

(สำเนา)
เลขรับ ๗/๒๕๖๘ วันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๖๘
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

สภาผู้แทนราษฎร
ถนนสามเสน เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๒๙ มกราคม ๒๕๖๘

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติฯ และเอกสารประกอบในเรื่องนี้

ข้าพเจ้ากับคณะ ขอเสนอร่างพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล และบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ ประกอบกับเอกสารการดำเนินการตามมาตรา ๗๗ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญ (ถ้ามี) มาเพื่อได้โปรดนำเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาและหากสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้วก็ขอได้โปรดนำเสนอวุฒิสภาพิจารณาตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) อนุนทิน ชาญวีร์กุล ผู้เสนอ
(นายอนุนทิน ชาญวีร์กุล)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย

(ลงชื่อ) มัลลิกา จิระพันธุ์วานิช ผู้เสนอ (ลงชื่อ) ไตรเทพ งามกมล ผู้เสนอ
(นางสาวมัลลิกา จิระพันธุ์วานิช) (นายไตรเทพ งามกมล)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย

(ลงชื่อ) สุขสมรวย วันทนิยกุล ผู้เสนอ (ลงชื่อ) สฤกษ์พงษ์ เกี่ยวข้อง ผู้เสนอ
(นางสุขสมรวย วันทนิยกุล) (นายสฤกษ์พงษ์ เกี่ยวข้อง)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย

(ลงชื่อ) ฐฐา ขาวขำ ผู้เสนอ (ลงชื่อ) สนนง เทพอักษรณรงค์ ผู้เสนอ
(นายฐฐา ขาวขำ) (นายสนนนง เทพอักษรณรงค์)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย

(ลงชื่อ) วรศิษฐ์ เสียงประสิทธิ์ ผู้เสนอ (ลงชื่อ) แนน บุญยธิดา สมชัย ผู้เสนอ
(นายวรศิษฐ์ เสียงประสิทธิ์) (นางสาวแนน บุญยธิดา สมชัย)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย

(ลงชื่อ) ภัทรพงศ์ ภัทรประสิทธิ์ ผู้เสนอ (ลงชื่อ) พิมพุดา ตันจรรักษ์ ผู้เสนอ
(นายภัทรพงศ์ ภัทรประสิทธิ์) (นางสาวพิมพุดา ตันจรรักษ์)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.

หลักการ

- แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ ดังต่อไปนี้
๑. แก้ไขเพิ่มเติมอายุบุคคลผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นนายกองค์การบริหารส่วนตำบล (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕๘/๑ (๑))
 ๒. แก้ไขเพิ่มเติมหลักเกณฑ์วาระการดำรงตำแหน่งของนายกองค์การบริหารส่วนตำบล (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕๘/๒)

เหตุผล

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ เนื่องจากปัจจุบันองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเผชิญกับความท้าทายจากการเปลี่ยนแปลงทางเศรษฐกิจ สังคม และเทคโนโลยี ซึ่งทำให้ต้องมีการพัฒนาทักษะในการบริหารจัดการใหม่ ๆ รวมถึงการตอบสนองต่อความต้องการของประชาชนที่เปลี่ยนแปลงไปตามยุคสมัย ดังนั้น ควรเปิดโอกาสให้คนรุ่นใหม่ที่มีความรู้ความสามารถได้มีโอกาสเข้ามาพัฒนาท้องถิ่น จึงควรกำหนดอายุของบุคคลผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นนายกองค์การบริหารส่วนตำบล มีอายุไม่ต่ำกว่ายี่สิบห้าปีนับถึงวันเลือกตั้ง อีกทั้ง เพื่อเป็นการเปิดโอกาสให้ประชาชนมีสิทธิและเสรีภาพทางการเมืองในการเลือกตั้งผู้บริหารท้องถิ่นที่ตนเองต้องการ เข้ามาบริหารท้องถิ่น โดยไม่มีข้อจำกัดเกี่ยวกับวาระการดำรงตำแหน่ง และเพื่อให้ผู้บริหารท้องถิ่นสามารถวางแผนพัฒนาท้องถิ่นได้อย่างต่อเนื่อง ทั้งในระยะสั้น ระยะกลาง และระยะยาว จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ
ของร่างพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรกับคณะได้เสนอร่างพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ต่อสภาผู้แทนราษฎร และได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติตามข้อ ๑๑๐ ของข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ดังต่อไปนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ เนื่องจากปัจจุบันองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเผชิญกับความท้าทายจากการเปลี่ยนแปลงทางเศรษฐกิจ สังคม และเทคโนโลยี ซึ่งทำให้ต้องมีการพัฒนาทักษะในการบริหารจัดการใหม่ ๆ รวมถึงการตอบสนองต่อความต้องการของประชาชนที่เปลี่ยนแปลงไปตามยุคสมัย ดังนั้น ควรเปิดโอกาสให้คนรุ่นใหม่ที่มีความรู้ความสามารถได้มีโอกาสเข้ามาพัฒนาท้องถิ่น จึงควรกำหนดอายุของบุคคลผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นนายกองค์การบริหารส่วนตำบล มีอายุไม่ต่ำกว่ายี่สิบห้าปีนับถึงวันเลือกตั้ง อีกทั้ง เพื่อเป็นการเปิดโอกาสให้ประชาชนมีสิทธิและเสรีภาพทางการเมืองในการเลือกตั้งผู้บริหารท้องถิ่นที่ตนเองต้องการ เข้ามาบริหารท้องถิ่น โดยไม่มีข้อจำกัดเกี่ยวกับวาระการดำรงตำแหน่ง และเพื่อให้ผู้บริหารท้องถิ่นสามารถวางแผนพัฒนาท้องถิ่นได้อย่างต่อเนื่อง ทั้งในระยะสั้น ระยะกลาง และระยะยาว จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

โดยมีสาระสำคัญเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ ดังต่อไปนี้

๒.๑ แก้ไขเพิ่มเติมอายุบุคคลผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นนายกองค์การบริหารส่วนตำบล (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕๘/๑ (๑))

๒.๒ แก้ไขเพิ่มเติมหลักเกณฑ์วาระการดำรงตำแหน่งของนายกองค์การบริหารส่วนตำบล (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕๘/๒)



รายงานผลการรับฟังความคิดเห็น
และการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างกฎหมาย

ร่างพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

(นายอนุทิน ชาญวีรกูล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กับคณะ เป็นผู้เสนอ)



โดย

คณะกรรมการขับเคลื่อนการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบ
ที่อาจเกิดขึ้นจากร่างกฎหมายที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
หรือผู้มีสิทธิเลือกตั้งไปสู่ภาคประชาชน
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

สารบัญ

	หน้า
สารบัญ	ก
บทสรุปผู้บริหาร	ข
ส่วนที่ 1 ข้อมูลพื้นฐานของร่างกฎหมาย	1-1
1. ชื่อร่างกฎหมาย	1-1
2. หลักการและเหตุผล	1-1
3. ผู้เสนอร่างกฎหมาย	1-1
ส่วนที่ 2 การรับฟังความคิดเห็นและสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น	2-1
1. ข้อมูลประกอบการรับฟังความคิดเห็น	2-1
2. ตารางเปรียบเทียบร่างกฎหมาย	2-1
3. ผู้เกี่ยวข้องที่ได้รับหรืออาจได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมาย	2-2
4. ประเด็นการรับฟังความคิดเห็น	2-2
5. ระยะเวลาและวิธีการการรับฟังความคิดเห็น	2-3
6. สรุปผลการรับฟังความคิดเห็น	2-4
ส่วนที่ 3 รายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบอันเกิดจากร่างกฎหมาย	3-1
1. ความเป็นมา สภาพปัญหา ความจำเป็นที่จะต้องตรากฎหมาย	3-1
2. ความสอดคล้องของร่างกฎหมาย	3-1
3. ประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ	3-3
4. ความสัมพันธ์หรือความใกล้เคียงกับกฎหมายอื่น	3-4
5. ผลกระทบโดยรวมที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย	3-5
6. ผลกระทบของร่างกฎหมายที่อาจส่งผลให้เกิดการทุจริต (CORRUPTION)	3-6
7. การกำหนดให้มีระบบอนุญาตอนุมัติหรือการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่	3-7
8. การกำหนดให้มีระบบคณะกรรมการ	3-7
9. บทกำหนดโทษ	3-7
10. การประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย	3-7
ส่วนที่ 4 การเปิดเผยรายงานผลการรับฟังความคิดเห็นและรายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบอันเกิดจากร่างกฎหมาย	4-1
ภาคผนวก	
ภาคผนวก ก รายงานการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย	
ภาคผนวก ข ร่างพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	
พ.ศ. และร่างประมวลกฎหมายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	

บทสรุปผู้บริหาร

ร่างพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เสนอโดยนายอนุทิน ชาญวีรกูล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กับคณะ เพื่อแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537 ในประเด็นอายุบุคคลผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นนายกองค์การบริหารส่วนตำบล โดยกำหนดให้ผู้มีอายุไม่ต่ำกว่ายี่สิบห้าปีนับถึงวันเลือกตั้งสมัครรับเลือกตั้งเป็นนายกองค์การบริหารส่วนตำบลได้ เพื่อเปิดโอกาสให้คนรุ่นใหม่ที่มีความรู้ความสามารถได้มีโอกาสเข้ามาพัฒนาท้องถิ่น และเพื่อตอบสนองต่อความต้องการของประชาชนที่เปลี่ยนแปลงไปตามยุคสมัย ขณะเดียวกันเพื่อให้ก้าวทันต่อการเปลี่ยนแปลงทางเศรษฐกิจ สังคม และเทคโนโลยี ยังกำหนดให้แก้ไขเพิ่มเติมหลักเกณฑ์วาระการดำรงตำแหน่งของนายกองค์การบริหารส่วนตำบล โดยไม่จำกัดวาระในการดำรงตำแหน่ง เพื่อให้ผู้บริหารท้องถิ่นสามารถวางแผนพัฒนาท้องถิ่นได้อย่างต่อเนื่อง จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

คณะกรรมการขับเคลื่อนการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างกฎหมายที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้มีสิทธิเลือกตั้งไปสู่ภาคประชาชน ได้ดำเนินการจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นด้วยวิธีการพื้นฐาน โดยเปิดโอกาสให้มีการรับฟังความคิดเห็นผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา และส่งประเด็นไปรับฟังความคิดเห็นจากบุคคลหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยผลการรับฟังความคิดเห็นและรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบอันเกิดขึ้นจากร่างกฎหมาย สรุปได้ดังนี้

ผลการรับฟังความคิดเห็น พบว่า ส่วนใหญ่ไม่เห็นด้วยกับกับร่างพระราชบัญญัตินี้ โดยให้เหตุผลโดยสรุปว่า การให้คนรุ่นใหม่มีโอกาสทำงานบริหารเป็นเรื่องที่ดี แต่คนรุ่นใหม่ยังขาดประสบการณ์ และวุฒิภาวะที่จะบริหารงานและพัฒนาท้องถิ่นในระดับที่เป็นองค์รวมขาดประสบการณ์ในการบริหารงาน รวมถึงอาจมีปัญหาการควบคุมอารมณ์และการทำงานร่วมกับคนหมู่มาก ตลอดจนความน่าเชื่อถือในสายตาประชาชน ส่วนการแก้ไขให้ไม่มีการจำกัดวาระการดำรงตำแหน่งนั้น การดำรงอยู่ในตำแหน่งนาน ๆ จะมีการสั่งสมอำนาจในทางมิชอบ เกิดกลุ่มอำนาจในพื้นที่ มีการสร้างอิทธิพลขึ้นในท้องถิ่น หากไม่จำกัดวาระการดำรงตำแหน่ง อาจเกิดการทุจริตคอร์รัปชันได้ง่าย เกิดการสืบทอดอำนาจโดยการเอื้อระบบบ้านใหญ่และระบบอุปถัมภ์ทางการเมืองทำให้เกิดความไม่โปร่งใสในการบริหาร สุ่มเสี่ยงที่จะเป็นการผูกขาดอำนาจที่เชื่อมโยงไปถึงการเมืองระดับชาติในระบบหัวคะแนนได้

ขณะที่ฝ่ายที่เห็นด้วยกับร่างพระราชบัญญัตินี้ ให้เหตุผลโดยสรุปว่า การกำหนดอายุของผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นนายกองค์การบริหารส่วนตำบลเหลือเพียงอายุไม่ต่ำกว่า 25 ปี เป็นการเปิดโอกาสให้คนรุ่นใหม่มาบริหารท้องถิ่น ทำให้การเข้าสู่ตำแหน่งผู้บริหารท้องถิ่นมีความหลากหลายมากขึ้น โดยเฉพาะคนรุ่นใหม่ที่สามารถเข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารและพัฒนาท้องถิ่น ส่วนการไม่จำกัดวาระการดำรงตำแหน่งของนายกองค์การบริหารส่วนท้องถิ่น ถ้าผู้บริหารดี

ประชาชนก็เลือกมาอีก ถ้าไม่ตีก็ไม่ได้รับเลือก การพัฒนาท้องถิ่นจะได้มีความต่อเนื่องมากยิ่งขึ้น อีกทั้งหากผู้ที่สมัครรับเลือกตั้งเป็นคนดี ซื่อสัตย์สุจริต และประชาชนไว้วางใจโดยการตัดสินใจเลือกบุคคลผู้นั้นเข้ามาเป็นนายกองค์การบริหารส่วนท้องถิ่น ก็สมควรให้บุคคลผู้นั้นดำรงตำแหน่งได้ต่อไปโดยไม่จำเป็นต้องจำกัดวาระการดำรงตำแหน่ง

จากการวิเคราะห์ผลกระทบอันเกิดขึ้นจากร่างกฎหมาย พบว่าร่างพระราชบัญญัตินี้มีผลกระทบต่อเศรษฐกิจ โดยผลกระทบเชิงบวก คือ อาจทำให้ได้คนรุ่นใหม่มาบริหารท้องถิ่นซึ่งจะมาพร้อมกับเทคโนโลยี วิสัยทัศน์ที่ทันสมัย การทำงานที่รวดเร็วขึ้น โดยเฉพาะการจัดเก็บภาษีของท้องถิ่นเพื่อนำมาเก็บเป็นคลังของท้องถิ่น จะทำให้ท้องถิ่นมีงบประมาณจากการจัดเก็บภาษีได้อย่างมีประสิทธิภาพและนำมาใช้จัดทำบริการสาธารณะได้มากขึ้น กระตุ้นการใช้จ่ายของประชาชนภายในท้องถิ่นมากขึ้น ทำให้สภาพเศรษฐกิจในท้องถิ่นดีขึ้น ส่วนผลกระทบเชิงลบ คือ อาจมีปัญหาเรื่องประสพการณ์ วัยวุฒิ และวุฒิภาวะในการบริหารองค์กร ส่งผลต่อการบริหารและการใช้งบประมาณของท้องถิ่น อีกทั้งการที่ผู้บริหารท้องถิ่นมีอายุน้อย และขาดประสพการณ์ในการบริหารงบประมาณของท้องถิ่น ย่อมส่งผลกระทบต่อการคลังของท้องถิ่น ทำให้อาจเกิดการใช้งบประมาณที่ไม่เกิดประโยชน์และส่งผลเสียต่อประชาชนได้ สำหรับผลกระทบต่อสังคมในเชิงบวก คือ การได้ผู้นำที่อายุน้อย ย่อมเกิดการพัฒนาทักษะการบริหารจัดการใหม่ ๆ โดยเฉพาะการนำเทคโนโลยีมาใช้ในการบริหารงานท้องถิ่นให้เกิดความรวดเร็ว และมีประสิทธิภาพมากขึ้น สามารถวางแผนงานในการพัฒนาท้องถิ่นให้เกิดความต่อเนื่องได้ จึงทำให้ท้องถิ่นมีความเข้มแข็ง สนองตอบความต้องการของประชาชนได้อย่างตรงจุด คุณภาพชีวิตของประชาชนและคุณภาพของสังคมในท้องถิ่นดีขึ้น ส่งผลให้ประชาชนสามารถดำรงชีวิตอยู่ด้วยคุณภาพชีวิตที่เหมาะสม ส่วนผลกระทบในเชิงลบ คือ อาจทำให้ได้ผู้นำที่ไม่มีประสพการณ์ในการบริหารท้องถิ่น ขาดวุฒิภาวะ และการควบคุมอาชญากรรม มีการผูกขาดอำนาจทางการเมือง สร้างอิทธิพลให้เกิดขึ้นจากการดำรงตำแหน่งติดต่อกันเป็นระยะเวลานาน ส่งผลต่อการจัดทำบริการสาธารณะที่ไม่ตอบสนองต่อประชาชน เกิดการทำงานที่ล่าช้า ทำให้คุณภาพชีวิตของประชาชนแย่งและกระทบความเป็นอยู่ของประชาชน อันส่งผลต่อสภาพสังคมโดยรวม ส่วนผลกระทบอื่นที่สำคัญ คือ เป็นการกระตุ้นและส่งเสริมให้ประชาชนโดยเฉพาะวัยเรียนหรือวัยที่เพิ่งสำเร็จการศึกษาให้ความสนใจการเมืองในระดับท้องถิ่นมากขึ้น สอดคล้องกับมาตรา 97 ของรัฐธรรมนูญ ที่กำหนดให้บุคคลผู้มีอายุไม่ต่ำกว่ายี่สิบห้าปีนับถึงวันเลือกตั้ง เป็นผู้ที่มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้

ทั้งนี้ ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ไม่มีประเด็นของร่างกฎหมายที่อาจส่งผลให้เกิดการทุจริต (Corruption Risk Assessment)

ในการประชุมคณะกรรมการขับเคลื่อนการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างกฎหมายที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้มีสิทธิเลือกตั้งไปสู่ภาคประชาชน ครั้งที่ 12/2568 เมื่อวันที่ 19 มิถุนายน 2568 ที่ประชุมมีข้อสังเกตว่าการกำหนดอายุของผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นผู้บริหารท้องถิ่นเหลือเพียงอายุไม่ต่ำกว่า 25 ปี หรือการ

ไม่จำกัดวาระการดำรงตำแหน่งนั้น ต้องพิจารณาซึ่งน้ำหนักหลายมิติอย่างถี่ถ้วนและรอบคอบ เนื่องจากมีทั้งประโยชน์และผลกระทบตามมา ซึ่งอายุของผู้สมัครรับเลือกตั้งและวาระการดำรงตำแหน่งของผู้บริหารท้องถิ่นตามกฎหมายท้องถิ่นในปัจจุบันไม่ได้เป็นอุปสรรคในการพัฒนาท้องถิ่น จึงควรวิเคราะห์ปัญหาที่แท้จริงของท้องถิ่นว่ามีสาเหตุใดที่ทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีปัญหา การบริหารในปัจจุบัน นอกจากนี้ การที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีปัญหาในการบังคับใช้กฎหมาย เนื่องจากกฎหมายจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของไทย กำหนดหน้าที่และอำนาจค่อนข้างกว้าง และมีรูปแบบภารกิจที่ซ้ำซ้อนกัน ซึ่งแตกต่างจากในต่างประเทศที่จะมีการแบ่งภารกิจ หน้าที่และอำนาจของแต่ละท้องถิ่นอย่างชัดเจน จึงเป็นเหตุผลหนึ่งทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเกิดปัญหาในการตีความและบังคับใช้กฎหมายเพื่อจัดทำบริการสาธารณะตอบสนองต่อประชาชนในท้องถิ่น



รายงานผลการรับฟังความคิดเห็น
และรายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างกฎหมาย

ส่วนที่ 1 ข้อมูลพื้นฐานของร่างกฎหมาย

1. ร่างพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล (ฉบับที่..) พ.ศ.

กฎหมายใหม่/กฎหมายปรับปรุง แก้ไขเพิ่มเติม ยกเลิก

2. หลักการและเหตุผล

2.1 หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537 ดังต่อไปนี้

1. แก้ไขเพิ่มเติมอายุบุคคลผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นนายกองค์การบริหารส่วนตำบล (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา 58/1 (1))

2. แก้ไขเพิ่มเติมหลักเกณฑ์วาระการดำรงตำแหน่งของนายกองค์การบริหารส่วนตำบล (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา 58/2)

2.2 เหตุผล

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537 เนื่องจากปัจจุบันองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเผชิญกับความท้าทายจากการเปลี่ยนแปลงทางเศรษฐกิจ สังคม และเทคโนโลยี ซึ่งทำให้ต้องมีการพัฒนาทักษะในการบริหารจัดการใหม่ ๆ รวมถึงตอบสนองต่อความต้องการของประชาชนที่เปลี่ยนแปลงไปตามยุคสมัย ดังนั้น ควรเปิดโอกาสให้คนรุ่นใหม่ที่มีความรู้ความสามารถได้มีโอกาสเข้ามาพัฒนาท้องถิ่น จึงควรกำหนดอายุของบุคคลผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นนายกองค์การบริหารส่วนตำบล มีอายุไม่ต่ำกว่ายี่สิบห้าปีนับถึงวันเลือกตั้ง อีกทั้งเพื่อเป็นการเปิดโอกาสให้ประชาชนมีสิทธิและเสรีภาพทางการเมืองในการเลือกตั้งผู้บริหารท้องถิ่นที่ตนเองต้องการเข้ามาบริหารท้องถิ่น โดยไม่มีข้อจำกัดเกี่ยวกับวาระการดำรงตำแหน่ง และเพื่อให้ผู้บริหารท้องถิ่นสามารถวางแผนพัฒนาท้องถิ่นได้อย่างต่อเนื่อง ทั้งในระยะสั้น ระยะกลาง และระยะยาว จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

3. ผู้เสนอร่างกฎหมาย

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ประชาชนเข้าชื่อเสนอกฎหมาย

นายอนุทิน ชาญวีรกูล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กักคณะ เป็นผู้เสนอ

ส่วนที่ 2 การรับฟังความคิดเห็นและสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น

1. ข้อมูลประกอบการรับฟังความคิดเห็น

ร่างพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เสนอขึ้นเพื่อแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537 เกี่ยวกับอายุบุคคลผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นนายกองค์การบริหารส่วนตำบล โดยให้ผู้มีอายุไม่ต่ำกว่ายี่สิบห้าปีนับถึงวันเลือกตั้งสมัครรับเลือกตั้งเป็นนายกองค์การบริหารส่วนตำบลได้ เพื่อเปิดโอกาสให้คนรุ่นใหม่ที่มีความรู้ความสามารถได้มีโอกาสเข้ามาพัฒนาท้องถิ่น รวมทั้งในปัจจุบันองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องเผชิญกับความท้าทายจากการเปลี่ยนแปลงทางเศรษฐกิจ สังคม และเทคโนโลยี ทำให้ต้องมีการพัฒนาทักษะในการบริหารจัดการใหม่ ๆ เพื่อตอบสนองต่อความต้องการของประชาชนที่เปลี่ยนแปลงไปตามยุคสมัยด้วย นอกจากนี้ ยังกำหนดให้แก้ไขเพิ่มเติมหลักเกณฑ์วาระการดำรงตำแหน่งของนายกองค์การบริหารส่วนตำบล เพื่อเปิดโอกาสให้ประชาชนมีสิทธิและเสรีภาพทางการเมืองในการเลือกตั้งผู้บริหารท้องถิ่นที่ตนเองต้องการ ได้เข้ามาบริหารท้องถิ่นโดยไม่มีข้อจำกัดเรื่องวาระการดำรงตำแหน่ง ขณะเดียวกันก็ทำให้ผู้บริหารท้องถิ่นสามารถวางแผนพัฒนาท้องถิ่นได้อย่างต่อเนื่อง ทั้งในระยะสั้น ระยะกลางและระยะยาวด้วย

2. ตารางเปรียบเทียบร่างกฎหมาย

พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537	ร่างพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
<p>มาตรา 58/1 บุคคลผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามกฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น และต้องมีคุณสมบัติ ดังต่อไปนี้ด้วย</p> <p>(1) มีอายุไม่ต่ำกว่าสามสิบห้าปีนับถึงวันเลือกตั้ง</p>	<p>มาตรา 3 ให้ยกเลิกความใน (1) ของมาตรา 58/1 แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล (ฉบับที่ 7) พ.ศ. 2562 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“มาตรา 58/1 บุคคลผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามกฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น และต้องมีคุณสมบัติ ดังต่อไปนี้ด้วย</p> <p>(1) มีอายุไม่ต่ำกว่าสามสิบห้าปีนับถึงวันเลือกตั้ง”</p>
	<p>มาตรา 4 ให้ยกเลิกความในมาตรา 58/2 แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดย</p>

พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537	ร่างพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
<p>มาตรา 58/2 นายกองค้การบริหารส่วนตำบลมีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละสี่ปีนับแต่วันเลือกตั้ง แต่จะดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินสองวาระไม่ได้</p> <p>ในกรณีที่นายกองค้การบริหารส่วนตำบลดำรงตำแหน่งไม่ครบระยะเวลาสี่ปีก็ให้ถือว่าเป็นหนึ่งวาระ และเมื่อได้ดำรงตำแหน่งสองวาระติดต่อกันแล้วจะดำรงตำแหน่งได้อีกเมื่อพ้นระยะเวลาสี่ปีนับแต่วันพ้นจากตำแหน่ง</p>	<p>พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล (ฉบับที่ 7) พ.ศ. 2562 และให้ใช้ความต่อไปน้แทน</p> <p>“มาตรา 58/2 ให้นายกองค้การบริหารส่วนตำบลมีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละสี่ปีนับแต่วันเลือกตั้ง แต่จะดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินสองวาระไม่ได้และมีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละสี่ปีนับแต่วันเลือกตั้ง</p> <p>ในกรณีที่ นายขตของค้การบริหารส่วนตำบลดำรงตำแหน่งไม่ครบระยะเวลาสี่ปีก็ให้ถือว่าเป็นหนึ่งวาระ และเมื่อได้ดำรงตำแหน่งสองวาระติดต่อกันแล้วแล้วจะดำรงตำแหน่งได้อีกเมื่อพ้นระยะเวลาสี่ปีนับแต่วันพ้นจากตำแหน่ง”</p>

3. ผู้เกี่ยวข้องที่ได้รับหรืออาจได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมาย

3.1 ผู้ที่เกี่ยวข้องโดยตรง

- (1) กระทรวงมหาดไทย
- (2) กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

3.2 ผู้ที่เกี่ยวข้องโดยอ้อม

- (1) สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง
- (2) สมาคมองค์การบริหารส่วนตำบลแห่งประเทศไทย
- (3) สมาคมนักปกครองแห่งประเทศไทย
- (4) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

3.3 ผู้ที่เกี่ยวข้องทั่วไป

ประชาชน

4. ประเด็นการรับฟังความคิดเห็น

1. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ อย่างไร กับการกำหนดให้บุคคลผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นนายกองค้การบริหารส่วนตำบล มีอายุไม่ต่ำกว่ายี่สิบห้าปีนับถึงวันเลือกตั้ง
2. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ อย่างไร กับการกำหนดให้นายกองค้การบริหารส่วนตำบลมีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละสี่ปีนับแต่วันเลือกตั้ง โดยสามารถดำรงตำแหน่งติดต่อกันได้ไม่จำกัดวาระ

3. ท่านเห็นว่าพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537 และที่แก้ไขเพิ่มเติม กำหนดคุณสมบัติของผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นนายกองค์การบริหารส่วนตำบล และวาระการดำรงตำแหน่งของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลสอดคล้องกับสภาพการณ์ในปัจจุบันหรือไม่ อย่างไร และการเสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้จะช่วยแก้ไขปัญหาดังกล่าวได้หรือไม่ เพียงใด

4. ความคิดเห็นและข้อเสนอแนะอื่น ๆ (ถ้ามี)

5. ระยะเวลาและวิธีการการรับฟังความคิดเห็น

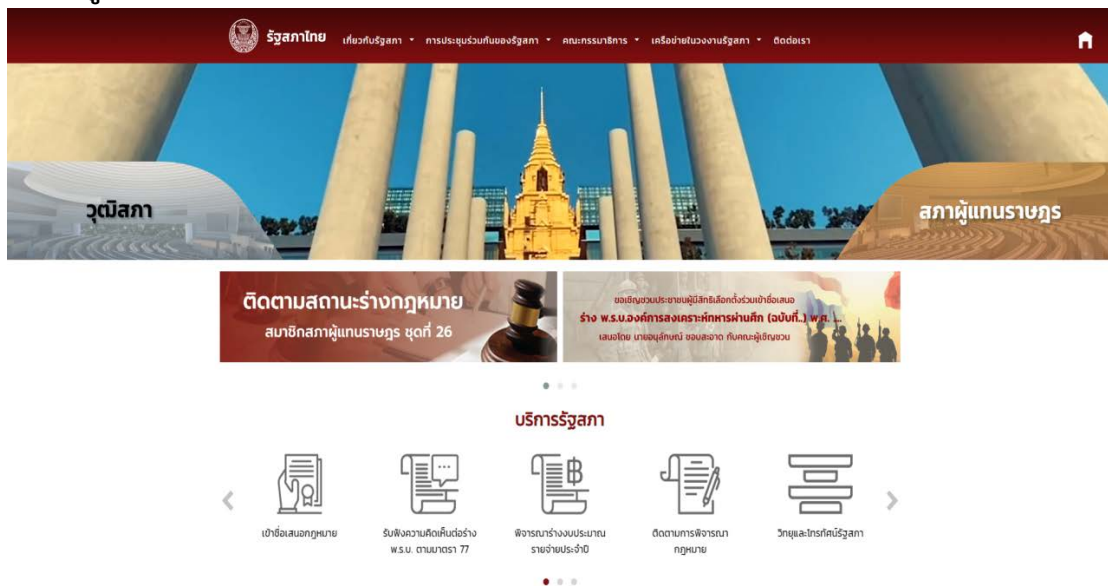
5.1 กรอบระยะเวลาดำเนินการสำหรับการจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบ ดังนี้

(1) ระยะเวลาการรับฟังความคิดเห็น จำนวน 30 วันทำการ นับตั้งแต่วันที่ 10 มีนาคม 2568 ถึงวันที่ 23 เมษายน 2568

(2) ระยะเวลาจัดทำรายงานผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างกฎหมายให้แล้วเสร็จภายใน 45 วันทำการ ตั้งแต่วันที่ 24 เมษายน 2568 ถึงวันที่ 1 กรกฎาคม 2568

5.2 วิธีการรับฟังความคิดเห็น

(1) ผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภาและส่งประเด็นไปรับฟังความคิดเห็นจากผู้ได้รับผลกระทบโดยตรง



(1.1) ระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็น ตั้งแต่วันที่ 10 มีนาคม 2568 ถึงวันที่ 9 เมษายน 2568 รวมจำนวน 30 วัน

(1.2) ผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา www.parliament.go.th

การรับฟังความคิดเห็นต่อร่าง พ.ร.บ. ตามมาตรา 77 ของรัฐธรรมนูญ

ค้นหา

หน้าแรก ร่างพระราชบัญญัติ รายงานผลการรับฟัง เกี่ยวกับเรา สมัครเป็นผู้ให้ความเห็นร่างกฎหมาย ติดต่อเรา

ร่างพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ...
นายอนุทิน ชาญวีรกูล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กับคณะ

รับฟังตั้งแต่วันที่ 10 มีนาคม 2568 ถึงวันที่ 9 เมษายน 2568

สถานะ : 22035 👁️ 107 👤 คน
28.97% 👍 71.03% 👎

ปิดรับฟังความคิดเห็น

(1.3) ส่งประเด็นไปรับฟังผู้ที่เกี่ยวข้อง ประกอบด้วย

1. กระทรวงมหาดไทย
2. กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
3. สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง
4. สมาคมองค์การบริหารส่วนตำบลแห่งประเทศไทย
5. สมาคมนักปกครองแห่งประเทศไทย
6. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(2) การรับฟังความคิดเห็นด้วยวิธีการอื่น

(ไม่มี)

6.สรุปผลการรับฟังความคิดเห็น

6.1 ข้อมูลทั่วไปผู้ร่วมแสดงความคิดเห็น

(1) จากระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา www.parliament.go.th

โดยมีผู้เข้าชมเว็บไซต์ จำนวน 12,406 ราย และมีผู้แสดงความคิดเห็นจำนวน 112 ราย ซึ่งมีรายละเอียด ดังนี้

1. เพศ ชาย จำนวน 74 คน เพศหญิง จำนวน 36 คน และไม่ระบุเพศ จำนวน 2 คน
2. อายุ Baby Boomer (เกิดก่อน พ.ศ. 2508) จำนวน 16 คน Generation X (เกิดระหว่าง พ.ศ. 2508 – 2522) จำนวน 38 คน Generation Y (เกิดระหว่าง พ.ศ. 2523 – 2540) จำนวน 50 คน และ Generation Z (เกิดตั้งแต่ พ.ศ. 2541 – 2565) จำนวน 8 คน

3. **ระดับการศึกษา** ประถมศึกษา หรือต่ำกว่า จำนวน 4 คน มัธยมศึกษา /ปวช./ปวส. จำนวน 19 คน ปริญญาตรี จำนวน 53 คน และสูงกว่าปริญญาตรี จำนวน 36 คน

4. **อาชีพ** รับราชการ/รัฐวิสาหกิจ จำนวน 51 คน ข้าราชการบำนาญ จำนวน 6 คน ค้าขาย/ทำธุรกิจส่วนตัว จำนวน 13 คน เกษตรกร จำนวน 7 คน รับจ้าง จำนวน 18 คน นักเรียน/นักศึกษา จำนวน 3 คน และอื่น ๆ เช่น แม่บ้าน พนักงานของรัฐ ลูกจ้าง องค์กรเอกชน สมาชิก อส. เกษียณอายุงาน นักกฎหมาย เจ้าหน้าที่ของรัฐ และพนักงานบริษัทเอกชน จำนวน 14 คน

5. **ความเกี่ยวข้องกับร่างกฎหมายในฐานะ** กระทรวงมหาดไทย จำนวน 2 คน กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น จำนวน 10 คน สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง จำนวน 15 คน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน 18 คน และประชาชน จำนวน 67 คน

(2) **จากการส่งประเด็นไปรับฟังผู้ที่เกี่ยวข้องโดยตรง**

มีหน่วยงานที่แสดงความความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ จำนวน 1 หน่วยงาน ได้แก่ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

(3) **จากการรับฟังความคิดเห็นโดยวิธีการอื่น**

(ไม่มี)

6.2 ผลการรับฟัง

ผลการรับฟังผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา www.parliament.go.th และจากการส่งประเด็นไปรับฟังผู้ที่เกี่ยวข้องโดยตรง สรุปได้ดังนี้

1. **ท่านเห็นด้วยหรือไม่ อย่างไร** กับการกำหนดให้บุคคลผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นนายกองค์การบริหารส่วนตำบล มีอายุไม่ต่ำกว่ายี่สิบห้าปีนับถึงวันเลือกตั้ง

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
<ul style="list-style-type: none"> - เปิดโอกาสให้คนรุ่นใหม่ ๆ - คุณสมบัติต้องชัดเจน ต้องสัญชาติไทย เชื้อชาติไทย และไม่มีคดีความต่าง ๆ มาก่อนเท่านั้น - เห็นด้วย โดยไม่ได้แสดงเหตุผล (<i>เว็บบอร์ด</i>) - ภารกิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นภารกิจงานในการจัดทำบริการสาธารณะ เพื่อตอบสนองความต้องการของประชาชนในทุก ๆ กลุ่ม การบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจต้องการความเปลี่ยนแปลงที่ทันสมัย โดยการนำเทคโนโลยีมาใช้ในการจัดทำบริการสาธารณะเพื่อสามารถตอบสนองความต้องการของประชาชนที่เปลี่ยนแปลงไปตามยุคสมัย ดังนั้น ผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น 	<ul style="list-style-type: none"> - ยังขาดวุฒิภาวะ และการตัดสินใจ - คนที่มีอายุ 25 ปี จะมีวุฒิภาวะอารมณ์ที่รุนแรงกว่าผู้ใหญ่ การที่ทำงานอยู่กับข้าราชการท้องถิ่นและประชาชนจะต้องมีแรงกดดันต่าง ๆ อาจจะทำให้เกิดเรื่องการทำร้ายร่างกาย ถ้ารุนแรงอาจจะฆ่ากันตายได้ - 1. ยังไม่มีวุฒิภาวะในการบริหารงานท้องถิ่น 2. ประสบการณ์ในการทำงาน/บริหาร ยังไม่เพียงพอ 3. ไม่มีความอาวุโสในการบริหารงาน 4. ในระดับท้องถิ่น (อบต.) อาจจะยังไม่มีบุคลากรที่มีความรู้ความสามารถเพียงพอ มีเพียงกลุ่มนักการเมือง ผู้มีอิทธิพล เครือข่ายนักการเมือง - เนื่องด้วยความเป็นผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องมีวุฒิภาวะพอสมควร เพราะเป็น

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
<p>ควรมีวิสัยทัศน์ที่ทันสมัย รู้ทันสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไป มีทักษะใหม่ ๆ ในการนำเทคโนโลยีมาใช้ในการจัดทำบริการสาธารณะและพัฒนาพื้นที่ในเขตท้องถิ่นนั้นได้อย่างมีประสิทธิภาพ เพื่อตอบสนองความต้องการของประชาชนในพื้นที่ได้อย่างตรงจุด และเพื่อเป็นการเปิดโอกาสให้คนรุ่นใหม่เข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารและพัฒนาท้องถิ่น จึงเห็นด้วยกับการกำหนดให้บุคคลผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นนายกองค์การบริหารส่วนท้องถิ่น มีอายุไม่ต่ำกว่ายี่สิบห้าปีนับถึงวันเลือกตั้ง <i>(กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น)</i></p>	<p>ผู้บริหาร หากกำหนดให้ผู้มีอายุตั้งแต่ 25 ปี เป็นผู้มีสิทธิสมัครนายกองค์การบริหารส่วนท้องถิ่นได้นั้น บุคคลดังกล่าวอาจจะไม่เคยมีประสบการณ์ในการบริหารราชการ รวมทั้งการตัดสินใจ</p> <ul style="list-style-type: none"> - อายุและประสบการณ์ของคนอายุ 25 ปี ยังน้อยไปสำหรับผู้ที่ดำรงตำแหน่งนายก อบต. ที่จะต้องมีประสบการณ์และวุฒิภาวะมากพอในการบริหารงาน - เนื่องจากคนอายุ 25 ปี ยังขาดประสบการณ์และวุฒิภาวะที่จะบริหารงานและพัฒนาท้องถิ่นในระดับที่เป็นองค์กรรวม การแก้ไขปัญหาท้องถิ่นในปัจจุบันเป็นปัญหาที่สลับซับซ้อน ตัวบทกฎหมายที่กำหนดอายุผู้สมัครเลือกตั้งเป็นผู้บริหารท้องถิ่นต้องมีอายุ 35 ปีขึ้นไป เหมาะสมแล้ว - ควรจะอายุ 35 ปีขึ้นไป เนื่องจาก อปท. เป็นการบริหารและพิจารณางบประมาณแก่ประชาชน ควรให้มีอายุตั้งแต่ 35 ปี ขึ้นไป เพราะมีภาวะการตัดสินใจที่ดีขึ้น - อาจจะยังขาดประสบการณ์ในการบริหารงาน รวมถึงวุฒิภาวะการควบคุมอารมณ์และการทำงานร่วมกับคนหมู่มาก ตลอดจนความน่าเชื่อถือในสายตาประชาชนอีกด้วย - หากอายุไม่ต่ำกว่า 25 ปี ยังเป็นบุคคลขาดประสบการณ์ด้านต่าง ๆ ในการบริหารงานสาธารณะ <ul style="list-style-type: none"> - วุฒิภาวะยังน้อยเกินไป ฟังบรรลุนิติภาวะ - ด้วยอายุที่ไม่ต่ำกว่า 25 ปี ยังขาดประสบการณ์ขาดภาวะผู้นำ - ควรกำหนดอายุผู้บริหารท้องถิ่นให้เป็นแนวทางเดียวกับรัฐมนตรี กำหนดอายุควรพิจารณาให้เหมาะสมโดยยึดหลักวัยวุฒิและคุณวุฒิ เป็นผู้มัววัยที่สั่งสมประสบการณ์ให้เพียบพร้อมและสั่งสมสมองความรู้ให้เพียงพอ - บุคคลที่อายุยี่สิบห้าปี บางคนยังไม่สามารถควบคุมอารมณ์ ของตัวเองได้ และ ความรู้

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
	<p>ความสามารถอาจจะยังไม่เพียงพอต่อการสมัครรับเลือกตั้งดังกล่าว</p> <ul style="list-style-type: none"> - เกณฑ์เดิม 35 ปี มีความเหมาะสมมากกว่า <p>เนื่องด้วยวัยวุฒิและคุณวุฒิในการดำรงตำแหน่งที่สำคัญและเป็นผู้มีอิทธิพลต่อการเมืองท้องถิ่น</p> <ul style="list-style-type: none"> - ควรอายุ 30 ปี ขึ้นไป - มีสิทธิลงคะแนนเลือกตั้งเมื่อไหร่ก็ควรจะมีสิทธิลงสมัครรับเลือกตั้งได้เช่นกัน - อายุน้อยไป ขาดวุฒิภาวะและประสบการณ์อายุควรจะไม่ต่ำกว่าสามสิบปีบริบูรณ์ - เหตุผลเดียวกับร่างกฎหมาย ออบจ. - ของเดิมเหมาะสมแล้ว - เป็นบุคคลที่ยังด้อยประสบการณ์การใช้ชีวิตในสังคม <i>(เว็บไซต์)</i>

ข้อสังเกต ข้อเสนอแนะเพิ่มเติม

- (1) ควรมีการสอบวัดความรู้ความสามารถในตำแหน่งนายกเสียก่อน จึงรับลงสมัครรับเลือกตั้ง
- (2) ควรลดอายุลงเหลือแค่ 30 ปี น่าจะเพียงพอ เพราะแม้ว่าจะเป็นผลดีในการเปิดโอกาสให้คนรุ่นใหม่ แต่การบริหารคนยังต้องใช้ความรู้ ทัศนคติ และประสบการณ์ในการบริหารอยู่นั่นเอง ซึ่งเราไม่สามารถรู้ได้ว่าผู้ใดสามารถบริหารได้ดี แต่เรารู้ว่าอายุที่มากขึ้นย่อมมีประสบการณ์มากขึ้น *(เว็บไซต์)*

2. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ อย่างไร กับการกำหนดให้นายองค์การบริหารส่วนตำบล มีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละสี่ปีนับแต่วันเลือกตั้ง โดยสามารถดำรงตำแหน่งติดต่อกันได้ไม่จำกัดวาระ

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
<ul style="list-style-type: none"> - ปรับเปลี่ยนตามความสามารถ - เห็นด้วยโดยไม่ได้แสดงเหตุผล <i>(เว็บไซต์)</i> - กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้เสนอร่างพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. และร่างประมวลกฎหมายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ขณะนี้อยู่ระหว่างการสอบถามความคิดเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องของสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ก่อนนำเรื่องบรรจุเข้าสู่การประชุมคณะรัฐมนตรี ซึ่งเนื้อหาในร่างประมวลกฎหมายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มาตรา 52 วรรคสอง กำหนดให้ 	<ul style="list-style-type: none"> - การไม่จำกัดวาระการดำรงตำแหน่ง อาจก่อให้เกิดการดำเนินการรักษาไว้ซึ่งอำนาจของผู้ดำรงตำแหน่งดังเช่นที่เกิดขึ้นมา เพราะคำสั่งของรัฐธรรมนูญปัดยศณะต่าง ๆ รวมถึงกฎหมายอื่น ๆ ที่ทำให้วาระการดำรงตำแหน่งไม่เป็นไปตามเจตนารมณ์ของกฎหมาย และก่อให้เกิดผู้มีอิทธิพลในพื้นที่จำนวนมาก - เห็นควรกำหนดให้ไม่เกิน 2 วาระติดต่อกัน - ยังไม่เห็นด้วย เพราะการดำรงอยู่ในตำแหน่งนาน ๆ ก็จะถูกขาดในเรื่องอำนาจ

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
<p>ผู้บริหารท้องถิ่นดำรงตำแหน่งนับแต่วันเลือกตั้ง และมีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละสี่ปีนับแต่วันเลือกตั้ง ซึ่งเมื่อเทียบกับร่างพระราชบัญญัติทั้งสามฉบับที่แก้ไขเพิ่มเติมในส่วนของวาระการดำรงตำแหน่งที่กำหนดให้นายกองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นมีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละสี่ปีนับแต่วันเลือกตั้ง โดยสามารถดำรงตำแหน่งติดต่อกันได้ไม่จำกัดวาระนั้น จึงเห็นด้วยกับร่างพระราชบัญญัติทั้งสามฉบับดังกล่าว (กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น)</p>	<p>ควรคงเดิมไปก่อน เว้นวรรค 1 สมัย ก็กลับมาลงได้ใหม่อีก</p> <ul style="list-style-type: none"> - 1. เป็นการแก้ไข พรบ. เพื่อหวังผลทางการเมืองของผู้เสนอขอแก้ไข 2. เพื่อลดการผูกขาดอำนาจ อิทธิพลในท้องถิ่นและผลประโยชน์ ไม่ควรเปลี่ยนวาระการดำรงตำแหน่ง - หากไม่จำกัดวาระจะเกิดการผูกขาดจากผู้ที่มีอิทธิพล แต่ถ้าคราวละ 2 ปี ยังเปิดโอกาสให้ประชาชนทั่วไปสามารถเข้าสู่ตำแหน่งได้ ควรกำหนดวุฒิการศึกษาตั้งแต่ปริญญาตรีขึ้นไปดีกว่า และควรผ่านการอบรมการเป็นผู้บริหารท้องถิ่นมาก่อนจะดี - นายก อบต. มีความใกล้ชิดกับท้องถิ่นมาก การครองตำแหน่งติดต่อกันไม่จำกัดวาระ จะทำให้เกิดการครองอำนาจในพื้นที่นั้นไปด้วย - จะเกิดปัญหาการมีส่วนได้เสีย การสร้างอิทธิพล การผูกขาด - เป็นการผูกขาดอำนาจด้านการบริหาร และทำให้เกิดผู้มีอิทธิพลได้ - ควรกำหนดในส่วนของ การดำรงตำแหน่งติดต่อกันให้จำกัดวาระ เพื่อลดความเสี่ยงในส่วนของ การสั่งสมอำนาจในทางมิชอบ และเปิดโอกาสให้คนรุ่นอื่น ๆ ได้แสดงความสามารถให้ประชาชนเห็นวาระที่สลับสับเปลี่ยนนี้ด้วย - ป้องกันการสร้างอิทธิพล และระบบอุปถัมภ์ - จะเกิดการผูกขาดอำนาจ เป็นผู้ทรงอิทธิพลในท้องถิ่น - เนื่องจากในการเมืองท้องถิ่นจะมีกลุ่มอำนาจในพื้นที่ที่มีอิทธิพลในท้องถิ่น หากไม่กำหนดวาระ อาจทำให้การบริหารนั้น อาจเกิดการทุจริตคอร์รัปชันได้ง่าย - ควรจะจำกัดให้เป็นได้แค่ 2 สมัย เท่านั้น เนื่องจากจะมีปัญหาการผูกขาดอำนาจของบางคน โดยเฉพาะผู้มีอิทธิพลในพื้นที่ จึงไม่สมควรที่

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
	<p>จะอยู่เกิน 2 สมัย และเป็นการเปิดโอกาสให้คนรุ่นใหม่ ๆ เข้ามามีส่วนร่วมมากขึ้น</p> <ul style="list-style-type: none"> - ไม่อยากได้มาเฟีย - 2 วาระ 8 ปี เหมาะสมแล้ว - 4 ปี ไม่เกิน 2 วาระ ดำรงตำแหน่งสูงสุดไม่เกิน 8 ปี ติดต่อกัน เพื่อเปิดโอกาสรุ่นใหม่ ๆ - ดำรงตำแหน่งติดต่อกันได้ไม่จำกัดวาระ <p>เป็นการผูกขาดทางการเมือง บ่มเพาะอำนาจ</p> <ul style="list-style-type: none"> - จะทำให้เกิดการสืบทอดอำนาจสร้างอิทธิพลในท้องถิ่น เอื้อระบบบ้านใหญ่และระบบอุปถัมภ์ทางการเมือง หากได้ผู้บริหารที่ไม่มีคุณธรรม ก็จะใช้อำนาจบารมีทำร้าย กีดกัน ขัดขวางคู่แข่งทางการเมือง ใช้อำนาจอิทธิพลทำการคอร์รัปชันโกงกินประเทศชาติ เป็นวงจรอุบาทว์ทางการเมือง - เห็นด้วยกับการดำรงตำแหน่งคราวละ 4 ปี แต่ไม่เห็นด้วยกับการดำรงตำแหน่งติดต่อกันได้ไม่จำกัดวาระ - การไม่จำกัดวาระทำให้เกิดความไม่โปร่งใสในการบริหาร การบริหารที่ดีควรมีการสับเปลี่ยนหมุนเวียนในการดำรงตำแหน่ง หลีกเลี่ยงปัญหาที่อาจเกิดการคอร์รัปชัน - หากไม่จำกัดวาระการดำรงตำแหน่ง จะทำให้มีการผูกขาดอำนาจ สั่งสมอิทธิพล การตรวจสอบก็จะเป็นไปได้ยาก ส่งผลให้การมีส่วนร่วมต่าง ๆ ลดลง - เห็นชอบในข้อความที่ว่าหนึ่งวาระดำรงตำแหน่งได้สี่ปี แต่ไม่เห็นด้วยที่ว่าสามารถดำรงตำแหน่งติดต่อกันได้ไม่จำกัดวาระ เพราะอาจจะเกิดการทุจริตได้ และหากเจตจำนงของพระราชบัญญัตินี้ เชื่อว่าอยากจะเปิดทางให้คนรุ่นใหม่ ก็ควรกำหนดการดำรงตำแหน่งไม่ให้ติดต่อกันเกินสี่ปี - ต้องจำกัด 2 วาระ - มีเงิน แต่ก็ซื้อเวลาไม่ได้

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
	<ul style="list-style-type: none"> - สองวาระติดต่อกัน และต้องเว้น 1 วาระ ถ้าดีจริงต้องได้รับเลือกอีก และป้องกันการทุจริต - ต้องจำกัดวาระไม่เกิน 2 วาระ - ไม่เห็นด้วยที่จะให้ดำรงตำแหน่งไม่จำกัดวาระ สุ่มเสี่ยงที่จะเป็นการผูกขาดอำนาจที่เชื่อมโยงไปถึงการเมืองระดับชาติในระบบหัวคะแนนได้ - จะทำให้อยู่ในตำแหน่งนานเกินไป - เหตุผลเดียวกับร่าง อบจ. - สองวาระติดต่อกันเหมาะสมแล้ว คนในตำบลมีหลายพันคนไม่ต้องกลัวว่าจะไม่มีคนลงสมัคร อีกอย่างก็สอดคล้องกับวาระของนายกรัฐมนตรีที่กำหนดในรัฐธรรมนูญ (เว็บไซต์)

ข้อสังเกต ข้อเสนอแนะเพิ่มเติม

(1) ตามมาตรา 58/2 เดิม ที่ให้ดำรงตำแหน่งติดต่อกันไม่เกินสองวาระมีความเหมาะสมอยู่แล้ว

(2) ควรมีประเมินผล ประสิทธิภาพ คุณภาพ ในการบริหารส่วนท้องถิ่นของนายก

(3) วาระสี่ปีก็ดี แต่ก็ควรกำหนดวาระ ไม่ควรเกินสามวาระ มากกว่านั้นเป็นการผูกขาด (เว็บไซต์)

3. ท่านเห็นว่าพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537 และที่แก้ไขเพิ่มเติม กำหนดคุณสมบัติของผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นนายกองค์การบริหารส่วนตำบลและวาระการดำรงตำแหน่งของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลสอดคล้องกับสภาวการณ์ในปัจจุบันหรือไม่ อย่างไร และการเสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้จะช่วยแก้ไขปัญหาดังกล่าวได้หรือไม่เพียงใด

ฝ่ายที่เห็นว่าพระราชบัญญัติฉบับปัจจุบันสอดคล้องกับสภาวการณ์ในปัจจุบัน หรือการเสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ไม่ได้ช่วยแก้ไขปัญหามีเหตุผล ดังนี้

(1) การไม่จำกัดวาระการดำรงตำแหน่งอาจจะทำให้ผู้ที่ดำรงตำแหน่งนั้นสามารถสร้างอำนาจและอิทธิพลในพื้นที่ได้อย่างยาวนานอย่างที่เกิดขึ้นในหลายพื้นที่ ไม่เป็นไปตามเจตนารมณ์ของกฎหมาย และไม่สอดคล้องกับสภาวการณ์ในปัจจุบันที่เกิดขึ้น ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้จึงไม่ได้ช่วยแก้ไขปัญหา

(2) การดำรงตำแหน่งของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลไม่ควรผูกขาด และเปิดโอกาสให้คนที่มีความสามารถมาบริหาร

(3) ไม่น่าจะแก้ไขปัญหอะไรได้ มีแต่จะเพิ่มปัญหามากกว่า เพราะการทำงานในตำแหน่งผู้บริหารจะต้องใช้ผู้ที่มีความรู้ความสามารถ มีประสบการณ์การทำงานเป็นที่ประจักษ์ จึงจะเป็นที่ยอมรับกับทุกคนได้ การที่ไม่จำกัดวาระการดำรงตำแหน่งก็จะส่งผลให้มีการผูกขาดอำนาจ

(4) ไม่สอดคล้องกับสภาพการณ์ปัจจุบัน เนื่องจากการเสนอร่างพระราชบัญญัติเพียงเพื่อหวังผลทางการเมืองของผู้เสนอร่างดังกล่าวเท่านั้น ไม่ได้ช่วยแก้ไขปัญหที่เกิดขึ้นในปัจจุบันเลย

(5) อายุของผู้สมัคร 25 ปี กับ 35 ปี ไม่ได้มีความแตกต่างกันด้านเทคโนโลยีหรือสถานการณ์ปัจจุบัน อีกทั้งนายก็ยังมียีกหลายส่วนที่สนับสนุนการทำงานไม่ว่าจะเป็นสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล หรือข้าราชการ แต่ด้านวุฒิภาวะและประสบการณ์ในการบริหารงานมีความสำคัญมากกว่า

(6) ตัวบทปัจจุบันเหมาะสมแล้ว

(7) การเมืองในทุกภาคส่วนต้องใช้วุฒิภาวะ ประสบการณ์ความรู้ที่สูง

(8) ไม่สอดคล้อง ไม่เห็นด้วยอย่างยิ่งกับร่างพระราชบัญญัตินี้

(9) การเปิดโอกาสให้คนรุ่นใหม่เข้ามาพัฒนาท้องถิ่นเป็นเรื่องที่ดี แต่การไม่กำหนดวาระการดำรงตำแหน่งอาจก่อให้เกิดการผูกขาดในอำนาจเกินควร

(10) ไม่เห็นด้วย เนื่องจากสถานการณ์ปัจจุบันดีอยู่แล้ว (อายุน้อยยังขาดประสบการณ์)

(11) พระราชบัญญัติเดิมดีอยู่แล้ว

(12) ในภาวะปัจจุบันต้องการนายก ที่มีความรู้ความสามารถ มีความซื่อสัตย์สุจริตเป็นที่ประจักษ์

(13) แก้ไขไม่ตรงจุด และไม่สอดคล้องกันเท่าที่ควร

(14) ไม่สอดคล้อง เป็นการสอดไส้กฎหมาย การลดอายุไม่ติดขัดอะไร แต่การให้อยู่เกินวาระน่าจะไม่ใช่อย่างยิ่ง

(15) ไม่มีความจำเป็นต้องแก้ พ.ร.บ. เนื่องจากฉบับเดิมมีความเหมาะสมอยู่แล้ว

(16) ร่างพระราชบัญญัตินี้ไม่สอดคล้องกับสภาพการณ์ปัจจุบัน นอกจากจะไม่สามารถแก้ไขปัญหาดังกล่าวได้แล้ว ยังก่อให้เกิดการสืบทอดอำนาจ การสร้างอิทธิพลในท้องถิ่น ปิดโอกาสไม่ให้คนดีมีความรู้ความสามารถซึ่งไม่มีอำนาจหรืออิทธิพลในท้องถิ่น ได้เข้ามาบริหารท้องถิ่น

(17) พ.ร.บ. เดิมยังคงเหมาะสมกับสภาพการณ์ปัจจุบัน การให้คนรุ่นใหม่มีโอกาสทำงานบริหารเป็นเรื่องที่ดี แต่คนรุ่นใหม่ยังขาดประสบการณ์และวุฒิภาวะ อีกทั้งความรู้ความสามารถยังน้อยจนเกินไป การทำงานบริหารเป็นเรื่องที่ยาก เพราะต้องแก้ปัญหาที่มีผลกระทบต่อประโยชน์สาธารณะ

(18) เรื่องอายุสอดคล้อง แต่เรื่องการไม่จำกัดวาระ เป็นการย้อนยุคไปสู่อดีต ล้าสมัยไม่เป็นประชาธิปไตย

(19) ควรมีอายุตั้งแต่ 35 ถึง 65 ปี เนื่องจากมีประสบการณ์การทำงาน มีความเป็นผู้ที่มีความมั่นคงทางอารมณ์ การควบคุมอารมณ์ และการเจรจาที่ดีขึ้น การไม่จำกัดวาระการดำรงตำแหน่งจะมีการผูกขาดอำนาจ สร้างเครือข่ายอำนาจที่เข้มแข็งและยากต่อการตรวจสอบ ง่ายต่อการทุจริต

(20) ร่างเดิมสอดคล้องอยู่แล้ว แต่สมควรจะแก้ในเรื่องเกณฑ์อายุเพียงแค่นี้ก็พอแล้ว

(21) อันใหม่ส่อแววสืบทอดอำนาจ

(22) วาระสี่ปี ติดต่อกันไม่เกินสองวาระ

(23) พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537 และที่แก้ไขเพิ่มเติม กำหนดคุณสมบัติของผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นนายกองค์การบริหารส่วนตำบลและวาระการดำรงตำแหน่งของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลสอดคล้องกับสภาวการณ์ในปัจจุบันได้

(24) เหตุผลเดียวกับร่างกฎหมาย อบจ.

(25) คุณสมบัติของผู้สมัครเกี่ยวกับอายุ 25 ปี ถือว่ายังไม่มีประสบการณ์ในหน้าที่การงาน เพราะเกณฑ์อายุถือว่าเพิ่งจบใหม่ เพราะมีตัวอย่างให้เห็นแล้วเช่นนายกคนปัจจุบัน

(26) ก็เหมาะสมที่อยู่แล้ว ไม่ควรแก้ไขประเด็นนี้ *(เว็บไซต์)*

ฝ่ายที่เห็นว่าพระราชบัญญัติฉบับปัจจุบันไม่สอดคล้องกับสภาวการณ์ในปัจจุบัน หรือการเสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ช่วยแก้ไขปัญหาได้ มีเหตุผล ดังนี้

(1) คุณสมบัติชัดเจน อายุ 25 ปี ขึ้นไป สัญชาติไทย เชื้อชาติไทย ไม่มีคดีความติดมา ไม่ติดยาเสพติด วาระละ 4 ปี จบการศึกษา ปวส. ขึ้นไป

(2) ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ช่วยแก้ไขปัญหาได้

(3) การกำหนดอายุและวาระของผู้ลงสมัครนายกฯ ไม่เกี่ยวกับสภาวการณ์ปัจจุบัน

(4) ผู้บริหารท้องถิ่นมีความหลากหลายมากขึ้น วาระการดำรงตำแหน่ง ถ้าผู้บริหารดี ประชาชนก็เลือกมาอีก ถ้าไม่ดีก็ไม่ต้องเลือก การพัฒนาจะได้มีความต่อเนื่องมากยิ่งขึ้น *(เว็บไซต์)*

(5) การแก้ไขอายุของนายกองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นและวาระการดำรงตำแหน่งของนายกองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นตามกฎหมายจัดตั้งองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นทุกรูปแบบ ได้มีการแก้ไขเมื่อปี พ.ศ. 2562 ขณะนี้ผ่านไปแล้วประมาณ 6 ปี ปัจจุบันความต้องการของประชาชนในการเลือกนายกองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นต้องการผู้ที่มีวิสัยทัศน์ที่ทันสมัย รู้ทันสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไป มีทักษะใหม่ ๆ ในการนำเทคโนโลยีมาใช้ในการจัดทำบริการสาธารณะและพัฒนาพื้นที่ในเขตท้องถิ่นนั้นได้อย่างมีประสิทธิภาพ เพื่อตอบสนองความต้องการของประชาชนในพื้นที่ได้อย่างตรงจุด โดยเฉพาะคนรุ่นใหม่ที่สามารถเข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารและพัฒนาท้องถิ่น สำหรับเรื่องของวาระการดำรงตำแหน่งของนายกองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น หากผู้ที่สมัครรับเลือกตั้งนายกองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นคนดี ชื่อสัตย์สุจริต และประชาชนไว้วางใจโดยการตัดสินใจเลือกบุคคลผู้นั้นเข้ามาเป็นนายกองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ก็สมควรให้บุคคลผู้นั้นดำรงตำแหน่งนายกองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นได้ตลอดไป โดยไม่จำเป็นต้องจำกัดเรื่องของวาระการดำรงตำแหน่ง การเสนอแก้ไขร่างพระราชบัญญัติทั้งสามฉบับจะช่วยแก้ไขปัญหานายกองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นไม่ต้องเว้นวรรคสี่ปีเมื่อดำรงตำแหน่งมาแล้วสองสมัย และสามารถเปิดโอกาสให้คนรุ่นใหม่ซึ่งมีอายุไม่ต่ำกว่ายี่สิบห้าปีนับถึงวันเลือกตั้งเข้ามาพัฒนาองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นได้ สอดคล้องกับสภาวการณ์ในปัจจุบัน *(กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น)*

4. ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะอื่น ๆ (ถ้ามี)

(1) ถ้าจะกำหนดอายุ ควรกำหนดคุณสมบัติเพิ่มอีก คือ ประสบการณ์การทำงานไม่น้อยกว่า 10 ปี ในด้านการบริหาร เป็นต้น

(2) ควรแก้เกี่ยวกับวุฒิการศึกษาของบุคคลที่จะมาเป็นนายกฯ และต้องผ่านการอบรมจากกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ในเรื่องการเป็นผู้บริหารท้องถิ่นและทดสอบความรู้ความสามารถก่อนเข้ามาบริหาร

(3) ระเบียบ กฎหมายเดิมดีอยู่แล้ว

(4) ควรให้อยู่ได้ไม่เกิน 2 สมัยเท่านั้น

(5) หากจะกำหนดเกณฑ์อายุให้น้อยลงกว่าเดิม ให้เพิ่มเติมในเรื่องการมีประสบการณ์ทางการเมืองน่าจะมีความเหมาะสมและสอดคล้องกัน

(6) ควรจัดให้มีการเลือกตั้งนอกเขต/ลวงหน้า ในระดับท้องถิ่นด้วย เพื่อลดภาระค่าใช้จ่ายในการเดินทางของประชาชนที่ทำงานนอกพื้นที่ เช่น การจัดส่งบัตรเลือกตั้งทางไปรษณีย์แบบที่ทำในต่างประเทศ

(7) การแก้ไขกฎหมายจะก่อให้เกิดการผูกขาดอำนาจทางการเมือง ได้ผู้นำที่ไร้วุฒิภาวะไร้ประสบการณ์

(8) อายุที่น้อยเกินไปยังไม่ควรอยู่ในตำแหน่งบริหาร การไม่จำกัดวาระการดำรงตำแหน่งมีผลกระทบอย่างมากต่อการส่อทุจริตคอร์รัปชัน ไม่มีประเทศใดนำมาปฏิบัติ

(9) การทุจริตมีทุกระดับ

(10) ถ้าไม่มีจิตสำนึกที่ดี ไม่ว่าจะแก่หรือเด็กก็ไม่ควรลงมาเล่นการเมือง การเมืองทำเพื่อประชาชนทั้งประเทศ ไม่ใช่ประชาชนของพรรคใดพรรคหนึ่ง และหวังว่าไม่ว่าการเมืองระดับภูมิภาคหรือระดับประเทศ ควรที่จะสรรหาคนดีมาปกครองบ้านเมือง

(11) คิดเห็นเช่นเดียวกับร่างกฎหมาย อบจ.

(12) ไม่อยากให้มีบ้านใหญ่ผูกขาดอำนาจ

(13) ควรเอาเวลาไปเสนอแก้ไขพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 เพื่อให้คนท้องถิ่นสามารถกำหนดหลักเกณฑ์บริหารของท้องถิ่นเองได้มากกว่านี้ เพื่อลดปัญหางานบุคคลของท้องถิ่น มิใช่ให้ ก.พ. มีอำนาจครอบงำท้องถิ่นซึ่งที่เป็นอยู่นี้ชัดหลักการกระจายอำนาจ
(เว็บไซต์)

ส่วนที่ 3 รายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบอันเกิดขึ้นจากร่างกฎหมาย

1. ความเป็นมาสภาพปัญหาความจำเป็นที่จะต้องตรากฎหมาย

เนื่องจากปัจจุบันองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเผชิญกับความท้าทายจากการเปลี่ยนแปลงทางเศรษฐกิจ สังคม และเทคโนโลยี ซึ่งทำให้ต้องมีการพัฒนาทักษะในการบริหารจัดการใหม่ ๆ รวมถึงตอบสนองต่อความต้องการของประชาชนที่เปลี่ยนแปลงไปตามยุคสมัย ดังนั้น ควรเปิดโอกาสให้คนรุ่นใหม่ที่มีความรู้ความสามารถได้มีโอกาสเข้ามาพัฒนาท้องถิ่น จึงควรกำหนดอายุของบุคคลผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นนายกองค์การบริหารส่วนตำบลจากเดิมที่กำหนดให้มีอายุไม่ต่ำกว่าสามสิบห้าปีนับถึงวันเลือกตั้ง เป็นมีอายุไม่ต่ำกว่ายี่สิบห้าปีนับถึงวันเลือกตั้ง อีกทั้งเพื่อเป็นการเปิดโอกาสให้ประชาชนมีสิทธิและเสรีภาพทางการเมืองในการเลือกตั้งผู้บริหารท้องถิ่นที่ตนเองต้องการเข้ามาบริหารท้องถิ่น โดยไม่มีข้อจำกัดเกี่ยวกับวาระการดำรงตำแหน่ง ซึ่งจากเดิมกำหนดให้นายกองค์การบริหารส่วนตำบลมีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละสี่ปีนับแต่วันเลือกตั้ง แต่จะดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินสองวาระไม่ได้ และเพื่อให้ผู้บริหารท้องถิ่นสามารถวางแผนพัฒนาท้องถิ่นได้อย่างต่อเนื่อง ทั้งในระยะสั้น ระยะกลาง และระยะยาว จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

2. ความสอดคล้องของร่างกฎหมาย

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2560

มาตรา 249 ภายใต้บังคับมาตรา 1 ให้มีการจัดการปกครองส่วนท้องถิ่นตามหลักแห่งการปกครองตนเองตามเจตนารมณ์ของประชาชนในท้องถิ่น ทั้งนี้ ตามวิธีการและรูปแบบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่กฎหมายบัญญัติ

การจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในรูปแบบใดให้คำนึงถึงเจตนารมณ์ของประชาชนในท้องถิ่นและความสามารถในการปกครองตนเองในด้านรายได้ จำนวนและความหนาแน่นของประชากร และพื้นที่ที่ต้องรับผิดชอบ ประกอบกัน

มาตรา 252 สมาชิกสภาท้องถิ่นต้องมาจากการเลือกตั้ง

ผู้บริหารท้องถิ่นให้มาจากการเลือกตั้งหรือมาจากความเห็นชอบของสภาท้องถิ่นหรือในกรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ จะให้มาโดยวิธีอื่นก็ได้ แต่ต้องคำนึงถึงการมีส่วนร่วมของประชาชนด้วย ทั้งนี้ ตามที่กฎหมายบัญญัติ

คุณสมบัติของผู้มีสิทธิเลือกตั้งและผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้ง และหลักเกณฑ์และวิธีการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นและผู้บริหารท้องถิ่น ให้เป็นไปตามที่กฎหมายบัญญัติ ซึ่งต้องคำนึงถึงเจตนารมณ์ในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตตามแนวทางที่บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญด้วย

ยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ. 2561 -2580)

ยุทธศาสตร์ชาติด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม

มีเป้าหมายการพัฒนาที่ให้ความสำคัญกับการดึงเอาพลังของภาคส่วนต่าง ๆ ทั้งภาคเอกชน ประชาสังคม ชุมชนท้องถิ่น มาร่วมขับเคลื่อน โดยการสนับสนุนการรวมตัวของประชาชนใน

การร่วมคิดร่วมทำเพื่อส่วนรวม การกระจายอำนาจและความรับผิดชอบไปสู่กลไกบริหารราชการแผ่นดิน ในระดับท้องถิ่น การเสริมสร้างความเข้มแข็งของชุมชนในการจัดการตนเอง และการเตรียมความพร้อมของประชากรไทยทั้งในมิติสุขภาพ เศรษฐกิจ สังคม และสภาพแวดล้อมให้เป็นประชากรที่มีคุณภาพ สามารถพึ่งตนเองและทำประโยชน์แก่ครอบครัว ชุมชน และสังคมให้นานที่สุด โดยรัฐให้หลักประกันการเข้าถึงบริการและสวัสดิการที่มีคุณภาพอย่างเป็นธรรมและทั่วถึง ดังนี้

(1) การกระจายศูนย์กลางความเจริญทางเศรษฐกิจ สังคม และเทคโนโลยี

ปรับโครงสร้างและแก้ไขกฎหมายระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน เพื่อวางระบบและกลไกการบริหารงานในระดับภาค กลุ่มจังหวัด เพื่อรับผิดชอบการบริหารงานในระดับภาค กลุ่มจังหวัด ที่เชื่อมโยงกัน และสนับสนุนการขับเคลื่อนการพัฒนาในระดับกลุ่มจังหวัดและระดับภาค ปรับโครงสร้างและปรับปรุงกฎหมายเพื่อจัดความสัมพันธ์ระหว่างราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่นให้เอื้อต่อประชาชนในการตัดสินใจเกี่ยวกับทิศทางการพัฒนาพื้นที่และการกำกับติดตามเพื่อสร้างธรรมาภิบาลในการทำงานของภาครัฐ ตลอดจนการปรับปรุงกฎหมายเพื่อพัฒนาระบบการปกครองท้องถิ่น และการเปิดพื้นที่และโอกาสการมีส่วนร่วมอย่างกว้างขวางของภาคส่วนต่าง ๆ ได้แก่ ภาคเอกชน ภาคประชาชน และภาควิชาการในการกำหนดยุทธศาสตร์จังหวัด/กลุ่มจังหวัด

(2) การเสริมสร้างพลังทางสังคม

การเพิ่มขีดความสามารถของชุมชนท้องถิ่นในการพัฒนา การพึ่งตนเองและการจัดการตนเอง

1) เสริมสร้างศักยภาพของชุมชนในการพึ่งตนเองและการพึ่งพากันเอง โดยสนับสนุนการรวมกลุ่มของสมาชิกในชุมชนเพื่อสร้างความเข้มแข็งของชุมชน ให้ชุมชนได้บริหารจัดการและมีส่วนร่วมในกิจการที่ส่งผลกระทบต่อชุมชนโดยตรง การสนับสนุนการจัดทำแผนแม่บทชุมชนที่สะท้อนปัญหา ความต้องการที่แท้จริงของชุมชน โดยมีข้อมูลครัวเรือนเพื่อสนับสนุนการจัดทำแผนและเชื่อมโยงแผนชุมชนกับแผนพัฒนาตำบล แผนพัฒนาอำเภอ แผนพัฒนาจังหวัด แผนพัฒนากลุ่มจังหวัด และแผนพัฒนาภาค และเชื่อมโยงกับการกำหนดการจัดสรรงบประมาณให้สอดคล้องกัน ขับเคลื่อนกลไกความร่วมมือทุกภาคส่วนให้มีเป้าหมายทิศทาง มีความสมดุล มีอิสระและมีอำนาจในการตัดสินใจ โดยมีระบบการติดตามตรวจสอบที่ต่อเนื่องและโปร่งใส ตลอดจนสนับสนุนการพัฒนาตัวชี้วัดและระบบการประเมินความเข้มแข็งของชุมชน เพื่อให้สามารถติดตามความก้าวหน้าในการยกระดับความเข้มแข็งของชุมชนได้อย่างต่อเนื่อง

2) สร้างการมีส่วนร่วมของภาคส่วนต่าง ๆ เพื่อสร้างประชาธิปไตยชุมชน โดยสนับสนุนให้ประชาชนสามารถรวมกลุ่มและมีเวทีกลางเพื่อสร้างกระบวนการเรียนรู้ร่วมกันและเพื่อปรึกษาหารือ กิจการที่เป็นประเด็นสาธารณะ สามารถกำหนดเป้าหมายการพัฒนาบนฐานการมีข้อมูลและการใช้เหตุผล และสร้างข้อตกลงร่วมกันที่สามารถผูกพันและตรวจสอบการทำงานของภาครัฐ และลดความขัดแย้งได้อันจะเป็นเครื่องมือสำคัญในการสร้างประชาธิปไตยที่ระดับฐานราก และสร้างความสมานฉันท์ตลอดจนปรับบทบาทภาครัฐให้เป็นฝ่ายสนับสนุนให้ชุมชนจัดการตนเองได้มากขึ้นโดยรัฐเป็นที่ปรึกษาสนับสนุนองค์ความรู้และพัฒนาทักษะในการบริหารจัดการให้กับชุมชน เพื่อเป็นพลังของการพัฒนา

แผนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง

กิจกรรมปฏิรูปที่ 2 การส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในกระบวนการนโยบายสาธารณะทุกระดับ

การมีส่วนร่วมของประชาชนเป็นประเด็นที่ต้องให้ความสำคัญเพื่อเป็นการสร้างการยอมรับและการดำเนินการต่าง ๆ ของภาครัฐให้ตอบสนองความต้องการของประชาชนได้อย่างแท้จริง ถึงแม้ว่าในปัจจุบัน กฎหมาย ระเบียบ หรือข้อบังคับต่าง ๆ มุ่งเน้นให้เกิดกระบวนการการมีส่วนร่วมของประชาชนซึ่งเป็นผู้ได้รับผลกระทบจากการดำเนินการหรือการกำหนดนโยบายของภาครัฐ กระบวนการสร้างการมีส่วนร่วมของประชาชนยังคงไม่สามารถดำเนินการได้อย่างเต็มประสิทธิภาพ ทั้งนี้ ปัจจุบันการมีส่วนร่วมของประชาชนสามารถเกิดขึ้นได้หลากหลายแนวทาง ซึ่งการใช้เทคโนโลยีนวัตกรรมเป็นหนึ่งในเครื่องมือสำคัญในการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนที่รวดเร็ว เข้าถึงง่ายและมีประสิทธิภาพ จึงควรให้ความสำคัญกับการนำเทคโนโลยีนวัตกรรมมาประยุกต์ใช้ เพื่อส่งเสริมให้เกิดการมีส่วนร่วมของประชาชนอย่างแท้จริง

3. ประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ

ร่างพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ฉบับนี้ได้เสนอแก้ไขอายุของผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นนายกองค์การบริหารส่วนตำบลจากเดิมกำหนดไว้ไม่ต่ำกว่า 35 ปี นับถึงวันเลือกตั้ง เป็นอายุไม่ต่ำกว่า 25 ปี นับถึงวันเลือกตั้ง ซึ่งเป็นการเปิดโอกาสให้คนรุ่นใหม่ที่มีความรู้ความสามารถ และมีทักษะด้านเทคโนโลยี ได้มีโอกาสเข้ามาบริหารและพัฒนาท้องถิ่น ซึ่งในปัจจุบันองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องเผชิญกับความท้าทายจากการเปลี่ยนแปลงของเศรษฐกิจ สังคม และเทคโนโลยี จึงจำเป็นต้องมีการพัฒนาทักษะด้านการบริหารจัดการใหม่ ๆ เพื่อตอบสนองต่อความต้องการของประชาชนที่เปลี่ยนแปลงไปตามยุคสมัยด้วย ทำให้อาจจะได้ผู้บริหารรุ่นใหม่ มีวิสัยทัศน์ที่ทันสมัย รู้ทันสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไป มีทักษะใหม่ ๆ ในการนำเทคโนโลยีมาใช้ในการจัดทำบริการสาธารณะ และมีความรวดเร็วในการบริหารงาน ซึ่งจะตอบสนองความต้องการของประชาชนในพื้นที่ได้อย่างตรงจุด ทำให้ท้องถิ่นมีการพัฒนามากยิ่งขึ้น

นอกจากนี้ ร่างพระราชบัญญัตินี้ยังเสนอให้แก้ไขเพิ่มเติมหลักเกณฑ์วาระการดำรงตำแหน่งของนายกองค์การบริหารส่วนตำบล จากเดิมมีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละสี่ปีนับแต่วันเลือกตั้ง แต่จะดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินสองวาระไม่ได้ เป็นไม่จำกัดวาระในการดำรงตำแหน่ง ซึ่งจะทำให้เกิดความต่อเนื่องในการบริหารงานท้องถิ่น โดยเฉพาะการวางแผนพัฒนาท้องถิ่นได้อย่างต่อเนื่อง ทั้งในระยะสั้น ระยะกลาง และระยะยาว ทั้งนี้ หากผู้ที่สมัครรับเลือกตั้งนายกองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นคนดี ซื่อสัตย์สุจริต และประชาชนไว้วางใจโดยการตัดสินใจเลือกบุคคลผู้นั้นเข้ามาเป็นนายกองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ก็สมควรให้บุคคลผู้นั้นดำรงตำแหน่งนายกองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นได้ต่อไปตามเจตนารมณ์ของประชาชนในท้องถิ่นนั้น อีกทั้งยังเป็นการรับรองสิทธิและเสรีภาพทางการเมืองของประชาชนในการเลือกตั้งผู้บริหารท้องถิ่นอย่างเต็มที่ ซึ่งการที่ได้บริหารงานอย่างต่อเนื่องย่อมจะทำให้ผู้บริหารท้องถิ่นนั้น ๆ สามารถพัฒนาท้องถิ่นได้อย่างเต็มที่ และผลประโยชน์สูงสุดย่อมตกได้แก่ประชาชนในท้องถิ่นนั้นด้วยเช่นกัน

ทั้งนี้ ขณะนี้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นอยู่ระหว่างการเสนอร่างพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. และร่างประมวลกฎหมายองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งเนื้อหาในร่างมาตรา 52 วรรคสอง ได้กำหนดให้ผู้บริหารท้องถิ่นดำรงตำแหน่งคราวละสี่ปีนับแต่วันเลือกตั้ง โดยไม่มีการจำกัดวาระการดำรงตำแหน่งไว้เช่นกัน ดังนั้น ร่างพระราชบัญญัตินี้จึงมีหลักการที่สอดคล้องกับร่างกฎหมายที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นกำลังยกร่างขึ้นด้วย

4. ความสัมพันธ์หรือความใกล้เคียงกับกฎหมายอื่น

1) พระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. 2540 และที่แก้ไขเพิ่มเติม

พระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. 2540 และที่แก้ไขเพิ่มเติม ฉบับนี้ เป็นกฎหมายสำคัญที่กำหนดองค์ประกอบและสถานะขององค์การบริหารส่วนจังหวัดซึ่งเป็นองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบหนึ่ง โดยมาตรา 35/1 (1) ได้กำหนดอายุของผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดให้มีอายุไม่ต่ำกว่าสามสิบห้าปีนับถึงวันเลือกตั้ง ส่วนวาระการดำรงตำแหน่งของนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดกำหนดไว้ในมาตรา 35/2 โดยกำหนดให้มีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละสี่ปีนับแต่วันเลือกตั้ง แต่จะดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินสองวาระไม่ได้ ซึ่งสัมพันธ์กับมาตรา 58/1 (1) และมาตรา 58/2 ของพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537 ที่กำหนดหลักการดังกล่าวไว้เช่นเดียวกัน

2) พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. 2496 และที่แก้ไขเพิ่มเติม

พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. 2496 และที่แก้ไขเพิ่มเติมฉบับนี้ เป็นกฎหมายสำคัญที่กำหนดองค์ประกอบและสถานะของเทศบาลซึ่งเป็นองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบหนึ่ง โดยมาตรา 48 เบญจ (1) ได้กำหนดอายุของผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นนายกเทศมนตรีให้มีอายุไม่ต่ำกว่าสามสิบห้าปีนับถึงวันเลือกตั้ง ส่วนวาระการดำรงตำแหน่งของนายกเทศมนตรีกำหนดไว้ในมาตรา 48 สัตต โดยกำหนดให้มีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละสี่ปีนับแต่วันเลือกตั้ง แต่จะดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินสองวาระไม่ได้ ซึ่งสัมพันธ์กับมาตรา 58/1 (1) และมาตรา 58/2 ของพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537 ที่กำหนดหลักการดังกล่าวไว้เช่นเดียวกัน

3) พระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. 2562 และที่แก้ไขเพิ่มเติม

พระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. 2562 และที่แก้ไขเพิ่มเติม บัญญัติขึ้นเพื่อให้สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญที่บัญญัติให้สมาชิกสภาท้องถิ่นต้องมาจากการเลือกตั้ง และผู้บริหารท้องถิ่นให้มาจากการเลือกตั้งหรือมาจากความเห็นชอบของสภาท้องถิ่น หรือกรณีองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษจะมาโดยวิธีอื่นก็ได้ แต่ต้องคำนึงถึงการมีส่วนร่วมของประชาชนด้วย โดยคุณสมบัติของผู้มีสิทธิเลือกตั้งและผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้ง รวมทั้งหลักเกณฑ์และวิธีการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น ให้เป็นไปตามที่กฎหมายบัญญัติ ทั้งนี้ ในมาตรา 49 ของพระราชบัญญัตินี้กำหนดให้บุคคลผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาท้องถิ่นต้องมีอายุไม่ต่ำกว่ายี่สิบห้าปีนับถึงวันเลือกตั้ง สำหรับผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นผู้บริหารท้องถิ่นให้มีอายุตามที่กฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนด

5. ผลกระทบโดยรวมที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

5.1 ผลกระทบต่อเศรษฐกิจ

ผลกระทบเชิงบวก

การที่ผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นนายกองค์การบริหารส่วนตำบลมีอายุไม่ต่ำกว่า 25 ปี นับถึงวันเลือกตั้ง อาจทำให้ได้คนรุ่นใหม่มาบริหารท้องถิ่นซึ่งจะมาพร้อมกับเทคโนโลยี วิทยาศาสตร์ที่ทันสมัย การทำงานที่รวดเร็วยิ่งขึ้น โดยเฉพาะการจัดเก็บภาษีของท้องถิ่นไม่ว่าจะเป็นภาษีบำรุงท้องที่หรือภาษีป้าย ที่ปัจจุบันยังมีปัญหาความล่าช้าในการดำเนินการ เมื่อมีการปรับปรุงในส่วนนี้ย่อมทำให้ท้องถิ่นมีงบประมาณจากการจัดเก็บภาษีที่เป็นคลังท้องถิ่นได้อย่างมีประสิทธิภาพมาใช้จัดทำบริการสาธารณะได้มากขึ้น ประชาชนมีความเป็นอยู่ดีขึ้น ส่งผลต่อการกระตุ้นการใช้จ่ายภายในท้องถิ่นที่มากขึ้น ทำให้สภาพเศรษฐกิจในท้องถิ่นดีขึ้นจากการมีเงินหมุนเวียนมากขึ้น

ผลกระทบเชิงลบ

ในทางกลับกัน การที่ผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นนายกองค์การบริหารส่วนตำบลมีอายุไม่ต่ำกว่า 25 ปี นับถึงวันเลือกตั้ง และให้ดำรงตำแหน่งติดต่อกันได้ไม่จำกัดวาระ อาจมีปัญหาเรื่องประสบการณ์และวุฒิภาวะในการบริหารองค์กร ซึ่งการไม่มีประสบการณ์ในการบริหารงานที่มีผลกระทบต่อสังคมและเศรษฐกิจของคนจำนวนมาก ย่อมส่งผลต่อการบริหาร จัดเก็บ และการใช้งบประมาณของท้องถิ่นได้เช่นกัน อีกทั้งการที่ผู้บริหารท้องถิ่นมีอายุน้อย และขาดประสบการณ์ภายใต้สภาวะแรงกดดันจากการที่ต้องบริหารงบประมาณของท้องถิ่น ย่อมส่งผลกระทบต่อสภาพคล่องทางการเงินของท้องถิ่น รวมถึงอาจเกิดการใช้งบประมาณที่ไม่เกิดประโยชน์และส่งผลเสียต่อประชาชนได้

5.2 ผลกระทบต่อสังคม

ผลกระทบเชิงบวก

การที่ผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นนายกองค์การบริหารส่วนตำบลมีอายุไม่ต่ำกว่า 25 ปี นับถึงวันเลือกตั้ง และให้ดำรงตำแหน่งติดต่อกันได้ไม่จำกัดวาระ เป็นการเปิดโอกาสให้คนรุ่นใหม่ได้เข้ามาบริหารและพัฒนาท้องถิ่น เกิดการพัฒนาทักษะการบริหารจัดการใหม่ ๆ โดยเฉพาะการนำเทคโนโลยีมาใช้ในการบริหารงานท้องถิ่นให้เกิดความรวดเร็ว และมีประสิทธิภาพมากขึ้น อีกทั้งยังสามารถวางแผนงานในการพัฒนาท้องถิ่นให้เกิดความต่อเนื่องได้ จึงทำให้ท้องถิ่นนั้น ๆ มีความเข้มแข็ง มีการจัดทำบริการสาธารณะที่สนองตอบความต้องการของประชาชนได้อย่างตรงจุด คุณภาพชีวิตของประชาชนและคุณภาพของสังคมในท้องถิ่นย่อมจะดีขึ้นจากการบริหารงานท้องถิ่นที่มีประสิทธิภาพ ส่งผลให้ประชาชนสามารถดำรงชีวิตอยู่ด้วยคุณภาพชีวิตที่เหมาะสมและไม่ด้อยลงกว่าเดิม จากการที่มีค่าใช้จ่ายเพียงพอในการดำรงชีพ ไม่เกิดปัญหาหนี้สินตามมา ซึ่งจะช่วยลดปัญหาครอบครัวและการก่ออาชญากรรมได้ ทำให้สังคมไทยโดยรวมน่าอยู่มากขึ้นไปด้วย

ผลกระทบเชิงลบ

การที่ผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นนายกองค์การบริหารส่วนตำบลมีอายุไม่ต่ำกว่า 25 ปี นับถึงวันเลือกตั้ง และให้ดำรงตำแหน่งติดต่อกันได้ไม่จำกัดวาระ ในทางกลับกัน อาจทำให้ได้ผู้นำที่ขาดวุฒิภาวะ และไม่มีประสบการณ์ในการบริหารท้องถิ่น ซึ่งเป็นองค์กรที่มีความใกล้ชิดกับประชาชนอย่างมาก อีกทั้งยังเป็นการสร้างฐานอำนาจและผูกขาดอำนาจทางการเมือง สร้างอิทธิพลให้เกิดขึ้นจากการดำรงตำแหน่งติดต่อกันเป็นระยะเวลานาน ซึ่งอาจเกิดการใช้อำนาจไปในทางที่ผิด หรือใช้อำนาจเกินขอบเขต

รวมทั้งการกระทำทุจริตและเอื้อผลประโยชน์ต่อพวกพ้องกันได้ นอกจากนี้ การไม่จำกัดวาระในการดำรงตำแหน่งย่อมเป็นการสืบทอดอำนาจให้กับผู้บริหารท้องถิ่นในการต่อยอดไปเป็นนักการเมืองระดับชาติได้ ซึ่งอาจส่งผลต่อการจัดทำบริการสาธารณะที่ไม่ตอบสนองต่อประชาชน เกิดการทำงานที่ล่าช้า ไม่กระฉับกระเฉงทำให้ท้องถิ่นขาดการพัฒนา เนื่องจากผู้บริหารท้องถิ่นขาดแรงจูงใจในการบริหารท้องถิ่นอันเนื่องมาจากการที่สามารถดำรงตำแหน่งได้ต่อเนื่องไปเรื่อย ๆ ไม่จำกัด ส่งผลต่อคุณภาพชีวิต และกระทบความเป็นอยู่ของประชาชน ทำให้สภาพสังคมโดยรวมเกิดปัญหาตามมาได้

5.3 ผลกระทบอื่นที่สำคัญ

การกำหนดให้ผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นนายกองค์การบริหารส่วนตำบลมีอายุไม่ต่ำกว่า 25 ปีนับถึงวันเลือกตั้ง ในอีกแง่มุมหนึ่งก็เป็นการกระตุ้นและส่งเสริมให้ประชาชนโดยเฉพาะวัยเรียนหรือเด็กที่เพิ่งจบการศึกษาหันมาสนใจการเมืองในระดับท้องถิ่นมากขึ้น ซึ่งปัจจุบันการที่ประชาชนทุกวัยสามารถเข้าถึงเทคโนโลยีได้ง่ายขึ้น ทำให้แม้จะเป็นเด็กที่เพิ่งสำเร็จการศึกษาก็อาจมีความรู้ความสามารถ มีฐานข้อมูลและความสนใจทางการเมืองที่เพียงพอจะสมัครรับเลือกตั้งเป็นผู้บริหารท้องถิ่นได้เช่นกัน ทั้งนี้ สอดคล้องกับมาตรา 97 ของรัฐธรรมนูญ ที่กำหนดให้บุคคลผู้มีอายุไม่ต่ำกว่ายี่สิบห้าปีนับถึงวันเลือกตั้ง เป็นผู้ที่มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้

6. ผลกระทบของร่างกฎหมายที่อาจส่งผลให้เกิดการทุจริต (Corruption Risk Assessment)

6.1 ความเสี่ยงที่อาจส่งผลให้เกิดการทุจริต (Corruption) ในการกำหนดให้มีระบบคณะกรรมการ

มี ไม่มี

6.2 ความเสี่ยงที่อาจส่งผลให้เกิดการทุจริต (Corruption) ในการกำหนดให้มีระบบอนุมัติ อนุญาต

มี ไม่มี

6.3 ความเสี่ยงที่อาจส่งผลให้เกิดการทุจริต (Corruption) ในการกำหนดให้อำนาจแก่เจ้าหน้าที่ตามกฎหมาย

มี ไม่มี

6.4 ความเสี่ยงที่อาจส่งผลให้เกิดการทุจริต (Corruption) ในการกำหนดให้มีการออกกฎหมายลำดับรอง

มี ไม่มี

6.5 ความเสี่ยงที่อาจส่งผลให้เกิดการทุจริต (Corruption) กรณีกฎหมายไม่ครอบคลุม

มี ไม่มี

6.6 ความเสี่ยงที่อาจส่งผลให้เกิดการทุจริต (Corruption) กรณีกฎหมายคลุมเครือซ้ำซ้อน หรือขัดกัน

มี ไม่มี

6.7 ความเสี่ยงที่อาจส่งผลให้เกิดการทุจริต (Corruption) กรณีกฎหมายกำหนดโทษ

มี ไม่มี

7. การกำหนดให้มีระบบอนุญาตอนุมัติหรือการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่

มี ไม่มี

8. การกำหนดให้มีระบบคณะกรรมการ

มี ไม่มี

9. บทกำหนดโทษ

- ไม่มี
- โทษทางอาญา
- โทษทางปกครอง
- โทษปรับเป็นพินัย
- โทษอุปรกรณ์

10. การประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย

การประเมินผลสัมฤทธิ์ของพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537 โดยหน่วยงานที่รับผิดชอบการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย คือ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ซึ่งเป็นผู้บังคับใช้กฎหมาย โดยผู้รักษาการตามกฎหมาย คือ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย และเป็นการประเมินผลสัมฤทธิ์ที่เกิดจากการบังคับใช้กฎหมายตั้งแต่วันที่ 2 มีนาคม 2538 ถึงวันที่ 31 ธันวาคม 2563

1. กฎหมายนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อแก้ปัญหาใด

เพื่อให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการปกครองตนเองตามเจตนารมณ์ของประชาชนในท้องถิ่น โดยการกำหนดโครงสร้างการปกครองท้องถิ่นรูปแบบขององค์การบริหารส่วนตำบล อำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบล การบริหารงานด้านต่าง ๆ และการกำกับดูแลองค์การบริหารส่วนตำบล

2. มาตรการสำคัญที่ทำให้บรรลุวัตถุประสงค์ของกฎหมายนี้คือ

การให้ประชาชนเลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนตำบลและสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล เพื่อบริหารราชการในเขตองค์การบริหารส่วนตำบล และจัดทำบริการสาธารณะภายใต้การกำกับดูแลของนายอำเภอ โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเป็นผู้รักษาการตามกฎหมาย รวมทั้งการกำหนดเกี่ยวกับการเงินการคลังของท้องถิ่น

3. กฎหมายนี้ยังมีความจำเป็น และสอดคล้องกับสภาพการณ์พัฒนาการและเทคโนโลยีและวิถีชีวิตของประชาชนหรือไม่ เพียงใด

ยังมีความจำเป็นและสอดคล้องกับสภาพการณ์ในปัจจุบันเนื่องจากภารกิจงานของราชการส่วนกลาง และราชการส่วนภูมิภาคมีปริมาณมากและหลากหลาย บางเรื่องมีความซับซ้อนและต้องใช้ความรู้เฉพาะทาง จึงจำเป็นต้องมีหน่วยงานที่มีความรู้ที่หลากหลายและใกล้ชิดกับประชาชนเพื่อให้สามารถตอบสนองความต้องการของประชาชนได้อย่างทันทั่วทั้งที่มีประสิทธิภาพ ทั้งนี้ ได้มีการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายดังกล่าวให้สอดคล้องกับบริบทของสังคมและการปฏิบัติงานขององค์การบริหารส่วนตำบลอยู่เรื่อยๆ กฎหมายฉบับนี้จึงมีความจำเป็นและสอดคล้องกับสภาพการณ์อย่างยิ่ง

4. มีปัญหาและอุปสรรคในการบังคับใช้กฎหมายนี้หรือไม่ อย่างไร

ในการตีความข้อกฎหมาย เมื่อกฎหมายไม่ได้บัญญัติไว้ชัดเจน หน่วยตรวจสอบจึงไม่มีอำนาจหน้าที่ในการตีความหรือดำเนินการใด ๆ ได้ แม้จะเป็นเรื่องที่เป็นประโยชน์ต่อสาธารณะก็ตาม ในกรณีที่องค์การบริหารส่วนตำบลจะดำเนินการจัดทำบริการสาธารณะในเรื่องต่าง ๆ ตามกฎหมายได้หรือไม่ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นสามารถให้คำแนะนำได้ โดยอาจตอบข้อหารือนั้นเอง หรือหารือกับหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้ท้องถิ่นนำแนวทางทางกฎหมายไปใช้ได้ถูกต้องตามวัตถุประสงค์

5. ผู้เกี่ยวข้องมีความเห็นเกี่ยวกับกฎหมายนี้หรือผลกระทบของกฎหมายนี้อย่างไร

พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537 และที่แก้ไขเพิ่มเติม ร้อยละ 66.7 เห็นว่า ควรปรับปรุงแก้ไข ร้อยละ 33.3 เห็นว่า ไม่ควรแก้ไขปรับปรุง และไม่มีผู้เห็นว่าควรยกเลิก โดยมีความเห็น ข้อเสนอแนะ และข้อเสนอนั้นที่ควรให้มีการแก้ไขเพิ่มเติม ดังนี้ เนื้อหายังไม่ครอบคลุมหน้าที่สภาท้องถิ่น ในส่วนการเห็นชอบแผนพัฒนาท้องถิ่นอยากให้เปลี่ยนเป็นการรับทราบเท่านั้น เพื่อช่วยในการบริหารงานของท้องถิ่นสะดวกและเกิดความรวดเร็วในการแก้ไขปัญหาของประชาชนมากขึ้น การเพิ่มเติม เปลี่ยนแปลง แผนพัฒนาท้องถิ่นไม่ต้องผ่านสภาท้องถิ่นก่อนประกาศใช้แผน นายกองค์การบริหารส่วนตำบลควรจะสามารถศึกษาไม่ต่ำกว่าปริญญาตรี เพื่อให้มีความรู้ความสามารถที่เหมาะสมกับการบริหารงานท้องถิ่นและเพื่อให้ประชาชนได้รับประโยชน์อย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล นอกจากนี้ ในส่วนของผู้ที่เห็นว่าควร เห็นว่า พระราชบัญญัติจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นควรยกระดับเป็นพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ จะได้มีลำดับศักดิ์ทางกฎหมายสูงกว่าพระราชบัญญัติอื่น ซึ่งจะส่งผลทางกฎหมายต่อการพัฒนาและการกระจายอำนาจลงสู่ท้องถิ่น

6. ผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย

6.1 กฎหมายนี้มีการบังคับใช้หรือไม่ อย่างไร

มี โดยบังคับใช้กับการจัดโครงสร้างขององค์การบริหารส่วนตำบล คุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของผู้บริหารองค์การบริหารส่วนตำบลและสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล การดำเนินกิจการสภาองค์การบริหารส่วนตำบล การกำกับดูแลการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบล การบริหารการเงินการคลังให้เป็นไปตามหลักธรรมาภิบาล

6.2 หากมีการบังคับใช้ เกิดผลสำเร็จตามเป้าหมายที่กำหนดไว้หรือไม่ อย่างไร

เกิดผลสำเร็จตามเป้าหมาย

7. กฎหมายนี้คุ้มค่าหรือได้สัดส่วนเมื่อเทียบประโยชน์ที่ได้รับกับภาระของประชาชน และทรัพยากรที่ใช้ในการบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายหรือไม่ อย่างไร

คุ้มค่า

8. สมควรยกเลิก แก้ไข หรือปรับปรุงกฎหมายหรือกฎหมายหรือไม่ อย่างไร

ควรให้คงเดิม โดยยังไม่มีกรยกเลิก แก้ไข ปรับปรุงกฎหมายดังกล่าว เนื่องจากพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537 และที่แก้ไขเพิ่มเติม ยังคงมีความจำเป็นและยังสอดคล้องกับสภาพการณ์ในปัจจุบัน ทั้งนี้ ได้มีการแก้ไขเพิ่มเติมให้มีความเหมาะสมมากยิ่งขึ้นเมื่อปี พ.ศ. 2562

ส่วนที่ 4 การเปิดเผยรายงานผลการรับฟังความคิดเห็นและรายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบอันเกิดจากร่างกฎหมาย

คณะกรรมการขับเคลื่อนการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างกฎหมายที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้มีสิทธิเลือกตั้งไปสู่ภาคประชาชน ได้เปิดเผยรายงานผลการรับฟังความคิดเห็นและรายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบอันเกิดจากร่างพระราชบัญญัติทางเว็บไซต์รัฐสภา www.parliament.go.th แล้วตั้งแต่วันที่ 19 มิถุนายน 2568



คณะกรรมการขับเคลื่อนการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างกฎหมายที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้มีสิทธิเลือกตั้งไปสู่ภาคประชาชน
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ภาคผนวก ก

รายงานการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย
ของพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537



ภาคผนวก ข

ร่างพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.
และร่างประมวลกฎหมายองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น
ของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

