



สภานิติบัญญัติแห่งชาติ



เอกสารประกอบการพิจารณา

ร่าง

พระราชบัญญัติ

บรรษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม (ฉบับที่ ..)

พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

บรรจुरะเบียบวาระการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๑๗/๒๕๖๐
วันพฤหัสบดีที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๖๐

อ.พ. ๑๓/๒๕๖๐

จัดทำโดย

สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

www.senate.go.th

**บทสรุปสำหรับสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ**

ร่างพระราชบัญญัติบริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

ร่างพระราชบัญญัติบริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
เสนอโดย คณะรัฐมนตรี ชุดที่มี พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา เป็นนายกรัฐมนตรี ต่อประธานสภานิติบัญญัติ
แห่งชาติ เมื่อวันที่ ๑๗ มกราคม ๒๕๖๐ เพื่อให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาตามบทบัญญัติของ
รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ โดยมีหลักการและเหตุผลประกอบ
ร่างพระราชบัญญัตินี้ ดังนี้

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติบริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม พ.ศ. ๒๕๓๔
ดังต่อไปนี้

(๑) แก้ไขเพิ่มเติมบทนิยามคำว่า “สถาบันการเงิน” และเพิ่มบทนิยามคำว่า “สินเชื่อ”
(แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓)

(๒) แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจกระทำกิจการของบริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม
(แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๒ (๑) และ (๑๑/๑))

(๓) แก้ไขเพิ่มเติมจำนวนกรรมการ วาระการดำรงตำแหน่ง การพ้นจากตำแหน่งก่อนครบวาระ
และคุณสมบัติของกรรมการในคณะกรรมการบริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม (เพิ่มมาตรา ๑๖/๑
แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๗ มาตรา ๑๘ และมาตรา ๑๙ (๑))

(๔) เพิ่มอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการบริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม
(เพิ่มมาตรา ๒๑ วรรคหนึ่ง (๓))

(๕) เพิ่มบทบัญญัติเรื่องการสวมสิทธิเป็นเจ้าของนี้ตามคำพิพากษา (เพิ่มหมวด ๕ การสวมสิทธิ
เป็นเจ้าของนี้ตามคำพิพากษา มาตรา ๒๖/๑)

เหตุผล

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมอำนาจกระทำกิจการของบริษัทประกันสินเชื่อ
อุตสาหกรรมขนาดย่อมให้ครอบคลุมถึงการค้าประกันธุรกรรมที่ลักษณะคล้ายการให้สินเชื่อ และ
แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับกรรมการในคณะกรรมการบริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม
รวมทั้งเพิ่มอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการบริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อมและอำนาจ
ในการสวมสิทธิเป็นเจ้าของนี้ตามคำพิพากษา เพื่อประโยชน์ในการบริหารงานของบริษัทประกันสินเชื่อ
อุตสาหกรรมขนาดย่อมอย่างมีประสิทธิภาพ และทำให้สถาบันการเงินมีความมั่นใจในการให้สินเชื่อ
แก่ภาคธุรกิจอุตสาหกรรมขนาดย่อมเพิ่มขึ้น จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่างพระราชบัญญัติบริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



**ร่างพระราชบัญญัติบริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
มีเนื้อหารวม จำนวน ๑๔ มาตรา สรุปสาระสำคัญ ได้ดังนี้**

๑. กำหนดบทนิยามคำว่า “สถาบันการเงิน” หมายความว่า สถาบันการเงินตามกฎหมายว่าด้วยธุรกิจสถาบันการเงิน สถาบันการเงินของรัฐที่มีกฎหมายเฉพาะจัดตั้งขึ้น หรือนิติบุคคลที่ให้บริการสินเชื่อแก่การระดมอุตสาหกรรมขนาดย่อมตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด (ร่างมาตรา ๓ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓)

๒. กำหนดเพิ่มบทนิยามคำว่า “สินเชื่อ” ให้ความหมายรวมถึงธุรกรรมแพ็กเกจตรงธุรกรรมการให้เช่าซื้อ ธุรกรรมการให้เช่าแบบลีสซิ่ง และธุรกรรมอื่นที่มีลักษณะคล้ายการให้สินเชื่อตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด (ร่างมาตรา ๔ เพิ่มบทนิยามในมาตรา ๓)

๓. กำหนดอำนาจหน้าที่ให้บริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อมมีอำนาจให้การค้ำประกันสินเชื่อแก่การระดมอุตสาหกรรมขนาดย่อม โอนสิทธิเรียกร้องเกี่ยวกับการค้ำประกันสินเชื่อการระดมอุตสาหกรรมขนาดย่อมให้แก่บุคคลอื่น หรือดำเนินการใด ๆ ที่เกี่ยวกับสิทธิเรียกร้องดังกล่าว (ร่างมาตรา ๕ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๒ (๑))

๔. กำหนดอำนาจหน้าที่ให้บริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อมมีอำนาจลงทุนหรือถือหุ้นในกิจการที่เกี่ยวข้องหรือเกี่ยวเนื่องกับกิจการตามวัตถุประสงค์ของบริษัท โดยได้รับความเห็นชอบจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง (ร่างมาตรา ๖ เพิ่มความเป็นมาตรา ๑๒ (๑๑/๑))

๕. กำหนดให้ที่ประชุมผู้ถือหุ้นอาจกำหนดให้คณะกรรมการบริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อมมีกรรมการเพิ่มขึ้นจากจำนวนที่กำหนดในมาตรา ๑๕ และมาตรา ๑๖ ก็ได้ โดยมีจำนวนกรรมการทั้งหมดไม่เกิน ๑๑ คน (ร่างมาตรา ๗ เพิ่มความเป็นมาตรา ๑๖/๑)

๖. กำหนดให้กรรมการซึ่งที่ประชุมผู้ถือหุ้นเลือกตั้งมีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละ ๓ ปี โดยจะดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกิน ๒ วาระไม่ได้ รวมทั้งกำหนดวิธีการเลือกตั้งกรรมการขึ้นใหม่เมื่อกรรมการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ (ร่างมาตรา ๘ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๗)

๗. กำหนดเหตุแห่งการพ้นจากตำแหน่งของกรรมการ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ (ร่างมาตรา ๘ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๘)

๘. กำหนดให้กรรมการต้องมีคุณสมบัติตามที่กำหนดในข้อบังคับของบริษัท (ร่างมาตรา ๙ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๙ (๑))

๙. กำหนดให้บริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อมมีอำนาจกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการจัดเก็บค่าธรรมเนียมหรือค่าบริการอื่น ๆ อันเนื่องมาจากการดำเนินการตามวัตถุประสงค์ของบริษัท (ร่างมาตรา ๑๐ เพิ่มความเป็นมาตรา ๒๑ (๓))

๑๐. กำหนดให้บริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อมเข้าสวมสิทธิเป็นเจ้าของหนี้ตามคำพิพากษาตามส่วนที่ได้ชำระหนี้ไป ในกรณีที่บริษัทได้ชำระหนี้ให้แก่สถาบันการเงินตามภาระการค้ำประกันสินเชื่อภายหลังจากที่ศาลได้มีคำพิพากษาถึงที่สุดบังคับตามสิทธิเรียกร้อง (ร่างมาตรา ๑๑ เพิ่มความเป็นหมวด ๕ การสวมสิทธิเป็นเจ้าของหนี้ตามคำพิพากษา มาตรา ๒๖/๑)

ร่างพระราชบัญญัติบริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



๑๑. กำหนดบทบัญญัติเพื่อรองรับให้กรรมการบริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อมที่ดำรงตำแหน่งอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับพ้นจากตำแหน่ง แต่ให้ปฏิบัติหน้าที่ต่อไปเพียงเท่าที่จำเป็นจนกว่าที่ประชุมผู้ถือหุ้นจะได้มีการเลือกตั้งกรรมการใหม่ภายใน ๙๐ วันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ และกำหนดให้กรรมการที่เลือกขึ้นใหม่ดังกล่าวต้องออกจากตำแหน่งเป็นจำนวน ๑ ใน ๓ เมื่อสิ้นรอบปีบัญชีที่ ๑ และที่ ๒ (ร่างมาตรา ๑๒)

๑๒. กำหนดบทบัญญัติรองรับให้ในกรณีที่ศาลมีคำพิพากษาถึงที่สุดบังคับตามสิทธิเรียกร้องของสถาบันการเงินก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ และต่อมาภายหลังบริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อมได้ชำระหนี้ตามภาระการค้ำประกันแก่สถาบันการเงิน ให้บริษัทเข้าสวมสิทธิเป็นเจ้าหนี้ตามคำพิพากษาตามส่วนที่ได้ชำระหนี้ได้ (ร่างมาตรา ๑๓)

ข้อดีของร่างพระราชบัญญัติบริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มีดังนี้

๑. ทำให้พระราชบัญญัติบริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม พ.ศ. ๒๕๓๕ มีความชัดเจน สอดคล้องกับกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับสถาบันการเงินและวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมที่มีการใช้บังคับอยู่ในปัจจุบัน

๒. เพื่อให้บริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม (บสย.) ซึ่งเป็นสถาบันการเงินเฉพาะกิจของรัฐช่วยเหลือวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมได้อย่างกว้างขวางขึ้น โดยแก้ไขเพิ่มเติมอำนาจกระทำกิจการต่าง ๆ ของบริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม ในการดำเนินการเกี่ยวกับทรัพย์สิน การเพิ่มการลงทุน หรือถือหุ้นในกิจการที่เกี่ยวข้องหรือที่เกี่ยวเนื่องกับวัตถุประสงค์ของบริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม การแก้ไขเพิ่มเติมให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังมีอำนาจหน้าที่ในการกำกับดูแลทั่วไป รวมทั้งแก้ไขให้รัฐบาลมีอำนาจค้ำประกันเงินกู้ภายใต้กฎหมายว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ และเพิ่มเติมการสวมสิทธิดำเนินคดีเพื่อให้เกิดความคล่องตัวในการบริหารจัดการหนี้ซึ่งทำให้เกิดประโยชน์ต่อการบริหารงานของบริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อมอย่างมีประสิทธิภาพ

๓. ทำให้สถาบันการเงินมีความมั่นใจในการให้สินเชื่อแก่ภาครัฐอุตสาหกรรมขนาดย่อมเพิ่มขึ้น อันส่งผลดีต่อการดำเนินกิจการของภาครัฐอุตสาหกรรมขนาดย่อมและเป็นประโยชน์ต่อระบบเศรษฐกิจของประเทศ

ร่างพระราชบัญญัติบริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....

คำนำ

เอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติพรรคกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เสนอโดย คณะรัฐมนตรี ชุดที่มี พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา เป็นนายกรัฐมนตรี ต่อประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๑๗ มกราคม ๒๕๖๐ เพื่อให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติ พิจารณา ตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗

เอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ จัดทำขึ้นเพื่อใช้ในราชการ ของวงงานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ โดยมุ่งเน้นสารประโยชน์ในเชิงอ้างอิงเบื้องต้นเพื่อประกอบการพิจารณา ของสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สำนักกฎหมาย
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
มีนาคม ๒๕๖๐

เอกสารประกอบการพิจารณา

จัดทำโดย

นายนี้ชา ผาสุข	รองเลขาธิการวุฒิสภา
นายทศพร แยมวงษ์	ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย
นางสาวสุพัตรา วรรณศิริกุล	ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานกฎหมาย ๑
นางสาวธนพร เกิดผล	นิติกรปฏิบัติการ
นางพัชรา พุกเศรษฐี	วิทยากรชำนาญการ
นางพวงผกา วรศิลป์	เจ้าพนักงานธุรการอาวุโส
นางสาวอมรรรัตน์ สงเคราะห์ธรรม	เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน
นางสาวศิริพร แซ่ลี	เจ้าพนักงานบันทึกข้อมูลปฏิบัติงาน
กลุ่มงานกฎหมาย ๑ สำนักกฎหมาย	โทร. ๐ ๒๘๓๑ ๙๒๘๘

ผลิตโดย

กลุ่มงานการพิมพ์ สำนักการพิมพ์ โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๑๗๔๑ - ๔๒
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ท่านสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และผู้สนใจที่มีความประสงค์หรือต้องการที่จะศึกษาเอกสาร ประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติเป็นการล่วงหน้าก่อนวันประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ สามารถสืบค้น ข้อมูลเกี่ยวกับเอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ ได้จากเว็บไซต์สภานิติบัญญัติแห่งชาติ www.senate.go.th

หรือขอรับเอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติได้ที่ศูนย์บริการข้อมูลด้านกฎหมาย วุฒิสภา ชั้น ๑ อาคารรัฐสภา ๒ หมายเลขโทรศัพท์ ๐ ๒๒๔๔ ๑๕๖๕

สารบัญ

หน้า

บทสรุปสำหรับสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ก

ส่วนที่ ๑ ความเป็นมาและสาระสำคัญ

ของร่างพระราชบัญญัติบริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) ๑

ส่วนที่ ๒ ตารางเปรียบเทียบพระราชบัญญัติบริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม พ.ศ. ๒๕๓๔
และร่างพระราชบัญญัติบริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(ที่ผ่านการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา) ๗

ส่วนที่ ๓ ข้อมูลประกอบการพิจารณา

ร่างพระราชบัญญัติบริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

- ความจำเป็นในการตรากฎหมาย - ๑ -
- บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาประกอบ
ร่างพระราชบัญญัติบริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
เรื่องเสร็จที่ ๒/๒๕๖๐ - ๓ -
- ข้อดีของร่างพระราชบัญญัติบริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม
(ฉบับที่ ..) พ.ศ. - ๙ -

ภาคผนวก

: พระราชบัญญัติบริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม พ.ศ. ๒๕๓๔ (๑)

: หนังสือสำนักนายกรัฐมนตรี

ที่ นร ๐๕๐๓/๑๘๗๕ ลงวันที่ ๑๗ มกราคม ๒๕๖๐

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติบริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

กราบเรียน ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (๙)

: ร่างพระราชบัญญัติบริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) (๑๐)

: บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ

ของร่างพระราชบัญญัติบริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)..... (๑๕)

ส่วนที่ ๑

ความเป็นมาและสาระสำคัญ

ของ

ร่างพระราชบัญญัติบริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม (ฉบับที่ ..)

พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)



ความเป็นมาและสาระสำคัญ
ของร่างพระราชบัญญัติบริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

ความเป็นมา

ร่างพระราชบัญญัติบริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เสนอโดย คณะรัฐมนตรี ชุดที่มี พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา เป็นนายกรัฐมนตรี ต่อประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๑๗ มกราคม ๒๕๖๐ เพื่อให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗

สาระสำคัญ

๑. หลักการและเหตุผล

๑.๑ หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติบริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม พ.ศ. ๒๕๓๔ ดังต่อไปนี้

(๑) แก้ไขเพิ่มเติมบทนิยามคำว่า “สถาบันการเงิน” และเพิ่มบทนิยามคำว่า “สินเชื่อ” (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓)

(๒) แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจกระทำกิจการของบริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๒ (๑) และ (๑๑/๑))

(๓) แก้ไขเพิ่มเติมจำนวนกรรมการ วาระการดำรงตำแหน่ง การพ้นจากตำแหน่งก่อนครบวาระ และคุณสมบัติของกรรมการในคณะกรรมการบริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม (เพิ่มมาตรา ๑๖/๑ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๗ มาตรา ๑๘ และมาตรา ๑๙ (๑))

(๔) เพิ่มอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการบริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม (เพิ่มมาตรา ๒๑ วรรคหนึ่ง (๓))

(๕) เพิ่มบทบัญญัติเรื่องการสวมสิทธิเป็นเจ้าหนี้ตามคำพิพากษา (เพิ่มหมวด ๕ การสวมสิทธิเป็นเจ้าหนี้ตามคำพิพากษา มาตรา ๒๖/๑)

๑.๒ เหตุผล

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมอำนาจกระทำกิจการของบริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อมให้ครอบคลุมถึงการค้าประกันธุรกรรมที่ลักษณะคล้ายการให้สินเชื่อ และแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับกรรมการในคณะกรรมการบริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม รวมทั้งเพิ่มอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการบริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อมและอำนาจในการสวมสิทธิเป็นเจ้าหนี้ตามคำพิพากษา เพื่อประโยชน์ในการบริหารงานของบริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อมอย่างมีประสิทธิภาพ และทำให้สถาบันการเงินมีความมั่นใจในการให้สินเชื่อแก่การธุรกิจอุตสาหกรรมขนาดย่อมเพิ่มขึ้น จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่างพระราชบัญญัติบริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)
.....



๒. ชื่อร่างพระราชบัญญัติ (ร่างมาตรา ๑)

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติบริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.”

๓. คำปรารภ

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยบริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม

๔. วันใช้บังคับกฎหมาย (ร่างมาตรา ๒)

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป

๕. มาตรการรักษาการ (ร่างมาตรา ๑๔)

มาตรา ๑๔ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

๖. เนื้อหาของร่างพระราชบัญญัติ

๖.๑ กำหนดบทนิยามคำว่า “สถาบันการเงิน” (ร่างมาตรา ๓ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓)

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความในบทนิยามคำว่า “สถาบันการเงิน” ในมาตรา ๓ แห่งพระราชบัญญัติบริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม พ.ศ. ๒๕๓๔ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“สถาบันการเงิน” หมายความว่า

(๑) สถาบันการเงินตามกฎหมายว่าด้วยธุรกิจสถาบันการเงิน

(๒) สถาบันการเงินของรัฐที่มีกฎหมายเฉพาะจัดตั้งขึ้น

(๓) นิติบุคคลที่ให้บริการสินเชื่อแก่การธุรกิจอุตสาหกรรมขนาดย่อมตามที่รัฐมนตรี

ประกาศกำหนด”

๖.๒ กำหนดเพิ่มบทนิยามคำว่า “สินเชื่อ” (ร่างมาตรา ๔ เพิ่มบทนิยามในมาตรา ๓)

มาตรา ๔ ให้เพิ่มบทนิยามคำว่า “สินเชื่อ” ระหว่างบทนิยามคำว่า “สถาบันการเงิน” และคำว่า “เงินกองทุน” ในมาตรา ๓ แห่งพระราชบัญญัติบริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม

พ.ศ. ๒๕๓๔

“สินเชื่อ” ให้ความหมายรวมถึงธุรกรรมแพ็คเกจอริง ธุรกรรมการให้เข้าซื้อ ธุรกรรมการให้เข้าแบบลีสซิ่ง และธุรกรรมอื่นที่มีลักษณะคล้ายการให้สินเชื่อตามที่รัฐมนตรีประกาศ กำหนด”

ร่างพระราชบัญญัติบริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



๖.๓ กำหนดอำนาจหน้าที่ให้บริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อมมีอำนาจให้การค้ำประกันสินเชื่อแก่การระดมอุตสาหกรรมขนาดย่อม โอนสิทธิเรียกร้องเกี่ยวกับการค้ำประกันสินเชื่อการระดมอุตสาหกรรมขนาดย่อมให้แก่บุคคลอื่น หรือดำเนินการใด ๆ ที่เกี่ยวกับสิทธิเรียกร้องดังกล่าว (ร่างมาตรา ๕ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๒ (๑))

มาตรา ๕ ให้ยกเลิกความใน (๑) ของมาตรา ๑๒ แห่งพระราชบัญญัติบริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม พ.ศ. ๒๕๓๔ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“(๑) ให้การค้ำประกันสินเชื่อแก่การระดมอุตสาหกรรมขนาดย่อม โอนสิทธิเรียกร้องเกี่ยวกับการค้ำประกันสินเชื่อการระดมอุตสาหกรรมขนาดย่อมให้แก่บุคคลอื่น หรือดำเนินการใด ๆ ที่เกี่ยวกับสิทธิเรียกร้องดังกล่าว”

๖.๔ กำหนดอำนาจหน้าที่ให้บริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อมมีอำนาจลงทุนหรือถือหุ้นในกิจการที่เกี่ยวข้องหรือเกี่ยวเนื่องกับกิจการตามวัตถุประสงค์ของบริษัท โดยได้รับความเห็นชอบจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง (ร่างมาตรา ๖ เพิ่มความเป็นมาตรา ๑๒ (๑๑/๑))

มาตรา ๖ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น (๑๑/๑) ของมาตรา ๑๒ แห่งพระราชบัญญัติบริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม พ.ศ. ๒๕๓๔

“(๑๑/๑) ลงทุนหรือถือหุ้นในกิจการที่เกี่ยวข้องหรือเกี่ยวเนื่องกับกิจการตามวัตถุประสงค์ของบริษัท โดยได้รับความเห็นชอบจากรัฐมนตรี”

๖.๕ กำหนดให้ที่ประชุมผู้ถือหุ้นอาจกำหนดให้คณะกรรมการบริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อมมีกรรมการเพิ่มขึ้นจากจำนวนที่กำหนดในมาตรา ๑๕ และมาตรา ๑๖ ก็ได้ โดยมีจำนวนกรรมการทั้งหมดไม่เกิน ๑๑ คน (ร่างมาตรา ๗ เพิ่มความเป็นมาตรา ๑๖/๑)

มาตรา ๗ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๑๖/๑ แห่งพระราชบัญญัติบริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม พ.ศ. ๒๕๓๔

“มาตรา ๑๖/๑ เพื่อประโยชน์ในการดำเนินกิจการของบริษัท ที่ประชุมผู้ถือหุ้นอาจกำหนดให้คณะกรรมการมีกรรมการเพิ่มขึ้นจากจำนวนที่กำหนดในมาตรา ๑๕ และมาตรา ๑๖ ก็ได้ โดยจำนวนกรรมการทั้งหมดเมื่อรวมกรรมการโดยตำแหน่งตามมาตรา ๒๓ แล้ว ต้องไม่เกินสิบเอ็ดคน จำนวนกรรมการทั้งหมดตามวรรคหนึ่งไม่นับรวมกรรมการที่รัฐมนตรีแต่งตั้งตามมาตรา ๒๐”



๖.๖ กำหนดให้กรรมการซึ่งที่ประชุมผู้ถือหุ้นเลือกตั้งมีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละ ๓ ปี โดยจะดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกิน ๒ วาระไม่ได้ รวมทั้งกำหนดวิธีการเลือกตั้งกรรมการขึ้นใหม่ เมื่อกรรมการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ (ร่างมาตรา ๘ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๗)

มาตรา ๘ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๗ และมาตรา ๑๘ แห่งพระราชบัญญัติบริษัท ประกันสินเชื่อบุคคล พ.ศ. ๒๕๓๔ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๗ ให้กรรมการซึ่งที่ประชุมผู้ถือหุ้นเลือกตั้งมีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละ สามปี

เมื่อกรรมการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ ให้ที่ประชุมผู้ถือหุ้นเลือกตั้งกรรมการขึ้นใหม่ โดยให้นำบทบัญญัติว่าด้วยกรรมการในประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์มาใช้บังคับโดยอนุโลมเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งต่อพระราชบัญญัตินี้

หากยังมีได้มีการเลือกตั้งกรรมการขึ้นใหม่ ให้กรรมการซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระนั้น อยู่ในตำแหน่ง เพื่อดำเนินกิจการของบริษัทต่อไปเพียงเท่าที่จำเป็น จนกว่าที่ประชุมผู้ถือหุ้นจะได้เลือกตั้ง กรรมการขึ้นใหม่

กรรมการซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระอาจได้รับเลือกตั้งอีกได้ แต่จะดำรงตำแหน่ง ติดต่อกันเกินสองวาระไม่ได้

การเลือกตั้งกรรมการให้เป็นไปตามวิธีการที่กำหนดในข้อบังคับบริษัท

๖.๗ กำหนดเหตุแห่งการพ้นจากตำแหน่งของกรรมการ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ (ร่างมาตรา ๘ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๘)

มาตรา ๑๘ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ กรรมการพ้นจากตำแหน่งเมื่อ

(๑) ตาย

(๒) ลาออก

(๓) เป็นผู้ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๑๙

(๔) ที่ประชุมผู้ถือหุ้นของบริษัทมีมติให้ออก

กรณีกรรมการพ้นจากตำแหน่งตาม (๑) (๒) หรือ (๓) ให้คณะกรรมการตั้งบุคคล ซึ่งมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๑๙ เข้าเป็นกรรมการแทน และกรณีกรรมการ พ้นจากตำแหน่งตาม (๔) ให้ที่ประชุมผู้ถือหุ้นเป็นผู้ตั้ง เว้นแต่วาระของกรรมการจะเหลือไม่ถึงหกสิบวัน จะไม่ตั้งกรรมการแทนก็ได้

กรรมการที่ได้รับการตั้งเข้าเป็นกรรมการแทน ให้อยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ ของกรรมการซึ่งตนแทน”



๖.๘ กำหนดให้กรรมการต้องมีคุณสมบัติตามที่กำหนดในข้อบังคับของบริษัท (ร่างมาตรา ๙ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๙ (๑))

มาตรา ๙ ให้ยกเลิกความใน (๑) ของมาตรา ๑๙ แห่งพระราชบัญญัติบริษัทประกัน
 สินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม พ.ศ. ๒๕๓๔ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน
 “(๑) มีคุณสมบัติตามที่กำหนดในข้อบังคับของบริษัท”

๖.๙ กำหนดให้บริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อมมีอำนาจกำหนดหลักเกณฑ์
 เกี่ยวกับการจัดเก็บค่าธรรมเนียมหรือค่าบริการอื่น ๆ อันเนื่องมาจากการดำเนินการตามวัตถุประสงค์
 ของบริษัท (ร่างมาตรา ๑๐ เพิ่มความเป็นมาตรา ๒๑ (๓))

มาตรา ๑๐ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น (๓) ของมาตรา ๒๑ แห่งพระราชบัญญัติบริษัท
 ประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม พ.ศ. ๒๕๓๔
 “(๓) กำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการจัดเก็บค่าธรรมเนียมหรือค่าบริการอื่น ๆ
 อันเนื่องมาจากการดำเนินการตามวัตถุประสงค์ของบริษัท”

๖.๑๐ กำหนดให้บริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อมเข้าสวมสิทธิเป็นเจ้าของ
 ตามคำพิพากษาตามส่วนที่ได้ชำระหนี้ไป ในกรณีที่บริษัทได้ชำระหนี้ให้แก่สถาบันการเงิน
 ตามภาระการค้ำประกันสินเชื่อภายหลังจากที่ศาลได้มีคำพิพากษาถึงที่สุดบังคับตามสิทธิเรียกร้อง
 (ร่างมาตรา ๑๑ เพิ่มความเป็นหมวด ๕ การสวมสิทธิเป็นเจ้าหนี้ตามคำพิพากษา มาตรา ๒๖/๑)

มาตรา ๑๑ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นหมวด ๕ การสวมสิทธิเป็นเจ้าหนี้ตามคำพิพากษา
 มาตรา ๒๖/๑ แห่งพระราชบัญญัติบริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม พ.ศ. ๒๕๓๔
 “หมวด ๕
 การสวมสิทธิเป็นเจ้าหนี้ตามคำพิพากษา

มาตรา ๒๖/๑ ในกรณีที่สถาบันการเงินฟ้องคดีต่อศาลเกี่ยวกับสินเชื่อแก่การสุระ
 อุตสาหกรรมขนาดย่อมที่บริษัทค้ำประกัน หากศาลได้มีคำพิพากษาถึงที่สุดบังคับตามสิทธิเรียกร้อง
 ของสถาบันการเงินและบริษัทได้ชำระหนี้ให้แก่สถาบันการเงินตามภาระการค้ำประกันสินเชื่อ
 ภายหลังจากที่มีคำพิพากษาแล้ว ให้บริษัทเข้าสวมสิทธิเป็นเจ้าหนี้ตามคำพิพากษานั้นตามส่วน
 ที่บริษัทได้ชำระหนี้ไป”



๖.๑๑ กำหนดบทบัญญัติเพื่อรองรับให้กรรมการบริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อมที่ดำรงตำแหน่งอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับพ้นจากตำแหน่ง แต่ให้ปฏิบัติหน้าที่ต่อไปเพียงเท่าที่จำเป็นจนกว่าที่ประชุมผู้ถือหุ้นจะได้มีการเลือกตั้งกรรมการใหม่ภายใน ๙๐ วัน นับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ และกำหนดให้กรรมการที่เลือกขึ้นใหม่ดังกล่าวต้องออกจากตำแหน่งเป็นจำนวน ๑ ใน ๓ เมื่อสิ้นรอบปีบัญชีที่ ๑ และที่ ๒ (ร่างมาตรา ๑๒)

มาตรา ๑๒ นับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับ

(๑) ให้บริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อมจัดให้มีการประชุมผู้ถือหุ้นภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ เพื่อเลือกตั้งกรรมการบริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อมตามพระราชบัญญัติบริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม พ.ศ. ๒๕๓๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้

(๒) ให้กรรมการบริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อมที่ดำรงตำแหน่งอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับพ้นจากตำแหน่ง แต่ให้ปฏิบัติหน้าที่เป็นกรรมการบริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อมต่อไปเพียงเท่าที่จำเป็นจนกว่าที่ประชุมผู้ถือหุ้นจะได้มีการเลือกตั้งกรรมการบริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อมตาม (๑) ทั้งนี้ มิให้นำวาระการดำรงตำแหน่งเป็นกรรมการบริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อมที่เกิดขึ้นก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับรวมเข้าด้วย

(๓) เมื่อสิ้นรอบปีบัญชีที่หนึ่งและที่สอง ให้กรรมการบริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อมออกจากตำแหน่งเป็นจำนวนหนึ่งในสามเป็นอัตรา โดยให้นำบทบัญญัติมาตรา ๑๑๕๒ และมาตรา ๑๑๕๓ แห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาใช้บังคับแก่การออกจากตำแหน่งของกรรมการโดยอนุโลม และให้ถือว่าการออกจากตำแหน่งนั้นเป็นการออกตามวาระตามมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติบริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม พ.ศ. ๒๕๓๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้

๖.๑๒ กำหนดบทบัญญัติรองรับให้ในกรณีที่ศาลมีคำพิพากษาถึงที่สุดบังคับตามสิทธิเรียกร้องของสถาบันการเงินก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ และต่อมาภายหลังบริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อมได้ชำระหนี้ตามภาระการค้ำประกันแก่สถาบันการเงิน ให้บริษัทเข้าสวมสิทธิเป็นเจ้าหนี้ตามคำพิพากษาตามส่วนที่ได้ชำระหนี้ได้ (ร่างมาตรา ๑๓)

มาตรา ๑๓ ในกรณีที่ศาลมีคำพิพากษาถึงที่สุดบังคับตามสิทธิเรียกร้องของสถาบันการเงินในสินเชื่อการระอุดสาหกรรมขนาดย่อมก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ และต่อมาภายหลังจากวันที่พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับแล้ว บริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อมได้ชำระหนี้ตามภาระการค้ำประกันแก่สถาบันการเงิน ให้บริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อมเข้าสวมสิทธิเป็นเจ้าหนี้ตามคำพิพากษานั้นได้ ทั้งนี้ ตามส่วนที่ได้มีการชำระหนี้ไป

ส่วนที่ ๒

ตารางเปรียบเทียบ

พระราชบัญญัติบรรษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม พ.ศ. ๒๕๓๔
และร่างพระราชบัญญัติบรรษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม (ฉบับที่ ..)

พ.ศ.

