รายงานการดำเนินงาน

ของ

คณะกรรมาธิการยกร่างรัฐธรรมนูญ
สภาร่างรัฐธรรมนูญ

สำนักกรรมาธิการ ๓
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

เอกสารสรุปความเห็น

กรอบที่ ๑ ว่าด้วยสิทธิเสรีภาพ การมีส่วนร่วม
ของประชาชนและการกระจายอำนาจ

กรอบที่ ๒ ว่าด้วยสถาบันการเมือง

กรอบที่ ๓ ว่าด้วยองค์กรตรวจสอบอิสระและศาล

เสนอ
สภาร่างรัฐธรรมนูญ
วันจันทร์ที่ ๑๙ มีนาคม ๒๕๕๐

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

สรุปความเห็น

กรอบที่ ๑ ว่าด้วยสิทธิเสรีภาพ การมีส่วนร่วม ของประชาชนและการกระจายอำนาจ

ของ

คณะกรรมาธิการยกร่างรัฐธรรมนูญ

สภาร่างรัฐธรรมนูญ

ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมาธิการยกร่างรัฐธรรมนูญ

สำนักกรรมาธิการ ๓ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ข้อมูล ณ วันที่ ๙ มีนาคม ๒๕๕๐

เวลา ๑๔.๐๐ นาฬิกา

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

สรุปความเห็นของคณะกรรมาธิการยกร่างรัฐธรรมนูญ

กรอบที่ ๑ ว่าด้วยสิทธิเสรีภาพ การมีส่วนร่วมของประชาชน และการกระจายอำนาจ

ประเด็น	ความเห็นของคณะอนุกรรมาธิการ	ความเห็นของคณะกรรมาธิการ
	การคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ	
ให้สิทธิเสรีภาพของ ปชช. ที่รัฐธรรมนูญรับรองแล้วมีผลบังคับ	๑. ตัด "ทั้งนี้ตามที่ กม.บัญญัติ" โดยระบุสาระสำคัญแห่งสิทธินั้นให้ชัดเจน	๑. ให้ระบุสาระสำคัญแห่งสิทธิและข้อจำกัดให้ชัดเจนในรัฐธรรมนูญ โดยรายละเอียดกำหนดในกฎหมาย
	๒.แม้ไม่มีการบัญญัติ ศาลก็ต้องตีความรับรองสิทธิเสรีภาพที่รัฐธรรมนูญรับรองแล้ว	๒.เห็นด้วย และให้แก้ไขคำว่า "แม้ไม่มีการบัญญัติ" เป็น "แม้ไม่มีการบัญญัติไว้เป็นกฎหมาย"
	๓. กำหนดระยะเวลาในบทเฉพาะกาลในรัฐธรรมนูญให้รัฐต้องออกกม. ตามที่รัฐธรรมนูญกำหนด	๓. เห็นด้วย
	๔. ให้ประชาชนนำคดีที่ละเมิดสิทธิเสรีภาพเสนอต่อศาลยุติธรรม ศาลปกครอง ศาลรัฐธรรมนูญ หรือศาลสิทธิมนุษยชน	๔.เห็นด้วย และให้ตัดคำว่า "หรือศาลสิทธิมนุษยชน" ออก
	<u>๕. ให้สิทธิและเสรีภาพตามพันธกรณีระหว่างประเทศที่ประเทศไทยรับรอง มีผลผูกพันเช่นเดียวกับสิทธิเสรีภาพที่บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญ</u>	๕. ให้แก้ไขเพิ่มเติม ตามมาตรา ๓ แห่งรัฐธรรมนูญฯ (ฉบับชั่วคราว) ปี ๒๕๔๙ เป็นความว่า "ภายใต้บังคับบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญนี้ ศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์ สิทธิเสรีภาพและความเสมอภาค บรรดาที่ชนชาวไทยเคยได้รับความคุ้มครองตามประเพณีการปกครองประเทศไทยในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข และตามพันธกรณีแห่งประเทศ ที่ประเทศไทยมีอยู่แล้ว ย่อมได้รับการคุ้มครองตามรัฐธรรมนูญนี้"

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ประเด็น	ความเห็นของคณะอนุกรรมาธิการ	ความเห็นของคณะกรรมาธิการ
มาตรา ๔ สิทธิของคนไทย และบุคคลที่อยู่ในเขตอำนาจรัฐไทย	บันทึกในเจตนารมณ์ว่าคนไทยและบุคคลที่อยู่ในเขตอำนาจรัฐไทยย่อมได้รับความคุ้มครองในศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์ ความเสมอภาค สิทธิและเสรีภาพขั้นพื้นฐาน	- เห็นด้วย และให้คงไว้ตามมาตรา ๔ แห่งรัฐธรรมนูญฯ ปี ๒๕๔๐ - การบันทึกในเจตนารมณ์ คณะกรรมาธิการจะพิจารณาในภายหลัง
สิทธิเสรีภาพของสื่อ	๑. เพิ่มการคุ้มครองเสรีภาพสื่อให้กว้างขวาง ชัดเจนขึ้น เช่น ห้ามปิดกิจการหนังสือพิมพ์ ห้ามทำการพิมพ์และห้ามสื่อสารด้วยวิธีอื่นๆ ๒. ห้ามนักการเมืองเป็นเจ้าของกิจการหรือถือหุ้นในสื่อ ๓. ห้ามรัฐหรือเอกชนควบรวมกิจการ หรือผูกขาดสื่อ ๔. นำมาตรา ๔๐ เรื่ององค์กรอิสระที่ทำหน้าที่จัดสรรคลื่นความถี่ไปอยู่ในแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ โดยให้กำหนดสภาพบังคับ ๕. <u>มาตรา ๔๑ แห่งรัฐธรรมนูญ ปี ๒๕๔๐ ควรมีสภาพบังคับอย่างจริงจังและควรมีมาตรการบังคับในกรณีที่รัฐบาลมีการแทรกแซงสื่อ</u>	๑. เห็นด้วย ๒. เห็นด้วย ๓. เห็นด้วย โดยมอบ<u>ให้คณะอนุกรรมาธิการฯ กรอบที่ ๑ ไปพิจารณา</u>ในรายละเอียด ๔. เห็นด้วย โดยควรกำหนดให้มีองค์กรที่ทำหน้าที่จัดสรรฯ เพียงองค์กรเดียว (รวม กทช. และ กสช. เข้าด้วยกัน) ๕. เห็นด้วย
การศึกษา	๑. ให้มีการศึกษาภาคบังคับ ๑๒ ปี โดยไม่เก็บค่าใช้จ่าย<u>และรัฐต้องจัดสรรงบประมาณให้เพียงพอ</u> ๒. พัฒนามาตรฐานและคุณภาพการศึกษาให้เท่าเทียม ๓. ส่งเสริมการศึกษาภาคเอกชนและการศึกษาทางเลือกของประชาชน ๔. การมีส่วนร่วมของชุมชน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สถาบันการศึกษา ฯลฯ	๑. แก้ไขคำว่า "ภาคบังคับ" เป็น "ขั้นพื้นฐาน" เช่นเดียวกับมาตรา ๔๓ ของรัฐธรรมนูญ ปี ๒๕๔๐ ๒. เห็นด้วย ๓. เห็นด้วย ๔. เห็นด้วย และกำหนดให้เป็นสิทธิขององค์กรเหล่านี้ในการจัดการศึกษา

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ประเด็น	ความเห็นของคณะอนุกรรมาธิการ	ความเห็นของคณะกรรมาธิการ
	๕. ส่งเสริมการเรียนรู้ด้วยตนเองตลอดชีวิต และสามารถนำประสบการณ์มาเทียบวุฒิการศึกษาได้	๕.เห็นด้วย ๖. <u>ฝ่ายเลขานุการจะไปพิจารณา</u> เพิ่มประเด็นเกี่ยวกับการที่รัฐต้องให้การสนับสนุนด้านการศึกษาแก่ผู้ยากไร้ ผู้ด้อยโอกาส ผู้อยู่ในสภาวะยากลำบาก ฯลฯ
ประกันความเป็นอิสระของข้าราชการ พนักงาน หรือลูกจ้างที่เกี่ยวกับสื่อ	๑. คุ้มครองกรณีปฏิบัติหน้าที่เสนอข้อมูลเกี่ยวกับการปฏิบัติหน้าที่ของหน่วยงาน หรือของเจ้าหน้าที่ของรัฐโดยสุจริต ๒.ตรวจสอบการปฏิบัติหน้าที่และจริยธรรมของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง	๑. เห็นด้วย ๒.เห็นด้วย
เสรีภาพในการรวมกันเป็นสมาคม สหภาพ ฯลฯ ของข้าราชการ พนักงานของรัฐ และองค์กรอิสระ	เพื่อคุ้มครองเสรีภาพในการรวมกลุ่มให้กว้างขวางและเท่าเทียมกัน แต่ทั้งนี้ต้องไม่กระทบต่อประโยชน์สาธารณะ	เห็นด้วย
คุ้มครองสถาบันครอบครัว	๑. เนื่องจากสถาบันครอบครัวเป็นหน่วยพื้นฐานที่สำคัญที่ควรได้รับการคุ้มครองจากรัฐและสังคมทุกภาคส่วน ๒.เพิ่มสิทธิเด็กตามหลักอนุสัญญาว่าด้วยสิทธิเด็กที่ไทยเป็นภาคี	๑. เห็นด้วย ๒.เห็นด้วย
คุ้มครองผู้พิการและผู้สูงอายุ	๑. ให้เป็นผู้ทรงสิทธิ มิใช่เป็นเพียงผู้รับการสงเคราะห์ <u>และรัฐต้องสนับสนุนให้มีการดำรงชีวิตที่เพียงพอ</u> <u>๒.ควรส่งเสริมให้มีการออมเพื่อการชราภาพ</u>	๑. เห็นด้วย ๒.เห็นด้วย
<u>คุ้มครองผู้ให้ข้อมูลข่าวสารที่เป็นประโยชน์ต่อรัฐ</u>	<u>- ให้บัญญัติเรื่องนี้ไว้ในรัฐธรรมนูญ</u>	เห็นด้วย

