

รายงานการประชุมร่วมกันของรัฐสภา ปีที่ ๓
ครั้งที่ ๑๐ (สมัยสามัญ ครั้งที่หนึ่ง)
วันพฤหัสบดีที่ ๒๔ พฤศจิกายน พุทธศักราช ๒๕๓๖
ณ ตึกรัฐสภา

เริ่มประชุมเวลา ๑๐.๐๐ นาฬิกา

จำนวนสมาชิกที่มาประชุมทั้งหมดที่ลงชื่อไว้เมื่อเลิกประชุม ๕๖๑ คน

ประธานรัฐสภา : ท่านสมาชิกครับ มีสมาชิกลงชื่อเข้าประชุม
ครบองค์ประชุม ผมขอดำเนินการตามระเบียบวาระ

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุมกับ

ระเบียบวาระที่ ๒ รับรองรายงานการประชุม ไม่มี

ต่อไปเป็นเรื่องด่วน คือการพิจารณาร่างรัฐธรรมนูญ แก้ไข
เพิ่มเติม ซึ่งค้างอยู่ในการพิจารณาเมื่อวันพฤหัสบดีที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๓๖
นั้น ที่ประชุมได้ลงมติให้ปิดการอภิปรายในมาตรา ๓ ซึ่งแก้ไขข้อความเพิ่มเติม
มาตรา ๑๓๑ แล้ว และได้ลงมติครั้งที่ ๑ ด้วยคะแนนเห็นชอบด้วยคณะ
กรรมวิธีการ ๑๓๔ เสียง และเห็นชอบด้วยกับผู้แปรญัตติ ซึ่งสงวนคำแปรญัตติ
ไว้ของอาจารย์ปรีชา สุวรมหัต และของคุณส่งสุข ภักเกษม ๑๓๕ เสียง ที่
ประชุมได้ลงมติอีกครั้งหนึ่งเป็นครั้งที่ ๒ โดยวิธีขึ้นชั้น ปากฎว่าคะแนน
เท่ากัน ๑๔๗ เสียง ซึ่งยังไม่ทันได้ดำเนินการอะไร ต่อไปในขณะที่นั้นก็พอดีได้
มีการนับองค์ประชุมขึ้น ซึ่งองค์ประชุมไม่ครบก็ได้เลื่อนมาในวันนี้ ผมเห็นว่า
เนื่องจากคะแนนก็ยังสับสนกันอยู่ และสมาชิกยังข้องใจมากจึงเห็นว่าควรจะ
ได้ดำเนินการนับคะแนนใหม่โดยตามขั้นที่ ๓ คือการเรียกชื่อแต่ก่อนที่จะ

ดำเนินการตามนั้นอยากจะชี้แจงให้เข้าใจพอสมควร ร่างมี ๓ ร่าง ร่างของ
 กรรมการนั้น ให้สมาชิกผู้อภิปรายในที่ประชุมสภาได้รับเอกสิทธิ์ในการ
 อภิปรายนั้นผู้ใดจะนำไปฟ้องทั้งแพ่งและอาญาไม่ได้ และสิทธิอื่นนี้หากจะมี
 การถ่ายทอดการประชุมทางวิทยุกระจายเสียงหรือวิทยุโทรทัศน์ หากข้อความ
 ที่อภิปรายได้พาดพิงถึงสมาชิกผู้ลงชื่อเข้าประชุม แม้ว่าการพาดพิงนั้นจะเป็น
 การกระทำผิดทางอาญาหรือละเมิดทางแพ่ง สมาชิกที่ถูกพาดพิงนั้นก็ไม่มีสิทธิที่
 จะนำความไปฟ้องร้องได้ ส่วนร่างของอาจารย์ปรีชา สุวรรณทัต นั้น เป็นไป
 ตามรัฐธรรมนูญมาตรา ๓๔ คือที่ไว้ชื่ออยู่ในปัจจุบัน คือให้คุ้มครองแต่เฉพาะใน
 การประชุมซึ่งไม่มีการถ่ายทอดการกระจายเสียง ส่วนของคุณสงสุข ภักเกษม
 นั้นเป็นการคุ้มครองทุกกรณี ไม่ว่าจะถ่ายทอดหรือไม่ถ่ายทอด เพราะฉะนั้นใน
 ชั้นแรกก็คงจะต้องเป็นตามลำดับคือ จะลงมติระหว่างของกรรมการกับ
 ของผู้แปรญัตติเสียก่อน โดยถ้าหากว่าเห็นด้วยตามที่คณะกรรมการแก้ไข
 เรื่องก็เสร็จไปเลย แต่ถ้าเห็นด้วยตามที่มีผู้แปรญัตติไว้ก็จะต้องมาลงมติกัน
 อีกครั้งหนึ่งระหว่างร่างของอาจารย์ปรีชา กับของคุณสงสุข ผมขอดำเนินการ
 ต่อไป ขอเชิญท่านสมาชิกผู้มีรายชื่อต่อไปนี้เป็นผู้ตรวจนับคะแนน ๑. คุณวิชัย
 เขิญคุณสงสุขครับ

นายสงสุข ภักเกษม สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (เชียงใหม่) :
 ท่านประธานที่เคารพ กระผม สงสุข ภักเกษม พรรคชาติไทย จังหวัด
 เชียงใหม่ ในฐานะที่เป็นสมาชิกรัฐสภา และในฐานะที่ผมได้สงวนคำแปรญัตติ
 ไว้ ซึ่งคำสงวนคำแปรญัตติของผมนั้น ในการที่มีการพิจารณากันเมื่อสัปดาห์
 ก่อนนั้นผมได้กราบเรียนต่อท่านประธานไปแล้วว่า ความผมได้แก้ไขและมีการ
 แปรญัตตินั้นต้องการที่จะให้สมาชิกแห่งรัฐสภานี้มีเอกสิทธิ์คุ้มครองอย่างชัดเจน
 ซึ่งกรณีนี้ผมขอกราบเรียนท่านประธานด้วยความเคารพว่า ท่านประธานก็คง
 จะต้องถามก่อน เพราะว่าได้มีการถามในวันนั้นว่าใครจะถอนหรือไม่ถอน แต่

เมื่อตกมาเป็นของผมนี่ผมอยากจะขอทราบ ว่า ท่านประธานท่านจะถามผมหรือไม่ว่าผมจะถอนหรือไม่ถอน

ประธานรัฐสภา : ถามเลยครับ คุณจะถอนไหมครับ

นายสงสุข ภักเกษม สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (เชียงใหม่) : ครับ ผมขออนุญาตกราบเรียนท่านประธานอย่างนี้ว่า ผมได้ยื่นกรานในหลักการและจุดยืนที่แน่นอนมาอยู่ตลอดเวลาว่า สภาแห่งนี้เป็นสภาที่ประชาชนทั้งประเทศเขาตั้งมา เราต้องยอมรับว่าความเหลื่อมล้ำ ความลักลั่นกันในสังคมไทยนั้นสังคมไทย ในชนบทนั้นเป็นสังคมที่ได้รับความอดุชิธรรมตลอดเวลา ก็มิสถาบันแห่งนี้สถาบันเดียวเท่านั้นที่เป็นสถาบันที่เขาตั้งตัวแทนของเขาเข้ามา

ประธานรัฐสภา : คุณสงสุขครับ อภิปรายไม่ได้ว่าจะถอนหรือไม่ถอนเท่านั้นละครับ

นายสงสุข ภักเกษม สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (เชียงใหม่) : ไม่ครับท่านประธาน ผมต้องกราบเรียนว่าที่ไม่ถอนนั้นเพราะอะไร แต่ผมกราบเรียนสั้น ๆ ท่านประธานที่เคารพ เพราะว่าการที่เราเป็นตัวแทนของสังคมที่มีแต่ความลักลั่นไม่ได้ประโยชน์กับคนที่คือโอกาส ซึ่งเป็นคนส่วนใหญ่ของประเทศ

ประธานรัฐสภา : คุณสงสุขขอประทานโทษนะครับ อภิปรายไม่ได้ ขอดำเนินการตามข้อบังคับ เดี่ยวผมจะถูกประหวังเพราะมาถึงขั้นลงมติแล้ว ขอโทษทีวันนี้ขอใช้ความเด็ดขาดเสียหน่อย ต่อไปขอเชิญกรรมการไม่มีทางอภิปรายแล้ว วันนั้นคุณสงสุขไม่อยู่ที่บังเอิญจะต้องนับคะแนนแล้ว ผมก็ขอร้องให้ฟังของคุณสงสุคนั้นคุ้มครองทุกกรณี

นายสงสุข ภักเกษม สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (เชียงใหม่) : ก็เอาเข้ามาลงคะแนนแข่ง

ประธานรัฐสภา : แบ่งด้วยครับ จริง ๆ ปิดอภิปรายไปแล้วครับ

ขอโทษด้วย เชิญคุณวิชัย โสสุวรรณจินดา คุณโกวิท สุรัสวดี

นายสงสุข ภัคเกษม สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (เชียงใหม่) :

ท่านประธานครับ ท่านยังไม่ได้ถามผมว่าจะถอนหรือไม่ถอน

ประธานรัฐสภา : ถามแล้ว เมื่อก็ถามแล้วก็บอกว่าจะไม่ถอน

ขอโทษครับ คุณสุวโรช พะถัง คุณเรวัต สิรินุกุล คุณโสภณ เพชรสว่างคุณชิงชัย มงคลธรรม มาเป็นกรรมการนับคะแนนหน่อยครับ ขอเชิญครับ

(นายทรงธรรม ปัญญาดี ได้ยืนและยกมือขึ้น)

ประธานรัฐสภา : คุณทรงธรรมประท้วงอะไรครับ

นายทรงธรรม ปัญญาดี สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (เชียงราย) :

ท่านประธานที่เคารพ ท่านสมาชิกรัฐสภาผู้ทรงเกียรติ กระผม ทรงธรรม ปัญญาดี สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดเชียงราย พรรคชาติไทย ในฐานะสมาชิกรัฐสภา ท่านประธานดำเนินการผิด ผิดอย่างไรผมจะกราบเรียนให้ทราบ ในวันพฤหัสบดีที่แล้วนั้นตอนเช้าเรานับองค์ประชุมครบองค์ประชุมแล้ว เราเริ่มดำเนินการพิจารณาร่างรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๓๑ มาจนถึงตอนเย็น มาจนถึงตอนบ่าย แล้วเราก็มีการลงมติกัน ลงมติครั้งแรกโดยการยกมือปรากฏว่าฝ่ายที่ขณามี ๑๓๕ เสียง ฝ่ายที่แพ้มี ๑๓๔ เสียง ผมเป็นคนเสนอให้นับใหม่ ก็ใช้วิธีขึ้นขึ้น การขึ้นขึ้นครั้งที่ ๒ ก็มี ๑๔๖ ต่อ ๑๔๖ ตอนนั้นท่านมีชัย เป็นประธานก็ไม่ต้องการจะตัดสิน ไม่ใช่อำนาจประธานตัดสินว่าจะเข้าข้างฝ่ายใด และก็พักการประชุม เมื่อพักการประชุมท่านมาจุดขึ้นมา คุณสมักร สุนทรเวช เสนอนับองค์ประชุม ก็ปรากฏว่าองค์ไม่ประชุมไม่ครบ เพราะฉะนั้นการนับคะแนนครั้งแรกและ ครั้งที่ ๒ ก็เป็นโมฆะ ท่านจะมานับคะแนน โดยการขานชื่อตอนนี้ไม่ได้ ท่านต้องเริ่มนับใหม่ครับ ตั้งแต่เริ่มใหม่เลขจนถึงถ้าหากนับใหม่แล้วโดยการยกมือถ้าเกิดมีสมาชิก เสนอนับใหม่ก็ขึ้นขึ้น ถ้าหากว่ามีสมาชิกเสนอขอนับใหม่ถึงจะขานชื่อครับ ที่ยกมือกันมาคราวที่แล้วนั้นไม่

ครบองค์ประชุม เป็น โมงจะครบขอบคุณครับ

ประธานรัฐสภา : ครับ เข้าใจแล้วครับ ผมขอตัดสินใจเด็ดขาด เพราะว่า ได้ลงมติไปดำน้ขั้นตอนแล้ว แล้วก็ขณะที่นั่งองค์ประชุมนี้ได้นับที่หลัง ที่ผู้ผลคะแนนแล้ว เพราะฉะนั้นขอคำดำเนินการตามที่ผมได้เชิญกรรมการนับคะแนนมาขอคำดำเนินการต่อไปครับ การงานชื่อจะเรียกชื่อนะครับ งานชื่อจะเรียกชื่อโดยขอให้ผู้ที่ออกเสียงระหว่างร่างของกรรมาธิการกับร่างของสมาชิก จะใช้คำว่าร่างกรรมาธิการหรือร่างสมาชิก แต่ถ้าสมาชิกเกิดขณะต้องมาโหวต อีกว่าร่างของคู่ปรีชาหรือร่างของคุณสงสุขที่หลัง ขอท่าน เลขานุการ คำดำเนินการ ครับ กรรมการขาดคุณวิชัย โดสุวรรณจินดา ขอเชิญคุณธรรมบุญ ลัดพลี อาจารย์ธรรมบุญอยู่ไหนครับมาเป็นกรรมการแทน เชิญครับ

(คณะกรรมการตรวจนับคะแนนเข้าประจำที่)

ประธานรัฐสภา : เชิญท่าน เลขานุการ อ่านชื่อครับ

นายพินิต อารยะศิริ (เลขานุการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน เลขานุการสภาผู้แทนราษฎร) : นายกนก ลี้มตระกูล

นายกนก ลี้มตระกูล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (อุดรดิตต์) : ร่างกรรมาธิการครับ

นายพินิต อารยะศิริ (เลขานุการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน เลขานุการสภาผู้แทนราษฎร) : นายกมล จิระพันธุ์วาณิช

นายกมล จิระพันธุ์วาณิช สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (ลพบุรี) : ร่างกรรมาธิการครับ

นายพินิต อารยะศิริ (เลขานุการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน เลขานุการสภาผู้แทนราษฎร) : พลอากาศเอก กมล เฉชะตุงคะ

พลอากาศเอก กมล เฉชะตุงคะ สมาชิกวุฒิสภา : ร่างสมาชิก
ครับ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทนเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : พลตรี กมล สาคุณ

(พลตรี กมล สาคุณ ไม่อยู่ในที่ประชุม).

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทนเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายกร ทัพพะรังสี

นายกร ทัพพะรังสี สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (นครราชสีมา) :
ร่างกรรมาธิการครับ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทนเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายกรพงษ์ อัครวิวิทจร

(นายกรพงษ์ อัครวิวิทจร ไม่อยู่ในที่ประชุม)

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทนเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายกระแส ชนะวงศ์

นายกระแส ชนะวงศ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (กรุงเทพมหานคร) : ร่างสมาชิกครับ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทนเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายกริช กงเพชร

นายกริช กงเพชร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (มหาสารคาม) :
ร่างสมาชิกครับ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทนเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายกฤษฎาง แฉวโสภา

นายกฤษฎาง แฉวโสภา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (นครราชสีมา) : ร่างสมาชิกครับ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทนเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายออร์ปศักดิ์ สภาวสุ

นายกอร์ปศักดิ์ สภาวสุ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (นครราชสีมา) :
ร่างกรรมาธิการครับ

นายพินิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : พลอากาศเอก กัมดัต ฬิมานทิพย์
(พลอากาศเอก กัมดัต ฬิมานทิพย์ ไม่อยู่ในที่ประชุม)

นายพินิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายคำชัย เรื่องกาญจนเศรษฐ์

นายคำชัย เรื่องกาญจนเศรษฐ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
(สุรินทร์) : ร่างกรรมาธิการครับ

นายพินิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายท่าซุง ประภากรแก้วรัตน์

นายท่าซุง ประภากรแก้วรัตน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (ชัยภูมิ) :
ร่างกรรมาธิการครับ

นายพินิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : พลเอก กิตติ รัตนฉายา

พลเอก กิตติ รัตนฉายา สมาชิกวุฒิสภา : ร่างสมาชิกครับ

นายพินิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายกิตติศักดิ์ หัตถสงเคราะห์

นายกิตติศักดิ์ หัตถสงเคราะห์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
(หนองบัวลำภู) : ร่างกรรมาธิการครับ

นายพินิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : ร้อยโท กุเทพ ไสกกระจ่าง

ร้อยโท กุเทพ ไสกกระจ่าง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
(ศรีสะเกษ) : ร่างสมาชิกครับ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาราชการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาราชการสภาผู้แทนราษฎร) : พลอากาศเอก เกษตร โรจนนิล

(พลอากาศเอก เกษตร โรจนนิล ไม่อยู่ในที่ประชุม)

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาราชการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาราชการสภาผู้แทนราษฎร) : นายเกษม ผนัง์เดช

นายเกษม ผนัง์เดช สมาชิกวุฒิสภา : ร่างสมาชิกครบ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาราชการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาราชการสภาผู้แทนราษฎร) : พลอากาศเอก เกษม ทวีวัฒน์

พลอากาศเอก เกษม ทวีวัฒน์ สมาชิกวุฒิสภา : ร่างกรรมาธิการ
ครบ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาราชการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาราชการสภาผู้แทนราษฎร) : นายเกษม มาลัยศรี

นายเกษม มาลัยศรี สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (ร้อยเอ็ด) :
ร่างกรรมาธิการครบ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาราชการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาราชการสภาผู้แทนราษฎร) : นายเกษม รุ่งธนเกียรติ

นายเกษม รุ่งธนเกียรติ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (สุรินทร์) :
ร่างสมาชิกครบ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาราชการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาราชการสภาผู้แทนราษฎร) : พลเรือโท เกษมศักดิ์ พรหมบุตร

พลเรือโท เกษมศักดิ์ พรหมบุตร สมาชิกวุฒิสภา : ร่าง
กรรมาธิการครบ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาราชการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาราชการสภาผู้แทนราษฎร) : พลเรือเอก เกาะหลัก เจริญรุกษ์

พลเรือเอก เกาะหลัก เจริญรุขษ์ สมาชิกวุฒิสภา : ร่าง
 กรรมาธิการครับ

นายพินิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
 เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายเกียรติ ศรีสุรินทร์

(นายเกียรติ ศรีสุรินทร์ ไม่อยู่ในที่ประชุม)

นายพินิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
 เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายเกียรติชัย ชัยเชาวรัตน์

นายเกียรติชัย ชัยเชาวรัตน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
 (อุดรธานี) : ร่างสมาชิกครับ

นายพินิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
 เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : พลอากาศโท เกียรติศักดิ์ เทพบุญชร

พลอากาศโท เกียรติศักดิ์ เทพบุญชร สมาชิกวุฒิสภา :
 ร่างกรรมาธิการครับ

นายพินิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
 เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายแก้ว บัวสุวรรณ

(นายแก้ว บัวสุวรรณ ไม่อยู่ในที่ประชุม)

นายพินิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
 เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายโกเมน ภัทรภิรมย์

(นายโกเมน ภัทรภิรมย์ ไม่อยู่ในที่ประชุม)

นายพินิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
 เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายโกวิท วรพิพัฒน์

นายโกวิท วรพิพัฒน์ สมาชิกวุฒิสภา : ร่างกรรมาธิการครับ

นายพินิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
 เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายโกวิท สุรัสวดี

นายโกวิท สุรัสวดี สมาชิกวุฒิสภา : ร่างกรรมาธิการครับ
 นายพินิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
 เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายไกรสิทธิ์ ไกรสิทธิพงศ์

นายไกรสิทธิ์ ไกรสิทธิพงศ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
 (พิษณุโลก) : ร่างกรรมาธิการครับ

นายพินิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
 เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : พลเอก ขจร รามัญวงศ์

พลเอก ขจร รามัญวงศ์ สมาชิกวุฒิสภา : ร่างกรรมาธิการ
 ครับ

นายพินิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
 เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายขุนทอง เทียงตรง

นายขุนทอง เทียงตรง สมาชิกวุฒิสภา : ร่างกรรมาธิการครับ

นายพินิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
 เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายขุนทอง ภูผิวเดือน

นายขุนทอง ภูผิวเดือน สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (กาฬสินธุ์) :
 ร่างสมาชิกครับ

นายพินิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
 เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายคณิน บุญสุวรรณ

นายคณิน บุญสุวรรณ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (ชลบุรี) :
 ร่างสมาชิกครับ

นายพินิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
 เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : พันตรี คล้าย นวพันธ์

พันตรี คล้าย นวพันธ์ สมาชิกวุฒิสภา : ร่างกรรมาธิการครับ

นายพินิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน

- เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายคำรณ ณ ลำพูน
 นายคำรณ ณ ลำพูน สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (น่าน) :
 ร่างสมาชิกครับ
- นายพินิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
 เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นางเกร็อวัลย์ สมณะ
 นางเกร็อวัลย์ สมณะ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (กรุงเทพฯ-
 มหานคร) : ร่างสมาชิกค่ะ
- นายพินิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
 เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายโฆมิต บั้นเปี่ยมรัษฎ์
 นายโฆมิต บั้นเปี่ยมรัษฎ์ สมาชิกวุฒิสภา : ร่างกรรมการครับ
- นายพินิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
 เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายเงิน บุญสุภา
 (นายเงิน บุญสุภา ไม่อยู่ในที่ประชุม)
- นายพินิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
 เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : พลอากาศเอก จรรยา สุนทรทรัพย์
 (พลอากาศเอก จรรยา สุนทรทรัพย์ ไม่อยู่ในที่ประชุม)
- นายพินิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
 เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : พลเอก จรัล กุลละวณิชช์
 (พลเอก จรัล กุลละวณิชช์ ไม่อยู่ในที่ประชุม)
- นายพินิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
 เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายจรัส พัวช่วย
 นายจรัส พัวช่วย สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (เพชรบูรณ์) :
 ร่างสมาชิกครับ
- นายพินิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน

- เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายจรัส สุวรรณเวลา
 นายจรัส สุวรรณเวลา สมาชิกวุฒิสภา : ร่างสมาชิกครับ
 นายพินิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
 เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : พลเอก จรินทร์ สว่างวรรณ
 พลเอก จรินทร์ สว่างวรรณ สมาชิกวุฒิสภา : ร่างกรรมาธิการ
 ครับ
 นายพินิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
 เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : พลเอก จรุง พูลสนอง
 พลเอก จรุง พูลสนอง สมาชิกวุฒิสภา : ร่างกรรมาธิการครบ
 นายพินิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
 เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายจองชัย เทียงธรรม
 (นายจองชัย เทียงธรรม ไม่อยู่ในที่ประชุม)
 นายพินิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
 เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายจักรพันธ์ ขมจินดา
 นายจักรพันธ์ ขมจินดา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (ระยอง) :
 ร่างสมาชิกครบ
 นายพินิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
 เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายจัตวา กลั่นสุนทร
 นายจัตวา กลั่นสุนทร สมาชิกวุฒิสภา : ร่างกรรมาธิการครบ
 นายพินิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
 เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายจ่านงค์ โพธิสาโร
 นายจ่านงค์ โพธิสาโร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (ศรีสะเกษ) :
 ร่างกรรมาธิการครบ
 นายพินิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน

- เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายจำลอง คุรุฑนุทด
 นายจำลอง คุรุฑนุทด สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (นคร-
 ราชสีมา) : ร่างกรรมการครับ
 นายพินิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
 เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : พลตรี จำลอง ศรีเมือง
 พลตรี จำลอง ศรีเมือง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (กรุงเทพ-
 महานคร) : ร่างสมาชิกครับ
 นายพินิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
 เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : พลเอก จำแลง อุซุโกมล
 พลเอก จำแลง อุซุโกมล สมาชิกวุฒิสภา : ร่างกรรมการครับ
 นายพินิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
 เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : คุณหญิงจินตนา ยศสุนทร
 คุณหญิงจินตนา ยศสุนทร สมาชิกวุฒิสภา : ร่างสมาชิกคะ
 นายพินิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
 เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายจิระ มังคลรังษี
 นายจิระ มังคลรังษี สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (ราชบุรี) :
 ร่างกรรมการครับ
 นายพินิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
 เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายจิรายุทธ์ วสุรัตน์
 นายจิรายุทธ์ วสุรัตน์ สมาชิกวุฒิสภา : ร่างกรรมการครับ
 นายพินิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
 เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายจีรมิตร อุคมธรรมภักดี
 นายจีรมิตร อุคมธรรมภักดี สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
 (สกลนคร) : ร่างกรรมการครับ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : พลเรือตรี จุมพล หงส์ทอง
(พลเรือตรี จุมพล หงส์ทอง ไม่อยู่ในที่ประชุม)

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายจурินทร์ ลักขณวิศิษฏ์

นายจुरินทร์ ลักขณวิศิษฏ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (พิจัง) :
ร่างสมาชิกครับ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายเจริญ คันชวงศ์

นายเจริญ คันชวงศ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (กรุงเทพมหานคร) :
ร่างสมาชิกครับ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายเจริญ จรรย์โกมล

นายเจริญ จรรย์โกมล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (ชัยภูมิ) :
ร่างกรรมาธิการครับ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายเจริญ เขาวาน์ประยูร

นายเจริญ เขาวาน์ประยูร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (เชียงใหม่) :
ผมสมาชิกรัฐสภา ร่างกรรมาธิการครับ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายเจริญ สิริวัฒนภักดี

นายเจริญ สิริวัฒนภักดี สมาชิกวุฒิสภา : ขอร่างสมาชิกครับ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายเจริญจิตต์ ณ สงขลา

นายเจริญจิตต์ ณ สงขลา สมาชิกวุฒิสภา : ร่างกรรมาธิการครับ

นายพินิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายฉลาด ขามช่วง

นายฉลาด ขามช่วง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (ร้อยเอ็ด) :
ร่างสมาชิกครับ

นายพินิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : ร้อยตำรวจโท ฉัตรชัย บุญยะอนันต์

ร้อยตำรวจโท ฉัตรชัย บุญยะอนันต์ สมาชิกวุฒิสภา :
ร่างสมาชิกครับ

นายพินิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายฉัตรชัย เอียสกุล

นายฉัตรชัย เอียสกุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (หนองคาย) :
ร่างสมาชิกครับ

นายพินิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : พลอากาศเอก เฉลย วรินทราคม

พลอากาศเอก เฉลย วรินทราคม สมาชิกวุฒิสภา :
ร่างกรรมาธิการครับ

นายพินิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : ร้อยตำรวจเอก เฉลิม อยู่บำรุง

ร้อยตำรวจเอก เฉลิม อยู่บำรุง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
(กรุงเทพมหานคร) : ร่างกรรมาธิการครับ

นายพินิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายเฉลิมชัย อุฬารกุล

นายเฉลิมชัย อุฬารกุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (สกลนคร) :

ร่างสมาชิกครับ

นายพินิต อารยะศิริ (เลขารธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขารธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายเฉลิมชัย เอื้อสกุล

นายเฉลิมชัย เอื้อสกุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (หนองคาย) :
ร่างสมาชิกครับ

นายพินิต อารยะศิริ (เลขารธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขารธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายเฉลิมพล สนิทวงศ์ชัย

นายเฉลิมพล สนิทวงศ์ชัย สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (อุดรธานี) :
ร่างสมาชิกครับ

นายพินิต อารยะศิริ (เลขารธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขารธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายเฉลิมยศ แสนวิเศษ

นายเฉลิมยศ แสนวิเศษ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (มุกดาหาร) :
ร่างสมาชิกครับ

นายพินิต อารยะศิริ (เลขารธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขารธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายชวน หลีกภัย

นายชวน หลีกภัย สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (ตรัง) :
ร่างสมาชิกครับ

นายพินิต อารยะศิริ (เลขารธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขารธิการสภาผู้แทนราษฎร) : พลเอก ชวลิต ยงใจยุทธ

พลเอก ชวลิต ยงใจยุทธ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (นนทบุรี) :
ร่างสมาชิกครับ

นายพินิต อารยะศิริ (เลขารธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขารธิการสภาผู้แทนราษฎร) : พลเรือเอก ชวลิต อิศรางกูร ณ อยุธยา

พลเรือเอก ชวลิต อิศรางกูร ณ อยุธยา สมาชิกวุฒิสภา :

ร่างสมาชิกครบ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : พลเอก ชัชชม กันหลง

พลเอก ชัชชม กันหลง สมาชิกวุฒิสภา : ร่างกรรมการครบ
นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายชัชวาล อภิบาลศรี

นายชัชวาล อภิบาลศรี สมาชิกวุฒิสภา : ร่างสมาชิกครบ
นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายชัชวาลย์ ชมภูแดง

นายชัชวาลย์ ชมภูแดง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (ร้อยเอ็ด) :
ร่างกรรมการครบ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายชัย ชิดชอบ

นายชัย ชิดชอบ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (บุรีรัมย์) :
ร่างกรรมการเสียงข้างมาก

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : พลโท ชัยณรงค์ หนูนักดี
(พลโท ชัยณรงค์ หนูนักดี ไม่อยู่ในที่ประชุม)

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายชัยศักดิ์ ศิริวัฒน์
(พลโท ชัยศักดิ์ ศิริวัฒน์ ไม่อยู่ในที่ประชุม)

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : พลเอก ชัยวุฒิ ศรีมาศ
พลเอก ชัยวุฒิ ศรีมาศ สมาชิกวุฒิสภา : ร่างสมาชิกครบ

นายพินิต อารยะศิริ (เลขานุการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : พลเอก ชาญ หาญยุทธ

พลเอก ชาญ หาญยุทธ สมาชิกวุฒิสภา : ร่างกรรมาธิการครับ

นายพินิต อารยะศิริ (เลขานุการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายชาญชัย ปทุมารักษ์

นายชาญชัย ปทุมารักษ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (นครปฐม) :
ร่างกรรมาธิการครับ

นายพินิต อารยะศิริ (เลขานุการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายชาติรี พิริยะกิจไพบูลย์

นายชาติรี พิริยะกิจไพบูลย์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
(อุบลราชธานี) : ร่างกรรมาธิการครับ

นายพินิต อารยะศิริ (เลขานุการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : พลเอก ชาติชาย ชุณหะวัณ

พลเอก ชาติชาย ชุณหะวัณ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (นคร-
ราชสีมา) : ร่างกรรมาธิการครับ

นายพินิต อารยะศิริ (เลขานุการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายชาติเชื้อ วรรณสุต

(นายชาติเชื้อ วรรณสุต ไม่อยู่ในที่ประชุม)

นายพินิต อารยะศิริ (เลขานุการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : พลตรี ชำนาญ พาศุนันท์

(พลตรี ชำนาญ พาศุนันท์ ไม่อยู่ในที่ประชุม)

นายพินิต อารยะศิริ (เลขานุการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายชำนาญ สักดิเศรษฐ์

นายชำนาญ สักดิเศรษฐ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (นครศรี-

ธรรมราช) : ร่างสมาชิกครบ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายชิงชัย มงคลธรรม

(นายชิงชัย มงคลธรรม ไม่อยู่ในที่ประชุม)

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายชินวรณ์ บุญยเกียรติ

นายชินวรณ์ บุญยเกียรติ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (นครศรี-
ธรรมราช) : ร่างสมาชิกครบ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : พันเอก ชินวุธ สุนทรสีมะ

พันเอก ชินวุธ สุนทรสีมะ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (กรุงเทพ-
มหานคร) : ร่างสมาชิกครบ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายชุมพล กาญจนะ

นายชุมพล กาญจนะ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (สุราษฎร์ธานี) :
ร่างสมาชิกครบ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายชุมพล ศิลปอาชา

นายชุมพล ศิลปอาชา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (สุพรรณบุรี) :
ร่างกรรมาธิการครบ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายชูชัย มุ่งเจริญพร

นายชูชัย มุ่งเจริญพร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (สุรินทร์) :
ร่างกรรมาธิการครบ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขานุการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขานุการสภาผู้แทนราษฎร) : นายชูชาติ หาญสวัสดิ์

นายชูชาติ หาญสวัสดิ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (ปทุมธานี) :
ร่างกรรมาธิการครับ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขานุการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขานุการสภาผู้แทนราษฎร) : นายชูชีพ หาญสวัสดิ์

นายชูชีพ หาญสวัสดิ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (ปทุมธานี) :
ร่างกรรมาธิการครับ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขานุการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขานุการสภาผู้แทนราษฎร) : นายชวงค์ ฉายะบุตร

นายชวงค์ ฉายะบุตร สมาชิกวุฒิสภา : ร่างสมาชิกครับ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขานุการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขานุการสภาผู้แทนราษฎร) : พลเอก เชนฐา ฐานะจาโร

พลเอก เชนฐา ฐานะจาโร สมาชิกวุฒิสภา : ร่างสมาชิกครับ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขานุการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขานุการสภาผู้แทนราษฎร) : นายเชาวน์วัศ สุตลาภา

(นายเชาวน์วัศ สุตลาภา ไม่อยู่ในที่ประชุม)

นายพนิต อารยะศิริ (เลขานุการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขานุการสภาผู้แทนราษฎร) : ร้อยตำรวจโท เขาวริน ถัษศักดิ์ศิริ

ร้อยตำรวจโท เขาวริน ถัษศักดิ์ศิริ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
(ราชบุรี) : ร่างกรรมาธิการครับ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขานุการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขานุการสภาผู้แทนราษฎร) : นายเชาวลิต สุขสวัสดิ์

(นายเชาวลิต สุขสวัสดิ์ ไม่อยู่ในที่ประชุม)

นายพินิต อารยะศิริ (เลขานุการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : พลเอก เฉิดชาย ซีร์ทรานนท์

(พลเอก เฉิดชาย ซีร์ทรานนท์ ไม่อยู่ในที่ประชุม)

นายพินิต อารยะศิริ (เลขานุการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : พลเรือเอก เชื้อว โรจนชลา

พลเรือเอก เชื้อว โรจนชลา สมาชิกวุฒิสภา : ร่างสมาชิกครับ

นายพินิต อารยะศิริ (เลขานุการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : พลเรือตรี ไชคชัย พลชัย

พลเรือตรี ไชคชัย พลชัย สมาชิกวุฒิสภา : ร่างสมาชิกครับ

นายพินิต อารยะศิริ (เลขานุการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายไชคชัย อักษรนันท์

นายไชคชัย อักษรนันท์ สมาชิกวุฒิสภา : ร่างสมาชิกครับ

นายพินิต อารยะศิริ (เลขานุการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายไชยยศ จิรเมธากร

นายไชยยศ จิรเมธากร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (อุดรธานี) :
ร่างสมาชิกครับ

นายพินิต อารยะศิริ (เลขานุการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายไชยยศ สะสมทรัพย์

นายไชยยศ สะสมทรัพย์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (นครปฐม) :
ร่างสมาชิกครับ

นายพินิต อารยะศิริ (เลขานุการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายไชยา พรหมา

นายไชยา พรหมา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (อุดรธานี) :
ร่างกรรมาธิการครับ

นายพินิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายณรงค์ นิยมไทย

นายณรงค์ นิยมไทย สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (เชียงใหม่) :
ร่างสมาชิกกรับ

นายพินิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายณรงค์ วงศ์วรรณ

นายณรงค์ วงศ์วรรณ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (แพร่) :
ร่างกรรมาธิการกรับ

นายพินิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายณรงค์เลิศ สุรพล

(นายณรงค์เลิศ สุรพล ไม่อยู่ในที่ประชุม)

นายพินิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : พลอากาศเอก คณัย โมรินทร์

พลอากาศเอก คณัย โมรินทร์ สมาชิกวุฒิสภา : ร่าง
กรรมาธิการกรับ

นายพินิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายคณัยฤทธิ์ วัชรภรณ์

นายคณัยฤทธิ์ วัชรภรณ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (ศรีสะเกษ) :
ร่างกรรมาธิการกรับ

นายพินิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : พลอากาศตรี คุณฤๅ ประพัฒน์ทอง

พลอากาศตรี คุณฤๅ ประพัฒน์ทอง สมาชิกวุฒิสภา : ร่าง
กรรมาธิการกรับ

นายพินิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน

- เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายคุดิต รังคศิริ
 นายคุดิต รังคศิริ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (แพร่) :
 ร่างกรรมาธิการครับ
- นายพินิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
 เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายคุดิต ศิริวรรณ
 นายคุดิต ศิริวรรณ สมาชิกวุฒิสภา : ร่างสมาชิกครับ
 นายพินิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
 เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายคุดิต โสภิตชา
 นายคุดิต โสภิตชา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (อุบลราชธานี) :
 ร่างกรรมาธิการครับ
- นายพินิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
 เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายเดช บุญ-หลง
 นายเดช บุญ-หลง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (นครนายก) :
 ร่างกรรมาธิการครับ
- นายพินิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
 เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นาวาโท เฉชา สุขารมณ
 นาวาโท เฉชา สุขารมณ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (กาญจนบุรี) :
 ร่างกรรมาธิการครับ
- นายพินิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
 เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : พันจ่าอากาศเอก เต็ดดวงดอกรัก กุ่มชนะ
 พันจ่าอากาศเอก เต็ดดวงดอกรัก กุ่มชนะ สมาชิกสภาผู้แทน
 ราษฎร (ชัยนาท) : ร่างสมาชิกครับ
- นายพินิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
 เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายเคน ใต้ะมีนา

นายเด่น ไช้มีนา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (ปัตตานี) :
ร่างสมาชิกครับ

นายพินิต อารยะศิริ (เลขานุการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขานุการสภาผู้แทนราษฎร) : หม่อมหลวงตรีทศยุทธ เทวกุล
(หม่อมหลวงตรีทศยุทธ เทวกุล ไม่อยู่ในที่ประชุม)

นายพินิต อารยะศิริ (เลขานุการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขานุการสภาผู้แทนราษฎร) : นายตรีพล เจาะจิตต์

นายตรีพล เจาะจิตต์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (นครศรี-
ธรรมราช) : ร่างสมาชิกครับ

นายพินิต อารยะศิริ (เลขานุการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขานุการสภาผู้แทนราษฎร) : นายตรีเพชร พรหมนิติพันธุ์

นายตรีเพชร พรหมนิติพันธุ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (นคร-
ราชสีมา) : ร่างกรรมาธิการครับ

นายพินิต อารยะศิริ (เลขานุการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขานุการสภาผู้แทนราษฎร) : นางเดือนใจ นุอุปละ

นางเดือนใจ นุอุปละ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (อุตรธานี) :
ร่างสมาชิกค่ะ

นายพินิต อารยะศิริ (เลขานุการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขานุการสภาผู้แทนราษฎร) : นายไตรรงค์ สุวรรณคีรี

นายไตรรงค์ สุวรรณคีรี สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (สงขลา) :
ร่างสมาชิกครับ

นายพินิต อารยะศิริ (เลขานุการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขานุการสภาผู้แทนราษฎร) : พลโท ถวัลย์ แสงพรรค์

พลโท ถวัลย์ แสงพรรค์ สมาชิกวุฒิสภา : ร่างสมาชิกครับ

นายพินิต อารยะศิริ (เลขานุการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขานุการสภาผู้แทนราษฎร) : นายถวิล จันทร์ประสงค์

(นายถวิล จันทร์ประสงค์ ไม่อยู่ในที่ประชุม)

นายพินิต อารยะศิริ (เลขานุการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขานุการสภาผู้แทนราษฎร) : นายถวิล ไพโรจน์

นายถวิล ไพโรจน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (กรุงเทพฯ-
มหานคร) : ร่างสมาชิกครับ

นายพินิต อารยะศิริ (เลขานุการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขานุการสภาผู้แทนราษฎร) : นายถวิล ฤกษ์ห่อ

นายถวิล ฤกษ์ห่อ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (กำแพงเพชร) :
ร่างกรรมาธิการครับ

นายพินิต อารยะศิริ (เลขานุการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขานุการสภาผู้แทนราษฎร) : พลอากาศโท ดาวร เกิดสินธุ์

พลอากาศโท ดาวร เกิดสินธุ์ สมาชิกวุฒิสภา : ร่างสมาชิกครับ

นายพินิต อารยะศิริ (เลขานุการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขานุการสภาผู้แทนราษฎร) : นายถาวร ศรีรัตนณรงค์

นายถาวร ศรีรัตนณรงค์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (เชียงใหม่) :
ร่างกรรมาธิการครับ

นายพินิต อารยะศิริ (เลขานุการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขานุการสภาผู้แทนราษฎร) : พลเอก ดาวร รัตนาวะดี

พลเอก ดาวร รัตนาวะดี สมาชิกวุฒิสภา : ร่างสมาชิกครับ

นายพินิต อารยะศิริ (เลขานุการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขานุการสภาผู้แทนราษฎร) : พลตรี เถกิง มั่งขวัญ

(พลตรี เถกิง มั่งขวัญ ไม่อยู่ในที่ประชุม)

นายพินิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายทรงชัย อินทรารักษ์

นายทรงชัย อินทรารักษ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (ชัยภูมิ) :
ร่างสมาชิกครับ

นายพินิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายทรงธรรม ปัญญาดี

นายทรงธรรม ปัญญาดี สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (เชียงใหม่) :
ร่างกรรมาธิการครับ

นายพินิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายทรงพล โกวิทศิริกุล

นายทรงพล โกวิทศิริกุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (หนองคาย) :
ร่างสมาชิกครับ

นายพินิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายทรงศักดิ์ ทองศรี

นายทรงศักดิ์ ทองศรี สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (บุรีรัมย์) :
ร่างกรรมาธิการครับ

นายพินิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : พลเรือเอก ทรงสิทธิ์ กิตติพิรัชล

พลเรือเอก ทรงสิทธิ์ กิตติพิรัชล สมาชิกวุฒิสภา : ร่าง
กรรมาธิการครับ

นายพินิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายทวิช กลิ่นประทุม

นายทวิช กลิ่นประทุม สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (ราชบุรี) :
ร่างกรรมาธิการครับ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายทวี ไกรคุปต์

นายทวี ไกรคุปต์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (ราชบุรี) :
ร่างสมาชิกครับ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายทวี สุระบาล

นายทวี สุระบาล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (ตรัง) :
ร่างสมาชิกครับ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายทวี หนูหนักดี

นายทวี หนูหนักดี สมาชิกวุฒิสภา : ร่างสมาชิกครับ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : พลตรี ทวีศักดิ์ หนูหนักดี

พลตรี ทวีศักดิ์ หนูหนักดี สมาชิกวุฒิสภา : ร่างสมาชิกครับ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : พลเอก ทวีสิทธิ์ สร้างสมวงษ์

พลเอก ทวีสิทธิ์ สร้างสมวงษ์ สมาชิกวุฒิสภา : ร่าง
กรรมาธิการครับ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : พลโท ทศพร ทรงสุวรรณ

พลโท ทศพร ทรงสุวรรณ สมาชิกวุฒิสภา : ร่างสมาชิกครับ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายทศพล สังข์ทรัพย์

นายทศพล สังข์ทรัพย์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (เลย) :

ร่างกรรมการกรับ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นางสาวทัศนา บุญทอง

นางสาวทัศนา บุญทอง สมาชิกวุฒิสภา : ร่างสมาชิกคณะ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายทินพันธุ์ นาคะตะ

(นายทินพันธุ์ นาคะตะ ไม่อยู่ในที่ประชุม)

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายทินวัฒน์ มฤคพิทักษ์

นายทินวัฒน์ มฤคพิทักษ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (กรุงเทพ-
มหานคร) : ร่างสมาชิกกรับ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายเทอดพงษ์ ไชยนันทน์

นายเทอดพงษ์ ไชยนันทน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (ตาก) :
ร่างสมาชิกกรับ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายเทิดภูมิ ใจดี

นายเทิดภูมิ ใจดี สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (ศรีสะเกษ) :
ร่างสมาชิกกรับ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายธงชัย พิมพ์สกุล

นายธงชัย พิมพ์สกุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (ชลบุรี) :
ร่างสมาชิกกรับ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน

เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายชนิด ไตรวุฒิ

นายชนิด ไตรวุฒิ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (ตราด) :

ร่างกรรมาธิการครับ

นายพินิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน

เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายธนนท์ เจียรนวนท์

(นายธนนท์ เจียรนวนท์ ไม่อยู่ในที่ประชุม)

นายพินิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน

เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายธเนศร์ พรพิพัฒน์พงศ์

นายธเนศร์ พรพิพัฒน์พงศ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (กรุงเทพฯ-
มหานคร) : ร่างสมาชิกครับ

นายพินิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน

เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายธรรมบุญ ลัดพลี

นายธรรมบุญ ลัดพลี สมาชิกวุฒิสภา : ร่างสมาชิกครับ

นายพินิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน

เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : พลเรือเอก รัชชชัย โกศลนาวิน

พลเรือเอก รัชชชัย โกศลนาวิน สมาชิกวุฒิสภา :

ร่างกรรมาธิการครับ

นายพินิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน

เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายรัชชชัย ยงกิตติกุล

นายรัชชชัย ยงกิตติกุล สมาชิกวุฒิสภา : ร่างสมาชิกครับ

นายพินิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน

เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายรัชวงศ์ ณ เชียงใหม่

นายรัชวงศ์ ณ เชียงใหม่ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

(เชียงใหม่) : ร่างสมาชิกครับ

นายพินิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายธานี นธ์ ใจสมุทร

นายธานี นธ์ ใจสมุทร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (สสจ.) :
ร่างสมาชิกครับ

นายพินิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : พลอากาศตรี ธานี นธ์ ทุ่งขจร

พลอากาศตรี ธานี นธ์ ทุ่งขจร สมาชิกวุฒิสภา : ร่างสมาชิกครับ

นายพินิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายธานี นธ์ ธีสาร

นายธานี นธ์ ธีสาร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (เพชรบุรี) :
ร่างกรรมาธิการครับ

นายพินิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : พลอากาศโท ชำรง เจริญรัชต์

(พลอากาศโท ชำรง เจริญรัชต์ ไม่อยู่ในที่ประชุม)

นายพินิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายชำรงค์ แสงสุริยจันทร์

นายชำรงค์ แสงสุริยจันทร์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (กรุงเทพฯ-
นหานคร) : ร่างสมาชิกครับ

นายพินิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : พลตรี ธิตินพงษ์ เชนนุวัตร

(พลตรี ธิตินพงษ์ เชนนุวัตร ไม่อยู่ในที่ประชุม)

นายพินิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : พลอากาศโท ชีร์ศิลป์ คัมภีร์ญาณนท์

พลอากาศโท ชีร์ศิลป์ คัมภีร์ญาณนท์ สมาชิกวุฒิสภา :
ร่างสมาชิกครับ

นายพินิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายธีระวัฒน์ ศิริวันสาธน์

นายธีระวัฒน์ ศิริวันสาธน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
(นครสวรรค์) : ร่างกรรมาธิการครับ

นายพินิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : พลเอก เขียร ชนไมตรี

พลเอก เขียร ชนไมตรี สมาชิกวุฒิสภา : ร่างสมาชิกครับ

นายพินิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายเขียร มโนหรรทัด

นายเขียร มโนหรรทัด สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (กรุงเทพฯ-
มหานคร) : ร่างสมาชิกครับ

นายพินิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : พลเรือเอก นคร พิบูลย์สวัสดิ์

พลเรือเอก นคร พิบูลย์สวัสดิ์ สมาชิกวุฒิสภา : ร่างสมาชิกครับ

นายพินิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : พลโท นพ พิณสายแก้ว

พลโท นพ พิณสายแก้ว สมาชิกวุฒิสภา : ร่างสมาชิกครับ

นายพินิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : คุณหญิงนันทกา สุประภาตะนันท์

คุณหญิงนันทกา สุประภาตะนันท์ สมาชิกวุฒิสภา :
ร่างกรรมาธิการค่ะ

นายพินิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายนิพนธ์ ธาราภูมิ

นายนิพนธ์ ธาราภูมิ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (ลพบุรี) :
ร่างสมาชิกครับ

นายพินิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายนิพนธ์ บุญญามณี

นายนิพนธ์ บุญญามณี สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (สงขลา) :
ร่างสมาชิกครับ

นายพินิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายนิพนธ์ พร้อมพันธุ์

นายนิพนธ์ พร้อมพันธุ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (นครราชสีมา) :
ร่างสมาชิกครับ

นายพินิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายนิพนธ์ วิสิษฐยุทธศาสตร์

นายนิพนธ์ วิสิษฐยุทธศาสตร์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
(อ่างทอง) : ร่างกรรมาธิการครับ

นายพินิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายนิพิฏฐ์ อินทรสมบัติ

นายนิพิฏฐ์ อินทรสมบัติ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (พัทลุง) :
ร่างสมาชิกครับ

นายพินิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นางนิภา พริ้งสุลละ

นางนิภา พริ้งสุลละ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (สุราษฎร์ธานี) :
ร่างสมาชิกค่ะ

นายพินิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายนิยม วรปัญญา

(นายนิคม วรปัญญา ไม่อยู่ในที่ประชุม)

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : คุณหญิงนิรมล สุริยศักดิ์

คุณหญิงนิรมล สุริยศักดิ์ สมาชิกวุฒิสภา : ร่างกรรมาธิการคณะ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : ร้อยตรี นกุล ธนิกุล

ร้อยตรี นกุล ธนิกุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (สมุทรสงคราม) :
ร่างสมาชิกครับ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายเนวิน ชิดชอบ

นายเนวิน ชิดชอบ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (บุรีรัมย์) :
ร่างกรรมาธิการครับ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายบตี จุณณานนท์

นายบตี จุณณานนท์ สมาชิกวุฒิสภา : ร่างสมาชิกครับ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายบรรจง โมนิตจิรพันธ์

นายบรรจง โมนิตจิรพันธ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (ร้อยเอ็ด) :
ร่างกรรมาธิการครับ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : พลเอก บรรจบ มุนนาค

พลเอก บรรจบ มุนนาค สมาชิกวุฒิสภา : ร่างสมาชิกครับ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายบรรหาร ศิลปอาชา

นายบรรหาร ศิลปอาชา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (สุพรรณบุรี) :
ร่างกรรมาธิการครับ

นายพินิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายบวร ภูจรีต

นายบวร ภูจรีต สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (กาฬสินธุ์) :
ร่างสมาชิกครับ

นายพินิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายบัญญัติ บรรทัดฐาน

นายบัญญัติ บรรทัดฐาน สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (สุราษฎร์ธานี) :
ร่างสมาชิกครับ

นายพินิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายบัณฑิต ศิริพันธุ์

นายบัณฑิต ศิริพันธุ์ สมาชิกวุฒิสภา : ร่างสมาชิกครับ

นายพินิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายบุญชง วิสมหมาย

นายบุญชง วิสมหมาย สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (ศรีสะเกษ) :
ร่างสมาชิกครับ

นายพินิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายบุญช่วย ภูจินาพันธุ์

นายบุญช่วย ภูจินาพันธุ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (เชียงใหม่) :
ร่างกรรมาธิการครับ

นายพินิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายบุญชู ตรีทอง

นายบุญชู ตรีทอง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (ลำปาง) :

ร่างสมาชิกครบ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายบุญชู โรจนเสถียร

นายบุญชู โรจนเสถียร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (นครสวรรค์) :
ร่างสมาชิกครบ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : พลตำรวจเอก บุญชู ว่างานนท์

พลตำรวจเอก บุญชู ว่างานนท์ สมาชิกวุฒิสภา :

ร่างกรรมาธิการครบ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายบุญทรง วงศ์กวี

นายบุญทรง วงศ์กวี สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (ลพบุรี) :

ร่างสมาชิกครบ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายบุญเที่ยง ทองสวัสดิ์

นายบุญเที่ยง ทองสวัสดิ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (ลำปาง) :

ร่างกรรมาธิการครบ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายบุญธง สงฆ์ประชา

นายบุญธง สงฆ์ประชา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (ชัยนาท) :

ร่างกรรมาธิการครบ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายบุญพันธ์ แฉววัฒนะ

นายบุญพันธ์ แฉววัฒนะ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (พระนคร -

ศรีอยุธยา) : ร่างกรรมการครับ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : พลตรี บุญรอด สมทัศน์

พลตรี บุญรอด สมทัศน์ สมาชิกวุฒิสภา : ร่างสมาชิกครับ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายบุญส่ง สมใจ

นายบุญส่ง สมใจ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (ปราจีนบุรี) :
ร่างกรรมการครับ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายบุญเสริม ฉาวรกุล

นายบุญเสริม ฉาวรกุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (พิจิตร) :
ร่างกรรมการครับ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายบุญเอื้อ ประเสริฐสุวรรณ

นายบุญเอื้อ ประเสริฐสุวรรณ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
(สุพรรณบุรี) : ร่างกรรมการครับ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายบูรินทร์ หิรัญบุรณะ

นายบูรินทร์ หิรัญบุรณะ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (สระแก้ว) :
ร่างกรรมการครับ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายบูรพา อัดดากร

นายบูรพา อัดดากร สมาชิกวุฒิสภา : ร่างสมาชิกครับ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน

- เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายปณวัตร เลี้ยงส่องพันธุ์
 นายปณวัตร เลี้ยงส่องพันธุ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (บุรีรัมย์) :
 ร่างกรรมาธิการครับ
- นายพินิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
 เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายประกิจ พลเดช
 นายประกิจ พลเดช สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (บุรีรัมย์) :
 ร่างกรรมาธิการครับ
- นายพินิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
 เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายประจวบ ไชยสาส์น
 นายประจวบ ไชยสาส์น สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (อุดรธานี) :
 ร่างกรรมาธิการครับ
- นายพินิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
 เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : พลเอก ประจวบ แสงทวีป
 (พลเอก ประจวบ แสงทวีป ไม่อยู่ในที่ประชุม)
 นายพินิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
 เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : พลเรือเอก ประเจตน์ ศิริเดช
 (พลเรือเอก ประเจตน์ ศิริเดช ไม่อยู่ในที่ประชุม)
 นายพินิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
 เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายประชัย เลี้ยวไพรัตน์
 (นายประชัย เลี้ยวไพรัตน์ ไม่อยู่ในที่ประชุม)
 นายพินิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
 เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : พลเรือเอก ประชุม เจริญวัลย์
 พลเรือเอก ประชุม เจริญวัลย์ สมาชิกวุฒิสภา : ตามร่าง
 กรรมาธิการ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : พลอากาศเอก ประชุม ฉายศิริ

พลอากาศเอก ประชุม ฉายศิริ สมาชิกวุฒิสภา : ร่างสมาชิกครบ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : พลอากาศโท ประเชิน นุนนาค

พลอากาศโท ประเชิน นุนนาค สมาชิกวุฒิสภา : ร่างสมาชิกครบ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายประเทือง คำประกอบ

นายประเทือง คำประกอบ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
(นครสวรรค์) : ตามร่างกรรมาธิการครับ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายประเทือง ปานลักษณ์

นายประเทือง ปานลักษณ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (ลำพูน) :
ร่างสมาชิกครบ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายประเทือง วิจารณ์ปรีชา

นายประเทือง วิจารณ์ปรีชา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
(สิงห์บุรี) : ร่างกรรมาธิการครับ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : พลเรือเอก ประพัฒน์ กฤษณจันทร์

(พลเรือเอก ประพัฒน์ กฤษณจันทร์ ไม่อยู่ในที่ประชุม)

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : พลอากาศเอก ประพันธ์ รุปะเคมีย์

พลอากาศเอก ประพันธ์ รุปะเคมีย์ สมาชิกวุฒิสภา :

ร่างสมาชิกครับ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : ร้อยตรี ประภาส ลิมปะพันธุ์

ร้อยตรี ประภาส ลิมปะพันธุ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (สุโขทัย) :
ร่างกรรมาธิการครับ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายประภัตร โพธสุธน

นายประภัตร โพธสุธน สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (สุพรรณบุรี) :
ตามร่างกรรมาธิการครับ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : พลเอก ประมณฑ์ ผลาสินธุ์

พลเอก ประมณฑ์ ผลาสินธุ์ สมาชิกวุฒิสภา : ร่างสมาชิกครับ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายประมวล สภาวสุ

นายประมวล สภาวสุ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (พระนครศรีอยุธยา) :
ร่างกรรมาธิการครับ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : พลตำรวจเอก ประमाण อติเรกสาร

พลตำรวจเอก ประमाण อติเรกสาร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
(สระบุรี) : ร่างกรรมาธิการครับ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายประวิวัฒน์ อุตตะโมต

นายประวิวัฒน์ อุตตะโมต สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (จันทบุรี) :
ร่างกรรมาธิการครับ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายประวัติน ทองสมบุญ

นายประวัติน ทองสมบุญ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (มหาสารคาม) :
ตามร่างกรรมาธิการครับ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายประวิช นิลวัชรณิ

นายประวิช นิลวัชรณิ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (สุราษฎร์ธานี) :
ร่างสมาชิกครับ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : พลอากาศโท ประวิช พงนประพันธ์

พลอากาศโท ประวิช พงนประพันธ์ สมาชิกวุฒิสภา :
ร่างกรรมาธิการ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : พลเรือเอก ประวิทย์ ปาลศรี

พลเรือเอก ประวิทย์ ปาลศรี สมาชิกวุฒิสภา : ร่างสมาชิกครับ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : พลเรือเอก ประวิทย์ ศิวรักษ์

พลเรือเอก ประวิทย์ ศิวรักษ์ สมาชิกวุฒิสภา :
ร่างกรรมาธิการครับ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายประศาสตร์ ทองปากน้ำ

(นายประศาสตร์ ทองปากน้ำ ไม่อยู่ในที่ประชุม)

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายประสงค์ โฉมิตานนท์

นายประสงค์ ไชยदानนท์ สมาชิกวุฒิสภา : ร่างสมาชิกกรับ
 นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
 เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายประสงค์ บุรณพงษ์ .

นายประสงค์ บุรณพงษ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (นครพนม) :
 ร่างสมาชิกกรับ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
 เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นาวาอากาศตรี ประสงค์ สุ่นศิริ

นาวาอากาศตรี ประสงค์ สุ่นศิริ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
 (กรุงเทพมหานคร) : ร่างสมาชิกกรับ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
 เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายประสพ บุษราคัม

นายประสพ บุษราคัม สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (อุดรธานี) :
 ร่างกรรมาธิการกรับ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
 เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายประสพ รัตนากร

นายประสพ รัตนากร สมาชิกวุฒิสภา : ร่างสมาชิกกรับ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
 เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายประสพ ดันประเสริฐ

นายประสพ ดันประเสริฐ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
 (นครสวรรค์) : ร่างกรรมาธิการกรับ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
 เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : พลเรือตรี ประสาน จันทร์ศรี

(พลเรือตรี ประสาน จันทร์ศรี ไม่อยู่ในที่ประชุม)

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน

เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายประสานต์ บุญมี

นายประสานต์ บุญมี สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (นครปฐม) :

ร่างกรรมาธิการครับ

นายพินิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน

เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายประเสริฐ บุญศรี

นายประเสริฐ บุญศรี สมาชิกวุฒิสภา : ร่างกรรมาธิการครับ

นายพินิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน

เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : พลตรี ประเสริฐ พรรคเจริญ

(พลตรี ประเสริฐ พรรคเจริญ ไม่อยู่ในที่ประชุม)

นายพินิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน

เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายประเสริฐ มงคลศิริ

นายประเสริฐ มงคลศิริ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (อุทัยธานี) :

ร่างสมาชิกครับ

นายพินิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน

เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : พลเอก ประเสริฐ สารฤทธิ์

พลเอก ประเสริฐ สารฤทธิ์ สมาชิกวุฒิสภา : ร่างสมาชิกครับ

นายพินิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน

เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายประเสริฐ สุขวัฒน์

นายประเสริฐ สุขวัฒน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (สมุทร -

ปราการ) : ร่างสมาชิกครับ

นายพินิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน

เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : พลอากาศเอก ประหัด คิมยะสริน

พลอากาศ ประหัด คิมยะสริน สมาชิกวุฒิสภา : ร่างสมาชิกครับ

นายพินิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน

เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายปราโมทย์ สุขุม

(นายปราโมทย์ สุขุม ไม่อยู่ในที่ประชุม)

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน

เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายปราเสริฐ ปราสาททองโอสถ

นายปราเสริฐ ปราสาททองโอสถ สมาชิกวุฒิสภา : ร่าง
กรรมาธิการครับ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน

เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายปรีชา มุสิกกุล

นายปรีชา มุสิกกุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (กำแพงเพชร) :
ร่างสมาชิกครับ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน

เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายปรีชา เร่งสมบูรณ์สุข

นายปรีชา เร่งสมบูรณ์สุข สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (เลย) :
ร่างกรรมาธิการครับ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน

เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : พลเอก ปรีชา โรจนเสน

พลเอก ปรีชา โรจนเสน สมาชิกวุฒิสภา : ร่างสมาชิกครับ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน

เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : พลเรือเอก ปรีชา สงวนเชื้อ

พลเรือเอก ปรีชา สงวนเชื้อ สมาชิกวุฒิสภา : ร่างสมาชิกครับ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน

เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายปรีชา สุวรรณทัต

นายปรีชา สุวรรณทัต สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (กรุงเทพมหานคร) : ร่างสมาชิกครับ

นายพินิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : พลเรือเอก ปรีดา การสุทธิ์

พลเรือเอก ปรีดา การสุทธิ์ สมาชิกวุฒิสภา : ร่างสมาชิกครับ

นายพินิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นางปวีณา หงสกุล

นางปวีณา หงสกุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (กรุงเทพมหานคร) : ร่างกรรมาธิการค่ะ

นายพินิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายปัจฉิม อนุภาค

(นายปัจฉิม อนุภาค ไม่อยู่ในที่ประชุม)

นายพินิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายปัญญา เกสรทอง

นายปัญญา เกสรทอง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (เพชรบูรณ์) :
ร่างกรรมาธิการครับ

นายพินิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายปัญญา จินาคำ

นายปัญญา จินาคำ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (แม่ฮ่องสอน) :
ร่างสมาชิกครับ

นายพินิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายปัญญา ศรีปัญญา

นายปัญญา ศรีปัญญา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (ขอนแก่น) :
ร่างกรรมาธิการครับ

นายพินิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายเสกดินชัย สะสมทรัพย์

(นายเหติมชัย สะสมทรัพย์ ไม่อยู่ในที่ประชุม)

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายเผ่าเทพ อุปการนิติเกษตร

นายเผ่าเทพ อุปการนิติเกษตร สมาชิกวุฒิสภา : ร่าง
กรรมาธิการครับ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : พลโท แคว้ว แคว้วพิฆาต

พลโท แคว้ว แคว้วพิฆาต สมาชิกวุฒิสภา : ร่างสมาชิกครับ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายพงษ์พัฒน์ ชีรประเทืองกุล

นายพงษ์พัฒน์ ชีรประเทืองกุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (น่าน) :
ร่างสมาชิกครับ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายพงษ์ศักดิ์ อินทรพาณิชย์

