



รัฐสภาสาร

สมัชชาฯ ส่งมอบตาม สำนัคดี วุฒิสภา



๒๕๖๔
ปีที่ ๑๔

ฉบับที่ ๓

การร่างประชาธิปไตยของไทย



กฎหมาย ๒๕๖๔
Legislative Institutional Repository of Thailand

LIRT

△ ที่ปรึกษาของใจให้คนทำงาน ๆ



ประธานหน่วยรัฐสภา
ไทยกล่าวคำปราศ
ในที่ประชุมสหภ
รัฐสภาครั้งที่ ๕๔
รัฐสภาแคนาดา
ออกตาวา ๕ กันยายน
๒๕๐๘



ผู้แทนหน่วยรัฐสภา
ในที่ประชุมสหภ
สภา ครั้งที่ ๕๔



LI RT

ปก คณะผู้แทนหน่วยรัฐสภาไทย ซึ่งไปร่วมประชุมสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๕๔
ณ กรุงออกตาวา ประเทศแคนาดา เมื่อ ๕ กันยายน ๒๕๐๘

(แถวหน้า—จากซ้าย)

๑. พลท. โชติ หิรัญชัยวุฒิ
๒. พลท. ม.ร.ว. ลาก หัสตินทร
๓. พลอ. หลวงสุทธิสารธนากร
ประธานสภาสภาร่างรัฐธรรมนูญ หัวหน้าคณะผู้แทน ฯ
๔. พลร.อ. อนันต์ เนตรโรจน์
๕. นายเล็ก จุณณานนท์
๖. นายภราดา บุรณศิริ เลขานุการคณะผู้แทน ฯ

(แถวหลัง—จากซ้าย)

๑. พล ต. เกรียงไกร อัดตะนันท์
๒. นายสมภพ โหตระกิตย์ ทำหน้าที่เลขาธิการหน่วย ฯ
๓. พลอ.ท. กมล เดชะตุงคะ
๔. หลวงประกอบนิติสาร
๕. พ.อ. ชุนทะยานราญรอน
๖. พลต.ท. ประจวบ กිරติบุตร

“-- เหตุการณ์ของโลก และของประเทศใกล้เคียง ก็ยังตั้งเครียดอยู่
จึงเป็นที่น่าห่วงใยว่า หากเราไม่สามารถป้องกันและปราบปรามการ
รุกรานที่กล่าวแล้วนั้น ภัยอันใหญ่หลวงอาจจะมาถึงตัวเราได้ไม่วันใดก็
วันหนึ่ง ท่านทั้งหลายอย่าได้มีความประมาท ขอให้ท่านต่อต้านการ
รุกรานนี้ด้วยความร่วมมือกัน ทั้งฝ่ายเจ้าหน้าที่และฝ่ายประชาชน และ
ด้วยความเสียสละพร้อมทั้งตั้งใจประกอบกิจการงาน ด้วยความขยัน
ขันแข็งโดยมุ่งถึงความปลอดภัย และความวัฒนาถาวรของประเทศ
ชาติโดยส่วนรวม เป็นสำคัญ--”

กระแสพระราชดำรัส

พระราชทานแก่ประชาชนชาวไทย ในโอกาสขึ้นปีใหม่ ๒๕๐๘



สำนักงาน อยู่ตํานักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
พระที่นั่งอนันตสมาคม พระนคร

โทร. ๕๗๑๙๒ และ ๕๑๒๐๕๑

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

เจ้าของ

นายประเสริฐ บัณฑิตสุนทร
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ผู้อำนวยการ

นายประสิทธิ์ ศรีสุชาติ

รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

รองผู้อำนวยการ

นายเชอ สุวรรณภาณุ

ผู้จัดการ

นายอาสา ทวีชัยอนันต์

บรรณาธิการ ผู้พิมพ์ และผู้โฆษณา

นายชลอ เอี่ยมวัน

ผู้ช่วยบรรณาธิการ

พิมพ์ที่โรงพิมพ์การศาสนา กรมการศาสนา เลขที่ ๓๑๔-๓๑๖

ถนนบำรุงเมือง พระนคร

วัตถุประสงค์

เพื่อเผยแพร่ระบอบประชาธิปไตย
เพื่อเสนอข่าวสารวิชาการในวงงานรัฐสภา
และอื่น ๆ ทั้งภายในและต่างประเทศ

กำหนดออก

เดือนละ ๓ ฉบับ

อัตราค่าบำรุง

๖ เดือน ๓๕ บาท หนึ่งปี ๖๐ บาท

จำหน่ายปลีกฉบับละ ๖ บาท

การเงินและขอกรับ

ส่งเงินล่วงหน้าในนามผู้จัดการที่สำนักงาน
(เช็คไปรษณีย์หรือธนาณัติ โปรดสั่งจ่าย

ป.ณ. บางกระบือ)

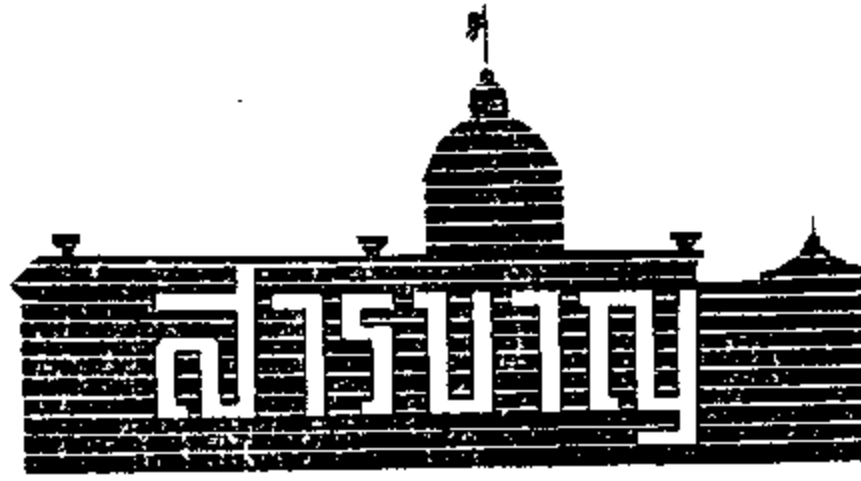
ส่งเรื่องบำรุง

ส่งบรรณาธิการหรือผู้ช่วย

ที่สำนักงาน



LIIRT



ปีที่ ๑๔ ฉบับที่ ๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๐๘



	หน้า
การสร้างประชาธิปไตยของไทย	๘
เวียดนามใต้หลังจากโงกินห์เทียม	๑๘
การประชาสัมพันธ์ของนักบริหาร	๒๘
ประธานาธิบดีเฟอ์ดินานด์ อี. มาร์โกส	๓๘
ศิลปการจูงใจให้คนทำงานเต็มที่	๖๓
สันติภาพในเวียดนาม	๕๑
รัฐบาลกอบคำตามและควมเห็นประชาชน	๕๕
งานของสภาร่างรัฐธรรมนูญ	
บันทึกการประชุมสภาร่างรัฐธรรมนูญ	(ทำหน้าที่นิติบัญญัติ)
	- ครั้งที่ ๒๐๖
	๖๑
รายงานการประชุมสภาร่างรัฐธรรมนูญ(ทำหน้าที่ร่างรัฐธรรมนูญ) ครั้งที่ ๓๖	๖๓
การประชุมคณะรัฐมนตรี	๘๓
คำปราศรัยของนายกรัฐมนตรี	๘๒



LIIRT

Legislative Institutional Repository of Thailand

ข่าวในพระราชสำนัก
บันทึกข่าว

หน้า

๕๔

๑๐๓

แจ้งความโฆษณา

กองทุนสงเคราะห์อุตสาหกรรมน้ำตาลทราย	๗
การไฟฟ้านครหลวง	๘
ธนาคารออมสิน	๑๘
เบียร์ไทยตราสิงห์	๓๘
แม่โขง	๕๐
องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้	๕๗
บริษัทบุญวานิช จำกัด	๖๐
สหธนาคารกรุงเทพ ฯ จำกัด	๘๑
โรงงานยาสูบ	ปกหลัง

Δ

บรรณานุกรมการปกครอง



บทความเรื่องประชาธิปไตย ตอนที่ว่า
ด้วย “การสร้างประชาธิปไตยของไทย” ในฉบับนี้
เป็นตอนที่กล่าวถึง สิทธิและเสรีภาพของประชาชน
ในระบบประชาธิปไตยแบบไทยนั้นจะต้องกำหนด
โดยยึดถือเอาเสรีภาพทางการเมืองเป็นหลักจึงจะ
ทำให้สิทธิเสรีภาพของประชาชนสมบูรณ์ขึ้นได้ เป็น
ลำดับ ส่วนปัญหา เรื่องระบบพรรคการเมืองนั้น
ก็มีปัญหาสำคัญที่จะต้องแก้ไขคือ ทำอย่างไร จึง
จะให้การต่อสู้ระหว่างพรรคการเมืองบังเกิดผลดีต่อ
ประชาธิปไตยของไทยในเอกราช และไม่เป็นการร้าย
ต่อประชาธิปไตย ดังที่เป็นมาแล้วในอดีต วิธีแก้
ปัญหานี้ ทางหนึ่งเรื่องการต่อสู้ระหว่างพรรคการเมือง
ต้องมีการจำกัดโดยกฎหมาย อีกทางหนึ่ง
แต่ละ พรรคพยายามยกระดับ จิตสำนึกใน ทาง การ
เมืองของตนให้เห็นว่าเสรีภาพทางการเมืองเป็น



LI RT

Legislative Institutional Repository of Thailand

ผลประโยชน์ร่วมกันของทุกพรรค ซึ่งทุกพรรคจะ
ต้องร่วมมือกันรักษาไว้ให้ได้ด้วยดี

นอกจากเรื่อง “การสร้างประชาธิปไตย
ของไทย” ในฉบับนี้ยังมีชีวประวัติการต่อสู้ทางการ
เมืองของประธานาธิบดีแห่งฟิลิปปินส์คนใหม่ และ
เรื่องเสถียรภาพทางการเมืองของเวียดนามใต้ ภาย
หลังสมัยโงดinhห์เตียม มาเสนอท่านผู้อ่านไว้อีกด้วย
ส่วนเรื่องประจำอื่น ๆ ก็คงมีเสนอตามปกติ

△

กองทุนสงเคราะห์อุตสาหกรรมน้ำตาลทราย

กองทุนสงเคราะห์อุตสาหกรรมน้ำตาลทราย ตั้งขึ้นโดย
พระราชบัญญัติอุตสาหกรรมน้ำตาลทราย พุทธศักราช ๒๕๐๔
เพื่อส่งเสริม ควบคุม และคุ้มครองแก่อุตสาหกรรมน้ำตาล
ทราย เนื่องจากมีความสำคัญเกี่ยวกับฐานะเศรษฐกิจของ
ประเทศหลายสาขา เช่น ด้านเกษตร อุตสาหกรรม การ
ค้าภายในและต่างประเทศ ทั้งนี้ เพื่อให้อุตสาหกรรมประเภท
นี้พัฒนาสภาพดำเนินไปด้วยดี มีประสิทธิภาพและมีผลิต
ภัณฑ์ทั้งในทางปริมาณและคุณภาพ จะได้ทำผลประโยชน์
รายได้ให้บังเกิดแก่ประชาชาติ เพิ่มพูนมากยิ่งขึ้น และ
ส่งเสริมอาชีพกับความอยู่ดีกินดีของกสิกรเป็นจำนวนมาก.

สำนักงานกองทุนสงเคราะห์อุตสาหกรรมน้ำตาลทราย
ถนนหลวง (ในบริเวณองค์การน้ำตาลไทย) วรจักร พระนคร โทร ๒๔๖๕๖
และ ๒๔๖๕๗ โทรเลขย่อ "สงเคราะห์ กรุงเทพ"



LI RT

ตัดปัญหาเรื่องการ

UP

DOWN



หันมาใช้ลิฟท์
“ซินด์เลอร์”

การไฟฟ้านครหลวง

ผู้แทนจำหน่าย

วิห. 22000



มันได้



LIRT

Legislative Institutional Repository of Thailand

บทความ เรื่อง “ประชาธิปไตย” ตอนที่ ๘

การสร้างประชาธิปไตยของไทย (ต่อ)

(ถอดอากาศทางสถานีวิทยุแห่งประเทศไทย ๑๑ ธันวาคม ๒๕๐๘)

Δ

ทวนความท่อนก่อน หลังจากทำการปฏิบัติ คณะปฏิวัติได้แถลงเสมอมาว่าจะสร้างประชาธิปไตยแบบไทย แต่ยังไม่ได้อธิบายให้ละเอียดว่า ประชาธิปไตยแบบไทยนั้นรูปร่างหน้าตาเป็นอย่างไร และยังมีคนเข้าใจผิดอยู่มาก จึงสมควรอธิบายให้เข้าใจ บางคนเข้าใจว่าการสร้างประชาธิปไตยคือการสร้างรัฐธรรมนูญ รัฐธรรมนูญของระบอบประชาธิปไตยนั้นเป็นแต่เพียงภาพสะท้อนของระบอบประชาธิปไตย การสร้างประชาธิปไตยจะต้องสร้างที่ตัวระบอบแล้วจึงสร้างรัฐธรรมนูญให้สอดคล้องกับระบอบนั้น การที่จะเป็นประชาธิปไตยอย่างสมบูรณ์ได้ จะต้องสร้างระบอบ ประชาธิปไตย ที่ถูกต้อง ระบอบ ประชาธิปไตย ที่ถูก ต้อง คือ ระบอบ ประชาธิปไตย ที่เหมาะสมกับลักษณะพิเศษและสภาพการณ์ของประเทศไทย การที่จะรู้ได้ว่าจะเป็นระบอบที่ถูกต้องหรือไม่นั้น รู้ได้ทั้งจากค่านววิชาการและค่านการปฏิบัติ ถ้าการปฏิบัติเกิดผลเป็นเสถียรภาพทางการเมือง ทำให้สามารถพัฒนาประเทศอย่างไ้ผลแล้ว ก็แสดงว่าระบอบประชาธิปไตยนั้นถูกต้อง เสถียรภาพทางการเมืองเป็นทั้งเครื่องวัดและจุดมุ่งหมาย ของประชาธิปไตย บางคนถือว่าตนเป็นนักวิชาการทางประชาธิปไตย แต่กลับแยกประชาธิปไตยออกจากเสถียรภาพทางการเมือง พูคประชาธิปไตยโดยไม่มีจุดมุ่งหมาย ประชาธิปไตยของเขาจึง



LIART

ไม่ถูกต้องและปฏิบัติไม่ได้ผล การสร้างประชาธิปไตยคือการสร้างสังคมประชาธิปไตยอย่างรอบด้าน ด้านสำคัญคือ เศรษฐกิจ การเมือง และวัฒนธรรม ด้านเศรษฐกิจนั้นในประเทศไทยเคยมีการโต้เถียงกันว่า จะใช้ระบบเสรีนิยมหรือระบบสังคมนิยม โดยหลักวิชาการและโดยสภาพความจริง เศรษฐกิจของประเทศไทยเป็นระบบเสรีนิยม ประเทศไทยเป็นประเทศเสรีนิยม เศรษฐกิจจะเป็นระบบสังคมนิยมไม่ได้ เศรษฐกิจระบบสังคมนิยมเป็น เศรษฐกิจของ ประเทศ คอมมิวนิสต์เท่านั้น ขอเชิญฟังในหัวข้อ “การสร้างประชาธิปไตยของไทย” ต่อไป

เมื่อเศรษฐกิจของประเทศไทยเป็นระบบเสรีนิยม หลักการสำคัญอันดับแรกของการสร้างประชาธิปไตยในด้านเศรษฐกิจที่สอดคล้องกับความเป็นจริง ของ ประเทศไทย ก็คือ การพัฒนาเศรษฐกิจแห่งชาติในระบบเสรีนิยมของไทยให้ ขึ้นสู่ระดับที่สมบูรณ์ เป็น ลำดับไป และการพัฒนานั้นก็มีใช้เป็นการพัฒนาไปตามยถากรรม แต่เป็นการพัฒนาอย่างมีแผน (Plan) ซึ่งกำหนดขึ้นโดยถูกต้องตามหลักวิชาการและสอดคล้องกับสภาพความเป็นจริง

จุดมุ่งหมายของการเศรษฐกิจแห่งชาติในการสร้างประชาธิปไตยทางเศรษฐกิจก็คือ เพื่อจะทำประเทศให้เป็นอุตสาหกรรม (Industrialisation) ในโลกสมัยใหม่ การแก้ปัญหา เศรษฐกิจที่ดี การแก้ปัญหาสังคมที่ดี การแก้ปัญหาป้องกันประเทศและอื่น ๆ ก็ดี ขึ้นอยู่กับ การทำประเทศให้เป็นอุตสาหกรรม หนึ่งคือการที่ประเทศชาติจะเจริญรุ่งเรืองและปลอดภัย และการที่ประชาชนจะมีความสุขได้นั้นก็ด้วยการทำประเทศให้เป็นอุตสาหกรรม

แต่ประเทศไทยเป็นประเทศกสิกรรม ซึ่งหมายความว่าเกษตรกรรมเป็นฝ่ายครอบงำและเป็นเกษตรกรรมที่ยังล้าหลัง แนวทางใหญ่ของการพัฒนาเศรษฐกิจเพื่อบรรลุ ความเป็นอุตสาหกรรม จึงต้องเริ่มด้วยการเน้นหนักในการพัฒนาเกษตรกรรม และในขณะเดียวกันก็พัฒนาอุตสาหกรรมไปตามส่วนสัดที่เหมาะสม รัฐบาลคณะปฏิวัติได้ยึดถือแนวทางที่เหมาะสมกับสภาพการณ์ของประเทศไทยซึ่งเป็นแนวทางที่ถูกต้องเช่นนี้มาแต่ต้น จึงทำให้



เศรษฐกิจแห่งชาติพัฒนาไปอย่างราบรื่นและนับวันแต่จะเติบโตขึ้นเป็นลำดับ ไม่เกิดความยุ่งเหยิงทรุดโทรมเหมือนบางประเทศซึ่งใช้แนวทางที่ผิดพลาดโดยเริ่มต้นการเน้นหนักในกำนอุตสาหกรรมดังที่เห็นกันอยู่

ส่วนใหญ่ของการอธิบาย การสร้าง ประชาธิปไตยในทาง เศรษฐกิจ ก็คือการ อธิบาย แผนและโครงการเศรษฐกิจซึ่งเป็นเรื่องยืดยาว และไม่จำเป็นต้องนำมากล่าวในที่นี้ ท่านที่สนใจจะศึกษาได้จากสภาพพัฒนาเศรษฐกิจแห่งชาติ หรือกระทรวงพัฒนาการแห่งชาติ แผน และโครงการเศรษฐกิจย่อมาจะต้องแก้ไขปรับปรุงให้สมบูรณ์ยิ่งขึ้นเป็นลำดับไป

ควบคู่กับการพัฒนาเศรษฐกิจ ก็ดำเนินการพัฒนาทางสังคมในด้านต่าง ๆ อย่างทั่วถึงตามโครงการที่ถูกต้อง

๒. การเมือง การสร้างประชาธิปไตยในทางการเมืองได้แก่การพัฒนาระบบการเมืองที่เหมาะสมกับสภาพการณ์ของไทย ซึ่งประกอบด้วยปัญหาต่าง ๆ มากมาย จะขอยกบางปัญหามากล่าวคือ

ก. ประมุขของรัฐ ได้กล่าวแล้วว่า พระมหากษัตริย์ของชาวไทยในสมัย สมบูรณาญาสิทธิราชย์ ทรงดำรงอยู่ในฐานะ “เอกราชนิกรสโมสรมมุติ” และทรงปกครองด้วย “ทศพิธราชธรรม” ทรงเป็นผู้นำของราษฎรด้วยพระปรีชาสามารถ ซึ่งแสดงถึงลักษณะ ประชาธิปไตยที่แฝงอยู่ในพระคุณลักษณะและพระราชจริยาวัตร พระคุณลักษณะประชาธิปไตยของพระมหากษัตริย์ของชาวไทยยิ่งแสดงออกเด่นชัดภายหลังที่การปกครอง ได้ ก้าวเข้าสู่ ระบบรัฐธรรมนูญ พระมหากษัตริย์ในระบบประชาธิปไตยของไทยได้ทรงบำเพ็ญพระราชกรณียกิจอันเป็นคุณประโยชน์แก่ชาติบ้านเมืองอย่างมากที่สุด เฉพาะอย่างยิ่ง พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวรัชกาลปัจจุบันทรงเพียบพร้อมด้วยพระคุณลักษณะประชาธิปไตยอย่างไร และทรงบำเพ็ญพระราชกรณียกิจเป็นคุณประโยชน์แก่ประเทศชาติอย่างใหญ่หลวงเพียงไรนั้น ย่อมเป็นที่ทราบซึ่งอย่างสุดจะพรรณนาแก่ประชาชนชาวไทยทุกถ้วนหน้าอยู่แล้ว ด้วยเหตุนี้ พระมหากษัตริย์ของชาวไทย จึงทรงได้รับความเคารพบูชาจากพสกนิกรอย่างลึกซึ้งตลอดมา แต่โบราณกาลจนถึงทุกวันนี้ สถาบันพระมหากษัตริย์กลายเป็นสิ่งแยกไม่ออกจากประชาชน



ชาวไทย และบังเกิดความหมายอันสำคัญยิ่งยวดอย่างหนึ่งคือ พระมหากษัตริย์เป็นมิ่งขวัญ และเป็นศูนย์กลางของความสามัคคีแห่งชาติ หากขาดมิ่งขวัญและศูนย์กลางนี้แล้ว ความสามัคคีของชาติก็จะได้รับความกระทบกระเทือนอย่างร้ายแรง พระมหากษัตริย์ของไทยมีความหมายมากกว่าฐานะและหน้าที่แห่งประมุขของรัฐ ตามปรกตินิยมคาเกินกว่าที่จะอธิบายให้ครบถ้วนได้ ฉะนั้น ระบอบประชาธิปไตยของไทยจึงมีความจำเป็นอย่างเด็ดขาดที่จะต้องมียุทธศาสตร์เป็นประมุข ประชาธิปไตยของไทยจะต้องส่งเสริมความมั่นคงแห่งราชบัลลังก์โดยทุกวิถีทาง

คนบางส่วนไม่เข้าใจความจริงข้อนี้ คิดว่าพระมหากษัตริย์ของไทยไม่เป็นสิ่งจำเป็น กระทั่งถึงกับเข้าใจไปว่าพระมหากษัตริย์เป็นอุปสรรคต่อความก้าวหน้าของชาติ จึงปรารถนาจะโค่นล้มบัลลังก์ลงเสียเพื่อทำให้ประเทศไทยเป็นสาธารณรัฐ การเคลื่อนไหวที่มีจุดมุ่งหมายเช่นนี้เป็นภัยอันร้ายแรงที่จะนำความหายนะมาสู่ชาติบ้านเมือง ผู้คิดการเช่นนี้จะถูกประชาชนสถาปนาและตนเองจะต้องประสบความล้มเหลวล่มจมดังที่มีตัวอย่างให้เห็นชั้ช้อยู่แล้ว

ข. อำนาจอธิปไตย ความสัมพันธ์ระหว่างอำนาจบริหารกับอำนาจนิติบัญญัติในระบอบประชาธิปไตยแบบไทยแตกต่างกับในระบอบประชาธิปไตยแบบรัฐสภาของตะวันตก สารสำคัญของความแตกต่างนี้สะท้อนให้เห็น ในข้อความแห่ง คำปรารภของ ร่างรัฐธรรมนูญว่า “ ข้อที่จำต้องเปลี่ยนแปลงแก้ไขรัฐธรรมนูญได้แก่สัมพันธภาพระหว่างรัฐสภากับคณะรัฐมนตรี และรูปของรัฐสภาเป็นสำคัญ ถ้าอำนาจนิติบัญญัติและอำนาจบริหารอยู่ในฐานะที่กานกันและสมดุลกันตามสมควรแล้ว บ้านเมืองก็จะอยู่ในเสถียรภาพที่ต้องการ วิธีที่จะให้กานกันและสมดุลกันดังกล่าวเคยใช้วิธีให้มีสมาชิกสองประเภทอยู่ในสภาเดียวกัน คือสมาชิกที่ราษฎรเลือกตั้ง และสมาชิกที่พระมหากษัตริย์ทรงตั้ง แล้วก็ใช้วิธีให้มีสองสภาคือสภาที่ราษฎรเลือกตั้ง และสภาที่เลือกตั้งอย่างอื่นหรือสภาที่พระมหากษัตริย์ทรงตั้ง แล้วก็กลับไปใช้วิธีเดิม แต่ก็รักษาเสถียรภาพไว้ไม่ได้.....” ในการร่างรัฐธรรมนูญนี้ทั้งสภาร่างรัฐธรรมนูญและคณะ กรรมการ ที่เกี่ยวข้อง ได้ พิจารณา ดู บท รัฐธรรมนูญ ที่มีมาแล้ว ในประเทศไทย กับทั้งบทรัฐธรรมนูญของนานาประเทศประกอบด้วย แต่ความมุ่งหมายโดย



เฉพาะก็คือจะบัญญัติรัฐธรรมนูญให้เหมาะสมกับความต้องการของ ประเทศชาติเพื่อให้ตั้งอยู่ในเสถียรภาพและเจริญก้าวหน้าสืบไป

“สภาร่างรัฐธรรมนูญลงมติกำหนดหลักการสำคัญเป็นการทั่วไปว่า ประเทศไทยมีการปกครองระบอบประชาธิปไตย มีพระมหากษัตริย์เป็นประมุข และได้กำหนดหลักการสำคัญในเรื่องอื่น ๆ อาทิ เรื่องรูปรัฐสภาและเรื่องสัมพันธ์ภาพระหว่างรัฐสภากับรัฐบาล กล่าวคือ ให้รัฐสภามีสองสภา สภาหนึ่งประกอบด้วยสมาชิกที่ราษฎรเลือกตั้ง อีกสภาหนึ่งประกอบด้วยสมาชิกที่พระมหากษัตริย์ทรงตั้ง ร่างพระราชบัญญัติให้เสนอต่อสภาแรก สภาหลังมีอำนาจยับยั้งโดยไม่เด็ดขาด รัฐสภาควบคุมการบริหารราชการแผ่นดินได้ด้วยวิธีการที่กระทำได้ตามรัฐบาล เบ็ดตกิปรายทั่วไปโดยไม่ลงมติหรือเบ็ดตกิปรายทั่วไปเพื่อลงมติไม่ไว้วางใจ”

“เมื่อรัฐสภามีอำนาจในการร่างพระราชบัญญัติ และควบคุมการบริหารราชการแผ่นดินดังกล่าวแล้ว สภาร่างรัฐธรรมนูญพิจารณาเห็นว่า เพื่อคูลแห่งอำนาจอันจะยังระบอบรัฐธรรมนูญให้ตั้งอยู่ในเสถียรภาพ สมควรที่อำนาจนิติบัญญัติและอำนาจบริหารจะแยกจากกันให้มากยิ่งขึ้น จึงได้ลงมติหลักการสำคัญว่า นายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีอื่นซึ่งเป็นฝ่ายบริหารจะเป็นสมาชิกรัฐสภาในขณะเดียวกันไม่ได้”

ข้อความในคำปรารภตอนนั้นและในบางมาตรา (ซึ่งจะกล่าวโดยละเอียดเมื่อถึงตอนที่ว่าด้วยร่างรัฐธรรมนูญ) แสดงให้เห็นว่า ความสัมพันธ์ระหว่างอำนาจบริหารกับอำนาจนิติบัญญัติในระบอบประชาธิปไตยที่กำลังสร้างอยู่นี้ แตกต่างไปจากในระบอบก่อนการปฏิวัติ “๒๐ ตุลาคม” กล่าวคือ อำนาจบริหารแยกออกจากอำนาจนิติบัญญัติ ทำให้อำนาจบริหารมีหน้าหนักมากขึ้น จนอยู่ในฐานะที่คานกับอำนาจนิติบัญญัติได้ ซึ่งทำให้อำนาจทั้งสองนี้สมดุลกัน ถ้าจะกล่าวจากความหมายหนึ่งก็คือ รัฐสภาทำให้คณะรัฐมนตรีพ้นจากตำแหน่งได้ยากขึ้น และถ้าจะกล่าวจากอีกความหมายหนึ่งก็คือ การเลือกตั้งมีบทบาทน้อยลง เพราะคณะรัฐมนตรีมิได้เกิดจากการเลือกตั้ง (แม้ได้รับเลือกตั้งมาก็ต้องลาออก)

บางคนเห็นว่า การแยกอำนาจเช่นนี้ไม่เป็นประชาธิปไตย ถ้าถามว่า เพราะเหตุใดจึงไม่เป็นประชาธิปไตย ? เขาก็ตอบว่า เพราะรัฐบาลล้มรัฐบาลได้ยากหรือล้มไม่ได้เลย



เพราะรัฐมนตรีไม่ใช่ราษฎรเลือกตั้ง เพราะให้อำนาจแก่รัฐบาลเกินไป หรืออะไรที่อะไรทำนองนี้ พวกเขาเห็นว่าถ้าไม่ใช่รัฐบาลที่มาจากการเลือกตั้ง (Elected government) หรือล้มรัฐบาลได้ยากแล้ว ก็ไม่ใช่ประชาธิปไตย

เกี่ยวนี้ เรากำลังพูดถึงถึงอำนาจอธิปไตย ในปัญหาอำนาจอธิปไตยนั้น ความเป็นประชาธิปไตยหรือไม่เป็นประชาธิปไตยอยู่ที่ตรงไหน ? ไม่ใช่อยู่ที่ล้มรัฐบาลได้ง่ายหรือยาก ไม่ใช่อยู่ที่รัฐมนตรีมาจากการเลือกตั้งหรือไม่ ไม่ใช่อยู่ที่รัฐบาลมีอำนาจมากขึ้นหรือน้อยลง แต่อยู่ที่ข้อเท็จจริงที่ว่า อำนาจอธิปไตยมาจากประชาชนชาวไทยหรือไม่ ถ้าอำนาจอธิปไตยมาจากปวงชนชาวไทยเป็นความจริง ก็เป็นประชาธิปไตย ถ้าอำนาจอธิปไตยมาจากประชาชนชาวไทยเป็นแต่เพียงทิวหนังสือหรือคำพูดเพราะ ๆ ก็ไม่เป็นประชาธิปไตย ความสัมพันธ์ระหว่างอำนาจบริหารกับอำนาจนิติบัญญัติจะเป็นไปในรูปใดก็ตาม ถ้ามีบทบาทส่งเสริมให้อำนาจอธิปไตยมาจากประชาชนได้จริงแล้ว ความสัมพันธ์ในรูปนั้นก็ถูกต้องและเป็นปัจจัยอันสำคัญอย่างหนึ่งของประชาธิปไตย

การที่จะดูว่าอำนาจอธิปไตยมาจากปวงชนจริงหรือไม่นั้น จะต้องดูจากปัจจัยหลายอย่าง ไม่ใช่ดูจากบทบัญญัติในรัฐธรรมนูญแต่อย่างเดียว เพราะรัฐธรรมนูญเป็นแต่เพียงภาพสะท้อนของระบอบและเป็นเพียงส่วนหนึ่งของระบอบ ยิ่งกว่านั้นรัฐธรรมนูญบางฉบับ เช่น รัฐธรรมนูญฉบับก่อน ๆ ยังสะท้อนระบอบไม่ตรงเสียอีกด้วย เพราะเป็นรัฐธรรมนูญที่ยืมจากต่างประเทศมาสวมให้ประเทศไทย แต่ถึงแม้จะเป็นรัฐธรรมนูญที่สะท้อนระบอบได้อย่างถูกต้องก็ไม่เพียงพอที่จะช่วยให้เห็นความเป็นประชาธิปไตย หรือไม่ เป็นประชาธิปไตยอย่างชัดเจนได้ การที่จะดูให้เห็นชัดเจนจะต้องดูที่ของจริง คือดูที่ตัวระบอบนั่นเอง ตัวระบอบย่อมประกอบด้วยปัจจัยหลายอย่าง ฉะนั้น การที่จะดูว่าอำนาจอธิปไตยมาจากปวงชนชาวไทยจริงหรือไม่ จึงต้องดูที่ปัจจัยหลายอย่างในตัวระบอบนั้น ซึ่งรวมทั้งดูที่รัฐธรรมนูญด้วย แต่ข้อสำคัญจะต้องมองเห็นตัวระบอบเสียก่อน จึงจะมองเห็นภาพสะท้อนของระบอบที่ปรากฏออกเป็นรัฐธรรมนูญชัดเจนได้ ทั้งนี้ ก็เป็นสิ่งที่คำปรารภอีกตอนหนึ่งกล่าวไว้ว่า “ถ้าจะให้การปกครองประเทศเป็นไปโดยเรียบร้อย และจะให้การปกครองระบอบรัฐธรรมนูญเป็นการมั่นคงถาวรโดยแท้แล้ว จะต้องสร้างรากฐานของระบอบนั้น โดยพัฒนา



การศึกษาและการเศรษฐกิจของชาติตามแผนและโครงการที่แน่นอน กับทั้งจัดให้มีรัฐธรรมนูญที่เหมาะสม”

ถ้าเราจะดูที่ปัจจัยสำคัญสองประการของระบอบ คือการเศรษฐกิจและการศึกษาก็จะเห็นได้ว่า การสร้างประชาธิปไตยในทางเศรษฐกิจที่คณะปฏิวัติได้ดำเนินการมานั้น มีแนวทางใหญ่ที่ถูกต้องคือ เน้นความสำคัญเป็นเอกที่การพัฒนาเกษตรกรรมในขณะเดียวกันก็พัฒนาอุตสาหกรรมไปตามส่วนที่เหมาะสม พร้อมทั้งพัฒนาการพาณิชย์และการขนส่งอย่างเต็มที่ด้วย แนวทางเช่นนี้สอดคล้องกับสภาพการณ์ของประเทศไทย จึงสามารถกำหนดแผนและโครงการอย่างถูกต้องโดยส่วนใหญ่ แม้จะมีความบกพร่องอยู่ก็เป็นส่วนปลีกย่อยซึ่งจะได้รับการปรับปรุงแก้ไขให้สมบูรณ์เป็นลำดับไป ด้วยเหตุนี้ การพัฒนาเศรษฐกิจแห่งชาติ จึงได้ผลดี ซึ่งรัฐบาลได้แสดงให้เห็นทราบเป็นลำดับมาอยู่แล้ว และซึ่งใคร ๆ ก็ย่อมจะมองเห็นได้ ส่วนการพัฒนาการศึกษาก็ได้กำหนดแผนให้ประสานกับแผนเศรษฐกิจ จึงเป็นการศึกษาที่จะสนองความต้องการของประเทศชาติได้ ผลสำเร็จของการพัฒนาการศึกษาเป็นอย่างไร ย่อมเห็นกันอยู่ และรัฐบาลก็ได้แสดงให้เห็นทราบเป็นลำดับมา

ผลของการสร้างประชาธิปไตยในค้ำต่าง ๆ โดยเฉพาะในค้ำเศรษฐกิจ ได้ก่อให้เกิดเสถียรภาพทางการเมือง ข้อเท็จจริงพิสูจน์ชัดแจ้งว่า ในระยะ ๗ ปีตั้งแต่การปฏิวัติ “๒๐ ตุลาคม” เป็นต้นมา ประเทศไทยมีเสถียรภาพทางการเมืองดีกว่าสมัยใด ๆ นับแต่ได้สถาปนาระบอบประชาธิปไตยขึ้นเมื่อ พ.ศ. ๒๔๗๕

ตามที่ได้กล่าวมาแล้วว่า เสถียรภาพทางการเมืองจะเกิดขึ้นได้แต่จากรบอบประชาธิปไตยเท่านั้น ถ้าไม่เป็นประชาธิปไตยก็ไม่อาจจะมีเสถียรภาพทางการเมืองขึ้นได้ เสถียรภาพทางการเมืองซึ่งปรากฏอยู่นี้เป็นทั้งเครื่องวัดของประชาธิปไตย และเป็นทั้งเงื่อนไขของประชาธิปไตย ทั้งพระคำรัสของเสด็จในกรมที่ว่า “สำหรับการพัฒนาการของประชาธิปไตยของไทยนั้น เสถียรภาพทางการเมืองเป็นสิ่งสำคัญ”

การที่การสร้างประชาธิปไตยในค้ำต่าง ๆ ได้รับความสำเร็จ ซึ่งยังผลให้เกิดเสถียรภาพทางการเมืองขึ้นได้เช่นนั้น ก็เพราะว่ารัฐบาลของคณะปฏิวัติมีวิธีการต่าง ๆ ในการรวบรวม



รวมความคิดเห็นของประชาชนมาใช้เป็นประโยชน์ในการบริหารประเทศ ถ้าไม่มีการรวบรวมความคิดเห็นของประชาชนโดยทั่วไป และไม่มีการรวบรวมสติปัญญาของผู้มีความรู้ในสาขาวิชาการต่าง ๆ โดยเฉพาะมาใช้เป็นประโยชน์ในการบริหารประเทศแล้ว แนวทางแห่งการสร้างประชาธิปไตยในถิ่นต่าง ๆ จะถูกต้องและสอดคล้องกับความเป็นจริงไม่ได้เลย แม้ขณะที่ยังขาดวิธีการที่สำคัญบางอย่างเช่น การเลือกตั้ง รัฐบาลก็ยังสามารถรวบรวมความคิดเห็นของประชาชนได้อยู่แล้ว ต่อไปเมื่อได้ประกาศใช้รัฐธรรมนูญฉบับถาวร ซึ่งจะยังผลให้ใช้วิธีการประชาธิปไตยทุกอย่างโดยครบถ้วนรวมทั้งการเลือกตั้งด้วยแล้ว การรวบรวมความคิดเห็นจากประชาชนก็จะทำได้ดียิ่งกว่านี้อีกมาก

ปวงชนชาวไทยต้องการให้บ้านเมืองตั้งอยู่ในเสถียรภาพ เพื่อจะได้ตั้งหน้าทำมาหากินโดยสงบสุขและจะได้เห็นประเทศชาติอันเป็นที่รักของตนก้าวหน้าไปสู่ความเจริญรุ่งเรือง นี่คือเจตนารมณ์ขั้นมูลฐานของปวงชนชาวไทย

การที่ระบอบปัจจุบันสามารถรวบรวมความคิดเห็นจากประชาชนมาใช้ในการบริหารประเทศจนสามารถสร้างเสถียรภาพทางการเมืองขึ้นได้นั้น แสดงให้เห็นว่า ระบอบนี้ซึ่งแยกอำนาจบริหารออกจากอำนาจนิติบัญญัตินั้น มีคุณค่าต่อปวงชนชาวไทยในทางปฏิบัติ กล่าวคือ เป็นระบอบที่สามารถแสดงออกซึ่งเจตนารมณ์ของปวงชนชาวไทย แม้ในขณะนี้ยังไม่มี การเลือกตั้งก็ได้แสดงออกซึ่งเจตนารมณ์ของปวงชนชาวไทยอยู่แล้ว ต่อไปเมื่อมีการเลือกตั้งก็จะยิ่งแสดงออกซึ่งเจตนารมณ์ของปวงชนชาวไทยได้ดียิ่งกว่านี้อีกมาก

ที่ว่าอำนาจอธิปไตยมาจากปวงชนนั้น มิใช่หมายความว่าให้ปวงชนขึ้นไปใช้อำนาจนิติบัญญัติ อำนาจบริหาร หรืออำนาจตุลาการด้วยตนเอง เพราะนั่นเป็นสิ่งที่เป็นไปได้สำหรับประชาธิปไตยในยุคปัจจุบัน และก็มีใช้หมายความว่า อำนาจนิติบัญญัติ อำนาจบริหาร หรืออำนาจตุลาการจะต้องมาจากการเลือกตั้งเท่านั้น เพราะการเลือกตั้งมิใช่เป็นเครื่องวัดว่า อำนาจอธิปไตยมาจากปวงชนเสมอไป บางประเทศมีการเลือกตั้งอย่างมากมาย เลือกตั้งทั้งอำนาจนิติบัญญัติ ทั้งอำนาจบริหารและทั้งอำนาจตุลาการ แต่อำนาจอธิปไตยก็หาได้มาจากปวงชนไม่

ที่ว่าอำนาจอธิปไตยมาจากปวงชนนั้นหมายความว่า อำนาจอธิปไตย อำนาจบริหาร และอำนาจตุลาการเป็นอำนาจที่แสดงบทบาทเป็นตัวแทนเจตนารมณ์ของปวงชน ไม่เพียงแต่ในทางคำพูด แต่ในทางการกระทำด้วย

จากข้อเท็จจริงในระยะ ๗ ปีที่ผ่านมาแสดงให้เห็นว่า อำนาจอธิปไตยของประเทศไทยในระบอบปัจจุบันได้แสดงบทบาทเป็นตัวแทนแห่งเจตนารมณ์ของปวงชนชาวไทย

ฉะนั้น คำว่าอำนาจอธิปไตยมาจากปวงชนชาวไทย ซึ่งปรากฏอยู่ในรัฐธรรมนูญการปกครองราชอาณาจักรก็ดี ในร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยก็ดี จึงมิใช่เป็นเพียงคำพูดเพราะ ๆ เหมือนในรัฐธรรมนูญฉบับก่อน ๆ แต่ได้กลายเป็นความจริงขึ้นแล้ว คืออำนาจอธิปไตยมาจากปวงชนชาวไทยจริง ๆ และนี่คือประชาธิปไตยที่แสดงออกในปัญหาอำนาจอธิปไตย

ฉะนั้น สัมพันธภาพระหว่างอำนาจบริหารกับอำนาจอธิปไตยในระบอบประชาธิปไตยแบบไทย ซึ่งสะท้อนให้เห็นในบทบัญญัติแห่งร่างรัฐธรรมนูญนั้น จึงมิใช่เป็นประชาธิปไตย หากแต่เป็นวิธีการที่มีประสิทธิภาพในการทำให้อำนาจอธิปไตยมาจากปวงชนชาวไทยได้จริง จึงเป็นวิธีการที่ส่งเสริมประชาธิปไตย ส่งเสริมเสถียรภาพทางการเมือง

สัมพันธภาพระหว่างอำนาจบริหารกับอำนาจอธิปไตยตามแบบเท่านั้น อาจเป็นประชาธิปไตยสำหรับประเทศอื่น ๆ แต่สำหรับประเทศไทยได้ทดลองมาแล้ว ๓๐ ปีแล้ว ไม่เป็นประชาธิปไตย.

△



เพื่อตอบแทนประชาชน ที่ได้มอบความ
ไว้วางใจให้กับธนาคารออมสิน ด้วยการนำ
เงินมาฝากกันมากยิ่งขึ้น

ธนาคารออมสิน จึงได้เพิ่มดอกเบี้ยเงิน
ฝากประจำ จากร้อยละ ๓ เป็นร้อยละ ๕ ต่อปี
ตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๐๘ เป็นต้นไป



LI RT

เวียดนามใต้หลังจากโงคินห์เดียม

โดย ดร. กระทบต ทองธรรมชาติ

คณะรัฐศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

△

นับตั้งแต่ที่ประธานาธิบดีโงคินห์เดียม แห่งประเทศเวียดนามใต้ได้ถูกโค่นและถูกฆ่าตาย เมื่อวันที่ ๒ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๐๖ ประเทศเวียดนามใต้ก็ดูเหมือนว่าจะขาดเสถียรภาพทางการเมืองอย่างมาก เพราะนับแต่บัดนั้นมา ก็ไม่ปรากฏว่ามีผู้นำของเวียดนามใต้ทั้งทหารและพลเรือน จะสามารถควบคุมสถานการณ์ทางการเมืองในเวียดนามใต้ได้อย่างมั่นคงเท่ากับประธานาธิบดีโงคินห์เดียมเคยรักษาไว้ได้ระหว่างปี พ.ศ. ๒๔๙๗-๒๕๐๖ ทั้ง ๆ ที่สถานการณ์ที่ผู้นำทั้งสองยุคต้องเผชิญนั้น ก็มีความเลวร้ายพอ ๆ กัน

ในสมัยที่โงคินห์เดียม เข้ารับตำแหน่งนายกรัฐมนตรี เมื่อเดือนมิถุนายน พ.ศ. ๒๔๙๗ นั้น เวียดนามยังอยู่ภายใต้การยึดครองของฝรั่งเศส แต่ฝรั่งเศสกำลังจะเจรจาสงบศึกกับขบวนการเวียกมินห์นิยมคอมมิวนิสต์ ซึ่งได้ทำการต่อสู้เพื่อเอกราชของเวียดนามมาตั้งแต่เดือนธันวาคม พ.ศ. ๒๔๘๙ และผลที่สุดฝรั่งเศสก็ยินยอมให้ขบวนการเวียกมินห์นิยมคอมมิวนิสต์ครอบครองประเทศเวียดนามส่วนที่อยู่เหนือเส้นขนานที่ ๑๗ ตามข้อตกลงที่ฝรั่งเศสและอังกฤษได้ทำกับสหภาพโซเวียตและจีนคอมมิวนิสต์ ที่นครเจนีวาเมื่อเดือนกรกฎาคม พ.ศ. ๒๔๙๗ แม้รัฐบาลของโงคินห์เดียมจะไม่พอใจในข้อตกลงนี้ แต่ก็จำต้องยอมรับสถานการณ์ที่ฝ่ายมหาอำนาจกำหนดขึ้น และรับหน้าที่ปกครองดินแดนใต้เส้นขนานที่ ๑๗ ต่อไป ภายในสองปีหลังจากนั้น เขาก็สามารถสร้างความสงบเรียบร้อยให้เกิดขึ้นได้ภายในเวียดนามใต้ได้ทั้ง ๆ ที่ดินแดนนั้นเต็มไปด้วยความยุ่งยากนานาประการ

ประการแรก โงคินห์เดียมต้องประสบกับปัญหาเกี่ยวกับการบำรุงขวัญกำลังใจของประชาชนเวียดนามใต้ที่เบื่อหน่ายต่อการสงครามกับเอกราชอันยาวนาน แต่ไม่ได้รับผลคุ้มค่า นอกจากนั้นยังมีประชาชนจำนวนแสนที่อพยพจากเวียดนามเหนือเข้ามาในเขตใต้ในสภาพที่สิ้นเนื้อประดาตัว และหวังพึ่งในความช่วยเหลือของรัฐบาลในเขตใต้ ยิ่งกว่านั้น สมุนของขบวนการเวียกมินห์ซึ่งมุ่งทำลายรัฐบาลโงคินห์เดียมก็ยังมีอยู่อีกไม่น้อยในเขตใต้ แต่โงคินห์-



LIART

เทียมก็สามารถแก้ปัญหาสำเร็จลุล่วงไปได้ด้วยดี เขาได้จัดให้บรรดาผู้สภียได้เข้าอยู่ในนิคมที่รัฐบาลจัดตั้งขึ้นตามจุดต่าง ๆ หลายจุดในเขตไค้ไค้อย่างเรียบร้อย และได้จัดหาอาชีพให้ทำ เพื่อว่าผู้สภียเหล่านี้จะสามารถออกไปอยู่ในสังคมธรรมดาได้ในโอกาสต่อไป นอกจากนี้เขาได้พยายามปลอบขวัญประชาชนของเขาด้วยวิธีการเจรจาให้ฝรั่งเศส มอบอำนาจการควบคุมกำลังทหารในเขตเวียตนามไค้ให้แก่รัฐบาลเวียตนามไค้ และถอนทหารฝรั่งเศสออกไปจากเวียตนามไค้ ซึ่งเขาประสบความสำเร็จในเรื่องนี้ด้วยดี จึงทำให้เขากลายเป็นขวัญใจของประชาชนชาวเวียตนามไค้ จากนั้น เขาก็พยายามสร้างชื่อเสียงและความนิยมในหมู่ประชาชนต่อไป ด้วยวิธีการโจมตีพรรคเบ้าไค้ หุ่นของฝรั่งเศส เมื่อมั่นใจในชัยชนะแล้ว เขาจึงจัดให้มีการออกเสียงแสดงประชามติเมื่อวันที่ ๒๓ ตุลาคม พ.ศ. ๒๔๙๘ เพื่อให้ประชาชนตัดสินใจว่า เวียตนามควรมีจักรพรรดิเบ้าไค้ เป็นประมุขของประเทศต่อไปหรือจะเป็นสาธารณรัฐ ผลของการแสดงประชามติปรากฏว่า ในจำนวนประชาชนเวียตนามไค้ที่ใช้สิทธิออกเสียงนั้น มีจำนวนมากกว่า ๙๘% ต้องการให้เวียตนามไค้เป็นสาธารณรัฐ ใจคินท์เคียมจึงเข้ารับตำแหน่งประธานาธิบดี และจัดให้มีการร่างรัฐธรรมนูญถาวรสำหรับสาธารณรัฐขึ้นใหม่ ซึ่งได้ประกาศใช้เมื่อเดือนตุลาคม พ.ศ. ๒๔๙๙

ประการที่สอง ใจคินท์เคียมต้องเผชิญปัญหาเกี่ยวกับกองทัพอิสระของพวกซัวเหา (กลุ่มชาวพุทธนิกายมหายานที่อยู่อย่างอิสระ มีกองทัพของเขาเองไม่ขึ้นกับรัฐบาล มีหลักแหล่งอยู่แถบที่ราบ ปากแม่น้ำโขง) พวกเค้าไค้ (กลุ่มบุคคลที่อ้างว่าถือศาสนาสากล มีไปป์ของเขาเอง มีกองทัพของตนเองตั้งตนเป็นใหญ่อยู่ที่เมืองไทพินท์ ห่างจากไซ่ง่อนไปทางเหนือประมาณ ๑๐๐ ไมล์ ไม่ยอมขึ้นกับรัฐบาล) และพวกบินชวน (กลุ่มอันธพาลถืออาวุธ ดำเนินกิจการผิดกฎหมาย เช่นคุ่มซ่องโสเภณี และค้ายาเสพติดอยู่ในเมืองไซ่ง่อน) กองทหารอิสระเหล่านี้ รัฐบาลของจักรพรรดิเบ้าไค้ยอมให้อยู่ได้เพราะช่วยรัฐบาลตามวิธีของเขาเองต่อต้านขบวนการเวียคมินท์ แต่ใจคินท์เคียมก็สามารถแก้ปัญหานี้ได้ โดยใช้วิธีขอให้กองทัพเหล่านี้วางอาวุธและเข้าอยู่ในกองทัพแห่งชาติ มิฉะนั้นจะถูกปราบด้วยกำลังปรากฏว่าภายในปี พ.ศ. ๒๔๙๙ กลุ่มทหารอิสระเหล่านี้ก็สลายตัวไป เพราะสมาชิกส่วนมากยอมสวามิภักดิ์เข้ากับรัฐบาล

ความสำเร็จ ของโงคินห์เตียมทั้งกล่าวข้างต้นนี้ อาจกล่าวได้ว่าเป็นผลมาจากการที่เขาเป็นผู้นำที่แท้จริงไม่อยู่ใต้บังคับใคร มีความเด็ดเดี่ยวในความตั้งใจที่จะขจัดปัญหาต่าง ๆ อย่างจริงจัง แต่ถ้าเขาไม่ได้รับการช่วยเหลืออย่างเต็มที่ทั้งในด้านการเมือง (ช่วยบีบบังคับให้ฝรั่งเศสยอมถอนทหารออกจากเวียดนามใต้) และทหาร (ในรูปที่ปรึกษา) อย่างเต็มที่ เขาอาจไม่สามารถแก้ปัญหาดังกล่าวได้ ด้วยที่ สหรัฐนั้นได้มีนโยบายที่จะสร้างให้โงคินห์เตียมเป็นผู้นำใหม่ของเวียดนามใต้ ที่จะสามารถเรียกร้องความสนับสนุนจากประชาชนในเวียดนามใต้ในการทำสงครามจิตวิทยา กับผู้นำของเวียดนามเหนือ นอกจากนี้ก็ยังหวังว่า เขาอาจชนะใจประชาชนเวียดนามผู้นิยมโฮจิมินห์ว่าเป็นนักชาตินิยมผู้นำเอกราชมาสู่เวียดนาม อาจเป็นไปได้ที่ว่า ถ้าโงคินห์เตียมสามารถสร้างประเทศเวียดนามใต้ให้เป็นเป็กแผ่นและมีความเจริญรุ่งเรืองดีกว่าเวียดนามเหนือแล้ว ประชาชนผู้นิยมโฮจิมินห์ทั้งในเวียดนามใต้และเหนืออาจหันมาสนับสนุนเขาก็ได้

แม้ว่าในระยะ ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๐๐ โงคินห์เตียมจะดำเนินนโยบายปกครองเวียดนามใต้อย่างผิดพลาดก็ตาม เช่นใช้วิธีการจำกัดสิทธิเสรีภาพของประชาชนไม่ให้มีโอกาสติเตียนคัดค้านรัฐบาลด้วยวิถีทางพูดและเขียน อันเป็นวิถีทางสันติซึ่งทำให้ประชาชนผู้ไม่พอใจวิธีการของเขาหันไปสนับสนุนพวกเวียดกง ตลอดจนการแต่งตั้งญาติพี่น้องและมิตรสหายซึ่งกระหายอำนาจเข้าดำรงตำแหน่งในวงการบริหาร เขาก็ยังสามารถรักษาเสถียรภาพทางการเมืองไว้ได้ตลอดระยะเวลา ๘ ปี (พ.ศ. ๒๕๑๗ ถึง พ.ศ. ๒๕๐๕) แม้จะมีนายทหารชั้นผู้น้อยพยายามโค่นเขาหลายครั้ง แต่ก็ไม่เคยสำเร็จ เพราะทหารและประชาชนส่วนใหญ่ไม่สนับสนุน เขาเพียงจะเริ่มเสื่อมความนิยมและเสื่อมอำนาจที่จะควบคุมสถานการณ์ได้ก็ต่อเมื่อเขาทำตัวเป็นศัตรูกับประชาชนส่วนใหญ่ในประเทศของเขาเอง ตั้งแต่กันปี พ.ศ. ๒๕๐๖ นั่นคือ การที่เขาตัดสิทธิของประชาชนส่วนใหญ่ที่เป็นชาวพุทธไม่ให้ปฏิบัติพิธีกรรมทางศาสนาได้อย่างเท่าเทียมกับประชาชนที่นับถือศาสนาอิสลาม เช่นการไม่ให้ชาวพุทธชักธงธรรมจักรในขณะที่มีงานพิธีทางพุทธศาสนา แต่ชาวอิสลามมีสิทธิชักธงได้ในโอกาสคล้ายกัน ชาวพุทธจึงได้ทำการประท้วงอย่างสันติด้วยการเผาตัวเองและเดินขบวนเรียกร้อง



สิทธิ แต่กลับถูกยิงล้มตายไปไม่น้อย ผลที่สุดเขาและโงกินห์นู น้องชายผู้คลังอำนาจจึง ถูกโค่นและถูกฆ่าตายในที่สุด เมื่อวันที่ ๒ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๐๖

แต่เหตุการณ์ กลับผันแปรไปในทางตรงกันข้าม เพราะคณะนายทหารที่ร่วมมือ ในการโค่นโงกินห์เตียมในครั้งนั้น ซึ่งได้อ้างว่ากระทำไปเพื่อสนองขอความต้องการของ ประชาชนส่วนใหญ่ในประเทศกลับไม่สามารถนำประชาชนส่วนใหญ่ให้ตามพวกเขาได้ และ ไม่สามารถที่จะควบคุมสถานการณ์ไว้ให้มั่นคงได้อย่างแท้จริง เพราะตามที่ปรากฏ คณะนาย ทหารที่ได้เข้ากุมอำนาจการเมืองนั้นได้มีการเปลี่ยนแปลงตัวบุคคลที่จะเป็นผู้นำมาสามหน แล้ว ในตอนแรกนั้น คณะนายทหารชั้นผู้นำในการรัฐประหาร ๓ นาย มี นายพลเตียง วันมินห์ นายพลทรัน วันทอน และนายพลทอคทัตติน เข้ากุมตำแหน่งสำคัญในวงการ บริหาร คนแรกดำรงตำแหน่งประมุขของประเทศ คนที่สองดำรงตำแหน่งรัฐมนตรีกลาโหม ส่วนคนที่สามดำรงตำแหน่งรัฐมนตรีมหาดไทย แต่ดูเหมือนว่านายทหารทั้งสามคนนี้ไม่ได้ มีอำนาจเด็ดขาดอย่างแท้จริง เพราะต้องรับผิดชอบต่อคณะปฏิวัติซึ่งประกอบไปด้วยคณะ นายทหารชั้นนายพล ๒๓ นาย เมื่อเข้ากุมอำนาจการเมืองแล้ว คณะนายทหารก็พยายาม จะแสดงว่าพวกเขาไม่ได้ปฏิวัติเพื่อต้องการอำนาจ แต่เพื่อประชาชน พวกเขาจึงได้ประกาศ ใช้รัฐธรรมนูญชั่วคราว และเชิญบุคคลในคณะรัฐบาลของประธานาธิบดีโงกินห์เตียมที่เคย กำนนโยบายปราบชาวพุทธให้มาดำรงตำแหน่งในคณะรัฐบาลใหม่ เช่นได้เชิญให้นาย เหงียนงอกเทอร์ ซึ่งเคยเป็นรองประธานาธิบดีที่ไม่มีอำนาจอะไรแท้จริงของประธานาธิบดี โงกินห์เตียมให้เป็นนายกรัฐมนตรี หัวหน้ารัฐบาล และเชิญพลเรือนคนอื่น ๆ อีกหลายคน นอกจากนั้นยังได้ตั้งบัณฑิตยสภา (Council of Notables) ประกอบไปด้วยสมาชิก ๖๐ คน ขึ้นทำหน้าที่ให้คำปรึกษาแก่คณะปฏิวัติและรัฐบาลในการบริหารประเทศ

แต่คณะปฏิวัติ และคณะรัฐบาลนี้อยู่ในตำแหน่งได้เพียงสองเดือนกว่า ก็ถูกล้มโดย พลตรีเหงียนกานห์ แม่ทัพภาคที่ ๑ ซึ่งเป็นสมาชิกของคณะปฏิวัติด้วย เมื่อวันที่ ๓๐ มกราคม พ.ศ. ๒๕๐๗ นายพลเหงียนกานห์อ้างว่า การกระทำของเขาเป็นการชำระสะสาง ภายในคณะปฏิวัติ (internal purge) เพราะว่าสมาชิกในคณะรัฐบาล เช่นนายพลทอคทัตติน กับพวกวางแผนการร่วมกับฝรั่งเศสที่เจรจาสงบศึกกับขบวนการเวียดกงและทำให้ประเทศ



เวียดนามใต้เป็นกลาง การกระทำรัฐประหารซ้อนโดยสมาชิกในคณะรัฐประหารครั้งแรกด้วยกันเอง แสดงให้เห็นว่าคณะนายทหารที่ร่วมกันทำรัฐประหารโค่นรัฐบาลของประธานาธิบดีโงคินห์เดียมนั้นไม่ได้มีผู้นำเพียงคนเดียว แต่มีหลายคน และผู้นำเหล่านี้ต่างก็หว้ออำนาจและอยากเป็นใหญ่ด้วยกัน เมื่อนายพลเหงียนกานห์ทำรัฐประหารได้สำเร็จแล้วจึงยุบคณะปฏิวัติจับนายพลทอทักตินและพวกไปขังไว้ที่เมืองดาลัท จากนั้นเขาได้ประกาศใช้รัฐธรรมนูญชั่วคราวเพิ่มเติมอีก ๑ ฉบับ แต่ปรากฏว่า ต่อมานายพลเหงียนกานห์เองก็ดูเหมือนจะไม่มั่นใจว่าการกระทำรัฐประหารของตนจะได้รับการสนับสนุนจากนายทหารชั้นผู้ใหญ่อื่น ๆ และจากประชาชน จึงพยายามขอร้องให้นายพลเถืองวันมินห์ ซึ่งเชื่อกันว่าเป็นที่นิยมของนายทหารชั้นผู้ใหญ่อื่น ๆ ในกองทัพดำรงตำแหน่งประมุขของรัฐต่อไป ส่วนเขาก็แสดงท่าทีลังเลอยู่หลายวันก่อนที่จะตัดสินใจเข้ารับตำแหน่งนายกรัฐมนตรี แต่ก็ได้นำเอาพลเรือนจากรัฐบาลชุดก่อนไว้ในรัฐบาลของเขาหลายคน เขาให้สัญญาต่อประชาชนว่าจะบริหารประเทศด้วยความซื่อสัตย์และซื่อสัตย์ในวงราชการให้หมดสิ้น เขาได้ขอให้นายทหารและพลเรือนทุกคนที่จะเข้ารับตำแหน่งในวงการบริหารประกาศจำนวนทรัพย์สินที่มีอยู่ก่อนเข้ารับตำแหน่งเพื่อแสดงความบริสุทธิ์ นอกจากนี้เขาได้ประกาศยุบับัติกิตยสภา แต่เขาก็ให้สัญญาว่าจะจัดตั้งสภาร่างรัฐธรรมนูญภายใน ๖ เดือน

ในระยะต่อมา ก็มีข่าวว่า นายพลเหงียนกานห์ได้พยายามหาความสนับสนุนจากกลุ่มบรรดานายทหารที่เรียกตัวเองว่า “เคอร์กหนุ่ม” ซึ่งกระหายอำนาจ ทั้งนี้ อาจเป็นเพราะเขาไม่ได้รับการสนับสนุนจากบรรดานายทหารชั้นผู้ใหญ่ เมื่อเกิดวิกฤตการณ์ในอ่าวตังเกี๋ยขึ้นในระยะต้นเดือนสิงหาคม พ.ศ. ๒๕๐๗ อันมีสาเหตุมาจากการที่สหรัฐใช้เรือรบและเครื่องบินโจมตีเมืองชายฝั่งทะเลของเวียดนามเหนือเป็นการแก้เผ็ดที่เรือยามฝั่งของเวียดนามเหนือโจมตีเรือพิฆาตของสหรัฐ ในเวลานั้นระหว่างประเทศบริเวณอ่าวตังเกี๋ย นายพลเหงียนกานห์จึงถือโอกาสอ้างความจำเป็นที่จะต้องมีรัฐบาลเข้มแข็งเพื่อจะได้สามารถจัดการปราบพวกเวียดกงได้อย่างเด็ดขาด ได้มีรายงานข่าวว่า หลังจากที่ได้ปรึกษากับกลุ่มนายทหาร “เคอร์กหนุ่ม” แล้ว นายพลเหงียนกานห์ก็ได้ประกาศธรรมนูญปกครองประเทศชั่วคราวขึ้นใหม่ ซึ่งให้อำนาจเด็ดขาดแก่รัฐบาลที่จะตัดสินใจเสรีภาพประชาชนได้ตามความ



จำเป็นของภาวะฉุกเฉิน จากนั้นเขาอาศัยอำนาจตามรัฐธรรมนูญชั่วคราว ประกาศยุบเลิกตำแหน่งนายกรัฐมนตรี ซึ่งเขากำลังครองอยู่ พร้อมกันนั้นเขาก็ปลดนายพลเตียงวันมินท์ ออกจากตำแหน่งเสียด้วย ทั้งนี้ อาจเป็นเพราะเขาหมดความจำเป็นที่จะต้องใช้นายพลผู้นี้แล้ว เขาจึงได้รับเลือกตั้งให้เป็นประธานาธิบดีซึ่งทำหน้าที่ของประมุข และหัวหน้ารัฐบาล แต่ปรากฏว่า เขาถูกกักค้ำโดยประชาชนทั้งชาวพุทธและชาวกาชาดลี้ภัย ซึ่งกลัวระบอบเผด็จการแบบประธานาธิบดีโง่คินท์เดียมจะกลับมาอีก ได้พากันเดินขบวนกันอย่างกว้างขวางในนครไซ่ง่อน และประณามเขาว่ากำลังจะเป็นเผด็จการ นายพลเหียงนคานท์จึงจำเป็นต้องเลิกรัฐธรรมนูญปกครองชั่วคราว และเชิญให้นายพลเตียงวันมินท์เข้ารับตำแหน่งประมุขอีกครั้งหนึ่ง

ต่อจากนั้น อีกไม่ช้า นายพลเหียงนคานท์ก็ประสบกับวิกฤตการณ์ทางการเมืองอีกครั้งหนึ่ง คราวนี้ก่อขึ้นโดยนายพลฉวันพัท ซึ่งเคยเป็นรัฐมนตรีมหาดไทยในรัฐบาลของเขามาก่อน แต่ได้ลาออกไป นายพลผู้นี้ได้พยายามทำรัฐประหารล้มรัฐบาลของเขาเมื่อวันที่ ๑๓ กันยายน แต่ไม่สำเร็จ เพราะนายทหารส่วนใหญ่ นักศึกษา ชาวพุทธ และเจ้าหน้าที่สหรัฐได้ช่วยกันกักค้ำอย่างเต็มที่ ความล้มเหลวของนายพลผู้นี้ อาจเป็นเพราะว่าเขานับถือศาสนาชาดลลิก และมีอุดมการณ์ไม่แน่วแน่ชัดในการกระทำรัฐประหาร

หลังรัฐประหารครั้งนี้แล้ว ก็ปรากฏว่านายพลเหียงนคานท์ ซึ่งสหรัฐเคยคิดว่าจะเป็นผู้หน้าที่เข้มแข็งของเวียคนามใต้แทนประธานาธิบดีโง่คินท์เดียมได้ ไม่ได้เป็นผู้มีอำนาจอย่างแท้จริงที่จะสามารถควบคุมกองทัพและนำเวียคนามใต้ต่อไปได้ เขาจึงจำเป็นต้องสละตำแหน่งในวงการรัฐบาลและมอบอำนาจการบริหารให้กับผู้นำฝ่ายพลเรือนตามที่ประชาชนต้องการในปลายเดือนตุลาคม พ.ศ. ๒๕๐๗ นั้น ผู้นำฝ่ายพลเรือนคือนายฟานกัตชู ซึ่งเคยมีชื่อเสียงมาตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๔๘๓ ในฐานะที่เป็นผู้หาญพูดประณามฝรั่งเศสและประธานาธิบดีโง่คินท์เดียมจนถูกจับและถูกขังถึงสองครั้ง เข้ารับตำแหน่งประมุข เขาได้ตั้งนายทรันวันเซือง ซึ่งมีชื่อเสียงในความซื่อสัตย์ให้เป็นนายกรัฐมนตรีจัดตั้งรัฐบาลพลเรือนขึ้นบริหารประเทศ รัฐบาลนี้ได้รับการสนับสนุนอย่างเต็มที่จากเอกอัครราชทูตแห่งประเทศไทยของสหรัฐ ซึ่งหวังว่ารัฐบาลพลเรือนนี้จะได้รับการสนับสนุนจากประชาชนทั่วไป และคณะ



ทหารก็จะได้สนใจต่อการปราบขบวนการเวียดกงต่อไปแต่อย่างเดียว รัฐบาลนี้ได้ตั้งสภาสูงแห่งชาติ (National High Council) ประกอบไปด้วยสมาชิกพลเรือน ๑๗ คน ให้ทำหน้าที่ทางรัฐธรรมนูญถาวรสำหรับเป็นหลักในการปกครองประเทศต่อไป

แต่ประชาชน ก็ดูเหมือนจะไม่นิยมรัฐบาลชุดนี้ยิ่งนัก ได้เห็นขบวนขอร้องให้เปลี่ยนรัฐบาลใหม่เมื่อวันที่ ๗ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๐๗ ส่วนนายพลเหงียนกานห์ก็ยังไม่ยอมที่จะหมดอำนาจทางการเมืองเสียทีเดียว ได้จัดการให้รัฐบาลตั้งเขาเป็นผู้บัญชาการทหารบก ซึ่งทำให้เขาสามารถควบคุมการบริหารในเขตภูมิภาคได้อย่างเต็มที่ เพราะผู้ว่าราชการจังหวัดต่าง ๆ นั้นเป็นนายทหารทั้งสิ้น ในขณะที่เดียวกันก็มีรายงานข่าวว่า เขายังคงพยายามที่จะยึดอำนาจอีก นายพลเทย์เลอร์จึงพยายามคัดค้านเพราะต้องการรัฐบาลพลเรือน จนทำให้ทั้งสองคนไม่ค่อยจะเข้ากันได้ แต่ในปลายปี พ.ศ. ๒๕๐๗ นายพลเหงียนกานห์และบรรดานายทหาร “เทอรัลหนุ่ม” ก็เป็นฝ่ายชนะ บังคับให้รัฐบาลยุบสภาสูงแห่งชาติ และเอาทหารเข้าร่วมด้วย รัฐบาลจึงจำยอมให้ตำแหน่งรัฐมนตรี ๔ ตำแหน่งแก่ฝ่ายทหาร แต่ก็ประกาศยืนยันเจตนาที่จะร่างรัฐธรรมนูญถาวรให้เสร็จโดยเร็ว เพื่อให้มีการเลือกตั้งรัฐบาลกันใหม่

แม้ว่านายพลเหงียนกานห์ จะกลับมากุมอำนาจการเมืองได้อีก แต่ก็ปรากฏว่าบรรดานายทหารชั้นผู้ใหญ่และประชาชนไม่ชอบเขาอย่างมาก นายทหารชั้นผู้ใหญ่หลายนายได้ทำรัฐประหารขึ้นอีกเมื่อต้นเดือนกุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๐๘ แต่ไม่สำเร็จ เพราะนายพลอากาศเหงียนเกาก็ได้ประกาศสนับสนุนนายพลเหงียนกานห์เต็มที่ แต่อีกสองสามวันหลังจากนั้นนายพลอากาศเหงียนเกาก็ซึ่งขณะนั้นกลายเป็นคนสำคัญแล้ว ได้ขอให้นายพลเหงียนกานห์กับพวกออกไปทำหน้าที่ทูตสันถวไมตรียังต่างประเทศ ในทำนองเดียวกับที่นายพลเหงียนกานห์ได้ขอให้นายพลเคืองวันมินห์ที่เขาเคยขอให้ประมุขในระยะแรกของกรรขันธ์ผู้นำของเขา ทำหน้าที่นี้เมื่อสี่เดือนก่อน รัฐบาลพลเรือนของนายทวันวันเฮือง ซึ่งนายพลเหงียนกานห์สนับสนุนจึงต้องลาออกจากตำแหน่งไป ดร. สุขกวัตซึ่งเคยเป็นรัฐมนตรีต่างประเทศในคณะรัฐบาลของนายพลเหงียนกานห์ได้รับเชิญให้จัดตั้งรัฐบาลใหม่ เขาจึงเป็น



นายกรัฐมนตรีคนที่ ๔ ของเวียดนามใต้หลังจากโงคินห์เคียม ส่วนนายฟามกักชู ดำรงตำแหน่งประมุขของประเทศต่อไป

รัฐบาลของ ดร. ฮุกวัก พยายามที่จะหาความสนับสนุนจากประชาชน จึงได้เอาพลเรือนที่มีชื่อเสียงจากพรรคการเมืองใหญ่ ๆ ในเวียดนามใต้เข้ามาร่วมด้วย ได้เริ่มเข้ารับตำแหน่งตั้งแต่วันที่เดือนมีนาคม และปฏิบัติหน้าที่ได้อย่างเรียบร้อยเป็นเวลาสองเดือนกว่า แต่ในราวกลางเดือนพฤษภาคมนั้นเอง ก็มีรายงานข่าวว่า คณะนายทหารคาธอลิกพยายามจะกระทำรัฐประหารอีก แต่ถูกจับได้เสียก่อน ต่อมาในราวกลางเดือนมิถุนายน รัฐบาลของ ดร. ฮุกวักก็เผชิญกับมรสุมอีก กล่าวคือเขาไม่อาจเปลี่ยนตัวรัฐมนตรีในรัฐบาลของเขาได้ เพราะประมุขฟามกักชูไม่ยอมแต่งตั้ง นอกจากนั้นทั้งชาวพุทธและชาวคาธอลิกก็เตรียมเดินขบวนคัดค้านเขาอีก กล่าวหาว่าเขาเป็นผู้ทำลายศาสนา เขาจึงขอให้คณะทหารช่วย รัฐบาลของเขาจึงต้องบริหารประเทศโดยรับผิดชอบโดยตรงต่อสภาทหาร (Military Council) แทนที่จะรับผิดชอบต่อสภาร่างรัฐธรรมนูญซึ่งทำหน้าที่นิติบัญญัติ การเปลี่ยนแปลงในความรับผิดชอบของรัฐบาลพลเรือนของ ดร. ฮุกวัก นี้แสดงให้เห็นว่า รัฐบาลไม่สามารถจะควบคุมสถานการณ์ได้แล้ว การที่มารับผิดชอบต่อสภาทหารก็หมายความว่า รัฐบาลนี้เป็นรัฐบาลทหารแต่มีสมาชิกพลเรือนเท่านั้นเอง แต่อีกสองสามวันหลังจากนั้น นายพลเหงียนเกากี้คงไม่อาจทนดูความล่าช้าในการบริหารประเทศแบบนี้ได้ จึงยุบรัฐบาลพลเรือนรวมทั้งตำแหน่งประมุขด้วย และเข้ารับตำแหน่งนายกรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๙ มิถุนายน เขาประกาศว่า คณะรัฐมนตรีของเขาเป็น “คณะรัฐมนตรีสงคราม” (War Cabinet) ต้องการที่จะแก้ไขวิกฤตการณ์ต่าง ๆ ของประเทศโดยรวดเร็ว จึงไม่อาจที่ใช้วิธีการบริหารแบบรัฐสภาได้ คณะรัฐมนตรีของเขาจะไม่อยู่ใต้การควบคุมของสภานิติบัญญัติ แต่รับผิดชอบโดยตรงต่อสภาบริหาร (Executive Council) ซึ่งมีนายพลเหงียนวันเทียวเป็นประธาน

การเปลี่ยนแปลง รัฐบาล ถึงห้าครั้งในเวลา ๒๐ เดือนหลังจากการตายของประธานาธิบดีโงคินห์เคียม แสดงให้เห็นว่าเวียดนามใต้ขาดเสถียรภาพทางการเมืองอย่างมาก ซึ่งเป็น

ผลทำให้ฝ่ายรัฐบาลไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้อย่างจริงจัง จึงทำให้ขบวนการเวียดกงเพิ่ม และขยายการโจมตีอย่างกว้างขวาง สหรัฐซึ่งไม่อาจหวังในประสิทธิภาพของรัฐบาลเวียดนาม ใต้ในการปราบปรามเวียดกงได้แล้ว จึงจำต้องเข้ารับหน้าที่ในการปราบปรามเวียดกงโดยตรง ภายอีกหน้าที่หนึ่ง

ที่จริงแล้ว รัฐบาลที่เข้าทำหน้าที่บริหารประเทศหลังจากประธานาธิบดีโกลด์วอเตอร์ นีจะสามารถรักษาเสถียรภาพทางการเมืองได้ดี เพราะมีปัญหาที่จะต้องแก้ไ้น้อยกว่าสมัยก่อน มาก ปัญหาเศรษฐกิจในประธานาธิบดีโกลด์วอเตอร์ได้แก้ไขไว้เกือบเรียบร้อยแล้ว เศรษฐกิจ กำลังเจริญดี ปัญหาสังคมเกี่ยวกับการหาที่อยู่อาศัยให้กับผู้ลี้ภัย (จากเขตที่เวียดกงยึดครอง) ก็ไม่น่าวิตกมากเหมือนของประธานาธิบดีโกลด์วอเตอร์ ส่วนปัญหาที่เกี่ยวกับการบ่อนทำลาย ของขบวนการเวียดกงนั้น อาจจะเป็นที่น่าวิตกมากกว่าปัญหาเกี่ยวกับกองทัพอิสระของพวกเขา ชั่วหา เคาได้และบั้นชวนในสมัยของประธานาธิบดีโกลด์วอเตอร์ เพราะพวกเวียดกงได้ เพิ่มการโจมตีฝ่ายรัฐบาลอย่างมาก รัฐบาลชุดหลังจากประธานาธิบดีโกลด์วอเตอร์นี้ได้เผชิญ ปัญหา ๒ ปัญหาที่แตกต่างไปกว่าสมัยของประธานาธิบดีโกลด์วอเตอร์

ปัญหาแรก คือกองทัพของเวียดนามใต้ในขณะนี้ เป็นกองทัพที่ใหญ่มากและมีคณะ นายทหารที่กระหายอำนาจการเมืองอยู่ด้วย ในสมัยของประธานาธิบดีโกลด์วอเตอร์นั้น กองทัพในเวียดนามใต้เพิ่งจะเริ่มตั้ง ประธานาธิบดีโกลด์วอเตอร์จึงสามารถแต่งตั้งบุคคลที่ ใจใจได้ให้ดำรงตำแหน่งสำคัญ ๆ ในวงการทหารได้ แต่พอกองทัพยิ่งใหญ่ขึ้นเขาก็ไม่อาจ บรรจุคนที่ใจใจได้ทุกตำแหน่ง และทามที่ปรากฏคณะนายทหารที่โค่นเขานี้เป็นนาย ทหารอาชีพรุ่นหนุ่ม ซึ่งมีใช้พวกของเขา ที่จริงนั้นพวกนายทหารเหล่านี้ก็ไม่ได้ครอง ตำแหน่งสำคัญทางทหารแต่ประการใด แต่เนื่องจากพวกนายทหารรุ่นหนุ่มนี้มีเป็นจำนวน มาก จึงสามารถจับเขาได้ เมื่อคณะนายทหารเหล่านี้ได้ทำรัฐประหารสำเร็จแล้วก็กลายเป็นพลังทางการเมืองไปทั่ว จึงพยายามจะเข้ากุมอำนาจทางการเมืองตลอดเวลา แต่ทว่า ในหมู่คณะนายทหารเหล่านี้ก็ไม่มีใครใหญ่จริงที่จะเป็นผู้นำได้ จึงเกิดการเปลี่ยนตัวนายทหาร ที่จะเข้ากุมอำนาจทางการเมืองในระหว่างพวกเขาเองอยู่เสมอ

ปัญหาที่สอง คือนักการเมืองพลเรือนที่มีอยู่ไม่มีใครที่มีอิทธิพลและความนิยม พอที่จะได้รับการยอมรับจากคณะนายทหาร และได้รับการสนับสนุนจากประชาชนอย่าง



แท้จริง อีกประการหนึ่งในระยะนี้ประชาชนได้แบ่งออกเป็นสองกลุ่มใหญ่ คือ กลุ่มชาวพุทธ กับกลุ่มชาวคาทอลิก ซึ่งพยายามที่จะเอาเหตุผลทางศาสนาเข้าไปใช้เป็นเงื่อนไขในการให้การสนับสนุนรัฐบาล เช่นกลุ่มชาวพุทธก็ต้องการให้มีผู้นำเป็นพุทธ เพราะเกรงว่าถ้าผู้นำเป็นคาทอลิกแล้วพวกเขาอาจจะต้องถูกตัดสิทธิต่าง ๆ ส่วนกลุ่มคาทอลิกก็เกรงว่าตนเองจะถูกกดขี่ถ้ารัฐบาลเป็นของชาวพุทธ เพราะตนเป็นฝ่ายข้างน้อย นอกจากนี้ เหล่าปัญญาชนและนักศึกษาก็ไม่ยอมที่จะให้ รัฐบาลใช้อำนาจเผด็จการตามรัฐธรรมนูญได้อีก เพราะได้รู้รสชาติมาแล้วสมัยอยู่ใต้การนำของประธานาธิบดีโงคินห์เทียม จึงคอยนำในการเดินขบวนคัดค้านรัฐบาลตลอดเวลา จึงทำให้ฝ่ายทหารใช้เป็นข้ออ้างว่ารัฐบาลไม่สามารถควบคุมสถานการณ์ได้ และเข้าควบคุมอำนาจแทน

นายพลอากาศเหงียนเกากี และคณะของเขาซึ่งเข้ายึดอำนาจด้วยวัตถุประสงค์ที่จะสร้างเสถียรภาพทางการเมือง ดูเหมือนว่าจะมีเสถียรภาพดีในขณะนี้ เขาเคยประกาศว่า คณะนายทหารสามัคคีกันดีมาก จะไม่มีการคบคิดทรยศต่อกันอีก เขาจึงกล้าใช้วิธีการเผด็จการบริหารประเทศ ประกาศกฎอัยการศึกทั่วประเทศเป็นครั้งแรก ห้ามการเดินขบวน และห้ามหนังสือ พิมพ์ลงบทความที่อาจก่อให้เกิดความแตกแยกหรือความหวาดกลัวในหมู่ประชาชน เขาได้ปิดหนังสือพิมพ์ไปแล้วหลายฉบับ เมื่อเดือนตุลาคมที่แล้วมา รัฐบาลของเขาได้แสดงถึงผลงานที่ได้ทำลุล่วงไปในระยะ ๓ เดือนแรกอย่างยอดเยี่ยม อ้างว่าได้สามารถสร้างเสถียรภาพทางการเมืองและสามารถรบชนะพวกเวียกงบ่อยครั้ง ทำให้สมาชิกเวียกงหนีมาอยู่กับรัฐบาลมากขึ้น ซึ่งเป็นการบำรุงขวัญของประชาชนให้ดีขึ้น เป็นต้น

อย่างไรก็ตาม ไม่อาจกล่าวได้อย่างมั่นใจว่า รัฐบาลของนายพลอากาศเหงียนเกากีจะเป็นรัฐบาลที่สร้างเสถียรภาพทางการเมืองได้ เพราะไม่เคยปรากฏว่ามีผู้นำของเวียกงนามได้คนใดที่ใช้อำนาจเผด็จการแล้วจะได้รับการสนับสนุนจากประชาชนอย่างเต็มที่ แม้จะอ้างว่าระบอบเผด็จการนั้นเพื่อประโยชน์ของชาติและของประชาชนก็ตาม การใช้อำนาจเผด็จการโดยไม่ให้สิทธิประชาชนที่จะคัดค้านรัฐบาลได้ อาจทำให้ประชาชนผู้ไม่พอใจหันไปเข้ากับขบวนการเวียกงอีก และการคบคิดทรยศแบบใต้ดินก็จะมีอยู่ต่อไปซึ่งไม่เป็นผลดีต่อเสถียรภาพทางการเมืองเลย

(เก็บความจากหนังสือพิมพ์รายวันและรายสัปดาห์ทั้งภาษาไทยและอังกฤษ)

△



การประชาสัมพันธ์ ของ

นักบริหาร

โดย สะอาด ทัศนกุลผล

△

๓. วิวัฒนาการของงานประชาสัมพันธ์ของรัฐ

*"Public sentiment is everything; with public sentiment, nothing
on fail: without it, nothing can succeed," Abraham Lincoln.*

อันที่จริง ในสมัยโบราณมนุษย์ได้รู้จักใช้วิธีการผูกความสัมพันธ์ระหว่างผู้เป็นหัวหน้า
ของรัฐกับประชาชนแล้ว ส่วนใหญ่เป็นรูปถ่าย ๆ เช่น การใช้ "คำพูด" ในแบบต่าง ๆ เช่น
การประชุมชี้แจง การบ่าวประกาศ ฯลฯ เป็นต้น และมีหลักฐานทางโบราณคดีกล่าวว่า
เมื่อประมาณ ๔,๐๐๐ ปีมาแล้ว ในอียิปต์ได้มีการใช้แผ่นดินเหนียวทำเป็นวารสารแจ้งข่าวแก่
ชาวนาถึงเรื่องการทศน้ำ การหว่านพืช การกำจัดหนูที่ทำลายพืช ตลอดจนวิธีเก็บเกี่ยว
พืชผล และรัฐต่าง ๆ ในยุโรปสมัยโบราณก็ได้มีการใช้วิธีโฆษณาเผยแพร่คุณความดีของ
กษัตริย์ หัวหน้ารัฐ หรือบุคคลชั้นนำ จะเห็นได้จากศิลปะวัตถุเก่าแก่สมัยนั้นล้วนแต่เป็น
เครื่องมือในการนี้แทบทั้งสิ้น ตามกำแพงของเมืองปอมเปอีได้มีการแกะสลักภาพโฆษณา
หาเสียงเลือกตั้ง และจอมจักรพรรดิซีซาร์ของอาณาจักรโรมันได้ใช้กระดานป้ายสีขาว
สำหรับปิดประกาศข่าวสารทางราชการ ติดไว้ที่หน้ารัฐสภา กล่าวกันว่า ซีซาร์เป็นผู้ลงมือ
เขียนเองเป็นส่วนใหญ่ด้วยซ้ำไป นอกจากนี้ยังมีการแต่งวรรณคดี บทร้อยกรองหรือเพลง
หรือนิยายที่มีเนื้อหาสรรเสริญความกล้าหาญความดีงาม และความสูงส่งของพระมหากษัตริย์
และเครื่องมืออื่น ๆ อีกมากมาย แม้ในประวัติศาสตร์ของชาติไทยก็แสดงให้เห็นอยู่เสมอว่า
พระมหากษัตริย์ไทยในสมัยโบราณก็ได้ใช้วิธีการต่าง ๆ ทำนองนี้อยู่ตลอดมาเช่นกัน เราจะ
เห็นได้จากการประชุมราษฎรที่ท่งตาล และการจารึกเรื่องราวคุณความดีของกษัตริย์ไว้บน
ศิลาตลอดจนการสร้างนิยายพื้นเมืองเรื่องเกี่ยวกับอภินิหารของพระร่วงเจ้ากรุงสุโขทัย การ



LIIRT

บ่าวประกาศกระแสพระราชโองการและข่าวราชการตามที่ชุมนุมชน การชูป้ายธงกวีประจำราชสำนักซึ่งได้ก่อให้เกิดวรรณคดีที่มีเรื่องสรรเสริญคุณความดี และกฤษฎาภินิหารของพระมหากษัตริย์มากมายหลายพระองค์

อย่างไรก็ดี งานโฆษณาเผยแพร่ของรัฐได้วิวัฒนาการมากเพิ่มขึ้นเรื่อย ๆ ทั้งนี้ เป็นกัวยเหตุผลที่ควรพิจารณาอยู่ ๒ ประการ คือ

ประการแรก เป็นความคลี่คลายขยายตัวทางปรัชญาของงานดังกล่าว ส่วนใหญ่เป็นเรื่องที่เกี่ยวกับวงธุรกิจ การค้าในระยะ ที่เกิดการปฏิวัติ ทางอุตสาหกรรม (industrial revolution) ในตะวันตก โดยเริ่มจากมีผู้ประดิษฐ์เครื่องจักรจากกำลังไอน้ำเพื่อใช้แทนแรงงานคน ประดิษฐ์กรรมต่างๆ ได้ขยายตัวขึ้นเป็นอุตสาหกรรมสมัยใหม่ที่ขยายขนาดใหญ่โตออกไป บรรดานายทุนต่างก็พยายามแสวงหากำไรโดยไม่คำนึงถึงประชาชนผู้อุปโภคหรือบริโภคเลย โดยนายทุนในสหรัฐอเมริกามีคติที่เคียดแค้นในหลักที่ว่า ประชาชนจะเป็นอย่างไรก็ช่าง นายทุนมีกำไรมากๆ เป็นใช้ได้ คือยุค “The Public be damned” อยู่ในระหว่างปี ค.ศ. ๑๘๖๕-๑๙๐๐ นายทุนจะดำเนินกิจการอย่างไร ไม่จำเป็นที่ต้องชี้แจงให้ประชาชนรู้และไม่จำเป็นต้องไปคำนึงถึงเสียงของประชาชน แต่ต่อมานายทุนค่อย ๆ สำนึกรู้แจ้งได้เห็นจริงขึ้นว่า ประชาชนคนเดินถนนก็มีหัวใจเหมือนกัน และเสียงของประชาชนนั้นคือเสียงของพระเจ้านั่นเอง จึงได้ว่าจ้างพวกนักหนังสือพิมพ์มาช่วยทำหน้าที่ชี้แจงแถลงข่าวต่างๆ สู่ประชาชนบ้าง เป็นยุคที่เรียกว่า “The Public be informed” แต่ในระยะแรกๆ ก็เป็นไปในลักษณะเอกวิถี (one-way process) คือทำจากสถาบันไปสู่ประชาชนแต่วิถีทางเดียว โดยใช้วิธีโฆษณาเผยแพร่ ต่อมาจึงได้เข้าสู่ปรัชญาการประชาสัมพันธ์สมัยใหม่ที่มีลักษณะเป็นยุคสองวิถี (Two-way process) หรือระบบทางคู่ คือโฆษณาเผยแพร่จากสถาบันไปสู่ประชาชนวิถีทางหนึ่ง ในขณะที่เดียวกันก็ต้องพยายามสะท้อนสภาพ หรือกระแสดความคิดเห็นของประชาชนกลับมาให้สถาบันทราบอยู่ตลอดเวลา เพื่อที่ทางสถาบันจะได้สามารถดำเนินงานโดยให้ได้รับความสนับสนุนจากประชาชนได้อย่างเต็มที่

ประการที่สอง เป็นความคลี่คลายของการประดิษฐ์คิดค้นเครื่องมือที่จะใช้ในการโฆษณาเผยแพร่ เช่นวิธีพิมพ์หนังสือและเครื่องพิมพ์แบบทันสมัย ซึ่งสามารถพิมพ์



LIART

เอกสารได้จำนวนมากและรวดเร็วขึ้น ในคริสต์ศตวรรษที่ ๑๕-๑๖ มีการจัดทำหนังสือพิมพ์แพร่หลายขึ้นในประเทศต่างๆ การประดิษฐ์กล้องถ่ายรูปและการถ่ายภาพยนตร์ การคิดค้นหาเครื่องมือส่งข่าวทางโทรเลข การประดิษฐ์วิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์ และอื่น ๆ ในสมัยต่อมาจนถึงปัจจุบันการประดิษฐ์คิดค้นเครื่องมือต่างๆ ได้ถูกเปิดเผยและแพร่หลายออกมาอย่างกว้างขวาง และได้ช่วยให้งานประชาสัมพันธ์ ได้มีสื่อที่ใช้ในการโฆษณาเผยแพร่ที่กว้างขวางและรวดเร็วขึ้น ตลอดจนได้มีการปรับปรุงวิธีใช้ให้มีประสิทธิภาพในการเผยแพร่ และโน้มน้าวจิตใจเป้าหมายให้ได้ผลดียิ่งขึ้นเรื่อยๆ

คราวนี้เราลองหันมาพิจารณาวิวัฒนาการของงานประชาสัมพันธ์ดูบ้าง ถ้าหากเราพิจารณาจากความคลี่คลายของการเมือง ในหลักสูตรรัฐประศาสนศาสตร์ (Politics in Public Administration) จะเห็นได้ว่า การปกครองบริหารบ้านเมืองในสมัยก่อนหน้านั้น ได้นิยมใช้ระบบผูกขาดหรือสมบูรณาญาสิทธิราชย์ พระเจ้าแผ่นดินหรือผู้เป็นหัวหน้าของรัฐมีอำนาจสิทธิขาดในการบริหารงานอย่างบริบูรณ์ ราษฎรเป็นแต่เพียง "ข้าแผ่นดิน" ที่อยู่ภายใต้อำนาจสูงสุดทั้งกล่าว การบริหารงานโดยทั่ว ๆ ไปก็ใช้ระบบเจ้าขุนมูลนายโดยรัฐบาลทรงไว้ซึ่งอำนาจสูงสุด อาณาประชาราษฎรไม่มีสิทธิมีเสียงแต่อย่างใด คงมีฐานะเป็นเพียง "ผู้ถูกปกครอง" และ "ผู้ปฏิบัติตามคำสั่ง" ของผู้มีอำนาจบริหารปกครองประเทศนั้น ถ้าจะเปรียบเทียบกับวิวัฒนาการของงานประชาสัมพันธ์ในวงธุรกิจแล้ว ยุคนี้ก็คือยุคที่การบริหารงานของรัฐมีลักษณะแบบ "The Public be Damned" นั่นเอง

ต่อมาเมื่อระบบการปกครองตามส่วนต่างๆ ของโลกได้คลี่คลายเข้าสู่ระบอบที่ประชาชนมีสิทธิมีเสียงบทบาทมากขึ้น "เสียงของประชาชน" ซักมีน้ำหนักมากขึ้น โดยมีจุดคลี่คลายที่สำคัญเริ่มต้นตั้งแต่ยุคปฏิรูปศาสนาในตะวันตก การทำสงครามประกาศความเป็นอิสระภาพของสหรัฐอเมริกา การปฏิวัติในฝรั่งเศส การทำสงครามการเมืองกรณีเล็กทาสในสหรัฐอเมริกา ตลอดจนการต่อสู้ทางการเมืองที่จะให้ประชาชนมีสิทธิมีเสียงในการบริหารปกครองประเทศบ้าง บทบาทการต่อสู้ของการเมืองในการบริหารประเทศได้ช่วยให้สถานะของ "เสียงประชาชน" สูงขึ้นเรื่อยๆ และอาจกล่าวได้ว่า ลักษณะของงานประชาสัมพันธ์



ของรัฐได้ยอมรับลักษณะ ‘Two-way Process’ งานโฆษณาเผยแพร่ได้มีส่วนร่วมในบทบาทดังกล่าวโดยตลอด ยิ่งกว่านั้น ปรากฏว่ามหาสงครามโลกทั้งสองครั้งได้ช่วยให้งานประชาสัมพันธ์ได้มีโอกาสเข้าแสดงบทบาทในวงงานรัฐบาลเป็นอย่างมาก เพราะรัฐบาลคู่สงครามแต่ละฝ่ายเล็งเห็นความสำคัญว่า ความจำเป็นในการรบฟุ้งประทัดประหารกันด้วยอาวุธนั้นยังไม่เพียงพอ ยังมีเครื่องมืออีกชนิดหนึ่งซึ่งใช้ ‘คำพูด’ แทนกระสุนปืนได้ นั่นคือการโฆษณาเผยแพร่นั่นเอง

การโฆษณาเผยแพร่ของรัฐในยามสงครามนั้น มีความมุ่งหมายอยู่ ๓ ประการ คือ (ก) เพื่อบำรุงขวัญประชาชนในประเทศ ให้สนับสนุนและร่วมมือกับรัฐบาลในจุดประสงค์ของการทำสงครามอย่างเต็มที่ (ข) เพื่อชักจูงให้ประชาชนของมิตรประเทศมีความสนิทสนมแน่นแฟ้นยิ่งขึ้น และชักจูงให้ประเทศเป็นกลางไม่หันไปช่วยเหลือประเทศศัตรู (ค) การทำลายขวัญของทหารและประชาชนในประเทศศัตรู ตลอดจนปลุกขวัญประชาชนในเขตที่ตกอยู่ภายใต้การยึดครองของศัตรูลุกขึ้นดำเนินการต่อต้าน จะเห็นได้ว่าความมุ่งหมายสำคัญทั้ง ๓ ประการนี้ จำเป็นต้องดำเนินงานโฆษณาเผยแพร่อย่างทุ่มเททั้งกำลังคน เครื่องมือ และเทคนิคใหม่ ๆ ที่มีประสิทธิภาพก้าวหน้า เพื่อให้ได้มาซึ่งความสำเร็จตามความมุ่งหมาย และมีชัยในการต่อสู้ แข่งขันกันด้วยการใช้คำพูดเป็นอาวุธอยู่ตลอดเวลา

แม้ภายหลังมหาสงครามโลกครั้งที่สองเลิกไปแล้ว แต่สถานการณ์ระหว่างประเทศยังเต็มไปด้วยการต่อสู้ด้วยการต่อสู้ด้วยสงครามเย็น งานประชาสัมพันธ์ของรัฐจึงได้มีสถานะที่มั่นคงถาวรขึ้นในการบริหารงานของรัฐ ดังที่เซอร์วินสตัน เชอร์ชิลล์ ได้กล่าวแถลงต่อรัฐสภาอังกฤษเมื่อเดือนธันวาคม ค.ศ. ๑๙๔๗ ว่า “รัฐบาลมีความยินดีเป็นอย่างยิ่ง แม้ว่างานประชาสัมพันธ์ของรัฐจะต้องลดขอบเขตลงจากยามสงคราม แต่งานประชาสัมพันธ์ก็ยังคงมีส่วนสำคัญและมีสถานะถาวรอยู่ในกลไกการบริหารของรัฐภายใต้สภาวะการณ์ปัจจุบัน” นอกจากนี้ ประเทศต่าง ๆ ก็จัดตั้งหน่วยงานประชาสัมพันธ์ของรัฐบาลขึ้นโดยทั่วไป

สำหรับประเทศไทยเวลานั้น แต่เดิมที่เมื่อครั้งกรุงรัตนโกสินทร์เริ่มได้รับอารยธรรมจากตะวันตกใหม่ รัฐบาลก็ได้ใช้งานโฆษณาเผยแพร่เป็นส่วนหนึ่งของการบริหารประเทศ



บ้างแล้วเช่น พระบาทสมเด็จพระนั่งเกล้าเจ้าอยู่หัว รัชกาลที่ ๓ เคยจ้างโรงพิมพ์หมอบลัดเลย์ พิมพ์ประกาศห้ามสูบฝิ่นเป็นจำนวน ๕,๐๐๐ ฉบับ เพื่อใช้แจกจ่ายเผยแพร่สู่ประชาชน และรัชกาลที่ ๔ ได้ทรงตั้งโรงพิมพ์หลวงชื่อ “โรงอักษรพิมพ์การ” ขึ้นในพระบรมมหาราชวัง และได้เริ่มมีการส่งข่าวราชการไปลงหนังสือพิมพ์บางกองรีคอร์ดเดอร์ของหมอบลัดเลย์ รวมทั้งการเริ่มออกหนังสือราชกิจจานุเบกษาเพื่อเผยแพร่ข่าวและกฎหมายของทางราชการ ในรัชกาลต่อมา ได้มีการติดต่อเผยแพร่ผ่านหนังสือพิมพ์ และใช้เอกสารเผยแพร่มากขึ้น จนกระทั่งได้มีการปฏิวัติเปลี่ยนแปลงการปกครองในปี ๒๔๗๕ รัฐบาลปฏิวัติครั้งนั้น ได้จัดตั้งหน่วยงาน “โฆษณาการ” ขึ้น และต่อมาได้เป็น “กรมโฆษณาการ” ในปี ๒๔๘๕ จึงได้เปลี่ยนชื่อเป็น “กรมประชาสัมพันธ์” มาจนถึงปัจจุบัน มีหน้าที่เป็นหน่วยงานโฆษณาเผยแพร่ของรัฐบาล และปัจจุบันกระทรวงทบวงกรมต่าง ๆ ส่วนใหญ่ได้มีการจัดตั้งหน่วยงานโฆษณาเผยแพร่ของตนเองขึ้น เพื่อช่วยสนับสนุนการบริหารงานของหน่วยราชการนั้น ๆ

จากการศึกษาวิวัฒนาการของงานประชาสัมพันธ์ของรัฐบาลพหุสมควรรนี้ แสดงให้เห็นว่าแต่ครั้งโบราณกาลจนถึงปัจจุบัน รัฐบาลหรือผู้ใช้อำนาจบริหารการปกครองรัฐ ก็ได้พยายามใช้วิธีต่าง ๆ ในการที่จะทำให้ประชาชนสนับสนุนในการบริหารงานของรัฐส่วนวิธีการเครื่องมือและความเข้าใจในปรัชญาของงานประชาสัมพันธ์ ก็ได้รับการพัฒนาเรื่อยมาสรุปได้ว่าในการบริหารงานของรัฐนั้น จำเป็นต้องคำนึงถึงท่าทีและความรู้สึกนึกคิดของประชาชนด้วย “ท่าทีและความรู้สึกนึกคิดของประชาชน” คือ “แก้วสารพัดนึก” ดังที่ อับราฮัม ลินคอล์น เคยได้กล่าวไว้นั่นเอง

๔. ทฤษฎีการประชาสัมพันธ์ของรัฐในปัจจุบัน

"The justification for government

public relations rests on two premises:

(1) a democratic government is obliged to report to its citizens: (2) effective administration requires.