(ที่ผ่านการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา)

พระราชบัญญัติบริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม พ.ศ. ๒๕๓๔	ร่างพระราชบัญญัติบริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
<p>มาตรา ๓ ในพระราชบัญญัตินี้ าลา าลา</p> <p>“สถาบันการเงิน” หมายความว่า (๑) ธนาคารพาณิชย์ตามกฎหมายว่าด้วยธนาคารพาณิชย์ (๒) บริษัทเงินทุน บริษัทหลักทรัพย์ และบริษัทเครดิตฟองซิเอร์ ตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบธุรกิจเงินทุน ธุรกิจหลักทรัพย์ และ ธุรกิจเครดิตฟองซิเอร์ (๓) สถาบันการเงินอื่นตามที่คณะกรรมการกำหนดโดยได้รับความเห็นชอบจากรัฐมนตรี โดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา</p>	<p>มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติบริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.”</p> <p>มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป</p> <p>มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความในบทนิยามคำว่า “สถาบันการเงิน” ในมาตรา ๓ แห่งพระราชบัญญัติบริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม พ.ศ. ๒๕๓๔ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“สถาบันการเงิน” หมายความว่า (๑) สถาบันการเงินตามกฎหมายว่าด้วยธุรกิจสถาบันการเงิน (๒) สถาบันการเงินของรัฐที่มีกฎหมายเฉพาะจัดตั้งขึ้น (๓) นิติบุคคลที่ให้บริการสินเชื่อแก่การธุรกิจอุตสาหกรรมขนาดย่อมตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด”</p> <p>มาตรา ๔ ให้เพิ่มบทนิยามคำว่า “สินเชื่อ” ระหว่างบทนิยามคำว่า “สถาบันการเงิน” และคำว่า “เงินกองทุน” ในมาตรา ๓ แห่งพระราชบัญญัติบริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม พ.ศ. ๒๕๓๔</p> <p>“สินเชื่อ” ให้หมายความรวมถึงธุรกรรมแฟ็กเดอริง ธุรกรรม การให้เช่าซื้อ ธุรกรรมการให้เช่าแบบสลิซซิง และธุรกรรมอื่นที่มีลักษณะ คล้ายการให้สินเชื่อตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด”</p>	<p>เพื่อกำหนดความหมายของ “สถาบันการเงิน” ให้ชัดเจนยิ่งขึ้น เพื่อให้บริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อมสามารถค้าประกันการให้สินเชื่อของผู้ให้บริการที่ไม่ใช่สถาบันการเงิน (Non-bank) ซึ่งให้สินเชื่อแก่การธุรกิจอุตสาหกรรมขนาดย่อมได้</p> <p>เพื่อกำหนดความหมายของ “สินเชื่อ” เพื่อขยายขอบเขตการค้าประกันให้ครอบคลุมถึงสินเชื่อประเภทอื่นที่ไม่ใช่ความหมายโดยทั่วไป</p>

พระราชบัญญัติบริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม พ.ศ. ๒๕๓๔	ร่างพระราชบัญญัติบริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
<p>มาตรา ๑๒ เมื่อได้มีการประชุมผู้ถือหุ้นตามมาตรา ๙ แล้วให้บริษัทมีอำนาจกระทำการต่าง ๆ ภายในขอบแห่งวัตถุประสงค์ตามมาตรา ๑๑ และอำนาจเช่นว่านี้ให้รวมถึง</p> <p>(๑) ให้การค้าประกันสินเชื่อแก่การอุตสาหกรรมขนาดย่อม</p> <p>(๒) ประกันซื้อ</p> <p>(๓) จัดให้มีเงินกลับมาลงทุนใหม่ด้วยวิธีขายทรัพย์สินที่บริษัทได้มาจากการลงทุน</p> <p>(๔) กู้ยืมเงินในหรือนอกราชอาณาจักรเพื่อธุรกิจของบริษัท และให้หลักประกันเงินที่กู้ยืม</p> <p>(๕) ใช้เงินคงเหลืออยู่เปล่าของบริษัทซื้อหลักทรัพย์ที่มั่นคง</p> <p>(๖) จัดให้ได้มา ถือกรรมสิทธิ์ เช่าหรือให้เช่า จ้างหรือรับจ้าง จ้างนำหรือรับจ้างนำ และขายหรือจำหน่ายด้วยวิธีอื่นใดซึ่งอสังหาริมทรัพย์สังหาริมทรัพย์หรือหลักทรัพย์</p> <p>(๗) เปิดบัญชีเงินฝากไว้กับธนาคาร</p> <p>(๘) จัดให้ได้มาซึ่งสัมปทาน สิทธิ หรือเอกสิทธิ์ใด ๆ บรรดาที่บริษัทเห็นว่าจะช่วยให้วัตถุประสงค์ของบริษัทสำเร็จผล</p> <p>(๙) ให้คำแนะนำเกี่ยวกับการบริหาร การจัดการ และทางเทคนิคแก่การอุตสาหกรรมขนาดย่อม และช่วยให้การอุตสาหกรรมขนาดย่อมนั้นได้รับบริการเกี่ยวกับการบริหาร การจัดการและทางเทคนิค</p> <p>(๑๐) ส่งจ่าย รับรอง หรือสลักหลังตั๋วเงินหรือใช้เงินตามตั๋วเงินเพื่อประโยชน์แห่งธุรกิจของบริษัท</p> <p>(๑๑) จัดให้มีการสงเคราะห์ตามสมควรแก่ลูกจ้าง หรือผู้ที่พ้นจากการเป็นลูกจ้างของบริษัทและครอบครัวของบุคคลเหล่านั้น</p> <p>(๑๒) กระทำการอย่างอื่นบรรดาที่เกี่ยวกับหรือเนื่องในการจัดให้สำเร็จตามวัตถุประสงค์ของบริษัท</p>	<p>มาตรา ๕ ให้ยกเลิกความใน (๑) ของมาตรา ๑๒ แห่งพระราชบัญญัติบริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม พ.ศ. ๒๕๓๔ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“(๑) ให้การค้าประกันสินเชื่อแก่การอุตสาหกรรมขนาดย่อม โอนสิทธิเรียกร้องเกี่ยวกับการค้าประกันสินเชื่อการอุตสาหกรรมขนาดย่อมให้แก่บุคคลอื่น หรือดำเนินการใด ๆ ที่เกี่ยวกับสิทธิเรียกร้องดังกล่าว”</p> <p>มาตรา ๖ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น (๑๑/๑) ของมาตรา ๑๒ แห่งพระราชบัญญัติบริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม พ.ศ. ๒๕๓๔</p> <p>“(๑๑/๑) ลงทุนหรือถือหุ้นในกิจการที่เกี่ยวข้องหรือเกี่ยวเนื่องกับกิจการตามวัตถุประสงค์ของบริษัท โดยได้รับความเห็นชอบจากรัฐมนตรี”</p>	<p>กำหนดอำนาจกระทำการของบริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อมให้สามารถโอนสิทธิเรียกร้องเกี่ยวกับการค้าประกันสินเชื่อการอุตสาหกรรมขนาดย่อมให้แก่บุคคลอื่นได้</p> <p>กำหนดอำนาจกระทำการของบริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อมให้สามารถลงทุนหรือถือหุ้นในกิจการที่เกี่ยวข้องหรือเกี่ยวเนื่องกับกิจการตามวัตถุประสงค์ของบริษัท</p>

พระราชบัญญัติบริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม พ.ศ. ๒๕๓๔	ร่างพระราชบัญญัติบริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
<p>มาตรา ๑๗ เมื่อสิ้นรอบปีบัญชีของบริษัทแต่ละปี ให้กรรมการตามมาตรา ๑๕ และกรรมการตามมาตรา ๑๖ ออกจากตำแหน่งฝ่ายละหนึ่งคนโดยวิธีจับสลาก และให้ที่ประชุมผู้ถือหุ้นเลือกตั้งกรรมการเพื่อเข้าดำรงตำแหน่งแทน</p> <p>เมื่อสิ้นรอบปีบัญชีที่สี่ของบริษัท และทุกสิ้นปีบัญชีถัดไป ให้กรรมการทั้งคณะพ้นจากตำแหน่งและให้ที่ประชุมผู้ถือหุ้นเลือกตั้งคณะกรรมการขึ้นใหม่ ทั้งนี้ โดยให้คณะกรรมการซึ่งพ้นจากตำแหน่งนั้นยังคงอยู่ในตำแหน่งเพื่อดำเนินการของบริษัทต่อไปเพียงเท่าที่จำเป็นจนกว่าคณะกรรมการซึ่งได้รับเลือกตั้งขึ้นใหม่เข้ารับหน้าที่</p> <p>การเลือกตั้งกรรมการตามวรรคหนึ่งหรือวรรคสอง ให้เป็นไปตามวิธีการที่กำหนดในข้อบังคับของบริษัท และกรรมการที่ที่ประชุมผู้ถือหุ้นเลือกตั้งต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๑๙ กรรมการที่พ้นจากตำแหน่งอาจได้รับเลือกตั้งใหม่อีกได้</p>	<p>มาตรา ๗ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๑๖/๑ แห่งพระราชบัญญัติบริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม พ.ศ. ๒๕๓๔</p> <p>“มาตรา ๑๖/๑ เพื่อประโยชน์ในการดำเนินกิจการของบริษัทที่ประชุมผู้ถือหุ้นอาจกำหนดให้คณะกรรมการมีกรรมการเพิ่มขึ้นจากจำนวนที่กำหนดในมาตรา ๑๕ และมาตรา ๑๖ ก็ได้ โดยจำนวนกรรมการทั้งหมดเมื่อรวมกรรมการโดยตำแหน่งตามมาตรา ๒๓ แล้ว ต้องไม่เกินสิบเอ็ดคน</p> <p>จำนวนกรรมการทั้งหมดตามวรรคหนึ่งไม่นับรวมกรรมการที่รัฐมนตรีแต่งตั้งตามมาตรา ๒๐”</p> <p>มาตรา ๘ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๗ และมาตรา ๑๘ แห่งพระราชบัญญัติบริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม พ.ศ. ๒๕๓๔ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“มาตรา ๑๗ ให้กรรมการซึ่งที่ประชุมผู้ถือหุ้นเลือกตั้งมีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละสามปี</p> <p>เมื่อกรรมการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ ให้ที่ประชุมผู้ถือหุ้นเลือกตั้งกรรมการขึ้นใหม่ โดยให้นำบทบัญญัติว่าด้วยกรรมการในประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์มาใช้บังคับโดยอนุโลมเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งต่อพระราชบัญญัตินี้</p> <p>หากยังมีได้มีการเลือกตั้งกรรมการขึ้นใหม่ ให้กรรมการซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระนั้นอยู่ในตำแหน่ง เพื่อดำเนินการของบริษัทต่อไปเพียงเท่าที่จำเป็น จนกว่าที่ประชุมผู้ถือหุ้นจะได้เลือกตั้งกรรมการขึ้นใหม่</p> <p>กรรมการซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระอาจได้รับเลือกตั้งอีกได้ แต่จะดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินสองวาระไม่ได้</p> <p>การเลือกตั้งกรรมการให้เป็นไปตามวิธีการที่กำหนดในข้อบังคับบริษัท</p>	<p>กำหนดจำนวนกรรมการบริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อมให้มีจำนวนไม่เกิน ๑๑ คน โดยไม่รวมกรรมการที่รัฐมนตรีแต่งตั้ง</p> <p>แก้ไขเพิ่มเติมวาระการดำรงตำแหน่งของกรรมการบริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม</p>

พระราชบัญญัติบริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม พ.ศ. ๒๕๓๔	ร่างพระราชบัญญัติบริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
<p>มาตรา ๒๑ ให้คณะกรรมการมีอำนาจและหน้าที่กำกับและควบคุมโดยทั่วไปซึ่งการดำเนินงาน การบริหารกิจการ และธุรกิจของบริษัท และให้มีอำนาจกระทำการต่าง ๆ ที่บริษัทจะพึงกระทำได้อำนาจเช่นว่านี้ให้รวมถึง</p> <p>(๑) จ่ายเงินของบริษัทเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายใด ๆ ที่เกิดขึ้นในการจัดกิจการและการประกอบธุรกิจตามวัตถุประสงค์ของบริษัท การให้สินจ้างแก่กรรมการและลูกจ้างของบริษัท</p> <p>(๒) ควบคุมให้มีการตรวจคำร้องทุกฉบับที่ภาารุระอุตสาหกรรมขนาดย่อมยื่นขึ้นมาเพื่อขอรับการค้าประกันสินเชื่อของบริษัท และให้รับไว้พิจารณาเฉพาะแต่ที่เห็นสมควรในทางเทคนิค การเงิน การเศรษฐกิจ และนโยบายการส่งเสริมอุตสาหกรรมขนาดย่อมของรัฐบาล โดยมีต้องคำนึงถึงการอื่นใดทั้งสิ้น</p> <p>ตราบใดที่เงินซึ่งรัฐบาลให้บริษัทกู้ยืมยังมีค้างอยู่หรือการค้าประกันที่รัฐบาลให้ไว้ตามมาตรา ๒๖ ยังไม่สิ้นอายุการบังคับ การกำหนดนโยบายในการบริหารกิจการของบริษัทจะต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐมนตรี</p>	<p>มาตรา ๑๐ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น (๓) ของมาตรา ๒๑ แห่งพระราชบัญญัติบริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม พ.ศ. ๒๕๓๔</p> <p>“(๓) กำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการจัดเก็บค่าธรรมเนียมหรือค่าบริการอื่น ๆ อันเนื่องมาจากการดำเนินการตามวัตถุประสงค์ของบริษัท”</p>	<p>กำหนดให้คณะกรรมการบริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อมมีอำนาจในการกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการจัดเก็บค่าธรรมเนียมหรือค่าบริการอื่น ๆ อันเนื่องมาจากการดำเนินการตามวัตถุประสงค์ได้</p>

พระราชบัญญัติบริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม พ.ศ. ๒๕๓๔	ร่างพระราชบัญญัติบริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
	<p>มาตรา ๑๑ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นหมวด ๕ การสวมสิทธิเป็นเจ้าหนี้ตามคำพิพากษา มาตรา ๒๖/๑ แห่งพระราชบัญญัติบริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม พ.ศ. ๒๕๓๔</p> <p style="text-align: center;">“หมวด ๕ การสวมสิทธิเป็นเจ้าหนี้ตามคำพิพากษา</p> <hr/> <p>มาตรา ๒๖/๑ ในกรณีที่สถาบันการเงินฟ้องคดีต่อศาลเกี่ยวกับสินเชื่อแก่การบูรณะอุตสาหกรรมขนาดย่อมที่บริษัทค้าประกัน หากศาลได้มีคำพิพากษาถึงที่สุดบังคับตามสิทธิเรียกร้องของสถาบันการเงินและบริษัทได้ชำระหนี้ให้แก่สถาบันการเงินตามภาระการค้ำประกันสินเชื่อภายหลังจากที่มีคำพิพากษาแล้ว ให้บริษัทเข้าสวมสิทธิเป็นเจ้าหนี้ตามคำพิพากษานั้นตามส่วนที่บริษัทได้ชำระหนี้ไป”</p> <p>มาตรา ๑๒ นับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับ</p> <p>(๑) ให้บริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อมจัดให้มีการประชุมผู้ถือหุ้นภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ เพื่อเลือกตั้งกรรมการบริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อมตามพระราชบัญญัติบริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม พ.ศ. ๒๕๓๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้</p> <p>(๒) ให้กรรมการบริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อมที่ดำรงตำแหน่งอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับพ้นจากตำแหน่ง แต่ให้ปฏิบัติหน้าที่เป็นกรรมการบริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อมต่อไปเพียงเท่าที่จำเป็นจนกว่าที่ประชุมผู้ถือหุ้นจะได้มีการเลือกตั้งกรรมการบริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อมตาม (๑) ทั้งนี้ มิให้นำวาระการดำรงตำแหน่งเป็นกรรมการบริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อมที่เกิดขึ้นก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับรวมเข้าด้วย</p>	<p>เพิ่มบทบัญญัติให้บริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อมเข้าสวมสิทธิเป็นเจ้าหนี้ตามคำพิพากษาเมื่อได้ชำระหนี้ให้แก่สถาบันการเงินตามภาระการค้ำประกันสินเชื่อภายหลังจากที่มีคำพิพากษาแล้ว เพื่อให้บังคับหนี้ตามคำพิพากษาได้โดยไม่ต้องฟ้องเป็นคดีใหม่</p> <p>กำหนดบทเฉพาะกาลให้กรรมการบริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อมที่ประชุมผู้ถือหุ้นเลือกตั้งภายหลังจากที่พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับ ต้องออกจากตำแหน่งเป็นจำนวนหนึ่งในสาม เมื่อสิ้นรอบปีบัญชีที่หนึ่งและที่สอง โดยให้ถือว่า การออกจากตำแหน่งนั้นเป็นการออกตามวาระ เพื่อให้สอดคล้องกับการแก้ไขเพิ่มเติมในมาตรา ๑๗</p>

พระราชบัญญัติบริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม พ.ศ. ๒๕๓๔	ร่างพระราชบัญญัติบริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
	<p>(๓) เมื่อสิ้นรอบปีบัญชีที่หนึ่งและที่สอง ให้กรรมการบริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อมออกจากตำแหน่งเป็นจำนวนหนึ่งในสามเป็นอัตรา โดยให้นำบทบัญญัติมาตรา ๑๕๒ และมาตรา ๑๕๓ แห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาใช้บังคับแก่การออกจากตำแหน่งของกรรมการโดยอนุโลม และให้ถือว่าการออกจากตำแหน่งนั้นเป็นการออกตามวาระตามมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติบริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม พ.ศ. ๒๕๓๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้</p> <p>มาตรา ๑๓ ในกรณีที่ศาลมีคำพิพากษาถึงที่สุดบังคับตามสิทธิเรียกร้องของสถาบันการเงินในสินเชื่อการระดมอุตสาหกรรมขนาดย่อมก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ และต่อมาภายหลังจากวันที่พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับแล้ว บริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อมได้ชำระหนี้ตามภาระการค้ำประกันแก่สถาบันการเงิน ให้บริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อมเข้าสวมสิทธิเป็นเจ้าหนี้ตามคำพิพากษานั้นได้ ทั้งนี้ ตามส่วนที่ได้มีการชำระหนี้ไป</p> <p>มาตรา ๑๔ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้</p> <p>ผู้รับสนองพระราชโองการ</p> <p>..... นายกรัฐมนตรี</p>	<p>กำหนดบทเฉพาะกาลให้บริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อมเข้าสวมสิทธิเป็นเจ้าหนี้ตามคำพิพากษาในกรณีที่ศาลได้มีคำพิพากษาก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ แต่ได้ชำระหนี้ให้แก่สถาบันการเงินตามภาระการค้ำประกันสินเชื่อในภายหลังจากที่พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับแล้ว เพื่อให้บังคับหนี้ตามคำพิพากษาได้โดยไม่ต้องฟ้องเป็นคดีใหม่</p>

ส่วนที่ ๓

ข้อมูลประกอบการพิจารณา
ร่างพระราชบัญญัติบริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

ความจำเป็นในการตรากฎหมาย*

ร่างพระราชบัญญัติบริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม (ฉบับที่ ...) พ.ศ.

ส่วนราชการหรือหน่วยงานผู้นำเสนอ สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง กระทรวงการคลัง

เหตุผลและความจำเป็นในการตรากฎหมาย

๑. วัตถุประสงค์และเป้าหมาย

ปรับปรุงพระราชบัญญัติบริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม (ฉบับที่ ...) พ.ศ.
ดังต่อไปนี้

๑. แก้ไขเพิ่มเติมนิยามของคำว่า “หลักทรัพย์” “สถาบันการเงิน” และ “การให้สินเชื่อ”
(แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓)

๒. ยกเลิกการกำหนดให้นายทะเบียนหุ้นส่วนบริษัทปฏิบัติแก่บริษัทประกันสินเชื่อ
อุตสาหกรรมขนาดย่อมเช่นเดียวกับบริษัทจำกัด (ยกเลิกความในวรรคสองของมาตรา ๑๐)

๓. แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจกระทำการกิจการต่าง ๆ ภายในขอบแห่งวัตถุประสงค์ของบริษัทประกัน
สินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๒)

๔. แก้ไขเพิ่มเติมจำนวนกรรมการในคณะกรรมการ การแต่งตั้งเลขานุการของคณะกรรมการ
การเลือกตั้งและการพ้นจากตำแหน่งของกรรมการ การดำเนินการกรณีกรรมการพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ
คุณสมบัติของกรรมการและผู้จัดการทั่วไป วาระการดำรงตำแหน่งของกรรมการ และการทำหน้าที่แทน
ในกรณีที่ตำแหน่งผู้จัดการทั่วไปว่างลง (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๗ มาตรา ๑๘ มาตรา ๑๙ มาตรา ๒๐
มาตรา ๒๓ และมาตรา ๒๕)

๕. แก้ไขเพิ่มเติมให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังมีอำนาจหน้าที่กำกับดูแลทั่วไป
ซึ่งกิจการของบริษัท (เพิ่มมาตรา ๒๕/๑)

๖. แก้ไขการให้รัฐบาลค้ำประกันเงินกู้ และเพิ่มบทบัญญัติให้บริษัทประกันสินเชื่อ
อุตสาหกรรมขนาดย่อมเป็นสถาบันการเงินภาครัฐตามกฎหมายว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ
(แก้ไขมาตรา ๒๖)

๗. เพิ่มเดิมการสวมสิทธิดำเนินคดี (เพิ่ม หมวด ๕ เรื่อง การสวมสิทธิเป็นเจ้าหนี้ตามคำพิพากษา)

๒. ใครควรเป็นผู้ทำภารกิจ

บสย.

๓. ความจำเป็นในการตรากฎหมาย

เนื่องจากภาวะเศรษฐกิจและการเงินที่มีการเปลี่ยนแปลงไป เพื่อให้ บสย. ซึ่งเป็นสถาบัน
การเงินเฉพาะกิจของรัฐช่วยเหลือวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมได้กว้างขวางยิ่งขึ้นและสามารถ
บริหารงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ จึงควรแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติบริษัทประกันสินเชื่อ
อุตสาหกรรมขนาดย่อม พ.ศ. ๒๕๓๔ ให้มีความชัดเจน สอดคล้องกับกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับสถาบัน
การเงินและวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมที่มีการใช้บังคับอยู่ในปัจจุบัน ตลอดจนสามารถบริหาร
องค์กรได้อย่างมีประสิทธิภาพ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

* ที่มา : สำนักงานนโยบายระบบการเงินและสถาบันการเงิน สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง
ข้อมูล ณ วันที่ ๑๗ มกราคม ๒๕๖๐.

๔. ความซ้ำซ้อนกับกฎหมายอื่น
ไม่มี

๕. ภาระต่อบุคคลและความคุ้มค่า

การแก้ไขร่างพระราชบัญญัติบริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม (ฉบับที่ ...) พ.ศ. จะช่วยให้ บสย. สามารถช่วยเหลือวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) ได้กว้างขวางยิ่งขึ้น เป็นการช่วยเสริมสร้างความเข้มแข็งให้แก่ SMEs และก่อให้เกิดเม็ดเงินหมุนเวียนในระบบเศรษฐกิจ นอกจากนี้ ยังจะช่วยให้ บสย. สามารถบริหารงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๖. ความพร้อมของรัฐ

บสย. ในฐานะที่เป็นสถาบันการเงินเฉพาะกิจของรัฐภายใต้การกำกับดูแลของกระทรวงการคลัง และธนาคารแห่งประเทศไทย พร้อมดำเนินงานตามพระราชบัญญัติบริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ที่ได้แก้ไขเพิ่มเติม

๗. ข้อเสนอแนะในการดำเนินการกับหน่วยงานอื่นที่ปฏิบัติการกิจซ้ำซ้อนหรือใกล้เคียงกัน
ไม่มี

๘. วิธีการทำงานและตรวจสอบ

ธนาคารแห่งประเทศไทยมีอำนาจหน้าที่กำกับดูแล บสย. ตามคำสั่งกระทรวงการคลัง ที่ ๔๓๓/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๒ เมษายน ๒๕๕๘ เรื่อง มอบหมายให้ธนาคารแห่งประเทศไทยกำกับดูแลสถาบันการเงินเฉพาะกิจ และสำนักงานเศรษฐกิจการคลังมีอำนาจหน้าที่กำกับนโยบายของ บสย. ตามคำสั่งกระทรวงการคลัง ที่ ๔๓๔/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๒ เมษายน ๒๕๕๘ เรื่อง มอบหมายให้สำนักงานเศรษฐกิจการคลังกำกับนโยบายสถาบันการเงินเฉพาะกิจ

๙. กรอบหรือมาตรการป้องกันมิให้มีการตราอนุบัญญัติที่เป็นการขยายอำนาจเจ้าหน้าที่ของรัฐ หรือเพิ่มภาระแก่บุคคลจนเกินสมควร
ไม่มีการตราอนุบัญญัติเพิ่มเติม

๑๐. การรับฟังความคิดเห็น

สำนักงานเศรษฐกิจการคลังได้ประชุมหารือร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องแล้ว เช่น สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ และ บสย. เป็นต้น เพื่อพิจารณาการแก้ไขพระราชบัญญัติบริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ซึ่งได้พิจารณาเหตุผลและความจำเป็นร่วมกันแล้ว จึงเห็นควรต้องตราพระราชบัญญัตินี้

เรื่องเสร็จที่ ๒/๒๕๖๐

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
ประกอบร่างพระราชบัญญัติบริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือ ที่ นร ๐๕๐๓/๙๓๙๔ ลงวันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๕๙ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ความว่า กระทรวงการคลังได้เสนอร่างพระราชบัญญัติบริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มาเพื่อดำเนินการ ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๕๙ อนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา โดยให้ความเห็นของสำนักงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานศาลยุติธรรม และธนาคารแห่งประเทศไทย ไปประกอบการพิจารณาด้วย แล้วส่งให้คณะกรรมการประสานงานสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณา ก่อนเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติต่อไป

ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัตินี้ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ได้เสนอให้คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๓) พิจารณา โดยมีผู้แทนกระทรวงการคลัง (สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจและสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง) ผู้แทนธนาคารแห่งประเทศไทย และผู้แทนบริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม เป็นผู้ชี้แจงรายละเอียด และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเห็นสมควรจัดทำบันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาประกอบร่างพระราชบัญญัติ ดังต่อไปนี้

๑. หลักการของร่างพระราชบัญญัติที่กระทรวงการคลังเสนอ

ร่างพระราชบัญญัติบริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่กระทรวงการคลังเสนอ มีสาระสำคัญเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติบริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม พ.ศ. ๒๕๓๔ เพื่อให้บริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม (บสย.) ช่วยเหลือวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมได้กว้างขวางยิ่งขึ้น และสามารถบริหารงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ โดยแก้ไขอำนาจกระทำกิจการต่าง ๆ ของ บสย. ในการดำเนินการเกี่ยวกับทรัพย์สิน การเพิ่มการลงทุน หรือถือหุ้นในกิจการที่เกี่ยวข้องหรือที่เกี่ยวข้องกับวัตถุประสงค์ของบริษัทฯ การแก้ไขเพิ่มเติมให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังมีอำนาจหน้าที่ในการกำกับดูแลทั่วไป รวมทั้งแก้ไขให้รัฐบาลมีอำนาจกำกับเงินกู้ภายใต้กฎหมายว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ และเพิ่มเติมการสวมสิทธิดำเนินคดีเพื่อให้เกิดความคล่องตัวในการบริหารจัดการหนี้ โดยมีรายละเอียด ดังนี้

(๑) แก้ไขเพิ่มเติมนิยามของคำว่า “หลักทรัพย์” “สถาบันการเงิน” และ “การให้สินเชื่อ” (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓)

(๒) ยกเลิกการกำหนดให้นายทะเบียนหุ้นส่วนบริษัทปฏิบัติแก่บริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อมเช่นเดียวกับบริษัทจำกัด (ยกเลิกมาตรา ๑๐ วรรคสอง)

(๓) แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจกระทำกิจการต่าง ๆ ภายในขอบแห่งวัตถุประสงค์ของบริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๒)

(๔) แก้ไขเพิ่มเติมจำนวนกรรมการในคณะกรรมการ การแต่งตั้งเลขานุการของคณะกรรมการ การเลือกตั้งและการพ้นจากตำแหน่งของกรรมการ การดำเนินการกรณีกรรมการ

พ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ คุณสมบัติของกรรมการและผู้จัดการทั่วไป วาระการดำรงตำแหน่งของ กรรมการ และการทำหน้าที่แทนในกรณีที่ตำแหน่งผู้จัดการทั่วไปว่างลง (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๗ มาตรา ๑๘ มาตรา ๑๙ มาตรา ๒๐ มาตรา ๒๓ และมาตรา ๒๕)

(๕) แก้ไขเพิ่มเติมให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังมีอำนาจหน้าที่กำกับดูแลทั่วไป ซึ่งกิจการของบริษัท (เพิ่มมาตรา ๒๕/๑)

(๖) แก้ไขเกี่ยวกับการให้รัฐบาลค้ำประกันเงินกู้ และเพิ่มบทบัญญัติให้บริษัทประกัน สินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อมเป็นสถาบันการเงินภาครัฐตามกฎหมายว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๖)

(๗) เพิ่มเติมการสวมสิทธิดำเนินคดี (เพิ่มหมวด ๕ การสวมสิทธิเป็นเจ้าของหนี้ ตามคำพิพากษา)

๒. ข้อสังเกตและความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๒.๑ สำนักงานปรมาณูเห็นชอบกับหลักการของร่างพระราชบัญญัติฯ แต่มีข้อสังเกต ในมาตรา ๑๒ (๑๑/๒) ที่ให้ บสย. มีอำนาจ “ลงทุน หรือถือหุ้นในกิจการที่เกี่ยวข้องหรือเกี่ยวเนื่องตาม วัตถุประสงค์ของบริษัทหรือเป็นประโยชน์โดยตรงแก่กิจการของบริษัทโดยได้รับความเห็นชอบจาก รัฐมนตรี” นั้น มีความหมายกว้าง อาจไม่สอดคล้องกับเหตุผลในการแก้ไขพระราชบัญญัติ เนื่องจาก ไม่ได้เจาะจงเฉพาะการจัดตั้งหรือเข้าร่วมจัดตั้งหน่วยงานที่ทำหน้าที่วิเคราะห์ความเสี่ยงของวิสาหกิจ ขนาดกลางและขนาดย่อมกับหน่วยงานอื่น ๆ ในอนาคต

๒.๒ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเห็นชอบใน หลักการของร่างพระราชบัญญัติฯ แต่มีข้อสังเกต ดังนี้

(๑) การทำธุรกรรมรูปแบบใหม่อาจจะเกี่ยวข้องผู้ให้บริการที่ไม่ใช่ธนาคารพาณิชย์ จึงควรให้กระทรวงการคลังโดยสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ เพิ่มความเข้มงวดในการ กำกับการดำเนินงานของ บสย. เพื่อป้องกันความเสี่ยงในการดำเนินธุรกิจรูปแบบใหม่

(๒) เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการทำงานของ บสย. ให้ช่วยลดภาระหนี้ค้ำประกัน ที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ กระทรวงการคลังอาจพิจารณารูปแบบการดำเนินงานของ บสย. ให้มีส่วนร่วมรับ ความเสี่ยงในการค้ำประกันสินเชื่อให้แก่วิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมให้มากขึ้น เพื่อลด การพึ่งพิงภาระงบประมาณจากภาครัฐ รวมทั้งกำหนดตัวชี้วัดที่สะท้อนประสิทธิภาพการดำเนินงาน และตัวชี้วัดในเชิงผลสัมฤทธิ์ของ บสย. ให้มากขึ้น

(๓) ร่างมาตรา ๑๖ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๖ วรรคสอง) เพิ่มบทบัญญัติให้ บสย. เป็นสถาบันการเงินภาครัฐตามพระราชบัญญัติหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ มีข้อสังเกตว่า ลักษณะการดำเนินธุรกิจของ บสย. ไม่เข้าหลักเกณฑ์ตามนิยามของคำว่า “สถาบันการเงินภาครัฐ” ในพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะฯ ความดังกล่าวอาจขัดแย้งกับมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติ การบริหารหนี้สาธารณะฯ

๒.๓ สำนักงานศาลยุติธรรมเห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติฯ แต่มีข้อสังเกต ในร่างมาตรา ๑๗ (เพิ่มมาตรา ๒๖/๑) ที่กำหนดให้ในคดีที่สถาบันการเงินฟ้องเป็นคดีต่อศาลเกี่ยวกับ หนี้ที่ บสย. ค้ำประกัน เมื่อ บสย. ได้ชำระหนี้ให้สถาบันการเงินและศาลมีคำพิพากษาแล้ว ให้ บสย. เข้าสวมสิทธิเป็นเจ้าของหนี้ตามคำพิพากษานั้นตามส่วนที่ บสย. ได้ชำระไป ทั้งนี้ ให้ บสย. ได้รับยกเว้น บรรดาค่าธรรมเนียมที่เกิดขึ้นหรือเกี่ยวเนื่องกับการยึด การขายทอดตลาดหรือจำหน่ายโดยวิธีอื่น

ซึ่งทรัพย์สินของลูกหนี้ตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่ง ถ้อยคำดังกล่าวไม่ชัดเจนว่า การชำระหนี้ของ บสย. เกิดขึ้นในขั้นตอนใดของกระบวนการ และทำให้เข้าใจได้ว่าการชำระหนี้ อาจเกิดขึ้นก่อนที่ศาลจะมีคำพิพากษา ในกรณีที่ บสย. ชำระหนี้ไปก่อนที่ศาลจะมีคำพิพากษา หนี้ที่เป็นมูลคดีในการฟ้องร้องซึ่ง บสย. ค่าประกันย่อมระงับไปด้วยผลของการชำระหนี้ การเข้าไปใช้ สิทธิของเจ้าหนี้ที่ฟ้องเป็นคดีอยู่แล้วก่อนที่ศาลจะพิพากษาก็ย่อมเป็นเพียงการสวมสิทธิเข้าเป็นคู่ความ แทนเท่านั้น การบัญญัติการใช้สิทธิของ บสย. จึงควรกำหนดให้มีความชัดเจนว่าจะเกิดขึ้นได้ ในขั้นตอนใดบ้าง และจะมีสิทธิในกระบวนการพิจารณาเพียงใด เนื่องจาก บสย. อาจเป็นคู่ความในคดีอยู่ ก่อนในฐานะเป็นจำเลยรายหนึ่ง ซึ่งแตกต่างจากกรณีการโอนสิทธิเรียกร้องให้แก่บริษัทบริหารสินทรัพย์

๓.๔ ธนาคารแห่งประเทศไทยเห็นด้วยในหลักการของร่างพระราชบัญญัติฯ ดังกล่าว แต่มีข้อสังเกต ดังนี้

(๑) ร่างมาตรา ๖ (ยกเลิกมาตรา ๑๐ วรรคสอง) เนื่องจากทุนจดทะเบียนของ บสย. กำหนดเป็นหุ้นสามัญที่สามารถเสนอขายให้แก่ประชาชนหรือบุคคลใด ๆ ตามที่ บสย. กำหนดได้ ดังนั้น จึงมีความจำเป็นที่ต้องคงวรรคสองของมาตรา ๑๐ ไว้ตามเดิม เพื่อให้ประชาชนหรือบุคคลใด ๆ ที่ถือหุ้นของ บสย. สามารถตรวจสอบข้อมูลเกี่ยวกับการจดทะเบียน งบการเงินของ บสย. ได้ที่ กรมพัฒนาธุรกิจการค้า กระทรวงพาณิชย์ อีกทางหนึ่ง

(๒) ร่างมาตรา ๗ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๒ (๖)) เห็นว่า การแก้ไขให้ บสย. มีอำนาจดำเนินการเกี่ยวกับการโอน รับ โอน หรือดำเนินการใด ๆ เกี่ยวกับสิทธิเรียกร้องด้วย เช่น บสย. สามารถโอนหนี้หรือสิทธิเรียกร้องในหนี้ไปให้แก่บุคคลที่สามได้ นั้น มีความหมายค่อนข้างกว้าง กรณีที่ บสย. จะดำเนินการเกี่ยวกับสิทธิเรียกร้อง จะต้องเป็นไปตามวัตถุประสงค์ของ บสย. ด้วย

(๓) ร่างมาตรา ๘ (เพิ่มมาตรา ๑๒ (๑๑/๑)) เห็นว่า การแก้ไขเพิ่มเติมดังกล่าวอาจ มีความเกี่ยวข้องกับการประกอบธุรกิจของ บสย. ดังนั้น การดำเนินการเกี่ยวกับการให้ รับ เรียกเก็บ ค่าธรรมเนียม และค่าบริการอื่น ๆ นั้น จะต้องเป็นไปตามวัตถุประสงค์ของ บสย. ด้วย

(๔) ร่างมาตรา ๙ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๗ การดำรงตำแหน่งกรรมการ) มีข้อสังเกต ดังนี้

(๔.๑) ร่างแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๗ วรรคสอง มีวัตถุประสงค์ในการแก้ไข ระยะเวลาการดำรงตำแหน่งจากหนึ่งปีเป็นสามปี แต่ร่างฯ ที่เสนอมีการใช้คำว่า “กรรมการทั้งคณะ” ซึ่งหมายถึงกรรมการที่มีใช้กรรมการโดยตำแหน่ง กรรมการที่รัฐมนตรีแต่งตั้ง และผู้จัดการทั่วไปซึ่งเป็น กรรมการโดยตำแหน่ง ดังนั้น จึงควรเขียนให้ชัดเจนว่าหมายความว่าความถึงกรรมการที่มีใช้กรรมการ โดยตำแหน่งเท่านั้น นอกจากนี้ ความตอนท้ายของร่างมาตรา ๑๗ วรรคสอง ที่กำหนดให้คณะกรรมการ ที่พ้นจากตำแหน่งนั้น ยังคงอยู่ในตำแหน่งเพื่อดำเนินกิจการของ บสย. ต่อไปเพียงเท่าที่จำเป็นจนกว่า คณะกรรมการซึ่งได้รับเลือกตั้งขึ้นมาใหม่เข้ารับหน้าที่ นั้น มีความซ้ำซ้อนกับร่างมาตรา ๑๗ วรรคเจ็ด ที่ได้ระบุเรื่องดังกล่าวไว้เป็นการเฉพาะด้วยแล้ว

(๔.๒) ร่างแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๗ วรรคสาม บสย. ประสงค์ที่จะกำหนดให้ คณะกรรมการ บสย. มีจำนวนกรรมการทั้งสิ้น ๘ - ๑๑ คน ซึ่งต้องการให้นับรวมกรรมการที่รัฐมนตรี แต่งตั้งและผู้จัดการทั่วไปด้วย แต่ถ้อยคำที่กำหนดยังไม่ชัดเจน โดยอาจทำให้เข้าใจได้ว่า บสย. มีกรรมการ ที่มีใช้กรรมการโดยตำแหน่งได้จำนวน ๘ - ๑๑ คน ซึ่งต้องการให้นับรวมกรรมการที่รัฐมนตรีแต่งตั้งได้อีก ๑ คน และมีผู้จัดการทั่วไปเป็นกรรมการโดยตำแหน่งได้อีก ๑ คน ดังนั้น จึงควรปรับถ้อยคำให้ชัดเจน เพื่อให้ตรงกับวัตถุประสงค์ของ บสย. ที่ต้องการให้มีคณะกรรมการ บสย. จำนวนไม่เกิน ๑๑ คน

(๔.๓) ร่างแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๗ วรรคห้า ที่กำหนดให้กรรมการในคณะกรรมการ บสย. มีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละ ๓ ปี นั้น ในกรณีนี้น่าจะหมายถึงเฉพาะกรรมการที่มีใช้กรรมการโดยตำแหน่งเท่านั้น เนื่องจากกรรมการที่รัฐมนตรีแต่งตั้งมีการกำหนดวาระการดำรงตำแหน่งไว้เป็นการเฉพาะแล้วตามร่างแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๐ วรรคสอง

(๔.๔) ร่างแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๗ วรรคเจ็ด ได้อ้างอิงถึงวาระการดำรงตำแหน่งที่มีใช้กรรมการโดยตำแหน่งว่าเป็นวรรคหก แต่เรื่องดังกล่าวได้กำหนดไว้ในวรรคห้า จึงสมควรอ้างวรรคให้ถูกต้อง

(๕) ร่างมาตรา ๑๐ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๘ การเลือกตั้งกรรมการแทนกรรมการที่พ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ) เห็นควรกำหนดให้เป็นทางเลือกในการพิจารณาแต่งตั้งกรรมการใหม่แทนกรรมการที่พ้นจากตำแหน่ง แม้ว่าจะมีวาระการดำรงตำแหน่งเลือกน้อยกว่า ๖๐ วัน ก็ตาม เนื่องจากในบางกรณีอาจมีความจำเป็นต้องแต่งตั้งเพื่อให้ครบองค์ประกอบของคณะกรรมการ บสย. ดังนั้น จึงอาจเพิ่มเติมถ้อยคำในตอนท้ายของวรรคสองเป็น “...เว้นแต่วาระของกรรมการจะเหลือน้อยกว่าหกสิบวัน จะไม่แต่งตั้งก็ได้” ทั้งนี้ เพื่อเป็นทางเลือก ในทำนองเดียวกับมาตรา ๓๑/๑ แห่งพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจข้อมูลเครดิตฯ

นอกจากนี้ ร่างแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๘ มิได้กำหนดหลักการในกรณีที่กรรมการพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระอันอาจกระทบต่อองค์ประกอบของคณะกรรมการ บสย. ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินการของคณะกรรมการ บสย. มีความต่อเนื่อง โดยอาจพิจารณากำหนดว่า “ในระหว่างที่ยังมิได้มีการแต่งตั้งกรรมการตามมาตรา ๑๐ ให้ถือว่าคณะกรรมการประกอบด้วยกรรมการทั้งหมดเท่าที่เหลืออยู่ และให้คณะกรรมการดังกล่าวปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้ โดยจะต้องมีกรรมการเหลืออยู่ปฏิบัติหน้าที่เกินกว่ากึ่งหนึ่งของกรรมการทั้งหมด” ในทำนองเดียวกับมาตรา ๓๑/๑ แห่งพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจข้อมูลเครดิตฯ

(๖) ร่างมาตรา ๑๒ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๐ วรรคสอง วาระกรรมการ) เห็นว่า ควรกำหนดกรอบระยะเวลาเร่งรัดให้มีการแต่งตั้งกรรมการที่มีใช้กรรมการโดยตำแหน่งแทนกรรมการเดิมที่พ้นจากตำแหน่งตามวาระโดยเร็ว

(๗) ร่างมาตรา ๑๖ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๖ กำหนดให้ บสย. เป็นสถาบันการเงินภาครัฐ) เห็นว่า หากจะกำหนดให้ บสย. เป็นสถาบันการเงินภาครัฐตามกฎหมายว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ สมควรที่จะแก้ไขเพิ่มเติมบทนิยามคำว่า “สถาบันการเงินภาครัฐ” ในกฎหมายว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะซึ่งเป็นกฎหมายกลางที่ใช้กับหน่วยงานของรัฐอื่น ๆ ด้วย จะเหมาะสมกว่า เนื่องจาก บสย. มิได้ประกอบธุรกิจให้กู้ยืมเพื่อส่งเสริมเกษตรกรรม พาณิชยกรรม หรืออุตสาหกรรม ซึ่งไม่สอดคล้องกับบทนิยามคำว่า “สถาบันการเงินภาครัฐ”

(๘) ร่างมาตรา ๑๗ (เพิ่มมาตรา ๒๖/๑ ให้ บสย. สวมสิทธิเป็นเจ้าของนี้ตามคำพิพากษาได้และได้รับยกเว้นค่าธรรมเนียมอันเนื่องมาจากการขายทอดตลาด) เห็นว่าการกำหนดให้ บสย. ได้รับยกเว้นค่าธรรมเนียมที่เกิดขึ้นหรือเกี่ยวเนื่องกับการยึด การขายทอดตลาด หรือจำหน่ายโดยวิธีอื่นซึ่งทรัพย์สินของลูกหนี้ตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่ง จะต้องพิจารณาถึงความจำเป็นในการกำหนดการยกเว้นค่าธรรมเนียมดังกล่าวด้วย บสย. ได้เทียบเคียงมาจากมาตรา ๔๑ วรรคสาม แห่งพระราชกำหนดบริษัทบริหารสินทรัพย์ไทย พ.ศ. ๒๕๔๔ ซึ่งการที่บริษัทบริหารสินทรัพย์ไทย (บสท.) ได้รับยกเว้นดังกล่าวเนื่องจากในขณะนั้นมีความจำเป็นต้องจัดตั้ง บสท. ขึ้นเพื่อแก้ไขปัญหาสินเชื่อที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ที่ประเทศไทยประสบปัญหาวิกฤตทางเศรษฐกิจอย่างร้ายแรง

ในขณะนั้น โดยได้กำหนดกรอบระยะเวลาในการดำเนินการของ บสท. ไว้เป็นการเฉพาะ คือ ๑๐ ปี โดยปัจจุบัน บสท. ได้ชำระบัญชีและเลิกกิจการแล้ว ซึ่งต่างจากกรณีของ บสย. ที่เป็นการดำเนินธุรกิจตามปกติทั่วไป

๓.สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติที่ผ่านการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๓) ได้ตรวจพิจารณาร่างพระราชบัญญัติบริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. โดยได้นำข้อสังเกตและความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมาประกอบการพิจารณาแล้ว สรุปผลการพิจารณาได้ ดังนี้

๓.๑ แก้ไขเพิ่มเติมบทนิยามคำว่า “สถาบันการเงิน” ให้มีความหมายชัดเจนยิ่งขึ้น เพื่อให้บริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม (บสย.) สามารถค้าประกันการให้สินเชื่อของผู้ให้บริการที่ไม่ใช่สถาบันการเงิน (Non-bank) ซึ่งให้สินเชื่อแก่การธุรกิจอุตสาหกรรมขนาดย่อมได้และบทนิยามคำว่า “สินเชื่อ” เพื่อขยายขอบเขตการค้าประกันให้ครอบคลุมถึงการค้าประกันธุรกรรมที่ลักษณะคล้ายการให้สินเชื่อ โดยให้หมายความรวมถึงธุรกรรมแฟ็กเตอร์ริง ธุรกรรมการให้เข้าซื้อ ธุรกรรมการให้เช่าแบบลีสซิง และธุรกรรมอื่นที่มีลักษณะคล้ายการให้สินเชื่อตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด (ร่างมาตรา ๓ และร่างมาตรา ๔ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓))

๓.๒ แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจกระทำกิจการของ บสย. ให้สามารถโอนสิทธิเรียกร้องเกี่ยวกับการค้าประกันสินเชื่อการธุรกิจอุตสาหกรรมขนาดย่อมให้แก่บุคคลอื่น และมีอำนาจลงทุนหรือถือหุ้นในกิจการที่เกี่ยวข้องหรือเกี่ยวเนื่องกับกิจการตามวัตถุประสงค์ของบริษัทโดยได้รับความเห็นชอบจากรัฐมนตรี (ร่างมาตรา ๕ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๒ (๑)) และร่างมาตรา ๖ (เพิ่มมาตรา ๑๒ (๑๑/๑)))

๓.๓ แก้ไขเพิ่มเติมจำนวนกรรมการให้มีจำนวนไม่เกิน ๑๑ คน โดยไม่รวมกรรมการที่รัฐมนตรีแต่งตั้ง แก้ไขเพิ่มเติมวาระการดำรงตำแหน่งของกรรมการเป็นสามปี โดยการออกจากตำแหน่งให้นำบทบัญญัติว่าด้วยกรรมการในประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์มาใช้บังคับโดยอนุโลม แก้ไขเพิ่มเติมผู้มีอำนาจเลือกกรรมการแทนกรรมการที่พ้นจากตำแหน่งก่อนครบวาระ และแก้ไขเพิ่มเติมให้กรรมการต้องมีคุณสมบัติตามที่ข้อบังคับกำหนด (ร่างมาตรา ๗ (เพิ่มมาตรา ๑๖/๑) ร่างมาตรา ๘ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๗ และมาตรา ๑๘) และร่างมาตรา ๙ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๙ (๑)))

๓.๔ กำหนดให้คณะกรรมการบริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อมมีอำนาจกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการจัดเก็บค่าธรรมเนียมหรือค่าบริการอื่น ๆ อันเนื่องมาจากการดำเนินการตามวัตถุประสงค์ (ร่างมาตรา ๑๐ (เพิ่มมาตรา ๒๑ วรรคหนึ่ง (๓))

๓.๕ กำหนดให้ บสย. เข้าสวมสิทธิเป็นเจ้าของนี้ตามคำพิพากษาเมื่อได้ชำระหนี้ให้แก่สถาบันการเงินตามภาระการค้าประกันสินเชื่อภายหลังจากที่มีคำพิพากษาแล้ว (ร่างมาตรา ๑๑ (เพิ่มหมวด ๕ การสวมสิทธิเป็นเจ้าของนี้ตามคำพิพากษา มาตรา ๒๖/๑)) และกำหนดบทเฉพาะกาลให้ บสย. เข้าสวมสิทธิเป็นเจ้าของนี้ตามคำพิพากษาในกรณีศาลได้มีคำพิพากษาก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ แต่ได้ชำระหนี้ให้แก่สถาบันการเงินตามภาระการค้าประกันสินเชื่อในภายหลังจากที่พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับแล้ว (ร่างมาตรา ๑๓)

๓.๖ กำหนดบทเฉพาะกาลให้กรรมการของบริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อมที่ประชุมผู้ถือหุ้นเลือกตั้งภายหลังจากที่พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับ ต้องออกจากตำแหน่งเป็นจำนวนหนึ่งในสาม โดยให้ถือว่าการออกจากตำแหน่งนั้นเป็นการออกตามวาระ (ร่างมาตรา ๑๒)

๓.๗ คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๓) มีข้อสังเกตว่า โครงสร้าง บสย. ตามกฎหมายว่าด้วยบริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อมมีลักษณะเป็นบริษัทจำกัดตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ แต่ปัจจุบัน บสย. มีกระทรวงการคลังเป็นผู้ถือหุ้นรายใหญ่ ทำให้มีสถานะเป็นรัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณและกฎหมายว่าด้วยคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ หากกระทรวงการคลังมีนโยบายจะทำให้ บสย. เป็นรัฐวิสาหกิจแล้ว ก็ควรที่จะปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยบริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม เพื่อให้โครงสร้างของ บสย. และบทบาท/หน้าที่ต่าง ๆ สอดคล้องกับการดำเนินการของ บสย. ในฐานะที่เป็นรัฐวิสาหกิจ

นอกจากนี้ ได้แก้ไขเพิ่มเติมถ้อยคำและวรรคตอนในบันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติฯ และร่างพระราชบัญญัติฯ ให้ถูกต้องและเหมาะสมยิ่งขึ้น และเป็นไปตามแบบการร่างกฎหมาย

๔. ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

โดยที่ในปัจจุบันบริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อมที่จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติบริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม พ.ศ. ๒๕๓๔ มีอำนาจกระทำได้เพียงการค้าประกันการให้สินเชื่อโดยสถาบันการเงิน จึงสมควรแก้ไขเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ในการดำเนินกิจการของบริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม ให้ครอบคลุมถึงการค้าประกันธุรกรรมแฟ็กเตอร์ริง ธุรกรรมให้เข้าซื้อธุรกรรมการให้เข้าแบบลิสซิงและธุรกรรมอื่นที่ลักษณะคล้ายการให้สินเชื่อตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด และแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับกรรมการในคณะกรรมการบริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม รวมทั้งเพิ่มอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการบริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม และอำนาจของบริษัทฯ ในการสวมสิทธิเป็นเจ้าของนี้ตามคำพิพากษา เพื่อประโยชน์ในการบริหารงานของบริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อมอย่างมีประสิทธิภาพ และทำให้สถาบันการเงินมีความมั่นใจในการให้สินเชื่อแก่ภาคธุรกิจอุตสาหกรรมขนาดย่อมเพิ่มขึ้น อันส่งผลดีต่อการดำเนินกิจการของภาคธุรกิจอุตสาหกรรมขนาดย่อม และเป็นประโยชน์ต่อระบบเศรษฐกิจของประเทศ

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

มกราคม ๒๕๖๐

ข้อดีของร่างพระราชบัญญัติบริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม (ฉบับที่..) พ.ศ. *

เนื่องจากภาวะเศรษฐกิจและการเงินที่มีการเปลี่ยนแปลงไป ประกอบกับในปัจจุบันบริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม (บสย.) ที่จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติบริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม พ.ศ. ๒๕๓๔ มีอำนาจกระทำได้เพียงการค้าประกันการให้สินเชื่อโดยสถาบันการเงิน จึงสมควรแก้ไขเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ในการดำเนินการของบรรษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม ให้ครอบคลุมถึงการค้าประกันธุรกรรมแฟ็กเตอร์ริง ธุรกรรมการให้เช่าซื้อ ธุรกรรมการให้เช่าแบบลิสซิ่ง และธุรกรรมอื่นที่มีลักษณะคล้ายการให้สินเชื่อตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด และแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับจำนวนกรรมการในคณะกรรมการบรรษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม รวมทั้งเพิ่มอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการบรรษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม และอำนาจของบรรษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม ในการสวมสิทธิเป็นเจ้าของนี้ตามคำพิพากษา เมื่อได้ชำระหนี้ให้แก่สถาบันการเงินตามภาระการค้าประกันสินเชื่อภายหลังจากที่มีคำพิพากษาแล้ว

ด้วยเหตุผลดังกล่าวนี้จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัติฯ ฉบับนี้ขึ้น โดยจำแนกข้อดีของร่างพระราชบัญญัติฯ ฉบับดังกล่าว ดังนี้

๑. ทำให้พระราชบัญญัติบริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม พ.ศ. ๒๕๓๕ มีความชัดเจน สอดคล้องกับกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับสถาบันการเงินและวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมที่มีการใช้บังคับอยู่ในปัจจุบัน

๒. เพื่อให้บรรษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม (บสย.) ซึ่งเป็นสถาบันการเงิน เฉพาะกิจของรัฐช่วยเหลือวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมได้อย่างกว้างขวางขึ้น โดยแก้ไขเพิ่มเติมอำนาจกระทำกิจการต่าง ๆ ของบรรษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม ในการดำเนินการเกี่ยวกับทรัพย์สิน การเพิ่มการลงทุน หรือถือหุ้นในกิจการที่เกี่ยวข้องหรือที่เกี่ยวข้องเนื่องกับวัตถุประสงค์ของบรรษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม การแก้ไขเพิ่มเติมให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังมีอำนาจหน้าที่ในการกำกับดูแลทั่วไป รวมทั้งแก้ไขให้รัฐบาลมีอำนาจค้าประกันเงินกู้ภายใต้กฎหมายว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ และเพิ่มเติมการสวมสิทธิดำเนินคดีเพื่อให้เกิดความคล่องตัวในการบริหารจัดการหนี้ซึ่งทำให้เกิดประโยชน์ต่อการบริหารงานของบรรษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อมอย่างมีประสิทธิภาพ

๓. ทำให้สถาบันการเงินมีความมั่นใจในการให้สินเชื่อแก่การธุรกิจอุตสาหกรรมขนาดย่อมเพิ่มขึ้น อันส่งผลดีต่อการดำเนินการกิจการของภาคธุรกิจอุตสาหกรรมขนาดย่อมและเป็นประโยชน์ต่อระบบเศรษฐกิจของประเทศ

* ที่มา : บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาประกอบร่างพระราชบัญญัติบริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม (ฉบับที่..) พ.ศ. เรื่องเสรีจที่ ๒/๒๕๖๐ เรียบเรียงโดย พัทธา พุกเศรษฐี วิทยากรชำนาญการ กลุ่มงานกฎหมาย ๑ สำนักงานกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ.

ภาคผนวก

- : พระราชบัญญัติบริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม พ.ศ. ๒๕๓๔
- : หนังสือสำนักนายกรัฐมนตรี
ที่ นร ๐๕๐๓/๑๘๗๕ ลงวันที่ ๑๗ มกราคม ๒๕๖๐
เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติบริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม
(ฉบับที่ ..) พ.ศ.
กราบเรียน ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
- : ร่างพระราชบัญญัติบริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม
(ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)
- : บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ
ของร่างพระราชบัญญัติบริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม
(ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

พระราชบัญญัติ
บรรษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม
พ.ศ. ๒๕๓๔

ภูมิพลอดุลยเดช ป.ร.
ให้ไว้ ณ วันที่ ๒๙ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๓๔
เป็นปีที่ ๔๖ ในรัชกาลปัจจุบัน

พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ
ให้ประกาศว่า

โดยที่เป็นการสมควรให้มีกฎหมายว่าด้วยบรรษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาด
ย่อม

จึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ตราพระราชบัญญัติขึ้นไว้โดยคำแนะนำและยินยอม
ของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ดังต่อไปนี้

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติบรรษัทประกันสินเชื่อ
อุตสาหกรรมขนาดย่อม พ.ศ. ๒๕๓๔”

มาตรา ๒^๑ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุ
เบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ในพระราชบัญญัตินี้

“บรรษัท” หมายความว่า บรรษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม

“คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการบรรษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรม
ขนาดย่อม

“การระงับอุตสาหกรรมขนาดย่อม” หมายความว่า การประกอบอุตสาหกรรม การ
ทำหัตถกรรม หรือการประกอบกิจการอื่นตามที่คณะกรรมการกำหนด ทั้งนี้ โดยมีลักษณะเป็น
กิจการขนาดย่อมที่บุคคลภาคเอกชนเท่านั้นเป็นเจ้าของ และมีทรัพย์สินถาวรตามจำนวนที่กำหนด
โดยกฎกระทรวง

“หลักทรัพย์” หมายความว่า

(๑) ตัวเงินคลัง

(๒) พันธบัตร

(๓) ตัวเงิน

^๑ ราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๐๘/ตอนที่ ๒๔๐/ฉบับพิเศษ หน้า ๕๘/๒๙ ธันวาคม ๒๕๓๔

- (๔) หุ้นหรือใบสำคัญแสดงสิทธิที่จะซื้อหุ้น
(๕) หุ้นกู้หรือหุ้นกู้แปลงสภาพ
(๖) ตราสารหรือหลักฐานแสดงสิทธิในทรัพย์สินของโครงการลงทุน หรือใบสำคัญแสดงสิทธิในการซื้อตราสารหรือหลักฐานแสดงสิทธิในทรัพย์สินของโครงการลงทุน
(๗) ตราสารหรือใบสำคัญหรือหลักฐานแสดงสิทธิอื่นใดที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดในราชกิจจานุเบกษา

“สถาบันการเงิน” หมายความว่า

- (๑) ธนาคารพาณิชย์ตามกฎหมายว่าด้วยการธนาคารพาณิชย์
(๒) บริษัทเงินทุน บริษัทหลักทรัพย์ และบริษัทเครดิตฟองซิเอร์ ตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบธุรกิจเงินทุน ธุรกิจหลักทรัพย์ และธุรกิจเครดิตฟองซิเอร์
(๓) สถาบันการเงินอื่นตามที่คณะกรรมการกำหนดโดยได้รับความเห็นชอบจากรัฐมนตรี โดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา

“เงินกองทุน” หมายความว่า เงินที่ชำระแล้ว ซึ่งรวมทั้งส่วนล้ำมูลค่าหุ้น เงินสำรองเงินสำรองที่ได้จัดสรรจากกำไรสุทธิ และกำไรสุทธิคงเหลือจากการจัดสรรแล้ว

“ผู้ถือหุ้น” หมายความว่า ผู้ถือหุ้นของบริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม

“ประกันซื้อ” หมายความว่า ซื้อหรือตกลงจะซื้อหลักทรัพย์ที่ออกใหม่ทั้งหมด หรือแต่บางส่วนจากผู้ออก เพื่อการจำหน่ายต่อไป

“รัฐมนตรี” หมายความว่า รัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๔ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจออกกฎกระทรวงและประกาศเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้
กฎกระทรวงและประกาศนั้น เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้

หมวด ๑

การจัดตั้ง

มาตรา ๕ ให้จัดตั้งบริษัทขึ้นตามบทแห่งพระราชบัญญัตินี้ เรียกว่า “บริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม” และให้บริษัทเป็นนิติบุคคล

ให้บริษัทตั้งสำนักงานใหญ่ในกรุงเทพมหานคร และจะตั้งสาขาขึ้น ณ ที่ใดในราชอาณาจักรก็ได้ แต่การตั้งสำนักงานสาขาต้องได้รับอนุมัติจากรัฐมนตรีก่อน

มาตรา ๖ ความรับผิดชอบของผู้ถือหุ้นแต่ละคน ให้จำกัดเพียงเท่าจำนวนเงินที่ยังส่งใช้ไม่ครบมูลค่าของหุ้นที่ตนถือ

มาตรา ๗ ให้กำหนดทุนเรือนหุ้นของบริษัทเป็นจำนวนหุ้นสามัญสี่ล้านหุ้นมีมูลค่าหุ้นละหนึ่งร้อยบาท รวมเป็นทุนสี่ร้อยล้านบาท

ทุนของบริษัทอาจเพิ่มขึ้นได้ด้วยการออกหุ้นสามัญใหม่ โดยมติพิเศษของที่ประชุมผู้ถือหุ้น แต่การลดทุนจะกระทำมิได้

ในระยะเริ่มแรกให้กระทรวงการคลังถือหุ้นตามวรรคหนึ่งไม่น้อยกว่าร้อยละยี่สิบห้า แต่เมื่อพ้นสามปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับแล้วให้หุ้นที่รัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณหรือนิติบุคคลที่มีกฎหมายเฉพาะจัดตั้งขึ้น รวมเข้าเป็นจำนวนหุ้นที่กระทรวงการคลังจะต้องถือไม่น้อยกว่าร้อยละยี่สิบห้าดังกล่าวนี้ด้วย

มาตรา ๘ ให้บริษัทเสนอต่อประชาชนและหรือบุคคลใด ๆ ตามที่บริษัทจะกำหนด ให้เข้าซื้อหุ้นที่ระบุในมาตรา ๗ ตามเวลา วิธีการ และจำนวนที่บริษัทกำหนด และให้บริษัทจัดออกหุ้นเหล่านั้นได้

มาตรา ๙ เมื่อมีผู้เข้าซื้อหุ้นที่ระบุในมาตรา ๗ เป็นจำนวนไม่ต่ำกว่าสองล้านหุ้น และได้ชำระเงินเต็มมูลค่าแล้ว ให้คณะกรรมการซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งตามมาตรา ๑๕ นัดประชุมผู้ถือหุ้น โดยไม่ชักช้าเพื่อปรึกษากิจการที่กำหนดตามพระราชบัญญัตินี้ และกิจการอื่นตามที่จำเป็น

มาตรา ๑๐ ภายหลังจากที่บริษัทได้มีผู้ถือหุ้น และได้มีการประชุมผู้ถือหุ้นเลือกตั้งกรรมการตามความในพระราชบัญญัตินี้แล้วให้นำบทบัญญัติที่ว่าด้วยบริษัทจำกัดในประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์มาใช้บังคับแก่บริษัทโดยอนุโลมเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งต่อพระราชบัญญัตินี้
ให้นายทะเบียนหุ้นส่วนบริษัทปฏิบัติแก่บริษัทเช่นเดียวกับบริษัทจำกัด

หมวด ๒

วัตถุประสงค์

มาตรา ๑๑ วัตถุประสงค์ของบริษัทมีดังต่อไปนี้

- (๑) ช่วยเหลือการระดมทุนขนาดย่อมให้ได้รับสินเชื่อจากสถาบันการเงินจำนวนมากขึ้น
- (๒) ช่วยให้สถาบันการเงินมีความมั่นใจในการให้สินเชื่อแก่การระดมทุนขนาดย่อมมากยิ่งขึ้น
- (๓) เร่งการกระจายสินเชื่อไปยังการระดมทุนขนาดย่อมทั่วประเทศได้เร็วขึ้น
- (๔) ช่วยให้การพัฒนาการระดมทุนขนาดย่อมบรรลุเป้าหมายตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

มาตรา ๑๒ เมื่อได้มีการประชุมผู้ถือหุ้นตามมาตรา ๙ แล้ว ให้บริษัทมีอำนาจกระทำกิจการต่าง ๆ ภายในขอบแห่งวัตถุประสงค์ตามมาตรา ๑๑ และอำนาจเช่นนี้ให้รวมถึง

- (๑) ให้การค้ำประกันสินเชื่อแก่การระดมทุนขนาดย่อม
- (๒) ประกันซื้อ
- (๓) จัดให้มีเงินกลับมาลงทุนใหม่ด้วยวิธีขายทรัพย์สินที่บริษัทได้มาจากการลงทุน

- ที่กู้ยืม
- (๔) กู้ยืมเงินในหรือนอกราชอาณาจักรเพื่อธุรกิจของบริษัท และให้หลักประกันเงิน
- (๕) ใช้เงินคงเหลืออยู่เปล่าของบริษัทซื้อหลักทรัพย์ที่มั่นคง
- (๖) จัดให้ได้มา ถือกรรมสิทธิ์ เช่าหรือให้เช่า จำนองหรือรับจำนอง จำนำหรือรับจำนำ และขายหรือจำหน่ายด้วยวิธีอื่นใดซึ่งอสังหาริมทรัพย์ อสังหาริมทรัพย์หรือหลักทรัพย์
- (๗) เปิดบัญชีเงินฝากไว้กับธนาคาร
- (๘) จัดให้ได้มาซึ่งสัมปทาน สิทธิ หรือเอกสิทธิ์ใด ๆ บรรดาที่บริษัทเห็นว่าจะช่วยให้วัตถุประสงค์ของบริษัทสำเร็จผล
- (๙) ให้คำแนะนำเกี่ยวกับการบริหาร การจัดการ และทางเทคนิคแก่การระงับอุตสาหกรรมขนาดย่อม และช่วยให้การระงับอุตสาหกรรมขนาดย่อมนั้นได้รับบริการเกี่ยวกับการบริหาร การจัดการและทางเทคนิค
- (๑๐) สั่งจ่าย รับรอง หรือสลักหลังตั๋วเงินหรือใช้เงินตามตั๋วเงินเพื่อประโยชน์แห่งธุรกิจของบริษัท
- (๑๑) จัดให้มีการสงเคราะห์ตามสมควรแก่ลูกจ้าง หรือผู้ที่พ้นจากการเป็นลูกจ้างของบริษัทและครอบครัวของบุคคลเหล่านั้น
- (๑๒) กระทำการอย่างอื่นบรรดาที่เกี่ยวกับหรือเนื่องในการจัดให้สำเร็จตามวัตถุประสงค์ของบริษัท

มาตรา ๑๓ บริษัทต้องไม่ลงทุนในกิจการใดที่กรรมการของบริษัทเป็นหุ้นส่วนหรือเป็นกรรมการหรือเป็นผู้ถือหุ้น หรือมีส่วนได้เสียอย่างหนึ่งอย่างใดอยู่ด้วยไม่ว่าโดยทางตรงหรือทางอ้อม

มาตรา ๑๔ ห้ามมิให้บริษัทซื้อหรือมีไว้เป็นประจำซึ่งอสังหาริมทรัพย์ เว้นแต่

- (๑) เพื่อใช้เป็นสถานที่สำหรับดำเนินธุรกิจ หรือสำหรับลูกจ้างของบริษัท
- (๒) เป็นการได้มาจากการชำระหนี้ การประกันหนี้ หรือจากการซื้ออสังหาริมทรัพย์ที่จำนองไว้กับบริษัทจากการขายทอดตลาดโดยคำสั่งศาลหรือเจ้าพนักงานพิทักษ์ทรัพย์
- บรรดาอสังหาริมทรัพย์ที่ตกเป็นของบริษัทตาม (๒) ให้บริษัทจำหน่ายภายในห้าปี นับแต่วันที่อสังหาริมทรัพย์นั้นตกเป็นของบริษัท เว้นแต่รัฐมนตรีจะขยายระยะเวลาให้หรือให้ความเห็นชอบเพื่อใช้เป็นสถานที่ตาม (๑)

หมวด ๓

การจัดการ

มาตรา ๑๕ ในวาระเริ่มแรกก่อนมีผู้ถือหุ้น ให้รัฐมนตรีแต่งตั้งคณะกรรมการขึ้นคณะหนึ่งมีจำนวนสี่คน มีหน้าที่กำหนดข้อบังคับของบริษัทว่าด้วยกิจการต่าง ๆ ที่มีได้บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัตินี้ และออกหนังสือชี้ชวนเพื่อเสนอขายหุ้น และกระทำหน้าที่และกิจการอื่นซึ่งเป็นหน้าที่ของผู้เริ่มจัดตั้งบริษัท

มิให้นำบทบัญญัติมาตรา ๑๘ (๔) และมาตรา ๑๙ (๑) มาใช้บังคับแก่การดำรงตำแหน่งของกรรมการที่ได้รับแต่งตั้งตามวรรคหนึ่ง

ข้อบังคับของบริษัทตามวรรคหนึ่ง ต้องได้รับอนุมัติจากที่ประชุมผู้ถือหุ้น และบริษัทจะแก้ไขเพิ่มเติมข้อบังคับได้ต่อเมื่อที่ประชุมผู้ถือหุ้นลงมติด้วยคะแนนเสียงไม่น้อยกว่าสามในสี่ของจำนวนหุ้นที่จำหน่ายได้ทั้งหมด

มาตรา ๑๖ ในการประชุมผู้ถือหุ้นตามมาตรา ๙ ให้เลือกตั้งกรรมการเพิ่มขึ้นจากจำนวนกรรมการตามมาตรา ๑๕ อีกสองคน รวมเป็นหกคน และเมื่อที่ประชุมผู้ถือหุ้นเห็นสมควรจะเลือกตั้งกรรมการเพิ่มขึ้นอีกไม่เกินสองคนก็ได้

มาตรา ๑๗ เมื่อสิ้นรอบปีบัญชีของบริษัทแต่ละปี ให้กรรมการตามมาตรา ๑๕ และกรรมการตามมาตรา ๑๖ ออกจากตำแหน่งฝ่ายละหนึ่งคนโดยวิธีจับสลาก และให้ที่ประชุมผู้ถือหุ้นเลือกตั้งกรรมการเพื่อเข้าดำรงตำแหน่งแทน

เมื่อสิ้นรอบปีบัญชีที่สี่ของบริษัท และทุกสิ้นปีบัญชีถัดไป ให้กรรมการทั้งคณะพ้นจากตำแหน่งและให้ที่ประชุมผู้ถือหุ้นเลือกตั้งคณะกรรมการขึ้นใหม่ ทั้งนี้ โดยให้คณะกรรมการซึ่งพ้นจากตำแหน่งนั้นยังคงอยู่ในตำแหน่งเพื่อดำเนินการของบริษัทต่อไปเพียงเท่าที่จำเป็นจนกว่าคณะกรรมการซึ่งได้รับเลือกตั้งขึ้นใหม่เข้ารับหน้าที่

การเลือกตั้งกรรมการตามวรรคหนึ่งหรือวรรคสอง ให้เป็นไปตามวิธีการที่กำหนดในข้อบังคับของบริษัท และกรรมการที่ที่ประชุมผู้ถือหุ้นเลือกตั้งต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๑๙

กรรมการที่พ้นจากตำแหน่งอาจได้รับเลือกตั้งใหม่ก็ได้

มาตรา ๑๘ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามมาตรา ๑๗ กรรมการพ้นจากตำแหน่ง เมื่อ

(๑) ตาย

(๒) ลาออก

(๓) เป็นผู้ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๑๙

(๔) ที่ประชุมผู้ถือหุ้นของบริษัทให้ออก

ในกรณีที่กรรมการพ้นจากตำแหน่งตามวรรคหนึ่ง ให้เลือกตั้งบุคคลผู้มีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๑๙ เข้าดำรงตำแหน่งแทน

มาตรา ๑๙ กรรมการต้องมีคุณสมบัติตาม (๑) และไม่มีลักษณะต้องห้ามตาม (๒) (๓) และ (๔) ดังต่อไปนี้

(๑) เป็นผู้ถือหุ้นของบริษัทไม่ต่ำกว่าหนึ่งร้อยหุ้นหรือเป็นผู้แทนของบริษัทจำกัดหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลที่ถือหุ้นของบริษัทไม่ต่ำกว่าหนึ่งร้อยหุ้น

(๒) เป็นหรือเคยเป็นบุคคลล้มละลาย

(๓) เป็นคนไร้ความสามารถหรือคนเสมือนไร้ความสามารถ

(๔) เคยได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุกในความผิดเกี่ยวกับทรัพย์สินที่กระทำโดยทุจริต

มาตรา ๒๐ トラบใดที่เงินซึ่งรัฐบาลให้บริษัทก็ยังมีค้างอยู่ หรือการค้าประกันที่รัฐบาลให้ไว้ตามมาตรา ๒๖ ยังไม่สิ้นอายุการบังคับ ให้รัฐมนตรีแต่งตั้งบุคคลที่เห็นสมควรคนหนึ่งเป็นกรรมการเพิ่มขึ้นจากจำนวนกรรมการที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๑๕ และมาตรา ๑๖ และให้รัฐมนตรีมีอำนาจถอดถอนและแต่งตั้งบุคคลอื่นเข้าดำรงตำแหน่งแทนได้

กรรมการที่รัฐมนตรีแต่งตั้งตามวรรคหนึ่ง ให้อยู่ในตำแหน่งคราวละสองปี

กรรมการที่พ้นจากตำแหน่งตามวรรคสอง อาจได้รับแต่งตั้งใหม่อีกได้ แต่ต้องไม่เกินสองคราวติดต่อกัน

ให้นำมาตรา ๑๕ วรรคสอง มาใช้บังคับโดยอนุโลม

มาตรา ๒๑ ให้คณะกรรมการมีอำนาจและหน้าที่กำกับและควบคุมโดยทั่วไปซึ่งการดำเนินงาน การบริหารกิจการ และธุรกิจของบริษัท และให้มีอำนาจกระทำการต่าง ๆ ที่บริษัทจะพึงกระทำได้ อำนาจเช่นว่านี้ให้รวมถึง

(๑) จ่ายเงินของบริษัทเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายใด ๆ ที่เกิดขึ้นในการจัดกิจการและการประกอบธุรกิจตามวัตถุประสงค์ของบริษัท การให้สินจ้างแก่กรรมการและลูกจ้างของบริษัท

(๒) ควบคุมให้มีการตรวจคำร้องทุกฉบับที่การระงับอุตสาหกรรมขนาดย่อมยื่นขึ้นมาเพื่อขอรับการค้ำประกันสินเชื่อของบริษัท และให้รับไว้พิจารณาเฉพาะแต่ที่เห็นสมควรในทางเทคนิค การเงิน การเศรษฐกิจ และนโยบายการส่งเสริมอุตสาหกรรมขนาดย่อมของรัฐบาล โดยมีต้องคำนึงถึงการอื่นใดทั้งสิ้น

ตราบใดที่เงินซึ่งรัฐบาลให้บริษัทก็ยังมีค้างอยู่หรือการค้าประกันที่รัฐบาลให้ไว้ตามมาตรา ๒๖ ยังไม่สิ้นอายุการบังคับ การกำหนดนโยบายในการบริหารกิจการของบริษัทจะต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐมนตรี

มาตรา ๒๒ ให้คณะกรรมการมีอำนาจแต่งตั้งคณะกรรมการบริหารคณะหนึ่งประกอบด้วยผู้ซึ่งอยู่ในตำแหน่งกรรมการไม่น้อยกว่าสามคนและไม่เกินห้าคน เป็นกรรมการและให้มีอำนาจและหน้าที่ตามที่คณะกรรมการมอบหมาย อำนาจและหน้าที่ที่จะมอบหมายให้นั้นต้องไม่เป็นการเสื่อมเสียต่ออำนาจและหน้าที่ของผู้จัดการทั่วไปตามมาตรา ๒๓

มาตรา ๒๓ ให้คณะกรรมการแต่งตั้งผู้ซึ่งมีสัญชาติไทยและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๑๙ (๒) (๓) และ (๔) เป็นผู้จัดการทั่วไปของบริษัท

ให้ผู้จัดการทั่วไปเป็นผู้บริหารกิจการของบริษัทให้เป็นไปตามนโยบายที่คณะกรรมการกำหนดและมีอำนาจบังคับบัญชาลูกจ้างของบริษัททุกตำแหน่ง

ให้ผู้จัดการทั่วไปเป็นกรรมการของบริษัทโดยตำแหน่ง

มาตรา ๒๔ トラバドที่เงินซึ่งรัฐบาลให้บริษัทกู้ยืมยังมีค้างอยู่ หรือการค้าประกันที่รัฐบาลให้ไว้ตามมาตรา ๒๖ ยังไม่สิ้นอายุการบังคับ การแต่งตั้งผู้จัดการทั่วไปของบริษัทจะต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐมนตรี

มาตรา ๒๕ ในกิจการที่เกี่ยวกับบุคคลภายนอก ให้ผู้จัดการทั่วไปเป็นผู้แทนของบริษัท แต่ผู้จัดการทั่วไปจะมอบอำนาจให้บุคคลอื่นกระทำการแทนตนเฉพาะในกิจการใดก็ได้

หมวด ๔
การค้าประกันเงินกู้

มาตรา ๒๖ ในกรณีที่บริษัทขอให้รัฐบาลค้าประกันเงินกู้ที่บริษัทกู้ยืมเงินจากแหล่งให้กู้ยืมในต่างประเทศหรือภายในประเทศ ให้รัฐบาลมีอำนาจค้าประกันเงินกู้นั้นได้แต่จำนวนเงินกู้ที่จะค้าประกันเมื่อรวมกับต้นเงินกู้ที่การค้าประกันของรัฐบาลยังค้างอยู่ต้องไม่เกินสิบสองเท่าของเงินกองทุนของบริษัทเมื่อคำนวณเป็นเงินตราไทย ทั้งนี้ ไม่ว่าจะเป็นการค้าประกันตามอำนาจที่มีอยู่ในกฎหมายใด

การคำนวณเงินตราต่างประเทศเป็นเงินตราไทยเพื่อทราบยอดรวมของเงินกู้ตามวรรคหนึ่ง ให้ใช้อัตราแลกเปลี่ยนเงินตราตามอัตราถั่วเฉลี่ยประจำวันที่ทุนรักษาระดับอัตราแลกเปลี่ยนเงินตราได้กำหนดไว้ในวันทำสัญญา

บทเฉพาะกาล

มาตรา ๒๗ ให้บริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ซึ่งเป็นผู้ดำเนินงานกองทุนประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อมโอนบรรดากิจการ ทรัพย์สิน สิทธิ หนี้ และความรับผิดชอบที่เกี่ยวกับกองทุนดังกล่าวไปเป็นของบริษัท ทั้งนี้ ภายในระยะเวลาไม่เกินหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

ส่วนของทรัพย์สิน เมื่อหักด้วยหนี้ที่โอนตามวรรคหนึ่งแล้วให้นำไปซื้อหุ้นของบริษัทในนามของสมาชิกกองทุนตามสัดส่วนเงินลงทุนในกองทุนของสมาชิกแต่ละราย

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ
พลตำรวจเอก เภา สารสิน
รองนายกรัฐมนตรี

หมายเหตุ :- เหตุผลในการประกาศใช้พระราชบัญญัติฉบับนี้ คือ โดยที่เป็นการสมควรจัดตั้งบริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม ซึ่งมีฐานะเป็นนิติบุคคล เพื่อช่วยให้สถาบันการเงินมีความมั่นใจในการให้สินเชื่อแก่อุตสาหกรรมขนาดย่อมและส่งผลให้อุตสาหกรรมขนาดย่อมได้รับสินเชื่อจากสถาบันการเงินจำนวนมากขึ้น ซึ่งเป็นการเร่งรัดการพัฒนาอุตสาหกรรมขนาดย่อมให้มีบทบาทต่อการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศยิ่งขึ้น อันจะมีผลส่งเสริมอุตสาหกรรมขนาดย่อมให้ขยายตัวไปสู่ชนบทเพื่อบรรเทาปัญหาการว่างงานและการชะลอการอพยพของประชาชนเข้ากรุงเทพมหานคร จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

อังศุมาลี/ผู้จัดทำ

๑๕ พฤษภาคม ๒๕๕๖

อุดมลักษณ์/ผู้ตรวจ

๑๕ พฤษภาคม ๒๕๕๖

(๙)



ที่ นร ๐๕๐๗ ๑๖๗๕

ปฏิบัติหน้าที่
สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

เลขรับ 714
วันที่ ๑๗/๑๒/๒๕๖๐
เวลา 16:12 น.

สำนักนายกรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๗ มกราคม ๒๕๖๐

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติบริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

กราบเรียน ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติในเรื่องนี้

ด้วยคณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาลงมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติบริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติเป็นเรื่องด่วน ดังที่ได้ส่งมาพร้อมนี้

จึงขอเสนอร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล และบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ มาเพื่อขอได้โปรดนำเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาเป็นเรื่องด่วนต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

พลเอก

(ประยุทธ์ จันทร์โอชา)
นายกรัฐมนตรี

กลุ่มงานบริหารทั่วไป
รับที่ ๕๕๖ / ๒๐ วันที่ ๑๗/๑๒/๒๐
เวลา ๑๗:๑๕ น.
สำนักการประชุม

กลุ่มงานนิติ
รับที่ ๕๕๖ / ๒๐
วันที่ ๑๗ / ๑๒ / ๒๐
เวลา ๑๗:๕๑ น.
สำนักการประชุม

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๐๗ (งานคดี)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘ (D/ส สงสภฯ/006) www.cabinet.thaigov.go.th

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติบริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติบริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม
พ.ศ. ๒๕๓๔ ดังต่อไปนี้

- (๑) แก้ไขเพิ่มเติมบทนิยามคำว่า “สถาบันการเงิน” และเพิ่มบทนิยามคำว่า “สินเชื่อ” (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓)
- (๒) แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจกระทำการกิจการของบริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๒ (๑) และ (๑๑/๑))
- (๓) แก้ไขเพิ่มเติมจำนวนกรรมการ วาระการดำรงตำแหน่ง การพ้นจากตำแหน่ง ก่อนครบวาระ และคุณสมบัติของกรรมการในคณะกรรมการบริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม (เพิ่มมาตรา ๑๖/๑ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๗ มาตรา ๑๘ และมาตรา ๑๙ (๑))
- (๔) เพิ่มอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการบริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม (เพิ่มมาตรา ๒๑ วรรคหนึ่ง (๓))
- (๕) เพิ่มบทบัญญัติเรื่องการสวมสิทธิเป็นเจ้าหนี้ตามคำพิพากษา (เพิ่มหมวด ๕ การสวมสิทธิเป็นเจ้าหนี้ตามคำพิพากษา มาตรา ๒๖/๑)

เหตุผล

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมอำนาจกระทำการกิจการของบริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อมให้ครอบคลุมถึงการค้าประกันธุรกรรมที่ลักษณะคล้ายการให้สินเชื่อ และแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับกรรมการในคณะกรรมการบริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม รวมทั้งเพิ่มอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการบริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม และอำนาจในการสวมสิทธิเป็นเจ้าหนี้ตามคำพิพากษา เพื่อประโยชน์ในการบริหารงานของบริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อมอย่างมีประสิทธิภาพ และทำให้สถาบันการเงินมีความมั่นใจในการให้สินเชื่อแก่การธุรกิจอุตสาหกรรมขนาดย่อมเพิ่มขึ้น จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่าง
พระราชบัญญัติ
บริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.

.....
.....
.....

.....
.....
โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยบริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรม
ขนาดย่อม

.....
.....
มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติบริษัทประกันสินเชื่อ
อุตสาหกรรมขนาดย่อม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา
เป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความในบทนิยามคำว่า “สถาบันการเงิน” ในมาตรา ๓
แห่งพระราชบัญญัติบริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม พ.ศ. ๒๕๓๔ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“สถาบันการเงิน” หมายความว่า

(๑) สถาบันการเงินตามกฎหมายว่าด้วยธุรกิจสถาบันการเงิน

(๒) สถาบันการเงินของรัฐที่มีกฎหมายเฉพาะจัดตั้งขึ้น

(๓) นิติบุคคลที่ให้บริการสินเชื่อแก่การธุรกิจอุตสาหกรรมขนาดย่อมตามที่รัฐมนตรี

ประกาศกำหนด”

มาตรา ๔ ให้เพิ่มบทนิยามคำว่า “สินเชื่อ” ระหว่างบทนิยามคำว่า “สถาบันการเงิน”
และคำว่า “เงินกองทุน” ในมาตรา ๓ แห่งพระราชบัญญัติบริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม
พ.ศ. ๒๕๓๔

“สินเชื่อ” ให้หมายความรวมถึงธุรกรรมแพ็คเกจอริง ธุรกรรมการให้เข้าซื้อ
ธุรกรรมการให้เข้าแบบลิสซิง และธุรกรรมอื่นที่มีลักษณะคล้ายการให้สินเชื่อตามที่รัฐมนตรีประกาศ
กำหนด”

มาตรา ๕ ให้ยกเลิกความใน (๑) ของมาตรา ๑๒ แห่งพระราชบัญญัติบริษัทประกัน
สินเชื่อบุคคลสหกรณ์ขนาดย่อม พ.ศ. ๒๕๓๔ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“(๑) ให้การค้ำประกันสินเชื่อก่อการระงับสหกรณ์ขนาดย่อม โอนสิทธิเรียกร้อง
เกี่ยวกับการค้ำประกันสินเชื่อก่อการระงับสหกรณ์ขนาดย่อมให้แก่บุคคลอื่น หรือดำเนินการใด ๆ
ที่เกี่ยวกับสิทธิเรียกร้องดังกล่าว”

มาตรา ๖ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น (๑๑/๑) ของมาตรา ๑๒ แห่งพระราชบัญญัติ
บริษัทประกันสินเชื่อบุคคลสหกรณ์ขนาดย่อม พ.ศ. ๒๕๓๔

“(๑๑/๑) ลงทุนหรือถือหุ้นในกิจการที่เกี่ยวข้องหรือเกี่ยวเนื่องกับกิจการตามวัตถุประสงค์
ของบริษัท โดยได้รับความเห็นชอบจากรัฐมนตรี”

มาตรา ๗ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๑๖/๑ แห่งพระราชบัญญัติบริษัทประกัน
สินเชื่อบุคคลสหกรณ์ขนาดย่อม พ.ศ. ๒๕๓๔

“มาตรา ๑๖/๑ เพื่อประโยชน์ในการดำเนินกิจการของบริษัท ที่ประชุมผู้ถือหุ้น
อาจกำหนดให้คณะกรรมการมีกรรมการเพิ่มขึ้นจากจำนวนที่กำหนดในมาตรา ๑๕ และมาตรา ๑๖ ก็ได้
โดยจำนวนกรรมการทั้งหมดเมื่อรวมกรรมการโดยตำแหน่งตามมาตรา ๒๓ แล้ว ต้องไม่เกินสิบเอ็ดคน
จำนวนกรรมการทั้งหมดตามวรรคหนึ่งไม่นับรวมกรรมการที่รัฐมนตรีแต่งตั้ง
ตามมาตรา ๒๐”

มาตรา ๘ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๗ และมาตรา ๑๘ แห่งพระราชบัญญัติบริษัท
ประกันสินเชื่อบุคคลสหกรณ์ขนาดย่อม พ.ศ. ๒๕๓๔ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๗ ให้กรรมการซึ่งที่ประชุมผู้ถือหุ้นเลือกตั้งมีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละ
สามปี

เมื่อกรรมการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ ให้ที่ประชุมผู้ถือหุ้นเลือกตั้งกรรมการขึ้นใหม่
โดยให้นำบทบัญญัติว่าด้วยการกรรมการในประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์มาใช้บังคับโดยอนุโลมเท่าที่
ไม่ขัดหรือแย้งต่อพระราชบัญญัตินี้

หากยังมีได้มีการเลือกตั้งกรรมการขึ้นใหม่ ให้กรรมการซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระนั้น
อยู่ในตำแหน่ง เพื่อดำเนินกิจการของบริษัทต่อไปเพียงเท่าที่จำเป็น จนกว่าที่ประชุมผู้ถือหุ้นจะได้เลือกตั้ง
กรรมการขึ้นใหม่

กรรมการซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระอาจได้รับเลือกตั้งอีกได้ แต่จะดำรงตำแหน่ง
ติดต่อกันเกินสองวาระไม่ได้

การเลือกตั้งกรรมการให้เป็นไปตามวิธีการที่กำหนดในข้อบังคับบริษัท

มาตรา ๑๘ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ กรรมการพ้นจากตำแหน่งเมื่อ

(๑) ตาย

(๒) ลาออก

(๓) เป็นผู้ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๑๔

(๔) ที่ประชุมผู้ถือหุ้นของบริษัทมีมติให้ออก

กรณีกรรมการพ้นจากตำแหน่งตาม (๑) (๒) หรือ (๓) ให้คณะกรรมการตั้งบุคคล
ซึ่งมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๑๙ เข้าเป็นกรรมการแทน และกรณีกรรมการ
พ้นจากตำแหน่งตาม (๔) ให้ที่ประชุมผู้ถือหุ้นเป็นผู้ตั้ง เว้นแต่วาระของกรรมการจะเหลือไม่ถึงหกสิบวัน
จะไม่ตั้งกรรมการแทนก็ได้

กรรมการที่ได้รับการตั้งเข้าเป็นกรรมการแทน ให้อยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่
ของกรรมการซึ่งตนแทน”

มาตรา ๙ ให้อยกเลิกความใน (๑) ของมาตรา ๑๙ แห่งพระราชบัญญัติบริษัทประกัน
สินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม พ.ศ. ๒๕๓๔ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“(๑) มีคุณสมบัติตามที่กำหนดในข้อบังคับของบริษัท”

มาตรา ๑๐ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น (๓) ของมาตรา ๒๑ แห่งพระราชบัญญัติบริษัท
ประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม พ.ศ. ๒๕๓๔

“(๓) กำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการจัดเก็บค่าธรรมเนียมหรือค่าบริการอื่น ๆ
อันเนื่องมาจากการดำเนินการตามวัตถุประสงค์ของบริษัท”

มาตรา ๑๑ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นหมวด ๕ การสวมสิทธิเป็นเจ้าหนี้ตามคำพิพากษา
มาตรา ๒๖/๑ แห่งพระราชบัญญัติบริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม พ.ศ. ๒๕๓๔

“หมวด ๕

การสวมสิทธิเป็นเจ้าหนี้ตามคำพิพากษา

มาตรา ๒๖/๑ ในกรณีที่สถาบันการเงินฟ้องคดีต่อศาลเกี่ยวกับสินเชื่อแก่การชำระ
อุตสาหกรรมขนาดย่อมที่บริษัทค้ำประกัน หากศาลได้มีคำพิพากษาถึงที่สุดบังคับตามสิทธิเรียกร้อง
ของสถาบันการเงินและบริษัทได้ชำระหนี้ให้แก่สถาบันการเงินตามภาระการค้ำประกันสินเชื่อ
ภายหลังจากที่มีคำพิพากษาแล้ว ให้บริษัทเข้าสวมสิทธิเป็นเจ้าหนี้ตามคำพิพากษานั้นตามส่วน
ที่บริษัทได้ชำระหนี้ไป”

มาตรา ๑๒ นับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับ

(๑) ให้บริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อมจัดให้มีการประชุมผู้ถือหุ้น
ภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ เพื่อเลือกตั้งกรรมการบริษัทประกันสินเชื่อ
อุตสาหกรรมขนาดย่อมตามพระราชบัญญัติบริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม พ.ศ. ๒๕๓๔
ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้

(๒) ให้กรรมการบริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อมที่ดำรงตำแหน่งอยู่ในวัน
ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับพ้นจากตำแหน่ง แต่ให้ปฏิบัติหน้าที่เป็นกรรมการบริษัทประกันสินเชื่อ
อุตสาหกรรมขนาดย่อมต่อไปเพียงเท่าที่จำเป็นจนกว่าที่ประชุมผู้ถือหุ้นจะได้มีการเลือกตั้งกรรมการ
บริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อมตาม (๑) ทั้งนี้ มิให้นับวาระการดำรงตำแหน่งเป็น
กรรมการบริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อมที่เกิดขึ้นก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับ
รวมเข้าด้วย

(๓) เมื่อสิ้นรอบบัญชีที่หนึ่งและที่สอง ให้กรรมการบริษัทประกันสินเชื่อ
อุตสาหกรรมขนาดย่อมออกจากตำแหน่งเป็นจำนวนหนึ่งในสามเป็นอัตรา โดยให้นำบทบัญญัติ
มาตรา ๑๑๕๒ และมาตรา ๑๑๕๓ แห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาใช้บังคับแก่การออกจาก
ตำแหน่งของกรรมการโดยอนุโลม และให้ถือว่า การออกจากตำแหน่งนั้นเป็นการออกตามวาระ
ตามมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติบริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม พ.ศ. ๒๕๓๔
ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๑๓ ในกรณีที่ศาลมีคำพิพากษาถึงที่สุดบังคับตามสิทธิเรียกร้องของสถาบัน
การเงินในสินเชื่อการระอุดสาหกรรมขนาดย่อมก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ และต่อมาภายหลัง
จากวันที่พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับแล้ว บริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อมได้ชำระหนี้
ตามภาระการค้ำประกันแก่สถาบันการเงิน ให้บริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม
เข้าสวมสิทธิเป็นเจ้าหนี้ตามคำพิพากษานั้นได้ ทั้งนี้ ตามส่วนที่ได้มีการชำระหนี้ไป

มาตรา ๑๔ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

ผู้รับสนองพระราชโองการ

.....
นายกรัฐมนตรี

บันทึกวิเคราะห์สรุป

สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติบริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

คณะรัฐมนตรีได้มีมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติบริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัตินี้ดังต่อไปนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมอำนาจกระทำกิจการของบริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม โดยกำหนดให้มีขอบเขตขยายครอบคลุมถึงการค้าประกันธุรกรรมที่ลักษณะคล้ายการให้สินเชื่อ และแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับกรรมการในคณะกรรมการบริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม รวมทั้งเพิ่มอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการบริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม และอำนาจในการสวมสิทธิเป็นเจ้าหน้าที่ตามคำพิพากษา เพื่อประโยชน์ในการบริหารงานของบริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อมอย่างมีประสิทธิภาพ และทำให้สถาบันการเงินมีความมั่นใจในการให้สินเชื่อแก่การธุรกิจอุตสาหกรรมขนาดย่อมเพิ่มขึ้น จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

ร่างพระราชบัญญัติบริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เป็นการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติบริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม พ.ศ. ๒๕๓๔ โดยมีสาระสำคัญสรุปได้ดังนี้

๒.๑ แก้ไขเพิ่มเติมบทนิยามคำว่า “สถาบันการเงิน” และคำว่า “สินเชื่อ” เพื่อให้บริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อมสามารถค้าประกันการให้สินเชื่อของผู้ให้บริการที่ไม่ใช่สถาบันการเงิน (Non-bank) และขยายขอบเขตการค้าประกันให้ครอบคลุมถึงการค้าประกันธุรกรรมที่ลักษณะคล้ายการให้สินเชื่อ (ร่างมาตรา ๓ และร่างมาตรา ๔ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓))

๒.๒ แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจกระทำกิจการของบริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม ให้สามารถโอนสิทธิเรียกร้องเกี่ยวกับการค้าประกันสินเชื่อการธุรกิจอุตสาหกรรมขนาดย่อมให้แก่บุคคลอื่น และมีอำนาจลงทุนหรือถือหุ้นในกิจการที่เกี่ยวข้องหรือเกี่ยวเนื่องกับกิจการตามวัตถุประสงค์ของบริษัทโดยได้รับความเห็นชอบจากรัฐมนตรี (ร่างมาตรา ๕ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๒ (๑)) และร่างมาตรา ๖ (เพิ่มมาตรา ๑๒ (๑๑/๑)))

๒.๓ แก้ไขเพิ่มเติมจำนวนกรรมการให้มีจำนวนไม่เกิน ๑๑ คน โดยไม่รวมกรรมการที่รัฐมนตรีแต่งตั้ง แก้ไขเพิ่มเติมวาระการดำรงตำแหน่งของกรรมการเป็นสามปี โดยการออกจากตำแหน่งให้นำบทบัญญัติว่าด้วยกรรมการในประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์มาใช้บังคับโดยอนุโลม แก้ไขเพิ่มเติมผู้มีอำนาจเลือกกรรมการแทนกรรมการที่พ้นจากตำแหน่งก่อนครบวาระ และแก้ไขเพิ่มเติมให้กรรมการต้องมีคุณสมบัติตามที่ข้อบังคับกำหนด (ร่างมาตรา ๗ (เพิ่มมาตรา ๑๖/๑) ร่างมาตรา ๘ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๗ และมาตรา ๑๘) และร่างมาตรา ๙ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๙ (๑)))

๒.๔ กำหนดให้คณะกรรมการบริษัทประกันสินเชื่อบุคคลสาขารายบุคคลมีอำนาจกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการจัดเก็บค่าธรรมเนียมหรือค่าบริการอื่น ๆ อันเนื่องมาจากการดำเนินการตามวัตถุประสงค์ (ร่างมาตรา ๑๐ (เพิ่มมาตรา ๒๑ วรรคหนึ่ง (๓))

๒.๕ กำหนดให้บริษัทประกันสินเชื่อบุคคลสาขารายบุคคลเข้าสวมสิทธิเป็นเจ้าของนี้ตามคำพิพากษาเมื่อได้ชำระหนี้ให้แก่สถาบันการเงินตามภาระการค้ำประกันสินเชื่อกายหลังจากที่มีคำพิพากษาแล้ว (ร่างมาตรา ๑๑ (เพิ่มหมวด ๕ การสวมสิทธิเป็นเจ้าของนี้ตามคำพิพากษา มาตรา ๒๖/๑) และร่างมาตรา ๑๓)

๒.๖ กำหนดบทเฉพาะกาลให้กรรมการบริษัทประกันสินเชื่อบุคคลสาขารายบุคคลที่ประชุมผู้ถือหุ้นเลือกตั้งภายหลังที่พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับ ต้องออกจากตำแหน่งเป็นจำนวนหนึ่งในสาม เมื่อสิ้นรอบปีบัญชีที่หนึ่งและที่สอง โดยให้ถือว่า การออกจากตำแหน่งนั้นเป็นการออกตามวาระ (ร่างมาตรา ๑๒)
