

(สำเนา)

รับที่ ๑๑ / ๒๕๖๐ วันที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๖๐

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
กระทรวงยุติธรรมที่ ๐๑๑

สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

๗ ธันวาคม ๒๕๖๐

เรื่อง การดำเนินการเกี่ยวกับกิจการอวกาศของรัฐบาล

กราบเรียน ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ข้าพเจ้าขอตั้งกระทู้ถาม ถาพนายกรัฐมนตรี ดังต่อไปนี้

ด้วยคณะกรรมการการการวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี สารสนเทศ และการสื่อสารมวลชน สภานิติบัญญัติแห่งชาติ ตระหนักถึงความสำคัญของการใช้งานเทคโนโลยีที่เกี่ยวข้องกับอวกาศ โดยเฉพาะ ในส่วนของเทคโนโลยีดาวเทียม จึงมอบหมายให้คณะกรรมการกิจการอวกาศพิจารณาศึกษา นโยบายและกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับดาวเทียม และแนวทางการจัดหาดาวเทียมสื่อสารภาครัฐ และส่งรายงาน ผลการพิจารณาศึกษาพร้อมข้อเสนอแนะไปยังรัฐบาล อีกทั้งขอให้รัฐบาลเร่งดำเนินการตราพระราชบัญญัติ ว่าด้วยกิจการอวกาศ และการจัดตั้งองค์การอวกาศแห่งชาติ รวมถึงการตรากฎหมายที่เกี่ยวข้องกับดาวเทียม สื่อสารโดยตรง รวมทั้งกฎหมายเกี่ยวกับกิจกรรมอวกาศตามพันธกรณีต่าง ๆ ของสนธิสัญญาอวกาศ ค.ศ. ๑๙๖๗ ซึ่งประเทศไทยเป็นภาคี ทั้งนี้ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๘ เมษายน ๒๕๖๐ รับทราบ รายงานผลการพิจารณาศึกษาและข้อเสนอแนะดังกล่าว และกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ได้มีหนังสือถึงเลขาธิการวุฒิสภา พร้อมสิ่งที่แนบมาด้วยคือหนังสือกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ลงวันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๖๐ เรื่อง “การดำเนินการเกี่ยวกับนโยบายและกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับดาวเทียม และแนวทางการจัดหาดาวเทียมสื่อสารภาครัฐ” มีสาระสำคัญว่า กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ได้มอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องไปดำเนินการยกร่างกฎหมายจำนวน ๒ ฉบับ คือ ร่างพระราชบัญญัติ กำกับกิจการอวกาศ พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติองค์การอวกาศแห่งชาติ พ.ศ. แล้ว อย่างไรก็ตาม ในปัจจุบันเทคโนโลยีด้านการสื่อสารมีการหลอมรวมกัน ดังนั้น การกำกับดูแลจึงควรจะต้องไม่แบ่งแยก เทคโนโลยีหรือบริการ แต่เนื่องจากกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับกิจการสื่อสารของประเทศไทย จำนวน ๔ ฉบับ ได้แก่ พระราชบัญญัติวิทยุคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๘ พระราชบัญญัติการประกอบกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๔ พระราชบัญญัติการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และ พระราชบัญญัติองค์การจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ ถูกบัญญัติขึ้นโดยมีวัตถุประสงค์ในการกำกับการประกอบกิจการ

ที่แยกออก...

ที่แยกออกจากกันและไม่สอดคล้องกับสภาวการณ์ในปัจจุบัน สมควรที่จะนำกฎหมายทั้ง ๔ ฉบับ มาประมวลรวมกันเป็นกฎหมายฉบับใหม่ นอกจากนี้ การขยายตัวอย่างต่อเนื่องของเครือข่ายดาวเทียมวงโคจรไม่ประจำที่ของต่างชาติ อาจจะมีผลกระทบต่อสิทธิอันชอบธรรมของประเทศไทย หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องจึงควรติดตาม รวมถึงกำหนดนโยบายและกฎหมายเพื่อรองรับ และที่สำคัญอีกประการหนึ่งคือ เรื่องของวงโคจรดาวเทียมและเอกสารข่างานดาวเทียม ซึ่งประเทศไทยมีเอกสารข่างานดาวเทียมทั้งหมด ๒๑ เอกสารข่างานดาวเทียม โดยดาวเทียมไทยคม ๔ และดาวเทียมไทยคม ๕ จะมีอายุการใช้งานได้ถึงประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ และ พ.ศ. ๒๕๖๓ ตามลำดับ ประกอบกับสัญญาสัมปทาน ระหว่างกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมและบริษัท ไทยคม จำกัด (มหาชน) จะสิ้นสุดในเดือนกันยายน พ.ศ. ๒๕๖๔ ในขณะที่กระบวนการออกแบบดาวเทียมสื่อสารก่อนส่งขึ้นสู่วงโคจรจะใช้เวลาไม่น้อยกว่า ๒ ปี และโดยที่ข้อบังคับของสหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศ (International Telecommunication Union : ITU) กำหนดว่าประเทศไทยจะต้องดำเนินการส่งดาวเทียมขึ้นไปทดแทนดาวเทียมทั้ง ๒ ดวง เพื่อเป็นการรักษาไว้ซึ่งสิทธิในวงโคจรและเอกสารข่างานดาวเทียมของประเทศไทย และหากไม่เร่งดำเนินการและกำหนดแผนงานที่เหมาะสม อาจจะทำให้ประเทศไทยเสียสิทธิในวงโคจรดังกล่าวได้ อีกทั้งเอกสารข่างานดาวเทียมที่เหลือก็จะทยอยหมดอายุการใช้งานลง สมควรที่รัฐบาลจะมีแนวทางที่ชัดเจนในการดำเนินการกับดาวเทียมที่เหลือโดยเร็ว เพื่อให้เกิดผลสัมฤทธิ์และก่อให้เกิดประโยชน์ต่อประเทศ สำหรับดาวเทียมไทยคม ๖ และสถานีควบคุม ซึ่งหลังสิ้นสุดสัญญาสัมปทานในเดือนกันยายน พ.ศ. ๒๕๖๔ จะตกเป็นทรัพย์สินของรัฐ ทั้งนี้ ในส่วนของดาวเทียมเองจะสามารถใช้งานได้จนถึงประมาณปี พ.ศ. ๒๕๗๒ ดังนั้นจึงมีความจำเป็นต้องเตรียมการเพื่อให้การใช้งานดาวเทียมเป็นไปอย่างต่อเนื่อง จึงขอเรียนถามว่า

๑. รัฐบาลมีความคืบหน้าในการดำเนินการร่างพระราชบัญญัติกำกับกิจการอวกาศ พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติองค์การอวกาศแห่งชาติ พ.ศ. อย่างไร และจะดำเนินการแล้วเสร็จเมื่อใด อีกทั้งมีนโยบายที่จะรวมร่างพระราชบัญญัติทั้งสองฉบับเข้าด้วยกันหรือไม่ อย่างไร

๒. รัฐบาลมีแนวทางที่จะรวมกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับกิจการสื่อสารของประเทศไทยจำนวน ๔ ฉบับ คือ พระราชบัญญัติวิทยุคมนาคม พ.ศ. ๒๔๙๘ พระราชบัญญัติการประกอบกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๔ พระราชบัญญัติการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และพระราชบัญญัติองค์การจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ เป็นกฎหมายฉบับเดียวหรือไม่ อย่างไร

๓. รัฐบาลได้ติดตามรวมถึงได้กำหนดนโยบายและกฎหมายเพื่อรองรับการขยายตัวของเครือข่ายดาวเทียมวงโคจรไม่ประจำที่ (Non-Geostationary Satellite Orbit – NGSO) ของต่างชาติที่อาจจะส่งผลให้มีสิทธิอันชอบธรรมต่อการสื่อสารภายในประเทศ ทั้งการสื่อสารภาคพื้นดินและการสื่อสารผ่านดาวเทียมภายในประเทศหรือไม่ อย่างไร

๔. รัฐบาล...

๔. รัฐบาลมีนโยบายที่จะเร่งรัดดำเนินการในการรักษาสิทธิการเข้าใช้วงโคจรดาวเทียม และเอกสารข่างานดาวเทียมของตำแหน่งวงโคจรดาวเทียมไทยคม ๔ และดาวเทียมไทยคม ๕ ที่จะหมดอายุการใช้งานใน ๒ - ๓ ปีข้างหน้าอย่างไร อีกทั้งมีแนวทางที่ชัดเจนในการดำเนินการ กับเอกสารข่างานดาวเทียมที่เหลือซึ่งจะทยอยหมดอายุการใช้งานในระยะเวลาอันใกล้หรือไม่ อย่างไร

๕. รัฐบาลมีแนวทางและความคืบหน้าในการบริหารจัดการดาวเทียมไทยคม ๖ หลังสิ้นสุดสัญญาสัมปทานในอีกประมาณ ๔ ปีข้างหน้าอย่างไร เนื่องจากหลังสิ้นสุดสัญญาสัมปทาน ใน พ.ศ. ๒๕๖๔ แล้ว บริษัท ไทยคม จำกัด (มหาชน) จะต้องโอนดาวเทียมดังกล่าวซึ่งสามารถที่จะใช้งานได้ถึงประมาณปี พ.ศ. ๒๕๗๒ รวมทั้งทรัพย์สินอื่น และสถานีควบคุมภาคพื้นดินให้กับทางราชการ

ขอให้ตอบในที่ประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

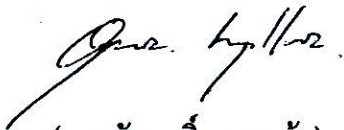
ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) พลเรือเอก ทวีวุฒิ พงศ์พิพัฒน์

(ทวีวุฒิ พงศ์พิพัฒน์)

สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สำเนาถูกต้อง



(นายอัมฤทธิ์ เกตุแก้ว)

ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานกระทู้ถาม

สำนักงานการประชุม

๕๖๓๐ / พิมพ์
๖๖๖๖ / ทาน