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ประเด็น	ความเห็นของคณะอนุกรรมาธิการ	ความเห็นของคณะกรรมาธิการ
<u>คุ้มครองคนยากจน</u>	- <u>ให้รัฐมีหน้าที่จัดสวัสดิการและสงเคราะห์คนยากจน และให้รายงานต่อรัฐสภาทุกปี</u>	เห็นด้วย และให้ตัดคำว่า "และให้รายงานต่อรัฐสภาทุกปี" ออก
สิทธิของบุคคลที่เข้าสู่กระบวนการยุติธรรม	๑. เห็นควรเพิ่มสิทธิของบุคคลในกระบวนการยุติธรรม ได้แก่ สิทธิของผู้เสียหาย ๒.เพิ่มสิทธิของเด็ก เยาวชนในกระบวนการยุติธรรมทางอาญา	เห็นด้วย โดยมอบให้<u>คณะอนุกรรรมาธิการฯ กรอบที่ ๓ ไปพิจารณา</u>รายละเอียด
การมีส่วนร่วมทางการเมืองและการปกครองของประชาชน		
การมีส่วนร่วมในการออกเสียงประชามติ	๑. ให้มีผลเป็นยุติ ไม่ใช่เป็นการให้คำปรึกษา ๒.เพิ่มบทบัญญัติในการออกเสียงประชามติของส่วนท้องถิ่น	๑. ไม่เห็นด้วย ควรทำได้ทั้ง ๒ กรณี และควรกำหนดให้ครอบคลุมถึงการประชามติรัฐธรรมนูญด้วย ๒ เห็นด้วย โดย<u>ฝ่ายเลขานุการรับไปพิจารณา</u>กำหนดให้สามารถทำประชามติได้ทั้งแบบที่เป็นการให้คำปรึกษาและแบบให้มีผลเป็นที่ยุติ รวมทั้งให้นำเรื่องการออกเสียงประชามติไปใช้กับท้องถิ่นด้วย
การถอดถอนผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง	๑. ควรกำหนดจำนวนประชาชนที่มีสิทธิเข้าชื่อถอดถอนผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง/ระดับชาติ น้อยกว่า ๕๐,๐๐๐ ชื่อ ๒.ระดับท้องถิ่นลดลงตามสัดส่วนจำนวนประชากรผู้มีสิทธิเลือกตั้ง ๓. ให้ประชาชนผู้มีสิทธิ์เลือกตั้งยื่นคำร้องต่อศาลปกครอง ศาลรัฐธรรมนูญ ศาลฎีกาแผนกคดีอาญา ของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองได้ด้วยตนเอง โดยไม่ต้องเสนอผ่านรัฐสภา	๑. เห็นด้วย และให้ลดจำนวนประชาชนที่มีสิทธิเข้าชื่อถอดถอน จาก ๕๐,๐๐๐ ชื่อ เหลือ ๒๐,๐๐๐ ชื่อ ๒.เห็นด้วย โดยแก้ไขคำว่า "ผู้มีสิทธิเลือกตั้ง" เป็น "ผู้ออกเสียงเลือกตั้งในคราวสุดท้าย" ๓. ขอให้ตัดความในข้อ ๓ ออกทั้งหมด ๔. ระดับชาติ ให้ใช้เฉพาะ Impeachment ส่วนระดับท้องถิ่นให้ใช้ทั้ง Recall และ Impeachment

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ประเด็น	ความเห็นของคณะอนุกรรมาธิการ	ความเห็นของคณะกรรมาธิการ
การมีส่วนร่วมในทางนิติบัญญัติ	๑. ลดจำนวนผู้เข้าชื่อเสนอกฎหมายจาก ๕๐,๐๐๐ ชื่อเป็น ๒๐,๐๐๐ ชื่อ เพื่อให้สิทธินี้สามารถมีผลบังคับใช้ได้จริง ๒.ลดจำนวนผู้เข้าชื่อเสนอกฎหมายจากกึ่งหนึ่งเหลือหนึ่งในสี่ในส่วนท้องถิ่น	๑. เห็นด้วย และควรกำหนดให้สภามีหน้าที่ในการพิจารณา รวมทั้งให้มีผู้แทนของผู้เข้าชื่อเสนอกฎหมายเข้าไปร่วมพิจารณาด้วย ๒.เห็นด้วย
การมีส่วนร่วมของประชาชนเกี่ยวกับการรับทราบข้อมูลข่าวสารของราชการ	๑. ขยายสิทธิในกรณีที่รัฐและท้องถิ่นจะทำแผนพัฒนาและกำหนดนโยบายสาธารณะ <u>๒.ควรให้มีการปกป้องข้อมูลส่วนบุคคล</u> <u>๓.เพิ่มสิทธิในการติดตามการดำเนินงานของภาครัฐ</u>	๑. เห็นด้วย ๒.เห็นด้วย ๓.เห็นด้วย
ให้รัฐสภามีส่วนร่วมในการใช้อำนาจของรัฐภายนอกรัฐ	เพื่อให้การทำสัญญาที่ผูกพันงบประมาณแผ่นดินกรณีสำคัญๆ ที่กระทบต่อกฎหมายภายใน หรือรอนสิทธิเสรีภาพ เช่น ความตกลงเขตการค้าเสรี	- เห็นด้วย โดยให้แก้ไขเพิ่มเติมในมาตรา ๒๒๔ แห่งรัฐธรรมนูญฯ ปี ๒๕๔๐ และให้เพิ่มประเด็นการให้ประชาชนสามารถทราบข้อมูลและมีส่วนร่วมในการให้ข้อคิดเห็น
กลไกสนับสนุนการมีส่วนร่วม	๑. สนับสนุน ส่งเสริมให้มีพื้นที่/เวทีสาธารณะ/สภาชาวบ้าน ปราชญ์พื้นบ้านระดับพื้นที่/จังหวัด ๒.จัดให้มีกลไกส่งเสริม สนับสนุนการเมืองภาคพลเมือง โดยจัดตั้งกองทุนการเมืองภาคพลเมือง เพื่อ - ให้ประชาชนจัดทำนโยบาย กฎหมาย ข้อบัญญัติท้องถิ่น - จัดเวทีนโยบายสาธารณะ - จัดสภาชาวบ้าน - กิจกรรมสร้างความเข้มแข็งของการเมืองภาคพลเมือง เป็นต้น	๑. เห็นด้วย ๒.เห็นด้วย

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ประเด็น	ความเห็นของคณะอนุกรรมาธิการ	ความเห็นของคณะกรรมาธิการ
	๓. ให้ภาคเอกชนเข้ามามีส่วนร่วมโดยตรงในการตรวจสอบภาครัฐ - ให้มีกฎหมายว่าด้วยการมีส่วนร่วมของประชาชน	๓. เห็นด้วย
สิทธิชุมชน สิทธิชุมชนท้องถิ่น และชุมชนท้องถิ่นดั้งเดิม	ให้สิทธิดังกล่าวมีการรับรองและบังคับใช้ - คุ้มครองสิทธิการมีส่วนร่วม - รับรองให้มีสิทธิฟ้องหน่วยงานของรัฐ และเจ้าหน้าที่ต้องปฏิบัติตามกฎหมาย - คุ้มครองความหลากหลายทางวัฒนธรรม และความสมบูรณ์ยั่งยืนของทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยรับรองให้ชุมชนท้องถิ่นดั้งเดิม ซึ่งครอบคลุมถึงชนพื้นเมือง (indigenous people) ชนกลุ่มน้อย (minorities) และชุมชนท้องถิ่น (local communities)	เห็นด้วย โดยให้ตัดคำว่า "ชนพื้นเมือง" ออก
การกระจายอำนาจองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น		
การกระจายอำนาจองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	๑. กระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมากขึ้น ๒. การกระจายอำนาจในด้านการคลัง การบริหารบุคคลและกิจการสาธารณะ ๓. ให้จังหวัดที่มีความพร้อมสามารถปกครองตนเองได้ โดยผ่านการลงประชามติของประชาชนในพื้นที่ร่วมตัดสินใจกับรัฐบาลกลาง	๑. เห็นด้วย ๒. เห็นด้วย ๓. เห็นด้วย โดยให้แก้ไขคำว่า "รัฐบาลกลาง" เป็น "รัฐบาล โดยยังคงราชการส่วนภูมิภาคไว้" ๔. ฝ่ายเลขานุการรับไปพิจารณากำหนดเรื่องความเชื่อมโยงระหว่างราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่นให้ชัดเจน
การกระจายอำนาจไปสู่กลุ่มจังหวัดบนฐานวัฒนธรรม	- ควรพิจารณาให้มีการกระจายอำนาจไปสู่กลุ่มจังหวัดบนฐานวัฒนธรรม	*ไม่เห็นด้วย*

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ประเด็น	ความเห็นของคณะอนุกรรมาธิการ	ความเห็นของคณะกรรมาธิการ
อำนาจหน้าที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีผลในทางปฏิบัติ ให้มีอำนาจในการศึกษาการบำรุงรักษาศิลปะจารีต ประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่น รวมทั้งทรัพยากรสิ่งแวดล้อม	- "ให้เป็นไปตามกฎหมายบัญญัติ ต้องกำหนดในบทเฉพาะกาล ถึงช่วงระยะเวลาในการจัดทำกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญให้แล้วเสร็จ"	- เห็นด้วย โดยให้ตัดความว่า "ประกอบรัฐธรรมนูญ" ออก
การกำหนดวาระการดำรงตำแหน่งของผู้บริหารท้องถิ่น	ไม่ควรกำหนด	เห็นด้วยว่า ไม่ควรบัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญ โดยให้ไปกำหนดไว้ในกฎหมาย
คุณสมบัติของผู้สมัครรับเลือกตั้ง	ต้องทบทวนเพื่อป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน	เห็นด้วย โดยกำหนดเฉพาะเรื่องผลประโยชน์ทับซ้อน
การมีส่วนร่วมของประชาชน	(ดูเรื่องการมีส่วนร่วมของประชาชน)	เห็นด้วย
การบริหารงานบุคคลท้องถิ่น	องค์กรกลางบริหารงานบุคคลท้องถิ่น - ควรมีองค์กรกลางบริหารงานบุคคลท้องถิ่นที่เป็นกลางและเป็นเอกภาพ - เปลี่ยนชื่อเจ้าหน้าที่ท้องถิ่นเป็นข้าราชการส่วนท้องถิ่น	เห็นด้วย
การกำกับดูแลท้องถิ่น	๑. มีระบบ กลไกที่เป็นอิสระในการติดตาม กำกับ ตรวจสอบและประเมินผล<u>ที่เป็นกลางและเป็นเอกภาพ</u> ๒.มีมาตรฐานกลางที่ชัดเจนในการติดตาม กำกับ ตรวจสอบ ประเมินผล <u>๓. มีการกำหนดความสัมพันธ์ส่วนกลาง ภูมิภาค ท้องถิ่น</u>	๑. เห็นด้วย ๒.เห็นด้วย ๓.เห็นด้วย ๔.เห็นควรให้เพิ่มประเด็นว่า "มีกลไกติดตาม ตรวจสอบ โดยประชาชนคู่ขนานกับรัฐ"

