



เอกสารประกอบการพิจารณา

ญัตติด่วน

เรื่อง ขอให้สภาผู้แทนราษฎรตั้งคณะกรรมการวิสามัญ
เพื่อพิจารณาติดตาม ตรวจสอบ และศึกษาพระราชกำหนดให้อำนาจ
กระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจและสังคม
จากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 เพิ่มเติม พ.ศ. 2564

อ.พ. 9/2564 สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง



อ.พ. 9/2564
สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง

สำนักวิชาการ
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
โทร. 0 2244 2070-2
โทร. 0 2242 5900 ต่อ 5730, 5740, 5750

ญัตติด่วน

เรื่อง ขอให้สภาผู้แทนราษฎรตั้งคณะกรรมการวิสามัญ
เพื่อพิจารณาติดตามและตรวจสอบการใช้จ่ายเงินจากการกู้เงินตามพระราชกำหนด
ให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจและสังคม
จากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 เพิ่มเติม พ.ศ. 2564
(นายสิริพงศ์ อังคสกุลเกียรติ เป็นผู้เสนอ)

เรื่อง ขอให้สภาผู้แทนราษฎรตั้งคณะกรรมการวิสามัญ
เพื่อพิจารณาติดตามและตรวจสอบการใช้จ่ายเงินจากการกู้เงินตามพระราชกำหนด
ให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจและสังคม
จากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 เพิ่มเติม พ.ศ. 2564
(นายณัฐวุฒิ ประเสริฐสุวรรณ เป็นผู้เสนอ)

เรื่อง ขอให้สภาผู้แทนราษฎรตั้งคณะกรรมการวิสามัญเพื่อติดตาม
ตรวจสอบ และศึกษาพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา
เศรษฐกิจและสังคมจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 เพิ่มเติม พ.ศ. 2564
(นายสาทิตย์ วงศ์หนองเตย กักคณะ เป็นผู้เสนอ)

คำนำ

เอกสารประกอบการพิจารณา (อ.พ.) นี้ จัดทำขึ้นเพื่อประโยชน์ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ ประกอบรัฐธรรมนูญ ร่างพระราชบัญญัติ ญัตติขอแก้ไขเพิ่มเติมรัฐธรรมนูญ พระราชกำหนด ญัตติ หรือหนังสือสัญญา ระหว่างประเทศ ที่เข้าสู่การประชุมของสภาผู้แทนราษฎร และที่ประชุมร่วมกันของรัฐสภา โดยศึกษา รวบรวม และวิเคราะห์ข้อมูล สถิติ ข้อเท็จจริง บทความทางวิชาการ และ/หรืองานวิจัยที่เกี่ยวข้อง เพื่อเป็นข้อมูลเบื้องต้น ให้กับสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกวุฒิสภา กรรมการ และบุคคลในวงงานรัฐสภา ใช้ในการประกอบการพิจารณา ตลอดจนเป็นข้อมูลอ้างอิงสำหรับผู้สนใจทั่วไป

สำนักวิชาการ

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ผู้รับผิดชอบ

นายมานิช อินทนิม

นางสุภาวดี ตันตระกูล

ผู้จัดทำและรับผิดชอบ

นายอานันท์ เกียรติสารพิภพ

นายภูมิพิชญ์ ยาสีทธิ์

นางสาวรติมา คชนันท์

นางสาวอุไร ธรรมเพชร

นางสาวดาวรัตน์ สมจิตร

นางสาวสุนันท์ เจสละ

นางสาวสุพรรณิศา พรหมบุตร

ผู้อำนวยการสำนักวิชาการ

ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานบริการวิชาการ 2

นิติกรเชี่ยวชาญ

วิทยากรเชี่ยวชาญ

วิทยากรชำนาญการพิเศษ

เจ้าพนักงานธุรการอาวุโส

เจ้าพนักงานธุรการอาวุโส

เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน

เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน

สิงหาคม 2564

บทสรุปสำหรับสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

ตามที่สภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภาได้อนุมัติพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงิน เพื่อแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจและสังคมจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 เพิ่มเติม พ.ศ. 2564 วงเงิน 500,000 ล้านบาท โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อการแก้ไขปัญหา ช่วยเหลือ เยียวยา ให้กับประชาชน รวมถึงฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมซึ่งได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 โดยการใช้จ่ายเงินตามพระราชกำหนดฉบับดังกล่าว ได้กำหนดไว้ว่าจะต้องเป็นไปตามวัตถุประสงค์ ภายใต้ 3 แผนงาน ได้แก่ 1) แผนงานที่มีวัตถุประสงค์เพื่อแก้ปัญหาการระบาดระลอกใหม่ของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 วงเงิน 30,000 ล้านบาท 2) แผนงานที่มีวัตถุประสงค์เพื่อช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชย แก่ประชาชนทุกสาขาอาชีพ วงเงิน 300,000 ล้านบาท และ 3) แผนงานหรือโครงการเพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจ และสังคมฯ วงเงิน 17,000 ล้านบาท ซึ่งจะเป็นแผนการใช้จ่ายเงินเพื่อรองรับผลกระทบที่เกิดจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019

ปัจจุบันกระทรวงการคลังยังไม่ได้ดำเนินการกู้เงินจำนวนนี้แต่อย่างใด และจะกู้เงินได้ก็ต่อเมื่อ คณะกรรมการกฤษฎีกาการใช้จ่ายเงินกู้พิจารณาและเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่ออนุมัติแล้วเท่านั้น ซึ่งที่ผ่านมา กระทรวงการคลังไม่ได้กู้เงินเต็มจำนวน แต่จะทยอยกู้เงินตามความจำเป็นของแผนการใช้จ่าย ซึ่งในปีงบประมาณ 2564 คาดการณ์ไว้ว่าจะกู้เงินมาใช้ได้ที่จำนวน 200,000 ล้านบาท ที่เหลือจำนวน 300,000 ล้านบาท จะถูกนำไปใช้ในปีงบประมาณ 2565 การกู้เงินดังกล่าวคาดว่าจะยังไม่ทำให้ตัวเลขหนี้สาธารณะเกินกรอบวินัยการเงินการคลัง ซึ่งกำหนดไว้ที่ร้อยละ 60 ของ GDP อีกทั้งสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ (สบน.) ได้ยืนยันแล้วว่ายังสามารถบริหารจัดการเงินกู้ให้อยู่ภายใต้กรอบวินัยการเงินการคลังที่กำหนดไว้ได้

หากพิจารณาในมุมมองของนักเศรษฐศาสตร์แล้ว จะเห็นว่าผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจเป็นอย่างมาก และจำเป็นอย่างยิ่งที่ภาครัฐจะต้องมีการกระตุ้นทางเศรษฐกิจ แต่หากพิจารณากรอบการใช้จ่ายเงินตามบัญชีท้ายพระราชกำหนดดังกล่าวพบว่าเป็นเพียง การกำหนดกรอบแบบกว้าง ไม่ได้ระบุรายละเอียดเกี่ยวกับแผนงานหรือโครงการที่จะดำเนินการชัดเจน ในการใช้จ่ายเงินแต่จะกำหนดกรอบการใช้จ่ายเงินในภายหลัง เช่นเดียวกับวงเงินกู้ 1 ล้านล้านบาท ที่รัฐบาล ได้กู้เงินและนำไปใช้ ซึ่งที่ผ่านมา มีหลายโครงการใช้จ่ายเงินโดยไม่ก่อให้เกิดประโยชน์อย่างคุ้มค่า ตรงตามวัตถุประสงค์ในการแก้ไขปัญหาวิกฤตเศรษฐกิจและสังคมให้คลี่คลาย จนอาจก่อให้เกิดปัญหา การใช้จ่ายเงินที่ไม่ตรงตามวัตถุประสงค์และไม่มีความโปร่งใส อีกทั้งอาจกลายเป็นการสร้างภาระหนี้ให้แก่ ประชาชนคนไทยที่กำลังประสบปัญหาจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 อยู่ในขณะนี้ อย่างไรก็ตาม มีข้อสังเกตและมุมมองที่น่าสนใจจากหลายภาคส่วนในเรื่องของการใช้จ่ายเงินกู้ดังกล่าวเพื่อให้เกิด ประโยชน์และประสิทธิภาพสูงสุด อาทิ

1. ประเด็นในเรื่องการใช้จ่ายเงินกู้เพื่อเยียวยาจากภาครัฐ การกู้เงินดังกล่าวจะช่วยเป็นปัจจัยสนับสนุน การบริโภคภาคเอกชนในประเทศ เพื่อรอการเปิดประเทศรับนักท่องเที่ยวในระยะต่อไป เนื่องจากโครงสร้าง ของการใช้จ่ายในพระราชกำหนดดังกล่าวได้ให้ความสำคัญแก่การเยียวยาและลดผลกระทบทางเศรษฐกิจ

