



รัฐสภาสาร

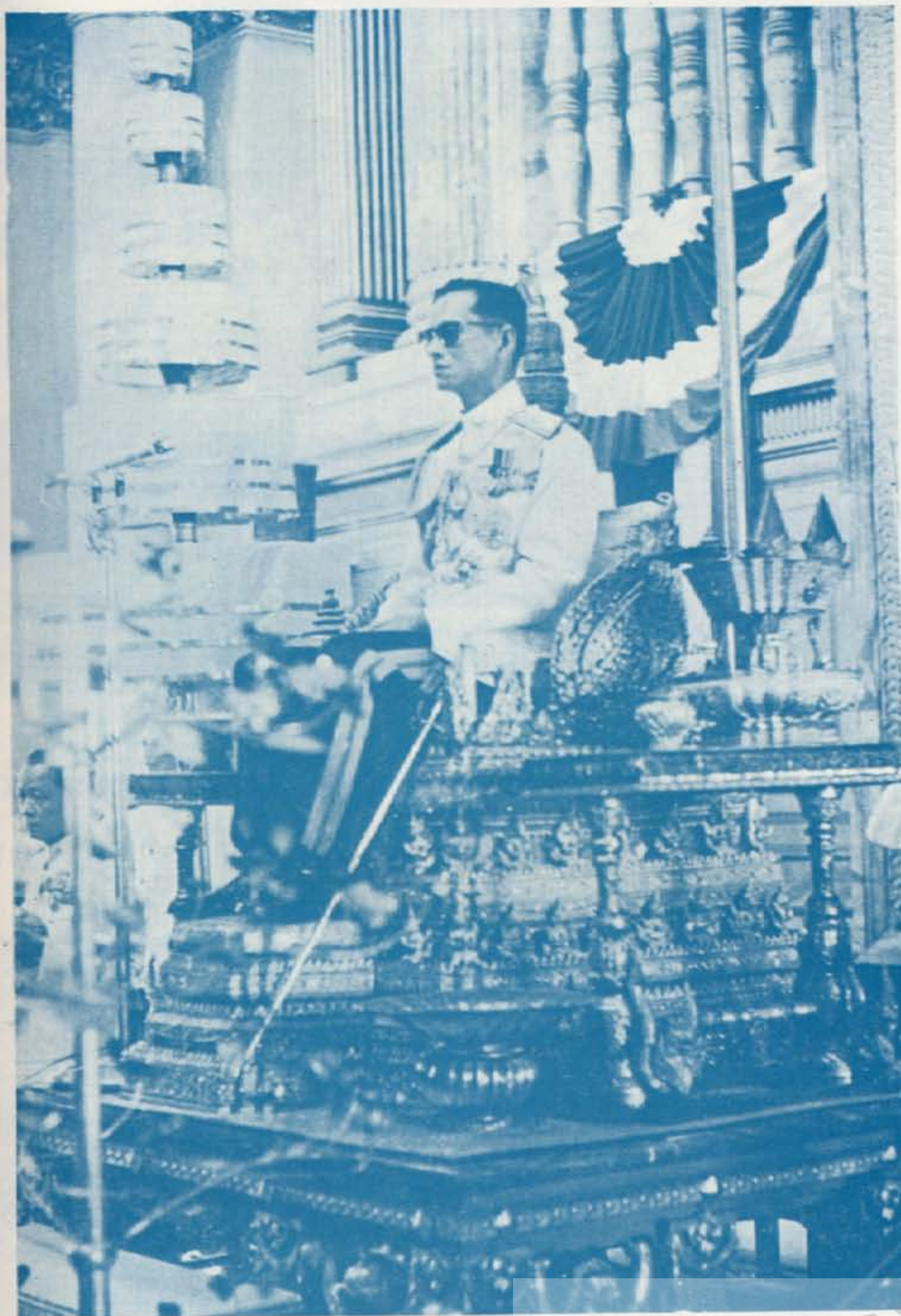
สมัชชาแห่งชาติ สภาผู้แทนราษฎร สภามนตรี



ปีที่ ๑๖ ฉบับที่ ๘

Δ การปกครองแบบจารีตนิยม ๑

กรกฎาคม ๒๕๑๑
Legislative Institutional Repository of Thailand
Δ การศึกษากับการพัฒนา ๑



วันพฤหัสบดี ที่ ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๑๑ เวลา ๑๐ นาฬิกา
พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว เสด็จพระราชดำเนินยังพระที่นั่งอนันตสมาคม
ทรงเปิดประชุมรัฐสภา
ปก— ทรงมีพระราชดำรัสเปิดประชุมรัฐสภา



LI RT

Legislative Institutional Repository of Thailand



คณะรัฐมนตรี และสมาชิกวุฒิสภา เฝ้าทูลละอองธุลีพระบาท ในรัฐพิธี
เปิดประชุมรัฐสภา



(ภาพไทย-แผนกภาพถ่ายและเอกสาร กรมประชาสัมพันธ์)

Legislative Institutional Repository of Thailand

“ในค้ำรัฐบาลนั้น ตามบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญ
รัฐบาลปัจจุบันมีหน้าที่บริหารราชการแผ่นดินต่อไป ภารกิจอัน
เป็นหน้าที่สำคัญของรัฐบาลประการหนึ่ง คือจะต้องจัดให้มีการ
เลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทน ภายในกำหนดเวลาที่รัฐธรรมนูญ
บัญญัติไว้ ซึ่งขณะนี้รัฐบาลได้เริ่มปฏิบัติการเพื่อกำหนดแล้ว
และในไม่ช้าก็จะได้เสนอร่างพระราชบัญญัติพรรคการเมือง
และร่างพระราชบัญญัติเลือกตั้ง สมาชิกสภา ผู้แทนต่อสภาผู้
พิจารณา นับเป็นการปฏิบัติการตามลำดับขั้นเพื่อให้เป็นไปตาม
บทบัญญัติของรัฐธรรมนูญโดยบริบูรณ์”

พระราชดำรัสต่อ หนึ่งในรัฐพิธีเปิดประชุมรัฐสภา
เมื่อวันที่ ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๑๑



สำนักงาน อยู่ที่สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
พระที่นั่งอนันตสมาคม พระนคร

โทร. ๘๑๙๒๙๐, ๘๑๒๐๕๑ และ ๘๑๓๕๐๐

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
เจ้าของ

นายประเสริฐ บัณฑิตกุล
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
ผู้อำนวยการ

นายประสิทธิ์ ศรีสุชาติ
รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
รองผู้อำนวยการ

นายประยัด แดงอินทวัฒน์
ผู้จัดการ

นายอาสา ทวีชัยนันต์
บรรณาธิการ ผู้พิมพ์ และผู้โฆษณา

นายชโล เอี่ยมวัน
ผู้ช่วยบรรณาธิการ

พิมพ์ที่โรงพิมพ์การศาสนา กรมการศาสนา เลขที่ ๓๑๔-๓๑๖
ถนนบำรุงเมือง พระนคร

วัตถุประสงค์

เพื่อเผยแพร่ระบอบประชาธิปไตย
เพื่อเสนอข่าวสารวิชาการในวงงานรัฐสภา
และอื่น ๆ ทั้งภายในและต่างประเทศ

กำหนดออก

เดือนละ ๑ ฉบับ

อัตราค่าบำรุง

๒ เดือน ๓๕ บาท หนึ่งปี ๖๐ บาท

จำหน่ายปลีกฉบับละ ๒ บาท

การเงินและบอกรับ

ส่งเงินล่วงหน้าในนามผู้จัดการที่สำนักงาน
(เช็คไปรษณีย์หรือธนาคาร โปรดส่งจ่าย

ป.ณ. บางกระบือ)

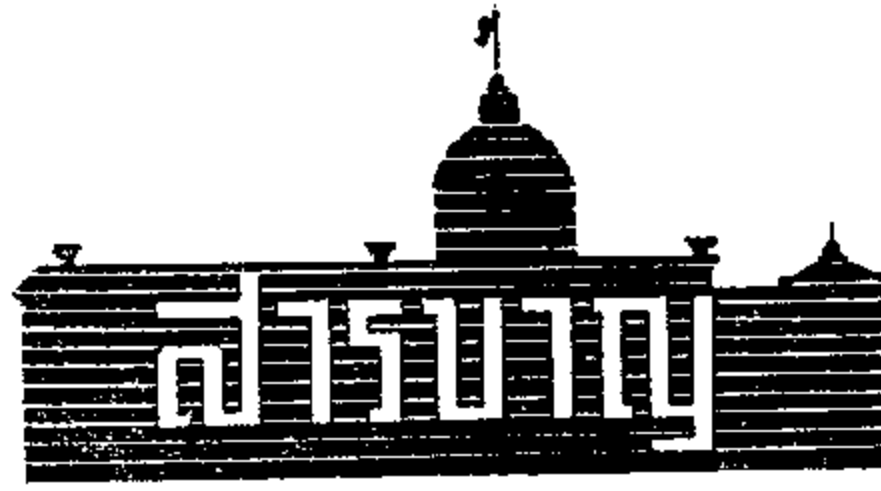
ส่งเรื่องบำรุง

ส่งบรรณาธิการหรือผู้ช่วย

ที่สำนักงาน



LIART



ปีที่ ๑๖ ฉบับที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๖๑



ระบบการปกครองแบบจารีตนิยมของประเทศไทย

ไพบูลย์ ช่างเรียน

๙

ไฟฟ้ารอบ ๆ ตัวท่าน

หลวงสัมฤทธิ์วิศวกรรม

๑๗

นโยบายการศึกษากับการพัฒนาเศรษฐกิจ

วัลลภา ขาติประเสริฐ

๒๗

งานของวุฒิสภา

ประกาศพระบรมราชโองการโปรดเกล้า ฯ แต่งตั้งสมาชิกวุฒิสภา

๓๕

พระราชกฤษฎีกาเรียกประชุมรัฐสภา พ.ศ. ๒๕๖๑

๓๘

หมายกำหนดการแต่งตั้งพระราชดำเนินทรงเปิดประชุมรัฐสภา

๓๙

บันทึกวาระพิเศษเปิดประชุมรัฐสภา

๔๐

บันทึกการประชุมวุฒิสภา (ทำหน้าที่รัฐสภา) ครั้งที่ ๑

๔๒

ประกาศพระบรมราชโองการโปรดเกล้า ฯ แต่งตั้งประธานวุฒิสภา

๔๔

และรองประธานวุฒิสภา

รายงานการประชุมสภาร่างรัฐธรรมนูญ (ทำหน้าที่ร่างรัฐธรรมนูญ)

๔๕

— ครั้งที่ ๕๓



LIIRT

Legislative Institutional Repository of Thailand

การประชุมคณะรัฐมนตรี	๖๗
คำปราศรัยของนายกรัฐมนตรี	๘๕
ข่าวในพระราชสำนัก	๑๐๑
บันทึกข่าว	๑๑๓

แจ้งความ โฆษณา

ธนาคารออมสิน	๖
การไฟฟ้าส่วนหลวง	๗
องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้	๘
เบียร์ ไทยตราสิงห์	๑๖
น้ำมันเอสโซ่	๒๖
ธนาคารกรุงเทพ ฯ จำกัด	๓๔
แม่โขง	๑๐๐
สหธนาคารกรุงเทพ ฯ จำกัด	๑๑๒
โรงงานยาสูบ	

ปกหลังนอก

Δ



บรรณานุกรมการแปลง

△

รัฐสภาฯ ฉบับนี้ ส่วนใหญ่เสนอกิจการของวุฒิสภา ทำหน้าที่รัฐสภาตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย เริ่มแต่ประกาศพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งสมาชิกวุฒิสภา พระราชกฤษฎีกาเรียกประชุมรัฐสภา หมายกำหนดการเสด็จพระราชดำเนิน ทรงเปิดประชุมรัฐสภา บัญชีรายชื่อผู้เรียกประชุมรัฐสภา การประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๑ และประกาศพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งประธานและรองประธานวุฒิสภาตามลำดับ

ในทำนองเดียวกัน เสนอไว้แก่ระบบการปกครองแบบจัวเหิงของไทเปในเกาะกั้นไต้หวันของชาวต่างประเทศ ความรู้รอบตัวเกี่ยวกับไฟฟ้า และนโยบายการศึกษาเกี่ยวกับการพัฒนาเศรษฐกิจ

นอกจากนั้น ในภาคสรุปข่าวก็ได้เสนอข่าวเกี่ยวกับวุฒิสภาไว้แล้ว

△



LIRT

Legislative Institutional Repository of Thailand



มี ๑ อย่างได้ ๒

ต้องฝากออมสินประเภทสังเคราะห์ทวีคูณ

สนใจ เชิญติดต่อขอทราบรายละเอียดได้ที่

ธนาคารออมสิน ทุกแห่งทั่วประเทศ



LIRT

ตัดปัญหาเรื่องการ

UP

DOWN



บันได

หันมาใช้ลิฟท์
“ซินด์เลอร์”

การไฟฟ้านครหลวง

ผู้แทนจำหน่าย

วิท. 22000



Legislative Institutional Repository of Thailand

ไม้สัก ไม้ยาง แปรรูป อบไม้ อัดน้ำยาไม้ และไสไม้

ขนาด คุณภาพมาตรฐาน ราคาถูก

โปรดติดต่อได้ที่ โรงเลื่อยโรงงาน ขององค์การอุตสาหกรรมป่าไม้
โรงเลื่อยไม้ไทย (ถนนทหาร บางซื่อ พระนคร) จำหน่ายไม้สักแปรรูป

โทร. ๔๗๐๙๔, ๔๗๐๙๕

โรงเลื่อยเกษตร ๑ (บางลำภูล่าง ธนบุรี) จำหน่ายไม้ยางแปรรูป
รับอบไม้และไสไม้ โทร. ๖๐๓๖๕, ๖๐๙๔๗

โรงเลื่อยเกษตร ๒ (ปากคลองสวนหมาก จังหวัดพระนครศรีอยุธยา)
จำหน่ายไม้ยางแปรรูป

โรงงานอบไม้และผลิตภัณฑ์ไม้ (บางโพ พระนคร) รับอบไม้ไสไม้
และจำหน่ายผลิตภัณฑ์ไม้ โทร. ๔๗๑๓๕

โรงงานอัดน้ำยาไม้ (บางนา พระนคร) รับอบไม้ และอัดน้ำยาไม้

โทร. ๕๑๓๗๐๐

องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้ กระทรวงเกษตร

อาคารถนนราชดำเนินนอก พระนคร โทร. ๔๑๓๔๓๓, ๔๑๓๐๓๗, ๔๑๓๒๔๔



LIART

ระบบการปกครอง แบบ

จารีตนิยมของประเทศไทย

โดย ไพบูลย์ ช่างเรียน Ph.D

△

การปกครองของประเทศไทยสมัยก่อนนั้น Professor Fred W. Riggs กล่าวว่า เป็นการปกครองชนิดทำตามแบบหรือเป็นราชประเพณีสืบต่อกันมา โดยมีพระมหากษัตริย์เป็นประมุขปกครองประเทศ และทรงเป็นต้นของรูปการปกครองและตัวบทกฎหมายต่างๆ กว้าง

การศึกษาทำความเข้าใจต่อระบบบริหารราชการของไทย อาจกระทำได้หลายทาง ก็อาจจะศึกษาจากประวัติศาสตร์ (Historical Approach) หรือจากนิติวิธี (Legal Approach) หรือจากสังคมวิทยา (Sociological Approach) สำหรับการพิจารณาศึกษารูปแบบการปกครองของไทย นั้น Professor Fred W. Riggs ได้ใช้แบบ Historical Approach ผสมกับ Sociological Approach ซึ่งเป็นวิธีที่จะทำให้เราได้เห็นวิวัฒนาการของรูปลักษณะของการปกครองตลอดจนการเมืองของไทยในประวัติศาสตร์ ประโยชน์การศึกษาในเชิงประวัติศาสตร์ทำให้เราได้สังเกตและทราบว่า ระบบการปกครอง การเมืองของไทย มีข้อจำกัด หรืออิทธิพลจากอะไรบ้างที่กำหนดให้ลักษณะการปกครองของไทยเป็นอยู่ในรูปแบบปัจจุบัน การศึกษาอิทธิพลของสิ่งแวดล้อมและข้อจำกัดในการบริหารเป็นสิ่งสำคัญ และ

หมายเหตุ ผู้เขียนได้เขียนบทความนี้จากเค้าโครงของหนังสือเรื่อง Thailand : The Modernization of a Bureaucratic Polity โดย Professor Fred W. Riggs โดยได้ขออนุญาตจากนักศึกษาของ คณะรัฐประศาสนศาสตร์ สถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์



LIART

Legislative Institutional Repository of Thailand

จำเป็นต่อการทำความเข้าใจระบบบริหารราชการของไทยเป็นอย่างยิ่ง เพราะจะช่วยให้นักปกครองได้แลเห็นสิ่งที่เป็อุปสรรคต่อการบริหารงาน ตลอดจนก่อให้เกิดแนวคิดว่าคุณควรจะแก้ไขปรับปรุงอุปสรรคข้อขัดข้องนั้น ๆ ได้อย่างไร

Riggs ได้กล่าวถึงระบบการปกครองของไทยโดยยึดถือหลัก ๖ ประการคือ

๑. หลักทัศน์ที่มีต่อจักรวาล (Cosmological World View)
๒. หลักการจัดองค์การบริหารของรัฐบาล (The Organization of Government)
๓. หลักการปกครองแบบ วัง สทมภ์ และจางวางมหาดเล็ก (Palace Court and Chamber)
๔. หลักในการตีความหมาย (Interpretation)
๕. หลักการปกครองหัวเมืองต่าง ๆ (Local Administration)
๖. บทบาทของการใช้กฎหมาย (The Role of Law)

หลักทัศน์ที่มีต่อจักรวาล

สำหรับเรื่องนี้ Riggs ได้อ้างอิงถึงบทความที่เกี่ยวกับแนวความคิดในทางการเมืองและการศาสนาของ Robert Weine-Geldern ที่กล่าวไว้ว่า การที่จะพิจารณาถึงลักษณะทางการเมืองของประเทศใด จำเป็นจะต้องพิจารณาถึงเรื่องความเชื่อของคนในสังคมนั้น ๆ ที่มีอายุสมัยหนึ่ง หรือได้รับอิทธิพลจากทิวโคจรของจักรวาลต่าง ๆ จักรวาลนี้มีอิทธิพลที่สามารถจะทำให้ประเทศชาติตลอดจนถึงพลเมืองแต่ละคนได้รับความเจริญรุ่งเรือง หรือได้รับภัยพิบัติต่าง ๆ ได้

อิทธิพลของความเชื่อของไทย ซึ่ง Riggs แสดงให้เห็นว่า แนวความเชื่อตามลัทธิพราหมณ์อันเกี่ยวกับจักรวาลนั้น ได้นำมาสู่การเปรียบเทียบกับโลกมนุษย์หรืออาณาจักรที่มีพระเจ้าแผ่นดินเป็นผู้ปกครอง ตามลัทธิพราหมณ์เชื่อว่าพระเจ้าแผ่นดินผู้ปกครองอาณาจักรนั้นเป็นผู้ที่อยู่สูงสุดเหนือประชาชน พระเจ้าแผ่นดินทรงเป็นสมมุติเทวราชสืบเนื่องมาจากดวงอาทิตย์ อาณาประชาราษฎร์ผู้อยู่ใต้การปกครองของพระเจ้าแผ่นดิน ย่อมอยู่ในฐานะไพร่ฟ้าข้าแผ่นดิน หรืออยู่ในฐานะข้าทาสที่จะต้องปฏิบัติตามคำบัญชาของพระเจ้าแผ่นดิน และเพื่อที่จะให้ความเชื่อในฐานะของพระเจ้าแผ่นดินว่าทรงเป็นสมมุติเทพ จึงมี



การประกอบพิธีกรรมต่าง ๆ เพื่อให้บัลลังก์กษัตริย์มีความศักดิ์สิทธิ์ยิ่งขึ้นและพิธีการอันศักดิ์สิทธิ์เหล่านี้เอง ที่เป็นส่วนหนึ่งของนโยบายที่จะสร้างความสงบเรียบร้อยทั้งทางสังคมและการเมือง (Social and political order)

หลักการจตุตถ์การบริหารของรัฐบาล

การจตุตถ์การบริหารของรัฐบาล ขึ้นอยู่กับการพิจารณาทางสภาพภูมิศาสตร์และความเชื่อถือในอิทธิพลของจักรวาล ซึ่งแนวความคิดเหล่านี้ ตรงกันข้ามกับแนวความคิดในการบริหารราชการแผ่นดินในปัจจุบัน อาทิเช่น ในเรื่องการมอบหมายอำนาจหน้าที่การจตุตถ์บุคคลเข้ารับราชการ ตลอดจนการกำหนดอาณาเขต ก็กระทำไปตามความคิดของพระมหากษัตริย์ซึ่งทรงเป็นรัฐบาลโดยพระองค์เอง การปกครองเป็นแบบระบบศักดินาและระบบกินเมือง ซึ่งพระบรมไตรโลกนาถได้นำระบบของขอมมาปรับปรุงอีกชั้นหนึ่ง

ในสมัยกรุงรัตนโกสินทร์ ระบบการบริหารของไทยยิ่งยุ่งยากซับซ้อนมากขึ้น ทั้งนี้เนื่องมาจากระบบการบริหารส่วนหนึ่งเป็นแบบกินเมือง และอีกส่วนหนึ่งเป็นแบบสายการบังคับบัญชา (functional lines) การบริหารแบบนี้สันนิษฐานได้ว่าในทางปฏิบัติจะไม่มีประสิทธิภาพมากนัก ทั้งนี้เพราะความรับผิดชอบของเจ้าเมืองต่าง ๆ ที่มีต่อรัฐบาลกลางไม่ได้กำหนดหลักเกณฑ์ไว้ให้แน่นอน และความสัมพันธ์ระหว่างเจ้าเมืองด้วยกันเองก็สลับซับซ้อนเป็นอันมาก อย่างไรก็ตาม การบริหารแบบนี้ก็ยังคงทอดมาจนถึงปัจจุบันนี้

หลักการปกครองแบบ วัง สดมภ์ และอาจวางมหาดเล็ก

นอกจากความเชื่อที่ช่วยเชิดชูฐานะของราชบัลลังก์กษัตริย์แล้ว ลักษณะการจตุตถ์องค์การของรัฐเพื่อวางรูปแบบของการปกครอง ก็มีลักษณะเป็นการรวมอำนาจไว้ที่ส่วนกลางโดยมีพระเจ้าแผ่นดินเป็นจุดศูนย์กลางของการปกครอง Riggs ได้กล่าวถึงลักษณะการปกครองสมัยพระบรมไตรโลกนาถว่าเป็นการปกครองที่มีองค์การเป็นแบบ feudalistic และ territorial เป็นรากฐานของการปกครองแบบรวมอำนาจไว้ในส่วนกลาง ตามแบบอย่างขอมและชวา กล่าวคือมีตำแหน่งเสนาบดี ๔ ตำแหน่ง หรือที่เรียกว่าจตุสดมภ์ และในสมัย



ของพระบรมไตรโลกนาถ ก็ได้จัดเพิ่มเติมตำแหน่งเอกอัครมหาเสนาบดีขึ้นอีก ๒ ตำแหน่ง คือตำแหน่งสมุหกลาโหม เปรียบได้กับแขนขวาของพระเจ้าแผ่นดิน ส่วนอีกตำแหน่งหนึ่ง คือ สมุหนายก อยู่เบื้องซ้ายของพระเจ้าแผ่นดิน การปกครองบังคับบัญชาหัวเมืองทางใต้นั้น ให้เป็นหน้าที่ของสมุหกลาโหม ส่วนสมุหนายกปกครองบังคับบัญชาหัวเมืองทางเหนือ สำหรับ ตำแหน่งเสนาบดีทั้ง ๔ คือจตุสดมภ์นั้น Riggs กล่าวว่า เป็น "The four supporters" ของ เอกอัครเสนาบดีทั้งสอง กล่าวคือเสนาบดีทั้งสี่จะต้องรับผิดชอบต่อสมุหนายกในเรื่องที่ เกี่ยวกับคนในฝ่ายซ้าย (หรือหัวเมืองทางฝ่ายเหนือ) และรับผิดชอบต่อสมุหกลาโหมในเรื่อง ที่เกี่ยวข้องกับหัวเมืองฝ่ายใต้ Riggs เรียกการปกครองตามนัยแห่งการจัดองค์การแบบนี้ ว่า "Bilateral Division" ซึ่งหมายความว่า เป็นการแบ่งการปกครองออกเป็น ๒ ส่วนใหญ่ ๆ โดยมีเอกอัครมหาเสนาบดีรับผิดชอบไปคนละส่วน สำหรับเสนาบดีทั้งสี่ก็รับผิดชอบต่อ เอกอัครมหาเสนาบดีแล้วแต่ว่าเรื่องนั้น ๆ เกี่ยวข้องกับฝ่ายไหน (Division) การปกครอง ในลักษณะเช่นนี้ก็ยังคงใช้อยู่จนกระทั่งสมัยต้นรัตนโกสินทร์

เพื่อให้ง่ายต่อการทำความเข้าใจในเรื่องการจัดรูปการปกครองดังกล่าว ได้แสดง รูปขององค์การทางการปกครองออกเป็น ๒ sets ใหญ่ ๆ (two prime sets of four) กล่าว คือ แต่ละ set ประกอบด้วยองค์การ ๔ องค์การ set แรกคือจตุสดมภ์ทั้ง ๔ ได้แก่ คลัง วัง เมือง และนา โดย Riggs ได้แสดงให้เห็นว่า คลังเป็นใจกลาง ถัดมาเป็นวัง เมือง และนา ตามลำดับ ส่วน set ที่สองประกอบด้วย ๔ องค์การเช่นเดียวกัน คือประกอบด้วยวังหน้า และวังหลัง ซึ่งเป็นองค์การที่เกี่ยวข้องและรับผิดชอบในส่วนที่เกี่ยวกับพระ-ราชวงศ์ ส่วนองค์การอีก ๒ อย่าง คือ สมุหนายกและสมุหกลาโหม ซึ่งเป็นตำแหน่ง เอกอัครมหาเสนาบดีนั้น Riggs ได้อธิบายไว้ว่า ตำแหน่งทั้งสองนี้ แบ่งแยกออกจากกัน ก็เพื่อความสะดวกในการบังคับบัญชา (แบ่งเขตการปกครอง) และการลงชื่อคนในเขตการ ปกครองเท่านั้น แต่ต่อมาการแบ่งแบบ bilateral division นี้เองได้นำมาสู่การแบ่งแยก ฝ่ายทหารและพลเรือนออกจากกันในสมัยต่อมา กล่าวคือในสมัยรัชกาลที่ ๕ แห่งกรุง รัตนโกสินทร์การปกครองแบบรวมอำนาจไว้ที่ส่วนกลางมีความจำเป็น ต่อการรักษาเอกภาพ ของประเทศจึงได้มีการปรับปรุงระบบการปกครองแบบ bilateral division ซึ่งถือการแบ่ง



เขต เป็นหัวเมืองฝ่ายเหนือและฝ่ายใต้ชั้นเดียว โดยให้ฝ่ายมหาคไทย (สมุหนายกเดิม) ทำหน้าที่ปกครองบังคับบัญชาหัวเมืองทั้งหมด ส่วนฝ่ายกลางใหม่ก็ได้รับผิดชอบเฉพาะด้านการทหารไปเลย ด้วยเหตุนี้การแบ่งแยกทหารกับพลเรือนออกจากกันจึงเห็นได้ชัดตั้งแต่สมัยนั้นเป็นต้นมา

การตีความหมาย

ในระบอบที่ได้มีการมอบหมายอำนาจหน้าที่ให้ชัดเจนยิ่งขึ้นนั้น ได้มีการแต่งตั้งให้กรม (ตำแหน่ง)* ไปประจำ วัง สทนต์ และจางวางมหาคเล็ก ได้มีการคัดเลือกบุคคลต่าง ๆ ไปประจำ คือตั้งแต่ชั้นเจ้าฟ้าลงมาถึงบุคคลธรรมดาสามัญ ดังนั้นคำว่า “กรม” จึงแสดงความหมายชัดเจนในลักษณะที่เป็นตำแหน่งมากยิ่งขึ้น เจ้าฟ้าที่มีเชื้อพระวงศ์สูงสุดดำรงตำแหน่งเป็น “วังหน้า” ชั้นรองลงมาก็จะดำรงตำแหน่ง “วังหลัง” ซึ่งตำแหน่งทั้งสองนี้ถือว่าเป็นตำแหน่งที่ใกล้ชิดขององค์พระมหากษัตริย์มากที่สุด ส่วนตำแหน่งทางฝ่ายมหาคไทยและกลางใหม่นั้น ไม่ถือว่าเป็นตำแหน่งที่ใกล้ชิดกับองค์พระมหากษัตริย์ เพราะฉะนั้นผู้ที่ได้รับแต่งตั้งก็มิจำเป็นต้องมีบรรดาศักดิ์เป็นเจ้าฟ้าชั้นสูงเสมอไป บางทีอาจจะเป็นสามัญชนก็ได้

การปกครองหัวเมือง

ลักษณะการปกครองหัวเมืองนี้ Riggs ได้กล่าวถึงการปกครองในสมัยกรุงสุโขทัย ซึ่งมีพ่อขุนเป็นหัวหน้าปกครองทั่วทั้งประเทศ ตำแหน่งที่ส่งลงมา ก็มี พ่อเมือง พ่อบ้าน และพ่อครัว Riggs ได้กล่าวว่า การปกครองในสมัยนั้น เป็นการปกครองแบบพ่อปกครองลูก (paternalism) ซึ่งยังคงฝังอยู่ในจิตใจของคนไทยตลอดมา ลักษณะของการปกครองอาจถือได้ว่าเป็นการกระจายอำนาจการปกครอง คือกระจายอำนาจการปกครองไปยังท้องที่ต่าง ๆ ตามหัวเมืองชนบทหรือหมู่บ้าน โดยให้หัวหน้าแต่ละท้องที่ขึ้นตรงต่อเมืองหลวง

* Riggs ได้ให้ข้อสังเกตเกี่ยวกับคำว่า “กรม” ว่ามีความหมายแตกต่างไปจากปัจจุบัน กล่าวคือเป็นลักษณะของตำแหน่งและที่ตั้งของหน่วยงานมากกว่าที่จะเป็นรูปขององค์การบริหารที่แยกออกมาจากกระทรวง แล้วแยกเป็นกอง แขนง อย่างในปัจจุบัน



และมีลำดับชั้น การบังคับบัญชาลดหลั่นกันลงไป หัวหน้าปกครองแต่ละท้องถิ่นมีชื่อ นำหน้าว่า “พ่อ” ทุกคนไป Riggs ได้เปรียบเทียบให้เห็นการปกครองในประเทศฝรั่งเศส ซึ่งมีการแบ่งอำนาจออกไปตาม County ต่าง ๆ มีหัวหน้าเรียกว่า bailiffs ส่วนของอังกฤษนั้น เรียกว่า Sheriffs ทั้ง ๒ ตำแหน่งนี้ก็ทำหน้าที่ในชนบทเช่นกัน

Riggs กล่าวว่า คำว่า “เมือง” สำหรับประเทศไทยมีความหมายกว้างขวาง คือมีความหมายต่างกับคำว่า City แต่มักจะมีความหมายรวมไปถึงหัวเมืองชั้นนอกด้วย และบางทีคำว่า เมือง ก็หมายถึงอาณาเขตทั่วทั้งประเทศเช่นคำว่า “เมืองไทย” คำว่า “พ่อเมือง” หมายถึง “Father of the land” และ “เจ้าเมือง” หมายถึงผู้ปกครองท้องถิ่น หรือเจ้าหน้าที่ฝ่ายบริหาร Riggs ได้อุปมาไว้ที่น่าฟังว่า ระบบการปกครองเช่นนี้ เหมือนกับเราโยนก้อนหินลงไป ในน้ำซึ่งจะทำให้ น้ำแตกกระจายไปรอบ ๆ ทิศ ตอนน้ำแตก กระจายจากจุดศูนย์กลางก็จะมีคลื่นมาก ยิ่งไกลออกไป ก็ยิ่งจางหายไป ซึ่งก็หมายถึงว่า การปกครองส่วนกลางหรือใกล้ ๆ เมืองหลวง ย่อมจะบังคับบัญชาหรือควบคุมได้ดีกว่า ท้องที่ที่อยู่ห่างออกไป พระเจ้าแผ่นดินซึ่งเรียกว่าพ่อขุนเป็นผู้ปกครองบังคับบัญชาซึ่งมี อำนาจสูงสุด ตรงใจกลางหรือเมืองหลวงเรียกว่าราชธานี ซึ่งเป็นที่ทำการของพระเจ้าแผ่นดิน ในการปกครองบังคับบัญชาประชาชนในกิจการทั้งปวง และเพื่อที่จะดำรงไว้ซึ่งการบังคับ บัญชาควบคุมราชธานี จึงได้แยกออกไปอย่างกว้างขวาง นอกจากนั้นยังแบ่งเป็นหัวเมือง ชั้นนอก หรือ “Outer Lands” ซึ่งแต่ละเมืองมีหัวหน้าปกครองเรียกว่าเจ้าเมือง สำหรับ ในราชธานีเอง ก็ยังแบ่งเป็นหัวเมืองชั้นในหรือ Inner Lands ประกอบด้วยหัวเมืองชั้นตรี โท และเอก ตามลำดับ เมืองทุกเมืองไม่ว่าจะเป็นหัวเมืองชั้นนอกหรือหัวเมืองชั้นในจะ ต้องถือเป็นหน้าที่หรือหน้าที่ต่อราชอาณาจักรไทย กล่าวคือจะต้องรักษาหรือเกณฑ์ทหารเข้า มาช่วยเหลือเมื่อยามเกิดสงคราม Riggs กล่าวว่า ลักษณะเช่นนี้เป็นความร่วมมือกันในการ ป้องกันประเทศมากกว่าที่จะถือว่าเป็นเรื่องการจ่ายอมตต้องปฏิบัติตาม

เพื่อผลดีต่อการปกครองหัวเมืองชั้นนอก และเพื่อที่จะให้หัวเมืองเหล่านั้น มี ความจงรักภักดีต่อองค์พระมหากษัตริย์ จึงได้จัดวิธีปกครองและป้องกันที่เหมาะสมต่าง ๆ กัน เช่น



๑. ในประเทศฝรั่งเศส พระเจ้าแผ่นดินส่ง bailiffe ออกไปตามหัวเมืองต่างๆ เพื่อให้ทำหน้าที่เกี่ยวกับการชำระคดี ผลที่ได้รับจะดีหรือเลวขึ้นอยู่กับว่า bailiffe นั้น ๆ จะไปประจำอยู่นานเท่าใด ประเทศไทยเราในสมัยต้นรัตนโกสินทร์ พระเจ้าแผ่นดินได้ส่งเจ้าหน้าที่ซึ่งเรียกว่ายกบัตร (public prosecutor) ไปประจำตามท้องที่ต่าง ๆ โดยมีหน้าที่จำกัดและขึ้นตรงต่อพระเจ้าแผ่นดิน เจ้าหน้าที่เหล่านี้จะเป็นผู้รายงานว่ามีใครคิดจะทำการกบฏทรยศต่อแผ่นดินบ้าง

๒. การใช้ระบบนางห้าม (Royal Harem) คือถ้าเจ้าเมืองมีธิดาสาวสวยก็ส่งไปเป็นนางห้ามของกษัตริย์ ซึ่งจะช่วยให้สร้างความสัมพันธ์ระหว่างหัวเมืองกับกษัตริย์ที่ขึ้น และมีสภาพเป็นตัวประกันแก่เมืองด้วย

๓. มีพิธีการอย่างหนึ่งเรียกว่า การดื่มน้ำพิพัฒน์สัตยา (Drinking the water of Allegiance) เจ้าเมืองทุกคนจะต้องเข้ามาทำพิธีในเมืองหลวง แล้วดื่มน้ำสาบานว่าจะไม่คิด กบฏ ทรยศ ถ้าเพียงแต่คิดก็ให้ถึงแก่ความตาย

๔. วิธีการที่เรียกว่า negative sanctions กล่าวคือพระมหากษัตริย์ทรงมีพระราชอำนาจอย่างเต็มที่ ในการที่จะลงโทษผู้กบฏ และโทษที่ได้รับเป็นโทษร้ายแรงทั้งสิ้น เช่นต้องถูกริบทรัพย์สินสมบัติทั้งหมด ต้องถูกประหารตลอด ๗ ชั่วโมง เป็นต้น

บทบาทของการใช้กฎหมาย

จากการพิจารณาเกี่ยวกับกฎหมายไทยนี้ Riggs กล่าวว่า พระบรมราชโองการย่อมมีผลทำให้เกิดกับกฎหมายขึ้นได้ ถ้าเราได้ศึกษารวมเนียบและจรรยาบรรณของไทยแล้ว จะเห็นได้ว่า พระบรมราชโองการนอกจากจะเป็นตัวจักรสำคัญในการเปลี่ยนแปลงกฎข้อบังคับกับกฎหมายที่มีอยู่เดิมแล้ว พระบรมราชโองการยังชี้แนวทางว่ากฎหมายควรจะออกมาในรูปใดอีกด้วย

อย่างไรก็ตาม ถึงแม้ว่า Riggs จะได้อ้างอิงหลักฐานทางประวัติศาสตร์ไว้มากมายเพียงใดก็ตาม ในการศึกษาประวัติศาสตร์การปกครองของไทยเขาก็ไม่กล้าสรุปลงไปทีเดียวว่า “ระบบการปกครองของไทยเป็นแบบจารีตนิยม โภยสมบูรณ์”

△



สदनตย..

เบียร์ไทยตราสิงห์



บริษัท **บุญรอดสมรวิงเพียร** จำกัด

บางกระบือ พระนคร โทร. 47008-9



LIART

ไฟฟ้ารอบ ๆ ตัวท่าน

โดย หลวงสัมฤทธิ์วิศวกรรม

△

คนเรารู้จักไฟฟ้ามาตั้งหลายพันปีมาแล้ว ในรูปของฟ้าแลบ ฟ้าร้อง ฟ้าผ่า เมื่อมนุษย์เจริญขึ้นก็ได้มีนักวิทยาศาสตร์หาความจริงจากไฟฟ้า และได้หาทางจับไฟฟ้ามาเป็นทาสได้ในที่สุดเมื่อปี พ.ศ. ๒๔๒๐ ทุกวันนี้ในบ้านเมืองที่เจริญ ได้ยอมรับเอาไฟฟ้าไว้เป็นทาสที่ซื่อสัตย์ตั้งแต่ลืมตาตื่นจนกระทั่งหลับไป และบางทีก็ใช้ไฟฟ้าเป็นยามให้อีกด้วย สำหรับประเทศเราไฟฟ้าเข้ามารับใช้เป็นที่ทาสของเราเมื่อปี พ.ศ. ๒๔๒๗ และชาวเมืองก็นิยมใช้กันแพร่หลายกว้างขวางออกไปทุกที รัฐบาลต้องวางโครงการเพิ่มเติมปีละหลายร้อยพันล้านบาททุก ๆ ปีเพื่อตอบสนองความต้องการของประชาชนทั่วไป และรัฐบาลก็มุ่งหวังที่จะให้ไฟฟ้าได้แพร่หลายออกไปทั่วถึงกันหมดทั้งประเทศ ประชาชนที่อยู่ในไร่นาและป่าเขา ก็จะมีไฟฟ้าใช้เหมือน ๆ กันกับชาวเมือง ในเวลาไม่ช้านี้

แม้ว่าเราจะมีไฟฟ้าใช้กันอย่างแพร่หลาย และทั่วถึงกันเป็นส่วนมากแล้วก็ตามแต่เราก็ยังมีการใช้ทาสของเราผิด ๆ และบางคนก็ยังไม่เข้าใจธาตุแท้ของทาสเรา การเข้าใจผิดในเรื่องไฟฟ้านี้ย่อมเกิดอันตรายได้ถึงชีวิต ซึ่งเราควรจะสนใจหาความรู้ในเรื่องที่เกี่ยวกับทาสของเราบ้างว่า รู้จักโกรธและโมโหจนเฉียวได้เหมือนกัน และในบางโอกาสก็เล่นงานเอาเราผู้เป็นนายได้ถึงตาย



LIIRT

Legislative Institutional Repository of Thailand

เพื่อประโยชน์ของท่านผู้เป็นนาย ผมจะขอเล่าลักษณะและความประพฤติกตลอดจนชีวิตจิตใจของไฟฟ้าทาสของเราว่า มีความสามารถและนิสัยใจคอเป็นอย่างไรบ้าง

คุณสมบัติของไฟฟ้า

๑. มีความสามารถที่จะออกแรงได้มาก และทำได้ตลอดทั้งวันโดยไม่เหน็ดเหนื่อย เช่น นำมาใช้ยกของ เป็นพนักงานพัควี (พัคลม) ยกสะพาน ฯลฯ

๒. สามารถเปลี่ยนเป็นกำลังงานความร้อนและประเภทเพลิงก็ได้ เช่น เตารีดไฟฟ้า เตาไฟฟ้า เตาต้มน้ำไฟฟ้า ฯลฯ และนำมาดัดแปลงสร้างความเย็นก็ได้ เช่น เครื่องปรับอากาศ ตู้เย็น ตู้ทำน้ำแข็ง ฯลฯ

๓. สามารถเปล่งแสงสว่างก็ได้ เช่น หลอดไฟ ประเภทต่าง ๆ

๔. สามารถส่งเสียงได้ เช่น โทรศัพท วิทยุ โทรทัศน์ ฯลฯ

สำหรับไฟฟ้าที่นิยมใช้เป็นทาสนี้ ส่วนใหญ่เป็นไฟฟ้าที่ผลิตขึ้นจากโรงงาน และจำเป็นต้องให้เดินทางไปตามสายไฟฟ้าเหมือนกับน้ำซึ่งไปตามท่อ การส่งก็ส่งออกเป็นระยะ ๆ ที่เรียกว่า ความถี่ และบ้านเมืองเราใช้ความถี่ในการส่ง ๕๐ รอบต่อวินาที

ศัพท์แสงบางอย่างที่นารู้

โวลต์ เนื่องจากไฟฟ้าเดินไปตามสาย เหมือนกับน้ำเดินไปตามท่อ จากระดับสูงไปหาระดับต่ำ

ไฟฟ้าก็เช่นเดียวกัน ต้องเดินในระดับสูงไปหาระดับต่ำ เรากำหนดให้ไฟฟ้าที่ใช้ในบ้านมีกำลังสูงเพียง ๒๒๐ โวลต์ และยอมให้กำลังตกลงได้ ๕ เปอร์เซ็นต์ คือ ๑๐ โวลต์ ถ้าจะถามว่าโวลต์คืออะไร โวลต์ก็คือหน่วยวัดความดันไฟฟ้า ในสายไฟแรงสูงต้องการความดันไฟฟ้ามาก เหมือนกับท่อน้ำขนาดใหญ่ต้องการกำลังแรงในการอัดน้ำส่งไปยังที่ไกล ๆ

แอมแปร์ เมื่อมีระดับของน้ำก็ต้องมีปริมาณน้ำ เช่นเดียวกันไฟฟ้านั้นก็มีปริมาณเหมือนน้ำ มีปริมาณเกิดเป็นแอมแปร์ และถ้าปริมาณมากก็ต้องใช้สายไฟฟ้าขนาดใหญ่ขึ้น



ไฟฟ้ารอบ ๆ ตัวท่าน

ตามส่วน จึงจำเป็นต้องกำหนดขนาดของสายไว้ว่าสายไฟขนาดใดเหมาะแก่ปริมาณไฟฟ้าขนาดเท่าไร

โอมห์ ในท่อของน้ำย่อมมีความฝืดคอยต้านทานไม่ให้น้ำไหลสะดวก ในสายไฟฟ้าก็เช่นเดียวกัน นักวิทยาศาสตร์เขาตั้งหน่วยไว้ ชื่อว่า โอมห์

และจะขอสรุปให้ทราบเลยว่า ถ้าหากท่านให้ไฟฟ้าขนาดแอมแปร์ ผ่านความฝืด ๑ โอมห์ ท่านต้องใช้กำลัง ๑ โวลต์ หรือจะกล่าวได้ว่า ท่านออกแรงไฟ ๑ โวลต์ ผ่านความฝืด ๑ โอมห์ ก็จะมีปริมาณไฟฟ้าผ่านไปได้ ๑ แอมแปร์ เขียนเป็นหลักคำนวณง่าย ๆ ว่า

$$\text{ความดันไฟฟ้า} = \text{ปริมาณไฟฟ้า} \times \text{ความฝืดไฟฟ้า}$$

วัตต์ คือ กำลังงานของปริมาณไฟฟ้าคูณกับกำลังความดันไฟฟ้า คือ โวลต์ \times แอมแปร์ ๑,๐๐๐ วัตต์ = ๑ กิโลวัตต์ และไต้งานเต็มที

ต่อไปนี้ ก็จะขอกล่าวถึงเครื่อง คำนวณไฟฟ้า คิคตทางค์ จากการใช้ไฟฟ้า ของท่านอย่างไร เครื่องคำนวณนี้ ศัพท์ทั่วไปเรียกว่า มิเตอร์ไฟฟ้า จะหมุนไปตามปริมาณไฟฟ้า ดังนั้น จึงเรียกการเก็บเงินว่า อัตราค่ากระแสไฟฟ้า ถ้าคุณใช้มากและใช้นานก็เสียเงินมาก เพราะงานของมิเตอร์จะหมุนตามปริมาณไฟฟ้า เหมือนกับมิเตอร์วัดน้ำ งานจะหมุนตามปริมาณน้ำที่ท่านใช้ เช่นเดียวกัน สำหรับไฟฟ้าต้องเอาระยะเวลาที่ใช้มาคูณกับวัตต์และหารด้วย ๑,๐๐๐ ตกเป็นกิโลวัตต์/ชั่วโมงและ ๑ หน่วยหรือ ๑ ยูนิต = กิโลวัตต์/ชั่วโมง

ตัวอย่าง

คุณมีเตารีดขนาด ๑,๐๐๐ วัตต์ หรือ ๑ กิโลวัตต์ ถ้าใช้อยู่ ๑ ชั่วโมง ก็จะคิดได้ว่ากินไฟเท่ากับ $\frac{๑,๐๐๐/๑}{๑,๐๐๐}$ เท่ากับ ๑ ยูนิต หรือกิโลวัตต์/ชั่วโมง ถ้าคุณใช้คราวเดียว ๓ ชั่วโมง ก็จะกินไฟ ๓ ยูนิต และถ้าใช้เพียงครึ่งชั่วโมง ก็จะกินไฟครึ่งยูนิต

การกินไปของเครื่องไฟฟ้าคือ การที่เครื่องไฟฟ้าทำงานออกมาในรูปต่าง ๆ เช่น ความร้อนแสงหรือเสียง หรือพลังงานกำลังกลก็ได้ และคิดเป็นหน่วยวัตต์ และเปรียบได้กับกำลังอื่น ๆ เช่น แรงม้า หรือแรงซ้างก็ได้ เช่น ๕๗๖ วัตต์ เท่ากับแรงของม้า (เทศ)



LIART

หนึ่งตัว แต่ยังไม่มีการคิดเทียบไว้ว่าจะเท่ากับแรงคนเท่าไร โดยประมาณแล้ว ผมคิดว่าคนมีแรงราว ๒๐๐ วัตต์ ช่างมีแรงเท่า ๆ กับคน ๕๐ คน หรือราว ๆ ๘,๐๐๐ วัตต์ ฉะนั้นถ้าช่างจะชักกะเย่อกับม้า ก็จะต้องใช้ม้าประมาณ ๑๑ ตัวเป็นอย่างน้อย จึงจะมีทางชนะช่างได้

เครื่องไฟฟ้าภายในบ้าน

เครื่องใช้ไฟฟ้าภายในบ้านมีอยู่มากมายหลายร้อยชนิด แต่ที่ทราบกันอยู่ก็มีที่นิยมใช้ประมาณ ๒๖-๓๐ ชนิด เช่น เตารีด พัดลม ตู้เย็น ตู้น้ำแข็ง เครื่องทำน้ำเย็น เครื่องปรับอากาศ ฯลฯ ท่านผู้ใช้ไฟฟ้าอยากจะทราบว่า เครื่องจะกินไฟเท่าไร ก็อ่านดูจากแผ่นป้ายที่ติดอยู่ใต้แท่นเครื่อง ส่วนมากมักจะบอกไว้เป็นวัตต์ และบางอย่างก็บอกเป็นแรงม้า ดังที่เรียนให้ทราบแล้วว่า ๑ แรงม้านั้นเท่ากับ ๗๔๖ วัตต์ แต่ในบางโอกาสเครื่องก็ทำงานไม่ตลอดเวลา เช่น เครื่องปรับอากาศ หรือเตารีด เมื่อถึงขีดที่ต้องการแล้วก็มักจะตัดไฟได้โดยอัตโนมัติ

ถ้าจะทำตารางการกินไฟของเครื่องใช้ไฟฟ้าต่างๆ ก็อาจจะแจ้งให้ทราบโดยสังเขป คือ

๑. วิทยุ กินไฟประมาณ ๑๐ วัตต์ ไปจนถึง ๒๐๐ วัตต์
๒. เครื่องรับโทรทัศน์ ประมาณ ๑๐๐ วัตต์ ถึง ๓๐๐ วัตต์
๓. เตารีด ๕๐๐, ๖๐๐, ๗๕๐, ๑,๐๐๐, ๑,๒๐๐ และ ๑,๕๐๐ ๒,๕๐๐ วัตต์
๔. เตาไฟฟ้า ๕๐๐, ๖๐๐, ๑,๐๐๐, ๑,๕๐๐, ๒,๐๐๐ และ ๓,๐๐๐ วัตต์
๕. เตาต้มน้ำ ๕๐๐, ๑,๐๐๐, ๑,๕๐๐ ๒,๐๐๐ ๓,๐๐๐ และ ๕,๐๐๐ วัตต์
๖. เครื่องซักผ้าไฟฟ้า ๕๐๐, ๖๐๐, ๘๐๐, ๑,๐๐๐ และ ๒,๐๐๐ วัตต์
๗. เครื่องอบผ้าไฟฟ้า ๑,๕๐๐, ๒,๐๐๐, ๓,๐๐๐ และ ๕,๐๐๐ วัตต์
๘. เครื่องเป่าผม (ไม่เป็ตร้อน) ๒๐ วัตต์ เป็ตร้อน ๕๐๐, ๖๐๐, และ ๘๐๐ วัตต์
๙. เครื่องโกนหนวดไฟฟ้า ๕, ๑๐ และ ๒๐ วัตต์
๑๐. เครื่องตัดหญ้า ๓๕๐, ๘๐๐ และ ๑,๒๐๐ วัตต์



๑๑. พัดลมตั้งโต๊ะ ๔๐, ๕๐, ๖๐, ๗๐, ๘๐, ๑๐๐ และ ๑๒๕ วัตต์
๑๒. พัดลมตั้งพื้น ๖๐, ๘๐, ๑๐๐, ๑๒๐, ๑๕๐ และ ๒๐๐ วัตต์
๑๓. พัดลมเพดาน ๑๒๐, ๑๕๐, ๒๐๐ และ ๓๐๐ วัตต์
๑๔. พัดลมติดผนัง ๓๐, ๕๐, ๖๐, ๑๒๐, ๒๐๐ และ ๓๐๐ วัตต์
๑๕. เครื่องปรับอากาศ ๓๘๐, ๕๖๐, ๘๕๐, ๑,๑๐๐, ๑,๕๐๐ และ ๑,๘๕๐ วัตต์
๑๖. หลอดไฟฟ้า ๑๐, ๑๕, ๒๕, ๔๐, ๖๐, ๗๕, ๑๐๐, ๑๒๕, ๑๕๐, ๒๐๐, ๒๕๐, ๓๐๐, ๕๐๐, ๕๐๐, ๑,๐๐๐, ๑,๕๐๐ และ ๒,๐๐๐ วัตต์
๑๗. หลอดฟลูออโรเรสเซนต์ ๑๐, ๑๕, ๒๐, ๓๒, ๔๐, ๖๕, ๘๐ วัตต์ (ไม่รวมบาลาส) รวมบาลาส ๑๘, ๒๕, ๓๒, ๔๘, ๕๔, ๘๐ และ ๙๘ วัตต์
๑๘. ตู้เย็น ๖๐, ๘๐, ๑๒๐, ๑๕๐, ๑๘๕, ๒๕๐, ๓๗๕, ๕๖๐ และ ๗๕๐ วัตต์
๑๙. ตู้แช่ ๑๘๕, ๒๕๐, ๓๗๕, ๕๖๐, ๗๕๐ และ ๑,๕๐๐ วัตต์
๒๐. เครื่องปั่นไข่ตีไข่ ๖๐, ๘๐ และ ๑๒๐ วัตต์
๒๑. เครื่องลับมี ๒๐, ๓๐ และ ๔๐ วัตต์
๒๒. เครื่องกวนขนม ๖๐, ๘๐ และ ๑๒๐ วัตต์
๒๓. เครื่องบั้งขนมปัง ๖๐๐, ๘๐๐ และ ๑,๐๐๐ วัตต์
๒๔. เตาอบไฟฟ้า ๑,๐๐๐, ๑,๕๐๐ ๒,๐๐๐ และ ๓,๐๐๐ วัตต์
๒๕. นาฬิกาไฟฟ้า ๕, ๖, ๘, และ ๑๐ วัตต์
๒๖. กริ่งไฟฟ้า ๓, ๕, ๘ และ ๑๐ วัตต์
๒๗. หม้อหุงข้าวไฟฟ้า ๓๐๐, ๕๐๐, ๖๐๐, ๘๐๐ และ ๑,๐๐๐ วัตต์
๒๘. กระทะไฟฟ้า ๕๐๐, ๖๐๐ และ ๑,๐๐๐ วัตต์
๒๘. หม้ออุ่นนม ๕๐, ๑๐๐, ๑๕๐, และ ๒๐๐ วัตต์
๓๐. หม้อนึ่งไฟฟ้า ๒๐๐, ๓๐๐, ๕๐๐ และ ๑,๐๐๐ วัตต์



๓๑. กรงไฟฟ้า ๑๐๐, ๑๕๐, ๒๐๐ และ ๓๐๐ วัตต์
๓๒. ผ้าห่มไฟฟ้า ๘๐, ๑๐๐, ๑๕๐, ๒๐๐ และ ๓๐๐ วัตต์
๓๓. กระเป๋ไฟฟ้า ๖๐, ๑๐๐ และ ๑๕๐ วัตต์
๓๔. เครื่องลวกไข่ไฟฟ้า ๑๐๐, ๑๕๐, ๒๐๐ และ ๓๐๐ วัตต์
๓๕. ปีมสูบน้ำไฟฟ้า ๑๒๐, ๑๕๐, ๓๗๕, ๕๖๐ และ ๗๕๐ วัตต์
๓๖. เครื่องตุ๋นไฟฟ้า ๑๘๕, ๒๕๐, ๓๗๕, ๕๖๐ และ ๗๕๐ วัตต์
๓๗. เครื่องเขีตและขัดพื้น ๑๒๐, ๑๕๐, ๑๘๕, และ ๒๕๐ วัตต์
๓๘. เครื่องมือสว่านไฟฟ้า ๖๐, ๘๐, ๑๒๑ และ ๑๕๐ วัตต์
๓๙. เครื่องขัดไฟฟ้า ๖๐, ๘๐, ๑๒๐ และ ๑๕๐ วัตต์
๔๐. เครื่องบ่งไก่ไฟฟ้า ๓๐๐, ๕๐๐, ๖๐๐ และ ๑,๐๐๐ วัตต์

ฯลฯ

ยังมีอีกประมาณสามร้อยกว่าชนิดที่ยังไม่ได้นำมารวบรวมไว้ให้ท่าน และผมคิดว่า ถ้าท่านอยากทราบก็ลองค้นคว้าเอาเองบ้างก็จะสนุกที่ไม่น้อย ผมขอเรียนว่า ถ้าหากเครื่องมือใดแจ้งไว้เป็นเศษส่วนของแรงแม่ เช่น $\frac{๒}{๓}$, $\frac{๑}{๕}$, $\frac{๑}{๖}$, $\frac{๑}{๘}$, $\frac{๑}{๑๒}$, $\frac{๑}{๑๖}$, $\frac{๑}{๒๐}$, $\frac{๑}{๒๕}$ แรงแม่ ก็จงคำนวณจากเลข ๗๔๖ เท่ากับหนึ่งแรงแม่ ท่านจะทราบได้ทันทีว่าจะเป็นที่วัตต์ เช่น $\frac{๑}{๒๕}$ ของแรงแม่ ก็จะสามารถได้ว่าประมาณ ๒๙.๘ หรือ ๓๐ วัตต์

ค่าใช้จ่ายของเครื่องไฟฟ้าต่อเดือน

เครื่องมือเครื่องใช้ไฟฟ้าต่าง ๆ ของท่านนี้ ท่านไม่ได้ใช้ทั้งหมดพร้อม ๆ กัน ฉะนั้นการคิดคำนวณค่าไฟฟ้าจึงคิดตามเวลาคุณเข้ากับการกินไฟของเครื่องใช้ไฟฟ้า จากแต่ละครั้งที่ท่านใช้แล้วรวมเข้าด้วยกันตลอดเดือน

ขอยกตัวอย่างครอบครัวคุณสวัสดิ์ ซึ่งมีบุคคลในครอบครัว ๖ คน และมีเครื่องใช้ไฟฟ้าและรายการใช้ไฟฟ้าประจำเดือน ดังนี้.—



LIART

รายการ	รายชื่อเครื่องใช้ไฟฟ้า	ปริมาณไฟฟ้า (วัตต์)	ปริมาณการใช้คิดเป็น ชั่วโมงต่อเดือน	จำนวนหน่วยไฟฟ้าคิดเป็น กิโลวัตต์ต่อชั่วโมง (ยูนิต)
1.	หลอดไฟ 40 วัตต์ 4 ดวง	160	200	320
2.	หลอดไฟ 60 วัตต์ 4 ดวง	240	60	14.4
3.	หลอดไฟ 100 วัตต์	200	40	8.00
4.	หลอดฟลูออเรสเซนต์ 40 วัตต์ 4 ดวง (บาลาส 14 วัตต์)	216	120	25.9
5.	เตารีด 1,000 วัตต์	1,000	60	60.0
6.	ตู้เย็น 8 คิวบิกฟุต 1 ตู้	124	360	44.6
7.	พัดลม ๓ นิ้ว 60	180	90	16.2
8.	เครื่องปรับอากาศ 1.5 แร้งมา	1,120	200	224
9.	เครื่องบงชนมบ่ง 600 วัตต์	600	30	18
10.	เตาไฟฟ้า 2,000 วัตต์	2,000	120	240
11.	วิทยุ 2 เครื่อง	40	90	3.6
12.	โทรทัศน์ 1 เครื่อง	120	120	14.4
13.	เครื่องเล่นจานเสียง	30	60	1.8
14.	เทปรีคอร์ดเดอร์	30	30	0.90
15.	เครื่องสเตอริโอ	90	60	5.40

รวมการใช้ไฟฟ้าต่อเดือน

709.20 หน่วย



LIART

การคิดราคาค่าไฟฟ้าจะแสดงให้เห็นตัวอย่างต่อไปนี้ โดยคิดเพียง ๗๐๕ หน่วย และเศษนั้นเก็บไว้คิดรวมกับค่าใช้จ่ายในเดือนถัดไป

การคำนวณค่าใช้จ่ายตามบิลในเขตของการไฟฟ้านครหลวง

การไฟฟ้านครหลวงได้แบ่งเก็บเงินค่าไฟฟ้า โดยวิธีแบ่งออกเป็นชั้น ๆ จะขอกล่าวเฉพาะประเภทบ้านอยู่อาศัย ซึ่งเสียตามจำนวนหน่วยไฟฟ้าที่คิดได้จากการอ่านมิเตอร์ตามปกติจะมีพนักงานเดินทางไปอ่านจากมิเตอร์ที่หน้าบ้านของท่านเดือนละครั้ง ในวันที่เดียวกันหรือหากมีอุปสรรค เช่น วันหยุด ก็จะคลาดเคลื่อนไปบ้าง ฉะนั้นการอ่านมิเตอร์จึงเป็นการอ่านจำนวนการใช้ไฟฟ้าของท่านในระยะเวลาหนึ่งเดือนโดยเฉลี่ย และจะมีความผิดพลาดคลาดเคลื่อนได้ไม่เกินสิบเปอร์เซ็นต์ เช่น ประมาณสามสิบวันจะเคลื่อนไปเป็นสามสิบสองวันหรือลดลงมาเหลือยี่สิบแปดวัน เป็นต้น ส่วนจำนวนยูนิตในบิลหากแตกต่างจากค่าเฉลี่ยประจำเดือน ก็มีพนักงานคอยตรวจตราอยู่เสมอ และการที่จำนวนหน่วยในบิลเพิ่มเป็นสองเท่า เป็นเรื่องที่จะเกิดจากการผิดพลาดของเจ้าหน้าที่ หรือมิฉะนั้นก็อาจจะเกิดจากมีไฟรั่วลงดิน หรือท่านใช้ไฟเพิ่มขึ้นจากการใช้ตามปกติ เช่น ในฤดูร้อนท่านจะนอนตึกกว่าปกติอีกวันละ ๒ ชั่วโมง ค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการใช้ไฟฟ้าก็จะเพิ่มขึ้นได้ถึงห้าสิบเปอร์เซ็นต์ เพราะปกติจะใช้ไฟฟ้าเพียงวันละ ๔ ชั่วโมง คือ เริ่มเปิดตั้งแต่ ๑๘.๐๐ น. และปิดราว ๒๒.๐๐ น. ถ้าอากาศร้อนท่านอาจจะนอนตึกและปิดไฟเมื่อ ๒๔.๐๐ น. นอกจากนั้นท่านก็อาจใช้พัดลมหรือตู้เย็นมากขึ้น บางท่านที่มีเครื่องปรับอากาศก็ใช้งานเครื่องมากขึ้น บิลค่าไฟฟ้าของท่านก็มากขึ้นได้ โดยเหตุผลที่กล่าวมานี้

อัตราค่าไฟฟ้าประเภทบ้านอยู่อาศัย

คิดบริการตามแบบที่ยังใช้มาก ค่าไฟฟ้าจะยิ่งคิดถูกลง ถ้าท่านไม่ใช้ไฟฟ้าเลยก็คิดเดือนละ ๕ บาท เป็นค่าธรรมเนียมของพนักงานที่จะต้องออกไปอ่านมิเตอร์และเป็นที่นี้. -

๕ หน่วยแรก หรือน้อยกว่า	๕.๐๐ บาท
๔๕ หน่วยถัดไป หน่วยละ	๐.๗๕ บาท



LIART

๑๕๐ หน่วยถัดไป	หน่วยละ ๐.๖๗ บาท
๕๐๐ หน่วยถัดไป	หน่วยละ ๐.๕๕ บาท
๗๐๐ หน่วยถัดไป	หน่วยละ ๐.๔๕ บาท

ตัวอย่าง

นายสวัสดิ์ ใช้ไฟฟ้าจำนวนตามตัวอย่างที่แสดงไว้ ๗๐๘ หน่วย

๕ หน่วยแรก	๕.๐๐ บาท
๔๕ หน่วยถัดไป	เป็นเงิน $๐.๗๕ \times ๔๕ = ๓๓.๗๕$ บาท
๑๕๐ หน่วยถัดไป	เป็นเงิน $๐.๖๗ \times ๑๕๐ = ๑๐๐.๕๐$ บาท
๕๐๐ หน่วยถัดไป	เป็นเงิน $๐.๕๕ \times ๕๐๐ = ๒๗๕.๐๐$ บาท
๗๐๘ - (๕+๔๕+๑๕๐+๕๐๐) = ๘ หน่วยเป็นเงิน	$๐.๔๕ \times ๘ = ๓.๖๐$ บาท
รวมค่าใช้จ่ายไฟฟ้าในเดือนกันยายน	= ๔๑๘.๘๐ บาท

คำแนะนำในการใช้เครื่องไฟฟ้า

๑. ให้ผู้ที่มีความรู้ เป็นผู้ติดตั้งอุปกรณ์ไฟฟ้าในบ้านของท่าน
๒. เมื่อมีไฟฟ้าเสียหายเกิดไฟช็อตและฟิวส์ขาด โปรดเรียกพนักงานการไฟฟ้ามาตรวจดู (ทางการไฟฟ้าจะมาตรวจให้ท่านโดยไม่คิดมูลค่าแต่อย่างใด)
๓. หากท่านสงสัยในการใช้ไฟฟ้า หรือเรื่องราวเกี่ยวกับไฟฟ้า อย่าลังเลใจ โปรดโทรศัพท์ ติดต่อ สอบถาม หาความรู้ ที่แท้จริง จากพนักงานการไฟฟ้า ฯ ทันที (อย่ากระทำสิ่งใดโดยรู้เท่าไม่ถึงการณ์เป็นอันขาด)
๔. ไฟฟ้าชอบไหลลงดินเป็นอย่างยิ่ง ฉะนั้น ถ้าท่านไปวางอยู่หรือแตะต้องเข้าย่อมมีอันตรายถึงกาย
๕. เมื่ออุปกรณ์ไฟฟ้าชำรุด อย่าพึ่งนอนใจให้ช่างไฟฟ้าซ่อมแซมให้เสียก่อน จึงใช้ต่อไป อย่าขึ้นใช้ต่อไป
๖. ควรตรวจฉนวนไฟฟ้า สายไฟ และอุปกรณ์ไฟฟ้าในบ้านของท่านปีละครั้ง ตอนเข้าฤดูฝน จะช่วยให้ท่านปลอดภัยและสบายใจ



- ๗. อย่าต่อสายไฟในบ้านใช้เอง ควรเรียกช่างไฟฟ้าอาชีพ และควรปลดฟิวส์ก่อนทุกครั้ง อย่าต่อไฟฟ้าโดยไม่ปลดฟิวส์ และอย่าแก้ไฟคนเดียว ควรมีผู้ช่วยอยู่ข้างๆ คนหนึ่งที่จะช่วยทำเมื่อถูกไฟดูดได้
- ๘. จงต่อสายลงดินแก่อุปกรณ์ไฟฟ้าของท่านทุกชนิด โดยเฉพาะอย่างยิ่งเครื่องใช้ที่อยู่ใกล้พื้นดิน และท่านยืนอยู่บนพื้นดินหรือที่ชื้นและขณะปฏิบัติการเมื่อไฟรั่วจะลงสายดิน ไม่ดูดท่านเป็นอันตราย
- ๙. ศึกษาหาความรู้เกี่ยวกับไฟฟ้า อำนาจของไฟฟ้า และวิธีป้องกันอันตรายจากไฟฟ้า และสอนให้บุคคลในครอบครัวของท่านมีความรู้ทุกอย่างถูกต้อง เช่นเดียวกับท่าน โดยขอคู่มือต่าง ๆ จากการไฟฟ้า ฯ ได้เสมอ
- ๑๐. การไฟฟ้าเป็นมิตรกับท่าน ยินดีที่จะให้บริการ ความรู้ คำแนะนำต่างๆ แก่ท่าน โปรดเรียกใช้ได้ตลอดเวลา โปรดนึกถึงพนักงานการไฟฟ้า ฯ ก่อนเสมอ

△



**ทุนการศึกษา
ของเอสโซ่
มีอยู่ทั่วทุกจังหวัด**

**ช่วยเด็กอ้วนคุด
แต่เรียนดี**

เอสโซ่ Esso ช่วยส่งเสริมการพัฒนาชาติไทย



LI RT

นโยบาย

การศึกษาเกี่ยวกับการพัฒนาเศรษฐกิจ

โดย วลลภาชาติประเสริฐ

สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจแห่งชาติ

△

การพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศเป็นสิ่งสำคัญอย่างยิ่งของประเทศที่กำลังพัฒนาทั้งหลาย แต่การพัฒนาประเทศจะดำเนินไปอย่างล่าช้า ถ้าหากยังขาดกำลังคนที่มีความรู้ความสามารถประกอบกิจกรรมแขนงต่าง ๆ เพื่อช่วยเสริมโครงสร้างในทางเศรษฐกิจให้เกิดผลสมบูรณ์ยิ่งขึ้น โดยเหตุนี้ ในการวางแผนพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศในระยะที่ ๒ จึงได้มีการกำหนดเป้าหมายของการพัฒนาการศึกษาเพื่อผลิตกำลังคน ควบคู่ไปกับโครงการพัฒนาเศรษฐกิจทั้งหลายด้วย

การลงทุนพัฒนาในด้านการศึกษาที่เช่นเดียวกับการพัฒนาเศรษฐกิจแขนงอื่น ๆ คือ ประเทศจะก่อความจำเป็นที่จะลงทุนพัฒนาการศึกษาโดยวิธีใดจึงจะดี ผลตอบแทนสูงสุดถ้ามองในแง่เศรษฐกิจแล้ว ผลตอบแทนที่กล่าวถึงอาจวัดได้จากการเพิ่มพูนทางประสิทธิภาพในการผลิตของประชากรนั่นเอง ผู้ที่ศึกษาเรื่องการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศที่เจริญแล้ว เช่น สหรัฐอเมริกา จะเห็นได้ว่าการที่ผลิตผลของคนหนึ่งคน ต่อหนึ่งชั่วโมง ได้เพิ่มขึ้นอย่างรวดเร็วและมากมายนั้นมีสาเหตุโดยตรงมาจากการขยายตัวในการศึกษาและวิจัยของสหรัฐอเมริกา ซึ่งมีผลช่วยให้มีการผลิตมีประสิทธิภาพสูงขึ้น โดยเหตุนี้อาจกล่าวได้ว่า สำหรับประเทศที่กำลังพัฒนา การลงทุนให้ถูกวิธีในด้านการศึกษาอาจมีผลต่อรายได้ประชาชาติที่เท่า ๆ กันหรือก็ยิ่งกว่าการลงทุนในประเภทวัสดุและอุปกรณ์เสียอีก ถ้าปรากฏ



LIERT

Legislative Institutional Repository of Thailand

ว่า การลงทุนนี้จะสามารถช่วยให้พลเมืองได้รับการฝึกอบรมในแนวทางที่จะสามารถประกอบกิจกรรมแขนงใดแขนงหนึ่ง เพื่อสนองความต้องการของประเทศได้ทันทั่วถึง

เพื่อบรรลุจุดมุ่งหมายดังกล่าว การวางโครงสร้างในการศึกษาของประเทศต้องพัฒนา จึงควรคำนึงถึงความเหมาะสมในด้านต่าง ๆ ประกอบกัน เช่น ความต้องการของประเทศ ความพร้อมเพียงในด้านทรัพยากรและกำลังคน และระดับการพัฒนาของคนยกตัวอย่างเช่น ในประเทศที่เจริญแล้วถือว่าการจบการศึกษาเพียงชั้นมัธยมศึกษาหรืออาชีวศึกษาอาจจะยังไม่เพียงพอสำหรับการทำงานที่ต้องใช้ฝีมือพอควร แต่สำหรับประเทศที่ยากจน การศึกษาเพียงระดับนี้ก็นับว่าดีพอสมควรที่จะฝึกคนเข้าทำงานให้เกิดความชำนาญต่อไป จนกว่าประเทศจะก้าวหน้าไปสู่ระดับการพัฒนาที่สูงกว่านั้น จึงจะเร่งผลิตกำลังคนที่มีความรู้ความชำนาญอย่างสูงเฉพาะแขนงงานเพื่อให้เพียงพอต่อการขยายตัวทางเศรษฐกิจของประเทศ การจำกัดหรือขยายตัวในทางเศรษฐกิจของประเทศนี้จะเป็นเครื่องกำหนดอุปสงค์และอุปทานของการผลิตกำลังคนในช่วงระยะหนึ่ง ๆ แต่ถ้าประเทศที่กำลังพัฒนามีนโยบายจะขยายการศึกษาเพียงเพื่อรักษาอุดมการณ์ โดยไม่คำนึงถึงคุณภาพของการศึกษาหรือไม่พิจารณาถึงความต้องการทางเศรษฐกิจของประเทศแล้ว จะทำให้ประเทศประสบปัญหาการขาดแคลนนักวิชาการในแขนงใดแขนงหนึ่ง และมีจำนวนนักวิชาการเหลือเพื่อในบางแขนงซึ่งภาวะเศรษฐกิจของประเทศยังขยายตัวรับไม่ทัน เมื่อเป็นเช่นนี้ก็จะมีปัญหาการไร้งานสำหรับนักศึกษาบางกลุ่ม บางระดับ ซึ่งจะเป็นล่อล่อให้เกิบบัญหาทางสังคมขึ้นได้ในภายหลัง

โดยที่คำนึงถึงปัญหาต่าง ๆ อันอาจเกิดขึ้นในระยะที่ประเทศกำลังระดมทุนเพื่อการพัฒนาเศรษฐกิจ ประเทศไทยจึงพยายามกำหนดแผนพัฒนาการศึกษาให้มีส่วนสัมพันธ์โดยใกล้ชิดกับแผนเศรษฐกิจของประเทศ เช่น เราได้ตระหนักความจริงว่าในการดำเนินงานตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจระยะแรกประเทศต้องประสบอุปสรรคในการขาดแคลนช่างเทคนิคและบุคลากรแขนงต่าง ๆ อยู่มาก เช่น ช่างวิศวกรรม เกษตรกร แพทย์ ตลอดจนนักวิทยาศาสตร์ และกำลังคนที่ชำนาญงานในระดับกลางและระดับต่ำแทบทุกแขนง การ



ศึกษาของชาติจึงมีแนวโน้มไปในทำนองที่จะช่วยสร้าง รากฐาน ของการศึกษาบางแขนงเช่น ในระดับมหาวิทยาลัยได้พยายามส่งเสริมการผลิตวิศวกร เกษตรกร แพทย์ และครูทาง วิทยาศาสตร์และช่างเทคนิค เพื่อให้เพียงพอแก่การปฏิบัติงานอันเร่งด่วนและจำเป็นของ ประเทศ ในด้านการผลิตกำลังคนในระดับกลางก็ได้พยายามหาทางส่งเสริมการอาชีวศึกษา ทุกแขนงให้มีคุณภาพดีขึ้น ตลอดจนพยายามขยายปริมาณ อบรมนักเรียนอาชีวศึกษา และ งามาตรการจูงใจให้มีผู้สนใจในการเรียนและการสอนชั้นอาชีวศึกษาให้มากขึ้น นอกจากนี้ ยังได้พยายามหาวิธีการที่จะให้นักเรียนระดับมัธยมศึกษา มีประสบการณ์ในทำนองอื่น ๆ เพิ่ม ขึ้น นอกเหนือจากการเรียนวิชาสามัญ การจัดตั้งโรงเรียนมัธยมแบบประสม โดยกำหนด หลักสูตรให้นักเรียนเลือกเรียนได้ ๓ สายคือ วิชาบังคับ วิชาเลือก และวิชาเตรียมอาชีพ ก็นับว่าเป็นอีกวิธีหนึ่งที่จะช่วยปรับปรุงให้โรงเรียนมัธยมศึกษา มีโอกาสสนองความต้องการ ทางเศรษฐกิจในด้านการฝึกกำลังคนระดับกลางได้เต็มที่ สำหรับปัญหาการผลิตกำลังคนใน ระดับต่ำ นโยบายการศึกษาในปัจจุบันก็ได้พยายามปรับปรุงการสอนชั้นประถมศึกษาภาค บังคับให้ขยายไปถึงประถมปีที่ ๗ ในท้องที่บางตำบลโดยสอน ทักษะวิชาเกษตรกรรมและ การช่างไว้ในหลักสูตรการศึกษาในระดับนี้ด้วย นอกจากนี้ นโยบายการศึกษาผู้ใหญ่ก็มีการ เปลี่ยนแปลงไปในทางที่จะให้ผู้ใหญ่ที่ขาดการศึกษาขั้น ต่อเนื่องได้มีโอกาสรับการ ฝึกอบรม ในวิชาชีพควบคู่ไปกับการอ่านออกเขียนได้ ทั้งนี้จะช่วยลดค่า บัณฑิตในการให้การ ศึกษาภาคบังคับลงได้มาก ซึ่งแต่เดิมมาประเทศต้องใช้จ่ายเงินปีละไม่ใช่น้อยเพื่อให้ ประชากรได้รับการศึกษาภาคบังคับโดยทั่วถึงกัน แต่บุคคลเหล่านั้นมีความรู้อ่านออก เขียนได้เพียงครึ่ง ๆ กลาง ๆ และต่อไปก็ละทิ้งความรู้ที่ได้มาโดยหมดสิ้น และไม่สามารถ จะทำตนให้เป็นประโยชน์แก่ครอบครัวและประเทศชาติได้เท่าที่ควร

เนื่องจากการแปรเปลี่ยนทางเศรษฐกิจและสังคมในปัจจุบันมีส่วน เกี่ยว พัวอย่าง ไกลลึซิด การวางแผนพัฒนาการศึกษาของชาติจึงต้องคำนึงถึงปัญหาทางสังคมประกอบด้วย ปัญหาสำคัญที่จะต้องพิจารณาคือ ทำอย่างไรจึงจะให้ประชาชนส่วนใหญ่ตระหนักถึงความ สำคัญของสังคม และยอมรับความเปลี่ยนแปลงทางสังคมในยุคพัฒนาพร้อมทั้งตระหนักถึง หน้าที่ของตนที่พึงปฏิบัติให้เกิดประโยชน์ต่อสังคม สิ่งเหล่านี้จะต้องอาศัยการศึกษาเป็น



รากฐาน การศึกษาในที่นี้มิใช่หมายความแต่เพียงการเรียนรู้ทางวิชาการจากโรงเรียนหรือสถานศึกษาเท่านั้น หากเป็นการเรียนรู้ประสบการณ์ใหม่ ๆ ทุกสิ่งทุกอย่างซึ่งจะเป็นประโยชน์แก่การดำรงชีวิตของบุคคลเหล่านั้น การขยายโครงการพัฒนาไปยังส่วนภูมิภาคอันเป็นวัตถุประสงค์สำคัญของการพัฒนาเศรษฐกิจ จึงต้องให้ได้ สัมพันธ์กับการ พัฒนาการศึกษากลับคือ การศึกษาในส่วนภูมิภาคก็จำเป็นต้องขยายตัวและปรับปรุงให้ทัดเทียมกับการขยายตัวทางเศรษฐกิจด้วย โดยเหตุนี้ นโยบายการจัดตั้งมหาวิทยาลัยในส่วนภูมิภาคจึงนับว่าจำเป็นอยู่มาก และแม้จะยอมรับกันว่าในระยะแรกนี้การดำเนินงานต้องประสบอุปสรรคต่าง ๆ เช่น การขาดแคลนครูอาจารย์ และอุปกรณ์การสอน แต่ก็ถือว่าการขยายตัวในการศึกษาระดับสูงจะเป็นสิ่งจูงใจให้การศึกษาระดับต่าง ๆ ขยายตัวตามไปด้วย ในโอกาสต่อไปเมื่อการศึกษาขั้นมัธยมศึกษาในภูมิภาคได้รับการปรับปรุงให้มีมาตรฐานใกล้เคียงกับการศึกษาในส่วนกลางแล้ว จำนวนผู้สำเร็จการศึกษาในส่วนภูมิภาคที่สามารถเข้าเรียนต่อในมหาวิทยาลัยก็จะมีมากขึ้น จะทำให้มหาวิทยาลัยที่ตั้งใหม่มีสภาพเป็นมหาวิทยาลัยของภูมิภาคโดยแท้จริง และมหาวิทยาลัยเหล่านั้นจะเป็นแหล่งสร้างสรรค์นวัตกรรมกับทั้งเป็นแหล่งสะสมวิทยาการและความคิดริเริ่มใหม่ ๆ ซึ่งนับว่าเป็นปัจจัยสำคัญขั้นแรกของกระบวนการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศ

อย่างไรก็ดี การที่จะสร้างมาตรฐานของมหาวิทยาลัยให้ถึงขั้นที่จะเป็นแหล่งผลิตบุคคลชั้นมัธยมศึกษาของประเทศในสาขาต่าง ๆ นั้นมิใช่จะกระทำได้ในเร็ววัน เพราะจำเป็นต้องสร้างอาจารย์ที่มีคุณวุฒิให้เพียงพอและต้องมีอุปกรณ์การสอน โดยครบครัน จึงจะสามารถสร้างมาตรฐานการสอนให้เหมาะสมได้ ฉะนั้นสำหรับประเทศไทยซึ่งยังขาดแคลนทั้งกำลังเงินและกำลังคนที่จะพัฒนาการศึกษาให้เต็มที่ จึงต้อง วาง แผนการ ขยายแต่ละระยะโดยรอบคอบ ถ้าเราปล่อยให้มหาวิทยาลัยท่วมท้นไปด้วยนักศึกษาโดยไม่คำนึงถึงการใช้งบประมาณอย่างเหมาะสมจากจำนวนครูอาจารย์และการเงินซึ่งมีอย่างจำกัด การขยายการศึกษา ก็จะเป็นการขยายแต่เท่านั้นปริมาณโดยมิได้คำนึงถึงคุณภาพซึ่งจะ กลายเป็นการ ถ่วงการขยายตัวทางเศรษฐกิจ เพราะประเทศจะได้รับประโยชน์จากการลงทุนเพื่อการศึกษาไม่ได้



เดิมที จริงอยู่อุดมการณ์ของการศึกษามีอยู่ว่าควรให้ประชาชนมีโอกาสได้รับการศึกษาโดยเสรีตามสิทธิมนุษยชน แต่ในระยะเริ่มแรกของการพัฒนาเศรษฐกิจ ประเทศที่กำลังพัฒนาไม่สามารถจะกระทำทุกสิ่งทุกอย่างพร้อมกันไปได้ในขณะเดียว ประเทศจำเป็นต้องตัดสินใจว่าจะยึดถืออุดมการณ์หรือยึดถือนโยบายพัฒนาเศรษฐกิจ เพื่อการรักษาเสถียรภาพในทางเศรษฐกิจและสังคมโดยทั่ว ๆ ไป

อุปสรรคอีกประการหนึ่งซึ่งทำให้ระบบการศึกษาของชาติยังขยายตัวไม่ได้รวดเร็วก็เนื่องจากการศึกษาตามระบบเดิมมิได้เตรียมแนวการสอนให้รับกันเป็นช่วง ๆ ได้ ดังจะเห็นได้ว่าการศึกษาชั้นประถม มัธยม และเตรียมอุดมยังจะต้องปรับปรุงให้เหมาะสมยิ่งขึ้น โดยเฉพาะหลักสูตรชั้นเตรียมอุดมก็ยังคงขาดพื้นฐาน ความรู้เบื้องต้นในวิชาบางแขนงซึ่งจำเป็นสำหรับการเข้ามหาวิทยาลัย ทำให้เป็นการยากแก่นักเรียนที่จะปรับตัวเองให้ทันกับหลักสูตรของมหาวิทยาลัย โดยเหตุนี้ในแผนพัฒนาการศึกษาระยะที่ ๒ จึงมีเป้าหมายที่จะปรับปรุงหลักสูตรการศึกษาระดับต่าง ๆ ให้สอดคล้องกัน และจำเป็นต้องใช้ระยะเวลาในการปรับปรุง ต่อไปเมื่อการศึกษาระดับต่ำได้มีการปรับปรุงอย่างเหมาะสมแล้ว โอกาสของผู้ที่จะเข้าเรียนต่อในมหาวิทยาลัยย่อมจะมีมากขึ้น และมหาวิทยาลัยก็จะขยายตัวรับนักศึกษาได้มากขึ้นโดยไม่เสียมาตรฐาน

ปัญหาต่าง ๆ ดังกล่าวนี้อาจเป็นผลเกี่ยวเนื่องไปถึงปัญหาการจัดตั้งมหาวิทยาลัยเอกชน และการยกระดับมาตรฐานของวิทยาลัยครูและวิทยาลัยเทคนิคต่าง ๆ อีกด้วย ในขณะที่การศึกษาของชาติมีลักษณะครึ่ง ๆ กลาง ๆ ยังไม่เข้ามาตรฐานเดียวกันเช่นนี้ แม้จะพยายามขยายการศึกษาของสถาบันเหล่านี้ ไปถึงขั้นปริญญาเพื่อเป็นการจูงใจให้คนมาเรียนมากขึ้น ความหมายของคำว่า “ปริญญา” ก็จะด้อยลงไป ในเมื่อผู้ที่สอบเข้าในสถาบันการศึกษาเพื่อเรียนต่อถึงขั้นปริญญา นั้น ส่วนใหญ่อาจจะมีพื้นฐานความรู้เบื้องต้นไม่เพียงพอที่จะเรียนถึงขั้นปริญญา การที่ระบบการประเมินราคาความรู้ในวงราชการยังถือวุฒิปริญญาเป็นหลักเกณฑ์ในการตั้งอัตราเงินเดือน ก็เป็นส่วนหนึ่งที่ทำให้การวางแผนการศึกษาเรรวนไป เพราะบุคคลทุกอาชีพและทุกระดับการศึกษาพากันคิดว่าปริญญาบัตรเป็นเครื่องเชิดชู



ฐานะทางเศรษฐกิจและสังคม จึงต่างมุ่งที่จะเรียนเพื่อให้ได้ปริญญามากกว่าจะเรียนเพื่อ ความชำนาญในการประกอบอาชีพ ทำให้สถาบันการศึกษาเหล่านั้นได้รับภาวะกดดันต้อง ขยายตัวถึงขั้นปริญญาจึงจะรักษาความนิยมของนักเรียนไว้ได้ การแก้ปัญหาในทำนองนี้ นับว่าไม่ถูกต้องนักทางที่พึงปฏิบัติยังอาจกระทำได้อีกหลายทาง เป็นต้นว่าการกำหนดอัตรา เงินเดือนวิชาชีพบางแขนงที่ประเทศจำเป็นต้องใช้และยังขาดแคลนอยู่ให้สูงมากพอที่จะจูงใจ ให้มีผู้สนใจในอาชีพนั้น ๆ มากขึ้น รวมทั้งการให้สวัสดิการอำนวยความสะดวกและเปิด โอกาสให้ผู้ที่อยู่ในอาชีพนั้นได้มีโอกาสก้าวหน้าได้พอสมควร ถ้ากระทำได้เช่นนี้ก็ขจัด ความรู้สึกเสื่อมค่าในเรื่องเงินเดือนระหว่างคนที่ต่าง ระดับ การ ศึกษา กัน ในอาชีพเดียวกัน เช่น ครูอาชีพศึกษาก็จะไม่รู้สึกต่ำต้อยหน้าครูปริญญามากมายนัก หากมีการพิจารณา แต่งตั้งกันโดยความรู้ความชำนาญมากกว่าพิจารณาจากวุฒิเพียงอย่างเดียว

ในด้านการศึกษาในระดับต่ำกว่าอุดมศึกษา ปัญหาที่จะต้องแก้ไขยังมีอีกหลายประการ เช่นการปรับปรุงหลักสูตรการศึกษาาระหว่างการศึกษาสามัญกับสายอาชีพให้มีส่วนสัดที่เหมาะสม ขจัดการจัดหน่วยวิชาซ้ำกัน และพยายามจัดหลักสูตรวิชาทั้งสองสายให้สนองวัตถุประสงค์ที่แตกต่างกัน ตัวอย่างเช่น โรงเรียนมัธยมทั้งสองสายอาจสอนวิทยาศาสตร์ เหมือนกัน แต่วิชาวิทยาศาสตร์สำหรับมัธยมศึกษาสายอาชีพควรเน้นหนักในเรื่องการ ประยุกต์มากกว่าภาคทฤษฎี นอกจากนี้ควรมีการศึกษาถึงความต้องการและขาดแคลน กำลังคนในระดับต่าง ๆ ในระยะเวลาหนึ่ง ๆ เพื่อการเตรียมนักเรียนมัธยมศึกษาสายสามัญ และสายอาชีพและนักเตรียมอุดมศึกษาให้พอเหมาะกับความต้องการกำลังคนระดับกลางและ ระดับสูงทุก ๆ ช่วงระยะเวลาของการวางแผน รวมทั้งการเตรียมครูและอุปกรณ์การสอน ให้เพียงพอกับการขยายปริมาณนักเรียน โดยเหตุที่การปรับปรุงการศึกษาชั้นประถมและ มัธยมต้องใช้เวลาเป็นจำนวนมาก หากสามารถจูงใจให้โรงเรียนราษฎร์รับแบ่งเบาภาระไป ได้บ้าง ก็จะทำให้การศึกษาระดับนี้ขยายตัวได้เร็วขึ้น

ปัญหาทั้งหลายที่กล่าวถึงนี้ เป็นสิ่งที่นักวางแผนการศึกษาได้คำนึงเห็นความ จำเป็นมานานแล้ว หากแต่ปัญหาเรื่องการศึกษาเป็นปัญหาใหญ่และซับซ้อนมาก ยังต้อง



นโยบายการศึกษากับการพัฒนาเศรษฐกิจ

อาศัยการวิเคราะห์วิจัยจากผู้ชำนาญงานหลายฝ่ายร่วมกัน เช่น ในด้านความจำเป็นทางเศรษฐกิจ ในด้านปรัชญาของการศึกษา รวมทั้งในแง่สังคมและการเมือง ซึ่งบางครั้งจะปรากฏว่าอุดมการณ์ของฝ่ายหนึ่งฝ่ายใดมักจะขัดแย้งกันอยู่ เรื่องนี้ก็เป็นหน้าที่ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจะต้องช่วยกันพิจารณาแก้ปัญหาโดยถือความสำคัญในการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศเป็นบรรทัดฐาน

ปัญหาประการสุดท้ายที่จะต้องพิจารณาปรับปรุง เพื่อประโยชน์ของการวางแผนพัฒนาการศึกษาก็คือ การร่วมมือร่วมใจของผู้บริหารงานศึกษาทุกระดับ ในอันที่จะเข้าถึงวัตถุประสงค์อันแท้จริงของการจัดการศึกษาของชาติ และหาทางขจัดปัญหาและอุปาทานบางประการซึ่งจะทำให้การดำเนินงานตามแผนพัฒนาการศึกษาของชาติล่าช้าไป

จาก-วารสารข่าวรายเดือน
ฉบับที่ ๔๕ ประจำ มิ.ย. ๒๕๑๑ ของ
สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจแห่งชาติ

△

เปิดเทอมใหม่ หมายถึงความก้าวหน้าของบุตรธิดา



หนูค่อยตั้งไปโรงเรียนกับคุณแม่ด้วย
อาการรำแรงแม้ใส เพราะได้เลื่อนชั้น
และกระตือรือร้นที่จะได้รับวิชาความ
รู้จากบทเรียนใหม่ๆมากขึ้น เด็กๆ
จำนวนไม่น้อยเช่นหนูค่อยตั้งนี้ จะเก็บ
โทษเงินและมือนาคอับสไตน์ อะไรคือ
ปัจจัยสำคัญที่อยู่เบื้องหลังความแจ่มใส
ของเด็กๆ เช่นหนูค่อยตั้งนี้ แม่ให้นอน
ความรอบคอบขอคุณ พ่อคุณแม่ที่ระ
เตรียมทุนทรัพย์ไว้เพื่อการศึกษาของลูก
นั่นเอง คุณพ่อคุณแม่ของเด็กๆที่กำลัง
อยู่ในวัยเรียนมากมายรู้ดีว่าการเก็บ
ออมรายได้ไว้ส่วนหนึ่งเพื่อค่าใช้จ่าย
เกี่ยวกับการศึกษาของลูก โดยฝากเงิน
ประเภท "สินทรัพย์" ไว้กับธนาคารกรุง
เทพ จำกัด คือวิธีที่ฉลาด เพราะฝาก
ได้เป็นรายเดือนตั้งแต่ 50.- บาทขึ้นไป
และได้รับดอกเบี้ยในอัตราสูงด้วย เมื่อ
ถึงเวลาที่ถอนออกมาใช้จ่ายได้สะดวก

อย่ากลัวความเกรี้ยวกราดให้แก่เด็ก ๆ และ
ตัวคุณแม่ เมื่อถึงเวลาที่เด็ก ๆ จะได้รับการ
ศึกษา เพราะมิได้เตรียมตัวเก็บเอาไว้สำหรับ
เป็นค่าใช้จ่าย ไปรูดอบจากรายละเอียดเพื่อ
เป็นบัญชีเงินฝาก "สินทรัพย์" ไว้ ณ
ที่ทำการธนาคาร กรุงเทพ จำกัด ใกล้บ้าน
หรือที่ทำงานของท่านเสียแต่วันนี้

ธนาคารกรุงเทพ จำกัด

สำนักงานใหญ่ 3-9 ถนนสีลม ป่า พระนคร โทร. 29050



LI RT

วุฒิสภา

^

ประกาศแต่งตั้งสมาชิกวุฒิสภา

(พระปรมาภิไธย) ภูมิพลอดุลยเดช ป.ร.

พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งสมาชิกวุฒิสภา ตามมาตรา ๗๘ และมาตรา ๑๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ดังต่อไปนี้.—

- | | |
|----------------------------------|---|
| ๑. พลอากาศเอก กมล เตชะตุงคะ | ๒. พันเอก กมล พิจิตรคดีพล |
| ๓. นายกมล วรรณประภา | ๔. พลเรือโท กมล สีตกะสิน |
| ๕. พลเอก กฤษ ภูณณกันต์ | ๖. พลเอก กฤษณ์ สีวะรา |
| ๗. พลเรือโท กวี สิงหะ | ๘. พลเรือเอก หม่อมเจ้ากาพวรรณดิศ ดิศกุล |
| ๙. พลตรี เกรียงไกร อัคระนันท์ | ๑๐. พลโท เกรียงศักดิ์ ชมะนันท์ |
| ๑๑. นายเกษม อุทยานิน | ๑๒. พลเอก ทรวัญ สุทธานินทร์ |
| ๑๓. หม่อมราชวงศ์ คึกฤทธิ์ ปราโมช | ๑๔. พลเรือเอก จรูญ เฉลิมเกียรติ |
| ๑๕. พลโท จำเป็น จารุเสถียร | ๑๖. พลตำรวจโท จำรัส มั่นทุกานนท์ |
| ๑๗. พันเอก จิตต์ ธนะโชติ | ๑๘. พลโท จิตต์ สุนทานนท์ |
| ๑๙. พันเอก จิตต์กวี เกษะโกมล | ๒๐. พันเอก จินกา ณ สงขลา |
| ๒๑. พลโท เฉลิมชัย จารุวัชร | ๒๒. พลเรือโท เนติชาย ถมยา |
| ๒๓. พลตำรวจตรี ชัช ชวางกูร | ๒๔. พลตำรวจเอก หลวงชาติตระการโกศล |



LIART

๒๕. พลเรือเอก หลวงชำนาญอรุณฤทธิ์ ๒๖. พลตำรวจตรี ชุมพล โลหะชาละ
 ๒๗. พลอากาศตรี ชู สุทธิโชติ ๒๘. พลตรี เชิดชัย ทองสิงห์
 ๒๙. พลโท โชติ หิรัณย์รัฐิติ ๓๐. นายकुสิต บุญธรรม
 ๓๑. พระกฤษพากย์สุวัฒน์ ๓๑. พลตำรวจโท ท่อศักดิ์ ยมนา
 ๓๓. พระธีรณสารวิศกรกรม ๓๒. พลเอก ถนอม บัณฑิตานนท์
 ๓๕. พลเรือเอก ถวิล รายนานนท์ ๓๓. พลเอก ทวนชัย โกสินานนท์
 ๓๗. นายถวิล สุนทรสารทูล ๓๔. หลวงถวิลเศรษฐพิณิชัยการ
 ๓๙. พลโท ทวีช เสนีย์วงศ์ ณ อยุธยา ๓๕. พลเอก ทวนชัย โกสินานนท์
 ๔๑. พันเอก ชุนทะยานราอรอน ๔๐. หม่อมราชวงศ์ ทองแท่ง ทองแดง
 ๔๓. พลเรือเอก นัย นพคุณ ๔๑. พลโท ธงเจิม ศังขวณิช
 ๔๕. พลโท บุญชัย บำรุงพงศ์ ๔๒. พลเอก เนตร เขมะโยธิน
 ๔๗. พลตรี บุญมาก เทศบุตร ๔๓. พลเอก เอก เขมะโยธิน
 ๔๙. พลโท บุญเรือน บัวจรรยา ๔๔. พลอากาศเอก บุญชู จันทรุเบกษา
 ๕๑. พันเอก ประคัลภ์ เกวี่องศา ๔๕. นายบุญรอด บิณฑสันต์
 ๕๓. พลโท ประชุม ประสิทธิ์สรจักร์ ๕๐. หลวงประกอบนิติสาร
 ๕๕. พลเอก ประพันธ์ กุลพิจิตร ๕๑. พลตรี ประจวบ สุนทรางกูร
 ๕๗. นายประสิทธิ์ กาญจนวัฒน์ ๕๒. พันเอก ประเทียบ เทศวิศาล
 ๕๙. พลตรี ประเสริฐ ธรรมศิริ ๕๓. นายประยูร กาญจนกุล
 ๖๑. พันโท ประเสริฐ สุขบรรทัด ๕๔. นายประสิทธิ์ จุลละเกษ
 ๖๓. พันเอก พงศ์ เกษะนันท์ ๖๐. นายประเสริฐ บัณฑิตานนท์
 ๖๕. พลตรี พร ธนะภูมิ ๖๑. พันเอก เปรม ตินสุลานนท์
 ๖๗. นายพ่วง สุวรรณรัฐ ๖๒. พลตำรวจโท พจน์ เกษะนันท์
 ๖๙. พลอากาศโท พิชิต บุญยเสนา ๖๓. นายพรหม สุทธิสุนทร
 ๗๑. พันโท ไพศาล รุ่งแสง ๖๔. พลตำรวจโท พิชัย กุลละวณิชย์
 ๗๓. นายมาลัย หุวะนันท์ ๗๐. หลวงพิณพากย์พิทยาเกท
 ๗๕. พันเอก ยุทธศักดิ์ กล่องตรวโรก ๗๑. นายมัญญู บริสุทธิ์
 ๗๒. พลตรี ยศ เทพหัสดิน ณ อยุธยา
 ๗๓. พลตำรวจโท เขื่อน ประภาวัต



- | | |
|------------------------------------|-----------------------------------|
| ๗๗. นายเรณู สุวรรณสิทธิ์ | ๗๘. พลโท หม่อมราชวงศ์ลาภ หัสตินทร |
| ๗๙. พันเอก นายวรการบัญชา | ๘๐. พลโท วิชัย พงศ์อนันต์ |
| ๘๑. นายวิทย์ ศิวะศรียานนท์ | ๘๒. พลเรือโท ศรี ทาวราย |
| ๘๓. พลตำรวจตรี ศรีสุข มหิรินทร์เทพ | ๘๔. พลเรือเอก ศิริ กระจ่างเนตร์ |
| ๘๕. พลอากาศเอก ศิริ เมืองมณี | ๘๖. พลเรือโท สงัด ชลออยู่ |
| ๘๗. พลตำรวจตรี สง่า กิตติขจร | ๘๘. พันเอก สนอง ถมั่งรักษัสัตว์ |
| ๘๙. พันเอก สม ชัยพันธ์ | ๙๐. พลโท สมบูรณ์ วิจิตรานุช |
| ๙๑. นายสมภพ ไทตระกิตย์ | ๙๒. พันเอก สมศักดิ์ ปัญจมานนท์ |
| ๙๓. พลอากาศเอก สวัสดิ์ พรธานี | ๙๔. พันเอก สัมผัส พาสนนงภิญโญ |
| ๙๕. นายसानนท์ สวยสว่าง | ๙๖. พลโท สายหยด เกิดผล |
| ๙๗. พลโท สำราญ แพทยกุล | ๙๘. พันเอก สิงห์ นาควัชระ |
| ๙๙. พันเอก สิทธิ ศิลปสุขุม | ๑๐๐. พลโท สุข เปรมาวิน |
| ๑๐๑. พระยาสุนทรพิพิธ | ๑๐๒. พลเอก สุรกิจ มัยลาภ |
| ๑๐๓. นายสุรพงษ์ ศรีรัตน์ | ๑๐๔. พันเอก สุรินทร์ ผลประไพ |
| ๑๐๕. นายสุวรรณ รื่นยศ | ๑๐๖. นายเสกกล บุญยัษฐิติ |
| ๑๐๗. พันเอก แสง ชมะสุนทร | ๑๐๘. พันเอก แสง จามรจันทร์ |
| ๑๐๙. พลโท แสง เสนาณรงค์ | ๑๑๐. พลโท ไสว ทวงมณี |
| ๑๑๑. พลอากาศเอก ะวิน หงสกุล | ๑๑๒. พลเรือเอก อนันต์ เนตรโรจน์ |
| ๑๑๓. พลตรี อร่าม เมนะคงคา | ๑๑๔. พันเอก อรุณ ทวาทศิน |
| ๑๑๕. พลเอก อวบ อาสาณรงค์ | ๑๑๖. พลโท อ่อง โพธิกนิษฐ์ |
| ๑๑๗. พลโท อัมพร จันทกานนท์ | ๑๑๘. นายอินทรี จันทรสถิตย์ |
| ๑๑๙. พันเอก เอี่ยม จีรพงศ์ | ๑๒๐. พลเรือตรี โอภาส จามิกรณ์ |

ประกาศ ณ วันที่ ๔ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๑๑

เป็นปีที่ ๒๓ ในรัชกาลปัจจุบัน

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

จอมพล ถนอม กิตติขจร

นายกรัฐมนตรี



พระราชกฤษฎีกา
เรียกประชุมรัฐสภา พ.ศ. ๒๕๑๑

(พระปรมาภิไธย) ภูมิพลอดุลยเดช ป.ร.

ให้ไว้ ณ วันที่ ๑๑ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๑๑

เป็นปีที่ ๒๓ ในรัชกาลปัจจุบัน

พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช มีพระบรมราชโองการ
โปรดเกล้าฯ ให้ประกาศว่า

โดยที่ได้มีการแต่งตั้งสมาชิกวุฒิสภาตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยแล้ว
ตั้งแต่วันที่ ๔ กรกฎาคม ๒๕๑๑

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๑๐ และมาตรา ๑๗๙ ของรัฐธรรมนูญแห่ง
ราชอาณาจักรไทย จึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ตราพระราชกฤษฎีกาเรียกประชุม
รัฐสภาในวันที่ ๑๘ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๑๑

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

จอมพล ถนอม กิตติขจร

นายกรัฐมนตรี



หมายกำหนดการ
เสด็จพระราชดำเนินทรงเปิดประชุมรัฐสภา
พุทธศักราช ๒๕๑๑

นายกรัฐมนตรี ในตำแหน่งบังคับบัญชาสำนักพระราชวัง รับพระบรมราชโองการ
เหนือเกล้า ฯ สั่งว่า เนื่องจากที่ได้ทรงพระกรุณาโปรดเกล้า ฯ แต่งตั้งสมาชิกวุฒิสภากตาม
รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยแล้ว ตั้งแต่วันที่ ๔ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๑๑ และได้มี
พระราชกฤษฎีกา ลงวันที่ ๑๑ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๑๑ เรียกประชุมรัฐสภา ในวันที่ ๑๘
กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๑๑ โดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๑๐ และมาตรา ๑๗๕ นั้น
จึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้า ฯ ให้กำหนดเสด็จพระราชดำเนินไปทรงเปิดประชุมรัฐสภา
ดังต่อไปนี้

วันพฤหัสบดี ที่ ๑๘ กรกฎาคม พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวเสด็จพระราช
ดำเนินโดยรถยนต์พระที่นั่งจากพระตำหนักจิตรลดารโหฐาน ไปยังพระที่นั่งอนันตสมาคม
พระราชวังดุสิต เสด็จพระราชดำเนินขึ้นประทับเหนือพระที่นั่งพุทธทานกกาญจนสิงหาสน์บน
พระราชบัลลังก์ภายใต้ฉัตรพญามหาเศวตฉัตร แวดล้อมด้วยเครื่องประกอบพระบรมชัศติย-
ราชอิสริยยศ ในพระวิสุตร

เวลา ๑๐ นาฬิกา มหาทเล็กรั้วกรับ ชาวบ้านไซพระวิสุตร ชาวพนักงาน
กระหังแตรมโหระทึก ทหารกองเกียรติยศถวายเคารพ แตรวงบรรเลงเพลงสรรเสริญ
พระบารมี เมื่อสุกเสียงระโคมแล้ว พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว มีพระราชดำรัสเปิด
ประชุมรัฐสภา จบแล้ว มหาทเล็กรั้วกรับ ชาวบ้านบิ๊ตพระวิสุตร ชาวพนักงานกระหังแตร
มโหระทึก ทหารกองเกียรติยศถวายเคารพ แตรวงบรรเลงเพลงสรรเสริญพระบารมี
พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวเสด็จพระราชดำเนินลงจากพระที่นั่งอนันตสมาคม ประทับ
รถยนต์พระที่นั่งเสด็จพระราชดำเนินกลับ

การแต่งกาย แต่งเครื่องแบบเต็มยศ สวมสายสะพายสูงสุดที่ได้รับพระราชทาน
นอกนั้นแต่งกายอนุโลมและสุภาพนิยม.



LI RT

บันทึก รัฐพิธีเปิดประชุมรัฐสภา
วันพฤหัสบดีที่ ๑๘ กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๑๑
ณ พระที่นั่งอนันตสมาคม

เริ่มพิธีเวลา ๑๐.๐๕ นาฬิกา

พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว เสด็จพระราชดำเนินมาทรงทำพิธีเปิดประชุมรัฐสภา ตามความในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๑๑๐

พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ได้มีพระราชดำรัสเปิดประชุมรัฐสภาว่า ข้าพเจ้ามีความยินดีเป็นอย่างยิ่งที่ได้มาประกอบพิธีเปิดประชุมรัฐสภาในวันนี้ การประชุมรัฐสภาครั้งนี้มีความสำคัญยิ่ง เพราะเป็นการประชุมครั้งแรกภายหลังที่ได้ประกาศใช้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๑๑ รัฐสภาจึงได้เริ่มปฏิบัติการตามอำนาจหน้าที่ตามที่รัฐธรรมนูญกำหนดไว้ โดยที่เป็นวาระเริ่มแรก ยังไม่มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทน วุฒิสภาต้องทำหน้าที่ของรัฐสภา จึงมีการะอั้นหนักและมีความรับผิดชอบมาก ข้าพเจ้าเชื่อว่าทุกท่านต่างตระหนักในหน้าที่และพร้อมที่จะร่วมกันปฏิบัติโดยเต็มกำลัง เพื่อความเจริญมั่นคงของประเทศชาติและความผาสุกของประชาชน

ในคำนำรัฐบาลนั้น ตามบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญ รัฐบาลปัจจุบันมีหน้าที่บริหารราชการแผ่นดินต่อไป ภารกิจอันเป็นหน้าที่สำคัญของรัฐบาลประการหนึ่ง ก็จะต้องจัดให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทน ภายในกำหนดเวลาที่รัฐธรรมนูญบัญญัติไว้ ซึ่งขณะนี้รัฐบาลได้เริ่มปฏิบัติการเพื่อการนี้เรียบร้อยแล้ว และในไม่ช้านี้ ก็จะได้เสนอร่างพระราชบัญญัติพรรคการเมือง และร่างพระราชบัญญัติเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนต่อสภานี้เพื่อพิจารณานับเป็นการปฏิบัติการตามลำดับขั้น เพื่อให้เป็นไปตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญโดยบริบูรณ์

บัดนี้ ได้เวลาอันเป็นศุภมงคลฤกษ์แล้ว ข้าพเจ้าขอเปิดประชุมรัฐสภาเพื่อดำเนินการตามหน้าที่ต่อไป ขอคุณพระศรีรัตนตรัยจงบันดาลให้ภารกิจของรัฐสภาดำเนินไปโดย



LIART

เรียบร้อยปราศจากอุปสรรคทั้งปวง ให้เกิดความวัฒนาสถาพรแก่ประเทศชาติ และความร่ม
เย็นเป็นสุขแก่อาณาประชาราษฎร์โดยทั่วหน้า และขอให้ท่านทั้งหลายประสบความสุขความ
เจริญยิ่ง ๆ ขึ้นตลอดไป

เสร็จแล้ว พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวเสด็จพระราชดำเนินกลับ

เสร็จพิธีเวลา ๑๐.๑๐ นาฬิกา

ประเสริฐ บัณฑิต
(นายประเสริฐ บัณฑิต)
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

บันทึกการประชุมวุฒิสภา

ทำเนียบที่รัฐสภา

ครั้งที่ ๑

วันจันทร์ที่ ๒๒ กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๑๑

ณ พระที่นั่งอนันตสมาคม

เริ่มประชุมเวลา ๐๘.๑๕ นาฬิกา

เมื่อสมาชิกมาประชุมครบองค์ประชุมแล้ว นายประเสริฐ บัณฑิตกุล เลขานุการสภาผู้แทนราษฎรอ่านชื่อสมาชิกวุฒิสภาที่ได้มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งเมื่อวันที่ ๔ กรกฎาคม ๒๕๑๑ ให้ที่ประชุมทราบ และสมาชิกวุฒิสภาได้ยืนขึ้นแสดงตนต่อที่ประชุมที่ละคนตามลำดับ

ต่อจากนั้น เลขานุการสภาผู้แทนราษฎรได้ขอให้สมาชิกวุฒิสภาที่มาประชุมในวันนี้ปฏิบัติตามหน้าที่ที่ประชุมตามรัฐธรรมนูญ ด้วยถ้อยคำว่า

“ข้าพเจ้า (ชื่อผู้ปฏิญาณ) ขอปฏิญาณว่า ข้าพเจ้าจะปฏิบัติหน้าที่ตามความเห็นของข้าพเจ้าโดยบริสุทธิ์ใจ เพื่อประโยชน์ส่วนรวมของปวงชนชาวไทย ทั้งจะรักษาไว้และปฏิบัติตามซึ่งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยทุกประการ”

ครั้นแล้ว เลขานุการสภาผู้แทนราษฎรได้ขออนุมัติต่อที่ประชุมให้ขอบังคับการประชุมปรึกษาของสภาร่างรัฐธรรมนูญ พ.ศ. ๒๕๐๔ ไปพลางก่อนโดยอนุโลม จนกว่าที่ประชุมจะได้ตราข้อบังคับขึ้นใช้สำหรับวุฒิสภาต่อไป ซึ่งที่ประชุมอนุมัติ

เลขานุการสภาผู้แทนราษฎร ได้เชิญพระยาสุนทรพิพิธ ขึ้นเป็นประธานชั่วคราวในฐานะสมาชิกผู้มียุสสุต

ต่อจากนั้น ประธานชั่วคราวได้เสนอให้ที่ประชุมเลือกประธานวุฒิสภา ซึ่งที่ประชุมได้ลงมติเลือก พันเอก นายวรการบัญชา เป็นประธานวุฒิสภา



LIART

บันทึกการประชุมวุฒิสภา ทำหน้าที่รัฐสภา

ประธานชั่วคราวได้เสนอให้ที่ประชุมเลือกรองประธานวุฒิสภา ซึ่งที่ประชุมได้ลงมติให้มีรองประธานวุฒิสภา ๒ คน และได้ลงมติเลือกพระศุภยพากย์สุวมันต์ เป็นรองประธานวุฒิสภาคนที่ ๑ และ พลเอก วรรณ สุทธานินทร์ เป็นรองประธานวุฒิสภาคนที่ ๒ ตามลำดับ

เลิกประชุมเวลา ๐๕.๓๕ นาฬิกา

ประเสริฐ บัณฑิตคุณ
(นายประเสริฐ บัณฑิตคุณ)
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร



ประกาศ
แต่งตั้งประธานและรองประธานวุฒิสภา

(พระปรมาภิไธย) ภูมิพลอดุลยเดช ป.ร.

พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ ให้ประกาศว่า โดยที่วุฒิสภาได้ลงมติเมื่อวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๑๑ เลือกสมาชิกวุฒิสภาให้เป็นประธานและรองประธานวุฒิสภา คือ

- | | |
|----------------------------|-----------------------------|
| ๑. พันเอก นายวรการบัญชา | เป็นประธานวุฒิสภา |
| ๒. พระศุภยพากย์สุวัฒน์ | เป็นรองประธานวุฒิสภาคนที่ ๑ |
| ๓. พลเอก ทรวัญ สุทธานินทร์ | เป็นรองประธานวุฒิสภาคนที่ ๒ |

จึงแต่งตั้งให้ผู้มีนามดังกล่าวเป็นประธานและรองประธานวุฒิสภา ตามความในมาตรา ๙๙ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป
ประกาศ ณ วันที่ ๒๒ กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๑๑ เป็นปีที่ ๒๓ ในรัชกาล
ปัจจุบัน.

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

จอมพล ถนอม กิตติขจร

นายกรัฐมนตรี



รายงานการประชุมสภาร่างรัฐธรรมนูญ

(ทำหน้าที่ร่างรัฐธรรมนูญ)

๒๘
ครั้งที่ ๕๓

วันพฤหัสบดี ที่ ๓ มิถุนายน พุทธศักราช ๒๕๐๘

ณ พระที่นั่งอนันตสมาคม

เริ่มประชุมเวลา ๐๘.๔๕ นาฬิกา

ประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญ: วันนี้มีสมาชิกร่วมการประชุม ๑๔๖ คน ครบองค์ประชุมแล้ว ข้าพเจ้าจะได้ดำเนินการประชุมทำหน้าที่ร่างรัฐธรรมนูญต่อไป
ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม สำหรับวันนี้ไม่มี
ระเบียบวาระที่ ๒ รับรองรายงานการประชุมสภาร่างรัฐธรรมนูญ ทำหน้าที่ร่างรัฐธรรมนูญครั้งที่ ๔๘ จะมีท่านผู้ใดมาเปลี่ยนแปลงแก้ไขประการใดบ้าง
(ไม่มีสมาชิกขอเปลี่ยนแปลงแก้ไขประการใด)

ประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญ: เมื่อไม่มีท่านผู้ใดขอเปลี่ยนแปลงแก้ไข ข้าพเจ้าถือว่าที่ประชุมนี้รับรองรายงานการประชุมสภาร่างรัฐธรรมนูญ ครั้งที่ ๔๘

ระเบียบวาระที่ ๓ ร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งคณะกรรมการยกร่างรัฐธรรมนูญยกร่างเสร็จแล้ว ค้างการพิจารณาจากคราวประชุมครั้งก่อน
ขอเชิญคณะกรรมการเข้าประจำที่
(คณะกรรมการเข้าประจำที่)

ประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญ: ครั้งก่อนนี้ ในการประชุมยังค้างอยู่ในหมวด ๖ อำนวยการนิติบัญญัติ ในส่วนที่ ๔ ได้อภิปรายยังไม่เสร็จ คือ บทที่ใช้แก่สภาทั้งสอง เพราะฉะนั้น ต่อไปนี้ขอให้อภิปรายต่อไปได้



LI RT

(ไม่มีสมาชิกผู้ใดอภิปราย)

ประธานสภาว่างรัฐธรรมนุญ: สำหรับในส่วนที่ ๔ บทที่ใช้แก่สภาทั้งสอง เมื่อไม่มีท่านสมาชิกผู้ใดอภิปราย ข้าพเจ้าขอให้อภิปรายในส่วนที่ ๕ การประชุมร่วมกันของรัฐสภา ต่อไปขอเชิญอภิปรายได้

(ไม่มีสมาชิกผู้ใดอภิปราย)

ประธานสภาว่างรัฐธรรมนุญ: สำหรับในส่วนที่ ๕ การประชุมร่วมกันของรัฐสภา เมื่อไม่มีท่านสมาชิกผู้ใดอภิปราย ข้าพเจ้าขอให้อภิปรายในหมวด ๗ อำนวยการบริหาร ต่อไปขอเชิญอภิปรายได้

นาวาเอก โอภาส จามิกรณ์: ตามที่คณะกรรมการยกร่างรัฐธรรมนุญ ได้ร่างไว้ในมาตรา ๑๓๙ ว่า “ผู้ดำรงตำแหน่งนายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีอื่นจะเป็นสมาชิกรัฐสภามิได้” นั้น ข้าพเจ้ามีความเห็นว่า ควรจะได้กำหนดเกี่ยวกับการห้ามมิให้ดำเนินธุรกิจ เพื่อค้ำกำไรเพิ่มเติมเข้าไปในมาตรานี้ อีกด้วย เพื่อจะได้ให้มีบัญญัติแน่นอนลงไปว่าผู้ดำรงตำแหน่งนายกรัฐมนตรีก็คื หรือรัฐมนตรีอื่น ๆ ก็คื จะทำธุรกิจเพื่อการค้ำกำไร ทั้งโดยทางตรงหรือโดยทางอ้อมมิได้ ที่ข้าพเจ้าเห็นว่า ควรจะกำหนดห้ามมิให้รัฐมนตรีดำเนินธุรกิจเพื่อค้ำกำไรไว้ในรัฐธรรมนุญนั้นนี้ ก็เพราะว่า การปกครองของประเทศไทย เราได้ให้อำนาจไว้แก่นายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีมากมายเหลือเกิน จนเป็นเหตุให้ผู้คนอยากจะเป็นรัฐมนตรีกันนัก ที่จริงผู้ที่ได้มีโอกาสดำรงตำแหน่งนายกรัฐมนตรีก็คื หรือรัฐมนตรีอื่นก็คื นับว่าเป็นผู้ที่ได้รับเกียรติอันสูงสุดที่น่าภาคภูมิใจอย่างยิ่ง ซึ่งควรแล้วที่บุคคลระดับนี้จะต้องถึงพร้อมด้วยการเสียสละผลประโยชน์ส่วนตัวเพื่อประเทศชาติ โดยเข้ามารับผิดชอบทางการเมืองจริง ๆ มิใช่เข้ามาเล่นการเมือง แค่นั้นแหละจากประวัติศาสตร์ไทยเรา เคยปรากฏว่า ได้มีนักการเมือง รัฐมนตรี นายกรัฐมนตรี บางคนในบางยุคบางสมัยได้ดำเนินธุรกิจเพื่อค้ำกำไรในระหว่างดำรงตำแหน่งอยู่ โดยใช้อำนาจหน้าที่ให้ได้มาซึ่งประโยชน์ส่วนตัวและพวกของตนด้วยวิธีการค้าแบบอภิสิทธิ์บ้าง การค้าแบบ



LIART

รายงานการประชุมสภาผู้แทนราษฎร

ผูกขาดบ้าง การค้าแบบเสรีนอนกินบ้างและอื่น ๆ ล้วนแล้วแต่ยังผลให้เกิดความเดือดร้อนแก่ผู้ประกอบการที่มาอาชีพ ซึ่งนอกจากจะไม่เป็นธรรมแก่สังคมแล้วยังเป็นการบ่อนทำลายเศรษฐกิจของประเทศชาติอีกด้วย การห้ามมิให้รัฐมนตรีดำเนินธุรกิจเพื่อการค้ากำไรนั้น ที่จริงก็ไม่ใช่อะไรใหม่อะไรเพราะเคยมีบัญญัติไว้แล้วในรัฐธรรมนูญฉบับก่อน ๆ เช่นในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยฉบับปี พุทธศักราช ๒๔๙๒ ในมาตรา ๘๐ และมาตรา ๑๔๓ เป็นต้น เนื่องจากรัฐธรรมนูญฉบับที่สภาผู้แทนราษฎรนี้กำลังทำการร่างอยู่นั้น ร่างเพื่อใช้ในอนาคต ฉะนั้นถ้าหากจะห้ามมิให้นายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีอื่นดำเนินธุรกิจเพื่อการค้ากำไรไว้แล้ว ก็จะเป็นการป้องกันมิให้เรื่องที่ไม่ดี ซึ่งปรากฏมาแล้วในอดีตเกิดขึ้นอีกในอนาคต และยังจะทำให้ได้รัฐบาลที่ประกอบด้วยนักการเมืองที่เสียผลประโยชน์ตน มีเจตนาเข้ามารับผิดชอบทางการเมืองจริง ๆ เท่านั้นเข้ามาบริหารกิจการบ้านเมือง ฉะนั้นข้าพเจ้าจึงใคร่ขอกราบเรียนตามคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญว่าทางคณะกรรมการมีแนวความคิด และเหตุผลเกี่ยวกับเรื่องที่จะห้ามมิให้นายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีอื่นดำเนินธุรกิจเพื่อการค้ากำไรไว้อย่างไรบ้าง จึงมิได้เขียนไว้ในร่างนี้

พลตรี พระเจ้าวรวงศ์เธอ กรมหมื่นนครสวรรค์ประพินธ์ (ประธานกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ) : คณะกรรมการไม่ได้เขียนไว้ก็เพราะไม่ได้มีมติของสภาให้ไปคือถ้าจะมีก็ถือว่าเป็นหลักการสำคัญอย่างเช่นมาตราที่ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติอ้าง ที่ห้ามไม่ให้สมาชิกสภาอย่างนี้ ก็ถือว่าเป็นข้อสำคัญมีมติของสภา คณะกรรมการก็ร่างตามนั้น แต่ว่ากรณีที่ท่านสมาชิกว่าท่านก็มีสิทธิที่จะแปรญัตติได้

นายสมภพ โหตระกิตย์ : กระผมก็มีประเด็นที่อภิปรายเกี่ยวกับมาตรา ๑๓๙ เช่นเดียวกัน คือในมาตรา ๑๓๙ บัญญัติว่า ผู้ดำรงตำแหน่งนายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีอื่นจะเป็นสมาชิกรัฐสภาไม่ได้ หลักการนี้ก็เป็นที่ยอมรับว่าได้ผ่านการอภิปรายความเห็นชอบของสภามาแล้ว แต่การที่คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญได้บัญญัติหลักการไว้แต่เพียงเท่านั้น กระผมเห็นว่าไม่เป็นการเพียงพออาจจะทำให้เกิดปัญหาในอนาคตต่อไปได้ เพราะเหตุที่ว่าหลักการที่ห้ามมิให้นายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีเป็นสมาชิกสภานั้น ในทางปฏิบัติ



ไม่ได้หมายความว่า จะแต่งตั้งสมาชิกรัฐสภามาเป็นนายกรัฐมนตรีไม่ได้ อาจจะแต่งตั้งได้ แต่ที่ว่าสมาชิกรัฐสภานั้น จะต้องลาออกจากความเป็นสมาชิกเสียก่อน จึงจะเป็นนายกรัฐมนตรีหรือนายกรัฐมนตรีได้ เมื่อในทางปฏิบัติอาจจะกระทำได้เช่นนี้ กระผมคิดว่าจะต้องพิจารณาคือไปว่า ในกรณีจำเป็นที่จะต้องแต่งตั้งนายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีจากสมาชิกสภาแล้ว ก็ย่อมจำเป็นที่จะต้องให้สมาชิกสภาลาออกจากตำแหน่ง สมาชิกสภาจะว่างลง และมีสิ่งที่น่าคำนึงอย่างยิ่ง ถ้าหากว่าเป็นการแต่งตั้งภายหลังที่มีการเลือกตั้งทั่วไป เมื่อมีการเลือกตั้งขึ้นมาแล้วและมีตำแหน่งสมาชิกสภาว่างลงเช่นนี้ ก็จะทำให้มีการเลือกตั้งขึ้นใหม่ ปัญหาที่จะต้องพิจารณากันต่อไปว่า เมื่อรับหลักการที่จะห้ามมิให้นายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีเป็นสมาชิกแล้ว และจำเป็นต้องแต่งตั้งจากสมาชิกสภาและเกิดมีตำแหน่งว่างลงเช่นนี้ จะทำอย่างไร จะถือหลักให้มีการเลือกตั้งกันใหม่เช่นนี้หรือในกรณีที่มีตำแหน่งสมาชิกว่าง นี้เป็นประเด็นสำคัญซึ่งในร่างรัฐธรรมนูญนี้ไม่ได้แก้ปัญหานั้นไว้เลย สำหรับในต่างประเทศที่เขายอมรับหลักการที่ห้ามมิให้นายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีเป็นสมาชิกนั้น อย่างเช่นประเทศนอร์เวย์ สวีเดน ลักเซมเบิร์ก ฝรั่งเศส เขาได้เขียนไว้ในรัฐธรรมนูญอย่างแจ่มชัดว่า ในกรณีที่จำเป็นต้องแต่งตั้งสมาชิกมาเป็นรัฐมนตรีหรือนายกรัฐมนตรีนั้น เขามีวิธีการแก้ไขไว้โดยไม่ใช้วิธีการให้เลือกตั้งใหม่ เพราะเห็นว่าจะเป็นการเสียเวลาและเปลืองเงินเปลืองทอง วิธีการที่เขากำหนดก็อาจจะเป็นไปในรูปแบบให้ประชาชนเลือกตั้งผู้แทนสำรองไว้ ถ้าหากแต่งตั้งสมาชิกเป็นรัฐมนตรีก็ให้ผู้แทนสำรองนั้นเป็นสมาชิกสภาหรือให้สมาชิกคนที่ได้คะแนนรองถัดลงไปเป็นสมาชิกขึ้นแทนคนที่ได้รับแต่งตั้งเป็นนายกรัฐมนตรี หรือมีฉันทันทีให้ระยะเวลา ๓ เดือน ว่าในระยะเวลา ๓ เดือนนั้นยังให้คงเป็นสมาชิกอยู่ได้ แต่เมื่อพ้น ๓ เดือนแล้วจะต้องเลือก ต้องลาออกจากความเป็นสมาชิกนี้ก็เพื่อการยืดหยุ่นว่า ถ้าหากรัฐบาลไม่ได้รับความไว้วางใจก็ไม่จำเป็นที่จะต้องออกจากสมาชิก เหล่านี้เป็นวิธีการที่เขาได้กำหนดป้องกันเอาไว้ สำหรับหลักการที่ห้ามมิให้นายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีเป็นสมาชิกไม่ได้ แต่ที่ว่าตามร่างของกรรมาธิการยกร่างรัฐธรรมนูญนั้นไม่ได้เขียนแก้ปัญหานั้นไว้เลย กระผมจึงขอทูลถามท่านประธานกรรมาธิการยกร่างรัฐธรรมนูญ ได้คำนึงถึงข้อการแก้ไขเหล่านี้หรือไม่



พลตรี พระเจ้าวรวงศ์เธอ กรมหมื่นนครสวรรค์ศักดิพินธิ์ (ประธานกรรมาธิการร่างรัฐธรรมนูญ) : คณะกรรมาธิการได้พิจารณาความข้อนี้แล้ว ก็เห็นว่าหลักการที่สภาได้ลงมติไปนั้นว่า ไม่ให้เป็นสมาชิกสภา เพราะฉะนั้นวิธีการก็เป็นอย่างที่ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติได้กล่าว คือหมายความว่า ถ้าตั้งสมาชิกสภาเป็นรัฐมนตรี สมาชิกสภาจะต้องลาออกจากตำแหน่งสมาชิก เมื่อเป็นเช่นนั้นตำแหน่งก็ว่างอยู่ เมื่อตำแหน่งว่างอยู่ก็เป็นไปตามเกณฑ์ปกติ คือหมายความว่าย่อมมีการเลือกตั้งใหม่ ที่คณะกรรมาธิการไม่ได้มีบทบัญญัติพิเศษว่าให้เอาคนใดคะแนนรองลงไปหรืออะไรเช่นนั้น ก็เพราะว่าในบางประเทศ เช่นในประเทศฝรั่งเศสที่มีบทบัญญัติเกี่ยวกับเรื่องนั้น วิธีเลือกตั้งของเขาต่างกับของเราของเขาเลือกตั้งรวมเขต ของเราแบ่งเขต หรือจะรวมเขตก็จะต้องมีในพระราชบัญญัติว่าด้วยการเลือกตั้ง ๆ หมายความว่าของเขานั้นนะ ในการที่จะได้รับเลือกตั้งจะต้องได้คะแนนเสียงข้างมากเด็ดขาดถึงจะได้รับ ที่นี้เขามีการเลือกตั้งครั้งที่ ๒ พรรคก็ทำความตกลงถ่ายเทคะแนนกันได้ แต่ในกรณีของเราเท่าที่ได้ปฏิบัติตามก็ใช้วิธีแบ่งเขต แล้วก็แข่งขันกัน เพราะฉะนั้นคนที่ได้คะแนนรองลงไป อาจจะเป็นสมาชิกอีกพรรคซึ่งคัดค้านกันได้ กว้างเหตุนี้แหละคณะกรรมาธิการจึงปล่อยไว้ให้เป็นไปตามเกณฑ์ หรือผลปกติอย่างที่ท่านสมาชิกได้กล่าวแล้ว คือแปลว่าเลือกตั้งซ่อม แต่ว่าถ้าท่านจะเห็นสมควรมีวิธีการอย่างอื่น ๆ ก็แปรญัตติได้

หลวงประกอบนิติสาร : ข้าพเจ้ามีความสนใจในเรื่องข้าราชการประจำตั้งที่เคยคิดมาแล้ว เมื่อครั้งพิจารณาคุณสมบัติของผู้สมัครรับเลือกตั้งคนหนึ่ง เมื่อครั้งพิจารณาคุณสมบัติของผู้ที่เป็นสมาชิกวุฒิสภาคนหนึ่ง ซึ่งกรรมาธิการก็ได้ตอบข้าพเจ้าไปแล้ว ส่วนความพอใจในคำตอบหรือไม่พอใจในคำตอบนี้ ข้าพเจ้าไม่กล่าวในที่นี้ ที่นี้ข้าพเจ้าจะขอเรียนตามกรรมาธิการเกี่ยวกับความเป็นรัฐมนตรี คือควรจะเป็นผู้มีคุณสมบัติอย่างไร ในร่างนี้ก็ได้บอกว่าผู้ที่ทรงพระกรุณาแต่งตั้งเป็นรัฐมนตรีหรือนายกรัฐมนตรีนั้นจะต้องมีคุณสมบัติอย่างไร แต่ว่ามีบทบัญญัติอยู่หลายมาตราที่ตั้งเป็นข้อห้ามแก่รัฐมนตรีไว้ เป็นต้นว่า เป็นสมาชิกรัฐสภาไม่ได้ นี่ก็เป็นมติของสภาไปแล้ว



เพราะฉะนั้นกรรมาธิการก็ร่างตามมติของสภา ส่วนรัฐมนตรีพ้นจากตำแหน่งเมื่อไร ก็พ้น
 ๕ ทั้งคณะตามมาตรา ๑๔๓ และเฉพาะตัวตามมาตรา ๑๔๔ กรรมาธิการก็ไปร่างมาตามที
 กรรมาธิการเห็นสมควร ไม่ได้มีมติของสภาผูกมัดกรรมาธิการว่าในลักษณะเช่นไรไว้ รัฐ
 ๕ มंत्रीจะพ้นตำแหน่ง ไม่ได้มอบหมายไป กรรมาธิการก็ไปเขียนมาได้ และเขียนมาได้
 ตีมากแต่ข้าพเจ้าคิดว่ายังขาดเรื่องสำคัญอยู่นั่นหนึ่ง คือความเป็นข้าราชการประจำในพรรคนะ
 ๕ ข้าพเจ้าในเมื่อเราจะมีรัฐธรรมนูญทั้งนี้ เราจะมีกาเลือกตั้งกันทั้งนี้ ซึ่งสมาชิกของรัฐสภา
 ส่วนมากจะมาจากราษฎร ถ้าเราจะเปิดโอกาสให้รัฐมนตรีเป็นข้าราชการประจำ ก็ดูเหมือนจะ
 ไม่มีแบบไม่มีอย่างที่ไหน เราไม่เคยมีรัฐมนตรีเป็นข้าราชการประจำ เคียงนี้เราก็มีนี่เป็นเรื่อง
 ๕ ชั่วคราวเรื่องหัวเลี้ยวหัวต่อเรื่องความจำเป็น แต่ว่าถ้าเราจะคงให้รัฐมนตรีเป็นข้าราชการ
 ประจำได้แล้วข้าพเจ้าคิดว่าผิดแบบผิดแผนในนานาประเทศทั้งสิ้น ข้าพเจ้าจึงอยากจะทราบ
 พรรคนะของกรรมาธิการว่าได้คำนึงถึงข้อนี้บ้างหรือเปล่า และถ้าได้คำนึงเหตุใดจึงไม่ได้
 ๕ เขียนห้ามไว้ แม้จะไปกำหนดคุณสมบัติที่จะเข้าเป็นรัฐมนตรีไว้โดยตรง เพราะเป็นเรื่อง
 พระมหากษัตริย์ทรงแต่งตั้งถ้าไปกำหนดคุณสมบัติอาจจะดูไม่เหมาะสมไม่สมไม่สวยไม่งาม จะ
 ๕ ต้องไปกำหนดอายุกำหนดคุณสมบัติกำหนดอะไรพรรณนี้ดูไม่สวยไม่งาม แต่ว่าการที่กำหนด
 ให้พ้นจากตำแหน่งว่าในกรณีใดพ้นตำแหน่ง เช่น ในกรณีที่ขาดคุณสมบัติสำหรับ ผู้สมัคร รับ
 ๕ เลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนตามร่างมาตรา ๑๔๔ อนุ ๓ เป็นต้น ก็ยังเขียนมาได้ เพราะ
 ๕ ฉะนั้นถ้าเราเขียนว่า เมื่อเป็นข้าราชการประจำเต็มไปเสียอีกข้อหนึ่งก็หมายความว่าผู้ที่
 ๕ เป็นข้าราชการประจำอยู่แล้วย่อมจะรับพระมหากษัตริย์ทรงแต่งตั้งเป็นรัฐมนตรีไม่ได้ นี่โดยการ
 ๕ ตีความ หลักการตีความเมื่อเช่นนั้นแล้วจะดูเหมาะสม เพราะฉะนั้นข้าพเจ้าขอทราบพรรคนะ
 ๕ กรรมาธิการเห็นอย่างไรเรื่องนี้ จริงอยู่ข้าพเจ้าว่า เรื่องนี้เป็นเรื่องแปรญัตติได้ แต่ขอได้
 ๕ ไปรคอย่าตอบว่า เพราะสภาไม่ได้กำหนดหลักการสำคัญไว้ เพราะเรื่องนี้ไม่ใช่เรื่องหลัก
 ๕ สาระอะไรหรอก จะเห็นได้ท่านเขียนเยอะเยอะในที่นี้ กรณีต่าง ๆ ที่จะขาดจากเป็นรัฐมนตรี
 ๕ หรืออะไรเหล่านี้ก็ไม่ได้ลงมติกัน ก็ยอมมอบหมายให้ไปกำหนดตามความเหมาะสม เพราะ
 ๕ ฉะนั้นขอทราบพรรคนะ



พลตรี พระเจ้าวรวงศ์เธอ กรมหมื่นนครเชษฐปพงศ์ประพันธ์ (ประธานกรรมาธิการยกร่างรัฐธรรมนูญ) : คณะกรรมาธิการได้พิจารณาเห็นว่าหน้าที่แยกอำนาจฝ่ายบริหารออกจากรัฐสภา คือนิติบัญญัติ คือหมายความว่ารัฐมนตรีเป็นสมาชิกสภาไม่ได้ สมาชิกสภาเป็นรัฐมนตรีไม่ได้ นี่ก็มีความมุ่งหมายจะแยกอำนาจทั้งสองโดยถือว่า ลักษณะคุณสมบัติสำหรับการทั้งสองนั้นไม่เหมือนกัน เฉพาะอำนาจบริหารนั้นก็ถือว่าจะต้องมีผู้ที่มีความชำนาญชำนาญแก่การบริหารมาเป็นอันมาก เพราะฉะนั้นพวกที่มีความชำนาญชำนาญทางบริหารนี้ก็จะมีมาจากทางไหน ก็อาจจะมาจากทางอื่นได้อย่างเช่นบริหารธุรกิจ สมัยนี้ก็มีห้างร้านใหญ่ ๆ อะไรต่ออะไร แต่ว่าที่มาอันสำคัญก็ยังเป็นทางราชการ คือ ผู้ที่เป็นข้าราชการประจำ แล้วก็ทำงานขึ้นมาสู่ระเบียบแบบแผนอะไรต่ออะไรเช่นนั้น นี่เข้าใจว่าการที่แยกอำนาจก็เพื่อจะให้มีความสมรรถภาพหรือประสิทธิภาพของแต่ละฝ่ายมากขึ้นด้วยเหตุนี้ และโดยที่ปฏิบัติกันอยู่ในขณะนี้ รัฐมนตรีก็ยังมีตำแหน่งทางราชการประจำอยู่ด้วยในเวลาเดียวกันได้ คณะกรรมาธิการจึงไม่ได้บัญญัติข้อห้ามไว้

หลวงประกอบนิติสาร : ข้าพเจ้าอภิปรายในขณะนี้ก็จะขอจารึกความรู้สึกของข้าพเจ้าต่อคำตอบของคณะกรรมาธิการว่า ข้าพเจ้าเห็นว่าคำตอบนั้น เหตุผลยังห่างไกลกับหลักที่ว่าแยกอำนาจบริหารกับอำนาจนิติบัญญัตินั้นอาจจะแยกได้ แต่ว่าความสมควรที่จะเอาข้าราชการประจำมาเป็นรัฐมนตรีหรือไม่ นี่เป็นอีกเรื่องหนึ่งไม่เกี่ยวกับการแยกอำนาจเลย เราจะเห็นเหตุผลง่าย ๆ ที่สุกว่า การที่เอาข้าราชการประจำในขณะที่ยังรับราชการประจำอยู่มาเป็นรัฐมนตรีนั้น อาจจะก่อความเสียหายความระส่ำระสายได้มากมายเหลือเกิน โดยเฉพาะอย่างยิ่งเราเคยมีตัวอย่างมาแล้วในประเทศไทยนี้ ข้าพเจ้าไม่พบในขณะนี้ในขณะที่มีความจำเป็น ข้าพเจ้าพบในกรณีที่ครรลองของระบอบประชาธิปไตยได้เดินไปตามสมควรแล้ว นี่เป็นเหตุก่อให้เกิดความระส่ำระสาย เราเคยมีตัวอย่างในประเทศไทยที่อธิบดีมาเป็นรัฐมนตรี ท่านประธาน ขอความกรุณาหลับตาคุมองเห็นว่า อธิบดีมาเป็นรัฐมนตรีแล้ว ปลัดกระทรวงจะไปว่ารัฐมนตรีได้หรือ นี่กล้าไหม แม้แต่จะเอาปลัด



กระทรวงมาเป็นรัฐมนตรี คน ๆ ใดสมควรทำงานสองตำแหน่งใหม่ . ในเมื่อเป็นรัฐมนตรี
 เดียวก็ประชุมโน้นประชุมนี้ เดียวก็เข้าพิจารณาโน้นพิจารณานี้แล้วก็ต้องทิ้งตำแหน่งข้าราชการ
 การประจำมา ราชการจะไร้สมรรถภาพใหม่ เมืองไทยหมดคนดีแล้วหรือจึงต้องเอาคนที่
 ขณะรับราชการประจำมาเป็นรัฐมนตรี ข้าพเจ้าคิดว่าถ้าใครจะเหมาะสมเป็นรัฐมนตรีต้อง
 ผู้นั้นมีความเชี่ยวชาญ มีความเก่งกาจ เฉลียวฉลาด อะไร ก็ออกจากข้าราชการประจำ
 เสียมาเป็นรัฐมนตรี ความบริสุทธิ์ผุดผ่องก็มีด้วยกันทุกฝ่าย ไม่ต้องไปกินเงินเดือนสอง
 ตำแหน่งสามตำแหน่ง หรือพ้นจากตำแหน่งรัฐมนตรีแล้ว ยังจะยึดเก้าอี้ข้าราชการ
 ประจำไว้ เพราะว่าความเป็นรัฐมนตรีนั้นไม่แน่นอนอาจจะหลุดเมื่อไร ก็ยังยึดเก้าอี้ไว้
 นี้ราษฎรเขาเห็นกันอย่างนั้น

พลเรือโท กมล สัตกะสิน : กระผมมีความสงสัยในมาตรา ๑๔๔ ความเป็น
 รัฐมนตรีสิ้นสุดลงเฉพาะตัวเมื่อ (๑) ตาย อันนี้กระผมเข้าใจ ลาออก เข้าใจ ที่นี้ (๓) ขาด
 คุณสมบัติของผู้สมัครรับเลือกตั้งไว้ ๙ ข้อด้วยกัน เกี่ยวกับสัญชาติไทย เกี่ยวกับมาตรฐาน
 การศึกษาเกี่ยวกับคุณสมบัติอื่น ๆ อันนี้กระผมก็เข้าใจ . เพราะว่าย่อมเป็นไปตามกฎหมายว่า
 ด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทน เรื่องที่กระผมสงสัยก็เกี่ยวกับอายุของรัฐมนตรี เพราะใน
 นี้บอกว่าความเป็นรัฐมนตรีสิ้นสุดลงเฉพาะตัวเมื่อขาดคุณสมบัติตามมาตรา ๘๘ ทั้งมาตรา
 ในเรื่องเกี่ยวกับอายุนี้ก็หมายความว่า รัฐมนตรีผู้นั้นจะสิ้นสุดลงก่อนเมื่ออายุไม่ถึงสามสิบปี
 กระผมก็สงสัยว่าก่อนที่จะเป็นรัฐมนตรีนั้นอายุเท่าไร ก็คง ๒๗-๒๘-๒๙ ก็คงเป็นรัฐ-
 มนตรีไม่ได้อันนี้กระผมไม่เข้าใจเจตนาของคณะกรรมการเหมือนกันว่าอาจจะเป็นอย่างนี้
 ได้หรือไม่ เพราะในการคัดเลือกตัวบุคคลเข้าเป็นรัฐมนตรีนั้น นอกจากพิจารณาตาม
 คุณสมบัติแล้วก็พิจารณาเรื่องอายุ ในการพิจารณานั้นก็ปรากฏว่าอายุรัฐมนตรีเกินกว่า ๓๐ แต่
 ว่าหลังจากแต่งตั้งให้ท่านผู้นั้นเป็นรัฐมนตรีแล้ว อาจจะมีคนร้องเรียนว่ารัฐมนตรีผู้นั้นอายุ
 ไม่ถึง ๓๐ เมื่อเป็นเช่นนั้นก็แสดงว่า รัฐมนตรีผู้นั้นขาดคุณสมบัติตามมาตรา ๘๘ ก็อายุ
 ไม่ถึง ๓๐ ใช่หรือไม่ กระผมขอให้ท่านประธานกรรมการช่วยกรุณาชี้แจงด้วย



รายงานการประชุมสภาร่างรัฐธรรมนูญ

พลตรี พระเจ้าวรวงศ์เธอ กรมหมื่นนครสวรรค์พงษ์ประพันธ์ (ประธานกรรมาธิการยกร่างรัฐธรรมนูญ) : ตามที่ท่านสมาชิกผู้มีความเกี่ยวข้องเข้าใจนั้นเป็นการถูกต้องแล้ว

นายสมัย เวียงไกร : รัฐธรรมนูญ การบัญญัติบทบัญญัติในรัฐธรรมนูญนี้ควรจะต้องบัญญัติให้ได้รับผลอย่างศักดิ์สิทธิ์ ไม่ใช่บัญญัติแล้วเวลาปฏิบัติไม่ได้ผล ก็เท่ากับเศษกระดาษชิ้นหนึ่ง กระผมศรัทธาในรัฐธรรมนูญฉบับ พ.ศ. ๒๕๕๒ ในมาตรา ๘๐ ที่ว่า รัฐมนตรีหรือในทำนองนั้นประกอบภารกิจไม่ได้ แต่ความศรัทธาของเรานั้นก็เกิดขึ้นไม่ได้เท่าไร เราก็เห็นแล้วว่ามาตราที่ห้ามนั้นไม่ได้ผล ไม่ให้รัฐมนตรีทำ รัฐมนตรีก็ทำ รัฐมนตรีออกก็ส่งลูกส่งเมีย ก็ไปบัญญัติได้ เพราะฉะนั้นการที่กรรมาธิการยกร่างไม่ได้ยกร่างในข้อที่ห้ามนักการเมืองนั้น กระผมว่าเหมาะสมแล้ว เพราะว่าถ้าบัญญัติแล้วไม่ได้ผล ก็เหมือนเศษกระดาษชิ้นหนึ่ง

ประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญ : สำหรับหมวด ๗ นี้ เมื่อไม่มีท่านผู้ใดอภิปรายต่อไปแล้ว ข้าพเจ้าขอให้อภิปรายในหมวด ๘ อำนาจตุลาการต่อไป ขอเชิญอภิปรายได้

นายสมภพ โหดระกิตย์ : กระผมมีความสงสัยในมาตรา ๑๕๕ อยู่บางประการคือมาตรา ๑๕๕ บัญญัติว่าการตั้งศาลขึ้นใหม่เพื่อพิจารณาพิพากษาคดีใดคดีหนึ่ง หรือที่มีข้อหาฐานใดฐานหนึ่ง โดยเฉพาะแทนศาลธรรมดาที่มีอยู่ตามกฎหมายสำหรับพิจารณาพิพากษาคดีนั้นจะกระทำมิได้ ความในมาตรานี้ก็มีสาระสำคัญอยู่ว่า ห้ามตั้งศาลขึ้นใหม่เพื่อพิจารณาพิพากษาคดีใดคดีหนึ่ง หรือข้อหาฐานใดฐานหนึ่ง ความทำนองนี้ทำให้กระผมเกิดข้อสงสัยบางประการ เท่าที่ได้สลับกับรับฟังจากบรรดาข่าวหนังสือพิมพ์ ก็ได้มีผู้คนแสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับเรื่องที่จะให้ตั้งศาลครอบครัวยุติ ศาลปกครองบ้าง โดยเฉพาะในเรื่องศาลครอบครัวยุติก็รู้สึกว่ามีผู้สนับสนุนกันอยู่มาก และขณะนี้ก็มีกระแสการแก้ไขประมวลกฎหมายแพ่งเกี่ยวกับเรื่องศาลครอบครัวยุติ ทั้งนี้ถ้าหากว่านโยบายรัฐบาลเห็นชอบด้วยกับการที่จะจัดตั้งศาลครอบครัวยุติ ซึ่งเป็นศาลที่จะพิจารณาเกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างสามีภรรยา ระหว่างบิดามารดากับบุตร เมื่อเป็นเช่นนั้นแล้ว จะถือได้หรือไม่ว่าเป็นการตั้งศาลขึ้นใหม่เพื่อพิจารณาคดีใดคดีหนึ่งโดยเฉพาะ กระผมมีความห่วงเกรงว่าถ้าหากว่าแปล



เช่นนั้นแล้ว ถ้ารัฐบาลมีนโยบายจะจัดตั้งศาลครอบครัวแล้ว จะกลายเป็นตั้งไม่ได้ เพราะ
ขัดกับรัฐธรรมนูญไป จะต้องขอลูกถามท่านประธานว่ามีความเข้าใจในมาตรานี้อย่างไร

พลตรี พระเจ้าวรวงศ์เธอ กรมหมื่นนคราธิปกพงศ์ประพันธ์ (ประธานกรรมาธิ-
การยกร่างรัฐธรรมนูญ): คำว่า "คดีใดคดีหนึ่ง" นั้น หมายถึงคดีเฉพาะเรื่องนี้เรื่องนั้น
ไม่ใช่คดีประเภทนี้ประเภทนั้น กรณีที่ท่านสมาชิกกล่าวถึงนั้น เทียบวันเราก็มีศาลเด็ก คือ
นั้นเป็นประเภทของคดี ก็ทำได้

ประธานสภากรรมาธิกรรมาธิรัฐธรรมนูญ: สำหรับหมวด ๘ นี้ เมื่อไม่มีท่านผู้ใดอภิปราย
ต่อไปแล้ว ข้าพเจ้าขอให้อภิปรายในหมวด ๘ ตุลาการรัฐธรรมนูญต่อไป ขอเชิญอภิปรายได้

นายสมภพ โหตระกิตย์: สำหรับในหมวดที่ว่าด้วยตุลาการรัฐธรรมนูญนั้น
กระผมก็มีปัญหาข้องใจเกี่ยวกับการกำหนดอำนาจหน้าที่ตุลาการรัฐธรรมนูญขึ้นไว้ เท่าที่
พิจารณาอยู่ในร่างรัฐธรรมนูญฉบับนี้ ก็ได้บัญญัติให้ตุลาการรัฐธรรมนูญมีหน้าที่พิจารณา
ปัญหาขัดกับรัฐธรรมนูญตามที่ศาลยุติธรรมจะส่งมาให้ตุลาการรัฐธรรมนูญพิจารณา ซึ่ง
ก็เป็นหลักการเดียวกับรัฐธรรมนูญฉบับก่อน ๆ ในส่วนที่เกี่ยวกับอำนาจตุลาการรัฐธรรมนูญ
ในส่วนเกี่ยวกับตุลาการรัฐธรรมนูญนั้น กระผมได้เคยอภิปรายในสภานี้แล้ว ว่ากระผม
ไม่เห็นด้วยกับหลักการที่จะให้มีตุลาการรัฐธรรมนูญ และโดยเฉพาะที่จะบัญญัติหน้าที่
ตุลาการรัฐธรรมนูญให้พิจารณากฎหมายที่มีมาถึงศาล แล้วศาลเห็นว่าขัดต่อรัฐธรรมนูญ
แล้วส่งไปให้ตุลาการรัฐธรรมนูญพิจารณา กระผมเห็นว่าการบัญญัติหลักการทำนองนี้ได้
ประโยชน์น้อย เพราะเหตุที่ว่ากฎหมายนั้นได้ประกาศใช้ไปแล้ว และก็มีคดีขึ้นมาถึงศาลว่า
กฎหมายนั้นขัดกับรัฐธรรมนูญ ศาลจึงจะส่งไปให้ตุลาการรัฐธรรมนูญพิจารณาได้ ทั้งนี้ถึ
หากว่าไม่มีคดีหรือไม่มีประชาชนสงสัยว่ากฎหมายนั้นขัดกับรัฐธรรมนูญแล้ว กฎหมายนั้น
ก็จะไม่มาสู่ตุลาการรัฐธรรมนูญเพื่อวินิจฉัยต่อไป กระผมเห็นในทางที่ถูกแล้ว และเมื่อ
พิจารณากับบทบัญญัติของนานาประเทศที่เขาใช้ระบบวิธีตุลาการรัฐธรรมนูญนั้น เขานิยม
ที่จะให้ตุลาการรัฐธรรมนูญมีอำนาจหน้าที่อย่างกว้างขวาง โดยเฉพาะเขาเห็นว่าการที่จะ
บ่อนกัมิให้สภานิติบัญญัติออกกฎหมายขัดรัฐธรรมนูญนั้น ควรจะได้รับการป้องกันเสียแต่เริ่ม
แรก ไม่ใช่ปล่อยให้ฝ่ายบริหารประกาศใช้กฎหมายไปแล้ว แล้วค่อยให้ประชาชนฟ้องร้อง



ว่ากฎหมายนั้นขัดกับรัฐธรรมนูญ กฎหมายนั้นจึงจะมาสู่ตุลาการรัฐธรรมนูญ เขาเห็นว่า
 ในตอนแรกเพียงแต่ว่า สมาชิกสภาเห็นว่ากฎหมายที่ฝ่ายรัฐบาลเสนอมานั้นขัดกับ
 รัฐธรรมนูญ เขาก็มีสิทธิฟ้องร้องขอให้ตุลาการ ฯ พิจารณาได้ หรือแม้แต่ประมุขของ
 รัฐที่จะลงนามในกฎหมายที่จะประกาศใช้ ถ้าเกิดข้อสงสัยว่าจะขัดกับรัฐธรรมนูญก็เสนอให้
 ตุลาการรัฐธรรมนูญพิจารณาเสียก่อนได้ เป็นการป้องกันเสียก่อนที่กฎหมายนั้นจะมาใช้
 บังคับแก่ประชาชน ซึ่งย่อมจะเป็นผลดีกว่าที่จะปล่อยให้กฎหมายนั้นมาใช้แก่ประชาชนแล้ว
 แล้วเกิดความเสียหายแก่ประชาชน จึงได้ไปถึงตุลาการรัฐธรรมนูญ แล้วตุลาการรัฐ-
 ธรรมนูญพิพากษาบอกว่ากฎหมายนั้นขัดต่อรัฐธรรมนูญ และพฤติการณ์ทำนองนี้ก็เกิด
 ขึ้นแก่ในประเทศไทยมาแล้ว ในสมัยที่มีกฎหมายว่าด้วยเกี่ยวกับเรื่องจัดที่ดินเพื่อความเป็น
 ธรรมแก่สังคม ซึ่งได้มีในกฎหมายนั้นก็ทำให้คณะกรรมการ ได้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการ
 เพื่อพิจารณาว่าโฉนดที่ได้ออกไปนั้นเป็นธรรมหรือไม่ ซึ่งก่อนที่กฎหมายนั้นจะถึงตุลาการ
 รัฐธรรมนูญ กรรมการก็ได้วินิจฉัยว่าโฉนดออกมาโดยไม่ชอบอะไรต่าง ๆ แต่สุดท้าย
 ตุลาการรัฐธรรมนูญบอกว่า คณะกรรมการนั้นทำไม่ชอบด้วยกฎหมาย เพราะว่ากฎหมาย
 นั้นขัดต่อรัฐธรรมนูญ นี้จะเห็นได้ว่าได้มีความเสียหายเกิดขึ้นแก่ประชาชนจากกฎหมายนั้น
 และกฎหมายนั้นก็ยังไม่มาถึงตุลาการรัฐธรรมนูญทันที จนเวลาล่วงเลยมา ๓-๔ ปี ปล่อยให้
 ให้การปฏิบัติตามกฎหมายนั้นเกิดความเสียหายแก่ประชาชนอย่างมากมาย จนกระทั่งมี
 นักกฎหมายและทนายบางคนเกิดความสงสัย นำคดีขึ้นสู่ศาล และศาลส่งไปยังตุลาการ
 รัฐธรรมนูญ ตุลาการรัฐธรรมนูญก็พิพากษาว่ากฎหมายนั้นขัดต่อรัฐธรรมนูญ นี้จะเห็น
 ได้ว่าการที่จะให้กำหนดหน้าที่ตุลาการรัฐธรรมนูญนั้นให้ได้ประโยชน์จริง ๆ แก่ประชาชน
 แล้ว กระผมเห็นว่าไม่ควรจะยึดถือหลักเดิม คือมาพิจารณากฎหมายประกาศใช้ไปแล้ว
 ควรจะได้กำหนดให้ตุลาการรัฐธรรมนูญ มีหน้าที่คอยคุ้มครองป้องกันไม่ให้กฎหมายขัดต่อ
 รัฐธรรมนูญตั้งแต่เริ่มต้น คือตั้งแต่สภาเริ่มพิจารณาหรือแม้แต่ในชั้นที่ประมุขของรัฐจะทรง
 ลงพระปรมาธิไธยประกาศใช้ ถ้าหากทรงเกิดความสงสัยว่า จะขัดต่อรัฐธรรมนูญก็ให้สภา
 รัฐธรรมนูญพิจารณาได้ ในเมื่อเป็นเช่นนี้ ถ้าหากว่าตุลาการรัฐธรรมนูญเห็นว่าเป็น
 กฎหมายที่ขัดต่อรัฐธรรมนูญ ก็จะต้องขอให้สภาแก้ไขให้เรียบร้อยเสียก่อนจึงประกาศใช้ได้



ถ้าหากเป็นเช่นนี้แล้วปัญหาที่จะก่อให้เกิดความเสียหายแก่ประชาชนก็จะหมดไป กระผม
ใคร่ขอทูลถามท่านประธานกรรมาธิการยกร่างรัฐธรรมนูญว่า ทางกรรมาธิการยกร่างได้เคย
คิดที่จะให้ตุลาการรัฐธรรมนูญ นั้น มีหน้าที่ที่จะอำนวยความสะดวกมากกว่าที่เคยปฏิบัติมาแล้ว
หรือไม่ โดยเฉพาะได้เคยเกิดพฤติการณ์อย่างเช่นกฎหมายจัดที่ดินเพื่อความป็นธรรมแก่
สังคมของประเทศไทยมาครั้งหนึ่งแล้ว และถ้าหากจะมาบัญญัติขึ้นจะเป็นผลดีมากกว่าหรือไม่

พลตรี พระเจ้าวรวงศ์เธอ กรมหมื่นนคราธิปกพงศ์ประพันธ์ (ประธานกรรมาธิ-
การยกร่างรัฐธรรมนูญ) : คณะกรรมาธิการได้พิจารณาปัญหาข้อนี้ตลอดจนการที่จะเปิด
โอกาสให้สมาชิกเป็นต้น เสนอไปให้ตุลาการรัฐธรรมนูญพิจารณาร่างกฎหมายว่าจะขัดต่อ
รัฐธรรมนูญพิจารณาร่างกฎหมายว่าจะขัดต่อรัฐธรรมนูญหรือไม่ ได้มีการอภิปรายกัน
หลายครั้ง แต่ว่าในที่สุดก็ได้ลงมติเห็นว่าในระหว่างที่ร่างกฎหมายนั้นเป็นอำนาจของรัฐสภา
อำนาจนิติบัญญัติ จะขัดหรือไม่ขัดสภาก็ควรจะตกลงปลงใจเอาเอง หรือถ้าจะต้องการความ
เห็นทางวิชาการกฎหมายก็อาจจะตั้งคณะกรรมาธิการพิเศษได้ ส่วนตุลาการรัฐธรรมนูญนั้น
มีไว้ในกรณีที่ทางอำนาจนิติบัญญัติผู้ออกกฎหมายไปศาล กับอำนาจศาล อำนาจทั้งสองนี้
ขัดกัน เพราะฉะนั้น ก็เมื่อกรณีเช่นนี้เกิดขึ้นแล้วก็ได้หาทาง คือตุลาการรัฐธรรมนูญ
เป็นผู้ที่จะขจัดกรณีที่ขัดกันนั้นให้เป็นที่พอใจทั้งสองฝ่าย เพราะว่าทั้งสองฝ่ายก็มีผู้แทนอยู่ใน
ตุลาการรัฐธรรมนูญ ด้วยเหตุนี้คณะกรรมาธิการจึงได้คงไว้ตามร่างที่ได้เคยมีมาแล้ว คือให้
ตุลาการรัฐธรรมนูญมีหน้าที่พิจารณาในกรณีที่อำนาจทั้งสองจะขัดกัน

ประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญ : สำหรับหมวด ๔ นี้ เมื่อไม่มีท่านผู้ใดอภิปราย
ต่อไปแล้ว ข้าพเจ้าขอให้อภิปรายในหมวด ๑๐ การแก้ไขเพิ่มเติมรัฐธรรมนูญ ต่อไป ขอ
เชิญอภิปราย

(ไม่มีสมาชิกผู้ใดอภิปราย)

ประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญ : สำหรับหมวด ๑๐ การแก้ไขเพิ่มเติมรัฐธรรมนูญ
เมื่อไม่มีท่านสมาชิกผู้ใดอภิปราย ข้าพเจ้าขอให้อภิปรายในหมวด ๑๑ บทสุดท้าย ต่อไป
ขอเชิญอภิปรายได้



LI RT

นายสมภพ โทตระกิตย์: สำหรับในบทสุดท้าย กระทบก็มีข้อสงสัยบางประการที่จะต้องขอประทานทูลถามท่านประธานกรรมาธิการยกร่างรัฐธรรมนูญ ในประการแรกก็เกี่ยวกับมาตรา ๑๗๓ ที่บัญญัติว่า ถ้ามีปัญหาการตีความรัฐธรรมนูญอันอยู่ในวงงานของวุฒิสภา สภาผู้แทนหรือที่ประชุมร่วมกันของรัฐสภา ให้เป็นอำนาจของรัฐสภาที่จะตีความ และให้ถือว่าการตีความของรัฐสภาเป็นเด็ดขาด บทบัญญัติมาตรา ๑๗๓ ที่เขียนเกี่ยวกับเรื่องอำนาจการตีความของรัฐสภานั้น กระผมรู้สึกว่ามันเป็นการเหมาะสมและเกินความจำเป็นที่จะต้องบัญญัติเอาไว้ และเมื่อบัญญัติไว้เช่นนี้ก็ทำให้เกิดปัญหาข้อสงสัยอยู่หลายประการ ในเบื้องต้นก็ใคร่ขอทูลถามท่านประธานกรรมาธิการยกร่างรัฐธรรมนูญ เพราะเหตุใดถึงมาบัญญัติเฉพาะในเรื่องให้อำนาจรัฐสภาตีความ เพราะว่าการตีความรัฐธรรมนูญไม่ได้บัญญัติเฉพาะเรื่องรัฐสภาแต่ฝ่ายเดียว ยังบัญญัติถึงเรื่องสิทธิ เสรีภาพประชาชน เรื่องอำนาจบริหาร เรื่องอำนาจตุลาการ อย่างเช่นถ้าหากมีข้อสงสัยเกี่ยวกับอำนาจบริหาร อำนาจตุลาการ ใครจะเป็นผู้ตีความ กระผมคิดว่าในหลักทั่วไปแล้ว เมื่อเป็นหน้าที่ของใครที่จะใช้กฎหมายตอนใดก็เป็นหน้าที่ของคนนั้นที่จะต้องตีความ การจะมาเขียนรับรองว่ารัฐสภามีอำนาจตีความรัฐธรรมนูญอันอยู่ในวงงานของวุฒิสภา กระผมเห็นว่าเขียนไว้โดยไม่มี ความจำเป็นแต่ประการใด ถ้าจะเน้นให้เห็นว่าวุฒิสภาหรือรัฐสภามีความสำคัญ เพราะเป็นผู้ออกกฎหมายก็ไม่ได้ประโยชน์อะไร เพราะเหตุที่ว่ารัฐธรรมนูญบัญญัติถึงอำนาจบริหาร อำนาจตุลาการไว้ ถ้าตุลาการเขาสงสัยเกี่ยวกับเรื่องการตั้งกรรมการตุลาการ เกี่ยวกับเรื่องการจัดตั้งศาล เขาก็มีสิทธิที่จะแปลได้ว่าตุลาการประกอบด้วยใครบ้าง เขาก็ตีความของเขาได้ หรือฝ่ายบริหารสงสัยว่าจะออกพระราชกำหนดได้หรือไม่ ในกรณีเช่นนั้นเขาก็ตีความได้ เมื่อเป็นเช่นนั้นแล้วทำไมกรรมาธิการยกร่างรัฐธรรมนูญจึงบัญญัติไว้แต่เฉพาะอำนาจรัฐสภาที่จะตีความ อำนาจอื่น ๆ ทำไมถึงไม่บัญญัติไว้ และถึงแม้จะบัญญัติอำนาจรัฐสภาให้ตีความและเขียนต่อไปว่า การตีความของรัฐสภาเป็นเด็ดขาด กระผมก็เห็นว่าไม่ได้ประโยชน์อะไรที่ถือว่าการตีความโดยเด็ดขาด เพราะในเมื่อมีตุลาการ รัฐธรรมนูญเป็นสถาบันสุดท้ายที่จะชี้ว่ากฎหมายของสภานั้นเป็นโมฆะอยู่แล้ว ตุลาการ รัฐธรรมนูญย่อมเป็นสถาบันสุดท้ายที่มีอำนาจเหนือกว่ารัฐสภา ถึงแม้รัฐสภาจะตีความบอก



กฎหมายนั้นชอบด้วยรัฐธรรมนูญ แต่เมื่อมาถึงศาล ศาลส่งไปให้ตุลาการรัฐธรรมนูญ ตุลาการรัฐธรรมนูญก็อาจบอกได้ว่า กฎหมายนั้นขัดต่อรัฐธรรมนูญซึ่งต้องถือตามคำวินิจฉัยของตุลาการรัฐธรรมนูญเป็นใหญ่ ไม่ใช่ถือของรัฐสภาเป็นใหญ่ เพราะฉะนั้นที่จะบอกว่าการตีความรัฐสภาเป็นเด็ดขาดนั้น ก็ไม่ทำให้เป็นผลสมประสงค์ถ้าตราบไต่ยังมีตุลาการรัฐธรรมนูญเป็นสถาบันสุดท้ายที่จะชี้กฎหมายของสภาอยู่ ฉะนั้นใคร่ขอทูลถามท่านประธานกรรมการยกร่างรัฐธรรมนูญว่า ทำไมถึงบัญญัติให้รัฐสภาตีความได้แต่ผู้เดียว ทำไมถึงไม่บัญญัติให้ฝ่ายบริหารและตุลาการตีความบ้าง และที่จะบัญญัติให้การตีความของรัฐสภาเป็นเด็ดขาดนั้น ถ้าหากตุลาการรัฐธรรมนูญเขาตีความแล้ว ความเด็ดขาดนั้นจะมีความหมายแก่ไหน เพียงใด

พลตรี พระเจ้าวรวงศ์เธอ กรมหมื่นนครสวรรค์ประพินธ์ (ประธานกรรมการยกร่างรัฐธรรมนูญ): ไหน ๆ การตอบก็เกี่ยวกับกฎหมายเหมือนกัน ข้าพเจ้าก็ขอเรียนว่า ที่คณะกรรมการร่างมาเช่นนี้ก็มีความหมายของสภาข้อ ๑๗ การตีความรัฐธรรมนูญในวงงานของรัฐสภาให้อยู่ในอำนาจของรัฐสภา นี้แหละเป็นเหตุผลว่า ทำไมได้บรรจุข้อความนี้มา แต่ว่านอกจากนั้น ในเนื้อหาที่มีบทบัญญัติเช่นนี้มาในหลายรัฐธรรมนูญ ตั้งแต่ฉบับต้นมา คือ เขามีคำว่า “ในวงงานของสภา” ก็ไม่ไปเกี่ยวกับส่วนอื่น ส่วนบริหารหรือหรืออะไรเช่นนั้น แต่ส่วนคำว่า “เด็ดขาด” นั้น เมื่ออำนาจนิติบัญญัติกับอำนาจศาลขัดกัน อย่างที่ข้าพเจ้าได้ชี้แจงมาในกรณีตุลาการรัฐธรรมนูญนั้น รัฐธรรมนูญนี้ก็ให้อำนาจพิเศษแก่ตุลาการรัฐธรรมนูญที่จะจัดการขัดกันนั้นให้เป็นที่พอใจของทั้งสองฝ่าย เพราะฉะนั้นก็ไม่ขัดกันเลย เพราะว่าคำว่า “เด็ดขาด” นั้น ก็เท่าที่เกี่ยวกับวงงานของสภา

นายสมภพ โหตระกิตย์: ตามที่ท่านประธานกรรมการยกร่างรัฐธรรมนูญได้กรุณาให้คำชี้แจงนี้ กระผมก็ยังรู้สึกว่ายังไม่ค่อยจะเห็นพ้องด้วย ในประการแรก ถึงแม้ว่าสภาร่างรัฐธรรมนูญจะลงมติเกี่ยวกับเรื่องอำนาจการตีความรัฐสภา กระผมก็เห็นว่ายังเป็นอำนาจของกรรมการยกร่างรัฐธรรมนูญที่จะขยายสารสำคัญนั้นออกไปให้สอดคล้องกันหรือให้เหมาะสมหรือให้เป็นธรรม คงจะเห็นได้ว่า กรรมการยกร่างรัฐธรรมนูญก็ได้



ขยายสารสำคัญที่สภาลงมติไปแล้วหลายข้อหลายประการด้วยกัน แต่ในข้อนี้ก็ขยายออกไป นั้นประการหนึ่ง

ประการที่ ๒ ในส่วนที่เกี่ยวกับท่านกรรมการได้ทรงอธิบายว่ามีมาตั้งแต่รัฐธรรมนูญฉบับก่อน ๆ นั้น กระผมก็รู้สึกถึงความหมายของการตีความนี้ เรามีมาโดยชนิดที่ค่อนข้างจะเข้าใจกันผิด กระผมจำได้ว่าในรัฐธรรมนูญฉบับแรก พ.ศ. ๒๔๗๕ ไม่มีบทบัญญัตินี้ และไม่มีบทบัญญัติเกี่ยวกับตุลาการรัฐธรรมนูญ เพียงแต่บอกว่า กฎหมายที่ขัดรัฐธรรมนูญ ใช้บังคับไม่ได้ ใครจะวินิจฉัยก็ไม่ได้ เขียนไว้ก็ทำให้เกิดปัญหาขึ้นเมื่อมีการตรากฎหมายที่เรียกว่า “พระราชบัญญัติอาชญากรรมสงคราม” และศาลฎีกาในยุคนั้น เมื่อ พ.ศ. ๒๔๘๙ ได้พิพากษาพระราชบัญญัติอาชญากรรมสงครามเป็นโมฆะ นี่เองผลของคำพิพากษาของศาล โดยศาลอ้างว่า ศาลเป็นผู้มีอำนาจวินิจฉัยกฎหมายของสภาได้นั้น ได้ทำให้เกิดความรู้สึกแก่สภานิติบัญญัติของเมืองไทยในยุคนั้นว่า ศาลเข้ามาท้าวท้วงในอำนาจในการตีความ เมื่อ พ.ศ. ๒๔๘๙ จึงได้มีการร่างรัฐธรรมนูญขึ้นใหม่ และประกาศใช้เมื่อปลายปี พ.ศ. ๒๔๘๙ นั้นเอง และโดยที่เห็นว่า ศาลไม่ควรจะมาตีความกฎหมายของสภา ดังเช่นที่ตีความพระราชบัญญัติอาชญากรรมสงคราม สภานิติบัญญัตินั้น จึงได้ร่างรัฐธรรมนูญความหมายนี้ว่า การตีความเป็นของสภาโดยเด็ดขาด แต่กระนั้นก็ยังเขียนเกี่ยวกับเรื่องตุลาการรัฐธรรมนูญไว้ คือ กระผมเห็นว่าการที่เขียนทำนองนั้น ในทางหลักการรัฐธรรมนูญแล้ว ไม่มีผลประการใดเลย ต้องเลือกเอาอย่างหนึ่งว่า ถ้ามีตุลาการรัฐธรรมนูญแล้ว อำนาจการตีความของสภา จะต้องไม่มีได้ แล้วก็ปรากฏว่าประเทศไหนเขาบัญญัติรัฐธรรมนูญทำนองนี้ เกี่ยวกับเรื่องการตีความไว้ ก็กล่าวได้ว่าจริง ๆ มีประเทศเดียวที่กล่าวเรื่องตีความไว้ และก็มีเรื่องตุลาการรัฐธรรมนูญ มีอำนาจที่จะชี้ว่ากฎหมายของสภานั้นเป็นโมฆะ ใช้ไม่ได้ ถ้าหากมีข้อความขัดรัฐธรรมนูญ กระผมเห็นว่าในเรื่องลักษณะความ ๒ ประการนั้น คือ ในเรื่องการตีความของสภากับตุลาการรัฐธรรมนูญนั้น ต้องเลือกเอาอย่างใดอย่างหนึ่ง ไม่ควรจะมาเขียนให้ขัดกัน นี่เป็นความรู้สึกหรือความนึกคิดเข้าใจของกระผม สำหรับในหมวดนี้ ก็มีประเด็นที่จะต้องถามท่านประธานกรรมมา-



ธิการสักเล็กน้อย คือ เกี่ยวกับมาตรา ๑๗๖ คือ มาตรา ๑๗๖ นี้ ก็เป็นหลักการใหม่อีก
 หลักการหนึ่ง คือ เป็นหลักการที่รัฐสภาอาจมีมติให้พระมหากษัตริย์ทรงใช้อำนาจนิตินบัญญัติ
 ทางคณะรัฐมนตรี โดยประกาศพระบรมราชโองการให้ ใช้บังคับเช่นพระราชบัญญัติได้ หรือ
 อีกนัยหนึ่งก็คือ เป็นหลักการใหม่ให้อำนาจรัฐสภาจะมอบอำนาจนิตินบัญญัติทั้งสิ้นให้แก่ฝ่าย
 บริหารได้ หลักการนี้กระผมต้องขอกราบเรียนท่านประธานว่าเมื่อตอนพิจารณาหลักการ
 กระผมไม่ได้อยู่ในสภา กระผมไปราชการต่างประเทศ แต่เมื่อเห็นสภาได้ผ่านไปแล้วก็
 ปล่อยเลยตามเลย แล้วก็อยากจะฝากข้อสังเกตเกี่ยวกับหลักการนี้ไว้ว่า ในส่วนที่เกี่ยวกับ
 การมอบอำนาจการตรากฎหมายของสภาให้แก่ฝ่ายบริหารนั้น กระผมรู้สึกว่าการที่ประเทศไทย
 เป็นประเทศเดียวที่มอบอำนาจการตรากฎหมายให้แก่ฝ่ายบริหารอย่างกว้างขวางไม่มีขอบเขต
 และไม่มีแบบอย่างประเทศใดที่จะยึดถือว่าฝ่ายนิติบัญญัติของประเทศใดใจดีมากที่สุด ที่จะให้
 อำนาจการตรากฎหมายแก่ฝ่ายบริหารอย่างกว้างขวางเช่นนี้ กระผมจะยกตัวอย่างให้เห็นเป็น
 ลำดับ ในประการแรกจะเห็นได้ว่าอำนาจของฝ่ายบริหารในการตรากฎหมายนั้นมีประการ
 แรกรัฐธรรมนูญบัญญัติ รับรองว่าองค์ พระมหากษัตริย์ ทรงไว้ ซึ่งพระราชอำนาจ ที่จะตรา
 พระราชกฤษฎีกาโดยไม่ขัดต่อกฎหมาย นี่ก็เป็นการยอมรับว่าฝ่ายบริหารมีอำนาจตรา
 กฎหมายได้ ให้ตรากฎหมายได้โดยไม่ขัดต่อกฎหมาย หลักนี้เป็นหลักที่อำนาจฝ่ายบริหาร
 ทุกประเทศเขามีอยู่เพราะเป็นความจำเป็น เมื่อฝ่ายบริหารเป็นผู้นำกฎหมายของสภาไปใช้
 บังคับก็จำเป็นที่จะต้องออกกฎหมายรายละเอียดปลีกย่อยอะไรต่าง ๆ ได้ และในแง่นี้เอง
 รัฐธรรมนูญของเราก็ยังขาดหลักการไปบางประการเกี่ยวกับในเรื่องการมอบอำนาจ อย่าง
 เช่นในเรื่องกฎกระทรวงหรือประกาศที่ ให้รัฐมนตรี ออก กฎกระทรวงได้ หรือ ประกาศ หรือ
 ระเบียบ ข้อบังคับได้นั้น รัฐธรรมนูญของเราทุกฉบับไม่เคยคำนึงถึงปัญหาข้อนี้เลยว่าสภา
 จะมีอำนาจเขียนในกฎหมายมอบให้รัฐมนตรีออกเป็นกฎกระทรวงหรือประกาศเป็นข้อบังคับ
 ได้หรือไม่ เราปฏิบัติกันมาโดยถือว่ากระทำได้ แต่ถ้าหากแปลรัฐธรรมนูญโดยเคร่งครัด
 แล้วก็น่าจะแปลว่ากระทำไม่ได้ เพราะเหตุว่าถ้าหากว่าจะให้กระทำได้แล้วต้องเขียนไว้ ถ้า
 ไม่เขียนก็ถือว่ากระทำไม่ได้ นี่ก็คือว่าเป็นการมอบอำนาจโดยทั่ว ๆ ไป การมอบอำนาจ



ให้ฝ่ายบริหารออกกฎหมายทั่ว ๆ ไปซึ่งเป็นหลักการที่จำเป็นที่จะต้องบัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญและรัฐธรรมนูญทุกประเทศก็บัญญัติไว้ ทั้งนี้ปัญหาที่ ๒ คืออำนาจพิเศษที่จะให้ฝ่ายบริหารออกกฎหมายได้นั้น สำหรับประเทศไทยเราตั้งแต่มีรัฐธรรมนูญมาเราก็ถือว่าในบางกรณีมีความจำเป็นที่จะต้องให้ฝ่ายบริหารออกกฎหมายเหมือนกัน จึงได้มี บัญญัติ วิธีการเกี่ยวกับการตราพระราชกำหนดขึ้นไว้ทั้งในระหว่างที่ปิดสมัยประชุมและที่เปิดสมัยประชุมว่าฝ่ายบริหารมีอำนาจตราพระราชกำหนดได้ในกรณีใด ๆ เช่นในเรื่องเกี่ยวกับภาษีอากรหรืออะไรต่าง ๆ นี้เป็นเรื่องอำนาจพิเศษที่สภามอบให้ตามความจำเป็น ถ้าหากว่าดูอำนาจทั้งสองประการนี้ คืออำนาจออกกฎหมายทั้งในยามปกติและในยามกรณีพิเศษแล้วก็เป็นการสมควร แต่เมื่อสภากลับมาให้อำนาจตามมาตรา ๑๗๖ เช่นนี้แล้ว กระผมเห็นว่าเป็นการให้อำนาจอย่างฟุ่มเฟือยและไม่เป็นการเคารพต่อหลักการของระบอบประชาธิปไตยที่ฝ่ายสภาซึ่งเป็นผู้แทนของราษฎรได้รับมอบหมายจากราษฎรและมายอมให้อำนาจออกกฎหมายให้แก่ฝ่ายบริหารได้อย่างง่ายดายทั้งที่ฝ่ายบริหารก็มีเครื่องมืออยู่พร้อมแล้ว เช่นการตราพระราชกำหนดเป็นต้น กระผมเห็นว่ามาตรา ๑๗๖ นี้อาจจะเอาไปรวมกับวิธีการออกพระราชกำหนดก็ได้ ไม่จำเป็นที่จะต้องมาบัญญัติเอาไว้เป็นพิเศษ และโดยเฉพาะจะเห็นได้ว่ามาตรา ๑๗๖ นี้ เมื่อฝ่ายบริหารออกกฎหมายไปแล้วก็ใช้บังคับได้เช่นพระราชบัญญัติ แต่ทว่าสภาไม่มีโอกาสที่จะมาแก้ไขหรือมาให้ความเห็นชอบแก่กฎหมายนั้นภายหลัง ซึ่งผิดหรือแตกต่างกับวิธีการของพระราชกำหนดซึ่งฝ่ายบริหารออกไปแล้วจะต้องมาขอความเห็นชอบจากสภา ซึ่งแสดงให้เห็นว่าสภายังคงมีอำนาจควบคุมการออกกฎหมายของฝ่ายบริหารอยู่ซึ่งเป็นหลักการที่ถูกต้องในระบอบประชาธิปไตย จากเหตุผลที่กระผมได้กราบเรียนมาก็อยากจะขอฝากสภานี้ว่าเป็นการสมควรหรือไม่ที่จะเขียนรัฐธรรมนูญให้อำนาจนิติบัญญัติยินยอมมอบอำนาจของตนซึ่งเป็นอำนาจที่สำคัญยิ่งแก่ฝ่ายบริหารอย่างง่ายดายและมีวิธีการที่จะให้อำนาจฝ่ายบริหารออกกฎหมายได้มากมายฟุ่มเฟือยหลายประการด้วยกัน เช่นนี้จะเป็นการสมควรหรือไม่ กระผมขอกราบเรียนฝากเป็นข้อสังเกตและอาจกล่าวได้ว่าในประเทศต่าง ๆ นั้นไม่มีประเทศใดที่จะให้สภานิติบัญญัติมอบอำนาจเช่นนี้เหมือนกับที่ประเทศไทยได้ให้ไว้เลย



ประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญ : เมื่อไม่มีท่านผู้ใดอภิปรายต่อไปแล้ว ข้าพเจ้าถือว่าการอภิปรายหมวด ๑๑ ได้ผ่านพ้นไปแล้ว ต่อไปบทเฉพาะกาล ขอเชิญอภิปราย

นายเดชชาติ วงศ์โกมลเชษฐ์ : กระผมใคร่ขอกราบทูลถามท่านประธานกรรมการร่างรัฐธรรมนูญในประเด็นสำคัญสองเรื่อง คือเรื่องแรกเกี่ยวกับระยะเวลา ๑๘๐ วันซึ่งบัญญัติไว้ในบทเฉพาะกาล มาตรา ๑๗๘ กระผมวิตกอยู่ว่าระยะเวลา ๑๘๐ วันที่วางไว้ คือเป็นเวลาประมาณ ๖ เดือนจะเพียงพอหรือไม่ ในการที่เตรียมการต่างๆ เพื่อจะใช้รัฐธรรมนูญฉบับนี้ กระผมมองไปว่าในการใช้รัฐธรรมนูญฉบับนี้นั้นจะต้องมีพระราชบัญญัติว่าด้วยการเลือกตั้ง ฯ แล้วถ้าหากว่าเป็นไปตามวิถีทางระบอบประชาธิปไตยที่ถูกต้อก็ควรจะมีเรื่องพรรคการเมืองเข้าไปด้วย กระผมวิตกอยู่ว่าระยะเวลา ๑๘๐ วันที่วางไว้จะทำได้หรือไม่ แล้วอีกประการหนึ่งกระผมวิตกอยู่ว่าในมาตรา ๑๗๗ คือ ถึงจำนวนสมาชิกวุฒิสภาจำนวน ๑๒๐ คน ท่านประธานครับ ธรรมชาติการประชุมของสภานี้เองก็ประชุมหนึ่งในสามก็ประชุมกันได้แล้ว คือ ๔๐ คนเป็นองค์ประชุม ในจำนวน ๔๐ คนนี้ถ้าออกเสียงเกินครึ่งหนึ่งก็ผูกมัดเป็นเรื่องที่ทำหน้าที่รัฐสภาได้ กระผมไม่ทราบว่าการรวมการได้คำนึงถึงข้อนี้หรือเปล่า เพราะว่ากระผมวิตกว่าจำนวนคน ๔๐ คนนี้ จะออกกฎหมายได้ระยะเวลาหนึ่งซึ่งเป็นเวลาประมาณ ๖ เดือน ขอกราบเรียนถาม

พลตรี พระเจ้าวรวงศ์เธอ กรมหมื่นนคราธิปพงศ์ประพันธ์ (ประธานกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ) : กำหนดเวลา ๑๘๐ วันนั้น จะแปรญัตติให้ยืดออกไปก็ได้ ที่คณะกรรมการเสนอ ๑๘๐ วันก็เห็นว่านานพอแล้ว แต่ว่าด้วยเหตุหลายประการ เพราะนอกจากพระราชบัญญัติว่าด้วยการเลือกตั้ง ฯ แล้วก็ยังจะต้องมีพระราชบัญญัติพรรคการเมืองอีกด้วย เพราะฉะนั้นกำหนดเวลานั้นจะแปรญัตติให้นานออกไปก็ไม่ขัดข้อง

ประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญ : เมื่อไม่มีท่านผู้ใดอภิปรายต่อไป ข้าพเจ้าถือได้ว่าพิจารณาบทเฉพาะกาลผ่านไปแล้ว ต่อไปนี้เหลือคำปรารภ จะมีท่านผู้ใดอภิปรายบ้างหรือไม่

(ไม่มีสมาชิกอภิปราย)



ประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญ : เมื่อไม่มีท่านผู้ใดอภิปรายต่อไป ก็เป็นอันว่าที่ประชุมนี้ได้พิจารณาร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยจบในวาระที่ ๑ แล้ว ต่อไปข้าพเจ้าก็จะขอมติต่อที่ประชุมนี้ว่า สมควรจะรับร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งคณะกรรมการการยกร่างรัฐธรรมนูญได้ยกร่างเสร็จแล้วไว้พิจารณาหรือไม่ ท่านผู้ใดเห็นว่าการรับไว้พิจารณา โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือเป็นส่วนมาก)

ประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญ : ท่านผู้ใดไม่เห็นด้วย โปรดยกมือขึ้น

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญ : ไม่มี เป็นอันว่าที่ประชุมนี้ลงมติรับร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งคณะกรรมการการยกร่างรัฐธรรมนูญได้ยกร่างเสร็จแล้วไว้พิจารณา

และต่อไปนี้จะได้ตั้งกรรมการพิจารณาร่างรัฐธรรมนูญฉบับนี้ ซึ่งประกอบด้วยคณะกรรมการจำนวน ๒๕ คน ขอเชิญเสนอได้

พลตรี สุข เปรมาวิน : กระผมขอเสนอ พลตรี พระเจ้าวรวงศ์เธอ กรมหมื่นนราธิปพงศ์ประพันธ์

(มีสมาชิกรับรอง)

พลอากาศตรี ชิตชัย สุวรรณพฤษย์ : กระผมขอเสนอ พลอากาศเอก หาริน หงสกุล

(มีสมาชิกรับรอง)

พลโท บุญเรือน บัวจัญญ : กระผมขอเสนอ นายสมภพ โทกระกิตย์

(มีสมาชิกรับรอง)

นายสมชัย เรืองไกร : กระผมขอเสนอ หลวงประกอบนิติสาร

(มีสมาชิกรับรอง)

นายเจริญ บัณฑโร : กระผมขอเสนอ นายเกษม อุทยานิน

(มีสมาชิกรับรอง)



พลโท อัมพร จินตกานนท์ : กระผมขอเสนอ พลโท กฤษณ์ สีวะรา
(มีสมาชิกรับรอง)

พลโท ไสว ดวงมณี : กระผมขอเสนอ หม่อมราชวงศ์ คึกฤทธิ์ ปราโมช
(มีสมาชิกรับรอง)

พระศุภพาภย์สุวมณฑ์ : กระผมขอเสนอ พระยาอรรดการิณีนิพนธ์
(มีสมาชิกรับรอง)

พลเรือโท กมล สัตกะลิน : กระผมขอเสนอ พลเรือเอก หลวงชำนาญ
อรรถยุทธ์

(มีสมาชิกรับรอง)

นายเจริญ บัณฑโร : กระผมขอเสนอ พลโท บุญเรือน บัวจรรยา
(มีสมาชิกรับรอง)

พลโท อัมพร จินตกานนท์ : กระผมขอเสนอ นายทวี แรงขำ
(มีสมาชิกรับรอง)

นายสมภพ โทตระภักดิ์ : กระผมขอเสนอ นายบุญชนะ อัคราการ
(มีสมาชิกรับรอง)

พลโท ไสว ดวงมณี : กระผมขอเสนอ พลตำรวจเอก ประเสริฐ รุจิรวงศ์
(มีสมาชิกรับรอง)

พลโท บุญเรือน บัวจรรยา : กระผมขอเสนอ พลโท แสง เสนาณรงค์
(มีสมาชิกรับรอง)

นายสมัย เรืองไกร : กระผมขอเสนอ พลเอก ประภาส จารุเสถียร
(มีสมาชิกรับรอง)

พลโท ไสว ดวงมณี : กระผมขอเสนอ พลโท พงษ์ ปุณณกันต์
(มีสมาชิกรับรอง)

พันเอก อรุณ ทวาทสิน : กระผมขอเสนอ นายพจน์ สารสิน
(มีสมาชิกรับรอง)



LIART

นายสมภพ โทตระกิตย์ : กระผมขอเสนอ นายมัญญ บรีสุทธิ์

(มีสมาชิกรับรอง)

พลโท อัมพร จินตกานนท์ : กระผมขอเสนอ นายมาลัย หุวะนันทน์

(มีสมาชิกรับรอง)

นายเจริญ บัณฑิตโร : กระผมขอเสนอ พันเอก พระยาศรีวิสารวาจา

(มีสมาชิกรับรอง)

พลโท ไสว ดวงมณี : กระผมขอเสนอ พลเรือโท ศรี คาวราย

(มีสมาชิกรับรอง)

พลโท บุญเรือน บัวจัญญ : กระผมขอเสนอ พลตรี สุข เปรมนาวิน

(มีสมาชิกรับรอง)

พลโท อัมพร จินตกานนท์ : กระผมขอเสนอ พระยาสุนทรพิพิธ

(มีสมาชิกรับรอง)

พระคุณพาคย์สุวัฒน์ : กระผมขอเสนอ พลโท อัมพร จินตกานนท์

(มีสมาชิกรับรอง)

นายมัญญ บรีสุทธิ์ : กระผมขอเสนอ พลตำรวจตรี สง่า กิตติขจร

(มีสมาชิกรับรอง)

ประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญ : ครบ ๒๕ คนแล้ว จะมีท่านผู้ใดเสนอใครต่อไป
อีกหรือไม่

(ไม่มีสมาชิกเสนอ)

ประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญ : เมื่อไม่มีท่านผู้ใดเสนอใครอีก ขอให้เลขาธิการ
อ่านรายชื่อ

นายประเสริฐ บัณฑิตโร (ผู้ทำหน้าที่เลขาธิการสภาร่างรัฐธรรมนูญ) :
รายชื่อคณะกรรมการพิจารณาร่างรัฐธรรมนูญ มีดังนี้ ๑. พลตรี พระเจ้าวรวงศ์เธอ
กรมหมื่นนราธิปพงศ์ประพันธ์ ๒. พลอากาศเอก หะริน หงสกุล ๓. นายสมภพ โทตระกิตย์
๔. หลวงประกอบนิติสาร ๕. นายเกษม อุทยานิน ๖. พลโท กฤษณ์ สีวะรา



๗. หม่อมราชวงศ์กึกกฤตย์ ปราโมช ๘. พระยาอรรณการีร์นิพนธ์ ๙. พลเรือเอก หลวง
 ชำนาญอรรณยุทธ ๑๐. พลโท บุญเรือน บัวจัญญ ๑๑. นายทวี แรงขำ ๑๒. นายบุญชนะ
 อัครถาวร ๑๓. พลตำรวจเอก ประเสริฐ รุจิรวงศ์ ๑๔. พลโท แสวง เสนาณรงค์
 ๑๕. พลเอก ประภาส จารุเสถียร ๑๖. พลโท พงษ์ ปุณณกันต์ ๑๗. นายพจน์ สารสิน
 ๑๘. นายมัญญ บวิสุทธิ์ ๑๙. นายมาลัย หุวะนันทน์ ๒๐. พันเอก พระยาศรีวิสารวาจา
 ๒๑. พลเรือโท ศรี คาวราย ๒๒. พลตรี สุข เปรมาวิน ๒๓. พระยาสุนทรพิพิธ
 ๒๔. พลโท อัมพร จินตกานนท์ ๒๕. พลตำรวจตรี สง่า กิตติขจร

ประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญ : ตามข้อบังคับข้อ ๑๐๖ ในชั้นกรรมาธิการ
 ผู้ใดเห็นควรแก้ไขเพิ่มเติมร่างรัฐธรรมนูญ ก็ให้เสนอคำแปรญัตติลงหน้าเป็นหนังสือต่อ
 ประธานกรรมาธิการพิจารณาร่างรัฐธรรมนูญภายในกำหนดสามสิบวัน นับแต่วันที่สภารับ
 ร่างรัฐธรรมนูญนั้นไว้พิจารณา

การแปรญัตติโดยปกติต้องแปรเป็นรายมาตรา

ในระหว่างที่ยังอยู่ในวาระที่ ๒ นี้ การประชุมพิจารณาร่างรัฐธรรมนูญ ทำหน้าที่
 ร่างรัฐธรรมนูญก็ต้องงดประชุมไปชั่วคราว จนกว่ากรรมาธิการจะได้ทำงานเสร็จ แล้ว
 เสนอต่อสภาเป็นวาระที่ ๒ ข้าพเจ้าจึงจะได้นัดประชุมสำหรับการร่างรัฐธรรมนูญต่อไป
 สำหรับวันนี้หมดระเบียบวาระแล้ว ข้าพเจ้าขอเลิกประชุม.

เลิกประชุมเวลา ๑๑.๐๐ นาฬิกา.

△

การประชุม

คณะรัฐมนตรี

การประชุมวันที่ ๑๘ มิถุนายน ๒๕๑๑

เริ่มประชุมเวลา ๘.๕๕ น. ณ ทำเนียบรัฐบาล จอมพล ถนอม กิตติขจร
นายกรัฐมนตรีเป็นประธาน ที่ประชุมได้พิจารณาเรื่องต่าง ๆ ดังนี้

๑. คณะรัฐมนตรีได้รับทราบตามรายงานกระทรวงการต่างประเทศ ถึงเรื่องการ
เปิดเส้นทางขนส่งผ่านแดนไปประเทศลาวเพิ่มขึ้นในภาคเหนือ โดยเพิ่มที่อำเภอเชียงของ
ซึ่งเรื่องนี้รัฐบาลลาวได้ตกลงเห็นด้วยกับข้อเสนอของฝ่ายไทย ให้เชียงของเป็นจุดขนส่ง
ผ่านแดนระหว่างไทยกับลาวเพิ่มขึ้นอีกแห่งหนึ่ง

๒. คณะรัฐมนตรีได้พิจารณาร่างประกาศพระบรมราชโองการใช้ความตกลงว่า
ด้วยการจัดตั้งศูนย์พัฒนาการประมงแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ ซึ่งกระทรวงการต่าง
ประเทศได้เสนอมาว่า หลังจากที่มีการลงนามระหว่างผู้แทนรัฐบาลไทย รัฐบาลญี่ปุ่น และ
รัฐบาลสิงคโปร์ เกี่ยวกับการจัดตั้งศูนย์พัฒนาการประมงแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้แล้ว
นั้น ความตกลงนี้จะมีผลใช้บังคับในวันที่รัฐบาลได้ลงนามในความตกลงนี้แล้วอย่างน้อย

๓ ประเทศ จึงได้เสนอร่างประกาศพระบรมราชโองการดังกล่าว และตัวบทความตกลง ฯ
พิธีสารแก้ไขความตกลง รวมทั้งคำแปลมาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา

คณะรัฐมนตรีมีมติให้ดำเนินการต่อไปได้

๓. คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติให้แต่งตั้งคณะกรรมการภูมิศาสตร์แห่งชาติ ตาม
คณะกรรมการบริหารสภาพิจัยแห่งชาตินำเสนอ โดยมี พลโท พระยาศลวิธานนิเทศ เป็น
ประธานกรรมการ และมีคณะกรรมการอีก ๑๙ คน คณะกรรมการนี้มีหน้าที่ในการติดต่อ



LI RT

และประสานงานกับสหภาพภูมิศาสตร์ระหว่างประเทศ ตลอดจนประเทศสมาชิกรวมทั้ง ส่งเสริมการศึกษาวิจัยทางภูมิศาสตร์ ช่วยเหลือให้นักภูมิศาสตร์ได้ค้นคว้าหาความรู้เพิ่มเติม จากแหล่งวิชาการในต่างประเทศ และร่วมมือกับสหภาพภูมิศาสตร์ระหว่างประเทศในการจัด อภิปรายและพิมพ์เผยแพร่วิชาการทางภูมิศาสตร์ด้วย

๕ ตามที่ได้มีการสัมมนาเชิงวิชาการ เรื่องวิฤกษ์กระจายเสียงและโทรทัศน์ ซึ่ง มหาวิทยาลัยเชียงใหม่ร่วมจัดกับกรมประชาสัมพันธ์ เมื่อเดือนมกราคมศกนั้น ที่ประชุม เห็นสมควรให้มีการบัญญัติภาษาไทยเกี่ยวกับวิฤกษ์และโทรทัศน์ขึ้น โดยมอบให้กรมประชาสัมพันธ์เป็นเจ้าของเรื่อง ในการดำเนินงานเรื่องนี้กรมประชาสัมพันธ์ไม่สามารถดำเนินการ ไปโดยลำพังได้ เพราะเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องระหว่างส่วนราชการหลายหน่วยด้วยกัน สำนัก งานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้ติดต่อไปทางราชบัณฑิตยสถาน เพื่อให้คณะกรรมการบัญญัติ ศัพท์ภาษาไทยตั้งคณะกรรมการดำเนินการ แต่เรื่องนี้คณะกรรมการฯ ดังกล่าวหาได้มี อำนาจตั้งคณะกรรมการได้ จึงได้เสนอความเห็นมาว่า ควรที่คณะรัฐมนตรีจะได้พิจารณา มอบอำนาจการแต่งตั้งคณะกรรมการในสาขาใดสาขาหนึ่งให้แก่คณะกรรมการบัญญัติศัพท์ ภาษาไทย

คณะรัฐมนตรีพิจารณาเรื่องนี้แล้ว มีมติเห็นชอบด้วย.

๕. กระทรวงมหาดไทยได้เสนอว่า ในการประชุมใหญ่สันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทย ครั้งที่ ๙ ที่มหาวิทยาลัยเชียงใหม่ ได้มีมติเกี่ยวกับงานของเทศบาลรวม ๒ เรื่อง คือ (๑) เรื่องสมาชิกเทศบาลกับการเลือกตั้ง โดยมีมติให้แก้ไขข้อบกพร่องต่างๆ ที่เกิดขึ้นจากผลการเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาลทั่วประเทศเมื่อปี ๒๕๑๐ และ (๒) ปัญหา ข้อขัดข้องเกี่ยวกับการปฏิบัติงานของเทศบาลในเรื่องการคลัง ภาษีอากร การศึกษา ระเบียบ และกฎหมาย และสาธารณูปโภคและสาธารณูปการ

ในเรื่องนี้กระทรวงมหาดไทยเห็นว่า เป็นข้อเสนอแนะ ที่ควร ได้รับการ สนับสนุน จากกระทรวงทบวงกรมที่เกี่ยวข้อง อันจะเป็นประโยชน์ให้การบริหารกิจการของเทศบาล เพื่อสร้างความเจริญให้แก่ท้องถิ่น กระทรวงมหาดไทยใคร่ขอให้กำหนดเป็นมติคณะ รัฐมนตรีให้กระทรวงทบวงกรมที่เกี่ยวข้องได้พิจารณาให้การสนับสนุนตามมติดังกล่าวด้วย



คณะรัฐมนตรีพิจารณาเรื่องนี้แล้ว ลงมติให้กระทรวงทบวงกรมที่เกี่ยวข้องให้ความร่วมมือและสนับสนุนตามสมควร.

๖. กระทรวงสาธารณสุขได้รายงานว่ ในปี ๒๕๑๑ กระทรวงขาดแคลนแพทย์มากขึ้นเป็นลำดับ จึงขออนุมัติในหลักการให้ทุนนักศึกษาแพทย์เพื่อส่งไปรับราชการในส่วนต่าง ๆ ของกระทรวง โดยใช้เงินงบประมาณทุนละ ๖,๐๐๐ บาทต่อปี จ่ายจากเงินงบประมาณทั้งสิ้นถ้วน ในเรื่องนี้สำนักงบประมาณเห็นด้วยกับหลักการที่กระทรวงสาธารณสุขเสนอให้เงินทุนนักศึกษาแพทย์ทุนละ ๖,๐๐๐ บาทต่อปี โดยใช้จากเงินงบประมาณทั้งสิ้นเพื่อกระทรวงสาธารณสุขจะได้พิจารณาจัดส่งแพทย์ไปปฏิบัติงานที่สถานีอนามัยชั้น ๑ ได้ถูกต้องตรงความจำเป็นยิ่งขึ้น และในปีงบประมาณ ๒๕๑๑ นี้ สำนักงบประมาณก็ได้จัดสรรงบประมาณให้แก่กระทรวงสาธารณสุขเพื่อดำเนินการดังกล่าวไว้แล้ว

คณะรัฐมนตรีลงมติอนุมัติ

นอกจากนี้ คณะรัฐมนตรีได้พิจารณาเรื่องอื่น ๆ อีกจนถึงเวลา ๑๖.๕๐ น. จึงเลิกประชุม.

การประชุมวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๑๐

เริ่มประชุมเวลา ๑๐.๑๐ น. ณ ทำเนียบรัฐบาล จอมพล ถนอม กิตติขจร นายกรัฐมนตรี เป็นประธาน ที่ประชุมได้พิจารณาเรื่องต่าง ๆ ดังนี้

๑. คณะรัฐมนตรีได้พิจารณาเรื่องการพัฒนาจังหวัดภาคกลาง ซึ่งกระทรวงมหาดไทยรายงานว่ นโยบายสำคัญประการหนึ่งของรัฐบาลในการพัฒนาการเศรษฐกิจแห่งสังคม คือสนับสนุนให้ส่วนภูมิภาคและท้องถิ่นได้พัฒนาไปตามแนวทางที่สอดคล้องกับความต้องการของแต่ละท้องถิ่น และบังเกิดผลสนองนโยบายส่วนกลางในต่าง ๆ ด้วย ในการดำเนินงานนี้รัฐบาลได้ตั้งคณะกรรมการพัฒนาภาคต่าง ๆ ขึ้น แต่ในจังหวัดภาคกลางประมาณ ๑๐ จังหวัดไม่ได้จัดตั้งให้มีคณะกรรมการพัฒนา กระทรวงมหาดไทยจึงเห็นควรให้จังหวัดเหล่านี้มีโอกาสรับความช่วยเหลือบ้าง โดยจัดตั้งคณะกรรมการพัฒนาภาคกลาง



ขึ้น แล้วปรับปรุงเขตของคณะกรรมการพัฒนาภาคตะวันออกและภาคตะวันตกเสียใหม่เพื่อให้ได้ครอบคลุมจังหวัดเหล่านี้

คณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้ว ลงมติรับหลักการให้เพิ่มคณะกรรมการพัฒนาภาคกลางขึ้น โดยนายกรัฐมนตรีเป็นประธานกรรมการ ส่วนกรรมการอื่น ๆ มอบให้นายกรัฐมนตรีเสนอชื่อมาเพื่อคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งต่อไป

๒. คณะรัฐมนตรีได้พิจารณาเรื่องการทำความตกลงทางการค้ากับสหภาพโซเวียต ซึ่งกระทรวงการต่างประเทศได้พิจารณาเห็นว่า สถานการณ์ระหว่างประเทศไทยกับสหภาพโซเวียตได้เปลี่ยนแปลงไปในสภาพที่ดีขึ้น สมควรที่จะดำเนินการเจรจาในเรื่องนี้ต่อไปได้ ซึ่งในการดำเนินงานขั้นต่อไปนั้น กระทรวงการต่างประเทศจะได้มอบร่างฉบับสุดท้ายที่คณะรัฐมนตรีได้ลงมติเห็นชอบด้วยแล้วให้แก่ฝ่ายสหภาพโซเวียตรับไปพิจารณา แต่โดยที่การทำความตกลงทางการค้า กับสหภาพโซเวียตเป็นเรื่องที่มีความสำคัญต่อนโยบายต่างประเทศ ฉะนั้น ก่อนที่กระทรวงการต่างประเทศจะดำเนินการต่อไป ใคร่จะขอรับการยืนยันจากคณะรัฐมนตรีในหลักการอีกครั้งหนึ่ง

คณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้ว มีมติให้กระทรวงการต่างประเทศดำเนินการต่อไปได้

๓. สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีรายงานมาว่า ตามที่นายกรัฐมนตรีมีบัญชาให้คณะกรรมการศูนย์สารนิเทศผลปฏิบัติราชการพิจารณาปัญหาอันสืบเนื่องมาจากผู้ประกอบการขนส่งรถโดยสารขนาดเล็กร้องขอความเป็นธรรมนั้น ในเรื่องนี้ได้มีการประชุมพิจารณาร่วมกันกับผู้แทนจากหน่วยราชการต่าง ๆ เห็นว่าปัญหาเรื่องรถยนต์แก๊งแท็กซี่และรถบรรทุกสาธารณะขนาดเล็กแย่งรับส่งผู้โดยสารทับเส้นทาง ของผู้ประกอบการขนส่งรถโดยสารขนาดเล็กมีอยู่ทั่วไปแทบทุกจังหวัด โดยได้มีการฝ่าฝืนระเบียบเกี่ยวกับการจดทะเบียนยานพาหนะและการใช้รถผิดประเภทเป็นจำนวนมาก นอกจากนั้นได้มีการพยายามหลีกเลี่ยงอื่น ๆ อันทำให้รัฐขาดรายได้จากค่าธรรมเนียมและภาษีโภกภณฑ์เป็นจำนวนปีละนับร้อย ๆ ล้านบาท การที่มีรถกั๊งล่าวเข้ามาแย่งอาชีพของผู้ประกอบการขนส่งรถโดยสารขนาดเล็ก อาจทำให้เกิดผลเสียหายทั้งแก่เศรษฐกิจส่วนรวม และทำให้ผู้ประกอบการขนส่ง



ดังกล่าวเสียหายขาดรายได้ที่ควรได้รับ และไม่สามารถจะปรับปรุงบริการของตนให้ดีขึ้น กับทำให้เกิดการแย่งผู้โดยสาร เป็นชนวนให้เกิดการทะเลาะวิวาท ในกรณีดังกล่าวมานี้ทาง คณะกรรมการศูนย์สารนิเทศผลปฏิบัติราชการได้เสนอขออนุมัติในหลักการ คือ (๑) สำรวจ ความต้องการเกี่ยวกับจำนวนรถยนต์แท็กซี่และรถบรรทุกสาธารณะ เพื่อจำกัดจำนวนให้ เหมาะสมกับสภาพของแต่ละจังหวัด โดยให้คณะกรรมการควบคุมการขนส่งประจำจังหวัด สำรวจให้แล้วเสร็จภายใน ๓ เดือน (๒) ให้กรมการขนส่งทางบกปรับเรื่องไปพิจารณาหาทาง ปรับปรุงการเดินรถให้ดีขึ้น ให้บังเกิดความสะดวกสบายแก่ประชาชนที่ได้รับบริการ (๓) ให้กรมการขนส่งทางบกปรับเรื่องไปพิจารณา ปัญหาที่รถแท็กซี่ และรถบรรทุกสาธารณะ ขนาดเล็กวิ่งออกมาทับเส้นทางรถประจำทาง ว่ามีความจำเป็นในการให้บริการเพียงใด และ ควรผ่อนผันให้เพียงใด (๔) ควรให้ยานโยบายตามมติคณะรัฐมนตรีที่ให้ปราบปรามผู้ฝ่าฝืน กฎหมายและระเบียบเกี่ยวกับยานพาหนะ กับการเดินรถต่าง ๆ ให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง รับทราบและปฏิบัติโดยเคร่งครัด

คณะรัฐมนตรีได้พิจารณาเรื่องนี้แล้ว มีมติเห็นชอบตามที่เสนอ และให้หน่วย ราชการที่เกี่ยวข้องรับไปปฏิบัติตามต่อไป.

๔. ตามที่คณะรัฐมนตรี ได้เคยมีมติกำหนดหลักเกณฑ์การจ่ายเงินเดือนข้าราชการ และลูกจ้างประจำของส่วนราชการที่ไปทำงานทางรัฐวิสาหกิจไว้ สรุปว่าถ้าได้รับเงินเดือน หรือค่าจ้างจากส่วนราชการเจ้าสังกัดอยู่แล้ว ก็ให้ได้รับเงินเดือนจากรัฐวิสาหกิจได้อีกไม่ เกินครึ่งอัตราเงินเดือนที่กำหนดไว้ สำหรับตำแหน่งหน้าที่ในแต่ละแห่ง กับให้รวมถึงกรณี ที่มีการจ่ายเงินตอบแทนอย่างอื่นในลักษณะประจำ ซึ่งเมื่อรวมเงินเดือนกับเงินดังกล่าว แล้วจะต้องไม่เกินครึ่งหนึ่งของอัตราเงินเดือนที่กำหนด สำหรับตำแหน่งหน้าที่ซึ่งดำรงอยู่ ในรัฐวิสาหกิจ

บัดนี้กระทรวงการคลังรายงานมาว่า ได้มีผู้หรือว่าข้าราชการที่ไปทำงานทางรัฐ วิสาหกิจถ้าไม่ประสงค์จะรับเงินเดือนทางส่วนราชการ แต่จะขอรับทางรัฐวิสาหกิจทางเดียว เต็มจำนวนจะได้หรือไม่ เรื่องนี้กระทรวงการคลังเห็นว่าตามมติคณะรัฐมนตรีที่กำหนด



หลักเกณฑ์ในการจ่ายเงินเดือนนั้นได้มุ่งหมายที่ไม่ให้มีการรับเงินเดือนเต็มเดือนทั้งสองทาง
ดังนั้น เมื่อข้าราชการผู้ประสงค์จะรับเงินเดือนเต็มทางเดียวแล้วก็ควรจะทำให้

แต่ข้าราชการซึ่งไปทำงานทางรัฐวิสาหกิจแล้วไม่ขอ รับเงินเดือน ทางราชการนั้น
ต้องเสียสิทธิในการนับเวลาสำหรับคำนวณบำเหน็จบำนาญในระหว่างที่รับเงินเดือนนั้นด้วย

คณะรัฐมนตรีพิจารณาเรื่องนี้แล้วเห็นชอบตามที่เสนอ.

อนึ่ง ในการประชุมคณะรัฐมนตรีคราวนี้ นายกรัฐมนตรีได้มีบัญชาให้คณะ
กรรมการ ศึกษาข้อเท็จจริง เกี่ยวกับการ คำนึงงาน ของบริษัทรถโดยสารประจำทาง ซึ่งมี
คร. เถลิง ธำรงนาวาสวัสดิ์ รองเลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจแห่งชาติเป็นประธาน
เข้ารายงานผลปฏิบัติงาน ซึ่งคณะกรรมการได้รายงาน ว่า นับตั้งแต่ได้รับแต่งตั้ง ก็ได้
ดำเนินการตรวจสอบการปฏิบัติงานตลอดจนรายรับและรายจ่าย ของบริษัทรถโดยสารประจำ
ทางต่าง ๆ โดยรีบด่วน นอกจากนั้นได้จัดให้มีเจ้าหน้าที่ประมาณ ๘๐ คน ออกไปโดยสาร
รถประจำทางในช่วงเวลาต่าง ๆ เพื่อสังเกตถึงการปล่อยรถและจำนวนรถที่ปล่อย รวมทั้ง
ได้สอบถามพนักงานรถประจำทางซึ่งปฏิบัติหน้าที่ต่าง ๆ คณะกรรมการ ได้รายงานต่อ
ที่ประชุมคณะรัฐมนตรีอีกว่า ในวันที่ ๒๗ เดือนนี้ จะมีการประชุมเพื่อประมวลผล และ
คาดว่าจะสามารถเสนอผลทั้งสิ้นต่อนายกรัฐมนตรีภายในสิ้นเดือนนี้.

เลิกประชุมเวลา ๑๗.๔๕ น.

การประชุมวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๑๑

เริ่มประชุมเวลา ๑๐.๐๕ น. ณ ทำเนียบรัฐบาล จอมพล ถนอม กิตติขจร
นายกรัฐมนตรีเป็นประธาน ที่ประชุมได้พิจารณาเรื่องต่าง ๆ ดังนี้

๑. คณะรัฐมนตรี ได้พิจารณารายงาน และคำชี้แจงของคณะกรรมการศึกษาข้อ
เท็จจริงของผู้ประกอบการขนส่ง ซึ่งได้ไปศึกษาข้อเท็จจริงและสภาพของผู้ประกอบการ
ขนส่งในพระนครและธนบุรี ซึ่งปรากฏข้อเท็จจริงว่าบริษัทส่วนมากมีกำไรพอจะประกอบ
อยู่ได้ จะมีเพียงบางบริษัทที่ขาดทุน แต่สำหรับบริษัทที่มีกำไรนั้นก็ยังไม่เพียงพอในการจะ



เพิ่มรายได้ให้แก่คนงานอย่างเหมาะสมได้ ทั้งนี้โดยถือเอาตามอัตราค่าขนส่งเดิมโดยไม่เพิ่มค่าโดยสาร และส่วนการปฏิบัติงานของคนงานในบริษัทต่างๆ นั้น คณะกรรมการมีความเห็นว่าคนงานทำงานหนัก และได้รับค่าตอบแทนต่ำมาก เป็นความจริง นอกจากนี้ยังมีหลายบริษัทเพิ่มค่าแรงให้แก่คนงานแล้วหลังจากได้เพิ่มค่าโดยสารเป็น ๗๕ สตางค์

อย่างไรก็ตาม คณะรัฐมนตรีมีนโยบายว่าจะให้บริษัทต่าง ๆ ลดค่าโดยสารลงในอัตราเดิม และมีให้ลดค่าแรงคนงานของบริษัทลง เพื่อเป็นการช่วยพนักงานของบริษัทต่าง ๆ ซึ่งในการนี้นายกรัฐมนตรีจะได้เชิญผู้ประกอบการขนส่งมาพบที่ทำเนียบรัฐบาลในวันที่ ๓ กรกฎาคมนี้ เวลา ๑๕.๐๐ น.

๒. ด้วยตามที่ประเทศไทย ได้รับคำขอร้องจากประธานมนตรีสหพันธ์เอเซีย-เกมส์ ขอให้ประเทศไทยรับเป็นผู้จัดการแข่งขันเอเซียเกมส์ครั้งที่ ๖ ขึ้นในประเทศไทย เพราะประเทศสมาชิกอื่นไม่พร้อมที่จะจัดขึ้นได้ และเห็นว่าประเทศไทยมีสถานที่ในการแข่งขันกีฬาอยู่แล้ว ตลอดจนที่พักนักกีฬาด้วย นอกจากนี้กรุงเทพฯ ก็มีโรงแรมเป็นอันมาก ที่ทันสมัยสามารถรับเป็นที่พักนักกีฬาได้ ในส่วนการเงินซึ่งจะใช้จ่าย ประมาณว่าจะต้องใช้จ่ายเป็นจำนวน ๒๕ ล้านบาทนั้น ก็อาจได้คืนจากค่าผ่านประตูและและอื่น ๆ ประมาณ ๑๐ ล้านบาท และประเทศสมาชิกอื่น ๆ รับจะช่วยออกค่าใช้จ่ายที่ยังขาดให้ ซึ่งคณะรัฐมนตรีพิจารณาเห็นว่ากรรับเป็นเจ้าภาพนี้เป็นประโยชน์ทั้งทางตรงและทางอ้อม ทั้งเป็นเกียรติแก่ประเทศไทยเป็นอันมาก จึงมีมติให้ตอบไปว่า หากประเทศสมาชิกร่วมกันช่วยค่าใช้จ่าย ๑๕ ล้านบาทแล้ว ประเทศไทยยินดีที่จะรับเป็นผู้จัดการแข่งขันเอเซียเกมส์ครั้งที่ ๖ ขึ้นในกรุงเทพฯ

๓. คณะรัฐมนตรีได้พิจารณาตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอกฎกระทรวงซึ่งออกตามความในพระราชบัญญัติรักษาความสะอาด และความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ. ๒๕๐๓ โดยมีหลักการเพื่อยกเว้นค่าธรรมเนียมในกรณีโฆษณาด้วยการปิดแผ่นประกาศไปรษณีย์ หรือทั้งแผ่นประกาศเพื่อประโยชน์ในการหาเสียงเลือกตั้งซึ่งเดิมได้กำหนดให้ผู้ดำเนินการดังกล่าวต้องขอรับอนุญาตต่อเจ้าพนักงานท้องถิ่นและชำระค่าธรรมเนียม แต่ในกรณี



การหาเสียงเลือกตั้งเห็นสมควรยกเว้นค่าธรรมเนียมตั้งกล่าว เรื่องนี้คณะรัฐมนตรีได้
พิจารณาแล้วลงมติรับหลักการ และให้ส่งคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาต่อไป

๔. คณะรัฐมนตรีได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติรดยนต์ซึ่งกรมตำรวจได้รายงาน
มาว่า ขณะนี้รดยนต์บริการนักท่องเที่ยวและรดยนต์ให้เช่านั้น ตามพระราชบัญญัติ
รดยนต์ พ.ศ. ๒๔๗๓ ยังมีได้กำหนดไว้ชัดเจน ทำให้ไม่สะดวกแก่การปฏิบัติและควบคุม
ตลอดจนการจัดและควบคุมรดยนต์บรรทุกคนโดยสารได้ไม่เกิน ๗ คน หรือรถแท็กซี่ยังไม่
เหมาะสม เพราะมีจำนวนไม่พอกับความต้องการ และไม่สะดวกแก่การจราจร และรับส่ง
นอกจากนี้อัตราโทษและการชำระภาษีเป็นงวด ๆ บางมาตราไม่เหมาะสม สมควรจะได้
ปรับปรุงแก้ไขเสียใหม่

คณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้วมีมติรับหลักการ และส่งให้คณะกรรมการกฤษฎีกา
ตรวจพิจารณาต่อไป

๕. กระทรวงมหาดไทยเสนอว่า ปัจจุบันคนงานก่อสร้างทั้งหัวหน้างาน ช่าง
เทคนิค ช่างฝีมือและผู้ปฏิบัติงานต่าง ๆ ที่ทำงานตามโครงการก่อสร้างของหน่วยราชการ
และองค์การให้ความช่วยเหลือแก่ประเทศไทยในที่ต่าง ๆ ต้องเลิกจ้างเป็นระยะ ๆ เมื่อ
งานก่อสร้างเสร็จสิ้นลง คนงานเหล่านี้เป็นผู้ที่ได้รับการฝึกฝนจนมีฝีมือและความชำนาญ
ที่อยู่แล้ว นับว่าเป็นทรัพยากรกำลังคนที่มีคุณค่ายิ่ง ควรที่จะได้ใช้ความรู้และความชำนาญ
นี้ให้มีประโยชน์ต่อไป กับจะได้เป็นการช่วยบรรเทาความเดือดร้อนของคนงานดังกล่าว
ในการครองชีพ ซึ่งจะเป็นผลกระทบกระเทือนต่อสถานเศรษฐกิจของประเทศ จึงควรมี
รับช่วยเหลือคนงานเหล่านี้ โดยกระทรวงมหาดไทยได้เสนอหลักการใหญ่ ๆ คือ ขอความ
ร่วมมือให้หน่วยงานที่มีโครงการก่อสร้างแจ้งถึงโครงการ จำนวนและประเภทคนงานกับ
ระยะเวลาให้กรมแรงงานทราบ พร้อมกับแจ้งแผนการเลิกจ้างที่จะมีเป็นระยะ ๆ รวมทั้ง
จำนวนงานที่จะเลิกจ้าง ตลอดจนความสามารถในการทำงานของคนงานให้ทราบอีกด้วย
นอกจากนั้นให้กรมแรงงานได้รวบรวมข่าวความต้องการคนงานของหน่วยต่าง ๆ แล้วติดต่อ
แจ้งให้คนงานที่จะถูกเลิกจ้างได้ทราบ ในขณะเดียวกันก็ให้ส่งบัญชีคนงานตลอดจนความ



สามารถของคณงานไปให้หน่วยงานที่ต้องการคณงานพิจารณา อนึ่ง ในเรื่องนี้สำหรับหน่วยงานก่อสร้างซึ่งอยู่ในความควบคุมดูแลของรัฐบาลสหรัฐ ได้ให้ความร่วมมือแก่กระทรวงมหาดไทยเป็นอย่างดีอยู่แล้ว แต่การดำเนินงานจำจะต้องเกี่ยวกับหน่วยราชการต่าง ๆ จึงได้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยขอให้หน่วยงานของรัฐบาล องค์การรัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวข้องกับการก่อสร้างได้แจ้งโครงการก่อสร้าง จำนวน ประเภท และระยะเวลา รวมทั้งความสามารถของคณงานให้กรมแรงงานได้ทราบ กับขอให้การจัดตั้งศูนย์จดทะเบียนช่างและคณงานฝีมือขึ้นที่กรมแรงงาน ทั้งนี้ เพื่อจะได้รวบรวมข้อมูลเกี่ยวกับช่างและคณงานฝีมืออันเป็นการส่งเสริมให้การใช้แรงงานฝีมือของประเทศให้เกิดประโยชน์สูงสุด

คณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้ว มีมติเห็นชอบด้วยในหลักการ และให้หน่วยราชการกับองค์การรัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวข้องให้ความร่วมมือด้วย

๖. จังหวัดเชียงใหม่ได้รายงานมาว่า จะดำเนินการสร้างพระสถูปเจดีย์ถาวรเป็นพระราชอนุสรณ์ สมเด็จพระนเรศวรมหาราช ณ ที่สวรรคต ที่บ้านเมืองงาย อำเภอเชียงดาว ซึ่งเห็นว่าเป็นการเหมาะสมอย่างยิ่ง เพื่อเทิดทูนพระเกียรติถวายแด่สมเด็จพระนเรศวรมหาราช โดยได้เสนอโครงการจัดสร้างพระสถูปเจดีย์ตามแบบที่กรมศิลปากรจะได้ทำขึ้น ในการนี้ได้รวบรวมแผ่นอิฐเดิมจากพระสถูปเจดีย์ที่เมืองหางไว้ เพื่อนำมาบรรจุรวมในพระสถูปเจดีย์ที่จะสร้างขึ้นใหม่ โดยที่การสร้างอนุสาวรีย์ไว้ในที่สาธารณะนั้นจะต้องพิจารณาดังองค์บุคคลและศิลปประกอบด้วย จึงเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา

คณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้วอนุมัติ.

การประชุมวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๑๑

เริ่มประชุมเวลา ๑๐.๐๐ น. ณ ทำเนียบรัฐบาล จอมพล ถนอม กิตติขจร นายกรัฐมนตรีเป็นประธาน ที่ประชุมได้พิจารณาเรื่องต่าง ๆ ดังนี้

๑. กรมประมง กระทรวงเกษตร ได้เสนอโครงการพัฒนาการประมงในอ่างเก็บน้ำเขื่อนอุบลรัตน์ ซึ่งเป็นโครงการใหม่ต่อคณะทำงานพัฒนาการเกษตรภาคตะวันออกเฉียงเหนือเพื่อพิจารณาคำเนินการขอความช่วยเหลือจากยูซอม และคาดว่าจะได้รับความช่วย



LI RT

เหลือในก้นวัสดุอุปกรณ์ในปี ๒๕๑๒ เป็นเงินประมาณ ๑๑๐,๑๑๕ เหรียญอเมริกัน และขอให้ให้นำโครงการนี้เข้าไปในแผนพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคม แห่งชาติ ฉบับที่ ๒ พ.ศ. ๒๕๑๐—๒๕๑๔

ในเรื่องนี้คณะกรรมการบริหารของสภาพัฒนาการเศรษฐกิจแห่งชาติพิจารณาเห็นว่าอ่างเก็บน้ำเขื่อนอุบลรัตน์นับเป็นแหล่งใหญ่ที่สุดของประเทศ มีเนื้อที่ผิวน้ำประมาณ ๒๕๖,๐๐๐ ไร่ ใหญ่กว่าบึงบรเพ็ดเกือบเท่าตัว และจากข้อเท็จจริงปรากฏว่าปัจจุบันมีการจับปลาในแหล่งน้ำนี้ได้ใช้วิธีระเบิด ไฟฟ้า และอื่นๆ อันเป็นการทำลายพันธุ์ปลาอย่างรุนแรง จึงมีความจำเป็นเร่งด่วนในการจะบำรุงรักษาพันธุ์สัตว์น้ำในอ่างเก็บน้ำแห่งนี้ ให้มีผลผลิตสูงขึ้นและเป็นการถาวร อันจะเป็นประโยชน์ทั้งในด้านการเศรษฐกิจและแก่ประชาชน ซึ่งคณะกรรมการบริหาร ฯ เห็นชอบในหลักการนี้ ส่วนในด้านการเงินใคร่ขอให้สำนักงบประมาณพิจารณารายละเอียดต่อไป

คณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้วเห็นชอบด้วย.

๒. กระทรวงมหาดไทยเสนอว่า ตามที่คณะรัฐมนตรีเคยมีมติรับหลักการให้ย้ายสถานสงเคราะห์คนชราบ้านบางแคไปอยู่ที่อื่น โดยมีวิธีให้ผู้ประสงค์จะใช้สถานที่เก่าจ่ายเงินทดแทนให้ หรืออีกวิธีหนึ่งให้ผู้ประสงค์จะใช้ที่ดินและอาคารเดิมจัดหาที่ดินใกล้ชานเขตเทศบาลนครกรุงเทพและธนบุรี มาแลกเปลี่ยน เรื่องนี้กระทรวงมหาดไทยได้ดำเนินการมาแล้วทั้งสองวิธี แต่ไม่เป็นผล อย่งไรก็ดีในระยะ ๓—๔ ปีที่ผ่านมากรมประชาสงเคราะห์คนชราบ้านบางแคตามหลักการที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติ และทางสำนักงบประมาณก็ให้แต่เพียงรักษางานเดิมไว้ก่อนเท่านั้น จึงไม่สามารถจะเปิดรับอุปการะคนชราและผู้สูงอายุซึ่งขอรับความช่วยเหลือได้ตามนโยบายของรัฐบาล เรื่องนี้กรมประชาสงเคราะห์ได้แก้ไขปัญหามาเฉพาะหน้าโดยส่งคนชราและผู้สูงอายุที่ล้นสถานสงเคราะห์ ไปฝากอาศัยชั่วคราวที่สถานสงเคราะห์ธัญบุรี ปะปนอยู่ในเขตสงเคราะห์คนชราอื่น จึงควรที่จะได้พิจารณาปรับปรุงสถานสงเคราะห์คนชราบ้านบางแคเป็นการถาวร แต่โดยที่ปีงบประมาณ ๒๕๑๒ สถานสงเคราะห์คนชราบ้านบางแค ยังไม่ได้รับงบประมาณเพื่อปรับปรุง จึงใคร่ขออนุมัติหลักการให้สำนักงบประมาณได้พิจารณาจัดสรรเงินเพิ่มเติมให้เป็นกรณีพิเศษ



เรื่องนี้สำนักทำเนียบนายกรัฐมนตรีเห็นว่า ควรสนับสนุนให้กระทรวงมหาดไทย ปรับปรุงสถานสงเคราะห์คนชราบ้านบางแค โดยให้สำนักงบประมาณพิจารณาจัดสรรเงินเพิ่มเติมให้เป็นกรณีพิเศษ โดยพิจารณาโครงการสงเคราะห์ในรายละเอียดเท่าที่จำเป็น

คณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้วเห็นชอบด้วย กับอนุมัติหลักการตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ

๓. กระทรวงศึกษาธิการ ได้รายงานถึงผลการดำเนินงานและขออนุมัติเพิ่มวงเงินโครงการเงินกู้เพื่อพัฒนาอาชีวศึกษา ซึ่งเดิมคณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติวงเงินค่าใช้จ่ายในโครงการไว้ ๔๔๐ ล้านบาท และให้ผูกพันงบประมาณในส่วนเกี่ยวกับการลงทุนและการดำเนินงานอีกประมาณ ๑๗๐ ล้านบาท วงเงินนี้ ได้คำนวณไว้โดยธนาคารโลกตั้งแต่ปี ๒๕๐๗ แต่เมื่อดำเนินงานตามโครงการแล้วปรากฏว่าวงเงินที่ประมาณไว้ไม่เพียงพอที่จะดำเนินงานไปตามขอบเขตและวัตถุประสงค์ของโครงการได้ จึงจำเป็นต้องขออนุมัติเพิ่มเงินจากงบเดิมที่ประมาณไว้เป็น ๖๔๘.๖ ล้านบาท กับขอผูกพันเงินงบประมาณจากเดิม ๑๗๐ ล้านบาท เป็น ๓๕๗.๔ ล้านบาท นอกจากนี้กรมอาชีวศึกษาจะต้องทำสัญญาก่อสร้างอาคารโรงเรียนและวิทยาลัยในโครงการ ๒๕ แห่งให้เสร็จสิ้นในเดือนกรกฎาคม ๒๕๑๑ ซึ่งรวมถึงการที่ต้องผูกพันงบประมาณ ๒๕๑๒ ด้วย จึงต้องให้คณะรัฐมนตรีอนุมัติการก่อกำหนดผูกพันก่อนได้รับงบประมาณตามระเบียบ อนึ่ง ในการขยายและปรับปรุงโรงเรียนเกษตรกรรมและช่างอุตสาหกรรมในโครงการรวม ๒๕ แห่งนี้ เป็นเพียงการดำเนินงานในระยะแรก ยังจะต้องมีโรงเรียนที่อยู่ในข่ายขยายและปรับปรุงในระยะที่สองต่อไปอีก ซึ่งธนาคารโลกได้แนะนำให้จัดทำต่อเนื่องกันไปไม่ให้ขาดตอน เรื่องนี้จึงควรให้กรมอาชีวศึกษาเตรียมโครงการและแผนงานไว้แต่เนิ่น ๆ

คณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้วมีมติอนุมัติตามที่เสนอมา

๔. กระทรวงมหาดไทย ขอเสนอตั้งกิ่งอำเภอแม่จรม ในท้องที่อำเภอเมืองน่าน ทั้งนี้เพื่อสะดวกแก่การปกครองและการบำบัดทุกข์บำรุงสุขของราษฎรได้ทั่วถึง กิ่งอำเภอแม่จรมที่ตั้งขึ้นใหม่นี้ประกอบด้วยตำบล ๓ ตำบล มีจำนวนพลเมือง ๑๑,๑๘๓ คน การจัดตั้งกิ่งอำเภอดังกล่าว สำนักงบประมาณไม่ขัดข้องในการที่กระทรวงมหาดไทยจะจัดเปลี่ยนแปลง



โครงการลำดับความสำคัญในการจัดตั้งกิ่งอำเภอ สำหรับงบประมาณที่ใช้ในการจัดตั้งกิ่งอำเภอแห่งนี้มีรวมทั้งสิ้น ๑,๕๘๑,๒๕๐ บาท

คณะรัฐมนตรีได้พิจารณาแล้วอนุมัติ และให้จัดตั้งกิ่งอำเภอแม่จริมในปี ๒๕๑๑ นี้ การเงินให้ใช้เงินงบกลางปี ๒๕๑๑ ตามจำนวนที่สำนักงบประมาณเสนอ

๕. **คณะรัฐมนตรี** พิจารณาร่างกฎกระทรวงกำหนดให้ป่าโคกทับถ่านและป่าโคกวังเคื่อนห้า จังหวัดอุดรธานี ซึ่งเป็นป่าที่มีไม้มีค่ากับทรัพยากรธรรมชาติอื่น ๆ ให้เป็นป่าสงวนแห่งชาติ โดยลงมติรับหลักการ และให้ส่งร่างกฎกระทรวงไปยังเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาต่อไป

เลิกประชุมเวลา ๑๗.๕๐ น.

การประชุมวันที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๑๑

เริ่มประชุมเวลา ๑๐.๑๐ น. ณ ทำเนียบรัฐบาล จอมพล ถนอม กิตติขจร นายกรัฐมนตรีเป็นประธาน ที่ประชุมได้พิจารณาเรื่องต่าง ๆ ดังนี้

๑. **คณะรัฐมนตรี** ได้พิจารณาปัญหาเรื่องรถโดยสารขึ้นราคาอีกครั้งหนึ่ง และพิจารณาโดยรอบคอบแล้ว จึงมีมติให้กระทรวงคมนาคมไปดำเนินการโดยคณะกรรมการควบคุมการขนส่ง ให้บริษัทรถโดยสารลดราคาค่าโดยสารลงเหลือ ๕๐ สตางค์ตามเดิม ตามนโยบายของรัฐบาล และขอร้องมิให้ลดค่าแรงที่บริษัทได้เพิ่มให้แก่คนงานของบริษัทลง ส่วนบริษัทใดจะขอร้องให้รัฐบาลช่วยเหลืออย่างไรให้เสนอมาเป็นราย ๆ เพื่อให้คณะกรรมการ ฯ พิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง

๒. **คณะรัฐมนตรี** พิจารณาตามที่กระทรวงการคลังได้เสนอมาว่า ตามโครงการจัดตั้งคณะแพทยศาสตร์ โรงพยาบาลรามธิบดี จำเป็นต้องจัดซื้อเครื่องมือและอุปกรณ์แพทย์จากต่างประเทศ ในการนี้ธนาคารแห่งประเทศไทยได้ให้กู้เป็นเงินตราต่างประเทศ จำนวน ๑ ล้าน ๘ แสนดอลลาร์สหรัฐ เท่ากับเงินไทย ๓๗ ล้าน ๔ แสน ๔ หมื่นบาท กำหนดชำระคืนภายใน ๕๐ ปี การให้กู้ดังกล่าวธนาคารแห่งประเทศไทยจะกระทำโดยรับซื้อพันธบัตรในการนี้จะต้องออกกฎกระทรวง กระทรวงการคลัง ออกตามความในพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ จึงเสนอกฎกระทรวงดังกล่าวมาเพื่อพิจารณา



คณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้วรับหลักการ และส่งให้คณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาต่อไป

๓. ประธานคณะกรรมการพัฒนามหาวิทยาลัยเสนอว่า งานขั้นสำรวจและวางแผนเกี่ยวกับโครงการภาษาอังกฤษได้เสร็จสิ้นลงแล้ว คณะกรรมการพัฒนามหาวิทยาลัยได้เห็นชอบด้วยกับข้อเสนอในการจัดตั้งสถาบันภาษาอังกฤษขึ้น โดยให้มีเจ้าหน้าที่การสอนภาษาอังกฤษแก่นักศึกษาในชั้นสูงกว่าปริญญาตรี เร่งรัดปรับปรุงคุณภาพ อาจารย์สอนภาษาอังกฤษ เผยแพร่วิชาการตลอดจนแนวความคิดใหม่ ๆ ให้แก่ผู้สอนภาษาอังกฤษ ในระยะแรกเริ่ม เห็นควรให้จัดตั้งสถาบันชั่วคราว โดยยืมสถานที่ของคณะวิทยาศาสตร์การแพทย์ และในอนาคตนั้นสถาบันถาวรควรจะได้มีหอพักสำหรับนักศึกษาอีกด้วย ในเรื่องนี้คณะผู้แทนของคณะกรรมการพัฒนามหาวิทยาลัย ได้ประชุมร่วมกับเจ้าหน้าที่มูลนิธิฟอร์ด ซึ่งได้ยินดีให้ความช่วยเหลือจัดหาผู้เชี่ยวชาญ เครื่องมือ และทุน ชั้นแรกให้ความช่วยเหลือเป็นเวลา ๒ ปี คิดเป็นเงินประมาณ ๕ ล้าน ๗ แสน ๘ หมื่นบาท และในปีที่ ๓ ประมาณ ๓ ล้านบาท แต่ต้องได้รับความเห็นชอบจากสำนักงานกลางของมูลนิธิในสหรัฐ ดังนั้นในระยะแรกโครงการภาษาอังกฤษซึ่งได้รับความช่วยเหลือจากมูลนิธิฟอร์ดนั้น ทางฝ่ายไทยจะต้องใช้จ่ายคิดเป็นเงินประมาณ ๘,๗๗๓,๘๕๐ บาท และค่าเตรียมการก่อสร้างสถาบันถาวรในโครงการนี้ จึงต้องขออนุมัติผูกพันงบประมาณในระยะ ๓ ปีต่อไป

คณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้วเห็นชอบ และอนุมัติให้ดำเนินการต่อไปได้

๔. สถาบันวิจัยวิทยาศาสตร์ประยุกต์แห่งประเทศไทยรายงาน ว่า ราก ระย่อม ชนิดหนึ่งมีสรรพคุณในการรักษาโรคความดันโลหิตและโรคจิต ทางสถาบันได้มอบให้นางศศิธร วสุวัต ซึ่งเป็นนักวิจัยสมทบ และผู้ร่วมงานในหน่วยเภสัชกรรม กลุ่มเคมีอุตสาหกรรม วิจัยคุณภาพของราก ระย่อมไทย โดยมีนายแพทย์โกมล เพ็งศรีทอง เป็นผู้ประสานงาน ได้ทดลองทำยาเม็ดสำเร็จรูปได้ผลเป็นที่น่าพอใจ โดยกรมวิทยาศาสตร์การแพทย์ได้วิเคราะห์และแสดงว่าเข้าขั้นมาตรฐานตามเภสัชตำรับสากล ทั้งของสหรัฐอเมริกาและอังกฤษ



นอกจากนั้นเจ้าหน้าที่ในกลุ่มประเมินเศรษฐกิจของสถาบัน ฯ ได้สำรวจการส่ง
ยาลดความดันโลหิตสำเร็จรูปจำพวกราก ะย๋อม และรีเซอร์บิน ปรากฏว่าเป็นเงินปีละ
ประมาณ ๓ ถึง ๔ ล้านบาท ถ้าหากองค์การผลิตยาของรัฐจะเริ่มผลิตขึ้นเองโดยใช้ราก
ะย๋อม ซึ่งมีมากตามจังหวัดต่าง ๆ ถึง ๒๒ จังหวัดแล้ว จะสงวนเงินตราต่างประเทศได้
มาก กับเป็นการฝึกเจ้าหน้าที่ของไทยให้มีความชำนาญในกรรมวิธีสกัดตัวยาสมนไพร อัน
จะนำไปสู่การเริ่มต้นศึกษาค้นคว้าตัวยาแสดงฤทธิ์ ในสมุนไพโรไทยอื่น ๆ ต่อไป

สถาบัน ฯ จึงใคร่ขอความสนับสนุน โดยขออนุมัติให้องค์การเภสัชกรรมเริ่มผลิต
ยานี้ กับขออนุมัติแบ่งผลประโยชน์จากการผลิตยาเพื่อสนับสนุนงานวิจัยของสถาบัน อันจะ
เป็นประโยชน์ต่องานวิจัย และเป็นการส่งผลในการเพิ่มพูนรายได้แก่ประชาชนและรัฐบาล
ในภายหน้า

คณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้วเห็นชอบ และให้กระทรวงสาธารณสุขรับไปดำเนินการ
ต่อไป

๕. กระทรวงการต่างประเทศรายงานมาว่า หลังจากการลงนามในสนธิสัญญาว่า
ด้วยหลักเกณฑ์ในการดำเนินการของรัฐบาลในการสำรวจและการใช้อวกาศภายนอก รวมทั้ง
ดวงจันทร์และเทหะในท้องฟ้าอื่น ๆ เรื่องนี้คณะกรรมการพิเศษเพื่อพิจารณาอนุสัญญาได้
มีมติให้เข้าเป็นภาคีได้ กับเห็นว่าพันธะที่เกิดขึ้นตามสนธิสัญญานั้นเป็นพันธะของฝ่ายบริหาร
เจ้าหน้าที่จึงนำไปปฏิบัติไปได้โดยไม่ต้องตรากฎหมายขึ้น สนธิสัญญาดังกล่าวถึงแม้จะลงนาม
แล้ว แต่ก็ยังไม่มีผลบังคับแก่ประเทศไทย เพราะรัฐบาลไทยยังมิได้มอบสัตยาบันสาร
กระทรวงการต่างประเทศ เห็นเป็นการสมควรที่จะดำเนินการเพื่อเข้าเป็นภาคีสถิตินสัญญา
ดังกล่าวได้ จึงได้เสนอตัวบทสนธิสัญญามาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา

คณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้วอนุมัติให้กระทรวงการต่างประเทศดำเนินการให้สัตยา-
บันสนธิสัญญาต่อไป

เลิกประชุมเวลา ๑๖.๕๕ น.



การประชุมวันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๑๑

เริ่มประชุมเวลา ๘.๕๕ น. ณ ทำเนียบรัฐบาล จอมพล ถนอม กิตติขจร นายกรัฐมนตรีเป็นประธาน ที่ประชุมได้พิจารณาเรื่องต่างๆ ดังนี้

๑. สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติเครื่องแบบสมาชิกวุฒิสภาและสมาชิกสภาผู้แทนมาเพื่อพิจารณา

คณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้วรับหลักการ และให้ส่งคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาต่อไป

๒. กระทรวงพัฒนาการแห่งชาติ ได้เสนอตามรายงานของกรมทางหลวงว่าด้วยการปรับปรุงทางหลวงจังหวัด สายลำปาง — เจ้ห่ม — วังเหนือ สายบางรัก — ควนขัน สายทางแยกจากสายสงขลา — จะนะ — นาทวี เข้าสถานีควนมืต สายทางแยกจากสายสงขลา — นาทวี เข้าอำเภอจะนะ สายเทพา — สะบ้าย้อย — เขาแดง สายยางตลาด โพนทอง — เสลภูมิ และทางหลวงแผ่นดินสายกบินทร์บุรี — สระแก้ว กรมทางหลวงได้สำรวจที่ซึ่งต้องเวนคืนเสร็จแล้ว แต่ยังไม่พร้อมที่จะออกพระราชบัญญัติเวนคืนในการสร้างทางทั้ง ๗ สาย และมีความจำเป็นจะต้องดำเนินการเป็นการเร่งด่วน ฉะนั้น เพื่อให้เจ้าหน้าที่มีอำนาจเข้าไปดำเนินการเกี่ยวกับกิจการสร้างทางในที่ดินของราษฎรได้ จำเป็นต้องขอออกพระราชกฤษฎีกากำหนดแนวทางหลวงที่จะสร้างไว้ก่อน ในเรื่องนี้กระทรวงพัฒนาการแห่งชาติได้พิจารณาแล้วเห็นชอบด้วย จึงเสนอร่างพระราชกฤษฎีกา กำหนดแนวทางหลวงดังกล่าวมาเพื่อพิจารณา

คณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้วรับหลักการ และให้ส่งคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาต่อไป

๓. ประธานกรรมการปรับปรุง และ ประสานงาน การสร้าง ทางหลวง รายงานว่าทางคณะกรรมการ ฯ ได้พิจารณาโครงการก่อสร้างและบูรณะทางหลวงแผ่นดินและจังหวัด พ.ศ. ๒๕๐๘-๒๕๑๔ แล้วมีความเห็นดังนี้

ก. โครงการก่อสร้างและบูรณะทางหลวง พ.ศ. ๒๕๐๘-๒๕๑๔ (๑) เห็นควรให้ตัดโครงการก่อสร้างทางสายสกลนคร — นครพนม ออกจากโครงการก่อสร้างด้วยเงินกู้



ธนาคารโลก ทั้งนี้เนื่องจากสหรัฐอเมริกาจะก่อสร้างให้ (๒) เห็นควรให้กรมทางหลวงพิจารณาหาทางโอนโครงการก่อสร้าง ด้วยเงินงบประมาณ แผ่นดิน ที่มีลักษณะ เหมาะสมบางโครงการไปเป็นโครงการก่อสร้างด้วยเงินกู้ ทั้งนี้ธนาคารแห่งประเทศไทยยินดีรับพิจารณาช่วยเหลือในโครงการที่จำเป็นเร่งด่วน และมีความเหมาะสมทางเศรษฐกิจอย่างเพียงพอ

(๓) การสร้างทางสายหลังสวน—สุราษฎร์ธานี ซึ่งมีระยะยาวประมาณ ๑๒๑ กิโลเมตร แต่เดิมกำหนดใช้งบประมาณแผ่นดินนั้น เห็นสมควรเปลี่ยนเป็นโครงการก่อสร้างด้วยเงินกู้ ทั้งนี้ธนาคารโลกได้แสดงความสนใจที่จะให้กู้ ถ้าหากผลของการสำรวจทางเศรษฐกิจที่ดำเนินอยู่ภายใต้ความช่วยเหลือของสหรัฐขณะนี้แสดงว่ามีผลคุ้มค่าในทางเศรษฐกิจ (๔) การสร้างทางสายธนบุรี — ปากท่อ นั้น ควรให้มีการสำรวจทางด้านการประสานงานขนส่งในบริเวณนี้เสียก่อน เพื่อให้สามารถลงทุนได้โดยประหยัดในภายหน้า และเป็นที่คาดหมายว่ารัฐบาลแคนาดายินดีที่จะให้ความช่วยเหลือ หากทางฝ่ายไทยขอร้อง

ข. โครงการก่อสร้างและบูรณะทางหลวงจังหวัด พ.ศ. ๒๕๐๘ — ๒๕๑๔

(๑) โครงการซึ่งกรมทางหลวงจัดทำขึ้น และมีความสอดคล้องกับผลการสำรวจของบริษัท ที.พี.โอ. ซูลลิแวน แอนด์ พาร์ทเนอร์ และสำหรับโครงการทางหลวงจังหวัดส่วนที่บริษัท เห็นว่ามีผลได้ทางเศรษฐกิจคุ้มค่า ก็ได้นำบรรจุไว้ในโครงการก่อสร้างและบูรณะทางหลวงจังหวัดด้วย (๒) รับหลักโครงการก่อสร้างและบูรณะทางหลวงจังหวัด พ.ศ. ๒๕๐๘—๒๕๑๔ และ (๓) โดยที่การก่อสร้างทางหลวงจังหวัดเท่าที่ดำเนินมาแล้วก้าวหน้าช้ามาก จึงเห็นควรให้สนับสนุนแก่โครงการทางหลวงจังหวัดให้มากยิ่งขึ้น และควรถือว่าโครงการก่อสร้างทางหลวงจังหวัดสายสำคัญ ๆ มีอันดับความสำคัญสูงกว่าโครงการทางหลวงแผ่นดินบางสายด้วย ทั้งนี้เพราะการก่อสร้างทางหลวงจังหวัดจะมีส่วนอย่างสำคัญที่จะทำให้ได้ประโยชน์จากทางหลวงแผ่นดินเต็มที่

คณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้วมีมติอนุมัติหลักการตามที่เสนอมา

๔. ตามที่คณะรัฐมนตรี ได้มีมติเห็นชอบด้วยกับข้อเสนอของราชบัณฑิตยสถาน เกี่ยวกับเรื่องการถอดอักษรไทยเป็นโรมัน และเรื่องการเขียนชื่อจังหวัด อำเภอ เป็นอักษรโรมัน บัดนี้ราชบัณฑิตยสถานรายงานว่า การที่มีประกาศดังกล่าวก็เพื่อให้หน่วยราชการ



และสถาบันเกี่ยวข้องได้เขียนชื่อภูมิศาสตร์ไทยเป็นโรมันให้เป็นมาตรฐานเดียวกัน และปรากฏว่าไปพ้องกับความต้องการของสหประชาชาติซึ่งมีความประสงค์เช่นเดียวกัน และเพื่อให้สอดคล้องกับมติดังกล่าว ประเทศไทยควรเร่งรัดให้มีการใช้ระบบของทางราชการอย่างเคร่งครัด ต่อมาศูนย์วิจัยและพัฒนาการทหารได้เห็นความสำคัญและประโยชน์ของหลักเกณฑ์นี้ จึงได้มาติดต่อขอรับคำแนะนำและปรึกษาหารือเกี่ยวกับหลักเกณฑ์การถอดอักษรไทยเป็นโรมัน และการเขียนชื่อภูมิศาสตร์ไทยเป็นโรมัน ก็นำมาให้ราชบัณฑิตยสถานตรวจสอบเห็นชอบด้วยแล้ว จึงได้มีการจัดทำพิมพ์ Romanization Guide for Thai Script ขึ้น^๕ เพื่อเป็นการเผยแพร่หลักเกณฑ์ดังกล่าวให้แพร่หลายออกไป จึงเสนอขอให้คณะรัฐมนตรีได้พิจารณา

คณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้วเห็นชอบด้วย และให้กระทรวงทบวงกรม องค์การและสถาบันการศึกษาต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องถือปฏิบัติในเรื่องการถอดอักษรไทยเป็นโรมัน และการเขียนชื่อภูมิศาสตร์ ตามประกาศสำนักนายกรัฐมนตรีทั้งสองฉบับโดยเคร่งครัด

๕. องค์การส่งเสริมการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย เสนอว่า ตามที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติให้เป็นเจ้าภาพ จัดการประชุมใหญ่ของสมาคมการท่องเที่ยวภาคแปซิฟิกขึ้นที่ประเทศไทยในปี ๒๕๑๒ นั้น ในการเตรียมการประชุมดังกล่าวได้แบ่งการประชุมออกเป็น ๒ ภาค คือภาควิชาการที่เชียงใหม่ ในวันที่ ๒๓-๒๕ มกราคม และการประชุมใหญ่ที่กรุงเทพฯ ในวันที่ ๒๗-๓๑ มกราคม ๒๕๑๒ สำหรับการประชุมในกรุงเทพฯ นั้น ไม่มีปัญหาน่าหนักใจประการใด แต่การเตรียมประชุมภาควิชาการที่เชียงใหม่มีปัญหาคำคัญที่สุดเกี่ยวกับเรื่องโรงแรมที่พัก ซึ่งจะจัดให้แก่ผู้เข้าร่วมประชุม เพราะจะมีผู้เข้าร่วมประชุมประมาณ ๕๐๐ คน แต่จะมีโรงแรมที่พักประมาณ ๓๐๐ ห้องเท่านั้น จึงเสนอขอรับอนุเคราะห์โดยขอให้หน่วยราชการ องค์การและรัฐวิสาหกิจให้ความร่วมมือแก่ อ.ส.ท. ในการจัดประชุมทั้งที่เชียงใหม่และในกรุงเทพฯ กับขออย่าให้จัดการประชุมหรือกิจกรรมขนาดใหญ่ใด ๆ ให้พร้อม หรือใกล้เคียงกับวันประชุมสมาคมส่งเสริมการท่องเที่ยวภาคแปซิฟิกทั้งในพระนครและในจังหวัดเชียงใหม่



คณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้วมีมติให้หน่วยราชการและองค์การรัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวข้องให้ความร่วมมือทั้งสองข้อ

๖. คณะรัฐมนตรี ได้พิจารณาร่างกฎกระทรวงกำหนดให้ป่าห้วยกองเสา จังหวัดนครศรีธรรมราช และร่างกฎกระทรวงกำหนดให้ป่ามวกเหล็กและป่าทับทิมทอง จังหวัดสระบุรี เป็นป่าสงวนแห่งชาติ เนื่องจากป่าดังกล่าวเป็นป่าดงดิบ มีไม้ชนิดที่มีค่ารวมทั้งของป่ากับทรัพยากรอื่น ๆ เป็นจำนวนมาก

คณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้วมีมติรับหลักการ และให้ส่งคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาต่อไป

เลิกประชุมเวลา ๑๗.๔๐ น.

Δ

คำปราศรัย

ของ

ฯ พล.ฯ จอมพล ถนอม กิตติขจร นายกรัฐมนตรี

เนื่องในโอกาสคล้ายวันสถาปนาสำนักนายกรัฐมนตรี

๒๘ มิถุนายน ๒๕๑๑

พี่น้องชาวไทยที่รักทั้งหลาย

วันเนื้วันที่ ๒๘ มิถุนายน ตรงกับวันสถาปนาสำนักนายกรัฐมนตรี ซึ่งยั้งยืนมาจนถึงบัดนี้ เป็นปีที่ ๓๖ คือครบรอบปีที่ ๓ แล้ว ข้าพเจ้ารู้สึกยินดีที่ ได้มีโอกาสมาแสดงผลงานความก้าวหน้าของงานในหน้าที่และความรับผิดชอบของสำนักนายกรัฐมนตรี ในรอบปีที่ผ่านมาคือท่านทั้งหลายด้วยตนเอง

ในปัจจุบันนี้ สำนักนายกรัฐมนตรีนอกจากจะมีฐานะเป็นกระทรวงกระทรวงหนึ่ง โดยมีข้าพเจ้าเป็นผู้รับผิดชอบแล้ว ยังมีฐานะเป็นแหล่งประสานงานการบริหารระดับชาติ โดยมีข้าพเจ้าเป็นประธาน หากจะเปรียบกับร่างกาย สำนักนายกรัฐมนตรีก็อาจเปรียบได้กับ “สมอง” ของอำนาจบริหารหรือของรัฐบาลนั่นเอง สำนักนายกรัฐมนตรีจึงนับว่าเป็นส่วนราชการที่เป็นเครื่องมือและที่ปรึกษาสำคัญและใกล้ชิดที่สุดของคณะรัฐมนตรี ภารกิจของสำนักนายกรัฐมนตรี ในฐานะเครื่องมือและที่ปรึกษาของคณะรัฐมนตรีทั้งกล่าว อาจประมวลเป็นประการสำคัญ ๆ ได้ดังต่อไปนี้ ๑. เกี่ยวกับนโยบายความมั่นคงปลอดภัยของชาติ ๒. เกี่ยวกับนโยบายการพัฒนาเศรษฐกิจ สังคมแห่งชาติ ๓. เกี่ยวกับการประสานงานการบริหารงานระดับชาติ และ ๔. เกี่ยวกับการประชาสัมพันธ์และส่งเสริมความเข้าใจอันดีระหว่างรัฐบาลกับประชาชน สรุป ภารกิจของสำนักนายกรัฐมนตรีก็คือ บริหารงานตามนโยบายและความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี เพื่อบรรลุวัตถุประสงค์แห่งชาติอันได้แก่ ความมั่นคงปลอดภัยของชาติและความผาสุกเจริญก้าวหน้าของประชาชนนั่นเอง สำนักนายก



LI RT

รัฐมนตรีจึงมีบทบาทและขอบเขตอำนาจหน้าที่ที่กว้างขวางและค่อนข้างสลับซับซ้อน ทั้งจะเห็นได้ว่า ในปัจจุบันนี้สำนักนายกรัฐมนตรีมีส่วนราชการอยู่ในสังกัดถึง ๒๘ หน่วย และมีองค์การและรัฐวิสาหกิจในความควบคุมดูแลอีก ๖ หน่วยด้วยกัน

ผลงานก้าวหน้าที่ควรกล่าวในอันดับแรกของสำนักนายกรัฐมนตรี ได้แก่งานส่งเสริมความเข้าใจอันดีระหว่างรัฐบาลกับประชาชน โดยเฉพาะขณะนี้ประเทศไทยอยู่ในภาวะที่จะต้องเร่งรัดพัฒนาในทุก ๆ ด้าน และถูกคุกคามจากฝ่ายตรงกันข้ามทั้งภายในและภายนอกประเทศ

สำนักทำเนียบนายกรัฐมนตรี ได้ทำหน้าที่รวบรวมและสรุปข่าวสารทางค่านโยบายทั้งภายในและภายนอกประเทศ อันเกี่ยวกับความมั่นคงของชาติ ตลอดจนประมาณสถานการณ์ทั่วไป เสนอต่อ ฯพณ ฯ นายกรัฐมนตรี เพื่อติดตามการเคลื่อนไหวและกลวิธีดำเนินงานของฝ่ายผู้รุกราน พร้อมกับรับนโยบายแจ้งหน่วยราชการที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งการชักจูงประชาชนให้เกิดความรักชาติและการบำรุงขวัญ ซึ่งได้ดำเนินการไปอย่างได้ผลดียิ่ง

งานคณะกรรมการเรื่องราวยิ่งทุกข์ ในสังกัดสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี และงานกองบริหารประชาชน สำนักทำเนียบนายกรัฐมนตรี ก็ได้เร่งรัดให้ได้รับความเป็นธรรมรวดเร็วยิ่งขึ้น โดยเฉพาะในรอบปีที่ผ่านมา คณะกรรมการเรื่องราวยิ่งทุกข์ ได้รับเรื่องร้องทุกข์จากราษฎร ๒๑๐ เรื่อง เรื่องต่าง ๆ ดังกล่าวได้รับการพิจารณาเสร็จไปเป็นส่วนใหญ่ สำหรับในท้องที่ทุรกันดาร แห้งแล้ง หรือห่างไกล สภาพแวดล้อมไม่อำนวยประโยชน์ให้อุดมสมบูรณ์เหมือนที่อื่น รัฐบาลนี้ได้ถือความอยู่เย็นเป็นสุขและอยู่ดีกินดีของประชาชนและความเจริญมั่นคงของประเทศชาติเป็นนโยบายสำคัญ จึงได้จัดตั้ง สำนักงานเร่งรัดพัฒนาชนบท ขึ้นในสำนักนายกรัฐมนตรี เพื่อทำหน้าที่ประสานงานเร่งรัดบริหารสาธารณะที่จำเป็นต่าง ๆ เช่น ถนนหนทาง สะพาน การประกอบอาชีพ การศึกษา การอนามัย และการรักษาพยาบาล เพื่อให้ประชาชนในท้องที่ทุรกันดารเหล่านั้นได้มีความอุดมสมบูรณ์พูนสุขยิ่งขึ้น ปราบกว่าได้ผลทันตาเห็น เช่น ได้สร้างถนนถาวร บุกเบิก และดำสอง แล้วเสร็จไปรวม ๑,๑๕๕ กิโลเมตร ก็ได้ส่งหน่วยแพทย์เคลื่อนที่ไปช่วยราษฎรในท้องที่ห่างไกลในจังหวัดต่าง ๆ หลายจังหวัด เป็นต้น



และนอกจากนั้น เพื่อให้ราษฎรได้รับความดูแลในทุกข์สุขอย่างทั่วถึง คณะรัฐมนตรีจึงได้แต่งตั้งคณะกรรมการชั้นชุดหนึ่งเรียกว่า คณะกรรมการสำรวจภาวะการทำมาหากินของราษฎรในจังหวัดภาคใต้ โฆษมอบให้อยู่ในความรับผิดชอบของสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเป็นเจ้าของเรื่อง มีหน้าที่ออกไปทำการสำรวจภาวะการทำมาหากินของประชาชน ในจังหวัดภาคใต้ที่ได้รับความเดือดร้อนเนื่องจากข้าวสารแพง และยางราคาตกต่ำ เพื่อที่จะหาทางพิจารณาช่วยเหลือ คณะกรรมการและเจ้าหน้าที่ดังกล่าวได้ดำเนินการสำรวจในจังหวัดภาคใต้แล้วรวม ๘ จังหวัด โดยได้พยายามเข้าถึงประชาชนอย่างใกล้ชิด เพื่อให้ทราบถึงข้อเท็จจริงที่แน่นอน อันจะเป็นทางให้รัฐบาลได้กำหนดนโยบายที่จะแก้ไขปัญหาคังกล่าวได้ถูกต้องและมีประสิทธิภาพเพียงพอ

นอกจากนี้ กรมประชาสัมพันธ์ ก็ได้พยายามปรับปรุงบริการส่งเสริมความเข้าใจอันดี และความปรารถนาดีระหว่างรัฐบาลกับประชาชนโดยทั่วไปให้กว้างขวางยิ่งขึ้นตามลำดับที่สำคัญ ๆ ได้แก่การปรับปรุงห้องส่งกระจายเสียงในกรมประชาสัมพันธ์ เพื่อร่วมมือตามโครงการวิทยุกระจายเสียงเอเชียเสรี ขนาด ๑,๐๐๐ กิโลวัตต์ และที่สถานีวิทยุกระจายเสียงสำหรับชาวเขาที่จังหวัดลำพูน ได้ดำเนินการจัดหาสถานที่ตั้งสถานีวิทยุขนาด ๕๐ กิโลวัตต์ ที่จังหวัดจันทบุรีได้ทำการติดตั้งเครื่องส่งวิทยุเอฟเอ็มขนาด ๑ กิโลวัตต์ ที่ขอนแก่น อุบลราชธานี และติดตั้งเครื่องส่งขนาด ๕๐ กิโลวัตต์ ที่จังหวัดยะลา กับการก่อสร้างอาคารเครื่องส่งวิทยุกระจายเสียงชาวเขา ๑๐๐ กิโลวัตต์ที่จังหวัดเชียงใหม่ และลำพูน และ ๕๐ กิโลวัตต์ ที่จังหวัดเชียงราย งานต่าง ๆ ดังกล่าวได้ดำเนินไปเสร็จเรียบร้อยแล้วเป็นจำนวนมาก และนอกจากนี้ ได้ดำเนินการขยายงานของสถานีวิทยุโทรทัศน์ที่จังหวัดขอนแก่น ด้วยการติดตั้งสถานีถ่ายทอดเพิ่มขึ้นอีก ๕ แห่ง คือที่จังหวัดอุดรธานี หนองคาย ร้อยเอ็ด กับที่อำเภอโยธินธรและอำเภอเชียงใน จังหวัดอุบลราชธานี ได้ทำการติดตั้ง เครื่องส่งวิทยุโทรทัศน์ ๑๐ กิโลวัตต์ที่หาดใหญ่ และย้ายเครื่องส่งขนาด ๕๐๐ วัตต์ จากหาดใหญ่ไปติดตั้งที่จังหวัดสุราษฎร์ธานี เสร็จเรียบร้อยแล้ว กับได้กำลังดำเนินการตามโครงการอยู่อีกหลายแห่ง



ในส่วนการบริหารงานด้านนโยบายเกี่ยวกับความมั่นคงปลอดภัยแห่งชาติ สภาความมั่นคงแห่งชาติ และส่วนราชการเกี่ยวข้อง อาทิ กรมประมวลข่าวกลาง นับว่ามีบทบาทและภาระหนักยิ่งขึ้นในรอบปีที่ผ่านมาทั้งในด้านกำหนดนโยบาย และการประสานงานโดยเฉพาะในเมื่อสถานการณ์อันไม่สงบทั้งภายในและภายนอกประเทศยังมีอยู่ และทวีขึ้นตามที่ได้ทราบกันแล้ว อย่างไรก็ตามก็ดี ส่วนราชการดังกล่าวข้างต้นก็จะได้รับการปรับปรุงแก้ไขให้ดียิ่งขึ้นเพื่อสามารถบริหารงานในขั้นนี้ ได้อย่างมีประสิทธิภาพ

การบริหารราชการแผ่นดินก็ได้รับการส่งเสริมให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ได้ดำเนินกิจการเกี่ยวกับการบริหารราชการของคณะรัฐมนตรี ซึ่งได้ประชุมพิจารณาเรื่องต่าง ๆ เกี่ยวกับการบริหารราชการแผ่นดิน รวม ๒,๒๗๖ เรื่อง สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน (ก.พ.) ได้เริ่มดำเนินการสำรวจหน้าที่และความรับผิดชอบของตำแหน่งต่าง ๆ เพื่อนำมาวิเคราะห์ในการสร้างระบบการจำแนกตำแหน่งไว้ใช้ประโยชน์ในการบริหารงานบุคคล กับได้วิเคราะห์งานตำแหน่งอัตราเงินเดือนและอัตรากำลังเสร็จสิ้นไป รวม ๓๓,๗๔๗ ราย กับได้จัดให้มีการสอบสาธิตตามโครงการสอบรวม การสอบแข่งขันข้าราชการพลเรือนสามัญชั้นตรี เพื่อบรรจุตามกระทรวงทบวงกรมต่าง ๆ นับว่าได้ผลดีเป็นอย่างยิ่ง จากการสอบสาธิตครั้งที่ ๒ เมื่อเดือนเมษายนที่แล้ว มีผู้สมัครเข้าสอบถึง ๓,๐๐๗ คน เป็นต้น.

คณะกรรมการกฤษฎีกา ได้ปฏิบัติงานเกี่ยวกับการจัดทำร่างกฎหมายหรือกฎข้อบังคับต่าง ๆ ที่รับไว้พิจารณารวม ๒๒๒ เรื่อง ที่พิจารณาเสร็จแล้วรวมเป็นจำนวนมากที่สำคัญได้แก่ ร่าง พ.ร.บ. ควบคุมการจัดสรรที่ดิน ร่าง พ.ร.บ. การประปานครหลวง ร่าง พ.ร.บ. กลุ่มอาชีพ และร่าง พ.ร.บ. อื่น ๆ อีกมาก กับได้เสนอคณะรัฐมนตรีให้แต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อพิจารณาปรับปรุงประมวลกฎหมายต่าง ๆ ขึ้นอีก ๓ คณะ คือ คณะกรรมการพิจารณาชำระสะสางประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ คณะกรรมการพิจารณาปรับปรุงประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา และคณะกรรมการพิจารณาปรับปรุงประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่ง งานของคณะกรรมการที่ได้รับแต่งตั้งดังกล่าวได้ดำเนินการไปอย่างได้ผลดียิ่ง



ในส่วนที่เกี่ยวกับงานอำนวยความสะดวกให้การปฏิบัติราชการทุกระยะเป็นไปด้วยดี ประหยัดและตรงกับเป้าหมายและนโยบายของรัฐบาลนั้น ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องในสำนักนายกรัฐมนตรี ได้ปฏิบัติหน้าที่ได้ผลดีเป็นอันมาก ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี ในสำนักงานปลัดสำนัก ได้ออกตรวจสอบผลปฏิบัติราชการต่าง ๆ รวม ๖๑ จังหวัด ได้ตรวจสอบผลปฏิบัติตามแผนและโครงการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ๑,๖๑๓ หน่วยโครงการและตรวจงานบริหารทั่วไปเกี่ยวกับงานบริการสาธารณะของชุมชน ความสะอาดความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง และความปลอดภัยของประชาชน รวมทั้งการศึกษาสาธารณสุข และอื่น ๆ ซึ่งได้เสนอ ฯ พณ ฯ นายกรัฐมนตรี เพื่อบัญชาการแก้ไขปรับปรุงให้ดีขึ้นเป็นจำนวนมาก สำนักงานคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน (ก.ต.ง.) ได้ร่วมมือกับยูซ่อม ปรับปรุงวิธีการบริหารงานของสำนักงานให้ดีขึ้น กับได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี ให้เป็นผู้แทนประเทศไทยในคณะกรรมการตรวจบัญชีขององค์การ สปอ. สำนักงานคณะกรรมการตรวจสอบการปฏิบัติเกี่ยวแก่ภาษีอากร (ก.ต.ภ.) ซึ่งทำหน้าที่ส่งเสริมการเก็บภาษีอากรของรัฐบาลให้เป็นไปอย่างรัดกุม ถูกต้องและเป็นธรรม ได้ตรวจสอบการหลีกเลี่ยงภาษีอากร ได้พิจารณาคำร้องเรียนและศึกษาค้นคว้าและเสนอแนะเรื่องต่าง ๆ สำเร็จลุล่วงไปด้วยดี

กรมอุตุนิยมวิทยา ได้ให้บริการข่าวสารลมฟ้าอากาศต่าง ๆ สำหรับเป็นความรู้ทั่วไปประจำวัน เพื่อการเกษตร การประมง การเดินเรือ การบินพาณิชย์ การป้องกันอุทกภัยและวาตภัย และเพื่อใช้รายการทั้งทหารและพลเรือนเกี่ยวกับการซ้อมรบ การเคลื่อนย้ายกำลัง ธุรกิจ การค้า อุตสาหกรรม โดยสามารถให้บริการได้รวดเร็ว แม่นยำ และกว้างขวางยิ่งขึ้น กับได้ติดตั้งเครื่องรับโทรพิมพ์ขึ้นที่กองพยากรณ์อากาศภาคเหนือ จังหวัดเชียงใหม่ เพื่อปรับปรุงการรับข่าวสารจากสถานีกรุงเทพ ฯ ได้รวดเร็วยิ่งขึ้น ได้เปิดสายการสื่อสารข่าวสารโดยตรงกับกรมอุตุนิยมวิทยา ของประเทศฟิลิปปินส์ เพื่อให้ได้ทราบบริเวณที่มีพายุไต้ฝุ่นหรือไต้ฝุ่นในมหาสมุทรแปซิฟิกได้มากและรวดเร็ว

ในส่วนราชการที่เกี่ยวกับการส่งเสริมการเศรษฐกิจการคลัง และรายได้ของประเทศนั้น สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจแห่งชาติ ได้ดำเนินการจัดทำแผนพัฒนา



การเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับปรับปรุงประจำปีของปีงบประมาณ ๒๕๑๑ ให้สอดคล้องและเหมาะสมกับการเปลี่ยนแปลงต่าง ๆ โดยได้ตระหนักถึงสภาพฝนแล้งและสถานการณ์ทางด้านการเมืองและการบุกรุกทางชายแดน เพื่อให้การพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมได้สอดคล้องกับการรักษาความมั่นคงของประเทศ นอกจากนี้ยังได้จัดเตรียมทำแผนพัฒนาภาคตะวันออกเฉียงเหนือและภาคเหนือ เพื่อใช้เป็นเครื่องมือในการเร่งรัดพัฒนาภาคดังกล่าวเป็นกรณีเร่งด่วน โดยร่วมระดมกำลังเงินทั้งภายในและต่างประเทศ สำนักงบประมาณ ได้จัดทำงบประมาณแผ่นดินประจำปี ๒๕๑๑ เป็นวงเงินรายจ่ายถึง ๒๑,๒๖๒ ล้านบาท ได้จัดพิมพ์เอกสารเผยแพร่ผลงานก้าวหน้าของแผ่นดินเพื่อใช้ราชการและแจกจ่ายประชาชน กับได้จัดวางระบบงานแบ่งส่วนราชการและจัดอัตรากำลังให้แก่ส่วนราชการต่าง ๆ รวม ๒๑ กรม และในเวลาเดียวกันได้เร่งรัดจัดทำงบประมาณประจำปี ๒๕๑๒ ต่อไป

เพื่อเป็นการส่งเสริมการเศรษฐกิจของประเทศให้สูงขึ้นทุกวิถีทาง สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนเพื่อกิจการอุตสาหกรรม (ก.พ.อ.) ไปปฏิบัติงานในรอบปีที่แล้วเป็นผลดียิ่ง โดยมีผู้สนใจในการลงทุนอุตสาหกรรม และขอรับความช่วยเหลือมากขึ้น ในระหว่างปี ๒๕๑๐-๒๕๑๑ มีผู้ขอรับการส่งเสริม ๑๐๓ ราย ได้ออกบัตรส่งเสริมให้ ๖๕ ราย ผู้ที่ได้รับบัตรส่งเสริมมีทุนจดทะเบียน ๗๓๗.๘ ล้านบาท ทุนดำเนินการ ๔,๐๑๘.๖ ล้านบาท คนไทยได้มีงานทำจากอุตสาหกรรมที่ได้รับการส่งเสริมเป็นจำนวนถึง ๘,๓๔๘ คน นอกจากนี้ ยังเป็นการช่วยให้คนไทยมีความรู้ความชำนาญด้านเทคนิคต่าง ๆ เพิ่มขึ้น และมีเงินตราต่างประเทศนำเข้ามาลงทุนอีกจำนวนไม่น้อย

สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมสินค้าขาออก (ก.ส.อ.) ได้เข้าช่วยจัดการแก้ไขปัญหาการค้าระหว่างประเทศเกี่ยวกับการผิดสัญญาทางการส่งออก และคุณภาพของเสรีจสันไป ๖๘ ราย ที่สำคัญได้แก่การจัดซื้อลูกช้างพลายส่งให้สวนสัตว์ในประเทศแคนาดา ทดแทนตัวที่ล้มตายเพราะการจัดส่งของบริษัทคู่สัญญา เพื่อรักษาเกียรติประวัติทางด้านชื่อเสียงและตลาดการค้าของประเทศไทยไว้เป็นผลให้กรณีพิพาทยุติลง และฝ่ายสวนสัตว์แคนาดาได้กระจายข่าวไปทั่วโลก ตลอดจนได้ดำเนินการทำสัญญาตกลงในหลักการร่วมกับรัฐบาลสหรัฐอเมริกา ในการรับรองถิ่นกำเนิดสินค้าประเภทเส้นผม วิกผม และขนสุกร เป็นผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๑๑ เป็นต้นมา



องค์การส่งเสริมการกีฬาแห่งประเทศไทย ได้ปฏิบัติภารกิจตามวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้มาครบเป็นปีที่ ๓ งานที่สำคัญในรอบปีนี้ ได้แก่ ศูนย์วิทยาศาสตร์การกีฬาขององค์การได้จัดอบรมวิชาเวชศาสตร์การกีฬา ด้วยความร่วมมือของสถาบันเวชศาสตร์ปริสติภาพกรุงเบอร์ลิน และสหพันธ์กีฬาเยอรมัน ให้แก่หน่วยราชการที่เกี่ยวข้องหลายฝ่าย ได้ร่วมกับสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลจัดสร้างสนามกีฬามาตรฐาน ในต่างจังหวัดรวม ๔ แห่งกับได้จัดให้มีการนำนักกีฬาทั่วประเทศมาแข่งขันพร้อมกันที่ในจังหวัดพระนคร ซึ่งนับเป็นครั้งแรกในประวัติการกีฬาของไทย

องค์การส่งเสริมการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย (อ.ส.ท.) ได้ปรับปรุงกิจการต่างๆ ทำให้การท่องเที่ยวภายในประเทศเป็นที่สะดวกสบายและได้รับความนิยมยิ่งขึ้นเป็นต้นว่า ได้เปิดสำนักงานสาขา อ.ส.ท. ขึ้นที่จังหวัดเชียงใหม่ ได้เปิดอบรมหลักสูตรการท่องเที่ยวและวิชาการโรงแรม ๔ หลักสูตรให้สอดคล้องกับแผนพัฒนาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวอื่นๆ กับได้จัดรถบัสพาติเข้าประกวดเพื่อเผยแพร่ประเทศไทยในสหรัฐอเมริกา จนได้รับรางวัลชนะเลิศ

งานที่สำคัญยิ่งอีกประการหนึ่ง ได้แก่การวางแผนการศึกษาของชาติและการอุดมศึกษา มีส่วนราชการในสำนักนายกรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องคือ สำนักงานสภาการศึกษาแห่งชาติและมหาวิทยาลัยต่างๆ อีก ๔ แห่ง รัฐบาลได้พยายามปรับปรุงการศึกษาของชาติทุกระดับรวมทั้งอาชีวศึกษา ให้ดียิ่งขึ้นทุกวิถีทาง สำหรับการปรับปรุงคุณภาพอุดมศึกษาให้ดียิ่งขึ้นนั้น นอกจากจะปรับปรุงหลักสูตรและการสอนให้ดีขึ้นทุกแห่งแล้ว คณะรัฐมนตรียังได้แต่งตั้งคณะกรรมการวางแผนและเตรียมงานโครงการพัฒนามหาวิทยาลัยขึ้นในสภาการศึกษาแห่งชาติ เพื่อเร่งรัดปรับปรุงมาตรฐานของมหาวิทยาลัยให้ทัดเทียมมาตรฐานสากลในปีการศึกษา ๒๕๑๑ นี้ ได้เร่งรัดดำเนินการ ๒ โครงการแรกก่อน คือ โครงการภาษาอังกฤษ โดยให้จัดตั้งสถาบันสอนภาษาอังกฤษเพื่อปรับปรุงคุณภาพอาจารย์ ในระดับอุดมศึกษาโครงการนี้ได้รับความช่วยเหลือจากมูลนิธิฟอร์ด ในระยะดำเนินการ ๒ ปีแรก กับโครงการวิทยาศาสตร์



เพื่อปรับปรุงมาตรฐานการสอนสาขาวิทยาศาสตร์ และคณิตศาสตร์ระดับปริญญาตรีกับเตรียมการสอนปริญญาโทและเอกในสาขาคังกล่าวด้วย นอกจากนี้ คณะรัฐมนตรียังได้อนุมัติแต่งตั้งคณะกรรมการประสานงานการผลิตครูให้สอดคล้องกันทุกระดับ โดยในขั้นต้นนี้ได้พิจารณากำหนดนโยบายการใช้ครูให้แน่ชัด เพื่อให้ได้เกณฑ์การใช้ข้อมูลกำหนดการผลิตครูตามความต้องการให้ใกล้เคียงความจริงที่สุด ก็ได้ดำเนินการจัดซื้อหนังสือให้ห้องสมุดสถาบันอุดมศึกษา โดยได้รับความช่วยเหลือจากสหรัฐอเมริกา เป็นเงิน ๑๐๐,๐๐๐ ดอลลาร์อีกด้วย

เพื่อสนองความต้องการที่จะได้เข้าศึกษาในมหาวิทยาลัยให้มากขึ้น และเพื่อให้สอดคล้องกับแผนการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักนายกรัฐมนตรีจึงได้พยายามหาทางขยายการรับนิสิตนักศึกษาให้ได้มากขึ้นตามลำดับด้วยวิธีการต่าง ๆ โดยให้สถาบันอุดมศึกษารับนิสิตนักศึกษาเพิ่มมากขึ้น เช่น ในปี ๒๕๐๘ รับเข้าศึกษาได้ ๖,๔๕๘ คน ปี ๒๕๐๙ รับเข้าศึกษา ๖,๘๕๔ คน และปี ๒๕๑๐ รับเข้าศึกษาได้ ๘,๒๓๑ คน สำหรับปี ๒๕๑๑ นี้ รับได้ ๘,๕๖๒ คน เพิ่มขึ้นตามลำดับทุกปี เฉลี่ย ๓ ปีรวมกันสามารถรับนิสิตนักศึกษาได้เพิ่มขึ้นร้อยละ ๑๐ ต่อปี และนอกจากนั้น มหาวิทยาลัยทั้ง ๙ แห่ง คือ มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ ขอนแก่น จุฬาลงกรณ์ เชียงใหม่ ธรรมศาสตร์ แพทย์ศาสตร์ ศิลปากร สถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์ และมหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ ต่างก็ได้ดำเนินการปรับปรุงและขยายตัวกว้างขวางออกไปอีกเป็นอันมาก มหาวิทยาลัยที่เห็นควรนำผลงานมากกล่าวโดยเฉพาะได้แก่ มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์นี้เป็นมหาวิทยาลัยใหม่ได้เริ่มวางแผนงานก่อสร้างมาตั้งแต่ปี ๒๕๐๘ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อพัฒนาจังหวัดในภาคใต้ ให้พี่น้องชาวไทยในภาคนี้ได้รับ ประโยชน์ จากการศึกษา อันจะเป็นสื่อสำหรับนำความเจริญอย่างอื่น ๆ ต่อไป จึงได้ตั้งศูนย์การศึกษาขึ้นที่จังหวัดปัตตานี ทำการฝึกสอนทางศึกษาศาสตร์ (Faculty of Education) เพื่อผลิตครูชั้นปริญญาทั้งทางศึกษาศาสตร์และวิทยาศาสตร์ โดยได้รับนิสิตไว้เข้าศึกษาในปีที่แล้ว ๖๐ คน กับจัดให้มีการศึกษาโรงเรียนสาธิตตั้งแต่ชั้นประถมถึงมัธยมบริบูรณ์ จะเปิดทำการสอนในปี ๒๕๑๓ เป็นการช่วยยกระดับการศึกษาในจังหวัดภาคใต้ ไปพร้อมกันด้วย ส่วน



ศูนย์การศึกษาอีกแห่งหนึ่ง ณ ที่อำเภอหาดใหญ่ จังหวัดสงขลา เพื่อให้เป็นศูนย์การศึกษา ทางด้านวิศวกรรมศาสตร์ วิทยาศาสตร์ แพทยศาสตร์ และเกษตรศาสตร์ ปัจจุบันได้รับ นิสิตวิศวกรรมศาสตร์เข้าศึกษาตั้งแต่ปี ๒๕๑๐ และปีนั้รับไว้ปีละ ๕๐ คนแล้ว สำหรับ งานก่อสร้างทั้งสองศูนย์การศึกษาดังกล่าวก็ได้ก้าวหน้าไปเป็นอย่างดี

สำหรับการจัดให้มีการสำรวจและวิจัย เพื่อสนับสนุน การวางแผนการบริหาร และ การศึกษาให้สมบูรณ์ยิ่งขึ้นนี้ สำนักงานสถิติแห่งชาติ ได้จัดตั้งศูนย์ประมวลผลด้วยเครื่อง จักรขึ้นและปฏิบัติงานตามโครงการสำรวจสถิติงานตามโครงการสำรวจสถิติต่าง ๆ ๑๓ โครงการ โดยได้จัดหาเครื่องจักรประมวลผลสถิติแบบทันสมัยมาใช้ปฏิบัติงานมาใช้ในสำนัก งานด้วย กล่าวคือ เครื่องคำนวณอิเล็กทรอนิกส์คอมพิวเตอร์ แบบ ๑๕๐๐ สามารถประมวล ผลข้อมูลสถิติให้เร็วถึง $\frac{๑๐}{๓๐}$ วินาที และแบบ ๓๖๐ เร็วกว่าแบบ ๑๕๐๐ อีกถึง ๕๐ เท่า สำนักงานสภาวิจัยแห่งชาติ มีผลงานสำเร็จหลายประการ เช่น ได้ดำเนินการจัดสัมมนา เรื่องประชากรขึ้นเป็นครั้งที่ ๓ เมื่อวันที่ ๒-๕ เมษายน ๒๕๑๑ โดยได้รับอนุมัติเงินค่า ใช้จ่ายจากรัฐบาลและสภาประชากรแห่งสหรัฐอเมริกา การสัมมนาครั้งนี้เป็นการแลกเปลี่ยน ความรู้ทางวิชาการและความคิดเห็นในระหว่างผู้ที่ปฏิบัติงานด้านประชากร เป็นการกระตุ้น เตือนความสนใจของนักวิชาการ ผู้บริหารและผู้ที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนประชาชนทั่วไปได้ ตระหนักถึงข้อเท็จจริงในปัญหาประชากร อันจะมีประโยชน์สำหรับประกอบการพิจารณา วางแผนและการดำเนินงานตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม ให้บรรลุตามเป้าหมายได้ กับได้ส่งเสริมและจัดหาเงินช่วยเหลืองานพัฒนาของนิสิตนักศึกษา โดยได้ส่งนิสิตนักศึกษา จำนวน ๑,๓๑๘ คน ออกไปตั้งค่ายอาสาพัฒนาบำเพ็ญประโยชน์ในท้องถิ่นทุรกันดารในภาค ตะวันออกเฉียงเหนือ ภาคเหนือ ภาคกลาง และภาคใต้รวม ๓๘ ค่าย

ผลงานประการสุดท้ายที่จำเป็นต้องแถลง ได้แก่การปรับปรุงพลังงานไฟฟ้าให้มี ปริมาณและคุณภาพมากขึ้นตามความต้องการของประเทศ ในรอบปีที่แล้ว การไฟฟ้าอันฮั การลิกไนท์ และ การไฟฟ้าตะวันออกเฉียงเหนือ สามารถผลิตกระแสไฟฟ้าส่งไปยัง จังหวัดต่าง ๆ รวมทั้งสิ้นประมาณ ๒.๑๐๒ ล้านกิโลวัตต์/ชั่วโมง มากกว่าปี ๒๕๑๐ ถึง



๓๘๘ ล้านกิโลวัตต์/ชั่วโมง คิดเป็นมูลค่าพลังงานไฟฟ้าที่ผลิตได้ทั้งสิ้น ๖๐๔ ล้านบาทเศษ แต่โดยที่ความต้องการกระแสไฟฟ้าสูงขึ้นมากมายเกินคาด เพราะผลจากความเติบโตทางเศรษฐกิจ สังคม และการค้าอุตสาหกรรมซึ่งเพิ่มมากขึ้นทั่วไป ทำให้ต้องเร่งรัดโครงการผลิตกระแสไฟฟ้าเพิ่มขึ้นทุกแห่ง เพื่อให้ประชาชนได้มีไฟฟ้าใช้เพียงพอและราคาถูกลงตามนโยบายของรัฐบาลมากที่สุด

พี่น้องชาวไทยที่รักทั้งหลาย เท่าที่กล่าวมาทั้งหมดนี้ หากจะพิจารณาสักนายกรัฐมนตรีในฐานะเป็นส่วนกลไกของรัฐโดยสรุปแล้ว จะเห็นได้ว่า สำนักรัฐมนตรีมีภารกิจของส่วนที่เป็น ขั้วประสาท ให้แก่ระบบกลไกทั้งหมด การที่กลไกของรัฐซึ่งได้แก่ส่วนราชการอันเป็นแขนงสาขามากมาย ครอบคลุมรับผิดชอบบริหารงานเพื่อประโยชน์สุขของประชาชนทั่วทั้งประเทศ จะเคลื่อนไหวไปอย่างสอดคล้องกลมกลืนถูกต้องตามนโยบายของรัฐบาลได้อย่างมีเอกภาพนั้น ย่อมจะเคลื่อนไหวไปจากแหล่งกำเนิดเดียวกัน และ สำนักรัฐมนตรีแหล่งนี้

เมื่อพิจารณาดังนี้แล้วก็จะเห็นได้ชัดเจนว่า ภาระรับผิดชอบของสำนักนายกรัฐมนตรีนั้น ส่วนหนึ่งเป็นความรับผิดชอบก่อนนโยบายของรัฐบาล อีกส่วนหนึ่งเป็นความรับผิดชอบในการประสานงานในระดับชาติ และอีกส่วนหนึ่งเป็นความรับผิดชอบในด้านความสัมพันธ์กับประชาชน ด้วยเหตุที่ข้าพเจ้าได้รู้เห็นและมีส่วนในภาระรับผิดชอบของสำนักนายกรัฐมนตรีมาเป็นเวลากว่า ๑๐ ปี ตั้งแต่ก่อนการปฏิวัติ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๐๑ มาจนถึงขณะนี้ ข้าพเจ้าจึงตระหนักดีถึงภาระรับผิดชอบของสำนักนายกรัฐมนตรีที่ได้วิวัฒนาการไปมากมาย ข้าพเจ้าพูดได้อย่างเต็มทีว่า สำนักรัฐมนตรีตั้งแต่สมัยหลังการปฏิวัติ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๐๑ เป็นต้นมา ภาระรับผิดชอบมีน้ำหนักมากยิ่งขึ้น ประเทศชาติได้ปฏิบัติเพื่อขจัดความอลเวงและภัยอันตรายใหญ่หลวงที่อาจเกิดขึ้นแก่ชาติ เพื่อสร้างรากฐานอันมั่นคงให้แก่ระบอบประชาธิปไตยที่เหมาะสมกับสภาวะการณ์และลักษณะของชาติ และเพื่อพัฒนาประเทศชาติให้มีความเจริญก้าวหน้าไปอย่างมั่นคง ประชาชนมีความเกษมสุขทั่วหน้า ความรับผิดชอบก่อนนโยบายของรัฐบาลที่สำนักนายกรัฐมนตรีต้องเผชิญ จึงเป็นความรับผิดชอบอย่างสำคัญในก้านความมั่นคงปลอดภัยและเสถียรภาพทางการเมือง ในขณะเดียวกันก็



รับผิดชอบในการพัฒนาเศรษฐกิจสังคมและการศึกษาควบคู่กันไป อนึ่ง การที่จะบรรลุผลสำเร็จได้ดังนั้น จำเป็นต้องก่อให้เกิดการประสานงานในระดับชาติซึ่งหมายถึงการประสานงานในทั้งกำลังคน ในด้านกำลังเงิน และในด้านการดำเนินงานตามแผนและโครงการที่วางไว้ ความสัมพันธ์กับประชาชนก็เป็นงานในระดับชาติที่อยู่ในความรับผิดชอบด้วยอีกทางหนึ่ง ทั้งนี้เพราะรัฐบาลตระหนักดีว่างานของชาติจะก้าวหน้าไปด้วยดีก็ต่ออาศัยความร่วมมือแรงร่วมใจของคนภายในชาติเป็นสำคัญ ท่านพี่น้องชาวไทยที่รักทั้งหลาย ในโอกาสที่วันสถาปนาสำนักนายกรัฐมนตรีได้เวียนมาบรรจบครบรอบปีที่ ๓๖ หรือครบ ๓ รอบในวันนี้ และในบรรยากาศของรัฐธรรมนูญที่ปวงชนชาวไทยเพิ่งได้รับมาใหม่ ๆ อันถือว่าเป็นบรรยากาศใหม่ที่เรียกร้องความสามัคคีและเต็มไปด้วยความหวัง ข้าพเจ้าในนามของหัวหน้าสำนักนายกรัฐมนตรี จึงขอให้คำมั่นกับพี่น้องชาวไทยว่า เราจะปฏิบัติหน้าที่ตามภาระรับผิดชอบด้วยความ เต็มใจ และด้วยความ สำนึกมั่น เพื่อให้ภาระหน้าที่ได้บรรลุผลดียิ่งขึ้นไปอีก.

สวัสดิ์

เนื่องในวันคล้ายวันสถาปนาคณะลูกเสือแห่งชาติ ครบรอบปีที่ ๕๗
วันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๑๑

ลูกเสือและประชาชนชาวไทยที่รัก

ข้าพเจ้าเชื่อว่าทุกคนคงจะจำได้ดีว่า วันที่ ๑ กรกฎาคม เป็นวันสำคัญวันหนึ่งของคณะลูกเสือไทย เพราะเป็นวันคล้ายวันสถาปนาคณะลูกเสือแห่งชาติ ซึ่งบัดนี้ได้เวียนมาบรรจบครบรอบปีที่ ๕๗ โอกาสนี้ ข้าพเจ้าในนามนายกสภาลูกเสือแห่งชาติ ไคร่ขอชี้แจงให้พี่น้องลูกเสือและประชาชนได้ทราบทั่วกันว่าในรอบปีที่แล้วมาคณะลูกเสือแห่งชาติได้กระทำอะไร ซึ่งก่อให้เกิดความเจริญก้าวหน้าแก่กิจการลูกเสือแห่งชาติไปแล้วบ้าง กล่าวโดยสรุป กิจการที่ได้ปฏิบัติไปแล้วมีดังนี้



๑. คณะกรรมการบริหารลูกเสือแห่งชาติ ซึ่งมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการเป็นประธาน ได้มีการประชุมปรึกษาหารือเพื่อความเจริญของคณะลูกเสือแห่งชาติ โดยกำหนดการประชุมในวันพุธที่ ๓ ของเดือน เป็นประจำทุกเดือน

๒. ส่งเสริมให้ลูกเสือบำเพ็ญประโยชน์ต่อส่วนรวม เพื่อเป็นการขัดเกลานิรันดร์ ความเห็นแก่ตัวให้น้อยลง จึงได้พยายามส่งเสริมให้ลูกเสือได้มีโอกาสบำเพ็ญประโยชน์ต่อส่วนรวมให้มากขึ้น เพราะถ้าทุกคนเห็นว่าประโยชน์ส่วนรวมสำคัญกว่าประโยชน์ส่วนตัวแล้ว ก็จะอยู่ร่วมกันได้ด้วยความสุข ฉะนั้น จึงได้จัดให้มีการอบรมลูกเสือหน่วยสวัสดิภาพนักเรียน ร่วมกับกองตำรวจจราจร อบรมลูกเสือหน่วยขับเพลิงร่วมกับกองตำรวจดับเพลิง อบรมลูกเสือหน่วยราชประชานุเคราะห์ร่วมกับมูลนิธิราชประชานุเคราะห์ และกองตำรวจดับเพลิง นอกจากนี้ ยังได้ส่งลูกเสือไปปฏิบัติงานร่วมกับกระทรวงสาธารณสุขในวันสัปดาห์แห่งความสะอาด มีกำหนด ๗ วัน การปฏิบัติงานของลูกเสือทุกหน่วยได้ผลเป็นที่น่าพึงพอใจ

๓. การก่อสร้างค่ายลูกเสือ เนื่องจากค่ายลูกเสือเป็นอุปกรณ์สำคัญในการฝึกอบรมลูกเสือ และอาจใช้การเพื่อสาธารณประโยชน์อย่างอื่นได้ด้วย คณะกรรมการบริหารลูกเสือแห่งชาติจึงได้พยายามส่งเสริมให้ทุกจังหวัดและอำเภอมีค่ายลูกเสือของตนเอง ซึ่งขณะนี้ มีค่ายลูกเสือที่สร้างเสร็จแล้วและประกอบพิธีเปิดแล้ว คือ ค่ายลูกเสือจังหวัด ๖๖ จังหวัด และค่ายลูกเสืออำเภอ ๔๐ อำเภอ การสร้างค่ายลูกเสือไม่ได้ใช้เงินงบประมาณ แต่สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลได้กรุณาให้เงินอุดหนุนในการปรับปรุงค่าย จังหวัดละ หนึ่งแสนบาท นอกจากนี้ คณะครู ข้าราชการ ตลอดจนพ่อค้าประชาชนก็ได้เอื้อเฟื้อให้ความร่วมมือช่วยเหลือเป็นอย่างดี

๔. การฝึกอบรมผู้บังคับบัญชา เพื่อให้ผู้บังคับบัญชาลูกเสือมีความรู้และมีสมรรถภาพดี จึงได้จัดให้การอบรมวิชาผู้กำกับลูกเสือตามจังหวัดต่าง ๆ ในระหว่างปี มีจำนวนผู้เข้ารับการฝึกอบรมดังนี้

ก. การอบรมชั้นความรู้เบื้องต้น จำนวน ๘,๒๑๑ คน

ข. การอบรมชั้นลูกเสือ



LI RT

ลูกเสือสำรอง	จำนวน ๑,๙๖๓ คน
ลูกเสือสามัญ	„ ๖๔๙ คน
ลูกเสือสามัญรุ่นใหญ่	„ ๑๓๗ คน
ลูกเสือวิสามัญ	„ ๔๑ คน
ค. อบรมชั้นผู้ตรวจการ	„ ๑๓๒ คน
ง. มีผู้ที่ได้รับเครื่องหมายลูกเสือ	„ ๑,๐๐๒ คน

๕. สร้างสระว่ายน้ำ สระว่ายน้ำก็นับว่าเป็นอุปกรณ์สำคัญในการฝึกอีกอย่างหนึ่งที่จะฝึกให้ลูกเสือสามารถช่วยตนเองและช่วยผู้อื่นให้พ้นอันตรายจากการจมน้ำตาย จึงได้จัดสร้างสระว่ายน้ำขึ้นแห่งหนึ่งที่ค่ายลูกเสือวชิราวุธ อำเภอศรีราชา จังหวัดชลบุรี โดยมีขนาดกว้าง ๓๔+๘๒ ฟุต ราคาก่อสร้างเป็นเงิน ๕๘๕,๕๐๐ บาทถ้วน โดยถือจ่ายจากยอดเงินที่ได้รับความอนุเคราะห์จากสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล การก่อสร้างแล้วเสร็จ และได้กระทำพิธีเปิดเมื่อวันที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๑๑ ขณะนี้มีลูกเสือไปฝึกว่ายน้ำเป็นประจำ

๖. ในรอบปีที่ผ่านมาปรากฏว่าลูกเสือและผู้บังคับบัญชาลูกเสือได้บำเพ็ญประโยชน์ตามอุดมคติของลูกเสือ โดยได้ช่วยเหลือเจ้าหน้าที่ตำรวจจับผู้ร้าย ช่วยเหลือผู้ประสบอัคคีภัยเป็นจำนวนมาก และได้ประกาศชมเชยไปแล้ว นอกจากนี้ยังมีลูกเสือ ๒ คน คือ

- ๑) ลูกเสือตรี ยูโซ๊ะ คอเลาะ
- ๒) ลูกเสือตรี มนต์ ยศภุณา

และผู้บังคับบัญชาลูกเสือ ๕ คน คือ

- ๑) นายเหลี่ยม โชติกิ่ง
- ๒) นายพรหม สนิธิการ
- ๓) นายจำปา ประพาพ
- ๔) นายลำ จันทะภา
- ๕) นายนาวิ รักษาพรหมณ์

ได้ช่วยเหลือผู้อื่นให้รอดพ้นอันตรายจากการเสียชีวิต เข้าเกณฑ์ได้รับพระราชทานเหรียญ
ลูกเสือสรรเสริญ คณะกรรมการบริหารลูกเสือแห่งชาติจึงได้นำความกราบบังคมทูลขอ
พระราชทานเหรียญลูกเสือสรรเสริญ และได้ทรงพระกรุณาโปรดเกล้า ฯ พระราชทานแล้ว

๗. ในปี ๒๕๑๐ ได้มีผู้บังคับบัญชาลูกเสือและบุคคลภายนอกที่ได้อบรมให้ความ
ความช่วยเหลืออันเป็นคุณประโยชน์แก่กิจการลูกเสืออย่างถึงขนาด คณะกรรมการบริหาร
ลูกเสือแห่งชาติจึงได้นำความกราบบังคมทูลขอพระราชทานเหรียญลูกเสือสุคติ และได้ทรง
พระกรุณาโปรดเกล้า ฯ พระราชทานแล้ว มีจำนวน ๗๐ ราย

๘. การวิเทศสัมพันธ์ คณะลูกเสือแห่งชาติมีนโยบายที่จะส่งเสริมสัมพันธ์ไมตรี
ระหว่างลูกเสือไทยและลูกเสือนานาชาติ ให้แน่นแฟ้นยิ่งขึ้น จึงได้พยายามเผยแพร่กิจการ
ลูกเสือไทยให้กว้างขวางและเป็นที่ยอมรับในระหว่างสมาชิกของขบวนการลูกเสือโลก ซึ่งขณะ
นี้มีจำนวน ๘๘ ประเทศ กิจการที่ได้ปฏิบัติไปแล้วมีดังนี้

ก. ได้ส่งผู้บังคับบัญชาลูกเสือ ๓ คน และลูกเสือ ๘ คน ไปร่วมการประชุม
ลูกเสือโลกครั้งที่ ๑๒ ณ รัฐโอคาโฮ ประเทศสหรัฐอเมริกา

ข. ได้ส่งผู้บังคับบัญชาลูกเสือ จำนวน ๗ คน และลูกเสือ ๓ คน ไปร่วม
การประชุมลูกเสือแห่งชาติของประเทศอินเดีย ครั้งที่ ๕ ณ เมืองกัลยาณี ในรัฐเบงกอล

ค. ได้ส่งผู้บังคับบัญชาลูกเสือ จำนวน ๕ คน และผู้สังเกตการณ์ ๕ คน
ไปร่วมการประชุมผู้บังคับบัญชาลูกเสือโลก ครั้งที่ ๒๑ ณ เมืองซีแอตเทิล ประเทศสหรัฐ
อเมริกา

ง. ได้จัดการต้อนรับลูกเสือและผู้บังคับบัญชาลูกเสือ ที่มาเยือน ประเทศไทย
รวมทั้งสิ้น ๒๖๘ คน

จ. ได้สร้างพุทธศาลา ณ ศูนย์ฝึกกีฬาวอลเลย์พาร์ก ประเทศอังกฤษ เพื่อให้ผู้บังคับ
บัญชาลูกเสือที่นับถือพุทธศาสนา ซึ่งไปเข้ารับการอบรมวิชาผู้บังคับบัญชาลูกเสือ ที่ศูนย์
ฝึกกีฬาวอลเลย์พาร์กได้มีสถานที่สำหรับสวดมนต์นั่งสมาธิเช่นศาสนานอื่น ๆ ในเรื่องนี้คณะกรรมการ
บริหารลูกเสือแห่งชาติได้ขอความร่วมมือจากบรรดาผู้บังคับบัญชาลูกเสือ บริจาคเงินคนละ



เล็กน้อย ได้เงินรวมทั้งสิ้น ๕๕,๙๘๔.๗๑ บาท ซึ่งได้จัดส่งไปให้ศูนย์ฝึกกิลเวลล์ปาร์ก และบัดนี้การก่อสร้างได้เสร็จเรียบร้อยแล้ว กำหนดจะประกอบพิธีเปิดพุทธศาสนาในวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๑๑ โดยจะได้เชิญท่านเอกอัครราชทูตไทยประจำประเทศอังกฤษไปเป็นเกียรติในพิธีเปิดด้วย

นอกจากที่ได้กล่าวมาแล้วข้างต้น ยังมีอีกเรื่องหนึ่งที่จะนำมาซึ่งความปีติยินดีและภาคภูมิใจให้แก่คณะลูกเสือไทย ตลอดจนประชาชนชาวไทย คือ ศูนย์ฝึกกิลเวลล์ปาร์ก ได้ทุนเกล้า ๆ ถวายเครื่องหมายวูดแบคจ์กิตติมศักดิ์ ชั้น ๔ ท่อน แต่พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว เพราะได้พิจารณาเห็นว่าพระองค์ท่านได้ทรงบำเพ็ญกรณียกิจอันมีคุณค่ายิ่งแก่การลูกเสือ และสมควรเป็นตัวอย่างได้ เครื่องหมายวูดแบคจ์กิตติมศักดิ์ ชั้น ๔ ท่อนนี้ ศูนย์ฝึกกิลเวลล์ปาร์กยังไม่เคยได้มอบให้แก่ผู้ใดมาก่อนเลย นับว่าคณะลูกเสือไทยได้รับเกียรติอย่างสูงจากขบวนการลูกเสือโลก ทั้งนี้ ก็เนื่องด้วยพระบารมีของล้นเกล้า ๆ ที่ทรงมีต่อกิจการลูกเสือไทย ซึ่งจะลืมเสียมิได้

ที่สุคนธ์ ข้าพเจ้าขอขอบคุณท่านทั้งหลายที่ได้กรุณาให้ความอุปการะช่วยเหลือกิจการลูกเสือด้วยดีตลอดมา กิจการลูกเสือจะเจริญหรือเสื่อมทรามลง อยู่ในความเมตตากรุณาของท่านทั้งหลายเป็นสำคัญ จึงใคร่ขอฝากความหวังนี้ไว้แก่ท่านทั้งหลายที่จะได้ช่วยส่งเสริมให้กิจการลูกเสือเจริญยิ่ง ๆ ขึ้นไป ข้าพเจ้าขอส่งความปรารถนาดีมายังพี่น้องลูกเสือและท่านผู้พี่ทุกท่าน ขอจงประสบแต่สิ่งอันเป็นมิ่งมงคล และเจริญด้วยจตุรพิธพร จงทั่วกัน.

สวัสดิ์

□





LIRT

Legislative Institutional Repository of Thailand



ข่าวในพระราชสำนัก

พระบรมมหาราชวัง

วันเสาร์ ที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๑๑

วันนี้เวลาบ่าย พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว และสมเด็จพระนางเจ้า ฯ พระบรมราชินีนาถ เสด็จพระราชดำเนินพร้อมด้วยสมเด็จพระเจ้าลูกเธอ เจ้าฟ้าอุบลรัตน์ราชกัญญา ไปทอดพระเนตรงานมหกรรมกีฬา และพระราชทานรางวัลแก่นักกีฬายอดเยี่ยมประจำปี ๒๕๑๐ ณ กรีฑาสถานแห่งชาติ ตามคำอัญเชิญของนายกสมาคมผู้สื่อข่าวกีฬาสมัครเล่นแห่งประเทศไทย

วันอาทิตย์ที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๑๑

วันนี้เวลาเช้า พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว และสมเด็จพระนางเจ้า ฯ พระบรมราชินีนาถ เสด็จพระราชดำเนินไปทรงประกอบพิธีเปิดตึก “บรมราชเทวี” ณ โรงพยาบาลสมเด็จพระศรีราชา จังหวัดชลบุรี

หลังจากนั้น เสด็จพระราชดำเนินไปทรงประกอบพิธียกช่อฟ้าพระอุโบสถและทรงปลูกต้นไม้ ณ วัดบางพระวรวิหาร จังหวัดชลบุรี

วันพุธที่ ๒๖ มิถุนายน ๒๕๑๑

วันนี้เวลาบ่าย พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว และสมเด็จพระนางเจ้า ฯ พระบรมราชินีนาถ เสด็จพระราชดำเนินไปในการพระราชทานเพลิงศพ พระยาบริรักษ์เวชชการ ณ เมรุหน้าพลับพลาอิสริยาภรณ์ วัดเทพศิรินทราวาส ทรงพระกรุณาโปรดเกล้า ฯ พระ-



LIERT

Legislative Institutional Repository of Thailand

ราชทานผ้าไตรให้ทายาทนำไปทอดที่โกศศพ พระสงฆ์บังสุกุลแล้ว เสด็จ ฯ ขึ้นเมรุ
พระราชทานเพลิง

วันพฤหัสบดีที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๑๑

วันนี้เวลาเช้า ณ พระที่นั่งอมรินทรวินิจฉัย พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวทรง
พระกรุณาโปรดเกล้า ฯ ให้ ฯพณฯ อุ ตุน วิน เฝ้าทูลละอองธุลีพระบาท ถวายอักษรสาส์น
ตราตั้ง ในตำแหน่งเอกอัครราชทูตวิสามัญ ผู้มีอำนาจเต็มของสหภาพพม่า ประจำพระราช
สำนัก

เวลาบ่าย ณ พระตำหนักจิตรลดารโหฐาน ทรงพระกรุณาโปรดเกล้า ฯ ให้คณะ
นายทหารที่จะไปปฏิบัติราชการ ณ สาธารณรัฐเวียดนาม เฝ้าทูลละอองธุลีพระบาท

สมเด็จพระนางเจ้า ฯ พระบรมราชินีนาถ เสด็จพระราชดำเนินไปพระราชทาน
อนุปริญญาบัตรและประกาศนียบัตร แก่นักศึกษาที่สำเร็จการศึกษาวิชาพยาบาลผดุงครรภ์
และอนามัย คณะแพทยศาสตร์ศิริราชพยาบาล ณ หอประชุมราชแพทยาลัย โรงพยาบาล
ศิริราช

หลังจากนั้น พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว เสด็จพระราชดำเนินมายังพระอุโบสถ
วัดพระศรีรัตนศาสดาราม ในการพระราชพิธีตั้งหมุดธงชัยเฉลิมพล เสร็จแล้ว เสด็จ ฯ
ประทับ ณ พระที่นั่งชุมสาย หน้าศาลาสหทัยสมาคม พระราชทานธงชัยเฉลิมพลแก่หน่วย
ทหาร

ในเวลาต่อมา ณ พระตำหนักจิตรลดารโหฐาน สมเด็จพระนางเจ้า ฯ พระบรม
ราชินีนาถทรงพระกรุณาโปรดเกล้า ฯ ให้ทายาทของ พลตรี พระยาพิไชยสงคราม พร้อม
ด้วยผู้จัดการมรดก เฝ้าทูลละอองธุลีพระบาท ถวายเงินเพื่อพระราชทานแก่โรงพยาบาล
จุฬาลงกรณ์ โรงพยาบาลศิริราช และโรงพยาบาลสงฆ์ โดยตั้งเป็นทุนเก็บดอกผลบำรุง
คนไข้หรือการศึกษาเกี่ยวกับวิทยาการแพทย์ ในนามของ พลตรี พระยาพิไชยสงคราม
และคุณหญิง

วันศุกร์ที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๑๑

วันนี้เวลาเช้า ณ พระตำหนักจิตรลดารโหฐาน

พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว



LIIRT

ทรงเจิมเทียนพรรษาที่จะทรงอุทิศพระราชทานไปบูชาพระรัตนตรัย และพุทธเจดีย์สถานตามพระอารามหลวง ในพระนครและต่างจังหวัด

วันจันทร์ที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๑๑

วันนี้เวลาเช้า ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ ฯพณฯ นายกรัฐมนตรีเฝ้าทูลละอองธุลีพระบาท ณ พระตำหนักจิตรลดารโหฐาน

เวลาบ่าย พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว และสมเด็จพระนางเจ้า ฯ พระบรมราชินีนาถ เสด็จพระราชดำเนินในพิธีสวนสนาม เนื่องในวันคล้ายวันสถาปนาคณะลูกเสือแห่งชาติ ณ กรีฑาสถานแห่งชาติ

วันอังคารที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๑๑

วันนี้เวลาเช้า ณ พระตำหนักจิตรลดารโหฐาน พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว และสมเด็จพระนางเจ้า ฯ พระบรมราชินีนาถ ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศและคุณหญิง โมลี ทอมันตร์ นำคณะประธานมหาวิทยาลัยต่าง ๆ ซึ่งได้ร่วมการประชุมสมาคมประธานมหาวิทยาลัยระหว่างประเทศ ครั้งที่ ๒ ณ กรุงเซอูล สาธารณรัฐเกาหลี เฝ้าทูลละอองธุลีพระบาท ในโอกาสที่เดินทางมาเยือนประเทศไทย

เวลาบ่าย ณ พระอุโบสถวัดพระศรีรัตนศาสดาราม ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้มีการพระราชพิธีทรงบำเพ็ญพระราชกุศลอุปัสมบทนาคหลวง คือ ดร.ไพศาล จามรมาน นายวีระชาติ ศรีวิจารณ์ และนายคุณะติลก คุณะล้มพะ เข้าขอบรรพชาอุปสมบทต่อสมเด็จพระสังฆราช พระอุปัชฌาย์ ท่ามกลางสังฆสมาคม ตามลำดับ ครั้นแล้วพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว และสมเด็จพระนางเจ้า ฯ พระบรมราชินีนาถ เสด็จพระราชดำเนินยังพระอุโบสถ วัดพระศรีรัตนศาสดาราม ทรงจุดธูปเทียนถวายนมัสการพระพุทธมหามณีรัตนปฏิมากร แล้วพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวทรงประเคนเครื่องบริขารแก่พระภิกษุซึ่งอุปสมบทใหม่ทั้ง ๓ นั้น

วันพุธที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๑๑

เมื่อค่ำวานนี้ พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวและสมเด็จพระนางเจ้า ฯ พระบรม



LIART

ราชินีนาถเสด็จพระราชดำเนินไปทอดพระเนตรการแสดงเพลงซุค “คาร์มิน่า บูราน่า” ซึ่ง
กรมศิลปากรร่วมกับกองทัพเรือ และสถาบันวัฒนธรรมเยอรมันจัดขึ้น ณ โรงละครแห่งชาติ
วันพฤหัสบดีที่ ๔ กรกฎาคม ๒๕๑๑

วันนี้เวลาเช้า ณ พระตำหนักจิตรลดารโหฐาน สมเด็จพระเจ้าลูกเธอเจ้าฟ้า
จุฬาภรณวลัยลักษณ์ ทรงบำเพ็ญพระกุศลในวาระคล้ายวันประสูติ และทรงออกรับผู้แทน
สมาคม โรงเรียน และบุคคลซึ่งมาเฝ้าถวายพระพร

เวลาบ่าย ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้พระวรวงศ์เธอ กรมหมื่นพิทยลาภ-
พฤฒิยากร ประธานองคมนตรีเสด็จแทนพระองค์ไปทรงประกอบพิธีกถิตร์พระประธานใน
พระอุโบสถ วัดมหาพฤฒาราม

วันศุกร์ที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๑๑

วันนี้เวลาเช้า ณ พระตำหนักจิตรลดารโหฐาน พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว
ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้นำยศโมสรลุกลีอกกรุงเทพ และคณะกรรมการ นำคณะ
ลูกเสืออาสาจังหวัดเชียงใหม่ เฝ้าทูลละอองธุลีพระบาท

ต่อมา ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้อุปนายกสภาอากาศไทย นำนางทรง
กันตารัตติ เฝ้าทูลละอองธุลีพระบาท ทูลเกล้าฯ ถวายเงินค่าก่อสร้างตึกผู้ป่วยให้แก่
สุติศาสตร์นรีเวชวิทยา โรงพยาบาลจุฬาลงกรณ์

ภายหลังนั้น พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้
ประธานกรรมการแผนกแพทยศาสตร์ มุลินธิอานันท์มหิตล พร้อมด้วยกรรมการ นำผู้ที่
ได้รับพระราชทานทุนมุลินธิอานันท์มหิตล เฝ้าทูลละอองธุลีพระบาท กราบถวายบังคมลา
ไปศึกษาต่อในต่างประเทศ

วันจันทร์ที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๑๑

วันนี้เวลาเช้า ณ พระตำหนักจิตรลดารโหฐาน พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว
ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ปลัดกระทรวงการต่างประเทศนำ พล.ร.๖ จัง จาโตต์ ผู้แทน
สันตะปาปาประจำประเทศไทย ซึ่งเดินทางเข้ามารับตำแหน่งใหม่ เฝ้าถวายสาสน์ของ
สันตะปาปาปอล ที่ ๖



วันอังคารที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๑๑

วันนี้เวลาเช้า พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว และสมเด็จพระนางเจ้าฯ พระบรมราชินีนาถ พร้อมด้วยสมเด็จพระเจ้าลูกเธอ ทรงบำเพ็ญพระราชกุศลทรงบาตรเนื่องในวันอาสาฬหบูชาและเทศกาลเข้าพรรษา ณ ศาลาผกาภิรมย์ พระราชวังดุสิต

เวลาบ่าย พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว เสด็จพระราชดำเนินในการพระราชพิธีทรงบำเพ็ญพระราชกุศลเนื่องในวันอาสาฬหบูชาและเทศกาลเข้าพรรษา ณ วัดพระศรีรัตนศาสดาราม ทรงกระทำพุทธบูชาและถวายเครื่องราชสักการะตามราชประเพณี เสร็จแล้วเสด็จพระราชดำเนินไปยังวัดบวรนิเวศวิหาร ทรงกระทำพุทธบูชาและถวายเครื่องราชสักการะเช่นกัน แล้วเสด็จพระราชดำเนินไปทรงปลูกต้นไม้สาละอินเดียและลังกาคับขันรัง ณ หน้าตำหนักเพชร วัดบวรนิเวศวิหาร

วันพฤหัสบดีที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๑๑

เมื่อค่ำวานนี้ พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวเสด็จพระราชดำเนินไปทอดพระเนตรการแข่งขันเบาสเกตบอล และพระราชทานรางวัลแก่ชุดชนะเลิศประเภทประชาชนชาย ก. ประจำปี ๒๕๑๑ ณ กรีฑาสถานแห่งชาติ

วันนี้เวลาบ่าย พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว และสมเด็จพระนางเจ้าฯ พระบรมราชินีนาถ เสด็จพระราชดำเนินไปพระราชทานปริญญาบัตรและอนุปริญญาบัตรแก่นิสิตจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย ซึ่งสำเร็จการศึกษาประจำปีการศึกษา ๒๕๑๐ ณ หอประชุมจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

วันศุกร์ที่ ๑๒ กรกฎาคม ๒๕๑๑

วันนี้เวลาเช้า ณ พระตำหนักจิตรลดารโหฐาน พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้นายทองดี สกฤตไทย ผู้จัดการร้านสกฤตไทย พร้อมด้วยนายพิชัย สกฤตไทย เฝ้าทูลละอองธุลีพระบาท ทูลเกล้าฯ ถวายเครื่องขยายเสียงของบริษัท ไคนาโค สหรัฐอเมริกา

เวลาบ่าย พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวเสด็จพระราชดำเนินไปทรงประกอบพิธีเปิดอาคารสมาคมต่อต้านโรคมะเร็งแห่งประเทศไทย ในพระบรมราชูปถัมภ์ ณ ซอยร่วมพัฒนา ถนนจรัลสนิทวงศ์ ตำบลบางพลัด จังหวัดธนบุรี



วันอังคารที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๑๑

วันนี้เวลาเช้า ณ พระตำหนักจิตรลดารโหฐาน พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ พลโท พระยาศลวิธานนิเทศ ประธานโครงการสารานุกรมไทยสำหรับเด็ก นำคณะกรรมการจัดทำสารานุกรมไทยฯ เฝ้าทูลละอองธุลีพระบาท

วันพฤหัสบดีที่ ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๑๑

วันนี้เวลาเช้า พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวเสด็จพระราชดำเนินยังพระที่นั่งอนันตสมาคม ในพิธีเปิดประชุมรัฐสภา เสด็จพระราชดำเนินขึ้นประทับเหนือพระที่นั่งทุกถานกาญจนาภรณ์บนพระราชบัลลังก์ภายใต้ฉัตรพญามหาเศวตฉัตร เมื่อสุดเสียงระโคมแล้ว ทรงมีพระราชดำรัสเปิดประชุมรัฐสภา

เวลาบ่าย พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว และสมเด็จพระนางเจ้าฯ พระบรมราชินีนาถ เสด็จพระราชดำเนินพร้อมด้วยสมเด็จพระเจ้าลูกยาเธอ เจ้าฟ้าวชิราลงกรณ ไปพระราชทานปริญญาบัตรและอนุปริญญาบัตร แก่นิสิตมหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ ซึ่งสำเร็จการศึกษาประจำปีการศึกษา ๒๕๑๐-๒๕๑๑ ณ หอประชุมมหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ บางเขน

วันศุกร์ที่ ๑๙ กรกฎาคม ๒๕๑๑

วันนี้เวลาเช้า ณ พระตำหนักจิตรลดารโหฐาน พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้พระอริยภักดิ์ อดีตเจ้าอาวาสวัดจักรวรรดิราชาวาส เฝ้าถวายพระพุทธรูปปฏิมากรอำพันทอง พระรูปจักรพรรดิเงินกับพระมเหสีอำพันทอง และหนังสืออริยธรรมาภิธานี ๑ เล่ม

ต่อมา ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้คณะศิษย์ของสมเด็จพระพุฒาจารย์ (โต พรหมรังษี) เฝ้าทูลละอองธุลีพระบาท ทูลเกล้าฯ ถวายผ้ายันต์พระชินบัญชรของสมเด็จพระพุฒาจารย์ (โต พรหมรังษี) แล้วทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ผู้แทนคณะศิษย์โพธิสัตว์หลวงปู่ทวด เฝ้าทูลละอองธุลีพระบาท ทูลเกล้าฯ ถวายเหรียญใบโพธิสัตว์

หลังจากนั้น ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ประธานนักศึกษาวิทยาลัยป้องกันราชอาณาจักร นำคณะกรรมการนักศึกษาวิทยาลัยป้องกันราชอาณาจักร วันที่ ๙ เฝ้าทูล



ละอองธุลีพระบาท ทูนเกล้า ฯ ถวายเงินโดยเสด็จพระราชกุศลสมทบทุนนวดฤกษ์ และ
ทูนเกล้า ฯ ถวายหนังสือประจำรุ่นของนักศึกษาวิทยาลัยป้องกันราชอาณาจักรด้วย

ภายหลังนั้น ทรงพระกรุณาโปรดเกล้า ฯ ให้นายกสมาคมนักเรียนเก่าญี่ปุ่น ใน
พระบรมราชูปถัมภ์นำคณะกรรมการของสมาคม ฯ เฝ้าทูลละอองธุลีพระบาท ทูนเกล้า ฯ
ถวายเงินรายได้จากการจัดงานราตรีสโมสรของสมาคม ฯ โดยเสด็จพระราชกุศลตามพระราช
อภัยยศ

ต่อมา ทรงพระกรุณาโปรดเกล้า ฯ ให้นายกสมาคมสุขภาพจิตแห่งประเทศไทย
ในพระบรมราชูปถัมภ์นำคณะกรรมการอำนวยการสมาคม ฯ เฝ้าทูลละอองธุลีพระบาท
กราบบังคมทูลถวายรายงานกิจการของสมาคม ฯ

วันจันทร์ที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๑๑

วันนี้เวลาเช้า ๗ พระค่านักจิตรลดาโรฐาน พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว
ทรงพระกรุณาโปรดเกล้า ฯ ให้ พลอากาศเอก บุญชู จันทร์เบกษา ผู้บัญชาการทหาร
อากาศนำคณะกรรมการจัดงานและเจ้าหน้าที่กองทัพอากาศ เฝ้าทูลละอองธุลีพระบาท
ทูนเกล้า ฯ ถวายเงินรายได้จากการจัดงานการกุศล เพื่อโดยเสด็จพระราชกุศลสงเคราะห์
เจ้าหน้าที่ทหาร ตำรวจ พลเรือน และอาสาสมัคร ซึ่งปฏิบัติการปราบปรามผู้ก่อการร้าย
ทั่วราชอาณาจักร และทูนเกล้า ฯ ถวายปืนกลมือ ๑ กระบอก ซึ่งกองทัพอากาศผลิตขึ้น
พร้อมด้วยอุปกรณ์

ต่อจากนั้น ทรงพระกรุณาโปรดเกล้า ฯ ให้ประธานกรรมการจัดการแข่งขัน
ฟุตบอลวันครู พร้อมด้วยคณะกรรมการ ฯ เฝ้าทูลละอองธุลีพระบาท ทูนเกล้า ฯ ถวาย
เงินรายได้จากการแข่งขันฟุตบอล ฯ โดยเสด็จพระราชกุศลตามพระราชอภัยยศ

หลังจากนั้น ทรงพระกรุณาโปรดเกล้า ฯ ให้นายกกรรมการบริหารสมาคมศิษย์
เก่าช่างก่อสร้างอุเทนถวาย นำคณะกรรมการสมาคม ฯ เฝ้าทูลละอองธุลีพระบาท ทูนเกล้า ฯ
ถวายเงิน โดยเสด็จพระราชกุศลช่วยเหลือทหารและตำรวจชายแดน ซึ่งปฏิบัติการปราบ
ปรามผู้ก่อการร้าย

ภายหลังนั้น ทรงพระกรุณาโปรดเกล้า ฯ ให้นายกสมาคมศิษย์เก่าวิทยาลัยวิชา
การศึกษานำคณะกรรมการสมาคม ฯ และกรรมการจัดงานฉลองปริญญาการศึกษาบัณฑิต



ปีการศึกษา ๒๕๐๙ เพื่าคณะองครักษ์พระบาท ทุนเกล้า ๆ ถวายเงินรายได้จากการจัดงาน
ฉลองปริญญา ฯ โดยเสด็จพระราชกุศลสมทบทุนมูลนิธิอานันทมหิดล

วันอังคารที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๑๑

วันนี้เวลาเช้า พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว เสด็จพระราชดำเนินพร้อมด้วย
สมเด็จพระเจ้าลูกยาเธอ เจ้าฟ้าวิมลวงศาฯ โดยเครื่องบินพระที่นั่งจากสนามบินกองทัพอากาศ
ดอนเมือง ไปทรงเยี่ยมราษฎรและพระราชทานพระพุทธรูปพระปิตุลาธิราช
จังหวัดภูเก็ตและสุราษฎร์ธานี โดยลำดับ

พระราชเสาวนีย์ถึงผู้บังคับการกรมทหารราบที่ ๒๑

ตามที่ได้เกิดอุบัติเหตุเฮลิคอปเตอร์ตก ทำให้ทหารกรมทหารอาสาสมัครเสียชีวิต
ไปเป็นจำนวน ๑๖ คน เมื่อวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๑๑ และกองทัพบกได้ทำพิธีเชิ
ศพทหารที่เสียชีวิตกลับมายังพระนครแล้วในวันที่ ๓ ก.ค. ๑๑ นั้น สมเด็จพระนางเจ้า ฯ
พระบรมราชินีนาถ ในพระราชฐานที่ทรงดำรงตำแหน่งผู้บังคับการพิเศษ กรมทหารราบ
ที่ ๒๑ รักษาพระองค์ ได้มีพระราชเสาวนีย์ถึงผู้บังคับการกรมทหารราบที่ ๒๑ มีความ
ดังต่อไปนี้

“ฉันทราบข่าวด้วยความเศร้าสลดใจยิ่ง ที่เครื่องบินเฮลิคอปเตอร์บรรทุกทหาร
เกิดอุบัติเหตุที่ประเทศเวียดนาม ทำให้ทหารไทยเราต้องเสียชีวิตไปถึง ๑๖ คน

ฉันนึกถึงความทุกข์ของครอบครัวทหารดังกล่าว ที่สูญเสียบุคคลที่เขารักและเป็น
หลักของครอบครัว ขอให้ผู้บังคับการ ฯ ช่วยบอกให้เขาทราบว่า ฉันเสียใจด้วยกับเขา ขอ
ให้เขาภูมิใจเถิดว่าทหารผู้กล้าหาญเหล่านี้ ได้เสียสละชีวิตให้แก่ชาติสมกับคำปฏิญาณของเขา
แล้ว เขาตายอย่างมีเกียรติ ตายอย่างชายชาติทหารทุกประการ

(พระปรมาภิไธย) สิริกิต

พระราชโอรสถวายพระพรเนื่องในวันพระราชสมภพสมเด็จพระเจ้ากรุงนอร์เว

เนื่องด้วยวันที่ ๒ กรกฎาคม ตรงกับวันพระราชสมภพของสมเด็จพระเจ้ากรุง
นอร์เว พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ได้ทรงมีพระราชโอรสถวายพระพรไป มีความว่า



LIART

สมเด็จพระเจ้ากรุงนอร์เว
กรุงออสโล

ในโอกาสอันน่าชื่นชมแห่งวันพระราชสมภพของพระองค์ หม่อมฉันขอถวาย
ความปีติยินดีอย่างจริงใจขอถวายพระพรให้พระองค์และพระบรมวงศานุวงศ์ทรงพระเกษม-
สำราญและขอให้ประชาชนนอร์เวประสบความสุขสวัสดิ์ตลอดไป

(พระปรมาภิไธย) ภูมิพล ร.

พระราชโทรเลขอำนวยพรเนื่องในวันประกาศอิสรภาพของสหรัฐอเมริกา

เนื่องด้วยวันที่ ๔ กรกฎาคม ตรงกับวันประกาศอิสรภาพของสหรัฐอเมริกา
พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ได้ทรงมีพระราชโทรเลขอำนวยพรไปยังประธานาธิบดีแห่ง
สหรัฐอเมริกา มีความว่า

วพลท ประธานาธิบดีแห่งสหรัฐอเมริกา
กรุงวอชิงตัน ดี.ซี.

ในโอกาสวันประกาศอิสรภาพของสหรัฐอเมริกา ประชาชนไทยและข้าพเจ้าขอ
แสดงความยินดีเป็นอย่างยิ่ง และขออวยพรให้ท่านมีความสุขและให้ชาวอเมริกันมีความ
เป็นอยู่ดี ข้าพเจ้าหวังว่าความช่วยเหลือซึ่งกันและกันและความร่วมมือกันอย่างใกล้ชิด
ระหว่างประเทศทั้งสองจะส่งเสริมสันติภาพ และความมั่นคงปลอดภัยทางภาคพื้นส่วนนี้
ของโลก

(พระปรมาภิไธย) ภูมิพล ร.

พระราชโทรเลขอำนวยพรเนื่องในวันชาติสเปน

เนื่องด้วยวันที่ ๑๘ กรกฎาคม ตรงกับวันชาติของสเปน พระบาทสมเด็จพระเจ้า
อยู่หัวได้ทรงมีพระราชโทรเลขอำนวยพรไปยังประมุขแห่งสเปนมีความว่า

ท่านประมุขแห่งรัฐสเปน
กรุงมาดริด

ในโอกาสวันชาติของสเปน ข้าพเจ้าขอแสดงความชื่นชมยินดีอย่างจริงใจมายัง
ท่านและประชาชนสเปน ในนามของตัวข้าพเจ้าเองและประชาชนไทย ขออำนวยพรให้



LI RT

ท่านประสบความสำเร็จ และขอให้ประเทศสเปนประสบความสำเร็จและความไพบูลย์
รุ่งเรืองตลอดไป

(พระปรมาภิไธย) ภูมิพล ร.

พระราชโอรสเลขถวายพระพรและอำนาจพรเนื่องในวันพระราชสมภพสมเด็จพระจักร-
พรรดิเอธิโอเปีย และวันชาติของสาธารณรัฐอาหรับ

เนื่องด้วยวันที่ ๒๓ กรกฎาคม ตรงกับวันพระราชสมภพของสมเด็จพระจักรพรรดิ
แห่งเอธิโอเปีย และวันชาติของสาธารณรัฐอาหรับ พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ได้
ทรงมีพระราชโอรสเลขถวายพระพร และอำนาจพรไปในโอกาสดังกล่าว มีความว่า

สมเด็จพระจักรพรรดิแห่งเอธิโอเปีย

กรุงแอดดิส อบาบา

ในโอกาสอันนำชื่นชมยิ่งแห่งวันพระราชสมภพของพระองค์ หม่อมฉันขอถวาย
ความยินดีอย่างจริงใจยิ่ง พร้อมกับขอถวายพระพรให้พระองค์ทรงพระเกษมสำราญ และ
ขอให้ประชาชนเอธิโอเปียประสบแต่ความผาสุกและความไพบูลย์รุ่งเรืองตลอดไป

(พระปรมาภิไธย) ภูมิพล ร.

ท่านประธานาธิบดีแห่งสาธารณรัฐอาหรับ

กรุงไคโร

ในโอกาสวันชาติของสาธารณรัฐอาหรับ ข้าพเจ้ามีความชื่นชมอย่างยิ่งที่จะ
ขอแสดงความยินดีอย่างจริงใจต่อท่านประธานาธิบดี และขออำนาจพรให้ท่านประธานาธิบดี
ประสบแต่ความสุขสำราญ ขอให้ประชาชนของท่านมีแต่ความสุขสวัสดิ์

(พระปรมาภิไธย) ภูมิพล ร.



โครงการศูนย์บริการสุขภาพจิต

สมาคมสุขภาพจิตแห่งประเทศไทย ในพระบรมราชูปถัมภ์ ซึ่งได้ทำงานในทางส่งเสริมสุขภาพจิตของคนไทย ทั้งที่เป็นเด็ก เยาวชน นักเรียน ครู และประชาชนทั่วไป ด้ยการจัดดำเนินงานตามโครงการต่าง ๆ เช่น โครงการส่งเสริมสุขภาพจิตเด็กและเยาวชน โครงการแนะนำครูเกี่ยวกับสุขภาพจิต และโครงการส่งเสริมและเผยแพร่ความรู้ทางสุขภาพจิตแก่ประชาชน เป็นต้นมาตั้งแต่เริ่มตั้งสมาคมเมื่อปีพุทธศักราช ๒๕๐๒ จนได้รับผลสำเร็จสมดังความมุ่งหมายของสมาคม และเป็นที่ยินใจของประชาชนเป็นอย่างมาก กำลังเริ่มโครงการใหม่เพื่อให้ได้รับใช้ประชาชนได้มากยิ่งขึ้น โดยจะจัดตั้งศูนย์บริการสุขภาพจิตขึ้น

วัตถุประสงค์ของการจัดตั้งศูนย์บริการสุขภาพจิตนี้ ก็เพื่อช่วยแก้ปัญหาต่าง ๆ ของประชาชนที่ประสบความทุกข์ยากเดือดร้อน ต้องการที่ปรึกษา เพื่อช่วยแนะแนวทางให้แก้ไขปัญหา หรือผ่อนคลายความเดือดร้อน มุ่งหมายจะช่วยแก้ไขเฉพาะปัญหาที่เกี่ยวกับสุขภาพจิต ซึ่งมีจุดสำคัญเริ่มที่ครอบครัว และจะส่งเสริมสัมพันธ์ภาพระหว่างสมาชิกในครอบครัวก่อน ในระยะต้นนี้สมาคมได้กำหนดเวลาทำงาน ๕ ปี คือตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๑๑ ถึง ๒๕๑๕ หลังจากได้ปฏิบัติงานไปแล้ว ๔ ปี จะมีการประเมินผลงาน ปรับปรุงงานและวางโครงการที่จะปฏิบัติในระยะต่อไป

คณะเจ้าหน้าที่ผู้จัดทำเนิกรตามโครงการ ประกอบด้วย

๑. คณะกรรมการโครงการ มีหน้าที่วางนโยบายและควบคุมผลงาน มีนายปยุต โรจนบุรานนท์ เป็นประธาน

๒. คณะกรรมการดำเนินงานของศูนย์ มีนายแพทย์ สกนธ์ โสภโณ เป็นประธานและ

๓. ผู้ให้บริการ ซึ่งเป็นอาสาสมัครเป็นส่วนมาก ได้แก่ จิตแพทย์ นักจิตวิทยา นักสังคมสงเคราะห์ ครูอาจารย์ แพทย์ พยาบาล และผู้มีอาชีพอื่น ๆ ตลอดจนแม่บ้าน ซึ่งทางสมาคมคัดเลือก และอาจจะต้องรับการอบรมก่อน

สมาคมสุขภาพจิตแห่งประเทศไทยจะใช้สำนักงานใหญ่ของสมาคม ซึ่งปัจจุบันอยู่ที่ชั้นสี่ของตึกศิลาเกษัช โรงพยาบาลสงฆ์ ถนนศรีอยุธยา พระนคร เป็นสถานที่ให้บริการแก่ประชาชน เริ่มตั้งแต่เดือนกันยายน ศกนี้ เป็นต้นไป ซึ่งในขั้นต้นนี้จะเปิดให้บริการสัปดาห์ละ ๓ วัน คือ วันอังคาร และวันพุธ ตั้งแต่เวลา ๑๗.๐๐-๑๘.๓๐ น. กับวันเสาร์ เริ่มตั้งแต่เวลา ๙.๐๐-๑๒.๐๐ น.

สมาคมสุขภาพจิตแห่งประเทศไทยหวังว่า เมื่อเริ่มงานโครงการศูนย์บริการสุขภาพจิตขึ้นแล้ว คงจะได้ช่วยแก้ปัญหาให้แก่ประชาชนที่มีความเดือดร้อนทางใจ ส่งเสริมให้มีความสุขและสงบทางจิตใจมากขึ้น และสามารถจะแก้ไขปัญหาวิตชีวิตของตน และผู้ที่คนรับผิดชอบได้พอสมควร และมีสภาพจิตเหมาะสมที่จะเป็นพลเมืองดีของชาติต่อไป



LIART

สหธนาคารกรุงเทพ จำกัด

สำนักงานใหญ่

เลขที่ 624 ถนนเซวราช สามแยก พระนคร

โทรศัพท์ 27691-4
20781, 24242, 24563

สาขาพระนครธนบุรี

ราววงศ์	เลขที่ 2	ถนนราชวงศ์	โทรศัพท์
ประตูน้ำ (ปทุมวัน)	425/1-2	ถนนราชปรารภ	21333
ธนบุรี (วงเวียนใหญ่)	22-24	ถนนประชาธิปก	70569
ท่าเตียน	394/6-7	ถนนมหาสาร	60442
บางรัก	1401-3	ถนนเจริญกรุง	24928
มหานาค	1210	ถนนกรุงเกษม	31884
บางกระบือ	386-388	ถนนสุขุมวิท	812650
บางโพ	48/2-3	ถนนประพาราษฎร์ สาย 1	913334
อมราช	41	ถนนเพชรบุรี	46260
เขมคหุ่ยสัรยอย 3	10/35-36	ถนนจันทร์	810126
			38479

สาขาต่างจังหวัด

สาขาชลบุรี เลขที่ 797-799 ถนนเจดีย์อานาง อำเภอเมือง จังหวัดชลบุรี
โทรศัพท์ 2576สาขาภูเก็ต เลขที่ 81 ถนนภูเก็ต ตำบลตลาดใหญ่ อำเภอเมือง จังหวัดภูเก็ต
โทรศัพท์ 500-501สาขาขอนแก่น เลขที่ 142-148 ถนนศรีจันทร์ อำเภอเมือง จังหวัดขอนแก่น
โทร. 6731

สาขาแก่งคอย เลขที่ 395/1-2 ถนนพระยาพิชัย อำเภอแก่งคอย จังหวัดสระบุรี

สาขาสีคิ้ว ตำบลสีคิ้ว อำเภอสีคิ้ว จังหวัดนครราชสีมา

สาขาบางละมุง ตำบลนาเกลือ อำเภอบางละมุง จังหวัดชลบุรี

นายบรรเจิด ชลวิจารณ์

กรรมการผู้จัดการ



LI RT



ประกาศเรื่อง ประธานองคมนตรี

(พระปรมาภิไธย) ภูมิพลอดุลยเดช ป.ร.

พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ ให้ประกาศว่า พระวรวงศ์เธอ พระองค์เจ้าธานีนิวัต กรมหมื่นพิทยลาภพฤฒิยากร ซึ่งทรงทำหน้าที่ประธานองคมนตรีอยู่แล้ว เป็นประธานองคมนตรี ตามความในมาตรา ๑๒ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๑๑

ประกาศ ณ วันที่ ๓๐ กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๑๑ เป็นปีที่ ๒๓ ในรัชกาลปัจจุบัน.

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

พันเอก นายวรการบัญชา

ประธานรัฐสภา

ประธานวุฒิสภาเปิดเผยถึงความรู้สึกในการได้รับเลือกจากที่ประชุม

เมื่อเช้าวันที่ ๒๒ ก.ค. ศกนี้ ภายหลังประชุมวุฒิสภา พันเอก นายวรการบัญชา ได้เปิดเผยถึงความรู้สึกในการที่ได้รับเลือกเป็นประธานวุฒิสภาว่า ท่านเองไม่เคยเกี่ยวข้องกับงานในหน้าที่นี้มาก่อน เพราะเคยเป็นแต่สมาชิกสภาผู้แทนมาตลอดทุกสมัย ทั้งนี้เมื่อบรรดาสมาชิกวุฒิสภาให้ความไว้วางใจเลือกท่านเป็นประธาน จึงต้องขอขอบพระคุณทุกท่าน เกี่ยวกับความหนักใจในตำแหน่ง พันเอก นายวรการบัญชา กล่าวไว้ว่า รู้สึกหนักใจ



LI RT

Legislative Institutional Repository of Thailand

เป็นธรรมดา เพราะเป็นงานที่ไม่เคยทำมาก่อน ทั้งไม่เคยได้รับการติดต่อทาบทามมาก่อน
ด้วย

ผู้แทนหนังสือพิมพ์เรียนถามว่าการเลือกตัวประธานและรองประธานวุฒิสภาผู้ล่วง
หน้ากันมาก่อนแล้วใช่หรือไม่ เพราะมีการชาวเสียงกันก่อน พันเอก นายวรการบัญชา
ตอบว่า การที่ต้องชาวเสียงกันก่อนนั้น เข้าใจว่าเพื่อให้เกิดความเรียบร้อยและรวดเร็วใน
การประชุม

ผู้แทนหนังสือพิมพ์เรียนถามต่อไปว่า ประธานวุฒิสภาจะต้องทำหน้าที่เป็น
ประธานรัฐสภาในการประชุมร่วมระหว่างสภาผู้แทนกับวุฒิสภาด้วย ดังนั้นประธานวุฒิสภา
คิดว่าจะสามารถคุมสมาชิกผู้แทนไว้ได้หรือไม่ พันเอก นายวรการบัญชาตอบว่า ยังไม่ทราบ
แต่ถ้าเขารักใคร่ตัวประธานก็คงไม่มีอะไร อย่างไรก็ตาม พันเอก นายวรการบัญชาชี้แจงว่า
ระเบียบของสภาฯ ก็มีอยู่แล้วอย่างรัดกุม จึงคิดว่าไม่น่าจะต้องมีเรื่องมีราวอะไรที่ต้อง
หนักใจ

พันเอก นายวรการบัญชา ได้ให้ความเห็นเกี่ยวกับการประชุมสภาในนัดต่อไปเพื่อ
ทำหน้าที่นิติบัญญัติว่า โดยความเห็นส่วนตัวอยากจะให้มีการประชุมวุฒิสภาสัปดาห์ละครั้ง
ทั้งนี้เพราะเห็นว่าม็วร่างพระราชบัญญัติค้างอยู่อีกหลายฉบับ เช่นร่างพระราชบัญญัติพรรค
การเมือง ร่างพระราชบัญญัติการเลือกตั้ง รวมทั้งร่างพระราชบัญญัติงบประมาณแผ่นดิน
ด้วย.

ประธานวุฒิสภาชี้แจงเรื่องประเทศไทยจะจัดให้มีการประชุมคณะมนตรีสห- ภาพสมาชิกรัฐสภาเอเชียขึ้นที่กรุงเทพฯ ฯ

เมื่อวันที่ ๒๖ กรกฎาคม ศกนี้ พันเอก นายวรการบัญชา ประธานวุฒิสภาพร้อม
ด้วยพลโทสุข เปรมาวิน เลขาธิการสหภาพสมาชิกรัฐสภาเอเชีย ได้ร่วมกันชี้แจงแก่ผู้สื่อข่าว
เกี่ยวกับเรื่องประเทศไทยจะจัดให้มีการประชุมคณะมนตรีสหภาพสมาชิกรัฐสภาเอเชียขึ้น
ที่กรุงเทพฯ ฯ ในต้นเดือนหน้าว่า ตามที่ประเทศไทยได้เป็นเจ้าภาพจัดการประชุมสมัชชา



ใหญ่ของสหภาพสมาชิกรัฐสภาเอเชียครั้งที่ ๓ มาแล้วครั้งหนึ่งที่กรุงเทพฯ ระหว่างวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน ถึงวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๑๐ ที่ผ่านมานั้น บัดนี้ประเทศไทยโดยคณะกรรมการหน่วยสหภาพสมาชิกรัฐสภาเอเชียประจำชาติไทย จะเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมคณะกรรมการของสหภาพสมาชิกรัฐสภาเอเชียอีกครั้งหนึ่งที่กรุงเทพฯ ระหว่างวันที่ ๖-๘ สิงหาคม ที่เจดีย์ ๓ ศาลาสันติธรรม โดยถือเป็นการประชุมครั้งที่ ๔ ทั้งนี้ประธานวุฒิสภาจะเป็นประธานในพิธีเปิดการประชุม

ประธานวุฒิสภาชี้แจงว่า ความมุ่งหมายของการประชุมคณะกรรมการสหภาพสมาชิกรัฐสภาเอเชียในประเทศไทยครั้งนี้ สืบเนื่องมาจากหน่วยประจำชาติของฟิลิปปินส์ได้เสนอให้มีการประชุมสมัชชาใหญ่ของสหภาพสมาชิกรัฐสภาเอเชียครั้งที่ ๔ ณ กรุงเทพมหานครระหว่างวันที่ ๒-๘ ธันวาคม ค.ศ.นี้ เหตุนี้คณะกรรมการสหภาพสมาชิกรัฐสภาเอเชียซึ่งประกอบด้วยสมาชิก ๔ ประเทศ คือ ไทย ฟิลิปปินส์ มาเลเซีย ญี่ปุ่น สาธารณรัฐจีน เวียดนามใต้ สาธารณรัฐเกาหลี อินโดนีเซีย และลาว จึงต้องมีการประชุมเพื่อพิจารณาเตรียมการประชุมใหญ่ดังกล่าว เป็นต้นว่าการกำหนดระเบียบวาระ และพิจารณาญัตติต่าง ๆ ซึ่งจะนำเข้าสู่การพิจารณาของที่ประชุมสมัชชาใหญ่ทั้งในด้านการเมือง การเศรษฐกิจ วัฒนธรรมและการคมนาคม เพื่อให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของสหภาพสมาชิกรัฐสภาเอเชียที่มีหลักใหญ่อยู่ ๓ ประการ คือ ๑) เพื่อพยายามดำรงไว้ซึ่งเอกภาพของประเทศเสรี ๒) ส่งเสริมการร่วมมือทางเศรษฐกิจและการแลกเปลี่ยนทางวัฒนธรรม ๓) ปรีกษาหารือปัญหาต่าง ๆ ซึ่งกระทบกระเทือนสันติภาพและความมั่นคงของเอเชีย ทั้งนี้การประชุมจะแบ่งออกเป็นคณะต่าง ๆ รวม ๔ คณะ คือ คณะกรรมการฝ่ายการเมือง คณะกรรมการฝ่ายเศรษฐกิจ คณะกรรมการวัฒนธรรม และคณะกรรมการฝ่ายโทรคมนาคม

ผู้สื่อข่าวเรียนถามว่า ประเทศสมาชิกจะส่งผู้แทนมาร่วมประชุมครบทุกประเทศหรือไม่ และได้ตั้งผู้ใดเป็นผู้แทนของประเทศไทยเข้าร่วมการประชุมครั้งนี้ ประธานวุฒิสภาได้มอบให้พลโทสุช เปรมาวิน เลขาธิการสหภาพสมาชิกรัฐสภาเอเชียเป็นผู้ชี้แจงแทนว่า เท่าที่ได้รับคำตอบมาแล้วถึงขณะนี้ มีสมาชิกถึง ๗ ประเทศแล้ว ที่แจ้งมาให้ทราบว่า จะส่งผู้แทนร่วมการประชุม ยังคงเหลือเพียง ๒ ประเทศ คือ สาธารณรัฐเกาหลี กับ



อินโดนีเซีย ซึ่งเข้าใจว่าจะตอบมาให้ทราบในเร็ววันนี้ สำหรับประเทศมาเลเซียนั้นเท่าที่ทราบรายชื่อมาแล้ว ปรากฏว่ามีคณะรวม ๕ คน โดยมีตะโต๊ะ ซี. เอ็ม. ยูซุฟ ประธานสภาผู้แทนของมาเลเซียเป็นหัวหน้าคณะ ส่วนประเทศฟิลิปปินส์ก็จะส่งผู้แทนมาร่วมประชุมรวม ๕ คน ประกอบด้วยสมาชิกวุฒิสภาและสมาชิกสภาผู้แทน ส่วนสาธารณรัฐจีนก็ได้แจ้งรายชื่อมาให้ทราบด้วยแล้ว ก็จะส่งคณะผู้แทนมาร่วมการประชุมรวม ๕ คน โดยมีนายคูเซ็ง กัง ประธานสภาแห่งสาธารณรัฐจีนเป็นหัวหน้าคณะ สำหรับผู้แทนของประเทศลาวก็ได้แจ้งรายชื่อมาให้ทราบแล้วเช่นกัน โดยมีท้าวเพ็งเสนานิกกร เป็นหัวหน้าคณะ ส่วนคณะผู้แทนของประเทศไทยที่จะเข้าร่วมการประชุมครั้งนี้ได้แก่หลวงประกอบนิติสาร และ ดร. สมภพ โทตระภิกข์ พลโทสุข เปรุนาวิน ซึ่งแจ้งอีกว่า การประชุมคณะมนตรีสหภาพสมาชิกรัฐสภาเอเชียครั้งนี้ นอกจากประเทศสมาชิกประจำจะส่งผู้แทนมาร่วมการประชุมแล้ว เข้าใจว่าประเทศผู้สังเกตการณ์อื่น ๆ คงจะมาร่วมประชุมด้วย เช่นออสเตรเลียเป็นต้น และได้เปิดเผยให้ทราบว่าการประชุมคราวนี้ นอกเหนือจากที่ประชุมจะได้พิจารณากำหนดระเบียบวาระและญัตติต่าง ๆ แล้ว ในฐานะเลขาธิการของสหภาพจะได้เสนอให้ที่ประชุมได้พิจารณาเลือกผู้แทนของสหภาพสมาชิกรัฐสภาเอเชียไปร่วมประชุมของการประชุมสหภาพรัฐสภาระหว่างประเทศซึ่งจะจัดให้มีขึ้นที่กรุงลิมา ประเทศเปรูระหว่างวันที่ ๕-๑๓ กันยายน ที่จะถึงนี้ ในฐานะผู้สังเกตการณ์ ทั้งนี้เพราะสหภาพรัฐสภาระหว่างประเทศได้ยอมรับรองฐานะของสหภาพสมาชิกรัฐสภาเอเชียอย่างเป็นทางการแล้ว ในการประชุมที่ประเทศเซเนกัล ขณะเดียวกันก็จะเสนอให้มีการพิจารณาเชิญผู้แทนจากสหภาพรัฐสภาระหว่างประเทศมาร่วมประชุมสมัชชาใหญ่ของสหภาพสมาชิกรัฐสภาเอเชีย ซึ่งจะจัดให้มีขึ้นที่ประเทศฟิลิปปินส์ในปลายปีนี้ด้วย

ประธานวุฒิสภาชี้แจงกรณีวุฒิสภาจะเริ่มพิจารณาร่างพระราชบัญญัติต่าง ๆ ซึ่งรัฐบาลเสนอ

เมื่อวันที่ ๒๖ ก.ค. ศกนี้ พันเอก นายวรการบัญชา ประธานวุฒิสภา ได้ชี้แจงแก่ผู้สื่อข่าวกรณีวุฒิสภาจะเริ่มพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ ซึ่งรัฐบาลเสนอในการประชุม



บันทึกข่าว

ที่จะมีขึ้นในสัปดาห์หน้า โดยมีนายประสิทธิ์ ศรีสุชาติ รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรร่วมในการชี้แจงว่า การประชุมวุฒิสภาเป็นครั้งที่ ๓ ในวันพฤหัสบดีที่ ๑ สิงหาคม ที่จะถึงนี้ รัฐบาลได้เสนอร่างพระราชบัญญัติเข้าสู่การพิจารณาของวุฒิสภาหลายฉบับด้วยกัน ร่างพระราชบัญญัติที่นับว่าสำคัญก็คือ ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกประกาศของคณะปฏิวัติฉบับที่ ๑๓ ซึ่งมีเหตุผลว่า โดยที่ประกาศของคณะปฏิวัติฉบับที่ ๑๓ ห้ามมิให้มีการมั่วสุมกันในทางการเมือง ณ ที่ใด ๆ มีจำนวนตั้งแต่ ๕ คน ขึ้นไป บัดนี้ได้ประกาศใช้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยแล้ว จึงเห็นสมควรยกเลิกประกาศของคณะปฏิวัติฉบับดังกล่าว

ประธานวุฒิสภาชี้แจงต่อไปว่า ร่างพระราชบัญญัติที่รัฐบาลเสนอเข้าสู่การพิจารณาของวุฒิสภาในการประชุมที่จะมีขึ้นในวันที่ ๑ สิงหาคม นั้น นอกจากร่างพระราชบัญญัติยกเลิกประกาศของคณะปฏิวัติดังกล่าวแล้ว ส่วนใหญ่เป็นร่างพระราชบัญญัติที่เกี่ยวกับการเปลี่ยนแปลงสภาพหรือฐานะของสภา คือร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวงทบวงกรม ซึ่งมีหลักการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยการปรับปรุงกระทรวงทบวงกรม ทั้งนี้เนื่องจากรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยได้บัญญัติให้มีสภานิติบัญญัติเป็นสองสภา คือวุฒิสภาและสภาผู้แทน และกรณีที่สองจะต้องประชุมร่วมกัน จึงสมควรยกเลิกสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร และจัดตั้งสำนักงานเลขาธิการรัฐสภาขึ้นแทนนอกจากนั้นยังมีร่างพระราชบัญญัติโอนกิจการของสำนักงานเลขาธิการผู้แทนราษฎรไปเป็นของสำนักงานเลขาธิการรัฐสภา ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยเงินประจำตำแหน่ง เงินค่ารับรองค่าใช้จ่ายในการเดินทางและเบี้ยประชุมของสมาชิกวุฒิสภา สมาชิกสภาผู้แทนหรือกรรมการ ส่วนร่างพระราชบัญญัติอีกฉบับหนึ่งเกี่ยวกับการเปลี่ยนแปลงสภาพหรือฐานะของสภาก็คือ ร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน ซึ่งมีหลักการแก้ไขเพิ่มเติมว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือน ทั้งนี้สืบเนื่องมาจากการยกเลิกสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรโดยจัดตั้งสำนักงานเลขาธิการรัฐสภาขึ้นแทน ซึ่งสมควรแก้ไขพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๔๘๗ เฉพาะมาตราที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้สอดคล้องกับความในพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวงทบวงกรมดังกล่าวข้างต้น

พันเอก นายวรการบัญชา ประธานวุฒิสภาชี้แจงอีกว่า นอกจากร่างพระราชบัญญัติต่าง ๆ ดังกล่าว ซึ่งวุฒิสภาจะเริ่มปฏิบัติหน้าที่ในการพิจารณาดำเนินคดีบัญญัติแล้ว



LI RT

การประชุมในวันที่ ๑ สิงหาคมนี้ วุฒิสภาจะได้พิจารณาเรื่องที่สำคัญอีกเรื่องหนึ่งก็คือ แ่งตั้งตุลาการรัฐธรรมนูญจากผู้ทรงคุณวุฒิในทางกฎหมาย ทั้งนี้เพื่อให้เป็นไปตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยฉบับใหม่ มาตรา ๑๘๒ ที่กำหนดให้มีการแต่งตั้งคณะตุลาการรัฐธรรมนูญภายในกำหนด ๓๐ วันนับแต่วันเปิดประชุมวุฒิสภา พันเอก นายวรการบัญชา กล่าวว่าการแต่งตั้งตุลาการรัฐธรรมนูญนี้คงแต่งตั้งผู้ทรงคุณวุฒิในทางกฎหมายเพื่อเข้าประกอบเป็นคณะตุลาการรัฐธรรมนูญเพียง ๓ คนเท่านั้น เพราะตามบทบัญญัติรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยได้กำหนดบุคคลดังกล่าวไปนี้เป็นตุลาการรัฐธรรมนูญไว้แล้วโดยตำแหน่ง คือ ประธานวุฒิสภา ประธานศาลฎีกา อธิบดีกรมอัยการ และอธิบดีศาลอุทธรณ์

ผู้สื่อข่าวเรียนถามว่า สำหรับร่างพระราชบัญญัติพรรคการเมือง ทางรัฐบาลได้เสนอมายังวุฒิสภาแล้วหรือยัง ได้รับคำชี้แจงว่า ร่างพระราชบัญญัติพรรคการเมือง ทางรัฐบาลยังมีได้เสนอมานี้ แต่เท่าที่ทราบ ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ได้พิจารณาใกล้จะเสร็จแล้ว คงจะเสนอมายังวุฒิสภาเพื่อพิจารณาในโอกาสต่อไป ผู้สื่อข่าวถามว่า ตามที่สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรได้เสนอร่างพระราชบัญญัติเครื่องแบบวุฒิสมาชิกและสมาชิกสภาผู้แทนต่อคณะรัฐมนตรีเมื่อต้นสัปดาห์นี้ และได้รับความเห็นชอบในหลักการแล้วนั้น ขอทราบว่าเครื่องแบบของสมาชิกวุฒิสภาและสมาชิกสภาผู้แทน มีข้อแตกต่างกันอย่างไรบ้าง พันเอก นายวรการบัญชา ประธานวุฒิสภาตอบว่า เครื่องแบบของวุฒิสมาชิกและสมาชิกสภาผู้แทนไม่มีข้อที่ผิดแผกแตกต่างกัน การที่เสนอร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับเครื่องแบบก็เพื่อเป็นการกำหนดให้เป็นไปตามกฎหมายเท่านั้น เพราะก่อนหน้านี้ได้มีพระราชบัญญัติว่าด้วยเครื่องแบบของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรประกาศบังคับใช้อยู่ แต่สภาพของสภาในปัจจุบันเป็นระบบสองสภา คือวุฒิสภาและสภาผู้แทน จึงต้องมีกฎหมายกำหนดเกี่ยวกับเครื่องแบบของสมาชิกแห่งสภาทั้งสองไว้

ต่อข้อถามที่ขอทราบว่า ตามที่วุฒิสภาได้ตั้งกรรมาธิการยกร่างข้อบังคับการประชุมของวุฒิสภาขึ้นแล้วนั้น หมายความว่า จะพิจารณากำหนดข้อบังคับการประชุมของวุฒิสภาใหม่ใช่หรือไม่ ประธานวุฒิสภาชี้แจงว่า ร่างข้อบังคับที่จะร่างขึ้นคงเป็นไปตามที่ถือปฏิบัติกันมา จะมีการแก้ไขเพิ่มเติมในสาระสำคัญก็คือเพิ่มเติมข้อบังคับที่เกี่ยวกับการตั้งกระทู้ถามและเรื่องการเปิดอภิปราย เพราะข้อบังคับการประชุมสภาร่างรัฐธรรมนูญมิได้กำหนดไว้ ส่วนสาระสำคัญที่จะตัดออกคือเรื่องการร่างรัฐธรรมนูญ

