



ที่ นร ๐๕๐๓/๓๖๖๕๕

BE125611214

เลขที่ 12298

วันที่ 20 พ.ย. 2561

เวลา 15.29

สำนักนายกรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๑

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

กราบเรียน ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติฯ และเอกสารประกอบในเรื่องนี้

ด้วยคณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาลงมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติเป็นเรื่องด่วน ดังที่ได้ส่งมาพร้อมนี้

จึงขอเสนอร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ และเอกสารเกี่ยวกับการดำเนินการตามมาตรา ๗๗ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาเพื่อขอได้โปรดนำเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาเป็นเรื่องด่วนต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

พลเอก

(ประยุทธ์ จันทร์โอชา)

นายกรัฐมนตรี

กลุ่มงานนิติ

รับที่ ๕๐ (น) / ๒๕๖๑

วันที่ ๒๐ / พ.ย. / ๖๑

เวลา ๑๖.๒๐ น.

สำนักการประชุม

กลุ่มงานนิติ

รับที่ ๕๐ (น) / ๒๕๖๑

วันที่ ๒๐ / พ.ย. / ๖๑

เวลา ๑๖.๒๐ น.

สำนักการประชุม

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๑๓๔๒

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘ (wa024/D/ส/พรรณาภา)

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ฉบับที่ ..)

พ.ศ.

หลักการ

- แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ พ.ศ. ๒๕๕๖ ดังต่อไปนี้
- (๑) แก้ไขเพิ่มเติมวัตถุประสงค์ของธนาคารอาคารสงเคราะห์ให้รวมถึงการสนับสนุนให้ผู้สูงอายุใช้ประโยชน์จากที่ดินหรืออาคารเพื่อการดำรงชีพ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕ วรรคสอง)
 - (๒) แก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบ การประชุม และอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการธนาคารอาคารสงเคราะห์ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๓ และมาตรา ๑๗ วรรคสอง และเพิ่มมาตรา ๑๖/๑)
 - (๓) แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับการพ้นจากตำแหน่งของประธานกรรมการและกรรมการอื่นที่คณะรัฐมนตรีแต่งตั้งในคณะกรรมการธนาคารอาคารสงเคราะห์ (เพิ่มมาตรา ๑๕ วรรคสาม และมาตรา ๑๖ วรรคสามและวรรคสี่ และแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๖ วรรคสอง)
 - (๔) แก้ไขเพิ่มเติมหลักเกณฑ์การแต่งตั้งและถอดถอนผู้จัดการธนาคารอาคารสงเคราะห์ (เพิ่มมาตรา ๒๒/๑ และแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๔ (๓))
 - (๕) แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจกระทำการของธนาคารอาคารสงเคราะห์ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๗ (๑) และเพิ่มมาตรา ๒๗ (๓/๑) (๓/๒) และ (๓/๓))
 - (๖) ยกเลิกบทบัญญัติเกี่ยวกับการขอให้กระทรวงการคลังค้ำประกันการชำระต้นเงินรวมทั้งการชำระดอกเบี้ยที่เกิดจากการออกและขายพันธบัตร หุ้นกู้ ตราสาร หรือการกู้ยืมเงินของธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ยกเลิกมาตรา ๒๘)

เหตุผล

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมวัตถุประสงค์ของธนาคารอาคารสงเคราะห์ ซึ่งเป็นสถาบันการเงินของรัฐให้ครอบคลุมถึงการให้ความช่วยเหลือผู้สูงอายุในการใช้ประโยชน์จากที่ดินหรืออาคารของตนเองเพื่อการดำรงชีพ และแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับองค์ประกอบและองค์ประชุมของคณะกรรมการธนาคารอาคารสงเคราะห์ การพ้นจากตำแหน่งของประธานกรรมการหรือกรรมการอื่นที่คณะรัฐมนตรีแต่งตั้ง รวมทั้งอำนาจในการกระทำกิจการต่าง ๆ ของธนาคาร เพื่อให้ธนาคารอาคารสงเคราะห์สามารถบริหารงานได้อย่างคล่องตัวและมีประสิทธิภาพ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่าง
พระราชบัญญัติ
ธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.

.....
.....
.....

.....
.....
โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยธนาคารอาคารสงเคราะห์

.....
.....
มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความในวรรคสองของมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ พ.ศ. ๒๕๔๖ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๙ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“ให้ธนาคารมีวัตถุประสงค์เพื่อสนับสนุนให้ประชาชนมีที่ดินหรืออาคารเพื่อใช้เป็นที่อยู่อาศัย รวมถึงให้ผู้สูงอายุใช้ประโยชน์จากที่ดินหรืออาคารเพื่อการดำรงชีพ”

มาตรา ๔ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๓ แห่งพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ พ.ศ. ๒๕๔๖ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๙ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๓ ให้มีคณะกรรมการธนาคารคณะหนึ่ง ประกอบด้วย ประธานกรรมการ ผู้แทนกระทรวงการคลัง ผู้แทนกระทรวงการพัฒนาศักยภาพและความมั่นคงของมนุษย์ และกรรมการอื่นอีกจำนวนไม่น้อยกว่าสี่คนแต่ไม่เกินเจ็ดคน เป็นกรรมการ และให้ผู้จัดการเป็นกรรมการโดยตำแหน่ง ให้คณะรัฐมนตรีเป็นผู้แต่งตั้งประธานกรรมการและกรรมการอื่น”

มาตรา ๕ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นวรรคสามของมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติ
 ธนาคารอาคารสงเคราะห์ พ.ศ. ๒๕๔๖ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์
 (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๙

“ในกรณีที่ประธานกรรมการหรือกรรมการอื่นพ้นจากตำแหน่งตามวาระ หากยังมีได้
 แต่งตั้งประธานกรรมการหรือกรรมการขึ้นใหม่ ให้ประธานกรรมการหรือกรรมการซึ่งพ้นจากตำแหน่ง
 ตามวาระนั้นอยู่ในตำแหน่งเพื่อปฏิบัติหน้าที่ต่อไป จนกว่าประธานกรรมการหรือกรรมการซึ่งได้รับ
 แต่งตั้งใหม่เข้ารับหน้าที่ แต่ต้องไม่เกินเก้าสิบวัน”

มาตรา ๖ ให้ยกเลิกความในวรรคสองของมาตรา ๑๖ แห่งพระราชบัญญัติธนาคาร
 อาคารสงเคราะห์ พ.ศ. ๒๕๔๖ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“ในกรณีที่ประธานกรรมการหรือกรรมการพ้นจากตำแหน่งก่อนถึงวาระ
 ให้คณะกรรมการแต่งตั้งผู้อื่นดำรงตำแหน่งแทนภายในเก้าสิบวัน เว้นแต่วาระของประธานกรรมการ
 หรือกรรมการเหลือไม่ถึงเก้าสิบวันจะไม่แต่งตั้งแทนก็ได้ และให้ผู้ที่ได้รับแต่งตั้งแทนตำแหน่งที่ว่างนั้น
 อยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของประธานกรรมการหรือกรรมการซึ่งตนแทน”

มาตรา ๗ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นวรรคสามและวรรคสี่ของมาตรา ๑๖ แห่ง
 พระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ พ.ศ. ๒๕๔๖

“ในกรณีที่คณะกรรมการแต่งตั้งกรรมการเพิ่มขึ้นในระหว่างที่กรรมการซึ่งแต่งตั้ง
 ไว้แล้วยังคงมีวาระอยู่ในตำแหน่ง ให้ผู้ที่ได้รับแต่งตั้งให้เป็นกรรมการเพิ่มขึ้นอยู่ในตำแหน่งเท่ากับ
 วาระที่เหลืออยู่ของกรรมการซึ่งได้แต่งตั้งไว้แล้ว

“ในระหว่างที่ยังมิได้แต่งตั้งประธานกรรมการหรือกรรมการแทนตำแหน่งที่ว่าง
 ให้ถือว่าคณะกรรมการธนาคารประกอบด้วยกรรมการทั้งหมดเท่าที่เหลืออยู่”

มาตรา ๘ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๑๖/๑ แห่งพระราชบัญญัติธนาคาร
 อาคารสงเคราะห์ พ.ศ. ๒๕๔๖

“มาตรา ๑๖/๑ การประชุมคณะกรรมการธนาคารต้องมีกรรมการมาประชุม
 ไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการทั้งหมดจึงจะเป็นองค์ประชุม ถ้าประธานกรรมการว่างลง
 ไม่มาประชุม หรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้ที่ประชุมเลือกกรรมการคนหนึ่งเป็นประธานในที่ประชุม
 การวินิจฉัยชี้ขาดของที่ประชุมให้ถือเสียงข้างมาก กรรมการคนหนึ่งให้มีเสียงหนึ่ง
 ในการลงคะแนน ถ้าคะแนนเสียงเท่ากัน ให้ประธานในที่ประชุมออกเสียงเพิ่มขึ้นอีกเสียงหนึ่งเป็นเสียงชี้ขาด”

มาตรา ๙ ให้ยกเลิกความในวรรคสองของมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติธนาคาร
 อาคารสงเคราะห์ พ.ศ. ๒๕๔๖ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๓๑๗ ลงวันที่ ๑๓
 ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๑๕ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“การกำหนดอัตราเงินเดือนผู้จัดการต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐมนตรี”

มาตรา ๑๐ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๒๒/๑ แห่งพระราชบัญญัติธนาคาร
อาคารสงเคราะห์ พ.ศ. ๒๕๔๖

“มาตรา ๒๒/๑ ให้ธนาคารมีผู้จัดการหนึ่งคน
ให้คณะกรรมการธนาคารแต่งตั้งผู้จัดการโดยความเห็นชอบของรัฐมนตรี”

มาตรา ๑๑ ให้ยกเลิกความใน (๓) ของมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติธนาคาร
อาคารสงเคราะห์ พ.ศ. ๒๕๔๖ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์
(ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๔๙ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“(๓) คณะกรรมการธนาคารให้ออกโดยความเห็นชอบของรัฐมนตรีเพราะบกพร่อง
ต่อหน้าที่ มีความประพฤติเสื่อมเสีย หรือหย่อนความสามารถ”

มาตรา ๑๒ ให้ยกเลิกความใน (๑) ของมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติธนาคาร
อาคารสงเคราะห์ พ.ศ. ๒๕๔๖ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์
(ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๔๙ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“(๑) ให้กู้ยืมเงินเพื่อประโยชน์ดังต่อไปนี้

- (ก) เพื่อให้ผู้กู้ซื้อที่ดินหรืออาคารเป็นของตนเอง
- (ข) เพื่อให้ผู้กู้ใช้สำหรับสร้าง ขยาย หรือซ่อมแซมอาคารของตนเอง
- (ค) เพื่อให้ผู้กู้ไถ่ถอนจำนองอันผูกพันที่ดินหรืออาคารของตนเอง
- (ง) เพื่อให้ผู้กู้ไถ่ถอนการขายฝากที่ดินหรืออาคารของตนเอง
- (จ) เพื่อให้ผู้กู้ซื้อ เช่า สร้าง ขยายหรือซ่อมแซมอาคารบนที่ดินที่มีสิทธิการเช่า

ทั้งนี้ ตามที่คณะกรรมการธนาคารกำหนด

- (ฉ) เพื่อให้ผู้กู้ใช้ในการลงทุนจัดกิจการเคหะ
- (ช) เพื่อให้ผู้กู้ซึ่งเป็นผู้สูงอายุใช้ประโยชน์จากที่ดินหรืออาคารของตน

เพื่อการดำรงชีพ

- (ซ) เพื่อกิจการอื่นตามวัตถุประสงค์ของธนาคาร”

มาตรา ๑๓ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น (๓/๑) (๓/๒) และ (๓/๓) ของมาตรา ๒๗ แห่ง
พระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ พ.ศ. ๒๕๔๖

“(๓/๑) ออกและขายพันธบัตร ตราสารทางการเงิน หรือกู้ยืมเงินโดยวิธีอื่นใด

(๓/๒) ออกและขายสลากออมทรัพย์ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดใน

กฎกระทรวง

(๓/๓) จัดตั้งบริษัทหรือร่วมกิจการกับบุคคลอื่นเพื่อดำเนินการเกี่ยวกับหรือเนื่องใน
การให้สินเชื่อที่อยู่อาศัยของธนาคาร ทั้งนี้ ให้ดำเนินการได้ตามที่กำหนดในกฎกระทรวง”

มาตรา ๑๔ ให้ยกเลิกมาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์
พ.ศ. ๒๕๔๖ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๔๙

มาตรา ๑๕ ให้ประธานกรรมการและกรรมการอื่นที่คณะรัฐมนตรีแต่งตั้ง
ในคณะกรรมการธนาคารอาคารสงเคราะห์ตามพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์
พ.ศ. ๒๕๔๖ ซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ปฏิบัติหน้าที่ในฐานะ
ประธานกรรมการและกรรมการอื่นที่คณะรัฐมนตรีแต่งตั้งในคณะกรรมการธนาคารอาคารสงเคราะห์
ตามพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ พ.ศ. ๒๕๔๖ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้
จนกว่าจะครบวาระการดำรงตำแหน่ง

มาตรา ๑๖ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

ผู้รับสนองพระราชโองการ

.....
นายกรัฐมนตรี

บันทึกวิเคราะห์สรุป

สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

คณะรัฐมนตรีได้มีมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ดังต่อไปนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมวัตถุประสงค์ของธนาคารอาคารสงเคราะห์ ซึ่งเป็นสถาบันการเงินของรัฐให้ครอบคลุมถึงการให้ความช่วยเหลือผู้สูงอายุในการใช้ประโยชน์จากที่ดินหรืออาคารของตนเองเพื่อการดำรงชีพ และแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับองค์ประกอบและองค์ประชุมของคณะกรรมการธนาคารอาคารสงเคราะห์ การพ้นจากตำแหน่งของประธานกรรมการหรือกรรมการอื่นที่คณะรัฐมนตรีแต่งตั้ง รวมทั้งอำนาจในการกระทำกิจการต่าง ๆ ของธนาคาร เพื่อให้ธนาคารอาคารสงเคราะห์สามารถบริหารงานได้อย่างคล่องตัวและมีประสิทธิภาพ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

ร่างพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มีสาระสำคัญเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ พ.ศ. ๒๕๔๖ โดยสรุปดังต่อไปนี้

๒.๑ แก้ไขเพิ่มเติมวัตถุประสงค์ของธนาคารอาคารสงเคราะห์ให้รวมถึงการสนับสนุนให้ผู้สูงอายุใช้ประโยชน์จากที่ดินหรืออาคารเพื่อการดำรงชีพ เพื่อให้ธนาคารอาคารสงเคราะห์สามารถให้ผู้สูงอายุกู้ยืมเงินภายใต้ขอบวัตถุประสงค์ดังกล่าวได้ (ร่างมาตรา ๓ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕ วรรคสอง))

๒.๒ แก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบของคณะกรรมการธนาคารอาคารสงเคราะห์ และเพิ่มหลักเกณฑ์เกี่ยวกับองค์ประชุมของคณะกรรมการดังกล่าว รวมทั้งปรับปรุงอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการดังกล่าวให้มีความเหมาะสมและคล่องตัวยิ่งขึ้น (ร่างมาตรา ๔ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๓) ร่างมาตรา ๘ (เพิ่มมาตรา ๑๖/๑) และร่างมาตรา ๙ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๗ วรรคสอง))

๒.๓ ปรับปรุงหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการพ้นจากตำแหน่งตามวาระและก่อนถึงวาระของประธานกรรมการหรือกรรมการธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ร่างมาตรา ๕ (เพิ่มมาตรา ๑๕ วรรคสาม) ร่างมาตรา ๖ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๖ วรรคสอง) และร่างมาตรา ๗ (เพิ่มมาตรา ๑๖ วรรคสาม และวรรคสี่))

๒.๔ แก้ไขเพิ่มเติมหลักเกณฑ์การแต่งตั้งผู้จัดการธนาคารอาคารสงเคราะห์ รวมทั้งเหตุในการพ้นจากตำแหน่งของผู้จัดการดังกล่าว (ร่างมาตรา ๑๐ (เพิ่มมาตรา ๒๒/๑) และร่างมาตรา ๑๑ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๔ (๓))

๒.๕ แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจกระทำการของธนาคารอาคารสงเคราะห์ เพื่อให้สามารถให้กู้ยืมเงินแก่ผู้สูงอายุเพื่อการดำรงชีพ ออกและขายพันธบัตร ตราสารทางการเงิน และสลากออกทรัพย์ รวมทั้งสามารถจัดตั้งบริษัทหรือร่วมกิจการกับบุคคลอื่นเพื่อดำเนินการเกี่ยวกับหรือเนื่องในการให้สินเชื่อที่อยู่อาศัยของธนาคาร (ร่างมาตรา ๑๒ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๗ (๑)) และร่างมาตรา ๑๓ (เพิ่มมาตรา ๒๗ (๓/๑) (๓/๒) และ (๓/๓))

๒.๖ ยกเลิกบทบัญญัติที่กำหนดให้กระทรวงการคลังกำกับการณ์การชำระต้นเงิน รวมทั้งดอกเบี้ยที่เกิดจากการออกและขายพันธบัตร หุ้นกู้ ตราสาร หรือการกู้ยืมเงินของธนาคารอาคารสงเคราะห์ เนื่องจากสามารถดำเนินการตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ ได้อยู่แล้ว (ร่างมาตรา ๑๔ (ยกเลิกมาตรา ๒๘))

๒.๗ กำหนดบทเฉพาะกาลรองรับให้ประธานกรรมการและกรรมการอื่นที่คณะรัฐมนตรีแต่งตั้งในคณะกรรมการธนาคารอาคารสงเคราะห์ชุดเดิม คงอยู่ในตำแหน่งเพื่อปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้ เพื่อให้การดำเนินการของคณะกรรมการธนาคารอาคารสงเคราะห์เป็นไปอย่างต่อเนื่อง และไม่ต้องหยุดชะงักลง (ร่างมาตรา ๑๕)

๓. การตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ

๓.๑ ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้มีความจำเป็นเพื่อตอบสนองนโยบายของรัฐในการสนับสนุนให้ประชาชนมีที่อยู่อาศัยได้อย่างทั่วถึง และขยายขอบเขตการทำธุรกิจของ ธอส. ให้มีความคล่องตัวและมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

๓.๒ ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้มีสาระสำคัญเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมวัตถุประสงค์ของ ธอส. และบทบัญญัติเกี่ยวกับกรรมการ ธอส. รวมทั้งอำนาจกระทำการต่าง ๆ ของ ธอส. เพื่อให้ ธอส. สามารถบริหารงานได้อย่างคล่องตัวและมีประสิทธิภาพ จึงไม่มีบทบัญญัติอันเป็นการจำกัดสิทธิและเสรีภาพตามมาตรา ๒๖ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

๓.๓ ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ได้มีการเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ผลกระทบต่อประชาชนแล้ว

๓.๔ ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ไม่มีเรื่องของการใช้ระบบอนุญาตในกฎหมาย และมีได้มีการแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติในส่วนที่เกี่ยวกับคณะกรรมการแต่อย่างใด

๓.๕ ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ไม่มีเรื่องของการกำหนดโทษอาญา

๔. ประโยชน์ที่ประชาชนจะได้รับ

ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ได้ขยายขอบวัตถุประสงค์ของธนาคารอาคารสงเคราะห์ให้รวมถึงการสนับสนุนให้ผู้สูงอายุใช้ประโยชน์จากที่ดินหรืออาคารเพื่อการดำรงชีพ ซึ่งเป็นการช่วยเหลือประชาชนที่อยู่ในวัยสูงอายุและไม่มีรายได้เพียงพอจากการทำงาน ให้มีเงินรายได้เพื่อใช้ในการดำรงชีพได้อย่างมีคุณภาพต่อไป นอกจากนี้ ยังได้ปรับปรุงอำนาจกระทำการของธนาคารอาคารสงเคราะห์เพื่อให้ธนาคารดังกล่าวดำเนินกิจการเพื่อเพิ่มช่องทางในการดำเนินธุรกิจของธนาคารอาคารสงเคราะห์ให้มีรูปแบบหลากหลายมากขึ้น และเพิ่มทางเลือกในการออมเงินของประชาชนได้ในอีกทางหนึ่ง

พระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ พ.ศ. ๒๕๔๖	ร่างพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
<p>มาตรา ๕ ให้จัดตั้งธนาคารขึ้นเรียกว่า “ธนาคารอาคารสงเคราะห์” เรียกโดยย่อว่า “ออส.” และให้ธนาคารนี้เป็นนิติบุคคล</p> <p>ให้ธนาคารมีวัตถุประสงค์เพื่อสนับสนุนให้ประชาชนมีอาคารและหรือที่ดินเพื่อใช้เป็นที่อยู่อาศัย</p> <p>มาตรา ๑๓ ให้มีคณะกรรมการธนาคารคณะหนึ่ง ประกอบด้วยประธานกรรมการ ผู้ว่าการการเคหะแห่งชาติ ผู้แทนกระทรวงการคลังหนึ่งคน กรรมการอื่นมีจำนวนไม่น้อยกว่าสี่คนแต่ไม่เกินเจ็ดคน และให้ผู้จัดการเป็นกรรมการโดยตำแหน่ง</p>	<p>มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.”</p> <p>มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป</p> <p>มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความในวรรคสองของมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ พ.ศ. ๒๕๔๖ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๔๙ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“ให้ธนาคารมีวัตถุประสงค์เพื่อสนับสนุนให้ประชาชนมีที่ดินหรืออาคารเพื่อใช้เป็นที่อยู่อาศัย รวมถึงให้ผู้สูงอายุใช้ประโยชน์จากที่ดินหรืออาคารเพื่อการดำรงชีพ”</p> <p>มาตรา ๔ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๓ แห่งพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ พ.ศ. ๒๕๔๖ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๔๙ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“มาตรา ๑๓ ให้มีคณะกรรมการธนาคารคณะหนึ่ง ประกอบด้วย ประธานกรรมการ ผู้แทนกระทรวงการคลัง ผู้แทนกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ และ กรรมการอื่นอีกจำนวนไม่น้อยกว่าสี่คนแต่ไม่เกินเจ็ดคน</p>	<p>เพื่อขยายขอบเขตวัตถุประสงค์ของธนาคารอาคารสงเคราะห์ ให้ครอบคลุมกรณีผู้สูงอายุยืมที่ดินหรืออาคารมาใช้ประโยชน์ในการขอสินเชื่อจากธนาคาร (Reverse Mortgage : RM) เพื่อนำไปใช้ในการดำรงชีพต่อไป</p> <p>แก้ไขผู้ดำรงตำแหน่งกรรมการธนาคารจาก “ผู้ว่าการการเคหะแห่งชาติ” เป็น “ผู้แทนกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์” เพื่อให้สอดคล้องกับมติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับแนวทางปรับปรุงกฎหมายจัดตั้ง</p>

พระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ พ.ศ. ๒๕๔๖	ร่างพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
<p>ประธานกรรมการ กรรมการ และผู้จัดการต้องเป็นผู้มีสัญชาติไทยและให้คณะรัฐมนตรีเป็นผู้แต่งตั้ง</p> <p>มาตรา ๑๕ ให้ประธานกรรมการและกรรมการอื่นที่คณะรัฐมนตรีแต่งตั้งมีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละสามปี ประธานกรรมการและกรรมการอื่นซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระอาจได้รับแต่งตั้งอีกได้</p> <p>มาตรา ๑๖ ประธานกรรมการและกรรมการย่อมพ้นจากตำแหน่งก่อนถึงวาระตามความในมาตรา ๑๕ เมื่อ</p> <p>(๑) ตาย</p> <p>(๒) ลาออก</p> <p>(๓) คณะรัฐมนตรีให้ออก</p> <p>(๔) เป็นผู้มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๑๔</p> <p>ในกรณีที่มีการพ้นจากตำแหน่งก่อนถึงวาระ ให้มีการแต่งตั้งประธานกรรมการหรือกรรมการเข้าแทน แล้วแต่กรณี</p>	<p>เป็นกรรมการ และให้ผู้จัดการเป็นกรรมการโดยตำแหน่ง ให้คณะรัฐมนตรีเป็นผู้แต่งตั้งประธานกรรมการและกรรมการอื่น”</p> <p>มาตรา ๕ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นวรรคสามของมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ พ.ศ. ๒๕๔๖ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๔๙</p> <p>“ในกรณีที่ประธานกรรมการหรือกรรมการอื่นพ้นจากตำแหน่งตามวาระ หากยังมีได้แต่งตั้งประธานกรรมการหรือกรรมการขึ้นใหม่ ให้ประธานกรรมการหรือกรรมการซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระนั้นอยู่ในตำแหน่งเพื่อปฏิบัติหน้าที่ต่อไป จนกว่าประธานกรรมการหรือกรรมการซึ่งได้รับแต่งตั้งใหม่เข้ารับหน้าที่ แต่ต้องไม่เกินเก้าสิบวัน”</p> <p>มาตรา ๖ ให้ยกเลิกความในวรรคสองของมาตรา ๑๖ แห่งพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ พ.ศ. ๒๕๔๖ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“ในกรณีที่ประธานกรรมการหรือกรรมการพ้นจากตำแหน่งก่อนถึงวาระ ให้คณะรัฐมนตรีแต่งตั้งผู้อื่น</p>	<p>รัฐวิสาหกิจ ในส่วนของกรรมการโดยตำแหน่งเพื่อมิให้ขัดกับหลักธรรมาภิบาล</p> <p>เพื่อให้ประธานกรรมการหรือกรรมการธนาคารที่พ้นจากตำแหน่งตามวาระยังคงปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้ ในระหว่างที่ยังไม่มีการแต่งตั้งประธานกรรมการหรือกรรมการธนาคารแทน</p> <p>เพื่อเร่งรัดให้มีการแต่งตั้งประธานกรรมการหรือกรรมการธนาคารแทนประธานกรรมการหรือกรรมการธนาคาร</p>

พระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ พ.ศ. ๒๔๙๖	ร่างพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
<p>ผู้ที่ได้รับแต่งตั้งเข้าแทนนี้ ย่อมอยู่ในตำแหน่งได้เพียงเท่ากำหนดเวลาของผู้ซึ่งตนแทน</p>	<p>ดำรงตำแหน่งแทนภายในเก้าสิบวัน เว้นแต่วาระของประธานกรรมการหรือกรรมการเหลือไม่ถึงเก้าสิบวันจะไม่แต่งตั้งแทนก็ได้ และให้ผู้ที่ได้รับแต่งตั้งแทนตำแหน่งที่ว่างนั้นอยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของประธานกรรมการหรือกรรมการซึ่งตนแทน”</p> <p>มาตรา ๗ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นวรรคสามและวรรคสี่ของมาตรา ๑๖ แห่งพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ พ.ศ. ๒๔๙๖</p> <p>“ในกรณีที่คณะกรรมการแต่งตั้งกรรมการเพิ่มขึ้นในระหว่างที่กรรมการซึ่งแต่งตั้งไว้แล้วยังมีวาระอยู่ในตำแหน่ง ให้ผู้ที่ได้รับแต่งตั้งให้เป็นกรรมการเพิ่มขึ้นอยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของกรรมการซึ่งได้แต่งตั้งไว้แล้ว</p> <p>ในระหว่างที่ยังมิได้แต่งตั้งประธานกรรมการหรือกรรมการแทนตำแหน่งที่ว่าง ให้ถือว่าคณะกรรมการธนาคารประกอบด้วยกรรมการทั้งหมดเท่าที่เหลืออยู่”</p> <p>มาตรา ๘ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๑๖/๑ แห่งพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ พ.ศ. ๒๔๙๖</p> <p>“มาตรา ๑๖/๑ การประชุมคณะกรรมการธนาคารต้องมีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการทั้งหมดจึงจะเป็นองค์ประชุม ถ้าประธานกรรมการ</p>	<p>ซึ่งพ้นจากตำแหน่งก่อนถึงวาระ</p> <p>เพื่อให้มีบทบัญญัติรองรับในกรณีที่มีการแต่งตั้งกรรมการธนาคารเพิ่มเติม และแก้ไขปัญหาวงศ์ประกอบของคณะกรรมการธนาคารในกรณีที่ยังไม่มีการแต่งตั้งประธานกรรมการหรือกรรมการธนาคารแทนตำแหน่งที่ว่าง</p> <p>เพื่อให้มีบทบัญญัติรองรับเกี่ยวกับองค์ประชุมและการออกเสียงลงคะแนนของคณะกรรมการธนาคาร</p>

พระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ พ.ศ. ๒๔๙๖	ร่างพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
<p>มาตรา ๑๗ ให้คณะกรรมการธนาคารมีอำนาจหน้าที่กำกับ ควบคุม และอำนวยความสะดวกของธนาคาร อำนาจหน้าที่เช่นว่านี้ให้รวมถึง</p> <p>(๑) ดำเนินกิจการตามมาตรา ๒๗</p> <p>(๒) วางข้อบังคับการประชุมและการดำเนินงานของคณะกรรมการธนาคารและคณะกรรมการบริหาร</p> <p>(๓) วางข้อบังคับว่าด้วยระเบียบปฏิบัติงานของพนักงานธนาคาร</p> <p>(๔) วางข้อบังคับเกี่ยวกับการดำเนินงานของธนาคาร</p> <p>(๕) แต่งตั้งและถอดถอนพนักงานธนาคาร และกำหนดอัตราเงินเดือนผู้จัดการและพนักงานธนาคาร ตลอดจนเรียกประกันจากพนักงานธนาคารเพื่อจะได้ปฏิบัติหน้าที่โดยสุจริต</p> <p>ข้อบังคับตาม (๓) และ (๔) และการกำหนดอัตราเงินเดือนผู้จัดการและพนักงานธนาคาร ต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐมนตรี</p>	<p>ว่างลง ไม่มาประชุม หรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้ที่ประชุมเลือกกรรมการคนหนึ่งเป็นประธานในที่ประชุม</p> <p>การวินิจฉัยชี้ขาดของที่ประชุมให้ถือเสียงข้างมาก กรรมการคนหนึ่งให้มีเสียงหนึ่งในการลงคะแนน ถ้าคะแนนเสียงเท่ากัน ให้ประธานในที่ประชุมออกเสียงเพิ่มขึ้นอีกเสียงหนึ่งเป็นเสียงชี้ขาด”</p> <p>มาตรา ๙ ให้ยกเลิกความในวรรคสองของมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ พ.ศ. ๒๔๙๖ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยประกาศของคณะปฏิวัติฉบับที่ ๓๑๗ ลงวันที่ ๑๓ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๑๕ และให้ใช้ความต่อไปนี้เป็นแทน</p> <p>“การกำหนดอัตราเงินเดือนผู้จัดการต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐมนตรี”</p>	<p>เพื่อให้การดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการธนาคารมีประสิทธิภาพและคล่องตัวยิ่งขึ้น</p>

พระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ พ.ศ. ๒๕๔๖	ร่างพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ฉบับที่ ...) พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
<p>(ข) เพื่อให้ผู้กู้ใช้สำหรับสร้าง ขยาย และหรือซ่อมแซมอาคารของตนเอง</p> <p>(ค) เพื่อให้ผู้กู้ไถ่ถอนจำนองอันผูกพันที่ดินและหรืออาคารของตนเอง</p> <p>(ง) เพื่อให้ผู้กู้ไถ่ถอนการขายฝากที่ดินและหรืออาคารของตนเอง</p> <p>(จ) เพื่อให้ผู้กู้ซื้อ เช่า สร้าง ขยายหรือซ่อมแซมอาคารบนที่ดินที่มีสิทธิการเช่า ทั้งนี้ ตามที่คณะกรรมการธนาคารกำหนด</p> <p>(ฉ) เพื่อให้ผู้กู้ใช้ในการลงทุนจัดกิจการเคหะ</p> <p>(ช) เพื่อกิจการอื่นตามวัตถุประสงค์ของธนาคาร</p> <p>(๒) รับจำนำหรือรับจำนองทรัพย์สินเพื่อเป็นประกันเงินกู้ยืม</p> <p>(๓) รับฝากเงินที่ต้องจ่ายคืนเมื่อทวงถาม หรือเมื่อสิ้นระยะเวลาอันกำหนดไว้</p>	<p>(ข) เพื่อให้ผู้กู้ใช้สำหรับสร้าง ขยาย หรือซ่อมแซมอาคารของตนเอง</p> <p>(ค) เพื่อให้ผู้กู้ไถ่ถอนจำนองอันผูกพันที่ดินหรืออาคารของตนเอง</p> <p>(ง) เพื่อให้ผู้กู้ไถ่ถอนการขายฝากที่ดินหรืออาคารของตนเอง</p> <p>(จ) เพื่อให้ผู้กู้ซื้อ เช่า สร้าง ขยายหรือซ่อมแซมอาคารบนที่ดินที่มีสิทธิการเช่า ทั้งนี้ ตามที่คณะกรรมการธนาคารกำหนด</p> <p>(ฉ) เพื่อให้ผู้กู้ใช้ในการลงทุนจัดกิจการเคหะ</p> <p>(ช) เพื่อให้ผู้กู้ซึ่งเป็นผู้สูงอายุใช้ประโยชน์จากที่ดินหรืออาคารของตนเพื่อการดำรงชีพ</p> <p>(๓) เพื่อกิจการอื่นตามวัตถุประสงค์ของธนาคาร”</p> <p>มาตรา ๑๓ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น (๗/๑) (๗/๒) และ (๗/๓) ของมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ พ.ศ. ๒๕๔๖</p> <p>“(๗/๑) ออกและขายพันธบัตร ตราสารทางการเงินหรือกู้ยืมเงินโดยวิธีอื่นใด</p> <p>(๗/๒) ออกและขายสลากออมทรัพย์ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในกฎกระทรวง</p>	<p>เพื่อขยายช่องทางให้ธนาคารสามารถประกอบกิจการในรูปแบบอื่นที่มีความหลากหลายมากขึ้น และเพิ่มโอกาสในการลงทุนให้แก่ผู้ลงทุนหรือประชาชน</p>

พระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ พ.ศ. ๒๕๔๖	ร่างพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
<p>(๔) จัดตั้งหรือร่วมกิจการกับนิติบุคคลอื่นเพื่อจัดตั้งบริษัทบริหารสินทรัพย์ตามกฎหมายว่าด้วยบริษัทบริหารสินทรัพย์</p> <p>(๕) ถือกรรมสิทธิ์หรือมีสิทธิครอบครองหรือมีทรัพย์สินต่าง ๆ สร้าง ซื้อ จัดหา ขาย จำหน่าย เช่า ให้เช่า เช่าซื้อ ให้เช่าซื้อ ยืม ให้ยืม รับจำนำ รับจำนอง แลกเปลี่ยน โอน รับโอน หรือดำเนินการใด ๆ เกี่ยวกับทรัพย์สิน ตลอดจนรับทรัพย์สินที่มีผู้บริจาคให้</p> <p>(๖) ตั้งหรือรับเป็นตัวแทน ตัวแทนค้าต่าง และ นายหน้า ในกิจการตามวัตถุประสงค์ของธนาคาร</p> <p>(๗) ประกอบกิจการอันพึงเป็นงานธนาคารตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกา ทั้งนี้ ให้ประกอบได้ตามข้อกำหนดและเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง</p> <p>(๘) กระทำกิจการอย่างอื่นบรรดาที่เกี่ยวข้องกับหรือเนื่องในการจัดให้สำเร็จตามวัตถุประสงค์ของธนาคาร</p>	<p>(๗/๓) จัดตั้งบริษัทหรือร่วมกิจการกับบุคคลอื่น เพื่อดำเนินการเกี่ยวกับหรือเนื่องในการให้สินเชื่อที่อยู่อาศัยของธนาคาร ทั้งนี้ ให้ดำเนินการได้ตามที่กำหนดในกฎกระทรวง”</p>	

พระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ พ.ศ. ๒๔๙๖	ร่างพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
<p>มาตรา ๒๘ เมื่อได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีแล้ว ธนาคารจะออกและขายพันธบัตร หุ้นกู้ ตราสารอื่นใด หรือกู้ยืมเงินโดยวิธีอื่นใด เพื่อเพิ่มกำลังดำเนินการก็ได้</p> <p>ในกรณีที่ธนาคารขอให้กระทรวงการคลังในนามของรัฐบาลโดยอนุมัติคณะรัฐมนตรีค้ำประกันการชำระต้นเงินคืน และการชำระดอกเบี้ยพันธบัตร หุ้นกู้ ตราสาร หรือเงินกู้ยืมที่กล่าวมานั้น ให้กระทรวงการคลังมีอำนาจค้ำประกันได้ตามกฎหมายว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ</p>	<p>มาตรา ๑๔ ให้ยกเลิกมาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ พ.ศ. ๒๔๙๖ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๔๙</p> <p>มาตรา ๑๕ ให้ประธานกรรมการและกรรมการอื่นที่คณะรัฐมนตรีแต่งตั้งในคณะกรรมการธนาคารอาคารสงเคราะห์ ตามพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ พ.ศ. ๒๔๙๖ ซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ปฏิบัติหน้าที่ในฐานะประธานกรรมการและกรรมการอื่นที่คณะรัฐมนตรีแต่งตั้งในคณะกรรมการธนาคารอาคารสงเคราะห์ ตามพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ พ.ศ. ๒๔๙๖ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ จนกว่าจะครบวาระการดำรงตำแหน่ง</p> <p>มาตรา ๑๖ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้</p>	<p>เพื่อลดความซ้ำซ้อนของกฎหมาย เนื่องจากสามารถดำเนินการตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะได้อยู่แล้ว</p> <p>เพื่อให้การดำเนินงานของคณะกรรมการธนาคารเป็นไปอย่างต่อเนื่องและไม่ต้องหยุดชะงักลง</p>

พระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ พ.ศ. ๒๔๙๖	ร่างพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
	<p>ผู้รับสนองพระราชโองการ</p> <p>.....</p> <p>นายกรัฐมนตรี</p>	

เอกสารแผนในการจัดทำกฎหมายลำดับรอง กรอบสาระสำคัญ และกรอบระยะเวลาของกฎหมายลำดับรอง

กฎหมายลำดับรอง	สาระสำคัญ	ระยะเวลา
(๑) ดำเนินการออกหลักเกณฑ์เงื่อนไข และวิธีปฏิบัติการให้กู้เงินของสินเชื่อที่อยู่อาศัยสำหรับผู้สูงอายุของธนาคาร (อาศัยอำนาจตามมาตรา ๕ ของร่างพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	กำหนดคุณสมบัติของผู้กู้ วัตถุประสงค์การขอกู้ วงเงินและระยะเวลาให้กู้ อัตราดอกเบี้ยหลักประกันรวมถึงเงื่อนไขอื่น ๆ ในการให้บริการสินเชื่อที่อยู่อาศัยสำหรับผู้สูงอายุของธนาคาร	ดำเนินการให้แล้วเสร็จภายใน ๖ เดือนนับแต่วันที่ร่างพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มีผลใช้บังคับ
(๒) ดำเนินการออกกฎกระทรวงเพื่อกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการออกและขายสลากออมทรัพย์ (อาศัยอำนาจตามมาตรา ๒๗ (๓/๒) ของร่างพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.)	กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการออกและขายสลากออมทรัพย์ของธนาคารอาคารสงเคราะห์	ดำเนินการจัดทำร่างกฎกระทรวงให้แล้วเสร็จภายใน ๖ เดือนนับแต่วันที่ร่างพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มีผลใช้บังคับ
(๓) ดำเนินการออกกฎกระทรวงเพื่อกำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการจัดตั้งบริษัทหรือร่วมกิจการกับบุคคลอื่นเพื่อดำเนินการเกี่ยวกับหรือเกี่ยวเนื่องในการให้สินเชื่อที่อยู่อาศัยของธนาคาร (อาศัยอำนาจตามมาตรา ๒๗ (๓/๓) ของร่างพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.)	กำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการจัดตั้งบริษัท หรือร่วมกิจการกับบุคคลอื่นเพื่อดำเนินการเกี่ยวกับหรือเกี่ยวเนื่องในการให้สินเชื่อที่อยู่อาศัยของธนาคาร	ดำเนินการจัดทำร่างกฎกระทรวงให้แล้วเสร็จภายใน ๖ เดือนนับแต่วันที่ร่างพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มีผลใช้บังคับ

(โปรดพลิก)

สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นเรื่อง ขอปรับปรุงแก้ไขกฎหมายเพื่อขยายขอบเขตการทำธุรกิจ
และแก้ไขข้อขัดข้องในการดำเนินกิจการของธนาคารอาคารสงเคราะห์

ตามที่สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง (สศค.) ได้เชิญชวนหน่วยงานภาครัฐและเอกชน รวมทั้งประชาชน ร่วมแสดงความคิดเห็นและข้อเสนอแนะต่อร่างกฎหมายจำนวน ๓ ฉบับ ได้แก่ (๑) ร่างพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (๒) ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดกิจการอันพึงเป็นงานธนาคารของธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และ (๓) ร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ .. (พ.ศ.) ออกตามความในพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ พ.ศ. ๒๕๕๖ ผ่านทางเว็บไซต์ www.fpo.go.th โดยสามารถแสดงความคิดเห็นได้ที่ช่องทาง Fax : ๐๒ ๖๑๘ ๓๓๗๔ และ E-mail: nattpol_s@fpo.go.th ตั้งแต่วันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๖๐ ถึงวันที่ ๗ เมษายน ๒๕๖๐ เพื่อให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๐ เรื่องแนวทางการจัดทำและเสนอร่างกฎหมายตามบทบัญญัติมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย นั้น

สศค. ขอเรียนว่า บัดนี้ได้ครบกำหนดการเปิดรับฟังความคิดเห็นแล้ว ขอเรียนสรุปดังนี้

๑. วิธีการในการรับฟังความคิดเห็น

สศค. เปิดรับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะต่อร่างกฎหมายจำนวน ๓ ฉบับ ได้แก่ (๑) ร่างพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (๒) ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดกิจการอันพึงเป็นงานธนาคารของธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และ (๓) ร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ .. (พ.ศ.) ออกตามความในพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ พ.ศ. ๒๕๕๖ ผ่านทางเว็บไซต์ของสำนักเศรษฐกิจการคลัง www.fpo.go.th โดยสามารถแสดงความคิดเห็นมาได้ที่ช่องทาง Fax : ๐๒ ๖๑๘ ๓๓๗๔ และ E-mail: nattpol_s@fpo.go.th

๒. จำนวนครั้งและระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็นในแต่ละครั้ง

จำนวน ๑ ครั้ง ตั้งแต่วันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๖๐ ถึงวันที่ ๗ เมษายน ๒๕๖๐

๓. พื้นที่หรือกลุ่มเป้าหมายในการรับฟังความคิดเห็น

หน่วยงานภาครัฐและเอกชน รวมทั้งประชาชน ร่วมแสดงความคิดเห็น

๔. ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น ข้อคัดค้าน และการชี้แจงข้อคัดค้าน

หลังจากสิ้นสุดการเปิดรับฟังความคิดเห็นข้างต้น มีประชาชนเข้ามาร่วมแสดงความคิดเห็นทั้งสิ้นจำนวน ๒,๓๗๓ ความเห็น โดยแบ่งความเห็นออกเป็น ๒ ส่วน ดังนี้

๔.๑ ความเห็นทางเมลล์จำนวน ๒,๓๗๒ ความเห็น โดยประชาชนผู้แสดงความคิดเห็นทั้งหมดไม่มีข้อขัดข้องกับการปรับปรุงแก้ไขและเนื้อหาของร่างกฎหมายทั้ง ๓ ฉบับ และมีความเห็นว่า การแก้ไขกฎหมายดังกล่าวจะส่งเสริมให้ ธอส. สามารถดำเนินการได้อย่างมีประสิทธิภาพ และสามารถตอบสนองความต้องการของประชาชนได้มากยิ่งขึ้น รวมทั้งเป็นการเพิ่มศักยภาพในการแข่งขันของ ธอส. อีกด้วย

๔.๒ ความเห็นตามหนังสือสมาคมสินเชื่อที่อยู่อาศัย ที่ สขอ. ๒๘/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๖๐ มีข้อคัดค้านกับการแก้ไขกฎหมาย ธอส. ใน ๒ ประเด็น ดังนี้

๔.๒.๑ การที่จะให้ ธอส. สามารถประกอบกิจการประเมินมูลค่าทรัพย์สินได้ อาจทำให้เกิดผลประโยชน์ทับซ้อนได้เนื่องจากผู้ประเมินมูลค่าทรัพย์สินเพื่อนำมาจำหน่ายเป็นบุคคลเดียวกันกับธนาคารผู้พิจารณาสินเชื่อ ซึ่งอาจจะเอื้อให้เกิดการประเมินมูลค่าหลักประกันโดยมิชอบ

คำชี้แจง

การแก้ไขกฎหมายให้ ธอส. สามารถประกอบกิจการหรือเข้าไปร่วมถือหุ้น ในกิจการประเมินมูลค่าทรัพย์สินนั้น ธพท. ได้มีหลักเกณฑ์กำกับในเรื่องการลงทุนสำหรับสถาบันการเงิน โดยกำหนดให้สถาบันการเงินถือหุ้นได้ไม่เกินร้อยละ ๑๐ ของจำนวนหุ้นของกิจการ กล่าวคือเป็นการจำกัดอำนาจในการบริหารจัดการและยังเกี่ยวกับการแทรกแซงการดำเนินงานกิจการ ดังนั้นจึงเป็นการป้องกันการเกิดผลประโยชน์ทับซ้อนและการเอื้อประโยชน์ในการคัดเลือกผู้ประเมินมูลค่าหลักประกัน

๔.๒.๒ การที่จะให้ ธอส. สามารถประกอบกิจการประกันสินเชื่อที่อยู่อาศัย (MI) อาจส่งเสริมให้ผู้ที่มีความสามารถชำระหนี้ก่อนนี้เพิ่มขึ้นจนอาจก่อให้เกิดปัญหาในอนาคต

คำชี้แจง

การแก้ไขกฎหมายให้ ธอส. สามารถประกอบกิจการหรือเข้าไปร่วมถือหุ้น ในกิจการสินเชื่อที่อยู่อาศัย (Mortgage Insurance : MI) นั้น มีวัตถุประสงค์หลักเพื่อสนับสนุนการดำเนินการของผลิตภัณฑ์สินเชื่อที่อยู่อาศัยสำหรับผู้สูงอายุ (Reverse Mortgage : RM) โดย MI จะเป็นกลไกสำคัญในการบริหารจัดการความเสี่ยงของสถาบันการเงินผู้ให้บริการ RM นอกจากนี้ สินเชื่อ RM ยังเป็นสินเชื่อที่ไม่ก่อให้เกิด NPL เนื่องจาก รูปแบบสินเชื่อ RM นั้น ผู้กู้จะนำที่อยู่อาศัยมาจำหน่ายไว้กับสถาบันการเงินผู้ให้บริการและจะได้รับเงินเป็นก้อนเดียวหรือทยอยรับเป็นงวด ๆ จนกว่าจะเสียชีวิต (Life Time Annuity) หรือจนกว่าจะหมดอายุสัญญาเงินกู้ โดยที่ผู้กู้ไม่ต้องชำระคืนเงินต้น

๕. การนำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณาจัดทำร่างกฎหมาย สศค. จะนำผลการรับฟังความคิดเห็นเสนอต่อคณะกรรมการกฤษฎีกาต่อไป

หน้าว่าง

หลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist)

ร่างพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ฉบับที่) พ.ศ.

กฎหมายใหม่

แก้ไข/ปรับปรุง

ยกเลิก

ส่วนราชการหรือหน่วยงานผู้เสนอ

กระทรวงการคลัง

1. วัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจ

1.1 วัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจคืออะไร

เพื่อปรับปรุงแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ พ.ศ. 2496 ที่มีวัตถุประสงค์เพื่อสนับสนุนให้ประชาชนมีที่อยู่อาศัย เนื่องจากกฎหมายดังกล่าวได้ใช้บังคับมาเป็นเวลานานแล้วทำให้บทบัญญัติบางประการไม่สอดคล้องกับสภาพการณ์ปัจจุบันที่มีกระแสการเปลี่ยนแปลงจากภายนอก รวมทั้งแก้ไขข้อติดขัดในการดำเนินธุรกิจเพื่อเพิ่มความคล่องตัวและประสิทธิภาพการดำเนินงานของธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ธอส.)

เพื่อแก้ไขปัญหาหรือข้อบกพร่องใด

พระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ พ.ศ. 2496 มีข้อจำกัดในการดำเนินธุรกิจและการดำเนินงานภายใน ดังนั้น จึงมีการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ พ.ศ. 2496 ในประเด็นต่างๆ ดังนี้

(1) ขยายขอบเขตการทำธุรกิจ โดยให้ ธอส. สามารถให้บริการสินเชื่อที่อยู่อาศัยสำหรับผู้สูงอายุ (Reverse Mortgage : RM) ได้ โดย RM จะเป็นผลิตภัณฑ์ทางการเงินที่ผู้กู้จำนองที่อยู่อาศัยซึ่งปลอดภาระไว้เป็นหลักประกันกับสถาบันการเงิน เพื่อขอรับเงินเป็นงวดๆ ตามที่ตกลงกัน โดยจะมีการออกหลักเกณฑ์เพื่อกำหนดรายละเอียดของธุรกรรมในลำดับต่อไป

(2) แก้ไขข้อขัดข้องในการดำเนินกิจการ

(2.1) แก้ไขปรับปรุงองค์ประกอบของคณะกรรมการ ธอส. จากผู้ว่าการการเคหะแห่งชาติ เป็น ผู้แทนกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ซึ่งเป็นหน่วยงานกำกับดูแลการเคหะแห่งชาติ เนื่องจากการเคหะแห่งชาติมีการประกอบธุรกิจที่คล้ายคลึงกับ ธอส. เพื่อป้องกันปัญหาความขัดแย้งทางผลประโยชน์ (Conflict of Interest) ภายในคณะกรรมการ ธอส.

(2.2) แก้ไขอำนาจการแต่งตั้งกรรมการผู้จัดการ ธอส. ให้สอดคล้องกับวิธีการแต่งตั้งผู้บริหารสูงสุดของสถาบันการเงินเฉพาะกิจอื่น เช่น ธนาคารออมสิน ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร เป็นต้น รวมทั้งเป็นการลดปริมาณงานที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา

(2.3) เพิ่มเติมบทเร่งรัดในการแต่งตั้งประธานกรรมการหรือกรรมการในกรณีที่ประธานกรรมการหรือกรรมการพ้นจากตำแหน่งก่อนถึงวาระ และเพื่อให้คณะกรรมการ ธอส. สามารถปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้อย่างต่อเนื่อง ในกรณีที่ประธานกรรมการหรือกรรมการพ้นจากตำแหน่งก่อนถึงวาระ

(โปรดพลิก)

(2.4) กำหนดรายละเอียดเกี่ยวกับหลักเกณฑ์การนับองค์ประชุมของคณะกรรมการ ธอส. ให้มีความชัดเจน และกำหนดหลักเกณฑ์การเลือกประธานในที่ประชุม ในกรณีที่ตำแหน่งประธานกรรมการว่างลงหรือไม่อยู่ในที่ประชุมหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้

(2.5) แก้ไขอำนาจการกำหนดระเบียบปฏิบัติงานของพนักงานธนาคาร

(2.6) แก้ไขอำนาจการถอดถอนกรรมการผู้จัดการ ธอส. ให้สอดคล้องกับวิธีการแต่งตั้งผู้บริหารสูงสุดของสถาบันการเงินเฉพาะกิจอื่น เช่น ธนาคารออมสิน ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร เป็นต้น

(2.7) แก้ไขอำนาจการออกและขายพันธบัตร หุ้นกู้ ตราสารอื่นใด ที่กระทรวงการคลังไม่ค้ำประกันสอดคล้องกับสถาบันการเงินเฉพาะกิจอื่น เช่น ธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย เป็นต้น

(2.8) แก้ไขให้ ธอส. สามารถเพิ่มช่องทางในการระดมทุนระยะยาวผ่านการออกสลากออมทรัพย์

1.2 ความจำเป็นที่ต้องทำภารกิจ

เพื่อให้ ธอส. ซึ่งมีวัตถุประสงค์เพื่อสนับสนุนให้ประชาชนมีที่อยู่อาศัยสามารถตอบสนองนโยบายของรัฐในการสนับสนุนให้ประชาชนมีที่อยู่อาศัยได้อย่างทั่วถึง เติมเต็มช่องว่างในการให้สินเชื่อและผลิตภัณฑ์ทางการเงินเกี่ยวกับที่อยู่อาศัยให้กับกลุ่มผู้มีรายได้น้อย ขยายขอบเขตการทำธุรกิจของ ธอส. ให้รองรับกระแสการเปลี่ยนแปลงจากภายนอก รวมทั้งแก้ไขข้อขัดข้องในการดำเนินธุรกิจเพื่อเพิ่มความคล่องตัวและประสิทธิภาพการดำเนินงานของ ธอส.

หากไม่ทำภารกิจนั้นจะมีผลประการใด

ธอส. จะถูกจำกัดในเรื่องขอบเขตการดำเนินธุรกิจ ไม่สามารถดำเนินการตามยุทธศาสตร์ที่ได้รับมอบหมายได้อย่างครบถ้วนและครบวงจร นอกจากนี้ ยังเกิดข้อขัดข้องในการดำเนินกิจการของ ธอส. ด้วย

1.3 การดำเนินการเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์มีกี่ทางเลือก มีทางเลือกอะไรบ้าง

ทางเลือกเดียวคือการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ พ.ศ. 2496

แต่ละทางเลือกมีข้อดีข้อเสียอย่างไร

การแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ พ.ศ. 2496 จะช่วยการดำเนินธุรกิจของ ธอส. รองรับกระแสการเปลี่ยนแปลงจากภายนอก และสามารถบริหารงานได้อย่างมีประสิทธิภาพและคล่องตัวมากยิ่งขึ้น

1.4 มาตรการที่บรรลุวัตถุประสงค์ของภารกิจคืออะไร

ธอส. จะต้องขยายขอบเขตการประกอบธุรกิจ และแก้ไขข้อขัดข้องในการดำเนินกิจการ

As

1.5 ภารกิจนั้นจะแก้ไขปัญหาหรือข้อบกพร่องนั้นได้เพียงใด

การแก้ไขกรอบวัตถุประสงค์ของพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ พ.ศ. 2496 จะทำให้ ธอส. สามารถรองรับกระแสการเปลี่ยนแปลงจากภายนอกทั้งในเรื่องการเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุ และเติมเต็มช่องว่างในการให้สินเชื่อและผลิตภัณฑ์ทางการเงินเกี่ยวกับที่อยู่อาศัยให้กับกลุ่มผู้มีรายได้น้อย นอกจากนี้ การแก้ไขอำนาจในการบริหารงานของ ธอส. ภายใต้พระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ พ.ศ. 2496 จะส่งเสริมให้ ธอส. สามารถบริหารงานได้อย่างมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

1.6 ผลสัมฤทธิ์ของภารกิจคืออะไร

ธอส. สามารถสนับสนุนให้ประชาชนเข้าถึงแหล่งเงินทุนเพื่อที่อยู่อาศัยได้ดียิ่งขึ้น และสามารถบริหารงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ รวมทั้งมีผลิตภัณฑ์ทางการเงินใหม่ๆ เพื่อรองรับการเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุของประเทศไทย ตลอดจนทำให้ ธอส. สามารถบริหารจัดการเงินทุนของ ธอส. ได้อย่างเหมาะสม

ตัวชี้วัดความสัมฤทธิ์ของกฎหมายมีอย่างไร

ธอส. สามารถให้บริการสินเชื่อ RM เพื่อรองรับการเปลี่ยนแปลงเชิงโครงสร้างอายุประชากรของประเทศ และสามารถออกขายสลากออมทรัพย์เพื่อบริหารจัดการแหล่งเงินทุนของ ธอส. ได้อย่างมีประสิทธิภาพ รวมทั้งสามารถแก้ไขข้อขัดข้องในการดำเนินกิจการ นอกจากนี้ ยังสามารถดำเนินการรองรับยุทธศาสตร์ต่างๆ ที่ได้รับมอบหมายจากรัฐบาลได้อย่างมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

1.7 การทำภารกิจสอดคล้องกับพันธกรณีและความผูกพันตามหนังสือสัญญาที่ประเทศไทย มีต่อรัฐต่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศใด ในเรื่องใด

2. ผู้ทำภารกิจ

2.1 เมื่อคำนึงถึงประสิทธิภาพ ต้นทุน และความคล่องตัวแล้ว เหตุใดจึงไม่ควรให้เอกชน ทำภารกิจนี้

การดำเนินการตามร่างพระราชบัญญัตินี้ เป็นการขยายบทบาทและแก้ไขปัญหามิทางปฏิบัติของ ธอส. ซึ่งกำหนดให้เป็นหน้าที่ของ ธอส. ที่จะต้องดำเนินการตามพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ พ.ศ. 2496

ภารกิจนี้ควรทำร่วมกับเอกชนหรือไม่ อย่างไร

ไม่ควร เนื่องจากเป็นภารกิจของ ธอส. ในการดำเนินการ อย่างไรก็ตาม ใดก็ได้เปิดโอกาสให้เอกชน ได้มีส่วนร่วมในการแสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างกฎหมายแล้ว



(โปรดพลิก)

2.2 เมื่อคำนึงถึงประสิทธิภาพและประโยชน์ที่จะเกิดแก่การให้บริการประชาชน ควรทำ
ภารกิจนี้ร่วมกับหน่วยงานอื่นหรือไม่ เพราะเหตุใด

การดำเนินการตามร่างพระราชบัญญัตินี้ เป็นการขยายบทบาทและแก้ไขปัญหาในทางปฏิบัติ
ของ ธอส. ซึ่งกำหนดให้เป็นหน้าที่ของ ธอส. ที่จะต้องดำเนินการตามพระราชบัญญัติธนาคารอาคาร
สงเคราะห์ พ.ศ. 2496

2.3 ภารกิจดังกล่าวหากให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทำ จะได้ประโยชน์แก่ประชาชน
มากกว่าหรือไม่

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่มีวัตถุประสงค์ในการดำเนินการเกี่ยวกับภารกิจนี้

3. ความจำเป็นในการตรากฎหมาย

3.1 การจัดทำภารกิจนั้นมีความสอดคล้องกับเรื่องใด อย่างไร

หน้าที่หลักของหน่วยงานรัฐ (ตามภารกิจพื้นฐาน (Function) ในเรื่อง การสนับสนุนให้
ประชาชนมีที่อยู่อาศัย

หน้าที่ของรัฐและแนวนโยบายแห่งรัฐ ในเรื่อง

ยุทธศาสตร์ชาติ ในเรื่อง การพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพคน

แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในเรื่อง พัฒนาศักยภาพคนตลอดช่วงชีวิต และ
การสร้างคามอยู่ดีมีสุขของครอบครัวไทย

แนวทางการปฏิรูปประเทศ ในเรื่อง

3.2 การทำภารกิจนั้นสามารถใช้มาตรการทางบริหารโดยไม่ต้องออกกฎหมายได้หรือไม่

ไม่อาจใช้มาตรการทางบริหารได้ เนื่องจากปัจจุบันมีพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์
บังคับใช้อยู่ ดังนั้น การแก้ไข/ปรับปรุงจึงต้องจัดทำเป็นกฎหมาย เพื่อรองรับอำนาจดำเนินการ

ถ้าใช้มาตรการทางบริหารจะมีอุปสรรคอย่างไร

การใช้มาตรการทางบริหารไม่สามารถทำให้ ธอส. บรรลุภารกิจได้

3.3 ในการทำภารกิจนั้น เหตุใดจึงจำเป็นต้องตรากฎหมายในขณะนี้

เนื่องจากพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ที่ใช้อยู่ในปัจจุบันมีข้อจำกัดในเรื่อง
ขอบเขตการดำเนินธุรกิจ และข้อขัดข้องในการดำเนินกิจการของ ธอส. ดังนั้น จึงจำเป็นต้องแก้ไข
ปรับปรุงพระราชบัญญัตินี้ เพื่อให้ ธอส. สามารถดำเนินการตามยุทธศาสตร์ที่ได้รับมอบหมาย
ได้อย่างเหมาะสม

๕

3.4 การใช้บังคับกฎหมายและระยะเวลาในการใช้บังคับกฎหมาย

(ก) การใช้บังคับกฎหมาย

ต้องใช้บังคับพร้อมกันทุกท้องที่ทั่วประเทศ เนื่องจาก การดำเนินงานของ ธอส. ภายใต้พระราชบัญญัตินี้ เกี่ยวกับการดำเนินธุรกิจของ ธอส. ซึ่งครอบคลุมพื้นที่ทั่วประเทศ

หออยใช้บังคับเป็นท้องที่ ๆ ไป เนื่องจาก.....

ใช้บังคับเพียงบางท้องที่ เนื่องจาก.....

(ข) ระยะเวลาในการใช้บังคับกฎหมาย

ใช้บังคับทันทีที่ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เนื่องจาก การดำเนินการรองรับยุทธศาสตร์ต่างๆ ที่ได้รับมอบหมาย และแก้ไขข้อขัดข้องในการดำเนินกิจการของ ธอส. ให้เกิดประสิทธิภาพ มีความคล่องตัว และต่อเนื่อง สามารถใช้ได้ทันทีนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

มีการทอดระยะเวลาในการบังคับใช้เป็นเวลาเท่าใด เพราะเหตุใด.....

ควรกำหนดระยะเวลาการสิ้นสุดไว้ด้วยหรือไม่ เพราะเหตุใด.....

3.5 เหตุใดจึงไม่สมควรตราเป็นกฎในลักษณะอื่น

เนื่องจากปัจจุบันมีพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์บังคับใช้อยู่ ดังนั้น การแก้ไขปรับปรุงจึงต้องจัดทำเป็นพระราชบัญญัติ จึงไม่อาจตราเป็นกฎในลักษณะอื่นได้

3.6 ลักษณะการบังคับใช้

ควบคุม กำกับ/ติดตาม (ข้ามไปข้อ 3.8) ส่งเสริม

ระบบผสม

เหตุใดจึงต้องใช้ระบบดังกล่าว

เนื่องจากลักษณะของพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ เป็นการส่งเสริมการเข้าถึงแหล่งเงินทุนเพื่อที่อยู่อาศัยของประชาชนโดยเฉพาะผู้มีรายได้น้อย

3.7 การใช้ระบบอนุญาตในกฎหมาย

3.7.1 เพราะเหตุใดจึงกำหนดให้ใช้ระบบอนุญาต หรือใช้ระบบอื่นที่มีผลเป็นการควบคุม

-

3.7.2 มีการกำหนดค่าธรรมเนียมการอนุญาตหรือไม่ ถ้ามี มีความจำเป็นอย่างไร
คุ้มค่าต่อภาระที่เกิดแก่ประชาชนอย่างไร

-

3.7.3 มีหลักเกณฑ์การใช้ดุลพินิจในการอนุญาตหรือไม่ อย่างไร

-

As

(โปรดพลิก)

- 3.7.4 มีขั้นตอนและระยะเวลาที่แน่นอนในการอนุญาตหรือไม่
-
- 3.7.5 มีการเปิดโอกาสให้อุทธรณ์การปฏิเสธคำขอ การให้ยื่นคำขอใหม่ หรือไม่ อย่างไร
-
- 3.7.6 มีการต่ออายุการอนุญาตหรือไม่
มีการตรวจสอบก่อนการต่อใบอนุญาตหรือไม่
-
- 3.8 การใช้ระบบคณะกรรมการในกฎหมาย
- 3.8.1 กฎหมายที่จะตราขึ้นมีการใช้ระบบคณะกรรมการ หรือไม่
-
มีความจำเป็นอย่างไร
-
- 3.8.2 คณะกรรมการที่กำหนดขึ้นมีอำนาจเข้าซ้อนกับคณะกรรมการอื่นหรือไม่
-
หากมีความซ้ำซ้อน จะดำเนินการอย่างไรกับคณะกรรมการอื่นนั้น
-
- 3.8.3 องค์ประกอบของคณะกรรมการมีผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง หรือนายกรัฐมนตรี หรือหัวหน้าส่วนราชการหรือไม่
-
เหตุใดจึงต้องกำหนดให้บุคคลดังกล่าวเป็นองค์ประกอบของคณะกรรมการ
-
- 3.9 มีกรอบหรือแนวทางการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่หรือไม่ อย่างไร
-
- 3.10 ประเภทของโทษที่กำหนด
 โทษทางอาญา โทษทางปกครอง ระบบผสม
- 3.11 การกำหนดโทษทางอาญาจะทำให้การบังคับใช้กฎหมายสัมฤทธิ์ผล เพราะเหตุใด
-

/s

3.12 ความผิดที่กำหนดให้เป็นโทษทางอาญาเป็นความผิดที่มีความร้ายแรงอย่างไร

-

4. ความซ้ำซ้อนกับกฎหมายอื่น

4.1 การดำเนินการตามภารกิจในเรื่องนี้มีกฎหมายอื่นในเรื่องเดียวกันหรือทำนองเดียวกันหรือไม่

-

4.2 ในกรณีที่มีกฎหมายขึ้นใหม่ เหตุใดจึงไม่ยกเลิก แก้ไขหรือปรับปรุงกฎหมายในเรื่องเดียวกัน หรือทำนองเดียวกันที่มีอยู่

-

5. ผลกระทบและความคุ้มค่า

5.1 ผู้ซึ่งได้รับผลกระทบจากการบังคับใช้กฎหมาย

ผู้มีหน้าที่ตามร่างกฎหมายหรือที่จะได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมายนั้นโดยตรง คณะกรรมการ กรรมการผู้จัดการ และผู้ปฏิบัติงานของ ธอส. ตลอดจนประชาชนทั่วไป

ผู้ที่อยู่ในพื้นที่ที่อาจได้รับผลกระทบการร่างกฎหมาย

5.2 ผลกระทบที่เกิดขึ้นแก่บุคคลดังกล่าว

ด้านเศรษฐกิจ

- เชิงบวก

ประชาชนสามารถเข้าถึงสินเชื่อที่อยู่อาศัยได้อย่างทั่วถึงและสามารถใช้ประโยชน์จากอาคารและหรือที่ดินในการเข้าถึงแหล่งเงินทุน รวมทั้งพัฒนาคุณภาพชีวิตของผู้มีที่อยู่อาศัย นอกจากนี้การดำเนินงานของ ธอส. มีความคล่องตัว และสามารถรองรับยุทธศาสตร์และสนองนโยบายของรัฐ

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก

ประชาชนทั่วไป

- เชิงลบ

-

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ

-

ด้านสังคม

- เชิงบวก

ประชาชนโดยเฉพาะผู้มีรายได้น้อย มีโอกาสในการเข้าถึงสินเชื่อที่อยู่อาศัย ทำให้เพิ่มโอกาสในการมีที่อยู่อาศัยเป็นของตนเองได้มากขึ้น และผู้สูงอายุสามารถเข้าถึงแหล่งเงินทุนได้มากขึ้น

As

(โปรดพลิก)

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก

ประชาชนทั่วไป

- เชิงลบ

-

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ

-

5.3 สิทธิและเสรีภาพของบุคคลในเรื่องใดบ้างที่ต้องถูกจำกัด

-

การจำกัดนั้นเป็นการจำกัดเท่าที่จำเป็นหรือไม่ อย่างไร

-

5.4 ประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ

5.4.1 ประชาชนจะมีการดำรงชีวิตที่ดีขึ้นในเรื่องใด อย่างไร และเพียงใด หรือเป็นการอำนวยความสะดวกแก่ประชาชนมากน้อยเพียงใด

ประชาชนโดยเฉพาะผู้มีรายได้น้อยจะมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้นโดยที่ ธอส. สามารถสนับสนุนให้ประชาชนมีที่อยู่อาศัยได้มากยิ่งขึ้น

5.4.2 เศรษฐกิจหรือสังคมมีการพัฒนาอย่างยั่งยืนได้เพียงใด

การแก้ไขปรับปรุงเพื่อขยายขอบเขตการดำเนินธุรกิจของ ธอส. จะทำให้ ธอส. สามารถรองรับกระแสการเปลี่ยนแปลงจากการเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุ รวมทั้งการเปลี่ยนแปลงรูปแบบผลิตภัณฑ์ทางการเงินเกี่ยวกับที่อยู่อาศัยให้กับกลุ่มผู้มีรายได้น้อยต่างๆ ทำให้ประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้นโดยที่ ธอส. สามารถดำเนินงานได้อย่างเหมาะสมสอดคล้องกับสถานการณ์ตลาดในปัจจุบัน

การประกอบกิจการเป็นไปโดยสะดวกหรือลดต้นทุนของผู้ประกอบการได้มากน้อยเพียงใด

-

ยกระดับความสามารถในการแข่งขันของประเทศได้มากน้อยเพียงใด

-

และส่งเสริมการวิจัยและพัฒนา มากน้อยเพียงใด

-

5.4.3 เสริมสร้างประสิทธิภาพหรือนวัตกรรมในการปฏิบัติราชการอย่างไร

เสริมสร้างประสิทธิภาพหรือนวัตกรรมในการปฏิบัติงานของ ธอส. ด้วยรูปแบบการให้สินเชื่อและผลิตภัณฑ์ทางการเงินที่จะเกิดขึ้นใหม่

As

สามารถลดงบประมาณแผ่นดินได้มากนักน้อยเพียงใด

5.4.4 วิธีการและระยะเวลาประเมินผลสัมฤทธิ์ ตลอดจนประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ ได้แก่

วิธีการและระยะเวลาประเมินผลสัมฤทธิ์ของการดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้ จะถูกกำหนดไว้ในแผนการดำเนินงานของ ธอส. ในแต่ละโครงการ ซึ่งจะมีการกำหนดรายละเอียดเกี่ยวกับแผน ขั้นตอน และวิธีการดำเนินการ กำหนดระยะเวลาที่ต้องดำเนินการในแต่ละขั้นตอน และตัวชี้วัดผลการดำเนินการในแต่ละโครงการ รวมทั้ง ผลสัมฤทธิ์ของการดำเนินการดังกล่าว ที่คาดหวังว่าจะบรรลุอันจะเป็นประโยชน์ตามวัตถุประสงค์ในการช่วยให้ประชาชนมีที่อยู่อาศัยได้มากยิ่งขึ้น รวมทั้งเป็นกลไกในการพัฒนาคุณภาพชีวิตของผู้มีที่อยู่อาศัย

5.5 ความยุ่งยากที่คาดว่าจะเกิดขึ้นจากการปฏิบัติตามกฎหมาย

5.6 ความคุ้มค่าของภารกิจเมื่อคำนึงถึงงบประมาณที่ต้องใช้ ภาระหน้าที่ที่เกิดขึ้นกับประชาชน และการที่ประชาชนจะต้องถูกจำกัดสิทธิเสรีภาพเทียบกับประโยชน์ที่ได้รับ

ภารกิจมีความคุ้มค่าเนื่องจากไม่มีการใช้งบประมาณและไม่เกิดภาระแก่ประชาชนเพิ่มเติม

6. ความพร้อมของรัฐ

6.1 ความพร้อมของรัฐ

(ก) กำลังคนที่คาดว่าจะต้องใช้

(ข) คุณวุฒิและประสบการณ์ของเจ้าหน้าที่ที่จำเป็นต้องมี

(ค) งบประมาณที่คาดว่าจะต้องใช้ในระยะห้าปีแรกของการบังคับใช้กฎหมาย

โดยเป็นงบดำเนินงานจำนวน

และงบลงทุนจำนวน



(โปรดพลิก)

6.2 ในกรณีที่เป็นร่างกฎหมายที่มีผลต่อการจัดตั้งหน่วยงานหรืออัตรากำลัง มีความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเกี่ยวกับการกำหนดอัตรากำลังและงบประมาณหรือไม่ อย่างไร

6.3 วิธีการที่จะให้ผู้อยู่ภายใต้บังคับของกฎหมายมีความเข้าใจและพร้อมที่จะปฏิบัติตามกฎหมาย

วิธีการสร้างความรับรู้ความเข้าใจแก่ประชาชนผู้อยู่ภายใต้กฎหมาย

ธอส. จะดำเนินการประชาสัมพันธ์โครงการต่างๆ เพื่อสร้างความเข้าใจแก่ประชาชน

ในรูปแบบต่างๆ

การเข้าถึงข้อมูลของประชาชน

ธอส. มีศูนย์ข้อมูลข่าวสารราชการของ ธอส. ที่ให้บริการข้อมูลแก่ประชาชน และมีการประชาสัมพันธ์การแก้ไขกฎหมายผ่านเว็บไซต์ของสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

7. หน่วยงานที่รับผิดชอบและผู้รักษาการตามกฎหมาย

7.1 มีหน่วยงานอื่นใดที่ปฏิบัติภารกิจซ้ำซ้อนหรือใกล้เคียงกันหรือไม่ มีข้อเสนอแนะในการดำเนินการกับหน่วยงานนั้นอย่างไร

7.2 มีความเกี่ยวข้องหรือมีผลกระทบต่อการปฏิบัติงานของหน่วยงานอื่นหรือไม่ อย่างไร

7.3 มีการบูรณาการการทำงานร่วมกับหน่วยงานอื่นหรือไม่ อย่างไร.

7.4 ผู้รักษาการตามกฎหมาย ได้แก่
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

การกำหนดให้ผู้ดำรงตำแหน่งดังกล่าวเป็นผู้รักษาการตามกฎหมาย เนื่องจาก
ธอส. เป็นรัฐวิสาหกิจที่อยู่ภายใต้การกำกับดูแลของกระทรวงการคลัง

15

8. วิธีการทำงานและตรวจสอบ

8.1 ระบบการทำงานที่กำหนดสอดคล้องกับหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีหรือไม่

- เกิดผลประโยชน์สุขของประชาชน
- เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจของรัฐ
- มีประสิทธิภาพและเกิดความคุ้มค่าในเชิงภารกิจของรัฐ
- ไม่มีขั้นตอนการปฏิบัติงานเกินความจำเป็น
- มีการปรับปรุงภารกิจของส่วนราชการให้ทันต่อสถานการณ์
- ประชาชนได้รับการอำนวยความสะดวกและได้รับการตอบสนองความต้องการ
- มีการประเมินผลการปฏิบัติราชการอย่างสม่ำเสมอ

8.2 การเปิดเผยการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ของรัฐ

8.2.1 ในกฎหมายมีการกำหนดขั้นตอนการดำเนินการของเจ้าหน้าที่ของรัฐ ในเรื่องใดบ้าง แต่ละขั้นตอนใช้เวลาดำเนินการเท่าใด

-

8.2.2 หากมีการใช้ดุลพินิจ การใช้ดุลพินิจสอดคล้องกับหลักธรรมาภิบาลและ หลักนิติธรรม อย่างไร

8.2.3 ในการพิจารณาของเจ้าหน้าที่ใช้หลักกระจายอำนาจ หรือมอบอำนาจเพื่อให้ ประชาชนได้รับการบริการที่สะดวก รวดเร็ว และมีประสิทธิภาพอย่างไร

-

8.3 มีระบบการตรวจสอบและคานอำนาจอย่างไรบ้าง

ในกฎหมายฉบับนี้ไม่ได้ระบุถึงระบบการตรวจสอบและการคานอำนาจ อย่างไรก็ตาม ในทางปฏิบัติแล้วธนาคารแห่งประเทศไทย (ธปท.) จะเป็นผู้ทำหน้าที่กำกับดูแล ธอส. ตามที่ได้รับมอบหมายจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังตามมาตรา 120 แห่งพระราชบัญญัติธุรกิจสถาบันการเงิน พ.ศ. 2551

8.3.1 มีระบบการตรวจสอบการปฏิบัติงานภายในหรือไม่ อย่างไร

ธปท. ได้มีการตรวจสอบ ธอส. เป็นประจำทุกปี และ ธอส. มีระบบการตรวจสอบการปฏิบัติงานภายในของ ธอส. ในรูปแบบคณะกรรมการต่างๆ รวมทั้ง ธอส. ยังมีระเบียบข้อบังคับ กฎบัตร และคำสั่งต่างๆ ที่เกี่ยวข้องในการดำเนินการและการตรวจสอบภายใน ธอส.

8.3.2 มีกระบวนการร้องเรียนจากบุคคลภายนอกหรือไม่ อย่างไร

กระทรวงการคลังมีกระบวนการรับเรื่องร้องเรียนเกี่ยวกับ ธอส. และสถาบันการเงินเฉพาะกิจของรัฐ รวมทั้ง ธอส. ได้มีช่องทางพิจารณาเรื่องร้องเรียนจากบุคคลภายนอกด้วย

A

9. การจัดทำกฎหมายลำดับรอง

9.1 ได้จัดทำแผนในการจัดทำกฎหมายลำดับรอง กรอบระยะเวลา ตลอดจนกรอบสาระสำคัญของกฎหมายลำดับรองนั้น หรือไม่

กระทรวงการคลังจะต้องออกกฎหมายลำดับรองจำนวน 2 ฉบับ

ได้ยกร่างกฎหมายลำดับรองในเรื่องใดบ้าง

กฎหมายลำดับรอง	สาระสำคัญ	ระยะเวลา
(1) ดำเนินการออกหลักเกณฑ์เพื่อให้ ธอส. สามารถดำเนินการให้บริการสินเชื่อที่อยู่อาศัยสำหรับผู้สูงอายุ (อาศัยอำนาจตามมาตรา 5 ของร่างพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์)	กำหนดคุณสมบัติของผู้มีสิทธิขอสินเชื่อ ตลอดจนหลักเกณฑ์และวิธีการในการให้บริการสินเชื่อที่อยู่อาศัยสำหรับผู้สูงอายุของ ธอส. เพื่อให้เป็นไปตามขอบวัตถุประสงค์	ดำเนินการให้แล้วเสร็จภายใน 6 เดือน นับแต่วันที่ร่างพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ฉบับที่...) พ.ศ. ... มีผลใช้บังคับ
(2) ดำเนินการออกกฎกระทรวงเพื่อกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการออกและขายสลากออมทรัพย์ (อาศัยอำนาจตามมาตรา 27 (3/2) ของร่างพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์)	กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการออกและขายสลากออมทรัพย์ของ ธอส.	ดำเนินการจัดทำร่างกฎกระทรวงให้แล้วเสร็จภายใน 6 เดือน นับแต่วันที่ร่างพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ฉบับที่...) พ.ศ. ... มีผลบังคับใช้

9.2 มีกรอบในการตราอนุบัญญัติเพื่อป้องกันการขยายอำนาจหน้าที่ของรัฐหรือเพิ่มภาระแก่บุคคลเกินสมควรอย่างไร

-

10. การรับฟังความคิดเห็น

 มีการรับฟังความคิดเห็น ไม่ได้รับฟังความคิดเห็น

10.1 ผู้ที่เกี่ยวข้องหรืออาจได้รับผลกระทบที่รับฟังความคิดเห็น

หน่วยงานภาครัฐ

- สำนักงานประมาณ สำนักงาน ก.พ.
 สำนักงาน ก.พ.ร. สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

A

- หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการกิจ ได้แก่.....
- ภาคประชาชน/องค์กรอื่นที่เกี่ยวข้อง
- ประชาชนที่ได้รับหรืออาจได้รับผลกระทบ
- ประชาชนทั่วไป
- องค์กรอื่น ได้แก่.....

10.2 มีการเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นต่อประชาชนหรือไม่ อย่างไร

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง กระทรวงการคลัง ได้เปิดรับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะต่อร่างกฎหมาย จำนวน 3 ฉบับ ได้แก่

- 1) ร่างพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ฉบับที่) พ.ศ.
- 2) ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดกิจการอันพึงเป็นงานธนาคารของธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ฉบับที่) พ.ศ.
- 3) ร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ (พ.ศ.) ออกตามความในพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ พ.ศ. 2496

ผ่านทางเว็บไซต์ของสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง www.fpo.go.th ตั้งแต่วันที่ 23 มีนาคม 2560 ถึงวันที่ 7 เมษายน 2560 โดยมีประชาชนเข้ามาร่วมแสดงความคิดเห็นทั้งสิ้นจำนวน 2,373 ราย ซึ่งส่วนใหญ่เห็นด้วยกับการแก้ไขกฎหมายดังกล่าว อย่างไรก็ตาม มี 1 ราย ที่ร้องข้อสังเกตใน 2 ประเด็น ดังนี้

(1) การที่จะให้ ธอส. สามารถประกอบกิจการระดมมูลค่าทรัพย์สินได้ อาจทำให้เกิดประโยชน์ทับซ้อนได้เนื่องจากผู้ประเมินมูลค่าทรัพย์สินเพื่อนำมาจำหน่ายเป็นบุคคลเดียวกันกับธนาคารผู้พิจารณาสินเชื่อ ซึ่งอาจจะเอื้อให้เกิดการระดมมูลค่าหลักประกันโดยมิชอบ

คำชี้แจง

การแก้ไขกฎหมายให้ ธอส. สามารถประกอบกิจการหรือเข้าไปร่วมถือหุ้นในกิจการประเมินมูลค่าทรัพย์สินนั้น ธปท. ได้มีหลักเกณฑ์กำกับในเรื่องการลงทุนสำหรับสถาบันการเงิน โดยกำหนดให้สถาบันการเงินถือหุ้นได้ไม่เกินร้อยละ 10 ของจำนวนหุ้นของกิจการ กล่าวคือเป็นการจำกัดอำนาจในการบริหารจัดการและยุ่งเกี่ยวกับการแทรกแซงการดำเนินงาน ดังนั้น จึงเป็นการป้องกันการเกิดผลประโยชน์ทับซ้อนและการเอื้อประโยชน์ในการคัดเลือกผู้ประเมินมูลค่าหลักประกัน

(2) การที่จะให้ ธอส. สามารถประกอบกิจการประกันสินเชื่อที่อยู่อาศัย (Mortgage Insurance : MI) อาจส่งเสริมให้ผู้ที่มีความสามารถชำระหนี้ก่อนนี้เพิ่มขึ้นจนอาจก่อให้เกิดปัญหาในอนาคต (NPL)

คำชี้แจง

การแก้ไขกฎหมายให้ ธอส. สามารถประกอบกิจการหรือเข้าไปร่วมถือหุ้นในกิจการสินเชื่อที่อยู่อาศัย (Mortgage Insurance : MI) นั้นมีวัตถุประสงค์หลักเพื่อสนับสนุนการดำเนินการของผลิตภัณฑ์ RM โดย MI จะเป็นกลไกสำคัญในการบริหารจัดการความเสี่ยงของสถาบันการเงินผู้ให้บริการ RM นอกจากนี้ สินเชื่อ RM ยังเป็นสินเชื่อที่ไม่ก่อให้เกิด NPL เนื่องจากรูปแบบสินเชื่อ RM นั้น ผู้กู้นำที่อยู่อาศัยมาจำนองไว้กับสถาบัน

(โปรดพลิก)

การเงินผู้ให้บริการและจะได้รับเงินเป็นก้อนเดียวหรือทยอยรับเป็นงวดๆ จนกว่าจะเสียชีวิต (Life Time Annuity) หรือจนกว่าจะหมดอายุสัญญาเงินกู้ โดยที่ผู้กู้ไม่ต้องชำระคืนเงินต้น

ทั้งนี้ ได้มีการเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นแล้วผ่านทางเว็บไซต์ของสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง www.fpo.go.th ตั้งแต่วันที่ 20 เมษายน 2560 ถึงปัจจุบัน

10.3 จัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นและเสนอมาประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

จัดทำ ไม่มีการจัดทำ

ในกรณีจัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น มีสาระสำคัญในเรื่องดังต่อไปนี้หรือไม่

วิธีการในการรับฟังความคิดเห็น

จำนวนครั้งและระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็นแต่ละครั้ง

พื้นที่ในการรับฟังความคิดเห็น


ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น

ข้อคัดค้านหรือความเห็นของหน่วยงานและผู้เกี่ยวข้องในแต่ละประเด็น

คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็นและการนำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณาจัดทำร่างกฎหมาย

ขอรับรองว่าการเสนอร่างพระราชบัญญัติได้ดำเนินการตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรีฯ และระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีฯ แล้ว

ลงชื่อ.....



(นายฉัตรชัย ศิริไล)

กรรมการผู้จัดการธนาคารอาคารสงเคราะห์

วัน/เดือน/ปีที่จัดทำ 13. 7. 60

ฝ่ายกฎหมาย

โทรศัพท์ 0-2202-1312, 0-2202-1296

ประโยชน์ของการแก้ไขกฎหมาย

๑. ผลกระทบต่อธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ธอส.)

๑.๑ ขยายขอบเขตการทำธุรกิจ

การแก้ไขกฎหมายจัดตั้ง ธอส. จะทำให้การทำธุรกิจของ ธอส. สามารถรองรับกระแสการเปลี่ยนแปลงจากภายนอกเพื่อให้สอดคล้องกับสถานการณ์ทางการตลาด และสภาพการณ์เศรษฐกิจในปัจจุบัน นอกจากนี้ จะทำให้ ธอส. สามารถให้บริการสินเชื่อที่อยู่อาศัยสำหรับผู้สูงอายุ (Reverse Mortgage : RM) เพื่อรองรับการเปลี่ยนแปลงเชิงโครงสร้างทางด้านอายุประชากรของประเทศ อีกทั้ง ทำให้ ธอส. สามารถออกขายสลากออมทรัพย์เพื่อบริหารจัดการเงินทุนได้อย่างเหมาะสม และมีประสิทธิภาพ

๑.๒ แก้ไขข้อขัดข้องในการดำเนินกิจการ

การแก้ไขกฎหมายจัดตั้ง ธอส. จะเป็นการแก้ไขข้อขัดข้องในการดำเนินธุรกิจโดยเพิ่มความคล่องตัว ประสิทธิภาพ และความต่อเนื่องในการดำเนินงานของ ธอส. ด้วยการเพิ่มเติมบทเร่งรัดในการแต่งตั้งประธานกรรมการหรือกรรมการในกรณีที่ประธานกรรมการหรือกรรมการพ้นจากตำแหน่งก่อนถึงวาระการกำหนดรายละเอียดเกี่ยวกับหลักเกณฑ์การนับองค์ประชุมของคณะกรรมการ ธอส. ให้มีความชัดเจน และกำหนดหลักเกณฑ์การเลือกประธานในที่ประชุม ในกรณีที่ตำแหน่งประธานกรรมการว่างลงหรือไม่อยู่ในที่ประชุมหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ เพื่อให้คณะกรรมการ ธอส. สามารถปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้อย่างต่อเนื่อง นอกจากนี้ การแก้ไขปรับปรุงองค์ประกอบของคณะกรรมการ ธอส. จะเป็นการป้องกันปัญหาความขัดแย้งทางผลประโยชน์ (Conflict of Interest) ภายในคณะกรรมการ ธอส. อีกด้วย

๑.๓ การดำเนินงานมีความชัดเจนและสอดคล้องกับสถาบันการเงินเฉพาะกิจอื่น

การแก้ไขกฎหมายจัดตั้ง ธอส. จะแก้ไขอำนาจการแต่งตั้งและถอดถอนผู้จัดการ ธอส. แก้ไขอำนาจการกำหนดระเบียบปฏิบัติงานของพนักงานธนาคาร แก้ไขอำนาจการออกและขายพันธบัตร หุ้นกู้ ตราสารอื่นใด ที่กระทรวงการคลังไม่ค้ำประกัน เพื่อให้สอดคล้องกับวิธีการของสถาบันการเงินเฉพาะกิจอื่น และเป็น การลดปริมาณงานที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา

๑.๔ เพิ่มผลิตภัณธ์ทางการเงิน

การแก้ไขกฎหมายจัดตั้ง ธอส. จะเป็นการเสริมสร้างประสิทธิภาพหรือนวัตกรรมในการปฏิบัติงานของ ธอส. ด้วยรูปแบบการให้สินเชื่อและผลิตภัณธ์ทางการเงินที่จะเกิดขึ้นใหม่ อาทิเช่น ผลิตภัณธ์สินเชื่อที่อยู่อาศัยสำหรับผู้สูงอายุ (Reverse Mortgage : RM) โดยให้ผู้กู้จำนองที่อยู่อาศัยซึ่งปลอดภาระไว้เป็นหลักประกันกับสถาบันการเงิน เพื่อขอรับเงินเป็นงวดๆ ตามที่ตกลงกัน และเติมเต็มช่องว่างในการให้สินเชื่อและผลิตภัณธ์ทางการเงินเกี่ยวกับที่อยู่อาศัยให้กับกลุ่มผู้มีรายได้น้อย รวมทั้งเป็นการเพิ่มช่องทางในการระดมทุนระยะยาวผ่านการออกสลากออมทรัพย์ เพื่อรองรับโครงสร้างสินเชื่อที่อยู่อาศัยของ ธอส. ซึ่งเป็นสินเชื่อระยะยาวทั้งสิ้น

๒. ผลกระทบต่อสังคมและเศรษฐกิจ

๒.๑ รองรับยุทธศาสตร์และสนองนโยบายของรัฐ

การแก้ไขกฎหมายจัดตั้ง ธอส. จะทำให้ ธอส. สามารถดำเนินการตามนโยบายของรัฐ และยุทธศาสตร์ต่างๆ ที่ได้รับมอบหมายจากรัฐบาล เพื่อเป็นกลไกในการพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชนผ่านการสนับสนุนให้ประชาชนมีที่อยู่อาศัย รวมถึงใช้ประโยชน์จากที่อยู่อาศัยในการเข้าถึงแหล่งเงินทุนได้อย่างทั่วถึงและมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

ทั้งนี้ การกำหนดให้มีคณะกรรมการ ธอส. ที่เป็นผู้แทนจากกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ (จากเดิมที่ เป็นผู้แทนจากการเคหะแห่งชาติ) จะทำให้การพิจารณาดำเนินการตามนโยบายรัฐบาลของ ธอส. มีความบูรณาการและครอบคลุมมากยิ่งขึ้น และการให้สินเชื่อ RM จะทำให้รัฐบาลมีกลไกในการช่วยเหลือดูแลผู้สูงอายุ อันเป็นการรองรับกระแสการเปลี่ยนแปลงด้านสังคมเพื่อเข้าสู่การเป็นสังคมผู้สูงอายุของประเทศไทย

๒.๒ ส่งเสริมคุณภาพชีวิตของผู้สูงอายุ

การแก้ไขกฎหมายจัดตั้ง ธอส. จะทำให้ผู้สูงอายุมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้นผ่านการให้สินเชื่อ RM ซึ่งจะทำให้ผู้สูงอายุมีรายได้เพิ่มขึ้นผ่านการนำที่อยู่อาศัยที่ตนมีกรรมสิทธิ์มาเป็นหลักประกันในการกู้ยืม ในขณะที่ยังคงสามารถอาศัยอยู่ในที่อยู่อาศัยดังกล่าวได้ตามอายุสัญญาสินเชื่อ

๒.๓ ช่วยลดภาระงบประมาณในการดูแลผู้สูงอายุ

นอกจากนี้ สินเชื่อ RM จะมีส่วนช่วยลดภาระงบประมาณของรัฐในการดูแลผู้สูงอายุ เนื่องจากผู้สูงอายุที่มีที่อยู่อาศัยเป็นกรรมสิทธิ์ของตนเองสามารถใช้ประโยชน์จากที่อยู่อาศัยดังกล่าวในการเพิ่มรายได้ให้กับตนเองได้

๒.๔ เพิ่มทางเลือกในการออมให้กับประชาชนรายย่อย

การออกสลากออมทรัพย์ของ ธอส. จะเพิ่มทางเลือกในการออมระยะยาวให้กับประชาชนรายย่อย โดยสลากออมทรัพย์จะให้ผลตอบแทนที่สูงกว่าผลิตภัณฑ์เงินฝากทั่วไป ในขณะที่มีความเสี่ยงที่ต่ำ ซึ่งจะตอบโจทย์กับประชาชนรายย่อยที่ต้องการสร้างรายได้จากเงินออมแต่ไม่ต้องการรับความเสี่ยงในการลงทุนในประเภทอื่น อาทิ ตราสารหนี้ หรือหุ้น

เอกสารหลักฐานประกอบการเสนอร่างพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

๑) หลักฐานการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องผ่านทางระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของหน่วยงาน

The screenshot shows the website of the Fiscal Policy Office (FPO) with the following content:

- Header: สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง กระทรวงการคลัง (Fiscal Policy Office, Ministry of Finance)
- Navigation: หน้าแรก, ข่าวประชาสัมพันธ์, ติดต่อเรา, ภาษาอังกฤษ, ไทย
- Search: ค้นหาเอกสาร
- Language: ไทย, English
- Menu: หน้าแรก, ข่าวประชาสัมพันธ์, ติดต่อเรา, ภาษาอังกฤษ, ไทย
- Breadcrumbs: หน้าหลัก > ร่างกฎหมายที่อยู่ระหว่างการนำเสนอพิจารณา
- Section: ร่างกฎหมายที่อยู่ระหว่างการพิจารณา
- Sub-section: ร่างกฎหมายที่อยู่ระหว่างการพิจารณา
- Table of Draft Laws:

ร่างกฎหมายที่อยู่ระหว่างการพิจารณา	วันที่
• ร่างกฎหมายที่อยู่ระหว่างการพิจารณา	
• ร่างกฎหมายที่อยู่ระหว่างการพิจารณา	
• ร่างกฎหมายที่อยู่ระหว่างการพิจารณา	
• ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว พ.ศ. ...	11/2/2561
• การโยกย้ายที่ดินของรัฐของ ส.ค.ค.	25/7/2560
• มีมติเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติกำหนดอัตราเงินเฟ้อเป้าหมาย พ.ศ. ...	15/2/2560
• มีมติเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลาง และขนาดย่อม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ...	14/1/2561
• มีมติเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติสำนักนายกรัฐมนตรี (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ...	14/2/2560
• สuspend ร่างพระราชบัญญัติเรื่อง ขอปรับปรุงแก้ไขขบวนการทำธุรกิจ และแก้ไขข้อขัดข้องในการดำเนินการของธนาคารอาคารสงเคราะห์	20/2/2560
• มีมติเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติ ธนาคารกรุงศรี	16/12/2559
• มีมติเห็นชอบร่างกฎหมายการธนาคารแห่งประเทศไทย	21/12/2559

Navigation: < 1 2 3 >

Page-Footer: (โปรดพลิก) 11:06 2/2/2561

021

ข้อ

(2) การแก้ไขข้อผิดขัดในการดำเนินธุรกิจ ซึ่งเป็นการเพิ่มความคล่องตัวและประสิทธิภาพการดำเนินงานของ ออส. ให้ความคล่องตัวยิ่งขึ้น จากการทำหนังสือทูลเกล้าฯ ถวายพระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช บรมนาถบพิตร เมื่อวันที่ ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๖๑ เพื่อให้มีอำนาจออกพระราชกฤษฎีกาแก้ไขข้อผิดขัดในร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการประกอบธุรกิจ การวางข้อบังคับภายใน ออส. และการระดมทุนทั้งในรูปแบบพันธบัตรและสลาก รวมทั้งการแก้ไขข้อขัดข้องในการบริหารสภาพคล่อง ซึ่งจะทำให้ ออส. สามารถทำหน้าที่เป็นธนาคารสินเชื่อที่อยู่อาศัยได้อย่างยั่งยืนและมั่นคง

ในการนี้ สำนักงานเศรษฐกิจการคลังขอเชิญชวน หน่วยงานภาครัฐและเอกชน รวมทั้งประชาชน ร่วมแสดงความคิดเห็นและข้อเสนอแนะต่อร่างกฎหมายดังกล่าว ทั้งนี้ สามารถแสดงความคิดเห็นได้ทาง
 Fax : 0 22618 3374
 Email : nattapol_s@fpo.go.th

▶ เปิดรับฟังความคิดเห็น ร่างกฎหมาย ออส



เลขาธิการ:นอช. เปิดรับฟังความคิดเห็น ร่างกฎหมาย ออส (16 คัดค้าน)
 ที่มา :
 วันที่สร้าง : 24/9/2561 13:48:55
 วันที่แก้ไขล่าสุด : 24/9/2561 13:51:56

▶ กฎกระทรวง สอช

023

เอกสารประกอบ : มีมติเห็นชอบแก้ไขร่างกฎหมาย 608 (16 ไฟล์แนบ)
 ที่มา :
 วันที่สร้าง : 24/9/2561 13:48:55
 วันที่แก้ไขล่าสุด : 24/9/2561 13:51:56

▶ กฎกระทรวง soa

เอกสารประกอบ : กฎกระทรวง 608 (124 ไฟล์แนบ)
 ที่มา :
 วันที่สร้าง : 24/9/2561 13:48:55
 วันที่แก้ไขล่าสุด : 24/9/2561 13:51:56

▶ พรฎ soa

เอกสารประกอบ : พรฎ 608 (90 ไฟล์แนบ)
 ที่มา :
 วันที่สร้าง : 24/9/2561 13:48:55
 วันที่แก้ไขล่าสุด : 24/9/2561 13:51:56

▶ พรม soa

เอกสารประกอบ : พรม 608 (122 ไฟล์แนบ)
 ที่มา :
 วันที่สร้าง : 24/9/2561 13:48:55
 วันที่แก้ไขล่าสุด : 24/9/2561 13:51:56

ประชาสัมพันธ์ร่างกฎหมาย

Leave message

Name:

Your email



024

ประชาสัมพันธ์ต่อร่างกฎหมาย

Leave message

Name: _____ Your email: _____

Message: _____

Add

025

เว็บไซต์ | ติดต่อเรา | ข่าวสาร | บริการ | เกี่ยวกับเรา

สำนักงานคณะกรรมการร่างกฎหมาย
 ที่อยู่ : ชั้น 5 อาคาร 501 อาคารเฉลิมพระเกียรติฯ ศาลาว่าการกรุงเทพมหานคร 2
 แขวงปทุมวัน เขตปทุมวัน กรุงเทพฯ 10300
 โทรศัพท์ : 02-278-9020

โทรสาร : 02-014-3379
 อีเมล : info@fpo.go.th
 เวลาทำการ : 09.30 น. - 16.30 น.

Copyright | Disclaimer | Website Policy | Privacy Policy | Security Policy

เว็บไซต์นี้เป็นทรัพย์สินทางปัญญาของสำนักงานคณะกรรมการร่างกฎหมาย

11:09 27/9/2561



สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง กระทรวงการคลัง
Fiscal Policy Office

ค้นหา

หน้าแรก | เกี่ยวกับ สกค. | หน่วยงานและ วัตถุประสงค์ | รายงานเศรษฐกิจ | นโยบายเศรษฐกิจสำคัญ | กฎหมายที่อยู่ในขั้นพิจารณาของ สกค. | ข่าวสาร | ความสัมพันธ์ระหว่างกรม

หน้าหลัก > ร่างกฎหมายที่รัฐสภาพิจารณารับ > สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นเรื่อง ขอปรับแก้กฎหมายเพื่อขยายเขตการค้าธุรกิจ

สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นเรื่อง ขอปรับแก้กฎหมายเพื่อขยาย
เขตการค้าธุรกิจ และแก้ไขข้อขัดข้องในการดำเนินกิจการของธนาคาร
อาคารสงเคราะห์



**สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นเรื่อง ขอปรับแก้กฎหมายเพื่อขยายเขตการค้าธุรกิจ
และแก้ไขข้อขัดข้องในการดำเนินกิจการของธนาคารอาคารสงเคราะห์**

ตามที่สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง (สกค.) ได้เชิญชวนหน่วยงานภาครัฐและเอกชน รวมทั้ง
ประชาชน ร่วมแสดงความคิดเห็นและข้อเสนอแนะต่อร่างกฎหมายจำนวน ๓ ฉบับ ได้แก่ (๑) ร่างพระราชบัญญัติ
ธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ... (๒) ร่างพระราชบัญญัติกำหนดสิทธิการขึ้นทะเบียนนายทะเบียนของ
ธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ... และ (๓) ร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ ... (พ.ศ. ...) ออกตามความ
ในพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ พ.ศ. ๒๕๕๖ ผ่านทางเว็บไซต์ www.fpo.go.th โดยสามารถแสดง
ความคิดเห็นได้ที่ช่องทาง Fax : ๐๒ ๒๖๙ ๕๑๓๓ และ E-mail: callpoint_fpo@fpo.go.th ตั้งแต่วันที่ ๑๓ มิถุนายน
๒๕๖๖ ถึงวันที่ ๙ เมษายน ๒๕๖๗ เพื่อให้วันเปิดรับสมัครตั้งแต่วันที่ ๙ เมษายน ๒๕๖๖ เร็วเฉพาะพจน
การชี้แจงและเสนอร่างกฎหมายฉบับที่บัญญัติมาตรา ๓๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย นั้น

สกค. ขอแจ้งว่า วัตถุประสงค์ครบถ้วนครบการเปิดรับฟังความคิดเห็นแล้ว ขอเรียนสรุปดังนี้

๑. วิธีการในการรับฟังความคิดเห็น

สกค. เปิดรับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะต่อร่างกฎหมายจำนวน ๓ ฉบับ ได้แก่
(๑) ร่างพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ... (๒) ร่างพระราชบัญญัติกำหนดสิทธิการขึ้นทะเบียนนายทะเบียนของ

027

สศ. ขอเรียนว่า บัดนี้ได้ครบกำหนดการเปิดรับฟังความคิดเห็นแล้ว ขอเรียนสรุปดังนี้

๑. วิธีการในการรับฟังความคิดเห็น

สศ. เปิดรับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะต่อร่างกฎหมายจำนวน ๑ ฉบับ ได้แก่ (๑) ร่างพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ... (๒) ร่างพระราชบัญญัติการเข้าขอคิดดอกเบี้ยเพื่อเป็นรางวัลธนาคารของธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ... และ (๓) ร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ .. (พ.ศ. ...) ออกตามความในพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ พ.ศ. ๒๕๖๖ ผ่านทางเว็บไซต์ของสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง www.fpo.go.th โดยสามารถแสดงความคิดเห็นมาได้ถึงทาง Fax : ๐๒ ๒๖๕ ๑๑๕๓ และ e-mail : nattapol_safpo.go.th

๒. จำนวนครั้งและระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็นในแต่ละครั้ง
จำนวน ๑ ครั้ง ตั้งแต่วันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๖๖ ถึงวันที่ ๗ เมษายน ๒๕๖๖


๓. พื้นที่หรือกลุ่มเป้าหมายในการรับฟังความคิดเห็น
หน่วยงานภาครัฐและเอกชน รวมทั้งประชาชน ร่วมแสดงความคิดเห็น

๔. ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น
หลังจากสิ้นสุดการเปิดรับฟังความคิดเห็นข้างต้น มีประชาชนเข้าร่วมแสดงความคิดเห็นทั้งสิ้นจำนวน ๒,๓๗๒ คน โดยประชาชนผู้แสดงความความคิดเห็นทั้งหมดมีข้อขัดข้องกับการปรับปรุงแก้ไขและเนื้อหาของร่างกฎหมายทั้ง ๑ ฉบับ และมีความเห็นว่า การแก้ไขกฎหมายดังกล่าวของสศ.ไม่มีข้อดี สามารถดำเนินการได้อย่างมีประสิทธิภาพ และสามารถตอบสนองความต้องการของประชาชนได้เป็นอย่างดี รวมทั้งเป็นการเพิ่มศักยภาพในการแข่งขันของ สศ. อีกด้วย

๕. ข้อคัดค้านหรือความเห็นของหน่วยงานและผู้เกี่ยวข้องในแต่ละประเด็น
ไม่มี

028

▶ เปิดรับฟังความคิดเห็นต่อร่างกฎหมายการพิจารณาคดี

 เนื้อหาบทระดม : เปิดรับฟังความคิดเห็นต่อร่างกฎหมายการพิจารณาคดี (56 ข้อบัญญัติ)
คืนฯ
วันที่เริ่ม : 2010/2560 05:8:44
วันที่สิ้นสุด : 2010/2560 100:12

Pr:ข้าพเจ้ารณเดือรังกฎหมาย

Leave message

Name

Your email

Message

Add

029

 เสียงดังขึ้นแล้ว
  พิมพ์งานด่วน
  มีอีเมลของ ส.ก.
 รับชมข้อมูล 1 0 0 6 2 4 2



ค้นหาด้วย Google

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง กระทรวงการคลัง

ที่ตั้ง : สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง ถนนพระรามที่ 6 กรุงเทพมหานคร
แขวงบึงนาถ เขตพญาไท กรุงเทพฯ 10400

โทรศัพท์ : 02-272-9020

โทรสาร : 02-618-3376

email : ecenter@fpo.go.th

call center : 08-10 11 16 10 11

TH 27/9/2561 11:11

(โปรดพลิก)

๓) หลักฐานการเปิดเผยการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

หน้าเว็บ: โบนัสออนไลน์ | www.fpo.go.th/main/Draft-Law/Draft-law-no-13-between-Public-hearing.aspx?page=2

พบการแนะนำการปฏิรูปกฎหมายที่ทันสมัยและสอดคล้อง พ.ศ. ...

- การปรับปรุงความทันสมัยของพระราชบัญญัติธุรกิจสถาบันการเงิน (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ... 30/10/2560
- มีมติเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติการบริหารจัดการบัญชีเงินฝากที่ไม่มี การตั้งชื่อหน่วยงานดำเนินการเงิน พ.ศ. ... (ร่าง พ.ร.บ. Dormant Account) 24/9/2560
- สอนหลักการปรับปรุงความทันสมัยของพระราชบัญญัติกีดกันในและสิ่งอุปสรรค พ.ศ. ... 5/9/2561
- สลักกนกในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist) ร่าง พระราชบัญญัติ สถาบันการเงินชุมชน พ.ศ. ... 17/8/2561
- สลักกนกในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist) พระ ราชบัญญัตินิตินการสาธารณะ 18/2/60
- การวิเคราะห์ผลกระทบการเสนอร่างพระราชบัญญัติธนาคารสาธารณะ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ... 18/1/2560
- สอนหลักการปรับปรุงความทันสมัยของ พ.ร.บ. กรีส พ.ศ. ... 2/9/2560
- มีมติเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติการเงินชุมชน พ.ศ. ... 27/6/60
- การวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นต่อร่างพระราชบัญญัติดำเนินการคลังของ รัฐ พ.ศ. ... 27/7/2560
- สลักกนกในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist) ร่าง พระราชบัญญัติดำเนินการคลังของรัฐ พ.ศ. ... 27/6/2560
- มีมติเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติการแก้ไขมาตรา 127/2560

1 2 3 4 >

เว็บไซต์: กรมส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ กระทรวงพาณิชย์ | 1153 27/9/2561

030



สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง กระทรวงการคลัง
Fiscal Policy Office

ค้นหา

เชื่อมการแสดงผล :

หน้าแรก | เกี่ยวกับ ส.ก. | ข่าวประชาสัมพันธ์ | ระเบียบข้อบังคับ | รายงานการวิจัย | บริการเศรษฐกิจที่สำคัญ | กฎหมายที่อยู่ในขั้นตอนของ ส.ก. | ข่าวสาร | ความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ

หน้าหลัก > ร่างกฎหมายในระหว่างการประชุมสาธารณะ > การวิเคราะห์ผลกระทบการเสนอร่างพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ...

การวิเคราะห์ผลกระทบการเสนอร่างพระราชบัญญัติธนาคาร
อาคารสงเคราะห์ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ...



การวิเคราะห์ผลกระทบการเสนอร่างพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ...

ประโยชน์ของการแก้ไขกฎหมาย

๑. ผลกระทบต่อธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ออส.)

๑.๑ ขยายขอบเขตการทำธุรกิจ

การแก้ไขกฎหมายจัดตั้ง ออส. จะทำให้การทำธุรกิจของ ออส. สามารถรองรับกระแสการเปลี่ยนแปลงจากภายนอกเพื่อให้สอดคล้องกับสถานการณ์ทางเศรษฐกิจ และสภาพการณ์เศรษฐกิจในปัจจุบัน นอกจากนี้ จะทำให้ ออส. สามารถให้บริการสินเชื่อที่อยู่อาศัยสำหรับผู้สูงอายุ (Reverse Mortgage : RM) เพื่อรองรับการเปลี่ยนแปลงเชิงโครงสร้างทางด้านอายุประชากรของประเทศ อีกทั้ง ทำให้ ออส. สามารถออกขายสลากออมทรัพย์เพื่อบริหารจัดการเงินทุนได้อย่างเหมาะสม และมีประสิทธิภาพ

๑.๒ แก้ไขข้อขัดข้องในการดำเนินงาน

การแก้ไขกฎหมายจัดตั้ง ออส. จะเป็นการแก้ไขข้อขัดข้องในการดำเนินงานธุรกิจโดยเพิ่มความคล่องตัว ประสิทธิภาพ และความต่อเนื่องในการดำเนินงานของ ออส. ด้วยการพัฒนาโครงสร้างในการแต่งตั้ง

ขายสลากออมทรัพย์เพื่อบริหารจัดการเงินทุนได้อย่างเหมาะสม และมีประสิทธิภาพ

๓.๒ แก้ไขข้อขัดข้องในการดำเนินการ

การแก้ไขกฎหมายจัดตั้ง ออส. จะเป็นการแก้ไขข้อขัดข้องในการดำเนินธุรกิจโดยเพิ่มความคล่องตัว ประสิทธิภาพ และความต่อเนื่องในการดำเนินงานของ ออส. ด้วยบทที่เพิ่มเติมครั้งที่ ๑๓ ในร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญหรือกรรมการในกรณีที่มีประธานกรรมการหรือกรรมการพ้นจากตำแหน่งก่อนถึงวาระ การกำหนดรายละเอียดเกี่ยวกับหลักเกณฑ์การนับองค์ประชุมของคณะกรรมการ ออส. ให้มีความชัดเจน และกำหนดหลักเกณฑ์การเลือกประธานในที่ประชุม ในกรณีที่ตำแหน่งประธานกรรมการว่างลงหรือไม่มีอยู่ในที่ประชุมหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ เพื่อให้คณะกรรมการ ออส. สามารถปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้อย่างต่อเนื่อง นอกจากนี้ การแก้ไขปรับปรุงองค์ประกอบของคณะกรรมการ ออส. จะเป็นการป้องกันปัญหาความขัดแย้งทางผลประโยชน์ (Conflict of Interest) ภายในคณะกรรมการ ออส. อีกด้วย

๓.๓ การดำเนินงานมีความชัดเจนและสอดคล้องกับสถาบันการเงินเฉพาะกิจอื่น

การแก้ไขกฎหมายจัดตั้ง ออส. จะแก้ไขอำนาจการแต่งตั้งและถอดถอนผู้จัดการ ออส. แก้ไขอำนาจการกำหนดระเบียบปฏิบัติงานของพนักงานธนาคาร แก้ไขอำนาจการออกและขายพันธบัตร หุ้นกู้ ตราสารอินดิค ที่กระทรวงการคลังไม่กำกับดูแล เพื่อให้สอดคล้องกับวิธีการของสถาบันการเงินเฉพาะกิจอื่น และเป็น การลดปริมาณงานที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา

๓.๔ เพิ่มผลสัมฤทธิ์ทางการเงิน

การแก้ไขกฎหมายจัดตั้ง ออส. จะเป็นการเสริมสร้างประสิทธิภาพหรือนวัตกรรมในการปฏิบัติงานของ ออส. ด้วยรูปแบบการให้สินเชื่อและผลสัมฤทธิ์ทางการเงินที่จะเกิดขึ้นใหม่ อาทิเช่น ผลสัมฤทธิ์สินเชื่อที่อยู่อาศัยสำหรับผู้สูงอายุ (Reverse Mortgage : RM) โดยให้ผู้กู้จำนองที่อยู่อาศัยซึ่งปลดภาระไว้เป็นหลักประกันกับสถาบันการเงิน เพื่อขอรับเงินเป็นงวด ตามที่ตกลงกัน และเติมเต็มช่องว่างในการให้สินเชื่อและผลสัมฤทธิ์ทางการเงินเกี่ยวกับที่อยู่อาศัยให้กับกลุ่มผู้มีรายได้น้อย รวมทั้งเป็นการเห็นช่องทางในการระดมทุนระยะยาวผ่านการออกสลากออมทรัพย์ เพื่อรองรับโครงสร้างสินเชื่อที่อยู่อาศัยของ ออส. ซึ่งเป็นสินเชื่อระยะยาวทั้งสิ้น

032

▶ การวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมร่างพระราชบัญญัติธนาคารอาหารแห่งชาติ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ...



เอกสารประกอบ : การวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมร่างพระราชบัญญัติธนาคารอาหารแห่งชาติ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ... (PDF 631.5 KB)
ที่มา :
วันที่สร้าง : 20/10/2560 3:09:50
วันที่แก้ไขล่าสุด : 20/10/2560 3:10:45

ประจำพิจารณาตัวร่างกฎหมาย

Leave message

Name: _____ Your email: _____

Message:

Add

033


สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง กระทรวงการคลัง
 กิจอยู่ : สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง ถนนพระรามที่ 6 แขวงสีลมพื้นที่
 แขวงตลิ่งชัน เขตตลิ่งชัน กรุงเทพมหานคร 10400
 โทรศัพท์ : 02-273-9020

จำนวนผู้เยี่ยมชม **1006253**
 โทรสาร : 02-619-1379
 อีเมล : wcenter@fpo.go.th
 เวลาทำการ : 08.30 น. - 16.30 น.

11:14
 27/9/2561

(โปรดพลิก)

๔) หลักฐานการเปิดเผยหลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist) ของพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์

Mail - Nawapol Phiyakan - X | Draft-Law-in-between-Public-hearing-Law - X | 2160254.pdf | 2160256.pdf | 2160256.pdf | สำนักงานเศรษฐกิจมหภาค - X | W | นานาเทคโนโลยีใหม่ - วิทยาศาสตร์ - X | +

← → 🔄 Not secure | www.fpo.go.th/main/Draft-Law/Draft-law-is-in-between-Public-hearing.aspx?page=2

e-Research e-Library วิจัยค้น สืบค้นวิจัยข่าวสาร Intranet ดาวน์โหลด เข้าสู่ระบบ



สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง กระทรวงการคลัง
Fiscal Policy Office

ค้นหา 🔍

ผลการแสดงผล : 60 1 2 3 4 5 6 7 8 9 10 11 12 TH

หน้าแรก | เกี่ยวกับ สัก | ศูนย์งานวิจัย | ข้อมูลสถิติ | รายงานเศรษฐกิจ | บทวิเคราะห์เศรษฐกิจ | บทวิเคราะห์นโยบายการเงิน | กฎหมายที่เกี่ยวข้อง | สัก | ข่าวสาร | ความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ

หน้าหลัก > รายงานที่อยู่ที่ระหว่างการทำประชามติ
ร่างกฎหมายที่อยู่ที่ระหว่างการทำประชามติ



ร่างกฎหมายที่อยู่ที่ระหว่างการทำประชามติ

- ร่างกฎหมายที่อยู่ที่ระหว่างการทำประชามติ
- ร่างกฎหมายที่อยู่ที่ระหว่างการทำประชามติ

▶ ร่างกฎหมายที่อยู่ที่ระหว่างการทำประชามติ

- เมื่อรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติจัดสรรเงินจากงบกลางและงบಾಯ (ฉบับที่ ๓) พ.ร. ... 9/3/2561
- การวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัติจัดการใช้ประโยชน์จากการพัฒนาบนระบบสาธารณูปโภคขั้นพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่งของรัฐ พ.ร. ... 22/2/2561
- สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติ การดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา (ฉบับที่ ๓) พ.ร. ... 13/2/2561
- สรุปการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัติการบริหารจัดการบัญชีเงินฝากที่ไม่มีการค้าสื่อของสถาบันการเงิน พ.ร. ... 23/1/2561
- ร่างพระราชบัญญัติสถาบันการเงินระบบ พ.ร. ... 18/12/2560
- เมื่อรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา (ฉบับที่ ๓) พ.ร. ... 4/12/2560
- หลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist) ร่างพระราชบัญญัติ สถาบันการเงินระบบ พ.ร. ... 29/11/2560
- สรุปผลการรับฟังความคิดเห็น ร่าง พรบ. ว่าด้วยวิธีพิจารณาคดี ... 22/11/2560

034

- สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติการจัดตั้งประโยชน์จากการพัฒนาระบบสาธารณูปโภคขั้นพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่งของรัฐ พ.ร. ... 31/1/2560
- การรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติรัฐวิสาหกิจอื่น (ฉบับที่ ..) พ.ร. ... 30/10/2560
- เมื่อรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติการบริหารจัดการบัญชีเงินฝากที่ไม่มีการเคลื่อนไหวของสถานีการเงิน พ.ร. (ร่าง พ.ร.บ. Dormant Account) 24/10/2560
- สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติภาษีและสิ่งปลูกสร้าง พ.ร. ... 5/9/2560
- ผลักดันให้มีการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist) ร่างพระราชบัญญัติ สถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ร. ... 17/8/2560
- ผลักดันให้มีการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist) พระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ 16/8/2560
- การวิเคราะห์ผลกระทบการเสนอร่างพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ฉบับที่ ..) พ.ร. ... 19/8/2560
- สรุปผลการเปิดรับฟังความคิดเห็นต่อร่าง พ.ร.บ. ผลิต พ.ร. ... 2/8/2560
- เมื่อรับฟังความเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติการเงินฉุกเฉิน พ.ร. ... 2/8/2560
- การวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากพระราชบัญญัติวิธีดำเนินการคลังของรัฐ พ.ร. ... 27/7/2560
- ผลักดันให้มีการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (checklist) ร่างพระราชบัญญัติวิธีดำเนินการคลังของรัฐ พ.ร. ... 27/7/2560
- เมื่อรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติการได้ประโยชน์ส่วน

035

หน้าว่าง

การรับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะต่อร่างกฎหมายธนาคารอาคารสงเคราะห์

จากการรับฟังความคิดเห็นผ่านทางเว็บไซต์ของสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง www.fpo.go.th ตั้งแต่วันที่ 23 มีนาคม 2560 ถึงวันที่ 7 เมษายน 2560 ได้มีประชาชนเข้ามาร่วมแสดงความคิดเห็นทั้งสิ้น จำนวน 2,373 ราย ซึ่งส่วนใหญ่เห็นด้วยกับการแก้ไขกฎหมายดังกล่าว อย่างไรก็ตาม มี 1 ราย ที่มีข้อสังเกตใน 2 ประเด็น ดังนี้

กรณีที่ 1 การจะให้ธนาคารอาคารสงเคราะห์ประกอบกิจการประเมินมูลค่าทรัพย์สิน

มีผู้เสนอความเห็นว่า

1. ออส. ควรใช้ผู้ประเมินอิสระจากภายนอก เพื่อเป็นเครื่องมือป้องกันการสมคบกันให้กู้โดยมิชอบหรือการแทรกแซงที่ไม่ถูกต้อง

ออส. ชี้แจงว่า การขยายขอบเขตการทำธุรกิจของ ออส. ในการประกอบกิจการประเมินมูลค่าทรัพย์สิน โดยหลักการแล้ว เป็นการร่วมกิจการกับบุคคลอื่นเพื่อดำเนินกิจการประเมินมูลค่าทรัพย์สิน ซึ่งมีวัตถุประสงค์และแนวทางในการดำเนินการ ดังนี้

1) วัตถุประสงค์ เพื่อใช้เป็นเครื่องมือในการดำเนินงานด้านการประเมินราคาของ ออส. เพื่อรองรับงานตามนโยบายรัฐบาลในการให้สินเชื่อที่อยู่อาศัยแก่ประชาชน โดยการควบคุมต้นทุนราคาในการประเมินราคาทรัพย์สินและกำหนดค่าธรรมเนียมในการประเมินราคาที่ต่ำ ไม่มุ่งหวังผลกำไร ซึ่งจะเป็นประโยชน์แก่ประชาชนที่จะได้รับการประเมินราคาทรัพย์สินที่ได้มาตรฐานตามหลักวิชาชีพในราคาที่เหมาะสม

2) รูปแบบการดำเนินการ เป็นการจัดตั้งบริษัทใหม่โดยบริษัทประเมินราคา ที่รับงานกับ ออส. ทุกบริษัทเป็นผู้ถือหุ้นร่วมด้วย ซึ่ง ออส. เป็นผู้สนับสนุนด้านเงินทุนในการดำเนินการ โดยที่การร่วมกิจการดังกล่าว ออส. ไม่ได้มีวัตถุประสงค์เข้าไปบริหารจัดการอันเป็นการครอบงำกิจการ (ถือหุ้นไม่เกินร้อยละ 49) ส่วนสัดส่วนการถือครองหุ้นเป็นไปตามที่คณะกรรมการ ออส. กำหนด

3) กลุ่มลูกค้าเป้าหมาย ได้แก่ กลุ่มลูกค้าตามนโยบายรัฐบาลในการให้สินเชื่อสำหรับผู้มีรายได้น้อย และกลุ่มลูกค้าตามนโยบายของ ออส. โดยมุ่งเน้นกลุ่ม Social Solution

4) ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ ทำให้ ออส. สามารถสนับสนุนการปล่อยสินเชื่อสำหรับกลุ่มลูกค้าผู้มีรายได้น้อยหรือกลุ่มลูกค้าตามนโยบายของ ออส. มุ่งเน้นกลุ่ม Social Solution ได้ในราคาต่ำ และเพิ่มทางเลือกในการจ่ายงานประเมินราคาเพื่อรองรับงานเร่งด่วนตามนโยบายรัฐบาลโดยมีอัตราค่าประเมินราคาถูกกว่าปกติ และยังเป็นการลงทุนเพื่อสร้าง Know how และพัฒนาระบบงานประเมินราคาให้กับ ออส. ได้อีกทางหนึ่งด้วย

5) การกำหนดค่าประเมิน พิจารณาจากต้นทุนการดำเนินงาน โดยไม่คำนึงถึงผลกำไรในส่วนของ ออส. ทำให้สามารถกำหนดค่าจ้างประเมินได้ต่ำกว่าราคาตลาดโดยทั่วไป

ดังนั้น การที่ ออส. ประกอบกิจการประเมินมูลค่าทรัพย์สิน โดยมีรูปแบบจัดตั้งเป็นบริษัทใหม่ ซึ่ง ออส. เป็นเพียงผู้ถือหุ้นร่วมกับบริษัทประเมินราคา โดยไม่ได้มีวัตถุประสงค์เข้าไปบริหารจัดการอันเป็นการครอบงำกิจการ และการดำเนินงานด้านการประเมินราคาเป็นไปตามมาตรฐาน

(โปรดพลิก)

จรรยาบรรณวิชาชีพว่าด้วยการประเมินมูลค่าทรัพย์สิน ฉะนั้น การดำเนินการของ ธอส. จึงมิได้มีเจตนา หรือใช้เป็นเครื่องมือการสมคบกันให้คู่โดยมิชอบหรือการแทรกแซงที่ไม่ถูกต้องแต่ประการใด

2. การจะให้ ธอส. ประกอบกิจการประเมินมูลค่าทรัพย์สินอาจจะก่อให้เกิดความเสียหายนั้น

ธอส. ชี้แจงว่า กระบวนการประเมินราคาหลักประกันของ ธอส. ทั้งงานประเมิน เพื่อให้สินเชื่อ การปรับปรุงโครงสร้างหนี้ การบังคับคดี รวมถึงการประเมินราคาอื่นๆ ที่จะก่อภาระผูกพันกับ ธอส. นั้น ผู้เกี่ยวข้องจะดำเนินการเป็นไปตามนโยบายการประเมินราคา ซึ่งยึดตามกรอบแนวทาง ตามแนวนโยบายของธนาคารแห่งประเทศไทย เรื่อง การประเมินราคาหลักประกันและอสังหาริมทรัพย์ รอการขายที่ได้มาจากการชำระหนี้ของสถาบันการเงินเฉพาะกิจ ประกอบกับแนวทางการพิจารณา เกี่ยวกับระบบประเมินราคาที่ดีของสถาบันการเงินเฉพาะกิจ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อใช้เป็นหลัก ในการดำเนินงานและกรอบการดำเนินงานในกระบวนการประเมินราคา อาทิ มาตรฐานการประเมินราคา คุณสมบัติของผู้ประเมิน เกณฑ์การเลือกใช้ผู้ประเมิน ความเป็นอิสระของผู้ประเมิน และการรับรองราคา ประเมิน โดยยึดถือตามมาตรฐานและจรรยาบรรณวิชาชีพว่าด้วยการประเมินมูลค่าทรัพย์สินในประเทศไทย ที่สำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ประกาศใช้ ดังนั้น หาก ธอส. ประกอบ กิจการประเมินมูลค่าทรัพย์สินการดำเนินงานด้านการประเมินราคาจะเป็นไปตามกรอบนโยบาย การประเมินราคาของ ธอส. ซึ่งมีหลักเกณฑ์ในการกำกับดูแลการดำเนินงานให้มีความถูกต้องเหมาะสม และเป็นไปตามมาตรฐานจรรยาบรรณวิชาชีพว่าด้วยการประเมินมูลค่าทรัพย์สิน รวมถึงไม่ขัดกับ แนวนโยบายของธนาคารแห่งประเทศไทย โดยมุ่งหวังให้กลุ่มลูกค้าตามนโยบายรัฐบาลในการให้สินเชื่อ สำหรับผู้มีรายได้น้อย และกลุ่มลูกค้าตามนโยบาย ธอส. ที่มุ่งเน้นกลุ่ม Social Solution ได้รับประโยชน์ จากการบริการด้านการประเมินราคาที่รวดเร็ว มีคุณภาพได้มาตรฐาน โดยเก็บค่าจ้างประเมินราคาต่ำกว่า อัตราปกติ

กรณีที่ 2 การจะให้ธนาคารอาคารสงเคราะห์ประกอบกิจการประกันสินเชื่อที่อยู่อาศัย

มีผู้เสนอความเห็นว่า

1. หากมีการแก้ไขกฎหมายให้ ธอส. เข้าทำกิจการนี้ เท่ากับส่งเสริมให้ผู้ที่ไม่มี ความสามารถชำระหนี้ก่อนนี้เพิ่มขึ้นจนอาจจะก่อให้เกิดปัญหาในอนาคต

ธอส. ชี้แจงว่า การเสนอแก้ไขกฎหมายนี้ เพื่อให้สามารถจัดตั้งบริษัทประกัน สินเชื่อที่อยู่อาศัย ซึ่งมีวัตถุประสงค์ดังนี้

1) เพื่อรับประกันสินเชื่อที่อยู่อาศัยในส่วนที่ประชาชนไม่อาจขอกู้เงินได้ ตามหลักเกณฑ์ทั่วไปของ ธอส. อันเป็นประโยชน์แก่ประชาชนที่ต้องการมีที่อยู่อาศัยเป็นของตนเอง แต่ไม่มี เงินออมเพื่อจ่ายเงินค่างวด ทั้งนี้ เพื่อเปิดโอกาสให้ประชาชนสามารถกู้เงินจากสถาบันการเงินในสัดส่วน มูลค่าสินเชื่อต่อมูลค่าที่อยู่อาศัย (Loan To Value Ratio – LTV) ที่สูงขึ้น

2) เพื่อเป็นการลดความเสี่ยงของสถาบันการเงินในกรณีที่อาจมีการสูญเสีย ในการปล่อยสินเชื่อที่มี LTV สูง สถาบันการเงินสามารถผลัดภาระความเสี่ยงที่สูงขึ้นเกินกว่าความสามารถ

ของสถาบันการเงินจะรับได้ให้กับบริษัทประกันสินเชื่อที่อยู่อาศัยรับภาระแทน เป็นการกระจายความเสี่ยงออกจากสถาบันการเงินเอง

3) เพื่อรองรับ Reverse Mortgage โดยบริษัทประกันสินเชื่อที่อยู่อาศัย จะแบ่งรับความเสี่ยงจาก ธอส. หากผู้กู้ไม่สามารถชำระคืนเงินกู้ได้ในกรณีสัญญาคุ้มครองอายุลงก่อนเสียชีวิต หรือตามเงื่อนไขอื่น เช่น ราคาบ้านตกต่ำ เป็นต้น

ดังนั้น กิจการประกันสินเชื่อที่อยู่อาศัย ไม่ได้ส่งเสริมให้ผู้ที่ไม่มีความสามารถชำระหนี้ก่อนหนี้เพิ่มขึ้น แต่เป็นการเปิดโอกาสให้ประชาชนสามารถกู้เงินจากสถาบันการเงินใน LTV ที่สูงขึ้น ซึ่งจะทำให้ผู้กู้ไม่ไปสร้างหนี้ในระบบ จนอาจจะก่อให้เกิดปัญหาในอนาคต นอกจากนี้ กิจการนี้ยังรองรับ Reverse Mortgage ผลิตภัณฑ์สินเชื่อที่อยู่อาศัยสำหรับผู้สูงอายุ เพื่อลดความเสี่ยงให้กับสถาบันการเงินที่จะเกิดขึ้นในอนาคต

2. ผู้ที่สนับสนุนการแก้ไขกฎหมายนี้อาจมีผลประโยชน์ทับซ้อน เช่น อาจจะเป็นผู้ประกอบการที่พยายามจะขายบ้านเพิ่มเพื่อทำกำไรให้ตนเองสูงขึ้น และอาจจุดอ่อนการกระจายรายได้ไม่ดีของไทย โดยเสนอว่าจะช่วยให้ผู้มีรายได้น้อยมีบ้านเป็นของตนเอง การประกันฯ เพื่อให้กู้ได้เท่ากับเขาสามารถส่งผ่านปัญหาอุปทานสูง (Over-Supply) ในตลาดอสังหาริมทรัพย์ ไปให้ผู้ประกันเงินกู้บ้าน (ธอส.) รับผิดชอบต่อความเสี่ยงแทน เพราะ ธอส. จะต้องให้เงินกู้ต่ำกว่ามาตรฐานสุดๆ เพื่อรองรับ

ธอส. ชี้แจงว่า การเสนอขอแก้ไขกฎหมายนี้ เป็นไปตามนโยบายของกระทรวงการคลัง ที่มีวัตถุประสงค์หลักเพื่อรองรับการเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุ (Aging Society) ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 8 พฤศจิกายน 2559 เรื่องมาตรการรองรับสังคมผู้สูงอายุ โดยเห็นชอบมาตรการสินเชื่อที่อยู่อาศัยสำหรับผู้สูงอายุ (Reverse Mortgage) ซึ่ง ธอส. ได้รับมอบนโยบายจากกระทรวงการคลังให้เป็นตัวแทนภาครัฐในระยะยาว เพื่อช่วยจัดตั้งบริษัทประกันสินเชื่อที่อยู่อาศัย (Mortgage Insurance) ให้เกิดขึ้นในประเทศไทย

3. การช่วยผู้มีรายได้น้อยให้สามารถชำระหนี้เพิ่มขึ้นจริงในการกู้เงิน ธอส. ชื้อบ้านได้อย่างถูกต้องตรงไปตรงมาและปลอดภัยสามารถทำได้โดยวิธีอื่น ซึ่งในบทความ “การเงินที่อยู่อาศัย” ที่ตีพิมพ์ในวารสารที่อยู่อาศัยที่ผู้แสดงความคิดเห็นได้เสนอวิธีช่วยผู้มีรายได้น้อยให้มีบ้านโดยไม่สร้างปัญหาในระบบการเงินและการจัดการกับผู้กู้ซัฟไฟร์ที่กู้ไม่ผ่านอย่างถูกต้องหรือเพิ่มความสามารถชำระหนี้จริงๆ โดยวิธีส่งเสริมให้มีการออมก่อนกู้ เป็นการส่งเสริมให้ผู้กู้บ้านที่กู้ไม่ผ่าน ไปออมเงินให้มีเงินคาวนมากขึ้นและวงเงินขอกู้ลดลง การออมเงินคาวนเพิ่มขึ้นจะทำให้บุคคลเหล่านี้ซึ่งเดิมกู้ไม่ผ่าน กลายเป็นลูกค้าไฟร์หรือลูกค้าชั้นดีอย่างตรงไปตรงมา

ธอส. ชี้แจงว่า ธอส. สนับสนุนผู้มีรายได้น้อยให้มีความสามารถชำระหนี้เพิ่มขึ้นจริงในการกู้เงิน ธอส. ชื้อบ้านผ่านโครงการต่าง ๆ ของ ธอส. ดังนี้

1. โครงการ ธอส. โรงเรียนการเงิน
2. โครงการส่งเสริมวินัยทางการเงินในชุมชนภายใต้การดูแลของการเคหะแห่งชาติ
3. เงินฝากประจำสินเคหะ

(โปรดพลิก)

ซึ่งโครงการต่าง ๆ ของ ธอส. ล้วนสนับสนุนให้ผู้มีรายได้น้อยมีการออมเงินก่อนกู้เงินกับ ธอส. เตรียมความพร้อมทางการเงินก่อนที่จะเข้าสู่ระบบสถาบันการเงิน และส่งเสริมให้ผู้กู้มีวินัยทางการเงินและผ่อนชำระเงินงวดได้อย่างถูกต้อง ไม่เกิดปัญหาหนี้ค้างในอนาคต ดังนั้น กิจกรรมประกันสินเชื่อที่อยู่อาศัย จึงเป็นอีกหนึ่งโครงการของ ธอส. ที่จะเปิดโอกาสให้ประชาชนสามารถกู้เงินจากสถาบันการเงินได้