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ประเด็น	ความเห็นของคณะอนุกรรมาธิการ	ความเห็นของคณะกรรมาธิการ
	หน้าที่ชนชาวไทย	
หน้าที่ของชนชาวไทย	๑. ให้เพิ่มเติมหน้าที่ของชนชาวไทยเฉพาะที่จำเป็น เช่น การลงประชามติ หน้าที่ของสถาบันครอบครัว หน้าที่ในการเสียภาษีอากร รวมทั้งภาษีมรดก และภาษีที่ดิน ๒. <u>เรื่องสิทธิเลือกตั้งควรเป็นหน้าที่หรือสิทธิ</u> ๓. <u>คนต่างชาติที่อยู่ในประเทศไทย ควรมีหน้าที่กำหนดไว้อย่างชัดเจน</u> ๔. <u>ข้าราชการหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐต้องปฏิบัติหน้าที่ให้เป็นไปตามหลักการบริหารบ้านเมืองที่ดี รวมถึงเรื่องคุณธรรมและจริยธรรม</u>	๑. เห็นด้วย โดยให้ตัดความว่า "หน้าที่ของสถาบันครอบครัว หน้าที่ในการเสียภาษีอากร รวมทั้งภาษีมรดก และภาษีที่ดิน" ออก ๒. ให้กำหนดเรื่องสิทธิเลือกตั้งเป็นหน้าที่ โดยระบุเรื่องการได้สิทธิและเสียสิทธิ ไว้ด้วย ๓. ให้ตัดความในข้อ ๓ ออกทั้งหมด ๔. เห็นด้วย ๕. เห็นควรให้เพิ่มประเด็นว่า "สิทธิของคนไทยในต่างประเทศ หลักเกณฑ์และวิธีการออกเสียงเลือกตั้งให้เป็นไปตามกฎหมาย"
	แนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ	
	<u>ควรใช้คำว่า "หน้าที่ของรัฐ"</u>	***ไม่เห็นด้วย***
	<u>ควรเปลี่ยนเป็น "แนวนโยบายแห่งรัฐ"</u>	***ไม่เห็นด้วย***
แนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐที่สำคัญต้องมีสภาพบังคับ	เพื่อให้แนวนโยบายที่สำคัญ และส่งผลกระทบโดยตรงต่อส่วนรวม มีหลักประกันมีผลใช้บังคับ เช่น - การมีส่วนร่วมของประชาชน - การกระจายอำนาจ - กระบวนการยุติธรรม - สิ่งแวดล้อม<u>และผังเมือง</u> - เด็ก เยาวชนและครอบครัว - การศึกษา<u>และวิจัย</u> - การสาธารณสุข - เสรีภาพของสื่อ	๑. ชื่อหมวดคงเดิม ๒. เพิ่มเติมเรื่อง งบประมาณการเงิน การคลัง แผนการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี ผังเมือง การใช้ที่ดิน (Land-use Policy) ฯลฯ ๓. มอบหมายให้<u>คณะอนุกรรมาธิการฯ กรอบที่ ๑</u> รับข้อสังเกตของที่ประชุมไปพิจารณา

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ประเด็น	ความเห็นของคณะอนุกรรมาธิการ	ความเห็นของคณะกรรมาธิการ
กำหนดนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐเพิ่มเติม	๑. เพิ่มแนวนโยบายเกี่ยวกับฝ่ายนิติบัญญัติ ฝ่ายตุลาการ และองค์กรตรวจสอบ	๑. เห็นด้วย
	๒. รัฐพึงปฏิรูประบบการจัดเก็บภาษีอากรให้เป็นธรรมและให้เพียงพอที่จะดำเนินตามนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ	๒.เห็นด้วย
	๓. ควรกำหนดเรื่องปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง	๓.เห็นด้วย
	๔. ให้สภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติมีหน้าที่เพิ่มเติมเกี่ยวกับการให้ความเห็นในการตรากฎหมายที่เกี่ยวกับเศรษฐกิจและสังคมที่มีผลกระทบต่อประชาชนในระยะยาว	๔.เห็นด้วย
	๕. ควรส่งเสริมเรื่องวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรม และมีกฎหมายเกี่ยวกับเรื่องนี้	๕.เห็นด้วย
	๖. ให้มีการจัดทำแผนบริหารราชการแผ่นดินและแผนนิติบัญญัติ	๖. เห็นด้วย
	๗. รัฐพึงสนับสนุนให้ประชาชนรู้รักสามัคคี	๗.เห็นด้วย
	๘. ให้มีองค์กรดูแลการปฏิรูปกฎหมายและตรวจสอบการปฏิบัติตามกฎหมายของรัฐ	๘.เห็นด้วย
	๙. ควรมีการกำหนดแนวคิดเรื่องความเข้มแข็งของพลเมือง	๙. เห็นด้วย
	๑๐. แยกเรื่องศิลปวัฒนธรรมออกจากการศึกษา	๑๐. เห็นด้วย

ข้อมูล ณ วันที่ ๙ มีนาคม ๒๕๕๐
เวลา ๑๔.๐๐ นาฬิกา

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

สรุปความเห็น

กรอบที่ ๒ ว่าด้วยสถาบันการเมือง

ของ

คณะกรรมาธิการยกร่างรัฐธรรมนูญ

สภาร่างรัฐธรรมนูญ

ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมาธิการยกร่างรัฐธรรมนูญ
สำนักกรรมาธิการ ๓ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
ข้อมูล ณ วันที่ ๙ มีนาคม ๒๕๕๐
เวลา ๑๕.๓๕ นาฬิกา

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

สรุปความเห็นของคณะกรรมาธิการยกร่างรัฐธรรมนูญ
กรอบที่ ๒ ว่าด้วยสถาบันการเมือง

ประเด็น	ความเห็นของคณะอนุกรรมาธิการ	ความเห็นของคณะกรรมาธิการ
หมวดรัฐสภา		
๑. สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ๑.๑ จำนวนสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร	๔๐๐ คน	- เห็นด้วย และถ้ามี ส.ส. ระบบสัดส่วน ให้มี ส.ส. ระบบสัดส่วน ๘๐ คน
๑.๒ ประเภทของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ๑) แบบแบ่งเขต ๒) แบบบัญชีรายชื่อ (Party list)	- เขตพื้นที่ใหญ่ มีจำนวนสมาชิก ๓ คน ผู้มีสิทธิลงคะแนนเสียงสามารถลงคะแนนได้ ๓ เสียง - ยกเลิกบัญชีรายชื่อ - <u>หากยังคงมี ส.ส. แบบบัญชีรายชื่อ ควรลดสัดส่วนลงจาก ๕% เหลือ ๒%</u> <u>- ควรกำหนดระบบการเลือกตั้งที่เหมาะสมเพื่อให้ได้มาซึ่งผู้แทนของชุมชนอย่างแท้จริง</u>	- <u>ฝ่ายเลขานุการรับไปพิจารณา</u>ยกร่างให้ที่ประชุมพิจารณา เป็น ๒ แบบ คือ ๑) การเลือกตั้งแบบแบ่งเขต เพียงอย่างเดียว ๒) การเลือกตั้งแบบแบ่งเขต และแบบระบบสัดส่วน โดยปรับแบบระบบสัดส่วนให้มีหลายบัญชีและลดสัดส่วนจาก ๕% เหลือ ๒% - ให้ตัดความว่า "ควรกำหนดระบบการเลือกตั้งที่เหมาะสมเพื่อให้ได้มาซึ่งผู้แทนของชุมชนอย่างแท้จริง" ออก
๑.๓ คุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้ง ๑) คุณสมบัติ ๒) ลักษณะต้องห้าม	- ไม่จำกัดคุณวุฒิทางการศึกษา - ต้องแสดงบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินก่อนสมัครรับเลือกตั้ง - ต้องไม่เคยต้องคำพิพากษาให้จำคุกโดยได้พ้นโทษมายังไม่ถึงห้าปี ในวันเลือกตั้ง เว้นแต่ความผิดนั้นกระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ	- เห็นด้วย - เห็นด้วย โดยให้เพิ่มเรื่องการแสดงรายการเสียภาษี (ถ้ามี) - เห็นด้วย โดยให้เพิ่มกรณีถูกถอดถอนและการทุจริต แม้จะพ้นระยะเวลา ๕ ปีแล้ว ก็ยังคงต้องห้าม

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ประเด็น	ความเห็นของคณะอนุกรรมาธิการ	ความเห็นของคณะกรรมาธิการ
๑.๔ การพ้นจากตำแหน่ง	- เมื่อต้องคำพิพากษาให้ลงโทษจำคุกแม้จะเป็นเพียงการรอลงอาญาให้จำคุกก็ควรให้พ้นจากตำแหน่ง	- เห็นด้วย โดยให้เพิ่มความว่า "เว้นแต่ความผิดนั้นกระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ หรือความผิดฐานหมิ่นประมาท"
๑.๕ การสังกัดพรรคการเมือง	- กรณีการเลือกตั้งตามปกติ ต้องสังกัดพรรคการเมืองก่อนวันรับสมัครเลือกตั้งไม่น้อยกว่า ๙๐ วัน - กรณีมีการยุบสภา ต้องสังกัดพรรคการเมืองก่อนวันรับสมัครเลือกตั้งไม่น้อยกว่า ๓๐ วัน	- เห็นด้วย โดย<u>ฝ่ายเลขานุการรับไปพิจารณา</u>เรื่องกรณีมีการยุบสภาจะให้มีการเลือกตั้งใหม่ไม่เร็วกว่ากี่วันและไม่ช้ากว่ากี่วัน
๑.๖ การควบรวมพรรคการเมือง	- ห้ามมิให้มีการควบรวมพรรคการเมืองในระหว่างอายุของสภา	- เห็นด้วย โดยให้เพิ่มความว่า "เฉพาะพรรคที่มี ส.ส. ในสภา"
๑.๗ การกำหนดเขตเลือกตั้ง	- แบ่งเขตการเลือกตั้งเป็นเขตใหญ่มีผู้แทนได้ ๓ คน โดยผู้มีสิทธิเลือกตั้ง ลงคะแนนเสียงได้ ๓ เสียง - แบ่งเขตการเลือกตั้งเป็นเขตใหญ่มีผู้แทนได้ ๓ คน โดยผู้มีสิทธิเลือกตั้งลงคะแนนเสียงได้ ๑ เสียง	- เห็นด้วย - *ไม่เห็นด้วย*
๑.๘ วิธีการนับคะแนน	- นับที่หน่วยเลือกตั้ง - นับที่เขตเลือกตั้ง - นับคะแนนแบบผสมผสาน	- เห็นควรกำหนดให้นับที่หน่วยเลือกตั้ง และอาจยกเว้นตามที่ กกต. กำหนด
๑.๙ ข้อจำกัดของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร	- ในการห้ามรับสัมปทานหรือเป็นคู่สัญญากับรัฐ นอกจากห้ามสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแล้วควรให้ขยายความถึงคู่สมรสและบุตรของบุคคลนั้นด้วย - นอกจากห้ามสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร เป็นหุ้นส่วนหรือเป็นผู้ถือหุ้นแล้วควรขยายความให้รวมถึงการใช้อิทธิพลในการครอบงำและความเป็นตัวแทนของบุคคลนั้น - มิให้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรดำรงตำแหน่งกรรมการสภามหาวิทยาลัย โดยอาศัยข้อยกเว้นกรณีกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ - ไม่ควรให้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเข้าไปดำรงตำแหน่งใด ๆ ในหรือก้าวก่ายหรือแทรกแซงการปฏิบัติงานของหน่วยงานราชการ - กำหนดกลไกในการตรวจสอบและองค์กรที่เข้ามาดูแลตรวจสอบ เพื่อให้มาตรการตามหลักการนี้เป็นไปอย่างเป็นธรรมและมีประสิทธิภาพ	- เห็นด้วย โดย<u>ฝ่ายเลขานุการรับไปพิจารณา</u>ในรายละเอียดเรื่องการถือหุ้นในสื่อ เพื่อให้สอดคล้องกัน
๑.๑๐ ความเป็นอิสระในการปฏิบัติหน้าที่ของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร	- ควรให้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ตั้งแต่ ๒๐ คน เสนอกฎหมายได้โดยไม่ต้องมีมติพรรค - ควรให้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรมีอิสระมากขึ้นในการปฏิบัติหน้าที่ โดยสามารถอภิปรายไม่ไว้วางใจและลงมติได้อย่างเสรี	- เห็นด้วย

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ประเด็น	ความเห็นของคณะอนุกรรมาธิการ	ความเห็นของคณะกรรมาธิการ
๑.๑๑ ควรให้มีการยุบสภาผู้แทนราษฎร หรือไม่		- ยังคงให้มีการยุบสภาผู้แทนราษฎรได้
๑.๑๒ ควรให้มีการเปิดเผยข้อมูลค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร		- เห็นด้วย
๑.๑๓ ให้องค์กรอิสระสามารถเสนอกฎหมายได้		- เห็นด้วย โดยให้เสนอได้เฉพาะกฎหมายขององค์กรตนเองเท่านั้น
๑.๑๔ ควรให้การแก้ไขเพิ่มเติม พ.ร.ป. ยากกว่า พ.ร.บ. แต่ง่ายกว่ารัฐธรรมนูญ		- เห็นด้วย
๑.๑๕ การขยายฐานภาษีหรือการจัดเก็บภาษี ให้ตราเป็น พ.ร.บ. ห้ามตราเป็น พ.ร.ก.		*- ไม่เห็นด้วย*
๑.๑๖ ระบบการใช้จ่ายงบประมาณของรัฐสภา องค์กรอิสระ และศาลควรเป็นอิสระจากฝ่ายบริหาร		- การตั้งงบฯ ขององค์กรเหล่านี้ ควรเป็นอิสระจากฝ่ายบริหาร โดยให้ตั้งงบประมาณตรงไปยังสภาได้ (ถ้อยคำดูจากกฎหมายขององค์กรอิสระ)
๑.๑๗ ให้มีการปิดประกาศบัญชีรายการทรัพย์สินและหนี้สินของ ส.ส. และ ส.ว.		- เห็นด้วย
๑.๑๘ ควรมีการกำหนดหมวดว่าด้วยการเงินไว้ในรัฐธรรมนูญอย่างชัดเจน		- เห็นด้วย โดยฝ่ายเลขานุการรับไปหารือ ท่านพิสิฐฯ, ศ.เกริกเกียรติฯ และ ศ.สมชัยฯ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ประเด็น	ความเห็นของคณะอนุกรรมาธิการ	ความเห็นของคณะกรรมาธิการ
๑.๑๙ การลงคะแนนเสียงให้ใช้เกณฑ์ของจำนวนสมาชิกเท่าที่มีอยู่ของสภาผู้แทนราษฎร		- *ไม่เห็นด้วย*
๒. วุฒิสภา ๒.๑ จำนวน	- ไม่เกินกึ่งหนึ่งของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร	- น้อยกว่า ๒๐๐ คน โดยฝ่ายเลขานุการจะยกร่างให้ที่ประชุมพิจารณาไว้ที่จำนวน ๑๖๐ คน
๒.๒ อำนาจหน้าที่	- พิจารณากลั่นกรองกฎหมาย - ตรวจสอบถ่วงดุลอำนาจ - กลั่นกรองบุคคลเข้าสู่ตำแหน่งในองค์กรอิสระ - ควรมีอำนาจถอดถอนผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง	- เห็นด้วย
๒.๓ กระบวนการได้มา	- การสรรหาเพื่อแต่งตั้ง - การเลือกตั้งทางอ้อม - ควรมีการเลือกตั้ง ส.ว. ทางตรง - ไม่ควรสังกัดพรรคการเมือง แต่สามารถหาเสียงได้	- ใช้ระบบการสรรหา โดยมอบหมายให้คณะอนุกรรมาธิการฯ กรอบที่ ๒ ไปศึกษารายละเอียดเพิ่มเติม
๒.๔ คุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของสมาชิกวุฒิสภา ๑) คุณสมบัติ ๒) ลักษณะต้องห้าม	 - อายุไม่ต่ำกว่า ๔๐ ปี - ต้องมีคุณสมบัติสูงกว่า ส.ส. - ไม่เคยเป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางบริหารของพรรคการเมืองไม่น้อยกว่า ๒ ปี จนถึงวันรับสมัคร	 - เห็นด้วย - เห็นด้วย - แก้ไขถ้อยคำเป็น “ไม่เคยดำรงตำแหน่งใดในพรรคการเมือง”
๒.๕ วาระการดำรงตำแหน่ง	- อยู่ในวาระ ๖ ปี แต่ให้มีการคัดออกทุก ๓ ปี แล้วแต่งตั้งหรือเลือกตั้งเข้ามาใหม่จำนวนกึ่งหนึ่ง	- เห็นด้วย
๒.๖ ให้มีการปิดประกาศบัญชีรายการทรัพย์สินและหนี้สิน		- เห็นด้วย

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ประเด็น	ความเห็นของคณะอนุกรรมาธิการ	ความเห็นของคณะกรรมาธิการ
๓. การควบคุมการเลือกตั้ง		
๓.๑ ให้มีระบบป้องกัน กกต. หรือให้การวินิจฉัยชี้ขาดเป็นอำนาจของศาล	- ในเรื่องของการเลือกตั้งต้องสุจริตและเที่ยงธรรม รวมทั้งส่งเสริมให้การศึกษาแก่ประชาชนเกี่ยวกับการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุขให้กำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญไว้เป็นนโยบายพื้นฐานของรัฐ	- เห็นด้วย โดยมอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการไปพิจารณาว่าเรื่องใดควรบัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญหรือกฎหมาย
๓.๒ ควรกำหนดให้มีการเปิดเผยข้อมูลของพรรคการเมือง	- กำหนดมาตรการและการควบคุมการใช้จ่ายเงินของพรรคการเมือง และผู้สมัครรับเลือกตั้ง รวมทั้งควรให้มีการเปิดเผยบัญชีทางการเงินต่อสาธารณะเพื่อที่จะตรวจสอบได้	- เห็นด้วย
ไม่เฉพาะในระยะเวลาการเลือกตั้ง	- กำหนดบทลงโทษแก่พรรคการเมือง ในกรณีที่ผู้ลงสมัครรับเลือกตั้งของพรรคการเมือง ทำการซื้อเสียงหรือทุจริตการเลือกตั้ง	- เห็นด้วย
	- การให้ กกต. กำหนดหลักการหรือข้อกำหนดเกี่ยวกับจรรยาบรรณที่ผู้ลงสมัครรับเลือกตั้ง พรรคการเมือง ส.ส. และ ส.ว. ต้องปฏิบัติหรือข้อห้ามมิให้กระทำ	- เห็นด้วย
	- ควรกำหนดมิให้พรรคการเมืองครอบงำสื่อ เพื่อที่จะเอื้อประโยชน์แก่พรรคการเมืองของตน	- เห็นด้วย
	- เสนอมาตรการที่จะต้องนำไปกำหนดไว้ในกฎหมายเลือกตั้งและกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องเพื่อแก้ไขปัญหาการทุจริตและไม่เที่ยงธรรมในการเลือกตั้ง	- เห็นด้วย
	- ในกรณีที่ให้เอกชนช่วยเหลือในการโฆษณาหาเสียงให้กับพรรคการเมือง ให้ถือเป็นค่าใช้จ่ายในการหาเสียงเลือกตั้ง ด้วยเพื่อให้มีการแข่งขันอย่างเท่าเทียมกัน	- เห็นด้วย
	- ควรมีบทลงโทษในทางอาญากับผู้ซื้อเสียงตั้งแต่ขั้นตระเตรียมการซื้อเสียงและให้กรรมการบริหารพรรคต้องร่วมรับผิดด้วย	- เห็นด้วย
	- ควรให้มีกฎหมายปราบปรามการฟอกเงินเอาผิดกับผู้ซื้อสิทธิขายเสียง โดยให้เป็นความผิดมูลฐาน ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินเข้าไปตรวจสอบได้	- เห็นด้วย
	- ให้ ปปง. เป็นองค์กรอิสระ	- ไม่บัญญัติ ปปง. ในรัฐธรรมนูญ แต่ควรให้ ปปง. ไม่อยู่ภายใต้การครอบงำของรัฐบาลในทางการเมือง

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ประเด็น	ความเห็นของคณะอนุกรรมาธิการ	ความเห็นของคณะกรรมาธิการ
	- <u>ควรกำหนดบทลงโทษเจ้าหน้าที่ของ กกต. ที่กระทำการทุจริตการเลือกตั้ง</u> - <u>ให้การขายเสียงเป็นความผิด</u>	- ให้ตัดความว่า "ควรกำหนดบทลงโทษเจ้าหน้าที่ของ กกต. ที่กระทำการทุจริตการเลือกตั้ง" ออกทั้งหมด เพราะมีการบัญญัติไว้อยู่แล้ว - เห็นด้วย
๔. คณะกรรมการการเลือกตั้ง		
๔.๑ กระบวนการสรรหา	- ให้มีคณะกรรมการสรรหากรรมการการเลือกตั้ง จำนวน ๗ คน สรรหาผู้ซึ่งสมควรเป็นคณะกรรมการการเลือกตั้ง จำนวน ๓ คน เสนอต่อวุฒิสภา มติในการเสนอชื่อดังกล่าวต้องมีคะแนนไม่น้อยกว่าสองในสามของจำนวนคณะกรรมการสรรหาทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ - ให้ที่ประชุมใหญ่ศาลฎีกาสรรหาผู้สมควรเป็นกรรมการการเลือกตั้ง จำนวน ๒ คน เสนอต่อวุฒิสภาเพื่อให้ความเห็นชอบ - ในกรณีไม่สามารถสรรหาได้ หรือไม่มีคณะกรรมการสรรหา ให้ที่ประชุมใหญ่ศาลฎีกาเป็นผู้เสนอรายชื่อผู้สมควรเป็นกรรมการการเลือกตั้ง จำนวน ๕ คน เสนอต่อวุฒิสภา - <u>ไม่ควรให้องค์กรอิสระเข้าไปมีส่วนร่วมในการสรรหาองค์กรอิสระด้วยกัน</u>	- เห็นด้วย โดยให้ลดจำนวนคณะกรรมการสรรหา เหลือ ๕ คน ตามที่คณะอนุกรรมาธิการฯ กรอบที่ ๓ เสนอ และให้แก้ไขจำนวนคะแนนเสียงเป็น "ใช้คะแนนเสียงข้างมาก" - เห็นด้วย - เห็นด้วย - เห็นด้วย
๔.๒ อำนาจหน้าที่	- ควรให้คณะกรรมการการเลือกตั้ง ทำหน้าที่วินิจฉัยชี้ขาดในเบื้องต้นซึ่งผู้ที่ได้รับความเสียหายสามารถยื่นคำร้อง อุทธรณ์ต่อศาลในคำวินิจฉัยของคณะกรรมการเลือกตั้งได้ - วิธีพิจารณาและการวินิจฉัยให้ที่ประชุมใหญ่ศาลฎีกาเป็นผู้กำหนด	- เห็นด้วย แต่ให้อุทธรณ์ต่อศาลฎีกาแทน (โดยไม่จำเป็นต้องเป็นศาลฎีกาแผนกคดีเลือกตั้ง) หรืออาจมีศาลเลือกตั้งที่ผสมกันระหว่างผู้พิพากษาศาลฎีกากับตุลาการศาลปกครองสูงสุด โดยขอให้<u>รองฯ อัครวิทย์ฯ หารือเรื่องนี้กับศาลปกครองสูงสุด</u> - ให้เพิ่มความว่า "โดยใช้ระบบไต่สวนและมีการกำหนดเวลาที่ชัดเจนให้รวดเร็ว"

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ประเด็น	ความเห็นของคณะอนุกรรมาธิการ	ความเห็นของคณะกรรมาธิการ
๕. คณะรัฐมนตรี		
๕.๑ นายกรัฐมนตรี		
๑) ที่มา	- นายกรัฐมนตรีควรมาจากสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบแบ่งเขตเลือกตั้ง<u>หรือแบบบัญชีรายชื่อ</u>	- เห็นด้วย โดยให้แก้ไขคำว่า "ควร" เป็น "ต้อง" และคำว่า "แบบบัญชีรายชื่อ" เป็น "แบบระบบสัดส่วน"
๒) วาระการดำรงตำแหน่ง	- ให้ดำรงตำแหน่งไม่เกิน ๒ วาระติดต่อกัน	- เห็นด้วย โดยให้บัญญัติเป็น "ดำรงตำแหน่งได้ไม่เกิน ๘ ปีติดต่อกัน"
๓) การเปิดอภิปรายทั่วไปเพื่อลงมติไม่ไว้วางใจนายกรัฐมนตรี	- สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจำนวนไม่น้อยกว่าหนึ่งในสี่ของจำนวนสมาชิกทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ของสภาผู้แทนราษฎรมีสิทธิเข้าชื่อเสนอญัตติขอเปิดอภิปรายทั่วไปเพื่อลงมติไม่ไว้วางใจนายกรัฐมนตรี - <u>เมื่อบริหารราชการแผ่นดินเกินหนึ่งปี ให้สามารถเปิดอภิปรายไม่ไว้วางใจนายกรัฐมนตรีได้</u>	- เห็นด้วย โดยให้แก้ไขเป็น "สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจำนวนไม่น้อยกว่าหนึ่งในสี่ของจำนวนสมาชิกทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ของสภาผู้แทนราษฎรมีสิทธิเข้าชื่อเสนอญัตติขอเปิดอภิปรายทั่วไปเพื่อลงมติไม่ไว้วางใจนายกรัฐมนตรี และในกรณีที่มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจำนวนไม่ถึงหนึ่งในสี่ เมื่อบริหารราชการแผ่นดินเกินหนึ่งปี ให้สามารถเปิดอภิปรายไม่ไว้วางใจนายกรัฐมนตรีได้"
๕.๒ รัฐมนตรี		
๑) สมาชิกภาพของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่ได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งรัฐมนตรี	- เมื่อสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งนายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีก็ยังให้คงไว้ซึ่งสมาชิกภาพของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรในขณะเดียวกัน	- เห็นด้วย โดยให้เพิ่มความว่า "แต่ไม่มีสิทธิออกเสียงในเรื่องที่ตนเองมีส่วนได้เสีย"
๒) คุณสมบัติของรัฐมนตรี	- ไม่เคยต้องคำพิพากษาให้จำคุกโดยได้พ้นโทษมายังไม่ถึงห้าปีก่อนได้รับแต่งตั้ง เว้นแต่ในความผิดอันได้กระทำโดยประมาทหรือกระทำโดยลหุโทษ - <u>ควรพ้นจากตำแหน่งเมื่อต้องโทษจำคุก ไม่ว่าจะถึงที่สุดหรือไม่</u>	- เห็นด้วย โดยให้แก้คำว่า "หรือกระทำโดยลหุโทษ" เป็น "หรือลหุโทษ" - ให้แก้ไขเป็น "ควรพ้นจากตำแหน่งเมื่อต้องโทษจำคุก ไม่ว่าจะรอการลงโทษและไม่ว่าจะถึงที่สุดหรือไม่ เว้นแต่ความผิดอันได้กระทำโดยประมาทหรือลหุโทษ"

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ประเด็น	ความเห็นของคณะอนุกรรมาธิการ	ความเห็นของคณะกรรมาธิการ
๓) การเปิดอภิปรายทั่วไปเพื่อลงมติไม่ไว้วางใจรัฐมนตรี	- สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจำนวนไม่น้อยกว่าหนึ่งในห้าของสมาชิกทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ของสภาผู้แทนราษฎรมีสิทธิเข้าชื่อเสนอญัตติขอเปิดอภิปรายทั่วไปเพื่อลงมติไม่ไว้วางใจรัฐมนตรีเป็นรายบุคคล	- เห็นด้วย
	- กรณีที่สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรฝ่ายค้านมีจำนวนสมาชิกไม่ถึงเกณฑ์ที่จะเข้าชื่อเสนอญัตติขอเปิดอภิปรายทั่วไปเพื่อลงมติไม่ไว้วางใจรัฐมนตรี เมื่อครบครึ่งวาระของสมัยประชุม สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรฝ่ายค้านทั้งหมดรวมทั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรท่านอื่นที่มิได้เป็นฝ่ายรัฐบาลสามารถเข้าชื่อเสนอญัตติขอเปิดอภิปรายทั่วไปเพื่อลงมติไม่ไว้วางใจรัฐมนตรีได้	- เห็นด้วย โดยให้แก้ไขคำว่า "ครบครึ่งวาระ" เป็น "ครบหนึ่งปี"
	<u>- รัฐมนตรีผู้ถูกอภิปรายหรือตั้งกระทู้ถามจะต้องมาชี้แจงและตอบกระทู้ถามในที่ประชุมสภาด้วยตนเอง</u>	- เห็นด้วย โดยให้เพิ่มความว่า "หากไม่มาชี้แจงเกินสามครั้งโดยไม่มีเหตุอันควร ให้ถือว่าเป็นเหตุแห่งการอภิปรายไม่ไว้วางใจ"
๔) ข้อจำกัดของรัฐมนตรี	- คณะรัฐมนตรีและรัฐมนตรีที่พ้นจากตำแหน่งโดยการยุบสภาผู้แทนราษฎร จะใช้อำนาจแต่งตั้งหรือย้ายข้าราชการซึ่งมีตำแหน่งหรือเงินเดือนประจำ หรือพนักงานของหน่วยงานของรัฐหรือรัฐวิสาหกิจ หรือให้บุคคลดังกล่าวพ้นจากตำแหน่งมิได้เว้นแต่จะได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการการเลือกตั้ง	- ยกเลิก เพราะมีคณะผู้บริหารราชการแผ่นดินแล้ว
<u>๕.๓ ไม่ควรให้รัฐบาลที่พ้นจากตำแหน่งรักษาการ</u>		- เห็นด้วย โดยให้ประธานศาลรัฐธรรมนูญ ประธานศาลฎีกา และประธานศาลปกครอง เป็นผู้เลือกคณะผู้บริหารราชการแผ่นดิน ซึ่งจะต้องเป็นผู้มีความรู้ความเชี่ยวชาญในการบริหารราชการแผ่นดิน
<u>๕.๔ ควรให้มีการกำหนดกรอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีให้ชัดเจน</u>		- *ไม่เห็นด้วย*