Citizen participation and voter support"

-Scott M. Cutlip & Allen H. Center.

จากการศึกษาถึงพื้นฐานประวัติศาสตร์ทางการประชาสัมพันธ์แล้ว อาจกล่าวได้ว่า งานประชาสัมพันธ์ได้เข้าไปมีบทบาทในการบริหารบ้านเมืองมาก่อนที่วงธุรกิจการค้าจะรู้จักประโยชน์ของงานชนิดนี้เสียอีก อย่างไรก็ตาม ปัจจุบันสถานะงานประชาสัมพันธ์ของรัฐต้องพบกับอุปสรรคมากมาย เช่น การต่อสู้ระหว่างพรรคการเมือง พรรคฝ่ายค้าน มักจะประณามงานประชาสัมพันธ์ของรัฐว่าเป็นเครื่องมือในทางรักษาอิทธิพลของพรรคการเมืองฝ่ายรัฐบาลไว้ตลอดกาล เป็นต้น ข้อนี้แหละที่ทำให้รัฐบาลอเมริกันต้องเล็งที่จะไม่ใช้คำว่า "Public Relations" และเปลี่ยนมาใช้คำว่า Public Information แทน แม้ในประเทศอังกฤษก็ประสบปัญหาเช่นเดียวกันนี้เหมือนกัน

อย่างไรก็ดี ปัจจุบันเป็นที่ยอมรับกันแล้วว่า งานประชาสัมพันธ์ของรัฐนั้นมิฐานะเป็นองค์ประกอบส่วนหนึ่งของงานฝ่ายบริหารแล้ว โดยเหตุผลสำคัญ ๒ ประการ คือ

- (๑) รัฐบาลในระบอบประชาธิปไตยชอบที่จะรายงานต่อประชาชนของตนและ
- (๒) การบริหาร ราชการให้ได้ผลดีต้องการความร่วมมือจากประชาชนและคะแนนเสียงสนับสนุน

ความมุ่งหมายทั่วไปของงานประชาสัมพันธ์ของรัฐมี ดังนี้

- ๑. เพื่อเรียกร้องความเห็นชอบสำหรับการตรากฎหมายใหม่ หรือการแก้ไขกฎหมายใหม่ หรือที่ต้องเปลี่ยนแปลงสถานการณ์หรือตามเหตุผลทางวิชาการ
- ๒. เพื่อเอาชนะความยุ่งยากขัดแย้งใด ๆ ที่จะบังเกิดขึ้นกับงานใหม่ ๆ ของรัฐบาล
- ๓. เพื่อให้ประชาชนได้รู้ถึงการบริหารหรือหน่วยงานต่าง ๆ ไว้ เพื่อที่เขาเหล่านั้นจะได้เข้าร่วมมือหรือได้รับผลประโยชน์จากหน่วยงานได้เต็มที่



๔. เพื่อให้ประชาชนได้มีช่องทางเสนอความคิดเห็นแก่ฝ่ายบริหาร
๕. เพื่ออธิบายหรือชี้แจงสภาพประชาคมติแก่กระทรวงต่าง ๆ สำหรับให้ฝ่ายบริหารเหล่านี้ดำเนินการออกกฎข้อบังคับหรือการบริหารงานใด ๆ ที่สอดคล้องกับกระแสประชาคมติ
๖. เพื่อสร้างพลังสนับสนุนจากกระแสประชาคมติและความร่วมมือค้ำจุนจากประชาชนด้วยการชี้แจงให้ประชาชนรู้ถึงความจำเป็นและเข้าใจในระเบียบการต่าง ๆ ของฝ่ายบริหาร
๗. เพื่อสร้างแหล่งสะสมความสนับสนุนหรือประชาคมติ เพื่อจะได้เอาไว้ใช้สนับสนุนฝ่ายบริหารต้องการ หรือยามเมื่องานฝ่ายบริหารกำลังมีอุปสรรค นั่นคือการสร้างความนิยมและมิตรภาพไว้ เมื่อถึงยามต้องการจะได้ไว้ใช้แก้ไขข้อขัดแย้งกับหน่วยราชการอื่นหรือกับฝ่ายนิติบัญญัติหรือกับประชาชนก็ตาม

งานประชาสัมพันธ์ของรัฐ ศึกษากับงานประชาสัมพันธ์ของธุรกิจการค้าตรงที่ว่างานประชาสัมพันธ์ของรัฐเป็นการกระทำต่อเป้าหมาย ซึ่งได้แก่ประชาชนผู้เป็นเจ้าของประเทศ และเป็นผู้เสียภาษีอากร ไม่ใช่เป้าหมายที่เป็นลูกค้าหรือคิดว่าเป็นลูกค้า

งานประชาสัมพันธ์ของรัฐอาจแบ่งได้เป็น ๒ ด้าน คือด้านในประเทศและด้านต่างประเทศ

งานประชาสัมพันธ์ของรัฐภายในประเทศ นับเป็นงานด้านที่สำคัญที่สุด เพราะเป็นการสร้างความสัมพันธ์อันดีระหว่างรัฐบาลกับประชาชนผู้เป็นเจ้าของประเทศ และมีหน้าที่จะต้องเป็นสะพานเชื่อมโยงข้าม "สภาพช่องว่าง" ระหว่างรัฐบาลกับประชาชนให้ใกล้ชิดสนิทสนมเป็นอันเดียวกัน เพื่อทำให้การบริหารงานบ้านเมืองได้สำเร็จตามความมุ่งหมาย โฆษณาชี้แจงให้ประชาชนรู้และเข้าใจในนโยบาย กฎหมาย ระเบียบข้อบังคับ การดำเนินงาน ผลงาน และความมุ่งหมายดำเนินงานในอนาคต ตลอดจนการเรียกร้องความสนับสนุนร่วมมืออย่างพร้อมเพรียงกันจากประชาชน และการป้องกันแก้ไขความเข้าใจผิดใด ๆ ที่ประชาชนจะมีต่อรัฐบาลหรือหน่วยราชการ ในขณะเดียวกันก็มีหน้าที่สะท้อนสภาพหรือกระแสประชาคมติของประชาชนไปให้ฝ่ายบริหาร คือว่ารัฐบาลหรือหน่วยราชการต่าง ๆ ทราบอยู่ตลอดเวลาด้วย แต่งานส่วนใหญ่ก็คืองานโฆษณาเผยแพร่ (Information & Publicity) ซึ่งประกอบด้วย



(๑) การทำรณรงค์โฆษณาเผยแพร่ หรือ **Publicity Campaigns** สำหรับแก้ปัญหาเฉพาะอย่าง เช่นการออกกฎหมายหรือแก้กฎหมาย การจัดตั้งหน่วยงานใหม่ การดำเนินงานชั้นใหม่ การแก้ไขความเข้าใจผิดที่เป็นอันตรายต่อกิจการและนโยบายของทางราชการ การที่ผู้ใหญ่ฝ่ายบริหารจะไปเยี่ยมเยียนประชาชน การเกิดภัยธรรมชาติ โรคระบาด ไข้หวัด ฯลฯ

(๒) การทำรณรงค์เพื่อแผนการระยะยาวหรือทำประจำเรื่อยไป เช่น การชักจูงให้ประชาชนไปเสียภาษีอากร การรักษาความสะอาดของบ้านเมือง การชักจูงให้ช่วยกันรักษาป่าไม้ การชักจูงให้ประชาชนสนับสนุนการเกณฑ์ทหาร ฯลฯ

(๓) การโฆษณาเผยแพร่ข่าวความเคลื่อนไหวของทางราชการโดยมิได้มีจุดมุ่งหมายอย่างใดอย่างหนึ่งโดยเฉพาะ เช่น การออกข่าวเรื่องการสับเปลี่ยนหรือโยกย้ายตำแหน่งการจัดตั้งหน่วยติดต่อสอบถามไว้ก่อนรับประชาชน ฯลฯ เป็นต้น

งานประชาสัมพันธ์ของรัฐต่างประเทศ เป็นเครื่องมือใหม่ในการดำเนินนโยบายต่างประเทศของรัฐ เพื่อสนับสนุนการใช้เครื่องมือดำเนินนโยบายต่างประเทศของรัฐ เช่น การทูต การค้าต่างประเทศ การส่งเสริมอุตสาหกรรมการท่องเที่ยว การดึงดูดเงินลงทุนจากต่างประเทศตลอดจนแม้เครื่องมือในขั้นแรกก็คือ การทำสงคราม การดำเนินงานประชาสัมพันธ์ของรัฐต่างประเทศนี้ ประกอบด้วยวิธีการเช่นเดียวกันกับงานด้านในประเทศ คือ

(๑) ทำงานโฆษณาเผยแพร่เป็นการชั่วคราวชั่วคราว เมื่อเกิดปัญหาขึ้นเฉพาะหน้า เช่น การเจรจาทางการทูต เพื่อการจัดทำสนธิสัญญาหรือการประชุมตกลงปัญหาอย่างใดอย่างหนึ่ง ในหลวงเสด็จเยี่ยมเยียนสหรัฐ ยุโรป ออสเตรเลีย นิวซีแลนด์ ฯลฯ การส่งคณะผู้แทนไปเจรจากองทัพหรือหาผู้ทางกับประเทศต่าง ๆ

(๒) ทำงานโฆษณาเผยแพร่ เป็นระยะยาวหรือประจำ เช่น การส่งสินค้าหลักของประเทศคือ ข้าว ทุเรียน ออกไปจำหน่ายในต่างประเทศ การส่งเสริมอุตสาหกรรมการท่องเที่ยวในประเทศไทย การดึงดูดเงินลงทุนทางอุตสาหกรรม ฯลฯ



LIIRT

(๓) การโฆษณาเผยแพร่ข่าวสารความรู้ทั่วไปโดยมิได้มีจุดมุ่งหมายโดยเฉพาะ เช่น ข่าวความเคลื่อนไหวหรือการเปลี่ยนแปลงของคณะรัฐบาล การให้สารนิเทศแก่ชาวต่างประเทศที่สอบตามมา การต้อนรับหรือให้ทุนชาวต่างประเทศมาทำงานในประเทศ ฯลฯ เป็นต้น

ปัญหาต่าง ๆ ที่จะต้องได้รับการแก้ไขจากงานประชาสัมพันธ์

ตามธรรมชาติการบริหารงานของสถาบันใดนั้น ถ้าหากสำเร็จผลได้อย่างราบรื่น และสำเร็จตามความมุ่งหมายทุกประการ ก็คงไม่มีปัญหาอะไร แต่แท้ที่จริงแล้ว การบริหารงานของสถาบันต่างๆ มักจะมีความยุ่งยากขัดแย้งระหว่างสถาบันกับประชาชนภายนอกบ้าง ระหว่างสถาบันกับคนงาน หรือข้าราชการของสถาบันเองบ้าง ไม่มากก็น้อย ซึ่งก่อให้เกิดความไม่สู้จะราบรื่นนัก ซึ่งบางทีก็อาจจะสำเร็จตามความมุ่งหมายได้ก็ต่อเมื่อฝ่าฟันกับปัญหาต่าง ๆ นานามากมาย บางครั้งก็ต้องพบกับปัญหาชนิดที่ทำให้เกิดความท้อแท้ใจ จนมีอาจทำงนให้สำเร็จได้ ปัญหาความยุ่งยากขัดแย้งในสายสัมพันธ์ระหว่างสถาบันกับประชาชนนี้แหละ คือ โรคภัยไข้เจ็บของสถาบันที่จำเป็นต้องได้รับการบำบัดด้วยวิธีการประชาสัมพันธ์

ปัญหาเหล่านี้อาจเกิดขึ้นต่อสถาบันได้ในกรณีต่าง ๆ ดังนี้

๑. เมื่อกลุ่มประชาชนที่เกี่ยวข้อง หรือประชาชนทั่วไปไม่สับสนหรือเห็นชอบนโยบายการดำเนินงานหรือท่าทีของสถาบัน
๒. เมื่อกลุ่มประชาชนที่เกี่ยวข้องหรือประชาชนทั่วไป มีที่ท่าหรือแสดงปฏิกิริยาขัดแย้งหรือต่อต้านนโยบาย กิจการ หรือท่าทีของสถาบัน
๓. เมื่อกลุ่มประชาชนที่เกี่ยวข้องหรือประชาชนทั่วไป เกิดความเข้าใจผิด อันเป็นอันตรายต่อนโยบาย กิจการ หรือท่าทีของสถาบัน
๔. เมื่อการโฆษณาเผยแพร่ข่าวสารของทางราชการไปสู่ประชาชนที่เกี่ยวข้อง หรือประชาชนทั่วไป มีลักษณะที่ขาดแคลนข่าวสารหรือไม่เพียงพอ หรือขาดตกบกพร่อง



เบียร์ไทย ตราสิงห์

แก้กระหาย
คลายเหนื่อย



บริษัท บุญรอดบริวเวอรี่ จำกัด
บางกระปิษ พระนคร โทร. 47008-9



LI RT

ประธานาธิบดี เฟอ์ดินานด์ อี. มาร์โกส

△

นายเฟอ์ดินานด์ อี.มาร์โกส ได้เข้ารับตำแหน่งประธานาธิบดีคนที่ ๖ ของสาธารณรัฐฟิลิปปินส์ เมื่อเวลาเที่ยงวัน วันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๐๘ และจะอยู่ในตำแหน่งเป็นเวลา ๔ ปี ทั้งนี้ ภายหลังจากที่มีชัยชนะในการเลือกตั้งประธานาธิบดีเมื่อเดือนพฤศจิกายนปีก่อน ก็ได้อະแนนเสียงมากกว่าประธานาธิบดีมากาปากัด ซึ่งเป็นคู่แข่ง ๗ แสนคะแนน

ในวันปฏิญาณตนเข้ารับตำแหน่งประมุขของฟิลิปปินส์ ประเทศต่าง ๆ รวม ๑๘ ประเทศได้ส่งผู้แทนไปเป็นเกียรติและเป็นสักขีพยานในพิธีนี้ อาทิ นายฮิวเบิร์ต ฮัมฟรีย์ รองประธานาธิบดีสหรัฐ นายจุงอิลวอน นายกรัฐมนตรีเกาหลีใต้ พันเอก ถนั๊ก คอมันตร์ รัฐมนตรีว่าการต่างประเทศไทย นายโนบุซุเกะ กิชิ อธิการบดีนายกรัฐมนตรีญี่ปุ่น ตะโระอิระ คร. อิตโมล์ บิน อับดุล ราห์มาน รัฐมนตรีว่าการมหาดไทยมาเลเซีย และเซอร์ จอห์น แม็คลีย์ ประธานสภาผู้แทนราษฎรออสเตรเลีย เป็นต้น

ประธานาธิบดีคนใหม่ ของฟิลิปปินส์ผู้มีชื่อเสียงโด่งดังมาตั้งแต่ยังอยู่ในเยาว์วัย คือได้ถนัดกรีกโครมขึ้นเมื่ออายุ ๑๘ ปี โดยถูกกล่าวหาว่าเป็นผู้ลอบสังหารซีวีลนักการเมืองที่ชนะบิลาของเขาในการแข่งขันรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกวุฒิสภา แต่เมื่อใกล้ถึงกาลสูงเฟอ์ดินานด์ มาร์โกส ได้เป็นทนายให้ตัวเองสู้คดีจนศาลสูงพิพากษาให้ปล่อยตัวเขาเป็นอิสระ คดีอันครึกโครมดังกล่าวนี้ได้สร้างชื่อเสียงให้แก่หนุ่มน้อยมาร์โกสมาตั้งแต่ครั้งนั้น

เมื่ออายุได้ ๒๒ ปี เขาได้สำเร็จวิชากฎหมายในมหาวิทยาลัยฟิลิปปินส์ โดยทำคะแนนได้มากที่สุดอย่างไม่เคยมีใครได้เท่าเขามาก่อนเลย

เฟอ์ดินานด์ มาร์โกส มีชื่อเสียงโด่งดังในระหว่างทำเนิงานในชวานต่อตำแหน่งผู้แทนในฟิลิปปินส์ การปฏิบัติงานของเขาในครั้งนั้นทำให้ได้ชื่อว่า เป็นวีรบุรุษของฟิลิปปินส์ เขาได้รับเหรียญตราเชิดชูเกียรติรวมทั้งสิ้น ๒๒ เหรียญด้วยกัน นับเป็นจำนวนของฟิลิปปินส์ที่ได้เหรียญตรา มากที่สุดในประวัติศาสตร์ พลเอกพิเศษ คักลาส แม็คอาเธอร์



LIART

ได้เป็นผู้ประทับเหรียญ ซี.เอส.ซี ของสหรัฐให้ที่อกเสื้อของเฟอร์ดินานด์ มาร์โกส ด้วยตนเองเพื่อตอบแทนการปฏิบัติงานในตำแหน่งอัครราชทูตอย่างกล้าหาญ

นายพลแม็กอาเซอร์ เคยกล่าวไว้ว่า ถ้ามิใช่เพราะความสามารถของเฟอร์ดินานด์ มาร์โกสแล้ว ฐานทัพที่บาตังกองตั้งอยู่ในยึดครองของญี่ปุ่นเร็วกว่าเท่าที่เป็นไปไม่น้อยกว่า ๓ เดือน

เมื่อสงครามแปซิฟิกสิ้นสุดลง เฟอร์ดินานด์ มาร์โกสมีบทบาทสำคัญในการดำเนินงานเกี่ยวกับราชการฟื้นฟูบูรณะภาคเหนือของเกาะลูซอน ประสิทธิภาพของเขาได้ช่วยให้ความเป็นระเบียบเรียบร้อยกลับคืนมาอย่างรวดเร็ว ในปี ๒๕๑๐ เขาได้เดินทางไปยังกรุงวอชิงตันต่อสู้เพื่อสิทธิของทหารผ่านศึกชาวฟิลิปปินส์

เฟอร์ดินานด์ มาร์โกส ได้หันเข้าเล่นการเมืองตั้งแต่มียุวัยน้อย คือ ได้รับเลือกเข้ารัฐสภาเมื่อมีอายุเพียง ๓๒ ปีเท่านั้น เขาได้ชื่อว่าเป็นสมาชิกรัฐสภาที่มีอายุน้อยที่สุด แต่แม้กระนั้นก็ได้รับยกย่องว่าเป็นผู้นำคนหนึ่งของรัฐสภาฟิลิปปินส์

ในปี ๒๕๐๒ เฟอร์ดินานด์ มาร์โกส ได้เข้าสมัครรับเลือกเป็นสมาชิกสภาสูงของฟิลิปปินส์ และได้รับคะแนนสนับสนุนมากกว่านักการเมืองคนอื่น ๆ ที่เข้าแข่งขันทั้ง ๒๒ คน เขามีชัยชนะผู้ชนะที่ ๒ ด้วยคะแนนถึง ๒ แสนคะแนน

เฟอร์ดินานด์ มาร์โกส ได้แสดงให้เห็นถึงหน่วยก้านของนักการเมืองที่เล็งการณ์ไกล และที่มีอนาคตอันรุ่งโรจน์ในเมื่อเขาผล่ออกจากพรรคคิลิเบอรัล เมื่อปี ๒๕๐๗ แล้วสมัครเป็นสมาชิกพรรคฝ่ายค้าน คือ พรรคนาซอเนลิสตา ซึ่งยังผลให้พรรคนี้เสนอเขาเข้ารับเลือกเป็นประธานาธิบดี และได้รับชัยชนะอย่างงดงามในการแข่งขันชิงตำแหน่งนี้เมื่อเดือนพฤศจิกายนที่แล้ว

ระหว่างการรณรงค์เลือกตั้ง ประธานาธิบดีตลอดระยะเวลา ๑ ปีนี้ พรรคนาซอเนลิสตาของนายมาร์โกสกับพรรคคิลิเบอรัลของประธานาธิบดีมากาปากัลมีได้ขัดแย้งกันในคำนโยบายต่างประเทศแต่อย่างใด พรรคทั้งสองได้ต่อสู้กันอย่างรุนแรงในคำนโยบายในประเทศ โดยได้นำเอาข้อบกพร่องของแต่ละฝ่ายในปัญหาภายในประเทศมาโจมตีเย้ยหยันกัน

ก่อนการเลือกตั้งเล็กน้อย ประธานาธิบดีมากาปากัลเคยกล่าวหาเฟอร์ดินานด์ มาร์โกสว่า รื้อร่นเกินไปเกี่ยวกับการที่จะช่วยเหลือสหรัฐและพันธมิตรอื่น ๆ โดยเฉพาะอย่างยิ่งในปัญหาสงครามพิลิปปีนส์ไปปฏิบัติการในเวียดนามใต้ เฟอร์ดินานด์ มาร์โกส ก็ได้โต้ตอบว่า มิใช่เรื่องที่จะหยิบยกขึ้นมาโจมตีกัน ตัวเขานั้นสนับสนุนนโยบายของสหรัฐอย่างเต็มที่ แต่ก็มิได้มองผ่านข้ามการแก้ไขกรณีพิพาทตามวิถีทางการเมืองแต่อย่างใด

เมื่อได้รับชัยชนะในการเลือกตั้ง ประธานาธิบดีมาร์โกสได้แถลงว่า เขาพร้อมที่จะรื้อฟื้นข้อเสนอที่ให้ส่งทหารช่างพลร่มของฟิลิปปินส์ ๒,๐๐๐ คนไปยังเวียดนามและจะขอให้รัฐสภาลงมติรับรองเรื่องนี้ ประธานาธิบดีมาร์โกสกล่าวว่า ณ บัดนี้เขาตระหนักว่า สหรัฐได้ตกลงใจอย่างแน่วแน่ที่จะยื่นหัตถ์สู่รบต่อไปในเวียดนาม

ประธานาธิบดีเฟอร์ดินานด์ มาร์โกส มีอายุ ๔๘ ปี เป็นผู้ตั้งตนอยู่ในระเบียบวินัยอย่างเคร่งครัด ได้แต่งงานกับอิมเมลดา โรมูอัลเดซ ซึ่งเคยเป็นนางสาวฟิลิปปินส์มาก่อน และมีบุตรด้วยกัน ๓ คน ประธานาธิบดีมาร์โกสไม่สูบบุหรี่และไม่ดื่มสุรา สิ่งที่เขาโปรดปรานในชีวิตนี้ นอกเหนือจากงานที่ปฏิบัติอยู่ ภรรยาและบุตรทั้ง ๓ แล้ว ก็คือการเล่นกอล์ฟ

ในทันทีที่เข้าดำรงตำแหน่งประมุขฝ่ายบริหาร ของฟิลิปปินส์ ประธานาธิบดีมาร์โกสได้ตั้งกระสุนนัดแรกไปสู่เป้าหมายที่มุ่งทำลายการลักลอบนำสินค้าเข้าประเทศอย่างผิดกฎหมาย และการคอร์ปชั่น

ในการประชุมคณะรัฐมนตรีฟิลิปปินส์ เป็นครั้งแรก ประธานาธิบดีมาร์โกสได้ออกคำสั่ง ๒ ฉบับที่มุ่งขจัดกวาดล้างการกระทำที่ผิดกฎหมาย และการฉ้อราษฎร์บังหลวงของบุคคลในคณะรัฐบาล

ประธานาธิบดีมาร์โกส ได้มีคำสั่งให้จัดตั้งคณะกรรมการชั้นชุดหนึ่ง มีรัฐมนตรีว่าการยุติธรรมฟิลิปปินส์ เป็นหัวหน้า คณะกรรมการดังกล่าวมีอำนาจอย่างกว้างขวางในการทำลายองค์การลับที่ลักลอบนำสินค้าเข้าประเทศอย่างผิดกฎหมาย และมีอำนาจในการลงโทษผู้กระทำความผิดด้วย การลักลอบปฏิบัติดังกล่าวแล้วทำให้ฟิลิปปินส์สูญเสียรายได้จากภาษีอากรเป็นจำนวนมหาศาล



เป็นที่คาดหมายกันว่า นโยบายต่างประเทศของฟิลิปปินส์คงไม่มีอะไรเปลี่ยนแปลง เพราะประธานาธิบดีมาร์โกส ได้เคยพิสูจน์ให้เห็นอยู่ตลอดเวลาว่า เป็นผู้นิยมตะวันตกอย่างแน่นแฟ้น และเป็นปฏิปักษ์ต่อคอมมิวนิสต์อย่างแข็งขัน

เมื่อเข้ารับตำแหน่งประธานาธิบดี เฟอร์ดินานด์ มาร์โกสได้ประกาศที่จะสร้างความยิ่งใหญ่ของฟิลิปปินส์ ทำให้ฟิลิปปินส์เป็นศูนย์กลางสำคัญของเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ ฟิลิปปินส์จะตั้งตนเป็นมิตรกับประเทศเพื่อนบ้านใกล้เคียง และจะเสริมสร้างความสัมพันธ์กับประเทศเหล่านั้นให้แน่นแฟ้น

ประธานาธิบดีมาร์โกส เคยทำหน้าที่ดำรงตำแหน่งประมุขของฟิลิปปินส์ก่อนตัว เขาว่า เขาคุณสมบัติและขาดบุคลิกลักษณะในการเป็นผู้นำ ตัวเขาเองนั้นอาจทำหน้าที่นั้นได้ดีกว่า เขากล่าวว่า การมีผู้นำที่เหมาะสมจะสามารถแก้ไขโรคร้ายต่าง ๆ ของประเทศชาติให้หายขาดได้ ไม่มีปัญหาเลยว่า ประธานาธิบดีมาร์โกสมีคุณสมบัติแห่งความเป็นผู้นำโดยทุกประการ สิ่งที่จะคอยดูกันต่อไปก็คือว่า เขาจะสามารถดำเนินงานให้สำเร็จหรือไม่ในสิ่งที่หลายคนเคยได้รับความล้มเหลวมาแล้ว.

บทความของกรมประชาสัมพันธ์

๔ มกราคม ๒๕๐๕

△

ศิลปการจูงใจให้คนทำงานเต็มที่

โดย บุญสร้าง เจียมปรีชา

△

มนุษย์รู้จักใช้ให้คนอื่นทำงานตั้งแต่โบราณกาล การที่บุคคลประเภทหนึ่งได้รับผลงานโดยมีผู้อื่นทำให้จึงไม่ใช่ของใหม่ เพียงแต่วิธีที่ใช้ให้คนทำงานได้เปลี่ยนแปลงไปเท่านั้น โดยได้มีการปรับปรุงการปกครองบังคับบัญชางานให้ได้ผลดียิ่งขึ้น วิธีการขู่เชิญผู้ใต้บังคับบัญชาให้ทำงานตามที่ต้องการ ด้วยการเกลี้ยกล่อมชักจูงใจให้เกิดความอยากทำงาน มีความแตกต่างกันอย่างมากในทางปฏิบัติ ทั้ง ๆ ที่มีจุดหมายเหมือนกัน คือ ต้องการได้รับผลงานจากผู้ใต้บังคับบัญชา

การเกลี้ยกล่อมชักจูงใจ หมายถึงการใช้คำพูดหรือการเขียนเพื่อกระตุ้นให้เกิดความเชื่อดีและมุ่งหวังที่จะให้มีการกระทำ เพื่อให้การเกลี้ยกล่อมชักจูงใจผู้อื่นเป็นไปอย่างเหมาะสมและมีมรรยาท ผู้บังคับบัญชาจะต้องทราบความต้องการของแต่ละบุคคล ซึ่งเป็นแรงกระตุ้นเบื้องต้นที่ทำให้เกิดความคิด ความเชื่อดีหรือการกระทำ ปัจจัยที่สำคัญในการเกลี้ยกล่อมชักจูงใจก็คือ ความพอใจที่ได้รับสิ่งที่ปรารถนาหรือต้องการ ฉะนั้น ความรับผิดชอบขั้นมูลฐานของผู้บังคับบัญชา จึงจำต้องเสริมสร้างให้บังเกิดความอยากหรือความปรารถนาขึ้นในตัวผู้ใต้บังคับบัญชา

ศิลปการเกลี้ยกล่อมชักจูงใจได้รับการพัฒนามาตามลำดับ โดยมีวิธีปฏิบัติแตกต่างกันไปถึง ๓ วิธี ซึ่งขณะนี้ยังมีผู้ใช้กันอยู่ทุกวิธี วิธีแรกนับว่าล้ำสมัยที่สุด คือ สร้างความหวาดกลัวให้เกิดขึ้นกับคนทำงาน คนงานจะต้องทำการผลิต ถ้าช้าขึ้นหรือไม่ตั้งใจทำจะถูกไล่ออก วิธีที่สองนำเอาเงินมาเป็นเครื่องล่อใจ ถ้าทำงานได้มากก็ได้รับเงินเพิ่มสูงขึ้นตามปริมาณและคุณภาพของงาน และอาจจะมีเครื่องส่งเสริมกำลังใจเป็นสิ่งของหรือวัตถุมีค่า เช่น นาฬิกาข้อมือ หรือเหรียญตรามอบให้เป็นสัญลักษณ์แสดงการยกย่องในการปฏิบัติงานก็ สามารถเพิ่มผลผลิต และมีความซื่อสัตย์จงรักภักดีต่อบริษัท วิธีที่สองดีกว่าวิธีแรกสำหรับการบริหารงานสมัยใหม่ เพราะการใช้อำนาจข่มขู่ให้เกิดความหวาดหวั่นแล้วจะได้ผลงานจำกัด วิธีที่สองถือว่าทันสมัยและได้ผลมากที่สุด เพราะเป็นวิธีการที่ช่วยให้คนทำงานเกิด



LIART

ความรู้สึกเชื่อมั่นและเคารพตนเอง มีความภูมิใจในกลุ่ม เกิดศรัทธาและมีความปรารถนาในการทำงานให้สัมฤทธิ์ผล ในการที่จะให้ผู้ใต้บังคับบัญชาเกิดความซาบซึ้งต่อการเกลี้ยกล่อม ชักจูงใจ ผู้บังคับบัญชาจะต้องชักจูงทั้งร่างกายและจิตใจ และจะต้องคำนึงถึงผู้ใต้บังคับบัญชา เป็นรายบุคคลด้วย

การเกลี้ยกล่อมชักจูงใจอาจใช้ได้ทั้งทางตรงและทางอ้อม คนเราอาจทำงานเพราะมีความกลัวว่าจะตกงาน หรืออาจถูกลงโทษทางใดทางหนึ่ง ถ้าเขาปฏิเสธไม่ยอมทำตามคำสั่งแบบนี้เป็นการชักจูงทางอ้อม ซึ่งอาจจะเหมาะสมสำหรับบุคคลบางประเภทเท่านั้น วิธีนี้สร้างภาระและความหนักใจให้กับตัวผู้บังคับบัญชา ไม่สามารถที่จะคาดคะเนผลได้อย่างแน่นอน ผู้บังคับบัญชาอาจจะไม่ได้รับผลงานอย่างที่มุ่งหวังไว้ทั้ง ๆ ที่มีแรงงานอยู่พร้อม ผู้บังคับบัญชา จะต้องเสียเวลามากเพื่อสร้างและสะสมความกลัวไว้อยู่เรื่อย ๆ ผลประโยชน์ที่ได้รับก็ไม่คงทนถาวร การเกลี้ยกล่อมทางอ้อมไม่ช่วยให้ผู้ใต้บังคับบัญชาเกิดความคิดสร้างสรรค์ มีแต่เพียงการทำงานตามที่ได้รับคำสั่ง หรือทำอย่างขอไปทีเพียงเพื่อให้หมดเวลาไปวันหนึ่ง ๆ เท่านั้น ถ้ามีการเปลี่ยนแปลงในทางปรับปรุงงาน ก็ยากที่จะหวังผลจากผู้ใต้บังคับบัญชา เพราะจิตใจไม่ได้อยู่กับงานอย่างแท้จริง นอกจากนี้แล้วยังเป็นบ่อเกิดของปัญหาที่รุนแรงต่าง ๆ ซึ่งมีสาเหตุมาจากความหวาดกลัว ความผิดหวัง ความไม่พอใจ ความน้อยเนื้อต่ำใจ และความจงเกลียดจงชังในตัวผู้บังคับบัญชา

การที่คนเราทำงานดีก็เพราะมีความภูมิใจในงานที่ทำอยู่ ซึ่งเป็นผลมาจากการใช้วิธีเกลี้ยกล่อมทางตรง คือ ทำให้เกิดความเชื่อด้วยความเต็มใจ การจูงใจทางตรงนี้เป็นบ่อเกิดแห่งสัมพันธภาพที่แน่นแฟ้นระหว่างผู้บังคับบัญชาและผู้ใต้บังคับบัญชา เพราะได้ยึดหลักของมิตรภาพ ถ้อยทีถ้อยอาศัยกัน ความมั่นใจและความต้องการร่วมกัน

คนเรามีพลังความสามารถอยู่ในตัวทุกคน หากได้รับการสนับสนุนและชักจูงไปในทางที่ดีแล้วก็จะช่วยให้เขามีโอกาสฝึกใช้เชาวน์ปัญญา อันจะทำให้มีความสามารถและความชำนาญยิ่งขึ้น นอกจากนั้นยังจะก่อให้เกิดความคิดความเห็นในการพิจารณาปัญหาของตน เมื่อได้รับความสำเร็จ ก็จะช่วยกระตุ้นตัวเองให้สูงขึ้น และมีความกระตือรือร้นที่จะปรับปรุงตัวให้ก้าวหน้ายิ่งขึ้นต่อไป

เป็นที่เชื่อกันโดยทั่วไปว่า เครื่องล่อใจที่สำคัญในการทำงานก็คือเงิน แต่จากการสำรวจกันมาแล้วหลายครั้งหลายคราวกลับปรากฏว่า เงินอย่างเดียวไม่ใช่เป็นปัจจัยที่ทำให้ความพอใจให้แก่คนทำงาน นอกจากเงินแล้วยังมีปัจจัยที่สำคัญ ๆ ในการกระตุ้นให้คนอยากทำงานก็คือ ๑. ความมั่นคงในงาน ๒. สภาพการทำงานที่ดี ๓. มีเพื่อนร่วมงานที่ดี ๔. มีผู้บังคับบัญชาที่ดี ๕. มีโอกาสก้าวหน้า ๖. มีโอกาสแสดงความคิดเห็น ๗. มีโอกาสศึกษาหรือได้รับการฝึกอบรม ๘. มีชั่วโมงทำงานที่เหมาะสม ๙. งานที่ทำงานง่าย ปัจจัยต่าง ๆ เหล่านี้เป็นความต้องการที่มีความสำคัญยิ่งสำหรับคนงาน ผู้บังคับบัญชาจึงต้องมีความระมัดระวังเป็นพิเศษในการจัดหาความต้องการเหล่านี้แก่คนงาน ซึ่งจะทำให้การบังคับบัญชางานได้ผลดีขึ้น คือ ช่วยเพิ่มผลกำไร โดยสามารถลดต้นทุนการผลิตลง

ฝ่ายจัดการสามารถสร้างความพอใจบางประการจากวงงานให้กับผู้ใต้บังคับบัญชาได้ดังต่อไปนี้

๑. บริษัทจะต้องวางนโยบายไว้อย่างชัดเจน ทั้งผู้บังคับบัญชาและผู้ใต้บังคับบัญชาจะต้องทราบเป้าหมายในการทำงานของตน ทั้งสองฝ่ายจะต้องมีความเข้าใจในคุณภาพมาตรฐานของผลิตภัณฑ์และปริมาณการผลิตที่ต้องการ

๒. ในการมอบหมายงานให้กับผู้ใต้บังคับบัญชานั้น ไม่เพียงแต่การจ้างงานที่เหมาะสมให้เท่านั้น แต่ยังคงควรคัดเลือกคนทำงานที่มีความชำนาญเกี่ยวกับงานที่จะให้ทำด้วย และจะต้องเป็นโอกาสให้ผู้ใต้บังคับบัญชามีความหวังที่จะก้าวไปข้างหน้า งานที่มอบให้ทำจะต้องเป็นที่ดึงดูดและพอใจของผู้ใต้บังคับบัญชา

๓. การเกลี้ยกล่อมชักจูงใจของผู้บังคับบัญชาจะไม่ได้ผล ถ้าไม่มีการจัดวางรูปแบบให้เป็นระเบียบ ควรจะมีการจัดการที่ดีเกี่ยวกับการวางแผนงานและกำหนดตารางการทำงาน เพื่อเป็นหลักประกันในการจัดสรรแบ่งงานที่เหมาะสมให้กับผู้ใต้บังคับบัญชาทุกคน

เพื่อให้การเกลี้ยกล่อมชักจูงใจผู้ใต้บังคับบัญชาได้ผล สิ่งที่จะต้องคำนึงถึงก่อนคือ จะต้องพิจารณาถึงความปรารถนา ความมุ่งหมาย ความสนใจ และความทะเยอทะยานของผู้ใต้บังคับบัญชาแต่ละคนเป็นราย ๆ ไป และจะต้องหาทางป้องกันความต้องการต่าง ๆ เพื่อให้เกิดผลสะท้อนในรูปของการแสดงออกซึ่งพฤติกรรม



ได้มีการศึกษาค้นคว้าเกี่ยวกับเรื่องของการเกลี้ยกล่อมเพื่อให้คนทำงานดีขึ้น ปรากฏว่าถ้าผู้บังคับบัญชาสามารถใช้หลักมนุษยสัมพันธ์ที่ดีกับผู้ใต้บังคับบัญชาแล้ว จะช่วยให้การผลิตสูงขึ้น การที่ผลผลิตตกต่ำก็เพราะมีการควบคุมงานอย่างใกล้ชิดเกินไป จนกลายเป็นการคอยจ้องจับผิด ส่วนการคุมงานอย่างธรรมดาแต่มีหลักการ ผลผลิตกลับสูงขึ้น เพราะเป็นแบบที่ตรงกันข้ามกับการปล่อยปละละเลย ไม่เอาใจใส่ดูแลการทำงานของผู้ใต้บังคับบัญชา แต่เป็นการคุมงานในลักษณะของการไว้น้ำใจเชื่อใจกัน เปิดโอกาสให้ผู้ใต้บังคับบัญชาได้แสดงความคิดเห็นและใช้ความรู้ความสามารถของตนเองได้อย่างเต็มที่ จากการค้นคว้ายังพบอีกว่าผลผลิตที่เพิ่มสูงขึ้น มักจะพบในกลุ่มของพนักงานที่มีความภาคภูมิใจและรักที่ต่อหน่วยงานของตน

ต่อไปนี้เป็นแนวทางที่ผู้บังคับบัญชาอาจนำไปปฏิบัติเพื่อชักจูงใจ ในพนักงานมีความคิดสร้างสรรค์ในการช่วยกันเพิ่มผลผลิตให้มากขึ้นกว่าเดิม

๑. ผู้บังคับบัญชาควรจะรู้หน้าที่งานของพนักงานแต่ละคน ควรจะทราบประวัติ ความรู้ ความสามารถ ความชำนาญ และความทะเยอทะยาน จะต้องเข้าใจคนทั้งร่างกายและจิตใจ เพื่อจะได้หาทางปฏิบัติให้เหมาะสมตามความแตกต่างเฉพาะตัว

๒. แนะนำพนักงานใหม่ให้มีการเริ่มทำงานที่ดี คือ สร้างความประทับใจในการเข้าทำงานครั้งแรก มีการปฐมนิเทศ พาชมกิจการทั้งหมด แนะนำอธิบายงานในหน้าที่ให้ทราบและเข้าใจ บอกถึงความสำคัญของงานที่มอบหมายให้ทำ และความสัมพันธ์ที่จะต้อง มีต่องานของคนอื่น ๆ ให้การต้อนรับซึ่งทำให้ผู้เข้าใหม่รู้สึกอบอุ่นใจ

๓. สังเกตตรวจตราการทำงานของแต่ละคนอย่างเป็นกันเอง เป็นครั้งคราว ให้การชมเชย ตักเตือน สำหรับการทำงานที่ต่ำกว่ามาตรฐานก็ควรให้คำแนะนำช่วยเหลือแก้ไขทันทีอย่าปล่อยทิ้งไว้เพราะอาจจะเกิดความเคยชินกับวิธีที่ไม่ถูก

๔. แจ้งให้แต่ละคนทราบว่าผลงานของเขาเป็นอย่างไร ไม่มีอะไรที่จะทำให้คนงานกังวลใจเท่ากับไม่รู้ผลงานของตนเอง ฉะนั้น ผู้บังคับบัญชาจึงควรแจ้งให้คนงานทราบถึง ผลงานของเขาทุกระยะ และจะต้องมีการแนะนำวิธีการปรับปรุงถ้าจำเป็น



LIIRT

๕. ผู้บังคับบัญชาควรช่วยคนงานป้องกันหรือแก้ไขปัญหา สนับสนุนให้มีการแสดงออก โดยสร้างบรรยากาศให้คนงานรู้สึกว่ามีเสรีภาพในการออกความคิดเห็น เปิดโอกาสให้คนงานมีส่วนร่วมในการวางแผนกำหนดตารางการทำงานการผลิต ใ้ข้ออภิปรายพูดคุยกับผู้บังคับบัญชาและเพื่อนร่วมงานในเรื่องต่าง ๆ ซึ่งมีส่วนเกี่ยวข้องกับการทำงานของตน

๖. วิธีการเกลี้ยกล่อมที่ได้ผลอย่างหนึ่งก็คือสนับสนุนให้ผู้ใต้บังคับบัญชาเข้ารับการฝึกอบรมเป็นการเปิดโอกาสให้คนงานได้เรียนรู้เทคนิคต่าง ๆ ในการทำงาน เพื่อนำมาปรับปรุงความชำนาญทางเทคนิคของตนให้ดีขึ้น เป็นการสนับสนุนให้คนงานรู้จักใช้ความคิดและรู้จักเรียนรู้เพื่อผลงอกกับปัญหาหรือหาทางแก้ไขปัญหา นอกจากนี้ยังช่วยให้ยอมรับในการเปลี่ยนแปลงต่าง ๆ โดยให้รู้ซึ่งถึงผลดีและประโยชน์ของการเปลี่ยนแปลงและปรับปรุง

เครื่องล่อใจซึ่งเป็นที่ปรารถนาของคนทำงานโดยทั่วไปก็คือ โอกาสที่จะได้รับความก้าวหน้ามีมาก ได้รับการยกย่องชมเชย มีรายได้สูง รายละเอียดของเครื่องล่อใจต่าง ๆ มีดังนี้

มีโอกาสนำหน้า : เพื่อให้คนงานประสบความสำเร็จอย่างแท้จริง ผู้บังคับบัญชาจะต้องหาโอกาสให้คนทำงานในแบบของการสร้างสรรค์ให้ทำงานที่มีความสำคัญ เพื่อสนับสนุนให้ได้ฝึกความเจริญก้าวหน้าด้วยตนเอง เปิดโอกาสให้มีความก้าวหน้าในอาชีพที่ทำอยู่

ให้การยกย่องชมเชย : คนเรานอกจากต้องการแถบและเหรียญตราแล้ว ยังต้องการพิสูจน์ความสามารถในการทำงานของตนอีก และต้องการที่จะได้รับการยกย่องชมเชยพอสมควรเมื่อสามารถสร้างผลงานที่ดีออกมา ทุกคนยังต้องการได้รับการยกย่องในอาชีพที่ทำอยู่อีกด้วย การชักจูงใจจะไม่บังเกิดผลถ้าขาดการชมเชยหรือยกย่อง สำหรับผลงานที่ดีเด่นหรือเลอเลิศ มีการชมเชยให้ความร่วมมือที่ดี ยกย่องในความคิด การปรับปรุงงาน และการทำงานที่ดีโดยสม่ำเสมอ

การแข่งขัน : สามารถใช้เป็นเครื่องมือเกลี้ยกล่อมได้ทั้งเป็นรายบุคคลและกลุ่ม โดยสนับสนุนให้มีการแข่งขันกันสร้างผลงาน ช่วยกระตุ้นให้ตั้งความหวังให้สูงขึ้น คนงานจะต้องได้รับการบอกกล่าวถึงความก้าวหน้าในผลงานของตนทุกระยะ



เครื่องล่อใจที่เป็นวัตถุ : ทำให้ผู้ได้รับมีเกียรติหรือมีรายได้สูงขึ้น เมื่อได้รับเงิน เป็นเครื่องตอบแทน สำหรับรางวัลที่แสดงว่าผู้รับมีเกียรติก็อาจเป็นประกาศนียบัตร แผ่น โลหะจารึกถึงความสามารถในงาน เหยียดตราหรือแถบ ส่วนรางวัลที่ให้เป็นเงินตรา นั้น บางแห่งก็ให้เป็นรางวัลเงินสด หรืออาจถือเป็นความดีความชอบขึ้นค่าแรงหรือเงินเดือน ในฐานะที่ทำให้บริษัทได้รับผลสำเร็จในการเพิ่มประสิทธิภาพการทำงาน หรือลดรายจ่ายการผลิต เพื่อให้การชักจูงใจแบบนี้ได้ผลเต็มที่ ฝ่ายจัดการควรจะต้องมาตรฐานของความสำเร็จ ที่จะได้รับรางวัลไว้ และคนที่ทำงานได้มาตรฐานหรือปฏิบัติได้ตามเงื่อนไขที่วางไว้ควรจะ ได้รับรางวัลทันที มาตรฐานของการยกย่องหรือให้รางวัล ถ้าได้รับการเห็นพ้องจากคนงาน แล้วจะช่วยให้เกิดความสนใจกระตือรือร้น ทะเยอทะยานที่จะปฏิบัติงานให้สำเร็จตามเป้าหมายที่บริษัทไว้วางไว้

มีความรับผิดชอบ : โดยผู้บังคับบัญชาจะต้องใช้ความใคร่ครวญในการมอบหมาย งานที่ต้องใช้ความรู้ความสามารถ ให้กับคนงานที่มีความสนใจและมีความสามารถเพียงพอ ที่จะทำงานนั้นได้ เพื่อให้สามารถชักจูงใจคนได้อย่างเต็มที่ ผู้บังคับบัญชาจะต้องได้รับมอบ อำนาจให้เท่าเทียมกับความรับผิดชอบที่มีอยู่ ควรจะสนับสนุนและแนะนำให้คนงานแต่ละคน รู้จักรับผิดชอบในงานที่ตนทำอยู่ด้วย

ถ้าคนงานได้รับการเกลี้ยกล่อมชักจูงใจอย่างเหมาะสม และได้ผลจะมีการแสดงออก ซึ่งพฤติกรรมดังต่อไปนี้

มีความภูมิใจในหน้าที่งานที่ทำ : คนงานพอใจในงานของเขา ผลงานจะไม่ตกต่ำ ถึงแม้ผู้บังคับบัญชาจะไม่อยู่หรือว่างเว้นจากการตรวจตราควบคุม ผลผลิตขึ้นสูงอยู่ตลอดเวลา

มีการร่วมมือระหว่างเพื่อนร่วมงาน : คนงานช่วยเหลือซึ่งกันและกัน ประสานงาน กับหน่วยงานอื่น ทำงานเป็นน้ำหนึ่งใจเดียวกัน

มีความสนใจในการสร้างสรรค์ : คนงานมุ่งทำงานของตนอย่างเต็มที่ มีความคิด สร้างสรรค์เกี่ยวกับปัญหาต่าง ๆ ของงานทั้งเป็นรายบุคคลและกลุ่ม มีการเสนอแนะวิธี ปรับปรุงงานหรือวิธีการทำงาน

มีความพอใจและสนใจ : คนงานรู้สึกสนใจในงานและพอใจผู้บังคับบัญชาของตน ผลที่ตามมาคือตัวเลขคนออกจางานต่ำ ไม่มีการขั้ดคำสั่งหรือโต้แย้ง มีการให้ความเคารพ ฝ่ายจัดการอย่างแท้จริง

มีการพรั่บ่นน้อย : จะไม่มีการนินทาผู้บังคับบัญชา ถ้าคนงานเกิดมีปัญหาคั้งใจ ก็จะไปปรึกษากับผู้บังคับบัญชาของตนทันที

การเกลี้ยกล่อมชักจูงใจ เป็นศิลปะที่ทำให้เกิดความเชื่อในหมู่ของคนทำงาน เพื่อประโยชน์ของทุกฝ่าย การจูงใจที่เหมาะสมให้ผู้บังคับบัญชาจะต้องช่วยเหลือผู้ใต้บังคับบัญชาให้ใช้พลังภายในของตนเองเพื่อประโยชน์ส่วนรวม ไม่มีการเกลี้ยกล่อมที่ไม่หวังผล ผลที่ต้องการจะด้รับคือ ความสำเร็จของคนของกลุ่ม และของบริษัท การชักจูงใจที่ดีนั้น เป็นการสร้างความเข้าใจให้กับผู้ใต้บังคับบัญชา เพื่อให้เกิดความตั้งใจ ความกระตือรือร้น และความคิดสร้างสรรค์ในการเพิ่มผลผลิตให้กับงานที่ทำอยู่ ถ้าผู้บังคับบัญชาสามารถจูงใจผู้อยู่ใต้บังคับบัญชาเป็นผลสำเร็จทุกครั้งแล้ว ก็จะช่วยให้ผลงานในความรับผิดชอบของตน ดีขึ้น เ่งขึ้น อันจะเป็นบัน้ไ้ก้าวขึ้นสู่ตำแหน่งที่สูงขึ้นต่อไป.

บทความวิชาการ
ของศูนย์เพิ่มผลผลิตแห่งประเทศไทย
บรรณาธิการสถานีวิชยกระจายเสียงแห่งประเทศไทย
๒๒ เมษายน ๒๕๐๘

△



LIRT

Legislative Institutional Repository of Thailand

สันติภาพในเวียดนาม

△

ขณะนี้ ประธานาธิบดีลินคอล์น จอห์นสันแห่ง สหรัฐกำลังพยายามอยู่ทุกทางที่จะ
คลายใจชาวอเมริกันบางส่วน และตามใจบรรดาประเทศที่เป็นมิตรของสหรัฐโดยการหาทาง
ทำให้เวียดนามเหนือ และคอมมิวนิสต์ ในเวียดนาม ยอมเปิดเจรจาสันติภาพยุติสงครามเวียต
นาม ตั้งแต่ก่อนวันตรุษคริสต์มาส คือวันที่ ๒๕ เดือนที่แล้วสหรัฐได้พักการโจมตีทั้งระบอบ
เวียดนามเหนือเรื่อยมา จนกระทั่งขณะนี้ล่วงเลยไปกว่า ๒ สัปดาห์แล้ว นับว่านานกว่า
ครั้งแรกมาก เพราะเมื่อเดือนพฤษภาคมปีที่แล้ว สหรัฐหยุดทั้งระบอบเวียดนามเหนือเพียง
๖ วัน แต่ก็ไม่ได้ทำให้เวียดนามเหนือและคอมมิวนิสต์ยอมเจรจาหยุดรบ ในคราวนี้ยังไม่มี
ท่าทีว่าสหรัฐจะกลับส่งเครื่องบินเข้าโจมตีเวียตนาเหนืออีกเมื่อใด อาจเป็นไปได้ว่าจะหยุด
ไปอีกนานจนกว่าจะแน่ใจว่าเท่าที่ประธานาธิบดีจอห์นสันพยายามหาทางให้คอมมิวนิสต์ยอม
เจรจายอมไม่ได้ผลแน่นอนแล้ว และจะไม่มีทางเลือกปฏิบัติเป็นอย่างอื่นอีก นอกจากจะต้อง
ตั้งหน้าทำสงครามกับคอมมิวนิสต์ให้แตกหักลงไปเท่านั้น

ตั้งแต่ กลางเดือนที่แล้ว ทูตสันติของสหรัฐเริ่มออกกระแวนทาบทามและหยั่งเสียง
ประเทศต่าง ๆ ให้สนับสนุนสหรัฐแสวงหาสันติภาพในเวียดนามเริ่มด้วยนายไมค์ แมนสฟีลด์
หัวหน้าพรรคดีโมแครตอันเป็นพรรคของรัฐบาลในสภาสูงพร้อมด้วยคณะอีก ๔ คน เดินทาง
ไปยังประเทศในยุโรป ทั้งปารีสและมอสโกและมาประเทศในตะวันออกไกลรวมทั้ง
เวียดนามใต้ อย่างไรก็ตามก็ผลของการหยั่งเสียงของฝ่ายคอมมิวนิสต์ ตลอดจนประเทศที่วาง
ตัวเป็นกลางในกรณีเวียดนามเช่นฝรั่งเศส และประเทศที่สนับสนุนสหรัฐโดยทรงในกรณี
เดียวกัน ก็ปรากฏว่าคอมมิวนิสต์ไม่ได้แสดงท่าทีอะไรให้เห็นเลยแม้แต่น้อยว่าปรารถนาจะ
ยุติสงครามในเวียดนาม โดยเฉพาะอย่างยิ่งผู้นำของเวียตที่ไม่ได้นำพาที่จะร่วมมือหาทาง
ออกของปัญหาเรื่องนี้ รายงานที่คณะของนายแมนสฟีลด์ร่างขึ้นก่อนที่ประธานาธิบดี
จอห์นสันจะส่งทูตพิเศษออกไปยังประเทศต่าง ๆ เมื่อปลายเดือนที่แล้ว และทางวอชิงตัน
เพิ่งเปิดเผยไม่กี่วันมานี้ มีลักษณะที่น่าสนใจหลายประการ นายแมนสฟีลด์กับคณะของเขา
ให้ความเห็นว่า ลู่ทางที่จะเปิดเจรจาสันติภาพกับคอมมิวนิสต์ในเวียดนามขณะนี้ มีอยู่น้อย



LIART

มาก หากว่าความพยายามแสวงหาสันติภาพของสหรัฐต้องล้มเหลวไปแล้วสงครามเวียดนามจะต้องขยายตัวออกไปทั่วทวีปเอเชีย หากเหตุการณ์เป็นเช่นนั้นแล้วก็ไม่อาจทราบได้ว่า สหรัฐจะต้องลงทุนลงแรงทำสงครามในเวียดนามเพิ่มขึ้นอีกขนาดไหน ยิ่งไปกว่านั้น หากว่าสงครามในเวียดนามทวีความรุนแรงยิ่งขึ้นเวียดนามเหนือก็จะถูกความจำเป็นบังคับให้ต้องพึ่งพาจีนคอมมิวนิสต์มากขึ้น ในขอบเขตที่โซเวียตเองก็ไม่อาจทำได้ หรือเหตุการณ์ขณะนี้ อาจทำให้เวียดนามเหนือต้องทำเช่นนั้นแล้วก็ได้เหมือนกัน ปัญหาเวียดนามเป็นปัญหาระหว่างประเทศที่ร้ายแรงที่สุดเท่าที่สหรัฐเคยประสบในระยะเวลาหลายปีที่ผ่านมา ประเทศในเอเชียทั้งหลายตระหนักในภัยอันตรายที่จะเกิดขึ้นจากการขยายตัวของสงครามเวียดนาม และเนื่องจากประเทศในเอเชียต่างก็มีปัญหาภายในของตนเองจะต้องแก้ไขอยู่แล้ว เพราะฉะนั้นจึงไม่ประสงค์จะเข้าพัวพันกับเรื่องนี้โดยตรง ความเห็นอีกประการหนึ่งที่รายงานนี้กล่าวถึงก็คือ หากสงครามเวียดนามยืดเยื้อ ความสัมพันธ์ระหว่างสหรัฐกับประเทศพันธมิตรจะต้องหมองหมางยิ่งขึ้นอีก

ตั้งแต่ ก่อนวันตรุษคริสตมาส ประธานาธิบดีจอห์นสันได้เริ่มส่งทูตพิเศษไปประเทศต่างๆ อย่างเป็นทางการ เริ่มด้วยนายฮัมฟรีย์ รองประธานาธิบดีมาญีบู่น ฟิลิปปีนส์ จีน คณะชาติและเกาหลีใต้ นายอาเธอร์ โกลด์เบิร์ก ผู้แทนของสหรัฐประจำองค์การสหประชาชาติถูกส่งไปโรม ปารีส และลอนดอน เพื่อเข้าเฝ้าสันตะปาปากับประธานาธิบดีฝรั่งเศส และนายกรัฐมนตรียังคงขอให้สนับสนุนสหรัฐหาทางระงับสงครามเวียดนาม นายอเวอเรล แฮร์ริแมน เอกอัครราชทูตพิเศษที่เป็นนักการทูตที่ประธานาธิบดีอเมริกันหลายสมัยไว้ใจ เดินทางไปวอร์ซอ นครหลวงของโปแลนด์ เบลเกรด นครหลวงของยูโกสลาเวีย มาเกิลซี ในอินเดียน เตหะราน นครหลวงของอิหร่าน มาโคโร เพื่อเจรจากับประธานาธิบดีนัสเซอร์ แห่งสาธารณรัฐอาหรับ มก.กรุงเทพฯ และไปญีบู่นกับออสเตรเลีย ประธานาธิบดีจอห์นสันยังส่งนายแมนนอน วิลเลียมส์ ผู้ช่วยรัฐมนตรีต่างประเทศฝ่ายกิจการแอฟริกาไปเจรจากับประเทศในแอฟริกาอีก ๑๔ ประเทศ นายแม็กคอร์ด ชับนิตี ที่ปรึกษาคณะสำคัญของประธานาธิบดีจอห์นสันฝ่ายรักษาความปลอดภัยแห่งชาติถูกส่งไปพบกับนายเลสเตอร์ เบียร์สัน นายกรัฐมนตรีแคนาดา ส่วนนายโรมัส แมน เจ้าหน้าที่ชั้นผู้ใหญ่แห่งกระทรวงการต่างประเทศไปพบกับประธานาธิบดีเม็กซิกันอย่างเงิบๆ การส่งทูตพิเศษเจรจาขอความร่วมมือ



จากประมุขของรัฐบาลประเทศต่าง ๆ ยังไม่เสร็จเรียบร้อยจนกระทั่งขณะนี้ เพราะนายแฮร์แมนยังหารีอกับเซอร์โรเบิร์ต เมนชีส นายกรัฐมนตรีออสเตรเลียอยู่ที่กรุงแคนเบอร์รา

ความพยายามของประธานาธิบดีอเมริกัน เรียกร้องให้นานาประเทศ ร่วมมือ สนับสนุนสหรัฐเรียกร้องสันติภาพในเวียดนามนั้นไม่ไร้ผลเสียทีเดียว แม้ว่าประเทศคอมมิวนิสต์ เช่นไปแลนดซึ่งเป็นกรรมการควบคุมสงบศึกประจำเวียดนามอยู่ด้วย ไม่ได้ให้ความร่วมมือแน่นอน แต่ก็ยอมรับว่าเข้าใจทัศนคติและความต้องการของสหรัฐที่ ประมุขของประเทศและของรัฐบาลหลายประเทศเข้าใจและสนับสนุนประธานาธิบดีจอห์นสัน และได้เริ่มเจรจากิจก่อกับฝ่ายคอมมิวนิสต์เวียดนามเหนือให้เบ็ดเสร็จแล้ว เช่น ประธานาธิบดีนัสเซอร์แห่งสาธารณรัฐอาหรับเป็นต้น รัฐมนตรีต่างประเทศญี่ปุ่นก็จะนำเรื่องนี้ไปหารือกับผู้นำของโซเวียตที่มอสโกในสัปดาห์หน้า

จริงอยู่ จนกระทั่งขณะนี้ ทั้งโซเวียต จีนคอมมิวนิสต์และเวียดนามเหนือยังยืนยันจะทำสงครามในเวียดนามต่อไป และพากันลงความเห็นว่าการเรียกร้องสันติภาพของประธานาธิบดีเป็นกลอุบาย หลอกหลวงและอำพรางแผนการของสหรัฐที่จะขยายสงครามในเวียดนามให้กว้างขวางและรุนแรงยิ่งขึ้น แต่ก็มีประเทศคอมมิวนิสต์อย่างน้อยประเทศหนึ่ง เช่นยูโกสลาเวียตั้งข้อตำหนิฝ่ายคอมมิวนิสต์อย่างเปิดเผยที่ไม่ยอมเจรจายุติสงครามในเวียดนาม ผู้นำของประเทศต่าง ๆ ส่วนมากเชื่อว่าสหรัฐทำไปเช่นนี้ด้วยความบริสุทธิ์ใจ ไม่ได้หลอกหลวงหรือใช้อุบายอะไรอย่างที่คอมมิวนิสต์กล่าวหา ฉะนั้นเหตุการณ์ในขณะนี้จะไม่แสดงชัดว่า การรุกเพื่อสันติของประธานาธิบดีอเมริกันทางอ้อมเป็นผล แต่ก็หวังกันว่าเสียงเรียกร้องของประเทศต่าง ๆ ส่วนใหญ่ โดยเฉพาะอย่างยิ่งเสียงของประเทศที่มีนโยบายวางตัวเป็นกลาง ซึ่งคบค้าสนิทสนมกับฝ่ายคอมมิวนิสต์อยู่จะมีอิทธิพลบ้างไม่มากนักน้อย ที่จะมีบับบังคับให้คอมมิวนิสต์ยอมเจรจา เสียงที่โจมตีสหรัฐรุนแรงที่สุดในระยะนี้ไม่ใช่เสียงของเวียดนามเหนือ ผู้ทำสงครามในเวียดนามโดยตรงและไม่ใช่เสียงของโซเวียต ประเทศมหาอำนาจและผู้นำของกลุ่มคอมมิวนิสต์แต่เป็นเสียงของรัฐบาลจีนคอมมิวนิสต์ที่ปักกิ่ง รัฐบาลจีนคอมมิวนิสต์แสดงตัวออกนอกหน้าไม่ต้องการให้มีการเจรจาสันติภาพในเวียดนามที่ตัวเองไม่ได้ลงมือทำสงครามเอง และไม่มีใครคิดว่า จีนคอมมิวนิสต์จะทำสงครามใน



เวียดนามด้วยตนเอง นอกจากจะยู่ให้เวียดนามเหนือทำสงครามเป็นเครื่องมือของตนทำลาย ทั้งเวียดนามเหนือและเวียดนามใต้ เพื่อว่าจีนคอมมิวนิสต์จะเข้าครอบครองเวียดนามทั้งสอง เขต และประเทศ ข้างเคียงได้หมดโดยไม่ต้องลงทุนลงแรงอะไรมากนัก

ประธานาธิบดีจอห์นสัน สั่งให้ นายโกลด์เบิร์ก ทำรายงาน เสนอ องค์การ สหประชาชาติชี้แจงความมุ่งหมาย และผลของการที่สหรัฐส่งทูตไปเจรจา สันติภาพเวียดนามในส่วนต่างๆ ของโลกขณะนี้ รายงานนั้นกล่าวว่า สหรัฐพร้อมที่จะเจรจากับคอมมิวนิสต์ ไม่ว่าจะที่จีนว้าหรือที่ไท่หนั้น แต่ก็จะไม่ยอมละทิ้งหลักการของตนที่จะต้องป้องกันเวียดนามใต้ให้ปลอดภัยจากการรุกราน การเจรจากับประเทศต่างๆ มุ่งจะป้องกันมิให้ผู้หนึ่งผู้ใดเข้าใจทัศนคติและความต้องการของสหรัฐให้ผิดความจริงไป สหรัฐพร้อมที่จะถอนทหารออกจากเวียดนาม หากแน่ใจได้ว่าเวียดนามใต้จะปลอดภัย จะยอมให้เวียดนามใต้กับเวียดนามเหนือ รวมกันโดยการออกเสียงของประชาชนใน ๒ เขตอย่างเสรี และสิ่งที่เห็นว่าเป็นการเปลี่ยนแปลงหรือผ่อนปรนอย่างมากของสหรัฐก็คือรายงานตอนที่นายโกลด์เบิร์กกล่าวว่า สหรัฐจะยอมรับฟังทัศนคติของเวียตกงในที่ประชุม คือหมายความว่าสหรัฐจะยอมให้เวียตกงเข้าประชุมด้วยเพื่อตกลงทำสันติภาพกัน

เท่าที่ประธานาธิบดีจอห์นสันปฏิบัติไปเช่นนี้ เป็นเรื่องยืนยันอย่างปราศจากข้อสงสัยว่า สหรัฐได้ยอมผ่อนปรนเพื่อเห็นแก่สันติภาพโดยบริสุทธิ์ใจแล้ว สันติภาพในเวียดนามจะเกิดขึ้นได้หรือไม่ ย่อมจะตกเป็นหน้าที่และเป็นผลจากการกระทำของฝ่ายคอมมิวนิสต์เอง ถ้าคอมมิวนิสต์ไม่ยอมเจรจาและไม่ยอมปรองดองอะไรจนเป็นเหตุให้สงครามต้องยืดเยื้อหรือขยายตัวออกไปแล้ว ผู้ผิดก็คือฝ่ายคอมมิวนิสต์เอง ไม่ใช่สหรัฐและพันธมิตร.

บทความของกรมประชาสัมพันธ์

๑๑ มกราคม ๒๕๐๘

△



รัฐบาล ตอบ

คำถามและความเห็นประชาชน

△

กองสำรวจประชามติ กรมประชาสัมพันธ์ ได้รับแจ้งผลการพิจารณา
จดหมายเสนอข้อคิดเห็นและร้องเรียนของประชาชน ดังต่อไปนี้.

เจ้าหน้าที่ป่าไม้กลั่นแกล้งราษฎร

ราษฎรจังหวัดอุดรธานี ร้องเรียนว่า เจ้าหน้าที่ป่าไม้ในจังหวัดอุดรธานีมักกลั่น
แกล้งราษฎรในการตัดไม้เผาถ่าน หากราษฎรขออนุญาตตัดไม้ก็แกล้งหน่วงเหนี่ยวให้ล่าช้า
ตรงกันข้ามเมื่อชาวต่างตำบลหรือโรงเลื่อยไปติดต่อ ขออนุญาต กลับให้การต้อนรับเป็นอย่างดี
ทั้งนี้เพราะได้เงินค่าสินบน ทำให้ราษฎรเดือดร้อนกันมาก ขอให้พิจารณาเพื่อความเป็น
ธรรมด้วย

กระทรวงเกษตรได้ส่งเรื่องให้กรมป่าไม้และแจ้งให้ผู้ว่าราชการจังหวัดอุดรธานีทราบ
เพื่อดำเนินการสอดส่องหาทางป้องกันแก้ไขแล้ว และกรมป่าไม้ได้มีคำสั่งกำชับให้ป่าไม้เขต
ทุกเขตในภาคตะวันออกเฉียงเหนือสอดส่องสับตรวจปั้งเพื่อป้องกันมิให้มีเรื่องทำนองนี้เกิด
ขึ้นอีก หากปรากฏว่ามีเจ้าหน้าที่ผู้ใดปฏิบัติหน้าที่เป็นเหตุเดือดร้อนแก่ราษฎรดังกล่าวแล้ว
ก็ได้พิจารณาลงโทษต่อไป

ลักลอบขนส่งสินค้าหนีภาษี

จากราษฎรจังหวัดสตูล ร้องเรียนว่าที่จังหวัดสตูลมีการลักลอบขนส่งสินค้าหลบหนี
ภาษีกันมาก ทั้งนี้ เพราะมีเจ้าหน้าที่ผู้เห็นแก่ประโยชน์ส่วนตัวได้ให้ความร่วมมือช่วยเหลือ
ทำให้ราษฎรเดือดร้อนเพราะต้องซื้อสินค้าด้วยราคาแพง ขอให้พิจารณาช่วยเหลือด้วย



LIART

กระทรวงการคลังได้ให้กรมศุลกากรร่วมหารือกับผู้ว่าราชการจังหวัดสตูล เพื่อ
ดำเนินการป้องกันและปราบปรามโดยกวดขันต่อไปแล้ว

ขอให้ทางการเดินสายไฟฟ้า

นายเจริญ ตาปะนานันท์ ราษฎรอำเภอบางกรวย จังหวัดนนทบุรี ร้องขอให้ทาง
การเดินสายไฟเพื่อจ่ายกระแสไฟฟ้าแก่ราษฎรบริเวณคลองบางกอกน้อย ตั้งแต่วัดแก้วฟ้า
ถึงวัดโบสถ์และบริเวณคลองมหาสวัสดิ์ถึงประตูน้ำฉิมพลี เพราะราษฎรหลายพันครอบครัว
ต่างได้รับความเดือดร้อนมาก

การไฟฟ้านครหลวงได้พิจารณาแล้วชี้แจงว่า เกี่ยวกับโครงการจ่ายไฟฟ้าแก่ราษฎร
ในย่านคลองมหาสวัสดิ์นั้น การไฟฟ้านครหลวงได้ร่วมกับประธาธิบดีบาลตั้งชั้นทำการ
สำรวจประมาณราคาแล้ว โดยจะต้องปักเสาพาดสายไฟแรงสูงแรงต่ำในคลองเป็นระยะ
ทางประมาณ ๖ กิโลเมตร ถึงคลองบัว มีบ้านราษฎรอยู่ริมสองข้างคลองจำนวน ๔๖๕ ราย
ค่าใช้จ่ายสำหรับสายเมนแรงสูงแรงต่ำเป็นเงิน ๘๔๗,๗๔๖.๐๐ บาท ส่วนที่เลยคลองบัวไป
มีบ้านราษฎรอยู่เป็นจำนวนน้อยและอยู่ห่าง ๆ กัน จึงยังไม่สำรวจประมาณราคา ส่วนที่
คลองบางกอกน้อยจากวัดแก้วฟ้าถึงวัดโบสถ์นั้น เป็นส่วนหนึ่งของประมาณการขยายการ
จำหน่ายไฟฟ้าจังหวัดนนทบุรี จากอำเภอบางกรวยไปอำเภอบางใหญ่และอำเภอบางบัวทอง
ซึ่งการไฟฟ้านครหลวงได้ประมาณราคาไว้เสร็จเรียบร้อยแล้ว และได้ชี้แจงให้ประชาชนทราบไป
แล้ว ขณะนี้อยู่ในระหว่างดำเนินการขั้นต่อไป

ขอให้ทางการสำรวจปรับปรุงขยายถนนให้กว้างขึ้น

นายณรงค์ แทนขำ อำเภอเมือง จังหวัดสมุทรปราการ เสนอข้อคิดเห็นว่า ถนน
สุขุมวิทโดยเฉพาะระหว่างกรุงเทพ - ชลบุรี เป็นถนนสายสำคัญ และเป็นถนนสายแรก
ที่ทางราชการเรียกเก็บค่าผ่านทางจากรถทุกคัน แต่ปรากฏว่า ถนนสายนี้มีสภาพถนน
คับแคบไม่เรียบร้อย ไม่เหมาะสมกับจำนวนรถยนต์ที่ผ่าน จึงทำให้เกิดอุบัติเหตุขึ้นมาก



LIART

ที่สุด ขอให้ทางการทำการสำรวจปรับปรุงขยายถนนให้กว้างขึ้น เพื่อลดและป้องกันอุบัติเหตุ
รถโดยด่วน

กระทรวงพัฒนาการแห่งชาติได้พิจารณาแล้วชี้แจงว่า ถนนสุขุมวิทระหว่างกรุงเทพ
- ศรีราชา นั้น คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติให้กู้เงินจากธนาคารเอ็กซิม (EXIM) แห่งสหรัฐ
อเมริกาเป็นจำนวน ๑๕ ล้านดอลลาร์อเมริกันเพื่อใช้จ่ายในการสำรวจออกแบบและจ้างเหมา
ก่อสร้าง ซึ่งกระทรวงการคลังได้ลงนามไปแล้ว แต่เงื่อนไขในการให้กู้ครั้งนี้ ธนาคารได้
กำหนดให้รัฐบาลไทย ต้องจ้างวิศวกรและบริษัท ของสหรัฐอเมริกา เป็นผู้ทำการสำรวจออก
แบบก่อสร้าง ซึ่งการสำรวจออกแบบก็ได้ทำกันเสร็จแล้ว และได้เปิดซองประมูลราคารับ
เหมาก่อสร้างเมื่อวันที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๐๘ ปรากฏว่ามีบริษัทผู้รับเหมาก่อสร้างอเมริกา
ยื่นซองเพียง ๒ รายเท่านั้น ซึ่งแม้จะได้เสนอราคาค่าต่ำสุดคือ ๕๖๑,๕๖๓,๕๗๓.๐๐ บาทแล้ว
ก็ยังสูงกว่าประมาณการของบริษัทวิศวกรซึ่งยื่นให้กรมทางหลวงในวันเปิดซองถึง ๑๐๗ ล้าน
บาท และสูงกว่าประมาณการของคณะกรรมการเปิดซอง ๑๒๙.๕ ล้านบาท แม้ว่าทางกรม
ทางหลวงจะได้เปิดการเจรจาขอลดราคาค่าก่อสร้างกับบริษัทผู้ยื่นซอง ก็ไม่เป็นที่ตกลงกันได้
คณะรัฐมนตรีจึงได้ลงมติ เมื่อวันที่ ๒๘ กรกฎาคม ๒๕๐๘ ยกเลิกการประกวดราคารายนี้
และให้กรมทางหลวงดำเนินการติดต่อกับธนาคารเอ็กซิม (EXIM) เพื่อขอให้มีการประกวด
ราคาแบบทั่วไป ถ้าบริษัทอเมริกันประมูลได้ก็จะใช้เงินกู้จากธนาคารนี้ต่อไป แต่ถ้าธนาคาร
ขัดข้องในวิธีการดังกล่าวก็จะบอกเลิกสัญญาสูญเสีย และพิจารณาหาเงินจากแหล่งอื่นมาใช้
ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้อนุมัติหลักการแล้วเมื่อวันที่ ๓ สิงหาคม ๒๕๐๘ จะเห็นได้ว่าแม้กรม
ทางหลวงจะได้พยายามให้งาน ก่อสร้างดำเนินไปด้วยความรีบด่วนเพียงใด ก็ต้องพบอุปสรรค
ดังกล่าว ซึ่งจะต้องได้รับความเห็นชอบจากธนาคารเอ็กซิม (EXIM) เสียก่อน อย่างไรก็ตาม
กรมทางหลวงได้พิจารณาเห็นว่าในระยะทางระหว่างสะพานพระโขนงถึงบางนา นั้น มีวิวค
ยานหนาแน่นมาก ก่อให้เกิดความไม่สะดวกแก่ผู้สัญจรไปมา หากปล่อยทิ้งไว้ก็จะติดขัดย
ขึ้นทุกวัน กว๊ยเหตุดังกล่าว กรมทางหลวงจึงได้เรียกประกวดราคาก่อสร้างปรับปรุงขยาย



ถนนช่วงพระโขนง-บางนา รวมระยะทาง ๖ กิโลเมตรเป็นการด่วน และได้เปิดซองคัดเลือกบริษัทผู้รับเหมาไว้แล้วเมื่อวันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๐๘ คาดว่าจะลงมือก่อสร้างในระยะปลายเดือนธันวาคม ๒๕๐๘ ถึงกันเดือนมกราคม ๒๕๐๙ กำหนดแล้วเสร็จภายใน ๒๕ เดือน ส่วนที่ยังเหลืออยู่กรมทางหลวงก็มีได้หนึ่งนอนใจ จะได้ดำเนินการโดยรีบด่วนต่อไป อาจจะมีล่าช้าออกไปบ้างก็เพราะกรมทางหลวงมีความประสงค์จะดำเนินการโดยรอบคอบ และพยายามประหยัดเงินของชาติให้มากที่สุด

การขอรับเงินบำนาญพิเศษของข้าราชการทหาร

ข้าราชการบำนาญทหาร . จังหวัดอุบลราชธานี ชั่งใจในการขอรับเงินบำนาญพิเศษของข้าราชการทหารที่ต้องเสียชีวิตในสงคราม เพราะสัสดีอำเภอไม่ค่อยให้ความร่วมมือ ผู้ขอรับต้องเดินทางไปติดต่อกับฝ่ายการเงินทหาร เสียเวลาประกอบอาชีพ จึงขอให้แก้ไขระเบียบ และอำนวยความสะดวกแก่ผู้ขอรับด้วย

กระทรวงกลาโหมได้พิจารณาแล้วชี้แจงว่า การที่จะโอนเงินจากหน่วยทหารไปเบิกจ่ายทางอำเภอนั้น กระทำได้เฉพาะแต่อำเภอที่มีคลังอำเภอเท่านั้น แต่ที่จังหวัดอุบลราชธานีนั้นไม่มีคลังอำเภอ ดังนั้น ข้าราชการบำนาญจึงต้องรับเงินที่คลังจังหวัดนั้น ๆ จังหวัดที่มีหน่วยทหารก็ให้หน่วยทหารไปจ่ายให้ ส่วนจังหวัดที่ไม่มีหน่วยทหารก็ให้สัสดีจังหวัดเป็นผู้เบิกจ่ายให้ เพื่อความสะดวกได้มีการรับเป็นงวด ๖ เดือน หรือ ๑ ปี หรือจะมอบให้นายอำเภอหรือผู้ใดไปรับเงินแทนก็ได้ การให้อำเภอท้องถิ่นเป็นผู้เบิกจ่ายต้องแล้วแต่กระทรวงการคลัง ซึ่งเป็นผู้จัดตั้งคลังจังหวัดและคลังอำเภอว่าจะดำเนินการให้ได้เพียงใด

การจ่ายเช็กธนาคารให้แก่ข้าราชการ

นายใจ มาอึสา ข้าราชการอำเภอสะเมิง จังหวัดเชียงใหม่ร้องเรียนว่า การจ่ายเงินเช็กธนาคารแก่ข้าราชการนั้น ยังไม่เป็นธรรม กล่าวคือมีข้อจำกัดห้ามไม่ให้ข้าราชการที่รับ



ราชการอยู่ในท้องถิ่นก้นคันธาร ซึ่งมีภูมิลำเนาอยู่ในท้องถิ่นก้นคันธารนั้น ได้รับเบี้ยก้นคันธาร ขอ
ให้ปรับปรุงเพื่อความเป็นธรรมด้วย

กระทรวงการคลังและกระทรวงมหาดไทย ได้พิจารณาแล้วชี้แจงว่า เจตนาของ
ระเบียบเบี้ยก้นคันธาร พ.ศ. ๒๕๐๖ เพื่อช่วยเหลือข้าราชการหรือลูกจ้างประจำที่ทางราชการ
สั่งให้ไปปฏิบัติราชการประจำในเขตท้องถิ่นก้นคันธารนั้น มิใช่เพื่อช่วยค่าครองชีพ แต่จ่าย
เงินชดเชยเพื่อให้เป็นการแก้เหงาและบำรุงขวัญ สำหรับผู้ที่มีภูมิลำเนาอยู่ในถิ่นก้นคันธารและ
ได้รับการบรรจุเข้ารับราชการครั้งแรกที่นั่น ถือว่าเป็นผู้ที่เกิดและอยู่ที่นั่นเป็นประจำแล้ว
ทั้งยังเป็น การสมควรใจ ย่อมไม่ประสบปัญหาความเหงา จึงไม่มีสิทธิในการเบิกเบี้ย
ก้นคันธาร และการที่อ้างว่าระเบียบดังกล่าวไม่เป็นธรรมจึงไม่ถูกต้อง

△

ไม้สักไม้ยางแท้แปรรูป

คุณภาพมาตรฐาน ขนาด ราคาถูกต้อง

อบไม้ไสไม้มาตรฐาน

ไปรษณีย์ติดต่อได้ที่ โรงเลื่อยโรงงาน ขององค์การอุตสาหกรรมป่าไม้

โรงเลื่อยไม้ไทย	(ไม้สักแปรรูป)	โทร. ๔๗๐๕๔, ๔๗๐๕๕
โรงเลื่อยเกษตร 1	(ไม้ยางแปรรูป)	โทร. ๖๐๓๖๕, ๖๐๕๘๗
โรงเลื่อยเกษตร 2	(ไม้ยางแปรรูป)	ปากคลองสวนพลู อโยธยา

โรงงานอบไม้และประดิษฐ์ประตูหน้าต่าง โทร. ๔๗๑๓๙

องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้ กระทรวงเกษตร

ถนนราชดำเนินนอก พระนคร โทร. ๒๖๖๗๐-๑-๒-๓



LIART

บริษัท **บุญยวานิช จำกัด**

ขอเสนอบริการสะดวกและรวดเร็ว

จำหน่ายตัวโดยสารเครื่องบิน เรือเดินสมุทร และรถไฟ

จัดสำรองโรงแรมในต่างประเทศ จัดหาโรงเรียนและมหาวิทยาลัย

ในต่างประเทศ และที่พัก สำหรับนักศึกษา

รับส่งพัสดุ และสินค้าทางไปรษณีย์ ทางอากาศ ทางเรือ

สนใจโปรดติดต่อที่

๘, ๑๐, ๑๒ หลังวังบูรพา พระนคร

โทรศัพท์ ๒๗๖๑๑ ๒๗๖๑๒ ๒๗๖๑๓

หรือ

บุญยวานิช สาขาในโรงแรมเอราวัณ

โทรศัพท์ ๕๘๒๔๒



LI RT

งานของ

สภาร่างรัฐธรรมนูญ

บันทึกการประชุมสภาร่างรัฐธรรมนูญ

(ทำหน้าที่นิติบัญญัติ)

๒๘
ครั้งที่ ๒๐๖

วันพฤหัสบดีที่ ๒๐ มกราคม พุทธศักราช ๒๕๐๙

ณ พระที่นั่งอนันตสมาคม

เริ่มประชุมเวลา ๐๘.๔๐ นาฬิกา

พลเอก หลวงสุทธิสารอดเกร ประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญกล่าวเปิดประชุม และแจ้งให้ที่ประชุมทราบว่า ได้รับหนังสือจากนายประสงค์ บุญนิยม สมาชิกสภาร่างรัฐธรรมนูญ ขอลาออกจากตำแหน่งสมาชิกสภาร่างรัฐธรรมนูญ ตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๐๙ เนื่องจากต้องไปรับราชการอยู่ในต่างประเทศ

ที่ประชุมรับทราบ

ครั้นแล้ว ประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญเสนอให้ที่ประชุมรับรองรายงานการประชุมสภาร่างรัฐธรรมนูญ (ทำหน้าที่นิติบัญญัติ) ครั้งที่ ๑๙๙ และ ๒๐๐

ที่ประชุมได้รับรองรายงานการประชุมทั้งสองครั้ง

ต่อจากนั้น ประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญเสนอให้ที่ประชุมพิจารณาร่างพระราชบัญญัติสภาพัฒนาการเศรษฐกิจแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ๒๕๐๙ และร่างพระราชบัญญัติพิทักษ์อัตราค่าภาคหลวงแร่ พ.ศ. ๒๕๐๙ ซึ่งคณะกรรมการเศรษฐกิจพิจารณาเสร็จแล้วที่ละฉบับตามลำดับ



LI RT

Legislative Institutional Repository of Thailand

ที่ประชุมได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติทั้งสองฉบับนี้ในวาระที่ ๒ เรียงตามลำดับ มาตราจนจบร่าง และในวาระที่ ๓ ลงมติให้ประกาศใช้เป็นกฎหมายได้ ที่ละฉบับตามลำดับ

ประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญเสนอให้ที่ประชุมพิจารณาร่างพระราชบัญญัติเวนคืน อสังหาริมทรัพย์ในท้องที่ตำบลตะคร้ำเอน และตำบลท่าเรือ อำเภอท่ามะกา จังหวัด กาญจนบุรี พ.ศ. ๒๕๐๕ (คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ)

หม่อมหลวงชูชาติ กำภู รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงพัฒนาการแห่งชาติได้แถลง เหตุผลในการเสนอร่างพระราชบัญญัตินี้ มีใจความสำคัญว่า ด้วยกรมชลประทานได้ ดำเนินการสร้างการชลประทานเพื่อประโยชน์แก่การชลประทานตามโครงการแม่กลองใหญ่ เจ้าหน้าที่ได้ติดต่อกับราษฎรผู้เป็นเจ้าของหรือผู้ครอบครองที่ดิน ที่ถูกเขตชลประทานแล้ว ปรากฏว่ามีเจ้าของที่ดิน จำนวน ๓๕ รายไม่ยินยอมรับเงินค่าทดแทนตามที่คณะกรรมการ กำหนดค่าทดแทนทรัพย์สินที่ถูกเขตชลประทานได้กำหนดให้ จึงเห็นสมควรตราพระราช บัญญัติเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ ในท้องที่ตำบลตะคร้ำเอน และตำบลท่าเรือ อำเภอท่ามะกา จังหวัดกาญจนบุรี พ.ศ. ๒๕๐๕ ต่อไป

ที่ประชุมได้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัตินี้ และส่งให้คณะกรรมการ การปกครองพิจารณา กำหนดการแปรญัตติภายใน ๗ วัน

เลิกประชุมเวลา ๐๘.๕๐ นาฬิกา

ประเสริฐ บัณฑิตกุล
(นายประเสริฐ บัณฑิตกุล)
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
ทำหน้าที่เลขาธิการสภาร่างรัฐธรรมนูญ

รายงานการประชุมสภาร่างรัฐธรรมนูญ

(ทำหน้าที่ร่างรัฐธรรมนูญ)

ครั้งที่ ๓๖

วันพฤหัสบดีที่ ๒๗ มิถุนายน พุทธศักราช ๒๕๐๖

ณ พระที่นั่งอนันตสมาคม

เริ่มประชุมเวลา ๑๘.๔๐ นาฬิกา

ประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญ : วันนี้มีสมาชิกร่วมการประชุม ๑๔๓ คน กรบ
องค์ประชุมแล้ว ข้าพเจ้าจะได้ดำเนินการประชุมทำหน้าที่ร่างรัฐธรรมนูญ ครั้งที่ ๓๖ ต่อไป
ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม สำหรับวันนี้ไม่มี

ระเบียบวาระที่ ๒ รับรองรายงานการประชุมสภาร่างรัฐธรรมนูญ ทำหน้าที่
ร่างรัฐธรรมนูญครั้งที่ ๓๓, ๓๔, และ ๓๕ จะมีท่านผู้ใดขอเปลี่ยนแปลงแก้ไขประการใดหรือ
ไม่

(ไม่มีสมาชิกขอเปลี่ยนแปลงแก้ไขประการใด)

ประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญ : เมื่อไม่มีท่านผู้ใดขอเปลี่ยนแปลงแก้ไขประการใด
ข้าพเจ้าถือว่าที่ประชุมนี้รับรองรายงานการประชุมสภาร่างรัฐธรรมนูญ ทำหน้าที่ร่างรัฐธรม-
นูญ ครั้งที่ ๓๓, ๓๔ และ ๓๕ นี้แล้ว

ระเบียบวาระที่ ๓ หัวข้อระเบียบวาระ ซึ่งคณะกรรมการระเบียบวาระเสนอ

๑๓. ตุลาการรัฐธรรมนูญ

ในการที่ศาลจะใช้บทบัญญัติแห่งกฎหมายใดบังคับแก่คดี ถ้าศาลเห็นว่าบทบัญญัติ
แห่งกฎหมายนั้นขัดต่อรัฐธรรมนูญ จะให้ศาลมีอำนาจพิจารณาวินิจฉัยได้เอง หรือจะให้มี
คณะตุลาการรัฐธรรมนูญเพื่อพิจารณาวินิจฉัย ขอเชิญท่านอภิปรายได้

พลตำรวจโท บรรลือ เรื่องตระกูล : คณะกรรมการระเบียบวาระเสนอว่า
ในการที่ศาลจะใช้บทบัญญัติแห่งกฎหมายใดบังคับแก่คดี ถ้าศาลเห็นว่าบทบัญญัติแห่ง



LI RT

กฎหมายนั้นขัดต่อรัฐธรรมนูญจะให้ศาลมีอำนาจพิจารณาวินิจฉัยได้เอง หรือจะให้มีคณะตุลาการรัฐธรรมนูญเพื่อพิจารณาวินิจฉัย กระผมขอประทานกราบเรียนว่ารัฐธรรมนูญเป็นกฎหมายสูงสุดยิ่งกว่ากฎหมายใด ๆ การกระทำต่าง ๆ ของบรรดาองค์กรการปกครองเช่นรัฐสภา คณะรัฐมนตรีซึ่งเกิดขึ้นและได้รับอำนาจจากบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญจะไปแย้งหรือขัดต่อรัฐธรรมนูญไม่ได้ มิฉะนั้นแล้วก็จะเป็นการเกินขอบเขตอำนาจหน้าที่ซึ่งองค์กรการปกครองเหล่านี้ได้รับมา ทั้งนี้การกระทำใด ๆ ที่ขัดต่อรัฐธรรมนูญแล้วย่อมไม่มีค่าในทางกฎหมาย ในการควบคุมมิให้บทกฎหมายอื่นขัดต่อรัฐธรรมนูญนี้ โดยปกติที่จะเป็นบัญญัติก็เฉพาะเกี่ยวกับกฎหมายต่าง ๆ ที่รัฐสภาเป็นผู้บัญญัติขึ้นเท่านั้น ในส่วนบทกฎหมายกฎหรือคำสั่งใด ๆ ของฝ่ายบริหารนั้นศาลยุติธรรม หรือในประเทศที่มีศาลปกครองก็อาจจะพิจารณาวินิจฉัยได้เอง ในบางประเทศถึงกับมีบทบัญญัติในรัฐธรรมนูญไว้โดยชัดแจ้ง เช่นรัฐธรรมนูญของประเทศไทย ฉบับลงวันที่ ๑๐ ธันวาคม พุทธศักราช ๒๔๗๕ มาตรา ๖๑ บัญญัติว่า บทบัญญัติแห่งกฎหมายใด ๆ มีข้อความแย้งหรือขัดแก่อำนาจรัฐธรรมนูญนี้ ท่านว่าบทบัญญัตินั้น ๆ เป็นโมฆะ และในกฎหมายรัฐธรรมนูญของเช็กโกสวาเกียมาตราหนึ่งก็มีว่ากฎหมายใดที่ขัดแย้งต่อรัฐธรรมนูญ หรือส่วนหนึ่งส่วนใดของรัฐธรรมนูญ หรือต่อกฎหมายที่เปลี่ยนแปลงแก้ไขและเพิ่มเติมรัฐธรรมนูญแล้วเป็นโมฆะ อย่างไรก็ตาม ถึงแม้ในรัฐธรรมนูญจะไม่มีบัญญัติไว้ชัดแจ้งเช่นนั้นก็ดี หลักการนี้จะต้องถือว่าบทกฎหมายต่าง ๆ จะขัดต่อรัฐธรรมนูญไม่ได้ ทั้งนี้เป็นผลสืบเนื่องมาจากการที่รัฐธรรมนูญเป็นสิ่งที่แก้ไขได้ยาก และกฎหมายธรรมดาจะไปแก้ไขเปลี่ยนแปลงรัฐธรรมนูญก็ไม่ได้เช่นเดียวกัน ความยากลำบากก็อยู่ที่ว่า จะวางระเบียบอย่างไรเพื่อให้มีการบังคับให้ปฏิบัติตามโดยจริงจัง คือให้กฎหมายที่ขัดต่อรัฐธรรมนูญนั้นไม่มีผลใช้บังคับได้เลย มิฉะนั้นแล้วจะไม่มีประโยชน์อันใดที่จะไปบัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญว่าให้กฎหมายที่ขัดต่อรัฐธรรมนูญนั้นเป็นโมฆะ จะต้องต้องมีเจ้าหน้าที่ผู้ทรงอำนาจสั่งการหรือกระทำการอย่างหนึ่งอย่างใด ฉะนั้นในบางประเทศเช่น สวีเดน ประธานแห่งสภาจะปฏิเสธไม่ยอมให้มีการลงมติในร่างกฎหมายที่ขัดต่อรัฐธรรมนูญในกรณีที่มีปัญหาเกิดขึ้น ปัญหานี้จะถูกพิจารณาโดยคณะกรรมการรัฐธรรมนูญ แต่เพียงเท่านั้นยังไม่เป็นการเพียงพอ จำเป็นจะต้องมีเจ้าหน้าที่ผู้มีอำนาจโดยอิสระไม่ขึ้นต่อ



รัฐสภา สามารถที่จะชี้แจงและชี้ขาดได้ว่าบทบัญญัตินั้นขัดแย้งต่อรัฐธรรมนูญหรือไม่ ถ้าขัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญก็สั่งบังคับไม่ให้มีการปฏิบัติตามได้เลย ในการศึกษาประวัติศาสตร์รัฐธรรมนูญและกฎหมายเปรียบเทียบทำให้เราทราบได้ว่ามีวิธีการอยู่ ๒ วิธีที่ควบคุมไม่ให้บทกฎหมายและการกระทำอื่น ๆ ขัดต่อรัฐธรรมนูญ คือการควบคุมโดยองค์กรทางการเมืองและการควบคุมโดยองค์กรทางยุติธรรม ในการควบคุมโดยองค์กรทางการเมืองนั้นได้แก่การจัดตั้งองค์กรรัฐธรรมนูญขึ้นส่วนหนึ่งแยกจากรัฐสภา รัฐบาลและศาลยุติธรรม มีหน้าที่โดยเฉพาะสำหรับพิจารณาการกระทำของเจ้าหน้าที่ทั้งหลาย เป็นต้นว่าการกระทำของผู้บัญญัติกฎหมายให้เป็นไปตามรัฐธรรมนูญ เช่นรัฐเพ็นซิลวาเนียในสหรัฐอเมริกา ได้จัดตั้งคณะกรรมการขึ้นคณะหนึ่งประกอบด้วยบุคคลผู้ทรงคุณวุฒิและความสามารถ มีหน้าที่รักษารัฐธรรมนูญโดยออกคำสั่งให้การกระทำหรือบทกฎหมายที่ขัดต่อรัฐธรรมนูญเป็นโมฆะ รัฐธรรมนูญของฝรั่งเศสลงวันที่ ๑๔ มกราคม ค.ศ. ๑๙๕๒ สภาเซเนตหรือสภาสูง เป็นสภาที่มีอำนาจมาก กฎหมายทุกฉบับก่อนที่จะประกาศใช้จะต้องนำเสนอต่อสภาเซเนตก่อน สภาจะเป็นผู้พิจารณาเฉพาะในทางที่จะขัดกับรัฐธรรมนูญหรือไม่เท่านั้น ต่อมา รัฐธรรมนูญฉบับนี้ได้ถูกเปลี่ยนแปลงแก้ไข สภานี้จึงมีหน้าที่พิจารณาว่ากฎหมายที่สภานิติบัญญัติลงมติให้ใช้แล้วนั้นจะเหมาะสมหรือไม่ และมีอำนาจเปลี่ยนแปลงแก้ไขรัฐธรรมนูญของประเทศได้โดยตกลงกับฝ่ายบริหาร ในการควบคุมโดยองค์กรทางยุติธรรมนี้ เป็นหน้าที่ของตุลาการที่จะพิจารณาว่าบทกฎหมายหรือการกระทำนั้น ๆ ถูกต้องตามรัฐธรรมนูญหรือไม่ วิธีนี้มีผู้ให้เหตุผลสนับสนุนว่าตุลาการอยู่ในฐานะเป็นอิสระ การพิจารณาก็มีระเบียบเรียบร้อย ตุลาการย่อมมุ่งถึงแต่ความยุติธรรมและกระทำการให้เป็นไปตามกฎหมายมากกว่าที่จะคิดถึงอย่างอื่นไม่มีเรื่องทางการเมืองเข้ามาแทรก แต่อย่างไรก็ดีการควบคุมมิให้กฎหมายต่าง ๆ ขัดต่อรัฐธรรมนูญนั้นย่อมมีผลเท่ากับหลักคูดัยแห่งอำนาจในทางรัฐธรรมนูญให้เป็นประโยชน์แก่อำนาจตุลาการที่จะเป็นผู้ชี้ขาด ซึ่งอาจจะกล่าวได้ว่าการควบคุมนี้จะมีผลได้จริงก็แต่ในระบอบการปกครองที่ศาลมีอำนาจในทางรัฐธรรมนูญเท่าเทียมกับรัฐสภาเท่านั้น ในปัจจุบันนี้ประเทศต่าง ๆ ที่มีการควบคุมทางศาลยุติธรรมไม่ให้กฎหมายขัดต่อรัฐธรรมนูญนั้น ได้แก่ประเทศสหรัฐอเมริกาและประเทศอื่น ๆ อีกหลายประเทศและใน



บางประเทศก็จัดตั้งศาลพิเศษตามรัฐธรรมนูญขึ้น เช่น ศาลรัฐธรรมนูญในออสเตรเลีย ศาลประกันรัฐธรรมนูญในสเปน และศาลรัฐธรรมนูญในอิตาลีเป็นต้น ศาลดังกล่าวนี้ มีอำนาจพิจารณาบทกฎหมายต่าง ๆ ที่ขัดต่อรัฐธรรมนูญ บทกฎหมายใดที่ถูกศาลสั่งว่าขัดต่อรัฐธรรมนูญแล้ว บทกฎหมายนั้นจะไม่มีผลใช้บังคับต่อไป โดยเฉพาะประเทศไทย รัฐธรรมนูญฉบับแรกไม่มีบทบัญญัติไว้โดยชัดแจ้งว่าจะให้ศาลหรือรัฐสภาเป็นผู้ชี้ขาดว่าบทบัญญัติแห่งกฎหมายใด ๆ ที่มีข้อความแย้งหรือขัดต่อรัฐธรรมนูญนั้นเป็นโมฆะ ในปีพุทธศักราช ๒๔๘๘ ศาลฎีกาได้พิพากษาว่าพระราชบัญญัติอาชญากรรมสงคราม พ.ศ. ๒๔๘๘ เฉพาะที่บัญญัติให้มีการลงโทษย้อนหลังเป็นโมฆะ จนถึงกับสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรในขณะนั้นท่านหนึ่งได้เสนอญัตติควมขอให้สภาตีความตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๔๗๕ มาตรา ๖๑ และมาตรา ๖๒ สภาได้มีมติตั้งกรรมาธิการชั้นคณะหนึ่งทำความเห็นเสนอต่อสภา ต่อจากนั้นมารัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักร พุทธศักราช ๒๔๘๘ และ พุทธศักราช ๒๔๙๒ จึงได้มีบทบัญญัติไว้ว่าถ้ากฎหมายใดที่มีข้อความแย้งหรือขัดต่อรัฐธรรมนูญเป็นอันใช้บังคับมิได้ และในการที่ศาลจะใช้บทกฎหมายบังคับแก่คดีใด ถ้าศาลเห็นว่าบทกฎหมายนั้นมีข้อความแย้งหรือขัดต่อรัฐธรรมนูญแล้ว ให้ศาลรอการพิจารณาพิพากษาคดีนั้นไว้ชั่วคราว และให้รายงานความเห็นเช่นนั้น ตามทางการไปยังคณะตุลาการรัฐธรรมนูญเพื่อพิจารณาวินิจฉัย เมื่อคณะตุลาการรัฐธรรมนูญพิจารณาวินิจฉัยแล้วต้องแจ้งให้ศาลทราบคำวินิจฉัยของคณะตุลาการรัฐธรรมนูญถือว่าเป็นเด็ดขาดและให้ใช้ได้ในคดีทั้งปวง แต่ไม่กระทบกระทั่งคำพิพากษาของศาลอันถึงที่สุดแล้ว อย่างไรก็ตาม นายพิชานุกุลยงที่ปรึกษาในการร่างกฎหมายได้ให้ความเห็นไว้ในหนังสือนิติศาสตร์ของมหาวิทยาลัยวิชาธรรมศาสตร์และการเมืองว่าคณะตุลาการรัฐธรรมนูญนั้น จะทำการตีความได้ก็โดยศาลใดศาลหนึ่งรายงานมาและเฉพาะกรณีที่เขาจะแจ้งเท่านั้น แต่ทางรัฐสภานั้นอาจจะหยิบยกปัญหาทั่วไปทุกเรื่องขึ้นมาตีความ และให้ความเห็นเกี่ยวกับเรื่องนี้ได้ ความเห็นของอำนาจนิติบัญญัตินี้ จะเป็นแนวทางอันสำคัญยิ่งสำหรับวินิจฉัยต่อไปของคณะตุลาการรัฐธรรมนูญในส่วนปัญหาที่จะให้ศาลมีอำนาจพิจารณาวินิจฉัยบทบัญญัติที่ขัดต่อรัฐธรรมนูญได้เองหรือจะให้มีคณะตุลาการรัฐธรรมนูญเพื่อพิจารณาวินิจฉัยนั้น กระผมใคร่ขอประทานกราบเรียน



ว่าการควบคุมมิให้บทกฎหมายต่าง ๆ ขัดต่อรัฐธรรมนูญทั้งที่บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๔๙๒ มาตรา ๑๗๘ และมาตรา ๑๗๙ นั้น มีเหตุผลหลายประการแสดงให้เห็นว่าสภาว่ารัฐธรรมนูญในสมัยนั้นได้ค้นคว้าพิจารณารัฐธรรมนูญของต่างประเทศประกอบด้วย และได้ตกลงใจที่จะนำเอาวิธีการผสมระหว่างศาลยุติธรรมและรัฐสภามาบัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญ ซึ่งกระผมเองก็เห็นว่าชอบด้วยวิธี แต่น่าเสียดายที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยฉบับนั้นไม่ได้บัญญัติถึงวิธียกเลิกกฎหมายที่คณะตุลาการรัฐธรรมนูญได้พิจารณาวินิจฉัยไปแล้วว่า มีข้อความแย้งหรือขัดต่อรัฐธรรมนูญ ซึ่งกระผมเห็นว่าควรจะได้บัญญัติถึงวิธีการยกเลิกกฎหมายที่แย้งหรือขัดต่อรัฐธรรมนูญไว้ในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยด้วย ทั้งนี้ เพื่อมิให้กฎหมายฉบับนั้นมีบทบัญญัติที่ขัดต่อรัฐธรรมนูญอยู่สืบไป ซึ่งกระผมหวังว่าท่านคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญผู้ทรงคุณวุฒิคงจะได้รับข้อเสนอของกระผมไว้ดำเนินการต่อไปด้วย อย่างไรก็ดี ท่านผู้เชี่ยวชาญในสาขาวิชากฎหมายรัฐธรรมนูญได้แสดงความเห็นไว้ในหนังสือคำอธิบายรัฐธรรมนูญเปรียบเทียบของท่านว่า การที่ศาลพิพากษาว่าบทกฎหมายใดขัดต่อรัฐธรรมนูญ และไม่ยอมรับใช้บังคับคดีจะใช้เฉพาะกรณีนั้น ผลจึงมีว่า

๑. ศาลอื่นไม่จำต้องผูกพันตามคำพิพากษาของศาลนั้น ในการที่จะสั่งว่าบทกฎหมายใดขัดต่อรัฐธรรมนูญ สำหรับคดีอย่างเดียวกัน แต่คู่กรณีต่างกัน

๒. ศาลเดียวกันนี้ที่เคยสั่งว่าบทกฎหมายใดขัดต่อรัฐธรรมนูญอาจเปลี่ยนคำพิพากษาสำหรับคดีอื่นได้ แต่อย่างไรก็ดีเมื่อศาลยุติธรรมสูงสุดสั่งว่ากฎหมายฉบับใดขัดต่อรัฐธรรมนูญแล้ว ก็เท่ากับว่ากฎหมายนั้นเป็นโมฆะเหมือนกัน เพราะกฎหมายฉบับนั้นจะไม่รับบังคับเลย ทั้ง ๆ ที่ฝ่ายนิติบัญญัติไม่ได้ยกเลิก และ

๓. ผู้บัญญัติกฎหมายคือรัฐสภาไม่มีพันธกรณีที่จะต้องนำเอากฎหมายที่ถูกศาลสั่งว่าขัดต่อรัฐธรรมนูญนั้นไปพิจารณาใหม่ในสหรัฐอเมริกาบางรัฐ ถ้าศาลสั่งว่ากฎหมายเรื่องใดขัดต่อรัฐธรรมนูญและไม่ยอมรับใช้บังคับคดีแล้ว จะต้องนำกฎหมายเรื่องนั้นออกเสนอให้ราษฎรลงคะแนนรับรองว่ากฎหมายเรื่องนั้นจะใช้ได้ต่อไปหรือไม่ ราษฎรส่วนมากลงคะแนนว่าใช้ได้ กฎหมายฉบับนั้นก็จะเป็นอันสมบูรณ์ ศาลจะปฏิเสธไม่ยอมรับใช้บังคับคดีต่อไปก็ไม่ได้



อย่างไรก็ดี วิธีการดังกล่าวนี้ต่อมาก็ได้ตกไป เพราะมีผู้เห็นกันว่าข้อตกลงรัฐธรรมนูญเป็นการทำลายอำนาจที่รัฐธรรมนูญมอบหมายไว้แก่ตุลาการ ในประเทศฝรั่งเศส ถ้ากรรมการรัฐธรรมนูญเห็นว่าบทกฎหมายเรื่องใดขัดต่อรัฐธรรมนูญ คณะกรรมการรัฐธรรมนูญจะต้องแจ้งให้สมาชิกแห่งชาติทราบว่าจะต้องมีการแก้ไขเพิ่มเติมรัฐธรรมนูญ ถ้าสมาชิกแห่งชาติลงมติตามเดิม บทกฎหมายที่ขัดต่อรัฐธรรมนูญนั้นต้องรอการบังคับใช้ไว้ชั่วคราว จนกว่าจะได้มีการแก้ไขรัฐธรรมนูญไม่ให้ขัดกับกฎหมายฉบับนั้นเสียก่อน ดังที่กระผมได้ขอประธานกรรมาธิการเพิ่มเติมมานี้ก็เพื่อจะเปรียบเทียบให้สภานี้เห็นว่าเราจะบัญญัติกฎหมายไว้อย่างไรในรัฐธรรมนูญที่จะไม่ให้กฎหมายที่แย้งหรือขัดต่อรัฐธรรมนูญนั้นยังมีอยู่ต่อไป โดยไม่มีการสั่งยกเลิกพิลาถอน หรือแก้ไขอย่างหนึ่งอย่างใดแก่กฎหมายฉบับนั้น และในประการที่สำคัญที่สุดก็คือปรารถนาที่จะให้รัฐธรรมนูญที่เหมาะสมไว้ปกครองประเทศตามที่คณะปฏิวัติได้ตั้งความมุ่งหมายไว้ในการยึดอำนาจการปกครองแผ่นดินเมื่อวันที่ ๒๐ ตุลาคม พุทธศักราช ๒๕๐๑

พลตรี สุข เปรมวีน (กรรมาธิการระเบียบวาระ): ข้าพเจ้าขอถือโอกาสกราบเรียนเพื่อประกอบการวินิจฉัยในเรื่องการที่จะมีตุลาการรัฐธรรมนูญหรือไม่นี้ ปราบกฎหมายรัฐธรรมนูญของไทยเรา ๑๒ ฉบับ ที่ประกาศใช้มาแล้ว ก็มีอยู่ ๓ ฉบับใน ๑๒ ฉบับนั้นที่ระบุถึงคณะตุลาการรัฐธรรมนูญ คณะตุลาการรัฐธรรมนูญตามรัฐธรรมนูญของไทยนั้นมีหน้าที่อยู่ ๒ อย่างด้วยกัน คืออย่างหนึ่งนั้นวินิจฉัยชี้ขาดกฎหมายใดที่จะขัดต่อรัฐธรรมนูญหรือไม่นั้น ประการหนึ่งและอีกหน้าที่หนึ่งก็มีปรากฏในรัฐธรรมนูญ พ.ศ. ๒๔๙๒ มาตรา ๘๑ ให้อำนาจตุลาการรัฐธรรมนูญที่จะวินิจฉัยว่า สมาชิกภาพของสมาชิกแห่งสภาคนใดคนหนึ่งสิ้นสุดลงตามบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญหรือไม่ด้วย นี่เป็นหน้าที่สองประการ แต่สำหรับหน้าที่ประการสำคัญที่คณะกรรมการได้นำเสนอมาไว้ในเบื้องต้น ก็คือเรื่องอำนาจวินิจฉัยปัญหากฎหมายที่จะขัดรัฐธรรมนูญหรือไม่นี้ก็ปรากฏตามรัฐธรรมนูญฉบับแรก พ.ศ. ๒๔๘๘ มาตรา ๘๗ ว่า “บทบัญญัติแห่งกฎหมายใดมีข้อความแย้งหรือขัดต่อรัฐธรรมนูญนี้ บทบัญญัตินั้นเป็นอันใช้บังคับมิได้” ถ้าหากว่ากฎหมายใดที่มีข้อความแย้งหรือขัดกับรัฐธรรมนูญนี้ บทบัญญัตินั้นใช้บังคับมิได้ ทั้งนี้ถ้าหากว่าศาลเห็นว่าบทบัญญัตินั้นต้องกัวยข้อความ

คงถ้าวแล้ว ก็ให้ศาลรอการพิจารณาตัดสินไว้ชั่วคราว แล้วให้รายงานความเห็นเช่นนั้นไปยังคณะตุลาการรัฐธรรมนูญเพื่อพิจารณาวินิจฉัย ที่นี้หมายความว่าบรรดากฎหมายที่ออกมาแล้วนั้นยอมใช้บังคับได้จนกว่าศาลเห็นว่า ถ้าศาลเห็นว่ากฎหมายใดไม่ขัดหรือแย้งกับรัฐธรรมนูญแล้วกฎหมายนั้นก็ใช้ได้ต่อไป ถ้าหากศาลเห็นว่ากฎหมายใดไปขัดหรือแย้งกับรัฐธรรมนูญแล้วจะได้ส่งเรื่องให้คณะตุลาการรัฐธรรมนูญมีอำนาจหน้าที่วินิจฉัย คณะตุลาการรัฐธรรมนูญนี้เกิดขึ้นมาเมื่อมีรัฐธรรมนูญ พ.ศ. ๒๕๕๙ ก็ตั้งที่ท่านผู้มีเกียรติได้อภิปรายไปแล้วเมื่อตะกี้ที่ว่า ได้มีคำพิพากษาฎีกาที่ ๑ ปีพุทธศักราช ๒๕๕๙ ได้พิพากษาเรื่องอาชญากรรมสงครามไว้โดยอ้างว่า กฎหมายที่ลงโทษอาญามีผลบังคับย้อนหลังไปนั้นเป็นโมฆะใช้ไม่ได้ อันนี้ข้าพเจ้าขอประทานกราบเรียนปัญหาเรื่องนี้สักนิดหนึ่งเพื่อประกอบการพิจารณาว่าตามคดีอาชญากรรมสงครามนี้ ถ้าไปดูคำพิพากษาของศาลอาชญากรรมสงครามในนูเริ่มเบิกก็คดีในศาลโตเกี่ยวกับ ทั้งสองศาลนั้นจำเลยก็ต่อสู้เช่นเดียวกัน ก็ว่ากฎหมายย้อนหลังใช้บังคับไม่ได้เป็นโมฆะเหมือนกัน แต่ทั้งสองศาลนั้น ศาลอาชญากรรมสงครามที่นูเริ่มเบิก และศาลอาชญากรรมสงครามที่โตเกี่ยวกับก็ได้พิพากษาให้ยกข้อต่อสู้เสีย เพราะเหตุว่าหลักเรื่องอาชญากรรมสงครามนี้ ศาลทั้งสองก็เห็นว่าเป็นหลักกฎหมายระหว่างประเทศที่มีมาช้านานแล้วมิใช่บัญญัติขึ้นใหม่เลย นั้นเป็นข้อความเหตุผลของศาลที่ยกขึ้นมาเพื่อยกข้อต่อสู้ของจำเลยในคดีทั้งสองศาลนั้น แต่อย่างไรก็ตามเมื่อศาลฎีกาของเราได้วินิจฉัยไปแล้ว เช่นนั้นว่า กฎหมายย้อนหลังกฎหมายอาญาใช้บังคับย้อนหลังเป็นโมฆะแล้ว ก็ได้มีท่านผู้แทนราษฎรในสมัยนั้นได้เสนอญัตติต่อสภาให้วินิจฉัยว่า การตีความตามรัฐธรรมนูญนั้นจะให้เป็นอำนาจของศาลหรือจะควรให้เป็นอำนาจของสภาที่จะวินิจฉัย เพราะฉะนั้น เมื่อได้มีรัฐธรรมนูญออกมาภายหลังคำพิพากษาฎีกาฉบับนั้นแล้ว ก็ได้มีบทบัญญัติอันนี้ขึ้นเป็นครั้งแรกในรัฐธรรมนูญ พ.ศ. ๒๕๕๙ นั้น แล้วต่อมาภายหลังใน พ.ศ. ๒๕๖๒ ก็มีเพิ่มเติมมาอีกเช่นเดียวกัน แต่ว่ามีบทบัญญัติพิเศษเกี่ยวกับเรื่องความสันติสุขของสมาชิกภาพแห่งสมาชิกรัฐสภาด้วย ให้อยู่ในอำนาจหน้าที่ของตุลาการรัฐธรรมนูญ แล้วต่อมาในรัฐธรรมนูญ พ.ศ. ๒๕๖๕ แก้ไขเพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๕ ก็ได้มีบทบัญญัติเกี่ยวกับคณะตุลาการรัฐธรรมนูญนี้เช่นเดียวกัน แต่ว่าไม่มีบทบัญญัติเกี่ยวกับเรื่องความสันติสุขของสมาชิกภาพแห่งสมาชิก



สภาผู้แทนราษฎรในรัฐธรรมนูญฉบับสุดท้ายนี้ก็ได้มีพูดถึงสำหรับในต่างประเทศนั้นมีหลายประเทศด้วยกัน สำหรับประเทศแรกที่ระบุอำนาจการตีความของรัฐธรรมนูญว่า กฎหมายใดจะขัดกับรัฐธรรมนูญหรือไม่นั้นก็ยังมีเพียงไม่กี่ประเทศที่ระบุให้อำนาจกับคณะตุลาการรัฐธรรมนูญ มีไม่กี่ประเทศ ส่วนใหญ่ให้อำนาจแก่ศาล เช่น ประเทศอาเจนตินา ออสเตรเลีย โปแลนด์ บราซิล พม่า ซิลี จีน ไคลัมเบีย คอสตาริกา คิวบา เดนมาร์ก อิกวาตอร์ เยอรมันนี กัวเตมาลา ฮาติยี ฮอนดูรัส อินเดีย อิหร่าน ไอร์แลนด์ อิตาลี ญี่ปุ่น ลิเบีย เม็กซิโก มอริโก นิกากัว ปานามา ฟิลิปปินส์ สวิตเซอร์แลนด์ ซีเรีย อูรุกวัย เวเนซุเอลลา สหรัฐอเมริกา อันนี้ไม่ได้ระบุไว้ หมายความว่าให้อำนาจศาลที่จะพิจารณาวินิจฉัยเรื่องปัญหาเหล่านี้ รวมทั้งอัฟกานิสถาน เบลเยียม กัมพูชา ลังกา โคลอมเบีย เอธิโอเปีย ฝรั่งเศส กรีซ ฮังการี ไอร์แลนด์ เลบานอน ไลบีเรีย ลูเซมเบิร์ก เนเธอร์แลนด์ นอร์เวย์ โปแลนด์ รุเมเนีย ซานมาลีโน เซาตูอารเบีย สเปน เตอร์กี สหภาพแอฟริกาใต้ สหภาพโซเวียต อังกฤษ วัตกัน ยูโกสลาเวีย ฟินแลนด์ สำหรับสหรัฐอเมริกานั้นก็ไม่ได้มีบัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญ แต่ในทางปฏิบัตินั้นก็ถือว่า ให้ศาลเป็นผู้วินิจฉัยชี้ขาด มีรัฐธรรมนูญเกาหลีที่พูดไว้ชัดเจนว่า ให้แต่งตั้งคณะตุลาการรัฐธรรมนูญ ให้ตั้งจากผู้พิพากษาศาลฎีกา ๕ นาย จากสมาชิกรัฐสภา ๕ นาย ประกอบเป็นคณะตุลาการรัฐธรรมนูญเพื่อวินิจฉัย นี้มีปรากฏในรัฐธรรมนูญเกาหลี ส่วนที่ระบุให้อำนาจแก่รัฐสภาที่จะตีความทั้งในเรื่องของวงการของสภา และในเรื่องปัญหากฎหมายว่าจะขัดต่อรัฐธรรมนูญหรือไม่ ให้อำนาจแก่สภานั้นก็มี เชกโกสโลวาเกีย อิกวาตอร์ อัลเบเนีย บัลแกเรีย นี้บัญญัติไว้ชัดที่เดียวที่ได้ทราบ เวียดนามนี้ ก็เพื่อประกอบการวินิจฉัยว่าเราจะควรให้ศาลเป็นผู้วินิจฉัย หรือจะตั้งคณะตุลาการรัฐธรรมนูญขึ้น ตามที่คณะกรรมการสิทธิการมีได้ตั้งปัญหาในครั้งแรกเสียก่อนว่าจะขัดต่อรัฐธรรมนูญ แต่ถ้ากฎหมายใดที่ขัดต่อรัฐธรรมนูญเป็นโมฆะหรือไม่เสียก่อนนั้น เขาถือกันว่าเป็นที่เข้าใจอยู่แล้ว ถ้าหากว่ากฎหมายนั้นขัดต่อรัฐธรรมนูญแล้ว ก็ใช้บังคับไม่ได้ตามรัฐธรรมนูญที่แล้วมา เพราะฉะนั้น คณะกรรมการจึงได้ตั้งปัญหาอันที่ ๒ นี้ เลยที่เดียวว่าจะให้ใครเป็นผู้ตีความนี้

• นายสมภพ โหตระกิตย์ : ในการวินิจฉัยปัญหาที่ว่าควรจะให้ศาล หรือตุลาการ



LIART

รัฐธรรมนูญเป็นผู้ชี้ขาดว่ากฎหมายใดมีข้อขัดต่อรัฐธรรมนูญใช้บังคับมิได้นั้น ก่อนที่
 ภิระผมจะได้แสดงความคิดเห็น กระผมใคร่ขอประทานกราบเรียนเสียก่อนว่า การวินิจฉัย
 ภิจะให้ศาลกิติ หรือตุลาการรัฐธรรมนูญกิติ เป็นผู้ชี้ขาดนั้น ในเบื้องต้น เราควรจะ
 ได้ทำการศึกษา หรือทำความเข้าใจระหว่างสองสถาบันนี้คือศาลกับตุลาการรัฐธรรมนูญนี้
 ว่ามีความแตกต่างกันอย่างไรในส่วนประกอบ สำหรับศาลนั้นก็ย่อมมีความเข้าใจกันโดยทั่ว ๆ
 ไปว่า หมายถึงศาลสถิตยุติธรรม คือประกอบด้วยศาลชั้นล่าง ศาลอุทธรณ์และศาลฎีกา
 ส่วนประกอบของตุลาการรัฐธรรมนูญนี้ เท่าที่เป็นมาในประเทศไทยก็แบ่งออกได้เป็น
 ๓ ระยะ ๆ แรกเริ่มมีกำเนิดตั้งแต่ พ.ศ. ๒๔๘๘ ในยุคนั้นตุลาการรัฐธรรมนูญประกอบด้วย
 บัรบรคาบุคคลที่รัฐสภาแต่งตั้งขึ้นมีจำนวน ๑๔ นาย แต่งตั้งจากผู้ทรงคุณวุฒิก็ปรากฏ
 ในการแต่งตั้งที่มีผู้รู้กฎหมายรวมอยู่ด้วย มาในยุคที่ ๒ พ.ศ. ๒๔๘๒ สภาผู้แทนราษฎร
 ได้เปลี่ยนโฉมหน้าใหม่ ได้บัญญัติถึงบุคคลที่ดำรงตำแหน่งบางตำแหน่ง เช่น ประธาน
 วุฒิสภา ประธานสภาผู้แทนประธานศาลฎีกา อธิบดีศาลอุทธรณ์ อธิบดีกรมอัยการ เป็น
 กรรมการตุลาการรัฐธรรมนูญโดยตำแหน่ง และก็ให้รัฐสภาแต่งตั้งบุคคลอีก ๔ นาย บุคคล
 ที่จะแต่งตั้งนั้นจะต้องเป็นบุคคลที่มีคุณวุฒิทางกฎหมาย มายุคที่ ๓ พ.ศ. ๒๔๘๕ เป็นต้นไป
 ซึ่งรัฐธรรมนูญที่แก้ไขเพิ่มเติม พ.ศ. ๒๔๘๕ ในยุคหลังนี้คณะตุลาการรัฐธรรมนูญก็ประกอบด้วย
 บัรบบุคคลที่เป็นศาลเป็นผู้พิพากษา เช่นมีประธานศาลฎีกา มีอธิบดีศาลอุทธรณ์ มีอธิบดี
 กรมอัยการ และก็มีรัฐสภาแต่งตั้งผู้ทรงคุณวุฒิอีก ๓ นาย นี่เป็นส่วนประกอบของตุลาการ
 รัฐธรรมนูญ ที่กระผมได้นำส่วนประกอบของตุลาการรัฐธรรมนูญมากล่าวให้ทราบ ก็เพื่อ
 ชี้ให้เห็นว่าคณะตุลาการรัฐธรรมนูญของประเทศไทยทุกยุคทุกสมัยนั้นต้องประกอบด้วยผู้ทรง
 คุณวุฒิในทางกฎหมาย และโดยเฉพาะอย่างยิ่งต้องมีผู้พิพากษาร่วมด้วยเสมอไป ผู้
 พิจารณานั้นคือ ผู้พิพากษาที่ดำรงตำแหน่งประธานศาลฎีกา ซึ่งเป็นผู้บังคับบัญชาสูงสุด
 ของศาลฎีกา อธิบดีศาลอุทธรณ์ เพราะฉะนั้นเมื่อคณะตุลาการรัฐธรรมนูญนี้เองจะต้อง
 ประกอบด้วยผู้พิพากษา ก็ด้วยความเป็นมาของตุลาการรัฐธรรมนูญในประเทศไทย กระผม
 จึงมีความเห็นว่าสำหรับในยุคต่อไปผู้ที่ทำหน้าที่วินิจฉัยชี้ขาดว่ากฎหมายใดขัดต่อรัฐ
 ธรรมนูญนี้ในทัศนะของกระผม ๆ เห็นว่าควรจะเป็นศาล ๆ คือ ศาลยุติธรรม กระผมมีเหตุผล

อยู่ ๓-๔ ประการด้วยกัน กระผมจะกราบเรียนดังต่อไปนี้ ในประการแรกกระผมได้มาคำนึงถึงมติของสภาร่างรัฐธรรมนูญที่ว่า ที่เราได้ลงมติไปแล้วว่า ๆ การพิพากษาอรรถคดีนั้นให้เป็นอำนาจหน้าที่ของศาลและผู้พิพากษามีอิสระในการพิจารณาพิพากษาอรรถคดี มติสองประการที่สภาร่างรัฐธรรมนูญได้ลงมติไปแล้วนั้น ถือได้ว่าเป็นหลักประกันแก่ผู้พิพากษาหรืออีกนัยหนึ่งก็เป็นหลักประกัน แก่ประชาชนว่าในการพิพากษาอรรถคดีนั้น ศาลจะต้องไม่ถูกคุกคาม หรือไม่มีอิทธิพลทางการเมืองเข้ามาเกี่ยวข้อง ก็มีอยู่เป็นเช่นนี้ เมื่อเราได้มอบความไว้วางใจให้แก่ศาลในอันที่จะพิจารณาพิพากษาอรรถคดีโดยอิสระ ไม่มีสิ่งใดมาเกี่ยวข้องรุกรานแล้ว ก็ทำไมเล่าเราให้การวินิจฉัยกฎหมายที่ขัดต่อรัฐธรรมนูญให้แก่ศาลไม่ได้ เพราะการวินิจฉัยกฎหมายที่ขัดต่อรัฐธรรมนูญนั้น พิจารณาตามหัวข้อก็เป็นเรื่องการที่ศาลจะวินิจฉัยกฎหมายมาใช้บังคับแก่คดีในหัวข้อระเบียบวาระดังกล่าวไว้แล้ว เพราะฉะนั้นก็เป็นการสมควรที่จะให้ศาลเป็นผู้วินิจฉัย เหตุผลประการที่ ๒ พิจารณาให้ความเป็นมาของการปฏิบัติเกี่ยวกับการวินิจฉัยว่ากฎหมายใดขัดต่อรัฐธรรมนูญ กระผมได้ให้เหตุผลไปแล้วว่า กระผมเห็นสมควรให้ศาลเป็นผู้วินิจฉัย ที่นี้ปัญหาอาจจะมีข้อสงสัยว่าศาลเคยทำหน้าที่หรือไม่ในประเทศไทย กระผมก็อยากกราบเรียนว่าตั้งแต่เรามีรัฐธรรมนูญมาเป็นระยะเวลา ๓๐ ปี เรามี อาจแบ่งระยะเวลาได้ว่าประมาณ ๑๐ ปี เป็นระยะเวลาที่ศาลเข้าไปมีส่วนเกี่ยวข้องในการวินิจฉัยว่ากฎหมายใดขัดต่อรัฐธรรมนูญระยะเวลาประมาณ ๑๓ ปี เป็นเรื่องของตุลาการรัฐธรรมนูญที่ทำหน้าที่วินิจฉัยระยะเวลาจะเห็นได้ว่าตั้งแต่มีรัฐธรรมนูญ พ.ศ. ๒๔๗๕ มาถึง พ.ศ. ๒๔๘๘ รัฐธรรมนูญประเทศไทยไม่ได้บัญญัติเลยว่า ใครเป็นผู้วินิจฉัย แต่ในยุคนั้นศาลฎีกาซึ่งทำหน้าที่เป็นผู้พิจารณาคดีอาชญากรรมตามพระราชบัญญัติอาชญากรรมศาลได้อ้างตัวเองว่าศาลนี้มีสิทธิที่จะวินิจฉัยว่า กฎหมายใดขัดต่อรัฐธรรมนูญได้ เหตุผลที่ศาลอ้างก็บอกว่าศาลมีอำนาจเป็นผู้นำกฎหมายมาใช้บังคับในหลักการแยกอำนาจศาล เป็นอำนาจตุลาการมีหน้าที่ที่จะวินิจฉัยคดีอะไรต่าง ๆ เพราะฉะนั้นศาลจึงมีอำนาจ ต่อมาปี พ.ศ. ๒๔๘๘ ก็เป็นเรื่องหน้าที่ตุลาการรัฐธรรมนูญใช้บังคับ คณะตุลาการรัฐธรรมนูญจะเป็นผู้มีหน้าที่วินิจฉัยว่ากฎหมายใดขัดต่อรัฐธรรมนูญ จนกระทั่ง พ.ศ. ๒๔๘๘ มาถึง พ.ศ. ๒๕๐๒ . ตุลาการรัฐธรรมนูญได้เริ่มมีบทบาทเป็นครั้งแรกที่จะวินิจฉัยว่ากฎหมายใด



ช้คดีรัฐธรรมนูญ ก็คือวินิจฉัยว่าพระราชบัญญัติออกโฉนดที่ดิน ซึ่งประกาศใช้ยู่
 นั้นมีข้อความบางตอนที่ใช้ไม่ได้ เพราะไปทำหน้าที่แทนศาลเข้า ตุลาการรัฐธรรมนูญ
 เริ่มขึ้นเป็นครั้งแรก เมื่อ พ.ศ. ๒๕๐๒ ต่อมานับตั้งแต่การปฏิวัติถึงปัจจุบัน พ.ศ.
 ๒๕๐๕ ศาลยุติธรรมก็ได้เข้ามามีบทบาทช้ีกว่า กฎหมายใดมีข้อความช้คดีรัฐธรรมนูญ
 คือเมื่อปีกลายนี้เอง ศาลได้ช้ว่าในส่วนที่เกี่ยวกับพระราชบัญญัติเวนคืนอสังหาริมทรัพย์
 ศาลช้ว่ากฎหมายเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ของเอกชนคนหนึ่งให้แก่การทำเรือนั้น มีข้อความ
 ที่ช้คดีรัฐธรรมนูญ คือบังคับให้ช้ค่าทดแทนในสมัยที่ยังมีที่ดินราคาถูก ซึ่งไม่เป็นธรรม
 แก่เจ้าของ ศาลก็บอกช้บังคับไม่ได้ นี่สรุปกรวมแล้วว่าเป็นมาของประเทศไทยใน
 จำนวนของการวินิจฉัยว่า กฎหมายใดช้คดีรัฐธรรมนูญนั้นก็สรุปได้ว่าศาลยุติธรรมมีโอกาส
 ช้สิทธิหรือหน้าที่ถึงสองครั้ง เมื่อ พ.ศ. ๒๔๘๘ วินิจฉัยว่าบทบัญญัติของพระราชบัญญัติ
 อาชญากรช้บังคับไม่ได้ตอนหนึ่ง และเมื่อ พ.ศ. ๒๕๐๕ วินิจฉัยบทบัญญัติบางตอนของ
 พระราชบัญญัติเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ช้บังคับไม่ได้ ส่วนตุลาการรัฐธรรมนูญก็มีโอกาส
 ทำหน้าที่ครั้งเดียวเมื่อ พ.ศ. ๒๕๐๒ นี้จะเห็นได้ว่าเมื่อศาลยุติธรรมของประเทศไทยเคย
 มีบทบาทเข้ามาเกี่ยวข้องกับการวินิจฉัยว่า กฎหมายใดช้คดีรัฐธรรมนูญแล้ว ธรรมดาที่เห็น
 ว่าหน้าที่นี้ก็ควรจะให้ศาลกระทำต่อไปประการหนึ่ง เพราะศาลเคยช้มาแล้ว แล้วผล
 ของการที่ศาลวินิจฉัยนั้นก็เป็นที่ยอมรับกันโดยเปิดเผยทั้งในหมู่นักนิติศาสตร์ และในหมู่
 ประชาชนทั่วไปว่าเป็นคำวินิจฉัยที่ถูกต้องที่เป็นธรรมที่สอดคล้องกับความเป็นจริง ไม่เคย
 มีใครที่จะคำหนดิเตียนแต่ประการใด เหตุผลประการที่ ๓ ที่กระผมอยากจะใคร่ขอกราบ
 เรียนเพื่อสนับสนุนว่า ศาลนั้น ควรจะเป็นผู้วินิจฉัยว่ากฎหมายใดช้คดีรัฐธรรมนูญ ที่นี้
 ปัญหาเรื่องความรวดเร็ว ในเรื่องความรวดเร็วนี้ กระผมก็ขอกราบเรียนว่า ถ้าหากว่าเรา
 จะให้ตุลาการรัฐธรรมนูญเป็นผู้ช้ขาด ในหัวข้อระเบียบวาระนั้นเองก็ยังช้ให้เห็นว่า เมื่อ
 ศาลจะนำกฎหมายมาบังคับแก้คดี แล้วศาลเห็นว่ากฎหมายนั้นช้คดีรัฐธรรมนูญ ศาลก็จะ
 ต้องหยุดการพิจารณาไว้ชั่วคราว ส่งคดีนั้นไปให้ตุลาการรัฐธรรมนูญพิจารณาเสียก่อน
 ตุลาการรัฐธรรมนูญจะต้องช้เวลาในการพิจารณานั้น ก็อาจจะเป็นระยะเวลาประมาณหกเดือน
 หรือสามเดือนหรือบางครั้งก็อาจถึงปีก็ได้เพื่อวินิจฉัย เมื่อวินิจฉัยประการใดแล้ว จึงจะ
 แจ้งมาให้ศาลทราบในระหว่างนั้นศาลจะดำเนินการเกี่ยวกับการพิจารณาพิพากษาอรรถคดี



ใดๆ ไม่ได้ นี่จึงจะเห็นได้ว่า ทำให้เกิดการหยุดชะงักในการพิจารณาพิพากษาอรรถคดี ทำให้เกิดการรวกเร็วขึ้น ทำให้เกิดความล่าช้า เพราะฉะนั้นตรงกันข้าม ถ้าหากเราให้อำนาจศาลที่จะวินิจฉัยว่า กฎหมายใดขัดต่อรัฐธรรมนูญแล้ว ก็จะทำให้การพิจารณาพิพากษาคดีรวกเร็วขึ้น ศาลไม่ต้องรอคอยฟังคำวินิจฉัยของตุลาการรัฐธรรมนูญศาลเห็นว่ากฎหมายใดขัดต่อรัฐธรรมนูญก็อาจจะวินิจฉัยไปได้เลย ในการพิจารณาพิพากษาอรรถคดีนั้นไม่จำเป็นต้องหยุดอันนี้ก็จะเป็ผลที่ว่าการพิจารณาพิพากษานั้นทำไปโดยรวกเร็วรวบรัดไม่เยิ่นเย้อียดยาค นี่เป็นเหตุผลประการที่ ๓ เหตุผลประการที่ ๔ กระผมก็รู้สึกว่ ถ้าให้ศาลเป็นผู้วินิจฉัยก็จะสอดคล้องกับระบบตุลาการและระบบการวินิจฉัยกฎหมายที่ขัดต่อรัฐธรรมนูญที่เป็นอยู่ในนานาประเทศ ในข้อนี้กระผมขอกราบเรียนว่า รัฐธรรมนูญทุกประเทศที่เป็นลายลักษณ์อักษร เว้นแต่ประเทศอังกฤษ เขาย่อมบัญญัติหลักการสำคัญไปประการหนึ่งคือ การที่จะบอกว่ากฎหมายธรรมดาจะไปขัดต่อรัฐธรรมนูญไม่ได้ การที่บัญญัตินี้ก็จำเป็นที่จะต้องมีคนชี้ใครชี้ว่า กฎหมายใดขัดต่อรัฐธรรมนูญนั้น ในนานาประเทศแบ่งออกได้เป็น ๓ พวก พวกแรกไม่บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญเลย ดังที่ท่านกรมการได้อภิปรายไปแล้ว พวกนี้เห็นได้ชัด ๆ ก็คือ สหรัฐอเมริกา ฟิลิปปินส์ บราซิล และที่ไม่บัญญัติก็มีเบลเยียมอีก เนเธอร์แลนด์อีก เขาไม่บัญญัติเกี่ยวกับเรื่องการชี้ขาด แต่เขามีวิธีการของเขาโดยเฉพาะ อย่างเบลเยียมก็บอกว่าเวลาที่สมาชิกจะลงมติผ่านร่างกฎหมายใด สมาชิกต้องวินิจฉัยพร้อมกันว่ากฎหมายนั้นจะขัดต่อรัฐธรรมนูญหรือไม่ นี่เบลเยียมบัญญัติไว้เช่นนั้น เนเธอร์แลนด์นั้นถือเอาเรื่องคำปฏิญาณ ในการปฏิญาณสมาชิกจะรักษาไว้ซึ่งรัฐธรรมนูญอันศักดิ์สิทธิ์ จะต้องไม่ยอมให้กฎหมายใดขัดต่อรัฐธรรมนูญ คือถือเรื่องคำปฏิญาณเป็นสำคัญนี้เป็นกลุ่มแรก คือไม่บัญญัติว่าใครจะมีหน้าที่ชี้การบัญญัติให้มีหน้าที่ชี้ขึ้นก็อาจจะเป็นศาลยุติธรรมก็ได้ อย่างเช่นสหรัฐอเมริกา มาจำพวกที่ ๒ ในนานาประเทศก็คือ เรื่องตุลาการรัฐธรรมนูญ ตุลาการรัฐธรรมนูญนี้ ก็คือศาลรัฐธรรมนูญนั่นเอง เขาเรียกศาลเหมือนกันในต่างประเทศเป็นศาลรัฐธรรมนูญประกอบด้วยบุคคลเป็นพิเศษไม่ใช่ศาลธรรมดา ศาลรัฐธรรมนูญนี้ก็ตรงกับตุลาการรัฐธรรมนูญของไทย ที่มีอยู่ที่ห้าประเทศ มีเยอรมัน อิตาลี เชกโกสโลวาเกีย สเปน ออสเตรเลีย เพื่อให้ตุลาการรัฐธรรมนูญได้ชี้ขาด แต่ตุลาการรัฐ



ธรรมนูญของนานาประเทศเขานั้น เขาไม่ทำหน้าที่เหมือนเราหน้าที่เขากว้างขวางกว่า เขาบอกว่าเขาไม่วินิจฉัยแต่เพียงว่า กฎหมายใดขัดต่อรัฐธรรมนูญเท่านั้น เขาชี้ขาดอีกมากมาย ชี้ขาดกฎหมายของมลรัฐอื่น ๆ ขัดต่อรัฐบาลกลางหรือไม่ ชี้ขาดเรื่องปัญหาที่เลือก กิ่ง ชี้ขาดข้อพิพาทอะไรต่าง ๆ อีกมากมาย แต่คำชี้ขาดของสภาว่ารัฐธรรมนูญ ศาลรัฐธรรมนูญหรือตุลาการรัฐธรรมนูญในนานาประเทศนั้น เขายอมให้สิทธิประชาชน หรือ รัฐบาล หรือกลุ่มบุคคล เสนอขอให้ชี้ขาดหรือวินิจฉัยได้ ไม่ใช่ศาลส่งไปเหมือนอย่าง ประเทศไทยเรา มีประเทศไทยเราเท่านั้นที่วางวิธีการผิดกับประเทศอื่นเขา ในเมื่อเป็น ตุลาการรัฐธรรมนูญแล้วต้องให้ศาลหยุด ให้ศาลเป็นคนส่งไป แต่ในนานาประเทศเขาให้ สิทธิประชาชน ให้สิทธิกลุ่มบุคคล ให้สิทธิแม้แต่รัฐบาลเองที่จะขอให้ตุลาการรัฐธรรมนูญ วินิจฉัยว่ากฎหมายนั้นขัดต่อรัฐธรรมนูญหรือไม่ เมื่อตุลาการรัฐธรรมนูญของเราออกไปให้ ศาลชี้ขาด ผมจึงเห็นว่าเป็นการไม่สอดคล้องกับนานาประเทศที่เขาได้อยู่ ที่นี้ตรงกันข้าม ถ้าให้ศาลยุติธรรม การชี้ขาดนั้นก็เป็นเรื่องที่ศาลจะต้องพิจารณาพิพากษาคืออยู่แล้ว จะต้องนำกฎหมายมาบังคับใช้แก้คดี ศาลก็พิจารณาพิพากษาไปได้เลย นี่ผมถึงกล่าวว่าเป็น เรื่องการสอดคล้องกับระบบของการวินิจฉัยว่ากฎหมายใดขัดต่อรัฐธรรมนูญ คือถ้าหากว่า ให้ตุลาการรัฐธรรมนูญแล้วต้องยอมเปิดโอกาสให้คนอื่นอีกหลายคนขอเสนอให้มีการวินิจฉัยได้ แต่ของเรา เราไปจำกัดว่าต้องศาลเท่านั้น จึงจะเสนอให้วินิจฉัยได้ ซึ่งผมเห็นว่าเป็นการ แยกและไม่ถูกหลักการ จากเหตุผลที่สรุปมากระผมจึงเห็นว่า ศาลยุติธรรมของประเทศไทย ควรทำหน้าที่ที่จะวินิจฉัยว่ากฎหมายใดขัดต่อรัฐธรรมนูญ

นายประยูร กาญจนกุล : ระเบียบวาระที่ว่า ถ้าศาลเห็นว่าบทบัญญัติแห่งกฎหมายขัดต่อรัฐธรรมนูญจะให้ศาลมีอำนาจวินิจฉัยตัวเอง หรือจะให้มีคณะตุลาการรัฐธรรมนูญเพื่อพิจารณาวินิจฉัยนั้น กระผมเห็นว่าควรจะให้มีคณะตุลาการรัฐธรรมนูญเป็นผู้วินิจฉัย ทั้งนี้เพราะมีเหตุผลสำคัญหลายประการดังที่จะได้เรียนให้ทราบต่อไปนี้ ประการแรกก็คือว่า ในหลักการที่สภานี้ได้ลงมติไปในสารสำคัญแล้วว่า การใช้อำนาจอธิปไตยนั้นได้แยกใช้ เป็น ๓ ทางคือ พระมหากษัตริย์ทรงใช้อำนาจอธิปไตยทางรัฐสภา พระมหากษัตริย์ทรงใช้อำนาจบริหารทางรัฐบาล และพระมหากษัตริย์ทรงใช้อำนาจตุลาการทางศาล การใช้



อำนาจออกกฎหมายนั้น ก็เป็นเรื่องของการใช้อำนาจนิติบัญญัติซึ่งรัฐสภาเป็นผู้มีหน้าที่สำคัญในการที่จะพิจารณาออกพระราชบัญญัติไป ถ้าหากว่าให้ศาลซึ่งเป็นผู้ที่ใช้อำนาจตุลาการมาวินิจฉัยได้ว่าพระราชบัญญัติซึ่งออกไปโดยความยินยอมเห็นชอบของรัฐสภานั้นเป็นกฎหมายที่ขัดต่อรัฐธรรมนูญ ก็เท่ากับให้อำนาจศาลที่จะมาวินิจฉัยการกระทำของรัฐสภา ให้อำนาจศาลที่จะมาลบล้างมติของรัฐสภาซึ่งออกไปเป็นรูปพระราชบัญญัติ ซึ่งเป็นเรื่องสำคัญเท่ากับเป็นการลบล้างหรือทำให้พระราชบัญญัติซึ่งเป็นมติของผู้แทนประชาชนทั้งชาติที่รวมกันอยู่ในรัฐสภานั้นไร้ผลไป ถ้าอย่างนั้นก็เห็นได้ชัดว่าเป็นการก้าวก้าวในการใช้อำนาจนิติบัญญัติ ศาลเป็นฝ่ายตุลาการซึ่งมีหน้าที่แต่เพียงในการที่จะใช้อำนาจตุลาการ คืออำนาจในการพิจารณาพิพากษาคดี และต้องพิจารณาพิพากษาคดีไปตามบทกฎหมาย พุคอีกอย่างหนึ่งก็คือว่า ศาลก็มีหน้าที่ที่จะใช้บังคับกฎหมายเหมือนกันก็มีหน้าที่ในทางที่จะตีความและพิจารณากฎหมายเพื่อใช้บังคับแก่คดีซึ่งได้มาสู่ศาลให้มีหน้าที่วินิจฉัย ไม่ใช่มีหน้าที่จะไปพิจารณาตัวพระราชบัญญัติหรือตัวกฎหมายว่าจะถูกต้องหรือขัดต่อรัฐธรรมนูญหรือไม่ ถ้าให้ทำได้เช่นนั้น ก็เท่ากับว่าให้ศาลซึ่งโดยมากถ้าหากว่าจะตีความนั้นก็ไปถึงศาลสูงสุดคือศาลฎีกา ซึ่งเป็นผู้วินิจฉัยว่ากฎหมายใดขัดต่อรัฐธรรมนูญ และไม่ยอมใช้บังคับอะไรต่าง ๆ นี้ ศาลฎีกาก็ประกอบด้วยบุคคลเพียงไม่กี่สิบคน จะมาวินิจฉัยการกระทำของรัฐสภาซึ่งประกอบด้วยบุคคลเป็นอันมากและเป็นผู้แทนของประชาชนทั้งชาตินั้น จะมาลบล้างกันเช่นนั้นก็เห็นว่าไม่เป็นการเหมาะสมและไม่เป็นการสมควรอย่างยิ่ง เพราะฉะนั้นเห็นว่าไม่ควรที่จะให้ศาลเป็นผู้วินิจฉัยว่ากฎหมายใดขัดต่อรัฐธรรมนูญหรือไม่ เพราะจะเป็นการก้าวก้าวในการใช้อำนาจนิติบัญญัติ ดังที่ได้กล่าวมาแล้ว เหตุผลอีกประการหนึ่ง ก็คือว่าการที่จะออกกฎหมายเป็นรูปพระราชบัญญัติใช้บังคับได้นั้นได้ผ่านการควบคุมมาหลายชั้น ในชั้นสภานั้นซึ่งตามมติที่สภาได้ลงมติไปแล้วก็มีถึง ๒ สภา จะต้องไตร่ตรอง มีการไตร่ตรองกันเป็นชั้น ๆ แล้วเมื่อผ่านสภาที่หนึ่งแล้วร่างกฎหมายนั้นจะต้องผ่านสภาที่ ๒ ซึ่งถ้าหากเห็นว่าไม่ถูกต้องหรือจะขัดต่อรัฐธรรมนูญก็อาจจะยับยั้งได้เพื่อส่งมาให้พิจารณาใหม่หรือพิจารณาร่วมกัน ทั้งนี้เมื่อแม้จะผ่านสภาทั้ง ๒ ชั้นนี้ไปแล้วก็ยังมี การควบคุมในชั้นเหนือขึ้นไป โดยประมุขแห่งรัฐ ซึ่งโดยคำแนะนำของทางฝ่ายรัฐบาลหรือฝ่ายบริหารนั้นก็อาจจะยับยั้งไม่ประกาศใช้กฎหมายนั้นได้อีกชั้นหนึ่งเป็นการกระทำที่ผ่านการควบคุมกันมาตงหลายชั้นเช่นนั้น กว่าจะออกกฎ



หมายใช้บังคับแก่ประชาชนได้ แต่เหตุใดจึงจะตกไปหรือไม่มีผลไปโดยคำชี้ขาดของศาลซึ่งเป็นฝ่ายเดียว เป็นผู้มีส่วนในการใช้อำนาจตุลาการโดยเฉพาะ ไม่ได้มีส่วนในการใช้อำนาจนิติบัญญัติด้วย เพราะฉะนั้นกระผมเห็นว่าไม่เป็นการสมควรที่จะให้ศาลวินิจฉัยในปัญหาเรื่องนี้ และควรจะมีตุลาการรัฐธรรมนูญเป็นผู้วินิจฉัย นอกจากนี้ยังเห็นว่าควรจะได้บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญ ห้ามมิให้ศาลวินิจฉัยว่ากฎหมายใดขัดต่อรัฐธรรมนูญด้วย เพราะหากว่าไม่มีบทบัญญัติเช่นนั้นไว้ในรัฐธรรมนูญศาลก็ถือว่า อำนาจที่จะวินิจฉัยได้ตั้งที่ศาลของประเทศต่าง ๆ ได้ปฏิบัติอยู่รวมทั้งศาลในประเทศไทยด้วย ก่อนที่จะมีการตั้งตุลาการรัฐธรรมนูญขึ้น ศาลก็ถือว่ามีส่วนที่จะวินิจฉัยได้ เพราะไม่มีบทรัฐธรรมนูญห้ามไว้ที่จะวินิจฉัยว่ากฎหมายใดขัดต่อรัฐธรรมนูญหรือไม่ เพราะฉะนั้นจึงเป็นการจำเป็นอย่างยิ่ง ที่จะต้องบัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญห้ามมิให้ศาลวินิจฉัยเอง และให้วินิจฉัยโดยทางคณะตุลาการรัฐธรรมนูญ

พลตรี แสวง เสนาณรงค์ (กรรมาธิการระเบียบวาระ): ในฐานะกรรมาธิการระเบียบวาระ กระผมมีข้อที่ใคร่จะชี้แจงประกอบการวินิจฉัยของที่ประชุมสักเล็กน้อย เพราะเท่าที่ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ ๒ ท่าน อภิปรายก็รู้สึกวาทังฝ่ายที่สนับสนุนว่าศาลควรจะเป็นผู้วินิจฉัย หรือควรให้มีคณะตุลาการรัฐธรรมนูญเป็นผู้วินิจฉัยนั้น ล้วนแต่มีเหตุผลที่กว้างขวางและน่าฟังด้วยกันทั้งสิ้น คณะกรรมาธิการระเบียบวาระได้ตั้งหัวข้ออันนี้ขึ้นมาโดยอาศัยแนวพิจารณาใหญ่ ๆ อยู่ ๒ ประการ คือประการแรก แนวพิจารณาซึ่งอาศัยหลักการแยกอำนาจอย่างเด็ดขาด ยึดความอิสระของอำนาจต่าง ๆ คือว่าถ้าเป็นเรื่องของอำนาจนิติบัญญัติก็ควรจะเป็นเรื่องของนิติบัญญัติ ถ้าเป็นเรื่องของตุลาการหรืออำนาจของศาลก็เป็นเรื่องของศาล เพราะฉะนั้นการวินิจฉัยความขัดแย้งของกฎหมายว่าจะขัดต่อรัฐธรรมนูญหรือไม่ก็เห็นว่าเป็นเรื่องทางกฎหมาย ควรจะให้เป็นเรื่องของศาลหรืออำนาจที่ ๓ หรืออำนาจตุลาการ แนวพิจารณานี้ก็เป็นแนวความคิดมาจากกำเนิดของพวกเขาเองไกลแซกซอนซึ่งเห็นว่าควรจะเป็นเรื่องของศาลโดยตลอด การขัดแย้งของกฎหมายธรรมดาว่าจะขัดต่อรัฐธรรมนูญ หรือไม่นั้นก็ควรจะให้เป็นเรื่องของศาล เพราะเป็นเรื่องของกฎหมายวินิจฉัย เพราะฉะนั้นสำหรับแนวความคิดอันนี้ก็ไม่มี ความจำเป็น จะต้องมีการตั้งคณะตุลาการรัฐธรรมนูญ ส่วนแนวพิจารณาที่ ๒ เราก็อาศัยหลักการแยกอำนาจแบบยึดหยุ่น หรือหลัก



การถ่วงอำนาจ จึงเห็นว่าการขัดกันดังกล่าว คือว่ากฎหมายใดที่รัฐสภาออกไปจะขัดต่อรัฐธรรมนูญหรือไม่นั้นเราก็ควรจะวินิจฉัยโดยคณะกรรมการอีกชั้นหนึ่ง ซึ่งมีลักษณะค่อนข้างเป็นกลาง และประกอบด้วยกรรมการซึ่งมาจากหลายฝ่ายด้วยกัน ซึ่งส่วนใหญ่ก็มาจากฝ่ายบริหาร เช่นฝ่ายบริหารเป็นฝ่ายแต่งตั้งผู้เชี่ยวชาญ หรือผู้ที่มีคุณวุฒิตามกฎหมาย อีกส่วนหนึ่งก็มาจากรัฐสภา ถ้ามีสองสภา สภาสูงก็แต่งตั้งมาส่วนหนึ่ง สภาต่ำก็แต่งตั้งมาส่วนหนึ่ง ประกอบขึ้นเป็นคณะกรรมการดังกล่าวแล้ว ไม่มีคณะกรรมการซึ่งมาจากฝ่ายตุลาการ โดยหลักการก็มักจะมาจากบริหารกับนิติบัญญัติ หรือรัฐสภาเป็นผู้แต่งตั้งเป็นคณะกรรมการตุลาการรัฐธรรมนูญ แนวพิจารณาประการที่ ๒ ก็มีความจำเป็นจะต้องมีตุลาการรัฐธรรมนูญชั้น นี้เป็นหลักทั่ว ๆ ไป อันนี้ก็เป็นที่แนวความคิดอันอาจมาจากยุโรปภาคพื้นก็ได้ ซึ่งโดยเฉพาะประเทศฝรั่งเศส ซึ่งกระผมเข้าใจว่ารัฐธรรมนูญไทยเราตั้งแต่เริ่มมีตุลาการรัฐธรรมนูญในปี ๒๔๘๙ ก็เอาแนวความคิดมาจากรัฐธรรมนูญของฝรั่งเศสทั้งนี้ คือว่าให้มีตุลาการรัฐธรรมนูญ แต่ว่าสำหรับตุลาการรัฐธรรมนูญ ในแนวพิจารณาประการที่ ๒ นี้โดยทั่วไปแล้วตั้งที่กรรมการผู้มีเกียรติก่อนคนสุดท้าย เมื่อกันได้ชี้แจงละเอียดว่าหน้าที่นอกจากจะมีหน้าที่โดยทั่วไปเกี่ยวกับพิจารณาในเรื่องราวที่เกี่ยวกับรัฐธรรมนูญ หรือเกี่ยวกับสภาแล้ว ซึ่งพิจารณากฎหมายสารบัญญัติอันเกี่ยวกับรัฐธรรมนูญ เช่น กฎหมายเลือกตั้ง กฎหมายบทบัญญัติเกี่ยวกับสมาชิกภาพแล้ว ก็ยังมีหน้าที่พิจารณาว่ากฎหมายธรรมดาซึ่งรัฐสภาออกไปนั้นขัดต่อรัฐธรรมนูญหรือไม่ด้วย แต่ข้อสังเกตที่สำคัญคือว่า ในหน้าที่ของคณะกรรมการตุลาการรัฐธรรมนูญดังกล่าวนี้ สำหรับในต่างประเทศหรือของแนวฝรั่งเศสนี้ การพิจารณาการวินิจฉัยว่ากฎหมายนั้นจะขัดต่อรัฐธรรมนูญหรือไม่นั้น เขาจะวินิจฉัยก่อนที่กฎหมายนั้นจะประกาศใช้เป็นกฎหมาย คือ เมื่อผ่านสภาแล้วถึงมีระยะชั้นหนึ่งก่อนจะประกาศเป็นกฎหมาย ถ้าเรื่องใดกฎหมายใดมีที่สงสัยว่าจะขัดต่อรัฐธรรมนูญซึ่งในกรณีเช่นนี้ก็ไม่มีเสมอไป ไม่ใช่กรรมการตุลาการรัฐธรรมนูญจะมีหน้าที่พิจารณาทุกกฎหมายที่ออก มีเฉพาะนาน ๆ จะมีสักครั้งหนึ่ง ก็จะมีผู้เสนอเรื่องนี้เข้าไปสู่ตุลาการรัฐธรรมนูญให้พิจารณาเสียก่อนที่จะประกาศเป็นกฎหมายนี้เป็นข้อสังเกต ประการสำคัญที่แตกต่างกว่าของไทยเรามาก คือว่าให้พิจารณาเสียภายในระยะเวลาที่กำหนดอย่างรัฐธรรมนูญฝรั่งเศสฉบับสุดท้ายให้ในระยะเวลา ๓๐ วัน แต่ถ้าความจำเป็นรีบด่วนต้องการให้กฎหมายนี้คลอด



เร็ว ก็อาจจะเร่งรัดให้พิจารณาก่อนก็ได้ เช่นเพียงใน ๗ วันหรือ ๑๐ วัน สุกแล้วแต่ขอ
 และนอกจากนั้นผู้ที่เสนอให้กฎหมายซึ่งเข้าใจว่าจะขัดต่อรัฐธรรมนูญไปยังตุลาการรัฐธรรมนูญ
 นิิจฉัยนั้น ก็ไม่ใช่เป็นเรื่องของศาล ผู้เสนอก็มาจากทางฝ่ายบริหาร เช่นประธานา
 ธิบดีหรือรัฐบาลหรือมาจากรัฐสภา คือจากประธานสภาทั้งสอง ประธานสภาสูงหรือสภา
 ล่างซึ่งเมื่อเห็นว่ากฎหมายที่ออกนั้นจะเป็นการขัดต่อรัฐธรรมนูญ แล้วก็เสนอให้ตุลาการ
 รัฐธรรมนูญวินิจฉัยไม่ใช่ศาลส่งไปให้วินิจฉัย หรือไม่ใช่คณะกรรมการตุลาการรัฐธรรมนูญ
 ไปตั้งเรื่องมาวินิจฉัยเอง ต้องมีผู้เสนอ ๆ ก็จากบริหารนิติบัญญัติ เพราะฉะนั้นองค์
 ประกอบดังกล่าว อย่างกระผมจะชักตัวอย่าง ๆ องค์ประกอบคณะตุลาการรัฐธรรมนูญของ
 ฝรั่งเศสในปัจจุบัน ในสาธารณรัฐที่ ๕ นี้ ก็ประกอบด้วยผู้ซึ่งประธานาธิบดีแต่งตั้ง ๓ นาย
 ประธานสภาสูงแต่งตั้ง ๓ นาย ประธานสภาล่างแต่งตั้ง ๓ นาย จากอดีตประธานาธิบดีของ
 ฝรั่งเศสซึ่งมีชีวิตอยู่เป็นกรรมการโดยตำแหน่ง นี้ก็ประกอบด้วยคณะบุคคลซึ่งพยายามให้มี
 ลักษณะเป็นกลางอย่างมาก ซึ่งส่วนใหญ่การแต่งตั้งนี้ก็พิจารณาจากผู้ที่มีคุณวุฒิในทางกฏ
 หมายหรือนักกฎหมาย แต่ในตอนหลังก็บอกว่าพยายามหลีกเลี่ยงพวกศาสตราจารย์ทาง
 กฎหมาย เพราะว่าเพื่อหลีกเลี่ยงการนำเอาการวินิจฉัยไปวิจารณ์ในทางวิชาการซึ่งถือว่า
 จะทำให้ขาดความเป็นกลางไป นี้ก็เป็นข้อรายละเอียดปลีกย่อย ซึ่งสรุปแล้วข้อสังเกต
 ประการสำคัญในกรณีซึ่งจะมีตุลาการรัฐธรรมนูญ ข้อสังเกตประการสำคัญก็คือว่าการ
 วินิจฉัยต้องกระทำก่อนประกาศเป็นกฎหมาย ที่นี้หวนมาถึงในรัฐธรรมนูญของไทยเรา ในรัฐ
 ธรรมนูญฉบับสำคัญ ๆ โดยเฉพาะฉบับปี ๒๕๕๙ และปี ๒๕๕๒ นั้น โดยเฉพาะฉบับ
 ๒๕๕๙ เป็นฉบับแรกที่มีตุลาการรัฐธรรมนูญ ในฉบับก่อน ๆ ปี ๒๕๕๙ ก็ไม่ได้กล่าวไว้
 เป็นแต่เพียงกล่าวกว้าง ๆ ว่า กฎหมายใดซึ่งขัดต่อรัฐธรรมนูญให้ถือเป็นโมฆะ แต่ไม่ได้
 กำหนดเจาะจงไปว่าใครจะเป็นผู้วินิจฉัยว่าเป็นโมฆะ ก็เป็นที่เข้าใจว่าควรจะเป็นศาลหรือ
 เป็นใคร แต่ไม่ได้กำหนดไว้แน่นอนส่วนสำหรับในปี ๒๕๕๙ ก็เริ่มมีตุลาการรัฐธรรมนูญ
 ขึ้นซึ่งก็ประกอบด้วยคณะกรรมการซึ่งส่วนใหญ่แต่งตั้งจากรัฐสภา ๑๔ นาย ดังที่ท่านสมาชิก
 ผู้มีเกียรติเมื่อกันได้กล่าวไว้แล้ว แต่ว่าของเรามีข้อสังเกตประการสำคัญคือหน้าที่ตุลาการ
 รัฐธรรมนูญของเราซึ่งกำหนดไว้ครั้งแรก และแม้ครั้งต่อมาในปี ๒๕๕๒ ก็ตาม ให้กระทำ
 หน้าที่พิจารณากฎหมายซึ่งขัดต่อรัฐธรรมนูญ โดยให้ศาลรอการพิจารณาและส่งมาให้ตุลา



การรัฐธรรมนูญวินิจฉัย เป็นการกระทำซึ่งภายหลังกฎหมายได้ประกาศใช้แล้ว ซึ่งข้อนี้ อาจจะทำให้เกิดกรณีขลุกขลักอย่างที่ได้อ่านสมาชิกบางท่านได้ตั้งข้อสังเกตไว้ ก็เมื่อเป็นกฎหมายแล้วก็เป็นการก้าวก่ายอำนาจกัน คล้ายทำนองฝ่ายตุลาการไปก้าวก่ายอำนาจของฝ่ายนิติบัญญัติซึ่งได้แก่กฎหมายซึ่งสภาได้คลอดออกไปแล้ว แล้วนอกนั้นข้อสังเกตอีกประการ สำหรับคณะตุลาการในรัฐธรรมนูญไทยนี้คือศาลเป็นผู้เสนอ นอกจากนั้นองค์ประกอบในรัฐธรรมนูญฉบับหลัง คือฉบับ ๒๕๕๒ นี้ มีมาจากฝ่ายตุลาการเข้ามาเพิ่มขึ้นแล้วมีอำนาจมากขึ้น ทำหน้าที่เป็นประธานคณะกรรมการคือ ประธานศาลฎีกา โดยเฉพาะรัฐธรรมนูญฉบับ ๒๕๕๒ ซึ่งกล่าวเกี่ยวกับคณะกรรมการตุลาการรัฐธรรมนูญข้อสังเกตในการที่เรามีตุลาการรัฐธรรมนูญนี้ในสารสำคัญ มีข้อแตกต่างกับหลักทั่วไปของตุลาการรัฐธรรมนูญในต่างประเทศอย่างไร โดยเฉพาะวินิจฉัยก่อนหรือหลังนี้ สำหรับความเห็นส่วนตัวของกระผมในเรื่องนี้ก็มีความเห็นไปในทางที่ว่าท่านน่าจะมีคณะกรรมการตุลาการรัฐธรรมนูญ เหตุผลก็เพราะว่า ๑. เป็นวิธีที่จะทำให้เราสามารถแก้ไขกรณีขัดแย้งซึ่งอาจจะเกิดขึ้น แล้วและ ทำให้เกิดการ พิจารณาในเรื่องกฎหมาย นั้นอย่างรอบ คอบและไม่ให้กระทบกระเทือนกันทุกฝ่าย โดยเฉพาะฝ่ายบริหารกับรัฐสภากับตุลาการ คือเมื่อถ้าเป็นกฎหมายประกาศออกไปแล้วจากรัฐสภาไปถูกศาลวินิจฉัยให้เป็นโมฆะอะไรต่าง ๆ ก็เป็นการคล้าย ๆ หักหน้ากัน นี้รู้สึกว่าเป็นการกระทบกระทั่ง เพราะฉะนั้นถ้าเราสามารถมีคณะกรรมการซึ่งทำหน้าที่คล้าย ๆ เป็นกันชน กันสะเทือนอยู่ระหว่างทั้งสองฝ่ายนี้ ก็อาจจะเป็นการดีแล้วอย่าลืมนึกว่ากรณีเช่นนี้ไม่ใช่จะมีเกิดขึ้นมากมาย อาจจะมีนาน ๆ สักครั้งหนึ่งหรืออาจจะไม่มีเลยก็ได้ เพราะว่ากรรมการตุลาการที่กระผมเรียนแล้วไม่ใช่มีหน้าที่จะไปจับเอากฎหมายทุกฉบับมาพิจารณาว่าจะขัดแย้งกับรัฐธรรมนูญหรือไม่ ต้องมีผู้เสนอขึ้นมาตั้งกล่าวแล้ว แต่ที่ความเห็นของกระผมที่เห็นว่าควรจะมีคณะกรรมการตุลาการรัฐธรรมนูญทำหน้าที่เป็นกันชนดังกล่าวแล้ว กระผมมีข้อแม้ว่าคุณน่าจะให้มีหน้าที่กระทำการวินิจฉัยก่อนที่จะประกาศใช้เป็นกฎหมาย อันนี้ประการสำคัญ เป็นการตัดไฟแต่ต้นลม ก็คือว่ากฎหมายซึ่งผ่านสภาไปแล้วแต่ยังไม่ประกาศเป็นกฎหมาย โดยหลักแล้วยังเป็นเรื่องของสภา เพราะฉะนั้นถ้าจะเกิดการขัดแย้งควรจะให้สภาหรือคณะกรรมการ ซึ่งประกอบด้วยบุคคลซึ่งรัฐสภาทำหน้าที่แต่งตั้งเป็นส่วนใหญ่ทำหน้าที่วินิจฉัยเสียก่อน ก่อนที่จะปล่อยให้กฎหมาย เพราะว่าถ้า



ปล่อยให้กฎหมายไปแล้วให้ศาลไปวินิจฉัยก็เป็นการให้เขาไปห้
กระทบกระเทือน ด้วยเหตุผลนี้กระผมจึงมีความเห็นว่าควรจ
รัฐธรรมนูญ แต่โดยมีข้อแม้ว่าควรจะทำการศึกษากฎหมาย
กฎหมาย

๕๒ Absolute เมื่อ

นายสมภพ โทตระกิตย์ : กระผมขอประทานอนุญาตขอสงวนขอสงวนขอสงวนขอ
การ คือท่านกรรมการคนสุดท้ายได้กล่าวว่าได้เสนอความคิดเห็นว่า ควรจะเป็นตุลาการ
รัฐธรรมนูญ โดยมีข้อแม้ว่าอำนาจหน้าที่ควรขยายขึ้น ควรจะเป็นไปทำนองที่ว่าเป็นการ
ป้องกันคือให้มีการวินิจฉัยว่า กฎหมายใดจะขัดรัฐธรรมนูญเสียแต่ในเบื้องต้นก่อนที่จะ
ประกาศใช้ ข้อนี้กระผมก็รับรองเป็นหลักการที่ดี แต่ทว่าพิจารณาหัวข้อระเบียบวาระที่
กรรมการตั้งมาแล้ว กระผมสงสัยว่าจะไปในทำนองนั้นไม่ได้ เพราะว่าหัวข้อระเบียบ
วาระไปมัดเอาไว้ว่าในกรณีที่ศาลจะใช้บทกฎหมายใดบังคับแก่คดี ถ้าศาลเห็นว่ากฎหมาย
นั้นขัดต่อรัฐธรรมนูญจะให้ศาลหรือตุลาการรัฐธรรมนูญชี้ขาด นี่ไปวางข้อบังคับเสียแล้วว่า
ที่มาของกฎหมาย ขัดรัฐธรรมนูญนั้นจะต้องมาศาลเสียก่อนเป็นเรื่องที่กฎหมายประกาศแล้ว
เพราะฉะนั้น จะกลับไปให้ตุลาการรัฐธรรมนูญไม่ได้ขัดกันในเรื่องป้องกัน เพราะหัวข้อ
ระเบียบวาระมีวางมาเสียแล้วเช่นนี้ และหัวข้อระเบียบวาระเช่นนี้เองที่กระผมเห็นว่าสมควร
จะเป็นศาลอย่างยิ่งมากกว่าตุลาการรัฐธรรมนูญ

นายมนูญ บริสุทธิ์ : ตามหัวข้อระเบียบวาระที่ว่า เมื่อศาลเห็นว่ากฎหมายใดขัด
ต่อรัฐธรรมนูญจะให้ศาลเป็นผู้วินิจฉัยชี้ขาด หรือจะให้กรรมการตุลาการรัฐธรรมนูญเป็นผู้
วินิจฉัยชี้ขาดนี้ กระผมมีความเห็นกับท่านสมาชิกที่เห็นว่า ควรจะให้คณะกรรมการตุลาการ
รัฐธรรมนูญเป็นผู้ชี้ขาด กระผมจะไม่กล่าวยาวความ คือว่าจะสรุปสั้น ๆ อำนาจในการ
ออกกฎหมายนั้นสภานี้เป็นผู้ออกกฎหมาย อนุมัติให้ใช้กฎหมายก่อนที่จะออกไป สมาชิก
สภาซึ่งมีจำนวนนับเป็นร้อย ๆ ก็ต้องได้พิจารณาแล้วว่ากฎหมายที่ออกไปนี้ต้องใช้ได้ ไม่ขัด
ต่อรัฐธรรมนูญและมีเหตุผลสมควรด้วยประการทั้งปวง พอมีคดีขึ้นไปถึงศาล ศาลก็มี
อำนาจที่จะพิจารณาพิพากษาคดีให้เป็นไปตามกฎหมาย ศาลอาจจะวินิจฉัยว่า กฎหมายที่
สภาออกไปนี้เกิดขัดต่อรัฐธรรมนูญขึ้นแล้ว ความจริงศาลนั้นก็ยังมีจำนวนไม่กี่คน เมื่อความ
เห็น ๒ ฝ่าย เกิดขัดแย้งกันเช่นนี้ ถ้าเราจะให้ฝ่ายหนึ่งฝ่ายใดเป็นผู้มีอำนาจเด็ดขาด



Absolute ไปเลย ชัดต่อรัฐธรรมนูญ ใช้ไม่ได้ที่สภาออกไปนี้ กระผมเห็นว่าน่าจะไมสมควร เมื่อความเห็นของผู้ทรงคุณวุฒิทั้งสองฝ่ายเกิดขัดแย้งกันเช่นนี้ กระผมเห็นว่าควรจะมีคนกลางที่จะได้ชี้ขาดว่าความเห็นของฝ่ายไหนเป็นความเห็นที่ถูกต้อง และผู้ที่ชี้ขาดนั้นก็คือ ตุลาการรัฐธรรมนูญ ซึ่งเราอาจจะตั้งผู้ทรงคุณวุฒิหรืออะไร หรือแม้แต่ประธานศาลฎีกาเองก็เคยเป็นประธานตุลาการรัฐธรรมนูญ เพื่อให้การวินิจฉัยได้เป็นไปโดยรอบคอบว่าการนั้นถูกต้องของฝ่ายไหน แทนที่จะให้ฝ่ายหนึ่งฝ่ายใดชี้ขาด ด้วยความเห็นของฝ่ายนั้นเองว่า เป็นอย่างนั้นเป็นอย่างนี้ กระผมเห็นว่าเป็นการกระทำที่ไม่รอบคอบ และเท่าที่รัฐธรรมนูญของเราในสมัยแรก จริงๆไม่มีบทบัญญัติเรื่องตุลาการรัฐธรรมนูญ แต่ว่ามาสมัยหลังนี้ได้มีบัญญัติเพิ่มขึ้นก็เพื่อจะให้การวินิจฉัยในเรื่องนี้ได้เป็นไปโดยรอบคอบนั่นเอง เพราะฉะนั้น กระผมจึงเห็นว่าควรจะมีตุลาการรัฐธรรมนูญเป็นผู้วินิจฉัยชี้ขาด ส่วนที่ท่านสมาชิกเสนอว่าควรจะให้คณะตุลาการรัฐธรรมนูญมีหน้าที่ชี้ขาดเสียตั้งแต่ก่อนประกาศใช้กฎหมายนั้น กระผมเห็นด้วยกับท่านสมาชิกคนสุดท้ายว่า อยู่นอกหัวข้อระเบียบวาระ

ประธานสภาว่างรัฐธรรมนูญ : เมื่อไม่มีท่านผู้ใดอภิปรายต่อไปแล้ว ข้าพเจ้าขอ มติสภาว่า ท่านผู้ใดเห็นว่าให้ศาลมีอำนาจพิจารณาวินิจฉัยได้เอง โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือ ๒ คน)

ประธานสภาว่างรัฐธรรมนูญ : ท่านผู้ใดเห็นว่า ให้มีคณะตุลาการรัฐธรรมนูญ เพื่อพิจารณาวินิจฉัย โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือ ๑๐๗ คน)

ประธานสภาว่างรัฐธรรมนูญ : ฉะนั้นในระเบียบวาระ ๓ นี้ ก็เป็นอันว่าให้มี ตุลาการรัฐธรรมนูญเพื่อพิจารณาวินิจฉัย

สำหรับการประชุมวันนี้หมดระเบียบวาระแล้ว ขอเลิกการประชุม.

เลิกประชุมเวลา ๑๐.๔๕ นาฬิกา

△



การประชุม

คณะรัฐมนตรี

△

การประชุมวันที่ ๔ มกราคม ๒๕๐๙

เริ่มประชุมเวลา ๙.๔๐ น. ณ ทำเนียบรัฐบาล จอมพล ถนอม กิตติขจร นายกรัฐมนตรีเป็นประธาน ที่ประชุมได้พิจารณาเรื่องต่าง ๆ ดังนี้

๑. ความที่หลวงสุขุมน้อยประดิษฐ์ เป็นประธานคณะกรรมการกลางจัดงานแข่งขันเอเชียนเกมส์ ครั้งที่ ๕ ขอลาออกจากตำแหน่งนั้น ในการประชุมคณะกรรมการกลางจัดงานแข่งขันเอเชียนเกมส์ครั้งที่ ๕ เมื่อวันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๐๘ ได้เห็นชอบพร้อมกันว่า ควรเสนอให้คณะรัฐมนตรีแต่งตั้งพลอากาศเอก ทวี จุลละทรัพย์ เป็นประธานคณะกรรมการกลางจัดการแข่งขันเอเชียนเกมส์ครั้งที่ ๕ ต่อไป คณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้วเห็นชอบด้วยให้แต่งตั้งพลอากาศเอก ทวี จุลละทรัพย์ เป็นประธานคณะกรรมการกลางจัดการแข่งขันเอเชียนเกมส์ครั้งที่ ๕ และให้เป็นประธานกรรมการก่อสร้างอินดอร์ สเตเดียมด้วย

๒. คณะรัฐมนตรี ได้พิจารณาร่างกฎกระทรวงออกตามความในพระราชบัญญัติจราจรทางบก พุทธศักราช ๒๔๗๗ เพื่อแก้ไขอัตราความเร็วของรถยนต์นั่งไม่เกิน ๗ คน ให้ใช้ความเร็วได้สูงขึ้น โดยในเขตเทศบาลให้ใช้ความเร็วได้ไม่เกิน ๖๐ กิโลเมตรต่อชั่วโมง นอกเขตเทศบาลใช้ความเร็วได้ไม่เกิน ๑๐๐ กิโลเมตรต่อชั่วโมง คณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้วรับหลักการ และให้ส่งคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาคำเนิการต่อไป

๓. คณะรัฐมนตรี ได้พิจารณาแผนการประชาสัมพันธ์แห่งชาติ ตามที่กรมประชาสัมพันธ์ขออนุมัติดำเนินงาน แผนการนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อดำเนินงานประชาสัมพันธ์ด้าน



LI RT

ในประเทศ ด้านต่างประเทศดำเนินงานผลิตเครื่องมือเผยแพร่ประเทศต่าง ๆ ขยายงาน
 สถานีวิทยุกระจายเสียงให้ประชาชนสามารถรับฟังข่าวสาร ความรู้ และบันเทิงได้ทั่วประเทศ
 รวมทั้งงานทางสถานีโทรทัศน์อีกด้วย กับดำเนินการรวบรวมประมวลข่าวจากส่วนกลาง
 และส่วนภูมิภาคเผยแพร่ผ่านสื่อมวลชนต่าง ๆ ไปสู่ประชาชนอย่างถูกต้องและจัดให้มีการ
 ศึกษา ค้นคว้าวิชาการประชาสัมพันธ์ การสำรวจตรวจสอบกระแสประชามติอีกด้วย ในการ
 ปฏิบัติตามแผนการประชาสัมพันธ์แห่งชาตินี้ ได้กำหนดแผนงานไว้ ๗ แผนงาน อันมี
 แผนงานบริหารทั่วไป แผนงานวิชาการและวางแผนงานจัดตั้งศูนย์ผลิตสื่อทัศนูปกรณ์แห่ง
 ชาติ แผนงานประชาสัมพันธ์ในประเทศ แผนงานประชาสัมพันธ์ต่างประเทศ แผนงาน
 วิทยุกระจายเสียงแห่งชาติ และแผนงานโทรทัศน์แห่งชาติ การดำเนินงานดังกล่าวนี้กรม
 ประชาสัมพันธ์จะจัดทำรายละเอียดตามกำลังงบประมาณที่จะได้รับให้ สอดคล้องกับ โครงการ
 พัฒนาการเศรษฐกิจแห่งชาติ คณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้วรับหลักการ ส่วนในการจัดทำ
 รายละเอียดของแผนงานและโครงการ หากเกี่ยวข้องกับหน่วยราชการใด ให้หารือและ
 พิจารณาร่วมกับหน่วยนั้น ๆ ด้วย

๔. **คณะรัฐมนตรี** ได้พิจารณาตามรายงานของกระทรวงเกษตรเกี่ยวกับนโยบาย
 อนุญาตทำไม้ป่าเลน โดยให้สัมปทานระยะยาว ซึ่งกรมป่าไม้ได้วางโครงการทำไม้ป่าเลนโดย
 ให้ทำปีละแปลงตามกำลังผลิตของป่า กำหนดโครงการไว้ระหว่าง ๑๒ ถึง ๑๕ ปี เมื่อป่า
 ใดวางโครงการแล้ว ก็ให้ยกเลิกการอนุญาตแบบรายย่อยโดยกำหนดให้อนุญาตด้วยการ
 ผูกขาดเปิดประมูลเรียกค่าเปิดป่าหาผู้รับอนุญาต ซึ่งโครงการนี้จะเป็นหลักประกันพอที่จะ
 ป้องกันและบำรุงรักษาป่าให้อยู่ในสภาพที่ถาวรได้ ซึ่งผู้รับสัมปทานในระยะยาว ย่อมกล้าลง
 ทุนบ่อนักรักษาป่าที่ได้รับสัมปทาน โดยทางการจะได้กำหนดเงื่อนไขให้ผู้รับสัมปทานปลูก
 ป่าชดเชยไม้ที่ถูกฟันลงไป อันเป็นการทუნงบประมาณแผ่นดินในการปลูกบำรุงป่า ส่วนคุณ
 สมบัติของผู้มีสิทธิรับสัมปทานหรือผูกขาดระยะยาวนั้น ควรกำหนดโดยวิธีประมูลเฉพาะ
 คนไทยผู้มีภูมิลำเนาอยู่ในท้องที่จังหวัดแห่งป่านั้น คณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้วเห็นชอบด้วย
 ในหลักการ และให้มีการเปิดประมูลสำหรับผู้รับสัมปทาน ซึ่งควรให้เป็นคนไทยในท้องถิ่น
 นั้น ๆ

นอกจากนี้ คณะรัฐมนตรีได้พิจารณาเรื่องอื่น ๆ จนถึงเวลา ๑๖.๕๐ น. จึงเลิกประชุม.

การประชุมวันที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๐๘

เริ่มประชุมเวลา ๘.๕๐ น. ณ ทำเนียบรัฐบาล จอมพล ถนอม กิตติขจร นายกรัฐมนตรีเป็นประธาน ที่ประชุมได้พิจารณาเรื่องต่าง ๆ ดังนี้

๑. กระทรวงคมนาคม เสนอตามรายงานของกรมไปรษณีย์โทรเลขว่า เห็นสมควรจัดทำไปรษณียากรชุดนกต่าง ๆ ที่มีอยู่ในประเทศไทย เพื่อเผยแพร่ให้เป็นที่รู้จักในหมู่ชาวไทยและต่างประเทศทั่วโลก และให้เป็นที่นิยมในหมู่นักสะสมดวงตราไปรษณียากร ซึ่งกระทรวงคมนาคมได้พิจารณาแล้วเห็นชอบด้วย จึงเสนอมาเพื่อขออนุมัติ คณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้วอนุมัติให้ดำเนินการต่อไปได้

๒. ตามที่ นายลาล บารี่ฮาดูร์ ศาสตรี นายกรัฐมนตรีอินเดีย ได้ถึงแก่กรรมด้วยโรคหัวใจวาย เมื่อวันที่ ๑๐ เดือนนี้ คณะรัฐมนตรีได้ลงมติอนุมัติให้พันเอก ถนงค์ กอมันตร์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ เป็นผู้แทนรัฐบาลเดินทางไปร่วมในพิธีศพของนายลาล บารี่ฮาดูร์ ศาสตรี ณ กรุงนิวเดลี ในวันที่ ๑๑ เดือนนี้ และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศจะออกเดินทางโดยสายการบิน พี.เอ.เอ. เวลา ๐๒.๐๐ น. ที่นี้

๓. คณะรัฐมนตรี ได้พิจารณาอนุมัติให้กระทรวงเกษตรและยุวกสิกรจาก ๖ จังหวัดในภาคตะวันออกเฉียงเหนือ คือ หนองคาย เลย อุตรธานี สกลนคร นครพนม และอุบลราชธานี มาร่วมในงานวันเกษตรประจำปี ๒๕๐๘ และเข้าประชุมทางวิชาการกับแสดงกิจการพัฒนาการเกษตรสาขาต่าง ๆ ซึ่งจะมีขึ้นในพระนคร ระหว่างวันที่ ๒ ถึง ๖ กุมภาพันธ์ ทั้งนี้เพื่อที่จะให้กสิกรและยุวกสิกรเหล่านั้นได้นำความรู้กับประสบการณ์ไปถ่ายทอดแก่เพื่อนกสิกรในท้องถิ่นของตนต่อไป

๔. คณะรัฐมนตรี รับทราบเรื่องการส่งข้าวฟ่างออกนอกราชอาณาจักรตามที่กระทรวงเศรษฐกิจได้รายงานมาว่า ในเดือนตุลาคม ๒๕๐๘ ส่งข้าวฟ่างออกเป็นจำนวน ๖,๘๗๓ ตันมูลค่า ๗.๔ ล้านบาท สูงกว่าเมื่อเดือนตุลาคม ๒๕๐๗ ๔.๗ ล้านบาท นอก



จากนั้นตั้งแต่วันที่คือเดือนมกราคมถึงตุลาคม ๒๕๐๘ ส่งข้าวฟ่างออกเป็นมูลค่า ๓๐.๗ ล้านบาท มากกว่าระยะเดียวกันของปี ๒๕๐๗ ๒๔.๘ ล้านบาท

คณะรัฐมนตรีได้พิจารณา ตามที่กระทรวงเศรษฐกิจ เสนอว่า ผู้ร่วม ประชุมในนาม คณะผู้แทนไทยเกี่ยวกับคณะกรรมการว่าด้วยการค้าสมัยที่ ๔ ซึ่งจะประชุมที่ศาลาสันติธรรม ในวันที่ ๒๔ เดือนนี้ ถึงวันที่ ๒ เดือนหน้า โดยอนุมัติให้ พันเอก หม่อมหลวง ชวนชื่น กำภู อธิบดีกรมเศรษฐกิจสัมพันธ์ เป็นหัวหน้าคณะ ที่ประชุมจะได้พิจารณาเกี่ยวกับการ พัฒนาการค้า นโยบายการค้า อนุญาโตตุลาการทางพาณิชย์ การแสดงสินค้าแห่งเอเชียและ เรื่องอื่น ๆ

นอกจากนี้ คณะรัฐมนตรีได้พิจารณาเรื่องอื่น ๆ จนถึงเวลา ๑๖.๓๕ น. จึงเลิก ประชุม

การประชุมวันที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๐๘

เริ่มประชุมเวลา ๘.๔๕ น. ณ ทำเนียบรัฐบาล จอมพล ถนอม กิตติขจร นายกรัฐมนตรีเป็นประธาน ที่ประชุมได้พิจารณาเรื่องต่าง ๆ ดังนี้

๑. กระทรวงสาธารณสุข ได้หารือถึงการจัดส่งแพทย์เพื่อส่งไปช่วยเหลือหน่วย ราชการอื่น ๆ ซึ่งออกไปปฏิบัติในภูมิภาค เช่นหน่วยพัฒนาการเคลื่อนที่ เป็นต้น ซึ่ง หน่วยเหล่านี้เมื่อออกไปปฏิบัติในภูมิภาคที่ทุรกันดารก็มักพบกับราษฎร ซึ่งได้รับความ เจ็บไข้ได้ป่วยด้วยโรคร้ายต่าง ๆ และอยู่ห่างไกลจากแพทย์และโรงพยาบาล จึงจำเป็นต้อง ช่วยเหลือประชาชนเหล่านั้น โดยมีแพทย์ติดไปกับหน่วยราชการนั้น ๆ ด้วย แต่กระทรวง สาธารณสุขมีนายแพทย์ไม่พอที่จะจัดให้ จึงขอความร่วมมือจากหน่วยราชการอื่น ๆ ที่มี นายแพทย์อยู่มาก เช่นมหาวิทยาลัยแพทยศาสตร์ มหาวิทยาลัยเชียงใหม่ กรมตำรวจ และ เทศบาลนครกรุงเทพ ฯ เป็นต้น เพื่อไปช่วยหน่วยราชการดังกล่าวในท้องถิ่นต่าง ๆ นั้น ด้วย

คณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้วรับหลักการ และให้มหาวิทยาลัยแพทยศาสตร์และมหา วิทยาลัยเชียงใหม่ให้ความร่วมมือด้วย



๒. กระทรวงมหาดไทย ได้รายงานตามข้อเสนอของกรมตำรวจว่า ได้รับคำร้องจากองค์การและเอกชนขอให้ผ่อนผันให้รถบรรทุกสินค้าวิ่งในเวลาเย็น และ วันหยุดเรียนได้ โดยอ้างเหตุผลความจำเป็นตลอดจนผลเสียหายทางเศรษฐกิจ ซึ่งเนื่องมาจากประกาศห้ามของเจ้าพนักงานจราจร และเรื่องนี้ที่ประชุมคณะรัฐมนตรี ได้มีมติเมื่อเดือนตุลาคม ๒๕๐๖ ให้ผ่อนผันเฉพาะรายที่จำเป็น ซึ่งกรมตำรวจก็ได้ถือเป็นหลักปฏิบัติมา แต่การที่จะแก้ไขข้อบังคับโดยให้เป็นไปตามคำร้องเรียนดังกล่าวข้างต้นมานั้น หากใช้วิธีการที่สอดคล้องเหตุผลในการแก้ปัญหาจราจรไม่ และขณะเดียวกันก็จะเป็นการเพิ่มความยุ่งยากทั้งด้านประชาชนและตำรวจให้ทวีขึ้น เพราะปริมาณรถที่ขอบเขตธุรกิจมีอัตราส่วนเกินพื้นที่ของผิวการจราจรจะรับไว้ได้ ในการนี้จึงเห็นควรตั้งคณะกรรมการคณะหนึ่งเพื่อแก้ไขความคับคั่งของการจราจร โดยมีปลัดกระทรวงมหาดไทยเป็นประธาน ประกอบด้วยกรรมการจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องอีก ๑๓ นาย คณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้วเห็นชอบด้วย ให้แต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อพิจารณาแก้ไขความคับคั่งของการจราจรได้ และให้คณะกรรมการรับเรื่องไปพิจารณา

๓. คณะรัฐมนตรี ได้พิจารณาถึงการปรับปรุงท่าเรือกรุงเทพ เพื่อแก้การคับคั่งของท่าจอดเรือ ซึ่งกระทรวงคมนาคมได้รายงานตามที่ได้จัดให้มีการประชุมระดับหัวหน้าหน่วยงานผู้เกี่ยวข้อง และระดับเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติในการแก้ไขปัญหาการจัดท่าเทียบและจอดเรือสินค้า จอดเรือทหาร การระบายสินค้าจากโรงพัก ปัญหาเกี่ยวกับสถานที่เก็บสินค้า ปัญหาเกี่ยวกับกองตรวจคนเข้าเมืองและกรมศุลกากร ซึ่งปรากฏว่าผลการประชุมช่วยคลี่คลายปัญหาต่าง ๆ ไปได้บ้าง แต่เพื่อเร่งรัดการปฏิบัติงานให้ลุล่วงไปด้วยดี และเป็นทีพอใจแก่ทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้อง จึงได้เสนอให้มีคณะกรรมการประสานงานเพื่อแก้ไขข้อขัดข้องและอำนวยความสะดวกในการบริการแก่เรือสินค้าที่เข้าออกท่ากรุงเทพ ประกอบด้วยเจ้าหน้าที่กรมท่าเรือ องค์การ ร.ส.พ. กรมเจ้าท่า กรมศุลกากร กองตรวจคนเข้าเมือง โดยกระทรวงคมนาคม เป็นเจ้าของเรื่อง

คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติในหลักการให้ตั้งกรรมการประสานงานดังกล่าว และให้ดำเนินการพิจารณาโดยด่วน

นอกจากนี้ คณะรัฐมนตรีได้พิจารณาเรื่องต่าง ๆ จนถึงเวลา ๑๖.๒๕ น. จึงเลิกประชุม



การประชุมวันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๐๙

เริ่มประชุมเวลา ๘.๔๕ น. ณ ทำเนียบรัฐบาล จอมพล ถนอม กิตติขจร
นายกรัฐมนตรีเป็นประธาน ที่ประชุมได้พิจารณาเรื่องต่าง ๆ ดังนี้

๑. คณะรัฐมนตรีได้พิจารณาคำรายงานของกรมตำรวจว่า เมื่อวันที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๐๙ เวลาประมาณ ๖.๓๐ น. เจ้าหน้าที่ตำรวจได้เข้าตรวจค้นบ้านเลขที่ ๑๘๓๘/๕๕ ตำบลทุ่งวัดดอน อำเภอยานนาวา จังหวัดพระนคร ซึ่งเป็นสถานที่ผลิตยาเสพติดให้โทษ เฮโรอีน ได้ตัวเจ้าบ้านเป็นผู้ต้องหา คือ

นายประยูร หรือโต เสริมยิ้มละมัย หรือหยุ่น แซ่ลิ้ม พร้อมด้วยของกลางคือ เฮโรอีนน้ำหนัก ๒๐ กิโลกรัม ราคา ๖๐๐,๐๐๐ บาท กับอุปกรณ์ และเคมีภัณฑ์ที่ใช้ในการผลิต รวม ๓๔ รายการ

จากการสอบสวนของเจ้าหน้าที่ นายประยูรได้รับสารภาพโดยสิ้นเชิงว่าเป็นผู้ผลิตจริงแต่ผู้เดียว และได้ผลิตขายมาหลายสิบครั้งแล้ว โดยผลิตครั้งละ ๓๐ กิโลกรัม ในสถานที่ต่าง ๆ กัน สำหรับบ้านที่ถูกจับกุมนี้ได้ผลิตมาเป็นครั้งที่ ๖ โดยที่เฮโรอีนเป็นยาเสพติดให้โทษที่ร้ายแรงอันเป็นการบั่นทอนชีวิตของผู้เสพย์ และบั่นทอนเศรษฐกิจของชาติ ทั้งในกรณีเช่นนี้ นายกรัฐมนตรีเคยขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีลงโทษผู้ผลิต โดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๑๗ แห่งรัฐธรรมนูญการปกครองราชอาณาจักรมาแล้ว คือมีคำสั่งเมื่อวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๐๘ ให้จำคุกผู้ผลิตเฮโรอีน และผู้สนับสนุนซึ่งเหตุเกิดขึ้นที่บ้านเลขที่ ๒๑๐๒ ตำบลช่องนนทรี อำเภอยานนาวา

ฉะนั้น ในกรณีนี้ นายกรัฐมนตรีจึงขอความเห็นชอบต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อนำความตามมาตรา ๑๗ แห่งรัฐธรรมนูญการปกครองราชอาณาจักรมาใช้ลงโทษต่อไป

คณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้วเห็นชอบด้วย

๒. ความที่คณะรัฐมนตรี มีบัญชาให้ปลัดบัญชาการสำนักนายกรัฐมนตรีร่วมกับสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจแห่งชาติ พิจารณาในหลักการว่าควรจะมีพาณิชย์นาวีแห่งประเทศไทยขึ้นหรือไม่อย่างไรนั้น บัดนี้ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจแห่งชาติ ได้รายงานผลการดำเนินการและเสนอข้อคิดเห็นในเรื่องนี้มาเพื่อพิจารณา สรุปความเห็น



LI RT

ของคณะกรรมการบริหารสภาพัฒนาการเศรษฐกิจแห่งชาติครั้งนี้ ในหลักการเห็นชอบด้วยที่จะจัดให้มีพาณิชย์นาวีของประเทศไทยขึ้น โดยจัดทำเป็นโครงการและจัดจ้างคณะผู้เชี่ยวชาญเข้ามาศึกษาและให้คำแนะนำ พร้อมนั้นสมควรให้คณะอนุกรรมการที่คณะกรรมการบริหารของสภาพัฒนาการเศรษฐกิจแห่งชาติ ตั้งอยู่แล้ว เข้าดำเนินงาน กับคณะผู้เชี่ยวชาญ คณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้วเห็นชอบด้วยที่จะจัดให้มีพาณิชย์นาวีของประเทศไทยขึ้น และควรขอคณะผู้เชี่ยวชาญเข้ามาดำเนินการจัดทำโครงการ กับมอบหมายให้สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจแห่งชาติดำเนินการร่วมกับกระทรวงที่เกี่ยวข้องในเรื่องนี้โดยตลอด จนเป็นผลให้จัดทำโครงการสำเร็จ และให้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป ส่วนค่าใช้จ่ายในการนี้จะใช้เงินเท่าใด ให้สำนักงานประมาณจัดหาให้ ทั้งนี้ไม่เป็นการขัดกับการที่กระทรวงจะดำเนินการปรับปรุงขยายกิจการของบริษัทไทยเดินเรือทะเลจำกัด ซึ่งกำลังดำเนินงานอยู่

๓. กระทรวงพัฒนาการแห่งชาติ ได้เสนอตามรายงานกรมสหกรณ์พาณิชย์และ ธนกิจว่าได้ส่งเสริมกิจการของสหกรณ์กรุงเทพ จำกัดสินใช้ ในการรวบรวมข้าวโพดจาก สหกรณ์ท้องถิ่นหรือสมาชิกเกษตรกรตลอดจนชาวไร่ส่งไปจำหน่ายโดยตรงแก่สหกรณ์การซื้อ ทางเกษตรกรของญี่ปุ่น เพื่อช่วยเกษตรกรผู้ผลิตให้ได้ราคาสูงกว่าที่จะขายแก่พ่อค้าใน ท้องถิ่นโดยลำพัง ซึ่งปรากฏว่าได้ผลดีสมควรมุ่งหมาย โดยกระทรวงพัฒนาการแห่งชาติได้ อนุมัติให้สหกรณ์กรุงเทพจำกัดสินใช้ กุ้ยืมเงินทุนส่งเสริมสหกรณ์จำนวน๑๐ล้านบาท สมทบ กับทุนของสหกรณ์ที่มีอยู่ เป็นเงินหมุนเวียนในการรวบรวมข้าวโพด ซึ่งสหกรณ์ต่างๆ ใน ท้องถิ่นได้รวบรวมและส่งจำหน่ายตั้งแต่เดือนกันยายน ๒๕๐๘ ถึงพฤศจิกายน ๒๕๐๘ เป็นจำนวนข้าวโพด ๑๑,๘๘๕ เมตริกตัน คิดเป็นราคาประมาณ ๑๓,๘๔๘,๖๘๕ บาท และ ในเดือนธันวาคม ๒๕๐๘ ก็ได้ส่งไปจำหน่ายอีก ๗,๔๔๘ เมตริกตัน และสหกรณ์กำลัง รวบรวมข้าวโพดเพิ่มเติมไว้อีกจำนวนหนึ่งซึ่งสามารถส่งไปจำหน่ายในฤดูข้าวโพดในปี ๒๕๐๘ ถึงสิ้นเดือนมีนาคม ไม่ต่ำกว่า ๓๐,๐๐๐ เมตริกตัน ตามข้อตกลงที่ทำไว้กับชุมนุมสหกรณ์ ในญี่ปุ่น การดำเนินงานของสหกรณ์ได้พยุงราคาข้าวโพดในท้องที่ให้สูงขึ้น และผู้ผลิตไม่ถูก พ่อค้าคนกลางฉวยโอกาสกดราคา ในระยะ ๓ ปีที่สหกรณ์ดำเนินงานมานี้ สมาชิกสหกรณ์ ชาวไร่ข้าวโพดได้รับราคาสูงขึ้นกว่าแต่ก่อน โดยสามารถขายข้าวโพดให้สหกรณ์ในท้องถิ่น



สูงกว่าเดิมประมาณตันละ ๑๕๐ ถึง ๒๐๐ บาท นอกจากนี้ทางประเทศญี่ปุ่นมีความต้องการซื้อข้าวโพดจากสหกรณ์ในไทยโดยตรงเป็นจำนวนมาก ซึ่งสหกรณ์ก็ได้รับความร่วมมือช่วยเหลือจากกระทรวงพัฒนาการแห่งชาติและกระทรวงเศรษฐกิจมากขึ้น พร้อมกันนี้ กรมสหกรณ์พาณิชย์และธนกิจจำกัดส่งเสริมช่วยเหลือให้สหกรณ์กรุงเทพจำกัดสินใช้ รวบรวมพืชผลอย่างอื่น เช่น ข้าวฟ่าง และถั่วเขียวผิวดำส่งไปจำหน่ายแก่สหกรณ์ต่างประเทศต่อไปด้วย คณะรัฐมนตรีรับทราบตามที่เสนอ

๔. คณะรัฐมนตรี รับทราบตามที่กระทรวงเกษตรจัดสร้างแนวเขตปลอดโรคริ้นเคอร์เปสต์ในท้องที่ชายแดนติดต่อกับกัมพูชาตั้งแต่เดือนพฤศจิกายน ๒๕๐๘ ว่า ได้ฉีดวัคซีนป้องกันโรคแก่สัตว์เลี้ยงอันมี โค กระบือ สุกร ในจังหวัดอุบลราชธานี ศรีสะเกษ สุรินทร์ บุรีรัมย์ และปราจีนบุรี รวม ๕ จังหวัด ในเขตท้องที่ ๑๒ อำเภอ มีอำเภอ บุณฑริก อำเภอเดชอุดม อำเภอกันทรลักษ์ อำเภอขุนหาญ อำเภอชูรินทร์ อำเภอสังขะ อำเภอปรางสาท อำเภอละหานทราย อำเภอบ้านกรวด อำเภอตาพญา อำเภออรุณยูประเทศ และอำเภอวัฒนานคร

๕. คณะรัฐมนตรี พิจารณารับหลักการตามที่กระทรวงสาธารณสุขเสนอร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งองค์การเภสัชกรรม และให้ส่งคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาคำเนิการต่อไป

๖. ตามรายงานของมหาวิทยาลัยเชียงใหม่ สภามหาวิทยาลัยเชียงใหม่พิจารณาเห็นว่าสมควรออกพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยชื่อปริญญาอักษรย่อ ปริญญา ครุวิทย-ฐานะ ผู้ได้รับปริญญาในหมวดวิชาและสาขาของมหาวิทยาลัยเชียงใหม่ โดยเสนอรายละเอียดในร่างพระราชกฤษฎีกามาด้วย คณะรัฐมนตรีพิจารณาเรื่องนี้แล้วรับอนุมัติ และให้ส่งคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาคำเนิการต่อไป

๗. กระทรวงพัฒนาการแห่งชาติเสนอว่า ได้มีปรากฏการณ์ทางค่าน้ำท่วมในบริเวณต้นลำธารของประเทศในปี ๒๕๐๘ ซึ่งไปในทางที่จะคาดหมายได้ว่าจะไม่มีน้ำใหญ่หลากลงมา และนาบางแห่งจะขาดน้ำทำในปลายฤดู ซึ่งกระทบกระเทือนถึงผลผลิตของข้าวอย่างยิ่ง กรมชลประทานได้พิจารณาเรื่องนี้เพื่อรักษาผลผลิตของข้าวไว้ให้ได้มากที่สุด จึงดำเนินการแก้ไขสถานการณ์ที่เกิดขึ้น โดยให้โครงการกรมชลประทานทุกโครงการเก็บกักน้ำไว้



ในระตบเก็บกัก และใช้น้ำโดยประหยัด กับปิดทำนบ ทำคันเพื่อป้องกันน้ำรั่วไหล หรือ
 รั่วไหลเมื่อน้ำเริ่มลดลงในบริเวณที่จำเป็นซึ่งเป็นคลองธรรมชาติ นอกจากนั้นในบริเวณที่
 กอ่งสูบน้ำช่วยเหลือซึ่งส่วนมากเป็นน่านอกเขตชลประทาน ก็ได้ส่งเรือภาค รถภาค และ
 เครื่องสูบน้ำไปสูบน้ำให้เต็มที่ ซึ่งช่วยนาอยู่ในปัจจุบันนี้ ๕ แสนไร่ ใน ๓๐ อำเภอ ๒๗
 จังหวัด ขณะนี้กรมชลประทานกำลังปิดทำนบ เสริมคันตามท้องที่ต่าง ๆ เพื่อป้องกันน้ำ
 รั่วไหลเป็นการถ่วงให้ทันกับเหตุการณ์ระยะแรกรวม ๑๐ แห่ง ซึ่งจะต้องใช้จ่ายเงินทั้งสิ้น
 ๕ ล้านบาท โดยจะช่วยนาได้ประมาณ ๘ แสน ๕ หมื่นไร่ งานนี้เป็นงานฉุกเฉินที่จำเป็น
 กอ่งทำเพื่อรักษาผลผลิตของข้าวไว้ เป็นการช่วยเหลือกรณีพิเศษ นอกจากนั้นกรมชล-
 ประทานได้เจียดจ่ายงบประมาณดำเนินงานนี้ต่อไป และหากกรมชลประทานมีความจำเป็น
 ที่ต้องใช้จ่ายเงินซึ่งเจียดจ่ายไปนั้น สำนักงบประมาณจะพิจารณาขอใช้ให้ คณะรัฐมนตรี
 เห็นชอบด้วยตามที่สำนักงบประมาณเสนอ และให้กรมชลประทานดำเนินการไปได้

เลิกประชุมเมื่อเวลา ๑๗.๐๐ น.



สหธนาคารกรุงเทพ ฯ จำกัด

สำนักงานใหญ่ ๖๒๔ สามแยก ถนนเยาวราช พระนคร

โทรศัพท์ ๒๗๖๕๑-๓ โทรเลขย่อ "UNION BANK"

สาขา ราชวงศ์ ประตูน้้า (ปทุมวัน) ธนบุรี (วงเวียนใหญ่) ท่าเตียน บางรัก
 มหานคร บางกะปิ

สาขา ต่างจังหวัด เลขที่ ๕๖๐ ถนนวิจิตรพลาการ จังหวัดชลบุรี

ทำกิจการธนาคารทุกประเภท

รับฝากเงินบัญชีกระแสรายวันธรรมดา และ พิเศษ

มีตู้നിรภัยใต้ดิน มั่นคง แข็งแรง และปลอดภัยให้เข้า

อำนวยความสะดวกแก่บริษัท ห้าง ร้าน และประชาชนทั่วไป

นายบรรเจิด ปลิววิจารณ์ กรรมการผู้จัดการ



LI RT

คำปราศรัย

ของ ฯพณฯ จอมพล ถนอม กิตติขจร นายกรัฐมนตรี
เนื่องในวันเด็กแห่งชาติ

๘ มกราคม ๒๕๐๙

△

นักเรียนและเยาวชนที่รักทั้งหลาย

วันนี้เป็นวันเด็กแห่งชาติ ซึ่งทางราชการถือว่ามีความสำคัญ และข้าพเจ้าถือว่าวันเด็กเป็นวันที่สนุกสนานหนึ่ง ค้วยเป็นวันที่ข้าพเจ้ามีโอกาสได้สนทนากับเยาวชนและนักเรียนโดยตรง

ในปีที่ผ่านมา ข้าพเจ้าได้ฝากคำขวัญถึงเยาวชนทั้งหลาย ให้เป็นผู้รักเรียน และเพียรทำดีเพื่อความเจริญก้าวหน้าของตนเอง อันยังมีผลส่งมาถึงชาติบ้านเมือง โดยเหตุที่เยาวชนคือผู้จะรับภาระเป็นคณทำงานสืบแทนผู้ใหญ่ต่อไป เมื่อถึงวันสามารถรับผิดชอบ

วันเด็กปีนี้ ข้าพเจ้ามีความคำนึงห่วงใยถึงเยาวชน ประารถนาให้ทุกคนพยายามสร้างสมคุณสมบัตินี้ตั้งมาไว้แก่ตน ความดีงามอย่างหนึ่งนั่นคือความเป็นผู้มีสัมมาคารวะ รู้จักประเพณีการเคารพขนบอบ อันเป็นวัฒนธรรมที่เด่นประการหนึ่งของคนไทย บางทีมีบุคคลที่เขลา คิดว่าคนมีกิริยาอ่อนน้อมเป็นผู้อ่อนแอ เช่นนี้คือความเข้าใจผิดโดยปรกตินั้นผู้ที่กล้าหาญและเข้มแข็งแท้จริงเป็นผู้รักษาความอ่อนโยนสุภาพ บุคคลที่สุภาพมีการระต่อผู้อื่นย่อมจะได้รับความเคารพตอบ และเป็นที่น่าดีใจของคนทั้งหลายที่เป็นคนดี

อนึ่ง เยาวชนและนักเรียนคงจะได้ฟังคำที่กล่าวกันอยู่ขณะนี้ว่าสังคมของเราทวีการแข่งขันกันมากยิ่งขึ้นทั้งในการทำงานและการทำมาหาเลี้ยงชีพ เพราะจำนวนผู้คนพลเมืองเพิ่มมากขึ้นอย่างรวดเร็ว จึงเกิดการแข่งขันเพื่อได้โอกาสและช่องทางที่ดีกว่าผู้อื่น เช่นนักเรียนทั้งหลาย ก็ยังต้องแข่งขันกันสำหรับโอกาสเล่าเรียน จึงจำเป็นอย่างยิ่งที่เยาวชนจะต้องเพิ่มความมานะบากบั่นพยายาม ผู้ที่มีโอกาสได้เล่าเรียนหรือโอกาสทำางานใดๆ ควรตั้งหน้าเอาใจใส่อย่างดีที่สุด อย่าปล่อยให้โอกาสในวัยเยาว์ผ่านพ้นไปโดยมิได้ฝึกตนให้ดี



LIART

ขึ้น สามารถขึ้น โอกาสนั้นเปรียบกัณฝน นักเรียนและเยาวชนจะต้องรองรับไว้ให้มากและเต็มเปี่ยม มิเช่นนั้นวันเวลาแห่งวัยเยาว์จะผ่านเลยไปอย่างเปล่าประโยชน์ ความมานะบากบั่นเป็นคุณธรรมสำคัญที่จะช่วยเยาวชนให้บรรลุผลดีทั้งในการเล่าเรียนและในหนทางอนาคต ความมานะอดทนจะช่วยให้เยาวชนเป็นผู้เข้มแข็ง สามารถเผชิญความยากลำบาก และเอาชนะได้ในที่สุด

นอกจากนั้น ข้าพเจ้าใคร่ขอให้เยาวชนของเรามีความสามัคคีกลมเกลียวกันไว้ ชาคติบ้านเมืองของเรามีเยาวชนเป็นกำลังสำคัญ ในยามที่มีภัยมาเผชิญทุกคนในชาติจะต้องยึดมั่นในความสามัคคี รวมกำลังรวมใจกันสู้ เพื่อประเทศชาติของเราก็จักรอดพ้นอันตราย การแตกแยกกันของบุคคลในชาติจะมีผลเป็นความอ่อนแอทางกำลังป้องกันบ้านเมือง เยาวชนสมควรคำนึงเรื่องความสมานสามัคคีกันไว้ด้วย

ฉะนั้น คำขวัญที่ข้าพเจ้าจะขอฝากให้บรรดาเยาวชนที่รักทั้งหลายได้ฟังจดจำและนำไปปฏิบัติในโอกาสวันเด็กแห่งชาติปีนี้ก็คือ

“เด็กที่ดีต้องมีสัมมาคารวะ มานะบากบั่น และสมานสามัคคี”

ทั้งนี้ ตามความสำคัญของการมีสัมมาคารวะ การมีความมานะบากบั่นและการสมานสามัคคีกันดังที่ข้าพเจ้าได้กล่าวมาข้างต้นแล้วนั่นเอง

ในสัปดาห์นี้ ข้าพเจ้าขอมอบความรักและความหวังดีมายังนักเรียนและเยาวชนที่รักทั้งหลายโดยทั่วถึงกัน กับขออำนวยพรให้ทุกคนจงประสบแต่ความสุขความเจริญก้าวหน้า และมีพลานามัยที่สมบูรณ์แข็งแรง ทั้งนี้ เพื่อที่จักได้เป็นอนาคตอันเข้มแข็งของชาติไทยสืบไป.

สวัสดิ์.

△





ข่าวในพระราชสำนัก

พระบรมมหาราชวัง

วันจันทร์ที่ ๓ มกราคม ๒๕๐๘

วันนี้เวลาบ่าย พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว และสมเด็จพระนางเจ้า ฯ พระบรมราชินีนาถเสด็จพระราชดำเนินพร้อมด้วยสมเด็จพระเจ้าลูกยาเธอ เจ้าฟ้าวชิราลงกรณ ยังพระอุโบสถวัดพระศรีรัตนศาสดาราม ในการพระราชพิธีที่สมเด็จพระเจ้าลูกยาเธอ เจ้าฟ้าวชิราลงกรณ ทรงแสดงพระองค์เป็นพุทธมามกะ พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว และสมเด็จพระนางเจ้า ฯ พระบรมราชินีนาถ ทรงจุกฐูปเทียนเครื่องนมัสการพระพุทธมหามณีรัตนปฏิมากร สมเด็จพระเจ้าลูกยาเธอ เจ้าฟ้าวชิราลงกรณ ทรงจุกฐูปเทียนบูชาพระรัตนตรัย แล้ว สมเด็จพระเจ้าลูกยาเธอ เจ้าฟ้าวชิราลงกรณ ถวายดอกไม้ธูปเทียนสักการะสมเด็จพระสังฆราช แล้วทรงกล่าวแสดงพระองค์เป็นพุทธมามกะ จบแล้ว สมเด็จพระสังฆราช ถวายพระโอวาท ทรงรับศีลแล้ว ถวายดอกไม้ธูปเทียนแก่พระสงฆ์ ๑๙ รูป พระสงฆ์ถวายพระพร ถวายอภิเษก แล้วเสด็จพระราชดำเนินกลับ

วันอังคารที่ ๔ มกราคม ๒๕๐๘

วันนี้เวลาเช้า ๓ พระตำหนักจิตรลดารโหฐาน พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ทรงพระกรุณาโปรดเกล้า ฯ ให้พลเรือตรีเจริญ เป็ล่งวิทยา นายสุวิทย์ บวรวัฒนา นายโอบบุญ วดีเกตุล และนายจาพิกรณ์ เศรษฐบุตร์ เฝ้าทูลละอองธุลีพระบาทกราบถวายบังคมลา ไปดำรงตำแหน่งเอกอัครราชทูตวิสามัญผู้มีอำนาจเต็มประจำสาธารณรัฐอาร์เจนตินา สหภาพพม่า ประเทศญี่ปุ่น และสาธารณรัฐจีน โดยลำดับ



LI RT

ต่อจากนั้น พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว และสมเด็จพระนางเจ้า ฯ พระบรมราชินีนาถ ทรงออกมารับ ฯพณฯ เอกอัครราชทูตมาเลเซีย และภริยา เฝ้าทูลละอองธุลีพระบาท

ภายหลังจากนั้น ทรงพระกรุณาโปรดเกล้า ฯ ให้พระเจ้าวรวงศ์เธอ พระองค์เจ้าศิริรัตนบุษบง เฝ้าทูลละอองธุลีพระบาท รับพระราชทานน้ำพระมหาสังข์ เนื่องในโอกาสที่ทรงมีพระชนมายุครบ ๕ รอบ

วันพุธ ๕ มกราคม ๒๕๐๕

วันนี้เวลาเช้า ณ พระตำหนักจิตรลดารโหฐาน พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ทรงเจิมเทวรูปอัสวรวุฒิ อูมา คณาศ นารายณ์ และพระพรหม ซึ่งจะได้เชิญเข้าในพิธีเจี๊ยมป่าวยและพระราชทานเงินแก่คณะพราหมณ์ในการนี้

ภายหลังจากนั้น ทรงพระกรุณาโปรดเกล้า ฯ ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดบุรีรัมย์เฝ้าทูลละอองธุลีพระบาท รับพระราชทานเงินรายได้จากการถ่ายภาพยนต์ส่วนพระองค์เพื่อสมทบทุนการก่อสร้างสถานฝึกงานของโรงเรียนสตรีบุรีรัมย์

ต่อจากนั้น ทรงพระกรุณาโปรดเกล้า ฯ ให้ผู้จัดการบริษัทยงกีเลียบเซง จำกัด เฝ้าทูลละอองธุลีพระบาท น้อมเกล้า ฯ ถวายเครื่องให้ออกซิเจน

ต่อมา ทรงพระกรุณาโปรดเกล้า ฯ ให้คณะกรรมการสมาคมศิษย์เก่าวิทยาลัยวิชาการศึกษา เฝ้าทูลละอองธุลีพระบาททูลเกล้า ฯ ถวายเงินโดยเสด็จพระราชกุศล สมทบทุนมูลนิธิอานันทมหิดล

ภายหลังจากนั้น ทรงพระกรุณาโปรดเกล้า ฯ ให้นายพิชัย สันติภิรมย์ เฝ้าทูลละอองธุลีพระบาททูลเกล้า ฯ ถวายหลักศิลาจารึกพ่อขุนรามคำแหงจำลอง

วันพฤหัสบดีที่ ๖ มกราคม ๒๕๐๕

วันนี้เวลาเช้า ณ พระตำหนักจิตรลดารโหฐาน พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ทรงประกอบพิธีประคับยศแก่นายทหารและนายตำรวจ ซึ่งได้รับพระราชทานเลื่อนยศชนนายพล

ภายหลังจากนั้น ทรงพระกรุณาโปรดเกล้า ฯ ให้คณะกรรมการอำนวยการกลุ่มชาวนาวิกัปประเทศ เฝ้าทูลละอองธุลีพระบาท



เวลาบ่าย สมเด็จพระนางเจ้า ฯ พระบรมราชินีนาถ องค์สภานายิกาสภาภาคราช
ไทย เสด็จพระราชดำเนินมาทรงรับเสด็จพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ซึ่งเสด็จ ฯ มาทรง
เปิดงานวันกาชาด ณ พลับพลา พระลานพระราชวังดุสิต

วันศุกร์ที่ ๗ มกราคม ๒๕๐๕

วันนี้เวลาเช้า ณ พระตำหนักจิตรลดารโหฐาน พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ทรง
พระกรุณาโปรดเกล้า ฯ พระราชทานเครื่องราชอิสริยาภรณ์แก่ข้าราชการบางท่าน ซึ่ง
ปรากฏนามตามบัญชีที่ได้รับพระราชทาน เนื่องในโอกาสพระราชพิธีเฉลิมพระชนมพรรษา

เวลาบ่าย ทรงพระกรุณาโปรดเกล้า ฯ ให้พระวรวงศ์เธอ กรมหมื่นพิทยลาภ-
พฤฒิยากร เสด็จแทนพระองค์ไปทรงประกอบพิธีเปิดพระบวรราชอนุสาวรีย์พระบาทสมเด็จพระ
พระปิ่นเกล้าเจ้าอยู่หัว และทรงเปิดตึกผู้ป่วยคัดยกรรม และตึกผู้ป่วยอายุรกรรม ที่โรง
พยาบาลสมเด็จพระปิ่นเกล้า จังหวัดธนบุรี

ภายหลังนั้น พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว และสมเด็จพระนางเจ้า ฯ พระบรม
ราชินีนาถ พร้อมด้วยสมเด็จพระเจ้าลูกยาเธอ ฯ และสมเด็จพระเจ้าลูกเธอ ฯ เสด็จพระ-
ราชดำเนินยังพระบรมมหาราชวัง พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ทรงนำสมเด็จพระเจ้า
ลูกยาเธอ เจ้าฟ้าวิศิราลงกรณนมัสการพระพุทธมหามณีรัตนปฏิมากร ณ พระอุโบสถวัด
พระศรีรัตนศาสดาราม แล้วกราบถวายบังคมลาพระบรมอัฐิ ที่พระที่นั่งจักรีมหาปราสาท
และที่หอพระธาตุมณเฑียร ถวายสักการะพระสยามเทวาธิราชแล้ว เสด็จพระราชดำเนินไป
ประทับ ณ พระที่นั่งบรมพิมาน

ในตอนเย็น พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว และสมเด็จพระนางเจ้า ฯ พระบรม
ราชินีนาถ พร้อมด้วยสมเด็จพระเจ้าลูกยาเธอ เจ้าฟ้าวิศิราลงกรณ และสมเด็จพระเจ้า
ลูกเธอ ฯ เสด็จ ฯ จากพระที่นั่งบรมพิมาน ยังท่าอากาศยานดอนเมือง เพื่อทรงส่งเสด็จ
สมเด็จพระเจ้าลูกยาเธอ เจ้าฟ้าวิศิราลงกรณ ซึ่งเสด็จไปทรงศึกษา ณ ประเทศอังกฤษ

วันเสาร์ที่ ๘ มกราคม ๒๕๐๕

วันนี้เวลาเช้า ณ พระตำหนักจิตรลดารโหฐาน พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ทรง
พระกรุณาโปรดเกล้า ฯ ให้คณะพราหมณ์เผ่าทุลละของธลีพระบาท ถวายพระพรชัยมงคล
น้อมเกล้า ฯ ถวายของการพิธีกรรมป่าวย และรับพระราชทานเงินพระบรมราชานุเคราะห์



LIIRT

เวลาบ่าย พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว และสมเด็จพระนางเจ้า ฯ พระบรมราชินีนาถ เสด็จพระราชดำเนินไปทรงเปิดหอพระที่ประดิษฐานพระพุทธรูปหินงักจำลอง และทรงประกอบพิธีเททองหล่อพระพุทธรูป ณ บริเวณศาลากลางจังหวัดชลบุรี
วันอาทิตย์ที่ ๘ มกราคม ๒๕๐๕

เมื่อค่ำวานนี้ สมเด็จพระนางเจ้า ฯ พระบรมราชินีนาถ เสด็จพระราชดำเนินไปทอดพระเนตรการแสดงเนื่องในงานวันกาชาด ณ เวทีลีลาศสวนอัมพร
วันจันทร์ที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๐๕

เมื่อค่ำวานนี้ พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว และสมเด็จพระนางเจ้า ฯ พระบรมราชินีนาถ เสด็จพระราชดำเนินในงานพระราชทานเลี้ยงอาหารค่ำ แก่ผู้บริจาคเงินบำรุงสภาภาษาไทย ณ เวทีลีลาศสวนอัมพร

วันนีเวลาเที่ยงเศษ ณ พระตำหนักจิตรลดารโหฐาน พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว และสมเด็จพระนางเจ้า ฯ พระบรมราชินีนาถ ทรงพระกรุณาโปรดเกล้า ฯ ประกอบพิธีเสกสมรสและสมรสพระราชทานเรืออากาศตรี หม่อมเจ้าภุชงค์ ยุคล กับ นางสาวนิตติมา ยนเปี่ยม และหม่อมราชวงศ์อิทธิพันธ์ อากาศ กับ นางสาวสุภาวดี แห่งสภา โดยลำดับ
วันอังคารที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๐๕

เมื่อค่ำวานนี้ พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว และสมเด็จพระนางเจ้า ฯ พระบรมราชินีนาถ เสด็จพระราชดำเนินไปทอดพระเนตรการแสดงเนื่องในวันกาชาด ณ เวทีลีลาศสวนอัมพร

วันนีเวลาเช้า ณ พระตำหนักจิตรลดารโหฐาน พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ทรงพระกรุณาโปรดเกล้า ฯ ให้ พันเอก บรรพต พานิชคุณผล เฝ้าทูลละอองธุลีพระบาทกราบถวายบังคมลาไปรับราชการในตำแหน่งเอกอัครราชทูตวิสามัญผู้มิอำนาจเต็ม ประจำราชอาณาจักรลาว

ต่อจากนั้น ทรงพระกรุณาโปรดเกล้า ฯ ให้ พระยาบริรักษ์เวชชการ นำผู้จัดการธนาคารแห่งกรุงศรีอยุธยา จำกัด พร้อมด้วยกรรมการเจ้าหน้าที่ของมูลนิธิวิจัยประสาทในพระบรมราชูปถัมภ์ และนายแพทย์อุทัย รัตน์ แพทย์ที่ปรึกษาทางจักษุประสาท เฝ้า



ทูลละอองธุลีพระบาท น้อมเกล้าถวาย ฯ เครื่องวิจัยทางแพทย์ด้านประสาทจักษุวิทยา โดย
เสด็จพระราชกุศลสำหรับมูลนิธิวิจัยประสาท

วันพุธ ที่ ๑๒ มกราคม ๒๕๐๕

วันนี้เวลาเช้า ณ พระตำหนักจิตรลดารโหฐาน พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวทรง
พระกรุณาโปรดเกล้า ฯ ให้รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงพัฒนาการแห่งชาติ นำนายปีเตอร์
กลาร์ และนางสาวเจนนิเฟอร์ แวน แซทเทม ผู้แทนนักศึกษาออสเตรเลีย ซึ่งมาศึกษา
วัฒนธรรม ตลอดจนสถานการณ์ทั่ว ๆ ไป โดยทุนของรัฐบาลไทยภายใต้แผนการโคลัมโบ
เฝ้าทูลละอองธุลีพระบาท ทูลเกล้า ฯ ถวายของ ของนายกรัฐมนตรีนั่งออสเตรเลีย
ตะวันตก

วันพฤหัสบดีที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๐๕

วันนี้เวลาเช้า พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว และสมเด็จพระนางเจ้า ฯ พระบรม
ราชินีนาถ พร้อมด้วยสมเด็จพระเจ้าลูกเธอ เจ้าฟ้าอุบลรัตน์ราชกัญญา สมเด็จพระเจ้า
ลูกเธอ เจ้าฟ้าสิรินธรเทพรัตนสุภา และสมเด็จพระเจ้าลูกเธอ เจ้าฟ้าจุฬาภรณวลัยลักษณ์
เสด็จพระราชดำเนินไปประทับแรม ณ พระตำหนักภูพิงคราชนิเวศน์ จังหวัดเชียงใหม่ โดย
เครื่องบินพระที่นั่ง

วันจันทร์ ที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๐๕

วันนี้เวลาเช้า ณ พระตำหนักภูพิงคราชนิเวศน์ เชียงใหม่ พระบาทสมเด็จพระ
เจ้าอยู่หัว และสมเด็จพระนางเจ้า ฯ พระบรมราชินีนาถ ทรงพระกรุณาโปรดเกล้า ฯ
ให้นายศิโยชิ เอโอยามา ประธานกรรมการบริษัท นาโงยา พาเลส จำกัด พร้อมด้วย
ผู้อำนวยการของบริษัท และภริยา เฝ้าทูลละอองธุลีพระบาท ทูลเกล้า ฯ ถวายต้นซากุระ

เวลาบ่าย พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว และสมเด็จพระนางเจ้า ฯ พระบรมราชินี
นาถ เสด็จพระราชดำเนินจากพระตำหนักภูพิงคราชนิเวศน์ ไปยังโรงพยาบาล อำเภอ
สันกำแพง เพื่อทรงรับการน้อมเกล้า ฯ ถวายช้างสำคัญ เสด็จพระราชดำเนินเข้าสู่
พลับพลา พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวทรงจุดธูปเทียนบูชาพระพุทธรูป แล้วรัฐมนตรี
ว่าการกระทรวงมหาดไทยกราบบังคมทูลพระกรุณาน้อมเกล้า ฯ ถวายช้างสำคัญ และกราบ



LIIRT

ยังคงมทูลเบิกผู้เป็นเจ้าของช้าง ๆ เผ่าทูลละอองธุลีพระบาท แล้วพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว เสด็จ ฯ ขึ้นเกยทรงหลังน้ำพระพุทธรมณฑ์ พระราชทานแก่ลูกช้างสำคัญ พระสงฆ์ ๑๐ รูป เจริญชัยมงคลคาถา ชาวพนักงานประโคมฆ้องชัย สิ่งข์ แตร คุริยางค์ พระราชทานเครื่องขานภรณ์ให้พระราชวังเมืองไปแต่งพระราชทานช้างสำคัญแล้ว สมเด็จพระนางเจ้า ฯ พระบรมราชินีนาถทรงคล้องพวงมาลัยที่กริยาผู้ว่าราชการจังหวัดเชียงใหม่ทูลเกล้า ฯ ถวาย พระราชทานแก่ช้างสำคัญ พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ทรงพระเคนจกูปัจจัยไทยธรรมแก่พระสงฆ์ พระสงฆ์ถวายอนุโมทนา ถวายอดิเรก แล้วเสด็จพระราชดำเนินกลับ

วันพุธ ที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๐๘

วันนี้เวลาเช้า พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ทรงพระกรุณาโปรดเกล้า ฯ ให้รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงพัฒนาการแห่งชาติ พร้อมด้วย ฯพณฯ เอกอัครราชทูตอังกฤษ และที่ปรึกษาในทางเกษตรของสมเด็จพระราชินีนาถ เอลิซาเบธ ที่ ๒ แห่งประเทศอังกฤษ เผ่าทูลละอองธุลีพระบาท ณ พระตำหนักภูพิงคราชนิเวศน์ เชียงใหม่.

วันพฤหัสบดี ที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๐๘

วันนี้เวลาบ่าย ทรงพระกรุณาโปรดเกล้า ฯ ให้พระวรวงศ์เธอ กรมหมื่นพิทยลาภพฤฒิยากร ประธานองคมนตรี เสด็จแทนพระองค์ไปทรงเป็นประธานในการเปิดงานแสดงสินค้าไทย ครั้งที่ ๓ ณ พระราชอุทยานสราญรมย์

วันอาทิตย์ ที่ ๒๓ มกราคม ๒๕๐๘

วันนี้เวลาบ่าย พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว และสมเด็จพระนางเจ้า ฯ พระบรมราชินีนาถ เสด็จพระราชดำเนินโดยรถยนต์พระที่นั่ง จากพระตำหนักภูพิงคราชนิเวศน์ ยังพลับพลามหาวิทยาลัยแพทยศาสตร์ ในการพระราชพิธีสมโภชขึ้นระวางช้างสำคัญ ทรงพระกรุณาโปรดเกล้า ฯ ให้กระบวนแห่ช้างสำคัญยาตราผ่านหน้าพระที่นั่ง และนำช้างเข้ายืน



แทนในโรงพระราชพิธี เจ้าพนักงานอภิรมย์ เชิญพระกรรมภิรมย์เข้าผูกกับเสาประธาน
 โรงช้างข้างทิศเหนือ พระสงฆ์ ๒๐ รูป มีสมเด็จพระสังฆราชเป็นประธาน เจริญชัยมงคล
 คากา พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว และสมเด็จพระนางเจ้า ฯ พระบรมราชินีนาถ เสด็จ
 จากพลับพลาไปยังโรงพระราชพิธี พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ทรงประเคนผ้าไตร ย่อม
 แพรขาวปักรูปช้างสีทองแกมหม่น และบาตรเขียนรูปช้างสีทองแกมหม่นที่ฝา พร้อมด้วย
 ถลกบาตรแพรสีขาว แต่สมเด็จพระสังฆราช พระราชาคณะรวม ๒๐ รูป พระสงฆ์ครองผ้า
 เสร็จกลับเข้านั่งยังอาสนะสงฆ์พร้อมแล้ว พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวทรงจุกุรูปเทียน
 เครื่องนมัสการบูชาพระพุทธปฏิมาชัยหลังช้าง ทรงจุกุรูปเทียนเครื่องนมัสการ ทรงศีล
 พระสงฆ์เจริญพระพุทธมนต์ธัมมจักกัปปวัตตนสูตร และสัตตปริต ราชบัณฑิตหนุ่ม
 ห่มขาว ๙ นาย จุกุรูปเทียนตะบะเขียนทองบูชาจุฬาราชูทิศพร้อมกัน พระสงฆ์เจริญ
 พระพุทธมนต์ จบแล้ว ออกจากโรงพระราชพิธี พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวทรงจุกุรูป
 เทียนบูชาพระเทวกรรม พระราชครูวามเทพมุนี ทำพิธีบูชาพระเทวกรรม และบวงสรวง
 สรวงเวทย์ผลไม้ ๗ สิ่ง พราหมณ์คู่สวดอ่านฉันทคุชฎีกถอมช้างสำคัญ จบแล้ว เสด็จ
 พระราชดำเนินกลับ

วันอังคาร ที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๐๕

วันนี้เวลาเช้า พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว และสมเด็จพระนางเจ้า ฯ พระบรม
 ราชินีนาถ เสด็จพระราชดำเนินจากพระตำหนักภูพิงคราชนิเวศน์ จังหวัดเชียงใหม่ มา
 ทรงบำเพ็ญพระราชกุศลและบวงสรวงสมเด็จพระนเรศวรมหาราช ณ พิธีมณฑลเมือง
 ศรีสัชชนาลัยเดิม จังหวัดสุโขทัย

เวลาบ่าย ทรงพระกรุณาโปรดเกล้า ฯ ให้พันเอก พระเจ้าวรวงศ์เธอ พระองค์เจ้า
 เฉลิมพลทิฆัมพร เสด็จไปทรงปฏิบัติพระราชกรณียกิจแทนพระองค์ในงานรัฐพิธีถวาย
 สักการะสมเด็จพระนเรศวรมหาราช ณ พระบรมราชานุสรณ์ ตำบลคอนเจดีย์ จังหวัด
 สุพรรณบุรี ทรงวางพวงมาลาของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว และของสมเด็จพระนาง
 เจ้า ฯ พระบรมราชินีนาถ แล้วถวายสักการะสมเด็จพระนเรศวรมหาราช



วันศุกร์ ที่ ๒๘ มกราคม ๒๕๐๕

วันนี้ เวลาเช้า พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว และสมเด็จพระนางเจ้า ฯ พระบรมราชินีนาถ เสด็จพระราชดำเนินโดยเครื่องบินพระที่นั่ง จากจังหวัดเชียงใหม่ ไปทรงประกอบพิธีเปิดศาลากลาง จังหวัดลำปาง

พระราชโอรสอำนวยการเนื่องในวันประกาศอิสรภาพพม่า

เนื่องด้วยวันที่ ๔ มกราคม เป็นวันตรงกับวันประกาศอิสรภาพของพม่า พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ได้ทรงมีพระราชโอรสอำนวยการไปยังประธานสภาปฏิวัติแห่งสหภาพพม่า มีความว่า “ในโอกาสคล้ายวันประกาศอิสรภาพของสหภาพพม่า ข้าพเจ้าในนามของตัวข้าพเจ้าเอง และของประชาชนชาวไทย มีความชื่นชมที่จะขอแสดงความยินดีอย่างฉันทมิตรต่อท่าน และต่อประชาชนพม่า ขออวยพรให้ท่านมีความผาสุกและมีสุขภาพดี ให้ประชาชนพม่าประสบแต่ความไพบูรณ์รุ่งเรืองยิ่งขึ้น ”

(พระปรมาภิไธย) ภูมิพล.

พระราชโอรสอำนวยการเนื่องในวันสถาปนาสาธารณรัฐอินเดี

เนื่องด้วยวันที่ ๒๖ มกราคม ตรงกับวันสถาปนาสาธารณรัฐอินเดี พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ได้ทรงมีพระราชโอรสอำนวยการไปยังประธานาธิบดีแห่งสาธารณรัฐอินเดี มีความว่า “ในวาระดิถีวันสถาปนาสาธารณรัฐอินเดี ข้าพเจ้าขอแสดงความยินดีอย่างจริงใจ ในนามของประชาชนชาวไทย และในนามของข้าพเจ้าเองมายังท่านประธานาธิบดี คณะรัฐบาล และประชาชนอินเดี และขอส่งความปรารถนาดีอย่างสุดซึ้ง เพื่อความสุขของท่านประธานาธิบดี และความผาสุกสืบไปของประชาชนอินเดีโดยทั่วกัน ”



LI RT

พระตำราฐของสมเด็จพระเจ้าลูกยาเธอ เจ้าฟ้าวิชราลงกรณ
ชาวไทย

ทรงอำนาจประชาชน

วันพฤหัสบดี ที่ ๖ มกราคม ๒๕๐๕

ประชาชนชาวไทยทั้งหลาย

วันที่ ๗ มกราคมนี้ ข้าพเจ้าจะจากพระนครไปประเทศอังกฤษแล้ว จึงขอถือโอกาสนี้กล่าวอำลาท่านทั้งหลาย โดยทั่วกัน

ข้าพเจ้า มีใจผูกพันอยู่กับประเทศชาติ และกับท่านทั้งหลายมาก เพราะข้าพเจ้าเป็นพลเมืองไทยคนหนึ่ง และท่านทั้งหลาย ต่างได้แสดงน้ำใจไมตรีต่อข้าพเจ้าตลอดมา ข้าพเจ้าจึงตระหนักว่า ในกาลข้างหน้า ข้าพเจ้าจะมีหน้าที่ และจะต้องทำงานให้เป็นประโยชน์แก่บ้านเมือง และประชาชน ให้จงได้ โอกาสที่ข้าพเจ้าจะออกไปศึกษา ณ ต่างประเทศนี้ ข้าพเจ้าจึงตั้งใจไว้อย่างแน่วแน่ว่าจะพยายามศึกษาเล่าเรียน โดยเต็มกำลังความสามารถ เพื่อให้เกิดความรู้และสติปัญญา นำมาใช้ในการทำนุบำรุงประเทศชาติ ให้เจริญก้าวหน้า และรุ่งเรืองไพบูลย์ยิ่งขึ้นไป

ข้าพเจ้า ขอกล่าวอำลาท่าน อีกครั้งหนึ่ง ขอท่านทั้งหลายได้เอาใจช่วยข้าพเจ้า ให้เกิดกำลังใจ ที่จะเล่าเรียนได้สำเร็จสมความตั้งใจ โภยตลอดด้วย

△





สมเด็จพระเจ้าลูกยาเธอ เจ้าฟ้าวชิราลงกรณ เสด็จไปทรงศึกษา ณ ประเทศอังกฤษ

การเสด็จไปทรงศึกษา ณ ประเทศอังกฤษ ของสมเด็จพระเจ้าลูกยาเธอ เจ้าฟ้าวชิราลงกรณ ซึ่งได้เสด็จออกจากประเทศไทยไปเมื่อเวลา ๒๐.๒๐ น. ของคืนวันศุกร์ที่ ๗ ม.ค. ศกนี้ ท่ามกลางผู้ไปส่งเสด็จอย่างล้นหลาม นอกจากพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว และสมเด็จพระนางเจ้า ฯ พระบรมราชินีนาถ กับสมเด็จพระเจ้าลูกเธอทุกพระองค์แล้ว ยังมีสมเด็จพระนางเจ้ารำไพพรรณี พระบรมราชินีในรัชกาลที่ ๗ และพระประยูรญาติพระราชกณะ นายกรัฐมนตรี และคณะรัฐมนตรี ได้ไปส่งเสด็จอย่างล้นหลาม สมเด็จพระเจ้าลูกยาเธอ เจ้าฟ้าวชิราลงกรณ ทรงมีพระดำรัสอำนวยการประชาชนชาวไทยทางวิทยุกระจายเสียงและโทรทัศน์ว่า โอกาสที่จะออกไปศึกษา ณ ต่างประเทศนี้ ทรงตั้งใจไว้อย่างแน่วแน่ว่าจะพยายามศึกษาเล่าเรียนโดยเต็มกำลังความสามารถ เพื่อให้เกิดความรู้และสติปัญญานำมาใช้ในการทำนุบำรุงประเทศชาติ ให้เจริญก้าวหน้าและรุ่งเรืองไปพลุลย์ยิ่งขึ้นไป ทรงขอให้ประชาชนชาวไทยเอาใจช่วย ให้เกิดกำลังใจที่จะเล่าเรียนได้สำเร็จสมความตั้งใจ โดยตลอดในโอกาสทรงกล่าวคำอำลานั้นด้วย

นายกรัฐมนตรีมีโทรเลขแสดงความเสียใจในมรณกรรมของนายกรัฐมนตรีนินเตีย

เนื่องในมรณกรรมของนายศาสตราจารย์ นายกรัฐมนตรีนินเตีย จอมพล ถนอม กิตติขจร นายกรัฐมนตรี ได้มีโทรเลขแสดงความเสียใจไปยังผู้รักษาการในตำแหน่งนายกรัฐมนตรีอินเตีย เมื่อวันที่ ๑๑ ม.ค. ศกนี้ มีความดังคำแปลต่อไปนี้



LIART

ข้าพเจ้ารู้สึกเศร้าสลดใจที่ทราบข่าวอสัญกรรมของ ฯพณ ฯ นายกรัฐมนตรี ลาด บายาคุร์ศาสตร์ ในนามของรัฐบาลพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ประชาชนคนไทย และตัวข้าพเจ้าเอง ข้าพเจ้าขอแสดงความเสียใจอย่างสุดซึ้ง และความเห็นอกเห็นใจอย่างจริงใจมายัง ฯพณ ฯ รัฐบาล และประชาชนอินเดียตลอดจนครอบครัวของท่านนายกรัฐมนตรีผู้ล่วงลับ ในการสูญเสียของชาติครั้งนี้

นายกรัฐมนตรีมีโทรเลขแสดงความยินดีไปยังนายกรัฐมนตรีคนใหม่ของอินเดีย

ในโอกาสที่นางอินทรา คานธี ได้รับแต่งตั้งเป็นนายกรัฐมนตรีของอินเดีย จอมพล ถนอม กิตติขจร นายกรัฐมนตรีได้มีโทรเลขแสดงความยินดีไปยังนางอินทรา คานธี เมื่อวันที่ ๒๑ ม.ค. ศกนี้ มีความกึ่งคำแปลต่อไปนี้ –

“ข้าพเจ้ามีความยินดีเป็นอย่างมากที่ได้ทราบว่า ฯพณ ฯ ได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งนายกรัฐมนตรี ในนามของรัฐบาลพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว และในนามของข้าพเจ้า ข้าพเจ้าขอแสดงความยินดีอย่างยิ่งและความปรารถนาดี ขอให้ ฯพณ ฯ จงประสบความสำเร็จในหน้าที่ใหม่”

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศแถลงเรื่องเกี่ยวกับนายกรัฐมนตรีออสเตรเลียและนายกรัฐมนตรีอินเดีย

เมื่อเช้าวันที่ ๒๑ ม.ค. ๐๙ พันเอก ถนัด คอมันตร์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ ได้แถลงแก่ผู้สื่อข่าว ให้ความเห็นเกี่ยวกับการเปลี่ยนแปลงตัวนายกรัฐมนตรีออสเตรเลียคนใหม่ว่า เชื่อว่าจะไม่ทำให้เกิดความเปลี่ยนแปลงใดๆ ในแนวนโยบายของออสเตรเลีย เฉพาะอย่างยิ่งต่อประเทศไทย รัฐมนตรีต่างประเทศกล่าวว่าการที่เซอร์ โรเบิร์ต เมนซีส์ ซึ่งเป็นนายกรัฐมนตรีที่อยู่ในตำแหน่งนานที่สุดในบรรดาประเทศเครือจักรภพทั้งหลาย และมีชื่อเสียงเกียรติคุณเกือบจะเทียบได้กับ เซอร์ วินสตัน เชอร์ชิลล์ ออกจากตำแหน่งไปนั้น เป็นไปด้วยความสมัครใจที่ต้องการให้คนอื่นซึ่งมีสุขภาพสมบูรณ์กว่าเข้ารับภาระหน้าที่บริหารประเทศอันเป็นงานหนักยิ่งแทน สำหรับนายฮาโรลด์ ฮิลล์ ซึ่งเข้ารับตำแหน่งนายกรัฐมนตรีออสเตรเลียคนใหม่นั้น ก็เป็นผู้ที่ได้ปฏิบัติงานรับ



ใช้ประเทศชาติมาเป็นเวลานาน รัฐมนตรีต่างประเทศจึงเชื่อว่าการเปลี่ยนแปลงตัวผู้นำออสเตรเลียจึงจะไม่ทำให้มีความเปลี่ยนแปลงใด ๆ ในนโยบายของประเทศนั้น

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ ได้แถลงแก่ผู้สื่อข่าวต่อไปถึงการที่เข้ารับตำแหน่งนายกรัฐมนตรีอินเดียของนางอินทรา คานธี ว่า จอมพล ถนอม กิตติขจร นายกรัฐมนตรีได้ส่งสาส์นแสดงความยินดีไปถึงนางอินทรา คานธี แล้ว สำหรับนายกรัฐมนตรีอินเดียคนใหม่นี้ รัฐมนตรีต่างประเทศกล่าวว่า เป็นผู้ที่มีความใกล้ชิดกับวงการเมืองของอินเดียมาก และในฐานะที่เป็นธิดาของอดีตนายกรัฐมนตรี เยาวหราล เนห์รู นางอินทรา คานธี ก็ได้หารืออย่างใกล้ชิดกับนายกรัฐมนตรีเนห์รูมาในปัญหาต่าง ๆ จึงเป็นผู้ที่มีความชัดเจนทั้งทางการเมืองภายในประเทศและต่างประเทศ การที่นางอินทรา คานธี ได้เข้ารับตำแหน่งนายกรัฐมนตรี จึงเป็นสิ่งที่น่ายินดีและรัฐบาลไทยก็มีความปรารถนาดีที่จะได้เห็นความสำเร็จเกิดขึ้นจากการบริหารของนายกรัฐมนตรีอินเดียคนใหม่นี้

คำสั่งตามมาตรา ๑๗ แห่งธรรมนูญการปกครองราชอาณาจักร เรื่อง ให้จำคุกนายประยูร เสริมยมละมัย

ด้วยปรากฏจากผลการสอบสวนเป็นที่แน่ชัดว่า นายประยูร เสริมยมละมัย เชื้อชาติจีน สัญชาติไทย ได้ทำการผลิตเฮโรอีนออกจำหน่าย เจ้าหน้าที่ตำรวจจับบุคคลผู้นี้ได้พร้อมทั้งเฮโรอีนของกลางที่ผลิตสำเร็จแล้ว จำนวนประมาณ ๒๐ กิโลกรัม กับสารเคมีและเครื่องมือเครื่องใช้ในการผลิต ณ บ้านเลขที่ ๑๘๓๘/๕๕ ตำบลทุ่งวัดดอน อำเภอยานนาวา จังหวัดพระนคร ซึ่งเป็นที่อยู่อาศัยของนายประยูร เสริมยมละมัย เฮโรอีนเป็นยาเสพติดให้โทษที่ร้ายแรง ซึ่งทำลายสุขภาพอนามัยของผู้เสพทั้งทางร่างกายและจิตใจ และเป็นเหตุให้ผู้เสพติดประกอบอาชญากรรม อันเป็นการทำลายความสงบสุขของประชาชน การกระทำของนายประยูร เสริมยมละมัย จึงเป็นการบ่อนทำลายความมั่นคงของราชอาณาจักร แต่โดยที่นายประยูร เสริมยมละมัย ได้สำนึกในความผิดที่ตนได้กระทำให้ และได้ให้การรับสารภาพตลอดข้อหา อันเป็นการง่ายต่อการสอบสวน และยังได้ให้การเป็นประโยชน์แก่ทางราชการในการที่จะดำเนินการปราบปรามยาเสพติดให้โทษต่อไปด้วย จึงสมควรได้รับคำพิพากษาจำคุก



อาศัยอำนาจตามมาตรา ๑๗ แห่งรัฐธรรมนูญการปกครองราชอาณาจักร นายกรัฐมนตรีโดยมติคณะรัฐมนตรี ในการประชุมเมื่อวันอังคารที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๐๘ - จึงมีคำสั่งให้จำคุกนายประยูร เสริมยิ้มละมัย ตลอดจนชีวิต ทั้งนี้ นับตั้งแต่วันที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๐๘ ซึ่งเป็นวันที่ได้จับกุมและควบคุมตัวเป็นต้นไป

ให้กระทรวงมหาดไทยปฏิบัติตามคำสั่งนี้

สั่ง ณ วันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๐๘

(ลงนาม) จอมพล ถ. กิตติขจร

(ถนอม กิตติขจร)

นายกรัฐมนตรี

แถลงการณ์ของสำนักนายกรัฐมนตรี กรณีทหารกัมพูชาเข้ามาในเขตไทย

เมื่อวันที่ ๒ มกราคม ๒๕๐๘ เวลาประมาณ ๑๕ นาฬิกา ๒๐ นาที ทหารกัมพูชาได้ใช้ปืนกลยิงเข้ามาในเขตไทย บริเวณบ้านหาดเล็ก อำเภอคลองใหญ่ จังหวัดตราด และต่อมาทหารกัมพูชาได้ใช้เครื่องยิงลูกระเบิดยิงเข้ามาในเขตแดนไทย บริเวณบ้านหาดเล็ก อีกเป็นระยะๆ ตั้งแต่เวลาประมาณ ๑๖ นาฬิกา ๑๐ นาที จนถึงเวลาประมาณ ๒๐ นาฬิกา จึงสงบการยิง ทั้งนี้ เป็นเหตุให้ราษฎรบ้านหาดเล็กได้รับความเสียหาย และบาดเจ็บ หน่วยตำรวจชายแดนและเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องทุกฝ่าย ได้วางมาตรการเพื่อให้ความปลอดภัยแก่ประชาชนชาวไทยทุกวิถีทาง

เพื่อเป็นที่ประจักษ์ชัดแก่ประชาชนชาวไทยและชาวโลกทั้งหลาย ในการปฏิบัติการอันไม่ถูกต้องของเขมรครั้งนี้ รัฐบาลจึงได้ให้เจ้าหน้าที่นำผู้สื่อข่าวหนังสือพิมพ์ไปยังที่เกิดเหตุ เพื่อสอบข้อเท็จจริง และจะได้นำมาแจ้งให้ประชาชนทราบต่อไปโดยเร็วที่สุด

สำนักนายกรัฐมนตรี

๓ มกราคม ๒๕๐๘



LIART

กรณีที่เกิดเหตุกัมพูชา ยิงลูกระเบิดเข้ามาทำความเสียหายให้แก่หมู่บ้านของชาวไทยที่
ตั้งอยู่บริเวณ บ้านหาดเล็ก อำเภอกลองใหญ่ จังหวัดตราด เมื่อวันที่ ๒ มกราคม ๐๕
อันเป็นการกระทำอันโหดร้ายและก่อให้เกิดความเสียหายแก่ทรัพย์สินผู้คนที่หมู่บ้านหาดเล็ก
นี้ กระทรวงการต่างประเทศได้แจ้งให้เลขาธิการสหประชาชาติทราบแล้ว เมื่อ ๖ ม.ค. ๐๕
แล้ว หนังสือของกระทรวงการต่างประเทศได้แจ้งรายละเอียดการกระทำของฝ่ายกัมพูชาที่
ปฏิบัติการรุกล้ำเข้ามาในอาณาเขตของไทย ที่จังหวัดสุรินทร์และการระดมยิงหมู่บ้านไทยที่
หาดเล็กเป็นการยั่วยุการกระทำอันโหดร้าย ทั้งนี้ ถ้อยคำของกระทรวงการต่าง
ประเทศกล่าวด้วยว่า รัฐบาลไทยได้เปิดเผยให้รัฐสมาชิกแห่งสหประชาชาติทราบมาแล้ว
ในหลายครั้งว่า ในขณะที่พยายามที่จะหลอกลวงชาวโลกด้วยการโฆษณาใส่ร้ายและประณาม
เพื่อนบ้านของตน กัมพูชาคงคบคิดดำเนินการร่วมมือกับพันธมิตรผู้รุกรานและเผด็จการ
ของตน เพื่อยั่วยุให้เกิดมีเหตุการณ์ทางชายแดนอันทำให้เกิดความไม่มั่นคงทางภูมิภาคขึ้น
ซึ่งไม่เป็นประโยชน์แก่ผู้ใดเลย

กรณีกัมพูชาชั้น พลเอก ประภาส จารุเสถียร รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรี
ว่าการกระทรวงมหาดไทยแถลงว่า ทางรัฐบาลได้อนุมัติให้เจ้าหน้าที่ที่มีหน้าที่ในการป้องกัน
โดยเฉพาะอย่างยิ่งกระทรวงกลาโหมและมหาดไทย ให้ดำเนินการวางมาตรการในการป้อง
กันประเทศกัมพูชาอย่างเฉียบขาด เพราะฉะนั้น ต่อไปนี้ เราจะตอบโต้ในกรณีที่กัมพูชา
รุกล้ำอธิปไตยของประเทศไทยทุกวิถีทาง อย่างรุนแรงที่สุดเท่าที่จะทำได้ การยิงเข้ามาก็ถือ
ได้ว่าเป็นการรุกล้ำอธิปไตย ไม่จำเป็นต้องคนเข้ามา คือ การกระทำใดๆ เป็นการกระทำที่
ให้อธิปไตยของประเทศไทยต้องเสื่อมทรามไป ถือว่าเป็นการรุกรานทั้งสิ้น เราอาจจะได้
ตอบด้วยการกระทำอันเดียวกัน หรือมาตรการที่สูงกว่าก็ได้

การปราบปรามจับกุมผู้ก่อการร้ายทางภาคตะวันออกเฉียงเหนือ

พลเอกประภาส จารุเสถียร รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวง
มหาดไทยได้แถลงแก่ผู้สื่อข่าว เมื่อกลางเดือน ม.ค. ๐๕ ว่า เวลานี้การปราบปรามนับว่าดำเนิน
ไปอย่างได้ผล สามารถจับกุมผู้ก่อการร้ายเพิ่มขึ้นอีกเมื่อสัปดาห์ที่แล้ว ๘ คน นอกจากนี้



ยังมีผู้ก่อการร้ายที่เข้าสวมักต๋และกลับคืนภูมิลำเนาอีกหลายสิบคน ซึ่งเราไม่เอาโทษ ทั้งนี้เพราะเราทราบว่า ประชาชนที่อยู่ในที่ห่างไกล ต้องการศึกษาต้องหลงผิด เกรงกลัวในอำนาจขู่เข็ญคุกคามของฝ่ายตรงข้ามแล้วตกไปเป็นฝ่ายของพวกก่อการร้ายด้วยความจำเป็น จึงได้มีการประกาศให้ประชาชนเหล่านั้นกลับคืนสู่ภูมิลำเนา แต่ถ้าหากว่าเกรงจะมีคดีหรือเรื่องราวติดตัวไปในทางเสียหายในวันข้างหน้า ก็ขอให้เข้าหาเจ้าพนักงานและแจ้งให้เจ้าพนักงานทราบ ทางราชการจะไม่เอาโทษ และปรากฏว่ามีประชาชนกลับมาเป็นจำนวนมาก ซึ่งทำให้เราสืบทราบเบาะแสของฝ่ายตรงข้ามได้เป็นอย่างดี

รองนายกรัฐมนตรีกล่าวต่อไปว่า ปรากฏว่ามีผู้ก่อการร้ายบางคนเป็นชาวเวียดนามเหนือ บางคนเป็นฝ่ายขบวนการปะเทดลาวปะปนอยู่ด้วยในจำนวนพวกผู้ก่อการร้ายเหล่านี้ จุดมุ่งหมายของพวกก่อการร้ายไม่ได้มีผลประโยชน์อะไรต่อประชาชนคนไทย และชาติไทยเลย เป็นเรื่องของการตกเป็นทาสของพวกคอมมิวนิสต์ พวกเราที่เป็นคนไทยนับถือศาสนาพุทธมีพระมหากษัตริย์ เราจะยอมหรือที่จะไปเป็นคอมมิวนิสต์ พวกที่ตกไปเป็นทาสของคอมมิวนิสต์ส่วนมากนั้นเป็นผู้ร้าย มีคดีติดตัว ไม่สามารถจะอยู่ในประเทศไทยได้ จึงเล็ดลอดหนีออกไปนอกประเทศไปอาศัยพวกคอมมิวนิสต์เพื่อความรอดตัว แล้วไปอาศัยคนต่างตัวที่จะกลับเข้ามาประเทศไทยอีกเป็นการซุกซุกเข้าบ้าน พวกเราคนไทยไม่ควรหลงผิดไปกับบุคคลเหล่านั้น

การเตรียมการป้องกันและปราบปรามเหตุร้ายต่าง ๆ

กระทรวงกลาโหมเสนอคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่อังคารที่ ๑๘ ม.ก. ๖๕ เกี่ยวกับการเตรียมการป้องกันและปราบปรามเหตุร้ายต่าง ๆ ที่กำลังเกิดขึ้นในขณะนี้ โดยพวกคอมมิวนิสต์ในลักษณะต่าง ๆ กันโดยเด็ดขาด เพื่อมิให้ลุกลามต่อไป การดำเนินการดังกล่าวนี้เกี่ยวข้องกับความร่วมมือของกำลังคน กำลังอาวุธ ตลอดจนยุทธวิธีอุปกรณ์อื่น ๆ ที่มีความจำเป็นในการปฏิบัติการดังกล่าว โดยเฉพาะด้านกำลังพลนั้น เสนอให้ระงับการลาพักทหาร

เกณฑ์ ซึ่งปัจจุบันแบ่งเป็นผลัด ๆ มิได้รับราชการครบสองปี ให้เป็นรับราชการเต็มตาม
เวลากำหนดเพื่อให้เกิดการฝึกอบรมบริบูรณ์เต็มที่ รับสถานการณ์ที่ฝ่ายคอมมิวนิสต์คุกคาม
ซึ่งคณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้วมีมติเห็นชอบด้วย รายละเอียดของข่าวนี้ นายกรัฐมนตรีได้
แถลงแก่ผู้สื่อข่าวว่า การที่ไม่ให้ทหารลาพักนั้นค่าใช้จ่ายจะต้องเพิ่มขึ้นเพราะเหตุว่าที่แล้ว ๆ
มา กระทรวงกลาโหมได้รับงบประมาณไม่เป็นการเพียงพอที่จะให้ทหารอยู่เต็มอัตราได้
เพราะต้องจ่ายค่าเบี้ยเลี้ยงและเงินเดือนเป็นจำนวนมาก ตามปกติในที่ทางทหารจะทรงตัว
อยู่ได้ตามหลักสากลทั่ว ๆ ไป ต้องใช้งบประมาณราว ๒๕ % อย่างต่ำไม่ต่ำกว่า ๑๘ % จึง
จะทรงตัวอยู่ได้ เท่าที่ได้รับมาแล้วงบประมาณทางทหารในปี ๒๕๐๘ ประมาณ ๑๕ %
ส่วนประเทศอื่น ๆ นั้น งบประมาณทางทหารเกินกว่า ๒๕ % เป็นส่วนมาก เพราะฉะนั้น
เมื่อได้รับงบประมาณน้อยก็ต้องปล่อยให้ทหารลาพัก แต่ในขณะนี้เหตุการณ์ในประเทศเรา
ซึ่งทุกคนก็ทราบที่อยู่แล้วว่าการแทรกซึมของคอมมิวนิสต์มากขึ้น เพราะฉะนั้น ความ
จำเป็นในการที่เราจะต้องเตรียมกำลังในการปราบปรามก็ต้องพร้อมที่จะสามารถทำการปราบ-
ปรามได้โดยมีกำลังเพียงพอ ด้วยเหตุนี้จึงต้องระงับการลาพักทหาร ซึ่งต้องใช้งบประมาณ
เพิ่มขึ้น สำหรับในปีนี้จะคาดว่าจะใช้งบประมาณราว ๑๐ ล้านบาท

อนึ่ง ท่านนายกรัฐมนตรีได้ให้สัมภาษณ์แก่ผู้แทนหนังสือพิมพ์ชี้แจงสถานการณ์
ทั่ว ๆ ไป ทั้งในประเทศและประเทศใกล้เคียงว่า สำหรับประเทศไทยเรารู้สึกว่าการแทรก
ซึมของฝ่ายคอมมิวนิสต์มีมากขึ้น และมีการปฏิบัติการซึ่งก็ทราบกันอยู่แล้วว่าได้มีการปราบ
ปรามจับกุม ทั้งทางภาคตะวันออกเฉียงเหนือและภาคใต้ ภาคตะวันตกก็มี เพราะฉะนั้น
เราจึงเป็นห่วงสถานการณ์ของบ้านเมือง จำเป็นจะต้องมีการเตรียมการในการป้องกันและมี
มาตรการในการที่จะปราบปรามกันอย่างเข้มแข็ง จึงมีการตั้งกองบัญชาการปราบปราม
คอมมิวนิสต์ขึ้น เพื่อให้รวมเจ้าหน้าที่ทุกฝ่ายได้ร่วมมือกันทั้งในการหาข่าวและในการปราบ
ปรามให้เข้มแข็ง และคิดว่าเราสามารถปฏิบัติการในการปราบปรามนี้ได้เป็นผลสำเร็จ
สำหรับในประเทศใกล้เคียงเช่นใน ประเทศลาวในขณะนี้รู้สึกว่าการปฏิบัติการ ของฝ่าย



เวียดนามห์และฝ่ายขบวนการประเทศลาวมากขึ้น แต่ว่าทางฝ่ายรัฐบาลก็พยายามโต้ตอบ ยึดตำแหน่งที่ฝ่ายคอมมิวนิสต์ยึดได้ กลับคืนมา นายกรัฐมนตรีกล่าวต่อไปถึงการพบกับนาย คินวัสต์ รัฐมนตรีต่างประเทศสหรัฐว่า รัฐมนตรีต่างประเทศสหรัฐได้ยืนยันในการที่ สหรัฐไม่ต้องการที่จะให้มีสงครามเกิดขึ้น เพราะฉะนั้น จึงหาทางที่จะให้มีข้อตกลงในการ หยุดยิงระหว่างสหรัฐอเมริกากับเวียดนามเหนือ และที่สหรัฐทำเช่นนี้ไม่ใช่ว่าสหรัฐกลัว เกรงฝ่ายเวียดนามเหนือ เขายังคงยืนยันที่จะให้ความปลอดภัยแก่ประเทศในภูมิภาคเอเชีย ตะวันออกเฉียงใต้อย่างแน่นอน ไม่ปล่อยให้ทางฝ่ายคอมมิวนิสต์รุกรานหรือมีอำนาจเหนือ ฝ่ายเสรีประชาธิปไตยได้ โดยเฉพาะอย่างยิ่งสำหรับประเทศไทย เขาได้ให้คำมั่นสัญญา อย่างแน่นอนว่า เมื่อมีข้อตกลงกันอย่างไรก็จะปฏิบัติตามข้อตกลงนั้น ไม่มีการเปลี่ยนแปลง

ต่อมาเมื่อวันพุธที่ ๑๙ ม.ค. ๖๙ นายกรัฐมนตรีในฐานะผู้บัญชาการทหารสูงสุด พร้อมด้วยนายทหารฝ่ายเสนาธิการ ประจำผู้บัญชาการทหารสูงสุดและคณะ ได้เดินทางไป ตรวจเยี่ยมการตรวจสอบภาคกองพันทหารราบของกองพลที่หนึ่ง ที่อำเภอภินทรบุรี จังหวัดปราจีนบุรี นายกรัฐมนตรีได้ไปดูการปฏิบัติการตั้งรับโดยมีการปฏิบัติงานร่วมกัน ระหว่างกองพันทหารราบต่าง ๆ และหน่วยปืนใหญ่ ยานเกราะ รวมทั้งการปฏิบัติการ ร่วมจากเครื่องบินของกองทัพอากาศอีกด้วย ได้ไปดูการปราบปรามผู้ก่อการไม่สงบโดยมี การขนส่งกำลังของฝ่ายปราบปรามเข้าทำการปราบปรามผู้ก่อการร้ายในพื้นที่ซึ่งสมมุติไว้ การ ปฏิบัติของหน่วยทหารราบ การโฆษณาชี้แจงให้ผู้ก่อการไม่สงบได้กลับใจยอมมอบตัว และ พร้อมกันนั้นเจ้าหน้าที่ฝ่ายทหารและฝ่ายปกครองก็ได้เข้าฟื้นฟูจิตใจของประชาชน ซึ่งอยู่ ในเขตของผู้ก่อการไม่สงบด้วย

แถลงการณ์ของสำนักนายกรัฐมนตรี กรณีทหารกัมพูชาระดมยิงเข้ามาในเขตไทยอีก

เมื่อวันที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๐๙ เวลาประมาณ ๑๕ นาฬิกา ทหารกัมพูชาที่ประจำ อยู่ ณ บ้านหาดทรายยาวและบริเวณใกล้เคียง ได้ระดมยิงปืนเล็กและปืนกลเข้ามาใน



LIIRT

เขตไทยบริเวณบ้านหาดเล็ก อำเภอคลองใหญ่ จังหวัดตราด และเมื่อทหารและตำรวจไทย ซึ่งรักษาการณ์อยู่ ณ บ้านหาดเล็ก ทำการยิงโต้ตอบไป ทหารกัมพูชาก็ได้ใช้ปืนกลหนัก และปืนใหญ่ระดมยิงเข้ามาอีกเป็นระยะ ๆ จนถึงเวลาประมาณ ๑๕ นาฬิกา จึงได้สงบการยิง เจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องทุกฝ่ายได้ดำเนินการเพื่อให้ความคุ้มครองแก่ราษฎรบ้านหาดเล็กและป้องกันการละเมิดอธิปไตยจากการกระทำของฝ่ายกัมพูชาโดยทันที ผลเสียหายกำลังสำรวจอยู่

สำนักนายกรัฐมนตรี

๒๒ มกราคม ๒๕๐๘

อนึ่ง กัมพูชาได้ก่อเรื่องทางชายแดนไทยขึ้นอีก เมื่อคืนวันจันทร์ที่ ๒๔ ม.ค. เวลาตั้งแต่ ๒๐.๑๕ น. ถึง ๒๐.๔๕ น. กัมพูชาได้ส่งเรือรบ ๑ ลำ ลอบเข้ามาโจมตีบ้านหาดเล็ก ด้วยปืนเรือ จำนวนสามนัด เรือรบฝ่ายเราได้ทำการยิงโต้ตอบทันที เรือรบกัมพูชาได้ถอยหนีกลับไป และในวันเดียวกันนี้ เวลาประมาณ ๑๕ นาฬิกา ทหารกัมพูชาจำนวน ๑๕ คน ได้ล่องลำเข้ามาในเขตไทยที่บริเวณคลองมะขาม อำเภอคลองใหญ่ ฝ่ายเราได้ส่งพลร่มเข้าปะทะยิงขับไล่ประมาณ ๑๐ นาที ทหารกัมพูชาจึงได้ถอยหนีไป ฝ่ายเราไม่ได้รับความเสียหาย ขณะนี้ กำลังฝ่ายเราได้เพิ่มความระมัดระวัง พร้อมทั้งจะตอบโต้การล่องลำอธิปไตยของกัมพูชาโดยทันที และอย่างหนักแน่น

ต่อมาเมื่อวันพฤหัสบดีที่ ๒๘ ม.ค. ตอนเที่ยง ทหารกัมพูชาก็ได้ระดมยิงเข้ามาที่บ้านหาดเล็กอีก ขณะที่พลอากาศเอก ทวี จุลละทรัพย์ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงกลาโหม และเสนาธิการทหารนำผู้สื่อข่าวหนังสือพิมพ์ต่างประเทศ ลอนดอนไทมส์และซันเดย์ไทมส์ เดินทางไปดูสถานการณ์และข้อเท็จจริงที่หมู่บ้านหาดเล็ก จังหวัดตราด โดยมีช่างภาพทีวีช่อง ๔ และช่อง ๗ ร่วมเดินทางไปด้วยโดยเฮลิคอปเตอร์ ทหารเขมรได้ใช้ปืนระดมยิงเข้ามาที่บ้านหาดเล็ก ขณะที่พลอากาศเอกทวี จุลละทรัพย์ และคณะผู้สื่อข่าวอยู่ห่างจากชายแดนเขมรเพียงร้อยหลา ซึ่งทำให้ทุกคน ณ ที่นั้นต้องหลบเข้าที่กำบัง

เหตุการณ์ทางชายแดนซึ่งเกิดขึ้นตั้งแต่วันจันทร์นี้ นายกรัฐมนตรีได้ชี้แจงให้คณะรัฐมนตรีทราบในการประชุมเมื่อวันอังคารว่า เขมรได้ดำเนินการรุกรานรุนแรงขึ้น แต่เดิม



LIART

นั้นฝ่ายไทยไม่มีจุดประสงค์ที่จะใช้อาวุธขนาดหนักโต้ตอบ แต่เมื่อเขมรรุนแรงก่อน กองบัญชาการทหารสูงสุดจึงได้มีคำสั่งให้ใช้อาวุธขนาดหนักโต้ตอบ

เรื่องราวและการกระทำของฝ่ายกัมพูชาทางชายแดนนี้ พลเอกประภาส จารุเสถียร รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ได้แถลงแก่ผู้สื่อข่าวเมื่อวันที่ ๖ พฤษภาคม ว่าข้อตกลงหาของโซเวียตซึ่งกล่าวโจมตีไทยว่าละเมิดพรมแดนประเทศเพื่อนบ้าน และโดยเฉพาะอย่างยิ่งทางบ้านกัมพูชาได้ร้องว่าฝ่ายไทยเราเป็นฝ่ายรุกราน และอ้างเหตุผลว่ากัมพูชาเป็นประเทศเล็กมีพลเมือง ๖-๗ ล้านคนเท่านั้น จะมารุกรานประเทศที่มีพลเมืองถึง ๓๐ ล้านคนนั้นไม่มีเหตุผล อย่างนี้เป็นกัน เรื่องนี้ ถ้าเราพิจารณาให้ดีแล้วจะเห็นได้ว่าเป็นเรื่องของต่างคนต่างกล่าวหากันระหว่างสองฝ่าย คือฝ่ายเสรีประชาธิปไตยกับค่ายคอมมิวนิสต์ว่าใครเป็นผู้จุดชนวนสงครามโลก หรือใครเป็นผู้บ่อนทำลายสันติสุขของโลกมากกว่าที่จะพุดกันในเรื่องที่เป็นจริง ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับประเทศไทยนั้น โดยเฉพาะประเทศกัมพูชาไทยเราไม่เคยเลย ที่จะไปเกี่ยวข้องกับ คิวอย่างง่าย ๆ ว่าดินแดนของกัมพูชานั้น เมื่อไทยได้มาจะได้ประโยชน์อะไรขึ้นมา นอกจากจะทำให้เราต้องเสียเงินไปทะนุบำรุงประเทศกัมพูชาเสียด้วยซ้ำไป เรื่องอะไรที่เราจะไปรุกรานประเทศกัมพูชา รองนายกรัฐมนตรีกล่าวว่า ขอให้ดูเหตุผลที่เกิดขึ้นว่าใครเป็นฝ่ายรุกราน ไม่เคยมีเรื่องเกิดขึ้นในเขตแดนกัมพูชาแม้แต่ครั้งเดียวในบริเวณชายแดนระหว่างไทยกับกัมพูชา เป็นเรื่องที่เกิดขึ้นในเขตแดนไทยทั้งสิ้น แต่กัมพูชาก็ร้องว่าไทยรุกราน และเมื่อไทยเราตั้งขึ้นไปก็ไม่เห็นใครว่าอะไร ซึ่งอาจจะเนื่องมาจากว่าเป็นกรณีที่คนข่าวด้วยกันหนุนหลัง จึงทำให้มีการกล่าวหาว่าไทยเป็นฝ่ายรุกรานอยู่เรื่อยมา ครั้งสุดท้ายที่เกิดขึ้นเมื่อเร็ว ๆ นี้ ก็เกิดขึ้นในดินแดนไทย แต่ถ้าหากว่าไทยเราจะรุกรานจริงแล้วไม่ครนามือ เวลานี้เท่าที่กัมพูชารุกรานไทยมีกำลังถึงสองกองพัน ส่วนไทยเรามีกำลังตำรวจตระเวนชายแดนและนาวิกโยธิน เพียงอย่างละหนึ่งหมวกเท่านั้น และมีเรือยามฝั่งหนึ่งลำที่คอยบังกันอยู่

สำหรับทหารผิวขาวที่มาช่วยกัมพูชาอยู่นั้น รองนายกรัฐมนตรีกล่าวว่าเป็นเรื่องธรรมดาอันจำเป็นเพราะประเทศกัมพูชาเคยเป็นข้าทาสเขามาก่อน จึงอาจจะมีการช่วยเหลือกัน แต่ไทยเราก็คือเป็นเรื่องธรรมดามากกว่า อย่่างไรก็ตาม รองนายกรัฐมนตรีกล่าวว่า



มีปัญหายุ่งยากหนึ่งที่น่าคิดคือ ทำไมกัมพูชาซึ่งเป็นประเทศเล็กจึงรุกรานไทย เรื่องนี้ได้พยายามค้นคว้าและพิจารณาโดยรอบคอบแล้วว่า การที่ประเทศกัมพูชาซึ่งเป็นประเทศเล็กแล้วรุกรานไทยนั้นเพราะว่าเขมรรับบัญชาจากนายเหวี่ยงหัวจีนแดงมาอีกต่อหนึ่ง เพื่อจะสร้างสถานการณ์ให้เห็นว่าฝ่ายเสรีประชาธิปไตยเป็นฝ่ายรุกราน เพื่อทำการยั่วโทสะ ยิงจากชายแดน เข้ามารปล้นบ้าง สร้างสถานการณ์ให้เกิดความวุ่นวายบ้าง แล้วก็ร้องว่าไทยรุกราน เพื่อให้เห็นว่าฝ่ายโลกเสรีประชาธิปไตยรุกราน นี้อีก คำตอบของปัญหาที่ว่า ทำไมกัมพูชาซึ่งเป็นประเทศเล็กจึงรุกรานประเทศไทย ส่วนเรื่องที่ยกมพูชาจะเข้ามายึดดินแดนไทยนั้น รองนายกรัฐมนตรีไม่เคยคิดหวั่นหวาดประการใดเลย แต่เป็นเรื่องของการสร้างสถานการณ์ให้เกิดขึ้น เพื่อจะให้เห็นว่าฝ่ายเสรีประชาธิปไตยเป็นฝ่ายรุกราน

รองนายกรัฐมนตรีกล่าวต่อไปว่า สำหรับเรื่องที่ยกมพูชาและเราได้ทำการปราบปรามไปแล้ว ไม่มีสถานการณ์อันใดที่น่าหนักใจ ทหารเรือซึ่งมีหน้าเรือรบติดทางบ้านนั้นกับตำรวจตระเวนชายแดนสามารถที่จะรับสถานการณ์ทางบ้านนั้นไว้ได้ แม้แต่ข้าศึกจะใช้กำลังมากกว่าสองกองพัน นอกจากนั้นทหารกัมพูชาก็ไม่กล้าเข้ามาเช่นเดียวกัน ได้แต่ยิงเข้ามา ซึ่งทางฝ่ายเราก็ได้ดำเนินการอพยพราษฎรหลบหนีไปในที่ปลอดภัย และฝ่ายเราก็ยังได้ตอบไปยังตำบลที่ตั้งของอาวุธฝ่ายตรงข้าม ซึ่งตามรายงานก็ปรากฏว่าได้ผลสามารถระงับการยิงของฝ่ายกัมพูชาได้ เช่นบริเวณที่ตั้งปืนใหญ่และเรือรบที่เข้ามาถึงกว๊านที่บ้านหาดเล็ก รองนายกรัฐมนตรีกล่าวต่อไปว่า เรื่องเกี่ยวกับกัมพูชานี้เป็นเรื่องของสงครามประสาทมากกว่า เพื่อที่จะให้เราละเมิดเข้าไปซึ่งจะเป็นโอกาสที่ฝ่ายคอมมิวนิสต์จะอ้างได้ว่า ฝ่ายเสรีประชาธิปไตยคือประเทศไทยรุกราน และจะถือสาเหตุอันนี้ให้เงินแรงรุกรานประเทศไทยบ้าง

ปัญหาเกี่ยวกับการร่างรัฐธรรมนูญ

ภายหลังการประชุมคณะกรรมการพิจารณาร่างรัฐธรรมนูญ ณ พระที่นั่งอนันตสมาคม เมื่อวันที่ ๖ ม.ก. ๑๙ พระยาอรรถการีย์นิพนธ์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม และในฐานะกรรมการพิจารณาร่างรัฐธรรมนูญได้ตอบข้อถามแก่ผู้แทนหนังสือพิมพ์ถึงผลการประชุมว่า ได้พิจารณาไปถึงมาตรา ๑๒๑ แล้ว ถ้านับเรียงตามมาตราก็นับว่าการ



พิจารณาร่างรัฐธรรมนูญใกล้จะเสร็จแล้ว แต่เนื่องจากมีปัญหาใหญ่แทรกซ้อนขึ้นมาเรื่อย ๆ จึงทำให้การพิจารณาแต่ละมาตราต้องใช้เวลาอยู่บ้าง โดยเฉพาะมาตรา ๑๒๑ ว่าด้วยสิทธิการเสนอร่างกฎหมายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ซึ่งกรรมการเห็นว่าวุฒิสมาชิกควรมีสทธิเสนอร่างกฎหมายได้เช่นเดียวกัน แต่โดยเหตุที่ร่างรัฐธรรมนูญไม่ได้ระบุให้วุฒิสมาชิกเสนอร่างกฎหมายได้ ฉะนั้นทางกรรมการต่างเห็นว่าเป็นเรื่องใหญ่ ถ้ามีการแก้หลักการร่างรัฐธรรมนูญก็ต้องเสนอต่อสภาร่างรัฐธรรมนูญเป็นผู้พิจารณา และเรื่องนี้ กรรมการก็อาจจะเสนอญัตติต่อสภาร่างรัฐธรรมนูญเพื่อแก้ไขให้วุฒิสมาชิกมีสิทธิที่จะเสนอร่างกฎหมายได้ เช่นเดียวกับสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพัฒนาการแห่งชาติ ให้สัมภาษณ์ผู้แทนหนังสือพิมพ์

เมื่อเช้าวันที่ ๑๔ ม.ค. ๑๙ ๓๙ กระทรวงพัฒนาการแห่งชาติ ผู้แทนหนังสือพิมพ์ได้เรียนถามถึงทัศนคติส่วนตัวของนายพจน์ สารสิน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพัฒนาการแห่งชาติ เกี่ยวกับปัญหาเรื่องการให้วุฒิสภามีมติออกเสียงไม่ไว้วางใจรัฐบาลได้ นายพจน์ สารสินให้ทัศนะว่า ในหลักของรัฐธรรมนูญกำหนดไว้ว่า ถ้าสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเบียดเบียนไป และลงมติไม่ไว้วางใจรัฐบาลแล้ว รัฐสภาต้องประชุมร่วมกัน และปัญหาเรื่องนี้ยังไม่ได้พิจารณาทีเดียวว่าจะควรให้วุฒิสภามีมติหรือไม่ ถ้าวุฒิสภามีมติเช่นเดียวกับสภาผู้แทนราษฎรได้เสมอไปแล้ว ก็จะกลายเป็นสภาเดียวแต่มีสองประเภทไป ซึ่งผิดความประสงค์ของการร่างรัฐธรรมนูญ

ผู้แทนหนังสือพิมพ์เรียนถามต่อไปว่า ตามที่มีกรรมการยกร่างรัฐธรรมนูญสองท่าน แสดงความคิดเห็นขัดแย้งกันในเรื่องการประกาศใช้รัฐธรรมนูญนั้น มีความเห็นอย่างไร นายพจน์ สารสิน ตอบว่า ตามความเห็นของ พลโท พงษ์ ปุณณกันต์ ที่ว่าควรประกาศใช้รัฐธรรมนูญโดยเร็ว และ พลเอก ประภาส จารุเสถียร ที่ว่า สถานการณ์ทั้งภายในและภายนอกประเทศ ไม่น่าไว้วางใจยังไม่ควรประกาศใช้รัฐธรรมนูญนั้น รู้สึกว่าจะมีรายละเอียดให้มากกว่านั้น การประกาศใช้รัฐธรรมนูญจะต้องพิจารณาให้รอบคอบว่ารัฐธรรมนูญที่ประกาศใช้ จะต้องเป็นรัฐธรรมนูญที่ดีที่สุด ความสำคัญที่สุดของรัฐธรรมนูญคือ ผลที่จะตามรัฐธรรมนูญออกมา คือ กฎหมายเลือกตั้ง และกฎหมายพรรคการเมือง



ซึ่งเป็นของสำคัญว่าจะมีอย่างไร และในรูปไหน ถ้าหากว่า สภาวะการบ้านเมืองยังไม่เรียบร้อย ก็จะทำให้เกิดความไม่สงบได้เหมือนกัน รัฐธรรมนูญควรมีบทความที่รัดกุมเพียงพอที่ไม่ให้ฝ่ายตรงข้ามฉวยโอกาสใช้รัฐธรรมนูญเป็นเครื่องมือที่ก่อความไม่สงบ เพราะฉะนั้น รัฐบาลภายใต้รัฐธรรมนูญที่จะประกาศใช้ต่อไปนั้น ควรจะต้องมีอำนาจบริหารที่เข้มแข็งพอสมควร และมีบทบัญญัติควบคุมไม่ให้เกิดการขยายตัวของลัทธิหรือการขยายตัวของกลุ่มคนที่จะเป็นภัยต่อประเทศมิขึ้นได้ นายพจน์ สารสิน กล่าวต่อไปว่า ถ้ารัฐธรรมนูญรัดกุมเพียงพอ ที่จะให้ความมั่นคงแก่รัฐในการไปหาเสียง ตั้งพรรคการเมือง และการดำเนินการอื่นใดแล้ว จะประกาศใช้รัฐธรรมนูญเมื่อไรก็ได้ ไม่เกิดอันตรายแต่อย่างใด หากยังหาวิธีการที่เหมาะสมไม่ได้ก็ควรจะร่างต่อไปให้ตีเสียก่อน

ผู้แทนหนังสือพิมพ์เรียนถามว่า ในรัฐธรรมนูญจะกำหนดบทเฉพาะกาลให้อำนาจทหารรักษาความมั่นคงของประเทศหรือไม่ นายพจน์ สารสิน ตอบว่า ทหารก็เป็นส่วนหนึ่งของความมั่นคงของประเทศ อย่างเช่นที่จังหวัดสกลนคร และนครพนม จะเห็นได้ว่าพวกก่อการร้ายกลัวทหารมาก

รองนายกรัฐมนตรี ให้สัมภาษณ์ผู้สื่อข่าวหนังสือพิมพ์

เมื่อเช้าวันที่ ๑๕ ม.ค. ๖๕ ณ กระทรวงมหาดไทย พลเอก ประภาส จารุเสถียร รองนายกรัฐมนตรี และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ได้ตอบคำถามของผู้แทนหนังสือพิมพ์เรียนถามว่า มีความเห็นอย่างไรในกรณีที่มิเชื่อว่าต้องการให้วุฒิสภาเสนอกฎหมายได้

รองนายกรัฐมนตรีตอบว่า สำหรับเรื่องวุฒิสมาชิกที่จะเสนอร่างกฎหมายได้หรือไม่ นั้น ก็เป็นเรื่องของคนต่างความคิดความเห็น ในนานาประเทศได้มีกันทั้งสองอย่าง คือ มีทั้งสามารถเสนอร่างกฎหมายได้ และไม่มีสิทธิเสนอร่างกฎหมายได้ แต่สำหรับความเห็นส่วนตัวของรองนายกรัฐมนตรีนั้น มีความเห็นว่า สมควรให้วุฒิสมาชิกมีสิทธิเสนอร่างกฎหมายได้ เพราะเหตุว่าวุฒิสมาชิกนั้นเป็นบุคคลที่ทรงคุณวุฒิ วัยวุฒิ เป็นผู้ต้องสำนึกในเกียรติและหน้าที่ของวุฒิสมาชิกอยู่แล้ว ถ้าสามารถเห็นว่ากฎหมายใดสมควรพึงมีพึงใช้ก็น่าจะเป็นกฎหมายที่ดีและเป็นประโยชน์ต่อบ้านเมือง เพราะฉะนั้นก็ไม่ควรจะไปตัดสิทธิวุฒิสมาชิกเสียที่จะให้มีสิทธิในการเสนอร่างกฎหมายได้ รองนายกรัฐมนตรีกล่าวต่อไปว่า



กฎหมายที่ออกมาจากสมาชิกนั้นเชื่อว่าจะเป็นกฎหมายที่มีคุณค่าต่อบ้านเมืองมาก เพราะเป็นกฎหมายที่ออกมาจากผู้ทรงคุณวุฒิ แม้ในต่างประเทศ เช่นในประเทษอังกฤษ ซึ่ง เป็นประเทศที่มีการปกครองระบอบประชาธิปไตยมาเก่าแก่ ก็ยังให้สิทธิวุฒิสมาชิกเสนอร่างกฎหมายได้ ร่างกฎหมายที่วุฒิสมาชิกจะเสนอนั้นก็คงจะได้พิจารณาให้รอบคอบเป็นอย่างดี มากแล้วว่า เป็นกฎหมายที่ดีที่สุด และเป็นประโยชน์แก่บ้านเมือง เรื่องนี้มีผู้กล่าวว่า ถ้าวุฒิสมาชิกเสนอร่างกฎหมายได้ก็เท่ากับวุฒิสมาชิกนั้นเสนอกฎหมายของรัฐบาลนั่นเอง ในเรื่องนี้ รองนายกรัฐมนตรีเชื่อว่า ไม่เป็นความจริง เพราะวุฒิสมาชิกหรือสมาชิกสภาสูงนี้ ในประเทศไทยเรายังไม่มีมาแล้ว และเท่าที่ได้ศึกษาและรู้เห็นว่ามีมานั้น วุฒิสมาชิกไม่เคย เข้ากับรัฐบาล ตรงกันข้ามวุฒิสมาชิกกลับเป็นผู้รักษาผลประโยชน์ส่วนรวมได้อย่างดีกว่า สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่ราษฎรเลือกมาอีกเสียด้วยซ้ำ

△