



# สารวุฒิสภา

ฉบับที่ 2 : ปีที่ 7 กุมภาพันธ์ 2542

ISSN 0858 – 6993



# ภาพถ่าย

## เยี่ยมชมการะ

บุคคลสำคัญชาวต่างประเทศเข้าเยี่ยมชมการะฯฯลฯ ประธานวุฒิสภา นายมีชัย ฤชุพันธุ์ ณ ห้องรับรองพิเศษ ชั้น 2 อาคารรัฐสภา 2 จำนวน 4 คณะ ดังนี้



วันพุธที่ 20 มกราคม 2542



เวลา 10.00 น. ฯพณฯ เอกอัครราชทูตสาธารณรัฐอาหรับอียิปต์ประจำประเทศไทย นายอับเดล โมห์เซน โอมาร์ มัคยูน (Mr. Abdel Mohsen Omar Makhyoun) ในโอกาสเข้ารับตำแหน่งใหม่



เวลา 10.30 น.



ฯพณฯ เอกอัครราชทูตสาธารณรัฐสังคมนิยมประชาธิปไตยศรีลังกาประจำประเทศไทย นายกรุณาติละกะ อมุนุดามะ (Mr. Karunatilaka Amunugama) ในโอกาสเข้ารับตำแหน่งใหม่



วันจันทร์ที่ 1 กุมภาพันธ์ 2542 เวลา 14.00 นาฬิกา นาย Rupert Maclean รักษาการผู้อำนวยการ UNESCO ภาคพื้นเอเชียและแปซิฟิก เพื่อปรึกษาหารือข้อราชการ

วันจันทร์ที่ 15 กุมภาพันธ์ 2542 เวลา 15.00 น. ฯพณฯ เอกอัครราชทูตสาธารณรัฐสิงคโปร์ นายคาลวิน ยู มั่น ฮู ( Mr. Calvin Eu Mun Hoo ) ในโอกาสเข้ารับตำแหน่งใหม่





จากปก...โดมกลางองค์พระที่นั่งอนันตสมาคม

## สารบัญ

แวดวงวุฒิสภา	4
รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2540	5
รัฐธรรมนูญใหม่กับระบบราชการและกระบวนการยุติธรรมใหม่ ระบบตราสอบการใช้อำนาจรัฐ	7
งานด้านกรรมาธิการ	11
การศึกษาของ ฌ ปรเทศสหรัฐอเมริกา	21
สฤพฒณปร-ชววุฒิสภ	23
CIO (Chief Information Officer)	30
เทร็ดกษ	32
รัฐสภาเลอรณรัฐไอยซ์แลนต์	34

## สารากกอขบรรณอภกร

สารวุฒิสภา ฉบับประจำเดือนกุมภาพันธ์ ขอเริ่มด้วยข่าวเกียรติยศที่ควรแก่การบันทึกของสมาชิกวุฒิสภาหลาย ๆ ท่านติดตามได้ใน “แวดวงวุฒิสภา”

สำหรับความโดยละเอียดของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2540 ยังคงเป็นเรื่องของกระบวนการยุติธรรม คือเรื่องศาลยุติธรรม ศาลปกครอง และศาลทหาร พร้อมทั้งบทความจากหนังสือรัฐธรรมนูญของเรา ของสถาบันกฎหมายอาญาในเรื่องรัฐธรรมนูญใหม่กับระบบราชการและกระบวนการยุติธรรมใหม่ ระบบการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐ รวม 5 เรื่องที่สำคัญ ๆ

ส่วนงานด้านกรรมาธิการขอเสนอเรื่องการศึกษาเรื่องต่าง ๆ ที่ได้รับมอบหมายจากวุฒิสภาของคณะกรรมการกิจการสตรี เยาวชน และผู้สูงอายุ วุฒิสภา โดยเฉพาะเรื่องครอบครัวไทยกับปัญหาเอดส์ ซึ่งคณะกรรมการฯ ได้ให้ข้อเสนอแนะในการแก้ไขปัญหาไว้อย่างน่าสนใจหลายประการ และขอปิดท้ายงานด้านกรรมาธิการด้วยผลการศึกษาของคณะกรรมการวิสามัญศึกษาและติดตามการแก้ไขปัญหาวิกฤตการณ์ทางเศรษฐกิจของประเทศ วุฒิสภา ซึ่งได้รับการอนุมัติจากประธานวุฒิสภาให้เดินทางไปศึกษาดูงานเกี่ยวกับเรื่องสภาวะทางด้านการเศรษฐกิจ ณ ประเทศสหรัฐอเมริกา โดยใช้ค่าใช้จ่ายส่วนตัวของกรรมาธิการ

ในยุคที่ข่าวสารไร้พรมแดนดังเช่นทุกวันนี้ การพัฒนาทางด้านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ (IT) นับว่ามีความสำคัญเป็นอย่างมากประกอบกับการลงทุนทางด้านนี้มีมูลค่าสูง กระทรวง ทบวง กรม ตลอดจนรัฐวิสาหกิจได้มีการวางแผนการใช้ทรัพยากรเทคโนโลยีสารสนเทศทั้งด้านอุปกรณ์ งบประมาณ บุคลากรในหน่วยงานให้มีประสิทธิภาพและคุ้มค่าในการลงทุน ติดตามเรื่องราวเหล่านี้ได้ในบทความประจำฉบับเรื่อง CIO (Chief Information Officer)



## ๒ - ๖ - ๑ - ๖ - ๖ - ๖ - ๖

หนึ่ง มกรา

\* "สังขารเป็นของไม่เที่ยง ย่อมมีการแตกดับเป็นธรรมดา" ขอแสดงความเสียใจต่อครอบครัว **"สรรพศรี"** และเสียดายในการจากไปของ **ศาสตราจารย์ ดร. สง่า สรรพศรี** บุคลากรอันทรงค่าของประเทศชาติ เมื่ออยู่ที่ทำประโยชน์แก่ชาติบ้านเมืองจนก่อนนั้นครั้งจากไปก็ยังคงมีคนคิดถึงความคิดของท่านต่อไปตราบนานเท่านาน...

\* ครบรอบวันเกิดปีที่ 60 ของ "พณฯ ประธานวุฒิสภา **มีชัย ฤชุพันธุ์** เมื่อวันที่ 2 กุมภาพันธ์ (ซึ่งเมื่อวันที่ 1 กุมภาพันธ์ก็เป็นวันครบรอบวันเกิดของ **คุณหญิงอัมพร ฤชุพันธุ์** ด้วย) งานเลี้ยงแสดงมุทิตาจิตที่สโมสรทหารอากาศแห่งใหม่ ที่ถนนพหลโยธิน คัดค้านด้วยบุคคลหลายวงการ นอกจากนี้มิตรเก่าร่วมรุ่นนิติศาสตร์ มธ.01 จะมากล่าวถวายพรและร้องเพลงแล้ว คำอำนวยการของสมาชิกอาวุโส อาจารย์กฎหมายมือเอก **ไอศด โกศิน** ทำเอาสมาชิกขาบซึ่งไปตาม ๆ กัน ท่านรองประธานวุฒิสภา **ดร. อาษา เมฆสวรรค์** และ **พล.อ.อ. ประพันธ์ ฐปะเดมิย์** นำหมู่สมาชิกวุฒิสภาขึ้นไปกล่าวถึงความเป็นทรัพยากรบุคคลอันมีค่าของท่านประธาน โดยไม่ลืมขอให้ผู้มางานอย่าลืมหยิบและอ่านรายละเอียด (อันยืนยันแต่ได้ใจความยิ่ง) จากบทกลอนที่อาจารย์ **ประยอม** ของทอง ผจงเรียงถ้อยร้อยเป็นคำกรองแทนใจสมาชิกทั้งมวลซึ่งตั้งอยู่บนโต๊ะอาหารหน้าทุก ๆ ท่านอยู่แล้ว... ส่วนของข้าราชการอันมีค่าคือผลงานกลอนของท่านประธานนั้น ผู้มางานพูดตั้ง ๆ ว่าอ่านแล้วขาบซึ่งใจยิ่ง (มีน้ำ...จึงขาดตลาดในเร็ววัน...)

\* ขอตัดด้วยข่าวเกียรติยศ... ข่าวแรกคือข่าวท่านประธาน **มีชัย ฤชุพันธุ์** ที่ได้รับพระมหากรุณาธิคุณโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งเป็น **นายกสภามหาวิทยาลัยเชียงใหม่** ตั้งแต่วันที่ 1 กุมภาพันธ์ 2542 สืบแทน **ศ.ดร. สิปปนนท์ เกตุทัต** ซึ่งครบวาระเมื่อวันที่ 31 มกราคม 2542 (ขณะนี้ท่านประธานฯ ยังดำรงตำแหน่งประธานคณะกรรมการพัฒนากฎหมายและกรรมการร่างกฎหมาย สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เป็นนายกสภามหาวิทยาลัยมหาสารคาม และเป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิของสภามหาวิทยาลัยมหิดล)

รอบเดือนมกราคมที่ผ่านมา มีข่าวเกียรติยศครบแก่การบ้านทีก็อย่างยิ่ง... และขอแสดงความยินดีแก่สมาชิกวุฒิสภาสองท่านที่ได้รับพระราชทานปริญญาปรัชญาดุษฎีบัณฑิตกิตติมศักดิ์จากมหาวิทยาลัยรามคำแหง คือ **พล.อ. มงคล อัมพรพิสิฏฐ์** ผู้บัญชาการทหารสูงสุด ในสาขารัฐศาสตร์ และ **คุณประชา มาลินนที** กรรมการรองผู้จัดการสถานีโทรทัศน์ไทยทีวีสีช่อง 3 อ.ส.ม.ท. ในสาขาสื่อมวลชน... ยินดีด้วยครับ...

\* อีกหนึ่งท่านที่ได้รับความสำเร็จทางการศึกษาคือ **คุณนิพนธ์ วิสิษฐยุทธศาสตร์** ซึ่งเข้ารับพระราชทานปริญญา พัฒนบริหารศาสตรมหาบัณฑิต สาขาการจัดการภาครัฐและเอกชน รุ่น 1 จากสถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์

ส่วนเดือนกุมภาพันธ์ต้น ๆ เดือน มีข่าวเกียรติยศที่น่ายินดีคือ **คุณสมน สมสาร** ได้รับปริญญาครุศาสตรบัณฑิตกิตติมศักดิ์ สาขาการศึกษาโปรแกรมวิชาพลศึกษา จากสถาบันราชภัฏนครปฐม ในฐานะเป็นผู้มีผลงานดีเด่นทางวิชาการและเป็นบุคคลผู้มีคุณธรรมสมควรแก่การยกย่อง... กับ **คุณวิชัย ไทสุวรรณจินดา** ซึ่งสำเร็จปริญญาโทศึกษาศาสตร์บัณฑิตจากมหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมราช (โดยใช้เวลาเพียง 3 ปี) น่ายินดีและชมเชยยิ่งครับ

ขอส่งท้ายด้วยข่าวน่าตกใจน่าดีใจน่าสนใจเพราะมีคนไปเห็นคิดเอาดีใหญ่กลางใจเมืองมีข้อความว่า "โปรดเลือกดำรง พุฒตาล เบอร์ 20 รั้งให้ท่านเหมือนเช่นเคย" ทำเอาเพื่อน ๆ หลายคนนึกว่ามีการเลือกตั้งสมาชิกวุฒิสภากันซะแล้ว... เอ้อ... ใจคอยหายหมด ที่แท้จะบอกว่าครบรอบปีที่ 20 ของนิตยสารคู่มือใจอันเหนียวแน่น " **คู่สร้างคู่สม** " ซึ่งเป็นนิตยสารที่มีจำนวนพิมพ์สูงสุดในบรรดานิตยสารทั้งหลายขณะนี้ ส่วนจะพิมพ์กี่เล่มเล่มต้องกระซิบบอกตามเจ้าตัวเอง ( ถ้าหาตัวพบ !! ) แอปปี ทเวนตี้ แอนนิเว็ชชารีครับผม"

**รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2540**

(ต่อจากฉบับเดือนมกราคม)

**หมวด 8 ส่วนที่ 3 ศาลยุติธรรม**

มาตรา 271 ศาลยุติธรรมมีอำนาจพิจารณาพิพากษาคดีทั้งปวง เว้นแต่คดีที่รัฐธรรมนูญนี้หรือกฎหมายบัญญัติให้อยู่ในอำนาจของศาลอื่น

มาตรา 272 ศาลยุติธรรมมีสามชั้น คือ ศาลชั้นต้น ศาลอุทธรณ์ และศาลฎีกา เว้นแต่ที่มีบัญญัติไว้เป็นอย่างอื่นในรัฐธรรมนูญนี้หรือตามกฎหมายอื่น

ให้มีแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองในศาลฎีกา โดยองค์คณะผู้พิพากษาประกอบด้วยผู้พิพากษาในศาลฎีกาซึ่งดำรงตำแหน่งไม่ต่ำกว่าผู้พิพากษาศาลฎีกา จำนวนเก้าคน ซึ่งได้รับเลือกโดยที่ประชุมใหญ่ศาลฎีกา โดยวิธีลงคะแนนลับ และให้เลือกเป็นรายคดี

อำนาจหน้าที่ของศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองและวิธีพิจารณาคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง ให้เป็นไปตามที่บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญนี้และในกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยวิธีพิจารณาคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง

มาตรา 273 การแต่งตั้งและการให้ผู้พิพากษาในศาลยุติธรรมพ้นจากตำแหน่ง ต้องได้รับความเห็นชอบของคณะกรรมการตุลาการศาลยุติธรรมก่อน แล้วจึงนำความกราบบังคมทูล

การเลื่อนตำแหน่ง การเลื่อนเงินเดือน และการลงโทษผู้พิพากษาในศาลยุติธรรม ต้องได้รับความเห็นชอบของคณะกรรมการตุลาการศาลยุติธรรม ในกรณีนี้ ให้คณะกรรมการตุลาการศาลยุติธรรมแต่งตั้งคณะกรรมการขึ้นชั้นศาลละหนึ่งคณะ เพื่อเสนอความคิดเห็นในเรื่องดังกล่าวเพื่อประกอบการพิจารณา

มาตรา 274 คณะกรรมการตุลาการศาลยุติธรรมประกอบด้วยบุคคลดังต่อไปนี้

- (1) ประธานศาลฎีกาเป็นประธานกรรมการ
- (2) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในแต่ละชั้นศาล ชั้นศาลละสี่คน รวมเป็นสิบสองคน ซึ่งเป็นข้าราชการตุลาการในแต่ละชั้นศาล และได้รับเลือกจากข้าราชการตุลาการในทุกชั้นศาล
- (3) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิจำนวนสองคน ซึ่งไม่เป็นหรือเคยเป็นข้าราชการตุลาการ และได้รับเลือกจากวุฒิสภา

คุณสมบัติ ลักษณะต้องห้าม และวิธีการเลือกกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิให้เป็นไปตามที่กฎหมายบัญญัติ

มาตรา 275 ศาลยุติธรรมมีหน่วยธุรการของศาลยุติธรรมที่เป็นอิสระ โดยมีเลขาธิการสำนักงานศาลยุติธรรมเป็นผู้บังคับบัญชาขึ้นตรงต่อประธานศาลฎีกา

การแต่งตั้งเลขาธิการสำนักงานศาลยุติธรรม ต้องได้รับความเห็นชอบของคณะกรรมการตุลาการศาลยุติธรรม

สำนักงานศาลยุติธรรมมีอิสระในการบริหารงานบุคคล การงบประมาณและการดำเนินการอื่น ทั้งนี้ตามที่กฎหมายบัญญัติ

**ส่วนที่ 4 ศาลปกครอง**

มาตรา 276 ศาลปกครองมีอำนาจพิจารณาพิพากษาคดีที่เป็นข้อพิพาทระหว่างหน่วยราชการหน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจหรือราชการส่วนท้องถิ่นหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐที่อยู่ในบังคับบัญชาหรือในกำกับดูแลของรัฐบาล



กับเอกชน หรือระหว่างหน่วยราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ หรือราชการส่วนท้องถิ่น หรือเจ้าหน้าที่ของรัฐที่ อยู่ในบังคับบัญชาหรือในกำกับดูแลของรัฐบาลด้วยกันซึ่งเป็นข้อพิพาทอันเนื่องมาจากการกระทำ หรือการละเว้นการกระทำที่หน่วยราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ หรือราชการส่วนท้องถิ่น หรือเจ้าหน้าที่ของรัฐนั้น ต้องปฏิบัติ ตามกฎหมาย หรือเนื่องจากการกระทำหรือการละเว้นการกระทำที่หน่วยราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ หรือราชการส่วนท้องถิ่น หรือเจ้าหน้าที่ของรัฐนั้น ต้องรับผิดชอบในการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมาย ทั้งนี้ ตามที่ กฎหมายบัญญัติ

ให้มีศาลปกครองสูงสุดและศาลปกครองชั้นต้น และจะมีศาลปกครองชั้นอุทธรณ์ด้วยก็ได้

มาตรา 277 การแต่งตั้งและการให้ตุลาการในศาลปกครองพ้นจากตำแหน่ง ต้องได้รับความเห็นชอบของ คณะกรรมการตุลาการศาลปกครองตามที่กฎหมายบัญญัติก่อน แล้วจึงนำความกราบบังคมทูล

ผู้ทรงคุณวุฒิสาขานิติศาสตร์และผู้ทรงคุณวุฒิในการบริหารราชการแผ่นดินอาจได้รับแต่งตั้งให้เป็น ตุลาการในศาลปกครองสูงสุดได้ การแต่งตั้งให้บุคคลดังกล่าวเป็นตุลาการในศาลปกครองสูงสุด ให้แต่งตั้งไม่ น้อยกว่าหนึ่งในสามของจำนวนตุลาการในศาลปกครองสูงสุดทั้งหมด และต้องได้รับความเห็นชอบของคณะ กรรมการตุลาการศาลปกครองตามที่กฎหมายบัญญัติ และได้รับความเห็นชอบจากวุฒิสภาก่อน แล้วจึงนำ ความกราบบังคมทูล

การเลื่อนตำแหน่ง การเลื่อนเงินเดือน และการลงโทษตุลาการในศาลปกครอง ต้องได้รับความเห็น ชอบของคณะกรรมการตุลาการศาลปกครองตามที่กฎหมายบัญญัติ

มาตรา 278 การแต่งตั้งตุลาการในศาลปกครองให้ดำรงตำแหน่งประธานศาลปกครองสูงสุดนั้น เมื่อได้รับความ เห็นชอบของคณะกรรมการตุลาการศาลปกครองและวุฒิสภาแล้ว ให้นายกรัฐมนตรีนำความกราบบังคมทูล เพื่อทรงแต่งตั้งต่อไป

มาตรา 279 คณะกรรมการตุลาการศาลปกครองประกอบด้วยบุคคล ดังต่อไปนี้

- (1) ประธานศาลปกครองสูงสุดเป็นประธานกรรมการ
- (2) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิจำนวนเก้าคนซึ่งเป็นตุลาการในศาลปกครองและได้รับเลือกจากตุลาการในศาล ปกครองด้วยตนเอง

- (3) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งได้รับเลือกจากวุฒิสภาสองคน และจากคณะรัฐมนตรีอีกหนึ่งคน
- คุณสมบัติ ลักษณะต้องห้าม และวิธีการเลือกกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิให้เป็นไปตามที่กฎหมายบัญญัติ

มาตรา 280 ศาลปกครองมีหน่วยธุรการของศาลปกครองที่เป็นอิสระ โดยมีเลขาธิการสำนักงานศาล ปกครองเป็นผู้บังคับบัญชาขึ้นตรงต่อประธานศาลปกครองสูงสุด

การแต่งตั้งเลขาธิการสำนักงานศาลปกครอง ต้องได้รับความเห็นชอบของคณะกรรมการตุลาการศาล ปกครองตามที่กฎหมายบัญญัติ

สำนักงานศาลปกครองมีอิสระในการบริหารงานบุคคล การงบประมาณ และการดำเนินการอื่น ทั้งนี้ ตามที่ กฎหมายบัญญัติ

## ส่วนที่ 5 ศาลทหาร

มาตรา 281 ศาลทหารมีอำนาจพิจารณาพิพากษาอาญาทหาร และคดีอื่นตามที่กฎหมายบัญญัติ การแต่งตั้งและการให้ตุลาการศาลทหารพ้นจากตำแหน่ง ให้เป็นไปตามที่กฎหมายบัญญัติ

## รัฐธรรมนูญใหม่

### กับระบบราชการและกระบวนการยุติธรรมใหม่ ระบบตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐ

จาก ... หนังสือรัฐธรรมนูญของเรา

สถาบันกฎหมายอาญา

### รัฐธรรมนูญใหม่กับศาลยุติธรรม

ศาลยุติธรรม เป็นศาลที่มีหน้าที่หลักในการพิจารณาคดีธรรมดาต่าง ๆ อย่างรวดเร็วและเป็นธรรม ศาลยุติธรรมเป็นศาลทั่วไป คือ มีเขตอำนาจในการพิจารณาพิพากษาคดีทั้งปวง ที่ไม่อยู่ภายใต้อำนาจศาลเฉพาะศาลอื่น กล่าวคือ หากคดีใดอยู่ในอำนาจของศาลทหาร หรือศาลปกครอง หรือศาลรัฐธรรมนูญ ศาลยุติธรรมก็ไม่มีอำนาจพิจารณาพิพากษาคดีดังกล่าว

ศาลยุติธรรม 3 ชั้น คือ ศาลชั้นต้น ศาลอุทธรณ์ และศาลฎีกา นอกจากนี้รัฐธรรมนูญใหม่ยังกำหนดให้มีแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองในศาลฎีกา เพื่อพิจารณาคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองโดยเฉพาะ ทั้งนี้ เพราะรัฐธรรมนูญเล็งเห็นว่ากระบวนการพิจารณาคดีโดยปกติไม่อาจลงโทษนักการเมืองที่กระทำความผิดอาญาได้ นักการเมืองเป็นผู้ที่มีอิทธิพลในทางความเป็นจริง จึงต้องมีระบบเฉพาะในการตรวจสอบ โดยองค์คณะผู้พิพากษาของแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทาง

การเมืองประกอบด้วยผู้พิพากษาศาลฎีกา จำนวน 9 คน ซึ่งได้รับเลือกโดยที่ประชุมใหญ่ศาลฎีกาโดยวิธีลงคะแนนลับ และเลือกเป็นรายคดี

อนึ่ง ด้วยเหตุที่อำนาจตุลาการเป็น 1 ใน 3 ของอำนาจอธิปไตย และพระมหากษัตริย์ทรงใช้อำนาจนี้ผ่านศาลรัฐธรรมนูญจึงบัญญัติไว้ว่า "การพิจารณาพิพากษาคดีเป็นอำนาจของศาลซึ่งต้องดำเนินการตามรัฐธรรมนูญตามกฎหมาย และในพระปรมาภิไธยพระมหากษัตริย์" และยังได้กำหนดว่าพระมหากษัตริย์ทรงเป็นผู้แต่งตั้งผู้พิพากษาและให้ผู้พิพากษาพ้นจากตำแหน่ง และเพื่อเป็นหลักประกันของผู้พิพากษา รัฐธรรมนูญจึงได้ระบุไว้ด้วยว่าการแต่งตั้งและการให้ผู้พิพากษาพ้นจากตำแหน่งจะต้องได้รับความเห็นชอบของคณะกรรมการตุลาการ ศาลยุติธรรม ดังนั้น ในการบริหารงานบุคคลของข้าราชการฝ่ายตุลาการ จึงไม่ได้ขึ้นอยู่กับกระทรวงยุติธรรม แต่ขึ้นตรงต่อคณะกรรมการตุลาการศาลยุติธรรม ซึ่งมีประธานศาลฎีกาเป็นประธาน

### รัฐธรรมนูญใหม่กับการกำหนดให้หน่วยธุรการของศาลยุติธรรมเป็นอิสระ

พระธรรมนูญศาลยุติธรรม ซึ่งเป็นกฎหมายที่กำหนดโครงสร้างของศาลยุติธรรม บัญญัติให้ศาลยุติธรรม "สังกัด" กระทรวงยุติธรรม คำว่า "สังกัด" ในที่นี้มีได้หมายความว่าศาลเป็นองค์กรที่อยู่ใต้อำนาจบังคับบัญชาของกระทรวงยุติธรรมเหมือนกับกรมอื่นๆ ที่อยู่ใต้บังคับบัญชาของกระทรวง ทั้งนี้ เพราะขึ้นชื่อว่า "ศาล" แล้ว ความเป็นอิสระของศาลซึ่งหมายถึงความถึงผู้พิพากษาด้วยนั้นเป็นสิ่งสำคัญ เพราะศาลเป็นที่พึ่งสุดท้ายของประชาชน ถ้าศาลขาดอิสระ

ต้องคอยฟังคำสั่งผู้อื่นประชาชนก็หาที่พึ่งไม่ได้ ดังนั้น ในความเป็นจริงแล้ว กระทรวงยุติธรรมมีหน้าที่แต่เพียงงานธุรการของศาลยุติธรรมเท่านั้น แต่อย่างไรก็ตามกระทรวงยุติธรรมในฐานะของหน่วยธุรการของศาลยุติธรรมบางครั้งก็ถูกมองว่าเข้ามาก้าวร้าวงานตัดสินใจคดีของศาล ทำให้ศาลขาดความอิสระ จึงมีการเสนอให้มีการจัดตั้งหน่วยธุรการของศาลยุติธรรมที่เป็นอิสระไม่อยู่ใต้บังคับบัญชาของกระทรวงยุติธรรม



โดยสภาพแล้ว หน่วยธุรการของศาลซึ่งเป็นองค์กรที่ขาด เป็นเรื่องสำคัญในการจัดองค์กรในกระบวนการยุติธรรม เพราะหน่วยธุรการศาล นอกจากจะรับผิดชอบในงานธุรการขององค์กร เช่น การจัดสถานที่ประชุม รับ-ส่งเอกสาร เก็บรักษาเอกสาร แล้วทำหน้าที่ส่วนสำคัญที่สุดของหน่วยธุรการนี้ ก็คือ การติดตามวิเคราะห์คำพิพากษาต่าง ๆ ของศาล เพื่อศึกษาและประเมินผลที่เกิดขึ้นในทางปฏิบัติ และเพื่อให้ทราบถึงแนวคำวินิจฉัยของผู้พิพากษา

การทำงานของศาลในฐานะองค์กรที่ขาดกับการทำงานของหน่วยธุรการจะเป็นการทำงานที่คู่เคียงกันไป กล่าวคือ ผู้พิพากษาในศาลมีหลักประกันความเป็นอิสระในการใช้อำนาจตัดสินคดีโดยมีหน่วยธุรการเป็นงานบริหารที่รับผิดชอบงานธุรการของศาลและติดตามวิเคราะห์การทำงานของศาล การจัดรูปองค์กรของกระบวนการยุติธรรมจึงแตกต่างกับการจัดองค์กรบริหารทั่วไป ๆ ไป เพราะองค์กรของกระบวนการยุติธรรมมีงาน 2 ลักษณะที่ทำงานควบคู่กันไป งานที่ขาดคือการความเป็นอิสระของผู้พิพากษาและงานบริหารต้องการความรับผิดชอบของหัวหน้างาน "งานที่ขาด"

### รัฐธรรมนูญใหม่กับองค์ประกอบของคณะกรรมการตุลาการศาลยุติธรรมใหม่

อำนาจตุลาการเป็นหนึ่งในอำนาจอธิปไตย และ พระมหากษัตริย์ทรงใช้อำนาจนี้ผ่านทางศาล รัฐธรรมนูญจึงกำหนดว่าพระมหากษัตริย์ทรงเป็นผู้แต่งตั้งผู้พิพากษาและให้ผู้พิพากษาพ้นจากตำแหน่งและเพื่อเป็นหลักประกันของผู้พิพากษารัฐธรรมนูญจึงได้ระบุไว้ว่าการแต่งตั้งและการให้ผู้พิพากษาพ้นจากตำแหน่งจะต้องได้รับความเห็นชอบของคณะกรรมการศาลยุติธรรม

คณะกรรมการตุลาการศาลยุติธรรม หรือที่เรียกย่อ ๆ ว่า "ก.ต." เป็นผู้ทำหน้าที่ให้ความคุ้มครองแก่ผู้พิพากษาในเรื่องความมั่นคงในการทำงาน แต่เดิมคณะกรรมการตุลาการประกอบด้วย

ที่มีความเป็นอิสระ ต้องการหน่วยงานที่เป็น "งานบริหาร" ติดตามวิเคราะห์อย่างใกล้ชิด เพราะโดยสังคมวิทยาแล้ว ผู้พิพากษาที่มีอำนาจชี้ขาดนั้นก็อยู่ในฐานะที่จะปิดเป็นการใช้อำนาจหรือใช้อำนาจโดยไม่ชอบหรือไม่สุจริตได้เช่นเดียวกับบุคคลธรรมดา และเมื่อรัฐได้ให้หลักประกันในความเป็นอิสระในการใช้ดุลพินิจของผู้พิพากษา ซึ่งเป็นการให้โอกาสแก่ผู้พิพากษาที่จะใช้อำนาจรัฐโดยไม่ต้องรับผิดชอบต่อความเห็นที่ตนให้โดยอิสระแล้ว รัฐจึงมีความจำเป็นต้องมีหน่วยงานธุรการที่ทำงานบริหารทำงานควบคู่กันไป โดยในระหว่าง "งานที่ขาด" กับ "งานบริหาร" นั้น จะมีกลไกและมาตรการป้องกันมิให้งานบริหารไปก้าวก้างานที่ขาด และในทางตรงกันข้ามก็จะมีกลไกและมาตรการที่ป้องกันมิให้งานที่ขาดมาครอบงำงานบริหารด้วยเช่นกัน

รัฐธรรมนูญใหม่จึงกำหนดให้ศาลยุติธรรมมีหน่วยธุรการของศาลยุติธรรมที่เป็นอิสระโดยมีเลขาธิการสำนักงานศาลยุติธรรมซึ่งเป็นผู้บังคับบัญชาขึ้นตรงต่อประธานศาลฎีกา โดยการแต่งตั้งเลขาธิการสำนักงานศาลยุติธรรมต้องได้รับความเห็นชอบของคณะกรรมการตุลาการศาลยุติธรรม

ประธานศาลฎีกาเป็นประธาน อธิบดีผู้พิพากษาศาลอุทธรณ์ รองประธานศาลฎีกาที่มีอาวุโสสูงสุดและปลัดกระทรวงยุติธรรมเป็นกรรมการตุลาการโดยตำแหน่ง นอกจากนั้นก็มีกรรมการตุลาการผู้ทรงคุณวุฒิ ซึ่งได้รับเลือกจากผู้พิพากษาทั่วประเทศอีกประเภทละ 4 คน รวมเป็น 12 คน โดยกรรมการตุลาการผู้ทรงคุณวุฒิ 2 ประเภทดังกล่าวนี้ ประเภทแรก คือ ผู้พิพากษาอาวุโสระดับผู้พิพากษาหัวหน้าคณะในศาลฎีกา หรืออธิบดีผู้พิพากษาศาลชั้นต้นขึ้นไป ส่วนประเภทที่สอง คือ ผู้พิพากษาซึ่งรับบำเหน็จบำนาญแล้วและไม่ได้ประกอบอาชีพเป็นทนายความหรือดำรงตำแหน่งทางการเมือง

โครงสร้างของคณะกรรมการตุลาการดังกล่าว ถูกมองว่าประกอบด้วยผู้แทนของผู้พิพากษาเพียงบางกลุ่ม ไม่เปิดโอกาสให้แก่ผู้พิพากษาในระดับล่าง นอกจากนั้น คณะกรรมการตุลาการยังเป็นคณะกรรมการในระบบปิด คือ ประกอบด้วยผู้พิพากษาด้วยกันเอง ทำให้ถูกมองว่าไม่มีความโปร่งใส ไม่เปิดโอกาสให้คนภายนอกตรวจสอบ

จากสภาพปัญหาดังกล่าว รัฐธรรมนูญใหม่ จึงได้กำหนดองค์ประกอบของคณะกรรมการตุลาการศาลยุติธรรมเสียใหม่ เพื่อเปิดโอกาสให้มีตัวแทนของผู้พิพากษาทุกระดับชั้น และให้มีความโปร่งใส ตรวจสอบจากสาธารณชนได้ โดยคณะกรรมการตุลาการยุติธรรมประกอบด้วย

1. ประธานศาลฎีกา เป็นประธานกรรมการ  
2. กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในแต่ละชั้นศาล ชั้นศาลละ 4 คน รวมเป็น 12 คน ซึ่งเป็นข้าราชการตุลาการในแต่ละชั้นศาล และได้รับเลือกจากข้าราชการในทุกชั้นศาล

3. กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิจำนวน 2 คน ซึ่งไม่เป็นหรือเคยเป็นข้าราชการตุลาการและได้รับเลือกจากวุฒิสภา

คณะกรรมการตุลาการศาลยุติธรรมตามรัฐธรรมนูญใหม่ คงจะทำให้การบริหารงานบุคคลของศาลยุติธรรมมีความโปร่งใส และได้รับการตรวจสอบจากสาธารณชนมากยิ่งขึ้น ยันจะเป็นหลักประกันความเป็นอิสระของผู้พิพากษา

### รัฐธรรมนูญใหม่กับศาลปกครอง

ระบอบประชาธิปไตยนั้น นอกจากเป็นระบบการเมืองแล้ว ยังมีความหมายรวมไปถึงระบบการปกครองโดยกฎหมายที่เรียกว่า "นิติรัฐ" ด้วย ในระบอบการปกครองแบบนี้ รัฐและองค์กรของรัฐทั้งหลายที่จัดตั้งขึ้นโดยรัฐธรรมนูญและกฎหมาย มีหน้าที่ต้องเคารพกฎหมายที่ตราขึ้นในรัฐด้วย ไม่ว่าจะกฎหมายนั้นจะเป็นรัฐธรรมนูญ หรือกฎหมายในลำดับใด นอกจากนั้นในกรณีที่รัฐองค์กร หรือเจ้าหน้าที่ของรัฐใช้อำนาจโดยมิชอบด้วยกฎหมาย เป็นเหตุให้กระทบต่อสิทธิเสรีภาพของประชาชนก็ต้องมีองค์กรและกระบวนการที่เป็นอิสระ สามารถตัดสินปัญหาดังกล่าว และเยียวยาความเสียหายที่เกิดขึ้นกับประชาชนนั้นได้

ศาลปกครองเป็นองค์กรหนึ่งที่จะเข้ามาเยียวยาความเสียหายที่รัฐก่อให้เกิดขึ้นกับประชาชน ทั้งนี้ โดยรัฐธรรมนูญให้สิทธิแก่ประชาชนผู้ซึ่งได้รับความเสียหายเนื่องจากการกระทำของฝ่ายปกครองมีสิทธิฟ้องขอให้ศาลปกครองพิพากษาว่าการกระทำทางปกครองที่มีผลกระทบต่อสิทธิ เสรีภาพ หรือ

ประโยชน์อันชอบด้วยกฎหมาย และขอให้เพิกถอนการกระทำนั้น หรือให้ไม่ใช้การกระทำนั้นบังคับแก่กรณีของตน

ตามกฎหมายไทยที่ผ่านมา ศาลซึ่งได้รับมอบหมายให้มีอำนาจหน้าที่ควบคุมความชอบด้วยกฎหมายของการกระทำของฝ่ายปกครองได้แก่ศาลยุติธรรม แต่ด้วยเหตุที่ลักษณะของการกระทำทางปกครองที่มีข้อพิพาทหรือที่เรียกว่า "คดีปกครอง" นั้นมีลักษณะต่างไปจากคดีแพ่ง คดีอาญาทั่วไปทำให้ศาลยุติธรรมไม่อาจทำหน้าที่ในการควบคุมความชอบด้วยกฎหมายของการกระทำของฝ่ายปกครองได้อย่างเต็มที่ ดังจะเห็นได้จากกรณีที่ศาลยุติธรรมพิจารณาคดีนั้น มีหลักว่า "ผู้ใดกล่าวอ้างผู้นำสืบ" ซึ่งหมายความว่าเมื่อเอกชนร้องขอให้ศาลยุติธรรมเพิกถอนคำสั่งทางปกครองที่เอกชนเห็นว่า เป็นคำสั่งที่ไม่ชอบด้วยกฎหมาย เอกชนผู้เป็นโจทก์ฟ้องคดีต้องหาหลักฐานมาแสดงให้เห็นว่าเป็นคำสั่งที่ฝ่ายปกครองออกมานั้นไม่ชอบด้วยกฎหมายอย่างไร แต่ในสภาพความเป็นจริงเอกชนผู้เป็นโจทก์



หาหลักฐานพิสูจน์ได้ยากมาก เพราะหลักฐานจะอยู่ในมือของฝ่ายปกครองผู้ออกคำสั่ง ซึ่งเอกชนผู้ซึ่งโจทก์ฟ้องคดีไม่อาจเรียกหลักฐานดังกล่าวมาเป็นพยานฝ่ายตนได้ เช่นนี้จึงต้องมีการจัดตั้งศาลปกครอง เพื่อ

ให้มาทำหน้าที่พิจารณาคดีปกครองโดยเฉพาะ โดยศาลปกครองนี้จะมีอำนาจในการเรียกพยานใช้ในการพิสูจน์ว่าคำสั่งทางปกครองที่ออกโดยฝ่ายปกครองนั้นชอบด้วยกฎหมายหรือไม่

### รัฐธรรมนูญใหม่กับความเป็นอิสระของผู้พิพากษาและตุลาการ

ผู้พิพากษาและตุลาการ คือผู้ที่ใช้อำนาจวินิจฉัยชี้ขาดบรรดาคดีซึ่งโดยลักษณะของการใช้อำนาจดังกล่าวย่อมจะกระทบกระเทือนต่อสิทธิเสรีภาพของประชาชน ฉะนั้นเพื่อให้ผู้พิพากษาสสามารถปฏิบัติหน้าที่ได้ผลดีที่สุด จำเป็นต้องจัดหลักประกันให้ผู้พิพากษา มีความเป็นอิสระปราศจากการถูกแทรกแซงใด ๆ ไม่ว่าจะมาจากฝ่ายนิติบัญญัติ ฝ่ายบริหารหรือแม้แต่ฝ่ายตุลาการด้วยกันเอง รัฐธรรมนูญได้ให้ความสำคัญและยอมรับความเป็นอิสระของผู้พิพากษาและตุลาการ โดยได้บัญญัติเป็นหลักการไว้ว่า ผู้พิพากษาและตุลาการย่อมมีอิสระในการพิจารณาพิพากษาอรรถคดีให้เป็นไปตามรัฐธรรมนูญและกฎหมาย การพิจารณาพิพากษาอรรถคดีของผู้พิพากษาและตุลาการไม่อยู่ภายใต้การบังคับบัญชาตามลำดับชั้นและเพื่อรับรองการใช้อำนาจอิสระของผู้พิพากษา เมื่อผู้พิพากษาได้พิจารณาคดีแล้ว จะมีการเรียกคืนสำนวนคดีหรือโอนสำนวนคดีไม่ได้เว้นแต่เป็นกรณีที่กระทบกระเทือนต่อความยุติธรรมในการพิจารณาพิพากษาอรรถคดี อีกทั้งจะมีการตั้งสถาบันอื่นใดขึ้นมาพิพากษาคดีใดคดีหนึ่ง โดยเฉพาะไม่ได้

ในอดีตที่ผ่านมาใน ประเทศไทยมีความเป็นอิสระในการพิจารณาพิพากษาคดีต่าง ๆ ปราศจากการแทรกแซงจากฝ่ายนิติบัญญัติและฝ่ายบริหาร แต่ก็มีมักมีข่าวอยู่เสมอว่า ผู้พิพากษา

และตุลาการนั้นหาได้มีความเป็นอิสระอย่างแท้จริงไม่ เพราะยังคงอยู่ภายใต้อำนาจของผู้พิพากษา และตุลาการด้วยกันเอง โดยเฉพาะในการแต่งตั้งโยกย้ายผู้พิพากษาและตุลาการ ซึ่งต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการตุลาการ มีข่าวอยู่บ้างว่าบางครั้ง มีการเล่นพรรคเล่นพวก จนทำให้เกิดวิกฤตการณ์ศาลอยู่หลายครั้ง เหล่านี้ทำให้อาจเห็นได้ว่าผู้พิพากษาตุลาการไม่มีอิสระอย่างแท้จริงเพราะตกอยู่ภายใต้อำนาจการโยกย้าย

รัฐธรรมนูญฉบับใหม่ มองเห็นสภาพปัญหาดังกล่าว จึงได้เพิ่มหลักการใหม่เข้ามาในรัฐธรรมนูญ เพื่อให้ผู้พิพากษาและตุลาการมีอิสระอย่างแท้จริงปลอดจากการแทรกแซงจากฝ่ายนิติบัญญัติ ฝ่ายบริหาร หรือแม้แต่ฝ่ายตุลาการด้วยกัน โดยกำหนดว่า การโยกย้ายผู้พิพากษาและตุลาการโดยไม่ได้ได้รับความยินยอมจากผู้พิพากษาและตุลาการนั้น จะกระทำมิได้ เว้นแต่เป็นการโยกย้ายตามวาระ ตามที่กฎหมายบัญญัติ หรือเป็นการเลื่อนตำแหน่งให้สูงขึ้น หรือเป็นกรณีที่อยู่ในระหว่างถูกดำเนินการทางวินัย หรือตกเป็นจำเลยในคดีอาญา

เมื่อผู้พิพากษาและตุลาการมีความเป็นอิสระในการพิจารณาพิพากษาอรรถคดีต่าง ๆ อย่างแท้จริงย่อมทำให้ผู้พิพากษาและตุลาการทำหน้าที่ในฐานะเป็นที่พึ่งสุดท้ายของประชาชนได้อย่างเต็มที่

## งานด้านกรรมการ

ผลการดำเนินงานของคณะกรรมการสามัญ วุฒิสภา  
ระหว่างวันที่ 16 มกราคม 2542 ถึง 15 กุมภาพันธ์ 2542

โดย...กองกรรมาธิการ

คณะกรรมการสามัญ/เรื่องที่พิจารณา	ประชุมคณะ กรรมาธิการ จำนวน/ครั้ง	ประชุม อนุฯ คณะทำงาน จำนวน/ครั้ง	จัดสัมมนา	ศึกษา ดูงาน ในประเทศ
<b>คณะกรรมการการเกษตรและสหกรณ์</b>				
-พิจารณาญัตติที่ได้รับมอบหมายจากวุฒิสภา	2			
-พิจารณาร่าง พ.ร.บ.ควบคุมยาง พ.ศ. ....	3			
-พิจารณาคณะเกษตร-พาณิชย์		2		
<b>คณะกรรมการการคมนาคม</b>				
-พิจารณาญัตติเรื่อง การพัฒนาระบบการสื่อสาร โทรคมนาคมของประเทศไทย	4			
<b>คณะกรรมการการคลัง การธนาคารและสถาบัน การเงิน</b>				
-พิจารณาศึกษาเรื่อง มาตรการและแนวทางในการฟื้นฟู เสถียรภาพทางการเงินและการคลังของประเทศ	4			
<b>คณะกรรมการการต่างประเทศ</b>				
-พิจารณาศึกษาเรื่องเกี่ยวกับ ความสัมพันธ์ระหว่าง ประเทศไทยกับนานาชาติและองค์การระหว่างประเทศ	4			
<b>คณะกรรมการการท่องเที่ยวและการกีฬา</b>				
-พิจารณารวบรวมข้อมูลเพื่อจัดทำรายงานการพิจารณา ศึกษาเรื่อง การส่งเสริมการท่องเที่ยวได้ใช้การกีฬา: บทเรียนจากการแข่งขันเอเชียนเกมส์ ครั้งที่ 13	3			
<b>คณะกรรมการการบริหารและการยุติธรรม</b>				
-พิจารณาศึกษาญัตติเรื่อง การจัดทำแผนพัฒนาบริหาร งานยุติธรรมตลอดจนการปรับปรุงแก้ไขกฎหมายต่าง ๆ	4			
<b>คณะกรรมการการปกครอง</b>				
-พิจารณาร่าง พ.ร.บ. ปักกันและระงับข้อพิพาท พ.ศ. ....	3			
-พิจารณาร่าง พ.ร.บ. บัตรประจำตัวเจ้าหน้าที่ของรัฐ พ.ศ. ....	1			
<b>คณะกรรมการการแรงงานและสวัสดิการสังคม</b>				
-พิจารณาศึกษาญัตติเรื่อง ความเป็นไปได้ในการให้ สัตยาบันอนุสัญญาองค์การแรงงานระหว่างประเทศ เพิ่มเติม	2			



คณะกรรมการสามัญ/เรื่องที่พิจารณา	ประชุมคณะ กรรมการ จำนวน/ครั้ง	ประชุม อนุฯ คณะทำงาน จำนวน/ครั้ง	จัดสัมมนา	ศึกษา ดูงาน ในประเทศ
-พิจารณาศึกษาอดีตเรื่อง แนวทางการพัฒนาฝีมือ แรงงานเพื่อรองรับความเจริญเติบโตทางอุตสาหกรรม ในยุคโลกาภิวัตน์ <b>คณะกรรมการการการวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและ การพลังงาน</b>	2	1		
-พิจารณาเกี่ยวกับอดีตของคณะกรรมการตามที่ ประชุมวุฒิศึกษามอบหมายให้คณะกรรมการพิจารณา ศึกษา -จัดเสวนาเรื่อง "การพัฒนาศักยภาพเพื่อรองรับการ ถ่ายทอดเทคโนโลยี (ครั้งที่ ๓),(ครั้งที่ 4) -เดินทางไปศึกษาดูงาน ณ จ.เชียงใหม่ กำแพงเพชร พิษณุโลก <b>คณะกรรมการการศึกษาและวัฒนธรรม</b>	4		2	1
-พิจารณาศึกษาเรื่อง ความร่วมมือด้านการศึกษาและ วัฒนธรรมกับประเทศเพื่อนบ้านอาเซียนและนานาชาติ -เดินทางไปศึกษาดูงาน ณ มัลดีดกมาลูลิสลาม กรุงเทพมหานคร <b>คณะกรรมการการเศรษฐกิจ การพาณิชย์และ อุตสาหกรรม</b>	1			1
-พิจารณาแนวทางการพิจารณาศึกษาของ คณะกรรมการ		1		
-พิจารณาศึกษาเรื่อง การพัฒนาการค้าและอุตสาหกรรม ให้ภูมิภาคการศึกษาเฉพาะเรื่องให้สอดคล้องกับ สภาพการณ์	2	2		
-พิจารณาศึกษาเกี่ยวกับการค้าและการพัฒนาเศรษฐกิจ ชายแดน	2	5		

คณะกรรมการสามัญ/เรื่องที่พิจารณา	ประชุมคณะกรรมการ จำนวน/ครั้ง	ประชุม อนุฯ คณะทำงาน จำนวน/ครั้ง	จัดสัมมนา	ศึกษา ดูงาน ในประเทศ
<b>คณะกรรมการการสาธารณสุข</b>				
-พิจารณาเรื่อง แนวทางการพัฒนากฎหมายสาธารณสุข ในประเด็นที่เกี่ยวกับภูมิปัญญาของการแพทย์แผนไทย	1			
-พิจารณาร่าง พ.ร.บ.ประกอบโรคศิลปะ พ.ศ. ....	5			
<b>คณะกรรมการกิจการสตรี เยาวชนและผู้สูงอายุ</b>				
-พิจารณาศึกษาเกี่ยวกับแผนงานเพื่อป้องกันและแก้ไข ปัญหาเสพยาเสพติดในเด็กและเยาวชน	2	2		
-พิจารณาเรื่องการทำนุบำรุงศิลปวัฒนธรรมในปี่ผู้สูงอายุ สากล	2			
<b>คณะกรรมการสิ่งแวดล้อม</b>				
-พิจารณาเรื่อง การจัดการมลพิษ ทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อมเพื่อให้เกิดผลในทางปฏิบัติ	3			
<b>คณะกรรมการตรวจรายงานการประชุมและ พิจารณาเปิดเผยรายงานการประชุมลับ</b>				
-พิจารณาตรวจรายงานการประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ 2,3,4, 5,6,7 (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันศุกร์ที่ 17,24,31 กรกฎาคม 2541 วันศุกร์ที่ 7,14,28 สิงหาคม 2541	9			
<b>คณะกรรมการสามัญตามมาตรา 135</b>				
<b>คณะกรรมการสามัญเพื่อทำหน้าที่ตรวจสอบ ประวัติและความประพฤติของบุคคลผู้ได้รับการ เสนอชื่อให้ดำรงตำแหน่งกรรมการป้องกันและ ปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ</b>				
-พิจารณาสรุปผลการดำเนินการในการตรวจสอบ ประวัติของบุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อให้ดำรงตำแหน่ง กรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ	3			



ผลการดำเนินงานของคณะกรรมการวิสามัญ วุฒิสภา  
ระหว่างวันที่ 16 มกราคม 2542 ถึง 15 กุมภาพันธ์ 2542

คณะกรรมการวิสามัญ	ประชุม, เดินทาง จำนวน/ครั้ง
<b>คณะกรรมการวิสามัญกิจการวุฒิสภา</b>	
-พิจารณาร่าง พ.ร.บ. และกิจการวุฒิสภา	3
<b>คณะกรรมการวิสามัญศึกษาการใช้บังคับกฎหมาย</b>	
-พิจารณาร่างรายงานของคณะกรรมการวิสามัญฯ	4
<b>คณะกรรมการวิสามัญเพื่อศึกษาปัญหา 5 จังหวัดชายแดนภาคใต้คือ ปัตตานี ยะลา นราธิวาส สงขลา และสตูล</b>	
-พิจารณาบททวนร่างรายงานปัญหาความไม่สงบ 5 จังหวัดชายแดนภาคใต้ฯ (คณะทำงาน)	3
-พิจารณาร่างรายงานปัญหาความไม่สงบ 5 จังหวัดชายแดนภาคใต้	1
<b>คณะกรรมการวิสามัญศึกษาและติดตามการแก้ไขปัญหาวิกฤตการณ์ทางเศรษฐกิจของประเทศ</b>	
-พิจารณาศึกษาและติดตามการแก้ไขปัญหาวิกฤตการณ์ทางเศรษฐกิจของประเทศ	3
-เดินทางไปศึกษาดูงาน ณ สหรัฐอเมริกา	1
<b>คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลล้มละลายและวิธีพิจารณาคดีล้มละลาย พ.ศ. ....</b>	
-พิจารณาร่าง พ.ร.บ. จัดตั้งศาลล้มละลายและวิธีพิจารณาคดีล้มละลาย พ.ศ. ....	2
<b>คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติล้มละลาย (ฉบับที่...) พ.ศ. ....</b>	
-พิจารณาร่าง พ.ร.บ. ล้มละลาย (ฉบับที่...) พ.ศ. ....	3
<b>คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติทุนรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ....</b>	
-พิจารณาร่าง พ.ร.บ. ทุนรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ....	4
<b>คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติการเช่าอสังหาริมทรัพย์ที่กำหนดให้เป็นทรัพย์สิน พ.ศ. ....</b>	
-พิจารณาร่าง พ.ร.บ. การเช่าอสังหาริมทรัพย์ที่กำหนดให้เป็น ทรัพย์สิน พ.ศ. ....	2
<b>คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ พ.ศ. ....</b>	
-พิจารณาร่าง พ.ร.บ. แรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ พ.ศ. ....	2
<b>คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่ง (ฉบับที่...) พ.ศ. .... (คดีมโนสาร)</b>	
-พิจารณาร่าง พ.ร.บ. แก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่ง (ฉบับที่...) พ.ศ. .... (คดีมโนสาร)	3
<b>คณะกรรมการวิสามัญศึกษาปัญหาสิทธิมนุษยชน</b>	
-พิจารณาศึกษาปัญหาสิทธิมนุษยชน	1

## คณะกรรมการกิจการสตรี เยาวชน และผู้สูงอายุ

โดย..กองกรรมธิการ

คณะกรรมการกิจการสตรี เยาวชน และผู้สูงอายุ วุฒิสภา เป็นคณะกรรมการสามัญประจำวุฒิสภาชุดหนึ่งที่มีอำนาจหน้าที่ตามกฎหมายของรัฐธรรมนูญ ฯ ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติหรือกระทำกิจการ พิจารณาศึกษาเรื่องใด ๆ อันอยู่ในอำนาจหน้าที่ของสภาแล้วรายงานต่อสภา ซึ่งในรอบปีที่ผ่านมามีสามารถสรุปผลการดำเนินการกิจของคณะกรรมการได้ ดังนี้

นับแต่วุฒิสภาได้มีมติแต่งตั้งคณะกรรมการ เมื่อวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๓๙ ที่ประชุมคณะกรรมการได้มีมติแต่งตั้ง นางสาวสุรี จุติกุล เป็นประธานคณะกรรมการ และได้เสนอญัตติต่อที่ประชุมวุฒิสภา เพื่อมอบหมายให้คณะกรรมการได้ดำเนินการพิจารณาศึกษาเรื่องดังต่อไปนี้

๑. การวิเคราะห์กฎหมาย กฎ ระเบียบ เกี่ยวกับสตรี เด็ก เยาวชน ผู้สูงอายุและครอบครัว เพื่อให้พัฒนากลุ่มเป้าหมายได้เต็มที่ตามรัฐธรรมนูญ และอนุสัญญาของสหประชาชาติฉบับต่าง ๆ

๒. ครอบครัวไทยกับปัญหาเอดส์

ซึ่งในคราวประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๗ (สมัยสามัญ ครั้งที่สอง) วันศุกร์ที่ ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๓๙ ที่ประชุมได้พิจารณาแล้วและมีมติให้คณะกรรมการได้พิจารณาศึกษาเรื่องดังกล่าว มีกำหนดระยะเวลา ๑ ปี นับแต่วันที่วุฒิสภามีมติมอบหมาย โดยคณะกรรมการได้ศึกษาพิจารณาเรื่องดังกล่าวเสร็จเรียบร้อยและได้เสนอรายงานต่อวุฒิสภาแล้ว

ต่อมาในคราวประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๗ (สมัยสามัญ ครั้งที่สอง) วันศุกร์ที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๔๐ ที่ประชุมได้ลงมติเห็นด้วยกับรายงานเรื่องครอบครัวไทยกับปัญหาเอดส์พร้อมทั้งข้อเสนอแนะของคณะกรรมการทั้งสองเรื่องดังกล่าว และได้เสนอไปยังคณะรัฐมนตรีต่อไป ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒ กันยายน ๒๕๔๐ รับทราบรายงานพร้อมทั้งข้อเสนอแนะดังกล่าว และมอบให้กระทรวงมหาดไทย กระทรวงสาธารณสุข ทบวงมหาวิทยาลัย และกระทรวงศึกษาธิการรับไปพิจารณาดำเนินการต่อไป

โดยมีข้อเสนอแนะในการแก้ไขปัญหา เรื่องครอบครัวไทยกับปัญหาเอดส์ ดังนี้

๑. ปัญหาการรังเกียจและแบ่งแยกผู้ติดเชื้อ ผู้ป่วยและญาติ ควรหยุดผลิตสื่อต่าง ๆ ที่ทำให้เกิดความกลัว และสร้างความเชื่อผิด ๆ ควรเน้นสร้างความเข้าใจเกี่ยวกับโรคสาเหตุของการแพร่กระจายของโรค และผลกระทบต่อตัวเราอย่างไร รัฐควรสนับสนุนการดำเนินการจัดวัสดุและอุปกรณ์ในสถานพยาบาลสาธารณสุขทั่วประเทศ ขยายการรณรงค์และกิจกรรมให้ความช่วยเหลือ โดยเน้นการอยู่ร่วมกันในสังคมชุมชน ตั้งนักธุรกิจ ผู้นำชุมชน และสมาชิกของชุมชนเข้ามาร่วมกิจกรรม เร่งให้มีการออกกฎหมายเพื่อคุ้มครองสิทธิของผู้ติดเชื้อเอดส์ และอื่น ๆ

๒. ปัญหาผลกระทบทางเศรษฐกิจและสังคมต่อครอบครัว รัฐควรมีการจัดบริการสวัสดิการสังคม เพื่อช่วยเหลือครอบครัวที่ประสบปัญหาจากการที่มีสมาชิกภายในครอบครัวป่วยหรือติดเชื้อ



๓. ปัญหาการติดเชื้อเอดส์เพิ่มขึ้นในสตรีทั่วไปและสตรีมีครรภ์ สว่างทัศนคติ โดยเฉพาะในกลุ่มเด็กวัยรุ่นให้ลดการเที่ยวหญิงบริการและกระตุ้นให้นักเรียนหญิงรวมตัวกันในการแลกเปลี่ยนความรู้ในเรื่องภาวะสุขอนามัย เอดส์ กามโรค รวมไปถึงการเจริญพันธุ์ ขณะเดียวกันควรเผยแพร่การสอนแบบทักษะชีวิตในโรงเรียนและที่ทำงาน ฯลฯ

๔. ปัญหาการดูแลและคุ้มครองเด็กที่ติดเชื้อ โดยจัดทำคู่มือเกี่ยวกับการปฏิบัติงานของสถานบริการสาธารณสุข การแจกยา AZT พร้อมคู่มือการใช้ยาพร้อมผลข้างเคียงของยา จัดทำคู่มือให้คำปรึกษาแก่สมาชิกภายในครอบครัวของเด็กที่ติดเชื้อ เกี่ยวกับการดูแลเด็กซึ่งติดเชื้อ ฯลฯ

๕. ปัญหาการดูแลเด็กกำพร้าเนื่องจากเอดส์และการละทิ้งเด็ก กระตุ้นให้พ่อแม่ที่ติดเชื้อวางแผนเกี่ยวกับอนาคตลูก กระตุ้นให้สมาชิกคนอื่น ๆ ภายในครอบครัวดูแลเด็กต่อไป และเน้นย้ำเด็กที่มีพ่อแม่ติดเชื้อเอดส์นั้นส่วนใหญ่จะได้ติดเชื้อตามไปด้วย รัฐควรวางรูปแบบสำหรับรองรับเด็กกำพร้าเนื่องจากโรคเอดส์ โดยจัดที่อยู่อาศัย จัดทำคู่มือการปฏิบัติงาน ตลอดจนการสงเคราะห์ช่วยเหลือต่าง ๆ ที่จำเป็น สถานพยาบาลต่าง ๆ ควรให้บริการให้คำปรึกษาแก่หญิงมีครรภ์ที่ติดเชื้อโดยจะต้องให้ความรู้ ความเข้าใจในการปฏิบัติงานที่ถูกต้องระหว่างตั้งครรภ์ .

๖. การดำเนินการรณรงค์ป้องกันแก่ผู้ที่ยังมิได้ติดเชื้อ ควรจะมีการศึกษารูปแบบการป้องกันแก้ไขปัญหาจากชุมชนที่ประสบผลสำเร็จเพื่อเป็นรูปแบบแก่ชุมชนอื่น ๆ และการแก้ไขปัญหาคควรจะใช้หลัก "ให้ครอบครัวและชุมชนเป็นฐาน" รัฐควรเป็นตัวสนับสนุนและผลักดันให้เกิดผลทางปฏิบัติ ควรนำบทบาทของกระทางศาสนาเข้าร่วมในการป้องกันและแก้ไขปัญหา และมาตรการที่สำคัญคือการปรับปรุงกระบวนการรณรงค์เพื่อหยุดยั้งและลดการติดเชื้อรายใหม่

ในคราวประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๘ (สมัยสามัญ ครั้งที่สอง) วันศุกร์ที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๔๐ ที่ประชุมได้พิจารณาญัตติ เรื่องขอเสนอญัตติให้วุฒิสภามอบหมายให้ คณะกรรมาธิการกิจการสตรี เยาวชน และผู้สูงอายุ กระทำกิจการอันอยู่ในอำนาจหน้าที่ของวุฒิสภา และลงมติมอบให้พิจารณาศึกษาเรื่อง การป้องกันและแก้ไขปัญหาพฤติกรรมรุนแรงในครอบครัว ภายในกำหนดเวลา ๑ ปี นับแต่วันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๔๐

การพิจารณาศึกษาหัวข้อทั้งหมดดังกล่าวข้างต้น คณะกรรมาธิการได้ดำเนินการพิจารณา โดยได้มีการประชุมในรอบปี พ.ศ. ๒๕๔๐ รวมทั้งสิ้น ๔๓ ครั้ง ในการประชุมบางคราวได้เชิญบุคคลซึ่งเกี่ยวข้องมาแถลงข้อเท็จจริง หรือแสดงความคิดเห็น และเพื่อให้การทำงานบรรลุตามวัตถุประสงค์ คณะกรรมาธิการจึงได้พิจารณาแต่งตั้งผู้ทรงคุณวุฒิ ที่มีความรู้ ความสามารถเป็นที่ปรึกษา ผู้ชำนาญการ และนักวิชาการประจำคณะกรรมาธิการเพื่อทำหน้าที่ตามที่คณะกรรมาธิการมอบหมาย อีกทั้งคณะกรรมาธิการได้มีการศึกษาข้อมูลจากเอกสารทางวิชาการและได้เดินทางไปศึกษาดูงานในสถานที่ต่าง ๆ เพื่อนำข้อมูล ข้อเท็จจริง และรายละเอียดมาประกอบการพิจารณาศึกษาของคณะกรรมาธิการ

สำหรับการพิจารณาศึกษาเรื่องการป้องกันและแก้ไขปัญหาพฤติกรรมรุนแรงในครอบครัว นั้น คณะกรรมาธิการกำลังดำเนินการพิจารณาศึกษา และจะจัดทำรายงานเสนอต่อวุฒิสภาพิจารณาในโอกาสต่อไป



# ภาพถ่าย

## กิจกรรมคณะกรรมาธิการ



วันที่ 18 - 21 มกราคม 2542 คณะกรรมาธิการการวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและการพลังงาน วุฒิสภา เดินทางไปศึกษาดูงานเกี่ยวกับการพัฒนาบุคลากรเพื่อรองรับการถ่ายทอดเทคโนโลยีและการจัดหาพลังงาน ณ จังหวัดเชียงใหม่ กำแพงเพชร และพิษณุโลก



วันศุกร์ที่ 22 มกราคม 2542 คณะกรรมาธิการการศึกษาและวัฒนธรรม วุฒิสภา เดินทางไปศึกษาดูงานเกี่ยวกับการศึกษาและศาสนา ณ มัสยิดกมาลุสอิสลาม กรุงเทพมหานคร



# ภาพถ่าย

## กิจกรรมคณะกรรมการ

คณะกรรมการวิชาการการวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและการพลังงาน วุฒิสภาได้จัดเสวนา จำนวน 2 ครั้ง  
ดังนี้



↑  
วันพฤหัสบดีที่ 28 มกราคม 2542 เวลา 12.30 - 16.30 นาฬิกา จัดเสวนา เรื่อง "การพัฒนาบุคลากรเพื่อรองรับการถ่ายทอดเทคโนโลยี (ครั้งที่ 3)" ณ ห้องรับรอง 1-2 ชั้น 3 อาคารรัฐสภา 2



↑  
วันพฤหัสบดีที่ 11 กุมภาพันธ์ 2542 เวลา 12.30 - 16.30 นาฬิกา จัดเสวนาเรื่อง "การพัฒนาบุคลากรเพื่อรองรับการถ่ายทอดเทคโนโลยี (ครั้งที่ 4)" ณ ห้องรับรอง 1 - 2 ชั้น 3 อาคารรัฐสภา 2



# ภาพถ่าย

## กิจกรรมคณะกรรมาธิการ



วันที่ 23 - 30 มกราคม 2542 คณะกรรมาธิการวิสามัญศึกษาและติดตามการแก้ไขปัญหาวิกฤตการณ์ทางเศรษฐกิจของประเทศ วุฒิสภา เดินทางไปศึกษาดูงานเกี่ยวกับสภาวการณ์ทางด้านเศรษฐกิจ ณ ประเทศสหรัฐอเมริกา

## กิจกรรมสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา



วันจันทร์ที่ 25 มกราคม 2542 เวลา 08.00 นาฬิกา นายจำนงค์ สวมประคำ รองเลขาธิการวุฒิสภา พร้อมด้วยข้าราชการสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา นำพวงมาลาไปถวายราชสักการะพระบรมราชานุสรณ์สมเด็จพระนเรศวรมหาราช ในนามของวุฒิสภา ณ พระบรมราชานุสรณ์ อำเภอดอนเจดีย์ จังหวัดสุพรรณบุรี



# ภาพถ่าย

## กิจกรรมสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา



↑  
วันอังคารที่ 2 กุมภาพันธ์ 2542 นายพินิต อารยะศิริ เลขาธิการวุฒิสภา นำข้าราชการระดับผู้บริหารของสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา เข้าอวยพรเนื่องในวันคล้ายวันเกิดครบ 60 ปี ของ ฯพณฯ ประธานวุฒิสภา นายมีชัย ฤชุพันธุ์ ณ บ้านประธานวุฒิสภา หมู่บ้านเมืองทองธานี อำเภอปากเกร็ด จังหวัดนนทบุรี



↑  
วันที่ 1 - 2 กุมภาพันธ์ 2542 เวลา 09.00 นาฬิกา กองกลาง สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา จัดอบรมโครงการพัฒนาบุคลากรด้านการรักษาความปลอดภัยให้แก่เจ้าหน้าที่รักษาความปลอดภัย จำนวน 12 คน ณ ห้อง 113 ชั้น 1 อาคารรัฐสภา 2

**การศึกษาและงาน ณ ประเทศสหรัฐอเมริกา**

โดย ... วิชัย โสสุวรรณจินดา

จากการที่คณะกรรมการวิสามัญศึกษาและติดตามการแก้ไขปัญหาวิกฤตการณ์ทางเศรษฐกิจของประเทศ ได้รับอนุมัติจากประธานวุฒิสภาให้เดินทางไปศึกษาดูงาน ณ ประเทศสหรัฐอเมริกา ในระหว่างวันที่ 23 - 30 มกราคม 2542 โดยค่าใช้จ่ายส่วนตัวของกรรมการเอง นั้น คณะกรรมการฯ ได้มีโอกาสเข้าพบผู้บริหารระดับสูงของกองทุนการเงินระหว่างประเทศ (IMF) และเจ้าหน้าที่ระดับสูงของรัฐบาลสหรัฐ และได้แลกเปลี่ยนความเห็นเพื่อสร้างความเข้าใจที่ดีต่อกัน เกี่ยวกับปัญหาวิกฤตการณ์ทางเศรษฐกิจของไทย และประเทศอื่นในโลก

ผลของการศึกษาดูงาน สรุปได้ดังนี้

1. การเข้าพบ นาย Ralph Boyce รองผู้ช่วยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ ซึ่งเคยทำงานในประเทศไทย และประเทศอื่นในแถบเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ นั้น คณะกรรมการฯ ได้ทราบท่าทีของสหรัฐเกี่ยวกับปัญหาเศรษฐกิจของไทยว่ารัฐบาลสหรัฐได้ให้ความสำคัญกับภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ รวมถึงประเทศไทยเป็นอย่างมาก และเห็นว่าปัญหาเศรษฐกิจที่เกิดขึ้นทั่วโลกมีผลกระทบต่อประเทศอื่น ๆ ด้วย อย่างไรก็ตามสหรัฐเห็นว่า รัฐบาลไทยได้แก้ไขปัญหาเศรษฐกิจในทางที่ถูกต้องแล้ว และเชื่อมั่นว่าไทยจะสามารถแก้ไขสถานการณ์และฟื้นฟูเศรษฐกิจได้ในไม่ช้า

2. จากการเข้าพบและสนทนากับ นาย Stanley Fisher รองกรรมการผู้อำนวยการกองทุนการเงินระหว่างประเทศ (IMF) นั้น คณะกรรมการฯ ได้มีโอกาสนำรายงานภาวะเศรษฐกิจไทย ฉบับที่ 3 ซึ่งได้เสนอต่อวุฒิสภา และวุฒิสภาได้ให้ความเห็นชอบแล้ว มอบให้กับ นายฟิชเชอร์ด้วย รายงานดังกล่าวได้ระบุปัญหาเศรษฐกิจไทยที่ยังรอการแก้ไข โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ปัญหาหนี้ที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ของระบบธนาคาร หนี้สินของภาคเอกชน การลดลงอย่างต่อเนื่องของการผลิต การลงทุนและการส่งออก รวมทั้งปัญหาการว่างงาน และเสนอว่ารัฐบาลไทยควรใช้มาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจ โดยใช้นโยบายงบประมาณขาดดุลและเพิ่มปริมาณเงินในตลาดเงินให้มากขึ้น นายฟิชเชอร์ ได้ให้ความสนใจกับรายงานดังกล่าวอย่างมาก และให้ความเห็นว่าการแก้ไขปัญหานี้ไม่ก่อให้เกิดรายได้ของธนาคารจำเป็นต้องปรับปรุงโครงสร้างกฎหมายเพื่อเร่งรัดการฟ้องร้องดำเนินคดี และการบังคับคดี อันจะช่วยให้การติดตามเร่งรัดชำระหนี้เป็นไปโดยรวดเร็วมากขึ้น ทั้งสองฝ่ายเห็นร่วมกันว่าการปรับปรุงแก้ไขกฎหมายดังกล่าว จำเป็นต้องทำความเข้าใจกับประชาชนให้ทราบถึงประโยชน์และผลกระทบดังกล่าวต่อการฟื้นฟูเศรษฐกิจของไทย

3. คณะกรรมการฯ ได้เข้าสนทนาแลกเปลี่ยนความเห็นกับนาย Daniel M. Zelikow รองผู้ช่วยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังสหรัฐ ที่ดูแลด้านเอเชีย อเมริกา และแอฟริกา ทั้งสองฝ่ายได้แลกเปลี่ยนความเห็นเกี่ยวกับวิกฤตการณ์ทางเศรษฐกิจในภูมิภาคต่าง ๆ ของโลก ทั้งที่จีน รัสเซีย



และบราซิล โดยเฉพาะที่บราซิล นั้น นาย Zelikow เห็นว่าคงมีผลกระทบต่อไทยน้อย เพราะการค้าขายกับไทยมีไม่มากนัก ส่วนสหรัฐได้ให้เงินกู้แก่บราซิลไป 30,000 ล้านดอลลาร์สหรัฐ และบราซิลยังต้องการเงินอีกกว่า 45,000 ล้านดอลลาร์สหรัฐ ข้อที่น่าพิจารณาคือผลกระทบที่อาจมีต่อประเทศอื่น ๆ ในละตินอเมริกาที่อาจถูกลดมาเป็นวิกฤติเศรษฐกิจของโลก

4. คณะกรรมการฯ ได้มีโอกาสสนทนากับนักธุรกิจสหรัฐ ณ สำนักงานของ Heritage Foundation และได้ทราบถึงความสนใจของนักธุรกิจสหรัฐถึงความคืบหน้าในการปรับปรุงกฎหมายเกี่ยวกับการฟื้นฟูเศรษฐกิจ รวมทั้งกฎหมายล้มละลาย คณะกรรมการฯ ได้มีโอกาสชี้แจงว่า การฟ้องล้มละลายในประเทศไทยจะมีปัญหาการค้ำประกันส่วนบุคคล ซึ่งทำให้บุคคลที่เป็นผู้บริหารต้องถูกฟ้องล้มละลายไปพร้อมกับธุรกิจ จึงเป็นปัญหามาก จำเป็นต้องหาทางแก้ไขต่อไป และให้ความเชื่อมั่นว่า วุฒิสภามีบทบาทในการสนับสนุนการออกกฎหมายเพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจอย่างเต็มที่ตามรัฐธรรมนูญอยู่แล้ว

5. คณะกรรมการฯ ได้มีโอกาสพบกับคนไทยและสื่อมวลชนของไทยในเมืองลอสแอนเจลิส ในระหว่างการเดินทางขากลับ และพบว่าคนไทยในสหรัฐมีความห่วงใยในภาวะวิกฤติเศรษฐกิจในประเทศไทยอย่างมาก รวมทั้งสนใจผลของการไปพบปะกับเจ้าหน้าที่กองทุนการเงินระหว่างประเทศด้วย ซึ่งคณะกรรมการฯ ได้ชี้แจงสภาพเศรษฐกิจของไทยตามรายงานที่ได้รับความเห็นชอบจากวุฒิสภาแล้วและเชื่อมั่นว่า เศรษฐกิจของไทยคงจะฟื้นตัวได้ในไม่ช้า ภาวะเศรษฐกิจโลกไม่เลวร้ายไปกว่านี้

การเดินทางไปศึกษาดูงานที่ประเทศสหรัฐอเมริกาในครั้งนี้ นับว่าประสบความสำเร็จอย่างมาก สื่อมวลชนได้ให้ความสนใจโดยมีการสัมภาษณ์ทั้งก่อนเดินทางไป และหลังเดินทางกลับ ทั้งได้ทำความเข้าใจถึงสภาพเศรษฐกิจที่แท้จริงกับผู้แทนกองทุนการเงินระหว่างประเทศและรัฐบาลสหรัฐอันจะนำไปสู่การร่วมมือเพื่อแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจไทยอย่างมีประสิทธิภาพต่อไป



คณะกรรมการฯ ได้เข้าพบนาย Ralph Boyce  
รองผู้ช่วยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศสหรัฐฯ

## ส-ร-ุ-ป-พ-ล-ก-า-ร-ป-ร-ุ-ม-ว-ุ-ณิ-ส-ก-า

ครั้งที่ 8 (สมัยสามัญทั่วไป) วันศุกร์ที่ 22 มกราคม 2542

โดยคณะกรรมการประชุม

ฯพณฯ ประธานวุฒิสภา นายมีชัย ฤชุพันธุ์ เป็นประธานในที่ประชุม หลังจากที่ประธานได้แจ้งให้ที่ประชุมรับทราบเรื่อง สภาผู้แทนราษฎรพิจารณาร่างพระราชบัญญัติที่วุฒิสภาแก้ไขเพิ่มเติมจำนวน 5 ฉบับ คือ ร่างพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ฉบับที่...) พ.ศ. .... ,ร่างพระราชบัญญัติเปลี่ยนแปลงฐานะของสหภาพเป็นเทศบาล พ.ศ. .... ,ร่างพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ,ร่างพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ,ร่างพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. .... และลงมติเห็นชอบด้วยการแก้ไขเพิ่มเติม

จากนั้น ที่ประชุมพิจารณาเรื่องต่าง ๆ ดังนี้

1. เรื่องด่วน ขออนุญาตวุฒิสภาเพื่อพิจารณาคดีอาญา นายสุชัม เติงชัน สมาชิกวุฒิสภา ในระหว่างสมัยประชุม ที่ประชุมมีมติอนุญาต

2. ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย พ.ศ. .... ซึ่งคณะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาเสร็จแล้ว ที่ประชุมได้พิจารณาในวาระที่ 2 และลงมติในวาระที่ 3 ให้แก้ไขเพิ่มเติม

3. รายงานการพิจารณาศึกษาเรื่อง แนวทางการพัฒนาการผลิตและการส่งออกสินค้าเกษตร (รวมรายงาน 5 ฉบับ) ซึ่งคณะกรรมาธิการการเกษตรและสหกรณ์พิจารณาเสร็จแล้ว ที่ประชุมได้มีมติเห็นชอบด้วยกับข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของคณะกรรมาธิการฯ เพื่อแจ้งไปยังคณะรัฐมนตรี

4. ร่างพระราชบัญญัติล้มละลาย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว ที่ประชุมได้ลงมติเห็นชอบด้วยกับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติ และมีมติให้ตั้งคณะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณา จำนวน 28 คน ประกอบด้วย

- |                                 |                                  |
|---------------------------------|----------------------------------|
| 1. นายสุทัศน์ เงินหมื่น         | 2. นายสุประดิษฐ์ หุดะสิงห์       |
| 3. นายเพ็ง เพ็งนิต              | 4. นายวิศิษฎ์ วิศิษฎ์สรอรรถ      |
| 5. นายอัษฎพร จารุจินดา          | 6. นายกรพจน์ อัศวินวิจิตร        |
| 7. นายเกษม สวัสดิ์เกษม          | 8. พลเรือเอก เกาเหลัก เจริญรุกษ์ |
| 9. นายจิรายุทธ์ วสุรัตน์        | 10. คุณหญิงนันทกา สุประภาตะนันท์ |
| 11. นายนิพนธ์ วิศิษฏ์ยุทธศาสตร์ | 12. คุณหญิงนิรมล สุริยศักดิ์     |
| 13. นายปกิต พัฒนกุล             | 14. นายพชร ยุติธรรมดำรง          |
| 15. นายพารณ อิศรเสนา ณ อยุธยา   | 16. นายไพศาล กุมาลยวิสัย         |
| 17. นายไพศิษฐ์ พิพัฒน์กุล       | 18. นายมนัส สุขสมาน              |
| 19. นายวัลลภ ตั้งคณานุรักษ์     | 20. นายวิชัย โสสุวรรณจินดา       |
| 21. นายวิโรจน์ ภูตระกูล         | 22. นายวีรพงษ์ รามางกูร          |
| 23. นายวีระชัย สุตรสุวรรณ       | 24. นายสวัสดิ์ หอรุ่งเรือง       |



25. นางสาวสุคนธ์ กาญจนาลัย

26. นายธีรพงษ์ จรูญศรี

27. นายประชัย เลี้ยวไพรัตน์

28. นายศักดิ์ กอแสงเรือง

โดยมีกำหนดการแปรรูปติดตามข้อบังคับฯ

5. ร่างพระราชบัญญัติทุนรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. .... ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว ที่ประชุมได้ลงมติเห็นชอบด้วยกับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติ และมีมติให้ตั้งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณา จำนวน 25 คน ประกอบด้วย

1. นายพิสิฐ ลี้อาธรรม

2. นายปิยสวัสดิ์ อัมระนันทน์

3. นายติเรก เจริญผล

4. นายณรงค์ ศรีธำณ

5. นายชัยวัฒน์ วงศ์วัฒนศานต์

6. นายกฤษทร์ ชัชวาลวงศ์

7. นายเกษม สรศักดิ์เกษม

8. นายชูวงศ์ ฉายะบุตร

9. นายโชคชัย อักษรนันท์

10. พลเอก บุญศักดิ์ กำแหงฤทธิรงค์

11. นายพนัส ไทยล้วน

12. นายพานิชย์ เจริญเผ่า

13. นายโสภณ สุภาพงษ์

14. นายทุนศักดิ์ วรรณพงษ์

15. นายไพโรจน์ เปี่ยมพงษ์สานต์

16. นายไพศาล กุมลยวิชัย

17. นายวิชัย พรหมศิลป์

18. นายวัฒนา รัตนวิจิตร

19. นายวีรพงษ์ รามางกูร

20. นายวีระ ปิตรชาติ

21. นายวีระชัย สุตรสุวรรณ

22. นายศิริ เกวลินสถุย์

23. พลเอก ศรินทร์ ฐูปกล้า

24. นายสรรเสริญ ไกรจิตติ

25. นายอดิศักดิ์ โพธารามิก

โดยมีกำหนดการแปรรูปติดตามข้อบังคับฯ

6. ร่างพระราชบัญญัติการประกอบโรคศิลปะ พ.ศ. .... ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว ที่ประชุมได้ลงมติเห็นชอบด้วยกับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติ และมีมติให้ส่งคณะกรรมการสาธารณสุขพิจารณา โดยมีกำหนดการแปรรูปติดตามข้อบังคับฯ

## ครั้งที่ 9 (สมัยสามัญทั่วไป)

วันศุกร์ที่ 29 มกราคม 2542

ฯพณฯ ประธานวุฒิสภา นายมีชัย ฤชุพันธุ์ เป็นประธานในที่ประชุม หลังจากที่ได้แจ้งให้ที่ประชุมรับทราบเรื่อง สภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณา

1. ร่างพระราชบัญญัติบัตรประจำตัวประชาชน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... และร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดป้องกันการใช้สารระเหย พ.ศ. 2533 พ.ศ. .... ที่วุฒิสภาแก้ไขเพิ่มเติมและลงมติเห็นชอบด้วยกับการแก้ไขเพิ่มเติม

2. ร่างพระราชบัญญัติธนาคารออมสิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ซึ่งวุฒิสภาแก้ไขเพิ่มเติม และลงมติไม่เห็นชอบด้วยกับการแก้ไขเพิ่มเติม

จากนั้น ที่ประชุมพิจารณาเรื่องต่าง ๆ ดังนี้

1. ตั้งกรรมาธิการร่วมกันเพื่อพิจารณาร่างพระราชบัญญัติธนาคารออมสิน (ฉบับที่ ..)

พ.ศ. .... จำนวน 10 คน ประกอบด้วย

- |                             |                            |
|-----------------------------|----------------------------|
| 1. นายโฆสิต ปั้นเปี่ยมรัษฎ์ | 2. นายบดี จุณณานนท์        |
| 3. นายปิยะบุตร ชลวิจารณ์    | 4. นายไพบุลย์ วัฒนศิริธรรม |
| 5. นายวิจิตร สุพินิจ        | 6. นายวีรพงษ์ รามางกูร     |
| 7. นายสากล สุกุลไทย         | 8. นางสาวสุคนธ์ กาญจนาลัย  |
| 9. นายสุนทร เสถียรไทย       | 10. นายอรัญ ธรรมโน         |

2. ประธานวุฒิสภาได้แจ้งให้ที่ประชุมรับทราบเรื่อง คณะกรรมการเพื่อหาข้อยุติการกำหนดรูปแบบของร่างพระราชบัญญัติในส่วนที่เกี่ยวกับการระบอบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญที่ให้อำนาจในการตรากฎหมายว่า บัดนี้คณะกรรมการฯ ได้พิจารณาเรื่องดังกล่าวเสร็จเรียบร้อยแล้ว โดย เห็นชอบให้ระบอบการจำกัดสิทธิและเสรีภาพไว้ใน "วรรคสองของคำปรารภ"

3. ร่างพระราชบัญญัติเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ ในท้องที่ตำบลบางเตย อำเภอสามพราน จังหวัดนครปฐม เพื่อก่อสร้างสถานีขนส่งสินค้าสาธารณะ บริเวณด้านทิศตะวันตกของกรุงเทพมหานคร พ.ศ. .... , ร่างพระราชบัญญัติเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ ในท้องที่ตำบลคลองสี่ อำเภอคลองหลวง จังหวัดปทุมธานี เพื่อก่อสร้างสถานีขนส่งสินค้าสาธารณะ บริเวณด้านทิศเหนือของกรุงเทพมหานคร พ.ศ. .... , ร่างพระราชบัญญัติเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ ในท้องที่แขวงคลองสามประเวศ เขตลาดกระบัง กรุงเทพมหานคร เพื่อก่อสร้างสถานีขนส่งสินค้าสาธารณะ บริเวณด้านทิศตะวันออกของกรุงเทพมหานคร พ.ศ. .... และร่างพระราชบัญญัติเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ ในท้องที่ตำบลเมืองคง ตำบลส้มป่อย อำเภอราชสีห์โคก และตำบลเมืองน้อย อำเภอกันทรารมย์ จังหวัดศรีสะเกษ เพื่อสร้างทางหลวงแผ่นดินหมายเลข 2168 สายแยกทางหลวงแผ่นดินหมายเลข 2083 (ราชสีห์โคก) - กันทรารมย์ พ.ศ. .... ซึ่งคณะกรรมการร่วมกันพิจารณาเสร็จแล้ว ที่ประชุมได้ลงมติเห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติทั้ง 4 ฉบับ

4. ร่างพระราชบัญญัติจรรยาทบท (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ซึ่งคณะกรรมการการปกครองพิจารณาเสร็จแล้ว

5. ร่างพระราชบัญญัติรถยนต์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาเสร็จแล้ว

6. ร่างพระราชบัญญัติการขนส่งทางบก (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (การป้องกันการเกิดอุบัติเหตุ) ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาเสร็จแล้ว

7. ร่างพระราชบัญญัติการขนส่งทางบก (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (การจัดสรรภาษีรถ) ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาเสร็จแล้ว

ที่ประชุมได้พิจารณาในวาระที่ 2 และลงมติในวาระที่ 3 ให้แก้ไขเพิ่มเติมทั้ง 4 ฉบับ



8. ร่างพระราชบัญญัติการเช่าอสังหาริมทรัพย์ที่กำหนดให้เป็นทรัพย์สิน พ.ศ. .... ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว ที่ประชุมได้ลงมติเห็นชอบด้วยกับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติ และมีมติให้ตั้งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณา จำนวน 25 คน ประกอบด้วย

- |                                 |                                  |
|---------------------------------|----------------------------------|
| 1. นายวัฒนา อัครเวม             | 2. นายวิเชียร รัตนะพีระพงศ์      |
| 3. นางสุดา วิศรุตพิชญ์          | 4. นายชัยวัฒน์ วงศ์วัฒนศานต์     |
| 5. นายสุชาติ มงคลเลิศพล         | 6. พลเรือเอก เกาะหลัก เจริญรุกข์ |
| 7. นายชูวงศ์ ฉายะบุตร           | 8. นายดุสิต ศิริวรรณ             |
| 9. คุณหญิงนันทกา สุประภาตะนันท์ | 10. นายนิพนธ์ วิศิษฏ์ยุทธศาสตร์  |
| 11. คุณหญิงนิรมล สุริยสัจย์     | 12. นายพรช ยูติธรรมดำรง          |
| 13. นายพารณ อิศรเสนา ณ อยุธยา   | 14. นายไพบูลย์ ช่างเรียน         |
| 15. นายไพศาล กุมารย์วิสัย       | 16. นายมนัส สุขสมาน              |
| 17. นายวิชัย โสสุวรรณจินดา      | 18. นายจิโรจน์ ภูตระกูล          |
| 19. นายศิริ เกวลินสฤกษ์         | 20. พลเอก ศรินทร์ ฐูปกล้า        |
| 21. นายสมชัย วุฑฒิปรีชา         | 22. นายสมพงศ์ ศรียะพันธ์ุ์       |
| 23. นายสุวรรณ ปัญญาภาส          | 24. นายอรุณ ภาณุพงศ์             |
| 25. นายอารีย์ วงศ์อารยะ         |                                  |

โดยมีกำหนดการแปรญัตติตามข้อบังคับฯ และในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ ที่ประชุมได้มีมติเห็นชอบในข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. 2541 ข้อ 108 วรรคสาม

9. ร่างพระราชบัญญัติแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ พ.ศ. .... ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว ที่ประชุมได้ลงมติเห็นชอบด้วยกับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติ และมีมติให้ตั้งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณา จำนวน 22 คน ประกอบด้วย

- |                                  |                              |
|----------------------------------|------------------------------|
| 1. นายจองชัย เทียงธรรม           | 2. นายรังสฤษฏ์ จันทร์ตัน     |
| 3. นายศักดิ์ชัย ศักดิ์กุลวงศ์    | 4. นายชัยวัฒน์ วงศ์วัฒนศานต์ |
| 5. นางพันธ์ทิพย์ สุรทินนท์       | 6. นายเกษม ณรงค์เดช          |
| 7. คุณหญิงชนัดต์ ปิยะอุย         | 8. นายณรงค์ ปฏิบัติสกรกิจ    |
| 9. พลเรือเอก ทวีศักดิ์ ศรีประยูร | 10. นายประเสริฐ สมะลาภา      |
| 11. นายฉันทน์ จันทรปาน           | 12. นายพนัส ไทยล้วน          |
| 13. นายพานิชย์ เจริญเผ่า         | 14. นายไพศิษฐ์ พิพัฒน์กุล    |
| 15. นายมนัส รุ่งเรือง            | 16. นายวิชัย โสสุวรรณจินดา   |
| 17. นายวิชัย พรหมศิลป์           | 18. นายวีระ ปิตรชาติ         |
| 19. นายวีระ ลิ้มปะพันธ์ุ์        | 20. นายศิริ เกวลินสฤกษ์      |
| 21. นายสมพร เทพสิทธิ์า           | 22. คุณหญิงสมศรี กัณธมาลา    |

โดยมีกำหนดการแปรญัตติตามข้อบังคับฯ

10. ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่ง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (คดีในศาล) ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว ที่ประชุมได้ลงมติเห็นชอบด้วยกับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติ และมีมติให้ตั้งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณา จำนวน 26 คน ประกอบด้วย

- |                                 |                                  |
|---------------------------------|----------------------------------|
| 1. นายสุทัศน์ เงินหมื่น         | 2. นายสุประดิษฐ์ หุดะสิงห์       |
| 3. นายพรชัย อัครวัฒน์นาพร       | 4. นายสมชาย วงศ์สวัสดิ์          |
| 5. นายไชยวัฒน์ ไตรยสุนันท์      | 6. นายถิษพร จารุจินดา            |
| 7. นายสรรเสริญ ไกรจิตติ         | 8. นายไพศาล กุมาลวิสัย           |
| 9. นายปภิต พัฒนกุล              | 10. นายเผ่าเทพ อุประการนิติเกษตร |
| 11. นายเกษม สรศักดิ์เกษม        | 12. นายกีรินทร์ ชัชวาลวงศ์       |
| 13. นายพูนศักดิ์ วรรณพงษ์       | 14. นายรัตน์ ศรีไกรวิน           |
| 15. พลตำรวจเอก วชิษฐ เดชกุญชร   | 16. นายวิชณุ เครืองาม            |
| 17. นายวีระชัย สุตรสวรรณ        | 18. นายมนัส สุขสมาน              |
| 19. พลเรือโท สำราญ อ่ำลำ อ่างศ์ | 20. นายสุชาติ ไตรประสิทธิ์       |
| 21. นายอุตล บุญประกอบ           | 22. นายวิศาล ภัทรธรรมมาศ         |
| 23. นายเพชร ยุติธรรมดำรง        | 24. นายนิพนธ์ วิสิษฐยุทธศาสตร์   |
| 25. นายมนัส รุ่งเรือง           | 26. นายอำนาจ สอนอิม สาดร์        |

โดยมีกำหนดการแปรญัตติตามข้อบังคับฯ

ครั้งที่ 10 (สมัยสามัญทั่วไป)

วันศุกร์ที่ 5 กุมภาพันธ์ 2542

ฯพณฯ ประธานวุฒิสภา นายมีชัย ฤชุพันธุ์ เป็นประธานในที่ประชุม หลังจากที่ประธานได้แจ้งให้ที่ประชุมรับทราบเรื่อง นายสง่า สรรพศรี สมาชิกวุฒิสภา ได้ถึงแก่อนิจกรรม และเรื่อง สภาผู้แทนราษฎร ได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติซึ่งวุฒิสภาแก้ไขเพิ่มเติม และลงมติเห็นชอบด้วยกับการแก้ไขเพิ่มเติม รวม 8 ฉบับ คือ

- 1) ร่างพระราชบัญญัติการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....
- 2) ร่างพระราชบัญญัติควบคุมคุณภาพอาหารสัตว์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....
- 3) ร่างพระราชบัญญัติประกันสังคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....
- 4) ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย พ.ศ. ....
- 5) ร่างพระราชบัญญัติจราจรทางบก (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....
- 6) ร่างพระราชบัญญัติรถยนต์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....
- 7) ร่างพระราชบัญญัติการขนส่งทางบก (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (การป้องกันกาเกิดอุบัติเหตุ) และ



8) ร่างพระราชบัญญัติการขนส่งทางบก (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (การจัดสรรภาษีรถ) และในคราวประชุมเดียวกัน ที่ประชุมได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติ ซึ่งคณะกรรมการร่วมกันพิจารณาเสร็จแล้ว และลงมติเห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติ รวม 4 ฉบับ คือ

1) ร่างพระราชบัญญัติเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ ในท้องที่ตำบลบางเตย อำเภอสามพราน จังหวัดนครปฐม เพื่อก่อสร้างสถานีขนส่งสินค้าสาธารณะบริเวณด้านทิศตะวันตกของกรุงเทพมหานคร พ.ศ. ....

2) ร่างพระราชบัญญัติเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ ในท้องที่ตำบลคลองสี่ อำเภอคลองหลวง จังหวัดปทุมธานี เพื่อก่อสร้างสถานีขนส่งสินค้าสาธารณะ บริเวณด้านทิศเหนือของกรุงเทพมหานคร พ.ศ. ....

3) ร่างพระราชบัญญัติเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ ในท้องที่แขวงคลองสามประเวศ เขตลาดกระบัง กรุงเทพมหานคร เพื่อก่อสร้างสถานีขนส่งสินค้าสาธารณะ บริเวณด้านทิศตะวันออกของกรุงเทพมหานคร พ.ศ. .... และ

4) ร่างพระราชบัญญัติเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ ในท้องที่ตำบลเมืองคง ตำบลลัมป่อย อำเภอราชสีห์ไศล และตำบลเมืองน้อย อำเภอกันทรารมย์ จังหวัดศรีสะเกษ เพื่อก่อสร้างทางหลวงแผ่นดิน หมายเลข 2168 สายแยกทางหลวงแผ่นดินหมายเลข 2083 (ราชสีห์ไศล) - กันทรารมย์ พ.ศ. ....

จากนั้น ที่ประชุมพิจารณาเรื่องต่าง ๆ ดังนี้

1. เรื่อง ขออนุญาตวุฒิสภาเพื่อให้พนักงานสอบสวนทำการสอบสวน นายณรงค์ชัย อัครเศรณี สมาชิกวุฒิสภา ในฐานะผู้ต้องหาคดีอาญา ในระหว่างสมัยประชุมสามัญทั่วไปตามรัฐธรรมนูญ ฯ มาตรา 165 ที่ประชุมมีมติอนุญาต

2. รายงานการพิจารณาศึกษาเรื่อง ความสัมพันธ์ระหว่างประเทศไทยกับนานาชาติและองค์การระหว่างประเทศ ทั้งในด้านการเมือง เศรษฐกิจ สังคม และความมั่นคง รวมทั้งปัญหาชายแดนกับประเทศเพื่อนบ้าน (เมษายน 2540 - พฤศจิกายน 2541) ซึ่งคณะกรรมการการต่างประเทศพิจารณาเสร็จแล้ว ที่ประชุมได้มีมติเห็นชอบด้วยกับข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ

3. ร่างพระราชบัญญัติบัตรประจำตัวเจ้าหน้าที่ของรัฐ พ.ศ. .... ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว ที่ประชุมได้ลงมติเห็นชอบด้วยกับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติ และมีมติให้ส่งคณะกรรมการการปกครองพิจารณา โดยมีกำหนดการแปรญัตติตามข้อบังคับฯ

4. ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายที่ดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว ที่ประชุมได้ลงมติเห็นชอบด้วยกับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติ และมีมติให้ตั้งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณา จำนวน 25 คน ประกอบด้วย

- |                       |                             |
|-----------------------|-----------------------------|
| 1. นายวิวัฒนา อัครเวม | 2. นายวิเชียร รัตนะพีระพงศ์ |
| 3. นายอรุณพร ทองประไพ | 4. นายพงษ์พันธุ์ นุศราวงศ์  |

- |                                 |                                     |
|---------------------------------|-------------------------------------|
| 5. นายสุชาติ มงคลเลิศพล         | 6. พลเรือเอก เกาเหล่หลัก เจริญรุกษ์ |
| 7. นายชูวงศ์ ฉายะบุตร           | 8. นายดุสิต ศิริวรรณ                |
| 9. คุณหญิงนันทกา สุประภาตะนันท์ | 10. นายสถาพร กวิตานนท์              |
| 11. คุณหญิงนิรมล สุริยสัถย์     | 12. นายเกษม สรศักดิ์เกษม            |
| 13. นายพารณ อิศรเสนา ณ อยุธยา   | 14. นายไพบุลย์ ช่างเรียน            |
| 15. นายไพศาล กุมาลย์วิสัย       | 16. นายมนัส สุขสมาน                 |
| 17. นายวิชัย ไทสุวรรณจินดา      | 18. นายวิโรจน์ ภูตระกูล             |
| 19. นายศิริ เกวลินสฤษดิ์        | 20. พลเอก ศิรินทร์ รูปกล้า          |
| 21. นายสมชัย วุฑฒิปรีชา         | 22. นายสมพงษ์ ศรียะพันธุ์           |
| 23. นายสุวรรณ ปิยะบุญบาท        | 24. นายโสภณ สุภาพงษ์                |
| 25. นายอารีย์ วงศ์อารยะ         |                                     |

โดยมีกำหนดการแปรรูปติดตามข้อบังคับฯ

5. ร่างพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายที่ดิน (ฉบับที่ ...) พ.ศ. .... ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว ที่ประชุมได้ลงมติไม่เห็นชอบด้วยกับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้

6. ญัตติเรื่อง ขอตั้งคณะกรรมการวิสามัญศึกษาปัญหาสิทธิมนุษยชน ซึ่งนายวิชัย ไทสุวรรณจินดา เป็นผู้เสนอ ที่ประชุมได้มีมติให้ตั้งคณะกรรมการวิสามัญฯ จำนวน 27 คน ประกอบด้วย

- |                                |                                 |
|--------------------------------|---------------------------------|
| 1. นายกุลพล พลวัน              | 2. นางกัระณา สุมาวงศ์           |
| 3. นายเกษม สรศักดิ์เกษม        | 4. นายจีระ หงส์ดารมภ์           |
| 5. นายดำรง พุฒตาล              | 6. นายทองใบ ทองเปาว์ดี          |
| 7. นายประยอม ทองทอง            | 8. นายบรรศักดิ์ สุวรรณโณ        |
| 9. นายพนัส ไทยล้วน             | 10. นางพันธุ์ทิพย์ สายสุนทร     |
| 11. นายพานิชย์ เจริญเผ่า       | 12. นายพิสิษฐ์ ณ พัทลุง         |
| 13. นายแล ดิลกวิทยรัตน์        | 14. นายวัลลภ ดังคณานุรักษ์      |
| 15. นายวิชัย ไทสุวรรณจินดา     | 16. นางสาวศรีสว่าง พัววงศ์แพทย์ |
| 17. นายสมพงษ์ จิตระดับ         | 18. คุณหญิงสมศรี กันธมาลา       |
| 19. นายสุวรรณ ปิยะบุญบาท       | 20. คุณหญิงสุวิธมา เพชรทองคำ    |
| 21. คุณหญิงอัมพร มีสุข         | 22. พันเอกหญิง อัสนีร์ เสาวภาพ  |
| 23. นายอาทิตย์ ขามเทศทอง       | 24. นายณรงค์ ปฏิบัติสงัก        |
| 25. นายวินัย สมะอุน            | 26. พลเอก วิจิต บุนยะวัฒน์      |
| 27. พลเรือเอก พัฒนพงษ์ ศรีเพ็ญ |                                 |

โดยมีกำหนดระยะเวลาพิจารณาศึกษาภายใน 10 เดือน นับแต่วันที่วุฒิสภามีมติแต่งตั้งคณะกรรมการชุดนี้



## CIO

## Chief Information Officer

โดย...ศูนย์บริการข้อมูลและกฎหมาย

## ความเป็นมา/แนวคิด

จากการศึกษาวิจัยเชิงนโยบายของสำนักงานเลขาธิการคณะกรรมการเทคโนโลยีสารสนเทศแห่งชาติ เรื่อง “การกำหนดแนวทางการใช้เทคโนโลยีสารสนเทศในหน่วยงานของรัฐ : กลยุทธ์และแผนการดำเนินงาน” พบว่าภาครัฐมีการลงทุนในด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ (IT) เพิ่มขึ้นในแต่ละปีเป็นลำดับ มีการลงทุนในโครงการต่าง ๆ ด้าน IT มากมาย แต่พบว่าโครงการต่าง ๆ มักล่าช้าและไม่ประสบผลสำเร็จตามวัตถุประสงค์ที่ตั้งไว้ ในขณะที่ด้วยกันพบว่าการดำเนินโครงการด้าน IT บางส่วนที่ซ้ำซ้อนกัน ส่วนหนึ่งเป็นผลเนื่องมาจากหน่วยงานขาดแผนด้านเทคโนโลยีสารสนเทศที่ชัดเจนรวมทั้งขาดผู้บริหารที่รับผิดชอบโดยตรงในเรื่องนี้ นอกจากนี้กระแสของโลกาภิวัตน์ทำให้รูปแบบการทำงานเปลี่ยนแปลงไป ซึ่งรวมถึงภาครัฐมีแนวโน้มที่จะเป็นการทำงานที่อาศัยประโยชน์จากเครือข่ายข้อมูลมากขึ้นดังนั้นเพื่อรองรับการทำงานในรูปแบบใหม่ และเพื่อให้เกิดความเป็นเอกภาพในด้านนโยบายและการบริหารงานด้าน IT ของหน่วยงาน อันจะนำไปสู่ความมีประสิทธิภาพและคุ้มค่าในการลงทุน ลดการซ้ำซ้อน คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 9 มิถุนายน 2541 อนุมัติในหลักการเรื่อง “การแต่งตั้งผู้บริหารเทคโนโลยีสารสนเทศระดับสูง(Chief Information Officer :CIO) ประจำกระทรวง ทบวง กรม และรัฐวิสาหกิจ และจัดทำแผนแม่บทเทคโนโลยีสารสนเทศของกระทรวง ตามข้อเสนอของคณะกรรมการเทคโนโลยีสารสนเทศแห่งชาติ

## จุดมุ่งหมายของ CIO

1. วางแผนแม่บทเทคโนโลยีสารสนเทศระดับกรมให้สอดคล้องกับระดับกระทรวงให้สอดคล้องกับแผนการพัฒนาประเทศ และนโยบายเทคโนโลยีสารสนเทศแห่งชาติ
2. วางแผนระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของหน่วยงานระดับกระทรวง และหน่วยงานในสังกัด โดยพิจารณาตามมาตรการและกลยุทธ์ให้สอดคล้องตามแผนแม่บทการพัฒนา (Master Plan) และแผนปฏิบัติ (Action Plan) ของกระทรวงทั้งที่เป็นแผนระยะยาวและแผนปฏิบัติการประจำปีได้อย่างเหมาะสมและทันต่อเหตุการณ์
3. ใช้เทคโนโลยีสารสนเทศเป็นเครื่องมือพัฒนาการปฏิบัติงานให้ได้ตามเป้าหมายเชิงบริหารและบริการตามภารกิจของกระทรวง ทบวง กรม
4. มีการวางแผนการใช้ทรัพยากรเทคโนโลยีสารสนเทศทั้งด้านอุปกรณ์ งบประมาณ บุคลากร ITร่วมกันในหน่วยงานได้อย่างมีประสิทธิภาพและสอดคล้องกับศักยภาพที่หน่วยงานมีอยู่
5. มีการวิเคราะห์และวางแผนการใช้เครือข่ายสารสนเทศในภาพรวมระดับกระทรวง ให้เป็นประโยชน์ต่อความต้องการในการใช้ประโยชน์และแลกเปลี่ยนข้อมูลข่าวสารและสารสนเทศร่วมกันได้อย่างเหมาะสม
6. ให้มีกลไกในการติดตามและประเมินผลการดำเนินงานตามแผนแม่บทเทคโนโลยีสารสนเทศของ กระทรวง ทบวง กรม

## แนวทางปฏิบัติของ CIO

1. กำหนดระดับและระยะเวลาของแผน
  - 1.1 ให้มีการกำหนดระดับของการวางแผนเทคโนโลยีสารสนเทศ ทั้งในระดับกระทรวง ทบวง กรม ให้สอดคล้องกับเป้าหมายและวิสัยทัศน์ในการพัฒนาของหน่วยงานอย่างแท้จริง
  - 1.2 การกำหนดระยะเวลาของแผนแม่บทเทคโนโลยีสารสนเทศการพิจารณา ให้สอดคล้องกับการจัดทำแผนการพัฒนาระดับกระทรวง
  - 1.3 กำหนดดัชนีชี้วัดผลกระทบและความสำเร็จของระบบงานเชิงคุณภาพ ทั้งต่อการบริหารและการบริการในระดับรัฐบาล กระทรวง ทบวง กรม

## 2. การสนับสนุนจากผู้บริหาร และกำหนดผู้รับผิดชอบ

ผู้บริหารระดับต่าง ๆ โดยเฉพาะผู้ที่ได้รับมอบหมายให้เป็น CIO ของกระทรวง ทบวง กรม จะต้องให้ความสำคัญกับการวางแผนและการดำเนินการด้านเทคโนโลยีสารสนเทศของหน่วยงานทั้งในระดับกระทรวง ทบวง กรม ในสังกัดให้เป็นไปตามภารกิจหลักของหน่วยงานและควรกำหนดผู้รับผิดชอบ ตลอดจนกำหนดตำแหน่งให้เป็นความสำคัญของหน่วยงานและมีความต่อเนื่องในการปฏิบัติงาน

## 3. การกำหนดและวิเคราะห์ความต้องการ

- 3.1 การกำหนดวิสัยทัศน์เป้าหมายการพัฒนา ภารกิจ และแผนการดำเนินงานในภาพรวมระดับกระทรวง
- 3.2 การกำหนดวิสัยทัศน์ ความรับผิดชอบการพัฒนาภารกิจและแผนการดำเนินงานในระดับกรม
- 3.3 การวิเคราะห์ภารกิจของหน่วยงาน เพื่อกำหนดความต้องการด้านสารสนเทศได้อย่างเหมาะสม
- 3.4 การกำหนดแนวทางในการปฏิบัติงานร่วมกันตามภารกิจของการพัฒนา
- 3.5 การศึกษาสถานภาพและความพร้อมด้าน IT ทั้งในระดับกระทรวง กรม
- 3.6 การศึกษาและวิเคราะห์ความต้องการด้าน IT ของหน่วยงาน
- 3.7 จัดลำดับความสำคัญของการพัฒนาระบบสารสนเทศ

## ข้อดีของ CIO

1. นโยบายและการบริหารงานด้าน IT ขององค์กรมีความเป็นเอกภาพ
2. การพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศขององค์กรเป็นมาตรฐาน และสอดคล้องไปในทิศทางเดียวกัน
3. ทรัพยากรเทคโนโลยีสารสนเทศขององค์กรได้รับการจัดสรรอย่างเหมาะสมและเกิดประโยชน์สูงสุด
4. ส่งเสริมศักยภาพและภาพลักษณ์การเป็นผู้นำด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาในฐานะองค์กรนิติบัญญัติได้ตระหนักถึงความสำคัญของ CIO ดังกล่าวแล้วข้างต้น จึงได้ดำเนินแต่งตั้งผู้บริหารเทคโนโลยีสารสนเทศระดับสูง พร้อมทั้งแต่งตั้งคณะทำงานจัดทำแผนแม่บทเทคโนโลยีสารสนเทศของสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา เพื่อบริหารและดูแลเทคโนโลยีสารสนเทศขององค์กรให้เกิดประสิทธิภาพและประสิทธิผลสืบไป

- 
- แนวทางการจัดทำแผนแม่บทเทคโนโลยีสารสนเทศระดับกระทรวง
  - คู่มือการจัดทำแผนแม่บทเทคโนโลยีสารสนเทศ
  - สำนักงานเลขาธิการคณะกรรมการเทคโนโลยีสารสนเทศแห่งชาติ
  - ศูนย์เทคโนโลยีอิเล็กทรอนิกส์ และคอมพิวเตอร์แห่งชาติ



## เกร็ดภาษา

### การเขียนแยกคำบาลีที่เข้าสนธิ

โดย ... จำนงค์ ทองประเสริฐ  
ราชบัณฑิต

ในภาษาไทยเราได้นำเอาคำในรูปบาลีหรือสันสกฤตมาสนธิกันในลักษณะที่คำหน้าลงท้ายด้วยพยัญชนะ และคำหลังมี "อ" (อะ) หรือ "อา" นำ เมื่อเข้าสนธิกันแล้ว บางทีเวลาแยกคำอาจทำให้เกิดปัญหาได้เหมือนกัน ความจริงในเรื่องนี้ควรจะตั้งพิจารณาเจตนารมณ์ของผู้สร้างคำหรือตั้งคำนั้น ๆ ขึ้นมาประกอบด้วย คำในลักษณะนี้มีอยู่มาก ข้าพเจ้าขอนำบางคำมาเสนอท่านผู้ฟังดังนี้

1. คำว่า "ทัศนาจร" ซึ่งพจนานุกรม ฉบับราชบัณฑิตยสถาน พ.ศ. 2525 ได้ให้ความหมายไว้ว่า "ก.ท่องเที่ยว." คำนี้ได้มีผู้เข้าใจว่าเป็นคำที่ พลตรี พระ เจ้าวรวงศ์เธอ กรมหมื่นนราธิปพงศ์ประพันธ์ ทรงบัญญัติขึ้น ความจริงแล้วพระองค์มิได้ทรงเป็นผู้บัญญัติ พระองค์ได้เคยรับสั่งในที่ประชุมคณะกรรมการชำระพจนานุกรม ตั้งแต่สมัยที่ทำงานของราชบัณฑิตยสถานยังอยู่ที่หอสมุดแห่งชาติเดิม คือที่ตึกแดง หน้าวัดมหาธาตุฯ พระองค์รับสั่งว่าคำนี้ จอมพล ป. พิบูลสงคราม เป็นผู้บัญญัติเอง โดยเอาคำว่า "ทัศนา" กับ "จร" มาผสมกัน ก็แปลว่า "เที่ยวไปดู" แต่ถ้าพิจารณาในด้านภาษาแล้ว ก็อาจมีผู้ตีความว่า "ไม่ไปดู" ก็ได้ ทั้งนี้ เพราะคำว่า "ทัศนาจร" อาจแยกได้เป็น 3 แบบ ดังนี้

1.1 ทัศนา + จร = ไปดู

1.2 ทัศน + อจร (ไม่ไป) = ไม่ไปดู

1.3 ทัศน + อาจร (มา) = มาดู

แต่เจตนารมณ์ของ จอมพล ป. พิบูลสงคราม ต้องการส่งเสริมการท่องเที่ยวให้ไปชมโบราณสถานบ้าง ไปชมธรรมชาติอันงดงาม เช่น น้ำตก ภูเขา ป่า ฯลฯ บ้าง

2. คำว่า "คมนาคม" ซึ่งพจนานุกรม ฉบับราชบัณฑิตยสถาน พ.ศ. 2525 ได้เก็บเป็นลูกคำของคำว่า "คมนา- คมนะ" โดยได้ให้บทนิยามไว้ดังนี้ "น. การติดต่อไปมาถึงกัน, การสื่อสาร; ชื่อกระทรวงที่มีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับการคมนาคม การขนส่ง การพาณิชย์ การสื่อสาร และการอุดมศึกษา. (ป. คมนา + อาคม)." พจนานุกรมได้แยกศัพท์ไว้ให้เสร็จว่า เกิดจากคำว่า "คมนา (ไป) + อาคม (มา)." เพราะฉะนั้น คำว่า "คมนาคม" ก็ควรจะแปลว่า "การไปมา" คุณชวาล ขวณิชย์ ที่ปรึกษาฝ่ายต่างประเทศของวุฒิสภา ก็เคยปรารภกับข้าพเจ้าว่า ทำไมจึงไม่เขียนเป็น "คมนาคมนะ" คือที่ "คมนา" ควรจะมี น การันต์ด้วย โดยแยกคำดังนี้ คมนา (ไป) + อาคมนา (มา) ข้าพเจ้าก็บอกว่าทั้งคำว่า "อาคมนา" และ "อาคม" ต่างก็แปลว่า "การมา" ด้วยกัน แต่เหตุที่คำหนึ่งมี น ตาม อีกคำหนึ่งไม่มี น ตามนั้นก็เพราะลงปัจจัย (suffix) ต่างกัน เพราะมาจากรากศัพท์ (ธาตุ หรือ root) เดียวกันคือ คมนา (คมนา) ธาตุ ในความ "ไป"

“อา” เป็นคำอุปสรรค (prefix) “ใช้กลับความ” คือเมื่อ “คม” (คะมะ) แปลว่า “ไป” “อาคม” (อาคะมะ) ก็แปลว่า “มา” แสดงให้เห็นภูมิปัญญาของบรรพบุรุษของเราว่า ไม่ว่าจะใช้ “คม” หรือ “คมน์” ก็มีความหมายอย่างเดียวกัน แต่ถ้าจะใช้ “คม + อาคม” เป็น “คมาคม” ก็ฟังไม่เพราะ ถ้าเป็น “คมน + อาคม” เป็น “คมนาคม” (คะมะนาคม) จะฟังเพราะกว่า ถึงแม้จะเขียนเป็น “คมนาคมน์” การออกเสียงและความหมายก็เป็นอย่างเดียวกับที่ เขียนเป็น “คมนาคม” นั่นเอง และคำนี้ก็ใช้จนติดแล้ว ไม่ต้องไปแก้ไขอะไรให้วุ่นวายอีกแล้ว เดิมคำว่า “คมนาคม” ท่านให้อ่านว่า “คะมะนาคม” แต่ในปัจจุบันราชบัณฑิตยสถาน ได้อนุโลมว่าจะอ่าน “คม-มะ-นา-คม” ก็ได้ และคำว่า “คมนาการ” ซึ่งเดิมก็ให้อ่านว่า “คะมะ-นา-การ” แต่ปัจจุบันท่านก็ยอมให้อ่านว่า “คม-มะ-นา-การ” ก็ได้ แต่ก็ฟังไม่รื่นหูเหมือนกับ “คะ-มะ-นา-การ”

3. คำว่า “จรรจร” ซึ่งพจนานุกรม ฉบับราชบัณฑิตยสถาน พ.ศ. 2525 ได้ให้ความหมายไว้ดังนี้ “น. การเคลื่อนไหวไปตามเส้นทางของยวดยาน คน หรือสัตว์ที่คนจูง ชี่ หรือไล่ต้อนไป เรียกว่า การจรรจร, เรียกผู้มีหน้าที่เกี่ยวข้องกับการนั้น เช่น ตำรวจจรรจร ; (กฎหมาย) การใช้ทางของผู้ขับชี่ คนเดินทาง หรือคนที่ขี่ จูง หรือไล่ต้อนสัตว์.” คำว่า “จรรจร” นี้ถ้าแยกศัพท์ก็ควรจะเป็น “จร (ไป) + อจร (มา)” ก็คือ ไป ๆ มา ๆ นั่นเอง ดังนั้นตำรวจจรรจรจึงต้องเดินไปเดินมา โดยเฉพาะตามสี่แยก หรือหน้าโรงเรียน เป็นต้นที่การจรรจรติดขัด ไปมาไม่สะดวก บางคนก็เลยแยกศัพท์เป็น “จร (ไป) + อจร (ไม่ไป)” ก็คือไปบ้าง ไม่ไปบ้าง บางทีติดเป็นชั่วโมงกว่าจะขยับรถเคลื่อนที่ไปได้

4. คำว่า “จลาจล” ซึ่งพจนานุกรม ฉบับราชบัณฑิตยสถาน พ.ศ. 2525 ได้ให้บทนิยามไว้ดังนี้ “น. ความวุ่นวายในบ้านเมือง, ความปั่นป่วนในบ้านเมือง. (ป., ส. จล + อจล).” คำว่า “จล” (จะละ) เป็นคำบาลีและสันสกฤต แปลว่า “เคลื่อนไหว” ส่วนคำว่า “อจล” ก็แปลว่า “ไม่เคลื่อนไหว” ถ้าเป็น “อาจล” ก็จะแปลว่า “เคลื่อนไหวมา” ที่พจนานุกรมได้แยกเป็น “จล + อจล” น่าจะไม่ถูก ควรแยกเป็น “จล + อาจล” ซึ่งแปลว่า “เคลื่อนไหวไปเคลื่อนไหวมา” คือเป็นการเคลื่อนไหวของผู้ชน ไม่ใช่ของบุคคลใดบุคคลหนึ่งโดยเฉพาะ

เรื่องการแยกคำที่เข้าสนธิหรือเข้าสมาสกันออกมานั้น จะว่าสนุกก็สนุกดีเหมือนกัน แต่ถ้าจะต้องอภิปรายหรือถกเถียงกัน ก็ควรจะต้องใจเย็น ๆ หน่อย มิฉะนั้นอาจจะเป็นที่โกรธเคืองหรือทะเลาะวิวาทกันได้



## รัฐสภาสาธารณรัฐไอซ์แลนด์

โดย..กองวิเทศสัมพันธ์

สาธารณรัฐไอซ์แลนด์ เป็นเกาะที่ใหญ่เป็นอันดับสองของทวีปยุโรป ตั้งอยู่ด้านทิศตะวันออกเฉียงใต้ของเกาะกรีนแลนด์ ทิศตะวันตกของนอร์เวย์และทิศเหนือของสกอตแลนด์ มีพื้นที่ 103,000 ตารางกิโลเมตร หรือ 39,769 ตารางไมล์ มีเมืองหลวงคือ กรุงเรกยะวิก (Reykjavik)

ระบอบการปกครองของสาธารณรัฐไอซ์แลนด์ เป็นระบอบประชาธิปไตย โดยแบ่งเขตการบริหารออกเป็น 7 เขต ประชาชนของประเทศได้แก่ประธานาธิบดีมาจากการเลือกตั้งโดยตรง ดำรงตำแหน่งวาระละ 4 ปี ประธานาธิบดีมีอำนาจในการแต่งตั้งนายกรัฐมนตรีและคณะรัฐมนตรีขึ้นบริหารประเทศโดยรับผิดชอบอำนาจบริหารร่วมกัน ประธานาธิบดีของสาธารณรัฐไอซ์แลนด์คนปัจจุบันได้แก่ นาย Olafur Ragnar Grimsson และนายกรัฐมนตรีได้แก่ นาย David Oddsson

รัฐสภาของสาธารณรัฐไอซ์แลนด์เป็นระบบสภาเดี่ยว เรียกว่าสภา Althingi ตั้งอยู่ ณ เมือง Thingvellir ห่างจากเมืองหลวงไปทางทิศตะวันออกเฉียงประมาณ 40 กิโลเมตร สภา Althingi ถือเป็นสัญลักษณ์ของชาติและสถาบันทางประชาธิปไตยของประเทศ ตามรัฐธรรมนูญของสาธารณรัฐไอซ์แลนด์ฉบับปี 1944 กำหนดให้รัฐสภามีสมาชิกจำนวน 63 คน มาจากการเลือกตั้งโดยประชาชนใน 8 เขต โดยแต่ละเขตจะต้องมีสมาชิกอย่างน้อย 5 คน แต่ไม่เกิน 19 คน มีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละ 4 ปี ผู้มีสิทธิเลือกตั้งต้องมีอายุ 18 ปีขึ้นไป และผู้มีสิทธิลงสมัครรับเลือกตั้งต้องมีอายุ 18 ปีขึ้นไปเช่นกัน

สมาชิกรัฐสภาชุดปัจจุบันมาจากการเลือกตั้งทั่วไปเมื่อวันที่ 8 เมษายน 2538 ผลปรากฏว่าพรรคอิสระซึ่งมีนายกรัฐมนตรี David Oddsson เป็นผู้นำได้รับคะแนนเสียงมากที่สุดแต่ไม่ถึงกึ่งหนึ่งโดยได้ที่นั่งในสภา 25 ที่นั่ง จาก 63 ที่นั่ง จึงได้จัดตั้งรัฐบาลผสมร่วมกับพรรคก้าวหน้าทำให้เป็นรัฐบาลเสียงข้างมาก มีที่นั่งรวมทั้งสิ้นเป็น 40 ที่นั่ง โดยมีนาย Oddsson ดำรงตำแหน่งนายกรัฐมนตรี ต่ออีกวาระหนึ่ง และนาย Olafur G. Enarsson ดำรงตำแหน่งประธานสภา Althingi



1

2

3

4

5

1. วัดเบญจมบพิตรดุสิตวนาราม กรุงเทพฯ

2. โลหะปราสาท วัดราชนิตดารามวรวิหาร กรุงเทพฯ

3. อุทยานรียท้าวเทพกษัตรีย์ ท้าวศรีสุนทร จ.ภูเก็ต

4. น้ำตกแม่ยะ จ. เชียงใหม่

5. หมู่เกาะพีพี จ.กระบี่



amazing  
THAILAND

1998  
-  
1999



## อาคารรัฐสภาสาธารณรัฐสวีเดน



“สารวุฒิสภา” เป็นวารสารฉบับรายเดือน  
จัดพิมพ์เผยแพร่เป็นอภิบันทนาการโดยสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา  
หากต้องการข้อมูล ข้อเสนอแนะหรือคำถามใด ๆ เกี่ยวกับวุฒิสภาหรือรัฐสภา  
กรุณาติดต่อ : ฝ่ายสารสนเทศ กองการประชาสัมพันธ์ สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา  
ถนนอุทองใน ดุสิต กท 10300 โทร. 244 - 1557 - 60

พิมพ์ที่กองการพิมพ์ สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา โทร. 244 - 1741