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ประเด็น	ความเห็นของคณะอนุกรรมาธิการ	ความเห็นของคณะกรรมาธิการ
๕.๕ ควรกำหนดขอบเขตการบริหารราชการแผ่นดินให้ชัดเจน และเรื่องใดที่ไม่ได้แถลงไว้ต่อรัฐสภา ฝ่ายบริหารจะดำเนินการไม่ได้ และควรมีมาตรการให้ฝ่ายบริหารรับผิดชอบในนโยบายที่ได้แถลงต่อรัฐสภา		*- ไม่เห็นด้วย*
๕.๖ เรื่องการเปลี่ยนแปลงโครงสร้างรัฐอันเป็นการรวมอำนาจเข้าสู่ส่วนกลาง ควรจะมีมาตรการยับยั้ง		*- ไม่เห็นด้วย และให้ตัดประเด็นนี้ออก*
๕.๗ ควรกำหนดจำนวนคณะรัฐมนตรีให้น้อยกว่าจำนวนที่กำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญ ปี ๒๕๔๐		*- ไม่เห็นด้วย* โดยให้คงจำนวนไว้เท่ากับที่บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญฯ ปี ๒๕๔๐
๖. **พรรคการเมือง**	- ต้องเปิดเผยรายชื่อบุคคลที่บริจาคเงินให้แก่พรรคการเมืองตั้งแต่หนึ่งหมื่นบาทขึ้นไป - บุคคลใดจะบริจาคเงินสนับสนุนให้แก่พรรคการเมืองเกินพรรคละสองล้านบาทต่อปีมิได้ - บุคคลใดจะสมัครเป็นสมาชิกพรรคการเมืองเกินหนึ่งพรรคไม่ได้	- เห็นด้วย - เห็นด้วย โดยแก้ไขคำว่า "สองล้านบาท" เป็น "สิบล้านบาท" - เห็นด้วย

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ประเด็น	ความเห็นของคณะอนุกรรมาธิการ	ความเห็นของคณะกรรมาธิการ
	- มิควรให้เงินสนับสนุนแก่พรรคการเมืองที่ไม่ได้ส่งสมาชิกภายในพรรคเข้าสมัครรับเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร	- *ไม่เห็นด้วย*
	- หากจะบริจาคเงินให้พรรคการเมืองในนามนิติบุคคลจะต้องได้รับความเห็นชอบจากที่ประชุมใหญ่ของผู้ถือหุ้นด้วย	- เห็นด้วย
	- ห้ามมิให้มีการควบรวมพรรคการเมืองในระหว่างอายุของสภาผู้แทนราษฎร	- เห็นด้วย
	- <u>ควรให้มีการเปิดเผยข้อมูลค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานของพรรคการเมือง</u>	- เห็นด้วย
	- <u>ควรกำหนดรูปแบบระบบพรรคการเมืองที่เหมาะสมกับการเมืองไทย</u>	- *ให้ตัดความเห็นนี้ออก*
		- ให้มีการยุบพรรคโดย กกต. ได้ในบางกรณี เช่น กรณีพรรคการเมืองขอยุบตัวเอง - ให้มีการตรวจสอบการใช้จ่ายเงินของพรรคให้เข้มงวดขึ้น - ในกรณีการบริจาคเงินให้แก่พรรคการเมือง ให้สามารถนำไปหักลดหย่อนภาษีได้ - ให้มีการเปิดเผยเงินที่ ส.ส. ส.ว. รับมาโดยไม่ใช่รายได้จากอาชีพของตน ทั้งนี้ <u>ฝ่ายเลขานุการรับไปพิจารณา</u>ว่าเรื่องใดควรจะบัญญัติในรัฐธรรมนูญหรือกฎหมาย
๗. คุณธรรมและจริยธรรมของข้าราชการและนักการเมือง	- รัฐต้องจัดให้มีแผนพัฒนาการเมือง จัดทำมาตรฐานทางคุณธรรมและจริยธรรมของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง ข้าราชการ และพนักงานหรือลูกจ้างอื่นของรัฐ เพื่อป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบและเสริมสร้างประสิทธิภาพในการปฏิบัติหน้าที่ - ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง ข้าราชการและพนักงานหรือลูกจ้างอื่นของรัฐ จะต้องไม่กระทำการใดอันเป็นการฝ่าฝืนหรือขัดต่อมาตรฐานทางคุณธรรมและจริยธรรม รวมทั้งความซื่อสัตย์สุจริตและศีลธรรมอันดีของประชาชน	- เห็นด้วยตามที่คณะอนุกรรมาธิการกรอบที่ ๒ เสนอ โดยให้ ปปช. เป็นผู้ดูแลเรื่องนี้ และให้มีบทลงโทษการฝ่าฝืนที่ชัดเจน เช่น เป็นเหตุแห่งการถอดถอนและให้ครอบคลุมถึงระดับท้องถิ่นด้วย โดยให้<u>ฝ่ายเลขานุการรับไปพิจารณา</u>ว่าเรื่องใดควรจะบัญญัติในรัฐธรรมนูญ กฎหมาย หรือข้อบังคับอื่น ๆ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ประเด็น	ความเห็นของคณะอนุกรรมาธิการ	ความเห็นของคณะกรรมาธิการ
	- การพิจารณาสรรหาหรือแต่งตั้งบุคคลเข้าสู่ตำแหน่งต่าง ๆ จะต้องนำมาตรฐานทางคุณธรรมและจริยธรรมสำหรับผู้ดำรงตำแหน่งนั้นมาประกอบการพิจารณาด้วย - การฝ่าฝืนหรือกระทำผิดต่อมาตรฐานทางคุณธรรมและจริยธรรมถือเป็นความผิดทางวินัยข้าราชการ พนักงาน หรือลูกจ้างอื่นของรัฐ - มาตรฐานทางคุณธรรมและจริยธรรม รวมทั้งกระบวนการพิจารณาและองค์กรวินิจฉัยชี้ขาดให้เป็นไปตามที่กฎหมายบัญญัติไว้ ทั้งนี้ องค์กรวินิจฉัยชี้ขาดจะต้องมิใช่องค์กรที่ผู้ฝ่าฝืนหรือกระทำผิดเป็นสมาชิกหรือสังกัดอยู่	
๘. ความสัมพันธ์ระหว่างนักการเมืองกับข้าราชการ	- ห้ามมิให้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและรัฐมนตรีเข้าไปก้าวก่ายหรือแทรกแซงการปฏิบัติหน้าที่ตามปกติของข้าราชการประจำ เว้นแต่เป็นการกระทำตามอำนาจหน้าที่ในการบริหารราชการตามนโยบายที่ได้แถลงต่อรัฐสภาหรือปฏิบัติตามที่กฎหมายบัญญัติ - คณะรัฐมนตรีต้องร่วมรับผิดชอบต่อมติ ใด ๆ ที่ผ่านความเห็นชอบจากที่ประชุมคณะรัฐมนตรี	- เห็นด้วย โดยมอบหมาย<u>ให้คณะอนุกรรมาธิการฯ กรอบที่ ๒ รับไปพิจารณา</u>รายละเอียด โดยให้พิจารณาประเด็นเรื่ององค์กรที่ทำหน้าที่ดูแลเรื่องนี้ เช่น ผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภา หรือคณะกรรมการพิทักษ์คุณธรรมตามกฎหมาย ก.พ. - เห็นด้วย มีบัญญัติไว้อยู่แล้ว

ข้อมูล ณ วันที่ ๙ มีนาคม ๒๕๕๐
เวลา ๑๕.๓๕ น.

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

สรุปความเห็น

กรอบที่ ๓ ว่าด้วยองค์กรตรวจสอบอิสระและศาล

ของ

คณะกรรมาธิการยกร่างรัฐธรรมนูญ

สภาร่างรัฐธรรมนูญ

ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมาธิการยกร่างรัฐธรรมนูญ

สำนักกรรมาธิการ ๓ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ข้อมูล ณ วันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๕๐

เวลา ๑๘.๐๐ นาฬิกา

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

สรุปความเห็นของคณะกรรมาธิการยกร่างรัฐธรรมนูญ
กรอบที่ ๓ ว่าด้วยองค์กรตรวจสอบอิสระและศาล

ประเด็น	ความเห็นของคณะอนุกรรมาธิการ	ความเห็นของคณะกรรมาธิการ
๑. ศาลรัฐธรรมนูญ		
๑.๑ องค์ประกอบของตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ	- จำนวน ๙ คน ประกอบด้วย	
	๑. ผู้พิพากษาในศาลฎีกา ๓ คน	- เห็นด้วย
	๒. ตุลาการในศาลปกครองสูงสุด ๒ คน	- เห็นด้วย
	๓. <u>ตุลาการใน</u>ศาลทหาร<u>สูงสุด</u> ๑ คน	- ให้ตัดออก
	๔. ผู้ทรงคุณวุฒิสาขานิติศาสตร์ ซึ่งจะต้องมีความรู้ ความเชี่ยวชาญทางด้านนิติศาสตร์อย่างแท้จริง ๒ คน	- เห็นด้วยโดยให้รวมถึงตุลาการในศาลทหารสูงสุด
	๕. ผู้ทรงคุณวุฒิสาขารัฐศาสตร์ หรือรัฐประศาสนศาสตร์ <u>หรือสาขาอื่น</u> ซึ่งจะต้องมีความรู้ ความเชี่ยวชาญทางด้านนิติศาสตร์หรือการบริหารราชการแผ่นดินอย่างแท้จริง ๑ คน	- เห็นด้วยโดยให้แก้ไขคำว่า "หรือสาขาอื่น" เป็น "หรือสังคมศาสตร์อื่น" และ ให้แก้ไขคำว่า "๑ คน" เป็น "๒ คน"
๑.๒ อำนาจหน้าที่	- ให้คงอำนาจในการควบคุมความชอบด้วยรัฐธรรมนูญของกฎหมาย	- เห็นด้วย
	- ให้ศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองเป็นผู้วินิจฉัยชี้ขาดกรณีผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองจงใจไม่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินให้ ปปช.	- เห็นด้วย
	- ให้ศาลฎีกาแผนกคดีเลือกตั้งเป็นผู้วินิจฉัยคุณสมบัติต้องห้ามของ ส.ส. ส.ว. การสิ้นสุดความเป็นรัฐมนตรี	- ให้ศาลฎีกาเป็นผู้วินิจฉัย โดยไม่จำเป็นต้องเป็นศาลฎีกาแผนกคดีเลือกตั้ง
๑.๓ วิธีพิจารณาของศาลรัฐธรรมนูญ	- ให้มี พ.ร.บ.ว่าด้วยศาลรัฐธรรมนูญและวิธีพิจารณา	- เห็นด้วย
	- ให้ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญมีอำนาจในการออกข้อกำหนดเกี่ยวกับการพิจารณาคดีได้	- เห็นด้วย โดยเป็นข้อกำหนดที่เกี่ยวกับรายละเอียดเพิ่มเติมจาก พรบ.
	<u>- ควรกำหนดบทบัญญัติเรื่องการละเมิดอำนาจศาลรัฐธรรมนูญ</u>	- เห็นด้วย

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ประเด็น	ความเห็นของคณะอนุกรรมาธิการ	ความเห็นของคณะกรรมาธิการ
๑.๔ องค์ประกอบของคณะกรรมการสรรหาผู้ทรงคุณวุฒิ	- จำนวน ๕ คน ประกอบด้วย ๑. ประธานศาลฎีกา ๒. ประธานศาลรัฐธรรมนูญ ๓.ประธานศาลปกครองสูงสุด ๔.ประธานสภาผู้แทนราษฎร ๕. ผู้นำฝ่ายค้านในสภาผู้แทนราษฎร	- <u>ฝ่ายเลขานุการรับไปพิจารณา</u>ร่วมกับคณะอนุกรรมาธิการกรอบที่ ๓ ในประเด็นเรื่อง ควรให้ประธานศาลรัฐธรรมนูญเป็นกรรมการสรรหาหรือไม่ และในกรณีที่องค์ประกอบของคณะกรรมการสรรหาไม่ครบหรือไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้
๑.๕ การดำรงตำแหน่ง	- ให้ปฏิบัติหน้าที่ถาวร โดยสามารถกลับไปรับตำแหน่งเดิมได้ เมื่อครบวาระ	- เห็นด้วยกับการปฏิบัติหน้าที่ถาวร แต่ไม่เห็นด้วยกับการกลับไปรับตำแหน่งเดิมได้เมื่อครบวาระ
๒. ศาลปกครอง ๒.๑ อำนาจหน้าที่	- แก้ไขอำนาจศาลปกครองให้ครอบคลุมถึงการตรวจสอบการใช้อำนาจทางปกครองขององค์กรอิสระได้	- เห็นด้วย
๒.๒ ความเป็นอิสระของศาล	- ควรมีบทบัญญัติรับรองความเป็นอิสระของศาลปกครอง	- เห็นด้วย
๓. ศาลยุติธรรม ๓.๑ องค์ประกอบของ ก.ต.	- ศาลฎีกา ๖ คน ศาลอุทธรณ์ ๔ คน ศาลชั้นต้น ๒ คน โดยเลือกในส่วนของชั้นศาลตน	- เห็นด้วย โดย<u>ฝ่ายเลขานุการรับไปพิจารณา</u>ร่วมกับคณะอนุกรรมาธิการกรอบที่ ๓ ในประเด็นเรื่อง การสร้างหลักประกันความเป็นอิสระและเที่ยงธรรมในกระบวนการยุติธรรม
๓.๒ อำนาจศาลฎีกา	- ควรกำหนดให้ศาลฎีกาพิจารณาเฉพาะปัญหาข้อกฎหมาย หรือคดีที่มีสำคัญ ซึ่งที่ประชุมใหญ่ศาลฎีกาเห็นสมควรให้พิจารณา	- เห็นด้วย
๓.๓ การคุมขังตัวบุคคลในคดีอาญาที่ไม่ชอบด้วยกฎหมาย	- ให้ศาลมีอำนาจในการคุ้มครองสิทธิเสรีภาพของประชาชนและดำเนินการพิจารณาโดยเร็ว โดยใช้ระบบไต่สวนแทนระบบกล่าวหา	- เห็นด้วย

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ประเด็น	ความเห็นของคณะอนุกรรมาธิการ	ความเห็นของคณะกรรมาธิการ
๓.๔ การจ่ายค่าทดแทน	- เพิ่มกรณีการจ่ายค่าทดแทนแก่ผู้ต้องหาในคดีอาญา	- ไม่เห็นด้วย
๓.๕ บทบัญญัติที่มีความซ้ำซ้อนกับบทบัญญัติใน ป. วิ. อาญา และพระธรรมนูญศาลยุติธรรม	- ตัดบทบัญญัติเกี่ยวกับการดำเนินคดีอาญาที่ได้บัญญัติไว้แล้วใน ป. วิ. อาญา และพระธรรมนูญศาลยุติธรรม โดยอาจกำหนดเป็นหลักการกว้าง ๆ	- เห็นด้วย
๓.๖ การเข้าถึงกระบวนการยุติธรรม	- ให้มีบทบัญญัติให้ประชาชนเข้าถึงกระบวนการยุติธรรมได้โดยง่าย - ให้สิทธิแก่ประชาชนตามจำนวนที่กำหนดในการฟ้องศาลรัฐธรรมนูญได้โดยตรง	- เห็นด้วย - เห็นด้วย
๓.๗ การปฏิเสธความยุติธรรม	- ต้องกำหนดช่องทางให้ศาลใดศาลหนึ่งรับพิจารณาคดีของประชาชน - ให้รัฐให้ความช่วยเหลือทางกฎหมายแก่ประชาชนผู้ยากไร้	- เห็นด้วย - เห็นด้วย
๓.๘ ศาลเลือกตั้งหรือแผนกคดีเลือกตั้งในศาลฎีกา	- ควรมีศาลเลือกตั้งหรือแผนกคดีเลือกตั้งในศาลฎีกาเพื่อทำหน้าที่วินิจฉัยคดีเพิกถอนสิทธิการเลือกตั้ง - คดีเลือกตั้งในระดับท้องถิ่น ให้ศาลจังหวัดเป็นผู้พิจารณาพิพากษา	- เห็นด้วย และควรมีการตราระเบียบว่าด้วยการพิจารณาแบบไต่สวนและรวดเร็ว
๔. ศาลทหาร ๔.๑ องค์กร	- คงองค์กรไว้	** ยังไม่ได้พิจารณา **
๔.๒ อำนาจหน้าที่	- ศาลทหารมีอำนาจพิจารณาคดีอาญาและคดีอื่นตามที่กฎหมายบัญญัติ	** ยังไม่ได้พิจารณา **
๕. อื่น ๆ ๕.๑ ระยะเวลาการดำรงตำแหน่งของผู้พิพากษาและตุลาการ	- ควรกำหนดให้ผู้พิพากษาและตุลาการดำรงตำแหน่งได้จนถึงอายุครบ ๗๐ ปีบริบูรณ์ - ผู้พิพากษาอาวุโสในศาลใด ให้ทำหน้าที่ในศาลนั้น	- เห็นด้วย โดยให้นำไปกำหนดไว้ในกฎหมายต่อไป - เห็นด้วย โดยให้แก้ไขเป็น "ผู้พิพากษาอาวุโสในศาลใด ให้ทำหน้าที่ได้ไม่เกินศาลนั้น" และให้นำไปกำหนดไว้ในกฎหมายต่อไป

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ประเด็น	ความเห็นของคณะอนุกรรมาธิการ	ความเห็นของคณะกรรมาธิการ
๕.๒ ที่มาของประธานศาลฎีกา	- คัดเลือกจากที่ประชุมใหญ่ศาลฎีกาตามวิธีการที่กฎหมายกำหนด	- *ไม่เห็นด้วย*
๕.๓ อำนาจของหน่วยงานอิสระในการเสนอกฎหมาย	- ให้ศาลและองค์กรอิสระสามารถเสนอกฎหมายต่อรัฐสภาได้	- เห็นด้วย โดยให้เสนอได้เฉพาะกฎหมายที่เกี่ยวเนื่องโดยตรงกับองค์กรของตนเองเท่านั้น
๕.๔ เงินเดือน เงินประจำตำแหน่ง และประโยชน์ตอบแทนอื่น	- เพิ่มข้าราชการอัยการใน มาตรา ๒๕๓ - ให้บัญชีเงินเดือนของฝ่ายบริหาร ฝ่ายนิติบัญญัติ และฝ่ายตุลาการเป็นบัญชีเดียวกัน	- เห็นด้วยในหลักการ แต่ไม่เห็นด้วยกับการที่จะบัญญัติไว้ใน มาตรา ๒๕๓ - *ไม่เห็นด้วย*
๕.๕ ความเป็นอิสระของอัยการ	- ให้สำนักงานอัยการสูงสุดเป็นองค์กรอิสระ - ให้รัฐสภาเลือกอัยการสูงสุด	- เห็นด้วย แต่ให้บัญญัติเป็นหลักประกันในเรื่องความเป็นอิสระในการดำเนินคดีทั้งปวงที่อยู่ในอำนาจของอัยการ - เห็นด้วย โดยให้แก้ไขเป็น "ให้รัฐสภาให้ความเห็นชอบในการแต่งตั้งอัยการสูงสุด"
๕.๖ องค์กรอิสระเพื่อตรวจสอบและปฏิรูปกระบวนการยุติธรรมทางอาญา	- ให้มีคณะกรรมการอิสระเพื่อตรวจสอบและปฏิรูปกระบวนการยุติธรรมทางอาญา ประกอบด้วยตัวแทนจากองค์กรภาคเอกชนและผู้ทรงคุณวุฒิ	- เห็นด้วย โดย<u>ฝ่ายเลขานุการรับไปพิจารณา</u>ร่วมกับคณะอนุกรรมาธิการกรอบที่ ๓ ในรายละเอียดขององค์ประกอบ
๕.๗ หลักพื้นฐานของกระบวนการพิจารณา	- คู่ความในกระบวนการพิจารณา ควรมีสิทธิตามหลักฟังความสองฝ่าย การพิจารณาโดยเปิดเผย ผู้พิพากษาหรือตุลาการต้องเป็นกลาง	- เห็นด้วย โดย<u>ฝ่ายเลขานุการรับไปพิจารณา</u>การใช้ภาษา
๖. คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน ๖.๑ กระบวนการสรรหา	- ใช้รูปแบบเดียวกับศาลปกครองและศาลรัฐธรรมนูญ และคณะกรรมการ ปปช.	- แก้ไขเป็น "ใช้รูปแบบการสรรหาเช่นเดียวกับศาลรัฐธรรมนูญและคณะกรรมการ ปปช."

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ประเด็น	ความเห็นของคณะอนุกรรมาธิการ	ความเห็นของคณะกรรมาธิการ
๖.๒ อำนาจหน้าที่	- ให้มีลักษณะเป็นศาลปกครองชำนาญการเฉพาะด้าน - คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินมีหน้าที่กำกับดูแลผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน และคานอำนาจซึ่งกันและกัน	- แก้ไขเป็น "คดีวินัยงบประมาณและการคลัง ให้ขึ้นศาลปกครอง โดย คตง. อาจตั้งกรรมการวินิจฉัยข้อพิพาทในเรื่องนี้ของตนเอง ได้" - เห็นด้วย
๗. ผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภา ๗.๑ จำนวน	- เพิ่มจำนวนผู้ตรวจการแผ่นดินจากเดิม ๓ คน เป็น ๕ คน โดยกำหนดให้มีตำแหน่งประธานด้วย	- เห็นด้วย
๗.๒ การสรรหา	- เช่นเดียวกับศาลรัฐธรรมนูญ คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน และคณะกรรมการ ปปช.	- เห็นด้วย
๗.๓ อำนาจหน้าที่	- สามารถหยิบยกปัญหาเดือดร้อนของประชาชน หรือปัญหาต่อสาธารณะขึ้นพิจารณาได้เองทันที - <u>เพิ่มอำนาจผู้ตรวจแผ่นดินของรัฐสภาในการตรวจสอบองค์กรอิสระอื่น</u>	- เห็นด้วย - เห็นด้วย โดยเพิ่มความว่า "และศาลโดยให้จำกัดการตรวจสอบได้ในบางกรณี" โดย<u>ฝ่ายเลขานุการรับไปพิจารณา</u>รายละเอียด"
๗.๔ รายงานของผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภา	- ให้เผยแพร่รายงานต่อสาธารณะด้วย	- เห็นด้วย
๘. คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ๘.๑ องค์กร	- คงองค์กรไว้	** ยังไม่ได้พิจารณา **
๘.๒ อำนาจหน้าที่	- ปรับอำนาจหน้าที่ให้ชัดเจนขึ้น	** ยังไม่ได้พิจารณา **

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ประเด็น	ความเห็นของคณะอนุกรรมาธิการ	ความเห็นของคณะกรรมาธิการ
๙. คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ๙.๑ การสรรหา	- เช่นเดียวกับศาลรัฐธรรมนูญ คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินและผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภา	** ยังไม่ได้พิจารณา **
๙.๒ คุณสมบัติคณะกรรมการ ปปช.	- ให้บัญญัติคุณสมบัติของ ปปช. ในหมวดของคณะกรรมการ ปปช.	** ยังไม่ได้พิจารณา **
๙.๓ วาระการดำรงตำแหน่ง	- ๙ ปี	** ยังไม่ได้พิจารณา **
๙.๔ อำนาจหน้าที่	- ไต่สวนหรือวินิจฉัยเจ้าหน้าที่ของรัฐที่ร่ำรวยผิดปกติ กระทำความผิดฐานทุจริตต่อหน้าที่ หรือกระทำความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ราชการ ในกรณีเป็นข้าราชการ ระดับ ๙ ขึ้นไป หรือเทียบเท่า	** ยังไม่ได้พิจารณา **
๙.๕ การควบคุมตรวจสอบ ปปช. และองค์กรอิสระอื่นตามรัฐธรรมนูญ	- ให้ประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งไม่น้อยกว่า ๒๐,๐๐๐ คน เข้าชื่อร้องต่อวุฒิสภาได้ - ให้การปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการ ปปช. และองค์กรอิสระอื่นตามรัฐธรรมนูญเป็นการปฏิบัติหน้าที่ในการยุติธรรมตามประมวลกฎหมายอาญา	** ยังไม่ได้พิจารณา ** ** ยังไม่ได้พิจารณา **
๑๐. การแสดงบัญชีรายการทรัพย์สินและหนี้สิน	- ให้สามีภรรยาและบุตรของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน - แก้ไขการลงลายมือชื่อกำกับในบัญชี โดยไม่ต้องลงลายมือชื่อกำกับทุกหน้า - ให้ผู้มีส่วนได้เสียสามารถร้องขอให้เปิดเผยบัญชีของผู้ดำรงตำแหน่งอื่นที่มิใช่นายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีได้ ในกรณีที่เป็นประโยชน์ต่อการพิจารณาพิพากษาคดี หรือการวินิจฉัยชี้ขาด - ให้แสดงรายการภาษีเงินได้ต่อ ปปช. ด้วย	** ยังไม่ได้พิจารณา ** ** ยังไม่ได้พิจารณา ** ** ยังไม่ได้พิจารณา ** ** ยังไม่ได้พิจารณา **

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ประเด็น	ความเห็นของคณะอนุกรรมาธิการ	ความเห็นของคณะกรรมาธิการ
	- กรณีบุคคลใดไม่ยื่นบัญชี ผู้นั้นต้องห้ามมิให้เป็นสมาชิกพรรคการเมือง และสมัครรับเลือกตั้งในตำแหน่งทางการเมืองเพิ่มเติม	** ยังไม่ได้พิจารณา **
๑๑. การถอดถอนจากตำแหน่ง	- การเขียนรายงานของ ปปช. ให้เป็นลักษณะของการไต่สวนและต้องระบุมติให้ชัดเจนว่ากระบวนการจะดำเนินต่อไปอย่างไร - ในรายงานต้องระบุให้ชัดเจนว่า "มีพยานหลักฐานที่ควรเชื่อได้ว่า" - การถอดถอนทั่วไป ให้รัฐสภาเป็นผู้พิจารณา ส่วนการถอดถอนที่เกิดจากการกระทำความผิดอาญาให้ศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองพิจารณา	** ยังไม่ได้พิจารณา ** ** ยังไม่ได้พิจารณา ** ** ยังไม่ได้พิจารณา **
๑๒. การดำเนินคดีอาญากับผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง	- การดำเนินคดีอาญากับผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองให้รวมถึงผู้ให้ ขอให้ หรือรับว่าจะให้ทรัพย์สิน หรือประโยชน์อื่นใดแก่บุคคลดังกล่าว เพื่อจูงใจให้กระทำการไม่กระทำการหรือประวิงการกระทำอันมิชอบด้วยหน้าที่ด้วย - <u>ผู้ต้องคำพิพากษาของศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง สามารถอุทธรณ์ต่อที่ประชุมใหญ่ศาลฎีกาได้</u>	** ยังไม่ได้พิจารณา ** ** ยังไม่ได้พิจารณา **
๑๓. อื่น ๆ ๑๓.๑ ความเป็นอิสระในด้านงบประมาณ	- ให้องค์กรอิสระและศาล มีอิสระในการจัดสรรงบประมาณ - จัดตั้งสำนักงานบริหารงบประมาณขององค์กรอิสระ โดยให้ขึ้นตรงต่อรัฐสภา - <u>ควรกำหนดให้องค์กรอิสระสามารถแปรญัตติขอเพิ่มงบประมาณได้</u>	** ยังไม่ได้พิจารณา ** ** ยังไม่ได้พิจารณา ** ** ยังไม่ได้พิจารณา **

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ประเด็น	ความเห็นของคณะอนุกรรมาธิการ	ความเห็นของคณะกรรมาธิการ
๑๓.๒ คุณสมบัติของผู้ดำรงตำแหน่งในองค์กรอิสระ	- คณะกรรมการสรรหาต้องคำนึงถึงสภาพจิตของผู้สมควรเป็นผู้ดำรงตำแหน่งในองค์กรอิสระ	** ยังไม่ได้พิจารณา **
๑๓.๓ รายงานขององค์กรอิสระ	- ให้เผยแพร่รายงานขององค์กรอิสระต่อสาธารณะด้วย	** ยังไม่ได้พิจารณา **
๑๓.๔ คณะกรรมการตรวจสอบการกระทำที่ก่อให้เกิดความเสียหายแก่รัฐ (คตส.)	- ให้ คตส. เป็นองค์กรอิสระตามรัฐธรรมนูญ	** ยังไม่ได้พิจารณา **

ข้อมูล ณ วันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๕๐
เวลา ๑๘.๐๐ น.

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand