



รายงาน

ข้อมูลพื้นฐานเกี่ยวกับงบประมาณโดยสังเขป (๘ กระทรวง)

ฉบับที่ ๑

วันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๔๐ - วันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๔๐

เสนอ

ผู้อำนวยการกองกรรมาธิการ ๒

(นายวิจักขณ์ นาควัชระ)

จัดทำโดย : คณะนักวิชาการ คณะทำงานของคณะกรรมการ

กองกรรมาธิการ ๒ สำนักเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร



รายงาน

ข้อมูลพื้นฐานเกี่ยวกับงบประมาณโดยสังเขป (สกระทรวง)

(ฉบับที่ ๑)

(วันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๔๐ - วันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๔๐)

เสนอ

นายวิจักขณ์ นาควัชร

(ผู้อำนวยการกองกรรมาธิการ ๒)

จัดทำโดย

คณะนักวิชาการ

ประจำศูนย์วิชาการ

กองกรรมาธิการ ๒

สำนักงานรัฐมนตรี

สมบัติน้องสมุทรรัฐสภา

คำนำ

ในรายงานข้อมูลพื้นฐานเกี่ยวกับงบประมาณโดยสังเขปปี ๒๕๔๐ เล่มนี้จัดทำขึ้นตามความประสงค์ของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี เพื่อใช้เป็นคู่มือประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายในปี ๒๕๔๒ การนำรายงานข้อมูลพื้นฐานฉบับปี ๒๕๔๐ เล่มนี้ไปใช้ประโยชน์ในแง่ดังกล่าวจำเป็นต้องพิจารณาร่วมกับรายงานข้อมูลพื้นฐานฉบับปี ๒๕๔๑ (เป็นรายงานที่จะทำในระยะต่อไป) ซึ่งมีเนื้อหาสาระรายละเอียดมากกว่ารายงานฉบับปี ๒๕๔๐ สำหรับเนื้อหาสาระของรายงานข้อมูลพื้นฐานฉบับปี ๒๕๔๐ เล่มนี้จะเป็นลักษณะของการรวบรวมและเรียบเรียงข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับระบบงบประมาณและผลการดำเนินงานตามงบประมาณที่ตั้งไว้ซึ่งการจัดกระจายอยู่หลายแห่งให้มารวมอยู่ในเล่มเดียวกันเพื่อให้สมาชิกวุฒิสภาที่มีส่วนเกี่ยวข้องกับการพิจารณางบประมาณตลอดจนผู้สนใจทั่วไปสามารถนำรายงานเล่มนี้ไปใช้ประโยชน์ได้สะดวกมากขึ้น

รายงานข้อมูลพื้นฐานเกี่ยวกับงบประมาณโดยสังเขปปี ๒๕๔๐ เล่มนี้มีข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับ ๗ กระทรวง ๑ ทบวง ดังนี้คือ

๑. กระทรวงกลาโหม
๒. กระทรวงมหาดไทย
๓. กระทรวงการต่างประเทศ
๔. กระทรวงยุติธรรม
๕. กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม
๖. กระทรวงศึกษาธิการ
๗. กระทรวงสาธารณสุข
๘. ทบวงมหาวิทยาลัย
๙. หน่วยงานราชการอิสระ

รายงานเล่มนี้ยังมีใช้รายงานที่สมบูรณ์ จะต้องมีการปรับปรุงแก้ไขให้ดีขึ้นในระยะต่อไป โดยเฉพาะอย่างยิ่งในการจัดทำรายงานปี ๒๕๔๑ ทางนักวิชาการจะพัฒนารูปแบบเนื้อหาสาระของรายงานให้ครอบคลุมข้อมูลที่จำเป็นต้องนำมาใช้มากยิ่งขึ้นตามข้อเสนอแนะของสมาชิกวุฒิสภาและหน่วยงานราชการอื่นที่เกี่ยวข้องกับการวิเคราะห์ติดตามการใช้จ่ายงบประมาณ

นักวิชาการผู้ร่วมจัดทำรายงานเล่มนี้มีดังนี้

๑. นางสาวสาวิตรี ไชยประพาพ
๒. นายพินิจ ตันตวิญญพงศ์
๓. นางสาวศศิลักษณ์ ภูพลับ
๔. นายสินธุชัย ศุกรเสพย์
๕. นายจรัญ มาลัยกุล
๖. นายโยธี มัคณา
๗. นางสาวเมษณี ตุ่มตามมา
๘. นางสาวรำไพ โคตรพันธ์
๙. นางสาวมณัญญา เงินดี
๑๐. นางสาวสุพิชา อรัณยกานนท์
๑๑. นางสาวสายไหม พานิช
๑๒. นางสาวชนิษฐา ยั่งยืน
๑๓. นางสาวนวลพรรณ หิริโอบปี
๑๔. นายอรรคเดช คนชื้อ
๑๕. นางสาวปิยนุช मुखเงิน
๑๖. นางสาวสุจินตนา สิงห์โกวินท์
๑๗. นางสาววาธินี ผิวงาม
๑๘. นายสมคิด คีกข์เงิน
๑๙. นายไพรัตน์ ฤทธิ์ประเสริฐ
๒๐. นางสาวอุไร หยูอินทร์
๒๑. นางสาวนภาพรณิ์ เอ็มพิทักษ์
๒๒. นางสาวกาญจนา สุวรรณวงศ์
๒๓. นายไกรทอง วงศ์ทอง
๒๔. นายจรรรงค์ รักวงษ์ฤทธิ์
๒๕. นายพุทธินันท์ เคนอ่อน
๒๖. นางสาวสิริกุล พันธุ์วิชาติกุล
๒๗. นายกฤษณะ คคนัมพร
๒๘. นางสาวปรานอม ชูสกุล

- ๒๙. นางสาวสุสดี ทองพูล
- ๓๐. นายธีรพงษ์ ทองมาก
- ๓๑. นางสาวสมฤดี พิณีจ
- ๓๒. นางสาวณัฐริดา สุขมนัส
- ๓๓. นางสาวสุชีรา เรืองรัมย์ชัย
- ๓๔. นายพรชัย ภูลายเหลือง
- ๓๕. นางสาววัลภา ตั้งวชิรา
- ๓๖. นายพงษ์พันธ์ แจ่มสว่าง
- ๓๗. นายสุภัทร นาคเสีวงศ์

นักวิชาการผู้ร่วมจัดทำรายงานเล่มนี้ขอขอบคุณ นายวิจักขณ์ นาควัชระ ผู้อำนวยการกองกรรมาธิการ ๒ และนายอำนาจ น้อยโสภာ วิทยากรกองกรรมาธิการ ๒ ที่ให้ข้อคิดและคำแนะนำอันเป็นประโยชน์ต่อการจัดทำรายงาน ตลอดจนการอำนวยความสะดวกในด้านการรวบรวมข้อมูล สุดท้ายขอขอบคุณคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย ของปี ๒๕๕๐ ในการเสนอแต่งตั้งนักวิชาการชุดหนึ่งขึ้นมาทำงานในเรื่องนี้โดยตรง

คณะนักวิชาการ
ประจำศูนย์วิชาการ

สารบัญ

หน้า

คำนำ.....	ก-ค
บทนำ.....	ด-ผ
กระทรวงกลาโหม.....	(กท. ๑-๓๔)
กระทรวงมหาดไทย.....	(กท. ๑-๕๒)
กระทรวงการต่างประเทศ.....	(กต. ๑-๒๘)
กระทรวงยุติธรรม.....	(กย. ๑-๒๗)
กระทรวงแรงงาน และสวัสดิการสังคม.....	(กร ๑-๑๘)
กระทรวงศึกษาธิการ.....	(กศ. ๑-๑๐๒)
กระทรวงสาธารณสุข.....	(กส. ๑-๓๕)
ทบวงมหาวิทยาลัย.....	(ทบ. ๑-๓๔)
หน่วยราชการอิสระ.....	(นอ. ๑-๓๔)
สรุปและเสนอแนะ.....	๑-๑๔

บทนำ

๑. ความนำ

รายงานข้อมูลพื้นฐานเกี่ยวกับงบประมาณโดยสังเขปปี ๒๕๔๐ เล่มนี้ มาจากความคิดริเริ่มของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี ของปี ๒๕๔๐ ที่ประสงค์จะให้มีการจัดทำเอกสารคู่มือสำหรับนำมาใช้ประกอบการพิจารณาตัดลดหรือเพิ่ม เพื่อจัดสรรงบประมาณรายจ่ายในปีต่อไป แต่นักวิชาการที่เข้ามารับหน้าที่จัดทำรายงานดังกล่าวได้รับการแต่งตั้งมาตั้งแต่วันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๔๐ จึงไม่อาจจัดทำรายงานได้เสร็จสมบูรณ์ เพื่อนำมาใช้ประกอบการพิจารณาจัดสรรงบประมาณรายจ่ายในปี ๒๕๔๑ เมื่อเป็นดังกล่าวการจัดทำรายงานข้อมูลพื้นฐานเล่มนี้จึงมีความจำเป็นและสำคัญน้อยกว่าการจัดทำรายงานข้อมูลพื้นฐานปี ๒๕๔๑ เพราะรายงานปี ๒๕๔๑ จะสามารถนำไปใช้ประโยชน์โดยตรงต่อกระบวนการพิจารณาจัดสรรงบประมาณรายจ่ายปี ๒๕๔๒ ดังนั้นรายงานเล่มนี้จึงเป็นการรวบรวมและเรียบเรียงข้อมูลเฉพาะบางด้านที่เห็นว่าสำคัญมาใส่ไว้ และมีได้ทำการประมวลผล วิเคราะห์ข้อมูลทั่วทุกด้าน

เมื่อเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ได้มีคำสั่งสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ที่ ๑๕๙/๒๕๔๐ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการวิสามัญประจำสภาผู้แทนราษฎร โดยอาศัยประกาศสภาผู้แทนราษฎร เรื่องหลักเกณฑ์และวิธีการตั้งคณะกรรมการวิสามัญประจำสภาผู้แทนราษฎร ลงวันที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๓๙ ประกอบกับหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๕๒๖.๗/๑๐๗๙๔ ลงวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๓๙ โดยมีภารกิจที่สำคัญคือ ปฏิบัติหน้าที่เป็นนักวิชาการในคณะทำงานของคณะกรรมการวิสามัญประจำสภาผู้แทนราษฎร โดยมีหน้าที่และความรับผิดชอบในการติดตาม วิเคราะห์ ประมวลผลและรวบรวมข้อมูลเกี่ยวกับการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีของส่วนราชการ เพื่อเสนอต่อคณะกรรมการและรายงานคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ อันจะเป็นประโยชน์ต่อการพิจารณาอนุมัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี

ตลอดช่วงระยะเวลาประมาณ ๔ เดือน คณะนักวิชาการชุดใหม่ที่ได้รับการแต่งตั้งเข้ามาเพิ่มเติมตั้งแต่เดือน สิงหาคม ๒๕๔๐ เพื่อปฏิบัติหน้าที่ร่วมกับเจ้าหน้าที่ในคณะกรรมการประจำแต่ละคณะทั้งหมด ๑๑ คณะ และที่สำคัญคือ การร่วมกันจัดทำรายงานวิจัย และสร้างฐานระบบข้อมูลเพื่อเสนอต่อคณะกรรมการวิสามัญพิจารณางบประมาณรายจ่ายประจำปี โดยมีการมอบหมายแผนปฏิบัติการออกมา ๒ แผน คือ การทำรายงานวิจัยในลักษณะของการติดตาม วิเคราะห์ ประมวลผล และรวบรวมข้อมูลการใช้เงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีของส่วนราชการในปี ๒๕๔๐ และปี ๒๕๔๑ เพื่อสร้างเป็นฐานระบบข้อมูลให้แก่คณะกรรมการวิสามัญฯ นำมาใช้ประกอบการพิจารณาจัดสรรงบประมาณรายจ่ายของกระทรวง ทบวง กรม ต่างๆ ในปีต่อไป สำหรับรายงานข้อมูลพื้นฐานเกี่ยวกับงบประมาณโดยสังเขป

(๘ กระทรวง)

ที่นักวิชาการจัดทำขึ้นเล่มนี้ ยังมีใช้รายงานที่สมบูรณ์ จะต้องมีการแก้ไขปรับปรุงต่อไป ดังนั้น หากท่านได้พิจารณารายงานฉบับนี้แล้ว ทางนักวิชาการหวังว่าจะได้รับความเห็นและข้อเสนอแนะจากท่าน เพื่อปรับปรุงรายงานนี้ให้ดีขึ้นต่อไป

สาระสำคัญของรายงานมีดังนี้

๑. บทนำ กล่าวถึง หลักการและเหตุผลของการจัดทำรายงาน รูปแบบ เนื้อหา สาระ ข้อมูลที่นำมาใช้ ประโยชน์ของรายงาน

๒. รูปแบบเนื้อหาสาระของรายงาน (ดูแผนภาพประกอบตอนท้าย)

ลำดับที่ ๑ สรุปแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับที่ ๘ โดยการนำเอกสารแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับที่ ๘ (๒๕๔๐-๒๕๔๔) ที่คาบเกี่ยวกับกระทรวงแต่ละกระทรวงมาสรุปใส่ไว้ลำดับแรก โดยสรุปแยกออกมาให้เห็นชัดเจน เพื่อนำไปสรุปวิเคราะห์ในตอนท้ายว่าแผนพัฒนาเชิงมหภาคดังกล่าวมีอะไรบ้างที่สัมพันธ์หรือไม่สัมพันธ์ กับนโยบายของรัฐบาลและนโยบายของกระทรวงมีจุดเน้นอะไรบ้างที่ควรนำมาพิจารณากำหนดเป็นนโยบายให้สอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับที่ ๘

ลำดับที่ ๒ สรุปนโยบายรัฐบาลปี ๒๕๔๐ จะนำข้อมูลจากเอกสารนโยบายของรัฐบาลปี ๒๕๔๐ มาสรุปใส่ไว้ในลำดับที่ ๒ ในส่วนที่สัมพันธ์กับภารกิจของกรมต่างๆ ในกระทรวงแต่ละกระทรวง เพื่อสรุปวิเคราะห์และชี้ให้เห็นแนวนโยบายของรัฐบาลมีจุดเน้นอะไรบ้างที่ให้ความสำคัญกับกระทรวงนั้นๆ ในขณะเดียวกันก็อาจวิพากษ์ให้เห็นถึงจุดอ่อนจุดแข็งของนโยบายรัฐบาลได้ และนำไปสู่การปรับเปลี่ยนทิศทางนโยบายของรัฐบาลในอนาคต รวมทั้งอาจชี้ให้เห็นถึงสัมพันธ์ภาพระหว่างนโยบายของรัฐบาลกับนโยบายของกระทรวงมีความสอดคล้องกันมาน้อยเพียงใดหรือไม่

ลำดับที่ ๓ ใส่ในนโยบายของกระทรวงที่รับผิดชอบทั้งหมดปี ๒๕๔๐ มีการนำเอกสารนโยบายของกระทรวงในปี ๒๕๔๐ มาใส่ในลำดับที่ ๓ เพื่อให้เห็นกรอบนโยบายและแผนงานกว้างๆ ในรอบ ๑ ปี ของกระทรวงว่ามีแนวโน้มเน้นหนักในกิจกรรมด้านใดเป็นพิเศษ มุ่งส่งเสริมสนับสนุนกิจกรรมต่างๆ ตามลำดับความสำคัญอย่างไร ซึ่งอาจนำไปประมวลผล วิเคราะห์ร่วมกับลำดับที่ ๑ และ ๒ ว่า งบประมาณที่ได้รับแต่ละกรมมีลักษณะสอดคล้องกับภารกิจหรือกิจกรรมต่างๆ ตามทิศทางของแผนแม่บท นโยบายของรัฐบาล และนโยบายของกระทรวงหรือไม่อย่างไร

โดยสรุปการนำข้อมูลทั้ง ๓ ด้านมาใส่ตามลำดับ ๑, ๒ และ ๓ โดยแยกเป็นกระทรวงนี้ เพราะเห็นว่าเป็นข้อมูลที่สำคัญซึ่งกระจายอยู่ในเอกสารต่างฉบับกันยากต่อการนำมาใช้เป็นเหตุผลประกอบการพิจารณาจัดสรรงบประมาณ ถ้าได้นำข้อมูลเหล่านี้มารวบรวมจัดระเบียบไว้เป็นหมวดหมู่ อยู่ในเล่มเดียวกันก็จะเกิดความสะดวกในการใช้เป็นเอกสารคู่มือที่สำคัญคือได้มีการประมวลผล วิเคราะห์ข้อมูลเหล่านี้โดยอาศัยแนวคิด เหตุผลที่ปรากฏอยู่ในเอกสารอื่นมาประกอบการพิจารณาเพื่อทำการสรุปผลและเสนอแนะในตอนท้าย

ลำดับที่ ๔, ๕ และ ๖ คือการนำข้อมูลรายละเอียดของตารางและตัวเลขงบประมาณปี ๒๕๔๐ เฉพาะส่วนที่สำคัญมาเรียบเรียงสรุปย่อและจัดระเบียบข้อมูลให้สั้นกระชับสะดวกต่อการนำมาใช้ประโยชน์ ด้วยเหตุที่ข้อมูลจากเอกสารเกี่ยวกับรายละเอียดของตัวเลขงบประมาณจะแยกออกจากกันอยู่หลายเล่ม เช่น ตัวเลขงบประมาณที่ตั้งไว้ครั้งแรก ตัวเลขที่ปรับลดปรับเพิ่ม นอกจากนี้ยังมีตัวเลขในช่องตารางอื่นอีกหลายช่อง ที่สำคัญคือ ยังไม่มีการนำมาวิเคราะห์ประมวลผลข้อมูลตัวเลขงบประมาณที่ตั้งไว้ว่าเป็นระบบ ข้อมูลที่มีอยู่จึงยากต่อการนำมาใช้ติดตาม ควบคุมการใช้จ่ายงบประมาณของหน่วยราชการตามแผนงานและโครงการของกรมต่างๆ ในแต่ละกระทรวง หลังจากกระบวนการพิจารณาจัดสรรงบประมาณให้กับหน่วยราชการแล้ว ดังนั้นถ้ามีการจัดระเบียบข้อมูลตามลำดับ ๔, ๕ และ ๖ และทำการวิเคราะห์ประมวลผล

ข้อมูลเหล่านี้โดยอาศัย แนวคิดและเหตุผลที่กล่าวมาแล้วก็จะทำให้การติดตามและควบคุมการใช้จ่ายงบประมาณของหน่วยราชการต่างๆ ในแต่ละกระทรวงกระทำได้อย่างกว้างขวางครอบคลุมภารกิจหรือกิจกรรมมากขึ้น

ลำดับที่ ๗ สรุปข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณแผ่นดิน ตามรายการ หรือรายแผนงานและโครงการ ตามข้อมูลที่มีอยู่ในสรุปรายงานการประชุมหรือรายงานตัวเลขในช่วงการพิจารณาเพื่อจัดสรรงบประมาณปี ๒๕๔๐

ข้อมูลที่นำมาใส่ในลำดับที่ ๗ นี้ นับว่ามีความสำคัญมากต่อการใช้เป็นแนวทางในการใช้พิจารณาจัดสรรงบประมาณหรือติดตามการใช้จ่ายงบประมาณของแต่ละกระทรวงต่อไป อย่างไรก็ตามข้อมูลที่เป็นข้อสรุป จากผลการวิเคราะห์และประเมินผลการดำเนินงานของกระทรวง ทบวง กรม แผนงานและโครงการ เป็นราย ๓ - ๖ เดือน ที่หน่วยงานหลายแห่งเป็นผู้จัดทำ เช่น สภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานงบประมาณ สำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน สำนักงานป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในวงราชการ สำนักงานนายกรัฐมนตรี รายงานจากกระทรวง ทบวง กรม และหนังสือพิมพ์ เป็นต้น ข้อมูลเหล่านี้ในรายงานปี ๒๕๔๐ นี้ ยังมีได้นำมาใส่ไว้ แต่รายงานปี ๒๕๔๑ จะพยายามรวบรวมมาใส่ไว้ในเล่มเดียวกัน

ลำดับที่ ๘ สรุปและวิเคราะห์ ตั้งข้อสังเกต ชั้นตอนนี้เป็นส่วนหนึ่งที่สำคัญในรายงานเล่มนี้ เพราะเป็นการประมวลผลจากแต่ละกระทรวงลงไประดับกรม โดยพิจารณาว่ากระทรวงและกรมมีการกำหนดนโยบาย ภารกิจ และการตั้งงบประมาณในลักษณะสอดคล้องหรือเป็นไปในทิศทางที่กำหนดไว้ในแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับที่ ๘ รวมทั้งนโยบายของรัฐบาล และข้อสังเกตต่างๆ ที่คณะกรรมการการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายปี ๒๕๔๐ หรือไม่อย่างไร นอกจากนี้จะทำการวิเคราะห์ วิจัยในลักษณะการตั้งข้อสังเกตหรือทำการประเมินผล ให้ข้อเสนอแนะด้วย การประมวลผลวิเคราะห์ในแง่ดังกล่าว อาจพิจารณาจากจำนวนแผนงานและโครงการหรืองาน ที่กำหนดเป็นกิจกรรมทั้งหมดโดยภาพรวมแล้วมีสัดส่วนและลักษณะของการได้รับจัดสรรงบประมาณอย่างไร สอดคล้องกับลำดับความสำคัญที่กำหนดไว้ในนโยบายและแผนงานต่างๆ ที่มีอยู่หรือไม่ สุดท้ายอาจให้ข้อเสนอแนะที่เป็นประโยชน์ต่อการกำหนดนโยบายการจัดสรรงบประมาณ และกระบวนการดำเนินงานในระยะต่อไป

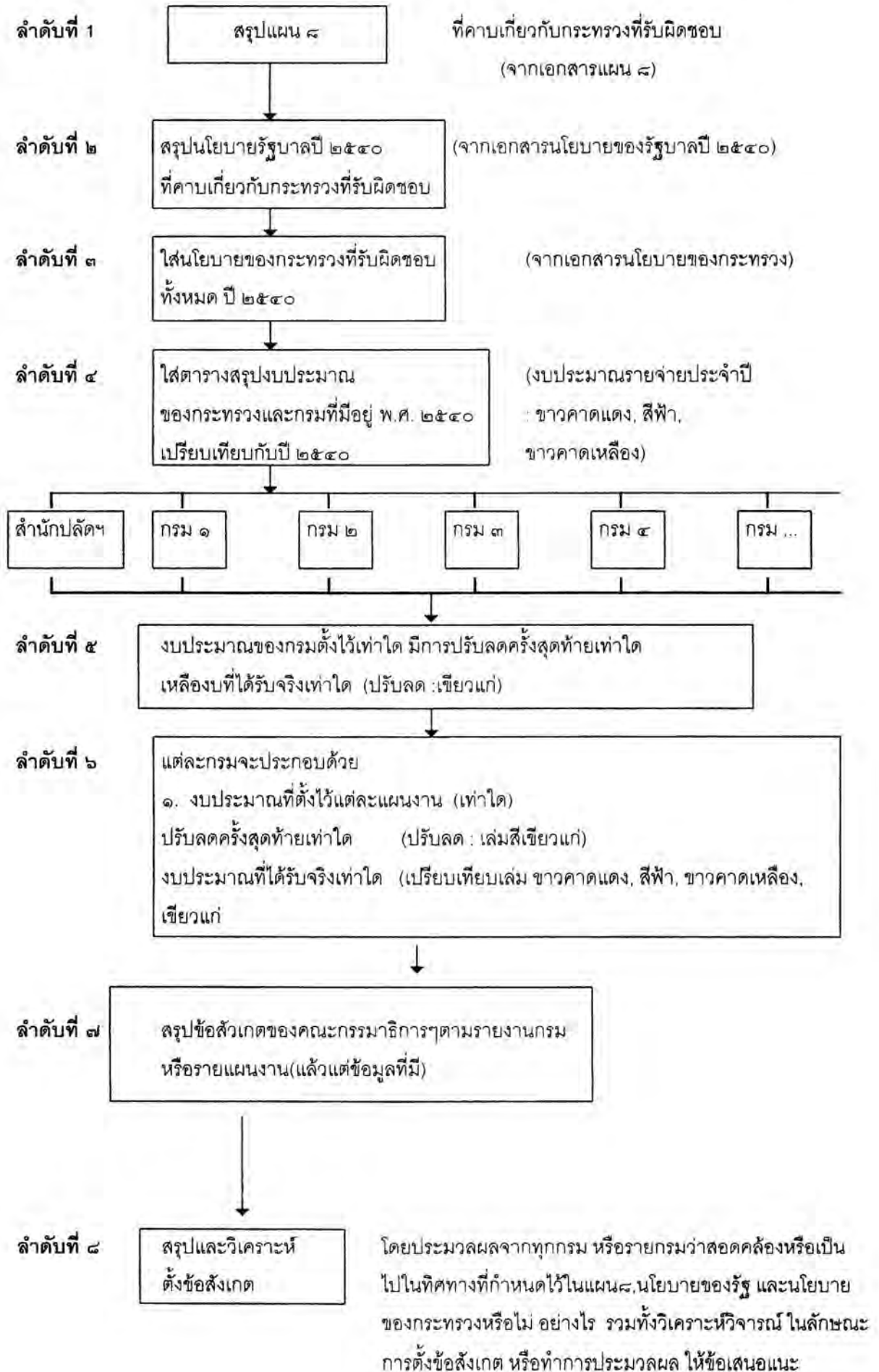
๓. ข้อมูลและเอกสารที่นำมาใช้ศึกษาในรายงานปี ๒๕๔๐ มีดังนี้

๑. เอกสารแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับที่ ๘
๒. เอกสารนโยบายของรัฐบาลปี ๒๕๔๐
๓. เอกสารนโยบายของกระทรวงปี ๒๕๔๐
๔. สรุปผลการดำเนินงานของรัฐบาลในรอบ ๖ เดือน (รัฐบาลพลเอกชวลิต ยงใจยุทธ)
๕. งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณปี ๒๕๔๐ (ขาวคาดแดง)
๖. รายละเอียดงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณปี ๒๕๔๐ (สีฟ้า)
๗. งบประมาณรายจ่ายจำแนกตามโครงสร้างแผนงานประจำปีงบประมาณ (ขาวคาดเหลือง)
๘. รายงานขอเลข
๙. รายการปรับลด (เขียวแก่)
๑๐. รายการปรับเพิ่ม (น้ำเงิน)
๑๑. สรุปผลการประชุมคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๔๐/ข่าวการประชุม
๑๒. ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณปี ๒๕๔๐ และรายงานคณะกรรมการวิสามัญสภาผู้แทนราษฎร (สีบานเย็น)
๑๓. รายงานการคลังประจำปีงบประมาณ ๒๕๔๐ (ขาวคาดม่วง)
๑๔. งบประมาณโดยสังเขปปี ๒๕๔๐
๑๕. ค่าแถลงงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ๒๕๔๐
๑๖. ค่าแถลงนโยบายของคณะรัฐมนตรี (นายบรรหาร ศิลปอาชา และพลเอกชวลิต ยงใจยุทธ)

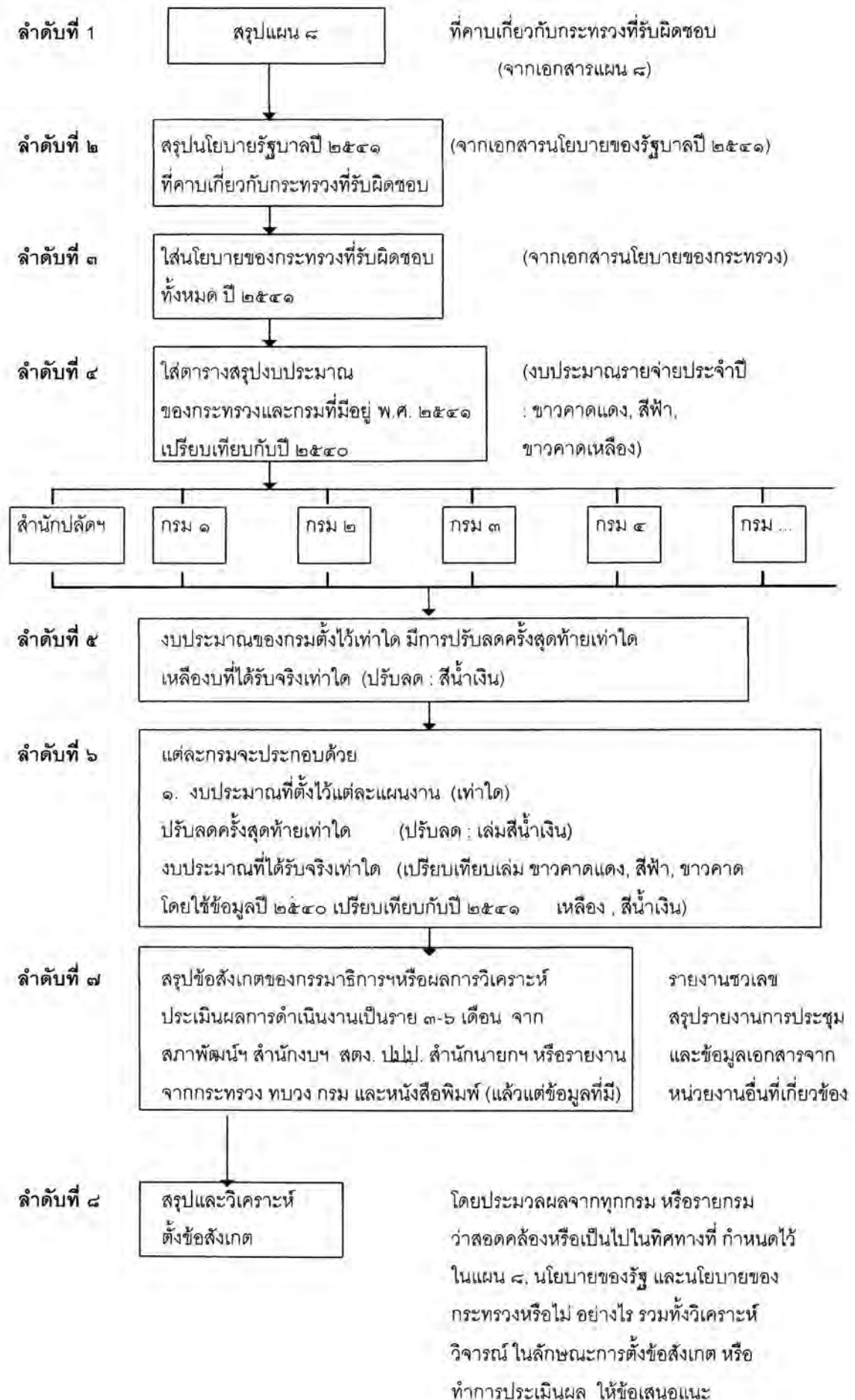
หมายเหตุ รายงานขอเลขปี ๒๕๔๐ เอกสารไม่ครบ

๔. บทสรุปและข้อเสนอแนะ เป็นการสรุปสาระสำคัญทั้งหมดของรายงานฉบับนี้ว่ามีอะไรบ้าง และแสดงความคิดเห็นเชิงวิจารณ์ กระบวนการกำหนดนโยบายของรัฐบาล ระบบการตั้งงบประมาณของกระทรวง ทบวง กรม แนวทางการติดตาม ควบคุม ประเมินผล การใช้จ่ายงบประมาณของหน่วยราชการต่างๆ ตลอดจนข้อคิดเห็นต่างๆ ที่สำคัญต่อการจัดทำรายงานฉบับสมบูรณ์ปี ๒๕๔๑ เพื่อเป็นฐานข้อมูลในการพิจารณางบประมาณในปี ๒๕๔๒

แผนภาพเนื้อหาสาระที่สำคัญของรายงาน ฉบับปี ๒๕๔๐



แผนภาพเนื้อหาสาระที่สำคัญของรายงาน ฉบับปี ๒๕๔๑



รายงานข้อมูลพื้นฐานงบประมาณ โดยสังเขป
ของกระทรวงกลาโหม
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๐

จัดทำโดย : นักวิชาการคณะทำงานของคณะกรรมการการทหาร

กองกรรมาธิการ ๒ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร รัฐสภา

๑. นางสาวสาวิตรี ไชยประพาพ

๒. นางสาวศศิลักษณ์ ภู์พลับ

๓. นางสาวพินิจ ตันติวิญญูพงศ์

คำนำ

รายงานข้อมูลพื้นฐานงบประมาณโดยสังเขปปี ๒๕๔๐ จัดทำโดยคณะกรรมการทหารตามความต้องการของ คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายปี ๒๕๔๑ เพื่อใช้เป็นข้อมูลพื้นฐานในการศึกษาและแนวทางจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๔๑

เนื้อหาของรายงานประกอบด้วย นโยบายรัฐบาล ตลอดจนแผนงานและโครงการต่าง ๆ ของหน่วยงานราชการที่เกี่ยวข้องกับคณะกรรมการทหาร อันได้แก่ สำนักปลัดกระทรวงกลาโหม กรมราชองครักษ์ กองบัญชาการทหารสูงสุด กองทัพบก กองทัพเรือ กองทัพอากาศ ซึ่งทางคณะนักวิชาการ ได้นำข้อมูลจากเอกสารหลายเล่มมาผนวกเข้าด้วยกัน เพื่อความสะดวกในการวิเคราะห์ข้อมูล สรุปผล ประมวลผล ตลอดจนเพื่อให้เห็นภาพที่ชัดเจนในการปรับลดปรับเพิ่มของงบประมาณในหน่วยงานต่าง ๆ นอกจากนี้ทางคณะผู้จัดทำยังได้สรุปเสนอแนะในตอนท้ายเพื่อให้เห็นแนวทางในการจัดสรรงบประมาณ ๒๕๔๑ ต่อไป ทางคณะผู้จัดทำเองหวังเป็นอย่างยิ่งว่า รายงานฉบับนี้จะเป็นประโยชน์ต่อผู้ที่สนใจ

อนึ่งการจัดทำรูปแบบรายงานข้อมูลพื้นฐานงบประมาณโดยสังเขป เพื่อเป็นพื้นฐานในการประกอบการพิจารณาพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี ในหน่วยงานรัฐสภาเองเพิ่งได้มีการจัดทำรูปแบบรายงานเป็นปีแรก ฉะนั้นหากรูปแบบรายงานหรือรายละเอียดของรายงานบกพร่องประการใด ทางคณะผู้จัดทำใคร่ขอคำแนะนำจากท่านผู้อ่านด้วย เพื่อที่จะได้นำไปปรับปรุงในรูปแบบของรายงานที่สมบูรณ์ในปี ๒๕๔๑ ต่อไป

นางสาวสาวตรี ไชยประพาพ

นายพินิจ ตันติวิญญูพงศ์

นางสาวศศิลักษณ์ ภู่อัลป์

สารบัญ

	หน้า
คำนำ.....	ก
แนวทางและการใช้จ่ายงบประมาณของกระทรวงกลาโหม.....	๑
งบประมาณรายจ่ายจำแนกตาม โครงสร้างแผนงานการรักษาความมั่นคง แห่งชาติ.....	๒
การจัดสรรงบประมาณในส่วน of กระทรวงกลาโหม.....	๔
การปรับลดงบประมาณกระทรวงกลาโหม.....	๒๑
ข้อสังเกตคณะกรรมการวิสามัญฯ.....	๒๓
ผลงานของรัฐบาล พลเอก ชวลิต ยงใจยุทธ ในช่วง ๖ เดือนแรก.....	๒๗
บทสรุปและวิเคราะห์.....	๓๑

แนวทางและการใช้จ่ายงบประมาณของกระทรวงกลาโหม

การจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีของส่วนราชการต่างๆ โดยปกติแล้ว จะมีความสอดคล้องและเป็นไปในทิศทางเดียวกับ นโยบายและแนวทางในการจัดสรรการใช้จ่ายเงินงบประมาณของรัฐบาล ตลอดจนโครงสร้างของงบประมาณเอง นโยบายและแนวทางของรัฐบาลในการจัดทำงบประมาณปี ๒๕๔๐ ได้กำหนดวัตถุประสงค์ และเป้าหมายทางการจัดสรรการใช้จ่ายงบประมาณประจำปีไว้โดยกว้าง ดังนี้

นโยบายการจัดทำงบประมาณของรัฐบาล และโครงสร้างของงบประมาณ ปี ๒๕๔๐ มี วัตถุประสงค์และเป้าหมายที่สำคัญคือ การจัดสรรงบประมาณที่เหมาะสมเพียงพอกับการดำเนินงานให้สอดคล้อง สนองตอบต่อ นโยบายรัฐบาล ได้อย่างมีประสิทธิภาพ และสามารถสนับสนุนส่งเสริมการพัฒนาประเทศ ซึ่งถือว่า เป็นปีแรกตามแนวทางการพัฒนาประเทศตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๘ ซึ่งเน้นในเรื่องของการพัฒนาคน และสภาพแวดล้อมทางสังคมและการพัฒนาสมรรถนะทางเศรษฐกิจของประเทศ¹

นอกจากนั้นนโยบายและแนวทางในการจัดทำงบประมาณปี ๒๕๔๐ ดังกล่าวได้กำหนด วัตถุประสงค์ และเป้าหมายในด้านเศรษฐกิจของประเทศว่า จะให้เศรษฐกิจของประเทศขยายตัวอย่าง ต่อเนื่อง และมีเสถียรภาพโดยจะขยายตัวให้เพิ่มขึ้นในอัตราประมาณร้อยละ ๘.๐ โดยมีมูลค่าของผลิตภัณฑ์มวลรวมของประเทศ (GDP) ในราคาปัจจุบันประมาณ ๕,๓๐๒,๐๐๐ ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปี ๒๕๓๕ ร้อยละ ๑๓.๒ และจะควบคุมอัตราเงินเฟ้อไว้ให้อยู่ในระดับประมาณร้อยละ ๕.๑ ดังนั้น เพื่อให้การจัดทำ งบประมาณปี ๒๕๔๐ มีความเหมาะสมและสอดคล้องกับนโยบายรัฐบาลและสถานการณ์ทางเศรษฐกิจ การเงิน การคลัง และเป้าหมายทางเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ รัฐบาลจึงได้จัดทำงบประมาณปี ๒๕๔๐ ในแบบสมดุล โดยมีวงเงินงบประมาณรายจ่ายเป็นจำนวน ๘๘๔,๐๐๐ ล้านบาท

¹ งบประมาณ สำนัก. สำนักนายกรัฐมนตรี. งบประมาณโดยสังเขป ประจำปีงบประมาณ ๒๕๔๐. ๒๕๔๐

งบประมาณรายจ่ายจำแนกตามโครงสร้างแผนงานการรักษาความมั่นคงแห่งชาติ

ตามนโยบายของรัฐบาลนายกรัฐมนตรี นายบรรหาร ศิลปอาชา และนายกรัฐมนตรี พลเอก ชวลิต ยงใจยุทธ ได้แถลงนโยบายด้านความมั่นคงต่อรัฐสภาถึงเจตนารมณ์ของรัฐบาลในการที่จะพัฒนาและเสริมสร้างกองทัพให้มีประสิทธิภาพ ทันสมัย และสอดคล้องกับความเปลี่ยนแปลงของสถานการณ์โลก โดยเน้น:

๑. การดำเนินการในการพัฒนาและเสริมสร้างให้กำลังทหารมีขีดความสามารถในการปฏิบัติหน้าที่
๒. สนับสนุนให้กำลังทหารมีโครงสร้าง กำลังพล หลักนิยม เทคโนโลยี และยุทธโศปกรณ์ที่เหมาะสมสำหรับสงครามสมัยใหม่ และส่งเสริมการวิจัยและพัฒนาทางทหารให้กองทัพสามารถพึ่งตนเองได้ในอนาคต
๓. ส่งเสริมให้กองทัพมีส่วนร่วมกับหน่วยงานอื่นของภาครัฐและเอกชนในการพัฒนาประเทศ ตลอดจนสนับสนุนให้ประชาชนมีส่วนร่วม และรับรู้ในกิจการของทหารมากขึ้น
๔. ปรับปรุงระบบการคัดเลือกทหารให้เป็นไปด้วยความสมัครใจ
๕. ส่งเสริมและสนับสนุนให้กองทัพมีส่วนร่วมในการช่วยผลิตกำลังพลเพื่อการพัฒนาประเทศ โดยเฉพาะการฝึกอาชีพให้แก่ผู้คัดเลือกทหาร
๖. เสริมสร้างระบบสวัสดิการ และบำรุงขวัญทหาร และครอบครัวทุกชั้นยศ
๗. เชิดชูเกียรติของทหารผ่านศึก โดยเฉพาะทหารผ่านศึกที่พิการ และทุพพลภาพให้ได้รับสิทธิและความเอื้ออาทรจากสังคมไทยเป็นพิเศษ

ในส่วนของงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ๒๕๔๐ จำนวน ๕๘๔,๐๐๐ ล้านบาท ได้จัดสรรให้แก่แผนงานการรักษาความมั่นคงแห่งชาติ จำนวน ๑๑๕,๖๔๒.๕ ล้านบาท หรือร้อยละ ๑๒.๒ ของงบประมาณรายจ่ายทั้งสิ้น เพื่อพัฒนาขีดความสามารถให้กองทัพในการปฏิบัติหน้าที่ ดูแลปกป้องอธิปไตย และผลประโยชน์ของประเทศและประชาชน โดยจัดหายุทธโศปกรณ์ที่ทันสมัยและมีประสิทธิภาพ ส่งเสริมและวิจัยและพัฒนาการทางทหาร การเพิ่มบทบาทของกองทัพในการพัฒนาประเทศ การปรับเพิ่มอัตราเงินเดือนพลทหาร และสวัสดิการให้สอดคล้องกับสถานะเศรษฐกิจในปัจจุบัน ฯลฯ

ตารางที่ ๑ แสดงงบประมาณรายจ่ายของประเทศตามโครงสร้างแผนงาน

หน่วย : ล้านบาท

แผนงาน (ระดับต้น)	๒๕๓๕		๒๕๔๐	
	จำนวน	ร้อยละ	จำนวน	ร้อยละ
การเกษตร	๗๖,๖๖๐.๒	๕.๑	๘๔,๔๖๔.๐	๘.๖
การอุตสาหกรรม	๒,๕๓๐.๘	๐.๓	๓,๑๘๑.๓	๐.๓
การคมนาคม ขนส่ง และสื่อสาร	๘๖,๐๕๐.๘	๑๐.๒	๕๘,๑๕๑.๔	๑๐.๐
การพาณิชย์ และท่องเที่ยว	๖,๖๓๗.๑	๐.๘	๗,๐๓๗.๕	๐.๗
การวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี พลังงาน และสิ่งแวดล้อม	๑๔,๖๖๕.๔	๑.๘	๒๐,๐๔๖.๘	๒.๐
การศึกษา	๑๖๕,๕๖๐.๗	๒๐.๑	๒๑๖,๓๑๘.๒	๒๒.๐
การสาธารณสุข	๖๓,๔๕๒.๒	๗.๕	๗๕,๘๘๕.๗	๗.๗
การบริการสังคม	๑๒๐,๓๕๐.๘	๑๔.๓	๑๕๒,๐๐๑.๘	๑๕.๔
การรักษาความมั่นคงแห่งชาติ ^๑	๑๐๗,๘๕๗.๓	๑๒.๘	๑๑๕,๖๔๒.๕	๑๒.๒
การรักษาความเรียบร้อยภายใน	๔๐,๔๐๗.๐	๔.๘	๔๔,๖๒๖.๖	๔.๕
การบริหารงานทั่วไปของรัฐ	๑๐๖,๗๕๑.๗	๑๒.๗	๑๑๔,๕๘๔.๓	๑๑.๗
การชำระหนี้เงินกู้	๔๗,๕๕๒.๐	๕.๗	๔๗,๖๑๕.๕	๔.๘
รวมทั้งสิ้น	๘๔๓,๒๐๐.๐	๑๐๐.๐	๕๘๔,๐๐๐.๐	๑๐๐.๐

จากตารางที่ ๑ จะเห็นได้ว่าในปี พ.ศ. ๒๕๔๐ รัฐบาลได้ให้ความสำคัญกับแผนงานการรักษาความมั่นคงแห่งชาติ เป็นลำดับที่ ๓ ถัดจาก

	จำนวน	ร้อยละ
๑. แผนงานด้านการศึกษา	๒๑๖,๓๑๘.๒	๒๒.๒
๒. แผนงานด้านการบริการสังคม	๑๕๒,๐๐๑.๘	๑๕.๔
๓. แผนงานด้านการรักษาความมั่นคงแห่งชาติ	๑๑๕,๖๔๒.๕	๑๒.๒

เมื่อเปรียบเทียบกับงบประมาณด้านการรักษาความมั่นคงแห่งชาติในปี ๒๕๓๕ แล้ว แม้ว่าตัวเลขงบประมาณในปี ๒๕๔๐ จะได้รับเป็นจำนวนมากขึ้นถึง ๑๑,๖๔๕.๖ ล้านบาท แต่เมื่อเทียบเป็นร้อยละของงบประมาณในทุกๆแผนงานแล้ว ยังถือได้ว่ารัฐบาลได้ตั้งงบประมาณของแผนงานด้านนี้ลดลงจากปีก่อน โดย

^๑ งบประมาณ, สำนัก. สำนักนายกรัฐมนตรี. งบประมาณ โดยสังเขป ประจำปีงบประมาณ ๒๕๔๐. ๒๕๔๐

	จำนวน	ร้อยละ
ปี ๒๕๓๕	๑๐๗,๘๕๗.๓	๑๒.๘
ปี ๒๕๔๐	๑๑๕,๖๔๒.๕	๑๒.๒

ตารางที่ ๒ แสดงรายละเอียดงบประมาณรายจ่ายจำแนกตามโครงสร้างแผนงาน^๔
หน่วย : ล้านบาท

ด้าน / สาขา / แผนงาน	ปีงบประมาณ	
	๒๕๓๕	๒๕๔๐
ด้านการรักษาความมั่นคงแห่งชาติ	๑๐๗,๘๕๗.๓	๑๑๕,๖๔๒.๕
สาขาการป้องกันประเทศ	๕๔,๐๐๘.๘	๑๐๔,๐๘๒.๑
แผนบริหารงานทั่วไป	๕๑,๔๕๖.๑	๕๖,๓๓๕.๘
แผนงานป้องกันราชอาณาจักร	๔๒,๕๑๒.๗	๔๗,๗๔๖.๓
สาขาการรักษาความมั่นคงภายใน	๕,๕๖๖.๒	๑๐,๘๕๑.๐
แผนงานรักษาความมั่นคงภายใน	๕,๕๖๖.๒	๑๐,๘๕๑.๐
สาขาการดำเนินนโยบายเพื่อรักษาความมั่นคง	๔,๓๒๒.๓	๔,๗๑๕.๘
แผนงานดำเนินนโยบายด้านความมั่นคง	๔,๒๒๔.๖	๔,๖๓๑.๗
แผนงานผลประโยชน์ในต่างประเทศ	๕๗.๗	๘๔.๑

การจัดสรรงบประมาณในส่วนของกระทรวงกลาโหม

ลักษณะเฉพาะของการจัดโครงสร้างของกระทรวงกลาโหม มีลักษณะที่แตกต่างจากกระทรวงอื่นๆ คือ ไม่มีการแบ่งออกเป็นกรม กอง หากแต่จัดออกเป็นลักษณะของหน่วยงานที่ประกอบด้วย

๑. สำนักปลัดกระทรวงฯ
๒. กรมราชองครักษ์
๓. กองบัญชาการทหารสูงสุด
๔. กองทัพบก
๕. กองทัพเรือ
๖. กองทัพอากาศ

^๔ งบประมาณ, สำนัก. สำนักนายกรัฐมนตรี. งบประมาณโดยสังเขป ประจำปีงบประมาณ ๒๕๔๐. ๒๕๔๐ หน้า ๔๕.

๑. สำนักงานปลัดกระทรวง

ประกอบด้วย ๑๕ หน่วยงานในสังกัด กำลังพลทั้งสิ้น ๔,๖๕๐ คน ได้รับจัดสรรงบประมาณทั้งสิ้น รวม ๒,๒๗๗,๓๑๘,๐๐๐ บาท ได้รับงบประมาณใน ๕ แผนงาน :

ก. แผนงานบริหารทั่วไป	๖๓๗,๖๔๓,๕๐๐	บาท
ข. แผนงานป้องกันราชอาณาจักร	๘๕๖,๑๕๒,๕๐๐	บาท
ค. แผนงานสวัสดิการสังคมและสังคมสงเคราะห์	๗๖๒,๒๐๐,๒๐๐	บาท
ง. แผนงานบริการสาธารณสุข	๒๐๐,๘๗๒,๑๐๐	บาท
จ. แผนงานป้องกันและแก้ไขปัญหาโรคเอดส์	๒๐,๐๐๐,๐๐๐	บาท

ในส่วนของสำนักปลัดกระทรวงกลาโหมมีการปรับลดในแผนงาน

ก. บริหารทั่วไป

๑. งานดำรงสภาพกำลังทหาร

ค่าใช้จ่ายในการฝึกและศึกษา

ค่าตอบแทน ใช้น้อย และวัสดุ	ตั้งไว้	๒๘,๗๐๐,๐๐๐	บาท
	ลดลง	๑,๓๖๐,๐๐๐	บาท
	คงเหลือ	๒๗,๓๔๐,๐๐๐	บาท

เป้าหมายของสำนักงานปลัดกระทรวง

๑. งานดำรงสภาพส่วนราชการในสังกัดสำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม

๒. การดำเนินงานเกี่ยวกับการพัฒนากำลังพลในกองทัพ โดยมีแผนงานจัดส่งกำลังพลเข้ารับการฝึกอบรมทั้งในและต่างประเทศ นอกจากนี้ยังมีโครงการสร้างและผลิตบุคคลากรของชาติให้มีระเบียบวินัย และมีโครงสร้าง เป็นเงิน ๓๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ ล้านบาท แต่ในปี ๒๕๔๐ ได้รับความจัดสรรเพียง ๕๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท เพื่อดำเนินงานด้านการพัฒนาอาชีพให้ทหารกองประจำการให้มีอาชีพเมื่อจบประจำการ การพัฒนาการศึกษาของประชาชนโดยทหาร เป็นต้น^๕

๓. งานด้านการข่าวเพื่อให้ได้มาซึ่งข่าวสารข้อมูลต่างๆ เพื่อประโยชน์ในการประเมินยุทธศาสตร์ เพื่อปรับนโยบายการทหารเพื่อการป้องกันประเทศ โดยเน้นในแนวทางของการแลกเปลี่ยนการเยี่ยมชม

^๕ รายงานการประชุมคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๔๐. (ครั้งที่ ๓๓ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๓๙)

ของผู้นำของกระทรวงกลาโหมและเหล่าทัพ เพื่อการประสานงานและเสริมสร้างความเข้าใจอันดีกับประเทศเพื่อนบ้านและประเทศพันธมิตร รวมไปถึงประเทศมหาอำนาจด้วย

๔. การวิจัยและพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีด้านการทหารของกองทัพ โดยมีเป้าหมายที่สำคัญที่สุดคือการพึ่งพาตนเอง ดังนั้นสำนักปลัดกระทรวงฯ จึงได้เร่งรัดพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานทางการวิจัยเพื่อรองรับเทคโนโลยีสมัยใหม่ เพื่อสร้างต้นแบบให้กองทัพได้ใช้ต่อไป

๕. ด้านสวัสดิการให้แก่ข้าราชการผู้น้อย โดยมีการดำเนินงานใน ๔ ลักษณะคือ

๕.๑ การสร้างที่พักอาศัย โดยมีเป้าหมายให้มีที่พักอาศัยไม่น้อยกว่าร้อยละ ๖๐ ของอัตรากำลังพล โดยปัจจุบันมีอยู่แล้วร้อยละ ๒๐ เท่านั้น ในปี ๒๕๓๕ ไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณในส่วนนี้ ส่วนในปี ๒๕๔๐ ได้รับจัดสรรงบประมาณเป็นเงินทั้งสิ้น ๒๐ ล้านบาท

๕.๒ การรับส่งข้าราชการ ไปปฏิบัติราชการที่ศาลาว่าการกระทรวงกลาโหม เพื่อลดปัญหาการจราจรตามโครงการ โดยสำนักปลัดกระทรวงฯ ต้องการรถทั้งสิ้นจำนวน ๖ คัน แต่ในปี ๒๕๔๐ ได้รับจัดสรรเพียง ๓ คัน

๕.๓ การจำหน่ายสินค้าราคาถูกให้กับข้าราชการชั้นผู้น้อย ซึ่งไม่ได้ขอรับการสนับสนุนงบประมาณ

๕.๔ การส่งเสริมการออมทรัพย์ของสหกรณ์ออมทรัพย์

๖. การปรับปรุงอาคารศาลาว่าการกระทรวงกลาโหม ซึ่งการดำเนินการปรับปรุงได้เริ่มตั้งแต่ปี^๖

๒๕๓๗	ใช้งบประมาณ	๑๒.๓	ล้านบาท
๒๕๓๘	ใช้งบประมาณ	๓๐	ล้านบาท
๒๕๓๙	ใช้งบประมาณ	๒๓.๕	ล้านบาท
๒๕๔๐	ใช้งบประมาณ	๒๐	ล้านบาท
๒๕๔๑	ใช้งบประมาณ	๕๐	ล้านบาท

๗. การดำเนินการควบคุมรัฐวิสาหกิจในการควบคุมของกระทรวงกลาโหมให้เพิ่มขีดความสามารถและประสิทธิภาพให้สูงขึ้น ซึ่งความมุ่งหมายของรัฐวิสาหกิจทั้งหมดนี้ก็เพื่อสนับสนุนการทหารทั้งยามปกติและยามสงครามเป็นหลัก นอกจากนี้ยังจัดจำหน่ายแก่ส่วนราชการรวมทั้งภาคเอกชนด้วย

^๖ รายงานการประชุมคณะกรรมการวิสามัญพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๔๐. (ครั้งที่ ๓๓ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๓๙)

รัฐวิสาหกิจภายใต้การควบคุมของกระทรวงกลาโหม มี ๕ องค์กร ได้แก่ องค์การแก้ว องค์การพอกหนัง องค์การทอผ้า องค์การเบตเตอร์ และบริษัทอยู่กรุงเทพ จำกัด

๘. การสนับสนุนการดำเนินงานขององค์การสงเคราะห์ทหารผ่านศึก เพื่อนำไปใช้จ่ายในการสงเคราะห์แก่ทหารผ่านศึก และครอบครัวทหารผ่านศึก และทหารนอกประจำการ โดยเฉพาะทหารผ่านศึกที่พิการและทุพพลภาพ และครอบครัวของทหารผ่านศึกที่เสียชีวิตจากการป้องกันประเทศให้มีความเป็นอยู่ที่เหมาะสม

ตารางที่ ๓ แสดงรายละเอียดงบประมาณรายจ่ายจำแนกตามแผนงานของสำนักปลัดกระทรวงกลาโหม

สำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม

แผนงาน-งาน/โครงการ	เงินเดือน ค่าจ้างประจำ และค่าจ้างชั่วคราว	ค่าตอบแทน ใช้สอย และวัสดุ	ค่าสาธารณูปโภค	ค่าครุภัณฑ์ ที่ดิน และสิ่งก่อสร้าง	เงินอุดหนุน	รายจ่ายอื่นๆ	รวม
ก. แผนบริหารทั่วไป	๖๘๑,๖๓๓,๔๐๐	๑๒๓,๗๑๒,๔๐๐	๒๗,๔๔๔,๔๐๐	๒๒,๐๑๒,๓๐๐	๘๓,๑๕๑,๐๐๐	-	๕๓๗,๕๔๓,๕๐๐
๑. งานดำรงสภาพกำลังทหาร	๖๘๑,๖๓๓,๔๐๐	๑๒๓,๗๑๒,๔๐๐	๒๗,๔๔๔,๔๐๐	๒๒,๐๑๒,๓๐๐	๘๓,๕๐,๐๐๐	-	๘๕๖,๓๕๒,๕๐๐
๒. งานวิจัยและพัฒนาทางทหาร	-	-	-	-	๘๑,๗๕๑,๐๐๐	-	๘๑,๗๕๑,๐๐๐
ข. แผนงานป้องกันราชอาณาจักร	-	-	-	-	-	๒๕๑,๘๕๑,๐๐๐	๒๕๑,๘๕๑,๐๐๐
๑. งานป้องกันราชอาณาจักร	-	-	-	-	-	๒๕๑,๘๕๑,๐๐๐	๒๕๑,๘๕๑,๐๐๐
๒. งานค้ำเนินการในลักษณะปกติ	-	-	-	-	-	๒๕๑,๘๕๑,๐๐๐	๒๕๑,๘๕๑,๐๐๐
๓. งานก่อสร้างบ้านพัก โรงเรียนและก่อสร้างอื่นๆ	-	-	-	๑๐๓,๐๕๑,๔๐๐	-	๑๗,๐๐๐,๐๐๐	๑๒๐,๐๕๑,๔๐๐
ค. แผนงานสวัสดิการสังคมและสังคมสงเคราะห์	-	-	-	-	-	-	-
๑. งานบริหารองค์การทหารผ่านศึก	-	-	-	-	๗๕๒,๒๒๐,๕๐๐	-	๗๕๒,๒๒๐,๕๐๐
๒. งานพัฒนาองค์การทหารผ่านศึก	-	-	-	-	๗๕๒,๒๒๐,๕๐๐	-	๗๕๒,๒๒๐,๕๐๐
ง. แผนงานบริการสาธารณสุข	-	-	-	-	-	-	-
๑. งานบริการรักษาพยาบาล	-	-	-	-	-	-	-
๒. งานพัฒนาโรงพยาบาลทหารผ่านศึก	-	-	-	-	-	-	-
๓. โครงการก่อสร้างอาคารหอพักแพทย์พยาบาล และบุคลากรของโรงพยาบาลทหารผ่านศึก	-	-	-	-	-	-	-
จ. แผนงานป้องกันและแก้ไขอุบัติเหตุ	-	๑,๓๘๐,๑๐๐	-	-	-	-	๑,๓๘๐,๑๐๐
๑. โครงการส่งเสริมการเรียนรู้เพื่อป้องกันและแก้ไขอุบัติเหตุ	-	๑,๓๘๐,๑๐๐	-	-	-	-	๑,๓๘๐,๑๐๐
รวมทั้งสิ้น	๖๘๑,๖๓๓,๔๐๐	๑๒๕,๐๙๒,๕๐๐	๒๗,๔๔๔,๔๐๐	๑๒๕,๐๖๓,๗๐๐	๑,๐๗๖,๒๓๑,๐๐๐	๒๕๑,๘๕๑,๐๐๐	๒,๒๗๖,๓๑๖,๐๐๐

๒. กรมราชองครักษ์

กรมราชองครักษ์มีหน้าที่ปฏิบัติการเพื่อสนองพระเดชพระคุณให้ต้องตามพระราชอัธยาศัย พระราชประสงค์ และพระราชประเพณี โดยถือว่าการถวายพระเกียรติและการเทิดพระเกียรติเป็นหน้าที่ สำคัญของทหารราชองครักษ์ ถวายคำแนะนำข้อราชการอันเกี่ยวกับงานถวายความปลอดภัยของ พระมหากษัตริย์ พระราชินี และพระราชวงศ์ รวมไปถึงผู้สำเร็จราชการแทนพระองค์ ผู้แทนพระองค์ และ พระราชอาคันตุกะ เป็นต้น ในส่วนของกรมราชองครักษ์ใช้จ่ายในแผนงาน :

- | | |
|-----------------------------|-----------------|
| ๑. แผนงานบริหารทั่วไป | ๑๘๑,๒๐๘,๐๐๐ บาท |
| ๒. แผนงานป้องกันราชอาณาจักร | ๕๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท |

งบประมาณในส่วนของกรมราชองครักษ์ไม่มีการปรับลด

ตารางที่ ๔ แสดงรายละเอียดงบประมาณรายจ่ายจำแนกตามแผนงานของกรมราชทัณฑ์

๒. กรมราชทัณฑ์

แผนงาน-งาน/โครงการ	เงินเดือน ค่าจ้างประจำ และค่าจ้างชั่วคราว	ค่าตอบแทนให้สอบ และวัสดุ	ค่าสาธารณูปโภค	ค่าครุภัณฑ์ ที่ดิน และสิ่งก่อสร้าง	เงินอุดหนุน	รายจ่ายอื่นๆ	รวม
ก. แผนบริหารทั่วไป	๖๖,๐๕๐,๘๐๐	๓๓,๓๐๓,๐๐๐	๓,๕๒๑,๔๐๐	๘,๒๕๒,๘๐๐	-	-	๙๑,๒๐๘,๐๐๐
๑. งานบริหารงานทั่วไป	๖๖,๐๕๐,๘๐๐	๓๓,๓๐๓,๐๐๐	๓,๕๒๑,๔๐๐	๘,๒๕๒,๘๐๐	-	-	๙๑,๒๐๘,๐๐๐
ข. แผนงานป้องกันราชอาณาจักร	-	-	-	๘๒,๐๐๐,๐๐๐	-	๘,๐๐๐,๐๐๐	๙๐,๐๐๐,๐๐๐
๑. งานป้องกันราชอาณาจักร	-	-	-	-	-	๘,๐๐๐,๐๐๐	๘,๐๐๐,๐๐๐
๒. งานดำเนินการในลักษณะปกติ	-	-	-	-	-	๘,๐๐๐,๐๐๐	๘,๐๐๐,๐๐๐
๓. งานก่อสร้างบ้านพักเรือนและก่อสร้างอื่นๆ	-	-	-	๘๒,๐๐๐,๐๐๐	-	-	๘๒,๐๐๐,๐๐๐
รวมทั้งสิ้น	๖๖,๐๕๐,๘๐๐	๓๓,๓๐๓,๐๐๐	๓,๕๒๑,๔๐๐	๘๐,๒๕๒,๘๐๐	-	๘,๐๐๐,๐๐๐	๑๘๑,๒๐๘,๐๐๐

๓. กองบัญชาการทหารสูงสุด

ภารกิจหลักของกองบัญชาการทหารสูงสุดคือ เป็นกองบัญชาการของกองทัพไทย มีหน้าที่เตรียมกำลังรบ การป้องกันราชอาณาจักร การพัฒนาประเทศ โดยมีผู้บัญชาการทหารสูงสุดเป็นผู้รับผิดชอบ โดยมีกองทัพบก กองทัพเรือ กองทัพอากาศเป็นหน่วยขึ้นตรง ซึ่งกองบัญชาการทหารสูงสุดนั้น ได้ดำเนินนโยบายในการพัฒนากองทัพให้แก่กองทัพบก กองทัพเรือ กองทัพอากาศ รวมทั้งตำรวจตระเวนชายแดน

สำหรับการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๔๐ นี้ กองบัญชาการทหารสูงสุดได้ดำเนินการโดยวิเคราะห์กับคุณภาพและผลประโยชน์แห่งชาติ เพื่อนำไปกำหนดเป็นแผนการทางทหาร เพื่อนำไปสู่การพัฒนากองทัพไทยในที่สุด สำหรับกองบัญชาการทหารสูงสุดได้รับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายตามแผนงาน ดังต่อไปนี้

ก. แผนงานบริหารทั่วไป	๓,๑๔๓,๕๘๐,๘๐๐	บาท
ข. แผนงานป้องกันราชอาณาจักร	๕,๗๓๖,๔๓๖,๐๐๐	บาท
ค. แผนงานพัฒนาชนบท	๒,๐๓๕,๘๘๘,๗๐๐	บาท

ในส่วนของกองบัญชาการทหารสูงสุดมีการปรับลดในแผนงาน

บริหารทั่วไป

๑. งานดำรงสภาพกำลังทหาร

ค่าตอบแทน ใช้สอย และวัสดุ

ค่าใช้จ่ายในการฝึก ศึกษา วิจัย

ตั้งไว้	๑๗๖,๖๗๔,๐๐๐	บาท
ลดลง	๑,๓๐๐,๐๐๐	บาท
คงเหลือ	๑๗๕,๓๗๔,๐๐๐	บาท

ตารางที่ ๕ แสดงรายละเอียดงบประมาณรายจ่ายจำแนกตามแผนงานของกองบัญชาการทหารสูงสุด

กองบัญชาการทหารสูงสุด

แผนงาน-งาน/โครงการ	เงินเดือน ค่าจ้างประจำ และค่าจ้าง ชั่วคราว	ค่าตอบแทน ใช้สอย และวัสดุ	ค่าสาธารณูปโภค	ค่าครุภัณฑ์ที่ดิน และสิ่งก่อสร้าง	เงินอุดหนุน	รายจ่ายอื่นๆ	รวม
ก. แผนบริหารทั่วไป							
๑. งานดำรงสภาพกำลังทหาร	๒,๕๕๑,๒๓๕,๓๐๐	๔๖๒,๗๑๘,๕๐๐	๑๑๘,๒๕๐,๐๐๐	๕๐,๔๘๕,๕๐๐	๘๖๑,๐๐๐	-	๓,๕๐๓,๕๘๐,๘๐๐
๒. งานวิจัยและพัฒนาทางทหาร	๒,๕๕๑,๒๓๕,๓๐๐	๔๖๒,๗๑๘,๕๐๐	๑๑๘,๒๕๐,๐๐๐	๕๐,๔๘๕,๕๐๐	๓๔๑,๐๐๐	-	๓,๕๐๓,๕๘๐,๘๐๐
ข. แผนงานป้องกันราชอาณาจักร	-	-	-	-	๕๕๐,๐๐๐	-	๕๕๐,๐๐๐
๑. งานป้องกันราชอาณาจักร	-	-	-	๑,๕๑๘,๘๖๗,๐๐๐	-	๔,๒๑๓,๕๖๕,๐๐๐	๕,๗๓๒,๔๓๒,๐๐๐
๒. งานค้ำประกันการในลักษณะปกติ	-	-	-	-	-	๔,๑๑๖,๐๘๘,๔๐๐	๔,๑๑๖,๐๘๘,๔๐๐
๓. งานโครงการพิเศษ	-	-	-	-	-	๗๕,๒๐๐,๐๐๐	๗๕,๒๐๐,๐๐๐
๔. งานก่อสร้างบ้านพัก โรงเรียนและก่อสร้างอื่นๆ	-	-	-	๑,๕๕๘,๘๖๗,๐๐๐	-	-	๑,๕๕๘,๘๖๗,๐๐๐
ค. แผนงานพัฒนาชนบท							
๑. งานพัฒนาของ กรป.กลาง	-	-	-	๑,๖๒๓,๐๗๘,๘๐๐	-	๔๑๒,๘๐๕,๕๐๐	๒,๐๓๕,๘๘๔,๓๐๐
๒. งานก่อสร้างทางชนบท	-	-	-	๕๓๐,๕๒๐,๒๐๐	-	-	๕๓๐,๕๒๐,๒๐๐
๓. งานจัดทำนันทนาการ	-	-	-	๑๗๓,๒๑๗,๖๐๐	-	-	๑๗๓,๒๑๗,๖๐๐
๔. โครงการจัดหาอุปกรณ์สันทนาการ สายขนส่ง	-	-	-	๕๕๑,๓๔๑,๐๐๐	-	-	๕๕๑,๓๔๑,๐๐๐
รวมทั้งสิ้น	๒,๕๕๑,๒๓๕,๓๐๐	๔๖๒,๗๑๘,๕๐๐	๑๑๘,๒๕๐,๐๐๐	๓,๑๕๒,๔๓๑,๓๐๐	๘๖๑,๐๐๐	๔,๖๓๐,๖๓๗,๕๐๐	๑๐,๕๑๕,๕๐๕,๕๐๐

กองทัพบก

กองทัพบกมีหน้าที่เป็นเครื่องมือสำคัญของรัฐ ในอันที่จะป้องกันประเทศให้มีความมั่นคงปลอดภัย มีภารกิจหลักทางการทหาร คือ

ประการแรก พัฒนาส่งเสริมกำลังกองทัพบนมูลฐานของการพึ่งตนเองอย่างสอดคล้องกับฐานะทางเศรษฐกิจของประเทศ โดยปรับปรุงและพัฒนากองทัพประจำการให้มีขนาดและขีดความสามารถที่เหมาะสม พร้อมทั้งพัฒนาระบบกำลังสำรองให้มีประสิทธิภาพ

ประการที่สอง จัดเตรียมกำลังให้สามารถเผชิญภัยคุกคามทั้งจากภายในและภายนอกประเทศ รวมทั้งเพิ่มบทบาทของกองทัพในการพัฒนาประเทศ การช่วยเหลือประชาชน และรักษาผลประโยชน์ของชาติ

ประการที่สาม พัฒนาระบบการป้องกันประเทศที่มุ่งผนึกกำลังทหาร กำลังกึ่งทหาร และกำลังประชาชนทุกรูปแบบ

ประการที่สี่ พัฒนาความร่วมมือทางทหารกับมิตรประเทศ และเสริมสร้างความสำคัญทางทหารกับเพื่อนบ้าน เพื่อขจัดความหวาดระแวง หรือความขัดแย้งระหว่างกัน

กองทัพบกได้รับการจัดสรรงบประมาณ ปี ๒๕๔๐ มียอดรวมทั้งสิ้น ๕๐,๕๒๐,๔๒๐,๐๐๐ บาท โดยแบ่งออกเป็น ๗ แผนงาน ดังนี้

ก. แผนงานบริหารทั่วไป	๓๒,๓๔๖,๐๕๕,๓๐๐	บาท
ข. แผนงานป้องกันราชอาณาจักร	๑๗,๔๒๖,๘๐๗,๕๐๐	บาท
ค. แผนงานบริการสาธารณสุข	๕๔๑,๕๓๘,๕๐๐	บาท
ง. แผนงานพัฒนาชนบท	๕๒๑,๘๔๗,๕๐๐	บาท
จ. แผนงานป้องกันและควบคุมโรคเอดส์	๒๕,๕๗๑,๕๐๐	บาท
ฉ. แผนงานป้องกันและแก้ไขปัญหาเอดส์	๗,๓๔๗,๑๐๐	บาท
ช. แผนงานป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด	๔๘,๒๕๑,๐๐๐	บาท

ในส่วนของกองทัพบกมีการปรับลดในแผนงาน

ก. บริหารทั่วไป

๑. งานดำรงสภาพกำลังทหาร

ค่าตอบแทน วัสดุ และวัสดุ

ค่าใช้จ่ายในการฝึก ศึกษา วิจัย

ตั้งไว้

๑,๕๖๘,๑๑๖,๕๐๐

บาท

ลดลง	๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท	
คงเหลือ	๑,๕๖๓,๑๑๖,๕๐๐	บาท

ข. แผนงานป้องกันราชอาณาจักร

๔. งานก่อสร้างบ้านพัก โรงเรียน และก่อสร้างอื่น ๆ

สิ่งก่อสร้างค่าก่อสร้างบ้านพัก โรงเรียนและก่อสร้างอื่น ๆ

ที่ผูกพันข้ามปีงบประมาณ

(๕) โครงการย้ายกองคลังแสง สพ.ทบ. และหน่วยในสังกัด

ตั้งไว้	๒๔๑,๓๕๖,๕๐๐	บาท
ลดลง	๓๕,๕๕๘,๐๐๐	บาท
คงเหลือ	๒๐๕,๗๙๘,๕๐๐	บาท

(๕) โครงการก่อสร้างบ้านพักข้าราชการกองทัพบก ส่วนที่ ๕ จำนวน ๕๓๒ ครอบครัว

ตั้งไว้	๖๔,๖๖๒,๐๐๐	บาท
ลดลง	๒๔,๘๖๒,๐๐๐	บาท
คงเหลือ	๓๙,๘๐๐,๐๐๐	บาท

ตารางที่ ๖ แสดงรายละเอียดงบประมาณรายจ่ายจำแนกตามแผนงานของกองทัพบก

๔. กองทัพบก

แผนงาน-งาน/โครงการ	เงินเดือน ค่าจ้างประจำ และค่าจ้างชั่วคราว	ค่าตอบแทนใช้สอย และวัสดุ	ค่าสาธารณูปโภค	ค่าครุภัณฑ์ ที่ดิน และสิ่งก่อสร้าง	เงินอุดหนุน	รายจ่ายอื่นๆ	รวม
ก. แผนบริหารทั่วไป							
๑. งานดำรงสภาพกำลังทหาร	๒๑,๒๓๓,๗๐๐,๐๐๐	๕,๔๐๖,๓๒๑,๒๐๐	๘๕๒,๓๕๖,๐๐๐	๗๖๘,๑๕๕,๕๐๐	๔๑,๔๕๒,๐๐๐	-	๓๒,๓๔๖,๐๕๕,๗๐๐
๒. งานวิจัยและพัฒนาทางทหาร	๒๑,๒๓๓,๗๐๐,๐๐๐	๕,๔๐๖,๓๒๑,๒๐๐	๘๕๒,๓๕๖,๐๐๐	๗๖๘,๑๕๕,๕๐๐	๒๕,๕๒๐,๐๐๐	-	๓๒,๓๓๔,๕๕๕,๗๐๐
ข. แผนงานป้องกันราชอาณาจักร							
๑. งานป้องกันราชอาณาจักร	-	-	-	๒,๕๐๕,๖๕๔,๕๐๐	-	๑๔,๕๒๐,๐๐๐	๑๗,๕๒๕,๖๐๐
๒. งานดำเนินการในลักษณะปกติ	-	-	-	-	-	๑๓,๕๒๖,๒๔๕,๕๐๐	๑๓,๕๒๖,๒๔๕,๕๐๐
๓. งานโครงการพิเศษ	-	-	-	-	-	๓๕๗,๘๖๘,๐๐๐	๓๕๗,๘๖๘,๐๐๐
๔. งานก่อสร้างบ้านพัก โรงเรียนและก่อสร้างอื่นๆ	-	-	-	๒,๕๐๕,๖๕๔,๕๐๐	-	๑๔๖,๐๐๐,๐๐๐	๒,๕๐๕,๖๕๔,๕๐๐
ค. แผนงานบริการสาธารณสุข							
๑. งานบริการรักษาพยาบาล	-	๕๘,๐๐๐,๐๐๐	๖๗,๓๐๔,๐๐๐	๓๓๗,๗๑๓,๘๐๐	๓๘,๕๒๓,๑๐๐	-	๕๕๑,๕๓๘,๕๐๐
๒. งานบริการรักษาพยาบาล	-	๕๘,๐๐๐,๐๐๐	๖๗,๓๐๔,๐๐๐	๓๓๗,๗๑๓,๘๐๐	๓๘,๕๒๓,๑๐๐	-	๕๕๑,๕๓๘,๕๐๐
ง. แผนงานพัฒนาชนบท							
๑. โครงการจัดหาอุปกรณ์ช่าง และสายขนส่ง	-	-	-	๕๒๓,๘๔๗,๕๐๐	-	-	๕๒๓,๘๔๗,๕๐๐
๒. โครงการพัฒนาหมู่บ้านภูเขา และการวิจัยเกี่ยวกับ โรคเอดส์	-	๒๒,๔๔๕,๐๐๐	-	-	-	-	๒๒,๔๔๕,๐๐๐
จ. แผนงานป้องกันและควบคุมโรคเอดส์							
๑. งานบริการพยาบาลรักษาโรคเอดส์	-	๓,๑๒๖,๕๐๐	-	-	-	-	๓,๑๒๖,๕๐๐
๒. โครงการพัฒนาหมู่บ้านภูเขา และการวิจัยเกี่ยวกับ โรคเอดส์	-	๗,๓๔๗,๑๐๐	-	-	-	-	๗,๓๔๗,๑๐๐
ฉ. แผนงานป้องกันและแก้ไขปัญหาคอร์รัปชัน							
๑. โครงการส่งเสริมการเรียนรู้เพื่อป้องกัน และแก้ไขปัญหาคอร์รัปชัน	-	๑๑,๕๘๐,๐๐๐	-	-	๔,๕๐๐,๐๐๐	-	๑๖,๐๘๐,๐๐๐
๒. โครงการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด	-	๑๑,๕๘๐,๐๐๐	-	-	๔,๕๐๐,๐๐๐	-	๑๖,๐๘๐,๐๐๐
รวมทั้งสิ้น	๒๑,๒๓๓,๗๐๐,๐๐๐	๕,๕๕๘,๘๑๑,๒๐๐	๕๕๕,๖๖๐,๐๐๐	๔,๕๖๖,๖๒๐,๓๐๐	๘๕,๕๕๕,๑๐๐	๑๔,๕๒๐,๑๓๗,๕๐๐	๔๐,๕๒๐,๕๒๐,๐๐๐

กองทัพเรือ

กองทัพเรือมีหน้าที่เตรียมกำลังทางเรือ และป้องกันราชอาณาจักร สามารถแยกภารกิจที่สำคัญออกเป็นในยามสงบ และสงคราม กล่าวคือในยามสงบกองทัพเรือมีหน้าที่ในการคุ้มครองรักษาผลประโยชน์ทางทะเล และพื้นที่ที่ได้รับมอบหมาย ป้องกันและปราบปรามการกระทำผิดกฎหมายในทะเล ตามขอบเขตที่กฎหมายได้ให้อำนาจไว้ นอกจากนี้ยังมีหน้าที่ในการพัฒนาประเทศ การอนุรักษ์ และฟื้นฟูสิ่งแวดล้อม และทรัพยากรในทะเล และชายฝั่ง ส่วนในยามสงครามก็มีหน้าที่ในการป้องกันทางทะเล ดำรงการคมนาคม การสนับสนุนการปฏิบัติการของกองทัพบกบริเวณชายฝั่ง การป้องกันภัยทางอากาศในพื้นที่ๆ ได้รับมอบหมาย และปฏิบัติการสะเทินน้ำสะเทินบกเมื่อได้รับมอบหมาย

กองทัพเรือได้รับการจัดสรรงบประมาณ ปี ๒๕๔๐ มียอดรวมทั้งสิ้น ๒๒,๑๔๓,๖๗๘,๐๐๐ บาท โดยแบ่งออกเป็น ๗ แผนงาน ดังนี้

ก. แผนงานบริหารทั่วไป	๑๐,๖๐๐,๒๒๖,๐๐๐	บาท
ข. แผนงานป้องกันราชอาณาจักร	๑๑,๒๐๖,๘๕๔,๐๐๐	บาท
ค. แผนงานบริการสาธารณสุข	๒๔๐,๗๒๕,๐๐๐	บาท
ง. แผนงานพัฒนาชนบท	๗๖,๑๑๘,๐๐๐	บาท
จ. แผนงานป้องกันและควบคุมโรคเอดส์	๒,๕๕๔,๐๐๐	บาท
ฉ. แผนงานป้องกันและแก้ไขปัญหาเอดส์	๒,๑๖๑,๐๐๐	บาท
ช. แผนงานป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด	๑๕,๐๐๐,๐๐๐	บาท

ในส่วนของกองทัพเรือมีการปรับลดในแผนงาน

ก. แผนงานบริหารทั่วไป

๑. งานดำรงสภาพกำลังทหาร

เงินเดือน ค่าจ้างประจำ และค่าจ้างชั่วคราว

ตั้งไว้	๖,๘๑๓,๔๕๑,๐๐๐	บาท
ลดลง	๑๐,๐๐๐,๐๐๐	บาท
คงเหลือ	๖,๘๑๓,๔๕๑,๐๐๐	บาท

ค่าตอบแทน วัสดุและวัสดุ
ค่าใช้จ่ายในการฝึก และศึกษา

ตั้งไว้	๒๗๘,๔๒๐,๐๐๐	บาท
ลดลง	๓,๗๐๐,๐๐๐	บาท
คงเหลือ	๒๗๔,๗๒๐,๐๐๐	บาท

ค่าสาธารณูปโภค

ค่าไฟฟ้า

ตั้งไว้	๒๔๒,๔๒๒,๐๐๐	บาท
ลดลง	๑๑,๐๐๐,๐๐๐	บาท
คงเหลือ	๒๓๑,๔๒๒,๐๐๐	บาท

ข. แผนงานป้องกันราชอาณาจักร

๓. งาน โครงการพิเศษ

รายจ่ายอื่น

(๑) ค่าใช้จ่ายใสพระราชพิธีเสด็จ

พระราชดำเนินถวายผ้าพระกฐิน โดยกระบวน

พยุหยาตราสถมารถ

ตั้งไว้	๑๓,๓๕๕,๐๐๐	บาท
ลดลง	๕,๐๐๐,๐๐๐	บาท
คงเหลือ	๘,๓๕๕,๐๐๐	บาท

หน้าว่าง

หน้าว่าง

ตารางที่ ๗ แสดงรายละเอียดงบประมาณรายจ่ายจำแนกตามแผนงานของกองทัพอากาศ

กองทัพอากาศ

แผนงาน-งาน/โครงการ	เงินเดือน ค่าจ้าง ประจำ และค่าจ้างชั่วคราว	ค่าตอบแทนใช้สอย และวัสดุ	ค่าสาธารณูปโภค	ค่าครุภัณฑ์ ที่ดิน และ สิ่งก่อสร้าง	เงินอุดหนุน	รายจ่ายอื่นๆ	รวม
ก. แผนบริหารทั่วไป							
๑. งานดำรงสภาพกำลังทหาร	๖,๗๓๗,๐๔๗,๕๐๐	๑,๗๒๒,๕๕๑,๒๐๐	๒๕๗,๒๕๐,๐๐๐	๔๒๐,๘๘๑,๗๐๐	๓๘,๖๑๑,๐๐๐	-	๙,๒๑๖,๓๖๙,๔๐๐
๒. งานวิจัยและพัฒนาทางทหาร	๖,๗๓๗,๐๔๗,๕๐๐	๑,๗๒๒,๕๕๑,๒๐๐	๒๕๗,๒๕๐,๐๐๐	๔๒๐,๘๘๑,๗๐๐	๓๘,๖๑๑,๐๐๐	-	๙,๒๑๖,๓๖๙,๔๐๐
ข. แผนงานป้องกันราชอาณาจักร							
๑. งานป้องกันราชอาณาจักร	-	-	-	๑,๒๖๕,๗๖๐,๐๐๐	-	๑๑,๖๗๒,๕๑๘,๓๐๐	๑๒,๙๓๘,๒๗๐,๓๐๐
๒. งานดำเนินการในลักษณะปกติ	-	-	-	-	-	๑๑,๖๗๒,๕๑๘,๓๐๐	๑๑,๖๗๒,๕๑๘,๓๐๐
๓. งานโครงการพิเศษ	-	-	-	๒๕๐,๐๐๐,๐๐๐	-	๒๕๐,๐๐๐,๐๐๐	๕๐๐,๐๐๐,๐๐๐
๔. งานก่อสร้างบ้านพักโรงเรียนและก่อสร้างอื่นๆ	-	-	-	๕๗๕,๗๖๐,๐๐๐	-	-	๕๗๕,๗๖๐,๐๐๐
ค. แผนงานบริการสาธารณสุข							
๑. งานบริการรักษาพยาบาล	-	๓๒,๒๒๐,๑๐๐	-	๔๕,๑๐๐,๐๐๐	๒๘,๖๗๓,๑๐๐	-	๑๐๘,๐๑๓,๒๐๐
ง. แผนงานป้องกันและควบคุมโรคติดต่อ							
๑. โครงการรณรงค์เพื่อป้องกันโรคติดต่อ	-	๓๒,๒๒๐,๑๐๐	-	๔๕,๑๐๐,๐๐๐	๒๘,๖๗๓,๑๐๐	-	๑๐๘,๐๑๓,๒๐๐
จ. แผนงานป้องกันและแก้ไขปัญหาโรคติดต่อ							
๑. โครงการส่งเสริมเรียนรู้เพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหาโรคติดต่อ	-	๒,๖๗๕,๕๐๐	-	-	-	-	๒,๖๗๕,๕๐๐
	-	๒,๖๗๕,๕๐๐	-	-	-	-	๒,๖๗๕,๕๐๐
รวมทั้งสิ้น	๖,๗๓๗,๐๔๗,๕๐๐	๑,๗๖๔,๒๒๑,๓๐๐	๒๕๗,๒๕๐,๐๐๐	๑,๗๓๓,๗๔๑,๗๐๐	๖๗,๒๘๕,๑๐๐	๑๑,๖๗๒,๕๑๘,๓๐๐	๒๒,๒๒๖,๐๕๒,๔๐๐

การปรับลดงบประมาณกระทรวงกลาโหม พ.ศ. ๒๕๔๐

หน่วย : บาท

หน่วยงาน	ตั้งไว้	ลดลง	คงเหลือ
1. สำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม ก. แผนงานบริหารทั่วไป ๑. งานดำรงสภาพกำลังทหาร ค่าใช้จ่ายในการฝึกและศึกษา ค่าตอบแทน ใช้น้อย และวัสดุ	๒๘,๓๐๐,๐๐๐	๑,๓๖๐,๐๐๐	๒๖,๙๔๐,๐๐๐
2. กองบัญชาการทหารสูงสุด ก. แผนงานบริหารทั่วไป ๑. งานดำรงสภาพกำลังทหาร ค่าตอบแทน ใช้น้อยและวัสดุ ค่าใช้จ่ายในการฝึก ศึกษาวิจัย	๑๓๖,๖๗๔,๐๐๐	๑,๓๐๐,๐๐๐	๑๓๕,๓๗๔,๐๐๐
3. กองทัพบก ก. แผนงานบริหารทั่วไป ๑. งานดำรงสภาพกำลังทหาร ค่าตอบแทน ใช้น้อยและวัสดุ ค่าใช้จ่ายในการฝึก ศึกษาและวิจัย จ. แผนงานป้องกันราชอาณาจักร ๔. งานก่อสร้างบ้านพัก โรงเรียน และก่อสร้างอื่น ๆ สิ่งก่อสร้าง ค่าก่อสร้างบ้านพัก โรงเรียนและก่อสร้าง อื่น ๆ ที่ผูกพันข้ามปีงบประมาณ (๕) โครงการย้ายกองคลังแสง สพ.ทบ. และหน่วยในสังกัด (๕) โครงการก่อสร้างบ้านพักข้าราชการกอง ทัพบก ส่วนที่ ๕ จำนวน ๕๓๒ ครอบครัว	๑,๕๖๘,๑๑๖,๕๐๐	๕,๐๐๐,๐๐๐	๑,๕๖๓,๑๑๖,๕๐๐
4. กองทัพอากาศ ก. แผนงานบริหารทั่วไป ๑. งานดำรงสภาพกำลังทหาร เงินเดือน ค่าจ้างประจำ และค่าจ้างชั่วคราว	๒๔๑,๓๕๖,๕๐๐	๓๕,๕๕๘,๐๐๐	๒๐๕,๗๙๘,๕๐๐
	๖๔,๖๖๒,๐๐๐	๒๔,๘๖๒,๐๐๐	๓๙,๘๐๐,๐๐๐
	๖,๘๑๓,๔๕๑,๐๐๐	๑๐,๐๐๐,๐๐๐	๖,๘๐๓,๔๕๑,๐๐๐

หน้าว่าง

เพราะกรรมาธิการ จะต้องนำมาประกอบการพิจารณาว่าแผนการดังกล่าวมีความสอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจแห่งชาติหรือไม่ถือเป็นสิ่งที่สำคัญที่สุด คือกระทรวงกลาโหมจะต้องระบุออกมาว่า สำนักปลัดฯ ได้จัดทำ

๗.๑ แนวทางในการทำงานของกระทรวงกลาโหม

๗.๒ กำลังพลเป็นเท่าใด และจะลดลงเป็นเท่าใดในแต่ละส่วน

๗.๓ ในแต่ละระดับจะพุ่งไปที่การพัฒนาอาวุธยุทโธปกรณ์อย่างไร

๘. เรื่องของการจัดสวัสดิการซึ่งกระทรวงกลาโหมขอมา ทางกรรมาธิการ ถ้าเป็นสวัสดิการที่เหมือนกัน ในหน่วยต่างๆ คือ ทุกกองทัพ กรรมาธิการเห็นว่าไม่ขัดข้องอะไร เพียงแต่ขอให้กำหนดออกมาให้เห็นว่า จะจัด สวัสดิการในด้านใด ระดับใด และจะจัดในลักษณะใด สำเร็จไปแค่ไหน เหลือเท่าใด นอกจากนี้จะต้องแถลง ให้ชัดเจนได้ว่ามีความจำเป็นเช่นใดในการขอสวัสดิการเพิ่มเติม เป็นต้น

๙. ในเรื่องของการสร้างศาลากลางใหม่ ขอให้แจ้งแผนการดำเนินงาน ความคืบหน้าของงาน ตลอดจนกำหนดการที่คาดว่าจะงานจะคล่อง

๑๐. เรื่องของการเสนอผลงานขององค์การทหารผ่านศึก ซึ่งคณะกรรมาธิการ ได้จัดงบประมาณช่วยเหลือในทุกปี กรรมาธิการต้องการให้สำนักปลัดฯ ดูแลเรื่องการจัดทำทะเบียนของทหารผ่านศึก รวมไปถึงที่อยู่ที่สามารถติดต่อ และติดตามให้ความช่วยเหลือได้อย่างรวดเร็ว ส่วนการช่วยเหลือก็จะต้องกำหนดหลักเกณฑ์ว่าจะให้ความช่วยเหลือในด้านใด และอย่างไร ทั้งในด้านการกู้ยืม นอกจากนี้กรรมาธิการบางท่านยังได้สนับสนุนความคิดในประเด็นของการดำเนินงานขององค์การทหารผ่านศึก โดยตั้ง ข้อสังเกตว่างบประมาณของโรงพยาบาลทหารผ่านศึกมีปริมาณที่น้อยมาก เมื่อเปรียบเทียบกับปริมาณคนไข้ ที่มีจำนวนมาก ทั้งในส่วนที่เป็นทหารและประชาชน รวมไปถึงปริมาณของแพทย์ในโรงพยาบาล จึงควรจะมีการแก้ไขในส่วนนี้ ทั้งยังอยากจะให้ทางสำนักปลัดฯ และองค์การสงเคราะห์ทหารผ่านศึกกลับไปศึกษาดูว่า ต้องใช้เงินจำนวน เท่าใด เพื่อที่จะทำให้ทหารผ่านศึกและครอบครัวมีมาตรฐานการครองชีพที่ดีขึ้น แล้วเสนอของบประมาณมา กรรมาธิการบางท่านได้ตั้งข้อสังเกตว่า เหตุใดองค์การสงเคราะห์ทหารผ่านศึกจึงมีเงินฝากในธนาคารมาก แล้วไม่เอาออกมา กระจายสู่ทหารผ่านศึก และครอบครัว

๑๑. ให้สำนักปลัดฯ แจกทุนการศึกษาที่ให้แก่นุตรหลานของทหารผ่านศึกในแต่ละปีออกมาว่าเป็นทุนการศึกษาระดับใด อย่างไร และคนกลุ่มใดได้รับ

๑๒. ศาลากลางใหม่จะใช้งบประมาณเสร็จสิ้นเมื่อใด และผูกพันถึงปีใด

๑๓. ตั้งข้อสังเกตว่าสำนักปลัดฯ น่าจะเพิ่มงบประมาณในส่วนของการประชาสัมพันธ์ให้ชาวไทยมาสมัคร เข้าเป็นทหารให้มากขึ้น เพื่อดึงให้ชาวไทยอยากเข้ามาเป็นทหารรับใช้ชาติ เพราะประเทศที่ขาดทหารที่มีความตั้งใจเข้ามา ประจำการ บ้านเมืองก็จะเสียหาย

กรมราชองครักษ์

๑. งบประมาณประเทศของกรมราชองครักษ์ จะเปลี่ยนชื่อเสียใหม่ได้หรือไม่ เพราะจริงๆ แล้วกรมราชองครักษ์มีหน้าที่ให้ความปลอดภัยกับพระมหากษัตริย์ น่าจะระบุชื่อแผนงานว่าเป็นแผนงานป้องกันองค์พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวและราชวงศ์

๒. คณะกรรมการพิจารณางบประมาณต้องการให้ผู้บัญชาการเหล่าทัพมาชี้แจงงบประมาณเพื่อจะได้รับทราบมติของคณะกรรมการพิจารณาในงบประมาณของกรม กอง ของตน โดยเหตุที่ผู้บัญชาการเหล่าทัพนั้นถือได้ว่าเป็นอธิบดีของกรม กอง ในหน่วยราชการที่มีหน้าที่ความรับผิดชอบโดยตรง

กองทัพบก

๑. ความสามารถของทหารช่างมีความสามารถในการทำตามแผนงาน ก. แผนงาน ข. อย่างไร

๒. การสร้างที่อยู่อาศัยของข้าราชการทหารเสร็จไปแล้วเท่าไร

๓. การตั้งงบประมาณตามแผนงาน ค. (๓๖ หน่วยโรงพยาบาล) เดิม ๗๑๒ ล้านบาทเหตุใดในปีนี้จึงตั้งไว้เพียง ๕๔๑ ล้านบาท

๔. มีการให้อภิสิทธิ์กับทหารผ่านศึกอย่างไรบ้าง

๕. แพทย์และพยาบาลของกองทัพบกควรจะได้รับเงินพิเศษเพิ่มขึ้นกว่าที่เป็นอยู่เพื่อป้องกันการเกิดสมองไหลไปสู่ภาคเอกชน

๖. กองทัพบกมียอดเงินเหลือ ๒๐.๐๐๐,๐๐๐ บาท จะสามารถใช้ให้หมดใน ๓๐ กันยายน ๒๕๓๕ หรือไม่

กองทัพเรือ

๑. การจัดงบประมาณบำรุงรักษาสนามบินอยู่สถานะน่าจะวางแนวทางใหม่ให้เกิดประโยชน์มากกว่านี้ในการเติบโตเป็นสนามบินพาณิชย์ หรือเอกชนเข้าไปบริหาร โดยร่วมมือกับทางกองทัพเรือ

^๕ ประเด็น : คณะกรรมการพิจารณางบประมาณมีความประสงค์ให้ผู้บัญชาการเหล่าทัพมาชี้แจงงบประมาณเพื่อเป็นแนวทางสำหรับการปฏิบัติ พิจารณาในปีต่อไป ซึ่ง โดยประเพณีปฏิบัติมา ผู้บัญชาการเหล่าทัพ ไม่เคยมา สรุปประเด็น : สำหรับในปีนี้(๒๕๓๕) ให้พิจารณาไปตามปกติ ส่วนในปีต่อไปก็ถือเป็นแนวปฏิบัติให้ผู้บัญชาการเหล่าทัพมาชี้แจงงบประมาณการวิเคราะห์ประเด็น :

หน้าว่าง

หน้าว่าง

๑.๕. ให้การสนับสนุนการพัฒนาประเทศตามโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริได้แก่ โครงการหมู่บ้านจุฬาภรณ์พัฒนาและโครงการทับทิมสยาม โครงการพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคง การช่วยเหลือประชาชนเพื่อแก้ปัญหาความยากจนและพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชน โดยเฉพาะประชาชนในท้องถิ่น ทุรกันดารที่ห่างไกลความเจริญ และดำเนินการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เพื่อให้สภาพแวดล้อมของประเทศมีความสมบูรณ์ ดังเช่นที่เคยเป็นมาในอดีต และสามารถใช้พื้นที่ทะเลของประเทศให้เกิดประโยชน์สูงสุด

๑.๖. โครงการพัฒนาเพื่อความมั่นคงลุ่มน้ำน่าน ซึ่งเป็นโครงการเพื่อเสริมสร้างความมั่นคงภายในพื้นที่ และพัฒนาคุณภาพชีวิตชาวเขาและป้องกันการตัดไม้ทำลายป่ารวม ๖ โครงการ โดยมีงบประมาณดำเนินการ ๓๕๐,๐๐ บาท ซึ่งขณะนี้ดำเนินการแล้วเสร็จ ๓ โครงการ เบิกจ่ายแล้ว ๑๕๐,๐๐๐ บาท อยู่ระหว่างดำเนินการ ๓ โครงการ

๑.๗. โครงการฝึกอบรมเพิ่มประสิทธิภาพผู้นำท้องถิ่นหมู่บ้าน ปชด./อพป. ซึ่งเป็นโครงการเพื่อให้ประชาชนรู้จักการกำหนดกฎ ระเบียบ และปฏิบัติ ตามระเบียบข้อตกลงรวมทั้งให้รู้จักการทำงานร่วมกันเป็นกลุ่มในรูปแบบกรรมการบริหาร โดยมีเป้าหมายอบรมผู้นำท้องถิ่นหมู่บ้าน ปชด./อพป. ๓๐ รุ่น ๆ ละ ๔ วัน ใช้งบประมาณดำเนินการ ๕๔๐,๐๐๐ บาท ซึ่งขณะนี้อบรมเสร็จเรียบร้อยแล้ว ๑๔ รุ่น เบิกจ่ายแล้ว ๒๕๒,๐๐๐ บาท อยู่ระหว่างดำเนินการ ๑๖ รุ่น

๒. ด้านการรักษาความสงบเรียบร้อยและความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน

๒.๑ ผลการป้องกันปราบปรามอาชญากรรม

๒.๑.๑ คดีอุกฉกรรจ์และสะเทือนขวัญ รับแจ้ง ๒,๕๑๘ คดี จับกุมได้ ๑,๑๓๗ คดี คิดเป็นร้อยละ ๔๕.๑๕

๒.๑.๒ คดีชีวิต ร่างกายและเพศ รับแจ้ง ๘,๗๔๘ คดี จับกุมได้ ๕,๖๕๑ คดี คิดเป็นร้อยละ ๖๔.๖๐

๒.๑.๓ คดีประทุษร้ายต่อทรัพย์สิน รับแจ้ง ๑๕,๓๓๐ คดี จับกุมได้ ๘,๒๘๔ คดี คิดเป็นร้อยละ ๕๔.๑๐

๒.๒ การติดตามจับกุมนักค้ายาเสพติดรายใหญ่ โดยได้ปฏิบัติร่วมกับเจ้าหน้าที่ยาเสพติดติดสหรัฐฯ เพื่อติดตามจับกุมนักค้ายาเสพติดรายใหญ่ และตัวการที่สำคัญที่เกี่ยวข้องกับขบวนการผลิตและค้ายาเสพติดของขุนต่ำตามหมายจับของไทยและสหรัฐฯ ได้ ๑๕ ราย

๒.๓ โครงการประชาสัมพันธ์เพื่อสร้างความเข้าใจให้ความรู้แก่ประชาชน โดยได้ประชาสัมพันธ์ปลุกจิตสำนึกและการรณรงค์เกี่ยวกับการป้องกันและลดอุบัติเหตุยานยนต์ โดยให้ผู้ขับขี่รถยนต์และรถจักรยานยนต์ปฏิบัติให้ถูกต้องตามกฎหมายและกฎจราจร รวมทั้งได้ประชาสัมพันธ์การป้องกันและปราบปรามยาบ้าในรายการวิทยุเพื่อนชาวบ้าน ออกอากาศเวลา ๒๑.๐๐-๒๒.๐๐ น. สัปดาห์ละ ๑ วัน

๒.๔ เผยแพร่ความรู้ความปลอดภัยในการใช้ไฟฟ้า โดยการไฟฟ้านครหลวงได้บรรยายให้ความรู้ความปลอดภัยในการใช้ไฟฟ้าให้กับหน่วยงานภาครัฐ และเอกชนแล้วรวม ๒๕ ครั้ง และอยู่ระหว่างดำเนิน

การจ้างบริษัทผลิตและเผยแพร่ความรู้ด้านความปลอดภัยทางไฟฟ้าและการใช้ไฟฟ้าอย่างมีประสิทธิภาพ และจัดทำเอกสารเผยแพร่ ๕๐,๐๐๐ เล่ม

๒.๕ งานกำหนดมาตรฐานความปลอดภัย เพื่อควบคุม กำกับดูแล สถานประกอบการกิจการเกี่ยวกับ ก๊าซและน้ำมันเชื้อเพลิงให้ปฏิบัติให้ถูกต้องตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเก็บรักษาน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๓๕ และประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๘ ลงวันที่ ๒๘ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๑๔ และกฎกระทรวง มหาดไทยว่าด้วยการบรรจุก๊าซปิโตรเลียมเหลว ซึ่งขณะนี้ได้สำรวจข้อมูลศึกษาด้านวิศวกรรมความปลอดภัยแล้วเสร็จ ๓๗ เรื่อง กำลังดำเนินการ ๘ เรื่อง งานอนุญาตตามกฎหมายเกี่ยวกับน้ำมันเชื้อเพลิงแล้วเสร็จ ๔,๑๐๐ เรื่อง กำลังดำเนินการ ๑,๒๐๐ เรื่อง ตรวจสอบและทดสอบมาตรฐานความปลอดภัยแล้วเสร็จ ๒๔๐ แห่ง กำลังดำเนินการ ๒๑๐ แห่ง

๒.๖ โครงการพัฒนาที่สูงไทย-เยอรมัน จัดทำกิจกรรมเพื่อให้คุณภาพชีวิตของประชากรบนพื้นที่สูง จังหวัดแม่ฮ่องสอน ได้รับการปรับปรุงให้ดีขึ้น และปัญหาสุขภาพจิตได้รับการแก้ไขให้ลดน้อยลง โดยส่งเสริมกิจกรรมทางภาคการเกษตรเพื่อทดแทนการปลูกพืชเสพติดนอกจากนี้ยังสนับสนุนการบำบัดรักษาผู้ติดยาเสพติดเพื่อที่ประชากรจะกลับมาเป็นกำลังสำคัญในการพัฒนาประเทศต่อไป

๒.๗ โครงการป้องกันการใช้ยาเสพติดแบบผสมผสาน เพื่อให้ชุมชนชาวเขา ๘๕ หมู่บ้าน ในภาคเหนือของประเทศไทย ตระหนักถึงสถานการณ์ และผลกระทบของปัญหาเสพติด และเข้ามามีส่วนร่วมในการป้องกันและแก้ไขร่วมกันทั้งภาครัฐบาล ภาคเอกชน และองค์กรชุมชน

๒.๘ โครงการสื่อสารเพื่อการพัฒนาที่สูงไทย (Worldview) เป็นการพัฒนารูปแบบและระบบการสื่อสารที่เหมาะสมกับกลุ่มประชากรชาวเขาในการพัฒนาชุมชนที่สูง เพื่อแก้ปัญหาการลักลอบการปลูกพืชเสพติดและการแพร่ระบาดของยาเสพติด โดยได้สนับสนุนสื่อด้านต่าง ๆ ในการดำเนินกิจกรรม เช่น เทปรายการวิทยุ สำเนาเพลงเกี่ยวกับยาเสพติดภาษาชาวเขานิทรรศการ ฯลฯ

๒.๙ โครงการลดความต้องการยาเสพติดและป้องกัน HIV พื้นที่ชายแดนไทย-พม่า โดยได้ดำเนินการทำร่างแผนปฏิบัติการรณรงค์การป้องกันยาเสพติด และเชื้อ HIV พร้อมจัดหาแนวทางและขั้นตอนการผลิตสื่อต่าง ๆ เพื่อใช้ในการรณรงค์ ปี ๒๕๔๐

๒.๑๐ โครงการสำรวจและวิเคราะห์ข้อมูลพืชเสพติด ได้สำรวจพื้นที่ลักลอบปลูกพืชเสพติด ๑๗ จังหวัดภาคเหนือ เพื่อวิเคราะห์และประมวลไว้ในระบบฐานข้อมูลสนับสนุนหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทำให้ลดพื้นที่การปลูกพืชเสพติด (ฝิ่นและกัญชา) ขณะนี้ได้รวบรวมผลการตัดทำลายไร่ฝิ่น ในเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๔๐ ได้ทั้งสิ้น ๕,๕๓๖.๐๑ ไร่

๒.๑๑ โครงการดำเนินการใช้ยาเสพติดในนักเรียน/นักศึกษา ศึกษาสถานการณ์รูปแบบ ความรู้ เจตคติ และปัจจัยที่นำไปสู่การใช้ยาเสพติดของนักเรียน นักศึกษา เพื่อนำข้อมูลมากำหนดนโยบายและแนวทางในการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดในนักเรียนและนักศึกษา

๒.๑๒ โครงการศึกษาดำเนินการเสริมสร้างภูมิคุ้มกันยาเสพติด ดำเนินการประเมินสถานการณ์

การสร้างภูมิคุ้มกันยาเสพติด ในสถานศึกษารวมทั้งปัญหาและอุปสรรคเพื่อนำข้อมูลมาใช้ในการกำหนด
แนวทางนโยบายในการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด

๒.๑๓ โครงการศึกษาผลกระทบของยาเสพติดต่อเศรษฐกิจ สังคมและการเมืองของประเทศไทย
โดยได้ประเมินความเปลี่ยนแปลงที่เกิดขึ้นในเศรษฐกิจและสังคมที่เกิดจากปัญหายาเสพติด เพื่อนำข้อมูลมา
กำหนดเป็นนโยบายระดับชาติในแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๒.๑๔ โครงการศึกษาความร่วมมือในการแก้ไขปัญหายาเสพติดในกลุ่มประเทศ ไทย-ลาว-พม่า-
กัมพูชา-จีน และเวียดนาม ดำเนินการศึกษาถึงสภาพปัญหาและความเกี่ยวพันของปัญหายาเสพติด ตลอดจน
ปัญหาและอุปสรรค ผลกระทบของยาเสพติดและศึกษาทำที่รวมทั้งมาตรการของไทย เพื่อนำข้อมูลมา
กำหนดมาตรการความร่วมมือในการแก้ปัญหายาในกลุ่มประเทศเหล่านี้

๒.๑๕ โครงการประชาสัมพันธ์ป้องกันยาเสพติด ดำเนินการประชาสัมพันธ์โดยใช้สื่อทุกชนิด
ของกรมประชาสัมพันธ์ คือสื่อวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และสื่ออื่น ๆ เพื่อเผยแพร่ความรู้และ
อันตรายของยาเสพติด โดยเน้นที่สถาบันการศึกษา สถาบันครอบครัว และสถานบันศาสนาเป็นหลัก

บทสรุปและวิเคราะห์

จากข้อมูลการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีของกระทรวงกลาโหม และข้อสังเกตที่ได้จากการประชุมคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี เป็นที่สังเกตว่าการจัดลำดับกรมกองของกระทรวงกลาโหมมีลักษณะที่แตกต่างไปจากกระทรวงอื่นๆ โดยทั่วไป กล่าวคือ กระทรวงกลาโหมไม่มีการจัดหน่วยงานออกเป็นกรมกอง ทำให้การพิจารณางบประมาณกระทรวงกลาโหมไม่เป็นไปตามแบบแผนที่ได้ปฏิบัติมา

การที่กระทรวงกลาโหมไม่ได้แบ่งหน่วยงานตามลักษณะ กรมกองเช่นเดียวกับกระทรวงอื่นๆ เนื่องจากกระทรวงกลาโหมมีการจัดโครงสร้างในกระทรวงแตกต่างออกไป คือจัดออกเป็นลักษณะ ๑ สำนักปลัดกระทรวงฯ ๑ กรม (ราชองครักษ์) ๑ กองบัญชาการทหารสูงสุด ๓ กองทัพ (กองทัพบก กองทัพเรือ กองทัพอากาศ) ในส่วนของจักรกลในการดำเนินกิจกรรมหลักๆ ของกระทรวง ได้แก่ หน่วยรบ ทั้งสามเหล่าทัพที่แม้ว่าจะต้องทำงานประสานกัน แต่ก็มีหน้าที่และความชำนาญเฉพาะหน่วยในลักษณะที่แตกต่างกัน ในส่วนของการดูแลเรื่องงบประมาณผู้บังคับบัญชาสูงสุดของแต่ละเหล่าทัพก็ได้มอบหมายให้เสนาธิการแต่ละเหล่าทัพเป็นผู้ดูแล การเสนอของงบประมาณเพื่อนำไปใช้จ่ายจึงเป็นเรื่องที่ภายในหน่วยงานแต่ละหน่วยทราบดีที่สุด ซึ่งก็เป็นเหตุผลที่สำคัญอีกประการที่ทำให้การจัดโครงสร้างของกระทรวงกลาโหมไม่เหมือนกับกระทรวงอื่นๆ

จากการสำรวจงบตัวเลขประมาณรายจ่ายประจำปีของกระทรวงกลาโหม เล่มสีขาวคาดแดง และเล่มสีฟ้า รวมถึงข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาพระราชบัญญัติรายจ่ายประจำปี ๒๕๕๐ จะพบว่า หน่วยงานที่ได้รับงบประมาณมากที่สุดเรียงลำดับลดหลั่นกันมาคือ

หน่วยงาน	งบประมาณ	ปรับลด	คงเหลือ
๑. กองทัพบก	๕๐,๖๒๐,๔๒๐,๐๐๐	๖๕,๔๒๐,๐๐๐	๕๐,๙๕๕,๐๐๐.๐๐๐
๒. กองทัพอากาศ	๒๒,๒๗๐,๐๕๒,๕๐๐	๓๓,๒๐๐,๐๐๐	๒๒,๒๓๖,๘๕๒,๕๐๐
๓. กองทัพเรือ	๒๒,๑๔๓,๖๗๘,๐๐๐	๓๓,๗๐๐,๐๐๐	๒๒,๑๐๙,๙๗๘,๐๐๐
๔. กองบัญชาการทหารสูงสุด	๑๐,๙๑๕,๙๐๕,๕๐๐	๑,๓๐๐,๐๐๐	๑๐,๖๑๕,๖๐๕,๕๐๐
๖. สำนักงานปลัดกระทรวง	๒,๒๗๗,๓๑๘,๐๐๐	๑,๓๖๐,๐๐๐	๒,๒๗๕,๙๕๘,๐๐๐
๗. กรมราชองครักษ์	๑๘๑,๒๐๘,๐๐๐	-	๑๘๑,๒๐๘,๐๐๐

สำหรับโครงการสำคัญที่คณะกรรมการฯ ให้ความสนใจส่วนใหญ่จะอยู่ในส่วนของสำนักปลัดฯ เนื่องจากกรรมการเห็นว่าสำนักปลัดกระทรวงของทุกหน่วยงาน เป็นหน่วยงานที่มีความสำคัญมาก

เนื่องจากสำนักปลัดกระทรวงจะทำหน้าที่เป็นฝ่ายอำนวยการของรัฐมนตรีว่าการกระทรวง^{๑๑} กิจกรรมในส่วนของภาพรวมของกระทรวงก็จะอยู่ในส่วนของงานและโครงการในสำนักปลัดกระทรวง ในส่วนของกองทัพอ่างนั้น เป็นมารยาทที่กรมการจะไม่เข้าไปก้าวท้าวในส่วนของแผน ก. และแผน ข. เนื่องจากเป็นแผนงานที่มีความละเอียดอ่อน และถือเป็นชั้นความลับที่มีผลกระทบต่อความมั่นคงโดยตรง

ข้อจำกัด ในส่วนของการสรุปและวิเคราะห์ในรายงานฉบับนี้ยังมีข้อจำกัดอยู่ที่

๑. ข้อมูลงบประมาณที่ใช้ศึกษาในรายงานฉบับนี้เป็นข้อมูลค่อนข้างเก่า เพราะปัจจุบันอยู่ในช่วงของการพิจารณาใช้งบประมาณปี ๒๕๔๑
 ๒. ระยะเวลาในการจัดทำรายงานของคณะทำงานมีอยู่อย่างจำกัด คือ เพียง ๓ เดือน
 ๓. ข้อมูลที่ยังไม่สามารถเก็บรวบรวมได้ครบถ้วน โดยเฉพาะอย่างยิ่งในส่วนของข้อมูลรายละเอียดโครงการ ซึ่งคณะทำงานได้ประสานไปยังกระทรวงกลาโหมเรียบร้อยแล้ว ปัจจุบันอยู่ในขั้นตอนของการรอรับข้อมูลจากกระทรวงฯ
 ๔. แผนงาน หรือโครงการที่คณะกรรมการฯ สนใจส่วนใหญ่เป็นแผนงาน หรือโครงการที่มีความต่อเนื่อง มีระยะเวลาในการดำเนินงานข้ามปีงบประมาณ
- คณะทำงานจึงมุ่งหวังให้รายงานฉบับนี้มีวัตถุประสงค์เป็นฐานข้อมูลในการศึกษาในปีงบประมาณถัดไป คือปี ๒๕๔๑

โครงการที่กรมการให้ความสนใจในแง่ของการใช้จ่ายงบประมาณแผ่นดิน ได้แก่

๑. โครงการการลดขนาดกองทัพให้มีขนาดเล็กลง แต่ให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น โดยที่กรมการต้องการทราบถึง
 - แนวทางในการดำเนินงานของกระทรวงกลาโหม
 - กำลังพลจะเป็นเท่าใด และจะลดลงเท่าใดในแต่ละส่วน
 - ในแต่ละระดับจะมุ่งพัฒนาอาวุธยุทโธปกรณ์อย่างไร

เนื่องจากโครงการนี้หมายถึงการเปลี่ยนแปลงทางโครงสร้าง และขนาดของกองทัพ ซึ่งย่อมต้องส่งผลกระทบต่อการจัดทำงบประมาณแผ่นดินของรัฐบาลในระยะยาว ไม่เพียงเฉพาะคณะกรรมการฯ ต้องการทราบถึงรายละเอียด และแนวทางในการดำเนินการ เพื่อการจัดสรรงบประมาณที่เหมาะสม สอดคล้องกับการใช้จ่ายดังกล่าว ในขณะที่เดียวกันสื่อมวลชน และบุคคลภายนอกต่างก็คอยจับตามองความเปลี่ยนแปลงที่จะเกิดขึ้นด้วย อย่างไรก็ตามแผนการลดขนาดกองทัพของกระทรวงกลาโหมนั้นมีไว้ว่าจะเกิดขึ้นได้ในเวลาอันสั้น เนื่องจากการเปลี่ยนแปลงโครงสร้างองค์กรที่มีความสำคัญขนาดใหญ่ ย่อมต้องใช้เวลาในการ

^{๑๑} รายงานการประชุมคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๔๐. (ครั้งที่ ๓๓ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๓๘)

ปรับปรุงเปลี่ยนแปลง ดังนั้นในช่วงเวลาที่จำกัดของการศึกษาประมาณ ๒๕๔๐ จึงยังไม่สามารถหาข้อมูลในการวิเคราะห์ได้

๒. โครงการการปรับปรุงและซ่อมแซมศาลากลางโหม

กรมการศึกษานใจจะทราบข้อมูลเกี่ยวกับการใช้งบประมาณเสร็จสิ้นเมื่อใด ผูกพันถึงปีใด

- แผนการดำเนินงาน
- ความคืบหน้าของงาน
- กำหนดการ

การปรับปรุงอาคารศาลากลางโหมให้เป็นอาคารอนุรักษ์ เนื่องจากศาลว่าการกระทรวงกลาโหมนี้มีอายุถึง ๑๐๕ ปีแล้ว การดำเนินการปรับปรุงตั้งแต่ปี ๒๕๓๗ เป็นการปรับปรุงซ่อมแซมสภาพภายนอกภายใน ตลอดจนโครงสร้างหลังคาและโครงสร้างพื้นฐาน โดยในปี ๒๕๓๗ ใช้งบประมาณ ๑๒.๓ ล้านบาท ปี ๒๕๓๘ ใช้งบประมาณ ๓๐ ล้านบาท ปี ๒๕๓๙ ใช้งบประมาณ ๒๓.๕ ผลการดำเนินงานปรับปรุงเสร็จตามเป้าหมาย สำหรับในปี ๒๕๔๐ จะดำเนินการปรับปรุงซ่อมแซมโครงสร้างและสภาพภายในอาคารมุกกลาง โดยใช้งบประมาณในปี ๒๕๔๐ เป็นเงิน ๒๐ ล้านบาท แต่ผูกพันในปี ๒๕๔๑ เป็นจำนวนอีก ๕๐ ล้านบาท ทั้งนี้อยู่ในความดูแลของกรมศิลปากรทั้งหมด การปรับปรุงเพิ่มเติม หรือต่อเติมในขั้นตอนต่อไปจะขึ้นอยู่กับพิจารณาของกรมศิลปากร" ส่วนการปรับปรุงนี้เป็นการปรับปรุงให้คงสภาพเดิม ไม่ได้ดัดแปลงหรือดัดแปลงแก้ไขอะไรนอกเหนือไปจากแบบเดิมเลย ในส่วนของงบประมาณที่จัดสรรให้แก่โครงการการปรับปรุงซ่อมแซมศาลากลางโหม ซึ่งถือเป็นงบผูกพัน ทางคณะทำงานคงจะได้ทำศึกษาลงในรายละเอียดในรายงานฉบับต่อไป

๓. การดำเนินงานที่เกี่ยวกับองค์การทหารสงเคราะห์ทหารผ่านศึก

กรมการศึกษานใจจะทราบความเป็นห่วงเกี่ยวกับการดำเนินงานขององค์การสงเคราะห์ทหารผ่านศึกว่า จะมีความคล่องตัวเพียงใดในการปฏิบัติงาน โดยเฉพาะอย่างยิ่งในส่วนของการจัดทำทะเบียนทหารผ่านศึก และทหารที่ปลดประจำการไปแล้ว ว่ามีความครอบคลุมทั่วถึงหรือไม่ โดยเฉพาะอย่างยิ่งกรมการศึกษานใจจะทราบว่ามี

¹¹ รายงานการประชุมคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๔๐. (ครั้งที่ ๓๓ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๓๙)

“ทหารผ่านศึกมีจำนวน ๕๐๐,๐๐๐ กว่าราย แต่งบประมาณที่ได้รับจัดสรรในปีงบประมาณ ๒๕๔๐ นั้นเป็นเพียง ๕๕๒ ล้านบาท” แปลว่าทหารผ่านศึกรายบุคคลจะได้รับเงินช่วยเหลือ ๑,๕๐๐ บาทต่อปี และถ้าจะกล่าวถึงครอบครัวจำนวน ๒,๔๘๖,๓๐๕ ราย ซึ่งถ้าตัดเรื่องของรายบุคคลออกไป หมายความว่าครอบครัวหนึ่งจะได้เงิน ๓๕๕ บาท ๓ สตางค์. . . สำหรับผู้ที่ไปตายเพื่อชาติ”^{๑๖}

กรมการสาธารณสุขความเป็นห่วงว่าการจัดสรรงบประมาณในส่วนนี้ยังมีปริมาณที่น้อยไป พร้อมทั้งให้สำนักปลัดกระทรวงฯ กลับไปพิจารณาตัวเลขของงบประมาณที่จำเป็นในส่วนนี้ว่าจะต้องใช้เงินจำนวนเท่าใดที่จะทำให้ครอบครัวทหารผ่านศึกมีมาตรฐานการครองชีพที่เพียงพอ ทั้งยังแสดงความต้องการให้องค์การสงเคราะห์ทหารผ่านศึกช่วยเหลือทหารผ่านศึกให้มีความเป็นอยู่ที่ดีขึ้นมากกว่าปัจจุบัน

เนื่องจากข้อจำกัดในเรื่องของเวลาในการทำงาน ข้อมูลที่ไม่สมบูรณ์ และธรรมชาติของแผนงานหรือโครงการที่กล่าวถึงข้างต้น (ที่มีระยะเวลาในการดำเนินงานที่ต่อเนื่องกัน) โดยเฉพาะอย่างยิ่งวัตถุประสงค์ของรายงานฉบับนี้มีจุดมุ่งหมายเพื่อเป็นฐานข้อมูลในการศึกษา วิเคราะห์ และประมวลผลการใช้จ่ายงบประมาณของส่วนราชการในปีงบประมาณถัดไป (๒๕๔๑) ทำให้คณะทำงานยังไม่สามารถหาข้อสรุป วิเคราะห์ หรือประมวลผล ด้วยหลักการแห่งเหตุผลที่หนักแน่นได้ในรายงานฉบับนี้ อย่างไรก็ตาม ข้อมูลที่จัดทำได้ในรายงานฉบับนี้จะเป็นพื้นฐานข้อมูลที่ดี ในรายงานการศึกษาการใช้จ่ายงบประมาณของกระทรวงกลาโหมในปี ๒๕๔๑ ในฉบับต่อไป

^{๑๖} ตัวเลขจริงในหนังสืองบประมาณเล่มขาวคาดแดง เกี่ยวกับตัวเลขของงบประมาณที่จัดสรรให้กับ แผนงานสวัสดิการสังคม และสังคมสงเคราะห์ ปีงบประมาณ ๒๕๔๐ เป็นเงินทั้งสิ้น ๗๕๒,๒๒๐,๕๐๐ บาท

^{๑๗} รายงานการประชุมคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๔๐. (ครั้งที่ ๓๓ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๓๕)

รายงาน
ข้อมูลพื้นฐานเกี่ยวกับงบประมาณรายจ่ายโดยสังเขป
ประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๐
กระทรวงมหาดไทย

เสนอ
ผู้อำนวยการกองกรรมาธิการ ๒
(นายวิจักขณ์ นาควัชระ)

จัดทำโดย
นักวิชาการประจำ
คณะกรรมาธิการการปกครอง
กองกรรมาธิการ ๒ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

นายสินธุ์ชัย ศุภรเสพย์
นายจรัญ มาลัยกุล
นายโยธี มัคนา
นางสาวรำไพ โคตรพันธ์
นางสาวเมษณี ตุ่มตามมา

คำนำ

รายงานข้อมูลพื้นฐานงบประมาณโดยสังเขปปี พ.ศ. ๒๕๔๐ จัดทำโดยนักวิชาการของคณะกรรมการการปกครอง ตามความต้องการของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๑ เพื่อเป็นข้อมูลพื้นฐานในการศึกษา และประกอบการพิจารณาในการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๑

เนื้อหาของรายงานประกอบด้วย สรุปแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับที่ ๘ นโยบายรัฐบาล สรุปผลการประชุมคณะกรรมการวิสามัญพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๐ ในส่วนของกระทรวงมหาดไทย ตลอดจนแผนงานและโครงการหรืองานต่างๆ ของหน่วยงานราชการที่เกี่ยวข้องกับคณะกรรมการการปกครอง ได้แก่ กรุงเทพมหานคร สำนักงานปลัดกระทรวง กรมการปกครอง กรมการผังเมือง กรมการพัฒนาชุมชน กรมตำรวจ กรมที่ดิน กรมโยธา กรมราชทัณฑ์และสำนักงานเร่งรัดพัฒนาชนบท ซึ่งทางคณะนักวิชาการได้ติดตามสรุปรวบรวมข้อมูลจากเอกสารหลายเล่ม เพื่อสะดวกในการวิเคราะห์ข้อมูล ประมวลผลและสรุปผล ตลอดจนเพื่อให้เห็นภาพชัดเจนในการปรับลด ปรับเพิ่มเงินงบประมาณในหน่วยงานต่างๆ นอกจากนี้ทางคณะผู้จัดทำได้สรุปข้อเสนอแนะในตอนท้าย เพื่อเป็นข้อมูลประกอบในการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๑ ทางคณะผู้จัดทำหวังเป็นอย่างยิ่งว่ารายงานฉบับนี้จะเป็นประโยชน์ต่อผู้ที่สนใจ

การจัดทำรูปแบบรายงานข้อมูลพื้นฐานงบประมาณโดยสังเขปเป็นพื้นฐานในการประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๔๐ รายงานเล่มนี้เป็นการจัดทำเป็นปีแรก หากมีความบกพร่องประการใดทางผู้จัดทำใคร่ขอรับคำแนะนำจากผู้อ่าน เพื่อเป็นแนวทางในการปรับปรุงแก้ไขเพื่อการพัฒนารายงานที่สมบูรณ์ในปีต่อไป

จัดทำโดย

นักวิชาการคณะทำงานของคณะกรรมการการปกครอง

๑. นายสินธุ์ชัย สุกรเสพย์
๒. นายจรัญ มาลัยกุล
๓. นายโยธี มัคนา
๔. นางสาวรำไพ โคตรพันธ์
๕. นางสาวเมษณี ดุ่มตามมา

สารบัญ

หน้า

คำนำ.....	ก
๑. สรุปแผนพัฒนาเศรษฐกิจแห่งชาติ.....	๑
๒. คำแถลงนโยบายของคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๕๑.....	๖
๓. คำแถลงนโยบายของคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๕๒.....	๑๐
๔. สรุปผลพิจารณาปรับลด/เพิ่ม ของกระทรวงมหาดไทย.....	๑๓
๕. ตารางเปรียบเทียบตัวเลขงบประมาณรายแผนงานและ โครงการหรืองานของกรมต่างๆในกระทรวงมหาดไทย.....	๑๔
๑. กรุงเทพมหานคร.....	๑๔
๒. สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย.....	๑๖
๓. กรมการปกครอง.....	๑๘
๔. กรมการผังเมือง.....	๒๒
๕. กรมการพัฒนาชุมชน.....	๒๒
๖. กรมตำรวจ.....	๒๓
๗. กรมที่ดิน.....	๒๖
๘. กรมโยธาธิการ.....	๒๗
๙. กรมราชทัณฑ์.....	๓๐
๑๐. สำนักงานเร่งรัดพัฒนาชนบท.....	๓๑
๖. สรุปผลการประชุมคณะกรรมการวิสามัญพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๐.....	๓๓
๗. ผลงานของรัฐบาล.....	๔๑
๘. ผลการดำเนินการตามนโยบายที่แถลงต่อสภา.....	๕๑
๙. สรุป.....	๕๑

แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๘ พ.ศ. ๒๕๔๐-๒๕๔๔ สาระสำคัญที่เกี่ยวข้องกับการกิจของกระทรวงมหาดไทยมีดังนี้

การพัฒนาสภาพแวดล้อมของสังคมให้เอื้อต่อการพัฒนาคน ประกอบด้วยแนวทางการเสริมสร้างความเข้มแข็งของครอบครัวและชุมชน การสร้างโอกาสให้คน ครอบครัว ชุมชนมีส่วนร่วมในการพัฒนาท้องถิ่นของตนเองและสังคม การพัฒนาระบบความมั่นคงทางสังคมเพื่อสร้างหลักประกันด้านต่าง ๆ แก่ประชาชนอย่างทั่วถึง การเสริมสร้างขีดความสามารถในระบบอำนวยความสะดวกและระบบความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินให้แก่ประชาชน และการส่งเสริมให้วัฒนธรรมมีบทบาทในการพัฒนาคนและประเทศให้สมดุลและยั่งยืน

การเสริมสร้างศักยภาพการพัฒนาของภูมิภาคและชนบทเพื่อยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนอย่างทั่วถึง ประกอบด้วยแนวทางการกระจายโอกาสและความเจริญด้วยการพัฒนาพื้นที่ในภูมิภาค การพัฒนาการมีส่วนร่วมในการพัฒนาและการกระจายการพัฒนาด้วยการเพิ่มศักยภาพขององค์กรชุมชน การสนับสนุนกระบวนการเรียนรู้และขยายเครือข่ายการเรียนรู้ของชุมชน การเสริมสร้างโอกาสการพัฒนาเพื่อสร้างอาชีพและการมีงานทำด้วยการส่งเสริมบทบาทของภาคธุรกิจเอกชนและองค์กรพัฒนาเอกชน การกระจายกิจกรรมทางเศรษฐกิจและบริการทางสังคม การแก้ไขปัญหาและรักษาสภาพแวดล้อมเมือง การบริหารจัดการงานพัฒนาในลักษณะพหุภาคี ทั้งในงานพัฒนาทั่วไปและในระดับพื้นที่

การเสริมสร้างศักยภาพการพัฒนาของภูมิภาคและชนบทเพื่อยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนอย่างทั่วถึง

ภูมิภาคและชนบทเป็นแหล่งที่ตั้งถิ่นฐานของประชากร แหล่งงาน และแหล่งทรัพยากรส่วนใหญ่ของประเทศ ความตั้งใจที่จะพัฒนาคนไทยทุกคนให้เพิ่มศักยภาพของตนเอง มีครอบครัวที่อบอุ่น และพร้อมต่อการเปลี่ยนแปลงในกระแสโลกาภิวัตน์จึงจำเป็นต้องให้ความสำคัญต่อคนในภูมิภาคและชนบทอย่างทั่วถึง ทั้งนี้เพราะในห้วงเวลาที่ผ่านมากคนในภูมิภาคและชนบทไม่เพียงแต่จะได้รับประโยชน์น้อยที่สุดจากการที่เศรษฐกิจของประเทศดีขึ้นเท่านั้น ยังเป็นกลุ่มที่ได้รับผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงจากสภาวะแวดล้อมทางสังคมมากที่สุด ส่งผลให้ชนบทไทยยังคงอยู่ในสภาพล้าหลัง มีการอพยพแรงงานเพื่อไปหางานทำในเมืองหลวงอย่างต่อเนื่องจนเกิดสภาวะวิกฤตทางครอบครัวมากขึ้นทุกขณะ นอกจากการใช้ทรัพยากรอย่างสิ้นเปลืองปราศจากการพัฒนาและอนุรักษ์ที่เหมาะสม

ดังนั้นการเสริมสร้างศักยภาพของการพัฒนาภูมิภาคและชนบทนับเป็นสิ่งจำเป็นอย่างยิ่งเพื่อสร้างสมดุลของการพัฒนาให้สามารถรองรับคนส่วนใหญ่ของประเทศ และลดความเหลื่อมล้ำทางด้านเศรษฐกิจและสังคมระหว่างกรุงเทพมหานคร เมืองและชนบท รวมทั้งยกระดับคุณภาพชีวิตและรายได้ของคนไทยอย่างทั่วถึง ยุทธศาสตร์การพัฒนาจึงต้องมีการประสานเชื่อมโยงระหว่างชนบทและเมืองให้เป็นไปในทิศทางที่เสริมสร้างพลังซึ่งกันและกัน โดยอาศัยกระบวนการมีส่วนร่วมและการเพิ่มขีดความสามารถของชุมชนในการพัฒนาเศรษฐกิจ สังคม การบริหาร

จัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างเต็มที่ไปพร้อมๆ กับการกระจายโอกาสกิจกรรมทางเศรษฐกิจและบริการทางสังคมจากภาครัฐ

วัตถุประสงค์ เป้าหมาย และยุทธศาสตร์

การพัฒนาภูมิภาคและชนบทในช่วงต่อไป ต้องปรับเปลี่ยนแนวความคิดและวางแผนทางเพื่อให้คนชนบทมีศักยภาพสามารถพึ่งตนเองได้ มีโอกาสและมีความเสมอภาคทั้งด้านเศรษฐกิจและสังคม มีครอบครัวที่อบอุ่น มีทรัพยากรธรรมชาติเป็นฐานการพัฒนาที่ยั่งยืน และมีสภาพแวดล้อมที่ปลอดจากมลพิษ โดยเพิ่มความสามารถของคนและชุมชนในชนบทให้มีความเข้มแข็ง เพื่อเข้าไปมีส่วนร่วมในการพัฒนาเศรษฐกิจ สังคม การบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างเต็มที่ในขณะเดียวกันจำเป็นต้องปรับแนวทางและวิธีการพัฒนาภูมิภาคและชนบท โดยสร้างโอกาสทางเศรษฐกิจให้ครบทุกพื้นที่อย่างเต็มที่ เท่าเทียมกันในระหว่างคนทุกพื้นที่ ทุกกลุ่ม ทุกเพศ ทุกวัย โดยได้กำหนดวัตถุประสงค์และเป้าหมายไว้ดังนี้

๑. วัตถุประสงค์

๑.๑ เพื่อเสริมสร้างศักยภาพของคนและเสริมสร้างความเข้มแข็งของชุมชนในภูมิภาคและชนบท ให้มีความพร้อมในการเข้ามามีส่วนร่วมในกระบวนการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของภูมิภาคและชนบทที่ยั่งยืน

๑.๒ เพื่อให้มีการกระจายกิจกรรมทางเศรษฐกิจอย่างทั่วถึง และสร้างโอกาสในการพัฒนาและการมีงานทำให้สอดคล้องกับความพร้อมของคน ชุมชน และศักยภาพของพื้นที่

๑.๓ เพื่อเสริมสร้างการมีส่วนร่วมของชุมชนในการอนุรักษ์ ฟื้นฟู บูรณะ ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ตลอดจนให้มีการใช้ทรัพยากรธรรมชาติในท้องถิ่นของตนเองอย่างมีความสมดุล ประหยัด และมีประสิทธิภาพ และส่งผลกระทบต่อสภาพแวดล้อมน้อยที่สุด

๑.๔ เพื่อเพิ่มบทบาทขององค์กรประชาชน องค์กรบริหารส่วนท้องถิ่น และราชการส่วนภูมิภาค ให้มีขีดความสามารถในการประสานงานและการทำงานพัฒนาภูมิภาคและชนบทร่วมกันอย่างมีประสิทธิภาพ ทันต่อเหตุการณ์และสอดคล้องกับความต้องการของชุมชนและท้องถิ่น

๑.๕ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการงานพัฒนาของภาครัฐ โดยให้จังหวัดและกลุ่มจังหวัดเป็นศูนย์กลางในการพัฒนาภูมิภาคและชนบท

๒. เป้าหมาย

๒.๑ ลดช่องว่างการกระจายรายได้ระหว่างกลุ่มผู้มีรายได้สูงสุดและต่ำสุด โดยเน้นกลุ่มผู้มีรายได้ปานกลางลงมาถึงผู้มีรายได้น้อย ให้มีสัดส่วนรายได้เพิ่มขึ้นอย่างน้อยเป็นร้อยละ ๕๐ ของรายได้ประชาชาติ เมื่อสิ้นแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๘

๒.๒ ลดสัดส่วนคนยากจนของประเทศให้เหลือร้อยละ ๑๐ ในช่วงแผนพัฒนาฉบับที่ ๘

๒.๓ กระจายการให้บริการทางเศรษฐกิจและสังคมที่จำเป็นสำหรับการพัฒนา ศักยภาพของคนและอาชีพ เพื่อให้คนในทุกชุมชนสามารถเข้าถึงบริการได้อย่างพอเพียงรวดเร็ว และมีคุณภาพ

๒.๔ ขยายพื้นที่ปรับโครงสร้างการเกษตรแบบยั่งยืน โดยให้มีพื้นที่ไม่ต่ำกว่า ร้อยละ ๒๐ ของพื้นที่เกษตรกรรมทั่วประเทศ หรือประมาณ ๒๕ ล้านไร่

๒.๕ สร้างโอกาสให้กลุ่มคนยากจนจำนวน ๘ ล้านคน ในการประกอบอาชีพ การเกษตรให้มีรายได้พอเพียงและมีทางเลือกที่จะดำรงชีวิตอยู่ในชนบทได้อย่างมั่นคง

๒.๖ เพิ่มทางเลือกในการประกอบอาชีพนอกภาคเกษตรให้แก่เกษตรกรมากขึ้น

๒.๗ ให้ทุกชุมชนมีบทบาทมากขึ้นในการมีส่วนร่วมในการอนุรักษ์ ฟื้นฟู อนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

๒.๘ ให้ทุกชุมชนมีความสามารถในการแก้ไขปัญหาของตนเองได้อย่างมีประสิทธิภาพ ตั้งแต่การวิเคราะห์หาสาเหตุของปัญหา การแก้ไขปัญหาการจัดทำแผน และการประสานการสนับสนุนจากหน่วยงานรัฐและเอกชน

๓. ยุทธศาสตร์การเสริมสร้างศักยภาพการพัฒนาของภูมิภาคและชนบท

เพื่อเสริมสร้างศักยภาพของคนและชุมชน รวมทั้งกระจายโอกาสการพัฒนา อาชีพ รายได้ และการมีงานทำให้กับคนในภูมิภาคและชนบท จึงกำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนาไว้ ๓ ยุทธศาสตร์ ดังนี้

๓.๑ การส่งเสริมการมีส่วนร่วมและเสริมสร้างศักยภาพชุมชนในการพัฒนา การมีส่วนร่วมของประชาชนในภูมิภาคและชนบทในกระบวนการ พัฒนา เป็นการเปิดโอกาสให้ประชาชนได้พัฒนาศักยภาพในการบริหารจัดการปัญหาได้ด้วยตนเอง เพื่อประโยชน์ของตนเอง ครอบครัว และชุมชน ตลอดจนสามารถสนองต่อการกระจาย การพัฒนาได้อย่างเต็มที่และทั่วถึง ดังนั้นการพัฒนาในอนาคตจะเน้นที่การสร้างคามเข้มแข็ง ของชุมชนในภูมิภาคและชนบท ให้สามารถพึ่งตนเองได้ โดยมีเศรษฐกิจชุมชนที่มั่นคงเป็นผู้นำ และเป็นฐานในการยกระดับรายได้และคุณภาพชีวิตในอนาคต ทั้งนี้ภาคธุรกิจเอกชน องค์กร พัฒนาเอกชน และองค์กรประชาชน จำเป็นจะต้องเข้ามาเสริมบทบาทของภาครัฐซึ่งเป็นผู้สนับสนุนการพัฒนาเดิม ซึ่งเป็นการฝึกกำลังในการพัฒนาและนำไปสู่ความเข้มแข็งของชุมชน โดยมีแนวทางหลักดังนี้

๑. การเสริมสร้างความเข้มแข็งของชุมชนชนบทเพื่อพัฒนาเศรษฐกิจ และสังคม ทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อม

๑.๑ การเตรียมความพร้อมของชุมชน

๑.๒ การเพิ่มศักยภาพขององค์กรชุมชน

๑.๓ การสนับสนุนแหล่งเงินทุนสำหรับการพัฒนาชุมชน

๑.๔ การสนับสนุนกระบวนการเรียนรู้ และขยายเครือข่ายการเรียนรู้ของประชาชน และชุมชนในชนบท

๑.๕ การสนับสนุนการมีส่วนร่วมของชุมชนและท้องถิ่นในการพัฒนาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

๑.๖ การส่งเสริมบทบาทของครอบครัวและชุมชนในการจัดบริการสังคม

๒. การเพิ่มบทบาทของภาครัฐเพื่อสนับสนุนชุมชนให้มีส่วนร่วมและโอกาสในการพัฒนามากขึ้น

๒.๑ การส่งเสริมความเข้มแข็งด้านเศรษฐกิจขององค์กรชุมชน

๒.๒ การส่งเสริมความเข้มแข็งขององค์กรชุมชนด้านสังคมและคุณภาพชีวิต

๓. การส่งเสริมบทบาทของภาครัฐกิจเอกชน และองค์กรพัฒนาเอกชนให้มีส่วนร่วมในการพัฒนาชุมชน เพื่อเปิดโอกาสให้ชุมชนสามารถดำเนินกิจกรรมทางเศรษฐกิจและมีทางเลือกในการประกอบอาชีพเพิ่มมากขึ้น รวมทั้งการเพิ่มบทบาทขององค์กรพัฒนาเอกชนและภาครัฐกิจเอกชนให้เกื้อกูลกิจกรรมของชุมชน

๓.๑ การสนับสนุนธุรกิจเอกชนให้เข้าร่วมในการพัฒนาธุรกิจชุมชนตามความพร้อมความถนัดและความสมัครใจของแต่ละองค์กรธุรกิจ

๓.๒ การสนับสนุนองค์กรพัฒนาเอกชนให้มีส่วนร่วมในการพัฒนาชุมชน

๓.๓ การบริหารจัดการการพัฒนาภูมิภาคและชนบท

การบริหารจัดการที่มีประสิทธิภาพเป็นกลไกสำคัญที่จะทำให้การดำเนินงานตามยุทธศาสตร์ต่าง ๆ นำไปสู่จุดหมายของการลดความเหลื่อมล้ำของรายได้ และการกระจายโอกาสการพัฒนาไปสู่ภูมิภาคและชนบท ดังนั้นในระยะของแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๘ จึงมีการปรับปรุงระบบบริหารงานพัฒนาให้สอดคล้องกับแนวทางการพัฒนาประเทศที่เน้นการเพิ่มบทบาทการมีส่วนร่วมขององค์กรชุมชน ในการกำหนดแนวทางการพัฒนาของตนเองมากขึ้น ซึ่งจะต้องมีการกระจายอำนาจการบริหารงานบุคลากรและงบประมาณ เพื่อเพิ่มขีดความสามารถของระบบบริหารจัดการงานพัฒนาที่ใช้อยู่ในปัจจุบัน ให้สามารถแก้ปัญหาและส่งเสริมการพัฒนาได้ทันกับขนาดและความรุนแรงของปัญหาที่มีแนวโน้มเพิ่มขึ้นอย่างรวดเร็วตามการเปลี่ยนแปลงของสภาพเศรษฐกิจและสังคม รวมทั้งส่งเสริมบทบาทของทุกฝ่าย คือ ภาครัฐ ภาคธุรกิจเอกชน และภาคประชาชน รวมทั้งองค์กรพัฒนาเอกชนในกระบวนการบริหารจัดการพัฒนาให้มากขึ้นเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการใช้ทรัพยากรในการพัฒนาของภาครัฐ และการดำเนินการพัฒนาด้านต่าง ๆ จากส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และท้องถิ่นระดับล่าง ให้สามารถปฏิบัติงานตามภารกิจได้อย่างมีประสิทธิภาพ โดยมีแนวทางหลักดังต่อไปนี้

๑. การบริหารจัดการงานพัฒนาทั่วไป เพื่อให้มีการแปลงนโยบายสู่การปฏิบัติอย่างมีประสิทธิภาพ มีหลักการสำคัญโดยให้จังหวัดและกลุ่มจังหวัดเป็นศูนย์กลางการพัฒนา

๒. การปรับกระบวนการทำงานของภาครัฐ เอกชน องค์กรพัฒนาเอกชน และประชาชนให้มีลักษณะพหุภาคี เพื่อเป็นกลไกการบริหารจัดการที่สอดคล้องกับข้อเท็จจริงและความต้องการของชุมชนมากที่สุด และนำไปสู่การมีส่วนร่วมของทุกฝ่ายโดยกระบวนการทำงานร่วมกัน

ของพหุภาคี ในจุดเริ่มต้นควรดำเนินการในระดับจังหวัดก่อน ในลักษณะของประชาคมจังหวัด ซึ่งถ้าหากได้ผลก็จะขยายลงสู่ระดับภาค เพื่อสร้างเป็นเครือข่ายเชื่อมโยงกันทั้งประเทศต่อไป ทั้งนี้ประชาคมจังหวัดจะมีลักษณะเป็นรูปแบบการรวมตัวของประชาชนกลุ่มต่าง ๆ เพื่อร่วมกัน คิดหาแนวทางการพัฒนาในพื้นที่โดยลักษณะการจัดตั้งควรให้เป็นไปตามธรรมชาติ แต่มี ระเบียบทางราชการรองรับ และให้เป็นที่ยอมรับของทุกฝ่าย

คำแถลงนโยบายของคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๕๑
นายบรรหาร ศิลปอาชา เป็นนายกรัฐมนตรี

๑. นโยบายการเมืองและการบริหาร

รัฐบาลมีเจตนารมณ์มุ่งพัฒนาและรักษาไว้ซึ่งสถาบันชาติ ศาสนา พระมหากษัตริย์ และการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข จะธำรงรักษาไว้ซึ่งเอกราชและบูรณภาพแห่งอาณาเขต จะพัฒนาสถาบันการเมืองให้มีความเข้มแข็ง มั่นคง จะสนับสนุนให้ประชาชนได้มีส่วนร่วมทางการเมืองในทุกระดับ รวมทั้งจะบริหารราชการแผ่นดินให้มีประสิทธิภาพ โดยยึดมั่นในหลักการที่ถูกต้อง ประสานผลประโยชน์ของคนในชาติ และธำรงไว้ซึ่งเอกลักษณ์อันดีงามของไทย ตลอดจนจะกระทำทุกวิถีทางเพื่อให้บังเกิดความสุจริตใจแก่ประชาชน โดยจะดำเนินการ

๑.๑ การพัฒนาสถาบันการเมืองและการจัดทำแผนพัฒนาการเมือง

๑.๑.๑ จัดทำแผนพัฒนาการเมืองที่สอดคล้องกับแนวนโยบายแผนรัฐ และการปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข โดยดำเนินการปฏิรูปทางการเมืองเพื่อให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการบริหารราชการแผ่นดินและการตรวจสอบทางการเมือง

๑.๑.๒ สนับสนุนให้มีการแก้ไขรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยฉบับปัจจุบัน มาตรา ๒๑๑ ทั้งนี้โดยคำนึงถึงข้อเสนอของคณะกรรมการพัฒนาประชาธิปไตย

๑.๑.๓ สนับสนุนองค์การรัฐสภา ให้สามารถทำหน้าที่ในทางนิติบัญญัติ และตรวจสอบฝ่ายบริหารได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๑.๑.๔ ส่งเสริมและสนับสนุนให้ประชาชน องค์กรประชาชน และสื่อสารมวลชนมีส่วนร่วมในการพัฒนาการเมือง

๑.๒ การปรับปรุงบทบัญญัติแห่งกฎหมาย

เร่งรัดดำเนินการยกเลิกและแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายที่ล้าสมัย ไม่เหมาะสมกับสภาพการณ์ โดยเฉพาะกฎหมายที่มีลักษณะเป็นการลิดรอนสิทธิเสรีภาพของประชาชน ไม่สอดคล้องกับบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญ และเป็นอุปสรรคต่อการบริหารและการให้บริการของประชาชน

๑.๓ การส่งเสริมอุดมการณ์ทางการเมือง

ส่งเสริมและสนับสนุนสถาบันการศึกษาทุกระดับ สื่อสารมวลชนทุกแขนง และองค์กรประชาชน ให้มีบทบาทในการถ่ายทอดและปลูกฝังความรู้ ความเข้าใจ และความศรัทธาในกระบวนการ เนื้อหาสาระ และบทบาทหน้าที่ในทางการเมืองของการปกครองในระบอบ

ประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ตลอดจนสนับสนุนการดำเนินชีวิตตามวิถีประชาธิปไตย

๑.๔ การบริหารราชการแผ่นดิน

๑.๔.๑ ปรับปรุงการบริหารราชการทั้งในส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่นให้ทันสมัยและมีประสิทธิภาพ ด้วยการปรับปรุงโครงสร้างกระทรวง ทบวง กรม และส่วนราชการต่างๆ ให้มีความเหมาะสม กะทัดรัด และพัฒนาระบบงานราชการและงานของรัฐอย่างอื่นให้มีประสิทธิภาพ ขจัดขั้นตอนที่ซ้ำซ้อนและไม่จำเป็น ปรับระบบการอนุมัติ อนุญาตให้มีหลักเกณฑ์ระยะเวลา และขอบเขตการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่ของรัฐ พร้อมทั้งเปิดเผยระยะเวลา และขอบเขตการใช้ดุลพินิจดังกล่าวให้ประชาชนและผู้ที่เกี่ยวข้องได้ทราบตลอดจนป้องกันและขจัดการเลือกปฏิบัติและการแสวงหาประโยชน์โดยมิชอบของเจ้าหน้าที่ของรัฐโดยเฉพาะอย่างยิ่งผู้ที่มีหน้าที่ในการให้บริการ แก่ประชาชน

๑.๔.๒ ป้องกันและปราบปรามการทุจริต และประพฤติมิชอบในวงราชการและหน่วยงานของรัฐให้ได้ผลอย่างจริงจัง ด้วยการพัฒนา และเสริมสร้างองค์กรที่เกี่ยวข้องกับการตรวจสอบภายในหน่วยงานของรัฐ เสริมสร้างคุณธรรม จรรยาบรรณ และวินัยของเจ้าหน้าที่ของรัฐ รวมทั้งสร้างเสริมขวัญกำลังใจให้แก่เจ้าหน้าที่ของรัฐด้วยการยึดหลักคุณธรรมในการพิจารณาความดีความชอบ การเลื่อนตำแหน่ง ตลอดจนส่งเสริมให้ประชาชน องค์กรประชาชน และสื่อสารมวลชนมีบทบาท ในการตรวจสอบการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ของรัฐ

๑.๔.๓ ปรับปรุงเงินเดือน ค่าตอบแทนของข้าราชการ กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน และเจ้าหน้าที่อื่นของรัฐให้สอดคล้องกับภาวะค่าครองชีพ ตลอดจนจัดสวัสดิการ และสิทธิประโยชน์ต่าง ๆ เพื่อให้สามารถอยู่ในสังคมอย่างสมฐานะ มีเกียรติศักดิ์ศรี และมีความมั่นคงในการดำรงชีพ

๑.๕ การอำนวยความสะดวก

๑.๕.๑ สร้างความเป็นธรรมในสังคมด้วยการให้มีการบังคับใช้กฎหมายอย่างเสมอภาค ไม่เลือกปฏิบัติ รวมทั้งส่งเสริมให้มีการยึดมั่นในหลักการที่ถูกต้องและหลักกฎหมายโดยเคร่งครัด

๑.๕.๒ ปรับปรุงกระบวนการอำนวยความสะดวกทั้งทางปกครอง ทางแพ่งและทางอาญา ให้มีประสิทธิภาพ รวดเร็ว เป็นธรรม และทั่วถึง รวมทั้งพัฒนาให้ทันสมัยเป็นระบบที่มีความเชี่ยวชาญเฉพาะด้าน ตลอดจนส่งเสริมให้มีหลักประกันในความเป็นอิสระของสถาบันตุลาการและองค์กรที่ทำหน้าที่ตัดสินชี้ขาดข้อพิพาทอย่างแท้จริง

๑.๖ การกระจายอำนาจการปกครองสู่ท้องถิ่น

๑.๖.๑ กระจายภารกิจหน้าที่ที่เกี่ยวข้องกับชีวิตความเป็นอยู่ประจำวันของประชาชนที่หน่วยงานของรัฐจัดทำให้แก่องค์กรปกครองท้องถิ่นมากยิ่งขึ้น เพื่อให้ประชาชนในท้องถิ่นได้มีส่วนร่วมในการปกครองและแก้ไขปัญหาของตนเอง ส่งเสริมสนับสนุนและร่วมมือกับองค์กรปกครองท้องถิ่นในการแก้ไขปัญหาของท้องถิ่นที่มีความสำคัญและมีผลกระทบต่อการพัฒนาประเทศเป็นส่วนรวม เช่น ปัญหาการจราจร สิ่งแวดล้อมและมลภาวะ

๑.๖.๒ กระจายรายได้ให้องค์กรปกครองท้องถิ่นเพิ่มมากขึ้นอย่างเป็นขั้นตอนเพื่อให้สามารถบริหารกิจการของตนเองได้อย่างมีประสิทธิภาพ รวมทั้งปรับปรุงกฎหมายและระเบียบปฏิบัติ เพื่อให้องค์กรปกครองท้องถิ่นมีอิสระ คล่องตัว และบังเกิดประสิทธิภาพในการบริหารงบประมาณให้สามารถรองรับกับรายได้ที่เพิ่มขึ้น

๑.๖.๓ ให้มีการเลือกตั้งผู้บริหารองค์กรปกครองท้องถิ่นทุกระดับ โดยคำนึงถึงบทบาทของกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ในฐานะเป็นผู้เชื่อมประสานระหว่างการปกครองส่วนภูมิภาคและการปกครองส่วนท้องถิ่นในระดับตำบลหมู่บ้าน เพื่อดำรงไว้ซึ่งความสามัคคีของประชาชน

๑.๖.๔ ให้องค์กรปกครองท้องถิ่นมีอิสระในการกำหนดนโยบายการปกครองท้องถิ่นของตน และมีอำนาจในการกำหนดนโยบายการบริหาร การพัฒนา การจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และการวางผังเมือง

๑.๖.๕ สนับสนุนให้องค์กรปกครองท้องถิ่นทุกระดับสามารถบริหารงานตามอำนาจหน้าที่ เพื่อตอบสนองความต้องการของประชาชนได้อย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล

๑.๗ การรักษาความสงบเรียบร้อยและความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน

๑.๗.๑ ป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมทุกประเภทอย่างจริงจัง ด้วยการสนับสนุนปัจจัยการดำเนินงานอย่างเต็มที่ ขยายงานด้านชุมชนและมวลชนสัมพันธ์ ให้ความรู้ประชาชน องค์กรประชาชน กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน กลุ่มอาสาสมัคร และส่งเสริมให้มีส่วนร่วมในการป้องกันอาชญากรรม รวมทั้งเร่งรัดปราบปรามการผลิตและการค้ายาเสพติด ตลอดจนแหล่งอบายมุขอันเป็นสาเหตุของการก่ออาชญากรรมอย่างเด็ดขาด

๑.๗.๒ พัฒนาระบบการป้องกัน บรรเทา และระงับอุบัติเหตุ ให้สามารถช่วยเหลือผู้ประสบภัยได้อย่างรวดเร็วและมีประสิทธิภาพ ด้วยการปรับปรุงประสิทธิภาพของหน่วยปฏิบัติทั้งในด้านเครื่องมือ วัสดุอุปกรณ์ และเพิ่มขีดความสามารถของเจ้าหน้าที่ สนับสนุนให้องค์กรประชาชนเข้าที่ส่วนร่วมกับหน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบในการดำเนินการ รณรงค์และประชาสัมพันธ์เผยแพร่ความรู้และจิตสำนึกในการป้องกัน และระงับอุบัติเหตุแก่กลุ่มเป้าหมาย เช่น นักเรียน ผู้ใช้ถนน ผู้ใช้แรงงานในสถานประกอบการ และกลุ่มเสี่ยงภัยอื่น ๆ

๑.๘ การมีส่วนร่วมของประชาชน

๑.๘.๑ ส่งเสริมให้มีการรับรู้ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับกิจการของรัฐ และการดำเนินงานของเจ้าหน้าที่ของรัฐภายในกรอบของกฎหมาย รวมทั้งสิทธิเสรีภาพในการแสดงความคิดเห็นและการเผยแพร่ข่าวสารที่ถูกต้อง รวดเร็ว และเป็นธรรม

๑.๘.๒ ส่งเสริมให้มีการแสดงความคิดเห็นในปัญหาสำคัญของชาติที่มีข้อโต้แย้งหลายฝ่าย โดยวิธีประชาธิปไตยเพื่อเป็นแนวทางประกอบการตัดสินใจของรัฐในการดำเนินงาน

๒. นโยบายความมั่นคง

รัฐบาลมีเจตนารมณ์ที่จะพัฒนาและเสริมสร้างกองทัพให้มีประสิทธิภาพ ทันสมัย และสอดคล้องกับการเปลี่ยนแปลงของสถานการณ์โลก โดยจะดำเนินการ

๒.๑ พัฒนาและส่งเสริมให้กองทัพมีขีดความสามารถในการปฏิบัติหน้าที่ที่ได้กำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญอย่างมีศักดิ์ศรีและสมเกียรติภูมิของทหาร โดยถือการปกป้องคุ้มครองผลประโยชน์ของชาติ และประชาชนเป็นความเร่งด่วนอันดับแรก

๒.๒ สนับสนุนให้กองทัพมีกำลังพล หลักนิยม เทคโนโลยีและยุทธวิธีที่เหมาะสมสำหรับสงครามสมัยใหม่ และส่งเสริมการวิจัยและพัฒนาทางทหารให้กองทัพสามารถพึ่งตนเองได้ในอนาคต

๒.๓ จัดให้กองทัพร่วมมือกับส่วนราชการต่าง ๆ ดำเนินการพัฒนาประเทศ เพื่อประโยชน์สุขของประชาชน โดยเฉพาะการแก้ไขปัญหาความยากจน ภายใต้กรอบของการปกครองในระบอบประชาธิปไตย และสนับสนุนให้ประชาชนมีส่วนร่วมและรับรู้ในกิจการของทหารให้มากขึ้น

๒.๔ ส่งเสริมบทบาทของทหารไทยในสหประชาชาติ และสร้างความสัมพันธ์ที่ดีกับกองทัพของประเทศเพื่อนบ้านและมิตรประเทศ

๒.๕ เสริมสร้างระบบสวัสดิการและบำรุงขวัญทหารและครอบครัวทุกระดับ และส่งเสริมกีฬาทหารเพื่อช่วยพัฒนากีฬาของชาติให้เป็นเลิศ

๒.๖ เชิดชูเกียรติของทหารผ่านศึก โดยเฉพาะทหารผ่านศึกที่พิการ และทุพพลภาพให้ได้รับสิทธิและความเอื้ออาทรจากสังคมไทยเป็นพิเศษ

คำแถลงนโยบายของคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๕๒
พลเอก ชวลิต ยงใจยุทธ เป็นนายกรัฐมนตรี

๑. นโยบายด้านการเมือง

รัฐบาลมุ่งมั่นที่จะเกิดทุนและรักษาไว้ซึ่งสถาบันชาติ ศาสนา พระมหากษัตริย์ และการปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข โดยจะดำเนินการ

๑.๑ เร่งรัดผลักดันการปฏิรูปการเมือง โดสนับสนุนให้สภาว่่างรัฐธรรมนูญมีอิสระในการยกร่างรัฐธรรมนูญฉบับใหม่

๑.๒ ส่งเสริมและสนับสนุนให้ประชาชน องค์กรเอกชนและสื่อสารมวลชนมีส่วนร่วมในการเสนอแนะและแสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับการจัดทำรัฐธรรมนูญฉบับใหม่

๑.๓ เร่งรัดผลักดันให้มีกฎหมายว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง และให้มีศาลปกครองขึ้นเป็นเอกเทศจากระบบศาลยุติธรรมโดยสอดคล้องกับบทบัญญัติและเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญ

๑.๔ ส่งเสริมและสนับสนุนรัฐสภาและพรรคการเมืองให้เป็นสถาบันที่มีความเข้มแข็งและเป็นทีล่ื่อมใสศรัทธาของประชาชน

๒. นโยบายด้านการบริหาร

รัฐบาลมุ่งมั่นที่จะปฏิรูปการบริหารราชการแผ่นดินและพัฒนากฎหมายให้สอดคล้องกับการพัฒนาทางการเมือง การบริหาร เศรษฐกิจ และสังคมในปัจจุบัน และวางรากฐานสำหรับการพัฒนาประเทศในอนาคตเพื่อเผชิญกับยุคโลกาภิวัตน์ โดยจะดำเนินการ

๒.๑ นโยบายด้านการบริหารราชการแผ่นดินและการบริการประชาชน

๒.๑.๑ ปรับลดบทบาทของรัฐจากทีเป็นผู้ดำเนินการมาเป็นผู้วางกฎเกณฑ์ กำกับดูแล รักษากติกา วางแผน และประสานงาน และส่งเสริมให้ภาคเอกชนเข้ามาเป็นผู้ลงทุนและดำเนินการแทนในกิจการที่รัฐไม่มีความจำเป็นต้องดำเนินการเอง

๒.๑.๒ ปรับโครงสร้างหน่วยงานของรัฐให้เหมาะสมกับสถานการณ์ในปัจจุบันและสนองตอบต่อเป้าหมายในการพัฒนาประเทศ

๒.๑.๓ ปรับปรุงกลไกและวิธีการบริหารงบประมาณแผ่นดินให้การจัดสรรงบประมาณตอบสนองต่อนโยบายและเป้าหมายให้ชัดเจนยิ่งขึ้น

๒.๑.๔ ผลักดันให้มีการปรับทัศนคติและระบบการทำงานของภาครัฐจากการปกครองประชาชนมาเป็นการให้บริการทีดีแก่ประชาชน รวมทั้งพัฒนาประสิทธิภาพการบริการของรัฐให้เป็นที่พอใจของประชาชน

๒.๑.๕ ส่งเสริมและสนับสนุนให้หน่วยงานของรัฐนำอุปกรณ์และเทคโนโลยีสารสนเทศทีทันสมัยมาช่วยเพิ่มประสิทธิภาพในการปฏิบัติภารกิจหน้าทีและในการให้บริการประชาชน จัดทำระบบฐานข้อมูลทุกระดับตั้งแต่ระดับท้องถิ่น จังหวัด และระดับชาติ และสร้างเครือข่ายเชื่อมโยงฐานข้อมูลระหว่างหน่วยงานต่างๆของรัฐ

๒.๑.๖ พัฒนาบุคลากรภาครัฐให้มีสมรรถนะสูงซึ่งและให้ได้รับเงินเดือน สวัสดิการและสิทธิประโยชน์ต่างๆสัมพันธ์กับคุณภาพของงานและสอดคล้องกับภาวะค่าครองชีพเพื่อให้สามารถอยู่ในสังคมอย่างสมฐานะ มีเกียรติ และศักดิ์ศรี

๒.๒ นโยบายด้านการกระจายอำนาจการปกครองสู่ท้องถิ่น

๒.๒.๑ ปรับปรุงโครงสร้างขององค์กรปกครองท้องถิ่นให้มีความเหมาะสมและสอดคล้องกัน เร่งรัดการกระจายภารกิจหน้าที่ให้แก่องค์กรปกครองท้องถิ่นมากขึ้น และถ่ายเทบุคลากรที่มีความรู้ความสามารถจากส่วนกลางและส่วนภูมิภาคไปสู่องค์กรปกครองท้องถิ่นตามความเหมาะสม

๒.๒.๒ เร่งรัดการกระจายรายได้ให้องค์กรปกครองท้องถิ่นเพิ่มมากขึ้นอย่างเป็นขั้นตอน และเพียงพอที่จะบริหารกิจการตามอำนาจหน้าที่ของตนเองได้อย่างมีประสิทธิภาพโดยเร็ว

๒.๓ นโยบายด้านการมีส่วนร่วมของประชาชน

๒.๓.๑ ให้ประชาชนมีสิทธิรับรู้ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับกิจการของรัฐและการดำเนินงานของเจ้าหน้าที่ของรัฐ

๒.๓.๒ ให้มีการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะโดยวิธีประชาธิปไตยในปัญหาสำคัญของชาติ

๒.๓.๓ ให้ประชาชนและสื่อมวลชนสามารถตรวจสอบการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ของรัฐได้มากยิ่งขึ้น

๓. นโยบายด้านความมั่นคง การรักษาความสงบเรียบร้อยและความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน

รัฐบาลมุ่งมั่นที่จะพัฒนาและเสริมสร้างกำลังทหารให้มีประสิทธิภาพ ทันสมัย และสอดคล้องกับการเปลี่ยนแปลงของสถานการณ์ จะรักษาความสงบเรียบร้อยและความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน โดยจะดำเนินการ

๓.๑ นโยบายด้านการรักษาความมั่นคงของรัฐ

๓.๑.๑ พัฒนาและเสริมสร้างให้กำลังทหารมีขีดความสามารถในการปฏิบัติหน้าที่ที่ได้กำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญ

๓.๑.๒ สนับสนุนให้กำลังทหารมีโครงสร้าง กำลังพลหลักนิยม เทคโนโลยีและยุทธโศปกรณ์ที่เหมาะสมสำหรับสงครามสมัยใหม่ และส่งเสริมการวิจัยและพัฒนาทางการทหารรวมทั้งพัฒนาอุตสาหกรรมป้องกันประเทศให้สามารถพึ่งตนเองได้ในอนาคต

๓.๑.๓ ส่งเสริมให้กองทัพมีส่วนร่วมกับหน่วยงานอื่นของรัฐและภาคเอกชนในการพัฒนาประเทศ ตลอดจนสนับสนุนให้ประชาชนมีส่วนร่วมและรับรู้ในกิจการของทหารมากขึ้น

๓.๑.๔ ปรับปรุงระบบการคัดเลือกทหารให้เป็นไปด้วยความสมัครใจ

๓.๑.๕ ส่งเสริมและสนับสนุนให้กองทัพมีส่วนร่วมในการช่วยผลิตกำลังเพื่อการพัฒนาประเทศ โดยเฉพาะการฝึกอาชีพให้แก่ผู้ผ่านการคัดเลือกทหาร

๓.๑.๖ เสริมสร้างระบบสวัสดิการ บำรุงขวัญกำลังพลและครอบครัวรวม ทั้งส่งเสริมให้ทหารเพื่อช่วยพัฒนากีฬาของชาติให้เป็นเลิศ

๓.๑.๗ ส่งเสริมและสนับสนุนการสงเคราะห์ทหารผ่านศึกและครอบครัว ให้มีรายได้และอยู่ในสังคมอย่างมีเกียรติและศักดิ์ศรี

๓.๒ นโยบายด้านการรักษาความสงบเรียบร้อยและความปลอดภัยในชีวิตและ ทรัพย์สิน

๓.๒.๑ ป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมทุกประเภทอย่างจริงจังโดย เฉพาะอย่างยิ่งการผลิตและการค้ายาเสพติด ยาบ้า และสารออกฤทธิ์ต่อจิตประสาทอื่นรวมทั้ง วรรณคดีให้ประชาชนตระหนักถึงมหันตภัยและโทษของสิ่งดังกล่าว

๓.๒.๒ เพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารจัดการด้านอุบัติเหตุและสาธารณ ภัยบรรณคดีประชาสัมพันธ์เผยแพร่ความรู้และสร้างจิตสำนึกในการป้องกันและระงับอุบัติเหตุและ สาธารณภัย

๓.๒.๓ ป้องกันและแก้ไขปัญหอันเกิดจากภัยธรรมชาติ เช่น อุทกภัย และภัยแล้ง รวมทั้งให้ความช่วยเหลือและฟื้นฟูสภาพชีวิตความเป็นอยู่ของประชาชนภายหลัง ประสบภัยดังกล่าวโดยเร่งด่วน

๔.นโยบายด้านการพัฒนาภาคมหานคร

รัฐบาลมุ่งมั่นที่จะแก้ไขปัญหาและพัฒนาคุณภาพชีวิตของคนใน กรุงเทพมหานครและปริมณฑล ตลอดจนเมืองหลักในภูมิภาคให้ดีขึ้น โดยจะดำเนินการ

๔.๑ นโยบายด้านการพัฒนากรุงเทพมหานครและปริมณฑล

รัฐบาลมุ่งมั่นที่จะส่งเสริมและพัฒนากรุงเทพมหานครให้เป็นมหา นครที่มีระบบการจราจรและสภาพแวดล้อมโดยรวมที่ดีขึ้น ให้การเดินทางของคน กรุงเทพมหานครจากบ้านไปที่ทำงานและจากจุดหนึ่งไปอีกจุดหนึ่งใช้เวลาสั้นลง รวมทั้งวางแผน และกำหนดทิศทางการเจริญเติบโตของกรุงเทพมหานครอย่างเป็นระบบมากยิ่งขึ้น โดยจะ ดำเนินการ

๔.๑.๑ กำหนดให้มีการใช้ที่ดินในเขตกรุงเทพมหานครอย่างเป็นระบบมี ประสิทธิภาพ และเหมาะสมโดยใช้มาตรการทางด้านผังเมือง

๔.๑.๒ เร่งรัดดำเนินการตามแผนแก้ปัญหาชุมชนแออัดในเขตใจกลาง เมือง และเชื่อมโยงกรุงเทพมหานครเข้ากับพื้นที่เขตเศรษฐกิจใหม่บริเวณชายฝั่งทะเลตะวันออก พื้นที่ด้านตะวันตก และภาคกลางตอนบน

๔.๑.๓ เร่งรัดแก้ไขปัญหการจราจรตามแผนแม่บท

๔.๑.๔ เร่งรัดการวางแผนและการก่อสร้างระบบป้องกันน้ำท่วมแบบ ถาวร

๔.๑.๕ สนับสนุนการสร้างสวนสาธารณะ และสถานที่พักผ่อนหย่อนใจ สาธารณะโดยใช้ที่ดินของรัฐ

สรุปผลการพิจารณาปรับลดของ กระทรวงมหาดไทย

	ส่วนราชการ	งบประมาณตั้งไว้ ปี2540	คณะกรรมการ ปรับลด	ปรับเพิ่ม	คงเหลือ
	กระทรวงมหาดไทย	178,540,267,700	12,331,597,147	-	166,208,670,553
1	กรุงเทพมหานคร	10,822,118,400	1,031,818,900	-	9,790,299,500
2	สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย	4,327,461,500	265,952,000	-	4,061,509,500
3	กรมการปกครอง	39,365,986,300	1,456,292,200	-	37,909,694,100
4	กรมการผังเมือง	742,469,000	61,095,500	-	681,373,500
5	กรมการพัฒนาชุมชน	4,403,568,900	421,658,400	-	3,981,910,500
6	กรมตำรวจ	43,720,512,100	1,937,601,047	-	41,782,911,053
7	กรมที่ดิน	3,008,647,000	106,319,200	-	2,902,327,800
8	กรมโยธาธิการ	36,723,509,100	2,800,565,900	-	33,922,942,200
9	กรมราชทัณฑ์	5,492,021,200	722,127,000	-	4,769,894,200
10	สำนักงานเร่งรัดพัฒนาชนบท	29,933,974,200	3,528,167,000	-	26,405,807,200

หน่วยงาน/แผนงาน/โครงการ	ตั้งไว้	ปรับลด	ปรับเพิ่ม	คงเหลือ
๑.กรุงเทพมหานคร	๑๒,๒๖๔,๓๑๙,๙๐๐	๑,๐๖๓,๕๖๙,๓๐๐	๑๗,๓๒๕,๐๐๐	๑๑,๒๑๘,๓๑๕,๖๐๐
ก.แผนงานก่อสร้างทางและสะพาน ในกรุงเทพมหานครและรอบนอก	๕,๕๙๒,๐๑๐,๙๐๐	๖๘๔,๒๔๓,๐๐๐	-	๔,๙๐๗,๗๖๗,๙๐๐
๑.โครงการก่อสร้างถนนสายรองใน กรุงเทพมหานคร	๖๐,๗๒๕,๗๐๐	๔๗๙,๕๐๐		๖๐,๒๔๖,๒๐๐
๒.โครงการถนนสายรองของกรุงเทพ มหานคร(เพิ่ม-เติม)	๖๘๒,๗๖๙,๖๐๐	๒๗๖,๒๔๕,๘๐๐		๔๐๖,๕๒๓,๘๐๐
๓.โครงการปรับปรุงถนนพระรามที่ ๓	๒๓,๙๐๘,๒๐๐	-	-	๒๓,๙๐๘,๒๐๐
๔.โครงการก่อสร้างถนนสาย หลัก เพื่อแก้ไขปัญหาจราจร	๑,๐๔๙,๙๘๘,๖๐๐	๕๘,๕๒๙,๖๐๐	-	๙๘,๑๕๕,๙๐๐
๕.โครงการถนนพราณนก-พุทธมณฑล สาย ๔	๒๐๐,๐๐๐,๐๐๐	-	-	๒๐๐,๐๐๐,๐๐๐
๖.โครงการถนนอักษะ	๒๒๐,๗๐๙,๘๐๐,	๔๙,๕๙๒,๔๐๐	-	๑๕๑,๑๑๗,๔๐๐
๗.โครงการเชื่อมถนนสุขาภิบาล ๒-๓ สายที่ ๑	๓๓,๙๓๖,๐๐๐	-	-	๓๓,๙๓๖,๐๐๐
๘.โครงการถนนอรุณ อัมรินทร์	๔๖,๘๐๐,๐๐๐	๒๖,๓๔๐,๐๐๐	-	๒๐,๔๖๐,๐๐๐
๙.โครงการถนนเชื่อมถนนรัตน โกสินทร์-ถนนนิมิตใหม่	๑๕๐,๐๐๐,๐๐๐	๕๐,๐๐๐,๐๐๐	-	๑๐๐,๐๐๐,๐๐๐
๑๐.โครงการถนนเลียบบคลองเปรม ประชากร(ฝั่งตะวันตก)	๕๖,๐๐๐,๐๐๐	-	-	๕๖,๐๐๐,๐๐๐
๑๑.โครงการถนนรามคำแหง สุขาภิบาล ๓ (คลองบางชัน-ถนนสุวิ นทวงศ์)	๓๒๕,๒๐๐,๐๐๐	๑๕,๑๒๐,๐๐๐	-	๓๑๐,๐๘๐,๐๐๐
๑๒.โครงการถนนหลวงแพ่ง	๑๓๖,๐๘๐,๐๐๐	๑๕,๑๒๐,๐๐๐	-	๑๒๐,๙๖๐,๐๐๐
๑๓.โครงการถนนกลางกรุง	๑๘๙,๕๕๐,๐๐๐	-	-	๑๘๙,๕๕๐,๐๐๐
๑๔.โครงการทางลอดใต้ทางแยก ๔ แห่ง	๑๐๑,๓๐๐,๐๐๐	-	-	๑๐๑,๓๐๐,๐๐๐
๑๕.โครงการถนนสายใหม่	๔๘,๘๖๕,๐๐๐	๔,๘๘๕,๗๐๐	-	๔๓,๙๗๙,๓๐๐
๑๖.โครงการเชื่อมถนนสุขาภิบาล ๒- ๓ สายที่ ๓				
๑๗.โครงการถนนกำแพงเพชร ๒ ตัดใหม่	๕๖,๗๐๐,๐๐๐	๖,๓๐๐,๐๐๐	-	๕๐,๔๐๐,๐๐๐
๑๘.โครงการถนนศรีอยุธยาถึงอโศก- ดินแดง(เลียบบึงมักกะสัน)	๒๘๑,๐๒๘,๐๐๐	-	-	๒๘๑,๐๒๘,๐๐๐

หน่วยงาน/แผนงาน/โครงการ	ตั้งไว้	ปรับลด	ปรับเพิ่ม	คงเหลือ
๑๙.โครงการถนนนิมิตร์ใหม่จากสุดเขตกรุงเทพมหานครถึงถนนลำลูกกา	๗๗,๐๐๐,๐๐๐	๑๔,๐๐๐,๐๐๐	-	๖๓,๐๐๐,๐๐๐
๒๐.โครงการสะพานข้ามทางแยก ชุดที่ ๔ จำนวน ๓ สะพาน	๒๖๘,๘๐๐,๐๐๐	-	-	๒๖๘,๘๐๐,๐๐๐
๒๑.โครงการเชื่อมถนนสาธุประดิษฐ์กับถนนพระรามที่ ๓	๑๐๐,๐๐๐,๐๐๐	๕๐,๐๐๐,๐๐๐	-	๕๐,๐๐๐,๐๐๐
๒๒.โครงการแก้ไขปรับปรุงจุดตัดถนน ๕ แห่ง	๑๑๕,๐๐๐,๐๐๐	๕๔,๕๐๐,๐๐๐	-	๖๐,๕๐๐,๐๐๐
๒๓.โครงการแก้ปัญหาการจราจรในถนนพระรามที่ ๙ และส่วนต่อเนื่อง	๖๗,๒๔๐,๐๐๐	-	-	๖๗,๒๔๐,๐๐๐
๒๔.โครงการสะพานพระรามที่ ๘ และถนนต่อเชื่อม	๑,๒๓๑,๓๐๐,๐๐๐	๕๓,๑๓๐,๐๐๐	-	๑,๑๗๘,๑๗๐,๐๐๐
ข.แผนงานควบคุมคุณภาพสิ่งแวดล้อม	๓,๓๗๔,๒๙๘,๕๐๐	๓๔๗,๗๐๐,๕๐๐	-	๓,๐๒๖,๕๙๘,๐๐๐
๑.โครงการบำบัดน้ำเสียกรุงรัตนโกสินทร์	๒๑๘,๒๓๘,๑๐๐	-	-	๒๑๘,๒๓๘,๑๐๐
๒.โครงการบำบัดน้ำเสียรวมระยะที่ ๑	๑,๐๖๖,๔๐๗,๖๐๐	-	-	๑,๐๖๖,๔๐๗,๖๐๐
๓.โครงการปรับปรุงการไหลเวียนของน้ำและชุดคลองในเขตกรุงเทพมหานครชั้นใน	๘๐,๘๘๕,๐๐๐	-	-	๘๐,๘๘๕,๐๐๐
๔.โครงการบำบัดน้ำเสียนานาวา	๘๒๔,๓๖๑,๖๐๐	-	-	๘๒๔,๓๖๑,๖๐๐
๕.โครงการขจัดขยะมูลฝอยหนองแขม	๑๐๒,๒๔๐,๐๐๐	-	-	๑๐๒,๒๔๐,๐๐๐
๖.โครงการก่อสร้างระบบน้ำเสียหนองแขม-ภาษีเจริญ-ราชบุรณะ	๘๔๒,๗๖๗,๒๐๐	๓๔๗,๗๐๐,๕๐๐	-	๓,๐๒๖,๕๙๘,๐๐๐
๗.โครงการบำบัดน้ำเสียระยะที่ ๔	๒๓๙,๔๐๐,๐๐๐	-	-	๒๓๙,๔๐๐,๐๐๐
ค.แผนงานวางผังเมืองและบริการพื้นฐาน	๖๑,๐๙๑,๐๐๐	-	-	๖๑,๐๙๑,๐๐๐
๑.โครงการก่อสร้างระบบป้องกันน้ำท่วมพื้นที่เขตบางพลัดและบางกอกน้อย	๖๑,๐๙๑,๐๐๐	-	-	๖๑,๐๙๑,๐๐๐
ง.แผนงานป้องกันและควบคุมโรคเอดส์	๑๑,๘๐๖,๖๐๐	-	-	๑๑,๘๐๖,๖๐๐
๑.งานส่งเสริมสุขภาพเพื่อป้องกันและควบคุมโรคเอดส์	๑๑,๒๐๐,๐๐๐	-	-	๑๑,๒๐๐,๐๐๐

หน่วยงาน/แผนงาน/โครงการ	ตั้งไว้	ปรับลด	ปรับเพิ่ม	คงเหลือ
๒.โครงการพัฒนาภูมิปัญญาและการวิจัยเกี่ยวกับโรคเอดส์	๖๐๖,๖๐๐	-	-	๖๐๖,๖๐๐
จ.แผนป้องกันแก้ปัญหาเอดส์	๘,๘๖๐,๘๐๐	-	-	๘,๘๖๐,๘๐๐
๑.โครงการเสริมสร้างสมรรถนะชุมชนในการป้องกันและแก้ไขปัญหาเอดส์	๘,๘๖๐,๘๐๐	-	-	๘,๘๖๐,๘๐๐
ฉ.แผนงานบริการสาธารณสุข	๑๑๐,๖๙๐,๓๐๐	๓๑,๖๒๕,๘๐๐	-	๗๙,๐๖๔,๕๐๐
๑.โครงการก่อสร้าง รพ.สิรินธร	๑๑๐,๖๙๐,๓๐๐	๓๑,๖๒๕,๘๐๐	-	๗๙,๐๖๔,๕๐๐
ช.แผนงานบำบัดรักษาและควบคุมการติดยาและสารเสพติด	๒,๐๕๐,๐๐๐	-	-	๒,๐๕๐,๐๐๐
๑.โครงการแก้ไขปัญหายาเสพติด	๒,๐๕๐,๐๐๐	-	-	๒,๐๕๐,๐๐๐
ซ.แผนงานบริหารการศึกษาระดับประถมศึกษา	๓๓๐,๔๓๘,๐๐๐	-	-	๓๓๐,๔๓๘,๐๐๐
๑.งานบำเหน็จบ้านาญครู	๑๘๖,๐๐๐,๐๐๐	-	-	๑๘๖,๐๐๐,๐๐๐
๒.งานเงินช่วยเหลือครู	๑๔๔,๔๓๘,๐๐๐	-	-	๑๔๔,๔๓๘,๐๐๐
ฅ.แผนงานจัดการศึกษาระดับก่อนประถมศึกษา	๓๖,๓๘๐,๕๐๐	-	-	๓๖,๓๘๐,๕๐๐
๑.งานดำเนินการศึกษาก่อนภาคบังคับ	๓๖,๓๘๐,๕๐๐	-	-	๓๖,๓๘๐,๕๐๐
ญ.แผนงานจัดการศึกษาระดับประถมศึกษา	๒,๗๕๕,๐๕๐,๖๐๐	-	๑๗,๓๒๕,๐๐๐	๒,๗๕๒,๗๒๕,๖๐๐
๑.งานดำเนินการประถมศึกษา	๒,๖๖๔,๖๙๙,๐๐๐	-	๑๗,๓๒๕,๐๐๐	๒,๖๔๗,๓๗๔,๐๐๐
๒.โครงการขยายโอกาสทางการศึกษา	๗๐,๓๕๑,๖๐๐	-	-	๗๐,๓๕๑,๖๐๐
ฎ.แผนงานปรับปรุงคุณภาพการศึกษาระดับประถมศึกษา	๑,๖๕๒,๗๐๐	-	-	๑,๖๕๒,๗๐๐
๑.งานอบรมผู้บริหารการศึกษา	๑,๖๕๒,๗๐๐	-	-	๑,๖๕๒,๗๐๐
๒.สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย	๓,๕๖๓,๕๓๙,๖๐๐	๑๒๐,๓๒๕,๐๐๐	๓,๖๐๐,๐๐๐	๓,๔๔๖,๒๑๔,๖๐๐
ก.แผนงานส่งเสริมงานบริหารและวิชาการ	๓,๒๗๘,๙๙๓,๘๐๐	๑๑๘,๐๒๕,๐๐๐	-	๓,๑๖๐,๙๖๘,๘๐๐
๑.งานบริหารทั่วไป	๑๕๔,๙๙๖,๐๐๐	-	-	๑๕๔,๙๙๖,๐๐๐
๒.งานบริหารและราชการส่วนภูมิภาค	๖๓๓,๖๙๓,๐๐๐	-	-	๖๓๓,๖๙๓,๐๐๐
๓.งานโทรคมนาคม	๓๑๕,๔๗๓,๐๐๐	-	-	๓๑๕,๔๗๓,๐๐๐
๔.งานพัฒนาบุคลากร	๑๒๒,๒๙๗,๐๐๐	-	-	๑๒๒,๒๙๗,๐๐๐
๕.งานประชาสัมพันธ์	๑๑,๐๘๙,๐๐๐	-	-	๑๑,๐๘๙,๐๐๐

หน่วยงาน/แผนงาน/โครงการ	ตั้งไว้	ปรับลด	ปรับเพิ่ม	คงเหลือ
๖.โครงการก่อสร้างศูนย์ราชการ จังหวัดลำปาง	๗๘,๖๓๔,๖๐๐	-	-	๗๘,๖๓๔,๖๐๐
๗.โครงการต่อเติมศาลากลางจังหวัด ปี๒๕๓๗	๔๔,๙๓๙,๒๐๐	-	-	๔๔,๙๓๙,๒๐๐
๘.โครงการก่อสร้างศูนย์ราชการใน จังหวัดตั้งใหม่	๗๓๙,๓๒๒,๐๐๐	-	-	๗๓๙,๓๒๒,๐๐๐
๙.โครงการต่อเติมศาลากลางจังหวัด ปี๒๕๓๘	๑๐๔,๙๕๐,๐๐๐	๕,๑๒๕,๐๐๐	-	๑๐๐,๘๒๕,๐๐๐
๑๐.โครงการก่อสร้างศูนย์ราชการ จังหวัดสุพรรณบุรี	๑๓๔,๐๐๐,๐๐๐	-	-	๑๓๔,๐๐๐,๐๐๐
๑๑.โครงการก่อสร้างศูนย์ราชการใน จังหวัดเชียงใหม่ระยะที่ ๒	๑๓๓,๐๐๐,๐๐๐	๓๙,๖๐๐,๐๐๐	-	๙๓,๔๐๐,๐๐๐
๑๒.โครงการต่อเติมและปรับปรุง ศาลากลางจังหวัดปี๒๕๓๙	๑๘๓,๕๐๐,๐๐๐	๒๒,๙๐๐,๐๐๐	-	๑๖๐,๖๐๐,๐๐๐
๑๓.โครงการก่อสร้างศูนย์ราชการจิง หวัดปี๒๕๓๙	๓๒๐,๐๐๐,๐๐๐	๕๐,๐๐๐,๐๐๐	-	๒๗๐,๐๐๐,๐๐๐
๑๔.โครงการก่อสร้างศูนย์ราชการ จังหวัดพระนครศรีอยุธยา ระยะที่ ๒	๕๐,๐๐๐,๐๐๐	๕,๐๐๐,๐๐๐	-	๓๕,๐๐๐,๐๐๐
๑๕.โครงการก่อสร้างสถาบันดำรง ราชานุภาพ	๕๔,๐๐๐,๐๐๐	๖,๕๐๐,๐๐๐	-	๓๗,๖๐๐,๐๐๐
๑๖.โครงการต่อเติมและปรับปรุง ศาลากลางจังหวัดปี ๒๕๔๐	๕๙,๑๐๐,๐๐๐	-	-	๕๙,๑๐๐,๐๐๐
๑๗.โครงการก่อสร้างศูนย์ราชการ จังหวัดปี ๒๕๔๐	๖๐,๐๐๐,๐๐๐	-	-	๖๐,๐๐๐,๐๐๐
๑๘.โครงการพัฒนาชายงานสื่อสาร โทรคมนาคมของกระทรวงมหาดไทย	๑๐๐,๐๐๐,๐๐๐	-	-	๑๐๐,๐๐๐,๐๐๐
ข.แผนงานความมั่นคงภายใน	๑๐๗,๒๙๔,๑๐๐	-	๓,๖๐๐,๐๐๐	๑๑๐,๘๙๔,๑๐๐
๑.งานควบคุมผู้อพยพและผู้เข้าเมือง โดยไม่ถูกกฎหมาย	๕๐,๐๗๖,๕๐๐	-	-	๕๐,๐๗๖,๕๐๐
๒.งานศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัด ชายแดนภาคใต้	๕๓,๑๒๘,๓๐๐	-	๓,๖๐๐,๐๐๐	๕๖,๗๒๘,๓๐๐
๓.งานการข่าวและการดำเนินการเพื่อ ความมั่นคง	๑๗,๘๗๑,๐๐๐	-	-	๑๗,๘๗๑,๐๐๐
๔.โครงการดำเนินการต่อนักศึกษาพม่า	๖,๒๑๘,๕๐๐	-	-	๖,๒๑๘,๕๐๐

หน่วยงาน/แผนงาน/โครงการ	ตั้งไว้	ปรับลด	ปรับเพิ่ม	คงเหลือ
ค.แผนงานด้านบริหารด้านเศรษฐกิจและสังคม	๖๙,๒๙๘,๓๐๐	-	-	๖๙,๒๙๘,๓๐๐
๑.งานนโยบายและแผนมหาดไทย	๓๐,๐๙๒,๘๐๐	-	-	๓๐,๐๙๒,๘๐๐
๒.งานประมวลข้อมูลและเอกสารมหาดไทย	๑๙,๕๙๗,๐๐๐	-	-	๑๙,๕๙๗,๐๐๐
๓.งานส่งเสริมการวางแผนพัฒนาจังหวัด	๑๙,๖๐๘,๕๐๐	-	-	๑๙,๖๐๘,๕๐๐
ง.แผนงานป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด	๕,๘๘๐,๕๐๐	-	-	๕,๘๘๐,๕๐๐
๑.โครงการป้องกันการติดยาและสารเสพติด	๕,๐๘๐,๕๐๐	-	-	๕,๐๘๐,๕๐๐
๒.โครงการพัฒนาชุมชนสิ่งแวดล้อมและควบคุมพืชยาเสพติดบนพื้นที่สูง	๘๐๐,๐๐๐	-	-	๘๐๐,๐๐๐
จ.แผนงานป้องกันและแก้ไขปัญหาเอดส์	๘๒,๑๑๓,๐๐๐	-	-	๘๒,๑๑๓,๐๐๐
๑.โครงการเสริมสร้างสมรรถนะชุมชนในการป้องกันและแก้ไขปัญหาเอดส์	๘๒,๑๑๓,๐๐๐	-	-	๘๒,๑๑๓,๐๐๐
ฉ.แผนงานส่งเสริมกีฬาและสถานที่พักผ่อนหย่อนใจ	๑๙,๘๖๐,๐๐๐	๒,๓๐๐,๐๐๐	-	๑๙,๕๖๐,๐๐๐
๑.โครงการก่อสร้างสวนสาธารณะ"อุทยานมกุฏมรณ-ยสราญ"	๑๙,๘๖๐,๐๐๐	๒,๓๐๐,๐๐๐	-	๑๙,๕๖๐,๐๐๐
๓.กรมการปกครอง	๓๗,๖๖๑,๐๗๑,๘๐๐	๒๙๙,๙๒๓,๑๐๐	๖๕๗,๕๕๔,๐๐๐	๔,๑๒๓,๗๒๔,๐๘๐
ก.แผนงานส่งเสริมการบริหารและวิชาการ	๙,๘๕๔,๒๔๒,๐๐๐	๑,๙๓๓,๐๐๐	๑๔๔,๒๔๔,๐๐๐	๙,๙๙๖,๕๕๓,๐๐๐
๑.งานบริหารทั่วไป	๑๖๐,๐๔๓,๗๐๐	-	-	๑๖๐,๐๔๓,๗๐๐
๒.งานบริหารการปกครองท้องถิ่น	๘,๓๔๖,๕๖๖,๗๐๐	-	๑๑๘,๗๐๔,๐๐๐	๘,๔๖๕,๒๗๐,๗๐๐
๓.งานฝึกอบรม	๙๒,๐๑๓,๘๐๐	๑,๙๓๓,๐๐๐	-	๙๐,๐๘๐,๘๐๐
๔.งานพัฒนาและปรับปรุงการบริหารงานปกครอง	๑๕,๑๗๒,๒๐๐	-	-	๑๕,๑๗๒,๒๐๐
๕.งานสื่อสารระบบเครื่องรับ-ส่งวิทยุ	๔๓๐,๐๓๔,๐๐๐	-	-	๔๓๐,๐๓๔,๐๐๐
๖.โครงการยกฐานะและจัดตั้งอำเภอ	๒๘๐,๐๕๘,๐๐๐	-	๒๕,๕๕๐,๐๐๐	๓๐๕,๕๕๘,๐๐๐
๗.โครงการก่อสร้างบ้านพักข้าราชการฝ่ายปกครอง ระยะเวลาที่ ๑ ส่วนที่ ๒	๔๙๐,๐๐๐,๐๐๐	-	-	๔๙๐,๐๐๐,๐๐๐
๘.โครงการก่อสร้างอาคารศูนย์วิชาการ	๑๓,๙๑๕,๐๐๐	-	-	๑๓,๙๑๕,๐๐๐

หน่วยงาน/แผนงาน/โครงการ	ตั้งไว้	ปรับลด	ปรับเพิ่ม	คงเหลือ
๙.โครงการหน่วยองค์ต่อนเนื่องมาจากพระราชดำริ	๑,๔๔๙,๒๐๐	-	-	๑,๔๔๙,๒๐๐
๑๐.โครงการก่อสร้างอาคารกรมการปกครอง (เพิ่มเติม)	๒๕,๐๐๐,๐๐๐	-	-	๒๕,๐๐๐,๐๐๐
ข.แผนงานรักษาความมั่นคงภายใน	๒,๔๓๑,๙๘๓,๕๐๐	๕๑๓,๐๐๐	-	๒,๔๓๑,๔๗๐,๕๐๐
๑.งานอาสารักษาดินแดน	๑,๖๒๕,๕๖๐,๐๐๐	๕๑๓,๐๐๐	-	๑,๖๒๕,๐๔๗,๐๐๐
๒.งานรักษาความมั่นคงชายแดนและปกครองชนกลุ่มน้อย	๑๒๖,๐๗๗,๒๐๐	-	-	
๓.งานอาสาพัฒนาและป้องกันตนเองระดับหมู่บ้าน	๑๙,๘๒๕,๕๐๐	-	-	๑๙,๘๒๕,๕๐๐
๔.โครงการฝึกอบรมหลักสูตรการรักษาความสงบเรียบร้อยภายในหมู่บ้าน	๖๔๒,๗๓๙,๒๐๐	-	-	๖๔๒,๗๓๙,๒๐๐
๕.งานการข่าวเพื่อเสริมสร้างความมั่นคง	๑๗,๗๘๑,๖๐๐	-	-	๑๗,๗๘๑,๖๐๐
ค.แผนงานรักษาความปลอดภัยสาธารณะ	๖๙๒,๐๗๐,๐๐๐	๓๙,๙๒๑,๑๐๐	-	๖๕๒,๑๔๘,๙๐๐
๑.งานบริหารการป้องกันฝ่ายพลเรือน	๒๘๗,๒๓๑,๔๐๐	-	-	๒๘๗,๒๓๑,๔๐๐
๒.งานฝึกอบรมและสัมมนาเจ้าหน้าที่และอาสาสมัคร	๔,๔๖๙,๕๐๐	-	-	๔,๔๖๙,๕๐๐
๓.โครงการก่อสร้างและจัดหาครุภัณฑ์ประจำกองอำนาจการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนภาค	๑๘๓,๗๘๘,๙๐๐	๓๙,๙๒๑,๑๐๐	-	๖๕๒,๑๔๘,๙๐๐
๔.โครงการจัดหาเครื่องมือเครื่องใช้ในการดับเพลิงให้แก่ท้องถิ่น	๒๑๖,๕๘๐,๒๐๐	-	-	๒๑๖,๕๘๐,๒๐๐
ง.แผนงานบริการของรัฐ	๑,๓๗๙,๑๓๑,๗๐๐	๑๕๐,๖๔๘,๐๐๐	-	๑,๒๒๘,๔๘๓,๗๐๐
๑.งานทะเบียน	๔๓,๕๐๔,๘๐๐	-	-	๔๓,๕๐๔,๘๐๐
๒.งานบัตรประจำตัวประชาชน	๑๙๕,๙๙๓,๓๐๐	-	-	๑๙๕,๙๙๓,๓๐๐
๓.งานศูนย์ข้อมูลทะเบียนราษฎร	๒๘๓,๕๕๙,๙๐๐	-	-	๒๘๓,๕๕๙,๙๐๐
๔.งานจัดการเลือกตั้ง	๒๑๗,๗๕๘,๑๐๐	-	-	๒๑๗,๗๕๘,๑๐๐
๕.โครงการจัดทำระบบให้บริการประชาชนด้วยการทะเบียนและบัตรด้วยระบบคอมพิวเตอร์	๖๓๘,๓๑๕,๖๐๐	๑๕๐,๖๔๘,๐๐๐	-	๑,๒๒๘,๔๘๓,๗๐๐

หน่วยงาน/แผนงาน/โครงการ	ตั้งไว้	ปรับลด	ปรับเพิ่ม	คงเหลือ
จ.แผนงานพัฒนาชนบท	๖๖๖,๕๓๘,๐๐๐		๔๙๕,๖๐๐,๐๐๐	๑,๑๖๒,๑๓๘,๐๐๐
๑.งานจัดหาและบำรุงรักษาแหล่งน้ำขนาดเล็ก	๖๓๓,๑๕๐,๐๐๐	-	๔๙๕,๖๐๐,๐๐๐	๑,๑๖๒,๑๓๘,๐๐๐
๒.โครงการจัดให้มีน้ำสะอาดในชนบททั่วราชอาณาจักร	๓๓,๓๘๘,๐๐๐	-	-	๓๓,๓๘๘,๐๐๐
ฉ.แผนงานบริหารกสิกรรม	๔,๔๐๒,๐๐๐	-	-	๔,๔๐๒,๐๐๐
๑.งานควบคุมการเช่าที่ดินเพื่อเกษตรกรรมและการให้ความช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน	๔,๔๐๒,๐๐๐	-	-	๔,๔๐๒,๐๐๐
ช.แผนงานป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด	๖,๗๖๖,๑๐๐	-	-	๖,๗๖๖,๑๐๐
๑.โครงการป้องกันการติดยาและสารเสพติด	๖,๗๖๖,๑๐๐	-	-	๖,๗๖๖,๑๐๐
ซ.แผนงานควบคุมคุณภาพสิ่งแวดล้อม	๔๙๐,๒๑๘,๔๐๐	-	-	๔๙๐,๒๑๘,๔๐๐
๑.โครงการภายใต้แผนปฏิบัติการจัดการพื้นที่ลุ่มน้ำด้อย่าง (ลุ่มน้ำแม่แตง เชียงและคลองยัน)	๔๐๘,๔๐๐	-	-	๔๐๘,๔๐๐
๒.โครงการแก้ไขปัญหาด้านสิ่งแวดล้อมในเขตเมืองปริมณฑล	๘๘,๘๑๐,๐๐๐	-	-	๘๘,๘๑๐,๐๐๐
ณ.แผนงานพัฒนาเมือง	๑๗,๙๗๔,๒๗๐,๘๐๐	๑๑๖,๘๘๑,๙๐๐	-	๑,๖๘๐,๕๕๕,๑๘๐
๑.งานบริหารด้านราชการส่วนท้องถิ่น	๖๕,๔๓๔,๐๐๐	-	-	๖๕,๔๓๔,๐๐๐
ก.ส่วนกลาง	๒,๘๙๕,๓๐๐	-	-	๒,๘๙๕,๓๐๐
ข.ส่วนภูมิภาค	๗,๑๗๑,๗๐๐	-	-	๗,๑๗๑,๗๐๐
๒.งานพัฒนาเทศบาลและสุขาภิบาล	๕,๖๕๕,๓๐๖,๘๐๐	๓๖,๓๒๙,๔๐๐	-	๕,๖๑๘,๙๗๗,๔๐๐
๓.งานพัฒนาเมืองพัทยา	๔๘,๖๕๓,๐๐๐	๕๕,๐๐๐	-	๔๘,๕๙๘,๐๐๐
๔.งานพัฒนาองค์การบริหารส่วนจังหวัด	๑,๑๕๙,๓๙๓,๒๐๐	-	-	๑,๑๕๙,๓๙๓,๒๐๐
๕.โครงการแก้ไขปัญหาระงับด่วนในเขตเมือง,ปริมณฑล	๒๐,๖๙,๐๐๐	๗,๓๗๖,๐๐๐	-	๑๓,๓๒๐,๐๐๐
๖.โครงการพัฒนาเมืองใหม่แหลมฉบังและมาบตาพุด	๒๗๙,๓๐๔,๒๐๐	๗๓,๐๙๑,๕๐๐	-	๒๐๖,๒๑๒,๗๐๐
๗.โครงการพัฒนาเมืองหลักรอบที่ ๒ ระยะแรก	๓๗๗,๙๒๗,๘๐๐	-	-	๓๗๗,๙๒๗,๘๐๐

หน่วยงาน/แผนงาน/โครงการ	ตั้งไว้	ปรับลด	ปรับเพิ่ม	คงเหลือ
๘.โครงการพัฒนาพื้นที่ชุมชนเมืองในเขตพัฒนาชายฝั่งทะเลตะวันออก	๘๗,๖๒๑,๙๐๐	๓๐,๐๐๐	-	๘๗,๕๙๑,๙๐๐
๙.งานสนับสนุนสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล	๑๐,๑๑๕,๖๘๓,๕๐๐	-	-	๑๐,๑๑๕,๖๘๓,๕๐๐
๑๐.โครงการแก้ไขปัญหาเร่งด่วนในเขตเมืองปริมณฑลด้านถนนโครงข่าย	๑๖๔,๒๕๐,๕๐๐	-	-	๑๖๔,๒๕๐,๕๐๐
ฎ.แผนงานส่งเสริมและพัฒนากองทัพอากาศ	๒๖,๗๓๐,๖๐๐	๒๖,๑๐๐	-	๒๖,๗๐๔,๕๐๐
๑.โครงการเงินกู้ ไออีซีเอฟ เพื่อการพัฒนาและส่งเสริมการท่องเที่ยว(ระยะที่๒)	๒๖,๗๓๐,๖๐๐	๒๖,๑๐๐	-	๒๖,๗๐๔,๕๐๐
ฎ.แผนงานเร่งรัดพัฒนา๕จังหวัดชายแดนภาคใต้	๑๕๙,๕๖๗,๕๐๐	-	-	๑๕๙,๕๖๗,๕๐๐
๑.โครงการปรับปรุงเขตอุตสาหกรรมปัตตานี	๓๙,๘๖๔,๕๐๐	-	-	๓๙,๘๖๔,๕๐๐
๒.โครงการก่อสร้างถนนสุขยางค์จังหวัดยะลา	๖๖,๔๙๙,๕๐๐	-	-	๖๖,๔๙๙,๕๐๐
๓.โครงการก่อสร้างปรับปรุงเขตกิจการประปา	๑๙,๕๐๐,๐๐๐	-	-	๑๙,๕๐๐,๐๐๐
๔.โครงการปรับปรุงเขตอุตสาหกรรมปัตตานี(ระยะที่๒)	๒๑,๑๐๖,๕๐๐	-	-	๒๑,๑๐๖,๕๐๐
๕.โครงการก่อสร้างถนนใหม่อนุรักษิ์สิ่งแวดล้อมชายฝั่งทะเลสาบสงขลาเฉลิมพระเกียรติ ร.๙	๕,๙๔๗,๐๐๐	-	-	๕,๙๔๗,๐๐๐
๖.โครงการก่อสร้างสะพาน ค.ส.ล.ข้ามคลองตุงยง	๒,๗๘๗,๐๐๐	-	-	๒,๗๘๗,๐๐๐
๗.โครงการก่อสร้างเขื่อนและทำเรือเทศบาลตำบลตะลุง	๓,๘๖๓,๐๐๐	-	-	๓,๘๖๓,๐๐๐
ฎ.แผนงานบริหารการศึกษาระดับประถมศึกษา	๘๐๘,๔๘๔,๙๐๐	-	-	๘๐๘,๔๘๔,๙๐๐
๑.งานบริหารประถมศึกษาสำนักงานกลาง	๒๕,๔๘๔,๙๐๐	-	-	๒๕,๔๘๔,๙๐๐
๒.งานบำเหน็จบำนาญครู	๖๒๐,๐๐๐,๐๐๐	-	-	๖๒๐,๐๐๐,๐๐๐
๓.งานเงินช่วยครู	๑๖๓,๐๐๐,๐๐๐	-	-	๑๖๓,๐๐๐,๐๐๐

หน่วยงาน/แผนงาน/โครงการ	ตั้งไว้	ปรับลด	ปรับเพิ่ม	คงเหลือ
ฐ.แผนงานจัดการศึกษาระดับ บังคับ	๑๗๗,๘๗๕,๕๐๐	-	-	๑๗๗,๘๗๕,๕๐๐
๑.งานดำเนินการศึกษามภาคบังคับ	๑๗๗,๘๗๕,๕๐๐	-	-	๑๗๗,๘๗๕,๕๐๐
ท.แผนงานจัดการศึกษาระดับ ประถมศึกษา	๒,๙๔๕,๕๙๕,๒๐๐	-	๑๗,๗๐๐,๐๐๐	๒,๙๖๓,๒๙๕,๒๐๐
๑.งานดำเนินการประถมศึกษา	๒,๗๖๗,๘๖๗,๘๐๐	-	๑๗,๗๐๐,๐๐๐	๒,๗๘๕,๕๖๗,๘๐๐
๒.โครงการขยายโอกาสทางการศึกษา	๑๗๗,๗๒๗,๔๐๐	-	-	๑๗๗,๗๒๗,๔๐๐
ฒ.แผนงานปรับปรุงคุณภาพการ ศึกษาระดับประถมศึกษา	๔๓,๑๙๕,๗๐๐	-	-	๔๓,๑๙๕,๗๐๐
๑.งานอบรมและสัมมนาครู	๒๖,๕๔๐,๐๐๐	-	-	๒๖,๕๔๐,๐๐๐
๒.งานอนามัยโรงเรียน	๗,๐๒๔,๗๐๐	-	-	๗,๐๒๔,๗๐๐
๓.งานส่งเสริมการศึกษานอกระบบ และจัดตั้งศูนย์เยาวชนในเขตเทศบาล และเมืองพัทยา	๙,๖๓๑,๐๐๐	-	-	๙,๖๓๑,๐๐๐
๘.กรมการผังเมือง	๗๔๓,๔๖๘,๐๐๐	๑๐,๐๐๐,๐๐๐	-	๗๓๓,๔๖๘,๐๐๐
ก.แผนงานวางผังเมืองและบริการ พื้นฐาน	๕๐๓,๔๖๘,๐๐๐	-	-	๕๐๓,๔๖๘,๐๐๐
๑.งานบริหารทั่วไป	๑๐๙,๗๘๗,๑๐๐	-	-	๑๐๙,๗๘๗,๑๐๐
๒.งานประเมินผล	๑๐,๙๓๐,๒๐๐	-	-	๑๐,๙๓๐,๒๐๐
๓.งานสารสนเทศการผังเมือง	๑๔๓,๙๘๖,๑๐๐	-	-	๑๔๓,๙๘๖,๑๐๐
๔.งานวางผังเมือง	๒๔๓,๔๑๓,๑๐๐	-	-	๒๔๓,๔๑๓,๑๐๐
๕.งานพัฒนาบุคลากร	๔,๓๕๑,๕๐๐	-	-	๔,๓๕๑,๕๐๐
ข.แผนงานพัฒนาเมือง	๒๔๐,๐๐๐,๐๐๐	๑๐,๐๐๐,๐๐๐	-	๒๓๐,๐๐๐,๐๐๐
๑.งานสนับสนุนการพัฒนาตามผัง เมือง	๒๔๐,๐๐๐,๐๐๐	๑๐,๐๐๐,๐๐๐	-	๒๓๐,๐๐๐,๐๐๐
๕.กรมการพัฒนาชุมชน	๕,๐๙๗,๕๒๐,๒๐๐	๑๒,๐๐๐,๐๐๐	-	๕,๐๘๕,๕๒๐,๒๐๐
ก.แผนงานพัฒนาชนบท	๓,๓๗๖,๓๓๖,๒๐๐	๑๒,๐๐๐,๐๐๐	-	๓,๓๖๔,๓๓๖,๒๐๐
๑.งานบริหารทั่วไป	๑,๘๔๐,๕๓๒,๗๐๐	-	-	๑,๘๔๐,๕๓๒,๗๐๐
๒.งานศูนย์ช่วยเหลือทางวิชาการ พัฒนาชุมชน	๑๗๒,๘๙๖,๓๐๐	-	-	๑๗๒,๘๙๖,๓๐๐
๓.งานฝึกอบรมเจ้าหน้าที่	๒๙,๓๑๔,๗๐๐	-	-	๒๙,๓๑๔,๗๐๐
๔.งานวิจัยและประเมินผล	๕๒,๐๗๘,๓๐๐	-	-	๕๒,๐๗๘,๓๐๐
๕.งานส่งเสริมและเผยแพร่	๑๑,๕๓๓,๔๐๐	-	-	๑๑,๕๓๓,๔๐๐
๖.งานอาสาพัฒนาชนบท	๑๕๒,๑๒๔,๗๐๐	-	-	๑๕๒,๑๒๔,๗๐๐
๗.งานพัฒนาเศรษฐกิจชนบท	๘๐,๕๔๒,๘๐๐	-	-	๘๐,๕๔๒,๘๐๐

หน่วยงาน/แผนงาน/โครงการ	ตั้งไว้	ปรับลด	ปรับเพิ่ม	คงเหลือ
๘.งานพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานชนบท	๓๘๑,๘๑๐,๐๐๐	-	-	๓๘๑,๘๑๐,๐๐๐
๘.โครงการพัฒนาเพื่อการส่งเสริมการใช้ประโยชน์จากแหล่งน้ำ	๕๔,๖๘๐,๐๐๐	-	-	๕๔,๖๘๐,๐๐๐
๑๐.โครงการจัดหาน้ำกินน้ำใช้ในชนบท	๑๐๓,๗๕๐,๐๐๐	-	-	๑๐๓,๗๕๐,๐๐๐
๑๑.โครงการแก้ไขปัญหาคความยากจน	๕๐๐,๐๗๓,๓๐๐	-	-	๕๐๐,๐๗๓,๓๐๐
๑๒.โครงการก่อสร้างอาคารที่ทำการ	๒๔,๐๐๐,๐๐๐	๑๒,๐๐๐,๐๐๐	-	๑๒,๐๐๐,๐๐๐
ข. แผนงานพัฒนาเด็กและเยาวชน	๑,๕๖๗,๗๗๕,๖๐๐	-	-	๑,๕๖๗,๗๗๕,๖๐๐
๑.งานพัฒนาเด็ก	๑,๓๘๑,๑๘๕,๑๐๐	-	-	๑,๓๘๑,๑๘๕,๑๐๐
๒.งานพัฒนาชุมชน	๑,๖๐,๘๖๐,๕๐๐	-	-	๑,๖๐,๘๖๐,๕๐๐
๓.โครงการพัฒนาครอบครัว	๒๕,๗๓๐,๐๐๐	-	-	๒๕,๗๓๐,๐๐๐
ค. แผนพัฒนาสตรี	๑๓๔,๕๒๓,๓๐๐	-	-	๑๓๔,๕๒๓,๓๐๐
๑.งานพัฒนาและส่งเสริมอาชีพสตรี	๑๓๔,๕๒๓,๓๐๐	-	-	๑๓๔,๕๒๓,๓๐๐
ง. แผนงานรักษาความมั่นคงภายใน	๗,๒๘๑,๖๐๐	-	-	๗,๒๘๑,๖๐๐
๑.งานพัฒนาชุมชนในเขตพื้นที่เป้าหมายเฉพาะ	๗,๒๘๑,๖๐๐	-	-	๗,๒๘๑,๖๐๐
จ. แผนงานป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด	๑๑,๖๐๓,๕๐๐	-	-	๑๑,๖๐๓,๕๐๐
๑.โครงการป้องกันการค้ายาและสารเสพติด	๑๑,๖๐๓,๕๐๐	-	-	๑๑,๖๐๓,๕๐๐
๖. กรมตำรวจ	๔๐,๐๔๑,๘๕๖,๓๐๐	๕๐,๑๓๙,๓๐๐	๑๓๗,๗๕๖,๗๐๐	๔๐,๑๓๙,๔๗๓,๗๐๐
ก. แผนงานป้องกันและควบคุมอาชญากรรม	๓๑,๒๔๙,๑๖๒,๒๐๐	๒๙,๗๙๒,๘๐๐	๑๓๗,๗๕๖,๗๐๐	๓๑,๓๕๗,๑๒๖,๑๐๐
๑.งานบริหารงานทั่วไป	๑,๒๗๕,๕๗๙,๙๐๐	-	-	๑,๒๗๕,๕๗๙,๙๐๐
๒.งานป้องกันและปราบปรามอาชญากรรม	๒๔,๔๓๗,๓๑๘,๖๐๐	-	๑๐๘,๓๓๗,๒๐๐	๒๔,๕๔๖,๖๕๕,๘๐๐
๓.งานป้องกันและปราบปรามการกระทำผิดกฎหมายในน่านน้ำ	๔๔๒,๕๘๐,๐๐๐	-	-	๔๔๒,๕๘๐,๐๐๐
๔.งานตรวจคนเข้าเมือง	๓๓๗,๑๑๗,๐๐๐	-	-	๓๓๗,๑๑๗,๐๐๐
๕.งานผลิตและฝึกอบรมตำรวจ	๑,๑๕๗,๔๖๓,๑๐๐	-	๒๗,๔๑๙,๕๐๐	๑,๑๘๖,๘๘๒,๖๐๐
๖.งานบริการด้านสื่อสาร	๒๒๖๘,๔๐๘,๙๐๐	๒,๐๕๕,๐๐๐	-	๒๒๖,๓๕๓,๙๐๐
๗.งานชุมชนและมวลชนสัมพันธ์	๑๘๔,๕๖๔,๓๐๐	-	-	๑๘๔,๕๖๔,๓๐๐
๘.โครงการปรับปรุงโรงเรียนนายร้อยตำรวจ	๓๑๒,๖๒๐,๐๐๐	-	-	๓๑๒,๖๒๐,๐๐๐

หน่วยงาน/แผนงาน/โครงการ	ตั้งไว้	ปรับลด	ปรับเพิ่ม	คงเหลือ
๙.โครงการปรับปรุงอาคารบ้านพัก อาศัยกรมตำรวจส่วนกลาง	๕๑,๗๔๖,๘๐๐	-	-	๕๑,๗๔๖,๘๐๐
๑๐.โครงการจัดหาเครื่องมือเทคนิค และอุปกรณ์สำหรับตรวจค้นวัตถุ ระเบิด	๑๘,๙๘๖,๐๐๐	-	-	๑๘,๙๘๖,๐๐๐
๑๑.โครงการก่อสร้างอาคารเรียนรวม ของโรงเรียนพลตำรวจและโรงเรียน นายสิบตำรวจ	๓๓๔,๑๒๒,๐๐๐	-	-	๓๓๔,๑๒๒,๐๐๐
๑๒.โครงการจัดหาเรือของตำรวจน้ำ ๒๕๓๘	๔๔,๗๑๖,๘๐๐	-	-	๔๔,๗๑๖,๘๐๐
๑๓.โครงการก่อสร้างอาคารที่ทำการ กรมตำรวจ	๑๐๗,๓๗๓,๘๐๐	๑๕,๗๓๗,๘๐๐	-	๙๑,๖๓๖,๐๐๐
๑๔.โครงการก่อสร้างอาคารที่พัก อาศัยกรมตำรวจ ปี ๒๕๓๙	๔๙๒,๐๐๐,๐๐๐	-	-	๔๙๒,๐๐๐,๐๐๐
๑๕.โครงการเคหะสงเคราะห์ข้า ราชการตำรวจ โครงการที่๒	๕๐๐,๐๐๐,๐๐๐	-	-	๕๐๐,๐๐๐,๐๐๐
๑๖.โครงการปรับปรุงศูนย์ปฏิบัติการ กองบัญชาการกรมตำรวจนครบาล	๑๓๐,๒๖๐,๐๐๐	-	-	๑๓๐,๒๖๐,๐๐๐
๑๗.โครงการจัดหาวิทยุมือถือ	๒๑๕,๐๔๙,๑๐๐	-	-	๒๑๕,๐๔๙,๑๐๐
๑๘.โครงการพัฒนาศูนย์ข้อมูลสนเทศ กรมตำรวจ	๕,๒๙๖,๔๐๐	-	-	๕,๒๙๖,๔๐๐
๑๙.โครงการก่อสร้างอาคารที่ทำการ กองตรวจคนเข้าเมือง ๒	๒๒,๐๐๐,๐๐๐	๑๒,๐๐๐,๐๐๐	-	๑๐,๐๐๐,๐๐๐
๒๐.โครงการก่อสร้างอาคารที่ทำการ กองบัญชาการตำรวจ	๒,๒๐๐,๐๐๐	-	-	๒,๒๐๐,๐๐๐
๒๑.โครงการโรงพักของเรา	๑๐๘,๙๐๐,๐๐๐	-	-	๑๐๘,๙๐๐,๐๐๐
๒๒.โครงการจัดหาอากาศยาน ๒	๑๖๗,๐๐๐,๐๐๐	-	-	๑๖๗,๐๐๐,๐๐๐
๒๓.โครงการก่อสร้างอาคารที่ทำการ สถานีตำรวจกองบัญชาการตำรวจ นครบาล	๑๘๔,๕๐๐,๐๐๐	-	-	๑๘๔,๕๐๐,๐๐๐
๒๔.โครงการจัดตั้งศูนย์ฝึกยุทธวิธีกรม ตำรวจ	๖,๔๐๐,๐๐๐	-	-	๖,๔๐๐,๐๐๐
๒๕.โครงการจัดหาเสาอากาศฐาน สามเหลี่ยมแบบ SELF SUPPORT	๓๐,๐๐๐,๐๐๐	-	-	๓๐,๐๐๐,๐๐๐

หน่วยงาน/แผนงาน/โครงการ	ตั้งไว้	ปรับลด	ปรับเพิ่ม	คงเหลือ
๒๖.โครงการก่อสร้างอาคารที่ทำการ (หน่วย)ของกรมตำรวจ	๒๙,๙๐๐,๐๐๐	-	-	๒๙,๙๐๐,๐๐๐
๒๗.โครงการก่อสร้างอาคารที่พัก อาศัยกรมตำรวจ ปี ๒๕๔๐	๓๖,๐๐๐,๐๐๐	-	-	๓๖,๐๐๐,๐๐๐
๒๘.โครงการจัดหาเรือของตำรวจน้ำ ปี ๒๕๔๐	๔,๑๑๐,๐๐๐	-	-	๔,๑๑๐,๐๐๐
๒๙.โครงการจัดหายานพาหนะทดแทน	๔๑๙,๗๘๕,๕๐๐	-	-	๔๑๙,๗๘๕,๕๐๐
๓๐.โครงการจัดหาอากาศยานทด แทน ปี ๒๕๔๐	๒๕,๒๐๐,๐๐๐	-	-	๒๕,๒๐๐,๐๐๐
ข.แผนงานรักษาความมั่นคงภายใน	๖,๑๗๗,๘๖๒,๐๐๐	๓๑๓,๕๐๐	-	๖,๑๗๗,๕๔๘,๕๐๐
๑.งานป้องกันและรักษาสถานการณ์ ชายแดน	๕,๕๘๖,๙๒๕,๑๐๐	๒๒๒,๐๐๐	-	๕,๕๘๕,๗๐๓,๑๐๐
๒.งานการข่าว	๕๗๕,๐๑๔,๙๐๐	๙๑,๕๐๐	-	๕๗๔,๙๒๓,๔๐๐
๓.โครงการก่อสร้างอาคารที่ทำการ และที่พักอาศัย บข.ตชด	๕,๘๐๐,๐๐๐	-	-	๕,๘๐๐,๐๐๐
๔.โครงการก่อสร้างอาคารหอประชุม พร้อมสโมสร บก.ตชด.ภาค๑	๗,๐๐๐,๐๐๐	-	-	๗,๐๐๐,๐๐๐
๕.โครงการขยายและต่อเติมอาคารที่ ทำการกองตำรวจสันติบาล ๑	๓,๙๐๐,๐๐๐	-	-	๓,๙๐๐,๐๐๐
ค.แผนงานรักษาความปลอดภัย สาธารณะ	๑,๑๐๐,๐๗๙,๕๐๐	๒๐,๐๐๐,๐๐๐	-	๑,๐๘๐,๐๗๙,๕๐๐
๑.งานดับเพลิงและบรรเทาสาธารณภัย	๘๙๓,๓๙๙,๒๐๐	-	-	๘๙๓,๓๙๙,๒๐๐
๒.โครงการแก้ไขปัญหาราจร	๑๖๙,๐๖๙,๓๐๐	๒๐,๐๐๐,๐๐๐	-	๑๔๙,๐๖๙,๓๐๐
๓.โครงการจัดหาเครื่องมือตรวจวัด ความเมาและวัตถุออกฤทธิ์ต่อจิตและ ประสาท ระยะที่ ๒	๑๐,๖๐๐,๐๐๐	-	-	๑๐,๖๐๐,๐๐๐
๔.โครงการก่อสร้างอาคารที่ทำการ และที่พักอาศัยกองบังคับการตำรวจ ดับเพลิงปี ๒๕๓๘	๓,๘๐๐,๐๐๐	-	-	๓,๘๐๐,๐๐๐
๕.โครงการก่อสร้างอาคารที่ทำการ และที่พักอาศัยสถานีตำรวจดับเพลิง นิคมอุตสาหกรรม บางฉิม	๒,๕๐๐,๐๐๐	-	-	๒,๕๐๐,๐๐๐
๖.โครงการก่อสร้างศูนย์ฝึกอบรมการ ดับเพลิงและกู้ภัย	๒๐,๗๒๐,๐๐๐	-	-	๒๐,๗๒๐,๐๐๐

หน่วยงาน/แผนงาน/โครงการ	ตั้งไว้	ปรับลด	ปรับเพิ่ม	คงเหลือ
ง.แผนงานพัฒนาชาวเขา	๒๗,๑๓๖,๙๐๐	๓๓,๐๐๐	-	๒๗,๑๐๓,๙๐๐
๑.งานให้การศึกษาแก่ชาวเขาและประชาชนห่างไกลคมนาคม	๒๗,๑๓๖,๙๐๐	๓๓,๐๐๐	-	๒๗,๑๐๓,๙๐๐
จ.แผนงานบริการสาธารณสุข	๖๕๘,๐๐๒,๖๐๐	-	-	๖๕๘,๐๐๒,๖๐๐
๑.งานการแพทย์และอนามัยตำรวจ	๔๐๙,๘๙๓,๖๐๐	-	-	๔๐๙,๘๙๓,๖๐๐
๒.โครงการก่อสร้างอาคารศัลยกรรม (โรงพยาบาล)	๑๑๐,๐๐๐,๐๐๐	-	-	๑๑๐,๐๐๐,๐๐๐
๓.โครงการก่อสร้างอาคารหอพักพยาบาล(โรงพยาบาล)	๔๗,๐๖๘,๐๐๐	-	-	๔๗,๐๖๘,๐๐๐
๔.โครงการจัดหาครุภัณฑ์วิทยาศาสตร์ทางการแพทย์ประจำศูนย์โรคหัวใจ	๓๗,๕๘๙,๓๐๐	-	-	๓๗,๕๘๙,๓๐๐
๕.โครงการจัดหาครุภัณฑ์ทางการแพทย์ประจำอาคารเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา มหาราชินี	๕๓,๔๕๑,๗๐๐	-	-	๕๓,๔๕๑,๗๐๐
ฉ.แผนงานชำระหนี้เงินกู้	๔๖๙,๔๓๙,๐๐๐	-	-	๔๖๙,๔๓๙,๐๐๐
๑.โครงการเคหะสงเคราะห์ข้าราชการตำรวจ	๔๖๙,๔๓๙,๐๐๐	-	-	๔๖๙,๔๓๙,๐๐๐
ช.แผนงานป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด	๓๖๐,๑๗๖,๐๐๐	-	-	๓๖๐,๑๗๖,๐๐๐
๑.งานป้องกันและปราบปรามยาเสพติด	๓๖๐,๑๗๖,๐๐๐	-	-	๓๖๐,๑๗๖,๐๐๐
๗.กรมที่ดิน	๓,๐๖๗,๐๓๘,๒๐๐	๑๒,๐๐๐,๐๐๐	-	๓,๐๕๕,๐๓๘,๒๐๐
ก.แผนงานบริการของรัฐ	๒,๙๒๕,๓๙๒,๕๐๐	๑๒,๐๐๐,๐๐๐	-	๒,๙๑๓,๓๙๒,๕๐๐
๑.งานบริหารงานทั่วไป	๑๓๖,๐๗๗,๒๐๐	-	-	๑๓๖,๐๗๗,๒๐๐
๒.งานพัฒนาบุคลากร	๑๑,๙๙๒,๙๐๐	-	-	๑๑,๙๙๒,๙๐๐
๓.งานบริหารการที่ดิน	๑๕๑,๓๕๙,๓๐๐	-	-	๑๕๑,๓๕๙,๓๐๐
๔.งานควบคุมและคุ้มครองสิทธิที่ดิน	๑,๗๑๑,๗๕๒,๕๐๐	-	-	๑,๗๑๑,๗๕๒,๕๐๐
๕.งานออกหนังสือแสดงสิทธิในที่ดิน	๑๗๓,๗๓๙,๗๐๐	-	-	๑๗๓,๗๓๙,๕๐๐
๖.งานแผนที่โดยภาพถ่ายทางอากาศ	๘๙,๙๒๔,๓๐๐	-	-	๘๙,๙๒๔,๓๐๐
๗.งานกำหนดราคาที่ดินและโรงเรือน	๒๕,๓๗๘,๘๐๐	-	-	๒๕,๓๗๘,๘๐๐
๘.งานควบคุมและคุ้มครองที่ดินของรัฐ	๙๕,๔๗๑,๘๐๐	-	-	๙๕,๔๗๑,๘๐๐
๙.โครงการพัฒนากรรมที่ดินและเร่งรัดการออกโฉนดที่ดินทั่วประเทศ (โดยเงินกู้ธนาคารโลก)	๓๕๐,๖๓๔,๗๐๐	๕๗๙,๖๗๘,๐๐๐	-	๓๕๐,๖๓๔,๗๐๐

หน่วยงาน/แผนงาน/โครงการ	ตั้งไว้	ปรับลด	ปรับเพิ่ม	คงเหลือ
๑๐.โครงการใช้ระบบคอมพิวเตอร์ในสำนักงานที่ดิน	๒๑,๐๗๔,๑๐๐	-	-	๒๑,๐๗๔,๑๐๐
๑๑.โครงการเร่งรัดออกโฉนดให้แล้วเสร็จภายในปี	๑๓๖,๙๙๗,๒๐๐	-	-	๑๓๖,๙๙๗,๒๐๐
๑๒.โครงการก่อสร้างอาคารจอดรถยนต์	๒๑,๐๐๐,๐๐๐	๑๒,๐๐๐,๐๐๐	-	๙,๐๐๐,๐๐๐
ข.แผนงานปรับปรุงประสิทธิภาพการใช้ที่ดิน	๑๔๑,๖๔๕,๗๐๐	-	-	๑๔๑,๖๔๕,๗๐๐
๑.งานจัดที่ดินช่วยเหลือชาวนาชาวกวไร	๑๔๑,๖๔๕,๗๐๐	-	-	๑๔๑,๖๔๕,๗๐๐
๘.กรมโยธาธิการ	๓๙,๘๑๓,๓๔๘,๓๐๐	๕๓๐,๖๘๘,๐๐๐	๑,๘๐๕,๙๒๘,๐๐๐	๕,๒๕๖,๕๗๔,๘๐๐
ก.แผนงานวางผังเมืองและบริการพื้นฐาน	๘,๕๔๘,๒๕๐,๓๐๐	๑๐๒,๙๑๔,๐๐๐	-	๘,๖๕๑,๒๖๔,๓๐๐
๑.งานบริหารทั่วไป	๘๐,๖๓๕,๐๐๐	-	-	๘๐,๖๓๕,๐๐๐
๒.งานโยธาธิการจังหวัด	๓๔๙,๔๑๗,๕๐๐	-	-	๓๔๙,๔๑๗,๕๐๐
๓.งานแบบแผนและควบคุมการก่อสร้าง	๑๕๕,๐๙๐,๖๐๐	-	-	๑๕๕,๐๙๐,๖๐๐
๔.งานวิชาการและบริการไฟฟ้าเครื่องกล	๑๗๕,๖๘๑,๘๐๐	-	-	๑๗๕,๖๘๑,๘๐๐
๕.งานวิเคราะห์วิจัยและมาตรฐานการก่อสร้าง	๒๘,๖๒๑,๙๐๐	๖๐,๐๐๐	-	๒๘,๕๖๑,๙๐๐
๖.โครงการก่อสร้างอาคารที่ทำการกรมโยธาธิการ(ระยะที่๒)	๑๙๘,๙๔๗,๐๐๐	๗๕,๗๙๓,๐๐๐	-	๑๒๓,๑๕๔,๐๐๐
๗.โครงการจัดวางระบบคอมพิวเตอร์ของกรมโยธาธิการ	๑๑,๑๒๖,๐๐๐	-	-	๑๑,๑๒๖,๐๐๐
๘.งานกำหนดมาตรฐานความปลอดภัย	๕๕,๘๘๗,๐๐๐	-	-	๕๕,๘๘๗,๐๐๐
๙.งานสถาบันช่างโยธาธิการ	๒๓,๑๔๓,๕๐๐	-	-	๒๓,๑๔๓,๕๐๐
๑๐.งานจัดกรรมสิทธิ์ที่ดิน	๔,๗๑๒,๐๐๐,๐๐๐	-	-	๔,๗๑๒,๐๐๐,๐๐๐
๑๑.โครงการก่อสร้างพระบรมราชานุสาวรีย์ สมเด็จพระนเรศวรมหาราช	๑๖๗,๐๐๐,๐๐๐	-	-	๑๖๗,๐๐๐,๐๐๐
๑๒.โครงการป้องกันน้ำท่วมจังหวัดสมุทรปราการ	๕๐๔,๓๔๖,๐๐๐	-	-	๕๐๔,๓๔๖,๐๐๐
๑๓.โครงการก่อสร้างเขื่อนป้องกันตลิ่งแม่น้ำและริมทะเลทั่วประเทศ	๑,๐๓๔,๓๙๓,๐๐๐	๒๗,๐๖๑,๐๐๐	๑๗๖,๕๘๘,๐๐๐	๑,๑๘๓,๙๘๒,๐๐๐

หน่วยงาน/แผนงาน/โครงการ	ตั้งไว้	ปรับลด	ปรับเพิ่ม	คงเหลือ
๑๔.โครงการวางท่อส่งน้ำหนองปลาไหล-หนองค้อ	๑๙๙,๖๐๕,๐๐๐	-	-	๑๙๙,๖๐๕,๐๐๐
๑๕.โครงการปรับปรุงขยายกิจการประปาสาขาภิบาล	๓๕๓,๐๙๗,๐๐๐	-	-	๓๕๓,๐๙๗,๐๐๐
๑๖.โครงการพัฒนาด้านช่องเม็ก	๕๙,๕๐๐,๐๐๐	-	-	๕๙,๕๐๐,๐๐๐
๑๗.โครงการวางท่อส่งน้ำหนองค้อ-แหลมอับ(ระยะที่๒)	๙๙,๙๕๐,๐๐๐	-	-	๙๙,๙๕๐,๐๐๐
๑๘.โครงการก่อสร้างเขื่อนป้องกันตลิ่งแม่น้ำโก-ลก	๑๖๓,๐๑๐,๐๐๐	-	-	๑๖๓,๐๑๐,๐๐๐
๑๙.โครงการป้องกันน้ำท่วมในเขตชุมชน	๑๙๖,๘๐๐,๐๐๐	-	-	๑๙๖,๘๐๐,๐๐๐
๒๐.โครงการปรับปรุงขยายกิจการประปาเทศบาล				
ข.แผนงานพัฒนาชนบท	๒๔,๕๗๖,๐๒๐,๓๐๐	๒๓๐,๐๕๓,๐๐๐	๑,๖๐๐,๐๐๐,๐๐๐	๓,๘๒๗,๕๕๙,๓๐๐
๑.งานจัดหาน้ำ	๕๙๘,๗๗๘,๓๐๐	-	-	๕๙๘,๗๗๘,๓๐๐
๒.งานพัฒนาระบบน้ำสะอาด	๘๑๕,๕๖๗,๕๐๐	-	-	๘๑๕,๕๖๗,๕๐๐
๓.โครงการเร่งรัดการขยายระบบประปาชนบท	๙๒๒,๒๗๕,๕๐๐	-	-	๙๒๒,๒๗๕,๕๐๐
๔.งานก่อสร้างทางและสะพาน	๑๓,๖๘๙,๓๒๐,๐๐๐	๒๓๐,๐๕๓,๐๐๐	-	๑,๑๘๓,๙๒๐,๐๐๐
๕.งานบำรุงรักษาทางและสะพาน	๑,๙๑๑,๖๗๙,๐๐๐	-	-	๑,๙๑๑,๖๗๙,๐๐๐
๖.โครงการปรับปรุงสะพานไม้เป็นสะพาน คสล.	๑,๐๕๘,๔๐๐,๐๐๐	-	-	๑,๐๕๘,๔๐๐,๐๐๐
๗.โครงการก่อสร้างถนนภายในหมู่บ้าน	๕,๖๘๐,๐๐๐,๐๐๐	-	-	๕,๖๘๐,๐๐๐,๐๐๐
ค.แผนงานเร่งรัดพัฒนา ๕ จังหวัดชายแดนภาคใต้	๑๘๒,๐๖๗,๐๐๐	๖๗๐,๐๐๐	-	๑๘๑,๓๙๗,๐๐๐
๑.โครงการก่อสร้างถนนและสะพานเพื่อพัฒนา ๕ จังหวัดชายแดนภาคใต้	๑๘๒,๐๖๗,๐๐๐	๖๗๐,๐๐๐	-	๑๘๑,๓๙๗,๐๐๐
ง.แผนงานพัฒนาเมือง	๒,๒๗๗,๖๘๖,๐๐๐	๑๔๖,๘๕๗,๐๐๐	-	๒,๑๓๐,๘๒๙,๐๐๐
๑.โครงการก่อสร้างสะพานในเขตชุมชนในภูมิภาค	๑,๖๘๑,๑๐๐,๐๐๐	๑๓๐,๘๕๗,๐๐๐	-	๑,๕๕๐,๒๔๓,๐๐๐
๒.โครงการจัดการจราจรและก่อสร้างถนนวงแหวนรอบกลางเมืองเชียงใหม่	๑๗๔,๖๓๓,๐๐๐	-	-	๑๗๔,๖๓๓,๐๐๐

หน่วยงาน/แผนงาน/โครงการ	ตั้งไว้	ปรับลด	ปรับเพิ่ม	คงเหลือ
๓.โครงการก่อสร้างระบบสุขาภิบาล และระบบถนนบริเวณชุมชน ต.มาบตาพุด จ.ระยอง	๑๕๙,๖๓๑,๐๐๐	-	-	๑๕๙,๖๓๑,๐๐๐
๔.โครงการฟื้นฟูบูรณะ และพัฒนา เมือง	๙๑,๗๕๐,๐๐๐	-	-	๙๑,๗๕๐,๐๐๐
๕.โครงการพัฒนาเมืองหลักรอบที่ ๒	๑๘,๓๗๒,๐๐๐	-	-	๑๘,๓๗๒,๐๐๐
๖.โครงการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน เมืองชายแดน	๔๒,๐๐๐,๐๐๐	-	-	๔๒,๐๐๐,๐๐๐
๗.โครงการก่อสร้างถนนตามผัง เมืองรวม	๑๑๐,๒๐๐,๐๐๐	๑๖,๐๐๐,๐๐๐	-	๙๔,๒๐๐,๐๐๐
จ.แผนงานก่อสร้างทางและสะพาน ในกทม.และรอบนอก	๙๙๗,๓๑๔,๒๐๐	๕๐,๒๐๔,๐๐๐	-	๙๔๗,๑๑๐,๒๐๐
๑.โครงการก่อสร้างแม่น้ำเจ้าพระยาที่ ปลายถนนสารภี (ระยะที่ ๒)	๑๔๑,๖๒๐,๐๐๐	-	-	๑๔๑,๖๒๐,๐๐๐
๒.โครงการสร้างสะพานข้ามแม่น้ำเจ้า พระยาสะพานกรุงเทพ	๔๐,๕๑๗,๐๐๐	๒๓,๘๐๔,๐๐๐	-	๑๖,๗๑๓,๐๐๐
๓.โครงการก่อสร้างถนนตากสิน-เพชร เกษมไปถนนวงแหวนรอบนอก	๑๒๘,๖๒๙,๐๐๐	-	-	๑๒๘,๖๒๙,๐๐๐
๔.โครงการก่อสร้างสะพานข้ามแม่น้ำเจ้า พระยาบริเวณวัดนครอินทร์และถนนต่อ เชื่อมสายติวานนท์-เพชรเกษม	๑๓๑,๖๐๑,๐๐๐	-	-	๑๓๑,๖๐๑,๐๐๐
๕.โครงการก่อสร้างถนนในกรุงเทพ มหานครและปริมณฑล	๕๑๓,๑๓๒,๐๐๐	๒๖,๔๐๐,๐๐๐	-	๔๘๖,๗๓๒,๐๐๐
๖.โครงการก่อสร้างแม่น้ำเจ้า พระยาบริเวณห้าแยกปากเกร็ดและ ถนนต่อเชื่อม	๑,๐๘๓,๐๐๐	-	-	๑,๐๘๓,๐๐๐
๗.โครงการก่อสร้างแม่น้ำเจ้า พระยาบริเวณสะพานกรุงธน	๓,๗๓๒,๒๐๐	-	-	๓,๗๓๒,๒๐๐
๘.โครงการก่อสร้างถนนวงแหวน อุตสาหกรรม	๓๗,๐๐๐,๐๐๐	-	-	๓๗,๐๐๐,๐๐๐
จ.แผนงานรักษาความมั่นคง ภายใน	๓๒๖,๓๕๕,๐๐๐	-	-	๓๒๖,๓๕๕,๐๐๐
๑.งานก่อสร้างทางในเขตพื้นที่กองทัพ ภาคที่ ๕	๑๙๘,๑๕๐,๐๐๐	-	-	๑๙๘,๑๕๐,๐๐๐

หน่วยงาน/แผนงาน/โครงการ	ตั้งไว้	ปรับลด	ปรับเพิ่ม	คงเหลือ
๒.งานก่อสร้างทางในเขตพื้นที่กองทัพภาคที่ ๓	๑๒๘,๒๐๕,๐๐๐	-	-	๑๒๘,๒๐๕,๐๐๐
ข.แผนงานควบคุมคุณภาพสิ่งแวดล้อม	๒,๙๐๕,๖๕๕,๕๐๐	-	-	๒,๙๐๕,๖๕๕,๕๐๐
๑.โครงการก่อสร้างระบบระบายน้ำและบำบัดน้ำเสียเทศบาล ต.หัวหิน จ.ประจวบคีรีขันธ์(ระยะที่๒)	๑๐๔,๖๒๕,๐๐๐	-	-	๑๐๔,๖๒๕,๐๐๐
๒.โครงการแก้ปัญหาหน้าเสียชุมชน ต.แสนสุข จ.ชลบุรี	๗๙,๖๘๖,๐๐๐	-	-	๗๙,๖๘๖,๐๐๐
๓.โครงการก่อสร้างระบบระบายน้ำเสียเทศบาลเมืองสกลนคร	๘๑,๐๐๐,๐๐๐	-	-	๘๑,๐๐๐,๐๐๐
๔.โครงการก่อสร้างระบบระบายน้ำเสียและบำบัดน้ำเสียเทศบาลเมืองภูเก็ต	๑๒๔,๘๔๔,๕๐๐	-	-	๑๒๔,๘๔๔,๐๐๐
๕.โครงการก่อสร้างระบบระบายน้ำและบำบัดน้ำเสียพื้นที่ชุมชนหนาแน่นและพื้นที่เร่ร่อน	๑,๙๒๖,๔๒๒,๐๐๐	-	-	๑,๙๒๖,๔๒๒,๐๐๐
๖.โครงการก่อสร้างระบบกำจัดขยะมูลฝอยในเขตชุมชน	๕๘๙,๐๗๘,๐๐๐	-	-	๕๘๙,๐๗๘,๐๐๐
๙.กรมราชทัณฑ์	๔,๒๙๓,๗๕๒,๑๐๐	๒๒๙,๒๓๓,๐๐๐	-	๔,๐๖๔,๕๑๙,๑๐๐
ก.แผนงานบริหารด้านกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม	๔,๒๘๙,๙๒๗,๘๐๐	๒๒๙,๒๓๕,๓๐๐	-	๔,๐๖๐,๖๙๒,๕๐๐
๑.งานบริหารทั่วไป	๑๐๒,๐๔๕,๒๐๐	๒,๗๘๓,๓๐๐	-	๙๙,๒๖๑,๙๐๐
๒.งานทันตศัลยกรรม	๒,๗๘๙,๓๐๓,๐๐๐	๒๖๖,๐๐๐	-	๒๗๘,๐๓๗,๐๐๐
๓.โครงการคุมประพฤติ	๘,๙๑๔,๒๐๐	-	-	๘,๙๑๔,๒๐๐
๔.โครงการก่อสร้างเรือนจำจังหวัดสระแก้ว	๖๙,๕๖๙,๕๐๐	-	-	๖๙,๕๖๙,๕๐๐
๕.โครงการก่อสร้างเรือนจำจังหวัดหนองบัวลำภู	๕๙,๔๐๖,๔๐๐	-	-	๕๙,๔๐๖,๔๐๐
๖.โครงการก่อสร้างเรือนจำอำเภอเทิง	๗๐,๑๘๖,๘๐๐	๑๑,๖๐๐,๐๐๐	-	๕๘,๕๘๖,๘๐๐
๗.โครงการก่อสร้างเรือนจำอำเภอรัตนบุรี	๗๑,๐๕๖,๗๐๐	-	-	๗๑,๐๕๖,๗๐๐
๘.โครงการก่อสร้างเรือนจำอำเภอกันทรลักษ์	๙๖,๓๕๕,๕๐๐	๗๘,๖๖๒,๐๐๐	-	๑๗,๖๙๓,๕๐๐

หน่วยงาน/แผนงาน/โครงการ	ตั้งไว้	ปรับลด	ปรับเพิ่ม	คงเหลือ
๙.โครงการก่อสร้างเรือนจำอำเภอ นางรอง	๖๘,๓๙๑,๖๐๐	๕๖,๓๒๕,๐๐๐	-	๒๒,๐๖๗,๖๐๐
๑๐.โครงการก่อสร้างเรือนจำอำเภอ บัวใหญ่	๖๗,๕๘๖,๑๐๐	-	-	๖๗,๕๘๖,๑๐๐
๑๑.โครงการปรับปรุงเรือนจำกลาง ชลบุรี	๒๗,๑๐๕,๐๐๐	-	-	๒๗,๑๐๕,๐๐๐
๑๒.โครงการก่อสร้างเรือนจำจังหวัด แม่ฮ่องสอน	๖๕,๗๙๙,๗๐๐	๑๒,๘๐๐,๐๐๐	-	๕๒,๙๙๙,๗๐๐
๑๓.โครงการก่อสร้างเรือนจำจังหวัด เชียงใหม่	๑๐๕,๗๐๐,๐๐๐	๑๒,๗๐๐,๐๐๐	-	๙๓,๐๐๐,๐๐๐
๑๔.โครงการก่อสร้างเรือนจำกลาง จังหวัดสมุทรปราการ	๑๐๐,๕๑๐,๐๐๐	-	-	๑๐๐,๕๑๐,๐๐๐
๑๕.โครงการก่อสร้างเรือนจำกลาง จังหวัดนครศรีธรรมราช	๑๖๘,๐๐๐,๐๐๐	๒๑,๐๐๐,๐๐๐	-	๑๔๗,๐๐๐,๐๐๐
๑๖.โครงการก่อสร้างทัณฑสถาน บำบัดพิเศษสงขลา	๑๕๐,๐๐๐,๐๐๐	๒๐,๐๐๐,๐๐๐	-	๑๒๐,๐๐๐,๐๐๐
๑๗.โครงการก่อสร้างเรือนจำกลาง เชียงใหม่	๑๓๕,๕๐๐,๐๐๐	๑๙,๒๐๐,๐๐๐	-	๑๑๕,๒๐๐,๐๐๐
๑๘.โครงการปรับปรุงเรือนจำกลาง พิษณุโลก	๒๗,๓๐๐,๐๐๐	๓,๙๐๐,๐๐๐	-	๒๓,๔๐๐,๐๐๐
๑๙.โครงการจัดซื้อเครื่องมือโคร คอมพิวเตอร์	๗,๕๖๓,๒๐๐	-	-	๗,๕๖๓,๒๐๐
๒๐.โครงการเสริมความมั่นคงในการ ควบคุมในเรือนจำและทัณฑสถาน ปี ๒๕๔๐-๒๕๔๒	๔๗,๑๓๔,๙๐๐	-	-	๔๗,๑๓๔,๙๐๐
๒๑.โครงการก่อสร้างเรือนจำและ ทัณฑสถาน ปี ๒๕๔๐-๒๕๔๒	๕๓,๐๐๐,๐๐๐	-	-	๕๓,๐๐๐,๐๐๐
๒๒.โครงการก่อสร้างสถาบันพัฒนา ข้าราชการราชทัณฑ์ (ระยะที่ ๑)	๑๐,๘๐๐,๐๐๐	-	-	๑๐,๘๐๐,๐๐๐
ข.แผนงานป้องกันและแก้ไข ปัญหายาเสพติด	๓,๘๑๔,๓๐๐	-	-	๓,๘๑๔,๓๐๐
๑.โครงการแก้ไขปัญหายาเสพติด	๓,๘๑๔,๓๐๐	-	-	๓,๘๑๔,๓๐๐
๑๐.สำนักงานเร่งรัดพัฒนาชนบท	๓๖,๐๒๒,๓๑๐,๐๐๐	๓๓,๙๑๑,๗๐๐	๑,๖๐๐,๐๐๐,๐๐๐	๓๗,๕๑๒,๓๑๘,๓๐๐
ก.แผนงานพัฒนาชนบท	๓๕,๙๓๓,๕๐๙,๒๐๐	๓๓,๙๑๑,๗๐๐	๑,๖๐๐,๐๐๐,๐๐๐	๓๗,๕๑๙,๕๐๙,๕๐๐

หน่วยงาน/แผนงาน/โครงการ	ตั้งไว้	ปรับลด	ปรับเพิ่ม	คงเหลือ
๑.งานบริการทั่วไป	๒,๔๐๘,๔๐๗,๘๐๐	๑๓,๐๑๑,๗๐๐	-	๒,๓๙๕,๓๙๖,๑๐๐
๒.งานวางแผนและควบคุมโครงการ	๑,๑๗๙,๕๐๐	-	-	๑,๑๗๙,๕๐๐
๓.งานฝึกอบรมอำนวยการ	๖๗,๒๘๕,๗๐๐	-	-	๖๗,๒๘๕,๗๐๐
๔.งานสำรวจข้อมูลติดตาม ประเมินผล	๒๑,๙๕๓,๘๐๐	-	-	๒๑,๙๕๓,๘๐๐
๕.งานประสานมวลชนชนบท	๕,๗๔๘,๕๐๐	-	-	๕,๗๔๘,๕๐๐
๖.งานก่อสร้างทางหลวงชนบท	๙,๔๙๕,๘๙๓,๐๐๐	๑,๖๐๐,๐๐๐,๐๐๐	๑,๙๐๐,๐๐๐	๑๑,๐๙๕,๘๙๓,๐๐๐
๗.งานบูรณะและซ่อมทางหลวงชนบท	๑๒,๔๗๙,๑๙๐,๐๐๐	-	-	๑๒,๔๗๙,๑๙๐,๐๐๐
๘.งานก่อสร้างแหล่งน้ำชนบท	๔,๐๑๖,๙๑๐,๐๐๐	-	-	๔,๐๑๖,๙๑๐,๐๐๐
๙.งานซ่อมบำรุงแหล่งน้ำชนบท	๗๘๕,๕๖๘,๐๐๐	๑๙,๐๐๐,๐๐๐	-	๗๖๖,๕๖๘,๐๐๐
๑๐.งานส่งเสริมการพัฒนาอาชีพและ ธุรกิจ	๖๗,๙๕๓,๐๐๐	-	-	๖๗,๙๕๓,๐๐๐
๑๑.โครงการเร่งรัดการขยายระบบ ประปาชนบท	๙๘๓,๓๕๐,๐๐๐	-	-	๙๘๓,๓๕๐,๐๐๐
๑๒.โครงการก่อสร้างถนนภายในหมู่บ้าน	๕,๖๐๐,๐๐๐,๐๐๐	-	-	๕,๖๐๐,๐๐๐,๐๐๐
ข.แผนงานพัฒนาเด็กและเยาวชน	๒๗,๓๕๖,๘๐๐	-	-	๒๗,๓๕๖,๘๐๐
๑.งานพัฒนาเยาวชนและชนบท	๒๗,๓๕๖,๘๐๐	-	-	๒๗,๓๕๖,๘๐๐
ค.แผนงานเร่งรัดทางหลวงชนบท ๕ จังหวัด	๖๑,๕๕๔,๐๐๐	-	-	๖๑,๕๕๔,๐๐๐
๑.โครงการก่อสร้างทางหลวงชนบท ๕ จังหวัดชายแดนภาคใต้	๖๑,๕๕๔,๐๐๐	-	-	๖๑,๕๕๔,๐๐๐

สรุปผลการประชุมคณะกรรมการวิสามัญ พิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๐ ในส่วนของกระทรวงมหาดไทย มีสาระสำคัญดังนี้

๑. กรุงเทพมหานคร

๑. ในด้านคุณภาพการศึกษาของโรงเรียนในสังกัดของกรุงเทพมหานครนั้น ยังไม่สอดคล้องกับการพัฒนาทางด้านเศรษฐกิจของกรุงเทพมหานคร ทั้งในด้านหลักสูตรการเรียนการสอน การปรับปรุงคุณภาพครู และการบริหารโรงเรียน จึงขอให้กรุงเทพมหานครพิจารณาปรับปรุงมาตรฐานการเรียนให้มีคุณภาพเทียบเท่าโรงเรียนของกรมสามัญศึกษาหรือโรงเรียนของเอกชน ทั้งนี้เพื่อเป็นทางเลือกของผู้ปกครองในการส่งบุตรหลานมาเรียนในโรงเรียนสังกัดกรุงเทพมหานครที่อยู่ใกล้บ้านพักได้มากยิ่งขึ้น ซึ่งจะเป็นการแก้ไขปัญหาจราจรในกรุงเทพมหานครได้อีกทางหนึ่งด้วย

๒. เพื่อให้การดำเนินงานของกรุงเทพมหานครเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ จะต้องดำเนินการปฏิรูปการทำงานทางด้านการเงินการคลัง โดยการบริหารเงินภาษีอากรที่กรุงเทพมหานครจัดเก็บได้ เพื่อการใช้จ่ายเงินในการพัฒนาด้านต่าง ๆ เป็นไปโดยรวดเร็วและมีประสิทธิภาพ ซึ่งจะเป็นการลดภาระเงินอุดหนุนของรัฐบาลได้ด้วย

๓. ปัญหาชุมชนแออัดที่มีอยู่หลายแห่งในกรุงเทพมหานคร ซึ่งก่อให้เกิดปัญหาในด้านต่าง ๆ และเพื่อให้คุณภาพชีวิตของประชาชนในชุมชนแออัดยิ่งขึ้น ทั้งในด้านสุขภาพอนามัย ที่อยู่อาศัย ฯลฯ จึงขอให้กรุงเทพมหานครพิจารณาประสานงานกับการเคหะแห่งชาติในการจัดหาที่อยู่อาศัยและประสานงานกับมหาวิทยาลัยมหิดลในการจัดหน่วยแพทย์พยาบาลออกไปให้บริการด้านสุขภาพอนามัยด้วย

๔. ปัญหาการจราจรที่มีการติดขัดมากขึ้นทุกวัน ส่งผลกระทบต่อการสูญเสียพลังงานเชื้อเพลิง และสูญเสียโอกาสในการพัฒนาทางด้านเศรษฐกิจการลงทุนจากต่างประเทศซึ่งเป็นปัญหาที่มีผลกระทบต่อชีวิตความเป็นอยู่ของประชาชนในกรุงเทพมหานครเป็นอย่างมาก จึงขอให้กรุงเทพมหานครกำหนดแนวทางแก้ไขปัญหาดังกล่าวโดยการประสานกับหน่วยงานราชการอื่นซึ่งมีหน้าที่รับผิดชอบในด้านนี้ร่วมกันพิจารณาแก้ไขปัญหาโดยเร่งด่วนด้วย

๕. ในปัจจุบันอัตราการเจริญเติบโตของกรุงเทพมหานครในด้านต่าง ๆ ได้ก่อให้เกิดปัญหาขยะมูลฝอยเป็นจำนวนมาก ซึ่งกรุงเทพมหานครได้ดำเนินการแก้ไขปัญหามีโครงการก่อสร้างโรงงานกำจัดขยะเป็นโครงการที่ดีซึ่งจะทำให้ปริมาณขยะลดลงได้ แต่ทั้งนี้ขอให้กรุงเทพมหานครประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนได้ทราบถึงรายละเอียดของโครงการว่าจะไม่มีผลกระทบต่อสภาพสิ่งแวดล้อมแต่ประการใดด้วย

๒. สำนักงานปลัดกระทรวง

๑. เกี่ยวกับการกระจายอำนาจให้ท้องถิ่น โดยเฉพาะองค์การบริหารส่วนตำบลนั้น กระทรวงมหาดไทย จะต้องให้มีการบริหารงานอย่างอิสระแท้จริง เพราะที่ผ่านมากกรมการปกครองยังมีส่วนเข้าไปชี้นำองค์การบริหารส่วนตำบลอยู่มาก

๒. การพิจารณาปล่อยนักโทษเนื่องในรัชพิธีมงคลต่าง ๆ นั้น ขอให้ รมราชทัณฑ์พิจารณาถึงชีวิตของนักโทษในเรื่องการทำความผิดด้วย หากพบว่าผู้กระทำผิดต้องรับโทษมาแล้วหลายครั้งซึ่งแสดงว่าบุคคลดังกล่าวไม่เกรงกลัวกฎหมายแต่อย่างใดก็ไม่ควรให้ลดหย่อนผ่อนโทษให้ ดังนั้นจึงขอให้กรมราชทัณฑ์พิจารณาเรื่องนี้ให้รอบคอบด้วยเพื่อเป็นการป้องกันสังคม

๓. นโยบายการกระจายอำนาจสู่ภูมิภาคของกระทรวงมหาดไทยนั้น จะต้องกระจายทั้งอำนาจการบริหารและอำนาจการใช้จ่ายเงินงบประมาณไปพร้อมกันด้วย ทั้งนี้เพื่อให้สามารถดำเนินการได้ทันตามความต้องการเร่งด่วนของท้องถิ่นนั้น ๆ

๔. ขอให้สำนักงานงบประมาณพิจารณาปรับลดงบประมาณรายจ่ายในโครงการก่อสร้างศูนย์ราชการปี ๒๕๓๙ ในส่วนที่ยังไม่ได้ดำเนินการหรืออยู่ระหว่างดำเนินการตามโครงการ โดยให้พิจารณาปรับลดลงตามความเหมาะสมและเสนอต่อคณะกรรมการเพื่อพิจารณาต่อไป สำหรับการก่อสร้างศูนย์ราชการของจังหวัดต่าง ๆ นั้น ขอให้กระทรวงมหาดไทยออกแบบอาคารให้มีรูปทรงสอดคล้องกับวัฒนธรรมของแต่ละจังหวัดด้วย

๕. ตามที่กระทรวงมหาดไทยได้จัดสรรงบประมาณไปสู่จังหวัดต่าง ๆ ทั่วประเทศ จังหวัดละ ๑ ล้านบาทในปี ๒๕๓๙ เพื่อให้ใช้จ่ายในการฝึกอบรมและพัฒนาบุคลากรนั้น คณะกรรมการขอให้กระทรวงมหาดไทยรวบรวมรายงานผลการฝึกอบรมและพัฒนาบุคลากรของทุก ๆ จังหวัดที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณมาเสนอต่อคณะกรรมการเพื่อพิจารณาว่าการใช้จ่ายเงินงบประมาณของแต่ละจังหวัดเป็นไปตามวัตถุประสงค์และประสพผลสำเร็จเพียงใด

๓. กรมการปกครอง

คณะกรรมการได้พิจารณาแล้ว

๑. ปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนในการไปติดต่อราชการ ณ ที่ว่าการอำเภอต่าง ๆ โดยเฉพาะที่ว่าการอำเภอที่อยู่ห่างไกล ซึ่งเป็นเหตุทำให้ประชาชนเดือดร้อนในเรื่องการเดินทางไปติดต่อราชการและมีความล่าช้าจึงขอให้กรมการปกครองพิจารณาแก้ไขปัญหานี้โดยการจัดให้มีที่ว่าการอำเภอเคลื่อนที่ออกไปบริการประชาชนที่อยู่ห่างไกลในวันหยุดราชการด้วย เพื่ออำนวยความสะดวกให้แก่ประชาชน

๒. ขอให้กรมการปกครองรณรงค์การปลูกจิตสำนึกให้ประชาชนมีความเข้าใจในระบบการปกครองระบอบประชาธิปไตย โดยให้ประชาชนไปใช้สิทธิเลือกตั้งในทุกระดับ และขอให้ควบคุมดูแลการเลือกตั้งให้เป็นไปอย่างบริสุทธิ์ยุติธรรม

๓. การกระจายอำนาจการปกครองไปยังส่วนท้องถิ่นนั้น ควรกระจายอำนาจในการบริหารงานโดยอิสระอย่างแท้จริง ทั้งในด้านการศึกษา สาธารณสุข ความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน รวมทั้งอำนาจในการบริหารการเงินและการคลังในส่วนท้องถิ่น มีการจัดเก็บภาษีต่าง ๆ ซึ่งเป็นรายได้ของตนเอง โดยขอให้กรมการปกครองวางแผนงานกำหนดหลักการกระจายอำนาจข้างต้นให้เป็นรูปธรรมด้วย

๔. การยกระดับฐานะของสุขาภิบาลต่าง ๆ ทั่วประเทศ ซึ่งกรมการปกครองพิจารณาจากรายได้ของสุขาภิบาลให้เป็นเทศบาลนั้น มักจะประสบปัญหาความขัดแย้งของบุคคลในพื้นที่ จึงขอให้กรมการปกครอง

พิจารณาในระดับฐานะสุขภาพ โดยยึดถือหลักเกณฑ์ที่ได้กำหนดไว้และพิจารณาให้ถูกต้องกับสภาพความเป็นจริงของท้องถิ่นด้วย

๖. งานรักษาความปลอดภัยสาธารณะของกรมการปกครองนั้นมีหน่วยงานที่รับผิดชอบในเรื่องนี้ซ้ำซ้อนกันหลายหน่วยงาน เช่น กรมตำรวจ กรมอุตุนิยมวิทยา หน่วยงานของทหาร และสำนักเลขาธิการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน จึงขอให้กรมการปกครองประสานงานระหว่างหน่วยงานอย่างใกล้ชิด โดยแบ่งขอบข่ายอำนาจหน้าที่และภารกิจหลักให้ชัดเจน ทั้งนี้ เพื่อจะได้ระดมความช่วยเหลือซึ่งกันและกันได้อย่างถูกต้องเมื่อยามเกิดภัยพิบัติและเพื่อป้องกันสาธารณภัยให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและรวดเร็ว

๗. การดำเนินงานป้องกันและบรรเทาความเสียหายอันเกิดจากสาธารณภัยในสวนภูมิภาคและท้องถิ่นนั้น งบประมาณในด้านนี้มีได้กระจายไปอย่างทั่วถึง ยังมีการรวมตัวอยู่ในบางพื้นที่เท่านั้น ควรที่จะมีการกระจายงบประมาณให้ทั่วถึงโดยให้สามารถตรวจสอบการใช้งบประมาณในส่วนนี้ได้ด้วย โดยขอให้สำนักงานงบประมาณและสำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน ตรวจสอบการใช้จ่ายเงินให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และขั้นตอนของกฎหมายด้วย

๘. โครงการก่อสร้างฝายประชาอาสาของแผนงานพัฒนาชนบทนั้นเป็นโครงการที่ส่งเสริมให้ราษฎรส่วนรวมมีส่วนร่วมในการพัฒนาแหล่งน้ำ โดยใช้แรงงานของราษฎรในพื้นที่ในปัจจุบันนี้ราษฎรไม่สามารถที่จะสละเวลาเพื่อกิจกรรมดังกล่าวได้ เพราะต้องใช้เวลาในการประกอบอาชีพของตนเอง จึงเห็นควรให้ตัดคำว่า "ประชาอาสา" ออกจากชื่อโครงการ แล้วให้จ้างเหมาเอกชนดำเนินการแทนแต่เนื่องจากโครงการดังกล่าวเป็นลักษณะการก่อสร้างแหล่งน้ำขนาดเล็ก ซึ่งมีการซ้ำซ้อนงานกับหน่วยงานอื่นที่ได้ดำเนินการอยู่แล้ว หากเกินกำลังความสามารถที่จะดำเนินการได้ก็ขอให้โอนกิจกรรมของงานโครงการดังกล่าวไปให้หน่วยงานที่รับผิดชอบในการพัฒนาแหล่งน้ำดำเนินการโดยตรง เช่น กรมชลประทาน โดยให้กรมการปกครองเป็นหน่วยงานประสานงานให้แก่โครงการซึ่งจะเป็นประโยชน์ต่อประชาชนอย่างแท้จริง และที่ประชุมได้ขอให้สำนักงานงบประมาณและกรมการปกครองปรับลดงบประมาณในส่วนนี้ให้เหมาะสมต่อไป

๙. การดำเนินงานในด้านการให้บริการแก่ประชาชน เช่น การทะเบียน และบัตรประชาชนด้วยระบบคอมพิวเตอร์นั้น เป็นโครงการที่ดีแต่จะต้องมีระบบการเก็บรักษาข้อมูลในส่วนนี้ให้รัดกุมเพื่อป้องกันการทุจริตซึ่งจะต้องดำเนินการโดยใช้ระบบคอมพิวเตอร์ที่มีคุณภาพ จึงขอให้กรมการปกครองพัฒนาระบบเชื่อมโยงข้อมูลด้วยคอมพิวเตอร์ (On Line) ให้มีประสิทธิภาพและครอบคลุม

๑๐. แผนงานควบคุมคุณภาพสิ่งแวดล้อมนั้น การขอตั้งงบประมาณและการดำเนินงานด้านการควบคุมคุณภาพสิ่งแวดล้อม ควรเป็นหน้าที่ของสำนักงานนโยบายและแผนสิ่งแวดล้อม กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๓๔ ทั้งนี้ เพื่อให้การแก้ไขปัญหาสิ่งแวดล้อมเป็นไปอย่างมีระบบ ไม่ซ้ำซ้อนและมีประสิทธิภาพจึงมีกรรมวิธีการขอสงวนความเห็นงบประมาณรายจ่ายในหมวดนี้

๑๑. การจัดสรรเงินอุดหนุนเพื่อพัฒนาเทศบาลและสุขาภิบาลนั้น กรมการปกครองจะต้องพิจารณาจัดสรรให้เหมาะสมและทั่วถึงตามความจำเป็นเร่งด่วน และต้องคำนึงถึงฐานะการเงินขององค์การบริหารส่วนท้องถิ่นด้วย สำหรับการจัดสรรเงินอุดหนุนเพื่อสนับสนุนการดำเนินงานของสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบลนั้น กรมการปกครองจะต้องพิจารณาจัดสรรให้เพียงพอ รวมทั้งต้องกระจายอำนาจให้สภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบลมีส่วนร่วมในการบริหารงาน เพื่อให้สอดคล้องกับความต้องการของท้องถิ่นด้วย

๑๒. ขอให้กรมการปกครองพิจารณาปรับปรุงการตรวจสอบงบการเงินของเทศบาลต่าง ๆ เพื่อให้สำนักงานตรวจเงินแผ่นดินตรวจสอบได้ทันภายในปีงบประมาณ รวมทั้งเร่งดำเนินการงบการเงินที่ยังค้างอยู่ให้สำนักงานตรวจเงินแผ่นดินตรวจสอบโดยเร็ว

๔. กรมการผังเมือง

๑. ด้านการพัฒนาบุคลากรในตำแหน่งนักผังเมืองนั้น ในปัจจุบันกรมการผังเมืองยังไม่มีกำหนดหลักสูตรและฝึกอบรมนักผังเมืองจึงเป็นเหตุทำให้การพัฒนาด้านผังเมืองของไทยไม่ได้มาตรฐานจึงขอให้กรมการผังเมือง ทบวงมหาวิทยาลัย สภาพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และสำนักงานประสานความร่วมมือพิจารณาวางแผนผลิตบุคลากรทางด้านผังเมืองเพิ่มขึ้นเพื่อให้การดำเนินงานด้านผังเมืองเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

๒. ในด้านการออกแบบผังเมืองของกรมการผังเมืองนั้น ส่งผลกระทบและสร้างปัญหาความเดือดร้อนให้แก่ประชาชนในเรื่องการเวนคืนที่ดินเป็นจำนวนมาก อาทิ เช่น การประกาศเวนคืนที่ดินและการประชาสัมพันธ์การเวนคืนที่ดิน กรมการผังเมืองจะต้องประชาสัมพันธ์ให้ประชากรได้รับทราบโดยทั่วถึง

๕. กรมการพัฒนาชุมชน

๑. การส่งเสริมและสนับสนุนอาชีพเพื่อเพิ่มรายได้แก่ประชาชนในชนบทนั้น กรมการพัฒนาชุมชนจะต้องจัดหาตลาดไว้รองรับสินค้าที่ประชาชนผลิตได้ด้วย

๒. การสนับสนุนอาหารเสริม (นม) และอาหารกลางวันสำหรับเด็กในศูนย์พัฒนาเด็กเล็กตามแผนงานพัฒนาเด็กและเยาวชนนั้น กรมการพัฒนาชุมชนจะต้องจัดหาครุภัณฑ์ (ตู้เย็น) ไว้ประจำศูนย์ด้วยเพื่อเก็บรักษาและถนอมคุณภาพของอาหารไว้

๖. กรมตำรวจ

๑. คดีอาชญากรรมเกิดขึ้นอยู่เป็นประจำทุกพื้นที่ จึงขอให้กรมตำรวจพิจารณาปรับปรุงมาตรการในการป้องกันและปราบปรามให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น โดยเพิ่มอัตรากำลังเจ้าหน้าที่ให้ได้มาตรฐานตามเกณฑ์มาตรฐานสากล และแบ่งพื้นที่ความรับผิดชอบให้เหมาะสมกับจำนวนประชากร รวมทั้งปรับปรุงอุปกรณ์เครื่องมือเครื่องใช้ให้มีประสิทธิภาพได้มาตรฐานและเหมาะสมกับสภาวะปัจจุบัน

๒. การจัดสวัสดิการให้กับข้าราชการตำรวจชั้นผู้น้อยในด้านที่พักอาศัยนั้นในปัจจุบันจะมีสภาพแออัดและทรุดโทรมมาก ทำให้ตำรวจชั้นผู้น้อยขาดขวัญและกำลังใจในการทำงาน จึงขอให้กรมตำรวจได้ปรับ

๑. ปัจจุบันโรงภาพยนตร์แบบเธียเตอร์มีอยู่เป็นจำนวนมากในกรุงเทพฯซึ่งก่อสร้างไม่ถูกต้องตามแบบและขาดระบบความปลอดภัย ขอให้กรมโยธาธิการดำเนินการสำรวจและปรับปรุงให้เป็นไปตามระเบียบที่กฎหมายกำหนดไว้โดยเคร่งครัด เพื่อป้องกันมิให้เกิดอุบัติเหตุอันจะก่อให้เกิดความเสียหายต่อชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนโดยส่วนรวม

๒. การก่อสร้างถนนของกรมโยธาธิการ มักจะประสบปัญหาที่ให้เอกชนรับเหมาดำเนินการนั้นเมื่อก่อสร้างเสร็จแล้วถนนมักจะใช้ไม่ได้นาน ถนนก็ชำรุด เนื่องจากการก่อสร้างไม่ได้มาตรฐาน ทำให้สิ้นเปลืองเงินงบประมาณ จึงขอให้กรมโยธาธิการพิจารณาตรวจรับงานให้ละเอียดรอบคอบตรงตามมาตรฐานที่กำหนดไว้ ด้วย ทั้งนี้เพื่อประหยัดเงินงบประมาณในการดูแลรักษาและซ่อมบำรุง และขอให้กรมโยธาธิการกำหนดคุณภาพของวัสดุและอุปกรณ์ที่บริษัทผู้รับเหมามาใช้ในการก่อสร้างให้ได้มาตรฐานด้วย

๓. โครงการก่อสร้างเขื่อนป้องกันตลิ่งริมแม่น้ำและริมทะเลทั่วประเทศนั้นมีปัญหาการกัดเซาะตลิ่งของแม่น้ำและทะเลเป็นปัญหาที่สร้างความเสียหายเป็นอย่างยิ่งต่อทรัพย์สิน บ้านเรือนราษฎร สถานที่ราชการ ศาสนสถาน โบราณสถานและทรัพยากรธรรมชาติที่อยู่ตามริมฝั่งแม่น้ำซึ่งปัญหาดังกล่าวเป็นภัยคุกคามต่อสวัสดิภาพและความมั่นคงในชีวิตของประชาชน อันเป็นผลกระทบต่อคุณภาพชีวิต สภาพสังคมและระบบเศรษฐกิจทำให้เกิดการสูญเสียดินแดนของประเทศและอธิปไตยของชาติ จึงเห็นสมควรที่กรมโยธาธิการจะได้ให้ความสนใจดูแลเป็นอย่างยิ่งเพราะเป็นหน้าที่ที่ได้รับมอบหมายตามมติของคณะรัฐมนตรี จึงขอให้กรมโยธาธิการจัดทำแผนงานพร้อมรายละเอียดข้อมูลเกี่ยวกับโครงการก่อสร้างเพื่อป้องกันตลิ่งทั่วประเทศ ทั้งที่เป็นแผนระยะสั้นในจุดวิกฤตต่าง ๆ ที่ต้องดำเนินการโดยเร่งด่วนและแผนระยะยาว ทั้งนี้เพื่อแก้ไขปัญหาคความเดือดร้อนของประชาชนและประเทศชาติ

๔. การจัดสรรงบประมาณของกรมโยธาธิการที่จัดสรรให้จังหวัดต่าง ๆ ทั่วประเทศเพื่อดำเนินการตามแผนและโครงการในปี ๒๕๓๙ นั้น ขอให้สำนักงานงบประมาณพิจารณาปรับลดในส่วนที่ไม่สามารถดำเนินการทันตามกำหนดระยะเวลาด้วย

๕. ปัญหาการจราจรที่มีการติดขัดมากขึ้นทุกวัน ส่งผลกระทบต่อ การสูญเสียพลังงานเชื้อเพลิง และสูญเสียโอกาสในการพัฒนาทางด้านเศรษฐกิจการลงทุนจากต่างประเทศซึ่งเป็นปัญหาที่มีผลกระทบต่อชีวิตความเป็นอยู่ของประชาชนในกรุงเทพมหานครเป็นอย่างมาก จึงขอให้กรุงเทพมหานครกำหนดแนวทางแก้ไขปัญหาดังกล่าวโดยการประสานกับหน่วยงานราชการอื่นซึ่งมีหน้าที่รับผิดชอบในด้านนี้ร่วมกันพิจารณาแก้ไขปัญหาโดยเร่งด่วนด้วย

๓. โครงการก่อสร้างเขื่อนป้องกันตลิ่งริมแม่น้ำและริมทะเลทั่วประเทศนั้น มีปัญหาการกัดเซาะตลิ่งของแม่น้ำและทะเลเป็นปัญหาที่สร้างความเสียหายเป็นอย่างยิ่งต่อทรัพย์สิน บ้านเรือนราษฎร สถานที่ราชการ ศาสนสถาน โบราณสถานและทรัพยากรธรรมชาติที่อยู่ตามริมฝั่งแม่น้ำซึ่งปัญหาดังกล่าวเป็นภัยคุกคามต่อสวัสดิภาพและความมั่นคงในชีวิตของประชาชน อันเป็นผลกระทบต่อคุณภาพชีวิต สภาพสังคมและระบบเศรษฐกิจทำให้เกิดการสูญเสียดินแดนของประเทศและอธิปไตยของชาติ จึงเห็นสมควรที่กรมโยธาธิการจะได้

ให้ความสนใจดูแลเป็นอย่างดีเพราะเป็นหน้าที่ที่ได้รับมอบหมายตามมติของคณะรัฐมนตรี จึงขอให้กรมโยธาธิการจัดทำแผนงานพร้อมรายละเอียดข้อมูลเกี่ยวกับโครงการก่อสร้างเขื่อนป้องกันตลิ่งทั่วประเทศ ทั้งที่เป็นแผนระยะสั้นในจุดวิกฤตต่าง ๆ ที่ต้องดำเนินการโดยเร่งด่วนและแผนระยะยาว ทั้งนี้เพื่อแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนและประเทศชาติ

๔. การจัดสรรงบประมาณของกรมโยธาธิการที่จัดสรรให้จังหวัดต่าง ๆ ทั่วประเทศเพื่อดำเนินการตามแผนและโครงการในปี ๒๕๓๙ นั้น ขอให้สำนักงานประมาณพิจารณาปรับลดในส่วนที่ไม่สามารถดำเนินการทันตามกำหนดระยะเวลาด้วย

๙. กรมราชทัณฑ์

๑. สภาพเรือนจำของกรมราชทัณฑ์ในปัจจุบัน มีลักษณะที่ไม่ได้มาตรฐานสากล เนื่องจากมีนักโทษเป็นจำนวนมาก ทำให้เกิดความแออัดเมื่อเทียบกับพื้นที่ของเรือนจำจึงขอให้กรมราชทัณฑ์พิจารณาปรับปรุงสภาพความเป็นอยู่ของนักโทษให้เหมาะสมด้วย

๒. การที่กรมราชทัณฑ์ได้มีการส่งเสริมให้ผู้ต้องโทษได้มีการฝึกอาชีพในเรือนจำเพื่อให้ผู้ต้องโทษได้มีอาชีพเมื่อพ้นโทษแล้ว ซึ่งเป็นการส่งเสริมให้ผู้ต้องโทษมีรายได้ในระหว่างถูกจำคุกโดยการจำหน่ายสินค้าราชทัณฑ์ที่ทำโดยผู้ต้องโทษในเรือนจำนั้นเป็นโครงการที่ดี แต่เงินจำนวนที่ได้จากการจำหน่ายสินค้าราชทัณฑ์ กรมราชทัณฑ์จะต้องควบคุมดูแลให้เป็นระบบและใช้จ่ายเงินจำนวนนี้ให้เอื้อประโยชน์กับงานของกรมราชทัณฑ์ต่อไปด้วย

๓. การที่กรมราชทัณฑ์มีจำนวนที่ดินอยู่ในความดูแลในจังหวัดต่าง ๆ เป็นจำนวนมากและเพื่อให้ที่ดินดังกล่าวเป็นประโยชน์ต่อประชาชนในจังหวัดนั้น ๆ จึงขอให้กรมราชทัณฑ์พิจารณานำที่ดินดังกล่าวมาพัฒนาให้เกิดประโยชน์กับประชาชนให้มากที่สุดในรูปแบบต่าง ๆ เช่น การให้ประชาชนเช่าทำประโยชน์ เพื่อกรมราชทัณฑ์จะได้นำผลประโยชน์ไปใช้ในการปรับปรุงพัฒนางานของกรมราชทัณฑ์ต่อไปอีกด้วย

๔. การซื้อขายยาเสพติดชนิดต่าง ๆ ในเรือนจำบางแห่ง ซึ่งอาจกระทำโดยญาติพี่น้องของผู้ต้องขังเองหรือเจ้าหน้าที่ของกรมราชทัณฑ์ เป็นปัญหาร้ายแรงที่มีผลกระทบต่อชีวิตความเป็นอยู่ของผู้ต้องขังอย่างมาก จึงขอให้กรมราชทัณฑ์พิจารณาเข้มงวดกวดขันปัญหา ยาเสพติดดังกล่าวโดยเฉพาะอย่างยิ่งนักโทษในคดีที่เกี่ยวข้องกับยาเสพติด กรมราชทัณฑ์ไม่ควรพิจารณาให้มีการลดหย่อนโทษให้ดังเช่น นักโทษคดีอื่น ๆ เพราะปัญหา ยาเสพติดเป็นปัญหาที่มีผลกระทบต่อประเทศชาติเป็นอย่างมาก

๕. การที่นักโทษของกรมราชทัณฑ์ได้ออกมาบำเพ็ญประโยชน์ต่อประชาชน โดยการทำงานสาธารณะ เช่น การลอกท่อการทำความสะอาดที่สาธารณะนั้น ขอให้กรมราชทัณฑ์ดูแลสุขภาพอนามัยของนักโทษดังกล่าวด้วย เพราะลักษณะงานที่ทำมีอัตราเสี่ยงต่อการเจ็บป่วยมาก และเครื่องอุปกรณ์ที่ใช้ในการทำงานควรที่จะมีความคล่องตัวและมีประสิทธิภาพด้วย

๑๐. สำนักงานเร่งรัดพัฒนาชนบท

๑. การก่อสร้างและบูรณะซ่อมแซมถนนในชนบทของสำนักงานเร่งรัดพัฒนาชนบท ยังไม่กระจายไปสู่ภูมิภาคทั่วทุกพื้นที่โดยเท่าเทียมกัน ขอให้สำนักงานเร่งรัดพัฒนาชนบททำการสำรวจพื้นที่ทั้งหมดที่จะต้องดำเนินการก่อสร้างและจัดสรรงบประมาณให้สอดคล้องและเป็นธรรมโดยให้ทั่วถึงทุก ๆ จังหวัดด้วย

๒. การแก้ไขปัญหาการขาดแคลนน้ำเพื่อใช้ในการอุปโภคบริโภคในชนบทของสำนักงานเร่งรัดพัฒนาชนบทด้วยการก่อสร้างบ่อบาดาลนั้น ขอให้สำนักงานเร่งรัดพัฒนาชนบทพิจารณาพื้นที่ที่จะดำเนินการให้เหมาะสมด้วย ทั้งนี้ไม่ควรก่อสร้างในบริเวณที่เป็นพื้นที่ทางการเกษตร เนื่องจากมีการใช้ยาฆ่าแมลงและสารเคมีในการเพาะปลูก จึงทำให้ราษฎรไม่สามารถใช้น้ำสำหรับการอุปโภคบริโภคได้

๓. ขอให้สำนักงานเร่งรัดพัฒนาชนบทพิจารณาจัดทำแผนงานการซ่อมบำรุงและระบบการทำความสะอาดระบบประปาในชนบทด้วย เพื่อให้ราษฎรได้ใช้น้ำอุปโภคบริโภคที่สะอาดและปลอดภัย

๔. เกี่ยวกับความเสียหายที่เกิดจากความล่าช้าและไม่ได้มาตรฐานในการก่อสร้างถนนในชนบทที่เกิดจากบริษัทผู้รับเหมาที่ไม่มีความพร้อมในการก่อสร้างอย่างเพียงพอ ทั้งเครื่องมือเครื่องใช้ วัสดุอุปกรณ์ วิศวกรและแรงงานนั้น ขอให้สำนักงานเร่งรัดพัฒนาชนบทกำหนดหลักเกณฑ์คุณสมบัติและความสามารถในการดำเนินการของบริษัทผู้รับเหมา โดยเฉพาะปริมาณงานที่บริษัทผู้รับเหมาจะรับไปดำเนินการนั้น ผู้รับเหมาต้องดำเนินการให้เสร็จทันตามระยะเวลาที่กำหนดไว้ด้วย

ผลงานของรัฐบาล

การแก้ไขปัญหายาเสพติด

รัฐบาลปัจจุบันภายใต้การนำของพลเอกชวลิต ยงใจยุทธ นายกรัฐมนตรี ได้กำหนดนโยบายและทิศทาง รวมทั้งเป้าหมายในการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดไว้อย่างชัดเจนว่าต้องการบรรลุผลในเรื่องการแก้ไขปัญหากลอบผลิตยาเสพติด และบรรเทาปัญหาการแพร่ระบาดของยาเสพติดทุกชนิด โดยเฉพาะเมทแอมเฟตามีน (ยาบ้า) ให้หมดสิ้นไปโดยเร็วที่สุดเนื่องจากเป็นปัญหาที่ส่งผลกระทบต่อชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน ส่งผลต่อการสูญเสียทรัพยากรบุคคล ตลอดจนเศรษฐกิจของประเทศ การกำหนดนโยบายและทิศทางที่ชัดเจนดังกล่าวทำให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดสามารถดำเนินการได้ตรงเป้าหมาย มีการดำเนินงานที่ประสานสอดคล้องและเป็นไปในทิศทางเดียวกัน จนบังเกิดผลสำเร็จในระดับที่น่าพอใจ โดยสรุปสาระสำคัญคือ

๑. ด้านการปราบปรามยาเสพติด

การดำเนินงานเน้นการปราบปรามการผลิตและปราบปรามการแพร่ระบาด โดยเฉพาะเมทแอมเฟตามีน (ยาบ้า) อย่างชัดเจน ดังนี้

๑.๑ การจับกุมทั่วไป

๑.๑.๑ สำนักงาน ป.ป.ส. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการปราบปรามยาเสพติด ได้แก่ กองบัญชาการตำรวจปราบปรามยาเสพติด กองบัญชาการตำรวจตระเวนชายแดนกองบังคับการตำรวจทางหลวงและกรมศุลกากร ได้ดำเนินการปราบปรามและจับกุมคดียาเสพติดระหว่างเดือน ธันวาคม ๒๕๓๙ - เมษายน ๒๕๔๐ คดียาเสพติด จำนวน ๕๑๔ คดี ผู้ต้องหาจำนวน ๑,๒๘๔ คน โดยจำแนกประเภทยาเสพติด

ประเภทยาเสพติด	จำนวนคดี	จำนวนผู้ต้องหา	จำนวนของกลาง
เมทแอมเฟตามีน	๓๙๗	๕๖๐	ชนิดเม็ด ๓,๕๓๐,๗๓๙ เม็ด ชนิดผง ๙๐ กิโลกรัม
เฮโรอีน	๕๔	๑๔๗	๖๔ กิโลกรัม
ฝิ่น	๑๖	๒๓	๓๘ กิโลกรัม
กัญชา	๒๔	๑๘๒	๖๘๐ กิโลกรัม
กระท่อม	๒	๒๔	๑,๒๓๐ ตัน
เอ็กซ์ตาซี	๑๔	๑๙๘	๒๙,๗๘๖ เม็ด
เคตาวา	๕	๑๐๖	๑๐๐ ห่อ
โคเคน	๑	๓๖	๔ ห่อ
รวม	๕๑๔	๑,๒๘๔	

๑.๑.๒ วันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๔๐ นายวีระกร คำประกอบ รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี เป็นประธานในพิธีเผาทำลายยาเสพติดให้โทษของกลาง ครั้งที่ ๑๙ ซึ่งนับเป็นการเผาทำลายยาเสพติดให้โทษของกลาง ตามนโยบายของนายกรัฐมนตรีและประธาน ป.ป.ส. ที่จะให้มีการเผาทำลายยาเสพติดทุกเดือน ทั้งนี้ ยาเสพติดที่เผาทำลายในครั้งนี้ มีน้ำหนักรวม ๑,๒๘๔.๙๖ กิโลกรัม

๑.๑.๓ สำนักงานอัยการสูงสุด โดยสำนักงานอัยการพิเศษฝ่ายคดียาเสพติดรายงานสถิติคดียาเสพติดรับไว้ดำเนินการเฉพาะในกรุงเทพมหานคร รวมแล้วเป็นจำนวนทั้งสิ้น ๕,๕๘๒ เรื่อง โดยแยกเป็น สำนักงานอัยการพิเศษฝ่ายคดียาเสพติด ๑-๓ จำนวน ๑,๘๖๖ เรื่อง สำนักงานอัยการพิเศษฝ่ายคดียาเสพติด ๔-๕ จำนวน ๑,๗๒๘ เรื่อง สำนักงานอัยการพิเศษฝ่ายคดียาเสพติด ๖-๗ จำนวน ๑,๙๘๘ เรื่อง

๑.๒ การตรวจสอบทรัพย์สิน

สำนักงาน ป.ป.ส. ได้ดำเนินการตรวจสอบทรัพย์สินผู้ต้องหาคดียาเสพติด และสั่งยึดหรืออายัดทรัพย์สิน จำนวนคดีที่มีคำสั่งให้ตรวจทรัพย์สิน ๔๒ คดี จำนวนเงินที่สั่งยึดหรืออายัดทรัพย์สินไว้ชั่วคราว ๕๕,๔๖๐,๐๐๐ บาท และจำนวนเงินที่คณะกรรมการตรวจสอบทรัพย์สินได้วินิจฉัยว่าเป็นทรัพย์สินที่เกี่ยวกับยาเสพติด ๑๑,๘๐๐,๐๐๐ บาท

๑.๓ กฎหมาย

ดำเนินการแก้ไขปรับปรุงและยกร่างกฎหมายเกี่ยวกับการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดเพื่อให้สอดคล้องกับสถานการณ์ปัญหาเสพติดที่เปลี่ยนแปลงไปและมีแนวความคิดเกี่ยวกับกฎหมายใหม่เพื่อรองรับการเข้าเป็นภาคีอนุสัญญาเวียนนา ค.ศ. ๑๙๘๘ (อนุสัญญาต่อต้านการลักลอบค้ายาเสพติดและวัตถุที่ออกฤทธิ์ต่อจิตและประสาทขององค์การสหประชาชาติ)

๑.๓.๑ ร่างพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการปกปิดและเปลี่ยนสภาพทรัพย์สินที่เกี่ยวกับการกระทำความผิด พ.ศ. วัตถุประสงค์ของกฎหมายเนื่องจากการฟอกเงินเป็นอาชญากรรมที่กระทำเพื่อปกปิดหรือเปลี่ยนสภาพทรัพย์สินที่ได้รับมาจากกระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติด อันเป็นผลให้ผู้กระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติด ใช้ทรัพย์สินดังกล่าวในการขยายการลักลอบค้ายาเสพติดให้กว้างขวางออกไป ซึ่งก่อให้เกิดการแพร่ระบาดของยาเสพติดอีกทั้งเป็นมูลฐานของการประกอบอาชญากรรมประเภทต่าง ๆ จึงจำเป็นจะต้องมีการปราบปรามการฟอกเงินเพื่อมิให้ผู้กระทำความผิดสามารถมีและใช้ประโยชน์จากทรัพย์สินดังกล่าว และเพื่อเป็นมาตรการกฎหมายรองรับการปฏิบัติตามอนุสัญญาเวียนนา ค.ศ. ๑๙๘๘ ซึ่งประเทศไทยจะได้เข้าเป็นภาคีในอนาคตอันใกล้ ขณะนี้ร่างกฎหมายดังกล่าวได้ผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกาโดยคณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบเมื่อวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๔๐ และให้นำส่งคณะกรรมการประสานงานสภาผู้แทนราษฎรก่อนนำเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาต่อไป

๑.๓.๒ ขอแก้ไขพระราชกำหนดป้องกันการใช้สารระเหย เมื่อวันที่ ๑๗ เมษายน ๒๕๔๐ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดป้องกันการใช้สารระเหย พ.ศ. ๒๕๓๓ พ.ศ.... โดยมีสาระสำคัญ ดังนี้

๑.๓.๒.๑ ปรับปรุงองค์ประกอบของคณะกรรมการป้องกันการใช้สารระเหย

๑.๓.๒.๒ เพิ่มอัตราโทษสำหรับผู้ขายสารระเหยแก่ผู้ที่มีอายุไม่เกินสิบเจ็ดปีจากเดิมจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท เป็นจำคุกไม่เกินสองปี หรือปรับไม่เกินสองหมื่นบาทหรือทั้งจำทั้งปรับ

๑.๓.๒.๓ เพิ่มอัตราโทษสำหรับผู้ขาย จัดหา หรือให้สารระเหยแก่ผู้ซึ่งตนรู้หรือควรว่าเป็นผู้ติดสารระเหย จากเดิมจำคุกไม่เกินสองปี หรือปรับไม่เกินสองหมื่นบาท เป็นโทษจำคุกไม่เกินสามปี หรือปรับไม่เกินสามหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

๑.๓.๓ เมื่อวันที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๐ พลเอกชวลิต ยงใจยุทธ นายกรัฐมนตรีได้เป็นประธานในการประชุมคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด ครั้งที่ ๑/๒๕๔๐ ณ ทำเนียบรัฐบาลซึ่งสามารถสรุปสาระสำคัญ ดังนี้

๑.๓.๓.๑ งบประมาณสำหรับล่อซื้อยาเสพติด รัฐบาลได้จัดงบประมาณสำหรับใช้ล่อซื้อยาเสพติด เพื่อสนับสนุนหน่วยปราบปรามทั้งในส่วนกลางและส่วนภูมิภาคจำนวนเงิน ๔๓ ล้านบาท ดังนี้

๑.) งบประมาณสำหรับใช้ล่อซื้อผู้ค้ารายใหญ่เป็นการตั้งงบประมาณครั้งเดียวเพื่อนำมาตั้งเป็นกองทุน จำนวน ๕ ล้านบาท

๒.) งบประมาณสำหรับใช้ล่อซื้อผู้ค้ารายย่อย สำหรับสำนักงาน ป.ป.ส. โอนให้จังหวัดหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเป็นงวด โดยกำหนดวงเงินตามสภาพปัญหาและความตั้งใจของเจ้าหน้าที่ จำนวน ๓๘ ล้านบาท

๑.๓.๓.๒ การแก้ไขปัญหาค้าการทำลายของกลางยาเสพติด โดยเห็นชอบ ดังนี้

๑.) ให้กระทรวงสาธารณสุขเผาทำลายของกลางยาเสพติดได้ทันทีที่คดีสิ้นสุดอย่างน้อยเดือนละ ๑ ครั้ง

๒.) ให้กระทรวงสาธารณสุขแก้ไขระเบียบกระทรวงสาธารณสุขว่าด้วยการเก็บรักษาเสพติด พ.ศ. ๒๕๒๘ ในเรื่องลดขั้นตอนการรักษาของกลาง

๓.) แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติยาเสพติดให้โทษ พ.ศ. ๒๕๒๒

๔.) ให้สำนักงาน ป.ป.ส. ศึกษารายละเอียดในการจัดตั้งศาลคดียาเสพติด

๑.๓.๓.๓. การดำเนินงานเพื่อแก้ไขปัญหาค้าการตรวจพิสูจน์ยาเสพติด ได้เห็นชอบในหลักการของร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการจ่ายเงินสินบนและเงินรางวัลคดียาเสพติด พ.ศ. ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการจ่ายเงินสินบนและรางวัลคดียาเสพติด พ.ศ. ๒๕๓๗ เพื่อให้เงินรางวัลกับผู้ตรวจพิสูจน์ยาเสพติด อันเป็นการจูงใจและเสริมสร้างขวัญและกำลังใจ นอกจากนี้ เพื่อแก้ปัญหาค้าการขาดแคลนเครื่องตรวจพิสูจน์สารเสพติด จึงได้อนุมัติงบประมาณให้สำนักงาน ป.ป.ส. จำนวน ๑๒๕,๗๖๕,๐๐๐ บาท ดำเนินการจัดซื้อเครื่องตรวจพิสูจน์สารเสพติด จำนวน ๗๕ เครื่อง ให้หน่วยงานทั่วประเทศ

๒. ด้านการป้องกันยาเสพติด

๒.๑ จัดทาลานกีฬาสำหรับเยาวชนเพื่อสุขภาพและป้องกันยาเสพติดในเด็กและเยาวชน โดยเน้นให้มีการส่งเสริมให้เด็กและเยาวชนหันมาสนใจและเล่นกีฬา เพื่อเสริมสร้างให้ร่างกายมีความเข้มแข็งและเป็นการสร้างภูมิคุ้มกันยาเสพติดไปพร้อมกัน สำนักงาน ป.ป.ส. จึงได้ดำเนินการจัดให้มี

“ลานกีฬาเพื่อเยาวชน” ในบริเวณพื้นที่สำนักงาน ป.ป.ส. สำหรับเด็กและเยาวชนใช้เป็นสถานที่เล่นกีฬาและออกกำลังกาย ทั้งนี้ ได้ทำพิธีเปิดเมื่อวันที่ ๒๓ มกราคม ๒๕๔๐ โดยจะประสานงานให้หน่วยงานอื่น ๆ จัดให้มีลานกีฬาเพื่อเยาวชนให้ครอบคลุมทั่วประเทศ อนึ่ง จากการประชุมคณะกรรมการ ป.ป.ส. เมื่อวันที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๐ ได้อนุมัติให้สำนักงาน ป.ป.ส. ตั้งงบประมาณประจำปี ๒๕๔๑ จำนวน ๘๒,๕๐๐,๐๐๐ บาท สำหรับการดำเนินงานตามโครงการฯ ดังกล่าว นอกจากนี้ กรุงเทพมหานครจะสร้างลานกีฬาสันับสนุนนโยบายป้องกันยาเสพติดของรัฐบาลโดยจะจัดหาสถานที่ราชการและพื้นที่ดาบอดสนับสนุนโครงการลานกีฬา

๒.๒ ได้ดำเนินการจัดสัมมนาแนวทางป้องกันและปราบปรามยาบ้า เพื่อประสานความคิดและความร่วมมือในการป้องกันและปราบปรามยาบ้า ทั้งในระดับนโยบายและระดับปฏิบัติเพื่อแก้ไขปัญหาขาดความรุนแรงลงและหมดไปในที่สุด รวมทั้งการเสนอแนวความคิดและการแลกเปลี่ยนประสบการณ์จากผู้ร่วมสัมมนา ซึ่งจะทำให้เกิดวิสัยทัศน์ การผนึกกำลังและเป็นแรงจูงใจให้การป้องกันและปราบปรามยาบ้า เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและบังเกิดประสิทธิผลตามเป้าหมาย

๒.๓ โครงการสามประสานร่วมใจด้านภัยยาเสพติด กรมตำรวจจัดโครงการ “สามประสานร่วมใจด้านภัยยาเสพติด” เพื่อเป็นการประสานความร่วมมือระหว่างกรุงเทพมหานครตำรวจและประชาชน ในการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด

๒.๔ กองทัพบกต่อต้านยาบ้า ผู้บัญชาการทหารบก ประธานคณะกรรมการอำนวยการโครงการ “ซีจียานเหนือจดใต้ต่อต้านยาบ้า” ได้จัดให้มีโครงการฯ ต่อต้านยาบ้าขึ้น โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อรณรงค์ให้ประชาชนทุกหมู่เหล่า ได้ตระหนักถึงภัยอันตรายของยาบ้า เพื่อให้ประชาชนเกิดความตั้งมั่น ไม่เชื่อ ไม่ขาย ไม่เสพยาบ้าตลอดชีวิต ตลอดจนเพื่อเป็นการปลุกจิตสำนึกให้ประชาชนเห็นถึงปัญหาของยาบ้าที่มีต่อสังคม วิธีการรณรงค์ใช้การถีบจักรยานผ่าน ๓๖ จังหวัด จากอำเภอแม่สาย จังหวัดเชียงราย - สุโขทัย-ลก จังหวัดนครราชสีมา ระหว่างวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ - ๙ มีนาคม ๒๕๔๐

๒.๕ อาสาสมัครสตรีป้องกันยาเสพติด กรมพัฒนาชุมชนกระทรวงมหาดไทย แจ้งให้คณะกรรมการสตรีทุกระดับทุกจังหวัดทั่วประเทศ ซึ่งมีอยู่ ๗๐,๘๘๒ คณะ จำนวน ๖๓๙,๒๔๐ คนเป็นอาสาสมัครป้องกันและปราบปรามยาเสพติดทุกชนิด เพื่อให้สตรีและครอบครัวช่วยป้องกันไม่ให้ยาบ้าและยาเสพติดอื่นเข้ามาเกี่ยวข้องกับสมาชิกในครอบครัว นอกจากนี้ยังให้สตรีช่วยสอดส่องความเคลื่อนไหวเกี่ยวกับแหล่งขายผลิตยาเสพติด

๓. ด้านการบำบัดรักษา

๓.๑ ดำเนินงานบำบัดรักษาผู้ติดยาเสพติดในระบบสมัครใจ โดยในขณะนี้มีสถานพยาบาลของรัฐบาลและเอกชน รวม ๒๓๑ แห่ง ซึ่งระหว่างเดือนธันวาคม ๒๕๓๙ - เมษายน ๒๕๔๐ ได้แจ้งยอดจำนวนผู้เข้ารับการบำบัดรักษา เป็นจำนวนทั้งสิ้น ๑๕,๘๑๗ ราย

๓.๒ ประสานการดำเนินงานด้านการฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติดเน้นในรูปแบบชุมชนบำบัดและการใช้หลักศาสนา โดยมีการดำเนินการที่โรงพยาบาลธัญญารักษ์ จังหวัดปทุมธานี ศูนย์เกิดใหม่ (ชาย) จังหวัดราชบุรี ศูนย์เกิดใหม่ (หญิง) จังหวัดฉะเชิงเทรา คอมมูนิตี้อินคอนโทร จังหวัดปทุมธานี จังหวัดตาก และจังหวัดสกลนคร ศูนย์บำบัดรักษาเสพติดภาคเหนือและภาคใต้ อนึ่ง

สำหรับศูนย์วิชาการฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติดตลาดหลุมแก้ว ซึ่งอยู่ในความรับผิดชอบของสำนักงาน ป.ป.ส. ในขณะนี้สมาชิกเข้ารับการฟื้นฟูสมรรถภาพแล้ว จำนวน ๖๘ ราย

๓.๓ จัดสรรเงินอุดหนุนด้านการบำบัดรักษาให้แก่หน่วยงานภาครัฐและเอกชน จำนวน ๑๕ โครงการ เป็นจำนวนเงินทั้งสิ้น ๒,๙๙๕,๖๐๐ บาท

๔. ด้านการควบคุมพืชเสพติด

ในการปลูกฝิ่นประจำปี ๒๕๓๙/๒๕๔๐ ได้ดำเนินการสำรวจข้อมูลพื้นที่ปลูกฝิ่นในพื้นที่สูงซึ่งมีศักยภาพในการปลูกฝิ่นได้ดี จำนวน ๖๐ แห่ง ในพื้นที่ ๑๒ จังหวัด คือ เชียงใหม่ เชียงราย แม่ฮ่องสอน ตาก น่าน กำแพงเพชร ลำปาง พะเยา พิษณุโลก เพชรบูรณ์ แพร่ และเลย เริ่มดำเนินการสำรวจตั้งแต่เดือนตุลาคม ๒๕๓๙ จนถึงเดือนมกราคม ๒๕๔๐ ทั้งนี้ ได้สำรวจพบพื้นที่ปลูกฝิ่นในฤดูกาลเป็นจำนวนทั้งสิ้น ๘,๗๘๓.๖๖ ไร่ ในส่วนที่สำรวจพบว่ามี การปลูกฝิ่น ได้ดำเนินการส่งเป็นพื้นที่เป้าหมายให้แก่หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น กองทัพภาคที่ ๓ ตำรวจตระเวนชายแดน ๒,๓ ตำรวจภูธรจังหวัด และหน่วยงานของจังหวัด/อำเภอ ดำเนินการเข้าตัดทำลาย ทั้งนี้กองทัพภาคที่ ๓ ได้จัดตั้งหน่วยเฉพาะกิจในการตัดทำลายไร่ฝิ่นในเดือนพฤศจิกายน ๒๕๓๙ โดยปฏิบัติงานร่วมกับสำนักงาน ป.ป.ส. และหน่วยที่เกี่ยวข้องอื่นๆ จนถึงเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๔๐ ซึ่งสามารถดำเนินการตัดทำลายไร่ฝิ่นในฤดูกาลปลูกประจำปี ๒๕๓๙/๒๕๔๐ เป็นจำนวนทั้งสิ้น ๖,๕๘๑.๓๒ ไร่

๕. ด้านการจัดทำแผนและงบประมาณเพื่อการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด

เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดและเพื่อให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดได้ยึดถือเป็นแนวทางในการกำหนดแผนงานโครงการตลอดจนการดำเนินงานที่สอดคล้องกัน รวมทั้งการแปลงนโยบายในเรื่องการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดของรัฐบาลไปสู่การปฏิบัติที่มีความเด่นชัดยิ่งขึ้น อันจะเป็นการสร้างภาพพจน์ที่ดีของประเทศไทยต่อสายตาชาวโลกถึงความจริงจังต่อการแก้ไขปัญหายาเสพติดรัฐบาลจึงได้อนุมัติร่างแผนป้องกันและปราบปรามยาเสพติด (พ.ศ. ๒๕๔๐-๒๕๔๔) งาน/โครงการและวงเงินงบประมาณเพื่อการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด ประกอบแผนป้องกันและปราบปรามยาเสพติด(พ.ศ. ๒๕๔๐-๒๕๔๔) ของ ๑๑๒ กระทรวง ทบวง รวม ๑๑ แผนงาน ๓๖๐ งาน/ กิจกรรมหลักวงเงินงบประมาณ ๑๔,๖๔๗,๔๑๖,๒๔๒ บาท และร่างแผนป้องกันและปราบปรามยาเสพติดจังหวัดชายแดนภาคใต้ ในช่วงแผนพัฒนาชาติและสังคมแห่งชาติฉบับที่ ๘ (พ.ศ. ๒๕๔๐-๒๕๔๔) รวมทั้งได้สั่งการให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องจัดลำดับความสำคัญของงาน/โครงการที่จะดำเนินงาน โดยให้เน้นการป้องกันปัญหายาเสพติด โดยเฉพาะอย่างยิ่งในกลุ่มเป้าหมายเด็กและเยาวชนทั้งในระบบและนอกระบบโรงเรียน ตลอดจนกลุ่มผู้ใช้แรงงาน นอกจากนี้ได้สั่งการให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องจัดทำแผนเพื่อเร่งรัดการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดในพื้นที่เฉพาะอื่นๆ ที่มีปัญหา โดยให้เน้นการแบ่งภาระกิจและการประสานงานของหน่วยงานภาครัฐต่างๆ ที่เกี่ยวข้องให้ชัดเจน รวมทั้งการสนับสนุนให้ทุกฝ่ายในสังคมเข้ามามีส่วนร่วมในการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดมากยิ่งขึ้นด้วย

การแก้ไขปัญหาคับภัยในท้องถิ่น

ที่ผ่านมาความสูญเสียจากอุบัติเหตุในท้องถิ่นตั้งแต่ปี ๒๕๓๐ - ๒๕๓๙ เป็นระยะเวลา ๑๐ ปี มีสถิติเพิ่มขึ้นทุกปี คิดเฉลี่ยอุบัติเหตุจราจรเพิ่มขึ้นประมาณร้อยละ ๒๖ ต่อปี ทำให้เกิดความสูญเสียทางกาย อาทิ ตาย บาดเจ็บ หรือทุพพลภาพ รวมทั้งทำให้เกิดความสูญเสียทางจิตใจและเศรษฐกิจโดยอุบัติเหตุจราจรส่วนใหญ่มีสาเหตุมาจากหลายปัจจัยร่วมกันได้แก่

๑) ปัจจัยเกี่ยวกับคน อาทิ ผู้ขับขี่รถยนต์ไม่ถูกต้อง ไม่ระมัดระวัง ขับรถล้ำช่องทาง ขับรถตามรถคันหน้าใกล้เกินไป ผู้ขับขี่ดื่มแอลกอฮอล์ หรือใช้ยาขณะขับขี่รถยนต์ ซึ่งมีผลต่อการสั่งงานของระบบประสาท เช่น ยาแก้ไข หรือยาบ้า

๒) ปัจจัยเกี่ยวกับรถยนต์ สภาพรถยนต์ไม่สมบูรณ์ เช่น เบรก และไฟจากรถยนต์ที่ไม่สมบูรณ์

๓) ปัจจัยเกี่ยวกับถนนและสิ่งแวดล้อมข้างถนน เช่น เส้าไฟฟ้า ต้นไม้ เข็มลาดถนน ความกว้างของช่องทางเดินรถ ไหล่ทาง และพื้นผิวของทาง สภาพแวดล้อมจากอุปกรณ์ความปลอดภัยไม่สมบูรณ์ สภาพแวดล้อมจากธรรมชาติ เช่น ฝนตก หมอกกลบ น้ำท่วม ดังนั้นรัฐบาลนี้จึงได้แสดงเจตนารมณ์ในการป้องกันอุบัติเหตุไว้อย่างชัดเจน โดยมีนโยบายให้เพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารจัดการด้านอุบัติเหตุ รมรณรงค์ประชาสัมพันธ์เผยแพร่ความรู้ และสร้างจิตสำนึกในการป้องกันและระงับอุบัติเหตุ

จากแนวนโยบายของรัฐบาลดังกล่าว จึงได้กำหนดเป็นแนวทางในการดำเนินงานให้สอดคล้องกันดังนี้

๑. พัฒนาการบริหารการจัดการด้านอุบัติเหตุและสาธารณภัย

๒. รณรงค์ประชาสัมพันธ์ เพื่อให้เกิดความรู้ ความเข้าใจ และการสร้างจิตสำนึกในการป้องกันและระงับอุบัติเหตุแก่ประชาชนทุกระดับ ตลอดจนเจ้าหน้าที่ผู้เกี่ยวข้อง

๓. กำหนดแนวทางและมาตรการในการป้องกันอุบัติเหตุ เพื่อลดจำนวนการเกิดอุบัติเหตุโดยเฉพาะจากการจราจร การขนส่ง

๔. เร่งรัดให้มีการประสานงานและประสานการดำเนินงานเพื่อให้มีระบบป้องกันอุบัติเหตุของประเทศอย่างมีประสิทธิภาพ ระหว่างหน่วยงานของรัฐด้วยกัน และระหว่างรัฐกับเอกชนรวมทั้งส่งเสริมสนับสนุนให้ภาคเอกชนและประชาชนมีส่วนร่วมในการป้องกันและแก้ไขปัญหาคับภัยทุกประเภท

เพื่อป้องกันและลดความรุนแรงของอุบัติเหตุที่จะเกิดขึ้น ให้เกิดความสะดวกและปลอดภัยและเปลี่ยนแปลงพฤติกรรมของผู้ใช้รถใช้ถนน จึงได้กำหนดมาตรการป้องกันอุบัติเหตุดังนี้

๑. มาตรการทางวิศวกรรมจราจร ได้แก่

๑.๑ การปรับปรุงแก้ไขเกี่ยวกับป้ายจราจร ป้ายจราจรทุกป้ายจะต้องมีคุณสมบัติที่ถูกต้อง ครบถ้วน เพื่อให้ความปลอดภัยต่อผู้ใช้รถใช้ถนน

๑.๒ พื้นผิวจราจร การตีเส้นทางเพื่อช่วยในการแบ่งช่องทางในการขับรถในเวลาากลางคืนหรือการทำผิวถนนให้หยาบเพื่อป้องกันการลื่นไถลบริเวณหัวโค้ง

๑.๓ การจัดการจราจร จัดเดินรถทางเดียว การห้ามกลับรถบนทางร่วม

๑.๔ ระบบสัญญาณไฟจราจร

๑.๕ การติดตั้งราวเหล็กกันชนริมถนน (Guard Rail)

๑.๖ การจัดตั้งศูนย์ควบคุมจราจรโดยระบบคอมพิวเตอร์ เพื่อตรวจจับความเร็วด้วย กล้องถ่ายภาพ และโทรทัศน์วงจรปิด ทั้งนี้ เพื่อเป็นการป้องปรามผู้ขับขี่มิให้กระทำความผิดกฎหมาย โดยเฉพาะอย่างยิ่งการขับรถเร็วเกินอัตราที่กำหนด

๒.มาตรการทางกฎหมาย

การบังคับให้เป็นไปตามกฎหมายจราจร มีจุดมุ่งหมายเพื่อควบคุมพฤติกรรมของผู้ใช้ทางโดยวิธี ป้องกันการฝ่าฝืน การชักชวนให้หลีกเลี่ยงการฝ่าฝืน และการลงโทษผู้ฝ่าฝืน โดยมาตรการทางกฎหมาย ได้แก่

- ๒.๑ ระบบศาลจราจร โดยพิจารณาคดีกับผู้กระทำความผิดกฎหมายจราจรอย่างจริงจัง
- ๒.๒ การออกกฎหมายบังคับให้ผู้ขับขี่รถจักรยานยนต์สวมหมวกนิรภัย
- ๒.๓ การออกกฎหมายให้ใช้เข็มขัดนิรภัย
- ๒.๔ การออกกฎหมายห้ามผู้ขับขี่รถยนต์ยานเมาสุราหรือของเมาอย่างอื่น
- ๒.๕ การกวดขันจับกุมรถที่ฝ่าฝืนกฎหมายจราจร เช่น ขับเร็ว แชนในที่ขับขึ้น

๓.มาตรการทางการให้การศึกษาและอบรม

- ๓.๑ การให้ความรู้โดยใช้สื่อโฆษณา ประชาสัมพันธ์ และจัดกิจกรรม
- ๓.๒ การรณรงค์เพื่อความปลอดภัย
- ๓.๓ โรงเรียนสำหรับการอบรมผู้กระทำผิด

ผลการดำเนินการตามนโยบายที่แถลงต่อสภา

นโยบายด้านการบริหาร

ก.การกระจายอำนาจการปกครองสู่ท้องถิ่น ได้ปรับปรุงกฎหมายและระเบียบเพื่อเร่งรัดการกระจายการบริหารงบประมาณให้แก่องค์กรปกครองท้องถิ่นมากขึ้น โดยสำนักงบประมาณตั้งคณะกรรมการเพื่อแก้ไขปรับปรุงระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารงบประมาณในระดับจังหวัด พ.ศ. ๒๕๓๔ จัดตั้งองค์กรบริหารส่วนตำบล ประกาศจัดตั้งให้สภาตำบลเป็นองค์การบริหารส่วนตำบล จำนวน ๓,๖๓๗ แห่ง สนับสนุนสภาตำบลและองค์กรบริหารส่วนตำบล จัดสรรเงินอุดหนุนให้สภาตำบล และองค์กรบริหารส่วนตำบล รวม ๖,๙๖๔ แห่ง ๑,๓๖๐,๐๐๐ บาท เร่งรัดการปรับปรุงกฎหมายและระเบียบปฏิบัติที่เกี่ยวกับการคลังและภาษีอากร เพื่อกระจายอำนาจการคลังให้แก่ท้องถิ่นร่างกฎหมายจัดเก็บภาษีอากรท้องถิ่น และร่างกฎหมายเพื่อลดค่าใช้จ่ายในการจัดเก็บภาษีท้องถิ่น ซึ่งผ่านความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีไปยังสภาผู้แทนราษฎรแล้ว รวมทั้งได้ดำเนินการและประสานงานตามมาตรการต่างๆ ของแผนแม่บทการบังคับของท้องถิ่น ประกอบด้วยมาตรการด้านการเงิน ๑๒ มาตรการ และมาตรการด้านการคลัง ๑๑ มาตรการ มีมาตรการที่สามารถดำเนินเป็นผลสำเร็จแล้ว ๒ มาตรการ คือ มาตรการกองทุนพัฒนาฝีมือแรงงาน และมาตรการการจัดตั้งกองทุนร่วมบรรเทาความเสียหายทางการเกษตร และมีมาตรการที่มีผลการดำเนินงานกว่าร้อยละ ๕๐ เช่นมาตรการทางการจัดตั้งสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน ข้อเสนอเรื่องการตั้งสถาบันเอกชนเพื่อสนับสนุนและส่งเสริมสุขภาพและประกันสุขภาพ และมาตรการทางภาษีเพื่อพัฒนาองค์กรชุมชนและเศรษฐกิจชุมชนเป็นต้น

ความมั่นคง การนโยบายด้านรักษาความสงบเรียบร้อยและความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน

ก.ด้านการรักษาความสงบเรียบร้อยและความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน

๑. ผลการป้องกันปราบปรามอาชญากรรม

(๑) คดีอุกฉกรรจ์และสะเทือนขวัญ รับแจ้ง ๒,๕๑๘ คดี จับกุมได้ ๑,๑๓๗ คดี คิดเป็นร้อยละ ๔๕.๑๕

(๒) คดีชีวิต ร่างกายและเพศ รับแจ้ง ๘,๗๔๙ คดี จับกุมได้ ๕,๖๕๑ คดี คิดเป็นร้อยละ ๖๔.๖๐

(๓) คดีประทุษร้ายต่อทรัพย์สิน รับแจ้ง ๑๕,๓๓๐ คดี จับกุมได้ ๘,๒๙๔ คดี คิดเป็นร้อยละ ๕๔.๑๐

๒. การติดตามจับกุมนักค้ายาเสพติดรายใหญ่ โดยได้ปฏิบัติร่วมกับเจ้าหน้าที่ยาเสพติด สหรัฐฯ เพื่อติดตามจับกุมนักค้ายาเสพติดรายใหญ่ และตัวการที่สำคัญที่เกี่ยวข้องกับขบวนการผลิตและค้ายาเสพติดของขุนล่าตามหมายจับของไทยและสหรัฐฯ ได้ ๑๕ ราย

๓. โครงการประชาสัมพันธ์เพื่อสร้างความเข้าใจให้ความรู้แก่ประชาชน โดยได้ประชาสัมพันธ์ปลุกจิตสำนึกและการรณรงค์เกี่ยวกับการป้องกันและลดอุบัติเหตุยานยนต์ โดยให้ผู้ขับขี่รถยนต์และรถจักรยานยนต์ปฏิบัติให้ถูกต้องตามกฎหมายและกฎจราจร รวมทั้งได้ประชาสัมพันธ์การป้องกันและปราบปรามยาบ้าในรายการวิทยุเพื่อนชาวบ้าน ออกอากาศเวลา ๒๑.๐๐-๒๒.๐๐ น. สัปดาห์ละ ๗ วัน

๔. เผยแพร่ความรู้ความปลอดภัยในการใช้ไฟฟ้านครหลวงได้บรรยายให้ความรู้ความปลอดภัยในการใช้ไฟฟ้าให้กับหน่วยงานภาครัฐ และเอกชนแล้ว รวม ๒๕ ครั้ง และอยู่ระหว่างดำเนินการจ้างบริษัทผลิตและเผยแพร่ความรู้ด้านความปลอดภัยทางไฟฟ้าและการใช้ไฟฟ้าอย่างมีประสิทธิภาพ และจัดทำเอกสารเผยแพร่ ๕๐,๐๐๐ เล่ม

๕. งานกำหนดมาตรฐานความปลอดภัย เพื่อควบคุม กำกับดูแล สถานประกอบการกิจการเกี่ยวกับก๊าซและน้ำมันเชื้อเพลิงให้ปฏิบัติให้ถูกต้องตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเก็บรักษาน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๔๗๕ และประกาศของคณะปฏิวัติฉบับที่ ๒๘ ลงวันที่ ๒๙ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๑๔ และกฎกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการบรรจุก๊าซปิโตรเลียมเหลว ซึ่งขณะนี้ได้สำรวจข้อมูลศึกษาด้านวิศวกรรมความปลอดภัย แล้วเสร็จ ๓๗ เรื่อง กำลังดำเนินการ ๘ เรื่อง งานอนุญาตตามกฎหมายเกี่ยวกับน้ำมันเชื้อเพลิง แล้วเสร็จ ๔,๑๐๐ เรื่อง กำลังดำเนินการ ๑,๒๐๐ เรื่อง ตรวจสอบและทดสอบมาตรฐานความปลอดภัยแล้วเสร็จ ๒๔๐ แห่ง กำลังดำเนินการ ๒๑๐ แห่ง

๖. โครงการพัฒนาที่สูงไทย-เยอรมัน จัดทำกิจกรรมเพื่อให้คุณภาพชีวิตของประชากรบนพื้นที่สูง จังหวัดแม่ฮ่องสอนได้รับการปรับปรุงให้ดีขึ้น และปัญหาสาธารณสุขได้รับการแก้ไขให้ลดน้อย

ลง โดยการส่งเสริมกิจกรรมทางภาคการเกษตรเพื่อทดแทนการปลูกพืชเสพติด นอกจากนี้ยังสนับสนุนการบำบัดรักษาผู้ติดยาเสพติดเพื่อที่ประชากรจะกลับมาเป็นกำลังสำคัญในการพัฒนาประเทศต่อไป

๗. โครงการป้องกันการใช้ยาเสพติดแบบผสมผสาน เพื่อให้ชุมชนชาวเขา ๘๕ หมู่บ้าน ในภาคเหนือของประเทศไทย ตระหนักถึงสถานการณ์และผลกระทบของปัญหาเสพติดและเข้ามามีส่วนร่วมในการป้องกันและแก้ไขร่วมกันทั้งภาครัฐบาล ภาคเอกชน และองค์กรชุมชน

๘. โครงการสื่อสารเพื่อการพัฒนาที่สูงไทย/Worldview เป็นการพัฒนารูปแบบและระบบการสื่อสารที่เหมาะสมกับกลุ่มประชากรชาวเขาในการพัฒนาชุมชนที่สูง เพื่อแก้ปัญหาการลักลอบการปลูกพืชเสพติดและการแพร่ระบาดของยาเสพติด โดยได้สนับสนุนสื่อด้านต่างๆ ในการดำเนินกิจการ เช่น เหน็บ วิทยุ การวิทยุ สำเนาเพลงเกี่ยวกับยาเสพติดภาษาชาวเขา นิทรรศการ ฯลฯ

๙. โครงการลดความต้องการยาเสพติดและป้องกัน HIV พื้นที่ชายแดนไทย-พม่า โดยได้ดำเนินการทำร่างแผนปฏิบัติการรณรงค์การป้องกันยาเสพติด และเชื้อ HIV พร้อมจัดหาแนวทางและขั้นตอนการผลิตสื่อต่างๆ เพื่อใช้ในการรณรงค์ในปี ๒๕๔๐

๑๐. โครงการสำรวจและวิเคราะห์ข้อมูลพืชเสพติด ได้สำรวจพื้นที่ลักลอบปลูกพืชเสพติด ๑๗ จังหวัดภาคเหนือ เพื่อวิเคราะห์และประมวลไว้ในระบบฐานข้อมูลสนับสนุนกำหนดหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทำให้ลดพื้นที่การปลูกพืชเสพติด (ฝิ่นและกัญชา) ขณะนี้ได้รวบรวมผลการตัดทำลายไร่ฝิ่น ในเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๔๐ ได้ทั้งสิ้น ๕,๕๓๖.๐๑ ไร่

๑๑. โครงการดำเนินการใช้ยาเสพติดในนักเรียน/นักศึกษา ศึกษาสถานการณ์ รูปแบบความรู้ เจตคติ และปัจจัยที่นำไปสู่การใช้ยาเสพติดของนักเรียนและนักศึกษาเพื่อนำข้อมูลมากำหนดนโยบายและแนวทางในการป้องกันและแก้ไขปัญหาเสพติดในนักเรียนและนักศึกษา

๑๒. โครงการศึกษาดำเนินงานการเสริมสร้างภูมิคุ้มกันยาเสพติด ดำเนินการประเมินสถานการณ์การสร้างภูมิคุ้มกันยาเสพติดในสถานศึกษารวมทั้งปัญหาและอุปสรรคเพื่อนำข้อมูลมาใช้ในการกำหนดแนวทางนโยบายในการป้องกันและแก้ไขปัญหาเสพติด

สรุป

กระบวนการกำหนดนโยบายของรัฐในหลายทศวรรษที่ผ่านมา จะเห็นได้ว่าข้าราชการประจำในระดับกรมซึ่งเป็นฝ่ายปฏิบัติมีบทบาทค่อนข้างมากในการวางแผนจัดทำแผนงานและโครงการ รวมทั้งตัวเลขงบประมาณเสนอต่อรัฐบาล ในทางตรงกันข้ามรัฐบาลซึ่งเป็นผู้กำกับ ควบคุมและบริหารนโยบายกลับมีบทบาทน้อยมากในกระบวนการจัดทำงบประมาณโดยเฉพาะในระดับแผนงานและโครงการของกรม เมื่อเป็นดังกล่าว การบริหาร กำกับ และควบคุมการดำเนินนโยบายของรัฐและการกำหนดนโยบายของรัฐจึงอาจไม่สอดคล้องกันระหว่างนโยบายและแผนปฏิบัติ

มีข้อน่าสังเกตว่าการตั้งงบประมาณเสนอและกระบวนการพิจารณาจัดสรรงบประมาณมักจะเป็นไปในลักษณะรวบรัด เร่งรีบ มีเวลาศึกษาพิจารณาข้อมูลประกอบน้อยมาก ที่สำคัญคือขาดข้อมูลพื้นฐานเกี่ยวกับตัวแผนงานและโครงการของแต่ละกรม ดังนั้นเมื่อไม่มีรายละเอียดของข้อมูลที่จำเป็นเพื่อประกอบการพิจารณาจัดสรรงบประมาณจึงเป็นปัญหาในระดับโครงสร้างของระบบงบประมาณทั้งหมดทุกกระทรวง หรือมีผลกระทบต่อสัดส่วนงบประมาณแต่ละกรมในกระทรวงใดกระทรวงหนึ่ง ในกระทรวงมหาดไทยก็เป็นไปในลักษณะดังกล่าว

ดังนั้นในกระบวนการจัดทำงบประมาณ และการพิจารณาจัดสรรงบประมาณจึงควรเปลี่ยนแปลงไปในเชิงก่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อการกำหนดนโยบายและการจัดสรรงบประมาณ เช่นต้องจัดทำข้อมูลพื้นฐานให้เสร็จสิ้นก่อนการพิจารณาจัดสรรงบประมาณ เพื่อให้คณะกรรมการวิสามัญพิจารณางบประมาณมีข้อมูลที่เพียงพอต่อการใช้ประกอบการพิจารณา ซึ่งจะมีผลดีต่อภาพรวมของการบริหารนโยบายและลดปัญหาการจัดสรรงบประมาณที่เกิดประโยชน์น้อยแทนที่จะสนับสนุนจัดสรรงบประมาณให้กับแผนงานและโครงการที่เกิดอรรถประโยชน์มากกว่ากัน พิจารณาในแง่นี้ การพิจารณาจัดสรรงบประมาณในปีต่อไปอาจพิจารณาการเปรียบเทียบให้เห็นชัดเจนในระดับกรมว่ามีแผนงานและโครงการจำนวนเท่าใดมีความสำคัญในระดับใดและควรจัดสรรให้เหมาะสมได้อย่างไร ดังมีตัวอย่างการเปรียบเทียบให้เห็นจำนวนแผนงานและโครงการในหน้าถัดไป ซึ่งในรายงานฉบับต่อไปจะ ได้ใช้เป็นแนวทางในการวิเคราะห์ให้ง่ายต่อการใช้อำนาจ

กระทรวงมหาดไทย

๑. กรุงเทพมหานคร	๑๑	แผนงาน	๔๓	โครงการหรืองาน
๒. สำนักงานปลัดกระทรวง	๖	แผนงาน	๒๑๙	โครงการหรืองาน
๓. กรมการปกครอง	๑๕	แผนงาน	๕๗	โครงการหรืองาน
๔. กรมการผังเมือง	๒	แผนงาน	๖	โครงการหรืองาน
๕. กรมการพัฒนาชุมชน	๕	แผนงาน	๑๘	โครงการหรืองาน
๖. กรมตำรวจ	๗	แผนงาน	๔๙	โครงการหรืองาน
๗. กรมที่ดิน	๒	แผนงาน	๑๓	โครงการหรืองาน
๘. กรมโยธา	๗	แผนงาน	๕๖	โครงการหรืองาน
๙. กรมราชทัณฑ์	๒	แผนงาน	๒๓	โครงการหรืองาน
๑๐. สำนักงานเร่งรัดพัฒนาชนบท	๓	แผนงาน	๒๓	โครงการหรืองาน

รวม ๖๐ แผนงาน ๓๐๘ โครงการหรืองาน

รายงานข้อมูลพื้นฐานงบประมาณ โดยสังเขป
ของกระทรวงการต่างประเทศ
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๐

จัดทำโดย : นักวิชาการคณะทำงานของคณะกรรมการการต่างประเทศ

กองกรรมาธิการ ๒ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร รัฐสภา

๑. นางสาวมัญญา เงินดี

๒. นางสาวสุพิชา อรัญยกานนท์

๓. นางสาวสายไหม พานิช

คำนำ

กระทรวงการต่างประเทศ เป็นกระทรวงที่รับผิดชอบทางด้านความสัมพันธ์กับต่างประเทศ เพื่อก่อให้เกิดผลประโยชน์สูงสุดต่อประเทศไทย การที่กระทรวงฯ จะดำเนินนโยบายและการวางแผนปฏิบัติการให้มีประสิทธิภาพนั้นขึ้นอยู่กับ การได้รับการจัดสรรงบประมาณที่เหมาะสม คณะทำงานของคณะกรรมการในส่วนของนักวิชาการประจำคณะกรรมาธิการการต่างประเทศได้รวบรวมข้อมูลพื้นฐานอัน เกี่ยวเนื่องกับการจัดสรรงบประมาณของกระทรวงการต่างประเทศเป็นแนวทางในการวิเคราะห์การจัดสรร งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ๒๕๔๐ เพื่อใช้เป็นฐานในการจัดทำ งบประมาณในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๑ ต่อไป ประกอบกับการพิจารณาถึงสถานะเหตุการณ์ปัจจุบันและวิเคราะห์ด้วยหลักเหตุผล ทางคณะทำงานหวังเป็นอย่างยิ่งว่าการศึกษาค้นคว้าครั้งนี้จะเป็นประโยชน์ต่อผู้ที่เกี่ยวข้องกับการจัดสรร งบประมาณในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีในวาระต่อไป

นางสาวมณัญญา เงินดี

นางสาวสุพิชา อรัญยกานนท์

นางสาวสายไหม พานิช

สารบัญ

เรื่อง	หน้า
คำนำ	ก
แนวทางและการใช้จ่ายงบประมาณของกระทรวงการต่างประเทศ.....	๑
ภาระหน้าที่ของกระทรวงการต่างประเทศ.....	๒
นโยบายของกระทรวงการต่างประเทศ.....	๔
การจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๔๐.....	๕
ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ งบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๔๐.....	๑๑
ผลงานของรัฐบาลทางด้านนโยบายต่างประเทศ.....	๑๔
บทวิเคราะห์งบประมาณกระทรวงต่างประเทศ.....	๒๑
บทวิเคราะห์ผลงานของรัฐบาล.....	๒๗
บทสรุป.....	๒๘

แนวทางและการใช้จ่ายงบประมาณของกระทรวงการต่างประเทศ

กิจการด้านการต่างประเทศและวัตถุประสงค์ของรัฐบาลในการดำเนินนโยบายต่างประเทศของประเทศไทยนั้นได้แสดงให้เห็นทุกครั้งเมื่อรัฐบาลใดๆ เข้าบริหารประเทศ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๐ นั้น รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณในด้านการต่างประเทศรวมกับการดำเนินการรักษาความมั่นคงรวมทั้งสิ้น ๑๑๕,๖๔๓ ล้านบาท โดยมีเป้าหมายในการใช้จ่ายงบประมาณ¹ ดังนี้

การเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ

๑. การเพิ่มสมรรถนะทางเศรษฐกิจของประเทศโดยการพัฒนาความร่วมมือทางเศรษฐกิจในอนุภูมิภาคลุ่มน้ำโขง ๖ ประเทศ ประกอบด้วย ลาว กัมพูชา เวียดนาม จีน พม่า และไทย จะเร่งสร้างทางรถไฟสายเด่นชัย-เชียงรายให้เชื่อมโยงกับทางรถไฟที่จีนจะพัฒนาจากคุนหมิง- เชียงรุ่ง ผ่านลาว-เชียงราย และจะก่อสร้างทางรถไฟสายหนองคาย-เวียงจันทน์ รวมทั้งจะศึกษาความเหมาะสมในการก่อสร้างทางรถไฟสายนครราชสีมา-มหาสารคาม-ร้อยเอ็ด-มุกดาหาร-นครพนมให้เชื่อมโยงกับลาว ซึ่งจะทำการขนส่งสินค้าไทย-ลาว-เวียดนาม มีความสะดวกและประหยัดค่าใช้จ่ายมากขึ้น

๒. สนับสนุนการพัฒนาเขตเศรษฐกิจสามฝ่าย อินโดนีเซีย มาเลเซียและไทย เพื่อปรับปรุงโครงสร้างพื้นฐานสำหรับการคมนาคมขนส่งและการอุตสาหกรรมตามแนวชายแดนไทย-มาเลเซีย และจะศึกษาความเป็นไปได้ในการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษบริเวณชายแดนไทย-มาเลเซีย โดยให้เชื่อมโยงกับการพัฒนาพื้นที่ชายฝั่งทะเลภาคใต้ของไทยด้วย

การมีบทบาทของประเทศไทยในระดับระหว่างประเทศ

รัฐบาลมุ่งมั่นที่จะดำเนินนโยบายต่างประเทศอย่างเป็นอิสระและมีเอกภาพ โดยจะดำเนินการ ดังนี้

¹ ค่าแถลงประกอบงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๐ รัฐบาลนายบรรหาร ศิลปอาชา นายกรัฐมนตรี แถลงต่อสภาผู้แทนราษฎร วันพุธที่ ๒๒ พฤษภาคม พุทธศักราช ๒๕๓๙

² ค่าแถลงนโยบายของคณะรัฐมนตรี พลเอกชวลิต ยงใจยุทธ นายกรัฐมนตรี แถลงต่อรัฐสภา วันพุธที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๓๙

๑. เสริมสร้างสันติภาพ เสถียรภาพและความมั่นคงในเอเชีย และสนับสนุนการสร้างสันติภาพของโลก

๒. ขจัดปัญหา อุปสรรค และขยายความสัมพันธ์ในทุกด้านกับประเทศเพื่อนบ้าน โดยเฉพาะอย่างยิ่งประเทศที่มีพรมแดนติดต่อกับประเทศไทย

๓. ดำเนินนโยบายที่ช่วยเสริมสร้างและเกื้อกูลให้ประเทศไทยได้รับประโยชน์จากการประชุมพหุภาคีด้านเศรษฐกิจทั้งในระดับโลกและระดับภูมิภาค โดยเน้นการทูตเพื่อขยายผลประโยชน์ของไทยในการเจรจาแก้ไขปัญหาและกฎระเบียบในด้านการค้าและการลงทุน การส่งเสริมการส่งออก การดึงดูดนักลงทุนจาก ต่างประเทศ การสนับสนุนเอกชนไทยที่ทำธุรกิจในต่างประเทศและการส่งเสริมการท่องเที่ยว

๔. เพิ่มบทบาทไทยในองค์การระหว่างประเทศทุกระดับ

๕. ให้ความร่วมมือกับนานาประเทศและองค์การระหว่างประเทศในการแก้ปัญหาซึ่งจะมีผลกระทบต่อมนุษยชาติ

๖. เพิ่มประสิทธิภาพการดำเนินงานของสถานทูตเพื่อการบริการประชาชนในต่างประเทศ

๗. ขยายงานการส่งเสริมและเผยแพร่ประเทศไทย โดยเน้นความเป็นประชาธิปไตยและคุณค่าที่งดงามของสังคมไทยด้วยวิถีทางทางการทูตและการประชาสัมพันธ์ที่มีประสิทธิภาพและทันต่อเหตุการณ์

ภาระหน้าที่ของกระทรวงการต่างประเทศ

ในการดำเนินการด้านการต่างประเทศนั้นกระทรวงการต่างประเทศเป็นหน่วยงานที่มีภาระหน้าที่และความรับผิดชอบโดยตรง ในการส่งเสริมและ สัมพันธไมตรีกับต่างประเทศ และดำเนินนโยบายต่างประเทศ โดยในการดำเนินการของกระทรวงการต่างประเทศจะเป็นไปตามข้อกำหนดของรัฐบาล ส่วนราชการของกระทรวงมี ๑๐ กรม ได้แก่ กรมพิธีการทูต กรมสารนิเทศ กรมยุโรป กรมอเมริกา กรมแปซิฟิกใต้ กรมเอเชียตะวันออก กรมเอเชียใต้ ตะวันออกกลางและแอฟริกา กรมเศรษฐกิจ กรมสนธิสัญญา กรมองค์การระหว่างประเทศ กรมอาเซียน และ ๒ สำนักงาน คือ สำนักงานปลัดกระทรวง และสำนักงานเลขาธิการรัฐมนตรี หน่วยงานของกระทรวงการต่างประเทศในต่างประเทศมีสถานทูตจำนวน ๕๕ แห่ง สถานกงสุลใหญ่ ๑๘ แห่ง คณะทูตถาวรแห่งประเทศไทยประจำ สหประชาชาติ ๒ แห่ง สำนักงานการค้าและเศรษฐกิจ ๑ แห่ง สำนักงานกรรมการติดต่อชายแดน ๑ แห่ง นอกจากนี้ มีสถานกงสุลกิตติมศักดิ์ ๘๕ แห่ง ขณะนี้ประเทศไทยมีสัมพันธ์ทางการทูตอยู่ประมาณ ๑๑๕ แห่ง

อัตรากำลังคนในกระทรวงการต่างประเทศนั้น ข้าราชการทั้งหมดของกระทรวงการต่างประเทศมี ๑,๔๐๔ คน ในจำนวนนี้เป็นข้าราชการที่ประจำการอยู่ในประเทศ ๗๕๕ คน ในต่างประเทศ ๖๐๕ คน

ภารกิจของกระทรวงการต่างประเทศนั้น³ ได้แก่ การเป็นตัวแทนของรัฐบาลในต่างประเทศ การที่จะเสาะแสวงหาข้อมูล เพื่อการวิเคราะห์วิจัยเพื่อประกอบการพิจารณาของรัฐบาลในการดำเนินนโยบายต่างประเทศ และนอกจากนั้น โดยที่ยุคโลกาภิวัตน์ งานที่กระทรวงการต่างประเทศต้องเน้นหนักขึ้น และมีความสำคัญต่อผลประโยชน์แห่งชาติ คือ เรื่องทางด้านเศรษฐกิจและการค้าที่เพิ่มมากขึ้น นอกจากนี้ในการทูตยุคปัจจุบัน นอกจากการติดต่อ ๒ ฝ่ายแล้ว ก็มีการติดต่อผ่านองค์กรระหว่างประเทศต่างๆ ซึ่งองค์กรระหว่างประเทศเหล่านี้ นอกเหนือจากสหประชาชาติและองค์การในเครือแล้ว ยังมีองค์กรที่ควบคุมในเรื่องของการค้าระหว่างประเทศ นอกจากนี้ยังมีองค์กรอีกหลายองค์กรที่มีบทบาทเกี่ยวข้องกับทางด้านสิทธิมนุษยชน

ในเรื่องของความต้องการของประเทศชาตินั้น ในยุคปัจจุบันกระทรวงการต่างประเทศได้เข้ามามีบทบาทในการแก้ปัญหาทางการค้า และในการส่งเสริมการลงทุนด้วย นอกจากนี้สิ่งที่สำคัญคือเรื่องของการถ่ายทอดเทคโนโลยี และเรื่องปัญหาที่ไทยประสบอยู่ คือ เรื่องทรัพย์สินทางปัญญา ซึ่งไทยถูกบีบบังคับจากประเทศที่มีความเจริญทางอุตสาหกรรม หน่วยงานของกระทรวงการต่างประเทศมีบทบาทหน้าที่ ในการศึกษาวิเคราะห์ระเบียบกลยุทธการตลาด และมีหน้าที่ในเรื่องของการส่งเสริมสินค้าออกของไทยด้วย

นอกจากนี้ยังมีงานทางด้านกงสุล ซึ่งก็คือการดูแลผลประโยชน์ของคนไทย ไม่ว่าจะเป็นผลประโยชน์ทางด้านการลงทุน หรือผลประโยชน์ทางการที่มีชุมชนไทยตั้งหลักแหล่งในต่างแดนและสิ่งที่เป็นบทบาทของกระทรวงการต่างประเทศ คือ การดูแลแรงงานไทยในต่างประเทศซึ่งมีจำนวนมาก นอกจากนี้กระทรวงการต่างประเทศมีบทบาทในด้านวัฒนธรรมและการเผยแพร่ ภาพพจน์ด้วย

สำหรับงบประมาณรายจ่ายที่ขอตั้งไว้ในปี พ.ศ. ๒๕๔๐ กระทรวงการต่างประเทศได้ขอตั้งงบประมาณไว้ ๔,๕๔๖,๑๘๔,๔๐๐ บาท เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ ๒๕๓๙ จำนวน ๓๘๘,๘๖๑,๐๐๐ บาท หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ ๙.๓๖ โดยการจัดสรรงบประมาณทั้งสิ้นจะรวมอยู่ที่สำนักงานปลัดกระทรวงซึ่งจะเป็นหน่วยงานที่แจกจ่ายงบประมาณตามโครงการ แผนงานต่างๆ

งานของกระทรวงการต่างประเทศแยกเป็นแผนงาน ๒ แผนงาน ได้แก่กิจกรรมของกรมต่างๆ ในกระทรวง ๑๔ งาน มีโครงการ ๘ โครงการซึ่งได้แก่การจัดซื้อ และการสร้างที่ทำการของสถานทูต และทำเนียบของเอกอัครราชทูต

³รายงานการประชุมคณะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๔๐ ครั้งที่๓ วันอาทิตย์ที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๓๙

นโยบายของกระทรวงการต่างประเทศ

กิจการด้านการต่างประเทศนอกจากจะปรากฏในระดับของรัฐบาลแล้วกระทรวงการต่างประเทศยังเป็นหน่วยงานที่สำคัญที่มีนโยบายของตนเอง โดยเป็นการตอบสนองต่อนโยบายของรัฐบาล โดยนโยบายในระดับกระทรวงนั้น ปรากฏดังนี้⁴

๑. การดำเนินการด้านการเมือง

เพื่อมุ่งเสริมสร้างให้เกิดเสถียรภาพและสันติภาพในภูมิภาคมากยิ่งขึ้นในระดับอาเซียนมีเป้าหมายที่จะให้มีสมาชิกครบทั้ง ๑๐ ประเทศและดำเนินนโยบายการทูตเชิงป้องกัน โดยให้ความสำคัญกับประเทศเพื่อนบ้านเป็นลำดับต้น (priority) ซึ่งต้องจัดการปัญหาการกระทบกระทั่งตามแนวชายแดนและปัญหาแรงงาน ส่วนสหภาพพม่า นั้น ฝายไทยจะไม่เข้าไป ก้าวก่ายปัญหาภายใน เพราะต้องกลับมาทบทวนคู่มือภายในประเทศไทยบ้าง จากวิกฤตการณ์หลายครั้งที่เกิดขึ้น

๒. การดำเนินการทางการทูต

มุ่งไปที่การพัฒนาสามเหลี่ยมเศรษฐกิจ ระหว่างไทย-มาเลเซีย-อินโดนีเซีย(IMT-GT) ความร่วมมือในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง ส่วนความร่วมมือทางเศรษฐกิจในระดับภูมิภาคอื่นๆ ได้แก่ เอเปค (APEC) ความร่วมมือเอเชีย-ยุโรป (ASEM) และในกรอบของสหประชาชาติ(UN) เป็นต้น

๓. การดำเนินการด้านภาพลักษณ์ งานวัฒนธรรม และการเผยแพร่ข่าวสาร

กระทรวงการต่างประเทศ ต้องเน้นหนักในการสร้างระบบข่าวสารข้อมูลเป็นหลัก การกระจายข่าวสารด้านการต่างประเทศไปสู่ประชาชนทั่วไป เป็นสิ่งจำเป็นในยุคสารสนเทศ (Information Age) เช่นทุกวันนี้ และเพื่อเป็นการสร้างภาพพจน์ของประเทศไทย กระทรวงการต่างประเทศ จึงได้ให้กรมสารนิเทศร่วมกับรัฐสภาจัดทำหนังสือวิวัฒนาการการปฏิรูปกฎหมาย (Legal Reform) ที่จะนำไปสู่การพัฒนาประชาธิปไตย

๔. การดำเนินการด้านกงสุล หรือการให้ความคุ้มครองและการดูแลคนไทยในต่างประเทศ ซึ่งมุ่งให้ความช่วยเหลือคนไทยในต่างประเทศ เช่น กลุ่มผู้ใช้แรงงานในต่างประเทศ กลุ่มผู้ประกอบการอาชีพประมง และคนไทยที่ด้อยโทษในต่างประเทศ เป็นต้น

⁴บันทึกการประชุมคณะกรรมการการต่างประเทศ สภาผู้แทนราษฎร ครั้งที่ ๒ วันพฤหัสบดีที่ ๙ มกราคม พ.ศ. ๒๕๔๐ ณ ห้องประชุมคณะกรรมการ หมายเลข ๑ ชั้น ๓ อาคารรัฐสภา ๑

๕. การดำเนินการด้านการเสริมสร้างศักยภาพ และประสิทธิภาพของบุคลากร
ของกระทรวงการต่างประเทศ

นโยบายการทูตสมัยใหม่ต้องเน้นเรื่องเศรษฐกิจเป็นหลัก ข้าราชการกระทรวง
การต่างประเทศไม่ใช่หน้าแต่ต้องเปิดโอกาสให้ความสะดวกแก่พ่อค้าและนักลงทุนชาวไทยได้
มีโอกาสในการค้าและการลงทุนมากขึ้น ซึ่งจะต้องพัฒนาการบริหารราชการต่างประเทศ (Oversea
Management) และขณะนี้กระทรวง การต่างประเทศกำลังดำเนินการในระดับสูงเพื่อความเป็น
เอกภาพในการบริหารและทิศทางที่เป็นไปในแนวเดียวกัน

เพื่อตอบสนองต่อนโยบายและการทำให้นโยบายทั้งหลายดังกล่าวสามารถทำให้สำเร็จได้
ต้องได้รับ งบประมาณในจำนวนที่เหมาะสม โดยงบประมาณรายจ่ายของกระทรวงการต่าง
ประเทศสามารถแสดงให้เห็นได้ด้วยตารางดังต่อไปนี้

สำนักงานปลัดกระทรวงการต่างประเทศ

แผนงาน-งาน/โครงการ	เงินเดือนและค่าจ้างประจำ	ค่าจ้างชั่วคราว	ค่าตอบแทนใช้สอยและวัสดุ	ค่าสาธารณูปโภค	ค่าครุภัณฑ์ที่ดินและสิ่งก่อสร้าง	เงินอุดหนุน	รายจ่ายอื่น	รวม
ก. แผนงานดำเนินนโยบายเพื่อความมั่นคง	๕๓๕,๒๐๑,๓๐๐	๓๗๔,๒๐๐,๔๐๐	๕๗๕,๓๐๕,๗๐๐	๑๒๔,๑๑๕,๓๐๐	๑,๖๖๓,๒๕๒,๕๐๐	๑๒๗,๗๕๐,๘๐๐	๒๕๕,๒๕๒,๐๐๐	๔,๔๕๘,๑๒๒,๕๐๐
๑. งานบริหารทั่วไป	๔๗,๔๘๕,๒๐๐	๒,๕๔๐,๔๐๐	๑๕๓,๔๐๑,๒๐๐	๒๕,๗๓๔,๐๐๐	๑๔,๔๖๐,๖๐๐	๑๒,๗๒๐,๐๐๐	๑๕๓,๐๐๐,๐๐๐	๔๕๓,๗๔๑,๔๐๐
๒. งานสถานทูตและสถานกงสุล	๘๐๓,๐๕๓,๗๐๐	๓๗๑,๒๖๐,๐๐๐	๗๓๐,๔๗๕,๐๐๐	๘๓,๗๐๐,๐๐๐	๒๑๔,๒๕๘,๓๐๐	๗๑๔,๐๐๐	๓๑,๔๐๐,๐๐๐	๒,๒๒๓,๕๐๐,๐๐๐
๓. งานพิธีการทูต	๕,๘๑๓,๑๐๐	-	๓,๘๗๕,๖๐๐	๕๔๔,๘๐๐	๑,๖๑๔,๗๐๐	-	-	๑๕,๘๔๘,๒๐๐
๔. งานสารนิเทศและระบบสนเทศ	๑๑,๐๕๕,๕๐๐	-	๕,๑๕๘,๒๐๐	๕,๕๘๒,๒๐๐	๑,๘๕๕,๖๐๐	-	๒๖,๖๐๐,๐๐๐	๕๔,๖๔๕,๕๐๐
๕. งานความร่วมมือกับประเทศในภูมิภาคยุโรป	๗,๓๑๗,๓๐๐	-	๒,๒๓๘,๑๐๐	๕๖๔,๖๐๐	๑๐๔,๒๐๐	-	๖๗๓,๗๐๐	๑๐,๘๕๓,๙๐๐
๕. งานความร่วมมือกับประเทศในภูมิภาคอเมริกาและแปซิฟิกใต้	๖,๓๕๖,๘๐๐	-	๓,๔๗๖,๘๐๐	๕๓๐,๔๐๐	๕๑,๘๐๐	-	๗๕๑,๕๐๐	๑๑,๒๑๑,๓๐๐
๗. งานความร่วมมือกับประเทศในภูมิภาคเอเชียตะวันออก	๕,๕๐๘,๖๐๐	-	๒,๗๖๑,๗๐๐	๕๔๓,๖๐๐	๑๘๘,๗๐๐	-	๔๕,๑๕๕,๕๐๐	๑๑,๖๖๗,๑๐๐
๘. งานความร่วมมือกับประเทศในภูมิภาคเอเชียใต้ ตะวันออกกลางและแอฟริกา	๖,๒๔๗,๕๐๐	-	๓,๐๓๑,๓๐๐	๓๕๑,๑๐๐	๑๒๕,๒๐๐	-	๒,๕๑๘,๐๐๐	๑๒,๑๑๓,๑๐๐
๙. งานความร่วมมือทางด้านเศรษฐกิจ	๕,๕๕๖,๕๐๐	-	๒,๔๒๒,๕๐๐	๕๗๕,๘๐๐	๔๓๔,๐๐๐	๒,๓๐๓,๐๐๐	๒๕๕,๖๖๐,๐๐๐	๔๑,๓๕๖,๒๐๐
๑๐. งานสนธิสัญญาและกฎหมาย	๘,๘๗๗,๓๐๐	-	๔,๐๔๖,๖๐๐	๓๑๐,๐๐๐	๖๔,๕๐๐	๒๘๗,๑๐๐	-	๑๓,๕๖๕,๕๐๐
๑๑. งานองค์การระหว่างประเทศ	๕,๑๔๒,๖๐๐	-	๓,๒๕๓,๔๐๐	๕๔๖,๐๐๐	๑,๐๓๒,๔๐๐	๕๐,๐๘๕,๗๐๐	-	๑๐,๙๖๐,๑๐๐
๑๒. งานความร่วมมือกับกลุ่มประเทศสมาชิกอาเซียน	๕,๕๘๖,๔๐๐	-	๔,๐๐๘,๕๐๐	๖๘๗,๕๐๐	๑,๑๗๔,๕๐๐	๒๑,๖๔๑,๐๐๐	๕,๔๘๖,๐๐๐	๔๖,๕๘๖,๙๐๐

แผนงาน-งาน/โครงการ	เงินเดือนและ ค่าจ้างประจำ	ค่าจ้างชั่วคราว	ค่าตอบแทนใช้สอย และวัสดุ	ค่าสาธารณูปโภค	ค่าครุภัณฑ์ที่ดิน และสิ่งก่อสร้าง	เงินอุดหนุน	รายจ่ายอื่น	รวม
๑๓. โครงการจัดหาที่ดิน/ที่ดินพร้อม อาคารเป็นที่ทำการสถานทูตสถาน กงสุลและที่พำนักเอกอัครราชทูตกงสุ ใหญ่	-	-	๕๐๐,๐๐๐	-	๖๖๑,๕๐๐,๐๐๐	-	-	๖๖๒,๐๐๐,๐๐๐
๑๔. โครงการก่อสร้างอาคารที่ทำการ สถานทูต	-	-	-	-	๖,๗๗๖,๐๐๐	-	-	๖,๗๗๖,๐๐๐
เอกอัครราชทูตกงสุล ณ กรุงย่างกุ้ง	-	-	-	-	-	-	-	-
๑๕. โครงการก่อสร้างอาคารที่ทำการ สถานทูต	-	-	-	-	-	-	-	-
สถานกงสุล และที่พำนักเอกอัคร ราชทูต	-	-	-	-	๑๐๗,๓๗๘,๘๐๐	-	-	๑๐๗,๓๗๘,๘๐๐
กงสุลใหญ่ ปี ๒๕๓๖	-	-	-	-	-	-	-	-
๑๖. โครงการก่อสร้างที่ทำการ กระทรวงการต่างประเทศ	-	-	๑๒,๖๕๖,๐๐๐	-	๔๒๗,๗๖๖,๖๐๐	-	-	๔๔๐,๔๒๒,๖๐๐
๑๗. โครงการก่อสร้างอาคาร ณ สถานทูต สถานกงสุล ปี ๒๕๓๗	-	-	-	-	๕๓,๓๗๑,๐๐๐	-	-	๕๓,๓๗๑,๐๐๐
๑๘. โครงการปรับปรุงซ่อมแซมอาคาร ณ สถานทูตสถานกงสุล ปี ๒๕๓๗	-	-	-	-	๕๐,๕๕๗,๐๐๐	-	-	๕๐,๕๕๗,๐๐๐
๑๙. โครงการปรับปรุงซ่อมแซมอาคาร ณ สถานทูตสถานกงสุล ปี ๒๕๓๕	-	-	-	-	๘๓,๐๐๐,๐๐๐	-	-	๘๓,๐๐๐,๐๐๐

แผนงาน-งาน/โครงการ	เงินเดือนและ ค่าจ้างประจำ	ค่าจ้างชั่วคราว	ค่าตอบแทนใช้สอย และวัสดุ	ค่าสาธารณูปโภค	ค่าครุภัณฑ์ที่ดิน และสิ่งก่อสร้าง	เงินอุดหนุน	รายจ่ายอื่น	รวม
๒๐. โครงการปรับปรุงซ่อมแซมอาคาร บ้านพักเอกอัครราชทูต ณ กรุงเวียนนา					๓๗,๕๐๐,๐๐๐	-	-	๓๗,๕๐๐,๐๐๐
๑. แผนงานผลประโยชน์ในต่างประเทศ	๑๑,๕๗๘,๕๐๐	-	๖๔,๐๘๔,๖๐๐	๑,๘๖๐,๐๐๐	๑๓๘,๘๐๐	-	๑๐,๐๐๐,๐๐๐	๘๘,๐๖๑,๙๐๐
๑. งานจัดทำเอกสารการเดินทาง	๘,๐๕๑,๒๐๐	-	๖๓,๖๕๗,๑๐๐	๑,๘๖๐,๐๐๐	๑๒๑,๗๐๐	-	-	๗๓,๑๙๐,๐๐๐
๒. งานรักษาผลประโยชน์ในต่าง ประเทศ	๓,๕๒๗,๓๐๐		๔,๒๒๗,๕๐๐		๑๗,๑๐๐		๑๐,๐๐๐,๐๐๐	๑๔,๓๓๑,๙๐๐
รวมทั้งสิ้น	๕๕๑,๑๗๕,๘๐๐	๓๗๔,๒๐๐,๔๐๐	๑,๐๓๕,๓๐๐	๑๒๕,๕๗๕,๓๐๐	๑,๖๓,๓๕๑,๗๐๐	๑๒๗,๗๕๐,๘๐๐	๒๖๔,๒๕๒,๑๐๐	๔,๕๕๕,๖,๑๘๔,๕๐๐

ที่มา: เอกสารงบประมาณฉบับที่๓งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ๒๕๔๐ เล่มที่ ๒ สำนักงบประมาณ สำนักนายกรัฐมนตรี

การจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ.๒๕๕๐

ในการจัดทำพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๐ คณะกรรมาธิการได้กำหนดกรอบการใช้จ่ายและการทำงานของรัฐบาล กระทรวง ทบวง กรมต่างๆ ไว้ดังนี้

๑. โครงการส่งเสริมเศรษฐกิจอุตสาหกรรม

โครงการความร่วมมือทางเศรษฐกิจ ๖ ประเทศ

โครงการนี้มีจุดมุ่งหมายที่จะพัฒนาความร่วมมือทางเศรษฐกิจของประเทศต่างๆ ในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง ๖ ประเทศ ซึ่งจะเป็นประโยชน์ต่อภาคเหนือและภาคตะวันออกเฉียงเหนือโดยตรง แต่การดำเนินงานในปัจจุบันยังไม่ก้าวหน้าเท่าที่ควร รัฐบาลจึงควรเร่งรัดจัดทำแผนปฏิบัติการและดำเนินงานอย่างเร่งด่วนเพื่อให้เป็นรูปธรรมตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๘

๒. การพัฒนาระบบสารสนเทศและเทคโนโลยีของประเทศ

๒.๑. รัฐบาลควรดำเนินการให้ส่วนราชการในระดับกระทรวง ทบวง จัดทำแผนแม่บทเทคโนโลยีสารสนเทศ เพื่อเป็นแผนงานรวมในการพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศของกรมภายในกระทรวง ทบวงนั้นๆ

๒.๒. ในกรณีของโครงการที่มีวงเงินงบประมาณสูง รัฐบาลควรจ้างบริษัทที่ปรึกษา ซึ่งมีความเชี่ยวชาญและมีความรู้ด้านระบบคอมพิวเตอร์ โดยเฉพาะประเมินความเหมาะสมของโครงการและออกแบบเบื้องต้นของระบบคอมพิวเตอร์ให้แก่ส่วนราชการแทนที่จะให้ส่วนราชการดำเนินการเอง

๒.๓. รัฐบาลควรมีการพิจารณาเปรียบเทียบข้อดี-ข้อเสีย และผลประโยชน์ตอบแทนเปรียบเทียบของการเข้ากับการซื้อคอมพิวเตอร์ของส่วนราชการแต่ละ โครงการ

๒.๔. รัฐบาลควรมีการวางแผนระบบสารสนเทศภูมิศาสตร์ของทุกกระทรวง ทบวง กรมให้เป็นระบบเดียวกัน

๒.๕. รัฐบาลควรจัดซื้อระบบคอมพิวเตอร์แบบครบวงจรจากบริษัทที่มั่นคงเชื่อถือได้ และมีประวัติประสิทธิภาพด้านความสำเร็จมาแล้ว โดยคำนึงถึงประโยชน์สูงสุดในการใช้สอยเป็นเกณฑ์ในการพิจารณาต่ำกว่าการใช้เกณฑ์ราคาต่ำสุดในการจัดซื้อ รวมทั้งต้องคำนึงถึงปัญหา ยุ่งยากในการผนวกระบบเข้าด้วยกัน และระบบรักษาความปลอดภัยของข้อมูลด้วย

^๕เอกสารประกอบการพิจารณาคณะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑ สภาผู้แทนราษฎร เรื่องข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๓๐-๒๕๕๐

๒.๖. รัฐบาลควรให้สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือนเป็นผู้รับผิดชอบระบบโปรแกรมคอมพิวเตอร์สำหรับใช้ในการบริหารงานด้านบุคลากรของข้าราชการพลเรือนสำหรับทุกกระทรวง ทบวง กรม

๒.๗. รัฐบาลควรให้ส่วนราชการแสดงแผนการดำเนินงานการใช้คอมพิวเตอร์ของหน่วยงานอย่างละเอียดและชัดเจนในโครงการด้วย

๒.๘. สำหรับโครงการคอมพิวเตอร์ที่มีขอบเขตและลักษณะการดำเนินงานกว้างขวางครอบคลุมทั้งประเทศและมีการลงทุนสูง นั้นควร มีการทดสอบเสียก่อน หากมีการเซ็นสัญญาไปแล้วควรจะต้องมีความรับผิดชอบ

๓. การควบคุมวิจัยและเผยแพร่ผลงานวิจัย

ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่างๆ ได้มีการขอจัดสรรงบประมาณรายจ่ายเพื่อใช้ในการศึกษาวิจัยในปีหนึ่งๆ เป็นจำนวนมาก โดยที่ผลงานวิจัยแต่ละปีมิได้มีการดำเนินงานและติดตามวิเคราะห์ถึงประโยชน์ที่จะได้รับว่าคุ้มกับค่าใช้จ่ายหรือไม่ ส่วนการเผยแพร่ผลงานวิจัยของทางราชการยังอยู่ในวงจำกัด ดังนั้นรัฐบาลจึงควรกำชับให้ส่วนราชการต่างๆ เผยแพร่และประชาสัมพันธ์ผลงานวิจัยให้กว้างขวางเพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุด

คณะกรรมการวิจัยแห่งชาติ ควรเป็นศูนย์ประสานแผนงานการวิจัยให้สอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติรวมทั้งนโยบายของรัฐบาลด้วย

๔. การจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไป

การจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไปให้กับหน่วยงานต่างๆ รัฐบาลควรจะเน้นให้หน่วยตรวจสอบภายในของหน่วยงานนั้นๆ และสำนักงานตรวจเงินแผ่นดินควบคุมและตรวจสอบการใช้จ่ายเงิน งบประมาณส่วนนี้อย่างเคร่งครัด โดยการตั้งคณะกรรมการขึ้นเพื่อควบคุมดูแลและกำหนดแนวทางการปฏิบัติพร้อมทั้งประเมินผลด้วย ทั้งนี้เพื่อป้องกันมิให้เกิดการรั่วไหลและจะได้ใช้เงินงบประมาณให้เกิดประโยชน์สูงสุด

๕. การสนับสนุนให้จ้างเหมาโดยเอกชน

การดำเนินงานในโครงการก่อสร้างโครงการต่างๆ ของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ ซึ่งบางโครงการเป็นโครงการก่อสร้างขนาดใหญ่และต้องเร่งดำเนินการเพื่อประโยชน์ของราษฎร โดยส่วนรวม รัฐบาลควรดำเนินการจ้างเหมาให้เอกชนรับไปดำเนินการเพื่อให้การก่อสร้างในแต่ละโครงการสำเร็จตามวัตถุประสงค์แต่รัฐบาลจะต้องตรวจสอบและควบคุมการจ้างเหมาให้รัดกุม

๖. การติดตามการใช้จ่ายเงินงบประมาณแผ่นดิน

ปัจจุบันส่วนราชการและหน่วยงานรัฐวิสาหกิจได้ขอจัดสรรงบประมาณรายจ่ายจำนวนมาก งบประมาณบางรายการเป็นโครงการก่อสร้างขนาดใหญ่และเป็นงบผูกพัน ดังนั้นเพื่อให้การใช้จ่ายเงินงบประมาณเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและเกิดประโยชน์สูงสุด รัฐบาลจะต้องติดตามและตรวจสอบการใช้จ่ายเงินงบประมาณให้ชัดเจนแน่นอน และดำเนินการให้เสร็จสิ้นในแต่ละปี พร้อมทั้งประเมินผลการดำเนินงานตามพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณให้เป็นรูปธรรม

สำหรับการโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณของแผนงานและโครงการต่างๆทั้งโครงการไม่ควรจะดำเนินการ เว้นแต่โครงการนั้นไม่อาจดำเนินการได้

ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๔๐

จากการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๔๐ ของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๔๐ นั้นทางคณะกรรมการฯ ได้ตั้งข้อสังเกตในส่วนที่เกี่ยวข้องกับกระทรวงการต่างประเทศไว้ดังนี้

๑. มีการปรับลดงบประมาณรายจ่ายบางรายการลง เนื่องจากได้ตั้งงบประมาณไว้สูงเกินความจำเป็น เห็นควรปรับลดงบประมาณในส่วนนี้ลงเพื่อความเหมาะสม รายละเอียดตามที่ปรากฏในรายการปรับลดตามมติของคณะกรรมการฯ

๒. คณะกรรมการฯ แสดงความเป็นห่วงงบประมาณการใช้จ่ายด้านการเข้าสถานที่ทำการสถานทูต

๓. ควรจะมีการรวมหน่วยงานของการต่างประเทศเข้าด้วยกัน กรรมการเสนอความเห็นให้เอกอัครราชทูตมีหน้าที่ดูแลทูตพาณิชย์ ทูตแรงงาน ทูตทหาร หรือทูตวัฒนธรรมที่จะมีในอนาคต ควรจัดสถานที่ให้อยู่ร่วมกันเพื่อการทำงานที่มีประสิทธิภาพ

๔. กระทรวงการต่างประเทศควรช่วยเหลือคนไทยในต่างประเทศที่ได้รับความเดือดร้อน และควรขยายความช่วยเหลือสู่การดูแลคนไทยที่ไม่ได้รับความเดือดร้อนด้วย โดยกรรมการเห็นว่างบประมาณในส่วนนี้จำนวน ๑๔ ล้านบาทนับเป็นจำนวนน้อยเกินไป

^๑รายงานการประชุม คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๐ ครั้งที่ ๓๒ วันอาทิตย์ที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๓๙ และรายงานของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๐ รายการปรับลดเล่มที่ ๑

๕. ด้านรายการวิทยุกระจายเสียงที่เรียกว่า วิทยุเอเชียเสรี ที่สามารถออกอากาศไปในชนบท ได้ชัดเจนจำเป็นต้องรณรงค์เรื่องสตรีในท้องถิ่นด้วย ทางกระทรวงมีงบประมาณไปช่วยเหลือทาง ส่วนนี้หรือไม่และมีการควบคุมคุณภาพหรือไม่ (ทางกระทรวงได้รับไปตรวจสอบ)

๖. การใช้จ่ายของกระทรวงการต่างประเทศปีงบประมาณ ๒๕๓๘-๒๕๓๙ ทางกระทรวง ใช้จ่ายงบประมาณไม่หมดและมีเงินเหลือจำนวนมาก กรรมการต้องการให้กระทรวง การต่างประเทศประสานกับสำนักงบประมาณ โดยให้สำนักงบประมาณดูแลเรื่องงบประมาณ ส่วน ใดที่ใช้จ่ายไม่หมดควรปรับลด ไม่ควรตัดฝากในปีต่อไป

๗. การให้ความช่วยเหลือคนไทยในต่างประเทศ ที่เป็นปัญหาเกี่ยวกับแรงงานไทยยังไม่ ได้มีการช่วยเหลืออย่างทั่วถึงและจริงจัง โดยเฉพาะประเทศที่มีแรงงานไทยไปทำงานอยู่เป็นจำนวน มาก ขอให้กระทรวงการต่างประเทศหาวิธีการแก้ไขปัญหานี้โดยเร่งด่วน เพื่อไม่ให้เกิดผลเสียหาย แก่แรงงานไทยและคุ้มครองแรงงานไทยด้วย

๘. การแก้ภาพพจน์ของผู้หญิงไทยนั้น กระทรวงการต่างประเทศควรประชาสัมพันธ์ให้ มากกว่าปัจจุบันและการตอบโต้ข่าว การแก้ข่าวจะต้องให้รวดเร็วทันต่อเหตุการณ์ ซึ่งมีอยู่หลาย ครั้งการแก้ข่าวหรือตอบโต้ข่าวล่าช้า จนข่าวนั้นไม่เป็นที่สนใจของประชาชนแล้ว

๙. บทบาทของกระทรวงการต่างประเทศในการช่วยเหลือการส่งสินค้าออกของไทยไป จำหน่ายยังต่างประเทศ ควรเป็นบทบาทในการเสริมในด้านอำนวยความสะดวกและ ประชาสัมพันธ์เพื่อให้ชาวต่างประเทศได้รู้จักสินค้าไทย

๑๐. การตั้งงบประมาณในการช่วยเหลือคนไทยในต่างแดนในแต่ละปี ตั้งงบประมาณใน ส่วนนี้ไว้ น้อยมาก โดยคนไทยที่กระทำผิดและเกิดอุบัติเหตุในต่างแดนมีจำนวนมากขึ้นทุกปี ดังนั้นงบประมาณในส่วนนี้ควรจะเพิ่มขึ้นด้วย

จากการพิจารณางบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ๒๕๔๐ ตามมติของ คณะกรรมการฯ นั้นรายการปรับลดงบประมาณของกระทรวงการต่างประเทศสามารถแสดงได้ ด้วยตารางดังต่อไปนี้

หน่วยงาน	ตั้งไว้	ลดลง	คงเหลือ
<p>ก. สำนักงานปลัดกระทรวง</p> <p>ก. แผนงานดำเนินนโยบาย</p> <p>เพื่อความมั่นคง</p> <p>๑๒. งานความร่วมมือกับกลุ่มประเทศสมาชิกอาเซียน</p> <p>เงินอุดหนุน</p> <p>เงินอุดหนุนทั่วไป</p> <p>(๑) เงินอุดหนุนสำนักงานเลขาธิการอาเซียน</p> <p>ณ กรุงเทพมหานคร</p>	๒๑,๖๔๑,๐๐๐	๘๑,๓๘๑,๐๐๐ ๘๑,๓๘๑,๐๐๐ ๒,๕๔๑,๐๐๐	๑๕,๑๐๐,๐๐๐
<p>๑๓. โครงการจัดหาที่ดิน / ที่ดินพร้อมอาคารเป็นที่ทำการ</p> <p>สถานทูต สถานกงสุลและที่พำนักเอกอัครราชทูต กงสุล</p> <p>ใหญ่</p> <p>ค่าที่ดิน</p> <p>(๑) ค่าจัดซื้อที่ดินหรือที่ดินพร้อมอาคารของสถานทูต</p> <p>สถานกงสุลปี 2540</p>	๖๖๑,๕๐๐,๐๐๐	๓๑,๕๐๐,๐๐๐	๖๓๐,๐๐๐,๐๐๐
<p>๑๕. โครงการก่อสร้างอาคารที่ทำการสถานทูต สถานกงสุล</p> <p>และที่พำนักเอกอัครราชทูตกงสุลใหญ่ปี 2536</p> <p>สิ่งก่อสร้าง</p> <p>(๑) ค่าก่อสร้างอาคารที่ทำการสถานทูตและบ้านพัก</p> <p>เอกอัครราชทูต ณ สิงคโปร์</p>	๗๒,๐๐๐,๐๐๐	๑๖,๐๐๐,๐๐๐	๕๖,๐๐๐,๐๐๐
<p>๑๗. โครงการก่อสร้างอาคาร ณ สถานทูต สถานกงสุลใหญ่</p> <p>ปี ๒๕๓๗</p> <p>สิ่งก่อสร้าง</p> <p>(๒) ค่าก่อสร้างอาคารที่ทำการสถานเอกอัครราชทูต</p> <p>ณ กรุงเทพมหานคร</p>	๔๕,๕๕๓,๐๐๐	๑๑,๓๔๐,๐๐๐	๓๔,๒๑๓,๐๐๐
<p>๑๘. โครงการปรับปรุงซ่อมแซมอาคาร ณ สถานทูต</p> <p>สถานกงสุลปี ๒๕๓๗</p> <p>ค่าที่ดินและสิ่งก่อสร้าง</p> <p>สิ่งก่อสร้าง</p> <p>(๒) ค่าปรับปรุงซ่อมแซมอาคารที่ทำการสถาน</p> <p>เอกอัครราชทูต ณ กรุงลอนดอน</p>	๓๘,๕๕๗,๐๐๐	๒,๐๐๐,๐๐๐	๑๘,๕๕๗,๐๐๐

ที่มา : รายงานของคณะกรรมการวิสามัญ พิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๐ รายการ
ปรับลดเล่มที่ ๑

ผลงานของรัฐบาลทางด้านนโยบายต่างประเทศ

การใช้จ่ายงบประมาณของกระทรวงการต่างประเทศปรากฏเป็นผลงานของกระทรวงในปี พ.ศ. ๒๕๔๐ ที่ได้มีการรวบรวมไว้ ดังนี้

รัฐบาลมีเจตนารมณ์และความมุ่งมั่นที่จะดำเนินนโยบายต่างประเทศอย่างเป็นอิสระและมีเอกภาพ โดยได้เน้นบทบาท ดังนี้

๑ เสริมสร้างสันติภาพ เสถียรภาพและความมั่นคงในเอเชีย และสนับสนุนการสร้างสันติภาพของโลก ได้ดำเนินนโยบายด้านสันติภาพ เสถียรภาพ และความมั่นคง ทั้งในกรอบทวิภาคี และพหุภาคี อาทิ การ แลกเปลี่ยนการเยือนระดับผู้นำเพื่อกระชับความสัมพันธ์และสร้างความไว้วางใจต่อกัน โดยเฉพาะกับประเทศในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ การส่งผู้แทนเข้าร่วมการประชุมระดับต่าง ๆ ในกรอบ ASEAN ARF ASEM NAM และอื่น ๆ เพื่อพิจารณาประเด็นเกี่ยวกับสันติภาพ เสถียรภาพ และความมั่นคง ทั้งในภูมิภาคเอเชียและภูมิภาคอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องได้ดำเนินการ

๑.๑ การประชุมอย่างไม่เป็นทางการของผู้นำรัฐบาลอาเซียนครั้งที่ ๑ (๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๓๕) มีการพิจารณาประเด็นที่เกี่ยวข้องกับสันติภาพและความมั่นคงที่สำคัญ

๑.๒ การประชุมระดับผู้นำอาวุโส (SOM) ของอาเซียน ที่เมืองคูชิง ประเทศมาเลเซียเมื่อเดือนเมษายน ๒๕๔๐ ได้หารือเกี่ยวกับกระบวนการความมั่นคงในภูมิภาคเอเชีย (ARF) โดยเฉพาะในเรื่องการรับกัมพูชา ลาว พม่า เข้าเป็นสมาชิกอาเซียนเพิ่มให้ครบ ๑๐ ประเทศตามนโยบาย SEA ๑๐ ของอาเซียน เพื่อขยายความเป็นปึกแผ่นมั่นคงของอาเซียน และเป็นหลักประกันต่อสันติภาพในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้

๑.๓ การประชุมคณะกรรมการประจำอาเซียน เมื่อเดือนมกราคม ๒๕๔๐ มีการพิจารณากิจกรรมอาเซียนให้สอดคล้องกับมติของการประชุมในข้อ ๔.๑.๑ โดยเฉพาะในเรื่องการทำสนธิสัญญาว่าด้วยการส่งผู้ร้ายข้ามแดน ความร่วมมือเกี่ยวกับอาชญากรรมและแลกเปลี่ยนนักโทษ การใช้พลังงานปรมาณูเพื่อสันติ และที่ประชุมเห็นชอบกับข้อเสนอของไทยในการจัดทำวิสัยทัศน์อาเซียนปี ค.ศ. ๒๐๒๐ ซึ่งเปรียบเสมือนคำสัญญาต่อความร่วมมือเพื่อสันติภาพและการพัฒนาของภูมิภาค

๑.๔ ดำเนินการประสานงานในการจัดส่งนายทหารสังเกตการณ์จากกองทัพไทย ๕ นาย ไปร่วมภารกิจ การรักษาสันติภาพของสหประชาชาติ ภายใต้กองกำลังสังเกตการณ์แห่งสหประชาชาติประจำชายแดนอิรัก-คูเวต (UNIKOM) นอกจากนี้เอกอัครราชทูตผู้แทนถาวรไทยประจำสหประชาชาติ ณ นครนิวยอร์ก ได้รับเลือกให้เป็นรองประธานร่วมของคณะทำงานสมัชชาสหประชาชาติว่าด้วยการปฏิรูปคณะมนตรีความมั่นคง ทั้งยังได้แสดงบทบาทสนับสนุนในเรื่องปฏิบัติการรักษาสันติภาพของสหประชาชาติ และของกลุ่มประเทศไม่ฝักใฝ่ฝ่ายใด โดยได้รับเลือก

ให้ เป็นประธานของคณะทำงานของกลุ่มประเทศไม่ฝักใฝ่ฝ่ายใดด้านการรักษาสันติภาพของสหประชาชาติ

๑.๕ ดำเนินนโยบายสนับสนุนการเจรจาเพื่อสันติภาพในตะวันออกกลางมาโดยตลอด โดยสนับสนุนให้ทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้องยึดการเจรจาโดยสันติเพื่อให้เกิดสันติภาพอย่างสมบูรณ์ได้ ติดตามประเมินสถานการณ์ในภูมิภาคนี้อย่างต่อเนื่อง แสดงท่าทีเป็นกลางและสร้างสรรค์ในเวทีการเมืองระหว่างประเทศและในกรอบสหประชาชาติ

๑.๖ ในส่วนของภูมิภาคยุโรปซึ่งเป็นแกนหลักหนึ่ง ของความมั่นคงของโลก ได้ให้ความสำคัญกับการดำรงความสัมพันธ์อันดี ส่งเสริมความร่วมมือในหลายด้าน และเปลี่ยนการเยือนระดับต่าง ๆ กับประเทศในภูมิภาคนี้ รวมทั้งรัฐที่เกิดขึ้นใหม่หลังการล่มสลายของสหภาพโซเวียตจัดทำข้อมูล บทวิเคราะห์ ข้อเสนอแนะเพื่อประโยชน์ในการดำเนินนโยบายต่างประเทศของไทย

๒ ขจัดปัญหา อุปสรรค และขยายความสัมพันธ์ในทุกด้านกับประเทศเพื่อนบ้าน โดยเฉพาะอย่างยิ่งประเทศที่มีพรมแดนติดต่อกับประเทศไทย รัฐบาลได้ดำเนินการเพื่อให้มีการเยือนระดับนายกรัฐมนตรี รัฐมนตรี ผู้นำภาครัฐบาลและเอกชนที่เกี่ยวข้องไปยังประเทศเพื่อนบ้านที่มีพรมแดนติดต่อกับประเทศไทย และประเทศในกลุ่มอาเซียนในช่วงเดือนธันวาคม ๒๕๑๙ มีนาคม ๒๕๔๐ ในการเยือนดังกล่าวสามารถกระชับ ความสัมพันธ์ระดับผู้นำ มองเห็นช่องทางในการขยายความร่วมมือทางเศรษฐกิจ การเมือง ความมั่นคงระหว่างกัน รวมทั้งทำความเข้าใจในปัญหาที่มีผลกระทบร่วม เช่น เรื่องเขตแดน ผู้อพยพและผู้ลี้ภัย การปราบปรามยาเสพติด ฯลฯ สามารถลดความหวาดระแวง และเป็นผลดีต่อความมั่นคงตามชายแดน สามารถพัฒนาความร่วมมือระหว่างกันในรอบเหลี่ยมเศรษฐกิจและอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง ซึ่งจะส่งเสริมเศรษฐกิจของประชาชนบริเวณชายแดนและส่วนภูมิภาคของไทย มีการเจรจาเพื่อขจัดอุปสรรคทางการค้า การลงทุนระหว่างกันเพื่อส่งเสริมธุรกิจภาคเอกชน และให้มีการแก้ปัญหาแรงงานไทยที่ไปสู่อินโดนีเซียและบรูไนสามารถแก้ไขปัญหา ด้านประมงให้เป็นผลดีต่อลูกเรือไทยที่ถูกจับที่เวียดนาม และมีช่องทางขยายความร่วมมือด้านอุตสาหกรรมประมงมากขึ้น ดำเนินการในการเชื่อมเส้นทางคมนาคมในภูมิภาคเพื่อรองรับการขยายตัวทางเศรษฐกิจ การค้า การลงทุน มีการลงนามความตกลงและเอกสารที่เกี่ยวข้องเพื่อเอื้ออำนวยต่อความสัมพันธ์ด้านต่าง ๆ ต่อไป

๒.๑ มีการประชุมคณะกรรมการร่วม (JC) ระหว่างไทยกับประเทศที่เกี่ยวข้องในภูมิภาค โดยดำเนินการเข้าร่วมการประชุม JC ไทย-ออสเตรเลีย ครั้งที่ ๑ ณ กรุงแคนเบอร์รา สามารถเจรจาทำความตกลง ขยายและเปลี่ยนความร่วมมือและการสนับสนุนซึ่งกันและกัน อันเป็นผลดีต่อการค้า การลงทุน ความมั่นคง และการพัฒนาของประเทศทั้งสอง และประชุม JC ไทย-กัมพูชา ครั้งที่ ๒ ที่เชียงใหม่ สามารถแก้ไขอุปสรรคที่มีอยู่ระหว่างกัน ขยายความร่วมมือทางการเมือง เศรษฐกิจ สังคม วิชาการ ซึ่งเป็นผลดีต่อประชาชนทั้งสองประเทศ โดยเฉพาะตามแนวชาย

แดน ตลอดจนร่วมประชุมคณะกรรมการร่วม ครั้งที่ ๕ ของคณะกรรมการแม่น้ำโขง ณ จังหวัด เชียงราย (๒๔-๒๖ มีนาคม ๒๕๔๐) เพื่อปรึกษาหารือเกี่ยวกับความร่วมมือในการพัฒนาลุ่มแม่น้ำ โขงอย่างยั่งยืน โดยเฉพาะเรื่องการใช้น้ำในลุ่มแม่น้ำโขง

๒.๒ การดำเนินการเกี่ยวกับเขตแดนระหว่างไทยกับประเทศเพื่อนบ้านที่มีพรมแดน ติดต่อกับไทย ได้ดำเนินการประชุมสัญจรปัญหาเขตแดนครั้งที่ ๓ (๑๗-๑๘ ธันวาคม ๒๕๔๐) เพื่อให้ ความรู้เกี่ยวกับปัญหาการค้าชายแดนแก่เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานในพื้นที่ ๔ จังหวัดภาคใต้ รวมทั้ง รับฟังปัญหาและข้อคิดเห็นจากเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง คือ ฝ่ายปกครอง ตำรวจตระเวนชายแดน เจ้าหน้าที่ตรวจคนเข้าเมือง ศุลกากร รวมทั้งเอกอัครราชทูตและกงสุลใหญ่ของไทย ทำให้หลักเถียง และป้องกันข้อพิพาทระหว่างประเทศเรื่องเขตแดน ส่งผลต่อความสงบสุขของท้องถิ่นและความ ร่วมมือระหว่างประเทศ รวมทั้งปรับปรุงแก้ไขปัญหาการบริการประชาชนของกระทรวง การต่างประเทศ การสำรวจภูมิประเทศด้านมาเลเซีย เพื่อยืนยันที่ตั้งของหลักเขตแดน และ ตรวจสอบภูมิประเทศที่เกี่ยวข้อง เป็นประโยชน์ในการกำหนดท่าที่เจรจาอันนำไปสู่สิ่งที่ถูกต้องของแนว เขตแดนไทย และดำเนินการตามโครงการปักปันเขตแดนไทย-ลาว และไทย-พม่า (๒๕๔๐-๒๕๔๑) ได้ดำเนินการในขั้นตอนการ เตรียมการลงสำรวจพื้นที่เพื่อให้เกิดความชัดเจนในแนวพรมแดนไทย- ลาว และพรมแดนไทย-พม่า ยุติและป้องกันข้อพิพาทชายแดนในอนาคต

๓ ดำเนินนโยบายที่ช่วยเสริมสร้างและเกื้อกูลให้ประเทศไทยได้รับประโยชน์จากการเจรจา พหุภาคี ด้านเศรษฐกิจทั้งในระดับโลกและระดับภูมิภาค โดยเน้นการทูตเพื่อขยายผลประโยชน์ของ ไทยในการเจรจาแก้ไขปัญหาและกฎระเบียบในด้านการค้าและการลงทุน การ ส่งเสริมการ ส่งออก การดึงดูดนักลงทุนจากต่างประเทศ การสนับสนุนเอกชนไทยที่ทำธุรกิจใน ต่างประเทศ การส่งเสริมการท่องเที่ยว รัฐบาลได้ดำเนินกิจกรรมด้านการต่างประเทศในหลายรูปแบบและหลาย เวที เพื่อให้ประเทศไทยได้รับประโยชน์จากการพบปะเจรจาด้านเศรษฐกิจทั้งในระดับโลกและ ระดับภูมิภาค ดังนี้

๓.๑ ในกรอบทวิภาคีมีการเยือน ต้อนรับการเยือนและการพบปะหารือระดับสูงเพื่อเจรจา ขยายความร่วมมือทางเศรษฐกิจ แก้ไขปัญหาและกฎระเบียบทางการค้าการลงทุน ส่งเสริม การส่งออก สนับสนุนการลงทุนและการท่องเที่ยว ฯลฯ

๓.๑.๑ ประธานาธิบดีสหรัฐฯ เยือนไทย (๒๕-๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๓๕) มีการลงนาม ความตกลงทางการบิน การคุ้มครองทรัพย์สินทางปัญญา และอนุสัญญากเว้นการเก็บภาษีซ้อน ระหว่างไทย-สหรัฐฯ ฝ่ายสหรัฐฯ ได้พิจารณาปลดไทยออกจากรายชื่อประเทศที่ถูกห้ามส่งกึ่งเข้า สหรัฐฯ และรับจะพิจารณาคืน GSP ให้แก่สินค้าไทยหลังจากที่ไทยมีพระราชบัญญัติสิทธิบัตรและ พระราชบัญญัติแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ มีการหารือเพื่อกระชับความร่วมมือเกี่ยวกับการ ปรามขาสพัตติ การส่งผู้ร้ายข้ามแดน การต่อต้านการฟอกเงิน การเปิดเสรีเทคโนโลยีสารสนเทศ

การค้าการลงทุนระหว่างสองประเทศ ฯลฯ สามารถสร้างความเข้าใจต่อฝ่ายสหรัฐฯเกี่ยวกับจุดยืนของไทยในการแก้ไขปัญหาของประเทศและเสริมความร่วมมือในภูมิภาค

๓.๑.๒ นายกรัฐมนตรีแคนาดาพร้อมคณะภาครัฐและเอกชนของแคนาดาเยือนไทย (๑๖-๒๐ มกราคม ๒๕๔๐) มีการลงนามสัญญาทางการค้าและร่วมลงทุนของภาคเอกชนระหว่างกัน จำนวน ๕๕ ฉบับ มูลค่าประมาณ ๒๐,๐๐๐ ล้านบาท มีการลงนามความตกลงระหว่างภาครัฐที่เกี่ยวข้องกับเศรษฐกิจ การศึกษา สิ่งแวดล้อม รวม ๕ ฉบับ สามารถสร้างความเข้าใจในทางสร้างสรรค์ต่อฝ่ายแคนาดาเกี่ยวกับภาพลักษณ์ด้านการเมือง เศรษฐกิจ สังคมของไทย

๓.๑.๓ ประธานาธิบดีอาร์เจนตินาและคณะเยือนไทย (๑๘-๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๐) มีการลงนามความตกลงระหว่างกัน ๒ ฉบับคือ ความตกลงว่าด้วยความร่วมมือทางเศรษฐกิจและการค้า และบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือในการควบคุมยาเสพติดและวัตถุออกฤทธิ์ต่อจิตประสาท ขยายขอบเขตการค้าการลงทุนระหว่างกัน แก้ไขปัญหาการค้าที่เป็นอุปสรรคระหว่างกัน ทั้งสองฝ่ายคาดหวังให้ปริมาณการค้าไทย-อาร์เจนตินาเพิ่มขึ้น ๒-๓ เท่าตัวจากระดับปัจจุบันและมีลักษณะสมดุลย์กระชับความสัมพันธ์ทวิภาคี แลกเปลี่ยนข้อคิดเห็นเกี่ยวกับความร่วมมือทางเศรษฐกิจด้านต่าง ๆ ระหว่างกันมากขึ้น

๓.๑.๔ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศและคณะเยือนออสเตรเลียพร้อมทั้งร่วมประชุมคณะกรรมการด้านเศรษฐกิจไทย-ออสเตรเลีย ครั้งที่ ๑ (๒๒-๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๐) มีการหารือเพื่อขยายความร่วมมือและแก้ไขปัญหาทวิภาคีด้านการค้าการลงทุน โดยทั้งสองฝ่ายตกลงจะเพิ่มปริมาณการค้าระหว่างกันเป็นสองเท่าภายในปี ค.ศ.๒๐๐๐ มีการลงนามบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านทรัพย์สินทางปัญญาระหว่าง ๒ ฝ่าย ออสเตรเลียรับจะพิจารณาเปิดตลาดให้แก่สินค้าเกษตรของไทยบางรายการ จะให้การสนับสนุนไทยเข้าเป็นสมาชิกกลุ่มประเทศ Indian Ocean Rim จะให้ความร่วมมือกับไทยในโครงการพัฒนาอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขงและ สนับสนุนโครงการ ๕๐/๕๐ Youth Ambassadors โดย ช่วยเหลือด้านการเงินและส่งอาสาสมัครมาสอนภาษาอังกฤษและวิชาชีพแก่ชาวไทยในชนบท ได้แลกเปลี่ยนความคิดเห็นและความร่วมมือสาขาต่าง ๆ โดยเฉพาะสาขาที่ไทยมีความต้องการและออสเตรเลียมีศักยภาพและหารือเกี่ยวกับความร่วมมือในกรอบ APEC WTO ARF

๓.๑.๕ ฝ่ายไทยได้ให้การต้อนรับการเยือนของบุคคลสำคัญอื่น ๆ จากภูมิภาคต่าง ๆ ในช่วงเดือนธันวาคม ๒๕๓๕ - มีนาคม ๒๕๔๐ อาทิ นายกรัฐมนตรีบาร์เรน รองประธานาธิบดีอิหร่าน รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการต่างประเทศอิหร่าน นาย Shimon Peres อดีต นายกรัฐมนตรีอิสราเอลผู้ได้รับรางวัลโนเบลสาขาสันติภาพปี ๒๕๓๗ รัฐมนตรีต่างประเทศจิวดี รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศลาว รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงต่างประเทศจีนคณะอธิบดีตรวจคนเข้าเมืองของฮ่องกง นายกรัฐมนตรีฮุนเซนของกัมพูชา เจ้าชาย- เจ้าหญิงอาภิชิโนแห่งญี่ปุ่น เลขาธิการ UNCTAD รัฐมนตรีการพัฒนาและความร่วมมือทางเศรษฐกิจแห่งสหพันธ์

สาธารณรัฐเยอรมัน รัฐมนตรีต่างประเทศกรีซ ประธานสภาสูงเยอรมัน นายกรัฐมนตรีโครเอเชีย ฯลฯ คณะบุคคลดังกล่าวได้เข้าพบหารือข้อราชการในประเด็นเกี่ยวกับความสัมพันธ์ทวิภาคีและอื่น ๆ กับเจ้าหน้าที่ระดับสูงของไทย เช่น ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีว่าการที่เกี่ยวข้อง ประธานรัฐสภาอัยการสูงสุด และผู้นำภาคเอกชนไทย ส่งผลให้ความสัมพันธ์ทวิภาคีกับประเทศดังกล่าวแน่นแฟ้นมากขึ้น และเกิดความร่วมมืออย่างเป็นรูปธรรมยิ่งขึ้น โดยเฉพาะในด้านเศรษฐกิจ การค้า การลงทุน

๓.๑.๖ ในกรอบอาเซียน (ASEAN) : ไทยได้เสนอให้ที่ประชุมอย่างไม่เป็นทางการของผู้นำรัฐบาลอาเซียน ครั้งที่ ๑ (๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๓๕) พิจารณาเร่งรัดการจัดทำความตกลงว่าด้วยการอำนวยความสะดวกสินค้าผ่านแดนเพื่อรองรับการขยายตัวทางเศรษฐกิจของไทยและในภูมิภาคนี้ ซึ่งที่ประชุม ฯ เห็นชอบให้รัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียนพิจารณาดำเนินการต่อไป ในการประชุมรัฐมนตรีอาเซียน-สหภาพยุโรป ครั้งที่ ๑๒ ที่สิงคโปร์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศในฐานะหัวหน้าคณะผู้แทนไทย ได้ยกปัญหาที่ไทยและ อาเซียนประสบในเรื่อง การให้สิทธิพิเศษทางการค้าระบบใหม่ของสหภาพยุโรป และการใช้มาตรการต่อต้านการทุ่มตลาดสินค้าจากอาเซียน ขึ้นสู่การพิจารณาในที่ประชุม เพื่อดึงดูดให้สหภาพยุโรปดำรงความสนใจความสัมพันธ์ทางเศรษฐกิจกับอาเซียน ซึ่งจะเกื้อกูลต่อเศรษฐกิจของไทยโดยรวม

๓.๒ ในกรอบพหุภาคี มีการดำเนินการในองค์การระหว่างประเทศและองค์การระดับภูมิภาคต่าง ๆ เพื่อขยายผลประโยชน์ของไทย อาทิ ในกรอบสหประชาชาติ (UN) - ติดตามการชดเชยค่าเสียหายให้คนไทย กรณีอิรักรุกรานคูเวต โดยประสานงานกับคณมนตรีประสานการของคณะกรรมการชดเชยค่าเสียหายแห่งสหประชาชาติ (United Nations Compensation Commission) และได้ดำเนินการจ่ายเงินชดเชยให้คนไทยจำนวน ๓๘๒ ราย รวมเป็นเงิน ๒๕,๐๓๓,๕๘๒.๒๐ บาท ในกรอบความสัมพันธ์เอเชีย-ยุโรป (ASEM) : ฯพณฯ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ และผู้แทนกระทรวง ฯ ได้เข้าร่วมประชุมรัฐมนตรีต่างประเทศเอเชีย-ยุโรป ณ ประเทศสิงคโปร์ (๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๐) มีการหารือทางการเมืองและสร้างความเข้าใจอันดีระหว่างสองภูมิภาค ที่ประชุมได้สนับสนุนโครงการความร่วมมือที่อยู่ในความรับผิดชอบของไทย คือ แผนปฏิบัติงานการส่งเสริมการลงทุนระหว่างเอเชีย-ยุโรป การจัดตั้งศูนย์เทคโนโลยี สิ่งแวดล้อม เอเชีย-ยุโรปการจัดประชุมสหภาพธุรกิจเอเชีย-ยุโรป ครั้งที่ ๒ เดือนพฤศจิกายน ๒๕๔๐ การจัดการประชุมรัฐมนตรีคลัง ASEM ในเดือนกันยายน ๒๕๔๐ การระดมความช่วยเหลือทางการเงินเพื่อส่งเสริมการพัฒนาผู้นำโขง และการที่ประเทศรับหน้าที่ประเทศผู้ประสานงานฝ่ายเอเชียของ ASEM ซึ่งจะเริ่มตั้งแต่เดือนกรกฎาคม ๒๕๔๐ เป็นเวลา ๓ ปี

๓.๓ นอกจากนี้ ยังได้ดำเนินการร่วมกับหน่วยงานอื่นทั้งภาครัฐและเอกชนในการจัดเตรียมการประชุมสัมมนา นิทรรศการ งานแสดงสินค้าและวัฒนธรรม และติดตามผลประเด็นที่เกี่ยวข้องกับไทยในเวทีระหว่างประเทศ อาทิ องค์การการค้าโลก (WTO) กลุ่มความร่วมมือเอเชีย

แปซิฟิก (APEC) โดยเฉพาะการเตรียมการเป็นเจ้าภาพการประชุมระดับสุดยอดของ UNCTAD ครั้งที่ ๑๐ ในปี ค.ศ.๒๐๐๐ ณ กรุงเทพฯ

๔ เพิ่มบทบาทในองค์การระหว่างประเทศทุกระดับ รัฐบาลได้ดำเนินการตามนโยบายของ รัฐบาลเกี่ยวกับการเพิ่มบทบาทของไทยในองค์การระหว่างประเทศ ทั้งระดับโลกและระดับภูมิภาค ดังนี้

๔.๑ บทบาทด้านการสนับสนุนการสร้างสันติภาพของโลก เอกอัครราชทูตผู้แทนถาวร ไทยประจำสหประชาชาติ ณ นครนิวยอร์ก ได้แสดงบทบาทในเรื่องการปฏิบัติการรักษาสันติภาพ ของสหประชาชาติจนได้รับเลือกจากประเทศสมาชิกขบวนการไม่ฝักใฝ่ฝ่ายใดให้ไทยเป็นประธาน คณะทำงานของกลุ่ม NAM ว่าด้วยปฏิบัติการรักษาสันติภาพของสหประชาชาติ

๔.๒ คณะผู้แทนไทยได้เข้าร่วมกิจกรรมขององค์การสหประชาชาติในฐานะประเทศ สมาชิก และเผยแพร่บทบาทของไทยในเวทีการเมืองระหว่างประเทศ ได้เพิ่มพูนการมีส่วนร่วมใน องค์การระหว่างประเทศที่สำคัญ เพื่อยกระดับบทบาทสถานภาพทางการเมืองระหว่างประเทศของ ไทย อาทิ ในกรอบอนุภูมิภาคกลุ่มแม่น้ำโขง ในกรอบ ASEAN ASEM APEC WTO UN และ อื่น ๆ ทั้งในรูปแบบการเสนอความคิดเห็นที่สร้างสรรค์ โกล่เกลี่ยความขัดแย้ง ให้ความร่วมมือโดยอุทิศ ทรัพยากร บุคลากร เงิน และความร่วมมืออื่น ๆ ที่เป็นไปได้ เป็นผลให้ได้รับการยอมรับและการ สนับสนุนตอบแทน อาทิ การแลกเปลี่ยนคะแนนเสียงในเวทีระหว่างประเทศ

๔.๓ การร่วมงานเฉลิมฉลองเนื่องในโอกาสครบรอบ ๕๐ ปีการก่อตั้งคณะกรรมการ เศรษฐกิจและสังคมสำหรับเอเชียและแปซิฟิก ที่นครเซี่ยงไฮ้ สาธารณรัฐประชาชนจีน (๑๘-๒๐ มีนาคม ๒๕๔๐)

๕ ให้ความร่วมมือกับนานาประเทศและองค์การระหว่างประเทศในการแก้ไขปัญหาซึ่งจะมีผลกระทบต่อมนุษยชาติ

๕.๑ รัฐบาลได้แก้ไขปัญหาผู้อพยพพลัดถิ่น โดยส่งผู้อพยพเวียดนามกลับมาตุภูมิตามบันทึก ข้อตกลง ๓ ฝ่าย ไทย-เวียดนาม-UNHCR ภายใต้แผนปฏิบัติการที่สมบูรณ์ จนไทยสามารถส่งผู้ อพยพเวียดนามกลับมาตุภูมิได้หมด และทำพิธีปิดศูนย์อพยพฯ อำเภอสีคิ้ว จังหวัดนครราชสีมา เมื่อวันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๐ ร่วมกับประเทศและองค์กรที่เกี่ยวข้องดำเนินนโยบายผู้อพยพพลัดถิ่น เขมร ลาว พม่า โดยคำนึงถึงหลักมนุษยธรรมและความมั่นคงระหว่างประเทศ ให้เป็นที่ยอมรับของ ประชาคมระหว่างประเทศ และไม่เป็นภัยแก่ความมั่นคงของไทยเอง ร่วมประชุมคณะมนตรี ประศาสน์การของโครงการสิ่งแวดล้อมสหประชาชาติ (UNEP) ครั้งที่ ๑๘ กรุงไนโรบีประเทศ เคนยา (๒๖ มกราคม -๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๐) เพื่อพิจารณางบประมาณโครงการสิ่งแวดล้อมการ ปรับปรุงโครงสร้างการบริหารของ UNEP ผู้แทนไทยได้ประกาศสนับสนุน งบประมาณแก่ UNEP

ต่อไป ปีละ ๑๐,๐๐๐ เหรียญสหรัฐฯ และเรียกร้องให้ประเทศพัฒนาแล้วสนับสนุนกิจกรรมของ UNEP มากขึ้น

๕.๒ สนับสนุนการจัดตั้งศาลอาญาระหว่างประเทศ โดยส่งคณะผู้แทนเข้าร่วมประชุม คณะกรรมการเตรียมการเพื่อการจัดตั้งศาลอาญาระหว่างประเทศ (๑๑-๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๐) พิจารณา ขกร่างอนุสัญญาว่าด้วยกรจัดตั้งศาลอาญาระหว่างประเทศตามข้อมติสมัชชา สหประชาชาติ

๖ เพิ่มประสิทธิภาพการดำเนินงานของสถานทูตเพื่อการบริการประชาชนในต่างประเทศ ได้ประสานกับสถานเอกอัครราชทูต/สถานกงสุลใหญ่ และสถานกงสุลกิตติมศักดิ์ของไทยใน ต่างประเทศ รวมทั้งสถานเอกอัครราชทูต/สถานกงสุลต่างประเทศในไทย ได้ให้ความช่วยเหลือและ บริการประชาชนไทยช่วงต้นปี งบประมาณ ๒๕๔๐ ดังนี้

๖.๑ เมื่อวันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๔๐ ได้อนุมัติงบประมาณประจำปี ๒๕๔๐ เพื่อเป็น ค่าใช้จ่ายงบรักษาผลประโยชน์คนไทยในต่างประเทศ โดยเป็นค่าใช้จ่ายในการจัดงานการแสดงหรือ กิจกรรมให้แก่สมาคม องค์กรต่าง ๆ ทั้งของไทยและต่างประเทศ เป็นค่าใช้จ่ายในการจัดซื้อจัดจ้าง เพื่อครุภัณฑ์หรือสิ่งของหรือสิ่ง ก่อสร้าง หรือวัสดุอุปกรณ์ให้แก่สมาคม/องค์กรของไทย ตามที่ สถานเอกอัครราชทูต/สถานกงสุลใหญ่ไทยในต่างประเทศได้เสนอมา รวมเป็นเงินทั้งสิ้นประมาณ

๖.๘ ล้านบาท ซึ่งส่วนใหญ่จะเป็นการช่วยให้เกิดประ โยชน์ต่อคนไทยและสังคมไทยในต่างประเทศ เช่น ให้กับโครงการชุมชนไทยและวัดไทยในต่างแดน โครงการสอนภาษาไทยวัฒนธรรมไทย และ การจัดงานในวันเทศกาลสำคัญของไทยเป็นต้น

๖.๒ ดำเนินการเจรจาให้มีการปล่อยตัวลูกเรือประมงไทย ซึ่งถูกเจ้าหน้าที่ของประเทศ เพื่อนบ้านจับกุมในข้อหาละเมิดน่านน้ำ และส่งตัวลูกเรือประมงกลับภูมิลำเนาได้รวม ๒๐๑ คน เป็น ลูกเรือประมงจากเวียดนาม ๑๔๑ คน จากอินโดนีเซีย ๔๖ คน จากกัมพูชา ๑๔ คน สามารถลด จำนวนและระยะเวลาซึ่งลูกเรือประมงจะต้องประสบความลำบากในที่คุมขัง รวมทั้งลดภาระ ค่าใช้จ่ายและการเสียโอกาสในการประกอบกิจการของเจ้าของเรือประมงไทยจำนวนมาก

๖.๓ ให้บริการงานด้านนิติกร ด้านสัญญาติและความร่วมมือเกี่ยวกับกระบวนการยุติธรรม ระหว่างประเทศ เช่น การรับรองเอกสารและคำแปล รับรองลายมือชื่อ ฯลฯ รวม ๒๓,๕๐๕ ฉบับ ให้ บริการจดทะเบียนครอบครัวและทะเบียนราษฎรในต่างประเทศ รวมประมาณ ๖๐๐ ฉบับ การส่ง ผู้ร้ายข้ามแดน การ โอนตัวนักโทษ การให้ความร่วมมือทางศาล การสืบหาตัวบุคคลต่างด้าว และงาน เกี่ยวกับปัญหาสัญชาติ จำนวนหลายราย รวมเอกสารดำเนินการประมาณ ๓๐๐ ฉบับ และให้บริการ เกี่ยวกับการจัดทำเอกสารเดินทางในกรุงเทพฯ รวม ๓๐๓,๖๕๘ ฉบับ และในหน่วยเคลื่อนที่ส่วน ภูมิภาคต่าง ๆ รวม ๗,๒๐๖ ฉบับ เป็นต้น

บทวิเคราะห์งบประมาณกระทรวงการต่างประเทศ

การจัดสรรงบประมาณของกระทรวงการต่างประเทศนั้นแตกต่างจากกระทรวงอื่นๆ กล่าวคือ งบประมาณของกรมต่างๆนั้นรวมอยู่ในแผนงาน ก. ได้แก่ แผนงานดำเนินนโยบายเพื่อความมั่นคงใน งบประมาณของสำนักงานปลัดกระทรวงการต่างประเทศ ซึ่งในปีงบประมาณ ๒๕๔๐ ได้จัดรวมอยู่ในแผนงานนี้ทุกกรม การจัดสรรงบประมาณนั้นได้มีการทดลอง จัดสรร งบประมาณเป็นรายการ แต่ไม่เหมาะสม จึงใช้วิธีรวมอยู่ในสำนักปลัดกระทรวง เนื่องจาก กรมต่างๆ ของกระทรวงการต่างประเทศนั้นมีข้าราชการจำนวนน้อย และงานต่าง ๆ ของกระทรวงนั้นอยู่ในลักษณะคล้ายคลึงกันทั้งสิ้น การจัดสรรเช่นนี้เป็นการสะดวกในการบริหารงบประมาณและมีการใช้เจ้าหน้าที่ในการดำเนินการบริหารงบประมาณเพียงชุดเดียว คือ ชุดของสำนักงาน ปลัดกระทรวงอันเป็นการ ไม่สิ้นเปลืองเจ้าหน้าที่จำนวนมาก⁷

การใช้จ่ายงบประมาณของกระทรวงการต่างประเทศที่เป็นจุดสนใจของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๔๐ นั้นสามารถแบ่งเป็นประเด็นที่น่าสนใจได้ ดังนี้

๑. กรณีการใช้จ่ายด้านการเช่าสถานที่ทำการสถานทูต ทำเนียบเอกอัครราชทูต หรือ สถานกงสุลใหญ่ การใช้จ่ายด้านนี้กระทรวงการต่างประเทศต้องจ่ายเงินในการเช่าสถานที่ปีละจำนวนมาก ซึ่งเป็นการใช้จ่ายที่สิ้นเปลืองทางกระทรวงการต่างประเทศหาวิธีการแก้ไขการใช้จ่ายเงินจำนวนนี้ โดยการหาซื้อที่ดินและอาคาร สถานที่เป็นการถาวร ทั้งนี้กระทรวงการต่างประเทศมีที่ทำการสถานทูตในต่างประเทศและบ้านพักรวมทั้งสิ้น ๑๖๒ แห่ง ประเทศไทยเป็นเจ้าของ ๑๘ แห่ง ที่เหลือเป็นการเช่า ทางกระทรวงได้รับการจัดสรรงบประมาณเพื่อที่จะซื้อหาสถานทูตและทำเนียบเอกอัครราชทูต หรือสถานกงสุลใหญ่ปีละประมาณ ๕๐๐-๖๐๐ ล้านบาท ฉะนั้นทุกปีจะสามารถซื้อได้ประมาณปีละ ๔-๕ สถานทูต

ขณะนี้กระทรวงการต่างประเทศได้พยายามที่จะซื้อให้ได้มากที่สุดเพื่อที่จะลดจำนวนค่าเช่าที่ต้องเสียไป⁸ แต่ในการจัดทำงบประมาณในแต่ละปีทางกระทรวงการต่างประเทศจะถูกตัด

⁷ รายงานการประชุม คณะกรรมการวิสามัญ พิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๔๐ ครั้งที่ ๓๒ วันอังคารที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๓๙

⁸ เอกสารงบประมาณ ฉบับที่ ๓ งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ๒๕๔๐ เล่มที่ ๒ สำนักงบประมาณ สำนักนายกรัฐมนตรี

⁹ รายงานการประชุม คณะกรรมการวิสามัญ พิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๔๐ ครั้งที่ ๓๒ วันอังคารที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๓๙

งบประมาณในส่วนนี้เป็นประเด็นหลัก ด้วยเหตุผลที่ตั้งงบประมาณสูงเกินความจำเป็น โดยเป็นที่น่าสนใจกว่างบประมาณในส่วนนี้เป็น งบผูกพันใช้เวลาเป็นช่วงระยะเวลาและเป็นวงเงินทั้งสิ้น จำนวนสูงมาก ในปีงบประมาณ ๒๕๔๐ งบส่วนนี้ที่ถูกตัดไปสามารถแสดงให้เห็นได้ ดังนี้

๑.๑ โครงการจัดหาที่ดิน/ที่ดินพร้อมอาคารเป็นที่ทำการสถานทูต สถานกงสุลและที่พำนัก เอกอัครราชทูต กงสุลใหญ่ มีจำนวนงบประมาณในปี ๒๕๔๐ เป็นจำนวน ๖๖๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท วัตถุประสงค์ของโครงการเพื่อจัดซื้อหาที่ดินและอาคารที่ทำการและที่พักของเอกอัครราชทูตและกงสุลใหญ่ ในต่างประเทศ ๒๕ แห่ง โดยมีระยะเวลาดำเนินงาน ๑๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๓๕-๒๕๔๔) โดยมีวงเงินทั้งสิ้นของโครงการ ๖,๐๘๔,๓๔๘,๕๐๐ บาท

ประมาณค่าใช้จ่ายของโครงการ

ปีงบประมาณ	เงินงบประมาณ	เงินนอกงบประมาณ	รวม
๒๕๓๕-๒๕๓๘	๒,๓๘๑,๘๔๘,๕๐๐	-	๒,๓๘๑,๘๔๘,๕๐๐
๒๕๓๙	๖๔๐,๕๐๐,๐๐๐	-	๖๔๐,๕๐๐,๐๐๐
๒๕๔๐	๖๖๒,๐๐๐,๐๐๐	-	๖๖๒,๐๐๐,๐๐๐
๒๕๔๑-๒๕๔๔	๒,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐	-	๒,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐
รวม	๖,๐๘๔,๓๔๘,๕๐๐	-	๖,๐๘๔,๓๔๘,๕๐๐

ในการพิจารณางบประมาณปี ๒๕๔๐ งบประมาณในส่วนนี้ถูกตัดไปเป็นจำนวน ๓๑,๕๐๐,๐๐๐ บาท

๑.๒. โครงการก่อสร้างที่ทำการสถานทูต สถานกงสุลและที่พำนัก เอกอัครราชทูตและกงสุลใหญ่ปี ๒๕๓๖ งบประมาณของปี ๒๕๔๐ ทั้งสิ้น ๑๐๗,๓๗๘,๘๐๐ บาท เพื่อก่อสร้างอาคารเป็นที่ทำการสถานทูต สถานกงสุลและที่พำนักเอกอัครราชทูต กงสุลใหญ่ในต่างประเทศ มีระยะเวลาดำเนินงาน ๖ ปี (พ.ศ.๒๕๓๖-๒๕๔๑) โดยมีเป้าหมายของโครงการเพื่อก่อสร้างอาคารสถานเอกอัครราชทูต รวม ๒ แห่ง ได้แก่ การก่อสร้างอาคารที่ทำการสถานเอกอัครราชทูต ณ สิงคโปร์ และกรุงพนมเปญ มีวงเงินของโครงการทั้งสิ้น ๒๔๕,๔๐๖,๐๐๐ บาท

ประมาณการค่าใช้จ่ายของโครงการ

ปีงบประมาณ	เงินงบประมาณ	เงินนอกงบประมาณ	รวม
๒๕๓๖-๒๕๓๘	๓๒,๕๘๓,๑๐๐	-	๓๒,๕๘๓,๑๐๐
๒๕๓๙	๘,๘๐๓,๒๐๐	-	๘,๘๐๓,๒๐๐
๒๕๔๐	๑๐๓,๓๗๘,๒๐๐	-	๑๐๓,๓๗๘,๒๐๐
๒๕๔๑	๕๖,๒๓๓,๕๐๐	-	๕๖,๒๓๓,๕๐๐
รวม	๒๔๕,๔๐๖,๐๐๐	-	๒๔๕,๔๐๖,๐๐๐

ในโครงการนี้มีการตัดงบประมาณปี ๒๕๔๐ ในส่วนค่าก่อสร้างอาคารที่ทำการสถานทูต และบ้านพักเอกอัครราชทูต ณ สิงคโปร์ เป็นจำนวน ๑๖,๐๐๐,๐๐๐ บาท

๑.๓. โครงการก่อสร้างอาคาร ณ สถานทูต สถานกงสุล ปี ๒๕๓๗ งบประมาณปี ๒๕๔๐ ทั้งสิ้น ๕๓,๓๗๑,๐๐๐ บาท เพื่อก่อสร้างอาคารเป็นที่ทำการสถานทูต สถานกงสุลและที่พำนักเอกอัครราชทูต กงสุลใหญ่ในต่างประเทศ ระยะเวลาดำเนินงาน ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๓๗-๒๕๔๑) โดยมีเป้าหมายของโครงการเพื่อก่อสร้างอาคารสถานเอกอัครราชทูต รวม ๒ แห่ง ในการก่อสร้างบ้านพักเอกอัครราชทูต ณ กรุงพนมเปญ และกรุงจาการ์ตา มีวงเงินทั้งสิ้นของโครงการ ๑๓๔,๗๕๖,๐๐๐ บาท

ประมาณการค่าใช้จ่ายของโครงการ

ปีงบประมาณ	เงินงบประมาณ	เงินนอกงบประมาณ	รวม
๒๕๓๗-๒๕๓๘	๑๔,๒๑๘,๐๐๐	-	๑๔,๒๑๘,๐๐๐
๒๕๓๙	๑๓,๗๕๗,๖๐๐	-	๑๓,๗๕๗,๖๐๐
๒๕๔๐	๕๓,๓๗๑,๐๐๐	-	๕๓,๓๗๑,๐๐๐
๒๕๔๑	๕๓,๔๑๒,๔๐๐	-	๕๓,๔๑๒,๔๐๐
รวม	๒๓๓,๐๖๗,๒๐๐	-	๒๓๓,๐๖๗,๒๐๐

ในโครงการนี้มีการตัดงบประมาณปี ๒๕๔๐ ในส่วนค่าก่อสร้างอาคารที่ทำการสถานเอกอัครราชทูต ณ กรุงจาการ์ตา เป็นจำนวน ๑๑,๓๔๐,๐๐๐ บาท

๑.๔. โครงการปรับปรุงซ่อมแซมอาคาร ณ สถานทูต สถานกงสุล ปี ๒๕๓๗ มีงบประมาณของปี ๒๕๔๐ ทั้งสิ้น ๕๐,๕๕๗,๐๐๐ บาท โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อปรับปรุงซ่อมแซมอาคารที่ทำการสถานทูต สถานกงสุล และที่พำนักเอกอัครราชทูตและกงสุลใหญ่ในต่างประเทศให้เหมาะสม ระยะเวลาดำเนินการ ๔ ปี (พ.ศ. ๒๕๓๗-๒๕๔๐) โดยมีเป้าหมายของโครงการเพื่อปรับปรุงซ่อมแซมอาคารสถานเอกอัครราชทูตรวม ๓ แห่ง ณ กรุงปารีส ลอนดอน และกรุงโตเกียว มีวงเงินทั้งสิ้นของโครงการ ๓๓๑,๕๑๑,๐๐๐ บาท

ประมาณการค่าใช้จ่ายของโครงการ

ปีงบประมาณ	เงินงบประมาณ	เงินนอกงบประมาณ	รวม
๒๕๓๗-๒๕๓๘	๑๗๕,๓๐๐,๐๐๐	-	๑๗๕,๓๐๐,๐๐๐
๒๕๓๙	๑๐๕,๖๕๔,๐๐๐	-	๑๐๕,๖๕๔,๐๐๐
๒๕๔๐	๕๐,๕๕๗,๐๐๐	-	๕๐,๕๕๗,๐๐๐
รวม	๓๓๑,๕๑๑,๐๐๐	-	๓๓๑,๕๑๑,๐๐๐

งบประมาณการก่อสร้างสถานทูต โดยเฉพาะอย่างยิ่งกรณีสถานทูต ณ กรุงพนมเปญ ประเทศกัมพูชาเป็นงบประมาณผูกพันในการวิเคราะห์งบประมาณปี ๒๕๔๐-๒๕๔๑ มีข้อสังเกตที่น่าสนใจคือ ในการตั้งงบประมาณปี ๒๕๔๑ มีปัจจัย ๒ ประการที่เป็นตัวแปรในการพิจารณาจัดสรรงบประมาณในส่วนของโครงการก่อสร้างสถานทูต ณ กรุงพนมเปญคือ

ปัจจัยภายในประเทศไทย ได้แก่ สภาพเศรษฐกิจภายในประเทศของไทย

ปัจจัยภายนอกประเทศไทย ได้แก่ สถานการณ์ความไม่สงบภายในประเทศกัมพูชา

๑. ปัจจัยภายใน สภาพเศรษฐกิจภายในประเทศไทย ในช่วงปี พ.ศ. ๒๕๔๐-๒๕๔๑ ประเทศไทยประสบกับปัญหาภาวะเศรษฐกิจตกต่ำ เกิดสถานะเงินเฟ้อที่รุนแรง อีกทั้งประเทศไทยต้องรับภาระหนี้สินต่อต่างประเทศจำนวนมาก ดังนั้นการกำหนดงบประมาณในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๑ ต้องคำนึงถึงภาวะเศรษฐกิจดังกล่าว จากสถานะที่ผ่านมาคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๔๑ ได้ตัดทอนงบประมาณในรายการที่ไม่จำเป็นเร่งด่วนไปเป็นจำนวนมาก

๒. ปัจจัยภายนอก สถานการณ์ความขัดแย้งทางการเมืองภายในประเทศกัมพูชาจากการที่ นายฮุนเซน นายกรัฐมนตรีคนที่ ๒ ของประเทศกัมพูชาทำการยึดอำนาจการปกครองของ กรมพระนโรดมรณฤทธิ์ นายกรัฐมนตรีคนที่ ๑ ได้ก่อให้เกิดการสู้รบระหว่างกองกำลังทั้งสองฝ่าย นำสู่ความไม่สงบและการใช้ความรุนแรงภายในประเทศจากเหตุการณ์ดังกล่าวทำให้สมควรให้มีการพิจารณาการดำเนินการก่อสร้างสถานทูต ณ กรุงพนมเปญ สมควรให้มีการเลื่อนการก่อสร้างออกไป

จนกว่าสถานการณ์ภายในกัมพูชาจะสงบเรียบร้อย ถึงแม้ปัจจุบันการสู้รบจะยุติแต่ไม่มีสิ่งใดรับประกันได้ว่าจะไม่เกิดสถานการณ์ความรุนแรงขึ้นอีกในกัมพูชาความรุนแรงอาจทำให้เกิดความล่าช้า หรือความเสียหาย

จากปัจจัยทั้งสองประการดังกล่าวจึงสมควรตัดฝักงบประมาณในส่วนนี้ของปีงบประมาณ ๒๕๔๑ ไปสู่ปีงบประมาณ ๒๕๔๒ เพื่อรอสังเกตสถานการณ์ในกัมพูชา และรอการกระเดื่องขึ้นของภาวะเศรษฐกิจภายในประเทศแล้วจึงค่อยดำเนินการก่อสร้างต่อไปแต่ไม่สมควรตัดงบประมาณในส่วนนี้ออกไปเพราะงบประมาณส่วนนี้ยังนับว่าจำเป็นเนื่องจากกัมพูชาเป็นประเทศที่ไทยหรือแม้กระทั่งอาเซียนให้ความสำคัญ และมีผลประโยชน์ทางเศรษฐกิจต่อประเทศไทยในอนาคต ดังนั้นไทยสมควรมีสถานทูตในกัมพูชาเพื่อการติดต่อสัมพันธ์ระหว่างกันที่ราบรื่น

กรณีการก่อสร้างหรือซ่อมแซมสถานทูตในประเทศอื่นๆ ตามรายการงบประมาณนับว่ามีความจำเป็นเนื่องจากสถานเอกอัครราชทูต สถานกงสุลหรือบ้านพักเอกอัครราชทูตถือเป็นหน้าตาของประเทศและ เอกอัครราชทูตถือเป็นผู้แทนของประเทศในการติดต่อสัมพันธ์กัน ดังนั้นการตัดงบประมาณในส่วนนี้จึงสมควรทำอย่างมีความเหมาะสมหากงบประมาณที่ประมาณการไว้แล้วใช้ไม่หมดสมควรตัดฝากไว้ในปีต่อไป หากในปีนั้นๆ ใช้งบประมาณไม่หมดและส่งผลให้ถูกตัดงบประมาณในส่วนนี้ในปีงบประมาณต่อไปจะเป็นสาเหตุให้ในปีต่อไปหากมีงบประมาณเหลือทางกระทรวงจะเร่งรีบใช้งบประมาณให้หมดสิ้นเพื่อเป็นการป้องกันการถูกตัด งบประมาณ ดังนั้นทางป้องกันการเสียบงบประมาณ โดยเปล่าประโยชน์จึงสมควรตัดฝักงบประมาณที่เหลือใช้ไปในปีต่อไปเพื่อการใช้จ่ายงบประมาณอย่างระมัดระวัง

๒. งบประมาณในการช่วยเหลือคนไทยในต่างประเทศ

งบประมาณแผนงานการรักษาผลประโยชน์ในต่างประเทศ^{๑๐} มีวัตถุประสงค์เพื่อคุ้มครองดูแล ปกป้องและรักษาผลประโยชน์และสิทธิของคนไทยในต่างประเทศ อำนวยความสะดวกคุ้มครองตลอดจนส่งเสริมสิทธิและผลประโยชน์ของคนไทยในด้านการประมง แรงงาน การท่องเที่ยว การแสวงหาตลาดและการลงทุนของธุรกิจเอกชนไทย

โดยทางกระทรวงการต่างประเทศมีหน้าที่

๑. ดำเนินการช่วยเหลือ และดูแลจัดส่งคนไทย เช่น ลูกเรือประมง หญิงไทย แรงงานไทย ที่ตกทุกข์ได้ยากหรือประสบภัยพิบัติในต่างประเทศเดินทางกลับประเทศไทย

๒. ดำเนินการติดต่อประสานกับหน่วยราชการที่เกี่ยวข้อง โดยใช้ช่องทางทางการทูตในต่างประเทศที่คนไทยถูกจับกุมในกรณีต่างๆ เพื่อช่วยเหลือให้ผ่อนหนักเป็นเบา หรือได้รับการ

^{๑๐} เอกสารงบประมาณฉบับที่ ๓ งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๐ เล่มที่ ๒ สำนักงบประมาณ สำนักนายกรัฐมนตรี

ยกเว้นการลงโทษ ไปเยี่ยมดูแลและให้กำลังใจแก่คนไทยที่ถูกจับกุม คุมขังอยู่ในเรือนจำต่างๆ ในต่างประเทศ

๓. ดำเนินการติดต่อประสานกับหน่วยราชการที่เกี่ยวข้องในประเทศต่างๆ เพื่อขอให้ช่วยคนไทยที่ถูกหลอกไปทำงานและไม่ได้รับความยุติธรรม

๔. เข้าร่วมกิจกรรมหรือจัดกิจกรรมเพื่อสนับสนุนและเกื้อกูลสมาคมไทยหรือองค์กรคนไทยในต่างประเทศในด้านต่างๆ

๕. เผยแพร่ข่าวสารที่เป็นประโยชน์ให้แก่ชาวไทยที่อาศัยอยู่ในต่างประเทศ

ในความเป็นจริงทางกระทรวงการต่างประเทศไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณในการใช้จ่ายในส่วนนี้แต่ในข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๐ ที่ตั้งข้อสังเกตว่างบประมาณการช่วยเหลือคนไทยในต่างประเทศ ๑๔,๓๑๑,๕๐๐ บาทที่จัดตั้งไว้มีจำนวนน้อยเกินไปเนื่องด้วย คณะกรรมการฯ เข้าใจคิดว่าเป็นการใช้จ่ายเพื่อช่วยเหลือคนไทยที่ประสบปัญหาในต่างประเทศ แต่ตามความจริงแล้ว งบประมาณนี้มีวัตถุประสงค์หลักคือเพื่อสนับสนุนกิจกรรมของคนไทยใน ต่างประเทศ คือ สนับสนุนสมาคมมิตรภาพไทยกับประเทศนั้นๆ หรือสนับสนุนกิจกรรมสมาคมไทยเกี่ยวกับเรื่อง การสอนภาษา การสอนศิลปวัฒนธรรมไทย ตามที่กระทรวงการต่างประเทศชี้แจงเกี่ยวกับ งบประมาณส่วนนี้ถือว่าเพียงพอ สำหรับงบประมาณในการช่วยเหลือคนไทยในต่างประเทศจริงๆ นั้นทางกระทรวงการต่างประเทศไม่ได้รับการจัดสรรไว้เลย งบทั้งหมดอยู่ที่กรมประชาสัมพันธ์ กระทรวงแรงงาน ซึ่งทางกระทรวงการต่างประเทศชี้แจงว่าไม่มีปัญหาในการใช้จ่ายงบประมาณ เนื่องจากหากเกิดมีปัญหาค้นและทางกระทรวงการต่างประเทศเข้าไปช่วยเหลือก็มีการทดรองจ่าย เงินของสถานทูตไปก่อนและสามารถนำใบเสร็จรับเงินไปเบิกที่กระทรวงแรงงานได้ภายหลัง

ในปี ๒๕๔๐ ค่าใช้จ่ายในการช่วยเหลือคนไทยในต่างประเทศที่เป็นรูปธรรม¹¹ นั้นเป็นค่าใช้จ่ายในการจัดงานการแสดง หรือกิจกรรมให้แก่สมาคม องค์กรต่างๆ ทั้งของไทยและต่างประเทศ เป็นค่าใช้จ่ายในการจัดซื้อครุภัณฑ์ สิ่งของ หรือสิ่งก่อสร้างหรือวัสดุ อุปกรณ์ให้แก่สมาคม /องค์กรของไทยตามที่สถานเอกอัครราชทูต/สถานกงสุลใหญ่ไทยในต่างประเทศได้เสนอมานี้ ซึ่งส่วนใหญ่เป็นการช่วยให้เกิดประโยชน์ต่อคนไทย และสังคมไทยในต่างประเทศ เช่น ให้กับโครงการชุมชนไทยและวัดไทยในต่างแดน โครงการสอนภาษาไทย วัฒนธรรมไทยและการจัดงานในวันเทศกาลสำคัญของไทย เป็นต้น

เงินงบประมาณส่วนนี้มักใช้กับเมืองที่มีสถานทูตหรือสถานกงสุลอยู่ เช่นกรณี สหรัฐอเมริกามีวัดไทยที่ชิคาโก นิวยอร์ก ลอสแอนเจลิส และซานฟรานซิสโก ซึ่งทางกระทรวง

¹¹ สรุปผลความก้าวหน้าในการดำเนินงานของรัฐบาลในรอบ ๖ เดือน (๑๑ ธันวาคม ๒๕๓๙-๑๐ มิถุนายน ๒๕๔๐) สำนักนายกรัฐมนตรี สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

การต่างประเทศได้จัดให้สถานทูตหรือสถานกงสุลเป็นผู้นำไปมอบให้กับคณะกรรมการวัดเพื่อดำเนินกิจกรรมส่วนใหญ่แล้วจะต้องสนับสนุนในเรื่องที่ไม่ใช่การดำเนินการของวัด แต่ว่าเป็นกิจกรรมช่วยคนไทยในการสอนภาษาไทย และศิลปวัฒนธรรมไทยนอกจากนั้นในทุกปีทางกงสุลใหญ่ลอสแอนเจลิสได้จัดนำคนไทยหรือเด็กไทยในบริเวณนั้นกลับมากล้นมากรุงเทพฯ เพื่อที่จะให้ศึกษาเรียนรู้เกี่ยวกับศิลปวัฒนธรรมไทยทุกปี เพราะฉะนั้นการที่มีวัดเป็นศูนย์รวมที่คนไทยจะมาพบปะ แลกเปลี่ยน สังสรรค์กันและช่วยเหลือเกื้อกูลซึ่งกันและกันซึ่งมีความจำเป็นอย่างยิ่ง นอกจากนี้ยังเป็น การเผยแพร่วัฒนธรรมและศาสนาพุทธ ซึ่งเป็นการมีอิทธิพลทางด้านความคิดที่ฝ่ายตะวันออกจะไป มีอิทธิพลทางความคิดกับฝ่ายตะวันตก¹² ซึ่งเป็นประโยชน์อย่างยิ่ง จึงนับได้ว่างบประมาณจำนวนที่ ตั้งไว้สำหรับกิจกรรมของคนไทยในต่างประเทศนี้นับว่าน้อยเกินไป งบประมาณนี้เป็นงบประมาณ ที่มีประโยชน์อันเป็นงบประมาณที่ทำให้เกียรติภูมิของประเทศไทยเป็นที่รู้จักของนานาชาติได้ อย่างดี

บทวิเคราะห์ผลงานของรัฐบาล

จากการศึกษาผลงานของรัฐบาลประกอบกับนโยบายที่รัฐบาลแถลงต่อรัฐสภาและนโยบายของกระทรวงการต่างประเทศพบว่า ผลงานของรัฐบาลนั้นสอดคล้องกับนโยบายที่รัฐบาลได้แถลงไว้โดยมีผลงานในการเสริมสร้างสันติภาพเสถียรภาพและความมั่นคงในเอเชีย อีกทั้ง สนับสนุนให้เกิดสันติภาพในโลก การขจัดปัญหาอุปสรรคของความสัมพันธ์กับประเทศเพื่อนบ้าน โดยเฉพาะอย่างยิ่งที่มีพรมแดนติดต่อกับประเทศไทยได้เห็นลู่ทางของความร่วมมือทางเศรษฐกิจ การเมืองและความมั่นคงระหว่างกัน โดยทำความเข้าใจในปัญหาที่มีผลกระทบร่วมกัน เช่น เขตแดน ผู้อพยพ การปราบปรามยาเสพติด

นอกจากนี้มีการแก้ปัญหาต่างๆ เช่น ปัญหาแรงงานไทยที่ไปสู่สิงคโปร์และบรูไน สามารถแก้ไขปัญหาด้านประมงให้ได้ผลดีต่อลูกเรือไทยที่ถูกจับที่เวียดนาม มีลู่ทางขยายความร่วมมือด้านอุตสาหกรรมประมง มากขึ้น มีการดำเนินการเชื่อมเส้นทางคมนาคมในภูมิภาคเพื่อรองรับการขยายตัวทางเศรษฐกิจ การค้า และ การลงทุน และรัฐบาลได้ดำเนินนโยบายที่ช่วยเสริมสร้างและเกื้อกูลให้ประเทศไทยได้รับประโยชน์จากการเจรจา พหุภาคีด้านเศรษฐกิจทั้งในระดับโลกและภูมิภาค โดยเน้นการทูตเพื่อขยายผลประโยชน์ของไทยในการเจรจาแก้ไขปัญหาและกฎระเบียบในด้านการค้าและการลงทุน การส่งเสริมการส่งออก การดึงดูดนักลงทุนจากต่างประเทศ การสนับสนุนเอกชนไทยที่ทำธุรกิจในต่างประเทศ และส่งเสริมการท่องเที่ยว

¹² รายงานการประชุม คณะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี

นอกจากนี้รัฐบาลได้เพิ่มประสิทธิภาพการดำเนินงานของสถานทูต เพื่อการบริการประชาชนในต่างประเทศ ได้ประสานกับสถานเอกอัครราชทูต สถานกงสุลใหญ่และสถานกงสุลกิตติมศักดิ์ของไทยในต่างประเทศรวมทั้งสถานเอกอัครราชทูต สถานกงสุลต่างประเทศในไทยให้ความช่วยเหลือและบริการประชาชนไทยในช่วงต้นปีงบประมาณ ๒๕๔๐ ดังนี้ ได้มีการดำเนินการเจรจาให้มีการปล่อยตัวลูกเรือประมงไทยซึ่งถูกเจ้าหน้าที่ของประเทศเพื่อนบ้านจับกุมในข้อหาละเมิดน่านน้ำ และส่งตัวลูกเรือกลับภูมิลำเนาได้รวม ๒๐๑ คน เป็นลูกเรือที่กลับจากเวียดนาม ๑๔๑ คน จากอินโดนีเซีย ๔๐ คน จากกัมพูชา ๑๔ คน สามารถลดจำนวนและระยะเวลาซึ่งลูกเรือประมงต้องประสบความลำบากในที่คุมขัง รวมทั้งลดภาระค่าใช้จ่ายและการเสียโอกาสในการประกอบกิจการของเจ้าของเรือประมงไทยจำนวนมาก

จากผลงานของรัฐบาลที่กล่าวมานี้ชี้ให้เห็นว่ารัฐบาลประสบความสำเร็จในการติดต่อสัมพันธ์กับต่างประเทศสร้างผลประโยชน์แก่ประเทศไทยในด้านนี้

บทสรุป

กล่าวโดยสรุปการดำเนินนโยบายของกระทรวงการต่างประเทศได้ดำเนินไปตามแนวทางที่รัฐบาลได้แถลงไว้ต่อรัฐสภาและเป็นไปตามแนวทางของกระทรวงการต่างประเทศ ส่วนการใช้จ่ายงบประมาณนั้นงบประมาณที่ได้รับการพิจารณาเป็นพิเศษ คือการใช้จ่ายในการก่อสร้างที่ทำการสถานทูต สถานกงสุลของไทยในต่างประเทศ อันเป็นโครงการที่ถูกตัดทอนงบประมาณมากที่สุด อย่างไรก็ตามงบประมาณในส่วนนี้มีความ จำเป็นในการสร้างความสัมพันธ์อันดีกับต่างประเทศ หากงบประมาณในส่วนนี้ในแต่ละปีใช้จ่ายไปไม่หมดสมควรตัดฝากไว้ในปีต่อไปเพื่อการใช้จ่ายงบประมาณของกระทรวงอย่างระมัดระวัง ส่วนการก่อสร้างที่ทำการสถานทูต ณ กรุงพนมเปญนั้นสมควรตัดฝากงบประมาณปี ๒๕๔๑ ไว้กับงบประมาณ ๒๕๔๒ และทำการเลื่อนการก่อสร้างไปในปีต่อไปเพื่อรอให้สถานการณ์ภายในประเทศกัมพูชาและภาวะเศรษฐกิจภายในประเทศดีขึ้น ในขณะเดียวกัน งบประมาณในส่วนของการรักษาผลประโยชน์ของคนไทยในต่างประเทศกลับตั้งไว้น้อยเกินควรทางกระทรวงการต่างประเทศควรเห็นความสำคัญของงบประมาณในส่วนนี้มากขึ้น เนื่องจากเป็นการใช้จ่ายในการเผยแพร่วัฒนธรรมไทยให้เป็นที่รู้จักทั่วไปของนานาชาติและเป็นการสร้างเกียรติภูมิของชาติ

รายงานข้อมูลพื้นฐานงบประมาณโดยสังเขป
ของกระทรวงยุติธรรม
ปีงบประมาณ ๒๕๕๐

จัดทำโดย: นักวิชาการในคณะทำงานของคณะกรรมการยุติธรรมฯ

กองกรรมาธิการ ๒ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

๑. นางสาวนิษฐา ยั่งยืน

๒. นางสาวนวลพรรณ หิริโอตปี

๓. นายอัศวเดช คนชื่อ

คำนำ

รายงานข้อมูลพื้นฐานงบประมาณโดยสังเขปของกระทรวงยุติธรรม ฉบับนี้ได้จัดทำขึ้นเพื่อสรุปข้อมูลรายละเอียดจากเอกสารงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๐ ที่รัฐบาลเสนอต่อรัฐสภา ซึ่งมีจำนวนเอกสารหลายเล่ม โดยได้กล่าวถึงแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับที่ ๘ นโยบายของรัฐบาล นโยบายของกระทรวง ข้อมูลเกี่ยวกับงบประมาณรายจ่าย งบประมาณการรายรับ งบประมาณการปรับลด สรุปประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญ และผลการดำเนินงานของกระทรวงฯ รวมถึงปัญหาอุปสรรค และสาระสำคัญอันเกี่ยวข้องกับการปรับลดงบประมาณเพื่อสะดวกในการพิจารณาการปรับลดงบประมาณในปีถัดไป

ดังนั้นนักวิชาการคณะกรรมการฯ กองกรรมาธิการ ๒ ประจำคณะยุติธรรมและสิทธิมนุษยชน หวังเป็นอย่างยิ่งว่าเอกสารฉบับนี้จะอำนวยความสะดวกแก่คณะกรรมการวิสามัญในการใช้ประกอบการพิจารณางบประมาณ และอภิปรายการปรับลด งบประมาณในวาระต่อไป

นักวิชาการคณะกรรมการฯ

กองกรรมาธิการ ๒

คณะผู้จัดทำ

๑. น.ส. ชนิษฐา ยั่งยืน

๒. น.ส. นवलพรรณ หิริโอตปี

๓. นายอัครเดช คนชื่อ

๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๔๐

สารบัญ

	หน้า
คำนำ.....	ก
ความนำ.....	ป
แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๘ พ.ศ. ๒๕๔๐-๒๕๔๔.....	๑
คำแถลงนโยบายของรัฐบาล.....	๔
นโยบายของกระทรวงยุติธรรมเกี่ยวกับการส่งเสริมและแก้ไขปัญหาในกระบวนการยุติธรรม.....	๕
ภารกิจสำคัญเร่งด่วนของรัฐบาลที่เกี่ยวข้องกับกระทรวงยุติธรรม.....	๘
ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาปรับลดงบประมาณประจำปีงบประมาณ ๒๕๔๐.....	๙
สรุปข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญฯ ปรับลดงบประมาณประจำปี ๒๕๔๐.....	๑๑
หน่วยงานราชการที่สังกัดกระทรวงยุติธรรม.....	๑๓
ผลสรุปการประชุมคณะกรรมการวิสามัญฯ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๔๐.....	๑๔
สำนักงานปลัดกระทรวงยุติธรรม.....	๑๔
กรมคุมประพฤติ.....	๑๘
กรมบังคับคดี.....	๑๘
สำนักงานส่งเสริมตุลาการ.....	๑๘

สรุปผลการพิจารณาปรับลดของกระทรวงยุติธรรม
ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๐.....๒๐

สรุปผลการดำเนินงาน ของกระทรวงยุติธรรม ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๐.....๒๑

ผลการดำเนินงานของรัฐบาลที่เกี่ยวข้องกับกระทรวงยุติธรรมตาม
นโยบายที่เสนอต่อรัฐสภา.....๒๕

หนังสืออ้างอิง.....๒๗

ความนำ

กระทรวงยุติธรรมจัดได้ว่ามีบทบาทสำคัญในการพัฒนาประเทศ ด้านฝ่ายตุลาการโดย อำนาจความยุติธรรมแก่ประชาชนในสังคม ดังนั้นรัฐบาลจึงเล็งเห็นความสำคัญของกระทรวง-ยุติธรรมโดยกำหนดแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (ฉบับที่แปด) ที่เกี่ยวกับการพัฒนาระบบความมั่นคงทางสังคม ได้มีแนวคิดเกี่ยวกับการป้องกันและแก้ไขปัญหาอาชญากรรม และปราบปรามยาเสพติดเพื่อเสริมสร้างความสงบสุขในสังคม และยังได้พิจารณาไปถึงการพัฒนาประสิทธิภาพระบบการอำนาจความยุติธรรมและการคุ้มครองสิทธิต่าง ๆ แก่ประชาชน

ทางด้านนโยบายการบริหารราชการแผ่นดินได้มีการอำนาจความยุติธรรมแก่ประชาชนและปรับปรุงบทบัญญัติแห่งกฎหมายให้สอดคล้องกับการพัฒนาทางการเมือง การบริหาร เศรษฐกิจและสังคมในปัจจุบัน รวมถึงนโยบายของกระทรวงยุติธรรมเกี่ยวกับการส่งเสริมและแก้ไขปัญหาในกระบวนการยุติธรรม เน้นหนักในด้านปรับปรุงอำนาจความยุติธรรมให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

ในปี ๒๕๔๐ ที่ผ่านมา กระทรวงยุติธรรมได้มีการบริหารงานและดำเนินงานตามแผนโดยใช้แผนแม่บทศาลและกระทรวงยุติธรรม ฉบับ ๑ เป็นกรอบทิศทางการจัดทำแผนปฏิบัติการ ๕ ปีและแผนการปฏิบัติการประจำปี โดยวิสัยทัศน์งานดังนี้

แผนส่งเสริมประสิทธิภาพการพิจารณาคดี มุ่งที่จะให้การพิจารณาคดีของศาลดำเนินไปโดยรวดเร็ว มีประสิทธิภาพ

แผนการส่งเสริมการกระจายงานยุติธรรม มุ่งที่จะให้มีการกระจายบริหารเกี่ยวกับงานยุติธรรมไปสู่ประชาชน

แผนพัฒนาประสิทธิภาพการบริการประชาชน มุ่งที่จะเพิ่มประสิทธิภาพในการบริการที่ดีแก่ประชาชน

แผนการพัฒนางานตุลาการ มุ่งที่จะให้มีการพัฒนางานตุลาการให้สอดคล้องกับการเปลี่ยนแปลงทางเศรษฐกิจ สังคม ทางเทคโนโลยี

แผนส่งเสริมมาตรการแบ่งเบาภาระคดี มุ่งที่จะให้มาตรการและหน่วยงานต่างๆ ช่วยลดภาระคดีให้ไม่ต้องเข้าสู่ระบบการพิจารณาคดีแผนปกป้องการกระทำซ้ำ

แผนส่งเสริมความร่วมมือในการอำนาจความยุติธรรม มุ่งส่งเสริมความร่วมมือของประชาชนและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งในและต่างประเทศ

แผนพัฒนาโครงการสร้างการบริหารและงานสนับสนุนการอำนาจความยุติธรรม มุ่งที่จะให้มีการพัฒนาโครงสร้างการบริหารและการปฏิบัติงานให้เหมาะสมมีประสิทธิภาพในการปรับปรุง โดยสร้างศาลหน่วยงานในกระทรวง และแผนพัฒนาทรัพยากรบุคคล มุ่งที่จะให้มีการพัฒนาคุณภาพบุคลากรให้มีความรู้ ทักษะ ทักษะ และจริยธรรมที่เอื้อต่อการปฏิบัติหน้าที่ในการวางแผนอัตรากำลังคน

ในปีงบประมาณ ๒๕๓๙ คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๔๐ ได้พิจารณารายจ่ายในส่วนของกระทรวงยุติธรรมตามแนวนโยบายและแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (ฉบับที่แปด) คณะกรรมการวิสามัญฯ ได้ตั้งข้อสังเกตในด้านการบริหารงาน, การบังคับคดีของศาล และการจัดสรรงบประมาณแผ่นดินแต่ละปีดำเนินการจัดสรรให้เป็นสัดส่วนและเหมาะสมกับงานและโครงการที่ตั้งไว้ และได้มีการปรับลดงบประมาณรายจ่ายบางรายการลง เนื่องจากได้ตั้งงบประมาณไว้สูงเกินความจำเป็น รวมถึงมีการติดตามการใช้จ่ายเงินงบประมาณให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และเกิดประโยชน์สูงสุด โดยทุกส่วนราชการจะต้องทำแผนการใช้จ่ายเงินงบประมาณให้ชัดเจนแน่นอน และดำเนินการให้เสร็จสิ้นในแต่ละปี พร้อมทั้งประเมินผลการดำเนินงานตามพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณให้เป็นรูปธรรมด้วย

แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๘ พ.ศ. ๒๕๔๐-๒๕๔๔

ในด้านการพัฒนาระบบความมั่นคงทางสังคม

เนื่องจากแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๘ ได้มีแนวคิดเกี่ยวกับการป้องกันและแก้ไขปัญหาอาชญากรรม ยาเสพติดเพื่อเสริมสร้างความสงบสุขในสังคม โดย

๑. ส่งเสริมงานชุมชนและมวลชนสัมพันธ์ในการแก้ไขปัญหาอาชญากรรมและยาเสพติด โดยภาครัฐเป็นผู้สนับสนุนกิจกรรมต่าง ๆ เพื่อให้ชุมชนสามารถพึ่งตนเองและป้องกันตนเองได้มากขึ้น

๒. พัฒนาและปรับปรุงระบบการป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมทางเศรษฐกิจ โดยเฉพาะการปลอมแปลงเอกสารต่างๆ ที่เกี่ยวกับความมั่นคงทางเศรษฐกิจ รวมทั้งการบุกรุกที่สาธารณะเช่น เกาะ ป่าชายเลน เป็นต้น

๓. พัฒนาขีดความสามารถของหน่วยปฏิบัติในด้านการป้องกันและปราบปรามอาชญากรรม โดยนำระบบข้อมูลสารสนเทศและเทคโนโลยีสมัยใหม่มาช่วยในการปฏิบัติงาน ตลอดจนพัฒนาคุณภาพบุคลากรให้มีความรู้ความสามารถ ระเบียบวินัย คุณธรรมและจริยธรรมในการปฏิบัติงาน

๔. สนับสนุนการดำเนินงานขององค์กรประชาชน ที่ดำเนินการด้านการรักษาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของชุมชนให้มีมาตรการ ระบบงานและวิธีการปฏิบัติในการตรวจตรา แจ้งข่าวสารระงับเหตุ ตลอดจนเป็นพยานในคดีอย่างมีประสิทธิภาพ โดยการประสานงานกับเจ้าหน้าที่ของรัฐอย่างเป็นระบบและต่อเนื่อง

๕. ส่งเสริมการป้องกันและแก้ไขปัญหา ยาเสพติดในกลุ่มเป้าหมายต่างๆ โดยเฉพาะกลุ่มเด็กและเยาวชนทั้งในและนอกระบบโรงเรียน ตลอดจนกลุ่มผู้ใช้แรงงาน โดยเน้นการมีส่วนร่วมของกลุ่มเป้าหมายควบคู่กับการจับกุมและดำเนินการตามกฎหมายต่อผู้กระทำผิด โดยเฉพาะอย่างยิ่งผู้ผลิตและผู้จำหน่ายอย่างจริงจังและต่อเนื่อง

๖. พัฒนาระบบการบำบัดและฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติดใน ๓ ระบบ คือ ระบบสมัครใจ ระบบต้องโทษ และระบบบังคับบำบัด อย่างมีประสิทธิภาพ และส่งเสริมการมีส่วนร่วมของครอบครัวและชุมชนในการป้องกันการติดยาเสพติดซ้ำ

๗. ใช้สื่อสาธารณะทุกรูปแบบในการเสริมสร้างความรู้ความเข้าใจกับประชาชนในการร่วมกันป้องกันและแก้ไขปัญหาอาชญากรรม ยาเสพติด อุบัติภัย การทารุณกรรมเด็กและสตรี และปัญหาสังคมอื่น ๆ

๘. พิจารณาปรับปรุงกฎหมายเกี่ยวกับการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดอย่างเป็นระบบ เพื่อให้มีมาตรการที่เหมาะสมและสามารถปราบปรามการผลิตและจำหน่ายยาเสพติดให้เป็นผลอย่างจริงจัง และในด้านการพัฒนาประสิทธิภาพระบบการอำนวยความสะดวกและการคุ้มครองสิทธิต่างๆ ของประชาชนโดย

(๑) พิจารณาจัดระบบการบริหารงานในกระบวนการยุติธรรมทางอาญาให้เป็นเอกภาพ เพื่อให้สามารถกำหนดแนวทางการอำนวยความสะดวกความยุติธรรมได้อย่างสอดคล้องกัน และสามารถพัฒนางานได้อย่างมีประสิทธิภาพ

(๒) พัฒนาระบบงาน การบริหารจัดการ และบุคลากรของหน่วยงานในกระบวนการยุติธรรม โดยแยกเป็นสาขากฎหมายตามความเชี่ยวชาญเฉพาะด้านทั้งในด้านคดีอาญา คดีแพ่ง และคดีปกครอง ตลอดจนนำสภุชเวทย์วิทยาการและเทคโนโลยีทันสมัยเข้ามาช่วยในการอำนวยความสะดวกยุติธรรมให้ประชาชนได้รับบริการที่มีประสิทธิภาพ สะดวก รวดเร็ว มีความเท่าเทียมกันและสอดคล้องกับมาตรฐานสากล

(๓) ศึกษาวิจัยด้านการอำนวยความสะดวกยุติธรรม การขยายงานอาสาสมัครคุมประพฤติ รวมทั้งการให้ความสำคัญกับคดีอาชญากรรมข้ามชาติและคดีเศรษฐกิจ

(๔) สนับสนุนการลดปริมาณคดีชั้นสู่ศาล โดยการไกล่เกลี่ยหรือประนอมข้อพิพาท การส่งเสริมการระงับข้อพิพาทโดยวิธีอนุญาโตตุลาการ การแก้ไขฟื้นฟูและสงเคราะห์เด็ก-เยาวชน และผู้กระทำผิดที่เป็นผู้ใหญ่เพื่อป้องกันการกระทำผิดซ้ำ รวมทั้งการหันเหคดีออกจากการลงโทษ

(๕) สนับสนุนการให้บริการช่วยเหลือทางด้านกฎหมายแก่ประชาชนโดยเฉพาะประชาชนผู้ด้อยโอกาส เช่น การจัดทนายช่วยแก้ต่าง การสงเคราะห์จำเลยและครอบครัว การชดเชยให้ผู้ได้รับความเสียหายจากการดำเนินคดีในกระบวนการยุติธรรม เป็นต้น

(๖) ส่งเสริมและสนับสนุนบทบาทของหน่วยงานรัฐ องค์กรพัฒนาเอกชนสถาบันวิชาชีพ กลุ่มประชาชนที่สนใจการควบคุมและกำกับดูแลให้สินค้าและบริการต่าง ๆ มีความปลอดภัย และเป็นธรรม เพื่อการคุ้มครองสิทธิของผู้บริโภค ตลอดจนดำเนินการให้มีกฎหมาย กฎระเบียบ หน่วยงานรับผิดชอบ วิธีการปฏิบัติที่ชัดเจนในการคุ้มครองสิทธิของประชาชนและได้รับการชดเชยเมื่อถูกละเมิดสิทธิ

(๗) ให้ความสำคัญเป็นพิเศษต่อการแก้ไขปัญหาคาการละเมิดกรรมสิทธิ และสิทธิส่วนบุคคลและสาธารณสมบัติ โดยเน้นการสร้างความรู้ความเข้าใจ และการตระหนักถึงสิทธิหน้าที่ของประชาชน รวมทั้งการกดดันให้มีการปฏิบัติตามกฎหมายอย่างจริงจังของเจ้าหน้าที่ผู้รักษากฎหมาย ตลอดจนการปรับปรุง และแก้ไขกลไกของรัฐในการคุ้มครองดูแลสาธารณสมบัติให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

(๘) ส่งเสริมการให้ความรู้ และการคุ้มครองสิทธิทางกฎหมายแก่ประชาชนอย่างกว้างขวาง รวมทั้งดำเนินการปรับปรุงแก้ไขกฎหมายระเบียบข้อบังคับที่เกี่ยวข้องกับการคุ้มครองสิทธิและสวัสดิภาพของเด็กและเยาวชน ให้สอดคล้องกับการเปลี่ยนแปลงทางเศรษฐกิจและสังคม ตลอดจนสนับสนุนการดำเนินงานทางกฎหมายทั้งของหน่วยงานภาครัฐ และองค์กรพัฒนาเอกชน เพื่อคุ้มครองและพิทักษ์สิทธิประโยชน์ของเด็กและเยาวชนให้มากยิ่งขึ้น

(๙) สนับสนุนบทบาทสตรีให้มีสิทธิ และโอกาสเท่าเทียมกับบุรุษในด้านต่าง ๆ โดยเปิดโอกาสให้มีส่วนร่วมในกระบวนการตัดสินใจ และให้มีส่วนร่วมในทางเศรษฐกิจ สังคม การเมือง

และการปกครองทุกระดับ รวมทั้งเสริมสร้างศักยภาพในการรวมกลุ่มมากขึ้น ตลอดจนส่งเสริมให้สตรีได้รับการศึกษา ฝึกอบรม การฝึกทักษะทุกด้านและการมีอาชีพที่ทัดเทียมกับบุรุษ

๑๐. พิจารณาปรับปรุงกฎหมาย กฎ ระเบียบ เพื่อขจัดการเลือกปฏิบัติต่อสตรีในทุกรูปแบบ รวมทั้งดำเนินการให้หน่วยงานราชการ ภาคเอกชน และภาคธุรกิจไม่ระบุเพศในการรับสมัครและบรรจุงาน รวมถึงการปรับเปลี่ยนค่านิยมของทั้งหญิง และชายให้เลิกการเลือกปฏิบัติ และการมีอคติทางเพศ

๑๑. ปรับปรุงกฎหมายระเบียบข้อบังคับ และวิธีพิจารณาความที่เกี่ยวกับการล่อลวง กักขัง หน่วงเหนี่ยว บังคับ ขู่เข็ญพร้อมทั้งให้ดำเนินการตามกฎหมายอย่างจริงจัง และเคร่งครัดควบคู่กับให้มีทลงโทษอย่างรุนแรงแก่ผู้กระทำผิดทางเพศต่ออดีต อดีตนาง

๑๒. รณรงค์แก้ไขปัญหาค่าความรุนแรงในครอบครัว และการทำร้ายทารุณทางร่างกาย จิตใจ และทางเพศต่อเด็กและสตรี เช่น สร้างความรู้ความเข้าใจให้สังคมตระหนักถึงปัญหาและผลกระทบ ขยายบริการการให้คำปรึกษาแก่ครอบครัวที่มีปัญหาให้ทั่วถึงมากยิ่งขึ้น เป็นต้น โดยให้ความคุ้มครองและไม่กระทำการซ้ำเติมต่อผู้ถูกรังแก

๑๓. ส่งเสริมและสนับสนุนการพัฒนาหลักกฎหมายมหาชนเพื่อเป็นกลไกในการบริหารราชการแผ่นดิน โดย

(๑.) สนับสนุนให้มหาวิทยาลัยและสถาบันต่าง ๆ พัฒนาหลักสูตรกฎหมายมหาชน เพื่อเสริมสร้างแนวความคิดทางปรัชญากฎหมายมหาชนให้นักกฎหมาย รวมทั้งประชาชนทั่วไป

(๒.) พัฒนาการบริหาร และผู้ปฏิบัติการภาครัฐให้มีแนวความคิดบนพื้นฐานของปรัชญา กฎหมายมหาชน และใช้กฎหมายเป็นเครื่องมือของรัฐเพื่อประโยชน์ในการบริหารราชการแผ่นดิน

(๓.) พัฒนาระบบการยุติธรรมทางปกครองโดยเพิ่มประสิทธิภาพองค์กรของรัฐให้สามารถรับเรื่องร้องทุกข์จากประชาชนที่ได้รับความเดือดร้อนเสียหายจากการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของเจ้าหน้าที่ของรัฐ และทำหน้าที่เป็นองค์กรชี้ขาดเฉพาะด้าน

คำแถลงนโยบายของรัฐบาล เมื่อวันที่ ๑๑ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๓๙

คณะรัฐมนตรี คณะที่ ๕๒ ซึ่งนำโดย พลเอกชวลิต ยงใจยุทธ เป็นนายกรัฐมนตรี ได้กำหนดนโยบายการบริหารราชการแผ่นดินไว้ ๑๑ ด้าน โดยมีนโยบายด้านการอำนวยความสะดวกธุรกรรม ดังนี้

๑. ลดปริมาณคดีขึ้นสู่ศาล โดยการจัดตั้งระบบงานรองรับข้อพิพาท และข้อขัดแย้งในสังคมโดยการไกล่เกลี่ยหรือประนอมข้อพิพาท และโดยวิธีอนุญาโตตุลาการ

๒. ให้บริการช่วยเหลือทางด้านกฎหมายแก่ประชาชน และสนับสนุนบทบาทของทนายความในการคุ้มครองสิทธิเสรีภาพของประชาชน

๓. พัฒนาบุคลากร และกระบวนการวินิจฉัยเรื่องร้องทุกข์ของ ประชาชนที่ได้รับความเดือดร้อนเสียหายจากการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ของรัฐให้มีประสิทธิภาพรวดเร็วและทั่วถึง เพื่อรองรับสิทธิของบุคคลในการร้องทุกข์ตามบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญ

และมีนโยบายด้านการปรับปรุงบทบัญญัติแห่งกฎหมาย ให้สอดคล้องกับการพัฒนาทางการเมือง การบริหาร เศรษฐกิจ และสังคมในปัจจุบัน และวางรากฐานสำหรับการพัฒนาในอนาคต รวมทั้งให้มีการบังคับใช้กฎหมายอย่างเคร่งครัดและต่อเนื่อง

นโยบายของกระทรวงยุติธรรม เกี่ยวกับการส่งเสริมและแก้ไขปัญห ในกระบวนการยุติธรรม

ได้กำหนดนโยบายสำคัญ ๆ ไว้ ๓ ประการ ที่เกี่ยวกับการส่งเสริมและแก้ไขปัญห
ในกระบวนการยุติธรรม ดังนี้

๑) นโยบายสร้างความเป็นธรรมในสังคม

พัฒนากฎหมายและวิธีพิจารณาความตามกฎหมายเพื่อให้กลไกการบังคับใช้
กฎหมายและกระบวนการยุติธรรมของรัฐเป็นที่พึ่งพาและดูแลให้ความเป็นธรรมแก่ประชาชนได้
โดยทั่วถึงและเสมอภาค

๒) นโยบายปรับปรุงกระบวนการอำนวยความสะดวกยุติธรรม

๒.๑ ส่งเสริมประสิทธิภาพการพิจารณาพิพากษาคดีของศาล ให้เป็นไปโดย
สะดวก รวดเร็ว และเป็นธรรมยิ่งขึ้นดังนี้

๒.๑.๑. เร่งรัดและแก้ไขปัญหาคดีค้างค้ำอันเนื่องมาจากการขาดแคลน
อัตรากำลังตุลาการ ชุรการ และอุปกรณ์เครื่องมือเครื่องใช้

๒.๑.๒. ปรับปรุงกระบวนการพิจารณาคดีให้มีความสะดวกและทันสมัย
โดยใช้ระบบคอมพิวเตอร์เครือข่ายและอุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์อื่น ๆ ในการสืบพยานและการ
บริหารสำนวนคดี เพื่อลดขั้นตอนเวลา และค่าใช้จ่ายในการดำเนินกระบวนการพิจารณาของ
ประชาชน

๒.๑.๓. พัฒนาสถานที่ทำการศาลยุติธรรมและหน่วยงานในสังกัดให้เอื้อ
อำนวยต่อการปฏิบัติงานและมีความสง่างามเหมาะสมกับฐานะสถาบันหลักในการอำนวยความสะดวก
ยุติธรรม และเป็นที่ยึดเหนี่ยวของประชาชน

๒.๑.๔. เร่งรัดปรับปรุงงานห้องสมุดของศาลทั่วราชอาณาจักรให้
สามารถสนับสนุนการปฏิบัติงานคดีของตุลาการได้อย่างมีประสิทธิภาพ และจัดให้ตำราและ
เอกสารอ้างอิงทางกฎหมาย ทั้งภาษาไทยและภาษาต่างประเทศอย่างเพียงพอ

๒.๒ พัฒนางานตุลาการให้เหมาะสมกับภาวะเศรษฐกิจและสังคมในปัจจุบันดังนี้

๒.๒.๑. ผลักดันให้ศาลปกครองเกิดขึ้นในกระทรวงยุติธรรมโดยเร็ว
เพื่อแก้ไขปัญหาคดีและให้ความคุ้มครองแก่ประชาชนที่มีข้อพิพาท หรือไม่ได้รับความเป็นธรรม
จากหน่วยงานหรือเจ้าพนักงานของรัฐ

๒.๒.๒. เสริมสร้างและพัฒนาข้าราชการตุลาการให้มีความรู้ความเชี่ยวชาญเฉพาะสาขา และเร่งรัดตั้งศาลทรัพย์สินทางปัญญา และการค้าระหว่างประเทศให้สามารถ
เปิดทำงานได้ในปี ๒๕๔๐

๒.๒.๓. เร่งรัดปรับปรุงแก้ไขประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา
และกฎหมายอื่น ๆ ที่ล้าสมัยและก่อให้เกิดข้อขัดข้องในการดำเนินกระบวนการพิจารณาและการ
บังคับคดีโดยเร่งรัดเสนอให้แก้ไขการขึ้นสองสถาน ลักษณะพยานหลักฐานและการอุทธรณ์ฎีกา

๒.๒.๔. สนับสนุนการศึกษาวิจัยและการใช้เทคโนโลยีสารสนเทศเพื่อพัฒนางานตุลาการและกระบวนการพิจารณาพิพากษาคดีให้มีความทันสมัยและเป็นธรรมยิ่งขึ้น

๒.๓. เพิ่มประสิทธิภาพการให้บริการประชาชนของศาลและหน่วยงานในสังกัดกระทรวงยุติธรรม โดยพัฒนาบทบาทงานประชาสัมพันธ์ของศาลให้สามารถบริการประชาชนได้อย่างมีประสิทธิภาพ ให้ความรู้ทางกฎหมายแก่ประชาชน ให้ความช่วยเหลือและสงเคราะห์ผู้เสียหายในคดีอาญา และพัฒนาระบบรักษาความปลอดภัยของศาล และหน่วยงานในกระบวนการยุติธรรมให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

๒.๔. ส่งเสริมและเผยแพร่การระงับข้อพิพาททางการค้า การบริการอุตสาหกรรม ครอบครัวและสังคม ด้วยวิธีการไกล่เกลี่ยประนีประนอมและอนุญาโตตุลาการ

๒.๕. ปรับปรุงการประสานงานในกระบวนการยุติธรรมให้มีความเป็นเอกภาพและเอื้อต่อการอำนวยความสะดวกแก่ประชาชนยิ่งขึ้น ดังนี้

๒.๕.๑. ส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการแสดงความคิดเห็นเพื่อเป็นแนวทางการพัฒนาในกระบวนการยุติธรรม

๒.๕.๒. ยกฐานะและเสริมสร้างบทบาทของคณะกรรมการประสานงานในกระบวนการยุติธรรม

๒.๕.๓. จัดตั้งวิทยาลัยกระบวนการยุติธรรม

๒.๕.๔. เร่งรัดเชื่อมโยงเครือข่ายคอมพิวเตอร์เกี่ยวกับข้อมูลบุคคลผู้ต้องหาว่ากระทำความผิด ระหว่างหน่วยงานในกระบวนการยุติธรรม สำนักงานทะเบียนราษฎร ตลอดจนกฎหมายอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง และเปิดโอกาสให้สาธารณชนทั่วไปตรวจสอบได้

๒.๖. ส่งเสริมบทบาทและความร่วมมือทางกฎหมาย อาชีวศึกษา และงานยุติธรรมระหว่างประเทศดังนี้

๒.๖.๑. ให้ความร่วมมือและช่วยเหลือทางวิชาการกฎหมายและการบริหารงานยุติธรรมแก่ประเทศในกลุ่มอินโดจีน เพื่อพัฒนาศักยภาพและเพิ่มพูนความสัมพันธ์ทางการศาลกับประเทศเพื่อนบ้านในแถบภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้

๒.๖.๒. ขยายขอบข่ายความร่วมมือทางกฎหมายและการบริหารงานยุติธรรมกับนานาประเทศโดยกว้างขวาง เพื่อยกระดับมาตรฐานงานยุติธรรมของประเทศให้ เป็นสากลยิ่งขึ้น

๒.๗. เสริมสร้างสถานภาพและดำรงอำนาจอิสระของศาลในการพิจารณาคดีพิพากษาคดี เพื่อเป็นหลักประกันความยุติธรรมแก่ประชาชน ดังนี้

๒.๗.๑. เสนอแก้ไขพระราชบัญญัติเปลี่ยนแปลงโครงสร้างอัตราเงินเดือนข้าราชการตุลาการ

๒.๗.๒. ปรับปรุงหลักเกณฑ์การขอพระราชทานเครื่องราชอิสริยาภรณ์แก่ข้าราชการตุลาการ

๒.๗.๓. เสนอขอแก้ไขพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ เพื่อขยายเวลาการเกษียณอายุของข้าราชการตุลาการจาก ๖๐ ปี เป็น ๖๕ ปี

๒.๗.๔. ส่งเสริมการพัฒนาข้าราชการฝ่ายตุลาการให้มีความรู้ ทักษะ ทัศนคติ และมีกรอบการดำรงตนตามแนวจริยธรรมตุลาการ

๒.๗.๕. ปรับปรุงระบบสวัสดิการและสิทธิประโยชน์ต่าง ๆ เพื่อให้ข้าราชการตุลาการสามารถดำรงตนในสังคมอย่างสมฐานะ มีเกียรติ ศักดิ์ศรี และมีความมั่นคงในการดำรงชีพ

๒.๘ ปฏิรูประบบการบริหารราชการของศาล และกระทรวงยุติธรรมให้ทันสมัย และมีประสิทธิภาพสูงดังนี้

๒.๘.๑. เร่งรัดปรับปรุงการบริหารงบประมาณของกระทรวงยุติธรรมให้เป็นแบบแสดงแผนงานโครงการที่แท้จริงและมีประสิทธิภาพโดยมุ่งกระจายอำนาจและรากฐาน เพื่อให้สำนักงานอธิบดีผู้พิพากษาภาคเป็นแกนกลางในการกำหนดและบริหารงบประมาณให้สอดคล้องกับความต้องการและสภาพปัญหาของการอำนวยความสะดวกยุติธรรมในส่วนภูมิภาคยิ่งขึ้น ในรูปของนโยบายและแผนพัฒนาภาคภายในปีงบประมาณ ๒๕๔๑

๒.๘.๒. เร่งรัดให้มีการนำเครื่องอิเล็กทรอนิกส์ที่มีประสิทธิภาพสูงมาใช้ในการรับ-จ่ายเงิน ของคู่ความ เพื่อให้การติดต่อดำเนินกระบวนการพิจารณาในชั้นศาล และการบังคับคดีของประชาชน สะดวก และรวดเร็วขึ้น

๒.๘.๓. ส่งเสริมให้ภาคเอกชน หรือองค์กรวิชาชีพที่มีความเชี่ยวชาญในสาขาต่าง ๆ เข้ามามีส่วนช่วยเหลือ และสนับสนุนการดำเนินงานด้านเทคนิค และงานช่วยอำนวยความสะดวกของศาล และกระทรวงยุติธรรม ทั้งในรูปของการจ้างเหมา การถ่ายโอนงาน และการขอความร่วมมือในการดำเนินบางส่วน

๒.๘.๔. สนับสนุนการกระจายความรับผิดชอบ และอำนาจในการตัดสินใจ และการปกครองบังคับบัญชาในแต่ละระดับ โดยเน้นการมีส่วนร่วมในการบริหาร และพัฒนาคุณภาพการทำงานโดยทั่วถึง ทั้งองค์กร

๒.๘.๕. ส่งเสริมการใช้เครื่องมือการทำงานที่มีประสิทธิภาพการจัดสำนักงานระบบอิเล็กทรอนิกส์ เร่งรัดฝึกอบรมและพัฒนาข้าราชการ และปรับบทบาทของศาลให้เป็นผู้อำนวยการบริหารงานศาลที่แท้จริง

๒.๘.๖. ปรับปรุงโครงสร้างของศาล และกระทรวงยุติธรรมให้มีสายงานปกครองบังคับบัญชาที่ชัดเจน กระจายอำนาจในการบริหาร และการปกครองบังคับบัญชาในแต่ละระดับอย่างเหมาะสม โดยจะเร่งรัดปรับปรุงโครงสร้างของสถานพินิจ และคุ้มครองเด็กและเยาวชนให้มีความคล่องตัว และเอื้อต่อการปฏิบัติงานแก้ไข ฟื้นฟู และส่งเสริมเด็ก และเยาวชนยิ่งขึ้น

๓) นโยบายส่งเสริมการรักษาความสงบเรียบร้อย และความปลอดภัยในชีวิต และทรัพย์สิน

๓.๑ เร่งรัดจัดตั้งแผนกคดีจราจรในศาลแขวง และเสนอร่างพระราชบัญญัติเพิ่มเติมรวม ๕ ฉบับ เพื่อให้มีมาตรการในการบังคับใช้กฎหมายเกี่ยวกับการจราจรให้เคร่งครัดมากขึ้นโดยกำหนดให้นำตัวผู้กระทำผิดที่ขาดสำนึก และวินัยในการรักษากฎจราจรซึ่งก่อให้เกิดอุบัติเหตุแก่ชีวิตและทรัพย์สินของสังคมอย่างร้ายแรงขึ้นสู่แผนกคดีจราจรของศาล

๓.๒ ส่งเสริมให้มีมาตรการและวิธีการด้านกฎหมาย เพื่อแก้ไขปัญหายาเสพติดอย่างจริงจังและต่อเนื่องดังนี้

๓.๒.๑. เสนอร่างพระราชบัญญัติวัตถุประสงค์ที่ออกฤทธิ์ต่อจิตและประสาทเพื่อให้ผู้เกี่ยวข้องกับการผลิต และขายแอมเฟตตามีนและยาบ้าได้รับโทษสูงและรุนแรงขึ้น

๓.๒.๒. กำหนดมาตรการวิธีการและจัดตั้งหน่วยงานบำบัดรักษาผู้เสพติดแบบบังคับรักษาก่อนเข้าสู่กระบวนการยุติธรรม ตามพระราชบัญญัติฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด พ.ศ. ๒๕๓๔

๓.๓ เร่งรัดพัฒนาระบบ รูปแบบ และวิธีการแก้ไข พื้นฟูสงเคราะห์และคุมประพฤติเด็ก เยาวชน และผู้กระทำผิดที่เป็นผู้ใหญ่ เพื่อแก้ไขปัญหายาอาชญากรรมและป้องกันการกระทำผิดซ้ำ

ภารกิจสำคัญเร่งด่วนของรัฐบาลที่เกี่ยวข้องกับกระทรวง

ยุติธรรมได้กล่าวถึงการแก้ไขปัญหายาเสพติดว่า

การใช้ยาเสพติดในปัจจุบันได้ขยายวงกว้างออกไปเรื่อยๆ จนแม้แต่ในกลุ่มนักเรียน นักศึกษา ก็พบว่ามีจำนวนผู้ที่หันมาเสพยาเสพติดเพิ่มมากขึ้น โดยเฉพาะอย่างยิ่งยาแอมเฟตตามีนหรือยาบ้า ซึ่งได้ระบาดไปทั่ว รัฐบาลได้ยกระดับยาเสพติดขึ้นเป็นปัญหาเร่งด่วน โดยให้มีการกำกับดูแลให้มีการแก้ไขอย่างจริงจัง มาตรการสำคัญที่รัฐบาลได้ดำเนินการไปแล้วนั้นคือ การปราบปรามจับกุมผู้ขายผู้ค้ำอย่างเข้มงวด เป็นผลให้สามารถจับกุมผู้กระทำความผิดโดยเฉพาะอย่างยิ่งผู้ผลิตรายใหญ่ๆ ในจังหวัดต่างๆ ได้หลายราย ได้ของกลางเป็นจำนวนมากนอกจากนี้ได้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการขึ้นมาเฉพาะเพื่อการรณรงค์ในการป้องกัน ปราบปรามแก้ไขปัญหายาบ้า ยาเสพติด และการฟื้นฟูรักษา รวมทั้งให้ดำเนินการตามโครงการอื่นๆ ที่จะให้มีผลในการป้องกัน และปราบปรามในระยะยาว

ข้อสังเกตของคณะกรรมการสิทธิการวิสามัญ พิจารณาปรับลดบ

ประมาณประจำปี ๒๕๕๐

(๑) เรื่องพิจารณา

พิจารณาร่าง พ.ร.บ. งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐ โดยพิจารณาจ่ายของส่วน กระทรวงยุติธรรม

(๒) ผลการพิจารณา

กระทรวงยุติธรรม

สำนักงานปลัดกระทรวงยุติธรรม

พิจารณาแล้วโดยมีข้อสังเกตดังนี้

๑. มีการปรับลดงบประมาณรายจ่ายบางรายการลงตามที่ปรากฏ ตามรายการปรับลด เนื่องจากได้ตั้งงบประมาณไว้สูงเกินความจำเป็น

๒. เกี่ยวกับจำนวนคดีต่าง ๆ ที่ค้างพิจารณาอยู่ในศาลชั้นต้น ศาลอุทธรณ์ และศาลฎีกา ศาลแรงงาน และศาลภาษีอากร ในปัญหาของความล่าช้า และสถิติคดีต่าง ๆ ที่ค้างพิจารณารวมทั้งการขาดแคลนอัตราจำนวนกำลังเจ้าหน้าที่ที่ขาดแคลนนั้น กระทรวงยุติธรรมได้ชี้แจงว่าการเร่งรัดการพิจารณาคดีในศาลมาโดยตลอดแต่ต้องได้รับความร่วมมือจากทุกฝ่ายไม่ว่าจะเป็นคู่ความ หรือพยาน รวมทั้งทางด้านกฎหมายการพิจารณาความ ซึ่งในขณะนี้ศาลได้นำระบบประนีประนอมยอมความไกล่เกลี่ย และอนุญาโตตุลาการมาใช้ซึ่งทำให้คดีที่ค้างพิจารณาลดลง ส่วนการบรรจุแต่งตั้งตุลาการเพิ่มขึ้นเพื่อเป็นการแบ่งเบาคดีนั้น ขณะนี้ได้มีการบรรจุผู้ช่วยผู้พิพากษา โดยหลังจากนั้นจะมีการสำรวจความต้องการอัตรากำลังใหม่อีกครั้ง แล้วกำหนดอัตรา และนำเรื่องเสนออนุมัติต่อไป

๓. สำหรับการเตรียมบุคลากรในศาลทรัพย์สินทางปัญญา และการค้าระหว่างประเทศ กระทรวงยุติธรรมได้ชี้แจงว่า ได้มีการจัดเตรียมบุคลากรในด้านนี้ไว้แล้วเป็นเวลา ๑๐ ปีโดยขอทุนจากรัฐบาลส่งผู้พิพากษาไปเรียนต่างประเทศ และจัดให้ผู้พิพากษาที่สนใจเข้าทำวิจัยเกี่ยวกับกฎหมายด้านนี้ แล้วเขียนตำราเรียนขึ้นมา และเป็นวิทยากรเผยแพร่กฎหมายดังกล่าวให้กับกระทรวงและมีโครงการฝึกอบรมผู้พิพากษา ซึ่งทำให้ได้ผู้เชี่ยวชาญกฎหมายด้านนี้มากขึ้น นอกจากนี้ยังมีการส่งผู้พิพากษาไปศึกษาดูงานและวิธีการบริหารงานของศาลต่างประเทศซึ่งคณะกรรมการบริหารงานตุลาการได้วางระบบงานของฝ่ายตุลาการของศาลพิเศษต่าง ๆ ให้มีความเจริญก้าวหน้าทางบุคลากรไม่ให้ขาดแคลน

๔. เกี่ยวกับเงินที่คู่ความได้นำมาวางต่อศาลทำให้เกิดดอกเบี้ยในเงินจำนวนดังกล่าวนี้เป็นจำนวนมากซึ่งถือเป็นจำนวนนอกงบประมาณ แต่อาจเป็นสาเหตุให้ประชาชนสงสัยว่ากระทรวงยุติธรรมดำเนินการหน่วงเหนี่ยวการพิจารณาคดีให้ล่าช้าเพราะต้องการดอกเบี้ยจาก

เงินวงศาล ทางกระทรวงยุติธรรมดำเนินเร่งรัดการพิจารณาคดีที่ค้างให้เสร็จสิ้นไปโดยเร็ว และควรกำหนดมาตรการบังคับคดีชี้ชัดเจนในแต่ละคดีให้เสร็จสิ้นภายใน ๑ ปี เพื่อจะได้คืนเงินวงศาลให้คู่ความต่อไปเพื่อลดข้อสงสัย

๕. ในเรื่องสวัสดิการของผู้พิพากษานั้นมีการของบประมาณน้อยมากจึงขอให้กระทรวงยุติธรรมแปรญัตติของงบประมาณเพิ่มเติมสำหรับรถประจำตำแหน่งของผู้พิพากษาศาลอุทธรณ์

๖. ทนายขอแรงนั้นควรที่จะเพิ่มค่าตอบแทนให้มากขึ้นกว่าปัจจุบัน

๗. ในเรื่องการจัดซื้อเครื่องคอมพิวเตอร์ของหน่วยราชการต่าง ๆ ที่ประชุมคณะกรรมการได้มีมติให้ตั้งคณะอนุกรรมการขึ้นคณะหนึ่งเพื่อพิจารณาจัดซื้อดังกล่าวให้เป็นไปในแนวทางเดียวกันแล้วรายงานผลการพิจารณาให้คณะกรรมการทราบ

กรมคุมประพฤติ

พิจารณาแล้วโดยมีข้อสังเกตดังนี้

กรมคุมประพฤติควรจัดให้มีการฝึกอบรมวิชาชีพแก่ผู้กระทำผิดที่มีได้ประกอบอาชีพเป็นหลักแหล่ง เพื่อให้ผู้กระทำผิดได้มีวิชาชีพติดตัวในการทำหาเลี้ยงชีพ โดยสุจริตและไม่กลับไปกระทำความผิดซ้ำอีก

กรมบังคับคดี

พิจารณาแล้วโดยมีข้อสังเกตดังนี้

๑. เงินดอกเบี้ยอันเกิดจากการฝากเงินกลางของกรมบังคับคดีซึ่งนำมาใช้นั้น เป็นเงินนอกกระบบ เนื่องจากเงินดังกล่าวได้มาจากเงินกลางซึ่งเป็นเงินของประชาชน ดังนั้นไม่ควรนำเงินดังกล่าวมาใช้ควรคืนให้กับประชาชน

๒. ให้มีการดำเนินการบังคับคดีล้มละลายซึ่งค้างอยู่เป็นจำนวนมากโดยรวดเร็ว เพื่อมิให้เกิดผลเสียต่อผู้เกี่ยวข้อง ต่อเศรษฐกิจและการลงทุนของประเทศ

๓. เนื่องจากระบบบริหารงานของกรมบังคับคดีในคดีแพ่ง ล้มละลาย เกี่ยวกับงานวางทรัพย์และการชำระบัญชีหุ้นส่วนบริษัทนั้นมีความล่าช้า ดังนั้นกรมบังคับคดีจึงควรปรับปรุงระบบบริหารงานในการบังคับคดีให้มีความรวดเร็ว การบังคับคดีต้องไม่เกิน ๕ ปี ในคดีศาลแพ่งและคดีล้มละลายโดยประสานงานกับสำนักงานงบประมาณ สภาพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และกรมบังคับคดี

สำนักงานส่งเสริมตุลาการ

พิจารณาแล้วมีข้อสังเกตดังนี้

๑. ควรให้มีการเผยแพร่คำพิพากษาศาลชั้นต้น ศาลอุทธรณ์ ซึ่งเดิมไม่มีการพิมพ์เผยแพร่ แต่จะให้เฉพาะผู้ที่เกี่ยวข้องเท่านั้น
๒. ควรมีการสอบบรรจุแต่งตั้งตุลาการทันที เมื่อมีตำแหน่งว่างเพื่อลดปัญหาการขาดแคลนตุลาการโดยคำนึงถึงคุณภาพเป็นหลัก
๓. ควรมีแผนงานด้านพัฒนาบุคลากรของกระทรวงยุติธรรมทั้งด้านธุรการและตุลาการที่ชัดเจนโดยมีการวางแผนงานโครงการในระยะยาวและเป็นระบบ

สรุปข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญปรับลดงบประมาณ

ประจำปี ๒๕๕๐

คณะกรรมการวิสามัญได้ตั้งข้อสังเกตเกี่ยวกับการพัฒนาระบบสารสนเทศและเทคโนโลยีของประเทศไว้ดังนี้

๑. รัฐบาลควรดำเนินการให้ส่วนราชการในระดับกระทรวง ทบวง จัดทำแผนแม่บทเทคโนโลยีสารสนเทศว่าเป็นแผนงานรวมในการพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศของกรมภายในกระทรวง ทบวงนั้นๆ
๒. ในกรณีของโครงการที่มีวงเงินงบประมาณสูง รัฐบาลควรจ้างบริษัทที่ปรึกษา ซึ่งมีความเชี่ยวชาญ และมีความรู้ด้านระบบคอมพิวเตอร์ โดยเฉพาะประเมินความเหมาะสมของโครงการ และออกแบบเบื้องต้นของระบบคอมพิวเตอร์ให้แก่ส่วนราชการแทนที่จะให้ส่วนราชการดำเนินการเอง
๓. รัฐบาลควรมีการพิจารณาเปรียบเทียบข้อดี-ข้อเสีย และผลประโยชน์ตอบแทนเปรียบเทียบของการเข้ากับการซื้อระบบคอมพิวเตอร์ของส่วนราชการแต่ละโครงการ
๔. รัฐบาลควรมีการวางแผนระบบสารสนเทศภูมิศาสตร์ของทุกกระทรวง ทบวง กรม ให้เป็นระบบเดียวกัน
๕. รัฐบาลควรจัดซื้อระบบคอมพิวเตอร์แบบครบวงจรจากบริษัทที่มั่นคงเชื่อถือได้ และมีประวัติประสบการณ์ด้านการสำเร็จมาแล้ว โดยคำนึงถึงประโยชน์สูงสุดในการใช้สอยเป็นเกณฑ์ในการพิจารณา มากกว่าการใช้เกณฑ์ราคาต่ำสุดในการจัดซื้อ รวมทั้งต้องคำนึงถึงปัญหายุ่ยากในการผนวกระบบเข้าด้วยกัน และระบบการรักษาความปลอดภัยของข้อมูลด้วย
๖. รัฐบาลควรให้สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือนเป็นผู้รับผิดชอบระบบโปรแกรมคอมพิวเตอร์สำหรับใช้ในการบริหารงานด้านบุคลากรของข้าราชการพลเรือนสำหรับทุกกระทรวง ทบวง กรม

๗. รัฐบาลควรให้ส่วนราชการ แสดงแผนการดำเนินงานการใช้คอมพิวเตอร์ของหน่วยงานอย่างละเอียด และชัดเจนในโครงการด้วย

๘. สำหรับโครงการคอมพิวเตอร์ที่มีขอบเขต และลักษณะการดำเนินงานกว้างครอบคลุมทั้งประเทศ และมีการลงทุนสูงนั้น ควรมีการทดสอบเสียก่อน หากมีการเซ็นสัญญาไปแล้ว ควรจะต้องมีผู้รับผิดชอบ

คณะกรรมการวิสามัญได้ตั้งข้อสังเกตด้านการบริหารงาน และการบังคับคดีของศาลไว้ว่า ในปัจจุบันคดีที่มีอยู่ในระหว่างการพิจารณาของศาลมีอยู่เป็นจำนวนมาก เนื่องจากการขาดแคลนบุคลากร เครื่องมือเครื่องใช้ในการพิจารณาคดียังมีไม่ครบถ้วน และทันสมัย ตลอดจนทั้งวิธีการพิจารณาคดีของศาลที่ใช้ตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความฯ มีรายละเอียดมากเกินไป ทำให้เกิดความยุ่งยาก และใช้เวลาในการพิจารณาคดีมาก รัฐบาลจึงควรพิจารณาให้เพิ่มจำนวนบุคลากร และจัดหาเครื่องมือ เครื่องใช้ที่ทันสมัยเพิ่มขึ้น รวมทั้งดำเนินการปรับปรุงประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความฯ ให้ลดขั้นตอนลงด้วย

คณะกรรมการวิสามัญได้ตั้งข้อสังเกตเกี่ยวกับการจัดสรรงบประมาณแผ่นดินแต่ละปี เนื่องจากประเทศไทยมีการใช้อำนาจอธิปไตยทางรัฐสภา คณะรัฐมนตรี และศาล ดังนั้นการจัดสรรงบประมาณแผ่นดินก็ควรจะต้องดำเนินการจัดสรรให้เป็นสัดส่วน เพื่อพัฒนาอำนาจอธิปไตยทั้งสามสถาบันไปโดยพร้อมเพรียงกัน

คณะกรรมการวิสามัญได้ตั้งข้อสังเกตเกี่ยวกับการติดตามการใช้จ่ายเงินงบประมาณแผ่นดินเพื่อใช้ในการใช้จ่ายเงินงบประมาณเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และเกิดประโยชน์สูงสุด รัฐบาลจะต้องติดตาม และตรวจสอบการใช้จ่ายเงินงบประมาณของส่วนราชการ และรัฐวิสาหกิจให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ที่ได้กำหนดไว้ โดยทุกส่วนราชการจะต้องทำแผนการใช้จ่ายงบประมาณให้ชัดเจนแน่นอน และดำเนินการให้เสร็จสิ้นในแต่ละปี พร้อมทั้งประเมินผลการดำเนินงานตามพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณให้เป็นรูปธรรมด้วย

สำหรับการโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณของแผนงานและโครงการต่างๆ ทั้งโครงการไม่ควรจะดำเนินการ เว้นแต่โครงการนั้นไม่อาจดำเนินการได้

หน่วยงานราชการที่สังกัดกระทรวงยุติธรรม

กระทรวงยุติธรรมแบ่งงานเป็น ๔ หน่วยงาน

๑. สำนักงานปลัดกระทรวง
๒. กรมคุมประพฤติ
๓. กรมบังคับคดี
๔. สำนักงานส่งเสริมตุลาการ

๑. สำนักงานปลัดกระทรวง แบ่งเป็น ๓ แผนงาน

- แผนงานบริหารด้านกฎหมาย แบ่งออกเป็น ๖ งาน ๒๓ โครงการ
- แผนชำระหนี้เงินกู้ แบ่งออกเป็น ๑ โครงการ
- แผนงานป้องกัน และแก้ไขปัญหาเอดส์

๒. กรมคุมประพฤติ แบ่งเป็น ๑ แผนงาน

- แผนงานบริหารด้านกฎหมาย และกระบวนการยุติธรรม แบ่งออกเป็น ๒ งาน ๒ โครงการ

๓. กรมบังคับคดี แบ่งเป็น ๑ แผนงาน

- แผนงานบริหารด้านกฎหมาย แบ่งเป็น ๒ งาน ๒ โครงการ

๔. สำนักงานส่งเสริมตุลาการ แบ่งเป็น ๑ แผนงาน

- แผนงานบริหารด้านกฎหมาย แบ่งเป็น ๒ งาน ๑ โครงการ

ผลสรุปการประชุมคณะกรรมการวิสามัญฯ
ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๐

คณะกรรมการวิสามัญฯ มีมติให้ปรับลดงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๐ ของกระทรวงยุติธรรม ดังนี้

กระทรวงยุติธรรม

ตั้งไว้	๔,๙๒๗,๒๔๔,๕๐๐	บาท
ปรับลด	๑๖๖,๗๖๖,๘๐๐	บาท
คงเหลือ	๔,๗๖๐,๔๗๗,๖๐๐	บาท

หน่วยงานที่สังกัด

- ก. สำนักงานปลัดกระทรวงยุติธรรม
- ข. กรมคุมประพฤติ
- ค. กรมบังคับคดี
- ง. สำนักงานส่งเสริมตุลาการ

ก. สำนักงานปลัดกระทรวงยุติธรรม

ตั้งไว้	๔,๑๘๐,๐๐๑,๗๐๐	บาท
ปรับลด	๑๖๖,๗๖๖,๘๐๐	บาท
คงเหลือ	๔,๐๑๓,๒๓๔,๙๐๐	บาท

แบ่งเป็นแผนงาน

- (๑) แผนงานบริหารด้านกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม
- (๒) แผนงานชำระหนี้เงินกู้
- (๓) แผนงานป้องกันและแก้ไขปัญหาเอดส์

(1) แผนงานบริหารด้านกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม

ตั้งไว้	๔,๐๓๗,๖๕๓,๒๐๐	บาท
ปรับลด	๑๖๖,๗๖๖,๘๐๐	บาท
คงเหลือ	๓,๘๗๐,๘๘๖,๔๐๐	บาท

งาน/โครงการ	งบประมาณตั้งไว้ ปี ๒๕๕๐	คณะกรรมการธิการ ปรับลด	คงเหลือ
๑. งานบริหารทั่วไป	๕๔,๙๗๙,๓๐๐	๗๐๕,๕๐๐	๕๔,๒๗๓,๘๐๐
๒. งานตุลาการ	๑,๙๗๓,๕๖๓,๖๐๐	๔๗,๒๕๐,๐๐๐	๑,๙๒๖,๓๑๓,๖๐๐
๓. งานช่วยเหลือทางกฎหมาย แก่จำเลยในคดีอาญา	๕,๕๕๐,๕๐๐	-	๕,๕๕๐,๕๐๐
๔. งานศาลเยาวชนและครอบครัว	๔๑๔,๑๕๕,๗๐๐	-	๔๑๔,๑๕๕,๗๐๐
๕. งานศาลแรงงาน	๔๒,๖๗๙,๑๐๐	-	๔๒,๖๗๙,๑๐๐
๖. งานศูนย์บริการข้อมูล ตุลาการ	๑๔,๕๙๖,๕๐๐	-	๑๔,๕๙๖,๕๐๐
๗. โครงการปรับปรุงอาคาร ศาลฎีกา	๙๗,๕๐๐,๐๐๐	-	๙๗,๕๐๐,๐๐๐
๘. โครงการก่อสร้างอาคารที่ ทำการศาลแห่งกรุงเทพใต้และ ศาลอาญากรุงเทพใต้	๑๑๗,๒๐๐,๐๐๐	-	๑๑๗,๒๐๐,๐๐๐
๙. โครงการจัดตั้งหน่วยรักษา ความปลอดภัยประจำศาล	๗๔,๗๖๗,๐๐๐	-	๗๔,๗๖๗,๐๐๐
๑๐. โครงการก่อสร้างอาคารที่ ทำการศาลจังหวัดมีนบุรี	๒๙,๐๑๖,๐๐๐	-	๒๙,๐๑๖,๐๐๐
๑๑. โครงการก่อสร้างอาคารที่ ทำการศาลในส่วนภูมิภาค ปี ๒๕๓๗	๒๒๑,๘๙๐,๘๐๐	๓๓,๓๑๗,๓๐๐	๑๘๘,๕๗๓,๕๐๐
๑๒. โครงการจัดตั้งแผนกคดี เยาวชนและครอบครัวของศาล จังหวัด	๔๓,๓๗๕,๐๐๐	๒๐,๘๓๒,๐๐๐	๒๒,๕๔๓,๐๐๐
๑๓. โครงการก่อสร้างอาคารที่ ทำการศาลแขวงพระโขนง	๒๗,๓๘๖,๐๐๐		๒๗,๓๘๖,๐๐๐

งาน/โครงการ	งบประมาณตั้งไว้ ปี ๒๕๕๐	คณะกรรมการธิการ ปรับลด	คงเหลือ
๑๔. โครงการก่อสร้างบ้านพักข้าราชการตุลาการในส่วนภูมิภาค	๓๕,๘๘๖,๐๐๐	๙,๔๔๔,๐๐๐	๒๖,๔๔๒,๐๐๐
๑๕. โครงการก่อสร้างอาคารที่ทำการศาลจังหวัดพัทธยา	๒,๓๕๒,๐๐๐	-	๒,๓๕๒,๐๐๐
๑๖. โครงการจัดตั้งแผนกคดีเยาวชนและครอบครัวของศาลจังหวัด ปี ๒๕๓๘	๒๖,๖๒๐,๐๐๐	๕๘๘,๐๐๐	๒๖,๐๖๒,๐๐๐
๑๗. โครงการก่อสร้างอาคารที่ทำการศาลและบ้านพักในส่วนภูมิภาค ปี ๒๕๓๙	๓๖๖,๙๙๒,๐๐๐	-	๓๖๖,๙๙๒,๐๐๐
๑๘. โครงการต่อเติมอาคารที่ทำการศาล	๙๙,๐๐๐,๐๐๐	-	๙๙,๐๐๐,๐๐๐
๑๙. โครงการปรับปรุงห้องเก็บสำนวน	๒๘,๗๒๘,๐๐๐	-	๒๘,๗๒๘,๐๐๐
๒๐. โครงการสร้างเครือข่ายระบบคอมพิวเตอร์	๒๘,๒๑๗,๐๐๐	-	๒๘,๒๑๗,๐๐๐
๒๑. โครงการก่อสร้างอาคารที่ทำการศาลเยาวชนและครอบครัวจังหวัดลพบุรี	๓๑,๒๙๐,๐๐๐	-	๓๑,๒๙๐,๐๐๐
๒๒. โครงการจัดตั้งแผนกคดีเยาวชนและครอบครัวของศาลจังหวัด ปี ๒๕๓๙	๗๔,๗๘๕,๐๐๐	-	๗๔,๗๘๕,๐๐๐
๒๓. โครงการก่อสร้างและต่อเติมอาคารที่ทำการศาลปี ๒๕๔๐ - ๒๕๔๑	๖๗,๓๓๕,๐๐๐	๒๘,๕๐๐,๐๐๐	๓๘,๘๓๕,๐๐๐
๒๔. โครงการจัดตั้งแผนกคดีจราจรในศาลแขวง	๔๗,๔๔๐,๒๐๐	-	๔๗,๔๔๐,๒๐๐
๒๕. โครงการจัดตั้งแผนกคดีเยาวชนและครอบครัวของศาลจังหวัด ปี ๒๕๔๐-๒๕๔๔	๑๙,๙๐๐,๐๐๐	๗,๕๐๐,๐๐๐	๑๒,๐๔๐,๐๐๐

งาน/โครงการ	งบประมาณตั้งไว้ ประจำปี ๒๕๕๐	คณะกรรมการ ปรับลด	คงเหลือ
๒๖. โครงการจัดตั้งศาลทรัพย์สินทางปัญญาและการค้าระหว่างประเทศ	๖,๕๖๕,๐๐๐	-	๖,๕๖๕,๐๐๐
๒๗. โครงการติดตั้งระบบสื่อสารทางไกลผ่านทางจอภาพเพื่อใช้ในการพิจารณาระหว่างศาลและราชทัณฑ์	๒๙,๘๖๒,๐๐๐	-	๒๙,๘๖๒,๐๐๐
๒๘. โครงการนำระบบคอมพิวเตอร์มาใช้ในการบัญชีและรับจ่ายเงิน	๒๔,๘๘๒,๐๐๐	๘,๕๒๐,๐๐๐	๑๖,๓๖๒,๐๐๐
๒๙. โครงการพัฒนาการจัดการสำนวนคดี	๓๑,๑๔๐,๐๐๐	๑๐,๑๔๐,๐๐๐	๒๑,๐๐๐,๐๐๐

(๒) แผนชำระหนี้เงินกู้

๒.๑ โครงการก่อสร้างบ้านพักข้าราชการ
ตั้งไว้ ๑๔๑,๙๒๓,๐๐๐ บาท
มิได้มีการปรับลดแต่ประการใด

(๓) แผนงานป้องกันและแก้ไขปัญหาเอดส์

๓.๑ โครงการส่งเสริมการเรียนรู้เพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหาเอดส์
ตั้งไว้ ๕,๕๐๐ บาท
มิได้มีการปรับลดแต่ประการใด

ข. กรมคุมประพฤติ

ตั้งไว้ ๓๐๒,๕๓๘,๖๐๐ บาท
มิได้มีการปรับลดแต่ประการใด

(๑) แผนงานบริหารด้านกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม

งาน/โครงการ	งบประมาณตั้งไว้ ปี ๒๕๕๐	คณะกรรมการ ปรับลด	คงเหลือ
๑. งานบริหารทั่วไป	๒๘,๒๐๖,๑๐๐	-	๒๘,๒๐๖,๑๐๐
๒. งานคุมประพฤติผู้ใหญ่	๒๕๗,๗๕๐,๕๐๐	-	๒๕๗,๗๕๐,๕๐๐
๓. โครงการเปิดสำนักงาน คุมประพฤติ	๑๔,๘๔๐,๔๐๐	-	๑๔,๘๔๐,๔๐๐
๔. โครงการศูนย์ข้อมูลกรม คุมประพฤติ	๑,๗๔๑,๖๐๐	-	๑,๗๔๑,๖๐๐

ค. กรมบังคับคดี

ตั้งไว้ ๒๔๘,๙๖๓,๕๐๐ บาท
มิได้มีการปรับลดแต่ประการใด

(๑) แผนงานบริหารด้านกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม

งาน/โครงการ	งบประมาณตั้งไว้ ปี ๒๕๕๐	คณะกรรมการ ปรับลด	คงเหลือ
๑. งานบริหารทั่วไป	๕๓,๓๘๒,๓๐๐	-	๕๓,๓๘๒,๓๐๐
๒. งานบังคับคดี	๑๖๐,๑๒๑,๒๐๐	-	๑๖๐,๑๒๑,๒๐๐
๓. โครงการระบบ คอมพิวเตอร์	๒๘,๓๖๐,๐๐๐	-	๒๘,๓๖๐,๐๐๐
๔. โครงการก่อสร้างอาคาร กรมบังคับคดี	๗,๑๐๐,๐๐๐	-	๗,๑๐๐,๐๐๐

ง.สำนักงานส่งเสริมตุลาการ

ตั้งไว้ ๑๙๕,๗๕๐,๖๐๐ บาท

มิได้มีการปรับลดแต่ประการใด

(๑) แผนงานบริหารด้านกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม

งาน/โครงการ	งบประมาณตั้งไว้ ปี ๒๕๕๐	คณะกรรมการ ปรับลด	คงเหลือ
๑. งานบริหารทั่วไป	๓๒,๖๗๒,๘๐๐	-	๓๒,๖๗๒,๘๐๐
๒. งานพัฒนาข้าราชการฝ่าย ตุลาการและบุคลากรใน กระบวนการยุติธรรม	๔๑,๐๖๗,๘๐๐	-	๔๑,๐๖๗,๘๐๐
๓. โครงการก่อสร้างสถาบัน พัฒนาข้าราชการฝ่ายตุลาการ	๑๒๒,๐๐๐,๐๐๐	-	๑๒๒,๐๐๐,๐๐๐

สรุปผลการพิจารณาปรับลดของ กระทรวงยุติธรรม ปี ๒๕๕๐

ส่วนราชการ	งบประมาณตั้งไว้ ปี ๒๕๕๐	คณะกรรมการพิจารณา ปรับลด	คงเหลือ
กระทรวงยุติธรรม	๕,๙๒๗,๒๕๕,๕๐๐	๑๖๖,๗๖๖,๘๐๐	๕,๗๖๐,๕๗๗,๖๐๐
สนง.ปลัดกระทรวงฯ	๕,๑๘๐,๐๐๑,๗๐๐	๑๖๖,๗๖๖,๘๐๐	๕,๐๑๓,๒๓๔,๙๐๐
กรมคุมประพฤติ	๓๐๒,๕๓๘,๖๐๐	มิได้มีการปรับลด	๓๐๒,๕๓๘,๖๐๐
กรมบังคับคดี	๒๕๘,๗๖๓,๕๐๐	มิได้มีการปรับลด	๒๕๘,๗๖๓,๕๐๐
สนง.ส่งเสริมตุลาการ	๑๙๕,๗๔๐,๖๐๐	มิได้มีการปรับลด	๑๙๕,๗๔๐,๖๐๐

สรุปผลการดำเนินงานของกระทรวงยุติธรรมปีงบประมาณ ๒๕๔๐

ในปี ๒๕๔๐ ที่ผ่านมากกระทรวงยุติธรรม ได้มีการบริหารงาน และดำเนินงานตามแผน โดยใช้แผนแม่บทศาล และกระทรวงยุติธรรม ฉบับที่ ๑ เป็นกรอบทิศทางในการจัดทำแผนปฏิบัติการ ๕ ปี และแผนปฏิบัติการประจำปี สำหรับแผนปฏิบัติการประจำปี ๒๕๔๐ ประกอบด้วย ๔ หน่วยงาน ดังนี้

๑. สำนักงานปลัดกระทรวงยุติธรรม
๒. กรมคุมประพฤติ
๓. กรมบังคับคดี
๔. สำนักงานส่งเสริมงานตุลาการ

งานโครงการที่สำคัญ แยกเป็น ๘ แผนงาน คือ

๑. แผนส่งเสริมประสิทธิภาพการพิจารณาคดี มุ่งที่จะให้การพิจารณาคดีของศาลดำเนินไปโดยรวดเร็ว มีประสิทธิภาพ เป็นการเพิ่มประสิทธิภาพด้านการบริหารงาน พัฒนากระบวนการพิจารณาคดี การดำเนินงานโครงการที่สำคัญได้แก่ การปรับปรุงแก้ไขกฎหมาย วิธีพิจารณาคดี และกฎหมายลักษณะพยาน สร้างเครือข่ายระบบคอมพิวเตอร์เพื่อติดตามสำนวนคดี ติดตั้งระบบสื่อสารทางไกลผ่านจอภาพเพื่อใช้ในการพิจารณาคดีระหว่างศาลกับราชทัณฑ์ แต่ไม่ได้ดำเนินการเนื่องจากถูกปรับลดงบประมาณ

จัดทำแผนแม่บทเทคโนโลยีสารสนเทศกระทรวงยุติธรรม ก่อสร้างอาคาร ต่อเติมอาคารที่ทำการศาลเพื่อเพิ่มห้องพิจารณาคดีที่ขาดแคลน โดยก่อสร้างทดแทนจำนวน ๑๕ แห่ง และต่อเติมจำนวน ๒๔ แห่ง นอกจากนี้ได้จัดให้มีระบบสารสนเทศกรมบังคับคดีจากศูนย์ข้อมูลกรมประพฤติ และจัดทำคำย่อพิพากษาศาลฎีกา เพื่อความสะดวกของผู้พิพากษาในการพิจารณาคดี

ปัญหาและอุปสรรค ปริมาณคดีที่ขึ้นสู่ศาลเพิ่มมากขึ้นประมาณ ๑๐ เปอร์เซ็นต์ การจัดเตรียมครุภัณฑ์ สถานที่ไม่สามารถเพิ่มได้ทันกับปริมาณคดีที่เพิ่มมากขึ้น

๒. แผนการส่งเสริมการกระจายงานยุติธรรม มุ่งที่จะให้มีการกระจายบริหารเกี่ยวกับงานยุติธรรมไปสู่ประชาชนให้ประชาชนได้รับความสะดวกความเสมอภาคเท่าเทียมกันทั่วประเทศ โดยการจัดตั้งศาลและขยายงานพิทักษ์คุ้มครองสิทธิเด็ก และเยาวชน และครอบครัวงานคุมประพฤติ งานบังคับคดี

โครงการที่สำคัญ ได้แก่ การก่อสร้างอาคารที่ทำการศาลจัดตั้งใหม่จำนวน ๙ ศาล เปิดทำการศาลแผนกคดีเยาวชน และครอบครัว จำนวน ๗ แห่ง เปิดทำการสำนักงานคุมประพฤติ เขตสำหรับเด็ก และเยาวชนผู้กระทำผิดจำนวน ๓ แห่ง เปิดทำการสำนักงานคุมประพฤติ จังหวัดปทุมธานี และเปิดทำการสำนักงานบังคับคดีจังหวัดตาก และสิงห์บุรี

ปัญหาอุปสรรค การก่อสร้างเป็นไปได้อำช้าเนื่องจากที่ดินบางแห่งมีผู้บุกรุก

๓. แผนพัฒนาประสิทธิภาพการบริการประชาชน มุ่งที่จะเน้นประสิทธิภาพ เพิ่มประสิทธิภาพในการบริการประชาชน และรับบริการที่ดี รวดเร็ว เป็นธรรม และปลอดภัยโดยการปรับปรุงประสิทธิภาพการบริการ พัฒนาสถานที่สำหรับพยาน และประชาชนที่มาศาล พัฒนาระบบรักษาความปลอดภัย รวมทั้งพัฒนาบทบาทการให้ความช่วยเหลือบริการประชาชนทางด้านกฎหมาย

โครงการที่สำคัญได้แก่ ศาลต้นแบบได้ดำเนินการทดลองทำที่ศาลจังหวัดกาญจนบุรี และดำเนินการสืบเปลี่ยนกระบวนการทำงานธุรการและได้รับการสนับสนุนงบประมาณให้ขยายผลในปี ๒๕๔๑ จำนวน ๙ แห่ง ส่งเสริมการให้บริการรูปแบบ Non-Stop service ในกรมบังคับคดี

ปัญหาอุปสรรค การดำเนินงานปรับปรุงระบบงาน และการประชาสัมพันธ์ส่วนใหญ่ได้ผันจากงบประมาณประจำ ทำให้ไม่สามารถดำเนินการได้อย่างมีประสิทธิภาพ และรวดเร็ว

๔. แผนการพัฒนางานตุลาการ มุ่งที่จะให้มีการพัฒนางานตุลาการให้สอดคล้องกับการเปลี่ยนแปลงทางเศรษฐกิจสังคมเทคโนโลยี และวิทยาการสมัยใหม่โดยการจัดให้มีการจัดตั้งศาลชำนาญพิเศษ และหน่วยงานสนับสนุนพัฒนา และเตรียมความพร้อมของบุคคลกรพัฒนากฎหมาย และศึกษาวิจัย

โครงการสำคัญได้แก่ การจัดตั้งศาลทรัพย์สินทางปัญญา และการค้าระหว่างประเทศ จัดตั้งแผนกคดีจราจรในศาลแขวง วิจัยเรื่องการปรับปรุงกระบวนการพิจารณาคดี

ปัญหาอุปสรรค ยังไม่สามารถหาสถานที่ทำการถาวรสำหรับศาลทรัพย์สินทางปัญญา และการค้าระหว่าง ประเทศ ยังอยู่ระหว่างดำเนินการที่จะหาเช่าอาคาร สถานที่ทำการศาลแขวงคับแคบมีอุปสรรคในการปรับปรุงเพื่อเป็นที่ทำการแผนกคดีจราจรในศาลแขวง ค่าเช่าอาคารสถานที่ที่เหมาะสมมีราคาสูง

๕. แผนส่งเสริมมาตรการแบ่งเบาภาระคดี มุ่งที่จะให้ มีมาตรการ และหน่วยงานต่าง ๆ ในอันที่จะช่วยลดภาระคดีให้ไม่ต้องเข้ามาสู่ระบบการพิจารณาคดีแผนปกป้องการกระทำซ้ำ โดยการส่งเสริมให้มีการใช้วิธีการระงับข้อพิพาทโดยอนุญาโตตุลาการ สนับสนุนการใช้วิธีบำบัดรักษาผู้ติดยาเสพติดแบบบังคับ รวมทั้งส่งเสริมการพัฒนาระบบรูปแบบวิธีการแก้ไขฟื้นฟูสงเคราะห์เด็กและเยาวชน แบบผู้กระทำผิดที่เป็นผู้ใหญ่

โครงการสำคัญ ได้แก่ การส่งเสริมเผยแพร่การระงับข้อพิพาทโดยอนุญาโตตุลาการ โดยได้ดำเนินการระงับข้อพิพาททางแพ่ง และทางพาณิชย์ และข้อพิพาททางการค้าระหว่างประเทศ จำนวน ๕๕ เรื่อง และนำระบบการไกล่เกลี่ยไปใช้ในศาลชั้นต้นจำนวน ๖๑ ศาล สามารถไกล่เกลี่ยคดีให้ยุติได้โดยไม่ต้องสืบพยาน นับถึงเดือนมกราคม ๒๕๔๐ จำนวน ๓,๑๓๘ คดี งานสงเคราะห์ผู้กระทำผิดที่เป็นผู้ใหญ่ และงานบริการสังคมโดยสงเคราะห์ผู้ที่ถูกคุมความประพฤติ โดยการให้การศึกษาคณะฝึกอาชีพ ยืมทุนประกอบอาชีพ ประกันตัวจำเลย และให้ไปถูกคุมความประพฤติทำงานบริการสังคมตามคำสั่งศาล เตรียมจัดตั้งศูนย์ฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ที่ติดยาเสพติดที่อำเภอลาดหลุมแก้ว จังหวัดปทุมธานีเปิดทำการศูนย์ให้คำปรึกษา และแนะนำปัญหาเยาวชน และครอบครัว ๑ แห่ง พัฒนาระบบการบำบัดแก้ไขฟื้นฟูสงเคราะห์เด็กและเยาวชนที่กระทำผิดด้วย ดำเนินการฝึกอบรมเด็กและเยาวชนให้มีความรู้ด้านวิชาชีพ วิชาสามัญ ใช้วิธีการชุมชนบำบัดตลอดจนให้คำปรึกษา แนะนำการบำบัดรักษาเกี่ยวกับยาเสพติด จัดตั้งสถานสงเคราะห์หลังปล่อยเพื่อให้โอกาสแก่เด็ก และเยาวชนผู้ด้อยโอกาสที่ยังไม่สามารถกลับไปสู่อุปการะของบิดามารดา ได้รับการดูแลสงเคราะห์ จัดทำแผนพิทักษ์คุ้มครองสิทธิเด็กและเยาวชน และครอบครัว พ.ศ. ๒๕๔๐-๒๕๔๙ ทั้งนี้เพื่อให้เด็กและเยาวชนผู้ด้อยโอกาสได้รับการพัฒนาอย่างเป็นระบบ และมีประสิทธิภาพ

ปัญหาอุปสรรค ที่ทำการศาลคับแคบ เป็นอุปสรรคต่อการจัดหาพื้นที่เพื่อปรับปรุงห้องไกล่เกลี่ย งานของสถานพินิจและคุ้มครองเด็ก และเยาวชนยังไม่ได้รับการสนับสนุนเท่าที่ควรทำให้การดำเนินการได้ไม่สมบทบาท

๖. แผนส่งเสริมความร่วมมือในการอำนวยความสะดวก มุ่งส่งเสริมความร่วมมือของประชาชน และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งใน และต่างประเทศ

โครงการที่สำคัญได้แก่ อบรมหลักสูตรผู้บริหารกระบวนการยุติธรรมระดับ ปจส. เพื่อร่วมประสานงานความร่วมมือในกระบวนการยุติธรรมทั้งระบบ จัดทำความตกลงว่าด้วยความร่วมมือด้านอนุญาโตตุลาการระหว่างประเทศ กับประเทศเกาหลี ประเทศสวิตเซอร์แลนด์ จัดการอบรม และส่งคดีให้อาสาสมัครกลุ่มผู้ดำเนินการจำนวน ๒,๐๐๐ คดีให้ความร่วมมือช่วยเหลือด้านกฎหมายการบริหารงานยุติธรรมกับกลุ่มอินโดจีน โดยเตรียมความพร้อมในการลงนาม และความช่วยเหลือประเทศเวียดนาม

ปัญหาอุปสรรค บุคลากรที่มีความรู้ ความเชี่ยวชาญเฉพาะด้านยังไม่เพียงพอ

๗. แผนพัฒนาโครงการสร้างการบริหารและ งานสนับสนุนการอำนวยความสะดวก มุ่งที่จะให้มีการพัฒนาโครงสร้างการบริหาร และการปฏิบัติงานให้เหมาะสมมีประสิทธิภาพในการปรับปรุงโดยสร้างศาลหน่วยงานในกระทรวง ปรับปรุงกฎหมาย กฎระเบียบ ที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาสารสนเทศ เพื่อเป็นแหล่งข้อมูลพัฒนารูปแบบ วิธีการ และเทคนิคการปฏิบัติงานสำหรับการดำเนินงาน

โครงการสำคัญได้แก่ การแยกศาลออกจากกระทรวงยุติธรรม พัฒนาระบบการวางแผน และการติดตามประเมินผล กระจายอำนาจบริหารไปยังส่วนภูมิภาค ก่อสร้างอาคารสถาบันพัฒนาข้าราชการฝ่ายตุลาการ ได้นำระบบคอมพิวเตอร์มาใช้ในการรับจ่ายเงินของศาลรวมทั้งดำเนินการวิจัยประเมินผลเรื่องการจัดตั้งศาลจังหวัด

ปัญหาอุปสรรค ระบบข้อมูลสารสนเทศยังไม่ทันสมัย บุคลากรที่เกี่ยวกับการวางแผน ติดตามประเมินผลของหน่วยงานทั้งส่วนกลาง และส่วนภูมิภาคยังไม่เพียงพอ

๘. แผนพัฒนาทรัพยากรบุคคล มุ่งที่จะให้มีการพัฒนาคุณภาพบุคลากรให้มีความรู้ ทักษะ ทศนคติ และจริยธรรมที่เอื้อต่อการปฏิบัติหน้าที่ในการวางแผนอัตรากำลังคน พัฒนาบุคลากรให้มีความพร้อมในการดำรงตำแหน่งสูงขึ้นพัฒนาระบบการบริหารงานบุคคลเพื่อสร้างโอกาสก้าวหน้าป้องกันสมองไหล รวมทั้งจัดสวัสดิการเพื่อสร้างแรงจูงใจ

โครงการที่สำคัญ การจัดทำแผนพัฒนา ข้าราชการตุลาการศาล และกระทรวงยุติธรรม พ.ศ. ๒๕๔๔ แผนพัฒนาศักยภาพข้าราชการ และบุคลากรในกระทรวงยุติธรรม ก่อสร้างบ้านพัก ข้าราชการตุลาการ บ้านพักข้าราชการตุลาการ บ้านพักข้าราชการกรมคุมประพฤติ

ผลการดำเนินงานของรัฐบาลที่เกี่ยวข้องกับกระทรวงยุติธรรม ตามนโยบายที่แถลงต่อรัฐสภา

ทางการอำนวยความสะดวกความยุติธรรม

๑. ให้ความช่วยเหลือผู้ที่ไม่ได้รับความเป็นธรรมจากการซื้อสินค้าหรือบริการโดยได้รับเรื่องราวร้องทุกข์จากประชาชนที่มาร้องเรียนจำนวน ๑,๓๕๗ ราย และได้ดำเนินการเจรจาไกล่เกลี่ยช่วยเหลือผู้บริโภคที่ไม่ได้รับความเป็นธรรมจากการบริโภคสินค้าหรือบริการจากผู้ประกอบธุรกิจ ให้ได้รับการชดเชยความเสียหาย รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๑๔,๗๒๕ ล้านบาท และได้ให้การช่วยเหลือทางกฎหมายแก่ประชาชนผู้บริโภค ได้ดำเนินคดีแทนผู้บริโภค ตามมาตรา ๓๔ แห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้บริโภค พ.ศ. ๒๕๒๒ จำนวน ๓ คดี ซึ่งมีผู้ได้รับความเสียหายรวมทั้งสิ้น ๖๘ ราย และการดำเนินคดีดังกล่าวเพื่อเรียกร้องเงินคืนให้กับผู้เสียหายจำนวน ๒๕,๖๘๖ ล้านบาท นอกจากนี้ ได้จัดให้มีการอบรมความรู้ทางด้านกฎหมายให้แก่ประชาชนจำนวน ๖ โครงการ มีผู้เข้าอบรม จำนวน ๑,๓๖๐ คน

๒. จัดตั้งศูนย์ไกล่เกลี่ยข้อพิพาท เพื่อดำเนินการให้เกิดการประนีประนอมยอมความในศาลและนอกศาล เพื่อให้ปริมาณคดีที่ค้างค้างในศาลเสร็จไปโดยเร็ว และลดคดีในชั้นอุทธรณ์ และฎีกา และสร้างระบบการระงับข้อพิพาทในส่วนภูมิภาคในส่วนภูมิภาค ซึ่งเริ่มจัดตั้งที่สำนักงานอธิบดีผู้พิพากษามา ๔ (จังหวัดขอนแก่น) เป็นแห่งแรกและอยู่ระหว่างพิจารณาข่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการปฏิบัติตามคำชี้ขาดของอนุญาโตตุลาการ โดยคณะทำงานร่วมจากกระทรวงยุติธรรม สำนักงานอัยการสูงสุด และกระทรวงการคลัง

๓. ยกร่างกฎหมายจัดตั้งสถาบันอนุญาโตตุลาการเป็นสถาบันอิสระ ให้มีสถานะเป็นนิติบุคคล เช่นเดียวกับสถาบันอนุญาโตตุลาการของนานาอารยประเทศ อยู่ระหว่างการพิจารณาของคณะกรรมการอนุญาโตตุลาการ

๔. จัดตั้งศาลทรัพย์สินทางปัญญาและการค้าระหว่างประเทศ เพื่อให้การพิจารณาคดีทรัพย์สินทางปัญญาและการค้าระหว่างประเทศมีลักษณะเฉพาะ และเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ โดยดำเนินการตราพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลทรัพย์สินทางปัญญาและการค้าระหว่างประเทศและวิธีพิจารณาคดีทรัพย์สินทางปัญญาและการค้าระหว่างประเทศ พ.ศ.๒๕๓๙ ขณะนี้อยู่ระหว่างปรับปรุงอาคารศาลแขวงพระนครใต้ เพื่อเป็นที่ทำการชั่วคราว ซึ่งกำหนดเปิดทำการวันที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๔๐

๕. จัดตั้งแผนกคดีจราจรในศาลแขวง เพื่อให้ประชาชนปฏิบัติตามกฎหมายจราจรโดยเคร่งครัด อันเป็นการสร้างความปลอดภัยให้กับสังคมโดยส่วนรวม แก่ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องคือ ร่างพระราชบัญญัติจราจรทางบกฯ ร่างพระราชบัญญัติรถยนต์ฯ และร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลแขวงและวิธีพิจารณาความอาญาในศาลแขวงฯ ซึ่งได้ผ่านการพิจารณาแก้ไขเพิ่มเติมของคณะกรรมการกฤษฎีกาแล้วและอยู่ระหว่างการดำเนินการขั้นต่อไป

๖. จัดตั้งศาลแขวง ศึกษาความเป็นไปได้ และจัดลำดับความสำคัญของการจัดตั้งศาลแขวงในกรุงเทพฯจำนวน ๓ แห่งในปีงบประมาณ ๒๕๔๑ และต่างจังหวัดจำนวน ๒ แห่งในปีงบประมาณ ๒๕๔๓

๗. จัดตั้งศาลชั้นต้นในส่วนภูมิภาค เปิดทำการศาลเยาวชนและครอบครัวจังหวัดราชบุรี และดำเนินการจัดตั้งศาลจังหวัดใหม่ ๑๓ แห่ง โดยพระราชบัญญัติจัดตั้งได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว ซึ่งอยู่ระหว่างจัดหาสถานที่ก่อสร้าง ๔ แห่ง เตรียมสถานที่ก่อสร้างและออกแบบ ๔ แห่ง และอยู่ระหว่างดำเนินการก่อสร้าง ๕ แห่ง

๘. จัดตั้งสำนักงานบังคับคดีจังหวัดและสาขา เตรียมเปิดสำนักงานบังคับคดีจังหวัด ๑๐ แห่ง โดยพร้อมเปิดทำการ ๕ แห่ง และอยู่ระหว่างตกแต่งอาคารสถานที่ ๕ แห่ง

๙. เปิดสำนักงานคุมประพฤติ เพื่อกระจายบริการงานคุมประพฤติ ๑๐ แห่ง โดยเปิดทำการแล้ว ๑ แห่ง เตรียมการเปิดทำการ ๒ แห่ง และอยู่ระหว่างการปรับปรุงก่อสร้าง ๗ แห่ง

๑๐. ปรับปรุงระบบงานธุรการศาลให้สามารถตอบสนองความต้องการของประชาชนผู้รับบริการ ออกแบบปรับเปลี่ยนกระบวนการทำงานธุรการของศาลให้มีการวัดผลสัมฤทธิ์ในแต่ละกระบวนการให้ได้ต้นแบบของงานธุรการศาลชั้นต้น (ศาลจังหวัด) ออกแบบกระบวนการทำงานธุรการศาลที่มีผู้ใช้บริการมากที่สุด โดยพิจารณาและทดลองใช้งานแล้วที่ศาลจังหวัดกาญจนบุรีจำนวน ๘ กระบวนการ (๒๕ กระบวนการย่อย) ขณะนี้อยู่ระหว่างการทดลองปฏิบัติปรับเปลี่ยนกระบวนการใหม่และประเมินผลโดยมีตัวชี้วัดที่ชัดเจน พัฒนาการจัดการสำนวนคดี (Scanner) นำระบบอิเล็กทรอนิกส์และคอมพิวเตอร์มาใช้ในการจัดเก็บและค้นหาสำนวนคดี ทำให้เกิดความปลอดภัยและเพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารงานคดีและบริการประชาชน โดยในเบื้องต้นได้นำระบบดังกล่าวไปทดลองที่ศาล ๕ แห่ง

หนังสืออ้างอิง

สำนักงานเลขาธิการรัฐสภา. รายงานของคณะกรรมการวิสามัญ พิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ รายการปรับลด เล่มที่ ๒ พ.ศ. ๒๕๔๐.

สำนักงานเลขาธิการรัฐสภา. เอกสารวงงานรัฐสภา เรื่อง รวมคำแถลงนโยบายของรัฐสภาตั้งแต่คณะแรกจนถึงคณะปัจจุบัน.

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา. คณะกรรมการบริหารและการยุติธรรม. รายงานการประชุมทางวิชาการและสรุปผลการพิจารณาศึกษาเรื่อง กระบวนการยุติธรรมและเรื่องพัฒนาการขององค์กรหรือหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับกระบวนการยุติธรรมทางอาญาและทางแพ่ง, ๒๕๓๙.

สำนักตรวจเงินแผ่นดิน. ๑๒๐ ปี การตรวจเงินแผ่นดินไทย ๘๐ ปี สำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน, ๒๕๓๘.

สำนักนายกรัฐมนตรี, สำนักงบประมาณ. ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๐.

สำนักนายกรัฐมนตรี, สำนักงบประมาณ. เอกสารงบประมาณ ฉบับ ๓ งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ เล่มที่ ๖ พ.ศ. ๒๕๔๐.

สำนักนายกรัฐมนตรี, สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ. แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่แปด พ.ศ. ๒๕๔๐ - ๒๕๔๔.

สำนักนายกรัฐมนตรี, สำนักเลขาธิการรัฐมนตรี. สรุปผลความก้าวหน้าในการดำเนินงานของรัฐบาล ในรอบ ๖ เดือน (๑๑ ธ.ค. ๒๕๓๙ - ๑๐ มิ.ย. ๒๕๔๐)

รายงานข้อมูลพื้นฐานงบประมาณโดยสังเขป
ของกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม
ประจำปีงบประมาณ 2540

จัดทำโดย: คณะนักวิชาการ คณะกรรมการการแรงงานและสวัสดิการสังคม

กองกรรมการ 2 สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

- | | |
|-------------------|------------|
| 1. นางสาวสุจินตนา | สิงห์โกวิท |
| 2. นางสาววาทินี | ผิวงาม |
| 3. นายสมคิด | ศึกขันเงิน |

คำนำ

นักวิชาการคณะกรรมการการแรงงานและสวัสดิการสังคมรับผิดชอบในการติดตามงบประมาณกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม โดยยึดหลักการพื้นฐานร่วมกันในการทำงานที่นายอานวย น้อยโสภากำหนดให้ คือ จะต้องมีการมีเนื้อหาตัวเลขและสรุปยอดเงินที่ใช้ภายในรายงาน ต่อมาหลังจากที่ได้ศึกษาเอกสารต่าง ๆ แล้ว ได้กำหนดกรอบความคิดในการทำงานสำหรับจัดทำรูปแบบรายงานเพื่อใช้เป็นตัวอย่างนำร่องไว้ ๕ ประการ คือ

๑. วัตถุประสงค์งาน/โครงการ จะอาศัยข้อมูลจากเอกสารที่ส่วนราชการนำเสนอต่อคณะกรรมการพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๐ เป็นหลักในการเรียบเรียง คือ เล่มสีขาวยาคแดง

๒. ค่าใช้จ่ายในแต่ละงาน/โครงการ จะอาศัยข้อมูลจากรายละเอียดจากเอกสารรายจ่ายงบประมาณประจำปี พ.ศ. ๒๕๔๐ คือ เล่มสีฟ้า เอกสารการปรับลด เอกสารปรับเพิ่ม มาบวกลบกันและรวมยอดทั้งหมดไว้ในช่องคงเหลือ

๓. ผลการดำเนินงาน จะอาศัยข้อมูลจากเอกสารงบประมาณ คือ เล่มสีขาวยาคแดงของปีถัดไป ซึ่งได้รวมผลงานตลอดปี พ.ศ. ๒๕๔๐ ทั้งหมด

๔. ข้อสังเกตกรรมการ จะอาศัยข้อมูลจากรายงานการประชุมในวันที่ ๑๗ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติได้ตั้งประเด็นโดยมีศูนย์ตัวเลข สำนักงานเลขาธิการ สภาผู้แทนราษฎรทำการบันทึกไว้

๕. การวิเคราะห์ มี ๒ ระดับ คือ (๑) ระดับแผนงาน และ (๒) ระดับโครงการ หลังจากนั้นจะสรุประดับกรม/สำนักงานและระดับกระทรวงตามลำดับ

รายงานฉบับที่กำลังอ่านอยู่ในขณะนี้ไม่สมบูรณ์ เพราะเรียบเรียงจากเอกสารที่มีมิได้ใช้ข้อมูลอื่น ๆ จากส่วนราชการ เนื่องจากเวลาจำกัด ผนวกกับมีวันหยุดราชการในระยะนี้มาก ขณะที่ยังหาข้อยุติไม่ได้ว่าจะนำเสนอในรูปแบบใด จึงจะเหมาะสมกับการนำข้อมูลไปใช้ให้เกิดประโยชน์มากที่สุด ดังนั้นในการจัดทำรายงานฉบับนี้จึงได้นำเสนอเพียงหน่วยงานเดียว คือ สำนักงานประกันสังคม เพื่อใช้เป็นตัวอย่างนำร่อง(ซึ่งหากได้รับการอนุญาติให้ทำในรูปแบบนี้จะได้ดำเนินการต่อไป)

อย่างไรก็ตามเราหวังเป็นอย่างยิ่งว่าจะได้ทราบความคิดเห็นจากท่าน เพื่อจะได้นำไปเป็นแนวทางในการแก้ไขปรับปรุงเนื้อหาให้สมบูรณ์และสำเร็จได้ในเร็ววัน และขอขอบคุณทุกท่านที่มีส่วนช่วยเหลือรายงานไว้ ณ โอกาสนี้ด้วย

นักวิชาการ

คณะกรรมการการแรงงานและสวัสดิการสังคม

กองกรรมการ ๒

๑๗ ธันวาคม ๒๕๔๐

บทนำ.....	๑
๑. สำนักงานประกันสังคม.....	๔
ก. แผนงานประกันสังคม.....	๕
๑. งานบริหารทั่วไป.....	๕
๑.๑ วัตถุประสงค์.....	๕
๑.๒ ค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานบริหารทั่วไป.....	๕
๑.๓ ผลการดำเนินงาน.....	๖
๑.๔ ข้อเสนอแนะ.....	๖
๑.๕ วิเคราะห์งานบริหารทั่วไป.....	๖
๒. งานนิติการ.....	๖
๒.๑ วัตถุประสงค์.....	๖
๒.๒ ค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานนิติการ.....	๖
๒.๓ ผลการดำเนินงาน.....	๖
๒.๔ ข้อเสนอแนะ.....	๖
๒.๕ วิเคราะห์งานนิติการ.....	๖
๓. งานกองทุนประกันสังคม.....	๖
๓.๑ วัตถุประสงค์.....	๖
๓.๒ ค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานกองทุนประกันสังคม.....	๖
๓.๓ ผลการดำเนินงาน.....	๖
๓.๔ ข้อเสนอแนะ.....	๖
๓.๕ วิเคราะห์งานกองทุนประกันสังคม.....	๖
๔. งานกองทุนเงินทดแทน.....	๖
๔.๑ วัตถุประสงค์.....	๖
๔.๒ ค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานกองทุนเงินทดแทน.....	๖
๔.๓ ผลการดำเนินงาน.....	๖
๔.๔ ข้อเสนอแนะ.....	๖
๔.๕ วิเคราะห์งานกองทุนเงินทดแทน.....	๖
๕. งานจัดประโยชน์ทดแทน.....	๖
๕.๑ วัตถุประสงค์.....	๖
๕.๒ ค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานจัดประโยชน์ทดแทน.....	๖

๕.๓	ผลการดำเนินงาน.....	๑๐
๕.๔	ข้อสังเกตกรรมวิธีการ.....	๑๑
๕.๕	วิเคราะห์งานจัดประโยชน์ทดแทน.....	๑๑
๖.	งานบริการทางการแพทย์และฟื้นฟูสมรรถภาพ.....	๑๑
๖.๑	วัตถุประสงค์.....	๑๑
๖.๒	ค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานบริการทางการแพทย์และฟื้นฟู.....	๑๒
๖.๓	ผลการดำเนินงาน.....	๑๒
๖.๔	ข้อสังเกตกรรมวิธีการ.....	๑๒
๖.๕	วิเคราะห์งานบริการทางการแพทย์และฟื้นฟูสมรรถภาพ.....	๑๒
๗.	งานตรวจสอบ.....	๑๒
๗.๑	วัตถุประสงค์.....	๑๒
๗.๒	ค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานตรวจสอบ.....	๑๓
๗.๓	ผลการดำเนินงาน.....	๑๓
๗.๔	ข้อสังเกตกรรมวิธีการ.....	๑๓
๗.๕	วิเคราะห์งานตรวจสอบ.....	๑๓
๘.	งานวิชาการและแผน.....	๑๓
๘.๑	วัตถุประสงค์.....	๑๓
๘.๒	ค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานวิชาการและแผน.....	๑๓
๘.๓	ผลการดำเนินงาน.....	๑๔
๘.๔	ข้อสังเกตกรรมวิธีการ.....	๑๔
๘.๕	วิเคราะห์งานวิชาการและแผน.....	๑๔
๙.	งานทะเบียนและประมวลผล.....	๑๔
๙.๑	วัตถุประสงค์.....	๑๔
๙.๒	ค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานทะเบียนและประมวลผล.....	๑๔
๙.๓	ผลการดำเนินงาน.....	๑๕
๙.๔	ข้อสังเกตกรรมวิธีการ.....	๑๕
๙.๕	วิเคราะห์งานทะเบียนและประมวลผล.....	๑๕
๑๐.	โครงการก่อสร้างอาคารศูนย์คอมพิวเตอร์.....	๑๕
๑๐.๑	วัตถุประสงค์.....	๑๕
๑๐.๒	ค่าใช้จ่ายในการดำเนินโครงการก่อสร้างอาคารศูนย์คอมพิวเตอร์.....	๑๖
๑๐.๓	ผลการดำเนินงาน.....	๑๖

๑๐.๔	ข้อสังเกตกรรมวิธีการ.....	๑๖.
๑.๕	วิเคราะห์โครงการก่อสร้างอาคารศูนย์คอมพิวเตอร์.....	๑๖
๑๑.	โครงการก่อสร้างอาคารที่ทำการสำนักงานประกันสังคมจังหวัด ปี ๒๕๔๐.....	๑๖
๑๑.๑	วัตถุประสงค์.....	๑๖
๑๑.๒	ค่าใช้จ่ายในการดำเนินโครงการก่อสร้างอาคารที่ทำการสำนักงานประกัน สังคมจังหวัด ปี ๒๕๔๐.....	๑๗..
๑๑.๓	ผลการดำเนินงาน.....	๑๗
๑๑.๔	ข้อสังเกตกรรมวิธีการ.....	๑๗
๑๑.๕	วิเคราะห์งานบริการทั่วไป.....	๑๗
	วิเคราะห์แผนงานประกันสังคม.....	๑๗
	สรุปการใช้จ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๐ สำนักงานประกันสังคม.....	๑๗
	สรุปการใช้จ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๐ กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม.....	๑๗
	บรรณานุกรม.....	๑๘

กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม

บทนำ

กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม จัดตั้งขึ้นเมื่อวันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๓๖ โอนอำนาจหน้าที่ กิจการ ทรัพย์สิน สิทธิ หนี้ ข้าราชการ ลูกจ้าง พนักงาน และเงินงบประมาณของส่วนราชการบางส่วนที่สังกัด กระทรวงมหาดไทยไปเป็นของกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม มีอำนาจหน้าที่ส่งเสริมความสัมพันธ์ อันดีระหว่างนายจ้าง ลูกจ้าง ให้ประชาชนมีงานทำอย่างทั่วถึง ให้มีรายได้เพียงพอแก่การดำรงชีพตาม สถานะตนในภาวะเศรษฐกิจและสังคม ให้การพัฒนาฝีมือแรงงาน เสริมสร้างความมั่นคงและหลักประกันใน ชีวิตการทำงานของผู้ใช้แรงงาน และความปลอดภัยในการทำงาน จัดระบบการประกันสังคมให้ได้รับความ คู่คุ้มครองอย่างกว้างขวางเป็นธรรม สงเคราะห์ พื้นฟูปรับสวัสดิการ และพัฒนาประชาชนกลุ่มผู้ด้อยโอกาส ให้สามารถช่วยเหลือตนเองและครอบครัวได้ ให้การสนับสนุนงานสังคมสงเคราะห์ภาคเอกชน และความมั่นคงสถาบันครอบครัวและสังคม ให้แก้ไขป้องกันปัญหาสังคม โดยส่งเสริมพัฒนาการบริหารแรงงานและ สวัสดิการสังคมสงเคราะห์ (กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม ๒๕๓๘:๗,๘,๒๓) โดยกรส. ได้ยึดตาม นโยบายหลัก ๔ ประการ ได้แก่

๑. ให้เป็นของประชาชนและเพื่อประชาชนด้วยการปรับปรุงโครงสร้าง และพัฒนาบุคลากร ให้มีทัศนคติในการรับใช้ประชาชน มีส่วนร่วมหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น องค์กรฝ่ายนายจ้าง องค์กรฝ่ายลูกจ้าง องค์กรฝ่ายพัฒนาเอกชน องค์กรปกครองท้องถิ่นและหน่วยงานอื่นของรัฐทุกระดับ

๒. เร่งรัดปฏิบัติทั้งปวงเพื่อส่งเสริมการมีงานทำ และการเพิ่มพูนรายได้ของประชาชนทั้งงาน ในประเทศและต่างประเทศ ด้วยการจัดตั้งบริษัทมหาชน มุ่งขจัดปัญหาหลักของผู้ใช้แรงงานในปัจจุบัน เพื่อให้การทำงานในต่างประเทศถูกต้องตามกฎหมาย เสียค่าใช้จ่ายน้อย และจัดหาแหล่งเงินกู้ดอกเบี้ยต่ำ เพื่อ ปลดปล่อยหนี้สินผู้ใช้แรงงาน

๓. มุ่งมั่นพัฒนาฝีมือแรงงาน ยกกระดับความรู้ทั่วไปและพิเศษเฉพาะทาง ให้รองรับการ เปลี่ยนแปลงครั้งสำคัญในด้านการผลิตภาคเกษตรกรรม อุตสาหกรรม และการบริการโลก และภูมิภาค

๔. สร้างฐานสวัสดิการและความมั่นคงสังคมให้กับนายจ้าง ลูกจ้าง และผู้ด้อยโอกาสทาง สังคม(กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม,๒๕๓๘:๓๘)

กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม(กรส.)ได้ปฏิบัติภารกิจสำคัญในการพัฒนาประเทศด้าน เศรษฐกิจและสังคมในแนวทางการพัฒนาประเทศสมัยใหม่ที่เน้นคนเป็นศูนย์กลางการพัฒนา ควบคุมดูแล รักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๘ มีสาระ สำคัญด้านแรงงานและสวัสดิการสังคมอยู่ ๒ ด้าน คือ

๑. พัฒนาระบบสวัสดิการสังคมและสวัสดิการแรงงานให้เอื้อต่อการพัฒนาคุณภาพชีวิต โดยปรับปรุงระบบสวัสดิการสังคมให้มีประสิทธิภาพอย่างครบวงจร ให้มีกฎหมายสวัสดิการสังคมเป็นแม่ บทที่สามารถช่วยเหลือประชาชนผู้ด้อยโอกาส และผู้เดือดร้อนให้มีปัจจัยพื้นฐานในการดำรงชีวิต ปรับปรุง

ข่ายการรวมตัวประสานงานด้านสวัสดิการ และสังคมสงเคราะห์เชื่อมโยงภาครัฐและเอกชน ตลอดจนองค์กรพัฒนาเอกชน และองค์กรประชาชนในส่วนกลาง ภูมิภาค และท้องถิ่นอย่างเป็นระบบ ให้การสนับสนุนการดำเนินงานในลักษณะกำกับดูแลมากกว่าการควบคุมหรือสั่งการ แก้ไขกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ ขั้นตอน และวิธีการจดทะเบียนการจัดตั้งให้ เอื้ออำนวยความสะดวกต่อการดำเนินงานขององค์กรพัฒนาเอกชน และองค์กรประชาชน เช่น การจัดสถานพยาบาล โรงเรียน และศูนย์เด็กเล็กที่ได้มาตรฐาน สถานที่เล่นกีฬาและออกกำลังกายในสถานประกอบการ เป็นต้น นายจ้างจะต้องจัดสวัสดิการพื้นฐานแก่ลูกจ้างในสถานประกอบการ และตั้งสหกรณ์ออมทรัพย์หรือกองทุนสำรองเลี้ยงชีพหรือกองทุนเงินสะสมในสถานประกอบการ เพื่อเป็นสวัสดิการแก่ผู้ใช้แรงงานในระหว่างการทำงานและการลาออก

นอกจากนั้นยังจะต้องส่งเสริมสนับสนุนการขยายระบบประกันสังคม พัฒนาประสิทธิภาพการให้บริการประกันสังคม เร่งรัดให้มีการคุ้มครองกรณีชราภาพและสงเคราะห์บุตร ในสถานประกอบการที่มีลูกจ้างต่ำกว่า ๑๐ คน หาแนวทางขยายการคุ้มครองไปสู่แรงงานนอกระบบด้วย โดยเพิ่มประสิทธิภาพการบริการประกันสังคมให้มีความสะดวก รวดเร็ว มีประสิทธิภาพ เช่น บริการการแพทย์ จ่ายประโยชน์ทดแทนให้อื้อประโยชน์ต่อลูกจ้างอย่างเต็มที่ โดยนำระบบคอมพิวเตอร์เชื่อมโยงเครือข่ายได้ทั่วประเทศ

๒. การปรับปรุงประสิทธิภาพการคุ้มครองแรงงาน ความปลอดภัยในการทำงานและระบบแรงงานสัมพันธ์ โดยจะปฏิบัติการดังนี้ คือ

๒.๑ เร่งรัดและขยายการคุ้มครองแรงงาน เช่น คุ้มครองค่าตอบแทน สภาพการจ้าง สภาพการทำงาน สวัสดิการ สิทธิประโยชน์ ความปลอดภัยในการทำงานและการประกันสังคมให้ครอบคลุมแรงงานนอกระบบ (ลูกจ้างภาคเกษตร ผู้รับเหมาช่วงงานและผู้รับงานไปทำที่บ้าน) และสร้างระบบตรวจแรงงานที่มีประสิทธิภาพ ให้ดำเนินมาตรการเร่งด่วนเพื่อขจัดปัญหาการใช้แรงงานเด็กอย่างผิดกฎหมาย ไซ้บทลงโทษที่รุนแรง ปรับปรุงหลักเกณฑ์การพิจารณาค่าจ้างขั้นต่ำรายอาชีพตามประเภทอุตสาหกรรมให้สอดคล้องกับสถานการณ์การจ้างงานอย่างเป็นธรรม เน้นการตรวจตราสถานประกอบการขนาดกลางและขนาดเล็ก(ไม่มีสหภาพแรงงาน) ลงโทษนายจ้างที่หลีกเลี่ยงกฎหมาย โดยไม่เลือกปฏิบัติทางเพศและวัย กำหนดมาตรฐานการจ้างแรงงานไทยไปต่างประเทศ ให้ใช้จ่ายและบริการมีความเหมาะสมและเป็นธรรมยิ่งขึ้น ป้องกันและปราบปรามการหลอกลวง ลักลอบทำงานในต่างประเทศ สนับสนุนการรวมกลุ่ม หรือจัดตั้งองค์กรนิติบุคคลของผู้รับเหมางานไปทำที่บ้าน รัฐจะต้องสนับสนุนการพัฒนาองค์กรและเครือข่ายให้เข้มแข็งอย่างเป็นระบบ ให้มีทะเบียนผู้รับงานไปทำที่บ้านได้รับการคุ้มครองดูแลจากรัฐ

๒.๒ พัฒนาระบบความปลอดภัยและพัฒนาสภาพแวดล้อมในการทำงาน โดยปรับปรุงกฎหมายซ้ำซ้อน ระเบียบ ข้อบังคับด้านความปลอดภัยและสุขภาพอนามัยในการทำงานให้สอดคล้องเหมาะสมกับสภาพการเปลี่ยนแปลงเทคโนโลยี ทั้งนี้โดยพิจารณาให้ครอบคลุมแรงงานภาคเกษตร และแรงงานนอกระบบด้วย นอกจากนั้นต้องรณรงค์ให้นายจ้าง ลูกจ้างในสถานประกอบการและผู้ที่จะเข้าสู่ระบบการจ้างงานรู้จักการป้องกันอุบัติเหตุ และภัยโรคร้ายใหม่ที่เกิดจากเทคโนโลยีสมัยใหม่ ให้สิ่งจูงใจผู้ประกอบการ

ให้มีส่วนร่วมในการพัฒนาระบบป้องกันและควบคุมอุบัติเหตุร้ายแรง ให้ลูกจ้างได้เข้ามามีส่วนร่วมในการตรวจสอบระบบป้องกันและรักษาความปลอดภัยในโรงงานอุตสาหกรรมทุกชั้นตอนร่วมกับหน่วยงานรัฐบาล

๒.๓ พัฒนาระบบแรงงานสัมพันธ์ให้มีประสิทธิภาพ จะส่งเสริมระบบทวิภาคีและไตรภาคีในระดับสถานประกอบการให้มีเอกภาพและเข้มแข็ง ทำหน้าที่เป็นตัวแทนการเจรจาต่อรองได้ ส่งเสริมความรู้ความเข้าใจขั้นตอนแรงงานสัมพันธ์แก่นายจ้างและลูกจ้างตามกฎหมายอย่างยุติธรรมและสันติวิธี โดยให้มีคณะกรรมการลูกจ้าง นายจ้าง สนับสนุนกิจกรรมสหภาพแรงงานสัมพันธ์และสภาองค์กรลูกจ้าง ควบคู่กับการมีส่วนร่วมในการสร้างสรรค์ที่มีคุณภาพ (สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม.๒๕ :๕๔-๕๕)

ในปี พ.ศ.๒๕๔๐ กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคมได้ยึดถือปฏิบัติตามแนวทางนโยบายรัฐบาลฯ ผลผลิตเอกชวลิต ขงใจยุทธ ได้กำหนดนโยบายการพัฒนาแรงงานและสวัสดิการไว้ดังต่อไปนี้

๑. นโยบายด้านสังคม

รัฐบาลมุ่งมั่นพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพคนให้เป็นคนดี มีคุณธรรม มีระเบียบวินัย มีจิตสำนึกรับผิดชอบต่อตนเองและส่วนรวม มีสุขภาพอนามัยที่ดี พัฒนาสภาพแวดล้อมทางสังคมให้มั่นคง และส่งเสริมวัฒนธรรมให้มีบทบาทสำคัญในการพัฒนาศักยภาพคน เพื่อจะได้เป็นพลังในการพัฒนาประเทศ

๒. นโยบายด้านแรงงานและสวัสดิการสังคม

รัฐจะส่งเสริมให้ประชาชนมีงานทำด้วยการพัฒนาฝีมือ มีระบบสวัสดิการและระบบความปลอดภัย ในการทำงานมาตรฐาน สนับสนุนการจัดตั้งองค์กรลูกจ้างและนายจ้าง และกำหนดมาตรการที่เหมาะสมด้านแรงงานต่างชาติในประเทศ โดยจะดำเนินการดังต่อไปนี้

๒.๑ พัฒนาฝีมือให้ได้มาตรฐาน มีวินัยและขีดความสามารถสอดคล้องกับการพัฒนาทางเศรษฐกิจของประเทศ

๒.๒ จูงใจให้คนไทยระดับนักวิชาชีพ ผู้ชำนาญการและผู้ใช้แรงงานในต่างประเทศกลับมาทำงานในประเทศไทย

๒.๓ ปรับปรุงระบบการจัดส่งแรงงานไทยไปต่างประเทศให้เป็นธรรม ไม่เอารัดเอาเปรียบผู้ใช้แรงงาน

๒.๔ ควบคุมการทำงานของแรงงานต่างชาติอย่างเข้มงวดและมีระบบ

๒.๕ ส่งเสริมให้มีระบบแรงงานสัมพันธ์ การคุ้มครองแรงงาน และความปลอดภัยในการทำงานระบบทวิภาคีและไตรภาคี

๒.๖ ปรับปรุงกฎหมายแรงงานและพนักงานรัฐวิสาหกิจให้เหมาะสมกับการปกครองในระบอบประชาธิปไตย

๒.๗ เร่งดำเนินการตั้งมาตรการป้องกันและปราบปราม เพื่อแก้ไขปัญหาการใช้แรงงานเด็กและโสเภณีเด็ก

๒.๘ กระจายบริการสวัสดิการสังคมไปยังชนบท โดยสนับสนุนทุนดำเนินการของศูนย์
สงเคราะห์ราษฎรประจำหมู่บ้าน

๒.๙ เร่งจัดตั้งศูนย์สารสนเทศแรงงานและสวัสดิการสังคม(สำเนา หน้า ๒๐-๒๖)

กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคมได้มอบหมายให้ส่วนราชการในสังกัดทั้ง ๖ หน่วยงาน ดำเนิน
การปฏิบัติงานตามแผนงานต่าง ๆ ให้สอดคล้องกับแนวนโยบายรัฐบาลและแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม
แห่งชาติ ฉบับที่ ๘ เรียงตามลำดับดังนี้ คือ

๑. สำนักงานปลัดกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม

๒. กรมการจัดหางาน

๓. กรมประชาสงเคราะห์

๔. กรมพัฒนาฝีมือ

๕. กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน

๖. สำนักงานประกันสังคม

(ข้อมูลในกรมที่ ๑-๕ ยังไม่ถูกนำมาในรายงานฉบับนี้ เพราะใช้เป็นเพียงนำเสนอเป็นรายงาน
นำร่องเท่านั้น ยังไม่ได้จัดทำสมบูรณ์)

๖. สำนักงานประกันสังคม

ในปีพ.ศ.๒๕๔๐ สำนักงานประกันสังคมได้กำหนดภารกิจดังนี้

๑. เตรียมขยายความคุ้มครองและเพิ่มประโยชน์ทดแทน โดยการเตรียมขยายกรณีชราภาพ
และสงเคราะห์บุตร จัดให้มีการฝึกอบรมข้าราชการ ทิพย์เอกสารเพื่อเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ รวมทั้ง
ทั้งการจัดประชุมประชาพิจารณ์

๒. สํารวจสถานประกอบการที่อยู่ในข่ายบังคับของกฎหมาย เพื่อให้ลูกจ้างได้รับการคุ้มครอง
อย่างทั่วถึง ประสานงานกับสำนักงานสถิติแห่งชาติ

๓. ดำเนินการเพิ่มประโยชน์ทดแทนให้แก่คู่สมรสของผู้ประกันตนด้านทันตกรรม เปลี่ยน
อวัยวะและโรคจิต

๔. การเพิ่มคุณภาพในการให้บริการทางการแพทย์ โดยให้ผู้ประกันตนเลือกสถานพยาบาล
ด้วยตนเองทั่วประเทศมี ๓ ประเภท คือ

- การตรวจสอบมาตรฐานและคุณภาพในการรักษาพยาบาล โดยทีมงานผู้ทรงคุณ
วุฒิทางการแพทย์ ร่วมกับเจ้าหน้าที่ประกันสังคมตามสถานประกอบการ
- จัดหน่วยบริการประกันสังคมเคลื่อนที่ เพื่อนำบริการทางการแพทย์ การส่ง
เสริมสุขภาพ บริการงานประกันสังคมไปให้บริการในสถานประกอบการ
- เตรียมการจัดตั้งสำนักงานประกันสังคมสาขาเพิ่มขึ้นอีก ๔-๕ แห่ง ได้แก่ สาขา
บางพลี จังหวัดสมุทรปราการ สาขาสามพราน จังหวัดนครปฐม สาขาค่าน

ขุนทด จังหวัดนครราชสีมา สาขาบัวใหญ่ จังหวัดนครราชสีมา ศูนย์ฟื้นฟู
สมรรถภาพคนงานประจำภาคพื้นที่จังหวัดระยอง

๕. ดำเนินการพัฒนาและส่งเสริมประสิทธิภาพการบริหารและให้บริการ เชื่อมโยงข้อมูลได้
ทั่วประเทศ จะส่งเสริมการ re-engineering การพัฒนาฝึกอบรมเจ้าหน้าที่เพื่อรองรับโครงการประกันสุขภาพ
และสงเคราะห์บุตร

นอกจากนี้จะดำเนินการประชาสัมพันธ์เชิงรุกเพื่อเตรียมการจัดตั้งศูนย์บริการข้อมูลทาง
โทรศัพท์ในส่วนภูมิภาค จัดหน่วยประชาสัมพันธ์เคลื่อนที่ ให้บริการตรวจสอบข้อมูลและบริการงานประกัน
สังคมในสถานประกอบการจะผลิตสื่อและประหม่นายจ้าง ลูกจ้าง สื่อมวลชนเพื่อสร้างความเข้าใจการใช้
บริการประกันสังคม(นักษสธ,๒๕๓๘: ๗)

ดังนั้นสำนักงานประกันสังคม ได้กำหนดแผนงานให้สอดคล้องแผนพัฒนาเศรษฐกิจและ
สังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๘ และนโยบายของรัฐบาลไว้ ๑ แผน คือ

- แผนงานประกันสังคม แบ่งเป็น ๘ งาน และ ๒ โครงการ

ก. แผนงานประกันสังคม

๑. งานบริหารทั่วไป มีรายละเอียดดังนี้

๑.๑ วัตถุประสงค์

- เพื่ออำนวยความสะดวกบริหารทั่วไป และส่งเสริมภารกิจของสำนักงานประกันสังคม
- เพื่อประชาสัมพันธ์และให้ความรู้งานกองทุนเงินทดแทน กองทุนประกันสังคมแก่นายจ้าง

ลูกจ้าง ผู้ประกันตน และผู้เกี่ยวข้อง

- เพื่อปฏิบัติงานด้านการบริหารงานบุคคลของสำนักงานประกันสังคมให้มีประสิทธิภาพ
และสามารถรองรับภารกิจที่ได้รับมอบหมาย(สำนักงบประมาณ สำนักนายกรัฐมนตรี ,๒๕๔๐:๒๓)

๑.๒ ค่าใช้จ่ายแผนงานบริหารและพัฒนาแรงงาน มีดังนี้

รายการ	ตั้งไว้	ปรับลด	ปรับเพิ่ม	คงเหลือ
๑.เงินเดือนและค่าจ้างประจำ	๒๕๑,๗๕๐,๐๐๐	-	-	๒๕๑,๗๕๐,๐๐๐
๒. ค่าตอบแทนใช้สอยและวัสดุ	๘๐,๑๗๒,๔๐๐	๖,๐๕๑,๗๐๐	-	๗๔,๐๘๐,๗๐๐
๓.ค่าสาธารณูปโภค	๑๓,๗๐๐,๔๐๐	-	-	๑๓,๗๐๐,๔๐๐
๔ ค่าครุภัณฑ์ที่ดินและสิ่งก่อสร้าง	๖,๕๒๒,๓๐๐	-	-	๖,๕๒๒,๓๐๐
รวมเป็นเงิน	๓๕๒,๑๔๕,๑๐๐	๖,๐๕๑,๗๐๐	-	๓๔๖,๐๙๓,๔๐๐

ที่มา : เอกสารงบประมาณ ฉบับที่ ๓ รายละเอียดงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๔๐

เล่มที่ ๖ หน้า ๓๒๗ และรายการปรับลด เล่มที่ ๒

๑.๓ ผลการดำเนินงาน

กิจกรรม	เป้าหมาย/(ผล)	หน่วยนับ
-ดำเนินการบริหารงานทั่วไป	๑๑/๗๕	กอง/จังหวัด
- ทั้งส่วนกลางและส่วนภูมิภาค	(๑๑/๗๕)	
-พัฒนาและฝึกอบรมบุคลากร	๒๕/๑,๕๕๐	รุ่น/คน
	(๑๗/๑,๔๒๐)	
-ประชาสัมพันธ์และเผยแพร่ข่าวสาร	๑,๘๐๐	ครั้ง
- ประกันสังคม	(๑,๒๗๕)	

ที่มา : เอกสารงบประมาณ ฉบับที่ ๓ งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๑ เล่มที่ ๖ หน้า ๑๖๔

๑.๔ ข้อสังเกตของกรมการ

ชื่อ	ประเด็น
บุญชู โรจนเสถียร	- สภาพการใช้บริการในส่วนที่จะต้องได้รับการคุ้มครองจากกฎหมายตามกฎหมายประกันสังคมนั้น ทำให้สมบูรณ์ดีขึ้นอย่างไร เพราะโครงการในแต่ละพื้นที่กระจายไปไม่เท่ากัน เป็นไปตามสัดส่วนกับจำนวนคน - ยังไม่ได้บอกว่าจะทำอะไรไปแล้วเพียงใด ขอให้ชี้แจง เพราะเป็นปัญหาสำคัญเกี่ยวกับการปฏิบัติหน้าที่ของท่าน
ศิริศักดิ์ อ่อนละมัย	- การดำเนินการประชาสัมพันธ์เพื่อเผยแพร่ความรู้ในเชิงรุกให้แก่ลูกจ้าง นายจ้างมากขึ้นเพียงใด ได้มีการประเมินออกมาหรือไม่

ที่มา : รายงานการประชุมการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณพ.ศ.๒๕๕๐ ครั้งที่ ๓๕ วันที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๓๕

๑.๕ บทวิเคราะห์งานบริหารทั่วไป

(ระยะเวลาไม่เพียงพอในการวิเคราะห์)

๒. งานนิติการ รายละเอียดมีดังนี้

๒.๑ วัตถุประสงค์

- เพื่อสนับสนุนและกำหนดมาตรการด้านกฎหมายเกี่ยวกับการประกันสังคม
- เพื่อดำเนินการเกี่ยวกับคดีตามกฎหมายเงินทดแทน กฎหมายประกันสังคมและกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

เกี่ยวข้อง

- เพื่อพิจารณาคำอุทธรณ์(สำนักงานงบประมาณ สำนักงานรัฐมนตรี ,๒๕๔๐ : ๑๒๔)

๒.๒ ค่าใช้จ่ายงานนิติการ มีดังนี้

รายการ	ตั้งไว้	ปรับลด	ปรับเพิ่ม	คงเหลือ
๑. เงินเดือนและค่าจ้างประจำ	๗๖๕,๒๐๐	-	-	๗๖๕,๒๐๐
๒. ค่าครุภัณฑ์ที่ดินและสิ่งก่อสร้าง	๑๒๘,๐๐๐	-	-	๑๒๘,๐๐๐
รวมเป็นเงิน	๘๙๓,๒๐๐	-	-	๘๙๓,๒๐๐

ที่มา : เอกสารงบประมาณ ฉบับที่ ๓ รายละเอียดประกอบงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๐ เล่มที่ ๖ หน้า ๓๓๒

๒.๓ ผลการดำเนินงาน

กิจกรรม	เป้าหมาย/(ผล)	หน่วยนับ
- ยกร่าง ปรับปรุง แก้ไข กฎหมาย ระเบียบ ประกาศ และงานนิติกรรม	๒๘๐ (๑๓๖)	ครั้ง
- ดำเนินคดีผู้ฝ่าฝืนกฎหมาย	๔๒๐ (๑,๑๕๑)	ครั้ง
- พิจารณาวินิจฉัยคำอุทธรณ์	๔๕๐ (๑,๖๗๔)	เรื่อง

ที่มา : เอกสารงบประมาณ ฉบับที่ ๓ งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๔๑ เล่มที่ ๖ หน้า ๑๖๖

๒.๔ ข้อสังเกตของกรมการ

ชื่อ	ประเด็น
ไม่มี	ไม่มีข้อสังเกตกรมการ

ที่มา : รายงานการประชุมการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณ พ.ศ.๒๕๔๐ ครั้งที่ ๓๕

วันที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๓๕

๒.๕ บทวิเคราะห์งานนิติการ

(ระยะเวลาที่มีไม่เพียงพอในการวิเคราะห์)

๓. งานกองทุนประกันสังคม มีรายละเอียดดังนี้

๓.๑ วัตถุประสงค์

- เพื่อบริหารจัดการเก็บเงินสมทบ การควบคุม การจ่ายเงิน การเก็บรักษา และการบริหารเงินกองทุนประกันสังคม(สำนักงานงบประมาณ สำนักนายกรัฐมนตรี ,๒๕๔๐: ๑๒๖)

๓.๒ ค่าใช้จ่ายงานกองทุนประกันสังคม มีดังนี้

รายการ	ตั้งไว้	ปรับลด	ปรับเพิ่ม	คงเหลือ
๑.ค่าตอบแทนใช้สอย	๘๕,๔๔๕,๕๐๐	๒,๒๓๐,๕๐๐ ๓,๔๖๓,๐๐๐	-	๗๕,๗๕๖,๔๐๐
๒ ค่าครุภัณฑ์ที่ดินและ สิ่งก่อสร้าง	๕๕,๘๐๐	-	-	๕๕,๘๐๐
๓.เงินอุดหนุน	๓,๗๕๕,๐๐๐,๐๐๐	-	-	๓,๗๕๕,๐๐๐,๐๐๐
รวมเป็นเงิน	๓,๘๔๐,๕๓๕,๗๐๐	๕,๖๙๓,๕๐๐	-	๓,๘๓๕,๘๔๒,๒๐๐

ที่มา : เอกสารงบประมาณ ฉบับที่ ๓ รายละเอียดประกอบงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๔๐ เล่มที่ ๖ หน้า ๓๓๑

๓.๓ ผลการดำเนินงาน

กิจกรรม	เป้าหมาย/(ผล)	หน่วยนับ
๑. การจัดเก็บเงินสมทบ		
๑.๑ สถานประกอบการ	๖๐,๐๐๐/(๖๕,๒๘๔)	แห่ง
๑.๒ ผู้ประกันตน	๔,๖๘๒/(๔,๔๘๗)	ล้านราย
๒. การจ่ายเงินกองทุน		
๒.๑ จ่ายเงินค่าบริการทางการแพทย์แก่ โรงพยาบาล	๖,๐๗๐/(๓,๓๕๕)	ครั้ง
๒.๒ จ่ายเงินประโยชน์ทดแทนแก่ ผู้ประกันตน	๑๑๗,๖๑๔/(๑๒๕,๐๓๘)	ราย
๓. การควบคุม ตรวจสอบ การจัดทำบัญชี	๕๑๒/๗๖ (๔๖๖/๗๐)	

ที่มา: เอกสารงบประมาณ ฉบับที่ ๓ งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๔๑ เล่มที่ ๖ หน้า ๑๖๘

๓.๔ ข้อสังเกตของกรรมการ

ชื่อ	ประเด็น
ไม่มี	ไม่มีข้อสังเกตกรรมการ

ที่มา : รายงานการประชุมการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณพ.ศ.๒๕๔๐ ครั้งที่ ๓๕
วันที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๓๕

๓.๕ บทวิเคราะห์งานกองทุนประกันสังคม

(มีระยะเวลาไม่เพียงพอในการวิเคราะห์)

๔. งานกองทุนเงินทดแทน รายละเอียดมีดังนี้

๔.๑ วัตถุประสงค์

- เพื่อเป็นหลักประกันและให้ความคุ้มครองแก่ลูกจ้างที่ประสบอันตรายหรือเจ็บป่วย เนื่องจากการทำงาน ให้ได้รับความช่วยเหลือตามเจตนารมณ์ของกฎหมาย(สำนักงานประมาณ สำนักนายกรัฐมนตรี ,๒๕๔๐:๑๒๗)

๔.๒ ค่าใช้จ่ายงานกองทุนเงินทดแทน มีดังนี้

รายการ	ตั้งไว้	ปรับลด	ปรับเพิ่ม	คงเหลือ
๑. ค่าตอบแทนใช้สอยและวัสดุ	๕,๗๐๕,๓๐๐	-	-	-
รวมเป็นเงิน	๕,๗๐๕,๓๐๐	-	-	๕,๗๐๕,๓๐๐

ที่มา : เอกสารงบประมาณ ฉบับที่ ๓ รายละเอียดงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๔๐
เล่มที่ ๖ หน้า๓๓๒

๔.๓ ผลการดำเนินงาน

กิจกรรม	เป้าหมาย/(ผล)	หน่วยนับ
-จัดเก็บเงินสมทบจากนายจ้าง	๕๔,๐๐๐ (๕๓,๕๐๐)	ราย
-วินิจฉัยสั่งจ่ายเงินทดแทน	๒๒๐,๐๐๐ (๑๒๐,๕๒๗)	ราย
-ออกคำสั่งให้นายจ้างจ่ายเงินทดแทน	๒๐๐ (๑๒๐)	ราย

ที่มา : เอกสารงบประมาณ ฉบับที่ ๓ งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๔๐ เล่มที่ ๖
หน้า ๑๗๐

๔.๔ ข้อสังเกตของกรรมการ

ชื่อ	ประเด็น
ไม่มี	ไม่มีข้อสังเกตกรรมาธิการ

ที่มา : รายงานการประชุมการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณพ.ศ.๒๕๕๐ ครั้งที่ ๓๕
วันที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๕๑

๔.๕ บทวิเคราะห์งานกองทุนเงินทดแทน
(มีระยะเวลาไม่เพียงพอในการวิเคราะห์)

๕.งานจัดประโยชน์ทดแทน รายละเอียดมีดังนี้

๕.๑ วัตถุประสงค์

- เพื่อให้ประโยชน์ทดแทนแก่ผู้ประกันตน และผู้มีสิทธิ ซึ่งอยู่ในความคุ้มครอง
ตามกฎหมายประกันสังคม(สำนักงานประมาณ สำนักงานนายกรัฐมนตรี,๒๕๕๐:๑๒๗)

๕.๒ ค่าใช้จ่ายงานจัดประโยชน์ทดแทน มีดังนี้

รายการ	ตั้งไว้	ปรับลด	ปรับเพิ่ม	คงเหลือ
๑. ค่าตอบแทนใช้สอยและวัสดุ	๓,๒๔๗,๗๐๐	-	-	๓,๒๔๗,๗๐๐
๒ ค่าครุภัณฑ์ที่ดินและสิ่งก่อสร้าง	๔๘,๑๐๐	-	-	๔๘,๑๐๐
รวมเป็นเงิน	๓,๒๙๕,๘๐๐	-	-	๓,๒๙๕,๘๐๐

ที่มา : เอกสารงบประมาณ ฉบับที่ ๓ รายละเอียดงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๐
เล่มที่ ๖ หน้า ๓๓๒-๓๓๓

๕.๓ ผลการดำเนินงาน

กิจกรรม	เป้าหมาย/(ผล)	หน่วยนับ
-พิจารณาจ่ายประโยชน์ทดแทน		
๑. กรณีเจ็บป่วย		
-การรักษาในโรงพยาบาลตามสิทธิ	๖.๗๒ / (๓.๑๕)	ล้านครั้ง
-การรักษาในกรณีฉุกเฉินอุบัติเหตุและบริการทางการแพทย์	๒๖,๖๔๐ / (๒๖,๑๔๔)	ครั้ง
๒. กรณีคลอดบุตร	๑๐๘,๐๐๐ / (๕๗,๐๒๘)	ราย
๓.กรณีทุพพลภาพ	๔๓๔(๑๗๐)	ราย
๔.กรณีตาย	๘,๖๘๖(๕,๖๕๖)	ราย

ที่มา : เอกสารงบประมาณ ฉบับที่ ๓ งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๐ เล่มที่ ๖ หน้า ๑๗๒

๕.๔ ข้อสังเกตของกรมการ

ชื่อ	ประเด็น
ไม่มี	ไม่มีข้อสังเกตกรมการ

ที่มา : รายงานการประชุมการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐ ครั้งที่ ๓๕
วันที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๓๕

๕.๕ บทวิเคราะห์งานจัดประ โยชน์ทดแทน

(มีระยะเวลาไม่เพียงพอในการวิเคราะห์)

๖. งานบริการทางการแพทย์และฟื้นฟูสมรรถภาพ มีรายละเอียดดังนี้

๖.๑ วัตถุประสงค์

- เพื่อให้ผู้ประกันตนได้รับบริการทางการแพทย์ที่มีคุณภาพได้มาตรฐาน รวมทั้งให้การส่งเสริมสุขภาพแก่ผู้ประกันตน
- เพื่อฟื้นฟูสมรรถภาพด้านการแพทย์และอาชีพแก่ลูกจ้างที่ประสบอันตรายจนสูญเสียสมรรถภาพให้สามารถกลับไปประกอบอาชีพเลี้ยงดูตนเองและครอบครัวได้(สำนักงบประมาณ สำนักนายกรัฐมนตรี ,๒๕๕๐:๑๒๕)

๖.๒ ค่าใช้จ่ายงานบริการทางการแพทย์และฟื้นฟูสมรรถภาพ มีดังนี้

รายการ	ตั้งไว้	ปรับลด	ปรับเพิ่ม	คงเหลือ
๑. ค่าตอบแทนใช้สอยและวัสดุ	๗,๓๕๗,๒๐๐	-	-	๗,๓๕๗,๒๐๐
๒. ค่าสาธารณูปโภค	๕๕๐,๐๐๐	-	-	๕๕๐,๐๐๐
๓. ค่าครุภัณฑ์ที่ดินและสิ่งก่อสร้าง	๑๗,๖๕๒,๐๐๐	-	-	๑๗,๖๕๒,๐๐๐
รวมเป็นเงิน	๒๖,๐๓๕,๒๐๐	-	-	๒๖,๐๓๕,๒๐๐

ที่มา : เอกสารงบประมาณ ฉบับที่ ๓ รายละเอียดงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๐
เล่มที่ ๖ หน้า ๓๓๓-๓๓๕

๖.๓ ผลการดำเนินงาน

กิจกรรม	เป้าหมาย/(ผล)	หน่วยนับ
-จัดสถานพยาบาลเพื่อให้บริการรักษาแก่ผู้ประกันตน	๒,๐๖๕ / (๓,๐๕๔)	แห่ง
-จัดให้ผู้ประกันตนเป็นสมาชิกสถานพยาบาล	๔.๖๘๒ / (๔.๓๕๔)	ล้านราย
-ติดตาม ตรวจสอบคุณภาพสถานพยาบาล	๕๘๖ / (๓๖๔)	ครั้ง
-ประสานงานเพื่อแก้ไขปัญหา	๕๕๔ / (๖๒๔)	ราย
-ส่งเสริมสุขภาพและให้บริการผู้ประกันตน	๑๑๐,๐๐๐ / (๔๕,๐๘๕)	ราย
-ให้การฟื้นฟูสมรรถภาพลูกจ้างซึ่งสูญเสียสมรรถในการทำงาน	๓๗๕ / (๓๐๒)	รายปี

ที่มา: เอกสารงบประมาณ ฉบับที่ ๓ งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๔๑ เล่มที่ ๖ หน้า ๑๗๔-๑๗๕

๖.๔ ข้อสังเกตของกรมการ

ชื่อ	ประเด็น
บุญชู โรจนเสถียร ศิริศักดิ์ อ่อนละมัย	-ให้บริการด้านการรักษา ไม่ทราบปรับปรุงแล้วอย่างไร -ประสานการแพทย์เพื่อฟื้นฟูสมรรถภาพของลูกจ้าง และผู้ประกันตน เพื่อสามารถกลับเข้าทำงานหรือประกอบอาชีพได้ตามความเหมาะสมจะใช้วิธีการอย่างไรไปช่วยฟื้นฟู

ที่มา : รายงานการประชุมการพิจารณาร่าง ฯ ครั้งที่ ๓๕ วันที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๓๕

๖.๕ บทวิเคราะห์งานบริการทางการแพทย์และฟื้นฟูสมรรถภาพ

(มีระยะเวลาไม่เพียงพอในการวิเคราะห์)

๗. งานตรวจสอบ มีรายละเอียดดังนี้

๗.๑ วัตถุประสงค์

- เพื่อให้มีการขึ้นทะเบียนและส่งเงินสมทบอย่างครบถ้วนตามที่กฎหมายกำหนด

(สำนักงานประมาณ สำนักนายกรัฐมนตรื ,๒๕๔๐: ๑๓๐)

๗.๒ ค่าใช้จ่ายงานตรวจสอบ มีดังนี้

รายการ	ตั้งไว้	ปรับลด	ปรับเพิ่ม	คงเหลือ
๑. ค่าตอบแทนใช้สอยและวัสดุ	๑,๖๑๐,๔๐๐	-	-	๑,๖๑๐,๔๐๐
รวมเป็นเงิน	๑,๖๑๐,๔๐๐	-	-	๑,๖๑๐,๔๐๐

ที่มา : เอกสารงบประมาณ ฉบับที่ ๓ รายละเอียดงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๔๐ เล่มที่ ๖ หน้า ๓๓๕

๗.๓ ผลการดำเนินงาน

กิจกรรม	เป้าหมาย/(ผล)	หน่วยนับ
-ตรวจสอบสถานประกอบการเพื่อให้ปฏิบัติตามกฎหมาย	๔,๘๐๐(๕,๒๖๐)	ราย

ที่มา : เอกสารงบประมาณ ฉบับที่ ๓ งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๔๑ เล่มที่ ๖ หน้า ๑๗๖

๗.๔ ข้อสังเกตของกรมการ

ชื่อ	ประเด็น
ไม่มี	ไม่มีข้อสังเกตกรมการ

๗.๕ บทวิเคราะห์งานตรวจสอบ

(ระยะเวลาไม่เพียงพอในการวิเคราะห์)

๘. งานวิชาการและแผน รายละเอียดมีดังนี้

๘.๑ วัตถุประสงค์

- เพื่อสนับสนุนและพัฒนาการดำเนินงานประกันสังคมให้มีประสิทธิภาพ (สำนักงานประมาณ สำนักนายกรัฐมนตรี ,๒๕๔๐: ๑๓๑)

๘.๒ ค่าใช้จ่ายงานวิชาการและแผน มีดังนี้

รายการ	ตั้งไว้	ปรับลด	ปรับเพิ่ม	คงเหลือ
๑. ค่าตอบแทนใช้สอยและวัสดุ	๑,๑๒๒,๘๐๐	-	-	๑,๑๒๒,๘๐๐
๒. รายจ่ายอื่น	๘๘๕,๐๐๐	-	-	๘๘๕,๐๐๐
รวมเป็นเงิน	๒,๐๐๗,๘๐๐	-	-	๒,๐๐๗,๘๐๐

ที่มา : เอกสารงบประมาณ ฉบับที่ ๓ รายละเอียดงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๔๐ เล่มที่ ๖ หน้า ๓๓๖

๘.๓ ผลการดำเนินงาน

กิจกรรม	เป้าหมาย/(ผล)	หน่วยนับ
-จัดทำแผนงาน โครงการ และประเมินผล	๕ / ๒ (๕ / ๒)	งาน/โครงการ
-ปฏิบัติงานด้านวิเทศสัมพันธ์	๕๐ (๓๒๒)	ครั้ง
-ศึกษา วิเคราะห์ วิจัย จัดทำสถิติรายงาน และ เอกสารวิชาการ	๑๔ (๘)	เรื่อง

ที่มา :เอกสารงบประมาณ ฉบับที่ ๓ รายละเอียดประกอบงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๐ เล่มที่ ๖ หน้า ๑๗๗

๘.๔ ข้อสังเกตของกรมการ

ชื่อ	ประเด็น
ไม่มี	ไม่มีข้อสังเกตกรมการ

ที่มา : รายงานการประชุม ฯ ครั้งที่ ๓๕ วันที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๓๕

๘.๕ บทวิเคราะห์งานวิชาการและแผน

(ระยะเวลาไม่เพียงพอในการวิเคราะห์)

๘. งานทะเบียนและประมวลผล รายละเอียดดังนี้

๘.๑ วัตถุประสงค์

- เพื่อจัดทำทะเบียนนายจ้าง และผู้ประกันตน
- เพื่อจัดทำระบบสารสนเทศงานประกันสังคม
- เพื่อสนับสนุนการปฏิบัติงาน การกำหนดนโยบาย การวางแผน และให้บริการข้อมูล

(สำนักงบประมาณ สำนักนายกรัฐมนตรี, ๒๕๔๐ : ๑๓๒)

๘.๒ ค่าใช้จ่ายงานทะเบียนและประมวลผล มีดังนี้

รายการ	ตั้งไว้	ปรับลด	ปรับเพิ่ม	คงเหลือ
๑. ค่าตอบแทนใช้สอยและวัสดุ	๒๗,๖๐๕,๔๐๐	-	-	๒๗,๖๐๕,๔๐๐
๒. ค่าสาธารณูปโภค	๒,๖๔๐,๐๐๐	-	-	๒,๖๔๐,๐๐๐
รวมเป็นเงิน	๓๐,๒๔๕,๔๐๐			๓๐,๒๔๕,๔๐๐

ที่มา : เอกสารงบประมาณ ฉบับที่ ๓ รายละเอียดงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๐ เล่มที่ ๖ หน้า ๓๗๗

๕.๓ ผลการดำเนินงาน

กิจกรรม	เป้าหมาย/(ผล)	หน่วยนับ
-จัดทำทะเบียนนายจ้างใหม่	๕,๗๒๐ / (๒,๑๓๔)	ราย
-จัดทำทะเบียนผู้ประกอบการคนใหม่	๖๕๕,๘๐๐ / (๕๗๔,๓๘๒)	ราย
-แก้ไขเปลี่ยนแปลงทะเบียนนายจ้าง และ ผู้ประกอบการ	๒,๐๐๐,๐๐๐ / (๑,๕๗๕,๓๘๐)	ครั้ง
-พัฒนาบำรุงรักษาระบบงานและฐาน ข้อมูล	๖ / (๖)	ระบบ
-ประมวลผลข้อมูล	๗๘/๑๖,๖๐๐ (๓๘.๘๗/๘,๓๖๑)	ล้านครั้ง/ฉบับ

ที่มา : เอกสารงบประมาณ ฉบับที่ ๓ งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๐ เล่มที่ ๖
หน้า ๑๗๕

๕.๔ ข้อสังเกตของกรมการ

ชื่อ	ประเด็น
ไม่มี	ไม่มีข้อสังเกตกรมการ

ที่มา : รายงานการประชุม ฯ ครั้งที่ ๓๕ วันที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๓๕

๕.๕ บทวิเคราะห์งานทะเบียนและประมวลผล

(ระยะเวลาไม่เพียงพอในการวิเคราะห์)

๑๐. โครงการก่อสร้างอาคารศูนย์คอมพิวเตอร์ รายละเอียดมีดังนี้

๑๐.๑ วัตถุประสงค์

- เพื่อขยายพื้นที่ปฏิบัติงานของสำนักงานประกันสังคมให้สามารถรองรับปริมาณงานและภารกิจที่เพิ่มขึ้น โดยเฉพาะลักษณะงานที่จำเป็นต้องมีพื้นที่ที่มีลักษณะพิเศษนอกเหนือไปจากพื้นที่ทำงานปกติ
- เพื่อรวมหน่วยปฏิบัติงานของส่วนกลางให้อยู่ในบริเวณเดียวกัน สะดวกแก่การติดต่อประสานงาน
- เพื่อให้การใช้ประโยชน์พื้นที่เป็นไปด้วยความเหมาะสม สอดคล้องกับลักษณะงาน ทำให้สามารถปฏิบัติงานได้อย่างมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้นสำนักงานประกัน (สำนักงานประกันสังคม, ๒๕๕๐ : ๑๓๒)

๑๐.๒ ค่าใช้จ่ายโครงการก่อสร้างอาคารศูนย์คอมพิวเตอร์ มีดังนี้

รายการ	ตั้งไว้	ปรับลด	ปรับเพิ่ม	คงเหลือ
๑ ค่าครุภัณฑ์ที่ดินและสิ่งก่อสร้าง	๕๐,๓๕๐,๐๐๐	-	-	๕๐,๓๕๐,๐๐๐
รวมเป็นเงิน	๕๐,๓๕๐,๐๐๐	-	-	๕๐,๓๕๐,๐๐๐

ที่มา : เอกสารงบประมาณ ฉบับที่ ๓ งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๔๐ เล่มที่ ๖ หน้า ๓๓๓

๑๐.๓ ผลการดำเนินงาน

กิจกรรม	เป้าหมาย/(ผล)	หน่วยนับ
ก่อสร้างอาคารศูนย์คอมพิวเตอร์	๑	แห่ง

ที่มา : เอกสารงบประมาณ ฉบับที่ ๓ งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๔๑ เล่มที่ ๖ หน้า ๑๘๐

๑๐.๔ ข้อสังเกตของกรมการ

ชื่อ	ประเด็น
ไม่มี	ไม่มีข้อสังเกตกรมการ

ที่มา:รายงานการประชุมการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณพ.ศ.๒๕๔๐ ครั้งที่ ๓๘ วันที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๓๘

๑๐.๕ บทวิเคราะห์โครงการก่อสร้างอาคารศูนย์คอมพิวเตอร์

(ระยะเวลาไม่เพียงพอในการวิเคราะห์)

๑๐. โครงการก่อสร้างอาคารที่ทำการสำนักงานประกันสังคมจังหวัดปี ๒๕๔๐

๑๐.๑ วัตถุประสงค์

- เพื่อให้มีอาคารถาวรเป็นที่ทำการของสำนักงานประกันสังคมจังหวัด สำหรับให้บริการด้านประกันสังคมแก่นายจ้าง ลูกจ้าง ผู้ประกันตนในส่วนภูมิภาค(สำนักงานงบประมาณ สำนักนายกรัฐมนตรื,๒๕๔๐ : ๑๓๔)

๑๑.๒ ค่าใช้จ่ายโครงการก่อสร้างอาคารที่ทำการสำนักงานประกันสังคมจังหวัดปี ๒๕๔๐ มี

ดังนี้

รายการ	ตั้งไว้	ปรับลด	ปรับเพิ่ม	คงเหลือ
๑ ค่าครุภัณฑ์ที่ดินและสิ่งก่อสร้าง	๓๔,๕๒๖,๐๐๐	-	-	
รวมเป็นเงิน	๓๔,๕๒๖,๐๐๐	-	-	๓๔,๕๒๖,๐๐๐

ที่มา : เอกสารงบประมาณ ฉบับที่ ๓ รายละเอียดประกอบงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๐ เล่มที่ ๖ , หน้า ๓๓๘

๑๑.๓ ผลการดำเนินงาน

กิจกรรม	เป้าหมาย/(ผล)	หน่วยนับ
-ก่อสร้างอาคารที่ทำการสำนักงานประกันสังคม จังหวัด	๑	แห่ง

ที่มา : เอกสารงบประมาณ ฉบับที่ ๓ งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๔๐ เล่มที่ ๖ , หน้า ๑๓๕

๑๑.๔ ข้อสังเกตของกรมการ

ชื่อ	ประเด็น
ไม่มี	ไม่มีข้อสังเกตของกรมการ

๑๑.๕ บทวิเคราะห์โครงการก่อสร้างอาคารที่ทำการสำนักงานประกันสังคมจังหวัดปี ๒๕๔๐ (ระยะเวลามีไม่เพียงพอในการวิเคราะห์)

วิเคราะห์แผนงานประกันสังคม

ไม่มีข้อมูลและเวลามากเพียงพอในการวิเคราะห์แผนงานประกันสังคม อย่างไรก็ตามจากการศึกษาข้อมูลเบื้องต้นทำให้เราทราบว่างานทั้งหมด ๕ งาน และอีก ๒ โครงการมีการใช้จ่ายเงินยังไม่เหมาะสมกับภารกิจ ซึ่งจะสามารถสังเกตได้จากผลการดำเนินงานถูกกำหนดไว้อย่างคงที่ และมีแนวโน้มการเปลี่ยนแปลงจำนวนเงินเพิ่มขึ้นจากปีที่ผ่านมา ผู้จัดทำยังไม่ได้ลงไปรายละเอียด

สรุปการใช้จ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๑๐ สำนักงานประกันสังคม

จากการศึกษาข้อมูลเบื้องต้น ยังสรุปไม่ได้ว่าสำนักงานประกันสังคมได้ใช้จ่ายเงินงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๐ ในภารกิจต่าง ๆ อย่างไร จึงทำให้ไม่เกิดประสิทธิภาพในการทำงานอย่างเต็มที่

สรุปการใช้จ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๐ กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม

(ข้อมูลไม่เพียงพอในการสรุปการใช้จ่ายระดับกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม)

บรรณานุกรม

๑. กองกรรมาธิการ ๑. รายงานของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๐ รายการปรับลด เล่มที่ ๒ , โรงพิมพ์สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร , ๒๕๔๐ .
๒. กองกรรมาธิการ ๑. รายงานของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๐ รายการปรับเพิ่ม เล่มที่ ๒ โรงพิมพ์สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร , ๒๕๔๐.
๓. กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม.กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม พ.ศ. ๒๕๔๐-๒๕๔๔ , สำนักวิชาการแรงงานและสวัสดิการสังคม , ๒๕๓๙.
๔. คำแถลงนโยบายของคณะรัฐมนตรี พลเอกชวลิต ยงใจยุทธ นายกรัฐมนตรีแถลงต่อสภา วันพุธที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๓๙, สำนักพิมพ์เลขาธิการคณะรัฐมนตรี , ๒๕๓๙
๕. กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม.กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม พ.ศ. ๒๕๔๐-๒๕๔๔ , สำนักวิชาการแรงงานและสวัสดิการสังคม , ๒๕๓๙.
๖. กองกรรมาธิการ ๑. รายงานของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๐ รายการปรับลด เล่มที่ ๒ โรงพิมพ์สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร , ๒๕๔๐ .
๗. กองกรรมาธิการ ๑. รายงานของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๐ รายการปรับเพิ่ม เล่มที่ ๒ โรงพิมพ์สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร , ๒๕๔๐
๘. นภัสร์ ไม่ทราบนามสกุล , รายงานการประชุมคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๐ ครั้งที่ ๒๘ วันที่ ๑๗ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๓๙
๙. สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักนายกรัฐมนตรี . แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๘ (พ.ศ. ๒๕๔๐-๒๕๔๔) สำเนา.
๑๐. สำนักงานงบประมาณ สำนักนายกรัฐมนตรี. เอกสารงบประมาณ ฉบับที่ ๓ งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๐ เล่มที่ ๖ , โรงพิมพ์บริษัทอักษรเจริญ (๑๙๘๘) จำกัด, ๒๕๓๙.
๑๑. สำนักงานงบประมาณ สำนักนายกรัฐมนตรี. เอกสารงบประมาณ ฉบับที่ ๓ งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๑ เล่มที่ ๖ , โรงพิมพ์บริษัทอักษรเจริญ (๑๙๘๘) จำกัด, ๒๕๓๙.
๑๒. สำนักงานงบประมาณ สำนักนายกรัฐมนตรี. เอกสารงบประมาณ ฉบับที่ ๓ รายละเอียดงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๐ เล่มที่ ๖ , โรงพิมพ์บริษัทอักษรเจริญ (๑๙๘๘) จำกัด, ๒๕๓๙.

รายงาน
ข้อมูลพื้นฐานเกี่ยวกับงบประมาณรายจ่ายโดยสังเขป
ประจำปี พ.ศ. 2540
กระทรวงศึกษาธิการ

เสนอ
ผู้อำนวยการกองกรรมการธิการ 2
(นายวิจักขณ์ นาควัชระ)

จัดทำโดย
นักวิชาการประจำ
คณะกรรมการการศาสนา ศิลปะและวัฒนธรรม, คณะกรรมการการกีฬา
และคณะกรรมการการศึกษา
กองกรรมการธิการ 2 สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

นางสาวกาญจนา สุวรรณวงศ์	
นายไกรทอง วงศ์ทอง	
นายจรรรงค์ รักวงษ์ฤทธิ์	
นายพุทธินันท์ เคนอ่อน	
นางสาวสิริกุล พันธุ์วิชาติกุล	
นายกฤษณะ คคนัมพร	
นางสาวอุไร หยูอินทร์	
นางสาวนภาพรณณ์ เอ็มพิทักษ์	

คำนำ

รายงานข้อมูลพื้นฐานงบประมาณโดยสังเขปปี 2540 ของกระทรวงศึกษาธิการ ที่เกี่ยวเนื่องกับคณะกรรมการการศึกษา คณะกรรมการศาสนา ศิลปะและวัฒนธรรม และ คณะกรรมการการกีฬาฉบับนี้ คณะนักวิชาการประจำคณะกรรมการการศึกษา ศาสนา ศิลปะ และวัฒนธรรม การกีฬา สมาผู้แทนราษฎร ได้จัดทำขึ้นตามความต้องการของคณะกรรมการ วิสามัญพิจารณาพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายปี เพื่อใช้เป็นข้อมูลพื้นฐานในการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี 2541

เนื้อหาของรายงานประกอบด้วย แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับที่ 8 นโยบายรัฐบาล ตลอดจนแผนงานและโครงการต่างๆ ของหน่วยงานราชการที่เกี่ยวข้องกับ กระทรวงศึกษาธิการ ซึ่งทางคณะนักวิชาการได้นำข้อมูลจากเอกสารหลายฉบับมารวบรวมเข้าด้วยกัน เพื่อความสะดวกในการวิเคราะห์ข้อมูล สรุปผล ประมวลผล ตลอดจนเพื่อให้เห็นภาพที่ชัดเจนในการปรับลด เปลี่ยนแปลงของงบประมาณในหน่วยงานต่างๆ นอกจากนี้ทางคณะผู้จัดทำยังได้สรุปเสนอแนะในตอนท้าย เพื่อให้เห็นแนวทางในการจัดสรรงบประมาณในปี 2541 ต่อไป ทางคณะผู้จัดทำหวังเป็นอย่างยิ่งว่ารายงานฉบับนี้จะเป็นประโยชน์ต่อผู้ที่สนใจ

อนึ่งการจัดทำรายงานข้อมูลพื้นฐานงบประมาณโดยสังเขปฉบับนี้ เพื่อเป็นฐานในการประกอบการพิจารณาพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีต่อไป ดังนั้น รายงานฉบับนี้จึงเป็นรายงานนำร่องในการรวบรวม และวิเคราะห์งบประมาณรายจ่าย หากรูปแบบรายงานหรือรายละเอียดของรายงานบกพร่องประการใด ทางคณะผู้จัดทำใคร่ขอคำแนะนำจากท่านผู้อ่านด้วย เพื่อที่จะได้นำไปปรับปรุงในรูปแบบและเนื้อหาของรายงานที่สมบูรณ์ในครั้งต่อไป

คณะผู้จัดทำ

สารบัญ

เรื่อง	หน้า
คำนำ	ก
บทที่ 1 แนวคิด ทิศทางและกระบวนการรศน์ใหม่ของแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 8 : การพัฒนาคน.....1	
ยุทธศาสตร์การพัฒนาศักยภาพคนของประเทศไทย :	
จากแนวนโยบายของรัฐ ด้านการศึกษา ศาสนาศิลปะและวัฒนธรรม กีฬา.....7	
-สมัชชาบริหาร ศิลปอาชา.....7	
-สมัชชาพลเอกชวลิต ยงใจยุทธ.....10	
บทที่ 2 อำนาจหน้าที่ของกระทรวงศึกษาธิการ.....12	
บทที่ 3 งบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. 2540 ของกระทรวงศึกษาธิการ.....14	
คำแถลงประกอบงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2540.....14	
งบประมาณจำแนกตามส่วนราชการ.....21	
สำนักงานปลัดกระทรวง.....26	
สำนักงานสภานับราชภัฏ.....29	
กรมการศาสนา.....33	
กรมการศึกษานอกโรงเรียน.....38	
กรมพลศึกษา.....41	
กรมวิชาการ.....44	
กรมศิลปากร.....46	
กรมสามัญศึกษา.....56	
กรมอาชีวศึกษา.....60	
สำนักงานคณะกรรมการประถมศึกษาแห่งชาติ.....65	
สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการครู.....69	
สถาบันเทคโนโลยีราชมงคล.....71	
สำนักงานคณะกรรมการศึกษาเอกชน.....77	
สำนักงานคณะกรรมการวัฒนธรรมแห่งชาติ.....79	

บทที่ 4	สรุป และ วิเคราะห์.....	85
	ภาพรวมงบประมาณรายจ่ายของกระทรวงศึกษาธิการ ปี 2540.....	86
	การปรับลดงบประมาณรายจ่ายประจำปี 2540.....	86
	ผลกระทบที่เกิดจากการปรับลดงบประมาณ.....	88
	ผลการดำเนินงานบริหารงานของกระทรวงศึกษาในรอบ 6 เดือนแรก ของปี พ.ศ. 2540	93
	ด้านการศึกษา.....	93
	ด้านการศาสนา ศิลปะ และ วัฒนธรรม.....	95
	ด้านการกีฬา.....	97
	ข้อเสนอแนะ.....	100
บรรณานุกรม.....		102

สารบัญตาราง

ตารางที่	หน้า
1. แสดงรายการงบประมาณรายจ่ายประจำปี 2540 ของกระทรวงศึกษา.....	20
2. เปรียบเทียบงบประมาณรายจ่ายประจำปี 2540 จำแนกตามส่วนราชการ (เฉพาะกระทรวงศึกษาธิการ)	21
3. เปรียบเทียบงบประมาณรายจ่ายประจำปี 2540 จำแนกตามแผนงาน (เฉพาะกระทรวงศึกษาธิการ).....	22
4. งบประมาณรายจ่ายประจำปี 2540 สำนักงานปลัด.....	26
5. งบประมาณรายจ่ายประจำปี 2540 สภาสถาบันราชภัฏ.....	30
6. งบประมาณรายจ่ายประจำปี 2540 กรมการศาสนา.....	33
7. งบประมาณรายจ่ายประจำปี 2540 กรมการศึกษานอกโรงเรียน.....	38
8. งบประมาณรายจ่ายประจำปี 2540 กรมพลศึกษา.....	41
9. งบประมาณรายจ่ายประจำปี 2540 กรมศิลปากร.....	46
10. งบประมาณรายจ่ายประจำปี 2540 กรมสามัญศึกษา.....	56
11. งบประมาณรายจ่ายประจำปี 2540 กรมอาชีวศึกษา.....	60
12. งบประมาณรายจ่ายประจำปี 2540 สำนักงานคณะกรรมการประถมศึกษาแห่งชาติ.....	65
13. งบประมาณรายจ่ายประจำปี 2540 สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการครู.....	69
14. งบประมาณรายจ่ายประจำปี 2540 สถาบันเทคโนโลยีราชมงคล.....	71
15. งบประมาณรายจ่ายประจำปี 2540 สำนักงานคณะกรรมการศึกษาเอกชน.....	77
16. งบประมาณรายจ่ายประจำปี 2540 สำนักงานคณะกรรมการวัฒนธรรมแห่งชาติ.....	79
17. ภาพรวมงบประมาณรายจ่ายประจำปี 2540 กระทรวงศึกษาธิการ.....	90
18. สรุปการปรับลดงบประมาณรายจ่ายประจำปี 2540 กระทรวงศึกษาธิการ.....	91
19. งบประมาณรายจ่ายประจำปี 2540 กระทรวงศึกษาธิการ ขั้นตอนขอปรับลด.....	92

หน้าว่าง

ดังนั้น กระบวนทรรศน์ใหม่ของการพัฒนาที่ท้าทายต่อการอยู่รอดของระบบเศรษฐกิจ และความมั่นคงของสังคมไทยในอนาคต ก็คือ “การพัฒนาคน” ซึ่งหมายถึงการพัฒนาคุณภาพและสมรรถนะของคนไทยให้สามารถมีความคิดริเริ่มสร้างสรรค์ อันจะเป็นการเพิ่มขีดความสามารถของชุมชน สังคม และของชาติในที่สุด ดังนั้นแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 8 ที่เริ่มใช้ในปี พ.ศ. 2540 ซึ่งเป็นปีแรกของแผนฯ จึงได้ปรับแนวคิดและกระบวนทรรศน์การพัฒนาจากเดิมที่มุ่งเน้นการพัฒนาเศรษฐกิจเป็นหลักของการพัฒนาแต่เพียงอย่างเดียว มาเป็นการเน้นคนเป็นศูนย์กลางการพัฒนา เพราะคนเป็นปัจจัยชี้ขาดความสำเร็จของการพัฒนาในทุกเรื่อง โดยการพัฒนาเศรษฐกิจนั้น เป็นเพียงเครื่องมืออย่างหนึ่งที่จะช่วยให้คนมีความสุข และมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้นเท่านั้น หน้าที่เป็นเป้าหมายสุดท้ายของการพัฒนา รวมทั้งปรับเปลี่ยนวิธีการวางแผนจากการแยกส่วนระหว่างเศรษฐกิจและสังคมที่ขาดความเชื่อมโยงเกื้อกูลต่อกัน มาเป็นการพัฒนาแบบองค์รวมหรือบูรณาการเพื่อให้แผนพัฒนาฯ ได้เอื้ออำนวยประโยชน์ให้คนไทยส่วนใหญ่ของประเทศอย่างแท้จริง

ยุทธศาสตร์ใหม่ที่เป็นหัวใจสำคัญของแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 8 มีสองประการคือ ประการแรก การพยายามเสริมสร้างความสัมพันธ์อันดีระหว่างรัฐกับประชาชนให้เกิดขึ้นมากที่สุด โดยการใช้ระบบความร่วมมือและการมีส่วนร่วมจากทุกฝ่ายในสังคม รวมทั้งการที่จะให้มีหลักประกันด้านสิทธิเสรีภาพ ความเสมอภาค และการแก้ไขความขัดแย้งในสังคมด้วยสันติวิธี ประการที่สอง การปรับระบบการบริหารจัดการเพื่อให้มีการแปลงแผนไปสู่ภาคปฏิบัติอย่างมีประสิทธิภาพ มีความคล่องตัวและสัมพันธ์สอดคล้องกัน โดยยึดหลักการประสานงานภายใต้ระบบการจัดการพื้นที่กับภารกิจของหน่วยงาน และการมีส่วนร่วมของประชาชนในการกำหนดแผนงานโครงการตามยุทธศาสตร์การพัฒนาที่กำหนดไว้ในแผนพัฒนาฯ ควบคู่ไปกับพัฒนาระบบติดตามและประเมินผลเป็นประจำทุกปี โดยเปิดโอกาสให้ประชาชนและผู้เกี่ยวข้องได้มีส่วนร่วมในการติดตามผลการพัฒนาอย่างกว้างขวาง

เพื่อให้สอดคล้องกับกระแสการเปลี่ยนแปลงในสังคม และช่วยแก้ปัญหาการพัฒนาที่ขาดความสมดุล คือ เศรษฐกิจดี สังคมมีปัญหา การพัฒนาไม่ยั่งยืน และเพื่อก้าวไปสู่วิสัยทัศน์การพัฒนาที่พึงปรารถนาในระยะยาว แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 8 จึงได้กำหนดวัตถุประสงค์และเป้าหมายหลักการของการพัฒนาตลอดระยะเวลา 5 ปีของแผนฯ โดยเฉพาะในส่วนการพัฒนาคนไว้ดังนี้

(1) เพื่อเสริมสร้างศักยภาพของคนทุกคนทั้งในด้านร่างกายจิตใจและสติปัญญา ให้มีสุขภาพพลานามัยแข็งแรง มีความสามารถและทักษะในการประกอบอาชีพ และสามารถปรับตัวให้ทันต่อกระแสการเปลี่ยนแปลงทั้งในด้านเศรษฐกิจ สังคม และการปกครอง

(2) เพื่อพัฒนาสภาพแวดล้อมของสังคมให้มีความมั่นคง และเสริมสร้างความเข้มแข็งของครอบครัวและชุมชน ให้การสนับสนุนการพัฒนาศักยภาพและคุณภาพชีวิตของคน รวมทั้งให้ชุมชนมีส่วนร่วมในการพัฒนาประเทศมากยิ่งขึ้น

เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ในการพัฒนาข้างต้น ได้มีการกำหนดเป้าหมายซึ่งจะเป็นเครื่องชี้วัดผลการพัฒนาและการเปลี่ยนแปลงที่จะเกิดขึ้นตามวัตถุประสงค์หลักในระยะของแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 8 ในส่วนของการศึกษาไว้ดังนี้

(1) เพิ่มปริมาณการเตรียมความพร้อมทุกด้านของเด็กปฐมวัย (0-5 ปี) อย่างมีคุณภาพ

(2) เพิ่มคุณภาพการจัดการศึกษาทุกระดับ โดยเฉพาะการขยายการศึกษาขั้นพื้นฐาน 9 ปีแก่เด็กในวัยเรียนทุกคน การเตรียมการขยายโอกาสทางการศึกษาเป็น 12 ปี และการฝึกอบรม ครู อาจารย์ทุกคนอย่างต่อเนื่อง

เพื่อให้สามารถบรรลุวัตถุประสงค์และเป้าหมายการพัฒนาดังกล่าว รัฐบาลเห็นควรกำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนาของแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 8 ที่เกี่ยวข้อง “การพัฒนาศักยภาพของคน” คือ

การพัฒนาศักยภาพของคน

การพัฒนาประเทศไทยในระยะที่ผ่านมา มุ่งเน้นการพัฒนาเศรษฐกิจโดยใช้คนเป็นเครื่องมือหรือปัจจัยในการผลิต เพื่อสนองความต้องการการพัฒนาให้เกิดความเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจ โดยยังไม่ได้คำนึงถึงคุณค่าของความเป็นมนุษย์และการพัฒนาศักยภาพของคนให้มีความรู้ความสามารถ มีทักษะในการประกอบอาชีพ และสามารถปรับตัวให้อยู่ในสังคมที่มีการเปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็วเท่าที่ควร ดังนั้นแม้ว่าประเทศไทยจะประสบความสำเร็จในการบรรลุเป้าหมายด้านการขยายตัวทางเศรษฐกิจเป็นอย่างดี แต่ผลของการพัฒนากลับก่อให้เกิดปัญหาที่สำคัญหลายประการ โดยเฉพาะปัญหาการกระจายรายได้ ปัญหาความเสื่อมโทรมของสิ่งแวดล้อมและทรัพยากรธรรมชาติ และปัญหาด้านความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน ซึ่งส่งผลกระทบต่อคุณภาพชีวิตของคนไทยและการพัฒนาประเทศในระยะยาว

การพัฒนาศักยภาพของคนที่พึงปรารถนานั้น จะต้องวางอยู่ฐานความคิดที่ว่า มุ่งพัฒนาให้คนทุกคนได้รับการพัฒนาตามศักยภาพอย่างเต็มที่ ทั้งทางด้านร่างกาย จิตใจ ปัญญา และทักษะฝีมือ เพื่อให้คนเป็นคนดี มีคุณธรรม มีสุขภาพพลานามัยที่ดี และมีส่วนร่วมในการพัฒนาเศรษฐกิจสังคมได้อย่างมีประสิทธิภาพ ตลอดจนมีจิตสำนึกและมีบทบาทในการดูแลอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อม และวัฒนธรรมที่ดีงาม ทั้งในระดับชาติและระดับท้องถิ่น ซึ่งจะยังผลให้การพัฒนาประเทศมีความสมดุล ยั่งยืนบนพื้นฐานของความเป็นไทย ดังนั้นแนวทางการพัฒนาดังกล่าว จึงควรมีวัตถุประสงค์ดังนี้

1. เพื่อพัฒนาศักยภาพของคนทางด้านจิตใจให้เป็นคนดี มีคุณธรรม มีจิตสำนึกที่ดีต่อสังคมส่วนรวม

2. เพื่อพัฒนาคนทุกคนให้สามารถคิดวิเคราะห์บนหลักของเหตุผล มีการเรียนรู้อย่างต่อเนื่องตลอดชีวิต มีโลกทัศน์กว้าง รวมทั้งมีประสิทธิภาพในกระบวนการผลิตสูงขึ้น สอดคล้องกับการเปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็วทางด้านเศรษฐกิจและสังคม

3. เพื่อส่งเสริมให้คนมีสุขภาพพลานามัยดีถ้วนหน้า มีความรู้ความเข้าใจ และสามารถในการป้องกันโรค และดูแลสุขภาพของตนเองและครอบครัวได้อย่างมีประสิทธิภาพ

4. เพื่อเสริมสร้างโอกาสให้ประชาชนกลุ่มผู้ด้อยโอกาสทุกกลุ่มได้รับการคุ้มครองช่วยเหลือ และได้รับบริการพื้นฐานทางสังคมทุกด้านอย่างเหมาะสมทั่วถึงและเป็นธรรม เพื่อให้สามารถดำรงชีวิตอยู่ในสังคมได้อย่างปกติสุขและสมศักดิ์ศรี

ยุทธศาสตร์การพัฒนาศักยภาพคนของประเทศไทย

การที่จะพัฒนาศักยภาพคนทุกคนให้สามารถปรับตัวและดำรงชีวิตได้อย่างปกติสุข และมีส่วนร่วมในการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศได้อย่างยั่งยืน ประกอบด้วย ยุทธศาสตร์ในการพัฒนาดังต่อไปนี้

1) การพัฒนาศักยภาพของคนด้านจิตใจ โดยการพัฒนาศักยภาพด้านจิตใจของคนทุกกลุ่มให้สามารถปรับรับเอาหลักศาสนามาประพடுத்த และเป็นแนวทางในการดำเนินชีวิตของคน และการพัฒนาสภาพแวดล้อมของสังคมให้เอื้อต่อการพัฒนาจิตใจ รวมทั้งการบริหารจัดการเพื่อให้ทุกฝ่ายเข้ามามีส่วนร่วมในการพัฒนาจิตใจมากขึ้น

เพื่อพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพของคนให้เป็นคนดี มีคุณธรรม มีระเบียบวินัย มีค่านิยมที่ดีงามและมีจิตสำนึกที่รับผิดชอบต่อตนเองและสังคม โดยมีแนวทางการพัฒนาหลักดังนี้

1. การเสริมสร้างและพัฒนาคุณธรรม จริยธรรม และสุนทรียภาพทางจิตใจแก่คน โดย

1.1 เสริมสร้างองค์ความรู้ของบุคลากรที่ทำหน้าที่เผยแพร่ทางด้านคุณธรรม จริยธรรม ให้สามารถเป็นผู้นำทางด้านการพัฒนาจิตใจอย่างแท้จริง และมีความสามารถในการถ่ายทอดความรู้ ความเข้าใจสู่ประชาชนได้อย่างถูกต้อง

(1) พัฒนาระบบการเรียนรู้อิงพระภิกษุ สามเณร นักบวช ครู อาจารย์ ฯลฯ โดยปรับปรุงหลักสูตรการศึกษาทั้งสายปริยัติธรรมและสายสามัญทุกระดับ

(2) เพิ่มเติมความรู้ด้านสื่อ และเทคโนโลยีสารสนเทศแก่บุคลากรที่ทำหน้าที่เผยแพร่ คุณธรรม จริยธรรม เพื่อให้สามารถประยุกต์ใช้เครื่องมือดังกล่าวกับแต่ละกลุ่มเป้าหมายได้อย่างมีประสิทธิภาพ

1.2 พัฒนาความรู้ความเข้าใจในหลักจริยธรรมและหลักศาสนาต่อนักเรียน นักศึกษา และสามารถนำไปประยุกต์ใช้ในการดำเนินชีวิตประจำวันได้

(1) ปรับปรุงเนื้อหาสาระและกระบวนการเรียนการสอนเกี่ยวกับความรู้ด้านศาสนาและจริยธรรมในหลักสูตรการศึกษาแต่ละระดับ

(2) เสริมสร้างความร่วมมือระหว่างครอบครัว ชุมชน สถานศึกษาองค์กรศาสนา ฯลฯ ในการพัฒนาจิตใจของนักเรียน นักศึกษาอย่างต่อเนื่อง

1.3 สนับสนุนให้ประชาชนมีความรู้ความเข้าใจ มีเหตุผลและสามารถเลือกนำเอาสิ่งแวดลอมต่าง ๆ ในสังคมมาประยุกต์ใช้เพื่อสร้างสุนทรียภาพทางจิตใจของคน รวมทั้งดำรงชีวิตอยู่ภายใต้วิถีประชาธิปไตยได้อย่างเหมาะสมและกลมกลืน

(1) พัฒนารูปแบบที่หลากหลายของดนตรี กีฬาและนันทนาการต่างๆ ให้เหมาะสมกับแต่ละกลุ่มเป้าหมาย

(2) ส่งเสริมให้มีการพัฒนาและใช้ศิลปวัฒนธรรมของชาติและของท้องถิ่นเป็นเครื่องมือในการเสริมสร้างความอ่อนโยนทางจิตใจ โดยเน้นการมีส่วนร่วมของครอบครัว ชุมชน และกลุ่มที่สนใจในโอกาสต่าง ๆ

2. การพัฒนาสภาพแวดล้อมของสังคมให้เอื้อต่อการพัฒนาจิตใจ โดย

2.1 สนับสนุนให้มีกิจกรรมและสถานที่ที่ให้สมาชิกในครอบครัวและชุมชน ประกอบกิจกรรมร่วมกัน เช่น สวนสาธารณะ สนามกีฬา ห้องสมุด เป็นต้น

2.2 เสริมสร้างระบบที่จะให้รางวัลยกย่องคนดีและองค์กรที่ดี มีคุณธรรม มีจรรยาบรรณในวิชาชีพและช่วยบำเพ็ญประโยชน์แก่สังคมส่วนรวม เพื่อเป็นตัวอย่าง และสร้างผู้นำทางสังคมอย่างต่อเนื่อง

2.3 พัฒนาการบริหารงานด้านศาสนาให้มีประสิทธิภาพ โดยปรับปรุงกฎหมายและระบบงานเกี่ยวกับการปกครองคณะสงฆ์ เพื่อสนับสนุนให้พระภิกษุ สามเณรที่มีความรู้ความสามารถ ประพฤติดี ประพฤติชอบยังคงอยู่ในสถาบันพุทธศาสนาและเป็นกำลังสำคัญในการพัฒนาจิตใจประชาชน

2.4 สนับสนุนให้มีการพัฒนาวัดและศาสนาสถานที่สะอาด ร่มรื่น และมีบรรยากาศที่เหมาะสมต่อการศึกษาปฏิบัติธรรมและสร้างความสงบทางจิตใจแก่ประชาชน รวมทั้งส่งเสริมให้มีการใช้บุคลากรและสถานที่ทางศาสนาในการช่วยเหลือและพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชน

3. การบริหารจัดการเพื่อให้ทุกฝ่ายเข้ามามีส่วนร่วมในการพัฒนาจิตใจ โดย

3.1 สนับสนุนให้หน่วยราชการที่ทำงานด้านการพัฒนาจิตใจทำหน้าที่ประสานความร่วมมือจากทุกสถาบันในสังคมให้เกิดผลในเชิงปฏิบัติ และให้มีการติดตามประสานความร่วมมือจากทุกสถาบันในสังคมให้เกิดผลในเชิงปฏิบัติ และให้มีการติดตามประเมินผลอย่างต่อเนื่อง

3.2 สนับสนุนให้มีการฝึกอบรมอย่างต่อเนื่องในการพัฒนาทัศนคติ จิตสำนึก และจรรยาบรรณของเจ้าหน้าที่หน่วยงานภาครัฐในการให้บริการประชาชนทุกคนอย่างเหมาะสม

3.3 ส่งเสริมให้องค์กรประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการพัฒนาจิตใจ โดยเฉพาะองค์กรที่ดำเนินงานเกี่ยวกับการส่งเสริมศาสนา ศิลปะ วัฒนธรรม และการพัฒนาจิตใจ รวมทั้งสร้างมาตรการจูงใจให้ภาคธุรกิจเอกชนที่ดำเนินการเกี่ยวกับกีฬา ดนตรี และศิลปะเข้ามามีส่วนร่วมในการพัฒนาเด็ก เยาวชน และประชาชน

3.4 ส่งเสริมให้ประชาชนและชุมชนมีความรู้ความเข้าใจและเกิดความภาคภูมิใจที่จะอนุรักษ์ฟื้นฟูและเผยแพร่ศิลปวัฒนธรรม ค่านิยมที่ดีงามและภูมิปัญญาที่มีอยู่ในท้องถิ่น และ

นำไปประยุกต์ใช้ให้เกิดประโยชน์อย่างเหมาะสมกับสถานการณ์ที่เปลี่ยนไป

3.5 ส่งเสริมให้ประชาชนและชุมชนมีความรู้ ความเข้าใจ ตลอดจนมีความภาคภูมิใจที่จะร่วมกันอนุรักษ์ ฟื้นฟูและเผยแพร่ศิลปวัฒนธรรม ค่านิยมอันดีงาม และภูมิปัญญาท้องถิ่น

3.6 ส่งเสริมให้สื่อทุกรูปแบบเข้ามามีส่วนร่วมในการพัฒนาจิตใจโดยผลิตรายการที่มีเนื้อหาสาระ และจัดช่วงเวลาที่เหมาะสมต่อการเผยแพร่ความรู้เกี่ยวกับศาสนาและการพัฒนาจิตใจมากขึ้นรวมทั้งกระตุ้นให้ผู้ปฏิบัติงาน และองค์กรสื่อมวลชนมีจิตสำนึกต่อสังคมส่วนรวมมากขึ้นประกอบด้วยการส่งเสริมให้ประเทศมีโครงสร้างประชากรที่เหมาะสม และมีการกระจายตัวของประชากรที่สอดคล้องกับศักยภาพและโอกาสการพัฒนาในแต่ละพื้นที่ของประเทศ การปรับปรุงกระบวนการเรียนรู้ด้านการพัฒนาจิตใจให้เกิดผลในทางปฏิบัติ การพัฒนาสติปัญญาและทักษะฝีมือแรงงานให้คนไทยทุกคนมีคุณภาพ และประสิทธิภาพสูงขึ้นในกระบวนการผลิตและสามารถปรับตัวได้กับการเปลี่ยนแปลงทางเศรษฐกิจและสังคม รวมทั้งการพัฒนาสุขภาพและพละมายที่มุ่งเสริมสร้างโอกาสให้คนไทยทุกคนมีสุขภาพดีถ้วนหน้าและมีความรู้ความเข้าใจในการป้องกันโรค

2. การพัฒนาสภาพแวดล้อมของสังคมให้เอื้อต่อการพัฒนาคน ประกอบด้วยแนวทางการเสริมสร้างความเข้มแข็งของครอบครัวของชุมชน การสร้างโอกาสให้คน ครอบครัวชุมชนมีส่วนร่วมในการพัฒนาท้องถิ่นของตนเองและสังคม การพัฒนาระบบความมั่นคงทางสังคมเพื่อสร้างหลักประกันด้านต่าง ๆ แก่ประชาชนอย่างทั่วถึง การเสริมสร้างขีดความสามารถในระบบอำนาจความยุติธรรม และระบบความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินให้แก่ประชาชน และการส่งเสริมให้วัฒนธรรมมีบทบาทในการพัฒนาคนและประเทศให้สมดุลและยั่งยืน

ยุทธศาสตร์การพัฒนาศักยภาพคนของประเทศไทย : จากแนวนโยบายของรัฐ

การตอบรับแนวทางยุทธศาสตร์การพัฒนาศักยภาพของคนดังกล่าวข้างต้น ในส่วนการศึกษา นั้น ถือได้ว่าเป็นส่วนหนึ่งของการพัฒนาทรัพยากรบุคคลเป็นสำคัญ ตามนโยบายทางสังคมที่ได้มีการกำหนดไว้เกี่ยวกับการศาสนา ศิลปะและวัฒนธรรม ดังจะเห็นได้จากคำแถลงนโยบายของคณะรัฐมนตรี (นายบรรหาร ศิลปอาชา นายกรัฐมนตรี) แถลงต่อรัฐสภา เมื่อวันที่

๒๖ กรกฎาคม ๒๕๓๘ ได้กำหนดนโยบายเกี่ยวกับการศาสนา ศิลปะและวัฒนธรรม ในนโยบายสังคม ไว้ดังนี้คือ

...๕ นโยบายด้านสังคม รัฐบาลมีเจตนารมณ์ที่จะพัฒนาคน ในฐานะที่เป็นศูนย์กลางของการพัฒนาทั้งปวง

ด้านการศึกษา

รัฐบาลมีเจตนารมณ์ที่จะพัฒนาคน ในฐานะเป็นจุดศูนย์กลางของการพัฒนาทั้งปวง โดยขยายการศึกษาภาคบังคับพื้นฐาน พร้อมด้วยสวัสดิการอื่น ๆ ที่จำเป็น การให้องค์กรปกครองท้องถิ่นเข้ามีส่วนร่วมในการจัดการศึกษา ให้สอดคล้องกับสภาพแวดล้อมและวิถีชีวิตความเป็นอยู่ในท้องถิ่น ส่งเสริมการศึกษานอกระบบโรงเรียนโดยการใช้เทคโนโลยีที่ทันสมัย เพื่อขยายการศึกษาให้เข้าถึงชนบทที่ห่างไกลได้อย่างทั่วถึง และปรับปรุงสวัสดิการให้แก่ครู อาจารย์ และบุคลากรทางการศึกษาทุกระดับ โดยจะดำเนินการ

- 1) ขยายโอกาสทางการศึกษาให้เด็กได้รับการพัฒนาความพร้อมในทุกด้านก่อนเข้าเรียนชั้นประถมศึกษา
- 2) ขยายการศึกษาภาคบังคับจาก 6 ปีเป็น 9 ปี ให้ทั่วถึงทั้งในและนอกระบบโรงเรียน โดยมีเป้าหมายขยายการศึกษาภาคบังคับให้ถึง 12 ปีโดยเร็ว พร้อมทั้งจัดสวัสดิการการศึกษาและสวัสดิการอื่น ๆ ที่จำเป็นให้แก่นักเรียน
- 3) จัดหาทุนการศึกษาและจัดให้มีกองทุนสวัสดิการเงินกู้แก่นักเรียน นักศึกษาที่ขาดแคลนทุนทรัพย์ให้มีโอกาสศึกษาต่อในระดับสูงขึ้น
- 4) เร่งรัดการผลิตบุคลากรในสาขาวิชาชีพที่ขาดแคลน ซึ่งมีความสำคัญต่อการพัฒนาประเทศในอนาคต เช่น ด้านวิทยาศาสตร์ แพทย์ วิศวกรรม และคอมพิวเตอร์ให้มีคุณภาพและปริมาณเพียงพอ ด้วยการเพิ่มขีดความสามารถแก่สถาบันอาชีวศึกษาในการผลิตบุคลากรด้านผู้สอน พัฒนาหลักสูตรและกระบวนการเรียนการสอน รวมทั้งสนับสนุนให้มีการร่วมมือกับสถาบันการศึกษาในต่างประเทศเพื่อแลกเปลี่ยนและถ่ายทอดวิทยาการ
- 5) สนับสนุนให้สถาบันอุดมศึกษาทำการวิจัยและพัฒนาให้กว้างขวาง โดยเน้นการนำผลการวิจัยและพัฒนามาถ่ายทอดและปรับใช้ในความเป็นจริง ทั้งทางเศรษฐกิจและสังคมให้มากขึ้น

6) ผลักดันให้มีการปรับปรุงหลักสูตรและกระบวนการการเรียน การสอนให้สอดคล้องกับการเปลี่ยนแปลงของโลกยุคใหม่ โดยเน้นการพัฒนาทักษะการคิดและการวิเคราะห์ การเรียนรู้จากประสบการณ์และของจริง ควบคู่ไปกับการเสริมสร้างคุณภาพและจริยธรรม

7) ส่งเสริมสนับสนุนการศึกษานอกระบบโรงเรียนให้กว้างขวางยิ่งขึ้น โดยใช้สื่อและเทคโนโลยีการสอนทางไกล ระบบอาจารย์สั่งจอร์ การสร้างพิพิธภัณฑ์สัตว์ การบูรณะพิพิธภัณฑ์ ประวัติศาสตร์ การสร้างอุทยานวิทยาศาสตร์

8) สนับสนุนการกระจายอำนาจทางการศึกษา โดยให้องค์กรปกครองท้องถิ่นมีบทบาทมากขึ้นในการบริหารและจัดการศึกษาในระดับและประเภทที่เหมาะสมและสอดคล้องกับสภาพและวิถีชีวิตความเป็นอยู่ในท้องถิ่น

9) ส่งเสริมและสนับสนุนการมีส่วนร่วมในการจัดการศึกษาโดยองค์กรชุมชน สถานประกอบการเอกชน และองค์กรผู้ปกครอง

10) สนับสนุนให้ผู้ด้อยโอกาสและผู้พิการมีโอกาสเข้าศึกษาและฝึกอบรมวิชาชีพมากยิ่งขึ้น เพื่อให้สามารถพึ่งพาตนเองได้

11) ปรับปรุงระบบบริหารในสถาบันอุดมศึกษาของรัฐให้มีความคล่องตัว และมีความเป็นอิสระในการบริหารงานอย่างมีประสิทธิภาพ เพื่อความเป็นเลิศทางวิชาการ

12) ผ่อนคลายกฎ ระเบียบ และกำหนดมาตรการจูงใจที่เหมาะสม เพื่อให้เอกชนเข้ามามีบทบาทในการลงทุนและบริหารการศึกษาและการฝึกฝนอาชีพในทุกๆระดับมากยิ่งขึ้น

13) เสริมสร้างสวัสดิการ ขวัญ กำลังใจ และสิทธิประโยชน์ต่าง ๆ ให้แก่ครู อาจารย์ และบุคลากรทางการศึกษาทุกระดับ เพื่อให้เกิดความมั่นคงและความภาคภูมิใจในอาชีพ

14) ยกกระดับมาตรฐานวิชาชีพครู โดยจัดให้มีการกำกับดูแลและพัฒนาคุณภาพมาตรฐานและการปฏิบัติวิชาชีพตามจรรยาบรรณครู รวมทั้งพัฒนาครูประจำการ บุคลากรทางการศึกษาและองค์กรวิชาชีพครูอย่างเป็นระบบและต่อเนื่อง

ด้านอนุรักษ์วัฒนธรรมไทยและทำนุบำรุงศาสนา

รัฐบาลมีเจตนารมณ์ที่จะอนุรักษ์วัฒนธรรมไทย ทำนุบำรุง ส่งเสริมและฟื้นฟูศาสนาโดยให้ประชาชนสนใจในสาระคำสอนเป็นหลัก ส่งเสริมภูมิปัญญาท้องถิ่น ศิลปะท้องถิ่นและอนุรักษ์โบราณสถานที่สำคัญของชาติ โดยจะดำเนินการดังนี้

1) เสริมสร้างความเป็นปึกแผ่นแก่สถาบันครอบครัว โดยใช้มาตรการจูงใจต่าง ๆ เช่น การลดภาษีและค่าบริการสำหรับกิจกรรมที่ทำโดยครอบครัว

2) ส่งเสริมภูมิปัญญาท้องถิ่นให้เป็นส่วนสำคัญส่วนหนึ่งของแนวคิดและแนวทางในการพัฒนาประเทศ

3) ส่งเสริมศิลปะท้องถิ่น เช่น ศิลปะการเขียนภาพแกะสลักของไทย การแสดงพื้นบ้านต่าง ๆ ของไทย ไม่ว่าจะเป็นหนังตะลุง โขน หมอลำ ลิเก เป็นต้น ตลอดจนศิลปวัฒนธรรมที่แทรกอยู่ในกิจกรรมกีฬา เช่น การแข่งเรือก้อและ เรือยาว ศิลปะการป้องกันตัว โดยสนับสนุนงบประมาณช่วยเหลือเพื่อให้ศิลปินสามารถดำรงชีวิตของความเป็นศิลปินและเป็นผู้รักษาศิลปวัฒนธรรมเหล่านี้ไว้ได้

4) ส่งเสริมการอนุรักษ์โบราณสถานที่สำคัญของชาติ โดยเฉพาะอย่างยิ่งที่นานาชาติถือเป็นมรดกโลก ด้วยการสนับสนุนงบประมาณเพื่อการปฏิสังขรณ์ให้อยู่ในสภาพที่ตีเหมาะสมสำหรับเป็นแหล่งท่องเที่ยว และเชิญชวนให้เอกชนทั้งในและต่างประเทศมีส่วนร่วม เช่น การตั้งกองทุนเพื่อการอนุรักษ์โบราณสถานและโบราณวัตถุ ตลอดจนให้มีการแยกเขตเมืองเก่าเมืองใหม่เพื่อควบคุมสิ่งปลูกสร้างที่อยู่ในเขตเหล่านั้นให้ผสมกลมกลืนและต่อเนื่องกับสถาปัตยกรรมเดิมที่มีอยู่

5) สนับสนุนกิจกรรมต่าง ๆ ของสถาบันศาสนา และส่งเสริมให้ประชาชนสนใจในสาระคำสอนของศาสนา มากกว่าการมุ่งไปทางวัดมุงกุศลหรือถาวรวัตถุต่าง ๆ เพื่อให้ประชาชนเข้าถึงหลักธรรมและคำสอนของศาสนาโดยตรง และนำไปปฏิบัติเพื่อให้สังคมมีความสุข

ด้านกีฬาและนันทนาการ

รัฐบาลมีเจตนารมณ์ที่จะส่งเสริมและพัฒนาการกีฬา เพื่อสุขภาพอนามัยของคนในชาติ รวมทั้งพัฒนาสู่ความเป็นเลิศ มีศักยภาพทัดเทียมกับอารยประเทศ โดยจะดำเนินการการ ดังนี้

1) ส่งเสริมให้มีกีฬาขั้นพื้นฐานเพื่อการแข่งขัน เพื่อการอาชีพและเพื่อสุขภาพ ด้วยการจัดงบประมาณอุดหนุน การดำเนินการกิจกรรมและสนับสนุนให้เอกชนมีส่วนร่วมในการดำเนินการและบริหารจัดการรวมทั้งกระจายโอกาสด้านกีฬาไปให้ทั่วทุกภูมิภาค

2) สร้างขวัญและกำลังใจให้แก่นักกีฬาที่ทำชื่อเสียงเกียรติภูมิมาสู่ประเทศ หรือภายหลังการเข้าร่วมทีมชาติให้มีมาตรฐานการครองชีพที่ดี

3) ส่งเสริมให้มีการเล่นกีฬาตั้งแต่เยาว์วัยและสนับสนุนการพัฒนา การผลิตอุปกรณ์กีฬาภายในประเทศให้มีมาตรฐานและมีราคาถูกรวมทั้งจัดตั้งศูนย์กีฬา ระดับนานาชาติ เพื่อเป็นที่ฝึกซ้อม

เนื่องในปี พ.ศ. 2540 มีการเปลี่ยนแปลงคณะรัฐมนตรี พลเอกชวลิต ยงใจยุทธ เป็นนายกรัฐมนตรี ตั้งแต่วันที่ 25 พฤศจิกายน 2539- 6 พฤศจิกายน 2540 ได้มีเปลี่ยนแปลงนโยบายของรัฐบาลตามที่ได้แถลงนโยบายเมื่อวันที่ 11 ธันวาคม 2539¹ ในส่วนของการศาสนา ศิลปะและวัฒนธรรมจะเกี่ยวข้องกันนโยบายทางด้านสังคม ดังนี้คือ

...6 นโยบายด้านสังคม

รัฐบาลมุ่งมั่นที่จะพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพของคนให้เป็นคนดี มีคุณธรรม มีระเบียบวินัย มีจิตสำนึกที่รับผิดชอบต่อตนเองและส่วนรวม มีสุขภาพพลานามัยที่ดี พัฒนาสภาพแวดล้อมทางสังคมให้มั่นคง ตลอดจนส่งเสริมวัฒนธรรมให้มีบทบาทสำคัญในการพัฒนาศักยภาพของคนและเป็นพลังในการพัฒนาประเทศ โดยจะดำเนินการ

ด้านการอนุรักษ์ศิลปวัฒนธรรมและการทำนุบำรุงศาสนา

1) สืบทอดเอกลักษณ์ของความเป็นไทยและการสร้างสรรค์ศิลปวัฒนธรรมสาขาต่าง ๆ ให้สอดคล้องกับวิถีปัจจุบันและอนาคต ร่วมสนับสนุนการแลกเปลี่ยน เรียนรู้และรับวัฒนธรรมต่างชาติมาอย่างเหมาะสม ตลอดจนให้มีศูนย์ส่งเสริมวัฒนธรรมในต่างประเทศที่สำคัญ

2) ส่งเสริมและสนับสนุนความร่วมมือระหว่างรัฐ ท้องถิ่น องค์กรเอกชนประชาชน และสถาบันการศึกษาในการทำนุบำรุง พัฒนา และอนุรักษ์ศิลปวัฒนธรรมและโบราณสถานทั้งในระดับชาติและท้องถิ่น

3) ส่งเสริมให้มีสื่อคุณภาพเพื่อถ่ายทอดและปลูกฝังค่านิยมที่ดีงาม เสริมสร้างความเสมอภาคระหว่างชายหญิงและกลุ่มเป้าหมายต่าง ๆ ให้เกิดความเข้าใจและนำไปปฏิบัติร่วมกัน

4) ส่งเสริมการศึกษาของพระสงฆ์และพัฒนาการบริหารงานด้านศาสนาให้มีประสิทธิภาพ รวมทั้งส่งเสริมให้มีการใช้บุคลากรและสถานที่ทางศาสนาในการช่วยเหลือและพัฒนาคุณภาพชีวิตประชาชน

5) สนับสนุนโครงการสร้างจริยธรรม คุณธรรมและวินัยของคนในชาติ เช่นโครงการลูกเสือ การฝึกนักศึกษาวิชาทหาร

ด้านกีฬาและนันทนาการ

รัฐบาลดำเนินการส่งเสริมและพัฒนาการกีฬาเพื่อสุขภาพอนามัยของคนในชาติ รวมทั้งพัฒนาสู่ความเป็นเลิศ มีศักยภาพทัดเทียมกับอารยะประเทศโดยจะดำเนินการ

รายงานการประชุมร่วมกันของรัฐสภา ปีที่ 1 ครั้งที่ 1 (สมัยสามัญ ครั้งที่ 1) วันพุธที่ 11 ธันวาคม พ.ศ. 2539 , หน้า 2-26 , กรุงเทพฯ : โรงพิมพ์สำนักเลขาธิการ คณะรัฐมนตรี , 2539.
ใน นิตยสาร สาระบันเทิง เอกสารงานรัฐสภา , หน้า 454-455.

- 1) จัดเตรียมการแข่งขันกีฬาเอเชียนเกมส์ให้มีความพร้อมในทุกด้าน รวมทั้งพัฒนาสมรรถภาพของนักกีฬาให้มีความพร้อมในการเข้าแข่งขัน
- 2) ส่งเสริมให้มีกีฬาขั้นพื้นฐาน เพื่อการแข่งขันการอาชีพและเพื่อสุขภาพ โดยกระจายโอกาสด้านกีฬาไปให้ทั่วทุกภูมิภาคและทุกชุมชน รวมทั้ง สนับสนุนการผลิตอุปกรณ์การกีฬาภายในประเทศให้มีมาตรฐาน และมีราคาถูก
- 3) ให้มีการเล่นกีฬาตั้งแต่เยาว์วัยและสนับสนุนบริการพื้นฐานด้านการกีฬาให้ผู้ด้อยโอกาสและผู้พิการ
- 4) จัดตั้งศูนย์กีฬาระดับนานาชาติเพื่อเป็นที่ฝึกซ้อมและเก็บตัวนักกีฬา เสริมสร้างขวัญและกำลังใจนักกีฬาที่น่าชื่อเสียงและเกียรติภูมิมาสู่ประเทศให้มีมาตรฐานการครองชีพที่ดี รวมทั้งจัดสวัสดิการช่วยเหลือ นักกีฬาที่ประสบอุบัติเหตุ

จะเห็นได้ว่าว่างบประมาณของกระทรวงศึกษาธิการ ได้ ดั้งของงบประมาณ รายจ งบประมาณ ปี ตามแผนงานการดำเนินการบริหารประเทศให้เป็นไปตามนโยบายของรัฐ เพื่อก่อให้เกิดผลประโยชน์แก่ประชาชนได้อย่างสูงสุด

อำนาจหน้าที่ของกระทรวงศึกษาธิการ

ตามพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พุทธศักราช 2534 ให้ไว้ ณ วันที่ 27 สิงหาคม พ.ศ.2534 กระทรวงศึกษาธิการมีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับการศึกษา การศาสนา และการวัฒนธรรม ได้แก่

งานเกี่ยวกับด้านการศึกษา

มีหน้าที่รับผิดชอบในการจัดการ ดำเนินการและให้บริการทางการศึกษาสำหรับ สาธารณชนตามแนวที่ปรากฏในแผนการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. 2535 มีความมุ่งหมายให้เป็นผู้มี ปัญญา รู้จักเหตุผล รู้จักแยกแยะผิดชอบชั่วดี รู้จักแก้ไขปัญหาได้อย่างฉลาด มีความคิดริเริ่ม สร้างสรรค์ใฝ่เรียนใฝ่รู้เพื่อความก้าวหน้า รู้คุณค่าของภูมิปัญญาไทยและวัฒนธรรมของสังคม ไทย รู้จักฝึกฝนจิตใจให้มีความเจริญงอกงามทางคุณธรรม รู้จักควบคุมตนเองให้ประพฤติตาม กรอบ ความถูกต้องที่ดีงาม มีศาสนาเป็นเครื่องยึดเหนี่ยวจิตใจ รู้จักดูแลรักษาสุขภาพอนามัย ของร่างกายทั้งตนเองและสมาชิกในครอบครัว มีพฤติกรรมทางสังคมที่ดีงาม ช่วยเหลือเกื้อกูล ประโยชน์แก่กันและกันโดยไม่เห็นแก่ตัว ใช้ภาษาไทยได้ถูกต้อง รวมทั้งใช้ภาษาต่างประเทศ เพื่อการติดต่อสื่อสารกับนานาประเทศ ดำรงรักษาเอกลักษณ์และวัฒนธรรมที่ดีงามของไทย เคารพในสิทธิและเสรีภาพของตนเองและผู้อื่นตามระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ ทรงเป็นประมุข อนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสร้างสิ่งแวดล้อมที่ดี

งานเกี่ยวกับด้านศาสนา

มีหน้าที่รับผิดชอบในด้านการทำนุบำรุงส่งเสริมพระพุทธศาสนาอันเป็นศาสนาประจำ ชาติ ส่งเสริมและอุปถัมภ์ การดำเนินงานของมหาเถรสมาคม ดูแลและช่วยจัดการศาสนสมบัติ ซึ่งเป็นสมบัติของพุทธศาสนา และให้การสนับสนุนศาสนาอื่น ๆ

งานเกี่ยวกับด้านวัฒนธรรม

มีหน้าที่รับผิดชอบในการเชิดชูรักษา และส่งเสริมวัฒนธรรมอันดีงามของไทย บำรุง รักษาและผดุงส่งเสริมศิลปวิทยาการอันเป็นสมบัติวัฒนธรรมของชาติ ตลอดจนการเผยแพร่ ศิลปวัฒนธรรมไทยทั้งภายในและภายนอกประเทศ

ปัจจุบันกระทรวงศึกษาธิการ มีส่วนราชการตามพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. 2534 ดังนี้

1. สำนักงานปลัดกระทรวง
2. สำนักงานสภาสถาบันราชภัฏ

3. กรมการศาสนา
4. กรมการศึกษานอกโรงเรียน
5. กรมพลศึกษา
6. กรมวิชาการ
7. กรมศิลปากร
8. กรมสามัญศึกษา
9. กรมอาชีวศึกษา
10. สถาบันเทคโนโลยีราชมงคล
11. สำนักงานคณะกรรมการการประถมศึกษาแห่งชาติ
12. สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาเอกชน
13. สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการครู
14. สำนักงานคณะกรรมการวัฒนธรรมแห่งชาติ

สำหรับสำนักงานเลขาธิการคุรุสภา เป็นสภาในกระทรวงศึกษาธิการตามพระราชบัญญัติครู พ.ศ. 2488 มาตรา 4 ส่วนสถาบันส่งเสริมการสอนวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี เป็นรัฐวิสาหกิจ สังกัดกระทรวงศึกษาธิการโดยประกาศคณะปฏิวัติ ฉบับที่ 42 พ.ศ. 2515

นอกจากนี้ ราชบัณฑิตยสถานมีฐานะเป็นกรมอยู่ในการบังคับบัญชาของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ ตามพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พุทธศักราช 2534 หมวด 15 มาตรา 34

บทที่ 3

งบประมาณรายจ่ายของกระทรวงศึกษาธิการ

งบประมาณประจำปี พ.ศ. 2540 ของกระทรวงศึกษาธิการ

ตามที่ได้มีการกำหนดหน้าที่ของกระทรวงศึกษาธิการดังกล่าว การบริหารแผ่นดินได้จัดสรรงบประมาณให้กับส่วนราชการต่าง ๆ ในการดำเนินการเพื่อเป็นไปตามวัตถุประสงค์และนโยบายที่ตั้งไว้ ซึ่งฝ่ายคณะรัฐมนตรีได้เสนอร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2540 ตามคำแถลงประกอบงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2540 ดังนี้

คำแถลงประกอบงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2540

ตามร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. 2540 ที่คณะรัฐบาล (นายบรรหาร ศิลปอาชา) เสนอต่อสภาผู้แทนราษฎร เป็นงบประมาณรายจ่ายที่ได้จัดทำขึ้นโดยยึดแนวทางตามนโยบาย 10 ด้าน (ที่เกี่ยวข้องกับกระทรวงศึกษาคือ ข้อ 5 นโยบายทางสังคม) ที่แถลงไว้ต่อรัฐสภาเมื่อวันที่ 26 กรกฎาคม พ.ศ. 2538 ซึ่งได้กำหนดตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. 2540 เป็นจำนวนไม่เกิน 984,000,000,000 (เก้าแสนแปดหมื่นสี่พันล้านบาท) ทั้งนี้เพื่อให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจใช้เป็นหลักในการใช้จ่ายเงินแผ่นดิน และเพื่อปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยเงินคงคลังและกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณที่กำหนดให้ตามที่ตั้งรายจ่ายชดใช้เงินคงคลังตามที่ได้จ่ายไปแล้ว

สำหรับทิศทางและเป้าหมายของงบประมาณรายจ่ายประจำปี 2540 รัฐบาลมุ่งเน้นเป้าหมายหลักของการบริหารราชการแผ่นดินเพื่อการพัฒนาคน อันสอดคล้องกับเป้าหมายหลักของนโยบายรัฐบาล และแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับที่ 8 ทั้งนี้เนื่องจากเห็นว่า การพัฒนาคนในสังคมให้มีความสุข ความสมบูรณ์ทั้งทางร่างกาย จิตใจและสติปัญญาสามารถแข่งขันในโลกยุคใหม่ได้โดยไม่ทิ้งสภาพความเป็นไทย โดยรัฐบาลถือว่าเป็นวิถีทางที่จะให้คนในสังคมได้พัฒนาเต็มศักยภาพและมีส่วนร่วมในการพัฒนา รวมทั้งมีจิตสำนึกและรับผิดชอบต่อสังคมและสิ่งแวดล้อมซึ่งจะทำให้การพัฒนาทุกด้านเป็นไปอย่างสมดุล แผนนโยบายดัง

คำแถลงประกอบงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2540 นายบรรหาร ศิลปอาชา นายกรัฐมนตรี แถลงต่อสภาผู้แทนราษฎร วันพุธที่ 22 พฤษภาคม พ.ศ.2539. ใน สักกัญญา หอมขึ้นชม เอกสารรายงานรัฐสภา "ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2531-2540", กรุงเทพฯ : โรงพิมพ์รัฐสภา, 2540 , หน้า 212-236.

กล่าวถึงว่าคนเป็นศูนย์กลางของการพัฒนาทั้งปวงเพื่อให้คนในสังคมไทยอยู่ดีมีสุข และเสริมสร้างความมั่งคั่ง มั่นคงทางเศรษฐกิจของประเทศ

อย่างไรก็ตามรัฐบาลยังคงให้ความสำคัญกับการพัฒนาด้านอื่น ๆ ควบคู่กันไป โดยเฉพาะการพัฒนาภูมิภาคและท้องถิ่น เพื่อกระจายความเจริญไปสู่ส่วนภูมิภาคท้องถิ่นและชนบท ไม่ว่าจะเป็นความเจริญด้านอุตสาหกรรมบริการพื้นฐาน หรือการกระจายอำนาจการบริหารและการคลัง นอกจากนี้ยังให้ความสำคัญแก่การอนุรักษ์ฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม การเพิ่มสมรรถนะทางเศรษฐกิจของประเทศ ตลอดจนการเสริมสร้างขีดความสามารถในด้านการป้องกันประเทศ และรักษาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนชาวไทย

ภาวะเศรษฐกิจทั่วไป

จากการที่รัฐบาลได้ดำเนินนโยบายและมาตรการต่าง ๆ หลายประการส่งผลให้เศรษฐกิจของประเทศไทยในปี 2539 มีการปรับตัวในทิศทางที่ดี มีเสถียรภาพมากขึ้น โดยการขยายตัวทางเศรษฐกิจจะอยู่ในระดับประมาณร้อยละ 8.3 ซึ่งเป็นระดับการขยายตัวที่เหมาะสมและมีเสถียรภาพการลงทุนของภาคเอกชนจะขยายตัวในทิศทางที่มีคุณภาพมากขึ้น และการใช้จ่ายในการลงทุนภาครัฐจะเป็นปัจจัยสำคัญที่จะสนับสนุนการขยายตัวทางเศรษฐกิจของประเทศสำหรับการส่งออกในปี 2539 คาดว่าจะขยายตัวเพิ่มขึ้นร้อยละ 18.0 ในขณะที่การนำเข้าจะขยายตัวร้อยละ 16.0 ซึ่งจะมีผลให้การขาดดุลการค้าลดลงอยู่ในระดับประมาณร้อยละ 8.8 และดุลบัญชีเดินสะพัดขาดดุลลดลงอยู่ในระดับประมาณร้อยละ 7.3 ของผลิตภัณฑ์รวมของประเทศและอัตราเงินเฟ้อจะชะลอลงอยู่ในระดับประมาณ ร้อยละ 5.5

สำหรับแนวโน้มภาวะเศรษฐกิจของประเทศในปี 2540 คาดหมายว่าเศรษฐกิจไทยในปี 2540 จะมีการขยายตัวอย่างต่อเนื่องในระดับประมาณร้อยละ 8.0 และจากการดำเนินมาตรการต่าง ๆ คาดว่าจะมีผลทำให้อัตราเงินเฟ้อ ลดลงเหลือเพียงประมาณร้อยละ 5.1

ฐานะและนโยบายการคลัง

จากผลการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศที่ผ่านมา และการดำเนินนโยบายรักษาวินัยทางการคลังและเสริมสร้างเสถียรภาพความมั่นคงของระบบการเงิน ได้ส่งผลให้ฐานะการคลังของรัฐบาลเกินดุลมาโดยตลอดระยะเวลา 8 ปี ฐานะเงินคงคลังของประเทศเมื่อสิ้นเดือนเมษายน 2539 มีจำนวนทั้งสิ้น 356,863 ล้านบาท และคาดว่าในสิ้นปีงบประมาณ 2539 จะสามารถจัดเก็บรายได้ได้เกินเป้าหมายที่กำหนดไว้ด้วย จึงทำให้ฐานะการคลังของประเทศมีความมั่งคั่งเป็นอย่างมาก

สำหรับนโยบายทางการคลังที่สำคัญในปีงบประมาณ 2540 รัฐบาลได้ดำเนินนโยบายการจัดทำงบประมาณแบบสมดุล เพื่อรักษาวินัยทางการคลังและเสริมสร้างเสถียรภาพทางเศรษฐกิจ ส่วนด้านรายได้ รัฐบาลพยายามปรับปรุงประสิทธิภาพการบริหารการจัดเก็บรายได้ เพื่อให้สอดคล้องกับการขยายตัวทางเศรษฐกิจและการพัฒนาประเทศมากยิ่งขึ้น พร้อมทั้งเร่งรัดให้ส่วนราชการเพิ่มประสิทธิภาพในการเบิกจ่ายเงินเพื่อให้การดำเนินงานเป็นไปตามเป้า

หมายที่กำหนดไว้ นอกจากนี้จะดำเนินการปรับปรุงรายได้ส่วนท้องถิ่นให้เหมาะสมกับความสามารถในการบริหาร และที่สำคัญรัฐบาลจะดำเนินการตามแผนแม่บทการเงินการคลังเพื่อสังคม โดยสร้างความเข้มแข็งให้กับองค์กรชุมชนซึ่งจะเป็นกำลังสำคัญในการพัฒนาสังคม

สำหรับมาตรการทางด้านการคลัง รัฐบาลได้ดำเนินการในเรื่องที่สำคัญหลายเรื่อง ได้แก่ การกระตุ้นให้เกิดการออมเชิงผูกพันและเชิงบังคับ อาทิ การลดภาษีเงินได้สำหรับดอกเบี้ยจากเงินฝากประจำระยะยาวเพื่อการศึกษา เพื่อที่อยู่อาศัย หรือเพื่อเกษียณอายุ การยกเว้นภาษีดอกเบี้ยเงินฝากออมทรัพย์สำหรับผู้ออมรายย่อย การจัดตั้งกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ การส่งเสริมให้รัฐวิสาหกิจจัดตั้งกองทุนสำรองเลี้ยงชีพเพิ่มมากขึ้น ซึ่งเป็นแหล่งเงินออมที่ใหญ่ที่สุด นอกจากนี้ได้เร่งรัดแก้ไขปัญหาค่าการขาดดุลบัญชีเดินสะพัด โดยใช้มาตรการลดการเดินทางไปซื้อสินค้าจากต่างประเทศของคนไทย และส่งเสริมให้นักท่องเที่ยวต่างประเทศเข้ามาซื้อสินค้าในประเทศมากขึ้น เป็นต้น

ฐานะและนโยบายการเงิน

จากภาวะการเงินในรอบปี 2539 มีความผันผวนค่อนข้างมาก โดยได้รับผลกระทบจากปัจจัยต่างประเทศเป็นสำคัญ การที่ระบบการเงินโลกมีความเชื่อมโยงสูงขึ้น ทำให้การเคลื่อนย้ายเงินทุนระหว่างประเทศมีปริมาณมากและรวดเร็ว ส่งผลให้สภาพคล่องในตลาดเงินและตลาดหลักทรัพย์ของไทยมีความผันผวนตามไปด้วย เพื่อแก้ไขปัญหาดังกล่าว รัฐบาลได้ดำเนินนโยบายการเงินที่เหมาะสม รวมทั้งเสริมสร้างความเชื่อมั่นให้กับนักลงทุนต่างชาติตลอดมา จึงทำให้ฐานะการเงินของไทยในปัจจุบันมีความมั่นคงมาก โดยเมื่อสิ้นเดือนมีนาคม 2539 มีเงินสำรองระหว่างประเทศสูงถึง 39,000 ล้านดอลลาร์สหรัฐ

ในส่วนนโยบายการเงินนั้น รัฐบาลจะดำเนินนโยบายการเงินที่เข้มงวดเพื่อแก้ไขปัญหาเงินเฟ้อและการขาดดุลบัญชีเดินสะพัดต่อไปอย่างต่อเนื่อง โดยจะดูแลให้อัตราดอกเบี้ยภายในประเทศอยู่ในระดับที่เหมาะสม ดูแลการขยายตัวของสินเชื่อธนาคารพาณิชย์ ให้เป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนด และลดการพึ่งพาแหล่งเงินทุนระยะสั้นจากต่างประเทศลง ในขณะที่เดียวกันก็จะดำเนินการพัฒนาระบบการเงินให้มีความก้าวหน้าเพื่อให้ประเทศไทยเป็นศูนย์กลางทางการเงินในภูมิภาคนี้อย่างแท้จริง

สำหรับมาตรการทางการเงิน รัฐบาลได้ดำเนินมาตรการที่สำคัญไปแล้ว ได้แก่ การสนับสนุนการนำเข้าเงินทุนจากต่างประเทศเป็นระยะยาวมากขึ้น กำหนดการดำรงเงินกองทุนต่อสินทรัพย์เสี่ยงของสถาบันการเงินในอัตราที่เหมาะสม ซึ่งจะมีผลต่อการชะลอการขยายตัวของสินเชื่อไม่ให้สูงกว่าเป้าหมายที่กำหนดไว้

สาระสำคัญของงบประมาณรายจ่ายปี พ.ศ. 2540

ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. 2540 ที่รัฐบาลเสนอต่อรัฐสภา ยังคงเป็นงบประมาณแบบสมดุลเช่นเดียวกับปีงบประมาณรายจ่ายประจำปี 2539 เนื่องจากรัฐบาลเห็นว่าเป็นนโยบายที่เหมาะสมต่อภาวะเศรษฐกิจและนโยบายการเงินการคลังของ

ประเทศทั้งนี้ได้คำนึงถึงความเป็นไปได้ในการจัดเก็บรายได้ แรงกดดันต่อภาวะเงินเพื่อการขาดดุลบัญชีเดินสะพัด ภาวะผูกพันงบประมาณ และภาวะการชำระหนี้อย่างรอบคอบ

วงเงินงบประมาณรายจ่ายที่เสนอ จำนวน 984,000 ล้านบาท ซึ่งเพิ่มจากปี พ.ศ. 2539 จำนวน 140,800 ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ 16.7 นี้ รัฐบาลได้จัดสรรไว้เพื่อการรักษางานเดิม 451,126 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 45.8 การดำเนินงานตามโครงการต่อเนื่องและผูกพันตามสัญญา 205,689 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 20.9 การชำระหนี้ 47,619 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 4.8 การปรับปรุงงานเดิมหรือเพิ่มกิจกรรมใหม่ และการริเริ่มโครงการใหม่ จำนวน 279,569 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 28.5

เมื่อพิจารณาในแง่การนำงบประมาณไปใช้จ่ายในลักษณะรายจ่ายลงทุนและรายจ่ายประจำ วงเงินงบประมาณที่เสนอมาจะมีรายจ่ายลงทุนสูงถึง 423,759 ล้านบาท คิดเป็นสัดส่วนต่องบประมาณรายจ่ายร้อยละ 43 และจะเป็นรายจ่ายประจำ จำนวน 535,744 ล้านบาท คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 54.5 ของงบประมาณรายจ่ายทั้งสิ้น

สำหรับแหล่งที่มาของรายได้ จะเป็นรายได้จากภาษีอากรสุทธิ 888,336 ล้านบาท หรือร้อยละ 90.3 ของรายได้ทั้งสิ้น รายได้จากการขายสิ่งของและบริการ 24,309 ล้านบาท รายได้จากรัฐพาณิชย์ 55,500 ล้านบาท และรายได้อื่น ๆ ประมาณ 15,855 ล้านบาท

นโยบายและแนวทางการจัดสรรงบประมาณปี 2540 ของกระทรวงศึกษาธิการ

งบประมาณรายจ่ายที่เสนอตั้งไว้จำนวน 984,000 ล้านบาทนี้ ได้จัดสรรเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับดำเนินการในด้านต่าง ๆ ตามภารกิจของรัฐบาล ดังนี้ คือ การศึกษา 216,318 ล้านบาท การบริการสังคม 152,002 ล้านบาท การรักษาความมั่นคงแห่งชาติ 119,643 ล้านบาท การบริหารงานทั่วไปของรัฐ 114,984 ล้านบาท การคมนาคมขนส่งและสื่อสาร 98,191 ล้านบาท การเกษตร 84,464 ล้านบาท การสาธารณสุข 75,886 ล้านบาท การชำระหนี้เงินกู้ 47,619 ล้านบาท การรักษาความสงบเรียบร้อยภายใน 44,627 ล้านบาท การวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี พลังงานและสิ่งแวดล้อม 20,047 ล้านบาท การพาณิชย์และท่องเที่ยว 7,038 ล้านบาท และการอุตสาหกรรมและเหมืองแร่ 3,181 ล้านบาท

งบประมาณรายจ่ายที่ตั้งไว้ดังกล่าว รัฐบาลได้พิจารณาจัดสรรให้เหมาะสมกับความจำเป็นที่จำเป็นที่จะต้องใช้จ่ายตามนโยบายของรัฐบาล และการพัฒนาประเทศตามทิศทางของแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 8 ที่สำคัญคือ

1. การพัฒนาคนและสังคม
2. การพัฒนาภูมิภาคและท้องถิ่น
3. การเพิ่มสมรรถนะทางเศรษฐกิจของประเทศ
4. การพัฒนาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
5. การพัฒนากรุงเทพมหานครและปริมณฑล

สำหรับการติดตามงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. 2540 ในส่วนของคณะกรรมการการศึกษา คณะกรรมการศาสนา ศิลปะและวัฒนธรรม และคณะกรรมการการกีฬา ซึ่งขึ้นอยู่กับหน่วยงานของกระทรวงศึกษาธิการตามแผนพัฒนานโยบายคนและสังคม ในส่วนของการศึกษา การศาสนา ศิลปะและวัฒนธรรม รวมไปถึงการนันทนาการ การกีฬา ดังจะได้กล่าวสรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

1. การพัฒนาคนและสังคม

รัฐบาลได้ตระหนักดีว่า การพัฒนาประเทศในระยะที่ผ่านมา ได้มุ่งเน้นและให้ความสำคัญกับการพัฒนาด้านเศรษฐกิจเป็นหลัก ซึ่งก่อให้เกิดการบรรลุเป้าหมายเป็นอย่างดีในด้านการขยายตัวทางเศรษฐกิจ แต่ในขณะเดียวกัน ก็ส่งผลกระทบต่อเนื่องในลักษณะที่ก่อให้เกิดปัญหาด้านอื่นหลายประการ โดยเฉพาะด้านที่เกี่ยวกับคุณภาพชีวิตของคนและสภาพแวดล้อมทางสังคม ซึ่งมีความสำคัญไม่ยิ่งหย่อนไปกว่าการเสริมสร้างความเจริญทางเศรษฐกิจ ดังนั้น รัฐบาลจึงมีเจตนารมณ์อันแน่วแน่ที่จะสร้างความสมดุลของการพัฒนาประเทศ โดยได้กำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนาที่เน้นให้คนเป็นศูนย์กลางของการพัฒนา และจากความมุ่งหมายดังกล่าวนี้เอง รัฐบาลจึงได้จัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี 2540 เพื่อสนับสนุนการดำเนินงานในด้านต่าง ๆ ซึ่งเกี่ยวข้องกับพัฒนาคนและพัฒนาสังคมไว้เป็นจำนวนถึง 390,422 ล้านบาท โดยมีเป้าหมายของนโยบายในด้านต่าง ๆ ดังนี้

1) ด้านการศึกษา

รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณรายจ่าย สำหรับด้านการศึกษาเป็นจำนวนทั้งสิ้น 216,318 ล้านบาท เพื่อให้ประชาชนมีศักยภาพในการพัฒนาตนเอง และมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น โดยมีเป้าหมายการให้บริการการศึกษาระดับต่าง ๆ จำนวนทั้งสิ้น 18 ล้านคน ทั้งนี้จะเร่งรัดให้สถานศึกษาทุกระดับจัดการศึกษาให้มีมาตรฐานและคุณภาพทัดเทียมกันและกระจายบริการให้ทั่วถึง ทั้งยังได้สนับสนุนงบประมาณจำนวน 3,690 ล้านบาท เพื่อขยายโอกาสทางการศึกษา พัฒนาความพร้อมของเด็กในทุกด้านก่อนเข้าเรียนชั้นประถมศึกษา และขยายการศึกษาภาคบังคับจาก 6 ปี เป็น 9 ปี เพื่อเตรียมขยายเป็น 12 ปีโดยเร็ว สำหรับการศึกษาของผู้บกพร่องทางร่างกาย จิตใจ และผู้ด้อยโอกาสทางสังคมได้สนับสนุนงบประมาณ

เพื่อดำเนินการพัฒนาการศึกษาสงเคราะห์พิเศษ และการเรียนรวมภายใต้การศึกษาพิเศษจำนวน 1,540 ล้านบาท ในระดับอุดมศึกษาได้จัดสรรงบประมาณเพื่อขยายวิทยาเขตไปส่วนภูมิภาคให้ครอบคลุมและทั่วถึง นอกจากนี้ ยังส่งเสริมให้เยาวชนของชาติที่ยากจนได้มีโอกาสเรียนต่ออย่างเท่าเทียมกัน โดยจัดงบประมาณให้กับกองทุนกู้ยืมเพื่อการศึกษาจำนวน 10,950 ล้านบาท

สำหรับการพัฒนาคุณภาพการศึกษา จะกำหนดแนวทางการ ปฏิรูปการศึกษาอย่างครบองค์ประกอบตั้งแต่การปฏิรูปโรงเรียน และสถานศึกษา การปฏิรูปครู และบุคลากรทางการศึกษา ตลอดจนการปฏิรูปหลักสูตร กระบวนการเรียนการสอนและการบริหาร โดยมีการ

ดำเนินงานตามแนวทางดังกล่าว เช่น การสนับสนุนงบประมาณเพื่อการส่งเสริมการเรียนการสอนด้านวิทยาศาสตร์ คณิตศาสตร์ และภาษาอังกฤษ ให้กับโรงเรียนและสถาบันต่าง ๆ จำนวน 38,870 ล้านบาท รวมทั้งการใช้เครือข่ายสารสนเทศและเทคโนโลยีการสอนทางไกลที่ทันสมัยให้ทั่วถึง จำนวน 5,420 ล้านบาท ในขณะเดียวกันจะเร่งรัดการผลิตบุคลากรสาขาวิชาขาดแคลนและมีความสำคัญต่อการพัฒนาประเทศในอนาคต เช่น บุคลากรด้านวิทยาศาสตร์ แพทย์ วิศวกร และคอมพิวเตอร์ เป็นต้น โดยจัดสรรเงินอุดหนุนเป็นทุนการศึกษา 12,140 ทุน จำนวน 820 ล้านบาท และสนับสนุนโครงการพัฒนาอาจารย์สาขาวิชาขาดแคลน 2,930 ทุน จำนวน 1,090 ล้านบาท นอกจากนี้ ยังสนับสนุนงบประมาณเพิ่มเติมในการเสริมสร้างสวัสดิการขวัญกำลังใจและสิทธิประโยชน์ ให้แก่ครู อาจารย์ และบุคลากรทางการศึกษาทุกระดับ โดยริเริ่มตั้งเงินทุนหมุนเวียนเพื่อพัฒนาอาจารย์ จำนวน 100 ล้านบาท และเงินทุนหมุนเวียนเพื่อแก้ไขปัญหาหนี้สินข้าราชการครูจำนวน 500 ล้านบาท เป็นปีแรก

2) การอนุรักษ์และส่งเสริมศิลปวัฒนธรรม

รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณจำนวน 2,580 ล้านบาท สำหรับอนุรักษ์โบราณสถานอนุสรณ์สถาน พิพิธภัณฑสถาน และส่งเสริมการปลูกฝังศิลปวัฒนธรรมและจริยธรรมเพื่อสืบทอดเอกลักษณ์ความเป็นไทย รวมทั้งอนุรักษ์สิ่งแวดล้อมศิลปกรรม ตลอดจนรักษามรดกทางวัฒนธรรมและธรรมชาติของโลก

3) การพัฒนาด้านสุขภาพและพลาอนามัย

รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณจำนวน 86,164 ล้านบาท สำหรับตอบสนองต่อวัตถุประสงค์การมีสุขภาพและพลาอนามัยดีถ้วนหน้าของประชาชน โดยมีหลักประกันว่าประชาชนทุกคนสามารถเข้าถึงบริการสุขภาพของรัฐได้ และเน้นย้ำการแก้ไขปัญหาสุขภาพอนามัยที่ต้นเหตุ โดยจะให้ความสำคัญในเรื่องการส่งเสริมสุขภาพ การป้องกันโรค และการร่วมกันดูแลสุขภาพตนเอง ครอบครัว และชุมชน ในการนี้จะจัดบริการรักษาพยาบาลให้ครอบคลุมทุกพื้นที่ทั่วประเทศ ซึ่งจะสามารถให้บริการประชาชนได้ประมาณ 92.3 ล้านราย และเพื่อประกันว่าประชาชนจะมีโอกาสได้รับการบริการอย่างทั่วถึงยิ่งขึ้น จึงจัดสรรงบประมาณอีกจำนวน 1,200 ล้านบาท เพื่อจัดทำบัตรสุขภาพสำหรับประชาชนจำนวน 2.4 ล้านครอบครัว

ในปีงบประมาณรายจ่ายประจำปี 2540 กระทรวงศึกษาธิการได้เสนอขอจัดสรรงบประมาณที่เกี่ยวข้องกับนโยบายข้างต้น ดังนี้

กระทรวงศึกษาธิการได้รับงบประมาณทั้งสิ้นจำนวน 162,665,434,000 ล้านบาท แบ่งเป็นงบประจำจำนวน 135,192,164,200 ล้านบาท แบ่งเป็นงบประมาณด้านบุคลากรเงินเดือน ค่าจ้างประจำ และค่าจ้างชั่วคราว ซึ่งเป็นงบสูงที่สุดของงบประมาณที่ได้รับ จำนวน 94,146,729,800 ล้านบาท และงบดำเนินการได้แก่ ค่าตอบแทนใช้สอยและวัสดุ ค่าสาธารณูปโภค เงินอุดหนุน และรายจ่ายอื่น ๆ เป็นจำนวน 41,045,439,400 ล้านบาท งบลงทุน คือ ค่าครุภัณฑ์ ที่ดิน และค่าสิ่งก่อสร้างเป็นจำนวนทั้งสิ้น 27,473,264,800 ล้านบาท (รายละเอียดดังตารางที่ 1)

ตารางที่ 1 แสดงรายการงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. 2540 ของกระทรวงศึกษา ตามที่เสนอตั้งไว้

ส่วนราชการ ก.ศึกษา	งบประมาณ										งบลงทุน ค่าครุภัณฑ์ที่ดิน และสิ่งก่อสร้าง	รวม งบประมาณ ที่ได้เสนอ	
	งบประมาณด้านการศึกษา					งบดำเนินการ							
	เงินเดือน	ค่าจ้างชั่วคราว	รวม	ค่าตอบแทนและ	ค่าสาธารณูปโภค	เงินอุดหนุน	รายจ่ายอื่นๆ	รวม					
กระทรวงศึกษาศาสตร์													
ส.ป.	1,244,087,600	3,166,400	1,247,254,000	484,221,600	45,412,300	2,323,742,300	33,486,200	2,886,862,400	210,926,900	4,345,043,300			
ส.ร.ก.	2,066,894,000	31,951,500	2,098,845,500	380,839,700	93,625,000	1,43,924,300	60,000,000	6,783,890,000	2,301,761,900	5,078,996,400			
ค.น.	68,032,200	5,490,000	73,522,200	97,897,300	6,783,000	1,975,155,900	5,802,000	2,085,638,200	303,684,900	2,462,845,300			
ก.ศ.น.	833,154,100	212,199,200	1,045,353,300	1,465,082,300	57,359,000	4,100	-	1,522,445,400	580,280,500	3,148,079,200			
พ.ล.	370,697,500	-	370,697,500	164,848,400	31,510,000	211,094,400	3,123,800	41,105,766,000	1,088,507,600	1,869,781,700			
ว.ช.	75,340,500	-	75,340,500	330,725,900	7,711,000	28,362,700	-	3,667,996,000	4,919,500	447,059,600			
ค.ก.	491,995,700	18,729,600	5,107,253,000	119,379,100	37,350,600	325,100	54,025,200	2,110,800,000	1,231,213,100	1,954,018,400			
ส.ศ.	19,809,242,600	45,732,600	19,854,975,200	2,076,180,700	297,058,900	1,246,310,900	-	3,620,150,500	11,102,596,200	34,577,721,900			
อ.ศ.	3,336,212,600	6,826,500	3,343,039,100	2,492,243,000	178,896,400	66,914,800	51,761,200	2,789,815,400	5,899,108,400	12,031,962,900			
ร.ม.	1,153,311,100	23,689,300	1,177,000,400	584,185,800	61,888,200	37,569,100	6,000,000	6,896,531,000	2,077,756,100	3,944,410,600			
ป.ส.ช.	62,030,864,000	217,869,000	62,248,733,000	6,249,546,900	323,000,000	3,630,648,200	-	10,203,000,000	15,945,006,000	88,396,934,100			
ค.ช.	200,196,000	-	200,196,000	102,634,200	4,070,000	3,603,820,900	-	3,710,525,100	4,347,800	3,915,068,900			
ก.ค.	50,245,500	-	50,245,500	53,468,800	3,350,000	1,988,700	-	5,880,750,000	15,396,600	124,449,600			
ส.ว.ช.	47,371,100	-	47,371,100	91,654,900	11,917,400	32,057,500	150,939,400	2,869,269,000	35,721,900	370,062,100			
รวม	88777644500	5,656,541,000	94,467,298,800	14,693,394,100	10,756,803,000	13,302,318,900	2,292,923,400	41,045,439,400	27,473,264,800	162,665,434,000			

สำนักงานประมาณ สำนักนายกรัฐมนตรี , เอกสารงบประมาณ ฉบับที่ 3 งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2540 เล่มที่ 8 กระทรวงศึกษาธิการ

ตารางที่ 2 เปรียบเทียบงบประมาณรายจ่ายประจำปี 2540
 จำแนกตามส่วนราชการ (เฉพาะกระทรวงศึกษาธิการ)

ส่วนราชการ	งบประมาณประจำปี	
	พ.ศ. 2540 (ตั้งไว้)	พ.ศ.2540 (ปรับ)**
กระทรวงศึกษาธิการ	162,665,434,000	157,972,527,500
1. สำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ	4,345,043,300	4,245,170,600
2. กรมการศาสนา	2,462,845,300	2,424,355,000
3. กรมการศึกษานอกโรงเรียน	3,148,079,200	2,841,017,000
4. กรมพลศึกษา	1,869,781,700	1,996,272,900
5. กรมวิชาการ	447,059,600	374,265,400
6. กรมศิลปากร	1,953,018,400	1,809,211,300
7. กรมสามัญศึกษา	34,577,721,900	32,533,510,000
8. กรมอาชีวศึกษา	12,031,962,900	11,747,284,300
9. สถาบันเทคโนโลยีราชมงคล	3,944,410,600	3,781,026,500
10. สำนักงานคณะกรรมการการประถม ศึกษาแห่งชาติ	88,396,934,100	86,537,223,400
11. สำนักงานคณะกรรมการศึกษาเอกชน	3,915,068,900	3,899,266,100
12. สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการครู	124,449,600	113,205,800
13. สำนักงานคณะกรรมการวัฒนธรรมแห่งชาติ	370,062,100	352,220,000
14. สำนักงานสภาพัฒนาการศึกษาระดับ มัธยมศึกษา	5,078,996,400	5,318,499,200
รวม	162,665,434,000	157,972,527,500

* เอกสารงบประมาณ ฉบับที่ 1 รายรับรายจ่ายเปรียบเทียบประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2540.

สำนักงานงบประมาณ สำนักนายกรัฐมนตรี หน้า 19. (ขาดคาดส้ม)

** เอกสารงบประมาณฉบับที่ 1 รายรับรายจ่ายเปรียบเทียบประจำปีงบประมาณพ.ศ. 2541.

สำนักงานงบประมาณ สำนักนายกรัฐมนตรี หน้า 19. (ขาดคาดส้ม)

ตารางที่ 3 งบประมาณรายจ่ายประจำปี 2540 จำแนกตามแผนงาน

ส่วนราชการ /แผนงาน	งบประมาณประจำปี	
	พ.ศ. 2540 (ตั้งไว้) [*]	พ.ศ.2540 (ปรับ) ^{**}
กระทรวงศึกษาธิการ	162,665,434,000	157,972,527,500
สำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ	4,345,043,300	4,245,170,600
ก. แผนงานบริหารด้านการศึกษาทั่วไป	1,777,840,400	1,705,273,000
ข. แผนงานปรับปรุงคุณภาพการศึกษาทั่วไป	329,857,900	303,072,400
ค. แผนงานจัดการศึกษาระดับก่อนประถมศึกษา	690,000,000	690,000,000
ง. แผนงานปรับปรุงคุณภาพการศึกษาระดับประถมศึกษา	1,544,461,700	1,544,407,500
จ. แผนงานป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด	2,882,900	2,417,700
กรมการศาสนา	2,462,845,300	2,424,355,000
ก. แผนงานบริหารด้านศาสนา ศิลปะและวัฒนธรรม	35,930,300	35,301,700
ข. แผนงานอนุรักษ์ ส่งเสริม เผยแพร่และพัฒนาศาสนา ศิลปะและวัฒนธรรม	2,426,915,000	1,451,364,000
ค. แผนงานวิจัยการศาสนา ศิลปะและวัฒนธรรม	-	800,000
ง. แผนงานเผยแพร่การศาสนาและส่งเสริมจริยธรรม	-	936,889,300
จ. แผนงานป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด	-	3,270,000
กรมการศึกษานอกโรงเรียน	3,148,079,200	2,841,017,000
ก. แผนงานบริหารการศึกษานอกโรงเรียน	983,706,600	950,785,300
ข. แผนงานจัดการศึกษานอกโรงเรียน	1,337,627,200	1,200,244,700
ค. แผนงานปรับปรุงคุณภาพการศึกษานอกโรงเรียน	824,412,500	688,987,000
ง. แผนงานป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด	1,334,000	500,000
จ. แผนงานป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด	998,900	500,000

* เอกสารงบประมาณ ฉบับที่ 1 รายรับรายจ่ายเปรียบเทียบประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2540 .

สำนักงานงบประมาณ สำนักนายกรัฐมนตรี หน้า 19.(ขาวคาดส้ม)

** เอกสารงบประมาณฉบับที่ 1 รายรับรายจ่ายเปรียบเทียบประจำปีงบประมาณพ.ศ. 2541 .

สำนักงานงบประมาณ สำนักนายกรัฐมนตรี หน้า 19. (ขาวคาดส้ม)

กรมพลศึกษา	1,869,781,700	1,996,272,900
ก. แผนงานบริหารการศึกษาศรีวิชาเฉพาะ	43,258,200	42,515,300
ข. แผนงานจัดการศึกษาศรีวิชาเฉพาะ	843,652,400	815,338,300
ค. แผนงานปรับปรุงคุณภาพการศึกษาทั่วไป	116,461,700	112,782,980
ง. แผนงานส่งเสริมพลานามัย	354,290,500	601,479,700
จ. แผนงานส่งเสริมและพัฒนาจริยศึกษา	156,449,400	151,743,120
ฉ. แผนงานส่งเสริมกีฬาและสถานที่พักผ่อนหย่อนใจ	347,380,000	-
ช. แผนงานส่งเสริมและพัฒนาการกีฬา	-	264,768,000
ซ. แผนงานป้องกันและแก้ไขปัญหาเสพติด	5,789,800	5,109,500
ด. แผนงานป้องกันและแก้ไขปัญหาเอดส์	2,499,700	2,206,000
กรมวิชาการ	447,059,600	374,265,400
ก. แผนงานบริหารด้านการศึกษาทั่วไป	28,914,800	28,529,300
ข. แผนงานปรับปรุงคุณภาพการศึกษาทั่วไป	411,551,800	339,143,100
ค. แผนงานป้องกันและแก้ไขปัญหาเสพติด	5,596,600	5,596,600
ง. แผนงานป้องกันและแก้ไขปัญหาเอดส์	996,400	996,400
กรมศิลปากร	1,953,018,400	1,809,211,300
ก. แผนงานบริหารการศิลปะและวัฒนธรรม	78,026,800	53,059,000
ข. แผนงานทำนุบำรุงศิลปะและวัฒนธรรม	-	448,486,500
ค. แผนงานอนุรักษ์ ส่งเสริม เผยแพร่และพัฒนา ศาสนา ศิลปะและวัฒนธรรม	1,197,205,200	662,551,700
ง. แผนงานส่งเสริมเผยแพร่และพัฒนาศิลปะและ วัฒนธรรม	-	10,816,000
จ. แผนงานทำนุบำรุงและส่งเสริมการศาสนา	-	26,800,000
ฉ. แผนงานวิจัยการศาสนา ศิลปะและวัฒนธรรม	-	6,666,300
ช. แผนงานจัดการศึกษาศรีวิชาเฉพาะ	587,330,100	535,571,500
ซ. แผนงานจัดการศึกษาระดับอาชีวศึกษา	50,736,400	49,417,700
ฎ. แผนงานส่งเสริมและพัฒนาการท่องเที่ยว	38,284,900	14,564,100
ฏ. แผนงานป้องกันและแก้ไขปัญหาเสพติด	727,800	648,400
ฐ. แผนงานป้องกันและแก้ไขปัญหาเอดส์	707,200	630,100
กรมสามัญศึกษา	34,577,721,900	32,533,510,000
ก. แผนงานบริหารการศึกษาระดับมัธยมศึกษา	165,794,100	161,203,700
ข. แผนงานจัดการศึกษาระดับมัธยมศึกษา	32,046,509,200	30,247,579,800
ค. แผนงานจัดการศึกษาสงเคราะห์และการศึกษา พิเศษ	1,645,965,800	1,588,564,700

ง. แผนงานปรับปรุงคุณภาพการศึกษา ระดับมัธยมศึกษา	314,234,700	298,340,000
จ. แผนงานส่งเสริมพลานามัย	391,487,600	275,879,300
ฉ. แผนงานป้องกันและแก้ไขปัญหาเอดส์	10,180,000	8,856,600
ช. แผนงานป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด	3,550,500	3,088,900
กรมอาชีวศึกษา	12,031,962,900	11,747,284,300
ก. แผนงานบริหารการศึกษาระดับอาชีวศึกษา	147,481,200	144,117,700
ข. แผนงานจัดการศึกษาระดับอาชีวศึกษา	11,696,492,300	11,424,192,000
ค. แผนงานปรับปรุงคุณภาพการศึกษาระดับ อาชีวศึกษา	179,689,400	171,685,500
ง. แผนงานป้องกันและแก้ไขปัญหาเอดส์	8,300,000	7,289,100
สถาบันเทคโนโลยีราชมงคล	3,944,410,600	3,781,026,500
ก. แผนงานบริหารการศึกษาระดับอาชีวศึกษา	245,816,200	319,533,600
ข. แผนงานจัดการศึกษาระดับอาชีวศึกษา	2,618,189,700	2,518,739,600
ค. แผนงานจัดการศึกษาระดับอุดมศึกษา	735,715,200	617,434,800
ง. แผนงานปรับปรุงคุณภาพการศึกษา ระดับอุดมศึกษา	235,459,100	239,705,550
จ. แผนงานกิจการนิสิตนักศึกษา	20,099,400	20,099,400
ฉ. แผนงานป้องกันและแก้ไขปัญหาเอดส์	2,043,400	2,043,400
ช. แผนงานป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด	1,279,600	1,279,600
ซ. แผนงานบริหารการศึกษาระดับอุดมศึกษา	85,808,000	-
สำนักงานคณะกรรมการการประถมศึกษาแห่งชาติ	88,396,934,100	86,537,223,400
ก. แผนงานบริหารการศึกษาระดับประถมศึกษา	2,490,539,500	2,465,742,235
ข. แผนงานจัดการศึกษาระดับก่อนประถมศึกษา	1,852,070,300	1,849,382,570
ค. แผนงานจัดการศึกษาระดับประถมศึกษา	82,210,556,900	80,612,270,975
ง. แผนงานปรับปรุงคุณภาพการศึกษา ระดับประถมศึกษา	1,833,038,500	1,601,006,720
จ. แผนงานรักษาความมั่นคงภายใน	6,153,300	4,245,300
ฉ. แผนงานป้องกันและควบคุมโรคเอดส์	4,575,600	4,575,600
สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาเอกชน	3,915,068,900	3,899,266,100
ก. แผนงานบริหารการศึกษาระดับมัธยมศึกษา	49,145,000	48,941,500
ข. แผนงานปรับปรุงคุณภาพการศึกษา ระดับมัธยมศึกษา	3,834,394,800	3,820,831,610

ค. แผนงานปรับปรุงคุณภาพการศึกษา ระดับอาชีวศึกษา	29,653,300	27,617,190
ง. แผนงานป้องกันและแก้ไขปัญหาเอดส์	1,875,800	1,875,800
สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการครู	124,449,600	113,205,800
ก. แผนงานบริหารด้านการศึกษาทั่วไป	35,439,200	30,702,104
ข. แผนงานปรับปรุงคุณภาพการศึกษาทั่วไป	89,010,400	82,503,696
สำนักงานคณะกรรมการวัฒนธรรมแห่งชาติ	370,062,100	352,220,000
ก. แผนงานบริหารด้าน ศิลปะและวัฒนธรรม	40,698,900	28,690,200
ข. แผนงานอนุรักษ์ศิลปะและวัฒนธรรม	-	15,987,200
ค. แผนงานส่งเสริมเผยแพร่และพัฒนาศิลปะ และวัฒนธรรม	326,836,400	295,334,600
ง. แผนงานวิจัยการศาสนา ศิลปะและ วัฒนธรรม	-	10,028,700
จ. แผนงานป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด	526,800	454,300
ฉ. แผนงานป้องกันและแก้ไขปัญหาเอดส์	2,000,000	1,725,000
สำนักงานสภาสถาบันราชภัฏ	5,078,996,400	5,318,499,200
ก. แผนงานบริหารการศึกษาระดับอุดมศึกษา	848,143,000	928,943,300
ข. แผนงานจัดการศึกษาระดับอุดมศึกษา	2,997,497,400	3,187,089,900
ค. แผนงานปรับปรุงคุณภาพการศึกษาระดับ อุดมศึกษา	1,108,818,300	1,092,390,100
ง. แผนงานอนุรักษ์ ส่งเสริม เผยแพร่และพัฒนา ศาสนา ศิลปะและวัฒนธรรม	7,245,500	15,287,000
จ. แผนงานวิจัยระดับอุดมศึกษา	6,522,600	5,972,600
ฉ. แผนงานบริการวิชาการแก่สังคม	35,097,400	13,497,100
ช. แผนงานกิจการนิสิตนักศึกษา	74,226,600	73,873,600
ซ. แผนงานป้องกันและแก้ไขปัญหาเอดส์	811,800	811,800
ด. แผนงานป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด	633,800	633,800

จากตารางข้างต้นแสดงรายละเอียดของงบประมาณรายจ่ายประจำปี 2540 ตามที่ได้
เสนอของบประมาณฯและตามที่ได้ผ่านการพิจารณาปรับลดเปลี่ยนแปลงจากฝ่ายนิติบัญญัติ
(รัฐสภา)อันจะนำไปใช้ในการบริหารบ้านเมืองต่อไป

งบประมาณรายจ่ายประจำปีของกระทรวงศึกษาธิการจำแนกตามกรม/สำนักงาน

กระทรวงศึกษาธิการมอบหมายให้แต่ละกรม/สำนักงานได้มีการจัดสรรเสนอของบประมาณรายจ่ายในแต่ละปีตามความเหมาะสมของแผนงาน /งาน / โครงการ ตามเป้าหมายของการดำเนินการ และนำเสนอต่อฝ่ายบัญชีเพื่อพิจารณาปรับลดเปลี่ยนแปลงดังรายละเอียดในแต่ละกรม / สำนักงานดังต่อไปนี้

1. สำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ

ตารางที่ 4 งบประมาณรายจ่ายประจำปี 2540 ของสำนักงานปลัดกระทรวงศึกษา

หน่วยงาน	ตั้งไว้	ปรับลด	คงเหลือ
1. สำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ	4,345,043,300	795,500	4,327,247,800
ก. แผนงานบริหารด้านการศึกษาทั่วไป	1,777,840,800	10,540,000	1,767,300,800
1) งานบริหารทั่วไป	212,836,300	5,000,000	207,836,300
2) งานบริหารการศึกษาส่วนภูมิภาค	1,346,449,400	2,540,000	1,343,909,400
3) งานศูนย์สารสนเทศ	61,513,700	3,000,000	58,513,700
ข. แผนงานปรับปรุงคุณภาพการศึกษาทั่วไป	329,857,900	6,980,000	322,877,900
1) งานพัฒนาบุคลากร	136,852,400	6,980,000	129,872,400
ค. แผนงานจัดการศึกษาระดับก่อนประถมศึกษา	690,000,000	-	690,000,000
ง. แผนงานปรับปรุงคุณภาพการศึกษาระดับประถมศึกษา	1,544,461,700	-	1,544,461,700
จ. แผนงานป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด	2,882,900	275,500	2,607,400

การปรับลด ปรับเพิ่ม

งบประมาณรายจ่าย	ตั้งไว้	4,345,043,300	บาท
	ปรับลด	17,749,500	บาท
	คงเหลือ	4,327,247,800	บาท
ก. แผนงานบริหารด้านการศึกษาทั่วไป	ตั้งไว้	1,777,840,800	บาท
	ปรับลด	10,540,000	บาท
	คงเหลือ	1,767,300,800	บาท

ข. แผนงานปรับปรุงคุณภาพการศึกษาทั่วไป			
	ตั้งไว้	329,857,900	บาท
	ปรับลด	6,980,000	บาท
	คงเหลือ	322,877,900	บาท
ค. แผนงานจัดการศึกษาระดับก่อนประถมศึกษา			
	ตั้งไว้	690,000,000	บาท
		(ไม่มีการปรับลดปรับเพิ่ม)	
ง. แผนงานปรับปรุงคุณภาพการศึกษาระดับประถมศึกษา			
	ตั้งไว้	1,544,461,700	บาท
		(ไม่มีการปรับลดปรับเพิ่ม)	
จ. แผนงานป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด			
	ตั้งไว้	2,882,900	บาท
	ปรับลด	275,500	บาท
	คงเหลือ	2,607,400	บาท

การปรับลดดังกล่าว เป็นไปตามการพิจารณาของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณางบประมาณรายจ่ายประจำปี 2540 ดังนี้คือ

ข้อสังเกตสำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ

1. คณะกรรมการได้พิจารณาแล้วมีการปรับลดงบประมาณรายจ่ายบางรายการลงตามที่ปรากฏในรายการปรับลด เนื่องจากได้ตั้งงบประมาณไว้สูงเกินความจำเป็น จึงเห็นควรให้ปรับลดงบประมาณส่วนนี้ลงเพื่อความเหมาะสม

2. กรรมการได้แสดงความคิดเห็นในประเด็นต่าง ๆ ดังนี้

(1) หน่วยงานในสังกัดในกระทรวงศึกษาธิการทุกแห่ง ควรจะมีการประสานงานกันอย่างใกล้ชิดเพื่อให้งานเป็นไปอย่างเรียบร้อย และควรกระจายอำนาจในการดำเนินงานด้านการศึกษาออกสู่ภูมิภาคเพื่อให้สอดคล้องกับความต้องการของแต่ละท้องถิ่น

(2) กระทรวงศึกษาธิการควรส่งเสริมให้มีการเรียน การสอนภาษาตั้งแต่ระดับประถมศึกษาจนถึงระดับมัธยมศึกษาอย่างต่อเนื่อง เพื่อให้นักเรียนมีความรู้ความสามารถในการใช้ภาษาต่างประเทศ

(3) การโยกย้ายข้าราชการควรคำนึงถึงความรู้ ความสามารถและควรยึดระบบคุณธรรมทั้งนี้เพื่อเป็นการสร้างขวัญและกำลังใจให้แก่ข้าราชการ

(4) ในปัจจุบันโรงเรียนในชนบทยังขาดอาคารเรียนเป็นจำนวนมาก แต่การตั้งงบประมาณส่วนใหญ่จะเกี่ยวกับคอมพิวเตอร์ซึ่งโรงเรียนในชนบทไม่มีความจำเป็นเนื่องจากยังไม่พร้อมทั้งการซ่อม การบำรุง การเก็บรักษาและบุคลากร

(5) กระทรวงศึกษาธิการควรที่จะดูแลและกวดขันครู อาจารย์ในเรื่องจริยธรรม ความประพฤติการพุดจา ตลอดจนการแต่งกายให้เรียบร้อยโดยเคร่งครัด

(6) การใช้จ่ายเงินงบประมาณในโครงการอบรมสัมมนาของกระทรวงศึกษาธิการควรใช้จ่ายอย่างมีประสิทธิภาพไม่ซ้ำซ้อนเพียงเพื่อใช้เงินงบประมาณของแต่ละปีให้หมดไป

(7) กรรมการเสนอความเห็นขอเปลี่ยนชื่องานส่งเสริม และพัฒนาการศึกษาวិทยาศาสตร์ วัฒนธรรม และเทคโนโลยี เป็นงานประสานองค์การระหว่างประเทศ เพื่อการส่งเสริมและพัฒนาการศึกษา การศึกษาศาสตร์ วัฒนธรรมและเทคโนโลยี

(8) แผนงานปรับปรุงคุณภาพการศึกษาทั่วไป งานส่งเสริมและพัฒนาการศึกษา วิทยาศาสตร์ วัฒนธรรมและเทคโนโลยี ในหมวดเงินอุดหนุนทั่วไป เงินอุดหนุนองค์การยูเนสโก กรรมการเห็นว่าควรปรับลดให้เท่าปี 2539

(9) งานวิจัยทางการศึกษา เงินอุดหนุนโครงการวิจัยทางการศึกษา งบประมาณในส่วนนี้ สำนักปลัดกระทรวงไม่ต้องมาชี้แจง ในรายละเอียดของโครงการได้

(10) โครงการอาหารกลางวันเด็กก่อนประถมศึกษา และโครงการอาหารกลางวันในโรงเรียนประถมศึกษา สำนักงานปลัดกระทรวงชี้แจงว่า เด็กที่จะได้รับการพิจารณาจัดอาหารกลางวันให้มีหลักเกณฑ์ ดังนี้ คือ

- น้ำหนักตัวของเด็กต่ำกว่าเกณฑ์มาตรฐานของกระทรวงสาธารณสุข
- เด็กที่มีฐานะยากจน

และคณะกรรมการฯ ได้ชี้แจงเพิ่มเติมว่า การจัดสรรงบประมาณโครงการอาหารกลางวันได้ทำตามนโยบายของรัฐบาลคือ จัดสรรให้ 30% ซึ่งสูงกว่างบประมาณปี 2539 เพียง 25 %

(11) โครงการป้องกันการติดยาและสารเสพติด ได้มีการจัดสรรงบประมาณเพื่อการประชุมและสัมมนา ในการป้องกันและรักษาเด็กนักเรียนที่ติดยา

2. สำนักงานราชภัฏ

ได้มีการเสนอขอของบประมาณจำนวนทั้งสิ้น 5,078,996,400 บาท ตามรายละเอียด ตารางที่ 5 แผนงานทั้งสิ้น 9 แผนงาน ดังนี้คือ

ก. แผนงานบริหารการศึกษา ระดับอุดมศึกษา	848,143,000	บาท
ข. แผนงานจัดการศึกษาระดับอุดมศึกษา	2,997,497,400	บาท
ค. แผนงานปรับปรุงคุณภาพการศึกษาระดับอุดมศึกษา	1,108,813,300	บาท
ง. แผนงานอนุรักษ์ศิลปะและวัฒนธรรม	7,245,500	บาท
จ. แผนงานวิจัยระดับอุดมศึกษา	6,522,600	บาท
ฉ. แผนงานบริการวิชาการแก่สังคม	35,097,400	บาท
ช. แผนงานกิจการนิสิตนักศึกษา	74,226,600	บาท
ซ. แผนงานป้องกันและแก้ไขปัญหาเอดส์	811,800	บาท
ฅ. แผนงานป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด	633,800	บาท

งบประมาณจำนวนที่ได้ตั้งไว้ นั้น คณะกรรมาธิการฯ เสนอให้มีการปรับลดในแผนงานบริหารการศึกษาระดับอุดมศึกษา 50,000 บาท แผนงานจัดการศึกษาระดับอุดมศึกษา จำนวน 54,807,700 บาท รวมมีการปรับลดทั้งสิ้น 54,857,700 บาท และได้มีการแปรญัตติขอเพิ่มในส่วนของแผนงานจัดการระดับอุดมศึกษา จำนวน 408,640,900 บาท แผนงานปรับปรุงคุณภาพการศึกษา ระดับอุดมศึกษา จำนวน 9,121,500 บาท รวมมีการปรับเพิ่มทั้งสิ้น 642,000,000 บาท และมีการปรับครั้งสุดท้ายอีกครั้งหนึ่ง จำนวนงบประมาณที่ปรับใช้จริง คือ 5,218,499,200 บาท

ตารางที่ 5 งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2540
สำนักงานสภาพัฒนาการศึกษาระดับอุดมศึกษา

แผนงาน - งาน / โครงการ	งบตั้งไว้	ปรับลด	แปรเพิ่ม	คงเหลือ	ปรับครั้งสุดท้าย + เพิ่ม / - ลบ	งบที่ปรับใช้จริง
สำนักงานสภาพัฒนาการศึกษาระดับอุดมศึกษา	5,078,996,400	54,857,700	642,000,000	5,666,138,700	-347,639,500	5,218,499,200
ก. แผนงานบริหารการศึกษาระดับอุดมศึกษา	848,143,000	50,000	162,531,800	1,010,624,800	-81,681,500	928,943,300
1. งานบริหารทั่วไป	88,864,400	-	-	88,864,400	-374,500	88,489,900
2. งานนโยบายและแผน	10,043,200	-	-	10,043,200	-300	10,042,900
3. งานบริหารสถาบันราชภัฏ	689,235,400	50,000	72,531,800	761,717,200	-6,306,700	755,410,500
4. โครงการจัดตั้งสถาบันราชภัฏแห่งใหม่	60,000,000	-	90,000,000	150,000,000	-75,000,000	75,000,000
ข. แผนงานจัดการศึกษาระดับอุดมศึกษา	2,997,497,400	54,807,700	408,641,900	3,351,331,600	-164,241,700	3,187,089,900
1. งานอบรมบุคลากรประจำการ	3,133,900	-	18,097,000	21,230,900	-503,400	20,727,500
2. งานจัดการศึกษาสาขาวิชาครุศาสตร์	594,655,500	150,000	21,126,600	615,632,100	-2,965,700	6,612,666,400
3. งานจัดการศึกษาสาขาวิทยาศาสตร์เทคโนโลยี	707,307,900	170,000	134,339,900	841,477,800	-11,132,900	830,344,900
4. งานจัดการศึกษาสาขาวิชามนุษยศาสตร์และสังคมศาสตร์	592,380,700	50,000	21,304,000	613,634,700	-6,180,700	607,454,000
5. งานจัดการศึกษาสาขาวิชาวิทยาการจัดการ	168,462,700	50,000	45,035,000	213,447,700	-7,222,700	206,225,000

6. งานจัดการศึกษาสาขาวิชาเกษตรศาสตร์และเทคโนโลยีการเกษตร	52,176,000	-	-	-	52,176,000	-866,000	51,310,000
7. งานการศึกษาสาขาวิชาอุตสาหกรรมและเทคโนโลยี	34,430,800	-	3,939,400	-	38,370,200	-692,100	37,678,100
8. โครงการก่อสร้างอาคารเรียน อาคารประกอบ สังก่อสร้างอื่นๆ(2538-2540)	321,293,100	40,887,700	-	-	280,405,400	-	280,405,400
9. โครงการก่อสร้างอาคารเรียน อาคารประกอบ สังก่อสร้างอื่นๆ(2539-2541)	452,656,800	13,500,000	-	-	439,156,800	-63,678,200	375,478,600
10. โครงการก่อสร้างอาคารเรียน อาคารประกอบ สังก่อสร้างอื่นๆ(2540-2542)	71,000,000	-	164,800,000	-	235,800,000	-71,000,000	164,800,000
ค.แผนงานปรับปรุงคุณภาพการศึกษาระดับอุดมศึกษา	1,108,818,300	-	61,704,800	-	1,170,523,100	-78,133,000	1,092,390,100
1. งานพัฒนาหลักสูตร	3,112,300	-	-	-	3,112,300	-415,000	2,697,300
2. งานพัฒนาบุคลากร	31,992,400	-	24,029,000	-	56,021,400	-3,000,000	53,021,400
3. งานพัฒนาการเรียนการสอน	111,756,100	-	3,853,500	-	115,609,600	-	115,609,600
4. งานบริการห้องสมุดและเทคโนโลยีทางการศึกษา	53,225,200	-	-	-	53,225,200	-200	53,225,000
5. โครงการพัฒนาการเรียนการสอนวิทยาศาสตร์และวิทยาศาสตร์ประยุกต์ในสถาบันราชภัฏ	539,653,400	-	31,823,500	-	571,476,900	-	571,476,900
6. โครงการทุนพัฒนาอาจารย์	68,200,000	-	-	-	68,200,000	-30,000,000	38,200,000
7. โครงการเงินกู้ธนาคารโลกเพื่อการพัฒนาการเรียนการสอนวิทยาศาสตร์ประยุกต์	95,418,400	-	-	-	95,418,400	-42,000,000	53,418,400

หน้าว่าง

ตารางที่ 6 งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2540

กรมการศาสนา

แผนงาน - งาน/โครงการ	ตั้งไว้	ปรับลด *	คงเหลือ	ปรับครั้งสุดท้าย + เพิ่ม / - ลบ	งบฯ ที่ใช้จริง
กรมการศาสนา	2,462,845,300	10,453,000	2,452,392,300	- 28,037,300	2,424,355,000
ก. แผนงานบริหารด้านศาสนา ศิลปและวัฒนธรรม	35,930,300	463,000	35,467,300	- 165,600	35,301,700
1. งานบริหารทั่วไป	35,930,300	463,000	35,467,300	- 165,600	35,301,700
ข. แผนงานอนุรักษ์ ส่งเสริมเผยแพร่ และพัฒนาศาสนา ศิลปะและวัฒนธรรม	2,426,915,000	9,790,000	2,417,125,000	- 965,761,000	1,451,364,000
1. งานบูรณะและพัฒนาวัด	367,603,300	-	367,603,300	- 1,055,500	366,547,800
2. งานพัฒนาการศึกษา	549,845,500	-	549,845,500	- 2,250,000	547,595,500
3. งานบริหารของพระสงฆ์ฆราวาส	419,179,700	-	419,179,700	- 5,000,000	414,179,700
4. งานปรับปรุงส่งเสริมการบริหารและปกครองคณะสงฆ์	30,313,700	-	30,313,700	30,313,700	30,313,700
5. งานส่งเสริมพระราชาคณะ	29,681,000	-	29,681,000	29,681,000	29,681,000
6. งานประสานกิจการศาสนาและอุปถัมภ์ศาสนาอื่น	23,569,600	-	23,569,600	+ 5,021,000	28,590,600
7. งานดูแลรักษาและปรับปรุงการจัดประเพณีศาสนสถานสมบัติ	6,786,700	-	6,786,700	- 200,000	6,586,700
8. โครงการก่อสร้างสถาบันพัฒนาและมีกิจกรรม พระสงฆ์ฆราวาสและบุคลากรด้านศาสนา	12,547,000	-	12,547,000	- 1,157,000	11,390,000

* เลขวิชาการสภาผู้แทนราษฎร, กองกรรมาธิการ ๑ รายงานของคณะกรรมการกฤษฎีกาว่าด้วยพิธีการพระราชบัญญัติงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2540 รายการปรับลด เล่มที่ 2 (เขียว),

9. โครงการบูรณะปฏิสังขรณ์วิหารคตและ ระบียงรอบพระวิหารวัดสุทัศน์เทพวราราม	11,325,000	4,675,000	6,650,000	-750,000	5,900,000
10. โครงการบูรณะปฏิสังขรณ์เจดีย์วัดโสมนัสวิหาร	11,042,000	5,115,000	5,927,000	-1,077,000	4,850,000
11. โครงการบูรณะวัดเทพศิรินทราวาส	1,829,000	-	1,829,000	1,829,000	1,829,000
12. โครงการบูรณะปฏิสังขรณ์วิหารคตวัดราชาธิวาสราชวรวิหาร	1,600,000	-	1,600,000	1,600,000	1,600,000
13. โครงการปรับภูมิทัศน์กลางแจ้งหวัดปัดตานี	2,300,000	-	2,300,000	2,300,000	2,300,000
ค. แผนงานวิจัยการศาสนา ศิลปะและวัฒนธรรม	800,000	-	800,000	800,000	800,000
1. งานวิจัย	800,000		800,000	800,000	800,000
ง. แผนงานเผยแพร่การศาสนาและส่งเสริมจริยธรรม	953,471,800	200,000	953,271,800	-16,382,500	936,889,300
1 งานพุทธมณฑล	62,439,700	200,000	62,239,700	-13,359,700	48,880,000
2. งานส่งเสริมเผยแพร่พระพุทธศาสนา	69,902,600	-	69,902,600	-522,800	69,379,800
3. งานพัฒนาคุณธรรมจริยธรรมของประชาชน	620,395,000	-	620,395,000	-2,500,000	617,895,000
4. โครงการก่อสร้างเขื่อนป้องกันตลิ่งพุทธมณฑลวัด มะนาวหวานและวัดชลธาราสีงเห	32,758,000	-	32,758,000	32,758,000	32,758,000
5. โครงการซ่อมแซมอาคารหอประชุมพุทธมณฑล	2,300,000	-	2,300,000	2,300,000	2,300,000
6. โครงการก่อสร้างวัดไทยในต่างประเทศ	2,400,000	-	2,400,000	2,400,000	2,400,000
7. โครงการก่อสร้างอาคารพิพิธภัณฑ์	163,276,500	-	163,276,500	163,276,500	163,276,500

เพื่อให้การบริหารงบประมาณประจำปี 2540 เป็นไปด้วยความเรียบร้อยและรวดเร็วยิ่งขึ้น กรมการศาสนาได้มีการจัดทำแผนการบริหารงบประมาณประจำปี 2540 เพื่อเตรียมการบริหารงบประมาณให้เป็นไปตามงานและโครงการที่ได้รับงบประมาณ โดยกรมการศาสนาได้ดำเนินการตามขั้นตอนดังนี้

1. กำหนดให้มีแผนกำกับการบริหารงบประมาณประจำปี 2540 ของกรมการศาสนา โดยการกำหนดนโยบายในการใช้จ่ายเงิน มีการกำหนดหลักเกณฑ์การจัดสรรงบประมาณที่แน่นอน ชัดเจน และเป็นธรรม มีการกำหนดระยะเวลาในการจัดสรรงบประมาณ รวมทั้งการดำเนินการเบิกจ่ายและติดตามประเมินผล

2. กำหนดให้มีแนวปฏิบัติในการเบิกจ่ายงบประมาณประจำปี 2540 ซึ่งหน่วยงานต้องยึดถือเป็นแนวปฏิบัติคือ ใหนหน่วยงานที่ได้รับงบประมาณ จัดทำรายการขอเบิกจ่ายงบประมาณ โดยมีการแสดงรายละเอียดค่าใช้จ่ายตามงบประมาณที่ได้รับ

ส่วนการเบิกจ่ายเงินงบประมาณจากกรมการศาสนา โดยเฉพาะหมวดเงินอุดหนุนให้ใช้วิธี โอนเงินเข้าบัญชีของหน่วยงานที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณโดยตรง

3. กำหนดให้มีระบบเร่งรัดและติดตามผลการใช้จ่ายงบประมาณที่เป็นรูปธรรม มีการแต่งตั้งคณะกรรมการติดตามการใช้จ่ายงบประมาณ โดยให้หน่วยงานรายงานผลการเบิกจ่ายเงินให้กรมการศาสนาทราบ

4. กำหนดให้มีระบบตรวจสอบการใช้จ่ายเงิน โดยให้เจ้าของเรื่องที่จัดสรรงบประมาณ โดยเฉพาะงบประมาณในหมวดเงินอุดหนุน มีหน้าที่ในการติดตามและตรวจสอบการใช้จ่ายเงินงบประมาณที่รับผิดชอบให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์

งบประมาณรายจ่าย

ในปีงบประมาณรายจ่ายปี 2540 กรมการศาสนาได้รับการจัดสรรงบประมาณรวมทั้งสิ้นจำนวน 2,452.39 ล้านบาท สูงกว่าปี 2539 ซึ่งได้งบประมาณ จำนวน 2,142.32 ล้านบาท คิดเป็นอัตราเพิ่มร้อยละ 14.47 งบประมาณที่ได้รับในปี 2540 จำแนกตามงาน/โครงการ เป็นงบประมาณสำหรับงานพัฒนาคุณธรรมจริยธรรมของประชาชนที่สุดคือ จำนวน 620.39 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 25.30 ของงบประมาณกรมการศาสนาทั้งหมด งานที่สำคัญในลำดับถัดลงมาได้แก่ งานพัฒนาการศึกษา จำนวน 549.84 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 22.42 งานบริหารพระสังฆาธิการการ จำนวน 419.18 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 17.09 และงานบูรณะและพัฒนาวัด จำนวน 367.60 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 14.99 เป็นต้น

ถ้าจำแนกงบประมาณตามประเภทรายจ่าย คือ รายจ่ายประจำเงินอุดหนุน งบลงทุนพัฒนา และงบแจก ในปีงบประมาณ 2540 กรมการศาสนามีงบประมาณประเภทเงินอุดหนุน สูงที่สุด 1,760.89 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 71.80 ของงบประมาณทั้งหมด อย่างไรก็ตาม งบลงทุนและพัฒนาของกรมการศาสนา บางโครงการแฝงอยู่ในหมวดเงินอุดหนุน เช่น การจัดประชุมครูผู้บริหารโรงเรียน ครูพี่เลี้ยง การจัดประชุมสัมมนาถวายความรู้แก่พระภิกษุและ

สามเณร การจัดการเรียนการสอนเพิ่มเติมคู่มือครู งบประมาณแฝงอยู่ในรายจ่ายประจำ เช่น การพัฒนาข้าราชการ การอบรมถวายความรู้พระสังฆาธิการ การผลิตตำราและเอกสารทางวิชาการ

ในส่วนของกรมการศาสนาได้รับงบประมาณและมีการปรับลดตามแผนงานและโครงการ ดังนี้

ก. แผนงานบริหารด้านศาสนา ศิลปและวัฒนธรรม

1) งานบริหารทั่วไป

ตั้งไว้	35,930,300	บาท
ลดลง	463,000	บาท

ข. แผนงานอนุรักษ์ ส่งเสริมเผยแพร่ และพัฒนาศาสนา ศิลปและวัฒนธรรม

ตั้งไว้	2,426,915,000	บาท
ลดลง	9,790,000	บาท

1) โครงการบูรณะปฏิสังขรณ์วิหารคตและระเบียบรอบพระวิหาร
วัดสุทัศน์เทพวราราม

ตั้งไว้	11,325,000	บาท
ลดลง	4,675,000	บาท

2) โครงการบูรณะปฏิสังขรณ์เจดีย์วัดโสมนัสวิหาร

ตั้งไว้	11,042,000	บาท
ลดลง	5,115,000	บาท

ค. แผนงานเผยแผ่การศาสนาและส่งเสริมจริยธรรม

ตั้งไว้	953,471,800	บาท
ลดลง	200,000	บาท

1) งานพุทธมณฑล

ตั้งไว้	62,439,700	บาท
ลดลง	200,000	บาท

ข้อสังเกตของคณะกรรมการในของกรมการศาสนา

1. การจัดสรรงบประมาณการศาสนาส่วนใหญ่มุ่งเน้นส่งเสริมและพัฒนาทางด้านถาวรวัตถุ ทั้งที่ปัจจุบันความศรัทธาของพุทธศาสนิกชนที่มีต่อพระพุทธศาสนาเกิดความเสื่อมถอย โดยสาเหตุเกิดจากความประพฤติและการขาดวินัยของสงฆ์ กรมการศาสนาควรส่งเสริมด้านการศึกษาของสงฆ์ให้มากขึ้นเพราะสงฆ์เป็นผู้แทนในการเผยแพร่พระพุทธศาสนา และควรกำหนดหลักสูตรการเรียน การสอนวิชาพุทธศาสนาในระดับชั้น ทั้งนี้เพื่อเป็นการส่งเสริมให้เด็กและเยาวชนเป็นคนดี มีคุณธรรมและจริยธรรม

2. การบริหารงานด้านการศาสนาในระดับอำเภอและจังหวัด โดยเป็นหน้าที่ของ ศึกษาธิการอำเภอ และศึกษาธิการจังหวัดซึ่งสังกัดในสำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการมิได้ สังกัดกรมการศาสนาโดยตรง ทำให้เกิดปัญหาในทางปฏิบัติ กิจการด้านศาสนาจึงไม่บรรลุผล เท่าที่ควร

3. ค่าตอบแทนตำแหน่งโต๊ะอิหม่าม กระทรวงมหาดไทยตั้งงบประมาณไว้ ปี 2540 นั้น กรมการศาสนาเห็นว่าควรโอนงบประมาณในส่วนนี้ให้กรมการศาสนาเข้าไปดำเนินการ ทั้งนี้เป็น เงินที่ใช้เกี่ยวกับด้านศาสนา ซึ่งเรื่องนี้ได้ขอให้กรมการศาสนาและสำนักงานงบประมาณรับไป พิจารณา

4. การใช้จ่ายเงินอุดหนุนของกรมการศาสนาที่จัดสรรให้จ่ายทุกวัดทั่วประเทศ กรมการ ศาสนาและสำนักตรวจเงินแผ่นดิน ควรกำหนดหลักเกณฑ์และควบคุมการใช้จ่ายเงินงบประมาณ ส่วนนี้อย่างเคร่งครัด และควรมีการแต่งตั้งคณะกรรมการควบคุมและกำหนดแนวทางปฏิบัติ ตลอดจนการตรวจสอบประเมินผลงานด้วย กรมการศาสนาขอให้กรมการศาสนาจัดทำสรุปผล ข้อมูลเกี่ยวกับการจัดสรรเงินอุดหนุน และการควบคุมดูแลใช้จ่ายเงินอุดหนุนในปีที่ผ่านมา ๆ มา เสนอรายงานต่อที่ประชุม

5. กรมการศาสนาควรกำหนดหลักเกณฑ์ในการก่อสร้างถาวรวัตถุ เช่น โบสถ์ กุฏิ ศาลา โดยเน้นความเป็นไทยซึ่งเป็นวัฒนธรรมของชาติและยึดหลักการประหยัดด้วย

6. โครงการบัตรประจำตัวสงฆ์ กรมการศาสนาควรจะประสานงานกับกรมการปกครอง ดำเนินการจัดทำโดยเร่งด่วน ทั้งนี้เพื่อคุ้มครองและปกป้องกันพระพุทธศาสนาให้มิวหมอง

ตารางที่ 7 งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2540

กรมการศึกษานอกโรงเรียน

แผนงาน - งาน/โครงการ	ตั้งไว้	ปรับลด	คงเหลือ	ปรับครั้งสุดท้าย + เพิ่ม / - ลบ	งบฯ ที่ใช้จริง
กรมการศึกษานอกโรงเรียน	3,148,079,200	31,255,000	3,116,824,200	- 275,807,200	2,841,017,000
ก. แผนงานบริหารการศึกษานอกโรงเรียน	938,706,600	-	938,706,600	- 12,078,700	950,785,300
ข. แผนงานจัดการศึกษานอกโรงเรียน	1,337,627,200	-	1,337,627,200	- 137,382,500	1,200,244,700
1. งานศูนย์เทคโนโลยีทางการศึกษา	179,436,900	16,485,000	162,951,900	- 16,788,400	146,163,500
2. งานศูนย์วิทยาศาสตร์เพื่อการศึกษา	183,681,900	14,640,000	169,041,900	- 44,793,300	124,248,600
3. โครงการอุทยานวิทยาศาสตร์ พระจอมเกล้า ณ หวังออก. กระจ่างฯ	60,466,500	130,000	60,336,500	- 360, 600	59,975,900
ค. แผนงานป้องกันและแก้ไขปัญหาเสพติด	1,334,000	-	1,334,000	- 834,000	500,000
ง. แผนงานป้องกันและแก้ไขปัญหาเอดส์	98,900	-	98,900	+ 391,100	500,000

การปรับลดและปรับเพิ่มของกรมการศึกษานอกโรงเรียน

งบประมาณรายจ่าย	ตั้งไว้	3,148,079,200	บาท
	ปรับลด	31,255,000	บาท
	คงเหลือ	3,116,824,200	บาท
ก. แผนงานบริหารการศึกษานอกโรงเรียน			
	ตั้งไว้	983,706,600	บาท
	(ไม่มีการปรับลดและแปรเพิ่ม)		
ข. แผนงานจัดการศึกษานอกโรงเรียน			
	ตั้งไว้	1,337,627,200	บาท
	(ไม่มีการปรับลดและแปรเพิ่ม)		
ค. แผนงานปรับปรุงคุณภาพการศึกษานอกโรงเรียน			
	ตั้งไว้	824,412,500	บาท
	ปรับลด	31,255,000	บาท
	คงเหลือ	793,157,500	บาท
ง. แผนงานป้องกันและแก้ไขปัญหาเสพติด			
	ตั้งไว้	1,334,000	บาท
	(ไม่มีการปรับลดปรับเพิ่ม)		
จ. แผนงานป้องกันและแก้ไขปัญหาเอดส์			
	ตั้งไว้	998,900	บาท
	(ไม่มีการปรับลดปรับเพิ่ม)		

คณะกรรมการการวิสามัญฯ พิจารณางบประมาณในหน่วยงานกรมการศึกษานอกโรงเรียนและได้เสนอการปรับลดในแผนงานดังต่อไปนี้

1. แผนงานบริหารการศึกษานอกโรงเรียน งานบริหารศูนย์ฝึกและพัฒนาอาชีพราษฎรไทย บริเวณชายแดน มีการจัดสรรงบประมาณให้เพียงบางจังหวัดเท่านั้น กรมการศึกษานอกโรงเรียนใช้หลักเกณฑ์ใดในการพิจารณาว่า จะจัดสรรให้จังหวัดใด อธิบดีกรมการศึกษานอกโรงเรียน ชี้แจงว่าได้จัดทำแผนงาน ทุกจังหวัดที่อยู่ตามชายแดนทั่วประเทศเสนอต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้พิจารณา และมีมติให้ชลอโครงการดังกล่าวไว้ก่อน ยกเว้นให้ดำเนินการได้ เฉพาะจังหวัดที่ได้ดำเนินการไปแล้ว

2. แผนงานป้องกันและแก้ไขปัญหาเสพติด และแผนงานป้องกันและแก้ไขปัญหาเอดส์ กรรมการเห็นว่างบประมาณของทั้งสองแผนงานมีจำนวนไม่มาก กรมการศึกษานอกโรงเรียนได้ขอจัดสรรงบประมาณนี้ไว้สำหรับใช้จ่ายในการจัดทำชุดวิชาสื่อการเรียนการสอน เพื่อให้ความรู้เรื่องยาเสพติดและโรคเอดส์ สำนักรงบประมาณชี้แจงเพิ่มเติมว่า เรื่องยาเสพติดและโรค

เอดส์เป็นแผนงานที่ร่วมกันในหลายหน่วย งบประมาณจึงกระจายไปอยู่ตามแผนงานในหลาย ส่วนราชการตามความเหมาะสม คณะกรรมการจึงให้นำแผนงานที่เกี่ยวกับยาเสพติดและโรค เอดส์ ของทุกหน่วยงานไปพิจารณาร่วมกับการพิจารณางบประมาณของสำนักงานป้องกันและปราบปรามยาเสพติด

ตารางที่ 8 งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2540

กรมพลศึกษา

แผนงาน และ งาน / โครงการ	งบตั้งไว้	เพิ่ม	ปรับลด	เปลี่ยนแปลง	คงเหลือ	ปรับเปลี่ยนงบ ครั้งสุดท้าย + เพิ่ม / - ลบ	งบฯปรับใช้จริง
กรมพลศึกษา	2,041,441,200						1,996,272,900
ก. แผนงานการศึกษาครุศึกษาเฉพาะ	43,258,200	-	-	-	43,258,200	-742,900	42,515,300
1. งานบริหารทั่วไป	43,258,200	-	-	-	43,258,200	-742,900	42,515,300
ข. แผนงานจัดการการครุศึกษาเฉพาะ							
1. งานผลิตครูพลศึกษาและ สุขศึกษา	288,720,900	-	795,000	-	287,925,900	-3,732,000	284,193,900
2. งานโรงเรียนกีฬา	31,408,000	-	-	-	31,408,000	-1,252,700	30,155,300
3. โครงการก่อสร้างวิทยาลัย พลศึกษาและโรงเรียนกีฬา	376,440,000	-	-	-	376,440,000	-23,964,300	358,575,700
4. โครงการจัดตั้งวิทยาลัยชุมชน	10,150,400	-	-	-	10,150,400	-1,192,700	8,957,700
ค. แผนงานปรับปรุงคุณภาพการ ศึกษาทั่วไป	1,13,766,300				113,766,300	-3,678,720	110,087,580
1. งานวิจัย	2,695,400	-	-	-	2,695,400	2,695,400	2,695,400

ง. แผนงานส่งเสริมพลานามัย	354,280,500	-	10,500	10,886,990	365,156,900	+236,322,600	601,479,700
1. งานส่งเสริมกีฬา	196,156,800	-	-	-	447,651,800	-2,888,900	444,762,900
2. งานจัดการกรีฑาสถาน		-	-	-	127,424,000	-1,406,400	126,017,600
3. โครงการก่อสร้างสนามกีฬา ของศูนย์ฝึกอบรมกีฬาเยาวชน	19,812,300	-	-	-	19,812,300	19,812,300	19,812,300
4. โครงการจัดตั้งศูนย์พลศึกษา และกีฬาจังหวัด	10,897,400	-	10,500	10,886,900	10,886,900	10,886,900	10,886,900
จ. แผนงานส่งเสริมจริยศึกษา	156,449,400	-	-	-	156,449,400	-4,816,620	152,743,100
1. งานพัฒนาลูกเสือ	86,263,900	-	-	-	86,263,900	-1,879,400	84,494,500
2. งานพัฒนาเยาวชนชาติ	15,732,000	-	-	-	15,732,000	-1,110,810	14,621,430
3. งานสารวัตรนักเรียน	54,453,500	-	-	-	54,453,500	-1,826,310	52,627,190
ฉ. แผนงานส่งเสริมกีฬาและ สถานที่พักผ่อนหย่อนใจ	67,380,000	-	79,000,000	79,000,000		264,768	264,768
1. โครงการก่อสร้างสนามกีฬา	67,380,000	-	-	-	67,380,000	-3,612,000	63,768,000
2. โครงการก่อสร้างอาคารเอนก ๕	280,000,000	-	79,000,000	201,000,000	-	201,000,000	201,000,000
ช. แผนงานป้องกันและ แก้ไขปัญหายาเสพติด	5,789,500	-	-	-	5,789,500	-680,000	5,109,500
ช. แผนงานป้องกันและแก้ไข ปัญหาเอดส์	2,499,700	-	-	-	2,499,700	-293,700	2,206,000

หมายเหตุ ในแผนงานนี้ได้มีการปรับลดจำนวนทั้งสิ้น ๑๑,๖๒๐,๐๐๐ บาท เพราะทางคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาเห็นว่า ในแผนงานนี้ไม่ได้มีการดำเนินการตามที่ได้ขอตั้งไว้ จึงเสนอให้มีการปรับลดเป็นการย้อนหลังรวมในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๓๙ ด้วย

ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2540 ตามที่ได้ตั้งไว้ รวมทั้งสิ้น 2,041,441,200 บาท โดยมีการแปรญัตติเพิ่มเติมเป็นจำนวนทั้งสิ้น 1,571,051,500 บาท โดยมีการแปรญัตติเพิ่มเติมรวมทั้งสิ้น 1 แผนงาน คือ แผนงานส่งเสริมพลาสมา และงานส่งเสริมกีฬา ตามความเห็นชอบของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณางบประมาณรายจ่ายประจำปี และได้ผ่านมติของรัฐสภา

นอกจากนี้ได้มีการปรับลดเป็นจำนวนเงินทั้งสิ้น 79,825,500 บาท ในแผนงานดังต่อไปนี้

แผนงาน ข. งานจัดการศึกษาครูวิชาเฉพาะ	ปรับลด 815,000 บาท
งานผลิตครูพลศึกษาและสุขศึกษา	ปรับลด 795,000 บาท
แผนงาน ง. งานส่งเสริมพลาสมา	ปรับลด 10,500 บาท
แผนงาน ฉ. งานส่งเสริมกีฬา และสถานที่พักผ่อนหย่อนใจ	ปรับลด 79,000 บาท

จำนวนงบประมาณที่คงเหลือปรับใช้จริงทั้งสิ้น 1,996,272,900 บาท

6. กรมวิชาการ

งบประมาณรายจ่าย ปี 2540	ตั้งไว้	447,059,600 บาท
	ปรับลด	4,160,000 บาท
	คงเหลือ	442,899,600 บาท
มีการปรับลดครั้งสุดท้ายอีกจำนวน		- 68,634,200 บาท
งบประมาณ ปี 2540 ที่ปรับใช้จริง		374,265,400 บาท
ก. แผนงานบริหารด้านการศึกษาทั่วไป	ตั้งไว้	28,914,800 บาท
	ไม่มีการปรับลด	
ข. แผนงานปรับปรุงคุณภาพการศึกษาทั่วไป	ตั้งไว้	411,551,800 บาท
1) งานพัฒนาหลักสูตร	ปรับลด	4,160,000 บาท
ค. แผนงานป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด	ตั้งไว้	5,596,600 บาท
	ไม่มีการปรับลด	
ง. แผนงานป้องกันและแก้ไขปัญหายาเอดส์	ตั้งไว้	996,400 บาท
	ไม่มีการปรับลด	

คณะกรรมการวิสามัญฯ พิจารณางบประมาณในหน่วยงานกรมวิชาการ และได้เสนอขอปรับลดในแผนงานดังต่อไปนี้

1. การจัดการเพื่อพัฒนาหลักสูตรเพื่อเผยแพร่ นั้น ขอให้กรมวิชาการดำเนินการติดตามและประเมินผลด้วยเพื่อจะได้นำมาปรับปรุงหลักสูตรให้มีคุณภาพดียิ่งขึ้น และที่ประชุมได้ขอให้กรมวิชาการจัดทำเอกสารข้อมูลเพิ่มเติมเกี่ยวกับแผนงานการใช้จ่ายเงินงบประมาณปี 2539 ในงานพัฒนาหลักสูตร มาเสนอคณะกรรมการเพื่อพิจารณาพร้อมทั้งรายละเอียดการขอจัดสรรงบประมาณปี 2540 ด้วย

2. การจัดทำเอกสารต่างๆในกระทรวงศึกษาธิการมีด้วยกันหลายชุด และมีหลายหน่วยงานดำเนินการ ขอให้กระทรวงศึกษาธิการควบคุมดูแลการจัดทำเอกสารให้รัดกุม เพื่อจะได้ไม่ให้เกิดความซ้ำซ้อนในเนื้อหาของเอกสาร

3. สื่อการเรียนการสอนที่ใช้ในสถาบันการศึกษาต่างๆ จะต้องพัฒนาปรับปรุงให้ทันสมัย และควรกำหนดแผนงานการจัดทำ และผลิตไว้ให้ชัดเจน เพื่อจะได้ไม่เกิดความขาดแคลน และต่อเนื่องครบถ้วน

4. มีการปรับลดงบประมาณรายจ่ายบางรายการเพิ่มเติมเพื่อความเหมาะสม ตามที่คณะกรรมการได้มอบหมายให้สำนักงานประมาณและกรมวิชาการไปพิจารณาปรับลดลง รายละเอียดตามที่ปรากฏในรายการปรับลดตามมติของคณะกรรมการ

5. คณะกรรมการได้แสดงความคิดเห็นว่า ตามที่คณะกรรมการได้มอบหมายให้สำนักงานประมาณและกรมวิชาการ ร่วมกันพิจารณาปรับลดงบประมาณตามแผนงานปรับปรุงคุณภาพการศึกษาทั่วไป และทั้ง 2 หน่วยงานได้พิจารณาและปรับลดลงเป็นจำนวน 4,160,000 บาท กรรมการได้แสดงความคิดเห็นเพิ่มเติมว่า กรมวิชาการเป็นองค์กรที่จะต้องมีความชัดเจนและกลยุทธ์ระยะยาวเพื่อพัฒนาคุณภาพนักศึกษาให้สอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 8 ที่มุ่งเน้นด้านการพัฒนาบุคลากร

ดังนั้น กรมวิชาการควรมีนโยบายและแผนงานในการปรับปรุงคุณภาพการศึกษาทั้งในระยะสั้นและระยะยาว และที่ประชุมได้มอบหมายให้สำนักงานประมาณและกรมวิชาการไปจัดทำแผนการดำเนินงานให้เป็นระบบ พร้อมทั้งจัดทำแผนการศึกษาให้มีเป้าหมายที่ชัดเจน โดยให้สอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับที่ 8 ด้วย

ตารางที่ 9 งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2540

กรมศิลปากร

แผนงาน - งาน โครงการ	งบตั้งไว้	ปรับลด	แปรเพิ่ม	คงเหลือ	ปรับครั้งสุดท้าย + เพิ่ม / - ลบ	งบที่ปรับใช้จริง
กรมศิลปากร	๑,๙๕๓,๑๑๕,๕๐๐	-๔๑,๑๐๐,๐๐๐	-	๑,๘๑๒,๐๑๕,๕๐๐	๑,๘๐๙,๒๑๑,๓๐๐	๑,๘๐๙,๒๑๑,๓๐๐
ก. แผนงานบริหารการศิลปะและวัฒนธรรม	๗๘,๐๒๖,๘๐๐	-	-	๗๘,๐๒๖,๘๐๐	-๒๔,๙๖๗,๘๐๐	๕๓,๐๕๙,๐๐๐
๑. งานบริหารทั่วไป	๕๕,๒๕๕,๙๐๐	-	-	๕๕,๒๕๕,๙๐๐	-๒,๑๙๖,๙๐๐	๕๓,๐๕๙,๐๐๐
๒. งานบริการด้านสถาปัตยกรรม	๒๒,๗๗๐,๙๐๐	-	-	-	-	-
ข. แผนงานทำนุบำรุงศิลปะและวัฒนธรรม	๔๕๑,๙๖๒,๑๐๐	-๒,๑๐๐,๐๐๐	-	๔๔๙,๘๖๒,๑๐๐	-๑,๓๗๕,๖๐๐	๔๔๘,๔๘๖,๕๐๐
๑. งานสำรวจค้นคว้าและทำนุบำรุงมรดกทางศิลปวัฒนธรรมของชาติ	๒๕๘,๔๐๘,๙๐๐	-	-	๒๕๘,๔๐๘,๙๐๐	-๓,๓๕๗,๗๐๐	๒๕๕,๐๕๑,๒๐๐
๒. โครงการอุทยานประวัติศาสตร์	๒๒,๐๔๐,๒๐๐	-	-	๒๒,๐๔๐,๒๐๐	-๖๖๓,๙๐๐	๒๑,๓๗๖,๓๐๐
๓. โครงการบูรณะศาลากลางหลังเก่าจังหวัดฉะเชิงเทรา	๒๔๙,๐๐๐	-	-	-	-	-
๔. โครงการอนุรักษ์และพัฒนาอนุสรณ์ประวัติศาสตร์พระนครศรีอยุธยา	๑๓๑,๒๑๙,๐๐๐	-๒,๑๐๐,๐๐๐	-	๑๒๙,๑๑๙,๐๐๐	๑๒๙,๑๑๙,๐๐๐	๑๒๙,๑๑๙,๐๐๐

ค.แผนงานอนุรักษ์ศิลปะและวัฒนธรรม	๖๖๗,๒๖๘,๕๐๐	-	-	-	๖๖๗,๒๖๘,๕๐๐	-๔,๗๑๖,๘๐๐	๖๖๒,๕๕๑,๗๐๐
๑. งานช่างศิลป์ไทย	๕๒,๔๗๑,๔๐๐	-	-	-	-	-	-
๒. งานบริการด้านศิลปกรรม	๗๕,๒๔๒,๓๐๐	-	-	-	๗๕,๒๔๒,๓๐๐	-๖๐,๑๐๐	๗๔,๕๘๒,๒๐๐
๓. งานอนุรักษ์และเผยแพร่ทาง คณาศิลป์	๑๐๐,๓๗๓,๔๐๐	-	-	-	๑๐๐,๓๗๓,๔๐๐	-๒,๘๗๖,๖๐๐	๙๗,๕๗๖,๘๐๐
๔. งานหอสมุดแห่งชาติ	๙๗,๙๗๑,๖๐๐	-	-	-	๙๗,๙๗๑,๖๐๐	-๓,๓๘๔,๙๐๐	๙๔,๕๘๖,๗๐๐
๕. งานจดหมายเหตุแห่งชาติ	๗๕,๐๗๘,๓๐๐	-	-	-	๗๕,๐๗๘,๓๐๐	-๑,๐๓๔,๖๐๐	๗๔,๐๔๓,๗๐๐
๖. งานพิพิธภัณฑ์สถานแห่งชาติ	๑๔๑,๐๔๓,๙๐๐	-	-	-	๑๔๑,๐๔๓,๙๐๐	-๓,๐๕๕,๑๐๐	๑๓๗,๙๘๘,๘๐๐
๗. งานศึกษาและเผยแพร่วรรณกรรม ประวัติศาสตร์และวัฒนธรรมไทย	๒๖,๖๕๙,๙๐๐	-	-	-	๒๖,๖๕๙,๙๐๐	-๗๐๐,๓๐๐	๒๕,๙๕๙,๖๐๐
๘. โครงการจัดตั้งหอศิลป์เฉลิมพระ เกียรติฯเนื่องในวโรกาสทรงครองราชย์ครบ ๕๐ ปี	๔,๐๐๐,๐๐๐	-	-	-	๔,๐๐๐,๐๐๐	-	๔,๐๐๐,๐๐๐
๙. โครงการจัดตั้งหอจดหมายเหตุแห่ง ชาติเฉลิมพระเกียรติฯ เนื่องในวโรกาสทรง ครองราชย์ครบ ๕๐ ปี	๓๗,๐๐๐,๐๐๐	-	-	-	๓๗,๐๐๐,๐๐๐	-๒,๕๑๒,๐๐๐	๓๔,๔๘๘,๐๐๐

๑๐. โครงการจัดตั้งพิพิธภัณฑสถานแห่งชาติประจำเมือง	๗๗,๓๙๒,๐๐๐	-	-	๗๗,๓๙๒,๐๐๐	-๓,๕๔๔,๑๐๐	๗๗,๘๔๗,๙๐๐
๑๑. โครงการปรับปรุงพื้นที่และสาธารณูปโภคของศูนย์ศิลปกรรมภาคตะวันออกเฉียงใต้	๒๘,๕๐๐,๐๐๐	-	-	๒๘,๕๐๐,๐๐๐	-๑๐,๗๐๐,๐๐๐	๑๗,๘๐๐,๐๐๐
๑๒. โครงการจัดตั้งหอสมุดแห่งชาติในส่วนกลาง ๔ มุมเมือง	๒๓,๙๐๘,๐๐๐	-	-	๒๓,๙๐๘,๐๐๐	-	๒๓,๙๐๘,๐๐๐
๑๓. โครงการจัดตั้งพิพิธภัณฑสถานแห่งชาติการพาณิชย์นาวี	๒,๘๗๐,๐๐๐	-	-	๒,๘๗๐,๐๐๐	-	๒,๘๗๐,๐๐๐
ง. แผนงานส่งเสริมเผยแพร่และพัฒนาศิลปะและวัฒนธรรม	๑๑,๖๖๒,๓๐๐	-	-	๑๑,๖๖๒,๓๐๐	-๘๕๖,๓๐๐	๑๐,๘๐๖,๐๐๐
๑. งานประชาสัมพันธ์ศิลปวัฒนธรรมไทย	๑๑,๖๖๒,๓๐๐	-	-	๑๑,๖๖๒,๓๐๐	-๘๕๖,๓๐๐	๑๐,๘๐๖,๐๐๐
๑. แผนงานทำนุบำรุงและส่งเสริมการศาสนา	๕๓,๒๐๐,๐๐๐	-	-	๕๓,๒๐๐,๐๐๐	-๒๖,๔๐๐,๐๐๐	๒๖,๘๐๐,๐๐๐
๑. โครงการบูรณะวัดอรุณราชวราราม	๒๐,๐๐๐,๐๐๐	-	-	๒๐,๐๐๐,๐๐๐	-๑๔,๔๐๐,๐๐๐	๕,๖๐๐,๐๐๐
๒. โครงการบูรณะวัดพระมหาธาตุวรมหาวิหาร จังหวัดนครศรีธรรมราช	๑๐,๐๐๐,๐๐๐	-	-	๑๐,๐๐๐,๐๐๐	-๕,๗๐๐,๐๐๐	๔,๓๐๐,๐๐๐
๓. โครงการบูรณะวัดพระพุทธบาท	๑๐,๐๐๐,๐๐๐	-	-	๑๐,๐๐๐,๐๐๐	-๖,๓๐๐,๐๐๐	๓,๗๐๐,๐๐๐

จังหวัดสระบุรี									
๔. โครงการบูรณะปฏิสังขรณ์อาคาร เสนาสนะและบริเวณวัดอัมพวันเจติยา ราม จังหวัดสมุทรสงคราม	๑๓,๒๐๐,๐๐๐	-	-	๑๓,๒๐๐,๐๐๐	-	-	๑๓,๒๐๐,๐๐๐	-	๑๓,๒๐๐,๐๐๐
๕. แผนงานวิจัยการศาสนา ศิลปะ และวัฒนธรรม	๗,๕๖๖,๓๐๐	-	-	๗,๕๖๖,๓๐๐	-	-	๗,๕๖๖,๓๐๐	-	๖,๖๖๖,๓๐๐
๑. งานวิจัย	๕,๕๖๖,๓๐๐	-	-	๕,๕๖๖,๓๐๐	-	-	๕,๕๖๖,๓๐๐	-	๕,๕๖๖,๓๐๐
๒. โครงการก่อสร้างศูนย์วิจัยวัสดุเพื่อการ อนุรักษ์สมบัติทางวัฒนธรรม	๒,๐๐๐,๐๐๐	-	-	๒,๐๐๐,๐๐๐	-	-	๒,๐๐๐,๐๐๐	-	๑,๒๐๐,๐๐๐
๓. แผนงานจัดการศึกษาศรีวิภาเฉพาะ	๕,๘๗,๓๓๐,๑๐๐	-	-	๕,๘๗,๓๓๐,๑๐๐	-	-	๕,๘๗,๓๓๐,๑๐๐	-	๕,๘๗,๓๓๐,๑๐๐
๑. งานจัดการศึกษานานาชาติปี	๒๑๒,๙๐๕,๕๐๐	-	-	๒๑๒,๙๐๕,๕๐๐	-	-	๒๑๒,๙๐๕,๕๐๐	-	๒๐๕,๒๒๕,๑๐๐
๒. โครงการจัดตั้งวิทยาลัยนานาชาติปี จังหวัดนครราชสีมา	๑๖๐,๕๙๙,๕๐๐	-	-	๑๖๐,๕๙๙,๕๐๐	-	-	๑๖๐,๕๙๙,๕๐๐	-	๑๓๙,๙๙๙,๕๐๐
๓. โครงการจัดตั้งวิทยาลัยนานาชาติปี จังหวัดสุพรรณบุรี	๑๙๙,๕๐๐,๙๐๐	-	-	๑๙๙,๕๐๐,๙๐๐	-	-	๑๙๙,๕๐๐,๙๐๐	-	๑๖๗,๕๐๐,๙๐๐
๔. โครงการก่อสร้างหอพักนักเรียน	๑๗,๕๒๕,๒๐๐	-	-	๑๗,๕๒๕,๒๐๐	-	-	๑๗,๕๒๕,๒๐๐	-	๑๓,๓๓๑,๐๐๐
๕. โครงการก่อสร้างและปรับปรุงสถานที่ ตั้งวิทยาลัยนานาชาติปี ณ ตำบลศาลายา	๙,๐๐๐,๐๐๐	-	-	๙,๐๐๐,๐๐๐	-	-	๙,๐๐๐,๐๐๐	-	๗,๖๐๐,๐๐๐

ข. โครงการวิทยาลัยชุมชน	๓,๐๐๐,๐๐๐	-	-	๓,๐๐๐,๐๐๐			๓,๐๐๐,๐๐๐
ข. แผนงานจัดการศึกษาระดับอาชีวศึกษา	๕๐,๗๓๖,๔๐๐	-	-	๕๐,๗๓๖,๔๐๐			๕๙,๕๑๗,๗๐๐
๑. งานจัดการศึกษาทางศิลปะ	๕๕,๘๐๑,๕๐๐	-	-	๕๕,๘๐๑,๕๐๐			๕๕,๕๘๒,๗๐๐
๒. โครงการก่อสร้างอาคารเนกประสงค์วิทยาลัยช่างศิลป์ (ลาดกระบัง)	๕,๙๓๕,๐๐๐	-	-	๕,๙๓๕,๐๐๐			๕,๙๓๕,๐๐๐
ง. แผนงานส่งเสริมและพัฒนาการท่องเที่ยว	๓๘,๒๘๔,๙๐๐	-	-	๓๘,๒๘๔,๙๐๐			๓๘,๕๖๕,๑๐๐
๑. โครงการเงินทุน OECF เพื่อพัฒนาและส่งเสริมการท่องเที่ยว (ระยะที่ ๒)	๓๘,๒๘๔,๙๐๐	-	-	๓๘,๒๘๔,๙๐๐			๓๘,๕๖๕,๑๐๐
ฉ. แผนงานป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด	๗๒๗,๘๐๐	-	-	๗๒๗,๘๐๐			๖๕๘,๕๐๐
๑. โครงการป้องกันการค้ายาและสารเสพติด	๗๒๗,๘๐๐	-	-	๗๒๗,๘๐๐			๖๕๘,๕๐๐
ฐ. แผนงานป้องกันและแก้ไขอุบัติเหตุ	๗๐๗,๒๐๐	-	-	๗๐๗,๒๐๐			๖๓๐,๐๐๐
๑. โครงการส่งเสริมการเรียนรู้เพื่อป้องกันและแก้ไขอุบัติเหตุ	๗๐๗,๒๐๐	-	-	๗๐๗,๒๐๐			๖๓๐,๐๐๐
รวมทั้งสิ้น	1953,018,400	-	-	๑,๘๐๙,๒๖๑,๓๐๐			๑,๘๐๙,๒๖๑,๓๐๐

กรมศิลปากรมีภารกิจหน้าที่ในการอนุรักษ์ฟื้นฟูโบราณสถาน โบราณวัตถุและศิลปวัฒนธรรมของชาติ ซึ่งเป็นมรดกของชาติที่มีความสำคัญต่อประเทศชาติและประชาชนชาวไทย ที่ควรช่วยกันอนุรักษ์โบราณสถาน โบราณวัตถุและศิลปวัฒนธรรมของชาติในด้านต่าง ๆ โดยเฉพาะภูมิปัญญาท้องถิ่นที่ทำให้ทราบว่าความเป็นมาของแต่ละชุมชน อันจะเป็นประโยชน์ต่อประชาชนชาวไทย สร้างความรู้สึกรักภูมิใจในวัฒนธรรมของชาติ เพื่อให้ลูกหลานได้รู้ได้ทราบถึงศิลปวัฒนธรรมของชาติไทยอันมีค่ามากมาย เพราะฉะนั้นกรมศิลปากรจึงได้จัดสรรงบประมาณเป็นจำนวนทั้งสิ้น 1,809,211,300 บาท เพื่อที่จะได้พัฒนาในด้านต่าง ๆ ให้มีความสมบูรณ์ เช่น ด้านโบราณสถานที่มีความทรุดโทรม กรมศิลปากรได้ขอเสนอของบประมาณมาใช้จ่ายในการบูรณปฏิสังขรณ์ให้มีสภาพคล้ายของจริงมากที่สุดและคงสภาพเดิมไว้ให้ศึกษาความเป็นมาทางด้านประวัติศาสตร์ ทางด้านศิลปวัฒนธรรมซึ่งสิ่งเหล่านี้จะเป็นจุดขายของประเทศไทยอีกทางหนึ่งและควรอนุรักษ์ไว้ให้ลูกหลานได้ศึกษาหาความรู้และสืบสานทางศิลปวัฒนธรรมต่อไป

ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญฯ ในส่วนของกรมศิลปากร

ในส่วนของการอนุรักษ์และส่งเสริมศิลปวัฒนธรรมคณะกรรมการวิสามัญฯ ได้เสนอความคิดเห็นที่เกี่ยวข้องไว้ดังนี้

- 1) รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณจำนวน 2,580 ล้านบาทสำหรับอนุรักษ์โบราณสถานอนุสรณ์สถาน พิพิธภัณฑสถาน
- 2) ควรส่งเสริมการปลูกฝังศิลปวัฒนธรรมและจริยธรรมเพื่อสืบทอดเอกลักษณ์ความเป็นไทย
- 3) ควรส่งเสริมในการอนุรักษ์สิ่งแวดล้อมศิลปกรรมตลอดจนรักษามรดกทางวัฒนธรรมและธรรมชาติของโลก
- 4) โครงการต่างๆที่อยู่ในความรับผิดชอบของกรมศิลปากรนั้นปรากฏว่าการจัดสรรงบประมาณให้เฉพาะบางพื้นที่เท่านั้น ขอให้กรมศิลปากรกำหนดหลักเกณฑ์ให้ทั่วถึงโดยการกระจายไปสู่ภูมิภาคตามโครงการต่างๆและคำนึงถึงความสำคัญความจำเป็นตลอดจนความต้องการของท้องถิ่นด้วย
- 5) ขอให้กรมศิลปากรจัดหางานไว้รองรับนักศึกษาที่จะจบการศึกษาจากวิทยาลัยนาฏศิลป์ เนื่องจากนักศึกษาที่จะจบจากวิทยาลัยดังกล่าวส่วนใหญ่ไม่มีงานทำและทำให้สถานศึกษาแห่งนี้ไม่ได้รับความสนใจจากผู้ที่จะเข้าศึกษาต่อ
- 6) เรื่องการศึกษาและวิจัยทางด้านประวัติศาสตร์วัฒนธรรมไทยควรมีทฤษฎีและแหล่งที่มาให้ชัดเจน

7) เรื่องเกี่ยวกับการขึ้นทะเบียนของกรมศิลปากร ควรมีหลักเกณฑ์ในการพิจารณาการขึ้นทะเบียนของกรมศิลปากรอย่างชัดเจน^๑

การปรับลดงบประมาณตามการพิจารณาของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณางบประมาณรายจ่ายประจำปี 2540 ดังนี้คือ มีการปรับลดงบประมาณรายจ่ายบางรายการเนื่องจากได้ตั้งงบประมาณไว้สูงเกินความจำเป็น เห็นควรปรับลดงบประมาณในส่วนนี้ลงเพื่อความเหมาะสม รายละเอียดตามที่ปรากฏในรายการปรับลดตามมติของคณะกรรมการ ดังนี้

ข. แผนงานทำนุบำรุงศิลปะและวัฒนธรรม

ตั้งไว้ 451,962,100 บาท

ปรับลด -2,100,000 บาท

ช. แผนงานจัดการศึกษาครูวิชาเฉพาะ

ตั้งไว้ 587,330,100 บาท

ปรับลด -39,000,000 บาท

รวมการปรับลดของคณะกรรมการวิสามัญฯ จำนวนทั้งสิ้น - 41,100,000 บาท

หลังจากการปรับลดของคณะกรรมการวิสามัญฯ ได้มีการขอปรับลดงบประมาณเพิ่มเติม โดยมติของที่ประชุมรัฐสภาให้มีการพิจารณาปรับลดงบประมาณเพิ่มเติมในแผนงานดังนี้

ก. แผนงานบริการศิลปะและวัฒนธรรม

ตั้งไว้ 78,026,800 บาท

ปรับลด - 24,967,800 บาท

ข. แผนงานทำนุบำรุงศิลปะและวัฒนธรรม

ตั้งไว้ 449,862,100 บาท

ปรับลด - 1,375,600 บาท

ค. แผนงานอนุรักษ์ศิลปะและวัฒนธรรม

ตั้งไว้ 667,268,500 บาท

ปรับลด -4,716,800 บาท

เอกสารวงงานรัฐสภา : ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๓๑-๒๕๔๐ สภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา, ฝ่ายบริการค้นคว้าหอสมุดรัฐสภา (นางสาว สุกัญญา หอมชื่นชม)

ง. แผนงานส่งเสริมเผยแพร่ และพัฒนาศิลปและวัฒนธรรม	ตั้งไว้	11,662,300 บาท
	ปรับลด	-846,300 บาท
จ. แผนงานทำนุบำรุงและส่งเสริมการศาสนา	ตั้งไว้	53,200,000 บาท
	ปรับลด	- 26,400,000 บาท
ฉ. แผนงานวิจัยการศาสนาศิลปและวัฒนธรรม	ตั้งไว้	7,466,300 บาท
	ปรับลด	-800,000 บาท
ช. แผนงานจัดการศึกษาคูวิชาเฉพาะ	ตั้งไว้	548,330,100 บาท
	ปรับลด	- 12,758,600 บาท
ซ. แผนงานจัดการศึกษาระดับอาชีวศึกษา	ตั้งไว้	50,736,400 บาท
	ปรับลด	- 1,318,700 บาท
ญ. แผนงานส่งเสริมและพัฒนาการท่องเที่ยว	ตั้งไว้	38,284,900 บาท
	ปรับลด	-23,720,800 บาท
ฎ. แผนงานป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด	ตั้งไว้	727,800 บาท
	ปรับลด	-79,400 บาท
ฏ. แผนงานป้องกันและแก้ไขปัญหาเอดส์	ตั้งไว้	707,200 บาท
	ปรับลด	-77,100 บาท
รวมการปรับลดครั้งสุดท้าย เป็นจำนวนเงิน		- 97,061,100 บาท

นอกจากนี้ คณะกรรมการวิสามัญได้เสนอความคิดเห็นในประเด็นต่างๆ ดังนี้

- โครงการต่างๆที่อยู่ในความรับผิดชอบของกรมศิลปากรนั้น ปรากฏว่ามีการจัดสรรงบประมาณให้เฉพาะบางพื้นที่เท่านั้น เสนอให้กรมศิลปากรกำหนดหลักเกณฑ์ในการจัดสรรงบประมาณให้ทั่วถึงโดยการกระจายไปสู่ภูมิภาคตามโครงการต่างๆ และคำนึงถึงความสำคัญ ความจำเป็นตลอดจนความต้องการของท้องถิ่น
- ขอให้กรมศิลปากรจัดหางานไว้รองรับนักศึกษาที่จะจบการศึกษาจากวิทยาลัยนาฏศิลปด้วย เนื่องจากนักศึกษาที่จบจากวิทยาลัยดังกล่าวส่วนใหญ่ไม่มีงานทำ ทำให้สถานศึกษาแห่งนี้ไม่ได้รับความสนใจจากผู้ที่จะเข้าศึกษาต่อ
- กรมศิลปากรควรกระจายอำนาจให้องค์กรท้องถิ่นได้เข้ามามีส่วนร่วมในการจัดการดูแลอนุรักษ์แหล่งโบราณสถานและโบราณวัตถุในท้องถิ่น อันเป็นการลดปัญหาการขาดแคลนบุคลากรในท้องถิ่น ซึ่งเป็นปัญหาที่กรมศิลปากรกำลังประสบอยู่ในขณะนี้และเพื่อเป็นการจูงใจให้ประชาชนในท้องถิ่นเกิดความรู้สึกในการอนุรักษ์ทรัพยากรอันมีค่าของชาติด้วย

ผลจากการปรับลดงบประมาณรายจ่ายประจำปี 2540 ของกรมศิลปากร ได้ส่งผลกระทบต่อการดำเนินงานในด้านต่างๆ ดังต่อไปนี้

ด้านสังคม

การศึกษาแหล่งโบราณสถานและโบราณวัตถุ ประกอบกับด้านศิลปวัฒนธรรมซึ่งประชาชนที่อยู่บริเวณเหล่านั้นยังขาดความรู้ความเข้าใจถึงคุณค่า และความเป็นมาของแหล่งโบราณสถานต่าง ๆ เท่าที่ผ่านมาก่อให้เกิดปัญหาความเข้าใจที่ไม่ตรงกันเข้าใจกับกรมศิลปากรอยู่เป็นระยะเวลานาน ซึ่งทางกรมศิลปากรได้ตั้งงบประมาณในด้านต่าง ๆ โดยเฉพาะด้านการประชาสัมพันธ์ให้มีการศึกษาในเรื่องแหล่งโบราณสถาน โบราณวัตถุ และศิลปวัฒนธรรมและมีการประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนมีความรู้ความเข้าใจในแหล่งโบราณสถานต่าง ๆ และเป็นผลทำให้ไม่ตรงไปตามแผน

การแก้ไขปัญหาหยาเสพติดและโรคเอดส์ถือว่าเป็นเรื่องสำคัญต่อชุมชน ซึ่งต้องเร่งดำเนินการแก้ไขให้มีสภาพชีวิตจิตใจที่ดีขึ้นและเป็นประโยชน์ต่อสังคมในอนาคต ถ้าแก้ไขปัญหาดังกล่าวไม่ได้ตรงตามแผนก็จะทำให้ประสิทธิภาพในการทำงานลดน้อยลง

ด้านสิ่งแวดล้อม

กรมศิลปากรได้ตั้งงบประมาณเกี่ยวกับการบูรณะแหล่งโบราณสถานต่าง ๆ ที่เก่าแก่และทรุดโทรมลงตามกาลเวลา และได้รับผลกระทบมาจากสภาพทางภูมิศาสตร์ ทางกรมศิลปากรได้มีการจัดสรรงบประมาณไว้ และเมื่อมีการปรับลดงบประมาณอาจส่งผลกระทบต่อ การบูรณะแหล่งโบราณสถานให้มีสภาพของโบราณสถานคล้ายของจริงและมีอายุยาวนาน ทำให้

ประสบปัญหาในด้านการดำเนินงาน ส่งผลทำให้แหล่งโบราณสถานเกิดความชำรุดทรุดโทรมมากกว่าเดิม

ด้านเศรษฐกิจ

กรมศิลปากรได้ดำเนินการเป็นไปตามแผนงานที่ได้กำหนด การปรับลดงบประมาณของกรมศิลปากรจะส่งผลกระทบต่อทางด้านการท่องเที่ยว ผลกระทบต่อรายได้ของประชาชนบริเวณนั้น หากมีการสนับสนุนด้านงบประมาณอย่างเพียงพอ คาดว่ากรมศิลปากรสามารถดำเนินงานด้านการอนุรักษ์ และทำนุบำรุงโบราณสถานได้อย่างทั่วถึง อันเป็นการส่งเสริมการท่องเที่ยวจากนักท่องเที่ยวทั้งชาวไทยและชาวต่างประเทศ

ตารางที่ 10 งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2540

กรมสามัญศึกษา

แผนงาน - งาน/โครงการ	ตั้งไว้	ปรับลด	แปรเพิ่ม	คงเหลือ	ปรับครั้งสุดท้าย + เพิ่ม / - ลบ	งบฯ ที่ใช้จริง
กรมสามัญศึกษา	34,577,721,900	513,119,900	1,836,500	34,066,438,500	- 1,532,928,500	32,533,510,000
ก. แผนงานบริหารการศึกษาระดับมัธยมศึกษา	165,749,100	-	-	165,749,100	- 4,545,400	161,203,700
ข. แผนงานจัดการศึกษาระดับมัธยมศึกษา	32,046,509,200	357,952,800	-	31,688,556,400	- 1,440,986,600	30,247,579,800
1. งานดำเนินการมัธยมศึกษา	25,907,251,600	254,620,000	-	25,652,631,600	- 395,666,000	25,256,965,600
2. โครงการจัดตั้งโรงเรียนมัธยมศึกษาใหม่ (ระยะที่ 2)	848,302,200	2,445,000	-	845,857,200	- 33,477,400	812,379,800
3. โครงการก่อสร้างอาคารเรียนปี 2536-2538	448,210,400	9,163,800	-	439,046,600	- 4,000	439,042,600
4. โครงการจัดตั้งโรงเรียนอนุบาลนครราชสีมา	502,246,700	7,491,700	-	494,755,000	- 76,758,600	417,996,400
5. โครงการจัดตั้งโรงเรียน ภ.ป.ร. ราชวิทยาลัย	697,993,700	22,571,300	-	675,422,400	- 78,881,900	596,540,500
6. โครงการก่อสร้างอาคารเรียนและอาคารประกอบปี 2539	1,535,351,400	58,110,000	-	1,477,241,400	- 9,057,000	1,468,184,400
7. โครงการจัดตั้งโรงเรียนมงกุฎเมืองราชวิทยาลัย	45,326,600	3,547,000	-	41,779,600	- 4,976,800	36,802,800
ค. แผนงานจัดการศึกษาสงเคราะห์และการศึกษาพิเศษ	1,645,965,800	85,073,400	1,836,500	1,562,728,900	24,164,200	1,538,564,700
1. งานดำเนินการศึกษาสงเคราะห์และการศึกษาพิเศษ	1,176,549,500	763,600	1,836,500	1,177,622,400	- 15,454,800	1,162,167,600
2. โครงการก่อสร้างอาคารเรียนและสิ่งก่อสร้างประกอบ	102,445,000	6,215,000	-	96,230,000	- 1,848,000	84,382,000

3. โครงการพัฒนาการศึกษาพิเศษ	195,640,600	66,838,800	—	128,801,800	- 840,000	127,961,800
4. โครงการเรียนรวมภายใต้การศึกษาพิเศษ	171,330,700	11,250,000	—	160,080,700	- 6,027,400	154,053,300
ง. แผนงานปรับปรุงคุณภาพการศึกษาระดับมัธยมศึกษา	314,234,700	—	—	314,234,700	- 15,894,700	298,340,000
จ. แผนงานส่งเสริมพลานามัย	391,487,600	70,093,700	—	321,393,900	- 45,517,600	275,876,300
1. โครงการพัฒนากีฬาและสุขภาพอนามัย	391,487,600	70,093,700	—	321,393,900	- 45,517,600	275,876,300
ฉ. แผนงานป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด	3,550,500	—	—	3,550,500	- 461,600	3,088,900
ช. แผนงานป้องกันและแก้ไขยาเสพติด	10,180,000	—	—	10,180,000	- 1,323,400	8,856,600

กรมสามัญศึกษา

มีการพิจารณาปรับลดและแปรเพิ่มงบประมาณรายจ่ายประจำปี 2540 ของกรมสามัญศึกษา
งบประมาณรายจ่าย ตั้งไว้ 34,577,721,400 บาท
ปรับลดตามมติคณะกรรมการวิสามัญฯ ได้พิจารณาปรับลดเป็นจำนวน
ในแผนงานดังต่อไปนี้

ข. แผนงานจัดการศึกษาระดับมัธยมศึกษา	ตั้งไว้	32,046,509,200 บาท
	ปรับลด	357,952,800 บาท
ค. แผนงานจัดการศึกษาสงเคราะห์และการศึกษาพิเศษ	ตั้งไว้	1,645,965,800 บาท
	ปรับลด	85,073,400 บาท
จ. แผนงานส่งเสริมพลานามัย	ตั้งไว้	391,481,600 บาท
	ปรับลด	70,093,700 บาท
รวมการปรับลดตามมติคณะกรรมการวิสามัญฯ		513,119,900 บาท
	คงเหลือ	34,064,602,000 บาท

ทางกรมสามัญศึกษาได้มีการขอแปรญัตติเพิ่มในแผนงาน

ค. แผนงานจัดการศึกษาสงเคราะห์และการศึกษาพิเศษเป็นจำนวน 1,836,500 บาท

หลังจากนี้ได้มีการปรับลดครั้งสุดท้ายโดยผ่านความเห็นชอบของรัฐสภา

เป็นจำนวนทั้งสิ้น -1,532,928,500 บาท

งบประมาณรายจ่ายที่มีการปรับใช้จริงประจำปี 2540

เป็นจำนวนเงิน 32,533,510,000 บาท

ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญฯ ในส่วนของกรมสามัญศึกษา

1. กรมสามัญศึกษาควรกวาดขันให้โรงเรียนกวาดขันให้โรงเรียนในสังกัดควบคุมดูแลนักเรียนในปกครองมิให้ติดยาเสพติดพร้อมทั้งชี้แจงโทษของการติดยาเสพติดให้นักเรียนได้รับรู้ กรมสามัญควรจัดทำแผนป้องกันปัญหาการติดยาเสพติดในโรงเรียนให้รัดกุม

2. กรณีที่กรมสามัญศึกษาได้กำหนดนโยบายให้โรงเรียนต่าง ๆ ดำเนินการรับนักเรียนโดยการจัดสรรโควต้าด้วยวิธีจับฉลากซึ่งจะเป็นผลกระทบต่ออนาคต และการพัฒนาคุณภาพ

การศึกษาของเด็กนักเรียน รวมทั้งปัญหาเกี่ยวกับการเรียกเก็บเงินเกินเปล้าจากผู้ปกครองนักเรียนขอให้กรมสามัญศึกษาหาแนวทางแก้ไขปัญหาดังกล่าวด้วย

3. ในเรื่องการจัดสรรอุปกรณ์กีฬาและการจัดหาน้ำดื่มน้ำใช้ในโรงเรียนทั่วประเทศเพื่อให้สวัสดิการแก่นักเรียนนั้น กรมสามัญศึกษา มิได้จัดสรรงบประมาณในส่วนนี้ไว้ ขอให้กรมสามัญศึกษาแปรญัตติเพื่อของบประมาณเพิ่มเติมเพื่อการนี้ด้วย

4. ในแผนงานการจัดการศึกษาระดับมัธยม โครงการก่อสร้างอาคารเรียน อาคารประกอบและค่าปรับปรุงสิ่งก่อสร้าง กรมสามัญศึกษามีได้จัดสรรงบประมาณอย่างทั่วถึงทุกจังหวัดแต่เป็นการจัดสรรงบประมาณอยู่เฉพาะในบางพื้นที่เท่านั้น กรมสามัญศึกษาควรปรับปรุงการจัดสรรงบประมาณให้ทั่วถึงและเหมาะสมที่ประชุมจึงได้มีมติให้รอการพิจารณางบประมาณของกรมสามัญศึกษาในส่วนนี้ไว้ก่อน และให้กรมจัดทำเอกสารและรายละเอียดมาชี้แจงเพิ่มเติมในครั้งต่อไป

5. กรณีที่กรมสามัญศึกษาขาดแคลนอาคารเรียนเป็นจำนวนมาก แต่กลับมีการขอตั้งงบประมาณเป็นค่าก่อสร้างอัมจันทร์ขึ้นในบางโรงเรียน ซึ่งเป็นความสำคัญในอันดับรองนั้นจึงขอให้กรมสามัญศึกษา พิจารณาปรับปรุงงบประมาณไปใช้จ่ายเป็นงบประมาณในการก่อสร้างอาคารเรียน ทั้งนี้เพื่อทดแทนการขาดอาคารเรียน

6. เนื่องจากครูในแต่ละพื้นที่มีคุณภาพไม่เท่าเทียมกัน กรมสามัญศึกษาจะต้องปรับปรุงคุณภาพของครูผู้สอนให้เท่าเทียมกันโดยเร็วเพื่อประโยชน์ต่อการเรียนการสอนเด็กนักเรียนจะได้มีคุณภาพยิ่งขึ้น

ตารางที่ 11 งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2540
กรมอาชีวศึกษา

แผนงาน - งาน/โครงการ	ตั้งไว้	ปรับลด	แปรเพิ่ม	คงเหลือ	ปรับคงสุดท้าย + เพิ่ม / - ลบ	งบฯ ที่ใช้จริง
กรมอาชีวศึกษา	12,031,962,900	92,438,200	-	11,604,058,100	+143,206,200	11,747,284,300
ก.แผนงานบริการการศึกษาาระดับอาชีวศึกษา	147,481,200	-	-	147,481,200	-3,363,500	144,117,700
1. งานบริหารทั่วไป	147,481,200	-	-	147,481,200	-3,363,500	144,117,700
ข.แผนงานจัดการศึกษาระดับอาชีวศึกษา.	11,696,492,300	92,438,200	-	11,604,054,100	- 179,862,100	11,424,192,000
1. งานวิทยาลัยอาชีวศึกษา	963,633,300	-	-	963,633,300	-24,297,800	939,335,500
2. งานวิทยาลัยสารพัดช่าง	801,769,500	-	-	801,769,500	-39,304,600	762,464,900
3. งานวิทยาลัยเทคนิค	4,278,064,300	-	-	4,278,064,300	-173,440,200	4,104,624,100
4. งานวิทยาลัยบริหารธุรกิจและพาณิชยกรรม	191,291,400	-	-	191,291,400	-9,019,000	182,272,400
5. งานวิทยาลัยเกษตรกรรม	1,713,691,500	-	-	1,713,691,500	-16,753,400	1,696,938,100
6. งานวิทยาลัยการอาชีพ	779,453,900	-	-	779,453,900	-43,846,900	735,607,000
7. งานบริการด้านเกษตรกรรม	55,305,300	-	-	55,305,300	-7,773,100	47,532,200
8. โครงการจัดตั้งวิทยาลัยสารพัดช่างใหม่	231,041,500	17,152,000	-	213,889,500	-4,131,000	209,758,500
9. โครงการจัดตั้งวิทยาลัยการอาชีพระดับอำเภอ	614,722,600	30,096,000	-	584,626,600	-15,990,300	568,636,300

10. โครงการจัดตั้งวิทยาลัยนวมินทราชินยาภิเษก เนื่องในโอกาสครองราชย์ ครบ 50 ปี	323,904,900	-	-	-	323,904,900	-12,926,700	310,978,200
11. โครงการเงินกู้เพื่อพัฒนาเครื่องมืออุปกรณ์ และบุคลากรในสถานศึกษา	237,300,400	-	-	-	237,300,400	-7,031,200	230,269,200
12. โครงการพัฒนาเพื่อความหวังใหม่ของชาวไทย 5 จังหวัดชายแดนภาคใต้ (ระยะที่ 2)	5,192,000	-	-	-	5,192,000	-559,300	4,632,700
13. โครงการฝึกอบรมอาชีพระยะสั้นแก่เกษตรกร ในโรงเรียนตำรวจตระเวนชายแดน (ระยะที่ 2)	12,304,000	-	-	-	12,304,000	-1,498,600	10,805,400
14. โครงการพัฒนาการศึกษาชุมชนในพื้นที่สูง (ระยะที่ 2)	9,824,200	-	-	-	9,824,200	-284,200	9,540,000
15. โครงการก่อสร้างอาคารเรียนและอาคารประกอบ (2539-2541)	853,032,000	39,510,400	-	-	813,521,600	813,521,600	813,521,600
16. โครงการก่อสร้างอาคารเรียนและอาคารประกอบ (2540-2542)	107,400,000	-	-	-	107,400,000	-19,779,600	87,821,400
17. โครงการจัดตั้งวิทยาลัยใหม่ปี 2539	68,000,000	-	-	-	68,000,000	68,000,000	68,000,000
18. โครงการจัดตั้งวิทยาลัยใหม่ปี 2540	-	-	-	-	-	+203,000,000	203,000,000
19. โครงการก่อสร้างอาคารเรียนและอาคารประกอบ (2538-2540)	201,921,400	5,679,800	-	-	196,241,600	196,241,600	196,241,600
20. โครงการจัดตั้งวิทยาลัยใหม่ปี 2537	108,217,800	-	-	-	108,217,800	-964,600	107,253,200
21. โครงการจัดตั้งวิทยาลัยใหม่ปี 2538	140,422,300	-	-	-	140,422,300	-5,462,600	134,959,700

ค. แผนงานปรับปรุงคุณภาพการศึกษาระดับอาชีวศึกษา	179,689,400	-	-	-	179,689,400	-8,003,900	171,685,500
1. งานนันทนาการศึกษา	58,634,700	-	-	-	58,634,700	-1,350,600	57,283,100
2. งานพัฒนาบุคลากร	27,346,500	-	-	-	27,346,500	-1,821,000	25,525,500
3. งานศูนย์ฝึกอบรมวิศวกรรมเกษตร	36,533,200	-	-	-	36,533,200	-971,000	35,562,200
4. งานศูนย์วิจัยและพัฒนาอาชีวศึกษา	26,749,900	-	-	-	26,749,900	-1,904,900	24,845,000
5. งานบริการเครื่องจักรกล	29,418,900	-	-	-	29,418,900	-1,955,400	27,463,500
6. งานวิจัย	1,006,200	-	-	-	1,006,200	1,006,200	1,006,200
ง. แผนงานป้องกันและแก้ไขปัญหาเอดส์	8,300,000	-	-	-	8,300,000	-1,010,900	7,289,100
1. โครงการส่งเสริมการเรียนรู้เพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหาเอดส์	8,300,000	-	-	-	8,300,000	-1,010,900	7,289,100

กรมอาชีวศึกษา

ได้มีการพิจารณาปรับลดและแปรญัตติเพิ่มงบประมาณรายจ่ายประจำปี 2540 ของกรมสามัญศึกษา ดังมีรายละเอียดสรุปได้ดังนี้

การพิจารณาของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณางบประมาณรายจ่าย
งบประมาณรายจ่าย

ตั้งไว้	12,031,962,900 บาท
ปรับลด	92,434,200 บาท
คงเหลือ	11,939,528,700 บาท

ก. แผนงานบริหารการศึกษาระดับอาชีวศึกษา

ตั้งไว้	147,481,200 บาท
(ไม่มีการปรับลดปรับเพิ่ม)	

ข. แผนงานจัดการศึกษาระดับอาชีวศึกษา

ตั้งไว้	11,696,492,300 บาท
รวมปรับลด	92,434,200 บาท

8. โครงการจัดตั้งวิทยาลัยสารพัดช่างใหม่

ปรับลด	1,715,200 บาท
--------	---------------

9. โครงการจัดตั้งวิทยาลัยอาชีวระดับอำเภอ

ปรับลด	30,096,000 บาท
--------	----------------

15. โครงการก่อสร้างอาคารเรียนและอาคารประกอบ (2539-2541)

ปรับลด	39,510,400 บาท
--------	----------------

19. โครงการก่อสร้างอาคารเรียนและอาคารประกอบ (2538-2540)

ปรับลด	5,679,800 บาท
--------	---------------

คงเหลือ	11,604,058,100 บาท
---------	--------------------

ค. แผนงานปรับปรุงคุณภาพการศึกษาระดับอาชีวศึกษา

ตั้งไว้	179,689,400 บาท
---------	-----------------

(ไม่มีการปรับลดปรับเพิ่ม)

ง. แผนงานป้องกันและแก้ไขปัญหาเอดส์

ตั้งไว้	8,300,000 บาท
---------	---------------

(ไม่มีการปรับลดปรับเพิ่ม)

หลังจากนี้มีการปรับลดแปรเพิ่มในการพิจารณาของรัฐสภา คือ แปรเพิ่ม เป็นจำนวน 143,206,200 บาท ในแผนงาน

ข. แผนงานจัดการศึกษาระดับอาชีวศึกษา

18. โครงการจัดตั้งวิทยาลัยใหม่ปี 2540 203,000,000 บาท

ฉะนั้นจำนวนงบประมาณที่ได้มีการปรับใช้จริงในปี 2540 คือ 11,747,284,300 บาท

ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญฯ ในส่วนของกรมสามัญศึกษา

1. หลักสูตรของนักศึกษาที่กำลังศึกษาอยู่ในระดับ ปวช. และปวส ของกรมอาชีวศึกษา นั้นไม่มีการบรรจุภาควิชาจริยศึกษาไว้ในหลักสูตรการเรียนการสอนการสอนจึงเป็นเหตุให้นักศึกษามีความประพฤติที่ไม่เหมาะสม และอาจารย์ผู้สอนก็ไม่มีความรู้ความเข้าใจในวิชาดังกล่าว กรมอาชีวศึกษาจึงควรเร่งดำเนินการให้มีการฝึกอบรมครูอาจารย์ในด้านจริยศึกษาก่อนเพื่อจะได้นำไปสอนนักศึกษาต่อไป
2. ในแต่ละปีมีนักเรียน ต้องการเข้าเรียนในโรงเรียน อาชีวศึกษาเป็นจำนวนมาก แต่ กรมอาชีวศึกษาเปิดรับนักเรียนได้น้อยมาก กรมอาชีวศึกษาควรพิจารณาปรับปรุงพัฒนาเปิดรับนักเรียน ให้มากขึ้นกว่าเดิม และจัดสรรงบประมาณให้ทั่วถึง
3. ในปัจจุบันความต้องการในตลาด แรงงานต่างประเทศ โดยเฉพาะในสาขาที่ต้องใช้ เทคโนโลยีขั้นสูงมีเป็นจำนวนมาก กรมอาชีวศึกษาจึงควรเพิ่มหลักสูตรทางวิชาการเกี่ยวกับการใช้ เครื่องจักรกลที่ทันสมัยต่อความเจริญเติบโตทางเทคโนโลยี รวมทั้งพัฒนาภาษาต่างประเทศ แก่นักศึกษา

ตารางที่ 12. งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2540
สำนักงานคณะกรรมการการประถมศึกษาแห่งชาติ

แผนงาน - งาน/โครงการ	ตั้งไว้	ปรับลด	แปรเพิ่ม	คงเหลือ	ปรับครั้งสุดท้าย + เพิ่ม / - ลบ	งบฯ 2540 ที่ปรับใช้จริง
สำนักคณะกรรมการการประถมศึกษาแห่งชาติ	88,396,934,100	422,110,000	-	87,974,724,100	-1,437,500,700	86,537,223,400
ก.แผนงานบริหารการศึกษาระดับประถมศึกษา	2,490,539,500	-	-	2,490,539,500	-24,797,265	2,465,747,235
1.งานบริหารทั่วไป	2,490,539,500	-	-	2,490,539,500	-24,797,265	2,465,747,235
ข.แผนงานจัดการศึกษาระดับก่อนประถมศึกษา	1,852,070,300	-	-	1,852,070,300	-2,687,730	1,849,382,570
1.งานดำเนินการศึกษาก่อนภาคบังคับ	1,852,070,300	-	-	1,852,070,300	-2,687,730	1,849,382,570
ค.แผนงานจัดการศึกษาระดับประถมศึกษา	82,210,556,900	352,000,000	-	81,858,556,900	-1,246,285,825	80,612,270,975
1.งานดำเนินการประถมศึกษา	81,145,359,000	352,000,000	-	80,793,359,000	-1,137,635,435	79,655,723,565
2.โครงการขยายโอกาสทางการศึกษา	1,065,197,900	-	-	1,065,197,900	-108,650,490	956,547,410
ง.แผนงานปรับปรุงคุณภาพการศึกษาระดับประถมศึกษา	1,833,038,500	70,110,000	-	1,762,928,500	-161,921,780	1,601,006,720
1.งานนี้เทศและติดตามผล	889,867,600	-	-	889,867,600	-18,905,440	867,962,160
2.งานประเมินผลทางการศึกษา	20,259,500	-	-	20,259,500	-2,859,700	17,399,800
3.งานมาตรฐานการศึกษา	32,246,500	-	-	32,246,500	-3,860,350	12,010,250

4.งานอนามัยโรงเรียน	158,399,000	-	-	158,399,000	-17,349,100	141,049,900
5.งานวิจัยและพัฒนาการศึกษา	15,104,400	-	-	15,104,400	15,104,400	15,104,400
6.งานพัฒนาบุคลากร	606,530,400	70,110,000	-	536,420,400	-63,991,260	472,429,140
7.งานพัฒนาการเรียนการสอน	110,631,100	-	-	110,631,100	-35,580,030	75,051,070
จ. แผนงานรักษาความมั่นคงภายใน	6,153,300	-	-	6,153,300	-1,908,300	4,245,300
1. โครงการประสานงานเพื่อความมั่นคง ๕ จังหวัดชายแดนภาคใต้	6,153,300	-	-	6,153,300	-1,908,300	4,245,300
ฉ.แผนงานป้องกันและแก้ไขปัญหาเอดส์	4,575,600	-	-	4,575,600	4,575,600	4,575,600
1. โครงการส่งเสริมการเรียนรู้เพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหาเอดส์	4,575,600	-	-	4,575,600	4,575,600	4,575,600

สำนักงานคณะกรรมการการประถมศึกษาแห่งชาติ

ได้มีการเสนอจัดสรรของงบประมาณรายจ่ายประจำปี 2540 เพิ่มขึ้นจากงบประมาณรายจ่ายปี 2539 จำนวน 16,326,681,500 บาท

งบประมาณรายจ่าย	ปี 2539	72,070,252,600 บาท
	ปี 2540	88,396,934,100 บาท

สำนักงานคณะกรรมการการประถมศึกษาแห่งชาติจัดสรรงบประมาณในแผนงานดังต่อไปนี้

ก.แผนงานบริหารการศึกษาระดับประถมศึกษา	2,490,539,500 บาท
ข.แผนงานจัดการศึกษาระดับก่อนประถมศึกษา	1,852,070,300 บาท
ค.แผนงานจัดการศึกษาระดับประถมศึกษา	82,210,556,900 บาท
ง.แผนงานปรับปรุงคุณภาพการศึกษาระดับประถมศึกษา	1,833,038,500 บาท
จ.แผนงานรักษาความมั่นคงภายใน	6,153,300 บาท
ฉ.แผนงานป้องกันและแก้ไขปัญหาเอดส์	4,575,600 บาท

จากการพิจารณาของคณะกรรมการวิสามัญฯ พิจารณางบประมาณได้มีการปรับลดดังต่อไปนี้

ค. แผนงานจัดการศึกษาระดับประถมศึกษา

1. งานดำเนินการประถมศึกษา	ปรับลดจำนวน	352,000,000 บาท
ง. แผนงานปรับปรุงคุณภาพการศึกษาระดับประถมศึกษา		
6. งานพัฒนาบุคลากร	ปรับลดจำนวน	70,110,000 บาท
	รวมปรับลดทั้งสิ้น	422,110,000 บาท

และได้มีการพิจารณาปรับลดของรัฐสภาครั้งสุดท้าย 1,437,500,700 บาท

งบประมาณรายจ่ายประจำปี 2540 ที่สำนักงานคณะกรรมการการประถมศึกษาแห่งชาติได้รับเป็นจำนวนทั้งสิ้น 86,537,223,400 บาท

ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญฯ ในส่วนของสำนักงานคณะกรรมการการประถมศึกษาแห่งชาติ

คณะกรรมการวิสามัญฯ ได้พิจารณาแล้วเห็นว่า

1. คณะกรรมการได้พิจารณาแล้วและมีมติปรับลดงบประมาณรายจ่ายบางรายการเพื่อความเหมาะสมเนื่องจากได้ตั้งงบประมาณไว้สูงเกินความจำเป็น รายละเอียดตามที่ปรากฏในรายการปรับลดตามมติของคณะกรรมการ

2. มีกรรมการขอสงวนความคิดเห็นไว้ในงบประมาณบางรายการ รายละเอียดตามที่ปรากฏในรายการสงวนความเห็นของคณะกรรมการ

3. คณะกรรมการได้แสดงความคิดเห็นในประเด็นต่าง ๆ ดังนี้

(1) งบประมาณของสำนักงานคณะกรรมการการประถมศึกษาแห่งชาติในแต่ละปี 80% เป็นเงินเดือนและค่าตอบแทน งบประมาณเหลือเพียง 20% ทำให้คุณภาพของอาจารย์และนักเรียนได้กับการพัฒนาเท่าที่ควร

(2) ตามรายงานปรับปรุงคุณภาพการศึกษาระดับประถมศึกษา งานพัฒนาบุคลากร ไม่มีรายละเอียดและข้อมูลประกอบการพิจารณาให้รอเอกสารมาเสนอต่อที่ประชุมเพื่อพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง โดยสำนักงานคณะกรรมการการประถมศึกษาแห่งชาติ ต้องจัดทำแผนพัฒนาบุคลากรโดยภาพรวมมาชี้แจงต่อที่ประชุม สำหรับการจัดทำแผนพัฒนาบุคลากรระยะของแผน 5 ปี สำนักงานพัฒนาสภาพพัฒนาและเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และสำนักงานคณะกรรมการการประถมศึกษาแห่งชาติ จะร่วมกันจัดทำแผนดังกล่าวเพื่อใช้ประกอบการพิจารณาจัดสรรงบประมาณในปี 2541

ตารางที่ 13 งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2540
 สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการครู

แผนงาน - งาน/โครงการ	ตั้งไว้	ปรับลด	แปรเพิ่ม	คงเหลือ	ปรับครั้งสุดท้าย + เพิ่ม / - ลบ	งบฯ 2540 ที่ปรับใช้ จริง
สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการครู	124,449,600	-	-	124,449,600	-11,243,800	113,205,800
ก แผนงานบริหารด้านการศึกษาทั่วไป	35,439,200	-	-	35,439,200	-4,737,096	30,702,104
1. งานบริหารทั่วไป	24,670,200	-	-	24,670,200	-794,596	23,875,604
2. โครงการจัดทำระบบฐานข้อมูลสำหรับข้าราชการครู	10,769,000	-	-	10,769,000	-3,942,500	6,826,500
ข. แผนงานปรับปรุงคุณภาพการศึกษาทั่วไป	89,010,400	-	-	89,010,400	-6,506,704	82,503,696
1. งานส่งเสริมสมรรถนะข้าราชการครู	86,501,500	-	-	86,501,500	-6,506,704	79,994,796
2. งานวิจัย	2,508,900	-	-	2,508,900	2,508,900	2,508,900

สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการครู

งบประมาณรายจ่ายปี 2540 ของสำนักงานคณะกรรมการข้าราชการครู

งบประมาณรายจ่าย ตั้งไว้ 124,449,600 บาท
(ไม่มีการปรับลดปรับเพิ่ม)

ก. แผนงานบริหารด้านการศึกษาทั่วไป

ตั้งไว้ 35,439,200 บาท

ข. แผนงานปรับปรุงคุณภาพการศึกษาทั่วไป

ตั้งไว้ 89,010,400 บาท

ในการพิจารณาของคณะกรรมการวิสามัญฯ มิได้มีการปรับลดงบประมาณรายจ่ายของสำนักงานคณะกรรมการข้าราชการครูแต่อย่างใด อย่างไรก็ตามในขั้นของการพิจารณาของรัฐสภาได้มีการปรับลดงบประมาณดังต่อไปนี้คือ

ปรับลด 11,243,800 บาท

ตามแผนงาน

ก. แผนงานบริหารด้านการศึกษาทั่วไป

ปรับลด 4,737,096 บาท

ข. แผนงานปรับปรุงคุณภาพการศึกษาทั่วไป

ปรับลด 6,506,704 บาท

ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญฯ ในส่วนของสำนักงานคณะกรรมการข้าราชการครู

๑. ให้สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการครูดูแลให้ข้าราชการครูในสังกัดกระทรวงศึกษาธิการ เอาใจใส่กับงานด้าน การเรียนการสอนให้มากยิ่งขึ้น

๒. ขอให้สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการครู ให้ความสำคัญในการปรับปรุงและพัฒนา ด้านวิชาการ จริยธรรม ตลอดจนวินัยของข้าราชการครูให้ดียิ่งขึ้น

๓. การพัฒนาระบบการบริหารงานและการกำหนดมาตรฐานของข้าราชการครูนั้นควร กำหนดรูปแบบและมาตรฐานโดยใช้เจ้าหน้าที่ของสำนักงานแทนเจ้าหน้าที่ของสำนักงาน ก.พ. เพื่อ ควบคุมดูแลปัญหาการขาดแคลนอัตรากำลัง

๔. ให้กระทรวงศึกษาธิการมอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการครูจัดเก็บและ รวบรวมข้อมูลของข้าราชการครู เพื่อเป็นแหล่งข้อมูลในการจัดสรรอัตรากำลังและงบประมาณ

๕. ให้สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการครู จัดสรรอัตรากำลังข้าราชการครูให้เพียงพอ กับ จำนวนนักเรียนในแต่ละสถานศึกษา

ตารางที่ 14 งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2540
สถาบันเทคโนโลยีราชมงคล

แผนงาน - งาน / โครงการ	งบประมาณที่ตั้งไว้	ปรับลด	คงเหลือ	ปรับเปลี่ยนงบฯ ครั้งสุดท้าย + เพิ่ม / - ลด	งบประมาณ ปี 2540 ที่ปรับใช้จริง
สถาบันเทคโนโลยีราชมงคล	3,944,410,600	16,380,000	3,928,030,600	247,016,100	3,781,026,500
ก. แผนงานบริหารการศึกษาระดับอุดมศึกษา	85,808,000	---	85,808,000	233,725,600	319,533,600
1. งานบริหารทั่วไป	---	---	---	---	239,485,600
2. โครงการจัดตั้งศูนย์กลางสถาบันเทคโนโลยี ราชมงคล	---	---	---	---	72,408,000
3. โครงการก่อสร้างบ้านพักข้าราชการ ระดับ 5-6	---	---	---	---	7,640,000
ข. แผนงานจัดการศึกษาระดับอาชีวศึกษา	245,816,200	9,650,000	236,166,200	2,282,573,400	2,518,739,600
1. งานจัดการศึกษาทางอุตสาหกรรม	1,025,150,400	---	1,025,150,400	92,020,000	933,130,400
2. งานจัดการศึกษาการบริหารธุรกิจและพาณิชยกรรม	178,626,600	150,000	178,476,600	3,223,500	175,253,100
3. งานจัดการศึกษาเกษตรกรรมและอุตสาหกรรม	370,072,200	---	370,072,200	1,369,400	368,702,800
4. งานจัดการศึกษาศาสนา	83,380,800	---	83,380,800	3,039,100	80,341,700
5. งานจัดการศึกษาศิลปกรรม	45,136,700	---	45,136,700	619,900	45,756,600
6. โครงการจัดตั้งวิทยาเขตวังไกลกังวล	161,613,800	---	161,613,800	303,800	161,310,000

แผนงาน - งาน / โครงการ	งบประมาณที่ตั้งไว้	ปรับลด	คงเหลือ	ปรับเปลี่ยนงบฯ ครั้งสุดท้าย + เพิ่ม / - ลด	งบประมาณปี 2540 ที่ปรับใช้จริง
7. โครงการจัดตั้งวิทยาเขตสกลนคร	108,993,900	2,000,000	106,993,900	10,456,500	96,537,400
8. โครงการจัดตั้งวิทยาเขตสุพรรณบุรี	134,150,300	2,000,000	132,150,300	6,342,600	124,788,700
9. โครงการจัดตั้งวิทยาเขตศรีวิชัย	18,142,400	---	18,142,400	500,000	17,642,400
10. โครงการจัดตั้งวิทยาเขตเชียงใหม่	116,065,600	2,000,000	114,065,600	4,317,100	109,748,500
11. โครงการก่อสร้างอาคารเรียน อาคารโรงฝึกงานและ สิ่งก่อสร้างอื่นงานช่างอุตสาหกรรม	178,761,000	2,724,000	176,037,000	17,329,000	158,708,000
12. โครงการก่อสร้างอาคารเรียน อาคารโรงฝึกงานและ สิ่งก่อสร้างอื่นงานคหกรรม	15,906,000	---	15,906,000	---	15,906,000
13. โครงการพัฒนาการศึกษาทางไกล ระบบดาวเทียม	39,000,000	---	39,000,000	---	39,000,000
14. โครงการก่อสร้างอาคารเรียน และอาคารโรงฝึกงาน และสิ่งก่อสร้างอื่น ปี 2540	---	---	---	---	---
15. โครงการก่อสร้างอาคารเรียนและอาคารประกอบ ปี 2540	43,342,000	---	43,342,000	11,502,000	32,842,000
16. โครงการก่อสร้างอาคารเรียน อาคารโรงฝึกงานและ สิ่งก่อสร้างอื่นงานบริหารธุรกิจและพาณิชยกรรม	15,394,000	---	15,394,000	-7	15,394,000
17. โครงการก่อสร้างอาคารเรียน อาคารโรงฝึกงานและ สิ่งก่อสร้างอื่นงานเกษตรกรรม	84,454,000	776,000	83,678,000	-1	83,678,000

แผนงาน - งาน / โครงการ	งบประมาณที่ตั้งไว้	ปรับลด	คงเหลือ	ปรับเปลี่ยนงบฯ ครั้งสุดท้าย + เพิ่ม / - ลด	งบประมาณ ปี 2540 ที่ปรับใช้จริง
ค. แผนงานจัดการศึกษาระดับอุดมศึกษา	735,715,200	3,970,000	731,745,200	114,310,400	617,434,800
1. งานจัดการศึกษาสาขาวิชาพื้นฐานและวิชาเลือก/โท	22,801,700	---	22,801,700	---	22,801,700
2. งานจัดการศึกษาสาขาวิชาศึกษาศาสตร์	10,179,700	60,000	10,119,700	---	10,119,700
3. งานจัดการศึกษาสาขาวิชาเกษตรศาสตร์	60,519,300	---	60,519,300	880,000	59,639,300
4. งานจัดการศึกษาสาขาวิชาวิศวกรรมศาสตร์	228,652,800	100,000	228,552,800	---	228,552,800
5. งานจัดการศึกษาสาขาวิชาบริหารธุรกิจและพาณิชย	28,909,500	---	28,909,500	---	28,909,500
6. งานจัดการศึกษาสาขาวิชาคหกรรมศาสตร์	23,180,000	---	23,180,000	---	23,180,000
7. งานจัดการศึกษาสาขาวิชาศิลปกรรมศาสตร์	22,657,900	---	22,657,900	---	22,657,900
8. งานจัดการศึกษาสาขาวิชาวิทยาศาสตร์และ เทคโนโลยีการประมง	77,960,900	---	77,960,900	---	77,960,900
9. โครงการก่อสร้างอาคารปฏิบัติการรวมวิชาชีพ วิศวกรรมเคมีและสิ่งทอ	26,440,000	---	26,440,000	11,187,000	15,253,000
10. โครงการก่อสร้างอาคารเรียนรวมอุตสาหกรรม	36,000,000	---	36,000,000	6,687,500	29,312,500
11. โครงการก่อสร้างอาคารเรียนและปฏิบัติการคณะ ศุศาสตร์ คณะบริหารธุรกิจ	36,000,000	---	36,000,000	8,800,000	27,200,000
12. โครงการก่อสร้างอาคารเรียนและปฏิบัติการทาง ศิลปวัฒนธรรม	36,000,000	3,600,000	32,400,000	8,802,500	23,597,500

แผนงาน - งาน / โครงการ	งบประมาณที่ตั้งไว้	ปรับลด	คงเหลือ	ปรับเปลี่ยนงบฯ ครั้งสุดท้าย + เพิ่ม / - ลด	งบประมาณ ปี 2540 ที่ปรับใช้จริง
13. โครงการก่อสร้างอาคารเรียนและสิ่งก่อสร้างอื่นปี 2540	24,000,000	---	24,000,000	7,500,000	16,500,000
14. โครงการก่อสร้างอาคารเรียนและสิ่งก่อสร้างอื่นปี 2541	---	---	---	---	---
15. โครงการก่อสร้างอาคารปฏิบัติการพิมพ์ คณะวิศวกรรมและเทคโนโลยีการเกษตร	19,600,000	---	19,600,000	600	19,600,600
16. โครงการก่อสร้างอาคารเรียนและปฏิบัติการ ภาควิชาสัตววิทยา คณะเกษตรศาสตร์	12,360,000	210,000	12,150,000	---	12,150,000
ง. แผนงานปรับปรุงคุณภาพการศึกษาระดับอุดมศึกษา	235,459,100	---	235,459,100	4,246,450	239,705,550
1. งานบริการทางวิชาการและทดสอบ	33,917,000	---	33,917,000	34,400	33,882,600
2. งานสถาบันวิจัยและมีกิจกรรม	76,020,000	---	76,020,000	214,000	75,806,000
3. งานวิจัย	7,019,000	---	7,019,000	---	7,019,000
4. โครงการจัดตั้งสำนักเทคโนโลยีสารสนเทศ	56,807,900	---	56,807,900	---	56,807,900
5. โครงการเงินกู้ธนาคารโลก	6,000,000	---	6,000,000	---	6,000,000
6. โครงการอนุรักษ์ทรัพยากรพันธุ์พืช	18,845,600	---	18,845,600	---	18,845,600
7. โครงการก่อสร้างอาคารเรียนกระจกสำรับปลูกพืช ควบคุม	3,000,000	---	3,000,000	1,500,000	1,500,000
8. งานวิจัยและบริการทางเคมี	33,849,600	---	33,849,600	5,994,850	39,844,450

แผนงาน - งาน / โครงการ	งบประมาณที่ตั้งไว้	ปรับลด	คงเหลือ	ปรับเปลี่ยนงบฯ ครั้งสุดท้าย + เพิ่ม / - ลด	งบประมาณ ปี 2540 ที่ปรับใช้จริง
จ. แผนภารกิจการนิสิตนักศึกษา	20,094,400	---	20,094,400	5,000	20,099,400
1. งานกิจการนักศึกษา	14,099,400	---	14,099,400	---	14,099,400
2. โครงการก่อสร้างอาคารกิจกรรมนักศึกษา	6,000,000	---	6,000,000	---	6,000,000
3. โครงการก่อสร้างสนามฟุตบอลพร้อมลู่วิ่ง	---	---	---	---	---
ฉ. แผนงานป้องกันและแก้ไขปัญหาเอดส์	2,043,400	---	2,043,400	400	2,043,000
1. โครงการส่งเสริมการเรียนรู้เพื่อป้องกันและแก้ไข ปัญหาเอดส์	2,043,400	---	2,043,400	400	2,043,000
ช. แผนงานป้องกันและแก้ไขภัยสุขภาพ	1,279,600	---	1,279,600	---	1,279,600
1. โครงการป้องกันการค้ายาและสารเสพติด	1,279,600	---	1,279,600	---	1,279,600

ข้อสังเกตของคณะกรรมการ

สถาบันเทคโนโลยีราชมงคล

คณะกรรมการได้แสดงความคิดเห็นในประเด็นต่าง ๆ ดังนี้

๑. การพัฒนาและผลิตนักศึกษาในสาขาวิชาชีพต่าง ๆ ไม่ตรงกับความต้องการของตลาดแรงงาน และสื่อการเรียนการสอนก็ไม่เหมาะสมกับความเจริญทางด้านเทคโนโลยีในปัจจุบัน สถาบันเทคโนโลยีราชมงคลควรปรับปรุงสื่อการเรียนการสอนให้เหมาะสม และผลิตนักศึกษาที่มีคุณภาพให้ตรงตามความต้องการในสาขาวิชาที่ขาดแคลนด้วย

๒. สถาบันเทคโนโลยีราชมงคลควรจัดทำแผนโครงการ จัดตั้งวิทยาเขตการศึกษาให้กระจายไปสู่ภูมิภาคมากที่สุด เพื่อรองรับนักศึกษา ที่ประชุมได้มอบหมายให้สำนักงบประมาณสภาพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และสถาบันเทคโนโลยีราชมงคลร่วมกันจัดทำแผนและโครงการขยายวิทยาเขตการศึกษาไปสู่ภูมิภาคต่าง ๆ ทั่วประเทศด้วย

๓. การบริหารของสถาบันเทคโนโลยีราชมงคล ยังไม่มีประสิทธิภาพเท่าที่ควร สถาบันฯ มิได้จัดทำแผนปฏิบัติ ซึ่งประกอบด้วยรายละเอียดของแผน เป้าหมาย วิธีดำเนินการ และการประเมินผล การปฏิบัติงาน ปริมาณและคุณภาพของงานตลอดจนสภาพปัญหาและแนวทางแก้ไข ที่ประชุมจึงขอให้สถาบันเทคโนโลยีฯ จัดทำแผนปฏิบัติงาน โดยให้สำนักงบประมาณประสานงานเรื่องการจัดทำแผนปฏิบัติงานนี้ด้วยแล้วนำเสนอคณะกรรมการต่อไป

คณะกรรมการได้ตั้งข้อสังเกตว่าในการพิจารณางบประมาณปี ๒๕๔๐ ที่ผ่านมาหน่วยงานที่มาชี้แจงต่อที่ประชุมไม่มีการจัดทำแผนปฏิบัติงาน เป้าหมาย วิธีการและผลการปฏิบัติงานของปีที่ผ่านมารายงานต่อที่ประชุม เพื่อพิจารณา ทั้งนี้ คณะกรรมการขอให้สำนักงบประมาณประสานกับทุกกระทรวง ทบวง กรม จัดทำแผนปฏิบัติเพื่อในการประกอบการพิจารณามาชี้แจงต่อคณะกรรมการสำหรับการจัดสรรงบประมาณในปีต่อไป สำนักงบประมาณต้องพิจารณาจากแผนปฏิบัติงานของกระทรวง ทบวง กรม นั้นๆ ประกอบการจัดสรร

๔. คณะกรรมการมีมติให้สภาพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ประสานกับกระทรวงจัดทำแผนปฏิบัติการให้สอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๘

ตารางที่ 15 งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2540
สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาเอกชน

แผนงาน - งานโครงการ	งบประมาณที่ตั้งไว้	ปรับลด	คงเหลือ	ปรับเปลี่ยนงบฯ ครั้งสุดท้าย เพิ่ม / - พบ	งบฯ ปี 2540 ที่ปรับใช้จริง
สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาเอกชน	3,915,068,900	-	3,915,068,900	- 15,802,800	3,899,266,100
ก. แผนงานบริหารการศึกษาระดับมัธยมศึกษา	49,145,000	-	49,145,000	- 203,500	48,941,500
1. งานบริหารทั่วไป	39,963,900	-	39,963,900	- 9,203,500	30,760,400
2. งานวิชาการและวางแผน	18,181,100	-	18,181,100	- 18,181,100	18,181,100
ข. แผนงานปรับปรุงคุณภาพการศึกษาระดับมัธยมศึกษา	3,834,394,800	-	3,834,394,800	- 13,563,190	3,820,831,610
1. งานดำเนินงานนันทนาการศึกษาโรงเรียนเอกชน	38,593,000	-	38,593,000	- 1,970,600	36,622,400
2. งานส่งเสริมด้านวิชาการแก่โรงเรียนเอกชน	214,572,100	-	214,572,100	- 929,010	213,643,090
3. งานสนับสนุนด้านการเงินแก่สถานศึกษาเอกชน	3,538,770,200	-	3,538,770,200	3,538,770,200	3,538,770,200
4. งานพัฒนาการเรียนการสอนโรงเรียนเอกชน	41,399,500	-	41,399,500	- 10,663,580	30,735,920
5. งานวิจัยทางการศึกษา	1,060,000	-	1,060,000	1,060,000	1,060,000
ค. แผนงานปรับปรุงคุณภาพการศึกษาระดับอาชีวศึกษา	29,653,300	-	29,653,300	- 2,036,110	27,617,190
1. งานโรงเรียนเอกชนอาชีวศึกษา และการศึกษาออกโรงเรียน	29,653,300	-	29,653,300	- 2,036,110	27,617,190
ง. แผนงานป้องกันและแก้ไขปัญหาดุสิต	1,875,800	-	1,875,800	1,875,800	1,875,800
1. โครงการส่งเสริมการเรียนรู้เพื่อป้องกันปัญหาดุสิต	1,875,800	-	1,875,800	1,875,800	1,875,800

ข้อสังเกตของคณะกรรมการการศึกษาเอกชน

สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาเอกชน

คณะกรรมการได้แสดงความคิดเห็นในประเด็นต่าง ๆ ดังนี้

๑. เกี่ยวกับคุณภาพการศึกษาของโรงเรียนอาชีวะของเอกชนนั้น สำนักงานควรให้ความช่วยเหลือในการปรับปรุงคุณภาพ การเรียนการสอนในโรงเรียนเอกชน โดยการสนับสนุนเงินกู้ในการบริหารโรงเรียนให้มากขึ้น

๒. ในด้านการพัฒนาคุณธรรมและจริยธรรมของนักเรียนอาชีวะนั้น สำนักงานมีมาตรการหรือไม่ สำนักงานได้ชี้แจงว่าสำนักงานได้มีการร่วมมือกับโรงเรียน ส่งเสริมให้นักเรียนได้ทำกิจกรรมเพื่อพัฒนาทักษะในด้านต่าง ๆ โดยให้หันมาสนใจวิชาชีพที่เรียนอยู่ เพื่อนักเรียนจะได้ไม่ทะเลาะกันและห่างกันยาเสพติด

๓. เกี่ยวกับมาตรฐานการศึกษาของเอกชนนั้น สำนักงานควรให้ความช่วยเหลือโรงเรียนที่มีทุนในการบริหารโรงเรียนน้อย ซึ่งทำให้มาตรฐานการศึกษาต่ำ โดยการวางแผนพัฒนาคุณภาพการเรียนเป็นลำดับขั้นไป

๔. การแพร่ระบาดของยาเสพติดในโรงเรียนนั้น สำนักงานฯ ต้องมีมาตรฐานการแก้ไขและป้องกันกับโรงเรียน ซึ่งสำนักงานได้ชี้แจงว่าได้ร่วมมือในการจัดกิจกรรมต่าง ๆ ให้นักเรียนได้ทำเพื่อให้ห่างไกลยาเสพติด

ตารางที่ 16 งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2540

สำนักงานคณะกรรมการวัฒนธรรมแห่งชาติ(สวช.)

แผนงาน - งาน/โครงการ	งบประมาณที่ตั้งไว้	ปรับลด	คงเหลือ	ปรับเปลี่ยนงบฯ ครั้งสุดท้าย + เพิ่ม / - ลด	งบฯ ปี2540 ที่ปรับใช้ จริง
สำนักงานคณะกรรมการวัฒนธรรมแห่งชาติ	370,062,100	-	370,062,100	-17,842,100	352,220,000
ก. แผนงานบริหารด้านศาสนา ศิลปะและวัฒนธรรม	40,698,900	-	40,698,900	-12,008,700	28,690,200
1. งานบริหารทั่วไป	21,568,400	-	21,568,400	-1,896,600	20,378,800
2. งานนโยบายและแผนวัฒนธรรม	8,881,100	-	8,881,100	-569,700	8,311,400
ข. แหนอนุรักษ์ศิลปะและวัฒนธรรม	16,623,500	-	16,623,500	-636,300	15,987,200
1. งานอนุรักษ์วัฒนธรรม	4,623,500	-	4,623,500	-636,300	3,987,200
2. โครงการก่อสร้างหออัครศิลป์เฉลิมพระเกียรติเนื่องในวโรกาสทรงครองราชย์ครบ50ปี	12,000,000	-	12,000,000	-12,000,000	12,000,000
ค. แผนงานส่งเสริมเผยแพร่และพัฒนาศิลปะและวัฒนธรรม	310,212,900	-	310,212,900	-14,878,300	295,334,600
1. งานส่งเสริมและประสานงานวัฒนธรรม	54,949,000	-	54,949,000	-2,824,200	52,124,800
2. งานเผยแพร่วัฒนธรรมภายในประเทศ	108,723,400	-	108,723,400	-2,235,700	106,487,700
3.งานเผยแพร่แลกเปลี่ยนวัฒนธรรมระหว่างประเทศ	58,434,100	-	58,434,100	-5,620,700	52,813,400
4. งานศูนย์วัฒนธรรมแห่งประเทศไทย	88,106,400	-	88,106,400	-4,197,700	83,908,700

แผนงาน - งาน/โครงการ	งบประมาณที่ตั้งไว้	ปรับลด	งบประมาณที่ตั้งไว้	การปรับเปลี่ยนงบฯ ครั้งสุดท้าย + เพิ่ม / - ลด	งบฯ ปี 2540 ที่ปรับใช้ จริง
ง. แผนงานวิจัยการศาสนา ศิลปะและวัฒนธรรม	10,249,400	-	10,249,400	-220,700	10,028,700
1. งานวิจัยและพัฒนาวัฒนธรรม	10,249,400	-	10,249,400	-220,700	10,028,700
จ. แผนงานป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด	526,800	-	526,800	-72,500	454,300
1. โครงการป้องกันการค้าดยาและสารเสพติด	526,800	-	526,800	-72,500	454,300
ข. แผนงานป้องกันและแก้ไขปัญหาเอดส์	2,000,000	-	2,000,000	-275,000	1,725,000
1. โครงการส่งเสริมการเรียนรู้เพื่อป้องกันและแก้ไข ปัญหาเอดส์	2,000,000	-	2,000,000	-275,000	1,725,000

สำนักงานคณะกรรมการวัฒนธรรมแห่งชาติ(สวช.)มีหน้าที่รับผิดชอบงานส่งเสริมทำนุบำรุงศิลปะและวัฒนธรรม เนื่องมาจากศาสนา ศิลปะและวัฒนธรรมเป็นปัจจัยสำคัญในการกำหนดวิถีชีวิตของคนในสังคม เป็นเอกลักษณ์ที่แสดงลักษณะเฉพาะของคนแต่ละสังคม ซึ่งจะส่งผลให้เกิดความสำนึกในความรักชาติ ความเป็นอันหนึ่งอันเดียวกันในสังคม กระทรวงศึกษาธิการถือเป็นภารกิจสำคัญที่ต้องส่งเสริมทำนุบำรุงศาสนา ศิลปะและวัฒนธรรมทั้งในกลุ่มอาจารย์ นักศึกษาและประชาชนทั่วไป

วัตถุประสงค์ เพื่อส่งเสริมให้เกิดการศึกษาค้นคว้า วิถีชีวิตของคนไทย ทั้งอดีตจนถึงปัจจุบัน และอนุรักษ์ส่งเสริมวัฒนธรรมพื้นบ้าน เพื่อเป็นแหล่งข้อมูลเบื้องต้นด้านวัฒนธรรม

- ผลการดำเนินงาน ส่งเสริมความร่วมมือด้านศิลปวัฒนธรรมกับต่างประเทศ การดำเนินงานด้านวัฒนธรรมของประเทศไทยได้รับการยอมรับมากขึ้น ไม่เพียงแต่กลุ่มประเทศอาเซียนเท่านั้น หากโดยพื้นฐานความเป็นจริงแล้วยังได้รับการยอมรับให้เป็นศูนย์กลางการประสานงานด้านวัฒนธรรม CIOFF ในภาคพื้นเอเชียแปซิฟิก ศูนย์การประสานงานของ UNESCO ทั้งในระดับชาติและระดับภูมิภาค ศูนย์ประสานงานทศวรรษโลกเพื่อการพัฒนาวัฒนธรรมอีกด้วย ซึ่งประเทศไทยได้ใช้ความร่วมมือด้านวัฒนธรรมกับต่างประเทศ โดยเฉพาะอย่างยิ่งการใช้มิติทางวัฒนธรรมสัมพันธ์กับการพัฒนาตลอดจนความร่วมมือในด้านอื่น ๆ อีกด้วย ทั้งนี้เพื่อเสริมสร้างความร่วมมือด้านวัฒนธรรมกับต่างประเทศให้บังเกิดผลอย่างมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น โดยร่วมมือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐและเอกชน

งบประมาณและแผนงานของสำนักงานคณะกรรมการวัฒนธรรมแห่งชาติ (สวช.)

งบประมาณรายจ่ายของสวช.ในปี พ.ศ. 2539 จำนวน 344,284,600 บาทและได้มีการจัดสรรงบประมาณในปี พ.ศ. 2540 ตั้งไว้ 370,062,100 บาท เพิ่มขึ้นเป็นจำนวน 25,777,500 บาท และตามขั้นตอนการพิจารณาของรัฐสภาแล้วมีการปรับลดงบประมาณลง 17,842,100 เหลืองบประมาณที่ปรับใช้จริงเป็นจำนวนทั้งสิ้น 352,220,000 บาท ตามแผนงานต่อไปนี้ (รายละเอียดตามตารางที่ 15)

ก. แผนงานบริหารด้านศาสนา ศิลปะและวัฒนธรรม	28,690,200 บาท
ข. แผนงานอนุรักษ์ศิลปะและวัฒนธรรม	15,987,200 บาท
ค. แผนงานส่งเสริม เผยแพร่และพัฒนาศาสนา ศิลปะและวัฒนธรรม	295,334,600 บาท

ง. แผนงานวิจัยการศาสนา ศิลปะและวัฒนธรรม	10,028,700 บาท
จ. ป้องกันและแก้ไขปัญหาหายาเสพติด	454,300 บาท
ช. แผนงานป้องกันและแก้ไขปัญหาเอดส์	1,725,000 บาท

การพิจารณางบประมาณรายจ่ายของสวช. เมื่อได้มีการนำเสนอผ่านวาระที่ 1 รับหลักการเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติ และได้มีการเสนอร่างพระราชบัญญัติ ต่อที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญพิจารณางบประมาณซึ่งอยู่ในวาระที่ 2 ได้พิจารณาแล้วมีความเห็นว่าในงบประมาณส่วนของ สวช. นี้มิได้มีการปรับ ลดงบประมาณรายจ่ายลงแต่ประการใด

ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญฯ ในส่วนของสำนักงานคณะกรรมการวัฒนธรรมแห่งชาติ

คณะกรรมการได้แสดงความคิดเห็นในประเด็นต่าง ๆ ดังนี้

(1) ในปัจจุบันประเทศต่าง ๆ ได้มีการส่งทูตวัฒนธรรมของตนไปประจำยังประเทศต่าง ๆ รวมทั้งประเทศไทยด้วย เพื่อเผยแพร่วัฒนธรรมประจำชาติ ดังนั้นจึงขอให้สำนักงาน ฯ พิจารณาสันนิษฐานการแต่งตั้งทูตวัฒนธรรมไปประจำประเทศต่าง ๆ ให้มีความเหมาะสมเพื่อเผยแพร่และประชาสัมพันธ์วัฒนธรรมประเพณีที่ดึงดูดใจของชาติ เช่น การแต่งกายชุดประจำชาติของไทยในเทศกาลต่าง ๆ

(2) ในด้านวัฒนธรรมประเพณีเก่าแก่ในภูมิภาคต่าง ๆ นั้น ขอให้สำนักงาน ฯ มี นโยบายที่จะอนุรักษ์วัฒนธรรมเหล่านี้ไว้ โดยรวบรวมวิธีการละเล่น และส่งเสริมให้มีการละเล่นในงานเทศกาลต่าง ๆ ของแต่ละท้องถิ่น โดยตั้งงบประมาณเป็นกองทุนอุดหนุนและช่วยเหลือเป็นการเฉพาะด้วย

(3) ตามที่สำนักงานมีแผนงานที่จะให้งบประมาณสนับสนุนแก่จังหวัดต่าง ๆ จังหวัดละ 2 ล้านบาท ในกองทุนส่งเสริมวัฒนธรรมจังหวัด เพื่ออนุรักษ์วัฒนธรรมของจังหวัดนั้น ๆ แต่เนื่องจากสำนักงาน มิได้มีการของบประมาณในส่วนนี้ คณะกรรมการจึงขอให้สำนักงาน ฯ แปรญัติเพื่อของบประมาณเพิ่มเติมในส่วนนี้อีก

การพิจารณาในขั้นตอนของรัฐสภา มีการปรับลดวงเงินงบประมาณเป็นจำนวน 17,842,100 บาท ดังนั้นงบประมาณรายจ่ายประจำปี 2540 ของสำนักงานคณะกรรมการวัฒนธรรมแห่งชาติ(ส.ว.ช.)ที่มีการปรับใช้จริงเป็นจำนวนทั้งสิ้น 352,220,000 บาท

นอกจากนี้ในส่วนงานที่เกี่ยวข้องกับการเผยแพร่ ทำนุบำรุงศิลปวัฒนธรรมไทยนั้น ได้มีการพิจารณาจัดสรรงบประมาณสนับสนุนโดยตั้งเป็นกองทุนขึ้นคือ

กองทุนส่งเสริมงานวัฒนธรรม*

สำนักงานคณะกรรมการวัฒนธรรมแห่งชาติ เสนอว่าให้มีเรื่องของการอนุรักษ์วัฒนธรรมประจำจังหวัด เนื่องจากว่าวัฒนธรรมที่แสดงถึงความเป็นชาติไทยได้ถดถอยลง คณะกรรมการฯ (นายอาคม เ่องฉ้วน) เสนอให้ที่ประชุมพิจารณาสนับสนุนงบประมาณของสำนักงานวัฒนธรรมแห่งชาติ 152 ล้านบาท เป็นเงินซื้อ กองทุนส่งเสริมงานวัฒนธรรมระดับจังหวัด 76 จังหวัด ๆ 2 ล้านบาท ทั้งนี้มีเป้าหมายในการตั้งกองทุนให้เสร็จภายในเวลา 5 ปี จังหวัดละ 2 ล้านบาท เริ่มปี 2540 ตั้งบไว้แต่ละจังหวัด ซึ่งการบริหารเงินนี้ให้ทางส่วนจังหวัดรับผิดชอบตามแต่ละวัฒนธรรมท้องถิ่นของแต่ละจังหวัด ส่วนดอกเบี้ย 200,000 กว่าบาท จะนำมาจัดทำกิจกรรม ภายใน 5 ปีนี้จะมีเงินอยู่ที่จังหวัด 10 ล้านบาท แล้วจะมีดอกเบี้ย 1 ล้านบาท ในที่สุดสามารถจะทำกิจกรรมเองได้โดยไม่ต้องขอเงินผ่านงบประมาณ เนื่องจากมีเงินประจำอยู่แล้ว 10 ล้านบาท แล้วมีดอกเบี้ย 1 ล้านบาทในทุก ๆ ปี ซึ่งส่วนนี้จะสามารถพัฒนาให้เป็นการส่งเสริมการท่องเที่ยวได้ต่อไปในอนาคต อย่างไรก็ตามคณะกรรมการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณได้ตั้งข้อสังเกตว่า จำนวนเงิน 2 ล้านบาทที่ให้แต่ละจังหวัด ตามงบประมาณรายจ่ายนี้จะต้องมีการผูกพันอีก 5 ปี ๆ 2 ล้านบาท ในกรณีเช่นนี้จะต้องมีการชี้แจงในรายละเอียดให้ชัดเจน

กองทุนส่งเสริมงานวัฒนธรรม

มีหน้าที่ในเรื่องเกี่ยวกับส่งเสริมงานวัฒนธรรม

การชี้แจง นายประสิทธิ์ แดงรัมย์ (รองเลขาธิการคณะกรรมการวัฒนธรรมแห่งชาติ)

กองทุนส่งเสริมงานวัฒนธรรมจัดตั้งตามพระราชบัญญัติ สำนักงานคณะกรรมการวัฒนธรรมแห่งชาติ ฉบับที่ 2 พ.ศ. 2535 เหตุผลสำคัญในการจัดตั้งกองทุนส่งเสริมฯ นี้ขึ้นมาเพื่อเสริมศักยภาพในการส่งเสริมการดำเนินงานทางด้านวัฒนธรรมและมีจุดเน้นอีกจุดหนึ่งคือ

-ระดมทรัพยากรสรรพกำลังจากภาคเอกชน เจ้ามามีส่วนร่วมในการบริหารงานวัฒนธรรมหรือพัฒนาวัฒนธรรมของชาติ

-ดูแลศิลปินแห่งชาติ

การควบคุมกำกับการบริหารงานกองทุนนั้นกฎหมายบัญญัติเฉพาะไว้ว่ามีคณะกรรมการกองทุน 9 ท่านมีหน้าที่ในการควบคุมการใช้จ่าย การอนุมัติโครงการแผนงานต่าง ๆ การจัดทำบัญชีซึ่งบุคคลต่าง

* รายงานการประชุม คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี งบประมาณ พ.ศ. 2540 ครั้งที่ 42/2539 สภาผู้แทนราษฎร วันพุธที่ 24 กรกฎาคม 2539 หน้า 18/3-5.

** รายงานการประชุมคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ 2540 ครั้งที่ 48 / 2539

วัตถุประสงค์ของคณะกรรมการกองทุน มี 2 ประการ(ตามกฎหมายบัญญัติไว้)

1. ส่งเสริมสนับสนุนพัฒนาอนุรักษ์ ฟื้นฟูเผยแพร่งานศิลปวัฒนธรรมของชาติ
2. ช่วยเหลือผู้มีผลงานทาง ด้านวัฒนธรรมและศิลปแห่งชาติในด้านสวัสดิการ

และความเป็นอยู่

งบประมาณ ในปี พ.ศ. 2540 มีกองทุนจากรัฐสนับสนุนทั้งสิ้น 140 ล้านบาท ในปี 2540 นั้นได้รับมา 20 ล้านบาท ซึ่งมีอยู่เดิมแล้ว 120 ล้านบาท รวมเป็นเงิน 140 ล้านบาท

ผลการดำเนินงาน จากการบริหารกองทุน 3 ปีที่ยานมา ทางกองทุนได้ระดมสรรพกำลังจากภาคเอกชนเข้ามาสนับสนุนสมทบประมาณ 10 ล้านบาท คือ 9.6 ล้านบาท และนำเอาดอกเบียมาใช้ในการบริหารงาน ผลการดำเนินงาน

- โครงการแลกเปลี่ยนวัฒนธรรมระหว่างประเทศ 25 ประเทศ ในปีกาญจนภิเษกนี้ได้มีกิจกรรมตลอดประเทศทั่วโลก มีการเผยแพร่ออกไป

- โครงการกระจายอำนาจในการจัดตั้งสภาวัฒนธรรมจังหวัด ตั้งครบ 76 จังหวัด เป็นองค์กรภาคเอกชนที่สนับสนุนงานวัฒนธรรมในระดับท้องถิ่น นอกจากนี้มีการระดมทุนจากภาคเอกชนประมาณ 10 ล้านบาท

ปัญหาและอุปสรรค

ในปี พ.ศ. 2540 ทางกองทุนได้เสนอขอของบประมาณ 272 ล้านบาท เป็นกองทุนส่วนกลาง 120 ล้านบาท และส่วนจังหวัดทุกจังหวัด ๆ ละ 2 ล้านบาท รวมเป็น 152 ล้านบาท แต่ทางงบประมาณที่จัดสรรนั้นได้รับมาเพียง 20 ล้านบาท ส่วนจังหวัดนั้นตัดหมด เพราะฉะนั้นกองทุนระดับจังหวัดจึงไม่สามารถดำเนินการได้

อย่างไรก็ตามงบประมาณรายจ่ายของกองทุนส่งเสริมงานวัฒนธรรมเป็นจำนวน 20 ล้านบาทนั้น คณะกรรมาธิการได้พิจารณาแล้วมิได้มีการปรับลดงบประมาณรายจ่ายลงแต่ประการใด”

“สรุปผลการประชุมคณะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2540 ครั้งที่ 43 วันพฤหัสบดีที่ 25 กรกฎาคม 2539.

บทที่ 4

สรุปและวิเคราะห์

ในการศึกษาติดตามงานด้านการงบประมาณนั้น จำเป็นที่จะต้องมีความเข้าใจเกี่ยวกับ วงจรงบประมาณ (Budget Cycle) อันเป็นกระบวนการเกี่ยวเนื่องกับการดำเนินการในเรื่องของการจัดเตรียมงบประมาณรายรับ การจัดตั้งงบประมาณรายจ่าย การอนุมัติและ การบริหารงบประมาณรายจ่าย ตลอดจนการรายงานผลการใช้จ่ายงบประมาณเมื่อสิ้นสุดการใช้จ่ายงบประมาณในปีนั้น ๆ ซึ่งจะเกี่ยวพันกับทุกส่วนราชการ ตั้งแต่หน่วยงานปฏิบัติจนถึงรัฐสภาซึ่งเป็นหน่วยงานสูงสุดที่จะอนุมัติงบประมาณเพื่อเป็นกฎหมายพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีเพื่อรองรับการใช้จ่ายงบประมาณของรัฐว่าเป็นการใช้จ่ายที่ถูกต้องและได้รับการกลั่นกรองพิจารณาแล้ว

กระบวนการดำเนินงานเรื่องงบประมาณแผ่นดินนั้นแบ่งออกเป็น ๓ ขั้นตอนคือ การจัดเตรียมงบประมาณ (**Budget Preperation**) การอนุมัติงบประมาณ (**Budget Adoption**) และการบริหารงบประมาณ (**Budget Execution**)

การจัดเตรียมงบประมาณ (**Budget Preperation**) จะมีการจัดเตรียมประมาณการรายรับและรายจ่ายวงเงินประมาณรายรับโดยวิเคราะห์และคำนึงถึงความสามารถของรายได้ประชาชาติ ภาวะเศรษฐกิจ แหล่งเงินกู้ และอื่น ๆ อันมีหน่วยงานที่เกี่ยวข้องคือ สำนักงบประมาณ กระทรวงการคลัง สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และธนาคารแห่งประเทศไทย (สงป. ก.ค. สคช. และธปท.) จากนั้นสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สคช.) และสำนักงบประมาณเสนอแนวนโยบายให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัตินโยบายและเงินประมาณรายรับเพื่อที่จะเป็นตัวกำหนดงบประมาณรายจ่ายรวมและแยกรายกระทรวงตามที่สำนักงบประมาณตั้งไว้แล้วเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาแก้ไขปรับปรุงวงเงินงบประมาณรายจ่ายอีกครั้ง และจะแจ้งวงเงินงบประมาณและแนวนโยบายให้แก่กระทรวงพิจารณาจัดวงเงินงบประมาณรายจ่ายให้แก่กรม/สำนักงานในสังกัดตามแนวนโยบายของรัฐ กระทรวงและให้กรม/สำนักงาน ดำเนินการวางแผนและกำหนดแนวการปฏิบัติงานในรูปของคำของบประมาณในปีนั้น จัดทำรายละเอียดงบประมาณตามแผนงานภายในวงเงินโดยยึดแนวนโยบายที่กระทรวงแจ้งมาแล้วส่งให้กระทรวงพิจารณาแก้ไขและรวบรวมส่งสำนักงบประมาณพิจารณาและพิมพ์เป็นเอกสารงบประมาณคือ ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายพร้อมทั้งรายละเอียดแผนงานและงานต่าง ๆ ของกระทรวงต่าง ๆ เพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรีได้พิจารณาแก้ไขปรับปรุงตามที่เห็นสมควรจึงนำเสนอต่อรัฐสภาพิจารณาอนุมัติออกเป็นกฎหมายพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี แล้วจึงประกาศและได้กำหนดเริ่มตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ถึง ๓๐ กันยายนของปีถัดไป

การอนุมัติงบประมาณ (Budget Approval) อยู่ในขั้นตอนที่ฝ่ายนิติบัญญัติหรือรัฐสภาในการพิจารณางบประมาณที่ฝ่ายบริหารหรือรัฐบาลจัดเตรียมและเสนอขึ้นมาโดยฝ่ายนิติบัญญัติมีอำนาจวิเคราะห์ตัดและแก้ไขเปลี่ยนแปลงงบประมาณที่ฝ่ายบริหารเสนอขอขึ้นมาได้ แต่จะต้องอยู่ในภายในวงเงินงบประมาณที่เสนอขอมา ซึ่งการพิจารณาของฝ่ายนิติบัญญัติมีรายละเอียดตามขั้นตอนและวาระการพิจารณา ๓ วาระดังนี้ วาระแรกจะเป็นวาระที่จะพิจารณาว่าจะรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติหรือไม่ ถ้ารับจะมีการแต่งตั้งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณางบประมาณรายจ่ายขึ้น แต่ในกรณีที่รัฐสภาไม่รับหลักการรัฐบาลต้องลาออก และให้มีการจัดตั้งรัฐบาลใหม่ขึ้นมา วาระที่ ๒ คือการพิจารณาในรายละเอียดของร่างพระราชบัญญัติเป็นรายมาตรา และวาระที่ ๓ เป็นการพิจารณอนุมัติของรัฐสภา (สภาผู้แทนราษฎร, วุฒิสภา)ว่าจะให้ร่างพระราชบัญญัติตราเป็นกฎหมายต่อไป ซึ่งในการพิจารณางบประมาณจะมีการแปรญัตติเพิ่มรายจ่ายไม่ได้

และเมื่อรัฐสภาพิจารณาและผ่านทั้ง ๓ วาระแล้ว มีการประกาศเป็นพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี และจะมีรายละเอียดตามที่แนบไปด้วย ซึ่งส่วนราชการจะต้องปฏิบัติตามทั้งด้านแผนงานและการใช้จ่ายเงินตามหมวดต่าง ๆ ที่ระบุไว้

การบริหารงบประมาณ (Budget execution) จะเป็นการควบคุมการใช้จ่ายงบประมาณให้เป็นไปตามรายการและแผนงาน งานที่จะฝ่ายบริหารได้รับอนุมัติงบประมาณใช้จ่ายจากรัฐสภา โดยวิธีการอนุมัติเงินประจำงวดการเบิกจ่ายเงิน การตรวจสอบการใช้จ่ายเงิน รวมถึงตลอดถึงการรายงานผลต่าง ๆ ว่าได้ใช้งบประมาณเพื่องานนั้น ๆ

ภาพรวมงบประมาณรายจ่ายของกระทรวงศึกษาธิการประจำปี 2540

การพิจารณาข้อมูลงบประมาณของกระทรวงศึกษาธิการประจำปีงบประมาณรายจ่าย ๒๕๔๐ นั้น ได้ดำเนินการตามขั้นตอนดังที่ได้กล่าวแล้ว แต่ที่จะนำมาเสนอในขั้นของการอนุมัติงบประมาณตามที่ทางฝ่ายกระทรวง และกรม/สำนักงานได้เสนอ แผนงาน/โครงการมาให้สำนักงานพิจารณาแก้ไข จัดทำเป็นเอกสารของร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๔๐ (ข่าวคาดแดง เล่มที่ ๓) เพื่อเสนอต่อรัฐสภารับหลักการและตั้งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณางบประมาณรายจ่าย พิจารณาเป็นรายมาตราซึ่งกระทรวงศึกษาธิการอยู่ในมาตรา ๑๖ ที่ได้มีการพิจารณาในแต่ละกรม

การปรับลดงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2540 กระทรวงศึกษาธิการ

กระทรวงศึกษาธิการได้รับการจัดสรรงบประมาณตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2540 เป็นจำนวนทั้งสิ้น 162,665.43 ล้านบาท ต่อมาคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 11 กุมภาพันธ์ พ.ศ. 2540 ให้ปรับลดงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. 2540 ในภาพรวมของทั้งประเทศ โดยมอบให้สำนักงานพิจารณารายละเอียดการ

ปรับลดและประสานกับส่วนราชการเป็นรายกระทรวงต่อไป ซึ่งงบประมาณของกระทรวงศึกษาธิการได้ถูกปรับเหลือจำนวน 157,972.53 ล้านบาท ลดลงจำนวน 4,980.46 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 3.06 ของงบประมาณที่ได้รับการจัดสรรสรุปได้ดังนี้ (รายละเอียดในตารางที่ 17 และ ตารางที่ 18)

กระทรวงศึกษาธิการ ได้พิจารณาแล้วเห็นว่า ถ้าปรับลดงบประมาณของกระทรวงศึกษาธิการ ตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว จะมีผลกระทบต่อนโยบายที่แถลงไว้ต่อรัฐสภา ในการปฏิรูปการศึกษา การพัฒนาคุณภาพการศึกษา ศาสนา และวัฒนธรรม ตามนโยบายของรัฐบาลเป็นอย่างมาก เนื่องจากในปีการศึกษา 2540 กระทรวงศึกษาธิการได้เร่งดำเนินการในเรื่องต่าง ๆ ดังนี้

1. การขยายโอกาสทางการศึกษา กระทรวงศึกษาธิการได้เพิ่มเป้าหมายการรับนักเรียนเพิ่มขึ้น ทั้งในระบบและนอกระบบโรงเรียน จากจำนวน 16,305,672 คน ในปี 2539 เป็น 18,680,961 ในปี 2540 เพิ่มขึ้น จำนวน 2,381,289 คน หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ 14.60 โดยรับเด็กก่อนประถมศึกษา (อายุ 3-5 ปี) 2,630,742 คน ประถมศึกษา 6,074,333 คน มัธยมศึกษาตอนต้น 4,577,758 คน มัธยมศึกษาตอนปลาย(รวม ปวช. ปวส.) 2,834,383 คน อุดมศึกษา 590,161 คน การศึกษาสงเคราะห์ และการศึกษาพิเศษ 42,581 รวมทั้งการเรียนหลักสูตรระยะสั้น การเรียนพระปริยัติธรรม และการศึกษานอกระบบโรงเรียน อีกจำนวน 1,937,003 คน

2. การศึกษาต่อเนื่อง 12 ปี เนื่องจากกระทรวงศึกษาธิการมีเป้าหมายให้ประชาชนทุกคนได้รับการศึกษาอย่างต่อเนื่อง 12 ปี และผู้ที่ไม่มีโอกาสได้เรียนต่อ คือกลุ่มคนยากจน เร่ร่อน และพิการ และการจัดการศึกษาสำหรับเด็กและเยาวชนกลุ่มนี้จะต้องใช้งบประมาณดำเนินการมากกว่าปกติ เพราะจะต้องใช้จ่ายเกี่ยวกับค่าเล่าเรียน อุปกรณ์การเรียน การจัดหาที่พัก อาหาร และเสื้อผ้า ตลอดจนค่าเดินทางต่าง ๆ ด้วย และขณะนี้กระทรวงศึกษาธิการได้เตรียมการรับเด็กกลุ่มดังกล่าวเข้าเรียนในต้นปีการศึกษา 2540 นี้เป็นที่เรียบร้อยแล้ว และจะต้องให้เรียนต่อเนื่องไปจนกว่าจะจบหลักสูตรในแต่ละระดับการศึกษาต่อไป

3. การยกระดับคุณภาพและมาตรฐานการศึกษาให้สูงขึ้น เนื่องจากการจัดการศึกษาในปัจจุบัน จำเป็นต้องยกระดับคุณภาพและมาตรฐานให้สูงขึ้น ทันกับโลกยุคโลกาภิวัตน์ จึงจำเป็นต้องจัดหาวัสดุอุปกรณ์ และเทคโนโลยีทันสมัย สำหรับการจัดการเรียนการสอนในทุกระดับอย่างทั่วถึง เพื่อให้การศึกษามีคุณภาพเท่าเทียมกันในทุกห้องที่ ซึ่งจะต้องใช้งบประมาณเป็นจำนวนมาก

จากเหตุผลดังกล่าวข้างต้น กระทรวงศึกษาจึงจำเป็นต้องใช้จ่ายงบประมาณปี 2540 ที่อนุมัติแล้ว ปรับเปลี่ยนให้เหมาะสมกับการจัดการศึกษา 12 ปี และการเพิ่มการรับนักเรียนเมื่อถึงเดือนสิงหาคม- กันยายน 2540 หากรัฐบาลยังจำเป็นต้องปรับลดงบประมาณของกระทรวงศึกษาธิการ ตามจำนวนเงิน 4,980.5 ล้านบาท อีกเพื่อผลทางนโยบายการเงินการคลัง

กระทรวงศึกษาธิการก็จะชะลอการใช้จ่ายในช่วงดังกล่าว โดยให้ปรับลดตามนโยบายของรัฐบาล ในขณะนั้น และให้นำงบประมาณรายจ่ายของปีงบประมาณ 2541 มาทดแทน

ในการนี้กระทรวงศึกษาธิการ ได้นำเสนอเข้าที่ประชุมคณะกรรมการกลั่นกรองฝ่าย สังคม เมื่อวันที่ 3 มีนาคม 2540

ผลกระทบต่อเศรษฐกิจ สังคม ความมั่นคงปลอดภัยและระบบการบริหารจาก การปรับลดงบประมาณรายจ่ายประจำปี 2540 *

จากการประกาศปรับลดงบประมาณรายจ่ายประจำปี 2540 ของรัฐบาล โดยให้สำนัก งบประมาณพิจารณาใช้มาตรการตั้งแต่ชลอการอนุมัติเงินประจำงวดไปจนถึงการสั่งให้ส่วน ราชการตัดงบประมาณทั้งงบประจำและงบลงทุนสำหรับโครงการที่ยังไม่ได้ทำสัญญาจัดซื้อจัด จ้างในไตรมาสที่ 2 ของปีงบประมาณ ทั้งนี้เพื่อให้การปรับลดงบประมาณรวมทั้งสิ้นประมาณ 59,000 ล้านบาท ตามเป้าหมายเป็นไปได้ โดยในขั้นต้นสำนักงบประมาณจะปรับลด 1.8 หมื่น ล้านบาทสำหรับงบประจำ และ 2,216 ล้านบาทสำหรับงบลงทุน

แม้ว่ารัฐบาลได้แถลงถึงความจำเป็นว่า การปรับลดงบประมาณดังกล่าวเกิดจากสาเหตุ สำคัญ คือ *ประการแรก* เป็นการรักษาระเบียบวินัยทางการเงินการคลังตามนโยบายของรัฐบาล *ประการที่สอง* ต้องการแก้ไขปัญหาการขาดดุลบัญชีเดินสะพัด *ประการที่สาม* รายได้จากการ จัดเก็บภาษีด้านต่าง ๆ ในช่วงไตรมาสแรกลดลงมาก และ*ประการที่สี่* ปัญหาการขาดดุลเงินสด ของรัฐบาล ซึ่งเหตุผลต่าง ๆ นั้น ไม่น่าจะเป็นที่ยอมรับได้ในแง่ของการจัดการบริหารเศรษฐกิจ (Economic Management) อย่างน้อยที่สุด วิธีการดำเนินการหลายประการซึ่งได้ดำเนินไปอย่าง รีบร้อนและขาดระบบนั้น ไม่อาจเชื่อได้ว่า จะก่อให้เกิดการกระจายความอยู่ดีกินดีไปสู่ประชาชน ให้มีประสิทธิภาพและทั่วถึงได้ สิ่งที่เห็นได้ชัดก็คือ การที่สำนักงบประมาณได้เสนอปรับลดงบ งบประมาณโดยมีเวลารับฟังความจำเป็นของหน่วยงานต่าง ๆ น้อยมากนั้น ในระยะยาวย่อมไม่เป็นการ ส่งเสริมศักยภาพการทำแผนปฏิบัติการปฏิบัติงานรองรับการใช้งบประมาณของหน่วยราชการทั้งหลาย ในอนาคต

คณะกรรมการนโยบายและติดตามผลงานงบประมาณรายจ่ายประจำปี สภาผู้แทน ราษฎร ได้เคยตั้งคณะอนุกรรมการศึกษาสาเหตุ และผลกระทบของการปรับลดดังกล่าวพร้อม ทั้งได้สรุปความเห็นต่อสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเพื่อพิจารณาไปแล้วครั้งหนึ่ง โดยแสดงให้เห็น ถึงจำนวนการปรับลดงบประมาณรวมทุกกระทรวง ซึ่งผลกระทบต่าง ๆ ไม่ว่าด้านเศรษฐกิจหรือ สังคมก็ได้มีการกล่าวถึงและรับทราบโดยทั่วกันไปแล้ว

คณะกรรมการฯ ได้ติดตามศึกษาผลกระทบจากการปรับลดงบประมาณในราย ละเอียดทุกระยะ เพื่อหาแนวทางให้มีการดำเนินการเพื่อรักษาผลประโยชน์ของประชาชนอย่าง

* โดยคณะกรรมการนโยบายและติดตามผลงานงบประมาณรายจ่ายประจำปี สภาผู้แทนราษฎร

ต่อเนื่อง โดยที่ทางคณะกรรมการฯ ได้เชิญอธิบดีและผู้แทนกรมต่าง ๆ เข้าชี้แจงต่อคณะกรรมการฯ ถึงผลกระทบของการปรับลดงบประมาณดังกล่าว

ในส่วน of คณะทำงานติดตามงบประมาณประจำคณะกรรมการการศึกษา คณะกรรมการวิชาการ การศาสนา ศิลปะและวัฒนธรรม และคณะกรรมการการกีฬา ซึ่งรับผิดชอบในการติดตามงบประมาณของหน่วยงาน กรม / สำนักงาน ในกระทรวงศึกษาธิการ ซึ่งก็ได้รับผลกระทบจากการปรับลดงบประมาณในครั้งนี้ด้วยเช่นกัน อันจะเป็นผลกระทบที่เกิดขึ้นทางด้านสังคม

ผลกระทบทางด้านสังคม

กระทรวงศึกษา ได้รับงบประมาณประจำปี 2540 จำนวน 162,665.434 ล้านบาท และการปรับลดงบประมาณ 4,980.463 ล้านบาท ส่งผลกระทบต่อกรมการศึกษานอกโรงเรียน กรมอาชีวศึกษา สถาบันเทคโนโลยีราชมงคล ในการผลิตบุคลากร โดยเฉพาะอย่างยิ่งการขยายโอกาสทางด้านการศึกษาออกไปจาก 9 ปีเป็น 12 ปีตามนโยบายของรัฐบาลที่ได้แถลงไว้ เมื่อมีการปรับลดงบประมาณก็จะส่งผลกระทบต่อการยกระดับการศึกษา เพื่อรองรับงานในส่วนอุตสาหกรรม การท่องเที่ยว อุตสาหกรรม เครื่องจักรกล การก่อสร้าง โดยใช้แรงงานที่มีคุณภาพ แต่ผลกระทบทางอ้อมต่อเรื่องนี้ คือ อาคารเรียนต้องเลื่อนกำหนดการก่อสร้าง มีผลระยะยาวต่ออนาคตของเยาวชนและประชาชนที่ด้อยโอกาสทางการศึกษา เป็นการสวนทางนโยบายการศึกษาตามแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 8 ที่ต้องการพัฒนาคน กระทรวงศึกษาจึงไม่เห็นด้วยกับการปรับลดครั้งนี้ และได้มีการเสนอขอต่อรองกับสำนักงบประมาณแต่ก็ได้มีการปรับลดลงหลังจากวาระที่ 3

ตารางที่ 17 งบประมาณรายจ่ายประจำปี 2540 ของ กระทรวงศึกษาธิการ

งบประมาณรายจ่ายประจำปี 2540							
ที่	กรม	งบฯ ผ่านวาระที่ 1 เมื่อ 24 พ.ค. 39	ปรับลด	ได้รับจาก การปรนุญตัด	รวมงบฯ ที่ได้รับ ปี 2540 หลังวาระที่ 3	งบประมาณที่ได้รับ หลังวาระที่ 3	งบประมาณปี ๒๕๔๐ ตาม ที่ปรับใช้จริง
1.	สป.	4,345,043,500	17,795,500	0	4,327,247,800	82,077,200	4,245,170,600
2.	สวก.	5,078,996,400	54,857,700	642,000,000	5,666,138,700	347,639,500	5,318,499,200
3.	ศน.	2,462,845,300	10,453,000	0	2,452,392,300	28,037,300	2,424,355,000
4.	กศน.	3,148,079,200	31,255,000	0	3,116,824,200	275,807,200	2,841,017,000
5.	พล.	1,869,781,700	79,825,500	251,485,000	2,041,441,200	45,168,300	1,996,272,900
6.	วท.	447,059,600	4,160,000	0	442,899,600	68,634,200	374,265,400
7.	ศก.	1,953,018,400	41,100,000	0	1,911,918,400	102,707,100	1,809,211,300
8.	สศ.	34,577,721,900	513,119,900	1,836,500	34,066,438,500	1,532,928,500	32,533,510,000
9.	อศ.	12,031,962,900	92,438,200	290,000,000	12,229,524,700	482,240,400	11,747,284,300
10.	รม.	3,944,410,600	16,380,000	0	3,928,030,600	147,004,100	3,781,026,500
11.	สปช.	88,396,934,100	422,110,000	385,730,000	88,360,554,100	1,823,330,700	86,537,223,400
12.	สช.	3,915,068,900	0	0	3,915,068,900	15,802,800	3,899,266,100
13.	กค.	124,449,600	0	0	124,449,600	11,243,800	113,205,800
14.	สวช.	370,062,100	0	0	370,062,100	17,827,100	352,220,000
	รวม	162,665,434,000	1,283,494,800	1,571,051,500	162,952,990,700	4,980,463,200	157,972,527,500

ที่มา : เอกสารหมายเลข 1 งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2540 ของกระทรวงศึกษาธิการ หน้า 4.

ตารางที่ 18 สรุปการปรับลดงบประมาณรายจ่ายประจำปี 2540
(ผลกระทบทบด้านการศึกษาศึกษา สังคม)

กระทรวงศึกษาธิการ

ส่วนราชการ	เสนอปรับลด											คงเหลือ		
	งบลงทุน				งบประจำ								รวม	
	รวม	ครุภัณฑ์	ที่ดินและ สิ่งก่อสร้าง	รวม	เงินเดือน	ตอบแทน	สาธารณูป- โภคฯ	จ่าย อื่น	เงินอุดหนุน	ปรับลด ทั้งสิ้น	ร้อยละ %			
กระทรวง ศึกษาธิการ	2,020,109,900	238,549,200	1,781,550,700	2,960,353,300	699,769,600	2,001,764,800	57,861,500	87,315,400	113,652,000	4,980,463,200	3.06	157,972,527,500		

ตารางที่ 19 งบประมาณรายจ่ายประจำปี 2540 ขอเสนอปรับลด

งบประมาณ	งบประมาณ	เสนอปรับลด										รวมปรับลด			
		งบลงทุน	งบประจำ					รวมปรับลด					จำนวน	ร้อยละ	คงเหลือ
ปี 2540	ปี 2540	รวม	ค่าผูกพัน	ที่ดินและสิ่งก่อสร้าง	รวม	เงินเดือน	สาธารณูปโภค	ค่าตอบแทน คอย และวัสดุ	เงินอุดหนุน	รายจ่ายอื่น	เงินอุดหนุน	รวม	จำนวน	ร้อยละ	คงเหลือ
ส่วนราชการ	ตาม พ.ร.บ.														
กระทรวงศึกษาธิการ	162,952,990,700	2,020,109,900	238,549,200	1,781,500,700	2,960,353,300	699,769,600	57,861,500	2,001,764,800	113,652,000	87,315,400	113,652,000	4,980,463,200	3.06	157,972,527,500	
ส.ป.	4,327,247,800	9,324,200	800,000	8,524,200	72,753,000	10,000,000	2,143,000	55,610,000	-	5,000,000	55,610,000	82,077,200	1.90	4,245,170,600	
ส.ร.ก.	5,666,138,700	168,685,900	7,700	168,678,200	178,953,600	20,772,400	4,681,200	48,500,000	30,000,000	75,000,000	30,000,000	347,639,500	6.14	5,318,489,200	
ค.บ.	2,452,392,300	10,083,300	300	10,083,000	17,954,000		339,100	17,614,900	-	-	-	28,037,300	1.14	2,424,355,000	
ก.ค.บ.	3,116,824,200	53,428,000	-	53,429,000	222,378,200		2,860,000	219,518,200	-	-	-	275,607,200	8.85	2,841,017,000	
พ.ล.	2,041,441,200	24,317,200	271,700	24,045,500	20,851,100		1,575,500	19,275,600	-	-	-	45,168,300	2.21	1,996,272,900	
ว.ก.	442,699,600	-	-	-	68,534,200		385,500	68,248,700	-	-	-	68,634,200	15.50	374,265,400	
ค.ก.	1,911,918,400	74,771,100	-	74,771,100	27,935,000		1,867,500	13,068,500	-	-	-	102,707,100	5.37	1,809,211,300	
ส.ศ.	34,056,438,500	1,067,567,500	-	1,067,567,500	465,361,100		14,853,000	269,508,000	81,000,000	-	81,000,000	1,532,928,500	4.50	32,533,510,000	
อ.ค.	12,229,524,700	154,314,500	4,338,000	159,976,500	317,925,900		8,944,900	303,629,000	2,652,000	2,700,000	2,652,000	482,240,400	3.94	11,747,284,300	
ร.ม.	3,928,030,600	41,994,700	-	41,994,700	105,009,400		3,095,000	89,927,200	-	-	-	147,004,100	3.74	3,781,026,500	
ส.ป.ช.	88,360,554,100	401,655,000	229,054,000	172,491,000	1,421,675,700		16,150,000	661,525,700	-	-	-	1,323,330,700	2.06	86,537,223,400	
ส.ช.	3,915,068,900	-	-	-	15,802,800		203,500	15,599,300	-	-	-	15,802,800	0.40	3,899,266,100	
ก.ค.	124,449,800	3,942,500	3,942,500	-	7,301,300		167,500	7,133,800	-	-	-	11,243,800	9.03	113,205,800	
อ.ว.ช.	370,062,100	25,000	25,000	-	17,817,100		595,800	12,605,900	-	4,615,400	4,615,400	17,842,100	4.82	352,220,000	

ที่มา : เอกสารหมายเลข 2 รายงานงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2540 ที่สำนักงานงบประมาณเสนอปรับลด ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการศึกษาในผลกระทบต่อเศรษฐกิจ
 สังคม ความมั่นคงปลอดภัยและระบบการบริหารของการปรับลดงบประมาณรายจ่ายประจำปี 2540 โดย คณะกรรมาธิการนโยบายและติดตามผลดำเนินงานงบประมาณรายจ่ายประจำปี สภา
 ผู้แทนราษฎร หน้า 3.

ผลการดำเนินงาน ของกระทรวงศึกษาธิการในรอบ 6 เดือนประจำปีงบประมาณ 2540

กระทรวงศึกษาธิการได้ดำเนินงานในปีงบประมาณ พ.ศ. 2540 ที่สนองนโยบายในแผนพัฒนาการศึกษา การศาสนาและการวัฒนธรรมของกระทรวงศึกษาธิการดังนี้

นโยบายด้านสังคม

ตามที่รัฐบาลได้ดำเนินการมุ่งพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพของคนให้เป็นคนดี มีคุณธรรม มีระเบียบวินัย มีจิตสำนึกที่รับผิดชอบต่อตนเองและส่วนรวม มีสุขภาพพลานามัยที่ดี พัฒนาสภาพแวดล้อมทางสังคมให้มั่นคงตลอดจนส่งเสริมวัฒนธรรมให้มีบทบาทสำคัญในการพัฒนาศักยภาพของคนและเป็นพลังในการพัฒนาประเทศได้ดำเนินการดังนี้

ด้านการศึกษา

ตามที่รัฐบาลได้ดำเนินการพัฒนาคุณภาพการศึกษาและขยายโอกาสให้ทั่วถึงคนทุกกลุ่ม เพื่อให้การศึกษาเป็นกระบวนการพัฒนาคนให้มีขีดความสามารถเต็มศักยภาพ มีคุณภาพชีวิตที่ดีและเป็นแรงผลักดันที่สำคัญต่อการพัฒนาประเทศให้เจริญรุ่งเรือง กระทรวงศึกษาธิการได้มีการดำเนินการดังนี้

1. ส่งเสริมและสนับสนุนให้เด็กและเยาวชนทุกคนได้รับการศึกษาต่อเนื่อง ๑๒ ปี ในระดับประถมศึกษา พัฒนาโรงเรียนประถมศึกษาในโครงการพระราชดำริโดยงานก่อสร้างและพัฒนาอาคารเรียน สนามกีฬา และอาคารอื่น ๆ นอกจากนี้ได้อุดหนุนค่าใช้จ่ายในการศึกษาของนักเรียนที่อยู่ห่างไกล และทุรกันดาร พัฒนาการศึกษสำหรับเด็กพิการระดับประถมศึกษา และในด้านการเตรียมบุคลากรสำหรับเด็กพิการ ดำเนินงานอนามัยโรงเรียนมัธยมศึกษาได้จัดซื้อเวชภัณฑ์ ยาประจำโรงเรียน และให้บริการสุขภาพนักเรียนประถมศึกษาทุกคน

2. ขยายการจัดการศึกษานอกระบบโรงเรียน ผลการดำเนินการช่วยให้ประชาชนผู้ยากจนในชนบท ผู้ขาดโอกาสทางการศึกษาได้รับการศึกษาสูงขึ้นเป็นการสร้างความเสมอภาคในการรับบริการทางการศึกษา ในขณะเดียวกันก็เป็นการป้องกันปัญหาอาชญากรรม ปัญหาเด็กและเยาวชนเร่ร่อนตลอดจนปัญหาโสเภณี และอื่น ๆ ด้วย

3. ปฏิรูปการอาชีวศึกษา กำหนดแผนการรับนักเรียนในระบบปีการศึกษา ๒๕๔๐ จัดตั้งสถานศึกษาด้านวิชาชีพ

4. ส่งเสริมให้ประชาชนและผู้ปกครองได้มีส่วนร่วมรับผิดชอบการจัดการศึกษาอย่างใกล้ชิด โดยจัดโครงการโรงเรียนเพื่อพัฒนาคุณภาพชีวิตและสังคม (รพขส.) นอกจากนี้ได้จัดโครงการป้องกันและแก้ไขปัญหาสารเสพติดในสถานศึกษา และโครงการส่งเสริมการเรียนรู้เพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหาเอดส์

5. พัฒนาโรงเรียนเอกชนเพื่อยกระดับคุณภาพให้ได้มาตรฐาน และได้จัดตั้งกองทุนเงินหมุนเวียนเพื่อพัฒนาการศึกษาโรงเรียนเอกชน และยังสนับสนุนให้มีโครงการบัตร

* สรุปผลความก้าวหน้าในการดำเนินงานของรัฐบาลในรอบ 6 เดือน (11 ธันวาคม 2539 - 10 มิถุนายน 2540)

อุดหนุนการศึกษาและได้จัดทำคู่มือการพัฒนาและประเมินคุณภาพโรงเรียนเอกชนตามแนวปฏิรูปการศึกษา

6. ยกระดับคุณภาพและมาตรฐานวิชาชีพครูและบุคลากรทางการศึกษา รวมทั้งเร่งรัดแก้ไขปัญหานี้สินของครู

7. ดำเนินงานวิจัยและพัฒนาหลักสูตร จัดทำร่างกรอบหลักสูตรวิทยาศาสตร์,คณิตศาสตร์และคอมพิวเตอร์ ดำเนินโครงการพัฒนาการใช้ภาษาไทยเพื่อการสื่อสาร จัดอบรมเทคนิค TQM (Total Quality Management) ฝึกปฏิบัติความรู้ด้านการเรียนการสอน เพื่อจัดทำเป็นระบบ IT ด้านการเรียนรู้อะบบฝึกปฏิบัติเพื่อเสริมพลังในตน (Empowering)

8. จัดทำแผนการประกันคุณภาพการศึกษา โดยเตรียมการและจัดทำร่างแนวทางการจัดทำธรรมนูญโรงเรียน ร่างแนวทางการจัดทำข้อมูลพื้นฐาน จัดพิมพ์เอกสารการพัฒนาโรงเรียนเข้าสู่มาตรฐานเพื่อเผยแพร่ให้โรงเรียนได้ใช้จัดประชุมบรรณาธิการกิจมาตรฐานและตัวบ่งชี้การศึกษา

9. ขยายโอกาสอุดมศึกษาไปยังภูมิภาคอย่างมีคุณภาพ ได้มีโครงการจัดตั้งศูนย์กลางในการบริหารของสถาบันให้กว้างขวางยิ่งขึ้น แะได้ขยายวิทยาเขตสารสนเทศของมหาวิทยาลัยไปสู่ภูมิภาค

10. สนับสนุนให้สถาบันอุดมศึกษาให้ผลิตบัณฑิตให้มีปริมาณและคุณภาพที่สอดคล้องกับการพัฒนาประเทศ โดยสถาบันราชภัฏได้ดำเนินการสอนนักศึกษาสาขาวิชาต่าง ๆ เช่น ครุศาสตร์, วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี, มนุษยศาสตร์ฯ, วิทยาการจัดการ, เกษตรศาสตร์, อุตสาหกรรม

11. พัฒนาศึกษาด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของไทยในเวทีโลก มีการพัฒนาสมรรถนะของมหาวิทยาลัย,สถาบันในการจัดการศึกษาระดับบัณฑิตศึกษา การวิจัยและพัฒนา และการพัฒนาตลาดแรงงานในด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี มุ่งเน้นศักยภาพของมหาวิทยาลัย,สถาบันในสาขาวิชาต่าง ๆ ๕สาขาวิชา คือ วิทยาศาสตร์พื้นฐาน,เทคโนโลยีชีวภาพ,อุตสาหกรรมเกษตร,วิศวกรรมศาสตร์และวัสดุศาสตร์,เทคโนโลยีสารสนเทศและสาขาสิ่งแวดล้อม โดยเน้นความร่วมมือกันระหว่างมหาวิทยาลัย,สถาบัน การร่วมมือกับภาคอุตสาหกรรมที่เป็นแหล่งสนับสนุนการเรียนการสอนและการวิจัยและการร่วมมือกับมหาวิทยาลัยในต่างประเทศ

12. พัฒนานโยบายและจัดการแผนจัดการศึกษาสำหรับเด็กเร่ร่อน สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาแห่งชาติ ทำการศึกษาการจัดการศึกษาสำหรับเด็กเร่ร่อนทั้งในประเทศและต่างประเทศ เพื่อจัดทำร่างนโยบายและแผนการศึกษาสำหรับเด็กเร่ร่อนเพื่อเสนอตามขั้นตอนต่อไป และพัฒนานโยบายการเตรียมความพร้อมสำหรับเด็กปฐมวัย มีเป้าหมายให้เด็กปฐมวัยทุกคนได้รับการเตรียมความพร้อมอย่างน้อย 1 ปี ก่อนเข้าวัยประถมศึกษาก่อนปี พ.ศ. 2541 สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาแห่งชาติ ได้ประมวลและวิเคราะห์เปรียบเทียบกับเป้าหมายตามแผนพัฒนาการศึกษาฉบับที่ 8 เสนอเป็นนโยบายปฏิบัติต่อไป

ด้านการศาสนา ศิลปะและวัฒนธรรม

กระทรวงศึกษาธิการได้ดำเนินงานในปีงบประมาณ พ.ศ. 2540 ที่สนองนโยบายในแผนพัฒนาการศึกษา การศาสนาและการวัฒนธรรมของกระทรวงศึกษาธิการดังนี้

การศาสนา ศิลปะและวัฒนธรรม

การดำเนินงานตามนโยบายดังกล่าวเป็นการดำเนินงานที่สนองนโยบายของรัฐบาลในการทำนุบำรุงศาสนาและส่งเสริมสถาบันทางการศึกษา ศาสนารวมทั้งรณรงค์ให้ประชาชนเข้าร่วมกิจกรรมการอนุรักษ์เผยแพร่วัฒนธรรมให้กว้างขวางยิ่งขึ้น ซึ่งได้นำเสนอผลการดำเนินการของนโยบายของรัฐในช่วง 6 เดือนแรกในปีงบประมาณ 2540 ที่เกี่ยวข้องดังนี้คือ

ด้านการอนุรักษ์ศิลปวัฒนธรรมและการทำนุบำรุงศาสนา

1. สืบทอดเอกลักษณ์ของความเป็นไทยและการสร้างสรรค์ศิลปวัฒนธรรมสาขาต่าง ๆ ให้สอดคล้องกับวิถีชีวิตปัจจุบันและอนาคต รวมทั้งสนับสนุนการแลกเปลี่ยน เรียนรู้ และรับวัฒนธรรมต่างชาติมาอย่างเหมาะสม ตลอดจนให้มีศูนย์ส่งเสริมวัฒนธรรมไทยในต่างประเทศที่สำคัญ ได้ดำเนินงานส่งเสริมทำนุบำรุงศิลปะและวัฒนธรรม จัดนิทรรศการและกิจกรรมอนุรักษ์ส่งเสริมและเผยแพร่วัฒนธรรมท้องถิ่น จัดประชุมสัมมนาทางวิชาการ เรื่องวัฒนธรรมท้องถิ่น ส่งบุคลากรเข้ารับการอบรม เรื่องศิลปวัฒนธรรมและการวิจัยทางวัฒนธรรม จัดประชุมสัมมนาทางวิชาการเรื่อง ภูมิธรรม-ภูมิปัญญา

2. ส่งเสริมและสนับสนุนความร่วมมือระหว่างรัฐ ท้องถิ่น องค์กรเอกชน ประชาชน และสถาบันการศึกษาในการทำนุบำรุง พัฒนา และอนุรักษ์ศิลปวัฒนธรรมและโบราณสถานทั้งในระดับชาติและท้องถิ่น ได้มีโครงการอนุรักษ์และพัฒนานครประวัติศาสตร์พระนครศรีอยุธยา โครงการอุทยานประวัติศาสตร์ โดยมีการอนุรักษ์และพัฒนาอุทยานประวัติศาสตร์ 9 แห่ง จัดตั้งพิพิธภัณฑสถานแห่งชาติประจำเมือง ณ จังหวัดสุพรรณบุรี นครศรีธรรมราช สุรินทร์ ชุมพร ภูเก็ต จัดตั้งหอจดหมายเหตุแห่งชาติเฉลิมพระเกียรติฯ เนื่องในวโรกาสครองสิริราชสมบัติครบ 50 ปี ณ ตำบลคลองห้า อำเภอลองห้า จังหวัดพุมธานี จัดตั้งหอสมุดแห่งชาติในส่วนกลาง 4 มุมเมือง เพิ่มอีก 1 แห่ง ณ อำเภอลาดกระบัง กรุงเทพมหานคร บูรณะวัดพระมหาธาตุวรมหาวิหาร จังหวัดนครศรีธรรมราช บูรณะและอนุรักษ์เมืองประวัติศาสตร์ 4 แห่ง คือ เมืองประวัติศาสตร์ จังหวัดสุพรรณบุรี เมืองประวัติศาสตร์ลพบุรี เมืองประวัติศาสตร์เชียงใหม่ เมืองประวัติศาสตร์เชียงใหม่ บูรณะและปฏิสังขรณ์วัด โดยอุดหนุนงบประมาณและปฏิสังขรณ์วัดทั่วไป ประมาณ 3,200 วัด วัดที่ประสพวินาศภัย ประมาณ 300 วัด วัดในเขตชายแดนประมาณ 250วัด นอกจากนี้ ได้มีการจัดตั้งอาสาสมัครท้องถิ่นในการดูแลรักษามรดกทางศิลปวัฒนธรรม (อส.ม.ศ.) โดยได้ดำเนินการจัดเตรียมอุปกรณ์ในการอบรมอาสาสมัคร ฯ

3. ส่งเสริมให้มีสื่อคุณภาพเพื่อถ่ายทอดและปลูกฝังค่านิยมที่ดีงาม เสริมสร้างความเสมอภาคระหว่างชายหญิงและกลุ่มเป้าหมายต่าง ๆ ให้เกิดความเข้าใจและนำไปปฏิบัติร่วมกันโดยมีโครงการเผยแพร่ศิลปกรรมทางสื่อมวลชนได้จัดรายการแข่งขันตอบปัญหาศิลปกรรม

ทางสถานีจัดรายการ “ธรรมะกับปัญหาชีวิต” จัดรายการ “สนทนาธรรม” และผลิตวีดีโอเทป “นิทานอิงธรรมะ”

4. ส่งเสริมการศึกษาของพระสงฆ์ และพัฒนาการบริหารงานด้านศาสนาให้มีประสิทธิภาพ รวมทั้งส่งเสริมให้มีการใช้บุคลากรและสถานที่ทางศาสนาในการช่วยเหลือและพัฒนาคุณภาพชีวิตประชาชน ได้อุดหนุนค่าก่อสร้างอาคารสมทบแก่โรงเรียนพระปริยัติธรรม แผนกสามัญศึกษา 35 โรง อุดหนุนค่าดำเนินการตามแผนปฏิรูปการศึกษา 362 โรง อุดหนุนกลุ่มโรงเรียน 14 กลุ่ม

5. อุดหนุนการศึกษาพระปริยัติธรรม แผนกธรรม - บาลี โดยใช้งบประมาณ 130.6 ล้านบาท ประชุมอบรมหลักสูตรฝึกหัดครูสอนพระปริยัติธรรมชั้นสูง 120 รูป และเตรียมวัดถวายความรู้พระสังฆาธิการทั่วประเทศ 37,319 รูป จัดโครงการจัดหาเงินเพื่อการอุปโภคสำหรับพระภิกษุสามเณรและโครงการอุดหนุนการบูรณะศาสนาสถานและกิจกรรมทางศาสนาอื่น

6. สนับสนุนโครงการสร้างจริยธรรม คุณธรรม และวินัยของคนในชาติ ได้จัดโครงการส่งเสริมและพัฒนาจริยธรรมนักเรียน นักศึกษา ในสถานศึกษา โดยจัดสัมมนาผู้บริหาร ศูนย์พัฒนาความประพฤตินักเรียน นักศึกษา ในสถานศึกษา โดยจัดสัมมนาผู้บริหารศูนย์พัฒนาความประพฤตินักเรียนตามสถานที่ต่าง ๆ 131 ครั้ง ให้บริการแนะนำเป็นรายกรณี จำนวน 19 คน ในด้านการพัฒนากิจการลูกเสือ เนตรนารี และยุวกาชาด ได้ก่อสร้างและพัฒนาค่ายลูกเสือ 19 แห่ง จัดสรรครุภัณฑ์ให้ค่ายลูกเสือ 51 แห่ง ฝึกอบรมบุคลากร 228 คน จัดกิจกรรมลูกเสือ และยุวกาชาดในโอกาสต่าง ๆ 8 ครั้ง เตรียมการจัดงานชุมนุมลูกเสือแห่งชาติ ครั้งที่ 15 จัดส่งลูกเสือ จำนวน 16 คน และผู้บังคับบัญชาลูกเสือ 8 คน ไปร่วมงานชุมนุมลูกเสือต่างประเทศ ครั้งที่ 10 ณ ประเทศออสเตรเลีย นอกจากนี้ ยังได้จัดโครงการป้องกันการติดยาเสพติด โดยจัดกิจกรรมรณรงค์และฝึกอบรมนักเรียน นักศึกษา

7. พัฒนาระบบทิตอดุดมศึกษา ในการเร่งพัฒนาศักยภาพของนิสิต นักศึกษาให้มีความรู้คู่คุณธรรม เป็นบัณฑิตที่มีความเก่งและความดี ได้จัดประชุมสัมมนาเพื่อกระตุ้นให้สถาบันอุดมศึกษาทุกแห่ง จัดกระบวนการเรียนการสอน การประยุกต์กิจกรรมเสริมหลักสูตร เพื่อพัฒนาระบบทิตอดุดมคติไทย และให้สถาบันอุดมศึกษาตระหนักและให้ความสำคัญในการปรับปรุงการจัดการเรียนการสอน การนำแนวคิดและวิธีปฏิบัติเพื่อการพัฒนาคุณธรรม จริยธรรมของบัณฑิต ในสถาบันที่ได้ดำเนินการมาแล้วไปประยุกต์ใช้ให้เหมาะสมกับปณิธานของแต่ละสถาบัน

8. ได้จัดทำโครงการมรดกของชาติ จัดทำบทความเพื่อออกอากาศทางสถานีวิทยุ ส่วนการจัดทำหนังสือมรดกของชาติอยู่ระหว่างการตรวจสอบความถูกต้องของต้นฉบับเผยแพร่เอกลักษณ์ไทย โดยจัดทำบทความวิดิทัศน์เรื่องอยู่อย่างไทย เพื่อออกอากาศทางสถานีวิทยุและโทรทัศน์ ส่งเสริมและพัฒนาเอกลักษณ์ทางธรรมชาติ จัดสัมมนาเกี่ยวกับการอนุรักษ์ช้างไทยเพื่อไม่ให้สูญพันธุ์ ส่งเสริมศาสนาและจริยธรรม จัดทำบทความวิดิทัศน์เพื่อออกอากาศ

ทางวิทยุและโทรทัศน์ในวันมาฆบูชา จัดงานวันสัปดาห์ส่งเสริมศาสนาและจริยธรรม และจัดทำโครงการเอกลักษณ์ของชาติ โดยจัดทำบทความรายการวิทยุจากฟ้าสู่ดิน

ด้านการกีฬา

ส่งเสริมและพัฒนาการกีฬาเพื่อสุขภาพอนามัยของคนในชาติ พัฒนาการกีฬาเพื่อสุขภาพอนามัยของคนในชาติ รวมทั้งพัฒนาสู่ความเป็นเลิศทางวิชาการ มีศักยภาพพหุทัตเทียบ กับอารยประเทศ โดย

6.5.1 ส่งเสริมให้มีกีฬาขั้นพื้นฐานเพื่อการแข่งขันการอาชีพและเพื่อสุขภาพจัดโครงการเตรียมทีมและจัดส่งนักกีฬาฟุตบอลนักเรียนไทยไปเข้าร่วมการแข่งขันฟุตบอลนักเรียนระหว่างประเทศแห่งเอเชีย ครั้งที่ 26 ประเทศอินเดีย ขณะนี้อยู่ระหว่างการจัดเตรียมทีมและฝึกฝนนักกีฬานอกจากนี้ยังมีโครงการจัดการแข่งขันว่ายน้ำนักเรียนระหว่างประเทศแห่งอาเซียนครั้งที่ ปี 2540 โดยจัดแข่งขันที่ประเทศไทย มีนักกีฬาและเจ้าหน้าที่จาก 7 ประเทศ ๆ ละ 42 คน เข้าร่วมการแข่งขัน รวมนักกีฬาทั้งสิ้น 294 คน จะแข่งขันในเดือนพฤษภาคม 2540 ขณะนี้อยู่ระหว่างการดำเนินการจัดและการเตรียมความพร้อมนักกีฬา

6.5.2 ให้มีการเล่นกีฬาดังแต่เยาว์วัย และสนับสนุนบริการพื้นฐานด้านกีฬาให้ผู้ด้อยโอกาสและผู้พิการ ได้ดำเนินโครงการส่งเสริมกีฬานักเรียน นักศึกษา และเยาวชน ประจำปี 2540 โดยจัดสร้างและพัฒนาศูนย์กีฬาในภูมิภาค ฝึกอบรมผู้นำเยาวชนด้านการกีฬาและนันทนาการ ผลิตเอกสารคู่มือ และสื่อการสอนทักษะกีฬาต่าง ๆ นอกจากนี้ได้มีโครงการฝึกอบรมกรรมการผู้ตัดสินและผู้ฝึกสอนกีฬา โดยได้ดำเนินการฝึกอบรมไปแล้ว 7 ประเภทกีฬา จำนวน 495 คน

6.5.3 จัดตั้งศูนย์กีฬาระดับนานาชาติเพื่อเป็นที่ฝึกซ้อมและเก็บตัวนักกีฬา เสริมสร้างขวัญและกำลังใจนักกีฬาที่น่าชื่อเสียงและเกียรติภูมิมาสู่ประเทศให้มีมาตรฐานการครองชีพที่ดี รวมทั้งก่อสร้างอาคารศูนย์กีฬา 13 หลัง สระว่ายน้ำมาตรฐาน 13 สระ และอิมจันทร์ สนามกีฬาโรงเรียนพุทธรังษีพิบูล จังหวัดฉะเชิงเทรา จัดสรรงบประมาณให้โรงเรียน 456 โรงเรียน เป็นค่าตอบแทนในการจัดกิจกรรมส่งเสริมการออกกำลังกาย และที่เป็นศูนย์กีฬาและโรงเรียนที่ส่งเสริมสนับสนุนด้านกีฬา 103 โรง เป็นค่าตอบแทนให้ผู้เชี่ยวชาญกีฬาที่เป็นวิทยากรฝึกสอนจัดการแข่งขันกีฬานักเรียนโครงการดาวรุ่งมุ่งเอเชียนเกมส์ 6 ครั้ง มีนักกีฬาเข้าแข่งขัน 6,775 คน ใช้งบประมาณ 500,000 บาท เป็นค่าตอบแทนกรรมการและผู้เกี่ยวข้อง จัดกิจกรรมแข่งขันกีฬาของโรงเรียนสังกัดกรมสามัญศึกษา 76 ครั้ง

6.5.4 จัดให้มีการแข่งขันกีฬาระหว่างศูนย์กีฬาดำบล ได้ดำเนินการจัดการแข่งขันกีฬาฟุตบอล จุดละ 5 วัน โดยจัดการแข่งขัน ณ สนามกีฬากลาง ประจำอำเภอ หรือที่เหมาะสมนอกจากนี้ยังจัดมหกรรมกีฬาพื้นบ้านในวันพิธีเปิดการแข่งขันซึ่งได้ดำเนินการไปแล้ว 37 จุด มีผู้ร่วม 2,050 คน (18 จุด) มหกรรมกีฬาพื้นบ้านมีผู้เข้าร่วม 1,761 คน และมีผู้ฝึกสอนและผู้ตัดสิน กกท.เข้าร่วม 96 คน

6.5.5 อบรมวิทยาศาสตร์การกีฬาแก่ผู้ฝึกสอนกีฬาทั่วประเทศ ได้ดำเนินการจัดทำหลักสูตรการอบรมเชิงวิเคราะห์ทางวิทยาศาสตร์การกีฬา และดำเนินการประสานงานกับวิทยากรผู้เชี่ยวชาญในการอบรม และจัดให้มีโครงการพิพิธภัณฑศึกษาแห่งชาติฉลองสิริราชสมบัติครบ 50 ปีการกีฬาแห่งประเทศไทยได้ดำเนินการก่อสร้างต่อเติมอาคาร ขณะนี้อยู่ในงวดงานที่ 4 จากทั้งหมด 5 งวด

6.5.6 จัดทำหนังสือกติกาและคำแนะนำในการเล่นกีฬา ได้ดำเนินการจัดทำต้นฉบับกติกากีฬา และคำแนะนำการเล่นกีฬา ตรวจแก้ไขต้นฉบับกติกา และคำแนะนำการเล่นกีฬา ทุกชนิดกีฬา ส่งเสริมกีฬาในชนบท (ระดับตำบล) การกีฬาแห่งประเทศไทยได้จัดเตรียมข้อมูลสำหรับดำเนินการจัดซื้ออุปกรณ์กีฬาส่งให้ศูนย์กีฬาตำบลจำนวน 7,255 ศูนย์ โดยให้สำนักงาน กกท. สาขาภูมิภาคตรวจสอบและประสานงาน

6.5.7 ก่อสร้างสวนสุขภาพภูมิภาค การกีฬาแห่งประเทศไทยได้จัดทำสัญญาจ้างไปแล้ว 1 จังหวัด คือ น่าน กำลังจัดทำสัญญาจ้าง 6 จังหวัด คือ แพร่ มหาสารคาม นครสวรรค์ อุทัยธานี สตูล ร้อยเอ็ด กำลังเสนอเพื่ออนุมัติจัดจ้าง 2 จังหวัด คือ จันทบุรี และตาก รอผลการเปิดซองสอบราคา ๒ จังหวัด คือ ปัตตานี และนครศรีธรรมราช กำลังดำเนินการประกาศสอบราคา 4 จังหวัด คือ ขอนแก่น ระยอง ชลบุรี และแม่ฮ่องสอน

6.5.8 เตรียมนักกีฬาเพื่อการแข่งขันซีเกมส์ ครั้งที่ 19 และกีฬาเอเชียนเกมส์ ครั้งที่ 13 มีชนิดกีฬาที่มีในการแข่งขันกีฬาซีเกมส์ ครั้งที่ 19 และกีฬาเอเชียนเกมส์ ครั้งที่ 13 เข้าร่วมโครงการ ๙ จำนวน 34 ชนิดกีฬา นักกีฬาและผู้ฝึกสอน 1,220 คน จัดอุปกรณ์กีฬาให้กับสมาคมกีฬาต่างๆ 30 สมาคม สนับสนุนส่งนักกีฬาไปแข่งขัน

6.5.9 ก่อสร้างสนามกีฬากลางแจ้งในภูมิภาคระดับอำเภอและตำบล อยู่ระหว่างการคัดเลือกพื้นที่ก่อสร้างจากรายชื่อที่มีผู้เสนอขอรับการสนับสนุน จำนวน 45 แห่ง ให้เหลือเพียง 25 แห่ง โดยขอความเห็นจากผู้ว่าการการกีฬาแห่งประเทศไทย

สรุป

กล่าวโดยภาพรวมในการติดตามข้อมูลงบประมาณของกระทรวงศึกษาธิการประจำปีงบประมาณ รายจ่าย 2540 ที่ได้ผ่านการพิจารณาอนุมัติตามขั้นตอนของฝ่ายนิติบัญญัติแล้วนั้น ได้ดำเนินการตามขั้นตอนแต่ที่จะนำมาเสนอในขั้นของการอนุมัติงบประมาณตามที่ทางฝ่ายกระทรวงกรม สำนักงานงบประมาณได้เสนอ แผนงาน โครงการ มาให้สำนักงานงบประมาณพิจารณาแก้ไขจัดทำเป็นเอกสารของร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี 2540 (ขาวคาดแดง) เล่มที่ 3 เพื่อเสนอต่อรัฐสภาวันรับหลักการและตั้งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณางบประมาณ พิจารณาเป็นรายมาตรา ซึ่งกระทรวงศึกษาธิการมาตรา 16 ที่ได้มีการพิจารณาในแต่ละกรม สำนักงาน 14 หน่วยงาน(รายละเอียดตารางที่ 1) คือ

สำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการตั้งไว้ 4,345,043,300 บาท กรมการศาสนา 2,462,845,300 บาท กรมการศึกษานอกโรงเรียน 3,148,079,200 บาท กรพลศึกษา 1,869,781,700 บาท กรมวิชาการ 447,059,600 บาท กรมศิลปากร 1,953,018,400

บาท กรมสามัญศึกษา 34,577,721,900 บาท กรมอาชีวศึกษา 12,031,962,900 บาท สถาบันเทคโนโลยีราชมงคล 3,944,410,600 บาท สำนักงานคณะกรรมการการประถมศึกษาแห่งชาติ 88,396,934,100 บาท สำนักงานการประถมศึกษาเอกชน 3,915,668,900 บาท สำนักงานข้าราชการครู 124,449,600 บาท สำนักงานคณะกรรมการวัฒนธรรมแห่งชาติ 370,062,100 บาท รวมทั้งสิ้น 162,665,434,000 บาท โดยจะจำแนกตามรายการใช้จ่ายงบประมาณซึ่งได้แก่ เงินเดือนและค่าจ้างประจำ ค่าจ้างชั่วคราว ค่าตอบแทนใช้สอยและวัสดุ ค่าสาธารณูปโภค ค่าครุภัณฑ์ ที่ดินและสิ่งก่อสร้าง เงินอุดหนุน รายจ่ายอื่น ๆ เป็นจำนวนรวมทั้งสิ้น 162,665,434,000 บาท ซึ่งจำนวนที่ตั้งไว้นี้ได้ผ่านการพิจารณาการปรับลดเปลี่ยนแปลงตามระเบียบของการอนุมัติงบประมาณ ตามวาระที่ได้มีการพิจารณาในขั้นตอนงบประมาณของฝ่ายนิติบัญญัติแล้วนำมาเปรียบเทียบกับงบประมาณจำแนกตามกรม / สำนักงาน ที่ตั้งไว้ และที่มีการปรับใช้แล้วจริงเป็นจำนวน 157,972,527,500 บาท (ตั้งรายละเอียดตารางที่ 2)ปรับลดลงไปจำนวน 4,692,906,500 บาท และมีการจำแนกตามแผนงานของแต่ละกรม สำนักงาน (รายละเอียดตารางที่ 16,17 และ18) ของงบประมาณในกระทรวงศึกษาธิการได้นำเสนอรายละเอียดของงบประมาณตามขั้นตอนของการพิจารณาปรับลด แปรเพิ่ม และเปลี่ยนแปลง ตามกรม สำนักงานเสนอปรับลดงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2540 ของหน่วยงานต่าง ๆ ภายในกระทรวงศึกษาธิการรวมทั้งสิ้น 157,972,527,500 บาทโดยมีการจำแนกดังนี้

สำนักปลัดกระทรวงศึกษาธิการมีการปรับลดเหลือ 4,245,170,600 บาท สถาบันราชภัฏ มีการปรับลด เหลือ 5,318,499,200 บาท กรมการศาสนามีการปรับลดคงเหลือ 2,424,355,000 บาท กรมการศึกษานอกโรงเรียนมีการปรับลดเหลือ 2,841,017,000 บาท กรมพลศึกษามีการปรับลดเหลือ 1,996,272,900 บาท กรมวิชาการมีการปรับลดเหลือ 374,265,400 บาท กรมศิลปากรมีการปรับลดเหลือ 1,809,211,300 บาท กรมสามัญศึกษามีการปรับลดเหลือ 32,533,510,000 บาท กรมอาชีวศึกษามีการปรับลดเหลือ 11,747,284,300 บาท สถาบันเทคโนโลยี ราชมงคลมีการปรับลดเหลือ 3,781,026,500 บาท สำนักงานการประถมศึกษาแห่งชาติ มีการปรับลดเหลือ 86,537,223,400 บาท สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาเอกชนมีการปรับลดเหลือ 3,899,266,100 บาท สำนักงานข้าราชการครูมีการปรับลดเหลือ 113,205,800 บาท สำนักงานคณะกรรมการวัฒนธรรมแห่งชาติมีการปรับลดเหลือ 352,220,000 บาท รวมถึงข้อสังเกตและความคิดเห็นของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ 2540 ที่เสนอให้มีการเปลี่ยนแปลงแก้ไขงบประมาณ (ตามตารางที่ 5 และ 6) พร้อมกับให้ภาพรวมสรุปผลของการปรับลดงบประมาณและผลกระทบที่มีต่อกระทรวงศึกษาธิการด้านสังคมและมีการติดตามเสนอผลการดำเนินงานของรัฐบาลในระยะ 6 เดือนประจำปีงบประมาณ 2540 ที่ได้ปฏิบัติงานตามงบประมาณที่ได้รับจะเห็นได้ว่าการตอบสนองต่อแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ(แผนฯ 8) และนโยบายของรัฐบาลที่เน้นในเรื่องการพัฒนาคนเป็นสำคัญ อันมีความเหมาะสมชัดเจนและสามารถวัดได้จากผลการดำเนิน

งานที่ผ่านมา อย่างไรก็ตามในส่วนของการประเมินผลงานที่ได้มีการตั้งของงบประมาณไปแล้วนั้นจะต้องมีการพิจารณาในด้านความเหมาะสมต่าง ๆ ด้วย เช่นมีความประสานสอดคล้องต่อแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แผนนโยบายของรัฐและความพร้อมของกระทรวง กรม สำนักงานที่จะปฏิบัติและอยู่ในอำนาจหน้าที่โดยตรงในความรับผิดชอบ เพื่อที่ว่าการบริหารงบประมาณแผ่นดินเป็นไปตามเป้าประสงค์ที่กำหนดไว้

ข้อเสนอแนะ

ในการจัดสรรงบประมาณรายจ่าย และการพัฒนาคุณภาพด้านการศึกษาในปี 2540 รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณในด้านการศึกษาเป็นอันดับที่สอง รองจากกระทรวงมหาดไทย (175,032,187,100 ล้านบาท) คือจำนวน 157,972,527,500 ล้านบาทในการพัฒนาการศึกษาของประเทศนั้น เมื่อเปรียบเทียบการจัดสรรงบประมาณลงทุนในด้านเดียวกันนี้กับประเทศบางประเทศในกลุ่มอาเซียนด้วยกันหรือในประเทศอื่น ๆ ที่มีความเจริญก้าวหน้าในด้านพัฒนาการศึกษาแล้ว การจัดสรรงบประมาณในด้านการศึกษายังอยู่ในเกณฑ์ค่อนข้างต่ำ คณะกรรมการวิสามัญเล็งเห็นว่าการลงทุนที่ยั่งยืนและคุ้มค่าคือการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์โดยขยายการศึกษาขั้นพื้นฐานเพิ่มขึ้นและอย่างต่อเนื่อง ดังนั้นเห็นควรจัดสรรงบประมาณลงทุนทางด้านการศึกษาให้เพิ่มมากขึ้น และรัฐบาลควรเร่งรัดปรับปรุงหลักสูตรและพัฒนาคุณภาพกระบวนการเรียน การสอนในทุกระดับตั้งแต่ระดับก่อนประถมศึกษา ประถมศึกษา มัธยมศึกษา และในระดับอุดมศึกษา ให้มีความทันสมัยและทันกับวิทยาการความก้าวหน้าของโลกที่มีการเปลี่ยนแปลงไปอย่างรวดเร็วอยู่ตลอดเวลา ทั้งนี้โดยเน้นการพัฒนาทางด้านทักษะการคิด การวิเคราะห์ และการเรียนรู้จากประสบการณ์จริงควบคู่ไปกับเนื้อหาทางด้านวิชาการ รวมทั้งการเสริมสร้างวินัย คุณธรรมและจริยธรรม " ความรู้อยู่คู่คุณธรรม" โดยเน้นในเชิงคุณภาพมากกว่าปริมาณ และควรกำหนดให้มีกรอบหรือเกณฑ์มาตรฐานการศึกษาขึ้น เพื่อให้หน่วยงานที่มีหน้าที่เกี่ยวข้องกับการศึกษาทุกระดับใช้เป็นแนวทางในการควบคุมคุณภาพการจัดการศึกษา การบริหารการศึกษาและการติดตามประเมินผล ให้เป็นไปในทิศทางเดียวกันและสอดคล้องรองรับกันอย่างมีประสิทธิภาพ มีประสิทธิผลและเป็นระบบเดียวกัน

และในส่วนของการพัฒนาการศึกษาในสาขาที่ขาดแคลน ให้มีการประสานงานร่วมกันกับส่วนราชการ เช่น กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงศึกษาธิการ สำนักงาน ก.พ.เป็นต้น รวมทั้งภาคเอกชนให้มีการผลิตบุคลากรออกมาอย่างเพียงพอ และให้ร่วมกันกำหนดหลักสูตรการศึกษา มาตรฐานการควบคุม คุณภาพการศึกษา และจรรยาบรรณแห่งวิชาชีพให้เป็นไปในทิศทางเดียวกัน ซึ่งนอกจากจะเป็นการพัฒนาบุคลากรในสาขาวิชาชีพขาดแคลนให้สอดคล้องกับความต้องการของตลาดแรงงานได้อย่างรวดเร็วและมีประสิทธิภาพแล้วยังจะเป็นการแก้ไขปัญหาการว่างงานในสังคมได้อีกทางหนึ่ง

นอกจากนี้การจัดสรรงบประมาณของประเทศตระหนักถึงความจำกัดของงบประมาณของประเทศจึงได้พยายามตัดทอนรายจ่ายของงาน/โครงการ ที่หมดความจำเป็น หรือที่สามารถ

ประหยัดได้ และนำไปจัดสรรให้แก่งาน/โครงการที่จะส่งผลประโยชน์โดยตรงให้แก่ประชาชนไม่ว่าจะเป็นประชาชนในเขตเมืองหรือในภูมิภาค ท้องถิ่นชนบทที่ห่างไกล ทั้งนี้ก็เพื่อกระจายความเจริญ กระจายบริการของรัฐให้ทั่วถึง เสมอภาค และเป็นธรรม เพื่อยกระดับคุณภาพชีวิตของคนทั้งชาติให้ดีขึ้น ไม่สามารถจะครอบคลุมการใช้จ่ายทั้งหมดทุกงาน/โครงการได้ แต่ทั้งนี้ก็ได้หมายความว่างาน/โครงการที่ไม่ได้ถูกนำมากล่าวถึงในวันนี้จะมีความสำคัญยิ่งย่อนไปกว่าส่วนที่ได้นำมากล่าวไว้แล้ว รัฐบาลได้พยายามกลั่นกรองการใช้ทรัพยากรของชาติโดยรอบคอบและด้วยเจตนารมณ์ที่ดี มุ่งมั่นต่อประโยชน์ส่วนรวมของประชาชนเป็นสำคัญ

ในการพิจารณาแนวนโยบายงบประมาณแผ่นดินซึ่งมีหน่วยงานราชการที่เกี่ยวข้องเช่น สำนักงบประมาณ กระทรวงการคลังสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และธนาคารแห่งประเทศไทย ซึ่งคณะรัฐมนตรีควรจะได้มีการพิจารณาให้รอบคอบ คำนึงถึงทิศทางสภาวการณ์และผลกระทบต่าง ๆ ที่จะเกิดขึ้นทางด้านเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ และเล็งเห็นว่ามีความสอดคล้องที่จะมีต่อนโยบายของรัฐและปัจจัยการเมือง เศรษฐกิจ สังคมในขณะนั้นด้วยโดยเฉพาะอย่างยิ่งในปี พ.ศ.2541 ที่ได้ประสบความสำเร็จทางด้านเศรษฐกิจ จำเป็นต้องมีความรอบคอบในการวางแผนนโยบายเป็นอย่างมาก

บรรณานุกรม

- สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักนายกรัฐมนตรี, แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 8 (พ.ศ.2540-2544), กรุงเทพฯ : สำนักนายกรัฐมนตรี, มปป.
- สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี, “คำแถลงนโยบายของคณะรัฐมนตรี นายบรรหาร ศิลปอาชา นายกรัฐมนตรี แถลงต่อรัฐสภา วันพุธที่ 22 พฤษภาคม 2538 และคำแถลงนโยบายของคณะรัฐมนตรี พลเอกชวลิต ยงใจยุทธ นายกรัฐมนตรี แถลงต่อรัฐสภา วันพุธที่ 11 ธันวาคม 2539” ใน นิพนธ์ สระฉันทพงษ์ เอกสารวงงานรัฐสภา, กรุงเทพฯ โรงพิมพ์สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี, 2539.
- สำนักนายกรัฐมนตรี, เอกสารงบประมาณ ฉบับที่ 3 งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2540 เล่ม 8 (ขาวคาดแดง), กระทรวงศึกษาธิการ, กรุงเทพฯ : โรงพิมพ์สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี, 2539.
- สำนักงบประมาณ, สำนักนายกรัฐมนตรี, เอกสารงบประมาณฉบับที่ 1 รายรับรายจ่ายเปรียบเทียบ ประจำปีงบประมาณ 2540 (ขาวคาดส้ม), กรุงเทพฯ:โรงพิมพ์แทนทอง ปรีนติงเซอร์วิส จำกัด, 2541.
- สำนักงบประมาณ, สำนักนายกรัฐมนตรี, เอกสารงบประมาณ หมายเลข 2 รายงานงบประมาณรายจ่ายประจำปี 2540, โดยคณะกรรมการนโยบายและติดตามผลงานงบประมาณรายจ่ายประจำปี 2540, (เอกสารสำเนา), 2540.
- สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร, รายงานของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ 2540 รายการปรับลด เล่มที่ 2 (เล่มเขียว), กรุงเทพฯ : โรงพิมพ์รัฐสภา, 2540.
- สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร, รายงานของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ 2540 รายการเพิ่มและเปลี่ยนแปลง (เล่มน้ำเงิน), กรุงเทพฯ : โรงพิมพ์รัฐสภา, 2540.
- สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร, สรุปผลการประชุมคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ 2540 ครั้งที่ 10,11, 42, 43, 48 , กรุงเทพฯ : โรงพิมพ์รัฐสภา, 2540.

รายงานข้อมูลพื้นฐานงบประมาณโดยสังเขป
ของกระทรวงสาธารณสุข
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐

จัดทำโดย : นักวิชาการคณะทำงานของคณะกรรมการการสาธารณสุข
กองกรมการ ๒ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร รัฐสภา
๑. นางสาววัลภา ตั้งวชิรา
๒. นายสุรภัทร นาคเสวีวงศ์
๓. นายพงษ์พันธ์ แจ่มสว่าง

คำนำ

รายงานฉบับนี้ จัดทำขึ้นเพื่อเป็นส่วนหนึ่งของงานในหน้าที่ความรับผิดชอบของ นักวิชาการ คณะทำงานของคณะกรรมการการสาธารณสุข วัตถุประสงค์ของรายงานฉบับนี้ ก็เพื่อ รวบรวม (compile) ข้อสังเกต ตลอดจนข้อเสนอแนะของคณะกรรมการวิสามัญ พิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ ๒๕๔๐ เฉพาะในส่วนที่ เกี่ยวข้องกับกระทรวงสาธารณสุขหรืองานทางด้านสาธารณสุข และนำข้อสังเกตและข้อ เสนอแนะดังกล่าวไปพิจารณาเปรียบเทียบกับผลการจัดตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๔๑ ว่ามีการจัดตั้งงบประมาณรายจ่ายเป็นไปตามข้อสังเกตและข้อเสนอแนะดังกล่าวหรือไม่ นอกจากนี้ยังได้นำนโยบายรัฐบาล ซึ่งแถลงโดย ฯพณฯ พลเอก ชวลิต ยงใจยุทธ นายกรัฐมนตรี แถลงต่อสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๑๑ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๓๙ และแผนพัฒนา เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๘ (พ.ศ. ๒๕๔๐ - พ.ศ. ๒๕๔๔) มาพิจารณาประกอบ ด้วย

คณะผู้จัดทำหวังเป็นอย่างยิ่งว่า รายงานฉบับนี้จะเป็นประโยชน์ไม่มากนักน้อยต่อการ พิจารณาจัดทำงบประมาณรายจ่าย เพื่อให้การจัดทำงบประมาณสอดคล้องกับความต้องการ และเจตนารมณ์ที่แท้จริงของประชาชน ซึ่งตามหลักการประชาธิปไตย (democracy) แล้ว ถือว่าความต้องการของประชาชนดังกล่าวย่อมสะท้อน (reflect) ออกมาได้จากสมาชิกสภา ผู้แทนราษฎร (ส.ส.) ซึ่งถือเป็นตัวแทนของปวงชนในระบอบประชาธิปไตย

น.ส.วัลภา ตั้งวชิรา

นายพงษ์พันธ์ แจ่มสว่าง

นายสุรภัทร นาคเสวีวงศ์

นักวิชาการ คณะทำงานของคณะกรรมการ

การสาธารณสุข

คณะผู้จัดทำ

สารบัญ

	หน้า
บทนำ	ก
แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๘ (พ.ศ.๒๕๔๐-พ.ศ.๒๕๔๔)	๑
คำแถลงนโยบายของคณะรัฐมนตรี พลเอก ชวลิต ยงใจยุทธ นายกรัฐมนตรี แถลงต่อรัฐสภา วันพุธที่ ๑๑ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๓๙	๓
สรุปผลการประชุมคณะกรรมการวิสามัญ พิจารณาร่าง พ.ร.บ.งบประมาณ รายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๐	๔
รายงานของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณ รายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๐ (เล่มที่ ๒) รายการปรับลด และ รายการเพิ่ม	๙
บทวิเคราะห์	๒๑
สรุป	๓๒
บรรณานุกรม	ค
การประชุมของคณะกรรมการการสาธารณสุขและคณะอนุกรรมการฯ ที่ผ่านมา	ง

สารบัญตาราง

ตารางแสดงงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๕๐ ที่ตั้งไว้

หน้า

๑๐

แผนพัฒนาเศรษฐกิจ และสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๘ (พ.ศ.๒๕๔๐ - พ.ศ.๒๕๔๔)

วัตถุประสงค์และเป้าหมาย

เพื่อให้สอดคล้องกับกระแสการเปลี่ยนแปลงในสังคม ช่วยแก้ปัญหาการพัฒนาที่ขาดสมดุลคือ เศรษฐกิจดี สังคมมีปัญหา การพัฒนาไม่ยั่งยืน และเพื่อก้าวไปสู่วิสัยทัศน์การพัฒนาที่พึงปรารถนาในระยะยาว การพัฒนาในระยะ ๕ ปีของแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๘ จึงได้กำหนดวัตถุประสงค์และเป้าหมายหลักของการพัฒนาไว้ดังนี้

วัตถุประสงค์

๑. เพื่อเสริมสร้างศักยภาพของคนทุกคนทั้งในด้านร่างกายจิตใจ และสติปัญญา ให้มีสุขภาพพลานามัยแข็งแรง มีความรู้ความสามารถและทักษะในการประกอบอาชีพ และสามารถปรับตัวให้ทันต่อกระแสการเปลี่ยนแปลงทั้งในด้านเศรษฐกิจ สังคม และการปกครอง
๒. เพื่อพัฒนาสภาพแวดล้อมของสังคมให้มีความมั่นคง และเสริมสร้างความเข้มแข็งของครอบครัว และชุมชน ให้สนับสนุนการพัฒนาศักยภาพ และคุณภาพชีวิตของคน รวมทั้งให้ชุมชนมีส่วนร่วมในการพัฒนาประเทศมากยิ่งขึ้น
๓. เพื่อให้มีการใช้ประโยชน์ และดูแลรักษาทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อมให้มีความสมบูรณ์ สามารถสนับสนุนการพัฒนาเศรษฐกิจ สังคม และคุณภาพชีวิตได้อย่างยั่งยืน

เป้าหมาย

๑. ให้ผู้ด้อยโอกาสทุกประเภทได้รับโอกาสการพัฒนาเต็มตามศักยภาพ และได้รับบริการพื้นฐานทางสังคมอย่างมีคุณภาพ และทั่วถึง
๒. ลดอัตราการประสูติอันตรายจากการทำงาน และลดจำนวนการเกิดอุบัติเหตุต่าง ๆ โดยเฉพาะการจลาจล การชนส่งวัตถุเคมีอันตราย และอัคคีภัยในอาคารสูง
๓. ขยายปริมาณ และเพิ่มคุณภาพของบริการโครงสร้างพื้นฐานสู่ภูมิภาค และชนบท
๔. เพิ่มการลงทุนในการควบคุม และฟื้นฟูคุณภาพสิ่งแวดล้อมเพื่อยกระดับคุณภาพชีวิตของคนในเมือง ภูมิภาค และชนบท

ยุทธศาสตร์การพัฒนาเศรษฐกิจ และสังคมของประเทศ

๑. การพัฒนาศักยภาพของคน ประกอบด้วย การส่งเสริมให้ประเทศมีโครงสร้างประชากรที่เหมาะสม และมีการกระจายตัวของประชากรที่สอดคล้องกับศักยภาพ และโอกาสการพัฒนาในแต่ละพื้นที่ของประเทศ การปรับปรุงกระบวนการเรียนรู้ด้านการพัฒนาจิตใจให้เกิดผลในทางปฏิบัติ การพัฒนาสติปัญญา และทักษะฝีมือแรงงานให้คนไทยทุกคนมีคุณภาพ และประสิทธิภาพสูงขึ้นในกระบวนการผลิต และสามารถปรับตัวได้กับการเปลี่ยนแปลงทางเศรษฐกิจและสังคม รวมทั้งการ

พัฒนาสุขภาพ และพละนาสัยที่มุ่งเสริมสร้างโอกาสให้คนไทยทุกคนมีสุขภาพดีถ้วนหน้า และมีความรู้ความเข้าใจในการป้องกันโรค

๒. การพัฒนาสภาพแวดล้อมของสังคมให้เอื้อต่อการพัฒนาคน ประกอบด้วยแนวทางการเสริมสร้าง ความเข้มแข็งของครอบครัวของชุมชน การสร้างโอกาสให้คน-ครอบครัว ชุมชนมีส่วนร่วมในการพัฒนาท้องถิ่นของตนเองและสังคม การพัฒนาระบบความมั่นคงทางสังคมเพื่อสร้างหลักประกันด้านต่าง ๆ แก่ประชาชนอย่างทั่วถึง การเสริมสร้างขีดความสามารถในระบบอำนวยความสะดวกและระบบความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินให้แก่ประชาชน และการส่งเสริมให้วัฒนธรรมมีบทบาทในการพัฒนาคน และประเทศให้สมดุลและยั่งยืน

**คำแถลงนโยบายของคณะรัฐมนตรี
พลเอก ชวลิต ยงใจยุทธ นายกรัฐมนตรี แถลงต่อรัฐสภา
วันพุธที่ ๑๑ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๓๙**

นโยบายด้านการสาธารณสุข

๑. เร่งรัดการให้บริการทางการแพทย์ และสาธารณสุข
๒. สนับสนุนการสร้างระบบประกันสุขภาพ
๓. ส่งเสริมการผลิต และพัฒนาบุคลากรทางการแพทย์ และสาธารณสุขให้มีคุณภาพ และเพียงพอ และให้มีการกระจายบุคลากรอย่างเหมาะสม ตลอดจนส่งเสริมการนำเทคโนโลยีทางการแพทย์ และสาธารณสุขที่ทันสมัย และคุ้มค่ามาใช้ในการให้บริการ
๔. เร่งรัดการควบคุมป้องกันการแพร่ระบาดของโรคเอดส์ในกลุ่มเสี่ยงทุกกลุ่ม และดูแลรักษา และพัฒนาศักยภาพของผู้ติดเชื้อ ผู้ป่วย ครอบครัว และชุมชนให้รู้จักการป้องกัน และแก้ไขปัญหาด้วยตนเอง
๕. เร่งรัดขยายงานสาธารณสุขมูลฐานในชนบทโดยสนับสนุนองค์กรประชาชน สถาบันครอบครัว อาสาสมัครสาธารณสุข ให้เข้ามามีบทบาทอย่างเข้มแข็งในการดูแลสุขภาพอนามัยของประชาชน
๖. ประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนมีความรู้ความเข้าใจในพฤติกรรมสุขภาพที่ถูกต้อง การดูแลสุขภาพตนเอง การส่งเสริมสุขภาพ และการป้องกันโรค
๗. กวดขันมาตรการคุ้มครองผู้บริโภคให้ได้รับความปลอดภัยจากการบริโภคอาหาร ยา สินค้า และผลิตภัณฑ์ต่าง ๆ
๘. ให้มีการศึกษาวิจัยอย่างจริงจัง ทั้งภาครัฐ และภาคเอกชน เพื่อพัฒนาระบบ รูปแบบ และเทคโนโลยีการให้บริการสาธารณสุข
๙. ให้มีมาตรการการเฝ้าระวัง และควบคุมป้องกันการแพร่ระบาดของโรคติดต่อร้ายแรงในภูมิภาคที่เข้ามากับกลุ่มแรงงานต่างชาติ และประชาชาติอื่น ๆ
๑๐. เฝ้าระวัง และตรวจสอบคุณภาพสิ่งแวดล้อมที่อาจเป็นอันตรายต่อสุขภาพอนามัยของประชาชนให้อยู่ในระดับมาตรฐานความปลอดภัย สร้างหลักประกันสุขภาพ และคุ้มครองความปลอดภัยจากการประกอบอาชีพ รวมทั้งกำหนดมาตรการเร่งรัดให้มีการกำจัดขยะติดเชื้อ และบำบัดน้ำเสียจากสถานบริการสาธารณสุขอย่างจริงจัง ตลอดจนจัดหาน้ำสะอาดสำหรับอุปโภคบริโภคให้แก่ประชาชนในชนบทอย่างทั่วถึง

สรุปผลการประชุมคณะกรรมการวิสามัญ พิจารณาร่าง พ.ร.บ.งบประมาณ
รายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐^๓

ผลการพิจารณา ครั้งที่ ๓๔ ๑๖ ก.ค. ๒๕๓๙

สำนักงานปลัดกระทรวง คณะกรรมการได้พิจารณาแล้ว

๑. มีการปรับลดงบประมาณรายจ่ายบางรายการลง เนื่องจากได้ตั้งงบประมาณไว้สูงเกินความจำเป็น เห็นควรปรับลดงบประมาณส่วนนี้ เพื่อความเหมาะสม

๒. คณะกรรมการได้แสดงความคิดเห็น ในประเด็นต่าง ๆ ดังนี้

(๑) การจัดสรรเงินกองทุนบัตรประกันสุขภาพ แก่โรงพยาบาลต่าง ๆ นั้น ขอให้กระทรวงสาธารณสุขพิจารณา จัดสรรให้เพียงพอตามความจำเป็นของโรงพยาบาลแต่ละแห่ง เนื่องจากโรงพยาบาลบางแห่งให้บริการแก่ผู้ป่วย ที่เข้ารับการรักษาโดยใช้บัตรประกันสุขภาพเป็นจำนวนมาก ทำให้โรงพยาบาลต้องหาทางลดภาระค่าใช้จ่าย ซึ่งส่งผลกระทบต่อค่าบริการรักษาพยาบาลของโรงพยาบาล

(๒) ผู้ป่วยหนัก ที่เข้ารับการรักษาในโรงพยาบาล จำเป็นต้องมีญาติมาคอยดูแลโดยใกล้ชิด กระทรวงสาธารณสุขจึงควรให้ความสำคัญในการจัดสถานที่ไว้รองรับญาติผู้ป่วยเหล่านี้ด้วย เพื่อความเป็นระเบียบเรียบร้อยภายในโรงพยาบาล และอำนวยความสะดวกแก่ญาติผู้ป่วย

(๓) การให้บริการสาธารณสุขแก่ประชาชนในส่วนภูมิภาคนั้น จะต้องเร่งดำเนินการให้ทั่วถึง โดยเร็ว และต้องมีการติดตามประเมินผลการดำเนินงานตามนโยบายสาธารณสุขด้วย สำหรับการให้บริการแก่ผู้ป่วยที่มารับการรักษานั้น จะต้องปรับปรุงให้สามารถให้บริการได้ตลอด ๒๔ ชั่วโมง รวมทั้งต้องปรับปรุงคุณภาพด้านการรักษาพยาบาลผู้ป่วยให้ได้มาตรฐานทัดเทียม กับอารยประเทศอื่น ๆ

(๔) ปัจจุบันการขาดแคลนบุคลากรสายการแพทย์ ยังเป็นปัญหาที่สำคัญ กระทรวงสาธารณสุขและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรเร่งพิจารณาจัดทำแผนผลิตบุคลากรการแพทย์เพิ่มขึ้น เพื่อลดปัญหาการขาดแคลนบุคลากรในด้านนี้ นอกจากนี้กระทรวงสาธารณสุขจะต้องเร่งดำเนินการยกฐานะนักศึกษาพยาบาลของกระทรวงสาธารณสุขให้มีฐานะเท่าเทียมกับนักศึกษาพยาบาลที่จบการศึกษาจากมหาวิทยาลัยอื่น ทั้งนี้จะต้องมีการพัฒนาในด้านคุณภาพให้เท่าเทียมกันด้วย

(๕) กระทรวงสาธารณสุขจะต้องเร่งพิจารณาให้ความคุ้มครองแก่ผู้ป่วย ที่ได้รับความเสียหายจากการรักษาพยาบาลของแพทย์และพยาบาล อย่างไม่ถูกวิธี หรือผิดพลาด รวมทั้งการให้ประชาชนได้มีสิทธิที่จะรับรู้เกี่ยวกับการรักษาพยาบาลของแพทย์ ตลอดจนการให้ความคุ้มครองแก่ประชาชนให้สามารถหาซื้อยาและเข้ารับการรักษาในคลินิกเอกชน ในราคาที่เป็นธรรม

(๖) การจัดสรรเงินอุดหนุนให้กับองค์กรเอกชนเพื่อสนับสนุนองค์กรเอกชนในการพัฒนาสาธารณสุขนั้น กระทรวงสาธารณสุขจะต้องควบคุมดูแลการจัดสรรและการใช้จ่ายเงินงบประมาณในส่วนนี้ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์โดยเคร่งครัดและรัดกุม

(๗) งานบริหารการสาธารณสุขในส่วนภูมิภาคยังไม่มีเอกภาพในการบริหารงานเท่าที่ควร ทำให้การบริหารการสาธารณสุขยังเป็นไปอย่างไม่มีประสิทธิภาพเท่าที่ควร กระทรวงสาธารณสุขจึงควรที่จะกระจายอำนาจการบริหารให้แก่นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัดในการกำกับดูแลหน่วยงานต่าง ๆ สังกัดกระทรวงสาธารณสุขในส่วนภูมิภาคโดยเด็ดขาด

(๘) คณะกรรมาธิการขอให้สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขจัดทำรายละเอียดเกี่ยวกับแผนงานการจัดซื้อ จัดจ้างทุกรายการของสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขเพื่อพิจารณาด้วย

(๙) เกี่ยวกับกรณีแพทย์ตามโรงพยาบาลต่าง ๆ ของรัฐ ได้ละทิ้งหน้าที่เวลาราชการไปประกอบอาชีพส่วนตัว โดยการเปิดคลินิกหารายได้พิเศษนั้น ขอให้กระทรวงสาธารณสุข พิจารณาแก้ไขโดยห้ามแพทย์เปิดคลินิกในเวลาราชการ เพื่ออุทิศเวลาในการรักษาคนไข้ในโรงพยาบาลของรัฐได้เต็มที่ด้วย

(๑๐) จากการที่กระทรวงสาธารณสุขได้มีการจัดตั้งอบรม อสม. ในหมู่บ้านโดยให้ราษฎรซึ่งมีฐานะยากจนในหมู่บ้านนั้น ๆ มาอบรมเพื่อทำงานช่วยเหลือด้านสาธารณสุขเบื้องต้น และมีค่าเบี้ยเลี้ยงในการทำงานเพียงเล็กน้อยเท่านั้น จึงขอให้กระทรวงสาธารณสุขจัดตั้งกองทุนให้กับ อสม. โดยมีกฎหมายรองรับเพื่อเป็นรายได้ในการดำรงชีวิตต่อไปได้

(๑๑) จากการที่ได้มีการอพยพของประชาชนจากประเทศเพื่อนบ้านเข้ามายังบริเวณชายแดนของประเทศไทยโดยเป็นพาหะนำโรคระบาด เช่น โรคเท้าช้าง โรคมาเลเรีย โรคคหิวตักโรค เข้ามาทำให้เกิดการระบาดของโรคต่าง ๆ ขึ้นในประเทศไทย จึงขอให้กระทรวงสาธารณสุข พิจารณา กำหนดมาตรการรักษา และการป้องกัน โดยการเปิดคลินิกในบริเวณชายแดนด้วย

(๑๒) เกี่ยวกับแพทย์ที่จบจากประเทศตะวันออกกลาง แต่ไม่สามารถประกอบอาชีพแพทย์ในประเทศไทยได้ เพราะไม่สามารถสอบรับใบประกอบโรคศิลปะในประเทศไทยได้ เนื่องจากแพทยสภาไม่รับรองวิทยฐานะนั้น ขอให้กระทรวงสาธารณสุขแก้ไขระเบียบ เพื่อให้สามารถสอบรับใบประกอบโรคศิลปะได้ ซึ่งจะทำให้แก้ปัญหาแพทย์ขาดแคลนได้วิธีหนึ่ง

ผลการพิจารณา ครั้งที่ ๓๕ วันพุธ ๑๗ ก.ค. ๒๕๓๙

สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา คณะกรรมาธิการได้พิจารณาแล้ว

๑. ได้มีการปรับลดงบประมาณรายจ่ายบางรายการลงเนื่องจากได้ตั้งงบประมาณไว้สูงเกินความจำเป็นจึงเห็นควรให้ปรับลดงบประมาณส่วนนี้ลงเพื่อความเหมาะสม

๒. คณะกรรมาธิการได้แสดงความคิดเห็นในประเด็นต่างๆ ดังนี้

(๑) ในปัจจุบันเครื่องตีประเภทรุ่นกำลังเป็นที่นิยมตีกันมาก ภาชนะที่ใช้บรรจุเครื่องตีชนิดต่างๆ นั้นเมื่อประชาชนบริโภคหมดแล้วจะทิ้งเกลื่อนกลาดตามสถานที่สาธารณะและถนนหนทาง อันเป็นเหตุให้เกิดอันตรายได้จึงขอให้สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยาพิจารณาแก้ไขโดย

ประสานงานกับบริษัทต่างๆ เกี่ยวกับภาชนะที่ใช้บรรจุเครื่องดื่มบำรุงกำลังให้มีสภาพเหมาะสมต่อการทำลายหรือนำไปผ่านกรรมวิธีการผลิตเพื่อนำกลับมาใช้ใหม่ และให้คำนึงถึงความปลอดภัยของภาชนะบรรจุด้วย

(๒) อาหารสำเร็จรูปที่บรรจุกระป๋องเพื่อการจำหน่ายนั้น หากมีสภาพบวมสลายแล้วจะทำให้คุณภาพของอาหารที่บรรจุอยู่ในกระป๋องเสื่อมลง ซึ่งก่อให้เกิดความไม่ปลอดภัยต่อสุขภาพและอนามัยของผู้บริโภค ขอให้สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยาควบคุมมาตรฐานของกระป๋องที่ใช้ในการบรรจุอาหารและประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนพิจารณาสภาพของกระป๋องที่บรรจุอาหารก่อนซื้อไปบริโภคด้วย

แผนงานป้องกันและแก้ไขปัญหาเอดส์

คณะกรรมการได้แสดงความคิดเห็นในประเด็นต่างๆ ดังนี้

(๑) การดำเนินงานตามแผนงานป้องกันและแก้ไขปัญหาเอดส์ยังไม่มีประสิทธิภาพและประสิทธิผลเท่าที่ควร ควรที่หน่วยงานต่างๆ จะต้องเร่งปรับปรุงแผนงานรวมทั้งการปฏิบัติงานให้สามารถลดและควบคุมการแพร่ระบาดของโรคเอดส์

(๒) ผู้ติดเชื้อและผู้ป่วยเอดส์บางรายมีพฤติกรรมที่ส่อไปในทางประชดสังคม โดยต้องการให้ผู้อื่นติดเชื้อเอดส์เช่นเดียวกับตน จำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องหาแนวทางในการควบคุมพฤติกรรมของคนเหล่านี้มิให้แพร่เชื้อต่อไป

(๓) การก่อตั้งหมู่บ้านผู้ติดเชื้อและผู้ป่วยเอดส์เป็นวิธีการหนึ่งที่น่าจะเกิดผลดีในการป้องกันและควบคุมการแพร่ระบาดของโรคเอดส์ โดยให้ญาติผู้ป่วยได้เข้ามาพยายาบาลและดูแลผู้ติดเชื้อและผู้ป่วยเอดส์ โดยขอให้กรมควบคุมโรคติดต่อ สำนักงานประมาณ และสภาพพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติร่วมกันพิจารณาจัดทำแผนดังกล่าว

กรมการแพทย์ คณะกรรมการได้พิจารณาแล้ว

๑. มีการปรับลดงบประมาณรายจ่ายบางรายการลงเนื่องจากได้ตั้งงบประมาณไว้สูงเกินความจำเป็น เห็นควรปรับลดงบประมาณส่วนนี้ลงเพื่อความเหมาะสม

๒. คณะกรรมการได้แสดงความคิดเห็นในประเด็นต่างๆ ดังนี้

(๑) กรมการแพทย์ควรจัดหลักสูตรการอบรมผู้บริหารโรงพยาบาลในส่วนภูมิภาค เพื่อพัฒนาบุคลากรระดับผู้บริหารให้มีความรู้ด้านการบริหารและการจัดการเพื่อจะได้นำไปปรับปรุงการบริหารงานสาธารณสุขในโรงพยาบาลต่อไป

(๒) ปัจจุบันโรงพยาบาลในส่วนภูมิภาคยังขาดแคลนแพทย์ผู้เชี่ยวชาญเฉพาะทางเป็นจำนวนมาก ทำให้การให้บริการรักษาพยาบาลแก่ผู้ป่วยไม่สามารถทำได้เต็มที่ กรมการแพทย์ควรเร่งจัดทำแผนผลิตแพทย์ผู้เชี่ยวชาญเฉพาะทางเพื่อส่งไปประจำในโรงพยาบาลส่วนภูมิภาคต่อไป

กรมควบคุมโรคติดต่อ คณะกรรมการได้พิจารณาแล้ว

๑. มีการปรับลดงบประมาณรายจ่ายบางรายการลงเนื่องจากได้ตั้งงบประมาณไว้สูงเกินความจำเป็น

๒. คณะกรรมการได้แสดงความคิดเห็นในประเด็นต่างๆ ดังนี้

(๑) ขอให้กรมควบคุมโรคติดต่อจัดทำแผนงาน โครงการ และเป้าหมายในการดำเนินงาน เกี่ยวกับการควบคุมโรคติดต่อที่แน่นอนและจะต้องมีการพัฒนาอยู่ตลอดเวลา เนื่องจากพบว่ามีเชื้อไวรัสชนิดต่างๆ เกิดขึ้นเป็นจำนวนมาก แต่การควบคุมของกรมควบคุมโรคติดต่อที่พอจะจัดทำ เห็นชัดมีเพียงการประชาสัมพันธ์เท่านั้น การออกพื้นที่ฉีดวัคซีนให้กับประชาชนโดยเฉพาะใน ชนบทก็พบแต่เพียงการฉีดวัคซีนให้กับเด็กเท่านั้น

(๒) ตามศูนย์รักษากามโรคของกรมควบคุมโรคติดต่อมีอุปกรณ์การรักษาไม่ทันสมัยทำให้ผู้ใช้ บริการเกิดความไม่มั่นใจโดยเฉพาะการติดเชื้อเอดส์ และศูนย์รักษากามโรคของกรมควบคุมโรคติดต่อ ยังไม่มีสถานที่ที่เหมาะสมทำให้ผู้ใช้บริการจึงไม่กล้าไปใช้บริการ

กรมวิทยาศาสตร์การแพทย์ คณะกรรมการได้พิจารณาแล้ว

๑. มีการปรับลดงบประมาณรายจ่ายบางรายการลงเนื่องจากได้ตั้งงบประมาณไว้สูงเกินความจำเป็น

๒. คณะกรรมการได้แสดงความคิดเห็นว่าโครงการวิจัยและรักษาโรคเอดส์ด้วยสมุนไพรน่าจะให้ การสนับสนุนทั้งด้านวิชาการและอุปกรณ์เครื่องมือเครื่องใช้ เพื่อเป็นการส่งเสริมในการทำการวิจัย เนื่องจากในประเทศไทยมีสมุนไพรเป็นจำนวนมาก

กรมสุขภาพจิต คณะกรรมการได้พิจารณาแล้ว

๑. มีการปรับลดงบประมาณรายจ่ายบางรายการลงเนื่องจากได้ตั้งงบประมาณไว้สูงเกินความจำเป็น เห็นควรปรับลดงบประมาณส่วนนี้ลง

๒. คณะกรรมการได้แสดงความคิดเห็นในประเด็นต่างๆ ดังนี้

(๑) ในปัจจุบันกรมสุขภาพจิตได้เปิดโรงพยาบาลรักษาโรคจิตแล้วจำนวน ๑๐ โรงพยาบาล แต่ จะทำการเปิดบริการเฉพาะเมืองใหญ่ๆ จึงควรจะมีการพิจารณาให้เปิดบริการทั่วทุกจังหวัด ซึ่งใน ระยะแรกอาจจะไปเป็นส่วนหนึ่งของโรงพยาบาลประจำจังหวัดหรืออำเภอก่อนและจะต้องมีการ ประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนได้รับทราบ

(๒) จากการที่มีการสำรวจแล้วพบว่าคนไทยเป็นโรคจิตกันเพิ่มมากขึ้น กรมสุขภาพจิตจะต้อง จัดทำโครงการและแผนงานเพื่อหาทางแก้ไขหรือหาทางป้องกัน โดยเฉพาะจะต้องจัดการอบรมให้ ความรู้ในการรักษาสุขภาพจิตให้กับประชาชน โดยเผยแพร่ตามสื่อต่างๆ เช่น หนังสือพิมพ์ วิทยุ หรือโทรทัศน์

กรมอนามัย คณะกรรมการได้พิจารณาแล้ว

๑. มีการปรับลดงบประมาณรายจ่ายบางรายการลงเนื่องจากได้ตั้งงบประมาณไว้สูงเกินความจำเป็น
๒. คณะกรรมการได้แสดงความคิดเห็นว่าโครงการจัดหาน้ำสะอาดให้กับประชาชนได้มีน้ำสะอาดใช้ตลอดปีนั้นยังเป็นโครงการที่เลื่อนลอยเพราะยังไม่มีแผนงาน โครงการ และเป้าหมายที่แน่นอน กรมอนามัยควรจัดทำโครงการให้เป็นรูปธรรมโดยเฉพาะมีเป้าหมายที่แน่นอน

สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา

คณะกรรมการได้แสดงความคิดเห็นในประเด็นต่างๆ ดังนี้

๑. ในปัจจุบันประชาชนนิยมรับประทานยาชุดกันเป็นจำนวนมาก ซึ่งยาดังกล่าวไม่มีการควบคุมโดยเภสัชกร โดยเฉพาะในต่างจังหวัดจัดเร่ขายตามหมู่บ้าน ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการอาหารและยาจะต้องจัดควบคุมอย่างจริงจังโดยเฉพาะยาหมดอายุและยาปลอม
๒. การโฆษณาสรรพคุณยาที่เกินความเป็นจริงจะพบมากในยาแผนโบราณ สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยาจะต้องมีการตรวจรับและห้ามจำหน่าย และพบว่าในปัจจุบันนิยมสั่งยาอันตรายมาจำหน่ายในประเทศโดยไม่มีการควบคุม และยาบางชนิดเมื่อเทียบสรรพคุณกับตัวยาที่ผลิตในประเทศไทยมีสรรพคุณเท่าเทียมกันแต่ราคายานำเข้าจะสูงกว่าเป็นอย่างมาก

รายงานของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๐ (เล่มที่ ๒)^๕

รายการปรับลด

กระทรวงสาธารณสุข มาตรา ๑๗ งบประมาณรายจ่ายของกระทรวงสาธารณสุขให้ปรับลด
ลงเป็นจำนวน ๗๙๘,๘๓๘,๖๐๐ บาท จำแนกเป็น

๑. สำนักงานปลัดกระทรวง	รวมปรับลด	๖๖๕,๔๒๔,๐๐๐	บาท
๒. กรมการแพทย์	รวมปรับลด	๑๖,๑๐๑,๐๐๐	บาท
๓. กรมควบคุมโรคติดต่อ	รวมปรับลด	๓๘,๔๔๘,๖๐๐	บาท
๔. กรมวิทยาศาสตร์การแพทย์	รวมปรับลด	๑,๓๐๐,๐๐๐	บาท
๕. กรมสุขภาพจิต	รวมปรับลด	๔๑,๗๕๐,๐๐๐	บาท
๖. กรมอนามัย	รวมปรับลด	๓๕,๗๘๐,๐๐๐	บาท
๗. สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา	รวมปรับลด	๓๕,๐๐๐	บาท

รายงานของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๐

รายการเพิ่ม

กระทรวงสาธารณสุข มาตรา ๑๗ งบประมาณรายจ่ายของกระทรวงสาธารณสุขให้ตั้งเพิ่ม
เป็นจำนวน ๒๘,๘๒๒,๒๐๐ บาท จำแนกดังนี้

๑. กรมวิทยาศาสตร์การแพทย์	รวมเพิ่มขึ้น	๒๘,๘๒๒,๒๐๐	บาท
---------------------------	--------------	------------	-----

ตาราง แสดงงบประมาณรายจ่าย ปี ๒๕๕๐ ที่ตั้งไว้

หน่วยงาน	งบประมาณตั้งไว้(๑)	ปรับลด(๒)	คงเหลือ (๓)=(๑)-(๒)
๑. สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข	๕๓,๔๘๘,๐๕๗,๖๐๐	๖๖๕,๔๒๔,๐๐๐	๕๒,๘๒๒,๖๓๓,๖๐๐
๑.๑ แผนงานบริหารการสาธารณสุข	๗๔๗,๒๔๖,๖๐๐	-	๗๔๗,๒๔๖,๖๐๐
- งานบริหารทั่วไป	๒๕๘,๒๖๓,๓๐๐	-	๒๕๘,๒๖๓,๓๐๐
- งานติดตามและประเมินผล	๒๔,๕๑๘,๓๐๐	-	๒๔,๕๑๘,๓๐๐
- งานวางแผนอาคารและสถานที่ และ ออกแบบก่อสร้าง	๗๕,๔๖๕,๐๐๐	-	๗๕,๔๖๕,๐๐๐
- งานวิศวกรรมทางการแพทย์ และ สาธารณสุข	๘๒,๑๓๑,๕๐๐	-	๘๒,๑๓๑,๕๐๐
- งานบริหารกฎหมายสาธารณสุข	๖,๓๕๓,๐๐๐	-	๖,๓๕๓,๐๐๐
- งานนโยบายและแผน	๓๙,๓๒๙,๓๐๐	-	๓๙,๓๒๙,๓๐๐
- งานข้อมูลข่าวสารสาธารณสุข	๘๑,๐๗๐,๐๐๐	-	๘๑,๐๗๐,๐๐๐
- งานระบาดวิทยา	๔๔,๙๘๗,๐๐๐	-	๔๔,๙๘๗,๐๐๐
- งานสาธารณสุขระหว่างประเทศ	๖,๔๘๗,๐๐๐	-	๖,๔๘๗,๐๐๐
- งานประสานงานด้านสาธารณสุข	๘๔,๓๐๔,๕๐๐	-	๘๔,๓๐๔,๕๐๐
สุขระหว่างภาครัฐ และเอกชน			
- โครงการก่อสร้างกองช่างบำรุง	๔๐,๐๐๐,๐๐๐	-	๔๐,๐๐๐,๐๐๐
- โครงการก่อสร้างอาคารคลังพัสดุกลาง	๔,๔๐๐,๐๐๐	-	๔,๔๐๐,๐๐๐
๑.๒ แผนงานบริการสาธารณสุข	๔๘,๖๔๐,๖๖๐,๔๐๐	๔๕๐,๙๐๕,๐๐๐	๔๘,๑๘๙,๗๕๕,๔๐๐
- งานบริการสาธารณสุขระดับจังหวัด	๑๑,๖๓๗,๗๓๖,๗๐๐	-	๑๑,๖๓๗,๗๓๖,๗๐๐
- งานบริการสาธารณสุขระดับอำเภอ	๑๑,๘๕๐,๘๒๘,๕๐๐	-	๑๑,๘๕๐,๘๒๘,๕๐๐
- งานบริการสาธารณสุขระดับตำบล	๔,๖๔๓,๒๕๘,๐๐๐	-	๔,๖๔๓,๒๕๘,๐๐๐
- งานสนับสนุนการบริการสาธารณสุข	๑,๙๙๘,๖๘๒,๐๐๐	-	๑,๙๙๘,๖๘๒,๐๐๐
ส่วนภูมิภาค			
- งานสนับสนุนการบริการสาธารณสุข	๔๗,๔๘๐,๒๐๐	-	๔๗,๔๘๐,๒๐๐
ทางวิเทศ			
- งานบริการสาธารณสุขในเขตพื้นที่เป้าหมายเฉพาะ	๘๒,๒๖๐,๘๐๐	-	๘๒,๒๖๐,๘๐๐
- งานรักษาพยาบาลผู้มีรายได้น้อย และผู้ ที่สังคมควรช่วยเหลือเกื้อกูล	๖,๓๗๐,๕๒๔,๐๐๐	-	๖,๓๗๐,๕๒๔,๐๐๐
- งานบริการสาธารณสุขแก่ชาวไทยที่ไป ประกอบพิธีฮัจย์ ณ เมืองเมกกะ	๕,๒๓๒,๖๐๐	-	๕,๒๓๒,๖๐๐
- งานบริการสาธารณสุขแก่ผู้ใช้แรงงาน ไทยในต่างประเทศ	๗,๕๑๑,๐๐๐	-	๗,๕๑๑,๐๐๐
- โครงการก่อสร้างของโรงพยาบาลระดับ จังหวัด ปี ๒๕๓๖	๒๑๕,๓๗๕,๐๐๐	๑๙,๙๔๑,๐๐๐	๑๙๕,๔๓๔,๐๐๐
- โครงการก่อสร้างของโรงพยาบาลระดับ จังหวัด ปี ๒๕๓๗	๓๓๕,๔๘๐,๐๐๐	๔,๖๒๔,๐๐๐	๓๒๙,๘๕๖,๐๐๐
- โครงการก่อสร้างของโรงพยาบาลระดับ จังหวัด ปี ๒๕๓๘	๙๑๑,๐๖๓,๐๐๐	๑๕๒,๔๑๓,๐๐๐	๗๕๘,๖๕๐,๐๐๐

หน่วยงาน	งบประมาณตั้งไว้(๑)	ปรับลด(๒)	คงเหลือ (๓)=(๑)-(๒)
- โครงการก่อสร้างโรงพยาบาลระดับ จังหวัด ปี ๒๕๓๕	๑,๗๑๘,๕๐๐,๐๐๐	๑๐๙,๓๐๘,๐๐๐	๑,๖๑๙,๑๙๒,๐๐๐
- โครงการยกฐานะโรงพยาบาลชุมชน เป็นโรงพยาบาลทั่วไป	๔๒,๓๐๓,๐๐๐	-	๔๒,๓๐๓,๐๐๐
- โครงการพัฒนา และปรับปรุงโรง พยาบาลในจังหวัดตั้งใหม่	๕๒๓,๘๐๐,๐๐๐	๑๑๙,๒๖๙,๐๐๐	๔๐๔,๕๓๑,๐๐๐
- โครงการเร่งรัดพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน ของสถานบริการสาธารณสุขในส่วนภูมิภาค	๕๘๓,๐๐๐,๐๐๐	๑,๐๐๐,๐๐๐	๕๘๒,๐๐๐,๐๐๐
- โครงการจัดรูปแบบระดับจังหวัดการ บริการสาธารณสุขในเปริมณฑล และเขต เศรษฐกิจใหม่	๒๙๔,๒๐๑,๘๐๐	๔๔,๓๕๐,๐๐๐	๒๕๐,๘๕๑,๘๐๐
- โครงการก่อสร้างสำนักงานสาธารณสุข จังหวัดตั้งใหม่	๖๑,๙๗๓,๘๐๐	-	๖๑,๙๗๓,๘๐๐
- โครงการพัฒนาโรงพยาบาลสมเด็จพระ ยุพราช	๒๐๐,๐๐๐,๐๐๐	-	๒๐๐,๐๐๐,๐๐๐
- โครงการพัฒนาอาคารสำนักงาน สาธารณสุข และบ้านพักข้าราชการ	๑๔๒,๑๑๔,๐๐๐	๘,๐๐๐,๐๐๐	๑๓๔,๑๑๔,๐๐๐
- โครงการก่อสร้างอาคารสมเด็จพระ ญาณสังวร	๙๙,๙๙๐,๐๐๐	-	๙๙,๙๙๐,๐๐๐
- โครงการก่อสร้างระบบบำบัดน้ำเสียโรง พยาบาลชุมชนระยะที่ ๑	๔๓๓,๑๘๕,๐๐๐	-	๔๓๓,๑๘๕,๐๐๐
- โครงการก่อสร้างระบบบำบัดน้ำเสียโรง พยาบาลชุมชนระยะที่ ๒	๘๕๒,๘๐๘,๐๐๐	-	๘๕๒,๘๐๘,๐๐๐
- โครงการก่อสร้างสถานบริการสาธารณสุข	๓๐๙,๗๖๒,๐๐๐	-	๓๐๙,๗๖๒,๐๐๐
- โครงการแพทย์ทางไกลผ่านดาวเทียม	๑๔๕,๘๐๐,๐๐๐	-	๑๔๕,๘๐๐,๐๐๐
- โครงการก่อสร้างสถานีอนามัยตาม โครงการทศวรรษแห่งการพัฒนาสุขภาพ อนามัย (ระยะที่ ๒)	๓,๒๐๗,๗๙๑,๐๐๐	-	๓,๒๐๗,๗๙๑,๐๐๐
- โครงการจัดหาครุภัณฑ์ เพื่อเร่งรัดการ พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานของสถานบริการ สาธารณสุข	๑,๙๒๐,๐๐๐,๐๐๐	-	๑,๙๒๐,๐๐๐,๐๐๐
๑.๓ แผนงานฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ป่วย และผู้ พิการ	๑๕๐,๒๒๒,๐๐๐	-	๑๕๐,๒๒๒,๐๐๐
- งานบริการฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ป่วย และ ผู้พิการ	๑๕๐,๒๒๒,๐๐๐	-	๑๕๐,๒๒๒,๐๐๐
๑.๔ แผนงานควบคุมโรคไม่ติดต่อ	๔๗,๐๐๖,๐๐๐	-	๔๗,๐๐๖,๐๐๐
- งานบริการการแพทย์ฉุกเฉิน	๔๗,๐๐๖,๐๐๐	-	๔๗,๐๐๖,๐๐๐

หน่วยงาน	งบประมาณตั้งไว้(๑)	ปรับลด(๒)	คงเหลือ (๓)=(๑)-(๒)
๑.๕ แผนงานคุ้มครองผู้บริโภคด้าน สาธารณสุข	๑๐,๒๕๘,๘๐๐	-	๑๐,๒๕๘,๘๐๐
- งานคุ้มครองผู้บริโภคด้านการรักษา พยาบาล	๑๐,๒๕๘,๘๐๐	-	๑๐,๒๕๘,๘๐๐
๑.๖ แผนงานป้องกัน และควบคุมโรคเอดส์	๗๓๐,๑๒๖,๐๐๐	๒๘,๗๑๘,๐๐๐	๗๐๑,๔๐๘,๐๐๐
- งานบริการรักษาพยาบาลโรคเอดส์	๓๒๐,๒๔๗,๐๐๐	-	๓๒๐,๒๔๗,๐๐๐
- โครงการก่อสร้างอาคารผู้ป่วยโรคเอดส์	๔๐๙,๘๗๙,๐๐๐	๒๘,๗๑๘,๐๐๐	๓๘๑,๑๖๑,๐๐๐
๑.๗ แผนงานเร่งรัดพัฒนา ๕ จังหวัด ชาย แดนภาคใต้	๑๕๑,๘๙๕,๐๐๐	๑,๐๐๐,๐๐๐	๑๕๐,๘๙๕,๐๐๐
- โครงการจัดตั้งศูนย์ฝึกอบรม และ พัฒนาการสาธารณสุขมูลฐานจังหวัดยะลา	๒๓๐,๔๙๗,๐๐๐	๑,๐๐๐,๐๐๐	๒๒๙,๔๙๗,๐๐๐
- โครงการพัฒนาสาธารณสุข ๕ จังหวัด ชายแดนภาคใต้	๑๓๑,๓๙๘,๐๐๐	-	๑๓๑,๓๙๘,๐๐๐
๑.๘ แผนงานผลิต และพัฒนาสมรรถนะ บุคลากร	๒,๕๐๗,๐๖๑,๘๐๐	๑๘๔,๘๐๑,๐๐๐	๒,๓๒๒,๒๖๐,๘๐๐
- งานผลิตบุคลากร	๑๑๘,๑๒๒,๑๐๐	๒,๙๓๗,๘๐๐	๑,๑๑๕,๑๘๔,๐๐๐
- โครงการพัฒนาสมรรถนะบุคลากร	๑๑๔,๗๒๗,๗๐๐	-	๑๑๔,๗๒๗,๗๐๐
- โครงการพัฒนาวิทยาลัยพยาบาล	๔๑,๓๑๘,๙๐๐	-	๔๑,๓๑๘,๙๐๐
- โครงการพัฒนาวิทยาลัย ปี ๒๕๓๘	๒๑๕,๘๘๖,๔๐๐	-	๒๑๕,๘๘๖,๔๐๐
- โครงการจัดตั้งวิทยาลัยการสาธารณสุข สิรินธร จังหวัดสุพรรณบุรี	๓๗,๓๓๖,๓๐๐	-	๓๗,๓๓๖,๓๐๐
- โครงการย้ายวิทยาลัยพยาบาลบรมราช ชนนี อุดรธานี	๕๓,๔๔๘,๐๐๐	-	๕๓,๔๔๘,๐๐๐
- โครงการย้ายวิทยาลัยพยาบาลบรมราช ชนนี ขอนแก่น	๒๔,๓๔๕,๙๐๐	-	๒๔,๓๔๕,๙๐๐
- โครงการผลิตแพทย์เพื่อชาวชนบท	๔๒๘,๗๐๘,๖๐๐	๑๘๑,๘๖๓,๒๐๐	๒๔๖,๘๔๕,๔๐๐
- โครงการพัฒนาวิทยาลัย ปี ๒๕๓๙	๑๗๔,๘๐๐,๐๐๐	-	๑๗๔,๘๐๐,๐๐๐
- โครงการย้ายวิทยาลัยพยาบาลบรมราช ชนนี ชัยนาท	๕๕,๐๐๐,๐๐๐	-	๕๕,๐๐๐,๐๐๐
- โครงการย้ายวิทยาลัยพยาบาลบรมราช ชนนี เชียงใหม่	๖๕,๐๐๐,๐๐๐	-	๖๕,๐๐๐,๐๐๐
- โครงการความร่วมมือในการผลิต สาธารณสุขศาสตร์บัณฑิต	๑,๔๔๐,๐๐๐	-	๑,๔๔๐,๐๐๐
- โครงการความร่วมมือจัดตั้งคณะแพทย์ ศาสตร์มหาวิทยาลัยนเรศวร	๕๐,๐๐๐,๐๐๐	-	๕๐,๐๐๐,๐๐๐
- โครงการก่อสร้างวิทยาลัยเทคโนโลยี ทางการแพทย์	๖๐,๐๐๐,๐๐๐	-	๖๐,๐๐๐,๐๐๐
- โครงการย้ายวิทยาลัยพยาบาล ปี ๒๕๔๐	๑๙,๗๖๗,๙๐๐	-	๑๙,๗๖๗,๙๐๐
- โครงการพัฒนาวิทยาลัย ปี ๒๕๔๐	๔๘,๑๖๐,๐๐๐	-	๔๘,๑๖๐,๐๐๐

หน่วยงาน	งบประมาณตั้งไว้(๑)	ปรับลด(๒)	คงเหลือ (๓)=(๑)-(๒)
๑.๙ แผนงานสาธารณสุขมูลฐาน	๔๑๖,๘๗๒,๐๐๐	-	๔๑๖,๘๗๒,๐๐๐
- งานสาธารณสุขมูลฐานในเขตชนบท	๔๑๖,๘๗๒,๐๐๐	-	๔๑๖,๘๗๒,๐๐๐
๑.๑๐ แผนงานสุขภาพศึกษา และพัฒนา พฤติกรรมสุขภาพ	๘๐,๓๘๒,๐๐๐	-	๘๐,๓๘๒,๐๐๐
- งานสุขภาพศึกษา	๘๐,๓๘๒,๐๐๐	-	๘๐,๓๘๒,๐๐๐
๑.๑๑ แผนงานป้องกันและแก้ไขปัญหา เอดส์	๖,๓๒๗,๐๐๐	-	๖,๓๒๗,๐๐๐
- โครงการเสริมสร้างสมรรถนะชุมชนใน การป้องกัน และแก้ไขปัญหาเอดส์	๖,๓๒๗,๐๐๐	-	๖,๓๒๗,๐๐๐
๒. กรมการแพทย์	๓,๗๘๗,๓๑๔,๑๐๐	๑๖,๑๐๑,๐๐๐	๓,๗๗๑,๒๑๓,๑๐๐
๒.๑ แผนงานบริหารการสาธารณสุข	๒๑๕,๑๑๕,๙๐๐	-	๒๑๕,๑๑๕,๙๐๐
- งานบริหารทั่วไป	๓๕,๐๐๔,๓๐๐	-	๓๕,๐๐๔,๓๐๐
- งานข้อมูลข่าวสารสาธารณสุข	๑๐,๖๖๓,๒๐๐	-	๑๐,๖๖๓,๒๐๐
- งานประสานงานทางวิชาการ	๑๘,๖๐๘,๔๐๐	-	๑๘,๖๐๘,๔๐๐
- โครงการก่อสร้างอาคารโภชนาการ	๑๓๐,๘๔๐,๐๐๐	-	๑๓๐,๘๔๐,๐๐๐
และที่จัดสรร ๕ หน่วยงาน			
- โครงการจัดหาครุภัณฑ์คอมพิวเตอร์	๒๐,๐๐๐,๐๐๐	-	๒๐,๐๐๐,๐๐๐
๒.๒ แผนงานบริการสาธารณสุข	๒,๒๗๙,๙๕๔,๓๐๐	๑,๗๐๐,๐๐๐	๒,๒๗๓,๒๕๔,๓๐๐
- งานบริการสาธารณสุขในเขตกทม.	๑,๑๓๕,๘๔๐,๓๐๐	-	๑,๑๓๕,๘๔๐,๓๐๐
- งานบริการเฉพาะทาง	๕๘๙,๖๗๕,๔๐๐	-	๕๘๙,๖๗๕,๔๐๐
- งานรักษาพยาบาลพระภิกษุสงฆ์	๑๓๗,๔๗๓,๐๐๐	-	๑๓๗,๔๗๓,๐๐๐
- โครงการก่อสร้างอาคารผู้ป่วยแยก ๗ ชั้น โรงพยาบาลพระรัตนราชธานี	๖๐,๘๗๕,๐๐๐	-	๖๐,๘๗๕,๐๐๐
- โครงการจัดตั้งสถาบันโรคผิวหนังเขต ร้อน จ.ตรัง	๗๔,๓๐๑,๖๐๐	-	๗๔,๓๐๑,๖๐๐
- โครงการก่อสร้างอาคารบริการผู้ป่วย โรงพยาบาลเลิดสิน	๕๘,๕๖๔,๐๐๐	-	๕๘,๕๖๔,๐๐๐
- โครงการจัดหาครุภัณฑ์ทางการแพทย์	๒๕,๐๐๐,๐๐๐	๑,๗๐๐,๐๐๐	๒๓,๓๐๐,๐๐๐
- โครงการก่อสร้างอาคารสถาบันสุขภาพ เด็กแห่งชาติดมทราชนิ	๔๙,๔๖๕,๐๐๐	-	๔๙,๔๖๕,๐๐๐
- โครงการก่อสร้างอาคารผู้ป่วยใน โรง พยาบาลประสาทสงขลา	๑๗,๑๐๐,๐๐๐	-	๑๗,๑๐๐,๐๐๐
- โครงการก่อสร้างอาคารฟื้นฟู สมรรถภาพผู้ป่วย และห้องผ่าตัดโรง พยาบาลประสาทเชียงใหม่	๒๕,๑๒๐,๐๐๐	-	๒๕,๑๒๐,๐๐๐
- โครงการก่อสร้างอาคารผู้ป่วย ศัลยกรรมไอน์ซึบ์ เอกซ์เรย์ และชันสูตร โรง พยาบาลประสาทสงขลา	๓,๕๔๐,๐๐๐	-	๓,๕๔๐,๐๐๐

หน่วยงาน	งบประมาณตั้งไว้(๑)	ปรับลด(๒)	คงเหลือ (๓)=(๑)-(๒)
- โครงการจัดซื้อครุภัณฑ์พื้นที่ ปี ๒๕๔๐	๑๘,๐๐๐,๐๐๐	-	๑๘,๐๐๐,๐๐๐
- โครงการจัดหาครุภัณฑ์เพื่อเร่งรัดการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานของสถานบริการสาธารณสุข	๘๐,๐๐๐,๐๐๐	-	๘๐,๐๐๐,๐๐๐
๒.๓ แผนงานบำบัดรักษา และควบคุมการติดยา และสารเสพติด	๓๐๓,๘๒๒,๐๐๐	-	๓๐๓,๘๒๒,๐๐๐
- งานบำบัดรักษาผู้ติดยา และสารเสพติด	๒๓๓,๖๕๒,๐๐๐	-	๒๓๓,๖๕๒,๐๐๐
- โครงการก่อสร้างอาคารผู้ป่วยนอก	๕๙,๓๒๐,๐๐๐	-	๕๙,๓๒๐,๐๐๐
ขั้นสูตร และพยาธิวิทยา โรงพยาบาลชัยภูมิ			
- โครงการปรับปรุงพื้นที่ศูนย์บำบัดยาเสพติด จ.แม่อ้อสงอน	๓,๗๐๐,๐๐๐	-	๓,๗๐๐,๐๐๐
- โครงการก่อสร้างอาคารฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติดในรูปแบบชุมชน	๕,๔๐๐,๐๐๐	-	๕,๔๐๐,๐๐๐
บำบัดกลับสู่สังคม โรงพยาบาลชัยภูมิ			
- โครงการก่อสร้างระบบบำบัดน้ำเสีย	๑,๗๕๐,๐๐๐	-	๑,๗๕๐,๐๐๐
อย่างถาวรเนื่อง โรงพยาบาลชัยภูมิ			
๒.๔ แผนงานฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ป่วย และผู้พิการ	๑๗๗,๖๑๐,๓๐๐	-	๑๗๗,๖๑๐,๓๐๐
- งานฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ป่วย และผู้พิการ	๑๗๗,๖๑๐,๓๐๐	-	๑๗๗,๖๑๐,๓๐๐
๒.๕ แผนงานhardtสาธารณสุข	๑๔,๓๗๗,๘๐๐	๒๒๘,๐๐๐	๑๔,๑๔๙,๘๐๐
- งานพัฒนาเทคโนโลยีทันตกรรม บำบัดและฟื้นฟูสภาพ	๑๔,๓๗๗,๘๐๐	๒๒๘,๐๐๐	๑๔,๑๔๙,๘๐๐
๒.๖ แผนงานควบคุมโรคไม่ติดต่อ	๖๓๑,๒๓๙,๖๐๐	๓๓,๐๐๐	๖๓๑,๒๐๖,๖๐๐
- งานควบคุมโรคมะเร็ง	๒๘๑,๐๙๔,๖๐๐	-	๒๘๑,๐๙๔,๖๐๐
- งานควบคุมบริการด้านการแพทย์เกี่ยวกับอุบัติเหตุ	๒๔,๘๓๑,๗๐๐	-	๒๔,๘๓๑,๗๐๐
- งานควบคุมโรคไม่ติดต่อทั่วไป	๑๔๗,๐๐๗,๓๐๐	-	๑๔๗,๐๐๗,๓๐๐
- โครงการจัดตั้งศูนย์ป้องกันควบคุมโรคมะเร็ง ในส่วนภูมิภาค จ.สุราษฎร์ธานี	๔๗,๗๐๐,๐๐๐	-	๔๗,๗๐๐,๐๐๐
- โครงการแก้ปัญหามลพิษจากคมนาคม	๒๘,๖๐๖,๐๐๐	-	๒๘,๖๐๖,๐๐๐
- โครงการจัดหาครุภัณฑ์การแพทย์เกี่ยวกับโรคไม่ติดต่อ	๔๒,๐๐๐,๐๐๐	๓๓,๐๐๐	๔๑,๙๖๗,๐๐๐
- โครงการจัดหาครุภัณฑ์เกี่ยวกับโรคไม่ติดต่อ ปี ๒๕๔๐	๖๐,๐๐๐,๐๐๐	-	๖๐,๐๐๐,๐๐๐
๒.๗ แผนงานผลิต และพัฒนาสมรรถนะบุคลากร	๘,๑๙๔,๕๐๐	-	๘,๑๙๔,๕๐๐
- งานพัฒนาสมรรถนะบุคลากร	๘,๑๙๔,๕๐๐	-	๘,๑๙๔,๕๐๐

หน่วยงาน	งบประมาณตั้งไว้(๑)	ปรับลด(๒)	คงเหลือ (๓)=(๑)-(๒)
๒.๘ แผนงานวิจัยระบบสาธารณสุข	๗๒,๗๘๗,๑๐๐	-	๗๒,๗๘๗,๑๐๐
- โครงการทศวรรษแห่งการพัฒนาการแพทย์แผนไทย	๕๕,๒๖๖,๑๐๐	-	๕๕,๒๖๖,๑๐๐
- โครงการก่อสร้างอาคารพิพิธภัณฑ์ และศูนย์ฝึกอบรมการแพทย์แผนไทย	๑๘,๕๒๑,๐๐๐	-	๑๘,๕๒๑,๐๐๐
๒.๙ แผนงานป้องกัน และควบคุมโรคเอดส์	๔๕,๘๘๗,๘๐๐	-	๔๕,๘๘๗,๘๐๐
- งานบริการรักษาพยาบาลโรคเอดส์	๔๕,๘๘๗,๘๐๐	-	๔๕,๘๘๗,๘๐๐
๒.๑๐ แผนงาน อนามัยสิ่งแวดล้อม	๓๕,๓๕๐,๐๐๐	๑๔,๑๔๐,๐๐๐	๒๑,๒๑๐,๐๐๐
- โครงการก่อสร้างเตาเผาขยะ ๕ หน่วย	๓๕,๓๕๐,๐๐๐	๑๔,๑๔๐,๐๐๐	๒๑,๒๑๐,๐๐๐
งาน			
๒.๑๑ แผนงานวิจัยวิทยาศาสตร์ทางการแพทย์ และสาธารณสุข	๗,๙๗๔,๘๐๐	-	๗,๙๗๔,๘๐๐
- งานวิจัยทางคลินิก	๗,๙๗๔,๘๐๐	-	๗,๙๗๔,๘๐๐
๓. กรมควบคุมโรคติดต่อ	๔,๐๓๐,๕๘๑,๙๐๐	๓๘,๔๔๘,๖๐๐	๓,๙๙๒,๑๓๓,๓๐๐
๓.๑ แผนงานบริหารการสาธารณสุข	๑๙๑,๓๘๒,๑๐๐	-	๑๙๑,๓๘๒,๑๐๐
- งานบริหารทั่วไป	๑๔๖,๙๙๔,๑๐๐	-	๑๔๖,๙๙๔,๑๐๐
- โครงการก่อสร้างสำนักงานควบคุมโรคติดต่อเขต ปี ๒๕๓๘	๕,๓๘๘,๐๐๐	-	๕,๓๘๘,๐๐๐
- โครงการพัฒนาาระบบสารสนเทศ	๓๘,๔๖๐,๐๐๐	-	๓๘,๔๖๐,๐๐๐
๓.๒ แผนงานควบคุมโรคติดต่อ	๒,๓๖๖,๗๒๘,๙๐๐	-	๒,๓๖๖,๗๒๘,๙๐๐
- งานควบคุมไข้มาลาเรีย	๗๕๓,๖๙๒,๘๐๐	-	๗๕๓,๖๙๒,๘๐๐
- งานควบคุมโรคไข้เลือดออก และโรคไข้มองอึกเสบ	๗๕,๘๔๕,๐๐๐	-	๗๕,๘๔๕,๐๐๐
- งานควบคุมโรคเท้าช้าง	๒๗,๗๗๑,๕๐๐	-	๒๗,๗๗๑,๕๐๐
- งานควบคุมโรคติดต่อทั่วไป	๒๑๖,๑๑๙,๑๐๐	-	๒๑๖,๑๑๙,๑๐๐
- งานควบคุมโรคหยาบพยาธิ	๑๔๐,๐๔๒,๑๐๐	-	๑๔๐,๐๔๒,๑๐๐
- งานควบคุมโรคเรื้อน	๑๖๘,๖๙๐,๙๐๐	-	๑๖๘,๖๙๐,๙๐๐
- งานควบคุมวัณโรค และโรคทางเดินระบบหายใจ	๓๖๐,๐๙๖,๙๐๐	-	๓๖๐,๐๙๖,๙๐๐
- งานควบคุมกามโรค	๑๖๔,๙๘๙,๘๐๐	-	๑๖๔,๙๘๙,๘๐๐
- งานควบคุมโรคติดต่อที่ให้ภูมิคุ้มกันได้	๔๑๙,๗๔๓,๒๐๐	-	๔๑๙,๗๔๓,๒๐๐
- โครงการควบคุมไข้มาลาเรีย และโรคติดต่อที่ให้ภูมิคุ้มกันได้ในชุมชนบนพื้นที่สูง(ระยะที่ ๒)	๒๘,๔๘๔,๖๐๐	-	๒๘,๔๘๔,๖๐๐
- โครงการศูนย์ศึกษาการพัฒนาพิภพทอง	๓,๓๒๘,๒๐๐	-	๓,๓๒๘,๒๐๐
- โครงการก่อสร้างสำนักงาน และบริการกองกรมโรค	๕,๖๖๖,๐๐๐	-	๕,๖๖๖,๐๐๐
- โครงการพัฒนาผู้นำป้าสักตามพระราชดำริ	๓๐๙,๘๐๐	-	๓๐๙,๘๐๐

หน่วยงาน	งบประมาณตั้งไว้(๑)	ปรับลด(๒)	คงเหลือ (๓)=(๑)-(๒)
- โครงการก่อสร้างสำนักงานควบคุมโรคติดต่อเขต	๑,๙๕๘,๐๐๐	-	๑,๙๕๘,๐๐๐
๓.๓ แผนงานบริการสาธารณสุข	๖๘๙,๙๔๔,๔๐๐	๓๘,๔๔๘,๖๐๐	๖๕๑,๔๙๕,๘๐๐
- งานบริการเฉพาะทาง	๔๘๐,๔๓๙,๖๐๐	-	๔๘๐,๔๓๙,๖๐๐
- โครงการก่อสร้างของโรงพยาบาล	๑๕๕,๕๐๔,๘๐๐	๓๘,๔๔๓,๕๐๐	๑๑๗,๐๖๑,๓๐๐
- โครงการจัดหา ครุภัณฑ์ทางการแพทย์โรงพยาบาลโรคทรวงอก	๕๙,๐๐๐,๐๐๐	๕,๑๐๐	๕๓,๙๙๔,๙๐๐
๓.๔ แผนงานป้องกัน และควบคุมโรคเอดส์	๕๔๖,๔๙๕,๔๐๐	-	๕๔๖,๔๙๕,๔๐๐
- งานส่งเสริมสุขภาพเพื่อป้องกัน และควบคุมโรคเอดส์	๓,๐๐๐,๐๐๐	-	๓,๐๐๐,๐๐๐
- งานบริการรักษาพยาบาลโรคเอดส์	๕๔๐,๓๓๖,๗๐๐	-	๕๔๐,๓๓๖,๗๐๐
- งานบริการคำปรึกษา	๒,๕๓๔,๗๐๐	-	๒,๕๓๔,๗๐๐
- โครงการพัฒนาภูมิปัญญา และการวิจัยเกี่ยวกับโรคเอดส์	๖๒๔,๐๐๐	-	๖๒๔,๐๐๐
๓.๕ แผนงานป้องกัน และแก้ไขปัญหาเอดส์	๒๓๖,๐๓๑,๑๐๐	-	๒๓๖,๐๓๑,๑๐๐
- งานประสานนโยบาย และแผนเอดส์	๒๑๓,๗๖๑,๑๐๐	-	๒๑๓,๗๖๑,๑๐๐
- โครงการเสริมสร้างสมรรถนะชุมชนในการป้องกัน และแก้ไขปัญหาเอดส์	๒๒,๒๗๐,๐๐๐	-	๒๒,๒๗๐,๐๐๐
๔. กรมวิทยาศาสตร์การแพทย์	๘๘๕,๙๕๒,๓๐๐	๑,๓๐๐,๐๐๐	๘๘๔,๖๕๒,๓๐๐
๔.๑ แผนงานบริหารการสาธารณสุข	๗๘,๔๔๖,๒๐๐	-	๗๘,๔๔๖,๒๐๐
- งานบริหารทั่วไป	๓๘,๗๙๓,๘๐๐	-	๓๘,๗๙๓,๘๐๐
- งานประสานทางวิชาการ	๓,๕๑๗,๑๐๐	-	๓,๕๑๗,๑๐๐
- โครงการพัฒนาระบบสารสนเทศ	๓๑,๗๐๙,๓๐๐	-	๓๑,๗๐๙,๓๐๐
- โครงการก่อสร้างศูนย์วิทยาศาสตร์การแพทย์เชียงใหม่	๔,๔๒๖,๐๐๐	-	๔,๔๒๖,๐๐๐
๔.๒ แผนงานคุ้มครองผู้บริโภคด้านสาธารณสุข	๓๙๑,๖๖๓,๓๐๐	-	๓๙๑,๖๖๓,๓๐๐
- งานวิเคราะห์อาหาร	๔๘,๙๑๒,๖๐๐	-	๔๘,๙๑๒,๖๐๐
- งานวิเคราะห์อาหารส่งออก	๑๙,๒๘๗,๓๐๐	-	๑๙,๒๘๗,๓๐๐
- งานวิเคราะห์ยา	๓๖,๓๖๙,๔๐๐	-	๓๖,๓๖๙,๔๐๐
- งานวิเคราะห์สารเสพติด	๑๙,๐๐๒,๘๐๐	-	๑๙,๐๐๒,๘๐๐
- งานวิเคราะห์เครื่องสำอาง	๙,๖๗๖,๘๐๐	-	๙,๖๗๖,๘๐๐
- งานวิเคราะห์สารเคมี และวัตถุมีพิษ	๑๐,๕๗๙,๓๐๐	-	๑๐,๕๗๙,๓๐๐
- งานตรวจสอบความปลอดภัยทางด้านรังสี	๑๘,๑๓๐,๗๐๐	-	๑๘,๑๓๐,๗๐๐
- งานวิเคราะห์ด้านพิษวิทยา	๗,๒๐๖,๑๐๐	-	๗,๒๐๖,๑๐๐

หน่วยงาน	งบประมาณตั้งไว้(๑)	ปรับลด(๒)	คงเหลือ (๓)=(๑)-(๒)
- งานตรวจสอบความปลอดภัยทางด้าน เครื่องมือแพทย์	๕,๔๕๗,๐๐๐	-	๕,๔๕๗,๐๐๐
- โครงการก่อสร้างอาคารปฏิบัติการ ปี ๒๕๓๕	๕๘,๐๔๑,๓๐๐	-	๕๘,๐๔๑,๓๐๐
- โครงการก่อสร้างอาคารปฏิบัติการกอง วิเคราะห์อาหาร	๑๑๙,๐๐๐,๐๐๐	-	๑๑๙,๐๐๐,๐๐๐
๔.๓ แผนงานวิจัยวิทยาศาสตร์ทางการ แพทย์	๓๘๙,๗๓๐,๙๐๐	๑,๓๐๐,๐๐๐	๓๘๘,๔๓๐,๙๐๐
- งานวิจัยวิทยาศาสตร์การแพทย์ และ สาธารณสุข	๗๐,๐๕๐,๐๐๐	-	๗๐,๐๕๐,๐๐๐
- งานอุปกรณ์วิทยาศาสตร์การแพทย์	๕,๙๕๖,๓๐๐	-	๕,๙๕๖,๓๐๐
- งานวิจัย และผลิตสัตว์ทดลอง	๕,๑๒๕,๙๐๐	-	๕,๑๒๕,๙๐๐
- งานวิจัย และพัฒนาชีววัตถุ	๑๓,๐๐๒,๕๐๐	-	๑๓,๐๐๒,๕๐๐
- งานวิจัย และพัฒนาสมุนไพร	๒๗,๑๗๖,๖๐๐	-	๒๗,๑๗๖,๖๐๐
- งานพัฒนาสมุนไพรเพื่อใช้เป็นยา	๒,๓๙๐,๑๐๐	-	๒,๓๙๐,๑๐๐
- งานชั้นสูตรสาธารณสุข	๑๓,๓๘๐,๗๐๐	-	๑๓,๓๘๐,๗๐๐
- งานศูนย์วิทยาศาสตร์การแพทย์	๒๐๖,๐๘๘,๑๐๐	๑,๓๐๐,๐๐๐	๒๐๔,๗๘๘,๑๐๐
- โครงการควบคุมคุณภาพห้องปฏิบัติ การ	๓,๕๖๔,๖๐๐	-	๓,๕๖๔,๖๐๐
- โครงการคัดกรองทารกแรกเกิดแห่ง ชาติ	๓๓,๘๕๐,๔๐๐	-	๓๓,๘๕๐,๔๐๐
- โครงการก่อสร้างอาคารปฏิบัติการ ปี ๒๕๔๐	๙,๑๔๕,๗๐๐	-	๙,๑๔๕,๗๐๐
๔.๔ แผนงานผลิต และพัฒนาสมรรถนะ บุคลากร	๕,๕๗๗,๐๐๐	-	๕,๕๗๗,๐๐๐
- งานพัฒนาสมรรถนะบุคลากร	๒,๐๓๘,๑๐๐	-	๒,๐๓๘,๑๐๐
- โครงการพัฒนารูปแบบการถ่ายทอด เทคโนโลยี	๓,๕๓๘,๙๐๐	-	๓,๕๓๘,๙๐๐
๔.๕ แผนงานป้องกัน และควบคุมโรคเอดส์	๒๐,๕๓๔,๙๐๐	-	๒๐,๕๓๔,๙๐๐
- งานสนับสนุนการบริการรักษาพยาบาล โรคเอดส์	๖๔๑,๖๐๐	-	๖๔๑,๖๐๐
- โครงการพัฒนาภูมิปัญญา และการวิจัย เกี่ยวกับโรคเอดส์	๑๗,๘๘๙,๘๐๐	-	๑๗,๘๘๙,๘๐๐
- โครงการสนับสนุนการตรวจคุณภาพ เครื่องมือแพทย์เพื่อโรคเอดส์	๒,๐๐๓,๕๐๐	-	๒,๐๐๓,๕๐๐
๕. กรมสุขภาพจิต	๑,๖๔๕,๒๐๘,๖๐๐	๔๑,๗๕๐,๐๐๐	๑,๖๐๓,๔๕๘,๖๐๐
๕.๑ แผนงานบริหารการสาธารณสุข	๓๖,๓๐๙,๒๐๐	-	๓๖,๓๐๙,๒๐๐

หน่วยงาน	งบประมาณตั้งไว้(๑)	ปรับลด(๒)	คงเหลือ (๓)=(๑)-(๒)
- งานบริหารทั่วไป	๓๖,๓๐๙,๒๐๐	-	๓๖,๓๐๙,๒๐๐
๕.๒ แผนงานสุขภาพจิต	๑,๕๕๓,๓๔๔,๔๐๐	๔๑,๗๕๐,๐๐๐	๑,๕๑๑,๕๙๔,๔๐๐
- งานบริการสุขภาพจิต	๑,๑๑๘,๔๐๓,๗๐๐	-	๑,๑๑๘,๔๐๓,๗๐๐
- งานบริการผู้ป่วยปัญญาอ่อน	๑๒๘,๗๐๙,๐๐๐	-	๑๒๘,๗๐๙,๐๐๐
- โครงการก่อสร้างอาคารผู้ป่วยนอก และ อำนวยการโรงพยาบาลจิตเวชนครราชสีมา	๑๙,๖๐๐,๐๐๐	-	๑๙,๖๐๐,๐๐๐
- โครงการก่อสร้างอาคารผู้ป่วยนอก และ อำนวยการโรงพยาบาลยุวประสาทไวทโย ปถัมภ์	๑๖,๑๔๐,๐๐๐	๓,๗๕๐,๐๐๐	๑๒,๔๙๐,๐๐๐
- โครงการก่อสร้างหอพักนักศึกษา พยาบาลโรงพยาบาลสวนป่ารุ่ง	๘,๑๙๒,๗๐๐	-	๘,๑๙๒,๗๐๐
- โครงการก่อสร้างอาคารผู้ป่วยนอก และ อำนวยการโรงพยาบาลพระศรีมหาโพธิ์	๓๑,๖๕๙,๐๐๐	-	๓๑,๖๕๙,๐๐๐
- โครงการก่อสร้างอาคารผู้ป่วยนอก โรง พยาบาลจิตเวช ขอนแก่น	๒๓,๒๐๐,๐๐๐	-	๒๓,๒๐๐,๐๐๐
- โครงการจัดตั้งโรงพยาบาลจิตเวช เลย	๖๘,๔๐๐,๐๐๐	๓๖,๐๐๐,๐๐๐	๓๒,๔๐๐,๐๐๐
- โครงการจัดหาครุภัณฑ์ประกอบอาคาร อาคารกรมสุขภาพจิต	๓๒,๒๐๐,๐๐๐	-	๓๒,๒๐๐,๐๐๐
- โครงการก่อสร้างระบบกักน้ำเสีย ศูนย์สุขภาพจิตชุมชนเบ็ดเสร็จ จังหวัด นครสวรรค์	๔,๖๘๔,๐๐๐	-	๔,๖๘๔,๐๐๐
- โครงการก่อสร้างอาคารพักแพทย์ และ พยาบาลโรงพยาบาลยุวประสาทไวทโย ปถัมภ์	๑๗,๐๐๐,๐๐๐	๒,๐๑๐,๐๐๐	๑๔,๙๙๐,๐๐๐
- โครงการก่อสร้างอาคารอำนวยการ โรง พยาบาลสวนสราญรมย์	๓๐,๓๐๖,๐๐๐	-	๓๐,๓๐๖,๐๐๐
- โครงการก่อสร้างหอพักนักศึกษา พยาบาลโรงพยาบาลสวนสราญรมย์	๒๑,๒๐๐,๐๐๐	-	๒๑,๒๐๐,๐๐๐
- โครงการก่อสร้างอาคารผู้ป่วยใน พร้อม โรงอาหารโรงพยาบาลศรีธัญญา	๓๖,๔๐๐,๐๐๐	-	๓๖,๔๐๐,๐๐๐
- โครงการก่อสร้างอาคารนันทนาการโรง พยาบาลศรีธัญญา	๓,๘๑๐,๐๐๐	-	๓,๘๑๐,๐๐๐
- โครงการก่อสร้างอาคารอำนวยการโรง พยาบาลสวนป่ารุ่ง	๓,๓๐๐,๐๐๐	-	๓,๓๐๐,๐๐๐
- โครงการก่อสร้างอาคารผู้ป่วยในโรง พยาบาลยุวประสาทไวทโยปถัมภ์	๖,๐๐๐,๐๐๐	-	๖,๐๐๐,๐๐๐
- โครงการก่อสร้างอาคารนันทนาการโรง พยาบาลพระศรีมหาโพธิ์	๓,๐๐๐,๐๐๐	-	๓,๐๐๐,๐๐๐

หน่วยงาน	งบประมาณตั้งไว้(๑)	ปรับลด(๒)	คงเหลือ (๓)=(๑)-(๒)
- โครงการขยายถนนบริเวณรอบอาคารผู้ ป่วยโรงพยาบาลศรีธัญญา	๔,๐๐๐,๐๐๐	-	๔,๐๐๐,๐๐๐
- โครงการจัดตั้งโรงพยาบาลจิตเวช สระแก้ว	๕,๓๘๐,๐๐๐	-	๕,๓๘๐,๐๐๐
- โครงการก่อสร้างอาคารผู้ป่วยในชาย โรงพยาบาลราชานุกูล	๑,๗๖๐,๐๐๐	-	๑,๗๖๐,๐๐๐
๕.๓ แผนงานป้องกัน และควบคุมโรคเอดส์	๒๕,๕๕๕,๐๐๐	-	๒๕,๕๕๕,๐๐๐
- งานบริการคำปรึกษา	๒๕,๕๕๕,๐๐๐	-	๒๕,๕๕๕,๐๐๐
๖. กรมอนามัย	๕,๖๔๔,๒๐๑,๒๐๐	๓๕,๗๘๐,๐๐๐	๕,๖๐๘,๔๒๑,๒๐๐
๖.๑ แผนงานบริหารการสาธารณสุข	๑๓๕,๑๗๓,๗๐๐	๒๐,๒๘๐,๐๐๐	๑๑๓,๘๙๓,๗๐๐
- งานบริหารทั่วไป	๖๒,๐๓๓,๗๐๐	-	๖๒,๐๓๓,๗๐๐
- โครงการจัดหา และพัฒนาระบบ คอมพิวเตอร์	๒๕,๖๔๐,๐๐๐	๒๐,๒๘๐,๐๐๐	๕,๓๖๐,๐๐๐
- โครงการก่อสร้างอาคารคลังพัสดุ	๑๙,๘๐๐,๐๐๐	-	๑๙,๘๐๐,๐๐๐
- โครงการก่อสร้างอาคารที่ทำการ เพื่อ พัฒนาอนามัยแม่ และเด็ก	๒๖,๗๐๐,๐๐๐	-	๒๖,๗๐๐,๐๐๐
๖.๒ แผนงานอนามัยครอบครัว	๑,๔๔๒,๖๓๐,๖๐๐	๑๕,๕๐๐,๐๐๐	๑,๔๒๗,๑๓๐,๖๐๐
- งานอนามัยแม่ และเด็ก	๔๐๙,๖๔๔,๖๐๐	-	๔๐๙,๖๔๔,๖๐๐
- งานอนามัยเด็กวัยเรียน	๒๔๘,๔๙๐,๔๐๐	-	๒๔๘,๔๙๐,๔๐๐
- งานวางแผนครอบครัว	๕๘๑,๘๒๐,๘๐๐	๑๕,๕๐๐,๐๐๐	๕๖๖,๓๒๐,๘๐๐
- โครงการก่อสร้างศูนย์ส่งเสริมสุขภาพ เขต ๙ พิษณุโลก	๑๒,๗๔๐,๐๐๐	-	๑๒,๗๔๐,๐๐๐
- โครงการก่อสร้างศูนย์ส่งเสริมสุขภาพ เขต ๒ สระบุรี	๔๔,๙๐๐,๐๐๐	-	๔๔,๙๐๐,๐๐๐
- โครงการก่อสร้างศูนย์ส่งเสริมสุขภาพ เขต ๗ อุบลราชธานี	๔๔,๙๐๐,๐๐๐	-	๔๔,๙๐๐,๐๐๐
- โครงการก่อสร้างอาคารสำนักงานที่ท่า การศูนย์ส่งเสริมสุขภาพเขต ๑๒ บะลา	๒๑,๒๘๐,๐๐๐	-	๒๑,๒๘๐,๐๐๐
- โครงการจัดหาครุภัณฑ์ศูนย์ส่งเสริม สุขภาพเขต ๓, ๕, ๙, ๑๑	๗๘,๘๕๔,๘๐๐	-	๗๘,๘๕๔,๘๐๐
๖.๓ แผนงานอนามัยสิ่งแวดล้อม	๑,๓๐๔,๕๗๖,๒๐๐	-	๑,๓๐๔,๕๗๖,๒๐๐
- งานควบคุมคุณภาพสิ่งแวดล้อม	๑๕๕,๙๖๓,๘๐๐	-	๑๕๕,๙๖๓,๘๐๐
- งานสุขาภิบาลสิ่งแวดล้อม	๒๗๔,๖๘๑,๘๐๐	-	๒๗๔,๖๘๑,๘๐๐
- งานจัดหาสะอาดในชนบท	๕๗๔,๐๒๓,๐๐๐	-	๕๗๔,๐๒๓,๐๐๐
- งานสุขาภิบาลอาหาร	๘๑,๑๔๓,๓๐๐	-	๘๑,๑๔๓,๓๐๐
- งานอาชีพอนามัย	๑๗๐,๗๖๔,๓๐๐	-	๑๗๐,๗๖๔,๓๐๐
- โครงการก่อสร้างอาคารศูนย์ปฏิบัติการ	๔๘,๐๐๐,๐๐๐	-	๔๘,๐๐๐,๐๐๐

หน่วยงาน	งบประมาณตั้งไว้(๑)	ปรับลด(๒)	คงเหลือ (๓)=(๑)-(๒)
๖.๕ แผนงานโภชนาการ	๒๑๙,๖๕๑,๑๐๐	-	๒๑๙,๖๕๑,๑๐๐
- งานโภชนาการ	๒๑๙,๖๕๑,๑๐๐	-	๒๑๙,๖๕๑,๑๐๐
๖.๕ แผนงานทันตสาธารณสุข	๑๑๖,๑๖๑,๕๐๐	-	๑๑๖,๑๖๑,๕๐๐
- งานบริหารการพัฒนาทันตสาธารณสุข	๑๑๖,๑๖๑,๕๐๐	-	๑๑๖,๑๖๑,๕๐๐
๖.๖ แผนงานพัฒนาชนบท	๒,๓๗๗,๐๘๐,๐๐๐	-	๒,๓๗๗,๐๘๐,๐๐๐
- โครงการเร่งรัดการขยายระบบประปา	๒,๓๗๗,๐๘๐,๐๐๐	-	๒,๓๗๗,๐๘๐,๐๐๐
๖.๗ แผนงานป้องกัน และควบคุมโรคเอดส์	๔๙,๙๒๘,๑๐๐	-	๔๙,๙๒๘,๑๐๐
- งานส่งเสริมสุขภาพเพื่อป้องกันโรคเอดส์	๔๙,๙๒๘,๑๐๐	-	๔๙,๙๒๘,๑๐๐
๗. สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา	๔๓๙,๑๔๒,๖๐๐	๓๕,๐๐๐	๔๓๙,๑๔๗,๖๐๐
๗.๑ แผนงานบริหารการสาธารณสุข	๔๒,๔๕๕,๒๐๐	๒๐,๐๐๐	๔๒,๔๓๕,๒๐๐
- งานบริหารทั่วไป	๓๓,๒๕๘,๘๐๐	-	๓๓,๒๕๘,๘๐๐
- โครงการพัฒนาระบบสำนักงานอัตโนมัติ	๙,๑๙๖,๔๐๐	๒๐,๐๐๐	๙,๑๗๖,๔๐๐
๗.๒ แผนงานคุ้มครองผู้บริโภคด้านสาธารณสุข	๓๒๒,๖๘๗,๔๐๐	๑๕,๐๐๐	๓๒๒,๖๗๒,๔๐๐
- งานควบคุม และพัฒนาอาหาร	๒๓,๑๕๗,๓๐๐	๑๕,๐๐๐	๒๓,๑๔๒,๓๐๐
- งานควบคุม และพัฒนายา	๒๙๗,๒๑๕,๗๐๐	-	๒๙๗,๒๑๕,๗๐๐
- งานควบคุม และพัฒนาวัตถุเสพติด	๑๙,๐๑๕,๔๐๐	-	๑๙,๐๑๕,๔๐๐
- งานควบคุม และพัฒนาเครื่องมือแพทย์	๑๑,๗๑๕,๑๐๐	-	๑๑,๗๑๕,๑๐๐
- งานควบคุม และพัฒนาวัตถุมีพิษ	๙,๗๕๖,๓๐๐	-	๙,๗๕๖,๓๐๐
- งานควบคุม และพัฒนาเครื่องสำอาง	๑๑,๖๘๒,๑๐๐	-	๑๑,๖๘๒,๑๐๐
- งานเฝ้าระวังความปลอดภัยของผู้บริโภค	๖,๓๕๘,๖๐๐	-	๖,๓๕๘,๖๐๐
- งานคุ้มครองผู้บริโภคด้านสาธารณสุข	๒๐๓,๐๙๓,๔๐๐	-	๒๐๓,๐๙๓,๔๐๐
- งานพัฒนาระบบข้อมูลข่าวสาร	๑๑,๖๘๑,๕๐๐	-	๑๑,๖๘๑,๕๐๐
- งานพัฒนาการใช้ยา	๓,๙๓๒,๑๐๐	-	๓,๙๓๒,๑๐๐
๗.๓ แผนงานผลิต และพัฒนาสมรรถนะบุคลากร	๒๑,๕๐๘,๒๐๐	-	๒๑,๕๐๘,๒๐๐
- งานพัฒนาสมรรถนะบุคลากร	๒๑,๕๐๘,๒๐๐	-	๒๑,๕๐๘,๒๐๐
๗.๔ แผนงานป้องกัน และควบคุมโรคเอดส์	๓,๐๓๗,๒๐๐	-	๓,๐๓๗,๒๐๐
- โครงการพัฒนาภูมิปัญญา และการวิจัยเกี่ยวกับโรคเอดส์	๓,๐๓๗,๒๐๐	-	๓,๐๓๗,๒๐๐
๗.๕ แผนงานวิจัยระบบสาธารณสุข	๙,๖๔๓,๕๐๐	-	๙,๖๔๓,๕๐๐
- งานวิจัยระบบสาธารณสุข	๙,๖๔๓,๕๐๐	-	๙,๖๔๓,๕๐๐

ที่มา : สำนักงบประมาณ สำนักนายกรัฐมนตรี. เอกสารงบประมาณฉบับที่ 3 งบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ 2540 เล่มที่ 9 กระทรวงสาธารณสุข. กรุงเทพฯ: บริษัทการพิมพ์, 2539.

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร. รายงานของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2540 รายการปรับลด เล่มที่ 2. กรุงเทพฯ: โรงพิมพ์รัฐสภา, 2540: สธ.1-สธ.33.

บทวิเคราะห์

งานหลักของกระทรวงสาธารณสุขนับว่าเป็นงานที่เน้นเกี่ยวกับสุขภาพของคน ทั้งในด้านการดูแลรักษาพยาบาลผู้เจ็บป่วย การฟื้นฟูสภาพของผู้ที่หายจากการเจ็บป่วย การส่งเสริมสุขภาพของผู้ที่หายจากการเจ็บป่วย และประชาชนทั่วไปให้มีสุขภาพร่างกายที่แข็งแรงพร้อมต่อสู้กับโรคภัยไข้เจ็บ รวมไปถึงการป้องกันโรคซึ่งเป็นแนวทางในการป้องกันไม่ให้เกิดโรคในประชาชนทั่วไป

จะเห็นได้ว่า ภารกิจหลักของกระทรวงสาธารณสุขเป็นส่วนหนึ่งของเป้าหมายหลักของแผนพัฒนาเศรษฐกิจ และสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๘^๓ ที่เน้นการเสริมสร้างศักยภาพของคนทุกคน ทั้งด้านร่างกาย จิตใจ และสติปัญญา ให้มีสุขภาพพลานามัยแข็งแรง สามารถปรับตัวให้ทันต่อกระแสการเปลี่ยนแปลงทั้งในด้านเศรษฐกิจ สังคม และการปกครอง ดังนั้นคณะรัฐมนตรีโดยการนำของ ฯพณฯ พลเอกชวลิต ยงใจยุทธ นายกรัฐมนตรี จึงมีนโยบายในด้านการสาธารณสุข^๔ สอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๘ โดยให้มีการเร่งรัดการให้บริการทางการแพทย์และสาธารณสุข สนับสนุนการสร้างระบบประกันสุขภาพ ส่งเสริมการผลิต และพัฒนาบุคลากรทางการแพทย์ และสาธารณสุขให้มีคุณภาพ และเพียงพอ เร่งรัดการควบคุม ป้องกันการแพร่ระบาดของโรคเอดส์ในกลุ่มเสี่ยงทุกกลุ่ม เร่งรัด ขยายงานสาธารณสุขมูลฐานในชนบท ประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนมีความรู้ความเข้าใจในพฤติกรรมสุขภาพที่ถูกต้อง กวดขันมาตรการคุ้มครองผู้บริโภคให้ได้รับความปลอดภัยจากการบริโภคอาหาร ยา สินค้า และผลิตภัณฑ์ต่าง ๆ ให้มีการศึกษาวิจัยอย่างจริงจังเพื่อพัฒนาระบบ รูปแบบ และเทคโนโลยีการให้บริการสาธารณสุข มีมาตรการกำรเฝ้าระวัง และควบคุมป้องกันการแพร่ระบาดของโรคติดต่อร้ายแรงที่เข้ามาในกลุ่มแรงงานต่างชาติ และเฝ้าระวัง ตรวจสอบคุณภาพสิ่งแวดล้อมที่อาจเป็นอันตรายต่อสุขภาพของประชาชนให้อยู่ในระดับมาตรฐานความปลอดภัย

จากนโยบายของรัฐบาลทั้ง ๑๐ ข้อดังกล่าวข้างต้น รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขได้มอบแนวทางให้ทุกส่วนราชการของกระทรวงสาธารณสุขถือปฏิบัติให้นโยบายดังกล่าวออกมาเป็นรูปธรรม โดยให้ตั้งคณะกรรมการดำเนินงานขึ้นมา และมีแนวทางการดำเนินงานดังนี้^๕

๑. เร่งรัดการให้บริการที่มีคุณภาพทั้งภาครัฐ และเอกชน โดยเฉพาะในชนบทให้ปรับปรุงโรงพยาบาล และสถานบริการทุกแห่งให้มีแพทย์ประจำมากขึ้น และให้โรงพยาบาลจังหวัดมีเครื่องมือที่พร้อมในการรักษาพยาบาลได้โดยไม่ต้องส่งต่อไปรักษาที่อื่น

๒. ให้เพิ่มสวัสดิการแก่เจ้าหน้าที่ โดยเฉพาะพยาบาลที่ปฏิบัติราชการในเวรบาย เวรดึก ให้เพิ่มค่าอยู่เวรเป็น ๒ เท่า

๓. ปรับปรุงระเบียบสวัสดิการต่าง ๆ ให้เกิดความแน่นอน และมั่นคง ซึ่งสามารถนำเงินงบประมาณมาใช้ได้ โดยยึดแนวของภาคเอกชนเป็นหลัก

๔. ให้มีการประชาสัมพันธ์เรื่องโรคเอดส์ให้มากขึ้น เพื่อให้เข้าใจว่าเอดส์เป็นโรคที่ไม่น่ารังเกียจ และให้เน้นการเฝ้าระวังโรคต่าง ๆ โดยเฉพาะโรคติดต่อ ที่มากับแรงงานต่างชาติ เช่น

โรคเท้าช้าง โรคมาลาเรีย

๕. การตรวจคุณภาพสิ่งแวดล้อม เช่น น้ำเสีย ขยะติดเชื้อ การทำน้ำในแม่น้ำลำคลองให้สะอาด โดยขอความร่วมมือกับเทศบาลท้องถิ่น

๖. การผลิตแพทย์ โดยเฉพาะในชนบท โรงพยาบาลชุมชนต้องการแพทย์ ๔,๐๐๐ คน ซึ่งถือเป็นโครงการใหญ่ ทั้งนี้ให้ใช้เกณฑ์ประชากร/แพทย์โดยเปรียบเทียบกับประเทศที่พัฒนาแล้ว

๗. เน้นการทำงานของ อสม. ให้เพิ่มมากขึ้น ขณะนี้ อสม. มี ๗๐๐,๐๐๐ คน ซึ่งต้องการให้เพิ่ม อสม. มากขึ้นเพราะ อสม. รักษาตัวเอง และรักษาผู้อื่นได้ ทำให้มีคุณภาพชีวิตที่ดี

จากแนวทางการดำเนินงานดังกล่าวข้างต้น เห็นได้ว่าสอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลที่ให้ไว้ และภายหลังจากที่มีการจัดทำกรอบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ๒๕๔๐ (๑ ต.ค. ๒๕๓๙ - ๓๐ ก.ย. ๒๕๔๐) แล้ว จึงได้นำกรอบประมาณนี้เข้าพิจารณาปรับลดงบประมาณรายจ่าย โดยคณะกรรมการพิจารณาพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๐ ดังจะพบว่า งบประมาณประจำปี ๒๕๔๐ ถูกปรับลด และคงเหลือเป็นจำนวน ดังที่ปรากฏในตาราง

เมื่อกระทรวงสาธารณสุขได้รับงบประมาณแผ่นดินประจำปีงบประมาณ ๒๕๔๐ มาแล้วนั้น ปลัดกระทรวงสาธารณสุขได้มอบนโยบายเกี่ยวกับการใช้จ่ายเงินงบประมาณปี ๒๕๔๐ ดังนี้

๑. กระจายการใช้งบประมาณให้แก่หน่วยงานต่าง ๆ รวมทั้งสำนักงานสาธารณสุขจังหวัด รับผิดชอบได้อย่างเต็มที่

๒. ดำเนินการโปร่งใสทุกขั้นตอนโดย

- กำหนดคุณสมบัติเฉพาะให้เป็นสากล

- กำหนดให้มีการพิจารณาดำเนินการอย่างมีระบบ โดยมีฝ่ายพัสดุ กองนิติการ กอง

เจ้าของเรื่อง สำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน ผู้เชี่ยวชาญจากภายนอกกระทรวงสาธารณสุขร่วมรับผิดชอบ

๓. ในกรณีที่เป็นโครงการใหญ่ให้นำเสนอต่อที่ประชุม กรม/กระทรวง เพื่อทราบผลการดำเนินงาน

๔. จัดทำตาราง หรือปฏิทินการทำงานของแต่ละหน่วยงาน

๕. งบที่ตั้งไว้ให้จัดสรรไปตามวัตถุประสงค์โดยเฉพาะงบในส่วนภูมิภาค

หลังจากพิจารณางบประมาณปี ๒๕๔๐ ของกระทรวงสาธารณสุขเสร็จสิ้นไปแล้ว คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๐ ได้ให้ข้อสังเกตเอาไว้ ดังนี้

๑. ปัญหาการขาดแคลนบุคลากรในสาขาอาชีพต่าง ๆ เช่น แพทย์ พยาบาล ฯลฯ เพื่อแก้ปัญหาดังกล่าว รัฐบาลต้องกำหนดแผนการผลิต และพัฒนาบุคลากรให้ตรงกับความต้องการของตลาด และสอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๘ โดยเน้นให้ทบวงมหาวิทยาลัย

กระทรวงสาธารณสุข และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเร่งรัดดำเนินการอย่างรวดเร็ว และต้องส่งเสริมเอกชนให้มีส่วนร่วมในการผลิต และพัฒนาบุคลากรดังกล่าวด้วย

๒. การให้กู้ยืมเงินเพื่อการศึกษา ซึ่งเป็นนโยบายในการส่งเสริมและสนับสนุนให้นักศึกษาโดยทั่วไปได้มีโอกาสศึกษาหาความรู้ อันเป็นการเพิ่มพูนวิทยฐานะของตนเองนั้น รัฐบาลควรกำหนดหลักเกณฑ์ที่อำนวยความสะดวกต่อการศึกษาอย่างแท้จริง และไม่ควรถูกกำหนดให้มีหลักทรัพย์ค้ำประกันเงินกู้ เพราะจะเป็นการสร้างเงื่อนไขที่เพิ่มปัญหาความยุ่งยาก แก่ผู้ที่ต้องการศึกษาเล่าเรียน แต่ขาดทุนทรัพย์ นอกจากนี้รัฐบาลไม่ควรกำหนดให้มีการคิดดอกเบี้ยเงินกู้ด้วย เพื่อเป็นการส่งเสริมการศึกษาของชาติ

๓. การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานในชนบทเพื่อให้ความเจริญกระจายไปสู่ภูมิภาคในทุกพื้นที่ ควรมีการพัฒนาการก่อสร้างทางและสะพานให้เพียงพอทั่วประเทศ การพัฒนาแหล่งน้ำ การดำเนินการติดตั้งไฟฟ้าชนบท และโทรศัพท์สาธารณะ

๔. ส่วนราชการ และรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ได้มีการขอจัดสรรงบประมาณรายจ่าย เพื่อใช้ในการศึกษาวิจัยปีหนึ่ง ๆ เป็นจำนวนมาก รัฐบาลควรกำชับให้ส่วนราชการต่าง ๆ เผยแพร่และประชาสัมพันธ์ผลงานวิจัยให้กว้างขวาง เพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุด เพราะแต่ละปีที่ผ่านมา มิได้มีการดำเนินงานและติดตามวิเคราะห์ถึงประโยชน์ที่จะได้รับว่าคุ้มค่า กับเงินที่ใช้จ่ายไปหรือไม่

๕. การจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไปให้กับหน่วยงานต่าง ๆ รัฐบาลควรจะเน้นให้หน่วยตรวจสอบภายในของหน่วยงานนั้น ๆ และสำนักงานตรวจเงินแผ่นดินควบคุมและตรวจสอบ การใช้จ่ายเงินงบประมาณ ส่วนนี้อย่างเคร่งครัด โดยการตั้งคณะกรรมการขึ้นมาเพื่อควบคุมดูแล และกำหนดแนวทางการปฏิบัติพร้อมทั้งประเมินผลงานด้วย เพื่อป้องกันมิให้เกิดการรั่วไหล และจะได้ใช้เงินงบประมาณให้เกิดประโยชน์สูงสุด

๖. การคุ้มครองผู้บริโภคควรมีการปรับปรุงระบบการบริหารงาน โดยให้มีการแก้ไขกฎหมายที่ใช้อยู่ในปัจจุบัน เพื่อให้สามารถดำเนินงานคุ้มครองผู้บริโภคได้อย่างเป็นธรรม และทัดเทียมกับนานาอารยประเทศ ขณะเดียวกันควรให้หน่วยงานที่ทำหน้าที่คุ้มครองผู้บริโภคมีความเป็นอิสระในการปฏิบัติหน้าที่ เพื่อให้สามารถแก้ไขปัญหาที่เกี่ยวกับการคุ้มครองผู้บริโภคได้อย่างมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

๗. รัฐบาลควรพิจารณาดำเนินโครงการก่อสร้างอาคารที่พักผู้ป่วย และญาติในโรงพยาบาลต่าง ๆ ทั้งในส่วนกลาง และส่วนภูมิภาค โดยเริ่มต้นก่อสร้างให้กับโรงพยาบาลใหญ่ ๆ ก่อน เช่น โรงพยาบาลในระดับโรงพยาบาลศูนย์ เพื่อแก้ปัญหาคความเดือดร้อนของผู้ป่วยและญาติ

จากข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๔๐ เมื่อนำมาพิจารณาร่วมกับสรุปผลการประชุมคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ๒๕๔๐ ด้วยแล้วนั้น จะพบว่าส่งผลกระทบต่อการจัดทำการของงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๑ (๑ ต.ค. ๒๕๔๐ - ๓๐ ก.ย. ๒๕๔๑) ดังรายละเอียดต่อไปนี้

สำนักงานปลัดกระทรวง

๑. จากข้อสรุปฯ ให้กระทรวงสาธารณสุขพิจารณาจัดสรรเงินกองทุนบัตรประกันสุขภาพ ให้กับโรงพยาบาลต่าง ๆ อย่างเพียงพอ เนื่องจากประชาชนใช้บัตรประกันสุขภาพกันมาก ทำให้โรงพยาบาลต้องหาทางลดภาระค่าใช้จ่าย ซึ่งส่งผลกระทบต่อค่าบริการรักษาพยาบาลของโรงพยาบาลนั้น พบว่าได้ปรับเปลี่ยนจากเดิมจัดเป็นงานรักษาพยาบาลผู้มีรายได้น้อยและผู้ที่ยังสมควรช่วยเหลือเกื้อกูล ซึ่งจัดอยู่ในแผนงานบริการภายหลังผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายแล้ว ได้นำไปจัดเป็นแผนงานสวัสดิการสาธารณสุข และประกันสุขภาพ ซึ่งในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๐ ไม่ถูกตัดลดงบประมาณในส่วนนี้ (งบประมาณตั้งไว้ปี พ.ศ. ๒๕๔๐ จำนวน ๖,๓๗๐,๕๒๔,๐๐๐ บาท) และในปีงบประมาณ ๒๕๔๑ ยังได้ของบประมาณเพิ่มขึ้นในอัตราร้อยละ ๘๖.๕ ของปีงบประมาณ ๒๕๔๐ (งบประมาณตั้งไว้ปี พ.ศ. ๒๕๔๑ จำนวน ๙,๙๗๑,๔๘๒,๔๐๐ บาท) จะเห็นได้ว่าคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายและกระทรวงสาธารณสุขได้เห็นพ้องต้องกัน เห็นถึงความสำคัญของการจัดระบบประกันสุขภาพที่มีคุณภาพให้แก่ประชาชน รวมไปถึงความคิดเห็นของคณะกรรมการการสาธารณสุข ที่ได้หยิบยกนำเอาร่างพระราชบัญญัติด้านสาธารณสุข รวมทั้งสิ้น ๓ ฉบับ อันได้แก่ ร่างพระราชบัญญัติประกันสุขภาพ และมาตรฐานการให้บริการด้านสาธารณสุข ร่างพระราชบัญญัติสถานพยาบาล และร่างพระราชบัญญัติการประกอบโรคศิลปะ นำขึ้นมาพิจารณา แก้ไข ปรับปรุง โดยเฉพาะร่างพระราชบัญญัติประกันสุขภาพ ซึ่งขณะนี้อยู่ในขั้นตอนให้กระทรวงสาธารณสุขจัดทำประชาพิจารณ์ เพื่อนำมาพิจารณาต่อไป

๒. ควรจัดให้มีสถานที่ไว้รองรับญาติผู้ป่วยที่เข้ารับการรักษาในโรงพยาบาล เพื่อความเป็นระเบียบภายในโรงพยาบาล และอำนวยความสะดวกแก่ญาติผู้ป่วย ข้อสรุปจากการประชุม และข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ๒๕๔๐ นั้น พบว่ามีความคิดเห็นตรงกัน กล่าวคือ ที่ประชุมได้เห็นถึงความสำคัญ และความจำเป็นที่จะต้องจัดที่พักพิงให้ญาติผู้ป่วยที่ตามมา ดูแลผู้ป่วยที่ต้องนอนรับการรักษาในโรงพยาบาล โดยเฉพาะโรงพยาบาลในต่างจังหวัด ที่พบว่าญาติผู้ป่วยนอนกันตามทางเดินในโรงพยาบาล ตามใต้ต้นไม้ เป็นต้น ดูแลแล้วไม่เป็นระเบียบ ควรจะได้มีการจัดสถานที่ให้ญาติผู้ป่วยเหล่านี้ได้ใช้เป็นที่พักชั่วคราว แต่เมื่อพิจารณาดูแผนงานจากการจัดของงบประมาณของกระทรวงสาธารณสุขเพื่อจะนำมาจัดทำตรงนี้ พบว่ายังไม่มีการจัดงบประมาณเพื่อการนี้อย่างชัดเจนทั้งในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๐ และรวมไปถึงปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๑ ด้วย

๓. การให้บริการสาธารณสุขแก่ประชาชนในส่วนภูมิภาคนั้น จะต้องเร่งดำเนินการให้ทั่วถึง โดยเร็ว และต้องมีการติดตามประเมินผลการดำเนินงานด้วย การให้บริการแก่ผู้ป่วยที่มาใช้บริการรักษา นั้น จะต้องปรับปรุงให้สามารถให้บริการได้ตลอด ๒๔ ชั่วโมง รวมทั้งต้องปรับปรุงคุณภาพด้านการรักษาพยาบาลผู้ป่วยให้ได้มาตรฐานทัดเทียมกับอารยประเทศอื่น ๆ

จะเห็นได้ว่า งบประมาณในส่วนการให้บริการสาธารณสุขในส่วนภูมิภาค ถูกจัดอยู่ในแผนงานบริการสาธารณสุขซึ่งได้ตั้งงบประมาณในปี พ.ศ. ๒๕๔๐ ไว้ ๔๘,๖๔๐,๖๖๐,๔๐๐ บาท ถูกปรับลด ๔๕๐,๙๐๕,๐๐๐ บาท คงเหลือ ๔๘,๑๘๙,๗๕๕,๔๐๐ บาท และในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๑ ได้ตั้งงบประมาณไว้ ๓๕,๖๓๐,๗๔๓,๓๐๐ บาท ลดลงจากปีงบประมาณ ๒๕๔๐ คิดเป็นร้อยละ ๒๖.๐๖ ซึ่งจากงบประมาณนี้ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขได้มอบแนวทางให้ทุกส่วนราชการของกระทรวงสาธารณสุขเร่งรัดการให้บริการที่มีคุณภาพทั้งภาครัฐ และเอกชน โดยเฉพาะในชนบทให้ปรับปรุงโรงพยาบาล และสถานบริการทุกแห่งให้มีแพทย์ประจำมากขึ้น และให้โรงพยาบาลจังหวัดมีเครื่องมือที่พร้อมในการรักษาพยาบาลได้โดยไม่ต้องส่งต่อไปรักษาที่อื่น

๔. ควรเร่งจัดทำแผนการผลิตบุคลากรสายการแพทย์เพิ่ม เพื่อลดปัญหาการขาดแคลนบุคลากรในด้านนี้ ข้อสรุปจากการประชุม และข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ๒๕๔๐ ในข้อนี้ จะเห็นได้ว่ามีความคิดเห็นตรงกันเห็นถึงความสำคัญของปัญหาการขาดแคลนแพทย์เช่นเดียวกัน คณะกรรมการการสาธารณสุขก็ได้นำปัญหานี้ขึ้นมาพิจารณามาตรการ และแนวทางในการแก้ไขปัญหา โดยเชิญผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง เช่น กระทรวงสาธารณสุข ทบวงมหาวิทยาลัย เป็นต้น มาชี้แจง ซึ่งพบว่าขณะนี้ในหลาย ๆ ฝ่ายที่มีส่วนเกี่ยวข้องไม่ได้ตั้งใจ ได้มีมาตรการ แนวทาง การแก้ไขปัญหา กล่าวโดยสรุปได้ดังนี้^{๑๐}

๔.๑ มีการเพิ่มกำลังการผลิตแพทย์เพิ่มของประเทศไทย (พ.ศ. ๒๕๓๖ - ๒๕๔๔) ของทบวงมหาวิทยาลัย ปีละ ๓๔๐ คน และจากโครงการร่วมผลิตแพทย์เพิ่มเพื่อชาวชนบท ซึ่งเป็นโครงการของกระทรวงสาธารณสุขร่วมกับทบวงมหาวิทยาลัย ผลิตแพทย์ได้ ๓๐๐ คน โดยนักศึกษาปี ๑ ถึง ปี ๓ เรียนที่มหาวิทยาลัย ปี ๔ ถึง ปี ๖ ที่ศูนย์แพทยศาสตรศึกษา (โรงพยาบาลศูนย์ของกระทรวงสาธารณสุข ๑๐ แห่ง) ในปี พ.ศ. ๒๕๓๘ ได้เปิดรับ ๑๕ คน เรียนที่คณะแพทยศาสตร์มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ และมหาวิทยาลัยขอนแก่น ปี พ.ศ. ๒๕๓๙ ได้เปิดรับ ๔๒ คน เรียนที่คณะแพทยศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ และมหาวิทยาลัยขอนแก่น เช่นเดียวกัน และในปี พ.ศ. ๒๕๔๐ เปิดรับจำนวน ๑๐๘ คน ภายหลังสำเร็จการศึกษาให้ปฏิบัติงานชดใช้กระทรวงสาธารณสุขไม่น้อยกว่า ๓ ปี โดยออกไปปฏิบัติราชการในภูมิลำเนาเดิม หรือส่วนภูมิภาค

๔.๒ โดยการหาแพทย์เข้าสู่ระบบบริการสาธารณสุขเพิ่มขึ้น เช่น ให้แพทย์เกษียณอายุแล้วมาช่วย

๔.๓ ปรับปรุง และกำหนดมาตรการทางการบริหาร เพื่อธำรงรักษาแพทย์ไว้ในระบบบริการสาธารณสุข โดย

- มาตรการเชิงบวก ได้แก่ การเพิ่มค่าตอบแทน เบี้ยเลี้ยงเหมาจ่าย สวัสดิการ
- มาตรการเชิงลบ ได้แก่ การเพิ่มค่าปรับชดเชยการทำงานใช้ทุน มีการเสนอเพิ่ม

ค่าปรับจากเดิม ๔ แสนบาทเป็น ๓ ล้านบาท

๔.๔ จัดตั้งคณะกรรมการแก้ไขปัญหาการขาดแคลนแพทย์ระดับชาติ เพื่อพิจารณาเรื่องนี้ โดยเฉพาะ

นอกจากนี้ยังพบปัญหาการลาออกของแพทย์ใช้ทุน ภายหลังจากเพิ่มทักษะ ๑ ปี^{๑๑} กล่าวคือ ภายหลังจากเสร็จสิ้นการศึกษาตามหลักสูตร ได้จัดให้มีการปฏิบัติงานเพื่อเพิ่มทักษะแก่แพทย์จบใหม่เป็นเวลา ๑ ปี โดยสถานที่ฝึก ก็คือ โรงพยาบาลศูนย์ของกระทรวงสาธารณสุขนั่นเอง ภายหลังจากเพิ่มทักษะกลับพบว่าแพทย์ใช้ทุนลาออกมากเพราะไม่ต้องการไปปฏิบัติงานใช้ทุนในถิ่นทุรกันดารหรือโรงพยาบาลไกลบ้าน ซึ่งปัญหานี้คงจะบรรเทาลงเนื่องจากมีโครงการผลิตแพทย์เพิ่มเพื่อชาวชนบทของกระทรวงสาธารณสุข ที่จะต้องไปปฏิบัติราชการในภูมิลำเนาเดิมภายหลังจากจบการศึกษา และปัญหานี้สามารถแก้ไขได้โดย

- คนไทยที่จบแพทยศาสตรจากต่างประเทศ ถ้าสอบใบประกอบโรคศิลปะไม่ผ่าน จะมีการจัดติวให้โดยไม่ต้องเสียค่าใช้จ่าย แต่ภายหลังจากสอบได้จะให้ใช้ทุนแทน

- บุคคลที่เคยเป็นแพทย์อยู่ต่างประเทศ แพทยสภาอนุญาตให้ใบประกอบวิชาชีพได้เลย หลังจากปฏิบัติงาน ๒ ปี จะมีการประเมินผล ถ้าผ่านก็จะได้รับใบอนุญาตให้ประกอบวิชาชีพแบบตลอดชีพเลย

- ส่วนในด้านการรับแพทย์ชาวต่างชาติ ยังไม่มีความจำเป็น

จะเห็นได้ว่าปัญหาเรื่องการขาดแคลนแพทย์ในความเป็นจริงแล้วไม่ใช่ แต่เป็นปัญหาการกระจายแพทย์ไม่ทั่วถึงมากกว่า ควรจัดเป็นการประกันสุขภาพระดับชาติเพื่อปฏิรูประบบสาธารณสุขให้ดีขึ้น

และเมื่อพิจารณาดูที่งบประมาณจะพบว่า ได้มีการจัดสรรงบประมาณให้ในส่วนของแผนงานผลิต และพัฒนากำลังคนด้านสุขภาพ ในปีงบประมาณ ๒๕๔๐ งบประมาณตั้งไว้ ๒,๕๐๗,๐๖๑,๘๐๐ บาท ปรับลด ๑๘๔,๘๐๑,๐๐๐ บาท คงเหลือ ๒,๓๒๒,๒๖๐,๘๐๐ บาท ภายหลังจากได้มีการชี้แจงถึงสภาพความรุนแรงของปัญหา มาตรการ และการแก้ไขปัญหาต่อคณะกรรมการการสาธารณสุข และจากการสรุปผลการประชุม รวมถึงการตั้งข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๔๐ ส่งผลให้การจัดทำกรของงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๔๑ ของกระทรวงสาธารณสุข (ในแผนงานเดียวกัน) เพิ่มขึ้นในอัตราร้อยละ ๒๒.๑ (งบประมาณที่ตั้งไว้ปี พ.ศ. ๒๕๔๑ เป็นจำนวน ๒,๘๓๖,๒๒๕,๖๐๐ บาท) จัดเป็นงานโครงการผลิตแพทย์เพื่อชาวชนบทในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๐ จำนวนที่ตั้งไว้ ๒๘,๗๐๘,๖๐๐ บาท ถูกปรับลด ๑๘๑,๘๖๓,๒๐๐ บาท คงเหลือ ๒๘,๕๒๖,๗๔๕,๔๐๐ บาท และในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๑ ได้ตั้งงบประมาณไว้ ๓๘๓,๗๔๒,๘๐๐ บาท เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๐ คิดเป็นร้อยละ ๕๕.๕

๕. จากข้อสรุปการประชุมที่ว่า กระทรวงสาธารณสุขจะต้องเร่งพิจารณาให้ความคุ้มครองแก่ผู้ป่วย ที่ได้รับความเสียหายจากการรักษาพยาบาลของแพทย์ และพยาบาลอย่างไม่ถูกวิธี ให้ประชาชนได้มีสิทธิที่จะรับรู้เกี่ยวกับการรักษาพยาบาลของแพทย์ รวมไปถึงให้ความคุ้มครองแก่ประชาชนให้สามารถชื้อยา และเข้ารับการรักษาในคลินิกเอกชน ในราคาที่เป็นธรรม สอดคล้องกับ

การตั้งข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่าง พ.ร.บ. งบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๔๐ และความคิดเห็นของคณะกรรมการการสาธารณสุข ดังนั้นคณะกรรมการการสาธารณสุขจึงได้นำเอาพระราชบัญญัติด้านสาธารณสุขมาพิจารณา เพื่อปรับปรุงแก้ไข ๓ พระราชบัญญัติดังกล่าวข้างต้น^๖ ร่างพระราชบัญญัติประกันสุขภาพ^๗ และมาตรฐานการให้บริการด้านสาธารณสุขยังอยู่ในขั้นตอนให้กระทรวงสาธารณสุขจัดทำประชาพิจารณ์ แล้วจึงนำมาพิจารณาอีกครั้ง ร่าง พ.ร.บ. สถานพยาบาล ได้เตรียมนำเสนอต่อที่ประชุมสภา แต่ญัตตินี้ตกไป เพราะมีการยุบสภาไปก่อน และร่าง พ.ร.บ. ประกอบโรคศิลปะ ได้พิจารณาเสร็จสิ้นแล้ว แต่ไม่ผ่านความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี ด้วยเหตุที่หลายฝ่ายเห็นความสำคัญของการให้ความคุ้มครองผู้ป่วย การจัดของงบประมาณจึงมีจำนวนมากขึ้นทุกปี ดังนี้

ปีงบประมาณ ๒๕๔๐ แผนงานคุ้มครองผู้บริโภคด้านสาธารณสุข งบประมาณตั้งไว้ ๑๐,๒๕๘,๘๐๐ บาท ไม่ถูกปรับลด คงเหลือ ๑๐,๒๕๘,๘๐๐ บาท และในปีงบประมาณ ๒๕๔๑ งบประมาณตั้งไว้ ๑๘,๙๗๘,๐๐๐ บาท เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ ๒๕๔๐ คิดเป็นร้อยละ ๘๕.๐

๖. ข้อเสนอเรื่องการจัดตั้งกองทุนให้กับ อสม. โดยมีกฎหมายรองรับ เนื่องจากปัจจุบัน อสม. มีค่าเบี้ยเลี้ยงในการทำงาน เพียงเล็กน้อยเท่านั้น คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่าง พ.ร.บ. งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ๒๕๔๐ ไม่ได้ให้ข้อสังเกตในเรื่องนี้ไว้ ประกอบกับคณะกรรมการการสาธารณสุขก็ไม่ได้หยิบยกเรื่องนี้ขึ้นมาพิจารณา อาจเป็นเพราะเรื่องกองทุนของ อสม. ยังไม่จัดว่าเป็นเรื่องรีบด่วน ในปีงบประมาณ ๒๕๔๐ จึงทำให้งบประมาณที่จัดทำขึ้นไม่ชี้ชัดไปด้วยกล่าวคือ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๐ จัดอยู่ในแผนงานสาธารณสุขมูลฐาน หมวดเงินอุดหนุน ไม่ได้ให้กับ อสม. โดยตรง แต่เป็นการอบรมชาวบ้าน มีงบประมาณตั้งไว้ ๓,๓๐๐,๐๐๐ บาท แต่ในปีงบประมาณ ๒๕๔๑ ชัดเจนมากขึ้น โดยงบประมาณจะจัดอยู่ในแผนงานสาธารณสุขมูลฐาน หมวดเงินอุดหนุน เป็นเงินอุดหนุนให้ อสม. ๔๐๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท

๗. จากข้อสรุปพบว่า การอพยพของประชาชนจากประเทศเพื่อนบ้านเข้ามายังบริเวณชายแดนของประเทศไทย โดยเป็นพาหะนำโรคระบาด เช่น โรคเท้าช้าง โรคมาลาเรีย โรคอหิวาตกโรคเข้ามา ทำให้โรคต่าง ๆ เหล่านี้ เกิดการระบาดขึ้นในประเทศไทย จึงควรมหามาตรการการรักษา และการป้องกันโรคนี คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่าง พ.ร.บ. งบประมาณฯ ปี พ.ศ. ๒๕๔๐ ไม่ได้ตั้งข้อสังเกตไว้ แต่ในคณะกรรมการการสาธารณสุขได้มีผู้เสนอญัตตินี้เข้าที่ประชุมเพื่อพิจารณา และได้เชิญผู้มีส่วนเกี่ยวข้องมาชี้แจงถึงสาเหตุของการเกิดปัญหา ความรุนแรง และการแก้ปัญหา^๘ ดังนี้

๗.๑ ผู้ลักลอบเข้าเมือง ทำให้เป็นปัญหาทางด้านสาธารณสุข คือ

๗.๑.๑ เพิ่มจำนวนของผู้ป่วยโรคติดต่อของคนไทยในประเทศอย่างรวดเร็ว และกว้างขวาง เพราะ

- ผู้ลักลอบมีอัตราป่วยด้วยโรคติดต่อที่สูงกว่าคนในประเทศ
- ผู้ลักลอบกระจายอยู่ทั่วไป ทำให้กระจายโรคติดต่อไปได้กว้างขวาง

- สภาพแวดล้อมของผู้ลักลอบไม่ดี ทำให้โรคแพร่กระจายเร็ว

๗.๑.๒ แยกใช้ทรัพยากรทางด้านสาธารณสุขจากคนในประเทศ

๗.๒ ปัญหาการควบคุมโรคติดต่อจากผู้ลักลอบเข้าเมือง

๗.๒.๑ ปัญหาในการค้นหา และติดตามรักษาผู้ป่วย เพราะว่าคนกลุ่มนี้อยู่ไม่เป็น

หลักแหล่ง

๗.๒.๒ ปัญหาเรื่องทรัพยากร

๗.๓ แนวทางการแก้ปัญหา

๗.๓.๑ ป้องกันไม่ให้ลักลอบเข้าเมืองอีก

๗.๓.๒ ถ้าให้เข้าเมืองต้องให้ถูกต้องตามกฎหมาย

๗.๓.๓ กระทรวงสาธารณสุขต้องรักษา และควบคุมโรคให้ได้

สำหรับเรื่องงบประมาณไม่ได้มีการจัดสรรเพื่องานป้องกันโรคติดต่อจากประเทศเพื่อนบ้าน โดยตรง แต่จัดสรรไว้ในแผนงานระบาด ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๐ เป็นจำนวน ๔,๙๘๗,๐๐๐ บาท และในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๑ เป็นจำนวน ๔๖,๕๓๒,๒๐๐ บาท เพิ่มขึ้นจากงบประมาณปี ๒๕๔๐ คิดเป็นร้อยละ ๓.๔

กรมการแพทย์

๑. ตามข้อสรุปที่ว่า ควรจัดหลักสูตรการอบรมผู้บริหารโรงพยาบาลในส่วนภูมิภาค เพื่อพัฒนาบุคลากรระดับผู้บริหารให้มีความรู้ด้านการบริหาร และการจัดการ เพื่อนำไปปรับปรุงการบริหารงานสาธารณสุขในโรงพยาบาล พบว่าไม่ถูกกล่าวไว้ในข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่าง พ.ร.บ. งบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๔๐ และคณะกรรมการการสาธารณสุขไม่ได้นำส่วนนี้เข้ามาพิจารณาด้วยเช่นกัน แต่มีการพิจารณาถึงปัญหาการขาดแคลนแพทย์อันเนื่องมาจากแพทย์ใช้ทุนลาออก^{๓๓} คณะกรรมการฯ ได้แสดงความคิดเห็นเพิ่มว่า แพทย์จำนวนมากไปทำหน้าที่ฝ่ายบริหารทำให้เสียกำลังแพทย์ไป ด้วยเหตุนี้อาจส่งผลให้งบประมาณในเรื่องนี้ไม่ชัดเจน มีแต่งบประมาณสำหรับแผนงานผลิต และพัฒนากำลังคนด้านสุขภาพ ในงานพัฒนาบุคลากรปีงบประมาณ ๒๕๔๐ เป็นจำนวน ๘,๑๙๔,๕๐๐ บาท และเพิ่มขึ้นร้อยละ ๑๖.๔ ในปีงบประมาณ ๒๕๔๑ (๙,๕๓๕,๖๐๐ บาท)

๒. สำหรับเรื่องการผลิตแพทย์ผู้เชี่ยวชาญเฉพาะทาง เพื่อส่งไปประจำในโรงพยาบาลส่วนภูมิภาค มีกล่าวถึงไว้ในข้อสังเกตฯ โดยรวมว่าเป็นปัญหาการขาดแคลนบุคลากร และคณะกรรมการการสาธารณสุขก็ไม่ได้นำประเด็นนี้มาพิจารณาโดยตรง พิจารณาเพียงปัญหาการขาดแคลนแพทย์ และปัญหาที่แพทย์ใช้ทุนลาออกเป็นจำนวนมากเท่านั้น^{๓๓,๓๓,๓๓} นอกจากนี้ งบประมาณในส่วนนี้โดยตรงหาไม่พบ คาดว่าจะอยู่ในแผนงานผลิต และพัฒนากำลังคนด้านสุขภาพ ในงานพัฒนาบุคลากรเช่นเดียวกับ ข้อ ๑ ดังกล่าวมาข้างต้น

กรมควบคุมโรคติดต่อ

๑. ตามข้อสรุปที่ว่า ให้กรมควบคุมโรคติดต่อจัดทำแผนงาน โครงการ และเป้าหมาย ในการดำเนินงานที่แน่นอน และต้องมีการพัฒนาอยู่ตลอดเวลา นั้น พบว่าในข้อสังเกตฯ ไม่ได้แสดงไว้ และคณะกรรมการการสาธารณสุขก็ไม่ได้นำเรื่องนี้มาพิจารณาโดยเฉพาะ งบประมาณที่เกี่ยวข้องกับเรื่องนี้จึงน่าจะจัดอยู่ใน แผนงานควบคุมโรคติดต่อ ในปีงบประมาณ ๒๕๔๐ เป็นจำนวน ๒,๓๖๖,๗๒๘,๙๐๐ บาท ไม่ถูกปรับลด และงบประมาณปี ๒๕๔๑ จัดขอในแผนงานควบคุม และป้องกันโรคเป็นจำนวน ๒,๕๓๘,๘๒๗,๖๐๐ บาท เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ ๒๕๔๐ คิดเป็นอัตราร้อยละ ๗.๓

๒. จากข้อสรุปที่ว่า ปัจจุบันศูนย์กามโรคมีอุปกรณ์รักษาไม่ทันสมัย ทำให้ผู้ใช้บริการเกิดความไม่มั่นใจ โดยเฉพาะการติดเชื้อเอดส์ และนอกจากนี้สถานที่ตั้งของศูนย์กามโรคยังไม่เหมาะสม ผู้ใช้บริการจึงไม่กล้าไปใช้บริการ ในเรื่องนี้คณะกรรมการพิจารณาร่าง พ.ร.บ. งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ๒๕๔๐ ไม่ได้ตั้งข้อสังเกตไว้ และคณะกรรมการการสาธารณสุขก็ไม่ได้นำมาพิจารณาเพิ่มเติม ดังนั้นงบประมาณที่พบในปีงบประมาณ ๒๕๔๐ และปีงบประมาณ ๒๕๔๑ จึงเป็นงบประมาณผูกพันทางด้านการก่อสร้าง ในแผนงานควบคุมโรคติดต่อ โครงการก่อสร้างสำนักงานและบริการกามโรค ซึ่งไม่ได้บอกชัดเจนถึงการจัดซื้อเครื่องมือที่ทันสมัย ดังนี้

งบประมาณโครงการก่อสร้างสำนักงานและบริการกามโรค ปี ๒๕๔๐ เป็นจำนวน ๕,๖๖๖,๐๐๐ บาท ปี ๒๕๔๑ เป็นจำนวน ๓๙,๒๒๐,๐๐๐ บาท

๓. เกี่ยวกับเรื่องแผนงานป้องกัน และแก้ไขปัญหาเอดส์ คณะกรรมการได้แสดงความคิดเห็น ดังนี้

๓.๑ การดำเนินงานตามแผนงานป้องกัน และแก้ไขปัญหาเอดส์ควรต้องเร่งปรับปรุงแผนงาน รวมทั้งการปฏิบัติงานให้สามารถลด และควบคุมการแพร่ระบาดของโรคเอดส์ให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น จะพบว่าเกี่ยวกับโรคเอดส์นั้น คณะกรรมการพิจารณาร่าง พ.ร.บ. งบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๔๐ ไม่ได้ตั้งข้อสังเกตไว้ และคณะกรรมการการสาธารณสุขก็ไม่ได้นำประเด็นเกี่ยวกับเรื่องนี้มาพิจารณาเลย ดังนั้นงบประมาณที่เกี่ยวกับเรื่องนี้ซึ่งอยู่ในงานประสานนโยบายและแผนเอดส์ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๐ งบประมาณตั้งไว้ ๒๑๓,๗๖๑,๑๐๐ บาท ไม่ถูกปรับลด แต่มีผลถึงปีงบประมาณ ๒๕๔๑ งบประมาณตั้งไว้ ๑๗๐,๒๘๒,๕๐๐ บาท ลดลงจากปีงบประมาณ ๒๕๔๐ คิดเป็นร้อยละ ๒๐.๓

๓.๒ ควรมีการก่อตั้งหมู่บ้านผู้ติดเชื้อ และผู้ป่วยเอดส์ โดยให้ญาติผู้ป่วยได้เข้ามาพยาบาล และดูแลผู้ติดเชื้อ และผู้ป่วยเอดส์ในส่วนนี้ไม่ได้มีการขอของงบประมาณเกี่ยวกับเรื่องนี้ โดยเฉพาะ แต่มีการจัดขอและจัดสรรงบประมาณ ในโครงการเสริมสร้างสมรรถนะชุมชนในการป้องกัน และแก้ไขปัญหาเอดส์ ในปีงบประมาณ ๒๕๔๐ ตั้งไว้ ๒๒,๒๗๐,๐๐๐ บาท ไม่ถูกปรับลด แต่กลับส่งผลให้งบประมาณปี ๒๕๔๑ มีการจัดตั้งไว้เป็นจำนวน ๗๒,๕๒๔,๗๐๐ บาท

เพิ่มขึ้น ๒.๓ เท่า ของปีงบประมาณ ๒๕๔๐ ซึ่งจากจำนวนงบประมาณจะเห็นได้ว่าคณะกรรมการการฯ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้เล็งเห็นถึงความสำคัญ และความมีศักยภาพของชุมชนที่จะนำมาช่วยเหลือดูแลแก่ผู้ติดเชื้อ และผู้ป่วยเอดส์ได้ งบประมาณที่ตั้งไว้ในปีงบประมาณ ๒๕๔๑ จึงเพิ่มสูงขึ้นเป็นจำนวนมากดังกล่าวมาแล้ว

กรมวิทยาศาสตร์การแพทย์

ตามข้อสรุปของคณะกรรมการพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ๒๕๔๐ ได้แสดงความคิดเห็นว่าโครงการวิจัย และรักษาโรคเอดส์ด้วยสมุนไพร น่าจะให้การสนับสนุนทั้งด้านวิชาการ และอุปกรณ์เครื่องมือเครื่องใช้ เพื่อเป็นการส่งเสริมการทำวิจัย เนื่องจากประเทศไทยมีสมุนไพรเป็นจำนวนมากนั้น ในข้อสังเกตฯ และคณะกรรมการการสาธารณสุขไม่ได้นำเรื่องนี้ขึ้นมาพิจารณา ส่วนในเรื่องงบประมาณนั้น ในปีงบประมาณ ๒๕๔๐ มีงบประมาณจัดอยู่ในแผนงานวิจัยวิทยาศาสตร์ทางการแพทย์ ในงานวิจัยและพัฒนาสมุนไพร เป็นจำนวน ๒๗,๑๗๖,๖๐๐ บาท และงานพัฒนาสมุนไพรเพื่อใช้เป็นยา เป็นจำนวน ๒,๓๕๐,๑๐๐ บาท และในแผนงานป้องกันและควบคุมโรคเอดส์ ในโครงการพัฒนาภูมิปัญญา และการวิจัยเกี่ยวกับโรคเอดส์ เป็นจำนวน ๑๗,๘๘๙,๘๐๐ บาท ซึ่งในแผนงานป้องกันและควบคุมโรคเอดส์นี้ ในปีงบประมาณ ๒๕๔๑ ถูกลดงบประมาณลง คิดเป็นร้อยละ ๓๒.๕ ของปีงบประมาณ ๒๕๔๐ (๑๒,๐๑๑,๐๐๐ บาท)

กรมสุขภาพจิต

๑. จากข้อสรุปของคณะกรรมการฯ ที่เห็นควรพิจารณาให้เปิดบริการรักษาโรคจิตให้ทั่วทุกจังหวัด โดยระยะแรกอาจจะเป็นส่วนหนึ่งของโรงพยาบาลประจำจังหวัด หรืออำเภอก่อน เพราะโรงพยาบาลรักษาโรคจิตปัจจุบันมีจำนวน ๑๐ แห่ง และจัดตั้งอยู่ในเฉพาะในเมืองใหญ่ ๆ ในเรื่องนี้คณะกรรมการฯ ไม่ได้ตั้งข้อสังเกตไว้ และคณะกรรมการการสาธารณสุขก็ไม่ได้นำปัญหาเรื่องนี้มาพิจารณา งบประมาณที่จัดตั้งและได้รับการจัดสรรก็ไม่ได้บอกชัดเจนถึงการนำไปใช้ในส่วนนี้ แต่มีที่เด่นชัดในปีงบประมาณ ๒๕๔๐ แผนงานสุขภาพจิต คือ โครงการจัดตั้งโรงพยาบาลจิตเวชเลย ซึ่งจัดตั้งงบประมาณไว้ ๖๘,๔๐๐,๐๐๐ บาท ถูกปรับลด ๓๖,๐๐๐,๐๐๐ บาท คงเหลือ ๓๒,๔๐๐,๐๐๐ บาท และโครงการจัดตั้งโรงพยาบาลจิตเวชสระแก้ว จัดตั้งงบประมาณไว้ ๕,๓๕๐,๐๐๐ บาท ไม่ถูกปรับลด เป็นโครงการจัดตั้งโรงพยาบาลจิตเวชเพิ่มขึ้นอีก ๒ แห่ง ในจังหวัดเลย และจังหวัดสระแก้ว แต่งบประมาณปี ๒๕๔๑ ไม่มีการจัดขอเพื่อการจัดตั้งโรงพยาบาลจิตเวชเพิ่มขึ้นอีกเลย

๒. สำหรับการจัดทำโครงการและแผนงาน เพื่อหาทางแก้ไขหรือหาทางป้องกันไม่ให้คนไทยเป็นโรคจิตเพิ่มมากขึ้นนั้น งบประมาณปี ๒๕๔๐ ไม่ได้มีแผนงาน และโครงการเพื่อการนี้อย่างชัดเจน แต่ในปีงบประมาณ ๒๕๔๑ แผนงานสุขภาพจิต งบประมาณกระจายอยู่ใน ๓ งาน ดังนี้

- ๒.๑ งานสุขภาพจิตบุคคลและสถาบัน จัดตั้งงบประมาณไว้ ๑๙,๘๕๖,๑๐๐ บาท
 ๒.๒ งานสุขภาพจิตในภาวะวิกฤต ๙,๕๒๑,๗๐๐ บาท
 ๒.๓ งานพัฒนาองค์ความรู้ และเทคโนโลยีด้านสุขภาพ ๓๐,๕๒๕,๘๐๐ บาท

กรมอนามัย

จากข้อสรุปของคณะกรรมการฯ ที่ได้แสดงความคิดเห็นไว้ ตรงกับการตั้งข้อสังเกตของ คณะกรรมการฯ ที่เห็นควรให้มีการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานในชนบท โดยเฉพาะการพัฒนาแหล่ง น้ำ โครงการจัดหาน้ำสะอาดให้กับประชาชน กรมอนามัยควรจัดทำโครงการนี้ให้เป็นรูปธรรม และมีเป้าหมายที่แน่นอน แต่เมื่อพิจารณาทั้งงบประมาณจะพบว่า มีการจัดงบประมาณในส่วนนี้ไว้มาก ทั้งในแผนงานอนามัยสิ่งแวดล้อม และอาชีวอนามัย และแผนงานพัฒนาชนบท เป็นงบประมาณ ดังนี้

๑. แผนงานอนามัยสิ่งแวดล้อม และอาชีวอนามัย งานจัดหาและพัฒนา น้ำสะอาด

ปีงบประมาณ ๒๕๔๐ เป็นจำนวน ๕๗๔,๐๒๓,๐๐๐ บาท (ไม่ถูกปรับลด)

ปีงบประมาณ ๒๕๔๑ เป็นจำนวน ๔๖๗,๘๐๑,๕๐๐ บาท

(ปีงบประมาณ ๒๕๔๑ จัดตั้งงบประมาณลดลง คิดเป็นร้อยละ ๑๘.๕ ของปีงบประมาณ ๒๕๔๐)

๒. แผนงานพัฒนาชนบท โครงการเร่งรัดการขยายระบบประปาชนบท

ปีงบประมาณ ๒๕๔๐ เป็นจำนวน ๒,๓๗๗,๐๘๐,๐๐๐ บาท (ไม่ถูกปรับลด)

ปีงบประมาณ ๒๕๔๑ เป็นจำนวน ๒,๔๐๒,๒๗๑,๘๐๐ บาท

(ปีงบประมาณ ๒๕๔๑ จัดตั้งงบประมาณเพิ่มขึ้น คิดเป็นร้อยละ ๑.๑ ของปีงบประมาณ ๒๕๔๐)

จะเห็นได้ว่า ในปีงบประมาณ ๒๕๔๑ ตัดลดงบประมาณในการจัดหา และพัฒนา น้ำสะอาด แต่จะมาเพิ่มงบประมาณในการขยายระบบประปาในชนบทแทน ซึ่งในการจัดหา น้ำสะอาดให้กับ ประชาชน ก็ถือว่าเป็นนโยบายของกรมอนามัยมาตลอด แต่กรรมการฯ เห็นว่ายังไม่เป็นรูปธรรม และยังไม่มียุทธศาสตร์ภาพเท่าที่ควร

สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา

๑. จากข้อสรุป คณะกรรมการฯ ได้แสดงความคิดเห็นถึงเรื่องการจัดทำภาชนะบรรจุ เครื่องดื่มประเภทบารุงกำลัง ให้สะดวกต่อการทำลายหรือนำไปผ่านกรรมวิธีการผลิตเพื่อนำกลับมาใช้ใหม่ รวมถึงการควบคุมมาตรฐานของกระป๋องที่ใช้บรรจุอาหารสำเร็จรูป และประชาสัมพันธ์ ให้ประชาชนรู้จักวิธีการเลือกซื้อ ในส่วนนี้พบว่าข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ก็ได้มีการกล่าว ถึงเรื่องนี้ แต่คณะกรรมการฯ การสาธารณสุขยังไม่ได้มีการหยิบยกปัญหานี้มาพิจารณา ส่วนใน

เรื่องงบประมาณนั้น จัดอยู่ในแผนงานคุ้มครองผู้บริโภคด้านสาธารณสุข ในงานควบคุมและพัฒนาอาหาร งบประมาณปี ๒๕๔๐ ตั้งไว้ ๒๓,๑๕๗,๓๐๐ บาท ถูกปรับลด ๑๕,๐๐๐ บาท คงเหลือ ๒๓,๑๔๒,๓๐๐ บาท และมีการจัดของงบประมาณในปี ๒๕๔๑ เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ ๒๕๔๐ คิดเป็นร้อยละ ๑๔.๐ (จำนวน ๒๖,๓๗๔,๖๐๐ บาท) และงานเฝ้าระวังความปลอดภัยของผู้บริโภค งบประมาณปี ๒๕๔๐ ตั้งไว้ ๖,๓๕๘,๖๐๐ บาท ไม่ถูกปรับลด และมีการจัดของงบประมาณในปีงบประมาณ ๒๕๔๑ เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ ๒๕๔๐ คิดเป็นร้อยละ ๑๘.๔ (จำนวน ๗,๕๒๖,๖๐๐ บาท) จะเห็นได้จากการที่คณะกรรมการได้เล็งเห็นถึงความสำคัญในการคุ้มครองผู้บริโภค ได้ส่งผลให้การจัดของงบประมาณ (ในเรื่องเดียวกัน) ในปีงบประมาณ ๒๕๔๑ มีการจัดของงบประมาณเพิ่มขึ้นอย่างเห็นได้ชัด

๒. ส่วนในเรื่องการควบคุมยาชุดที่เร่ขายตามหมู่บ้าน โดยเฉพาะการควบคุมยาหมดอายุ และยาปลอมรวมไปถึงยาแผนโบราณ มีการโฆษณาสรรพคุณยาเกินความเป็นจริง และการนำเข้ายาอันตรายจากต่างประเทศบางตัวมาจำหน่ายโดยไม่มีการควบคุมนั้น งบประมาณที่เกี่ยวข้องกับปัญหาในเรื่องนี้ จัดอยู่ในแผนงานคุ้มครองผู้บริโภคด้านสาธารณสุข งานควบคุมและพัฒนาฯ ซึ่งในปีงบประมาณ ๒๕๔๐ จัดตั้งงบประมาณไว้ ๒๗,๒๑๕,๗๐๐ บาท ไม่ถูกปรับลด และในปีงบประมาณ ๒๕๔๑ จัดตั้งงบประมาณไว้ ๓๙,๓๐๖,๐๐๐ บาท ซึ่งเป็นจำนวนเพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ ๒๕๔๐ คิดเป็นร้อยละ ๔๔.๔ จะเห็นได้ว่างบประมาณในส่วนนี้ก็ได้รับการจัดขอเพิ่มขึ้นเช่นเดียวกับการคุ้มครองผู้บริโภคด้านอาหาร และด้านความปลอดภัย ซึ่งกล่าวโดยรวมได้ว่า คณะกรรมการเห็นถึงความสำคัญและความจำเป็นรีบด่วนในเรื่องการคุ้มครองผู้บริโภคในด้านต่าง ๆ งบประมาณในส่วนนี้จึงมีการจัดขอเพิ่มขึ้นเป็นจำนวนมากในปีงบประมาณ ๒๕๔๑

กล่าวโดยสรุป จะเห็นได้ว่าการจัดของงบประมาณในปี ๒๕๔๑ ของกระทรวงสาธารณสุข โดยส่วนมากไม่ได้พิจารณาจากข้อสรุปและข้อสังเกตของคณะกรรมการพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายของปีงบประมาณ ๒๕๔๐ และรวมไปถึงไม่ได้พิจารณาจากความคิดเห็นของคณะกรรมการการสาธารณสุขด้วย พบว่ามีเพียงเล็กน้อยเท่านั้น ที่งบประมาณปี ๒๕๔๑ ที่จัดตั้งไว้ไปสอดคล้องกับข้อสรุป ข้อสังเกต และการพิจารณาของคณะกรรมการการสาธารณสุข ดังนี้

๑. เรื่องที่ข้อสรุป ข้อสังเกต และความคิดเห็นของคณะกรรมการการสาธารณสุข สอดคล้องกัน และส่งผลให้งบประมาณปี ๒๕๔๑ เพิ่มขึ้นจากงบประมาณปี ๒๕๔๐ ได้แก่ เรื่องการพิจารณาจัดสรรเงินกองทุนบัตรประกันสุขภาพให้กับโรงพยาบาลต่าง ๆ อย่างเพียงพอ และเรื่องเร่งรัดให้ความคุ้มครองแก่ผู้ป่วย และประชาชนทั่วไป

๒. เรื่องที่ข้อสรุป และข้อสังเกต สอดคล้องกัน และส่งผลให้งบประมาณปี ๒๕๔๑ เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ ๒๕๔๐ ได้แก่ เรื่องการพัฒนาแหล่งน้ำ และเรื่องการจัดทำภาชนะบรรจุเครื่องดื่มประเภทบำรุงกำลัง และควบคุมมาตรฐานของกระป๋องที่ใช้บรรจุอาหารสำเร็จรูป

๓. เรื่องที่ข้อสรุป สอดคล้องกับความคิดเห็นของคณะกรรมการการสาธารณสุข ได้แก่ เรื่องการหามาตรการการรักษา และป้องกันโรคระบาด เช่น โรคเท้าช้าง โรคมาลาเรีย โรค อหิวาตกโรค เข้ามาประเทศไทย จากการอพยพของประชาชนประเทศเพื่อนบ้าน

๔. เรื่องที่ข้อสรุป ไม่สอดคล้องกับข้อสังเกต และความคิดเห็นของคณะกรรมการการสาธารณสุข แต่มีการจัดของบประมาณปี ๒๕๔๑ เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ ๒๕๔๐ ได้แก่ เรื่องการจัดตั้งกองทุนให้ อสม. เรื่องการจัดหลักสูตรอบรมผู้บริหารโรงพยาบาลในส่วนภูมิภาค เรื่องการจัดทำแผนงาน โครงการ และเป้าหมาย ในการดำเนินงานของกรมควบคุมโรคติดต่อให้ แน่นนอน เรื่องศูนย์กามโรค อุปกรณ์รักษาไม่ทันสมัย สถานที่ตั้งไม่เหมาะสม และเรื่องการจัด หมู่บ้านผู้ติดเชื้อ และผู้ป่วยเอดส์

๕. เรื่องที่ข้อสรุป ไม่สอดคล้องกับข้อสังเกต และความคิดเห็นของคณะกรรมการการสาธารณสุข และมีการจัดของบประมาณปี ๒๕๔๑ ลดลงจากปีงบประมาณ ๒๕๔๐ ได้แก่ เรื่องปรับปรุงแผนงานป้องกัน และแก้ไขปัญหาเอดส์ เรื่องโครงการวิจัย และรักษาโรคเอดส์ด้วยสมุนไพร เรื่องการให้เปิดบริการรักษาโรคจิตทั่วทุกจังหวัด

ดังนั้นการจัดตั้ง จัดของ บประมาณรายจ่ายในแต่ละปี จึงน่าจะขึ้นอยู่กับปัจจัยอื่นๆ อีกหลายอย่าง ซึ่งจะต้องมีการศึกษาหาปัจจัยเหล่านั้นอีกต่อไป

บรรณานุกรม

๑. สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานนายกรัฐมนตรี. แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๘ พ.ศ. ๒๕๔๐-๒๕๔๔. กรุงเทพฯ: สำนักนายกรัฐมนตรี, มปป.
๒. สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี. คำแถลงนโยบายของคณะรัฐมนตรี พลเอก ชวลิต ยงใจยุทธ นายกรัฐมนตรี แถลงต่อรัฐสภา วันพุธที่ ๑๑ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๓๙. กรุงเทพฯ: โรงพิมพ์สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี, ๒๕๓๙.
๓. สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร. สรุปผลการประชุมคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๐ ครั้งที่ ๑-๕๐. กรุงเทพฯ: โรงพิมพ์รัฐสภา, ๒๕๔๐.
๔. สำนักงานงบประมาณ สำนักนายกรัฐมนตรี. เอกสารงบประมาณ ฉบับที่ ๓ งบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ ๒๕๔๐ เล่มที่ ๙ กระทรวงสาธารณสุข. กรุงเทพฯ: บพิธการพิมพ์, ๒๕๓๙.
๕. สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร. รายงานของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๐ รายการปรับลด เล่มที่ ๒. กรุงเทพฯ: โรงพิมพ์รัฐสภา, ๒๕๔๐: สธ.๑-สธ.๓๓.
๖. สำนักงานงบประมาณ สำนักนายกรัฐมนตรี. เอกสารงบประมาณ ฉบับที่ ๓ งบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ ๒๕๔๑ เล่มที่ ๙ กระทรวงสาธารณสุข. กรุงเทพฯ: บพิธการพิมพ์, ๒๕๔๐.
๗. สำนักงานปลัดกระทรวง กระทรวงสาธารณสุข. วารสารกระทรวงสาธารณสุข. ๑๕, ๑๐-๑๒, ๒๕๓๙: ๕๒,๗๒.
๘. สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร. เอกสารประกอบการพิจารณาคณะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๑ สภาผู้แทนราษฎร เรื่อง ข้อเสนอของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๓๐-๒๕๔๐. กรุงเทพฯ: โรงพิมพ์รัฐสภา, ๒๕๔๑: ๕๗.

การประชุมของคณะกรรมการการสาธารณสุข และคณะอนุกรรมการฯ

๑. ๓ กันยายน พ.ศ. ๒๕๕๐
 - พูดถึงเรื่องเดิม
 - เสนอญัตติ “นโยบายให้สตรีอายุ ๕๐ ปีขึ้นไป ตรวจมะเร็งปากมดลูกฟรี”
๒. ๑๐ กันยายน พ.ศ. ๒๕๕๐
 - เชิญผู้เชี่ยวชาญมาอธิบายถึง “เรื่องมะเร็งปากมดลูก”
๓. ๘ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๕๐
 - เรื่องแต่งตั้งคณะกรรมการศูนย์อำนวยการเฉพาะกิจช่วยเหลือประชาชนผู้ประสบภัยจากมลพิษทางอากาศกรณีไฟไหม้ป่าที่ประเทศอินโดนีเซีย
๔. ๒๙ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๕๐
 - เรื่อง มาตรการแก้ไขปัญหามลพิษทางอากาศ
 - ผลการศึกษาของคณะอนุกรรมการโครงการคัดกรองมะเร็งปากมดลูก และการป้องกันโรคเฉพาะสตรี
๕. ๖ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๕๐
 - คณะอนุกรรมการ เรื่อง ศึกษา และหามาตรการแก้ไขปัญหามลพิษทางอากาศ
๖. ๑๒ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๕๐
 - เรื่อง ผลการศึกษาของคณะอนุกรรมการ เรื่อง ศึกษา และหามาตรการแก้ไขปัญหามลพิษทางอากาศ
 - มีการเสนอให้พิจารณาปัญหาโรคเอดส์ โรคไขเลือดออก และโรคเลปโตสไปโรซีส
๗. ๒๗ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๕๐
 - คณะอนุกรรมการ เรื่อง ศึกษาและหามาตรการแก้ไขปัญหามลพิษทางอากาศ โรคเอดส์ โรคไขเลือดออก และโรคเลปโตสไปโรซีส
๘. ๓ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๐
 - เรื่อง ผลการศึกษาของคณะอนุกรรมการ เรื่อง การศึกษา และหามาตรการแก้ไขปัญหามลพิษทางอากาศ
 - เรื่อง ผลการศึกษาของคณะอนุกรรมการ เรื่อง การศึกษาและหามาตรการแก้ไขปัญหามลพิษทางอากาศ โรคเอดส์ โรคไขเลือดออก และโรคเลปโตสไปโรซีส
 - พิจารณาเบิกจ่ายค่ารักษาพยาบาลของข้าราชการ และพนักงานรัฐวิสาหกิจ ที่เข้ารับการรักษาพยาบาลในโรงพยาบาลเอกชน
 - เรื่อง การบริโภคยาเมลาโทนิน (MELATONIN)

รายงานข้อมูลพื้นฐานงบประมาณโดยสังเขป
ของ
ทบวงมหาวิทยาลัย
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐

จัดทำโดย : นักวิชาการคณะทำงานของคณะกรรมการสามัญสภาผู้แทนราษฎร
กองกรรมาธิการ ๒ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร รัฐสภา

คำนำ

รายงานข้อมูลพื้นฐานงบประมาณโดยสังเขปของทบวงมหาวิทยาลัยฉบับนี้ได้จัดทำขึ้นเพื่อสรุปข้อมูลรายละเอียดจากเอกสารงบประมาณประจำปี ๒๕๔๐ ที่รัฐบาลเสนอต่อรัฐสภา ซึ่งมีจำนวนเอกสารหลายเล่ม โดยได้กล่าวถึงแผนพัฒนาฉบับที่ ๘ นโยบายของรัฐบาล สรุปประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการการวิสามัญ และผลการดำเนินงานของทบวงมหาวิทยาลัยและสาระสำคัญอันเกี่ยวข้องกับการปรับลดงบประมาณ

หากรูปแบบรายงานหรือรายละเอียดของรายงานบกพร่องประการใดทางคณะผู้จัดทำ ใคร่ขอคำแนะนำจากท่านผู้อ่านด้วย เพื่อที่จะได้นำไปปรับปรุงในรูปแบบของรายงานที่สมบูรณ์มากขึ้นในครั้งต่อไป จะขอขอบคุณไว้ ณ โอกาสนี้ และหวังว่ารายงานฉบับนี้คงจะเป็นประโยชน์ต่อท่านผู้สนใจพอสมควร

คณะผู้จัดทำ

คณะทำงานของคณะกรรมการ
ประจำศูนย์นักวิชาการประจำกองกรรมการ ๒

สารบัญ

	หน้า
คำนำ	
แผนพัฒนาการศึกษาระดับอุดมศึกษา ฉบับที่ ๘ (พ.ศ. ๒๕๔๐-๒๕๔๔)	๑
นโยบายการบริหารราชการทบวงมหาวิทยาลัย	๔
สรุปผลการปรับลดงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๐	๕
เปรียบเทียบงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๔๐	๘
ตารางเปรียบเทียบตัวเลขงบประมาณรายแผนงานและโครงการ หรืองานของกรมต่างๆในกระทรวงมหาดไทย	๙
ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ งบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๔๐	๑๙
ผลการดำเนินงานของทบวงมหาวิทยาลัยประจำปี พ.ศ. ๒๕๔๐	๒๖

แผนพัฒนาการศึกษาระดับอุดมศึกษา ฉบับที่ 8 (พ.ศ. 2540-2544)

ทบวงมหาวิทยาลัย

เพื่อให้การพัฒนาการศึกษาระดับอุดมศึกษาของทบวงมหาวิทยาลัยเป็นไปตามแนวทางของแผนอุดมศึกษาระยะยาวมีความต่อเนื่องกับแผนพัฒนาการศึกษาระดับอุดมศึกษา ฉบับที่ 7 (พ.ศ. 2535-2539) และสนองตอบต่อแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 8 (พ.ศ. 2540-2544) ทบวงมหาวิทยาลัย จึงได้กำหนดวัตถุประสงค์และเป้าหมายของแผนพัฒนาการศึกษาระดับอุดมศึกษา ฉบับที่ 8 (พ.ศ. 2540-2544) ไว้ดังนี้

วัตถุประสงค์ของแผนพัฒนาการศึกษาระดับอุดมศึกษา ระยะที่ 8 (พ.ศ. 2540-2544)

วัตถุประสงค์ที่ 1 เพื่อพัฒนาคุณภาพมาตรฐานการศึกษาและความเป็นเลิศทางวิชาการ (Quality and Excellence)

- 1.1 มุ่งยกระดับคุณภาพทางวิชาการของสถาบันอุดมศึกษา ทั้งของรัฐและเอกชนให้ได้มาตรฐานที่เท่าหรือทัดเทียมกันทุกแห่ง โดยกำหนดเกณฑ์มาตรฐานทางวิชาการทั้งในด้านการเรียนการสอน การวิจัย และการบริการวิชาการแก่สังคม กำหนดให้มีระบบและกลไกการประกันคุณภาพการศึกษาในระดับสถาบันและระดับประเทศ
- 1.2 มุ่งส่งเสริมและสนับสนุนให้มหาวิทยาลัย/สถาบันที่มีศักยภาพ สร้างความเป็นเลิศทางวิชาการทั้งในด้านการเรียนการสอน การวิจัย และการบริการวิชาการแก่สังคมโดยเป็นไปตามความพร้อม ความชำนาญ และความเชี่ยวชาญของแต่ละมหาวิทยาลัย/สถาบันหรือเครือข่ายสถาบันเพื่อเป็นการส่งเสริมคุณภาพมาตรฐานชั้นนำในระดับนานาชาติ

วัตถุประสงค์ที่ 2 เพื่อขยายโอกาสการเข้าสู่การศึกษาระดับอุดมศึกษาและความเท่าเทียมกันของโอกาสทางการศึกษาระดับอุดมศึกษา (Access - Equity)

- 2.1 มุ่งขยายโอกาสให้คนไทยได้เข้าสู่การศึกษาในระดับอุดมศึกษาให้มากขึ้น และเพียงพอต่อความต้องการในการพัฒนาประเทศและสามารถแข่งขันในตลาดโลกได้
- 2.2 มุ่งสร้างความเป็นธรรม ความเสมอภาคและความเท่าเทียมกันของโอกาสในการเข้าศึกษาในระดับอุดมศึกษาทั้งในด้านความเท่าเทียมกันทาง ภูมิศาสตร์ ความเท่าเทียมกันทางเศรษฐกิจ และความเป็นธรรมทางสังคม

วัตถุประสงค์ที่ 3 เพื่อพัฒนาประสิทธิภาพการบริหารและระบบการตรวจสอบ (Efficiency-Accountability)

- 3.1 มุ่งส่งเสริมการบริหารอุดมศึกษาให้มีประสิทธิภาพ ในด้านการบริหารสถาบัน ซึ่งได้แก่การบริหารคน เงิน อุปกรณ์ อาคาร สถานที่ และด้านการบริหารวิชาการ โดยการสร้างกลไกและระบบ แผนงาน แผนเงิน และแผนคน ที่มีประสิทธิภาพและสอดคล้องสัมพันธ์กับทรัพยากรที่มีอย่างจำกัด เพื่อให้มีต้นทุนการผลิตต่ำแต่ได้ผลผลิตสูง ซึ่งแสดงถึงการบริหารงานที่มีประสิทธิภาพ

3.2 มุ่งสร้างระบบการตรวจสอบประสิทธิภาพของการบริหารสถาบันและการบริหารวิชาการโดยคำนึงถึงความสอดคล้องกับเป้าหมายเชิงนโยบายที่กำหนดไว้ ทั้งนี้การบริหารที่มีประสิทธิภาพจำเป็นต้องสามารถตรวจสอบวัดได้ทั้งในด้านกลไกและกระบวนการบริหาร

วัตถุประสงค์ที่ 4 เพื่อพัฒนาผลผลิตของระบบอุดมศึกษาที่สอดคล้องกับความต้องการของสังคมทั้งด้านปริมาณและคุณภาพและทันการ (Relevancy-Delivery)

4.1 มุ่งส่งเสริมและสนับสนุนให้มหาวิทยาลัย/สถาบันสร้างผลิตผลอุดมศึกษาทั้งการผลิตบัณฑิต ผลงานวิจัย และการให้บริการวิชาการที่มีคุณภาพมาตรฐาน สอดคล้องและตรงกับความต้องการของผู้ใช้สังคม และประเทศ

4.2 มุ่งสนับสนุนให้มหาวิทยาลัย/สถาบันส่งมอบผลผลิตที่มีคุณภาพและเป็นประโยชน์อย่างแท้จริงต่อผู้ใช้ สังคม และประเทศได้ในปริมาณ ที่ต้องการ และตรงตามกำหนดเวลาตามแผนงานที่ได้กำหนดไว้แล้ว

วัตถุประสงค์ที่ 5 เพื่อพัฒนาความเป็นสากลของอุดมศึกษาไทยและการเปิดสู่ภูมิภาค (Internationalization Regionalization)

5.1 มุ่งยกระดับมาตรฐานและสมรรถนะของมหาวิทยาลัย/สถาบันให้มีมาตรฐานสากลทั้งในเชิงวิชาการและการบริหารมหาวิทยาลัยรวมทั้งสนับสนุนการสร้างความสัมพันธ์ให้มหาวิทยาลัย/สถาบันเข้าไปมีบทบาททางวิชาการในเวทีนานาชาติ และการส่งเสริมให้อาจารย์และบัณฑิตไทยมีสมรรถนะสากล เจตคติ โลกทัศน์ชีวิตทัศนคติที่เหมาะสมกับสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลง ตลอดจนสามารถจัดการเรียนการสอน หลักสูตร ที่เป็นมาตรฐานสากลอย่างมีคุณภาพให้กับนักศึกษาจากต่างประเทศได้

5.2 มุ่งส่งเสริมสนับสนุนให้มหาวิทยาลัย/สถาบันไทยเข้าไปมีบทบาทในการพัฒนาระดับภูมิภาคเนื่องจากกระแสการพัฒนาในอนาคตจะมีการรวมกลุ่มประเทศในลักษณะภูมิภาคมากขึ้น อุดมศึกษาไทยจะต้องสามารถเข้าไปมีบทบาทเป็นผู้นำในระดับภูมิภาคได้และสามารถสร้างองค์ความรู้อันเกี่ยวเนื่องกับประเทศต่าง ๆ ในภูมิภาคได้ ในขณะที่เดียวกันก็สร้างความเข้มแข็งในศิลปวัฒนธรรมไทยและความเป็นไทย

วัตถุประสงค์ที่ 6 เพื่อส่งเสริมให้ภาคเอกชนมีส่วนร่วมในการจัดการศึกษาระดับอุดมศึกษาและการใช้การบริหารจัดการแบบเอกชนในสถาบันอุดมศึกษาของรัฐ (Privatization - Corporatization)

6.1 มุ่งให้ภาคเอกชนร่วมรับภาระในการจัดการศึกษาตามมาตรฐานที่กำหนด โดยส่งเสริมและสนับสนุนการพัฒนาสถาบันอุดมศึกษาเอกชนในด้านต่าง ๆ รวมทั้งการสร้างกลไกเพื่อขยายความร่วมมือระหว่างภาครัฐและเอกชนให้เพิ่มมากขึ้น สนับสนุนสถาบันอุดมศึกษาของรัฐ จ้างภาคเอกชนเข้าดำเนินการแทนในงานบางอย่างเหมาะสม

6.2 สนับสนุนการนำหลักการบริหารจัดการในระบบเอกชนที่สำคัญ คือ หลักการประหยัดต้นทุนและเพิ่มรายได้ มาใช้ในการจัดการศึกษาระดับอุดมศึกษาของรัฐ และสนับสนุนให้มหาวิทยาลัยของรัฐมีรายได้และพึ่งพาตนเองได้มากขึ้น

เป้าหมายการพัฒนาการศึกษาระดับอุดมศึกษา ในช่วงแผนพัฒนาการศึกษาระดับอุดมศึกษา ฉบับที่ 8 (พ.ศ. 2540-2544)

1. การรับนักศึกษาในสถาบันอุดมศึกษาของรัฐมีสัดส่วนนักศึกษาลงวิชาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีต่อนักศึกษาลงวิชามนุษยศาสตร์และสังคมศาสตร์ เป็น 50 : 50
2. กระจายการรับนักศึกษาในสถาบันอุดมศึกษาของรัฐ ประเภทจำกัดรับโดยวิธีการรับแบบโควต้าเป็นร้อยละ 50 ของนักศึกษาที่รับได้ในแต่ละปีการศึกษา
3. รับนักศึกษาระดับปริญญาตรี ในกลุ่มสาขาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี สาขาวิทยาศาสตร์สุขภาพ และสาขาวิชาการบัญชี เพิ่มร้อยละ 15 ต่อปี สำหรับสาขาสังคมศาสตร์และมนุษยศาสตร์อื่น ๆ เพิ่มได้ไม่เกินร้อยละ 5 ต่อปีกรณีบัณฑิตศึกษาให้ขยายได้ตามความพร้อม โดยเน้นสาขาวิชาที่ขาดแคลน
4. สัดส่วนคุณวุฒิสูงสุดของอาจารย์ในสถาบันอุดมศึกษาของรัฐ ปริญญาเอก : โท : ตรี เท่ากับ 3.0 : 6.5 : 0.5

นโยบายการบริหารราชการทบวงมหาวิทยาลัย

ของ

พลฯ นาวาโท นายแพทย์เดชา สุขารมณ์

รัฐมนตรีว่าการทบวงมหาวิทยาลัย

1. เร่งรัดพัฒนากำลังคนด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีตามมติคณะรัฐมนตรีด้วยการจัดหาทุนพัฒนาอาจารย์ให้ศึกษาต่อทั้งในประเทศและต่างประเทศอย่างเพียงพอ
2. ปรับปรุงระบบการจัดสรรงบประมาณให้แก่มหาวิทยาลัย/สถาบันของรัฐให้มีอิสระและคล่องตัวสามารถบริหารงานได้อย่างมีประสิทธิภาพและมีมาตรฐานที่เทียบทันนานาชาติได้ และส่งเสริมการดำเนินการของมหาวิทยาลัย/สถาบัน ให้เป็นมหาวิทยาลัย/สถาบันในกำกับของรัฐบาล
3. กระจายโอกาสอุดมศึกษาด้วยเทคโนโลยีสารสนเทศด้วยการสนับสนุนโครงการเครือข่ายเทคโนโลยีสารสนเทศเพื่อพัฒนาการศึกษาให้ดำเนินการได้ตามเป้าหมาย
4. สนับสนุนการจัดตั้งวิทยาเขตสารสนเทศของมหาวิทยาลัย/สถาบันต่าง ๆ ให้บรรลุวัตถุประสงค์
5. ส่งเสริมการพัฒนาคุณภาพมาตรฐานการศึกษาระดับอุดมศึกษาให้ดีขึ้น โดยการจัดหาเครื่องมืออุปกรณ์การศึกษาให้เพียงพอ โดยเฉพาะสำหรับห้องปฏิบัติการสอนและวิจัย
6. สนับสนุนงบประมาณด้านการศึกษาโดยเฉพาะในระดับอุดมศึกษาให้เพียงพอที่จะจัดการศึกษาได้อย่างมีคุณภาพมาตรฐานและรักษาปริมาณการรับนักศึกษาให้ได้ตามแผนที่กำหนด
7. เชิญอาจารย์ผู้ทรงคุณวุฒิในสาขาที่เกี่ยวข้องกับการแก้ปัญหาเศรษฐกิจการเมืองและสังคมมาระดมความคิดเพื่อหาแนวทางในการแก้ไขปัญหาของชาติบ้านเมืองและร่วมปฏิบัติให้เป็นรูปธรรม โดยจะให้มีส่วนราชการประสานงานอยู่ที่ทบวงมหาวิทยาลัย
8. ส่งเสริมสถาบันอุดมศึกษาเอกชนให้เข้มแข็งขึ้นเพื่อช่วยผลิตบัณฑิตที่มีคุณภาพ

สรุปผลการปรับลดงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2540

ของทบวงมหาวิทยาลัย

ทบวงมหาวิทยาลัยได้รับการจัดสรรงบประมาณตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2540 เป็นจำนวนทั้งสิ้น 38,160,982,400 บาท ต่อมาคณะรัฐมนตรีได้มีมติให้ปรับลดงบประมาณรายจ่ายประจำปี 2540 ในภาพรวมของทั้งประเทศลงเป็นจำนวนเงิน 40,000 ล้านบาท โดยมอบให้สำนักงานประมาณพิจารณารายละเอียดการปรับลด และประสานกับส่วนราชการเป็นรายการกระทรวงต่อไป ซึ่งงบประมาณของทบวงมหาวิทยาลัยได้ถูกปรับลดลงเป็นเงินทั้งสิ้น 1,398,798,500 บาท คิดเป็นร้อยละ 3.66 ของงบประมาณที่ได้รับจัดสรร สรุปได้ดังนี้

1. ได้รับจัดสรรตาม	สิ้นกันแล้ว	ม.ค. ของรัฐ 23 แห่ง	รวมทั้งสิ้น
พรบ.งบประมาณ	2,136,735,500	36,024,246,900	38,160,982,400
2. ปรับลดตามมติ ครม.	103,548,900	1,295,213,600	1,398,798,400
3. งบประมาณคงเหลือ	2,033,150,600	34,729,033,300	36,762,183,900

สรุปภาพรวมการปรับลดจำแนกงบดำเนินการและงบลงทุน

รายการ	รวมทั้งสิ้น %		งบดำเนินการ%		งบลงทุน %	
	รวม	สัดส่วน	รวม	สัดส่วน	รวม	สัดส่วน
1. งบที่ได้รับจัดสรร	38,160,982,400	100	22,816,838,100	59.8	15,344,144,300	40.2
2. ปรับลด	1,398,798,500	100	449,034,500	32.1	949,764,000	67.9
*เปรียบเทียบกับ งบที่ได้รับการจัดสรร ทั้งสิ้น		3.67		1.18		2.49
*เปรียบเทียบกับงบ ดำเนินการ, งบลงทุน ที่ได้รับการจัดสรร				1.97		6.19
3. คงเหลือหลังการ ปรับลด	36,762,183,900	100	22,367,803,600	60.8	14,394,380,300	39.2

จากสรุปผลการปรับลดงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2540 ของทบวงมหาวิทยาลัย เสนอต่อ
คณะกรรมการนโยบายและติดตามผลงานงบประมาณรายจ่ายประจำปี สภาผู้แทนราษฎร

งบประมาณที่ถูกปรับลดประกอบด้วยงบประจำและงบลงทุน จำแนกเป็นหมวดรายจ่ายต่าง ๆ ได้แก่ หมวดตอบแทนใช้สอยและวัสดุ หมวดเงินอุดหนุน หมวดรายจ่ายอื่น หมวดครุภัณฑ์ ที่ดินและสิ่งก่อสร้าง รายละเอียดปรากฏตามเอกสารหมายเลข 1

ในการปรับลดงบประมาณดังกล่าว จะส่งผลกระทบต่อการทำงานของทบวงมหาวิทยาลัยโดยภาพรวม ซึ่งจะเป็นผลกระทบทั้งทางตรงและทางอ้อม กล่าวคือ โดยปกติทบวงมหาวิทยาลัยได้รับการจัดสรรงบประมาณในแต่ละปีค่อนข้างจำกัด คิดเป็นร้อยละ 3 ของงบประมาณทั้งประเทศ และในปีงบประมาณ 2540 ได้รับจัดสรรเพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2539 เพียงร้อยละ 20.71 จากการปรับลดงบประมาณ จำนวน 1,398,798,500 บาท ทำให้ได้รับงบประมาณน้อยลงไปอีก หรือคิดเป็นได้รับงบประมาณปี 2540 เพิ่มขึ้นเพียงร้อยละ 16.28 เท่านั้น ประกอบกับการใช้จ่ายงบประมาณในแต่ละปีของทบวงมหาวิทยาลัยไม่เพียงพออยู่แล้ว แม้มหาวิทยาลัย /สถาบัน จะใช้เงินรายได้สนับสนุนอีกทางหนึ่งก็ตาม ก็ยังคงต้องขอโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณหรือขอรับการสนับสนุนงบกลางซึ่งมีอยู่จำกัดอยู่เป็นประจำ นอกจากนี้การปรับลดงบประมาณดังกล่าว ได้ดำเนินการภายหลังการจัดทำแผนปฏิบัติการประจำปีของหน่วยงานต่าง ๆ ซึ่งได้มีการกำหนดแผนงาน แผนเงินไว้เรียบร้อยแล้ว ดังนั้นการปรับลดงบประมาณในครั้งนี้ จึงส่งผลกระทบต่อภารกิจ และการปฏิบัติงานของทบวงมหาวิทยาลัยทั้งทางตรงและทางอ้อม ซึ่งพอสรุปได้ดังนี้

1. ผลกระทบทางตรง

1.1 ด้านการผลิตบัณฑิต โดยที่มหาวิทยาลัย/สถาบัน มีภารกิจหลักในการผลิตบัณฑิตทั้งในระดับปริญญาตรี และระดับบัณฑิต โดยเฉพาะการเร่งรัดการผลิตบัณฑิตในสาขาวิชาที่ขาดแคลน เพื่อสนองความต้องการของประเทศ งบประมาณที่ถูกปรับลดจึงมีผลกระทบโดยตรงต่อจำนวนและคุณภาพในการผลิตบัณฑิต ทั้งนี้เนื่องจากการปรับลดงบประมาณ โดยเฉพาะอย่างยิ่งในหมวดตอบแทนใช้สอยและวัสดุซึ่งส่วนใหญ่เป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานประจำของมหาวิทยาลัย /สถาบัน ซึ่งเกี่ยวข้องโดยตรงต่อการจัดการเรียนการสอน และจำเป็นที่ต้องใช้จ่ายตามระเบียบราชการ อาทิเช่น เงินประจำตำแหน่ง เงินค่าสอนพิเศษ ค่าวัสดุฝึกนักศึกษา ค่าซ่อมแซมครุภัณฑ์ เป็นต้น ดังนั้น เมื่องบประมาณในส่วนนี้ถูกปรับลดลง จึงมีผลกระทบต่อคุณภาพการจัดการเรียนการสอน และเป้าหมายในการผลิตบัณฑิตที่อาจต้องปรับเปลี่ยนไปจากแผนเดิมตามกรอบที่ได้กำหนดไว้

1.2 การบริหารงาน เนื่องจากมหาวิทยาลัย/สถาบันได้มีการวางแผนการใช้จ่ายล่วงหน้า และมีค่าใช้จ่ายบางรายการที่ได้มีการทำสัญญาจ้างไปแล้ว เช่น ค่าจ้างเหมาทำความสะอาด ค่าจ้างเหมาพนักงานรักษาความปลอดภัย เป็นต้น ซึ่งเป็นการเสนอนโยบายของรัฐที่สนับสนุนให้ส่วนราชการดำเนินการจ้างเหมาบริการแทนการจ้างลูกจ้างประจำ ดังนั้น เมื่อมหาวิทยาลัย/สถาบันถูกปรับลดงบประมาณในหมวดตอบแทนใช้สอยและวัสดุ จึงเป็นผลกระทบให้การบริหารจัดการของมหาวิทยาลัย/สถาบันขาดความคล่องตัว เพราะงบที่ได้รับไม่เพียงพอที่จะใช้จ่าย ประกอบกับคณะ

รัฐมนตรีมีมติเรื่อง การรักษาวินัยการเงินการคลังปีงบประมาณ พ.ศ. 2540 ซึ่งมีให้มีการโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2540 จึงส่งผลกระทบเพิ่มเติมให้มหาวิทยาลัยและสถาบันขาดประสิทธิภาพในการบริหารงานและความคล่องตัวยิ่งขึ้น

นอกจากนี้ การปรับลดงบประมาณในหมวดสาธารณูปโภค ซึ่งมหาวิทยาลัย/สถาบันก็ได้มีมาตรการที่จะปรับลดงบประมาณในส่วนนี้อยู่แล้ว แต่จากรายจ่ายจริงที่เกิดขึ้นไม่สอดคล้องกับงบประมาณที่ได้รับ จึงอาจส่งผลให้เกิดการค้างชำระหนี้ในส่วนนี้ด้วย

1.3 การขยายตัวของมหาวิทยาลัย/สถาบัน เนื่องจากการปรับลดงบประมาณ โดยเฉพาะโครงการก่อสร้างเดิมที่ได้มีการทำสัญญาไว้แล้ว จึงส่งผลกระทบให้ไม่สามารถดำเนินการได้ตามแผนที่กำหนดไว้ และไม่สามารถจ่ายเงินให้กับผู้ก่อสร้างได้ในกรณีที่การก่อสร้างสามารถเสร็จทันตามสัญญา แต่สำหรับโครงการก่อสร้างใหม่คาดว่าจะไม่มีผลกระทบทางการเงิน เนื่องจากยังมีได้มีการทำสัญญา แต่อย่างไรก็ตามการปรับลดงบประมาณในส่วนนี้ของโครงการก่อสร้างก็ย่อมส่งผลให้มหาวิทยาลัย/สถาบันต้องชะลอการดำเนินงานออกไป ซึ่งในระยะยาวจะส่งผลให้มีค่าใช้จ่ายเพิ่มสูงขึ้น

2. ผลกระทบทางอ้อม

2.1 มหาวิทยาลัย/สถาบัน จำเป็นต้องพิจารณาบทบาทของเป้าหมายการผลิตบัณฑิต และอาจส่งผลถึงคุณภาพการผลิตบัณฑิต การประกอบวิชาชีพ ตลอดจนการดำเนินชีวิตที่ดีในสังคม และในอนาคต นอกจากนี้ยังอาจหมายถึงการลดภารกิจด้านการให้บริการวิชาการแก่สังคม การวิจัย และภารกิจอื่น ๆ

2.2 ส่งผลกระทบต่อฐานการวิเคราะห์วงเงินขาด การจัดสรรงบประมาณปี 2541 หากยังคงยึดหลักการนำงบประมาณปี 2540 (หลังการปรับลด) มาเป็นฐานในการวิเคราะห์จัดสรร

ข้อเสนอแนะ

1. เมื่อรัฐบาลได้เห็นสมควรให้มีการปรับลดงบประมาณของส่วนราชการต่าง ๆ ในปีงบประมาณ 2540 แล้ว สมควรที่จะได้มีการผ่อนปรนมาตรการเกี่ยวกับการรักษาวินัยการเงินและการคลัง เพื่อให้ส่วนราชการสามารถใช้จ่ายงบประมาณที่ได้รับจัดสรรได้อย่างมีประสิทธิภาพและให้เกิดความคล่องตัวในการบริหารงบประมาณ

2. ขอให้มีการโอนเงินข้ามแผนงาน หรือเงินเหลือจ่ายจากหมวดต่าง ๆ มาใช้ในงบดำเนินการ โดยเฉพาะหมวดค่าตอบแทนใช้สอยและวัสดุ และค่าสาธารณูปโภคได้ และให้เป็นอำนาจของรัฐมนตรีว่าการทบวงมหาวิทยาลัย หรือปลัดทบวงมหาวิทยาลัย ได้ตามวงเงินที่เป็นอำนาจของสำนักงานงบประมาณ เพื่อให้เกิดความคล่องตัวและแก้ไขปัญหาเฉพาะหน้าได้เร็วขึ้น

3. ให้มีการปรับยอดวงเงิน โดยยังคงยอดเดิม แต่ให้ส่วนราชการ/หน่วยงานเป็นผู้ปรับลดตามความสำคัญของงานและโครงการของแผนงานต่าง ๆ ให้สำนักงานงบประมาณภายใน 1-2 สัปดาห์

การบัญชีของหน่วยงานราชการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2540 ตามมติคณะรัฐมนตรี

ส่วนราชการ กระทรวง/กรม	งบประมาณ ปี 2539-ปี 2540		งบลงทุน						งบประจํา				รวมทั้งสิ้น		
	งบประมาณปี 2539 ที่ ได้ประกาศจัดสรร	งบประมาณปี 2540 งบ พ.ร.บ.	รวม	ค่าผูกพัน	ที่ดินและสิ่งปลูก สร้าง	สิ่งปลูกสร้าง	รวมทั้งสิ้น	เงินต้น	ค่าชดเชย อุปโภค และบริโภค	ค่าลงทุน โดย เฉลี่ย	เงินอุดหนุน	รวมทั้งสิ้น	จำนวน	หน่วย	มูลค่า
ทบวงมหา วิทยาลัย	31,612,588,800	38,180,982,400	949,764,000	30,882,200	329,081,800	90,000,000	699,769,600	2,001,764,800	113,662,000	87,315,400	4,980,463,200	3.06			157,972,527,500
สำนักงานปลัด กระทรวง	1,593,984,600	2,196,735,500	100,919,400	10,919,400	-	-	10,000,000	2,143,000	55,610,000	5,000,000	92,077,200	1.90			4,245,170,600
กระทรวงมหาด การ	4,087,980,900	4,462,413,500	79,644,500	4,344,200	75,300,800	-	20,772,400	4,681,200	48,500,000	30,000,000	75,000,000	6.14			5,318,699,200
กระทรวงการ ศึกษา	2,277,346,200	2,534,410,700	68,660,000	433,400	68,216,600	-	338,100	338,100	17,614,900	-	28,037,300	1.14			2,424,958,000
กรมการ ศึกษา	2,395,368,500	2,868,315,200	54,301,000	566,000	53,715,000	-	2,660,000	2,660,000	219,518,200	-	275,607,200	8.85			2,841,017,000
กรมการ ศึกษา	2,423,361,200	2,682,274,000	11,160,000	10,000	11,150,000	-	1,575,500	1,575,500	19,275,600	-	45,168,300	2.21			1,926,272,900
กรมการ ศึกษา	1,590,370,000	3,005,354,000	41,146,000	-	41,146,000	-	385,500	385,500	68,248,700	-	88,634,200	15.50			374,285,400
กรมการ ศึกษา	789,654,700	1,009,174,800	35,838,600	288,600	35,570,000	-	1,867,500	1,867,500	13,088,500	-	102,707,100	5.37			1,809,211,800
กรมการ ศึกษา	842,096,000	946,641,700	11,302,600	5,582,600	5,720,000	-	13,000,000	14,853,000	266,598,000	81,000,000	1,532,928,500	4.50			32,533,510,000
กรมการ ศึกษา	238,390,700	502,649,800	757,000	-	757,000	-	100,000,000	8,944,900	303,629,000	2,652,000	2,700,000	3.94			11,747,284,300
กรมการ ศึกษา	5,103,731,900	5,612,394,100	950,772,900	2,210,000	188,562,900	-	11,987,200	3,095,000	89,927,200	-	147,054,100	3.74			3,781,025,500
กรมการ ศึกษา	880,711,900	1,138,218,100	18,989,000	-	18,989,000	-	544,000,000	16,150,000	861,525,700	-	1,323,330,700	2.06			68,837,223,400
กรมการ ศึกษา	1,533,634,000	1,511,467,000	64,918,600	2,684,200	62,034,400	-	203,500	203,500	15,588,300	-	15,802,800	0.40			3,989,265,100
กรมการ ศึกษา	744,880,000	847,309,200	11,710,600	650,600	11,060,000	-	167,500	167,500	7,133,800	-	11,243,800	9.03			113,205,800
กรมการ ศึกษา	1,897,780,900	2,261,165,500	3,387,200	664,600	2,793,200	-	595,800	595,800	12,605,900	-	4,615,400	4.82			352,220,000
กรมการ ศึกษา	369,985,600	402,387,500	-	-	-	-	61,000	61,000	325,000	12,890,000	13,276,000	0.19			7,100,422,100
กรมการ ศึกษา	475,243,600	568,497,000	41,497,200	547,200	40,950,000	-	1,000,000	-	325,000	7,561,000	7,561,000	0.24			3,113,235,000
กรมการ ศึกษา	552,237,500	597,599,000	34,944,100	10,000	34,934,100	-	-	-	325,000	5,329,000	5,713,000	0.14			3,997,136,200
กรมการ ศึกษา	816,263,200	1,130,853,400	116,694,500	987,900	115,706	-	-	-	592,000	-	1,707,000	0.88			192,045,500
กรมการ ศึกษา	653,430,300	875,971,700	33,594,900	43,900	43,900	-	115,000	115,000	592,000	-	1,707,000	0.88			192,045,500
กรมการ ศึกษา	601,196,800	766,070,400	3,200	3,200	-	-	-	-	-	-	-	-			-
กรมการ ศึกษา	296,048,800	440,606,500	8,400	8,400	-	-	-	-	-	-	-	-			-
กรมการ ศึกษา	701,983,700	715,630,300	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-			-
กรมการ ศึกษา	669,915,700	1,821,381,600	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-			-
กรมการ ศึกษา	322,993,900	322,993,900	29,495,300	569,600	-	-	1,000,000	115,000	592,000	-	1,707,000	0.88			192,045,500

บัญชี 19(คำขวัญ) ของ 3 ฐานะ: งบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2540 ที่สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย โดยสำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย และกรมการศึกษานานาชาติ
และสำนักงานปลัดกระทรวงการศึกษานานาชาติ สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย สำนักงานปลัดกระทรวงการศึกษานานาชาติ และกรมการศึกษานานาชาติ

หน่วยงาน/แผนงาน/โครงการ	ตั้งไว้	ปรับลด	ปรับเพิ่ม	คงเหลือ
(๑) สำนักงานปลัดทบวง	๒,๒๑๖,๙๗๕,๕๐๐	๘๐,๒๕๐,๐๐๐		๒,๑๓๖,๗๒๕,๕๐๐
๑. แผนงานบริหารการศึกษาระดับ อุดมศึกษา	๒,๑๐๑,๕๐๕,๓๐๐	๘๐,๒๕๐,๐๐๐		๒,๐๒๑,๒๕๕,๓๐๐
๒. แผนงานปรับปรุงคุณภาพ การศึกษาระดับอุดมศึกษา	๓๘,๗๖๘,๕๐๐			๓๘,๗๖๘,๕๐๐
๓. แผนงานกิจการนิสิตนักศึกษา	๕๓,๐๓๙,๒๐๐			๕๓,๐๓๙,๒๐๐
๔. แผนงานป้องกันและควบคุม โรคเอดส์	๒๕,๒๘๖,๕๐๐			๒๕,๒๘๖,๕๐๐
๕. แผนงานป้องกันและแก้ไขปัญหา เอดส์	๙,๕๗๙,๐๐๐			๙,๕๗๙,๐๐๐
(๒) จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย	๕,๕๐๕,๑๑๒,๕๐๐	๕๑,๖๙๓,๙๐๐		๕,๔๕๓,๕๑๘,๕๐๐
๑. แผนงานบริหารการศึกษาระดับ อุดมศึกษา	๖๓๐,๙๓๔,๘๐๐	๒,๗๗๘,๓๐๐		๖๒๘,๑๕๖,๕๐๐
๒. แผนงานจัดการศึกษาระดับ อุดมศึกษา	๑,๘๐๓,๘๓๗,๗๐๐	๑๕,๗๓๐,๐๐๐		๑,๗๘๘,๑๐๗,๗๐๐
๓. แผนงานปรับปรุงคุณภาพ การศึกษาระดับอุดมศึกษา	๑๖๕,๕๖๐,๐๐๐	๕๐,๐๐๐		๑๖๕,๕๑๐,๐๐๐
๔. แผนงานวิจัยระดับอุดมศึกษา	๑๘๙,๘๕๓,๗๐๐			๑๘๙,๘๕๓,๗๐๐
๕. แผนงานบริการวิชาการแก่สังคม	๓๐,๖๘๕,๙๐๐			๓๐,๖๘๕,๙๐๐
๖. แผนงานกิจการนิสิตนักศึกษา	๑๑๖,๒๑๑,๑๐๐	๑๙,๖๘๐,๐๐๐		๙๖,๕๓๑,๑๐๐
๗. แผนงานบริหารการสาธารณสุข	๗๙,๒๙๕,๗๐๐			๗๙,๒๙๕,๗๐๐
๘. แผนงานบริการสาธารณสุข	๑,๕๑๙,๘๓๒,๗๐๐	๕,๕๕๕,๖๐๐		๑,๕๑๔,๒๗๗,๑๐๐
๙. แผนงานป้องกันและควบคุม โรคเอดส์	๖๘,๙๑๒,๘๐๐			๖๘,๙๑๒,๘๐๐
(๓) มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์	๒,๕๕๗,๗๙๗,๗๐๐	๒๗,๙๕๑,๐๐๐	๕,๕๖๕,๐๐๐	๒,๕๓๓,๕๑๑,๗๐๐
๑. แผนงานบริหารการศึกษาระดับ อุดมศึกษา	๖๗๒,๘๕๓,๙๐๐	๕,๕๗๗,๐๐๐	๕,๕๖๕,๐๐๐	๖๖๑,๗๑๑,๙๐๐
๒. แผนงานจัดการศึกษาระดับ อุดมศึกษา	๑,๑๑๓,๗๐๐,๕๐๐	๖,๘๐๕,๐๐๐		๑,๑๐๖,๘๙๕,๕๐๐
๓. แผนงานปรับปรุงคุณภาพ การศึกษาระดับอุดมศึกษา	๒๘๑,๙๗๒,๐๐๐	๑๓,๐๗๓,๐๐๐		๒๖๘,๘๙๙,๐๐๐

หน่วยงาน/แผนงาน/โครงการ	ตั้งไว้	ปรับลด	ปรับเพิ่ม	คงเหลือ
๔.แผนงานวิจัยระดับอุดมศึกษา	๒๖๒,๖๖๐,๒๐๐	๒,๕๙๖,๐๐๐		๒๖๐,๐๖๔,๒๐๐
๕.แผนงานบริการวิชาการ แก่ สังคม	๓๗,๙๑๖,๑๐๐			๓๗,๙๑๖,๑๐๐
๖.แผนงานกิจการนิสิตนักศึกษา	๑๒๒,๓๔๑,๗๐๐			๑๒๒,๓๔๑,๗๐๐
๗.แผนงานอนุรักษ์ ส่งเสริม เผยแพร่และพัฒนาศาสนา ศิลปะและวัฒนธรรม	๖๖,๓๕๓,๓๐๐			๖๖,๓๕๓,๓๐๐
(๔) มหาวิทยาลัยขอนแก่น	๒,๘๙๒,๔๖๑,๒๐๐	๓๓,๑๔๖,๐๐๐	๑๐,๐๐๐,๐๐๐	๒,๘๖๙,๓๑๕,๒๐๐
๑.แผนงานบริหารการศึกษา ระดับอุดมศึกษา	๗๘๑,๒๗๕,๖๐๐			๗๘๑,๒๗๕,๖๐๐
๒.แผนงานจัดการศึกษาระดับ อุดมศึกษา	๑,๔๐๙,๕๑๗,๔๐๐	๑๕,๖๔๖,๐๐๐	๑๐,๐๐๐,๐๐๐	๑,๔๐๓,๘๗๕,๔๐๐
๓.แผนงานปรับปรุงคุณภาพ การศึกษาระดับอุดมศึกษา	๑๔๐,๐๗๐,๓๐๐			๑๔๐,๐๗๐,๓๐๐
๔.แผนงานอนุรักษ์ ส่งเสริม เผยแพร่และพัฒนาศาสนา ศิลปะและวัฒนธรรม	๔๗,๑๒๙,๔๐๐			๔๗,๑๒๙,๔๐๐
๕.แผนงานวิจัยระดับอุดมศึกษา	๒๐,๙๓๒,๑๐๐			๒๐,๙๓๒,๑๐๐
๖.แผนงานบริการวิชาการแก่ สังคม	๔,๗๙๔,๕๐๐			๔,๗๙๔,๕๐๐
๗.แผนงานกิจการนิสิตนักศึกษา	๖๗,๖๕๗,๒๐๐			๖๗,๖๕๗,๒๐๐
๘.แผนงานบริการสาธารณสุข	๓๙๔,๑๐๗,๗๐๐	๑๗,๕๐๐,๐๐๐		๓๗๖,๖๐๗,๗๐๐
๙.แผนงานป้องกันและควบคุม โรคเอดส์	๒๖,๙๗๗,๐๐๐			๒๖,๙๗๗,๐๐๐
(๕) มหาวิทยาลัยเชียงใหม่	๒,๖๘๙,๒๗๔,๐๐๐	๗,๐๐๐,๐๐๐		๒,๖๘๒,๒๗๔,๐๐๐
๑.แผนงานบริหารการศึกษา ระดับอุดมศึกษา	๕๐๐,๖๐๗,๙๐๐			๕๐๐,๖๐๗,๙๐๐
๒.แผนงานจัดการศึกษาระดับ อุดมศึกษา	๑,๒๑๑,๗๔๗,๖๐๐	๗,๐๐๐,๐๐๐		๑,๒๐๔,๗๔๗,๖๐๐
๓.แผนงานปรับปรุงคุณภาพ การศึกษาระดับอุดมศึกษา	๑๓๙,๕๐๙,๑๐๐			๑๓๙,๕๐๙,๑๐๐
๔.แผนงานวิจัยระดับอุดมศึกษา	๖๒,๔๕๐,๒๐๐			๖๒,๔๕๐,๒๐๐

หน่วยงาน/แผนงาน/โครงการ	ตั้งไว้	ปรับลด	ปรับเพิ่ม	คงเหลือ
๕.แผนงานบริการวิชาการแก่สังคม	๑๓,๔๖๗,๑๐๐			๑๓,๔๖๗,๑๐๐
๖.แผนงานกิจการนิสิตนักศึกษา	๑๓๒,๔๖๕,๔๐๐			๑๓๒,๔๖๕,๔๐๐
๗.แผนงานบริการสาธารณสุข	๕๔๕,๙๙๘,๕๐๐			๕๔๕,๙๙๘,๕๐๐
๘.แผนงานอนุรักษ์ ส่งเสริมเผยแพร์และพัฒนาาศาสนาศิลปะและวัฒนธรรม	๒๕,๗๙๗,๗๐๐			๒๕,๗๙๗,๗๐๐
๙.แผนงานป้องกันและควบคุมโรคเอดส์	๕๗,๒๓๐,๕๐๐			๕๗,๒๓๐,๕๐๐
(๖) มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์	๒,๐๑๒,๘๒๔,๐๐๐	๗,๔๗๐,๐๐๐		๒,๐๐๕,๓๕๔,๐๐๐
๑.แผนงานบริหารการศึกษา ระดับอุดมศึกษา	๔๙๐,๗๕๓,๑๐๐	๑๒๐,๐๐๐		๔๙๐,๖๓๓,๑๐๐
๒.แผนงานจัดการศึกษาระดับอุดมศึกษา	๖๓๕,๔๓๓,๖๐๐			๖๓๕,๔๓๓,๖๐๐
๓.แผนงานปรับปรุงคุณภาพการศึกษาระดับอุดมศึกษา	๒๖๓,๑๓๖,๓๐๐			๒๖๓,๑๓๖,๓๐๐
๔.แผนงานวิจัยระดับอุดมศึกษา	๒๖,๕๘๖,๒๐๐			๒๖,๕๘๖,๒๐๐
๕.แผนงานบริการวิชาการแก่สังคม	๑๑,๘๔๐,๒๐๐			๑๑,๘๔๐,๒๐๐
๖.แผนงานกิจการนิสิตนักศึกษา	๑๑๔,๔๒๒,๓๐๐	๗,๓๕๐,๐๐๐		๑๐๗,๐๗๒,๓๐๐
๗.แผนงานบริการสาธารณสุข	๔๖๕,๙๕๒,๓๐๐			๔๖๕,๙๕๒,๓๐๐
๘.แผนงานป้องกันและควบคุมโรคเอดส์	๔,๗๐๐,๐๐๐			๔,๗๐๐,๐๐๐
(๗) มหาวิทยาลัยนเรศวร	๑,๐๗๕,๐๑๗,๙๐๐	๖๕,๘๔๓,๑๐๐		๑,๐๐๙,๑๗๔,๘๐๐
๑.แผนงานบริหารการศึกษา ระดับอุดมศึกษา	๑๓๑,๔๘๕,๗๐๐	๗,๕๗๔,๔๐๐		๑๒๓,๙๑๑,๓๐๐
๒.แผนงานจัดการศึกษาระดับอุดมศึกษา	๖๖๖,๒๕๐,๐๐๐	๒๔,๘๕๖,๘๐๐		๖๔๑,๓๙๓,๒๐๐
๓.แผนงานปรับปรุงคุณภาพการศึกษาระดับอุดมศึกษา	๑๙๒,๓๑๘,๓๐๐	๓๓,๔๑๑,๙๐๐		๑๕๘,๙๐๖,๔๐๐
๔.แผนงานอนุรักษ์ ส่งเสริมเผยแพร์และพัฒนาาศาสนาศิลปะและวัฒนธรรม	๑,๑๐๑,๒๐๐			๑,๑๐๑,๒๐๐

หน่วยงาน/แผนงาน/โครงการ	ตั้งไว้	ปรับลด	ปรับเพิ่ม	คงเหลือ
๕.แผนงานวิจัยระดับอุดมศึกษา	๔,๐๘๐,๒๐๐			๔,๐๘๐,๒๐๐
๖.แผนงานบริการวิชาการแก่สังคม	๕๘๑,๐๐๐			๕๘๑,๐๐๐
๗.แผนงานกิจการนิสิตนักศึกษา	๗๙,๒๐๑,๕๐๐			๗๙,๒๐๑,๕๐๐
(๘) มหาวิทยาลัยบูรพา	๙๔๙,๕๙๖,๒๐๐	๒,๙๕๔,๕๐๐		๙๔๖,๖๔๑,๗๐๐
๑.แผนงานบริหารการศึกษา ระดับอุดมศึกษา	๒๐๐,๔๙๐,๒๐๐	๑,๕๒๐,๕๐๐		๑๙๘,๙๖๙,๗๐๐
๒.แผนงานจัดการศึกษาระดับ อุดมศึกษา	๔๒๘,๕๙๖,๕๐๐	๕๒๗,๐๐๐		๔๒๓,๐๕๙,๕๐๐
๓.แผนงานปรับปรุงคุณภาพการ ศึกษาระดับอุดมศึกษา	๖๐,๑๙๔,๕๐๐	๕๒๗,๐๐๐		๕๙,๖๖๗,๕๐๐
๔.แผนงานอนุรักษ์ ส่งเสริม เผยแพร่ และพัฒนาศาสนา ศิลปะและวัฒนธรรม	๑,๒๔๐,๗๐๐			๑,๒๔๐,๗๐๐
๕.แผนงานวิจัยระดับอุดมศึกษา	๕๔,๒๘๔,๔๐๐	๓๘๐,๐๐๐		๕๓,๙๐๔,๔๐๐
๖.แผนงานบริการวิชาการแก่ สังคม	๕,๗๑๖,๔๐๐			๕,๗๑๖,๔๐๐
๗.แผนงานกิจการนิสิตนักศึกษา	๑๙๕,๙๙๒,๓๐๐			๑๙๕,๙๙๒,๓๐๐
๘.แผนงานป้องกันและควบคุม โรคเอดส์	๓,๑๕๑,๒๐๐			๓,๑๕๑,๒๐๐
(๙) มหาวิทยาลัยมหาสารคาม	๕๑๘,๒๑๗,๘๐๐	๑๙,๕๖๘,๐๐๐	๔,๐๐๐,๐๐๐	๕๐๒,๖๔๙,๘๐๐
๑.แผนงานบริหารการศึกษา ระดับอุดมศึกษา	๑๓๗,๙๕๒,๕๐๐	๔,๐๐๐,๐๐๐	๔,๐๐๐,๐๐๐	๑๓๗,๙๕๒,๕๐๐
๒.แผนงานจัดการศึกษาระดับ อุดมศึกษา	๒๗๖,๔๔๗,๕๐๐	๙,๐๐๐,๐๐๐		๒๖๗,๔๔๗,๕๐๐
๓.แผนงานปรับปรุงคุณภาพการ ศึกษาระดับอุดมศึกษา	๒๙,๐๖๓,๙๐๐			๒๙,๐๖๓,๙๐๐
๔.แผนงานวิจัยระดับอุดมศึกษา	๑๗,๓๒๙,๙๐๐			๑๗,๓๒๙,๙๐๐
๕.แผนงานอนุรักษ์ ส่งเสริม เผยแพร่และพัฒนาศาสนา ศิลปะและวัฒนธรรม	๙,๖๕๔,๖๐๐			๙,๖๕๔,๖๐๐
๖.แผนงานบริการวิชาการแก่ สังคม	๓๓๐,๐๐๐			๓๓๐,๐๐๐

หน่วยงาน/แผนงาน/โครงการ	ตั้งไว้	ปรับลด	ปรับเพิ่ม	คงเหลือ
๗.แผนงานกิจการนิสิตนักศึกษา	๔๗,๔๓๙,๔๐๐	๖,๕๖๘,๐๐๐		๔๐,๘๗๑,๔๐๐
(๑๐) มหาวิทยาลัยมหิดล	๕,๖๘๒,๙๐๕,๒๐๐	๙๓,๗๒๓,๕๐๐	๒๓,๒๑๒,๔๐๐	๕,๖๑๒,๓๙๔,๑๐๐
๑.แผนงานบริหารการศึกษาระดับ อุดมศึกษา	๖๙๖,๖๘๐,๓๐๐			๖๙๖,๖๘๐,๓๐๐
๒.แผนงานจัดการศึกษาระดับ อุดมศึกษา	๒,๓๒๐,๑๓๗,๐๐๐	๒๑,๗๑๕,๐๐๐		๒,๒๙๘,๔๒๒,๐๐๐
๓.แผนงานปรับปรุงคุณภาพการ ศึกษาระดับอุดมศึกษา	๑๘๖,๐๕๘,๘๐๐	๔๓๒,๐๐๐		๑๘๕,๖๒๖,๘๐๐
๔.แผนงานวิจัยระดับอุดมศึกษา	๒๙๑,๙๖๔,๘๐๐			๒๙๑,๙๖๔,๘๐๐
๕.แผนงานบริการวิชาการแก่ สังคม	๘๕,๒๑๒,๐๐๐		๓,๕๐๐,๐๐๐	๘๘,๗๑๒,๐๐๐
๖.แผนงานกิจการนิสิตนักศึกษา	๑๘๐,๕๙๖,๓๐๐	๓๗,๒๐๐,๐๐๐		๑๔๓,๓๙๖,๓๐๐
๗.แผนงานอนุรักษ์ ส่งเสริม เผยแพร่และพัฒนาศาสนา ศิลปะและวัฒนธรรม	๑,๑๗๓,๖๐๐			๑,๑๗๓,๖๐๐
๘.แผนงานบริหารการสาธารณสุข	๑๙๙,๓๔๘,๐๐๐	๓๔,๓๗๖,๕๐๐		๑๖๔,๙๗๑,๕๐๐
๙.แผนงานบริการสาธารณสุข	๑,๖๘๗,๙๑๕,๘๐๐		๑๙,๗๑๒,๔๐๐	๑,๗๐๗,๖๒๘,๒๐๐
๑๐.แผนงานผลิตและพัฒนา สมรรถนะบุคลากร	๑๐,๓๓๙,๕๐๐			๑๐,๓๓๙,๕๐๐
๑๑.แผนงานป้องกันและควบคุม โรคเอดส์	๒๓,๔๗๙,๑๐๐			๒๓,๔๗๙,๑๐๐
(๑๑) มหาวิทยาลัยรามคำแหง	๑,๑๙๔,๐๒๕,๕๐๐	๖๔,๖๐๗,๔๐๐	๘,๘๐๐,๐๐๐	๑,๑๓๘,๒๑๘,๑๐๐
๑.แผนงานบริหารการศึกษาระดับ อุดมศึกษา	๓๔๗,๗๑๕,๐๐๐	๗,๕๙๔,๔๐๐		๓๔๐,๑๑๙,๖๐๐
๒.แผนงานจัดการศึกษาระดับ อุดมศึกษา	๕๗๑,๙๗๐,๒๐๐	๕๗,๐๑๓,๐๐๐		๕๑๔,๙๕๗,๒๐๐
๓.แผนงานปรับปรุงคุณภาพการ ศึกษาระดับอุดมศึกษา	๒๖๓,๙๙๐,๒๐๐			๒๖๓,๙๙๐,๒๐๐
๔.แผนงานวิจัยระดับอุดมศึกษา	๑,๐๙๐,๐๐๐			๑,๐๙๐,๐๐๐
๕.แผนงานกิจการนิสิตนักศึกษา	๙,๒๖๑,๑๐๐		๘,๘๐๐,๐๐๐	๑๗,๐๖๑,๑๐๐
(๑๒) มหาวิทยาลัยศรีนครินทร วิโรฒ	๑,๗๘๓,๐๓๕,๔๐๐	๔๙,๔๗๔,๕๐๐	๑๐๐,๐๐๐,๐๐๐	๑,๘๓๓,๕๖๐,๙๐๐
๑.แผนงานบริหารการศึกษาระดับ อุดมศึกษา	๕๗๖,๐๕๔,๐๐๐	๑๐,๖๑๖,๕๐๐		๕๖๕,๔๓๗,๕๐๐

หน่วยงาน/แผนงาน/โครงการ	ตั้งไว้	ปรับลด	ปรับเพิ่ม	คงเหลือ
๒. แผนงานจัดการศึกษาระดับ อุดมศึกษา	๗๗๙,๗๓๒,๖๐๐	๑๑,๐๑๙,๑๐๐		๗๖๘,๗๑๓,๕๐๐
๓. แผนงานปรับปรุงคุณภาพ การศึกษาระดับอุดมศึกษา	๑๖๗,๙๖๑,๐๐๐	๑๐๐,๐๐๐		๑๖๗,๘๖๑,๐๐๐
๔. แผนงานอนุรักษ์ ส่งเสริม เผยแพร่และพัฒนาศาสนา ศิลปะและวัฒนธรรม	๒๘,๘๑๔,๕๐๐			๒๘,๘๑๔,๕๐๐
๕. แผนงานวิจัยระดับอุดมศึกษา	๑๐,๐๐๙,๐๐๐			๑๐,๐๐๙,๐๐๐
๖. แผนงานบริการวิชาการแก่สังคม	๑,๑๕๓,๕๐๐			๑,๑๕๓,๕๐๐
๗. แผนงานกิจการนิสิตนักศึกษา	๕๙,๕๘๖,๓๐๐	๗,๓๙๓,๙๐๐		๕๒,๑๙๒,๔๐๐
๘. แผนงานบริการสาธารณสุข	๑๕๘,๙๒๕,๕๐๐	๒๐,๓๔๕,๐๐๐		๑๓๘,๕๘๐,๕๐๐
๙. แผนงานป้องกันและควบคุม โรคเอดส์	๗๙๙,๐๐๐			๗๙๙,๐๐๐
๑๐. แผนงานส่งเสริมกีฬาและ สถานที่พักผ่อน			๑๐๐,๐๐๐,๐๐๐	๑๐๐,๐๐๐,๐๐๐
(๑๓) มหาวิทยาลัยศิลปากร	๘๕๕,๐๗๙,๒๐๐	๗,๗๗๐,๐๐๐		๘๔๗,๓๐๙,๒๐๐
๑. แผนงานบริหารการศึกษาระดับ อุดมศึกษา	๑๗๓,๓๙๙,๑๐๐			๑๗๓,๓๙๙,๑๐๐
๒. แผนงานจัดการศึกษาระดับ อุดมศึกษา	๕๕๐,๖๐๓,๔๐๐	๗,๗๗๐,๐๐๐		๕๔๒,๘๓๓,๔๐๐
๓. แผนงานปรับปรุงคุณภาพ การศึกษาระดับอุดมศึกษา	๘๑,๔๗๕,๒๐๐			๘๑,๔๗๕,๒๐๐
๔. แผนงานอนุรักษ์ ส่งเสริม เผยแพร่และพัฒนาศาสนา ศิลปะและวัฒนธรรม	๑๑,๓๔๗,๒๐๐			๑๑,๓๔๗,๒๐๐
๕. แผนงานวิจัยระดับอุดมศึกษา	๓,๗๓๖,๐๐๐			๓,๗๓๖,๐๐๐
๖. แผนงานบริการวิชาการแก่สังคม	๒๓,๐๗๗,๖๐๐			๒๓,๐๗๗,๖๐๐
๗. แผนงานกิจการนิสิตนักศึกษา	๑๑,๔๕๐,๗๐๐			๑๑,๔๕๐,๗๐๐
(๑๔) มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์	๒,๓๒๗,๑๗๑,๘๐๐	๖๖,๐๐๓,๓๐๐		๒,๒๖๑,๑๖๘,๕๐๐
๑. แผนงานบริหารการศึกษาระดับ อุดมศึกษา	๕๖๗,๖๘๔,๑๐๐	๒,๖๐๐,๐๐๐		๕๖๕,๐๘๔,๑๐๐
๒. แผนงานจัดการศึกษาระดับ อุดม ศึกษา	๑,๑๕๘,๗๘๘,๐๐๐	๕๐,๕๖๓,๓๐๐		๑,๑๐๘,๒๒๔,๗๐๐
๕. แผนงานวิจัยระดับอุดมศึกษา	๘๓,๗๑๘,๘๐๐	๔,๘๕๐,๐๐๐		๗๘,๘๖๘,๘๐๐

หน่วยงาน/แผนงาน/โครงการ	ตั้งไว้	ปรับลด	ปรับเพิ่ม	คงเหลือ
๗.แผนงานกิจการนิสิตนักศึกษา	๕๒,๗๕๑,๒๐๐			๕๒,๗๕๑,๒๐๐
๘.แผนงานบริการสาธารณสุข	๓๓๘,๕๕๘,๖๐๐	๕,๐๐๐,๐๐๐		๓๓๓,๕๕๘,๖๐๐
๙.แผนงานป้องกันและควบคุมโรคเอดส์	๑๕,๒๙๕,๘๐๐			๑๕,๒๙๕,๘๐๐
๑๐.แผนงานเร่งรัดพัฒนา ๕ จังหวัดชายแดนภาคใต้	๓,๒๓๒,๐๐๐			๓,๒๓๒,๐๐๐
(๑๕) มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมาธิราช	๕๐๒,๓๘๗,๕๐๐			๕๐๒,๓๘๗,๕๐๐
๑.แผนงานบริหารการศึกษาระดับอุดมศึกษา	๑๑๖,๓๗๒,๙๐๐			๑๑๖,๓๗๒,๙๐๐
๒.แผนงานจัดการศึกษาระดับอุดมศึกษา	๙๙,๕๔๗,๐๐๐			๙๙,๕๔๗,๐๐๐
๓.แผนงานปรับปรุงคุณภาพการศึกษาระดับอุดมศึกษา	๑๗๖,๗๙๙,๕๐๐			๑๗๖,๗๙๙,๕๐๐
๔.แผนงานวิจัยระดับอุดมศึกษา	๔,๓๑๙,๕๐๐			๔,๓๑๙,๕๐๐
๕.แผนงานบริการวิชาการแก่สังคม	๓,๕๑๒,๖๐๐			๓,๕๑๒,๖๐๐
๖.แผนงานกิจการนิสิตนักศึกษา	๒,๐๓๖,๑๐๐			๒,๐๓๖,๑๐๐
(๑๖) มหาวิทยาลัยอุบลราชธานี	๖๐๕,๐๒๓,๐๐๐	๓๖,๕๒๖,๐๐๐		๕๖๘,๔๙๗,๐๐๐
๑.แผนงานบริหารการศึกษาระดับอุดมศึกษา	๑๒๙,๖๘๓,๙๐๐	๖,๘๙๐,๐๐๐		๑๒๒,๗๙๓,๙๐๐
๒.แผนงานจัดการศึกษาระดับอุดมศึกษา	๕๐๘,๙๑๕,๕๐๐	๒๙,๖๓๖,๐๐๐		๓๗๙,๒๗๘,๕๐๐
๓.แผนงานปรับปรุงคุณภาพการศึกษาระดับอุดมศึกษา	๒๓,๒๗๒,๑๐๐			๒๓,๒๗๒,๑๐๐
๔.แผนงานกิจการนิสิตนักศึกษา	๓๙,๕๘๒,๐๐๐			๓๙,๕๘๒,๐๐๐
๕.แผนงานวิจัยระดับอุดมศึกษา	๒,๔๐๗,๙๐๐			๒,๔๐๗,๙๐๐
๖.แผนงานบริการวิชาการแก่สังคม	๙๑๘,๕๐๐			๙๑๘,๕๐๐

หน่วยงาน/แผนงาน/โครงการ	ตั้งไว้	ปรับลด	ปรับเพิ่ม	คงเหลือ
๗. แผนงานอนุรักษ์ ส่งเสริม เผยแพร่และพัฒนาศาสนา ศิลปะและวัฒนธรรม	๒๔๔,๒๐๐			๒๔๔,๒๐๐
(๑๗) สถาบันเทคโนโลยีการเกษตร แม่โจ้	๖๐๒,๘๕๒,๖๐๐	๖,๖๘๓,๖๐๐	๑,๒๐๐,๐๐๐	๕๙๗,๓๕๙,๐๐๐
๑. แผนงานบริหารการศึกษาระดับ อุดมศึกษา	๑๔๙,๙๗๓,๖๐๐	๑,๒๖๖,๖๐๐	๑,๒๐๐,๐๐๐	๑๔๗,๕๐๗,๐๐๐
๒. แผนงานจัดการศึกษาระดับ อุดมศึกษา	๓๖๒,๓๔๘,๕๐๐	๕,๕๑๗,๐๐๐		๓๕๖,๘๓๑,๕๐๐
๓. แผนงานปรับปรุงคุณภาพ การศึกษาระดับอุดมศึกษา	๑๖,๕๖๕,๕๐๐			๑๖,๕๖๕,๕๐๐
๔. แผนงานวิจัยระดับอุดมศึกษา	๒๔,๘๗๑,๓๐๐			๒๔,๘๗๑,๓๐๐
๕. แผนงานบริการวิชาการแก่สังคม	๕,๗๓๘,๗๐๐			๕,๗๓๘,๗๐๐
๖. แผนงานกิจการนิสิตนักศึกษา	๓๙,๒๕๖,๘๐๐			๓๙,๒๕๖,๘๐๐
๗. แผนงานอนุรักษ์ ส่งเสริม เผยแพร่และพัฒนาศาสนา ศิลปะและวัฒนธรรม	๔,๐๘๘,๓๐๐			๔,๐๘๘,๓๐๐
(๑๘) สถาบันเทคโนโลยีพระจอม- เกล้าเจ้าคุณทหารลาดกระบัง	๑,๑๖๗,๕๐๗,๕๐๐	๓๖,๖๕๕,๐๐๐		๑,๑๓๐,๘๕๓,๕๐๐
๑. แผนงานบริหารการศึกษาระดับ อุดมศึกษา	๒๖๙,๖๒๕,๕๐๐	๓,๘๘๐,๐๐๐		๒๖๕,๗๔๕,๕๐๐
๒. แผนงานจัดการศึกษาระดับ อุดมศึกษา	๗๒๖,๔๙๕,๕๐๐	๓๒,๗๗๕,๐๐๐		๖๙๓,๗๒๑,๕๐๐
๓. แผนงานปรับปรุงคุณภาพ การศึกษาระดับอุดมศึกษา	๘๐,๘๕๑,๕๐๐			๘๐,๘๕๑,๕๐๐
๔. แผนงานวิจัยระดับอุดมศึกษา	๒๐,๖๕๑,๘๐๐			๒๐,๖๕๑,๘๐๐
๕. แผนงานบริการวิชาการแก่สังคม	๑,๐๕๕,๕๐๐			๑,๐๕๕,๕๐๐
๖. แผนงานกิจการนิสิตนักศึกษา	๖๘,๘๔๗,๗๐๐			๖๘,๘๔๗,๗๐๐
(๑๙) สถาบันเทคโนโลยีพระจอม- เกล้าธนบุรี	๙๑๖,๗๑๔,๒๐๐	๔๐,๗๔๒,๕๐๐		๘๗๕,๙๗๑,๗๐๐
๑. แผนงานบริหารการศึกษาระดับ อุดมศึกษา	๒๑๐,๕๔๗,๒๐๐			๒๑๐,๕๔๗,๒๐๐

หน่วยงาน/แผนงาน/โครงการ	ตั้งไว้	ปรับลด	ปรับเพิ่ม	คงเหลือ
๒.แผนงานจัดการศึกษาระดับ อุดมศึกษา	๓๔๔,๓๑๐,๑๐๐	๕๐,๐๐๐		๓๔๔,๒๖๐,๑๐๐
๓.แผนงานปรับปรุงคุณภาพ การศึกษาระดับอุดมศึกษา	๑๗,๘๐๙,๙๐๐			๑๗,๘๐๙,๙๐๐
๔.แผนงานวิจัยระดับอุดมศึกษา	๑๔๒,๐๔๘,๐๐๐			๑๔๒,๐๔๘,๐๐๐
๕.แผนงานบริการวิชาการแก่สังคม	๗,๖๘๙,๘๐๐			๗,๖๘๙,๘๐๐
๖.แผนงานกิจการนิสิตนักศึกษา	๑๙๔,๓๐๙,๒๐๐	๔๐,๖๙๒,๕๐๐		๑๕๓,๖๑๖,๗๐๐
(๒๐) สถาบันเทคโนโลยีพระจอม- เกล้าพระนครเหนือ	๗๗๑,๖๗๐,๔๐๐	๕,๖๐๐,๐๐๐		๗๖๖,๐๗๐,๔๐๐
๑.แผนงานบริหารการศึกษาระดับ อุดมศึกษา	๒๙๖,๐๙๐,๗๐๐			๒๙๖,๐๙๐,๗๐๐
๒.แผนงานจัดการศึกษาระดับ อุดมศึกษา	๓๒๔,๕๖๔,๕๐๐			๓๒๔,๕๖๔,๕๐๐
๓.แผนงานปรับปรุงคุณภาพ การศึกษาระดับอุดมศึกษา	๕๘,๐๙๗,๒๐๐			๕๘,๐๙๗,๒๐๐
๔.แผนงานวิจัยระดับอุดมศึกษา	๑๓,๐๐๑,๗๐๐			๑๓,๐๐๑,๗๐๐
๕.แผนงานบริการวิชาการแก่สังคม	๒๖,๓๕๒,๕๐๐			๒๖,๓๕๒,๕๐๐
๖.แผนงานกิจการนิสิตนักศึกษา	๕๓,๕๖๓,๘๐๐	๕,๖๐๐,๐๐๐		๔๗,๙๖๓,๘๐๐
(๒๑) สถาบันบัณฑิตพัฒนบริหาร- ศาสตร์	๔๔๐,๖๐๖,๕๐๐			๔๔๐,๖๐๖,๕๐๐
๑.แผนงานบริหารการศึกษาระดับ อุดมศึกษา	๓๑๓,๗๑๔,๓๐๐			๓๑๓,๗๑๔,๓๐๐
๒.แผนงานจัดการศึกษาระดับ อุดมศึกษา	๗๓,๔๕๔,๕๐๐			๗๓,๔๕๔,๕๐๐
๓.แผนงานปรับปรุงคุณภาพ การศึกษาระดับอุดมศึกษา	๒๘,๘๘๓,๗๐๐			๒๘,๘๘๓,๗๐๐
๔.แผนงานวิจัยระดับอุดมศึกษา	๑๐,๔๙๐,๙๐๐			๑๐,๔๙๐,๙๐๐
๕.แผนงานบริการวิชาการแก่สังคม	๑๔,๐๖๓,๑๐๐			๑๔,๐๖๓,๑๐๐
(๒๒) มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีสุรนารี	๗๑๙,๓๒๒,๖๐๐	๓,๖๙๒,๓๐๐		๗๑๕,๖๓๐,๓๐๐
๑.แผนงานจัดการศึกษาระดับ อุดมศึกษา	๗๑,๙๘๘,๖๐๐	๓,๖๙๒,๓๐๐		๖๘,๒๙๖,๓๐๐
๒.แผนงานอนุรักษ์ ส่งเสริมและ พัฒนาาศาสตราศิลป์และวัฒนธรรม	๒,๓๓๔,๐๐๐			๒,๓๓๔,๐๐๐

หน่วยงาน/แผนงาน/โครงการ	ตั้งไว้	ปรับลด	ปรับเพิ่ม	คงเหลือ
(๒๓) มหาวิทยาลัยวลัยลักษณ์	๑,๘๓๑,๙๘๑,๖๐๐	๑๐,๐๐๐,๐๐๐		๑,๘๒๑,๙๘๑,๖๐๐
๑.แผนงานจัดการศึกษาระดับ อุดมศึกษา	๑,๘๓๑,๙๘๑,๖๐๐	๑๐,๐๐๐,๐๐๐		๑,๘๒๑,๙๘๑,๖๐๐

ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ งบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ.๒๕๔๐ ของทบวงมหาวิทยาลัย

สำนักงานปลัดทบวงมหาวิทยาลัย

กรรมการได้แสดงความคิดเห็นในประเด็นต่าง ๆ ดังนี้

๑. การผลิตนักศึกษาของมหาวิทยาลัยต่าง ๆ ทั้งมหาวิทยาลัยของรัฐและของเอกชน ควรจะต้องมีการประสานกันเพื่อผลิตนักศึกษา สาขาวิชาที่ขาดแคลนให้ตรงกับความต้องการขององค์กรและหน่วยงานต่าง ๆ และนักศึกษาที่จบออกไปจะต้องมีคุณภาพทัดเทียมกับนานาประเทศเพื่อเข้าสู่ระบบสากล ทบวงมหาวิทยาลัยจะต้องดูแลประสิทธิภาพในการผลิตนักศึกษาของทบวงมหาวิทยาลัยเอกชน

๒. การจัดทำแผนการผลิตนักศึกษาควรจะประสานกับ BOI เพื่อจะได้ผลิตนักศึกษาได้ตรงความต้องการ

๓. การให้ทุนอาจารย์มหาวิทยาลัยศึกษาต่อในสาขาวิชาต่าง ๆ ทบวงฯ จะต้องพิจารณาหาเงินเพิ่มพิเศษ ให้แก่อาจารย์ที่ได้รับทุนศึกษาต่อและกลับมาเป็นอาจารย์สอนในสาขาวิชาที่ขาดแคลน ทั้งนี้เนื่องจากเงินเดือนที่อาจารย์ได้รับต่ำกว่าภาคเอกชน ๕-๖ เท่าจึงเป็นสาเหตุให้ขาดแคลนอาจารย์ผู้สอนในสาขาต่าง ๆ โดยเฉพาะสาขาวิชาอัญมณีและเครื่องประดับ

๔. การใช้ระบบสารสนเทศเป็นสื่อการสอน จะต้องมีแผนและเป้าหมายที่ชัดเจน เพื่อให้ได้ผลคุ้มค่ากับการลงทุน

๕. การพิจารณาขยายเขตการศึกษาตามแผนงานที่ได้รับงบประมาณ ปี ๒๕๓๘-๒๕๓๙ ซึ่งได้ดำเนินการไปแล้ว ๑๑ จังหวัด และยังมีส่วนที่จะต้องดำเนินการอีก ๑๙ จังหวัด ขอให้ทบวงมหาวิทยาลัยเร่งดำเนินการ

๖. กองทุนกู้ยืมเพื่อการศึกษา ควรกำหนดหลักเกณฑ์โดยเอื้อประโยชน์แก่นักศึกษา ไม่ควรกำหนดหลักทรัพย์สินค้ำประกันการกู้ยืมเพราะเป็นเงื่อนไขที่จะสร้างปัญหากับผู้ต้องการทุน ซึ่งมีปัญหาเรื่องหลักทรัพย์ค้ำประกัน นอกจากนี้ กองทุนกู้ยืมมีการคิดอัตราดอกเบี้ยการกู้ยืม จะก่อให้เกิดปัญหากับนักศึกษามุสลิมที่ประสงค์จะกู้ยืม เนื่องจากเรื่องดอกเบี้ยการกู้ยืมเป็นข้อห้ามในบทบัญญัติของศาสนาอิสลาม ขอให้ทบวงมหาวิทยาลัยรับไปพิจารณาในการกำหนดหลักเกณฑ์ดังกล่าวให้เหมาะสมต่อไป

๗. เพื่อให้การดำเนินงานของสถาบันจุฬารัตน์บรรลุวัตถุประสงค์ และมีงบประมาณสนับสนุนเพียงพอ จึงขอให้สำนักงานประมาณและทบวงมหาวิทยาลัยร่วมกันพิจารณาร่างงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๔๐ ของทบวงมหาวิทยาลัยรายการใดสามารถปรับลดได้ก็ให้ดำเนินการด้วยโดยส่วนที่ปรับลดลงนั้นให้นำไปเพิ่มสมทบให้กับสถาบันจุฬารัตน์

มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีสุรนารี

กรรมวิธีการได้แสดงความคิดเห็นว่ามหาวิทยาลัยเทคโนโลยีสุรนารี เป็นมหาวิทยาลัยที่ประสบผลสำเร็จในการดำเนินการบริหารทั้งด้านการเรียนการสอนและด้านการจัดการเพิ่มเป็นมหาวิทยาลัยอิสระที่เป็นแบบอย่างของมหาวิทยาลัยอื่น

มหาวิทยาลัยรามคำแหง

คณะกรรมการได้แสดงความคิดเห็นต่างๆ ดังต่อไปนี้

๑. มหาวิทยาลัยรามคำแหงเป็นมหาวิทยาลัยเปิดที่มีเงินนอกงบประมาณซึ่งเงินนอกงบประมาณปี ๒๕๓๙ มีจำนวน ๔๕๐ ล้านบาท ซึ่งมีมหาวิทยาลัยจะนำเงินนอกงบประมาณต่างๆ ไปเป็นค่าใช้จ่ายที่ประจำและชั่วคราวจำนวน ๓๔% และค่าวัสดุจำนวน ๕๒% นอกจากนี้เป็นค่าใช้จ่ายอื่น ๆ ซึ่งคณะกรรมการแสดงความคิดเห็นว่าการแสดงรายละเอียดในการของงบประมาณควรที่จะแสดงรายละเอียดถึงรายรับรายจ่ายของเงินนอกงบประมาณโดยเฉพาะเงินสดที่ฝากอยู่ในธนาคารมีอยู่จำนวนเท่าใด

๒. การผลิตนักศึกษาของมหาวิทยาลัยจะมีรายจ่ายคิดเป็นรายหัว

๓. มหาวิทยาลัยรามคำแหงได้เปิดวิทยาเขตจำนวน ๖ วิทยาเขตซึ่งจะเป็นการเรียนการสอนเหมือนมหาวิทยาลัยรามในส่วนกลางซึ่งมีโครงการจะขยายวิทยาเขตเพิ่มขึ้นอีกหลายแห่งควรจะมีคุณภาพและมาตรฐานเดียวกัน

๔. คณะกรรมการได้แสดงความคิดเห็นถึงคุณภาพของบัณฑิตซึ่งจะต้องรักษามาตรฐานทั้งระดับปริญญาตรีและปริญญาโท โดยเฉพาะระดับปริญญาโทจะคำนึงถึงมาตรฐานของผู้ที่ได้รับปริญญาด้วย

จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

๑. การพิจารณาเรื่องการผลิตบัณฑิตในสาขาวิชาที่ขาดแคลนทางมหาวิทยาลัยควรจจะระบุจำนวนสาขาที่ขาดแคลนให้ชัดเจนและมีแผนการผลิตบุคลากรดังกล่าวให้ทันต่อภาวะเศรษฐกิจ ซึ่งทางมหาวิทยาลัยได้ชี้แจงว่าเรื่องดังกล่าวได้ดำเนินการอยู่แล้วโดยได้ร่วมศึกษาแนวทางกับสภาพพัฒนา ทบวงมหาวิทยาลัยและมหาวิทยาลัยต่างๆ ที่จะให้ผลิตบุคลากรในสาขาที่ขาดแคลนให้ทันกับความเจริญเติบโตของภาวะเศรษฐกิจก้าวกระโดดนั้นไม่อาจดำเนินการได้ทันตามภาวะการณ์ ทั้งนี้เนื่องจากมีผลกระทบกับปัญหาการเตรียมการด้านอาคารเรียน ห้องปฏิบัติการซึ่งต้องใช้เวลาในการดำเนินการ

๒. กรรมการได้แสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับการเพิ่มคุณภาพบัณฑิตว่า มหาวิทยาลัยมีแผนการดำเนินการหรือไม่ ผู้แทนมหาวิทยาลัยได้ชี้แจงว่าได้มีแนวทางการดำเนินการโดยส่งเสริมให้อาจารย์มีการสอนที่ได้มาตรฐานและมีการเปรียบเทียบกับมหาวิทยาลัยต่างๆ ในระดับสากล

๓. กรรมการได้แสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับเงินนอกงบประมาณว่ามีการใช้จ่ายอย่างไรทางมหาวิทยาลัยชี้แจงในส่วนนี้ว่ามีการบริหารการใช้จ่ายปีต่อปีและมีเงินเหลือจ่ายกระจายตามคณะต่าง ๆ และส่วนนี้ของเงินรายได้นำไปสนับสนุนการเรียนการสอนในสาขาวิชาที่ขาดแคลน

๔. การเน้นคุณธรรมและจรรยาบรรณของแพทย์ในปัจจุบันว่ามีน้อยมากควรให้แพทย์ตามโรงพยาบาลต่าง ๆ ไม่ควรละทิ้งหน้าที่โดยเบียดบังเวลาราชการไปประกอบอาชีพส่วนตัว โดยการเปิดคลินิกซึ่งทางมหาวิทยาลัยได้ชี้แจงว่าในเรื่องนี้มหาวิทยาลัยได้มีการเรียนการสอนที่เน้นหนักทางด้านจริยธรรมอยู่แล้วแต่จะต้องให้แพทย์สภาเป็นผู้ควบคุมความประพฤติของแพทย์ด้วย

๕. การดำเนินการโครงการวิจัยต่าง ๆ ของมหาวิทยาลัย ควรร่วมมือกับภาคเอกชน เพื่อจะได้นำผลการวิจัยนั้นขยายผลไปสู่การผลิตในภาคอุตสาหกรรม

๖. การให้การรักษาพยาบาล ควรคำนึงถึงผลประโยชน์ที่สังคมควรจะได้รับมากกว่ารายได้จากผู้ที่มีฐานะดี โดยให้ความสำคัญแก่ผู้ยากไร้และผู้ด้อยโอกาสเป็นอันดับแรก

มหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ

กรรมการได้เสนอความคิดเห็นในประเด็นต่าง ๆ ดังนี้

๑. เนื่องจากมหาวิทยาลัย ได้เริ่มมีการผลิตวิศวกรเป็นรุ่นแรก จึงขอให้มหาวิทยาลัยคำนึงถึงคุณภาพของบัณฑิตที่จะจบด้วย โดยการเน้นหนักให้นักศึกษา ได้ฝึกกับชุดทดลองด้วย

๒. การรับเด็กเข้าเรียนของโรงเรียนมัธยมสาธิตมหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ ปัจจุบันนี้ เน้นเรื่องการแสวงหาเงินรายได้เข้าโรงเรียนเป็นหลัก โดยกำหนดในลักษณะเงินบริจาคเด็กเข้าเรียนได้เป็นเด็กที่ครอบครัวมีฐานะการเงินดีเท่านั้นทำให้เด็กยากจนไม่มีโอกาสซึ่งไม่เป็นธรรมต่อสังคม จึงขอให้มหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒพิจารณาทบทวนเรื่องนี้ด้วย

สถาบันเทคโนโลยีการเกษตรแม่โจ้

คณะกรรมการมิได้เสนอความคิดเห็นในประเด็นใด ๆ

สถาบันเทคโนโลยีพระจอมเกล้าธนบุรี

คณะกรรมการมิได้เสนอความคิดเห็นในประเด็นใด ๆ

มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์

-งบประมาณค่าจัดซื้อโต๊ะเก้าอี้นักเรียน ควร มีการตั้งงบประมาณให้เหมาะสม และเป็นมาตรฐานเดียวกัน

-ควรมีการสรุปผลวิจัย และนำผลการวิจัยเผยแพร่ให้ประชาชนได้รับทราบ

มหาวิทยาลัยขอนแก่น

-การผลิตนักศึกษาแพทย์ ของมหาวิทยาลัย อยู่ในเกณฑ์ที่ดี เห็นควรจะรับเพิ่มมากกว่าปัจจุบัน โดยคำนึงถึงคุณภาพและคุณธรรมของแพทย์ที่จบออกมา

-เนื่องจากในปัจจุบัน พบว่ามีอาจารย์ในสาขาแพทย์ ได้ลาออกจากมหาวิทยาลัยเป็นจำนวนมาก มหาวิทยาลัยได้แก้ปัญหาดังกล่าวโดยจ้างอาจารย์พิเศษ และเปิดคลินิกให้กับอาจารย์เพื่อให้เวลาว่างหารายได้พิเศษเพิ่มขึ้นอีก

มหาวิทยาลัยเชียงใหม่

-โครงการเร่งรัดผลิตบัณฑิตในสาขาที่ขาดแคลน เช่น แพทย์ พยาบาล มหาวิทยาลัยเชียงใหม่ ตั้งเป้าหมายผลิตเพิ่มเพียง ๓๐% และได้จัดสรรงบประมาณน้อยกว่าโครงการส่งเสริมคณาจารย์ในสาขาที่ขาดแคลนในปีต่อไป ขอให้วางแผนการผลิตบัณฑิตในสาขาที่ขาดแคลนโดยเฉพาะให้เพิ่มขึ้นไม่น้อยกว่า ๕๐% เพื่อรองรับผู้ป่วยทางภาคเหนือได้มากขึ้น หากมีการผลิตแพทย์เพิ่มขึ้นนั้นจะต้องมีการผลิตสาขาวิทยาศาสตร์การแพทย์เพิ่มด้วย ตลอดทั้งเครื่องมือ เครื่องใช้และคณาจารย์และอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง

-ห้องสมุดในมหาวิทยาลัยต่างๆ ควรเป็นรูปแบบโครงการเครือข่ายห้องสมุดรวมโดยมีศูนย์กลางห้องสมุดและใช้ระบบคอมพิวเตอร์ควบคุมการใช้จะช่วยให้นักศึกษาในมหาวิทยาลัยทั่วประเทศสามารถใช้ร่วมกันได้

-งบประมาณที่ใช้จ่ายในการทำวิจัย ทั้งในรูปแบบการวิจัยขั้นพื้นฐานและการวิจัยขั้นประยุกต์ มีจำนวนสูงมาก เพื่อให้การวิจัยในปีต่อๆ ไปมีประสิทธิภาพอย่างแท้จริงและสังคมส่วนร่วมได้รับประโยชน์ด้วยจึงขอให้ ทบวงมหาวิทยาลัย สำนักงบประมาณและสภาวิจัยแห่งชาติ ควบคุมดูแลโครงการทำวิจัยของแต่ละมหาวิทยาลัยให้รัดกุมยิ่งขึ้น และควรให้ทำวิจัยในโครงการที่สังคมส่วนร่วมได้รับผลประโยชน์อย่างแท้จริง

มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์

- การเรียนการสอนของคณะนิติศาสตร์ ควรเน้นการสอนเรื่องเจตนารมณ์ของกฎหมายมากกว่าการสอนคำพิพากษา ทั้งนี้ ในปัจจุบันศาลได้ใช้คำพิพากษาในการตัดสินคดี นักศึกษาจึงเรียนในลักษณะท่องจำฎีกา ไม่มีความรู้เรื่องเจตนารมณ์ของกฎหมายอย่างแท้จริง
- งบวิจัยและเผยแพร่ซึ่งเป็นประโยชน์ต่อสังคมส่วนรวมสำนักงานงบประมาณควรพิจารณาจัดสรรงบประมาณในอัตราส่วนที่สูงกว่านี้
- นโยบายในการหารายได้อิสระของมหาวิทยาลัยโดยการขึ้นค่าหน่วยกิตการศึกษานั้น จะกระทบต่อนักศึกษาที่ฐานะยากจน จึงขอให้มหา วิทยาลัยธรรมศาสตร์พิจารณาทบทวนเรื่องดังกล่าวให้เหมาะสมและเป็นธรรมด้วย

มหาวิทยาลัยบูรพา

- งบประมาณรายจ่ายปี๒๕๓๘ ของมหาวิทยาลัยปรากฏว่าการใช้จ่ายมิได้เป็นไปตามแผนงานที่กำหนดไว้ มีการโอนเปลี่ยนแปลงการใช้จ่ายงบประมาณสูงมาก ผู้แทนมหาวิทยาลัยได้ชี้แจงว่ามหาวิทยาลัยได้ตั้งคณะวิศวกรรมศาสตร์ขึ้นมาใหม่ ซึ่งเป็นคณะที่ตั้งขึ้นมาเพื่อผลิตบุคลากรสาขาที่ขาดแคลน และมีความจำเป็นเร่งด่วน จึงได้นำงบประมาณที่ตั้งไว้เดิมไปดำเนินการ ทั้งนี้เพื่อให้การผลิตบุคลากรในสาขาที่ขาดแคลนได้ผลิตผลทันความต้องการของระบบเศรษฐกิจ
- ในพื้นที่ตั้งของมหาวิทยาลัยบูรพา อยู่ใกล้เคียงกับโครงการพัฒนาชายฝั่งทะเลตะวันออกซึ่งมีความต้องการบุคลากรเฉพาะสาขาเป็นจำนวนมาก จึงขอให้มหาวิทยาลัยบูรพาวางแผนผลิตบุคลากรเฉพาะสาขาให้สอดคล้องกับแผนพัฒนาชายฝั่งทะเลตะวันออก

มหาวิทยาลัยมหาสารคาม

- มหาวิทยาลัยมหาสารคาม เป็นมหาวิทยาลัยเปิดใหม่ นั้นมีความจำเป็นจะต้องสร้างอาคารเรียนแต่สำนักงานงบประมาณได้ปรับลดในงบประมาณส่วนนี้ลง จึงน่าจะมีการทบทวนงบประมาณในส่วนนี้ใหม่

มหาวิทยาลัยมหิดล

- มหาวิทยาลัยมหิดลควรมีโครงการรักษาพยาบาลผู้ยากจนตามชุมชนแออัด โดยวิธีตั้งคลินิกรักษาพยาบาลตามชุมชนใหญ่ๆ เพื่อให้บริการแก่ผู้ยากจนที่ไม่สามารถเดินทางไปรักษาตามโรงพยาบาลได้

-ปัญหาการขาดแคลนแพทย์นั้น มิได้ขาดแคลนอย่างแท้จริงเพราะในเมืองใหญ่และในกรุงเทพฯ ยังมีแพทย์เป็นจำนวนมาก ทั้งนี้ เนื่องจากผู้เรียนแพทย์จะเป็นผู้ที่มีความดี มหาวิทยาลัยควรจะพิจารณารับเด็กจากชนบทที่เรียนดีเข้าเรียนแพทย์เมื่อจบการศึกษาได้กลับไปใช้วิชาชีพแพทย์ในภูมิลำเนาซึ่งเป็นแหล่งขาดแคลน

-กรมการได้แสดงข้อคิดเห็นเกี่ยวกับแพทย์ที่จบจากประเทศแถบอาหรับนั้น เมื่อจบแล้วไม่สามารถสอบรับใบประกอบโรคศิลปะในประเทศไทยได้เพราะแพทย์สภาไม่รับรองวิทยฐานะแพทย์ดังกล่าวจึงไปประกอบอาชีพในที่ต่างประเทศ ลมควรที่จะแก้ไขตรงจุดนี้เพื่อดึงแพทย์เหล่านั้นกลับมารับใช้ประเทศชาติและเป็นการแก้ไขปัญหาแพทย์ขาดแคลนด้วย และอีกทางหนึ่งที่จะแก้ไขปัญหาแพทย์ขาดแคลนได้คือ ให้กำหนดอายุเกษียณราชการของแพทย์และพยาบาลออกไปอีก จึงขอให้มหาวิทยาลัยนำไปทบทวนพิจารณา

-ในการกำหนดช่วงเวลาการทำงานของพยาบาลในแต่ละวันของโรงพยาบาลของรัฐแต่ละคนรับภาระมากเกินไปแต่ได้ค่าตอบแทนน้อย จึงทำให้เกิดข้อเปรียบเทียบกับพยาบาลภาคเอกชนซึ่งมีความสะดวกสบายและค่าตอบแทนสูงกว่า จึงเป็นเหตุให้พยาบาลออกไปอยู่ในภาคเอกชนทำให้เกิดภาวะขาดแคลนพยาบาลในโรงพยาบาลของรัฐ จึงควรวางแผนการผลิตพยาบาลให้มากกว่าปัจจุบัน

-ในเรื่องการสั่งซื้อยาจากต่างประเทศ ปัจจุบันปรากฏว่าไม่ได้มีการควบคุมการนำเข้า ทำให้มีการนำเข้ายาบางประเภทที่มีผลข้างเคียงต่อผู้บริโภค และบางชนิดประเทศเราผลิตเองได้และมีมาตรฐานเดียวกัน แต่ยังไม่เข้ามาจำหน่ายในประเทศ จึงทำให้สูญเสียงบประมาณโดยใช่เหตุ จึงขอให้รัฐบาลและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องหามาตรการและวิธีการควบคุมการนำเข้ายาให้รัดกุมยิ่งขึ้น

มหาวิทยาลัยศิลปากร

-การขยายวิทยาเขตของมหาวิทยาลัยจะต้องมีการวางแผนงาน ทั้งด้านบุคลากร อุปกรณ์การเรียนการสอน และพื้นที่ใช้สอย ซึ่งจะต้องขอตีงบประมาณให้สมมูลกัน

-มหาวิทยาลัยศิลปากร เป็นมหาวิทยาลัยเก่าแก่ที่จะเปิดการเรียนการสอนเน้นหนักในด้านศิลปากร ควรจะเปิดสอนให้หลากหลายสาขาวิชามากกว่าปัจจุบัน

มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์

-กรมการได้แสดงความคิดเห็นว่าในปัจจุบันราษฎรใน ๕ จังหวัดชายแดนใต้มีการส่งบุตรหลานไปเรียนวิชาการศาสนายังต่างประเทศแถบตะวันออกกลาง ซึ่งทำให้มีความคิดทางศาสนารุนแรง และเมื่อสำเร็จการศึกษากลับมาจะเข้าไปทำงานในประเทศมาเลเซียไม่

ทำงานในประเทศไทย จึงขอให้มหาวิทยาลัยได้เพิ่มบทบาทในการรับนักศึกษาดังกล่าว โดยเพิ่มการเรียนการสอนด้านวิชาชีพเข้าไปในหลักสูตรเพื่อเน้นการรองรับเกี่ยวกับความมั่นคงของประเทศและเศรษฐกิจต่อไป

สถาบันเทคโนโลยีพระจอมเกล้าเจ้าคุณทหารลาดกระบัง

- สถาบันการศึกษา ควรให้ความสำคัญในการอบรมจริยธรรมและคุณธรรมแก่นักศึกษาควบคู่กับการให้ความรู้ทางด้านวิชาการ
- โครงการวิจัยทุกโครงการควรมีหน่วยงานกลางคอยควบคุมดูแลเพื่อลดความซ้ำซ้อนในการทำวิจัย และต้องมีการวิเคราะห์ถึงความต้องการและดำเนินการวิจัยตามลำดับความสำคัญ เพื่อจะได้นำผลการวิจัยไปใช้ให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อสังคม และควรมีการกำหนดหลักเกณฑ์การผลการวิจัยไปใช้ในเชิงพาณิชย์ด้วย ทั้งนี้เพื่อรักษาผลประโยชน์ของหน่วยงานผู้ทำการวิจัยและคุ้มครองผลประโยชน์ของสังคมและประเทศชาติ

ผลการดำเนินงานของทบวงมหาวิทยาลัย ปี 2540

ในปีงบประมาณ 2540 ทบวงมหาวิทยาลัยได้ดำเนินงาน ตามแนวนโยบาย 6 ด้านของ แผนพัฒนาการศึกษา ฉบับที่ 8 (พ.ศ. 2540-2544) ของทบวงมหาวิทยาลัย มีผลงานพอสรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

1. นโยบายด้านคุณภาพมาตรฐานการศึกษาและความเป็นเลิศทางวิชาการ

ทบวงมหาวิทยาลัยมีจุดมุ่งหมายที่จะยกระดับคุณภาพทางวิชาการของสถาบันอุดมศึกษา ทั้งของรัฐ และเอกชนให้สูงขึ้น โดยส่งเสริมสนับสนุนให้มหาวิทยาลัยสถาบันในสังกัด และในกำกับ พัฒนา มาตรฐานทางวิชาการ และกลไกการดำเนินงานให้เท่าหรือทัดเทียมกันทุกแห่ง และสามารถแข่งขันกับต่างประเทศได้ ตลอดจนส่งเสริมการดำเนินงานเพื่อการผลิตที่มีคุณภาพทั้งวิชา ความรู้ และคุณธรรมซึ่งจะเป็นทรัพยากรบุคคลที่มีประสิทธิภาพของประเทศต่อไป ผลการดำเนินงานโครงการที่สำคัญตามนโยบายด้านนี้ โดยสรุปมีดังนี้

1.1 โครงการพัฒนาระบบ และกลไกการประกันคุณภาพการศึกษาระดับอุดมศึกษา เพื่อเสริมสร้างให้สถาบันอุดมศึกษาไทยพัฒนา และปรับปรุงคุณภาพการศึกษาระบบอุดมศึกษาให้ได้มาตรฐานสากล ในขณะเดียวกันมุ่งพัฒนารูปแบบ และกลไกการประกันคุณภาพการ ศึกษาควบคู่ไปด้วย ในปีงบประมาณ 2539 ทบวงมหาวิทยาลัยได้รับการสนับสนุนจากมูลนิธิฟู ลไบรท์ ส่งผู้เชี่ยวชาญต่างประเทศเข้ามาศึกษา และจัดทำข้อเสนอแนะเกี่ยวกับกระบวนการ ประกันคุณภาพของสถาบันอุดมศึกษา และทบวงมหาวิทยาลัยได้ประกาศนโยบายการประกัน คุณภาพการศึกษาระดับอุดมศึกษาเพื่อเป็นแนวทางดำเนินการด้วย ในปีงบประมาณ 2540 ทบวง มหาวิทยาลัยได้รับการจัดสรรงบประมาณจำนวน 1,000,000 บาท เพื่อพัฒนาระบบและกลไกการ ประกันคุณภาพของสถาบันอุดมศึกษาของไทย ทบวงมหาวิทยาลัยได้ดำเนินการส่งเสริมให้มหาวิทยาลัยของรัฐ พัฒนาระบบการควบคุมคุณภาพภายในสถาบัน และเผยแพร่ผลการติดตามการปฏิบัติงาน และ ควบคุมคุณภาพต่างๆ โดยจัดการประชุมสัมมนาทางวิชาการเกี่ยวกับการประกันคุณภาพการศึกษา ทั้งในกรุงเทพมหานคร และต่างจังหวัดหลายครั้ง ปัจจุบันมหาวิทยาลัย/สถาบันต่างๆได้กำหนด นโยบายการประกันคุณภาพการศึกษาภายในสถาบันตลอดจนได้จัดตั้งคณะกรรมการ การประกัน คุณภาพการศึกษาของสถาบันด้วย ในส่วนทบวงมหาวิทยาลัยได้ดำเนินการจัดทำเอกสาร 3 ฉบับ คือ ดัชนีบ่งชี้คุณภาพ แบบรายงานการศึกษาตนเอง และคู่มือการตรวจสอบ และประเมินระบบการ ประกันคุณภาพการศึกษาของสถาบันอุดมศึกษาขึ้น และจะได้จัดประชุมสัมมนาทางวิชาการเพื่อให้ผู้ ที่เกี่ยวข้อง และผู้ทรงคุณวุฒิได้รับทราบนโยบาย และแนวปฏิบัติในเอกสารทั้ง 3 ฉบับ และให้ข้อ คิดเห็นข้อเสนอแนะในการนำไปปฏิบัติซึ่งปัจจุบันทบวง-มหาวิทยาลัยกำลังปรับปรุงเอกสารทั้ง 3

ฉบับเป็นครั้งสุดท้าย โดยตั้งเป้าหมายว่าจะสามารถนำไปใช้ในการยกระดับคุณภาพมาตรฐานการศึกษา ในปี 2541 เป็นต้นไป

1.2 โครงการพัฒนาอาจารย์ โครงการพัฒนาอาจารย์เป็นโครงการระยะยาวที่มีจุดมุ่งหมายในการผลิต และพัฒนาอาจารย์ในสถาบันอุดมศึกษาของรัฐทั้งในเชิงปริมาณ และคุณภาพ มุ่งเน้นโดยเจาะอาจารย์ในสาขาที่ขาดแคลนกำลังคนซึ่งปัจจุบันมี 16 สาขา ได้แก่ วิศวกรรมศาสตร์ ครุศาสตร์-อุตสาหกรรม อุตสาหกรรมเกษตร อัญมณีและเครื่องประดับ สหเวชศาสตร์ คณิตศาสตร์ วิทยาศาสตร์ คอมพิวเตอร์ ภาษา และบัญชี โครงการนี้มีลักษณะการจัดสรรทุน และกิจกรรมต่างๆ เพื่อเพิ่มความรู้ทักษะ และประสบการณ์การแก่คณาจารย์ซึ่ง ได้แก่ ทุนศึกษา/ฝึกอบรม ดูงาน ทุนเชิญผู้เชี่ยวชาญต่างประเทศ และทุนวิจัย เป็นต้นถึงปีงบประมาณ 2540 นี้ มีอาจารย์ที่ศึกษาต่อระดับปริญญาโท-เอก ได้สำเร็จการศึกษา และเดินทางกลับมาปฏิบัติหน้าที่ ในมหาวิทยาลัย/สถาบันต่างๆ แล้วจำนวน 65 คน และทยอยเดินทางกลับเพิ่มมากขึ้นทุกปี โครงการพัฒนาอาจารย์นี้จึงเป็นปัจจัยสำคัญที่กระตุ้นให้อาจารย์ตื่นตัว และมีโอกาสพัฒนาตนเอง ขณะเดียวกันก็สามารถชักนำให้บุคคลภายนอกเข้ามาเป็นอาจารย์เพิ่มมากขึ้นด้วย

1.3 โครงการพัฒนาเพื่อการศึกษาด้านวิทยาศาสตร์ และวิศวกรรมศาสตร์ (โครงการเงินกู้ธนาคารโลก) ทบวงมหาวิทยาลัยได้ดำเนินการโครงการเงินกู้ธนาคารโลกเพื่อจัดหาครุภัณฑ์ให้แก่คณะวิทยาศาสตร์และคณะวิศวกรรมศาสตร์ในสถาบันอุดมศึกษาของรัฐ โดยได้พิจารณาว่า ในช่วงระยะเวลา 5 ปีที่ผ่านมา มีการพัฒนาบุคลากรในสาขาทั้งสองวิชาเป็นรูปธรรม แต่เครื่องอุปกรณ์การศึกษายังไม่ได้รับการพัฒนาให้สอดคล้องกับการพัฒนาการด้านวิชาการและความก้าวหน้าทางวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีในปัจจุบัน และครุภัณฑ์ที่มีอยู่ในบางมหาวิทยาลัย/สถาบันมีความชำรุดเสียหายไม่สามารถใช้งานได้อย่างมีประสิทธิภาพ โครงการนี้ธนาคารโลกได้ให้ประเทศไทยกู้เงินจำนวน 143.4 ล้านดอลลาร์สหรัฐ (หรือประมาณ 4.302 ล้านบาท) เพื่อให้ในโครงการดังกล่าวและได้มีการลงนามเงินกู้ เมื่อวันที่ 29 กรกฎาคม 2540 ณ กรุงวอชิงตัน ดี.ซี. ประเทศสหรัฐอเมริกา ทบวงมหาวิทยาลัยคาดว่าจะการประกวดราคาเพื่อจัดซื้อครุภัณฑ์ในรอบแรกจะดำเนินการได้ประมาณเดือนกันยายน 2540 นี้

อนึ่งควบคู่กับโครงการเงินกู้ธนาคารโลก รัฐบาลออสเตรเลียได้ให้ความช่วยเหลือทางวิชาการแก่ทบวงมหาวิทยาลัยเป็นมูลค่าประมาณ 18 ล้านดอลลาร์ออสเตรเลีย หรือประมาณ 350 ล้านบาทโดยความช่วยเหลือนี้แบ่งออกเป็น 5 ด้านคือ

1. ด้านการวางแผนและการจัดการ
2. ด้านการพัฒนาสาขาวิทยาศาสตร์
3. ด้านการพัฒนาสาขาวิศวกรรมศาสตร์

การพัฒนาทางวิชาการ จะเป็นการพัฒนาทางด้านการพัฒนาหลักสูตรวิธีการเรียนการสอน การสร้างผลงานวิจัย รวมทั้งการบริหารจัดการห้องปฏิบัติการ ความช่วยเหลือจะอยู่ในรูปของผู้เชี่ยวชาญชาวต่างประเทศทั้งผู้เชี่ยวชาญระยะสั้นและผู้เชี่ยวชาญระยะยาว จากประเทศออสเตรเลีย

4. การบริหารจัดการซื้อครุภัณฑ์ภายใต้เงินกู้ธนาคารโลก

5. การสนับสนุนความร่วมมือทางวิชาการระหว่างมหาวิทยาลัยไทยและมหาวิทยาลัยในประเทศออสเตรเลีย

ปัจจุบันคณะผู้เชี่ยวชาญจากประเทศออสเตรเลียได้เข้ามาปฏิบัติงานในโครงการดังกล่าวเรียบร้อยแล้ว

1.4 โครงการพัฒนาบัณฑิตศึกษาทางด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี (โครงการเงินกู้ธนาคารพัฒนาแห่งเอเชีย) การเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของไทยในเวทีโลกจำเป็นต้องมีการพัฒนาสมรรถนะของมหาวิทยาลัย/สถาบันในการจัดการศึกษาระดับบัณฑิตศึกษา การวิจัยและพัฒนา และการพัฒนากลไกการตลาดแรงงานในด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีให้สูงขึ้น โครงการนี้จึงได้มุ่งเน้นการพัฒนาศักยภาพมหาวิทยาลัย/สถาบันในสาขาวิชาต่างๆ รวม 5 สาขา คือ สาขาวิทยาศาสตร์พื้นฐาน สาขาเทคโนโลยีชีวภาพ และสาขาวิชาที่เกี่ยวข้องกับอุตสาหกรรมเกษตร สาขาวิศวกรรมศาสตร์ และวัสดุศาสตร์ สาขาเทคโนโลยีสารสนเทศ และสาขาสิ่งแวดล้อม โดยเน้นความร่วมมือระหว่างมหาวิทยาลัย/สถาบัน การร่วมมือกับภาคอุตสาหกรรมที่จะเป็นแหล่งสนับสนุนการเรียนการสอน และการวิจัย และการร่วมมือกับมหาวิทยาลัยในต่างประเทศ โดยใช้แหล่งเงินจากเงินกู้จากธนาคารพัฒนาแห่งเอเชียมูลค่าประมาณ 1,733,064 ล้านบาท และเงินสมทบจากรัฐบาลไทย จำนวน 2,081,822 ล้านบาท และเงินสมทบจากมหาวิทยาลัยและองค์กรในภาคอุตสาหกรรมอีกจำนวน 2,648,625 ล้านบาท โครงการนี้เพิ่งเริ่มดำเนินการ ในปี 2540 และปรากฏผลดังต่อไปนี้

1. คณะกรรมการร่างและพิจารณาโครงการกู้เงินเพื่อพัฒนาการศึกษาได้ให้ความรับผิดชอบในหลักการและวงเงินของโครงการ

2. คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ 24 มิถุนายน 2540 ให้ความเห็นชอบในหลักการของโครงการ แต่เนื่องจากเป็นการก่อกำเนิดเพื่อพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ จึงให้คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติพิจารณา และนำเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบต่อไป

3. คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้ประชุมพิจารณาโครงการในวันที่ 14 กรกฎาคม 2540 และได้ประชุมร่วมระหว่างทบวงมหาวิทยาลัย สำนักงานประมาณ

และสำนักงานเศรษฐกิจการคลังอีกครั้งหนึ่งในวันที่ 23 กรกฎาคม 2540 ซึ่งผลจากการประชุมได้ขอให้ทบวงมหาวิทยาลัยปรับลดขนาดของโครงการตามภาวะเศรษฐกิจของประเทศ อย่างไรก็ตาม ทบวงมหาวิทยาลัยจะได้ยืนยันการดำเนินโครงการตามวัตถุประสงค์เดิม โดยในระยะแรกจะดำเนินการใน 7 โครงการที่ได้คัดเลือกไว้แล้วก่อนและจะดำเนินการอีก 8 โครงการในรอบที่ 2 ต่อไป

1.5 โครงการให้นักวิชาการไทยที่อยู่ต่างประเทศกลับมาร่วมพัฒนาการอุดมศึกษาไทย โครงการนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อบรรเทาปัญหาการขาดแคลนอาจารย์ในสาขาวิชาที่เป็นความต้องการของประเทศ และเพื่อถ่ายทอดเทคโนโลยีขั้นสูงที่จำเป็นต่อการพัฒนาสู่ประเทศไทย รวมถึงการพัฒนาหลักสูตรการเรียนการสอน การวิจัยและระบบบริหารในสถาบันอุดมศึกษาไทย มีระยะเวลาดำเนินการ 5 ปี (พ.ศ.2539-2543) ในปีงบประมาณ 2539-2540 ทบวงมหาวิทยาลัยได้รับงบประมาณสนับสนุนปีละ 24.5 ล้านบาท โครงการนี้ได้รับความร่วมมือจากสมาคมนักวิชาชีพไทยในสหรัฐอเมริกาและแคนาดา (Assosiation of Thai Professional in America and Canada-ATPAC) ในการเลือกสรรนักวิชาการไทยที่มีคุณวุฒิ ประสบการณ์สูงและยินดีร่วมงานกับทบวงมหาวิทยาลัยโดยสมาคมได้จัดส่งรายชื่อพร้อมประวัติการศึกษาและประสบการณ์การทำงานของสมาชิกสมาคม ATPAC เพื่อให้มหาวิทยาลัย สถาบันพิจารณาเชิญเข้าร่วมกิจกรรม นอกจากนี้ ATPAC ยังได้จัดทำโครงการซึ่งน่าจะเป็นประโยชน์ในการพัฒนาองค์ความรู้ต่าง ๆ อันจะช่วยพัฒนามหาวิทยาลัย สถาบันไทยให้มีคุณภาพทัดเทียมกับมหาวิทยาลัยชั้นนำของประเทศอื่น ๆ เสนอให้มหาวิทยาลัย สถาบันพิจารณาอีกทางหนึ่งด้วย โครงการนี้จึงนับว่ามีประโยชน์พอสมควรสำหรับนักวิชาชีพไทยในทวีปยุโรปและญี่ปุ่นมีจำนวนผู้เข้าร่วมโครงการนี้ไม่มากนัก เนื่องจากสมาคมนักวิชาชีพไทยในทวีปยุโรปและญี่ปุ่นยังขาดความพร้อมในการสนับสนุนโครงการนี้นับจากเริ่มโครงการในปี 2539 จนถึงเดือนพฤษภาคม 2540 ทบวงมหาวิทยาลัยได้ให้การสนับสนุนงบประมาณรวมทั้งสิ้น 145 กิจกรรม รูปแบบของกิจกรรมภายใต้โครงการที่ได้รับการสนับสนุนโดยสรุปมีดังนี้

1. การเรียนการสอนโดยเฉพาะในระดับบัณฑิตศึกษา มีจำนวน 18 คำขอ
2. การฝึกอบรม มีจำนวน 16 คำขอ
3. การประชุมเชิงปฏิบัติการ/สัมมนา มีจำนวน 39 คำขอ
4. การให้คำปรึกษาในการทำวิทยานิพนธ์ การทำวิจัย พัฒนาหลักสูตรและระบบบริหารของมหาวิทยาลัย มีจำนวน 28 คำขอ

อย่างไรก็ตามเพื่อให้ได้ประโยชน์สูงสุดในการดำเนินโครงการ/วงเงินงบประมาณที่มีอยู่อย่างจำกัด ทบวงมหาวิทยาลัยจึงสนับสนุนให้มีการรวมกลุ่มสาขาวิชาในลักษณะของ Consortium และจัดทำคำขอรับการสนับสนุนโดยให้ครอบคลุมกิจกรรมทุกประเภทตามลำดับความสำคัญและความต้องการของสาขาวิชา ซึ่งการรวมกลุ่มในลักษณะนี้จะเป็นการประสาน

ความร่วมมือของนักวิชาชีพไทยในต่างประเทศกับสถาบันอุดมศึกษาของไทยอย่างต่อเนื่องอันเป็นผลดีต่อการพัฒนาความร่วมมือทางวิชาการระดับสถาบันทั้งในประเทศและต่างประเทศ โดยปี 2540 ได้มีการริเริ่มสาขาสิ่งแวดลุ่มเป็นโครงการทดลองโครงการแรก

1.6 การส่งเสริมคุณภาพมาตรฐานวิชาการด้านหลักสูตร ทบวงมหาวิทยาลัยมีนโยบายที่จะปรับปรุงและพัฒนาเกณฑ์มาตรฐานหลักสูตรของสถาบันอุดมศึกษาของรัฐให้มีความยืดหยุ่น คล่องตัวและทันต่อวิทยาการความก้าวหน้าในยุคโลกาภิวัตน์ จึงได้กำหนดให้มีโครงการปรับปรุงและพัฒนาเกณฑ์มาตรฐานหลักสูตร เพื่อปรับปรุงและพิจารณาแก้ไขเกณฑ์มาตรฐานหลักสูตรระดับปริญญาตรี พ.ศ. 2532 และเกณฑ์มาตรฐานหลักสูตรระดับบัณฑิตศึกษา พ.ศ. 2531 ให้เป็นไปตามนโยบายข้างต้น ในปีงบประมาณ 2540 ทบวงมหาวิทยาลัยได้ปรับปรุงเกณฑ์มาตรฐานหลักสูตรปริญญาตรีแล้วเสร็จกำลังเตรียมการประกาศใช้ต่อไป สำหรับการปรับปรุงเกณฑ์มาตรฐานหลักสูตรระดับบัณฑิตศึกษาอยู่ระหว่างดำเนินการ และมีเป้าหมายว่าจะเสร็จในปีงบประมาณ 2541 นอกจากนี้ทบวงมหาวิทยาลัยยังได้ดำเนินงาน **โครงการพัฒนาระบบข้อมูลหลักสูตร** ของทบวงมหาวิทยาลัยเพื่อการจัดเก็บและสืบค้นข้อมูลหลักสูตรด้วยเทคโนโลยีคอมพิวเตอร์ ให้บริการสืบค้นข้อมูลหลักสูตรแก่หน่วยงานต่าง ๆ และบุคคลทั่วไป ตลอดจนมหาวิทยาลัย/สถาบันต่าง ๆ ได้ใช้ข้อมูลเพื่อปรับปรุงหลักสูตรเดิมที่เปิดสอนอยู่แล้วให้ทันสมัยและเหมาะสมยิ่งขึ้น โดยในปี 2540 มีจำนวนหลักสูตรที่ได้จัดเก็บและพร้อมให้บริการแล้วจำนวนกว่า 700 หลักสูตร

1.7 การส่งเสริมเกณฑ์มาตรฐานทางสาขาวิชาการและวิชาชีพ ทบวงมหาวิทยาลัยได้ดำเนินการ **โครงการส่งเสริมดนตรีไทย** เพื่อส่งเสริมเกณฑ์มาตรฐานทางสาขาวิชาการและวิชาชีพดนตรีไทยอย่างเป็นระบบโดยการกำหนดเกณฑ์มาตรฐานสาขาวิชาดนตรีไทยตลอดจนส่งเสริมการศึกษาวิจัยและผลิตตำราในสาขาวิชาดนตรีไทยอย่างต่อเนื่อง ซึ่งในปี พ.ศ.2539 คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบเกณฑ์มาตรฐานสาขาวิชา และวิชาชีพดนตรีไทยตามที่ทบวงมหาวิทยาลัยเสนอ และได้มีมติให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการเรียนการสอนและการบริหารงานบุคคลนำเกณฑ์มาตรฐานสาขาวิชาดนตรีไทยไปใช้ในการจัดทำหลักสูตร การเรียนการสอนด้านดนตรีไทยในทุกระดับการศึกษาและให้ใช้ในการบรรจุแต่งตั้งบุคคลเข้ารับราชการในตำแหน่งนักวิชาการดนตรีไทย นอกจากนี้ทบวงมหาวิทยาลัยได้จัดทำต้นฉบับเพลงไทยประเภทบทเพลงตามเกณฑ์ฯขึ้นด้วย ในปีงบประมาณ 2540 ได้จัดพิมพ์เกณฑ์มาตรฐานสาขาวิชาและวิชาชีพดนตรีไทยเพื่อนำขึ้นทูลเกล้าฯ ถวายพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวเนื่องในวโรกาสฉลองสิริราชสมบัติครบ 50 ปีและเผยแพร่แจกจ่ายให้สถาบันการศึกษา และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องใช้ประโยชน์ด้วย

1.8 **โครงการความร่วมมือทางวิชาการระหว่างทบวงมหาวิทยาลัยกับกระทรวงศึกษาธิการ** โครงการนี้ริเริ่มโดยรัฐมนตรีว่าการทบวงมหาวิทยาลัย ซึ่งต้องการผนึกกำลังความ

ร่วมมือระหว่างหน่วยงานที่มีภารกิจอย่างเดียวกันเพื่อประโยชน์ต่อการศึกษาของชาติ ทบวงมหาวิทยาลัยและกระทรวงศึกษาธิการจึงได้ทำข้อตกลงความร่วมมือทางวิชาการระหว่างกันขึ้น ซึ่งนับว่าเป็นความร่วมมือที่มีการลงนามกันเป็นครั้งแรก โดยนายสุวิทย์ รังสิตพล รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการและนายมนตรี ตานไพบุลย์ รัฐมนตรีว่าการทบวงมหาวิทยาลัยได้ร่วมลงนามในข้อตกลงกันเมื่อวันที่ 7 สิงหาคม 2540 ภายใต้ข้อตกลงนี้ ส่วนราชการทั้งสองจะสร้างความร่วมมือทางวิชาการด้านการพัฒนาหลักสูตรการศึกษาระดับมัธยมศึกษา การพัฒนาครุวิทยา ศาสตร์ คณิตศาสตร์และภาษาอังกฤษ การพัฒนาศักยภาพรูปแบบการวัดและประเมินผลการศึกษาเพื่อการเชื่อมต่อการศึกษาระดับอุดมศึกษาและการพัฒนาและเชื่อมโยงเครือข่ายเทคโนโลยีสารสนเทศเพื่อการศึกษาระหว่างทบวงมหาวิทยาลัยและกระทรวงศึกษาธิการ สำหรับค่าใช้จ่ายในการดำเนินกิจกรรม/โครงการที่จะเกิดขึ้นตามข้อตกลงดังกล่าวแล้ว ทบวงมหาวิทยาลัยและกระทรวงศึกษาธิการจะร่วมพิจารณาในรายละเอียด

1.9 การนำ ISO 9000 สู่อุทยานการศึกษาในระดับอุดมศึกษา โครงการนี้รัฐมนตรีว่าการทบวงมหาวิทยาลัย ได้ดำเนินโดยเห็นว่าสถาบันทางการศึกษาระดับอุดมศึกษาเป็นองค์กรที่มีบทบาทสำคัญในการผลิตบุคลากรเข้าสู่การต่าง ๆ ดังนั้นหากสถาบันการศึกษาสามารถนำหลักวิชาการด้านระบบคุณภาพเข้าสู่การเรียนการสอนก็จะทำให้ได้บัณฑิตที่มีความรู้ความสามารถและมีคุณภาพตามความต้องการของชาติ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ในระบบการผลิตต่าง ๆ โดยการสนับสนุนของรัฐมนตรีว่าการทบวงมหาวิทยาลัยจึงได้เกิดความร่วมมือระหว่างทบวงมหาวิทยาลัยกับสำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม กระทรวงอุตสาหกรรมขึ้นโดยการจัดสัมมนาทางวิชาการเรื่อง "การนำ ISO 9000 สู่อุทยานการศึกษาในระดับอุดมศึกษา" เมื่อวันที่ 8 - 10 สิงหาคม 2539 ณ โรงแรมรอยัลคัลลีฟ บีช รีสอร์ท พัทยา ซึ่งผลจากการสัมมนาสรุปได้ว่าควรมีการจัดหลักสูตรการเรียนการสอน ISO 9000 ในสถาบันอุดมศึกษาและจัดทำหลักสูตร ISO 9000 เพื่อเป็นเอกสารประกอบการจัดการเรียนการสอนเพื่อนำไปใช้ในสถาบันอุดมศึกษาต่อไป ต่อมาเมื่อวันที่ 11 กรกฎาคม 2540 ทบวงมหาวิทยาลัยและสำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม กระทรวงอุตสาหกรรม ได้ร่วมกันจัดสัมมนาเรื่อง การจัดทำเอกสารประกอบการเรียนการสอน ISO 9000 ที่โรงแรมเซ็นจูรี่ปาร์ค กรุงเทพฯ อีกครั้งหนึ่ง สรุปผลการสัมมนาได้ข้อสรุปในเรื่องขอบเขตและแนวทางในการจัดทำเอกสารประกอบการเรียนการสอน ISO 9000 โดยเฉพาะในเรื่องเนื้อหากระบวนการเรียนการสอน และการส่งเสริมการจัดการเรียนการสอน ซึ่งทบวงมหาวิทยาลัยจะได้ดำเนินการให้เป็นรูปธรรมต่อไป

1.10 การเสริมสร้างคุณภาพบัณฑิต ทบวงมหาวิทยาลัยมีนโยบายในการสนับสนุนและส่งเสริมให้สถาบันอุดมศึกษาในสังกัดและในกำกับ สามารถผลิตบัณฑิตที่มีคุณภาพทั้งด้านวิชาความรู้และคุณภาพ จริยธรรม มีร่างกายที่แข็งแรงสมบูรณ์ สามารถนำวิชาความรู้ด้าน

วิชาการและวิชาชีพผู้สูงส่งคม และสามารถปรับตัวให้เข้ากับเปลี่ยนแปลงทางเศรษฐกิจ และสังคมได้ ในปี พ.ศ. 2540 มีการดำเนินงานเพื่อการเสริมสร้างคุณภาพบัณฑิตหลายโครงการ ดังนี้

1.10.1 โครงการพัฒนาบัณฑิตอุดมคติไทย โครงการนี้มีเป้าหมายพัฒนาศักยภาพของนิสิตนักศึกษาให้เป็นผู้มีความรู้ควบคู่กับคุณธรรม ซึ่งคณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ 27 พฤษภาคม 2540 ได้ให้ความเห็นชอบโครงการโดยให้ดำเนินกิจกรรมต่าง ๆ ร่วมกับกระทรวงศึกษาธิการเพื่อให้เกิดความต่อเนื่องทุกระดับการศึกษา ทั้งนี้มีระยะเวลาดำเนินการตั้งแต่ พ.ศ. 2540-2544 ในวงเงินงบประมาณ 100.85 ล้านบาท ในปี 2540ทบวงมหาวิทยาลัยได้ดำเนินกิจกรรมตามโครงการฯคือจัดประชุมสัมมนาทางวิชาการ 1 ครั้ง และจัดประชุมระดับชาติ 1 ครั้ง เพื่อส่งเสริมและกระตุ้นให้สถาบันอุดมศึกษาในสังกัดทบวงมหาวิทยาลัย กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงกลาโหม และกระทรวงมหาดไทย ตระหนักและเห็นความสำคัญของการจัดกระบวนการเรียนการสอน การนำแนวคิดและวิถีปฏิบัติหรือการพัฒนาคุณธรรม จริยธรรมไปประยุกต์ใช้ให้เหมาะสมกับปณิธานของแต่ละสถาบัน ทบวงมหาวิทยาลัยจะได้ดำเนินงานกิจกรรมต่าง ๆ ตามโครงการอย่างต่อเนื่องต่อไป เช่น การกำหนดแนวทางการพัฒนาบัณฑิตอุดมคติไทย สร้างอาจารย์ต้นแบบให้เป็นวิทยากรทุกระดับการศึกษา สำรวจกิจกรรมนิสิตนักศึกษาและเสนอแนะการจัดกิจกรรมเพื่อส่งเสริมการนำไปสู่ความเป็นบัณฑิตที่มีคุณภาพ เป็นต้น

1.10.2 การสนับสนุนและส่งเสริมคุณภาพนักศึกษา ในปีงบประมาณ 2540 ทบวงมหาวิทยาลัยได้รับงบประมาณ 51,729,000บาท เพื่อใช้สนับสนุนและส่งเสริมคุณภาพนักศึกษาในสถาบันอุดมศึกษาทั้งของรัฐและเอกชน ซึ่งได้ดำเนินการ ดังนี้

การสนับสนุนและส่งเสริมกิจกรรมนิสิตนักศึกษา สนับสนุนนิสิตนักศึกษาจัดกิจกรรมตามโครงการต่าง ๆ ครอบคลุมกิจกรรมด้านการบำเพ็ญประโยชน์ หรืออาสาพัฒนา เช่น การสร้างและซ่อมอาคารเรียน ห้องสมุด ฯลฯ กิจกรรมด้านส่งเสริมศิลปวัฒนธรรมไทย เช่น การละเล่นพื้นเมือง การเผยแพร่ศิลปวัฒนธรรมและประเพณีไทย ฯลฯ กิจกรรมด้านการพัฒนาบุคลิกภาพและจริยธรรม เช่น ปฏิบัติธรรม ฝึกการเป็นผู้นำ ฯลฯ การส่งเสริมกิจกรรมด้านกีฬา เช่น สนับสนุนอุปกรณ์กีฬาให้นิสิตนักศึกษาได้เล่นเพื่อสุขภาพ ฯลฯ และกิจกรรมด้านการประชุมสัมมนาเพื่อเสริมสร้างความเข้าใจเกี่ยวกับนโยบาย และประสานงานจัดกิจกรรมนิสิตนักศึกษาให้บรรลุวัตถุประสงค์ รวมโครงการที่ได้รับการสนับสนุน 630 โครงการ มีนิสิตนักศึกษาเข้าร่วมกิจกรรมทั้งสิ้นประมาณ 65,000 คน

การส่งเสริมและพัฒนาการกีฬา สนับสนุนและพัฒนาการจัดแข่งขันกีฬาเพื่อเสริมสร้างความสามัคคีในหมู่นิสิตนักศึกษาและบุคลากรในสถาบันอุดมศึกษา ตลอดจนสร้างความเป็นเลิศทางการกีฬานิตต่าง ๆ ลักษณะกิจกรรมที่ดำเนินการ เช่น การแข่งขันกีฬา

มหาวิทยาลัย การเข้าร่วมแข่งขันกีฬามหาวิทยาลัยอาเซียน กีฬามหาวิทยาลัยแห่งเอเชีย กีฬามหาวิทยาลัยโลก กีฬามหาวิทยาลัยนานาชาติ

การส่งเสริมด้านการบริการและสวัสดิการสำหรับนิสิตนักศึกษา ทบวงมหาวิทยาลัยได้ขอความร่วมมือประสานกับภาคเอกชนให้บริจาคเงินเพื่อตั้งเป็นกองทุนการศึกษา และดำเนินการคัดเลือกและมอบทุนการศึกษาสำหรับนิสิตนักศึกษาที่ขาดแคลนทุนทรัพย์ จำนวน 500 ทุน ในด้านการแนะแนวการศึกษาอาชีพได้ส่งเสริมสนับสนุนให้สถาบันอุดมศึกษาให้บริการแนะแนวการศึกษาอาชีพเพื่อให้นิสิตนักศึกษามีความพร้อมในการศึกษาเล่าเรียนและแนวทางในการประกอบอาชีพในอนาคต นอกจากนี้เพื่ออำนวยความสะดวกเรื่องการบริหารราชการทหารของนิสิตนักศึกษาทบวงมหาวิทยาลัยได้ดำเนินการด้านการขอผ่อนผันการตรวจเลือกเข้ารับราชการทหารและการขอผ่อนผันการเข้ารับราชการทหารกองประจำการของนิสิตนักศึกษาของสถาบันในสังกัด จำนวนทั้งสิ้น 4,360 คน

การรณรงค์โรคเอดส์และยาเสพติด ได้ดำเนินการส่งเสริมให้เกิดการเรียนรู้เพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหาเอดส์ และการรณรงค์ป้องกันการติดยาเสพติดในสถาบันอุดมศึกษามีเป้าหมายดำเนินการให้กับกลุ่มนิสิตนักศึกษา บุคลากรทุกระดับและชุมชนภายนอก ลักษณะการดำเนินงานมีทั้งดำเนินงานโดยสถาบัน และโดยกลุ่ม/ชมรมนิสิตนักศึกษา รวมโครงการที่ให้การสนับสนุน 250 โครงการ มีนิสิตนักศึกษา บุคลากร เจ้าหน้าที่ร่วมโครงการ 13,500 คน

นอกจากกิจกรรมหลักดังกล่าวข้างต้น ทบวงมหาวิทยาลัยยังให้การสนับสนุนกิจกรรมการรณรงค์ต่าง ๆ เพื่อเสริมสร้างค่านิยมที่ถูกต้องแก่นิสิตนักศึกษา ตลอดจนบุคลากรทุกฝ่ายของมหาวิทยาลัย/สถาบันด้วย ในปี 2540 ทบวงมหาวิทยาลัยได้จัดสรรงบประมาณส่วนหนึ่งเพื่อเสริมสร้างการดำเนินงานของมหาวิทยาลัย/สถาบัน ให้ปฏิบัติตามมาตรการในการสร้างค่านิยมประหยัด อุดม และนิยมไทย ขึ้นตามนโยบายรัฐบาล เพื่อการฟื้นฟูแก้ไขสถานการณ์ทางเศรษฐกิจของประเทศ กิจกรรมตามนโยบายสร้างค่านิยมประหยัด อุดม และนิยมไทย ที่ทบวงมหาวิทยาลัยให้การสนับสนุนมหาวิทยาลัย/สถาบันดำเนินการมี อาทิเช่น สนับสนุนให้นิสิตนักศึกษาจัดกิจกรรมนักศึกษาเนื่องในเฉลิมพระชนมพรรษาสมเด็จพระนางเจ้าพระบรมราชินีนาถ โดยมุ่งเน้นค่านิยมประหยัด อุดมทรัพย์ และนิยมไทย อีกทั้งสนับสนุนให้ผู้นำนิสิตนักศึกษาจากสถาบันอุดมศึกษาทุกแห่ง ร่วมกันจัดกิจกรรมรณรงค์สู่ประชาชนให้กว้างขวาง

รายงานข้อมูลพื้นฐานงบประมาณโดยสังเขป
ของหน่วยราชการอิสระที่ไม่สังกัดกระทรวง ทบวง กรม
หรือ
สำนักนายกรัฐมนตรี
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๔๐

จัดทำโดย : นักวิชาการคณะทำงานของคณะกรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎร
กองกรรมาธิการ ๒ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร รัฐสภา

๑. นางสาวศุสดี	ทองพูล
๒. นางสาวปรานอม	ชูสกุล
๓. นางสาวสมฤดี	พินิจ
๔. นายธีรพงษ์	ทองมาก

คำนำ

โดยที่นักวิชาการ คณะทำงานของคณะกรรมการสามัญสภาผู้แทนราษฎร ประจำปีคณะกรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎร ได้รับมอบหมายให้ติดตาม รวบรวม และวิเคราะห์การใช้จ่ายเงินงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๐ ของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรและสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา นอกจากนั้นยังให้รับผิดชอบในหน่วยราชการอิสระหรือหน่วยราชการที่ไม่สังกัดกระทรวง ทบวง กรม หรือหน่วยราชการที่ไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี เพื่อเป็นข้อมูลเบื้องต้นประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีของคณะกรรมการวิสามัญ และเป็นข้อมูลเบื้องต้นในการพิจารณาการใช้จ่ายเงินงบประมาณของคณะกรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎร ในส่วนของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ดังนั้น คณะผู้จัดทำจึงได้จัดทำรายงานการติดตาม รวบรวม และวิเคราะห์การใช้จ่ายเงินงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๐ ขึ้น โดยมีสาระสำคัญได้แก่ ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๐ รายการปรับลดและปรับเพิ่ม การวิเคราะห์การใช้จ่ายเงินงบประมาณของหน่วยราชการอิสระเหล่านั้นรวมตลอดทั้งสรุปผลงานที่สำคัญในการประชุมของคณะกรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎรในช่วงปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๔๐ ที่ผ่านมา

คณะผู้จัดทำหวังเป็นอย่างยิ่งว่ารายงานเล่มนี้ที่จัดทำขึ้น คงสามารถใช้เป็นข้อมูลเบื้องต้นประกอบการพิจารณาและอภิปรายงบประมาณรายจ่ายประจำปีได้พอสมควร เนื่องจากเวลาในการศึกษาค้นคว้ามีจำกัด และเอกสารที่ใช้ประกอบการศึกษาค้นคว้าไม่ครบถ้วนสมบูรณ์ จึงอาจจะมีข้อผิดพลาดและขาดตกบกพร่องได้ ทางคณะผู้จัดทำขออภัยด้วยความยินดีและจะแก้ไขในการจัดทำรายงานในโอกาสต่อไป หากว่ารายงานเล่มนี้มีคุณประโยชน์อยู่บ้าง ทางคณะผู้จัดทำขอขอบคุณดีให้แก่กองกรรมาธิการ ๒ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร รัฐสภา

คณะนักวิชาการ
กองกรรมาธิการ ๒
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

นามสงเคราะห์

หน่วยราชการอิสระหรือหน่วยราชการที่ไม่สังกัดกระทรวง ทบวง กรม

หรือ

สำนักนายกรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๕๐

๑. ราชบัณฑิตยสถาน
 ๒. สำนักพระราชวัง
 ๓. สำนักราชเลขาธิการ
 ๔. สำนักงานทรัพย์สินส่วนพระมหากษัตริย์
 ๕. สำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน
 ๖. สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
 ๗. สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
 ๘. ธนาคารแห่งประเทศไทย
 ๙. ศาลาว่าการกรุงเทพมหานคร
 ๑๐. สำนักงานอัยการสูงสุด
-

สารบัญ

เรื่อง	หน้า
๑. ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๐	๑ - ๔
๒. งบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ.๒๕๕๐ รายการปรับลดและปรับเพิ่ม	๕ - ๑๒
๓. สรุปแผนงานและโครงการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๐	๑๓
๔. สรุปการพิจารณาปรับลด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๐	๑๔
๕. สรุปการพิจารณาปรับเพิ่ม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๐	๑๔
๖. สรุปหน่วยราชการอิสระที่ไม่มีการพิจารณาปรับ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๐	๑๕
๗. บทวิเคราะห์ การใช้จ่ายเงินงบประมาณของหน่วยราชการอิสระ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๐	๑๖ - ๒๒
๘. สรุปผลงานการประชุมของคณะกรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎร ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๐	๒๓ - ๓๓
๑. การพิจารณาจัดตั้งรัฐสภาประจำจังหวัด	๒๔ - ๒๖
๒. โครงการจัดตั้งบริการทางวิชาการและกฎหมาย	๒๖ - ๒๗
๓. การปรับปรุงอาคารสถานที่และสภาพแวดล้อมตลอดจนการรักษาความปลอดภัยในบริเวณอาคารรัฐสภา	๒๗ - ๒๙
๔. เครื่องอิเล็กทรอนิกส์	๒๙ - ๓๐
๕. การแก้ไขเพิ่มเติมข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร	๓๑ - ๓๓

ข้อสังเกตของ

คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๐

๑. ราชบัณฑิตยสถาน

ทางคณะกรรมการวิสามัญฯ ไม่ได้ตั้งข้อสังเกตเกี่ยวกับการใช้จ่ายเงินงบประมาณของ
ส่วนราชการนี้แต่อย่างใด

๒. สำนักพระราชวัง

ทางคณะกรรมการวิสามัญฯ ไม่ได้ตั้งข้อสังเกตเกี่ยวกับการใช้จ่ายเงินงบประมาณของ
ส่วนราชการนี้แต่อย่างใด

๓. สำนักราชเลขาธิการ

ทางคณะกรรมการวิสามัญฯ ไม่ได้ตั้งข้อสังเกตเกี่ยวกับการใช้จ่ายเงินงบประมาณของ
ส่วนราชการนี้แต่อย่างใด

๔. สำนักงานทรัพย์สินส่วนพระมหากษัตริย์

ทางคณะกรรมการวิสามัญฯ ไม่ได้ตั้งข้อสังเกตเกี่ยวกับการใช้จ่ายเงินงบประมาณของ
ส่วนราชการนี้แต่อย่างใด

๕. สำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน

๑. การจัดสรรงบประมาณแผ่นดินแต่ละปี

ประเทศไทยมีการใช้อำนาจจอร์ปีโดยทางรัฐสภา คณะรัฐมนตรีและศาล ดังนั้นการจัด
สรรงบประมาณแผ่นดินก็ควรจะดำเนินการจัดสรรให้เป็นสัดส่วน เพื่อพัฒนาอำนาจจอร์ปีโดยทั้ง
สามสถาบันไปโดยพร้อมเพรียงกัน

๒. การติดตามการใช้จ่ายเงินงบประมาณแผ่นดิน

ปัจจุบันส่วนราชการ และหน่วยงานรัฐวิสาหกิจได้ขอจัดสรรงบประมาณรายจ่ายเป็น
จำนวนมาก งบประมาณบางรายการเป็นโครงการก่อสร้างขนาดใหญ่และเป็นงบผูกพัน ดังนั้น
เพื่อให้การใช้จ่ายเงินงบประมาณเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและเกิดประโยชน์สูงสุด รัฐบาลจะ
ต้องติดตามและตรวจสอบการใช้จ่ายเงินงบประมาณของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจให้เป็นไป
ตามวัตถุประสงค์ที่ได้กำหนดไว้

โดยทุกส่วนราชการจะต้องทำแผนการใช้จ่ายเงินงบประมาณให้ชัดเจนแน่นอน และดำเนินการให้เสร็จสิ้นในแต่ละปี พร้อมทั้งประเมินผลการดำเนินงานตามพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณให้เป็นรูปธรรมด้วย สำหรับการโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณของแผนงานและโครงการต่างๆทั้งโครงการไม่ควรจะดำเนินการ เว้นแต่โครงการนั้นไม่อาจดำเนินการได้*

๓. คณะกรรมการวิสามัญฯ ได้แสดงความคิดเห็นในประเด็นต่างๆ ดังนี้

(๑) การตรวจสอบงบการเงินของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจนั้น ขอให้สำนักงานตรวจสอบงบการเงินของส่วนราชการให้มีมาตรฐานเดียวกัน ทั้งนี้ได้ใช้เป็นบรรทัดฐานในการแก้ไขปรับปรุง ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจนั้นในปีต่อ ๆ ไป

(๒) ขอให้สำนักงานฯ วางแผนพัฒนาและปรับปรุงบุคลากรในองค์กรให้เพียงพอเหมาะสมและมีประสิทธิภาพเพื่อจะได้ดำเนินการตรวจสอบและประเมินผลของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ

(๓) ขอให้สำนักงานฯ ประสานงานกับเจ้าหน้าที่ตรวจสอบภายในของหน่วยราชการต่างๆในการตรวจสอบการใช้จ่ายเงินค่าจ้างชั่วคราวทั้งก่อนและหลังการจ่ายค่าจ้างให้เป็นระบบเพื่อป้องกันการทุจริตด้วย

๖. สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

คณะกรรมการวิสามัญฯ ได้แสดงความคิดเห็นในประเด็นต่างๆ ดังต่อไปนี้

๑. ขอให้สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรร่วมกับสภาพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ จัดทำแผนการพัฒนาสำนักงานฯ ทั้งทางด้านบุคลากรและระบบบริหารภายในให้มีประสิทธิภาพมากขึ้นกว่าเดิม โดยให้รวมหน่วยงานอิสระอื่นๆ* เช่น สำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน และสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในวงราชการ (ปปป.) เข้าร่วมอยู่ในหน่วยงานเดียว ทั้งนี้เพื่อให้การบริหารงานของรัฐสภามีประสิทธิภาพ และสามารถตรวจสอบควบคุมดูแลการบริหารงานของฝ่ายบริหารได้อย่างเต็มที่

๒. สำหรับการโยกย้าย บรรจุแต่งตั้งและการเลื่อนขั้นเงินเดือนนั้น ขอให้สำนักงานฯ พิจารณาด้วยความยุติธรรมและใช้หลักคุณธรรมในการดำเนินการทั้งนี้เพื่อสร้างขวัญและกำลังใจให้แก่ข้าราชการ มิให้เกิดความท้อแท้ซึ่งจะส่งผลกระทบต่อความตั้งใจในการทำงานด้วย

๓. เกี่ยวกับการจัดสวัสดิการให้แก่ข้าราชการชั้นผู้น้อย อาทิเช่น โครงการก่อสร้างแฟลต ที่พักอาศัยของข้าราชการนั้น ปรากฏว่าโครงการดังกล่าวยังไม่บรรลุวัตถุประสงค์ตามที่กำหนดไว้ขอให้สำนักงานฯ เร่งดำเนินการเรื่องนี้โดยเร่งด่วนด้วย

* ที่มา: เอกสารประกอบการพิจารณาคณะกรรมการวิสามัญฯ พิจารณา ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑ สภาผู้แทนราษฎร เรื่องข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญฯ พิจารณา ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๓๐-๒๕๕๐ หน้า ๕๗

๔. การพัฒนาระบบคอมพิวเตอร์ของสำนักงานนั้น ยังไม่มีประสิทธิภาพเท่าที่ควร สำนักงานฯ มิได้ดำเนินการเชื่อมต่อข้อมูล (ON LINE) เข้ากับหน่วยงานอื่นๆ ทำให้ไม่สามารถเรียกดูรายละเอียดได้เลย ขอให้สำนักงานฯ พัฒนาระบบคอมพิวเตอร์ให้ดียิ่งขึ้นด้วย เพื่อให้ใช้เป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาของสมาชิกวุฒิสภา

๗. สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๑. คณะกรรมการวิสามัญฯ ได้แสดงความคิดเห็นว่าการรักษาความปลอดภัยภายในบริเวณรัฐสภานั้น ขอให้สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาประสานงานกับสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรควบคุมดูแลการรักษาความปลอดภัยภายในบริเวณรัฐสภาอย่างเข้มงวดด้วย โดยเฉพาะบุคคลที่เข้ามาในบริเวณรัฐสภาช่วยดูแลให้แต่งกายให้เรียบร้อย สวมกับที่เป็นสถานที่ราชการระดับชาติด้วย

๘. ธนาคารแห่งประเทศไทย

ทางคณะกรรมการวิสามัญฯ ไม่ได้ตั้งข้อสังเกตเกี่ยวกับการใช้จ่ายเงินงบประมาณของส่วนราชการนี้แต่อย่างใด

๙. ศาลาว่าการกรุงเทพมหานคร

ทางคณะกรรมการวิสามัญฯ ไม่ได้ตั้งข้อสังเกตเกี่ยวกับการใช้จ่ายเงินงบประมาณของส่วนราชการนี้แต่อย่างใด

๑๐. สำนักงานอัยการสูงสุด

คณะกรรมการวิสามัญฯ ได้พิจารณาแล้ว

๑. มีการปรับลดงบประมาณรายจ่ายบางรายการลง เนื่องจากได้ตั้งงบประมาณไว้สูงเกินความจำเป็น เห็นควรปรับลดงบประมาณส่วนนี้ลงเพื่อความเหมาะสม รายละเอียดตามที่ปรากฏในรายการปรับลดตามมติของคณะกรรมการวิสามัญฯ

๒. คณะกรรมการวิสามัญฯ ได้แสดงความคิดเห็นในประเด็นต่างๆ ดังนี้

(๑) ในด้านการปฏิบัติหน้าที่ของพนักงานอัยการนั้น คณะกรรมการวิสามัญฯ ได้พิจารณาเห็นว่า จะต้องมีความระมัดระวังในวิชาชีพและต้องพัฒนาให้มีความรู้มากขึ้นเพื่ออำนวยความสะดวกให้กับประชาชนได้ดียิ่งขึ้น ขอให้สำนักงานอัยการสูงสุดพิจารณาจัดตั้งสถาบันพัฒนาขีดความสามารถและประสิทธิภาพในการทำงานของอัยการเพื่อพัฒนาการบริหารงานและความรู้ของพนักงานอัยการ ให้ทันต่อความเจริญของเศรษฐกิจการเมืองและสังคม

(๒) ปัญหาการขาดแคลนพนักงานอัยการมีไม่เพียงพอในการพิจารณาคดีที่เพิ่มมากขึ้น จึงทำให้พนักงานอัยการที่มีอยู่รับภาระในการพิจารณาคดีมากอาจมีการบกพร่องและไม่รอบคอบ

(๕) ตามที่สำนักงานอัยการสูงสุดมีหน้าที่เป็นโจทก์ฟ้องร้องทางศาลให้กับภาครัฐเพื่อ บังคับให้เป็นไปตามกฎหมาย เมื่อมีผู้ละเมิดสิทธิเป็นชาวต่างชาติ ในเรื่องทรัพย์สินทางปัญญาซึ่งมี ผลกระทบต่อผลประโยชน์ของคนไทย กรรมาธิการจึงขอให้สำนักอัยการสูงสุดตั้งผู้เชี่ยวชาญกฎหมาย ในด้านนี้เพื่อนำมาใช้กับคนไทย โดยคำนึงถึงผลประโยชน์ของคนไทยที่จะพึงได้รับมากกว่า ชาวต่างชาติ หากมีจุดใดที่จะเป็นประโยชน์ต่อคนไทย สำนักงานอัยการสูงสุดจะต้องพิจารณาเป็น อันดับแรก และต้องจัดบุคคลากรด้านนี้ไว้เป็นพิเศษเพื่อรักษาผลประโยชน์ของคนไทยด้วย*

(๖) การพัฒนาระบบสารสนเทศและเทคโนโลยีของประเทศ รัฐบาลควรดำเนินการให้ส่วน ราชการในระดับกระทรวง ทบวง จัดทำแผนแม่บทเทคโนโลยีสารสนเทศ เพื่อเป็นแผนงานรวมใน การพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศของกรมภายในกระทรวง ทบวงนั้นๆ

(๗) รัฐบาลควรมีการวางแผนระบบสารสนเทศภูมิศาสตร์ของทุกกระทรวง ทบวง กรมให้ เป็นระบบเดียวกัน

(๘) ในกรณีของโครงการที่มีวงเงินงบประมาณสูง รัฐบาลควรจ้างบริษัทที่ปรึกษา ซึ่งมี ความเชี่ยวชาญและมีความรู้ด้านระบบคอมพิวเตอร์โดยเฉพาะประเมินความเหมาะสมของ โครงการและออกแบบเบื้องต้นของระบบคอมพิวเตอร์ให้แก่ส่วนราชการแทนที่จะให้ส่วนราชการ ดำเนินการเอง

(๙) รัฐบาลควรมีการพิจารณาเปรียบเทียบข้อดี - ข้อเสีย และผลประโยชน์ตอบแทนเปรียบ เทียบของการเข้ากับการซื้อระบบคอมพิวเตอร์ของส่วนราชการแต่ละโครงการ

(๑๐) รัฐบาลควรให้สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือนเป็นผู้รับผิดชอบระบบ โปรแกรมคอมพิวเตอร์สำหรับใช้ในการบริหารงานด้านบุคลากรของข้าราชการพลเรือนสำหรับทุก กระทรวง ทบวง กรม

(๑๑) รัฐบาลควรให้ส่วนราชการแสดงแผนการดำเนินงานการใช้คอมพิวเตอร์ของหน่วย งานอย่างละเอียดและชัดเจนในโครงการด้วย

(๑๒) สำหรับโครงการคอมพิวเตอร์ที่มีขอบเขตและลักษณะการดำเนินงานกว้างขวาง ครอบคลุมทั้งประเทศและมีการลงทุนสูงนั้น ควรมีการทดสอบเสียก่อน หากมีการเซ็นสัญญาไป แล้วควรจะต้องมีผู้รับผิดชอบ**

*ที่มา: สรุปผลการประชุมคณะกรรมการวิสามัญ พิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๐ สภาผู้แทนราษฎร ครั้งที่ ๓๕ วันอังคารที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๓๙ ณ ห้องประชุมงบประมาณชั้น ๓ อาคารรัฐสภา

**ที่มา: ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๐ และรายงานของคณะกรรมการวิสามัญ สภาผู้แทนราษฎร กองกรรมาธิการ ๑ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร หน้า ๑๓๓ - ๑๓๔

งบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ.๒๕๕๐
รายการปรับลดและปรับเพิ่มของหน่วยราชการอิสระ
หรือ

ไม่สังกัดกระทรวง ทบวง กรมหรือไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี

๑. ราชบัณฑิตยสถาน

งบประมาณรายจ่ายปี ๒๕๕๐	ตั้งไว้	๓๔,๒๐๔,๖๐๐	บาท
ก.แผนงานบริหารงานขององค์กรแห่งรัฐ	ตั้งไว้	๓๔,๒๐๔,๖๐๐	บาท
๑. งานบริหารทั่วไป	ตั้งไว้	๓๔,๒๐๔,๖๐๐	บาท

หมายเหตุ ทางคณะกรรมการวิสามัญฯ ไม่ได้มีมติให้ปรับลดหรือปรับเพิ่มในหน่วย
งานราชการนี้แต่อย่างใด

๒. สำนักพระราชวัง

ตั้งไว้	๙๕๐,๕๐๐,๐๐๐	บาท
ปรับเพิ่ม	๔,๐๐๐,๐๐๐	บาท
รวม	๙๕๔,๕๐๐,๐๐๐	บาท

ก.แผนงานบริหารงานขององค์กรแห่งรัฐ

ตั้งไว้	๙๕๐,๕๐๐,๐๐๐	บาท
ปรับเพิ่ม	๔,๐๐๐,๐๐๐	บาท
รวม	๙๕๔,๕๐๐,๐๐๐	บาท

๑. งานบริหารทั่วไป

ตั้งไว้	๙๕๐,๕๐๐,๐๐๐	บาท
ปรับเพิ่ม	๔,๐๐๐,๐๐๐	บาท
รวม	๙๕๔,๕๐๐,๐๐๐	บาท

๓. สำนักราชเลขาธิการ

ตั้งไว้	๒๔๔,๖๖๗,๒๐๐	บาท
---------	-------------	-----

ปรับเพิ่ม	๙,๐๐๐,๐๐๐	บาท
รวม	๒๕๓,๖๖๗,๒๐๐	บาท

ก. แผนงานบริหารงานขององค์กรแห่งรัฐ

ตั้งไว้	๒๔๔,๖๖๗,๒๐๐	บาท
ปรับเพิ่ม	๙,๐๐๐,๐๐๐	บาท
รวม	๒๕๓,๖๖๗,๒๐๐	บาท

๑. งานบริหารทั่วไป

ตั้งไว้	๒๔๔,๖๖๗,๒๐๐	บาท
ปรับเพิ่ม	๙,๐๐๐,๐๐๐	บาท
รวม	๒๕๓,๖๖๗,๒๐๐	บาท

๔. สำนักงานทรัพย์สินส่วนพระมหากษัตริย์

หมายเหตุ ทางคณะกรรมการการวิสามัญฯ ไม่ได้ให้ข้อสังเกตและไม่ได้กล่าวถึงงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ.๒๕๔๐ ในหน่วยงานราชการนี้แต่อย่างใด

๕. สำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน

ตั้งไว้	๕๗๖,๓๓๐,๔๐๐	บาท
---------	-------------	-----

ก. แผนงานบริหารการคลังและงบประมาณ

ตั้งไว้	๕๗๖,๓๓๐,๔๐๐	บาท
---------	-------------	-----

๑. งานบริหารทั่วไป	ตั้งไว้	๗๗,๔๖๔,๐๐๐	บาท
๒. งานตรวจสอบและรายงาน	ตั้งไว้	๔๔๘,๒๙๖,๔๐๐	บาท
๓. โครงการก่อสร้างอาคารชุดพักอาศัย	ตั้งไว้	๓๓,๑๗๐,๐๐๐	บาท
๔. โครงการก่อสร้างอาคารสำนักงานตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาค	ตั้งไว้	๑๗,๔๐๐,๐๐๐	บาท

หมายเหตุ ทางคณะกรรมการการวิสามัญฯ ไม่ได้มีมติให้ปรับลดหรือปรับเพิ่มในหน่วยงานราชการนี้แต่อย่างใด

๖. สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ตั้งไว้	๑,๐๓๑,๙๗๔,๕๐๐	บาท
ปรับเพิ่ม	๓๘๕,๑๗๑,๙๐๐	บาท
รวม	๑,๔๑๗,๑๔๖,๔๐๐	บาท

ก. แผนงานบริหารงานขององค์กรแห่งรัฐ

ตั้งไว้	๑,๐๓๑,๙๗๔,๕๐๐	บาท
ปรับเพิ่ม	๓๘๕,๑๗๑,๙๐๐	บาท
รวม	๑,๔๑๗,๑๔๖,๔๐๐	บาท

๑. งานบริหารทั่วไป

ตั้งไว้	๑๒๕,๒๘๗,๔๐๐	บาท
ปรับเพิ่ม	๑๙๔,๗๐๑,๓๐๐	บาท
รวม	๓๑๙,๙๘๘,๗๐๐	บาท

๒. งานกิจการสภาผู้แทนราษฎร

ตั้งไว้	๘๒๔,๖๐๙,๘๐๐	บาท
ปรับเพิ่ม	๑๗๘,๘๕๗,๐๐๐	บาท
รวม	๑,๐๐๓,๔๖๖,๘๐๐	บาท

๓. งานบริการทางวิชาการและสารสนเทศ

ตั้งไว้	๓๖,๒๕๗,๓๐๐	บาท
ปรับเพิ่ม	๑๑,๖๑๓,๖๐๐	บาท
รวม	๔๗,๘๗๐,๙๐๐	บาท

๔. โครงการสวัสดิการเกษียณเคราะห์บุคคลากรชั้นผู้น้อย

ตั้งไว้	๔๕,๘๒๐,๐๐๐	บาท
ไม่มีการปรับ		

หมายเหตุ ทางคณะกรรมการวิสามัญฯ ไม่ได้มีมติให้ปรับลดหรือปรับเพิ่มในโครงการสวัสดิการเกษียณเคราะห์บุคคลากรแต่อย่างใด

๗. สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ตั้งไว้	๒๘๘,๑๐๐,๐๐๐	บาท
ปรับเพิ่ม	๑๒,๔๐๐,๐๐๐	บาท
รวม	๓๐๐,๕๐๐,๐๐๐	บาท

ก. แผนงานบริหารงานขององค์กรแห่งรัฐ

ตั้งไว้	๒๘๘,๑๐๐,๐๐๐	บาท
ปรับเพิ่ม	๑๒,๔๐๐,๐๐๐	บาท
รวม	๓๐๐,๕๐๐,๐๐๐	บาท

๑. งานบริหารทั่วไป

ตั้งไว้	๓๕,๐๙๗,๒๐๐	บาท
ปรับเพิ่ม	๑,๘๐๐,๐๐๐	บาท
รวม	๓๖,๘๙๗,๒๐๐	บาท

๒. งานกิจการวุฒิสภา

ตั้งไว้	๒๕๓,๐๐๒,๘๐๐	บาท
ปรับเพิ่ม	๑๐,๖๐๐,๐๐๐	บาท
รวม	๒๖๓,๖๐๒,๘๐๐	บาท

๘. ธนาคารแห่งประเทศไทย

หมายเหตุ ทางคณะกรรมการวิสามัญฯ ไม่ได้ให้ข้อสังเกตและไม่ได้กล่าวถึงงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๔๐ ในหน่วยราชการนี้แต่อย่างใด

๙. ศาลาว่าการกรุงเทพมหานคร

หมายเหตุ ทางคณะกรรมการวิสามัญฯ ไม่ได้ให้ข้อสังเกตและไม่ได้กล่าวถึงงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๔๐ ในหน่วยราชการนี้แต่อย่างใด

๑๐. สำนักงานอัยการสูงสุด

ตั้งไว้	๑,๕๓๐,๐๔๕,๐๐๐	บาท
---------	---------------	-----

ก. แผนงานบริหารด้านกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม

	ตั้งไว้	๑,๕๑๘,๐๘๒,๙๐๐	บาท
๑. งานบริหารทั่วไป	ตั้งไว้	๓๘,๐๗๑,๕๐๐	บาท
	ไม่มีการปรับ		
๒. งานนโยบายและแผน	ตั้งไว้	๗๐,๔๑๓,๐๐๐	บาท
	ไม่มีการปรับ		
๓. งานพัฒนาบุคลากร	ตั้งไว้	๓๔,๖๖๘,๒๐๐	บาท
ทางคณะกรรมการวิสามัญฯมีมติให้			
	ปรับเพิ่ม	๘,๗๖๑,๐๐๐	บาท
	รวม	๔๓,๔๒๙,๒๐๐	บาท
๔. งานบริการสารสนเทศ	ตั้งไว้	๓,๓๓๒,๘๐๐	บาท
	ไม่มีการปรับ		
๕. งานให้คำปรึกษาและตรวจร่างสัญญา	ตั้งไว้	๒๕,๙๕๖,๕๐๐	บาท
	ไม่มีการปรับ		
๖. งานดำเนินคดีแพ่ง	ตั้งไว้	๑๕๖,๐๒๘,๕๐๐	บาท
	ไม่มีการปรับ		
๗. งานดำเนินคดีเฉพาะด้าน	ตั้งไว้	๑๖๐,๒๖๕,๘๐๐	บาท

ไม่มีการปรับ

๘. งานดำเนินคดีอาญา

ตั้งไว้ ๗๓๒,๓๖๗,๖๐๐ บาท

ไม่มีการปรับ

๙. งานคุ้มครองสิทธิเสรีภาพและผลประโยชน์ของประชาชน

ตั้งไว้ ๔๖,๘๗๘,๔๐๐ บาท

ไม่มีการปรับ

๑๐. งานดำเนินคดียาเสพติด

ตั้งไว้ ๒๘,๑๐๗,๔๐๐ บาท

ไม่มีการปรับ

๑๑. โครงการเผยแพร่ความรู้และช่วยเหลือทางกฎหมายแก่ประชาชนในชนบท

ตั้งไว้ ๒๐,๐๓๓,๒๐๐ บาท

ไม่มีการปรับ

๑๒. โครงการก่อสร้างอาคารสำนักงานอัยการในส่วนภูมิภาค

ตั้งไว้ ๑๔๗,๒๑๕,๐๐๐ บาท

หมายเหตุ ทางคณะกรรมการวิสามัญฯมีมติให้

ปรับลด ๘,๕๐๐,๐๐๐ บาท

คงเหลือ ๑๓๘,๗๑๕,๐๐๐ บาท

๑๓. โครงการระบบคอมพิวเตอร์สำนักงานอัยการสูงสุด

ตั้งไว้ ๓๘,๖๔๕,๐๐๐ บาท

ไม่มีการปรับ

๑๔. โครงการก่อสร้างอาคารสำนักงานอัยการในส่วนภูมิภาค ปี ๒๕๔๐

ตั้งไว้ ๑๖,๑๐๐,๐๐๐ บาท

ไม่มีการปรับ

ข. แผนงานป้องกันและควบคุมอาชญากรรม

ตั้งไว้ ๘,๙๗๖,๐๐๐ บาท
 ไม่มีการปรับ

๑. โครงการประណอมข้อพิพาทระดับหมู่บ้าน (ระยะที่ ๒)

ตั้งไว้ ๘,๙๗๖,๐๐๐ บาท
 ไม่มีการปรับ

ค. แผนงานป้องกันและแก้ไขปัญหาเอดส์

ตั้งไว้ ๒,๓๑๘,๔๐๐ บาท
 ไม่มีการปรับ

๑. โครงการคุ้มครองสิทธิประชาชนเกี่ยวกับเอดส์

ตั้งไว้ ๒,๓๑๘,๔๐๐ บาท
 ไม่มีการปรับ

ง. แผนงานป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด

ตั้งไว้ ๖๖๗,๗๐๐ บาท
 ไม่มีการปรับ

๑. โครงการสนับสนุนการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด

ตั้งไว้ ๖๖๗,๗๐๐ บาท
 ไม่มีการปรับ

ยอดรวมทั้งหมด ๑,๖๐๙,๓๐๖,๐๐๐ บาท

ที่มา

- เอกสารงบประมาณ ฉบับที่ ๓ งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐ เล่มที่ ๑๓

	หน้า
ราชบัณฑิต	๑-๗
สำนักพระราชวัง	๘-๑๔
สำนักราชเลขาธิการ	๑๕-๑๗
สำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน	๒๑-๒๘
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา	๓๑-๓๓
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร	๓๗-๔๔
สำนักงานอัยการสูงสุด	๔๕-๗๖

- รายงานของคณะกรรมการวิสามัญ พิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐ รายการปรับ
ลด เล่มที่ ๒

	หน้า
รายการปรับลดสำนักงานอัยการสูงสุด	สำนักงานอัยการสูงสุด ๓

- ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐ รายการเพิ่ม และเปลี่ยนแปลงตามมติของคณะกรรมการ
วิสามัญ สภาผู้แทนราษฎร

รายการเพิ่มตามมติของคณะกรรมการวิสามัญ	
มาตรา ๒๖ สำนักงานอัยการสูงสุด	หน้า พ ๕๗

สรุปแผนงานและโครงการทั้งหมด
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๐ ของหน่วยงานอิสระ
หรือ
ไม่สังกัดกระทรวง ทบวง กรม หรือไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี

ส่วนราชการ หน่วยงานอิสระ	แผนงาน	โครงการ
๑. ราชบัณฑิต	๑ แผนงาน	๑ โครงการ
๒. สำนักพระราชวัง	๑ แผนงาน	๑ โครงการ
๓. สำนักราชเลขาธิการ	๑ แผนงาน	๑ โครงการ
๔. สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา	๑ แผนงาน	๒ โครงการ
๕. สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร	๑ แผนงาน	๔ โครงการ
๖. สำนักงานอัยการสูงสุด	๔ แผนงาน	๑๗ โครงการ
รวม	๙ แผนงาน	๒๖ โครงการ

สรุปการพิจารณาปรับลดของหน่วยราชการอิสระ

หรือ

ไม่สังกัดกระทรวง ทบวง กรม หรือไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี

ส่วนราชการ (หน่วยงานอิสระ)	งบประมาณตั้งไว้ ๒๕๕๐ (บาท)	คณะกรรมการ ปรับลด (บาท)	คงเหลือ (บาท)
๑. สำนักงานอัยการ สูงสุด (๑๒)โครงการก่อสร้างอาคารสำนักงานอัยการในส่วนภูมิภาค	๑,๕๓๐,๐๔๕,๐๐๐ ๑๔๗,๒๑๕,๐๐๐	๘,๕๐๐,๐๐๐	๑๓๙,๒๑๕,๐๐๐

สรุปการพิจารณาปรับเพิ่มของหน่วยราชการอิสระ

หรือ

ไม่สังกัดกระทรวง ทบวง กรม หรือไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี

ส่วนราชการการ (หน่วยงานอิสระ)	งบประมาณตั้งไว้ ๒๕๕๐ (บาท)	คณะกรรมการ ปรับเพิ่ม (บาท)	รวม (บาท)
๑. สำนักพระราชวัง	๙๔๐,๔๐๐,๐๐๐	๔,๐๐๐,๐๐๐	๙๔๔,๐๐๐,๐๐๐
๒. สำนักราชเลขาธิการ	๒๔๔,๖๖๗,๒๐๐	๙,๐๐๐,๐๐๐	๒๕๓,๖๖๗,๒๐๐
๓. สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร	๑,๐๓๑,๙๗๔,๕๐๐	๓๘๕,๑๗๑,๙๐๐	๑,๔๑๗,๑๔๖,๔๐๐
๔. สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา	๒๘๘,๑๐๐,๐๐๐	๑๒,๔๐๐,๐๐๐	๓๐๐,๕๐๐,๐๐๐
๕. สำนักงานอัยการสูงสุด (๓)งานพัฒนาบุคลากร	๑,๕๓๐,๐๔๕,๐๐๐ ๓๔,๖๖๘,๒๐๐	๘,๗๖๑,๐๐๐	๔๓,๔๒๙,๒๐๐

สรุปหน่วยราชการอิสระ

หรือ

ไม่สังกัดกระทรวง ทบวง กรม หรือไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ไม่มีการปรับแต่อย่างใด

ส่วนราชการ (หน่วยงานอิสระ)	งบประมาณตั้งไว้ ๒๕๕๐	คณะกรรมการไม่มีการปรับ
๑. ราชบัณฑิตสถาน	๓๔,๒๐๔,๖๐๐	-
๒. สำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน	๕๗๖,๓๓๐,๔๐๐	-

บทวิเคราะห์

การใช้จ่ายเงินงบประมาณของหน่วยราชการอิสระหรือไม่สังกัดกระทรวง ทบวง กรม หรือไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๐

๑. ราชบัณฑิตยสถาน

แม้ว่าคณะกรรมการวิสามัญฯ ไม่ได้ตั้งข้อสังเกตเกี่ยวกับการใช้จ่ายเงินงบประมาณของราชบัณฑิตยสถาน แต่การจ่ายเงินงบประมาณของหน่วยราชการดังกล่าวก็ดำเนินไปตามปกติตามที่คณะกรรมการวิสามัญฯ ได้มีมติตั้งงบประมาณรายจ่ายไว้ ๓๔,๒๐๔,๖๐๐ บาท โดยตั้งไว้ในแผนงาน หรือโครงการใดโดยเฉพาะ ทำให้สามารถใช้ดุลยพินิจในการใช้จ่ายเงินงบประมาณเพื่อบริหารทั่วไปตามความเหมาะสมและภาวะการณ์ของประเทศในช่วงปีงบประมาณนั้นๆ

เนื่องจากคณะกรรมการวิสามัญฯ ไม่ได้ตั้งข้อสังเกตและไม่ได้กล่าวถึงงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ.๒๕๔๐ ในหน่วยงานราชการนี้ จึงไม่มีฐานข้อมูลที่จะใช้ศึกษาวิเคราะห์การใช้จ่ายเงินงบประมาณของหน่วยงานราชการดังกล่าวได้

๒. สำนักพระราชวัง

จากการที่ได้ติดตามและสังเกตการใช้จ่ายงบประมาณประจำปี พ.ศ.๒๕๔๐ ในส่วนของสำนักพระราชวังนั้นปรากฏว่าการใช้จ่ายงบประมาณก็ได้เป็นไปตามมติที่ได้ตั้งไว้ซึ่งงบในส่วนนี้ที่ตั้งไว้คือ ๙๔๐,๔๐๐,๐๐๐ บาทนั้น ซึ่งทางคณะกรรมการวิสามัญฯ ได้มีมติให้ปรับเพิ่มขึ้นมาอีก ๔,๐๐๐,๐๐๐ บาท รวมเป็น ๙๔๔,๔๐๐,๐๐๐ บาท ก็ได้นำไปใช้จ่ายในแผนงานขององค์กรแห่งรัฐ ในงานบริหารทั่วไป ถึงแม้ว่าทางคณะกรรมการวิสามัญฯ ไม่ได้ตั้งข้อสังเกตเกี่ยวกับการใช้จ่ายเงินงบประมาณของส่วนนี้ไว้ก็ตาม

๓. สำนักราชเลขาธิการ

ตามมติที่ทางคณะกรรมการวิสามัญฯ ได้ให้มีการปรับเพิ่มงบประมาณจากที่ตั้งไว้ ๒๔๔,๖๖๗,๒๐๐ บาท เพิ่มอีก ๙,๐๐๐,๐๐๐ บาท รวมเป็น ๒๕๓,๖๖๗,๒๐๐ บาทนั้น ในส่วนของสำนักราชเลขาธิการก็ได้นำเงินงบประมาณส่วนนี้ มาใช้จ่ายในแผนงานบริหารงานองค์กรแห่งรัฐในงานบริหารทั่วไป ได้เป็นไปตามมติที่ตั้งไว้ ถึงแม้ว่าทางคณะกรรมการวิสามัญฯ จะไม่ได้ตั้งข้อสังเกตในส่วนนี้ไว้

๔. สำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน

สำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน เป็นหน่วยงานราชการอิสระ รับผิดชอบในการจัดสรรงบประมาณแผ่นดินแต่ละปี ดังนั้นการจัดสรรงบประมาณแผ่นดินก็ควรจะดำเนินการจัดสรรให้เป็นสัดส่วน

นอกจากนั้นยังรับผิดชอบเกี่ยวกับการติดตามการใช้จ่ายเงินงบประมาณแผ่นดินซึ่งรัฐจะต้องติดตามและตรวจสอบการใช้จ่ายเงินงบประมาณ เพื่อให้การใช้จ่ายเงินงบประมาณเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและเกิดประโยชน์สูงสุด

งบประมาณรายจ่ายปี ๒๕๔๐ ของสำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน

ตั้งไว้ ๕๗๖,๓๓๐,๔๐๐ บาท ซึ่งน้อยกว่างบประมาณปี ๒๕๓๙ ส่วนงบประมาณปี ๒๕๓๙

ตั้งไว้ ๕๗๗,๓๗๖,๘๐๐ บาท จะเห็นว่างบประมาณปี ๒๕๔๐ น้อยกว่าปี ๒๕๓๙ ไม่มากนัก

-งานบริหารทั่วไปปี ๒๕๓๙ ตั้งไว้ ๙๓,๑๘๑,๐๐๐ บาท ปี ๒๕๔๐ ตั้งไว้ ๗๗,๔๖๔,๐๐๐ บาท จะเห็นได้ว่า ปี ๒๕๓๙ มากกว่า ปี ๒๕๔๐

-งานตรวจสอบและรายงานปี ๒๕๓๙ ตั้งไว้ ๔๒๓,๓๓๑,๘๐๐ บาท ส่วนปี ๒๕๔๐ ตั้งไว้ ๔๔๘,๒๙๖,๔๐๐ บาท จะเห็นได้ว่า ปี ๒๕๓๙ น้อยกว่า ปี ๒๕๔๐

-โครงการก่อสร้างอาคารชุดพักอาศัยปี ๒๕๓๙ ตั้งไว้ ๒๕,๓๐๐,๐๐๐ บาท ส่วนปี ๒๕๔๐ ตั้งไว้ ๓๓,๑๗๐,๐๐๐ บาท จะเห็นได้ว่า ปี ๒๕๓๙ น้อยกว่า ปี ๒๕๔๐

-โครงการก่อสร้างอาคารสำนักงานตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาค ปี ๒๕๓๙ ตั้งไว้ ๖,๑๓๐,๖๐๐ บาท ปี ๒๕๔๐ ตั้งไว้ ๑๗,๔๐๐,๐๐๐ บาท จะเห็นได้ว่า ปี ๒๕๓๙ น้อยกว่า ปี ๒๕๔๐

สำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน ได้มีการตั้งงบประมาณรายจ่ายปี ๒๕๔๐ ไว้ ๕๗๖,๓๓๐,๔๐๐ บาท แต่สำนักงานตรวจเงินแผ่นดินมิได้มีการปรับลดและปรับเพิ่มหน่วยงานนี้แต่อย่างใด เมื่อเปรียบเทียบกับงบประมาณ ๒๕๓๙ แล้วปี ๒๕๓๙ ได้ตั้งงบประมาณไว้สูงกว่า ปี ๒๕๔๐ ซึ่งสูงกว่าประมาณ ๑,๐๔๖,๔๐๐ บาท

๕. สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ทางคณะกรรมการวิสามัญฯ ได้ตั้งงบในส่วนของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรไว้โดยงบประมาณรายจ่ายปี พ.ศ. ๒๕๔๐ ตั้งไว้ ๑,๐๓๑,๙๗๔,๕๐๐ บาท และได้พิจารณาปรับเพิ่มขึ้นมาอีก ๓๘๕,๑๗๑,๙๐๐ บาท รวมทั้งหมด ๑,๔๑๗,๑๔๖,๔๐๐ บาทเพื่อนำมาพัฒนาในแผนงานในโครงการต่าง ๆ ที่มีอยู่ซึ่งในแผนงานบริหารงานขององค์กรแห่งรัฐก็จะมีอยู่หลายโครงการด้วยกัน เช่น ในงานบริหารทั่วไปงบที่ตั้งไว้ ๑๒๕,๒๘๗,๔๐๐ บาทได้มีการปรับเพิ่มเป็น ๑๙๔,๗๐๑,๓๐๐ บาทรวมเป็น ๓๑๙,๙๘๘,๔๐๐ บาททางคณะกรรมการวิสามัญฯ ได้แสดงความคิดเห็นว่า ขอให้สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรร่วมกับสภาพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติจัดทำแผนการพัฒนาสำนักงาน ฯ ทั้งทางด้านบุคลากรและระบบบริหารภายใน

ในให้มีประสิทธิภาพมากขึ้นกว่าเดิมโดยให้รวมหน่วยงานอิสระอื่น ๆ เช่น สำนักงานตรวจเงินแผ่นดินและสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในวงราชการ (ปปป.) เข้าร่วมอยู่ในหน่วยงานเดียว ทั้งนี้เพื่อให้การบริหารงานของรัฐสภามีประสิทธิภาพและสามารถตรวจสอบควบคุมดูแลการบริหารงานของฝ่ายบริหารได้อย่างเต็มที่

สำหรับการโยกย้ายบรรจุแต่งตั้งและการเลื่อนขั้นเงินเดือนนั้น ขอให้สำนักงาน ฯ พิจารณาด้วยความยุติธรรมและใช้หลักคุณธรรมในการดำเนินการทั้งนี้เพื่อสร้างขวัญและกำลังใจให้แก่ข้าราชการ มิให้เกิดความท้อแท้ซึ่งจะส่งผลกระทบต่อความตั้งใจในการทำงานด้วย โครงการที่สอง ซึ่งเป็นงานกิจการสภาผู้แทนราษฎรงบประมาณที่ตั้งไว้ ๘๒๔,๖๐๙,๘๐๐ บาทปรับเพิ่ม ๑๗๘,๘๕๗,๐๐๐ บาทรวมเป็น ๑,๐๐๓,๔๖๖,๘๐๐ บาท

งานบริหารทางวิชาการและสารสนเทศ งบตั้งไว้ ๓๖,๒๕๗,๓๐๐ บาท ปรับเพิ่ม ๑๑,๖๑๓,๐๐๐ รวมเป็น ๔๗,๘๗๐,๓๐๐ บาท เห็นว่าการพัฒนาระบบคอมพิวเตอร์ของสำนักงานนั้น ยังไม่มีประสิทธิภาพเท่าที่ควรทางสำนักงาน ฯ มิได้ดำเนินการเชื่อมข้อมูล (on line) เข้ากับหน่วยงานอื่น ๆ ทำให้ไม่สามารถเรียกดูรายละเอียดได้เลย ขอให้สำนักงาน ฯ พัฒนาระบบคอมพิวเตอร์ให้ดียิ่งขึ้นด้วย เพื่อให้ผู้ใช้เป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาของสมาชิกรัฐสภา

โครงการสวัสดิการเคหะสงเคราะห์บุคลากรชั้นผู้น้อย ตั้งไว้ ๔๕,๘๒๐,๐๐๐ บาทในส่วนนี้ทางคณะกรรมการวิสามัญ ฯ ไม่ได้มีมติปรับลดหรือปรับเพิ่มในโครงการนี้แต่อย่างใดแต่ได้แสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับการจัดสวัสดิการให้แก่ข้าราชการชั้นผู้น้อย อาทิ เช่น โครงการก่อสร้างแฟลต ที่พักอาศัยของข้าราชการนั้นปรากฏว่าโครงการดังกล่าวยังไม่บรรลุวัตถุประสงค์ตามที่กำหนดไว้ขอให้สำนักงาน ฯ เร่งดำเนินการเรื่องนี้ด้วย

๖. สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

เป็นสำนักงานที่สังกัดหน่วยงานอิสระ ที่จะต้องทำหน้าที่ร่วมกับสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร หากจะกล่าวถึง บทบาทของวุฒิสภา แล้วจะต้องพิจารณาถึงขอบเขตอำนาจและหน้าที่ของวุฒิสภาตามบทบัญญัติรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยฉบับปัจจุบันเป็นหลัก ทั้งนี้โดยเริ่มจากบทบัญญัติในมาตรา ๑๒๓ นี้ได้บัญญัติเป็นหลักการว่า “สมาชิกวุฒิสภาและสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรย่อมเป็นผู้แทนของปวงชนชาวไทยและต้องปฏิบัติหน้าที่เพื่อประโยชน์ส่วนรวมของปวงชนชาวไทย”

ส่วนของบทบาทอำนาจและหน้าที่ของวุฒิสภาตามกรอบที่บัญญัติรัฐธรรมนูญได้กำหนดไว้เป็นหลัก

- สิทธิในการเข้าชื่อร่วมกับสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรร้องขอให้นำความกราบบังคมทูลเพื่อมีพระบรมราชโองการประกาศเรียกประชุมรัฐสภาเป็นการประชุมสมัยวิสามัญตามมาตรา

การใช้สิทธิจะต้องตระหนักถึงภาระและความสำคัญในการเข้าชื่อ โดยเฉพาะอย่างยิ่งจะต้องไม่มีลักษณะเป็นการสนับสนุนพรรคการเมืองใดพรรคการเมืองหนึ่ง กล่าวคือจะต้องยึดถือประโยชน์ของส่วนรวมและประเทศชาติเป็นหลักการสำคัญตัดสินใจในการเข้าชื่อร้องขอ

- การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติเมื่อสภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติเห็นชอบแล้วตามมาตรา ๑๔๖ ซึ่งวุฒิสภามีหน้าที่พิจารณาร่างพระราชบัญญัติที่เสนอมานั้นให้เสร็จภายในวัน ๖๐ วัน แต่ถ้ำร่างพระราชบัญญัตินั้นเป็นร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการเงินต้องพิจารณาให้แล้วเสร็จภายใน ๓๐ วัน ทั้งนี้ เว้นแต่วุฒิสภาจะได้ลงมติให้ขยายเวลาออกไปเป็นกรณีพิเศษ

สรุปภาระหน้าที่ของสมาชิกวุฒิสภา

๑. ดูแลรักษาประโยชน์ของแผ่นดินและประชาชน

๑.๑ การกำหนดการศึกษาปัญหาต่างๆ และหาข้อเสนอแนะไปสู่การแก้ไขปัญหา โดยเฉพาะการออกกฎหมายซึ่งต้องมีทัศนะและก่อประโยชน์ให้มากขึ้น

๑.๒ แยกประโยชน์ส่วนตัวออกจากประโยชน์ส่วนรวมให้ได้ แม้ว่าจะมาจากหลากหลายอาชีพต้องตัดสินใจให้เกิดประโยชน์ต่อส่วนรวม

๒. การพิจารณากฎหมาย

ส่วนงบประมาณรายจ่ายปี ๒๕๔๐ ของสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ตั้งไว้ ๒๘๘,๑๐๐,๐๐๐ บาท ปรับเพิ่ม ๑๒,๔๐๐,๐๐๐ บาท รวม ๓๐๐,๕๐๐,๐๐๐ บาท

ส่วนงบประมาณรายจ่ายปี ๒๕๔๑ ของสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ตั้งไว้ ๒๗๕,๙๔๖,๘๐๐ บาท ปรับลด ๑๓,๒๒๘,๐๐๐ บาท คงเหลือ ๒๖๒,๗๑๘,๘๐๐ บาท

เห็นได้ว่างบประมาณรายจ่ายปี ๒๕๔๑ น้อยกว่าปี ๒๕๔๐ ซึ่งถูกปรับลดลงมากเพราะหน่วยงานนี้ต้องการประหยัดค่าใช้จ่าย เนื่องจากเศรษฐกิจของประเทศไทยอยู่ในขั้นที่จะต้องแก้ไข

๗. ศาลว่าการกรุงเทพมหานคร

ด้านการพัฒนาภาคมหานคร รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณไว้จำนวน ๓๓,๖๐๘ ล้านบาท เพื่อนำไปใช้ในการพัฒนาและแก้ไขปัญหาของกรุงเทพมหานครและปริมณฑล โดยการสนับสนุนการแก้ไขปัญหาสำคัญของกรุงเทพมหานคร คือ ปัญหาการจราจร โดยการก่อสร้างทางสายใหม่

อีก ๑ สายทาง การก่อสร้างปรับปรุงทางต่อเนื่อง ๕๕ สายทาง ก่อสร้างทางหลวงวงแหวนรอบนอก ๒ สาย ทางด่วนดอนเมืองรังสิต เพื่อให้แล้วเสร็จทันการแข่งขันกีฬาเอเชียนเกมส์ ครั้งที่ ๑๓

การก่อสร้างถนนเชื่อมคลองประปา การก่อสร้างสะพานข้ามแม่น้ำเจ้าพระยาต่อเนื่อง ๖ แห่ง ทางลอดใต้ทางแยกและสะพานข้ามทางแยกต่อเนื่อง ๗ แห่ง ทางแยกต่างระดับและสะพาน ๑๓ แห่ง ปรับปรุงแก้ไขปัญหาจุดตัดถนน ต่อเนื่อง ๕ แห่ง เร่งรัดการก่อสร้างรถไฟฟ้ามหานคร สายสีน้ำเงินช่วงหัวลำโพง-ศูนย์ประชุมแห่งชาติสิริกิติ์-บางซื่อ ปรับปรุงทางขึ้น-ลงทางด่วนมหานคร ๓ จุด การก่อสร้างทางด่วนสายบางปะอิน-ปากเกร็ดและสายบางนา-บางปะกง รวม

ทั้งได้กำหนดให้มีการศึกษาการพัฒนาระบบรถไฟชานเมืองโดยรอบกรุงเทพมหานครในรัศมี ๑๐๐-๑๕๐ กิโลเมตร และจะประสานเชื่อมโยงกับโครงข่ายระบบขนส่งมวลชนในกรุงเทพฯ ในอนาคต ส่วนการป้องกันอุทกภัยในเขตกรุงเทพมหานครและปริมณฑล ได้ดำเนินการวางแผน และการก่อสร้างระบบป้องกันน้ำท่วมแบบถาวร โดยก่อสร้างสถานีสูบน้ำประตูระบายน้ำ คันกันน้ำ รวม ๓๙ แห่ง ก่อสร้างระบบป้องกันน้ำท่วมพื้นที่เขตบางพลัดและบางกอกน้อยต่อเนื่องจากปี ๒๕๕๐ เพื่อแก้ไขป้องกัน น้ำท่วมครอบคลุมพื้นที่ประมาณ ๑๓ ตารางกิโลเมตร และเริ่มก่อสร้างแนวป้องกันน้ำท่วมริมแม่น้ำเจ้าพระยาคลองบางกอกน้อยและคลองมหาสวัสดิ์ รวมความยาวประมาณ ๖๐.๙ กิโลเมตร โดยคาดว่าเมื่อการก่อสร้างแล้วเสร็จจะช่วยป้องกันปัญหาอุทกภัย ซึ่งเคยเกิดขึ้นอย่างรุนแรงให้สามารถบรรเทาลงไปได้อย่างมาก สำหรับการแก้ไขปัญหามลพิษ ด้านต่าง ๆ ได้เร่งรัดการก่อสร้างระบบบำบัดน้ำเสียต่อเนื่อง ๖ โครงการ ซึ่งเมื่อก่อสร้างแล้วเสร็จแล้วจะสามารถบำบัดน้ำเสียครอบคลุมพื้นที่กรุงเทพมหานครและปริมณฑลได้ประมาณ ๒๕๐ ตารางกิโลเมตร

๘. สำนักงานอัยการสูงสุด

การใช้จ่ายเงิน คณะกรรมการวิสามัญฯ ได้มีมติตั้งงบประมาณรายจ่ายไว้ ๑,๕๓๐,๐๔๕,๐๐๐ บาท แบ่งการใช้จ่ายเงินงบประมาณออกเป็น ๔ แผนงาน คือ ก.แผนงาน บริหารด้านกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม ๑,๕๑๘,๐๘๒,๙๐๐ บาท ข.แผนงานป้องกันและควบคุมอาชญากรรม ๘,๙๗๖,๐๐๐ บาท ค.แผนงานป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด ๖๖๗,๗๐๐ บาท นอกจากนั้นแต่ละแผนงานใหญ่ยังแบ่งการใช้จ่ายเงินงบประมาณย่อยออกเป็น งานหรือโครงการต่างๆ อีกเพื่อความชัดเจน แน่นนอน และคล่องตัวในการใช้จ่ายเงินงบประมาณ

สำหรับ ก. แผนงานบริหารด้านกฎหมายและกระบวนการยุติธรรมซึ่งทางคณะกรรมการวิสามัญฯ มีมติให้ตั้งไว้ ๑,๕๑๘,๐๘๒,๙๐๐ บาท ในงานพัฒนาบุคลากร คณะกรรมการวิสามัญฯ ตั้งไว้แต่เดิม ๓๔,๖๖๘,๒๐๐ บาท ต่อมาได้มีมติให้ปรับเพิ่ม

๘,๗๖๑,๐๐๐ บาท รวมทั้งหมดเป็น ๔๓,๔๒๙,๒๐๐ บาท สอดคล้องกับข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญฯ ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๐ ซึ่งขอให้สำนักงานอัยการสูงสุดพิจารณาจัดตั้งสถาบันพัฒนาขีดความสามารถและประสิทธิภาพในการทำงานของอัยการเพื่อพัฒนาการบริหารงานและความรู้ของพนักงานอัยการ ให้ทันต่อความเจริญทางเศรษฐกิจ การเมือง และสังคม นอกจากนั้นยังขอให้สำนักงานอัยการสูงสุดจัดเตรียมบุคลากรให้พร้อมต่อการปฏิบัติงานโดยให้สอดคล้องกับจำนวนผู้พิพากษาที่ขึ้นพิจารณาคดีในการปฏิบัติงานร่วมกันและให้คำนึงคุณภาพด้วย

งานบริการสารสนเทศ คณะกรรมการวิสามัญฯ มีมติให้ตั้งไว้ ๓,๓๓๒,๘๐๐ บาท แม้ว่าทางคณะกรรมการวิสามัญฯ ไม่ได้มีมติให้ปรับเพิ่มหรือปรับลดงบประมาณ แต่ก็ได้ให้ข้อสังเกตไว้ว่ารัฐบาลการดำเนินการให้ส่วนราชการในระดับกระทรวง จัดทำแผนแม่บทเทคโนโลยี

เพื่อเป็นแผนงานในการพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศของกรมภายในกระทรวงนั้นๆ และรัฐบาล
ควรมีการวางแผนระบบสารสนเทศภูมิศาสตร์ของทุกกระทรวง กรม ให้เป็นระบบเดียวกัน

งานให้คำปรึกษาและตรวจร่างสัญญา คณะกรรมการวิสามัญฯ มีมติให้ตั้งไว้

๒๕,๙๕๖,๕๐๐ บาท แม้ว่าทางคณะกรรมการวิสามัญฯ ไม่ได้มีมติให้ปรับเพิ่มหรือปรับลดแต่
อย่างไรก็ดีตั้งนั้นการใช้จ่ายเงินงบประมาณในหน่วยงานนี้จึงเป็นไปตามที่คณะกรรมการ
วิสามัญฯ ได้ตั้งข้อสังเกตไว้ (ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญฯ ของสำนักงานอัยการสูงสุด
ข้อ ๓,๔)

โครงการระบบคอมพิวเตอร์สำนักงานอัยการสูงสุด คณะกรรมการวิสามัญฯ มีมติให้ตั้ง
ไว้ ๓๘,๖๔๕,๐๐๐ บาท แม้ว่าทางคณะกรรมการวิสามัญฯ ไม่ได้มีมติให้ปรับเพิ่มหรือปรับลด
แต่อย่างไรก็ดีตั้งนั้นการใช้จ่ายเงินงบประมาณในหน่วยงานนี้จึงเป็นไปตามที่คณะกรรมการ
วิสามัญฯ ได้ตั้งข้อสังเกตไว้ (ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญฯ ของสำนักงานอัยการสูงสุด
ข้อ ๘,๙,๑๐,๑๑,๑๒)

โครงการก่อสร้างอาคารสำนักงานอัยการในส่วนภูมิภาคคณะกรรมการวิสามัญฯ มีมติ
ตั้งไว้แต่เดิม ๑๔๗,๒๑๕,๐๐๐ บาท โดยทางคณะกรรมการวิสามัญฯ มีมติให้ปรับลด
๘,๕๐๐,๐๐๐ บาทยังคงเหลือ ๑๓๘,๗๑๕,๐๐๐ บาท ต่อมาในโครงการเดียวกันนี้ในงบประมาณ
รายจ่ายปี พ.ศ. ๒๕๔๐ ได้ตั้งไว้ ๑๖,๑๐๐,๐๐๐ บาท แต่ไม่มีการปรับใด ๆ ทั้งสิ้น โดยนำมาใช้
ในแผนงานป้องกันและควบคุมอาชญากรรมตั้งไว้ ๘,๙๗๖,๐๐๐ บาท ซึ่งไม่มีการปรับเช่นเดียว
กันในแผนงานนี้ก็จะมีอยู่

๑. โครงการประνομข้อพิพาทระดับหมู่บ้าน (ระยะที่สอง) ตั้งไว้ ๘,๙๗๖,๐๐๐ บาทไม่ม
ีการปรับใด ๆ ทั้งสิ้น

แผนงานที่สอง คือ แผนงานป้องกันและแก้ไขปัญหาเอดส์ ตั้งไว้ ๒,๓๑๘,๔๐๐ บาท ไม่มีการ
ปรับเช่นเดียวกันซึ่งจะมีอยู่ ๑ โครงการคือ

๒. การคุ้มครองสิทธิประชาชนเกี่ยวกับเอดส์ ตั้งไว้ ๒,๓๑๘,๔๐๐ บาทไม่มีการปรับเช่น
กัน

แผนงานที่สาม คือ แผนงานป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด ตั้งไว้ ๖๖๗,๗๐๐ บาทซึ่งไม่มี
การปรับนำมาใช้จ่ายในโครงการสนับสนุนการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด

โครงการระบบคอมพิวเตอร์สำนักอัยการสูงสุด ได้ตั้งไว้ ๓๘,๖๔๕,๐๐๐ บาทไม่มีการปรับใด ๆ ทั้งสิ้นซึ่งการใช้จ่ายงบประมาณก็เป็นไปตามมติที่ทางคณะกรรมการอัยการวิสามัญ ฯ ตั้งไว้บางรายการก็มีการปรับลดก็เนื่องจากว่า ได้ตั้งงบประมาณไว้สูงเกินความจำเป็นก็มีการปรับลดบางส่วนลงเพื่อความเหมาะสม*

*ที่มา จากการศึกษาวิเคราะห์ของนักวิชาการ คณะทำงานของคณะกรรมการอัยการวิสามัญสภาผู้แทนราษฎร ประจำคณะกรรมการอัยการกิจการสภาผู้แทนราษฎร กองกรรมาธิการ ๒ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร รัฐสภา

สรุปผลงานการประชุม

ของ

คณะกรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎร

ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๐

๑. การจัดตั้งรัฐสภาประจำจังหวัด
 ๒. โครงการจัดตั้งสำนักบริการทางวิชาการและ
กฎหมาย
 ๓. การปรับปรุงอาคารสถานที่และสภาพแวดล้อมของ
รัฐสภาตลอดจนการรักษาความปลอดภัยใน
บริเวณ อาคารรัฐสภา
 ๔. เครื่องอิเล็กทรอนิกส์
 ๕. การแก้ไขเพิ่มเติมข้อบังคับการประชุมของสภาผู้
แทนราษฎร
-

การจัดตั้งรัฐสภาประจำจังหวัด

แผนงานการจัดตั้งสำนักงานรัฐสภาประจำจังหวัด

๑. หลักการและเหตุผล

การมีหน่วยงานของรัฐสภาในระดับจังหวัด หรือการมีสำนักงานรัฐสภาประจำจังหวัด เพื่อทำหน้าที่อำนวยความสะดวกและช่วยเหลือการปฏิบัติหน้าที่ทางการเมืองแก่สมาชิกรัฐสภา เป็นตัวแทนของส่วนราชการสังกัดรัฐสภา เป็นแหล่งข้อมูล เป็นแหล่งเผยแพร่และประชาสัมพันธ์บทบาทและผลงานของรัฐสภา และเป็นศูนย์ส่งเสริมและเผยแพร่การปกครองระบอบประชาธิปไตยในระบบรัฐสภา ตลอดจนเป็นหน่วยงานรองรับอำนาจหน้าที่ของรัฐสภาในอนาคตนั้น มีความจำเป็นอย่างมากในสภาพการณ์ปัจจุบัน ทั้งนี้ เพื่อเป็นการถ่วงดุลกับระบบงานของฝ่ายบริหารที่เข้มแข็ง แม้ว่าหน้าที่บางอย่าง เช่น งานด้านการเมืองของสมาชิกรัฐสภาควรจะเป็นหน้าที่ของสาขาพรรคการเมืองก็ตาม แต่ในสภาพการณ์ที่เป็นจริงในขณะนี้ พรรคการเมืองยังไม่มีความเข้มแข็งเพียงพอที่จะมีสาขาพรรคในทุกจังหวัด และรับผิดชอบในการบริหารงานสาขาพรรค ซึ่งต้องมีค่าใช้จ่ายสูงมากได้ ดังนั้น การจัดให้มีหน่วยงานในระดับจังหวัดเพื่อรองรับอำนาจหน้าที่ต่างๆ ดังกล่าวข้างต้น นอกจากจะเป็นการถ่วงดุลกับระบบงานของฝ่ายบริหารแล้ว ยังจะเป็นหนทางในการพัฒนาทางการเมืองอีกทางหนึ่งด้วย

๒. อำนาจหน้าที่

สำนักงานรัฐสภาประจำจังหวัดจะเป็นแกนกลางในการอำนวยความสะดวกและช่วยเหลือการปฏิบัติหน้าที่ทางการเมืองแก่สมาชิกรัฐสภาและบุคคลอื่นที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติหน้าที่ของสมาชิกรัฐสภา เป็นตัวแทนของส่วนราชการสังกัดรัฐสภา เป็นแหล่งข้อมูลและเป็นแหล่งเผยแพร่และประชาสัมพันธ์บทบาทผลงานของรัฐสภา

๓. การจัดองค์กร

การจัดองค์กรของสำนักงานรัฐสภาประจำจังหวัด เพื่อรองรับระบบงานตามอำนาจหน้าที่ดังกล่าวข้างต้น อาจจัดแบ่งออกได้เป็นกลุ่มงาน ๔ กลุ่มงาน คือ

- ๑) กลุ่มงานอำนวยความสะดวก ประสานงานและธุรการทั่วไป เรียกว่า “ฝ่ายบริหารงานทั่วไป”
- ๒) กลุ่มงานช่วยเหลือการปฏิบัติหน้าที่ทางการเมืองของสมาชิกรัฐสภาและรับข้อคิดเห็นจากประชาชน เรียกว่า “ฝ่ายงานการเมือง”

๖. หมวด ๖ การตั้งกระทู้ถาม

(๑) แก้ไขเพิ่มเติมความในข้อ ๑๑๔ ข้อ ๑๑๕ ข้อ ๑๑๖ และข้อ ๑๒๒ การถาม และตอบกระทู้ถามสด ตามมาตรา ๑๘๔ ของรัฐธรรมนูญ

(๒) แก้ไขเพิ่มเติมความในข้อ ๑๒๔ ให้สอดคล้องกับข้อบังคับข้อ ๑๑๖ ที่แก้ไขเพิ่มเติม

๗. หมวด ๗ การเปิดอภิปรายทั่วไปเพื่อลงมติไม่ไว้วางใจ

แก้ไขเพิ่มเติมความในข้อ ๑๒๙ โดยแก้ไขเลขมาตราให้ตรงตามรัฐธรรมนูญ

๘. หมวด ๘ การแต่งตั้งตุลาการรัฐธรรมนูญ

ยกเลิกชื่อหมวด และความในหมวดนี้ทั้งหมด

๙. หมวด ๙ ทวิ ประมวลจริยธรรมของสมาชิกและกรรมการ

(๑) เพิ่มความเป็นหมวด ๙ ทวิ ประมวลจริยธรรมของสมาชิกและกรรมการ เป็นอีก ๑ หมวด ตามรัฐธรรมนูญมาตรา ๙๑

(๒) กำหนดระยะเวลาการพิจารณาในข้อ ๓๕ ให้สภาจัดทำประมวลจริยธรรมให้แล้วเสร็จภายในสองปีนับแต่วันประกาศใช้ข้อบังคับนี้

๑๐. หมวด ๑๐ การรักษาระเบียบและความเรียบร้อย

ไม่มีการแก้ไขเพิ่มเติม

๑๑. บทสุดท้าย

แก้ไขเพิ่มเติมความในข้อ ๑๓๗ ข้อ ๑๓๙ ข้อ ๑๔๐ และข้อ ๑๔๑ โดยแก้ไขเลขมาตราให้ตรงตามรัฐธรรมนูญ

ตระเตรียมงานการจัดตั้งศูนย์ประสานงานรัฐสภาประจำจังหวัดและสำนักงานรัฐสภาประจำจังหวัดทั้งในด้านอัตรากำลัง สถานที่ และวัสดุครุภัณฑ์

สำหรับแผนงานการจัดตั้งสำนักงานรัฐสภาประจำจังหวัดนั้น ดำเนินการโดยจัดตั้งสำนักงานรัฐสภาประจำจังหวัดทุกจังหวัด โดยดำเนินการเป็น ๒ ขั้นตอน คือ

ขั้นเริ่มต้น คัดเลือกจังหวัดต่างๆ ในแต่ละภาคๆ ละ ๒-๓ จังหวัด รวมทั้งประเทศ ๑๐ จังหวัดโดยอาจจะพิจารณาจากจังหวัดที่มีความเหมาะสม และมีความพร้อมในด้านต่างๆ (จังหวัดที่มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ตั้งแต่ ๑-๓ คน จำนวน ๑ จังหวัด และจังหวัดที่มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรตั้งแต่ ๔-๙ คน และตั้งแต่ ๑๐ คนขึ้นไป จำนวน ๒ จังหวัด) เป็นจังหวัดเริ่มต้นเป็นระยะเวลา ๑ ปีแล้วจัดให้มีการประเมินผลความคุ้มค่าและรูปแบบที่เหมาะสมเสนอต่อรัฐสภาเพื่อขยายผลต่อไปในส่วนที่เหลือ เป็นแผน ๓ ปีละ ๑๔ จังหวัด

โครงการจัดตั้งสำนักบริการทางวิชาการและกฎหมาย

หลักการและเหตุผล

เนื่องด้วยรัฐสภาเป็นสถาบันทางนิติบัญญัติมีบทบาทและภารกิจที่เกี่ยวข้องกับกระบวนการในการแก้ไขและยกร่างกฎหมายบทบาทและภารกิจดังกล่าวจึงเป็นกระบวนการที่ต้องอาศัยความรู้ ความชำนาญงานและประสบการณ์ค่อนข้างสูง ในขณะที่หน่วยงานที่รับผิดชอบภารกิจดังกล่าวนี้ยังไม่อาจรองรับการปฏิบัติงานตามหน้าที่ข้างต้นได้อย่างมีประสิทธิภาพอันเนื่องมาจากข้อจำกัดที่มีอยู่ความต้องการของสมาชิกรัฐสภาต่อการยกร่างกฎหมายและร่างคำแปรญัตติที่มีความต้องการเพิ่มมากขึ้น ในขณะที่บุคลากรที่มีอยู่จำนวนไม่สอดคล้องกับภารกิจที่ต้องกระทำ

ดังนั้นการยกร่างสำนักบริการทางวิชาการและกฎหมาย เพื่อขยายโครงสร้าง ทดแทนหน่วยงานระดับกองตามบทบาทดังกล่าวจึงเป็นทางออกที่เหมาะสม และสามารถให้การรองรับภารกิจตลอดจนการพัฒนาบุคลากรให้พร้อมด้วยทักษะ ความรู้ความชำนาญ เพื่อสามารถให้บริการทางด้านกฎหมายนตลอดจนการให้คำปรึกษาทางกฎหมายได้อย่างมีประสิทธิภาพ

วัตถุประสงค์

๑. เพื่อจัดตั้งสำนักบริการทางวิชาการและกฎหมาย ของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

๒. เพื่อให้สำนักบริการทางวิชาการและกฎหมาย ทำหน้าที่ในการประสานงาน และการยกร่างกฎหมาย การศึกษา วิเคราะห์ วิจัย ปัญหาอันนำมาสู่การแก้ไขและยกร่างกฎหมายตลอดจนการเป็นคลังข้อมูลทางกฎหมายของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร และเป็นที่ปรึกษาทางกฎหมายให้แก่สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

การปรับปรุงอาคารสถานที่และสภาพแวดล้อมของรัฐสภา

๑. สภาพปัญหาอาคารต่างๆ ของรัฐสภามีดังนี้
 - ก. อาคารรัฐสภา ๑ และอาคารรัฐสภา ๒ มีสภาพปกติ
 - ข. อาคารรัฐสภา ๓ มีรอยแตกร้าวบางแห่งและสภาพเสื่อมโทรมมาก
๒. สภาพสิ่งแวดล้อมภายในอาคารต่างๆของรัฐสภามีดังนี้
 - ก. ตัวอาคารรัฐสภาทั้ง ๓ อาคาร มีการตรวจพบเชื้อโรคในอากาศเกินมาตรฐานและสภาพอากาศเป็นพิษ โดยเฉพาะห้องประชุมคณะกรรมการและห้องทำงานของเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
 - ข. ปัจจุบันเครื่องปรับอากาศ (Air Conditional) ภายในอาคารรัฐสภาเป็นระบบ Power Cooling Air ไม่ค่อยได้รับการทำความสะอาดเพียงพอ เครื่องปรับอากาศและท่อดักทิ้งสกปรกมาก
 - ค. พรมปูพื้นในอาคารรัฐสภาทุกอาคารไม่ค่อยได้รับการทำความสะอาด
 - ง. ที่จอดรถและการจราจรภายในบริเวณรัฐสภาจะมีปัญหามากในวันประชุมสภาผู้แทนราษฎร
๓. สิ่งที่ต้องปรับปรุงเกี่ยวกับอาคารสถานที่และสภาพแวดล้อม
 - ก. อาคารสถานที่

๑ อาคารรัฐสภา 3 มีรอยแตกร้าวและสภาพเสื่อมโทรมมากต้องดำเนินการซ่อมแซมอย่างเร่งด่วน ซึ่งในขณะนี้สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรกำลังประสานให้กรมโยธาธิการมาสำรวจสภาพการแตกร้าวของอาคารดังกล่าว

๒. บันไดหนีไฟของอาคารรัฐสภา ๓ ปัจจุบันใส่กุญแจไว้ตลอดเวลา คณะกรรมการได้ตั้งข้อเสนอแนะให้มีการเปิดกุญแจไว้ตลอดเวลาเพื่อความปลอดภัยเมื่อเกิดอัคคีภัย

๓. ควรทำแผนผังแสดงอาคารรัฐสภาทั้ง ๓ อาคาร ให้สภาผู้แทนราษฎร และเจ้าหน้าที่รัฐสภาเห็นโดยทั่วกัน เพื่อสะดวกในการหาทางออกที่ถูกต้องและรวดเร็วเมื่อเกิดอัคคีภัย

ข. สภาพแวดล้อม

๑. เครื่องปรับอากาศ และท่อดักทิ้งสกปรกมากควรทำการรื้อทิ้งและทำท่อเครื่องปรับอากาศใหม่โดยใช้งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐ จำนวน ๑๑๙ ล้านบาท

๒. พรมปูพื้นในอาคารรัฐสภาทุกอาคารไม่ค่อยได้รับการทำความสะอาดเพียงพอ ซึ่งกองคลังและพัสดุ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทน

ราษฎรควรพิจารณาดำเนินการให้มีการจ้างเจ้าหน้าที่ซึ่งเป็นบุคคลภายนอกทำการซักพรมปูพื้นเป็นครั้งคราว

๓. ควรติดตั้งเครื่องดูดอากาศตามห้องประชุมต่างๆ ให้ทั่วถึงและการเลือกชนิดของเครื่องกรองอากาศนั้น กองคลังและพัสดุควรติดต่อประสานงานกับบริษัทเอกชนเพื่อให้มีการเสนอราคาเข้ามาและจัดการประมูลราคาเครื่องกรองอากาศที่จะติดตั้งในตัวอาคารรัฐสภาต่อไป

๔. ปัญหาเรื่องที่จอดรถและการจราจรภายในบริเวณรัฐสภาในวันประชุมสภาผู้แทนราษฎรนั้น ควรได้รับการปรับปรุงโดยเชิญผู้เชี่ยวชาญด้านนี้โดยเฉพาะ

การรักษาความปลอดภัยในบริเวณอาคารรัฐสภา

เนื่องจากบริเวณอาคารรัฐสภาเป็นสถานที่ที่มีบุคคลที่เกี่ยวข้องผ่านเข้าออกตลอดเวลา และได้เคยตรวจพบว่ามีบุคคลภายนอกพกพาอาวุธปืนเข้ามาในบริเวณรัฐสภา เพราะการตรวจตราไม่ทั่วถึง จึงได้จัดระบบการรักษาความปลอดภัยในบริเวณอาคารรัฐสภาไว้ก่อนแล้วดังนี้

ก. ได้ติดตั้งเครื่องตรวจวัตถุระเบิดและอาวุธปืนที่หน้าประตูเข้า - ออกของอาคารรัฐสภาซึ่งจะมีระบบเสียงและระบบไฟสัญญาณควบคุมอยู่ เมื่อตรวจพบวัตถุระเบิดหรืออาวุธอันตรายจะมีสัญญาณเสียงดังและสัญญาณไฟแดงเกิดขึ้นเต็มทั้ง ๕ ช่องดวงไฟ

ข. อาคารรัฐสภาทั้ง ๓ อาคารจะมีโทรทัศน์วงจรปิดติดตั้งไว้ทุกอาคารและมีศูนย์ควบคุมอยู่บนอาคาร ๓ ชั้นที่ ๗ โดยจะรายงานเหตุการณ์ให้เจ้าหน้าที่ที่รับผิดชอบทราบทันทีถ้าพบสิ่งผิดปกติเกิดขึ้น และบริเวณเข้า - ออกของอาคารรัฐสภาจะมีเจ้าหน้าที่รักษาความปลอดภัยคอยตรวจตราอยู่ตลอดเวลา

เครื่องอิเล็กทรอนิกส์

ด้วยทางคณะกรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎรได้มีมติใหม่โดยมีการนำเครื่องอิเล็กทรอนิกส์มาใช้ในการลงคะแนนเสียงแทนการยกมือ เป็นการประหยัดเวลาและนับคะแนนเสียงได้รวดเร็วยิ่งขึ้น โดยมีขั้นตอนในการใช้งานดังนี้

๑. ขั้นตอนการใช้งานไมโครโฟน

๑.๑ ให้กดปุ่มสีเขียวที่เป็นไมโครโฟน จะปรากฏไฟแดงข้างปุ่มทางซ้ายมือ และที่หัวไมโครโฟน จึงเริ่มอภิปรายได้

๑.๒ ถ้าปรากฏไฟสีเขียวครบทางด้านขวาแทน นั้นแสดงว่าจะยังไม่สามารถใช้ไมโครโฟนได้รอจนกว่าจะมีไฟสีแดงติด

๑.๓ เมื่ออภิปรายเสร็จ ให้กดปุ่มสีเขียวที่เป็นไมโครโฟนอีกครั้งหนึ่งเพื่อเลิกใช้งาน

๑.๔ ควรพูดห่างจากไมโครโฟนพอสมควร

๒. ขั้นตอนในการลงคะแนน

๒.๑ ก่อนจะเริ่มลงคะแนน ให้เสียบบัตรลงคะแนนในช่องเสียบบัตร โดยหงายหน้าขึ้นหรือจนมีไฟสีแดงติดข้างช่องเสียบบัตร แต่ถ้าไฟสีส้มกระพริบที่ปุ่มหมายเลข ๑

๒.๒ เมื่อประธานสั่งให้เริ่มทำการลงคะแนน จะปรากฏไฟสีส้มกระพริบที่ปุ่มหมายเลข ๑

๒.๓ หลังจากนั้นจะปรากฏไฟสีส้มกระพริบที่ปุ่มหมายเลข ๒ (ไม่เห็นด้วย.NO) ปุ่มหมายเลข ๓ (งดออกเสียง ABSTAIN) และปุ่มหมายเลข ๔ (เห็นด้วย YES) .ให้ทำการเลือกลงคะแนนโดยกดปุ่มใดปุ่มหนึ่งตามความต้องการ

๒.๔ หลังจากเลือกลงคะแนนแล้ว จะปรากฏไฟสีส้มติดค้างตลอด และดึงบัตรออกหลังจากประธานสั่งสิ้นสุดการลงคะแนน

๒.๕ ในการเลือกลงคะแนน สามารถเปลี่ยนแปลงได้จนกว่าประธานสั่งสิ้นสุดการลงคะแนน

วิธีปฏิบัติในการออกเสียงลงคะแนน

๑. สอดบัตรในเครื่องอิเล็กทรอนิกส์

๒. นั่งชูปบัตรสีลงคะแนน

๓. เรียกชื่อสมาชิกตามลำดับอักษร

ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะในการแก้ปัญหาการออกเสียงลงคะแนน

วิธีที่ ๑ มีขั้นตอนดังนี้

๑. เมื่อสอด้บัตรในเครื่องอิเล็กทรอนิกส์ เครื่องจะทำการประมวลผลการลงคะแนนต่อเมื่อมีการแสดงสัญญาณไฟของเครื่องอิเล็กทรอนิกส์ในขณะนั้น

๒. ประธานสภาผู้แทนราษฎรจะต้องประกาศจำนวนของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่นั่งในห้องประชุมสภาผู้แทนราษฎรก่อนการสอด้บัตรในเครื่องอิเล็กทรอนิกส์ โดยให้เจ้าหน้าที่ประจำห้องประชุมสภาผู้แทนราษฎรนับจำนวนสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรทั้งก่อนและหลังจากการลงมติ เพื่อทดสอบว่าจำนวนที่ลงมติแล้วจะตรงกับจำนวนสภาผู้แทนราษฎรที่มีอยู่ในขณะนั้นหรือไม่

วิธีที่ ๒ การนั่งชู้บัตรลงคะแนนซึ่งเตรียมเป็นวิธีสำรอง มีวิธีการปฏิบัติคือจะมีการวางบัตรสีต่างๆไว้ ณ ที่นั่งประจำของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรทุกคน และให้เขียนชื่อตลอดจนหมายเลขของสมาชิกลงในบัตรให้ถูกต้อง ซึ่งบัตรลงคะแนนสีต่างๆ จะถูกจัดวางไว้บนโต๊ะของสมาชิกทุกคน โดยมีความหมายดังต่อไปนี้

- ก. บัตรสีน้ำเงิน หมายถึง เห็นด้วย
- ข. บัตรสีแดง หมายถึง ไม่เห็นด้วย
- ค. บัตรสีขาว หมายถึง งดออกเสียง

วิธีที่ ๓ การเรียกชื่อสมาชิกตามลำดับอักษร

สำหรับวิธีปฏิบัติในวิธีที่ ๑ และวิธีที่ ๒ นั้นที่ประชุมมีมติเห็นควรทำการทดลองใช้วิธีปฏิบัติดังกล่าวในการลงมติสำหรับการประชุมวิสามัญสภาผู้แทนราษฎรในครั้งแรกคือวันที่ ๕ พฤศจิกายน ๒๕๔๐ และการลงมติของการประชุมสภาผู้แทนราษฎรครั้งต่อไปอีกประมาณ ๑-๒ ครั้งเพื่อตรวจสอบความถูกต้องแม่นยำตลอดจนความมีประสิทธิภาพของเครื่องอิเล็กทรอนิกส์ และเพื่อความเชื่อมั่นในระบบการทำงานต่อไป

การแก้ไขเพิ่มเติมข้อบังคับสภาผู้แทนราษฎร

คณะกรรมการได้มีพิจารณาแก้ไขเพิ่มเติมข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๔๐ ในส่วนที่จะต้องแก้ไขเพิ่มเติมให้สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยพุทธศักราช ๒๕๔๐ มีสาระสำคัญดังต่อไปนี้

๑. หมวด ๑ การเลือกประธานสภาและรองประธานสภาผู้แทนราษฎร

แก้ไขเพิ่มเติมความในวรรคสองของข้อ ๕ เพื่อกำหนดวิธีการออกเสียงลงคะแนนเลือกประธานสภาให้เป็นตามมาตรา ๑๕๖ วรรคสี่ ของรัฐธรรมนูญ

๒. หมวด ๒ อำนาจและหน้าที่ของประธานสภา รองประธานสภาผู้แทนราษฎร และหน้าที่ของเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

(๑) เพิ่มความเป็นวรรคสองของข้อ ๘ เพื่อกำหนดให้ประธานสภาและผู้ทำหน้าที่แทน ต้องวางตัวเป็นกลางในการปฏิบัติหน้าที่ ตามมาตรา ๑๕๓ ของรัฐธรรมนูญ

(๒) แก้ไขเพิ่มเติมความในข้อ ๑๐ เพื่อกำหนดให้เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรทำหน้าที่บันทึกการออกเสียงลงคะแนน ตามมาตรา ๑๕๖ ของรัฐธรรมนูญ

๓. หมวด ๓ การประชุมสภา

๓.๑ ส่วนที่ ๑ วิธีการประชุม

(๑) แก้ไขเพิ่มเติมความในข้อ ๑๕ เพื่อให้มีระเบียบวาระการพิจารณากระทู้ถามสดไว้ในระเบียบวาระการประชุม ตามมาตรา ๑๘๔ ของรัฐธรรมนูญ

(๒) เพิ่มความเป็นข้อ ๒๘ ทวิ เรื่องการโฆษณาคำชี้แจงของสมาชิกที่กล่าวด้วยคำใดในที่ประชุมที่อาจทำให้นुकคณภายนอกซึ่งมิใช่รัฐมนตรีหรือสมาชิกได้รับความเสียหายตามมาตรา ๑๕๗ ของรัฐธรรมนูญ

(๓) แก้ไขเพิ่มเติมความในข้อ ๒๗ ให้รวมบันทึกการออกเสียงลงคะแนนไว้ในรายงานการประชุมสภาแต่ละครั้ง

(๔) เพิ่มความเป็นข้อ ๒๙ ทวิ เพื่อกำหนดให้เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรจัดทำบันทึกการออกเสียงลงคะแนนของสมาชิกแต่ละคน และปิดประกาศให้ประชาชนเข้าตรวจสอบได้ตามมาตรา ๑๕๖ ของรัฐธรรมนูญ

๓.๒ ส่วนที่ ๒ การเสนอญัตติ

(๑) ยกเลิกความในข้อ ๓๑ เนื่องจากรัฐธรรมนูญไม่ได้บัญญัติให้อำนาจสภาวินิจฉัยว่าสมาชิกภาพของสมาชิกสิ้นสุดลงหรือไม่ ดังเช่นที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๓๔ ได้บัญญัติไว้

(๒) แก้ไขเพิ่มเติมความในข้อ ๓๒ และข้อ ๓๔ โดยแก้ไขเลขมาตราให้ตรงตามรัฐธรรมนูญ

(๓) เพิ่มความเป็นข้อ ๓๒ ทวิ เพื่อกำหนดให้การเสนอญัตติขอให้สภามีมติให้รัฐมนตรีเข้าร่วมประชุมในเรื่องใด ตามมาตรา ๒๑๐ ของรัฐธรรมนูญ ต้องมีสมาชิกรับรองไม่น้อยกว่ายี่สิบคน

(๔) แก้ไขเพิ่มเติมความในข้อ ๓๓ เกี่ยวกับการเสนอญัตติของสมาชิก ตามมาตรา ๒๖๖ ของรัฐธรรมนูญ

๓.๓ ส่วนที่ ๓ การอภิปราย

ไม่มีการแก้ไขเพิ่มเติม

๓.๔ ส่วนที่ ๔ การลงมติ

- (๑) แก้ไขเพิ่มเติมความในข้อ ๖๖ โดยแก้ไขเลขมาตราให้ตรงตามรัฐธรรมนูญ
- (๒) เพิ่มความเป็นข้อ ๖๗ ทวิ เรื่องการออกเสียงลงคะแนนเลือกหรือใช้ความเห็นชอบให้บุคคลดำรงตำแหน่งใด ซึ่งให้กระทำเป็นการลับหรือลงคะแนนโดยเปิดเผย แล้วแต่กรณี ตามมาตรา ๑๕๖ และมาตรา ๒๐๒ ของรัฐธรรมนูญ
- (๓) แก้ไขเพิ่มเติมความในข้อ ๖๘ เรื่องวิธีการออกเสียงลงคะแนนเปิดเผย
- (๔) แก้ไขเพิ่มเติมความในข้อ ๖๙ เรื่องวิธีการออกเสียงลงคะแนนลับ

๔. หมวด ๔ กรรมการธิการ

- (๑) แก้ไขเพิ่มเติมความในข้อ ๗๖ โดยเพิ่มความในวรรคสองของข้อ ๗๖ ขึ้นใหม่ เรื่องกิจการอันเป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการธิการสามัญแต่ละชุดตามมาตรา ๑๘๙ และมาตรา ๑๙๑ ของรัฐธรรมนูญ
- (๒) แก้ไขเพิ่มเติมความในวรรคสามของข้อ ๗๗ เรื่องการออกเสียงลงคะแนนเลือกตั้งคณะกรรมการให้สอดคล้องกับมาตรา ๑๕๖ ของรัฐธรรมนูญ
- (๓) เพิ่มความเป็นข้อ ๗๗ ทวิ เรื่องการเลือกตั้งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติที่มีสาระสำคัญเกี่ยวกับเด็ก สตรี และคนชรา หรือผู้พิการหรือทุพพลภาพ ตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญ
- (๔) แก้ไขเพิ่มเติมความในข้อ ๗๙ โดยแก้ไขเลขมาตราให้ตรงตามรัฐธรรมนูญ
- (๕) เพิ่มความเป็นวรรคสองของข้อ ๘๐ ให้สอดคล้องกับมาตรา ๑๘๙ ของรัฐธรรมนูญ

๕. หมวด ๕ การเสนอและการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ

- (๑) แก้ไขเพิ่มเติมชื่อหมวดเป็น การเสนอและการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติหรือร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ และความในข้อบังคับทุกข้อในหมวดนี้ที่บัญญัติคำว่า ร่างพระราชบัญญัติ เป็น ร่างพระราชบัญญัติหรือร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ ให้สอดคล้องกับมาตรา ๑๖๙ ของรัฐธรรมนูญ
- (๒) แก้ไขเพิ่มเติมความในข้อ ๙๕ และเพิ่มความเป็นข้อ ๙๕ ทวิ เกี่ยวกับการวินิจฉัยร่างพระราชบัญญัติหรือร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญใดเป็นร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวด้วยการเงิน ตามมาตรา ๑๖๙ ของรัฐธรรมนูญ

๖. หมวด ๖ การตั้งกระทู้ถาม

(๑) แก้ไขเพิ่มเติมความในข้อ ๑๑๔ ข้อ ๑๑๕ ข้อ ๑๑๖ และข้อ ๑๒๒ การถามและตอบกระทู้ถามสด ตามมาตรา ๑๘๔ ของรัฐธรรมนูญ

(๒) แก้ไขเพิ่มเติมความในข้อ ๑๒๔ ให้สอดคล้องกับข้อบังคับข้อ ๑๑๖ ที่แก้ไขเพิ่มเติม

๗. หมวด ๗ การเปิดอภิปรายทั่วไปเพื่อลงมติไม่ไว้วางใจ

แก้ไขเพิ่มเติมความในข้อ ๑๒๙ โดยแก้ไขเลขมาตราให้ตรงตามรัฐธรรมนูญ

๘. หมวด ๘ การแต่งตั้งตุลาการรัฐธรรมนูญ

ยกเลิกชื่อหมวด และความในหมวดนี้ทั้งหมด

๙. หมวด ๙ ทวิ ประมวลจริยธรรมของสมาชิกและกรรมการ

(๑) เพิ่มความเป็นหมวด ๙ ทวิ ประมวลจริยธรรมของสมาชิกและกรรมการ เป็นอีก ๑ หมวด ตามรัฐธรรมนูญมาตรา ๑๙๑

(๒) กำหนดบทเฉพาะกาลไว้ในข้อ ๓๕ ให้สภาจัดทำประมวลจริยธรรมให้แล้วเสร็จภายในสองปีนับแต่วันประกาศใช้ข้อบังคับนี้

๑๐. หมวด ๑๐ การรักษาระเบียบและความเรียบร้อย

ไม่มีการแก้ไขเพิ่มเติม

๑๑. บทสุดท้าย

แก้ไขเพิ่มเติมความในข้อ ๑๓๗ ข้อ ๑๓๙ ข้อ ๑๔๐ และข้อ ๑๔๑ โดยแก้ไขเลขมาตราให้ตรงตามรัฐธรรมนูญ

เอกสารอ้างอิง

๑. เอกสารประกอบการพิจารณาคณะกรรมมาธิการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๓๐-๒๕๔๐ หน้า ๕๗

๒. สรุปผลการประชุมคณะกรรมมาธิการวิสามัญ พิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๐ สภาผู้แทนราษฎร ครั้งที่ ๓๔ วันอังคารที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๓๙ ณ ห้องประชุมงบประมาณชั้น ๓ อาคารรัฐสภา ๓

๓. ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๐ และรายงานของคณะกรรมมาธิการวิสามัญสภาผู้แทนราษฎร กองกรรมมาธิการ ๑ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร หน้า ๑๓๓-๑๓๔

๔. เอกสารงบประมาณ ฉบับที่ ๓ งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๐ เล่มที่ ๑๓

	หน้า
ราชบัณฑิต	๑-๗
สำนักพระราชวัง	๙-๑๔
สำนักพระราชเลขาธิการ	๑๕-๑๙
สำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน	๒๑-๓๓
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา	๓๑-๓๓
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร	๓๗-๔๔
สำนักงานอัยการสูงสุด	๔๕-๓๖

๕. รายงานของคณะกรรมมาธิการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๐ รายการปรับลด เล่มที่ ๒

รายการปรับลดสำนักงานอัยการสูงสุด หน้า สำนักงานอัยการสูงสุด ๑

๖. ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๐ รายการเพิ่ม และเปลี่ยนแปลงตามมติของคณะกรรมมาธิการวิสามัญ สภาผู้แทนราษฎร รายการเพิ่มตามมติของคณะกรรมมาธิการวิสามัญ มาตรา ๒๖ สำนักงานอัยการสูงสุด พ๔๗

๗. คำแถลงประกอบงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๑ ของ พลเอกชวลิต ยงใจยุทธ นายกรัฐมนตรีแถลงต่อสภาผู้แทนราษฎร วันพุธที่ ๒๕ มิถุนายน พุทธศักราช ๒๕๔๐

๘. จากการศึกษาวิเคราะห์ของนักวิชาการ คณะทำงานของคณะกรรมมาธิการวิสามัญสภาผู้แทนราษฎร ประจำปีคณะกรรมมาธิการกิจการสภาผู้แทนราษฎร สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร รัฐสภา

บทสรุปและเสนอแนะ

๑. การจัดทำรายงานข้อมูลพื้นฐานเกี่ยวกับงบประมาณโดยสังเขป (๘ กระทรวง) เล่มนี้ จะมีข้อมูลที่น่ามาจากเอกสารหลายฉบับ เท่าที่เห็นว่ามีสำคัญต่อการนำมาใช้ประโยชน์ได้อย่างสะดวก สำหรับสมาชิกรัฐสภา จึงได้รวบรวมและเรียบเรียงโดยการจำกัดเนื้อหาสาระให้สั้นกระชับ ข้อมูลพื้นฐาน ๘ กระทรวง ประกอบด้วย กระทรวงกลาโหม กระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงยุติธรรม กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงสาธารณสุข ทบวงมหาวิทยาลัย และหน่วยงานราชการอิสระ ส่วนข้อมูลบางด้านที่มีได้ปรากฏอยู่ในรายงานฉบับนี้ เช่น ข้อมูลจากสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานประมาณแผ่นดิน สำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน สำนักงานป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในวงราชการ สำนักงานกฤษฎีกา กระทรวง ทบวง กรมต่างๆ และจากข่าวสารที่ปรากฏในสื่อมวลชน เป็นต้น ข้อมูลเหล่านี้มีความสำคัญไม่น้อยเพราะมีบทวิเคราะห์ ประเมินผล และข้อสรุปวิจารณ์ต่างๆ ที่สามารถจะนำมาประมวลผลเชิงวิเคราะห์ เพื่อรวบรวมเป็นข้อสรุป และเสนอเป็นรูปแบบรายงานที่สมบูรณ์ได้ แต่ระยะเวลาในการจัดทำรายงานมีอยู่จำกัด และการจะนำไปใช้ประกอบการพิจารณาจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีของปี ๒๕๔๐ ก็สิ้นสุดกระบวนการดังกล่าวแล้ว

๒. เมื่อเป็นดังกล่าวระยะเวลาที่เหลืออยู่อีกประมาณ ๑๐ เดือน ก่อนการพิจารณางบประมาณของรัฐสภา ทางคณะนักวิชาการเห็นว่าควรเร่งรัด จัดทำรายงานฉบับที่ ๒ ของปี ๒๕๔๑ ให้เสร็จสิ้นทันกำหนดการนำไปใช้ประกอบการพิจารณาจัดสรรงบประมาณของปี ๒๕๔๒ ซึ่งรายงานข้อมูลพื้นฐานปี ๒๕๔๑ นี้จะมีข้อมูลและบทวิเคราะห์ ประมวลผลข้อมูลอย่างละเอียด ตามที่เสนอมาข้างต้นด้วย ทั้งนี้ขึ้นอยู่กับความเห็นสรุปของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณางบประมาณรายจ่ายประจำปี และสมาชิกรัฐสภาว่ามีประการใดบ้างที่ต้องการเสนอให้คณะนักวิชาการ แก้ไขปรับปรุง เนื้อหาสาระของรายงาน ในรายงานฉบับที่ ๒ นอกจากนี้ทางคณะนักวิชาการจะเชิญผู้เชี่ยวชาญ นักวิชาการ ผู้เกี่ยวข้องกับระบบ และกระบวนการงบประมาณจากหน่วยงานอื่น มาให้คำแนะนำ และฝึกอบรมเพิ่มเติม ในด้านแนวคิดและแนวทางการวิเคราะห์ ติดตามการใช้จ่ายงบประมาณโดยการรายงานผลเป็นราย ๓ - ๖ เดือน รวมทั้งการทำรายงานข้อมูลพื้นฐานประจำปี ให้ถูกต้องเกิดประโยชน์แก่การใช้ประกอบการพิจารณางบประมาณในปีต่อไป

๓. ข้อมูลของกระทรวงที่ปรากฏอยู่ในรายงานปี ๒๕๔๐ ฉบับนี้ จะเห็นได้ว่าค่อนข้างเป็นเพียงข้อมูลพื้นฐานที่นำมารวบรวมและเรียบเรียงเป็นส่วนใหญ่ แต่ถือว่ามีประโยชน์พอสมควร เมื่อนำมาใช้เปรียบเทียบกับรายงานฉบับปี ๒๕๔๑ หากพิจารณาในแง่ข้อมูลที่จำเป็น แต่ยังคงขาดอยู่คือ สรุปผลจากการวิเคราะห์และประเมินผลการดำเนินงานตามแผนงานและโครงการ หรืองานของหน่วยงานราชการย่อย รวมทั้งที่กระทรวงและกรมได้ทำได้ เพราะแท้จริงแล้ว ข้อมูลในส่วนนี้จะมีความสำคัญต่อการใช้เป็นแนวทางในการพิจารณาปรับลดหรือปรับเพิ่ม เพื่อจัดสรรงบประมาณให้แก่กระทรวง ทบวง กรม รวมถึงหน่วยงานราชการย่อยได้อย่างละเอียด รอบคอบมากขึ้น ดังนั้นในการติดตามการใช้จ่ายงบประมาณในระยะเวลา ๓ - ๖ เดือน ของปี ๒๕๔๑ เพื่อเสนอเป็นรายงานและการจัดทำรายงานข้อมูลพื้นฐานเกี่ยวกับงบประมาณปี ๒๕๔๑ ทางคณะนักวิชาการจะได้ประสานงานกับสำนักงานนโยบายและแผนและกรมต่างๆ ในแต่ละกระทรวง เพื่อนำผลการวิเคราะห์และประเมินผล ตลอดจนผลสรุปการดำเนินงานที่หน่วยงานราชการเหล่านี้ทำได้ มาทำการประมวลผล และสรุปเพื่อเสนอเป็นรูปเล่มรายงานเป็นระยะ กล่าวได้ว่าการทำรายงานในลักษณะนี้จะมีการจัดลำดับความสำคัญของกรมลงไปสู่ระดับแผนงานและโครงการ หรืองานในแต่ละกระทรวง ว่าควรมีการทำรายงานการติดตามการใช้จ่ายงบประมาณดังกล่าวอย่างใกล้ชิดตามลำดับก่อนหลังอย่างไร โดยให้เป็นไปตามมติของคณะกรรมการประจำแต่ละคณะ หรือตามความเร่งด่วนของปัญหาที่สื่อมวลชนเสนอเป็นข่าวออกมา เมื่อรายงานเหล่านี้มีการจัดทำขึ้นมาอย่างต่อเนื่อง และสามารถจัดเก็บไว้เป็นระบบแล้ว ก็สามารถนำมาสรุป ประมวลผลใส่ไว้ในรายงานประจำปี ๒๕๔๑

๔. จะเห็นได้ว่าในการวิเคราะห์และประเมินผลเกี่ยวกับแผนงาน และโครงการ หรืองานของหน่วยราชการจนถึงระดับกรมในแต่ละกระทรวงนั้น หากให้หน่วยงานราชการต่างๆ ที่เป็นฝ่ายนำเงินงบประมาณไปใช้เป็นผู้ทำการวิเคราะห์ประเมินผลการดำเนินงานของตนเอง ย่อมยากที่จะได้ข้อเท็จจริงทั้งหมด โดยเฉพาะสิ่งที่เป็นผลกระทบ ข้อบกพร่อง หรือความล้มเหลวในลักษณะของการสูญเสียงบประมาณไปอย่างไม่คุ้มค่ากับประโยชน์ที่ได้รับ ดังเห็นได้จากโครงการบางโครงการ มีการใช้งบลงทุนมหาศาล หลายพัน หลายหมื่นล้านบาท แต่ไม่ประสบความสำเร็จในการดำเนินโครงการ นอกจากนี้บางครั้งทิศทาง หรือแนวนโยบายที่วางไว้ ตลอดจนประสิทธิภาพของการบริหาร นโยบายจัดการโครงการ บางเรื่องก็มีปัญหาที่ก่อให้เกิดผลกระทบทางลบต่อเสถียรภาพของรัฐบาล หรือประชาชนบางพื้นที่ได้รับความเสียหายก็มี แต่ข้อมูลเหล่านี้มิได้ถูกนำมาสร้างระบบฐานข้อมูลที่จะนำมาใช้ศึกษาเปรียบเทียบให้เห็นผลได้ผลเสียของการกำหนดนโยบาย การตั้งงบประมาณและการจัดสรรงบประมาณในปีต่อไปอย่างจริงจัง พิจารณาในแง่ที่คณะนักวิชาการผู้จัดทำรายงานข้อมูลพื้นฐานเกี่ยวกับงบประมาณจึงควรมีบทบาทพอควรในการทำการวิเคราะห์ประเมินผลในระดับหนึ่ง หลังจากที่ได้รับการฝึกอบรมเพิ่มเติม เพื่อให้ นักวิชาการมีความเชี่ยวชาญในกระบวนการต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับการติดตามการใช้จ่ายงบประมาณ และการจัดทำรายงานประจำปีได้อย่างมีคุณภาพ ทั้งนี้ในที่สุดแล้ว ก็จะมีผลต่อการเสริมสร้างระบบและกลไกการทำงานของคณะกรรมการประจำสภาผู้แทนราษฎร โดย

เฉพาะอย่างยิ่งจะช่วยส่งเสริมการทำงานของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีได้อย่างแท้จริง เสมือนหนึ่งเป็นกลไกในการช่วยตรวจสอบประสิทธิภาพของการดำเนินงานโครงการต่างๆ ของหน่วยงานราชการอีกกลไกหนึ่งตามการมอบหมายของคณะกรรมการ

๕. สิ่งที่คุณจัดทำรายงานต้องการนำเสนอให้ผู้มีส่วนเกี่ยวข้องได้พิจารณาอีกประการหนึ่งก็คือ ด้านข้อมูลที่นำมาใช้ในรายงาน และรูปแบบเนื้อหาของรายงานทั้งหมดนี้ ท่านมีความคิดเห็นเป็นอย่างไร ต้องการให้มีการปรับปรุงแก้ไขอะไรบ้าง คณะผู้จัดทำรายงานก็จะรับมาดำเนินการต่อไป เพื่อแก้ไขให้ดีขึ้นก่อนการตีพิมพ์ ดังนั้นผู้จัดทำรายงานจึงหวังว่าจะได้รับข้อคิดเห็น หรือคำวิจารณ์เชิงสร้างสรรค์ จากผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องกับการใช้ประโยชน์จากรายงานเล่มนี้ เพราะรูปแบบของการจัดทำรายงานของคณะนักวิชาการประจำคณะกรรมการสภาผู้แทนราษฎร เพิ่งมีการจัดทำรูปแบบรายงานเป็นปีแรกจึงมีข้อบกพร่องอยู่บ้าง

ข้อเสนอแนะในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายของกระทรวงกลาโหม

ปี พ.ศ. ๒๕๔๐ นับเป็นปีแรกที่ประเทศไทยและประเทศในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ต้องประสบกับปัญหาความคดดำทางเศรษฐกิจอย่างไม่เคยเป็นมา เริ่มตั้งแต่การประกาศลดค่าเงินบาทของรัฐบาลในช่วงกลางปี พ.ศ. ๒๕๔๐ จนถึงการประกาศปิดบริษัทเงินทุนหลักทรัพย์ ๕๖ แห่ง การขาดรายได้เข้าประเทศตรงตามเป้าหมาย การโจมตีค่าเงินบาทในตลาดหลักทรัพย์ ในที่สุดประเทศไทยมีความจำเป็นในการกู้ยืมเงินจากกองทุนการเงินระหว่างประเทศ (IMF) เป็นเหตุให้รัฐบาลต้องปฏิบัติตามแนวทางการฟื้นฟูสภาพเศรษฐกิจของกองทุนการเงินระหว่างประเทศ สถานการณ์เช่นนี้ส่งผลให้ประเทศต้องมีการปรับเปลี่ยนแนวทางในการใช้จ่ายเงินตราในทิศทางใหม่ คือการตัดรายจ่ายส่วนที่ไม่จำเป็น และเพิ่มประสิทธิภาพในการจัดเก็บรายได้เข้ารัฐให้มากที่สุด ในขณะเดียวกันก็เน้นนโยบายการบริหารงบประมาณเพื่อก่อให้เกิดประสิทธิผลยิ่งขึ้น

แนวทางในการดำเนินการเช่นนี้เองที่ส่งผลกระทบต่อการใช้จ่ายงบประมาณแผ่นดินเนื่องจากงบประมาณปี ๒๕๔๑ (ซึ่งจัดทำเสร็จสิ้นตั้งแต่ปีพ.ศ. ๒๕๔๐) ยังไม่ได้ถูกปรับแต่งให้เหมาะสมกับสภาพแวดล้อม และบรรยากาศทางเศรษฐกิจในปัจจุบัน สิ่งที่รัฐบาลต้องทำอย่างเร่งด่วนก็คือการปรับลดงบประมาณรายจ่ายของหน่วยงานต่างๆ (ในปัจจุบันรัฐบาลได้ปรับลดงบประมาณรายจ่ายเป็นครั้งที่ ๓ แล้ว) ปραกฏการณ์ที่เกิดขึ้นนี้เองทำให้ปัญหาทางเศรษฐกิจกลับกลายมาเป็นปัจจัยสำคัญตัวใหม่ในการคำนวณการใช้จ่ายงบประมาณในปี ๒๕๔๑

ในขณะที่กระทรวงกลาโหม และหน่วยทัพบางๆจะต้องพยายามนำงบประมาณที่เหลือหลังจากการปรับลดงบประมาณครั้งสุดท้ายเสร็จสิ้นลงมาบริหารในโครงการต่างๆอย่างมีประสิทธิภาพ เพื่อให้ได้ประสิทธิผลสูงสุด ในขณะเดียวกันก็ต้องไม่ทำให้โครงการที่สำคัญต่างๆ ซึ่งเกี่ยวพันกับการให้ความช่วยเหลือกำลังพลผู้เสียสละ เช่น โครงการความช่วยเหลือสำหรับองค์การสงเคราะห์ทหารผ่านศึก (ซึ่งกรมการฯให้ความสนใจ) ต้องสะดุดลง ส่วนงบประมาณในการจัดหายุทธโปกรณ์คงเป็นเรื่องที่ทางเหล่าทัพต่างๆ อาจจะต้องชะลอการจัดซื้อออกไป

ดังนั้นในการจัดทำรายงานเพื่อวิเคราะห์การใช้จ่ายงบประมาณของกระทรวงกลาโหม และกระทรวงอื่นๆในปีงบประมาณ ๒๕๔๑ จึงจำเป็นที่คณะทำงานจะต้องติดตามข่าวสารในเรื่องของสถานการณ์ทางเศรษฐกิจในปัจจุบันอย่างหลีกเลี่ยงไม่ได้ คณะผู้จัดทำหวังว่าในรายงานฉบับที่ ๒ จะมีความสมบูรณ์ และทันต่อเหตุการณ์มากกว่ารายงานฉบับแรก

ข้อเสนอแนะการจัดทำงบประมาณรายจ่ายของกระทรวงการต่างประเทศ

การจัดสรรงบประมาณของกระทรวงการต่างประเทศ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๑ ควรมีตัวแปรที่สำคัญอันมีส่วนที่นำมาพิจารณาด้วย ๒ ประการด้วย ปัจจัยภายในประเทศไทย อันได้แก่ ภาวะเศรษฐกิจของไทยที่ประสบกับปัญหาเศรษฐกิจตกต่ำ และ ปัจจัยภายนอก ในตัวแปรของกระทรวงการต่างประเทสนั้น ปัจจัยภายนอกได้แก่ สถานการณ์ในต่างประเทศที่เกี่ยวข้องกับงบประมาณที่ได้จัดสรรไว้ ตัวอย่างประการหนึ่งที่ได้เห็นได้ชัดในปี พ.ศ. ๒๕๔๐ คือ สถานการณ์ความรุนแรงทางการเมืองภายในประเทศกัมพูชา อันเป็นปัจจัยภายนอกที่เกี่ยวข้องโดยตรงกับการจัดสรรงบประมาณในส่วนของการจัดซื้อที่ดินและที่ทำการสถานทูต ณ กรุงพนมเปญ สถานการณ์ความรุนแรงที่เกิดขึ้นอาจส่งผลให้การก่อสร้างที่ทำการสถานทูตดังกล่าวอันเป็นงบประมาณผูกพันและใช้ระยะเวลาหลายปีเกิดการหยุดชะงักและอาจเสียงบประมาณไปโดยใช่เหตุ ดังนั้นจึงจำเป็นต้องมีการพิจารณางบประมาณในส่วนนี้เป็นพิเศษ

สำหรับปัจจัยภายใน ที่สำคัญที่สุดในปี พ.ศ. ๒๕๔๐ อันจะสืบเนื่องไปสู่ปีงบประมาณ ๒๕๔๑ นั้น ได้แก่ ภาวะเศรษฐกิจตกต่ำ ที่ส่งผลให้รัฐบาลต้องมีการจำกัดการใช้จ่ายงบประมาณของประเทศลงให้มากที่สุดเท่าที่จะเป็นไปได้ ส่งผลให้การพิจารณางบประมาณรายจ่ายของกระทรวงต่างๆ มีความซับซ้อนมากขึ้น

การวิเคราะห์งบประมาณนั้น ในทางที่เป็นไปได้คือ การวิเคราะห์เร่งผลได้ ผลเสียของโครงการ การวิเคราะห์ผลได้ส่ง การประเมินว่าผลได้หรือผลประโยชน์ที่คาดหวังจากโครงการนั้นๆ มีอะไรบ้าง มีมูลค่าเท่าไร ผลประโยชน์ที่ได้รับนี้ ในหลักการต้องครอบคลุมการวิเคราะห์ผลประโยชน์ทุกชนิด ทุกประเภท ทั้งที่เป็นประโยชน์ในด้านเศรษฐกิจ สังคม การเมือง ฯลฯ แต่โดยธรรมชาติของการวิเคราะห์นั้น มักเน้นที่ผลประโยชน์ทางเศรษฐกิจ ที่ส่วนใหญ่สามารถคิดเป็นตัวเงินได้ เช่น ดูว่าตัวเลขความแตกต่างระหว่างมูลค่าของผลประโยชน์ที่เกิดขึ้นกับมูลค่าของค่าใช้จ่ายต้นทุนที่ต้องเสียไปหรือดูตัวเลขที่เป็นอัตราค่าตอบแทนของโครงการในกรณีนี้ของกระทรวงการต่างประเทศ ที่ผลงานนั้นจะพิจารณาเป็นค่าเงินมิได้ อีกทั้งผลตอบแทนยังได้รับในระยะยาว ดังนั้น การวิเคราะห์ผลได้จึงต้องมองทั้งผลประโยชน์ทางการเมืองและสังคมเป็นหลัก ประกอบกับผลประโยชน์ทางเศรษฐกิจที่อาจจะมีลักษณะเป็นนามธรรม เช่น การลงนามในสนธิสัญญาทางเศรษฐกิจ เป็นต้น

ส่วนการวิเคราะห์ผลเสีย หรือการประเมินว่าต้นทุนค่าใช้จ่ายที่ต้องเสียไปในการนำเอาโครงการไปดำเนินการมีมูลค่าเท่าใด รวมทั้งผลเสียอื่นๆที่เกิดขึ้นอันเนื่องมาจากการดำเนินโครงการต่างๆ

การวิเคราะห์ลักษณะดังกล่าวนี้ คณะทำงานจะได้ทำการวิเคราะห์ต่อไปในการวิเคราะห์งบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๔๑ เพื่อความชัดเจนและประโยชน์ต่อการจัดทำงบประมาณในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๒ ต่อไป

ข้อเสนอแนะการจัดทำงบประมาณรายจ่ายของกระทรวงมหาดไทย

ปัจจุบันงบประมาณรายรับรายจ่ายของแผ่นดินแต่ละปี มีมูลค่านับแสนล้านบาทและในช่วง ๑ ทศวรรษที่ผ่านมา การจัดสรรงบประมาณให้แก่กระทรวง ทบวง กรม มีตัวเลขบางแผนงานและโครงการที่ได้รับงบประมาณนับหมื่นล้านบาท ลักษณะเช่นนี้เป็นไปตามอัตราการเร่งของการเติบโตทางเศรษฐกิจ เมื่อเป็นดังกล่าว การบริหารนโยบายซึ่งผูกพันกับตัวเลขงบประมาณจำนวนมหาศาล จึงควรมีการติดตามควบคุมอย่างใกล้ชิดตามกลไกของระบบที่มีอยู่ และจากประชาสังคม (civil society) อีกด้านหนึ่ง มีเช่นนั้นแล้วหากปล่อยให้ภาครัฐบริหารงบประมาณอย่างอิสระโดยไม่ฟังเสียงเรียกร้องและคำวิจารณ์จากสาธารณะ ก็อาจเกิดความเสียหายทางการเงินการคลังและระบบเศรษฐกิจอย่างมหาศาลได้เช่นเดียวกัน ดังที่ประเทศไทยกำลังเผชิญกับปัญหาทางเศรษฐกิจทั้งระบบอยู่ขณะนี้

ขั้นตอนสำคัญประการหนึ่งของการบริหารงบประมาณ ก็คือ ต้องมีการประเมินผลการดำเนินงานตามแผนงานและโครงการเป็นระยะ แต่ที่ผ่านมาหน่วยงานที่รับผิดชอบในการประเมินผลโดยตรง กลับเป็นหน่วยงานที่เป็นผู้บริหารงบประมาณเอง แม้จะมีสำนักงานงบประมาณและสำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน คอยตรวจสอบการดำเนินงานตามงบประมาณอยู่บ้าง แต่ก็ยังไม่ครอบคลุมละเอียดเพียงพอ นอกจากนี้ข้อมูลด้านนี้ ก็ยังมีได้นำมาใช้ประโยชน์ในกระบวนการพิจารณางบประมาณเท่าที่ ควรพิจารณาในแง่ดังกล่าว การขาดการประเมินผลสำเร็จการดำเนินงานตามเป้าหมายแผนงานและโครงการ ก็จะมีผลเสียไม่น้อย คือ อาจทำให้รายจ่ายของรัฐ มีแต่เพิ่มขึ้นทุกขณะ เนื่องจากมีโครงการใหม่เข้ามา ในขณะที่โครงการเดิมซึ่งหมดสิ้นความจำเป็น หรือด้อยประสิทธิภาพเต็มที่ ยังสามารถดำรงอยู่ได้ ดังนั้นหากมีการตรวจสอบ ประเมินผลที่ดีจะช่วยให้การบริหารงานของภาครัฐมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

กระทรวงมหาดไทยเป็นกระทรวงที่ใหญ่ และต้องใช้งบประมาณมากกล่าว คือ มีถึง ๑๐ กรม ๒๐๐ กว่าแผนงาน ๖๐๐ กว่า โครงการ/งาน นอกจากนี้ยังมีรัฐวิสาหกิจที่อยู่ในความควบคุมของกระทรวงมหาดไทยอีกหลายหน่วยงาน แผนงานและโครงการ/งาน ของบางหน่วยงานก็ซ้ำซ้อนกับกระทรวงอื่น ในขณะที่รัฐวิสาหกิจที่อยู่ในความรับผิดชอบของกระทรวงก็ขาดการปฏิรูปให้เอกชนเข้ามา มีบทบาทมากขึ้น สิ่งเหล่านี้รัฐบาลควรพิจารณาปรับปรุงแก้ไขให้สอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ที่ต้องการให้ภาครัฐเน้นการเพิ่มประสิทธิภาพของการบริหารงานราชการมากขึ้น ด้วยการปฏิรูประบบราชการ การโอนกิจการของรัฐให้เอกชนทำ ปัญหาเศรษฐกิจที่ประเทศไทยกำลังประสบอยู่ปลายปี ๒๕๔๐ ขณะนี้ย่อมเป็นผลสะท้อนที่ดีว่าความล้มเหลวของการดำเนินนโยบายของรัฐนั้นมีอยู่พอควร จึงมีการทบทวนบทบาทของรัฐ ทิศทางการพัฒนาประเทศอย่างจริงจัง เพื่อปรับปรุงไปสู่แบบที่ควรจะเป็นในระยะ ๕-๑๐ ปีข้างหน้า ซึ่งหนทางหนึ่งที่จะทำในเบื้องต้นก็คือ การปฏิรูประบบราชการ เช่น การจัดทำงบประมาณ การบริหารงบประมาณที่เน้นประสิทธิภาพสูงสุดนั่นเอง

ข้อเสนอแนะการจัดทำงบประมาณรายจ่ายของกระทรวงยุติธรรม

ในสภาวะที่บ้านเมืองจะต้องปรับตัวเพื่อให้สอดคล้องกับความเปลี่ยนแปลงในโลกที่เกิดขึ้นอย่างรวดเร็วและความจำเป็นในการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีให้เป็นไปอย่างมีระบบมีความสำคัญอย่างยิ่งต่อการพัฒนาประเทศเพื่อให้ประเทศของเรามีความพร้อมในการแข่งขันและอยู่ในประชาคมโลกได้อย่างสมศักดิ์ศรี สิ่งที่สำคัญในการพัฒนาประเทศนั้นต้องปรับปรุงทั้งทางด้านการเมือง เศรษฐกิจและสังคม เป็นภารกิจที่เร่งด่วนและมีความสำคัญยิ่งโดยเฉพาะการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายอย่างที่เป็นอยู่ในปัจจุบันนี้ จะตอบสนองความจำเป็นของประชาชนได้หรือไม่ ดังนั้นรัฐพึงจัดสรรงบประมาณที่ใช้ในการบริหารราชการแผ่นดินอย่างมีระบบ โดยเฉพาะในส่วนกระทรวงยุติธรรม ซึ่งเป็นหน่วยงานที่มีสถาบันศาลตุลาการซึ่งเป็นสถาบันที่สำคัญในการทำหน้าที่พิจารณาบรรทัดคดี ให้เป็นไปอย่างเที่ยงธรรมกับประชาชน

อุปสรรคและปัญหาในการจัดทำงบประมาณปี ๒๕๕๐ ที่ต้องแก้ไข

๑. กระทรวงยุติธรรมได้ขยายงาน โครงการที่สำคัญและเป็นโครงการหลัก เช่น ก่อสร้างอาคารทำการศาลทรัพย์สินทางปัญญาและการค้าระหว่างประเทศ ปรับปรุงพื้นที่อาคารเดิมเพื่อขยายหน่วยงานหรือแผนกงานที่เกิดขึ้นใหม่และในขณะเดียวกันงบประมาณที่ได้รับการจัดสรรให้ไม่เป็นการเพียงพอ จำต้องผันงบประมาณในส่วนอื่นจึงส่งผลให้การบริหารงานไม่มีประสิทธิภาพและไม่บรรลุผลตามวัตถุประสงค์ตามที่ตั้งไว้ จึงเห็นควรเสนอให้มีการเพิ่มงบประมาณในส่วนนี้ในปีงบประมาณถัดไป

๒. บุคลากรในกระทรวงยุติธรรมจำเป็นต้องมีการพัฒนาทั้งทางด้านความรู้ความสามารถให้เกิดความเชี่ยวชาญเฉพาะด้าน จึงควรจัดให้มีการอบรมหลักสูตรสำหรับผู้บริหารทุกระดับ รวมทั้งประสานงานกับหน่วยงานทั้งในและต่างประเทศ แต่เดิมงบประมาณส่วนนี้มีไม่เพียงพอ จึงเห็นควรให้มีการจัดสรรงบประมาณในส่วนนี้โดยเฉพาะ

๓. ระบบข้อมูลในหน่วยงานของกระทรวงยุติธรรมยังไม่ทันสมัยทั้งในส่วนกลางและส่วนภูมิภาค จึงเป็นปัญหาในการติดต่อประสานงานระหว่างหน่วยราชการ และประชาชนไม่ได้รับความสะดวกในการติดต่อราชการ ดังนั้นควรพัฒนาระบบข้อมูลให้ดีขึ้นกว่าเดิม

๔. ควรสร้างขวัญและกำลังใจให้แก่ข้าราชการ โดยการจัดให้มีสวัสดิการที่ดีขึ้นกว่าเดิม

๕. ปัจจุบันปัญหายาเสพติดได้แพร่หลาย โดยเฉพาะอย่างยิ่งในกลุ่มเยาวชน ทั้งนี้เนื่องจากการดำเนินงานปราบปรามยังไม่มีประสิทธิภาพ เนื่องจากงบประมาณที่จัดสรรมีให้ไม่เพียงพอ

จากที่สรุปมาจะเห็นได้ว่าปัญหาส่วนใหญ่ที่เกิดขึ้น มักจะเป็นปัญหาในการขาดแคลน งบประมาณแทบทั้งสิ้น ทั้งในเรื่องของระบบข้อมูลที่ยังไม่มีความทันสมัย ขาดความรวดเร็วและความสะดวกในการติดต่อราชการ และโดยเฉพาะเรื่องที่สำคัญที่สุดคือเรื่องของการปราบปรามยาเสพติดที่เกิดขึ้นกับเยาวชนของชาติ ที่มีการจัดสรรงบประมาณให้ไม่เพียงพอในการปราบปราม ดังนั้นจึงเห็นควรให้รัฐบาลพิจารณาในส่วนนี้ เพื่ออนาคตที่ดีของเยาวชนของชาติ

ข้อเสนอแนะในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายของกระทรวงศึกษาธิการ

ในการจัดสรรงบประมาณรายจ่าย และการพัฒนาคุณภาพด้านการศึกษาในปี 2540 รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณในด้านการศึกษาเป็นอันดับที่สอง รองจากกระทรวงมหาดไทย (175,032,187,100 ล้านบาท) คือจำนวน 157,972,527,500 ล้านบาท ในการพัฒนาการศึกษาของประเทศนั้น เมื่อเปรียบเทียบการจัดสรรงบประมาณลงทุนในด้านเดียวกันนี้กับประเทศบางประเทศในกลุ่มอาเซียนด้วยกันหรือในประเทศอื่น ๆ ที่มีความเจริญก้าวหน้าในด้านพัฒนาการศึกษาแล้ว การจัดสรรงบประมาณในด้านการศึกษายังอยู่ในเกณฑ์ค่อนข้างต่ำ คณะกรรมการวิสามัญเล็งเห็นว่าการลงทุนที่ยั่งยืนและคุ้มค่าคือการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ โดยขยายการศึกษาขั้นพื้นฐานเพิ่มขึ้นและอย่างต่อเนื่อง ดังนั้นเห็นควรจัดสรรงบประมาณลงทุนทางด้านการศึกษาให้เพิ่มมากขึ้น และรัฐบาลควรเร่งรัดปรับปรุงหลักสูตรและพัฒนาคุณภาพกระบวนการเรียน การสอนในทุกๆระดับตั้งแต่ระดับก่อนประถมศึกษา ประถมศึกษา มัธยมศึกษา และในระดับอุดมศึกษา ให้มีความทันสมัยและทันกับวิทยาการความก้าวหน้าของโลกที่มีการเปลี่ยนแปลงไปอย่างรวดเร็วอยู่ตลอดเวลา ทั้งนี้โดยเน้นการพัฒนาทางด้านทักษะการคิด การวิเคราะห์ และการเรียนรู้จากประสบการณ์จริงควบคู่ไปกับเนื้อหาทางด้านวิชาการ รวมทั้งการเสริมสร้างวินัย คุณธรรมและจริยธรรม “ความรู้อยู่คู่คุณธรรม” โดยเน้นในเชิงคุณภาพมากกว่า ปริมาณ และควรกำหนดให้มีกรอบหรือเกณฑ์มาตรฐานการศึกษาขึ้น เพื่อให้หน่วยงานที่มีหน้าที่เกี่ยวข้องกับการศึกษาทุกระดับใช้เป็นแนวทางในการควบคุมคุณภาพการจัดการศึกษา การบริหารการศึกษาและการติดตามประเมินผล ให้เป็นไปในทิศทางเดียวกันและสอดคล้องรองรับกันอย่างมีประสิทธิภาพ มีประสิทธิผลและเป็นระบบเดียวกัน

และในส่วนของการพัฒนาการศึกษาในสาขาที่ขาดแคลน ให้มีการประสานงานร่วมกันกับส่วนราชการ เช่น กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงศึกษาธิการ สำนักงาน ก.พ. เป็นต้น รวมทั้งภาคเอกชนให้มีการผลิตบุคลากรออกมาอย่างเพียงพอ และให้ร่วมกันกำหนดหลักสูตรการศึกษา มาตรฐานการควบคุม คุณภาพการศึกษา และจรรยาบรรณแห่งวิชาชีพให้เป็นไปในทิศทางเดียวกัน ซึ่งนอกจากจะเป็นการพัฒนาบุคลากรในสาขาวิชาชีพขาดแคลนให้สอดคล้องกับความต้องการของตลาดแรงงานได้อย่างรวดเร็วและมีประสิทธิภาพแล้วยังจะเป็นการแก้ไขปัญหาการว่างงานในสังคมได้อีกทางหนึ่ง

นอกจากนี้การจัดสรรงบประมาณของประเทศระบอบกึ่งถึงความจำกัดของงบประมาณของประเทศจึงได้พยายามตัดทอนรายจ่ายของงาน/โครงการ ที่หมดความจำเป็น หรือที่สามารถประหยัดได้ และนำไปจัดสรรให้แก่งาน/โครงการที่จะส่งผลประโยชน์โดยตรงให้แก่ประชาชนไม่ว่าจะเป็นประชาชนในเขตเมืองหรือในภูมิภาค ท้องถิ่นชนบทที่ห่างไกล ทั้งนี้ก็เพื่อกระจายความเจริญ กระจายบริการของรัฐให้ทั่วถึง เสมอภาค และเป็นธรรม เพื่อยกระดับคุณภาพชีวิตของคนทั้งชาติให้ดีขึ้น ไม่สามารถจะครอบคลุมการใช้จ่ายทั้งหมดทุกงาน/โครงการได้ แต่ทั้งนี้ก็ได้หมายความว่างาน/โครงการที่ไม่ได้ถูกนำมากล่าวถึงในวันนี้จะมีความสำคัญยิ่งหย่อนไป

กว่าส่วนที่ได้น้ำมากแล้ว รัฐบาลได้พยายามกลั่นกรองการใช้ทรัพยากรของชาติโดยรอบคอบและด้วยเจตนาที่ดี มุ่งมั่นต่อประโยชน์ส่วนรวมของประชาชนเป็นสำคัญ

ในการพิจารณาแนวนโยบายงบประมาณแผ่นดินซึ่งมีหน่วยงานราชการที่เกี่ยวข้องเช่น สำนักงบประมาณ กระทรวงการคลัง สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ธนาคารแห่งประเทศไทย และคณะรัฐมนตรีควรจะได้มีการพิจารณาให้รอบคอบ คำนึงถึงทิศทางสภาพการณ์และผลกระทบต่าง ๆ ที่จะเกิดขึ้นทางด้านเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ และเล็งเห็นว่ามีความสอดคล้องที่จะมีต่อนโยบายของรัฐและปัจจัยการเมือง เศรษฐกิจ สังคมในขณะนั้น ด้วยโดยเฉพาะอย่างยิ่งในปี พ.ศ.2541 ที่ได้ประสบความสำเร็จทางด้านเศรษฐกิจ จำเป็นต้องมีความรอบคอบในการวางแผนนโยบายเป็นอย่างมาก

ข้อเสนอแนะการจัดทำงบประมาณรายจ่ายของกระทรวงสาธารณสุข

การจัดสรรงบประมาณของกระทรวงสาธารณสุข ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2541 ที่ผ่านมานั้น มีปัญหาในเรื่องการจัดตั้งวงเงินงบประมาณแผ่นดินที่ถูกจำกัดด้วยรายได้ของรัฐบาลที่ลดลงอย่างมากเนื่องจากภาวะการณทางเศรษฐกิจที่ไม่ดี จนในที่สุดรัฐบาลต้องหันไปจัดตั้งวงเงินงบประมาณรายจ่ายโดยยึดหลักทรัพยากร(budget firster) ไม่สามารถนำหลักความต้องการ(needs firster)มาใช้ในการกำหนดวงเงินได้เนื่องจากจะส่งผลให้เกิดการขาดดุลงบประมาณซึ่งจะส่งผลให้เกิดเงินเฟ้อ(inflation)และปัญหาการขาดดุลบัญชีเดินสะพัด(current account deficit) การนำหลักทรัพยากรมาใช้ในการกำหนดวงเงินงบประมาณดังกล่าวทำให้เกิดปัญหาการจัดสรรเงินงบประมาณไม่พอ(insufficient)กับความต้องการ ในส่วนของกระทรวงสาธารณสุขนั้นก็มีปัญหาเช่นเดียวกัน เนื่องจากว่าความต้องการในด้านบริการทางสุขภาพเป็นสิ่งที่จำเป็นอย่างมาก และมีความต้องการเพิ่มขึ้นสัมพันธ์กับการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจของประเทศ(economic growth) เช่น การรักษาพยาบาล การจัดหาครุภัณฑ์ทางการแพทย์ ยารักษาโรค(medicine) ตลอดจนการผลิตบุคลากรทางการแพทย์และพยาบาล และการพัฒนาฝีมืออบรมเพื่อเพิ่มศักยภาพ(potential)ให้กับบุคลากรทางด้านสาธารณสุข ปัญหาของงบประมาณรายจ่ายไม่เพียงพอต่อความต้องการนี้อาจจะส่งผลกระทบต่อประชาชนโดยรวมได้ เนื่องจากความเจ็บป่วย(sickness)จะทำให้ประสิทธิภาพในการทำงานของคน(productivity)ลดลง เมื่อความเจ็บป่วยบรรเทาลง คนก็จะทำงานได้ดีขึ้น ทำให้ผลผลิต(yield)เพิ่มขึ้น ซึ่งก็คือประสิทธิภาพในการทำงาน(productivity)เพิ่มขึ้นนั่นเอง อีกทั้งการลงทุนทางด้านสาธารณสุขนั้นถือได้ว่ามีลักษณะพิเศษ เพราะส่วนหนึ่งของงบประมาณด้านสาธารณสุขนั้นถือได้ว่าเป็นงบลงทุน(capital expenditure) ซึ่งเป็นสิ่งที่มีประโยชน์ต่อการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ ดังนั้น จึงขอเสนอแนะแนวทางในการปรับปรุงการจัดทำงบประมาณในปีต่อไป ดังนี้

1. เมื่อพิจารณาในแง่สำนึกทางเศรษฐกิจ(economic sense)แล้ว ในการจัดทำงบประมาณนั้น ควรให้ความสำคัญกับงบลงทุน(capital expenditure)เป็นอันดับแรก เนื่องจากในทางเศรษฐศาสตร์(economics)แล้ว ถือว่ารายจ่ายลงทุนเป็นสิ่งที่สำคัญมากต่อการจ้างงาน(employment)และการเพิ่มรายได้ประชาชาติ(national income) นอกจากนี้การผลิตบุคลากรทางการแพทย์ เช่น แพทย์, พยาบาล, นักวิทยาศาสตร์การแพทย์(medical scientist) เหล่านี้ถือได้ว่าเป็นการสร้างทุนมนุษย์(human capital) ซึ่งช่วยในการปรับโครงสร้างทางเศรษฐกิจของประเทศจากการผลิตแบบใช้แรงงาน(ไร้ฝีมือ)มาก(labor-intensive)ไปสู่การผลิตแบบใช้ทุน(capital-intensive)มากขึ้น ซึ่งจะมีส่วนช่วยแก้ปัญหาเศรษฐกิจทางโครงสร้าง(structural problem)ได้ เช่น ปัญหาค่าจ้างแพง(expensive) และช่วยเพิ่มศักยภาพ(potential)ในการแข่งขันของประเทศอีกครั้ง(shore up the competitiveness)

2. เนื่องจากระบบการจัดทำงบประมาณ(budgeting system)ของไทยเป็นแบบ PPBS (Planning Programming Budgeting System) ซึ่งในทางวิชาการแล้วระบบนี้ให้

ความสำคัญกับ ปัญหาระยะยาว(long term)เช่น ปัญหาช่องว่างระหว่างคนรวยและคนจน มากกว่าปัญหาระยะสั้น(short term)เช่น ปัญหาความไม่มีเสถียรภาพทางเศรษฐกิจ ได้แก่ปัญหาเงินเฟ้อ เงินฝืด อย่างไรก็ตามในทางปฏิบัติ(practical)แล้วกลับปรากฏว่า ปัญหาระยะสั้นได้สร้างผลกระทบอย่างมากต่อการจัดตั้งงบประมาณในบางครั้งกลับได้แรงกดดัน(force)อย่างมากจาก ปัญหาระยะสั้น จนทำให้มีผลกระทบต่อการแก้ปัญหาระยะยาว เช่น ในภาวะเศรษฐกิจถดถอย เกิดปัญหาเงินฝืด(deflation) ทำให้การจัดเก็บภาษีของรัฐบาลลดลง ทำให้รัฐบาลจำเป็นต้องตัดลด(cut off)งบประมาณ ทำให้เกิดมีการตัดลดงบลงทุนบางส่วน และเลื่อนการอนุมัติโครงการลงทุนบางโครงการออกไปก่อน ซึ่งอาจกระทบต่อการพัฒนาประเทศได้ในระยะยาว

3. ปัญหาเรื่องบุคลากร(personel)ด้านการจัดทำงานงบประมาณ ยังขาดความรู้ความเข้าใจถึงหลักการจัดทำงานงบประมาณ ทำให้การจัดทำงานงบประมาณไม่เป็นไปตามหลักการที่ถูกต้อง โดยเน้นไปที่การแก้ปัญหาเฉพาะหน้า มากกว่า ปัญหาระยะยาว เช่น ปัญหาการขาดแคลนบุคลากรทางการแพทย์ และพยาบาลนั้น รัฐควรจัดทำโครงการผลิตแพทย์และพยาบาลเพิ่มขึ้น มากกว่าที่จะใช้วิธีเพิ่มแรงจูงใจ(incentive)เช่น เพิ่มเงินเดือน ค่าตอบแทน ให้กับแพทย์และพยาบาลเพื่อให้สมองไหลกลับเข้าสู่ระบบราชการ ซึ่งการใช้วิธีการดังกล่าวนอกจากจะไม่ได้ทำให้ปริมาณแพทย์และพยาบาลเพิ่มขึ้นแล้ว ยังทำให้คนไม่คิดจะเป็นแพทย์และพยาบาลเพราะอยากช่วยเหลือเพื่อนมนุษย์ แต่อยากเป็นแพทย์เพราะเห็นว่าเป็นอาชีพที่มีรายได้ดี

ข้อเสนอแนะการจัดทำงบประมาณรายจ่าย ของหน่วยงานราชการอิสระ

ประการแรก เนื่องจากหน่วยงานราชการอิสระทั้ง ๑๐ หน่วยงานมิได้รวมกันอยู่ในกระทรวงใดโดยเฉพาะ และไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรีแต่มีสภาพเป็นหน่วยงานอิสระที่รับผิดชอบโดยตรงในงานราชการที่มีฐานะเทียบเท่ากรม ที่สำคัญคือมิได้มีปัญหาเกี่ยวกับการตั้งเงินงบประมาณรายจ่าย และการนำเงินงบประมาณไปใช้ผิดประเภท ดังนั้น ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณางบประมาณ จึงไม่มีข้อวิจารณ์ไปในทางไม่สนับสนุนแผนงานหรือโครงการที่หน่วยงานทั้งหมดตั้งเงินงบประมาณได้ ในทางตรงกันข้ามมีการขอแปรญัตติเพื่อให้เงินสนับสนุนเพิ่มขึ้นแก่หน่วยงานราชการอิสระหลายแห่งเช่น สำนักพระราชวังปรับเพิ่ม ๔,๐๐๐,๐๐๐ บาท สำนักราชเลขาธิการปรับเพิ่ม ๙,๐๐๐,๐๐๐ บาท สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรปรับเพิ่ม ๓๘๕,๑๗๑,๙๐๐ บาท สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาปรับเพิ่ม ๑๒,๔๐๐,๐๐๐ บาท สำนักงานอัยการสูงสุดครั้งแรกปรับลด ๘,๕๐๐,๐๐๐ บาท แต่ปรับเพิ่มใหม่เป็น ๘,๗๖๑,๐๐๐ บาท เมื่อเป็นดังกล่าวจึงชี้ให้เห็นชัดเจนว่าปัญหาการใช้จ่ายเงินงบประมาณที่ทางคณะกรรมการต้องติดตามอย่างใกล้ชิดในหน่วยงานราชการอิสระเหล่านี้ในปีต่อไปจึงมีความจำเป็นน้อยกว่ากระทรวงอื่น ๆ

ประการที่สอง ตัวเลขมวลรวมของเงินงบประมาณของทุกหน่วยงาน จะเห็นได้ว่าไม่สูงนักเมื่อเทียบกับเงินงบประมาณของกระทรวงอื่นที่ได้รับจัดสรรจากรัฐบาล เมื่อพิจารณาถึงแผนงานและงานหรือโครงการในแต่ละหน่วยงาน แล้วพบว่ายังไม่มียกเว้นที่เข้าข้อจรรยาบรรณแก่การติดตามและตรวจสอบการใช้จ่ายเงินงบประมาณ ดังนั้นประเด็นที่ควรนำมาพิจารณาประกอบการตัดสินใจเพิ่มหรือลดงบประมาณเพื่อให้เกิดความเหมาะสมและสอดคล้องกับลำดับความสำคัญ รวมถึงความจำเป็นของกิจกรรมที่มีอยู่ และที่จะเกิดขึ้นในปีต่อไป ควรมีการรวบรวมข้อมูลในลักษณะของการประมวลผลวิเคราะห์ เพื่อแยกพิจารณาให้เห็นชัดเจนถึงสาระประโยชน์และความจำเป็นเชิงเปรียบเทียบระหว่างแผนงาน และงานหรือโครงการภายในกรมว่าปีใดควรเน้นให้การสนับสนุนกิจกรรมใดเป็นพิเศษลดหลั่นกันไป

ประการที่สาม ในปีต่อไปในช่วงระยะเวลาของการจัดการและดำเนินงานให้เป็นไปตามแผนงานและงานหรือโครงการที่กำหนดไว้ ทางคณะกรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎร ควรมีการติดตามและตรวจสอบ หรือศึกษาของหน่วยงานราชการอิสระเหล่านี้อย่างเป็นระบบ เพื่อทำความเข้าใจกับปัญหาและอุปสรรคตลอดจนแนวทางการพัฒนากิจกรรมที่ควรดำรงอยู่หรือสร้างขึ้นใหม่เพื่อเกิดประโยชน์สูงสุดต่อหน่วยงานนั้น โดยเฉพาะอย่างกระจ่างชัดให้ชัดเจนว่าแผนงานหรือโครงการนั้นควรได้รับเงินเพิ่มหรือลดเป็นจำนวนเงินเท่าไร เพื่อใช้เป็นฐานข้อมูลที่ง่ายต่อการนำมาพิจารณาจัดสรรงบประมาณในปีต่อไป