คิดเป็นร้อยละ 60 ของวงเงินทั้งหมด โดยคาดว่า การดำเนินโครงการหรือแผนงานภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจและสังคมจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 เพิ่มเติม พ.ศ. 2564 นี้จะทำให้เศรษฐกิจไทยในช่วงปี 2564-2565 สามารถขยายตัวได้เพิ่มขึ้น อย่างไรก็ตาม การใช้จ่ายเงินกู้ดังกล่าวในการเยียวยาครั้งนี้จำเป็นที่จะต้องพิจารณาอย่างละเอียดถี่ถ้วนให้มากขึ้นว่าควรนำไปใช้กับกลุ่มเป้าหมายใด และพิจารณาถึงความจำเป็นในการเยียวยาระยะสั้น เนื่องจากการระบาดในครั้งล่าสุดนี้ค่อนข้างรุนแรงมาก ดังนั้น กลุ่มคนที่ได้รับผลกระทบจึงอาจไม่ได้เป็นวงกว้างเหมือนครั้งแรก ซึ่งการเยียวยาบางอย่างก็สามารถทำควบคู่ไปกับการปรับโครงสร้างเศรษฐกิจได้เช่นกัน

2. ประเด็นของหนี้สาธารณะ ปัจจุบันแม้ว่าจะมีแนวโน้มเพิ่มขึ้นใกล้เพดานวินัยทางการคลังที่ร้อยละ 60 และคาดว่าจะเกินระดับดังกล่าวในปี 2565 แต่ด้วยระดับอัตราดอกเบี้ยที่ปรับลดลง รัฐบาลยังมีศักยภาพในการสร้างหนี้เพิ่มขึ้นได้หากมีความจำเป็น แต่รัฐบาลต้องมีแผนในการปรับลดการขาดดุลในอนาคตเพื่อรักษาวินัยทางการคลังและความเชื่อมั่น อีกทั้งต้องมีการจัดลำดับของการใช้จ่ายในปัจจุบันให้สอดคล้องกับความจำเป็นของสถานการณ์

3. ประเด็นในเรื่องประสิทธิภาพและความคุ้มค่าในการใช้มาตรการต่าง ๆ ของเงินกู้ 500,000 ล้านบาท อยู่ที่ความคุ้มค่าและประสิทธิภาพ ซึ่งเป็นเรื่องสำคัญมาก เช่น ในส่วนงบประมาณในการฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ทำอย่างไรให้มีประสิทธิภาพ คุ้มค่า ทั้งวิธีการ และความรวดเร็ว ในส่วนงบประมาณในการเยียวยาและชดเชยแก่ประชาชนทุกสาขาอาชีพ ควรมีความครอบคลุมผู้เดือดร้อนทุกคน ทั้งที่เข้าถึงและเข้าไม่ถึงช่องทางอิเล็กทรอนิกส์ ครอบคลุมผู้ประกอบการทุกกลุ่มทุกขนาด โดยเฉพาะธุรกิจ SMEs ที่ได้รับผลกระทบอย่างสูง หรือธุรกิจที่ได้รับผลกระทบจากโควิดมากเป็นพิเศษ อาทิ ธุรกิจสถานประกอบการท่องเที่ยวกลางคืน ธุรกิจการท่องเที่ยว และที่สำคัญในส่วนงบประมาณด้านสาธารณสุข ต้องเร่งดำเนินการอย่างรวดเร็ว เพื่อป้องกันการแพร่ระบาด รักษาชีวิตประชาชน ตลอดจนลดความเสี่ยงของบุคลากรทางการแพทย์ในการปฏิบัติหน้าที่

ดังนั้น การที่สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเสนอญัตติให้มีการตั้งคณะกรรมการวิสามัญติดตามตรวจสอบการใช้งบประมาณและมาตรการแก้ปัญหาภายใต้วิกฤตการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 นอกจากจะเป็นการติดตามตรวจสอบการใช้จ่ายเงินแผ่นดินให้เกิดความโปร่งใส เกิดความถูกต้อง เหมาะสม ยังเป็นการมุ่งเน้นการใช้จ่ายเงินให้เป็นไปในทิศทางที่เกิดประสิทธิภาพ และประสิทธิผลสูงสุด

เอกสารประกอบการพิจารณา

สารบัญ

	หน้า
บทสรุปสำหรับสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร	ก
ส่วนที่ 1 สารระสำคัญ	
- ญัตติด่วน เรื่อง ขอให้สภาผู้แทนราษฎรตั้งคณะกรรมการวิสามัญเพื่อพิจารณาติดตามและตรวจสอบการใช้จ่ายเงินจากการกู้เงินตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจและสังคม จากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 เพิ่มเติม พ.ศ. 2564 (นายสิริพงศ์ อังคสกุลเกียรติ เป็นผู้เสนอ)	1-1
- ญัตติด่วน เรื่อง ขอให้สภาผู้แทนราษฎรตั้งคณะกรรมการวิสามัญเพื่อพิจารณาติดตามและตรวจสอบการใช้จ่ายเงินจากการกู้เงินตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจและสังคม จากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 เพิ่มเติม พ.ศ. 2564 (นายณัฐวุฒิ ประเสริฐสุวรรณ เป็นผู้เสนอ)	1-2
- ญัตติ เรื่อง ขอให้สภาผู้แทนราษฎรตั้งคณะกรรมการวิสามัญเพื่อติดตามตรวจสอบและศึกษาพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจและสังคม จากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 เพิ่มเติม พ.ศ. 2564 (นายสาทิตย์ วงศ์หนองเตย กับคณะ เป็นผู้เสนอ)	1-3
ส่วนที่ 2 บทวิเคราะห์	2-1
ส่วนที่ 3 ข้อมูลประกอบการพิจารณาญัตติ	3-1
1. ความคืบหน้าการใช้จ่ายเงินกู้ตามพระราชกำหนดกู้เงิน 1 ล้านล้านบาท	3-1
2. สรุปสถานะหนี้สาธารณะ ณ สิ้นเดือนมิถุนายน 2564	3-3
3. ประเด็น ข้อสังเกตที่เกี่ยวข้องกับการพิจารณาพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจและสังคม จากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 เพิ่มเติม พ.ศ. 2564 ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ 25 ปีที่ 3 ครั้งที่ 3 (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เป็นพิเศษ ในวันที่ 9 มิถุนายน 2564	3-5

ส่วนที่ 1

สาระสำคัญ

ญัตติด่วน เรื่อง ขอให้สภาผู้แทนราษฎรตั้งคณะกรรมการวิสามัญ เพื่อพิจารณาติดตามและตรวจสอบการใช้จ่ายเงินจากการกู้เงินตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจและสังคม จากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 เพิ่มเติม พ.ศ. 2564 (นายสิริพงศ์ อังคสกุลเกียรติ เป็นผู้เสนอ)

หลักการ

เพื่อให้สภาผู้แทนราษฎรตั้งคณะกรรมการวิสามัญเพื่อพิจารณาติดตามและตรวจสอบการใช้จ่ายเงินจากการกู้เงินตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจและสังคม จากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 เพิ่มเติม พ.ศ. 2564

เหตุผล

ตามที่สภาผู้แทนราษฎรได้อนุมัติพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจและสังคม จากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 เพิ่มเติม พ.ศ. 2564 ซึ่งมีวงเงินจำนวน 5 แสนล้านบาท โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อใช้ในการแก้ไขปัญหาจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชยให้กับประชาชนทุกอาชีพซึ่งได้รับผลกระทบ รวมทั้งการฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม นั้น จากการพิจารณากรอบการใช้จ่ายเงินตามบัญชีท้ายพระราชกำหนดดังกล่าว พบว่าเป็นการกำหนดกรอบการใช้จ่ายเงินแบบกว้างที่ไม่ระบุรายละเอียดการจัดสรรวงเงิน อีกทั้งภายใต้สถานการณ์ฉุกเฉิน เร่งด่วนที่จำเป็นต้องใช้จ่ายเงินด้วยความรวดเร็ว ทำให้มีระยะเวลาในการเสนอโครงการและกลั่นกรองโครงการก่อนการพิจารณาอนุมัติน้อยลง ซึ่งอาจทำให้เกิดปัญหาการใช้จ่ายเงินไม่ตรงตามวัตถุประสงค์ ไม่ทั่วถึง และไม่มีประสิทธิภาพ การกู้เงินจำนวนดังกล่าวจึงอาจเป็นการสร้างภาระหนี้ให้แก่ประชาชนและซ้ำเติมความทุกข์ยากที่เกิดจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ที่กำลังเกิดขึ้นอยู่ในขณะนี้

ดังนั้น เพื่อให้การใช้จ่ายเงินดังกล่าวเป็นไปตามวัตถุประสงค์ที่ต้องการให้มีการแก้ไขปัญหาเยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม จากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 รวมทั้งมีการใช้จ่ายเงินอย่างทั่วถึง โปร่งใส และตรวจสอบได้ จึงขอเสนอญัตติด่วน เรื่อง ขอให้สภาผู้แทนราษฎรตั้งคณะกรรมการวิสามัญ เพื่อพิจารณาติดตามและตรวจสอบการใช้จ่ายเงินกู้ตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจและสังคม

สาระสำคัญ

ญัตติด่วน เรื่อง ขอให้สภาผู้แทนราษฎรตั้งคณะกรรมการวิสามัญ
เพื่อพิจารณาติดตามและตรวจสอบการใช้จ่ายเงินจากการกู้เงินตามพระราชกำหนดให้อำนาจ
กระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจและสังคม
จากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 เพิ่มเติม พ.ศ. 2564
(นายณัฐวุฒิ ประเสริฐสุวรรณ เป็นผู้เสนอ)

หลักการ

เพื่อให้สภาผู้แทนราษฎรตั้งคณะกรรมการวิสามัญเพื่อพิจารณาติดตามและตรวจสอบการใช้จ่ายเงิน
จากการกู้เงินตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจและสังคม
จากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 เพิ่มเติม พ.ศ. 2564

เหตุผล

ตามที่สภาผู้แทนราษฎรได้อนุมัติพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา
เศรษฐกิจและสังคม จากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 เพิ่มเติม พ.ศ. 2564 ซึ่งมีวงเงินจำนวน
5 แสนล้านบาท โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อใช้ในการแก้ไขปัญหาจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019
ช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชยให้กับประชาชนทุกอาชีพซึ่งได้รับผลกระทบ รวมทั้งการฟื้นฟูเศรษฐกิจ
และสังคม นั้น จากการพิจารณากรอบการใช้จ่ายเงินตามบัญชีท้ายพระราชกำหนดดังกล่าว พบว่าเป็นการกำหนด
กรอบการใช้จ่ายเงินแบบกว้างที่ไม่ระบุรายละเอียดการจัดสรรวงเงิน อีกทั้งภายใต้สถานการณ์ฉุกเฉิน เร่งด่วน
ที่จำเป็นต้องใช้จ่ายเงินด้วยความรวดเร็ว ทำให้มีระยะเวลาในการเสนอโครงการและกลั่นกรองโครงการ
ก่อนการพิจารณาอนุมัติน้อยลง ซึ่งอาจทำให้เกิดปัญหาการใช้จ่ายเงินไม่ตรงตามวัตถุประสงค์ ไม่ทั่วถึง
และไม่มีประสิทธิภาพ การกู้เงินจำนวนดังกล่าวจึงอาจเป็นการสร้างภาระหนี้ให้แก่ประชาชนและซ้ำเติม
ความทุกข์ยากที่เกิดจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ที่กำลังเกิดขึ้นอยู่ในขณะนี้

ดังนั้น เพื่อให้การใช้จ่ายเงินดังกล่าวเป็นไปตามวัตถุประสงค์ที่ต้องการให้มีการแก้ไขปัญหาเยียวยา
และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม จากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 รวมทั้งมีการใช้จ่ายเงิน
อย่างทั่วถึง โปร่งใส และตรวจสอบได้ จึงขอเสนอญัตติด่วน เรื่อง ขอให้สภาผู้แทนราษฎรตั้งคณะกรรมการวิสามัญ
เพื่อพิจารณาติดตามและตรวจสอบการใช้จ่ายเงินกู้ตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงิน
เพื่อแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจและสังคม จากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019

สาระสำคัญ

ญัตติด่วน เรื่อง ขอให้สภาผู้แทนราษฎรตั้งคณะกรรมการวิสามัญเพื่อติดตาม ตรวจสอบ และศึกษาพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจและสังคม จากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 เพิ่มเติม พ.ศ. 2564
(นายสาทิตย์ วงศ์หนองเตย กัปคณะ เป็นผู้เสนอ)

หลักการ

เพื่อให้สภาผู้แทนราษฎรตั้งคณะกรรมการวิสามัญเพื่อติดตาม ตรวจสอบ และศึกษาพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจและสังคม จากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 เพิ่มเติม พ.ศ. 2564

เหตุผล

ตามที่สภาผู้แทนราษฎรได้อนุมัติพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจและสังคม จากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 เพิ่มเติม พ.ศ. 2564 จำนวน 5 แสนล้านบาท โดยกฎหมายดังกล่าวมีวัตถุประสงค์เพื่อการแก้ไขปัญหา ช่วยเหลือ เยียวยา ให้กับประชาชนรวมถึงฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ซึ่งได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 แต่กรอบการใช้จ่ายเงินตามบัญชีท้ายพระราชกำหนดดังกล่าวเป็นเพียงการกำหนดกรอบแบบกว้าง ไม่มีการระบุรายละเอียดการจัดสรรวงเงิน ซึ่งอาจทำให้เกิดปัญหาการใช้จ่ายเงินที่ไม่ตรงตามวัตถุประสงค์และไม่มีความโปร่งใส เช่นเดียวกับพระราชกำหนดทำนองเดียวกันก่อนหน้านี้ อาจทำให้การกู้เงินจำนวนดังกล่าวกลายเป็นการสร้างภาระหนี้ให้แก่ประชาชนไทยที่กำลังประสบปัญหาที่เกิดจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 อยู่ในขณะนี้ ประกอบกับก่อนหน้านี้ สภาผู้แทนราษฎรได้อนุมัติพระราชกำหนดการให้ความช่วยเหลือฟื้นฟูผู้ประกอบการธุรกิจที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 พ.ศ. 2564 เพื่อช่วยเหลือธุรกิจขนาดเล็ก ขนาดกลาง และขนาดใหญ่

ดังนั้น เพื่อให้การใช้จ่ายเงินกู้ดังกล่าวเป็นไปด้วยความโปร่งใส ตรวจสอบได้ และตรงตามวัตถุประสงค์ที่กฎหมายต้องการให้มีการแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม จากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 อย่างเร่งด่วนและมีประสิทธิภาพ จึงขอเสนอญัตติด่วน เรื่อง ขอให้สภาผู้แทนราษฎรตั้งคณะกรรมการวิสามัญเพื่อติดตาม ตรวจสอบ และศึกษา การใช้จ่ายเงินกู้ตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจและสังคม จากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 และการให้ความช่วยเหลือแก่ธุรกิจต่าง ๆ ตามพระราชกำหนดการให้ความช่วยเหลือฟื้นฟูผู้ประกอบการที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 พ.ศ. 2564

ส่วนที่ 2 บทวิเคราะห์

ตามที่สภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภาได้อนุมัติพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจและสังคม จากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 เพิ่มเติม พ.ศ. 2564 วงเงิน 500,000 ล้านบาท โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อการแก้ไขปัญหา ช่วยเหลือ เยียวยา ให้กับประชาชน รวมถึงฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ซึ่งได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 โดยการใช้จ่ายเงินตามพระราชกำหนดฉบับดังกล่าว ได้กำหนดไว้ว่าจะต้องเป็นไปตามวัตถุประสงค์ภายใต้แผนงานหรือโครงการ ได้แก่

1) แผนงานหรือโครงการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อแก้ไขปัญหาการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 วงเงิน 30,000 ล้านบาท เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการจัดหาเครื่องมือและอุปกรณ์ทางการแพทย์ ยารักษาโรค วัคซีน และการวิจัยพัฒนาและผลิตวัคซีนภายในประเทศ รวมทั้งการปรับปรุงสถานพยาบาลสำหรับการบำบัดรักษาผู้ติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 และค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับบุคลากรทางการแพทย์และสาธารณสุข

2) แผนงานหรือโครงการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อช่วยเหลือ เยียวยา หรือชดเชยให้แก่ประชาชนในทุกสาขาอาชีพ ซึ่งได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 วงเงิน 300,000 ล้านบาท เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการบรรเทาภาระค่าใช้จ่ายของประชาชน และช่วยเหลือผู้ประกอบการหรือผู้ประกอบอาชีพให้สามารถประกอบอาชีพหรือดำเนินธุรกิจได้อย่างต่อเนื่อง

3) แผนงานหรือโครงการที่มีวัตถุประสงค์ในการฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 วงเงิน 170,000 ล้านบาท เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับแผนงานหรือโครงการเพื่อรักษาระดับการจ้างงานของผู้ประกอบการ และกระตุ้นการลงทุนและการบริโภคในระบบเศรษฐกิจของประเทศ

ปัจจุบันกระทรวงการคลังยังไม่ได้ดำเนินการกู้เงินจำนวนนี้แต่อย่างใด และจะกู้เงินได้ก็ต่อเมื่อคณะกรรมการกฤษฎีกาใช้จ่ายเงินกู้พิจารณาและเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่ออนุมัติแล้วเท่านั้น โดยที่ผ่านมากระทรวงการคลังไม่ได้กู้ทั้งจำนวน แต่จะทยอยกู้เงินตามความจำเป็นของแผนการใช้จ่าย ซึ่งในปีงบประมาณ 2564 คาดการณ์ไว้ว่าจะกู้เงินมาใช้ได้ที่จำนวน 200,000 ล้านบาท ที่เหลือจำนวน 300,000 ล้านบาท จะถูกนำไปใช้ในงบประมาณปี 2565 การกู้เงินดังกล่าวคาดว่าจะยังไม่ทำให้ตัวเลขหนี้สาธารณะเกินกรอบวินัยการเงินการคลังที่กำหนดไว้ที่ร้อยละ 60 ของ GDP อีกทั้ง สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ (สบน.) ได้ยืนยันแล้วว่ายังสามารถบริหารจัดการเงินกู้ให้อยู่ภายใต้กรอบวินัยทางการคลังที่กำหนดไว้ได้¹ ทั้งนี้ เมื่อปรับปรุงแผนการบริหารหนี้สาธารณะประจำปีงบประมาณ 2564 ครั้งที่ 3 สัดส่วนหนี้สาธารณะต่อ GDP ณ สิ้นปีงบประมาณ 2564 เท่ากับร้อยละ 58.88 ซึ่งยังอยู่ภายใต้กรอบวินัยทางการคลังไม่เกินร้อยละ 60 ต่อ GDP² ทั้งนี้ หากพิจารณาในมุมมองของนักเศรษฐศาสตร์แล้ว

¹ คลัง ปีงบประมาณ 64 กู้เงินเต็มเพดาน 1 ล้านล้าน ดึงอีก 2 แสนล้าน รับมือโควิด. (29 กรกฎาคม 2564). ประชาชาติธุรกิจออนไลน์. สืบค้น 23 สิงหาคม 2564 จาก <https://www.prachachat.net/finance/news-726918>

² สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ. (27 กรกฎาคม 2564). แผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2564 ปรับปรุงครั้งที่ 3. สืบค้น 24 สิงหาคม 2564 จาก <https://www.mof.go.th/>

จะเห็นได้ว่าผลกระทบจากการระบาดของโรคติดต่อไวรัสโคโรนา 2019 ส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจเป็นอย่างมาก และจำเป็นอย่างยิ่งที่ภาครัฐบาลจะต้องมีการกระตุ้นทางเศรษฐกิจ แต่หากพิจารณากรอบการใช้จ่ายเงินตามบัญชีท้ายพระราชกำหนดดังกล่าวพบว่าเป็นเพียงการกำหนดกรอบแบบกว้าง ไม่ได้ระบุรายละเอียดเกี่ยวกับแผนงานหรือโครงการที่จะดำเนินการชัดเจนในการจ่ายเงิน แต่จะกำหนดกรอบการใช้จ่ายในภายหลัง เช่นเดียวกับวงเงินกู้ 1 ล้านล้านบาท ที่รัฐบาลได้กู้เงินและนำไปใช้ ซึ่งมีหลายโครงการใช้จ่ายเงินโดยไม่ก่อให้เกิดประโยชน์อย่างคุ้มค่า ตรงตามวัตถุประสงค์ ในการแก้ไขปัญหาวิกฤตเศรษฐกิจสังคมให้คลี่คลาย อาจก่อให้เกิดปัญหาการใช้จ่ายเงินที่ไม่ตรงตามวัตถุประสงค์และไม่มีความโปร่งใส อีกทั้งอาจกลายเป็นการสร้างภาระหนี้ให้แก่ประชาชนคนไทยที่กำลังประสบปัญหาที่เกิดจากการระบาดของโรคติดต่อไวรัสโคโรนา 2019 อยู่ขณะนี้ อย่างไรก็ตาม มาตรการให้ข้อสังเกตและมุมมองที่น่าสนใจ จากหลายภาคส่วนในเรื่องของการใช้จ่ายเงินดังกล่าว เพื่อให้เกิดประโยชน์และประสิทธิภาพสูงสุด ดังนี้

1. ประเด็นในเรื่องการใช้จ่ายเงินกู้เพื่อเยียวยาจากภาครัฐ การกู้เงินดังกล่าวจะช่วยเป็นปัจจัยสนับสนุนการบริโภคภาคเอกชนในประเทศ เพื่อรอการเปิดประเทศรับนักท่องเที่ยวในระยะต่อไป เนื่องจากโครงสร้างของการใช้จ่ายในพระราชกำหนดดังกล่าว ได้เน้นหนักไปที่การเยียวยาและลดผลกระทบทางเศรษฐกิจ คิดเป็นร้อยละ 60 ของวงเงินทั้งหมด โดยคาดว่าจะการดำเนินโครงการหรือแผนงานภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจและสังคมจากการระบาดของโรคติดต่อไวรัสโคโรนา 2019 เพิ่มเติม พ.ศ. 2564 นี้ จะทำให้เศรษฐกิจไทยในช่วงปี 2564-2565 สามารถขยายตัวได้เพิ่มขึ้น อย่างไรก็ตาม ในการใช้เงินกู้เงินฉบับดังกล่าวในการเยียวยาครั้งนี้ นายสมชัย จิตสุชน ผู้อำนวยการวิจัยด้านการพัฒนาอย่างทั่วถึง สถาบันวิจัยเพื่อการพัฒนาประเทศไทย (ทีดีอาร์ไอ) ได้ให้ความเห็นว่า ควรที่จะต้องคำนึงถึงกลุ่มเป้าหมายที่ตรงจุดและสอดคล้องกับความจำเป็นในการเยียวยาระยะสั้นให้มากขึ้น เนื่องจากการระบาดในครั้งล่าสุดนี้ค่อนข้างที่จะรุนแรงมากขึ้น ดังนั้น กลุ่มคนที่ได้รับผลกระทบจึงอาจไม่ได้เป็นวงกว้างเหมือนครั้งแรก การจ่ายเงินเยียวยาจึงควรพิจารณาอย่างละเอียดถี่ถ้วนว่าควรให้กับกลุ่มเป้าหมายใดและพิจารณาถึงความจำเป็นในการเยียวยาระยะสั้น ขณะเดียวกันการเยียวยาบางอย่างก็สามารถทำควบคู่ไปกับการปรับโครงสร้างเศรษฐกิจได้เช่นกัน เนื่องจากมีบางกลุ่มอาชีพและบางธุรกิจที่ได้รับผลกระทบจากโควิดมาเป็นเวลานาน เช่น ภาคการท่องเที่ยว เมื่อเกิดการระบาดหนักในรอบล่าสุดส่งผลให้ตกต่ำลงไปมาก ซึ่งในกลุ่มนี้นอกจากต้องการเงินช่วยเหลือระยะสั้น ยังต้องพิจารณาในเรื่องการปรับทักษะให้มีความพร้อมในกรณีที่จะต้องเปลี่ยนอาชีพไปประกอบอาชีพอื่น ๆ ด้วย³

2. ประเด็นของหนี้สาธารณะ ธนาคารกสิกรไทยมองว่าหากรัฐบาลเริ่มทยอยกู้เงิน 500,00 ล้านบาท ดังกล่าวในปีงบประมาณ 2565 หนี้สาธารณะจะอยู่ที่ร้อยละ 58.0 ของ GDP ณ สิ้นปี 2564 ลดลงจากเดิมที่คาดไว้ที่ร้อยละ 58.9 แต่หากรัฐบาลเริ่มทยอยกู้เงินทันทีจะทำให้หนี้สาธารณะเพิ่มขึ้นมาที่ร้อยละ 59.8 ของ GDP ณ สิ้นปี 2564 โดยปัจจัยที่ต้องติดตามหลัก คือ ช่วงเวลาการเริ่มกู้เงิน เนื่องจากก่อนหน้านี้ รัฐบาลได้เตรียมมาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจเพื่อใช้ตลอดช่วงที่เหลือของปีที่แล้ว จึงอาจทำให้ความจำเป็นในการเร่งกู้เงิน

³ ทีดีอาร์ไอ' และรัฐใช้เงินกู้ 5 แสนล้านคุ้มค่า เพิ่มงบฯสาธารณสุข - ปรับโครงสร้างเศรษฐกิจ. (24 สิงหาคม 2564). ประชาชาติธุรกิจ. สืบค้น 24 สิงหาคม 2564 จาก <https://www.bangkokbiznews.com/news/detail/941789>

ตามพระราชกำหนดดังกล่าวลดลง⁴ ขณะที่ ดร.พิพัฒน์ เหลืองนฤมิตชัย หัวหน้านักเศรษฐศาสตร์บริษัทหลักทรัพย์เกียรตินาคินภัทร จำกัด (มหาชน) (KKP) มีความเห็นในเรื่องของระดับหนี้สาธารณะต่อรายได้ของประเทศไทยว่า ปัจจุบันแม้ว่าจะมีแนวโน้มเพิ่มขึ้นใกล้เพดานวินัยทางการคลังที่ร้อยละ 60 ของ GDP และคาดว่าจะเกินระดับดังกล่าวในปี 2565 แต่ด้วยระดับอัตราดอกเบี้ยที่ปรับลดลง รัฐบาลยังมีศักยภาพในการสร้างหนี้เพิ่มขึ้นได้หากมีความจำเป็น แต่รัฐบาลต้องมีแผนในการปรับลดการขาดดุลในอนาคตเพื่อรักษาวินัยทางการคลังและความเชื่อมั่น และต้องมีการจัดลำดับของการใช้จ่ายในปัจจุบันให้สอดคล้องกับความจำเป็นของสถานการณ์ โดยพระราชกำหนดเงินกู้ 500,000 ล้านบาท ซึ่งยังไม่ได้ใช้ สามารถนำมาดูแลผ่าน 4 ด้านหลัก ได้แก่ ด้านสาธารณสุข ด้านการเยียวยา ด้านการกระตุ้นเศรษฐกิจ และด้านการปรับโครงสร้างเศรษฐกิจหลังการระบาดของโรคติดเชื้อโคโรนา 2019 ซึ่งแผนการใช้จ่ายเงินอาจจะมากกว่าวงเงิน 500,000 ล้านบาทก็สามารถกู้เพิ่มเติมได้ โดยจะต้องดูเรื่องวินัยทางการคลัง มีแผนการชำระหนี้คืนชัดเจนผ่านการลดค่าใช้จ่ายหรือการจัดเก็บภาษีเพิ่มเติมในภายหลัง⁵

3. ประเด็นในเรื่องประสิทธิภาพและความคุ้มค่าในการใช้มาตรการต่าง ๆ มีนักวิชาการคือ ดร. สิทธิพล วิบูลย์ธนากุล มองว่าความท้าทายของเงินกู้ 500,000 ล้านบาท อยู่ที่ความคุ้มค่าและประสิทธิภาพ ซึ่งเป็นเรื่องสำคัญมาก เช่น ในส่วนงบฟื้นฟู ทำอย่างไรให้มีประสิทธิภาพ คุ้มค่า ทั้งวิธีการ และความรวดเร็ว ในส่วนงบเยียวยา มีความครอบคลุมผู้เดือดร้อนทุกคน ทั้งที่เข้าถึงและเข้าไม่ถึงช่องทางอิเล็กทรอนิกส์ ครอบคลุมผู้ประกอบการทุกกลุ่ม ทุกขนาด โดยเฉพาะธุรกิจ SMEs ที่ได้รับผลกระทบอย่างสูง หรือธุรกิจที่ได้รับผลกระทบจากโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 มากเป็นพิเศษ อาทิ ธุรกิจสถานประกอบการท่องเที่ยวกลางคืน ธุรกิจท่องเที่ยว โดยเฉพาะอย่างยิ่งในส่วนงบประมาณด้านสาธารณสุข ต้องเร่งใช้ให้เร็วเพื่อป้องกันการแพร่ระบาด รักษาชีวิตประชาชน ลดความเสี่ยงของบุคลากรทางการแพทย์ในการปฏิบัติหน้าที่ และประการสำคัญยังช่วยลดความจำเป็นในการใช้งบส่วนเยียวยาและฟื้นฟูด้วย⁶ ขณะที่ศูนย์วิจัยอีไอซี (EIC หรือ Economic Intelligence Center) ธนาคารไทยพาณิชย์ มีความเห็นว่า มาตรการช่วยเหลือจากภาครัฐที่เพียงพอและมีประสิทธิภาพจะเป็นเครื่องมือสำคัญในการประคับประคองเศรษฐกิจ แม้ภาครัฐจะพยายามออกมาตรการเยียวยาควบคู่ไปกับมาตรการล็อกดาวน์ อย่างไรก็ตาม มาตรการภาครัฐที่ออกมาจนถึงปัจจุบันยังไม่เพียงพอทั้งในเชิงพื้นที่ ระยะเวลา และปริมาณเงินรวม กล่าวคือ ผลกระทบทางเศรษฐกิจที่เกิดขึ้นกระจายไปยังทุกจังหวัดทั่วประเทศ สะท้อนจาก Facebook Movement Range ที่บ่งชี้ว่าการเดินทางและกิจกรรมทางเศรษฐกิจปรับลงทุกจังหวัด แม้ไม่โดนล็อกดาวน์ เนื่องจากประชาชนมีความกังวลกับการติดเชื้อจึงลดกิจกรรมทางเศรษฐกิจลง ขณะที่ระยะเวลาที่ได้รับผลกระทบก็มีแนวโน้มยาวนานอาจไปถึงในช่วงไตรมาสที่ 3 ของปีนี้ ดังนั้น มาตรการชดเชยรายได้แรงงานและผู้ประกอบการล่าสุดที่ครอบคลุมแค่จังหวัดที่โดนล็อกดาวน์และชดเชยเพียง

⁴ ธนาคารกสิกรไทย. (25 พฤษภาคม 2564). พ.ร.ก. กู้เงินเพิ่มเติม 5 แสนล้านบาทประกาศแล้ว. สืบค้น 23 สิงหาคม 2564 จาก <https://www.kasikornbank.com/>

⁵ KKP หนี้โควิดลามโรงงานต้องปิดตัว 20% กตจีดีพีหดตัว -0.8%. (29 กรกฎาคม 2564). ประชาชาติธุรกิจออนไลน์. สืบค้น 24 สิงหาคม 2564 จาก <https://www.prachachat.net/finance/news-726455>

⁶ สิทธิพล วิบูลย์ธนากุล. (มิถุนายน 2564). เงินกู้ 5 แสนล้าน : หนี้ยิ่งท่วม ความคุ้มค่ายิ่งสำคัญ. กรุงเทพธุรกิจ. สืบค้น 24 สิงหาคม 2564 จาก <https://www.bangkokbiznews.com/news/detail/941094>

1 เดือน จึงไม่น่าเพียงพอที่จะชดเชยผลกระทบทางเศรษฐกิจในภาพรวมได้ โดย EIC คาดว่าภาครัฐจะออกมาตรการพยุงเศรษฐกิจเพิ่มเติมจากปัจจุบันอย่างน้อยอีกราว 150,000 ล้านบาท รวมเป็นใช้งบประมาณจากพระราชกำหนดกู้เงิน 500,000 ล้านบาท มีประมาณ 200,000 ล้านบาท ถูกใช้จ่ายในปี และภาครัฐอาจพิจารณาการใช้จ่ายเพิ่มเติมหากการระบาดยืดเยื้อกว่าที่คาด ทั้งนี้ มาตรการที่ภาครัฐควรเร่งรัด ได้แก่ 1. มาตรการด้านสาธารณสุข โดยเฉพาะการเร่งจัดหาและฉีดวัคซีนที่มีประสิทธิภาพอย่างรวดเร็วและทั่วถึง การเพิ่มการเข้าถึงการตรวจหาเชื้อเพื่อแยกผู้ป่วยออกจากผู้ที่ไม่ติดเชื้อ ตลอดจนการจัดหายา อุปกรณ์การแพทย์ สถานพยาบาล และบุคลากรทางการแพทย์เพื่อรองรับความต้องการที่สูงขึ้น ในประเด็นการกระจายวัคซีน นอกเหนือจากกลุ่มบุคลากรทางการแพทย์และกลุ่มเปราะบางต่าง ๆ แล้ว ภาครัฐควรจัดสรรวัคซีนให้กับกลุ่มแรงงานในคลัสเตอร์โรงงานอุตสาหกรรมให้เพียงพอด้วย เพื่อป้องกันปัญหาการระบาดที่จะส่งผลให้ห่วงโซ่อุปทานเกิดภาวะชะงักงัน (Supply Chain Disruption) กระทบต่อห่วงโซ่การผลิตสำคัญทั้งการส่งออกและการอุปโภคในประเทศด้วย และ 2. มาตรการเยียวยาและฟื้นฟูทางเศรษฐกิจ นอกจากเม็ดเงินเยียวยาที่ตรงจุด เพียงพอ และขยายเวลาออกไปอย่างน้อยในช่วงไตรมาสที่ 3 ซึ่งการระบาดน่าจะยังอยู่ในระดับสูง เพื่อช่วยประคับประคองการใช้จ่ายของประชาชนที่ได้รับผลกระทบ ภาครัฐควรมีมาตรการสนับสนุนสภาพคล่องและการจ้างงานของภาคธุรกิจโดยเฉพาะธุรกิจ SMEs อย่างมีประสิทธิภาพเพื่อป้องกันการว่างงานและการทำงานที่ต่ำกว่าศักยภาพในภาคคนอกระบบที่อาจเพิ่มขึ้นในวงกว้าง ควบคู่กับการปรับทักษะแรงงาน (Up/Re-skill) และการส่งเสริมธุรกิจ SMEs ให้สามารถปรับใช้เทคโนโลยีดิจิทัลทั้งด้านการผลิตและช่องทางการขาย (online platform) ได้อย่างมีประสิทธิภาพ ซึ่งเป็นเงื่อนไขสำคัญของการแข่งขันของแรงงานและธุรกิจในโลก New normal อีกด้วย⁷

ดังนั้น การที่สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเสนอญัตติให้มีการตั้งคณะกรรมการวิสามัญติดตามตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณและมาตรการแก้ปัญหาภายใต้วิกฤตการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 นอกจากจะเป็นการติดตามตรวจสอบการใช้จ่ายแผ่นดินให้เกิดความโปร่งใส เกิดความถูกต้อง เหมาะสม ยังเป็นการมุ่งเน้นการใช้จ่ายเงินให้เป็นไปในทิศทางที่เกิดประสิทธิภาพและประสิทธิผลสูงสุด ที่สำคัญการเบิกจ่าย การแก้ไขปัญหาแต่ละเรื่องต้องถูกจุด ตรงกลุ่มเป้าหมายคุ้มค่ากับเม็ดเงินที่มีจำกัด โดยเฉพาะอย่างยิ่งการให้ความช่วยเหลือและเยียวยาประชาชนและภาคธุรกิจที่ได้รับผลกระทบจากการยกระดับมาตรการควบคุมโควิด-19 ถือว่ามีความจำเป็น ดังนั้น ต้องมีความพอเพียงและครอบคลุมถึงผู้ที่ได้รับความเดือดร้อน ซึ่งรัฐบาลต้องรัดกุมในการให้ความช่วยเหลือ เพราะกิจการที่ถูกปิดและประชาชนที่ถูกลื้อคดาวนั้นนั้นถือว่าเป็นผู้เสียสละที่จะทำให้เกิดการแพร่ระบาด ถ้าหากได้นำประเด็นและข้อสังเกตต่าง ๆ มาพิจารณาการใช้จ่ายให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ย่อมจะส่งผลดีก่อให้เกิดความคล่องตัวในการใช้เงินเพื่อแก้ปัญหาเยียวยา ฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ต่อไป

⁷ SCB EIC. (22 กรกฎาคม 2564). EIC ปรับลดประมาณการเศรษฐกิจไทยปี 2021 เหลือโต 0.9% (เดิมคาด 1.9%) จากภาวะวิกฤติของการระบาด COVID-19 ในประเทศ. สืบค้น 24 สิงหาคม 2564 จาก <https://www.scbeic.com/th/detail/product/7700>

ส่วนที่ 3

ข้อมูลประกอบการพิจารณาอนุมัติ

ความคืบหน้าการใช้จ่ายเงินกู้ตามพระราชกำหนดกู้เงิน 1 ล้านล้านบาท

การเบิกจ่ายเงินภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจและสังคมจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 พ.ศ. 2563 ข้อมูลจากสภาพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ในฐานะฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้มีดังนี้

สรุปโครงการที่ผ่านการอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี¹

1. แผนงานหรือโครงการที่มีวัตถุประสงค์ทางการแพทย์และสาธารณสุข เพื่อแก้ไขปัญหาการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 อนุมัติแล้วร้อยละ 98.84 กรอบวงเงิน 45,000 ล้านบาท วงเงินที่อนุมัติแล้ว 44,478.69 ล้านบาท ผลเบิกจ่าย 11,623.229 ล้านบาท คงเหลือ 521.305 ล้านบาท

2. แผนงานหรือโครงการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อช่วยเหลือ เยียวยา ชดเชยให้กับภาคประชาชน เกษตรกรและผู้ประกอบการอนุมัติแล้วร้อยละ 98.41 กรอบวงเงิน 701,238 ล้านบาท วงเงินที่อนุมัติแล้ว 690,136.57 ล้านบาท ผลเบิกจ่าย 634,194.48 ล้านบาท คงเหลือ 11,101.427 ล้านบาท

3. แผนงานหรือโครงการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 อนุมัติแล้วร้อยละ 97.02 กรอบวงเงิน 253,762 ล้านบาท วงเงินที่อนุมัติแล้ว 246,212.97 ล้านบาท ผลเบิกจ่าย 71,144.23 ล้านบาท คงเหลือ 7,549.02 ล้านบาท

นางสาวกุลยา ตันติเตมิท ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง² ในฐานะโฆษกกระทรวงการคลังได้เปิดเผยความคืบหน้าการใช้จ่ายเงินกู้ ตามพระราชกำหนดกู้เงิน 1 ล้านล้านบาท ภายใต้พระราชกำหนดกู้เงิน พ.ศ. 2563 โดยข้อมูล ณ วันที่ 16 กรกฎาคม 2564 คณะรัฐมนตรีอนุมัติโครงการแล้ว วงเงิน 992,802 ล้านบาท คงเหลือที่ยังไม่อนุมัติอีก 7,197 ล้านบาท โดยมีการเบิกจ่ายแล้ว 782,091 ล้านบาท จากยอดเงินที่สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะที่ได้ทำการกู้เงินแล้วจำนวน 843,514 ล้านบาท ทั้งนี้ การเบิกจ่ายตามพระราชกำหนดกู้เงิน 1 ล้านล้านบาท จะมีการอนุมัติและเบิกจ่ายได้ทั้งหมดภายในปีงบประมาณ 2564 เพื่อใช้ในการแก้ไขปัญหาผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ซึ่งยังรวมถึงการใช้จ่ายเงินกู้จากพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจและสังคมจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 เพิ่มเติม พ.ศ. 2564 จำนวน 500,000 ล้านบาท ที่จะมีการกู้เพื่อใช้จ่ายปี 64 จำนวน 200,000 ล้านบาท ขณะที่อีกจำนวน 300,000 ล้านบาท ที่เหลือจะถูกนำไปใช้ในปี 2565

¹ สำนักงานสภาพัฒนาการสภาสังคมและสังคมแห่งชาติ. (ม.ป.ป). สรุปโครงการเงินกู้ที่ผ่านการอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี. สืบค้น 23 สิงหาคม 2564 จาก <http://thaime.nesdc.go.th/>

² คลัง ดึง 2 แสนล้าน จาก พ.ร.ก. กู้เงิน (เพิ่มเติม) แก้ปัญหาโควิดปี 64. (29 กรกฎาคม 2564). ฐานเศรษฐกิจ. สืบค้น 23 สิงหาคม 2564 จาก https://www.thansettakij.com/money_market/489600

พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจและสังคม จากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 เพิ่มเติม พ.ศ.2564 ประกาศในราชกิจจานุเบกษา และมีผลตั้งแต่วันที่ 25 พฤษภาคม 2564 มีกรอบวงเงินกู้ 500,000 ล้านบาท เป็นกรอบวงเงินที่เหมาะสมที่จะดำเนินมาตรการทางการคลังเพื่อดูแลด้านการแพทย์และสาธารณสุข ช่วยเหลือเยียวยา ตลอดจนฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ระลอกใหม่ได้อย่างต่อเนื่องกับพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 พ.ศ. 2563 โดยคาดว่าจะการดำเนินโครงการหรือแผนงานภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจและสังคมจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 เพิ่มเติม พ.ศ. 2564 จะทำให้เศรษฐกิจไทยในช่วงปี 2564-2565 สามารถขยายตัวได้เพิ่มขึ้นประมาณร้อยละ 1.5³ และการที่รัฐบาลออกพระราชกำหนดเงินกู้ 500,000 ล้านบาทในครั้งนี้ได้ก่อให้เกิดคำถามถึงความสามารถของรัฐบาลในการแก้ปัญหาผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 เพราะที่ผ่านมาพบว่าเงินกู้ส่วนใหญ่ถูกใช้ไปกับแผนงานการเยียวยาประชาชน มากกว่าการใช้ป้องกันโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 เช่น แผนงานด้านสาธารณสุข ได้แก่ งบจัดซื้ออุปกรณ์ทางการแพทย์ กลับอนุมัติได้ล่าช้าหรือเบิกจ่ายล่าช้า แม้แต่แผนงานด้านการฟื้นฟูเศรษฐกิจก็ถูกวิจารณ์ว่าเป็นการอัดฉีดที่ไม่ตรงเป้า มีแต่โครงการชดเชยรายได้ที่กระตุ้นการใช้จ่ายระยะสั้น และเป็นแผนงานชั่วคราว ไม่ใช่การยกระดับโครงสร้างพื้นฐานทางเศรษฐกิจ

³ กระทรวงการคลัง. (25 พฤษภาคม 2564). พ.ร.ก.ให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจและสังคม จากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 เพิ่มเติม พ.ศ. 2564 มีผลบังคับใช้แล้ว. สืบค้น 24 พฤษภาคม 2564 จาก <https://www.mof.go.th/th/view/attachment/file/29.pdf>

สรุปสถานะหนี้สาธารณะ ณ สิ้นเดือนมิถุนายน 2564⁴

สถานะหนี้สาธารณะคงค้าง ณ สิ้นเดือนมิถุนายน 2564 มีจำนวน 8,825,097.81 ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ 56.09 ของ GDP โดยแบ่งเป็นหนี้รัฐบาล 7,760,488.76 ล้านบาท หนี้รัฐวิสาหกิจ 772,090.49 ล้านบาท หนี้รัฐวิสาหกิจที่ทำธุรกิจในภาคการเงิน (รัฐบาลค้ำประกัน) 285,356.96 ล้านบาท และหนี้หน่วยงานของรัฐ 7,161.60 ล้านบาท โดยมีรายละเอียด ดังนี้

❖ หนี้รัฐบาล จำนวน 7,760,488.76 ล้านบาท เพิ่มขึ้นสุทธิ 117,799.31 ล้านบาท จากเดือนก่อนหน้า โดยมีรายละเอียดที่สำคัญ ดังนี้

- เงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุลเงินงบประมาณ เพิ่มขึ้น 98,375 ล้านบาท
- เงินกู้ภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงิน เพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยาและฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 พ.ศ. 2563 เพิ่มขึ้น 15,000 ล้านบาท

- เงินกู้ในประเทศเพื่อให้รัฐวิสาหกิจกู้ต่อในการลงทุนโครงสร้างพื้นฐานของภาครัฐเพิ่มขึ้น 4,563.01 ล้านบาท โดยแบ่งเป็น (1) การเบิกจ่ายเงินกู้ของการรถไฟแห่งประเทศไทย (รฟท.) เพื่อดำเนินโครงการก่อสร้างรถไฟทางคู่ในภูมิภาคและรถไฟความเร็วสูง จำนวน 3,674.23 ล้านบาท และ (2) การเบิกจ่ายเงินกู้ของการรถไฟฟ้ามหานครและรถไฟฟ้าความเร็วสูงแห่งประเทศไทย (รฟม.) เพื่อดำเนินโครงการระบบรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนในกรุงเทพมหานครและปริมณฑล (โครงการรถไฟฟ้าสายสีส้ม สายสีน้ำเงินและสายสีม่วง) จำนวน 888.78 ล้านบาท

- เงินกู้สกุลต่างประเทศ เพิ่มขึ้นสุทธิ 397.22 ล้านบาท โดยการเปลี่ยนแปลงเกิดจากการเพิ่มขึ้นของหนี้จากผลของอัตราแลกเปลี่ยนสกุลเงินเยนเป็นส่วนใหญ่ จำนวน 646.48 ล้านบาทและการเพิ่มขึ้นสุทธิของหนี้จากการเบิกจ่ายและชำระคืนเงินกู้ให้คู่ต่อสกุลเงินเยน สำหรับโครงการระบบรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนสายสีแดง จำนวน 251.09 ล้านบาท ขณะที่มีการชำระคืนหนี้เงินกู้สกุลเงินดอลลาร์สหรัฐของรัฐบาล จำนวน 500.35 ล้านบาท

- หนี้ที่รัฐบาลกู้เพื่อชดเชยความเสียหายให้แก่กองทุนเพื่อการฟื้นฟูฯ ลดลง 535.92 ล้านบาท จากการชำระคืนหนี้ก่อนครบกำหนด

❖ หนี้รัฐวิสาหกิจ จำนวน 772,090.49 ล้านบาท เพิ่มขึ้นสุทธิ 11,230.34 ล้านบาท จากเดือนก่อนหน้า โดยการเปลี่ยนแปลงที่สำคัญเกิดจาก

- หนี้ที่รัฐบาลค้ำประกัน ลดลงสุทธิ 384.69 ล้านบาท โดยการเปลี่ยนแปลงที่สำคัญเกิดจากการชำระคืนหนี้เงินกู้ของการยางแห่งประเทศไทย จำนวน 1,584.55 ล้านบาท การชำระคืนหนี้สกุลเงินเยนของบริษัททำอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) จำนวน 412.24 ล้านบาท และการลดลงสุทธิของหนี้องค์การ

⁴ ที่มา: สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ. (กรกฎาคม 2564). สรุปสถานะหนี้สาธารณะ ณ สิ้นเดือนมิถุนายน 2564. สืบค้น 23 สิงหาคม 2564 จาก <https://www.pdmo.go.th/pdmo-media/documents/2021/Jul/สรุปรายงานสถานะหนี้สาธารณะ%20ณ%20สิ้นเดือนมิถุนายน%202564.pdf>

ขนส่งมวลชนกรุงเทพ จำนวน 284.54 ล้านบาท ขณะที่มีการเบิกจ่ายเงินกู้ของการรถไฟแห่งประเทศไทย (รฟท.) จำนวน 1,888.79 ล้านบาท

- หนี้ที่รัฐบาลไม่ค้ำประกัน เพิ่มขึ้นสุทธิ 11,615.03 ล้านบาท โดยการเปลี่ยนแปลงที่สำคัญเกิดจากการออกพันธบัตรของการไฟฟ้านครหลวง จำนวน 6,000 ล้านบาท การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย จำนวน 5,000 ล้านบาท และการเบิกจ่ายเงินกู้ของบริษัทวิทยุการบินแห่งประเทศไทย จำกัด จำนวน 322.02 ล้านบาท ขณะที่มีการชำระคืนหนี้ของบริษัทกรุงเทพคอมพิวเตอร์ เซอร์วิส จำกัด จำนวน 96.02 ล้านบาท

- ❖ หนี้รัฐวิสาหกิจที่ทำธุรกิจในภาคการเงิน (รัฐบาลค้ำประกัน) จำนวน 285,356.96 ล้านบาท ลดลงสุทธิ 3.21 ล้านบาท โดยการเปลี่ยนแปลงเกิดจากการชำระคืนหนี้สกุลเงินยูโรของบริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย จำนวน 3.23 ล้านบาท ขณะที่มีการเพิ่มขึ้นของหนี้จากผลของอัตราแลกเปลี่ยน จำนวน 0.02 ล้านบาท

- ❖ หนี้หน่วยงานของรัฐจำนวน 7,161.60 ล้านบาท ลดลงสุทธิ 69.58 ล้านบาท จากเดือนก่อนหน้า โดยการเปลี่ยนแปลงที่สำคัญเกิดจากการชำระคืนหนี้เงินกู้ของสำนักงานธนานุเคราะห์ จำนวน 93.75 ล้านบาท ขณะที่มีการเบิกจ่ายเงินกู้ของสำนักงานความร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้านจำนวน 38.69 ล้านบาท หนี้สาธารณะคงค้าง ณ สิ้นเดือนมิถุนายน 2564 จำนวน 8,825,097.81 ล้านบาท แบ่งออกเป็นหนี้ในประเทศ ร้อยละ 98.19 และหนี้ต่างประเทศ ร้อยละ 1.81 ของหนี้สาธารณะคงค้างทั้งหมด และเมื่อแบ่งตามอายุคงเหลือ สามารถแบ่งออกเป็นหนี้ระยะยาว ร้อยละ 86.02 และหนี้ระยะสั้น ร้อยละ 13.98 ของหนี้สาธารณะคงค้างทั้งหมด

ประเด็น ข้อสังเกตที่เกี่ยวข้องกับการพิจารณาพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจและสังคม จากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 เพิ่มเติม พ.ศ. 2564 ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ 25 ปีที่ 3 ครั้งที่ 3 (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เป็นพิเศษ ในวันที่ 9 มิถุนายน 2564⁵

ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ 25 ปีที่ 3 ครั้งที่ 3 (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เป็นพิเศษ ในวันที่ 9 มิถุนายน 2564 ที่ประชุมได้พิจารณาพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจและสังคม จากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 เพิ่มเติม พ.ศ. 2564 (คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ)

ทั้งนี้ ได้มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเสนอข้อสังเกตเกี่ยวกับพระราชกำหนดฉบับดังกล่าว พอสรุปได้ดังนี้

1. เพื่อให้สถานการณ์กลับมาเป็นปกติโดยเร็ว การออกพระราชกำหนดดังกล่าวมีความจำเป็นที่มีอาจเลี่ยงได้ เนื่องจากวิกฤตของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ทำให้เศรษฐกิจไทยหดตัวรุนแรงที่สุดในรอบ 23 ปี นับแต่วิกฤตต้มยำกุ้ง โดยที่สภาพัฒน์ประเมินว่า GDP จะโตแค่ร้อยละ 1.5-2.5 เท่านั้น นักท่องเที่ยวอาจลดลงร้อยละ 53 รายได้จากนักท่องเที่ยวต่างชาติน่าจะหายไป 440,000 ล้านบาท และขณะเดียวกันเงินจากพระราชกำหนดกู้เงิน 1 ล้านล้านบาท ก็อนุมัติไปเกือบหมดแล้ว

2. การจัดสรรงบประมาณในพระราชกำหนดเงินกู้ฉบับล่าสุดที่ใช้งบประมาณด้านสาธารณสุขรวมถึงวัคซีนไม่เพียงพอซึ่งได้กำหนดเพียง 30,000 ล้านบาทเท่านั้น ทั้งที่น่าจะเป็นส่วนที่จำเป็นที่สุดในวิกฤตโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019

3. พระราชกำหนดฉบับดังกล่าวมีการกำหนดกรอบการใช้จ่ายในลักษณะกว้าง ๆ ไม่ได้ระบุรายละเอียดเกี่ยวกับแผนงาน โครงการที่จะดำเนินการชัดเจนในการจ่ายเงิน โดยมากำหนดกรอบการใช้จ่ายในภายหลังเหมือนกับวงเงินกู้ 1 ล้านล้านบาท ที่รัฐบาลได้กั๊นนำมาและนำไปใช้ ซึ่งมีหลายโครงการใช้จ่ายเงินโดยไม่ก่อให้เกิดประโยชน์อย่างคุ้มค่า ตรงตามวัตถุประสงค์

4. ระดับหนี้สาธารณะต่อ GDP อาจไม่ใช่ปัจจัยเดียวที่บอกว่าดีหรือไม่ดี ทั้งนี้ กรอบหนี้สาธารณะร้อยละ 60 เป็นกรอบหนี้ที่ไ้กันมากในภาวะปกติ โดยมีการกล่าวถึงรัฐบาลทั่วโลกที่ต่างก็ใช้จ่ายเงินเพื่อช่วยเหลือเยียวยาและกระตุ้นเศรษฐกิจ โดยมีประเทศสำคัญของโลกที่มีหนี้ภาครัฐบาลต่อ GDP เพิ่มสูงขึ้น เช่น ญี่ปุ่นคาดว่าจะอยู่ที่ร้อยละ 256.5 อังกฤษร้อยละ 107.1 อินเดียร้อยละ 86.6 และจีนร้อยละ 69.6 จะเห็นได้ว่าระดับหนี้สาธารณะที่เหมาะสมแต่ละประเทศไม่มีตัวเลขชัดเจนขึ้นอยู่กับบริบทของแต่ละประเทศ

5. นอกเหนือจากการเยียวยาประชาชนด้วยการแจกจ่ายเงิน จึงจำเป็นต้องสร้างงาน สร้างรายได้ รวมทั้งประชาชนควรได้รับการเยียวยาช่วยเหลือด้านการประกอบอาชีพให้สามารถกลับมาประกอบอาชีพเลี้ยงดูตัวเองและครอบครัวได้ เพื่อให้ได้รับการเยียวยาที่เหมาะสม รวดเร็วทันต่อสถานการณ์

⁵ สภาผู้แทนราษฎร. (9 มิถุนายน 2564). สรุปข่าวรัฐสภา การประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ 25 ปีที่ 3 ครั้งที่ 3 (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เป็นพิเศษ. สืบค้น 23 สิงหาคม 2564 จาก https://www.parliament.go.th/ewtadmin/ewt/parliament_parcy/ewt_dl_link.php?nid=78579&filename=The_House_of_Representatives

6. การกู้เงินที่ผ่านมามีการเบิกจ่ายที่ล่าช้าโดยเฉพาะด้านสาธารณสุข ดังนั้น การกู้เงินเพิ่มเติมรอบนี้ ต้องเบิกจ่ายให้รวดเร็วเป็นไปตามวัตถุประสงค์การใช้จ่ายให้มากที่สุด อีกทั้ง ต้องกำหนดแผนให้ชัดเจนว่าจะนำไปใช้จ่ายอะไรบ้าง ลดขั้นตอนการเบิกจ่ายตามความจำเป็นเร่งด่วน

8. ขอให้รัฐบาลนำเงินไปใช้ให้เกิดประสิทธิภาพมากที่สุด โดยการทำโครงการต่าง ๆ ให้มีประสิทธิภาพ เกิดประสิทธิผล จัดหาวัคซีนให้มีประสิทธิภาพ สนับสนุนโรงพยาบาลให้มีอุปกรณ์ต่าง ๆ อย่างเพียงพอเพื่อดูแลชีวิตของพี่น้องประชาชนอย่างทั่วถึง

9. รัฐบาลจะต้องปรับเปลี่ยนวิธีการบริหารเงินจากวิธีปกติเป็นแบบวิกฤตที่ต้องการความรวดเร็ว ทั่วถึง เป็นธรรม โปร่งใส แม่นยำ และรู้จริงตรงตามเป้าหมายที่วางไว้ โดยต้องทบทวนปัญหาและข้อผิดพลาดที่เกิดจากการใช้เงินกู้ 1 ล้านล้านในปีที่ผ่านมา โดยเฉพาะเรื่องการจัดหาและบริหารการฉีดวัคซีน

10. การเยียวยาและช่วยเหลือประชาชนจะต้องไม่ซับซ้อนเข้าถึงง่ายและเป็นไปอย่างทั่วถึง ทุกกลุ่ม ต้องได้รับการเยียวยาโดยต้องประเมินปัญหาที่ผ่านมาและนำไปสู่การแก้ไขเพื่อให้ใช้เงินกู้ในครั้งนี้ได้อย่างมีประสิทธิภาพมากที่สุด

11. รัฐบาลจะต้องปรับโครงสร้างเศรษฐกิจคู่ขนานไปกับการฟื้นฟูเยียวยาประเทศ แก้ไขปัญหาให้ตรงจุด ใช้เงินอย่างคุ้มค่า ให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อประชาชนและประเทศโดยเฉพาะอย่างยิ่งควรนำเงินมาฟื้นฟูภาคการท่องเที่ยวและการอุตสาหกรรมของประเทศ เพื่อสร้างอนาคตให้กับประเทศ

12. ต้องเร่งสร้างความเชื่อมั่น โดยรัฐต้องบริหารจัดการวัคซีนให้ทั่วถึง โดยไม่นำเรื่องของการเมืองมาเกี่ยวข้องกับการบริหารวัคซีนต้องให้ความสำคัญกับบุคลากรทางการแพทย์ และต้องไม่มีการซื้อขายโควิตวัคซีน รวมทั้งสร้างความกระจ่างเรื่องการจัดสรรวัคซีนให้ชัดเจน

13. พระราชกำหนดเงินกู้นี้ไม่มีรายละเอียดระบุแน่ชัดว่าจะนำเงิน 300,000 ล้านบาท จาก 500,000 ล้านบาท มาเยียวยาประชาชนอย่างไร ตลอดจนไม่ได้ระบุว่า จะเยียวยาให้แก่คนกลุ่มไหน ด้วยวิธีใดที่จะช่วยให้ประชาชนพ้นจากความยากลำบากในช่วงตงงานได้

14. รัฐต้องจัดหาวัคซีนให้ประชาชนอย่างเพียงพอและทั่วถึง เพื่อให้เศรษฐกิจของประเทศฟื้นตัวได้อีกครั้งอย่างรวดเร็ว



สำนักวิชาการ

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

โทร. 0 2244 2070-2

Bureau of Academic Services

The Secretariat of the House of Representatives

Tel. 0 2244 2070-2

พิมพ์ที่ : สำนักการพิมพ์ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร