



## เอกสารประกอบการพิจารณา

ร่างพระราชบัญญัติ

องค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการ  
วิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ..)

พ.ศ. ....

อ.พ. 3/2568 สมัยประชุมสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง ชุดที่ 26 ปีที่ 3



อ.พ. 3/2568

สมัยประชุมสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง  
ชุดที่ 26 ปีที่ 3

สำนักวิชาการ  
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร  
โทร 0 2242 5900 ต่อ 5730, 5740, 5750

ร่างพระราชบัญญัติ

องค์การจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง  
วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  
(นายศรีธัญย์ ทิมสุวรรณ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

ร่างพระราชบัญญัติ

องค์การจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง  
วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  
(นายเอกราช อุดมอำนาจ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

## คำนำ

เอกสารประกอบการพิจารณา (อ.พ.) นี้ จัดทำขึ้นเพื่อประโยชน์ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ ร่างพระราชบัญญัติ ญัตติขอแก้ไขเพิ่มเติมรัฐธรรมนูญ พระราชกำหนด ญัตติ หรือหนังสือสัญญา ระหว่างประเทศ ที่เข้าสู่การประชุมของสภาผู้แทนราษฎร และที่ประชุมร่วมกันของรัฐสภา โดยศึกษา รวบรวม และวิเคราะห์ข้อมูล สถิติ ข้อเท็จจริง บทความทางวิชาการ และ/หรืองานวิจัยที่เกี่ยวข้อง เพื่อเป็นข้อมูลเบื้องต้นให้กับสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกวุฒิสภา กรรมการและบุคคลในวงงานรัฐสภา ใช้ในการประกอบการพิจารณา ตลอดจนเป็นข้อมูลอ้างอิงสำหรับผู้สนใจทั่วไป

สำนักวิชาการ

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

### ผู้รับผิดชอบ

นายเชษฐา ทองยิ่ง

ผู้อำนวยการสำนักวิชาการ

นางสุภาวดี ตันตระกูล

ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานบริการวิชาการ 2

### ผู้จัดทำและรับผิดชอบ

นางอาริยา สุขโต

วิทยากรชำนาญการพิเศษ

นายณัฐพงศ์ พันธุ์ไชย

วิทยากรชำนาญการพิเศษ

นายณัฐพงศ์ พิมเสน

นิติกรชำนาญการ

นางสาวสุนันท์ เจสละ

เจ้าพนักงานธุรการอาวุโส

นางสาวสุพรรณิศา พรหมบุตร

เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน

สิงหาคม 2568

## บทสรุปสำหรับสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

ด้วยสภาพการณ์ปัจจุบันของวิद्यุชุมชนที่ผู้รับใบอนุญาตประกอบกิจการบริการชุมชนจะมีขนาดเล็ก ส่งกระจายเสียงด้วยกำลังส่งไม่เกิน 1 กิโลวัตต์ มีรัศมีการส่งกระจายเสียงได้ในระยะใกล้ โดยกฎหมายได้กำหนดให้วิद्यุชุมชนมีรายได้จากการบริจาค การอุดหนุนสถานี หรือรายได้อื่นที่ไม่ใช่การโฆษณาเท่านั้น ส่งผลให้วิद्यุชุมชนมีรายได้ไม่เพียงพอต่อการบริหารจัดการสถานี นอกจากนี้ กฎหมายยังมีบทกำหนดโทษทางปกครองไว้ในอัตราที่สูง ไม่สอดคล้อง และไม่เหมาะสมกับวิद्यุชุมชนที่มีรายได้น้อย ดังนั้น เพื่อเป็นการช่วยส่งเสริมผู้ประกอบการบริการชุมชนขนาดเล็ก ให้มีรายได้ที่เพียงพอต่อการบริหารจัดการสถานี สามารถดำรงอยู่ได้อย่างมั่นคง เกิดความเหมาะสม เป็นธรรม และเป็นประโยชน์ต่อประชาชนในการมีโอกาสรับรู้ข้อมูลข่าวสารในระดับท้องถิ่นได้อย่างมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น จึงได้มีการเสนอร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... จำนวน 2 ฉบับ เข้าสู่ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ได้แก่ 1. ร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (นายศรีธัญย์ ทิมสุวรรณ กับคณะ เป็นผู้เสนอ) และ 2. ร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (นายเอกราช อุดมอำนวยการ กับคณะ เป็นผู้เสนอ) โดยสามารถสรุปสาระสำคัญ ดังนี้

1. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (นายศรีธัญย์ ทิมสุวรรณ กับคณะ เป็นผู้เสนอ) คือ การกำหนดให้ที่มาของรายได้ของผู้ประกอบการบริการชุมชน ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ประกาศกำหนด ทั้งนี้ ต้องไม่มีลักษณะเป็นการแสวงหากำไร

2. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (นายเอกราช อุดมอำนวยการ กับคณะ เป็นผู้เสนอ) คือ (1) การเพิ่มบทนิยามคำว่า “วิทยุภาคประชาชน” และแก้ไขบทนิยามคำว่า “จัดสรรคลื่นความถี่” ให้สอดคล้องกัน (2) การแก้ไขบทกำหนดโทษบางประการซึ่งสมควรปรับเป็นโทษปรับเป็นพินัย เช่น ผู้แจ้งเหตุฉุกเฉินโดยไม่มีเหตุฉุกเฉินหรือมีพฤติกรรมอันเป็นการก่อกวนการปฏิบัติงานของผู้รับแจ้ง เป็นต้น (3) เพิ่มหมวดการประกาศเตือนภัยแก่ประชาชน โดยในกรณีเกิดเหตุสาธารณภัยระดับชาติที่ก่อให้เกิดอันตรายแก่ชีวิตและร่างกายของประชาชน หรือเกิดความเสียหายแก่ทรัพย์สินของประชาชนหรือของรัฐ ให้คณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (กสทช.) มีอำนาจสั่งให้ผู้ประกอบการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ หรือกิจการโทรคมนาคม ประกาศเตือนภัยแก่ประชาชน โดยทันที หากผู้ประกอบการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ หรือกิจการโทรคมนาคม ผู้ใดรับคำสั่งแล้วไม่ปฏิบัติตาม ให้ กสทช. มีอำนาจปรับทางปกครองไม่เกิน 5,000,000 บาท และปรับอีกวันละไม่เกิน 100,000 บาท ตลอดเวลาที่ยังมิได้ปฏิบัติตามคำสั่ง (4) ยกเลิกความในวรรคสองของมาตรา 44/5 และให้ใช้ความต่อไปนี้เป็นแทน

“ให้ กสทช. ดำเนินการเตือนเพื่อให้มีการแก้ไขให้ถูกต้อง หากไม่ดำเนินการภายในระยะเวลาที่ กสทช. กำหนดให้ กสทช. มีอำนาจปรับทางปกครองไม่เกิน 5,000,000 บาท และปรับอีกวันละไม่เกิน 100,000 บาทตลอดเวลาที่ยังมิได้มีการแก้ไขให้ถูกต้อง” (5) กำหนดให้วิธีการหารายได้ของผู้ประกอบกิจการบริการชุมชน ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ประกาศกำหนด (6) เพิ่มวรรคสองของมาตรา 77 กำหนดโทษทางปกครองกรณีเป็นผู้ประกอบกิจการวิทยุภาคประชาชน กิจการวิทยุบริการชุมชน หรือกิจการวิทยุที่ส่งกระจายเสียงด้วยกำลังส่งไม่เกิน 1 กิโลวัตต์ ให้ กสทช. มีอำนาจปรับทางปกครองไม่เกิน 50,000 บาท และปรับอีกวันละไม่เกิน 1,000 บาทตลอดเวลาที่ยังมิได้ปฏิบัติตามคำสั่ง (7) ให้ผู้ประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียงหรือผู้ได้รับอนุญาตให้เป็นผู้ทดลองออกอากาศตามประกาศคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ เรื่อง หลักเกณฑ์ว่าด้วยการทดลองออกอากาศวิทยุกระจายเสียงในระบบเอฟเอ็ม พ.ศ. 2565 ลงวันที่ 13 มกราคม 2565 ประเภทบริการสาธารณะ ประเภทบริการชุมชน และประเภทกิจการทางธุรกิจ ที่ประกอบกิจการอยู่ก่อนวันที่พระราชบัญญัติฉบับนี้บังคับใช้ เป็นผู้ประกอบกิจการวิทยุภาคประชาชน และให้คงสามารถประกอบกิจการต่อไปได้จนกว่าจะได้รับหรือไม่ได้รับใบอนุญาตจาก กสทช. รวมทั้งกำหนดให้ กสทช. ออกหลักเกณฑ์และวิธีการว่าด้วยการขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียงประเภทบริการสาธารณะ ประเภทบริการชุมชน ประเภทกิจการทางธุรกิจ และวิทยุภาคประชาชน ภายในกำหนด 90 วันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษา

ทั้งนี้ การเสนอร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ทั้ง 2 ฉบับ จะเป็นประโยชน์ คือ (1) ส่งผลให้ผู้รับใบอนุญาตประกอบกิจการประเภทบริการชุมชน รวมถึงประเภทวิทยุภาคประชาชน ซึ่งเป็นประเภทที่มีกำลังส่งไม่เกิน 1 กิโลวัตต์ มีรัศมีการส่งกระจายเสียงในระยะใกล้ เป็นผู้ประกอบกิจการขนาดเล็ก มีรายได้น้อยสามารถเป็นผู้รับใบอนุญาตประกอบกิจการบริการชุมชน อันจะเป็นการส่งเสริมให้ผู้ประกอบกิจการขนาดเล็กหรือวิทยุภาคประชาชนสามารถประกอบกิจการที่เป็นบริการสาธารณะได้ สามารถใช้บริการวิทยุภาคประชาชนในการส่งเสริมสนับสนุนให้เกิดการสร้างเศรษฐกิจระดับท้องถิ่น รวมทั้งเป็นช่องทางหรือกระบอกเสียงกระจายข่าวสาร ถ่ายทอดวัฒนธรรมท้องถิ่น ภูมิปัญญา วิถีชีวิต และอัตลักษณ์ของชุมชน ตลอดจนสร้างการมีส่วนร่วมของประชาชนในระดับท้องถิ่นให้เข้ามามีส่วนร่วมในกิจกรรมต่าง ๆ (2) การเพิ่มบทบาทของวิทยุชุมชนในการแจ้งเหตุด่วนต่าง ๆ ต่อประชาชนในท้องถิ่น ในกรณีเกิดเหตุสาธารณภัยระดับชาติที่ก่อให้เกิดอันตรายแก่ชีวิตและร่างกายของประชาชน หรือเกิดความเสียหายแก่ทรัพย์สินของประชาชนหรือของรัฐ (3) การปรับแก้ไขที่มาของรายได้และปรับแก้ไขบทกำหนดโทษทางปกครอง จะส่งผลให้เกิดความสอดคล้องและเหมาะสมกับวิทยุชุมชนในปัจจุบันที่มีรายได้น้อย จะช่วยผู้ประกอบกิจการวิทยุชุมชนขนาดเล็กให้สามารถบริหารจัดการสถานีได้อย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น เกิดการพัฒนาชุมชน และสามารถดำรงรักษาไว้ซึ่งความมั่นคงของประเทศต่อไป

# เอกสารประกอบการพิจารณา

## สารบัญ

|  | หน้า |
|--|------|
| บทสรุปสำหรับผู้แทนราษฎร  | ก    |
| ส่วนที่ 1  | 1-1  |
| - หลักการและเหตุผล ประกอบร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (นายศรีณรงค์ ทิมสุวรรณ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)   | 1-1  |
| - หลักการและเหตุผล ประกอบร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (นายเอกราช อุดมอำนวยการ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)  | 1-2  |
| - สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (นายศรีณรงค์ ทิมสุวรรณ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)  | 1-3  |
| - สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (นายเอกราช อุดมอำนวยการ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)   | 1-4  |
| - ตารางเปรียบเทียบพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. 2553 กับ ร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (นายศรีณรงค์ ทิมสุวรรณ กับคณะ เป็นผู้เสนอ) ร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (นายเอกราช อุดมอำนวยการ กับคณะ เป็นผู้เสนอ) | 1-8  |
| ส่วนที่ 2 บทวิเคราะห์  | 2-1  |
| ส่วนที่ 3 ข้อมูลประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ  | 3-1  |
| 1. ข้อมูลทั่วไปเกี่ยวกับวิทยุชุมชน   | 3-1  |
| 2. Emergency Alerts: ระบบเตือนภัยพิบัติ  | 3-3  |

ส่วนที่ 1

หลักการและเหตุผล

ประกอบร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง  
วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ..)

พ.ศ. ....

(นายศรีณย์ ทิมสุวรรณ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

---

**หลักการ**

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง  
วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. 2553 ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการหารายได้ของผู้ประกอบกิจการ  
บริการชุมชน (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา 51 วรรคสอง)

**เหตุผล**

เนื่องด้วยกฎหมายบัญญัติให้รายได้ของผู้ประกอบกิจการบริการชุมชนต้องเป็นรายได้จากการบริจาค  
การอุดหนุนสถานี หรือรายได้อื่นใดที่ไม่ใช่การโฆษณาหรือการประกอบกิจการกระจายเสียงหรือกิจการโทรทัศน์  
ซึ่งในสถานะเศรษฐกิจปัจจุบันการจำกัดการหารายได้ดังกล่าวส่งผลให้ผู้ประกอบกิจการบริการชุมชนมีรายได้  
ไม่เพียงพอต่อค่าใช้จ่ายในการบริหารจัดการสถานี ดังนั้น จึงเห็นสมควรให้มีการแก้ไขปรับปรุงกฎหมาย  
ให้ผู้ประกอบกิจการบริการชุมชนสามารถหารายได้จากการบริจาค การอุดหนุนสถานี หรือรายได้อื่นใด  
เท่าที่เพียงพอต่อการประกอบกิจการโดยไม่เน้นการแสวงหากำไรตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการ  
ตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ประกาศกำหนด จึงจำเป็นต้อง  
ตราพระราชบัญญัตินี้

## หลักการและเหตุผล

ประกอบร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ..)

พ.ศ. ....

(นายเอกราช อุดมอำนาจ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

### หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. 2553 ดังต่อไปนี้

1) เพิ่มบทนิยามคำว่า “วิทยุภาคประชาชน” และแก้ไขบทนิยามคำว่า “จัดสรรคลื่นความถี่” ให้สอดคล้องกัน (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา 4)

2) แก้ไขเพิ่มเติมบทลงโทษสำหรับผู้ใช้หรือเรียกเลขหมายโทรศัพท์ฉุกเฉินแห่งชาติโดยไม่มีเหตุฉุกเฉิน หรือมีพฤติกรรมอันเป็นการก่อกวนการปฏิบัติงานของผู้รับแจ้ง (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา 34/5)

3) กำหนดให้ กสทช. มีอำนาจสั่งให้ผู้รับใบอนุญาตใช้คลื่นความถี่ บริการคลื่นโทรคมนาคมกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ ประกาศเตือนภัยแก่ประชาชนในกรณีเกิดเหตุสาธารณภัยระดับชาติ (เพิ่มหมวด 1/2 มาตรา 34/6 และมาตรา 34/7)

4) กำหนดให้ กสทช. มีหนังสือเตือนผู้ได้รับใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ก่อนมีคำสั่งลงโทษปรับทางปกครอง (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา 44/5 วรรคสอง)

5) กำหนดให้ กสทช. กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการส่งเสริมชุมชนที่มีความพร้อม ให้เป็นผู้มีคุณสมบัติในการขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการกระจายเสียงหรือกิจการโทรทัศน์ ประเภทบริการชุมชนหรือประเภทวิทยุภาคประชาชน และกำหนดให้วิธีการหารายได้ของผู้ประกอบกิจการบริการชุมชนเป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ประกาศกำหนด (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา 51 วรรคหนึ่งและวรรคสอง)

6) แก้ไขเพิ่มเติมบทลงโทษกรณีผู้ประกอบการวิทยุภาคประชาชน กิจการบริการชุมชนและกิจการวิทยุที่ส่งกระจายเสียงด้วยกำลังส่งไม่เกินหนึ่งกิโลวัตต์ ไม่ปฏิบัติตามคำสั่งให้ระงับการดำเนินการในประการที่น่าจะเอาเปรียบผู้บริโภค โดยอาศัยการใช้เครือข่ายหรือการโฆษณาอันมีลักษณะเป็นการค้ากำไรเกินควร หรือก่อให้เกิดความเดือดร้อนรำคาญ (เพิ่มมาตรา 77 วรรคสอง)

### เหตุผล

โดยที่คลื่นความถี่ของวิทยุภาคประชาชน หรือวิทยุที่ส่งกระจายเสียงด้วยกำลังส่งไม่เกินหนึ่งกิโลวัตต์ เป็นการประกอบกิจการขนาดเล็กของชุมชน ควรมีการส่งเสริมให้สถานีวิทยุมีรายได้เพียงพอในการประกอบกิจการ นอกจากนี้ บทกำหนดโทษทางปกครองที่กำหนดไว้มีอัตราโทษที่สูงเกินสมควรไม่สอดคล้อง และไม่เหมาะสมกับวิทยุภาคประชาชน และวิทยุกิจการบริการชุมชน หรือวิทยุที่มีกำลังส่งต่ำกว่าหนึ่งกิโลวัตต์ เนื่องจากเป็นผู้ประกอบกิจการขนาดเล็ก รัศมีการส่งกระจายเสียงไปในระยะใกล้ มีรายได้น้อย จึงสมควรแก้ไขให้เกิดความเหมาะสม เป็นธรรม และเป็นประโยชน์สูงสุดต่อประชาชนในการมีโอกาสรับรู้ข้อมูลข่าวสารระดับท้องถิ่น และใช้บริการวิทยุภาคประชาชนในการส่งเสริมสนับสนุนให้เกิดการสร้างเศรษฐกิจระดับท้องถิ่น และส่งเสริมวิทยุภาคประชาชน และวิทยุกิจการบริการชุมชนให้สามารถประกอบกิจการอยู่ได้ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

## สรุปสาระสำคัญ

ร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง  
วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  
(นายศรีณรงค์ ทิมสุวรรณ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

---

### 1. ชื่อร่างพระราชบัญญัติ (ร่างมาตรา 1)

พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

### 2. วันที่มีผลใช้บังคับ (ร่างมาตรา 2)

พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

### 3. แก้ไขเพิ่มเติมโดยกำหนดให้รายได้ของผู้ประกอบกิจการบริการชุมชน ต้องมาจากช่องทางที่กฎหมายและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกำหนดไว้ (ร่างมาตรา 3)

ให้ยกเลิกความในวรรคสองของมาตรา 51 แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. 2553 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“รายได้ของผู้ประกอบกิจการบริการชุมชน ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ประกาศกำหนด ทั้งนี้ ต้องไม่มีลักษณะเป็นการแสวงหากำไร”

## สรุปสาระสำคัญ

ร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง  
วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  
(นายเอกราช อุดมอำนาจ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

---

## 1. ชื่อร่างพระราชบัญญัติ (ร่างมาตรา 1)

พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

## 2. วันที่มีผลใช้บังคับ (ร่างมาตรา 2)

พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

## 3. เพิ่มบทนิยามคำว่า “วิทยุภาคประชาชน” (ร่างมาตรา 3)

โดยเพิ่มบทนิยามคำว่า “วิทยุภาคประชาชน” ระหว่างบทนิยามคำว่า “วิทยุโทรทัศน์” และ “กิจการกระจายเสียง” ในมาตรา 4 แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. 2553 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2562

“วิทยุภาคประชาชน” หมายความว่า วิทยุกระจายเสียงที่ใช้คลื่นความถี่กระจายเสียงด้วยกำลังส่งตั้งแต่ห้าร้อยวัตต์แต่ไม่เกินหนึ่งกิโลวัตต์”

## 4. แก้ไขบทนิยามคำว่า “จัดสรรคลื่นความถี่” (ร่างมาตรา 4)

โดยยกเลิกความในบทนิยามคำว่า “จัดสรรคลื่นความถี่” ในมาตรา 4 แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. 2553 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2562 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“จัดสรรคลื่นความถี่” หมายความว่า การอนุญาตให้สถานีวิทยุกระจายเสียง สถานีวิทยุโทรทัศน์ สถานีวิทยุคมนาคม หรือสถานีวิทยุภาคประชาชน ใช้ความถี่วิทยุหรือช่องความถี่วิทยุตามตารางกำหนดคลื่นความถี่หรือแผนความถี่วิทยุเพื่อใช้งานภายใต้เงื่อนไขที่ กสทช. กำหนด”

**5. เพิ่มเติมบทกำหนดโทษสำหรับการใช้หรือเรียกหมายเลขโทรศัพท์ฉุกเฉินแห่งชาติไม่เป็นไปตามที่กฎหมายกำหนด (ร่างมาตรา 5)**

โดยยกเลิกความในมาตรา 34/5 แห่งพระราชบัญญัติองค์การจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. 2553 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติองค์การจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2562 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา 34/5 ผู้ใดใช้หรือเรียกหมายเลขโทรศัพท์ฉุกเฉินแห่งชาติโดยไม่มีเหตุฉุกเฉินหรือมีพฤติกรรมอันเป็นการก่อกวนการปฏิบัติงานของผู้รับแจ้ง มีความผิดทางพินัยต้องชำระค่าปรับเป็นพินัยไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท”

**6. เพิ่มเติมหมวดการประกาศเตือนภัยแก่ประชาชน (ร่างมาตรา 6)**

**“หมวด 1/2**

**การประกาศเตือนภัยแก่ประชาชน**

**6.1 กำหนดให้กรณีเกิดสาธารณภัยระดับชาติตามที่ กสทช. กำหนด ผู้ประกอบกิจการมีหน้าที่ต้องประกาศเตือนภัยทันที โดยต้องยึดแนวทางและเงื่อนไขที่ กสทช. ประกาศไว้ เพื่อปกป้องชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนและของรัฐอย่างมีประสิทธิภาพ**

มาตรา 34/6 กรณีเกิดเหตุสาธารณภัยระดับชาติที่ก่อให้เกิดอันตรายแก่ชีวิตหรือร่างกายของประชาชน หรือเกิดความเสียหายแก่ทรัพย์สินของประชาชนหรือของรัฐ ให้ กสทช. มีอำนาจสั่งให้ผู้ประกอบกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ หรือกิจการโทรคมนาคม ประกาศเตือนภัยแก่ประชาชนโดยทันที หลักเกณฑ์และเงื่อนไขเกี่ยวกับเหตุสาธารณภัยระดับชาติตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามที่ กสทช. ประกาศกำหนด

**6.2 กำหนดมาตรการทางกฎหมายที่ให้อำนาจ กสทช. ในการควบคุมและลงโทษผู้ประกอบกิจการที่ฝ่าฝืนคำสั่งการประกาศเตือนภัยสาธารณะ เพื่อให้การประกาศเตือนภัยสาธารณะมีประสิทธิภาพสูงสุดและเป็นไปอย่างทันท่วงที**

มาตรา 34/7 ผู้ประกอบกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ หรือกิจการโทรคมนาคมผู้ใดได้รับคำสั่งตามมาตรา 34/6 แล้วไม่ปฏิบัติตาม ให้ กสทช. มีอำนาจปรับทางปกครองไม่เกินห้าล้านบาท และปรับอีกวันละไม่เกินหนึ่งแสนบาทตลอดเวลาที่ยังมิได้ปฏิบัติตามคำสั่ง”

**7. กำหนดให้ กสทช. มีอำนาจสั่งเตือนให้ผู้ได้รับใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่แก้ไขการดำเนินการเกี่ยวกับการใช้คลื่นความถี่ รวมทั้งมีอำนาจปรับทางปกครองได้ (ร่างมาตรา 7)**

โดยยกเลิกความในวรรคสอง มาตรา 44/5 แห่งพระราชบัญญัติองค์การจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. 2553 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติองค์การจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2562 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“ให้ กสทช. ดำเนินการเตือนเพื่อให้มีการแก้ไขให้ถูกต้อง หากไม่ดำเนินการภายในระยะเวลาที่ กสทช. กำหนด ให้ กสทช. มีอำนาจปรับทางปกครองไม่เกินห้าล้านบาท และปรับอีกวันละไม่เกินหนึ่งแสนบาท ตลอดเวลาที่ยังมิได้มีการแก้ไขให้ถูกต้อง”

**8. กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการส่งเสริมให้ภาคประชาชนได้รับใบอนุญาตและกำหนดวิธีการหารายได้ของผู้ประกอบกิจการบริการชุมชน (ร่างมาตรา 8)**

โดยยกเลิกความในวรรคหนึ่งและวรรคสองของมาตรา 51 แห่งพระราชบัญญัติองค์การจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. 2553 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา 51 เพื่อส่งเสริมให้ภาคประชาชนได้ใช้คลื่นความถี่ตามสัดส่วนที่กำหนดไว้ในมาตรา 49 วรรคหนึ่ง ให้ กสทช. กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการส่งเสริมชุมชนที่มีความพร้อมให้เป็นผู้มีคุณสมบัติในการขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการกระจายเสียงหรือกิจการโทรทัศน์ประเภทบริการชุมชนหรือประเภทวิทยุภาคประชาชน การหารายได้ และการสนับสนุนผู้ประกอบกิจการบริการชุมชนที่มีคุณภาพ

วิธีการหารายได้ของผู้ประกอบกิจการบริการชุมชน ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ประกาศกำหนด”

**9. กำหนดโทษปรับทางปกครองกรณีผู้ประกอบกิจการวิทยุภาคประชาชน วิทยุชุมชน หรือวิทยุกำลังส่งไม่เกิน 1 กิโลวัตต์ ไม่ปฏิบัติตามคำสั่งของ กสทช. (ร่างมาตรา 9)**

โดยเพิ่มความต่อไปนี้เป็นวรรคสองของมาตรา 77 แห่งพระราชบัญญัติองค์การจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. 2553

“กรณีผู้ไม่ปฏิบัติตามคำสั่งในวรรคหนึ่งเป็นผู้ประกอบกิจการวิทยุภาคประชาชน กิจการวิทยุบริการชุมชน หรือกิจการวิทยุที่ส่งกระจายเสียงด้วยกำลังส่งไม่เกินหนึ่งกิโลวัตต์ให้ กสทช. มีอำนาจปรับทางปกครองไม่เกินห้าหมื่นบาท และปรับอีกวันละไม่เกินหนึ่งพันบาทตลอดเวลาที่ยังมิได้ปฏิบัติตามคำสั่ง”

**10. กำหนดเกี่ยวกับระยะเวลาของการออกอากาศและการขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง (ร่างมาตรา 10)**

มาตรา 10 ให้ผู้ประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง หรือผู้ได้รับอนุญาตให้เป็นผู้ทดลองออกอากาศ ตามประกาศคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ เรื่อง หลักเกณฑ์ ว่าด้วยการทดลองออกอากาศวิทยุกระจายเสียงในระบบเอฟเอ็ม พ.ศ. 2565 ลงวันที่ 13 มกราคม 2565 ประเภทบริการสาธารณะ ประเภทบริการชุมชน และประเภทกิจการทางธุรกิจที่ประกอบกิจการอยู่ก่อนวันที่ พระราชบัญญัติฉบับนี้บังคับใช้ เป็นผู้ประกอบกิจการวิทยุภาคประชาชน และให้คงสามารถประกอบกิจการต่อไปได้ จนกว่าจะได้รับหรือไม่ได้รับใบอนุญาตจาก กสทช.

ให้ กสทช. ออกหลักเกณฑ์และวิธีการว่าด้วยการขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง ประเภทบริการสาธารณะ ประเภทบริการชุมชน ประเภทกิจการทางธุรกิจ และวิทยุภาคประชาชน ให้แล้วเสร็จ ภายในกำหนดเก้าสิบวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษา

ให้ผู้ประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียงตามวรรคหนึ่ง ยื่นคำขอรับใบอนุญาตตามวรรคสองภายในกำหนด หนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่ กสทช. ประกาศหลักเกณฑ์และวิธีการตามวรรคสอง

**11. กำหนดมาตรการเพื่อให้เกิดความต่อเนื่องและความชอบด้วยกฎหมายของคำสั่งหรือการดำเนินการ ของ กสทช. (ร่างมาตรา 11)**

บรรดาโทษ คำสั่งทางปกครอง หรือการดำเนินการใด ๆ ของ กสทช. ที่อยู่ในระหว่างการพิจารณา ให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. 2553 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้

**12. กำหนดผู้รักษาการตามพระราชบัญญัติ (ร่างมาตรา 12)**

ให้นายกรัฐมนตรีรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

ตารางเปรียบเทียบ

พระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. 2553  
 กับ ร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  
 (นายศรัณย์ ทิมสุวรรณ กับคณะ เป็นผู้เสนอ) และร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์  
 และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (นายเอกราช อุดมอำนวย กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

| <p>พระราชบัญญัติ<br/>                     องค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบ<br/>                     กิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์<br/>                     และกิจการโทรคมนาคม<br/>                     พ.ศ. 2553</p>   | <p>ร่างพระราชบัญญัติ<br/>                     องค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบ<br/>                     กิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์<br/>                     และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....<br/>                     (นายศรัณย์ ทิมสุวรรณ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)</p>  | <p>ร่างพระราชบัญญัติ<br/>                     องค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบ<br/>                     กิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์<br/>                     และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....<br/>                     (นายเอกราช อุดมอำนวย กับคณะ เป็นผู้เสนอ)</p>  |
|--|---|---|
| <p>พระราชบัญญัติ<br/>                     องค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบ<br/>                     กิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์<br/>                     และกิจการโทรคมนาคม<br/>                     พ.ศ. 2553</p> <p>_____</p> <p>ภูมิพลอดุลยเดช ป.ร.<br/>                     ให้ไว้ ณ วันที่ 17 ธันวาคม 2553<br/>                     เป็นปีที่ 65 ในรัชกาลปัจจุบัน</p> | <p>ร่างพระราชบัญญัติ<br/>                     องค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบ<br/>                     กิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์<br/>                     และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ..)<br/>                     พ.ศ. ....</p> <p>_____</p> <p>.....<br/>                     .....<br/>                     .....</p> | <p>ร่างพระราชบัญญัติ<br/>                     องค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบ<br/>                     กิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์<br/>                     และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ..)<br/>                     พ.ศ. ....</p> <p>_____</p> <p>.....<br/>                     .....<br/>                     .....</p> |

| <p>พระราชบัญญัติ<br/>องค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบ<br/>กิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์<br/>และกิจการโทรคมนาคม<br/>พ.ศ. 2553</p>   | <p>ร่างพระราชบัญญัติ<br/>องค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบ<br/>กิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์<br/>และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....<br/>(นายศรัณย์ ทิมสุวรรณ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)</p>  | <p>ร่างพระราชบัญญัติ<br/>องค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบ<br/>กิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์<br/>และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....<br/>(นายเอกราช อุดมอำนวย กับคณะ เป็นผู้เสนอ)</p>  |
|--|---|---|
| <p>พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช<br/>มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ ให้ประกาศว่า</p> <p>โดยที่เป็นการสมควรปรับปรุงกฎหมายว่าด้วย<br/>องค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบ<br/>กิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการ<br/>โทรคมนาคม</p> <p>พระราชบัญญัตินี้มีบทบัญญัติบางประการ<br/>เกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคล<br/>ซึ่งมาตรา 29 ประกอบกับมาตรา 35 มาตรา 36<br/>มาตรา 41 มาตรา 43 มาตรา 45 มาตรา 46 มาตรา 47<br/>มาตรา 61 และมาตรา 64 ของรัฐธรรมนูญ<br/>แห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้กระทำได้โดยอาศัย<br/>อำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย</p> | <p>.....</p> <p>.....</p> <p>โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วย<br/>องค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบ<br/>กิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการ<br/>โทรคมนาคม</p> <p>พระราชบัญญัตินี้มีบทบัญญัติบางประการ<br/>เกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคล<br/>ซึ่งมาตรา 26 ประกอบกับมาตรา 40 ของรัฐธรรมนูญ<br/>แห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้กระทำได้โดยอาศัย<br/>อำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย</p> | <p>.....</p> <p>.....</p> <p>โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วย<br/>องค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบ<br/>กิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการ<br/>โทรคมนาคม</p> <p>พระราชบัญญัตินี้มีบทบัญญัติบางประการ<br/>เกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคล<br/>ซึ่งมาตรา 26 ประกอบกับมาตรา 35 ของรัฐธรรมนูญ<br/>แห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้กระทำได้โดยอาศัย<br/>อำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย</p> |



|   |   |   |
|---|---|---|
| <p style="text-align: center;">พระราชบัญญัติ<br/>องค์การจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบ<br/>กิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์<br/>และกิจการโทรคมนาคม<br/>พ.ศ. 2553</p>   | <p style="text-align: center;">ร่างพระราชบัญญัติ<br/>องค์การจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบ<br/>กิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์<br/>และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....<br/>(นายศรีธัญย์ ทิมสุวรรณ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)</p>   | <p style="text-align: center;">ร่างพระราชบัญญัติ<br/>องค์การจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบ<br/>กิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์<br/>และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....<br/>(นายเอกราช อุดมอำนวย กับคณะ เป็นผู้เสนอ)</p>   |
| <p><b>มาตรา 1</b> พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า<br/>“พระราชบัญญัติองค์การจัดสรรคลื่นความถี่และ<br/>กำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์<br/>และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. 2553”</p> <p><b>มาตรา 2</b> พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่<br/>วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป</p> | <p><b>มาตรา 1</b> พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า<br/>“พระราชบัญญัติองค์การจัดสรรคลื่นความถี่และ<br/>กำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์<br/>และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....</p> <p><b>มาตรา 2</b> พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่<br/>วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป</p> | <p><b>มาตรา 1</b> พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า<br/>“พระราชบัญญัติองค์การจัดสรรคลื่นความถี่และ<br/>กำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์<br/>และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....</p> <p><b>มาตรา 2</b> พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่<br/>วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป</p> <p><b>มาตรา 3</b> ให้เพิ่มบทนิยามคำว่า “วิทยุภาคประชาชน”<br/>ระหว่างบทนิยามคำว่า “วิทยุโทรทัศน์” และ “กิจการ<br/>กระจายเสียง” ในมาตรา 4 แห่งพระราชบัญญัติ<br/>องค์การจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการ<br/>วิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม<br/>พ.ศ. 2553 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติ<br/>องค์การจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบ<br/>กิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการ<br/>โทรคมนาคม (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2562</p> |

| <p>พระราชบัญญัติ<br/>องค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบ<br/>กิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์<br/>และกิจการโทรคมนาคม<br/>พ.ศ. 2553</p>   | <p>ร่างพระราชบัญญัติ<br/>องค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบ<br/>กิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์<br/>และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....<br/>(นายศรีธัญย์ ทิมสุวรรณ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)</p> | <p>ร่างพระราชบัญญัติ<br/>องค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบ<br/>กิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์<br/>และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....<br/>(นายเอกราช อุดมอำนวย กับคณะ เป็นผู้เสนอ)</p> |
|--|--|--|
| <p>มาตรา 4 ในพระราชบัญญัตินี้<br/>๓๑๓ ๓๑๓<br/>“วิทยุโทรทัศน์” หมายความว่า วิทยุคมนาคม<br/>ที่แพร่ภาพและเสียงเพื่อให้บุคคลทั่วไปรับได้โดยตรง</p> <p>“กิจการกระจายเสียง” หมายความว่า กิจการ<br/>วิทยุกระจายเสียงและกิจการกระจายเสียง ซึ่งให้บริการ<br/>การส่งข่าวสารสาธารณะหรือรายการไปยังเครื่องรับ<br/>ที่สามารถรับฟังการให้บริการนั้น ๆ ได้ ไม่ว่าจะส่ง<br/>โดยผ่านระบบคลื่นความถี่ ระบบสาย ระบบแสง<br/>ระบบแม่เหล็กไฟฟ้า หรือระบบอื่น ระบบใดระบบหนึ่ง<br/>หรือหลายระบบรวมกัน หรือกิจการอื่นทำนองเดียวกัน<br/>ที่ กสทช. กำหนดให้เป็นกิจการกระจายเสียง</p> |  | <p>“<u>วิทยุภาคประชาชน</u>” หมายความว่า<br/><u>วิทยุกระจายเสียงที่ใช้คลื่นความถี่กระจายเสียง</u><br/><u>ด้วยกำลังส่งตั้งแต่ห้าร้อยวัตต์แต่ไม่เกินหนึ่งกิโลวัตต์</u>”</p>                                   |

|   |   |  |
|---|---|--|
| <p style="text-align: center;">พระราชบัญญัติ<br/>องค์การจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบ<br/>กิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์<br/>และกิจการโทรคมนาคม<br/>พ.ศ. 2553</p>   | <p style="text-align: center;">ร่างพระราชบัญญัติ<br/>องค์การจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบ<br/>กิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์<br/>และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....<br/>(นายศรีธัญย์ ทิมสุวรรณ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)</p> | <p style="text-align: center;">ร่างพระราชบัญญัติ<br/>องค์การจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบ<br/>กิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์<br/>และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....<br/>(นายเอกราช อุดมอำนวย กับคณะ เป็นผู้เสนอ)</p>  |
| <p style="text-align: center;">“จัดสรรคลื่นความถี่” หมายความว่า การอนุญาต<br/>ให้สถานีวิทยุกระจายเสียง สถานีวิทยุโทรทัศน์ หรือ<br/>สถานีวิทยุคมนาคม ใช้ความถี่วิทยุหรือช่องความถี่วิทยุ<br/>ตามตารางกำหนดคลื่นความถี่หรือแผนความถี่วิทยุ<br/>เพื่อใช้งานภายใต้เงื่อนไขที่ กสทช. กำหนด</p> |   | <p style="text-align: center;">มาตรา 4 ให้ยกเลิกความในบทนิยามคำว่า<br/>“จัดสรรคลื่นความถี่” ในมาตรา 4 แห่งพระราชบัญญัติ<br/>องค์การจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการ<br/>วิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม<br/>พ.ศ. 2553 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติองค์การ<br/>จัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการ<br/>วิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม<br/>(ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2562 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน<br/>““จัดสรรคลื่นความถี่” หมายความว่า การอนุญาต<br/>ให้สถานีวิทยุกระจายเสียง สถานีวิทยุโทรทัศน์ สถานี<br/>วิทยุคมนาคม หรือสถานีวิทยุภาคประชาชน ใช้ความถี่<br/>วิทยุหรือช่องความถี่วิทยุตามตารางกำหนดคลื่นความถี่<br/>หรือแผนความถี่วิทยุเพื่อใช้งานภายใต้เงื่อนไขที่<br/>กสทช. กำหนด</p> |

|  |   |  |
|--|---|--|
| <p style="text-align: center;">พระราชบัญญัติ<br/>องค์การจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบ<br/>กิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์<br/>และกิจการโทรคมนาคม<br/>พ.ศ. 2553</p>  | <p style="text-align: center;">ร่างพระราชบัญญัติ<br/>องค์การจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบ<br/>กิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์<br/>และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....<br/>(นายศรีธัญย์ ทิมสุวรรณ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)</p> | <p style="text-align: center;">ร่างพระราชบัญญัติ<br/>องค์การจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบ<br/>กิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์<br/>และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....<br/>(นายเอกราช อุดมอำนวย กับคณะ เป็นผู้เสนอ)</p>  |
| <p style="text-align: center;">มาตรา 34/5 ผู้ใดใช้หรือเรียกเลขหมายโทรศัพท์<br/>ฉุกเฉินแห่งชาติโดยไม่มีเหตุฉุกเฉินหรือมีพฤติกรรม<br/>อันเป็นการก่อกวนการปฏิบัติงานของผู้รับแจ้ง<br/>ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งเดือน หรือปรับไม่เกิน<br/>หนึ่งหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ</p> |   | <p style="text-align: center;">มาตรา 5 ให้ยกเลิกความในมาตรา 34/5<br/>แห่งพระราชบัญญัติองค์การจัดสรรคลื่นความถี่และ<br/>กำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์<br/>และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. 2553 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติม<br/>โดยพระราชบัญญัติองค์การจัดสรรคลื่นความถี่และ<br/>กำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์<br/>และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2562<br/>และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p style="text-align: center;">“มาตรา 34/5 ผู้ใดใช้หรือเรียกเลขหมายโทรศัพท์<br/>ฉุกเฉินแห่งชาติโดยไม่มีเหตุฉุกเฉินหรือมีพฤติกรรม<br/>อันเป็นการก่อกวนการปฏิบัติงานของผู้รับแจ้ง <u>มีความผิด</u><br/><u>ทางวินัยต้องชำระค่าปรับเป็นพินัยไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท</u></p> |

|  |  |   |
|--|--|---|
| <p style="text-align: center;">พระราชบัญญัติ<br/>องค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบ<br/>กิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์<br/>และกิจการโทรคมนาคม<br/>พ.ศ. 2553</p> | <p style="text-align: center;">ร่างพระราชบัญญัติ<br/>องค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบ<br/>กิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์<br/>และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....<br/>(นายศรีธัญย์ ทิมสุวรรณ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)</p> | <p style="text-align: center;">ร่างพระราชบัญญัติ<br/>องค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบ<br/>กิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์<br/>และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....<br/>(นายเอกราช อุดมอำนวย กับคณะ เป็นผู้เสนอ)</p>  |
|  |  | <p>มาตรา 6 ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นหมวด 1/2<br/>การประกาศเตือนภัยแก่ประชาชน มาตรา 34/6<br/>และมาตรา 34/7 แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรร<br/>คลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการ<br/>วิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการ<br/>โทรคมนาคม พ.ศ. 2553</p> <p style="text-align: center;">“หมวด 1/2<br/>การประกาศเตือนภัยแก่ประชาชน</p> <hr style="width: 20%; margin: auto;"/> <p>มาตรา 34/6 <u>กรณีเกิดเหตุสาธารณภัยระดับชาติ<br/>ที่ก่อให้เกิดอันตรายแก่ชีวิตหรือร่างกายของประชาชน<br/>หรือเกิดความเสียหายแก่ทรัพย์สินของประชาชนหรือ<br/>ของรัฐ ให้ กสทช. มีอำนาจสั่งให้ผู้ประกอบกิจการ<br/>กระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ หรือกิจการโทรคมนาคม<br/>ประกาศเตือนภัยแก่ประชาชนโดยทันที</u></p> |

|  |  |   |
|--|--|---|
| <p>พระราชบัญญัติ<br/>องค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบ<br/>กิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์<br/>และกิจการโทรคมนาคม<br/>พ.ศ. 2553</p> | <p>ร่างพระราชบัญญัติ<br/>องค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบ<br/>กิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์<br/>และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....<br/>(นายศรีธัญย์ ทิมสุวรรณ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)</p> | <p>ร่างพระราชบัญญัติ<br/>องค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบ<br/>กิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์<br/>และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....<br/>(นายเอกราช อุดมอำนวย กับคณะ เป็นผู้เสนอ)</p>  |
|  |  | <p><u>หลักเกณฑ์และเงื่อนไขเกี่ยวกับเหตุสาธารณภัย<br/>ระดับชาติตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามที่ กสทช.<br/>ประกาศกำหนด</u></p> <p>มาตรา 34/7 ผู้ประกอบกิจการกระจายเสียง<br/>กิจการโทรทัศน์ หรือกิจการโทรคมนาคมผู้ได้รับคำสั่ง<br/><u>ตามมาตรา 34/6 แล้วไม่ปฏิบัติตาม ให้ กสทช.<br/>มีอำนาจปรับทางปกครองไม่เกินห้าล้านบาท<br/>และปรับอีกวันละไม่เกินหนึ่งแสนบาทตลอดเวลา<br/>ที่ยังมิได้ปฏิบัติตามคำสั่ง</u></p> <p>มาตรา 7 ให้ยกเลิกความในวรรคสองของ<br/>มาตรา 44/5 แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรร<br/>คลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการ<br/>วิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม<br/>พ.ศ. 2553 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติ</p> |

| <p>พระราชบัญญัติ<br/>องค์การจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบ<br/>กิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์<br/>และกิจการโทรคมนาคม<br/>พ.ศ. 2553</p>   | <p>ร่างพระราชบัญญัติ<br/>องค์การจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบ<br/>กิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์<br/>และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....<br/>(นายศรีธัญย์ ทิมสุวรรณ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)</p> | <p>ร่างพระราชบัญญัติ<br/>องค์การจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบ<br/>กิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์<br/>และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....<br/>(นายเอกราช อุดมอำนวย กับคณะ เป็นผู้เสนอ)</p>   |
|---|---|---|
| <p>มาตรา 44/5 ผู้ได้รับใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ผู้ใด</p> <p>(1) ไม่ดำเนินการตามมาตรา 43 วรรคหนึ่ง</p> <p>(2) ไม่ประกอบกิจการกระจายเสียง กิจการ<br/>โทรทัศน์ หรือกิจการโทรคมนาคมที่สามารถใช้<br/>คลื่นความถี่นั้นประกอบกิจการตามที่ตนได้รับ<br/>ใบอนุญาตภายในระยะเวลาที่ กสทช. กำหนด หรือ</p> <p>(3) นำคลื่นความถี่ไปใช้ในกิจการนอกวัตถุประสงค์<br/>หรือไม่ปฏิบัติตามเงื่อนไขการประกอบกิจการที่ใช้<br/>คลื่นความถี่ หรือกระทำการอันมีลักษณะต้องห้าม<br/>ตามที่กำหนดในมาตรา 27 (11)</p> <p>ให้ กสทช. ดำเนินการเพื่อให้มีการแก้ไขให้ถูกต้อง<br/>หรือมีคำสั่งเพิกถอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่นั้น<br/>ทั้งหมดหรือบางส่วน</p> |   | <p>องค์การจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการ<br/>วิทยุกระจายเสียงวิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม<br/>(ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2562 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“ให้ กสทช. ดำเนินการเตือนเพื่อให้มีการแก้ไข<br/>ให้ถูกต้อง หากไม่ดำเนินการภายในระยะเวลาที่ กสทช.<br/>กำหนด ให้ กสทช. มีอำนาจปรับทางปกครองไม่เกิน</p> |

| <p>พระราชบัญญัติ<br/>องค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบ<br/>กิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์<br/>และกิจการโทรคมนาคม<br/>พ.ศ. 2553</p>  | <p>ร่างพระราชบัญญัติ<br/>องค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบ<br/>กิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์<br/>และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....<br/>(นายศรีธัญย์ ทิมสุวรรณ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)</p>                     | <p>ร่างพระราชบัญญัติ<br/>องค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบ<br/>กิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์<br/>และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....<br/>(นายเอกราช อุดมอำนวยการ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)</p>   |
|---|--|---|
| <p>มาตรา 51 เพื่อส่งเสริมให้ภาคประชาชนได้ใช้<br/>คลื่นความถี่ตามสัดส่วนที่กำหนดไว้ในมาตรา 49 วรรคหนึ่ง<br/>ให้ กสทช. กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการส่งเสริม<br/>ชุมชนที่มีความพร้อมให้เป็นผู้มีคุณสมบัติในการขอรับ<br/>ใบอนุญาตประกอบกิจการกระจายเสียงหรือกิจการ<br/>โทรทัศน์ประเภทบริการชุมชน การหารายได้<br/>และการสนับสนุนผู้ประกอบการบริการชุมชน</p> | <p><b>มาตรา 3</b> ให้ยกเลิกความในวรรคสองของ<br/>มาตรา 51 แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรร<br/>คลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการ<br/>วิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการ<br/>โทรคมนาคม พ.ศ. 2553 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> | <p><u>ห้าล้านบาท และปรับอีกวันละไม่เกินหนึ่งแสนบาท<br/>ตลอดเวลาที่ยังมิได้มีการแก้ไขให้ถูกต้อง”</u></p> <p><b>มาตรา 8</b> ให้ยกเลิกความในวรรคหนึ่งและวรรคสอง<br/>ของมาตรา 51 แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรร<br/>คลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการ<br/>วิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการ<br/>โทรคมนาคม พ.ศ. 2553 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“มาตรา 51 เพื่อส่งเสริมให้ภาคประชาชนได้ใช้<br/>คลื่นความถี่ตามสัดส่วนที่กำหนดไว้ในมาตรา 49 วรรคหนึ่ง<br/>ให้ กสทช. กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการส่งเสริม<br/>ชุมชนที่มีความพร้อมให้เป็นผู้มีคุณสมบัติในการขอรับ<br/>ใบอนุญาตประกอบกิจการกระจายเสียงหรือกิจการ<br/>โทรทัศน์ประเภทบริการชุมชนหรือประเภทวิทยุ<br/>ภาคประชาชน การหารายได้ และการสนับสนุน<br/>ผู้ประกอบการบริการชุมชนที่มีคุณภาพ</p> |

| <p>พระราชบัญญัติ<br/>องค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบ<br/>กิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์<br/>และกิจการโทรคมนาคม<br/>พ.ศ. 2553</p>  | <p>ร่างพระราชบัญญัติ<br/>องค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบ<br/>กิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์<br/>และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....<br/>(นายศรีธัญย์ ทิมสุวรรณ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)</p> | <p>ร่างพระราชบัญญัติ<br/>องค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบ<br/>กิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์<br/>และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....<br/>(นายเอกราช อุดมอำนวย กับคณะ เป็นผู้เสนอ)</p> |
|---|--|--|
| <p>ที่มีคุณภาพ ทั้งนี้ โดยให้รับฟังความคิดเห็นจากประชาชน และหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง ประกอบด้วย<br/>รายได้ของผู้ประกอบกิจการบริการชุมชนต้องเป็น รายได้จาก การบริจาค การอุดหนุนสถานี่หรือรายได้ ทางอื่นซึ่งมิใช่การโฆษณาหรือการประกอบกิจการ กระจายเสียงหรือกิจการโทรทัศน์<br/><br/>การสนับสนุนผู้ประกอบกิจการบริการชุมชน ที่มีคุณภาพต้องเป็นการอุดหนุนการดำเนินการของ สถานี่มิใช่เป็นการสนับสนุนรายการใดโดยเฉพาะ และมีสัดส่วนไม่เกินกึ่งหนึ่งของรายได้ทั้งหมดของ ผู้ประกอบกิจการบริการชุมชน รวมทั้งต้องจัดให้มี การประเมินผลคุณภาพการให้บริการและประสิทธิภาพ ในการใช้จ่ายเงินที่ได้รับการอุดหนุนเพื่อใช้ประกอบ การพิจารณาจัดสรรเงินอุดหนุนในแต่ละคราว</p> | <p>“รายได้ของผู้ประกอบกิจการบริการชุมชน ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการ ตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการกระจายเสียง และกิจการโทรทัศน์ประกาศกำหนด ทั้งนี้ ต้องไม่มีลักษณะ เป็นการแสวงหากำไร”</p>  | <p>วิธีการหารายได้ของผู้ประกอบกิจการบริการชุมชน ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการ ตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการกระจายเสียง และกิจการโทรทัศน์ประกาศกำหนด</p>                                   |

|  |   |  |
|--|---|--|
| <p style="text-align: center;">พระราชบัญญัติ<br/>องค์การจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบ<br/>กิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์<br/>และกิจการโทรคมนาคม<br/>พ.ศ. 2553</p>  | <p style="text-align: center;">ร่างพระราชบัญญัติ<br/>องค์การจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบ<br/>กิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์<br/>และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....<br/>(นายศรีธัญย์ ทิมสุวรรณ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)</p> | <p style="text-align: center;">ร่างพระราชบัญญัติ<br/>องค์การจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบ<br/>กิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์<br/>และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....<br/>(นายเอกราช อุดมอำนวย กับคณะ เป็นผู้เสนอ)</p>  |
| <p style="text-align: center;">มาตรา 77 ผู้ประกอบกิจการกระจายเสียง<br/>กิจการโทรทัศน์ หรือกิจการโทรคมนาคมผู้ใดได้รับคำสั่ง<br/>ตามมาตรา 31 วรรคสอง แล้วไม่ปฏิบัติตาม ให้ กสทช.<br/>มีอำนาจปรับทางปกครองไม่เกินห้าล้านบาท<br/>และปรับอีกวันละไม่เกินหนึ่งแสนบาทตลอดเวลา<br/>ที่ยังมิได้ปฏิบัติตามคำสั่ง</p> |   | <p style="text-align: center;">มาตรา 9 ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นวรรคสอง<br/>ของมาตรา 77 แห่งพระราชบัญญัติองค์การจัดสรร<br/>คลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการ<br/>วิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม<br/>พ.ศ. 2553</p> <p style="text-align: center;"><u>“กรณีผู้ไม่ปฏิบัติตามคำสั่งในวรรคหนึ่งเป็น<br/>ผู้ประกอบกิจการวิทยุภาคประชาชน กิจการวิทยุ<br/>บริการชุมชน หรือกิจการวิทยุที่ส่งกระจายเสียง<br/>ด้วยกำลังส่งไม่เกินหนึ่งกิโลวัตต์ ให้ กสทช. มีอำนาจ</u></p> |

|  |  |  |
|--|--|--|
| <p>พระราชบัญญัติ<br/>องค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบ<br/>กิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์<br/>และกิจการโทรคมนาคม<br/>พ.ศ. 2553</p> | <p>ร่างพระราชบัญญัติ<br/>องค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบ<br/>กิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์<br/>และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....<br/>(นายศรีธัญย์ ทิมสุวรรณ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)</p> | <p>ร่างพระราชบัญญัติ<br/>องค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบ<br/>กิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์<br/>และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....<br/>(นายเอกราช อุดมอำนวย กับคณะ เป็นผู้เสนอ)</p>   |
|  |  | <p><u>ปรับทางปกครองไม่เกินห้าหมื่นบาท และปรับอีกวันละไม่เกินหนึ่งพันบาทตลอดเวลาที่ยังมิได้ปฏิบัติตามคำสั่ง”</u></p> <p><u>มาตรา 10 ให้ผู้ประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียงหรือผู้ได้รับอนุญาตให้เป็นผู้ทดลองออกอากาศตามประกาศคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ เรื่อง หลักเกณฑ์ว่าด้วยการทดลองออกอากาศวิทยุกระจายเสียงในระบบเอฟเอ็ม พ.ศ. 2565 ลงวันที่ 13 มกราคม 2565 ประเภทบริการสาธารณะ ประเภทบริการชุมชน และประเภทกิจการทางธุรกิจที่ประกอบกิจการอยู่ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้บังคับใช้เป็นผู้ประกอบกิจการวิทยุภาคประชาชน และให้คงสามารถประกอบกิจการต่อไปได้จนกว่าจะได้รับหรือไม่ได้รับใบอนุญาตจาก กสทช.</u></p> |

|  |  |  |
|--|--|--|
| <p>พระราชบัญญัติ<br/>องค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบ<br/>กิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์<br/>และกิจการโทรคมนาคม<br/>พ.ศ. 2553</p> | <p>ร่างพระราชบัญญัติ<br/>องค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบ<br/>กิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์<br/>และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....<br/>(นายศรีธัญย์ ทิมสุวรรณ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)</p> | <p>ร่างพระราชบัญญัติ<br/>องค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบ<br/>กิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์<br/>และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....<br/>(นายเอกราช อุดมอำนวย กับคณะ เป็นผู้เสนอ)</p>   |
|  |  | <p><u>ให้ กสทช.ออกหลักเกณฑ์และวิธีการว่าด้วย</u><br/><u>การขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง</u><br/><u>ประเภทบริการสาธารณะ ประเภทบริการชุมชน</u><br/><u>ประเภทกิจการทางธุรกิจ และวิทยุภาคประชาชน</u><br/><u>ให้แล้วเสร็จภายในกำหนดเก้าสิบวันนับแต่วันประกาศ</u><br/><u>ในราชกิจจานุเบกษา</u></p> <p><u>ให้ผู้ประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียงตามวรรคหนึ่ง</u><br/><u>ยื่นคำขอรับใบอนุญาตตามวรรคสองภายในกำหนด</u><br/><u>หนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่ กสทช.</u><br/><u>ประกาศหลักเกณฑ์และวิธีการตามวรรคสอง</u></p> <p><b>มาตรา 11</b> <u>บรรดาโทษ คำสั่งทางปกครอง</u><br/><u>หรือการดำเนินการใด ๆ ของ กสทช.ที่อยู่ในระหว่าง</u><br/><u>การพิจารณา ให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรร</u><br/><u>คลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง</u></p> |

|  |  |  |
|--|--|--|
| <p style="text-align: center;">พระราชบัญญัติ<br/>องค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบ<br/>กิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์<br/>และกิจการโทรคมนาคม<br/>พ.ศ. 2553</p> | <p style="text-align: center;">ร่างพระราชบัญญัติ<br/>องค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบ<br/>กิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์<br/>และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....<br/>(นายศรีธัญย์ ทิมสุวรรณ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)</p> | <p style="text-align: center;">ร่างพระราชบัญญัติ<br/>องค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบ<br/>กิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์<br/>และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....<br/>(นายเอกราช อุดมอำนวย กับคณะ เป็นผู้เสนอ)</p> |
|  |  | <p><u>วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. 2553</u><br/><u>ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้</u></p> <p style="text-align: center;"><b>มาตรา 12</b> ให้นายกรัฐมนตรีรักษาการ<br/>ตามพระราชบัญญัตินี้</p> <p>.....</p> <p>.....</p> |

## ส่วนที่ 2

### บทวิเคราะห์

ร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (นายศรีณย์ ทิมสุวรรณ กับคณะ เป็นผู้เสนอ) และร่างพระราชบัญญัติ องค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (นายเอกราช อุดมอำนวย กับคณะ เป็นผู้เสนอ) มีเป้าหมายสำคัญในการยกระดับสถานะ ของ “วิทยุบริการชุมชน” และ “วิทยุภาคประชาชน” โดยผู้เสนอร่างกฎหมายได้ให้ความสำคัญกับการแก้ไขข้อจำกัด ของกฎหมายเดิมที่ไม่เอื้อต่อการดำเนินกิจการของสถานีวิทยุขนาดเล็กในระดับท้องถิ่น ทั้งนี้ สามารถวิเคราะห์ ร่างพระราชบัญญัติทั้ง 2 ฉบับ ดังนี้

#### 1. ร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (นายศรีณย์ ทิมสุวรรณ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

ตามพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. 2553 กำหนดรายได้ของผู้ประกอบกิจการบริการชุมชนต้องมาจากการบริจาค การอุดหนุนสถานี หรือรายได้อื่นที่มีใช้การโฆษณาหรือกิจการกระจายเสียงกิจการโทรทัศน์ ส่งผลให้ผู้ประกอบกิจการมีข้อจำกัดในการหารายได้ ทำให้มีรายได้ไม่เพียงพอกับค่าใช้จ่ายที่จำเป็นต่อ การดำเนินกิจการจริง เช่น ค่าบำรุงรักษาอุปกรณ์ ค่าจ้างบุคลากร และค่าใช้จ่ายในการบริหารจัดการอื่น ๆ เป็นต้น โดยเฉพาะในสถานการณ์เศรษฐกิจปัจจุบันที่ส่งผลให้รายได้จากการบริจาคและการอุดหนุนสถานีลดลง จึงทำให้กิจการวิทยุบริการชุมชนจำนวนมากไม่สามารถดำเนินกิจการได้อย่างยั่งยืน ด้วยเหตุนี้ จึงมีความจำเป็น ในการปรับปรุงกฎหมายเพื่อให้มีความยืดหยุ่นสอดคล้องกับสภาพความเป็นจริง โดยเปิดโอกาสให้ผู้ประกอบกิจการ สามารถหารายได้จากการบริจาค การอุดหนุนสถานี หรือรายได้อื่นใดที่เพียงพอต่อการดำเนินกิจการ โดยไม่มุ่ง แสวงหากำไร และต้องอยู่ภายใต้หลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการ กระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ประกาศกำหนด ทั้งนี้ เพื่อยังคงรักษาเจตนารมณ์ของกิจการบริการชุมชน ในฐานะสื่อสาธารณะที่ไม่แสวงหากำไร อย่างไรก็ตาม การเปิดช่องทางหารายได้เพิ่มเติมดังกล่าวไม่ถือเป็นการแปรรูปกิจการเป็นเชิงพาณิชย์ แต่จำเป็นต้องมีการกำหนดหลักเกณฑ์ควบคุมอย่างชัดเจน เพื่อป้องกันการ แอบแฝงเชิงธุรกิจ และเพื่อรักษาความเป็นธรรมกับกิจการประเภทอื่นที่อยู่ภายใต้การกำกับดูแล เช่นเดียวกัน ดังนั้น จึงจำเป็นต้องตราเป็นพระราชบัญญัติเพื่อปรับปรุงกฎหมายและให้อำนาจในการออกกฎเกณฑ์ ควบคุมอย่างเหมาะสมต่อไป โดยให้ยกเลิกความในวรรคสองของมาตรา 51 แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรร คลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. 2553 จากเดิม “รายได้ของผู้ประกอบกิจการบริการชุมชน ต้องเป็นรายได้จากการบริจาค การอุดหนุนสถานี หรือรายได้ทางอื่นซึ่งมิใช่การโฆษณาหรือการประกอบกิจการกระจายเสียง หรือกิจการโทรทัศน์” แก้ไขเป็น “รายได้ของผู้ประกอบกิจการบริการชุมชน ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการตามกฎหมายว่าด้วย การประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ประกาศกำหนด ทั้งนี้ ต้องไม่มีลักษณะเป็นการแสวงหากำไร”

เมื่อพิจารณาจากหลักกฎหมายดังกล่าว จะเห็นได้ว่าเป็นแนวทางในการแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้น จากข้อจำกัดของกฎหมายเดิม โดยการแก้ไขเพิ่มเติมตามกฎหมายใหม่จะช่วยขยายขอบเขตของแหล่งรายได้ จากเดิมที่จำกัดเฉพาะแค่จากการบริจาคและการอุดหนุนสถานีให้สามารถมีที่มาจากช่องทางอื่นเพิ่มเติมได้ ภายใต้หลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการกำหนด ซึ่งจะช่วยลดข้อจำกัดที่ส่งผลต่อการขาดแคลนงบประมาณของสถานี ในทางปฏิบัติ นอกจากนี้ ยังสะท้อนความปรับเปลี่ยนตามบริบทเศรษฐกิจในปัจจุบันที่รายได้จากการบริจาคและการอุดหนุนสถานีลดลง โดยเปิดโอกาสให้สถานีสามารถหารายได้จากช่องทางที่หลากหลายขึ้นเพื่อรองรับค่าใช้จ่าย ที่จำเป็นต่อการดำเนินงาน ค่าบำรุงรักษาอุปกรณ์และค่าจ้างบุคลากร ซึ่งจะส่งเสริมให้กิจการบริการชุมชน สามารถดำเนินงานได้อย่างต่อเนื่องและยั่งยืน อย่างไรก็ตาม ยังคงรักษาเจตนารมณ์ของกิจการบริการชุมชนในฐานะ กิจการที่ไม่แสวงหากำไรโดยกำหนดข้อจำกัดชัดเจนว่า รายได้ที่ได้รับต้องไม่มีลักษณะเป็นการแสวงหากำไร เพื่อป้องกันไม่ให้เกิดการเบี่ยงเบนไปสู่เชิงพาณิชย์ และยังคงทำหน้าที่เป็นสื่อสาธารณะที่ไม่แข่งขันกับกิจการเชิงธุรกิจ อีกทั้งยังให้อำนาจแก่คณะกรรมการตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ ในการกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการรองรับรายได้ประเภทต่าง ๆ ในการสร้างกรอบการกำกับดูแลที่มีความยืดหยุ่น และยังสามารถตรวจสอบได้ เพื่อให้การบริการชุมชนยังคงดำเนินงานได้ภายใต้ความรับผิดชอบและความโปร่งใส ที่เหมาะสม

อย่างไรก็ดี มีข้อควรระวังที่อาจเป็นอุปสรรคในทางปฏิบัติ โดยเฉพาะในประเด็นถ้อยคำที่ไม่ชัดเจน เช่น คำว่า “ไม่มีลักษณะเป็นการแสวงหากำไร” ซึ่งอาจก่อให้เกิดความคลุมเครือในการตีความและข้อถกเถียง ระหว่างผู้ประกอบการกับหน่วยงานกำกับดูแล นอกจากนี้ การมอบอำนาจให้คณะกรรมการออกหลักเกณฑ์ และวิธีการโดยลำพังอาจส่งผลให้การดำเนินงานของสถานีล่าช้าหรือไม่แน่นอนหากหลักเกณฑ์และวิธีการนั้นยังไม่แล้วเสร็จหรือไม่ชัดเจนเพียงพอ อีกทั้งยังอาจเกิดความเสี่ยงที่ผู้ประกอบการอาจแฝงกิจกรรมเชิงพาณิชย์ผ่านรายได้รูปแบบอื่นหากการกำกับดูแลไม่เข้มงวดและหากไม่มีมาตรการควบคุมที่ชัดเจน

## 2. ร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (นายเอกราช อุดมอำนวยการ เป็นผู้เสนอ)

ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้มีการแก้ไขเพิ่มเติมหลายประเด็น โดยการปรับปรุงนิยาม บทลงโทษ และกลไกการกำกับดูแล พร้อมทั้งชี้ให้เห็นถึงความพยายามในการสร้างความเสมอภาคและความมั่นคง ให้แก่ผู้ประกอบการวิทยุภาคประชาชนในระบบกฎหมาย โดยมีประเด็นการพิจารณา ดังนี้

2.1 มาตรา 3 ของร่างพระราชบัญญัตินี้ได้เพิ่มนิยามใหม่ของคำว่า “วิทยุภาคประชาชน” โดยกำหนดให้หมายถึงวิทยุกระจายเสียงที่ใช้คลื่นความถี่กระจายเสียงด้วยกำลังส่งตั้งแต่ 500 วัตต์ แต่ไม่เกิน 1 กิโลวัตต์ การกำหนดนิยามดังกล่าวมีนัยสำคัญในการยกระดับสถานะทางกฎหมายของวิทยุชุมชนซึ่งดำเนินกิจการ อยู่ในระดับท้องถิ่นมาอย่างต่อเนื่อง แต่ยังไม่มีการรับรองในทางกฎหมายอย่างชัดเจน จึงเป็นการวางรากฐาน เพื่อรองรับการออกใบอนุญาตอย่างเป็นทางการและส่งเสริมให้ประชาชนสามารถเข้าถึงคลื่นความถี่ อย่างเท่าเทียมมากขึ้น

2.2 มาตรา 4 ได้แก้ไขนิยามคำว่า “จัดสรรคลื่นความถี่” โดยเพิ่มเติมให้ครอบคลุมถึงสถานีวิทยุ ภาคประชาชน เพื่อให้สอดคล้องกับมาตรา 3 ที่กำหนดนิยามใหม่ตามข้อ 2.1 ถือเป็น การปรับปรุงกลไกทางกฎหมายให้มีความชัดเจน ครอบคลุม และลดความคลุมเครือในการตีความทางกฎหมาย โดยเฉพาะ ในกระบวนการที่เกี่ยวข้องกับการอนุญาตและการกำกับดูแลของ กสทช.

2.3 มาตรา 5 ปรับเปลี่ยนลักษณะโทษสำหรับผู้ที่ใช้หมายเลขโทรศัพท์ฉุกเฉินโดยไม่มีเหตุจำเป็นจากเดิมที่เป็นโทษอาญา เช่น จำคุกหรือปรับ มาเป็นโทษทางพินัยที่มีโทษปรับไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท การแก้ไขนี้เป็นไปตามหลักการในรัฐธรรมนูญมาตรา 77 ที่กำหนดให้รัฐกำหนดโทษอาญาเฉพาะในกรณีที่เป็นความผิดร้ายแรงเท่านั้น ซึ่งจะช่วยลดภาระในกระบวนการยุติธรรม แต่ก็ควรมีมาตรการเสริมเพื่อป้องกันไม่ให้เกิดการใช้สิทธิในทางที่ผิดโดยปราศจากความรับผิดชอบ

2.4 มาตรา 6 ได้เพิ่มหมวดใหม่ว่าด้วย “การประกาศเตือนภัยแก่ประชาชน” โดยมอบอำนาจให้ กสทช. สั่งให้ผู้ประกอบกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ หรือกิจการโทรคมนาคม เผยแพร่การแจ้งเตือนทันทีเมื่อเกิดภัยพิบัติระดับชาติ หากฝ่าฝืนจะมีโทษปรับทางปกครองไม่เกิน 5,000,000 บาท และปรับอีกวันละไม่เกิน 100,000 บาท ตลอดเวลาที่ยังมิได้ปฏิบัติตามคำสั่ง มาตรานี้สะท้อนความจำเป็นในการใช้ระบบการสื่อสารเพื่อการเตือนภัยอย่างทันทั่วถึง ซึ่งเป็นการปกป้องประโยชน์สาธารณะโดยตรง อย่างไรก็ตาม มีข้อกังวลว่าโทษปรับในอัตราสูงเช่นนี้อาจไม่เหมาะสมกับสถานีวิทยุขนาดเล็กที่มีรายได้น้อย เช่น วิทยุชุมชน เป็นต้น

2.5 มาตรา 7 กำหนดให้ กสทช. ต้องดำเนินการแจ้งเตือนแก่ผู้ได้รับใบอนุญาตก่อนที่จะมีคำสั่งลงโทษทางปกครอง เช่น การเพิกถอนใบอนุญาต การเพิ่มกระบวนการเตือนล่วงหน้าเช่นนี้ถือเป็นการสร้างหลักประกันความเป็นธรรมให้แก่ผู้ประกอบการ ให้มีโอกาสแก้ไขข้อบกพร่องก่อนที่จะถูกลงโทษ อีกทั้งยังช่วยลดปัญหาการฟ้องร้องหรือข้อพิพาททางปกครองที่อาจเกิดขึ้นจากการใช้อำนาจอย่างไม่สมเหตุสมผลของหน่วยงานรัฐอีกด้วย

2.6 มาตรา 8 แก้ไขบทบัญญัติมาตรา 51 เดิม โดยกำหนดให้ กสทช. มีอำนาจในการกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการส่งเสริมชุมชนที่มีความพร้อมให้เป็นผู้มีคุณสมบัติในการขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการกระจายเสียงหรือกิจการโทรทัศน์ประเภทบริการชุมชนหรือประเภทวิทยุภาคประชาชน อีกทั้งยังเปิดโอกาสให้ผู้ประกอบกิจการสามารถหารายได้ในรูปแบบที่ไม่ใช่เชิงพาณิชย์ เช่น การรับบริจาคหรือการอุดหนุนสถานี เป็นต้น ตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการตามกฎหมายกำหนด ดังนั้น มาตรานี้ถือเป็นกลไกสำคัญในการกระจายโอกาสทางการสื่อสารไปสู่ชุมชนรากหญ้าอย่างเป็นธรรม พร้อมทั้งป้องกันไม่ให้ทุนขนาดใหญ่ครอบงำกิจการของชุมชนโดยอ้อม

2.7 มาตรา 9 กำหนดบทลงโทษทางปกครองในกรณีที่ผู้ประกอบกิจการวิทยุภาคประชาชน กิจการวิทยุบริการชุมชน หรือกิจการวิทยุที่ส่งกระจายเสียงด้วยกำลังส่งไม่เกิน 1 กิโลวัตต์ ให้ กสทช. มีอำนาจปรับไม่เกิน 50,000 บาท และปรับอีกวันละไม่เกิน 1,000 บาท ตลอดเวลาที่ยังมิได้ปฏิบัติตามคำสั่ง มาตรานี้สะท้อนความพยายามในการควบคุมพฤติกรรมที่อาจก่อให้เกิดความเดือดร้อนหรือความไม่เป็นธรรมต่อประชาชน ในขณะที่เดียวกันก็ยังคงยึดหลักความเหมาะสมกับสถานะของผู้ประกอบการรายย่อยที่มีข้อจำกัดด้านทรัพยากร

2.8 มาตรา 10 วางแนวทางให้ผู้ประกอบกิจการที่ได้รับอนุญาตให้เป็นผู้ทดลองออกอากาศก่อนที่กฎหมายฉบับนี้จะมีผลบังคับใช้ สามารถใช้สิทธิในการดำเนินกิจการต่อไปได้ในฐานะ “วิทยุภาคประชาชน” โดยต้องยื่นคำขอใบอนุญาตภายใน 180 วันนับแต่วันที่ กสทช. ประกาศหลักเกณฑ์และวิธีการ ซึ่งต้องจัดทำให้แล้วเสร็จภายใน 90 วันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษา มาตรานี้จึงเป็นมาตรการรองรับการเปลี่ยนผ่าน

จากระบบทดลองไปสู่ระบบใบอนุญาตถาวร ช่วยรักษาสีทิวของผู้ประกอบการเดิมและลดความเสี่ยงจากการถูกตัดสิทธิ โดยไม่เป็นธรรม อย่างไรก็ตาม ควรระมัดระวังเรื่องการใช้อำนาจหน้าที่ในการพิจารณาออกใบอนุญาต ซึ่งหากไม่มีกฎเกณฑ์และกรอบเวลาที่ชัดเจนอาจนำไปสู่การทุจริตหรือเลือกปฏิบัติได้

2.9 มาตรา 11 กำหนดให้การพิจารณาโทษหรือคำสั่งทางปกครองซึ่งอยู่ระหว่างดำเนินการของ กสทช. ก่อนที่กฎหมายฉบับนี้จะมีผลใช้บังคับ ให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. 2553 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ การกำหนดเช่นนี้มีเป้าหมายเพื่อคงความต่อเนื่องของกฎหมาย และป้องกันไม่ให้เกิดสุญญากาศทางกฎหมายในช่วงเปลี่ยนผ่าน อย่างไรก็ตาม เพื่อป้องกันปัญหาในการตีความย้อนหลังโดยไม่เป็นธรรม ควรมีแนวทางปฏิบัติที่ชัดเจนจาก กสทช. เพื่อให้เกิดความโปร่งใสและเป็นธรรมต่อทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้อง

### ส่วนที่ 3

#### ข้อมูลประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ

#### 1. ข้อมูลทั่วไปเกี่ยวกับวิทยุชุมชน<sup>1</sup>

##### 1.1 แนวคิดเกี่ยวกับวิทยุชุมชน

แนวคิดเกี่ยวกับวิทยุชุมชนนั้น เมื่อพิจารณาถึงเป้าหมายของวิทยุชุมชนที่มุ่งตอบสนองในสิ่งที่วิทยุกระแสหลักไม่สามารถตอบสนองให้ได้ มีอยู่ 4 แนวคิดสำคัญ ได้แก่

##### 1) วิทยุชุมชนเป็นสื่อทางเลือก (Alternative Media)

แนวคิดนี้มีมุมมองว่า วิทยุชุมชนจะเป็นวิทยุที่ประชาชนเป็นเจ้าของไม่ใช่บริษัทขนาดใหญ่ ส่วนการดำเนินงานนั้นจะไม่หวังผลกำไร นอกจากนี้ ยังเป็นอิสระจากรัฐและองค์กรทางสังคมอื่น ๆ และไม่สนใจการทำงานแบบมืออาชีพ แต่จะพึ่งพาอาสาสมัคร ส่วนการผลิตรายการนั้นผู้รับสารทำหน้าที่เป็นผู้ส่งสาร โดยนำเสนอเนื้อหาจากเกณฑ์การเลือกที่แตกต่างจากสื่อกระแสหลัก เช่น เรื่องต้องห้ามหรือไม่ได้นำเสนอในสื่อกระแสหลัก เรื่องชีวิตประจำวันหรือเรื่องของคนสามัญทั่วไป เป็นต้น

##### 2) วิทยุชุมชนเป็นสื่อชุมชน (Community Media)

แนวคิดนี้มีมุมมองว่า วิทยุชุมชนเป็นการออกแบบขึ้นมาเพื่อกระตุ้นให้เกิดการมีส่วนร่วมของคนทุกกลุ่มที่อยู่ในชุมชน ไม่ว่าจะอยู่ในระดับสังคมหรือเศรษฐกิจใด องค์กรใด หรือคนกลุ่มน้อย/กลุ่มวัฒนธรรมย่อยใด นอกจากนี้ วิทยุชุมชนยังเป็นการสื่อสารแบบสองทาง (Two-way Communication) และมีทิศทางไหลของข่าวจากบนลงล่าง (Top-down) และจากล่างขึ้นบน (Bottom-up) และในระนาบเดียวกัน (Horizon) โดยการดำเนินงานมีเป้าหมายที่หลากหลายตามระดับของผู้ที่เกี่ยวข้อง วิทยุชุมชนมุ่งตอบสนองความต้องการของประชาชน โดยทำหน้าที่ให้ข้อมูลข่าวสาร สร้างความรู้สึกร่วมในชุมชน เป็นเวทีแลกเปลี่ยนข้อมูลข่าวสาร ความคิด และเป็นช่องทางในการแก้ไขปัญหา โดยคนในชุมชนสามารถเข้าถึงได้

##### 3) วิทยุชุมชนเป็นสื่อภาคประชาชน (Civic Media)

แนวคิดนี้มีมุมมองว่า วิทยุชุมชนไม่ได้เป็นทั้งของภาครัฐและเอกชน ไม่มุ่งกำไรสูงสุด และมีพันธกิจเพื่อสนองประโยชน์ของสาธารณะ นอกจากนี้ รายการยังมีเนื้อหาที่หลากหลายกว่าสื่อภาครัฐและเอกชน โดยนอกจากจะมุ่งเน้นที่ข่าวและสาระประโยชน์มากกว่าเนื้อหาบันเทิงแล้ว ยังมุ่งหวังการมีส่วนร่วมของประชาชนในชุมชนอีกด้วย ทั้งในเรื่องของการเป็นเจ้าของ การกำหนดทิศทางของเนื้อหา การผลิต การแสดงความคิดเห็น การสนับสนุนด้านการเงิน การรวบรวมกำลังคนและทรัพยากร และการประเมินผล

##### 4) วิทยุชุมชนเป็นสื่อสาธารณะ (Public Service Broadcasting)

แนวคิดนี้มีมุมมองว่า ความเป็นสาธารณะทำให้วิทยุชุมชนต้องยึดถือประโยชน์ของประชาชน โดยมีอิสระจากอิทธิพลของรัฐและกลุ่มทุน และมีความหลากหลายและแตกต่างจากสื่อเชิงพาณิชย์ ส่วนเนื้อหาที่นำเสนอต้องเป็นกลาง สอดคล้องกับความต้องการและความสนใจของประชาชนทุกกลุ่ม รวมถึงการให้ความสำคัญกับคุณภาพมากกว่าปริมาณ และรายได้หลักควรมาจากประชาชนในรูปแบบของ “ค่าธรรมเนียม” เป็นหลัก

<sup>1</sup> 1 ทศวรรษ วิทยุชุมชนไทย. (ธันวาคม 2555). สหพันธ์วิทยุชุมชนแห่งชาติ (National Federation of Community Radio, Thailand). สืบค้น 4 สิงหาคม 2568 จาก [https://th.boell.org/sites/default/files/community\\_radio.pdf](https://th.boell.org/sites/default/files/community_radio.pdf)

## 1.2 หลักการเกี่ยวกับวิถุชุมชน

วิถุชุมชนถือเป็นรูปแบบหนึ่งของสื่อภาคประชาชน โดยชุมชนเป็นเจ้าของและมีส่วนร่วมในการบริหารจัดการ มีเป้าหมายและการดำเนินการเพื่อประโยชน์สาธารณะของชุมชน โดยไม่แสวงหากำไรในทางธุรกิจและผลประโยชน์ทางการเมือง

องค์การยูเนสโก (UNESCO) ได้กำหนดหลักการในวิถุชุมชนไว้ 3 ประการ คือ

1) **ประชาชนเข้าถึงง่าย** หมายถึง การเข้าถึงองค์ประกอบ คือ การมีสิทธิเป็นเจ้าของ มีสิทธิบริหารจัดการ มีสิทธิผลิตรายการ มีสิทธิได้รับฟังรายการที่เหมาะสมและมีคุณภาพ มีสิทธิให้ข้อเสนอแนะ มีสิทธิเข้าถึงสถานี มีสิทธิเข้าถึงข้อมูล

2) **ประชาชนมีส่วนร่วม** หมายถึง การมีส่วนร่วมของประชาชน ได้แก่ การร่วมเป็นเจ้าของสถานี การร่วมกำหนดนโยบาย การร่วมบริหารจัดการ การร่วมผลิตรายการ

3) **ประชาชนบริหารจัดการด้วยตนเอง** คือ สมาชิกในชุมชนดำเนินการเองในรูปแบบของอาสาสมัคร และไม่อยู่ใต้อิทธิพลของ “กลุ่มธุรกิจ” หรือ “กลุ่มการเมือง”

ดังนั้น เมื่อพิจารณาแล้วจะพบว่า หลักการสำคัญของการดำเนินการวิถุชุมชน คือ “การมีส่วนร่วมของชุมชน” นั่นเอง

## 1.3 สภาพทั่วไปของวิถุชุมชน

### 1) อุปกรณ์ในห้องส่ง

อุปกรณ์สำคัญที่ควรมีในห้องส่ง ได้แก่ อุปกรณ์กรองความถี่ (ฟิลเตอร์) และเครื่องสำรองไฟฟ้า เพื่อช่วยให้สถานีสามารถออกอากาศกระจายเสียงได้อย่างมีประสิทธิภาพ แต่กลับพบว่าสถานีวิถุชุมชนหลายแห่งไม่มีอุปกรณ์กรองความถี่ หรือมีแต่เป็นอุปกรณ์ที่เก่า เสื่อมสภาพ ส่งผลให้สถานีมีมีแวนว้อมที่ส่งคลื่นวิทยุออกไปอย่างไร้ทิศทางในขณะออกอากาศ ทำให้เกิดการกระจายเสียงที่ไม่มีประสิทธิภาพ และอาจส่งผลต่อการขอใบอนุญาตจากการขาดมาตรฐานทางเทคนิคตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดด้วย และสำหรับเครื่องสำรองไฟฟ้าซึ่งจะทำหน้าที่ช่วยยืดอายุการใช้งานและป้องกันไฟตกหรือไฟกระชากให้กับเครื่องใช้ไฟฟ้าและเครื่องอิเล็กทรอนิกส์ทุกชนิดนั้น พบว่า แม้ในห้องส่งจะประกอบด้วยอุปกรณ์ที่ใช้ไฟฟ้าหลายชนิด แต่สถานีวิถุชุมชนส่วนใหญ่จะไม่มีเครื่องสำรองไฟฟ้าใช้ในห้องส่ง ส่งผลให้สถานีวิถุชุมชนมักจะประสบกับปัญหาเครื่องส่งสัญญาณและคอมพิวเตอร์เสียบ่อยครั้ง เสื่อมสภาพเร็ว และใช้งานไม่ได้ในที่สุด

### 2) ค่าใช้จ่ายของสถานีวิถุชุมชน

การดำเนินงานสถานีวิถุชุมชนจำเป็นต้องมีค่าใช้จ่ายอย่างน้อยที่สุดเป็นค่าไฟฟ้าสำหรับอุปกรณ์ในการออกอากาศพื้นฐาน ได้แก่ โมโครโฟน มิกเซอร์ และเครื่องส่ง โดยสภาพการณ์ปัจจุบัน พบว่า ค่าใช้จ่ายส่วนใหญ่ ประกอบด้วย ค่าตอบแทนบุคลากร ค่าไฟฟ้า ค่าซ่อมแซม/บำรุงรักษา ค่าโทรศัพท์ ค่าอินเทอร์เน็ต และค่าน้ำ โดยค่าใช้จ่ายในการซ่อมแซมจะเป็นประเด็นปัญหาสำคัญ โดยแต่ละครั้งจะเป็นค่าใช้จ่ายจำนวนมาก หากเกิดเสียหรือใช้การไม่ได้ขึ้นมาครั้งใด ทางสถานีจำเป็นต้องจ่ายเงินทันที ไม่สามารถผ่อนส่งเป็นรายเดือนได้ และหากไม่รีบดำเนินการซ่อมแซมก็ไม่สามารถออกอากาศได้เช่นกัน ส่งผลให้สถานีวิถุชุมชนที่มีรายได้จากการรับบริจาคจากผู้ฟังเป็นรายเดือนจะประสบปัญหาอย่างมาก อย่างไรก็ตาม สถานีวิถุชุมชนหลายแห่งใช้วิธีการนำเงินของคณะกรรมการและผู้จัดรายการออกเป็นค่าซ่อมแซมไปก่อน เมื่อสถานีมีรายได้เหลือพอจึงจะนำมาคืน

### 3) รายได้ของสถานีวิทยุชุมชน

- (1) ส่วนใหญ่รายได้ของสถานีวิทยุชุมชนมาจากการระดมทุนภายในชุมชนเอง สะท้อนให้เห็นถึงความเข้าใจแนวคิดของวิทยุชุมชน
- (2) สถานีวิทยุบางแห่งได้รับการสนับสนุนจากองค์กรอิสระ องค์กรการบริหารส่วนท้องถิ่น และหน่วยงานราชการ
- (3) สถานีวิทยุชุมชนส่วนใหญ่จะมีรายได้ไม่เพียงพอต่อรายจ่าย และสถานีวิทยุชุมชนทุกสถานีต้องการการสนับสนุนทุนจากกองทุนวิทยุชุมชน เพื่อช่วยลดค่าใช้จ่ายในการบริหารจัดการ โดยเฉพาะค่าซ่อมบำรุงอุปกรณ์ที่เป็นค่าใช้จ่ายค่อนข้างสูง

### 4) ปัญหาบุคลากรขาดความรู้ทางเทคโนโลยี

บุคลากรในสถานีวิทยุชุมชนยังคงมีปัญหาเรื่อง “ขาดความรู้ทางเทคโนโลยี” เนื่องจากเทคโนโลยีในห้องส่งวิทยุชุมชนเป็นเทคโนโลยีสมัยใหม่ที่น่าเข้าจากภายนอกชุมชน มีเพียงสมาชิกในชุมชนส่วนน้อยเท่านั้นที่มีความรู้ในเทคโนโลยี ประกอบกับปัญหาในการบริหารจัดการที่ไม่สามารถสร้างกิจกรรมที่จะช่วยเสริมความรู้ด้านเทคโนโลยีให้กับบุคลากรได้ ปัญหานี้จึงยังไม่สามารถแก้ไขได้อย่างชัดเจน

## 2. Emergency Alerts: ระบบเตือนภัยพิบัติ<sup>2</sup>

ในยุคที่ภัยพิบัติทางธรรมชาติและเหตุฉุกเฉินต่าง ๆ เกิดขึ้นบ่อยครั้ง ระบบเตือนภัยที่มีประสิทธิภาพจึงเป็นสิ่งสำคัญอย่างยิ่ง “Emergency Alerts” หรือระบบเตือนภัยฉุกเฉิน เป็นเทคโนโลยีที่ถูกพัฒนาขึ้นเพื่อแจ้งเตือนประชาชนให้รับรู้ถึงภัยอันตรายที่กำลังจะเกิดขึ้น เพื่อให้สามารถเตรียมตัวและอพยพได้อย่างทันท่วงที

ระบบ Emergency Alerts คือ ระบบแจ้งเตือนภัยฉุกเฉินที่ส่งข้อความไปยังโทรศัพท์มือถือของผู้ใช้ในพื้นที่เสี่ยงภัย เพื่อแจ้งเตือนถึงภัยพิบัติต่าง ๆ เช่น แผ่นดินไหว สึนามิ น้ำท่วมฉับพลัน หรือเหตุฉุกเฉินอื่น ๆ ระบบนี้มีความสำคัญอย่างยิ่งในการช่วยลดความสูญเสียต่อชีวิตและทรัพย์สิน โดยใช้เทคโนโลยีที่เรียกว่า “Cell Broadcast Service (CBS)” ซึ่งส่งข้อความไปยังโทรศัพท์มือถือจำนวนมากได้อย่างรวดเร็วและทั่วถึงโดยไม่จำเป็นต้องลงทะเบียนล่วงหน้า

### ความสำคัญและประโยชน์ของระบบเตือนภัยพิบัติ

1. แจ้งเตือนภัยได้อย่างรวดเร็วและทั่วถึง: ระบบนี้สามารถส่งข้อความแจ้งเตือนไปยังโทรศัพท์มือถือของผู้ใช้ในพื้นที่เสี่ยงภัยได้อย่างรวดเร็วและทั่วถึง ทำให้ประชาชนได้รับข้อมูลและสามารถเตรียมตัวรับมือกับสถานการณ์ฉุกเฉินได้อย่างทันท่วงที
2. ลดความสูญเสียต่อชีวิตและทรัพย์สิน: การแจ้งเตือนภัยที่รวดเร็วและแม่นยำจะช่วยให้ประชาชนมีเวลาในการอพยพและเตรียมตัวรับมือกับภัยพิบัติ ลดความสูญเสียต่อชีวิตและทรัพย์สิน

<sup>2</sup> รู้จัก Emergency Alert ระบบเตือนภัย ยามเกิดเหตุฉุกเฉิน ที่ต่างประเทศใช้มานาน แต่ไทยเพิ่งกำลังจะมี. (5 ตุลาคม 2566). [ไทยรัฐออนไลน์](https://www.thairath.co.th/money/tech_innovation/digital_transformation/2730754). สืบค้น 4 สิงหาคม 2568 จาก [https://www.thairath.co.th/money/tech\\_innovation/digital\\_transformation/2730754](https://www.thairath.co.th/money/tech_innovation/digital_transformation/2730754)

3. เพิ่มประสิทธิภาพในการจัดการภัยพิบัติ: ระบบนี้ช่วยให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องสามารถสื่อสารและประสานงานได้อย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น ทำให้การจัดการภัยพิบัติเป็นไปอย่างรวดเร็วและมีประสิทธิภาพ

#### ตัวอย่างการใช้ระบบเตือนภัยพิบัติในต่างประเทศ

**สหรัฐอเมริกา:** ระบบ “Wireless Emergency Alerts (WEA)” ระบบแจ้งเตือนเหตุฉุกเฉินทั่วทั้งประเทศจากรัฐบาลกลาง ผ่าน “Alert System (EAS)” ซึ่งเป็นระบบเตือนภัยทางวิทยุและโทรศัพท์ เพื่อให้ประชาชนได้รับสื่อสารกับประชาชน ด้วยข้อความเตือนภัยสั้น ๆ ที่ส่งเข้ามือถือประชาชนเมื่อตกอยู่ในสถานการณ์อันตราย โดยใช้กับการแจ้งเตือนภัยพิบัติทางธรรมชาติ ภัยก่อการร้าย และเหตุฉุกเฉินอื่น ๆ

**สหราชอาณาจักร:** มีระบบ “Emergency Alerts” ซึ่งเป็นการแจ้งเตือนไปยังโทรศัพท์มือถือหรือแท็บเล็ตของประชาชนยามเกิดเหตุฉุกเฉิน พร้อมคำแนะนำเกี่ยวกับการปฏิบัติตัวให้ไม่ตกอยู่ในอันตราย โดยจะเป็นเสียงไซเรนและสั้นเป็นเวลา 10 วินาที พร้อมกับข้อมูลหมายเลขโทรศัพท์ หรือลิงก์ไปยังเว็บไซต์ของทางรัฐบาลสำหรับเข้าถึงข้อมูลเพิ่มเติม

**ญี่ปุ่น:** มีระบบ J-Alert เริ่มใช้งานมาตั้งแต่ปี 2007 และปัจจุบันสามารถแจ้งเตือนได้ทั้งประเทศตั้งแต่เหตุแผ่นดินไหว สึนามิ ภูเขาไฟระเบิด การก่อการร้าย และการโจมตีทางอากาศ เป็นต้น โดยการใช้แจ้งเตือนภัยผ่านโทรศัพท์ วิทยุ และโทรศัพท์มือถือ

**เกาหลีใต้:** มีระบบ Emergency Alert System (EAS) ที่มีสัญญาณเตือนการโจมตีทางอากาศ รวมถึงสัญญาณเตือนภัยสารเคมี ชีวภาพ และรังสี เนื่องจากเกาหลีใต้เป็นประเทศที่ยังคงอยู่ในสถานะสงครามกับเกาหลีเหนือ จึงต้องมีการแจ้งเตือนประชาชนเพื่อให้พร้อมรับมือกับสถานการณ์ต่างๆ ที่อาจเกิดขึ้นอยู่เสมอ และยังใช้งานเพื่อแจ้งเตือนภัยพิบัติทางธรรมชาติ ภัยก่อการร้าย และเหตุฉุกเฉินอื่น ๆ ผ่านโทรศัพท์ วิทยุ และโทรศัพท์มือถือ

**ประเทศอื่น ๆ:** ออสเตรเลีย มีระบบ “Emergency Alert” เพื่อส่งข้อความเสียงเข้าโทรศัพท์บ้าน และส่งข้อความเข้าโทรศัพท์มือถือให้กับประชาชนที่อยู่ในพื้นที่ที่ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ฉุกเฉิน เช่นเดียวกับอินเดียที่ใช้วิธีการส่งข้อความเพื่อเตือนภัย

#### ระบบเตือนภัยในประเทศไทย

ประเทศไทยกำลังพัฒนาระบบแจ้งเตือนภัยพิบัติผ่าน SMS และระบบเตือนภัยฉุกเฉิน Cell Broadcast Service (CBS) โดยประเทศไทยได้มีการพัฒนาระบบแจ้งเตือนภัยพิบัติผ่านแอปพลิเคชัน “Thai Disaster Alert” ของกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ซึ่งแจ้งเตือนสาธารณภัยในทุกประเภท เช่น อุทกภัย แผ่นดินไหว สึนามิ เป็นต้น ซึ่งระบบ Cell Broadcast Service (CBS) สามารถแบ่งระดับการแจ้งเตือนได้ 5 ระดับ ได้แก่ (1) การแจ้งเตือนระดับชาติ (2) การแจ้งเตือนเหตุฉุกเฉิน (3) การแจ้งเตือนสาธารณะ (4) การแจ้งเตือนสภาพอากาศ และ (5) การแจ้งเตือนข้อมูล

ระบบ Emergency Alerts เป็นเทคโนโลยีที่มีความสำคัญอย่างยิ่งต่อประเทศไทยในการแจ้งเตือนภัยพิบัติและเหตุฉุกเฉินต่าง ๆ ช่วยลดความสูญเสียต่อชีวิต ทรัพย์สิน และเพิ่มประสิทธิภาพในการจัดการภัยพิบัติ ดังนั้น การเตือนภัยจากภาครัฐเป็นสิ่งจำเป็นเมื่อเกิดเหตุการณ์ไม่คาดคิด ซึ่งจะเป็นประโยชน์อย่างมากสำหรับการเตรียมตัวรับมือกับสถานการณ์ตรงหน้าของผู้ที่อยู่ในเหตุการณ์จริง

ทั้งนี้ กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ได้ดำเนินการจัดทำ Emergency Mobile Alert โดยเอไอเอสและทรูได้ทดสอบระบบ Location Base Service (LBS) เข้าสู่ระบบแล้ว ซึ่งหากเกิดเหตุฉุกเฉินรวมทั้งภัยพิบัติ ระบบแจ้งเตือนภัยผ่านข้อความ สามารถดำเนินการได้ทันทีในพื้นที่ใกล้เคียงที่เกิดเหตุ สำหรับระบบเตือนภัยจะแบ่งเป็น 2 ระยะ

ระยะแรก LBS จะเป็นการแจ้งเตือนผ่านเอสเอ็มเอส แต่จะใช้เวลาประมวลผลนาน แต่เป็นการแจ้งเตือนเบื้องต้นที่ไวที่สุด

ระยะที่สอง Cell Broadcast Service (CBS) มีลักษณะโทรศัพท์เคลื่อนที่ (มือถือ) เครื่องใดผ่านบริเวณที่เกิดเหตุ ก็จะสามารถส่งข้อความเข้า โทรศัพท์เคลื่อนที่ (มือถือ) นั้นได้ทันที ซึ่งจะทำให้สามารถส่งข้อความเตือนได้จำนวนมากภายในเวลา 10 วินาที การทำ Cell Broadcast ต้องใช้ระยะเวลาในการดำเนินการ ซึ่งหากดำเนินการทำ Cell Broadcast แล้วเสร็จ จะเป็นระบบเตือนภัยที่มีความเสถียร และสามารถแจ้งเตือนประชาชนครอบคลุมพื้นที่ได้มากยิ่งขึ้น

การเสนอร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... จึงเน้นการกำหนดบทบาทของวิทยุชุมชนเพื่อเป็นสื่อกลางในการแจ้งเตือนภัยพิบัติและเหตุฉุกเฉินในพื้นที่ ซึ่งอาจมีข้อจำกัดในด้านอุปกรณ์สื่อสารประเภท โทรศัพท์เคลื่อนที่เพื่อให้ประชาชนได้รับแจ้งประกาศเตือนภัย โดยกำหนดให้ กสทช. มีอำนาจสั่งการผู้รับใบอนุญาตใช้คลื่นความถี่ บริการคลื่นโทรคมนาคม กิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ ในการประกาศเตือนภัยแก่ประชาชนในกรณีเกิดเหตุสาธารณภัยระดับชาติ ทั้งนี้ ระบบการเตือนภัยพิบัตินั้น รัฐบาล และสำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (กสทช.) และกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย (ปภ.) ดำเนินการโดยร่วมกับผู้ให้บริการเครือข่ายโทรศัพท์มือถือ เปิดระบบแจ้งเตือนภัยผ่านระบบ “Cell Broadcast” เพื่อเป็นการเตือนภัยแก่ประชาชน ดังนั้น ร่างพระราชบัญญัติฯ ดังกล่าว จึงเป็นการเพิ่มช่องทางการเตือนภัยพิบัติให้เข้าถึงระดับชุมชนได้อีกช่องทางหนึ่ง



สำนักวิชาการ

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

โทร. 0 2242 5900 ต่อ 5730, 5740, 5750

Bureau of Academic Services

The Secretariat of the House of Representatives

Tel. 0 2242 5900 ext. 5730, 5740, 5750

พิมพ์ที่ : สำนักการพิมพ์ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร