

หรือไม่ว่าในฐานะที่ท่านเป็นข้าราชการ เจ้าหน้าที่ของรัฐ ทำงานภายใต้พระนามของ

พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว เพื่ออำนวยความสะดวก ความเท่าเทียม ความเป็นธรรม

ให้แก่ประชาชน ท่านลองหลับตา สวดมนต์ ทำใจสบาย ๆ และสาบานกับตัวท่านเองว่า

15 ท่านได้ปฏิบัติด้วยความถูกต้อง ชอบธรรม เป็นธรรม เสมอภาคแล้วจริงหรือไม่ ผมคิดว่า

คำตอบปรากฏแก่ใจของท่านแล้ว ท่านไม่ต้องตอบก็ได้ ผมอาจพูดแรงไป ท่านคิดว่าคนไทยกินหญ้า

กินกล้วย หรือผมไปกินน้ำค่างหน้าบ้านของผม ไม่ได้กินข้าวเหมือนพวกท่านที่เป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐ

ในกรณีนี้หรืออย่างไร จึงลอกตัวเอง หลอกคนทั้งประเทศ ท่านคิดว่าเดี๋ยวคนคงจะลี้มเพราะว่า

ปลุกมีอบไม่ขึ้นแล้ว บาดเจ็บกันมามากแล้ว และคนไทยลี้ม เดียวก็ลี้มกันไป เรื่องนี้จะไม่ลี้ม

20 เป็นอันขาด ในฐานะที่ผมได้ผ่านเหตุการณ์มาก่อนข้างมาก ทำงานด้านความมั่นคงมาหลายปี

เรื่องนี้จะเป็บบาดแผลลึกที่ไม่มีวันหาย และจะเป็นฝันร้ายที่ไม่มีวันจางหายไปเป็นอันขาด

จะกลายเป็นน้ำผึ้งหยดเดียว อาจเป็นอย่างนั้นได้ตามที่หลายท่านได้กล่าวถึง ผมอภิปรายมายี่ตยาว

เกี่ยวกับการปฏิบัติที่ไม่ถูกต้อง ไม่เป็นธรรม ไม่เท่าเทียมถึงขนาดเลือกปฏิบัติ และอาจรู้เห็นเป็นใจ

ด้วยก็ตาม เพราะว่าเรื่องนี้ไม่ใช่เรื่องส่วนตัวของใคร กระบวนการยุติธรรมที่ไม่ตรงปก

25 ไม่ตรงไปตรงมา มีผลกระทบต่อสังคมอย่างน้อย ๔ - ๕ ประการ ดังนี้

๑๓๕

ประการที่ ๑ ทำให้เกิดความแตกแยกในสังคมเพิ่มขึ้น เพราะคนที่รัก คนที่เขียร์ เขาก็ชอบ ส่วนคนที่เกลียดชัง เขาก็แข่งในเรื่องนี้ ความสงบ ความสามัคคีจะเกิดขึ้นในบ้านเราได้

5. อย่างไรก็ตาม ท่านจะอ้างว่าปรองดองโดยฝ่ายหนึ่งยื่นเหยียบอยู่บนหัวของอีกฝ่ายหนึ่ง ผมไม่เห็นด้วยว่าจะบรรลุผลได้อย่างไร ทำไมท่านไม่ทำให้ถูกต้อง ท่านทำให้ถูกต้องตั้งแต่ต้นสังคมจะได้อยู่ร่วมกันได้

ประการที่ ๒ เรื่องที่ท่านก่อให้เกิดขึ้น ซึ่งผมหมายถึงเจ้าหน้าที่ของรัฐที่เกี่ยวข้องกับเรื่องนี้จะกระทบต่อค่านิยมที่สำคัญของบ้านเมืองนี้หลายอย่าง เราจะบอกเรื่องราวค่านิยมเหล่านี้ต่อลูกหลานของเราในอนาคตได้อย่างไร ให้เขาเชื่อและศรัทธา ทำกันแบบนี้ ผมจะอธิบาย

10. เรื่องความยุติธรรม ความเสมอภาคให้ลูกหลานของเรายึดถือตามได้อย่างไร ในเมื่อสิ่งที่เขาเห็นประจักษ์แก่สายตา สิ่งที่เรากล่าวเขาให้เชื่อตรง ยึดมั่น เป็นธรรม ย้อนแย้งกับสิ่งที่เขาเห็นต่อหน้าต่อตาอยู่ตลอดเวลา ผมจะเล่าเรื่องพันท้ายนรสิงห์ ผู้รักเกียรติของตน รักเกียรติของพระมหากษัตริย์ยิ่งกว่าชีวิตของตน ให้ลูกหลานฟังได้อย่างไร เพราะแม้เขาจะได้รับการยกโทษแล้วซึ่งความจริงแล้วเรื่องนี้พันท้ายนรสิงห์บกพร่องโดยสุจริต จึงได้รับการยกโทษให้ในขั้นแรก

15. แต่พันท้ายนรสิงห์ยืนยันว่าขอโทษตัวเอง เพราะเห็นถึงความศักดิ์สิทธิ์ของกฎหมาย ความศักดิ์สิทธิ์ พระราชอำนาจของพระเจ้าอยู่หัวเหนือกว่าชีวิต ผมจะเล่าเรื่องนี้ให้เด็ก ๆ ฟังได้อย่างไร

ประการที่ ๓ ท่านได้ทำลายความศักดิ์สิทธิ์ ความยำเกรงต่อกฎหมายบ้านเมืองลงไปหมดสิ้น กว่าแต่ละคดีจะมีถึงชั้นลงโทษผู้กระทำความผิดได้ สังคมใช้จ่ายทรัพยากรบุคคล

20. เงิน ทอง ทรัพย์สินต่าง ๆ ไปไม่ใช่น้อย จนมีคำพิพากษาออกมา แต่ว่าการบริหารโทษของท่านในชั้นปลายน้ำทำให้ความพยายามต่าง ๆ ที่ยากลำบากสูญสลายไปในพริบตา ความน่าเชื่อถือของน่านาชาติเสียหาย ไม่ใช่เฉพาะภายในประเทศ จากข้อความที่ผมอ่านเมื่อสักครู่ที่ว่า การลงทุนในเรื่องหลักนิติธรรม นโยบายของรัฐบาลเป็นการลงทุนที่ถูกต้องที่สุด คุ่มค่าที่สุดในการพัฒนาประเทศ และสร้างความน่าเชื่อถือให้แก่นานาชาติ แต่ท่านทราบหรือไม่ว่าสิ่งที่ท่านได้ทำลงไป

25. ท่านเอาชื่อเสียง เอาความเชื่อถือของระบบยุติธรรมของประเทศ ซึ่งเป็นสิ่งที่แพงแสนแพง ประเทศชาติขาดทุนย่อยยับกับสิ่งที่ท่านได้ทำลงไป

๑๓๖

ว. ๒๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ

นิมิตา ๓๖/๓

ประการที่ ๔ ท่านทำลายระบบราชการและกระบวนการยุติธรรมเสียหายย่อยยับ โดยเฉพาะในส่วนของการบังคับให้เป็นไปตามคำพิพากษา เพราะศาลรัฐธรรมนูญเชื่อแล้วว่า

- 5 ไม่ว่าจะกระบวนการยุติธรรมตั้งแต่ชั้นพนักงานสอบสวนจนกระทั่งถึงชั้นศาลจะออกมาเป็นโทษแก่เขา เพียงใดก็ตาม ถ้าท่านมีอำนาจ มีเงิน ท่านสามารถจะทำให้สิ่งเหล่านั้นกลับกลายเป็นไป และทำให้ไม่มีความจำเป็นต้องได้รับโทษนั้น เราจะอยู่กันในบ้านเมืองที่มีหลักอย่างนี้หรือครับ

- ประการที่ ๕ เรื่องนี้ความจริงแล้วผมไม่อยากพูด แต่สำคัญมาก ดังที่ทราบวา อดีตนายกรัฐมนตรี้ได้รับพระมหากรุณาธิคุณอย่างหาที่สุดไม่ได้ พระราชทานอภัยโทษ ลดโทษจำคุก 10 ปี เหลือโทษจำคุก ๑ ปี แต่โทษจำคุก ๑ ปีได้ถูกกระบวนการบริหารโทษที่ท่านกำกับดูแลอยู่ ทำปู้ยี่ปั๊ยด้วยวิธีการต่าง ๆ นานา จนทำให้ผมอดนึกไม่ได้ว่า ผู้ที่เกี่ยวข้องได้คำนึงถึงพระเกียรติยศ

เรื่องที่เกิดขึ้นทั้งหมดนี้ผมอาจพูดถึงตัวบุคคล พูดถึงอดีตนายกรัฐมนตรี้หลายครั้ง เพื่อให้เกิดประโยชน์ในการที่จะเชื่อมโยงเรื่องราวเท่านั้น แต่ว่าสิ่งที่เกิดขึ้นทั้งหมด ผมไม่โทษ

- 15 อดีตนายกรัฐมนตรี้ อะไรที่เป็นประโยชน์ต่อเขา อะไรที่เขาได้รับประโยชน์ เขาต้องยินดีรับเอา เป็นธรรมชาติของมนุษย์ แม้ว่าโดยส่วนตัวผมไม่ชอบ ผมอาจถึงขั้นชิงชัง รังเกียจความเห็นแก่ตัว ความเห็นแก่ตัวอย่างนั้นก็ตาม แต่ผมไม่ตำหนิท่าน ผมต้องโทษ ผมต้องตำหนิรัฐบาลและกลไกรัฐ

- 20 คือ ท่านยังยืนยันว่าท่านทำถูก ทำดีแล้ว อวิชาที่บดบังสติปัญญาเช่นนี้ ผมคิดว่ายากจริง ๆ ที่จะพูดกันให้เข้าใจ ยากจริง ๆ ที่จะทำให้เห็นแจ้ง เห็นจริง ในเรื่องนี้คงต้องรอกฎหมายตามเช็กบิล (check bill) การกระทำต่างๆ ที่ไม่ถูกต้อง อาจมีการส่งเรื่องร้องไปยังคณะกรรมการป้องกัน

- และปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (ป.ป.ช.) ตามที่ท่านสมชาย แสวงการ ได้พูดไว้แล้ว ผมคิดว่า เรื่องพวกนั้นจะเป็นเรื่องกฎหมายที่จะตามมา แต่สิ่งที่เที่ยงแท้แน่นอนกว่า ไม่สามารถบิดเบือนได้

- 25 คือ กฎแห่งกรรม สักวันหนึ่งผมคิดว่าไม่ช้าเกินรอที่จะได้ทำหน้าที่อย่างเที่ยงตรง มอบคุณ

๑๓๗

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ว. ๒๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

นิมิตดา ๓๖/๔

มอบโทษให้กับทุกท่านที่เกี่ยวข้องกับเรื่องนี้ตามวิบากกรรม และตามการกระทำของท่านต่อไป
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ขอบคุณครับ

5 ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายศุภชัย สมเจริญ รองประธานวุฒิสภา
คนที่สอง) : ขอขอบคุณท่านถวิล เปลี่ยนศรี ลำดับต่อไป ท่านประพันธ์ คุณมี อภิปรายใช้เวลา

๔๐ นาที โดยท่านประพันธ์ คุณมี ได้มีหนังสือขออนุญาตนำเสนอพลิกชาร์ต (flip chart)

และขออนุญาตฉายเพาเวอร์พอยต์ เพื่อประกอบการอภิปราย ผมอนุญาตตามข้อบังคับ

การประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๕๕ ขอเชิญท่านประพันธ์ คุณมี อภิปรายครับ

10 (ฉายเพาเวอร์พอยต์ประกอบการอภิปราย)

นายประพันธ์ คุณมี : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ

กระผม นายประพันธ์ คุณมี สมาชิกวุฒิสภา ผมเป็นผู้หนึ่งที่ได้ร่วมลงชื่อเพื่อขอเปิดอภิปรายทั่วไป

ในวุฒิสภา เพื่อให้คณะรัฐมนตรีแถลงข้อเท็จจริงหรือชี้แจงปัญหาสำคัญเกี่ยวกับการบริหารราชการ

แผ่นดิน โดยไม่มีการลงมติตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐

15 มาตรา ๑๕๓ ผมเป็นผู้เลือกประเด็นอภิปราย เรื่อง การเปลี่ยน ส.ป.ก. ๔-๐๑ เป็นโหนด ผมต้องการ

จะพูดเรื่องเกี่ยวกับการปฏิรูปที่ดินของรัฐบาลชุดนี้ที่ผมเห็นว่าบิดเบือนไปจากเจตนารมณ์ของ

กฎหมาย -----

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

- ๓๗/๑

20

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๑๓๘

และที่ผมต้องพูดเรื่องนี้ ผมต้องขออนุญาตกรวบรวมเรียนท่านประธานวุฒิสภาผ่านไปยังรัฐบาลว่า ผมเป็นคนที่รู้เรื่องดีเกี่ยวกับกฎหมายฉบับนี้ และผมเป็นผู้หนึ่งที่ได้ร่วมต่อสู้กับพี่น้องประชาชน

5 ชาวไร่ ชาวนา เพื่อให้มีกฎหมายปฏิรูปที่ดินเกิดขึ้นเป็นฉบับแรก ภายหลังเหตุการณ์ ๑๔ ตุลาคม ๒๕๑๖ ผมขออนุญาตฉายสไลด์ภาพที่ ๑ ท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ ผมเป็นผู้หนึ่งที่ได้ร่วมกับ พี่น้อง นักเรียน นิสิตนักศึกษาเดิณขบวนเรียกร้องประชาธิปไตย เมื่อวันที่ ๑๔ ตุลาคม ๒๕๑๖ ร่วมกับเพื่อนนักเรียน นิสิต นักศึกษาทั่วประเทศ ซึ่งในขณะนี้ผมคิดว่ามีหลายท่านที่เกิดร่วมยุคสมัย กับผม และท่านได้เป็นรัฐมนตรีในคณะรัฐบาลชุดนี้ด้วย ที่ผมจำได้ท่านหนึ่ง คือ ท่านภูมิธรรม

10 เวชชชัย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ ส่วนอีกท่านหนึ่ง คือ นายแพทย์พรหมินทร์ เลิศสุริย์เดช เลขาธิการนายกรัฐมนตรี ขออนุญาตที่เอ่ยนาม ส่วนรัฐมนตรีทั้งหมดที่อยู่ในคณะรัฐมนตรีชุดนี้ ผมเชื่อว่าคงเกิดไม่ทันยุคที่พวกผมเดินขบวนและทำให้พวกท่านมีโอกาสที่จะเข้าสู่อาณาจักรการเมือง ภายใต้อำนาจรัฐธรรมนูญนับตั้งแต่ปี ๒๕๑๗ เป็นต้นมา ที่ผมต้องนำรูปท่านอาจารย์สัญญา ธรรมศักดิ์ มาขึ้นเป็นสไลด์แรก เพราะผมต้องการที่จะรำลึกและเคารพถึงบุคคลท่านนี้ ซึ่งได้สร้างคุณูปการอัน

15 ยิ่งใหญ่ให้กับบ้านเมืองและด้านกฎหมาย โดยเฉพาะอย่างยิ่ง การปฏิรูปที่ดินเพื่อการเกษตร ก่อนจะ เกิดกฎหมายฉบับนี้ ผมไปอยู่กับชาวไร่ ชาวนา ภายหลังจากที่เหตุการณ์ ๑๔ ตุลาคม ๒๕๑๖ รัฐบาลให้พวกผมออกไปเผยแพร่ประชาธิปไตยกับพี่น้องประชาชน ผมได้ไปพบปัญหาความทุกข์ยาก เดือดร้อนของพี่น้องประชาชน ตอนที่ผมออกไปเผยแพร่ประชาธิปไตย เพราะในชีวิตผมไม่เคยไปอยู่

20 ประชาชนกลับมากลางเรียนท่านอาจารย์สัญญา ธรรมศักดิ์ ซึ่งท่านดำรงตำแหน่งเป็นนายก รัฐมนตรีในขณะนั้น เพื่อนที่ไปด้วยกับผม และไปอยู่กับชาวนาด้วยกัน ซึ่งเขาไม่เคย ไปอยู่กับพี่น้องในชนบทเช่นกัน ผมต้องขอเอ่ยนามและให้เกียรติท่าน คือ ท่านวรพจน์ วิศรุตพิชญ์

ปัจจุบันท่านเป็นประธานศาลปกครองสูงสุด อีกท่านหนึ่งที่จะต้องขอเอ่ยชื่อเพราะต้องให้เกียรติท่าน คือ ท่านคำนูน สิริธิตสมาน นายกองค์การนักศึกษามหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ และมีส่วนช่วยกัน

25 ในการนำปัญหาของชาวไร่ชาวนามาบอกรัฐบาลในขณะนั้น หลังจากเผยแพร่ประชาธิปไตยแล้ว

๑๓๙

ว. ๒๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ

เปลื้องฉวี ๓๗/๒

ท่านอาจารย์สัญญา ธรรมศักดิ์ ตั้งพวกผมไปเป็นคณะกรรมการประนอมหนี้สินชาวไร่ชาวนา ผมจึงรู้ว่าชีวิตชาวไร่ชาวนาภาคกลาง จังหวัดพิษณุโลก จังหวัดชัยนาท จังหวัดสิงห์บุรี จังหวัดอ่างทอง

5 จังหวัดพิจิตร ล้วนสูญเสียที่ดินให้กับนายทุนเจ้าของเงินกู้ด้วยกฎหมายขายฝาก กู้เงินมา

๒๐,๐๐๐ - ๓๐,๐๐๐ บาท เวลาไถ่ถอนคืนราคา ๕๐,๐๐๐ บาทบ้าง ๑ แสนบาทบ้าง แล้วเวลาจะไปไถ่ถอนคืนนายทุนเจ้าของเงินกู้มักจะไม่อยู่บ้าน หนีไปที่อื่น พอถึงเวลาจะไปไถ่ถอนคืน

กลับทำไม่ได้ ในที่สุดที่ดินของชาวไร่ชาวนาจึงตกเป็นกรรมสิทธิ์ของนายทุนเจ้าของเงินกู้เหล่านั้นไป ชาวไร่ชาวนาเหล่านั้นจึงสูญเสียที่ดินไปหมด ผมไปเห็นปัญหานี้ ชาวนา ๙๐ เปอร์เซ็นต์ กลับมีที่ดิน

10 เป็นของตนเองประมาณ ๕ เปอร์เซ็นต์ นายทุน ๕ เปอร์เซ็นต์ กลับเป็นเจ้าของที่ดิน ๙๐ เปอร์เซ็นต์

ปัญหานี้เกิดมาตั้งแต่สมัยปี ๒๕๑๖ ที่ผมและเพื่อนนักศึกษาได้ออกไปช่วยเหลือชาวไร่ชาวนา ได้ไปพบเห็น จึงนำเรื่องนี้มากราบเรียน และท่านได้กรุณาแก้ไขปัญหให้กับบ้านเมือง ไม่ใช่แก้ไขปัญหาแบบประชานิยม แต่มีการแก้ไขปัญหาแบบรากฐาน คือ ได้ออกพระราชบัญญัติ ๒ ฉบับ ผมจึงอยากให้คณะรัฐมนตรีได้รับทราบ เพื่อจะได้รู้ถึงหลักการและเจตนารมณ์ของกฎหมายฉบับนี้

15 และถูกบิดเบือนไปอย่างไร เดี่ยวผมจะกราบเรียนท่านต่อไป

ผมได้ไปจัดตั้งพี่น้องชาวไร่ชาวนาทั่วประเทศ เมื่อวันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๑๗

ตั้งสหพันธ์ชาวนาชาวไร่แห่งประเทศไทย มีพี่น้องชาวนามาสมัครเป็นสมาชิกสหพันธ์ชาวนาชาวไร่

แห่งประเทศไทยเกือบ ๒ ล้านคน ผมเป็นนักศึกษานิติศาสตร์ตัวเล็ก ๆ กับเพื่อนไปช่วยกัน

แล้วชาวนาเหล่านี้มีผู้นำ ประธานคนแรก คือ นายไข่ วังตะกุก อยู่อำเภอวังทอง ผมรู้จักทุกคนที่เป็น

20 กรรมการ และที่ภาคเหนือ เพื่อนนักศึกษาภาคเหนือ แนวร่วมนักศึกษาเชียงใหม่ตั้งสหพันธ์

มาร่วมกัน มีพ่อหลวงอินตา ศรีบุญเรือง พ่อหลวงศรีทน ยอดกันธา ผมจำชื่อได้ทั้งหมด เพราะผม

ไปคลุกคลีกับพวกเขาเหล่านั้น จึงรู้ว่าชีวิตชาวไร่ชาวนา ยากแค้นยากจน ถูกเอาไรต์เอาเปรียบ

ไม่เป็นธรรมอย่างไร พอตั้งสหพันธ์ชาวนาชาวไร่แห่งประเทศไทยแล้ว จึงมาร้องเรียนปัญหานี้

กับรัฐบาลของท่านอาจารย์สัญญา ธรรมศักดิ์ ว่าเขาถูกเอาเปรียบ ๑. เรื่องที่ดิน ต้องสูญเสียที่ดิน

25 ด้วยกลโกงจากกฎหมายขายฝาก ๒. ชาวไร่ชาวนาต้องมาเช่าที่ดินของตัวเอง หรือเช่าที่ดินของ

๑๕๐

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ว. ๒๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ

เปลื้องฉวี ๓๗/๓

นายทุนเพื่อทำนา ท่านทราบหรือไม่ว่าสมัยนั้นค่าเช่านาเป็นอย่างไร เรียกว่า ค่าเช่าแบบแบ่งกึ่ง คือ ทำได้เท่าไร ยกตัวอย่าง ไร่ละ ๕๐ ถึง ๖๕ ถึง ตกเป็นของนายทุนเงินกู้ เหลือเท่าไร

5 ค่อยเก็บไว้กินและไว้ใช้หนี้ และชาวนาเหล่านี้ ไปกู้หนี้ยืมสินนายทุนเหล่านี้มาทำนา ทำให้ไม่พอเลี้ยงชีพวนเวียนอยู่อย่างนี้ ชาวนาเหล่านั้นจึงกลายเป็นทาสติดที่ดิน จึงได้ออกกฎหมาย ๒ ฉบับ คือ

พระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

กฎหมายฉบับนี้ คือ นายสัญญา ธรรมศักดิ์ และมีกฎหมายควบคู่ออกมาอีกฉบับหนึ่ง คือ

พระราชบัญญัติควบคุมการเช่านา พ.ศ. ๒๕๑๗ ต่อไปนี้จะไปทำนาแบ่งกึ่งไม่ได้แล้ว จะเลิกสัญญา

10 ง่าย ๆ กับชาวไร่ชาวนา และไล่ออกจากที่นาเมื่อใดก็ได้ไม่ได้แล้ว เพราะมีคณะกรรมการ

คอยควบคุมดูแลอยู่ ซึ่งผมคิดว่าท่านสมาชิกวุฒิสภาหลายท่านที่เป็นผู้ว่าราชการจังหวัด

หรือนายอำเภอ ท่านทราบดีว่า คณะกรรมการควบคุมการเช่านา คือ คณะกรรมการที่มา

ให้ความเป็นธรรมกับพี่น้องชาวไร่ชาวนา ไม่ต้องเป็นทาสติดที่ดินเหมือนเดิม นี่คือกฎหมาย ๒ ฉบับ

ที่มาจากพวกผมที่ได้ไปนำปัญหามากราบเรียนท่านอาจารย์สัญญา ธรรมศักดิ์ และผมต้องชื่นชม

15 เพื่อนของผมที่ปัจจุบันท่านเป็นประธานศาลปกครองสูงสุด ท่านเถียงสู้อาจารย์สมภพ โทตระกิตย์

ไม่ได้ เรื่องจะออกกฎหมายปฏิรูปที่ดิน ท่านบอกว่าประโยชน์สูงสุดของมหาชน คือ กฎหมาย

เป็นวาทกรรมที่ผมจำติดหูมาจนกระทั่งถึงทุกวันนี้ว่า พวกเรา ๒ - ๓ คน และมีเพื่อนนักศึกษาที่ไป

ร่วมกันช่วยเหลือชาวไร่ชาวนาอีกหลายท่าน ผมเชื่อว่า ท่านภูมิธรรม เวชยชัย คงเข้าใจดี

ท่านมีส่วนอยู่ในยุคสมัยนั้น ท่านพรหมินทร์ เลิศสุริย์เดช คงเข้าใจดี -----

20

- ๓๘/๑

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๑๔๑

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ว. ๒๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ

ไสรยา ๓๘/๑

ขอสไลด์ถัดไปครับ มีชาวไร่ชาวนาเสียชีวิตเป็นจำนวนมาก ผู้นำชาวนาที่ผมนำรายชื่อมานี้

ต้องเสียชีวิตถึง ๔๖ คนต่อสัปดาห์มากกว่าจะได้กฎหมาย ๒ ฉบับนี้ เพราะนายทุนเจ้าของที่ดินไม่พอใจ

5 ที่จะมีกฎหมาย ๒ ฉบับนี้ ชาวไร่ชาวนา ผู้นำชาวนาจึงกลายเป็นเหยื่อถูกสังหาร ทำไมผมจึง

นำเรื่องนี้มาพูดในสภาแห่งนี้ ผมอยากจะให้รัฐบาลนี้ได้รับทราบว่าจะตราบว่า เจตนาของกฎหมาย

การปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมเป็นอย่างไร ก่อนที่จะมีกฎหมายการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมนั้น

ได้มาด้วยเลือดเนื้อและชีวิตของพี่น้องชาวไร่ชาวนาผู้ยากจน ผู้ไร่ที่ทำกินที่เขาต่อสู้เพื่อให้ได้รับ

ความเป็นธรรม เพราะฉะนั้น ท่านพิจารณาในตอนท้ายของกฎหมายการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

10 จะเห็นได้ชัดเจนว่า เจตนาออกมาเพื่อจะปฏิรูปจัดสรรที่ดินให้เกษตรกรผู้ไม่มีที่ดินทำกิน ยากไร้

ไม่เพียงพอแก่การยังชีพ และเพื่อแก้ไขปัญหาความเหลื่อมล้ำทางสังคมในยุคสมัยนั้น แต่พอมาถึง

ปัจจุบันรัฐบาลชุดนี้กำลังจะทำให้กฎหมายการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมถูกบิดเบือนไปจาก

เจตนาของแล้ว ผมไม่ได้เป็นคนเดียวที่มีข้อกังวลในเรื่องนี้ หลายท่านมีข้อกังวล และผมมีข้อเท็จจริง

และพยานหลักฐานว่า ทำไมผมถึงต้องเป็นห่วงปัญหานี้ เพราะว่าเรามีนายกรัฐมนตรีที่เป็นนักพัฒนา

15 อสังหาริมทรัพย์รายใหญ่ของประเทศมาก่อน และเรามีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ที่มีความกล้าหาญชาญชัยที่จะกล้าทำในเรื่องที่ผมยังนึกไม่ถึงว่าทำไมท่านกล้าทำ ท่านกล้าออก

ระเบียบและแก้ไขกฎหมายหลายข้อที่ไม่เป็นธรรมและหมิ่นเหม่ที่จะส่อถึงการขัดต่อกฎหมาย

ท่านจำได้หรือไม่ ผมอภิปรายในวันที่ท่านขอรับความเห็นชอบจากสมาชิกวุฒิสภา ท่านเป็นคน

พัฒนาที่ดินแปลงของท่าน โครงการแสนสิริที่มีมูลค่าหลายหมื่นล้านบาท ท่านขออนุญาต

20 สร้างสะพานข้ามคลองพระโขนง ซึ่งเป็นทางสาธารณะ เป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดิน

เพื่อเข้าไปในพื้นที่ตาบอดของท่าน และทำโครงการขายให้กับประชาชน และท่านมาเก็บเงินพี่น้อง

ประชาชนที่ผ่านสะพานนั้นไปออกถนนทั้ง ๆ ที่เป็นที่สาธารณะ ส่วนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตร

และสหกรณ์ ผมมีข้อห่วงใยเช่นเดียวกัน เพราะท่านออกระเบียบหลายข้อที่หมิ่นเหม่ต่อการที่จะ

ผิดกฎหมาย และผมจะชี้ให้ท่านดูว่า ท่านไปออกระเบียบอะไรบ้าง และผมเชื่อว่าสมาชิกวุฒิสภา

25 ยังไม่รู้ว่าท่านไปออกระเบียบอะไร เพราะฉะนั้น เมื่อมีนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีที่มีความกล้าหาญ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๑๔๒

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ว. ๒๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ

ไสรยา ๓๘/๒

แบบนี้ ผมต้องเป็นห่วงครับ เพราะนักพัฒนาอสังหาริมทรัพย์ทุกคนเขาต้องการนำที่ดินมาพัฒนาขายเพื่อหากำไรทุกคน ไม่ว่าจะแม่น้ำ ภูเขา ถ้าเขาสามารถเอาพระจันทร์หรือพระอาทิตย์มาจัดสรร

5 ชายได้ เขาเอามาแล้วครับ เพราะเขาถือว่ามีกำไรสูงสุด คือ เป้าหมาย ที่ดินหลวง ที่ดินสาธารณะ

เขาก็จะเอากลับ ผมจึงมีคำถามไปถึงรัฐบาลว่า ที่ดินของรัฐ ๔๐ กว่าล้านไร่ ที่เป็นที่ดินของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) กำลังจะถูกแปรรูปไปเป็นที่ดินของเอกชน เริ่มต้นจากเป็นที่ดินของนักการเมืองที่จะนำไปหาเสียงแจกประชาชนอย่างไร และเขาจะพัฒนาไปออกเป็นโนนต เดี่ยวผมจะชี้ให้เห็นว่ามีพรรคไหนบ้างที่คิดจะเอาที่ดินทั้งหมดนี้ ออกเป็นโนนต

10 ส่วนบุคคล เพราะฉะนั้น ข้อเสนอของผมประการแรก ประกาศคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เรื่อง รายงานกิจการอื่นที่เป็นการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องในการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ประกาศกำหนด ตามมาตรา ๓๐ วรรคห้า แห่งพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ แก้ไขโดย

พระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๓๒ ประกาศ ณ วันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๖๓ ประกาศฉบับนี้ทำให้ผมรู้สึกตกใจ ท่านดูประกาศแนบท้าย ท่านให้บัญชีรายละเอียดรายการอื่น ๆ หมายถึงว่าให้ที่ดิน ส.ป.ก. ไปใช้ในกิจการอื่น ๆ ได้ตามประกาศฉบับนี้ รวมทั้งสิ้น ๓๔ รายการ ข้อ ๑.๑ พอรับฟังได้ ให้นำไปใช้ทำเป็นสถานีวิจัย พัฒนาพันธุ์พืช

พันธุ์สัตว์ ทำเป็นแปลงสาธิต ทำเป็นศูนย์พัฒนาอาชีพ เพาะเลี้ยงสัตว์ ฟังดูดีใช่ไหม นำที่ดินปฏิรูปไปใช้ประโยชน์เหล่านี้ แต่พอข้อต่อมา สามารถทำเป็นสถานี่รับซื้อ รวบรวม จัดเก็บผลผลิต

20 ลานตากผลผลิตทางการเกษตร สถานที่ผลิต แปรรูป จำหน่ายผลิตผลทางเกษตร เริ่มจะเกิดการขยายตัวว่า ไม่น่าจะใช้เป็นเกษตรกรทำแล้ว กลายเป็นกลุ่มทุนที่จะมาทำธุรกิจแบบประเภทนี้ ต่อมาท่านให้เอกชนตามโครงการความร่วมมือสามารถไปทำเป็นพื้นที่ปลูกกาแฟ ปลูกพืช ปลูกผัก ผลไม้ น่าจะเป็นแปลงเกษตรขนาดใหญ่ขึ้นมาได้ ที่หนักไปกว่านั้น คือ ศูนย์การผลิต จำหน่าย ศูนย์พัฒนาองค์ความรู้ พอรับฟังได้ ท่านให้ทำสถานที่ผลิตปุ๋ยอินทรีย์ ปุ๋ยเคมีได้ ต่อไปสามารถ

25 นำที่ดินปฏิรูปไปทำโรงงานปุ๋ยได้ ท่านบอกต่อไปอีกว่า ทำตลาดกลางการเกษตร ทำร้านจำหน่ายปุ๋ย

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๑๔๓

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ว. ๒๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ไสรยา ๓๘/๓

ร้านขายเครื่องอุปกรณ์ เครื่องจักรเครื่องกลได้ ท่านอ้างว่าเป็นที่ดินที่จะเอาไปใช้เกี่ยวเนื่องกับ
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
กิจการอื่น ๆ อันเกี่ยวกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม สามารถนำไปใช้ในกิจการป้อนน้ำมัน

5 ก๊าซหุงต้ม ก๊าซแอลพีจีได้ เป็นโรงงานผลิตน้ำแข็ง ผลิตเครื่องดื่ม กิจการตลาดจำหน่ายสินค้า

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
กิจการสุขภาพ ซึ่งคงทำเป็นเฮลท์แคร์ (health care) เป็นที่นวด กิจการโทรคมนาคมขนส่ง
ซึ่งคงทำสถานีขนส่ง กิจการที่อยู่อาศัย เช่น ที่อยู่อาศัย ที่พัก หอพัก หมายความว่า ต่อไปทำรีสอร์ท
และโรงแรมได้ อ้างว่าเป็นหอพัก อ้างเป็นโฮมสเตย์ สุดท้าย คือ สามารถทำโรงงานน้ำตาล

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
โรงงานผลิตผลไม้กระป๋อง โรงงานน้ำมันพืช โรงงานหรือสถานที่สำหรับแปรรูปไม้ กิจการผลิต

10 โรงเลี้ยงสัตว์ และโรงฆ่าสัตว์ได้ ประกาศฉบับนี้จะไปกันใหญ่แล้ว ท่านให้นำที่ดินปฏิรูปไปใช้

ใน ๓๔ กิจการนี้ได้ และต่อไปจะมีกิจการอื่น ๆ เพิ่มเติมอีกหรือไม่ ท่านอาศัยอำนาจอะไร รัฐมนตรี

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
มีอำนาจหรือไม่ เพราะกฎหมายการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เจตนารมณ์หลัก คือ ให้นำที่ดิน

ไปปฏิรูปเพื่อเกษตรกรรมนำไปทำการเกษตรต้องเป็นกิจการที่เกี่ยวข้องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม
เท่านั้น แต่พวกนี้เป็นข้อยกเว้นทั้งนั้น เป็นกิจการอื่น -----

15

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

- ๓๘/๑

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๑๔๔

ผมจำเป็นที่จะต้องกราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาผ่านไปยังนายกรัฐมนตรีว่า กิจกรรมปฏิรูปที่ดินเมื่อครั้งเริ่มแรกท่านอาจไม่รู้ว่าคนที่บริจาคที่ดินให้กับสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

5 (ส.ป.ก.) เพื่อนำไปปฏิรูปที่ดินให้กับประชาชนเป็นการประเดิมเริ่มแรก คือ พระบาทสมเด็จพระบรมชนกาธิเบศร มหาภูมิพลอดุลยเดชมหาราช บรมนาถบพิตร พี่น้องคนไทยอาจไม่รู้ว่า

ผู้ที่นำที่ดินมาบริจาคนำร่องให้สำนักงานปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมไปปฏิรูปที่ดิน คือ

ในหลวงรัชกาลที่ ๙ บริจาคที่ดิน จำนวน ๕๑,๙๖๗ ไร่ ๙๕ ตารางวา โดยพระองค์ท่านให้เจ้าหน้าที่นำที่ดินส่วนหนึ่งไปจัดสรรดำเนินการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม จำนวน ๔๔,๓๖๙ ไร่ ๘๗ งาน

10 และท่านทำให้เห็นเป็นตัวอย่างว่าที่ดินอีกส่วนหนึ่งนำไปพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานให้เกษตรกรที่อยู่ในแปลงปฏิรูปที่ดินสามารถมีสาธารณูปโภคเพื่อการดำรงชีวิต ไม่ใช่ไปปฏิรูปที่ดินไปให้เขาแล้ว

จะให้อยู่ตามยถากรรม ท่านนำไปก่อสร้างปรับปรุงถนน เพื่อให้สามารถขนส่งสินค้าเกษตรไปขายได้

ท่านไปก่อสร้างปรับปรุงระบบชลประทานก็เหม็นไร่ ก็พันไร่ มีรายละเอียดแจ่มแจ้งไว้หมด เพื่อให้มีน้ำ

15 แล้วว่ากิจการที่เกี่ยวข้องกับการเกษตร คือ ประเภทย่างนี้ ไม่ได้หมายถึง ๓๔ รายการ ที่รัฐมนตรีประกาศ คำถาม คือ อันนี้ น่าจะเข้าข่ายผิดกฎหมาย เพราะว่าก่อนที่ท่านรัฐมนตรีจะประกาศ คือ

วันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๖๓ ส.ป.ก. เคยมีข้อหารือไปที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ตามเรื่อง

เสร็จที่ ๑๓๔๗/๒๕๖๓ ก่อนที่ท่านจะออกประกาศ เพ็งมีการหารือไปที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาว่าที่ดิน ส.ป.ก. จะนำไปทำอย่างอื่นได้หรือไม่ แล้วคนที่จะไปทำอย่างอื่น คือ ประชาชน

20 ที่เช่าซื้อที่ดินจาก ส.ป.ก. แล้วได้สิทธิมา เขาจะนำที่แปลงนั้นไปทำเป็นที่ทิ้งขยะ กำจัดขยะได้หรือไม่

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตอบมาก่อนจะมีการออกประกาศเดือนตุลาคม ๒๕๖๓ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตอบมาว่าเจตนารมณ์ และเหตุผลของสำนักงานการปฏิรูปที่ดิน

เพื่อเกษตรกรรมเป็นการจัดระบบการถือครองที่ดินเพื่อประโยชน์ในการเกษตร เพื่อเป็นการ

25 สอนองนโยบายแห่งรัฐ และเพื่อลดความเหลื่อมล้ำ การที่มาตรา ๓๙ จำกัดตัวบุคคลหรือ

สถาบันผู้รับโอน หรือแบ่งแยกที่ดินมาจากการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมไว้ เพราะต้องการให้คงเจตนารมณ์หรือ

๑๔๕

วัตถุประสงค์ดั้งเดิมของการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม และเมื่อพิจารณามาตรา ๓๙ ประกอบ
เจตนารมณ์ของกฎหมายและเหตุผลตามพระราชบัญญัติขึ้นต้นแล้ว รวมทั้งไม่มีบทบัญญัติมาตราใด

5 ในพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ บัญญัติว่า “สิทธิมาจากการปฏิรูป
ที่ดินเพื่อเกษตรกรรมสิ้นสุดลงเมื่อใดและอย่างไร หรือกระบวนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม
เสร็จสิ้นไปเมื่อเกษตรกรได้รับโอนกรรมสิทธิ์ที่ดินตามสัญญาเช่าซื้อเพื่อเกษตรกรรมแล้วหรือไม่
อย่างไร จึงไม่อาจพิจารณาได้ว่า สิทธิในที่ดินที่ได้มาจากการปรับปรุงที่ดินเพื่อเกษตรกรรมหมดสิ้น

10 ที่ดินที่ได้มาจากการปฏิรูปที่ดินเพื่อการเกษตรกรรมยังคงอยู่” ตอบมาอย่างนี้หมายความว่า แม้ว่า
เกษตรกรจะได้รับโอนที่ดินจากการเช่าซื้อกับ ส.ป.ก. ไปแล้ว ไม่ได้หมายความว่ากรรมสิทธิ์นั้น
ตกเป็นของเกษตรกร ไม่ได้สิ้นสุดการปฏิรูปที่ดิน และที่ดินนั้นยังเป็นที่ดินของรัฐอยู่ สำนักงาน
การปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมยังมีอำนาจจะต้องพิจารณาว่า จะนำไปให้ใช้ในกิจการอื่นที่ผิดจาก
วัตถุประสงค์การปฏิรูปที่ดินหรือไม่ สรุปคือ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาบอกว่า

15 พระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ จำกัดสิทธิการโอน การใช้สอยที่ดิน
จากการปฏิรูปที่ดิน เพราะหากไม่มีข้อจำกัดสิทธิดังกล่าวนี้ มิเช่นนั้นไม่อาจคงความมุ่งหมายของ
การปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมไว้ เหตุผลดังกล่าวมา ส.ป.ก. จึงยังคงมีหน้าที่ในการคุ้มครองที่ดิน
มิให้นำไปใช้ประโยชน์ใด ๆ นอกเหนือจากการประกอบการเกษตรกรรมและกิจการอื่นตามกฎหมาย
ว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม สรุปคือ เขาไม่ได้นำไปใช้ในกิจการอื่น และกิจการอื่นจะต้อง

20 ดีความอย่างไร เรื่องนี้มีคำพิพากษาของศาลปกครองสูงสุดตัดสินไว้แล้วตามคำพิพากษา
ที่ อ. ๑๗๒๘/๒๕๕๙ ส.ป.ก. ไปอนุญาตให้ บริษัท เทพสถิต วินด์ฟาร์ม จำกัด ตั้งกังหันลม
เพื่อผลิตพลังงานไฟฟ้าขายให้การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย จึงมีปัญหาต้องวินิจฉัย
เพราะมีราษฎรที่อยู่ในเขตพื้นที่ ส.ป.ก. และสมาคมไทยอาสาพิทักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ
และสิ่งแวดล้อมมาฟ้องที่ศาลปกครองสูงสุด ศาลปกครองสูงสุดตัดสินไว้ชัดเจนว่า กิจการดังกล่าว

25 เป็นกิจการเพื่อหาประโยชน์และทำกำไรของภาคเอกชน ไฟฟ้าผลิตขึ้นมาส่งเข้าสถานีรถไฟ

บำเหน็จณรงค์และส่งไปที่การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย ข้ามหัวขบวน ช่างนา เกษตรกร
ในพื้นที่ ส.ป.ก. ทั้งหมด เกษตรกรไม่ได้ประโยชน์อะไรจากกิจการนี้ จึงไม่ใช่กิจการที่เกี่ยวข้องกับ

5 การปฏิรูปที่ดิน ศาลปกครองสูงสุดจึงตัดสินเพิกถอนสัญญา แต่รัฐบาล พลเอก ประยุทธ์
จันทร์โอชา เห็นว่าบรรดาผู้ลงทุนไปทั้งหลายจะได้รับความเดือดร้อน จึงมาใช้มาตรา ๔๔
ออกคำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) เพื่อช่วยเหลือ แต่ให้ใช้เฉพาะกรณีนี้ ปัญหา คือ
ถ้าหากว่าคนไปทำกิจการทั้ง ๓ - ๔ กิจการตามที่รัฐมนตรีประกาศผูกฟ้องขึ้นมา มาตรา ๔๔
จะสามารถคุ้มครองได้หรือไม่ เพราะรัฐธรรมนูญชั่วคราวฉบับนั้นยกเลิกไปแล้ว และสำคัญที่สุด

10 ส.ป.ก. เพิ่งสอบถามไปยังสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา แทนที่ท่านจะนำคำวินิจฉัยของ
สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกามาประกอบการพิจารณา ท่านกลับออกประกาศนี้ส่วนไปเลย
ผมหวังว่ารัฐมนตรีและคณะรัฐมนตรีที่เห็นชอบกับเรื่องนี้จะแล้วคลาดปลอดภัย ถ้าหากมีการ
ดำเนินคดีผูกฟ้องร้องอาจเห็นว่าจงใจละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยการออกระเบียบและกฎหมาย
โดยมิชอบได้ ผมกราบเรียนท่านด้วยความหวังดีไม่ได้มีอะไรเป็นส่วนตัวกับรัฐมนตรีหรือ

15 นายกรัฐมนตรี ที่เสนอนี้เป็นเพียงความคิดเห็นและตั้งข้อซักถามว่า ท่านจะอย่างไรกับระเบียบ
ดังกล่าวนี้ จะยกเลิกหรือจะเดินหน้าต่อไป เพราะมีทั้งคำพิพากษาและคำวินิจฉัยของสำนักงาน
คณะกรรมการกฤษฎีกาที่ท่านสอบถามไป ศาลวินิจฉัยว่ากิจการอื่น ๆ ต้องตีความโดยเคร่งครัด
เพราะว่าเป็นข้อยกเว้นสำหรับการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน ซึ่งหลักการตีความกฎหมาย
เกี่ยวกับข้อยกเว้นตามกฎหมายจะต้องตีความโดยเคร่งครัด การจัดที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน

20 ให้บุคคลใดใช้เพื่อกิจการอื่น -----

๑๔๗

กิจกรรมนั้นต้องสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับวัตถุประสงค์ของการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

ซึ่งเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดินดังกล่าวได้รับประโยชน์จากกิจกรรมนั้นโดยตรง ท่านวินิจฉัยว่า

- 5 สำหรับโครงการกั้นล้มผลิตรกระแสไฟฟ้าของผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๓ แม้มีลักษณะเป็นการบริการสาธารณะอันเป็นประโยชน์แก่ส่วนรวมก็ตาม แต่กิจกรรมดังกล่าวเป็นไปเพื่อผลิตไฟฟ้าจำหน่าย

ให้การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย อันเป็นกิจการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อแสวงหากำไร

มิใช่เป็นกิจการบริการหรือเกี่ยวข้องกับการปฏิรูปที่ดิน ชัดเจนหรือไม่ เพราะฉะนั้น

ที่ท่านออกประกาศเพิ่มเติม ๓๔ กิจการ ผมเชื่อว่าถ้ามีคนไปฟ้องและยกคำวินิจฉัยของ

- 10 สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาและคำพิพากษาของศาลปกครองขึ้นมา ท่านรัฐมนตรี

อาจมีปัญหาได้ การออกประกาศดังกล่าวของท่านไม่ได้ไปหาหรือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

แต่ท่านใช้คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมเป็นผู้ออกประกาศ ผมเห็นว่าตรงนี้

เป็นจุดเริ่มต้นของการบิดเบือนเจตนารมณ์ของการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

หลังจากที่ท่านประกาศแล้ว มิใช่เป็นการดำเนินการปฏิรูปที่ดินเพื่อให้เกษตรกร

- 15 ได้เป็นเจ้าของที่ดินแล้ว แต่เป็นการปฏิรูปที่ดินเพื่อเปิดทางให้กลุ่มทุนผู้มีอิทธิพลทางการเมือง

เข้ามาครอบครองที่ดิน เพราะการปฏิรูปที่ดินสามารถทำได้สารพัดประโยชน์ ตั้งโรงงานได้

ทำรีสอร์ทได้ เมื่อท่านมาประกาศนโยบายจะเปลี่ยนแปลง ส.ป.ก. ๔-๐๑ เป็นโฉนด

กลุ่มทุนกล้าลงทุน แต่เดิมมีเรื่องที่กลุ่มทุนใช้นอมนินเข้าไปถือที่ดินแทนอยู่ก่อนแล้ว

และเกษตรกรที่ได้รับการจัดสรรที่ดินจากการปฏิรูปที่ดิน วันนี้ถ้าท่านรัฐมนตรีไปเอกซเรย์ดูให้ตี

- 20 มีไม่ต่ำกว่า ๕๐ เปอร์เซ็นต์ของเกษตรกรที่เป็นนอมนินของกลุ่มทุนทั้งนั้น กลุ่มทุนที่อยู่ข้างหลัง

จะรอวันเวลาที่ท่านจะเปลี่ยน ส.ป.ก. เป็นโฉนด เพราะท่านกล่าวว่าทำโฉนดเพื่อการเกษตร

แต่มีอีกพรรคการเมืองหนึ่งกำลังมาเกทับท่าน เป็นคู่แข่งกับพรรคการเมืองท่าน เอ่ยนามได้ คือ

พรรคก้าวไกล พรรคก้าวไกลเริ่มมีการหาเสียงแล้ว กล่าวว่านโยบายของท่านยังไม่ก้าวหน้า

เขาจะออกพระราชบัญญัติยกเลิกที่ดิน ส.ป.ก. ที่เป็นที่ดินของรัฐ ให้ราษฎรเอาไปออกเป็นโฉนด

- 25 ตามประมวลกฎหมายที่ดินได้ ผมเชื่อว่าพรรคการเมืองของท่านและรัฐบาลของท่านคงคิดอยู่ว่า

๑๔๘

ว. ๒๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ

นิกานต์ ๔๐/๒

อันนี้เป็นสเตป (step) แรก ท่านอาจมีสเตปที่ ๒ ตามนโยบายประชานิยม เพราะถ้าท่านไม่แก้ทับ
พรรคการเมืองคู่แข่ง ท่านอาจแพ้เลือกตั้งได้ ตอนนี้นโยบายการปฏิรูปที่ดินเป็นเรื่องที่ ๒

5 พรรคการเมืองที่มีความกล้าหาญ ไม่เกรงกลัวต่อกฎหมายแข่งกัน เอาสมบัติของแผ่นดินไปหาเสี่ยง
กับประชาชน ส่อพฤติกรรมไปอย่างนั้น แม้ท่านจะกล่าวว่าเปลี่ยน ส.ป.ก. เป็นโฉนดที่ดิน ผมเห็นว่า
ไม่ถูกต้อง ผิดกฎหมาย ในทางวิชาการและในทางกฎหมาย เพราะคำว่า “โฉนดที่ดิน” หรือ
“หนังสือรับรองการทำประโยชน์” มีบัญญัติไว้ในประมวลกฎหมายที่ดิน “โฉนดที่ดิน” หมายถึงว่า
หนังสือสำคัญแสดงกรรมสิทธิ์ในที่ดิน และให้หมายความรวมถึง โฉนดแผนที่ โฉนดตาราง

10 และตารางที่ตราว่า “ได้ทำประโยชน์แล้ว” เป็นหนังสือสำคัญแสดงกรรมสิทธิ์ในที่ดิน
เมื่อท่านเรียกว่าโฉนดเพื่อการเกษตร แม้ท่านจะเลี้ยงบาลีไปทำให้คนเข้าใจผิดและสับสนคำว่า
“โฉนด” ต้องเป็นหนังสือสำคัญแสดงกรรมสิทธิ์ในวันนี้หรือวันข้างหน้า ทำให้ประชาชน

เกิดความเข้าใจผิด และที่สำคัญผมคิดว่าขัดต่อกฎหมาย พระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดิน
เพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ ไม่มีตรงไหนบัญญัติว่า ให้ท่านออกโฉนดเพื่อการเกษตรได้
15 มิแต่ให้ออกหนังสือสำคัญแสดงกรรมสิทธิ์ในการเข้าทำกินในที่ดินปฏิรูปเท่านั้น เรียกว่า
“หนังสือสำคัญแสดงกรรมสิทธิ์” แต่มีสิทธิเข้าทำกิน แต่ไม่มีสิทธิเป็นเจ้าของ ที่ดินยังเป็นของรัฐ
และไม่สามารถตกทอดไปถึงลูกได้ เพราะไม่ใช่มรดกตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์

ลูกที่มารับสิทธิต่อจากพ่อแม่ต้องมาปฏิบัติให้เข้าเงื่อนไข ของ ส.ป.ก. ก่อนว่าเป็นเกษตรกรหรือไม่
ประสงค์ที่จะประกอบอาชีพเกษตรกร และไม่มีรายได้ ต้องเข้าเกณฑ์และเข้าหลักการก่อน

20 เพราะฉะนั้น การเปลี่ยนกฎเกณฑ์ต่าง ๆ และกำลังเสนอขึ้นมาเป็นการหาเสียง ซึ่งโดยกฎหมายแล้ว
ทำไม่ได้ ถ้าต้องการออกเป็นโฉนดท่านต้องออกพระราชบัญญัติมายกเลิกความเป็นที่ดินของรัฐ

ตาม ส.ป.ก. ก่อนถึงจะทำได้ และผมเชื่อว่าในอนาคตรัฐบาลของท่านอาจมีการเสนอพระราชบัญญัติ
ในลักษณะนี้เข้ามาในรัฐสภา เมื่อถึงวันนั้นที่ดินจำนวน ๔๐ กว่าล้านไร่ ที่ในหลวงพระราชทาน
คณะรัฐมนตรีมีมติให้นำที่ป่าเสื่อมโทรมที่หมดสภาพแล้ว จำนวน ๔๐ กว่าล้านไร่ ทั่วประเทศ

25 มามอบให้ ส.ป.ก. ไปดำเนินการปฏิรูปเพื่อให้เกษตรกร จะถูกแปลงไปเป็นทรัพย์สินของเอกชน

๑๔๙

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ว. ๒๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ

นิกานต์ ๔๐/๓

เพราะถึงวันที่ท่านประธานว่าจะออกเป็นโหนด ที่ดินเหล่านั้นอยู่ในมือของกลุ่มทุนหมดแล้ว

เกษตรกรเป็นเพียงนอมินีที่มาถือที่ดินแทน และเกษตรกรตัวจริงจะไม่ได้ได้รับการจัดสรร ประเด็นนี้

5 ผมไม่ได้พูดปากเปล่า ผมมีหลักฐาน ผมนำหลักฐานมาตั้งไว้เป็นฟิลิปชาร์ต ผมกำลังชี้ให้เห็นว่า

มีเรื่องแบบนี้เกิดขึ้นในแผ่นดินไทยทั่วประเทศ และท่านรัฐมนตรีคงทราบดีว่าเวลานี้ทำไมเกิดเรื่อง

ที่อุทยานแห่งชาติเขาใหญ่ เพราะต่อมามีประกาศของท่านออกมาอีกฉบับหนึ่ง ท่านประธานวุฒิสภา

อาจยังไม่ทราบว่า ขณะนี้รัฐบาลของท่านเศรษฐกิจ ทวีสิน โดยท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตร

และสหกรณ์ ได้ไปแก้ประกาศอีกฉบับหนึ่ง คือ ประกาศว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข

10 ในการคัดเลือกและจัดที่ดินให้แก่เกษตรกร การโอนหรือตกทอดทางมรดก สิทธิการเช่าหรือเช่าซื้อ

และการจัดการทรัพย์สินและหนี้สินของเกษตรกรผู้ได้รับที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๔ มีผลบังคับใช้

เมื่อวันที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๖๔

ร้อยเอก ธรรมนัส พรหมเผ่า (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์) :

กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ กระผมขออนุญาตขจัดจังหวะหนึ่งครั้ง ที่ท่านประพันธ์

15 คุณมี ท่านสมาชิกวุฒิสภาผู้ทรงเกียรติได้อภิปราย ขออนุญาตกราบเรียนว่า ไม่เกี่ยวกับรัฐบาลชุดนี้

ส่วนข้อสงสัยต่าง ๆ เดี่ยวผมจะชี้แจงผ่านท่านประธานวุฒิสภา เพราะฉะนั้น การพาดพิงถึง

รัฐบาลชุดนี้ต้องแยกแยะด้วยนะครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายศุภชัย สมเจริญ รองประธานวุฒิสภา

คนที่สอง) : ท่านรัฐมนตรีกรุณาตอบทีหลังครับ

20 ร้อยเอก ธรรมนัส พรหมเผ่า (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์) :

ผมเกรงว่าประชาชนจะเข้าใจผิดคิดว่าเป็นผลงานของรัฐบาลชุดนี้ครับ

ณายประพันธ์ คุณมี : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ ประเด็นที่ผม

อภิปรายเกี่ยวข้องกับช่วงที่ท่านเป็นรัฐมนตรีเลยครับ ท่านมีการแก้ประกาศฉบับปี ๒๕๖๔

และนำมาประกาศใช้ในปี ๒๕๖๖ ซึ่งปี ๒๕๖๖ ท่านเป็นรัฐมนตรีแล้วนะครับ

25 สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

- ๔๑/๑

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๑๕๐

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
สง่า ๕๑/๑

ว. ๒๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายศุภชัย สมเจริญ รองประธานวุฒิสภา
คนที่สอง) : ท่านประพันธ์ คุณมี ช่วยกรุณาสรุปด้วยครับ เพราะว่าหมดเวลาแล้ว

5 นายประพันธ์ คุณมี : ขออนุญาตท่านประธานต่อเวลาอีกสักนิดหนึ่งครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายศุภชัย สมเจริญ รองประธานวุฒิสภา
คนที่สอง) : กลุ่มที่ ๘ ยังไม่ได้อภิปราย ผมเกรงว่าจะหมดเวลาเสียก่อนนะครับ

นายเสรี สุวรรณภานนท์ : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ ผมเข้าใจว่า
ช่วงนี้เป็นช่วงที่ต้องพูดเพื่อให้ได้สาระ ถ้าเกิดเวลาจะเกินไปบ้างจะอยู่ในเวลาที่กำหนดกันไว้

10 คือ จะได้สิ้นกระแสความ ขอบคุณครับ

นายประพันธ์ คุณมี : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ อีกประเด็นหนึ่ง
ที่ผมต้องกราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาผ่านไปยังท่านรัฐมนตรีและท่านนายกรัฐมนตรี คือ

เดิมในการจัดสรรที่ดินให้กับเกษตรกร มีคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินระดับชาติ และถ้ามี
พระราชกฤษฎีกาไปจัดการปฏิรูปที่ดินที่พื้นที่เขตจังหวัดใดจะมีคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัด

15 โดยมีผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นประธาน และมีคณะกรรมการอีกหลายหน่วยงานมาพิจารณาด้วยกัน
แต่มาถึงรัฐมนตรีท่านปัจจุบัน ท่านมาแก้หลักเกณฑ์นี้ เมื่อวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๖๖ ต่อไปนี้
การจัดสรรที่ดินให้กับเกษตรกรเพื่อปฏิรูปที่ดินไม่มีคณะกรรมการที่วานี้ทำหน้าที่ต่อไปอีกแล้ว

เพราะคนที่มาชี้แจงและอธิบายเรื่องนี้ คือ เลขาธิการ ส.ป.ก. ซึ่งได้มาชี้แจงกับคณะกรรมการ
วิสามัญพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗

20 นี้คือเอกสารของท่าน แผนเรื่องการจะเปลี่ยนโฉมหน้า ท่านชี้แจงว่าต่อไปนี้การจัดที่ดินให้แก่ราษฎร
ไม่ต้องมีคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดเหมือนเดิมแล้วผู้ว่าราชการจังหวัดไม่ต้องเป็นประธานแล้ว

ท่านบอกว่าผู้ว่าราชการจังหวัดไม่มีเวลา ส.ป.ก.จังหวัดเพียงหน่วยงานเดียวเป็นคนจัด นี่คือคำสั่ง
ของท่าน เมื่อวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๖๖ ลงชื่อ ร้อยเอก ธรรมนัส พรหมเผ่า รัฐมนตรีว่าการ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เมื่อเป็นอย่างนี้ถึงมีเรื่องที่เขาใหญ่พระราชกฤษฎีกากำหนดการปฏิรูป
25 ที่ดินที่เขาใหญ่ประกาศมาตั้งแต่ปี ๒๕๓๔ แล้ว วนตีคืนตีกลายมาเป็นกรณีดังกล่าวนี้ สาเหตุเพราะ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๑๕๑

ว. ๒๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ

สง่า ๔๑/๒

ประกาศฉบับนี้ของท่านที่ไปเปิดอำนาจให้ปฏิรูปที่ดินมีอำนาจจัดที่ดินให้ใครก็ได้ ไม่ต้องมีคณะกรรมการที่มีผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นประธานต่อไปอีกแล้ว เพราะว่าท่านอาจลืมไปหรือไม่ว่า

5 ท่านประกาศไปก็ฉบับ ชาวบ้านพูดว่าอย่างไร เขาบอกว่าคนที่เปิดประตูให้กับทุจริตชนมาจากระเบียบและคำสั่งเหล่านี้ พอเป็นอย่างนี้แล้วมาจัดที่ดินที่เขาใหญ่ ไม่ใช่ ส.ป.ก. ไปพบข้อผิดพลาด

ได้เนะครับ แต่เป็นเจ้าหน้าที่ของกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช เป็นคนพบข้อผิดพลาด เขาไปพบตั้งแต่วันที่ ๓๐ กรกฎาคม ๒๕๖๖ เจ้าหน้าที่อุทยานแห่งชาติเขาใหญ่พบว่ามีกรรูกเข้าไปในพื้นที่อุทยานแห่งชาติ วันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๖ เขาส่งเจ้าหน้าที่ลงไปในพื้นที่พบว่ามีรถ

10 แทรกเตอร์เข้ามาปรับพื้นที่อะไรต่าง ๆ ผมต้องใช้วิธีแบบโบราณชนิดหนึ่ง เพราะว่าฟิลิปชาร์ตของผม ถ้าฉายขึ้นจอภาพอาจไม่รู้เรื่อง วันที่ ๒๑ สิงหาคม ๒๕๖๖ พบว่ามีนางสาว ก มอบอำนาจให้ใครบ้าง มีหนังสือไปถึงผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติเพื่อขอความ

อนุเคราะห์ช่วยเหลือ โดยอ้างว่าไม่ได้รับความเป็นธรรมจากการดำเนินคดีของเจ้าหน้าที่กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ท่านไปร้องเรียนกับ ส.ป.ก. กล่าวหาว่าเจ้าหน้าที่กรมอุทยานแห่งชาติ

15 สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ไม่ให้ความเป็นธรรมกับเขา ผมสรุปไปเลยก็ได้ ผมไม่อยากจะเล่ารายละเอียดแล้ว เพราะท่านรัฐมนตรีทราบดีอยู่แล้ว สรุป คือ คนเหล่านี้ ส.ป.ก. เพิ่งเข้าไปจัดที่ดินให้เขา และปรากฏว่าคนเหล่านี้ที่ได้ที่ดินบางคนได้ ๕ แปลง ๘ แปลง ๙ แปลง ทำงานอยู่บริษัทอสังหาริมทรัพย์

มีนายทุนชื่ออะไรบ้าง แต่ละคนทำงานอยู่บริษัทไหน มีเงินเดือน มีตำแหน่งหน้าที่อย่างไร ผมมีรูปถ่ายทั้งหมดแล้ว เพราะไปให้อำนาจ ส.ป.ก. เพียงหน่วยงานเดียวมีอำนาจจึงไปจัดที่ดินให้กลุ่มคน

20 เหล่านี้ และท่านรัฐมนตรีออกมากล่าวว่าจะดำเนินการอย่างจริงจัง เพื่อดำเนินการจับกุมผู้ที่กระทำความผิด ผมอยากให้ทำแบบนี้ทั่วประเทศเลยครับ อย่าละเว้นและช่วยแถลงแจ้งผลงานให้กับสมาชิกวุฒิสภาและพี่น้องประชาชนให้ทราบด้วยว่าท่านปราบไปแล้วก็ราย ปรากฏว่าพื้นที่

เขาใหญ่ไม่มีเกษตรกรแม้แต่รายเดียว ท่านรณวริทธิ์ ปรีชญัตถระกุล อภิปรายไปแล้วหลักฐานชัดเจน ถ้าท่านรัฐมนตรีอยากได้ผมจะส่งให้ว่ามีบริษัทใดบ้าง มีนายทุนคนไหนจ้างรถแทรกเตอร์

25 เข้าไปปรับพื้นที่ รับจ้างมาจากใคร มีรายละเอียดทั้งหมด แล้วท่านไปจัด ส.ป.ก. ให้เขาได้อย่างไร เวลาจำกัดผมจะไม่ขอลงรายละเอียด แต่ผมเชื่อว่ารัฐบาลทราบอยู่แล้วว่ารายทั้งหลายเป็นข่าวเผยแพร่กันไปหมดแล้ว

๑๕๒

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ว. ๒๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ

สง่า ๔๑/๓

อีกกรณีหนึ่ง กรณีที่มิโนมินิไปถือครองที่ดิน ส.ป.ก. อยู่ที่จังหวัดสระบุรี จำนวน ๗๐๐ ไร่ และโย่งไปถึงที่ดินที่จังหวัดภูเก็ตด้วย ผมไปตรวจสอบหลักฐาน สำนักข่าวอิศรา

5 ให้ข้อมูลมาว่า มีภาคเอกชนไปถือครองที่ดิน ส.ป.ก. จำนวน ๗๐๐ ไร่ และนำคนแอบอ้างเข้ามา ถือครองที่ดินแทน ปรากฏว่าคนที่มาถือครองที่ดินขึ้นทะเบียนเป็น ส.ป.ก. ได้รับสิทธิจากที่ดินของ ส.ป.ก. เป็นพนักงาน ลูกจ้างของบริษัทที่อ้างตัวว่าเป็นเกษตรกร ปรากฏว่าพอไปตรวจสอบประวัติ แล้ว พนักงานจำนวน ๔๐ - ๕๐ คนที่มาแอบอ้างเป็นเกษตรกรและได้รับการจัดสรรที่ดิน

10 จำนวน ๗๐๐ ไร่ คือ พนักงานของบริษัทเดียวกันหมด ตรวจสอบพบรายได้ เงินเดือน การเสียภาษี แอมมีประกันสังคมด้วย รายได้เขามากกว่ารายได้เกษตรกรผู้ยากจน ผมเห็นท่านไปชิงชังกับที่ดิน เขาใหญ่ที่ออก ส.ป.ก. และกรณี ๗๐๐ ไร่ แต่ไม่ได้มีแบบนี้รายเดียว มีแบบนี้ทั้งที่จังหวัดภูเก็ต ที่อำเภอทับลาน และทั่วประเทศที่มีกลุ่มนายทุนเข้าไปถือครองในลักษณะแบบนี้ และยังไม่ได้ ถูกเปิดเผยออกมาว่าเมื่อไรท่านจะดำเนินการกับกลุ่มคนเหล่านี้ กระซอกหน้ากากออกมา หรือจะให้ พวกผมหรือสื่อมวลชนไปกระซอกแทน ซึ่งคงไม่ใช่หน้าที่ เพราะฉะนั้น เรื่องแบบนี้มีเกิดขึ้น

15 ท่านไปเถียงกับกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช กับกรมป่าไม้ ตอนแรกท่านไม่ยอมรับว่ามีการดำเนินการจัดที่ดินโดยมิชอบ ท่านยังออกมาปกป้องลูกน้อง ของท่านยังมีเจ้ากรรมแผ่นที่ทหาร อาจเป็นรุ่นเดียวกับท่านหรือไม่ ออกมาบอกพื้นที่เขตนี้ อยู่ในเขตปฏิรูปที่ดิน ท่านลืมไปว่าความจริงแล้วมีเอ็มโอยูข้อตกลงระหว่างกรมป่าไม้กับ ส.ป.ก.

ว่าที่ดินที่คณะรัฐมนตรีมีมติมอบพื้นที่ป่า จำนวน ๔๐ ล้านไร่นี้ -----

20

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

- ๔๒/๑
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

25
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๑๕๓

ว. ๒๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ

วารสารนี้ ๔๒/๑

ท่านมีหน้าที่จะต้องกันคืนให้กับกรมป่าไม้ และกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืชอย่างไร
จะต้องไม่นำพื้นที่ตามข้อ ๑.๑ - ๑.๗ ไปปฏิรูป ท่านจะนำพื้นที่เหล่านั้นไปปฏิรูปไม่ได้

5 เพราะท่านมีบันทึกข้อตกลงกับกรมป่าไม้

๑.๑ พื้นที่ที่มีสภาพเป็นป่า

๑.๒ พื้นที่ที่มีสภาพหรือศักยภาพทำการเกษตรไม่คุ้มค่า

๑.๓ พื้นที่ที่ล่อแหลมต่อการคุกคามต่อระบบนิเวศ และพื้นที่ที่ควรอนุรักษ์ไว้

ให้ชุมชนใช้ประโยชน์ร่วมกัน

10

๑.๔ พื้นที่ที่เป็นภูเขาสูงชัน

๑.๕ พื้นที่ที่มีความลาดชันโดยเฉลี่ยตั้งแต่ ๓๕ เปอร์เซ็นต์ขึ้นไป

๑.๖ พื้นที่ต้นน้ำลำธาร

๑.๗ พื้นที่ที่กรมป่าไม้มีภาระผูกพันตามกฎหมาย เช่น สวนป่าของทางราชการ

พื้นที่ป่าชายเลน พื้นที่ป่าเสื่อมโทรมที่ยังไม่มีราษฎรถือครองทำกิน

15

ท่านมีหน้าที่ต้องกันคืนให้กรมป่าไม้ ไม่ใช่ให้กรมป่าไม้มาทวงถาม และทั้ง ๗ ข้อ
กรมป่าไม้ทวงถามท่านมานานแล้ว ท่านอธิบดีกรมป่าไม้มาทวงถาม รวมแล้วเหลืออยู่ประมาณ
๓,๖๐๐,๐๐๐ ไร่ที่ท่านจะต้องคืน แต่ท่านยังไม่ได้คืนจึงเป็นปัญหา

เจ้ากรรมแทนที่ทหารเกี่ยวข้องกับเรื่องนี้ เพราะวันแม่ป

ต้องเป็นเรื่องของคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ กรมแผนที่ทหารเป็นเพียงหน่วยงานหนึ่ง

20

เท่านั้น การปรับปรุงพื้นที่ที่เป็นวันแม่ปต้องเป็นหน้าที่ของคณะกรรมการนโยบาย

ที่ดินแห่งชาติ ซึ่งขณะนี้มียู่เพียง ๓๓ จังหวัดเท่านั้น และพื้นที่ปฏิรูปที่ดินในเขตอุทยานแห่งชาติ

เขาใหญ่เป็นพื้นที่ยกเว้นไม่ให้นำมาปฏิรูปอยู่แล้ว เพราะฉะนั้นเรื่องแผนที่วันแม่ป คณะกรรมการ

นโยบายที่ดินแห่งชาติกำลังทำงานเพื่อจะทำให้ที่ดินของรัฐทั้ง ๙ หน่วยงาน มีแผนที่เป็น

ฉบับเดียวกัน เพราะขณะนี้ประเทศไทยมีเนื้อที่จำนวน ๓๒๐.๗ ล้านไร่ แต่เมื่อนำที่ดินของรัฐ

25

ที่อยู่ในความครอบครองดูแลของทั้ง ๙ หน่วยงานรวมกันแล้วปรากฏว่ามีเนื้อที่

30

๑๕๔

ว. ๒๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ

จำนวน ๕๔๒.๓๕ ล้านไร่ มากกว่าพื้นที่ประเทศไทยอีก เรื่องนี้จึงไม่เกี่ยวข้องกับ

กับกรมอื่น ท่านมีบันทึกข้อตกลงกับกรมป่าไม้อยู่แล้ว ท่านไปปฏิบัติตามเอ็มโอยูนั้นก็ถือว่าจบเรื่อง

5 ไม่ควรจะนำที่ดินที่มีลักษณะตาม ๗ ข้อนั้นไปจัดสรรปฏิรูปที่ดินให้ใครได้เลย แต่เพราะประกาศ

และระเบียบของท่านที่มอบอำนาจให้ ส.ป.ก. จังหวัด มีอำนาจแต่เพียงผู้เดียวจึงเป็นปัญหา

เรื่องการเปลี่ยน ส.ป.ก. ๔-๐๑ เป็นโฉนด ผมคิดว่าท่านทำไม่ได้ ถ้าท่านจะทำ

ให้เป็นโฉนดที่ดิน ท่านต้องไปแก้ไขพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘

ยกเลิกความเป็นที่ดินของรัฐตามพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘

10 มิฉะนั้น เป็นการหลอกลวงราษฎรให้เข้าใจผิด เกิดการลงทุนที่จะรุกป่า ทำตัวเป็นนอมินี

ให้กับกลุ่มทุน และมีพรรคการเมืองคู่แข่งพยายามที่จะเสนอเรื่องนี้เกทับท่านแล้ว ผมจึงเห็นว่า

นโยบายนี้จะเกิดความเสียหายอย่างร้ายแรงกับประเทศชาติและบ้านเมือง ผิดเจตนารมณ์ของ

การปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม และจะเป็นนโยบายที่นำสมบัติของแผ่นดิน จำนวน ๔๐ กว่าล้านไร่

ไปหาเสียง แล้วไม่ได้แจกจ่ายราษฎร แต่กลับนำไปแจกจ่ายพรรคพวกกลุ่มทุน ผู้มีอิทธิพล

15 ทางการเมืองในวันที่จะเป็นโฉนดที่ดิน บรรดาที่ดินทั้งหลายเหล่านี้มีคนอยู่เบื้องหลังหมดแล้ว

ผมจึงไม่เห็นด้วย และมีข้อเสนอแนะว่า รัฐบาลควรจะต้องมีการทบทวนและต้องพิจารณาระเบียบ

กฎหมายที่ท่านออกประกาศมาว่าจะใช้ต่อไปหรือไม่ ถ้าหากทำเช่นนี้ต่อไปนโยบายประชานิยม

อาจทำให้เงินของแผ่นดินสูญหายเป็นแสนล้านบาทได้ แต่นโยบายการเปลี่ยน ส.ป.ก. ๔-๐๑

เป็นโฉนด นำที่ดิน ส.ป.ก. จำนวน ๔๐ กว่าล้านไร่ไป อาจทำให้สูญเสียผืนแผ่นดิน สูญเสียประโยชน์

20 ของชาติมูลค่านับไม่ถ้วน ถ้านักการเมือง ผู้บริหารประเทศ และรัฐบาล จริงใจกับการปฏิรูปที่ดิน

เพื่อเกษตรกรรมต้องจัดที่ดินให้กับเกษตรกรเท่านั้น และท่านบอกว่าเพื่อการนำไปเข้าสถาบัน

การเงินจะได้ง่ายขึ้น อันนั้นผมว่าผิดกฎหมาย เป็นการหลอกลวงประชาชนอีก เพราะที่ดิน ส.ป.ก.

บังคับคดีและนำไปขายทอดตลาดไม่ได้

๑๕๕

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ว. ๒๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ

วารินี่ ๔๒/๓

จึงขอกราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาผ่านไปยังรัฐบาลว่า นโยบายการเปลี่ยน
ส.ป.ก. ๔-๐๑ เป็นโฉนดต้องระมัดระวัง ต้องมีการทบทวน และแก้ไขใหม่ ประเด็นปัญหาที่เกิดขึ้น

5 อยู่ในขณะนี้อย่าไปโทษเจ้าหน้าที่ อย่าไปโทษข้าราชการ ผมว่ารัฐบาลโดยท่านรัฐมนตรีน่าจะเป็น
คนแรกที่ต้องจะต้องแก้ไขและทบทวนในเรื่องนี้ ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายศุภชัย สมเจริญ รองประธานวุฒิสภา
คนที่สอง) : ขอขอบคุณท่านประพันธ์ คุณมี ใช้เวลาของท่านเสรี สุวรรณภานนท์ ๑๖ นาที
๒๔ วินาที ลำดับต่อไป เชิญท่านอุปกิต ปาจริยางกูร อภิปราย ใช้เวลา ๒๐ นาทีครับ

10 นายอุปกิต ปาจริยางกูร : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภา คณะรัฐมนตรี

และสมาชิกวุฒิสภาที่เคารพทุกท่าน กระผม นายอุปกิต ปาจริยางกูร สมาชิกวุฒิสภา

วันนี้ผมลุกขึ้นมาอภิปรายญัตติในฐานะที่กระผมตกเป็นเหยื่อของความยุติธรรมสามัญ

ของคนบางกลุ่มในกระบวนการยุติธรรมที่ใช้อำนาจกลั่นแกล้ง ทำลายผู้อื่น เนื้อหาที่ผมจะอภิปรายนี้
จะสะท้อนให้เห็นถึงปัญหาด้านกระบวนการยุติธรรม และการบังคับใช้กฎหมายที่ดูเหมือนว่า

15 รัฐบาลชุดนี้ยังไม่มี ความชัดเจน และไม่มีความจริงจังที่จะแก้ไขปัญหา ผมขออนุญาตนำเรียน

ท่านประธานวุฒิสภาว่า การทุจริตที่ชั่วร้ายที่สุด คือ การฉ้อฉลในกระบวนการยุติธรรม

เป็นเวลา ๑ ปี ๔ เดือน ที่ผมและครอบครัวตกเป็นเหยื่อของนักการเมือง พรรคการเมือง

ซึ่งเล่นการเมืองหวังเพียงชิงอำนาจรัฐโดยอ้างความเป็นคนรุ่นใหม่ นำเสนอ นโยบายล้มล้างโครงสร้าง

ทุกอย่างในสังคมไทย เพื่อหวังคะแนนเสียงข้างมากในการจัดตั้งรัฐบาล วันนี้ผมขอตั้งคำถามว่า

20 ประเทศไทยมาถึงจุดนี้ได้อย่างไร สังคมตั้งคำถามถึงความศักดิ์สิทธิ์ของกฎหมาย ความเชื่อมั่น

ในการปฏิบัติหน้าที่ของพนักงานสอบสวนและพนักงานอัยการในการสอบสวนคดีอาญา

คุณไม่ได้มีไว้ซึ่งคนที่กระทำผิดเพียงอย่างเดียว มีการเลือกปฏิบัติทางกฎหมาย ตำรวจ อัยการอาวุโส

บางกลุ่มร่วมกันใส่ร้ายป้ายสีคนบริสุทธิ์ กลั่นแกล้งประชาชนอย่างไร่างอวย ไร้คุณธรรม

บ้านเมืองของเราหลายปีที่ผ่านมา มีความผิดปกติ พรรคการเมืองที่มีนโยบายล้มล้างทำทุกวิถีทาง

25 ในการกีดเซาะเสาะหลักของประเทศ

- ๔๓/๑

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๑๕๖

ที่ผ่านมามีพยานหลักฐานที่แสดงให้เห็นว่าผู้ต้องหาเป็น สว. ทรงเอ สำหรับท่านที่ไม่ทราบว่าแปลว่าอะไร คือ สมาชิกวุฒิสภาทรงเอเจนต์ (agent) ขยายเสพติด ครอบครัวผม

5 ได้รับความเดือดร้อนและได้รับผลกระทบอย่างทุกข์ทรมานแสนสาหัสจากการถูกกล่าวหา

อย่างไม่เป็นธรรม หากใครไม่มีประสบการณ์ด้วยตัวเองคงยากที่จะรู้ซึ่ง แต่ผมมีเฟิร์สแฮนด์

อินฟอร์เมชัน (first hand information) ถึงความทุกข์ทรมานที่ตัวเอง คนที่รักตกเป็นเหยื่อ

ของกระบวนการยุติธรรมสามัญ ต้องเห็นทั้งลูกเขย ทั้งเพื่อน ทั้งอดีตลูกน้องถูกคุมขังไร้อิสรภาพ

เป็นเวลากว่า ๑ ปี ๔ เดือน ท่านคงจำได้ถึงคดีนายทุน มินลัด ที่ศาลยกฟ้อง เมื่อวันที่ ๓๐ มกราคม

10 ที่ผ่านมานี้ ผมไม่ได้ปฏิเสธว่าผมเคยรู้จักและเคยทำธุรกิจร่วมกับนายทุน มินลัด แต่เป็นธุรกิจ

ที่ต้องทำตามกฎหมาย ความสัมพันธ์ของผมกับนายทุน มินลัด พลอต (plot) เรื่องอันโอชะ

ของสื่อชิตติตะวันตก และสื่อต่อต้านรัฐบาลพม่า ที่สามารถนำมาใส่สื่อโซเชียลมีเดีย (fake news)

เพื่อโจมตีด้วยคำรัฐบาลพม่าได้อย่างดี มีข้อเท็จจริงด้วยว่า สื่อต่อต้านรัฐบาลพม่าบางสำนัก

เคลื่อนไหวและมีสำนักงานอยู่ในประเทศไทยเสียด้วยซ้ำ และมีความสัมพันธ์เชื่อมโยงกับสื่อไทย

15 บางสำนัก แคมเปญโจมตีรัฐบาลกับพรรคการเมืองบางพรรค ที่เป็นเครือข่ายสมคบคิดเหล่านี้

ซึ่งเชื่อมโยงเคลื่อนไหว แสร้งข้อมูลระหว่างกัน ปั่นกระแสต่าง ๆ เพื่อสนองตอบวาระของตัวเองทั้งสิ้น

ผมเชื่อว่าข้อมูลที่นำมาอภิปรายผม กล่าวหาผมในสภา และนอกสภา มีวาระทางการเมืองซ่อนเร้น

อยู่อย่างแน่นอน พวกเขาโจมตีผม เพื่อทำลายศรัทธาประชาชนที่มีต่อรัฐบาลชุดที่แล้ว หยิบประเด็น

กล่าวหาผมเพื่อนำไปใช้เป็นประเด็นหาเสียงช่วงเลือกตั้ง โชคดีของประเทศไทยที่พรรคการเมืองนี้

20 ไม่ได้เป็นรัฐบาล เพราะขนาดตัวเองเป็นฝ่ายค้าน ชาติแต่ความจอมปลอม หางต่าง ๆ ค่อย ๆ

โผล่ออกมาให้ประชาชนเห็น หลายเรื่อง เช่น ตัวซ้าง แต่พอตัวเองมีตัวปารีส เวลาถูกถามไม่เคย

ตอบชัดเจน พอมีอำนาจแค่เป็นประธานคณะกรรมการ แต่กลับใช้กลไกนี้กดดันผู้อยู่ใน

กระบวนการยุติธรรมเพื่อหวังจะทำร้ายผมให้จงได้ การสมคบคิดของกลุ่มคนที่ใส่ร้ายผมล้วนเป็น

กลุ่มคนที่มีอุดมการณ์ล้มล้างเหมือนกันหมด ไม่ว่าจะเป็นตำรวจที่ทำคดีและส่งข้อมูลในสำนวน

25 ให้กับนักการเมืองนำมากล่าวใส่ร้ายผมในสภา กลุ่มทนายความ สื่อมวลชน ในช่วงแรกที่ผมจับผิด

๑๕๗

คนกลุ่มนี้ได้ว่าสมคบคิด วันนั้นออกมาปฏิเสธกันพลันว่าผมจับแพะชนแกะ แต่มาวันนี้ดูสิครับ นายตำรวจที่เป็นเพื่อนของตำรวจชุดที่ทำคดี และสามีของ สส. พรรคที่มีอุดมการณ์ล้มล้าง

5 ได้เข้ามานั่งและมีตำแหน่งหน้าที่ในกรมการคณะหนึ่งในสภาผู้แทนราษฎรแล้ว คนที่ชอบ

กล่าวหาคนอื่น โจมตีสภาผู้ สภาเนี่ย ย้อนแย้งกับสิ่งที่พวกเขาทำเสียเอง เขาให้เหตุผลว่า

พูดเดอะไรท์แมนออนเดอะไรท์จ๊อบ (put the right man on the right job) ท่านประธาน

ที่เคารพครับ สังคมแบบไหนที่ปล่อยให้คนสร้างภาพ แอบอ้างอุดมการณ์ แอบอ้างการปกป้อง

สิทธิเสรีภาพ ประโยชน์ของประชาชนเข้ามามีบทบาทในสังคมการเมือง ยกตัวอย่างกรณีของผม

10 ขนาดผมฟ้องหมิ่นประมาทซึ่งเป็นสิทธิตามกฎหมาย กลับกลายเป็นการไปปิ่นกระแสด่าว่า

ผมฟ้องปิดปาก เขาชอบพูดและอ้างว่าหลักของกระบวนการยุติธรรม คือ トラバไตทีคดี

ยังไม่ถึงที่สุดให้สันนิษฐานว่าผู้ต้องหาเป็นผู้บริสุทธิ์ แต่กรณีของผมเขากลับทำตัวเป็นศาลเตี้ย

และพิพากษาผมไปเรียบร้อยแล้ว การสร้างวาทกรรม สว. ทรงเอ แต่วันที่ศาลยกฟ้องคดีนายทุน

มินลัด ทุกคนเงียบหมด สื่อมวลชนไม่มีใครออกมาตั้งคำถามถึงความรับผิดชอบกลับไป

15 กลุ่มคนเหล่านี้ เมื่อไม่กี่วันที่ผ่านมา นักการเมืองพรรคที่มีอุดมการณ์ล้มล้างนี้เล่นเกมสกปรก

อีกเหมือนเดิม ตอนนำเรื่องของผมไปอธิบายในสภาได้นำข้อมูลในสำนวนจากเจ้าหน้าที่ตำรวจ

สืบสวน ซึ่งเป็นคนในเครือข่ายสมคบคิดมาแปรเป็นเท็จ ตัดต่อทั้งที่ไม่มีเรื่องยาเสพติด เรื่องฟอกเงิน

จนทำให้สังคมเกิดความเข้าใจผิดในข้อเท็จจริงเป็นมिसอินฟอร์เมชัน (misinformation) มาครั้งนี้

ก็ทำอีก ตัดต่อคลิปเสียงเพื่อใส่ร้าย หากท่านประธานวุฒิสภาพังเนื้อหาในคลิปทั้งหมด

20 ใจความสำคัญของคลิปยืนยันข้อเท็จจริงที่ผมพูดมาตลอดว่า ผมไม่เกี่ยวข้องกับยาเสพติด

หรือการฟอกเงิน แต่เขาเลือกตัดคลิปเป็นตอน ๆ และชี้นำสังคมให้เข้าใจผิด สิ่งที่น่าเป็นห่วงที่สุด

คือ การบังอาจแถลงข่าววิพากษ์วิจารณ์คำพิพากษาของศาลที่ยกฟ้องคดีนายทุน มินลัด

ซึ่งเป็นการดูหมิ่นศาลอย่างแนบเนียน ต้องเรียนว่าคำวินิจฉัยการยกฟ้องศาลในคดีนายทุน มินลัด

ชัดเจน มีรายละเอียดเป็นลำดับขั้นตอน แต่นักการเมืองท่านนี้กลับวิพากษ์วิจารณ์นำคดี

25 ไปเปรียบเทียบกับสิ่งที่เปรียบเทียบไม่ได้ มาจับแพะชนแกะ เพื่อชี้นำสังคมให้คล้อยตาม ทั้งนี้

๑๕๘

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ว. ๒๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ

ราตรี ๔๓/๓

เสรีภาพในการแสดงความคิดเห็นมีได้ แต่เสรีภาพนั้นต้องไม่ก่อให้เกิดอิทธิพล เกิดกระแสกดดัน
หรือต่อยค่าการพิจารณาพิพากษาคดีของศาลยุติธรรม

5 ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายศุภชัย สมเจริญ รองประธานวุฒิสภา
คนที่สอง) : ท่านอุปกิต ปาจริยางกูร กำลังอภิปรายเกี่ยวกับรัฐบาลชุดนี้หรือไม่ครับ

นายอุปกิต ปาจริยางกูร : ไซ้ครับ ผมกำลังจะเชื่อมโยงให้เห็นถึงกระบวนการ
ยุติธรรม เป็นโอกาสเดียวที่ผมจะได้มีโอกาสพูดแก้ตัว เพราะที่ผ่านมามีไม่เคยได้รับโอกาสนี้เลย

10 ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายศุภชัย สมเจริญ รองประธานวุฒิสภา
คนที่สอง) : เชิญครับ เดียวจะหมดเวลาเสียก่อน แต่ขอให้การอภิปรายเกี่ยวกับรัฐบาลชุดนี้
ด้วยนะครับ

15 นายอุปกิต ปาจริยางกูร : อัจฉนาจอธิปไตยแบ่งเป็นฝ่ายนิติบัญญัติ ฝ่ายบริหาร
และฝ่ายตุลาการ เพื่อถ่วงดุลอำนาจซึ่งกันและกัน แต่วันนี้พรรคการเมืองที่ล้มล้างกำลังเซาะกร่อน
อำนาจฝ่ายตุลาการ ผมมองไม่เห็นว่าจะมีวาระซ่อนเร้นอะไรนอกไปเสียจากความที่ต้องการล้มล้าง

สถาบันหลัก พฤติกรรมที่ผมกล่าวมานี้ยืนยันเจตนาเซาะกร่อนบ่อนทำลาย เป็นการใช้สิทธิเสรีภาพ
เพื่อล้มล้าง และหวังว่าประชาชนคงรู้ทัน คดีที่ผมถูกใส่ร้าย ผมเดินไปในทุกก้าวของกระบวนการ
ยุติธรรม ตั้งแต่ถูกกล่าวโทษ เข้าพบคณะกรรมการของอัยการ จนถึงขึ้นศาล แต่ตรงกันข้าม

เวลาผมฟ้องใช้สิทธิทางเอกสิทธิ์คุ้มครอง เพื่อไม่ให้มีการตกเป็นจำเลยและมีการประกันตัว
ช่วยแสดงความเป็นลูกผู้ชายด้วย กรณีตัวอย่างของผม ผมตกเป็นเหยื่อเพราะตำรวจไม่ดี

20 ในชั้นพนักงานสอบสวน เป็นต้นทางการอำนวยความสะดวก แต่กลับฝักใฝ่การเมือง ใช้อำนาจ
ใส่ร้ายกล่าวหาฝ่ายตรงข้าม ซึ่งกระบวนการยุติธรรมต้นน้ำต้องมีปัญหาที่เป็นช่องโหว่ จึงทำให้
คนกลุ่มนี้ฉ้อฉลความยุติธรรมได้ ทุกวันนี้ประชาชนสับสนว่า แม้กระทั่งในสำนักงานตำรวจแห่งชาติ

สะท้อนภาพให้เห็นว่า กระบวนการสอบสวนของตำรวจนั้นสามารถกดปุ่มให้ข้อมูลการสอบสวนเป็น
ไปในทิศทางใดทิศทางหนึ่ง เพื่อนำมาปรับใช้วาระซ่อนเร้นของตนเองได้หรือไม่ -----

25

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

- ๔๔/๑

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๑๕๙

นอกจากกระบวนการยุติธรรมต้นน้ำที่ผมได้อภิปรายไปแล้ว กระผมยังคงตกเป็นเหยื่อของกระบวนการยุติธรรมกลางน้ำที่ไม่ปกติ การสังคดีของผมอยู่ในอำนาจอติอัยการสูงสุดหญิงท่านหนึ่ง ท่านได้ตั้ง

5 เพื่อนคนหนึ่งที่เป็นอัยการอาวุโสซึ่งมีประวัติไม่ตีมาคุมคดีสำคัญต่าง ๆ รวมทั้งคดีนี้ และคดีผู้ท้าว

หรือนายชัยฉัตร ทรัพย์ชยานันท์ คำถาม คือ สำนักงานอัยการสูงสุดมีปัญหาการเมืองหรือไม่

ทำไมต้องตั้งอัยการอาวุโสซึ่งถือเป็นอัยการศูนย์ ไม่มีอำนาจในการบริหาร ซึ่งความเป็นจริงควรตั้ง

ระดับรองอธิบดีและใช้อัยการจากสำนักงานคดีอาชญากรรมที่มีทั้งอธิบดี และลูกน้องกว่า ๔๐ คน

และสำนักงานอัยการพิเศษฝ่ายคดีอาชญากรรม ๙ ที่พร้อมจะว่าความเป็นนายความของแผ่นดิน

10 และดูแลในเรื่องนี้ แต่กลับไปตั้งอัยการอาวุโสที่ไม่มีลูกน้องหรือทีมงาน ไม่มีอำนาจในการบริหาร

สุดท้ายต้องไปขอตัวจากทีมงานสำนักงานต่าง ๆ มาช่วยกันมากมาย ซึ่งไม่รู้ว่ามีอคติอะไรกับผม

เพราะผมทำเรื่องขอความเป็นธรรมไปทืออติอัยการสูงสุดหญิงท่านนี้หลายรอบ เคยแจ้งว่ามีบริษัท

หลายร้อยแห่งโอนเงินผ่านมาในเซนเจอร์ (changer) แบบนี้ในช่วงปิดด่าน เพราะสถานการณ์

การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ แต่ไม่เคยมีการนำข้อมูลนี้มาให้ความเป็นธรรม

15 สุดท้ายลงนามสั่งฟ้องผม ๖ ข้อหากรรจ์ก่อนเกษียณ

คำพิพากษาคดีนี้ ซึ่งศาลระบุว่าหลักฐานของจำเลยสามารถหักล้าง

พยานหลักฐานโจทก์ได้ทั้งหมดนั้น ประเด็นเส้นทางเงินที่โอนผ่านมาในเซนเจอร์ สำคัญครับ

เพราะศาลชี้ว่าในการสืบสวนสอบสวนเจ้าหน้าที่ตำรวจเกิดความเข้าใจผิด และไม่คำนึงถึง

พยานหลักฐานที่ถือว่าเป็นพยานหลักสำคัญมาต่อการพิสูจน์ โดยในคดีที่ผมกล่าวนี้ศาลยกฟ้อง

20 ซึ่งตอนหนึ่งศาลฎีกาวินิจฉัยว่า การสืบสวนผิดทิศทาง และผมเชื่อว่าเป็นการผิดทิศทางที่ตั้งใจ

สร้างขึ้น ผมเกิดคำถามว่าการใช้อำนาจของอติอัยการสูงสุดท่านนี้ได้ดำรงตนด้วยความเป็นกลาง

ในการดำเนินคดีและวินิจฉัยคดีต่าง ๆ โดยปราศจากอคติและเที่ยงธรรมตามข้อเท็จจริง

และกฎหมายหรือไม่ มีการเล่นพรรคเล่นพวกเพื่อแสวงหาประโยชน์ใดหรือไม่ และวันนี้เห็นข่าว

อติอัยการสูงสุด ๒ ท่าน มีการฟ้องร้องกัน ข่าวนี้สะท้อนถึงอะไร มีความผิดปกติอะไรอยู่ใน

25 สำนักงานอัยการสูงสุดหรือไม่ ผมเป็นห่วงว่าคนในกระบวนการยุติธรรมหากไปรับใช้สมคบกับ

นักการเมืองจะนำมาซึ่งความเสื่อมศรัทธาของประชาชนต่อกระบวนการยุติธรรม

ว. ๒๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ

มยรี ๔๔/๒

ท่านคิดว่ามีความผิดปกติหรือไม่ ปลายปี ๒๕๖๕ มีการแถลงอ้างผลงานตั้งเป้า
อายัดทรัพย์สินคดียาเสพติดสำหรับปี ๒๕๖๖ ให้ได้แสนล้านบาท มีการตั้งอดีตอธิบดีอัยการท่านหนึ่ง

5 ซึ่งเป็นอัยการอาวุโสค่อนข้างสนิทกับอดีตอัยการสูงสุดหญิงท่านที่ผมพูดพาดพิงถึงเมื่อสักครู่
มารับผิดชอบเรื่องการอายัดทรัพย์สิน คำสั่งแต่งตั้งก่อนหน้านั้นในปี ๒๕๖๓ ไม่มีปัญหา
เพราะท่านรับผิดชอบงานคดียาเสพติดอยู่ ในปี ๒๕๖๔ มีคำสั่งใหม่ ตั้งอดีตอธิบดีอัยการอาวุโส
ท่านนี้กลับเข้ามาอีก ทั้ง ๆ ที่ท่านย้ายไปดูคดีแรงงานแล้ว ผมสงสัยว่า สำนักงานอัยการสูงสุด
ไร้ซึ่งคนมีฝีมือแล้วหรือไม่ เพราะภารกิจสำคัญยังไม่สำเร็จ ส่วนแบ่งของรางวัลสินบนที่ตั้งขึ้นมา

10 สร้างแรงจูงใจคนที่ทำคดีได้ ๒๕ เปอร์เซ็นต์ของมูลค่าทรัพย์สินที่ยึด คนแจ้งเบาะแสจะได้
๕ เปอร์เซ็นต์ ด้วยคริปโทเคอเรนซี (Cryptocurrency) คำนวนออกมาแล้วมหาศาล ผมดีใจมาก
ที่วันนี้ได้เห็นท่านพันตำรวจเอก ทวี สอดส่อง รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม ผมขอฝากให้ท่าน
กรุณาไปดูเรื่องการแต่งตั้งนี้ด้วยว่า ให้เป็นไปตามลำดับขั้นตอน ธรรมเนียมปฏิบัติของทางราชการ
และกฎกระทรวงสอบประวัติ ความเป็นมาของอัยการอาวุโสท่านนี้ด้วย กรุณาสอบถามตำรวจ

15 และพนักงานอัยการ ที่เคยร่วมงานกับอัยการท่านนี้ว่ามีความเห็นและความรู้สึกอย่างไร
ผมรับรองว่า หากท่านรัฐมนตรีสามารถปลดอัยการอาวุโสท่านนี้ที่ไม่มีส่วนเกี่ยวข้อง ไม่มีหน้าที่
รับผิดชอบแล้ว ท่านจะได้รับการชื่นชม และสรรเสริญอย่างยิ่ง

คดี นายทุน มินลัต และพวก และคดีของผม ถ้ามีความผิดปกติตามที่ผม
ตั้งข้อสงสัยนี้ ผมซึ่งได้รับผลกระทบจากคำสั่งนี้สามารถฟ้องร้องใครได้หรือไม่ ลูกเขย เพื่อน

20 อดีตลูกน้องที่ติดคุกฟรีนานกว่า ๑ ปี ๔ เดือน จะสามารถเรียกร้องอะไรได้บ้าง ทุกคนมีครอบครัว
มีลูกเล็ก มีงานที่ดีทำ อย่างเช่น ลูกเขยผมเคยเป็นผู้อำนวยการโกลดา (Agoda) เงินเดือน
เกือบ ๕ แสนบาท ตอนนี้อยู่ตงงาน สามารถที่จะเรียกร้องอะไรได้บ้างจากกระบวนการอันฉ้อฉล
ความยุติธรรมนี้ ประเทศไทยเป็นนิติรัฐ มีกฎหมายเป็นหลักการปกครองและบริหาร
บ้านเมือง ในการแถลงนโยบายของนายกรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๖๖ ได้พูดถึง

25

๑๖๑

หนึ่งในนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาลชุดนี้ คือ รัฐบาลจะสร้างความชอบธรรมในการบริหารราชการแผ่นดินในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ด้วยการฟื้นฟู

5 หลักนิติธรรม หรือรูลออฟลอว์ที่เข้มแข็ง มีประสิทธิภาพ โปร่งใส เป็นที่ยอมรับของนานาชาติ

แต่ผ่านมาเกือบ ๗ เดือนแล้ว ผมไม่เห็นสิ่งใดที่จะแสดงให้เห็นว่ารัฐบาลได้ริเริ่มทำในเรื่องนี้

ประชาชนกลับไม่ได้รับประโยชน์จากนโยบายนี้ ตรงกันข้ามต้องกลายเป็นเหยื่อยุติธรรมสามัญ

ของคนบางกลุ่ม มีผู้รับเคราะห์จากการใช้กฎหมายที่ไม่มีความชอบธรรมของผู้บังคับใช้กฎหมาย

แทนที่ตำรวจและอัยการบางกลุ่มจะเป็นที่พึ่งของประชาชนเพื่อแก้ไขปัญหาความเดือดร้อน

10 กลับต้องไปใช้ช่องทางร้องเรียนผ่านอินฟลูเอนเซอร์ (influencer) ชื่อดังต่าง ๆ เพื่อให้เกิดกระแส

ผู้บังคับใช้กฎหมายจึงจะเริ่มขยับ สังคมอยู่กับหลักรูลออฟเดอะจังกิล (rule of the jungle)

พลละกำลังมากกว่า เจ้าเล่ห์มักกว่าจะได้เป็นเจ้าป่า ผมไม่ทราบว่าจะแผนการปฏิรูปประเทศ

ด้านกระบวนการยุติธรรมที่ทำกันมา นายกรัฐมนตรีได้อ่านหรือไม่

ท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ ผมยกตัวอย่างเรื่องราวของผมโดยละเอียด

15 เพื่อเน้นเจตนาที่ต้องการสะท้อนภาพรวมของปัญหาในกระบวนการยุติธรรมที่ผิดปกติ

และเป็นโอกาสของคนไม่ดีที่จะหาประโยชน์จากช่องโหว่ ผมเป็นสมาชิกวุฒิสภายังถูกกระทำขนาดนี้

ประชาชนตาดี ๆ จะเป็นอย่างไร จะถูกกระทำขนาดไหน ไม่แน่ว่าวันหนึ่งรัฐมนตรีที่นั่งอยู่ ณ ที่นี้

หรือนายกรัฐมนตรีอาจตกเป็นเหยื่อของกระบวนการยุติธรรมสามัญเช่นเดียวกับที่ผมตกเป็นเหยื่อ

มาแล้ว ขอขอบคุณครับ

20 ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายสุภชัย สมเจริญ รองประธานวุฒิสภา

คนที่สอง) : ขอขอบคุณท่านอุปกิจ ปาจรียางกูร ก่อนจะมีการอภิปรายปัญหาด้านพลังงาน

โดยท่านค่านุณ สิทธิสมาน พันตำรวจเอกทวี สอดส่อง รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม

ร้อยเอก ธรรมนัส พรหมเผ่า รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และนายไชยา พรหมา

รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ จะขอตอบชี้แจง โดยทั้ง ๓ ท่าน ขออนุญาต

25

๑๖๒

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ว. ๒๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
มยุรี ๔๔/๔

นายเพาเวอร์พอยต์ประกอบการตอบชี้แจง เพื่อประโยชน์ในการพิจารณาอนุญาตตาม
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๕๕ ขอเชิญพันตำรวจเอก ทวี สอดส่อง

5 รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม ตอบชี้แจงครับ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา (นายเพาเวอร์พอยต์ประกอบการอภิปราย)

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

- ๔๕/๑

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๑๖๓

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ว. ๒๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ

นนทศัคดี ๔๕/๑

พันตำรวจเอก ทวี สอดส่อง (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม) : กราบเรียน
ท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ กระผม พันตำรวจเอก ทวี สอดส่อง รัฐมนตรีว่าการกระทรวง

5 ยุติธรรม ขอขอบคุณท่านสมาชิกวุฒิสภาที่ได้ขอเปิดอภิปรายทั่วไปในวุฒิสภา เพื่อให้คณะรัฐมนตรี

แถลงข้อเท็จจริง หรือชี้แจงปัญหาสำคัญเกี่ยวกับการบริหารราชการแผ่นดินโดยไม่มีการลงมติ

ผมขอยืนยันว่าผมอาจมีประสบการณ์ในสภาไม่มาก แต่เรียนว่าเป็นการอภิปรายที่มีคุณค่า

หลายท่านได้ใช้องค์ความรู้ ประสบการณ์ ความเชี่ยวชาญ และการอภิปรายไม่ใช่เพียงแค่ประเด็น

เรื่องการเมือง ผมจะขอชี้แจงข้อเท็จจริงกับท่านสมาชิกวุฒิสภา คือ ผมมีอุดมการณ์แน่วแน่ในการ

10 บริหารราชการแผ่นดิน ที่ยึดมั่นในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข

การบริหารราชการแผ่นดิน จะปฏิบัติหน้าที่ตามรัฐธรรมนูญ กฎหมาย และหลักนิติธรรม

เพื่อประโยชน์ส่วนรวม เสริมสร้างให้ทุกภาคส่วนอยู่ร่วมกันอย่างเป็นธรรม ใสซื่อก และมีความ

สามัคคีปรองดอง ท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ ผมเข้าใจดีว่าประโยชน์ส่วนตัวกับประโยชน์

ส่วนรวม ผมเลือกประโยชน์ส่วนรวม บุญคุณกับการถูกกฎหมาย ผมเลือกการถูกกฎหมาย

15 กฎหมายกับความถูกต้อง แม้อาจไม่ไปด้วยกันแต่ผมเชื่อว่าเราต้องแก้ไขไปด้วยกัน

ระบอบอุปถัมภ์และระบบคุณธรรม ผมเลือกระบบคุณธรรม นายทักษิณ ชินวัตร อดีตนายกรัฐมนตรี

เท่าที่ผมได้รู้จัก ท่านไม่เคยสั่งการ หรือให้ผมทำในสิ่งที่ขัดต่อกฎหมาย ขัดต่อคุณธรรม

ที่สำคัญอย่างยิ่ง การที่ท่านกลับเข้ามารับโทษตามกระบวนการยุติธรรม ท่านเข้ามาเมื่อวันที่ ๒๒

สิงหาคม ๒๕๖๖ ขณะนั้นรัฐบาลนายกรัฐมนตรี คือ พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา รัฐมนตรีว่าการ

20 กระทรวงยุติธรรม คือ ท่านอาจารย์วิชญ์ เครืองาม ส่วนปลัดกระทรวงยุติธรรม รองปลัดกระทรวง

ยุติธรรม อธิบดีกรมราชทัณฑ์ และผู้บัญชาการเรือนจำพิเศษกรุงเทพมหานครเป็นคนคนเดียวกัน

หมด ผมเข้ามาเป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม ผมไม่ได้เปลี่ยนใครเลย ผมค่อนข้างสะท้อนใจ

ที่เพื่อนสมาชิกวุฒิสภาทั้ง ๒ ท่าน โดยเฉพาะท่านถวิล เปลี่ยนศรี ได้พูดว่า ผมได้ทำลาย

ระบบราชการและกระบวนการยุติธรรม ท่านคิดหรือว่า ผมจะไปสั่งการนายทักษิณ ชินวัตร

25

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

30

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๑๖๔

ว. ๒๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ

อดีตนายกรัฐมนตรีได้ว่า เมื่อเข้ามาในประเทศแล้วต้องไปโรงพยาบาลทันที ท่านคิดหรือว่าผมจะไปสั่งการหรือ ท่านเศรษฐา ทวีสิน นายกรัฐมนตรี จะไปสั่งการท่านอาจารย์วิชฌุ เครื่องงาม ได้

5 ขณะนั้น ผมยังไม่ทราบว่าพรรคของผมที่มี ๙ คน จะร่วมเป็นรัฐบาลได้หรือไม่ ผมอยากขอ

ความเป็นธรรมสักนิดหนึ่งในการหยิบยกข้อเท็จจริง ผมคิดว่าการทำลายระบบยุติธรรม คือ

การยึดอำนาจ ฉีกรัฐธรรมนูญ ทำลายระบบบริหารราชการแผ่นดิน จะถูกผิดอย่างไรไม่ทราบ

ผมเป็นคนที่มิจุดยืนอย่างนั้น แม้แต่มีการปฏิวัติในบางครั้งคนเชิญให้ผมมาอยู่ในตำแหน่ง ผมยังตอบ

ปฏิเสธเพราะผมคิดว่าผมมีอุดมการณ์

10 ผมได้เข้ารับตำแหน่งในวันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๖๖ หลังจากนายทักษิณ ชินวัตร

อดีตนายกรัฐมนตรี มีการเข้ามาสู่กระบวนการยุติธรรม และไปรักษาตัวที่โรงพยาบาลตำรวจ

ผมคิดเหมือนทุกท่านว่าทำไมไม่ได้อยู่ในเรือนจำสัก ๑ คืน แล้วค่อยไปอยู่โรงพยาบาลตำรวจ

พระราชบัญญัติราชทัณฑ์ พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งเป็นกฎหมายราชทัณฑ์ที่เข้าวาระที่ ๑ ของสภานิติบัญญัติ

แห่งชาติ (สนช.) เมื่อวันที่ ๒ มิถุนายน ๒๕๕๙ ซึ่งในวาระที่ ๑ มีการตั้งคณะกรรมการวิสามัญ

15 ประกอบด้วยรัฐบาล ซึ่งเป็นผู้ทรงคุณวุฒิ สนช. ซึ่งเป็นผู้ทรงคุณวุฒิ และหลายท่านเป็นสมาชิก

วุฒิสภา ในชุดนี้และประกอบด้วยบุคคลภายนอก ภาคเอกชน เช่น ท่านฉัฐวุฒิ บัวประทุม

พรรคก้าวไกล ผมไม่ได้พูดว่าพระราชบัญญัติฉบับนี้ไม่ดี ผมคิดว่าพระราชบัญญัติฉบับนี้ดีมากด้วยซ้ำ

เห็นได้จากการที่ พลเอก ไพบูลย์ คุ้มฉายา องคมนตรี ซึ่งเป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม

ในขณะนั้น ท่านได้เข้ามาชี้แจงพร้อมกับระบุว่า เหตุที่ต้องแก้ไขกฎหมายฉบับนี้ เนื่องจาก

20 พระราชบัญญัติราชทัณฑ์ พุทธศักราช ๒๔๗๙ บังคับใช้เป็นเวลา ๘๐ ปีแล้ว มีบทบัญญัติ

ที่ไม่สอดคล้องกับนโยบายอาญาของประเทศ จากเดิมกรมราชทัณฑ์ใช้ทฤษฎีแก้แค้น ทดแทน

ชมขวัญ ยับยั้ง แต่ปัจจุบันจะเปลี่ยนมาเป็นการใช้ทฤษฎีฟื้นฟู ประกอบกับกฎหมายและหลักเกณฑ์

ที่ปฏิบัติอยู่ไม่สอดคล้องกับหลักสากล และเสนอมาแค่ ๔๐ มาตรา แต่คณะกรรมการแก้ไข

๗๐ กว่ามาตรา ผมถือว่าเป็นการพิจารณาที่รอบคอบ ท่านทราบหรือไม่ว่า เมื่อมีการแก้ไข

25 พระราชบัญญัติราชทัณฑ์ พ.ศ. ๒๕๖๐ แล้วคนของราชทัณฑ์แทบไม่มีอำนาจเลย เรื่องการกำหนด

๑๖๕

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ว. ๒๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

นนทบุรี ๔๕/๓

โทษเป็นเรื่องของศาล แต่เรื่องการบริหารโทษเป็นเรื่องของกฎหมายราชทัณฑ์ ณ วันที่ผู้กระทำ
ความผิด จำนวน ๒๘๐,๐๐๐ คน จะเข้าไปราชทัณฑ์เลยไม่ได้ ยกตัวอย่าง นายทักษิณ ชินวัตร

5 อดีตนายกรัฐมนตรียังจะเข้าไปราชทัณฑ์ได้ต้องมีหมายจำคุกจากศาลฎีกาก่อน คนของราชทัณฑ์
ไม่มีอำนาจใด ๆ เลย เช่นเดียวกัน ผมมาตรวจดูว่าการที่ท่านไปรักษาตัวที่โรงพยาบาลและไปอยู่
ชั้น ๑๔ มีใครทำหน้าที่บกพร่องบ้างหรือไม่ พบว่าในกฎหมายที่ท่านร่างกันมาเอง และกฎหมาย
ทั้งหมดนี้ยังเสนอมาให้ท่านพิจารณาด้วย กรณีที่นายทักษิณ ชินวัตร ไปรักษาตัวที่โรงพยาบาล
ตามที่นายสมชาย แสวงการ ได้กล่าวถึงเป็นหลักการทางการแพทย์ เนื่องจากอ้างว่าเป็นโรค

10 ที่มาจากต่างประเทศ ศักยภาพของแพทย์ ทัศนสถานโรงพยาบาลราชทัณฑ์ยังไม่มีความพร้อม
จึงเป็นเหตุหนึ่งที่จะต้องไปรักษาตัวที่โรงพยาบาลตำรวจ ในกฎหมายราชทัณฑ์มีเจตนารมณ์จะให้
มีที่คุมขังอื่น คือ จะให้มีคุกที่อื่นที่ไม่ใช่เรือนจำ

- ๔๖/๑

15

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ว. ๒๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ

จัดพิมพ์ มว ๔๖/๑

ในที่คุมขังอื่นในกฎกระทรวงระบุไว้เป็นโรงพยาบาล รวมทั้งโรงพยาบาลเอกชนด้วย ถ้ารักษาไม่ได้ และถือว่าท่านยังไม่ได้กลับไปอยู่บ้าน ผมอยากให้สังคมได้รับรู้ว่า การคุมขังตามกฎหมายใหม่

5 ไม่ใช่วินิจฉัยที่เรือนจำ ถ้าทำตามที่ท่าน สว. ได้ทำกฎหมาย ปัจจุบันระเบียบเรื่องการใช้ที่คุมขังอื่น ควรจะออกมาแล้ว ท่านทราบหรือไม่ว่าเรือนจำสามารถบรรจุผู้ต้องขังได้จำนวนประมาณ

๑.๗ แสนคน แต่ปัจจุบันมีจำนวน ๒.๘ แสนคน เป็นดินแดนการทรมาน ท่านสมชาย แสวงการ ได้พูดเรื่องการศึกษาผมทำหน้าที่ทุกอย่างในเรื่องราชทัณฑ์ ผมไปดูเรือนจำในต่างประเทศ

ท่านทราบหรือไม่ว่า ผู้ต้องขังในเรือนจำ จำนวน ๒.๘ แสนคน มีคนที่จบการศึกษาระดับปริญญาตรี

10 ขึ้นไปแค่ ๒ เปอร์เซ็นต์ คือ จำนวนประมาณ ๖,๐๐๐ คน อีก ๒ แสนกว่าคนมีการศึกษาระดับ ประถมศึกษา ระดับมัธยมศึกษา และไม่มีการศึกษา ดังนั้น เมื่อผมเข้ามาและได้ดูชั้นตอนทั้งหมด

แล้วพบว่า โรงพยาบาลตำรวจ คือ เรือนจำ ท่านไม่สามารถออกจากห้องได้เพราะเรามีผู้คุม

และท่านอย่าคิดว่าใครจะมามีอิทธิพลเหนือกว่าผู้คุมเพราะผู้คุมแต่ละคนเขาก็ได้รับโทษ

เขาต้องไปนั่งเฝ้าและปฏิบัติตามระเบียบของกรมราชทัณฑ์ทั้งหมด โดยสรุป นายทักษิณ ชินวัตร

15 อดีตนายกรัฐมนตรีได้ถูกจำคุก ผมถือว่าจำคุก แต่ใช้สถานที่คุมขังอื่นแทน ซึ่งไม่ใช่มีท่านคนเดียว จะมีบุคคลอื่น ๆ ถ้าตัวเลขการเข้าออกโรงพยาบาลประมาณ ๔๐,๐๐๐ - ๕๐,๐๐๐ คน เท่าที่มีข้อมูลตัวเลขส่งมา แต่ถ้าเป็นลักษณะเกิน ๑๒๐ วัน อาจมีไม่บ่อยมากนัก วันนี้เราอาจรู้สึกว่าจะ

ไม่ใส่ใจเพราะท่านเป็นคนที่ไม่ได้อยู่ในเรือนจำ แต่ท่านถูกคุมขังตามกฎหมาย กฎหมายนี้เกิดก่อน

ผมเข้ามารับหน้าที่ ผมไม่ได้ร่าง และระเบียบต่าง ๆ ประกาศใช้ก่อนผมเข้ามารับหน้าที่นี้

20 ผมบอกแล้วว่าบุญคุณกับการถูกกฎหมาย ผมยึดการถูกกฎหมาย ปลัดกระทรวง รองปลัดกระทรวง

ไม่ใช่เป็นคนที่ผมรู้จักมาก่อนเลย คือ ท่านได้ปฏิบัติมาก่อนแล้ว อย่างไรก็ตาม มีพัฒนาการเรื่อง

การรักษาตัวอยู่โรงพยาบาล พอครบระยะเวลากว่า ๑๒๐ วันจะต้องรายงานให้รัฐมนตรีทราบ

ในกระบวนการรายงานแม้แต่ครั้งแรกมีใบรับรองแพทย์ แต่ด้วยความรับผิดชอบ ผมได้บอกให้

ไปตรวจให้แท้จริง ให้ทำหนังสือกลับไปโรงพยาบาล ให้มีการไปสอบถามกลับมา มีการยืนยันว่า

25 ป่วยจริงและจำเป็นต้องอยู่ที่โรงพยาบาล อันนี้ไม่ได้มีอะไรซับซ้อนเลย สรุปถือว่าถูกจำคุก ๖ เดือน

๑๖๗

ว. ๒๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ

จัดติมา มวง ๔๖/๒

ต่อมาเป็นเรื่องการพักโทษ กรมราชทัณฑ์หรือรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมไม่มีอำนาจจะพักโทษใคร เพราะกฎหมายที่ท่านร่างมานี้ท่านให้มีคณะกรรมการเพื่อพิจารณาวินิจฉัย

5 การพักการลงโทษซึ่งจะมีการพิจารณาทุกเดือนและเกณฑ์การพักโทษไม่ใช่เป็นเกณฑ์ที่ผมจะมากำหนดได้ เป็นเกณฑ์ที่เกิดมาก่อนและพบว่า ในการพักโทษ พอมีรายงานเสนอขึ้นมาผมต้องนำมาอ่าน เพราะคณะกรรมการเพื่อพิจารณาการวินิจฉัยการพักการลงโทษ มีจำนวน ๑๕ คน

บางท่านได้ลาออกและอาจขอกลับเข้ามา เราบอกไม่ได้ เพราะทำให้องค์ประชุมเกิน พบว่า กรณีนายทักษิณ ชินวัตร อดีตนายกรัฐมนตรี ผมจะอ่านให้ฟัง ผู้แทนกระทรวงสาธารณสุขมีความเห็นว่า

10 เป็นกรณีเข้าหลักเกณฑ์ผู้สูงอายุทั้งหมด เหลือโทษไม่มากนัก ช่วยตัวเองได้คะแนน ๙ คะแนน

คะแนน ๙ คะแนน เป็นคะแนนที่ลงความเห็นโดยพยาบาลของกรมอนามัย และท่านบอกว่า

ไม่มีความเห็นต่างในการที่จะต้องรักษาตัวภายนอก และเข้าหลักเกณฑ์ผู้สูงอายุ ท่านเห็นด้วย

ผู้แทนสำนักงานตำรวจแห่งชาติมีความเห็นคล้ายกัน ผู้แทนอัยการเห็นว่า เป็นผู้สูงอายุตาม

หลักเกณฑ์ แต่กรณีต้องรักษาพยาบาล ท่านถามว่า เป็นการจำคุกหรือไม่ เป็นการติดคุกหรือไม่

15 รองอธิบดีกรมราชทัณฑ์ให้ความเห็นว่า ผู้ที่ไปอยู่โรงพยาบาลถือว่าเป็นสถานที่ควบคุมเช่นกัน ทั้งนี้ ตามพระราชบัญญัติราชทัณฑ์ พ.ศ. ๒๕๑๘ มาตรา ๕๕ วรรคสาม และกฎกระทรวง

การส่งตัวผู้ต้องขังไปรักษาตัวนอกเรือนจำ พ.ศ. ๒๕๖๓ อันนี้ คือ กฎหมาย ซึ่งเกณฑ์การพักโทษ

เป็นไปตามระบบ นอกจากนั้นก็มีหลายท่านให้ความเห็นว่า ถือว่าเป็นการพักโทษตามปกติ ผมรู้สึก

เสียใจกับข้อหาที่ท่านได้กล่าวเมื่อสักครู่ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐

20 มาตรา ๒๙ ท่านอุปกิต ปาจรียางกูร ได้กล่าวมาเมื่อสักครู่นี้ ในคดีอาญานั้น ถ้าศาลยังไม่ตัดสิน

ถึงที่สุดให้เป็นผู้บริสุทธิ์และจะปฏิบัติเหมือนผู้ต้องคำพิพากษาถึงที่สุดไม่ได้ ท่านทราบหรือไม่ว่า

คดีที่อยู่ในระหว่างการพิจารณาคดี จำนวนประมาณ ๕๐,๐๐๐ คน อันนี้เป็นการกระทำผิด

รัฐธรรมนูญอย่างชัดเจน และจำนวน ๕๐,๐๐๐ กว่าคนนี้ ท่านดูเรื่องการศึกษาหรือไม่ เขาเป็น

คนยากไร้ เป็นคนที่ลำบาก แต่เราปล่อยให้พลละเลยทำให้เห็นว่าคนยากไร้หรือคนจนไม่มีเสียงหรือไม่

25 ผมมาวันแรกผมบอกเลยว่าในช่วงที่ผมเป็นรัฐมนตรีผมให้มีการนัดประชุมคณะกรรมการราชทัณฑ์

๑๖๘

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ว. ๒๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

จัดพิมพ์ มว ๔๖/๓

และให้นโยบายไปว่า คดีที่อยู่ในระหว่างการพิจารณาคดีกับคดีเด็ดขาดต้องอย่าปฏิบัติเหมือนกัน
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ต้องให้แยกออกมา และคดีที่อยู่ในระหว่างการพิจารณาคดีไม่ใช่ว่าอีกคนหนึ่งได้ประกันตัว

5 แต่อีกคนหนึ่งอยู่ในเรือนจำ พอไปศาล คนที่อยู่ในเรือนจำถูกใส่กุญแจมือ ใส่ชุดนักโทษ แต่คน
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ได้ประกันใส่สูท ความรู้สึกศาลจะคิดอย่างไร ผมบอกว่าจะต่อไปนี้ต้องให้เขามีเวลาได้เตรียมสำนวน

ในการต่อสู้คดี และเรื่องของการแต่งกาย ผมขอร้องว่าเมื่อเขาไปศาลอย่างน้อยอย่าเพิ่งให้ศาล
มีทัศนคติว่า คนนี้ผิดแน่นอนเพราะใส่โซ่ตรวนมา ผมได้รับความกรุณาจากอธิบดีศาลอาญา

หลายท่านว่าเห็นด้วย อันนี้ตัวอย่าง ท่านสมชาย แสวงการ ได้สอบถามผมมาในหลายประเด็น
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

10 ประเด็นที่ ๑ ท่านมีคำถามเกี่ยวกับเรื่องการจะขอใบรับรองแพทย์ แต่ผม

ยังไม่เห็นเรื่องมาถึงผม แต่ผมได้ตรวจดูข้อกำหนด พระราชบัญญัติสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๐

มาตรา ๗ กำหนดว่า ข้อมูลสุขภาพบุคคลเป็นความลับส่วนบุคคล ผู้ใดจะนำไปเปิดเผยประการใด ๆ
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ไม่สามารถทำได้ ถ้าเจ้าตัวไม่อนุญาตโดยตรง แม้จะอ้างถึงพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ

พ.ศ. ๒๕๔๐ ก็ยังไม่สามารถให้ได้ ท่านอ้างถึงพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ

15 พ.ศ. ๒๕๔๐ ถ้ามีข้อมูลอย่างนี้ผมอาจต้องถามเจ้าตัวว่าจะให้ได้หรือไม่ แต่ผมยืนยันว่า
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ในกระบวนการที่ ๑๒๐ วัน เราได้ดูแลอย่างดี ในคำอภิปรายของท่านสมชาย แสวงการ -----



สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา



สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา



- ๔๗/๑

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

20



สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา



สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา



สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา



สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา



สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา



สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา



สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา



สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา



สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา



สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา



สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา



สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๑๖๙

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ว. ๒๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ

ลิตดาวัลย์ ๔๗/๑

ในกฎหมายไม่ว่าจะเป็นวาระที่ ๑ หรือวาระที่ ๓ ท่านพูดถึงมาตรา ๕๒ ตอนนั้นเป็นมาตรา ๔๙ ท่านเห็นว่าเรื่องใหญ่ คือ คนที่ฆ่าคนตาย คนที่มีคดีสำคัญได้รับโทษประหารชีวิต แต่จำคุก ๕๐ ปี

5 เหลือ ๘ ปี ๑๐ ปี ท่านอภิปรายตรงนี้แต่ท่านผ่านกฎหมายมาตรา ๕๒ (๗) ไป ท่านทราบหรือไม่ว่า มีนักโทษจำนวนมากที่ท่านเขียนไว้ จำคุก ๘ เดือน แต่ว่ามีเงื่อนไขระหว่างหนึ่งในสามกับ ๖ เดือน ต้องเอา ๖ เดือนเป็นหลักก่อน คนจำคุก ๘ เดือนต้องอยู่ ๖ เดือน ส่วนคนจำคุก ๕๐ ปี จำคุก ตลอดชีวิตอาจมีไม่มากนัก และเรื่องระเบียบในการพักโทษเป็นไปตามที่ท่านพิจารณาไว้แล้วทั้งหมด

10 ถ้าท่านคิดว่าพระราชบัญญัติราชทัณฑ์ พ.ศ. ๒๕๖๐ ไม่มีความสมบูรณ์เราต้องมาคิดแก้ไขปรับปรุง กัน แต่อยากจะเรียนท่านว่าระบบการคิดของเรือนจำสมัยใหม่เขาไม่ได้เอาไว้แก่แค่นักโทษ ไม่ได้มีไว้ ชังคนให้อยู่อย่างเดียว คุณมีไว้ให้ออกด้วย แต่การจะออกจากเรือนจำต้องมีการพัฒนาพฤตินิสัย

จะทําอย่างไรให้เรือนจำเป็นสถานที่สร้างคนที่มีคุณภาพเพื่อให้คนกลุ่มนี้ไปสร้างสังคม สร้างบ้านเมือง นายทักษิณ ชินวัตร อดีตนายกรัฐมนตรี อยากจะให้เข้าใจตามที่ผมบอกว่า กรมราชทัณฑ์หรือกระทรวงยุติธรรมเป็นผู้ที่จะต้องปฏิบัติตามกฎหมายราชทัณฑ์ คือ เป็นการ 15 บริหารโทษ และการบริหารโทษต้องบริหารตามกฎหมายตามที่ท่านเขียนไว้ทั้งหมด ไม่ว่าจะ การพักโทษ การรักษาพยาบาล หรือที่คุมขังอื่น แต่ยังมีพระราชกฤษฎีกาพระราชทานอภัยโทษ ซึ่งเป็นอีกเรื่องหนึ่งที่ไม่ใช่พระราชบัญญัติราชทัณฑ์ พ.ศ. ๒๕๖๐ ยกตัวอย่างนายทักษิณ ชินวัตร

อดีตนายกรัฐมนตรี ท่านเหลือ ๑ ปี ท่านต้องจำคุกอยู่ ๖ เดือน แม้แต่ท่านบอกว่าโรงพยาบาล ไม่ใช่คุก แต่ท่านต้องอยู่ในนั้น คือ วันนี้เราอาจเข้าใจต่างกันในเรื่องโรงพยาบาลตำรวจที่ท่านอยู่ 20 เป็นเรือนจำหรือไม่ ท่านบอกไม่ใช่ แต่เมื่อท่านเขียนกฎหมายให้เป็นเรือนจำได้ตามมาตรา ๕๕

กฎหมายนี้ไม่ได้เกี่ยวกับผมเลย ผมเข้ามาภายหลัง คือ ผมอาจไม่ขอพูดอะไรมากไปกว่านี้ แต่ผม อยากจะขอตอบคำถามของท่านถวิล เปลี่ยนศรี ความแตกแยกในสังคมไทยและความสามัคคี 25 ในสังคมไทยจะทําอย่างไร การฉีกรัฐธรรมนูญ การยึดอำนาจ ผมว่ามากกว่านี้ แต่อันนี้ท่านทำ ตามกฎหมาย และเป็นกฎหมายที่ท่านเขียน ไม่ใช่กฎหมายที่ผมเขียนและผมเองคิดตลอดเวลาว่า

ถ้าจะนำตัวกลับได้หรือไม่ ไม่มีสิทธิเลย เพราะท่านเขียนกฎหมายไว้อย่างนั้น เขาทำตามกฎหมาย

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ว. ๒๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ

ลิตดาวัลย์ ๔๗/๒

ทั้งหมด ท่านต้องเคารพในความเป็นแพทย์ ท่านบอกว่าเป็นการทำลายระบบราชการและกระบวนการยุติธรรมอย่างย่อยยับ อย่างที่ผมพูดว่าบุญคุณกับความถูกต้องกฎหมายหรือระบบอุปถัมภ์

5 ระบบคุณธรรม เมื่อรัฐธรรมนูญเขียนไว้ในมาตรา ๕๕ ว่า รัฐต้อง

ปฏิบัติตามและบังคับใช้กฎหมายอย่างเคร่งครัด ถ้าผมทำนอกกฎหมาย ผมทำตามอำเภอใจ

แต่เหตุผลท่านจะยอมรับ หรือไม่ยอมรับ ท่านบอกว่าผมสมคบคิดกัน พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา

หรืออาจารย์วิชฌู เครื่องาม ผมจะไปสมคบคิดกับท่านจะได้อย่างไร ดังนั้น ผมจึงขอเรียน

ตอบคำถามในข้อนี้ ส่วนข้ออื่น ๆ นั้นอาจเป็นเรื่องที่เรารับฟังเพื่อให้ทางรัฐบาลหรือผมที่เกี่ยวข้อง

10 กระบวนการยุติธรรมจะได้นำไปตรวจสอบและดำเนินการต่อไป ขอขอบคุณครับ

(การประชุมดำเนินมาถึงตอนนี้ พลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร รองประธานวุฒิสภา

คนที่หนึ่ง ได้กลับขึ้นบัลลังก์ ทำหน้าที่ประธานของที่ประชุมต่อไป)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (พลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร รองประธาน

วุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ขอขอบคุณ พันตำรวจเอก ทวี สอดส่อง รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม

15 ท่านเสรี สุวรรณภานนท์ มีอะไรครับ

นายเสรี สุวรรณภานนท์ : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ

กระผม นายเสรี สุวรรณภานนท์ สมาชิกวุฒิสภา ผมคิดว่าสิ่งที่ พันตำรวจเอก ทวี สอดส่อง

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม ได้อธิบายให้สภาหรือประชาชนได้ฟังอาจทำให้เข้าใจคลาดเคลื่อน

สิ่งที่เรารออภิปรายเป็นเรื่องที่เห็นว่า การออกกฎหมายนั้นอาจถูกต้อง ไม่ถูกต้อง แต่ท่านไปยกว่า

20 กฎหมายนั้นออกมาจากรัฐบาลชุดที่แล้ว แต่ข้อเท็จจริงแล้วระเบียบของกรมราชทัณฑ์ที่ออกมาทั้ง

รัฐบาลชุดที่แล้ว และมีทั้งรัฐบาลชุดนี้ ส่วนประเด็นปัญหาข้อเท็จจริงที่บอกว่าไม่ทำตามกฎหมาย

ซึ่งผมได้กราบเรียนไปตั้งแต่ต้นแล้วว่า ท่านทำตามกฎหมายแต่ข้อเท็จจริงที่ท่านนำมาอ้างว่า

ทำตามกฎหมายไม่ได้เป็นไปตามนั้น ท่านป่วยจริงหรือไม่ สังคมบอกว่า ท่านไม่ได้ป่วยจริง

ท่านนอนโรงพยาบาลหรือไม่ สังคมบอกว่าท่านไม่ได้อยู่โรงพยาบาล นี่คือการแตกต่าง

25

๑๗๑

ว. ๒๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ

ลิตดาวัลย์ ๔๗/๓

ท่านพยายามอธิบายว่าเป็นปัญหาจากรัฐบาลชุดที่แล้ว ผมคิดว่ายังไม่ถูกต้อง แต่ยังมี
คลาดเคลื่อน ท่านจะต้องตอบให้ชัดเจนว่า ท่านป่วยจริง แต่พอออกมาท่านเดินคล่องเลยบอกว่า

5 นอนโรงพยาบาลชั้น ๑๔ ทุกคนบอกว่า ไม่มีใครเห็น กล้องวงจรปิดเสีย พดติกาลณ์เหล่านี้ คือ

สิ่งที่เรามาพูดคุยกันในวันนี้ นั่นคือการทำให้กระบวนการยุติธรรมนั้นผิดแผกแตกต่างไป

อย่าไปโทษรัฐบาลชุดที่แล้ว เพราะข้อเท็จจริงที่เกิดขึ้น เกิดขึ้นในรัฐบาลนี้ ผมจึงอยากจะขอ

ทำความเข้าใจ มิฉะนั้นคนฟังจะเข้าใจคลาดเคลื่อน นึกว่าเราพูดไปเอาแต่ปัญหารัฐบาล

ชุดที่แล้วมากล่าวว่ารัฐบาลชุดนี้ ไม่ใช่ซะครับ เพราะเป็นปัญหาที่เกิดขึ้นในรัฐบาลชุดนี้

10 และเราต้องการความชัดเจน ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (พลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร รองประธาน

วุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ผมขอหารือท่านผู้อภิปรายทั้ง ๔ ท่าน เราอยู่ในประเด็นปัญหา

ด้านกระบวนการยุติธรรม และการบังคับใช้กฎหมาย ซึ่งจะสอดคล้องกันทั้งหมด ขณะนี้เท่าที่ทราบ

มีท่านรัฐมนตรีจะขอชี้แจงข้อมูลเกี่ยวกับกฎหมาย คือ ร้อยเอก ธรรมนัส พรหมเผ่า รัฐมนตรีว่าการ

15 กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ นายไชยา พรหมา รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ให้ท่านตอบก่อนดีหรือไม่ แล้วผมจะให้โอกาสท่านที่ยังติดใจได้สอบถามอีกครั้งหนึ่งนะครับ

นายสมชาย แสวงการ : ขออนุญาตครับ ผมขอเวลาสัก ๒ นาทีครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (พลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร รองประธาน

วุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : เชิญครับ

20 นายสมชาย แสวงการ : ขอขอบคุณท่าน พันตำรวจเอก ทวี สอดส่อง

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม ที่ได้กรุณาชี้แจง ผมเรียน ๒ - ๓ ประเด็นเพื่อให้เกิดความเข้าใจ

ผมเป็นเลขาธิการคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ในช่วงที่มีการพิจารณารัฐสภา

กฎหมายฉบับนี้เมื่อปี ๒๕๖๐ และเป็นคณะกรรมการประสานงานรัฐบาลด้วย ลำดับศักดิ์ชั้น

ท่านคงทราบดี คือ รัฐธรรมนูญ พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ พระราชบัญญัติ กฎกระทรวง

25 และระเบียบ เวลาโต้แย้งกฎหมายโต้กันอย่างนั้นซึ่งผมเรียนที่ประชุมแล้วว่ามีกรณีกระเปียบ

มีการเกาะ

๑๗๒

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ว. ๒๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ลำดับาวลย ๔๗/๔

กฎกระทรวง ปี ๒๕๖๓ ผมจะไม่พูดเท่าความ อันนี้เรียนให้พี่น้องประชาชนจะได้เข้าใจ เพราะผมเอง
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ไม่อยากจะพาดพิงถึงบุคคลภายนอก แม้กระทั่งนายทักษิณ ชินวัตร พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา

5 หรืออาจารย์วิชฌู เครื่องาม แต่ทั้งหมดพาดพิงไปและกลายเป็นรัฐบาลชุดที่แล้วเป็นคนออก

กฎหมาย ผมคิดว่าอยู่ที่การบังคับใช้ ท่านกับผมอยู่ในสมัยนี้ที่มีการบังคับใช้ด้วยกัน ผมตรวจสอบ

ท่านแล้วว่าท่านมีหน้าที่ในการบังคับใช้กฎหมายเป็นความรับผิดชอบของรัฐบาลชุดปัจจุบันและ

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม ขออนุญาตนำเรียนท่านพันตำรวจเอก ทวี สอดส่อง รัฐมนตรี

ว่าการกระทรวงยุติธรรม วันพรุ่งนี้ปลัดกระทรวงยุติธรรม อธิบดีกรมราชทัณฑ์ และอธิบดี

10 กรมคุมประพฤติจะมาชี้แจงต่อคณะกรรมการ ผมก็จะเดินหน้าในการทำงานอย่างเต็มที่

เพื่อประโยชน์ประชาชนในการแสวงหาข้อเท็จจริง ท่านรัฐมนตรีบอกว่า ยังไม่ได้รับเอกสารจากผม

ผมทำหนังสือลงวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗ ถึงท่านอธิบดีและขออนุญาตท่านรัฐมนตรีด้วย

ท่านอธิบดีตอบว่ายังไม่ได้รับอนุญาตจากท่านรัฐมนตรี ขอความกรุณาท่านรัฐมนตรีลงนามอนุญาต

ให้ด้วยนะครับ -----

15

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

- ๔๘/๑

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๑๗๓

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ว. ๒๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ

ครุสัญญา ๔๘/๑

ขอยืนยันว่าคณะกรรมการมีการตรวจสอบข้อมูลอย่างชัดเจน มิได้ใช้พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ในการเรียกเอกสาร เพราะมาตราดังกล่าวถูกยกเว้นไว้

5 ในมาตรา ๔ (๔) ของพระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล พ.ศ. ๒๕๖๒ ไม่ใช่บังคับแก่

สภาผู้แทนราษฎร วุฒิสภา และรัฐสภา รวมถึงคณะกรรมการที่แต่งตั้งโดยสภาดังกล่าว ดังนั้น

วุฒิสภาและคณะกรรมการที่ตั้งขึ้นโดยวุฒิสภา จึงสามารถเรียกเก็บข้อมูลด้านสุขภาพและรายงาน

การแพทย์ของผู้ต้องขังหรือนักโทษจากเจ้าหน้าที่หรือหน่วยงานได้ ยืนยันว่าคณะกรรมการ

มีการตรวจสอบข้อมูลอย่างชัดเจนแล้ว ถ้าท่านยังไม่ได้ส่งให้ผมขออนุญาตว่า อาจเป็นประเด็น

10 ความผิดตามข้อมูลที่ได้ โดยคณะกรรมการได้ดำเนินการในการเรียกเอกสาร

จำนวน ๓ เรื่อง ดังนี้

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๑. ความเห็นผู้บัญชาการเรือนจำประกอบความเห็นแพทย์ที่เสนอต่ออธิบดี

กรมราชทัณฑ์ในการขออนุญาตออกนอกเรือนจำเกิน ๖๐ วัน และ ๑๒๐ วันที่ท่านส่งถึง

ท่านรัฐมนตรีว่าแพทย์เขียนว่าป่วยเพราะเหตุใด

15

๒. รายงานการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ในการควบคุมผู้ต้องขัง คือ นายทักษิณ

ชินวัตร อดีตนายกรัฐมนตรี ระหว่างการพักรักษาตัว ผมไม่เคยไปขอตรวจที่ชั้น ๑๔ เลยว่าอยู่ครบ

๑๘๐ วันหรือไม่ เพราะเจ้าหน้าที่กรมราชทัณฑ์และโรงพยาบาลตำรวจยืนยันว่าอยู่ครบ ๑๘๐ วัน

แม้กล้องวงจรปิดจะเสีย แต่มีหลักฐานสำคัญ คือ ภาพถ่าย ในกฎกระทรวง ระเบียบ และคำยืนยัน

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

20 เรือนจำทุก ๒ ชั่วโมง ผมขอแค่ภาพถ่าย ๑๘๐ วัน ๆ ละ ๑๒ ครั้งที่ส่งถึงผู้บัญชาการเรือนจำว่า

ผู้คุมได้ถ่ายรูปกับนักโทษ ผมไม่เอาเรื่องควบคุมการตรวจอาหารการกินที่มีอยู่ในกฎกระทรวง

ของท่าน รวมถึงข้อมูลสถิติผู้ต้องขัง ซึ่งผมเรียนไปแล้วว่าเกิน ๑๒๐ วัน มีแค่ ๓ คน อันนั้นท่านส่ง

มาให้ตั้งแต่ปี ๒๕๖๓ แต่ที่ผมขอไป คือ ปี ๒๕๖๓ จนถึงปัจจุบัน ผมย้ำว่าการออกระเบียบมาตรการ

25

บังคับโทษด้วยวิธีการใด ๆ เขียนไว้ในกฎหมายชัดเจนที่เป็นมาตรการคุมขัง หรือจำคุกไว้ในเรือนจำ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๑๗๔

ว. ๒๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ

ครุสัญญา ๔๘/๒

ทั้งหมดกฎหมายเขียนไว้ในพระราชบัญญัติราชทัณฑ์ พ.ศ. ๒๕๖๐ “มาตรการดังกล่าวต้องไม่ขัดต่อประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา รวมถึงตลอดถึงกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง” ผมเรียนแล้วว่า

- 5 มีเรื่องขัดต่อกฎหมาย และที่สำคัญต้องเรียนว่าคณะกรรมการราชทัณฑ์ที่พิจารณามีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมเป็นประธาน รองประธาน คือ ปลัดกระทรวงยุติธรรม กรรมการอื่น ๆ ผมไม่ขอเอ่ยถึง และมีอธิบดีกรมราชทัณฑ์เป็นเลขานุการ เพราะฉะนั้น สิ่งเหล่านี้ คือ สิ่งที่เกิดขึ้นในการพิจารณาพักโทษ

- 10 ๓. เอกสารของผู้อำนวยการสำนักไตสวนการทจริตภาครัฐ ๑ ปฏิบัติราชการแทน เลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (ป.ป.ช.) ปัจจุบันยังไม่ได้รับ

คือ ไทม์ไลน์ (timeline) เอกสารการรับ – ส่งผู้ต้องขัง นายทักษิณ ชินวัตร อดีตนายกรัฐมนตรี ไปรักษาตัวที่โรงพยาบาลตำรวจ ประวัติการรักษา เวชระเบียนการรักษา ความเห็นแพทย์ผู้รักษา เอกสารที่เกี่ยวข้องทั้งหมด ขอภาพเคลื่อนไหว กล้องวงจรปิดภายในห้องหรืออาคารที่ผู้ต้องขังพักรักษาตัวอยู่ที่โรงพยาบาลตำรวจ และขอเอกสารหลักฐานอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องทั้งหมด รวม ๕ ข้อ

- 15 ทั้งหมดนี้ คือ เอกสารที่ผมไม่ได้ขอ แต่ ป.ป.ช. ขอท่าน ท่านส่งให้ ป.ป.ช. หรือไม่ เป็นเรื่องที่ต้องไปว่ากัน แต่ผมในฐานะประธานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชน สิทธิเสรีภาพและการคุ้มครองผู้บริโภค วุฒิสภา ได้ขอเอกสารไป แต่ท่านอธิบดีบอกว่าจะยังไม่ได้รับอนุมัติจากท่านรัฐมนตรี

จึงขอความกรุณาท่านรัฐมนตรีว่าฝากมาในวันพรุ่งนี้ด้วยนะครับ เพราะปลัดกระทรวงยุติธรรม อธิบดีกรมราชทัณฑ์ และอธิบดีกรมคุมประพฤติจะมาชี้แจงกับคณะกรรมการสิทธิฯ ขอขอบคุณครับ

- 20 ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (พลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ขอขอบคุณท่านสมชาย แสวงการ ท่านรัฐมนตรีถูกพาดพิง ท่านจะตอบหรือไม่ครับ

นายถวิล เปลี่ยนศรี : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ ขอประทานโทษ ท่านรัฐมนตรีนะครับ ผมขออนุญาตใช้เวลาสัก ๒ นาที และประเด็นเดียวกัน ท่านรัฐมนตรีจะได้ตอบทีเดียว ไม่ต้องเสียเวลา ๒ ครั้ง ส่วนของท่าน ร้อยเอก ธรรมนัส พรหมเผ่า รัฐมนตรีว่าการกระทรวง

- 25 เกษตรและสหกรณ์จะเป็นอีกเรื่องหนึ่ง

๑๗๕

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ว. ๒๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ

ครุสัญญา ๔๘/๓

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (พลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : เชิญครับ

5 นายถวิล เปลี่ยนศรี : กระผม นายถวิล เปลี่ยนศรี สมาชิกวุฒิสภา ความจริง

ผมกับท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมรู้จักกันดี เคยทำงานด้วยกัน ตอนที่ผมถูกย้ายท่านยังได้กรุณาโทรศัพท์มาชวนให้ผมไปร่วมทำงานด้วย ผมขอบคุณอย่างมาก ผมเรียนอย่างนี้ว่าที่ท่านชี้แจงมาทั้งหมด พระราชบัญญัติราชทัณฑ์ พ.ศ. ๒๕๖๐ เกิดขึ้นมาก่อนท่านเข้ามาทำหน้าที่อันนี้เป็นเรื่องที่น่าอน เรื่องจำคุกที่โรงพยาบาลถือว่าเป็นที่คุมขังอื่น นายทักษิณ ชินวัตร

10 อดีตนายกรัฐมนตรี ความจริงไม่อยากจะพูดถึงท่านเพราะเป็นบุคคลภายนอก ไปจำคุกที่นั่น

ถือว่าจำคุก ๖ เดือน ยังแย่กว่าคนที่ติดคุกตลอดชีวิต หรือประหารชีวิต แต่ติดคุกแค่ ๖ ปี

หรือ ๕ ปี ท่านพูดอย่างนั้น เรื่องกรรพทโทษ ผมทราบดีที่มีการดำเนินการตามกฎหมายผมยินดีกับท่านที่ท่านคอยช่วยรอบคอบและดำเนินการตามกฎหมายทุกขั้นตอน เราเรียนคณิตศาสตร์กันมา

วิธีทำสำคัญเท่ากับคำตอบ วิธีทำถูก แต่คำตอบผิด ใช้ไม่ได้ วิธีทำผิด คำตอบถูก ใช้ไม่ได้ ต้องถูกต้อง

15 ทั้ง ๒ อย่าง ผมขออนุญาตย้อนกลับไปที่ผมอภิปรายเมื่อสักครู่นี้ ผมถามว่าท่านนึกแปลกใจบ้างหรือไม่ว่า

ทำไมคำตอบเรื่องนี้เป็นอย่างนี้ ท่านลืมหัดเลข หรือหัดเลขผิดหรือไม่ ทำไมคำตอบถึงไม่เหมือนกรณีอื่นหรือถ้ากรณีนี้คนที่มาดูแลเรื่องนี้ทั้งหมดเป็นชุดอื่น คำตอบจะออกมา

เป็นอย่างไรหรือไม่ และในฐานะที่เป็นข้าราชการ เป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐ ทำงานในพระบาท

สมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ทำไมคำตอบถึงผิดเพี้ยน คำนสลายตาย่างนี้ ผมคิดว่าวิธีการใช้กฎหมาย

20 คำตอบต้องไปด้วยกัน ผมยินดีด้วยกับท่าน แต่ผมเรียนท่านแล้วว่าผู้ที่อยู่ในกระบวนการนี้ทั้งหมด

ตั้งแต่เจ้าหน้าที่ราชทัณฑ์ ผู้คุม แพทย์ พยาบาล ไปจนกระทั่งถึงอธิบดีกรมราชทัณฑ์จนมาถึงท่าน

ท่านได้ตรวจดูหลักฐานการเจ็บป่วยต่าง ๆ ว่าถูกต้องหรือไม่ ผมยินดีและเชียร์ท่านว่าทำอย่างนั้น

ถูกต้องแล้ว แต่ทั้งหมดนี้จะเข้าสู่กระบวนการพิสูจน์ความสงสัยของพี่น้องประชาชนว่าทำไม

วิธีทำกับคำตอบถึงค้านกันอย่างนั้น ถ้าเรื่องนี้ไปจบที่กระบวนการของศาลจะเกิดความชัดเจนว่า

25 เกิดข้อบกพร่องตรงไหน ผมขอบคุณท่านรัฐมนตรีที่กรุณาตอบ ผมดีใจมากที่ท่านบอกว่า

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

บุญคุณกับเรื่องความถูกต้องต้องแยกกัน คุณธรรมกับอุปถัมภ์ ท่านเลือกคุณธรรม ผลประโยชน์ตนประโยชน์ชาติ ชัดเจน ท่านต้องยึดถืออย่างนั้น ผมเห็นว่าตลอดเวลาที่ท่านรับราชการในสำนักงาน

- 5 ตำรวจแห่งชาติ กรมสอบสวนคดีพิเศษหรือดีเอสไอ (Department of Special Investigation : DSI) และศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ศอ.บต.) ผมขอขอบคุณและขอให้ท่านดำเนินการเป็นไปอย่างที่ท่านได้มีการชี้แจง ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (พลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : เชิญพันตำรวจเอก ทวี สอดส่อง รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมครับ

- 10 (ฉายาเพาเวอร์พอยต์ประกอบการอภิปราย)

พันตำรวจเอก ทวี สอดส่อง (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม) : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ คำถามของท่านสมชาย แสวงการ ว่าวันพรุ่งนี้ปลัดกระทรวงยุติธรรมจะมาชี้แจงต่อคณะกรรมการ นำเรียนว่าปลัดกระทรวงยุติธรรมท่านมาจากสำนักงาน

- 15 คณะกรรมการกฤษฎีกา ท่านเป็นนักกฎหมาย บางทีจึงเป็นดุลพินิจของท่าน ผมไม่อยากจะนำเสนออะไรมาพูด เหมือนผลต้องดูเหตุอย่างไร ลองดูที่สไลด์ คือ เรือรบจำต้องป้องกัน ผู้ต้องขังต้องได้รับความปลอดภัย ผมเข้าใจว่ากฎกระทรวงไม่ได้ให้แพทย์จัดห้องพิเศษ แต่บอกให้โรงพยาบาลจัดที่ควบคุมพิเศษ ผมไปตรวจสำนวน ยกตัวอย่าง มีสำนวนเหตุการณ์คาร์บอมบ์ (car bomb)

กรณีลอบสังหารนายทักษิณ ชินวัตร อดีตนายกรัฐมนตรี และมีการจับกุมนายทหาร ๔ คน

กันไว้เป็นพยาน ๑ คน ศาลทหารตัดสินลงโทษ แต่ไม่ใช่ลงโทษคดีพยายามฆ่า เป็นการลงโทษคดี

- 20 เรื่องระเบิด ซึ่งศาลทหารสูงสุดตัดสินลงโทษ -----

๑๗๗

ผมคิดว่าเหตุผลถ้ามีผู้ถูกลอบปองร้ายและเสียชีวิต ความเสียหายจะเกิดขึ้นมากกว่านี้
บางคนอาจมองท่านทักษิณ ชินวัตร อดีตนายกรัฐมนตรี อีกแบบหนึ่ง แต่ท่านทำคุณประโยชน์

- 5 ที่มีคนรักมาก ดังนั้น ผมอยากให้ดู อย่าเพิ่งไปสรุปทั้งหมด อยากจะดูแต่ละเคส (case) ด้วย
อันนี้เป็นเหตุผลอีก ๆ ที่ผมได้เข้าไปตรวจสอบทั้งหมด ใบรับรองแพทย์อาจยังไม่ชัดเจน
ต้องคุยกับแพทย์ ซึ่งแพทย์ได้ให้การยืนยันว่าจริง ในส่วนที่สามารถเปิดเผยได้ผมจะให้เปิดเผย
และยินดีให้ความร่วมมือกับสมาชิกวุฒิสภาทุกท่าน ขอขอบคุณมากครับ

- 10 ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (พลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร รองประธาน
วุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ท่านรัฐมนตรีได้ตอบแล้ว ลำดับต่อไป ร้อยเอก ธรรมนัส พรหมเผ่า
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เชิญครับ

- 15 ร้อยเอก ธรรมนัส พรหมเผ่า (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์) :
กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ และสมาชิกวุฒิสภาผู้ทรงเกียรติทุกท่าน ผมขออนุญาต
ชี้แจงถึงประเด็นที่ได้พูดถึง ไม่ว่าจะเป็นเรื่องอุตสาหกรรมภาคการประมง เรื่องที่จะต้องชี้แจง
เพิ่มเติมและเรื่องของ ส.ป.ก. ที่สมาชิกผู้ทรงเกียรติได้อภิปรายไปตั้งแต่ช่วงเช้าจนถึงเวลาใน
ส่วนเรื่องกรมปศุสัตว์ ผมขอมอบหมายให้ท่านไชยา พรหมา รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตร
และสหกรณ์ ได้ชี้แจงต่อไป

- 20 ประเด็นที่ ๑ ปัญหาของพี่น้องชาวประมง ซึ่งท่านเฉลิมชัย เฟื่องคอน
สมาชิกวุฒิสภา ในฐานะอดีตผู้ว่าราชการจังหวัด ได้ตั้งข้อสังเกตและซักถามถึงเรื่องความเดือดร้อน
ของพี่น้องชาวประมง กราบเรียนท่านประธานด้วยความเคารพว่า ทั้งท่านและผมต่างมีความรู้สึก
เช่นเดียวกันถึงความเดือดร้อนของพี่น้องชาวประมงที่ทำมาหากินอยู่กับทะเล นั่นคืออาชีพประมง
ปัญหาของพี่น้องชาวประมงที่สะสมมาหลายปี จากอดีตภาคการประมงของประเทศไทย
มีพี่น้องชาวประมงได้รับขนานนามว่าเป็นเจ้าแห่งมหาสมุทร หมายความว่าในอดีตภาคการประมง
สามารถที่จะสร้างรายได้ให้กับประเทศเป็นสินค้าส่งออกปีละมหาศาล แต่ในช่วงระยะเวลาที่ผ่านมา
25 เกิดอะไรขึ้น ภาคการประมงถึงตกต่ำ พี่น้องชาวประมงที่ทำอาชีพประมงทั้ง ๒๒ จังหวัด รวมถึง

๑๗๘

ว. ๒๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ

อมลวันที่ ๔๙/๒

กรุงเทพมหานคร รวมเป็น ๒๓ จังหวัดต่างได้รับผลกระทบ หลายท่านล้มหายตายจาก บางครอบครัวต้องฆ่าตัวตาย เพราะมีหนี้สิน บางท่านถูกดำเนินคดีแทบจะนำพาครอบครัวไปไม่รอด

5 สิ่งเหล่านี้ก่อนที่รัฐบาลชุดนี้จะเข้ามาบริหารบ้านเมือง ท่านเศรษฐา ทวีสิน นายกรัฐมนตรี ได้เดินทางไปตรววจราชการที่จังหวัดสมุทรสาคร ผมได้ไปพบกับพี่น้องชาวประมงและได้รับเรื่องราว ร้องทุกข์ของพี่น้องชาวประมงทั้ง ๒๒ จังหวัด ทั้งฝั่งอ่าวไทยและฝั่งอันดามัน สิ่งที่พี่น้องชาวประมง ได้รับผลกระทบอย่างรุนแรง มีปัญหาสำคัญอยู่ ๓ ปัญหา ดังนี้

10 ปัญหาที่ ๑ เนื่องจากในรัฐบาลชุดนี้ได้แก่แล้วแต่ที่สะสมกันมาได้ออกกฎหมาย ที่เรียกว่า กฎหมายลำดับรอง มาบังคับใช้ในกรมประมงมากเกินไป กฎหมายลำดับรองที่นำมา บังคับใช้กับพี่น้องชาวประมง ทั้งหมดเกือบ ๓๐๐ กว่าฉบับ ทำให้เกิดปัญหาที่พี่น้องชาวประมง ไม่สามารถทำการประมงได้เหมือนในอดีตและได้รับผลกระทบอย่างรุนแรง

ปัญหาที่ ๒ การลักลอบนำสินค้าประเภสดักต๋วน้ำเข้าสู่ราชอาณาจักร

โดยผิดกฎหมาย

15 ปัญหาที่ ๓ การนำเข้าสินค้าภาคการประมงสู่ประเทศไทยจำนวนมากมาจนมีผลกระทบต่อราคาสินค้าภาคการประมงของพี่น้องชาวประมง

ดังนั้น หลังจากที่รัฐบาลชุดนี้ได้แถลงนโยบายต่อรัฐสภา เมื่อวันที่ ๑๑ กันยายน

๒๕๖๖ ผมได้ใช้เวลาประมาณ ๓ เดือน ในการแก้ไขกฎหมายลำดับรองที่มีอุปสรรคต่อ การทำมาหากินของพี่น้องชาวประมง เราแก้ไขไปทั้งหมด ๑๙ ฉบับ ซึ่งเป็นกฎหมายที่พี่น้อง

20 ชาวประมงต่างเรียกร้องขอให้รัฐบาลช่วยแก้ไขกฎหมายลำดับรองทั้ง ๑๙ ฉบับ มีฉะนั้น พี่น้องชาวประมงจะอยู่กันไม่ได้ โดยรัฐบาลชุดนี้สามารถตั้งคณะกรรมการแก้ไขปัญหาพี่น้อง ชาวประมงและแก้ไขกฎหมายลำดับรองทั้ง ๑๙ ฉบับ ภายในระยะเวลาเพียง ๓ เดือน และทำให้ พี่น้องชาวประมงที่ได้รับผลกระทบจากกฎหมายฉบับนี้ต่างหายใจคล่องขึ้น ทำมาหากินสะดวกขึ้น ส่วนร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. ณ เวลานั้น

25 อยู่ในขั้นตอนการพิจารณาของคณะกรรมการวิสามัญของสภาผู้แทนราษฎร ซึ่งรัฐบาล พรรคร่วมรัฐบาล และพรรคฝ่ายค้าน

๑๗๙

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ว. ๒๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ

อมลวันที่ ๔๙/๓

ได้นำเสนอกฎหมายที่เป็นพระราชบัญญัติฉบับแก้ไข จำนวน ๗ - ๘ ฉบับ อยู่ในขั้นตอน
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
การพิจารณาของคณะกรรมการวิสามัญของสภาผู้แทนราษฎร ดังนั้น สิ่งเหล่านี้เป็นการปลดล็อก

5 ให้พี่น้องชาวประมงได้ทำมาหากินสะดวกขึ้น

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

การปราบปรามสินค้าสัตว์น้ำที่นำเข้าราชอาณาจักรโดยผิดกฎหมาย

ตามที่เป็นข่าวอยู่ตลอดเวลาว่าท่านมีชุดปฏิบัติการพิเศษทั้งของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
ทั้งในส่วนที่นายรัฐมนตรีได้ตั้งขึ้น และในส่วนของกรมประมง ในการปฏิบัติการเข้มข้น

ในการปราบปรามสินค้าภาคการเกษตรประเภทสัตว์น้ำเข้าสู่ราชอาณาจักรโดยผิดกฎหมาย

10 เราสามารถจับกุมผู้กระทำความผิดตั้งแต่ปีที่แล้วจนถึงวันนี้จำนวนหลายคดี ผลการปราบปราม
สินค้าเถื่อนที่เป็นสินค้าสัตว์น้ำที่นำเข้าราชอาณาจักรโดยผิดกฎหมายจะเป็นการตอบโจทย์

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ทำให้ยกระดับราคาสินค้าภาคการประมง

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ส่วนปัญหาการนำเข้าสินค้าจากประเทศเพื่อนบ้านหรือจากต่างประเทศ

ผมได้แต่งตั้งคณะกรรมการแก้ไขปัญหาราคาสัตว์น้ำตกต่ำ มีการประชุมโดยอธิบดีกรมประมง

15 ทำหน้าที่เป็นประธานและมีคณะกรรมการประกอบด้วยผู้ประกอบการไม่ว่าจะเป็นภาคอุตสาหกรรม
ผู้นำเข้า ภาคประมง ตลอดจนหน่วยงาน และนักวิชาการที่เกี่ยวข้องทั้งหมด สรุปได้ว่าการนำเข้า
สินค้าภาคการประมงมากเกินไป ยกตัวอย่าง การนำเข้าสัตว์น้ำประเภทปลาซูริมิ (surimi)

วันนั้นผมเข้าไปสังเกตในที่ประชุมของคณะกรรมการแก้ไขปัญหาราคาสัตว์น้ำตกต่ำ ผมตั้งข้อสังเกต

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

และถามคณะกรรมการว่า ณ เวลานี้ปลาซูริมิ ซึ่งเป็นประเภทปลาที่นำไปแปรรูปเป็นอาหารสัตว์

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

20 พี่น้องชาวประมงจับได้เท่าไร คำตอบ คือ ชาวประมงจับได้ประมาณ ๔๐,๐๐๐ ตัน ผมถามว่า

นำเข้าเท่าไร คำตอบ คือ นำเข้าประมาณ ๕๐,๐๐๐ ตัน เท่ากับเรามีสัตว์น้ำประเภทปลาซูริมิ

อยู่ประมาณ ๙๐,๐๐๐ ตัน ผมถามต่อว่าเราส่งออกไปขายประเทศอื่นเท่าไร ได้รับคำตอบว่า

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ประมาณ ๓๐,๐๐๐ ตัน และผมถามต่อว่าเราใช้ภายในประเทศเท่าไร ได้รับคำตอบว่าประมาณ

๒๐,๐๐๐ ตัน เท่ากับว่าปริมาณสัตว์น้ำที่ล้นตลาดประมาณเกือบ ๔๐,๐๐๐ ตัน เพราะฉะนั้น

25 เราไม่มีความจำเป็นที่จะต้องนำเข้าจากต่างประเทศ ซึ่งจะมีผลกระทบต่อพี่น้องชาวประมง

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

- ๕๐/๑

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๑๘๐

สิ่งเหล่านี้ผมถึงได้ตั้งข้อสังเกตและนำไปเป็นนโยบายให้กับประธานกรรมการ
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
แก้ไขปัญหาราคาสัตว์น้ำตกต่ำว่า ควรมีมาตรการเหมือนประเทศอื่นทำตามหลักสากลของ

5 ดับเบิ้ลยูทีโอหรือเอฟทีเอ หมายความว่า ต้องมีการตรวจสอบย้อนกลับว่า สินค้าภาคการประมง

ประเภทสัตว์น้ำที่นำสู่ราชอาณาจักรเป็นสินค้าที่ถูกต้องหรือไม่ เป็นสินค้าที่นำเข้าจากประเทศ

ที่ทำผิดไอยูยู (Illegal Unreported and Unregulated Fishing : IUU) หรือไม่ สิ่งเหล่านี้

เป็นมาตรการที่กำลังทำอยู่ ในขณะเดียวกัน มีมาตรการในการเพิ่มการเก็บค่าธรรมเนียมนำเข้า

วัตถุดิบเพื่อต้องการให้นำเข้าสินค้าภาคการประมงประเภทปลาซุริมิให้น้อยลง ล่าสุดมีการ

10 เจรจาระหว่างผู้ประกอบการกับพี่น้องชาวประมงว่า จะมีการเพิ่มราคาสินค้าภาคการประมงให้กับ

พี่น้องชาวประมงในราคาที่สูง ๒ ฝ่ายพึงพอใจ ดังนั้น การแก้ไขปัญหาการนำเข้าสินค้า

ภาคการประมงกำลังอยู่ในขั้นตอนการแก้ไขปัญหา และวันพรุ่งนี้ก่อนมีการประชุมคณะรัฐมนตรี

นายกสมาคมชาวประมงทั้ง ๒๒ จังหวัด จะเดินทางมายื่นหนังสือถึงผมและขอหารือมาตรการ

ในการแก้ไขปัญหาราคาสินค้าภาคการประมงตกต่ำ เรื่องนี้ที่ท่านเฉลิมชัย เฟื่องคอน ได้ถามและให้

15 ผมตอบ เพื่อให้พี่น้องชาวประมงมีความมั่นใจว่าจะแก้ไขปัญหาภาคการประมงซึ่งเป็นอุตสาหกรรม

ที่เคยสร้างรายได้ให้กับประเทศชาติจำนวนมากหลายแสนล้านบาท ผมจะรับข้อเสนอและข้อสังเกตของ

ท่านเฉลิมชัย เฟื่องคอน นำไปเป็นแนวทางในการแก้ไขปัญหาให้กับพี่น้องชาวประมง นั่นเป็น

เรื่องแรกที่ผมอยากชี้แจงกับท่านประธานผ่านไปยังท่านเฉลิมชัย เฟื่องคอน

ประเด็นที่ ๒ ผมได้รับข้อมูลเพิ่มเติมจากท่านพลเดช ปิ่นประทีป ได้สอบถามผม

20 เมื่อช่วงเช้าและผมได้ตอบท่านไปบ้างแล้ว ผมขออนุญาตกราบเรียนเพิ่มเติมถึงข้อเท็จจริง

ที่ตลาดเคลื่อน ในเรื่องของการอายัดยก่อนถ้วย จำนวน ๖๐๐ ตันเศษ ซึ่งถูกอายัดและนำเข้ามาสู่

ราชอาณาจักรผ่านอำเภอสังขละบุรี จังหวัดกาญจนบุรี ซึ่งเป็นการอายัดลอย ท่านได้ตั้งข้อสังเกตว่า

ไม่ได้แจ้งข้อกล่าวหาและไม่ได้ถอนอายัดทำให้ยก่อนถ้วยได้รับความเสียหาย ขอชี้แจง

ด้วยความเคารพว่า ข้อเท็จจริงหลังจากที่มีการตรวจยึด ความจริงแล้วไม่ได้ตั้งด่าน รถบรรทุก

25 บางคันที่ประสพอุบัติเหตุปรากฏว่ามีการบรรทุกยาง สิ่งสำคัญที่สุด คือ บุคคลที่ขับรถเป็นแรงงาน

๑๘๑

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ว. ๒๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ

อารีวรรณ ๕๐/๒

ต่างดาว และมีการตั้งข้อสงสัยเกี่ยวกับความเป็นมาที่มาจากประเทศเพื่อนบ้าน ดังนั้น กรรมวิธี
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ขั้นตอนต่าง ๆ กรมวิชาการเกษตรได้แจ้งความดำเนินคดีในพื้นที่ที่เกิดเหตุ โดยอัยการบรรเทาทุกข์

5 ที่บรรเทาทุกข์ จำนวน ๒๙ ต้นไว้ที่สถานีตำรวจภูธรทองผาภูมิ อำเภอทองผาภูมิ จังหวัดกาญจนบุรี

ซึ่งสถานีตำรวจภูธรทองผาภูมิได้ดำเนินคดีตามขั้นตอนของกระบวนการยุติธรรม และกระทรวง
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
เกษตรและสหกรณ์ โดยกรมวิชาการเกษตรติดตามผลของการดำเนินคดี ซึ่ง ณ เวลานั้นอยู่ในขั้นตอน
ของตำรวจ อัยการ และผู้ว่าราชการจังหวัดกาญจนบุรี กราบเรียนด้วยความเคารพว่ามีกลุ่มพ่อค้า
ได้รับเรื่องมาถึงท่านพลเดช ปิ่นประทีป ซึ่งท่านเดินทางไปลงพื้นที่ที่เกิดเหตุ และผมได้รับรายงาน

10 ว่าคณะทำงานของท่านบางท่านพยายามที่จะจัดแจงเรื่องทุกอย่างให้จบ มีการแอบอ้างถึงรุ่นพี่ที่เคย

เป็นอดีตรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม ผู้หลักผู้ใหญ่ของบ้านเมือง มีการชักชวนท่านลงไป
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ในพื้นที่ โดยบิดเบือนข้อเท็จจริง กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาผ่านไปถึงท่านพลเดช ปิ่นประทีป
ด้วยความเคารพว่า คณะทำงานของท่านหลายท่านเคยเป็นผู้สมัครและเป็นสมาชิกของ

พรรคเศรษฐกิจไทยในสมัยที่ผมเคยเป็นหัวหน้าพรรคเศรษฐกิจไทย หลายท่านพยายามติดต่อผม

15 แต่ผมไม่เปิดโอกาสให้ติดต่อ ดังนั้น จึงพยายามติดต่อไปยังหัวหน้าชุดเฉพาะกิจพิเศษพญานาคราช
รวมถึงพยายามติดต่อไปยังที่ปรึกษาฝ่ายกฎหมายของผม ซึ่งทั้ง ๒ ท่านรายงานผมโดยตลอด
ผมพยายามที่จะให้แนวทางในการแก้ไขปัญหาเรื่องนี้ คณะทำงานอาจไม่ได้รายงานข้อเท็จจริง

ให้กับท่านพลเดช ปิ่นประทีป ท่านต้องตรวจสอบการทำงานของคณะทำงานให้ละเอียดสักนิดหนึ่ง

ผมรู้จักกลุ่มคนเหล่านี้ดี ไม่ว่าจะเป็นน้อง บ ที่อยู่กับผมมา หรือดาราบางท่านที่อยู่กับผมมาในฐานะ

20 ที่เป็นผู้สมัครพรรคเศรษฐกิจไทย ผมไม่ได้มีนโยบายให้ท่านไปเคลียร์อะไรทั้งนั้น ไม่อย่างนั้น

ณ วันนี้อย่างคงทะเล็กเข้ามาเต็มบ้านเมือง ในขณะที่เดียวกัน เมื่อเดือนที่แล้วผมเดินทางไป

อำเภอสังขละบุรี เพื่อไปส่งกรมให้ให้นายทรงันต์จากประเทศเพื่อนบ้านเข้าประเทศไทย

ไม่ว่าจะผ่านประเทศใดก็ตามอย่างเด็ดขาด ถึงแม้ว่าจะมีผลทำให้ราคาอย่างสูงขึ้นทั้งยกก้อนถั่ว

น้ำยางสด ยางรมควัน สิ่งที่เกิดขึ้นอยากกราบเรียนด้วยความเคารพว่า ผมไม่ต้องการที่จะใส่ร้าย

25 ท่านใด แต่ฝากไว้ด้วยความเป็นห่วงว่าอย่าปล่อยให้บุคคลเหล่านี้มาเป็นช่องทางในการบิดเบือน

ข้อเท็จจริง ใส่ร้ายป้ายสีการทำงานของชุดเฉพาะกิจพิเศษพญานาคราช ซึ่งประกอบด้วย

หลายหน่วยงาน ไม่ได้ทำงานเฉพาะกระทรวงเกษตรและสหกรณ์หรือฝ่ายการเมือง

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๑๘๒

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ว. ๒๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ

อารีวรรณ ๕๐/๓

ประเด็นสุดท้าย ซึ่งถือว่าเป็นประเด็นสำคัญที่สังคมให้ความสนใจ คือ เรื่อง ส.ป.ก. ไม่ว่าจะประเด็นกรณีอุทยานแห่งชาติเขาใหญ่ หรือประเด็นนอมินีในการถือครองที่ดิน

5 เป็นที่ดินของรัฐที่เรียกว่า “ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน” ซึ่งมีทั้งหมดหลายจังหวัดที่เป็นประเด็น

ณ เวลานี้ กราบเรียนด้วยความเคารพว่าที่ดินที่อยู่ในเขตปฏิรูปที่ดินตามที่สมาชิกวุฒิสภา

ผู้ทรงเกียรติได้ทำความถึงตั้งแต่ปี ๒๕๑๖ - ๒๕๑๘ จนกลายเป็นกฎหมายสำคัญที่รัฐบาลชุดนั้น

ได้รับเรื่องร้องเรียนจากพี่น้องประชาชนในเรื่องของความเหลื่อมล้ำทางสังคม การมีที่ดินทำมาหากิน

และที่อยู่อาศัย จึงเป็นที่มาที่ไปของพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘

10 ผมเชื่อว่าสมาชิกวุฒิสภาผู้ทรงเกียรติทุกท่านต่างให้ความสนใจ เคยตั้งกระทู้ถามตอนผมเป็น

รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และผมมาตอบกระทู้ถึงเรื่องต่าง ๆ

อยากกราบเรียนด้วยความเคารพว่า ที่มาที่ไปของกฎหมายที่เรียกว่า “พระราชบัญญัติการปฏิรูป

ที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘” มีเจตนาชัดเจนว่าต้องการทำลายกำแพงกันความเหลื่อมล้ำ

ทางสังคม เปิดโอกาสให้พี่น้องประชาชนผู้ยากไร้ได้มีที่ดินเป็นของตัวเอง แต่การมีที่ดินเป็นของ

15 ตัวเองในลักษณะของ ส.ป.ก. มิได้เป็นกรรมสิทธิ์ เป็นเพียงสิทธิเข้าทำกินในเขตปฏิรูปที่ดิน

- ๕๑/๑

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๑๘๓

เมื่อสักครู่นี้สมาชิกวุฒิสภาผู้ทรงเกียรติได้กล่าวถึงที่ดินแปลงแรกที่พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว
ล้านเกล้ารัชกาลที่ ๙ ท่านได้พระราชทานที่ดินซึ่งเป็นทรัพย์สินส่วนพระองค์ให้นำมาปฏิรูปที่ดิน

5 เพื่อจัดสรรให้กับพี่น้องเกษตรกรในจังหวัดพระนครศรีอยุธยา เป็นที่ดินแปลงแรกที่นำมาจัดสรร
ให้กับพี่น้องเกษตรกรได้มีโอกาสสัมผัสตาอาปาก คำว่า “การปฏิรูปที่ดิน” ปฏิรูป คือ การเปลี่ยนแปลง

ที่ดินเพื่อการเกษตร เจตจำนงของพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘
จนถึงทุกวันนี้ไม่มีการเปลี่ยนแปลงอะไร เพียงแต่ว่าความเจริญของบ้านเมือง การขยายตัวของเมือง
ไปรุกล้ำในที่ดินที่พี่น้องประชาชนเคยทำมาหากินภาคการเกษตร ความเจริญของบ้านเมือง

10 ที่สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมได้รับมอบที่ดินมาจากกรมป่าไม้ เราได้รับมาทั้งผืน
เขาไม่ได้จำแนกให้เราว่าตรงนั้นเป็นวัด โรงเรียน ที่ทำกิน หรือสถานที่ที่พี่น้องประชาชนได้ทำกิน

เป็นประเภทอื่นแล้วที่ไม่ใช่ภาคการเกษตร เขาไม่ได้จำแนก เราได้รับมาทั้งผืน จึงเป็นหน้าที่
ของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมจะต้องทำการจำแนก เราต้องเข้าใจคำว่า

“การปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม” มีที่ดินหลายแปลงที่ไม่สามารถนำไปใช้ในภาคการเกษตรได้

15 ยกตัวอย่าง การแก้ไขปัญหาของพี่น้องชาติพันธุ์หมู่บ้านบางกลอย เรานำพื้นที่มาจากใจกลาง
ของหมู่บ้านบางกลอยมาอยู่ในพื้นที่ที่เราจัดสรรให้ เป็นพื้นที่ดินลูกรัง ไม่สามารถทำการเกษตรได้
ก่อนปี ๒๕๖๓ แน่นนอนว่าเขาสามารถเลี้ยงชีพตัวเองได้โดยการขายแรงงานตามร้านอาหาร

หรือโรงงานต่าง ๆ ในจังหวัดเพชรบุรี แต่พอปี ๒๕๖๓ การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา

๒๐๑๙ ทำให้ไม่สามารถอยู่ตรงนั้นได้ เขาถึงกลับไปถิ่นเดิม นั่นหมายความว่า ที่ดินตรงนั้น

20 ไม่เหมาะกับการทำภาคการเกษตร แล้วเราจะเก็บไว้ทำอะไร เป็นสิ่งที่ผมกำลังจะอธิบาย

ท่านประธานวุฒิสภา เพื่อให้พี่น้องประชาชนที่กำลังรับฟังการอภิปรายอยู่ ณ ขณะนี้ได้เข้าใจตรงกัน

ประกาศของคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมทั้ง ๒๖ ฉบับ ที่ผมประกาศไปเมื่อปี ๒๕๖๓

และปี ๒๕๖๔ ผมยืนยันกับท่านประธานวุฒิสภาด้วยความเคารพอีกครั้งหนึ่งว่า เป็นประกาศ

สมัยที่ผมเป็นรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ซึ่งกำกับดูแลสำนักงานการปฏิรูป

25 ที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ไม่ใช่เป็นประกาศของคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมในรัฐบาล

๑๘๔

ชุดนี้ ดังนั้น ผมขออนุญาตขยายความว่า ผมไปกินดินหิมะหรือได้พลังพิเศษอะไรถึงกล้าออกประกาศฉบับนี้ กราบเรียนด้วยความเคารพว่า การประกาศทั้ง ๒ ฉบับ ที่ประกาศเมื่อวันที่ ๒๘ ตุลาคม

5 ๒๕๖๓ และวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๖๓ เป็นการประกาศที่ผมต้องการแก้ไขในสิ่งที่ไม่ถูกต้อง เพราะว่าปี ๒๕๓๓ มีการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘

ซึ่งมีการออกประกาศของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ในเรื่องของกิจการที่เป็นการสนับสนุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ซึ่งกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ไม่มีอำนาจในการออกประกาศฉบับนี้ เมื่อไม่มีอำนาจเท่ากับประกาศที่ประกาศในยุคของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตร

10 และสหกรณ์ เมื่อปี ๒๕๓๒ จึงเป็นการประกาศโดยมิชอบ เพราะการจะออกประกาศใด ๆ

ของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมจะต้องผ่านการประชุมและผ่านมติของคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ซึ่งมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์หรือมอบหมายให้รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นประธาน คณะกรรมการประกอบด้วยหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งหมด โดยเฉพาะอย่างยิ่ง หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับที่ดินของรัฐ ๘ หน่วยงาน

15 ยกตัวอย่าง องค์การอิสระ ผู้แทนจากสำนักงานอัยการสูงสุด ผู้แทนจากกระทรวงการคลัง ผู้แทนจากกระทรวงมหาดไทย ซึ่งอยู่ในคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม อาศัยตามมาตรา ๓๐ วรรคห้า กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ประกาศไปเมื่อปี ๒๕๓๓ เป็นการประกาศที่ผิด เพราะว่า

ไม่ได้มีการประชุมของคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมก่อนออกประกาศ ดังนั้นประกาศกิจการที่เป็นกิจการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

20 ตามมาตรา ๓๐ วรรคห้า ต้องผ่านการประชุมและมติของคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ผมในฐานะเป็นประธานกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมเห็นว่า ประกาศทั้ง ๒ ฉบับ

คือ ปี ๒๕๓๓ และปี ๒๕๔๓ ไม่ถูกต้อง ควรทำให้ถูกต้องเสียก่อน นั้นหมายความว่า นำประกาศทั้ง ๒ ฉบับ สมัยท่านชวน หลีกภัย เป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้ประกาศ

25 เมื่อปี ๒๕๓๓ และท่านประภัตร โพธสุธน เป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้ประกาศเมื่อปี ๒๕๔๓ ผมเพียงแค่เอาประกาศทั้ง ๒ ฉบับ มาทำกระบวนการให้ถูกต้อง นั่นคือต้องนำเสนอ

๑๘๕

คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อขอมติชัดเจนว่าท่านเห็นชอบกับประกาศของ
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ทั้ง ๒ ฉบับหรือไม่ สาระสำคัญไม่ได้มีการเปลี่ยนแปลงอะไร

5 แต่เรากำลังทำในสิ่งที่ไม่ถูกต้องให้ถูกต้อง ถึงเป็นที่มาที่ไปที่ผมลงนามประกาศ โดยมีการประชุมของ

คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อประทับตราให้ประกาศทั้ง ๒ ฉบับถูกต้อง

ไม่อย่างนั้นที่ผ่านมาเราจะทำในสิ่งที่ผิดมาโดยตลอด ดังนั้น ประเด็นประกาศทั้ง ๒ ฉบับ

ที่เป็นกิจการที่สนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม คือ เป็นที่มาที่ไป

สมาชิกวุฒิสภาผู้ทรงเกียรติที่อภิปรายเมื่อสักครู่ท่านพยายามที่จะผสมผสานหลาย ๆ เหตุการณ์

10 ท่านไม่เคยจะย้อนความถึงอดีตว่าที่มาที่ไปของประกาศทั้ง ๒ ฉบับมาอย่างไร ขออนุญาตกราบเรียน

ท่านประธานวุฒิสภาด้วยความเคารพผ่านไปยังสมาชิกวุฒิสภาผู้ทรงเกียรติและพี่น้องประชาชน

ที่กำลังรับฟังอยู่ในขณะนี้เป็นเรื่องประกาศทั้ง ๒ ฉบับ

ที่นี้พูดถึงในเรื่องของเอ็มโอยูระหว่างกรม ๒ กรม คือ กรมป่าไม้กับสำนักงาน

การปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมที่ทำบันทึกข้อตกลงเอ็มโอยูเมื่อปี ๒๕๔๑ ผมกำลังชี้แจง

15 ท่านประธานวุฒิสภาว่า สิ่งที่ผมได้ชี้แจงวันนี้ในฐานะเป็นลูกหลานคนไทยคนหนึ่งที่มีพื้นฐาน

มาจากครอบครัวที่ทำการเกษตร ผมเกิดที่หมู่ ๑ ตำบลบ้านใหม่ อำเภอเมือง จังหวัดพะเยา

พ่อและแม่ของผม คือ เกษตรกร ดังนั้น ความทุกข์ยากของพี่น้องเกษตรกรคงไม่มีใครรู้ดีเท่าผม

เพราะผมทำนาเป็น เกียวข้าวเป็น ไถนาเป็น จูงควายเป็น ผมรู้และประจักษ์ดีว่าปัญหาของพี่น้อง

เกษตรกรเป็นเรื่องใหญ่ ผม ท่านไชยา พรหมา และท่านอนุชา นาคาศัย ต่างเข้ามาแก้ไขปัญหาคือ

20 ให้ถูกต้อง เพื่อประโยชน์ของพี่น้องเกษตรกร บันทึกข้อตกลงเอ็มโอยูของกรมป่าไม้และสำนักงาน

การปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมที่มีการลงนามไว้เมื่อปี ๒๕๔๑ กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภา

ด้วยความเคารพว่า

๑๘๖

ในสมัยนั้นยังไม่มีกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กรมป่าไม้ กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช อยู่ภายใต้การกำกับดูแลของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

5 ดังนั้น ทั้ง ๒ หน่วยงาน เมื่ออยู่ภายใต้การกำกับดูแลของบุคคลคนเดียวปัญหาถึงไม่มี การทำงาน

เป็นไปในทิศทางเดียวกัน การบันทึกข้อตกลงว่าการที่จะนำที่ดินที่ถูกจำแนกแล้วมาประกาศ

เป็นเขตปฏิรูปที่ดินและจัดสรรให้พี่น้องเข้าทำกิน มีข้อตกลงชัดเจนทั้ง ๗ ข้อ ตามที่สมาชิก

ผู้ทรงเกียรติได้นำเสนอเมื่อสักครู่ ถูกต้องแล้วครับ ไม่ว่าพื้นที่ที่มีสภาพป่า พื้นที่ที่ไม่เหมาะสมสำหรับ

ทำการเกษตรที่เมื่อก่อน พื้นที่ที่มีความชันเกิน ๓๕ เปอร์เซ็นต์ พื้นที่ลำธารต้นน้ำ พื้นที่ป่าชายเลน

10 หรือพื้นที่อื่น ๆ ผมเห็นบันทึกข้อตกลงฉบับนี้แล้ว ดังนั้น บันทึกข้อตกลงฉบับนี้ถูกต้องทั้งหมด

แต่สมัยก่อนไม่มีปัญหา เพราะอยู่ในกระทรวงเดียวกัน กรณีมีปัญหา กรมป่าไม้ และ ส.ป.ก.

เพียงแค่มานั่งคุยกัน และอำนาจการตัดสินใจอยู่ที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ที่จะมอบนโยบายให้ทั้ง ๒ หน่วยงานกระทำการใด ๆ ที่เป็นประโยชน์กับพี่น้องประชาชน

ถามว่าที่ดินของ ส.ป.ก. ได้อย่างไร ที่ดิน ส.ป.ก. ตามมาตรา ๒๖ วรรคสาม ที่ได้จำแนกออกจาก

15 ป่าไม้ถาวรตามมติคณะรัฐมนตรีได้รับมอบมา จำนวน ๘.๘ ล้านไร่ ที่ดินที่ได้รับจากกรณีป่า

เสื่อมโทรม จำนวน ๔๔.๒๕ ล้านไร่ และที่ดินที่ได้รับจากป่าโซนเอ (A) ปี ๒๕๓๕ จำนวน

๗.๒ ล้านไร่ ที่ดินที่ได้รับทั้งหมดไม่ว่าจะป่าโซนเอ โซนอี (E) หรือป่าอื่น ๆ รวมทั้งหมด

๕๔.๑ ล้านไร่ เมื่อสักครู่สมาชิกผู้ทรงเกียรติได้อภิปรายว่า เหตุใด ส.ป.ก. ไม่ทำตามบันทึกข้อตกลง

จนปัญหาบานปลายถึงทุกวันนี้ บันทึกข้อตกลงชัดเจนว่ามีสาระสำคัญอะไรบ้าง กราบเรียน

20 ด้วยความเคารพว่า ส.ป.ก. ได้กันพื้นที่กลับคืนกรมป่าไม้ตามบันทึกข้อตกลงระหว่าง ส.ป.ก.

กับกรมป่าไม้ ตั้งแต่ปี ๒๕๓๘ และปี ๒๕๔๑ พุดภาษาชาวบ้าน คือ คืนให้กับกรมป่าไม้

ตามบันทึกข้อตกลงที่ดินทั้ง ๗ ประเภท ที่ไม่สามารถนำไปจัดสรรให้พี่น้องเกษตรกรทำกินได้

เราคืนไปทั้งหมด จำนวน ๑๓.๘๙ ล้านไร่ ยังคงเหลือพื้นที่เพื่อดำเนินการปฏิรูปที่ดิน

เพื่อเกษตรกรรวม จำนวน ๔๐.๒๑ ล้านไร่ ดังนั้น พื้นที่จำนวน ๔๐.๒๑ ล้านไร่ จัดสรรที่ดิน

25 ให้กับพี่น้องเกษตรกรเข้าทำประโยชน์ที่ดิน ส.ป.ก. ไปแล้ว จำนวน ๓๖.๓๘ ล้านไร่

๑๘๗

ยังคงเหลือที่กำลังดำเนินการ ไม่ว่าจะเป็นที่ดินทับซ้อน หรือที่ดินที่กำลังมีปัญหา ณ เวลานั้น สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา จำนวน ๓.๘๓ ล้านไร่ กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาผ่านไปยังสมาชิกผู้ทรงเกียรติ

5 และพี่น้องประชาชนที่กำลังรอฟังอยู่ทางบ้านว่าเราได้ทำตามบันทึกข้อตกลง ผมใช้คำว่า

“บรรพบุรุษได้ทำไว้” เราได้ทำแล้วครับ เพียงแต่ว่าปัญหาที่เกิดขึ้น กราบเรียนด้วยความเคารพว่า กรมป่าไม้ กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช แยกออกมาจากกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ มาอยู่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ปัญหาเกิดขึ้นมากมาย เพราะฉะนั้น ประเด็นที่เกิดขึ้นต้องมีกรแก้ไข และการแก้ไขจะต้องคุยในระดับนโยบาย คือ เจ้ากระทรวงทั้ง ๒ กระทรวง

10 ซึ่งผมกับพลตำรวจเอก พัชรวาท วงษ์สุวรรณ ได้มีการหารือกันมาตลอด แม้กระทั่งวันที่ผม

ไปลงพื้นที่อุทยานแห่งชาติเขาใหญ่ ตำบลหมูสี อำเภอปากช่อง จังหวัดนครราชสีมา ในขณะที่ผมกำลังตรวจราชการอยู่ที่จังหวัดบุรีรัมย์ ผมทราบจากสื่อช่องทางไลน์ (LINE) เป็นประเด็นร้อน ผมไม่ได้นั่งนอนใจ จากจังหวัดบุรีรัมย์ผมเดินทางมาถึงในพื้นที่และได้สั่งการไม่ให้เจ้าหน้าที่

๒ กระทรวงทะเลาะกัน เพราะเป็นประเด็นสังคม ประเด็นสำคัญ คือ เจ้ากระทรวงทั้ง ๒ กระทรวง

15 มาจากพรรคเดียวกัน เราไม่อยากให้เป็นประเด็นทางการเมือง ถ้ามองว่าสไตล์ (style) การทำงาน

ของผม ผมเชื่อว่าสมาชิกผู้ทรงเกียรติหลายท่านที่รู้จักผม หลายท่านสั่งสอนผมมา หลายท่านเป็นครูบาอาจารย์ที่สอนผมมาจากโรงเรียนนายร้อยพระจุลจอมเกล้า ต่างรู้นิสัยผมว่า

เป็นคนตรงไปตรงมา เวลาพูดอะไรไม่ต้องแปลหรือเปิดดิกชันนารี (dictionary) หากความหมายว่า

20 ในห้องประชุม ผมจะรับฟังปัญหาทั้งหมดและนำกลับมาทำการบ้าน เพื่อไม่ให้เกิดประเด็นทางสังคม

ผมได้เคยตอบกระทู้ถามของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล เมื่อครั้งมีการตั้งกระทู้ถามถึงประเด็นร้อนกรณีอุทยานแห่งชาติเขาใหญ่ กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาด้วยความเคารพว่า

ที่ดินที่ ส.ป.ก. จะนำมาจัดให้กับพี่น้องเกษตรกร ไม่ใช่อยู่ ๆ คิดจะจัดก็จัดนะครับ ต้องมีที่มาที่ไป

25 เขาใหญ่ พื้นที่ป่าเขาใหญ่ในส่วนของจังหวัดนครราชสีมา ตั้งแต่ปี ๒๕๐๔ ผมยังไม่เกิด ผมถึงบอกว่า

๑๘๘

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ว. ๒๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

จันทร์ตรี ๕๒/๓

เป็นเรื่องที่บรรพบุรุษทำไว้ แล้วต้องมาแก้ไขในยุคนี ปี ๒๕๐๔ คณะกรรมการสำรวจจำแนกประเภทที่ดิน ได้จำแนกที่ดินและกันพื้นที่เป็นป่าเขาใหญ่ไว้ จำนวน ๒๑๙,๓๗๕ ไร่ ซึ่งเป็นพื้นที่ที่เรียกว่า

5 “ป่าเขาใหญ่” มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๐๔ มีมติรับรองตามคณะกรรมการสำรวจจำแนกประเภทที่ดิน ปี ๒๕๐๔ มีการออกเป็นพระราชกฤษฎีกากำหนดบริเวณที่ดินป่า

เขาใหญ่ ในท้องที่ตำบลป่าชะ ตำบลบ้านพร้าว อำเภอบ้านนา ตำบลหนองแสง ตำบลนาหินลาด อำเภอปากพลี ตำบลสาริกา ตำบลหินตั้ง ตำบลพรหมณี อำเภอเมืองนครนายก จังหวัดนครนายก ตำบลประจันตคาม อำเภอประจันตคาม ตำบลสำพันตา ตำบลทุ่งโพธิ์ อำเภอกบินทร์บุรี

10 จังหวัดปราจีนบุรี ตำบลหมูสี อำเภอปากช่อง จังหวัดนครราชสีมา และตำบลมวกเหล็ก

ตำบลชำผักแพว อำเภอแก่งคอย จังหวัดสระบุรี ให้เป็นอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๕

และระบุชัดเจนว่า พื้นที่ป่าเขาใหญ่ในส่วนของจังหวัดนครราชสีมา มีพื้นที่เพียง ๒๑๙,๓๗๕ ไร่

เท่านั้น ไม่ยากที่จะพิสูจน์ว่าเป็นเขตอุทยานแห่งชาติ หรือเป็นเขต ส.ป.ก. ดังนั้น ในเรื่องนี้

พอเกิดข้อพิพาท ผมเคยมาตอบกระทู้ถามสมาชิกวุฒิสภาในสมัยที่ทำหน้าที่รัฐมนตรีช่วยว่าการ

15 กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ว่า มีวิธีการเดียวที่จะแก้ปัญหาข้อพิพาทในที่ดินของรัฐ คือ มีการ

เดินหน้าวันแม่ ผมขอชื่นชมอดีตรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม พลเอก ไพบูลย์ คุ้มฉายา

ขออนุญาตเอ่ยนาม ท่านได้เดินหน้าวันแม่ และพี่น้องสมาชิกวุฒิสภาที่นั่งอยู่ตรงนี้หลายท่าน

เห็นดีเห็นงามว่า ต้องมีแผนที่หนึ่งเดียว วันแลนด์วันลอร์ (One Land One Law) เท่านั้นที่สามารถ

20 แก้ไขปัญหาข้อพิพาทในที่ดินของรัฐ ท่านไม่ต้องพูดถึงท่านเจ้ากรมแผนที่ทหารว่าเป็นเพื่อนรุ่นเดียว

กับผมหรือไม่ ครูบาอาจารย์ของผมที่นั่งอยู่ตรงนี้ ผมเห็น ๒ ท่านแล้ว เจ้ากรมแผนที่ทหารเป็นเพื่อน

รุ่นเดียวกับผม เป็นนักเรียนเตรียมทหาร รุ่นที่ ๒๕ เป็นนักเรียนนายร้อยพระจุลจอมเกล้า รุ่นที่ ๓๖

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

- ๕๓/๑

25

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๑๘๙

ผมเป็นนักเรียนเตรียมทหาร นักเรียนนายร้อยอยู่กองร้อยเดียวกัน ประเด็นที่ท่านพลเดช
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ปิ่นประทีป กล่าวถึงเมื่อสักครู่ ถามว่าสะท้อนใจผมหรือไม่ ไม่สะท้อนใจ เพราะผมไม่สามารถ

5 ย้อนอดีตได้ แต่ผมเลือกที่จะเดินไปข้างหน้าได้ด้วยวิธีการทำงานเพื่อชาติบ้านเมืองและพี่น้อง

ประชาชน เมื่อนายกรัฐมนตรีมีคำสั่งไปยังกระทรวงกลาโหม ท่านไม่ได้สั่งไปยัง

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
เจ้ากรมแผนที่ทหารนะครับ แต่ท่านสั่งไปยังเจ้ากระทรวง คือ นายสุทิน คลังแสง รัฐมนตรีว่าการ
กระทรวงกลาโหม และนายสุทิน คลังแสง ได้มีคำสั่งไปยังผู้บัญชาการทหารสูงสุดให้แก้ไขปัญหานี้
เบื้องต้น ถามว่ามีผลบังคับใช้หรือไม่ ยังไม่มี ผมคงไม่ใช้อำนาจหน้าที่ตนเองในฐานะเป็นรัฐมนตรี

10 ว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และไปชี้แจงเพื่อนร่วมรุ่นที่รับราชการมาจนดำรงตำแหน่งถึง
ยศพลโท เพื่อให้ทำในสิ่งที่ผิดและเอื้อประโยชน์แก่ผู้ได้บังคับบัญชาของผม ไม่ใช่ประเด็น

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ได้ไม่คุ้มเสีย และท่านเจ้ากรมแผนที่ทหารไม่ได้ทำงานโดยท่านเพียงคนเดียว ทุกอย่างล้วนแต่
เป็นที่มาของกรมแผนที่ทหารทำทั้งนั้น ดังนั้น การเกิดข้อพิพาทระหว่างกรมอุทยานแห่งชาติ

สัตว์ป่า และพันธุ์พืช และสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) เป็นเรื่องที่เรา

15 ยังไม่ได้ข้อสรุป ผมยืนยันอีกครั้งหนึ่งว่าการได้ที่ดินที่กรมป่าไม้ได้จำแนกเป็นป่าเสื่อมโทรม

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
โดยคณะกรรมการสำรวจจำแนกประเภทที่ดินได้จำแนกที่ดินที่อยู่นอกเขตอุทยานแห่งชาติ

ตั้งแต่ปี ๒๕๒๖ จำนวน ๓๗,๖๒๕ ไร่ และคณะรัฐมนตรีได้เห็นชอบตามที่คณะกรรมการสำรวจ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
จำแนกประเภทที่ดินว่าควรกันป่าที่เสื่อมโทรมให้ ส.ป.ก. มาจัดให้กับพี่น้องเกษตรกรผู้ไร้ที่ดินทำกิน

ซึ่งเมื่อออกมาเป็นมติคณะรัฐมนตรี คณะรัฐมนตรีมอบให้ ส.ป.ก. ซึ่ง ส.ป.ก. มีหน้าที่ต้องไปออก

20 พระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน ซึ่งทำกันมาตั้งแต่วันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๓๐
แล้ว ในพื้นที่ ๓๓,๘๙๖ ไร่

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ถ้าเราเห็นความทั้งหมด ส.ป.ก. ได้จัดพื้นที่ทั้งหมด ๓๐,๐๐๐ กว่าไร่ ซึ่งอยู่

ในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม บางแปลงเราได้จัดให้กับเกษตรกรไปแล้ว บางแปลงยังไม่ได้จัด

แปลงที่เป็นประเด็น ผมไม่ได้ต้องการที่จะโยนบาปไปหารัฐบาลชุดก่อนหน้า แต่เมื่อท่านหยิบยก

25 ขึ้นมาเป็นประเด็นเราจึงจำเป็นต้องชี้แจงความกระจ่างให้สังคมได้เข้าใจว่า การตรวจสอบรางวัล

๑๙๐

การใส่ชื่อเกษตรกรหรือไม่ใช่เกษตรกรได้ทำตั้งแต่วันที่ ๕ กันยายน ๒๕๖๖ ทำตั้งแต่รัฐบาลชุดนี้
ยังไม่เข้ารับหน้าที่ เพิ่งมีการเลือกตั้งเสร็จใหม่ ๆ ดังนั้น เป็นรัฐบาลรักษาการทำรวบรัดในการสำรวจ

5 รังวัด นำชื่อเกษตรกรเข้าไปใส่ โพรเซส (process) ทำไปจนถึงขั้นตอนที่ออกพระราชกฤษฎีกา

ผมถามว่าเจตนาของช่างรังวัดหรือ ส.ป.ก. จังหวัดนครราชสีมาเจตนาอย่างไร เป็นเรื่องที่ผมจะต้อง
แก้ไขในสิ่งที่ทำกันมาไม่ถูกต้อง ขออนุญาตกลับมาเรื่องข้อพิพาทระหว่างกรมอุทยานแห่งชาติ

สัตว์ป่า และพันธุ์พืช และ ส.ป.ก. วิธีการแก้ไข ผมมองเห็นแล้วมีทางเดียวเหมือนกับที่อดีตสมาชิก

ผู้ทรงเกียรติได้เก้ด (guide) เป็นแนวทางว่าประเทศไทยจะต้องมีแผนที่ที่ชี้เขตที่เป็นที่ดินของรัฐ

10 เพียงฉบับเดียวเท่านั้น ทุกวันนี้กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ใช้แผนที่ของ

กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดย ส.ป.ก. อ้างเขต

ปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมของตนเอง แม้กระทั่งกระทรวงอื่น ๆ เหมือนกันต่างอ้างแผนที่ตนเอง

จนเกิดความวุ่นวายทำให้เราต้องมานั่งทะเลาะกัน การบริหารราชการของกระทรวงเกษตรและ

สหกรณ์แทนที่จะก้าวไปข้างหน้าเพื่อแก้ปัญหาความเดือดร้อนของพี่น้องเกษตรกร กำลังก้าวขาไป

15 ต้องถอยหลังมาครึ่งก้าวเพื่อแก้ไขปัญหาเดิมที่สะสมไว้นาน เรื่องนี้เป็นเรื่องที่กระทรวงเกษตร

และสหกรณ์ และกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ต้องรอฟังความชัดเจนจาก

คณะกรรมการกลาง คือ คณะกรรมการปรับปรุงแผนที่แนวเขตที่ดินของรัฐแบบบูรณาการ

มาตราส่วน ๑ : ๔๐๐๐ (One Map) ซึ่งมีท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมเป็นประธาน

และมีผู้แทนจากหน่วยงานที่กำกับดูแลที่ดินของรัฐอีก ๘ หน่วยงานเป็นกรรมการ

20 และมีหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งหมดเป็นอนุกรรมการ เมื่อคณะอนุกรรมการได้ข้อสรุปแล้ว

มิได้หมายความว่า จะสามารถประกาศได้เลยว่าเขตนั่นเป็นเขตอุทยานแห่งชาติ หรือเขตนั่น

เป็นพื้นที่ของ ส.ป.ก. จะต้องนำเข้ามาสู่การประชุมของคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ (คทช.)

เมื่อคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติเห็นชอบว่าคณะอนุกรรมการทำถูกต้องแล้ว ต้องนำมติ

คณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติเสนอต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อให้คณะรัฐมนตรีเห็นชอบ

25 จึงสามารถนำมาประกาศบังคับใช้ เพราะฉะนั้น ยังเหลืออีกหลายขั้นตอน ข้อพิพาท ณ เวลานี้

๑๙๑

ผมได้หารือกับพลตำรวจเอก พัชรวาท วงษ์สุวรรณ รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวง
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ท่านให้ปลัดกระทรวง ทั้ง ๒ กระทรวง ทำบันทึกข้อตกลง

5 ชัดเจนว่าจะไม่มีการทะเลาะกัน และรอมติคณะรัฐมนตรีเห็นชอบข้อสรุปของคณะอนุกรรมการ
และคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติอย่างไร จึงดำเนินการตามนั้น ในส่วนของกระทรวงเกษตร
และสหกรณ์ ผมได้ออกประกาศชัดเจนว่า ถึงแม้ผลออกมาที่ดินข้อพิพาทจะเป็นเขตปฏิรูปที่ดิน
เพื่อเกษตรกรรมก็ตาม แต่ผมมีนโยบายชัดเจนว่าเราจะไม่มอบสิทธิในการเข้าทำกินให้กับพี่น้อง
เกษตรกรในพื้นที่ที่เป็นแนวกันชนอย่างเด็ดขาด โดยเหตุผล ๒ ประการ ดังนี้

10 ประการที่ ๑ หากเราให้พี่น้องเกษตรกรเข้าทำกิน ซึ่งเป็นเกษตรกรตัวจริง
ทำอาชีพการเกษตรจริง ปลูกพืชผลทางการเกษตร เวลาพืชผลทางการเกษตรออกงามและ
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ก็กำลังจะขายได้เงิน แต่มีสัตว์ป่าลงมาบุกทำลายเสียหายคงหนีไม่พ้นความรับผิดชอบของรัฐบาล
ต้องเข้าไปแก้ไข เยียวยา ดังนั้น จึงไม่ควรจัดที่ดินที่เป็นแนวกันชนติดกับอุทยานแห่งชาติ
หรือเขตป่าไม้ให้กับเกษตรกร

15 ประการที่ ๒ ผมได้มีนโยบาย สั่งการและประกาศชัดเจนว่า ที่ดินที่ติดกับ
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
อุทยานแห่งชาติและเขตป่าไม้ ขอให้รักษาเป็นแนวกันชนหรือบัฟเฟอร์โซน (buffer zone)
ระหว่าง ๒ หน่วยงาน เพื่อจะได้ไม่มีข้อพิพาทกัน และเราจะมีการประชุมทั้ง ๒ กระทรวงว่า
ที่ดินดังกล่าวถึงแม้จะอยู่ในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม แต่เราจะทำงานร่วมกันโดยมีมติ
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ของหน่วยงานทั้ง ๙ หน่วยงานที่ดูแลที่ดินของรัฐให้ทำเป็นป่าชุมชน เพื่อให้พี่น้องประชาชน

20 ในพื้นที่นั้น ๆ ได้มีส่วนร่วมในการรักษาผืนป่าในกรณีถ้าหากวันแมปสรุปว่าเป็นพื้นที่ ส.ป.ก.
เราจะไม่จัดสรรให้กับพี่น้องเกษตรกรอย่างเด็ดขาด

๑๙๒

สำหรับในส่วนของ ส.ป.ก. ที่ได้มีการจัดสรรแล้วจะมีการดำเนินการอย่างไร ตอนนี้อย่ามอบหมายให้
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ขณะที่ปรึกษาฝ่ายกฎหมายไปแจ้งความดำเนินคดีกับเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องกับการออก ส.ป.ก.

5 ทุกฉบับที่ออกในช่วงระหว่างรอยต่อของรัฐบาลชุดที่แล้วกับรัฐบาลชุดนี้ และเจ้าหน้าที่ตำรวจ

กองบังคับการป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ (ปปป.) ได้ส่งหนังสือไปถึง

คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (ป.ป.ช.) เพื่อขออนุมัติดำเนินคดี

กับเจ้าหน้าที่ของ ส.ป.ก. ทั้ง ๖ ท่าน ที่ถูกส่งย้ายมาประจำอยู่ที่ส่วนกลางให้ดำเนินคดีอาญา

ให้ถึงที่สุด นั่นคือสิ่งที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ต้องทำและพิสูจน์ให้เห็น ท่านไม่ต้องตั้งข้อสังเกต

10 ว่าทำไมเรื่องถึงเงียบไป เรื่องไม่ได้เงียบ ผมรอ ป.ป.ช. ส่งหนังสือกลับมาว่าจะดำเนินคดีเองหรือ

ดำเนินคดีในลักษณะของการที่เจ้าหน้าที่ได้กระทำความผิด อันนี้ถือว่าเป็นสาระสำคัญ

ในเรื่องเหล่านี้พอมีประเด็นกรณีเขาใหญ่ได้กระทบถึงสิ่งที่ผมกำลังทำโดยนโยบายของ

พรรคพลังประชารัฐที่เราได้หาเสียงไว้และคณะรัฐมนตรีชุดนี้เห็นชอบว่าน่าจะเกิดประโยชน์

กับพี่น้องประชาชนผู้ทำกินในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม กราบเรียนท่านประธาน

15 ด้วยความเคารพว่า เราต้องเข้าใจก่อนว่าโฉนดที่ดินตามประมวลกฎหมายที่ดิน ซึ่งเป็นเรื่องของ

กรรมสิทธิ์กับโฉนดเพื่อการเกษตรของ ส.ป.ก. แตกต่างกัน ผมพูดทุกเวที ผมไม่เคยโกหกพี่น้อง

ประชาชนว่า คือ กรรมสิทธิ์ ไม่ใช่กรรมสิทธิ์นะครับ ที่ดินยังคงเป็นที่ดินของรัฐโดย ส.ป.ก.

เป็นเจ้าของ แต่เราเพียงให้สิทธิเขาได้เข้าทำกิน แต่ว่าสิ่งที่กลายเป็นโฉนดเพื่อการเกษตรมีมูลค่าเพิ่ม

ท่านลองไปถามเกษตรกรผู้ทำกินในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมว่า เห็นดีเห็นงามหรือมีความสุข

20 กับการได้โฉนดครุฑสีเขียวที่เป็นโฉนดเพื่อการเกษตรหรือไม่ ดังนั้น ต้องเข้าใจก่อนว่าโฉนดที่ดิน

ตามประมวลกฎหมายที่ดินเป็นเรื่องของกรรมสิทธิ์ ซึ่งข้อแตกต่างมีชัดเจนนำเสนอตามภาพฉาย

ด้านบน เพราะฉะนั้น ในเรื่องโฉนดเพื่อการเกษตรเป็นเรื่องของการให้สิทธิเข้าทำกินแต่มีประโยชน์

มากกว่านั้น คือ การเพิ่มมูลค่าในทรัพย์สินที่เราเรียกว่า โฉนดเพื่อการเกษตร การเข้าถึงแหล่งทุน

ในอดีตที่เป็น ส.ป.ก. ๔-๐๑ เข้าถึงได้เฉพาะธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.)

25 แต่เมื่อเป็นโฉนดเพื่อการเกษตร สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมกำลังจะลงนาม

๑๙๓

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ว. ๒๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

วุฒิสภา ๕๔/๒

บันทึกข้อตกลงเอ็มโอยูกับสถาบันการเงินอีกหลายแห่ง หากไม่มีประเด็นที่กำลังถูกโจมตี ปัจจุบัน
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
บันทึกข้อตกลงเอ็มโอยูที่จะทำให้เกิดประโยชน์กับพี่น้องเกษตรกรผู้ได้โฉนดเพื่อการเกษตรคงสำเร็จ

5 ไปหลายฉบับแล้ว ดังนั้น การเข้าถึงแหล่งทุน ส.ป.ก. มีกองทุนเรียกว่า กองทุนของสำนักงาน
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
การปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมที่มีรายได้จากการให้เช่าที่ดินมีการเก็บค่าเช่าในเขตพื้นที่
ที่เป็นชุมชน ซึ่งผมจะกราบเรียนต่อว่าทำไมเราจำเป็นต้องมีการออกประกาศเพื่อให้ถูกต้อง ๒ ฉบับ

ที่ดินบางพื้นที่ไม่ใช่ภาคการเกษตร ผมยกตัวอย่างพื้นที่ที่เกิดขึ้นในมหาวิทยาลัยราชภัฏเชียงราย
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ด้านหน้ามหาวิทยาลัยแล้วแต่เป็นที่ดินที่ ณ เวลานั้นมีมูลค่า แต่เป็นพื้นที่ที่อยู่ในเขตปฏิรูปที่ดิน

10 เพื่อเกษตรกรรม ซึ่งสมัยก่อนพี่น้องชาวจังหวัดเชียงรายใช้ปลูกสับปะรด ปลูกข้าว แต่ตอนนี้บริบท
ของบ้านเมืองเปลี่ยนไปแล้วตามที่ผมได้นำเสนอ เมื่อเป็นอย่างนี้ในการที่จะใช้โฉนดที่ดิน

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
เข้าถึงสถาบันการเงิน กองทุน ส.ป.ก. ต้องเป็นหน่วยงานที่ไปค้าประกันให้กับพี่น้องเกษตรกร
ไม่ใช่อยู่ว่าเราเอา ส.ป.ก. ที่เปลี่ยนเป็นโฉนดเพื่อการเกษตรแล้วไปเข้าถึงสถาบันการเงินโดยไม่มี
หลักค้ำประกันอะไร ซึ่งเหมือนที่สมาชิกรัฐสภาผู้ทรงเกียรติได้อภิปรายไปแล้วเมื่อสักครู่นี้ คือ เรามี

15 การค้ำประกันโดยใช้เงินกองทุน เรามีรายได้ปีละหลายพันล้านบาท สิ่งเหล่านี้ผมอยากกราบเรียน
ท่านประธานวุฒิสภาด้วยความเคารพ เพื่อให้เกิดความกระจ่างกับพี่น้องประชาชนที่กำลังรับฟังอยู่
ขณะนี้ การเข้าถึงแหล่งทุนที่เป็นแหล่งทุนของสถาบันเกษตรกร สถาบันเกษตรกรมีอะไรบ้าง คือ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
สหกรณ์ทั้งหลาย ซึ่งสหกรณ์มีหน้าที่ปล่อยเงินกู้อยู่แล้ว เราสามารถใช้โฉนดเพื่อการเกษตรซึ่งเราได้
ทำบันทึกข้อตกลงเอ็มโอยูกับสถาบันเกษตรกรที่เป็นสหกรณ์ต่าง ๆ เงินที่อยู่ในสหกรณ์ทั้งหมด

20 ประมาณ ๙,๐๐๐ แห่ง เป็นเงินที่มากกว่างบประมาณแผ่นดิน ณ เวลานั้นสำรวจตัวเลขคร่าว ๆ แล้ว
ประมาณ ล้านล้านบาท ซึ่งเป็นจำนวนมหาศาล ที่ผ่านมา ส.ป.ก. ๔-๐๑ ไม่สามารถที่จะนำไปกู้กับ
สถาบันเกษตรกรได้ แต่พอมาเปลี่ยนเป็นโฉนดเพื่อการเกษตร เราสามารถที่จะตกลงกับสถาบัน

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
เกษตรกรที่เป็นรูปสหกรณ์หรือรูปอื่น ๆ ที่มีแหล่งทุนอยู่ ดังนั้น การเปลี่ยนแปลง ส.ป.ก. ๔-๐๑
ให้เป็นโฉนดเพื่อการเกษตรเป็นการเพิ่มมูลค่าให้กับเอกสารสิทธิ์ที่เราเรียกว่า ส.ป.ก. เมื่อพี่น้อง

25 เกษตรกรได้รับโฉนดเพื่อการเกษตรแล้วจะได้ประโยชน์อีกเรื่องหนึ่ง คือ การใช้โฉนดเพื่อการเกษตร

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๑๙๔

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ว. ๒๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

นุชนิชา ๕๔/๓

ในการประกันตัวผู้ต้องหา ผมถามว่าการประกันตัวผู้ต้องหา เราใช้สิทธิในเอกสารสิทธิไปประกัน
ได้หรือไม่ ได้ครับ แต่ต้องให้กองทุน ส.ป.ก. รับรองการค้ำประกันถึงจะสามารถนำไปใช้ในการ

5 ประกันตัวผู้ต้องหาได้ สิ่งสำคัญประการสุดท้าย คือ พอเป็นโฉนดเพื่อการเกษตร สิ่งที่เรากำลังทำ

เพื่อยกระดับคุณภาพชีวิตของพี่น้องเกษตรกรที่เข้าทำกินในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมให้มี

คุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น เรากำลังแปลงสินทรัพย์ที่อยู่ในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมให้มีมูลค่า

ผมกำลังจะออกโฉนดต้นไม้ ส.ป.ก. ๔-๐๑ พอเปลี่ยนมาเป็นโฉนดเพื่อการเกษตร เราระบุชัดเจนว่า

จะต้องปลูกต้นไม้กี่เปอร์เซ็นต์ ต้นไม้ที่วางนี้ คือ ต้นไม้เศรษฐกิจ ไม้พะยูง ไม้ตะเคียน ไม้แดง

10 ไม้ต่าง ๆ ที่มีมูลค่า แม้กระทั่งไม้ยางที่อยู่ตามเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เรากำลังจะออก

เอกสารสิทธิที่เรียกว่า โฉนดต้นไม้

สิ่งต่าง ๆ เหล่านี้ที่ผมและคณะทำงาน โดยเฉพาะอย่างยิ่ง คณะกรรมการปฏิรูป

ที่ดินเพื่อเกษตรกรรมได้ร่วมกันคิด เพื่อที่จะปฏิรูปทรัพย์สินที่เป็นที่ดินของรัฐที่อยู่ในเขตปฏิรูปที่ดิน

เพื่อเกษตรกรรมให้มีราคา เราไม่ต้องการที่จะสนับสนุนที่ดินของรัฐให้ตกไปอยู่กับกลุ่มทุน และที่ดิน

15 ที่ตกไปอยู่กับผู้มีเงินตามที่สมาชิกวุฒิสภาผู้ทรงเกียรติได้บรรยายไปเมื่อสักครู่ จะแก้ไขได้อย่างไร

อันนั้นเป็นหน้าที่ของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ หน้าที่ของคณะกรรมการปฏิรูปที่ดิน

เพื่อเกษตรกรรมต้องร่วมกันแก้ไข เพราะว่าเป็นสิ่งที่เกิดขึ้นในอดีตผ่านรัฐบาลมาหลายชุดแล้ว

แต่ไม่สามารถแก้ปัญหาที่ดินที่อยู่ในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมได้ -----

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๑๙๕

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ว. ๒๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ

อรุณ ๕๕/๑

ในอดีตที่ผ่านมากระทรวงเกษตรและสหกรณ์มีหน่วยงานในกำกับดูแล จำนวน ๑๔ กรม

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๑ สำนักงานปลัด ๔ รัฐวิสาหกิจ และ ๓ องค์การมหาชน แน่นอนว่า ส.ป.ก. ไม่มีรัฐมนตรีท่านใด

5 ต้องการกำกับดูแล เพราะเขามองว่าเป็นเผือกร้อน รัฐบาลในอดีตต้องจบลงด้วยข้อพิพาท

เรื่อง ส.ป.ก. แต่ถ้าถอดบทเรียน ปัญหาที่เกิดขึ้นในรัฐบาลที่ผ่านมาคนละประเภทกับรัฐบาลชุดนี้

หรือรัฐบาลชุดที่แล้วที่ผมทำหน้าที่เป็นรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กราบเรียน

เพื่อเตือนความทรงจำว่า ไม่มีใครที่จะกล้ายึดที่ดินที่เป็นของกลุ่มนายทุนแล้วไปจัดสรรให้กับ

พี่น้องเกษตรกรทางภาคใต้ หรือจังหวัดอื่นได้ทำกิน ปี ๒๕๖๓ ผมได้ยึดที่ดินที่จังหวัดกระบี่จำนวน

10 หลายหมื่นไร่ และได้ทำการพัฒนาที่ดินโดยพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานกลายเป็นโครงการกระบี่

สมาร์ทซิตี (Krabi Smart City) ให้กับพี่น้องชาวจังหวัดกระบี่ โดยมีความพร้อมด้านการพัฒนา

โครงสร้างพื้นฐาน ท่านสามรถไปเยี่ยมชมได้วก ที่ดินผมยึดจากกลุ่มทุนและนำไปจัดสรรให้กับ

พี่น้องชาวจังหวัดกระบี่ได้ใช้ทำกิน เขามีความสุขขนาดไหน นอกจากนั้น ผมยังยึดที่ดินทาง

ภาคเหนือที่จังหวัดเชียงใหม่ และผมจัดสรรให้พี่น้องเกษตรกรผู้ไร้ที่ทำกินที่จังหวัดเชียงใหม่ได้ใช้

15 ทำกิน ที่จังหวัดชุมพรเช่นเดียวกัน ถึงแม้ว่าผมจะเป็นรัฐมนตรีในระยะเวลาสั้น ๆ แต่ผมกล้าที่จะยึด

ที่ดินของกลุ่มทุน เพื่อคืนหลวง คืนรัฐ คืน ส.ป.ก. และ ส.ป.ก. นำมาพัฒนาและจัดสรรให้พี่น้อง

เกษตรกรได้ใช้ทำกิน สิ่งเหล่านี้ผมทำมาช่วงที่ผมเป็นรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตร

และสหกรณ์ และผมมีเจตนาแน่วแน่ว่า ผมกลับมาอีกครั้งหนึ่งจะเป็นคนกำกับดูแลในเรื่องของ

20 ส.ป.ก. เอง เพราะต้องการแก้ไขปัญหาที่สะสมมานาน ไม่มีผู้ใดกล้าที่จะแก้ไข ถ้ามัวแต่แก้ไขแล้ว

ผมได้อะไร ผมไม่ได้อะไร แต่อย่างน้อยจะได้จารึกในประวัติศาสตร์ว่า ปี ๒๕๖๖ - ๒๕๖๗

ร้อยเอก ธรรมนัส พรหมเผ่า รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ที่ถูกขนานนามว่า

เป็นรัฐมนตรีสี่เทาได้ทำอะไรให้กับบ้านเมืองบ้าง ผมได้ตั้งคณะกรรมการขึ้นมาคณะหนึ่ง

เพื่อทำหน้าที่ตรวจสอบการถือครองที่ดินที่เรียกว่า นอมินี ตั้งแต่ระดับอำเภอ โดยให้มี

คณะอนุกรรมการตรวจสอบการเข้าทำกินในที่ดินของเกษตรกรทุกอำเภอที่อยู่ในเขตปฏิรูปที่ดิน

25 เพื่อเกษตรกรกรม โดยมีนายอำเภอเป็นประธานอนุกรรมการ มีปลัดอำเภอ เกษตรอำเภอ

ผู้นำท้องถิ่นท้องถิ่นและ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๑๙๖

ว. ๒๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ

อรุณ ๕๕/๒

นักวิชาการเข้าไปเป็นอนุกรรมการในการตรวจสอบ เมื่อมีข้อมูลว่ากลุ่มทุนใดก็ตามที่ให้พี่น้อง

เกษตรกรเป็นนอมินีในการใช้ที่ดินที่เป็นที่ดินของรัฐโดยมิชอบด้วยกฎหมาย ผมตั้งคณะกรรมการ

5 ชุดใหญ่ตรวจสอบและเอาผิดกับกลุ่มนายทุนเหล่านี้ ซึ่งมีผมเป็นประธาน ผู้แทนจาก ปปง. ผู้แทนจากสำนักงานอัยการสูงสุด ผู้แทนจาก ป.ป.ช. ผู้แทนจากหน่วยงานที่ดูแลที่ดินของรัฐทั้ง ๙ หน่วยงานเข้ามาเป็นคณะกรรมการชุดนี้ ถามว่า ณ เวลานี้เราตรวจสอบที่ดินที่เป็นประเด็นที่สมาชิก

วุฒิสภาผู้ทรงเกียรติได้ลุกขึ้นอภิปรายเมื่อสักครู่นี้หรือไม่ ตรวจสอบครับ ผมกำลังทำสิ่งที่ไม่ถูกต้อง

10 ไม่มีใครกล้าทำอะไร ปลอ่ยให้กลุ่มทุนอยู่แบบผิดกฎหมายโดยไม่ทำอะไรเลย พอผมจะแตะนิดหนึ่ง

ก็เป็นประเด็นทางสังคม ผมได้เข้าตรวจสอบธุรกิจหลาย ๆ ธุรกิจทั้งทางลึก ทางลับ และเปิดเผย

เชื่อหรือไม่ว่าทุกครั้งที่ทีมงานที่ปรึกษาของผมลงไปในพื้นที่จังหวัดนครราชสีมา คั้นนั้นผมไม่ต้อง

นอน ผมต้องเฝ้ารับโทรศัพท์อย่างเดียว เพราะกางห้านิ้วใช้หมดเลยครับ เป็นกลุ่มทุนทั้งหมด ถามว่า

ผมท้อหรือจะถอยหรือไม่ ไม่ถอยครับ แต่ผมจะเดินหน้าเพื่อพิสูจน์ให้เห็นว่าผู้ใดก็ตามที่อาศัย

15 ที่ดินของรัฐที่อยู่ในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม แล้วยึดครองอย่างไม่ถูกต้องโดยอาศัย

จุดเปราะบางของพี่น้องเกษตรกร ที่คุณอาจไปให้เงินเขา ให้อำมิสสินจ้าง และทำให้พี่น้องเกษตรกร

ทำผิดกฎหมาย ผมจะเดินหน้าตรวจสอบที่ดินทั้งหมด ๗๒ จังหวัด โดยเฉพาะอย่างยิ่ง กรณีที่ดิน

ทับซ้อนกับที่ดินของรัฐอีก ๘ หน่วยงาน ที่ดินที่กำลังเป็นประเด็น ยกตัวอย่างกรณีเขตอุทยาน

แห่งชาติเขาใหญ่ อำเภอปากช่อง อำเภอทับลาน จังหวัดสุรินทร์ หรือจังหวัดใด เรากำลังให้

20 คณะอนุกรรมการที่มีนายอำเภอเป็นประธานในการตรวจสอบทั้งหมด ดังนั้น ที่ดินที่เราจัดสรร

ไปแล้ว จำนวน ๓๖ ล้านไร่ อยู่ในอำเภอ กี่จังหวัด ไม่ยากหรอกครับ นอกจากเราจะใช้ข้อมูลสถิติ

เราใช้คอมพิวเตอร์ในการตรวจสอบ ซึ่งถามว่าคาดหวังได้ ๑๐๐ เปอร์เซ็นต์หรือไม่ว่าเป็นเกษตรกร

ตัวจริง คอมพิวเตอร์คาดหวังไม่ได้ แต่สิ่งที่เรากำลังตรวจสอบเชิงลึก คือ เราใช้ผู้นำท้องถิ่นท้องถิ่น

ข้าราชการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ หน่วยงานที่เป็นองค์กรอิสระ เป็นคนเข้าไปตรวจสอบ

25 ผมเชื่อมั่นว่าภายในปี ๒๕๖๗ เราจะเห็นโฉมหน้าของกลุ่มทุนที่เข้าทำประโยชน์ในพื้นที่ที่ประกาศ

เป็นเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

๑๙๗

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ว. ๒๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

อรุณ ๕๕/๓

ท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพครับ ผมมีอีกหลายประเด็นที่อยากจะชี้แจง แต่เนื่องจากว่าเวลาของคณะรัฐมนตรีมีเพียงแค่ ๓ ชั่วโมง กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาผ่านไปยัง

5 สมาชิกวุฒิสภาผู้ทรงเกียรติ เมื่อเช้าผมได้เกริ่นนำไปแล้วว่าหลายท่านเป็นครูบาอาจารย์ของผม หลายท่านเป็นรุ่นพี่ของผม หลายท่านเคยทำงานเพื่อประเทศชาติบ้านเมืองมาด้วยกัน ผมเชื่อมั่นและศรัทธาในสมาชิกวุฒิสภาชุดนี้ และผมให้ความเคารพ เมื่อสักครู่ผมได้ลงไปรับประทานอาหารในห้องอาหารที่มีพี่น้องสมาชิกวุฒิสภารับประทานอาหารกันอยู่ ผมได้พบกับหลาย ๆ ท่าน ซึ่งผมต้องขอขอบคุณที่วันนี้ท่านตั้งคำถาม ถามกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ผมถือว่าเป็นโอกาสอันดี

10 ของผมที่ผมได้ชี้แจงข้อเท็จจริงโดยใช้เวทีนี้ ซึ่งเป็นเวทีอันทรงเกียรติ และพี่น้องประชาชนให้ความเคารพนับถือ ผมติดตามการทำงานของหลาย ๆ ท่าน ขอชื่นชมว่าท่านได้ทำงานเพื่อประเทศชาติบ้านเมืองอย่างแท้จริง แต่ที่น่าเสียดายเมื่อสักครู่นี้ผมเพิ่งทราบว่าวาระการดำรงตำแหน่งของท่านจะหมดลงในวันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๖๗ ดังนั้น ผมต้องขอขอบคุณท่านประธานวุฒิสภาผ่านไปยังท่านสมาชิกวุฒิสภาผู้ทรงเกียรติทุกท่านที่ได้ตั้งคำถามด้วย ผมไม่เคยโกรธหรือไม่เคยที่จะคิดเป็น

15 อย่างอื่น กลับกลายเป็นประโยชน์ต่อกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ผมขอขอบคุณอีกครั้งหนึ่งครับ

- ๕๖/๑

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๑๙๘

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ว. ๒๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ

ศตวรรษที่ ๕๖/๑

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (พลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ขอบคุณ ร้อยเอก ธรรมนัส พรหมเผ่า รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตร

5 และสหกรณ์ ขณะนี้ท่านสันติ พร้อมพัฒน์ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงสาธารณสุข

ได้มาเข้าร่วมประชุมวุฒิสภาในการแถลงข้อเท็จจริงหรือชี้แจงปัญหาสำคัญเกี่ยวกับการบริหารราชการแผ่นดินโดยไม่มีการลงมติ

ผมขอสรุปทบทวนเวลาสักนิดหนึ่ง ที่ประชุมมีเวลาในการอภิปรายตั้งแต่เวลา ๐๙.๐๐ - ๒๔.๐๐ นาฬิกา สมาชิกวุฒิสภามีเวลาในการอภิปรายรวม ๑๑.๓๐ ชั่วโมง

10 ขณะนี้เหลือเวลา ๔.๔๗ ชั่วโมง คณะรัฐมนตรีมีเวลาในการตอบอภิปราย ๓ ชั่วโมง ขณะนี้

เหลือเวลา ๑ ชั่วโมง ประธานในที่ประชุมมีเวลาในการบริหารจัดการ ๓๐ นาที ขณะนี้เหลือเวลา

๖ นาที ดังนั้น เวลาในการดำเนินการอภิปรายในลำดับต่อไป ขออนุญาตให้เป็นเวลาของสมาชิก

วุฒิสภา ไม่อย่างนั้นจะไม่สามารถควบคุมการประชุมได้ การตอบชี้แจงหรือการอภิปรายของสมาชิกวุฒิสภาทุกท่าน ขอให้พยายามเปิดโอกาสผู้ที่อยู่ในลำดับถัดไปได้อภิปรายเพื่อประโยชน์ของ

15 สาธารณชน และประเทศชาติ สำหรับในส่วนของคุณะรัฐมนตรี ขอให้ท่านนำไปบริหารจัดการด้วย

เชิญท่านประพันธ์ คุณมี ขอให้ท่านสรุปภายในเวลา ๓ นาทีนะครับ

นายประพันธ์ คุณมี : ประเด็น การเปลี่ยน ส.ป.ก. ๔-๐๑ เป็นโฉนด

ผมจะนำเฉพาะประเด็นที่เห็นว่าพาดพิงและอาจทำให้ผมเกิดความเสียหาย

ประเด็นที่ ๑ ท่านกล่าวว่าท่านแก้ไขประกาศฉบับนี้ ลงประกาศใน

20 ราชกิจจานุเบกษาเมื่อวันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๖๓ เพื่อแก้ไขสิ่งที่ไม่ถูกต้องในสมัยรัฐบาลนายชวน

หลีกภัย ถ้าอย่างนั้นแสดงว่าผมพุดผิด เพราะผมไม่ได้กล่าวพาดพิงถึงรัฐบาลนายชวน หลีกภัย

เพราะประกาศฉบับนี้เป็นประกาศของท่าน แล้วประกาศฉบับที่รัฐบาลสมัยนายชวน หลีกภัย

ออกประกาศอยู่ที่ไหน เพราะถ้ามีประกาศฉบับนั้น ท่านต้องประกาศยกเลิกฉบับนั้นก่อน

แต่ในประกาศของท่านไม่ได้ระบุว่ายกเลิกประกาศฉบับที่รัฐบาลนายชวน หลีกภัย เนื่องจากกรณี

25 ลงมติประกาศโดยมิชอบ ไม่ได้ผ่านคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประเด็นเรื่องนี้

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๑๙๙

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ว. ๒๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ

ศส.มา ๕๖/๒

ผมจึงต้องชี้แจงว่า ๓๔ กิจกรรมที่ผ่านประกาศเป็นประกาศในสมัยของท่าน ไม่ได้เกี่ยวกับ

สมัยรัฐบาลนายชวน หลีกภัย ถ้ามีประกาศฉบับของรัฐบาลนายชวน หลีกภัย ต้องลงยกเลิก

5 ประกาศฉบับนั้นเสียก่อน แม้เป็นการประกาศโดยรัฐมนตรีและคณะกรรมการปฏิรูปที่ดิน

เพื่อเกษตรกรรม แต่เป็นประกาศที่ผิดกฎหมาย ผิดเจตนารมณ์ของกฎหมาย เพราะเป็นการประกาศ

ให้อำนาจรัฐมนตรีตีความตามอำเภอใจว่า กิจกรรมใดที่เกี่ยวกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

ที่ได้มีการแบ่งออกมาเป็น ๓๔ กิจกรรม ดังกล่าว

ประเด็นที่ ๒ เรื่องบันทึกข้อตกลงเอ็มโอยูท่านได้รับที่ดินมาทั้งหมด ผมมีข้อมูล

10 จำนวน ๕๔.๙๗ ล้านไร่ที่คณะรัฐมนตรีมีมติมอบให้ ส.ป.ก. นำมาดำเนินการปฏิรูปที่ดิน

เพื่อเกษตรกรรม แต่ในบันทึกข้อตกลงเอ็มโอยู ท่านกล่าวว่าไม่ได้มีการจำแนก ความจริงแล้วไม่จริง

ครับ มีการสำรวจร่วมกันระหว่าง ส.ป.ก. กับกรมป่าไม้ เพื่อกันพื้นที่ออกมา จำนวน ๑๔.๗๖ ล้านไร่

นายอรรถพล เจริญชันษา รองอธิบดีกรมป่าไม้ มาให้การกับคณะกรรมการว่า ยังเหลือที่ดิน

ที่ต้องกันออกมา จำนวน ๑๓.๖ ล้านไร่ แต่ท่านไม่ได้กันออกมาจนถึงบัดนี้ จึงเป็นปัญหาครับ

15 ส่วนประเด็นที่ท่านกล่าวว่า ถ้าเข้าเงื่อนไขที่กำหนดไว้ ๗ ข้อจะนำไปปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

ไม่ได้ พระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ มาตรา ๒๕ กำหนดว่า

ถ้าท่านจะปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมบริเวณใดต้องมีการออกพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตพื้นที่

ที่จะนำมาปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมอีกฉบับหนึ่ง กรณีที่ท่านไม่ได้ทำบริเวณพื้นที่อุทยานแห่งชาติ

เขาใหญ่จึงทำให้เกิดปัญหา แต่ท่านกล่าวว่า กรณีพื้นที่อุทยานแห่งชาติเขาใหญ่ที่มีปัญหา

20 เป็นเรื่องระหว่างรัฐบาลรักษาการชุดที่แล้ว ท่านกลับโยนให้ไปเป็นความผิดรัฐบาลรักษาการ

ชุดที่แล้ว ความจริงช่วงเดือนกันยายนท่านเข้ามารับตำแหน่งแล้ว วันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๖๖

ท่านแถลงนโยบายแล้ว คือ ทำในสมัยรัฐบาลชุดนี้ไม่ใช่สมัยรัฐบาลพลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา

รักษาการ อย่าไปโยนความผิดครับ

โฉนดต้นไม้ ไม่มีค่า ไม่เศรษฐกิจ เรื่องนี้ไม่ใช่นโยบายใหม่ของท่านครับ

25 พลเอก สุรศักดิ์ กาญจนรัตน์ อดีตรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

เป็นผู้เสนอคณะรัฐมนตรีว่าไม้ยืนต้นที่ปลูกสามารถนำมาเป็นหลักทรัพย์และตีเป็นมูลค่าได้

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ว. ๒๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ

ศศิมา ๕๖/๓

ท่านกล่าวว่าสามารถนำโฉนดไปค้ำประกัน เพิ่มมูลค่าให้ราษฎร ท่านบอกว่าไม่ได้หาลอกกลาง
เลขตรกร ท่านลองไปสอบถามดูว่ามีสถาบันการเงินเอกชนที่ยินยอมรับให้มีการนำเอกสาร ส.ป.ก.

5 เพื่อค้ำประกันการจำนำ จำนอง ท่านบอกเขาว่าจะให้นำเข้าสถาบันการเงินได้มากขึ้น เข้าไม่ได้ครับ

เพราะใช้บังคับคดีไม่ได้ ศาลฎีกามีคำตัดสินแล้ว ท่านจะนำเข้าได้เฉพาะธนาคารเพื่อการเกษตรและ
สหกรณ์การเกษตรหรือกองทุนสหกรณ์ที่ท่านกำกับดูแล ท่านอาจไปออกคำสั่งให้เจ้าหน้าที่สหกรณ์
กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้ แต่ถ้าหากมีจำนวนมาก สหกรณ์ของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
อาจเกิดความเสียหายหรือขาดทุนได้ เพราะว่าทำยที่สุดแล้วไม่ใช่หลักทรัพย์ที่จะสามารถนำมาใช้

10 อย่างที่ท่านกล่าวไว้

เรื่องการประกันตัว ไม่ต้องมีหลักทรัพย์ศาลให้ได้ แต่ว่าโฉนดที่ดิน ส.ป.ก.

ครูพี่เขียว ประกันตัวไม่ได้เพราะถ้าผิดสัญญาประกันศาลไม่สามารถบังคับคดีได้ เรื่องทั้งหมดนี้

ไม่ได้เกี่ยวกับรัฐบาลชุดที่ผ่านมาแต่เกี่ยวกับท่าน ท่านบอกว่าไม่มีใครอยากจะทำกับดูแลสำนักงาน
การปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ท่านจึงต้องมากำกับดูแลเอง ผมไม่แน่ใจว่าเพราะท่านปูทางไว้ก่อน

15 แล้วจึงต้องมาตามงานหรืออย่างไร ส่วนที่ท่านจะไปติดตามยึดคืนที่ดินที่กลุ่มนายทุนครอบครอง

โดยมิชอบ ผมยินดีและอนุโมทนาสาธุกับพี่น้องประชาชนจะได้ที่ดินกลับมา แต่ท่านช่วยบอกผม
ได้หรือไม่ว่า มีที่รายที่ท่านไปยึดกลับมา แล้วรายใหญ่ที่ถือครองอยู่ไม่ว่าจะเป็นจังหวัดภูเก็ต

อำเภอเขาใหญ่ อำเภอทับลาน หรือที่ไหนก็ตาม ผมมีข้อมูลว่าอาจเกี่ยวข้องกับคนในรัฐบาลของท่าน

ที่นำที่ดินไปจัดสรรแล้วยังค้างอยู่ ขณะนี้มีคดีอยู่ที่ ป.ป.ช. จำนวน ๒๕๔ คดี เพราะฉะนั้น

20 ผมยินดีมากหากท่านจะไปยึดคืนแล้วมาจัดสรรให้เกษตรกร ผมขอบคุณท่านที่จะมีความตั้งใจอย่างนี้

ประเด็นที่ผมจะอภิปรายมีเพียงเท่านี้ เพราะท่านใช้เวลา ๑ ชั่วโมงในการชี้แจง แต่ท่านตอบไม่ตรง

คำถามของผมว่า ประเด็นที่ผมกล่าวถึงนั้นท่านตรวจสอบไปถึงไหน ดำเนินการอย่างไร

และยึดคืนมาให้พี่น้องเกษตรกรจริงหรือไม่ ถ้าท่านได้ทำตามที่ท่านตั้งใจว่าท่านจะช่วยเหลือ

เกษตรกร ลูกหลานชาวไร่ชาวนา และถือเป็นผลงานชิ้นโบว์แดงของท่าน ผมขอให้กำลังใจ แต่ขอให้

25 ทำจริงและประกาศชี้แจงให้พี่น้องประชาชนทราบด้วยว่า นายทุนรายใหญ่ที่ท่านพูดถึงนั้นมีใครบ้าง

เพราะข่าวเผยแพร่ทำนองในลักษณะว่ามีการไปเจรจา ไม่ใช่จะไปยึดคืน เพราะฉะนั้น ประเด็นที่ผม

จะตอบท่านมีเพียงเท่านี้ -----

ส่วนเรื่องการคืนพื้นที่ กรมป่าไม้กับท่านสำรวจมาแล้ว เป็นแต่เพียงว่าท่านยังไม่คืน และสมาชิกวุฒิสภาหลายท่านเคยเป็นรัฐมนตรีในสมัยนั้นบอกว่า ยังไม่ยอมคืนจนกระทั่งบัดนี้

5 ไม่ใช่เรื่องว่า ไม่รู้ว่าที่ดินอยู่ตรงไหน จำแนกไม่ถูก ส่วนเรื่องพิพาทแนวเขตพื้นที่อุทยานแห่งชาติ เขาใหญ่ระหว่างกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช กับ ส.ป.ก. แต่ประเด็นเรื่องของการที่ ส.ป.ก. ไปจัดสรรที่ดินปฏิรูปเพื่อเกษตรกรรมให้กับกลุ่มทุน กลุ่มนักธุรกิจ และคนที่ไม่ใช่เกษตรกร

คำถามสุดท้ายที่ท่านยังไม่ได้ตอบผม คือ ที่ไปเปลี่ยนอำนาจให้ ส.ป.ก.

เป็นผู้มีอำนาจแต่เพียงผู้เดียวในการจัดสรรปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมให้เกษตรกรทั่วประเทศ

10 โดยไม่ต้องผ่านความเห็นชอบของคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดที่มีผู้ว่าราชการจังหวัด

เป็นประธาน ประเด็นนี้หายไปไหน นี่คือนี่ที่ท่านต้องระมัดระวังว่าผิดกฎหมายและอาจมีผลเสีย

ต่อรัฐบาลชุดนี้ ผมจึงอภิปรายให้รัฐบาลได้ทราบว่า ที่ดินของรัฐ ทรัพย์สินสมบัติของแผ่นดิน

เป็นของร้อน ถ้าทำไม่ถูกต้องอาจเกิดอันตรายขึ้นได้ ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (พลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร รองประธาน

15 วุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ขอขอบคุณท่านประพันธ์ คุณมี ด้วยขณะนี้ พลตำรวจเอก พัชรวาท

วงศ์สุวรรณ รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

ได้เข้ามาร่วมประชุมวุฒิสภาในการแลกเปลี่ยนข้อเท็จจริงหรือชี้แจงปัญหาสำคัญเกี่ยวกับการบริหาร

ราชการแผ่นดินโดยไม่มีการลมนติ ลำดับต่อไปเชิญร้อยเอก ธรรมนัส พรหมเผ่า รัฐมนตรีว่าการ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ครับ

20 ร้อยเอก ธรรมนัส พรหมเผ่า (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์) :

ความจริงผมได้ตอบไปเกือบทุกประเด็นแล้ว โดยเฉพาะอย่างยิ่ง เรื่องการประกาศยึดคืนพื้นที่

ที่ตกอยู่กับกลุ่มทุน ท่านถามผมว่าไปยึดที่ไหนบ้างคือ จังหวัดกระบี่ จำนวน ๔ แปลง

เนื้อที่ ๖,๒๔๙ ไร่ จังหวัดชุมพร จำนวน ๒ แปลง เนื้อที่ ๗,๓๒๑ ไร่ จังหวัดเชียงใหม่

จำนวน ๘ แปลง เนื้อที่ ๖,๖๕๑ ไร่ ทั้ง ๓ จังหวัดผมยึดคืนและจัดสรรให้กับพี่น้องเกษตรกร

25 เรียบร้อยแล้ว

๒๐๒

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ว. ๒๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ

วาระที่ ๕๓/๒

เรื่องอำนาจหน้าที่ เมื่อสักครู่นี้ผมลืมตอบท่านว่าเราได้มีการหารือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาในเรื่องมาตรา ๒๐ “ให้คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดมีอำนาจ

5 และความรับผิดชอบในการกำหนดมาตรการและวิธีปฏิบัติงานของสำนักงานปฏิรูปที่ดินจังหวัด”

เรียนร้อยแล้วตั้งแต่ปี ๒๕๖๕ โดยได้รับตอบกลับมาชัดเจน แต่เนื่องจากมีประเด็นปัญหามากมาย

และผมไม่อยากจะใช้เวลาอ่านคำวินิจฉัย โดยสรุปแล้ว คือ มีพี่น้องเกษตรกรได้มาร้องเรียนว่า

การออก ส.ป.ก. ๔-๐๑ ถ้าช้ามาก เนื่องจากอยู่ในรูปของคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัด

รัฐบาลชุดที่แล้วจึงได้ทำหนังสือไปถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาให้วินิจฉัยในเรื่องนี้

10 เพื่อนำมาเป็นแนวทาง ผมจะทำหนังสือนำเรียนถึงท่านอีกครั้งหนึ่งเพื่อความกระจ่าง

เรื่องการคืนที่ดินให้กับกรมป่าไม้ ผมขอยืนยันอีกครั้งหนึ่งว่าได้คืนไปแล้ว

ตั้งแต่ปี ๒๕๓๘ และปี ๒๕๔๑ จำนวน ๑๓.๘๙ ล้านไร่ คงเหลือ จำนวน ๓.๘ ล้านไร่ ซึ่งเป็นพื้นที่

ที่ต้องแก้ไขปัญหาข้อพิพาทในพื้นที่ทับซ้อน ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (พลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร รองประธาน

15 วุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ขอขอบคุณ ร้อยเอก ธรรมนัส พรหมเผ่า รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

และสหกรณ์ ลำดับต่อไปเชิญท่านไชยา พรหมา รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ครับ

นายไชยา พรหมา (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์) :

กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ กระผม นายไชยา พรหมา รัฐมนตรีช่วยว่าการ

20 กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ขอตอบคำถามประเด็นการอภิปรายของสมาชิกวุฒิสภาผู้ทรงเกียรติ

ซึ่งได้สอบถามถึงเรื่องการแก้ไขปัญหาและการปราบปรามสินค้าทางด้านปศุสัตว์ที่นำเข้ามาจาก

ต่างประเทศ หรือเรื่องหมูเถื่อน ผมขออธิบายถึงการแก้ไขปัญหาและการดำเนินงานของ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ในฐานะที่ผมได้กำกับดูแลกรมปศุสัตว์ โดยเฉพาะประเด็นการอภิปราย

ของสมาชิกวุฒิสภาผู้ทรงเกียรติ ท่านธรมวริทธิ์ ปริยฉัตรตระกูล ซึ่งถือว่าท่านได้ความสนใจ

25 และได้สอบถามแนวทางที่รัฐบาลจะแก้ไขปัญหาเรื่องการนำเข้าสินค้าผิดกฎหมาย โดยเฉพาะ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๒๐๓

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

วรนุช ๕๗/๓

เรื่องหมิ่นเหม่ ขอเรียนว่าตั้งแต่รัฐบาลของท่านเศรษฐา ทวีสิน เข้ามาบริหารราชการบ้านเมือง ได้มีนโยบายที่ชัดเจนในเรื่องการปราบปรามสินค้ำ โดยเฉพาะสินค้ำด้านการเกษตรทุกชนิด

5 ไม่ว่าจะเรื่องหมิ่นเหม่ เนื้อเถื่อน สินค้ำทางการเกษตรทุกอย่าง รัฐบาลได้ประกาศสงคราม กับสินค้ำด้านการเกษตรผิดกฎหมายทุกชนิด ขอเรียนว่าเรื่องหมิ่นเหม่ไม่ใช่เพิ่งมาเกิดขึ้นในยุคนี้ แต่เกิดมานานแล้ว เปรียบเสมือนขยะที่ซุกไว้ใต้พรม และไม่มีการทำความสะดวกให้พี่น้องประชาชน

ได้เห็น มาในยุคของรัฐบาลชุดนี้เป็นยุคการเอาจริงเอาจังภายใต้การนำของท่านเศรษฐา ทวีสิน ได้สั่งการให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยเฉพาะกรมปศุสัตว์ทำการปราบปรามสินค้ำ

10 ผิดกฎหมาย โดยเฉพาะการนำเข้าหมูเถื่อน และยังมีเนื้อเถื่อนที่นำเข้ามาจากประเทศอินเดีย ซึ่งการนำเข้าสินค้ำผิดกฎหมายดังกล่าวได้เข้ามาทำลายกลไกตลาด โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ได้ทำลาย ผู้ประกอบการที่เป็นเกษตรกรรายย่อยไม่ต้องพูดถึงผู้ประกอบการขนาดกลาง ขนาดใหญ่

เพราะมีศักยภาพสามารถดูแลตัวเองได้ ผมกำลังพูดถึงมาตรการที่รัฐบาลกำลังปกป้องดูแล คนตัวเล็ก ๆ โดยเฉพาะเกษตรกรรายย่อยที่วันนี้ไม่อาจจะเลี้ยงหมู เลี้ยงวัว เลี้ยงแพะ

15 กำลังประสบปัญหาการขาดทุน เนื่องจากการเข้ามาของสินค้ำผิดกฎหมาย โดยเฉพาะ เรื่องหมิ่นเหม่ มั่นใจได้แค่ไหนว่าสินค้ำที่เข้ามาเป็นสินค้ำที่มีคุณภาพ ปลอดภัย ปลอดภัย ขอนำเรียนว่ากระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้นำพระราชบัญญัติโรคระบาดสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๘

มาตรา ๓๑ เป็นเครื่องมือในการแก้ไขปัญหาเรื่องนี้ เป็นการคุ้มครองพี่น้องประชาชน ป้องกันไม่ให้เกิดการเข้ามาของสินค้ำด้านปศุสัตว์ที่นำโรคที่เกี่ยวข้องกับสุขภาพอนามัยของพี่น้อง

20 ประชาชน การดำเนินการสินค้ำผิดกฎหมายดังกล่าวดำเนินการกับโดยกรมปศุสัตว์อย่างเดียว ไม่ได้ หลังจากได้ประกาศนโยบายที่มีความชัดเจนในการแก้ไขและปราบปรามสินค้ำเหล่านี้ ได้มีการ สนธิกำลังและบูรณาการร่วมกันกับทุกภาคส่วน สินค้ำผิดกฎหมายดังกล่าวมาทางท่าเรือ มาจาก ต่างประเทศ มาตามด่านชายแดน โดยได้บูรณาการร่วมกันกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น

กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร (กอ.รมน.) กรมศุลกากร กองบังคับการ

25 ปราบปรามการกระทำความผิดเกี่ยวกับการคุ้มครองผู้บริโภคของกองบัญชาการตำรวจ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๒๐๔

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ว. ๒๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

วาระที่ ๕๗/๔

สอบสวนกลาง มีการประสานความร่วมมือไปยังหน่วยราชการอื่นที่เกี่ยวข้อง ไม่ว่าจะเป็น
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
กรมวิชาการเกษตร กรมประมง และหน่วยงานทุกภาคส่วนให้เกิดการบูรณาการร่วมกัน

5 โดยเฉพาะการลักลอบนำเข้าสินค้าตามแนวชายแดน เช่น การลักลอบนำเข้าโคมีชีวิต

จากต่างประเทศตามแนวชายแดนประเทศเพื่อนบ้าน ซึ่งมีชายแดนติดกับประเทศไทย

มีความยาวเกือบ ๒,๐๐๐ กิโลเมตร เจ้าหน้าที่กรมปศุสัตว์มีจำนวนน้อย ไม่มีอาวุธอยู่ในมือ

ส่วนใหญ่เป็นสัตว์แพทย์ เป็นสัตว์บาล ไม่มีอาวุธ เพราะฉะนั้น การเข้าไปปราบปรามบางครั้ง

ต้องเสี่ยงภัยอันตราย จึงต้องบูรณาการร่วมกันกับทุกภาคส่วน ไม่ว่าจะเป็นผู้ว่าราชการจังหวัด

10 กรมสอบสวนคดีพิเศษ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ตำรวจภูธรจังหวัด กอ.รมน. กรมศุลกากร

ตั้งนั้น การดำเนินการในการปราบปรามสินค้าผิดกฎหมายดังกล่าว นอกจากปราบปรามแล้ว

เราได้เอกซเรย์ตู้เย็น หมายความว่าห้องเย็นทั่วประเทศที่มีอยู่ในขณะนี้ ได้ทำการเอกซเรย์แบบ

๑๐๐ เปอร์เซนต์ โดยเข้มงวด เพื่อป้องกันไม่ให้มีการนำเข้าเนื้อหมู เนื้อวัว ซึ่งลักลอบไปเก็บไว้

ตามห้องเย็นต่าง ๆ โดยเฉพาะในพื้นที่ของจังหวัดสมุทรสาคร การปราบปรามอย่างจริงจัง

15 ทำให้กระบวนการลักลอบนำเข้าด้านปศุสัตว์ทำได้ยากขึ้น ทำให้มีปริมาณตู้คอนเทนเนอร์

ตกค้างอยู่ที่ท่าเรือเป็นจำนวนมาก ในขณะเดียวกัน ได้รับความร่วมมือกับการท่าเรือ

แห่งประเทศไทยจัดทำโครงการท่าเรือสีขาว เพื่อเอกซเรย์ตู้สินค้าที่เข้ามาแล้วไม่มีการทำ

พิธีการศุลกากร และสินค้าดังกล่าวได้ตกเป็นทรัพย์สินของแผ่นดิน -----

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

20

- ๕๘/๑

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

หลังจากนั้นเราได้รับการร้องเรียนจากสมาคมผู้เลี้ยงสุกรแห่งชาติ ได้ทำหนังสือร้องเรียนว่าในขณะที่

ผู้ประกอบการโดยเฉพาะเกษตรกรรายย่อยประสบปัญหาขาดทุน บางคนต้องสิ้นเนื้อประดาตัว

5 เพราะว่าเลี้ยงแล้วไม่สามารถจำหน่ายได้ เพราะราคาของเนื้อหมูต่างประเทศเข้ามาท่วมตลาดทำให้

กลไกตลาดบิดเบี้ยว การกระทำดังกล่าวนี้นำไปสู่การเอาจริงเอาจัง เราสามารถดำเนินการจับกุม

สินค้าผิดกฎหมายที่เข้ามาทางท่าเรือ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง การปราบปรามหมูเถื่อน สามารถจับกุม

ดำเนินคดีตามมาตรา ๓๑ ของพระราชบัญญัติโรคระบาดสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๘ ทำการทำลายซากสัตว์

ของกลาง เราได้ดำเนินการในการปราบปรามและทำลายไป ๒ ครั้ง ครั้งที่ ๑ เราได้รับมอบซากสัตว์

10 จากกรมสอบสวนคดีพิเศษ เนื่องจากว่าสินค้าที่เข้ามาทางท่าเรือหลังจากที่เราประกาศสงคราม

กับการนำเข้าสินค้าผิดกฎหมายให้ผู้ประกอบการ นายทุน บริษัทนำเข้า มีความหวาดกลัว

ไม่สามารถไปแสดงความเป็นเจ้าของของสินค้าและไม่ได้ผ่านพิธีการศุลกากรทำให้สินค้าเหล่านี้

เป็นการนำเข้าสินค้าผิดกฎหมาย คือ การนำเข้าสินค้าผ่านพิธีการศุลกากรไม่ถูกต้อง สินค้าเหล่านี้

จึงตกมาเป็นของแผ่นดิน และกรมศุลกากรได้ส่งเรื่องไปยังกรมสอบสวนคดีพิเศษถามว่าคดีนี้ทำไมไป

15 อยู่ที่กรมสอบสวนคดีพิเศษ เนื่องจากว่ากระบวนการหมูเถื่อน กระบวนการเนื้อวัวเถื่อนนั้นไม่ใช่

อิทธิพลท้องถิ่น เป็นอิทธิพลระดับชาติและมีการเชื่อมโยงกับทุกภาคส่วน ดังนั้น การเข้าไปเป็น

คดีพิเศษของกรมสอบสวนคดีพิเศษจึงทำให้กระบวนการ ลักลอบสินค้าผิดกฎหมายนำเข้าทำได้

ยากขึ้น การทำลายซากที่เราได้จับกุมมา ๒ ครั้ง โดยเฉพาะครั้งที่ ๑ จำนวน ๑๖๑ ตู เป็นคดีพิเศษที่

๕๘/๒๕๖๖ มีน้ำหนักซากจำนวนถึง ๔ ล้านกิโลกรัม มูลค่า ๕๐๐ กว่าล้านบาท เราได้ทำลายเสร็จ

20 สิ้นไปแล้วเมื่อเดือนพฤศจิกายน ๒๕๖๖ ครั้งที่ ๒ มีการรับมอบซากสัตว์ของกลางจากกรมศุลกากร

ที่ตกเป็นของแผ่นดินเป็นซากโค กระบือ ม้า และสัตว์ปีก จำนวน ๗๔ ตู รวมน้ำหนักของซากสัตว์

เหล่านี้ประมาณ ๒ ล้านกิโลกรัม มูลค่า ๒๐๐ กว่าล้านบาท รวมทั้ง ๒ ครั้ง เราสามารถที่จะยึด

จับกุมได้รวมเบ็ดเสร็จแล้วประมาณ ๖,๐๐๐ ตัน มูลค่ากว่า ๘๐๐ กว่าล้านบาท ทั้งหมดนี้ คือ

สิ่งที่ทางกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยกรมปศุสัตว์ได้ดำเนินการในการจับกุมและปราบปราม

25

อย่างจริงจัง กระบวนการดังกล่าวนี้โดยเฉพาะการเอกซเรย์ห้องเย็นทั่วประเทศ หมายความว่าห้องเย็นที่มีกันอยู่ทั่วประเทศไม่ว่าจังหวัดไหนก็ตามในประเทศไทย ทำการตรวจสอบเอกซเรย์

5 ๑๐๐ เปอร์เซนต์ เราสามารถที่จะตรวจสอบได้ทั้งหมด จำนวน ๒,๗๒๔ แห่ง และมีการขึ้นทะเบียน

ถูกต้องในขณะนี้ จำนวน ๒,๖๐๓ แห่งทั่วประเทศ ดังนั้น ปัญหาที่เกิดขึ้นสามารถวิเคราะห์ได้ว่า

มูลเหตุต่าง ๆ ที่นำเข้ามานำไปสู่การลักลอบสินค้าผิดกฎหมายดังกล่าว กรมศุลกากรมีมาตรการ

ในการที่จะป้องกันและปราบปรามการนำเข้าสินค้าผิดกฎหมายดังกล่าวนี้อย่างไรบ้าง มีมาตรการอยู่

๒ มาตรการ

10 มาตรการระยะสั้น คือ การบูรณาการร่วมกัน ผมขออนุญาตเรียนว่ากรมศุลกากร

ไม่สามารถที่จะดำเนินการภายใต้หน่วยงานของตนเองได้ เนื่องจากมีบุคลากรจำกัด โดยการควบคุม

และติดตามดังกล่าวนี้ไม่ว่าจะเป็นเรื่องการนำเข้าหมูเถื่อน การนำเข้าโคมีชีวิตจากต่างประเทศ

ตามแนวชายแดนซึ่งมีอันตราย เราต้องมีการสนธิกำลังจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

แบบบูรณาการ ไม่ว่าจะเป็นกรมศุลกากร กรมวิชาการเกษตร กรมประมง กรมสอบสวนคดีพิเศษ

15 องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ตำรวจภูธร

จังหวัด และผู้ว่าราชการจังหวัด นำมาซึ่งการแก้ไขปัญหา การกำกับดูแล และการบูรณาการร่วมกัน

มีการตรวจตู้ที่มีลักษณะเป็นสินค้าแข่งทุกตู้ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ตู้แช่แข็งที่มาจากประเทศที่มี

ความเสี่ยง ยกตัวอย่าง ตู้ที่เคยผ่านการลักลอบสินค้าเข้ามาจากประเทศที่มีความเสี่ยง ได้แก่

ประเทศบราซิล ประเทศอิตาลี ประเทศเยอรมัน ประเทศอาร์เจนตินา ประเทศเนเธอร์แลนด์

20 ประเทศรัสเซีย เป็นต้น เมื่อทำการตรวจสอบแต่ละตู้แล้ว โดยการเอกซเรย์ และจะมีการซีล (seal)

ตู้คอนเทนเนอร์ทุกตู้ขึ้นเพื่อจะส่งไปยังปลายทางและมีคณะกรรมการตรวจรับปลายทางเพื่อให้เกิด

ความรอบคอบอีกครั้งหนึ่ง

มาตรการระยะยาว คือ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอให้กรมศุลกากรได้มีการ

แลกเปลี่ยนข้อมูลที่เป็นข้อมูลสินค้านำเข้าประเภทตู้เย็นและห้องเย็นผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์กับ

25 กรมศุลกากรและหน่วยงานภายในกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เพื่อนำมาวิเคราะห์และวางแผนใน

การเฝ้าระวังและป้องกันการลักลอบสินค้านำเข้าผิดกฎหมาย เราผลักดันให้มีการจัดตั้งโรงงานกำจัด

ซากสัตว์ถือว่าหลังจากที่เราตรวจยึดมาแล้ว การทำลายซากสัตว์เป็นเรื่องที่จะต้องใช้เวลา

๒๐๗

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ว. ๒๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ

วันยี่ ๕๘/๓

ระมัดระวังเนื่องจากว่ามีปัญหามวลชน มีปัญหาสิ่งแวดล้อม มีปัญหาการทำความเข้าใจกับพี่น้องประชาชน ดังนั้น การที่จะทำให้การจำกัดซากสัตว์ที่ถูกยึดเข้ามาแล้วจะทำอย่างไรบ้าง

- 5 กรมปศุสัตว์ได้เสนอให้มีการจัดตั้งโรงงานกำจัดซากสัตว์อย่างสมบูรณ์ เพื่อให้เกิดความรอบคอบและปลอดภัยให้ทันกับยุคสมัยในปัจจุบัน การฝังกลบทำได้ยากมากขึ้น

สิ่งที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยเฉพาะกรมปศุสัตว์หลังจากที่ปราบปรามแล้ว

สิ่งที่จะต้องคำนึงต่อมา คือ จะดูแลพี่น้องเกษตรกรที่เป็นผู้ค้ารายย่อย หรือเกษตรกรรายย่อยอย่างไร โดยเฉพาะอย่างยิ่งเรื่องต้นทุนการผลิต ปัจจุบันนี้เกษตรกรอย่างที่มีสมาชิกวุฒิสภาผู้ทรง

- 10 เกียรติได้อธิบายว่า ผู้ประกอบการโดยเฉพาะเกษตรกรรายย่อยนั้นแทบสิ้นเนื้อประดาตัว บางคนมีหนี้สิน หนี้สหกรณ์ หนี้เงินกู้ทั้งในระบบและนอกระบบ รัฐบาลพยายามที่จะให้คนเหล่านี้กลับมายึดอาชีพเป็นเกษตรกรโดยเฉพาะทางด้านปศุสัตว์ เพื่อให้เลี้ยงตัวเองให้ได้ ยืนบนขาของตัวเองให้ได้ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยเฉพาะกรมปศุสัตว์มีแผนในการที่จะส่งเสริมให้เกษตรกรลดต้นทุนการผลิต โดยเฉพาะต้นทุนอาหารสัตว์ ปัจจุบันนี้ต้องยอมรับว่าเกษตรกรนั้นยังพึ่งพาอาศัยสินค้า

- 15 อาหารสัตว์ที่เป็นสินค้าสำเร็จรูปจากภาคธุรกิจ กรมปศุสัตว์มีศูนย์วิจัยและพัฒนาอาหารสัตว์จำนวน ๓๔ แห่งทั่วประเทศ มีฟีดเซนเตอร์ (feed center) สามารถที่จะผลิตอาหารสำเร็จรูปกระจายอยู่ทั่วประเทศตามศูนย์ต่าง ๆ จำนวน ๑๔ แห่ง สามารถที่จะเป็นโมเดลในการที่จะเป็นต้นแบบในการที่จะทำให้เกษตรกรนั้นสามารถที่จะมาผลิตอาหารสัตว์ ไม่ว่าจะเป็นอาหารหยาบหรืออาหารข้น เพื่อใช้ในการเลี้ยงปศุสัตว์ทั้งโคเนื้อและโคนมได้ สิ่งต่าง ๆ เหล่านี้กระทรวงเกษตรและ

- 20 สหกรณ์โดยเฉพาะกรมปศุสัตว์ได้เร่งรัดแล้วทำงานแบบคู่ขนาน คือ การปราบปรามและสกัดกั้นต้นตอของปัญหา ไม่ให้สินค้านำเข้าที่เป็นสิ่งที่ผิดกฎหมายเข้ามาทำลายกลไกตลาด ในขณะที่เดียวกันต้องเดินคู่ขนานว่าทำอย่างไรจะให้เกษตรกรผู้ที่เป็นคนที่ตัวเล็กกว่าเขาสามารถที่จะอยู่ได้ ยืนบนขาของตัวเองได้ พึ่งพาตนเองได้ รัฐมีหน้าที่สนับสนุนปัจจัยการผลิต รัฐมีหน้าที่สนับสนุนแก้ไขและปลดล็อกพันธนาการต่าง ๆ ที่เป็นอุปสรรคต่อการดำรงชีพของพี่น้องเกษตรกรรายย่อย

25

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

30

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๒๐๘

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ว. ๒๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

จिनัย ๕๘/๕

เพราะเราต้องการที่อยากรู้จะเห็นพี่น้องเกษตรกรตามนโยบายทางการเกษตรของรัฐบาล

นายเศรษฐา ทวีสิน คือ การเพิ่มรายได้เกษตรกรให้มีรายได้เพิ่มขึ้น ๓ เท่าในระยะเวลา ๔ ปีให้ได้

5 ในช่วงระยะเวลาที่รัฐบาลชุดนี้เข้ามาบริหารชาติบ้านเมืองประมาณ ๕ - ๖ เดือน

เราคิดว่าได้เริ่มต้นในการมองเห็นถึงปัญหาและหาแนวทางการแก้ไขปัญหาทั้งระยะสั้น ระยะยาว

เพราะฉะนั้น ปัญหาที่สมาชิกวุฒิสภาผู้ทรงเกียรติได้อภิปรายว่า รัฐบาลมีมาตรการในการป้องกัน

และปราบปรามการนำเข้าสินค้าผิดกฎหมาย โดยเฉพาะกรณีหมูเถื่อน รวมไปถึงเนื้อเถื่อนที่มาจาก

ประเทศอินเดียด้วยเช่นกัน รัฐบาลมีแผนในการดำเนินการแก้ไขปัญหาในขณะนี้อย่างไร

10 ผมขออนุญาตใช้เวลาเพียงเท่านี้ ขอขอบคุณครับ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ๕๘/๑

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ว. ๒๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ

ฉันทิชา ๕๙/๑

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (พลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ขอขอบคุณท่านไชยา พรหมา รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและ

5 สหกรณ์ ลำดับต่อไปเป็นประเด็นปัญหาด้านพลังงาน มีผู้อภิปราย ๒ ท่าน คือ ท่านคำนูน สิทิสมาสน์ และพลเรือเอก พัลลภ ตมิตานนท์

ท่านคำนูน สิทิสมาสน์ อภิปรายในประเด็นการเจรจาพื้นที่ทับซ้อนในอ่าวไทย ระหว่างประเทศไทยกับประเทศกัมพูชา ท่านได้ขออนุญาตฉายเพาเวอร์พอยต์ เพื่อประโยชน์ในการพิจารณา ผมอนุญาตตามข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๕๕ เชิญครับ

10 (ฉายเพาเวอร์พอยต์ประกอบการอภิปราย)

นายคำนูน สิทิสมาสน์ : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ กระผม นายคำนูน สิทิสมาสน์ สมาชิกวุฒิสภา หนึ่งในนโยบายสำคัญของรัฐบาลที่แถลงต่อที่ประชุมร่วมกันของรัฐสภา เมื่อวันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๖๖ อาจเป็นเพียงวรรคเดียวสั้น ๆ แต่มีความหมายมาก อยู่ในหน้าที่ ๕ นโยบายเร่งด่วนที่ ๓ บอกว่า “เร่งเจรจาใช้พลังงานในพื้นที่

15 อ้างสิทธิกับประเทศข้างเคียง” ในที่นี้ย่อมหมายถึงประเทศกัมพูชาประเทศเดียว ไม่มีประเทศอื่น นายกรัฐมนตรีได้ปาฐกถาครั้งสำคัญเกี่ยวกับเรื่องนโยบายพลังงาน เมื่อวันที่ ๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗ ท่านบอกว่าเรื่องสำคัญที่สุด คือ เรื่องโอซีเอ (Overlapping Claims Area : OCA) เรื่องพื้นที่ทับซ้อน ซึ่งความจริงมีมูลค่ามหาศาลขึ้นอยู่กับตัวเลขไหนที่จะนำมาพูดกัน ประมาณคร่าว ๆ อาจมีจำนวนถึง ๒๐ ล้านล้านบาท แต่มีปัญหาเรื่องชายแดน เรื่องเขตแดนอยู่ ซึ่งเป็นเรื่องที่เซนซิทีฟ

20 (sensitive) โดยผมขอแบ่งออกเป็น ๒ ส่วน คือ เรื่องพื้นที่ทับซ้อนกับเรื่องชุมทรัพย์ที่อยู่ใต้ทะเล

อันนี้เป็นอะไรที่เราต้องแฮนด์เดิลวิทแคร์ (handle with care) มีการพูดคุยกัน ยืนยันว่าเราให้ความสำคัญสูงสุดกับเรื่องนี้ จะมีการพูดคุยกันและพยายามนำสินทรัพย์นี้ออกมาใช้โดยเร็วที่สุดในช่วงเปลี่ยนผ่านจากบราวน์เอ็นเนอร์จี (brown energy) เป็นกรีนเอ็นเนอร์จี (green energy) ขอให้สบายใจได้เราจะเดินหน้าเรื่องนี้ต่อไป โดยพยายามแยกแยะระหว่างปัญหาพื้นที่ทับซ้อนกับ

25 ปัญหาเรื่องการแบ่งผลประโยชน์ เรื่องนี้ต้องโปร่งใสตรวจสอบได้ ท่านบอกให้สบายใจได้ ผมฟังแล้ว

๒๑๐

ผมไม่สบายใจทันทีครับ นี่คือ ๒ คีย์เวิร์ด (keyword) ที่อันตรราย คีย์เวิร์ดที่ ๑ คือ เร็วที่สุด อันนี้
ไม่ว่ากัน ๑๐ ปีก็ถือว่าเร็วที่สุด ๒๐ ปีก็ถือว่าเร็วที่สุดได้ แต่คีย์เวิร์ดที่อันตรรายมากที่สุด คือ คำว่า

5 “แยก” ในที่นี้ผมอ่านทบทวนดูจากข่าวทุกสำนัก ฟังคลิปปจากแทบทุกสำนัก สามารถจะตีความได้ว่า

ท่านพยายามที่จะแยกการเจรจาระหว่างปัญหาการแบ่งผลประโยชน์หรือขุมทรัพย์ใต้อาวไทย

ขึ้นมาใช้ และพยายามที่จะไม่แตะเรื่องเขตแดน อันนี้ถ้าผมเข้าใจผิดท่านตอบได้เลยว่าเข้าใจผิด

และท่านต้องสามารถที่จะแก้ไขต่อสาธารณชนให้ทราบถึงเรื่องนี้ด้วย เพราะผมกำลังจะพูด

ตลอดระยะเวลาที่ผมได้ข้อมูลนี้มาว่า เรื่องอันตรรายที่สุด คือ แยกการเจรจา ท่านพูดเมื่อวันที่ ๑๔

10 กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗ ต่อหน้าบุคลากรในแวดวงพลังงาน ซึ่งมีความคิดที่ใกล้เคียงกันอยู่ว่าต้องการ

นำเรื่องผลประโยชน์เป็นลำดับแรก จะได้ใช้กันเสียที่ทั้ง ๒ ประเทศ มีความคุ้มค่า ส่วนเรื่องเขตแดน

ทางทะเลเจรจาไปคงยังตกลงกันไม่ได้ เพราะฉะนั้น จะทำอย่างไรให้มีกรตกลงกันในเรื่องการแบ่ง

ผลประโยชน์ให้ได้โดยเร็วที่สุดก่อน วันที่ ๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗ เป็นคำตอบที่แตกต่างจากวันที่ ๑๒

กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗ ที่ผมตั้งกระทู้ด่วนเป็นกระทู้ถามด้วยวาจาถามนายรัฐมนตรี ท่านกรุณาอมบให้

15 ท่านจักรพงษ์ แสงมณี รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการต่างประเทศ มาตอบผมในที่นี้

ท่านจักรพงษ์ แสงมณี มากับข้าราชการกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กระทรวงการต่างประเทศ

ท่านตอบว่า เราจะเจรจาโดยพร้อมกันไประหว่างเรื่องการแบ่งผลประโยชน์กับเรื่องการแบ่งเขตแดน

และจะเจรจตามแนวทางของกรอบบันทึกข้อตกลงเอ็มโอยู ปี ๒๕๔๔ ก่อน ท่านยืนยันแล้วซ้ำอีก

หลายครั้งว่า เราจะไม่แยกการเจรจา เราจะเจรจาไปพร้อมกัน อันนี้เป็นความแตกต่าง ในขณะนี้

20 การเจรจากับประเทศกัมพูชาเรื่องการนำขุมทรัพย์ใต้ทะเลขึ้นมาใช้ ผมคงไม่ขัดขวางความเจริญของ

ประเทศ แต่อยากจะบอกว่าแนวทางการเจรจานั้นมีความสำคัญมาก ผมสรุปในเบื้องต้นว่ามีแนวทาง

อยู่ ๓ แนวทางดังนี้

แนวทางที่ ๑ คือ แนวทางที่ถือกำเนิดมาตั้งแต่ปี ๒๕๒๔ หรือเมื่อ ๒๓ ปีที่แล้ว

รัฐบาลพรรคไทยรักไทยในขณะนั้น ลงนามในบันทึกข้อตกลงเอ็มโอยูกับประเทศกัมพูชา หลักการ

25 คือ แบ่งพื้นที่ออกเป็น ๒ ส่วน โดยใช้เส้นละติจูดที่ ๑๑ องศาเหนือเป็นเกณฑ์ ข้างบนกำหนดให้

๒๑๑

มีการเจรจาแบ่งเขตแดนทางทะเล ข้างล่างที่เป็นส่วนข้างมากมีพื้นที่ ๑๖,๐๐๐ ตารางกิโลเมตร ให้มีการเจรจาแบ่งผลประโยชน์จากชุมทรัพย์ใต้ทะเล แต่เขากำหนดไว้ได้อย่างหนึ่ง แต่เป็นการ

- 5 กำหนดที่ดีแบบลือกตัวเองไว้ชนิดที่เรียกว่าไปทางไหนไม่ได้ คือ ทั้ง ๒ เรื่องให้เจรจาไปพร้อมกัน ไม่อาจแบ่งแยกได้

แนวทางที่ ๒ เป็นไปได้หรือไม่ว่ารัฐบาลชุดนี้คิดอยู่เหมือนกันว่า บันทีกช้อตกลอง เอ็มโอยู ปี ๒๕๔๔ เมื่อ ๒๓ ปีผ่านมาแล้วยังไม่สำเร็จเสียที เรื่องการแบ่งผลประโยชน์มีตัวแบบออกมาเกือบประสบความสำเร็จ แต่เรื่องการแบ่งเขตแดนยังคืบหน้าไปไม่ถึงไหน บันทีกช้อตกลองเอ็มโอยู

- 10 ปี ๒๕๔๔ จะมีการทบทวนปรับปรุงเป็นฉบับแก้ไขเพิ่มเติมหรือไม่ หรือจะมีบันทีกช้อตกลองเอ็มโอยู ฉบับปี ๒๕๖๗ โดยสรุปเนื้อหาสาระ คือ มีความเป็นไปได้ที่อยากจะหาตัวแบบที่นำมาเจรจา

แบ่งผลประโยชน์โดยเร็วก่อน โดยพักเรื่องการแบ่งเขตแดนไว้ก่อน อาจมีการตกลงกันไว้ในบันทีกช้อตกลองเอ็มโอยูเลยก็ได้ว่าที่เจรจามาทั้งหมดไม่กระทบเรื่องการแบ่งเขตแดน ผมจะชี้ให้เห็นในการอภิปรายวันนี้ด้วยความสุจริต และคำนึงถึงประโยชน์ของชาติบ้านเมืองเป็นสำคัญว่าทั้งแนวทางที่ ๑

- 15 และแนวทางที่ ๒ จะส่งผลทำให้เกิดความเสียหายต่อประเทศไทยได้

แนวทางที่ ๓ ผมเชื่อว่าสมาชิกวุฒิสภาส่วนใหญ่เห็นพ้องต้องกัน คือ จะต้องตกลงเรื่องการแบ่งเขตแดนให้สำเร็จตลอดแนวก่อน ไม่ใช่แค่ครึ่งเดียววนะครับ และต้องทำให้สำเร็จก่อนที่จะมีการเจรจาเรื่องการแบ่งผลประโยชน์ หมายความว่าต้องยกเลิกบันทีกช้อตกลองเอ็มโอยู

ปี ๒๕๔๔

- 20 การเจรจากับประเทศกัมพูชาดำเนินมาจนถึงวันนี้ ๕๔ ปีแล้ว ตั้งแต่ปี ๒๕๑๓

แต่ที่สะดุดไปด้วยสาเหตุที่สถานการณ์การเมืองที่ไม่นิ่งในประเทศกัมพูชาเอง ตลอดระยะเวลาหลายสิบปีมีลักษณะเป็นสงครามกลางเมือง และอีกจำนวนหนึ่งเกิดขึ้นในช่วงที่ความสัมพันธ์ระหว่างประเทศกัมพูชา กับประเทศไทยนั้นไม่ดี -----

๒๑๒

ว. ๒๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ

แต่ประเด็นที่เป็นปัญหาที่ผมจะต้องพูดถึงบันทึกข้อตกลงเอ็มโอยู ปี ๒๕๔๔ และเรื่องเกาะกูด เหตุเกิดขึ้นในปี ๒๕๑๕ หรือเมื่อวันที่ ๑ กรกฎาคม ค.ศ. ๑๙๗๒ ประเทศกัมพูชา นำโดย

5 จอมพล ลอน นอล ทำรัฐประหารโค่นล้มระบอบกษัตริย์ของพระบาทสมเด็จพระนโรดม สีหนุ

และได้ประกาศกฤษฎีกาประกาศเขตไหล่ทวีปของสาธารณรัฐกัมพูชาออกมา ซึ่งประกาศ

เส้นเขตไหล่ทวีปในวันนั้นได้สร้างความตื่นตะลึงให้กับผู้หลักผู้ใหญ่ของประเทศไทยเป็นอย่างมาก

เพราะว่าเส้นเขตไหล่ทวีปของประเทศไทยเป็นเส้นที่ลากออกจากบริเวณชายแดนไทย – กัมพูชา

ตรงหลักเขตแดนที่ ๗๓ แล้วผ่ากลางเกาะกูดของประเทศไทย แผนที่บนจอภาพทั้งซ้ายและขวา

10 ค่อนข้างเล็ก แต่โดยสรุป คือ แผนที่ด้านซ้ายเป็นแผนที่ที่กระทรวงการต่างประเทศของประเทศ

กัมพูชาใช้ประกอบการแถลงข่าว เมื่อวันที่ ๑ กรกฎาคม ค.ศ. ๑๙๗๒ เป็นเส้นที่ขีดผ่านทับเกาะกูด

ของประเทศไทย เพราะฉะนั้น คนไทยรู้สึกตกใจและไม่พอใจเป็นอย่างมาก เพราะว่าเกาะกูด

เป็นของประเทศไทยมาร้อยกว่าปีแล้ว เพราะเหตุใดจึงทำอย่างนี้ แต่เพื่อความเป็นธรรม

ไปดูในรายละเอียดปรากฏว่า แผนที่ด้านซ้ายเป็นแผนที่ที่ใช้ในการแถลงข่าวเท่านั้น แต่แผนที่

15 ที่เป็นเอกสารแนบท้ายกฤษฎีกาประกาศเขตไหล่ทวีปของสาธารณรัฐกัมพูชา ที่ ๔๓๙/๗๒/PRK

เป็นแผนที่ของกรมอุทกศาสตร์ ประเทศฝรั่งเศส เป็นแผนที่ที่ลากออกมาจากหลักเขตแดนที่ ๗๓

ซึ่งคนที่ศึกษาเรื่องนี้จะเรียกว่า “จุดเอ (A)” พอถึงทางด้านทิศตะวันออกของเกาะกูดแล้วจะหยุด

และไม่ลากเส้นผ่านเกาะกูด แต่เส้นจะไปออกทางด้านทิศตะวันตกของเกาะกูด อนุมานได้ว่า

เป็นเส้นที่ลอดทะเลเกาะกูดไป แต่ทะเลอย่างไร ผมไม่ทราบ จุดที่สำคัญที่สุด คือ แผนที่ด้านขวา

20 ซึ่งเป็นหลักฐานสำคัญ น่าเสียดายที่ผมไม่สามารถทำให้เห็นชัดเจนได้ คำว่า “เกาะกูด”

หรือ “KohKut” ถูกวงเล็บไว้ด้วยภาษาอังกฤษว่า สยาม (Siam) แปลว่าเป็นหลักฐานหนึ่งว่า

เกาะกูดเป็นของประเทศไทย แม้ในแผนที่แนบท้ายกฤษฎีกาประกาศเขตไหล่ทวีปของสาธารณรัฐ

กัมพูชาเอง ถัดไป ตามที่ผมกล่าวว่าเป็นเส้นนอกกฎหมาย เพราะว่าเส้นนี้ไม่มีหลักกฎหมาย

ระหว่างประเทศใด ๆ บนโลกนี้รองรับ การตอบโต้ของประเทศไทย คือ ทำตามกฎหมาย

25 ระหว่างประเทศ รัฐบาลสมัยจอมพล ถนอม กิตติขจร ได้ดำเนินการนำความขึ้นกราบบังคมทูล

๒๑๓

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ว. ๒๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ

ปิยวรรณ ๖๐/๒

และมีประกาศพระบรมราชโองการ เมื่อวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๑๖ ในอีก ๑ ปีถัดมา

หรือ ค.ศ. ๑๙๗๓ และตีพิมพ์ในราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๑๖ โดยเป็น

5 พระบรมราชโองการประกาศเส้นเขตไหล่ทวีปของประเทศไทย เป็นการลากเส้นเขตไหล่ทวีป

ที่ต้องตามหลักกฎหมายระหว่างประเทศ คือ ตามอนุสัญญากรุงเจนีวาว่าด้วยกฎหมายทะเล

ค.ศ. ๑๙๕๘ โดยลากเส้นออกมาจากแผ่นดินตรงหลักเขตแดนที่ ๗๓ ลากด้วยความเชื่อตรงและสุจริต

ลงมายังทะเลตรงจุดกึ่งกลางระหว่างเกาะกูดของประเทศไทยกับเกาะกงของประเทศกัมพูชา

นอกจากนี้ รัฐบาลสมัยจอมพล ถนอม กิตติขจร ยังได้สั่งให้กองทัพเรือเข้าดำเนินการรักษาอธิปไตย

10 ของไทยตามเส้นเขตไหล่ทวีปของประเทศไทยตั้งแต่บัดนั้นเป็นต้นมา ท่านสมาชิกวุฒิสภา

ที่อยู่ในห้องประชุมนี้มีหลายท่านเป็นอดีตข้าราชการทหารเรือ บางท่านเป็นอดีตผู้บัญชาการ

ทหารเรือ หลายท่านอยู่ในชุดเรือหลวงปราบปรบักษ์ เป็นต้นเรือบ้าง ต้นปืนบ้าง ล้วนแต่เคย

ลาดตระเวนในละแวกนั้นมาแล้ว จากนี้จะเห็นได้ว่าความแตกต่างระหว่างเส้นเขตไหล่ทวีปบนแผนที่

ปี พ.ศ. ๒๕๑๕ ของประเทศกัมพูชา ซึ่งเป็นเส้นนอกกฎหมายกับเส้นเขตไหล่ทวีปบนแผนที่

15 ปี พ.ศ. ๒๕๑๖ ของประเทศไทย ซึ่งเป็นเส้นตามกฎหมายได้ก่อให้เกิดพื้นที่ทับซ้อนขึ้นมา

และเส้นเขตไหล่ทวีปของประเทศไทยได้รุกล้ำอธิปไตยเกาะกูดของไทย ประเทศไทยจึงได้มีการ

การตอบโต้และการยืนยันในสิทธิเหนือบริเวณเกาะกูด ประการแรก เราต้องเข้าใจตรงกันเสียก่อนว่า

เกาะกูดเป็นของประเทศไทยตามสนธิสัญญาระหว่างพระเจ้าแผ่นดินสยามกับประธานาธิบดี

แห่งสาธารณรัฐฝรั่งเศส ฉบับลงนาม ณ กรุงเทพมหานคร เมื่อวันที่ ๒๓ มีนาคม ร.ศ. ๑๒๕

20 ซึ่งตรงกับ ค.ศ. ๑๙๐๗ รัฐบาลฝรั่งเศสได้ให้สัตยาบัน เมื่อวันที่ ๒๑ มิถุนายน พ.ศ. ๒๔๕๐

ความว่า “รัฐบาลฝรั่งเศสยอมยกดินแดนเมืองด่านซ้ายและเมืองตราดกับเกาะทั้งหลายซึ่งอยู่ภายใต้

แหลมสิงห์ลงไปจนถึงเกาะกูดนั้นให้แก่กรุงสยาม” ความเป็นมาที่แลกด้วยเลือด น้ำตา และชีวิต

มีความเป็นมาอย่างไร ผมจะขอกล่าวถึงภายหลัง เราขออนุญาตพูดถึงสนธิสัญญาก่อน ในขณะที่

ประเทศกัมพูชาอ้างหนังสือสัญญา ค.ศ. ๑๙๐๗ ด้วยเช่นกัน คือ สัญญาว่าด้วยการปักปันเขตแดน

25 ดัดทำหนังสือสัญญา ลงวันที่ ๒๓ มีนาคม ร.ศ. ๑๒๕ ซึ่งเป็นเรื่องการแบ่งเขตแดนทางบก

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๒๑๔

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ว. ๒๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ

ปยวรณ ๖๐/๓

แต่ประเทศกัมพูชาอ้างเพียงประโยคเดียวที่มีการกำหนดให้ยอดเขาสูงสุดของเกาะกูด เมื่อถึงไปยังจุดบนแผ่นดินทางตรงกันข้ามให้ถือว่าเป็นหลักเขตแดนทางบกระหว่างไทย - กัมพูชา และมีแผนที่

5 แนบท้ายลากเส้นประไว้ ประเทศกัมพูชาบอกว่าเป็นการแบ่งเขตแดนทางทะเลแล้ว ซึ่งฟังไม่ขึ้น

แต่จำเป็นต้องพูดให้ชัดเจนไว้ นอกจากนี้ ประเทศไทยได้ครอบครองเกาะกูดอย่างสมบูรณ์ ตั้งแต่

ค.ศ. ๑๙๐๘ เป็นต้นมา มีคนไทยอาศัยอยู่บนเกาะกูดเป็นจำนวนมาก ประเทศกัมพูชาไม่เคยโต้แย้ง

สิทธิอย่างเป็นทางการ ยกเว้นกรณีเดียว คือ หนังสือพิมพ์รัศมีกัมพูชา ลงบทความเมื่อวันที่ ๒๙ -

๓๐ มกราคม ๒๕๓๙ ว่า “เกาะกูดเป็นของประเทศกัมพูชา ไทยใช้กำลังยึดเอาไปในช่วงสงคราม

10 เขมรแดง” วันนั้นอธิบดีกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กระทรวงการต่างประเทศ ได้เรียก

เอกอัครราชทูตกัมพูชาประจำประเทศไทยเข้าพบ และมีแถลงการณ์ออกมาเมื่อวันที่ ๘ มีนาคม

๒๕๓๙ ในภาพเล็ก ประเทศกัมพูชาบอกว่าเป็นเรื่องของภาคเอกชน รัฐไม่เกี่ยวข้อง แต่รับเรื่อง

และจะนำไปชี้แจงให้ทราบอีกครั้งหนึ่ง

15

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๒๑๕

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ว. ๒๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ

ปณณณษฐา ๖๑/๑

การตอบโต้และการยืนยันสิทธิของประเทศไทยในประการต่อไป คือ อย่างที่ผม
ได้กล่าวให้ทราบแล้วว่าปรากฏคำว่า “สยาม” เขียนไว้ใต้คำว่า “เกาะกูด” ในแผนที่ทำยกฤษฎีกา

5 ประกาศเขตไหล่ทวีปของสาธารณรัฐกัมพูชา ในปี ๒๕๑๗ ประเทศไทยได้ตั้งกระโจมไฟที่เกาะกูด

เพื่อแสดงกรรมสิทธิ์ของไทยเมื่อวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๑๗ โดยกรมอุทกศาสตร์ทหารเรือ

และยังอยู่จนถึงบัดนี้กระโจมไฟไปปรากฏอยู่ในแผนที่ของประเทศอังกฤษ ซึ่งนักเดินเรือทั่วโลก

หรือกรมอุทกศาสตร์ทั่วโลกยอมรับนับถือกัน อยู่ในแผนที่ของประเทศอังกฤษ หมายเลข ๓๙๖๗

แสดงที่ตั้งของกระโจมไฟบนเกาะกูดด้วย หลักกฎหมายระหว่างประเทศบัญญัติว่า รัฐผู้สืบทอดสิทธิ

10 คือ ประเทศกัมพูชา ย่อมไม่มีสิทธิเหนือกว่ารัฐผู้มืสิทธิเดิม ในกรณีนี้ คือ ประเทศฝรั่งเศส เกาะกูด

เป็นของประเทศไทยทั้งในอดีต ปัจจุบัน และอนาคตอย่างแน่นอน ไม่ต้องห่วงครับ แต่จำเป็นต้องพูด

เพื่อให้เป็นที่ประจักษ์ไว้ ความสำคัญไม่ใช่แค่เกาะกูดที่เกาะและแผ่นดินจะเป็นของประเทศไทย

เท่านั้น เกาะกูดในกฎหมายทะเล ในกฎหมายระหว่างประเทศ ซึ่งออกในเวลาต่อมา คือ อนุสัญญา

สหประชาชาติว่าด้วยกฎหมายทะเล ค.ศ. ๑๙๘๒ ข้อ ๑๒๑ เขียนไว้ในหัวข้อระบอบของเกาะ

15 บอกว่า “เกาะมีเขตทางทะเล ได้แก่ ทะเลอาณาเขต เขตต่อเนื่อง เขตเศรษฐกิจจำเพาะ

และไหล่ทวีป เช่นเดียวกับดินแดนทางบกอื่นของรัฐชายฝั่ง เว้นแต่โขดหิน ซึ่งโดยสภาพแล้วมนุษย์

ไม่สามารถอยู่อาศัยหรือยังชีพทางเศรษฐกิจจะไม่มีเขตเศรษฐกิจจำเพาะหรือไหล่ทวีป”

อ่านดี ๆ นะครับ ผมมีข้อสังเกตว่า แม้แต่เกาะที่มนุษย์อยู่ไม่ได้ยังมีทะเลอาณาเขตของตัวเอง

เพราะฉะนั้น นอกจากเกาะกูดจะเป็นของประเทศไทยแล้ว สิทธิทั้งปวงของเกาะกูดตามกฎหมาย

20 ทะเล ทะเลอาณาเขต เขตต่อเนื่องเขตเศรษฐกิจจำเพาะต้องเป็นของประเทศไทยด้วย ไม่ใช่ลากเส้น

จากทิศตะวันออกไปทิศตะวันตก และบอกว่าไม่มีการละเมิด การเจรจาเกิดการชะงักเป็นช่วง ๆ

จนกระทั่งเริ่มอีกครั้งหนึ่งในสมัยรัฐบาลพลเอกชาติชาย ชุณหะวัณ และต่อเนื่องที่เป็น

การจัดประชุมที่กรุงเทพมหานคร คือ ในสมัยรัฐบาลท่านชวน หลีกภัย ปี ๒๕๓๘ ประเทศกัมพูชา

ไม่เคยพยายามพูดถึงเรื่องเขตแดนเลย ในงานเลี้ยงที่กรุงเทพมหานคร ผู้แทนของประเทศกัมพูชา

25 พูดเสียด้วยซ้ำว่า เขตแดนของเขาไม่อาจเจรจาได้ ไม่อาจเปลี่ยนแปลงได้ เพราะขัดรัฐธรรมนูญ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๒๑๖

ว. ๒๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ

ปณณณชฐา ๖๑/๒

แห่งราชอาณาจักรกัมพูชา พุทธศักราช ๒๕๓๖ มาตรา ๒ แต่ในที่สุดเกิดการลงนามบันทึกข้อตกลง เอ็มโอยู ฉบับปี ๒๕๔๔ ซึ่งมีเพียง ๓ หน้า หลักการ คือ การแบ่งพื้นที่โดยอ้างสิทธิทับซ้อนระหว่าง

5 เส้นปี ๒๕๑๕ ของกัมพูชา คือ เส้นด้านบน กับเส้นของปี ๒๕๑๖ ของประเทศไทย คือ เส้นด้านขวา พื้นที่ ๒๖,๐๐๐ ตารางกิโลเมตร แบ่งออกเป็น ๒ ส่วน คือ ส่วนบนกับส่วนล่าง โดยใช้เส้นละติจูด

ที่ ๑๑ องศาเหนือเป็นเกณฑ์การแบ่งแยก แล้วกำหนดให้มีการเจรจาแบ่งเขตแดนทางทะเล

เฉพาะในพื้นที่ส่วนบนเหนือละติจูดที่ ๑๑ องศาเหนือ ส่วนใต้ละติจูดที่ ๑๑ องศาเหนือลงมา

กำหนดให้เป็นการเจรจาแบ่งผลประโยชน์จากชุมพรพิสัยใต้ทะเล ผมมีข้อสังเกตและกล่าวมาตลอด

10 ๒ - ๓ เดือนนี้ว่า บันทึกข้อตกลงเอ็มโอยู ปี ๒๕๔๔ มีลักษณะที่เรียกว่า ๓ ล็อก ๒ เสียง คือ

ล็อกที่ ๑ ล็อกให้แบ่งเขตแดนเฉพาะด้านบน ทำไมแบ่งเขตแดนตลอดแนวไม่ได้

แบ่งเขตแดนเฉพาะด้านบนมีด้วยหรือในโลกนี้ อาจมี แต่ผมยังค้นไม่พบ

ล็อกที่ ๒ กำหนดพื้นที่แบ่งผลประโยชน์ไว้ตายตัวในส่วนที่ยังไม่ได้แบ่งเขตแดน

คือ ด้านล่างเส้นสีเหลือง ไม่ต้องแบ่งเขตแดน แต่นำเส้นรูปพรรณสัณฐานของเส้นปี ๒๕๑๕

15 ของประเทศกัมพูชามาเป็นเส้นกำหนดพื้นที่สำหรับแบ่งผลประโยชน์ด้วย

ล็อกที่ ๓ กำหนดให้ทำ ๒ เรื่องพร้อมกัน ไม่อาจแยกจากกันได้ เป็นตัวล็อก

ไม่ก่อให้เกิดการเจรจาในรูปแบบอื่น

เสียงที่ ๑ คือ เสียงเสียผลประโยชน์ ผลประโยชน์ที่ควรเป็นของประเทศไทย

มากกว่านี้จะมากแค่ไหนผมไม่ทราบ เพราะผมมั่นใจว่าประกาศพระบรมราชโองการเมื่อปี ๒๕๑๖

20 ของประเทศไทยทำตามหลักกฎหมายระหว่างประเทศ อาจมีพื้นที่ทับซ้อนจริง แต่ไม่ควรจะมากเท่านี้

เสียงที่ ๒ คือ การเสียเขตแดน เสียงที่ ๑ การเสียผลประโยชน์ ถ้าตกลงกันได้

จะทำให้เสียทันที แต่เสียงที่ ๒ การเสียเขตแดนเป็นการเสีย ๒ ขั้ว ๑. เสียทันทีที่ตกลง

๒. เสียในอนาคต เสียทันทีที่ตกลง คือ การแบ่งเขตแดนด้านบนเส้น ๑๑ หรือเขตสี่เหลี่ยม แบ่งอย่างไร

25 ประเทศไทยจะเสียเขตแดนทันที เพราะว่าเส้นด้านขวาของประเทศไทย

๒๑๗

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ว. ๒๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ

พินัยกรรม ๖๑/๓

เส้นด้านบนของประเทศกัมพูชา ที่สำคัญที่สุด คือ การที่ยังนำเส้นของประเทศกัมพูชา
มาเส้นกำหนดรูปพรมแดนฐานของเขตแบ่งปันผลประโยชน์จะก่อให้เกิดผลทางกฎหมาย

5 ในอนาคตหรือไม่ อย่างไร

สรุปข้อเสียของบันทึกข้อตกลงเอ็มโอยู ปี ๒๕๔๔ ดังนี้

๑. การยอมรับการมีอยู่ของเส้นเขตไหล่ทวีปปี ๒๕๑๕ ของประเทศกัมพูชา

มาบันทึกลงในข้อตกลงระหว่างประเทศของทั้ง ๒ ประเทศ ถือว่ามีความเสี่ยง ผมเถียงกับ

กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กระทรวงการต่างประเทศมาตลอด ท่านบอกว่าไม่เสี่ยง เพราะว่า

10 ไม่ได้ยอมรับ แค่ นำข้อขัดแย้งมาบรรจุไว้ เพื่อจะได้เจรจากัน แต่ว่าอาจเข้าข่ายสิ่งที่เรียกว่า

การยอมรับโดยปริยาย หรือเข้าข่ายลักษณะกฎหมายปิดปาก หากต้องขึ้นศาลยุติธรรมระหว่าง

ประเทศในอนาคต มีตัวอย่างที่สร้างความเจ็บปวดมาแล้วคดีปราสาทพระวิหารปี ๒๕๐๕ มีตัวอย่าง

๒ กรณี คือ

กรณีที่ ๑ เราได้รับแผนที่จากประเทศฝรั่งเศส ๑ ต่อ ๒๐๐,๐๐๐ มาแล้ว

15 แต่เราไม่ทักท้วงโดยทันทีหรือทักท้วงในอีกหลายปีต่อมา

กรณีที่ ๒ ขออนุญาตเอ่ยนามท่านหม่อมหลวงปนัดดา ดิศกุล

ผมขออนุญาตกล่าวถึงบรรพบุรุษของท่าน สมเด็จพระยาติราชานุภาพเคยเสด็จไป

ปราสาทพระวิหารในปี ๒๔๗๒ ขณะนั้นท่านไม่ได้อยู่ในรัฐบาลแล้ว ท่านพบเห็นการชักธงชาติ

ฝรั่งเศสโดยข้าหลวงฝรั่งเศสแล้วท่านไม่ทักท้วง เพราะท่านมีมารยาทว่าท่านไม่ได้มาในนามรัฐ -----

20

- ๖๒/๑

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๒๑๘

ปรากฏว่าถูกนำไปอ้างในคำพิพากษาของศาลยุติธรรมระหว่างประเทศ ศาลเห็นว่ามี การตอบรับแล้ว
อย่างไม่มีข้อสงสัย และหากว่ามีความประสงค์ที่จะคัดค้านแผนที่ หรือจะยกปัญหาใดขึ้นเกี่ยวกับ

5 เรื่องนี้เจ้าหน้าที่ฝ่ายสยามก็ได้กระทำอย่างใดเลย ไม่ว่าในขณะนั้นหรือต่อมาอีกหลายปี ซึ่งถือว่าเป็น

เป็นข้อผิดพลาดของฝ่ายไทย อันถือว่าเป็นความยินยอมโดยนิ่งเฉยแล้ว ดังภาษีที่ดินว่า

ผู้ที่เจียบเฉยอยู่ยอมถือว่ายินยอม และถ้าเขามีหน้าที่ที่จะพูด และสามารถจะพูดได้ และเมื่อจะยก

ความไม่สมบูรณ์เกี่ยวกับการลากเส้นเขตแดนว่ามีได้เป็นไปตามสันปันน้ำก็เป็นไปตามหลักกฎหมาย

ที่ว่า คู่ความไม่สามารถอ้างความผิดพลาดขึ้นเป็นเหตุลบล้างความยินยอมหากตนได้มีส่วนก่อให้เกิด

10 ความผิดพลาดนั้นขึ้นอันเป็นหลักกฎหมายปิดปาก

๒. ศาลว่าเป็นการยอมรับโดยปริยาย อันนี้ คือ ข้อเสียหายที่สำคัญที่สุดของ

บันทึกข้อตกลงของเอ็มโอยู ปี ๒๕๔๔ ในสายตาของนักกฎหมายระหว่างประเทศ ซึ่งรวมถึงอดีต

อธิบดีกรมสนธิสัญญาและกฎหมายหลายท่าน สไลด์ถัดไป ในทางกฎหมายระหว่างประเทศ

โดยเฉพาะกฎหมายทะเลให้ความสำคัญกับการยอมรับหรือการตกลงของคู่กรณี ในบางกรณี

15 มีความสำคัญยิ่งกว่าถ้อยคำตามสนธิสัญญาเสียอีก ในกรณีปราสาทพระวิหารเห็นได้ชัดเจนว่า

ไม่ได้เป็นไปตามหลักสันปันน้ำ แต่เมื่อคู่กรณีโดยเฉพาะสยามประเทศถูกหลักกฎหมายปิดปาก

ศาลจึงพิพากษาว่าปราสาทพระวิหารเป็นของประเทศกัมพูชา

๓. เป็นคุณต่อประเทศกัมพูชามากกว่าประเทศไทย ก่อนที่ผมจะกล่าวคำนี้

ต้องยอมรับว่าคิดแล้วคิดอีก เพราะว่าเป็นคุณต่อประเทศกัมพูชามากกว่าประเทศไทยทั้งพื้นที่

20 ส่วนบนและส่วนล่างของเส้นละติจูด ๑๑ องศาเหนือ ส่วนล่างเมื่อเรากำหนดให้เจรจาเฉพาะการ

แบ่งผลประโยชน์ไม่เจรจาเขตแดนทำให้พื้นที่ส่วนล่างหลุดออกจากหลักกฎหมายระหว่างประเทศ

ที่ประเทศไทยพึงได้รับตามหลักผลอันเที่ยงธรรมตามหลักกฎหมายทะเล เพราะว่าการเจรจา

แบ่งผลประโยชน์ไม่มีหลักกฎหมายทะเลรองรับ เป็นเรื่องความพอใจของคู่กรณีที่จะตกลงกัน

เราควรจะได้เปรียบในเรื่องนี้ แต่เรากลับโยนทิ้งไป ในขณะที่ส่วนบน คือ เส้น ๑๑ องศาเหนือ

25

๒๑๙

ว. ๒๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ

ที่ประเทศกัมพูชาเสียเปรียบตามหลักกฎหมายระหว่างประเทศชนิดแทบไม่มีประตูสู่เขากลับ
สามารถหยิบยกมาเป็นข้อต่อรองกับการเจรจาตกลงในพื้นที่ส่วนล่างได้ อันนี้สำคัญมาก

5 ผมอยากจะขยายความมากกว่านี้ แต่เวลารัดตัวมาก ทำไมเราทิ้งความได้เปรียบของเราไป

๔. การยอมรับพื้นที่ส่วนล่างเป็นพื้นที่แบ่งผลประโยชน์ทั้งหมด ทั้ง ๆ ที่เรายังไม่รู้
เลยว่าเขตแดนอยู่ตรงไหน ทำให้ประเทศกัมพูชาได้รับผลประโยชน์ในส่วนที่ไม่สมควรจะได้รับ
หรืออีกนัยหนึ่งทำให้ประเทศไทยไม่ได้รับผลประโยชน์ในส่วนที่สมควรจะได้รับ เราคนไทย
ต้องยึดถือประกาศพระบรมราชโองการ พ.ศ. ๒๕๑๖ อัจฉริยะต่างได้ มีพื้นที่ทับซ้อนได้ แต่ต้อง

10 เป็นพื้นที่ทับซ้อนที่เกิดจากการลากเส้นของรัฐชายฝั่งคูร์ณีย์ที่เป็นไปตามหลักกฎหมายระหว่าง
ประเทศ ขาดเหลือเท่าไรค่อยว่ากัน แต่เราไปกำหนดไว้ตายตัว และเรายังไม่เจรจาเขตแดน
ในพื้นที่ส่วนข้างล่างอีก

๕. ทำให้การเจรจาถูกจำกัดกรอบไว้ในรูปแบบเดียว

ข้อดีของบันทึกข้อตกลงเอ็มโอยู ปี ๒๕๔๔ ผมไม่ได้ทำไว้ในเพาเวอร์พอยต์

15 เพราะผมหັกกลบกันแล้วพบว่า มีข้อดีน้อย

สิ่งที่ผมอยากจะพูด คือ ผมศึกษาเรื่องนี้มา ๑๐ กว่าปี เฉพาะรอบก่อนอภิปรายนี้

ประมาณ ๓ เดือน เราไม่อาจแยกเรื่องที่เราจะพูดนี้จากวิกฤตการณ์ ร.ศ. ๑๑๒ ได้ วิกฤตการณ์

ร.ศ. ๑๑๒ ไม่ใช่เหตุการณ์แค่วันเดียว แต่เป็นเหตุการณ์ที่กินระยะเวลา ๑๓ - ๑๔ ปี นับตั้งแต่

ปี ๒๔๓๖ - ๒๔๕๐ ในตำราภาษาอังกฤษใช้คำว่า ฝรั่งเศสโคไซแอมมิสวอร์ (Franco-Siamese War)

20 เป็นสงครามนระครับ ประเทศไทยทุกเขตนาแสนสาหัสในช่วงนั้น เรือปืนฝาด่านเข้าแม่น้ำเจ้าพระยา

มาเพิ่มอีก ๒ ลำ เรือปืนของประเทศฝรั่งเศส เกิดยุทธนาวีที่บริเวณปากน้ำเมื่อวันที่ ๑๓ กรกฎาคม

๒๔๓๖ บรรพบุรุษของทหารเรือไทยเราเสียชีวิตไปหลายนาย เรือปืนของประเทศฝรั่งเศสยิง

พระบรมมหาราชวัง เมื่อประเทศไทยเรายอมแล้ว แต่ยังไม่ยอมไม่ครบทุกข้อ เรือปืนนั้นได้เคลื่อน

ไปสมทบกับเรือที่บริเวณปากน้ำและเคลื่อนไปปิดอ่าวไทย ตามมาด้วยการเข้ายึดจังหวัดจันทบุรีไว้

25 อีก ๑๐ ปี อ้างว่าหลักประกันให้ประเทศไทยต้องปฏิบัติตามสัญญา สุดท้ายเมื่อลอยออกจาก

๒๒๐

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ว. ๒๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ

พร.พิเศษ ๖๒/๓

จังหวัดจันทบุรีกลับเข้ายึดจังหวัดตราดอีก ๓ ปี สยามประเทศถูกบังคับให้จ่ายเงินมหาศาล

จำนวนประมาณ ๓ ล้านฟรังก์ฝรั่งเศส บวกกับอีก ๓ ล้านบาทไทย บังคับให้ประเทศไทย

5 เราสละดินแดนมหาศาล ไม่เพียงแต่เท่านั้น ในการเขียนแผนที่แบ่งเขตแดนทางบกยังเกิด

การเขียนแผนที่ที่อยากจะเรียกว่าฉ้อฉล คือ แผนที่ระวางดงรัก ซึ่งเป็นปัญหามาถึงกรณี

ปราสาทพระวิหารในอีก ๑๐๐ ปีต่อมา ผมจึงมีความเห็นว่า สยามประเทศเมื่อ ๑๓๑ ปีก่อน

เหตุการณ์ ร.ศ. ๑๑๒ ครอบรอบ ๑๓๐ ปีเมื่อปีที่แล้ว โดยในหลวงรัชกาลที่ ๕ ท่านทรงมี

สายพระเนตรยาวไกล ทรงมีพระราชหฤทัยรักราษฎรของพระองค์ โดยเฉพาะราษฎรที่เป็นคนไทย

10 พระองค์ท่านและฝ่ายนำของรัฐสยามในขณะนั้นได้ทรงตัดสินพระทัยที่จะยอมเสียสละส่วนน้อย

เพื่อรักษาส่วนใหญ่ไว้ ยอมสูญเสียแผ่นดินที่เป็นประเทศลาวทั้งประเทศ ยอมสูญเสียเขมร

หรือประเทศกัมพูชา เพื่อแลกกับเมืองตราดและเกาะแก่งของเมืองตราดรวมทั้งเกาะกูด

ท่านยอมสูญเสียจังหวัดพระตะบอง จังหวัดศรีโสภณ และจังหวัดเสียมราฐ -----

15

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ๖๓/๑

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

20

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๒๒๑

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ว. ๒๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ

ขวัญิตดาว ๖๓/๑

รวมทั้งเกาะกง ซึ่งในอดีตเคยเป็นจังหวัดปัจจันตคีรีเขตร ผมเชื่อว่าทุกท่านทราบดีว่าในช่วงต้นของ ร.ศ. ๑๑๒ นั้น ในหลวงรัชกาลที่ ๕ ของเราทรงพระประชวร และเมื่อถึงวันหนึ่งหลังจากเหตุการณ์นี้

5 ท่านไม่เสวยพระกระยาหาร ไม่เสวยพระโอสถ และท่านได้เขียนโคลงไว้ ๗ บท และเขียนฉันท คือ อินทริวิเชียรฉันท ๑๑ ไว้ ๕ บท รู้จักกันในเวลาต่อมาว่า “ขัตติยพันธุภรณ์” ผมขออนุญาต ยกเฉพาะฉันท ๔ บทมา

	“เจ็บนานนีกหนายนิตย	มะนะเรื่องบำรุงกาย
	ส่วนจิต บ มีสบาย	ศิริภคคุ้มอรุตรัง
10	แม่หายก็พลันยาก	จะลำบากฤทัยพึง
	ตรีแต่จะถูกรัง	อุระรัตและอตรา
	กลัวเป็นทวิรัชช	บ ตรีป้องอยู่ธย
	เสียเมืองจึงนิทา	บ ละเวน ถ วางวาย
	คิดใดจะเกี่ยงแก่	ก็ บ พบซึ่งเงื่อนสาย
15	สพหน้ามนุษย์อายุ	จึงจะอุคแลเลยสูญฯ”

บรรพบุรุษของเรา ในหลวงรัชกาลที่ ๕ ของเราทรงใช้สติปัญญาเพื่อรักษา ทุกตารางนิ้วของแผ่นดินนี้ไว้ให้พวกเราใช้ประโยชน์ ในเวลานั้นพระองค์ท่านคงจะไม่รู้ว่า หลักกฎหมายทะเล ค.ศ. ๑๙๕๘ และหลักกฎหมายทะเล ค.ศ. ๑๙๘๒ จะทำให้การที่ท่าน ตัดสินพระทัยรักษาจังหวัดตราดไว้ รักษาเกาะกูดไว้ ทำให้ประเทศไทยยังคงเป็นประเทศไทย

20 ทำให้อ่าวไทยยังคงเป็นอ่าวไทย เพราะฉะนั้น คณะรัฐมนตรีจะตัดสินใจอะไรผมเชื่อมั่น ในความจงรักภักดี ในความเคารพต่อบรรพบุรุษของทุกท่านทั้งหลายว่า การตัดสินใจนั้น จะต้องมีสิ่งที่เรียกว่า ๒ ความรับผิดชอบ สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ความรับผิดชอบที่ ๑ คือ รับผิดชอบต่อบรรพบุรุษ อย่าให้มรดกที่ท่านรักษา และส่งทอดมาถึงเราต้องสูญหายไปหรือใช้อย่างไม่คุ้มค่า

25 ความรับผิดชอบที่ ๒ คือรับผิดชอบต่อลูกหลานของเรา การตัดสินใจอะไรนั้น เราจะต้องเหลื่อมรดกที่ส่งทอดให้กับพวกเขา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

30

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๒๒๒

ว. ๒๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ

ขวัญฤดี ดาว ๖๓/๒

รัฐบาลจะเลือกเดินตามแนวทางบันทึกข้อตกลงเอ็มโอยู ปี ๒๕๔๔ หรือไม่ หรือรัฐบาลจะมีแนวทางใดที่จะเลือกเพื่อที่จะเอาชุมทรัพย์ได้ทะเลขึ้นมาใช้ก่อนโดยไม่พูดเรื่อง

5 เขตแดนไปพร้อมกัน ขออนุญาตเรียนฝากท่านประธานวุฒิสภาไปยังรัฐบาลด้วยความเคารพว่า

ผมไม่เห็นด้วย ผมเห็นว่าจะต้องไปพร้อมกันและเราจะต้องเจรจาเขตแดนให้รู้เรื่องตลอดแนว

ก่อนถึงค่อยตกลงผลประโยชน์ รายละเอียดจากนี้ไปที่ผมได้ละไว้ในเรื่องทางเทคนิคและเรื่อง

ทางออก ซึ่งผมเชื่อว่ามีความเป็นไปได้สูงและไม่เคยพูดที่ไหนมาก่อน ผมจะขออนุญาตให้ท่าน

สมาชิกวุฒิสภา ผู้เป็นอดีตเสนาธิการทหารเรือ เป็นรุ่นน้องโรงเรียนเก่าของผม ๑ รุ่น คือ

10 พลเรือเอก พัลลภ ตมิศานนท์ ได้ชี้แจงแสดงเหตุผลว่าเราควรจะมีทางออกทางเลือกอย่างไร

ถึงจะทำให้การเจรจาแบ่งเขตแดนนั้นสำเร็จก่อนที่จะมาพูดถึงเรื่องการแบ่งปันผลประโยชน์

ต้องการขอพบพระคุณคณะรัฐมนตรีที่มาร่วมรับฟัง ผมคิดว่าที่นายกรัฐมนตรีพูดไปเมื่อวันที่ ๑๔

กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗ นั้น ผมเข้าใจว่าคงเป็นการพูดนอกเหนือจากการอ่านเท็กซ์ (text) ที่เป็น

ทางการ เป็นความรู้สึกของบุคคลทั่วไป แต่ผมอยากจะบอกว่า การพูดว่าจะแยกการเจรจา

15 ทั้ง ๒ เรื่อง จากกันเป็นเรื่องที่อันตราย ฝากคณะรัฐมนตรีช่วยนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีด้วย

ขอขอบคุณครับ

(การประชุมดำเนินมาถึงตอนนี้ พลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร รองประธานวุฒิสภา

คนที่หนึ่ง ได้ลงจากบัลลังก์ โดยมอบให้ นายศุภชัย สมเจริญ รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง

ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา)

20 ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายศุภชัย สมเจริญ รองประธานวุฒิสภา

คนที่สอง) : ขอขอบคุณท่านค่านูณ สิทธิสมาน ขอเชิญพลเรือเอก พัลลภ ตมิศานนท์ อภิปรายครับ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา (ฉายเพาเวอร์พอยต์ประกอบการอภิปราย) วุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

พลเรือเอก พัลลภ ตมิศานนท์ : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ

กระผม พลเรือเอก พัลลภ ตมิศานนท์ สมาชิกวุฒิสภา ขอขอบคุณท่านค่านูณ สิทธิสมาน

25 สมาชิกวุฒิสภาที่ได้กล่าวถึงในเรื่องสำคัญ ทั้งโอซีเอและเรื่องเกาะกูด ถ้าพูดถึงเรื่องนี้คงเป็นเรื่องที่

๒๒๓

ว. ๒๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ

ขวัญฤทัย ๖๓/๓

กองทัพเรือจะต้องขออภิปรายต่อรัฐบาลในเรื่องนี้ ดีใจที่เห็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศได้มานั่งฟังด้วยตัวเอง นโยบายเร่งด่วนข้อหนึ่งที่รัฐบาลแถลงต่อรัฐสภา เมื่อวันที่

5 ๑๑ กันยายน ๒๕๖๖ คือ จะเร่งเจรจาการใช้พลังงานในพื้นที่อ้างสิทธิกับประเทศข้างเคียง

ซึ่งย่อมต้องหมายถึง พื้นที่อ้างสิทธิทับซ้อนทางทะเลระหว่างไทย - กัมพูชา หรือที่เรียกกันว่า

พื้นที่โอซีเอที่กำลังเป็นประเด็นกล่าวถึงอย่างมากในขณะนี้ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง กรณีเกาะกูด

เรื่องพื้นที่โอซีเอซึ่งเกี่ยวพันกับข้อตกลงเอ็มโอยู ปี ๒๕๔๔ การมีอธิปไตยเหนือเกาะกูดและแนวคิด

แบ่งผลประโยชน์ปิโตรเลียมระหว่างไทย - กัมพูชา ตามที่ท่านคำนวณ สิทธิสมาน สมาชิกวุฒิสภา

10 ได้อภิปรายไปแล้ว ชัดเจนว่าไม่ใช่เรื่องใหม่สำหรับรัฐบาลชุดนี้แน่นอน เพราะทั้งหมดนั้นเกิดขึ้น

ในช่วงปี ๒๕๔๔ ซึ่งรัฐบาลขณะนั้นกับรัฐบาลชุดนี้มีความสัมพันธ์เชื่อมโยงอย่างใกล้ชิดย่อมทราบ

เบื้องต้นเบื้องหลังของเรื่องเหล่านี้เป็นอย่างดีแน่นอน แม้ว่าจะเพิ่งเข้ามาบริหารประเทศได้เพียง ๖ เดือน

ประกอบกับหลังการเลือกตั้งที่ผ่านมาปรากฏข่าวความเคลื่อนไหวผลักดัน ผมใช้คำว่า

“กระตือรือร้น” ของบางกลุ่มในเรื่องนี้ ฝ่ายรัฐบาลบางคนพูดว่า เราควรรับนำทรัพยากรปิโตรเลียม

15 ในพื้นที่โอซีเอมาใช้ประโยชน์โดยเร็วก่อนที่จะต้องยุติการใช้เพื่อให้บรรลุเป้าหมายการปล่อยก๊าซ

เรือนกระจกเป็นศูนย์หรือเน็ตซีโรอีมิสชัน (net zero emission) ในปี ค.ศ. ๒๐๕๐

ตามผลการประชุมคอป (Conference of the Parties : COP) ที่ผ่านมา ในขณะที่รัฐบาล

ไม่เคยขยายความให้ชัดเจนในเรื่องนี้ ซึ่งเกี่ยวพันโดยตรงกับข้อตกลงเอ็มโอยู ปี ๒๕๔๔ ว่า

เหตุใดจึงเน้นเฉพาะเรื่องเจรจาแบ่งผลประโยชน์ปิโตรเลียมทั้งที่สามารถเจรจาแบ่งเขตไหล่ทวีป

20 ในพื้นที่โอซีเอทั้งหมดให้ชัดเจนก่อนได้ ที่สำคัญ คือ ปรากฏข่าวว่าจะมีการประชุมร่วมคณะรัฐมนตรี

ไทย - กัมพูชาภายในปีนี้ จึงเกิดคำถามตามมาว่าจะมีการเจรจาการใช้พลังงานในพื้นที่โอซีเอ

ตามนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาลนี้ด้วยหรือไม่ ในฐานะที่ผมเคยปฏิบัติงานด้านความมั่นคงทางทะเล

มาก่อน ค้นเคยเป็นอย่างมากในพื้นที่ภาคตะวันออก โดยเฉพาะอย่างยิ่ง บริเวณเกาะกูดเคยศึกษา

ปัญหาเขตทางทะเลระหว่างไทย - กัมพูชา รวมถึงข้อตกลงเอ็มโอยู ปี ๒๕๔๔ ระหว่างรับราชการ

25 ในกองทัพ เมื่อได้ติดตามสถานการณ์ที่เกิดขึ้นกับโอซีเอและเกาะกูดในขณะนี้แล้ว ผมรู้สึกไม่สบายใจ

บทเรียนกรณีประเทศกัมพูชาสามารถขึ้นทะเบียนปราสาทพระวิหารเป็นมรดกโลกได้แต่ฝ่ายเดียว

เมื่อปี ๒๕๕๑ ทำให้เราไม่สามารถวางใจได้ว่าจะไม่เกิดเหตุการณ์ทำนองเดียวกันนี้ขึ้นกับพื้นที่ไอซีเอ

5 ไทย – กัมพูชา หรือแม้แต่เกาะกูด สิ่งเหล่านี้ล้วนเป็นสาเหตุสำคัญที่ผมร่วมเสนอญัตติขอเปิด

อภิปรายทั่วไปตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๑๕๓

เพื่อสะท้อนข้อห่วงใยและสอบถามเรื่องนี้โดยเฉพาะ และขอให้รัฐบาลแถลงข้อเท็จจริงและชี้แจง

ปัญหาสำคัญเกี่ยวกับการเจรจาแบ่งเขตไหล่ทวีปกับการแบ่งผลประโยชน์ปิโตรเลียมในพื้นที่ไอซีเอนี้

โดยผมมีข้อสังเกต ๔ ประการ ขอฝากไปยังรัฐบาลพิจารณาประกอบการตอบแถลงข้อเท็จจริง

10 และชี้แจงปัญหาดังกล่าว ดังนี้

ข้อสังเกตที่ ๑ พื้นที่ไอซีเอไทย – กัมพูชา มีขนาดพื้นที่ใหญ่เกินควร

เพราะเขตแดนไหล่ทวีปบางส่วนจัดทำโดยผิดพลาดการเส้นมีระยะตามอนุสัญญาในภาพด้านซ้าย

คือ อนุสัญญาว่าด้วยไหล่ทวีป ซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของอนุสัญญากรุงเจนีวาว่าด้วยกฎหมายทะเล

ค.ศ. ๑๙๕๘ ซึ่งยังใช้บังคับอยู่ในปัจจุบันควบคู่ไปกับกฎหมายทะเลและอันคอส ค.ศ. ๑๙๘๒

15 (United Nations Convention on the Law of the Sea : UNCLOS 1982) ที่พวกเขา

คุ้นเคยกันตามภาพด้านขวา -----

๒๒๕

การกำหนดเขตแดนไหล่ทวีปตามอนุสัญญาไหล่ทวีปจะใช้หลักการเส้นมัธยะ ภาษาอังกฤษ คือ มีเดียนไลน์ (median line) หรือ อีควิดิสแทนท์ไลน์ (equidistant line) จำชื่อเส้นมัธยะให้ตี

5 เพราะเป็นหลักการสำคัญมาก และจะกล่าวถึงบ่อยในการอภิปรายครั้งนี้ เส้นมัธยะ คือ เส้นที่ ทุกจุดบนเส้นนี้จะห่างจากเส้นฐานในระยะทางที่เท่ากัน เส้นฐานหรือเบสไลน์ (baseline)

คือ เส้นแนวน้ำลตตลอดแนวชายฝั่งหรือเกาะ คือ จะเป็นในส่วนสี่เหลี่ยมของแต่ละประเทศ ซึ่งใช้วัดความกว้างของทะเลอาณาเขต ผมขอย้ำว่าชายฝั่งของเกาะแต่ละประเทศ ไม่ว่าจะ เป็น เกาะกุดของประเทศไทยหรือว่าเกาะกงของประเทศกัมพูชา ย่อมเป็นส่วนหนึ่งของเส้นฐาน

10 และย่อมมีทะเลอาณาเขตและเขตทางทะเลต่าง ๆ ของแต่ละประเทศโดยรอบเกาะเช่นเดียวกัน

เส้นมัธยะมีทั้งลักษณะที่รัฐชายฝั่งอยู่ประชิด มีพรมแดนทางบกติดต่อกันตามภาพด้านซ้าย หรือที่เป็นรัฐชายฝั่งที่อยู่ตรงข้ามกลับกันและมีทะเลคั่นกลางตามภาพด้านขวา ซึ่งเส้นมัธยะ ระหว่างประเทศไทยกับประเทศกัมพูชามีทั้ง ๒ ลักษณะประกอบกัน เส้นมัธยะทั้งหมดโดยทั่วไป ใช้วิธีสร้างโดยขีดเส้นแสดงบนแผนที่ ซึ่งต้องใช้เวลาและความละเอียดรอบคอบในการจัดทำมาก

15 เนื่องจากเป็นเส้นเขตแดนระหว่างประเทศ แต่ปัจจุบันสามารถทำได้โดยง่าย สะดวก และรวดเร็ว สามารถใช้โปรแกรมคอมพิวเตอร์สร้างเส้นมัธยะได้ทั้งในแผนที่เดินเรือ คือ ตามภาพ ด้านซ้าย และภาพถ่ายดาวเทียมตามภาพด้านขวา ทั้งประเทศไทยและประเทศกัมพูชาต่างประกาศ

เขตแดนไหล่ทวีปในเวลาใกล้เคียงกัน โดยประเทศไทยประกาศแปลงสำรวจปี ๒๕๑๖ และ

20 เป็นหลัก ผมขอให้สังเกตเส้นแรกจากหลักเขต ๗๓ คือ เส้นประสีเขียว จะใช้แนวทิศภาษาชาวเรือ เรียกว่า แบริง (bearing) ๒๑๑ คือ ประมาณเจ็ดนาฬิกา ซึ่งจะแบ่งครึ่งมุมระหว่างเกาะกุด

ของประเทศไทยกับเกาะกงของประเทศกัมพูชาตามภาพขยายด้านขวา เพราะทั้ง ๒ เกาะนั้นย่อม มีเขตทางทะเลโดยรอบ ทั้งทะเลอาณาเขต ไหล่ทวีป และเขตเศรษฐกิจจำเพาะ เมื่อเขตเหล่านี้ ของทั้งเกาะกุดกับเกาะกงเหลื่อมทับกัน จำเป็นจะต้องใช้เส้นมัธยะระหว่างกลางเป็นเขตแดน

25 ของไหล่ทวีปของทั้ง ๒ ประเทศ ซึ่งเป็นไปตามหลักการของอนุสัญญาไหล่ทวีปทุกประการ

๒๒๖

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ว. ๒๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ

เยาวเรศ ๖๔/๒

ผมขอกล่าวถึงประวัติศาสตร์สักเล็กน้อยเกี่ยวกับเกาะกูดกับเกาะกง เกาะกงนั้นในอดีตเป็นส่วนหนึ่งของมณฑลบูรพาของประเทศไทย ซึ่งประกอบด้วยเมืองพระตะบอง เมืองเสียมราฐ และ

5 เมืองศรีโสภณ พระบาทสมเด็จพระจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว รัชกาลที่ ๔ พระราชทานนามเกาะกง

และพื้นที่บนฝั่งบางส่วนว่า เมืองปัจจันตคิริเขตร์ เพื่อให้เป็นเมืองคู่แฝดพี่น้องกันกับ

เมืองประจวบคีรีขันธ์ ซึ่งอยู่บนเส้นละติจูดหรือเส้นรุ้งเดียวกันแต่ฝั่งอยู่ตรงข้ามกับอ่าวสยาม

ในขณะนั้น ก่อนที่ประเทศไทยจะเสียมณฑลบูรพา รวมถึงเกาะกูดให้แก่ประเทศฝรั่งเศสในยุค

ล่าอาณานิคม แต่หลังจากเหตุการณ์ ร.ศ. ๑๑๒ คือ พ.ศ. ๒๔๓๖ ประเทศไทยได้ดินแดน

10 บางส่วนรวมถึงเกาะกูดคืน เมื่อปี พ.ศ. ๒๔๕๐ ตามสนธิสัญญาสยาม - ฝรั่งเศส ร.ศ. ๑๒๕

เกาะกูดจึงกลับเป็นส่วนหนึ่งของราชอาณาจักรไทยอีกครั้งนับแต่นั้นมา แต่ประเทศฝรั่งเศส

กลับไม่ยอมคืนเกาะกงหรือเมืองปัจจันตคิริเขตร์ให้ประเทศไทย ดังนั้น เมืองปัจจันตคิริเขตร์จึง

เหลือเพียงแต่ชื่อ และกลายเป็นจังหวัดคู่แฝดที่หายไปของเมืองประจวบคีรีขันธ์นับแต่นั้นเป็นต้นมา

กลับมาต่อเรื่องไหลทวิป ประเทศกัมพูชาได้ประกาศเขตไหลทวิป เมื่อ พ.ศ. ๒๕๑๕ ตามที่

15 ท่านคานูณ สีทธิสมาน ได้กล่าวไว้ ซึ่งอนุสัญญาว่าด้วยไหลทวิป ค.ศ. ๑๙๕๘ มีผลใช้บังคับ

แล้ว ปรากฏว่าเขตแดนไหลทวิปด้านทิศเหนือ ตามภาพ คือ เส้นประสีแดง ส่วนที่ประชิด

ชายแดนไทยด้านจังหวัดตราด แทนที่จะลากจากหลักเขต ๗๓ บริเวณเขตแดนไทย - กัมพูชา

ออกไปในทะเล โดยห่างจากเกาะและชายฝั่งทั้งของไทยและกัมพูชาเป็นระยะทางเท่ากัน

ตามหลักการเส้นมัธยะ แต่กลับใช้วิธีลากเส้นตรงจากหลักเขต ๗๓ ผ่ากลางเกาะกูดไปในแนวทิศหรือ

20 แบริง ๒๖๖ คือ ประมาณก่อนถึงแก่งนาฬิกาเล็กน้อย ตามภาพขยายทางด้านขวา ซึ่งแผนที่แนบท้าย

บันทึกข้อตกลงเอ็มโอยู ปี ๒๕๔๔ อาจมีลูกเล่นสักนิดหนึ่ง มีเส้นประอ้อมเกาะกูดทางด้านทิศใต้

โดยเส้นแบริง ๒๖๖ ของประเทศกัมพูชาแนวทิศจะต่างจากเส้นแบริง ๒๑๑ ของประเทศไทยกว่า

๕๕ องศา และลากยาวถึงประมาณกลางอ่าวไทยตามภาพ ซึ่งเส้นแบริง ๒๖๖ หรือเส้นประสีแดง

ด้านเหนือยืนยันว่าไม่ใช่เส้นมัธยะ ไม่อยู่ในหลักการของเส้นเขตไหลทวิปตามอนุสัญญา ถือเป็น

25 ละเมิดอธิปไตยของประเทศไทยเหนือเกาะกูด และเป็นจุดเริ่มต้นของปัญหาทั้งปวง เมื่อนำเส้นเขต

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๒๒๗

ไหล่ทวีปที่ทั้งประเทศไทยและประเทศกัมพูชาประกบมาเทียบกัน จะเกิดสิ่งที่เรียกว่า

พื้นที่อ้างอิงสิทธิ์ทับซ้อน หรือโอซีเอขนาดกว้างใหญ่มหาศาล ซึ่งเป็นแผนที่แนบท้ายบันทึกข้อตกลง

5 เอ็มไอยูมีรูปทรงเรียวยาวทางตั้งกว้างครึ่งบนเรียวกแคบครึ่งล่าง คล้ายส่วนด้ามขวานของรูปแผนที่

ประเทศไทย ความยาวลองวัดคร่าว ๆ จากเหนือจรดใต้ หรือเอช (H) กว้าง ๓๓๐ กิโลเมตร

กว้างส่วนบนสุดหรือดับเบิลยู ๑ (W) กว้าง ๑๗๓ กิโลเมตร กว้างตลอดแนวเส้นละติจูด

๑๑ องศาเหนือ ซึ่งเป็นเส้นแบ่งระหว่าง ๒ ส่วนดับเบิลยู ๒ กว้าง ๑๔๒ กิโลเมตร ส่วนแคบสุด

ตรงกลางที่คอดลงมาดับเบิลยู ๓ กว้าง ๒๗ กิโลเมตร และส่วนล่างสุดดับเบิลยู ๔ กว้าง

10 ๔๕ กิโลเมตร พื้นที่ทั้งหมด คือ ๒๖,๔๐๐ ตารางกิโลเมตร แบ่งเป็นพื้นที่ ส่วนที่เหนือละติจูด

๑๑ องศาเหนือ ๑๑,๐๐๐ ตารางกิโลเมตร และส่วนใต้ละติจูด ๑๑ องศาเหนือ

๑๖,๐๐๐ ตารางกิโลเมตร ขนาดพื้นที่โอซีเอใกล้เคียงกับ ๖ จังหวัดภาคใต้พื้นที่รวมกันได้แก่

จังหวัดตรัง จังหวัดพัทลุง จังหวัดสงขลา จังหวัดยะลา จังหวัดปัตตานี และจังหวัดนราธิวาส

ตามภาพด้านซ้ายที่มีการนำแผนที่ทั้ง ๒ มาลองเทียบกันดู แต่ที่สำคัญเมื่อเทียบกับโอซีเอ

15 ไทย – มาเลเซีย คือ ดูในพื้นที่สีชมพู ซึ่งจัดทำเป็นพื้นที่พัฒนาร่วมหรือเจดีเอ

(Joint Development Area : JDA) เต็มพื้นที่ ๗,๒๕๐ ตารางกิโลเมตร โอซีเอไทย – กัมพูชา ใหญ่

กว่าถึง ๓.๖ เท่า ที่เป็นเช่นนี้เพราะว่า ระหว่างไทย – มาเลเซีย สามารถตกลงเส้นเขตแดนทางทะเล

ได้บางส่วน โดยไหล่ทวีปเส้นแรก เส้นประสีชมพูตามภาพขยายด้านขวาที่ลากจากบริเวณฝั่ง

ปากแม่น้ำโก - ลก ซึ่งเป็นพรมแดนระหว่างไทย – มาเลเซีย สามารถตกลงกันได้เมื่อปี ๒๕๑๕

20 ด้วยหลักการเส้นมัธยะเป็นเส้นเดียวกันลากจากชายฝั่งออกไปในทะเลยาวถึง ๕๗.๔ กิโลเมตร

ถือเป็นการกัลดระดุมเม็ดแรกที่ถูกต้องตรงกัน ขออนุญาตใช้ภาษาที่เข้าใจง่ายสักชนิดหนึ่ง

ต่อจากนั้นจึงเริ่มเกิดส่วนที่เรียกว่า อ้างสิทธิ์พื้นที่ทับซ้อนคิดเป็นพื้นที่ ๗,๒๑๐ ตารางกิโลเมตร อันนี้

ด้วยเหตุผลทางเทคนิคของเกาะ คือ การให้ค่าผลหรือเอฟเฟกต์ (effect) ของแต่ละประเทศที่มีเกาะ

ที่อยู่กลางทะเล ทั้ง ๒ ฝ่าย จึงตกลงกันในขณะนั้นว่าจะแก้ปัญหาชั่วคราว โดยกำหนดให้พื้นที่ส่วนที่

25 ทับซ้อนทั้งหมดเป็นพื้นที่พัฒนาร่วมหรือเจดีเอตั้งแต่ปี ๒๕๒๒ มาจนบัดนี้ ในขณะที่เทียบระหว่าง

ไทย – กัมพูชา

๒๒๘

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ว. ๒๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ

เยาวเรศ ๖๔/๔

เราไม่สามารถตกลงเส้นเขตแดนทางทะเลกันได้เลยแม้แต่ตารางนิ้วเดียว ลองกลับไปดูพื้นที่สีเขียว
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ภาพด้านซ้าย ไหล่ทวีปเส้นแรกที่ลากจากหลักเขต ๗๓ ซึ่งเป็นจุดเริ่มต้นบนฝั่งนั้น แตกต่างกันมาก

5 ถึง ๕๕ องศา ถ้าพูดให้เข้าใจ คือ กลัดกระดุมเม็ดแรกยังไม่ตรงกันเลย จึงเกิดพื้นที่ทับซ้อนกันตั้งแต่

จุดเริ่มต้น ยิ่งไกลออกไปพื้นที่ยิ่งใหญ่ขึ้นตามภาพด้านซ้ายในพื้นที่สีเขียว ส่งผลให้เส้นไหล่ทวีป

ทั้งของประเทศไทยและประเทศกัมพูชานั้นไม่มีส่วนใดเลยที่ตกลงกันได้ จึงทับซ้อนกันเต็มพื้นที่

กว่า ๒๖,๔๐๐ ตารางกิโลเมตร ซึ่งกว้างใหญ่เกินควร อันเกิดจากการลากเส้น ปัญหาเดียว คือ

ลากเส้นไหล่ทวีปเส้นแรกผ่านเกาะกูดที่ผิดหลักการต่าง ๆ ทั้งหมด ดังนั้น หากรัฐบาลจะเจรจา

10 เรื่องนี้ ควรยืนยันหลักการให้มีการแก้ไขยกเลิกเส้นเขตแดนไหล่ทวีปของประเทศกัมพูชา

หรือเส้นแบริง ๒๖๖ ที่ลากผ่านเกาะกูด เพราะละเมิดอธิปไตยของประเทศไทยเหนือเกาะนี้

ซึ่งย่อมต้องมีเขตทางทะเลต่าง ๆ ตามกฎหมายทะเลโดยรอบเกาะ โดยปรับมาเป็นเส้นที่ลากระหว่าง

เกาะกูดกับเกาะกง เช่น เส้นแบริง ๒๑๑ ตามหลักการเส้นมัธยะของอนุสัญญาว่าด้วยไหล่ทวีป

ข้อสังเกต ๒ พื้นที่ไอซีอีทีใหญ่เกินควรกระทบสิทธิอธิปไตยและความยุติธรรม

15 ในการใช้ทรัพยากรปิโตรเลียมทั้งของประเทศไทยและประเทศกัมพูชา บันทึกข้อตกลงเอ็มโอยู

ปี ๒๕๔๔ กำหนดให้พื้นที่ไอซีอีส่วนที่อยู่ใต้ละติจูด ๑๑ องศาเหนือ เป็นพื้นที่พัฒนาร่วม

ตามที่ท่านคานูณ สิทธิสมาน ได้กล่าวไว้ เพื่อนำทรัพยากรปิโตรเลียมที่ขุดพบในพื้นที่มาแบ่งปันกัน

ด้วยขนาดพื้นที่กว่า ๑๖,๐๐๐ ตารางกิโลเมตร ส่วนบนสุดกว้าง ๑๔๒ กิโลเมตร ส่วนล่างสุดกว้าง

๔๕ กิโลเมตรถือว่าใหญ่มาก เมื่อเทียบกับลักษณะทางกายภาพของแหล่งปิโตรเลียมในอ่าวไทย

20 ซึ่งกล่าวกันว่ามีลักษณะเป็นหลุมเล็ก ๆ เทียบเหมือนเตาขนมครก กระจายตัวหรือกระจุกตัว

อยู่ในบางพื้นที่ บางพื้นที่ไม่มีเลยบางพื้นที่อาจจะกระจุกตัวอยู่รวมกัน -----

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

- ๖๕/๑

25

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

30

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ปัญหา คือ หากแหล่งปิโตรเลียมกระจุกตัวอยู่ก่อนมาทางชายฝั่งของประเทศใด ประเทศนั้น
ควรมีสสิทธิอธิปไตยโดยสมบูรณ์ ๑๐๐ เปอร์เซ็นต์ในทรัพยากรส่วนนั้น ตามหลักการที่ว่า

5 ทรัพยากรส่วนใดอยู่ในพื้นที่ใครควรเป็นของคน ๆ นั้นแต่ฝ่ายเดียว ไม่ยุติธรรมเลย หากต้อง
แบ่งปันผลผลิตบางส่วนให้ประเทศอื่น ด้วยเหตุผลที่พื้นที่ทั้งหมดกว่า ๑๖,๐๐๐ ตารางกิโลเมตร
เป็นพื้นที่พัฒนาร่วม ผมขอยกตัวอย่างตามภาพ สมมติว่าเส้นประสีฟ้าเส้นเล็ก ๆ ตรงกลาง
เป็นเส้นแบ่งเขตไหล่ทวีปที่ควรจะเป็นในพื้นที่โอซีเอ วงกลมสีเหลืองกับสีชมพู สมมติว่าเป็นแหล่ง
ปิโตรเลียม อาจมีมากหรือน้อยหรือไม่มีเลยในบางส่วนของโอซีเอ ดังนั้น หากพบแต่เฉพาะ

10 ในส่วนสีชมพู คือ อยู่ในพื้นที่ของประเทศกัมพูชา ควรจะเป็นของประเทศกัมพูชาแต่ฝ่ายเดียว
หากพบแต่ในส่วนสีเหลือง ซึ่งอยู่ในพื้นที่ประเทศไทย ควรเป็นของประเทศไทยแต่เพียงฝ่ายเดียว
เช่นกัน ปัญหาความยุติธรรมในการใช้หรือแบ่งปันทรัพยากรจะเกิดขึ้นทันที หากวันนี้เรายัง
ไม่แบ่งเขตที่ชัดเจน คือ ยังไม่มีเส้นประสีฟ้า เพราะเราไม่สามารถควบคุมปริมาณปิโตรเลียมได้ว่า
จะอยู่ใกล้ฝั่งใดมากหรือน้อยกว่ากัน หรือบางฝั่งอาจไม่มีเลย พื้นที่ยิ่งกว้างใหญ่ความเหลื่อมล้ำ

15 และความไม่ยุติธรรมในการแบ่งปันทรัพยากรยิ่งสูงขึ้น และจะกระทบสิทธิอธิปไตยในการใช้
ทรัพยากรปิโตรเลียมทั้งของประเทศไทยและประเทศกัมพูชา ดังนั้น หากรัฐบาลจะเจรจาเรื่อง
โอซีเอ ควรยืนยันหลักการมุ่งเน้นให้มีการแบ่งเขตไหล่ทวีปเต็มพื้นที่ โอซีเอเป็นลำดับแรก

ข้อสังเกตที่ ๓ สถานการณ์ปัจจุบันนั้นเปลี่ยนแปลงไปจากอดีตมาก เพื่อให้การ
แบ่งเขตไหล่ทวีปด้านอ่าวไทยดำเนินการได้ดียิ่งขึ้น ที่ผมกล่าวมาทั้งหมดนี้เป็นสถานการณ์ในอดีต

20 ในช่วงปี ๒๕๑๔ เป็นต้นมา ซึ่งรัฐชายฝั่งด้านอ่าวไทยทั้ง ๔ ประเทศ ได้แก่ ประเทศไทย
ประเทศมาเลเซีย ประเทศกัมพูชา และประเทศเวียดนามนั้น ต่างประกาศเขตไหล่ทวีปของตน
เรียกว่าประกาศในลักษณะอ้างสิทธิฝ่ายเดียว คือ ประกาศฝ่ายเดียว ยูนิแลตเทอรัลเคลม
(unilateral claim) จึงเกิดพื้นที่อ้างสิทธิทับซ้อนกันหรือพื้นที่โอซีเอจำนวนมาก
ตามภาพด้านซ้าย มีพื้นที่ทับซ้อนไทย - กัมพูชา คือ พื้นที่สีเหลืองและบางส่วนของสีฟ้า

25 พื้นที่ทับซ้อน ๓ ประเทศ ประเทศไทย ประเทศกัมพูชา ประเทศเวียดนาม คือ พื้นที่สีฟ้า

๒๓๐

อันนั้นจะใหญ่สักนิดหนึ่ง แล้วพื้นที่ทับซ้อนไทย – มาเลเซีย คือ สีเขียวและบางส่วนของสีฟ้า แต่ปัจจุบันหลายประเทศสามารถตกลงโดยเจรจาในกรอบของอนุสัญญาว่าด้วยไหล่ทวีป

5 ค.ศ. ๑๙๕๘ รวมถึงอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยกฎหมายทะเล ค.ศ. ๑๙๘๒ ด้วย จนได้

เส้นแบ่งเขตหรือพัฒนาร่วมกันได้แล้วเกือบทั้งหมด ได้แก่ เส้นเขตแดนทางทะเลและพื้นที่

พัฒนาร่วมไทย – มาเลเซีย หรือเจดีเอ ตกลงกันได้เรียบร้อยเมื่อปี ๒๕๒๒ และพัฒนาร่วมกันมา

ตั้งแต่บัดนั้นเป็นต้นมา เส้นเขตแดนทางทะเลระหว่างเวียดนาม – กัมพูชา ที่เรียกว่า

เส้นเวิร์กกิงอะเรนจ์เมนต์ไลน์ (Working Arrangement Line) ตกลงกันได้เมื่อปี ๒๕๓๔

10 เหมือนเส้นเขตแดนแบ่งกันได้เรียบร้อย เส้นเขตแดนทางทะเลระหว่างไทย – เวียดนาม

ที่เรียกว่าเส้นเคซีไลน์ (KC line) ตกลงกันได้เรียบร้อย เมื่อปี ๒๕๔๑ มีการลาดตระเวนร่วมกัน

จากเมื่อก่อนมีการไต่เรื่องประมงกันก็ไม่มีแล้ว เหลือแต่เพียงไอซีเอ ไทย – กัมพูชา จำนวน

๒๖,๔๐๐ ตารางกิโลเมตรเท่านั้นที่ยังตกลงกันไม่ได้ แม้ว่าจะมีบันทึกข้อตกลงเอ็มโอยู ปี ๒๕๔๔

แล้วก็ตาม การที่ไทย – เวียดนาม และเวียดนาม – กัมพูชา สามารถตกลงเส้นเขตแดนกลางอ่าวไทย

15 ได้แล้วนี้เป็นสถานการณ์ที่เอื้อให้การแบ่งเขตไหล่ทวีประหว่างไทย – กัมพูชา กรณีพื้นที่ไอซีเอ

ดำเนินการได้ง่ายขึ้น สามารถต่อยอดความสำเร็จนี้ได้ ทั้งนี้เพราะพื้นที่รอยต่อ และจุดตัดของเส้น

เคซีไลน์และเวิร์กกิงอะเรนจ์เมนต์ไลน์ของไทย – กัมพูชา - เวียดนาม วงกลม วงรี และเส้นประ

ตามภาพด้านขวา สามารถต่อยอดใช้ประโยชน์เป็นจุดเริ่มต้น สร้างเส้นมัธยะระหว่างไทย – กัมพูชา

ในลักษณะรัฐชายฝั่งที่อยู่ตรงข้ามกัน ซึ่งจะยุ่งยากซับซ้อนน้อยกว่ากรณีเส้นเขตแดนทางบก

20 ประชิดกัน วิธีเริ่มต้น คือ เริ่มต้นแบ่งเขตจากทิศใต้ขึ้นทิศเหนือ เริ่มจากง่ายไปหายาก

เพราะทิศเหนือลงมาค่อนข้างจะยาก ตรงเส้นผ่าเกาะกูดนั้น บริเวณวงกลมสีฟ้า ตามภาพที่เขียนว่า

จุดเริ่มต้นด้านทิศใต้ คือ พื้นที่รอยต่อและจุดตัดของเส้นเคซีไลน์และเวิร์กกิงอะเรนจ์เมนต์ไลน์

และสร้างเส้นมัธยะระหว่างไทย – กัมพูชาขึ้นไปเรื่อย ๆ ทางด้านทิศเหนือ ซึ่งอาจเป็นเส้นที่วิ่ง

อยู่ระหว่างเส้นสีเขียวกับเส้นสีแดงของแต่ละประเทศประกาศไปนานแล้ว ยิ่งใช้โปรแกรมคอมพิวเตอร์

25 สร้างเส้นมัธยะจะรวดเร็วมาก ได้เส้นมัธยะจากทิศใต้ขึ้นทิศเหนือไปจนบรรจบส่วนที่ยากที่สุด

๒๓๑

ว. ๒๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ

อัจฉริยา ๖๕/๓

คือ พื้นที่ตอนเหนือ คือ ระหว่างบริเวณเกาะกูดของประเทศไทยกับเกาะกงของประเทศกัมพูชา ซึ่งทั้งสองฝ่ายควรยอมรับความมีทะเลอาณาเขต เขตไหล่ทวีป และเขตเศรษฐกิจจำเพาะ

5 โดยรอบของเกาะแต่ละประเทศเป็นสำคัญ หากตกลงได้เส้นแนวเดียวกันทั้งหมดจะไม่เกิดพื้นที่ทับซ้อนหรือโอชีเอ หากต่างฝ่ายยึดเส้นแนวที่ต่างกัน แต่อยู่บนพื้นฐานของเส้นมัธยะ

ซึ่งมีรายละเอียดเหตุผลทางเทคนิค โดยเฉพาะอย่างยิ่ง พื้นที่ระหว่างเกาะกูดกับเกาะกง อาจเกิดแนวที่เบี่ยงเบนไปบ้าง เช่น แนว ข แนว ค จะเกิดโอชีเอ แต่เกิดเฉพาะพื้นที่ตอนกลาง ลงมาเท่านั้น แต่ขนาดเล็กกว่าโอชีเอเดิมมาก เหมาะสมจะมาเป็นเจดีเอได้ หากทั้งสองฝ่ายจริงใจ

10 ที่จะแบ่งพื้นที่ส่วนใหญ่ให้ชัดเจนแล้ว แนวทางเจรจาจากทิศใต้ขึ้นทิศเหนือตามที่กล่าวมานี้ จะเป็นทางออกที่ดีที่สุด

ข้อสังเกตที่ ๔ มีข้อสังเกตที่น่าห่วงใยเกี่ยวกับสิ่งก่อสร้างชายฝั่งทะเลสากลใกล้หลักเขต ๗๓ ซึ่งจะกระทบกับการกำหนดแนวเส้นมัธยะระหว่างเกาะกูดกับเกาะกง หลักเขต ๗๓ คือ หลักเขตระหว่างประเทศไทยกับประเทศกัมพูชา หลักสุดท้ายด้านอ่าวไทย

15 อยู่ริมทะเลบริเวณบ้านหาดเล็ก จังหวัดตราด ตามภาพจะเป็นพื้นที่บริเวณโดยรอบที่นิยมไปยื่นถ้ำรูปกัน แต่อยากให้ทุกท่านลองสังเกตจะมีสิ่งก่อสร้างในทะเลปรากฏอยู่หลังแผ่นป้าย

หลักเขต ๗๓ ดูตรงลูกศรชี้ ซึ่งมีลักษณะเป็นเขื่อนหินถมยาวไปในทะเล หากจะพิจารณาในลักษณะ

แผนที่มองแบบท้อปวิว (top view) สิ่งก่อสร้างนี้สงสัยว่าจะมีรูปร่างเช่นไร เพราะทุกท่านที่ใช้

20 ชายฝั่งทะเล บริเวณบ้านหาดเล็ก จังหวัดตราด ท่านจะเห็นภาพตามสไลด์ในด้านขวา จะเป็น สิ่งก่อสร้างรูปร่างลักษณะยาวเรียวยื่นออกไปในทะเล ที่สำคัญ คือ อยู่นอกเขตประเทศไทย

จะเห็นชัดเจนว่าสิ่งก่อสร้างนี้เป็นเขื่อนหินที่ยาวยื่นจากชายฝั่งออกไปในทะเล ทราบมาแต่เดิมว่าพยายามจะก่อสร้างเป็นท่าเรือและเขื่อนกันคลื่น ซึ่งประกอบเป็นส่วนหนึ่งของท่าเรือ

25 เมื่อหลายปีก่อน แต่ด้วยเหตุจำเป็นต่าง ๆ จึงต้องหยุดการสร้างไป แต่ที่น่าเป็นห่วง คือ สิ่งก่อสร้างนี้ ยังคงปรากฏรูปร่างและลักษณะทางกายภาพเป็นสิ่งก่อสร้างที่ยื่นออกจากฝั่งออกไปในทะเล

๒๓๒

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ว. ๒๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

อัจฉริยา ๖๕/๔

และที่สำคัญอยู่ใกล้หลักเขต ๗๓ ซึ่งเป็นจุดเริ่มต้นของเส้นเขตแดนไหลทวิปที่จะต้องลากออกไประหว่างเกาะกูดกับเกาะกง ที่น่าเป็นห่วง เพราะตามกฎหมายทะเลอันคลอส ค.ศ. ๑๙๘๒ ในข้อ ๑๑

5 เรื่อง ทำเรื่อนั้นกำหนดชัดเจนว่า เพื่อความมุ่งประสงค์ในการกำหนดขอบเขตของทะเลอาณาเขต สิ่งก่อสร้างถาวรตอนนอกสุดของเขตท่า ซึ่งประกอบเป็นส่วนอันแยกออกมิได้ของระบบการท่า นั้นให้ถือว่าประกอบเป็นส่วนของฝั่งทะเล หมายความว่าเขื่อนหินทิ้งบริเวณหลักเขต ๗๓ นี้

ตามกฎหมายทะเลแล้วอาจถือเป็นส่วนของฝั่งทะเลที่ยื่นเพิ่มขึ้นมา ซึ่งจะกลายมาเป็นเส้นฐานสำหรับการกำหนดเส้นมัธยะที่จะลากจากหลักเขต ๗๓ ออกไปในทะเลต่อไป แน่แน่นอนครับ

10 ใครได้ฝั่งทะเลเพิ่มขึ้นย่อมได้พื้นที่ในทะเลเพิ่มตามไปด้วย ซึ่งส่วนที่เพิ่มขึ้นนี้ย่อมส่งผลกระทบต่อการเจรจាកำหนดแนวเส้นมัธยะระหว่างเกาะกูดของประเทศไทยกับเกาะกงของประเทศกัมพูชา

ตามข้อเสนอแนวทางข้างต้น เรื่องนี้ผมในฐานะประธานคณะอนุกรรมาธิการด้านการคมนาคมทางน้ำและการพาณิชย์นาวี ในคณะกรรมาธิการการคมนาคม วุฒิสภา เคยประชุมร่วมกับผู้แทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ทราบว่าทุกหน่วยงานได้ดำเนินการตามสายงานต่าง ๆ อย่างเต็มที่แล้ว

15 อย่างไรก็ตามยังติดใจสงสัยถึงความชัดเจนว่าเพียงพอแล้วหรือไม่ เพราะด้วยลักษณะทางกายภาพนั้นสิ่งก่อสร้างนี้ยังคงอยู่ ปฏิเสธไม่ได้เลยว่าในอนาคตรุ่นลูก รุ่นหลานของเรา เวลาจะเจรจาแบ่งเขตแดนไหลทวิป จะถกเถียงกันดุเดือดแค่ไหน เพราะคู่แข่งรายอมต้องอ้างว่า สิ่งก่อสร้างนี้

ถือเป็นส่วนหนึ่งของฝั่งทะเลของเขา ซึ่งจะมีผลต่อทิศทางของเส้นเขตแดนไหลทวิปต่อไป สถานการณ์เช่นนี้จึงน่าเป็นห่วงอย่างยิ่ง

20 ด้วยข้อสังเกตทั้ง ๔ ประการตามที่กล่าวมาทั้งหมดนี้ ผมจึงมีข้อเสนอแนะพร้อมคำถามไปยังรัฐบาล หากจะมีการเจรจาเกี่ยวกับไอซีเอไทย – กัมพูชาต่อไป ดังนี้

25

30

- ๖๖/๑

๒๓๓

ว. ๒๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ

สุชาติร์ณ์ ๖๖/๑

ข้อเสนอแนะที่ ๑ รัฐบาลควรยืนยันหลักการให้มีการแก้ไขยกเลิกเส้นเขตแดน
ไหล่ทวีปของประเทศกัมพูชาที่ลากผ่านเกาะกูด เรื่องนี้สำคัญที่สุด เพราะถือเป็นการละเมิด

5 และไม่เคารพอธิปไตยของประเทศไทยเหนือเกาะนี้ ซึ่งย่อมต้องมีเขตทางทะเลของตนตามกฎหมาย
ทะเลโดยรอบเกาะและเป็นต้นเหตุของปัญหาทั้งหมดที่เกิดขึ้นกับโอซีเอ ที่กล่าวกันมาทั้งหมดนี้

โดยปรับมาเป็นเส้นที่ลากระหว่างเกาะกูดกับเกาะกง หรือเมืองปัจจันตคีรีเขตรในอดีต ตามหลักการ
เส้นมัธยะของอนุสัญญาว่าด้วยไหล่ทวีป ส่วนว่าจะแก้ไขยกเลิกด้วยวิธีการใดนั้น ผมเห็นว่ารัฐบาล

ทั้ง ๒ ประเทศควรเปิดการเจรจาในเรื่องนี้อย่างจริงจัง ท่านพูดว่าท่านสนทนากันอยู่แล้วเกี่ยวของ

10 อะไรกันมากมาย ภายใต้กรอบการเจรจาที่รัฐสภาทั้ง ๒ ประเทศเห็นชอบแล้ว ถ้ายกเลิกไม่ได้

ไม่ควรจะไปยุ่งอะไรกับทรัพยากรต่าง ๆ ในโอซีเอ เลิกพูดกันไปเลยเรื่องที่จะมาพัฒนาร่วมกัน

คำถาม คือ รัฐบาลเห็นด้วยที่จะยืนยันหลักการให้แก้ไขยกเลิกเส้นไหล่ทวีปของประเทศกัมพูชา

ที่ลากผ่านเกาะกูดตามแนวทางข้อนี้หรือไม่ หรือมีความเห็นในเรื่องนี้อย่างไร และจะดำเนินการ

อย่างไรต่อไป ท่านรัฐมนตรีตอบให้ครบด้วยนะครับ

15 ข้อเสนอแนะที่ ๒ รัฐบาลควรยืนยันหลักการมุ่งเน้นให้มีการแบ่งเขตไหล่ทวีป

เต็มพื้นที่โอซีเอเป็นลำดับแรก เพื่อให้ทั้งประเทศไทยและประเทศกัมพูชามีสิทธิอธิปไตย

ในทรัพยากรต่าง ๆ เต็มที่ตามกฎหมายระหว่างประเทศ ไม่ต้องมาถกเถียงเหมือนเด็กเล่นขายของ

จะแบ่งก็เปอร์เซ็นต์พื้นที่ส่วนใดใครควรได้สัดส่วนทรัพยากรก็เปอร์เซ็นต์ถึงจะยุติธรรม

วิธีที่ดีที่สุด คือ แบ่งเขตแดนกันให้ชัดเจนเสียก่อน ทรัพยากรส่วนใดอยู่ในพื้นที่ใครควรเป็นของ

20 คนนั้นแต่เพียงฝ่ายเดียว เฉพาะส่วนที่เกยกัน ทับซ้อนกัน ด้วยความเห็นทางวิชาการที่แตกต่างกัน

ซึ่งต้องใช้เวลาในการเจรจาอีกนาน จึงจะนำมาพัฒนาร่วมกัน แบ่งปันผลประโยชน์กัน ผมใช้คำว่า

“ไปพลางก่อนได้” และผมขอคัดค้านหากรัฐบาลจะด่วนสรุปเร่งเจรจาเฉพาะการแบ่งสัดส่วน

เปอร์เซ็นต์ปิโตรเลียมที่แต่ละฝ่ายจะได้ให้แล้วเสร็จเพื่อรีบนำมาใช้ แต่ปล่อยให้การเจรจา

แบ่งเขตไหล่ทวีปยังค้างคาอยู่ไม่แล้วเสร็จ คือ พูดง่าย ๆ ว่าแยกพิจารณา ๒ เรื่องนี้ โดยอ้างว่า

25 ต้องรืบนำทรัพยากรเหล่านี้มาใช้ก่อนถึงเวลานี้ตซีโรอีมิสชันในปี ค.ศ. ๒๐๕๐ ผมเห็นว่า

เป็นการกระทำ

๒๓๔

ที่ค่อนข้างเห็นแก่ตัว และไม่สมควรอย่างยิ่ง เพราะเสียงที่จะสูญเสียดินแดนในอนาคต เท่ากับ
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ทั้งปัญหาอันใหญ่หลวง คือ การเจรจาแบ่งเขตแดนทางทะเลให้อุซเบกิสถานหลังต้องตามแก้ไขต่อไป

5 ปีโตรเลียมเมื่อขุดขึ้นมาใช้เผาแล้วหมดไป เทียบไม่ได้เลยกับดินแดนซึ่งเป็นสิ่งถาวร อย่าเอาพิมเสน
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ไปแลกกับเกลือ อย่าเอาเนื้อไปแลกกับหนัง การนำปีโตรเลียมไปแลกกับสูญเสียดินแดนนั้น คือ
ขายชาตินั่นเอง ผมขอใช้คำนี้ คำถาม คือ รัฐบาลเห็นด้วยที่จะยืนยันหลักการให้แบ่งเขตไหล่ทวีป
เติมพื้นที่โอซีเอตามแนวทางข้อนี้หรือไม่ หรือว่ามีความเห็นในเรื่องนี้อย่างไร และจะดำเนินการ
อย่างไรต่อไป

10 ข้อเสนอแนะที่ ๓ ควรใช้กรอบการเจรจาที่เหมาะสม เพราะหากจะเจรจาในกรอบ
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
บันทึกข้อตกลงเอ็มโอยู ปี ๒๕๔๔ ต่อไปคงเดินหน้าลำบาก เพราะด้วยเหตุผล ๓ ล็อก ๒ เสียง
ตามที่ท่านคณูณ สิทธิสมาน สมาชิกวุฒิสภา ได้อภิปรายไปแล้ว เช่น บันทึกข้อตกลงเอ็มโอยู
ปี ๒๕๔๔ กำหนดให้การเจรจาแบ่งพื้นที่ส่วนที่อยู่เหนือเส้นละติจูด ๑๑ องศาเหนือ กับการเจรจา
แบ่งปันผลประโยชน์ส่วนที่อยู่ใต้เส้นละติจูด ๑๑ องศาเหนือแยกจากกันไม่ได้ อินดิวิซิเบิล

15 แพคเกจ (indivisible package) คือ ต้องทำให้เสร็จพร้อมกันไม่อาจแบ่งแยกได้ ที่สำคัญ คือ
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ล็อกขนาดของพื้นที่โอซีเอไว้ด้วยค่าพิกัดที่แทบจะปรับไม่ได้เลย กำหนดให้แก้ไข เปลี่ยนแปลง
ทูบีเวอริฟายด์ (to be verified) ได้เพียงบางจุดเท่านั้น ตามภาพซึ่งเป็นแผนที่แนบท้าย

บันทึกข้อตกลงเอ็มโอยู ปี ๒๕๔๔ ผมเห็นว่าดีที่สุด เจรจาในกรอบของอนุสัญญาว่าด้วยไหล่ทวีป

ค.ศ. ๑๙๕๘ รวมถึงอันคลอส ค.ศ. ๑๙๘๒ ด้วยก็ได้ ซึ่งทั้งประเทศไทยและประเทศกัมพูชาต่างเป็น

20 ภาคืออยู่แล้วทั้งคู่ และเป็นกรอบการเจรจาที่นำไปสู่ความสำเร็จของการแบ่งเขตทางทะเลของ
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ประเทศต่าง ๆ รอบอ่าวไทยที่กล่าวมาแล้ว จะทำให้สามารถแบ่งเขตไหล่ทวีปเติมพื้นที่โอซีเอได้
โดยเริ่มต้นเจรจาแบ่งเขตจากจุดเริ่มต้นด้านทิศใต้ เริ่มจากง่ายไปหายากก่อน ซึ่งอาจไม่เกิดโอซีเอ
หรือหากมีจะเป็นโอซีเอที่มีขนาดเหมาะสม และควรจะเป็นโดยจะมีรูปพรรณสัณฐาน ดังนี้

25

30

๒๓๕

ตามภาพพื้นที่ส่วนสี่เหลี่ยม คือ ประมาณขนาด รูปร่าง หรือรูปพรรณสัณฐานของ
ไอซีเอทีควรจะเป็น หรือไอซีเอใหม่ มีพื้นที่เพียง ๖,๐๗๙ ตารางกิโลเมตร ของเดิม

5 ๒๖,๔๐๐ ตารางกิโลเมตร ไอซีเอใหม่นี้มีโอกาสเกิดขึ้นหากดำเนินการเจรจาในกรอบของอนุสัญญา

ว่าด้วยไหล่ทวีป ค.ศ. ๑๙๕๘ ซึ่งภาพแผนที่นี้โดยนักวิชาการด้านกฎหมายและแผนที่ทางทะเล

ได้ทดลองพล็อต (plot) เขตไหล่ทวีปที่ควรจะเป็นนี้ตามหลักการของอนุสัญญา โดยแบ่งกัน

ด้วยวิธีการของเส้นมัธยะตลอดแนวไอซีเอเดิม คือ พื้นที่สี่เหลี่ยมวงกลมสี่เหลี่ยม ซึ่งอยู่ส่วนล่าง

จากจุดเริ่มต้นด้านทิศใต้ได้ตามภาพ แล้วส่วนบนกรณีเส้นที่ลากจากหลักเขต ๗๓ ไปในทิศระหว่าง

10 เกาะกูดกับเกาะกงตามหลักของเส้นมัธยะ แต่ไม่ใช้การลากผ่านเกาะกูดแน่นอน ซึ่งเส้นแบ่งเขต

ไหล่ทวีปใหม่นี้สามารถตกลงกันได้เป็นเส้นเดียวตลอดแนว แต่จะต้องตกลงกันให้ได้เสียก่อนว่าจะให้

คอกผลหรือเอฟเฟกต์ของเกาะหรือโขดหินกลางทะเลของแต่ละประเทศมากน้อยเท่าไร เช่น

๑๐๐ เปอร์เซ็นต์ ๕๐ เปอร์เซ็นต์ หรือ ๓๓ เปอร์เซ็นต์ เส้นสีแดงเล็ก ๆ ที่ผ่าพื้นที่สี่เหลี่ยมนี้ คือ

ให้ค่า ๑๐๐ เปอร์เซ็นต์ หรือฟูลเอฟเฟกต์ (full effect) เส้นสีฟ้าใกล้มาทางพื้นที่สี่เหลี่ยมนี้ให้ค่า

15 ๕๐ เปอร์เซ็นต์ หรือฮาร์ฟเอฟเฟกต์ (half effect) และเส้นสีฟ้าอ่อนติดกับพื้นที่สี่เหลี่ยมนี้ให้ค่า

๓๓ เปอร์เซ็นต์ หรือวันเทิร์ดเอฟเฟกต์ (one third effect) ข้อสังเกตสำคัญ อันนี้จะเกี่ยวข้องกับ

บันทึกข้อตกลงเอ็มโอยู ปี ๒๕๔๔ เส้นเขตไหล่ทวีปไม่ว่าจะ ๑๐๐ เปอร์เซ็นต์ ๕๐ เปอร์เซ็นต์

หรือ ๓๓ เปอร์เซ็นต์ ทุกเส้นจะมาบรรจบกันในพื้นที่ต่ำกว่าเส้นละติจูด ๑๑ องศาเหนือทั้งสิ้น

ท่านลองดูตามภาพที่เขียนว่าแนวบรรจบเส้นมัธยะหมายความว่ากรณีที่บันทึกข้อตกลงเอ็มโอยู

20 ปี ๒๕๔๔ กำหนดให้ใช้เส้นละติจูด ๑๑ องศาเหนือเป็นเส้นแบ่งไอซีเอ ๒ ประเทศนั้นไม่มี

ความเหมาะสมแต่อย่างใด โดยที่เส้นแนวเขตไหล่ทวีปใหม่นี้จะเกิดพื้นที่ทับซ้อนกับเส้นไหล่ทวีป

ที่ประเทศไทยประกาศไว้เดิมเมื่อปี ๒๕๑๖ ทำให้มีโอกาสเกิดเป็นไอซีเอใหม่ขึ้น ประมาณการขนาด

และรูปร่าง คือ ในส่วนสี่เหลี่ยมตามภาพ แต่ว่าจะมีขนาดพื้นที่เพียง ๖,๐๗๙ ตารางกิโลเมตร

หรือ ๒๓ เปอร์เซ็นต์ของไอซีเอเดิม คือ พื้นที่สี่เหลี่ยมวงกลมสี่เหลี่ยม หรือลดลงกว่า ๓ ใน ๔ ผมถือว่า

25 เป็นไอซีเอทีควรจะเป็น และมีขนาดเหมาะสม เล็กกว่าเจดีเอ ไทย - มาเลเซียกว่า

๒๓๖

ว. ๒๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ

สุชาติร์ ๖๖/๕

๑,๐๐๐ ตารางกิโลเมตร ซึ่งน่าจะยอมรับได้ให้มีการตกลงกันกำหนดเป็นพื้นที่พัฒนาร่วมกันต่อไป
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ในอนาคต คำถาม คือ รัฐบาลเห็นด้วยหรือไม่หากเจรจาในเรื่องนี้กันต่อไปว่าควรจะใช้อนุสัญญา

- 5 ว่าด้วยไหล่ทวีปเป็นกรอบการเจรจา ส่วนบันทึกข้อตกลงเอ็มโอยู ปี ๒๕๔๔ นั้น ทั้ง ๒ ฝ่าย
ควรหารือร่วมกันว่าจะดำเนินการอย่างไรต่อไป เช่น จะแก้ไขหรือยกเลิกเพื่อให้สามารถดำเนินการ
ตามหลักการของอนุสัญญาว่าด้วยไหล่ทวีปได้อย่างรวดเร็ว เพื่อให้ทั้ง ๒ ฝ่ายนั้น สามารถ
นำทรัพยากรมาใช้ได้อย่างเหมาะสม ไม่ทิ้งปัญหาการเจรจาแบ่งเขตแดนอันใหญ่หลวงไว้เป็นภาระ
กับอนุชนรุ่นหลัง รวมทั้งอาจถูกประณามว่าขายชาติด้วย ควรแก้ไขปัญหานี้ให้จบในรุ่นเรา
10 หรือรัฐบาลมีความเห็นในเรื่องนี้อย่างไร และจะดำเนินการอย่างไรต่อไป

ข้อเสนอแนะสุดท้าย เกี่ยวกับปัญหาสิ่งก่อสร้างชายฝั่งทะเลใกล้หลักเขต ๗๓

ซึ่งยังคงปรากฏรูปร่างและลักษณะทางกายภาพเป็นสิ่งก่อสร้างที่ยื่นจากฝั่งออกไปในทะเลนั้น
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
จะกระทบการกำหนดแนวเส้นมัธยะระหว่างเกาะกูดกับเกาะกง สร้างปัญหาการเจรจาเส้นแบ่งเขต
ในอนาคต ผมเห็นว่าควรเจรจาให้มีการรื้อสิ่งก่อสร้างนี้ออก หรือรื้อถอนบางส่วนไม่ให้มีการเชื่อมต่อ

- 15 กับชายฝั่งทะเล เพื่อไม่ให้เป็นการอ้างว่าสิ่งก่อสร้างนี้ประกอบเป็นส่วนหนึ่งของฝั่งทะเลตามนัยของ
กฎหมายทะเลในข้อ ๑๑ คำถาม คือ รัฐบาลได้ดำเนินการแก้ไขปัญหานี้ในเรื่องนี้อย่างไรบ้าง
เพราะสิ่งนี้เกิดขึ้นมานานแล้ว ทั้งที่ผ่านมาและที่จะดำเนินการต่อไป เพื่อให้เกิดความมั่นใจว่า

สิ่งก่อสร้างดังกล่าวจะไม่สร้างปัญหาต่อการเจรจาแบ่งเขตทางทะเลระหว่างไทย - กัมพูชาต่อไป

โดยเฉพะอย่างยิ่ง ไม่สร้างปัญหาต่อการที่จะเจรจาเส้นเขตไหล่ทวีปจากหลักเขต ๗๓ ต่อไป

- 20 ในอนาคต หรือรัฐบาลมีความเห็นในเรื่องนี้อย่างไร และจะดำเนินการอย่างไรต่อไป

ทั้งหมดนี้ คือ ๔ ข้อสังเกต ๔ ข้อเสนอแนะ พร้อมคำถามที่ขอฝากไปยังรัฐบาล

พิจารณาประกอบการตอบแถลงข้อเท็จจริง และชี้แจงปัญหาการดำเนินการเกี่ยวกับพื้นที่ทับซ้อน
ไอซีเอระหว่างไทย - กัมพูชาต่อที่ประชุมวุฒิสภาแห่งนี้ เพื่อให้รัฐสภาและสาธารณชนได้รับทราบ
และช่วยกันพิจารณา รวมทั้งเป็นสารตั้งต้นหากจะมีการอภิปรายเรื่องนี้ในที่ประชุมสภาผู้แทน

- 25 ราษฎร ซึ่งทราบว่ามีกรณีเปิดอภิปรายทั่วไปในสัปดาห์หน้า -----

- ๖๗/๑

๒๓๗

รัฐสภาและรัฐบาลของแต่ละประเทศควรร่วมกันพิจารณาหาทางออกเรื่องนี้ให้รอบคอบ เพื่อให้การเจรจาแก้ปัญหาไอซีเอไทย – กัมพูชา ที่ยืดเยื้อยาวนานมาหลายสิบปีจบลงในรุ่นเรา

- 5 และจบลงด้วยดี ไม่มีฝ่ายใดถูกประณามว่าขายชาติของตน ไม่ทิ้งปัญหาการเจรจาแบ่งเขตแดนไว้เป็นภาระกับอนุชนรุ่นหลัง ได้เส้นเขตแดนทางทะเลระหว่างประเทศที่ถูกต้องชัดเจน ไม่มีการละเมิดอธิปไตยของประเทศใด แต่ละประเทศสามารถนำทรัพยากรในพื้นที่ของตนไปใช้ได้อย่างถูกต้อง และชอบธรรมตามสิทธิอธิปไตยของแต่ละประเทศที่ควรจะได้ อันจะเกิดประโยชน์อย่างยั่งยืนต่อประชาชนของทั้ง ๒ ประเทศตลอดไป ขอขอบคุณครับ

- 10 ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายศุภชัย สมเจริญ รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : ขอขอบคุณพลเรือเอก พัลลภ ตมิศานนท์ ต่อไปขอเชิญท่านปานปรีย์ พหิทธานุกร รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ ตอบชี้แจงครับ นายปานปรีย์ พหิทธานุกร (รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการ

- 15 กระทรวงการต่างประเทศ) : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาและสมาชิกวุฒิสภาที่เคารพ ก่อนอื่นผมต้องขอขอบคุณท่านคำนูน สิริธีสมาน และท่านพลเรือเอก พัลลภ ตมิศานนท์ ที่ได้กรุณาให้ข้อมูลและความเห็นในเรื่องพื้นที่ทับซ้อนที่เป็นประโยชน์ วันนี้ผมมีเวลาสั้นมาก เขาให้เวลาผมให้แค่ ๕ นาที ผมขอสรุปในเรื่องปัญหาของพื้นที่ทับซ้อนทางทะเลเกิดขึ้นมา

- 20 มานานแล้ว ถ้าจะนับจำนวนปี เรื่องนี้มีการแบ่งเขตไหล่ทวีประหว่างไทย – กัมพูชา เริ่มมาตั้งแต่ปี ๒๕๑๓ จนกระทั่ง ๒ ประเทศ คือ ประเทศไทยและประเทศกัมพูชาไม่สามารถจะตกลงกัน

- 25 ในเรื่องไหล่ทวีปได้ เพราะต่างคนต่างไปกำหนดเขตไหล่ทวีปกัน โดยประเทศกัมพูชาเริ่มก่อน กำหนดเขตไหล่ทวีป เมื่อปี ๒๕๑๕ ส่วนประเทศไทยได้กำหนดเขตไหล่ทวีป ในปี ๒๕๑๖ ซึ่งตรงนี้ท่านคำนูน สิริธีสมาน ได้กล่าวถูกต้องทุกประการต่อมาในปี ๒๕๔๔ ได้มีการลงนามบันทึกความตกลงระหว่างรัฐบาลไทยและกัมพูชาที่เราเรียกกันว่าบันทึกข้อตกลงเอ็มโอยู และได้มีการตั้งคณะกรรมการร่วมด้านเทคนิคไทย – กัมพูชา หรือเจทีซี (Joint Technical Committee :

- ๒๕๕๗ JTC) ในปี ๒๕๕๗ ตรงนี้เป็นจุดหนึ่งที่เป็นเรื่องที่สำคัญ รัฐบาลที่ผ่านมามีมติการเจรจา

๒๓๘

บนพื้นฐานของบันทึกข้อตกลงเอ็มโอยู ปี ๒๕๔๔ ซึ่งยังคงดำรงต่อเนื่องมาจนถึงทุกวันนี้

ทำให้การเจรจาไม่เสร็จสิ้น หรือทำได้สำเร็จ หรือใช้เวลายาวนานมาก ท่านค่านุณ สิทธิสมาน

5 ได้พูดว่าตรงนี้เป็นขุมทรัพย์ทางทะเลที่มีมูลค่ามหาศาล อันนี้อาจเป็นเพราะว่าเนื้อหาการเจรจามีประเด็นที่ละเอียดอ่อน ซับซ้อน และอ่อนไหว ทั้งทางการเมืองภายในและระหว่างประเทศด้วย

โดยเฉพาะอย่างยิ่ง เกี่ยวกับเรื่องดินแดนและผลประโยชน์ของชาติ ผมทราบมาว่าภายหลังปี ๒๕๔๔

มีการเจรจาที่เป็นทางการเพียง ๔ ครั้ง และไม่เป็นทางการอีก ๘ ครั้ง แต่ยังไม่มีความคืบหน้า

แต่ประการใด และเมื่อวันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗ ซึ่งเป็นโอกาสที่นายกรัฐมนตรีของประเทศ

10 กัมพูชาได้มาเยือนประเทศไทยอย่างเป็นทางการ และได้มีการหารือเจรจาทวิภาคีในหลาย ๆ เรื่องระหว่างประเทศ ในเรื่องของไอซีเอ็นไอเองได้มีการพูดคุยกัน ทั้ง ๒ ฝ่าย มีการตกลงกันว่าเห็นพ้องที่จะ

ประสานต่อการหารือเกี่ยวกับกรใช้ประโยชน์จากทรัพยากรใต้ทะเลในพื้นที่ทับซ้อนหรือ

โอเวอร์แลปปีงเคลมแอเรีย (Overlapping Claims Area) ร่วมกัน โดยหารือควบคู่กับการ

แบ่งเขตทะเล ตรงนี้ผมคิดว่ามีความชัดเจนในระดับหนึ่ง เพราะอันนี้เป็นเอกสารที่บันทึกไว้

15 แต่เนื่องจากในปัจจุบันยังไม่มีการตั้งคณะกรรมการทางด้านเทคนิคที่จะต้องพิจารณาว่า

การเดินต่อตามบันทึกข้อตกลงเอ็มโอยูต่อไปหรือไม่ อย่างไร ประเด็นเรื่องแบ่งเขตแดนจะต้องเจรจา

ควบคู่กับประเด็นผลประโยชน์หรือไม่ นั่น โดยส่วนตัวของผมคิดว่าควรจะเจรจาคู่กันไป

แต่อย่างไรก็ตาม โดยเฉพาะกระทรวงการต่างประเทศในเวลานี้ยังไม่มีอำนาจในการที่จะเข้าไป

ตัดสินใจหรือจะให้ความเห็นใด ๆ เนื่องจากว่า คณะกรรมการยังไม่ได้รับการแต่งตั้ง คณะกรรมการ

20 ชุดนี้จะต้องผ่านคณะรัฐมนตรีด้วย ประเด็นที่ท่านค่านุณ สิทธิสมาน และพลเรือเอก พัลลภ

ตมิศานนท์ เป็นกังวลและเป็นห่วง และให้ข้อสังเกต กระทรวงการต่างประเทศจะรับไปพิจารณา

อย่างละเอียดรอบคอบ ในกรณีที่จะมอบให้คณะรัฐมนตรีเป็นคณะกรรมการเจรจาต่อไปด้วย

ข้อสังเกตของ พลเรือเอก พัลลภ ตมิศานนท์ ทั้ง ๔ ข้อ กระทรวงการต่างประเทศจะรับไปพิจารณา

รวมทั้งข้อเสนอทั้ง ๔ ข้อ และข้อเสนอแนะ ๔ ข้อ ที่ท่านได้กล่าวมา เริ่มตั้งแต่ข้อที่ ๑ คือ รัฐบาล

25 ยืนยันเขตหลักทะเลเส้นลากผ่านทับเกาะกูดจะดำเนินการต่อไปหรือไม่ อย่างไร ในเรื่องนี้ผมคิดว่า

๒๓๙

ไม่มีข้อสงสัยอยู่แล้ว เนื่องจากว่าหนังสือยืนยันระหว่างกรุงสยามกับฝรั่งเศส ค.ศ. ๑๙๐๗

ข้อ ๒ ระบุชัดเจนว่า “รัฐบาลฝรั่งเศสยอมยกดินแดนเมืองด่านซ้ายแลเมืองตราดกับเกาะทั้งหลาย

5 ซึ่งอยู่ภายใต้แหลมสิงห์ลงไปจนถึงเกาะกูดนั้นให้แก่กรุงสยาม” ผมคิดว่าจึงไม่มีประเด็นโต้แย้งใด ๆ

ในเรื่องของอธิปไตยเหนือเกาะกูดของประเทศไทย ดังนั้น เกาะกูดต้องเป็นของประเทศไทย

อย่างแน่นอน ข้อที่ ๒ การแบ่งเขตไหล่ทวีปจะต้องทำให้ชัดเจนอย่างไร อันนี้คงจะต้องแบ่งให้ชัดเจน

เพราะถ้าแบ่งไม่ชัดเจนจะไม่มีใครทราบว่าพื้นที่เป็นของใคร เป็นของประเทศกัมพูชาหรือเป็นของ

ประเทศไทย ข้อที่ ๓ กรอบการเจรจาที่เหมาะสม พลเรือเอก พัลลภ ตมิศานนท์ ยังไม่ค่อยแน่ใจ

10 ในกรณีของบันทึกข้อตกลงเอ็มโอยู ปี ๒๕๔๔ จะขอให้มีการดำเนินการแก้ไขหรือยกเลิกไป ซึ่งตรงนี้

คงรับไปพิจารณาเช่นเดียวกัน ในเรื่องของอนุสัญญาว่าด้วยไหล่ทวีป ค.ศ. ๑๙๕๘ ซึ่งท่าน

ให้การสนับสนุน ตรงนี้จะรับไปพิจารณาเช่นเดียวกัน สิ่งก่อสร้างชายฝั่งทะเลหลักเขต ๗๓ ที่ต้องการ

จะให้มีการรื้อสิ่งก่อสร้าง ซึ่งผมเข้าใจว่ามีการดำเนินการไปในระดับหนึ่งแล้ว ถ้ายังไม่แล้วเสร็จ

ผมคิดว่าจะไปเร่งดำเนินการในส่วนนี้ต่อไป และจะประสานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อให้

15 ดำเนินการในส่วนนี้ ในเรื่องของประเด็นที่ท่านเป็นห่วงว่าจะมีการขายชาติ เสียดินแดน

ละเมิดอธิปไตย สิ่งเหล่านี้ผมเชื่อว่าจะไม่เกิดขึ้นอย่างแน่นอน พวกเรารักชาติเท่ากันหมด ไม่มีใคร

คิดที่จะเอาชาติไทยหรือดินแดนของประเทศไทยไปยกให้ใครทั้งสิ้น ทั้งหมดนี้เมื่อมีการเจรจา

เสร็จเรียบร้อยแล้ว เรื่องต้องกลับมาเข้าสู่รัฐสภาอีกครั้งหนึ่ง ถ้ามีการดำเนินการที่ไม่ถูกต้อง

หรือมีการเจรจาที่ผิดเพี้ยนไป ผมคิดว่ารัฐสภาไทยคงไม่ผ่านเรื่องนี้ให้อย่างแน่นอน อย่างไรก็ตาม

20 เรื่องนี้เป็นเรื่องที่สำคัญที่ท่านคำนึง สติธิสมาน ได้พูดถึงว่าเป็นขุมทรัพย์ที่สำคัญสำหรับประเทศ

ประเทศไทย ณ เวลานี้เราต้องการความมั่นคงในเรื่องของพลังงาน การที่เราจะนำพลังงานที่อยู่

ใต้ทะเลขึ้นมาใช้คงต้องใช้เวลาอีกประมาณ ๑๐ ปี ในเวลานี้ในเรื่องของพลังงานเรากำลังมีปัญหาอยู่

เพราะฉะนั้น การเจรจาจะเรียกว่า จะต้องเร่งดำเนินการหรืออย่างไร คำว่า “เร่ง” คือ เร่งภายใต้

ความรอบคอบ ไม่ให้เราเสียผลประโยชน์ของชาติต่อไป ขอขอบคุณครับ

25

๒๕๐

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ว. ๒๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ดวงทิพย์ ๖๗/๕

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายศุภชัย สมเจริญ รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : ขอขอบคุณรองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศครับ

5 เชิญท่านคำคุณ สิทธิสมาน ครับ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

นายคำคุณ สิทธิสมาน : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ

ผม นายคำคุณ สิทธิสมาน ขออนุญาตใช้สิทธิขาดฟังไม่เกิน ๒ นาที กราบขอบพระคุณและพอใจในระดับหนึ่งในคำชี้แจงของท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ แต่ประเด็นของผมที่ผมอยากเน้นย้ำ ที่ผมตัดสินใจอภิปรายวันนี้มีเรื่องเดียว คำปาฐกถาของนายกรัฐมนตรี เมื่อวันที่

10 ๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗ -----

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ๖๘/๑

15

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๒๔๑

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ว. ๒๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ

ชั้นัญชิตา ๖๘/๑

ด้วยความเคารพ ฝากกราบเรียนว่าอย่าพูดอย่างนั้นอีกว่าจะแยกการเจรจา เพราะแม้ว่าท่านยึด
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
บันทึกข้อตกลงเอ็มโอยู ปี ๒๕๔๔ แยกการเจรจาไม่ได้ครับ เขากำหนดให้เจรจาไปพร้อมกัน

- 5 ไม่อาจแบ่งแยกกันได้ คือ การพูดให้มีคำว่า “แยก” ออกมาส่งสัญญาณในทางที่ก่อให้เกิด
ความเข้าใจไม่ตรงกันได้ ถ้าท่านอยู่อย่างชัดเจนได้ว่า ไม่ได้เจตนาที่จะแยกจริง ๆ แต่ว่าโดยคำ
อาจทำให้เข้าใจอย่างนั้น ในฐานะนายกรัฐมนตรีซึ่งเป็นผู้นำประเทศ ผมว่าคำเป็นสิ่งสำคัญ
ขออนุญาตฝากไปกราบเรียนท่านด้วย ขอขอบคุณครับ

- 10 ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายศุภชัย สมเจริญ รองประธานวุฒิสภา
คนที่สอง) : ขอขอบคุณท่านคำคุณ สิทธิสมาน เชิญท่านพลเรือเอก พัลลภ ตมิศานนท์ ครับ

พลเรือเอก พัลลภ ตมิศานนท์ : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ
กระผม พลเรือเอก พัลลภ ตมิศานนท์ ขอขอบคุณท่านรัฐมนตรี แต่ผมค่อนข้างผิดหวังในคำตอบ
เข้าใจดีว่านักการทูตบางทีพูดไป คือ ให้ได้ยินแต่ว่าแต่ไม่ถึง แต่สิ่งหนึ่งที่ผมดูแล้วท่านอาจยังเข้าใจ
คลาดเคลื่อน คือ อธิปไตยเหนือเกาะกูดไม่ใช่ประเด็น ถึงอย่างไรเกาะกูดเป็นของเราอยู่แล้ว

- 15 ประเด็น คือ การที่เขามาลากเส้นและมาอยู่แถวเกาะกูดซึ่งเป็นทะเลอาณาเขต ใหญ่ทวีปของเรา
เส้นตรงนี้ยอมรับไม่ได้ แต่ปรากฏอยู่ในบันทึกข้อตกลงเอ็มโอยู ปี ๒๕๔๔ ผมถึงเสนอว่าควรต้อง
ยกเลิกบันทึกข้อตกลงเอ็มโอยู ปี ๒๕๔๔ รัฐบาลสมัยหนึ่งเคยจะยกเลิกอยู่แล้ว ผมถึงถามเป็นคำถาม

ข้อแรกว่า ท่านจะอย่างไรกับเส้นนี้ ความเห็นผม คือ ยกเลิกไปและมาเจรจาในกรอบของ
อนุสัญญาว่าด้วยไหล่ทวีป ไม่ต้องไปมีบันทึกข้อตกลงเอ็มโอยูใด ๆ ทั้งสิ้น เพราะวามันสัญญาว่าด้วย

- 20 ไหล่ทวีปกำหนดไว้ชัดเจนแล้ว ผมเข้าใจว่าท่านรัฐมนตรีอาจเข้าใจคลาดเคลื่อนหรือไม่ เพราะฉะนั้น
อธิปไตยเหนือเกาะกูดไม่ใช่ประเด็น แต่ว่าเส้นตรงนั้นทำให้พื้นที่กว้างใหญ่เกินควร ท่านพูดถึง
ประเด็นแบ่งปันน้ำมัน พูดถึงการเร่งรัดและเร่งรีบ ผมคิดว่าเป็นเรื่องอันตรายอย่างยิ่ง ผมพูดแล้วว่า
อย่าเอาพินเสนไปแลกกับเกลือ อย่าเอาเนื้อไปแลกกับหนัง เรากำลังจะเอาเรื่องพลังงาน
หรือปิโตรเลียมมาแลกกับการแบ่งเขตแดน เพราะฉะนั้น ต้องคิดให้ดี และช่วยทำความเข้าใจ

- 25 ในกระทรวงของท่านให้ชัดเจน ขอขอบคุณครับ

๒๔๒

ว. ๒๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ

ชั้นญัตติ ๖๘/๒

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายศุภชัย สมเจริญ รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : ขอขอบคุณท่านพลเรือเอก พัลลภ ตมิศานนท์ เชิญท่านรองนายกรัฐมนตรี

5 และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ ตอบชี้แจงครับ

นายปานปรีย์ พหิทธานุกร (รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ) : กราบเรียนท่านพลเรือเอก พัลลภ ตมิศานนท์ ในเรื่องการเร่งรัด

ผมไม่ได้พูดว่าจะมีการเร่งรัด เพียงแต่ว่าการเร่งรัดอย่างที่ท่านค้ำคูณ สิทธิสมาน ได้เคยกล่าวไว้ว่า

๑. การเร่งรัดอาจใช้เวลา ๕ ปี หรือ ๑๐ ปี แต่ต้องอยู่ภายใต้ความรอบคอบ รัดกุม

10 ๒. ผมเข้าใจว่าเส้นที่ท่านพูดถึง คือ เส้นที่อยู่เหนือละติจูด ๑๑ องศาเหนือ

ถูกต้องหรือไม่ ถ้าถูกต้อง ผมเห็นด้วยว่าบังเอิญเส้นนั้นถูกลากไปเฉียดหรือไปทับเกาะกูด ซึ่งตรงนี้

เป็นไปไม่ได้ที่จะยอมให้มีเส้นนี้เกิดขึ้นเด็ดขาด ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายศุภชัย สมเจริญ รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : ขอขอบคุณครับ เชิญท่านรองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงานครับ

15 นายพีระพันธุ์ สาลีรัฐวิภาค (รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน) : ขออนุญาตท่านประธานวุฒิสภาและท่านสมาชิกวุฒิสภาผู้ทรงเกียรติ ความจริง

ผมไม่ได้ตั้งใจจะลุกขึ้นมาพูด เพราะว่าประเด็นที่ท่านอภิปรายเป็นปัญหาเส้นเขตแดนเป็นหลัก ไม่ได้

เกี่ยวกับกระทรวงพลังงานหรือภารกิจที่ผมรับผิดชอบในตำแหน่งรองนายกรัฐมนตรี เผอิญเมื่อสักครู่

ท่านบอกว่เอาเรื่องพลังงาน เรื่องน้ำมันมาแลกกับเส้นเขตแดน ผมจำเป็นต้องขอเวลา

20 สักนิดหนึ่ง ขอยืนยันว่าไม่ว่าจะเป็นผม ท่านนายกรัฐมนตรี ท่านรองนายกรัฐมนตรี

หรือท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ ทุกคนรักประเทศไทย และหวงดินแดนไทย

ผมยืนยันครับผมเป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน ท่านไม่ต้องห่วงครับ ผมจะไม่มีวัน

เอาทรัพยากรของชาติมาแลกกับเส้นเขตแดน ผลประโยชน์ของชาติ ความเป็นไทย เส้นเขตแดน

ของประเทศไทย อาณาเขตประเทศไทยเป็นอย่างไรต้องเป็นอย่างนั้น ผมทราบว่ปัญหา

25 เรื่องพลังงานเป็นเรื่องสำคัญสำหรับประเทศ การเตรียมความพร้อมเรื่องพลังงาน ไม่ว่าจะเป็แก๊ส

๒๔๓

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ว. ๒๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ

ชบัญญัติ ๖๘/๓

หรือน้ำมันเชื้อเพลิงเป็นเรื่องสำคัญมาก แต่ไม่ว่าจะสำคัญอย่างไรขอให้ท่านมั่นใจว่าไม่มีอะไรสำคัญกว่าความเป็นไทย เอกราช และอาณาเขตของประเทศไทย ขอขอบคุณครับ

5 ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายศุภชัย สมเจริญ รองประธานวุฒิสภา

คนที่สอง) : ขอขอบคุณท่านรองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน ลำดับต่อไป ขอเชิญท่านจุลพันธ์ อมรวิวัฒน์ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง ตอบชี้แจงครับ

นายจุลพันธ์ อมรวิวัฒน์ (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง) :

กระผม นายจุลพันธ์ อมรวิวัฒน์ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง ก่อนอื่นต้องกราบขออภัย

10 ช่วงเช้าผมติดภารกิจต้อนรับรัฐมนตรีจากประเทศบรูไน และมีภารกิจแถลงข่าวเรื่องดิจิทัลวอลเล็ต จึงยังไม่ได้ตอบประเด็นข้อคำถาม ผมจะพยายามไปอย่างรวดเร็ว เพราะเวลาจำกัด

ประเด็นที่ ๑ ต้องขอขอบคุณสมาชิกวุฒิสภาหลายท่านที่เห็นความสำคัญ

เรื่องเศรษฐกิจ ซึ่งรัฐบาลชุดนี้เน้นย้ำว่าเรื่องการแก้ไขปัญหาปากท้องให้กับพี่น้องประชาชน

เป็นสิ่งสำคัญระดับต้น ขอขอบคุณที่ได้ติดตามนโยบายของรัฐ โดยเฉพาะนโยบายเรื่อง เช่น

15 เรื่องซอฟต์แวร์เวอร์ ซึ่งนโยบายนี้เราตระหนักถึงการสร้างเอกลักษณ์ ภาพลักษณ์ที่ดี การเพิ่ม

บทบาทบนเวทีโลกของประเทศไทย มีการตั้งคณะกรรมการเพื่อกำหนดทิศทางการพัฒนา

ซอฟต์แวร์เวอร์ครอบคลุม ๑๑ สาขา ซึ่งท่านได้รับทราบอยู่แล้ว ยุทธศาสตร์หลักในการบูรณาการ

ทรัพยากรจากทุกภาคส่วน ทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน รวมถึงนานาชาติ พร้อมกับการจัดสรร

งบประมาณอย่างเพียงพอ การสร้างกลไก การประสานงานระหว่างหน่วยงานต่าง ๆ ซึ่งมีเป้าหมาย

20 ร่วมกัน รวมถึงการพัฒนาบุคลากร การตระหนักรู้ด้านซอฟต์แวร์ การติดตามประเมินผล

เหล่านี้เป็นกลไกสำคัญในการบรรลุเป้าหมายของนโยบาย ๑ ครอบคลุม ๑ ซอฟต์แวร์เวอร์

สำนักงานเลข
แนวทางในการขับเคลื่อน ตั้งเป้าหมายว่าจะสามารถยกระดับทักษะของคนไทยได้วุฒิสภา

จำนวน ๒๐ ล้านคน สู่การเป็นแรงงานทักษะขั้นสูง แรงงานสร้างสรรค์ และจะสามารถสร้างรายได้

อย่างน้อย ๔ ล้านล้านบาทต่อปี สร้างงาน ๒๐ ล้านตำแหน่ง

25

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

30

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ขั้นตอนการดำเนินการแบ่งเป็น ๓ ขั้นตอน

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๑. การพัฒนาคนผ่านกระบวนการส่งเสริมบ่มเพาะศักยภาพ เพื่อเสริมสร้างทักษะ

5 สร้างสรรค์ เช่น การทำอาหาร ผักกมวย วาดภาพศิลปะ อีสปอร์ต อะไรต่าง ๆ โดยไม่มีค่าใช้จ่าย

สำหรับประชาชน

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๒. การพัฒนาอุตสาหกรรมซอฟต์แวร์สาขาต่าง ๆ ภายในประเทศ ๑๑ สาขา

ซึ่งกำหนดให้เป็นหน้าที่ขององค์กรใหม่ ชื่อว่า ทักกา อย่างที่ท่านได้เรียนในที่ประชุม กระบวนการจัดตั้งองค์กรทักกาจะเริ่มหลังจากที่งบประมาณแผ่นดินปี ๒๕๖๗ ผ่านการพิจารณาของรัฐสภา

10 ซึ่งขั้นตอนของวุฒิสภา คือ วันพรุ่งนี้ เราจะปรับแก้กฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับต่าง ๆ เพื่อสนับสนุนและสร้างแรงจูงใจด้านภาษีเพื่อให้องค์กรนี้สามารถขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ด้านซอฟต์แวร์

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๓. การนำอุตสาหกรรมซอฟต์แวร์สู่เวทีโลก เป็นการเพิ่มมูลค่าแก่เศรษฐกิจของประเทศไทย จะดำเนินการให้เชื่อมโยงลงไปสู่เศรษฐกิจภูมิภาคเพื่อให้ประชาชนได้รับประโยชน์

15 อย่างแท้จริง

ปัญหาด้านความเหลื่อมล้ำ มีหลายท่านได้พูดถึง รัฐบาลตระหนักดี เราให้ความสำคัญกับการแก้ไขปัญหาเรื่องความเหลื่อมล้ำ โดยชุดนโยบายสำคัญมี ๒ ชุดนโยบาย

๑. การสร้างรายได้ ลดรายจ่าย ขยายโอกาส ที่ทำไปแล้ว ยกตัวอย่าง การลดราคาพลังงาน การสร้างรายได้จากการท่องเที่ยว การสนับสนุนเรื่องซอฟต์แวร์ การพัฒนาเศรษฐกิจ

20 การค้าที่ถูกต้องตามแนวชายแดน รวมถึงการทำเนชันนัลซิงเกิลวินโดว์ (National Single

Window) การสร้างบรรยากาศที่ดีต่อการทำธุรกิจที่เรียกว่า อีสออฟดอยอิงบิสซิเนส (Ease of doing business) การสร้างรายได้ภาคการเกษตร หลักการที่ใช้ คือ ตลาดนำ นวัตกรรมเสริม เพิ่มรายได้

การสนับสนุนสตาร์ทอัพที่มีศักยภาพให้เติบโตและแข่งขันได้ ซึ่งการสร้างรายได้จะเป็นการกระจายการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจให้ทั่วถึงและลดความเหลื่อมล้ำได้ระดับหนึ่ง

25

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

30

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๒๔๕

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ว. ๒๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ

ชั้นัญชิตา ๖๘/๕

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๒. นโยบายเพื่อลดความเหลื่อมล้ำและสร้างคุณภาพชีวิตที่ดีให้กับประชาชน

5 ยกตัวอย่าง การพัฒนาระบบสาธารณสุขให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น การยกระดับนโยบาย ๓๐ บาท

รักษาทุกโรคของกระทรวงสาธารณสุข นโยบายเรื่องการปฏิรูปการศึกษา ส่งเสริมการเรียนรู้

ตลอดชีวิต ซึ่งครอบคลุมถึงกลุ่มเปราะบาง เช่น แรงงานนอกระบบ

ประเด็นเรื่องความเหลื่อมล้ำเชิงพื้นที่ที่ท่านได้มีการอภิปรายอยู่ในช่วงการพัฒนา

ต่อยอดเขตเศรษฐกิจพิเศษและระเบียงเศรษฐกิจทั้ง ๔ ภาค ขอนำเรียนว่า ด้วยแนวทางในเรื่อง

10 การพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษและระเบียงเศรษฐกิจต่าง ๆ จะสามารถกระจายความเจริญ

ทางเศรษฐกิจและสังคมทั้งในระดับภาคและระดับพื้นที่ได้อย่างทั่วถึง ซึ่งจะมีส่วน

สร้างผู้ประกอบการรายใหม่ ผลักดันให้เกิดการลงทุนในอุตสาหกรรมในพื้นที่เพิ่มจำนวน

นักท่องเที่ยว สนับสนุนให้เกิดการจ้างงาน -----

15

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ๖๘/๑

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๒๔๖

ว. ๒๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ

กรกฎาคม ๖๙/๑

สิ่งเหล่านี้จะลดความเหลื่อมล้ำในระดับภูมิภาค แต่หลายท่านได้อภิปรายในเรื่องการขับเคลื่อน
ทั้งเรื่องเขตเศรษฐกิจพิเศษและระเบียบเศรษฐกิจ ผมต้องยอมรับว่าหลังจากเป็นรัฐบาลมาในช่วง

5 ๖ เดือนที่ผ่านมาเราไปดูเขตเศรษฐกิจพิเศษและระเบียบเศรษฐกิจเหล่านี้ในหลายภูมิภาค ที่ผมได้
ไปมาแล้ว เช่น จังหวัดสระแก้ว จังหวัดนครพนม จังหวัดหนองคาย จังหวัดเชียงราย พบปัญหาว่า
ยังไม่สามารถขับเคลื่อนและสร้างให้เกิดเม็ดเงินการลงทุนได้อย่างที่เราตั้งเป้าหมายไว้

ซึ่งนายกรัฐมนตรีได้มอบหมายให้ผมลงไปดูในเรื่องรายละเอียดและหาหนทางแก้ไข
และขับเคลื่อนให้ สุดท้ายแล้วจะสามารถบรรลุวัตถุประสงค์ตามที่เรที่ตั้งหวัง โดยปัญหาหลัก

10 ที่พบในเบื้องต้นน่าเรียนว่ามี ๓ ข้อ ดังนี้

ข้อที่ ๑ เรื่องความชัดเจนของสิทธิประโยชน์ในแต่ละเขตเศรษฐกิจพิเศษ

หรือระเบียบเศรษฐกิจ

ข้อที่ ๒ การแข่งขันกันเองในเขตเศรษฐกิจประเภทต่าง ๆ โดยเฉพาะในเรื่องอีอีซี
ซึ่งมีกฎหมายกำกับชัดเจนและมีสิทธิประโยชน์ที่มากกว่า ทำให้เขตเศรษฐกิจใหม่ ๆ เกิดขึ้นได้ยาก

15 ข้อที่ ๓ การกำหนดเป้าหมายอุตสาหกรรม ซึ่งไม่ตรงกับความต้องการของห่วงโซ่
อุปทานในแต่ละพื้นที่ เช่น กำหนดว่าภาคอีสานจะต้องเป็นไบโอเคมี (biochem) เช่น กำหนดว่า
ภาคเหนือจะต้องเป็นครีเอทีฟอีโคโนมี (creative economy) เท่านั้น สิ่งเหล่านี้กลายเป็นกลไก
ซึ่งทำให้ไม่สามารถขับเคลื่อนได้อย่างสมบูรณ์

ในเรื่องกับดักรายได้ปานกลาง เราเป็นประเทศที่มีรายได้ปานกลางระดับบน

20 อับเปอร์มิดเดิลอินคัม (upper middle income) มาตั้งแต่ปี ๒๕๕๑ แนนอนว่ารัฐบาล

มีแนวความคิด มีวิสัยทัศน์ และมีแนวทางในการขับเคลื่อนให้ประเทศไทยเราก้าวข้ามกับดัก

ประเทศที่มีรายได้ปานกลางมาโดยตลอด ต้องเรียนว่าในขณะนี้เราขับเคลื่อนผ่าน ๘ อุตสาหกรรม

ที่นายกรัฐมนตรีได้นำเสนอต่อสื่อมวลชนและพี่น้องประชาชน คือ

25

30

๒๔๗

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ว. ๒๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ

กรกฎาคม ๒๕๖๒

๑. ศูนย์กลางเมืองท่องเที่ยว ทัวริซึมฮับ (tourism hub)

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๒. ศูนย์กลางด้านการแพทย์และสุขภาพ หรือเวลเนสแอนด์เมดิคัลฮับ (wellness

5 and medical hub)

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๓. ศูนย์กลางด้านอาหาร อะกริคัลเจอร์แอนด์ฟู้ดฮับ (agriculture and

food hub) วันนี้มีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังจากประเทศบรูไนมา มีการพบปะพูดคุยกับ

นายกรัฐมนตรี มีการหยิบยกประเด็นนี้ว่าประเทศบรูไนอยากจะทำลงทุนในประเทศไทย

เพื่อสร้างให้เกิดฟู้ดซีเคียวริตี้ (food security) ในภูมิภาค ซึ่งประเทศไทยมีความพร้อมทาง

10 ยุทธศาสตร์ในเรื่องการผลิตสินค้าเกษตรและการลงทุน

๔. ศูนย์กลางด้านการบิน

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๕. ศูนย์กลางด้านการขนส่งหรือโลจิสติกส์

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๖. ศูนย์กลางการผลิตยานยนต์แห่งอนาคต

๗. ศูนย์กลางเศรษฐกิจดิจิทัล

15

๘. ศูนย์กลางทางการเงิน

เรามุ่งหวังว่าหากสามารถขับเคลื่อน ๘ แนวทางนี้ได้ตามเป้าหมายที่วางไว้

การพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศไทยจะยกระดับไปอีกระดับหนึ่ง และจะสามารถสร้าง

รายได้ สร้างเม็ดเงินให้กับพี่น้องประชาชนทำให้เกิดการกระจายตัวของเศรษฐกิจ พี่น้องประชาชน

จะสามารถอยู่ดีกินดีขึ้น

20

ในประเด็นสุดท้าย เรื่องของดิจิทัลวอลเล็ต นำเรียนอย่างนี้ว่า ด้วยกลไก

ที่เราขับเคลื่อนมาจนถึงปัจจุบันนี้ถึงแม้ว่ายังไม่ถึงจุดที่มีข้อสรุป วันนี้ผมได้แถลงต่อสื่อมวลชน

ในเรื่องกรอบเวลาอย่างแรก คือ อีก ๒ วันข้างหน้าจะมีการประชุมคณะกรรมการชุดใหญ่

เพื่อที่จะกำหนดนำสิ่งที่ได้มีการไปศึกษาหาข้อมูลเข้ามานำเสนอต่อคณะกรรมการ และมีการ

นัดหมายอีกครั้งหนึ่งวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๖๗ ซึ่งจะเป็นวันที่เราจะเคาะรายละเอียดสุดท้าย

25

เพื่อขับเคลื่อนโครงการนโยบายเติมเงิน ๑๐,๐๐๐ บาทผ่านดิจิทัลวอลเล็ต เรามีเป้าหมายว่า

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

30

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๒๔๘

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ว. ๒๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ

กรกฎาคม ๒๕/๓

เราจะเริ่มกระบวนการในการลงทะเบียนของร้านค้าและประชาชนในไตรมาสที่ ๓ ของปีนี้ และเรามีความเชื่อว่าภายในก่อนสิ้นปีไตรมาสสุดท้ายจะสามารถเติมเงิน ๑๐,๐๐๐ บาทผ่านดิจิทัลวอลเล็ต

5 ให้ถึงมือพี่น้องประชาชนตามที่มีการวางเป้าหมายไว้ได้สำเร็จ นำเรียนว่าวันนี้เราลงพื้นที่ในฐานะที่เป็นรัฐบาลพบกับพี่น้องประชาชน ขณะนี้เศรษฐกิจไม่ได้อยู่ในสถานะที่ดีนัก จะวิกฤติหรือไม่

คนตัดสินใจไม่ใช่พวกเรา ผมในฐานะที่เป็นรัฐบาลอาจใช้อำนาจของความเป็นรัฐในการบอกว่าวิกฤติหรือไม่ แต่สุดท้ายเรื่องวิกฤติหรือไม่ นำเรียนด้วยความเคารพว่าแต่ละคนแต่ละท่าน

มีความคิดเห็นที่แตกต่างกัน เรามีเงินเดือนรายเดือนทุกเดือนเราอาจไม่รู้สีกว่าวิกฤติ บางคนที

10 เป็นคนรวยไม่รู้สีกว่าเดือดร้อน แต่พี่น้องประชาชนที่อยู่ตามชนบท พี่น้องประชาชนที่หาเช้ากินค่ำวันนี้เศรษฐกิจอยู่ในภาวะที่วิกฤติจริง ๆ เขาเดือดร้อน ผมเชื่อว่าทุกท่านที่เป็นตัวแทนของประชาชน

เช่นเดียวกับพวกผม ท่านรับทราบได้ ท่านรู้ดี เพราะฉะนั้น กลไกในการเติมเงิน ๑๐,๐๐๐ บาท

เป็น ๑ กลไกที่จะขับเคลื่อนเศรษฐกิจและกระตุ้นให้เกิดการหมุนเวียน เรามีความเชื่อมั่น

และจะทำให้สำเร็จ นำเรียนว่ามีข้อคำถามเกี่ยวกับดิจิทัลวอลเล็ตที่มีความจำเป็นต้องตอบอยู่บางข้อ

15 ประเด็นที่ ๑ มีการพูดถึงความเป็นพรรคการเมือง วันนี้เมื่อเป็นรัฐบาลแล้ว

เป็นรัฐบาลผสม แน่แน่นอนว่าต้องนำนโยบายของแต่ละพรรคการเมืองมาผสมกลมกลืนให้เกิด

ความเหมาะสมและสามารถขับเคลื่อนได้ จึงเป็นนโยบายของรัฐบาลที่ได้แถลงต่อรัฐสภา

และพวกเราอยู่ด้วยกันในวันที่แถลงนโยบาย

ประเด็นที่ ๒ มีคำถามว่าเป็นการจูงใจในการหาเสียงเลือกตั้งในช่วงของ

20 การเลือกตั้งหรือไม่ ระยะเวลาของการเลือกตั้งผ่านพ้นมานานแล้ว วันนี้เราต้องการที่จะ

เดินหน้าแก้ไขปัญหาให้กับพี่น้องประชาชน และที่สำคัญหากเปรียบเทียบกับนโยบายอื่น ๆ

ถ้าท่านยกมาอ้างว่านโยบายนี้มอบเงินให้กับพี่น้องประชาชน ๑๐,๐๐๐ บาทถือว่าเป็นการจูงใจ

หากเราถามกลับว่านโยบาย เช่น เรื่องบัตรสวัสดิการแห่งรัฐเป็นลักษณะเดียวกัน นโยบาย

เรื่องการเพิ่มเบี้ยหวัดให้กับผู้สูงอายุเป็นนโยบายจูงใจไม่แตกต่างกัน แต่โชคดีที่คณะกรรมการ

25

30

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ว. ๒๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ

กรกฎาคม ๖๙/๔

การเลือกตั้งได้มีความเข้าใจและได้ชี้มาแล้วว่ากลไกเหล่านี้เป็นนโยบาย เรามีหน้าที่รับผิดชอบ ต่อพี่น้องประชาชนผ่านการเลือกตั้ง ผ่านการแถลงต่อรัฐสภา จึงมีความจำเป็นต้องเดินทางไปให้สำเร็จ

5 ในเรื่องอื่น ๆ ไม่ว่าจะเป็นเรื่องตัวคุณทวี ในเรื่องการแลกเปลี่ยนแล้วจะมีค่าแลกเปลี่ยน

๓ เปอร์เซ็นต์หรืออะไรก็ตาม เหล่านี้เป็นความเข้าใจผิด เพราะว่าอันนี้ไม่ใช่เงินคริปโทเคอร์เรนซี เป็นตัวเงินไม่ต่างกับเงินที่อยู่ในบัญชีของท่านที่อยู่ในรูปแบบของโทรศัพท์มือถือ เวลาท่านโอนเงิน ในบัญชีในโทรศัพท์มือถือไม่มีความแตกต่างกันเพียงแต่เป็นเงินบาทที่มีข้อจำกัด เพราะจะต้อง ใช้ในระยะเวลาที่กำหนด ใช้ในพื้นที่ที่กำหนดเท่านั้น สิ่งเหล่านี้เป็นรายละเอียด

10 ซึ่งแน่นอนจะสามารถยืนยันได้ว่าการที่เม็ดเงินลงไปในครั้งนี้จะสามารถกระตุ้นให้เกิดการหมุนเวียน ทางเศรษฐกิจได้อย่างที่ตั้งหวังไว้ จะต้องสร้างให้เกิดการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจตามเป้าหมาย ซึ่งรัฐบาลยืนยันมาโดยตลอด เราต้องการการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจให้กับพี่น้องประชาชน อย่างต่ำโดยเฉลี่ยปีละ ๕ เปอร์เซ็นต์ เป็นเป้าหมายที่พวกเราตั้งหวังไว้ ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายศุภชัย สมเจริญ รองประธานวุฒิสภา

15 คนที่สอง) : ขอขอบคุณท่านจุลพันธ์ อมรวิวัฒน์ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง เชิญท่านเฉลิมชัย เฟื่องคอน ครับ

นายเฉลิมชัย เฟื่องคอน : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ

กระผม นายเฉลิมชัย เฟื่องคอน สมาชิกวุฒิสภา ผมเป็นคนถามเรื่องดิจิทัลวอลเล็ต ขออนุญาต

ท่านรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง ที่ท่านบอกว่าแจกเงินคนละ ๑๐,๐๐๐ บาท เหมือนกับ

20 แจกเงินคนละ ๓,๐๐๐ บาทให้กับผู้สูงอายุ ความจริงแล้วแจก ๓,๐๐๐ - ๔,๐๐๐ บาท

เรามีรัฐธรรมนูญให้ทำได้ ท่านลองไปเปิดดูรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐

มาตรา ๗๑ วรรคสี่ “ในการจัดสรรงบประมาณรัฐพึงคำนึงถึงความจำเป็นและความต้องการ

ที่แตกต่างกันของเพศ วัย สภาพของบุคคล ทั้งนี้ เพื่อความเป็นธรรม” เพราะฉะนั้น ไม่เหมือนกัน

ครับ ท่านแจก ๑๐,๐๐๐ บาท อายุ ๑๖ ปีขึ้นไปทุกคนกับแจก ๓,๐๐๐ - ๔,๐๐๐ บาท ให้ผู้สูงอายุ

25

๒๕๑

ว. ๒๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ

ปฏิญญา ๗๐/๑

ในวันแถลงนโยบายเมื่อวันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๖๖ ท่านไม่ได้บอกเสียด้วยซ้ำว่าจะนำเงินมาจากไหน อันนี้ผิดรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๑๖๒ อยู่แล้ว

5 การแถลงนโยบายของคณะรัฐมนตรีจะต้องบอกที่มาของเงินดิจิทัลวอลเล็ต เพราะฉะนั้นไม่เหมือนกับน๊ะครับ ท่านจะปฏิเสธหรือไม่ว่าท่านไม่ได้หาเสียง ท่านเศรษฐา ทวีสิน เป็นคนหาเสียงกลางเวที เมื่อวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๖๖ ในทุกเวที ยอมรับเถอะครับว่า ท่านไม่รอบคอบ ท่านบอกเป็นเทคนิคหาเสียง ไม่ใช่หрокครับ เพราะท่านไม่รอบคอบ ผมถึงบอกว่า

ไม่เหมือนกับหрокครับ ที่พรรคอื่น ๆ มีนโยบายช่วงหาเสียงเลือกตั้งว่าจะมีการแจกเงิน

10 ๓,๐๐๐ - ๔,๐๐๐ บาท ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ เขาคำนึงถึงความแตกต่างระหว่างเพศ วัย สถานภาพบุคคล เช่น พรรคพลังประชารัฐ พรรครวมไทยสร้างชาติ แต่เขาไม่แจกเหมือนท่านหрокครับ ไม่อย่างนั้นถ้าแจกแบบนี้ได้ กกต. บอกสามารถทำได้ ปีหน้าท่านอาจบอกว่าแจก ๒๐,๐๐๐ บาท ถ้าเป็นแบบนี้ประเทศชาติอาจล่มจมได้ การที่ กกต. บอกว่าใช้เงินงบประมาณไม่ผิด ขอให้ ป.ป.ช. ไปตรวจสอบดู เมื่อเข้าได้ร้องเรียนไปแล้ว ร้องกล่าวหา

15 กล่าวโทษไปแล้วตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๖๐ (๑) (๒) (๓) รวมทั้งคณะรัฐมนตรีด้วย แถลงนโยบายเมื่อวันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๖๖ ไม่มีที่มาของเงินดิจิทัลวอลเล็ต อันนี้ผิดรัฐธรรมนูญ

แห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๑๖๒ ป.ป.ช. ต้องไปทำการตรวจสอบดูด้วยว่าผิดหรือไม่ ขอขอบคุณมากครับ

20 ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายสุภชัย สมเจริญ รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : ขอขอบคุณเฉลิมชัย เฟื่องคอน ครับ เชิญท่านอำพล จินดาวัฒนะ ครับ

กระผม นายอำพล จินดาวัฒนะ สมาชิกวุฒิสภา ขอปรึกษาหารือท่านประธานวุฒิสภาสักนิดหนึ่ง ขณะนี้เหลือเวลาที่ตกลงกันได้เพียงแค่ ๓ ชั่วโมง วันนี้ท่านสมาชิกวุฒิสภาเตรียมที่จะอภิปราย

25 จำนวน ๒๘ คน และเป็นการอภิปรายทั่วไปครั้งแรกและครั้งเดียวของสมาชิกวุฒิสภาชุดนี้

๒๕๒

ว. ๒๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ

ปฏิญญา ๗๐/๒

ถึงเวลานี้อภิปรายไปได้เพียง ๑๔ คน กราบเรียนปรึกษาหารือท่านประธานวุฒิสภาได้โปรดช่วยควบคุมเวลาดำเนินการ ไม่เช่นนั้นสมาชิกวุฒิสภาท่านอื่นจะไม่มีโอกาสได้อภิปราย ยกเว้นว่า

5 เราถ้าจะอภิปรายกันไปถึงเช้าวันพรุ่งนี้ ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายศุภชัย สมเจริญ รองประธานวุฒิสภาคนที่สอง) : ผมได้ควบคุมอยู่ครับ แต่มีสมาชิกวุฒิสภาหลายท่านอภิปรายเกินเวลาไปเชิญท่านเสรี สุวรรณภานนท์ ครับ

10 นายเสรี สุวรรณภานนท์ : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ กระผม นายเสรี สุวรรณภานนท์ สมาชิกวุฒิสภา ขณะนี้เหลือเวลาประมาณ ๓ ชั่วโมง ๑๖ นาที แต่ดูจากรายชื่อสมาชิกที่ยังไม่ได้อภิปราย จะต้องใช้เวลา ๓ ชั่วโมง ๕๐ นาที คือ เกินไปประมาณ ๓๐ กว่านาที ผมขอหารือสมาชิกวุฒิสภา เพื่อให้แต่ละท่านได้มีโอกาสอภิปราย ขณะนี้มีสมาชิกวุฒิสภาเสียสละยอมที่จะไม่อภิปราย จำนวน ๒ ท่าน คือ พลอากาศตรี เฉลิมชัย เครื่องงาม และท่านภัทรภร วรามิตร ส่วนที่เหลืออีกจำนวน ๑๑ ท่าน มีคนแจ้งเวลาไว้ ๒๐ นาทีบ้าง ๓๐ นาที

15 บ้าง ๑๕ นาทีบ้าง ๑๐ นาทีบ้าง ขอหารือท่านประธานวุฒิสภาอย่างนี้ได้หรือไม่ครับ ในจำนวนคนที่เหลืออยู่ ที่ประสงค์อภิปราย ท่านใดแจ้งเวลาไว้ ๒๐ นาที ขอให้ลดเวลาลงคนละ ๕ นาที เวลาจะใกล้เคียงกันแล้ว เพราะเข้าใจว่าท่านได้เตรียมเนื้อหาไว้และมีเนื้อหาสาระที่เป็นประโยชน์ทั้งนั้น แต่ทุกท่านที่

20 และมีสาระที่สำคัญจริง ๆ อาจเลยไปบ้าง นั่นหมายความว่าอาจเลยเที่ยงคืนไปไม่มาก น่าจะพออะลุ่มอล่วยกันได้ ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายศุภชัย สมเจริญ รองประธานวุฒิสภาคนที่สอง) : ขอขอบคุณท่านเสรี สุวรรณภานนท์ ผมได้เตือนสมาชิกวุฒิสภาที่อภิปรายก่อนหน้านี้อแล้วว่า เดี่ยวเวลาจะหมดเสียก่อน สมาชิกที่เหลือจะไม่ได้อภิปราย ตอนนี้ขอแจ้งเวลา

25 สมาชิกวุฒิสภาเหลือเวลา จำนวน ๓ ชั่วโมง ๑๖ นาที ๙ วินาที คณะรัฐมนตรีเหลือเวลา จำนวน ๒๑ นาที ประธานวุฒิสภาเหลือเวลา จำนวน ๓ นาที ๔๐ วินาที เชิญท่านจุลพันธ์ อมรวิวัฒน์ ครับ

๒๕๓

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ว. ๒๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ

ปฏิญญา ๗๐/๓

นายจุลพันธ์ อมรวิวัฒน์ (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง) : กราบเรียน
ท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ กระผม นายจุลพันธ์ อมรวิวัฒน์ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง

5 ขอบพระคุณในความเห็น เรายับฟัง และอะไรที่ปรับใช้ได้จะนำไปนะครับ และข้อใดที่เป็นข้อท้วงติง

จะนำไปศึกษาวิเคราะห์อย่างละเอียด แต่อย่างไรก็ตาม ยืนยันว่ากระบวนการในการดำเนินการ

ของรัฐบาลไม่ว่าจะเป็นการแถลงนโยบาย ไม่ว่าจะเป็นการเดินหน้านโยบายต่าง ๆ เป็นไปตาม

กรอบของกฎหมายและรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยที่เกี่ยวข้อง ในเรื่องแหล่งที่มาของเงิน

ถ้าผมจำไม่ผิดมีการชี้แจงอยู่ในเอกสารช่วงท้าย เรื่องของรายละเอียดโครงการต่าง ๆ เป็นไปตามที่

10 กฎหมายบัญญัติไว้ทุกประการ ท่านอาจมีความเป็นห่วงในเรื่องของแหล่งที่มาของเงิน

หรืออะไรต่าง ๆ วันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๖๗ รอฟังข่าวครับ จะมีข่าวดีให้กับพี่น้องประชาชน

และทุกอย่างจะเป็นไปตามกรอบของกฎหมายที่สามารถเดินหน้าได้โดยไม่สะดุดติดขัดและมี

อุปสรรคใด ๆ ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายศุภชัย สมเจริญ รองประธานวุฒิสภา

15 คนที่สอง) : ขอบคุณท่านรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลังครับ เชิญท่านมนตรี เจริญศรี
ครับ

นางมนพร เจริญศรี (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงคมนาคม) : กราบเรียน

ท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ ดิฉัน นางมนพร เจริญศรี รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงคมนาคม

เนื่องจากเวลาของคณะรัฐมนตรีขณะนี้เหลือเวลา ๒๐ นาที ซึ่งยังมีอีกหลายคำถามและรัฐมนตรี

20 เตรียมที่จะตอบชี้แจง เนื่องจากเวลาของท่านประธานวุฒิสภาอยู่ในระหว่างเวลา ๓๐ นาที

ขออนุญาตท่านประธานวุฒิสภาได้มอบเวลาของท่านประธานวุฒิสภา ๓๐ นาที เพื่อให้

คณะรัฐมนตรีได้มีเวลาในการตอบชี้แจงต่อสมาชิกวุฒิสภาต่อไปค่ะ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายศุภชัย สมเจริญ รองประธานวุฒิสภา

คนที่สอง) : ขณะนี้เวลาของประธานวุฒิสภาเหลือ ๓ นาที ๔๐ วินาที ครับ เรื่องเวลารอให้

25 ท่านพลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร กลับขึ้นมาทำหน้าที่ประธาน ผมว่าท้ายที่สุดท่านคงจะอะลุ่มอล่วยได้

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๒๕๔

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ว. ๒๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ

ปฏิญญา ๗๐/๔

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

นางมนพร เจริญศรี (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงคมนาคม) :

5 กราบขอขอบพระคุณท่านประธานวุฒิสภาเป็นอย่างสูงค่ะ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

นายอำพล จินดาวัฒนะ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ กระผม

นายอำพล จินดาวัฒนะ ขอเสียเวลานิดเดียว ขออนุญาตหารือท่านประธานวุฒิสภา ผมคิดว่า

อยากจะให้ท่านให้โอกาสสมาชิกวุฒิสภาที่ได้แสดงความจำนงอภิปรายและเตรียมตัวมาแล้ว

และท่านเสรี สุวรรณภานนท์ ได้พูดให้ย่อเวลาแต่ละท่านลงแล้วด้วยตัวเอง ผมปรึกษากันว่าอยากจะ

10 ขอให้สมาชิกวุฒิสภาเดินหน้าไปก่อน และการตอบคำถามของคณะรัฐมนตรีขอให้ไปตอบขมวดในช่วงสุดท้ายครับ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายศุภชัย สมเจริญ รองประธานวุฒิสภา

คนที่สอง) : ผมจะได้ดำเนินการตามที่ท่านเสรี สุวรรณภานนท์ ได้มีข้อปรึกษาหารือเมื่อสักครู่นี้ครับ

15 พลอากาศตรี เฉลิมชัย เครื่องงาม : ขออนุญาตท่านประธานวุฒิสภาครับ

กระผม พลอากาศตรี เฉลิมชัย เครื่องงาม ผมปรึกษาท่านประธานวุฒิสภาผ่านไปยังผู้แทนรัฐบาล

ถ้าจะต่อเวลาเป็นวันพรุ่งนี้สักครึ่งวันให้กับวุฒิสภา ท่านพอจะเมตตาได้หรือไม่ ในส่วนของ

การประชุมวุฒิสภาวันพรุ่งนี้ ซึ่งจะมีการพิจารณาในเรื่องของงบประมาณ คาดว่าจะเลิกประชุม

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ประมาณเวลา ๑๖.๐๐ นาฬิกา ตามที่แพลน (plan) ไว้เดิม ถ้าทางรัฐบาลลองพิจารณาดู

20 โดยเพิ่มเวลาให้เป็นวันพรุ่งนี้ เวลา ๐๙.๐๐ - ๑๒.๐๐ นาฬิกา ผมว่าประชาชนน่าจะได้รับประโยชน์มากขึ้น ขอความกรุณารัฐบาลช่วยพิจารณาด้วยครับ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

- ๗๑/๑

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๒๕๕

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ว. ๒๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ

อรุณาวรรณ ๗๑/๑

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายศุภชัย สมเจริญ รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : คงต้องพิจารณาให้จบภายในคืนนี้ นะครับ ต่อไปเป็นการอภิปรายปัญหา

5 ด้านการศึกษาและสังคม กลุ่มที่ ๕ และกลุ่มที่ ๖ ขอเชิญท่านเจตน์ ศิรธรานนท์ อภิปรายครับ

นายเจตน์ ศิรธรานนท์ : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ กระผม นายเจตน์ ศิรธรานนท์ สมาชิกวุฒิสภา ผมมีเวลา ๒๐ นาที และมี ๒ ประเด็น แต่ถ้าจะให้ ผมลดเวลาลงมา ๕ นาที ผมจะพยายามแต่คงจะทำได้ยาก กราบเรียนให้ท่านทราบไว้ก่อน ผมเห็นว่าเป็นประเด็นที่มีความสำคัญกระทบต่อชาติบ้านเมืองอย่างมาก

10 ประเด็นที่ ๑ กรณีนายทักษิณ ชินวัตร อดีตนายกรัฐมนตรี ที่หลบหนีคดี อยู่ต่างประเทศ ๑๗ ปี กลับมาประเทศไทยรับโทษที่ศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่ง ทางการเมือง ตัดสินว่ามีความผิดให้จำคุก ๘ ปี ต่อมา มีพระมหากรุณาธิคุณจากพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว พระราชทานอภัยโทษลดโทษเหลือโทษจำคุก ๑ ปี แต่ไม่ยอมติดคุกแม้แต่วันเดียว เป็นการทำลายกระบวนการยุติธรรมอย่างร้ายแรง ส่งผลเสียต่อระบบกฎหมายของประเทศ

15 เป็นตัวอย่างที่ไม่ดีต่อเด็กและเยาวชนของประเทศนี้ต่อไปและตลอดไปชนิดยากที่จะแก้ไข เด็กและเยาวชนจะไม่เชื่อมั่นต่อกฎหมายและกระบวนการยุติธรรมอีกต่อไป ครูบาอาจารย์ จะสอนกฎหมายและหลักศีลธรรมจริยธรรมให้ลูกศิษย์ได้ยากและลำบากยิ่ง ทั้งยังทำลายสังคม และประเทศชาติ ไม่สนใจความรู้สึกของประชาชน เป็นที่โจษจันของประชาชนอย่างกว้างขวาง ในขณะนี้และในอนาคต ผมไม่อยากจะพูดถึงท่านหรือครับ แต่ผมอยากจะพูดถึงวาระรัฐมนตรีว่าการ

20 กระทรวงยุติธรรม พันตำรวจเอก ทวี สอดส่อง และนายกรัฐมนตรี ท่านเศรษฐา ทวีสิน จะต้องรับผิดชอบ ในฐานะผู้บังคับบัญชาข้าราชการฝ่ายบริหารทุกตำแหน่ง ในที่นี้ คือ อธิบดีกรมราชทัณฑ์ อธิบดีกรมคุมประพฤติ และแพทย์ใหญ่ประจำโรงพยาบาลตำรวจ อำนาจหน้าที่ ของนายกรัฐมนตรี ตามมาตรา ๑๑ ของพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ ที่สามารถสั่งให้หน่วยงานราชการดังกล่าวชี้แจงความจริงและเหตุผลต่าง ๆ ได้

25 หลังจากนายทักษิณ ชินวัตร อดีตนายกรัฐมนตรี กลับประเทศไทยด้วยเครื่องบินส่วนตัว

๒๕๖

ว. ๒๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ

อุรารวรรณ ๗๑/๒

เมื่อวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๖๖ และเดินทางออกจากท่าอากาศยานดอนเมืองไปฟังคำพิพากษา
ของศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง แล้วกลับเรือนจำพิเศษ

5 กรุงเทพมหานคร แต่ไม่ได้เข้าเรือนจำ แต่ไปยังสถานพยาบาลของเรือนจำ ซึ่งไม่ใช่ทัณฑสถาน
โรงพยาบาลราชทัณฑ์ เพื่อตรวจโรคและกักตัว และถูกส่งเข้าโรงพยาบาลตำรวจในคืนนั้น

ด้วยอาการนอนไม่หลับ แน่นหน้าอก ความดันโลหิตสูง ระดับออกซิเจนปลายนิ้วต่ำ ประเด็นนี้
คณะกรรมการการสาธารณสุข วุฒิสภา มีความจำเป็นที่จะต้องศึกษาเรื่องนี้ว่า ท่านเจ็บป่วย
ฉุกเฉินจริงหรือไม่ คณะกรรมการการสาธารณสุข ได้เชิญอธิบดีกรมราชทัณฑ์ แพทย์ใหญ่

10 ประจำโรงพยาบาลตำรวจ ซึ่งได้ส่งตัวแทนมาชี้แจง เหมือนกับสมาชิกวุฒิสภาที่อภิปรายไปแล้ว
ที่เราอยากได้ คือ เวชระเบียน ประวัติของผู้ป่วย และรายชื่อของแพทย์ที่รักษา หรือผู้ที่เกี่ยวข้อง
ใครที่ลงนามอนุญาต ถ้าสุดนี้ผมได้รับหนังสือจากแพทย์สภาที่เราทำหนังสือไป แพทย์สภา

ขอเรียนว่า ได้ทำหนังสือขอทราบข้อมูลรายชื่อแพทย์ผู้ทำการรักษาและเวชระเบียนจากโรงพยาบาล
ตำรวจ พร้อมทั้งได้ทำหนังสือติดตามผลการดำเนินการขอข้อมูลดังกล่าวตามขั้นตอนแล้ว

15 ทั้งพระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล พ.ศ. ๒๕๖๒ และพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสาร
ของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ จึงไม่สามารถหาข้อมูลได้ เมื่อเข้านี้ท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม
ตอบว่าตามพระราชบัญญัติสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๐ และพระราชบัญญัติอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง

ถ้าเจ้าตัวไม่อนุญาตให้ข้อมูล หรือรายละเอียดจะไม่สามารถนำข้อมูลมาให้กับคณะกรรมการได้
เช่นเดียวกับทางแพทย์สภาได้ทำหนังสือไปในลักษณะเดียวกัน และได้คำตอบแบบเดียวกัน

20 เพราะฉะนั้น ประเด็นนี้เราอยากจะได้ข้อมูลที่แท้จริง เพราะถ้าเราแบ่งช่วงหนึ่ง ตั้งแต่นายทักษิณ
ชินวัตร อดีตนายกรัฐมนตรี กลับประเทศไทย หลังจากเข้าแอดมิท (admit) โรงพยาบาลตำรวจ

ผ่านไป ๑๒๐ วัน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมต้องรับทราบในรายละเอียดว่าเจ็บป่วยอย่างไร
ประเด็น คือ ถ้าเราแบ่งคำถามในช่วงเวลาต่าง ๆ คือ ๑. ในช่วงที่อยู่ชั้น ๑๔ โรงพยาบาลตำรวจ
แอดมิทอยู่จนเกิน ๑๒๐ วัน ๒. จนได้รับการพิจารณาพักโทษ จากช่วงการพักโทษ ไม่ทราบว่า

25 ท่านช่วยเหลือตัวเองได้จริงหรือไม่ เพราะคำถามนั้นมีคำตอบของท่านรัฐมนตรีว่าการ

๒๕๗

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ว. ๒๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ

อุรารัรณ ๗๑/๓

กระทรวงยุติธรรมที่แถลงต่อสภาผู้แทนราษฎรว่า เมื่อให้สกอร์ (score) แล้วได้ ๑๑ คะแนน
ขาดไป ๑ คะแนน ถือว่าไม่เข้าข่าย ซึ่งไม่ทราบว่าเป็นจริงหรือไม่ ประเด็นตรงนี้ประเด็นที่สำคัญว่า

5 ถ้าหากเราพิจารณาจากกฎหมายในกรณีประกาศกรมราชทัณฑ์ เรื่อง หลักเกณฑ์การคัดเลือก

นักโทษเด็ดขาดเข้าโครงการพักการลงโทษกรณีมีเหตุพิเศษ เนื่องจากเจ็บป่วยร้ายแรงหรือพิการ
หรือมีอายุตั้งแต่ ๗๐ ปีขึ้นไปโดยผ่านการพิจารณาของคณะอนุกรรมการเพื่อพิจารณาวินิจฉัย

พักการลงโทษ คือ จะต้องมียุ ๗๐ ปีขึ้นไป ไม่สามารถช่วยเหลือตัวเองได้ หรือช่วยเหลือตัวเอง
ได้น้อย ประเด็น คือ จริงหรือไม่ที่ช่วยเหลือตัวเองได้น้อย หรือช่วยเหลือตัวเองไม่ได้ ประกาศฉบับนี้

10 เป็นไปตามพระราชบัญญัติราชทัณฑ์ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๕๒ (๗) หลังจากที่ท่านได้รับโทษ

๖ เดือนแล้ว ซึ่งตอนนี้ผ่านระยะนี้ไปแล้ว ๓. หลังจากพักโทษ ท่านทำตัวเหมือนกับเป็น

อดีตนายกรัฐมนตรี มีการไปตรวจราชการที่จังหวัดเชียงใหม่ ไปถึงมีรัฐมนตรีมาพบ มีปลัดกระทรวง
มาพบ มีนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด และหัวหน้าส่วนราชการต่าง ๆ เท่าที่ดูจากสื่อ

เพราะฉะนั้น ในกรณีของท่านเป็นกรณีที่ไม่เหมือนกับผู้ที่ยังต้องโทษอยู่ เพราะถึงแม้ว่าจะพักโทษ

15 แต่ท่านยังมีโทษอยู่ ซึ่งจะต้องรายงานตัว มีสถานที่ที่จะต้องแจ้งต่อกรมคุมประพฤติ และต้องมาพบ

กับเจ้าหน้าที่ของกรมคุมประพฤติ ท่านจะให้เจ้าหน้าที่กรมคุมประพฤติไปพบผมไม่ได้แปลกใจอะไร

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

- ๗๒/๑

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๒๕๘

แต่ว่าในกรณีต้องติดกำไลอีเอ็ม (Electronic Monitoring : EM) อันนั้นพอจะเข้าใจได้ว่าท่านสูงอายุ และท่านเป็นถึงอดีตนายกรัฐมนตรี ละเว้นไม่ต้องติดกำไลอีเอ็ม ผมไม่ติดใจอะไร แต่ว่าถึงอย่างไร

5 ก็ตาม หลังจากที่ได้รับโทษไปแล้ว ๖ เดือน ท่านได้รับการพักโทษ แต่ท่านยังเป็นนักโทษอยู่ ประเด็นนี้ คือ เหมาะสมหรือไม่ เพราะฉะนั้น สิ่งที่เกิดขึ้นเป็นสิ่งที่ ป.ป.ช. จะต้องดำเนินการ เพราะว่า

เมื่อคณะกรรมการการสาธารณสุข วุฒิสภา ขอเอกสารต่าง ๆ ที่เราอยากจะได้ คือ เวชระเบียน อยากได้มาก แต่ไม่ได้ เมื่อไม่ได้ต้องให้หน่วยงานราชการอื่น ๆ เป็นผู้ขอ เมื่อเช้านี้ท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม ท่านอ้างกฎหมายว่าถ้าหากว่าเจ้าตัว คือ ผู้ป่วยไม่ยินยอมให้ไม่ได้

10 ผมจะอ้างถึงรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๓๒ วรรคสอง

“การกระทำอันเป็นการละเมิดหรือกระทบต่อสิทธิของบุคคลตามวรรคหนึ่ง หรือการนำข้อมูลส่วนบุคคลไปใช้ประโยชน์ไม่ว่าในทางใด ๆ จะกระทำมิได้ เว้นแต่โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมายที่ตราขึ้นเพียงเท่าที่จำเป็นเพื่อประโยชน์สาธารณะ” อันนี้จะสอดคล้องกับ

15 ที่ท่านสมชาย แสวงการ ในฐานะประธานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชน สิทธิเสรีภาพและ การคุ้มครองผู้บริโภค ได้พูดไว้แล้ว คือ ในประเด็นที่ว่าขอเอกสารแล้วต้องให้ แต่ให้แล้วประธาน

คณะกรรมการ ไม่ว่าจะผมหรือท่านสมชาย แสวงการ จะนำไปเผยแพร่ไม่ได้ อันนี้เป็น ประเด็นทางกฎหมาย จากภาพที่เราเห็นนายทักษิณ ชินวัตร ใส่เสื้อคออ่อน ใส่ผ้าคล้องคอ ใส่ข้าง

20 ถอดบ้าง สภาพไม่เหมือนคนอายุเกิน ๗๐ ปีที่ไม่สามารถช่วยเหลือตัวเองได้หรือช่วยตัวเองได้น้อย

ตามหลักการพักโทษ ป.ป.ช. จะต้องสอบสวนคณะกรรมการเพื่อพิจารณาวินิจฉัยพักการลงโทษ

25 และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมว่า นายทักษิณ ชินวัตร แม้จะอายุเกิน ๗๐ ปี แต่เข้าเงื่อนไข

พักโทษตามประกาศของกระทรวงหรือไม่ อีกประเด็นหนึ่ง คือ ในเรื่องของหลักนิติธรรมที่

นายกรัฐมนตรีและคณะรัฐมนตรีแถลงต่อรัฐสภา เมื่อวันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๖๖ ที่อยู่ในนโยบาย

เร่งด่วนสุดท้าย คือ รัฐบาลจะสร้างความชอบธรรมในการบริหารราชการแผ่นดินในระบอบ

ประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุขด้วยการฟื้นฟูหลักนิติธรรมหรือรูลอพลอร์

ที่เข้มแข็ง มีประสิทธิภาพ โปร่งใส และเป็นที่ยอมรับจากนานาประเทศ ผมขอคำตอบจากผู้แทน

คณะรัฐมนตรีว่าในประเด็นที่พูดมาทั้งหมดเป็นไปตามหลักนิติธรรมที่รัฐบาลแถลงต่อสภาหรือไม่

๒๕๙

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ว. ๒๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ

อรุณีย์ ๗๒/๒

ประเด็นที่ ๒ คือ เรื่องการบริหารราชการของกระทรวงสาธารณสุขและสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ (สปสช.) เป็นอีกเรื่องหนึ่งที่ผมเห็นว่ามีความสำคัญ นโยบายนี้

5 เป็นนโยบายที่ดี ๓๐ บาทรักษาทุกที่ด้วยบัตรประชาชนใบเดียว ได้รับผลการประเมินจากสวนดุสิตโพลล์ถึง ๒๒.๗๒ เปอร์เซ็นต์ เป็นอันดับ ๓ ของผลงานฝ่ายรัฐบาลที่ประชาชนพึงพอใจถามว่าถ้าอย่างนั้นแล้วผมเอาเรื่องนี้มาอภิปรายทำไม แม้ประชาชนจะพึงพอใจ แต่จะส่งผลกระทบต่อ

กับประชาชนโดยรวมในอนาคต คณะกรรมาธิการการสาธารณสุขทำงานหลายเรื่อง เพราะว่างานสาธารณสุขมีหลายเรื่องมาก และเราได้ลงพื้นที่ไปพบกับนายแพทย์สาธารณสุขจังหวัด

10 ผู้อำนวยการโรงพยาบาลศูนย์ โรงพยาบาลทั่วไป และผู้อำนวยการโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล (รพ.สต.) จำนวน ๑๒ - ๑๓ จังหวัด แม้ว่ารัฐบาลจะมีการนำร่องใน ๔ จังหวัด ได้แก่

จังหวัดร้อยเอ็ด จังหวัดแพร่ จังหวัดนครราชสีมา และจังหวัดเพชรบุรี แต่ยังถือว่ารัฐบาลยังไม่ได้ทำเต็มที่ แม้ว่ารัฐบาลจะมีโครงการนำร่องในเฟส ๒ อีก ๘ จังหวัด ยังถือว่ารัฐบาลยังไม่ได้ทำเต็มที่จนกระทั่งรัฐบาลปูพรมทำทั่วประเทศ อันนั้นถึงจะบอกว่าเป็นนโยบายของรัฐบาลที่แท้จริง

15 ความจริงแล้ว ๓๐ บาทรักษาทุกที่ เป็นนโยบายที่ทำมาแล้วในรัฐบาลชุดที่แล้ว โดยท่านอนุทินชาญวีรกูล รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข ท่านมีนโยบายให้ประชาชนเข้ารับการรักษาที่หน่วยบริการปฐมภูมิที่ใดก็ได้ หรือเรียกว่า โอพีเอนิแวร์ (OP anywhere) และมีการลงทะเบียนผู้ป่วยในโดยไม่ต้องกลับไปขอรับใบส่งตัว หรือโอพีเอนิแวร์ (IP anywhere) และการเข้ารับการรักษาเมื่องที่ใดก็ได้ทั่วประเทศ หรือแคนเซอร์เอนิแวร์ (cancer anywhere) แต่ยังมีข้อจำกัดเรื่องของ

20 งบประมาณ ยกตัวอย่าง ในบางจังหวัดถ้าหากว่าค่ารักษาเกิน ๗๐๐ บาท เขาฟรีซ (freeze)

อยู่แค่นั้น ไม่ได้ปล่อยเสรี ไม่ได้ปล่อยเต็มที่ตามนโยบายของท่านชุลน่าน ศรีแก้ว รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข และรัฐบาลท่านเศรษฐากทวิสิน ประเด็น คือ ผมเป็นห่วงอนาคตของโครงการนี้ว่าจะมีผลกระทบ ดังต่อไปนี้

25

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

30

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ประการที่ ๑ นโยบายของรัฐบาลชุดนี้จะทำให้เกิดคิปปเปอร์ (gatekeeper)

หายไป ผมเคยทำหน้าที่ผู้อำนวยการโรงพยาบาลทั่วไปในปี ๒๕๔๕ พวกเราชื่นชมกับนโยบาย

5 ๓๐ บาทรักษาทุกโรคในขณะนั้น นโยบายที่เปลี่ยนการส่งเคราะห์ผู้ป่วยเป็นสิทธิของผู้ป่วย

ทำให้ผู้ป่วยที่ยากไร้เดินเข้าโรงพยาบาลได้อย่างสง่าผ่าเผย เพราะเขามีสิทธิเต็มที่ เขาไม่ได้มาขอ

ความอนุเคราะห์ซึ่งทำให้เขารู้สึกด้อยต่ำ นโยบายอย่างนี้มีความสำคัญ แต่มีคิปปเปอร์ มี รพ.สต.

ซึ่งตอนนั้นเป็นสถานีนอนมัย และเปลี่ยนมาเป็น รพ.สต. ในปี ๒๕๕๒ จาก รพ.สต. จะเป็น

ผู้รักษาประตูที่คอยดูแลไม่ให้มีการใช้บริการจากโรงพยาบาลที่มากจนเกินไป ถ้าหากว่าจำเป็นจะไป

10 รักษาที่โรงพยาบาลศัลยกรรมสูงขึ้นไปส่งต่อทั้งผู้ป่วยนอกและผู้ป่วยใน แต่ว่าพอใช้ไปนาน ๆ

มีปัญหาว่าการขอใบส่งต่อหรือใบส่งตัวจะต้องขอซ้ำ ขอแล้วขออีก ประเทศไทยเป็นประเทศ

ที่ประชาชนเข้ามาหากินข้ามเขต คนเชียงใหม่ออกไปทำงานที่จังหวัดสงขลา คนหนองบัวลำภู

อาจมาทำงานที่กรุงเทพมหานคร การขอใบส่งตัวจึงลำบาก ผมเห็นด้วยกับนโยบาย

นี้เพื่อลดภาระของประชาชน เพราะว่าการเดินทางกลับภูมิลำเนาเพื่อขอใบส่งตัวไปแอดมิท

15 เพื่อทำการรักษาเป็นเรื่องที่เสียค่าใช้จ่าย เสียเวลา ไม่สมควรจะทำ เพราะฉะนั้น แนวทางในการ

แก้ไขปัญหาให้กับประชาชน ให้กับผู้ป่วยเหล่านี้เป็นสิ่งที่พึงกระทำและควรกระทำอย่างยิ่ง แต่ว่า

ในกรณีที่รัฐบาลชุดนี้ทำในสิ่งที่ควรจะทำ แต่ว่าทำมากกว่าที่ทำ คือ ให้ประชาชนเกิดฟรีแอกเซส

(free access) สามารถไปรักษาที่ไหนก็ได้ ประชาชนจะไปหาหมอที่เขาคิดว่าดีที่สุด เมื่อประชาชน

สามารถไปหาผู้เชี่ยวชาญซึ่งส่วนใหญ่เปิดคลินิกอยู่ในจังหวัดต่าง ๆ ผมไม่ค่อยเป็นห่วงเรื่องนี้ -----

๒๖๑

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สัปดาห์ที่ ๗๓/๑

ว. ๒๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ

เพราะว่า สปสช. จะเป็นคนควบคุมอัตราค่าใช้จ่าย ถ้าหากอัตราค่าใช้จ่ายที่เหมาะสมคลินิกสามารถรับได้ ประชาชนสะดวก แต่ถ้าเงินไม่พอจะมีปัญหา ไม่สามารถไปใช้บริการได้

5 จะทำให้เกิดความแออัดของผู้ป่วยที่โรงพยาบาลใหญ่ ๆ ในจังหวัดใหญ่ อันนี้เป็นปัญหาที่จะเกิดขึ้น

ประการที่ ๒ เรื่องงบประมาณ เมื่อเดือนที่แล้วมีปัญหาเรื่องการร้องเรียนของคลินิก

ชุมชนอบอุ่นและการร้องเรียนของโรงพยาบาลในโรงเรียนแพทย์หรือยูโฮสเน็ต (University Hospital Network : UHOSNet) ว่า สปสช. เรียกเงินคืน เรียกว่า ฟีสเก็ตดูล (fee schedule)

10 ไม่พอตามที่ตกลงกัน ในประเด็นเรื่องคลินิกชุมชนอบอุ่นและยูโฮสเน็ตเป็นปัญหาว่า สปสช.

ขาดแคลนงบประมาณ ซึ่งตรงนี้เป็นสถานการณ์ที่เกิดขึ้นก่อนปี ๒๕๖๓ ที่มีสถานการณ์

การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ตอนนั้น สปสช. ใช้งบประมาณไม่เพียงพอ

ในทุกปี เพราะว่าเงินที่ได้เพิ่มขึ้นในแต่ละปีเทียบไม่ได้กับเงินเดือนกับค่าใช้จ่ายของ สปสช.

ที่เพิ่มขึ้น แต่ว่าภายหลังสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ สปสช.

15 ได้รับเงินเพิ่มขึ้น จากพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงิน ๒ ฉบับ ๑.๕ ล้านล้านบาท

ในปี ๒๕๖๓ และปี ๒๕๖๔ แต่ว่าเมื่อสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา

๒๐๑๙ สิ้นสุดลง สปสช. จะกลับไปในสภาพเดิม สิ่งที่ผมเป็นห่วง คือจะมีปัญหาเรื่องการขาดแคลน

งบประมาณที่จะนำมาใช้ ถึงแม้ว่าผมจะมั่นใจว่ารัฐบาลจะไม่ปล่อยให้โครงการนี้ล้ม ไม่ปล่อยให้

๓๐ บาทรักษาทุกโรคล้มก็ตาม แต่ว่าโดยโครงสร้างของงบประมาณแผ่นดินจะเป็นในลักษณะที่มี

20 ข้อจำกัดในการใช้จ่ายงบประมาณ ฟีสเก็ตดูล เราจำลองแบบมาจากประเทศญี่ปุ่น ประเทศญี่ปุ่น

เพิ่มคอนซูเมอร์แทกซ์ (consumer tax) หรือวีเอที (VAT) จาก ๕ เปอร์เซ็นต์ เป็น ๘ เปอร์เซ็นต์

ในปี ๒๐๑๔ และเพิ่มเป็น ๑๐ เปอร์เซ็นต์ ในปี ๒๐๑๕ ใช้ในกระทรวงสาธารณสุขทั้งหมด รวมถึง

เรื่องการใช้สินหนี้ต่างประเทศ ประเทศญี่ปุ่นใช้งบประมาณด้านการสาธารณสุขปีล่าสุดสูงถึง

๔๐ เปอร์เซ็นต์ของงบประมาณแผ่นดิน ในขณะที่ประชาชนร่วมจ่ายสูงสุดถึง ๓๐ เปอร์เซ็นต์

25 แต่ประเทศไทยไม่มีนะครับ

๒๖๒

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ว. ๒๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ

สุกัญญา ๗๓/๒

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายศุภชัย สมเจริญ รองประธานวุฒิสภา

คนที่สอง) : สรุปล้ำแล้วครับ เพราะว่าเพื่อนข้างหลังจะไม่ได้อภิปราย

5 นายเจตน์ ศิรธรานนท์ : ความจริงผมได้เวลาเพิ่ม ๕ นาที

จากพลอากาศตรี เฉลิมชัย เครื่องงาม แต่ไม่ได้เรียนท่านประธาน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายศุภชัย สมเจริญ รองประธานวุฒิสภา

คนที่สอง) : ถ้าอย่างไรช่วยเห็นใจเพื่อนข้างหลังบ้างครับ

นายเจตน์ ศิรธรานนท์ : ประการที่ ๓ เรื่องบุคลากร ซึ่งเป็นปัญหาของ

10 สาธารณสุขมาโดยตลอด คณะกรรมการข้าราชการพลเรือน (ก.พ.) เข้าใจใช้สูตรเดียวกับ

กระทรวงสาธารณสุขว่า กระทรวงสาธารณสุขเหมือนกระทรวงอื่น ๆ ในเรื่องของความพยายามจะ

จำกัดจำนวนข้าราชการหรือบุคลากร ในขณะที่ไทยเข้าสู่สังคมสูงวัยจะเป็นภาระของเจ้าหน้าที่

โดยเฉพาะพยาบาลไม่สามารถจะทำงานด้วยระบบไอที (IT) หมายถึงจะต้องใช้คนทำงาน

ไม่สามารถใช้ไอทีมาทำงานแทน ใช้หุ่นยนต์มาทำงานแทนพยาบาล อันนี้เป็นข้อจำกัด และสิ่งที่เป็น

15 อยู่ในขณะนี้งานโหดมาก เพราะฉะนั้น ในกรณีที่เราใช้นโยบาย ๓๐ บาทรักษาทุกที่จะทำให้

ภาระงานของเจ้าหน้าที่สาธารณสุขเพิ่มขึ้นอย่างมากมายมหาศาล ผมสรุปสุดท้าย

ถ้าหากว่ารัฐบาลจะมีโครงการนำร่อง ๔ จังหวัด และ ๘ จังหวัด ควรจะมี

การประเมินผลโดยหน่วยงานที่เชื่อถือ เช่น ทีดีอาร์ไอ (Thailand Development Research

Institute : TDRI) หรือสถาบันพระปกเกล้า ก่อนที่จะประกาศใช้ทั่วประเทศก่อนหรือไม่

20 ผมขอฝากเป็นประเด็นไว้ ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายศุภชัย สมเจริญ รองประธานวุฒิสภา

คนที่สอง) : ขอขอบคุณนายแพทย์เจตน์ ศิรธรานนท์ ถ้าดับต่อไป ท่านณรงค์ สหเมธาพัฒน์

โดยท่านณรงค์ สหเมธาพัฒน์ ขออนุญาตฉายเพาเวอร์พอยต์เพื่อประกอบการอภิปราย

ผมอนุญาตตามข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๕๕ เชิญอภิปรายครับ

25 (ฉายเพาเวอร์พอยต์ประกอบการอภิปราย)

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๒๖๓

นายณรงค์ สหเมธาพัฒน์ : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ
กระผม นายแพทย์ณรงค์ สหเมธาพัฒน์ สมาชิกวุฒิสภา ขอให้ข้อเสนอแนะต่อรัฐบาลในด้าน

5 สาธารณสุข โดยเฉพาะการบริหารกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ จะพยายามตัดสไลด์ลงและ
จะอภิปรายให้สั้นที่สุด เพื่อที่จะมีข้อเสนอต่อท่านรัฐมนตรี ซึ่งวันนี้กรูมามาถึงฟัง เรียนท่านรัฐมนตรี

ว่าตลอด ๕ ปี ที่วุฒิสภาทำหน้าที่ เราอภิปรายรายงานประจำปีของกองทุนหลักประกันสุขภาพ
แห่งชาติทุกปี แต่เนื่องจากการอภิปรายที่ผ่านมา มีผู้แทนหน่วยงานที่มารับฟังในฐานะ

ผู้ปฏิบัติงาน คือ เลขาธิการ สปสช. เท่านั้น ฉะนั้น หลายประเด็นจะไม่ได้ถูกหยิบไปแก้ไข ในวันนี้

10 ผมจะขออนุญาตได้เรียนกับท่านรัฐมนตรีและคณะรัฐมนตรีว่า ในมุมมองของวุฒิสภาเห็นประเด็น
อะไรบ้าง อย่างไร จากการบริหารกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ต้องเรียนว่ากองทุน

หลักประกันสุขภาพแห่งชาติถือเป็นนโยบายเรื่องจริง ซึ่งพรรคร่วมรัฐบาลทำเรื่องนี้จนกระทั่ง
ประชาชนได้เข้าสู่สวัสดิการด้านการรักษาพยาบาลอย่างถ้วนหน้า ซึ่งผมคิดว่าเป็นคุณูปการ

ผมอยากจะลงรายละเอียดไปที่พระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๕ ซึ่งใช้มา

15 ประมาณ ๒๒ ปีแล้ว เหตุผลสำคัญ คือ มีการกำหนดให้เมืองคร่ำกับดูแล ซึ่งจะต้องดำเนินการ
โดยการมีส่วนร่วมระหว่างภาครัฐและประชาชน ถือว่าอันนี้เป็นกรุปริรูปโครงสร้างการบริหาร
โดยเฉพาะการเงินการคลังที่แยกผู้ให้บริการกับผู้ซื้อบริการกลายเป็นหน่วยงานใหม่ คือ สปสช.

แต่หลักการเรื่องนี้ คือ จะต้องมีส่วนร่วมระหว่างภาครัฐกับประชาชน ซึ่งผมคงจะอภิปราย
ในข้อเสนอในตอนสุดท้ายว่าจะมีข้อเสนออย่างไร

20 ในประเด็นของการแยกผู้ซื้อกับผู้ให้บริการ ผมคิดว่าคงอยู่ในแนวคิดตรงนี้
เรายังขาดเรกูเลเตอร์ (regulator) ไม่มีใครกำกับนโยบายว่า นโยบายที่ออกโดยผู้ซื้อบริการ

สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาตินั้นมีความเหมาะสมหรือมีปัญหาอย่างไร ดังนั้น
หลักการของการที่แยกระหว่างหน่วยให้บริการกับหน่วยซื้อบริการเป็นหลักการสากล

ที่หลายประเทศพยายามทำ ผ่านเวลามาขณะนี้หลายประเทศที่ใช้หลักการนี้พิสูจน์แล้วว่า

25 น่าจะเป็นปัญหา เริ่มมีการปรับเปลี่ยนไปเป็นการบริหารจัดการร่วม ผมขออนุญาตนำความเห็น

๒๖๔

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ว. ๒๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ

สุกัญญา ๗๓/๔

ของนักวิชาการในประเทศไทย อาจารย์จากจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัยได้นำเสนอความเห็นไว้ในสื่อ
คือ เฮลท์โฟกัส (health focus) เมื่อวันที่ ๑๖ สิงหาคม ๒๕๖๐ ว่าสิ่งที่พูดถึงหลักการว่าจะต้องแยก

5 หลักการผู้ซื้อและผู้ขายออกจากกันนั้นไม่เกิดขึ้นในประเทศไทย เนื่องจากว่ากระบวนการภายใน
ที่เรียกว่าการแข่งขันภายในให้เกิดตลาดโดยสมบูรณ์นั้นไม่เกิดขึ้น ไม่เป็นการที่ผู้ซื้อหรือผู้ขาย
จะมีสิทธิในการเลือก ผู้ซื้อบริการ คือ สปสช. ไม่สามารถที่จะเลือกหน่วยบริการได้ เนื่องจากว่า
มีเฉพาะภาครัฐเท่านั้น มีภาคเอกชนค่อนข้างน้อย ผู้ขายไม่มีสิทธิที่จะรับเป็นคู่สัญญา
จึงทำให้เป็นการบังคับซื้อ บังคับขาย สิ่งที่เกิดขึ้นจากหลักการนี้มีอยู่ ๒ อย่าง คือ ทำให้เกิด

10 ความรับผิดชอบที่มากขึ้น เห็นชัดเจนว่างบประมาณจะจัดสรรไปตรงไหน อย่างไร

ผู้ซื้อจะซื้อประเด็นไหน อย่างไร แต่การที่จะเจรจาต่อรองระหว่างผู้ซื้อผู้ขาย ระหว่าง
การที่จะเลือกที่จะมีเงื่อนไขต่างๆ ไม่สามารถทำได้ ซึ่งผมคิดว่าหลายประเทศพิสูจน์แล้วว่าตรงนี้
เป็นไปได้ ขณะนี้เริ่มกลับมาบริหารจัดการร่วมกันใหม่ ผมสรุปในเชิงหลักการไว้ด้วยสไลด์
แผ่นนี้ว่า “เป็นผูกขาดไร้ทางเลือก” ความจริงแล้วผมไม่ได้เป็นคนสรุป แต่เป็นอาจารย์ของ

15 จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัยได้สรุปไว้ คือ หมดช่องทางที่จะเจรจาและเป็นสาเหตุของเพอร์เซสเซอร์
โพรไวเดอร์สปลิต (Purchaser-Provider Split) สะดุด ผมคิดว่าอันนี้เป็นหลักการใหญ่ที่ควร
นำเรียนรัฐมนตรีและคณะรัฐมนตรีว่า เราจะมีการปรับตรงนี้อย่างไร ผมขออนุญาตไปสู่ทุกซ์

ของระบบบริการ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

20

- ๗๔/๑

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๒๖๕

ผมคงไม่พูดถึงสิ่งที่ประชาชนจะได้ และสิ่งที่หน่วยงานผู้ซื้อได้บริหารจัดการจนได้รางวัลอย่างไร แต่ผมจะสะท้อนภาพของหน่วยบริการ เมื่อวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗ เราไม่เคยปรากฏภาพนี้

5 และภาพนี้ไม่เคยปรากฏอยู่ในสื่อสาธารณะที่เป็นสื่อใหญ่ ไม่มีใครเสนอเรื่องนี้ ทั้ง ๆ ที่เป็น

ปรากฏการณ์ที่ทำให้คนในวงการสาธารณสุขแปลกใจ และไม่คิดว่าจะเกิดเหตุการณ์นี้ คือ

อาจารย์ผู้ใหญ่จากโรงเรียนแพทย์ ทั้งโรงพยาบาลจุฬาลงกรณ์ โรงพยาบาลศิริราช โรงพยาบาล

รามาธิบดี คลินิกเอกชนที่เป็นคู่สัญญาในคลินิกชุมชนอบอุ่นในกรุงเทพมหานคร โรงพยาบาลศูนย์

โรงพยาบาลทั่วไป ซึ่งเป็นข้าราชการที่ถือว่าเป็นบุคลากรดี ทำตามนโยบายมาโดยตลอด รวมทั้ง

10 โรงพยาบาลขนาดใหญ่ของกรมการแพทย์ในกรุงเทพมหานคร เช่น โรงพยาบาลนพรัตนราชธานี

ได้ออกมายื่นหนังสือให้กับท่านรัฐมนตรี ในวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗ ว่าเขาทนไม่ได้แล้ว

ทนไม่ได้กับสิ่งที่เป็นการบริหารจัดการ ๕ เครื่องช่วยแพทย์ไม่ทน ตบเท้าร้องทันทันรัฐมนตรีว่า

จากการบริหารกองทุน ซึ่งปรากฏว่ากองทุนนี้ได้รับรางวัลมากมาย แต่ในสายผู้ให้บริการเขาบอกว่า

ไม่ไหวแล้ว

15 ประเด็นที่ ๑ คือ อยากให้มีการทบทวนการบริหารจัดการกองทุนหลักประกัน

สุขภาพแห่งชาติ โดยเฉพาะการปรับวิธีการบริหารจัดการการเงินการคลังให้เหมาะสม ซึ่งตรงนี้

สะท้อนไปถึงหลักเกณฑ์การจัดสรรเงินตลอด ๒๒ ปี ซึ่งผมจะวิเคราะห์ในลำดับต่อไป

ประเด็นที่ ๒ คือ หน่วยบริการไม่เคยมีส่วนร่วมในการพิจารณาว่าจะจัดสรรเงิน

อย่างไร เพราะถือว่าเป็นความรับผิดชอบของด้านผู้ซื้อบริการ เหตุการณ์ในช่วงสถานการณ์

20 การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ชัดเจนว่า ผู้ซื้อบริการจัดสรรเงินตามที่

ผู้ให้บริการเป็นคนออกแบบ ซึ่งตรงนี้เป็นประเด็นสำคัญที่ฝากเรียนท่านรัฐมนตรีว่า ถ้าจะมอง

เฉพาะด้านการซื้อบริการอย่างเดียวจะเกิดเหตุการณ์ที่เรียกว่า นำการเงินมานำบริการ หน่วยบริการ

จะทำเฉพาะที่มีเงินสนับสนุนเท่านั้น แต่ถ้าใช้บริการนำแล้วนำเงินมาสนับสนุน เรื่องนี้จะเป็น

ประโยชน์ต่อระบบ

25

๒๖๖

ว. ๒๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ

สุพิชญลักษณ์ ๗๔/๒

หน่วยของคลินิกเอกชน เรื่องนี้เป็นประเด็นที่ถ้าใครได้รับฟังข้อมูลในนี้จะต้อง
ตกใจเหมือนกัน เพราะคลินิกเอกชนลงนามในสัญญาบอกว่า ถ้าทำ ๑ หน่วยบริการ จะจ่ายเงิน

5 หน่วยบริการหน่วยละ ๑ บาท เวลาผ่านมาไม่กี่เดือนจะให้เพียง ๕๗ สตางค์ เขาสะท้อนว่า

เขาขาดทุนแน่นอน และท่านรัฐมนตรีทราบหรือไม่ว่า ภายในเวลา ๖ เดือน เปลี่ยนหลักเกณฑ์

อีกแล้ว ในขณะที่คลินิกชุมชนอบอุ่นไม่ได้รับทราบเรื่องนี้เลย เรื่องนี้เป็นปัญหาของการบริหาร

จัดการกองทุนโดยคณะกรรมการ อีกหน่วยหนึ่ง คือ หน่วยบริการของกระทรวงสาธารณสุข

ซึ่งไม่เคยออกมาเรียกร้อง เป็นบุคลากรที่ทำหน้าที่เป็นอย่างดีมาโดยตลอด บอกว่าเงินที่ได้รับ

10 การจัดสรรต่ำกว่าต้นทุนมาก ต้นทุนต่อ ๑ หน่วยบริการ ประมาณ ๑๓,๐๐๐ บาทต่อการรักษา

ผู้ป่วยใน ๑ หน่วยบริการ แต่ได้รับการจัดสรรเพียง ๘,๓๐๐ บาทต่อการรักษาผู้ป่วยใน ๑ หน่วย

บริการ ขาดทุน ยิ่งทำงานมามากยิ่งขาดทุนมาก ที่น่าสนใจ คือ เมื่อสักครู่นี้ท่านเจตน์ ศิรธรานนท์

ได้อภิปรายไปแล้วว่ามีการเรียกเงินคืน ซึ่งผมจะอภิปรายต่อไป ถ้าเราคำนวณจากต้นทุน

๑๓,๘๐๐ กว่าบาท หลังจากให้บริการแล้วโรงพยาบาลของกระทรวงสาธารณสุขควรจะได้ค่ารักษา

15 ๙๕,๐๐๐ ล้านบาท แต่ได้รับการจัดสรรเพียง ๕๓,๐๐๐ ล้านบาท หายไป ๔๐,๐๐๐ กว่าล้านบาท

คำถาม คือ สิ่งที่เกิดขึ้นกระทรวงสาธารณสุขดูแลและแอบซอร์บ (absorb) เรื่องนี้อย่างไร

สิ่งที่กระทรวงสาธารณสุขทำ คือ ใช้โรบินฮูด (Robinhood) ใช้กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ

กองทุนประกันสังคม และที่สำคัญ คือ มูลนิธิหลวงพ่ที่อยู่ตามจังหวัดต่าง ๆ มาช่วยเติมเต็มตรงนี้

จนทำให้เมขาดทุน แต่สิ่งนี้ทำให้โรงเรียนแพทย์หลายแห่งบอกไม่ไหวแล้ว ติดค้างหลายพันล้านบาท

20 จนกระทั่งตอนนี้มูลนิธิที่มีอยู่เริ่มมีปัญหา เพราะฉะนั้น จึงออกมาเพื่อบอกกับท่านรัฐมนตรีว่า

ขอให้ทบวงการบริหารจัดการกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติใหม่ หน่วยบริการหรือผู้ให้

บริการรู้สึกว่สิ่งที่เขาทำเป็นงานที่หนักมาก แต่มีคนมาเก็บเกี่ยวผลงานและรับรางวัลไปจากงานที่

หน่วยบริการ บุคลากรทางการแพทย์และสาธารณสุขลงแรง เขาตั้งคำถามว่าใครทำนาบนหลังคน

ใครทำนาบนหลังของบุคลากรทางการแพทย์และสาธารณสุข

25

๒๖๗

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ว. ๒๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สุพิชญ์ลักษณะณ์ ๗๔/๓

สิ่งที่เราได้ติดตามมาโดยตลอด ๕ ปี และรวมทั้งการพูดคุยกับหน่วยบริการ เราพบว่าเครื่องมือที่สำคัญในการบริหารกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ คือ คู่มือหรือ

- 5 หลักเกณฑ์การจัดสรรงบประมาณ ซึ่งออกมาทุกปีและเปลี่ยนแปลงทุกปี อันนี้น่าจะเป็น หนึ่งในสาเหตุปัญหาหลักกว่า การจัดสรรเงินกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาตินั้นใช้คู่มือเล่มนี้ ซึ่งพิจารณาโดยคณะกรรมการหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ไม่เคยผ่านการรับฟังความคิดเห็นต่าง ๆ ยกตัวอย่างการออกประกาศหลักเกณฑ์ ดังนี้

- 10 ตัวอย่างที่ ๑ คือ หลักเกณฑ์การจัดสรรเงินขาดประสิทธิภาพ ผมจะไม่พูดถึง การหักเงินเดือน ซึ่งจะทำให้เห็นว่าจังหวัดสิงห์บุรี ถ้าจัดสรรโดยวิธีตามหลักเกณฑ์ ดิฉลบ โรงพยาบาลสิงห์บุรีกับโรงพยาบาลอินทร์บุรี จัดอย่างนี้มาตลอด ๒๒ ปี แต่สุดท้ายต้องแก้ ด้วยการปรับเปลี่ยนโดยสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข

- ตัวอย่างที่ ๒ คือ การหักเงินเดือน ผมลงรายละเอียดตรงนี้สั้น ๆ ว่าเป็นวงเงิน ประมาณ ๗๐,๐๐๐ ล้านบาท สำหรับผู้ป่วยใน กำหนดหลักการไว้ว่าจะจ่าย ๘,๓๐๐ บาท ต่อการรักษาผู้ป่วยใน ๑ หน่วยบริการ ซึ่งขาดทุนไป ๔,๐๐๐ บาทแล้ว แต่ปรากฏว่า เมื่อจ่ายเงินมา ๑๑ เดือน ถึงเดือนสุดท้ายเงินไม่พอ วิธีการ คือ เขากลับไปลด ๘,๐๐๐ บาท ลงไปอีก ทำให้โรงพยาบาลที่รับเงินไปแล้วต้องนำเงินมาคืนสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ๒,๖๐๐ ล้านบาท ผมไม่แน่ใจวิธีการบริหารแบบนี้สะท้อนการไม่มีประสิทธิภาพในการบริหารเงิน 20 อย่างไร หลักเกณฑ์น่าจะขาดประสิทธิภาพ

- หลักเกณฑ์ที่จะประกาศใช้ ตามมาตรา ๔๖ บอกว่า หลักเกณฑ์ที่จะใช้ต้องผ่านการรับฟังความคิดเห็น ตามมาตรา ๑๘ (๑๓) ก่อน ตลอด ๒๒ ปี ไม่เคยนำหลักเกณฑ์นี้ไปรับฟังความคิดเห็น ซึ่งเรากลับไปรับฟังมาตลอด จนกระทั่ง คณะอนุกรรมการในคณะกรรมการการสาธารณสุข วุฒิสภา ได้เชิญผู้ที่เกี่ยวข้องในการรับฟังความคิดเห็นมาให้ข้อมูลเมื่อเดือนที่แล้ว 25 ปีนี้เริ่มมีแล้ว วันที่ ๒ เมษายน ๒๕๖๗ จะเริ่มรับฟังความคิดเห็น ซึ่งคงต้องฝากท่านรัฐมนตรีด้วย

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๒๖๘

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ว. ๒๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สุพิชญ์ลักษณะณ์ ๗๔/๔

การบริหารกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติออกแบบโดยคนกลุ่มเดิมเวียนกันมา เป็นกรรมการตลอดเวลา ยกตัวอย่าง มีกรรมการบางท่านในวาระที่ ๑ ระยะเวลา ๔ ปี เป็นผู้ทรง

5 คุณวุฒิด้านเอ (A) ๒ สมัยติดกันตามกฎหมาย เมื่อครบ ๒ สมัย เปลี่ยนตัวเองไปเป็นผู้แทนองค์กร เอกชนในบอร์ด (board) ควบคุมคุณภาพ ซึ่งควรเป็นองค์กรที่ต้องบาลานซ์ (balance) กัน ต้องไม่ใช่เป็นคนกลุ่มเดียวกัน หรือคนที่ ๒ ผู้ทรงคุณวุฒิด้านบี (B) เมื่อหมดสมัยไปเป็นอนุกรรมการ และเปลี่ยนตัวเองไปเป็นผู้แทนองค์กรเอกชนด้านเอ เมื่อหมดสมัยก็เปลี่ยนตัวเองไปเป็นผู้ทรงคุณวุฒิ ด้านซี (C) ผมคิดว่าเหล่านี้ คือ สิ่งที่เป็นปรากฏการณ์ที่พบในการบริหารตลอด ๒๐ ปีที่ผ่านมา

10 ซึ่งเรามองเห็นว่าตรงนี้น่าจะผิดทั้งจริยธรรมและอาจมีคอนฟликтออฟอินเทอเรสต์ (conflict of interest) ตรงนี้เกิดขึ้น อันนี้เป็นจำนวนอนุกรรมการ จะเห็นว่าบางท่านเป็นอนุกรรมการ ในวาระที่ ๓ ถึง ๘ คณะในปีเดียวกัน ผมคิดว่า ๓ ประเด็นนี้เป็นสิ่งที่ทำให้เราคิดว่าน่าจะมีข้อเสนอ ต่อรัฐบาลที่ต้องปรับปรุงการบริหารกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ผมมีข้อเสนออยู่ ๔ ข้อ ดังนี้

15 ข้อที่ ๑ หน่วยบริการที่เขากำลังรวมตัวกันเป็นสมพันธ์เครือข่ายหน่วยบริการ โดยโรงพยาบาลของโรงเรียนแพทย์ โรงพยาบาลขนาดใหญ่ของกระทรวงสาธารณสุข กรมการแพทย์ ชมรมสาธารณสุขจังหวัด หลาย ๆ องค์กร ๑๑ องค์กรรวมตัวกัน -----

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

- ๗๕/๑

20

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

เขาคิดว่าเขาควรมีส่วนร่วมในการบริหารกองทุน ไม่ใช่ในรูปของคณะกรรมการเครือข่ายบริการ
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ภายใต้กรรมการหลักประกัน

5 ข้อที่ ๒ หลักเกณฑ์กลางซึ่งเป็นการตัดเสียโอกาสให้เขตพื้นที่
ได้ปรับเกณฑ์ให้สอดคล้องกับบริบทหรือว่าปัญหาในพื้นที่
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ข้อที่ ๓ เสนอต่อการบริหารจัดการ ขอให้คณะกรรมการหลักประกันสุขภาพ
แห่งชาติได้ทบทวนกฎข้อบังคับในการสรรหาคณะกรรมการ เพื่อป้องกันการผูกขาด
และเวียนเทียนเข้ามาเป็นกรรมการ
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

10 ข้อที่ ๔ พระราชบัญญัติฉบับนี้ใช้มา ๒๒ ปี น่าจะถึงเวลาที่จะมีการเปิดรับฟัง
ความเห็นเพื่อปรับปรุงในรายละเอียดของมาตราต่าง ๆ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ผมคิดว่าเป็นข้อเสนอ ๔ ข้อเสนอ ที่อยากฝากเรียนรัฐมนตรีว่าลองพิจารณาดู
ทำให้สิ่งที่เป็นคุณูปการต่อประชาชนมีคุณภาพมากขึ้น เมื่อสักครู่นี้บอกว่าบุคลากรทางการแพทย์
รู้สึกว่าเขาถูกทำนาบนหลัง เขาอยากเห็นภาพสุดท้ายว่าร่วมกันทำนาได้หรือไม่ แทนที่ทำนาบนหลัง

15 ของพวกเขา นำเรียนท่านรัฐมนตรีเพื่อเป็นข้อมูลในการปรับปรุงและพัฒนาให้หลักประกันสุขภาพ
แห่งชาติมีคุณภาพมากขึ้น ขอขอบคุณครับ

(การประชุมดำเนินมาถึงตอนนี้ พลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร รองประธานวุฒิสภา

คนที่หนึ่ง ได้กลับมาขึ้นบัลลังก์ ทำหน้าที่ประธานของที่ประชุมต่อไป)

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (พลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร รองประธาน

20 วุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ขอขอบคุณท่านณรงค์ สหเมธาพัฒน์ ด้วยขณะนี้รัฐมนตรีได้เข้าร่วมประชุม
เพื่อแถลงข้อเท็จจริง หรือชี้แจงปัญหาความสำคัญเกี่ยวกับการบริหารราชการแผ่นดิน โดยไม่มีการ
ลงมติตั้งนี้
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๑. นายสมศักดิ์ เทพสุทิน

รองนายกรัฐมนตรี

๒. นายพีระพันธุ์ สาลีรัฐวิภาค

รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการ

กระทรวงพลังงาน

๒๓๐

สรุปเวลาในการอภิปราย ขณะนี้สมาชิกวุฒิสภาเหลือเวลา จำนวน ๒ ชั่วโมง ๔๓ นาที คณะรัฐมนตรีเหลือเวลา จำนวน ๒๐ นาที ลำดับต่อไปเชิญศาสตราจารย์นิสตาร์ก

5 เวชยานนท์ และท่านขออนุญาตฉายเพาเวอร์พอยต์เพื่อประกอบการอภิปราย ผมอนุญาต

ตามข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๕๕ เชิญครับ

(ฉายเพาเวอร์พอยต์ประกอบการอภิปราย)

ศาสตราจารย์นิสตาร์ก เวชยานนท์ : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภา

และรัฐมนตรีทุกท่านที่เคารพอย่างสูง ดิฉัน ศาสตราจารย์นิสตาร์ก เวชยานนท์ หัวข้อที่ดิฉันจะพูด

10 คือ เรื่องการศึกษากับการแก้ปัญหาใน ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ ดูแล้วไม่น่าจะเกี่ยวข้องกัน

แต่เกี่ยวข้องกัน ถ้าดูในอดีตที่ผ่านมา ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้มีทั้งคนไทยพุทธ ไทยมุสลิม

ที่อยู่ร่วมกันอย่างมีความสุข เรียนโรงเรียนเดียวกัน เป็นเพื่อนนักเรียนเหมือนกัน ซึ่งความจริงแล้ว

คนไทยเข้าได้กับทุกชาติ เพราะฉะนั้น ปัญหาเรื่องเชื้อชาติ ศาสนา ถ้าจะว่าไปแล้วคงไม่ใช่ปัญหา

เพราะอยู่ด้วยกันมานานแล้ว แต่ว่าพอมานะในช่วงหลังโดยเฉพาะหลังจากเหตุการณ์ที่มีการปล้นปืน

15 เมื่อปี ๒๕๔๗ ทำให้เกิดความรุนแรงมากขึ้น ดิฉันจะไม่ขอทำความเข้าใจ ดิฉันขอไปสู่ประเด็นที่ต้องการ

พูดเลยนะคะ เมื่อเกิดความรุนแรงมากขึ้นมีความพยายามที่จะแก้ไขปัญหา เนื่องจากปัญหา

ค่อนข้างสลับซับซ้อน ไม่ใช่ปัญหาง่าย ๆ ที่หน่วยงานทหารไปแก้ไขปัญหาและสามารถแก้ไขได้

จะมีหลากหลายหน่วยงานที่เข้ามาช่วยในการแก้ไขปัญหา ซึ่งในการแก้ไขปัญหามีทั้งในด้าน

ความมั่นคง อีกอย่างหนึ่ง คือ ปัญหาการถูกบมพาะ ภาษาอังกฤษคำว่า โซเชียลไลเซชัน

20 (socialization) โดยผ่านระบบการศึกษา และมีการขยายตัวและเปิดเผยตัวตนมากขึ้น ดิฉันคิดว่า

ทุกท่านคงทราบปัญหาดี เมื่อเร็ว ๆ นี้เพิ่งเกิดปัญหาขึ้น ขยายตัวมากขึ้น เปิดเผยตัวมากขึ้น

ดิฉันเป็นกรรมาธิการการทหารและความมั่นคงของรัฐด้วย และเป็นอนุกรรมาธิการ

พิจารณาศึกษาการป้องกันและแก้ไขปัญหาในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ รวมทั้งการรักษา

ความมั่นคง และการปกป้องผลประโยชน์ของชาติทั้งทางบกและทางทะเล และดิฉันมีแบกราวด์

25 (background) ของการเป็นครูด้วย เพราะฉะนั้น ดิฉันจึงลงไปศึกษาว่ามีปัญหาอะไร ทำรายงาน

๒๗๑

ว. ๒๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ

ที่พักรรณ ๗๕/๓

แบบงานวิจัย ทำให้เห็นว่าเกิดอะไรขึ้นในการศึกษาใน ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ มีโรงเรียน

๒,๐๕๑ แห่ง เป็นของรัฐ ๑,๖๐๙ แห่ง มีนักเรียน ๓ แสนกว่าคน แต่มีโรงเรียนเอกชน ๔๔๒ แห่ง

5 แสดงว่าคนส่งลูกไปเรียนโรงเรียนเอกชนมากกว่าโรงเรียนของรัฐ ดิฉันเข้าไปดูว่าโรงเรียนเอกชน

สอนอะไร ทางภาคใต้มีโรงเรียนอยู่ ๔ แบบ คือ โรงเรียนรัฐที่สอนหลักสูตร

แกนกลาง โรงเรียนเอกชนที่สอนหลักสูตรแกนกลาง โรงเรียนรัฐที่ทั้งสอนหลักสูตรแกนกลาง

และหลักสูตรอิสลามศึกษา โรงเรียนเอกชนที่สอนทั้งหลักสูตรแกนกลางและหลักสูตรอิสลามศึกษา

เพราะฉะนั้น มีโรงเรียน ๔ ประเภทอยู่ด้วยกัน โรงเรียนที่สอน ทั้ง ๒ หลักสูตร หลักสูตรแกนกลาง

10 จะมีชั่วโมงเรียน ๑ ปี ๑,๒๐๐ ชั่วโมง แต่ถ้าต้องสอนหลักสูตรอิสลามศึกษาด้วยจะเพิ่มอีก

๔๘๐ ชั่วโมง รวมเป็น ๑,๖๘๐ ชั่วโมง เราเคยเป็นเด็กมาก่อน เด็กจะเรียนไหวหรือไม่ พ่อแม่ที่เป็น

มุสลิมนิยมส่งลูกโรงเรียนเอกชนทั้งหลักสูตรแกนกลางและหลักสูตรอิสลามศึกษา ที่นี้ดิฉันเข้าไปดูว่า

โรงเรียนเอกชนสอนศาสนามีปัญหาในการเรียนการสอนอย่างไร พบว่าครูยังไม่มีความเชี่ยวชาญ

ในสาขาที่ตัวเองสอน คือ จบมาไม่ตรงสาขา ครูไม่สามารถสอนด้วยเทคนิคที่หลากหลาย ครูไม่มี

15 คลังข้อสอบ ขาดการกำกับติดตามจากศึกษานิเทศก์ อันนี้เป็นข้อมูลมาจากการวิจัย ดิฉันอ่าน

รายงานการวิจัยทั้งหมดว่าวิจัยมาอย่างไร นอกจากนั้น มหาวิทยาลัยซึ่งได้เงินวิจัยนำเงินวิจัย

ไปทำโครงการ แต่เป็นโครงการไปสนับสนุนโรงเรียนเอกชนสอนศาสนา ผลที่ได้ คือ โรงเรียนรัฐ

ไม่มีคนอยากมาเรียน เมื่อเร็ว ๆ นี้มีข่าวว่าผู้ปกครองนิยมส่งลูกไปเรียนที่ประเทศมาเลเซีย

เพราะว่าโรงเรียนที่ประเทศมาเลเซียมีหลักสูตรที่เป็นสากลมากกว่า ภาษาอังกฤษประเทศมาเลเซีย

20 อยู่อันดับที่ ๒๕ แต่ของประเทศไทยอยู่อันดับที่ ๑๐๑ เมื่อสักครู่นี้ ท่านจุฬพันธ์ อมรวิวัฒน์

รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง พูดถึงแล้วว่าเศรษฐกิจอาจยังไม่ถึงขั้นวิกฤติ ดิฉันจะบอก

ว่าการศึกษาอยู่ในขั้นวิกฤติแล้ว จะเห็นว่าโรงเรียนเอกชนสอนศาสนาส่วนใหญ่มุ่งที่จะให้ทุนเด็ก

ไปเรียนทางด้านศาสนา -----

๒๓๒

และไม่ให้ความสำคัญกับภาษาไทยและวิชาสามัญ เพราะเขาเอาศาสนาสอนช่วงเช้า นำหลักสูตรสามัญสอนช่วงบ่าย เด็กที่ไหนจะมีสติปัญญาทำอะไรได้ ถ้าเราคิดง่าย ๆ สมมติคนไทยไปบวช

5 เป็นพระหมดเลย ถามว่าประเทศไทยจะเจริญหรือไม่ จะมีอาชีพค้าขาย อาชีพอะไรต่าง ๆ หรือไม่ ถ้าทุกคนไปบวชเป็นพระกันหมด ประเทศต้องมีคนหลากหลายอาชีพ ยูนิเซฟ (UNICEF) เขาบอกว่า

อัตราการเข้าเรียนในหลักสูตรปฐมวัยของเด็กต่ำกว่าร้อยละ ๗๕ เด็กอายุ ๗ ขวบ ในจังหวัดปัตตานี จังหวัดยะลา จังหวัดนราธิวาส ขาดทักษะการอ่าน อ่านหนังสือไม่ออก แล้วจะไปสื่อสารได้อย่างไร เด็ก ป. ๓ อ่านภาษาไทยไม่ออก เยาวชนในครอบครัวยังอ่านภาษาไทยไม่ออกถึง ๑ ใน ๓

10 ท่านดูผลการสอบค่าเฉลี่ยของประเทศไทยต่ำกว่า ๕๐ เปอร์เซนต์อยู่แล้ว แต่พอไปดู

๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ ยกตัวอย่าง จังหวัดนราธิวาส ค่าเฉลี่ยภาษาอังกฤษได้ ๒๙ เปอร์เซนต์ ใครเขาจะมาลงทุน นอกจากการศึกษาก็จะระบุนการบ่มเพาะยังมีผสมรอยกับกระบวนการยุติธรรม คือ คนทางภาคใต้จะมีความรู้สึกว่า ตัวเองไม่ได้รับความเป็นธรรม เนื่องจากมีบาดแผลทางด้านจิตใจ เด็กเหมือนผ้าขาว พอเกิดอะไรที่เป็นบาดแผลทางด้านจิตใจ เด็กไม่มี

15 ดีเฟนซ์เมคานิซึม (defense mechanism) ไม่มีมายเซต (mindset) ที่เข้มแข็งที่จะสามารถแยกแยะสิ่งต่าง ๆ เหล่านี้ได้ เพราะฉะนั้น จะมีเด็กที่หลงผิดไปเข้ากับแนวร่วม ในฐานะที่เป็นอนุกรมการเมืองพิจารณาศึกษาการป้องกันและแก้ไขปัญหาในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้

รวมทั้งการรักษาความมั่นคงและการปกป้องผลประโยชน์ของชาติทั้งทางบกและทางทะเล

ได้เชิญผู้แทนกระทรวงยุติธรรมมาถามว่า ท่านมีแนวทางที่จะช่วยเด็ก ซึ่งไม่ได้ตั้งใจอยากจะทำ

20 อยู่ในกลุ่มขบวนการพวกนี้หรือไม่ มีแนวทางหรือไม่ เขาบอกมี ซึ่งดิฉันเอามาให้ดูว่าตั้งแต่ต้นทางมีแนวทางว่า ถ้าเราอาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร

พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๒๑ ถ้ามีเด็กที่เขาทำผิดแล้วกลับตัวกลับใจมามอบตัว เราให้อภัยเขา

จะได้คนกลับมาอีก หรือจะไปกลางทาง ตรงนี้มีพระราชบัญญัติองค์การอัยการและพนักงานอัยการ

พ.ศ. ๒๕๕๓ มาตรา ๒๑ เหมือนกันให้อำนาจอัยการว่าถ้าการฟ้องไม่เป็นประโยชน์แก่สาธารณชน อาจสั่งไม่ฟ้องได้ ปลายทางยังมีอีก คือ สามารถจะใช้กฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการลดโทษ การพักโทษ และการอภัยโทษ

๒๗๓

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ว. ๒๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ชลภิสสรณ์ ๗๖/๒

ดิฉันเป็นกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณมาแล้ว เป็นเวลากว่า ๑๐ ปี ดูนงบประมาณมาแล้ว ๑๑ ฉบับ เพราะฉะนั้น ดิฉันจะเห็นงบประมาณเลยว่า

5 เราใช้เงินไปกับการแก้ปัญหาใน ๓ จังหวัดชายแดนใต้มากมายขนาดไหน ถ้ามองว่าได้ผลหรือไม่ ดิฉันต้องบอกว่าได้ผล แต่ถ้าถามว่าควรจะได้มากกว่านี้หรือไม่ ต้องตอบว่าควรจะได้มากกว่านี้ เพราะหน่วยงานต่าง ๆ ที่เข้ามาคิดว่ามีเจตนาดี แต่ผลยังไม่ได้ตามที่ต้องการ ท่านจะเห็นว่า งบประมาณปีแรกจำนวนหมื่นกว่าล้านบาท ซึ่งเป็นงบประมาณการ แต่ปีนี้เพิ่มขึ้นไปแล้ว

10 รัฐบาลที่ท่านเข้ามาเพิ่มขึ้นไปอีก ๔๔๙ ล้านบาท ที่ในเวลาที่เราแก้ไขปัญหาตรงนี้จะพูดถึงปรัชญาว่า “เข้าใจ เข้าถึง พัฒนา” ที่นี้คนดีแต่ต้องไปอย่างนั้น แต่เอาเข้าจริง คุณพัฒนาโดยยังไม่เข้าใจเขาเลย ว่าต้องการอะไรหรือไม่ต้องการอะไร อันนี้เป็นเรื่องที่สำคัญมากเลย เราจะเห็นว่า

พอพูดถึงภารกิจด้านความมั่นคง แผนบูรณาการมี ๘ หน่วยงาน ใช้งบประมาณ ๓,๐๙๔ ล้านบาท เพื่อนำไปพัฒนาคุณภาพชีวิต และมีหน่วยงานเข้ามาร่วมด้วยอีก ๔๔ หน่วยงาน ดิฉันบอกได้ อย่างหนึ่งว่า วัฒนธรรมการทำงานของคนไทยทำงานร่วมกันไม่ได้ แทนที่จะมาช่วยกันทำ

15 กลับกลายเป็นต่างคนต่างทำ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (พลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร รองประธาน วุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ท่านสรุปได้เลยครับ

ศาสตราจารย์นิสสารก์ เวชยานนท์ : ที่นี้มาดูงบประมาณจัดการ จำนวน ๓,๔๓๗ ล้านบาท มากเกินไป กระทรวงศึกษาธิการได้รับการจัดสรรงบประมาณมากที่สุด

20 ดิฉันขอแนะนำกระทรวงศึกษาธิการว่าให้เปลี่ยนโครงการ อย่าทำแบบเดิม ถ้าทำ ๒ ปีแล้ว ยังไม่ได้ผลไม่ควรทำอีก แต่ก็ยังไม่เปลี่ยน กระทรวงอื่นเช่นเดียวกัน ส่งโครงการมาแบบเดิม ทั้ง ๆ ที่รู้ว่าทำแล้วไม่เกิดผล แต่ก็ยังทำแบบเดิม

25

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

30

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๒๓๔

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ว. ๒๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ

ชลภิสสรณ์ ๗๖/๓

ประเด็นคำถามและข้อเสนอแนะ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๑. ถามท่านรัฐมนตรีว่าถึงเวลาแล้วหรือยังที่จะมีแนวทางในการยกระดับ

5 คุณภาพการศึกษาในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ให้มีมาตรฐานเช่นเดียวกับภูมิภาคอื่น ๆ

หรือทัดเทียมกับประเทศเพื่อนบ้าน ท่านมีหรือไม่ เพราะว่าดิฉันต้องการให้ท่านยกระดับการศึกษา
ในพื้นที่ ภาษาไทย ภาษาอังกฤษ ดิฉันดูเปรียบเทียบกับประเทศมาเลเซียและประเทศอินโดนีเซีย
เขาสอน ๓ ภาษากันทั้งนั้น มีการปรับหลักสูตรและค่านึงถึงการศึกษาต่อและการประกอบอาชีพ

๒. เร่งปฏิรูประบบการกำกับดูแลและประเมินสถานศึกษา ในช่วงที่ดิฉันทำหน้าที่

10 กรรมการพิจารณางบประมาณ ดิฉันถามโรงเรียนมหิตลวิทยานุสรณ์ว่าไป ๓ จังหวัดชายแดน

ภาคใต้หรือไม่ คำตอบ คือ ไป ถามโรงเรียนจุฬารัตน์ราชวิทยาลัยไป ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้

ได้หรือไม่ คำตอบ คือ ไป เพราะฉะนั้น อยากฝากไว้ด้วย คือ ถ้าเรามีโรงเรียนดี ๆ แบบนั้น

ดิฉันเชื่อเลยลูกศิษย์ดิฉันที่มาจากภาคใต้เป็นคนเก่งทั้งนั้น ได้เหรียญทองอันดับ ๑ ทั้งนั้น

เพราะฉะนั้น ท่านต้องประเมินสถานศึกษา อันไหนที่ไม่ดีท่านต้องให้เขาไปปรับเหมือนกับ

15 มหาวิทยาลัย

๓. กระทรวงยุติธรรมท่านควรจะช่วยเหลือเด็กและเยาวชนในกลุ่มที่

เปราะบาง กลุ่มเสี่ยงเพื่อช่วยเหลือเด็กกลุ่มนี้ให้กลับมาสู่สภาพปกติ

๔. พัฒนากลไกการอำนวยความสะดวกให้ผู้ที่ยื่นฟ้องคดี

๕. ในเรื่องการเข้าใจ เข้าถึง พัฒนา ขอเน้นย้ำว่า ท่านควรจะทำโครงการ

20 ที่เป็นที่ต้องการของคนในพื้นที่ อย่าทำตามที่ท่านอยากจะทำ -----

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๗๗/๑ สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

25

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๒๓๕

ว. ๒๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ

ตอนนี้ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ ฆ่าราชการ ๘๐ เปอร์เซนต์เป็นคนมุสลิมตั้งแต่ระดับท้องถิ่นจนถึงระดับบริหาร ยกตัวอย่าง ผู้ว่าราชการจังหวัด เพราะฉะนั้น น่าจะพูดกันเข้าใจมากขึ้น

5 ๖. การพัฒนาต้องเป็นไปอย่าง “ทั่วถึง” และ “เท่าเทียม” ให้กับประชาชน

ทั้งไทยพุทธและไทยมุสลิม เพื่อป้องกันไม่ให้เกิดสภาพที่เขาเรียกว่า รีเวิร์สดีสคริมิเนชัน (reverse discrimination) ขอบคุณค่ะ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (พลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ด้วยขณะนี้ท่านศุภมาส อิศรภักดี รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการอุดมศึกษา

10 วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ได้เข้าร่วมประชุม เพื่อแถลงข้อเท็จจริงหรือชี้แจงปัญหา

สำคัญเกี่ยวกับการบริหารราชการแผ่นดิน โดยไม่มีการลงมติ ลำดับต่อไป เชิญท่านอน

กาจกระโทก อภิปราย ๑๕ นาที โดยขอฉายเพาเวอร์พอยต์เพื่อประกอบการอภิปราย ผมอนุญาต

ตามข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๕๕ เชิญครับ

(ฉายเพาเวอร์พอยต์ประกอบการอภิปราย)

15 นายอน กาจกระโทก กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ

กระผม นายอน กาจกระโทก สมาชิกวุฒิสภา ตอนแรกผมรู้สึกเหงาที่เห็นรัฐมนตรีท่านอื่น

ร่วมรับฟังการมาอภิปรายหลายท่าน แต่ไม่เห็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ ปรากฏว่า

เมื่อสักครู่นี้ท่านเดินทางมาแล้ว ขอบคุณท่านมาก รู้สึกว่าผมมีหน้ามีตาและเป็นกำลังใจให้ผมที่จะ

อภิปราย ผมอยากจะทำให้เห็นว่าการบริหารจัดการของ พลตำรวจเอก เพิ่มพูน ชิดชอบ

20 รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ ท่านยังมีข้อบกพร่องที่ต้องแก้ไข ดังนี้

นโยบายการจัดการศึกษาของรัฐบาล โดยท่านเศรษฐา ทวีสิน นายกรัฐมนตรี

ได้แถลงไว้เมื่อวันจันทร์ที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๖๖ ในประเด็นการจัดการศึกษาของรัฐบาล

ซึ่งท่านเน้นย้ำเกี่ยวกับเรื่ององค์ประกอบ ๔ ด้าน ได้แก่

๑. ด้านการสร้างสังคมแห่งการเรียนรู้ตลอดชีวิต

25 ๒. ด้านการกระจายอำนาจการศึกษาให้ผู้เรียนได้เข้าถึงการเรียนรู้อย่างทั่วถึง

๓. ด้านการเสริมสร้างผู้เรียนตามความถนัด เพื่อสร้างอนาคต สร้างรายได้

๒๓๖

ว. ๒๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ

๔. จะดำเนินการแก้ไขปัญหาความเหลื่อมล้ำทางการศึกษาที่เป็นรากฐานสำคัญของความเหลื่อมล้ำที่เกิดขึ้นในสังคมไทย

5 สิ่งที่ประกาศเป็นนโยบาย ผมเฝ้าติดตามดูปรากฏว่า ไม่เห็นความคืบหน้าเท่าที่ควร เห็นแต่ท่านขึ้นมอตโต (motto) สโลแกนว่า เรียนดี มีความสุข จับมือไว้แล้วเดินไปด้วยกัน ขึ้นตามหน้าโรงเรียนที่ถนนต่าง ๆ เต็มไปหมด ดูเหมือนจะมีความสุข แต่ปรากฏว่าเห็นแต่เด็ก ตีกัน บูลลี่ (bully) กัน ผู้อำนวยการทวงเก้าอี้ ผู้อำนวยการทุจริตอะไรต่าง ๆ มากมาย ผมคิดว่า สิ่งที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการได้มีการดำเนินการยังมีข้อบกพร่องอยู่ ๒ ประเด็นใหญ่ที่ผม

10 อยากชี้ให้เห็น ดังนี้

๑. ไม่เร่งรัดเสนอร่างพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. เข้าสู่การพิจารณาของรัฐสภา เป็นเหตุทำให้เกิดความเสียหายต่อการบริหารจัดการการศึกษาของชาติอย่างร้ายแรง

๒. ไม่เร่งรัดกำกับติดตามให้กรมส่งเสริมการเรียนรู้ปฏิบัติให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติส่งเสริมการเรียนรู้ พ.ศ. ๒๕๖๖ เป็นเหตุให้นักเรียน นักศึกษา รวมถึงครู

15 และบุคลากรทางการศึกษาเสียโอกาส

นี่คือสิ่งที่ผมจะบอกว่า เป็นความบกพร่องของท่านรัฐมนตรี ท่านมีไหมไลน์

ผมไปเปิดดูข้อมูลล่าสุดของท่าน ท่านมีการประชุมอยู่ครั้งเดียวที่สำนักงานเลขาธิการสภาการศึกษา

เมื่อวันที่ ๒๗ ตุลาคม ๒๕๖๖ ท่านประชุมแล้วบอกว่าจะนำร่างพระราชบัญญัติ

การศึกษาแห่งชาติฉบับเดิมมาใช้ในการพิจารณาในที่ประชุม โดยมอบให้สำนักงานเลขาธิการ

20 สภาการศึกษาไปจัดทำปฏิทิน ต่อจากนั้นไม่ทราบข่าวคราวเลย ท่านทำไหมไลน์แต่เก็บไว้ในลิ้นชัก

ประชาชนที่ตั้งความหวังไว้หมดความหวังกับท่าน ดังนั้น ผมจึงอยากเรียนกับท่านว่า สิ่งที่ท่าน

จะต้องเร่งรีบทำ คือ การผลักดันร่างพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. เข้าสู่การพิจารณา

ของรัฐบาล ท่านรัฐมนตรีทราบหรือไม่ว่าสิ่งที่เป็นเนื้อในอยู่ในร่างพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ

พ.ศ. นั้น ได้แก่ สิ่งต่าง ๆ เหล่านี้ที่ผมยกตัวอย่างมาทั้งหมด ๘ เรื่อง หรืออาจมากกว่านี้

25

ผมจะยกตัวอย่างปัญหาที่กำลังเผชิญอยู่เนื่องจากการที่ท่านไม่ผลักดันร่างพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ.

๒๓๗

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

กลตนา ๗๗/๓

ว. ๒๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ

๑. โครงสร้างการบริหารจัดการของกระทรวงศึกษาธิการ ท่านรัฐมนตรี
ทราบหรือไม่ ตอนนีศึกษาศึกษาธิการจังหวัดเป็นอัมพลกษ อัมพาด นอนอยู่มีลมหายใจ แต่ติดเตียง

5 เหมือนผู้ป่วยทำอะไรไม่ได้มัน ท่านต้องกล้าตัดสินใจอย่างใดอย่างหนึ่ง

๒. หลักสูตรของการจัดการศึกษาพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๒
ผ่านมา ๒๕ ปี ล้าสมัยแล้วครับ

๓. ความเหลื่อมล้ำของโรงเรียนในชนบท โรงเรียนในเมือง โรงเรียนขนาดเล็ก
โรงเรียนขนาดใหญ่ ผากไปถึงท่านสุรศักดิ์ พันธุ์เจริญวรกุล รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวง

10 ศึกษาธิการ ท่านต้องดูแลเรื่องของความเหลื่อมล้ำ ตอนนีไม่มีผู้บริหาร ไม่มีครู ไม่มีภารโรง
ไม่มีธุรการ ยุ่งไปหมดเลย และความเหลื่อมล้ำอีกเรื่องหนึ่ง เรื่องอาหารกลางวัน อาหารกลางวัน
ของโรงเรียนเอกชนกับโรงเรียนรัฐบาล ที่ท่านจัดให้โรงเรียนรัฐบาลจากอนุบาลไปถึงชั้นประถม

15 ศึกษาปีที่ ๖ ได้ถึง ๑๐๐ เปอร์เซนต์ แต่นักเรียนโรงเรียนเอกชนได้เพียงแค่ ๓๐ เปอร์เซนต์
คนต่างชาติที่ส่งลูกไปเรียนที่มาจากประเทศกัมพูชา ประเทศลาว ประเทศพม่า ไปเรียนในโรงเรียน
รัฐบาลได้ครบหมด แต่เด็กไทยแท้ ๆ ไปเรียนโรงเรียนเอกชนไม่ได้ ท่านศุภเสฏฐ์ คุณากุล

นายกสมาคมคณะกรรมการประสานและส่งเสริมการศึกษาเอกชน และสมาคมผู้ปกครองนักเรียน
เอกชนมายื่นหนังสือกับผม เขาบอกว่าเขายื่นมาหลายรัฐบาลแล้ว แต่ไม่เคยได้รับการพิจารณา

วันนี้ผมจะยื่นผ่านประธานวุฒิสภาไปถึงนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ
สิ่งที่เกิดขึ้นกับกระทรวงศึกษาธิการโดยการบริหารของท่าน คือ เรื่องของ

20 เทคโนโลยี เรื่องเทคโนโลยีเป็นเรื่องสำคัญ แต่ปรากฏว่าสิ่งที่ผมได้รับทราบจากท่านรัฐมนตรี
ดับบลิวดีซี (The IMD World Digital Competitiveness : WDC) ซึ่ให้เห็นว่าประเทศไทยยังต้องมี
การพัฒนาความสามารถในการแข่งขันดิจิทัลอีกไม่น้อย ผมได้รับข้อมูลว่า รัฐมนตรีว่าการกระทรวง
ศึกษาธิการให้ความสำคัญเรื่องนี้ ท่านจัดงบประมาณจัดซื้อแท็บเล็ต (tablet) โน้ตบุ๊ก โครมบุ๊ก
(Chromebook) ระบบคลาวด์ (Cloud) ให้กับนักเรียน ผมเห็นด้วย แต่ท่านรัฐมนตรีโปรด

25 ระมัดระวังนิดหนึ่ง มีการจัดซื้อแท็บเล็ตให้กับนักเรียนในสมัยท่านนายกรัฐมนตรี ยิ่งลักษณ์ ชินวัตร

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๒๗๘

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ลตนา ๗๗/๔

ว. ๒๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ

ผมจำได้ว่าซื้อที่บริษัทในมณฑลเซินเจิ้น สาธารณรัฐประชาชนจีน ปรากฏว่าพอซื้อมาแล้วบริษัทล้ม
ยกละเล็กกิจการของเราเลยกลายเป็นสุสานอยู่จนกระทั่งปัจจุบัน ท่านระมัดระวังด้วย

5 เรื่องความโปร่งใส เรื่องการทุจริตในการจัดซื้อจัดจ้าง

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

เรื่องการผลิต การพัฒนาครู วิทยุและกำลังใจครู ยกตัวอย่าง กรณีเกิดเหตุที่

จังหวัดเชียงรายที่ครูผู้หญิงคนหนึ่งไปอยู่เวร แล้วถูกคนร้ายทุบตี น่าสงสารมาก ผมต้องขอขอบคุณ

ท่านรัฐมนตรีที่ไปเสนอคณะรัฐมนตรีให้มีมติยกเลิกครูเวร อยากประมอให้ท่านมาก แต่พอท่าน

ยกเลิกครูเวรแล้วเกิดปัญหาใหม่ คือ ไม่มีครูอยู่เวร โจทย์โมยลักของในโรงเรียน ท่านเลยทำหนังสือ

10 ไปขอความร่วมมือจากสำนักงานตำรวจแห่งชาติ (สตช.) ขอความร่วมมือไปยังกระทรวงมหาดไทยให้

มาช่วยดูแล เป็นการแก้ปัญหาชั่วคราว ท่านหาวิธีการที่แก้ปัญหาย่างยั่งยืนว่าจะมีการดำเนินการ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

อย่างไรในเรื่องนี้

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

- ๗๘/๑

15

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

20

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

25

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๒๓๙

ทั้งหมดที่ผมกล่าวมานี้ สิ่งที่ท่านจะต้องรับดำเนินการ คือ ผลักดันเรื่องของกฎหมาย การกระจายอำนาจให้กับสถานศึกษา เรื่องต่าง ๆ ที่ผมพูดมาทั้งหมดนี้ ถ้ามีการ

- 5 กระจายอำนาจ เขาจะไปจัดการกันเอง การศึกษาจะพัฒนา ผมจึงอยากบอกว่าท่านต้องให้ความสำคัญในเรื่องนี้ และอีกเรื่องหนึ่ง คือ เรื่องการปล่อยปลະละเลยจนสร้างความเสียหายให้กับการจัดการศึกษาอย่างร้ายแรงของกรมส่งเสริมการเรียนรู้

ความล้มเหลวในการบริหารจัดการการศึกษาตามพระราชบัญญัติส่งเสริมการเรียนรู้ พ.ศ. ๒๕๖๖ สรุปได้ ดังนี้

- 10 ๑. การไม่ใส่ใจ ไม่ให้ความสำคัญ ไม่กำกับติดตามหน่วยงานให้จัดการศึกษาเป็นไปตามพระราชบัญญัติส่งเสริมการเรียนรู้ พ.ศ. ๒๕๖๖ ประกาศไปแล้ว ๑ ปี ตั้งแต่วันที่ ๑๘ มีนาคม ๒๕๖๖ จนบัดนี้ท่านรัฐมนตรีไม่สามารถที่จะสั่งการให้หน่วยงานต่าง ๆ เหล่านี้กำกับ ติดตามอะไรได้เลย

- 15 ๒. ความล่าช้าในการปรับโครงสร้างของกรมส่งเสริมการเรียนรู้ จนส่งผลเสียหายต่อการบริหารจัดการของหน่วยงาน ผมทราบว่าท่านรัฐมนตรีไปว่าจ้างให้เอกชนมาจัดทำโครงสร้างให้กับกระทรวงศึกษาธิการ คือ กรมส่งเสริมการเรียนรู้ ผมไม่ทราบว่าในกระทรวงศึกษาธิการไม่มีคนที่มีความรู้ความสามารถเลยหรือครับ ถึงต้องไปจ้างเอกชน และตอนนี้ท่านบอกว่าเนื่องจากจ้างเอกชน และเอกชนทำได้ด้อย่างนั้น อย่างนี้ ถ้าท่านมาให้ชาวประชาชนเขาจะหัวเราะได้ในะครับ

- 20 ๓. การบริหารงานบุคคลมีปัญหาไม่สามารถดำเนินการได้ ตอนนี้กรมส่งเสริมการเรียนรู้หรือสำนักงานส่งเสริมการศึกษานอกระบบและการศึกษาตามอัธยาศัย (กศน.) เดิมบางท่านไม่รู้ว่ากรมส่งเสริมการเรียนรู้ คือ หน่วยงานใด กศน. บรรจุครูผู้ช่วยไม่ได้ บรรจุผู้บริหารวุฒิสภาไม่ได้ โยกย้ายไม่ได้ ตอนนี้ทั้งผู้อำนวยการอำเภอ ผู้อำนวยการจังหวัด รักษาการเต็มไปหมด นำครูมารักษาการ นี่คือความเสียหาย และท่านรัฐมนตรีบอกว่าทำอะไรไม่ได้ ผมว่าท่าน

- 25 ไม่คิดมากกว่า

๒๘๐

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ว. ๒๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ

มิ่งขวัญ ๗๘/๒

๔. การไม่สร้างการมีส่วนร่วมของหน่วยงาน พระราชบัญญัติส่งเสริมการเรียนรู้ พ.ศ. ๒๕๖๖ มาตรา ๑๗ “ให้มีคณะกรรมการส่งเสริมการเรียนรู้จังหวัด...” ท่านไม่สามารถแต่งตั้ง

5 ได้ เพราะบอกว่าไม่มีอำนาจในการที่จะจัด ไม่มีโครงสร้างคณะกรรมการส่งเสริมการเรียนรู้จังหวัด มาตรา ๑๘ (๑) “พิจารณาให้ข้อเสนอแนะในการจัดทำ และให้ความเห็นชอบแผนการส่งเสริม การเรียนรู้ของจังหวัด” เมื่อไม่มีผู้เห็นชอบ แผน การบริหารจัดการศึกษาของกรมส่งเสริม การเรียนรู้จะเดินหน้าต่อไปได้อย่างไร

10 ดังนั้น เป็นหน้าที่ของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ ผมและพี่น้องประชาชน จะพยายามให้โอกาสท่านในการแก้ตัวในการทำงานที่ผ่านมาว่า มีจุดบกพร่องอะไร ถ้ามีการปรับ คณะรัฐมนตรี ฝากถึงนายกรัฐมนตรีโปรดให้พลตำรวจเอก เพิ่มพูน ชิดชอบ รัฐมนตรีว่าการ กระทรวงศึกษาธิการ อยู่ต่อ ท่านอย่าปรับไปไหน ถ้าปรับคนใหม่มาตั้งต้นใหม่ เพื่อให้รัฐมนตรี ว่าการกระทรวงศึกษาธิการได้ทำงานต่อ ในการนำร่างพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. เข้าสู่การพิจารณาโดยเร็ว และจัดโครงสร้างของกรมส่งเสริมการเรียนรู้ให้เดินต่อได้โดยเร็ว

15 ขอบคุณมากครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (พลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร รองประธาน วุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ขอบคุณครับ ลำดับต่อไป ขอเชิญท่านเฉลา พวงมาลัย ครับ

นางเฉลา พวงมาลัย : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ คณะกรรมการวุฒิสภา นายเฉลา พวงมาลัย สมาชิกวุฒิสภา ผมมีข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะต่อรัฐมนตรีว่าการ

20 กระทรวงศึกษาธิการ และรัฐมนตรีทุกท่าน วันนี้ผมขออภิปราย เรื่อง ปัญหาทางการศึกษา และสังคม การไม่เร่งปฏิรูปการศึกษา โดยยังเพิกเฉยต่อการผลักดันการตราพระราชบัญญัติ การศึกษาแห่งชาติฉบับใหม่ เข้าสู่การพิจารณาของรัฐสภา เพื่อตราเป็นกฎหมายบังคับใช้ เป็นแบบในการพัฒนาการศึกษา ให้ทันกับการเปลี่ยนแปลงสถานการณ์โลก และปัญหาการรักษา พยาบาลและการสาธารณสุข

25

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

30

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๒๘๑

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ว. ๒๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ

มิ่งขวัญ ๗๘/๓

กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาและรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง พระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๕๔ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐

5 มาตรา ๒๕๘ จ ด้านการศึกษา และมาตรา ๒๖๑ การบริหารราชการแผ่นดิน และพระราชบัญญัติ

ระเบียบบริหารราชการกระทรวงศึกษาธิการ พ.ศ. ๒๕๔๖ มาตรา ๑๔ (๕) การปฏิรูปการศึกษา

ฝากท่านประธานวุฒิสภาผ่านไปยังคณะรัฐมนตรีช่วยเร่งปฏิรูปการศึกษาในครั้งนี้ด้วย ระยะเวลา

ที่ท่านได้บริหารจัดการผ่านมา ๗ เดือนแล้ว ผมอยากให้มีการปฏิรูปหลักสูตรการเรียนการสอน

แกนกลางขั้นพื้นฐาน กลุ่มสาระการเรียนรู้วิชาชั้นประถมศึกษาและมัธยมศึกษา เพราะขณะนี้

10 การศึกษากำลังมีปัญหา ผลการวิจัยภายในประเทศ คือ สถาบันวิจัยและให้คำปรึกษา

แห่งมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ ได้มีผลงานวิจัยแนวทางการพัฒนาปรับปรุงแก้ไขกฎหมายว่าด้วย

หลักสูตรและโครงสร้างในสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน (สพฐ.) กระทรวง

ศึกษาธิการ เพื่อเสนอแนะต่อสภาการศึกษา โดยเห็นว่ากระทรวงศึกษาธิการที่มีการแบ่งส่วน

หน่วยงานหลักทำให้เกิดปัญหาด้านการประสานงาน ซึ่งคณะกรรมการการศึกษา

15 วุฒิสภา ได้ดำเนินการทำในเรื่องนี้ด้วย เพราะฉะนั้น ฝากท่านประธานวุฒิสภาผ่านไปยัง

ท่านรัฐมนตรีด้วย

ปัญหาการจัดการเรียนการสอนและปัญหาด้านนโยบาย การจัดงบประมาณ

ใน สพฐ. ขณะนี้มีปัญหา ยกตัวอย่าง สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษามัธยมศึกษากรุงเทพมหานคร

(สพม.) และโรงเรียนไม่ตรงความต้องการอย่างแท้จริง ไม่มีหน่วยงานกลางวิเคราะห์และนำข้อมูล

20 ไปประกอบการพิจารณาจัดสรรงบประมาณ ปัญหาด้านวิชาการผลสัมฤทธิ์การเรียนการสอน

ไม่ผ่านเป้าหมายที่กำหนด และการพัฒนาคุณภาพ ลักษณะอันพึงประสงค์ยังอยู่ในขั้นวิกฤติ

นักเรียนประถมศึกษาและมัธยมศึกษาไม่ได้ศึกษาต่อ มีจำนวนประมาณ ๑ แสนคน ปัญหา

การออกกลางคันยังไม่บรรลุนิติบุคคลหน่วยงานกลาง เพื่อพิจารณา

วิเคราะห์การจัดเกณฑ์ ขาดอัตรากำลัง ปัญหาด้านการแข่งขันจัดอันดับมัธยมศึกษาและประถม

25 ศึกษา การแข่งขันในระดับนานาชาติ ระดับการศึกษาไทยตกต่ำอยู่ในอันดับที่ ๕๓ จากอันดับที่ ๖๓

๒๘๒

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ว. ๒๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

มิ่งขวัญ ๗๘/๔

ของประเทศเศรษฐกิจทั่วโลก จากผลวิเคราะห์ของไอเอ็มดี (International Institute for Management Development : IMD) ผมคิดว่าหลักสูตรการเรียนการสอนวิชาแกนกลางมีปัญหา

5 เรื่องโครงสร้างกระทรวงศึกษาธิการ สพฐ. และสำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการที่มีปัญหาตั้งแต่

ผู้ตรวจราชการ ศึกษาธิการภาค ศึกษาธิการจังหวัด ขณะนี้ข้าข้อนี้ เพราะว่าการจัดการบริหารงานบุคคลผิดพลาด ขอให้แก้ไขตั้งศึกษาธิการภาคทั่วประเทศ ซึ่งยังมีปัญหาอยู่ เพราะที่ไม่มีศึกษาธิการจังหวัด ผมได้อภิปรายเรื่องนี้มา ๒ ปี การบริหารจัดการกระทรวงศึกษาธิการ

ว่าด้วยสำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ การบริหารงานบุคคล และสำนักงาน สพฐ. มีปัญหา

10 เรื่องงานโครงสร้าง การบริหารจัดการ เช่น การสอบบรรจุผู้อำนวยการเขตลงสู่สำนักงานเขต

ทั้งระดับชั้นประถมศึกษา และมัธยมศึกษา มีปัญหาผิดพลาด เพราะผู้อำนวยการโรงเรียน

ในระดับชั้นประถมศึกษาจบมาและเป็นครูประถมศึกษา ผู้ช่วยผู้อำนวยการโรงเรียน

และผู้อำนวยการโรงเรียน ในระดับชั้นประถมศึกษา-----

15

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๗๘/๑ สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

20

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๒๘๓

ส่วนระดับชั้นมัธยมศึกษาเติบโตมาจากสายระดับชั้นมัธยมศึกษาเช่นเดียวกัน เพราะฉะนั้น หลักสูตร การเรียนการสอนระหว่างระดับชั้นประถมศึกษากับระดับชั้นมัธยมศึกษาจะแตกต่างกันโดยสิ้นเชิง

5 เพราะว่าการจัดการเรียนการสอน ขณะนี้มีปัญหาตั้งแต่พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการ กระทรวงศึกษาธิการ พ.ศ. ๒๕๔๖ เพราะรวบรวมระหว่างระดับชั้นประถมศึกษาและระดับชั้น มัธยมศึกษามาอยู่ด้วยกัน โดยแยกระดับชั้นอุดมศึกษาออกไป เดี่ยวผมจะอภิปรายในเรื่องของ การจัดการเรียนการสอนในระดับชั้นอุดมศึกษา และวิถีสถานะของวิชาชีพครูด้วย การบริหารจัดการ ไม่น่ามีปัญหา เพราะว่าการจัดบุคลากรในกระทรวงศึกษาธิการ ในสำนักงาน สพฐ. ที่มีปัญหา

10 เพราะบุคลากรระดับผู้อำนวยการที่อยู่ในสถานศึกษา สพฐ. ไม่แก้ไขปัญหา เพราะโรงเรียน อยู่ในหีบเขา ไม่มีผู้บริหารมาหลายสิบปี ขณะนี้ท่านมาทำหน้าที่บริหารจัดการ ๗ เดือนแล้ว ผมคิดว่าต้องแก้ไขปัญหาในเรื่องนี้ ขณะนี้ผลสัมฤทธิ์ออกมาเป็นเปอร์เซ็นต์แล้วกระทรวง ศึกษาธิการแพ้กกระทรวงมหาดไทยแล้วนะครับ ผมเป็นกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาศึกษา ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ดูจากสถิติแล้วถ้าไม่มีการแก้ไข ปัญหาในเรื่องนี้ การศึกษาในประเทศไทยจะตกต่ำมาก เพราะฉะนั้น การแก้ไขปัญหาคือ

15 กรณีถ้าผู้บริหารสถานศึกษาไม่สามารถที่จะแต่งตั้งได้ เพราะกฎเกณฑ์ของ สพฐ. มีการกำหนดไว้ว่า กรณีมีเด็กนักเรียน จำนวน ๔๐ คนขึ้นไปจะต้องมีผู้บริหารสถานศึกษา ในส่วนนี้ผู้บริหารใกล้เคียง สามารถออกมาแก้ไขปัญหาคือ ควบรวมให้หมุนเป็นวงจร แต่ทุกวันนี้ไม่ใช่ กลับปล่อยทิ้ง

20 และรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงศึกษาธิการ จากการลงพื้นที่ของคณะอนุกรรมการการศึกษา ขั้นพื้นฐานได้รับเรื่องร้องเรียนมากในเรื่องนี้ ผมคิดว่ายังมีเวลาในการแก้ไขในเรื่องนี้

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ตกล่ามมาก เพราะว่ามีนักศึกษาที่ไปเรียนสถาบันวิชาชีพครูเวลามาฝึกสอนคุณภาพค่อนข้างต่ำ เริ่มตั้งแต่พอจบการศึกษาออกมา ไม่มีระเบียบวินัยและไม่มีจรรยาบรรณวิชาชีพครู ผลพวงจะส่ง

25 มาถึงกระทรวงศึกษาธิการด้วย เพราะว่าการศึกษาในระดับชั้นอุดมศึกษาต้องมีการปรับ

๒๘๔

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ว. ๒๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ

ศรีอนงค์ ๗๙/๒

กระบวนการการเรียนการสอนวิชาชีพให้มีคุณภาพ ถ้าไม่รีบแก้ไขปัญหา กระทรวงศึกษาธิการต้อง
รับผิดชอบ กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม (อว.) ต้องร่วมรับผิดชอบด้วย

- 5 ขอให้ท่านรัฐมนตรีดำเนินการเรื่องนี้อย่างเร่งด่วนเพราะว่าครุสภาได้ออกกฎเกณฑ์ทำให้สำนักงาน
คณะกรรมการการอุดมศึกษา (สกอ.) ไปดำเนินการพัฒนาบุคลากรวิชาชีพครูด้วย แต่เมื่อจบมาแล้ว
เวลาเปิดรับสมัครครูลงไปดูสถิติได้เลยสอบไม่ได้แทบทุกเขต รายวิชาตกทั้งหมด คิดเป็นเปอร์เซ็นต์
ได้น้อยมาก ปัญหาอยู่ที่กระทรวงศึกษาธิการ เพราะฉะนั้น รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการอุดมศึกษา
วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ควรมีการพัฒนากระบวนการจัดการเรียนการสอนวิชาชีพครู
10 เป็นการเร่งด่วน

ผมขอเสนอรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขว่าด้วยการบริหาร

นโยบายยกระดับ ๓๐ บาทรักษาทุกโรค โดยใช้บัตรประชาชนใบเดียว เมื่อเดือนมกราคม ๒๕๖๗

เริ่มนำร่อง ๔ จังหวัด ได้แก่ จังหวัดแพร่ จังหวัดร้อยเอ็ด จังหวัดเพชรบุรี และจังหวัดนราธิวาส

การพัฒนาเชื่อมโยงข้อมูลด้านสารสนเทศโดยต้องยืนยันตัวตน และการบริการจัดส่งยาด้วยเคอร์รี่

- 15 (kerry) ซึ่งพี่น้องประชาชนได้รับผลดี เพราะฉะนั้น ผมฝากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข
ให้เพิ่มจำนวนในจุดนี้ด้วย พี่น้องประชาชนเห็นด้วย ท่านพิจารณาให้ทุกจังหวัดเลย ไม่ใช่เลือก
ให้บางจังหวัด เพราะจะเกิดความเหลื่อมล้ำ และท่านต้องตอบคำถามว่า ทำไมถึงไม่ให้ทั่วประเทศ

ผมขอถามรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ จำนวน ๒ เรื่อง ดังนี้

๑. การสอบผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาทั่วประเทศ เนื่องจาก

- 20 สำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการที่ท่านดูแลมีการแก้ไขคะแนนโดยไม่ชอบมาพากล
ขอให้ท่านติดตามเรื่องนี้ด้วย

๒. การสรรหาผู้อำนวยการสำนักในสำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ

ไม่ปฏิบัติตามประกาศ คือ สอบได้ที่ ๑ จำนวน ๑ คน ๓ ตำแหน่ง ไม่สามารถรายงานตัวได้

และการสอบสัมภาษณ์ ผู้ที่ไม่ได้มาสอบสัมภาษณ์ แต่กลับสอบได้ ในฐานะที่ท่านกำกับดูแล

- 25 ขอให้ตรวจสอบเรื่องนี้ ขอบคุณท่านประธานครับ

๒๘๕

ว. ๒๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ

ศรีอนงค์ ๗๙/๓

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (พลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ขอบขอบคุณครับ ลำดับต่อไป ขอเชิญ พลตำรวจเอก เพิ่มพูน ชิดชอบ

5 รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ ขอตอบชี้แจงในส่วนของรัฐมนตรี โดยใช้เวลา ๒๐ นาทีครับ

พลตำรวจเอก เพิ่มพูน ชิดชอบ (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ) :

กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ กระผม พลตำรวจเอก เพิ่มพูน ชิดชอบ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ ต้องขอขอบคุณที่ท่านสมาชิกวุฒิสภาได้กรุณาให้ข้อเสนอแนะ มีข้อชี้แนะ และมีข้อซักถามในการดำเนินการ แต่เนื่องจากได้รับการประสานงานจากรัฐบาลว่า เวลาของผม

10 มีประมาณ ๓ นาที ขอสรุปประเด็น ดังนี้

เรื่องการยกเลิกครูเวร โดยมติคณะรัฐมนตรีได้มีการดำเนินการแล้วเพื่อวางแนวทางให้เจ้าหน้าที่ตำรวจฝ่ายปกครองมีกรดำเนินการประสาน ให้ผู้อำนวยการโรงเรียนและศึกษาธิการจังหวัดต่าง ๆ ไปดำเนินการในส่วนนี้ รวมทั้งคณะกรรมการโรงเรียนด้วย ในการป้องกันเหตุต่าง ๆ การยกเลิกครูเวรมาจากสมมติฐานที่ว่า ความสำคัญของชีวิตและร่างกายมีความสำคัญกว่าทรัพย์สิน

15 เราต้องเซฟ (safe) ชีวิตและร่างกายของคุณครู

นโยบายการจัดการหาอุปสรรคทางการศึกษา เราไม่ได้มีการดำเนินการจัดซื้อ แต่มีแนวทางใช้ระบบเช่าซึ่งจ่ายเป็นรายเดือน วิธีการเป็นการเช่าและยืมเรียน ไม่ได้แจกใคร

ถ้ากรณีบริษัทปิดกิจการหรือล้มละลายไปจึงไม่มีปัญหาอะไร

กรมส่งเสริมการเรียนรู้ (สกร.) ผมมารับช่วงต่อ ไม่ได้มีการดำเนินการในเรื่องของ

20 การจัดหา สำหรับผู้จัดทำโครงการไว้เรียบร้อยแล้วคงไม่สามารถเปลี่ยนแปลงได้ อย่างไรก็ตาม

ผมและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการได้ติดตามในการเร่งรัดกันอย่างดี มีการวางใหม่ไลน์

ในการกำกับติดตามการดำเนินการทุกสัปดาห์

ร่างพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. มีการดำเนินการอย่างต่อเนื่อง

ในหลักการเบื้องต้นคิดว่าจะนำร่างเดิมมาดำเนินการ อย่างไรก็ตาม เมื่อผ่านสำนักงานเลขาธิการ

25 สภาการศึกษาแล้วเพื่อให้เกิดความละเอียดรอบคอบกับสถานการณ์ปัจจุบันได้มอบหมาย

ให้สำนักงานเลขาธิการสภาการศึกษาไปรับฟังความคิดเห็นจากทุกภาคส่วน

๒๘๖

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ว. ๒๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ศรีอนงค์ ๗๙/๔

เรื่องความเหลื่อมล้ำทางการศึกษา ซึ่งนโยบายส่งเสริมการเรียนรู้ คือ เรียนได้ทุกที่
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ตลอดเวลา หรือเอนี่แวย์ (anywhere) เอนี่ไทม์ (anytime) จะมีการจัดทำแบบฟอร์ม เพราะฉะนั้น ไม่

5 ว่าจะอยู่ที่ไหน ไม่ว่าจะเป็ใคร สามารถเรียนได้ทุกที่ ทุกเวลา และเรียนได้ทุกช่วงวัย ซึ่งเป็นการ
สนับสนุนนโยบายในเรื่องการลดความเหลื่อมล้ำ และพยายามสร้างความเสมอภาคทางการศึกษา

- ๘๐/๑

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๒๘๗

เนื่องจากมีเวลาจำกัด ผมขอยืนยันว่ากระทรวงศึกษาธิการ โดยผมและรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงศึกษาธิการ ตลอดจนผู้บริหารของกระทรวงศึกษาธิการ เราช่วยกันขับเคลื่อน

- 5 พยายามทำสุดความสามารถภายใต้แนวทางที่ได้มีการพูดคุยร่วมกัน คือ ถูกต้อง รวดเร็ว ประโยชน์ ประหยัด เพราะฉะนั้น อยากให้ท่านเชื่อว่าสิ่งต่าง ๆ จะมีการดำเนินการที่ถูกต้อง และรวดเร็ว และนำเรียนว่าแนวทางการทำงานของผมเป็นน้ำไม่เต็มแก้ว สิ่งที่ท่านนำเสนอมา เราจะรับไปพิจารณาทั้งหมด ถ้ามีโอกาสหลังจากการอภิปรายแล้ว ผมขออนุญาตเรียนเชิญท่านไปรับฟังคำชี้แจงที่กระทรวงในข้ออภิปรายที่ยังไม่ได้ชี้แจงในรายละเอียด ขอขอบคุณครับ

- 10 ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (พลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ขอขอบคุณครับ ลำดับต่อไป ประเด็นปัญหาการแก้ไขรัฐธรรมนูญ โดยท่านดิเรกฤทธิ์ เจนครองธรรม อภิปรายใช้เวลา ๒๕ นาที โดยท่านขออนุญาตฉายเพาเวอร์พอยต์เพื่อประกอบการอภิปราย ผมอนุญาตตามข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๕๕ ครับ

- 15 (ฉายเพาเวอร์พอยต์ประกอบการอภิปราย)
- นายดิเรกฤทธิ์ เจนครองธรรม : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ กระผม นายดิเรกฤทธิ์ เจนครองธรรม สมาชิกวุฒิสภา ผมขออภิปรายถึงประเด็นปัญหาการแก้ไขรัฐธรรมนูญของรัฐบาลที่กำลังดำเนินการอยู่ ก่อนอื่นต้องขอบคุณคณะรัฐมนตรีเป็นอย่างสูง ที่ให้ความสำคัญกับวุฒิสภาของเรา เคารพกันและกัน ร่วมกันสร้างประชาธิปไตย ฟังมาทั้งวัน

- 20 จะเห็นว่าวุฒิสภาไม่มีประโยชน์ได้เสียอะไรกับท่าน ข้อคิดเห็น และข้อเสนอแนะ ด้วยความปรารถนาดี อยากให้ท่านเป็นรัฐบาลของประชาชน อยากให้ท่านทำงานได้ดี ประชาชนทั้งประเทศจะได้ประโยชน์ เพราะฉะนั้น ข้อคิดเห็น และข้อเสนอแนะ ผมคิดว่าท่านนำไปใช้ได้ อะไรทำได้ก็ทำ อะไรทำไม่ได้เรามีข้อเสนอแนะ ปรับปรุงได้ควรปรับปรุง หรืออะไรต้องถอย ท่านควรถอย ปัญหาการแก้ไขรัฐธรรมนูญ ขออนุญาตฉายสไลด์ จำนวน ๕ ภาพ และผมจะใช้เวลาให้น้อยที่สุดเพื่อให้เพื่อนสมาชิกที่ได้เตรียมการอย่างดี ทำการบ้านอย่างมาก มีข้อเสนอแนะที่จะเป็นประโยชน์กับรัฐบาลได้มีเวลาอภิปรายในลำดับต่อไป

๒๘๘

ปัญหาการแก้ไขรัฐธรรมนูญ ผมคิดว่ามี ๔ เรื่องใหญ่ ซึ่งอยากจะเสนอและหารือกับรัฐบาล ดีใจที่ท่านภูมิธรรม เวชยชัย และท่านพิระพันธุ์ สาส์รัฐวิภาค รองนายกรัฐมนตรี

5 ซึ่งเกี่ยวข้องกับสภาผู้แทนราษฎรชุดที่แล้วได้ทำการศึกษา และเป็นประธานคณะกรรมการวิสามัญ

พิจารณาศึกษาหลักเกณฑ์และวิธีการแก้ไขเพิ่มเติมรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

ทั้ง ๒ ท่านที่อยู่ในคณะรัฐมนตรี ร่วมรับฟังในวันนี้ เพื่อทำให้เกิดการเปลี่ยนแปลงในเรื่องการแก้ไข

รัฐธรรมนูญ ผมมองว่ามีปัญหาที่ควรจะต้องร่วมกันหารือ ๔ เรื่อง เราคิดผิด ทำผิด สร้างความแตกแยก

ให้คนในชาติ เสียทั้งงบประมาณโดยไม่จำเป็นหรือไม่ เควสชันมาร์ก (question mark) ตัวใหญ่ ๆ

10 เป็นคำถามทั้ง ๔ คำถาม ดังนี้

ประเด็นเรื่องคิดผิด ผมคิดว่าเป็นเรื่องสำคัญมาก ในคำแถลงนโยบาย

เมื่อวันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๖๖ มีปัญหาเรื่องปากท้องของพี่น้องประชาชน ปัญหาเศรษฐกิจ

เป็นตัวตั้งเป็นก้อนใหญ่ มีการแก้ไขหาระยะสั้น ระยะกลาง และระยะยาว เพื่อแก้ไข

ปัญหาของประเทศ และท่านมีนโยบายเร่งด่วนสุดท้ายไว้ คือ ชี้ประเด็นว่ามีปัญหาความเห็น

15 ที่แตกต่างของรัฐธรรมนูญ เวิร์ดดิ้ง (wording) ที่สำคัญ “มีความเห็นที่แตกต่าง” คือ ไม่ยอมรับ

รัฐธรรมนูญ ต้องทำให้เป็นประชาธิปไตยมากขึ้น ท่านอยากจะทำให้รัฐธรรมนูญเป็นประชาธิปไตย

มากขึ้น โดยต้องทำประชามติให้ประชาชนมีส่วนร่วมออกกฏกติกาที่เป็นประชาธิปไตย

ปัญหา คือ ท่านไม่ได้ชี้ให้เห็นเลยครับ ตอนที่ท่านหาเสียงเป็นส่วนหนึ่ง ตอนที่ป็นรัฐบาลแล้ว

เป็นส่วนหนึ่ง ณ เวลานี้สภาพการณ์ทางการเมืองเปลี่ยนไปแล้ว บทบัญญัติต่าง ๆ ที่ท่านบอกว่า

20 ไม่เป็นประชาธิปไตย สมาชิกวุฒิสภาไม่เป็นปกติเหมือนนานาอารยประเทศ การเข้ามามีส่วนร่วม

กำหนดทิศทางประเทศ การเข้ามามีส่วนร่วมเลือกคนที่จะไปบริหารประเทศด้วย จบลงหมดไปแล้ว

ตอนนี้ไม่แน่ใจว่าปัญหาความเห็นที่แตกต่างไม่ยอมรับรัฐธรรมนูญ ผมไม่แน่ใจ ผมขอตั้งคำถามว่า

ท่านคิดใหม่ได้ มีประเด็นอะไรที่เราเห็นต่างกัน หรือไม่ยอมรับกัน รัฐบาลชุดนี้มาจากรัฐธรรมนูญ

แห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ การเลือกตั้ง การรับฟังเสียงของประชาชน

25 กติกา คือ บัตร ๒ ใบ มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบแบ่งเขตเลือกตั้ง จำนวน ๔๐๐ คน

๒๘๙

และสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบบัญชีรายชื่อ จำนวน ๑๐๐ คน คิดว่าได้ผู้แทนที่เป็นตัวแทน
อย่างตืออยู่แล้ว และจะตั้งรัฐบาลได้ ทำงานได้ ปัญหาเรื่องการที่จะต้องให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วม

5 ออกกฏกติกาที่เป็นประชาธิปไตย รูปธรรมของการขับเคลื่อนผมคิดว่าอาจมีปัญหา คือ

๑. เรื่องการทำประชามติ ๒. จะต้องให้มีสมาชิกสภาร่างรัฐธรรมนูญ (สสร.) ขึ้นมาเขียนรัฐธรรมนูญ
ใหม่ทั้งฉบับ อันนี้เป็นรูปธรรมที่ท่านคิดและจะขับเคลื่อนออกไป

คิดผิดหรือไม่ ถ้าคิดผิดแล้วอาจทำผิดได้ ซึ่งอยากจะหารือร่วมกัน มีรัฐธรรมนูญ
ที่สำคัญอยู่แค่ ๒ มาตรา คือ มาตรา ๒๕๕ กับมาตรา ๒๕๖ ตรงนี้ต้องทำให้ชอบ ถ้าจะแก้ไข

10 รัฐธรรมนูญตามแนวคิดรูปธรรมที่จะขับเคลื่อนได้ มาตรา ๒๕๕ บัญญัติว่า “การแก้ไขเพิ่มเติม
รัฐธรรมนูญที่เป็นการเปลี่ยนแปลงการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์

ทรงเป็นประมุข หรือเปลี่ยนแปลงรูปแบบของรัฐ จะกระทำมิได้” เพราะฉะนั้น รัฐธรรมนูญฉบับนี้
แก้ไขไม่ได้ เพราะมาตรา ๒๕๕ ออกแบบไว้แล้วให้เป็นประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์

15 ทรงเป็นประมุข แต่มาตรา ๒๕๖ แน่นอนสถานการณ์บ้านเมือง สภาพแวดล้อมเปลี่ยนแปลงไปได้
แก้ไขได้ แต่แก้ไขแบบรายมาตรา ตรงไหนไม่ดีบอกไม่ให้อำนาจ อย่าให้หรือเสาทิ้งหมดออกไป

ห้องน้ำไม่ดี หลังคาไม่ดีแก้ไขได้ บอกไว้ในมาตรา ๒๕๖ วิธีการแก้ไข ใครเสนอ มีก็วาระ แต่ลวาระ
ใช้เสียงอย่างไร บัญญัติไว้ในมาตรา ๒๕๖ เป็นเรื่องที่สามารถทำได้ และมีเรื่องที่เกี่ยวข้อง

ซึ่งท่านจะสับสนหรือไม่ อย่างไร และจะนำมาดำเนินการให้ชอบด้วยหรือไม่ อย่างไร มีเหตุการณ์
ที่มีการเสนอแก้ไขรัฐธรรมนูญมาคราวหนึ่งแล้ว คือ แก้ไขรัฐธรรมนูญรายมาตรา คือ มาตรา ๒๕๖

20 ขอแก้ไข ๑ มาตรา แต่ ๑ มาตราในอดีตที่เสนอมา ให้มีการยกร่างรัฐธรรมนูญฉบับใหม่ทั้งฉบับ
ตรงนี้รัฐสภามีปัญหาในการปฏิบัติหน้าที่ จึงส่งให้ศาลรัฐธรรมนูญเพื่อบำบัดหรือศาลรัฐธรรมนูญว่า

ตามมาตรา ๒๑๐ (๒) ท่านให้คำปรึกษาเราได้เกี่ยวกับการปฏิบัติหน้าที่ ศาลรัฐธรรมนูญวินิจฉัยว่า
อำนาจหน้าที่ของรัฐสภาทำได้ตามมาตรา ๒๕๖ เท่านั้น คือ แก้ไขรายมาตรา เมื่อเสนอมาแก้ไข

ทั้งฉบับให้มี สสร. มีอำนาจไปร่างรัฐธรรมนูญทั้งฉบับ ทำไม่ได้ ชัดกับรัฐธรรมนูญ เกินอำนาจ
25 ของรัฐสภาที่ทำได้ เมื่อเกินอำนาจท่านต้องไปถามเจ้าของอำนาจ คือ ไปทำประชามติก่อน

๒๙๐

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ว. ๒๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

อรกมล ๘๐/๕

ท่านมีร่างรัฐธรรมนูญมาแล้ว อยากจะทำรัฐธรรมนูญใหม่ทั้งฉบับด้วยวิธีการของท่าน ตรงนี้ทำไม่ได้ ศาลรัฐธรรมนูญจึงตัดสินว่าร่างรัฐธรรมนูญของท่านต้องไปถามประชามติก่อน มิใช่ที่ท่านตีความ

5 คำวินิจฉัยฉบับนี้ว่า ถ้าทำประชามติแล้วจะทำอะไรก็ได้ ไม่ใช่ขอครับ มีมูลเหตุ มีสารตั้งต้น

คือ มีร่างรัฐธรรมนูญมาแล้วจึงไปทำประชามติ ตรงนี้เป็นเรื่องที่จะต้องยึดถือและทำให้ถูกต้อง

เพราะการแก้ไขรัฐธรรมนูญทั้งฉบับโดยการริเริ่มทำประชามติจะทำให้เกิดปัญหา ผมคิดว่า

ปัญหาที่ต้องคำนึงถึง คือ ถ้าจะทำประชามติจะทำไปเพื่ออะไร ทำเพื่อปรึกษาหารือ ตามกฎหมาย

ให้ทำประชามติ มีปัญหาสำคัญของประเทศ ถามประชาชน ปรึกษาหารือว่ายังไม่รู้แนวทางแน่ชัด

10 ประชาชนว่าอย่างไรค่อยมาดำเนินการแบบนั้นหรือไม่ -----

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ๘๑/๑

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๒๙๑

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ว. ๒๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ

จักราวีร์ ๘๑/๑

หรือท่านถามตามที่รัฐธรรมนูญหรือกฎหมายกำหนด ทั้ง ๒ อย่าง มีผลแตกต่างกัน ถ้าท่านถามกว้าง ๆ ท่านจะมีปัญหาในการปฏิบัติ ถ้าท่านจะให้ทำตามกฎหมายกำหนดต้องเข้าใจ

5 ที่ดำเนินการตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๒๕๖ แล้ว

เขาบอกไว้ในมาตรา ๒๕๖ ว่าอะไรที่แก้ได้ในรัฐสภา อะไรที่กระทบอำนาจอธิปไตย องค์การ

คุณสมบัติของผู้ดำรงตำแหน่งในฝ่ายนิติบัญญัติ ฝ่ายบริหาร ฝ่ายตุลาการ ศาล และองค์กรอิสระ

ทั้งหลายต้องไปทำประชามติ เพราะฉะนั้น ตรงนี้เป็นประเด็นสำคัญว่าจะร่างไปเพื่ออะไร

และปัญหาในการร่างรัฐธรรมนูญให้มีการแก้ไขทั้งฉบับ สร้างใหม่ทั้งฉบับ ผมคิดว่าตรงนี้

10 ต้องพิจารณาให้ดีและถ้าท่านตอบโจทย์ใน ๔ ข้อต่อไปนี้ไม่ชัดเจนหรือดำเนินการไม่ถูกต้องอาจเกิดความเสียหายต่อบ้านเมืองได้ ดังนี้

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ๑. ขอบเขตเนื้อหา ท่านบอกว่า ถ้าจะแก้ไขทั้งฉบับจะไม่แตะต้องหมวด ๑

และหมวด ๒ อันนี้ไม่พอ จะทำอย่างไรกับสถาบันหลัก ประมุขของเราจะเป็นอย่างไร องค์การที่ใช้

อำนาจอธิปไตยจะทำอย่างไร ปัญหาระบบการปราบปรามการทุจริต ซึ่งเป็นข้อดีของรัฐธรรมนูญ

15 เช่น มาตรา ๑๔๔ มาตรา ๒๓๕ ที่มีระบบจัดการกับผู้กระทำความผิดจริยธรรม ประพฤติมิชอบ

มีระบบศาลแยกออกมาต่างหาก จะทำอย่างไร อันนี้มีปัญหาว่าขอบเขตเนื้อหาจะมีแค่นี้ อย่งไร

สมมติไม่แตะต้องหมวด ๑ หมวด ๒ และที่สำคัญไม่แตะต้องสถาบันหลักของชาติ แต่อีกจำนวน

๓๙ มาตราที่อยู่ข้างหลัง ไม่ได้อยู่หมวด ๑ หมวด ๒ ว่าด้วยพระราชอำนาจ การจัดการความสัมพันธ์

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ระหว่างประมุขของชาติกับอำนาจอธิปไตยทั้ง ๓ ถ้าท่านบอกว่าไม่แตะต้องหมวด ๑ หมวด ๒

20 แต่เรื่องเหล่านี้เขาแตะได้ เขาปรับปรุงได้ และมีบางพรรคการเมือง ซึ่งบังเอิญว่าเป็นฝ่ายค้านตอนนี้

เขาเสนอชัดเจนเลย ซึ่งเกี่ยวข้องกับสถาบันบอกว่าต่อไปไม่ต้องไปถวายเป็นปฏิญาณ อย่างนี้เป็นต้น

และกลับหัวกลับหางกัน ไม่ให้ความสำคัญ ถ้าอย่างนี้จะทำอย่างไร อันนี้ผมตั้งเป็นปัญหา

ในเชิงเนื้อหา

๒. การให้มี สสร. อันนี้น่าสนใจ สสร. จะมาจากไหน มีจำนวน ๒๐๐ คน

25 ตามโมเดลของท่าน เลือกมาจากใคร คุณสมบัติต่างจากสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (สส.) หรือไม่

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๒๙๒

ว. ๒๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ

ถ้าให้ประชาชนเลือกโดยตรง มีจำนวน ๒๐๐ คน ไม่ต่างจาก สส. แล้ว สส. มีจำนวน ๕๐๐ คน แล้วทำไมไม่ให้ สส. ทำหน้าที่แก้ไขรัฐธรรมนูญ มีปัญหาวนออกจากการได้มาคุณสมบัติแล้ว

- 5 ขอบเขตอำนาจหน้าที่ท่านจะเป็นอย่างไร อำนาจรัฐสภาที่มีอยู่สามารถทำได้ ถ้าจะมอบให้มี สสร. มาทำหน้าที่แทน แต่คนรับมอบอำนาจไม่มีอำนาจมากกว่าเจ้าของอำนาจ คือ รัฐสภา เพราะฉะนั้น ตรงนี้ น่าสนใจว่าจะให้อำนาจ สสร. ทำได้แค่ไหน อย่างไร

๓. ความสัมพันธ์ของ สสร. กับรัฐสภาจะเป็นอย่างไร ท่านไปร่างแล้ว

ท่านถามประชามติแล้วออกเป็นรัฐธรรมนูญเลยหรือไม่ หรือบางเรื่องต้องกลับมา

- 10 เพราะขนาดรัฐสภาเองมีบางเรื่องแก้ไขได้โดยรัฐสภา แต่บางเรื่องสำคัญต้องทำประชามติเป็นเรื่อง ๆ ท่านจะย่ำใหญ่เอาแข่งใหญ่ไปถามที่เดียวหรือต้องถามกี่ครั้ง อย่างไร

๔. ถ้าภาพอย่างนี้ไม่ชัดเจนท่านจะมีปัญหาเรื่องจำนวนการทำประชามติและประเด็นของการทำประชามติ ซึ่งผมคิดว่าตรงนี้เป็นเรื่องใหญ่

การแก้ไขรัฐธรรมนูญ ซึ่งผมเห็นด้วยว่าสามารถแก้ไขได้และถ้าเป็นประโยชน์

- 15 กับประชาชนผมจะร่วมแก้ไขและสนับสนุนอยู่แล้ว ถ้าท่านทำไม่ดี คิดผิด ทำผิด จะสร้างความแตกแยก ประชามติ คือ การสอบถามประชาชนทั่วประเทศเพื่อให้ได้ตัดสินใจในเรื่องที่สำคัญ เพราะฉะนั้น ฝ่ายที่เห็นด้วยอยากให้อีกฝ่ายระดมรงค์หาเสียงกับประชาชน เชิดชูความดี

ของร่างรัฐธรรมนูญฉบับใหม่ พูดถึงความไม่ดีของรัฐธรรมนูญฉบับเก่าที่ควรยกเลิก ซึ่งตรงนี้

จะมีปัญหา ร่างรัฐธรรมนูญฉบับใหม่ดีกว่ารัฐธรรมนูญฉบับเก่าอย่างไร เป็นการเหมารวม

- 20 แบบอำพรางหรือไม่ เรื่องที่ไม่กล้าเสนอเป็นเรื่อง ๆ ไป ขอถือโอกาสใช้ตัวแทนมาแก้ไข

ยกร่างทั้งฉบับรวมกันไป และสอบถามประชาชนเสียทีเดียวอย่างนี้หรือไม่ อย่างไร ผมคิดว่า

เป็นเรื่องสำคัญ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

เสียงประมาณจำนวนมากโดยไม่จำเป็น การทำประชามติแต่ละครั้ง

ถ้าท่านทำประชามติจำนวน ๓ ครั้ง ประชากรจำนวน ๕๒ ล้านคน เสียเพิ่มอีกจำนวน

- 25 ๓,๐๐๐ - ๔,๐๐๐ ล้านบาท รวมเป็นจำนวน ๑๒,๐๐๐ ล้านบาท นอกจากนั้น ถ้าท่านให้มี สสร.

๒๙๓

ถามว่า สสร. เงินเดือนเท่าไร อย่างไร จำนวน ๒๐๐ คน ทำงานกี่ปีและเขาต้องมีตัวช่วยหรือไม่ มีผู้ช่วยผู้ชำนาญการ ผู้เชี่ยวชาญหรือไม่ แล้ว สสร. ที่จะไปเอาข้อมูลมาร่างรัฐธรรมนูญจะ让他

- 5 มีกระบวนการอย่างไร เขาไปถามชาวบ้านได้หรือไม่ เขาทำประชาพิจารณ์ได้หรือไม่ ค่าใช้จ่ายตรงนี้ มากมายมหาศาล

ข้อเสนอหากจะมีการแก้ไขรัฐธรรมนูญ อย่าคิดแก้ไขแบบที่ท่านทำ มีวิธีคิดให้ถูก

ทำให้ถูก ไม่สร้างความแตกแยก และไม่เสียงบประมาณด้วย แก้ไขได้อยู่แล้วตามมาตรา ๒๕๕

และมาตรา ๒๕๖ ที่มีอยู่ แก้ไขตามกระบวนการในรัฐสภาที่มีอยู่ เรื่องสำคัญค่อยนำไปทำประชามติ

- 10 ตามมาตรา ๒๕๖ (๘) สส. ทำหน้าที่ได้ดีกว่า สสร. รวมปัญหาที่เป็นปัญหาของรัฐธรรมนูญที่บอกว่า ไม่ได้ได้รับการยอมรับ ที่ไม่เป็นประชาธิปไตย และสามารถใช้อำนาจซึ่งเป็นที่เชื่อมั่น เป็นศูนย์รวม

ตัวแทนปวงชนชาวไทยอยู่แล้วแก้ไขรัฐธรรมนูญได้ สมาชิกวุฒิสภา (สว.) ชุดใหม่ที่จะมาจากตัวแทน กลุ่มอาชีพมาแทนชุดปัจจุบันที่ครบวาระหมดแล้ว เพราะฉะนั้น ท่านจะได้ความหลากหลาย

ท่านมีตัวแทนพี่น้องประชาชน สส. มาจากพื้นที่ สส. มาจากตัวแทนนโยบายพรรคผู้บริหารประเทศ

- 15 และมี สว. ชุดใหม่ที่เป็นตัวแทนกลุ่มอาชีพ เพราะฉะนั้น รัฐสภาทำหน้าที่ในการแก้ไขรัฐธรรมนูญ ได้ดีที่สุดในขณะนี้ ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (พลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร รองประธาน

วุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ขอขอบคุณท่านดิเรกฤทธิ์ เจนครองธรรม ลำดับต่อไป ขอเชิญท่านอำพล

จินดาวัฒน์ อภิปรายใช้เวลา ๒๐ นาที เชิญครับ

- 20 นายอำพล จินดาวัฒน์ : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ

กระผม นายอำพล จินดาวัฒน์ สมาชิกวุฒิสภา การเปิดอภิปรายทั่วไปเพื่อให้คณะรัฐมนตรี

ชี้แจงข้อเท็จจริงและปัญหาสำคัญต่าง ๆ ในการบริหารราชการแผ่นดินในวันนี้ ผมขออนุญาต

กราบเรียนผ่านท่านประธานวุฒิสภาไปถึงนายกรัฐมนตรีในฐานะหัวหน้ารัฐบาล ถึงแม้ท่านไม่ได้

อยู่ในสภาแห่งนี้ แต่ผมคิดว่าท่านกำลังรับฟังอยู่ ในขณะเดียวกัน ถือเป็นโอกาสในการที่จะอภิปราย

- 25 ให้สังคมได้รับรู้ ผมขอจับประเด็นสำคัญง่าย ๆ เพียง ๑ ประเด็น หากนายกรัฐมนตรี

๒๙๔

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ว. ๒๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

จักราวีร์ ๘๑/๔

และคณะรัฐมนตรีพิจารณาอย่างตรงไปตรงมา ไม่มีพิธี ไม่มีอคติ เรื่องนี้จะจัดการได้ง่ายมาก

สามารถกลับเรื่องที่กำลังจะร้ายให้กลายเป็นดีได้ แต่ถ้านายกรัฐมนตรีและคณะรัฐมนตรีตั้งต้น

5 เดินหน้าอาจเข้าข่ายการกระทำที่ผิดรัฐธรรมนูญ ของดีที่ควรเป็นประโยชน์ต่อประเทศไทย

เสียหายไปอย่างน่าเสียดาย ท่านและคณะอาจต้องมาสะดุดด้วยเรื่องที่ไม่ควรทำที่เกิดขึ้นจากการชง

ของฝ่ายข้าราชการประจำได้ เรื่องนั้น คือ เรื่องที่รัฐบาลกำลังปฏิรูปประเทศเสนอออกกฎหมาย

การยกเลิกพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๐

10

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

- ๘๒/๑

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

15

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

20

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

25

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๒๙๕

ทั้ง ๆ ที่พระราชบัญญัติฉบับดังกล่าวเป็นเครื่องมือสำคัญในการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ที่รัฐธรรมนูญกำหนดไว้ในมาตรา ๒๕๙ หมวด ๑๖ ว่าด้วยการปฏิรูปประเทศ ซึ่งเป็นบทถาวร

5 ชิดเส้นได้คำว่า “บทถาวร” ไม่ใช่บทเฉพาะกาลนะครับ พระราชบัญญัติฉบับนี้ตราขึ้น
ตามรัฐธรรมนูญกำหนดไม่ใช่กฎหมายทั่วไปที่ตราขึ้นด้วยเหตุผลความจำเป็นอื่น จึงไม่สามารถ
ยกเลิกได้ ชิดเส้นได้สามเส้นตรงนี้เลยครับ ถ้านายกรัฐมนตรีและคณะรัฐมนตรีทำเรื่องนี้จริง
จะเข้าลักษณะการกระทำที่ละเมิดรัฐธรรมนูญและกลายเป็นว่ารัฐบาลของท่านที่มาจากการเลือกตั้ง
ไม่ให้ความสำคัญกับการปฏิรูปประเทศที่ประชาชนต้องการและเรียกร้อง ท่านกำลังจะทบทวนเครื่องมือ

10 ทิ้งเสียดี ๆ ผมได้ยินนายเศรษฐา ทวีสิน นายกรัฐมนตรี ให้สัมภาษณ์สื่อมวลชนว่า ท่านไม่ชอบ
คำว่า “ปฏิรูป” ชอบคำว่า “พัฒนา” มากกว่า ผมเป็นห่วง ผมไม่คิดว่านายกรัฐมนตรีจะไม่เข้าใจ
๒ คำนี้ไม่เหมือนกันและใช้แทนกันไม่ได้ นอกจากว่าท่านไม่ต้องการปฏิรูปประเทศ อาจจะเป็น
เพราะท่านเห็นว่าสิ่งนี้ที่เขียนอยู่ในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐
ซึ่งพวกท่านเห็นว่ามาจากรัฐประหาร ท่านเลยเหมารวมไม่อยากทำต่อและจะใช้การพัฒนาแทน

15 ท่านคงจะทราบดีว่าการปฏิรูปหรือรีฟอร์ม (reform) ที่มาจากภาษาอังกฤษหมายถึง การจัดรูปแบบ
ใหม่ให้เหมาะสมกับสถานการณ์ใหม่ ระบบโครงสร้าง กติกาต่าง ๆ มีอยู่แล้ว แต่เมื่อสถานการณ์
เปลี่ยนไปจำเป็นที่จะต้องปรับเปลี่ยนให้ทัน การปฏิรูปจึงมีนัยของการปรับและเปลี่ยนแปลง

ต้องมีแบบแผนมีกระบวนการ มีวิธีการ และสร้างการยอมรับทุกฝ่ายในสังคมมาร่วมกันคิด
ร่วมกันทำ ถ้าปล่อยให้ฝ่ายราชการหรือภาครัฐทำอย่างเดียวจะปฏิรูปไม่สำเร็จ เพราะไม่มีใคร

20 อยากไปกระทบกับสิ่งที่เป็นอยู่แบบเดิม แต่จะหักหาญไม่มีการมีส่วนร่วมจะเป็นการใช้อำนาจ
และเรียกได้ว่าปฏิวัติ ซึ่งไม่มีใครชอบเช่นเดียวกัน แต่การปฏิรูปไม่ใช่การพัฒนา การพัฒนา หมายถึง
การกระทำที่มีอยู่แล้วให้ดีขึ้นกว่าเดิม เพราะฉะนั้น นำเรื่องของการปฏิรูปไปใส่รวมกับการพัฒนา
ไม่ได้ และนำไปแฝงปนไว้ไม่มีผลสำเร็จอย่างแน่นอน ผมขออนุญาตที่จะไม่ขอยกตัวอย่างสิ่งที่ปฏิรูป
ในอดีตที่ผ่านมาเนื่องจากเวลาจำกัด แต่ประเทศไทยมีการขับเคลื่อนการปฏิรูปเป็นช่วงเวลา

25 มาโดยตลอด ถ้าย้อนไปสักปี ๒๕๕๗ เราเคยมีสภาปฏิรูปแห่งชาติ ดึงคนจากทุกภาคส่วนเข้ามา

๒๙๖

เป็นสมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ สร้างประเด็นการปฏิรูปในด้านต่าง ๆ ถึงร้อยกว่าประเด็นส่งให้กับ
รัฐบาล รัฐบาลตั้งสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศและทำงานต่อ ถ้าย้อนไปดูหลายเรื่องเกิดขึ้น

5 จากการขับเคลื่อนการปฏิรูปเป็นกระบวนการ กองทุนเพื่อความเสมอภาคทางการศึกษา

พระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม พ.ศ. ๒๕๖๒ การแก้ไขพระราชบัญญัติป่าไม้ (ฉบับที่ ๘)

พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๗ เพื่อที่จะส่งเสริมการปลูกต้นไม้มากกว่าการควบคุมการตัด หรือ

พระราชบัญญัติว่าด้วยการปรับเป็นพินัย พ.ศ. ๒๕๖๕ เพื่อจะลดคดีอาญาเพื่อ เป็นต้น มาถึงจุด

สำคัญ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ เกิดขึ้นและประกาศมีผลใช้บังคับ

10 รัฐธรรมนูญฉบับนี้ให้ความสำคัญต่อการปฏิรูปประเทศอย่างมากอย่างไม่เคยมีมาก่อน ถึงขนาด

กำหนดเป็นหมวด ๑๖ ขึ้นมาโดยเฉพาะว่าด้วยการปฏิรูปประเทศและเป็นหมวดถาวร

มาตรา ๒๕๗ - ๒๖๑ ทุกสิ่งทุกอย่างที่มีอยู่แล้วต้องปฏิรูป ถ้าผมย้อนไปกอง ๆ สมัยก่อนเราใช้

ตะเกียงน้ำมัน และเรามาใช้ตะเกียงเจ้าพายุ หลังจากนั้นเรามีไฟฟ้า เราใช้หลอดไฟทั้งสแตน

ใช้ไฟมาก แต่ไฟไม่ค่อยสว่าง พัฒนาการมาถึงเราใช้หลอดฟลูออเรสเซนต์ วันนี้หลอดฟลูออเรสเซนต์

15 ล้าสมัยแล้ว เราใช้หลอดแอลอีดี และแอลอีดีวันนี้กำลังไปเชื่อมกับพลังงานแสงอาทิตย์ ทุกอย่าง

เปลี่ยนไป ระบบและโครงสร้างอยู่หนึ่งไม่ได้ล้าสมัยทันที การปฏิรูป คือ การปรับเปลี่ยนสิ่งเหล่านี้

ให้ทันสมัย โดยเฉพาะอย่างยิ่ง การบริหารราชการแผ่นดินและสิ่งที่เกี่ยวข้อง รัฐธรรมนูญฉบับนี้

ถึงขนาดเขียนหมวด ๑๖ ขึ้น มาตรา ๒๕๗ ระบุเป้าหมายการปฏิรูปไว้ ๓ ข้อ มาตรา ๒๕๘ ระบุ

ด้านต่าง ๆ ที่จะต้องมีการปฏิรูปไว้ ผมจะไม่ขอลงรายละเอียด ผมมาที่มาตรา ๒๕๙ กำหนด

20 เครื่องมือที่ใช้ในการดำเนินการปฏิรูปประเทศ คือ พระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการ

ปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๐ ชิดเส้นได้อีกเช่นเดียวกัน ซึ่งกำลังจะถูกเสนอยกเลิก โดยรัฐธรรมนูญ

กำหนดสาระสำคัญของพระราชบัญญัติฉบับนี้ว่า อย่างน้อยต้องมีวิธีการจัดทำแผน การมีส่วนร่วม

ของประชาชนและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง มีขั้นตอนการดำเนินการ การวัดผล ระยะเวลาและให้รับทำ

ภายในไม่เกิน ๑ ปี หลังจากรัฐธรรมนูญมีผลใช้บังคับ และให้ประเมินผลสัมฤทธิ์ที่คาดหวังใน ๕ ปี

25 แต่ไม่มีตรงไหนที่เขียนบอกว่าให้ทำ ๕ ปีแล้วเลิก หยุตไป ตรงนี้ คือ หัวใจ

๒๙๗

เขาลังเขียนไว้ในบทถาวรว่าต้องทำไปเรื่อย ๆ เหมือนกับที่ผมยกตัวอย่างกรณีไฟฟ้าที่เราใช้กันอยู่
หยุดนิ่งไม่ได้ ถ้าสมัยทันที ในปีเดียวกันมีการตราพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการ

5 ปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๐ ประกาศในราชกิจจานุเบกษาเมื่อเดือนกรกฎาคม ปี ๒๕๖๐ กำหนด
ระบบหลักเกณฑ์ วิธีการ และแผนการปฏิรูป หัวใจในนั้น คือ มีคณะกรรมการปฏิรูปประเทศ

ด้านต่าง ๆ กำหนดให้ผู้มีประสบการณ์จากทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน ภาคประชาสังคม เพื่อเข้ามา
ช่วยกันคิด ช่วยกันขับเคลื่อน และสร้างการยอมรับในประเด็นปฏิรูปต่าง ๆ ขออนุญาตเน้นย้ำว่า
ในพระราชบัญญัติฉบับนี้ ถ้านายกรัฐมนตรีได้ไปอ่าน มาตรา ๑๕ เขียนว่า กรรมการปฏิรูปมีวาระ

10 ดำรงตำแหน่งคราวละห้าปี และตอนท้ายเขียนว่า กรรมการปฏิรูปซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระ
อาจได้รับแต่งตั้งอีกได้ คือ ดำรงตำแหน่งคราวละ ๕ ปี พ้นแล้วอาจแต่งตั้งใหม่ได้ หมายความว่า
ท้ายยาว เพราะอยู่ในบทเฉพาะกาล ไม่ใช่มาทุกที ซึ่งขณะนี้กำลังจะถูกทุกที แสดงว่าสิ่งนี้ไม่ใช่ทำ
๕ ปีแล้ว มันเดียวจบเหมือนกับที่หน่วยงานฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ
ที่ดูแลเรื่องการปฏิรูปขงเสนอขึ้นมา ซึ่งเรื่องนี้ขอฝากว่าเป็นประเด็นสำคัญ คณะกรรมการปฏิรูป

15 ประเทศ ๑๑ ด้าน บวกกับ ๒ ด้าน คือ ปฏิรูปกิจการตำรวจและการศึกษา ผ่านความเห็นชอบแผน
ประกาศในราชกิจจานุเบกษาเมื่อเดือนเมษายน ปี ๒๕๖๑ จากนั้นเป็นหน้าที่ของรัฐบาลขับเคลื่อน
ให้สัมฤทธิ์เป็นรูปธรรมตามตัวชี้วัดและตามเป้าหมายทั้งในแผนและในรัฐธรรมนูญ แต่ทำงานไปได้
เพียงประมาณ ๒ ปี ส่วนใหญ่ยังไม่ได้ทำ ส่วนใหญ่ขยับไปเพียงเล็กน้อย ประเทศไทยประสบปัญหา

20 ยุทธศาสตร์ชาติมาพูดว่าให้คณะกรรมการปฏิรูปด้านต่าง ๆ กลับไปทบทวนแผนฉบับเดิม ซึ่งทำไป
เพียงเล็กน้อย ให้เลือกประเด็นทำง่ายและเร็วขึ้นมาด้านละไม่เกิน ๕ ประเด็น เขียนเป็นแผนและ
ขั้นตอนการปฏิรูปฉบับปรับปรุงเรียกว่า ฉบับบิ๊กร็อก (Big Rock) หรือหินใหญ่ แต่คนส่วนใหญ่
มองว่ากลายเป็นการนำประเด็นย่อย ๆ มาทำ แผนและขั้นตอนการปฏิรูปฉบับปรับปรุงประกาศ
เมื่อเดือนกุมภาพันธ์ ปี ๒๕๖๔ ทำให้แผนปฏิรูปประเทศฉบับเดิมยุติลง ไม่ได้สำเร็จไปไหน เพียงแต่

25 วางไว้เมื่อประเทศวิกฤตยังไม่ได้ทำย้ำตรงนี้ อยากราบเรียนฝากถึงท่านนายกรัฐมนตรีและ

๒๙๘

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ว. ๒๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ

อรุมา ๘๒/๕

คณะรัฐมนตรี ซึ่งนายกรัฐมนตรีคงพึงอยู่ในส่วนของวุฒิสภาทเฉพาะกาล มาตรา ๒๗๐ ของรัฐธรรมนูญฉบับนี้ให้หน้าที่และอำนาจสำคัญไว้ คือ การติดตาม เสนอแนะ และเร่งรัดการปฏิรูป

5 ประเทศให้บรรลุผลสัมฤทธิ์ตามเป้าหมายในแผนและขั้นตอนการปฏิรูปประเทศตามที่รัฐธรรมนูญ

แห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ หมวด ๑๖ กำหนด ข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา

พ.ศ. ๒๕๖๒ ยังกำหนดให้วุฒิสภที่ตั้งคณะกรรมการธิการสามัญชุดพิเศษ มีรองประธานวุฒิสภา

คนที่หนึ่ง เป็นประธาน และมีตัวแทนจากคณะกรรมการธิการสามัญทุกชุดเข้ามาเป็นกรรมการ

ทู่มทำงานกันอย่างเป็นระบบและเข้มข้น วิเคราะห์ ติดตามการปฏิรูปประเทศ ทำรายงาน

10 หลายสิบฉบับ อภิปรายในวุฒิสภาให้ข้อเสนอแนะต่อรัฐบาลหลายสิบครั้ง เรายืนยันด้วยข้อมูล

เชิงประจักษ์มาตลอดว่าการปฏิรูปประเทศยังไม่สัมฤทธิ์ผลเป็นจำนวนมาก ไม่ว่าจะเทียบกับ

เป้าหมายในแผนหรือที่รัฐธรรมนูญกำหนด ยังมีประเด็นปฏิรูปที่ยังไม่ได้ทำมากจนนี้มีเพื่อนสมาชิก

วุฒิสภากล่าวถึงเรื่องของการปฏิรูปไปหลายเรื่อง อยู่ในแต่ละเรื่อง แต่ละประเด็นผมขอยกตัวอย่าง

เรื่องของการปฏิรูปที่ยังทำไม่สำเร็จ -----

15

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

- ๘๓/๑

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

20

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๒๙๙

เช่น การปฏิรูปการศึกษา โดยการจัดทำพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติฉบับใหม่ เพื่อปฏิรูปการศึกษาให้หลุดพ้นจากระบบราชการอำนาจนิยม สร้างคนบนฐานสมรรถนะ

5 รongรับการเปลี่ยนแปลงแห่งศตวรรษที่ ๒๑ การปฏิรูประบบพลังงานเพื่อประชาชน

พลังงานทดแทน พลังงานสะอาด การปฏิรูปการจัดการทรัพยากร เพื่อให้ประชาชนผู้ยากลำบาก เข้าถึง การปฏิรูปเพื่อเสริมขีดความสามารถขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้บริหารจัดการ อย่างมีประสิทธิภาพในพื้นที่ขนาดพอเหมาะ การปฏิรูประบบงบประมาณและการกระจาย ทรัพยากร เพื่อแก้ปัญหาความยากจนและลดความเหลื่อมล้ำ การปฏิรูประบบส่งเสริมและพัฒนา

10 ภาคประชาสังคมเข้ามาเป็นหุ้นส่วนในการพัฒนาและชุมชนเข้มแข็ง เพื่อการพึ่งตนเอง

และการจัดการตัวเอง เป็นต้น ซึ่งประเด็นเหล่านี้อยู่ในแผนและขั้นตอนการปฏิรูปประเทศ ฉบับแรกที่วางเอาไว้ และอาจยังไม่อยู่ในแผน ซึ่งควรจะมีกับการขับเคลื่อนดำเนินการ ตามเป้าหมายในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ หมวด ๑๖

ขออนุญาตกราบเรียนฝากไปถึงนายกรัฐมนตรีว่า การปฏิรูปประเทศด้านต่าง ๆ ที่เดินไป

15 อย่างแผ่วเบา นั้น ปลายสมัยรัฐบาลชุดที่แล้ว เดือนสิงหาคม ๒๕๖๕ ฝ่ายเลขานุการ คือ สำนักงาน สภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ซึ่งเป็นหน่วยงานเลขานุการ ได้รายงานที่ประชุมว่า สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้ติดตาม

ความก้าวหน้าและผลสัมฤทธิ์การปฏิรูปประเทศด้านต่าง ๆ พบว่า ดำเนินการตามแผน

การปฏิรูปประเทศทั้ง ๑๓ ด้านเกิดผลสัมฤทธิ์ตามที่กำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญแล้ว

20 กราบเรียนท่านเศรษฐา ทวีสิน นายกรัฐมนตรี อันนี้อยู่ปลายสมัยรัฐบาลชุดที่แล้ว แต่เขาเสนอไว้ อย่างนั้น ที่สำคัญ คือ คณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติในช่วงนั้นเป็นปลายสมัยรัฐบาลชุดที่แล้ว

ซึ่งเห็นชอบที่สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติขงเสนอ โดยไม่ฟังความเห็นและ ข้อเสนอแนะจากวุฒิสภาที่ทำงานตามหน้าที่ตามบทเฉพาะกาล มาตรา ๒๗๐ เลยแม้แต่น้อย มีคน บอกว่าเป็นรายงานการประเมินผลสัมฤทธิ์การปฏิรูปประเทศที่ไกลจากความจริง ขาดหลักวิชาการ

25 เป็นการขงผลการประเมินที่ทางวิชาการเรียกว่า ผลบวกลบ คือ ไม่สำเร็จผลจริง แต่บอกว่าจริง

เป็นไปได้อย่างไร ถามว่ารัฐบาลไม่รู้เลยหรืออย่างไรว่าฝ่ายเลขานุการชงแบบนี้มีอะไรแปลก ๆ

หรือไม่ ท่านไม่เคยได้ยินเรื่องที่ยกมา ลูกรักกับลูกชังเป็นอย่างไร เกิดอะไรถึงชงเสนอนั้นขึ้นมาอย่างนี้

5 และตามกันไป เรื่องนี้จึงกลายเป็นเรื่องตลกร้าย เป็นมวยล้มตัมคนดูทั้งประเทศ รัฐธรรมนูญเขียนไว้

อย่างดี และฝ่ายเลขานุการมาชงบอกว่าสัมฤทธิ์ผลแล้วตามรัฐธรรมนูญ เชื่อตามกัน คณะกรรมการ

ยุทธศาสตร์ชาติเชื่อ ในสมัยปลายรัฐบาลชุดที่แล้วผมได้ตั้งกระทู้ถามนายกรัฐมนตรี มีรัฐมนตรี

ประจำสำนักนายกรัฐมนตรีมาตอบเมื่อเดือนพฤศจิกายน ๒๕๖๕ ตอบตามที่สำนักงาน

สภาพพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอบอกว่าบรรลุผลแล้ว แต่มีการบอกอย่างนี้ว่า

10 ถ้าอะไรที่ยังปฏิรูปไม่สำเร็จให้นำไปแทรกไว้ในแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติหรือ

แผนระดับ ๒ อื่น หรือออกพระราชบัญญัติรองรับเฉพาะเรื่องไป เมื่อสักครู่นี้ตอนที่รายงาน

คณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติบอกว่า สัมฤทธิ์ผลจนมีมติเคาะไปแล้ว ทำไมบอกว่าที่ยังไม่สำเร็จ

จะนำไปใส่ในแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ นี่คือการลูกรักลูกชัง แผลงหรือไม่ครับ

และบอกว่าหลังจากยกเลิกพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ

15 พ.ศ. ๒๕๖๐ แล้วค่อยออกกฎหมายมารองรับแต่ละด้าน แผลงหรือไม่ครับ แม้วุฒิสภาทักท้วงว่า

การปฏิรูปประเทศยังไม่สัมฤทธิ์ผลอย่างที่ผมได้กราบเรียนไปแล้ว แต่ไม่มีใครฟัง รัฐบาลชุดที่แล้ว

ท่านทั้งมติคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติเรื่องนี้คาราคาซังไว้ เป็นระเบิดเวลาที่รัฐบาลชุดที่แล้ว

ท่านวางไว้ให้รัฐบาลใหม่เข้ามาหยิบ เดี่ยวผมจะเล่าต่อไปว่าท่านหยิบแล้วระเบิดลูกนี้ เมื่อเป็น

20 แบบนั้นปลายสมัยรัฐบาลชุดที่แล้ว เนื่องจากว่าท่านหมดวาระไป รัฐบาลใหม่เข้ามา ประชาชนและ

คนที่ติดตามการปฏิรูปหวังผลจากการปฏิรูปให้ประเทศไทยดีขึ้น เขาหวังว่ารัฐบาลใหม่ที่ท่านมาจากการ

เลือกตั้งเข้ามาบริหารประเทศน่าจะเข้าใจประชาชน น่าจะเข้าใจประโยชน์ของบ้านเมืองที่จะได้

รับจากการปฏิรูป คงจะใช้เครื่องมือและกลไกในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช

๒๕๖๐ หมวด ๑๖ ที่วางไว้พร้อมแล้วทำงานเดินหน้าต่อไป ไม่สะดุด แต่น่าเสียดายนายกรัฐมนตรี

คงทราบดี แต่งานท่านมีมาก ผมไม่แน่ใจว่าเวลาท่านประชุมต่าง ๆ นั้นท่านได้ดูในเรื่องนี้หรือมีใคร

25 ดูให้ท่านหรือไม่ วันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๖๖ มีการประชุมคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ

๓๐๑

เปลี่ยนนายกรัฐมนตรีแล้ว คนนั่งหัวโต๊ะเป็นนายเศรษฐา ทวีสิน ที่ประชุมเห็นชอบตามที่สำนักงาน
สภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอบอกว่า การปฏิรูปประเทศสัมฤทธิ์ผลแล้ว อย่างที่

5 ผมอ่านและขีดเส้นใต้ไว้เมื่อสักครู่นี้ นำมาเสนออีกครั้งหนึ่งในตอนคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ

รัฐบาลใหม่ สิ่งที่ตามมาอีกอันหนึ่ง เขาได้เสนอว่าพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการ
ปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๐ หมดความจำเป็นแล้ว ปฏิรูปยังไม่เสร็จ แต่ท่านบอกเสร็จ บอกว่า

หมดความจำเป็นแล้วท่านเป็นคนประเมินเอง และอยู่ในบทถาวรของรัฐธรรมนูญ จึงมีมติให้

สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติไปจัดทำร่างกฎหมายยกเลิกพระราชบัญญัติ

10 แผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๐ คือ มีมติให้ทุบเครื่องมือนี้ทิ้ง คนต้อง

สงสัยว่ารัฐบาลใหม่มาที่จะเป็นความหวัง ปรากฏว่าทุบตามไปด้วย เพราะท่านรังเกียจรัฐธรรมนูญ

ฉบับนี้ใช่หรือไม่ ท่านรังเกียจการปฏิรูปใช่หรือไม่ รัฐบาลชุดที่แล้วท่านอาจกำลังจะไป เมื่อชงมา

อย่างนี้และไม่ได้ยึดความเห็นข้อเสนอจากวุฒิสภา แต่ท่านฉลาด ท่านไม่หยิบระเบิดมาจุด ท่านวาง

เรื่องพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๐ ไว้หนึ่ง ๆ วันนี้

15 เปลี่ยนแล้ว รัฐบาลชุดนี้มาแล้ว ท่านเป็นรัฐบาลที่มีมุมมองทางการเมืองมากกว่าเยอะเลย

แล้วเหตุใดท่านจึงคล้อยตาม ท่านไม่ชอบรัฐธรรมนูญฉบับนี้ใช่หรือไม่ หรือไม่ชอบการปฏิรูป

ใช่หรือไม่ และคล้อยตามโดยการไปหยิบระเบิดลูกนี้ขึ้นมาทำไม คณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ

ลอยตัวได้เพราะเป็นคนละ ฝ่ายเลขานุการที่ขงเรื่องขึ้นมาลอยตัวได้ แต่เมื่อใดก็ตามท่านนำร่าง

พระราชบัญญัติยกเลิกพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๐

20 หมวด ๑๖ ขึ้นมาทำ ท่านจะเป็นคนจุดระเบิดเอง ผมถึงบอกว่าเรื่องที่ผมอภิปรายวันนี้ง่าย ๆ

แต่สำคัญ ถ้าท่านไม่มีทีสิ ไม่มีอคติ ท่านจะรู้ว่าแทนที่จะหยิบระเบิดขึ้นมา ท่านทำตรงกันข้ามได้

อยากจจะกราบเรียนตรงนี้ว่าไม่ว่าชอบหรือไม่ชอบรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช

๒๕๖๐ แต่รัฐธรรมนูญฉบับนี้ยังอยู่กับท่าน ไม่ว่าชอบการปฏิรูปหรือไม่ แต่หมวด ๑๖ ยังมีอยู่

ท่านหยุดทำไม ในเมื่อมีเครื่องมือทำไมไม่นำมาใช้ วันที่ท่านหยิบร่างกฎหมายที่กำลังไปรับฟัง

25 ความเห็นและจะไปยกเลิกพระราชบัญญัติฉบับนี้ คือ วันที่จะมีคนติดตามเรื่องนี้อยู่

ผมพยายามจะเตือนนายกรัฐมนตรีและคณะรัฐมนตรี ในฐานะที่ผมเป็นสมาชิก

วุฒิสภาทำหน้าที่ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๑๑๔

ในฐานะที่ผมร่วมขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศมายาวนานและเป็นกัลยาณมิตรของนายกรัฐมนตรี

และคณะรัฐมนตรีไม่มีนัยทางการเมืองใด ๆ แอบแฝงเลย ผมขอย้ำ ๔ ข้อ ดังนี้ สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๓๐๒

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ว. ๒๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ

ญัตติ ๘๓/๔

๑. การปฏิรูปประเทศด้านต่าง ๆ ยังไม่สัมฤทธิ์ผลตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ หมวด ๑๖ เรื่องนี้พิสูจน์ได้ไม่ยาก

5 ๒. การปฏิรูปหยุดไม่ได้ต้องทำต่อไป อย่างที่ผมกราบเรียนยกตัวอย่างไปแล้ว

๓. พระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๐ ตามมาตรา ๒๕๙ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ เป็นกฎหมายที่รัฐธรรมนูญให้ตราขึ้น เพื่อใช้เป็นเครื่องมือดำเนินการการปฏิรูปประเทศ หมวด ๑๖ ยังอยู่ ไม่ใช่กฎหมายทั่วไปที่จะยกเลิกได้เมื่อหมดความจำเป็น เพราะฉะนั้น ที่มีรายงานว่าหมดความจำเป็นแล้ว
10 ให้ไปตรวจสอบ เป็นรายงานเท็จหรือไม่ จะทำให้ท่านพลาดไปหรือไม่

๔. เมื่อใดก็ตามที่ท่านแก้ไขพระราชบัญญัติฉบับนี้ คือ ยกเลิก การยกเลิกพระราชบัญญัติฉบับดังกล่าวเท่ากับเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมรัฐธรรมนูญ ทำให้มาตรา ๒๕๙ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ ขาดสภาพบังคับหรือไม่สามารถบังคับ
15 ได้โดยสมบูรณ์ ท่านจะยกร่างกฎหมายทั่วไปฉบับหนึ่งไปแก้รัฐธรรมนูญมาตรานี้ด้วยเหตุผลอะไร ---

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

- ๘๔/๑

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

20

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๓๐๓

ว. ๒๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ

ธนพงษ์ ๘๔/๑

วันที่เรื่องนี้เข้าคณะรัฐมนตรี แล้วถ้าคณะรัฐมนตรีเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติ

ยกเลิกพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๐ เพื่อส่งให้

5 สภาผู้แทนราษฎร วันนั้นมีคนรายนี่ศาลรัฐธรรมนูญอยู่แล้ว ซึ่งจะทำให้เรื่องนี้กลายเป็นประเด็น

ทางการเมือง รัฐบาลของท่านมีแต่เสียกับเสีย ไม่มีใครได้เลย กราบเรียนท่านประธานผ่านไปถึง

นายกรัฐมนตรีครับ ถ้าท่านไม่เชื่อ สว. ไม่มีใครห้ามท่านได้ แต่ท่านไม่ลองกระซิบถามสำนักงาน

คณะกรรมการกฤษฎีกาหรือถามทีมที่ปรึกษากฎหมายของท่านดูสักนิดหนึ่งว่าที่ สว. หมออำพล

จินดาวัฒนะ ว่ามาทั้งหมดนี้จริงหรือไม่ ขออนุญาตเสนอ ในทางกลับกันถ้าท่านบริหารบ้านเมือง

10 ด้วยกรอบหมายเซ็ด (growth mindset) ท่านเก็บกู่ระเบิดลูกนี้ดีหรือไม่ เก็บร่างพระราชบัญญัติ

ยกเลิกพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๐ ไว้ใช้ให้เป็น

ประโยชน์ต่อบ้านเมือง เพราะท่านเข้ามาเพื่อต้องการสร้างประโยชน์กับบ้านเมือง ท่านอย่าไป

รังเกียจ และใช้เป็นกลไกช่วยท่านทำงานดีหรือไม่ ผมเสนอ ๓ ข้อ ดังนี้

๑. นายกรัฐมนตรีในฐานะประธานคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ สั่งให้ทบทวน

15 การประเมินผลสัมฤทธิ์การปฏิรูปประเทศเสียใหม่ได้หรือไม่ อย่าหุบเอา อย่าเชื่อเพียงเท่านั้น

ท่านไปดูสัก ๆ ว่าทำไมเขาขงแบบนั้น ท่านจะเอารายงานวุฒิสภาที่เราทำกันมาหนักหนา ๕ ปี

ไปประกอบด้วยได้ ถ้าท่านไม่เอาเราไม่รู้จะว่าอย่างไร และให้สถาบันวิชาการที่เป็นกลางจาก

ภายนอกมาประเมินได้หรือไม่ แทนที่จะให้สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

20 ชงเอง เสรีฟเอง หวานไปหรือไม่ ขมไปหรือไม่ เป็นยาพิษหรือไม่

๒. สั่งการให้ทบทวนยุติความพยายามที่จะออกกฎหมายยกเลิกพระราชบัญญัติ

แผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งยกเลิกไม่ได้

๓. ในทางกลับกัน ท่านใช้พระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ

ปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๐ ให้เป็นประโยชน์ได้หรือไม่ ตั้งคณะกรรมการดำเนินการปฏิรูปประเทศ

ชุดใหม่ จะก็ชุดก็ได้แล้วแต่ท่านจะมุ่งปฏิรูปเรื่องอะไร ด้านใดทำได้เลยสุดแล้วแต่รัฐบาลพิจารณา

25 เพราะสถานการณ์เปลี่ยนไปแล้ว ท่านจะได้แผนการปฏิรูปประเทศฉบับใหม่ โดยท่านมีคนจาก

ทุกภาคส่วนที่ท่านสามารถ

ว. ๒๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ

ธนพงษ์ ๘๔/๒

เลือกแล้วตั้งเข้าไปเองได้ในคณะกรรมการปฏิรูปประเทศด้านต่าง ๆ เข้ามาช่วยทำงานทำงาน รัฐบาล

- 5 จะมีตัวช่วยทำงานขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ที่สำคัญรัฐบาลของท่านจะไม่ต้องตกเป็นจำเลยทางการเมืองและจำเลยของสังคมว่ารัฐบาลต่อต้านการปฏิรูป เสียคะแนนนิยม เสียแนวร่วมไปโดยไม่จำเป็น ท่านทำระเบิดไฟกลายเป็นพลังได้หรือไม่

สุดท้ายด้วยความเคารพ กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาผ่านไปถึงท่านเศรษฐา ทวีสิน นายกรัฐมนตรี ท่านเป็นคนเก่ง เป็นคนฉลาด ท่านไม่ได้เป็นนักการเมืองอาชีพ ท่านเหมือน

- 10 พวกผม คือ มีโอกาสเข้ามาทำงานเพื่อบ้านเมืองเพียงช่วงจังหวะหนึ่งของชีวิตเช่นกัน ผมอภิปรายมาถึงจุดนี้ท้วงติงและเสนอแนะ ท่านคงจะได้ยินด้วยวิธีทางใดแล้วแต่ ท่านอาจได้ยินโดยตรงหรือจะต้องมีใครบอกท่าน สิ่งสำคัญ คือ เรื่องนี้ท่านมอบให้รองนายกรัฐมนตรีท่านหนึ่งดูแล เมื่อสักครู่นี้ท่านอยู่ แต่ท่านไปเสียแล้ว แต่ท่านคงได้ยิน ท่านเข้ามาบริหารราชการบ้านเมือง ๖ เดือน ผมเห็นนายกรัฐมนตรีทำงานหนัก เห็นภาวะผู้นำของท่านและทุกครั้งที่เห็นท่านแสดงออกถึงการรับฟัง

- 15 เสียงท้วงติงต่าง ๆ คนชื่นชมท่าน ผมพลอยดีใจตามไปด้วย ท่านอยู่ในตำแหน่งอย่างมาก ๔ ปีหรืออาจไม่ถึงถ้าไม่มีใครบอกได้ ผมนึกถึงภาพจำของนายกรัฐมนตรีเมื่อท่านพ้นเก้าอี้ไปคนจะจำภาพนายกรัฐมนตรีอย่างไร ท่านสามารถเลือกจดจำภาพของท่านได้ระหว่าง ๒ ภาพ

ภาพที่ ๑ ท่านเป็นนายกรัฐมนตรีนอมินีที่รังเกียจการปฏิรูป

ภาพที่ ๒ ท่านเป็นนายกรัฐมนตรีที่มีภาวะผู้นำ มุ่งมั่น ตั้งใจ และจริงจัง

- 20 กับการปฏิรูปเพื่อประโยชน์ของชาติ

สำหรับผมอยากเห็นและภาวนาให้ท่านมีภาพจำเป็นแบบที่ ๒ กราบขอขอบคุณท่านประธานวุฒิสภาครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (พลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ขอขอบคุณครับ ลำดับต่อไป ท่านสุวัฒน์ จิราพันธ์ อภิปรายใช้เวลา ๑๕ นาที เชิญครับ

- 25 นายสุวัฒน์ จิราพันธ์ : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ ขอขอบคุณคณะรัฐมนตรีที่อยู่บนบัลลังก์ทุกท่าน รวมทั้งสมาชิกวุฒิสภาทุกท่านที่ร่วมประชุมอยู่ในห้องนี้ กระผม นายสุวัฒน์ จิราพันธ์ สมาชิกวุฒิสภา ขอร่วมอภิปราย โดยมีประเด็นสำคัญใน ๒ กลุ่มใหญ่ คือ ด้านการต่างประเทศ และการป้องกันอาชญากรรมทางเทคโนโลยี

ประเด็นที่ ๑ เกี่ยวกับด้านต่างประเทศ จะมีการพูดถึงเรื่องของสถานการณ์ระหว่างประเทศอิสราเอลกับฮามาส ซึ่งล่าสุดองค์การสหประชาชาติ โดยคณะมนตรีความมั่นคง

5 แห่งสหประชาชาติ มีมติให้ยุติการสู้รบ แต่ส่วนจะเป็นผลอย่างไรเดี๋ยวจะเล่าให้ฟังต่อไป

ประเด็นที่ ๒ เรื่องการป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมทางเทคโนโลยี ถัดไปจะขอให้ทัศนะที่เกี่ยวกับการแก้ปัญหา ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ ในมุมมองบทเรียนที่มีอยู่กับประเทศเพื่อนบ้านใกล้เคียง และถ้าหากมีเวลาอาจจะขอนำเสนอเกี่ยวกับเรื่องแนวคิดในเรื่องของการแก้ปัญหาไอซีเอ

10 สำหรับเรื่องปัญหาปาเลสไตน์และการสู้รบระหว่างประเทศอิสราเอลกับกลุ่มฮามาส

ในช่วงระยะที่ผ่านมามีคนถามผมมากกว่า ทำไมจึงมีความสำคัญ ขอเรียนว่าเหตุเกิดระหว่างประเทศอิสราเอลกับกลุ่มฮามาส จริง ๆ แล้วรากฐานของปัญหาไม่ใช่เรื่องใหม่ เกิดขึ้นมาแล้วสงบและเกิดขึ้นอีก แต่ครั้งนี้ที่เกิดขึ้นเมื่อเดือนตุลาคมทำให้ประชาชนคนไทยได้มีการรับรู้มากขึ้น เพราะเป็นครั้งแรกที่คนไทยกว่า ๓๐,๐๐๐ คนในประเทศอิสราเอลอยู่ท่ามกลางภาวะการสู้รบ

15 มีคนไทยเสียชีวิตสูงสุด ๓๙ คน ถูกจับเป็นตัวประกัน ๓๑ คน ถูกปล่อยออกมาแล้ว ๒๓ คน ส่วนอีก ๘ คน อีกไม่นานเราคงจะรู้ชะตากรรม เพราะเท่าที่มีข้อมูลอยู่ยังไม่มีใครสามารถตอบได้ว่าอีก ๘ คน มีสถานภาพเป็นอย่างไร รัฐบาลต้องอพยพคนไทยกลับประเทศ ๗,๕๐๐ คน ประเด็นตรงนี้ที่ผม

อยากจะฝากเรียนท่าน ผมไม่มีเวลามาก ขออนุญาตสรุปว่า ท่านทราบหรือไม่ว่า ณ ขณะนี้เกือบทั้งหมดกลับไปประเทศอิสราเอลแล้ว และกลับเข้าไปภายใต้เงื่อนไข ภายใต้สัญญา

20 การจ้างงานแบบเต็ม ในขณะที่มุมมองของอีกฝ่ายหนึ่งมองว่าพื้นที่ที่แรงงานไทยเหล่านั้นอยู่เป็นพื้นที่ที่อยู่ในข้อพิพาท ขอฝากไว้ครับ ความปลอดภัยเราคงไม่สามารถที่จะทำได้ตลอดเวลา และอย่างที่เรียนไว้ว่าครั้งนี้เป็นครั้งแรกที่คนไทยสูญเสียและถูกจับเป็นตัวประกันมากที่สุดมากกว่าอีกหลาย ๆ ประเทศที่มีแรงงานทำงานอยู่ในบริเวณนั้น

ประเด็นถัดไปเกี่ยวกับการช่วยเหลือ เมื่อวันที่ ๙ ตุลาคม ๒๕๖๖ ผมได้ตั้งกระทู้ถาม

25 ด้วยวาจาในที่ประชุมแห่งนี้ ในห้องประชุมแห่งนี้ ผมได้สอบถามทางกระทรวงการต่างประเทศ ซึ่งท่านรัฐมนตรีช่วยว่าการ

๓๐๖

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ว. ๒๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ธนพงษ์ ๘๔/๕

กระทรวงการต่างประเทศได้กรุณามาชี้แจง ผมได้นำเสนอว่าในการช่วยเหลือตัวประกันเป็นภาระร่วมกันระหว่างรัฐบาลและฝ่ายนิติบัญญัติ ที่ผมพูดเช่นนั้นเพราะผมรู้ดีว่าการที่รัฐบาลจะติดต่อกับ

- 5 กลุ่มฮามาสเป็นไปไม่ได้ เพราะกลุ่มฮามาสถูกสหรัฐอเมริกาและประเทศอิสราเอลกำหนดให้เป็นกลุ่มก่อการร้าย เพราะฉะนั้น จึงมีการทูตภาคประชาชน และการทูตภาคประชาชนนั้น ขออนุญาตเอ่ยนาม ท่านประธานรัฐสภาได้ส่งผู้แทนให้ไปช่วยพูดคุยกับกลุ่มที่เกี่ยวข้องในการที่จะผลักดันตรงนี้ผมถือว่าเป็นบทเรียนอย่างหนึ่งว่า เรื่องบางเรื่องไม่ใช่เรื่องของฝ่ายใดฝ่ายหนึ่ง ดังนั้น ฝ่ายนิติบัญญัติ ฝ่ายบริหาร เราจึงมีความรับผิดชอบร่วมกันต่อพี่น้องประชาชน

10

- ๘๕/๑

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

15

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๓๐๗

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ว. ๒๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ

สิริพรรณ ๘๕/๑

ประเด็นสุดท้าย เรื่องของการสู้รบปาเลสไตน์ อย่างที่ผมเรียนเมื่อตอนต้น
คณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติเพิ่งมีมติเห็นชอบด้วยกับข้อเสนอให้มีการหยุดยิงทันที

5 ภายใน ๑ - ๒ ชั่วโมงที่ผ่านมา ข้อเสนอนี้มีสหรัฐอเมริกาเพียงประเทศเดียวที่งดเว้นการออกเสียง
แต่ในขณะที่สมาชิกคณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติอีก ๑๔ ประเทศเห็นชอบการหยุดยิง
ในทันทีนั้นเป็นครั้งแรกที่สามารถบรรลุได้ ในขณะเดียวกัน สิ่งที่ท่านคงจะติดตามดูอยู่ คือ

ตลอดระยะเวลาที่ผ่านมาประเทศอิสราเอล หลังจากวันที่ ๗ ตุลาคม ๒๕๖๖ ประชาชน

ชาวอิสราเอลรวมทั้งชาวต่างชาติถูกกลุ่มฮามาสสังหารไปทั้งสิ้น ๑,๑๓๙ คน ถูกจับ ๒๕๐ คน

10 แต่นับจากวันนั้นถึงวันนี้ชาวปาเลสไตน์ถูกสังหารไปทั้งสิ้น ๓๒,๐๐๐ คน บาดเจ็บ ๗๐,๐๐๐ คน
และขณะนี้ในพื้นที่เมืองราฟาห์ใกล้ ๆ ทางตอนใต้ของฉนวนกาซาดิตกับชายแดนประเทศอียิปต์

กำลังมีประชากรอีก ๑.๕ ล้านคน ที่กำลังอดอยาก ทิวโหย และขาดสิ่งจำเป็นพื้นฐานในการ

ดำรงชีวิตประจำวันมีการฟ้องร้องประเทศอิสราเอลในศาลโลกอีก ๓ คดี ไม่ว่าจะเป็นเรื่องของการ
ฆ่าล้างเผ่าพันธุ์ เรื่องของการครอบครองพื้นที่โดยไม่ถูกกฎหมายในพื้นที่ปาเลสไตน์ ตั้งแต่ปี ๑๙๖๗

15 รวมทั้งการฟ้องร้องอื่น ๆ ซึ่งอันนี้เป็นข้อชี้ให้เห็นถึงนานาชาติที่เริ่มมีความกดดันต่อประเทศ
อิสราเอล ประเทศไทยในฐานะที่แถลงการณ์ของรัฐบาลพูดถึงการมีบทบาทในเวทีโลก ซึ่งปรากฏ
ในหน้า ๓ ของคำแถลงนโยบายของคณะรัฐมนตรีต่อรัฐสภา เมื่อวันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๖๖

เราจะมีทางอย่างไรที่จะมีส่วนร่วมเพื่อฟื้นฟูสิทธิมนุษยชนและนำมนุษยธรรมมาสู่ชาวปาเลสไตน์

20 ในฐานะที่ผมทำหน้าที่ดูแลเรื่องเกี่ยวกับการป้องกันและปราบปรามอาชญากรรม

ทางเทคโนโลยีของคณะกรรมการการเทคโนโลยีสารสนเทศ การสื่อสาร และการโทรคมนาคม
วุฒิสภา เมื่อไม่นานนี้ผมมีโอกาสได้พบกับท่านประเสริฐ จันทรรวงทอง รัฐมนตรีว่าการกระทรวง
ดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม เรียนตามตรงว่าติดตามมาตลอดในสิ่งที่เกิดขึ้นกับพัฒนาการ

นับตั้งแต่มีการตราพระราชกำหนดมาตรการป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมทางเทคโนโลยี

พ.ศ. ๒๕๖๖ มีการประสานงานระหว่าง ๓ กลุ่มที่เกี่ยวข้องกับกระบวนการทั้งหลายที่อาจทำให้

25 ไม่มีฉาเข้าไปสู่การหลอกลวงประชาชน กลุ่มแรก คือ กลุ่มที่ให้บริการทางโทรศัพท์มือถือและ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๓๐๘

อินเทอร์เน็ตดาตา (internet data) กลุ่มที่ ๒ คือ กลุ่มธนาคาร และกลุ่มที่ ๓ คือ หน่วยปราบปราม
ขอเรียนตามตรงว่านับแต่มีพระราชกำหนดฉบับนี้ การประสานงานระหว่าง ๓ หน่วยงานยังไม่เป็น

5 เนื้อเดียวกัน ต่างคนยังมีอัตราอยู่ระหว่างกัน นี่คือนี่สิ่งที่ผมขอฝากเรียนท่านว่าทำไมเราไม่สามารถ

ที่จะหลอมรวมการทำงานระหว่างหน่วยงานต่าง ๆ เหล่านี้ได้ เพราะแม้กระทั่งเรื่องของ

การพิจารณาว่าเหตุอันพึงสงสัยแต่ละฝ่ายก็มีการตีความที่แตกต่างกัน ผมอยากจะให้ไปถึงโมเดล

อันหนึ่งที่เกิดขึ้นในสมัยที่ท่านพลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี ได้ดำเนินการเกี่ยวกับ

การจัดตั้งศูนย์บริหารสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (โควิด-19)

10 ท่านอาจจัดตั้งศูนย์เอโอซี (Anti Online Scam Operation Center : AOC) ขึ้น แต่เรียนตามตรง

ว่าการป้องกันไม่ให้ประชาชนถูกหลอกหลวงเป็นจุดเริ่มต้นมากกว่า เพราะเมื่อเกิดเหตุการณ์แล้ว

ด้วยประสบการณ์ที่ได้มีโอกาสได้ติดตาม แล้วดูเอโอซีของท่านมีคู่สายจากเดิม ๗๐ คู่สาย เพิ่มเป็น

๑๐๐ คู่สาย ประชาชน ๑ คนที่เป็นเหยื่อต้องใช้เวลาไม่ต่ำกว่า ๔ ชั่วโมงในการที่จะดำเนินการ

ในเรื่องนี้ แม้กระทั่งการที่จะให้ไปที่กองบัญชาการตำรวจสืบสวนสอบสวนอาชญากรรม

15 ทางเทคโนโลยี (บช.สอท.) เช่นเดียวกัน เพราะฉะนั้น ผมเข้าใจว่าทำไมประชาชนถึงบอกว่าโทรศัพท์

ไปไม่ติด ตอนนี้เท่าที่ได้รับข้อมูล คือ เฉลี่ยแล้วประชาชนถูกหลอกวันละประมาณ ๑,๐๐๐ คน

สถิติแค่เดือนมกราคม มูลค่าความเสียหายรวม ๔.๒ พันล้านบาท เดือนกุมภาพันธ์มูลค่า

ความเสียหายรวม ๒๕ พันล้านบาท ผมอยากจะฝากทางรัฐบาลว่าอาจต้องพิจารณาเพื่อที่จะ

ปรับปรุงกลไกการทำงานร่วมกัน ผมเชื่อว่าฝ่ายนิติบัญญัติพร้อม เพราะที่ผ่านมาพระราชกำหนด

20 ฉบับนี้ ต้องขอเรียนเป็นเครดิตให้กับคณะกรรมการการเทคโนโลยีสารสนเทศ การสื่อสาร

และการโทรคมนาคม วุฒิสภา เพราะตลอดระยะเวลา ๓ - ๔ ปีที่ผ่านมา ได้ผลักดันเรื่องนี้มาตลอด

และพระราชกำหนดฉบับนี้เสียหายที่เพิ่งออกมาเพียงไม่กี่เดือนก่อนที่รัฐบาลชุดที่แล้วจะพ้นวาระไป

แต่ถึงแม้ว่าจะช้าก็ดีกว่าไม่มี สิ่งที่จะเกิดขึ้นในเมื่อเราต้องการจะพัฒนาประเทศเราไปสู่

ดิจิทัลอีโคโนมีแอนด์โซไซตี (digital economy and society) ขออย่าให้เป็น

25 ดิสแอสทริสอีโคโนมีแอนด์โซไซตี (disastrous economy and society) ครับ

ว. ๒๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ

สิริพรรณ ๘๕/๓

ประเด็นถัดไป เรื่องด้านต่างประเทศ ผมขออนุญาตอภิปรายในประเด็นเรื่อง
ปัญหาชายแดนภาคใต้ ซึ่งมีคนพูดถึงมากระยะที่ผ่านมาก หลังจากที่มีการตกลงในเรื่องของ

- 5 แผนบริหารร่วมเพื่อสันติสุขแบบองค์รวม อันนั้นจะเป็นแผนที่ออกมาโดยตั้งใจหรือไม่ตั้งใจ
แต่ที่แปลก คือ เป็นแผนที่ออกมาผ่านสื่อ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องน่าจะเป็นผู้แถลง เพราะสิ่งที่จะเกิด
ขึ้นนั้นเป็นการกระทบอย่างแน่นอน ผมขอเรียนนิดหนึ่งว่าย้อนหลังไปเมื่อ ๒๐ ปีที่แล้ว

เมื่อเกิดเหตุกรือเซะ - ตากใบ ในขณะนั้นผมทำหน้าที่อยู่ที่ประเทศซาอุดีอาระเบีย เป็นอุปทูต
อยู่ที่สถานทูตไทยที่กรุงริยาด และที่นั่นเราเป็นศูนย์ในการประสานงานกับโอไอซี ณ ขณะนั้น

- 10 กลุ่มผู้ไม่หวังดีพยายามจะดึงปัญหาที่เกิดขึ้นเป็นเรื่องของความขัดแย้งทางศาสนา ผมได้นำเสนอกับ
เลขาธิการโอไอซีและผู้บริหารในส่วนที่เกี่ยวข้อง ยกตัวอย่าง ถ้าหากประเทศไทยกีดกันทางศาสนา
คงไม่มีประธานรัฐสภาที่ชื่อ นายวันมูหะมัดนอร์ มะทา ในอดีตและกลับมาเป็นประธานรัฐสภา
ชื่อนายวันมูหะมัดนอร์ มะทา อีกครั้งหนึ่งในปัจจุบัน ประเทศไทยคงไม่มีรัฐมนตรีว่าการกระทรวง
การต่างประเทศที่ชื่อ นายสุรินทร์ พิศสุวรรณ ถ้าหากประเทศไทยกีดกันทางศาสนา

- 15 ในขณะเดียวกัน ประเทศไทยคงไม่มีผู้บัญชาการทหารบกที่ชื่อ พลเอก สนธิ บุญยรัตกลิน
อันนี้ คือ เป็นการตัดประเด็นในเรื่องของความขัดแย้งทางศาสนา แต่ทำไมปัญหาภาคใต้ยังไม่สงบ
สิ่งหนึ่งที่ผมมองดู คือ เรื่องของการที่จะต้องเข้าใจ เข้าถึง พัฒนา แต่ความจริงแล้วเป็นเรื่องที่จะต้อง
ลงไปดูเรื่องการเข้าใจ การเคารพในอัตลักษณ์ของเขา การเข้าใจ การเคารพในความแตกต่าง

เพราะในอดีตคนเหล่านี้ถูกเหยียดหยาม ถูกดูถูกเป็นมุสลิมที่วันหนึ่งมีแวตสวดมนต์ อันนี้จะเป็นสิ่งที่

- 20 ท่านต้องสามารถที่จะแก้ไข เพราะถ้าหากไม่มีการดำเนินการ สิ่งที่เกิดขึ้น คือ ผู้ไม่หวังดีจะนำ
ความแตกต่าง หรือลัทธิ หรือสิ่งที่ค้างคาในใจนำไปใช้เป็นประโยชน์ และในแง่ของกระบวนการพูดคุย
ทางสันติสุข ผมขอยกตัวอย่างประเทศเพื่อนบ้านไม่ไกลจากเรา คือ อยู่ทางตะวันออกของ
ประเทศไทย ซึ่งมีปัญหาคล้ายคลึงกัน เดินทางคล้ายคลึงกัน เขามีการนำคนต่างชาติหรือองค์กร
ต่างประเทศเข้ามาเกี่ยวข้องตั้งแต่เริ่มต้นในขณะที่เราพยายามป้องกันไม่ให้องค์กรระหว่างประเทศ

- 25 เข้ามา ถ้าหากว่าเราคิดว่าเป็นการคุยกับคนไทยด้วยกันแล้วทำไมเราไม่ตกลงกันเอง สิ่งที่ปรากฏ

๓๑๐

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ว. ๒๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สิริพรรณ ๘๕/๔

ตามแผน ขออนุญาตเพื่อประหยัดเวลาจอยต์คอมพริเฮนซีฟแพลนทวอดส์พีซ

(Joint Comprehensive Plan Towards Peace : JCPP) ที่พูดขึ้นมาเหมือนกับสิ่งที่ประเทศ

5 เพื่อนบ้านทางตะวันออกของเราเดินไป แล้วสิ่งที่เกิดขึ้นในที่สุดประเทศนั้นต้องมีการแก้ไข

รัฐธรรมนูญเพื่อให้มีเขตปกครองตนเอง และปัญหายังไม่จบครับ เมื่อตกลงกับกลุ่มนี้

อีกกลุ่มหนึ่งซึ่งไม่ได้ตกลงด้วยจะเริ่มเรียกร้องต่อ ทำให้เกิดปัญหา มีการต่อสู้และเกิดการ

ก่อความไม่สงบ -----

10

- ๘๖/๑

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๓๑๑

ว. ๒๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ

นิมิตดา ๘๖/๑

และตรงนี้อาจเป็นเครื่องต่อรองที่สำคัญที่สุด ผมขอถามนายกรัฐมนตรีเคยได้เป็นประธานการประชุมสภาความมั่นคงแห่งชาติ (สมช.) บ้างหรือไม่ หวังว่าท่านคงจะได้รับทราบเรื่องนี้

5 เช่นเดียวกัน

ความจริงผมมีอีก ๒ ประเด็นที่ตั้งใจนำเรียน คือ ทางออกเกี่ยวกับพื้นที่ทับซ้อนทางทะเล ขอฟากอีกชนิดหนึ่ง สด ๆ ร้อน ๆ ผมมีโอกาสได้ติดตามประธานรัฐสภาไปเยือนประเทศเพื่อนบ้านเมื่อไม่นานมานี้ สิ่งที่เขาฝากมา คือ สถานการณ์กับประเทศเพื่อนบ้านทางตะวันตก เพราะมีเขตแดนติดต่อกัน ๒,๔๐๐ กิโลเมตร มีประชาชนจากประเทศนั้นอยู่ในประเทศไทย

10 จำนวน ๖.๑ ล้านคน ถ้าหากเกิดความไม่สงบหรือรุนแรงขนาดที่จะต้องเกิดผลกระทบ ประเทศไทยอาจต้องมีการเตรียมการรับสถานการณ์ไว้ คือ นายกรัฐมนตรีได้ทราบหรือไม่ว่าในการประชุม สมช.

อาจต้องมีประเด็นนี้เช่นเดียวกัน ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (พลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ลำดับต่อไป ขอเชิญ พลตำรวจโท ศานิตย์ มหฬาวร อภิปรายใช้เวลา

15 ๑๕ นาที โดยท่านขออนุญาตฉายเพาเวอร์พอยต์ ผมอนุญาตตามข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๕๕ เชิญครับ

(ฉายเพาเวอร์พอยต์ประกอบการอภิปราย)

พลตำรวจโท ศานิตย์ มหฬาวร : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ กระผม พลตำรวจโท ศานิตย์ มหฬาวร สมาชิกวุฒิสภา ความจริงแล้วผมมีเรื่องจะนำเสนอ

20 ที่เกี่ยวข้องกับประเด็นนโยบายของรัฐบาลค่อนข้างมาก ต้องยอมรับว่ารัฐบาล ยังไม่ได้ใช้งบประมาณแผ่นดิน เพราะฉะนั้น การฉ้อราษฎร์บังหลวงอาจมีน้อย ผมจึงมาดูเรื่องนโยบาย

นโยบายที่ผมได้สังเคราะห์และวิเคราะห์ไว้มีจำนวน ๑๑ เรื่อง แต่ผมจะเลือกเรื่องที่สำคัญ

ซึ่งที่จริงแต่ละเรื่องเป็นประโยชน์ต่อรัฐบาลอย่างมาก ผมยืนยันว่าไม่ว่าใครจะเป็นรัฐบาล

ท่านเป็นรัฐบาลของคนไทย พวกผมเอาใจช่วย อยากให้ท่านช่วยกันบริหารประเทศชาติ

25 ไปสู่ความเจริญรุ่งเรือง ผมขออนุญาตไปประเด็นสำคัญก่อนแล้วกัน ผมขอนำเรียนในประเด็น

ที่เกี่ยวข้องกับปัญหาความเดือดร้อนของพี่น้องแรงงานไทย-อิสราเอล ตามโครงการทีไอซี

(Thailand - Israel Cooperation on the Placement of Workers : TIC) ท่านประธานครับ

๓๑๒

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ว. ๒๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ

নিমিত্তা ৯৬/১০

ก่อนจะอภิปรายผมขออนุญาตฉายคลิปวิดีโอประมาณ ๑ นาที เพื่อจะได้ให้ทุกท่านรับชม รับฟัง และได้เห็นถึงความเดือดร้อนของแรงงานไทยอย่างไร เชิญครับ

5 (ฉายวีดิทัศน์ประกอบการอภิปราย)

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

พลตำรวจโท ศานิตย์ มหถาวร : ท่านเชื่อหรือไม่คนพวกนี้เป็นพวกคนจน

ที่กระเสือกกระสนไปทำงานที่ประเทศอิสราเอล เพื่อหวังนำเงินมาจุนเจือครอบครัว แต่ปรากฏว่า ระหว่างที่ทำงานประสบปัญหามากมาย ความจริงรายละเอียดผมมีทั้งหมด แต่ผมคงจะไม่พูด ให้หลังลึกไปในส่วนที่จะนำเสนอ ตอนไปขายน่า กลับมาเสียภรรยา ถูกผู้ที่ได้ชื่อว่าเป็นตัวแทนของ

10 บริษัทจัดหางานที่กรมการจัดหางานจดทะเบียนรับรอง ๑๒ บริษัท โดยมีล่ามเป็นคนที่รีดนาทาเร้น

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

เอาไรต์เอาเปรียบ กลั่นแกล้ง จนทำให้แรงงานได้รับความลำบากอย่างที่ท่านเห็นทั้งเรื่องค่าแรง ไม่ได้ตามที่ตกลงกันได้ ความจริงแล้วกระทรวงแรงงานของประเทศอิสราเอลค่อนข้างจะเข้มข้น เข้มงวดมาก รวมทั้งเรื่องอื่น ๆ ลองฟังดู ฝากไปถึงนายกรัฐมนตรี เกิดเหตุแล้วทุกคนต่างเอาจิตใจ ช่วยกัน ไปรับ ไปส่ง พอถึงเวลานี้มีปัญหามากมาย ผมมีคำถาม ดังนี้

15 ๑. ตัวเลขที่กล่าวถึง ๓๙ คน ตาย ๒ คน ช่วยเหลือมา ๒๓ คน เหลือ ๑๔ คน

หรือเหลือ ๘ คน แต่การที่สอบถามจากแรงงานที่ได้รับการปล่อยตัวมาและสอบถามจากญาติพี่น้อง รู้กันอยู่ว่ามี ๕๔ คน ยังติดค้างอยู่ ๓๑ คน อันนี้ขอให้รัฐบาลช่วยตรวจสอบ ความจริงแล้วมากกว่านี้ เพราะยังมีแรงงานที่ผิดกฎหมายที่ถูกกลั่นแกล้งติดค้างอยู่ด้วย

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๒. ค่าแรง รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานของประเทศอิสราเอลได้ลงนาม

20 เมื่อวันที่ ๒๔ ให้ค่าจ้างชั่วโมงละ ๓๐.๖๑ เซเกล (Shekel) หรือประมาณ ๙ บาทเศษ แต่เวลา แรงงานไทยไปทำงานจริงปรากฏอย่างที่เห็นที่โชว์สลิป (slip) ตัวจริงไม่ส่งไปที่กระทรวงแรงงาน ของประเทศอิสราเอล แต่เขาทำสลิปให้อีกอันหนึ่งที่มีค่าจ้างตรงตามที่กฎหมายของประเทศอิสราเอลกำหนด และให้แรงงานเซ็น ถ้าไม่เซ็นจะเกิดปัญหา

๓. ค่าจ้าง บอกว่าทำอย่างไรจึงไม่ให้เกิดปัญหาเหล่านี้ ไม่ต้องผ่านไปออฟฟิศ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

25 ให้ส่งไปถึงแรงงานตรงเลยได้หรือไม่

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๓๑๓

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ว. ๒๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ

นิมิตดา ๘๖/๓

๔. สวัสดิการแรงงาน ยกตัวอย่าง ที่พักที่ระบุในสัญญาไม่เป็นไปตามสัญญา และแรงงานไทย ยังคงทำงานอยู่ในประเทศอิสราเอลช่วงสงครามยังไม่ได้รับเงินเยียวยาตามที่

5 ออฟฟิศและรัฐบาลประกาศเยียวยาภัยสงคราม

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๕. เวลาทำงาน บางโมชาฟ (moshav) ซึ่งมีลักษณะคล้าย ๆ สหกรณ์

ไม่เหมือนคิบบูตซ์ (kibbutz) ของรัฐบาล พวกนี้เอารัดเอาเปรียบ ทำงาน ๘ ชั่วโมง แต่ทำจริง กลายเป็น ๑๒ - ๑๓ ชั่วโมง เรื่องนี้ขอให้รัฐบาลไทยช่วยตรวจสอบ ที่จริงเรื่องเหล่านี้เขาไป ร้องเรียนกับเจ้าหน้าที่ของเรา ไม่ว่าจะเป็นทูตแรงงานหรือเจ้าหน้าที่ของกระทรวงการต่างประเทศ

10 แต่ไม่ได้รับการแก้ไข

๖. ตัวเลขที่เดินทางไปทำงาน ล่าสุดได้กลับมา ๘,๖๕๗ คน ตัวเลข ณ วันที่ ๒

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

มกราคม ๒๕๖๖ จึงมีปัญหว่าพวกเหล่านี้อยากจะกลับไป นายกรัฐมนตรีได้ยินได้ฟังท่านทราบ

หรือไม่ว่า แรงงาน จำนวน ๘,๐๐๐ กว่าคนที่ท่านไปขอให้กลับมา เวลานี้เขาอยากจะกลับไปทำงาน

แต่กลับไปไม่ได้วีซ่า (visa) หมดยอายุ ผากนายกรัฐมนตรีช่วยดูเรื่องนี้ด้วย เงินปีชูอิม (Piturim)

15 หรือเงินโบนัส ๑ ปีได้รับ ๑ ครั้ง ณ เวลานี้ นายจ้างต้องจ่ายให้ แต่กลับไม่ยอมจ่าย ไม่ได้

ยังมีเรื่องอื่น ๆ ขอฝากให้ดูแลแรงงานไทยให้ได้รับการช่วยเหลือ ไม่ว่าจะอยู่ที่ประเทศอิสราเอล

หรืออยู่ที่ประเทศไทย -----

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

- ๘๗/๑

20

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

25

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๓๑๔

ผมมีเอกสารครับ เดี่ยวจะมอบให้ท่านประธานวุฒิสภาผ่านไปถึงนายกรัฐมนตรี เพื่อจะไปดู ขอให้ฟัง ข้อมูลอีกด้านหนึ่ง การทำงานถ้าฟังแต่ข้าราชการประจำ บางครั้งเอาแต่ผักชีโรยหน้า ควรต้องฟัง

- 5 รอบด้าน ถ้าท่านเปิดช่องทางให้คนงานเหล่านี้ที่เดือดร้อนได้เข้าไปพบท่าน และนำข้อมูลทั้งหลาย ที่เป็นความจริงไปให้ท่าน ผมเชื่อว่าจะเป็นอันสูงส่งอย่างมากที่ได้ช่วยเหลือแรงงานไทย อันนี้เป็น เรื่องที่ผมอยากจะชี้แจงและพูดเพื่อให้พี่น้องแรงงานซึ่งเป็นคนจนได้รับทราบ

อีกเรื่องหนึ่งที่ยอยากจะเรียนท่านให้ทราบ คือ ผมในฐานะเป็นตัวแทนตำรวจ ขออนุญาตพูดถึงเรื่องตำรวจ เพราะนายกรัฐมนตรีเป็นประธานกรรมการข้าราชการตำรวจ (ก.ตร.)

- 10 ความจริงแล้วมีอยู่ในคำแถลงนโยบายของท่าน เรื่องรูลอพลอร์ ในหน้า ๖ ท่านจะสร้าง ความชอบธรรมในการบริหารราชการแผ่นดิน ด้วยการฟื้นฟูหลักนิติธรรม รูลอพลอร์ ขออนุญาต นำเรียนท่านประธานวุฒิสภาผ่านไปถึงนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม พระราช บัญญัติราชทัณฑ์ พ.ศ. ๒๕๖๐ ออกมา ณ เวลานั้นไม่มีใครคาดคิดว่า ที่คุมขังนอกเรือนจำมีที่ใดบ้าง ปี ๒๕๖๓ ท่านรัฐมนตรีไปออกกฎหมายกระทรวงว่าที่คุมขังที่ไม่ใช่เรือนจำมีที่ใดบ้าง มีทั้งบ้านที่พักอาศัย

- 15 พอมีระเบียบราชทัณฑ์ออกมาในปี ๒๕๖๖ ระบุชัดเจนสอดคล้องกันให้ไปพักในสถานที่ อสังหาริมทรัพย์ มีเลขที่ ประเด็นอยู่ตรงนี้ครับ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๒๗ เขียนไว้ชัดเจน บุคคลย่อมเสมอกันในกฎหมาย การเลือกปฏิบัติ

โดยไม่เป็นธรรมต่อบุคคล ไม่ว่าจะด้วยเหตุความแตกต่างในเรื่องถิ่นกำเนิด เชื้อชาติ ภาษา สถานะ จะกระทำมิได้ เพราะฉะนั้น ถ้าไปออกทำให้ไปอยู่ที่พักอาศัยได้ แล้วคนรวย คนจนต่างกันหรือไม่

- 20 คนรวยอาจอยู่ที่หรู คนจนอาจอยู่ในกระต๊อบ ผมว่าขัดกับรัฐธรรมนูญ ไม่ว่าจะป็นกฎหมายกระทรวง ปี ๒๕๖๓ หรือระเบียบปี ๒๕๖๖

ในเรื่องตำรวจ ตำรวจมีปัญหาอื่น ๆ มากมาย ผมจะพูดถึงเรื่องการปฏิรูปตำรวจ ไม่ต้องปฏิรูปอะไร ปฏิรูปการแต่งตั้งเท่านั้นเอง ถามว่าทำไมถึงต้องมีการปฏิรูปการแต่งตั้ง ตราบใดที่บอร์ด หรือ ก.ตร. ยังเป็นลักษณะอย่างนี้ ไม่ถ่วงดุลกัน ฝ่ายการเมืองครอบงำได้ง่าย

25

๓๑๕

ไม่เหมือนกับพระราชบัญญัติการบริหารราชการกระทรวงกลาโหม พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๒๕ เขียนไว้ชัดเจนว่า บอร์ดต้องมี ๗ เสืออย่างนั้น ถ้าแก้ไขตรงนี้ได้จะลดปัญหาในเรื่องการบริหารงาน

5 ภายใน สิ่งสำคัญที่สุด ผกกท่านประธานวุฒิสภาผ่านไปถึงท่านนายกรัฐมนตรีว่า ทำอย่างไร ถึงจะแก้ไขปัญหาการซื้อขายตำแหน่ง ผมไม่ได้พูดเองนะครับ รัฐมนตรี หรือหมอนูของผม

มาแล้วให้ฟัง สมัยท่านยังไม่ได้เป็นรัฐมนตรี ท่านเห็นกับตา นายกรัฐมนตรีลองไปถามท่านดูได้ว่า เรื่องนี้เป็นจริงหรือไม่ อย่างไร ส่วนเรื่องการยุบเลิกตำรวจรถไฟ ผมอยากพูดสักกนิทหนึ่ง เป็นความเจ็บช้ำน้ำใจ ที่จริงมีคิลิป แต่คงจะเปิดไม่ทันแล้ว ตำรวจรถไฟตั้งมาตั้งแต่สมัย

10 ล้นเกล้ารัชกาลที่ ๕ อยู่ ๆ มายุบ พระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๕ บอกว่าภายใน ๑ ปี ให้ยุบตำรวจรถไฟ และภายใน ๒ ปี ให้ยุบตำรวจป่าไม้ ยังดีที่ว่าจะให้ออนงานจราจรไปอยู่ กทม.

ตั้งแต่ช่วงแรก ๆ ผมแปรญัตติและอภิปรายในสภาจนงานจราจรยังอยู่กับตำรวจไม่ต้องโอนไป ผมฝากไว้ด้วย มีความเห็นจากพี่น้องประชาชนมากมายเกี่ยวกับเรื่องนี้ว่า

ตำรวจจราจรมีแล้วอุ่นใจ อยากให้ตำรวจจราจรกลับมา มีเป็นร้อยเป็นพันความเห็นที่เข้ามา

15 ในเว็บไซต์แสดงความต้องการที่จะเรียกร้องให้ตำรวจจราจรกลับมา แม้แต่การรถไฟแห่งประเทศไทยเอง ยังไม่มีความพร้อมในเรื่องการยุบตำรวจรถไฟ ทำหนังสือมาว่าขอกำลังตำรวจไปช่วยดูแล ตอนนี้องค์กอบัญชาการตำรวจสอบสวนกลาง (บช.ก.) จัดตำรวจให้ไป ท่านคิดว่า

ประเทศไทยกำลังส่งเสริมเรื่องของการท่องเที่ยวหรือไม่ ความปลอดภัยในการเดินทางมีหรือไม่ เพราะฉะนั้น ผมอยากจะฝากไว้ ถ้าเป็นไปได้นำกลับมาได้หรือไม่ ท่านเชื่อหรือไม่ตอนนี้ไม่ใช่เฉพาะ

20 บนรถไฟอย่างเดียว ระบบรางทั้งหมด ในประเทศอังกฤษ สหรัฐอเมริกา หรือแม้แต่ประเทศจีน มีการตั้งเป็นกระทรวงเลยนะครับ แต่ประเทศไทยไม่มีตำรวจรถไฟ ตอนนี้ปัญหาทั้งรถไฟ

บนดินรถไฟใต้ดินรถไฟฟ้าทั่วประเทศ มีคนเมา มีคนไปสูบบุหรี่ฯ ตอนนี้บนรถไฟไม่มีใครไปทำอะไรได้เลย คนธรรมดาไปท้วงติงไม่ได้ ต่างชาติมีเงินมาส่งเสียงรบกวนบนขบวนรถไฟ แถมสูบบุหรี่ฯด้วย แต่ไม่มีใครทำอะไรได้ แต่ถ้าตำรวจไปควบคุมดูแล เอ็นฟอร์ซเมนต์ (enforcement)

25

๓๑๖

ใครยังเหนือกว่าตำรวจได้ครับ ถ้ามพันตำรวจเอก ทวี สอดส่อง ดูกี่ได้ครับ เรื่องเอ็นพีอาร์เมนต์
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
เรื่องการบังคับใช้กฎหมายใครจะเหมือนตำรวจ ผมอยากเรียกร้องให้ตำรวจรถไฟกลับมา

5 เรื่องพนักงานสอบสวน ซึ่งเป็นปัญหาต้นทางของกระบวนการยุติธรรม

ถ้าหากว่าแก้ไขที่บุคคลให้มีจำนวนมากขึ้น การเพิ่มเงินประจำตำแหน่งเพื่อให้เขามีขวัญกำลังใจ
รวมทั้งเงินค่าสำนวนเพิ่มเข้าไปจะทำให้ตำรวจมีขวัญกำลังใจ ผมแถมอีกนิดเดียวในเรื่องการแต่งตั้ง
มีน้อง ๆ ฝากมา ปกติแล้วรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ เขียนไว้ชัดเจน
การแต่งตั้งต้องเป็นธรรม โดยคำนึงถึงอาวุโสและความรู้ความสามารถใช่หรือไม่ แต่พระราชบัญญัติ
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

10 ตำรวจแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๕ มาตรา ๘๒ (๑) ผู้ช่วยผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติถึงรองผู้บัญชาการ
ตำรวจแห่งชาติ กำหนดไว้ว่าต้องเป็นอาวุโสอย่างเดียว ท่านคิดว่าเกิดปัญหาอะไรหรือไม่ ทำให้ไม่มี
การแข่งขัน ไม่มีการต่อสู้ ส่วนใหญ่เหมือนกับไปอยู่แล้วไม่ค่อยทำอะไร เรื่องนี้เป็นเรื่องสำคัญ
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ถ้าตำรวจดี บ้านเมืองดีแน่นอน

เรื่องประมง ซึ่งเป็นเรื่องเดือดร้อนของพี่น้องประชาชน มี ๓ ประเด็น ดังนี้

15 ๑. ประมงพื้นบ้านมีเขียนไว้ในนโยบายหน้า ๘ ว่ารัฐบาลจะรื้อฟื้นอุตสาหกรรม
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ประมงให้กลับมาเป็นแหล่งรายได้ ท่านเชื่อหรือไม่ ประมงมีทั้งประมงน้ำจืด ประมงพื้นบ้าน
ประมงพาณิชย์ อดีตที่ผ่านมาเอาใจแต่ประมงพาณิชย์ แต่ประมงพื้นบ้านไม่มีใครให้ความสำคัญ
เวลามีพายุ มีมรสุม ออกหาปลาไม่ได้ วันหนึ่งได้เงินมาไม่พอเลี้ยงครอบครัว แต่รัฐบาลสนับสนุน
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
น้ำมันเฉพาะเรือพาณิชย์ ไม่สนับสนุนเรือประมงพื้นบ้าน

20 ๒. อุปกรณ์เครื่องมือเครื่องมือ เชื่อหรือไม่ ณ เวลานี้ประสิทธิภาพต่ำมาก

เช่น อวนปลาทุขนาด ๔.๕ เซนติเมตร ลึก ๑๐๐ ตา เดิมราคา ๗๕๐ - ๘๐๐ บาท ใช้ได้ ๒ ปี
ปัจจุบันราคาขึ้นไป ๑,๐๐๐ กว่าบาท ใช้ได้ปีเดียว สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค (สคบ.)
ช่วยไปดูได้หรือไม่ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กรมประมง ได้ช่วยเหลืออะไรบ้าง เป็นการช่วย
แค่ชั่วคราวใช่หรือไม่

25 ๓. เรื่องการแก้ไขปัญหา เดี่ยวพี่น้องประชาชนจะเดินทางมาในวันที่ ๒๘
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
มีนาคม ๒๕๖๗ เรื่องการแก้ไขพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ หลักใหญ่ใจความ คือ
ห้ามมิให้ผู้ใดใช้

๓๑๗

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ว. ๒๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

เปลื้องฉิว ๘๗/๔

หรือมีไว้ครอบครองซึ่งเครื่องมือในการทำประมงมาตรา ๕๗ บัญญัติว่า “ห้ามมิให้ผู้ใดจับสัตว์น้ำหรือสัตว์น้ำที่มีขนาดเล็กกว่าที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด” ท่านเชื่อหรือไม่ ผ่านมา ๓ รัฐมนตรีแล้ว

5 ไม่มีการแก้ไข ปลาเล็กปลาน้อยถูกจับหมด ผมไปลงพื้นที่หมู่เกาะเกตรามีอยู่ ๒๐๐ - ๓๐๐ ลำ มีพวกเกร ๒ - ๓ ลำ พวกนี้จับทั้งหมด จะตกเดือนอย่างไรไม่ได้ เพราะรัฐมนตรีไม่ได้ประกาศกำหนด แม้แต่มีการวิจัยว่าต้องประกาศกำหนดเป็นเปอร์เซ็นต์หรืออะไรต่าง ๆ หรืออ้างอิงว่ามีการไปรับฟังความคิดเห็นมาแล้ว-----

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

10

- ๘๘/๑

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๓๑๘

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ว. ๒๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ

เสวريا ๘๘/๑

แต่สิ่งเหล่านี้ไม่อธิบายให้พี่น้องประชาชนชาวประมงพื้นบ้านได้เข้าใจ อธิบดีไปบอกว่า

ถ้าจับ ๑ ตัวถือว่าผิดกฎหมายแล้ว นี่คือนี่สิ่งหนึ่งที่อยากจะนำเสนอ

- 5 ความจริงยังมีเรื่องอื่น ๆ อีกมากมาย ผากท่านรัฐมนตรีฟวงเพ็ชร ชุนละเอียด เรื่องซอฟต์แวร์ (Soft Power) อยากให้ประเทศไทยเป็นศูนย์กลางสมาธิโลก ถ้าประเทศไทยเป็นศูนย์กลางสมาธิโลก คนมีศีล มีสมาธิ มีปัญญา โลกจะสันติสุข

ประเด็นเรื่องการส่งเสริมการท่องเที่ยว ตำรวจท่องเที่ยวไม่มีอำนาจสอบสวน นะครับ ผากนายรัฐมนตรีไปบอกด้วยว่าให้อำนาจตำรวจท่องเที่ยวเป็นพนักงานสอบสวนด้วย

- 10 เพราะนักท่องเที่ยวมาเร็วไปเร็ว ไม่อยากจะไปแจ้งความ คนร้ายรู้ว่านักท่องเที่ยวไม่กล้าแจ้งความเพราะต้องการไปเที่ยว เมื่อไม่มีผู้เสียหาย ไม่มีคนไปแจ้งความ ส่งผลทำให้เกิดปัญหาในการส่งเสริมการท่องเที่ยวต่อไป ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (พลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : สำหรับท่านอน กาจกระโทก และพลตำรวจโท ศานิตย์ มหถาวร

- 15 ระหว่างที่ท่านอภิปราย ท่านบอกว่าจะยื่นหนังสือให้กับท่านรัฐมนตรี ถ้าอย่างไรในช่วงนี้ท่านยื่นกับท่านรัฐมนตรีฟวงเพ็ชร ชุนละเอียด เพื่อท่านจะนำไปดำเนินการ สำหรับผู้อภิปรายท่านสุดท้าย พลเอก สรวุฒิ ชลออยู่ ท่านขออนุญาตฉายเพาเวอร์พอยต์ด้วย ผมอนุญาตตามข้อบังคับ

การประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๕๕ เชิญครับ

(ฉายเพาเวอร์พอยต์ประกอบการอภิปราย)

- 20 พลเอก สรวุฒิ ชลออยู่ : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ และพี่น้องชาวกรุงเทพมหานครทั้ง ๕.๔ ล้านคน กระผม พลเอก สรวุฒิ ชลออยู่ สมาชิกวุฒิสภา ประเภทกลุ่มอาชีพจากกรุงเทพมหานคร ขออนุญาตเรียนท่านประธานวุฒิสภาผ่านไปยังรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเพื่อแถลงข้อเท็จจริงรวมทั้งชี้แจงปัญหา เรื่อง การจัดทำร่างผังเมืองรวม กรุงเทพมหานคร (ฉบับปรับปรุง) ครั้งที่ ๔ ในฐานะที่ท่านเป็นผู้รักษาการตามพระราชบัญญัติ

- 25 การผังเมือง พ.ศ. ๒๕๖๒ และมีอำนาจออกกฎกระทรวงและประกาศเพื่อปฏิบัติราชการ

๓๑๙

ตามพระราชบัญญัติฉบับนี้ ท่านปล่อยปลະລະเลยโดยเฉพาะที่ผ่านมากกรุงเทพมหานครได้จัดทำผังเมืองแล้วเสร็จในปี ๒๕๕๖ ภายใต้พระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘ ส่วนร่างผังเมืองรวม

5 กรุงเทพมหานคร (ปรับปรุงครั้งที่ ๔) คือ ฉบับปัจจุบัน กรุงเทพมหานครจะต้องดำเนินการภายใต้พระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๖๒ แต่เท่าที่ทราบกรุงเทพมหานครได้ว่าจ้างให้ออกคนเข้ามา

ดำเนินการแก้ไขเพิ่มเติมตามกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมกรุงเทพมหานคร พ.ศ. ๒๕๕๖

โดยไม่ได้ปฏิบัติตามมาตรา ๙ ของพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๖๒ ซึ่งกำหนดให้การวางผังเมืองรวมต้องจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็น การปรึกษาหารือและการมีส่วนร่วม

10 ของประชาชน และต้องมีการประชาสัมพันธ์ให้ทราบด้วยวิธีการที่หลากหลายและทั่วถึง

โดยมีข้อมูลเพียงพอต่อการที่ประชาชนจะเข้าใจถึงผลกระทบต่อประชาชน ชุมชน สิ่งแวดล้อม

ความหลากหลายทางชีวภาพ และแนวทางการเยียวยาความเดือดร้อนหรือความเสียหาย

แก่ประชาชนหรือชุมชน แต่ร่างผังเมืองรวมของกรุงเทพมหานคร (ฉบับปรับปรุง) ครั้งที่ ๔

ที่ผมถืออยู่ไม่ได้ดำเนินการตามหลักเกณฑ์ของคณะกรรมการผังเมือง เพราะก่อนที่จะมีการจัดทำ

15 ร่างผังเมืองฉบับนี้ กรุงเทพมหานครไม่ได้มีการประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนในท้องที่ที่ได้รับทราบ

แต่พอกรุงเทพมหานครจัดทำผังเมืองใหม่ออกมาเป็นแผ่นพับ และได้ดำเนินการประชาสัมพันธ์

ให้ประชาชนได้รับทราบที่เขต รวมทั้งผ่านทางเว็บไซต์ ในแผ่นพับดังกล่าวได้ระบุรายละเอียด

ของโครงการคมนาคม ที่โล่งของผังเมือง โครงการสาธารณูปโภค สาธารณูปการ แหล่งน้ำ

แหล่งทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ซึ่งมีขนาดเล็กมาก ผมว่าต้องใช้กล้องจุลทรรศน์ส่องดู

20 ผมขออนุญาตเรียนถามท่านสมาชิกวุฒิสภาและคณะรัฐมนตรีที่อยู่ในห้องประชุมมีใครได้เห็น

ร่างฉบับนี้บ้าง และประชาชน ๕.๔ ล้านคน เคยเห็นร่างฉบับนี้หรือไม่ ซึ่งกรุงเทพมหานคร

ได้ดำเนินการติดตั้งและประชาสัมพันธ์เพียงเล็กน้อยไม่มีแผนที่ และมีการปรับปรุงขยายเส้นทาง

จาก ๑๒ เมตร เป็น ๑๖ เมตรและ ๒๐ เมตร จำนวน ๑๔๘ สาย มีการเวนคืนที่ดิน โดยเฉพาะ

ถนนแบบ ก จาก ๖ เมตร เป็น ๑๒ เมตร ซึ่งเดี๋ยวผมจะอภิปรายต่อไป ในการจัดประชาสัมพันธ์

25 แจงให้ประชาชนในแต่ละเขตทราบในเดือนธันวาคมช่วงปีใหม่ของปีนี้ และเดือนมกราคม

ได้ดำเนินการสอบถาม

๓๒๐

ว. ๒๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ

ประชาชนบริเวณสนามกีฬาไทย - ญี่ปุ่น ดินแดง ซึ่งในวันดังกล่าวมีเจ้าหน้าที่บริษัท ผมขออนุญาต
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ไม่เอียนาม ได้มาชี้แจงรายละเอียดเกือบหมดเวลาและให้ประชาชนสอบถามได้เพียงไม่กี่คนเท่านั้น

5 พอประชาชนได้รับทราบและเริ่มร้องเรียนขึ้น กรุงเทพมหานครได้ขยายเวลาในการ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
แสดงความคิดเห็นของประชาชนออกไปอีก ๖ เดือนจนถึงวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๖๗ ปัจจุบัน

มีผู้ร้องเรียนแล้วประมาณ ๘,๐๐๐ กว่าคน ตัวอย่างความเดือดร้อนของประชาชนในภาคคมนาคม

และภาคขนส่ง ผมขออนุญาตเรียน ถนนแบบ ก ซึ่งเป็นถนน ๖ เมตร ขยายเป็น ๑๒ เมตร จำนวน
๔๕ เส้น ซึ่งจากเมื่อก่อนเป็นตรอกซอย ๖ เมตร ไม่สามารถสร้างคอนโดมิเนียมหรือตึกสูงได้

10 กรุงเทพมหานครได้ขยายจาก ๖ เมตร เป็น ๑๒ เมตร ยกตัวอย่าง ก ๑๑ ซอยอินทามระ ๓๗

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
เชื่อมกับซอยวิภาวดีรังสิต ๑๖/๘ ปกติซอยนี้เป็นซอยตันอยู่แล้วและปากซอยเป็นบริษัทยักษ์ใหญ่

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
เกี่ยวกับเรื่องของการก่อสร้างทั้งระดับชาติ ระดับประเทศและพลังงานด้วย อยู่หน้าปากซอย

และถนนดังกล่าว ประชาชนเพิ่งทราบหลังเดือนมกราคมและได้มีการร้องเรียนว่าเขาอยู่

อย่างมีความสุขอยู่แล้วเป็นซอยตัน จะมาตัดถนนผ่านและจะมาสร้างสะพานข้ามคลองบางชื่อ

15 ดังกล่าวเป็นการเพิ่มมลพิษส่งผลกระทบต่อสุขภาพ ต่อไปเป็นถนนสายที่ ๑๔ คือ ขยายจาก ๖ เมตร

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
เป็น ๑๒ เมตร เชื่อมระหว่างถนนวิภาวดีรังสิตไปจนถึงถนนพหลโยธินซอย ๘ ซ่างสโมสรกองทัพบก

ซึ่งถนนดังกล่าวไม่ทราบว่ากรุงเทพมหานครได้มีการสอบถามหน่วยราชการนั้นหรือไม่

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
และผ่านคลังกระสุน คลังวัตถุระเบิด ผ่านเส้นทางสี่เหลี่อง ถ้าเกิดหน่วยราชการได้รับผลกระทบ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
จากถนนเส้นนี้จะเป็นการก้าวล่วงหรือไม่ อันนี้ขอเป็นประเด็นมีการไปสำรวจหรือไม่ก่อนที่จะร่าง

20 ถนนสายนี้ต่อไป ยกตัวอย่าง ถนน ก ๑๘ เป็นถนนซึ่งเชื่อมระหว่างถนนวิภาวดีรังสิต เขตดินแดง

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
กับซอยประชาสงเคราะห์ ๒๘ และซอยรัชดาภิเษก ๗ เขตห้วยขวาง ไม่ทราบว่ามีการไปสำรวจ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
อย่างไรผ่านโรงเรียนอานวยพิทยา ซึ่งมีนักเรียนตั้งแต่ระดับชั้นอนุบาล - มัธยมศึกษาปีที่ ๖

ประมาณ ๕๐๐ คน กรุงเทพมหานครได้ลงไปดูแลหรือไม่ -----

๓๒๑

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ว. ๒๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ

วลัษณ์ ๘๙/๑

ซึ่งถนนทั้ง ๓ สาย อยู่ในพื้นที่สีน้ำตาลที่มีประชาชนหนาแน่น มีทั้งส่วนราชการและโรงเรียน
ไม่ทราบว่าประชาชนในพื้นที่รับทราบหรือไม่ และปัจจุบันอย่างไรที่ผมกราบเรียนไปแล้วว่า

5 มีผู้ร้องเรียนประมาณ ๘,๐๐๐ คน ผมขออนุญาตกล่าวถึงบุคคลภายนอก นอกจากประชาชน

ร้องเรียนแล้วมีอดีต สส. ท่านอรุณวิชช์ สุวรรณภักดี มาร้องเรียน โดยให้ข้อมูลว่า เดิมร่าง

ผังเมืองรวมฉบับนี้เมื่อปี ๒๕๖๒ ได้มีการทำประชาพิจารณ์โครงการบึงรับน้ำคลองคูบอน

ซึ่งอยู่ฝั่งตะวันออกของกรุงเทพมหานคร มีเนื้อที่ประมาณ ๑๓๐ ไร่ เขตคั่นยาว ซึ่งรับน้ำได้

ประมาณ ๘ แสนลูกบาศก์เมตร ได้ผ่านการทำประชาพิจารณ์แล้วเมื่อปี ๒๕๖๒ แต่กรุงเทพมหานคร

10 ปัจจุบันกลับไม่มีโครงการนี้ และโครงการบึงรับน้ำบริเวณคลองลำหม้อแตก เขตสายไหม มีบริษัท

ได้ทำการจัดสรรที่ดินดังกล่าว ซึ่งทั้ง ๒ บริษัทมีความสัมพันธ์อย่างไรกับกรุงเทพมหานครหรือไม่

ฝากท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยไปพิจารณา ผมมีข้อเสนอแนะ ดังนี้

ประการที่ ๑ ควรพิจารณายกเลิกการขยายถนน โดยเฉพาะถนนแบบ ก ซึ่งขยาย

จาก ๖ เมตร เป็น ๑๒ เมตร จำนวน ๔๕ สาย สามารถที่จะสร้างอาคารสูงหรือคอนโดมิเนียมได้

15 ซึ่งเมื่อก่อนเป็นแค่อาคาร ซอก ซอย ของคนในกรุงเทพมหานคร และฝั่งธนบุรี ตึกสูงจะขึ้นมาบดบัง

บ้านจึงเห็นควรให้ยกเลิก

ประการที่ ๒ หากการวางผังเมืองรวมในครั้งนี้ มีประเด็นข้อสงสัยในเรื่อง

ความไม่โปร่งใส หรือมีการละเลยไม่ปฏิบัติตามผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร จนเป็นเหตุให้เกิด

ความเสียหายแก่กรุงเทพมหานครหรือราชการส่วนรวม ขออนุญาตเสนอรัฐมนตรีว่าการกระทรวง

20 มหาดไทยว่า ควรใช้อำนาจตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร

พ.ศ. ๒๕๒๘ มาตรา ๕๒ เพื่อคืนความสุขให้กับกรุงเทพมหานคร

ประการที่ ๓ ขอเรียนถามท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยว่า เมื่อไรจะทำ

ผังเมืองรวมของทั้งประเทศเสร็จ

ผมมีข้อเสนอแนะเพียงเท่านี้ ขอขอบคุณครับ

25

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

30

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๓๒๒

ว. ๒๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ

วลัย์ภรณ์ ๘๙/๒

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (พลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ขอบคุณ พลเอก สราวุฒิชัย ชลออยู่ ขณะนี้สมาชิกได้อภิปรายครบทั้ง ๘ กลุ่ม

5 ในปัญหาสำคัญเกี่ยวกับการบริหารราชการแผ่นดิน ๗ ด้าน ต่อไปเป็นการอภิปรายสรุปญัตติซึ่งท่านจเด็จ อินสว่าง ได้รับมอบหมายจากผู้เสนอญัตติให้เป็นผู้อภิปรายสรุป เชิญครับ

นายจเด็จ อินสว่าง : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ

เรียนท่านนายกรัฐมนตรีและคณะรัฐมนตรี ขออนุญาตเรียนฝากไปถึงพี่น้องประชาชนผู้รับฟังการถ่ายทอดสดอยู่ ณ ที่นี้ บัดนี้ การอภิปรายเข้ามาสู่ช่วงสุดท้ายแล้ว โดยมารยาท

10 และโดยความเป็นจริง เป็นหน้าที่ของสมาชิกวุฒิสภาที่จะต้องขอบพระคุณท่านนายกรัฐมนตรีและคณะรัฐมนตรีที่ให้เกิดรัฐสภาแห่งนี้มาตอบญัตติ ข้อซักถามหรือข้อเสนอแนะ และมากขึ้น

หลายท่าน เมื่อเข้ามณับได้จำนวน ๑๘ ท่าน เป็นจำนวนคณะรัฐมนตรีที่มากตอบข้อซักถามมากที่สุด และวนเวียนไปมาค่อนข้างครบต้องขอบพระคุณ ผมขอขอบพระคุณเพื่อนสมาชิกวุฒิสภาจำนวน ๙๕ ท่าน ที่ได้กรุณาร่วมลงชื่อในการเสนอญัตติขอเปิดอภิปรายทั่วไปตามหน้าที่และอำนาจ

15 ตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๑๕๓ และแม้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๑๕๔ จะบัญญัติว่า วุฒิสภามีอำนาจที่จะขอเปิดอภิปรายทั่วไปได้ปีละ ๑ ครั้ง ไม่ใช่ปีละ ๑ วัน เราภูมิใจที่ได้ทำหน้าที่นี้แล้ว

เรียนไปถึงพี่น้องประชาชนว่าด้วยระยะเวลากระชั้นชิดฝ่ายบริหารจัดการได้ร้องขอไปที่รัฐบาล ๒ วันด้วยความจำเป็นด้วยกันทั้ง ๒ ฝ่าย รัฐบาลมีเวลาให้ได้เพียง ๑ วัน ดังนั้น หากยังมีอะไรตกหล่น

20 อยู่บ้าง ซึ่งผมขออนุญาตท่านประธานวุฒิสภาเติมเต็มในส่วนนั้น ผมขอขอบพระคุณเพื่อนสมาชิกวุฒิสภาอีกครั้งหนึ่ง โดยเฉพาะ ๙๕ ท่านที่กล่าวไปแล้วและอีก ๒๗ ท่านที่ได้กรุณาร่วมอภิปราย

ท่านได้ทำหน้าที่อย่างสมเกียรติยศและภาคภูมิใจ เรียนไปถึงพ่อแม่พี่น้องประชาชนว่าสมาชิกวุฒิสภาได้ทำการบ้าน รวบรวม ศึกษา ค้นคว้า ข้อมูลบางเรื่องเพื่อนสมาชิกวุฒิสภาได้เตรียมเป็นเดือน มีหลายประเด็นที่คณะรัฐมนตรีได้รับฟังแล้วจะเป็นประโยชน์ต่อการบริหารราชการ

25 แผ่นดินอย่างยิ่ง ไม่ว่าจะเป็นเรื่องของการใช้เครื่องยนต์ที่มีปัญหาในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจ

๓๒๓

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ว. ๒๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

วไลยภรณ์ ๘๙/๓

ซึ่งเพื่อนสมาชิกบอกว่าได้ถามเกี่ยวกับเรื่องของเศรษฐกิจไป ๙ ข้อ ท่านยังไม่ได้ตอบเรื่อง ส.ป.ก. แปลง ส.ป.ก. ไปเป็นโฉนด ซึ่งผิดเจตนารมณ์ของพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

5 พ.ศ. ๒๕๑๘ และส่อเสี่ยงในการที่จะกระทำผิดกฎหมายท่านช่วยกรุณาไปดูด้วย

เรื่องเงินดิจิทัลวอลเล็ต ซึ่งเพื่อนสมาชิกวุฒิสภา ขออนุญาตที่เอ่ยนาม ท่านเฉลิมชัย เฟื่องคอน ได้กล่าวถึงความเสี่ยงในการปฏิบัติหน้าที่ที่อาจผิดกฎหมาย ทั้งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ พระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย พุทธศักราช ๒๕๘๕ และรัฐธรรมนูญเงินนั้นเป็นเงินหาเสียงหรือเงินที่ใช้ตามรัฐธรรมนูญ เป็นข้อความที่ท่านต้องพึงระลึก ผมขออนุญาต

10 สรุปลหลายเรื่องไว้ ดังนี้

เรื่องที่ ๑ มีเพื่อนสมาชิกวุฒิสภาบางท่านได้อภิปรายไปบ้างแล้ว ผมมองว่าเป็นเรื่องสำคัญมาก คือ เรื่องการปฏิบัติตามอำนาจหน้าที่ของรัฐมนตรี ในเรื่องของพระราชกำหนดมาตรการป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมทางเทคโนโลยี พ.ศ. ๒๕๖๖ พี่น้องประชาชนได้รับความเดือดร้อนในเรื่องนี้ทุกหย่อมหญ้า โดยเฉลี่ยแล้ววันละ ๑,๐๐๐ คน ดังที่เพื่อนสมาชิกวุฒิสภา

15 ได้อภิปรายไปแล้ว ค่าเสียหายวันละประมาณ ๑๐๐ ล้านบาท ไม่ว่าจะถูกหลอก ข่วปลอม ค่าขายออนไลน์ ค่าเสียหายเดือนละ ๓,๐๐๐ ล้านบาทเศษ ปีละ ๔๐,๐๐๐ ล้านบาท ๒ - ๓ ปี เป็นเงินนับแสนล้านบาท ข้าราชการบำนาญ ผู้สูงอายุ -----

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

- ๙๐/๑

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๓๒๔

ขออนุญาตท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ท่านได้กรุณาให้ข้อมูล และแนวทาง รวมทั้งอธิบายให้คณะกรรมการการเทคโนโลยีสารสนเทศ การสื่อสาร

5 และการโทรคมนาคม วุฒิสภา ซึ่งผมเป็นกรรมาธิการอยู่ ทราบเป็นอย่างดีถึงความเอาใจใส่ แต่ยังไม่พอ ท่านนายกรัฐมนตรี ในฐานะประธานกรรมการดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม

แห่งชาติ ใน ๗ เดือนที่ผ่านมาท่านไม่เคยกล่าวว่าท่านจะหาทางแก้ไขปัญหานี้อย่างไร ผมเรียน

ท่านคณะรัฐมนตรีไปถึงท่านนายกรัฐมนตรี เรื่องนี้เป็นความเดือดร้อนหนัก ท่านต้องเร่งดำเนินการ แก้ไข วันหนึ่งได้รับข้อความให้กดลิงก์ (link) กดแล้วเงินหายจากบัญชีหมด ผมไปราชการ

10 ต่างจังหวัด ตำรวจที่ทำหน้าที่เรื่องนี้กล่าวว่า เรื่องเกิดขึ้นแล้วไม่มีทางจับคนร้ายได้ ไม่ว่าบัญชีม้า หรือบัญชีอะไร มีทางเดียว คือ ฟ้องประชาชนต้องป้องกันตัวเอง นำส่งสารฟ้องประชาชน

เรื่องที่ ๒ การส่งเสริมการท่องเที่ยว แม้ว่าเพื่อนสมาชิกวุฒิสภาบางท่านได้กล่าวไว้ บ้างแล้ว ผมเรียนว่าท่านนายกรัฐมนตรีไม่ได้เป็นเซลล์แมนของประเทศ ท่านเป็นซีอีโอ เป็นผู้นำ

ด้านการบริหารหมายเลข ๑ ของประเทศ ท่านริเริ่มเรื่องพรีวีซ่าในหลายประเทศ พรีวีซ่า

15 เป็นการขนคนเข้ามาท่องเที่ยวในประเทศไทย เป็นสิ่งที่ดี แต่ควรมีการคัดกรองด้วย ควรให้มีการ ลงทะเบียนล่วงหน้า ท่านยกเลิกการลงทะเบียนตาม ตม. ๖ จริง แต่ต้องให้ลงทะเบียนล่วงหน้า

อย่างน้อยจะได้มีการคัดกรอง วันที่จังหวัดภูเก็ต จังหวัดเชียงใหม่ เมืองพัทยา หรือใน

กรุงเทพมหานคร มีนักท่องเที่ยวหลาย ๑๐ ล้านคน แต่มีมากที่ขาดการคัดกรองเรื่องการก่อ

อาชญากรรมความรุนแรงของชาวรัสเซียที่เกิดขึ้นเมื่อ ๒ วันก่อน เป็นตัวอย่างที่ดีที่ชี้ให้เห็นถึง

20 ความจำเป็นในการคัดกรอง ผากท่านนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยว และกีฬาช่วยดูแลในเรื่องนี้ด้วย

เรื่องที่ ๓ การแก้ปัญหาในจังหวัดชายแดนภาคใต้ แม้ว่าเพื่อนสมาชิกวุฒิสภา ได้กล่าวไปบ้างแล้ว คือ ศาสตราจารย์นิสตาร์ เวชยานนท์ แต่ผมอยากเน้นว่า กระบวนการพูดคุย

เพื่อสันติสุขในจังหวัดชายแดนภาคใต้ยังขาดสาระสำคัญประการหนึ่งที่ขอฝากท่านนายกรัฐมนตรี

25 ในฐานะที่ควบคุม กำกับ ดูแล สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ ฝากท่านรัฐมนตรี

๓๒๕

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

นิกกานต์ ๙๐/๒

ว. ๒๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ

ว่าการกระทรวงกลาโหมด้วย การพูดคุยเพื่อการสร้างสันติสุขในจังหวัดชายแดนภาคใต้

เขตการจัดเซฟตี้โซน (safety zone) พื้นที่เพื่อความปลอดภัย ท่านแสวงหาหลักการบนตัวหนังสือ

5 แต่ไม่เกิดประโยชน์ อย่างน้อยใน ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ท่านต้องจัดให้มีพื้นที่ปลอดภัยให้ได้ก่อน

พื้นที่ทำความตกลงร่วมกัน และข้อความตกลงนั้นต้องมี ๓ ภาษา แต่ขณะนี้ มี ๒ ภาษา ภาษาที่ ๑

คือ ภาษามลายู ภาษาที่ ๒ คือ ภาษาอังกฤษ ซึ่งเป็นภาษาสากล และภาษาที่ ๓

คือ ภาษาไทย ในฐานะที่เราเป็นปาร์ตีเอ (party A) ถ้ามีแค่ ๒ ภาษา โดยไม่มีภาษามลายู

จะไม่มีความเข้าใจใด ๆ ทั้งสิ้น ผมขออนุญาตว่า ไม่ได้จะมาชมเชยพวกเดียวกัน

10 ความท้าทายของการต่อสู้ตามความคิดแนวทางสันติวิธีในทัศนะของผู้ปฏิบัติงานจริง เมื่อห้วงปี

๒๕๕๘ - ๒๕๖๑ ขออนุญาตเอ่ยนาม ซึ่งมีท่านพลเอก อักษรา เกิดผล สมาชิกวุฒิสภา

เป็นหัวหน้าคณะพูดคุยในครั้งนั้นได้ผล ท่านสามารถศึกษาได้ ผมอยากขอให้ท่านพลเอก อักษรา

เกิดผล นำหนังสือเล่มนี้ กระบวนการพูดคุยเพื่อสันติสุขของจังหวัดชายแดนภาคใต้ มอบให้กับ

ท่านนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมในโอกาสต่อไป

15 เรื่องที่ ๔ ผมไม่แตะเรื่องส่วนตัวของท่านนายกรัฐมนตรี ผมทราบว่า

ท่านนายกรัฐมนตรีแสดงออกเพื่อให้คนทั่วไปได้เห็นถึงความมั่นใจในการทำงานของท่าน แต่ไม่ใช่

เรื่องการใส่ถุงเท้าคนละสีสลับกัน ซึ่งเดี๋ยวนี้ท่านทำน้อยลง แต่ถ้าท่านเป็นนายเศรษฐา ทวีสิน

ผมจะไม่พูดเลย วันนี้ท่านเป็นนายเศรษฐา ทวีสิน นายกรัฐมนตรี ท่านแบกความเป็นประเทศไทย

ไปด้วยทุกแห่ง ความเป็นส่วนตัวของท่านอนุญาตได้ ๒ ที่เท่านั้นในความรู้สึกของคนไทย คือ

20 ห้องนอนและห้องน้ำ นอกจากนั้นท่านไม่มีความเป็นส่วนตัว ท่านเป็นบุคคลสาธารณะ ท่านกรุณา

ช่วยคุณิดหนึ่ง ท่านจะใส่ถุงเท้าสีอะไรเป็นเรื่องส่วนตัวของท่านจริง ๆ แต่ว่าถ้าท่านใส่ถุงเท้าหลายสี

ใส่รองเท้าบ้าง ถอดรองเท้าบ้างในระหว่างประชุม

ขออนุญาตเรียนท่านประธานวุฒิสภา ท่านนายกรัฐมนตรี คณะรัฐมนตรี ไปถึง

พี่น้องประชาชนว่า วันนี้สมาชิกวุฒิสภาได้ทำหน้าที่อย่างภาคภูมิใจแล้ว สามารถตอบพี่น้องประชาชน

25 ได้แล้วว่ามีสมาชิกวุฒิสภาไว้ทำอะไร สมาชิกวุฒิสภาได้ทำหน้าที่สมกับที่ได้ปฏิญาณตนไว้แล้ว

ขออนุญาตอ่านว่าทำไมต้องทำหน้าที่เช่นนั้น สมาชิกวุฒิสภาได้ปฏิญาณตนเช่นเดียวกับ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๓๒๖

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ว. ๒๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ

นิกงานต์ ๙๐/๓

ที่คณะรัฐมนตรีปฏิญาณตนว่า “ข้าพเจ้า (ชื่อผู้ปฏิญาณ) ขอปฏิญาณว่า ข้าพเจ้าจะปฏิบัติหน้าที่ด้วยความซื่อสัตย์สุจริต เพื่อประโยชน์ของประเทศและประชาชน ทั้งจะรักษาไว้และปฏิบัติตาม

5 ซึ่งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยทุกประการ” คณะรัฐมนตรีต้องปฏิญาณตนว่า

“ข้าพระพุทธเจ้า (ชื่อผู้ปฏิญาณ) ขอถวายสัตย์ปฏิญาณว่า ข้าพระพุทธเจ้าจะจงรักภักดีต่อพระมหากษัตริย์ และจะปฏิบัติหน้าที่ด้วยความซื่อสัตย์สุจริต เพื่อประโยชน์ของประเทศและประชาชน ทั้งจะรักษาไว้และปฏิบัติตามซึ่งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยทุกประการ”

และคุณสมบัติของความเป็นนายกรัฐมนตรี ซึ่งเป็นคุณสมบัติของความเป็นรัฐมนตรี ข้อหนึ่งที่สำคัญ

10 คือ ต้องซื่อสัตย์สุจริตเป็นที่ประจักษ์ เพราะฉะนั้น ท่านจะทำกิจกรรมหรือนโยบายใด ขอให้ท่านพึงระลึกในเรื่องของคำปฏิญาณตนไว้ให้จงหนัก

ในท้ายที่สุด วันนี้เข้ามาในช่วงของวันใหม่แล้ว ๑๖ ชั่วโมงเต็ม ผมในนามของสมาชิกวุฒิสภา ขออนุญาตขอบพระคุณท่านนายกรัฐมนตรี ท่านเศรษฐา ทวีสิน ขอบพระคุณรัฐมนตรีทุกท่านที่กรุณาให้เกียรติ ขออนุญาตทวนชนิดหนึ่ง เราต้องปฏิบัติหน้าที่

15 ตามมาตรา ๑๕๓ เพราะการตั้งกระทู้ถาม การเสนอญัตติ หรือการถามตอบ นายกรัฐมนตรีไม่มาเมื่อไม่มา เราต้องใช้อำนาจหน้าที่ตามมาตรา ๑๕๓ ให้ท่านนายกรัฐมนตรีมา ท่านมาได้สักครู่หนึ่ง ขอบพระคุณที่ท่านมา ขอบพระคุณท่านรัฐมนตรีที่ท่านได้กรุณาตอบข้อมูล ที่สุดแล้วคำถาม คือ

สิ่งที่ท่านตอบ สิ่งที่เพื่อนสมาชิกวุฒิสภาได้ซักถามแล้วอะไรจะเกิดต้องเกิด ท่านกรุณาเข้าไปอะไรที่ท่านติดตาม ตรวจสอบ ตอบได้ ท่านช่วยทำด้วย ท่านช่วยแจ้งให้เพื่อนสมาชิกวุฒิสภา

20 หรือที่ประชุมวุฒิสภาแห่งนี้ได้รับทราบด้วย ไม่ว่าช่องทางใดก็ตาม เพราะว่าทุกช่องทางจะเป็นประโยชน์ต่อพี่น้องประชาชนผู้เป็นเจ้าของประเทศด้วยกันทั้งสิ้น ขอขอบคุณท่านประธานวุฒิสภา ขอขอบคุณท่านนายกรัฐมนตรี และท่านรัฐมนตรีอีกครั้งหนึ่งครับ

- ๙๑/๑

25 สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๓๒๗

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ว. ๒๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ

สง่า ๙๑/๑

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (พลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ขอบคุณท่านจเด็จ อินสว่าง มีรัฐมนตรีที่จะตอบชี้แจง ดังนี้

5 ๑. นายชลน่าน ศรีแก้ว รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๒. นายประเสริฐ จันทรรวงทอง รัฐมนตรีว่าการกระทรวงดิจิทัล

เพื่อเศรษฐกิจและสังคม

๓. นายภูมิธรรม เวชยชัย รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการ

กระทรวงพาณิชย์

10 ขอให้ท่านตอบชี้แจงตามลำดับ เชิญท่านชลน่าน ศรีแก้ว ครับ

นายชลน่าน ศรีแก้ว (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข) : กราบเรียน

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ กระผม นายชลน่าน ศรีแก้ว ในฐานะรัฐมนตรีว่าการกระทรวง

สาธารณสุข ผมต้องกราบขอบพระคุณท่านประธานวุฒิสภาผ่านไปยังสมาชิกวุฒิสภาผู้ทรงเกียรติ

ทุกท่าน ที่ท่านได้ใช้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๑๕๓ ให้โอกาส

15 คณะรัฐมนตรี โดยเฉพาะตัวกระผมได้มาแถลงข้อเท็จจริงหรือชี้แจงปัญหาสำคัญเกี่ยวกับการบริหาร

ราชการแผ่นดินที่ท่านได้กรุณาอภิปรายเป็นข้อซักถาม เป็นข้อเสนอในประเด็นที่เกี่ยวข้องกับ

รัฐธรรมนูญมาตรานี้ ผมต้องขอบพระคุณสมาชิกวุฒิสภา ๓ ท่าน ที่ได้พุดถึงข้อเท็จจริงและปัญหา

สำคัญของการกระทรวงสาธารณสุข ท่านเจตน์ ศิรธรานนท์ ท่านณรงค์ สหเมธาพัฒน์ อดีตปลัด

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

กระทรวงสาธารณสุข และท่านเฉลา พวงมาลัย ผมจะขออนุญาตใช้เวลาที่จำกัดมากตอบ

20 หรือแถลงข้อเท็จจริงในประเด็นที่ท่านกรุณาได้ยกขึ้นและชี้แจงถึงปัญหาสำคัญที่ท่านกรุณา

ได้ยกให้เห็น

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ในส่วนของท่านเจตน์ ศิรธรานนท์ พุดถึงนโยบาย ๓๐ บาทรักษาทุกที่

ด้วยบัตรประชาชนใบเดียว ที่จะส่งผลกระทบต่อค่าบริการภาพรวม หรือผลกระทบต่อพี่น้อง

ประชาชน ท่านยกมา ๓ เรื่อง ที่เป็นข้อเท็จจริงและเป็นปัญหาที่เกรงว่าจะเกิดขึ้น

25 ประเด็นที่ ๑ ท่านคาดว่าจะกระทบต่อเรื่องการทำลายระบบ ต้องขออนุญาต

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ท่านประธานวุฒิสภาใช้ภาษาอังกฤษ เกตศิปเปอร์หรือหน่วยรับเบื้องต้น

ในการคัดกรองหรือดูแลผู้ป่วย

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

30

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๓๒๘

ว. ๒๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ

สภา ๙๑/๒

ประเด็นที่ ๒ ท่านเป็นห่วงภาวะเรื่องงบประมาณ ที่จะมีการใช้งบประมาณ
อย่างไม่คุ้มค่าหรือเป็นภาระงบประมาณอย่างมากกรณีใช้นโยบายนี้

5 ประเด็นที่ ๓ ท่านเป็นห่วงเรื่องภาระงาน เรื่องกำลังคน

ผมขออนุญาตทราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาด้วยความเคารพ ในประเด็น

ข้อห่วงใยที่เป็นข้อเท็จจริงเกี่ยวกับเรื่องเกตคิปเปอร์ จริงอยู่ในระบบบริการสาธารณสุขเดิมมีการ
บริการระดับพื้นฐาน ระดับปฐมภูมิ ขึ้นมาโรงพยาบาลชุมชนที่เรียกว่า ทุดิยภูมิ เป็นโรงพยาบาล
ศูนย์ โรงพยาบาลทั่วไปที่เรียกว่า ระดับตติยภูมิ ระดับ ๓ และกลุ่มที่เป็นโรงพยาบาลมหาวิทยาลัย

10 ต่าง ๆ ที่เป็นเอกเซลเลนต์เซนเตอร์ (excellent center) ในระบบเดิมจะมีการวางแผนที่เรียกว่า

ระบบส่งต่อ เพราะว่าเมื่อ ๒๐ ปีที่ผ่านมา เรื่องศักยภาพ มาตรฐาน งบประมาณ หรือเครื่องมือ

ในการที่จะดูแลพี่น้องประชาชน ต้องยอมรับว่ามีไม่เพียงพอ การวางระบบคัดกรองอย่างนี้

จะเอื้อต่อการให้บริการ ไม่ให้พี่น้องประชาชนซึ่งเห็นแล้วว่าเขาต้องการการรักษาที่ดีกว่า

มีหมอที่ดีที่ไหนไปที่นั่น อันนี้เป็นสิทธิของเขา แต่เขาถูกบังคับว่าต้องไปตามระบบ แต่สิ่งที่มีอยู่ใน

15 ขณะนั้นเป็นเชิงระบบเท่านั้น ยังมีการข้ามเขต ข้ามถิ่นอยู่ ผมขออนุญาตทราบเรียนท่านประธาน

วุฒิสภาด้วยความเคารพว่า เมื่อใช้ ๓๐ บาทรักษาทุกที่ด้วยบัตรประชาชนใบเดียว อาจารย์วาง

สมมุติฐานว่า ๑ ปี ถ้าทำได้เต็มทั้งประเทศ ซึ่งจะทำให้เต็มทั้งประเทศ ตั้งแต่ตุลาคม - ธันวาคม

๒๕๖๗ มั่นใจว่าจะเชื่อมโยงข้อมูลทุกจังหวัดทั้งประเทศ ถ้าเป็นทั้งประเทศอย่างนั้นมั่นใจ เรื่องใบ

ส่งตัวไม่ต้องมี เพราะมีข้อมูลบันทึกสุขภาพด้านอิเล็กทรอนิกส์ของทุกคนที่มีลักษณะเหมือนกัน

20 ทั้งหมด ไม่ว่าคุณจะไปอ่านอยู่ตรงไหน ข้อมูลจะปรากฏขึ้นในเรื่องข้อมูลบันทึกสุขภาพในการรักษา

พยาบาลของแต่ละคน เพราะฉะนั้น สามารถส่งข้อมูลทางอิเล็กทรอนิกส์ต่อกันได้ และที่สำคัญ

เราวางระบบกรณีเดิมบริการระดับปฐมภูมิเป็นสถานีนอนาเมีย เป็นโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพ

ตำบล (รพ.สต.) อยู่ขณะนี้ ต่อไปจะเป็นหน่วยบริการปฐมภูมิที่มี ๙ หมอ ลงไปดูดูแลพี่น้องประชาชน

มีคำว่า หมอจริงลงไป มีทันตแพทย์ มีเภสัชกรชุมชน มีนักปฏิบัติการฉุกเฉินการแพทย์ มีแพทย์แผน

25 ไทยชุมชน มีพยาบาลลงไป ซึ่งการวางโครงข่ายอย่างนี้จะทำให้เกิดการดูแลพี่น้อง

๓๒๙

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ว. ๒๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ

สภา ๙๑/๓

ประชาชนอย่างครอบคลุมและทั่วถึง และนวัตกรรมต่าง ๆ ที่ใช้อยู่ขณะนี้มีเทคโนโลยีขึ้น

คือ การให้บริการทางโทรเวช หรือการปรึกษาทางไกลเป็นเทเลคอนซัลต์ (teleconsult) ซึ่งสิ่งเหล่านี้

5 นี้จะเป็นปัจจัยที่เอื้อต่อการดูแลสุขภาพ เพราะฉะนั้น ปัญหาเรื่องการทำลายระบบเกตคีปเปอร์

มั่นใจว่าจะพัฒนาให้ดีขึ้น และที่สำคัญไม่ได้ไปยกเลิกกฎหมายหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ระบบ

การขึ้นทะเบียน การเปลี่ยนสิทธิ สถานที่ขึ้นทะเบียนยังอยู่เหมือนเดิม

เพียงแต่เรามีโอกาสที่จะเข้าถึงการบริการได้มากขึ้น

ประเด็นเรื่องงบประมาณ ด้วยความเคารพท่านอาจารย์จริง ๆ ผ่านท่านประธาน

10 วุฒิสภา เราเป็นประเทศอยู่ภายใต้ข้อจำกัดของงบประมาณที่มีอย่างจำกัด งบประมาณบริการ

สุขภาพยังมีไม่ถึง ๖ เปอร์เซ็นต์ของจีดีพี ที่สุดต้อง ๖ เปอร์เซ็นต์ แต่ขณะนี้ได้ ๔ เปอร์เซ็นต์กว่า

ภายใต้งบประมาณที่มีอย่างจำกัด ท่านได้ยกตัวอย่างเรื่องคลินิกชุมชนอบอุ่นที่ กทม. ขึ้นมา

ยอมรับว่าข้อเท็จจริงเป็นอย่างนั้น เนื่องจากว่าวิธีจ่ายเงินของคลินิกอบอุ่นไม่เหมือนกับสถานบริการ

ที่อยู่ต่างจังหวัด ทดลองเป็นโมเดลที่ ๕ อาจารย์ใช้คำว่า ฟิสเกดูล หรือจ่ายตามรายการที่กำหนด

15 มีเพดานเงินก็เกิดปัญหา เพราะว่ารายการนี้ปัญหาที่เกิดขึ้น คือ คลินิกจะต้อง

ส่งต่อผู้ป่วยนอกที่ไปยังโรงพยาบาลศูนย์ โรงพยาบาลทั่วไปใน กทม. มีหลักเกณฑ์ว่าต้องเอาเงิน

ไปจ่ายค่าส่งต่อก่อน เหลือเท่าไรถึงจะมาแบ่งให้คลินิกอบอุ่น ๓๕ เปอร์เซ็นต์ที่ส่งต่อ แต่กินเม็ดเงิน

๗๐ เปอร์เซ็นต์ของที่คลินิกทั้งหมดมี คุณเหลือเงินอยู่แค่ ๓๐ เปอร์เซ็นต์ที่จะมาเฉลี่ยเฉลี่ยกัน

จึงเกิดปัญหาขึ้น เรื่องเหล่านี้จะมีการปรับเปลี่ยนวิธีการ ซึ่งผมจะขออนุญาตตอบรวมกัน

20 กับของท่านณรงค์ สหเมธาพัฒน์

ประเด็นเรื่องภาระงาน ขอขอบคุณอาจารย์ที่เป็นห่วงเรื่องนี้ ยอมรับว่าขณะนี้

อยู่ภายใต้ภาวะการขาดแคลนบุคลากรทางการแพทย์สาธารณสุขทุกวิชาชีพ ทั้งประเทศขาด

๕๐,๐๐๐ คน ขาดทุกวิชาชีพ แต่ภายใต้ข้อจำกัดอย่างนี้ นำระบบดิจิทัลมาใช้สามารถลดภาระงาน

ที่ไม่จำเป็นของบุคลากรทางการแพทย์ลง และสามารถเอาบุคลากรเหล่านี้ไปช่วยงานอื่นได้

25 จริงอยู่งานวิชาชีพบางอย่างใช้ดิจิทัลแทนไม่ได้ แต่ระบบเอไอช่วยลดภาระงาน เช่น การเขียน

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๓๓๐

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สง่า ๙๑/๔

ว. ๒๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ

รายงาน การสรุปชาร์ต (chart) ของผู้ป่วยต่าง ๆ ทำให้ภาระงานของแพทย์ พยาบาลลดลงมาก โดยเฉพาะโรงพยาบาลที่เป็นโรงพยาบาลอัจฉริยะหรือสมาร์ทฮอสพิทัล (Smart Hospital)

5 เปเปอร์เลส (paperless) ทุกอย่างถูกบันทึกด้วยระบบดิจิทัล ช่วยงานได้เยอะมาก การส่งข้อมูลถึงกัน ส่งพัสดุภายในโรงพยาบาลเดี๋ยวนี้ใช้ระบบนี้ทั้งหมด สิ่งที่จะแก้ไข คือ จะมีการผลิตกำลังคนเพิ่มขึ้น เช่น ระบบปฐมภูมิ ได้รับความเห็นชอบจาก ครม. อนุมัติให้ผลิต ๙ หมอ โครงการ ๑๐ ปี ตั้งแต่ปี ๒๕๖๘ - ๒๕๗๗ จำนวน ๖๒,๐๐๐ คน หมอปีละ ๑,๐๐๐ คน พยาบาลปีละ ๑,๐๐๐ คน ไล่เลียงมาเรื่อย ๆ ๙ วิชาชีพ จำนวน ๖๒,๐๐๐ คน เม็ดเงินรวมทั้งหมด ๓๗,๐๐๐ ล้านบาท

10 จะลงไปอยู่ในหน่วยบริการที่เรียกว่า ปฐมภูมิ ในชุมชน ใน รพ.สต. ปัจจุบันนี้ที่จะแปลงเป็นหน่วยปฐมภูมิ อันนี้คือสิ่งที่แก้ปัญห และสำคัญที่สุดเราได้มีการพูดคุยกับสำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน (ก.พ.) เป็นไปได้หรือไม่ว่าจะมีคณะกรรมการบริหารงานบุคคล เป็นของกระทรวงสาธารณสุข ที่สามารถจะดูงานเชิงระบบที่สอดคล้องกับภาระงาน

ท่านณรงค์ สหเมธาพัฒน์ กรณามาก ท่านดูในเชิงระบบเรื่องนโยบายการเงิน

15 เรื่องค่าใช้จ่ายต่าง ๆ ที่ผ่านสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ท่านเสนอประเด็นที่เป็นปัญหาสำคัญอยู่ ๔ เรื่อง

- ๙๒/๑

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๓๓๑

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ว. ๒๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ

วารสารนี้ ๙๒/๑

เรื่องที่ ๑ ขณะนี้ผู้ให้บริการหรือหน่วยบริการไม่มีส่วนร่วมในการบริหารกองทุน

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

เรื่องที่ ๒ หลักเกณฑ์การจ่ายเงินไม่ผ่านความเห็นชอบหรือไม่ได้มีการรับฟัง

5 ความคิดเห็น

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

เรื่องที่ ๓ คณะกรรมการและคณะอนุกรรมการ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

เรื่องที่ ๔ เสนอให้มีการปรับปรุงพระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ

พ.ศ. ๒๕๕๕

จากปัญหาดังกล่าวหลักเกณฑ์ออกโดยคนกลุ่มเดียว คือ กรรมการที่ท่านได้กล่าวถึง
10 หลักเกณฑ์ไม่ได้รับฟังความคิดเห็นตามมาตรา ๔๖ และมาตรา ๑๘ (๓) คู่มือการจัดสรรเงินออกมา

โดยไม่ได้รับฟังความคิดเห็นจึงเกิดปัญหา เช่น มีการหักเงินของหน่วยบริการที่อ้างว่าจ่ายเงินเกินไป

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

จำนวน ๒,๖๐๐ ล้านบาท ด้วยความเคารพ ผมไม่มีเวลาที่จะอธิบายเรื่องนี้มาก ผมแก้ไขปัญหา

เรื่องนี้โดยทำความเข้าใจกับสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ (สปสช.) ว่า อย่าไปหักเงิน

เพราะว่าวิธีคิด คือ ๘,๓๕๐ บาท แอดจัสเตดอาร์ดับเบิลยู (Adjusted Relative Weight : AdjRW)

15 ที่ท่านอาจารย์ณรงค์ สหเมธาพัฒน์ บอกว่าหน่วยต้นทุนจริง ๆ คือ ๑๓,๐๐๐ บาท แต่คิดเพียงแค่

๘,๓๕๐ บาท แล้วบอกว่าจ่ายไป ๗,๙๐๐ บาท ของอาร์ดับเบิลยู (Relative Weight : RW) ที่มีอยู่

จ่ายไป ๘,๓๐๐ บาท ถือว่าจ่ายเกิน หักเงินคืน ผมขอทำความเข้าใจว่าอย่าเพิ่งหัก ขอเป็นหนี้

ทางบัญชี และมาดูรายละเอียดกันว่าวิธีการถูกต้องหรือไม่ วิธีการคิดสมเหตุสมผลกับการให้บริการ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ในพื้นทีนั้นหรือไม่ เป็นหนี้ทางบัญชีแล้วจะหาวิธีการไปแก้ไขปัญหานี้ สรุปลังยังไม่มีมีการหักเงิน

20 โรงพยาบาลศูนย์ จำนวน ๑,๖๐๐ ล้านบาท โรงพยาบาลชุมชน จำนวน ๗๐๐ ล้านบาท

ขณะนี้พักอยู่ จ่ายตามปกติ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ขออนุญาติชี้แจงถึงประเด็นที่เป็นปัญหาสำคัญ หน่วยบริการไม่มีส่วนร่วม

ขณะนี้กระทรวงสาธารณสุขได้ลงนามในประกาศคำสั่งคณะกรรมการหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ

แต่งตั้งคณะอนุกรรมการพัฒนาและสนับสนุนหน่วยบริการในการให้บริการสาธารณสุขภายใต้

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

25 ระบบหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๕ มีนาคม ๒๕๖๗ โดยมีปลัดกระทรวงสาธารณสุข

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๓๓๒

ว. ๒๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ

เป็นประธาน และมีตัวแทนของหน่วยบริการทั้งหมดเข้ามาเป็นอนุกรรมการในชุดนี้ ภาษาอังกฤษ
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ใช้คำว่า “โพรไวเดอร์บอร์ด” (provider board) แต่ภาษาไทยอยากจะเขียนให้ไม่กระทบกระเทือน

5 ต่อความรู้สึกรักของหลายฝ่าย โดยมุ่งเน้นที่หน่วยบริการของผู้ให้บริการ เป็นการพัฒนาหน่วยบริการ
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ขึ้นมาเพื่อให้มีส่วนร่วม จำเป็นต้องอยู่ภายใต้คณะกรรมการหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ไม่สามารถ
นำกฎหมายอื่นมาแต่งตั้งได้ และจะมีความเชื่อมโยงกัน ข้อเสนอแนะ และข้อคิดเห็นได้ส่งตรงไปถึง

คณะกรรมการหลักประกันสุขภาพแห่งชาติในการที่จะพัฒนาสิ่งที่ท่านเห็นว่าเป็นปัญหาได้
ข้อเสนอแนะประเด็นอื่น ๆ ไม่ว่าจะเป็นเรื่องการปรับหลักเกณฑ์ การทบทวน การสรรหา

10 การรับฟังความคิดเห็น ขออนุญาตที่จะนำเข้าสู่การพิจารณาเพื่อจะได้เป็นประโยชน์ โดยเฉพาะ
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
เรื่องพระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๕ ซึ่งใช้มานานแล้วอาจจะต้องมี

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
การปรับปรุงและเปลี่ยนแปลง

ท่านเฉลา พวงมาลัย มีเวลาน้อย แต่ท่านพูดได้กระชับมาก คือ อยากให้มี

การยกระดับ ๓๐ บาทรักษาทุกที่ทุกจังหวัด ทำไม่ต้องเลือกทำ ทำไม่ต้องนำร่อง กราบเรียน

15 ท่านประธานวุฒิสภาผ่านไปยังท่านสมาชิกวุฒิสภาผู้ทรงเกียรติด้วยความเคารพ โครงการนี้
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
เป็นโครงการใหญ่ เป็นเรื่องของรัฐบาล ถ้าทำด้วยความไม่รอบคอบรอบด้านอาจจะล้มเหลวและมี
ปัญหา โดยเฉพาะเกี่ยวกับเรื่องดิจิทัล ความมั่นคงปลอดภัยทางไซเบอร์ หรือไซเบอร์ซีคิวริตี

(cyber security) สำคัญที่สุด ซึ่งท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
คงจะได้กล่าวต่อไป รัฐบาลคำนึงถึงเรื่องนี้ ศักยภาพความพร้อมมีอยู่ทุกที่ ขณะนี้โรงพยาบาล

20 ในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข ๙๐๐ กว่าแห่ง ผ่านการประเมินเป็นโรงพยาบาลอัจฉริยะ

หมายความว่า สามารถเข้าสู่ระบบการเชื่อมโยงได้ประมาณ ๙๐ เปอร์เซ็นต์ แต่ไม่บ่มบ่าม

ที่จะเชื่อมโยงตรงนั้น เนื่องจากว่าต้องระมัดระวังเรื่องความปลอดภัยของข้อมูลให้เป็นไปตาม

พระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล พ.ศ. ๒๕๖๒ หรือกฎหมายพีดีพีเอ (Personal Data

Protection Act : PDPA) ตรงนี้สำคัญที่สุด จึงขยับจาก ๔ จังหวัดเป็น ๘ จังหวัด ท่านทราบ

25 หรือไม่ว่าเมื่อวันที่ ๗ มกราคม ๒๕๖๗ พิธีเปิดที่จังหวัดร้อยเอ็ดเราถูกโจมตีถึง ๒ ครั้ง

๓๓๓

ว. ๒๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ

วารสารนี้ ๙๒/๓

แต่ด้วยระบบที่วางไว้สามารถค้นพบ ปกป้องได้ ป้องกันได้ เพราะว่าระบบการป้องกันภัยทางไซเบอร์ได้ทำร่วมกับสำนักงานคณะกรรมการการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์แห่งชาติ

5 (สภมช.) และมีคณะทำงานที่วางไว้ทุกจุดทุกระบบ ในการที่จะจัดการเรื่องนี้ ถ้ามั่นใจเรื่องความมั่นคงปลอดภัยทางไซเบอร์จะขยับ ซึ่งจังหวัดที่วางไว้ คือ เดือนพฤษภาคม – กันยายน เพิ่มอีกประมาณ ๓๐ จังหวัด ๗ เขตสุขภาพ เขตสุขภาพที่ ๑ เขตสุขภาพที่ ๓ เขตสุขภาพที่ ๔ เขตสุขภาพที่ ๖ เขตสุขภาพที่ ๘ เขตสุขภาพที่ ๙ และเขตสุขภาพที่ ๑๒ และเดือนตุลาคม – ธันวาคม เต็มพื้นที่ ขอบคุณท่านประธานครับ

10 ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (พลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ขอบคุณท่านชุลน่าน ศรีแก้ว รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข ลักดับต่อไป เชิญท่านประเสริฐ จันทรวงทอง รัฐมนตรีว่าการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมครับ

15 นายประเสริฐ จันทรวงทอง (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม) : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ ท่านสมาชิกวุฒิสภาผู้ทรงเกียรติ กระผม นายประเสริฐ จันทรวงทอง รัฐมนตรีว่าการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ผมต้องขอขอบคุณท่านสมาชิกวุฒิสภาหลายท่านที่ได้กรุณาพูดถึงกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ทั้ง ๓ ท่าน ที่ได้กล่าวถึง ขออนุญาตเอ่ยนาม

ท่านจเด็จ อินสว่าง ตามที่ท่านได้กรุณาสรุปเมื่อสักครู่ผมต้องลุกขึ้นมาชี้แจง

20 เนื่องจากว่าอาจจะคลาดเคลื่อนจากข้อเท็จจริงที่ท่านได้กล่าวหาท่านนายกรัฐมนตรีว่า ตลอดระยะเวลา ๖ – ๗ เดือน ไม่ได้ให้ความใส่ใจ ซึ่งเป็นเรื่องที่ไม่เป็นข้อเท็จจริง ผมขอเรียนว่า ตลอดระยะเวลาที่ผ่านมาท่านนายกรัฐมนตรีได้ให้ความสนใจในเรื่องอาชญากรรมด้านเทคโนโลยี และได้เรียกผมมาสั่งการทุกสัปดาห์ และได้เรียกประธานกรรมการกิจการกระจายเสียง

กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (กสทช.) เข้ามาดูแลจัดการเรื่องซิมม้า และสั่งการอีกหลายเรื่องในการให้ความสำคัญเกี่ยวกับเรื่องไซเบอร์ไครม์ (cyber crime)

๓๓๔

ต้องขอขอบคุณที่ท่านให้ความสนใจ ผมขออนุญาตชี้แจงว่า เรื่องดังกล่าวท่านนายกรัฐมนตรี
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ได้ให้ความใส่ใจมาตลอด

- 5 ท่านสุวัฒน์ จิราพันธุ์ ได้พูดถึงการบูรณาการการทำงานระหว่างโอเปอเรเตอร์
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ทั้งหลาย ซึ่งท่านมองว่าอาจจะยังไม่เข้าหากัน อาจจะไม่เป็นทีมเดียวกัน และได้ครุ่นนึกกล่าวถึง
ศูนย์เอไอซี สายด่วน ๑๔๔๑ ผมรับเรื่องนี้ไปเพื่อจะทำตามคำแนะนำของท่าน

ท่านสถิตย์ ลิ้มพงศ์พันธุ์ ได้พูดถึงดิจิทัลไอที
ดิจิทัลเพย์เมนต์ (digital payment) และระบบคลาวด์ เป็นสิ่งที่กระทรวงดำเนินการอยู่
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

- 10 ผมขอรับข้อสังเกตและข้อเสนอแนะไปดำเนินการเพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อพี่น้องประชาชน
ในการแก้ไขปัญหาเรื่องไซเบอร์โครม และการพัฒนาด้านดิจิทัลในอนาคตต่อไป กราบขอบพระคุณ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (พลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร รองประธาน
วุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ขอบขอบคุณประเสริฐ จันทรวงทอง รัฐมนตรีว่าการกระทรวงดิจิทัล

- 15 เพื่อเศรษฐกิจและสังคม ลำดับต่อไป เชิญท่านภูมิธรรม เวชยชัย รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรี
ว่าการกระทรวงพาณิชย์ครับ
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

นายภูมิธรรม เวชยชัย (รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวง
พาณิชย์) : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ ท่านสมาชิกวุฒิสภาผู้ทรงเกียรติทุกท่าน

ต้องกราบขอบพระคุณทุกท่านอีกครั้งหนึ่งที่ตลอดระยะเวลา ๑๕ - ๑๖ ชั่วโมง ที่ทำงานร่วมกัน

- 20 ท่านได้มีทั้งข้อท้วงติง ข้อท้วงใย และข้อเสนอแนะให้กลับไปทบทวน ต้องกราบเรียนว่า
เวลานี้เกรงใจท่านเป็นอย่างยิ่ง เพราะใช้เวลาเกินมามากแล้ว ผมขอใช้เวลาสั้น ๆ นิดเดียว
ข้อเสนอแนะของท่านที่ได้ให้มาทั้งหมด รัฐบาลขอรับเป็นข้อเสนอแนะและความเห็นที่ปรารถนาดี
และเป็นประโยชน์ต่อการบริหารราชการแผ่นดินเป็นอย่างยิ่ง ซึ่งไม่ได้มีเฉพาะเพียงแค่วันอภิปราย
เพื่อเสนอแนะความเห็น หลังจากนั้นยังมีเวลาที่สามารถจะพูดคุยทำงานร่วมกันได้อีกต่อไป

- 25 รัฐบาลจะนำข้อเสนอแนะที่ท่านสมาชิกวุฒิสภาทุกท่านได้แสดงความคิดเห็นทั้งหมดไปใช้ประโยชน์
ในการทำงาน

๓๓๕

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ว. ๒๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ว. ๒๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ

สุดท้ายขอยืนยันว่า รัฐบาลชุดนี้ยึดมั่นในเจตจำนงของพี่น้องประชาชน
ยึดมั่นในระบอบประชาธิปไตย และเชื่อในความคิดเห็นที่แตกต่างว่าสามารถอยู่ร่วมกันได้

- 5 ในสังคมประชาธิปไตย เคารพในสิทธิ เสรีภาพ และเคารพในความเป็นมนุษย์ของทุกคน
รัฐบาลพร้อมจะร่วมมือกับทุกฝ่าย เพื่อช่วยกันแก้ไขปัญหาของประเทศให้ผ่านพ้นวิกฤติต่าง ๆ
อยากจะกราบเรียนว่า จากวันนี้เป็นต้นไปต้องช่วยกันทำงาน วันนี้หลายท่านไม่ได้อภิปราย
หลายท่านอภิปรายได้ไม่ครบถ้วน รัฐมนตรีมีเวลาน้อย แต่ไม่เป็นปัญหา จากการประชุมวันนี้
ยังมีเวลา มีโอกาสที่จะพูดคุยกันต่อไป ต้องกราบขอบพระคุณอีกครั้งหนึ่งครับ

10

- ๙๓/๑

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๓๓๖

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ว. ๒๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ

ราตรี ๙๓/๑

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (พลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ขอขอบคุณท่านภูมิธรรม เวชยชัย รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรี

5 ว่าการกระทรวงพาณิชย์ เป็นอันสิ้นสุดการอภิปรายในญัตติ เรื่อง ขอเสนอญัตติขอเปิดอภิปรายทั่วไปในวุฒิสภา เพื่อให้คณะรัฐมนตรีแถลงข้อเท็จจริงหรือชี้แจงปัญหาสำคัญเกี่ยวกับการบริหารราชการแผ่นดินโดยไม่มีการลงมติตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๑๕๓ นายเสรี สุวรรณภานนท์ กับคณะ เป็นผู้เสนอแล้ว ขอขอบคุณคณะรัฐมนตรีครับ เป็นอันจบการพิจารณาระเบียบวาระเร่งด่วน

10 ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องที่คณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้ว ไม่มี
ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องที่ค้างพิจารณา ไม่มี
ระเบียบวาระที่ ๖ เรื่องที่เสนอใหม่ ไม่มี
ระเบียบวาระที่ ๗ เรื่องอื่น ๆ ไม่มี

ท่านสมาชิกครับ วันนี้หมดระเบียบวาระการประชุมแล้ว ขอขอบคุณทุกท่าน

15 ที่มาประชุม ขอปิดการประชุมครับ

เลิกประชุมเวลา ๐๐.๓๐ นาฬิกา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา