



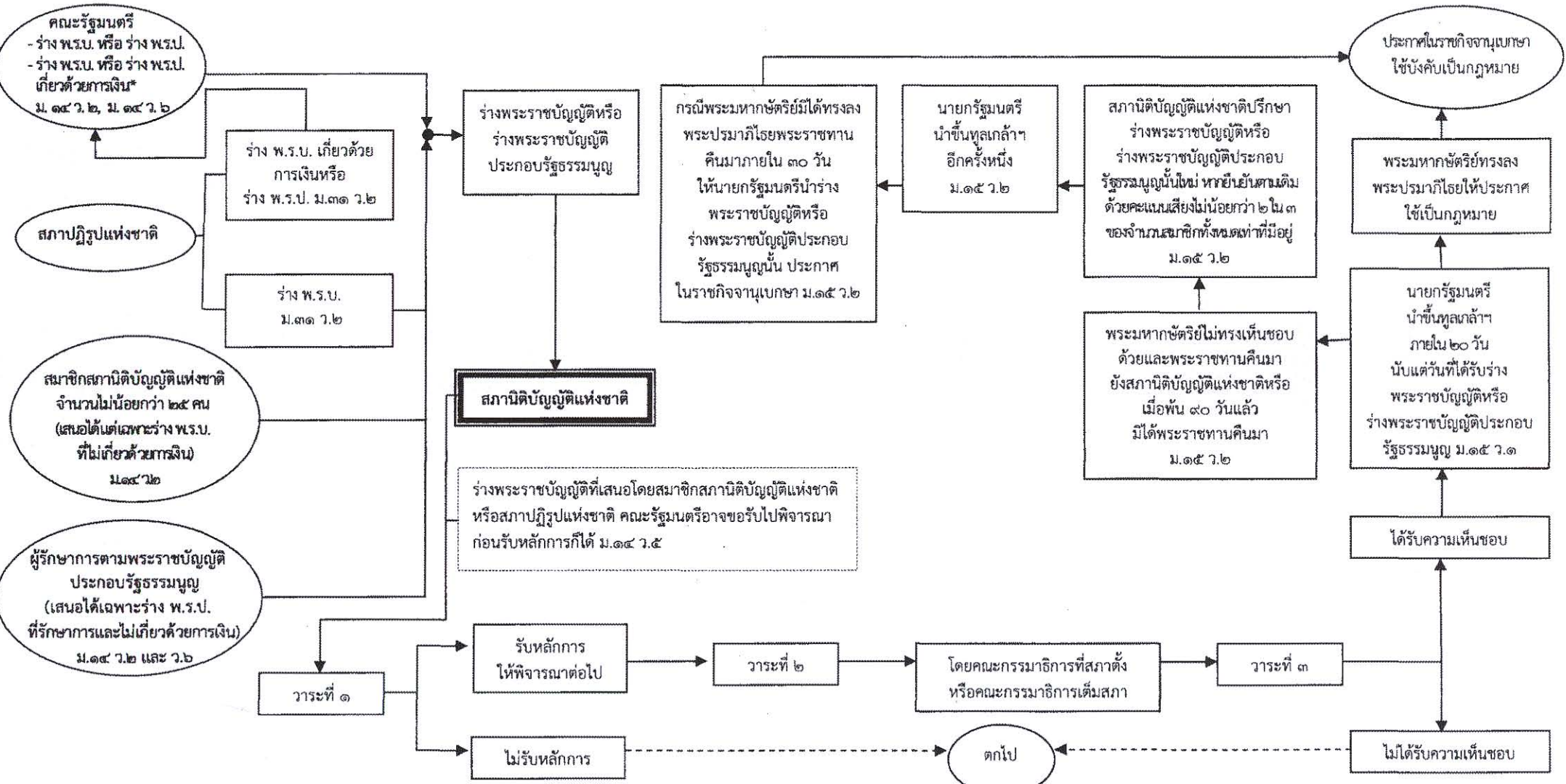
รายงาน ของ

คณะกรรมการการเลือกตั้ง
พิจารณาร่างพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สำนักกรรมการ
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการ
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

กระบวนการตราพระราชบัญญัติหรือพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗



*หมายเหตุ: ร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการเงิน หมายความว่า ร่างพระราชบัญญัติที่เกี่ยวกับการตั้งขึ้น ยกเลิก ลด เปลี่ยนแปลง แก้ไข ผ่อนหรือวางระเบียบการบังคับอันเกี่ยวกับภาษีหรืออากร การจัดสรร รับ รักษา หรือจ่ายเงินแผ่นดิน หรือการโอนงบประมาณรายจ่ายของแผ่นดิน การกู้เงิน การค้ำประกัน หรือการใช้เงินกู้ หรือการดำเนินการที่ผูกพันทรัพย์สินของรัฐ หรือเงินตรา (ม.๑๔ ๖.๓)

จัดทำโดย : กลุ่มงานพัฒนากฎหมาย สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา



รายงาน
ของ
คณะกรรมการการวิสามัญ
พิจารณาร่างพระราชบัญญัติ
ธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สำนักกรรมการ ๑
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการ
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ



(สำเนา)
บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ คณะกรรมการสิทธิการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย
..... (ฉบับที่ ..) พ.ศ. สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ที่ สว.(สนช)(กมธ.๑) ๐๐๐๙/(ร ๓๖) วันที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

เรื่อง รายงานการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
กราบเรียน ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ตามที่ที่ประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๖๔/๒๕๕๙ วันพฤหัสบดีที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๙ ได้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) ไว้พิจารณา และตั้งกรรมาธิการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่งเพื่อพิจารณา ซึ่งกรรมาธิการวิสามัญคณะนี้ ประกอบด้วย

๑. พลเอก เทพพงศ์ ทิพยจันทร์
๒. นายบุญชัย โชควัฒนา
๓. นายวรพล โสคติยานุรักษ์
๔. พลเอก สกล ชื่นตระกูล
๕. นางสาวสภัทร์พร ธรรมภรณ์พิลาศ
๖. ศาสตราจารย์สม จาตุศรีพิทักษ์
๗. นายสมพร เทพสิทธา
๘. พลเอก สมหมาย เกาฏีระ
๙. นายสุพันธุ์ มงคลสุธี
๑๐. นางสาวรรณี สิริเวชชะพันธ์
๑๑. นางสาวณี สุวรรณชีพ
๑๒. นายอัมพร แสงมณี
๑๓. พลโท อำพน ชูประทุม
๑๔. พลอากาศเอก อิทธิพร ศุภวงศ์
๑๕. นางสาวอุดมลักษณ์ บุญสว่าง

บัดนี้ ...

บัดนี้ คณะกรรมการวิสามัญได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวเสร็จแล้ว
จึงกราบเรียนมาเพื่อให้โปรดนำเสนอต่อที่ประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาต่อไป

(ลงชื่อ) เสาวณี สุวรรณชีพ

(นางเสาวณี สุวรรณชีพ)

ประธานคณะกรรมการวิสามัญ

พิจารณาร่างพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สำเนาถูกต้อง



(นางสาวมนิรัตน์ เพ็งไชโย)

ผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการวิสามัญ

พิจารณาร่างพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

สำนักกรรมการ ๑

ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการวิสามัญ

โทรศัพท์ ๐ ๒๘๓๑ ๙๑๕๔ - ๕

โทรสาร ๐ ๒๘๓๑ ๙๑๕๕

มนิรัตน์ พิมพ์

เอกชัย/ธณรัฐ/อัญชลี ทาน ๑

คกก.ตรวจทานร่างฯ กมธ. ๑ ทาน ๒

รายงานของคณะกรรมการวิสามัญ
พิจารณาร่างพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ตามที่ที่ประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๖๔/๒๕๕๙ วันพฤหัสบดีที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๙ ได้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ) ไว้พิจารณา และตั้งกรรมาธิการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่งเพื่อพิจารณา กำหนดการแปรญัตติ ภายใน ๗ วัน โดยมีกำหนดเวลาปฏิบัติงานภายใน ๓๐ วัน ต่อมาในคราวประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๖๘/๒๕๕๙ วันพฤหัสบดีที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ ที่ประชุมได้ลงมติให้ขยายเวลาการปฏิบัติงาน ออกไปอีก ๓๐ วัน นั้น

บัดนี้ คณะกรรมาธิการวิสามัญได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวเสร็จแล้ว ปรากฏผล ดังนี้

๑. ที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญได้มีมติเลือกตำแหน่งต่าง ๆ ดังนี้

- | | |
|----------------------------------|--|
| ๑.๑ นางสาวณิ สุวรรณชีพ | เป็นประธานคณะกรรมการวิสามัญ |
| ๑.๒ นายวรพล โสคติยานุรักษ์ | เป็นรองประธานคณะกรรมการวิสามัญ
คนที่หนึ่ง |
| ๑.๓ นายสุพันธ์ มงคลสุธี | เป็นรองประธานคณะกรรมการวิสามัญ
คนที่สอง |
| ๑.๔ นายอัมพร แสงมณี | เป็นเลขานุการคณะกรรมการ
วิสามัญ |
| ๑.๕ นายสมพร เทพสิทธา | เป็นกรรมาธิการวิสามัญและที่ปรึกษา |
| ๑.๖ ศาสตราจารย์สม จาตุศรีพิทักษ์ | เป็นกรรมาธิการวิสามัญและที่ปรึกษา |

๒. ที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญได้มีมติแต่งตั้ง นางสาวมณีรัตน์ เฟิงไชโย สำนักกรรมาธิการ ๑ ทำหน้าที่เป็นผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการวิสามัญ ตามข้อบังคับการประชุม สภานิติบัญญัติแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๗ ข้อ ๙๑ วรรคสาม

๓. ผู้ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มอบหมายให้มาชี้แจงแสดงความเห็น ดังนี้
สำนักนายกรัฐมนตรี

สำนักงบประมาณ

- | | |
|-----------------------------|---|
| ๑) นางสาวระวีวรรณ จุมพล | รักษาการนักวิเคราะห์งบประมาณ
ชำนาญการพิเศษ |
| ๒) นางสาวชนิดาภา มงคลเลิศพล | นิติกรปฏิบัติการ |

๔. ร่างพระราชบัญญัตินี้ไม่มีกรรมาธิการวิสามัญสงวนความเห็น

๕. ร่างพระราชบัญญัตินี้ไม่มีสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติเสนอคำแปรญัตติ

๖. ผลการพิจารณา

<u>ชื่อร่างพระราชบัญญัติ</u>	ไม่มีการแก้ไข
<u>คำปรารภ</u>	ไม่มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๑</u>	ไม่มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๒</u>	ไม่มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๓</u> เพิ่ม (ค) ใน (๒) ของมาตรา ๙	ไม่มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๔</u> เพิ่ม (๓/๑) ของมาตรา ๓๖	มีการแก้ไข

๗. ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญ

คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เห็นควรตั้งข้อสังเกตเพื่อเสนอต่อที่ประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณา ดังนี้

๗.๑ คณะกรรมการวิสามัญได้พิจารณาและมีการแก้ไขเนื้อหาแห่งร่างพระราชบัญญัติ จึงเห็นสมควรแก้ไขเพิ่มเติมเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ดังนี้

“เหตุผล

โดยที่พระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย พุทธศักราช ๒๔๘๕ มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการบริหารจัดการสินทรัพย์ของธนาคารแห่งประเทศไทยไม่สอดคล้องกับสภาวะทางเศรษฐกิจในปัจจุบัน สมควรเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ในการบริหารจัดการสินทรัพย์ของธนาคารแห่งประเทศไทย ในส่วนของการลงทุนในสินทรัพย์ต่างประเทศโดยให้ครอบคลุมถึงการลงทุนในหน่วยลงทุนหรือตราสารทุนต่างประเทศที่ออกโดยนิติบุคคลต่างประเทศด้วย เพื่อให้การลงทุนในสินทรัพย์ต่างประเทศมีความคล่องตัวและเพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารจัดการความเสี่ยงให้สอดคล้องกับสภาวะทางเศรษฐกิจที่เปลี่ยนแปลงไป จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้”

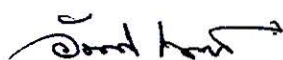
๗.๒ แม้การไปลงทุนในหน่วยลงทุนหรือตราสารทุนต่างประเทศที่ได้จากสินทรัพย์ต่างประเทศจะช่วยลดความเสี่ยงของการบริหารเงินทุนสำรองระหว่างประเทศได้ก็ตาม แต่การกระจายความเสี่ยงวิธีนี้ อาจจะได้ประโยชน์ลดลงจากการที่ผลตอบแทนต่าง ๆ มีความสัมพันธ์กันมากขึ้น นอกจากนี้ความเสี่ยงของการลงทุนในหน่วยลงทุนหรือตราสารทุนต่างประเทศยังคงเป็นสินทรัพย์ที่ผลตอบแทนมีความผันผวนสูงอยู่เสมอ จึงจำเป็นต้องมีการบริหารการลงทุนและการกำกับดูแลที่ดี ดังนั้น ธนาคารแห่งประเทศไทยควรกำหนดนโยบาย หลักเกณฑ์การบริหารและการกำกับดูแลการลงทุนในหลักทรัพย์ดังกล่าวให้เกิดความชัดเจนและรัดกุม ทั้งนี้ เพื่อให้การลงทุนดังกล่าวเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และเกิดประสิทธิผลต่อระบบเศรษฐกิจของประเทศมากที่สุด

๗.๓ การบริหารการลงทุนในหลักทรัพย์ แม้ว่าลงทุนผ่านกองทุนก็ตาม ก็ยังต้องมีการบริหารจัดการโดยอาศัยความรู้ ความชำนาญเฉพาะด้านมาก ธนาคารแห่งประเทศไทยนอกจากจะมีภารกิจหลักในการรักษาไว้ซึ่งเสถียรภาพทางการเงิน เสถียรภาพของระบบสถาบันการเงิน และระบบการชำระเงินแล้วยังต้องบริหารเงินลงทุนในหลักทรัพย์อีกด้วยนั้น ในบางสถานการณ์เป้าหมายและกลยุทธ์ในการบริหารแต่ละด้านอาจจะไม่สอดคล้องกันได้ ดังนั้น ธนาคารแห่งประเทศไทยจึงควรมีแนวทางในการบริหารจัดการภารกิจแต่ละด้านให้รอบคอบมากที่สุด

๗.๔ มาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย พุทธศักราช ๒๔๘๕ ที่กำหนดห้ามธนาคารแห่งประเทศไทยกระทำการ “ซื้อหรือมีหุ้นในสถาบันการเงิน” โดยที่ร่างพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. นี้ เป็นการเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ในการบริหารจัดการสินทรัพย์ของธนาคารแห่งประเทศไทย โดยกำหนดให้สามารถลงทุนในหน่วยลงทุนหรือตราสารทุนต่างประเทศที่ออกโดยนิติบุคคลต่างประเทศได้ ดังนั้น ธนาคารแห่งประเทศไทยควรกำหนดแนวทางหรือหลักเกณฑ์ในการกำกับดูแลการลงทุนดังกล่าวด้วย

๗.๕ การลงทุนในหน่วยลงทุนหรือตราสารทุนต่างประเทศมีความผันผวนของผลตอบแทน ดังนั้น แนวทางการบริหารความเสี่ยงในการลงทุนของธนาคารแห่งประเทศไทยในระยะต่อไป จึงต้องมีความรัดกุมและรอบคอบเป็นอย่างยิ่ง นอกจากนี้การบริหารการลงทุนอาจจะมีลักษณะคล้ายกับการบริหารของ Fund Manager ซึ่งบุคลากรต้องมีทักษะความสามารถและความเชี่ยวชาญเฉพาะด้าน ในกรณีดังกล่าวอาจเกิดปัญหาและอุปสรรคในการบริหารงานได้ ธนาคารแห่งประเทศไทยจึงควรเตรียมความพร้อมในการจัดการการลงทุนและการบริหารความเสี่ยงให้เป็นระบบ มีมาตรฐานสากลให้ชัดเจนมากที่สุด และหันต่อสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไป

๘. คณะกรรมการวิสามัญได้เสนอร่างพระราชบัญญัติตามที่ได้มีการแก้ไขเพิ่มเติมรวมทั้งข้อสังเกตมาพร้อมกับรายงานนี้ด้วยแล้ว



(นายอัมพร แสงมณี)

เลขาธิการคณะกรรมการวิสามัญ

พิจารณาร่างพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

(ก)

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย พุทธศักราช ๒๕๘๕
เพื่อเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของธนาคารแห่งประเทศไทยในการลงทุนในสินทรัพย์ต่างประเทศ
(เพิ่มมาตรา ๙ (๒) (ค) และมาตรา ๓๖ (๓/๑))

เหตุผล

โดยที่พระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย พุทธศักราช ๒๕๘๕ มีบทบัญญัติ
บางประการเกี่ยวกับการบริหารจัดการสินทรัพย์ของธนาคารแห่งประเทศไทยไม่สอดคล้องกับสถานะ
ทางเศรษฐกิจในปัจจุบัน สมควรเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ในการบริหารจัดการสินทรัพย์ของธนาคาร
แห่งประเทศไทย ในส่วนของการลงทุนในสินทรัพย์ต่างประเทศโดยให้ครอบคลุมถึงการลงทุนในตราสารทุน
ต่างประเทศที่ออกโดยนิติบุคคลต่างประเทศด้วย เพื่อให้การลงทุนในสินทรัพย์ต่างประเทศมีความคล่องตัว
และเพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารจัดการความเสี่ยงให้สอดคล้องกับสถานะทางเศรษฐกิจที่เปลี่ยนแปลงไป
จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

สรุปผลการดำเนินงาน
การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
ของ
คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

คณะกรรมการวิสามัญได้มีการประชุมเพื่อพิจารณา จำนวน ๖ ครั้ง ดังนี้

ครั้งที่ ๑ วันพุธที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๕๙

ครั้งที่ ๒ วันพฤหัสบดีที่ ๒๗ ตุลาคม ๒๕๕๙

ครั้งที่ ๓ วันพฤหัสบดีที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

ครั้งที่ ๔ วันพฤหัสบดีที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

ครั้งที่ ๕ วันพฤหัสบดีที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

ครั้งที่ ๖ วันศุกร์ที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

คณะผู้รับผิดชอบ

ในการจัดทำรายงานของคณะกรรมการวิสามัญ
พิจารณาร่างพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

นายกิตติ เจริญรงค์

ผู้อำนวยการสำนักกรรมการ ๑

ฝ่ายเลขานุการ

นายเอกชัย บุคสีนนท์

ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานคณะกรรมการการเงิน
การคลัง การธนาคารและสถาบันการเงิน

นางสาวมณีรัตน์ เฟ็งไชโย

ผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการวิสามัญ

นายธนรัฐ แสนแก้ว

นิติกรชำนาญการ

นางสาวอัญชลี วุฒิศิริ

นิติกรปฏิบัติการ

นางสาวกนิศ สามารถ

วิทยากรปฏิบัติการ

นางสาวสว่างจิต มนตรีพิลา

วิทยากรปฏิบัติการ

นางสาวศศิกานต์ พรามจร

เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน

นายมนตรี เศรษฐรุจิ

เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน

นายภานุพงศ์ ดีแก้ว

นักวิชาการสนับสนุนงานนิติบัญญัติด้านวิชาการ

นางสาวมารียาน ปาทาน

พนักงานสนับสนุนการประชุม

ฝ่ายเอกสารอ้างอิง

นางสาวลัดดาวัลย์ สมบูรณ์กิจชัย

ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานบริการเอกสารอ้างอิง
ในการประชุมกรรมการ

นายธณเดช เขตจัตุรัส

นิติกรชำนาญการ

นายคมสัน นิคมคณารักษ์

นิติกรปฏิบัติการ

นางอนงค์ โต๊ะประดับ

วิทยากรชำนาญการพิเศษ

นางสาวยุพิน พรพันธ์

เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน

สอบถามข้อมูลเพิ่มเติมได้ที่ สำนักกรรมการ ๑ โทรศัพท์ ๐ ๒๘๓๑ ๙๑๕๔ - ๕ โทรสาร ๐ ๒๘๓๑ ๙๑๕๕



ออกแบบและพิมพ์ที่
สำนักการพิมพ์ สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
๐ ๒๒๔๔ ๑๕๖๓, ๐ ๒๘๓๓ ๙๔๗๒, ๐ ๒๘๓๓ ๙๔๗๕