นายพงษ์ศักดิ์ อินทรพาณิชย์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (ขอนแก่น) :
ร่างสมาชิกครับ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายพงษ์อุดม ตรีสุชี

นายพงษ์อุดม ตรีสุชี สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (พระนครศรี
อยุธยา) : ร่างกรรมาธิการครับ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายเพชร ยุติธรรมดำรง

นายเพชร ยุติธรรมดำรง สมาชิกวุฒิสภา : ร่างกรรมาธิการครับ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน

เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : พลตรี พนม จีนะวิจารณ์

พลตรี พนม จีนะวิจารณ์ สมาชิกวุฒิสภา : ร่างสมาชิกกรับ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน

เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : พลอากาศเอก พนม ถิรส์วาที

(พลอากาศเอก พนม ถิรส์วาที ไม่อยู่ในที่ประชุม)

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน

เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : ร้อยตรี (หญิง) พนิดา เกษมมงคล

ร้อยตรี (หญิง) พนิดา เกษมมงคล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

(ฉะเชิงเทรา) : ร่างสมาชิกคณะ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน

เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : พลโท พบสุข สุธรานันท์

พลโท พบสุข สุธรานันท์ สมาชิกวุฒิสภา : ร่างสมาชิกกรับ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน

เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : พลเรือเอก พยุง ผดุงนาวิน

พลเรือเอก พยุง ผดุงนาวิน สมาชิกวุฒิสภา : ร่างสมาชิกกรับ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน

เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายพรเทพ เตชะไพบูลย์

(นายพรเทพ เตชะไพบูลย์ ไม่อยู่ในที่ประชุม)

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน

เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายพรเทพ พรประภา

นายพรเทพ พรประภา สมาชิกวุฒิสภา : ร่างสมาชิกกรับ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน

เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นางพรพิชญ์ พัฒนกุลเลิศ

นางพรพิชญ์ พัฒนกุลเลิศ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (นราธิวาส) :

ร่างสมาชิกคณะ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นางพวงเล็ก บุญเชียง

นางพวงเล็ก บุญเชียง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (พะเยา) :

ร่างกรรมาธิการคณะ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : คุณหญิงพัชรี ว่องไพฑูรย์

(คุณหญิงพัชรี ว่องไพฑูรย์ ไม่อยู่ในที่ประชุม)

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายพา อักษรเสื่อ

นายพา อักษรเสื่อ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (ขอนแก่น) :

ร่างสมาชิกกรับ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายพากเพ็ชร วิริยะพันธุ์

นายพากเพ็ชร วิริยะพันธุ์ สมาชิกวุฒิสภา : ร่างสมาชิกกรับ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายพานิชย์ เจริญเผ่า

นายพานิชย์ เจริญเผ่า สมาชิกวุฒิสภา : ร่างกรรมาธิการกรับ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายพารณ อิศรเสนา ณ อยุธยา

นายพารณ อิศรเสนา ณ อยุธยา สมาชิกวุฒิสภา : ร่างสมาชิก

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายพิชัย วาศนาสง

นายพิชัย วาศนาสง สมาชิกวุฒิสภา : ร่างสมาชิกกรับ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขานุการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขานุการสภาผู้แทนราษฎร) : นายพิเชษฐ พันธุ์วิชาติกุล

นายพิเชษฐ พันธุ์วิชาติกุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (กระบี่) :
ร่างสมาชิกครับ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขานุการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขานุการสภาผู้แทนราษฎร) : นายพิทักษ์ ศรีตะบุตร

นายพิทักษ์ ศรีตะบุตร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (หนองคาย) :
ร่างสมาชิกครับ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขานุการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขานุการสภาผู้แทนราษฎร) : นายพินิจ จันทรสุนทร

นายพินิจ จันทรสุนทร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (ลำปาง) :
ร่างกรรมาธิการครับ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขานุการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขานุการสภาผู้แทนราษฎร) : นายพินิจ จันทรสมบูรณ์

นายพินิจ จันทรสมบูรณ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (กาญจนบุรี) :
ร่างสมาชิกครับ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขานุการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขานุการสภาผู้แทนราษฎร) : นายพินิจ จารุสมบัติ

นายพินิจ จารุสมบัติ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (หนองคาย) :
ร่างสมาชิกครับ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขานุการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขานุการสภาผู้แทนราษฎร) : นางพิมพ์า จันทรประสงค์

(นางพิมพ์า จันทรประสงค์ ไม่อยู่ในที่ประชุม)

นายพนิต อารยะศิริ (เลขานุการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน

เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายพิศาล มูลศาสตรสาทร

นายพิศาล มูลศาสตรสาทร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (สุรินทร์) :
ร่างสมาชิกครับ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : พลอากาศเอก พิศิษฐ์ ศาลิคุปต

พลอากาศเอก พิศิษฐ์ ศาลิคุปต สมาชิกวุฒิสภา : ร่าง
กรรมาธิการครับ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายพินิจ พลไวย์

นายพินิจ พลไวย์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (พินิจโลก) :
ร่างสมาชิกครับ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายพิสิษฐ ภัคเกษม

นายพิสิษฐ ภัคเกษม สมาชิกวุฒิสภา : ร่างสมาชิกครับ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายพีระพงษ์ อิศรภักดี

นายพีระพงษ์ อิศรภักดี สมาชิกวุฒิสภา : ร่างสมาชิกครับ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายพูนศักดิ์ วรรณพงษ์

นายพูนศักดิ์ วรรณพงษ์ สมาชิกวุฒิสภา : ร่างกรรมาธิการครับ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายพูนสวัสดิ์ มูลศาสตรสาทร

นายพูนสวัสดิ์ มูลศาสตรสาทร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
(สุรินทร์) : ร่างสมาชิกครับ

นายพินิต อารยะศิริ (เลขานุการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายพูนสวัสดิ์ โหตระไวศยะ

นายพูนสวัสดิ์ โหตระไวศยะ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (อภ
ราชธานี) : ร่างสมาชิกครับ

นายพินิต อารยะศิริ (เลขานุการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นางสาวพูนสุข โลหะโชติ

นางสาวพูนสุข โลหะโชติ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (น่าน) :
ร่างกรรมาธิการค่ะ

นายพินิต อารยะศิริ (เลขานุการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายเพรา นีวาดวงศ์

(นายเพรา นีวาดวงศ์ ไม่อยู่ในที่ประชุม)

นายพินิต อารยะศิริ (เลขานุการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายไพจิต ศรีวรขาน

นายไพจิต ศรีวรขาน สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (นครพนม) :
ร่างสมาชิกครับ

นายพินิต อารยะศิริ (เลขานุการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายไพจิตร ปวะบุตร

นายไพจิตร ปวะบุตร สมาชิกวุฒิสภา : ร่างสมาชิกครับ

นายพินิต อารยะศิริ (เลขานุการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายไพฑูรย์ แก้วทอง

นายไพฑูรย์ แก้วทอง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (พิจิตร) :
ร่างสมาชิกครับ

นายพินิต อารยะศิริ (เลขานุการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายไพบูรณ์ ช่างเรือน

(นายไพบูลย์ ช่างเรียน ไม่อยู่ในที่ประชุม)

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายไพบูลย์ ลิ้มปทยอม

นายไพบูลย์ ลิ้มปทยอม สมาชิกวุฒิสภา : ร่างกรรมาธิการครับ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : พลเอก ไพบูลย์ ห่องสินหลาก

พลเอก ไพบูลย์ ห่องสินหลาก สมาชิกวุฒิสภา : ร่าง
กรรมาธิการครับ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : พลเอก ไพบูลย์ เอมพันธุ์

(พลเอก ไพบูลย์ เอมพันธุ์ ไม่อยู่ในที่ประชุม)

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายไพโรจน์ จิตรประเสริฐสุข

นายไพโรจน์ จิตรประเสริฐสุข สมาชิกวุฒิสภา : ร่างสมาชิกครับ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายไพรัช นุชิต

(นายไพรัช นุชิต ไม่อยู่ในที่ประชุม)

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : พลเอก ไพโรจน์ จันทร์อุไร

(พลเอก ไพโรจน์ จันทร์อุไร ไม่อยู่ในที่ประชุม)

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายไพโรจน์ เปี่ยมพงษ์สานต์

นายไพโรจน์ เปี่ยมพงษ์สานต์ สมาชิกวุฒิสภา : ร่างสมาชิกครับ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน

เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายไพโรจน์ คำชา

(นายไพโรจน์ คำชา ไม่อยู่ในที่ประชุม)

นายพินิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายไพโรจน์ ไล่ห์สุนทร

นายไพโรจน์ ไล่ห์สุนทร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (ส่าปาง) :
ร่างกรรมาธิการครับ

นายพินิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : พลเรือโท ไพโรจน์ สันติเวชกุล

พลเรือโท ไพโรจน์ สันติเวชกุล สมาชิกวุฒิสภา : ร่าง
กรรมาธิการครับ

นายพินิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : ว่าที่ร้อยตรี ไพโรจน์ สุวรรณฉวี

ว่าที่ร้อยตรี ไพโรจน์ สุวรรณฉวี สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
(นครราชสีมา) : ร่างกรรมาธิการครับ

นายพินิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายไพศาล กุมาลย์วิสัย

นายไพศาล กุมาลย์วิสัย สมาชิกวุฒิสภา : ร่างกรรมาธิการครับ

นายพินิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายไพศาล จันทรภักดิ์

นายไพศาล จันทรภักดิ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (เพชรบูรณ์) :
ร่างกรรมาธิการครับ

นายพินิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายไพศาล ยิ่งสมาน

นายไพศาล ยิ่งสมาน สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (ยะลา) :

ร่างสมาชิกครับ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายไพศิษฐ์ พิพัฒนกุล

(นายไพศิษฐ์ พิพัฒนกุล ไม่อยู่ในที่ประชุม)

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายกัญญา นิโรจน์

นายกัญญา นิโรจน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (นครสวรรค์) :

ร่างกรรมวิธีการครับ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายภูมิ สาระผล

นายภูมิ สาระผล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (ขอนแก่น) :

ร่างสมาชิกครับ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายภูมินทร์ ลีธีระประเสริฐ

นายภูมินทร์ ลีธีระประเสริฐ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
(ศรีสะเกษ) : ร่างสมาชิกครับ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายมงคล จงสุทธนามณี

นายมงคล จงสุทธนามณี สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (เชียงใหม่) :

ร่างกรรมวิธีการครับ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : พลเอก มงคล อัมพรพิสิฏฐ์

(พลเอก มงคล อัมพรพิสิฏฐ์ ไม่อยู่ในที่ประชุม)

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน

เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายมงคล ไกรวิฑูสรณ์

นายมงคล ไกรวิฑูสรณ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

(สมุทรสาคร) : ร่างสมาชิกครับ

นายพินิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน

เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายมนตรี คำนไพบูลย์

นายมนตรี คำนไพบูลย์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (ลำพูน) :

ร่างสมาชิกครับ

นายพินิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน

เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายมนตรี พงษ์พานิช

นายมนตรี พงษ์พานิช สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (พระนครศรีอยุธยา) :

ร่างกรรมาธิการครับ

นายพินิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน

เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายมนัส นิยมทรัพย์มณี

นายมนัส นิยมทรัพย์มณี สมาชิกวุฒิสภา : ร่างกรรมาธิการครับ

นายพินิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน

เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายมนัส เสงขสมาก

นายมนัส เสงขสมาก สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (บุรีรัมย์) :

ร่างสมาชิกครับ

นายพินิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน

เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายมหิดล จันทรางกูร

นายมหิดล จันทรางกูร สมาชิกวุฒิสภา : ร่างสมาชิกครับ

นายพินิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน

เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายมอนินทร์ รินคำ

นายมอนินทร์ รินคำ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (เชียงใหม่) :

ร่างสมาชิกครับ

นายพินิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายมัน พันธ์โนทัย

นายมัน พันธ์โนทัย สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (สมุทรปราการ) :
ร่างกรรมาธิการครับ

นายพินิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : พลเรือเอก มาตรา อำไพพิศตร

พลเรือเอก มาตรา อำไพพิศตร สมาชิกวุฒิสภา : ร่างสมาชิกครับ

นายพินิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายมานพ จรัสดำรงนิตย์

นายมานพ จรัสดำรงนิตย์ สมาชิกวุฒิสภา : ร่างสมาชิกครับ

นายพินิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายมานะ กุสกูล

นายมานะ กุสกูล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (นครพนม) :
ร่างกรรมาธิการครับ

นายพินิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายมานะ มหาสุวีระชัย

นายมานะ มหาสุวีระชัย สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (ศรีสะเกษ) :
ร่างสมาชิกครับ

นายพินิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายมาโนชญ์ วิชัยกุล

นายมาโนชญ์ วิชัยกุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (นครศรี
ธรรมราช) : ร่างสมาชิกครับ

นายพินิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน

เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายมารุต บุญนาค

นายมารุต บุญนาค สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (กรุงเทพมหานคร) : ไม่ออกเสียงครับ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : คุณหญิงมาลี สนิทวงศ์ ณ อยุธยา

(คุณหญิงมาลี สนิทวงศ์ ณ อยุธยา ไม่อยู่ในที่ประชุม)

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายมีชัย ฤชุพันธุ์

นายมีชัย ฤชุพันธุ์ สมาชิกวุฒิสภา : งดออกเสียงครับ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นาย मुख สุโลมาน

นาย मुख สุโลมาน สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (ปัตตานี) :
ร่างสมาชิกครับ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายเมธา เอื้ออภิญญกุล

นายเมธา เอื้ออภิญญกุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (แพร่) :
ร่างกรรมาธิการครับ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายชงศ อรุณเวสสะเศรษฐ

นายชงศ อรุณเวสสะเศรษฐ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
(ระยอง) : ร่างกรรมาธิการครับ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายชงศ อรุณเวสสะเศรษฐ

(นายชงศ อรุณเวสสะเศรษฐ ไม่อยู่ในที่ประชุม)

นายพินิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายยิ่งพันธ์ มนะสิการ

นายยิ่งพันธ์ มนะสิการ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (พิษณุโลก) :
ร่างกรรมาธิการครับ

นายพินิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : พลโท ยิ่งยศ โชติพิมาย

พลโท ยิ่งยศ โชติพิมาย สมาชิกวุฒิสภา : ร่างสมาชิกครับ

นายพินิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายยุทธ กิ่งเกตุ

นายยุทธ กิ่งเกตุ สมาชิกวุฒิสภา : ร่างกรรมาธิการครับ

นายพินิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายยุทธ อังกินันท์

นายยุทธ อังกินันท์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (เพชรบุรี) :
ร่างกรรมาธิการครับ

นายพินิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : พลเอก ยุทธนา คำดี

พลเอก ยุทธนา คำดี สมาชิกวุฒิสภา : ร่างสมาชิกครับ

นายพินิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : พลเอก ยุทธพันธ์ มกรณ์

พลเอก ยุทธพันธ์ มกรณ์ สมาชิกวุฒิสภา : ร่างกรรมาธิการครับ

นายพินิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายยุทธศิลป์ ฐาปนะกุล

นายยุทธศิลป์ ฐาปนะกุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (นครราชสีมา) :
ร่างกรรมาธิการครับ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายระวี กิ่งคำวงศ์

นายระวี กิ่งคำวงศ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (มุกดาหาร) :
ร่างสมาชิกครับ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายระวี หิรัญโชติ

นายระวี หิรัญโชติ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (ร้อยเอ็ด) :
ร่างกรรมาธิการครับ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายรักเกียรติ สุขธนะ

นายรักเกียรติ สุขธนะ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (อุดรธานี) :
ร่างกรรมาธิการครับ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : พลอากาศตรี รังสรรค์ ทิขะระ

(พลอากาศตรี รังสรรค์ ทิขะระ ไม่อยู่ในที่ประชุม)

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายรัชชัย ศรีลาภ

นายรัชชัย ศรีลาภ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (ยโสธร) :
ร่างสมาชิกครับ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายร่ำวี มามะ

นายร่ำวี มามะ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (นราธิวาส) :
ร่างสมาชิกครับ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน

เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายรุ่งธรรม ลัดพลี

นายรุ่งธรรม ลัดพลี สมาชิกวุฒิสภา : ร่างสมาชิกครี

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน

เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายเรวัต สิริกุล

(นายเรวัต สิริกุล ไม่อยู่ในที่ประชุม)

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน

เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายเรืองวิทย์ ลิกค์

นายเรืองวิทย์ ลิกค์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (กำแพงเพชร) :

ร่างกรรมาธิการครี

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน

เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : พลเรือโท โรช วิกิตภูมิประเทศ

พลเรือโท โรช วิกิตภูมิประเทศ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

(กรุงเทพมหานคร) : ร่างสมาชิกครี

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน

เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นางลดาวัลย์ วงศ์ศรีวงศ์

นางลดาวัลย์ วงศ์ศรีวงศ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (พะเยา) :

ร่างสมาชิกคะ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน

เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นางลลิตา ฤกษ์สำราญ

นางลลิตา ฤกษ์สำราญ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (กรุงเทพ

มหานคร) : ร่างกรรมาธิการคะ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน

เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : คุณหญิงลักขณา แสงสนิท

คุณหญิงลักขณา แสงสนิท สมาชิกวุฒิสภา : ร่างกรรมาธิการคะ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายลากศักดิ์ ลาภาโรจน์กิจ

นายลากศักดิ์ ลาภาโรจน์กิจ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (สงขลา) :
ร่างสมาชิกครับ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายลำพอง พิลาสมบัติ

นายลำพอง พิลาสมบัติ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (นครราชสีมา) :
ร่างกรรมาธิการครับ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : พลโท เลิศ หึงพัทธ์ร์

(พลโท เลิศ หึงพัทธ์ร์ ไม่อยู่ในที่ประชุม)

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : พลเอก วชิรา สุริยกุล ณ อยุธยา

พลเอก วชิรา สุริยกุล ณ อยุธยา สมาชิกวุฒิสภา :
ร่างสมาชิกครับ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : พลอากาศเอก วรรณาด อภิجازี

(พลอากาศเอก วรรณาด อภิجازี ไม่อยู่ในที่ประชุม)

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : ร้อยตำรวจตรี วรรณ ชันชื้อ

(ร้อยตำรวจตรี วรรณ ชันชื้อ ไม่อยู่ในที่ประชุม)

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายวรรณรัตน์ ชาญนกุล

(นายวรรณรัตน์ ชาญนกุล ไม่อยู่ในที่ประชุม)

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายวราเทพ รัตนากร

นายวราเทพ รัตนากร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (กำแพงเพชร) :
ร่างกรรมาธิการครับ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายวัชรินทร์ เกตะวันดี

นายวัชรินทร์ เกตะวันดี สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (เลย) :
ร่างสมาชิกครับ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : พลเอก วัฒนชัย วุฒิสิริ

(พลเอก วัฒนชัย วุฒิสิริ ไม่อยู่ในที่ประชุม)

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายวัฒนา รัตนวิจิตร

(นายวัฒนา รัตนวิจิตร ไม่อยู่ในที่ประชุม)

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : พลเอก วัฒนา สรรพานิช

(พลเอก วัฒนา สรรพานิช ไม่อยู่ในที่ประชุม)

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายวัฒนา อัสวเหม

นายวัฒนา อัสวเหม สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (สมุทรปราการ) :
ร่างกรรมาธิการครับ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : พลเอก วันชัย เรืองตระกูล

พลเอก วันชัย เรืองตระกูล สมาชิกวุฒิสภา : ร่างสมาชิกครับ

นายพินิต อารยะศิริ (เลขานุการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขานุการสภาผู้แทนราษฎร) : นายวันมูหะมัดนอร์ มะทา

นายวันมูหะมัดนอร์ มะทา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (ยะลา) :
ร่างสมาชิกครับ

นายพินิต อารยะศิริ (เลขานุการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขานุการสภาผู้แทนราษฎร) : พลโท วัลลภ จิตตฤกษ์

พลโท วัลลภ จิตตฤกษ์ สมาชิกวุฒิสภา : ร่างกรรมการครับ

นายพินิต อารยะศิริ (เลขานุการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขานุการสภาผู้แทนราษฎร) : นายวัลลภ ยิ่งตรง

นายวัลลภ ยิ่งตรง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (สมุทรปราการ) :
ร่างสมาชิกครับ

นายพินิต อารยะศิริ (เลขานุการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขานุการสภาผู้แทนราษฎร) : นางวาณี หาญสวัสดิ์

นางวาณี หาญสวัสดิ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (ปทุมธานี) :
ร่างกรรมการค่ะ

นายพินิต อารยะศิริ (เลขานุการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขานุการสภาผู้แทนราษฎร) : นายवासิต พัทธมนบุตร

นายवासิต พัทธมนบุตร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (ลำปาง) :
ร่างสมาชิกครับ

นายพินิต อารยะศิริ (เลขานุการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขานุการสภาผู้แทนราษฎร) : พลเอก วิจิตร สุขมาก

พลเอก วิจิตร สุขมาก สมาชิกวุฒิสภา : ร่างสมาชิกครับ

นายพินิต อารยะศิริ (เลขานุการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขานุการสภาผู้แทนราษฎร) : นายวิจิตร สุพินิจ

(นายวิจิตร สุพินิจ ไม่อยู่ในที่ประชุม)

นายพนิต อารยะศิริ (เลขานุการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขานุการสภาผู้แทนราษฎร) : พันตำรวจโท วิจิตร สุวิทย์

พันตำรวจโท วิจิตร สุวิทย์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (สงขลา) :
ร่างสมาชิกครับ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขานุการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขานุการสภาผู้แทนราษฎร) : นายวิรัช ชัยจิตวณิชกุล

นายวิรัช ชัยจิตวณิชกุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (อุดรธานี) :
ร่างสมาชิกครับ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขานุการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขานุการสภาผู้แทนราษฎร) : นายวิรัช โสสุวรรณจินดา

(นายวิรัช โสสุวรรณจินดา ไม่อยู่ในที่ประชุม)

นายพนิต อารยะศิริ (เลขานุการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขานุการสภาผู้แทนราษฎร) : นายวิรัช วงศ์ไชย

นายวิรัช วงศ์ไชย สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (เชียงใหม่) :
ร่างสมาชิกครับ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขานุการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขานุการสภาผู้แทนราษฎร) : พลเอก วิชิต บุญยะวัฒน์

พลเอก วิชิต บุญยะวัฒน์ สมาชิกวุฒิสภา : ร่างสมาชิกครับ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขานุการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขานุการสภาผู้แทนราษฎร) : นายวิษุ ดัฒหศิริ

(นายวิษุ ดัฒหศิริ ไม่อยู่ในที่ประชุม)

นายพนิต อารยะศิริ (เลขานุการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขานุการสภาผู้แทนราษฎร) : พลเรือเอก วิเชษฐุ กาธุณวิช

(พลเรือเอก วิเชษฐ กาจพนวนิช ไม่อยู่ในที่ประชุม)

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายวิเชียร ขาวขำ

(นายวิเชียร ขาวขำ ไม่อยู่ในที่ประชุม)

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายวิเชียร คันถ้อง

นายวิเชียร คันถ้อง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (ตรง) :
ร่างสมาชิกครับ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : พลเรือเอก วิทยาณ สันติวิสิทธิ์

พลเรือเอก วิทยาณ สันติวิสิทธิ์ สมาชิกวุฒิสภา : ร่างสมาชิกครับ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายวิฑูรย์ นามบุตร

นายวิฑูรย์ นามบุตร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (อำนาจเจริญ) :
ร่างสมาชิกครับ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายวิฑูรย์ ภัทรเลาหะ

นายวิฑูรย์ ภัทรเลาหะ สมาชิกวุฒิสภา : ร่างสมาชิกครับ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายวิฑูรย์ วงษ์ไกร

นายวิฑูรย์ วงษ์ไกร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (ยโสธร) :
ร่างกรรมาธิการครับ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายวิทยา แก้วภราดัย

- นายวิชา แก้วราศี สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
(นครราชสีมา) : ร่างสมาชิกครับ
- นายพินิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายวิชา ชันอาสา
- นายวิชา ชันอาสา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (อุบลราชธานี) :
ร่างสมาชิกครับ
- นายพินิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายวิชา คุณปลื้ม
- นายวิชา คุณปลื้ม สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (ชลบุรี) :
ร่างกรรมาธิการครับ
- นายพินิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายวิชา เทียนทอง
- นายวิชา เทียนทอง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (สระแก้ว) :
ร่างกรรมาธิการครับ
- นายพินิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายวิชา ศรีจันทร์
- นายวิชา ศรีจันทร์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (พะเยา) :
ร่างสมาชิกครับ
- นายพินิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : พลเรือเอก วินัย นัยนานนท์
- พลเรือเอก วินัย นัยนานนท์ สมาชิกวุฒิสภา : ร่างสมาชิกครับ
- นายพินิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : พันเอก วินัย สมพงษ์
- พันเอก วินัย สมพงษ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

(กรุงเทพมหานคร) : ร่างสมาชิกครับ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขานุการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายวินัย สมะซอน

นายวินัย สมะซอน สมาชิกวุฒิสภา : ร่างกรรมาธิการครับ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขานุการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายวินัย เสนเนียม

นายวินัย เสนเนียม สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (สงขลา) :
ร่างสมาชิกครับ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขานุการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : พลตรี วินิจ กระจ่างสนธิ์

(พลตรี วินิจ กระจ่างสนธิ์ ไม่อยู่ในที่ประชุม)

นายพนิต อารยะศิริ (เลขานุการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : พลเอก วิมล วงศ์วานิช

พลเอก วิมล วงศ์วานิช สมาชิกวุฒิสภา : ร่างสมาชิกครับ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขานุการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายวิระ รมยะรูป

นายวิระ รมยะรูป สมาชิกวุฒิสภา : ร่างสมาชิกครับ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขานุการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายวิรัช รัมย์

นายวิรัช รัมย์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (ระนอง) :
ร่างสมาชิกครับ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขานุการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายวิรัช รัตนเศรษฐ

นายวิรัช รัตนเศรษฐ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

(นครราชสีมา) : ร่างกรรมาธิการครับ

นายพินิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : พลอากาศตรี วิรัช วิวิธน์กุล

พลอากาศตรี วิรัช วิวิธน์กุล สมาชิกวุฒิสภา : ร่างกรรมาธิการ
ครับ

นายพินิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายวิรัตน์ ตยวงคนนท์

นายวิรัตน์ ตยวงคนนท์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (สกลนคร) :
ร่างกรรมาธิการครับ

นายพินิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายวิรุฬ เตชะไพบูลย์

(นายวิรุฬ เตชะไพบูลย์ ไม่อยู่ในที่ประชุม)

นายพินิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายวิโรจน์ นวลแข

นายวิโรจน์ นวลแข สมาชิกวุฒิสภา : ร่างสมาชิกครับ

นายพินิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : พลตำรวจโท วิโรจน์ เปาอินทร์

พลตำรวจโท วิโรจน์ เปาอินทร์ สมาชิกวุฒิสภา :
ร่างกรรมาธิการครับ

นายพินิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : พลเอก วิโรจน์ แสงสนิท

(พลเอก วิโรจน์ แสงสนิท ไม่อยู่ในที่ประชุม)

นายพินิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายวิโรจน์ อมตกุลชัย

นายวิโรจน์ อมตกุลชัย สมาชิกวุฒิสภา : ร่างสมาชิกครับ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขานุการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายวิลาศ จันทร์พิทักษ์

นายวิลาศ จันทร์พิทักษ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (กรุงเทพมหานคร) : ร่างสมาชิกครับ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขานุการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายวิลาศ สิงหวิสัย

นายวิลาศ สิงหวิสัย สมาชิกวุฒิสภา : ร่างสมาชิกครับ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขานุการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายวิวัฒน์ มุ่งการดี

นายวิวัฒน์ มุ่งการดี สมาชิกวุฒิสภา : ร่างสมาชิกครับ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขานุการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายวิวัฒน์ไชย ณ กาฬสินธุ์

นายวิวัฒน์ไชย ณ กาฬสินธุ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (กาฬสินธุ์) :
ร่างกรรมาธิการครับ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขานุการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : พลเอก วิศิษฐ์ อาจคุ้มวงษ์

พลเอก วิศิษฐ์ อาจคุ้มวงษ์ สมาชิกวุฒิสภา : ร่างสมาชิกครับ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขานุการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายวิเศษ ใจใหญ่

นายวิเศษ ใจใหญ่ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (ประจวบคีรีขันธ์) :
ร่างกรรมาธิการครับ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขานุการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายวิษณุ เครืองาม

นายวิษณุ เครืองาม สมาชิกวุฒิสภา : ร่างสมาชิกครับ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขานุการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
 เลขานุการสภาผู้แทนราษฎร) : นายวิสาร เตชะธีราวัฒน์

นายวิสาร เตชะธีราวัฒน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (เชียงใหม่) :
 ร่างกรรมาธิการครับ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขานุการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
 เลขานุการสภาผู้แทนราษฎร) : นายวีกิจ วีรานุกต์

นายวีกิจ วีรานุกต์ สมาชิกวุฒิสภา : ร่างสมาชิกครับ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขานุการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
 เลขานุการสภาผู้แทนราษฎร) : นางวิณา เชิดบุญชาติ

(นางวิณา เชิดบุญชาติ ไม่อยู่ในที่ประชุม)

นายพนิต อารยะศิริ (เลขานุการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
 เลขานุการสภาผู้แทนราษฎร) : นายวีรพงษ์ รามางกูร

(นายวีรพงษ์ รามางกูร ไม่อยู่ในที่ประชุม)

นายพนิต อารยะศิริ (เลขานุการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
 เลขานุการสภาผู้แทนราษฎร) : พลอากาศเอก วีระ กิจจาทร

พลอากาศเอก วีระ กิจจาทร สมาชิกวุฒิสภา : ร่างกรรมาธิการ
 ครับ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขานุการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
 เลขานุการสภาผู้แทนราษฎร) : นายวีระ ปัทมศิริวัฒน์

นายวีระ ปัทมศิริวัฒน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (พิษณุโลก) :
 ร่างกรรมาธิการครับ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขานุการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
 เลขานุการสภาผู้แทนราษฎร) : นายวีระ ปิตรชาติ

นายวีระ ปิตรชาติ สมาชิกวุฒิสภา : ร่างกรรมาธิการครับ

นายพินิต อารยะศิริ (เลขานุการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายวีระกร คำประกอบ

นายวีระกร คำประกอบ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (นครสวรรค์) :
ร่างกรรมาธิการครับ

นายพินิต อารยะศิริ (เลขานุการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : พลอากาศโท วีระพงษ์ สิงหนณี

พลอากาศโท วีระพงษ์ สิงหนณี สมาชิกวุฒิสภา :
ร่างกรรมาธิการครับ

นายพินิต อารยะศิริ (เลขานุการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : พลตำรวจตรี วุฒิ สุโกศล

พลตำรวจตรี วุฒิ สุโกศล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (นคร-
ราชสีมา) : ร่างกรรมาธิการครับ

นายพินิต อารยะศิริ (เลขานุการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายวุฒิชัย สงวนวงศ์ชัย

นายวุฒิชัย สงวนวงศ์ชัย สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (ชัยภูมิ) :
ร่างกรรมาธิการครับ

นายพินิต อารยะศิริ (เลขานุการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายศักดิ์ประยูร ดีมา

นายศักดิ์ประยูร ดีมา สมาชิกวุฒิสภา : ร่างกรรมาธิการครับ

นายพินิต อารยะศิริ (เลขานุการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : พลเอก ศัลย์ ศรีเพ็ญ

พลเอก ศัลย์ ศรีเพ็ญ สมาชิกวุฒิสภา : ร่างกรรมาธิการครับ

นายพินิต อารยะศิริ (เลขานุการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายศิริชัย บุลกุล

นายศิริชัย มูลกุล สมาชิกวุฒิสภา : ร่างกรรมาธิการครับ
 นายพินิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
 เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : พลเอก ศิริรินทร์ ฐปกล้า

พลเอก ศิริรินทร์ ฐปกล้า สมาชิกวุฒิสภา : ร่างกรรมาธิการครับ
 นายพินิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
 เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : พลอากาศเอก หม่อมราชวงศ์ศิริพงษ์
 ทองใหญ่

พลอากาศเอก หม่อมราชวงศ์ศิริพงษ์ ทองใหญ่ สมาชิกวุฒิสภา :
 ร่างสมาชิกครับ

นายพินิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
 เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายศิริศักดิ์ อ่อนละมัย

นายศิริศักดิ์ อ่อนละมัย สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (ชุมพร) :
 ร่างสมาชิกครับ

นายพินิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
 เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายศิลปชัย น้อยปรี

นายศิลปชัย น้อยปรี สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (อุทัยธานี) :
 ร่างกรรมาธิการครับ

นายพินิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
 เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : พลโท สกัณฑ์ สติดยุทธการ

พลโท สกัณฑ์ สติดยุทธการ สมาชิกวุฒิสภา : ร่างกรรมาธิการ
 ครับ

นายพินิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
 เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายสงสุข ภัคเกษม

นายสงสุข ภัคเกษม สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (เชียงใหม่) :

ร่างของกรมสมาชิกครับ

นายพินิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายสถาพร กวีदानนท์

(นายสถาพร กวีदानนท์ ไม่อยู่ในที่ประชุม)

นายพินิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายสนธยา คุณปลื้ม

(นายสนธยา คุณปลื้ม ไม่อยู่ในที่ประชุม)

นายพินิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : พลตรี สนั่น ขจรประศาสน์

พลตรี สนั่น ขจรประศาสน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (พิจิตร) :
ร่างสมาชิกครับ

นายพินิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : พลเรือตรี สมิต กาฐมยวณิช

พลเรือตรี สมิต กาฐมยวณิช สมาชิกวุฒิสภา : ร่างกรรมาธิการ
ครับ

นายพินิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายสมิท จันทรวงศ์

นายสมิท จันทรวงศ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (อำนาจเจริญ) :
ร่างสมาชิกครับ

นายพินิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายสมเกียรติ จันทวานิช

นายสมเกียรติ จันทวานิช สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (กรุงเทพฯ-
มหานคร) : ร่างสมาชิกครับ

นายพินิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน

- เลขานุการสภาผู้แทนราษฎร) : พลตำรวจโท สมควร หริกุล
(พลตำรวจโท สมควร หริกุล ไม่อยู่ในที่ประชุม)
- นายพินิต อารยะศิริ (เลขานุการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขานุการสภาผู้แทนราษฎร) : นายสมคิด นวลเปียน
นายสมคิด นวลเปียน สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (พัทลุง) :
ร่างสมาชิกกรับ
- นายพินิต อารยะศิริ (เลขานุการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขานุการสภาผู้แทนราษฎร) : นายสมชัย วุฒิปรีชา
นายสมชัย วุฒิปรีชา สมาชิกวุฒิสภา : ร่างกรรมาธิการกรับ
นายพินิต อารยะศิริ (เลขานุการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขานุการสภาผู้แทนราษฎร) : นายสมชาย นิยมกิจ
นายสมชาย นิยมกิจ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (จันทบุรี) :
ร่างสมาชิกกรับ
- นายพินิต อารยะศิริ (เลขานุการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขานุการสภาผู้แทนราษฎร) : พันตำรวจโท สมชาย เพศประเสริฐ
พันตำรวจโท สมชาย เพศประเสริฐ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
(นครราชสีมา) : ร่างกรรมาธิการกรับ
- นายพินิต อารยะศิริ (เลขานุการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขานุการสภาผู้แทนราษฎร) : นายสมชาย สาคินธุ์
นายสมชาย สาคินธุ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (สมุทรปราการ) :
ร่างกรรมาธิการกรับ
- นายพินิต อารยะศิริ (เลขานุการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขานุการสภาผู้แทนราษฎร) : นายสมชาย สุนทรวัฒน์
นายสมชาย สุนทรวัฒน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (สระบุรี) :
ร่างสมาชิกกรับ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขานุการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
 เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : พลเรือโท สมนึก เทพวัลย์
 พลเรือโท สมนึก เทพวัลย์ สมาชิกวุฒิสภา : ร่างกรรมาธิการ
 ครับ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขานุการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
 เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : พลเรือเอก สมนึก รักซ้อน
 พลเรือเอก สมนึก รักซ้อน สมาชิกวุฒิสภา : ร่างกรรมาธิการ
 ครับ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขานุการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
 เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : พลตรี สมบัติ รอดโพธิ์ทอง
 พลตรี สมบัติ รอดโพธิ์ทอง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (กรุงเทพ-
 महานคร) : ร่างสมาชิกครับ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขานุการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
 เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายสมบูรณ์ ทองบุราณ
 นายสมบูรณ์ ทองบุราณ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (ยโสธร) :
 ร่างสมาชิกครับ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขานุการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
 เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายสมบูรณ์ วันไชยธนวงศ์
 นายสมบูรณ์ วันไชยธนวงศ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (เชียงราย)
 : ร่างกรรมาธิการครับ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขานุการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
 เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : พลเรือโท สมพงษ์ ศิริหงษ์
 พลเรือโท สมพงษ์ ศิริหงษ์ สมาชิกวุฒิสภา : ร่างสมาชิกครับ
 นายพนิต อารยะศิริ (เลขานุการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน

เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายสมพงษ์ สู้สกุลอรรด

นายสมพงษ์ สู้สกุลอรรด สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (กรุงเทพมหานคร) : ร่างสมาชิกครับ

นายพินิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายสมพงษ์ อมรวิวัฒน์

นายสมพงษ์ อมรวิวัฒน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (เชียงใหม่) :
ร่างกรรมาธิการครับ

นายพินิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายสมพร ศรีวงษ์

นายสมพร ศรีวงษ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (ขอนแก่น) :
ร่างสมาชิกครับ

นายพินิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายสมพร อัสวเหม

นายสมพร อัสวเหม สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (สมุทรปราการ) :
ร่างกรรมาธิการครับ

นายพินิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายสมพัฒน์ กัลยาวิชัย

นายสมพัฒน์ กัลยาวิชัย สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (กรุงเทพมหานคร) : ร่างสมาชิกครับ

นายพินิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : พลตรี สมพันธ์ บุญกิ่งवाल

(พลตรี สมพันธ์ บุญกิ่งवाल ไม่อยู่ในที่ประชุม)

นายพินิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายสมภพ โหตระกิตย์

(นายสมภพ โหตระกิตย์ ไม่อยู่ในที่ประชุม)

นายพินิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : พลโท สมโภชน์ สุนทรธมณี

พลโท สมโภชน์ สุนทรธมณี สมาชิกวุฒิสภา : ร่างสมาชิกครับ

นายพินิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายสมมาศ เสงส์สวัสดิ์

นายสมมาศ เสงส์สวัสดิ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (มหา-
สารคาม) : ร่างกรรมาธิการครับ

นายพินิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : พลอากาศเอก สมศักดิ์ กุศลาลัย

พลอากาศเอก สมศักดิ์ กุศลาลัย สมาชิกวุฒิสภา :
ร่างกรรมาธิการครับ

นายพินิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (ขอนแก่น) :
ร่างสมาชิกครับ

นายพินิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายสมศักดิ์ เทพสุทิน

นายสมศักดิ์ เทพสุทิน สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (สุโขทัย) :
ร่างกรรมาธิการครับ

นายพินิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายสมศักดิ์ ปรีศนายนันทกุล

นายสมศักดิ์ ปรีศนายนันทกุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (อ่างทอง) :
ร่างกรรมาธิการครับ

นายพินิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายสมศักดิ์ ลีสวัสดิ์ตระกูล

(นายสมศักดิ์ ลีสวัสดิ์ตระกูล ไม่อยู่ในที่ประชุม)

นายพินิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : พลอากาศโท สมศักดิ์ เวสุวรรณ์

พลอากาศโท สมศักดิ์ เวสุวรรณ์ สมาชิกวุฒิสภา : ร่างสมาชิก
ครับ

นายพินิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : พลตรี สมศักดิ์ แสงจันทร์เลิศ

พลตรี สมศักดิ์ แสงจันทร์เลิศ สมาชิกวุฒิสภา : ร่างสมาชิก
ครับ

นายพินิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : พลตรี สมหมาย วิชาวรรณ

(พลตรี สมหมาย วิชาวรรณ ไม่อยู่ในที่ประชุม)

นายพินิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายสมักร สุนทรเวช

นายสมักร สุนทรเวช สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (กรุงเทพ-
มหานคร) : ร่างกรรมาธิการครับ

นายพินิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายสมาน ชมภูเทพ

นายสมาน ชมภูเทพ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (ลำพูน) :
ร่างกรรมาธิการครับ

นายพินิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายสมาน กุมมะกาญจนะ

(นายสมาน ภูมปะกาญจนะ ไม่อยู่ในที่ประชุม)

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายสมุท มงคลกิติ

นายสมุท มงคลกิติ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (กรุงเทพ-
มหานคร) : ร่างสมาชิกครับ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายสรรเสริญ ไกรจิตติ

นายสรรเสริญ ไกรจิตติ สมาชิกวุฒิสภา : ร่างกรรมาธิการครับ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายสรรเสริญ อุทัยเฉลิม

นายสรรเสริญ อุทัยเฉลิม สมาชิกวุฒิสภา : ร่างกรรมาธิการ
ครับ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายสรวง อักษรานูเคราะห์

นายสรวง อักษรานูเคราะห์ สมาชิกวุฒิสภา : ร่างสมาชิกครับ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายสรอรรถ กลิ่นประทุม

นายสรอรรถ กลิ่นประทุม สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (ราชบุรี) :
ร่างกรรมาธิการครับ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายสรารุช วัชรพล

นายสรารุช วัชรพล สมาชิกวุฒิสภา : ร่างกรรมาธิการครับ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายสฤต สันติเมทนีดล

นายสถิต สันติเมทนีดล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (ขอนแก่น) :
ร่างสมาชิกครับ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายสวัสดิ์ คำประกอบ

(นายสวัสดิ์ คำประกอบ ไม่อยู่ในที่ประชุม)

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายสวัสดิ์ สืบสายพรหม

นายสวัสดิ์ สืบสายพรหม สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (ศรีสะเกษ) :
ร่างสมาชิกครับ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : พลตำรวจเอก สวัสดิ์ อมรวิวัฒน์

พลตำรวจเอก สวัสดิ์ อมรวิวัฒน์ สมาชิกวุฒิสภา :

ร่างกรรมาธิการครับ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : พลอากาศเอก สอาด กังวต

(พลอากาศเอก สอาด ไม่อยู่ในที่ประชุม)

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายสังข์ทอง ศรีธเรศ

นายสังข์ทอง ศรีธเรศ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (กาฬสินธุ์) :
ร่างสมาชิกครับ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายสันติ ชัยวิรัตน์ะ

นายสันติ ชัยวิรัตน์ะ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (ชัยภูมิ) :
ร่างสมาชิกครับ

นายพินิต อารยะศิริ (เลขานุการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขานุการสภาผู้แทนราษฎร) : นายสันศักดิ์ จินากักดิ์

นายสันศักดิ์ จินากักดิ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (กาญจนบุรี) :
ร่างกรรมาธิการครับ

นายพินิต อารยะศิริ (เลขานุการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขานุการสภาผู้แทนราษฎร) : นายสัมพันธ์ ทองสมัคร

นายสัมพันธ์ ทองสมัคร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (นคร-
ศรีธรรมราช) : ร่างสมาชิกครับ

นายพินิต อารยะศิริ (เลขานุการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขานุการสภาผู้แทนราษฎร) : พลโท สัมพันธ์ บุญญานันต์

พลโท สัมพันธ์ บุญญานันต์ สมาชิกวุฒิสภา : ร่างสมาชิกครับ

นายพินิต อารยะศิริ (เลขานุการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขานุการสภาผู้แทนราษฎร) : นายสัมพันธ์ เลิศนุวัฒน์

(นายสัมพันธ์ เลิศนุวัฒน์ ไม่อยู่ในที่ประชุม)

นายพินิต อารยะศิริ (เลขานุการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขานุการสภาผู้แทนราษฎร) : พันตำรวจโท สานิตย์ สุรังษี

พันตำรวจโท สานิตย์ สุรังษี สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (พิจิตร) :
ร่างสมาชิกครับ

นายพินิต อารยะศิริ (เลขานุการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขานุการสภาผู้แทนราษฎร) : พลอากาศเอก สามารถ โสคสถิตย์

(พลอากาศเอก สามารถ โสคสถิตย์ ไม่อยู่ในที่ประชุม)

นายพินิต อารยะศิริ (เลขานุการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขานุการสภาผู้แทนราษฎร) : นายสาวิตต์ โพธิวิหค

นายสาวิตต์ โพธิวิหค สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (กรุงเทพฯ-
มหานคร) : ร่างสมาชิกครับ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : พลโท สำเภา ชูศรี

(พลโท สำเภา ชูศรี ไม่อยู่ในที่ประชุม)

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายสำเภา ประจวบเหมาะ

นายสำเภา ประจวบเหมาะ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
(ประจวบคีรีขันธ์) : ร่างกรรมาธิการครับ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : พลเรือตรี สำราญ อ่ำสำอองค์

พลเรือตรี สำราญ อ่ำสำอองค์ สมาชิกวุฒิสภา : ร่างสมาชิกครับ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายสำเร็จ ภูนิคม

นายสำเร็จ ภูนิคม สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (เชียงใหม่) :
ร่างกรรมาธิการครับ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : พลเอก สติธิ จิตรโรจน์

พลเอก สติธิ จิตรโรจน์ สมาชิกวุฒิสภา : ร่างกรรมาธิการครับ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายสิโรตม์ ปัญญานุวัฒน์

นายสิโรตม์ ปัญญานุวัฒน์ สมาชิกวุฒิสภา : ร่างสมาชิกครับ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : พันตรี สิห์พนม วิจิตรวสาร

พันตรี สิห์พนม วิจิตรวสาร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
(สกลนคร) : ร่างกรรมาธิการครับ

นายพินิต อารยะศิริ (เลขานุการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขานุการสภาผู้แทนราษฎร) : นายสุชน ชามพูนท

(นายสุชน ชามพูนท ไม่อยู่ในที่ประชุม)

นายพินิต อารยะศิริ (เลขานุการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขานุการสภาผู้แทนราษฎร) : นายสุชน ชาลีเครือ

นายสุชน ชาลีเครือ สมาชิกวุฒิสภา : ร่างกรรมาธิการครับ

นายพินิต อารยะศิริ (เลขานุการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขานุการสภาผู้แทนราษฎร) : นายสุชาติ แก้วนาโพธิ์

นายสุชาติ แก้วนาโพธิ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (ชุมพร) :
ร่างสมาชิก

นายพินิต อารยะศิริ (เลขานุการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขานุการสภาผู้แทนราษฎร) : นายสุชาติ โชคชัยวัฒนากร

นายสุชาติ โชคชัยวัฒนากร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (มหา-
สารคาม) : ร่างกรรมาธิการครับ

นายพินิต อารยะศิริ (เลขานุการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขานุการสภาผู้แทนราษฎร) : นายสุชาติ ตันเจริญ

นายสุชาติ ตันเจริญ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (ฉะเชิงเทรา) :
ร่างกรรมาธิการครับ

นายพินิต อารยะศิริ (เลขานุการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขานุการสภาผู้แทนราษฎร) : นายสุชาติ หอวัฒนกุล

นายสุชาติ หอวัฒนกุล สมาชิกวุฒิสภา : ร่างสมาชิกครับ

นายพินิต อารยะศิริ (เลขานุการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขานุการสภาผู้แทนราษฎร) : นางสาวรัตน์ เกษราพันธุ์

นางสาวรัตน์ เกษราพันธุ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (กรุงเทพฯ-
มหานคร) : ร่างสมาชิกค่ะ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายสุติน ภูยทยานนท์

นายสุติน ภูยทยานนท์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (ปัตตานี) :
ร่างสมาชิกครับ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายสุทธิ เฟื่องปาน

นายสุทธิ เฟื่องปาน สมาชิกวุฒิสภา : ร่างกรรมาธิการครับ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายสุทธิเกียรติ จิราธิวัฒน์

(นายสุทธิเกียรติ จิราธิวัฒน์ ไม่อยู่ในที่ประชุม)

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายสุทัศน์ เงินหมื่น

นายสุทัศน์ เงินหมื่น สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (อำนาจเจริญ) :
ร่างสมาชิกครับ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายสุทิน นพเกต

นายสุทิน นพเกต สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (กรุงเทพมหานคร) :
ร่างสมาชิกครับ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : พลอากาศเอก สุเทพ เทพรัตน์

พลอากาศเอก สุเทพ เทพรัตน์ สมาชิกวุฒิสภา :
ร่างกรรมาธิการ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายสุเทพ เทือกสุบรรณ

นายสุเทพ เทือกสุบรรณ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (สุราษฎร์ธานี) : ร่างสมาชิกครับ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขานุการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทนเลขานุการสภาผู้แทนราษฎร) : พลเอก สุเทพ สีหวะรา

(พลเอก สุเทพ สีหวะรา สมาชิกวุฒิสภา ไม่อยู่ในที่ประชุม)

นายพนิต อารยะศิริ (เลขานุการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทนเลขานุการสภาผู้แทนราษฎร) : นายสุเทพ อัดถากร

นายสุเทพ อัดถากร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (กรุงเทพมหานคร) : ร่างสมาชิกครับ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขานุการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทนเลขานุการสภาผู้แทนราษฎร) : นายสุธรรม แสงประทุม

นายสุธรรม แสงประทุม สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (นครศรีธรรมราช) : ร่างสมาชิก

นายพนิต อารยะศิริ (เลขานุการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทนเลขานุการสภาผู้แทนราษฎร) : นายสุธี สิงห์เสนห์

นายสุธี สิงห์เสนห์ สมาชิกวุฒิสภา : ร่างสมาชิกครับ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขานุการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทนเลขานุการสภาผู้แทนราษฎร) : พลเรือเอก สุนทร กระเทศ

พลเรือเอก สุนทร กระเทศ สมาชิกวุฒิสภา : งดออกเสียง

นายพนิต อารยะศิริ (เลขานุการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทนเลขานุการสภาผู้แทนราษฎร) : พลเอก สุนทร คงสมพงษ์

(พลเอก สุนทร คงสมพงษ์ ไม่อยู่ในที่ประชุม)

นายพนิต อารยะศิริ (เลขานุการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทนเลขานุการสภาผู้แทนราษฎร) : นายสุนทร วิชาวัลย์

(นายสุนทร วิลาวัลย์ ไม่อยู่ในที่ประชุม)

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : เรือตรี สุพจน์ ตั้งตระกูลโท

เรือตรี สุพจน์ ตั้งตระกูลโท สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
(เพชรบูรณ์) : ร่างสมาชิกครับ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายสุวัฒน์ ธรรมเพชร

นายสุวัฒน์ ธรรมเพชร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (พัทลุง) :
ร่างสมาชิกครับ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายสุภัทร ลิปะวัฒน์

นายสุภัทร ลิปะวัฒน์ สมาชิกวุฒิสภา : ร่างสมาชิกครับ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายสุเมธ พรหมพันห้า

นายสุเมธ พรหมพันห้า สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (หนองคาย) :
ร่างสมาชิกครับ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายสุรเชษฐ์ มาศคิตต์

นายสุรเชษฐ์ มาศคิตต์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (นครศรี-
ธรรมราช) : ร่างสมาชิกครับ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายสุรเชษฐ์ แวอาแซ

นายสุรเชษฐ์ แวอาแซ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (นราธิวาส) :
ร่างสมาชิกครับ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายสุรพร คณัยตั้งตระกูล

นายสุรพร คณัยตั้งตระกูล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (ร้อยเอ็ด) :
ร่างสมาชิกครับ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายสุรพล เกียรติไชยากร

นายสุรพล เกียรติไชยากร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
(เชียงใหม่) : ร่างกรรมาธิการครับ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : พลอากาศเอก สุรพัฒน์ จบกกลศึก

พลอากาศเอก สุรพัฒน์ จบกกลศึก สมาชิกวุฒิสภา :
ร่างกรรมาธิการครับ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : พลโท สุรยุทธ จุลานนท์

(พลโท สุรยุทธ จุลานนท์ ไม่อยู่ในที่ประชุม)

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายสุรวิทย์ คนสมบูรณ์

นายสุรวิทย์ คนสมบูรณ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (ชัยภูมิ) :
ร่างสมาชิกครับ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : พลเรือเอก สุรวุฒิ มหารมณ์

พลเรือเอก สุรวุฒิ มหารมณ์ สมาชิกวุฒิสภา : ร่างสมาชิกครับ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายสุรศักดิ์ เทียมประเสริฐ

นายสุรศักดิ์ เทียมประเสริฐ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (อุบล-
ราชธานี) : ร่างสมาชิกครับ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายสุรศักดิ์ บัวขาว

นายสุรศักดิ์ บัวขาว สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (อุบลราชธานี) :
ร่างกรรมาธิการครับ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : พลเรือโท สุรัตน์ รัตนพฤษ์

พลเรือโท สุรัตน์ รัตนพฤษ์ สมาชิกวุฒิสภา : ร่างกรรมาธิการ
ครับ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : พลเรือเอก สุรินทร์ ทองเจริญ

พลเรือเอก สุรินทร์ ทองเจริญ สมาชิกวุฒิสภา : ร่างสมาชิก
ครับ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายสุรินทร์ พิศสุวรรณ

(นายสุรินทร์ พิศสุวรรณ ไม่อยู่ในที่ประชุม)

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : คุณหญิงสุรีพันธ์ มณีวัต

คุณหญิงสุรีพันธ์ มณีวัต สมาชิกวุฒิสภา : ร่างกรรมาธิการค่ะ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : พลเรือโท สุวรรณ ควรจจิต

พลเรือโท สุวรรณ ควรจจิต สมาชิกวุฒิสภา : ร่างกรรมาธิการ
ครับ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน

เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายสุวรรณ จันทร์สม

(นายสุวรรณ จันทร์สม ไม่อยู่ในที่ประชุม)

นายพินิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน

เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายสุวโรช พะลัง

นายสุวโรช พะลัง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (ชุมพร) :

ร่างสมาชิกกรับ

นายพินิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน

เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายสุวจน์ ลิปตพัลลภ

นายสุวจน์ ลิปตพัลลภ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (นครราชสีมา) :

ร่างกรรมาธิการกรับ

นายพินิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน

เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : พลอากาศเอก สุวิช จันทประคิมฐ์

พลอากาศเอก สุวิช จันทประคิมฐ์ สมาชิกวุฒิสภา :

ร่างกรรมาธิการกรับ

นายพินิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน

เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายสุวิทย์ คุณกิตติ

นายสุวิทย์ คุณกิตติ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (ขอนแก่น) :

ร่างกรรมาธิการกรับ

นายพินิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน

เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : พลตรี สุวินัย บริบูรณ์นางกุล

(พลตรี สุวินัย บริบูรณ์นางกุล ไม่อยู่ในที่ประชุม)

นายพินิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน

เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายเสกสรร แสนภูมิ

นายเสกสรร แสนภูมิ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (สุรินทร์) :

ร่างกรรมาธิการ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายเสนาะ เทียนทอง

นายเสนาะ เทียนทอง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (สระแก้ว) :
ร่างกรรมาธิการ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : พลอากาศโท เสริมบุษ บุญศิริยะ

พลอากาศโท เสริมบุษ บุญศิริยะ สมาชิกวุฒิสภา : ร่างสมาชิก
ครับ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายเสริมศักดิ์ กาญจ

นายเสริมศักดิ์ กาญจ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (ระยอง) :
ร่างสมาชิกครับ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นางสาวเสาวลักษณ์ สุริยาทิพย์

นางสาวเสาวลักษณ์ สุริยาทิพย์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
(ชลบุรี) : ร่างสมาชิกค่ะ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายแสวง ฤกษ์จรัส

นายแสวง ฤกษ์จรัส สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (กรุงเทพ-
มหานคร) : ร่างสมาชิกครับ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายโสภณ เพชรสว่าง

นายโสภณ เพชรสว่าง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (บุรีรัมย์) :
ร่างกรรมาธิการครับ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขานุการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
 เลขานุการสภาผู้แทนราษฎร) : นาวาอากาศเอก ไสภณ สุวรรณะรุจิ
 นาวาอากาศเอก ไสภณ สุวรรณะรุจิ สมาชิกวุฒิสภา :
 ร่างสมาชิกครับ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขานุการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
 เลขานุการสภาผู้แทนราษฎร) : นายไสว พัฒโน

นายไสว พัฒโน สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (สงขลา) :
 ร่างสมาชิกครับ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขานุการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
 เลขานุการสภาผู้แทนราษฎร) : พลตรี หอม ให้อ้ายอง

พลตรี หอม ให้อ้ายอง สมาชิกวุฒิสภา : ร่างสมาชิกครับ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขานุการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
 เลขานุการสภาผู้แทนราษฎร) : พลเรือเอก หัน สกุลพานิช

พลเรือเอก หัน สกุลพานิช สมาชิกวุฒิสภา : ร่างสมาชิกครับ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขานุการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
 เลขานุการสภาผู้แทนราษฎร) : พลตำรวจเอก องอาจ ผุดผาด

พลตำรวจเอก องอาจ ผุดผาด สมาชิกวุฒิสภา : ร่างกรรมการ
 ครับ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขานุการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
 เลขานุการสภาผู้แทนราษฎร) : นายอดิศร เพียงเกษ

นายอดิศร เพียงเกษ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (ขอนแก่น) :
 ร่างสมาชิกครับ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขานุการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
 เลขานุการสภาผู้แทนราษฎร) : พลโท อดิศร สุขสมพร

(พลโท อติสร ชุกสมุหฺร ไม่อยู่ในที่ประชุม)

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายอดิศศักดิ์ โภคกุลกานนท์

นายอดิศศักดิ์ โภคกุลกานนท์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (อุบล-
ราชธานี) : ร่างกรรมาธิการครับ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : พลอากาศเอก อนันต์ กลินทะ

พลอากาศเอก อนันต์ กลินทะ สมาชิกวุฒิสภา : ร่างกรรมาธิการ
ครับ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายอนันต์ กาญจนพาสน์

(นายอนันต์ กาญจนพาสน์ ไม่อยู่ในที่ประชุม)

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายอนันต์ อนันตกุล

(นายอนันต์ อนันตกุล ไม่อยู่ในที่ประชุม)

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายอนุรักษ์ จูรีมาศ

นายอนุรักษ์ จูรีมาศ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (ร้อยเอ็ด) :
ร่างกรรมาธิการครับ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายอนุวรรตน์ วัฒนพงศ์ศิริ

นายอนุวรรตน์ วัฒนพงศ์ศิริ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (บุรีรัมย์) :
ร่างกรรมาธิการครับ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน

เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายอนุวัตร ลิ้มสุวรรณ

นายอนุวัตร ลิ้มสุวรรณ สมาชิกวุฒิสภา : ร่างสมาชิกครบ
นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน

เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายอนุศักดิ์ บุญยะประณีต

นายอนุศักดิ์ บุญยะประณีต สมาชิกวุฒิสภา : ร่างกรรมาธิการครบ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน

เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายอภิชาติ ตีรสวัสดิ์ชัย

นายอภิชาติ ตีรสวัสดิ์ชัย สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (สกลนคร) :

ร่างสมาชิกครบ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน

เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ

นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (กรุงเทพฯ-

มหานคร) : ร่างสมาชิกครบ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน

เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : พลอากาศตรี อมฤต จารยะพันธุ์

พลอากาศตรี อมฤต จารยะพันธุ์ สมาชิกวุฒิสภา :

ร่างกรรมาธิการครบ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน

เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นางอรดี สุทธศรี

นางอรดี สุทธศรี สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (กาฬสินธุ์) :

ร่างกรรมาธิการครบ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน

เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายอรรถพล สรสุชาติ

นายอรรถพล สรสุชาติ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (กรุงเทพฯ-

มหานคร) : ร่างสมาชิกครบ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายอรรถสิทธิ์ ทรัพย์สิทธิ์

นายอรรถสิทธิ์ ทรัพย์สิทธิ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (นครพนม) :
ร่างสมาชิกครับ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายอร่าม โต้หิ่วระ

นายอร่าม โต้หิ่วระ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (ชัยภูมิ) :
ร่างกรรมาธิการครับ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายอร่าม อามระดิษ

นายอร่าม อามระดิษ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (สุรินทร์) :
ร่างกรรมาธิการครับ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายอลงกรณ์ พลบุตร

นายอลงกรณ์ พลบุตร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (เพชรบุรี) :
ร่างสมาชิกครับ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : พลอากาศตรี อัครชัย สกุลรัตน์นะ

พลอากาศตรี อัครชัย สกุลรัตน์นะ สมาชิกวุฒิสภา :
ร่างกรรมาธิการครับ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นางอัญชลี วานิช เทพบุตร

นางอัญชลี วานิช เทพบุตร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (ภูเก็ต) :
ร่างสมาชิกค่ะ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายอับดุลวาฮับ อับดุลวาฮับ :

นายอับดุลวาฮับ อับดุลวาฮับ สมาชิกวุฒิสภา : ร่างกรรมาธิการ
ครับ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายอัมพล จันทระเจริญ :

นายอัมพล จันทระเจริญ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (มหาสารคาม) :
ร่างกรรมาธิการครับ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายอาคม เอ่งฉ้วน

นายอาคม เอ่งฉ้วน สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (กระบี่) :
ร่างสมาชิกครับ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายอาจอง ชุมสาย ณ อยุธยา

(นายอาจอง ชุมสาย ณ อยุธยา ไม่อยู่ในที่ประชุม)

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : พลเอก อาทิตย์ คำสังเอก

(พลเอก อาทิตย์ คำสังเอก ไม่อยู่ในที่ประชุม)

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายอาทิตย์ อุไรรัตน์

นายอาทิตย์ อุไรรัตน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (ฉะเชิงเทรา) :
ร่างสมาชิกครับ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : พลเอก อานูภาพ ทรงสุนทร

- (พลเอก อานูภาพ ทรงสุนทร ไม่อยู่ในที่ประชุม) :
 นายพินิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
 เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : พลโท आयुพล กรรณสูต
 (พลโท आयुพล กรรณสูต ไม่อยู่ในที่ประชุม)
- นายพินิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
 เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายอารยะ ชุมดวง
 นายอารยะ ชุมดวง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (สุโขทัย) :
 ร่างกรรมาธิการครับ
- นายพินิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
 เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายอารีย์ วงศ์อารยะ
 นายอารีย์ วงศ์อารยะ สมาชิกวุฒิสภา : ร่างสมาชิกครับ
- นายพินิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
 เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายอารีเพ็ญ อุดรสินธุ์
 นายอารีเพ็ญ อุดรสินธุ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (นราธิวาส) :
 ร่างสมาชิกครับ
- นายพินิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
 เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : พลเอก อาริยะ อุโฆษกิจ
 พลเอก อาริยะ อุโฆษกิจ สมาชิกวุฒิสภา : ร่างกรรมาธิการครับ
- นายพินิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
 เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายอาษา เมฆสวรรค์
 (นายอาษา เมฆสวรรค์ ไม่อยู่ในที่ประชุม)
- นายพินิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
 เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายอำนาจ ปะติเส
 นายอำนาจ ปะติเส สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (มหาสารคาม) :
 ร่างสมาชิกครับ

นายพินิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายอำนาจ สุวรรณคีรี

นายอำนาจ สุวรรณคีรี สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (สงขลา) :
ร่างสมาชิกครับ

นายพินิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายอำนาจ ชนะวงศ์

นายอำนาจ ชนะวงศ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (ขอนแก่น) :
ร่างสมาชิกครับ

นายพินิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายอำนาจ เฟ่งจิตต์

นายอำนาจ เฟ่งจิตต์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (จันทบุรี) :
ร่างสมาชิกครับ

นายพินิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายอำนาจ สอนอิมสาตร์

นายอำนาจ สอนอิมสาตร์ สมาชิกวุฒิสภา : งดออกเสียงครับ

นายพินิต อารยะศิริ : (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายอิทธิ ศิริลัทธยากร

นายอิทธิ ศิริลัทธยากร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (ฉะเชิงเทรา) :
ร่างกรรมาธิการครับ

นายพินิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : พลเอก อิศระพงษ์ หนูหนักดี

(พลเอก อิศระพงษ์ หนูหนักดี ไม่อยู่ในที่ประชุม)

นายพินิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายอิสสระ สมชัย

นายอิสสระ สมชัย สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (อุบลราชธานี) :
ร่างสมาชิกครับ

นายพินิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : พันเอก (พิเศษ) อุดม ทวีวัฒน์

พันเอก (พิเศษ) อุดม ทวีวัฒน์ สมาชิกวุฒิสภา : ร่างกรรมการ
ครับ

นายพินิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : พลตรี อุดม เหมวิจิตร

(พลตรี อุดม เหมวิจิตร ไม่อยู่ในที่ประชุม)

นายพินิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายอุดมเดช รัตนเสถียร

นายอุดมเดช รัตนเสถียร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (นนทบุรี) :
ร่างสมาชิกครับ

นายพินิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายอุดมศักดิ์ ทั้งทอง

นายอุดมศักดิ์ ทั้งทอง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (ประจวบ-
คีรีขันธ์) : ร่างกรรมการครับ

นายพินิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายอุดมศิลป์ ศรีแสงนาม

นายอุดมศิลป์ ศรีแสงนาม สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (กรุงเทพมหานคร) : ร่างสมาชิกครับ

นายพินิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายอุดร ดันดีสุนทร

นายอุดร ดันดีสุนทร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (ตาก) :
ร่างสมาชิกครับ

นายพินิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายอุทัย พิมพ์ใจชน

นายอุทัย พิมพ์ใจชน สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (ชลบุรี) :
ร่างสมาชิกครับ

นายพินิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายอุทัย สุดสุข

นายอุทัย สุดสุข สมาชิกวุฒิสภา : ร่างสมาชิกครับ

นายพินิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : พลเรือเอก อุฬาร มงคลนาวิน

พลเรือเอก อุฬาร มงคลนาวิน สมาชิกวุฒิสภา : ร่างสมาชิกครับ

นายพินิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายจุมาร์ ตอฮิบ

นายจุมาร์ ตอฮิบ สมาชิกวุฒิสภา : ร่างสมาชิกครับ

นายพินิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายเอกชัย เอกหาญกมล

นายเอกชัย เอกหาญกมล สมาชิกวุฒิสภา : งดออกเสียงครับ

นายพินิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายเอกพร รักความสุข

นายเอกพร รักความสุข สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (สกลนคร) :
ร่างสมาชิกครับ

นายพินิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : นายเอกภาพ พลซื่อ

นายเอกภาพ พลซื่อ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (ร้อยเอ็ด) :
ร่างสมาชิกครับ

นายพินิต อารยะศิริ (เลขานุการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขานุการสภาผู้แทนราษฎร) : นายเอนก หับสุวรรณ

นายเอนก หับสุวรรณ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (สมุทรสาคร) :
ร่างสมาชิกครับ

นายพินิต อารยะศิริ (เลขานุการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขานุการสภาผู้แทนราษฎร) : พลอากาศตรี เอนก สุวรรณบุบผา

พลอากาศตรี เอนก สุวรรณบุบผา สมาชิกวุฒิสภา : ร่างสมาชิก
ครับ

นายพินิต อารยะศิริ (เลขานุการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขานุการสภาผู้แทนราษฎร) : นายเอี่ยม ทองใจสด

นายเอี่ยม ทองใจสด สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (เพชรบูรณ์) :
ร่างกรรมาธิการครับ

นายพินิต อารยะศิริ (เลขานุการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขานุการสภาผู้แทนราษฎร) : พลเอก เอี่ยม มโนรัตน์

พลเอก เอี่ยม มโนรัตน์ สมาชิกวุฒิสภา : ร่างกรรมาธิการครับ

นายพินิต อารยะศิริ (เลขานุการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขานุการสภาผู้แทนราษฎร) : นายโอวาท จุลโคตร

นายโอวาท จุลโคตร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (อุบลราชธานี) :
ร่างสมาชิกครับ

ประธานรัฐสภา : ท่านสมาชิกที่ยังไม่ได้ออกเสียง ทิศคน
เชิญครับ

นายวรรณรัตน์ ขาญนุกูล : สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (นคร-
ราชสีมา) : กระผม นายวรรณรัตน์ ขาญนุกูล ร่างกรรมาธิการ

ประธานรัฐสภา : เลขที่เท่าไร จ้า เลขที่ของตัวเองได้ไหม

นายวรรณรัตน์ ชาญนุกุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (นคร-
ราชสีมา) : ๒๑๖ ครั้ง

นายณรงค์เลิศ สุรพล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (ขอนแก่น) :
กระผม ณรงค์เลิศ สุรพล หมายเลข ๖๗ ร่างสมาชิกครับ

นายแก้ว บัวสุวรรณ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (เพชรบูรณ์) :
ท่านประธานที่เคารพ กระผม นายแก้ว บัวสุวรรณ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
จังหวัดเพชรบูรณ์ ขอใช้สิทธิหมายเลข ๑๖ ร่างสมาชิกครับ

ประธานรัฐสภา : ช้า ๆ ทีละคนครับ

นายนิยม วรรณปัญญา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (ลพบุรี) :
ท่านประธานที่เคารพ กระผม นิยม วรรณปัญญา ส.ส. ลพบุรี ขอใช้สิทธิ

ประธานรัฐสภา : ขอช้า ๆ กรรมการไม่ทัน ช้า ๆ หน่อยครับ
ต้องบอกเลขด้วยครับ

นายนิยม วรรณปัญญา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (ลพบุรี) :
ท่านประธานที่เคารพ กระผม นิยม วรรณปัญญา ส.ส. ลพบุรี พรรคชาติไทย

ประธานรัฐสภา : เลขเท่าไรครับ

นายนิยม วรรณปัญญา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (ลพบุรี) : ๑๑๐ ครับ
ขอใช้สิทธิ โหวตให้ร่างกรรมาธิการครับ

นายพรเทพ เตชะไพบูลย์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (บุรีรัมย์) :
ท่านประธานที่เคารพ ผม พรเทพ เตชะไพบูลย์ หมายเลข ๒๑๖

นายสุวโรช พะถัง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (ชุมพร) :
ท่านประธาน ผมว่าให้สมาชิกที่ขอเพิ่ม เติมบอกชื่อมาก่อนช้า ๆ ผมจะได้
จดชื่อแล้วได้ไปพูดตัวเลขอีกครั้ง

ประธานรัฐสภา : คือกรรมการขอใหม่หมด เพราะว่าสับสน
ขอความกรุณาบอกชื่อ บอกเลขช้า ๆ แล้วทีละคน คุณพรเทพ เริ่มก่อน

นายพรเทพ เตชะไพบูลย์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (บุรีรัมย์) :
 ผม พรเทพ เตชะไพบูลย์ หมายเลข ๕๖๖๓ ขอใช้สิทธิ ร่างสมาชิกครับ

นายณรงค์เลิศ สุรพล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (ขอนแก่น) :
 ท่านประธานที่เคารพ กระผม ณรงค์เลิศ สุรพล สมาชิกรัฐสภา ขอใช้สิทธิ
 ร่างกรรมาธิการ

ประธานรัฐสภา : เดี่ยวคุณณรงค์เลิศ ๖๑ ใช่ไหม

นายณรงค์เลิศ สุรพล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (ขอนแก่น) :
 ๖๑ หมายเลขผู้แทน หมายเลขรวมไม่ทราบครับ

ประธานรัฐสภา : หมายเลขรวมไม่ทราบ คุณณรงค์เลิศก็
 ร่างกรรมาธิการ

นายแก้ว บัวสุวรรณ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (เพชรบูรณ์) :
 ท่านประธานที่เคารพ กระผม นายแก้ว บัวสุวรรณ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
 จังหวัดเพชรบูรณ์ หมายเลข ๕๓๑ ร่างสมาชิกครับ

ประธานรัฐสภา : ก็อย่างนี้ดีกว่า เพื่อให้แน่นอนใครจะมา
 ออกเสียงมาออกที่กรรมการดีกว่า ชัดเจนดีครับ เจริญที่สะคนเลขเดินมาออกที่
 กรรมการ

นายวิรัตน์ ตยวงคนนท์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (สกลนคร) :
 ท่านประธานที่เคารพ กระผมเห็นว่าผู้ใดจะใช้สิทธิท่านประธานควรจะเป็น
 ราย ๆ ไป ไม่ใช่ลุกขึ้นมาดกดแล้วพูดจะสับสน ท่านประธาน

นายโสภณ เพชรสว่าง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (บุรีรัมย์) :
 ท่านประธานขอชี้ ๆ

ประธานรัฐสภา : เชิญครับ

นายปราโมทย์ สุขุม สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (กรุงเทพฯ-
 มหานคร) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ กระผม นายปราโมทย์ สุขุม

สมาชิกรัฐสภา เลขที่ ๒๔๘ ขอใช้สิทธิ ร่างสมาชิกครับ

ประธานรัฐสภา : ต่อไปหลังสุดครับ

นายถวิล จันทร์ประสงค์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (นนทบุรี) :
ท่านประธานที่เคารพ กระผม นายถวิล จันทร์ประสงค์ สมาชิกรัฐสภา
ขอใช้สิทธิร่างสมาชิกครับ

ประธานรัฐสภา : เลขประจำตัวจำได้ไหม

นายถวิล จันทร์ประสงค์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (นนทบุรี) :
เลขที่ ๑๘ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

ประธานรัฐสภา : เชิญคุณพิมพ์

นางพิมพ์ จันทร์ประสงค์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (นนทบุรี) :
ดิฉัน พิมพ์ จันทร์ประสงค์ สมาชิกรัฐสภา หมายเลข ๑๗๒ ร่างสมาชิกค่ะ
นายเกียรติ ศรีสุรินทร์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (สุรินทร์) :
ท่านประธานที่เคารพ ผม เกียรติ ศรีสุรินทร์ หมายเลข ๑๔ ขอใช้สิทธิ
ร่างสมาชิกครับ

นายประศาสตร์ ทองปากน้ำ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (สุโขทัย) :
ท่านประธานที่เคารพ กระผม นายประศาสตร์ ทองปากน้ำ เลขที่ ๑๔๒ ตาม
ร่างกรรมาธิการครับ

นายวรรณรัตน์ ชาญนุกุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (นครราชสีมา) :
ท่านประธานที่เคารพ ผม นายวรรณรัตน์ ชาญนุกุล หมายเลข
สมาชิก ๒๑๖ ร่างกรรมาธิการครับ

นายสนชชา คุณปลื้ม สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (ชลบุรี) :
ท่านประธานที่เคารพ กระผม สนชชา คุณปลื้ม ๒๕๒ ร่างกรรมาธิการครับ

นายเฟดิมชัย สะสมทรัพย์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (นครปฐม) :
ท่านประธาน ผมหมายเลข ๑๕๘ นายเฟดิมชัย สะสมทรัพย์ ขอตตาม

ร่างสมาชิกครับ

นายจองชัย เทียงธรรม สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (สุพรรณบุรี) :
ท่านประธานที่เคารพ กระหม นายจองชัย เทียงธรรม ขออนุญาตใช้สิทธิ
ตามร่างกรรมาธิการ

ประธานรัฐสภา : ช้า ๆ

นายอาจอง ชุมสาย ณ อยุธยา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
(กรุงเทพมหานคร) : ท่านประธานที่เคารพ กระหม นายอาจอง ชุมสาย
ณ อยุธยา หมายเลข ศ.ศ. ๓๔๐ ขอสนับสนุนร่างของสมาชิกครับ

นายโกเมน ภัทรภิรมย์ สมาชิกวุฒิสภา : ท่านประธานที่เคารพ
กระหม โกเมน ภัทรภิรมย์ วุฒิสมาชิก หมายเลข ๑๓ ร่างกรรมาธิการครับ

ประธานรัฐสภา : เชิญท่านข้างหน้า

พลตรี เถกิง มั่งมั่งญา สมาชิกวุฒิสภา : กระหม พลตรี เถกิง
มั่งมั่งญา วุฒิสมาชิก หมายเลข ๕๓ ตามร่างสมาชิกครับ

ประธานรัฐสภา : เชิญท่านครับ

นายสมภพ ไทระกิตย์ สมาชิกวุฒิสภา : หม สมภพ ไทระกิตย์
เลขหมาย ๒๐๑ ร่างกรรมาธิการครับ

หม่อมหลวงศรีทศยุท เทวกุล สมาชิกวุฒิสภา : หม่อมหลวง
ศรีทศยุท เทวกุล สว. ๔๕ ร่างสมาชิกครับ

พลเอก ประจวบ แสงทวีป สมาชิกวุฒิสภา : กระหม พลเอก
ประจวบ แสงทวีป วุฒิสมาชิก หมายเลข ๐๘๑ ร่างสมาชิกครับ

นายสัมพันธ์ เลิศนุวัฒน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (เชียงใหม่) :
ท่านประธานที่เคารพ หม สัมพันธ์ เลิศนุวัฒน์ สมาชิกหมายเลข ๒๔๕
ร่างกรรมาธิการ

ประธานรัฐสภา : เชิญครับ

พลเอก อาทิตย์ กำลึงเอก สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (เลข) :
ท่านประธาน ผม พลเอก อาทิตย์ กำลึงเอก หมายเลข ๓๕๑ ร่าง
กรรมาธิการครับ

นายนิยม วรปัญญา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (ลพบุรี) :
ท่านประธานที่เคารพ ผม นิยม วรปัญญา ส.ส. ลพบุรี พรรคชาติไทย เมื่อ
ได้เรียนให้ทราบแล้วว่าผมไม่สบาย หามอมา หมายเลขประจำตัวสมาชิก
รัฐสภา ๑๗๒ โหวดให้ร่างกรรมาธิการครับ

(คณะกรรมการตรวจนับคะแนนได้ทำการตรวจนับคะแนนเสร็จแล้ว
เสนอผลต่อประธาน)

ประธานรัฐสภา : ท่านสมาชิก ผมจะอ่านผลการตรวจคะแนน
เห็นชอบด้วยกับคณะกรรมการ ๒๕๗๐ เสียง เห็นชอบด้วยกับผู้แปรญัตติ
๓๐๑ เสียง งดออกเสียง ๕ เสียง ก็เป็นอันว่าเห็นชอบกับผู้แปรญัตติ ซึ่งจะมี
๒ ร่าง ร่างของอาจารย์ปรีชา สุวรรณทัต สงวนคำแปรไว้ ให้คุ้มครองแต่
เฉพาะการอภิปรายในที่ประชุมสภา แต่ถ้ามีการถ่ายทอดการประชุมทางวิทยุ
กระจายเสียงหรือวิทยุโทรทัศน์ ไม่คุ้มครอง ส่วนร่างของคุณส่งสุขที่แปรญัตติ
ไว้ นั้น เป็นการคุ้มครองทุกกรณี จะต้องถามมติ ๒ ร่างนี้ โดยผมจะให้คำถาม
ว่าใครเห็นด้วยกับร่างอาจารย์ปรีชา ใครเห็นด้วยกับร่างคุณส่งสุข โดย
ดำเนินการตามขั้นตอนด้วยการยกมือก่อน

(ประธานรัฐสภา มีสัญญาณให้สมาชิกที่มาประชุมทราบก่อนลงมติ)

ประธานรัฐสภา : ผมจะขอลถามมติครับ ผู้ใดเห็นด้วย
กับร่างของอาจารย์ปรีชา ยกมือขึ้นครับ

(มีสมาชิกยกมือ ๒๖๘ คน)

ประธานรัฐสภา : ผู้ใดเห็นด้วยกับร่างของคุณส่งสุข ยก
มือขึ้นครับ

(มีสมาชิกยกมือ ๕๖ คน)

ประธานรัฐสภา : ผลนะครับ เห็นด้วยกับร่างของอาจารย์
ปรีชา ๒๖๘ เสียง เห็นด้วยกับร่างของคุณส่งสุข ๕๖ เสียง เป็นอันว่าที่ประชุม
ถือตามร่างของอาจารย์ปรีชา เชิญคุณส่งสุข

นายส่งสุข ภักเกษม สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (เชียงใหม่) :
ท่านประธานครับ กระผม ส่งสุข ภักเกษม พรรคชาติไทย จังหวัดเชียงใหม่
ในฐานะสมาชิกรัฐสภา ผมยังข้องใจในเรื่องตัวเลขที่มีการนับคะแนนโดย
เจ้าหน้าที่เมื่อสักครู่นี้ กระผมขอให้รับใหม่ ขอผู้รับรอง

ประธานรัฐสภา : ขอผู้รับรองหน่อยครับ

(ไม่มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

นายส่งสุข ภักเกษม สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (เชียงใหม่) :
ท่านประธานที่เคารพ ไม่เป็นไร ตรงนี้ก็ เป็นวิถีทางประชาธิปไตยที่กระผม
พยายามที่จะกระทำอยู่ ก็ไม่เป็นไรครับ มีวันพรุ่งนี้เสมอ

ประธานรัฐสภา : ขอบคุณครับ ต่อไปดำเนินการตาม
มาตรา ๑๓๑ ทวิ เชิญ

นายพินิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : มาตรา ๑๓๑ ทวิ คณะกรรมาธิการเพิ่มขึ้นใหม่

ประธานรัฐสภา : เชิญคุณदनัยฤทธิ์ครับ

นายदनัยฤทธิ์ วัชรภรณ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (ศรีสะเกษ) :
ท่านประธานสภาที่เคารพ ผม ดนัยฤทธิ์ วัชรภรณ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
จากจังหวัดศรีสะเกษ พรรคกิจสังคม ในฐานะสมาชิกรัฐสภา จากมาตรา
๑๓๑ ทวิ ซึ่งทางคณะกรรมการได้เพิ่มขึ้นใหม่นั้น ขอกราบเรียนให้ทราบ
สักนิดหนึ่งว่า เมื่อสักครู่นี้ที่เกี่ยวกับมาตรา ๑๓๑ ซึ่งรัฐสภาได้เห็นชอบกับ
ผู้ขอแปรญัตติไปแล้วนั้น ขอกราบเรียนว่า รายละเอียดที่ทางคณะกรรมการ

ได้เพิ่มขึ้นใหม่นั้นข้อความเขียนไว้ว่า เอกสิทธิ์ที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๑๓๑
 วรรคหนึ่ง ย่อมคุ้มครอง ไปถึงผู้พิมพ์และผู้โฆษณาการประชุมตาม
 ข้อบังคับของรัฐสภา วุฒิสภาหรือสภาผู้แทนราษฎร แล้วแต่กรณี และคุ้มครอง
 ไปถึงบุคคลซึ่งประธานในที่ประชุม อนุญาตให้แถลงข้อเท็จจริง หรือแสดง
 ความคิดเห็นในที่ประชุม ตลอดจนผู้ดำเนินการถ่ายทอดการประชุมสภาทาง
 วิทยุกระจายเสียงหรือวิทยุโทรทัศน์ ที่ได้รับอนุญาต จากประธานแห่งสภา
 นั้นด้วย ขอกราบเรียนรามาของย้อนขึ้นไปดูมาตรา ๑๓๑ วรรคหนึ่ง จะเห็น
 ได้ว่าข้อความที่เขียนไว้ทั้งหมดนั้นไม่ได้มีการแก้ไขตามวรรคหนึ่ง คือใช้ของ
 ร่างเดิมที่วรรคหนึ่งนั้นเขียนไว้แต่ว่า ในที่ประชุมวุฒิสภาก็ดี ที่ประชุม
 สภาผู้แทนราษฎรก็ดี ที่ประชุมร่วมกันของรัฐสภาก็ดี สมาชิกผู้ใดจะกล่าว
 ด้วยคำใด ๆ ในทางแถลงข้อเท็จจริง ท่านลองมาเปรียบเทียบดูในวรรคหนึ่ง
 ให้ความคุ้มครองเฉพาะสมาชิก แต่ที่กรรมาธิการได้เพิ่มเติมมาใหม่นั้น ใน
 มาตรา ๑๓๑ ทวิ ปรากฏว่าคุ้มครอง ไปถึงบุคคลซึ่งประธานในที่ประชุมอนุญาต
 ให้แถลงข้อเท็จจริงหรือแสดงความคิดเห็นขอกราบเรียนตรงนี่นึกหนึ่งว่าความ
 แตกต่างระหว่างสมาชิก กับผู้ที่ได้รับอนุญาตจากประธานในที่ประชุม ในการ
 ประชุมสภาผู้แทนราษฎร เราจะมีผู้ที่ไม่ได้ เป็นสมาชิกร่วมประชุมอยู่ด้วย เช่น
 รัฐมนตรีซึ่งมาจากคนนอกไม่ได้ลงชื่อร่วมประชุมด้วย แต่เข้ามานั่งในที่ประชุม
 ในกรณีที่มีการอภิปรายทั่วไป ถ้ามีกรรมาธิการพาดพิงไปถึงรัฐมนตรีซึ่งไม่ใช่
 สมาชิกรัฐสภา ไม่ใช่สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่นี่เรามาดูในวรรคสองของ
 มาตรา ๑๓๑ เอกสิทธิ์ตามวรรคหนึ่งไม่คุ้มครองสมาชิกผู้กล่าวด้วยคำใน
 การประชุม ตรงนี้ที่ผมอยากจะกราบเรียนท่านกรรมาธิการสักนิดหนึ่งว่า
 ในกรณีอย่างนี้หมายความว่าตามวรรคหนึ่ง ให้ความคุ้มครองผู้ที่ได้รับอนุญาต
 จากประธานสภา แต่ในวรรคสองของมาตรา ๑๓๑ ปรากฏว่าไม่คุ้มครอง
 เอกสิทธิ์ในกรณีที่มีการถ่ายทอดวิทยุและโทรทัศน์ แล้วกรณีที่เป็นพาดพิงตาม

ความแพ่งและอาญาต่อบุคคลอื่น ตรงนี้หมายความว่า เราให้เอกสิทธิ์คุ้มครอง รัฐมนตรีที่มาจากบุคคลภายนอกได้ตลอดไป แต่สมาชิกเราไม่ได้รับความคุ้มครองในกรณีที่มีการถ่ายทอดทางวิทยุและโทรทัศน์ และกรณีกล่าวละเมิดต่อความคิดทางแพ่งและอาญาต่อบุคคลอื่นใช่หรือไม่ ตรงนี้จะเกิดความไม่เป็นธรรมระหว่างสมาชิกกับผู้ที่ไม่ใช่สมาชิกในการอภิปรายทั่วไป ย่อมจะมีการอภิปรายพาดพิงไปถึงรัฐมนตรี คณะผู้บริหาร ในกรณีที่เหมาะสมกล่าวอภิปรายไม่ได้ ไร้วางใจ รัฐมนตรีที่ไม่ใช่สมาชิกรัฐสภา แต่สมาชิกรัฐสภาท่านรัฐมนตรีถูกขึ้นมาตอบโต้ขึ้นมาว่ากล่าว และพาดพิงไปถึงบุคคลอื่นโดยที่มีการถ่ายทอดวิทยุโทรทัศน์ด้วย ในกรณีอย่างนี้ท่านยุติครับ มาตรา ๑๑๑ ทวิ ปรากฏว่าไปคุ้มครองให้บุคคลซึ่ง ประธานในที่ประชุมอนุญาตให้แสดงข้อเท็จจริงไว้ด้วย ตรงนี้จะ เป็นธรรมสำหรับสมาชิกหรือไม่ และดูความหมายนั้นความหมายถึงอะไร ในเมื่อวรรคหนึ่งครอบคลุมไปหมดให้ความคุ้มครองไปหมด แต่วรรคสองของมาตรา ๑๑๑ ปรากฏว่าไม่คุ้มครองสมาชิกในกรณีที่มีการถ่ายทอดวิทยุโทรทัศน์ แล้วละเมิดไปถึงบุคคลอื่นตามกฎหมายแพ่งและกฎหมายอาญา แต่ในมาตรา ๑๑๑ ทวิ กลับไปให้ความคุ้มครองบุคคลซึ่งประธานในที่ประชุมอนุญาตให้แสดงข้อเท็จจริง เพราะฉะนั้นอย่าจะฟังความคิดเห็นแล้วก็ชี้แจงจากทางคณะกรรมการด้วย ขอขอบคุณมากครับ

ประธานรัฐสภา : คุณส่งสุขครับ

นายส่งสุข ภักเกษม สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (เชียงใหม่) :
ท่านประธานที่เคารพ กระผม ส่งสุข ภักเกษม พรรคชาติไทย จังหวัดเชียงใหม่ในฐานะที่เป็นสมาชิกรัฐสภา ท่านประธานที่เคารพ กระผมคงเห็นด้วยกับการอภิปรายของท่านสมาชิกรัฐสภาจากจังหวัดศรีสะเกษ ซึ่งอภิปรายจบลงไปแล้วเมื่อสักครู่นี้ กระผมพยายามที่จะให้รัฐสภาแห่งนี้ได้พิจารณาถึงเอกสิทธิ์ที่เราฟังจะต้องให้ความคุ้มครองแก่สมาชิกรัฐสภา เป็นหลักสำคัญ

กระทบคงจำเป็นที่จะต้องกราบเรียนท่านประธานเป็นการยืนยันในหลักการนี้
 ว่า สมาชิกของรัฐบาล โดยเฉพาะสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรนั้น เราอยู่ใน
 ระบบที่ได้รับการเลือกตั้ง ในฐานะที่เป็นตัวแทนของประชาชน กระผม
 กราบเรียนไปเมื่อสักครู่นี้ในตอนเริ่มเปิดการประชุม ท่านประธานก็บอกว่า
 กระผมไม่มีสิทธิที่จะอภิปรายแล้ว กระผมเพียงต้องการที่จะอธิบายข้อความ
 ให้กับสมาชิกสภาแห่งนี้ได้ทราบว่าการกิจของเรา ในฐานะที่เป็นตัวแทนของ
 ประชาชนที่อยู่ ในสังคมเล็กๆ สังคมที่แบ่งคนมี โอกาสและคนคือโอกาส
 สภาของเรา เป็นสภาที่ประชาชนส่วนใหญ่ของประเทศไม่สามารถที่จะเข้ามา
 นั่งอยู่ในสภานี้ทั้งหมดได้ ถึงแม้ว่าจะเป็นคน ๖๐ - ๗๐ เปอร์เซ็นต์ของ
 ประเทศ จึงจำเป็นที่จะต้องใช้ระบบการเลือกตั้งตัวแทนเข้ามา แต่ตัวแทน
 ของประชาชนนั้น ไม่สามารถที่จะมาทำหน้าที่ โดยได้รับเอกสิทธิ์คุ้มครอง
 ท่านประธานที่เคารพ เอกสิทธิ์ที่ฟังจะต้องให้ความคุ้มครองแก่ตัวแทนของ
 ประชาชนนั้น เป็นเอกสิทธิ์ที่เราจะต้องมอง ในภาพที่เห็นอย่างชัดเจนว่า
 ตลอดเวลาสังคมเรานั้นนับตั้งแต่เปลี่ยนแปลงการปกครองมา ๖๐ กว่าปีนั้น
 ท่านประธานที่เคารพ คนในชนบท คนในชานนอกยังไม่ได้รับความเป็นธรรม
 ได้รับความบีบบังคับ ได้รับการกดขี่ข่มเหงรังแกจากคนที่มีโอกาสมากกว่าหลาย
 ด้านหลายประการ สิ่งทีประชาชนในชนบทได้รับอย่างนี้ ตัวแทนของเขาไม่
 สามารถที่จะเอามาพูดได้ เพราะว่าเอกสิทธิ์ที่ฟังจะคุ้มครองไม่มีท่านประธาน
 ที่เคารพ มีข้อแตกต่างกันตรงที่ว่า มาตรา ๑๓๑ ทวิ นั้น อย่างที่ท่านสมาชิก
 ผู้มีเกียรติจากจังหวัดศรีสะเกษได้กราบเรียนต่อท่านประธาน สมาชิกใน
 รัฐบาลนี้ที่ประชาชนเขาเลือกมาเป็นตัวแทน และมาทำหน้าที่ไม่ได้รับการ
 คุ้มครองแต่ใครก็ไม่รู้ที่ท่านประธานนั้นเห็นว่า ควรที่จะได้รับการคุ้มครอง
 รัฐธรรมนูญก็เขียนไว้ว่าจะให้ความคุ้มครอง ถึงแม้ว่าจะ เป็นคนข้างนอก
 เป็นคนที่ประชาชนไม่ได้เลือกตั้งเข้ามาให้ได้ เพราะว่าฉะนั้นจะเห็นได้อย่าง

ชัดเจนนที่ท่านสมาชิกจากจังหวัดศรีสะเกษท่านบอกว่า ต้องการจะฟังคำตอบ จากกรรมการ กรรมการเขียนรัฐธรรมนูญนี้ กรรมการเขียนให้ใคร กรรมการทำไมเอาเหตุการณ์เอาเรื่องราวที่เป็นปัจจุบันนี้มาเป็นข้อวินิจฉัย ทำไมกรรมการ ไม่มองว่าอนาคตในการที่จะให้สภานี้ได้คุ้มครองถึงสิทธิ อำนาจและ เสรีภาพของประชาชนนั้น ตัวแทนของเขานั้นทั้งที่จะได้รับการ คุ้มครองอยู่ กระผมได้กราบเรียนว่า ไม่ว่าจะเป็นโทรทัศน์ ไม่ว่าจะเป็นวิทยุ ไม่ว่าจะเป็นหนังสือพิมพ์ หรือสื่อต่าง ๆ ตรงนี้เป็นเรื่องที่จะเข้ามาที่หลัง อันดับแรก จุดแรก ประเด็นแรกต้องเป็นเรื่องของเอกสิทธิ์ที่ทั้งจะได้รับการ คุ้มครองอยู่ คณะกรรมการไม่ให้ ที่กระผมกราบเรียน กระผมทำเมื่อ สักครู่นี้กระผมก็ทราบว่าคุณก็รู้คนอยู่ในสภามาอย่างกระผมนี้ รู้ว่าญาติของ กระผมนั้นต้องแพ้ญาติของอาจารย์ปรีชา แต่กระผมก็อยากจะรู้ว่าเมื่อจะพูดถึง เอกสิทธิ์ของคนที่เป็นตัวแทนของคนในบ้านนอกในชนบทนั้นจะมีสมาชิกในสภานี้ ตักเท่าไรที่จะสำนองตรงนี้ ที่จะคิดตรงนี้ จะคิดถึงปัจจุบัน จะคิดถึงหมั้นได้ นายสังสุข หมั้นได้ว่าเรื่องนี้ควรจะถอนแล้วไม่ถอน หมั้นได้อะไรก็แล้วแต่ อันตรงนี้เป็นเรื่องของปัจจุบัน แต่หน้าที่ของเราในการที่เราจะทำกฎหมาย รัฐธรรมนูญให้ถูกต้องนั้น เราจะต้องคำนึงถึงสิทธิเสรีภาพอำนาจของประชาชน ที่เลือกเราเข้ามาเป็นตัวแทน เราเอาเรื่องปัจจุบันมาเป็นบรรทัดฐานในการ ที่จะแก้ไขเรื่องของเอกสิทธิ์เดียวกันในเรื่องของคนเอา เรื่องส่วนตัวมาพูดใน สภา เอาเรื่องโน้นเรื่องนี้มาพูดในสภา เอามาเป็นหลักมาเป็นเกณฑ์ในการ แก้ไขรัฐธรรมนูญ ทำไมไม่คิดถึงสิทธิเสรีภาพอำนาจและการคุ้มครองที่ ประชาชนในชนบทนั้นไม่ได้รับมาตลอดเวลาเลย ท่านประธานที่เคารพ เพราะฉะนั้นสภาซึ่งเป็นสภาตัวแทนของเขา เป็นองค์กรที่เป็นที่ประชุมที่ พิจารณาในเรื่องต่าง ๆ เหล่านี้ จำเป็นที่จะต้องให้เอกสิทธิ์คุ้มครอง เราไม่ให้เอกสิทธิ์คุ้มครอง มาตรา ๑๓๑ ทวิ กลับไปคุ้มครองถึงบุคคลซึ่งประธาน

ในที่ประชุมอนุญาตให้แสดงข้อเท็จจริง ท่านประธานที่เคารพ ตรงนี้ชัดเจน ท่านกรรมการทั้งหลายจะใช้สติปัญญาความรู้ความสามารถประสบการณ์ของท่านเท่าไรก็ตาม แต่ผมขอกราบเรียนว่า ผมได้รับทราบและได้เห็น และได้ อยู่ในโอกาสที่สภาของเรานี้ ตัวกระผมเองมีส่วนในการที่จะเข้ามานั่งแก้ไขรัฐธรรมนูญ ได้เห็นรูปของรัฐธรรมนูญออกอย่างนี้ กระผมไม่เห็นด้วยที่ คณะกรรมการนี้ไปเพิ่มเติมในมาตรา ๓๓๑ ทวิ โดยการให้ความคุ้มครอง แก่บุคคลอื่น ซึ่งท่านประธานนี้สามารถที่จะใช้อำนาจของท่านให้แสดงข้อเท็จจริงต่อที่ประชุม ท่านประธานครับ กระผมไม่เห็นด้วยกับการเพิ่มเติม มาตรา ๓๓๑ ทวิของคณะกรรมการดังกล่าวที่กระผมได้กราบเรียน ขอขอบพระคุณครับ

ประธานรัฐสภา : คุณสวัสดิ์ครับ

นายสวัสดิ์ คำประกอบ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (นครสวรรค์) :

ท่านประธานที่เคารพ กระผมเป็นคนมีความรู้น้อยด้วยปัญญา อาจจะหาเรื่อง ท่านประธานว่า เมื่อตะกี้นี้สภานี้ได้ลงคะแนนเสียงไม่เห็นด้วยกับกรรมาธิการ ไปเห็นด้วยกับคำแปรญัตติของสมาชิก เพราะฉะนั้นบทบัญญัติที่กรรมาธิการได้ร่างไว้ก็ตกไป ก็ต้องไปใช้ตามของกรรมาธิการ และนี่กรรมาธิการคงจะร่าง บทบัญญัติไว้อีกหลายมาตรา อันเกี่ยวเนื่องกับมาตรานี้หรือไม่ประการใด เพราะฉะนั้นขอให้กรรมาธิการได้กล้าชี้แจงสิว่า เมื่อมีการแก้ไขไปตาม กรรมาธิการแล้วบทบัญญัติของกรรมาธิการที่ได้ร่างไว้หลาย ๆ มาตรา หรือ มาตรานี้ก็ตาม เถอะจะต้องแก้ไขอย่างไร จะต้องเปลี่ยนแปลงแก้ไขให้เป็นไปตามของสมาชิกที่ได้แปรญัตติและเป็นฝ่ายชนะในสภานี้หรืออย่างไร และผู้ที่ชี้แจงให้ผมได้ทราบเข้าใจขอระบุตัวเลข ขอท่านไพศาล กุมาลย์วิสัย เพราะ พูดชัดเจนดี

ประธานรัฐสภา : ท่านชี้แจงหน่อยครับ จะได้เข้าใจ

นายไพศาล กุมาลย์วิสัย (กรรมการ) : กราบเรียนท่านประธานรัฐสภาที่เคารพ และท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ กระผม ไพศาล กุมาลย์วิสัย สมาชิกรัฐสภา ในฐานะรองประธานคณะกรรมการขอกราบเรียนชี้แจง เรื่องที่ เกี่ยวข้องกับมาตราว่าด้วยเอกสิทธิ์และความคุ้มครองในเรื่องที่จะไม่ถูกฟ้องร้อง แต่ในเรื่องนี้กระผมขอกราบเรียนว่าเราจะต้องดูกฎหมายในเรื่องนี้ที่เกี่ยวข้องกัน ๓ - ๔ มาตราด้วยกัน คือมาตรา ๑๓๑ มาตรา ๑๓๑ ทวิ มาตรา ๑๖๗ แต่ว่าก่อนที่จะกราบเรียนในรายละเอียดไป ผมขออนุญาตก่อนว่า สังเกตว่าท่านสมาชิกที่ได้อ่านมาตรา ๑๓๑ ทวิ เมื่อตะกี้ นี้ ยังไม่ได้แก้คำคิดตามที่คณะกรรมการ ได้แก้ไขในคอนต้นของการประชุมคราวนี้หมายความว่า ของการประชุมพิจารณาว่า รัฐธรรมนูญแก้ไขเพิ่มเติมตั้งแต่แรกคือถ้อยคำที่แก่นั้นเป็นอย่างนี้ว่า ตัดคำว่า วรรคหนึ่ง ที่ท้ายมาตรา ๑๓๑ ของที่ปรากฏอยู่ในมาตรา ๑๓๑ ทวิ ออก แล้วก็เติมต่อท้ายความในมาตรานี้ว่าโดยอนุโลม ข้อความก็จะอ่านเป็นว่า มาตรา ๑๓๑ ทวิ เอกสิทธิ์ที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๑๓๑ ย่อมคุ้มครองไปถึงผู้พิมพ์ และผู้โฆษณา รายงานการประชุมตามข้อบังคับของรัฐสภา วุฒิสภา หรือสภาผู้แทนราษฎรแล้วแต่กรณี และคุ้มครองไปถึงบุคคลซึ่งประธานในที่ประชุมอนุญาตให้แถลงข้อเท็จจริง หรือแสดงความคิดเห็นในที่ประชุมตลอดจนผู้ดำเนินการถ่ายทอดการประชุมสภาทางวิทยุกระจายเสียง หรือวิทยุโทรทัศน์ที่ได้รับอนุญาตจากประธานแห่งสถานนั้นด้วยโดยอนุโลม กระผมขอกราบเรียนอย่างนี้ว่า มาตรา ๑๓๑ ที่เราได้ผ่านมานั้น แม้ว่าที่ประชุมจะไม่เห็นด้วยกับร่างของกรรมการที่เป็นฝ่ายข้างมาก ก็ไม่มีอะไรขัดข้อง ที่คณะกรรมการจะไปว่าเป็นประการใดก็สุดแท้แต่ที่ประชุม แต่ว่าอย่างไรก็ตามมาตรา ๑๓๑ ทวินี้ กระผมขอกราบเรียนว่า เป็นมาตราที่เกี่ยวกับบุคคลอื่น ที่กระผมกราบเรียนก็คือว่าผู้พิมพ์ ผู้โฆษณารายงานการประชุมของสภา ที่ดำเนินการไปตามข้อบังคับนั้น

ประการหนึ่ง

ประการที่ ๒ ก็คือทำให้ความคุ้มครองไปถึงผู้ที่ประธานสภาฯเชิญมาประชุม เชิญมาชี้แจง

ประการที่ ๓ ก็คือให้ความคุ้มครองไปถึงผู้ทำการถ่ายทอดการกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์ ส่วนที่เกี่ยวกับรัฐมนตรีนั้นไปปรากฏอยู่ในมาตรา ๑๖๗ กระผมขออนุญาตอ่าน

มาตรา ๑๖๗ รัฐมนตรีย่อมมีสิทธิเข้าประชุมและแสดงข้อเท็จจริงหรือ แสดงความคิดเห็นในที่ประชุมสภาซึ่งตนมิได้เป็นสมาชิก แต่ไม่มีสิทธิออกเสียงลงคะแนน

เอกสิทธิ์ที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๑๓๑ และมาตรา ๑๓๑ ทวิ ให้นำมาใช้บังคับโดยอนุโลม เพราะฉะนั้นรัฐมนตรีไม่ใช่เป็นบุคคลที่อยู่ในมาตรา ๑๓๑ ทวิ คืออีกนัยหนึ่ง ไม่ใช่เป็นบุคคลที่ประธานรัฐสภาฯเชิญมาให้ข้อเท็จจริงหรืออนุญาตให้มาชี้แจง ในข้อเท็จจริงรัฐมนตรีนั้นโดยบทบัญญัติของกฎหมายเขามีสิทธิที่จะชี้แจงแสดงข้อเท็จจริงได้โดยสิทธิของตนเอง มิได้เป็นผู้ที่ได้รับเข้ามาชี้แจง เพราะฉะนั้นสำหรับมาตรา ๑๓๑ ทวินี้เป็นมาตราที่มีอยู่เดิมตั้งแต่อยู่ในวรรคสองของมาตรา ๑๓๑ ตามร่างที่ปรากฏ แต่เนื่องจากว่าได้มีการแก้ไขในวรรคสองเป็นร่างของอาจารย์ปรีชา และแม้ว่าจะเป็นอย่างอาจารย์ปรีชาและร่างของกรรมาธิการที่ตกไปก็ยังมีข้อความสาระสำคัญตรงนี้ในวรรคสองเหมือนกัน อีกนัยหนึ่งก็คือว่าวรรคสองเป็นเรื่องของการที่อนุญาตให้มีการถ่ายทอดการกระจายเสียง ฉะนั้นบุคคลที่ทำการกระจายเสียงย่อมได้รับความคุ้มครอง บุคคลที่พิมพ์หรือโฆษณา รายงานการประชุมที่ได้รับอนุญาตแล้วก็ได้ได้รับความคุ้มครอง และก็บุคคลที่หากท่านประธานที่ประชุมจะอนุญาตให้เขามาแสดงข้อเท็จจริงในที่ประชุม ผู้แสดงข้อเท็จจริงนั้นก็อยู่ในบังคับมาตรา ๑๓๑ ทั้งวรรคหนึ่งและวรรคสองด้วยกัน เพราะฉะนั้นกระผมด้วยความเคารพ

ว่าทางคณะกรรมการไม่เห็นด้วยที่เข้าใจว่ามาตรา ๑๓๑ นั้นจะใช้บังคับเฉพาะสมาชิก ที่จริงมาตรา ๑๓๑ นั้นใช้บังคับกับทุกคนที่เข้ามาอยู่ในที่ประชุมนี้ไม่ว่าจะเป็นรัฐมนตรีหรือบุคคลที่ประธานสภาอนุญาตให้เข้ามาชี้แจง กระผมคิดว่ามาตรา ๑๓๑ นั้นเป็นมาตราหลักที่พูดถึงเฉพาะสมาชิก มาตรา ๑๓๑ ทั่วไปพูดถึงบุคคลอื่นที่เข้ามาเกี่ยวข้อง มาตรา ๑๖๗ เป็นมาตราที่พูดถึงเฉพาะรัฐมนตรีที่เข้ามาชี้แจงในที่ประชุม เพราะฉะนั้นกระผมกราบเรียนว่ามาตรา ๑๓๑ ทวีนี้ ควรจะยังคงต้องมีเอาไว้ และมาตรา ๑๖๗ ซึ่งกระผมขอพูดเลยไปว่าก็คงจะต้องมีเอาไว้เช่นเดียวกัน ขอบพระคุณครับท่านประธาน

ประธานรัฐสภา : คุณคณบดี ดิฉันอยู่เอาสักหน่อย

นายคณบดี วชิราภรณ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (ศรีสะเกษ) :

ท่านประธานที่เคารพ ผม คณบดี วชิราภรณ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จากจังหวัดศรีสะเกษ พรรคกิจสังคม ผมได้รับฟังคำชี้แจงจากทางท่านกรรมาธิการแล้วยิ่งข้อใจใหญ่เข้าไปอีก ความหมายท่านในมาตรา ๑๓๑ ทวี คำว่า บุคคลซึ่งประธานในที่ประชุมอนุญาตให้แถลงข้อเท็จจริง ท่านพูดว่าไม่ได้หมายถึงรัฐมนตรี แต่ว่าถ้าท่านรัฐมนตรีไม่ได้รับอนุญาตจากประธานขึ้นพูดได้ไหมไม่ได้ครับ แล้วก็ในมาตรา ๑๖๗ เขียนไว้ว่า รัฐมนตรีย่อมมีสิทธิเข้าประชุมแค่นั้นเอง แล้วก็ชี้แจงแถลงข้อเท็จจริง การชี้แจงแถลงข้อเท็จจริง ได้รับอนุญาตจากประธานหรือเปล่าครับ ต้องได้รับอนุญาตก่อน แล้วก็ให้เอกสิทธิ์ที่บัญญัติไว้ตามมาตรา ๑๓๑ และมาตรา ๑๓๑ ทวี ตรงนี้ละครับที่ผมข้อใจ ว่าทำไมต้องไปแบ่งแยกว่ามาตรา ๑๓๑ ใช้เฉพาะสมาชิก โดยเฉพาะอย่างยิ่งพรรคสอง บอกว่าตามเอกสิทธิ์ตามพรรคหนึ่งไม่ให้ความคุ้มครองสมาชิก แต่มาตรา ๑๓๑ ทวีกลับไปบอกว่า และคุ้มครองไปถึงบุคคลซึ่งประธานในที่ประชุมอนุญาตให้แถลงข้อเท็จจริงผมถามท่านตรงนี้ แต่ท่านกลับไปแปลความหมาย หมายความว่า ผู้ที่เป็นกรรมาธิการวิสามัญไม่ใช่

สมาชิก แต่ก็มาชี้แจงในกรณีพิจารณาพระราชบัญญัติอะไรต่าง ๆ นานา แต่กรณีเกิดการเปิดอภิปรายทั่วไป ซึ่งท่านรัฐมนตรีที่ไม่ได้เป็นสมาชิก แต่มีสิทธิเข้าประชุมตามมาตรา ๑๖๗ ถูกต้อง ไม่ได้เถียงอะไรเลย แต่ว่าถ้ารัฐมนตรีไม่ได้รับอนุญาตและไม่ได้เป็นสมาชิก ไม่ได้รับอนุญาตจากประธานสภา ผมถามมันเข้ามาตราตรงนี้ใหม่ ถ้าได้รับอนุญาตจากประธานสภาแล้วตรงนี้ล่ะครับมันเข้ามาตรา ๑๓๑ ทวิทันที เพราะฉะนั้นผู้ที่ได้รับอนุญาตจากประธานสภานั้นจะได้รับการอภิปรายคุ้มครองทันที ตรงนี้ล่ะครับมันเป็นสิ่งที่ไม่ได้รับความเป็นธรรมระหว่างสมาชิกกับผู้ที่ไม่ได้เป็นสมาชิก แต่มาอยู่ในฝ่ายบริหาร

ประธานรัฐสภา : เชิญคุณทรงธรรม

นายทรงธรรม บัญญัติ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (เชียงใหม่) : ท่านประธานที่เคารพ ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ กระผม ทรงธรรม บัญญัติ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดเชียงใหม่ พรรคชาติไทย ในฐานะสมาชิกรัฐสภาท่านประธาน กระผมเห็นว่าที่เราลงมติกันไปเมื่อที่เราเอาตามอาจารย์ปรีชาก็หมายความว่าพรรคสอง พรรคตามของคณะกรรมการถูกตัดไปแล้วโดยเรียบร้อย ก็เหลือแต่พรรคหนึ่งของคณะกรรมการเท่านั้น ผมขออนุญาตอ่านพรรคหนึ่งของคณะกรรมการและก็พรรคสองที่ท่านอาจารย์ปรีชาเป็นคนขอแปรญัตติไว้ที่เรารับไปเมื่อครั้งนี้ แล้วผมจะโยงมาถึงมาตรา ๑๓๑ ทวิว่าพวกที่เป็นสมาชิกสภาผู้แทนก็คือ สมาชิกวุฒิสภาก็ดี เราเลยเปรียบอย่างไร เราไม่สามารถจะทำอะไร เขาได้อย่างไร แต่ขณะเดียวกันนั้นผู้ซึ่งมิได้เป็นสมาชิคนั้นสามารถที่จะได้รับการคุ้มครองในการที่จะกล่าวหาพวกเรา ซึ่งเป็นสมาชิกไม่เหมือนอย่างที่ท่านชี้แจงไปเมื่อครั้งนี้ ผมขออนุญาตอ่านนะครับ

ในที่ประชุมวุฒิสภาก็ดี ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรก็ดี ที่ประชุมร่วมกันของรัฐสภาก็ดี สมาชิกผู้ใดจะกล่าวถ้อยคำใด ๆ ในการแถลงข้อเท็จจริงหรือแสดงความคิดเห็น หรือออกเสียงลงคะแนนย่อมเป็นเอกสิทธิ์โดยเด็ดขาด

จากประธานสภาแห่งนั้นด้วย อันนี้หมายความว่าอย่างไร ถ้าเขียนอย่างนี้พวกผม
 ไม่ได้ได้รับความเป็นธรรม ประชาชนเลือกผมมาเป็นตัวแทนของเขามาควบคุม
 การบริหารงานของรัฐบาล มาควบคุมการบริหารเงินงบประมาณแผ่นดิน
 ๘๐๐,๐๐๐ - ๘๐๐,๐๐๐ ล้านบาท และเกิดรัฐมนตรีคนนั้นบริหารด้วยความ
 ไม่ซื่อสัตย์สุจริต คดโกงเงินทอง อันนั้นผมพูดไม่ได้ครับ พูดผมก็เข้าข่าย
 หมิ่นประมาททันที เขาฟ้องผมหมิ่นประมาททันทีแต่เขาพูดคำผมได้ ผมไม่ได้
 ได้รับความคุ้มครอง แต่ท่านมาอ้างมาตรา ๑๖๘ มาตรา ๑๖๘ เขียนไว้บอกว่า
 รัฐมนตรีย่อมมีสิทธิเข้าประชุม และแถลงข้อเท็จจริงหรือแสดงความคิดเห็น
 ในที่ประชุมสภา ซึ่งตนมิได้เป็นสมาชิก แต่ไม่มีสิทธิออกเสียงลงคะแนน
 เท่านี้ แต่พรรคสองเขียนไว้ว่า เอกสิทธิ์ที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๑๓๑ และ
 มาตรา ๑๓๑ ทวิ ให้นำมาใช้บังคับโดยอนุโลม ก็เท่ากับให้เขามีเอกสิทธิ์โดย
 อนุโลม คนที่ประชาชนเลือกมาไม่มีเอกสิทธิ์ แต่คนที่ประชาชนไม่ได้เลือกมา
 แต่ว่าบุญมาวาสนาส่ง บุญหล่นทับได้มาเป็นรัฐมนตรี กลับได้รับเอกสิทธิ์
 คุ้มครอง มันอะไรกันครับท่านประธาน ถ้าอย่างนั้นผมขอให้กรรมการตัด
 ข้อความอย่างนี้ได้ไหมครับ มาตรา ๑๓๑ ทวิ เอกสิทธิ์ที่บัญญัติไว้ในมาตรา
 ๑๓๑ พรรคหนึ่งย่อมคุ้มครองไปถึงผู้พิมพ์และผู้โฆษณารายงานการประชุมตาม
 ข้อบังคับของรัฐสภา วุฒิสภาหรือสภาผู้แทนราษฎร ตัดคำว่า และคุ้มครองไป
 ถึงบุคคล ซึ่งประธานในที่ประชุมอนุญาตให้แถลงข้อเท็จจริงหรือแสดงความคิดเห็น
 ในที่ประชุม ออก เดิมไปบอกว่า เอกสิทธิ์ที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๑๓๑
 พรรคหนึ่งย่อมคุ้มครองไปถึงผู้พิมพ์ ผู้โฆษณารายงานการประชุมตามข้อบังคับ
 ของรัฐสภา หรือวุฒิสภาหรือสภาผู้แทนราษฎร และผู้ดำเนินการถ่ายทอดการ
 ประชุมสภาทางวิทยุกระจายเสียงหรือโทรทัศน์ ที่ได้รับอนุญาตจากประธาน
 สภาแห่งนั้นแล้วแต่กรณี อย่างนี้ได้ไหมครับ เพราะอย่างนั้นถ้าไม่คุ้มครองถึง
 วิทยุ ไม่คุ้มครองถึงโทรทัศน์แต่ไปคุ้มครองตัวบุคคล ซึ่งไม่ได้เป็นสมาชิก อันนี้

ท่านประธานความได้เปรียบ เสียเปรียบ ความไม่เป็นธรรมมันเกิดขึ้นกับพวกผู้แทนราษฎร ถ้าอย่างนั้นจะเลือกพวกผมมาทำไม เลือกพวกผมมาเพื่อมาดูแลการใช้จ่ายงบประมาณแผ่นดิน ซึ่งเก็บจากภาษีอากรของประชาชน เราจะพูดอะไร เราไม่มีสิทธิในการคุ้มครอง ยกเว้นแต่ที่เราคุ้มครองภายในห้องประชุมนี้เท่านั้น ปรากฏออกไปข้างนอกไม่ได้ แต่ปรากฏคนซึ่งไม่ได้เป็นผู้แทนราษฎร ไม่ได้เป็นสมาชิก สามารถที่จะเล่นงานผู้ที่มาจากการเลือกตั้งได้ ท่านประธานก็มาจากการเลือกตั้ง เราจะยอมอย่างนั้นหรือ ผมขอลาหมอบเออะครับ เราจะยอมอย่างนั้นหรือ ยอมว่าให้คนที่ไม่ได้รับการเลือกตั้ง คนที่ไม่ได้เป็นสมาชิกหรือแม้แต่คนที่มาจากการแต่งตั้ง ผมขอภัย หรือแม้แต่คนที่มาจากการแต่งตั้งอย่างวุฒิสมาชิก เขาก็เป็นผู้แทนปวงชนตามรัฐธรรมนูญ เขาก็ย่อมจะมีเอกสิทธิ์ในการคุ้มครองตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๓๑ แต่ปรากฏว่าไปเขียนอย่างนี้ กรรมาธิการจะแก้ไขได้ไหม อย่างที่กระผมเสนอแนะ ถ้ากรรมาธิการแก้ไขตามนี้ ความคุ้มครองสำหรับผู้ที่ไม่ได้เป็นสมาชิก ที่ประธานไม่อนุญาตให้แสดงชื่อเท็จจริงก็จะหมดไป นี่แหละคือความเป็นธรรมของสภานี้ อยากรู้กฎหมายเพื่อบุคคลบางกลุ่มบางคน และคนส่วนหนึ่งที่ประชาชนมอบความไว้วางใจเข้ามาไม่ได้รับการคุ้มครอง ไม่ได้รับการตอบสนอง เพื่อที่จะมาทำงานให้เต็มความสามารถ ในฐานะที่เป็นผู้แทนปวงชนชาวไทย ขอบพระคุณครับ

ประธานรัฐสภา : เชิญคุณส่งสุขติดพันแล้วก็ต่อด้วยคุณสมชาย

นายส่งสุข ภัคเกษม สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (เชียงใหม่) :

ท่านประธานที่เคารพ กระผม ส่งสุข ภัคเกษม พรรคชาติไทย จังหวัดเชียงใหม่สมาชิกรัฐสภา กระผมขอกราบเรียนว่า ที่คณะกรรมการได้ลุกขึ้นมาชี้แจง เมื่อสักครู่นี้เป็นการชี้แจงซึ่งกระผมจะไม่อภิปรายอะไรต่อไปอีกแล้ว แต่ว่าอาจจะอภิปรายถึงคำชี้แจงของท่านกรรมาธิการ ในประการแรกท่าน

กรรมการที่ลุกขึ้นมาชี้แจงนั้นได้บอกว่า ที่รัฐสภาแห่งนี้กำลังพิจารณาอยู่ใน
 มาตรา ๑๑๑ ทวิ ขอให้ดูมาตราอื่น ๆ ประกอบ ท่านประธานครับ ในสิ่งที่
 คณะกรรมการต้องการจะได้ต้องการจะมี ต้องการจะทำนั้น ให้ไปดูมาตรา
 อื่น ๆ ประกอบ ท่านประธานครับ บทคุ้มครองสมาชิกรัฐสภา บทคุ้มครอง
 สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรนั้น ในมาตราอื่น ๆ คณะกรรมการไปดูหรือเปล่า
 ไปดูหรือเปล่าว่าถ้าหากสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กระทำหน้าที่โดยไม่ถูกต้องมี
 ความผิด เรามีบทที่ตราไว้ในกรณีที่จับออกก็ได้ ไล่ออกก็ได้ ลงโทษ
 อย่างหนึ่งอย่างใดก็ได้ ทำไมในกรณีที่จะให้คุ้มครองสิทธิของเอกสิทธิ์ให้กับ
 สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ซึ่งจะต้องมาทำหน้าที่เหมือนกับท่านสมาชิกจาก
 จังหวัดเชียงราย ได้พูดเมื่อสักครู่นี้ เราพูดอะไรไม่ได้ แต่คนข้างนอกมาพูด
 ท่านประธานจำได้ไหมครับ ๓๕/๑ ที่คนมาจากข้างนอกยืนอยู่ตรงนั้นคำสภา
 ทั้งสภา ยกย่องสรรเสริญกันทั้งบ้านทั้งเมืองเลยครับ ว่าเก่ง พูดได้เจ็บแสบ
 พูดได้ตีเหยื่อเกิน ในขณะที่เราไม่มีโอกาสที่จะได้ลุกขึ้นตอบได้ เพราะเขา
 เป็นนายกรัฐมนตรี แต่สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่มาจากการเลือกตั้งลุกขึ้นไม่
 ได้ ความเจ็บปวดครั้งนี้เราทำไมลืมกันง่าย ๆ แต่กระผมไม่วิตกกังวลหรือ
 ในการแก้ไขของคณะกรรมการนั้น เราได้เห็นความพิศพิการหลายอย่าง
 หลายประการตลอดมา ถ้าหากว่าเรา仍将ยึดเอาระบบมากกว่าความถูกต้อง
 โดยไม่ฟังเสียงของสภานั้น ตามใจเถอะ กระผมก็ไม่ว่าอะไรหรอก ท่าน
 ประธาน กระผมได้สู้ในมาตรา ๑๑๑ ที่สู้ในเรื่องที่เกี่ยวกับที่เป็นการสงวน
 คำแปรญัตติของสมาชิกระหว่างกระผมกับอาจารย์ปรีชานั้น กระผมต้องการที่
 จะเห็นความชัดเจนครั้งนี้ว่า อาจารย์ปรีชานั้นท่านเป็นนักวิชาการ อาจารย์
 ปรีชานั้นท่านเป็น ส.ส กรุงเทพฯ ผมนั้นเป็น ส.ส. บ้านนอกเป็นคนบ้านนอก
 เป็นคนความรู้น้อย สามารถอย่างเดียวสามารถที่จะสะท้อนสิ่งที่คนบ้านนอกคน
 ขนบทเจ็บปวด แล้วเอามากราบเรียนต่อท่านประธานได้ แต่ขณะนี้การแก้ไข

รัฐธรรมนูญ การร่างรัฐธรรมนูญของเรานั้น เราทำสนองได้แต่ความต้องการของชนระดับหนึ่งซึ่งได้เปรียบสังคมตลอดมา

ประการที่ ๒ ในส่วนที่รัฐธรรมนูญฉบับปัจจุบันคือ ๒๕๖๑ นี้ ได้คุ้มครองรัฐมนตรีที่ไม่ใช่เป็น ส.ส. เราเห็นความอัปยศณ์ตรงนี้อย่างชัดเจนว่ารัฐธรรมนูญที่ใช้ในปัจจุบันนี้ รัฐมนตรีที่ไม่เป็น ส.ส. นั้นพูดอะไรในสภานี้ก็ได้ได้รับการคุ้มครอง ตรงนี้เป็นประการที่ ๒ โหมคริบ ที่เรามีความเจ็บปวดกัน รัฐมนตรีที่ไปจากการเลือกตั้งของประชาชนไปจาก ส.ส. นั้นพูดตามรัฐธรรมนูญปัจจุบันไม่ได้รับการคุ้มครอง ท่านประธาน กระผมไม่รังเกียจในมาตรา ๑๑๑ ทวิ ที่คุ้มครองสื่อมวลชน กระผมพูดไม่ใช่ต้องการจะเอาใจสื่อมวลชน กระผมต้องการที่จะให้สภาแห่งนี้ได้เป็นสถาบันที่จะสะท้อนให้เห็นว่าระบบตัวแทนของประชาชนนั้น มีเอกสิทธิ์ในการที่จะทำงานหรือขึ้นมาทำหน้าที่ในการแก้ไขปัญหา เป็นตัวแทนในการปกป้องสิทธิอำนาจและผลประโยชน์ให้เขา ประชาชนจะมีความกระตือรือร้นทางการเมืองในระบบประชาธิปไตยได้อย่างไร ในเมื่อในระบบของสภาพิกลพิการอย่างนี้ท่านประธาน ไม่เป็นที่พึ่งไม่เป็นที่หวังของประชาชนเขาเลย พอถึงเวลาเลือกตั้งก็ไปบลม (Blame) เขาไปตำหนิตติง เขาว่าพวกนี้ไม่มีความรู้ดี แต่ขายสิทธิขายเสียงให้กับนักการเมืองมันอยู่ที่เราครับ เราตั้งกติกามาเขียนกติกาอย่างไร

ท่านประธานที่เคารพ กระผมขอติงเป็นประเด็นสุดท้าย กระผมแพ้นแล้วไม่ใช่แค่หัวขาคติ กระผมแพ้อาจารย์ ดอกเตอร์ปรีชาไป แต่กระผมขอกราบเรียนว่า อาจารย์ปรีชาในเมื่อจะสงวนคำแปรญัตติจนชนะไปเมื่อสักครู่นี้ ทำไมไม่ไปดูประเด็นที่เกี่ยวข้องกับบุคคลภายนอกที่ท่านประธานอนุญาตให้พูดแล้ว ได้รับสิทธิการคุ้มครอง ในขณะที่สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรไม่ได้รับการคุ้มครองเลย ขอขอบพระคุณครับท่านประธานครับ

ประธานรัฐสภา : คุณสมชาย แล้วจะต่อด้วยคุณมานะครับ

พันตำรวจโท สมชาย เพศประเสริฐ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (นครราชสีมา) : ท่านประธานที่เคารพครับ กระผม พันตำรวจโท สมชาย เพศประเสริฐ ชาติดพัฒนา จังหวัดนครราชสีมา ในฐานะสมาชิกรัฐสภาท่านประธานครับ เมื่อการประชุมเมื่อคราวที่แล้ว เมื่อสัปดาห์ที่แล้วเราได้พิจารณากันไปถึงมาตรา ๑๓๑ ถ้าหากว่าท่านประธานเข้าใจว่าผมเองนั้นได้แสดงความคิดเห็นเอาไว้ครั้งนี้ค่อนข้างจะชัดเจนทีเดียว เฉพาะอย่างยิ่งในเรื่องของการที่จะต้องไม่คุ้มครองผู้ที่ขึ้นมาอภิปรายในสภาแห่งนี้ ถ้าหากว่ามีการถ่ายทอด ไม่ว่าท่านหนึ่งท่านใดนั้นจะเป็นสมาชิกหรือไม่เป็นสมาชิกก็ตาม ถ้าหากว่ามีการถ่ายทอดออกไปสู่มวลชนแล้ว ผู้ประชาชนแล้ว หรือผู้ภายนอกห้องประชุมของรัฐสภาแล้ว ขอให้มีความคิด ถ้าหากว่ามีการพาดพิงถึงหรือว่ากล่าวอย่างกันหรือว่าไปเข้าความคิดในเรื่องของหมิ่นประมาทก็ดี เพราะฉะนั้นครั้งนี้ผมได้แสดงความคิดเห็นไว้ค่อนข้างจะชัดเจนว่า ในวรรคสาม ตามมาตรา ๑๓๑ ของกรรมาธินั้น ผมไม่ได้เห็นด้วย เพราะฉะนั้นผมเองผมเรียนท่านประธานว่า เราเองนั้นเราต้องการสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่มีคุณภาพกันอย่างแท้จริง เราพูดกันมาโดยตลอด เราต้องการที่จะเห็นผู้แทนของปวงชนนั้นเป็นที่พึงใจให้แก่พี่น้องทั้งหลายได้ สามารถที่จะแสดงเหตุแสดงผล และนำสิ่งต่าง ๆ มาสู่สาธารณชนด้วยความถูกต้องและชัดเจน ท่านประธานครับ ผมเรียนว่าตรงนั้นเอง เป็นสิ่งที่พวกเราทั้งหลายจะเห็น เนื่องจากว่าเราต้องการที่จะสงวนทรัพย์สินคุณค่าทรัพย์สินมนุษย์เอาไว้ ซึ่งขณะนี้ถูกทำลายลงอย่างย่อยยับและยับเยินที่สุดในสังคมเมืองไทยในขณะนี้ เพราะฉะนั้นครั้งนี้แหละครับผมอยากจะกราบเรียนท่านประธานว่า ผมเองผมไม่ได้หวังอะไรมากมายนักหรอกครับ ถ้าหากว่าทางกรรมาธิการได้ตัดคำว่า วรรคหนึ่งออกไปแล้ว ในมาตรา ๑๓๑ ทวิ ท่านยื่นขึ้นชัดเจนอันนี้อ่านแล้วพอรับฟังได้ครับท่านประธาน อ่านแล้วพอเข้าใจ แล้วก็คิดว่าน่าจะเป็นประโยชน์ แต่ใน

เวลาเดียวกันนั้นก็ยังหวังครับ จริง ๆ แล้วในเรื่องการคุ้มครองไปถึงผู้พิมพ์ผู้โฆษณา แม้กระทั่งผู้ที่ถ่ายทอดไปทางสถานีวิทยุโทรทัศน์นั้น ผมไม่ได้ติดใจครั้งนี้ ผมคิดว่าตรงนั้นต้องคุ้มครองเขาแน่นอน เพราะเราเล่นกันตรงนี้ เป็นหน้าที่ของเขา เป็นบทบาทของเขาที่จะต้องสะท้อนให้เห็นสิ่งที่พวกเรากำลังทำ ได้ดำเนินการกันอยู่ ได้ทำเพื่อพี่น้องประชาชน แล้วสะท้อนไปสู่ประชาชน ให้ได้รับทราบถึงการทำงานของพวกเรา เพราะฉะนั้นอาจจะไปมีข้อบกพร่องบ้าง ข้อที่จะต้องไปพาดพิงเกี่ยวข้องกับบ้างอะไรบ้าง เป็นเรื่องปกติธรรมดา เพราะฉะนั้นตรงนั้นผมเห็นด้วยกับกรมการ แต่สิ่งที่เป็นห่วงอย่างที่เราทุก ๆ คน หลาย ๆ ท่านได้พูดเอาไว้โดยเฉพาะอย่างยิ่งในเรื่องการคุ้มครองไปถึงบุคคล ซึ่งประธานในที่ประชุม อนุญาตให้แถลงข้อเท็จจริงหรือแสดงความคิดเห็นในที่ประชุม ผมอยากจะเรียนถามตรงนี้นิดหนึ่งว่า ถ้าหากว่าเรามาดูมาตรา ๑๖๗ บุคคลซึ่งประธานในที่ประชุมอนุญาตให้แถลงข้อเท็จจริงนั้น มันน่าจะหมายถึงท่านรัฐมนตรีที่ไม่ได้มาจากการเลือกตั้งด้วย มันน่าจะควบคุมถึงมีความหมายเช่นเดียวกันตรงนั้น เพราะฉะนั้นถ้าหากว่ารัฐมนตรีท่านใดที่ไม่ได้มาจากการเลือกตั้ง ถ้าหากว่าท่านประธานให้ขึ้นมาชี้แจงในที่ประชุม อนุญาตให้แถลงได้มันน่าจะหมายถึงท่านรัฐมนตรีตรงนั้นด้วย ซึ่งผมเองก็ไม่แน่ใจว่าท่านกรมการ หมายถึงอย่างนี้หรือไม่ ถ้าไม่ได้หมายถึงก็คิดว่าตรงนี้ แต่ผมดูแล้วได้พิจารณาแล้วคิดว่ามันน่าจะครอบคลุมไปถึงและมีความหมายเหมือนกัน แต่ถ้าหากว่าท่านหมายถึงบุคคลนอก ซึ่งไม่ใช่คณะรัฐมนตรีที่เข้ามาชี้แจงตรงนี้ ผมเรียนว่าตรงนี้ก็น่าคิดเหมือนกันครับ ท่านประธาน เพราะว่างจริง ๆ แล้วโอกาสที่เขาจะได้มาแสดงความคิดเห็นได้มาชี้แจง ถ้าหากว่าเป็นอย่างท่านประธานประจวบ ไชยสาส์นหรือท่านคณะกรรมการที่นั่งอยู่ตรงนั้นเราไม่ติดใจหรอกครับ เพราะท่านมีเหตุผลที่ท่านมีความรอบคอบ ท่านสามารถที่จะแสดงเหตุผลแสดงผลให้เรา เป็นที่ไว้

วางใจได้แต่ถ้าหากว่าบางคนขึ้นมายืนแจ่งแล้ว ไม่มีเหตุไม่มีผล ก้าวร้าวหรือว่าขึ้นแจ่งไปในส่วนที่จะทำให้เกิดการเสียหาย ใครจะรับผิดชอบ นั่นก็แสดงว่า ในมาตรา ๑๓๑ ทวิ ต้องคุ้มครองเขา ใช่ไหมครับ ถ้าเกิดเขาแสดงในสิ่งที่มีมันไม่ถูกต้องออกมา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเองก็ไม่สามารถที่จะทำอะไรได้เลย หรือว่าใครที่เกี่ยวข้องกับใครที่ไปพาดพิงถึงบุคคลหนึ่งบุคคลใดก็ไม่ได้เกี่ยวข้องก็หมายถึงว่า เขาเองนั้นได้รับการคุ้มครอง เพราะฉะนั้นตรงนี้โอกาสที่ทรัพยากรมนุษย์นั้นคุณค่าของทรัพยากรมนุษย์นั้นอาจจะถูกทำลายลงได้ เพราะฉะนั้นตรงนี้ผมอยากจะกราบเรียนเอาไว้ อยากจะฝากเอาไว้แบบนี้ ใต้หมกรับท่านประธานลงช่วยพิจารณาคิดหนึ่ง ขอเรียนอย่างนี้ว่า ถ้าหากจะเขียนว่า เอกสิทธิ์ที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๑๓๑ ย่อมคุ้มครองไปถึงผู้พิมพ์และผู้โฆษณารายงานการประชุมตามข้อบังคับของรัฐสภา วุฒิสภาหรือสภาผู้แทนราษฎร ตลอดจนถึงดำเนินการถ่ายทอดการประชุมสภา ทางวิทยุกระจายเสียงหรือวิทยุโทรทัศน์ที่ได้รับอนุญาตจากประธานสภา แต่ไม่คุ้มครองถึงบุคคลซึ่งประธานในที่ประชุมอนุญาตให้แถลงข้อเท็จจริง หรือแสดงความคิดเห็นในที่ประชุม ผมเรียนอย่างนี้ว่า อยากจะให้มีการแก้ไขในมาตราอย่างนี้ แล้วอยากจะเรียนถามท่านประธานผ่านไปยังกรมการอีกนิดหนึ่งว่า คำว่า โดยอนุโลม ที่ท่านขมวดท้ายเอาไว้มันหมายถึงอะไรแน่ โดยอนุโลม อนุโลมอย่างไรท่านจะอนุโลมอย่างไร สำหรับบุคคลที่จะต้องมาขึ้นแจ่งในที่ประชุม ท่านจะอนุโลมอย่างไร ผมเองผมไม่เข้าใจช่วยกรุณาชี้แจงนิดว่า ท่านจะอนุโลมแบบไหน ผู้พิมพ์ผู้โฆษณาคุ้มครอง ส่วนผู้ที่มาขึ้นแจ่งก็คุ้มครองเหมือนกัน โดยอนุโลม อนุโลมอย่างไรครับท่านประธาน ผมมีเรื่องที่จะเรียนชี้แจงเท่านี้ ขอบคุณครับ

ประธานรัฐสภา : เดียวคุณมานะรอเดี๋ยว กรมการธิการอยากชี้แจงเดี๋ยวค่อยพูด

นายไพศาล กุมาลย์วิสัย (กรรมการ) : ท่านประธานที่เคารพแล้วที่ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติที่เคารพทุกท่าน กระผมเองอยากจะขอกราบเรียนเพื่อความเข้าใจตรงกันคือ เวลานี้ผมรู้สึกว่าคุณท่านยกประเด็นเรื่องบุคคล ซึ่งประธานที่ประชุมอนุญาตให้เข้ามาชี้แจง จะไม่ตรงกันกับกรรมการ นั่นเป็นประเด็นแรก คือถ้าหากท่านอ้างว่า รัฐมนตรีซึ่งไม่ได้รับการเลือกตั้งแล้วว่ามันนิ่งแล้วได้รับอนุญาตจากประธานสภา แล้วหมายถึงในกรณีนี้แล้วทุกท่านที่ได้รับอนุญาตจากท่านประธานทุกท่านก่อนที่จะได้พูดก็ทุกท่าน เพราะฉะนั้นก็ได้รับความคุ้มครองถ้าจะเป็นอย่างนั้นไม่ใช่ เรื่องเกี่ยวกับรัฐมนตรีก็เป็นสิทธิของเขาตามรัฐธรรมนูญ ไม่ว่าจะเป็นผู้ที่ได้รับการเลือกตั้งหรือว่าเป็นบุคคลที่ไม่ได้รับการเลือกตั้ง หรือเลือกตั้งก็ตามแต่ก็เป็นสิทธิของเขาที่จะมาออกแสดงความคิดเห็นได้ แต่ว่าถ้าไม่ได้รับการเลือกตั้งจะลงคะแนนเสียงไม่ได้เท่านั้น เป็นสิทธิของเขา แต่ส่วนการที่จะได้ถูกขึ้นขึ้นพูดเมื่อไรนั้นก็ถูกแล้ว ท่านประธานจะต้องอนุญาตหรือชี้ให้พูดเสียก่อน ซึ่งเป็นคนละเรื่อง ส่วนคำว่า บุคคลที่ประธานอนุญาตให้มาชี้แจงในที่ประชุมนี้ กระผมขอกราบเรียนว่า อย่างในกรรมการชุดนี้ มีบุคคลภายนอกอยู่ ๒ - ๓ ท่าน ถ้าหากว่าท่านจะถูกขึ้นชี้แจงก็หมายความว่า เป็นบุคคลซึ่งท่านประธานอนุญาตให้เข้ามาชี้แจงความหมายเป็นอย่างนั้น แต่กระผมจะขอกราบเรียนอย่างนี้ด้วย ในประวัติของสภานี้เองผมเองก็คิดว่า มีโอกาสน้อยมากนอกจากในชั้นกรรมการเท่านั้นที่จะมีคนอื่นมาชี้แจง ในกรณีอื่น ๆ แทบจะไม่มีเลยแต่สำหรับผู้ที่ เป็นรัฐมนตรีนั้นมีในกรณีที่ท่านว่า แต่อันนั้นอยู่ในบังคับมาตราอีกมาตราหนึ่ง คือมาตรา ๑๖๗ ในร่างนี้ หรือในรัฐธรรมนูญเก่า ๆ ก็จะมีอย่างนี้อยู่เสมอ กระผมกราบเรียนว่าครั้งนี้ นอกจากนั้นแล้วที่กระผมขอกราบเรียนว่า ถ้าเราจะตัดออกอย่างที่ท่านผู้มีเกียรติท่านสุดท้ายเสนอ ก็อาจจะมีปัญหาได้ว่าในการทำงานของกรรมการที่จะมาชี้แจงต่อที่

ประชุมอย่างนี้ ตัวกรรมการเองจะทำได้ อันนี้คือเป็นปัญหา ฉะนั้นถ้าหากท่านแยกว่าเรื่องเกี่ยวกับรัฐมนตรีนั้นเป็นเรื่องตามมาตรา ๑๖๗ ถ้าเป็นเรื่องบุคคลอื่น ๆ เช่นว่า ผู้พิมพ์ผู้โฆษณารายงานการประชุม ผู้ทำการถ่ายทอด ผู้ซึ่งมาชี้แจงคดีที่กรมกราบเรียนนี้อยู่ในมาตรา ๑๓๑ ทวิ ก็จะมี ความเข้าใจตรงกันขึ้น แล้วที่ทางกรรมการได้ตัดวรรค คำว่า วรรคหนึ่ง ที่อยู่ในมาตรา ๑๓๑ ทวิ ที่บอกบทบัญญัติตามมาตรา ๑๓๑ ทวิ วรรคหนึ่ง ตัด คำว่า วรรคหนึ่ง ออก ก็หมายความว่า นำบทบัญญัติของมาตรา ๑๓๑ ทั้ง ๒ วรรค นั้นมาบังคับใช้กับกรณี ๓ ประเภทนี้โดยอนุโลม ก็หมายความว่ามา ทั้งสิทธิและข้อยกเว้นด้วยกันทั้ง ๒ กรณี หมายความว่า เป็นเช่นนั้นครับเพราะ ฉะนั้นถ้าหากว่ามองอย่างนี้แล้ว กรมกราบเรียนว่า บทกฎหมายนี้จะ สอดคล้องไปในลักษณะที่ว่า ในวงการของท่านสมาชิกก็ดูมาตรา ๑๓๑ ถ้า บุคคลอื่นเข้ามาเกี่ยวข้องกับซึ่งไม่ได้เป็นสมาชิก เว้นแต่รัฐมนตรี ดูมาตรา ๑๓๑ ทวิ ถ้าเป็นรัฐมนตรีไปดูมาตรา ๑๖๗ ที่กรมกราบเรียนว่า ต้องอ้าง หลายมาตราเข้ามาจึงจะให้เห็นความแตกต่างของเรื่องนี้ ที่มีที่ท่านได้เอ่ย ถึงเรื่องอดีตนายกรัฐมนตรีที่ไม่ได้มาจากการเลือกตั้ง แล้วก็กล่าวถ้อยคำ อะไรต่าง ๆ แล้วฝ่ายทางท่านที่อยู่ทางที่นั่งข้างล่างแล้วไม่มีโอกาสได้ตอบ ผมว่ามันเป็นประเด็นของประธานที่ประชุมจะชี้ให้พูด หรือไม่ให้พูดมากกว่า ไม่ใช่เป็นเรื่องที่ว่าท่านไม่มีสิทธิที่จะพูด กรมกราบเรียนอย่างนั้น เพื่อ ความเข้าใจที่ถูกต้องผมขออนุญาตว่า คำว่า โดยอนุโลม นี้ก็หมายความว่า ท่านที่ถูกระบุชื่อไว้ในมาตรา ๑๓๑ ทวินั้น ไม่ใช่เป็นสมาชิกรัฐสภา จึงเอา กฎหมายนั้นมาใช้บังคับโดยอนุโลม มีความหมายว่าให้ใช้อย่างเดียวกัน เสมือนว่าท่านเหล่านั้นเป็นสมาชิกรัฐสภาด้วยกัน ความหมายเป็นอย่างนั้น ใน เมื่อท่านมาแสดงทำหน้าที่ครั้งนี้ครับ ผมคิดว่าคงจะมีความเข้าใจตรงกันขึ้น นะครับ ขอบพระคุณมากครับ

ประธานรัฐสภา : คุณมานะครับ

นายมานะ กุศลกุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (นครพนม) : กราบเรียนท่านประธาน ผม มานะ กุศลกุล พรรคชาติพัฒนา จากจังหวัด นครพนมผมได้ฟังกรรมาธิการชี้แจงแล้วก็ขี้งงงเข้าไปใหญ่ เพราะอะไรครับ ท่านประธาน ถ้าเรามาดูจากการแก้ไขของการลงมติของรัฐสภา เมื่อกี้นี้มัน จะเห็นว่าในมาตรา ๑๓๑ เรามีการคุ้มครองในกรณีไม่มีการถ่ายทอดแก่ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร และสมาชิกรัฐสภา พอมาถึงของที่ท่านอาจารย์ปรีชา แก้ว ผลปรากฏว่า ถ้ามีการถ่ายทอด แม้กระทั่งสมาชิกในสภาด้วยกันก็ไม่มี การคุ้มครองสามารถฟ้องร้องกันได้ พอมาดูมาตรา ๑๓๑ ทวิ การให้ความ คุ้มครองผู้ที่ทำรายงานการประชุม ผู้ที่ถ่ายทอดทางวิทยุหรือโทรทัศน์ หรือผู้ที่ เขียนรายงานในหน้าหนังสือพิมพ์ได้รับความคุ้มครอง ผมเห็นด้วย ที่นี้มาคิด ตรงที่คำว่า บุคคลซึ่งประธานได้ให้แถลงในที่ประชุมนี้ ผมกราบเรียนว่า ถ้า กล่าวถึงคำว่า มาตรา ๑๖๗ ซึ่งท่านให้ความคุ้มครองในมาตรา ๑๓๑ วรรคหนึ่ง แล้วก็มาตรา ๑๓๑ ทวิ มาใช้บังคับโดยอนุโลมนั้น ถามว่ารัฐมนตรี เป็นสมาชิกแห่งรัฐสภาหรือไม่ ในกรณีที่มาเป็นวุฒิสมาชิกไม่เป็นสมาชิกสภา ผู้แทนราษฎร แต่เข้ามาโดยการแต่งตั้ง เพราะปัจจุบันนี้รัฐมนตรีเรา ยกเว้น นายกฯ จะมาจากการเลือกตั้งก็ได้ หรือจะมาจากการแต่งตั้งก็ได้ ผมถาม กรรมาธิการตรงนี้ว่า ตัวรัฐมนตรีนั้นถ้าตามมาตรา ๑๖๗ ถือว่าเป็นสมาชิก รัฐสภานี้หรือไม่ ถ้าในกรณีไปแถลงต่อวุฒิสภา ถือว่าเป็นสมาชิกวุฒิสภาหรือไม่ ถ้ามาแถลงต่อสภาผู้แทนราษฎร ถือว่าเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรตาม กฎหมายหรือไม่ นี่ประเด็นที่ ๑

ประเด็นที่ ๒ บุคคลอื่นซึ่งท่านกล่าวถึง อาจจะเป็นกรรมาธิการ วิชาสามัญคดี หรือบุคคลภายนอกที่เกี่ยวข้องในการประชุมครั้งนั้น อาจจะได้รับ จากท่านประธานแห่งสถานนั้น ๆ ให้เข้ามาแถลงข้อเท็จจริง ในช่วงที่ท่านเข้า

มานี้ผมไม่ทราบระเบียบว่าจะต้องมีการเซ็นชื่อในการเข้าร่วมประชุมหรือไม่
 ถ้าเซ็น เช่นในลักษณะไหนเช่นลักษณะว่าเป็นบุคคลภายนอกที่เข้าร่วมประชุม
 แล้วถือว่าเป็นสมาชิกแห่งสภานั้น ๆ หรือไม่ นี่คือประเด็นที่ ๒ ผมอยากให้
 ทางกรมการได้ตอบให้ชัดเจน เพราะว่าถ้ามาโดยตามที่ท่านรองประธาน
 กรมการได้ชี้แจงต่อสภาแห่งนี้แล้วนั้น จะยิ่งงงหนักเข้าไปอีก จะเห็นว่า
 ถ้ามาตามมาตรา ๑๖๗ ดูในวรรคสอง เอกสิทธิ์ที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๑๑๑ และ
 มาตรา ๑๑๑ ทวิ ให้นำมาใช้บังคับโดยอนุโลม ถ้าให้นำมาใช้บังคับโดย
 อนุโลม รัฐมนตรีถือว่าไม่ใช่สมาชิกแห่งสภาแห่งนี้ ก็สมควรที่จะได้รับ
 เอกสิทธิ์คุ้มครองตามมาตรา ๑๑๑ ทวิ เพราะฉะนั้นสิ่งที่ท่านสมาชิกรัฐสภา
 แห่งนี้ได้อภิปรายไปก่อนหน้าผมนี้ว่า รัฐมนตรีซึ่งเป็นบุคคลภายนอก หรือบุคคล
 ภายนอก ซึ่งประธานอนุญาตให้ขึ้น ก็คงจะมาในฐานะอันเดียวกัน สามารถที่
 จะชี้หน้าค่าว่ากล่าวสมาชิกแห่งสภาหรือรัฐสภาได้ ขณะเดียวกันการตอบได้นั้น
 ถ้ามีการตอบโต้พาดพิงขึ้นไป ก็ไม่สามารถที่จะฟ้องร้องอะไรได้ ไม่สามารถ
 ที่จะแก้ช้อกล่าวหาได้ ผมกราบเรียนอย่างนี้ ถ้าเอกสิทธิ์ตรงนี้คุ้มครองไปถึง
 ในกรณีที่สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจะอภิปรายไม่ไว้วางใจรัฐมนตรีซึ่งเป็นบุคคล
 ภายนอก บางครั้งท่านประธานก็ทราบดี ท่านเป็นนักกฎหมาย เรารู้ว่านาย ก
 ไปขโมยควายเขาไปฆ่ากิน มีพยานหลักฐานอยู่ ประจักษ์พยานมีอยู่ ๕ คน แต่
 ประจักษ์พยานเหล่านั้นไม่กล้าไปเป็นพยานให้ศาล ตำรวจขาดพยานหลักฐาน
 จำเลยสู้ ผลปรากฏว่าศาลต้องยกฟ้อง เพราะการขาดพยาน นี่คือข้อต่อสู้ทาง
 กฎหมาย แต่ข้อต่อสู้ทางโมฆธรรมนั้น เรายอมรับว่านาย ก เอาควายเขาไป
 ฆ่าจริง ในกรณีเดียวกัน ปัจจุบันนี้การที่รัฐมนตรี หรือผู้ที่มีอำนาจในบ้านใน
 เมืองจะคอร์รัปชัน เขาใช้ระบบคอมพิวเตอร์กันแล้วครบท่านประธาน เขาไม่
 ใช้ระบบใบเสร็จเหมือนเดิมแล้วเขาไม่รับหรือกรับเช็ค เขาไม่รับหรือกรับ
 การโอนเงินเข้าบัญชี มีวิธีการหลายอย่าง เพราะฉะนั้นการที่จะให้สมาชิก

สภาผู้แทนราษฎร จะไปเอาหลักฐานมาแสดง บางครั้งก็แสดงไม่ได้ ก็เปรียบเสมือนตำรวจไปจับนาย ก กรณีที่ขโมยควายมา ไม่มีหลักฐานแสดง ท่านสามารถที่จะฟ้องร้องสมาชิกนั้นได้ทำให้สมาชิกไม่กล้าที่จะกล่าวถ้อยคำอันเป็นประโยชน์ต่อสาธารณชน เพราะไม่มีเอกสิทธิ์คุ้มครอง แต่ขณะเดียวกันถ้าในกรณีที่บุคคลภายนอก แม้กระทั่งรัฐมนตรีซึ่งเป็นบุคคลภายนอก ซึ่งไม่ได้เป็นสมาชิกแห่งสถานนั้น ๆ ได้กล่าวคำวิพากษ์สภาผู้แทนราษฎรที่กล่าวไปเมื่อก็นี้นั้น โทกหก เป็นคนเลว เป็นคนชั่ว ผมถามว่า บุคคลที่กล่าวไปนั้นเป็นคนดีในสายตาของสภาแห่งนี้ทั้ง ๓๖๐ คน เป็นคนดีในสายตาของประชาชน ผมถามว่าฟ้องร้องได้ไหม ฟ้องร้องเขาไม่ได้พูดง่าย ๆ ว่ากฎหมายมาตรานี้ ท่านมัดมือ ปิดปากสภาผู้แทนราษฎร และสมาชิกวุฒิสภาด้วย แต่ท่านประธานครับ ท่านขึ้นบิน ขึ้นระเบิด ขึ้นมิด ขึ้นดาบ ให้บุคคลภายนอกมาสับ มาโขลกสมาชิกแห่งรัฐสภานี้ เหมือนกับว่าสมาชิกแห่งรัฐสภานี้เป็นคนเลวไปทั้งหมด นี่คือข้อเท็จจริงของมาตรา ๑๓๑ และ ๑๓๒ ทวิ เพราะฉะนั้นผมอยากให้กรรมการได้ชี้แจงข้อเท็จจริง ถ้าเป็นไปได้ขอความกรุณาท่านตัดบุคคลภายนอกออกเดอะครับ คุ้มครองเฉพาะผู้พิมพ์ผู้โฆษณา ผู้ถ่ายทอด ทวี และวิทยุ เพื่อให้ประชาชนซึ่งเป็นเจ้าของประเทศได้รับรู้ว่าคุณค่าซึ่งเขาเลือกตั้งเข้ามา และวุฒิสมาชิกซึ่ง ได้รับการแต่งตั้งเข้ามานั้นทำประโยชน์เพื่ออะไรของเขาบ้าง ทำประโยชน์อะไรเพื่อประชาชนบ้างให้เจ้าของเงิน เจ้าของประเทศเขาได้รับรู้ เราพูดกันอยู่ตลอดว่าสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเข้ามาทำหน้าที่ เพื่อประโยชน์ของประชาชนเพื่อประโยชน์ของปวงชนชาวไทย แต่ผมถามว่าถ้าบางครั้งเราไม่สามารถทำหน้าที่ได้โดยเอกสิทธิ์เราไม่มี เราขอย้ำองว่าสมาชิกวุฒิสภาก็ดี สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรก็ดี จะเป็นคนเลวไปทั้งหมด ผมว่าดีทั้งนั้น ถ้าไม่ดีประชาชนไม่เลือกเข้ามาหรอกครับ ทุกคนเป็นคนดี สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ๓๖๐ คน เป็นคนดีทั้งนั้น ในแต่ละจังหวัดจะเห็นว่า กว่าจะ

ผ่านการเลือกตั้งเข้ามานั้น ประชาชนกลับกรองมาแล้ว คนหลายหมื่นคน เลือกตั้งเข้ามาวุฒิสมาชิกก็ดีท่านก็เป็นบุคคลที่ดี เป็นคนที่มีความน่าเชื่อถือ หน้าถือตา ถึงได้รับการแต่งตั้งเข้ามา ถึงได้รับการโปรดเกล้าฯ เข้ามาเป็นวุฒิสมาชิกแต่ท่านไม่เคยนึกถึงตัวท่านเอง แต่ท่านนึกว่าบุคคลอื่นดีกว่าพวกท่านไม่เป็นไร เราแก้การโหวตในสภา แต่ในมาตรา ๑๓๑ ทวิ ผมขอคัดคำว่า บุคคลภายนอกออก ให้เอกสิทธิ์คนไทยเรา ไม่ว่าจะสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรก็ดี วุฒิสภาก็ดี หรือบุคคลภายนอกซึ่งได้รับอนุญาตให้เข้ามาชี้แจงต่อสภาเป็นบุคคลที่มีสิทธิเสรีภาพเท่าเทียมกัน เหมือนกับที่นายฯ ชวน ประกาศบอกว่าให้ทุกคนรบเท่ากันไม่ได้ แต่ให้สิทธิทางกฎหมายเสมอกัน ขอบคุณครับ

ประธานรัฐสภา : นายเชษฐคุณสูวิทย์ และจะต่อด้วยคุณชินวรณ์ นายสูวิทย์ คุณกิตติ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (ขอนแก่น) : ท่านประธานที่เคารพ ผม สูวิทย์ คุณกิตติ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดขอนแก่น พรรคกิจสังคม มาตรา ๑๓๑ ทวิ นั้น เป็นมาตราที่เพื่อนสมาชิกมีความเป็นห่วงในเรื่องความเสมอภาคและความเป็นธรรมระหว่างสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรกับคนอื่น ซึ่งไม่ได้เป็นสมาชิก กรณีที่รัฐมนตรี หากไม่ได้มาจากการเลือกตั้งนั้นก็ได้รับการคุ้มครองและอยู่ภายใต้บทบัญญัติและข้อบังคับภายใต้รัฐธรรมนูญนี้ตามมาตรา ๑๓๑ และมาตรา ๑๓๑ ทวิ ในมาตรา ๑๖๗ ของรัฐธรรมนูญฉบับนี้อยู่แล้ว ส่วนของกรรมาธิการนั้นก็ได้รับการคุ้มครอง และก็อยู่ภายใต้บทบัญญัติของมาตรา ๑๓๑ มาตรา ๑๓๑ ทวิ ซึ่งบัญญัติไว้ในมาตรา ๑๔๕ วรรคสอง และมาตรา ๑๔๖ วรรคสอง ของกรรมาธิการร่วมกันและกรรมาธิการของทั้ง ๒ สภา แต่คำว่าบุคคลที่ประธานอนุญาตนั้นหมายถึงบุคคลอื่นซึ่งไม่ได้เป็นกรรมาธิการและไม่ได้เป็นรัฐมนตรี เพราะฉะนั้นตรงนี้บุคคลนี้ จะได้รับการคุ้มครองตามมาตรา ๑๓๑ ถึงแม้ว่ามีการถ่ายถอดเสียงการประชุมก็ยังได้รับการคุ้มครองอยู่ แม้ว่าการอภิปรายหรือการชี้แจงแถลง

ข้อเท็จจริง เกิดไปละเมิดสิทธิทั้งทางแพ่ง และทางอาญากับสมาชิกในสภาหรือบุคคลอื่นด้วย บุคคลที่ถูกละเมิดไม่สามารถจะฟ้องร้องได้ เพราะฉะนั้นตรงนี้ถ้าทางกรรมาธิการเอง เห็นว่าทางสมาชิกซึ่งได้อภิปรายกันอยู่นี้ ถึงแม้ว่าไม่เข้าใจตรงกับกรรมาธิการซึ่งกรรมาธิการคิดว่า หรือว่ากรรมาธิการมีเจตนาที่จะให้บุคคลอื่นที่ท่านประธานอนุญาตให้มาแสดงข้อเท็จจริง หรือมาชี้แจงต่อสภาแห่งนี้ ได้รับการคุ้มครองและมีเอกสิทธิ์เฉพาะในการประชุมสภาที่ไม่ได้มีการถ่ายทอด หากมีการถ่ายทอดบุคคลนั้นก็ย่อมไม่ได้รับเอกสิทธิ์คุ้มครองตามรัฐธรรมนูญฉบับนี้ ก็ขอให้แสดงให้ชัดเจน แต่เพื่อความชัดเจนยิ่งกว่านี้ ถ้าหากเราจะบัญญัติไว้เป็นอีกวรรคหนึ่งต่างหาก ในลักษณะ เช่นเดียวกันกับที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๑๖๗ ว่าบุคคลอื่น บุคคลที่ไม่ได้เป็นสมาชิกของสภา ไม่ใช่เป็นสมาชิกสภา หากประธานในที่ประชุมอนุญาตให้แสดงข้อเท็จจริง หรือแสดงความคิดเห็นในที่ประชุม นั้น ย่อมอยู่ภายใต้เอกสิทธิ์ที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๑๓๑ และมาตรา ๑๓๑ ทวิ ตรงนี้จะทำให้เกิดความชัดเจนขึ้นแต่คำว่าบุคคลอื่นที่ไม่ใช่กรรมาธิการ ไม่ใช่รัฐมนตรี และไม่ใช่สมาชิก แต่ซึ่งปกติแล้วเรายังไม่ปรากฏว่ามี แต่ว่าเมื่อบัญญัติไว้เราก็ต้องให้ความคุ้มครองด้วยความเป็นธรรมทั้ง ๒ ฝ่าย หากไม่เช่นนั้น ถ้าอ่านอย่างนี้พวกเราเข้าใจอยู่ว่าบุคคลอื่นที่ท่านประธานอนุญาตมานั้นที่ไม่ได้เป็นสมาชิก ไม่ได้เป็นกรรมาธิการ ไม่ได้เป็นรัฐมนตรี ซึ่งอยู่ภายใต้บทบัญญัติของมาตรา ๑๓๑ และมาตรา ๑๓๑ ทวิ แล้วเขาย่อมมีสิทธิ์ที่รับเอกสิทธิ์คุ้มครอง ไม่ว่าจะถ่ายทอดหรือไม่ถ่ายทอดก็ตามตรงนี้เป็นความเข้าใจของพวกเราอย่างนั้น ถ้าอย่างนั้นขอความกรุณาท่านกรรมาธิการได้แถลงชัดเจนและก็ได้เป็นไปได้ ทางท่านกรรมาธิการจะเขียนบทบัญญัติให้ชัดเจนไว้จะได้ไม่มีปัญหา ในการที่จะต้องตีความต่อไปในอนาคต ขอบขอบคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญคุณชินวรณ์

นายชินวรณ์ บุญเกียรติ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
(นครศรีธรรมราช) : ท่านประธานรัฐสภาที่เคารพ กระผม ชินวรณ์
บุญเกียรติ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์ จากนครศรีธรรมราช
ในฐานะสมาชิกรัฐสภา ต้องขอขอบคุณท่านประธานสภา ที่ได้กรุณาอนุญาตให้
ผมได้อภิปรายตามข้อบังคับทั้งในทางคัดค้านและสนับสนุน เพราะที่ผ่านมามีท่าน
ประธานได้ชี้ไปทางฝ่าย โน้นก่อนข้างจะมากพอสมควร ท่านประธานที่เคารพ
ผมที่ต้องขอขอบคุณท่านประธานก็เพราะว่า ผมเห็นด้วยในมาตรา ๑๓๑ ที่ได้
ลงมติไปแล้วตามร่างของอาจารย์ปรีชา แต่จริง ๆ นั้นก็ไม่ได้เป็นเรื่องใหม่
อะไร ก็เพราะว่าความร่างของอาจารย์ปรีชานั้นก็เป็นเรื่องที่รัฐธรรมนูญในปี
๒๕๓๕ ก็ได้บัญญัติเอาไว้เช่นเดียวกันแต่ว่ามาตรา ๑๓๑ ทวีนี้ ผมคิดว่า
เป็นมาตราที่มีเกี่ยวเนื่องกับมาตรา ๑๓๑ แต่เป็นที่น่าสังเกตว่าบรรดาเพื่อน
สมาชิกได้ให้ความสนใจเป็นอย่างยิ่งว่า ในมาตรา ๑๓๑ ทวีนั้น จะเป็น
มาตราที่เป็นบัญญัติให้เป็นเอกสิทธิ์ที่จะคุ้มครองให้กับบุคคลภายนอกที่กล่าวอ้าง
ถึงกัน ผมอยากจะให้ท่านประธานได้กรุณาไปดูมาตรา ๑๕๖ และมาตรา ๑๖๗
ซึ่งได้อ้างถึงมาตรา ๑๓๑ และ มาตรา ๑๓๑ ทวี เอาไว้อย่างชัดเจน นั่นคือ
หมายความว่า คณะกรรมการตามมาตรา ๑๕๖ และคณะรัฐมนตรีตาม
มาตรา ๑๖๗ นั้น ก็ยอมที่จะได้รับสิทธิตามมาตรา ๑๓๑ และมาตรา ๑๓๑ ทวี
นี่คือความชัดเจนในตัวบท ผมจึงอยากจะกราบเรียนท่านประธานว่า เมื่อก็
ทางท่านรองประธานกรรมการได้ชี้แจงว่า ในการที่ได้ตัดคำว่า วรรคหนึ่ง
ออกไปนั้น ให้หมายถึงว่าเอกสิทธิ์ตามวรรคหนึ่งไม่คุ้มครองสมาชิกผู้กล่าว
ถ้อยคำ ในการที่สภามีการถ่ายทอดทางวิทยุกระจายเสียง หรือวิทยุโทรทัศน์
หากถ้อยคำที่กล่าวในที่ประชุมไปปรากฏนอกบริเวณรัฐสภา และการกล่าว
ถ้อยคำนั้นมีลักษณะเป็นความคิดทางอาญา หรือละเมิดสิทธิในทางแพ่งต่อบุคคล
อื่น ผมคิดว่าคำชี้แจงตรงนี้ ยังมีประเด็นที่คลุมเครือตามที่บรรดาเพื่อนสมาชิก

ได้กราบเรียนไปแล้ว นั่นก็คือว่า คำว่า สมาชิก เป็นประเด็นสำคัญที่ได้พูดถึง คำว่า สมาชิก ตามวรรคสองนั้น ไม่ทราบว่าทางกรมการหมายถึง เฉพาะกรรมาธิการที่มาชี้แจงตามมาตรา ๑๕๖ หรือหมายถึงคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๑๖๗ นั่นหรือเปล่า หรือหมายถึงบุคคลภายนอกที่ท่านประชาชนได้อนุญาต ซึ่งโดยข้อเท็จจริงแล้ว บุคคลภายนอกก็คงจะเป็นกรรมาธิการที่ไม่ได้เป็นสมาชิกวุฒิสภา หรือเป็นรัฐมนตรีที่ไม่ได้เป็นสมาชิกวุฒิสภา ผมกราบเรียนว่า ถ้าตรงนี้ทางกรรมาธิการได้ยืนยันว่าเป็นเจตนารมณ์ที่ต้องการจะให้ครอบคลุมอยู่แล้วตรงนี้ก็ไม่ต้องใจ เพราะถ้าทางกรรมาธิการจะได้ไปเปิดดูมาตรา ๑๓๑ ที่กระผมได้ขอแปรญัตติเอาไว้ ผมก็ได้มีข้อความในมาตรา ๑๓๑ ทวิ ไว้ในมาตรา ๑๓๑ ที่ผมขอแปรญัตติ แต่ทางกรรมาธิการบอกว่าจะได้นำมาใช้ในมาตรา ๑๓๑ ทวิ ผมถึงไม่ติดใจครับท่านประธาน

ประธานรัฐสภา : คุณส่งสุขครับ

นายส่งสุข ภักเกษม สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (เชียงใหม่) :
ท่านประธานที่เคารพครับ กระผม ส่งสุข ภักเกษม พรรคชาติไทย จังหวัดเชียงใหม่ ในฐานะสมาชิกรัฐสภา คงนึกเคียวครับ ที่ท่านกรรมาธิการมาชี้แจงว่า ขณะนี้เราเข้าใจกันไปคนละทาง ท่านใช้ถ้อยคำว่า เราเข้าใจไปคนละทาง ผมขอเรียนว่าเข้าใจง่ายครับกับถ้อยคำภาษาไทยที่ว่า บุคคลซึ่งประชาชนในที่ประชุมอนุญาตให้แถลงข้อเท็จจริงหรือแสดงความคิดเห็น ท่านประธานครับ ไม่ใช่ศัพท์เทคนิคอะไรเลยครับไม่ได้กำกับด้วยภาษาฝรั่ง หรือภาษาบาลี ภาษาอะไรเลย ภาษาไทยง่าย ๆ ครับจะเข้าใจไปคนละทางได้อย่างไร เพราะฉะนั้นทางกรรมาธิการได้ลุกขึ้นมาชี้แจงพยายามที่จะแก้วงประเด็นออกไป เพื่อที่จะให้เกิดความเข้าใจผิดและสับสน เป็นประเด็นนี้เคียว ถ้าเอาถ้อยคำตรงนี้ บุคคลซึ่งประชาชนในที่ประชุมอนุญาตให้แถลงข้อเท็จจริงหรือแสดงความคิดเห็น ออกไปเสียเท่านั้นแหละครับ มันก็จบไม่

ต้องไปเพิ่ม ไม่ต้องไปเติมอะไร ท่านประธานครับ และท่านบอกว่าคนนอกมีโอกาสน้อยมากที่จะเข้ามาพูดในสภา ท่านประธานครับ เราพิจารณากฎหมายทุกวัน วันหนึ่งเราตั้งกรรมาธิการกันก็คณะกรรมาธิการวิสามัญ รัฐบาลตั้งเข้ามาที่คนนอก พรรคก้าวร็วเมืองก็มีเอาคนนอกเข้ามาด้วย เพราะฉะนั้นจะไปบอกว่าเอามา เอามาเป็นเกณฑ์ว่ามีโอกาสน้อยมาก หรือมีโอกาสมาก ไม่ใช่ประเด็น ประเด็นอยู่ตรงที่ว่าคนนอกมีโอกาสเข้ามาพูด ถ้าจะพูดกันง่าย ๆ ผมพูดว่าคนนอกที่ท่านประธานอนุญาตนี้ มีโอกาสเข้ามาพูด ตรงนี้มีข้อแตกต่างกัน ซึ่งทำให้สมาชิกที่ยืนหัดและนั่งนิ่งและคอยจดประเด็นจากกรรมาธิการและกราบเรียนรบกวนเวลาท่านประธานอยู่ตรงนี้ ยืนหัดตรงนี้ เพราะมีข้อแตกต่างกันใน เรื่องความถูกต้อง การคุ้มครองในเรื่องสิทธิของสมาชิกในการที่จะพูดไม่มี แต่รัฐธรรมนูญเขียนไปให้เอกสิทธิ์ และให้ความคุ้มครองแก่คนข้างนอกประเด็นมีอยู่เท่านี้ท่านประธานครับ ถ้าคณะกรรมาธิการ ขณะนี้ สักส่วนก็พอ ๆ กันท่านประธาน ถ้าท่านประธานจะมองเอาเกณฑ์นั้นแหละครับ นั่งอยู่บนนั้น ๒ คน นั่งอยู่ข้างต่างก็คนนับได้เลย เราพูดกันก็คนแล้วกรรมาธิการลุกขึ้นมาได้ คนเดียว ท่านประธานเอาได้เลยครับ ว่าขณะนี้คำชี้แจงที่ผมต้องถูกมาตัดประเด็นของกรรมาธิการที่ชี้แจง เพื่อที่จะกราบเรียนท่านประธานว่า คำชี้แจงของกรรมาธิการนั้น พยายามที่จะโน้มน้าวให้ประเด็นมันกว้าง อ่างโน้นอ่างนี้ซึ่งเป็นข้ออ้างที่ไม่มีเหตุไม่มีผลเลย เพราะฉะนั้นท่านประธานครับ กระผมขอกราบเรียนว่า มาตรา ๑๓๑ ทวิ ถ้าตัดคำว่า บุคคลซึ่งประธานในที่ประชุมอนุญาตให้แสดงข้อเท็จจริงหรือแสดงความคิดเห็น ออกไป แล้วทุกสิ่งทุกอย่างจบ กรรมาธิการขอมได้ไหมครับ รู้จักแพ้ไหมครับ เพราะเมื่อสักครู่ที่ผมยังแพ้มาหยก ๆ เลย แพ้หน่อยได้ไหมครับ ท่านประธานประจวบ ไชยสาส์น ขอบคุณครับ

ประธานรัฐสภา : คุณทรงธรรมอีกคนครับ เชิญ เลี้ยว
กรรมาธิการจะตอบ

นายทรงธรรม บัญญัติ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (เชิงราย) :
 ท่านประธานที่เคารพ เพื่อนสมาชิกผู้ทรงเกียรติ ผม ทรงธรรม บัญญัติ
 สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดเชียงราย พรรคชาติไทย ในฐานะสมาชิก
 รัฐสภา ท่านประธานที่เคารพ ก่อนอื่นผมก็ขอทำความเข้าใจนิดหนึ่งที่ผมส่งสุข
 ว่าเมื่อที่นี้ว่าข้างล่างมีก็คนข้างบนมีก็คน ขณะนี้มันเที่ยงพอดีครับ พวกเรา
 กำลังรับประทานอาหารข้างนอกอยู่ข้างนอก ไม่ใช่ว่าหนีไปไหนนะครับที่ดูไม่มีคน ผม
 เองก็ยังไม่ได้รับประทานข้าวเลย กรุณาเหลือไว้ให้หน่อยนะครับข้างนอก
 ท่านประธานครับ ผมฟังท่านกรรมาธิการชี้แจงแล้วผมก็ยิ่งงงนะครับ และได้
 ฟังคุณฉิมวรณ์อภิปรายแล้วผมก็ยิ่งกระจางขึ้นมาอีกในมาตรา ๑๕๖ ใช่ไหมครับ
 คู่ครองกรรมาธิการ มีอยู่แล้วครับบุคคลภายนอก คือมีในมาตรา ๑๕๖
 อยู่แล้ว แล้วท่านยังไปอ้างว่าหมายถึงคณะกรรมการนี้มาชี้แจงนั้นไม่ได้ครับ
 เพราะในมาตรา ๑๓๑ ทวิ ที่ท่านอาจารย์ปรีชา เขียนมานี้ก็ใช้คำว่า สมาชิก
 สมาชิกผู้กล่าวด้วยคำในการประชุมสภาที่มีการถ่ายทอดทางวิทยุกระจายเสียง
 หรือวิทยุโทรทัศน์ หากด้วยคำที่กล่าวในที่ประชุมไปปรากฏนอกบริเวณรัฐสภา
 และกล่าวด้วยคำนั้นมีลักษณะ เป็นความคิดทางอาญา หรือละเมิดสิทธิในทาง
 แห่งต่อบุคคลอื่นไม่ได้ครับ ถูกที่องนะครับ ใช่ไหมครับ ที่นี้หันมามองมาตรา
 ๑๓๑ ทวิ ท่านเขียนไว้คู่ครองผู้พิมพ์ผู้โฆษณา ผู้จรรยาบรรณการประชุม
 เอกสิทธิที่บัญญัติไว้มาตรา ๑๓๑ วรรคหนึ่ง ย่อมคู่ครอง ไปถึงผู้พิมพ์ผู้โฆษณา
 แต่งานการประชุม ตามข้อบังคับการประชุมของแต่ละสภา ตามที่ว่าเป็นนะครับ
 รัฐสภา วุฒิสภาหรือสภาผู้แทน แล้วแต่กรณี แต่ท่านไปเติมตรงนี้ที่ว่า เป็นนาม
 คำใจพวกกระหม่อมอยู่ ก็ประชาชนเลือกผมมาดูแลคู่ครองการกระทำของ
 รัฐบาล ของคณะรัฐมนตรีที่บริหารประเทศ เงินภาษีอากรของประชาชนตั้ง
 ๑,๐๐๐ ล้านบาท ถ้าผมไปว่ารัฐมนตรีโกงผมก็ว่าไม่ได้ทั้ง ๆ ที่เขาโกง แต่
 เขาสามารถว่าคุณต่อแหละ โคร ๆ ก็รู้ว่าคุณเป็นผู้แทนต่อแหละ เขียวได้เป็นผู้

กับถูกเมือชาวบ้านชาวเมืองไปหัว เขาว่าผมได้ แล้วผมก็เสียหายออก ทวี
 ไปทั่วประเทศ ทั้ง ๆ ที่ผมไม่ได้ช่วยอย่างนั้น เขียนไว้คุ้มครองไปถึงบุคคลซึ่ง
 ประธานในที่ประชุมอนุญาตให้แถลงข้อเท็จจริง หรือแสดงความคิดเห็นในที่
 ประชุม อันนี้คัดออกตรงนี้ก็แค่นี้ เพราะบุคคลที่ว่าเป็นที่ประธานอนุญาตนี้มิได้เป็น
 สมาชิกเป็นรัฐมนตรีที่ได้รับการแต่งตั้งมาจากบุคคลภายนอก ไม่ได้หมายถึง
 กรรมการ กรรมการวิสามัญอย่างคุณส่งสุขพูดถึง เมื่อกี้นี้เราตั้งกันทุก
 วันพุธได้รับการคุ้มครองอยู่แล้วตามมาตรา ๑๕๖ ตามที่คุณชินวรณัฐ เพราะ
 ฉะนั้น ที่ท่านตอบมา เมื่อกี้นี้มันคนละประเด็นกัน ประเด็นที่พวกผมวิตกกังวล
 อยู่นี้ หมายความว่า ผมเป็นผู้แทนราษฎรที่ประชาชนเลือกมาคุณ คุณการ
 บริหารเงิน บริหารงานของรัฐบาล เกิดรัฐมนตรีคนไหนฉ้อฉลทุจริต ผมพูด
 ไม่ได้เพราะผมไม่ได้รับการคุ้มครองตามมาตรา ๑๑๑ แต่ขณะเดียวกัน
 รัฐมนตรีที่ไม่ได้รับการเลือกตั้งมิได้เป็นสมาชิกตามนี้ ตามวรรคหนึ่งและ
 วรรคสองนี้ สามารถได้รับการคุ้มครองตามนี้ เขาตะกรับ ผมไม่ได้คิดว่าแพ้
 ผมไม่ได้คิดว่าชนะ เรามาร่วมขอมกัน เมื่อไม่คุ้มครองพวกผม เมื่อไม่
 คุ้มครองวุฒิสมาชิก ก็ต้องไม่คุ้มครองบุคคลซึ่งไม่ใช่เป็นสมาชิก วุฒิสมาชิกก็
 ถือว่าเป็นสมาชิก ผู้แทนราษฎรก็ถือเป็นสมาชิก แต่รัฐมนตรีที่ไม่ได้มาจากการ
 เลือกตั้ง เราถือว่าไม่ใช่สมาชิก แล้วท่านจะคุ้มครองไปทำไม ก็คัดสิทธิ
 นี้ผมขอเสนอคัดอย่างนี้ ขอให้ท่านประธานประจวบ ไชยสาส์น พิจารณาดูให้ดี
 ขอให้ท่านตอบมาจะได้ไม่เสียเวลาพูดกันมีมาตราอื่นอีกตั้งเยอะแยะ ผมจะขอ
 เสนออย่างนี้ก่อนครับมาตรา ๑๑๑ ทวิ เอกสิทธิ์ที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๑๑๑
 วรรคหนึ่ง ย่อมคุ้มครองไปถึงผู้พิมพ์ผู้โฆษณารายงานตามข้อบังคับของ รัฐสภา
 (การประชุมดำเนินมาถึงตอนนี้ ศาสตราจารย์บำรุง ปูนาค
 ประธานรัฐสภา ได้ลงจากบัลลังก์ โดยมอบให้นายมีชัย ฤชุพันธุ์ รองประธาน
 รัฐสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานรัฐสภา : คำว่า วรคหนึ่ง เขาแก้คำคิดไปแล้ว

นายทรงธรรม ปัญญาดี สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (เชียงราย) : ตามวรคหนึ่ง ดัดออกไปแล้วนะครับ ดัดคำว่า หรือสภาผู้แทนราษฎรแล้วแต่กรณี ดัดคำว่า และคุ้มครองไปถึงบุคคลซึ่งประธานในที่ประชุมอนุญาตให้แถลงข้อเท็จจริง หรือแสดงความคิดเห็นในที่ประชุม เอาตามเดิมนี้ละ ตลอดจนผู้ดำเนินการถ่ายถอดการประชุมสภาทางวิทยุกระจายเสียง หรือวิทยุโทรทัศน์ที่ได้รับอนุญาตแห่งสถานนั้นด้วย ดัดแค่นี้ ดัดตรงที่ว่า และคุ้มครองไปถึงบุคคลซึ่งประธานในที่ประชุมอนุญาตให้แถลงข้อเท็จจริง หรือแสดงความคิดเห็นในที่ประชุม ออกเท่านั้น ท่านจะดัดออกได้ไหม เราจะได้ไม่เสียเวลา ขอบคุณมากครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานรัฐสภา : เชิญกรรมการครับ

นายไพศาล ภูมาลย์วิสัย (กรรมการ) : กราบเรียนท่านประธาน และท่านสมาชิกที่เคารพ กระผมเองไม่ได้หมายความว่าจะมาโต้แย้งอะไรกับท่าน หรือว่ามีความเห็นที่ไม่เคารพอะไรกับท่านแต่ประการใด กระผมเองตระหนักอยู่ในความรู้สึกว่า เราเป็นวุฒิสมาชิกก็จะเสนอความคิดเห็นที่คิดว่าไม่ได้ปิดบัง หรือมีความคิดเห็นเป็นประการอื่นในลักษณะที่ไม่เคารพท่านผมขอกราบเรียนท่านอย่างนั้นด้วย

อีกประการหนึ่งกระผมขอกราบเรียนก่อนที่จะได้ชี้แจงในประเด็นต่าง ๆ ต่อไปก็คือว่า ผมเองแพ้ท่านในการโหวตของมาตรา ๑๓๑ ที่ผ่านมาก็อกระผมเห็นว่าควรจะมีวรคสามด้วย แต่ก็แพ้เหมือนกัน ไม่ใช่ว่าไม่รู้จักแพ้ แต่แพ้หรือไม่แพ้ก็ไม่ใช่เป็นเรื่องที่คิดว่าเราจะเอามาเป็นอารมณ์ แต่เป็นเรื่องที่ว่าเราก็คือเป็นไปตามหลักการว่า เสียงที่ประชุมเป็นอย่างไรก็เป็นอย่างนั้น แต่ในมาตรานี้กรรมการไม่ได้เติมเข้ามาเอง มีมาแล้วในวาระที่ ๑ ก็มีย่าง

นี้อยู่ บุคคลที่ประชาชนเชิญเข้ามาชี้แจงในที่ประชุม กรรมการก็ไม่ได้เดินเข้าไป นั่นอันหนึ่งและที่กระผมกราบเรียนท่านอีกสักนิดหนึ่งก็คือว่า ท่านอยากจะให้ตัดออก แต่ว่าผมจะกราบเรียนว่าที่ตัดออก หรือไม่ตัดออกนั้น มีความหมายเป็นประการใด ขอกราบเรียนว่า ในมาตรา ๑๕๖ ที่พูดถึงกรรมการนั้น หมายความว่าคนที่ไปพูดในกรรมการได้รับความคุ้มครองในการประชุมของคณะกรรมการตามมาตรา ๑๕๖ นั้นคนในนั้นได้รับความคุ้มครอง ไม่ว่าจะเป็นกรรมการที่เป็นสมาชิกหรือว่าเป็นบุคคลภายนอกก็ได้รับความคุ้มครองตามมาตรานี้โดยอนุโลม ใจความอย่างนั้น ส่วนมาตรา ๑๑๑ ทวีนี้ พูดถึงว่าในที่ประชุมรัฐสภา และเกี่ยวข้องกับการประชุมของรัฐสภา บุคคลที่ระบุไว้ในมาตรา ๑๑๑ ทวีนี้ ได้รับความคุ้มครอง กระผมกราบเรียนว่าส่วนที่ท่านผู้มีเกียรติที่พูดถึงมาตรา ๑๑๑ วรรคสอง ที่พูดเฉพาะสมาชิก ก็เพราะเหตุที่ว่า มาตรา ๑๑๑ นั้นเป็นเรื่องที่เป็นมาตราหลักที่พูดถึงสมาชิก แล้วเอาหลักอันนี้ไปใช้ในกรณีอื่นเหมือนกัน ไม่ว่าจะเป็นในแง่ของได้เอกสิทธิ์ หรือในกรณีไหนไม่ได้เอกสิทธิ์ ทั้ง ๒ อัน เพราะเหตุที่เราได้ตัดมาตรา ๑๑๑ วรรคหนึ่งในมาตรา ๑๑๑ ทวีนี้ออกไปแล้ว คำว่า วรรคหนึ่งนั้นตัดออกไปแล้ว อย่างที่กระผมกราบเรียนตั้งแต่ต้น เพราะฉะนั้นคำอภิปรายนี้จะ เป็นไปอย่างที่ท่านอดีตรัฐมนตรียุติธรรมพูดถึง อีกนัยหนึ่งก็คือว่า รัฐมนตรีนั้นก็ มี มาตรา ๑๖๗ ได้พูดว่าได้รับความคุ้มครองโดยอนุโลมอย่างนั้น มาตรา ๑๕๖ ในที่ประชุมของกรรมการก็ได้รับความคุ้มครองอย่างเดียวกับในที่ประชุมใหญ่อย่างนี้แต่ในที่ประชุมใหญ่อย่างนี้ ผู้ที่ได้รับเชิญเข้ามาชี้แจงข้อเท็จจริง ไม่ว่าจะเป็นในฐานะกรรมการวิสามัญ หรืออาจจะมิใช่บุคคลภายนอกที่ท่านประชาชนอาจจะเชิญเข้ามาให้ชี้แจง ก็จะได้รับคุ้มครองหรือไม่ได้รับความคุ้มครองตามมาตรา ๑๑๑ วรรคหนึ่ง และวรรคสองเหมือนกัน นี่ก็ความเข้าใจของกรรมการ เพราะฉะนั้นคำดูอย่างนี้แล้วก็

จะไม่มีกรณีสิ่งที่ท่านอาจจะยกตัวอย่างว่า ถ้าหากว่าท่านรัฐมนตรีผู้ใดเป็นรัฐมนตรีที่ไม่ได้มาจากการเลือกตั้ง มากล่าวถ้อยคำในที่ประชุมนี้จะได้รับความคุ้มครองเฉพาะวรรคหนึ่ง คือได้สิทธิตามมาตรา ๑๑๑ วรรคหนึ่ง โดยที่ไม่อยู่ในบังคับมาตรา ๑๑๑ วรรคสอง ไม่ใช่กรรมการหรือชออื่นอันว่าไม่ใช่ ถ้าหากว่า ท่านมาพูดก้าวร้าว หรือก่อให้เกิดความรำคาญในทางแพ่งหรือทางอาญา ในฐานะที่เป็นรัฐมนตรีที่ไม่ได้มาจากการเลือกตั้ง ท่านก็มีความรับผิดชอบ ถ้าหากว่าการประชุมนั้นมีการถ่ายทอดตามที่เราได้ผ่านร่างของอาจารย์ปรีชาออกไปอย่างนั้น อันนี้กระผมขอกราบเรียนยืนยันว่า ความเห็นของคณะกรรมการเป็นอย่างไร แล้วถ้าหากว่า ความจริงนี้จะให้ตัดออกไปนั้น มันก็จะเสียประโยชน์ในแง่ที่ว่า กรรมการที่ได้รับเชิญมาเป็นกรรมการวิสามัญที่ไม่ใช่เป็นสมาชิก ถ้าจะมาชี้แจงในที่ประชุมนี้จะไม่ได้รับความคุ้มครอง จะได้รับความคุ้มครองในมาตรา ๑๕๖ เฉพาะการประชุมของที่ประชุมกรรมการเท่านั้น อันนี้เป็นประเด็นสำคัญ ซึ่งคณะกรรมการเรียนว่านี่เป็นความเข้าใจของคณะกรรมการ ซึ่งผมคิดว่าด้วยความเคารพ ไม่ได้มีความคิดเห็นเป็นอย่างอื่น นอกจากได้ชี้แจงว่า ร่างอันนี้ในหลักการตรงที่เกี่ยวกับบุคคลภายนอกนี้ เป็นร่างที่รับมาตั้งแต่วาระแรก และกรรมการไม่ได้เติมเข้ามา เหตุผลที่ต้องมีอย่างนี้อยู่ก็เพราะเหตุผลว่า อาจจะมีความจำเป็นที่จะต้องให้บุคคลภายนอกมาชี้แจงเพื่อประโยชน์ของราชการบ้านเมือง กระผมคิดว่าตรงนี้ และกระผมขออนุญาตได้เรียนหารือตรงนี้แล้วว่า ถ้าเมื่อกรรมการอยากจะทำให้เกิดความเข้าใจตรงกัน คือให้เห็นว่าตรงนี้ถ้อยคำตรงนี้ทำให้ท่านเห็นว่ามีปัญหา เพราะว่าถ้อยคำนี้ร่างรับมาตั้งแต่วาระแรก และก็มีอยู่ในรัฐธรรมนูญตั้งแต่ปี ๒๕๑๑ ปี ๒๕๒๑ ปี ๒๕๓๕ เช่นเดียวกันนี้ เราจะเพิ่มคำสักคำหนึ่งให้ท่านอย่างนี้ท่านจะพอใจไหม สมมุติว่าผมเติมว่าบุคคลภายนอกซึ่งประธานอนุญาตให้มาชี้แจงเนื้อความว่าอย่างนั้น เติมคำว่า

บุคคลนั้นเป็นบุคคลภายนอกไม่เป็นไร แต่ว่าอันนี้ผมขอหารือก่อน ไม่เต็ม ผมคิดว่าถ้าไม่เต็มก็ได้ ถ้าหากเข้าใจตรงกันแล้ว แต่ถ้าหากไม่เข้าใจก็อีกเรื่องหนึ่ง ขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานรัฐสภา : เชิญคุณสุวิทย์ครับ

นายสุวิทย์ คุณกิตติ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (ขอนแก่น) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม สุวิทย์ คุณกิตติ จากจังหวัดขอนแก่น พรรคกิจสังคม ขอถามสั้น ๆ เพื่อความเข้าใจที่ตรงกันว่า สมมติว่าท่านประธานอนุญาตให้ นาย ก ซึ่งจะเป็นกรรมการ เป็นบุคคลภายนอก เป็นกรรมการ หรือไม่ได้เป็นกรรมการก็ตาม เข้ามาแถลงข้อเท็จจริงหรือชี้แจงข้อเท็จจริงต่อที่ประชุมสภาอ้างเรื่องการแถลงข้อเท็จจริงนั้น เกิดไปละเมิดสิทธิของสมาชิกในที่ประชุมแห่งนั้น ในขณะที่มีการถ่ายทอดเสียงการประชุมสภา บุคคลคนนั้นจะได้รับการคุ้มครองตามเอกสิทธิ์ในมาตรา ๑๑๑ หรือไม่

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานรัฐสภา : เชิญกรรมการ

นายไพศาล กุมาลย์วิสัย (กรรมการ) : ท่านประธานครับ ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ คำตอบก็คือว่า ไม่ได้ได้รับความคุ้มครอง โดยที่วามตรา ๑๑๑ ทั้งหมดที่นำมาใช้ทั้ง ๒ วรรค เมื่อวรรคสองในกรณีที่มีการถ่ายทอดแล้ว ก็ไม่ได้ได้รับความคุ้มครอง ขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานรัฐสภา : เชิญคุณคณัญญ์

นายคณัญญ์ วัชรภรณ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (ศรีสะเกษ) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม คณัญญ์ วัชรภรณ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จากจังหวัดศรีสะเกษ พรรคกิจสังคม เมื่อสักครู่นี้ท่านกรรมการท่านได้ชี้แจงว่าคำที่เขียนไว้ว่า บุคคลซึ่งประธานในที่ประชุมอนุญาตให้แถลงข้อเท็จจริงหรือแสดงความคิดเห็นนั้น มีมาตั้งแต่วาระที่ ๑ แล้วยี่เรารับหลักการ

ไป ผมไม่ได้ปฏิเสธ แต่สิ่งหนึ่งที่เราจะต้องเข้าใจไว้ก็คือว่า ตอนเรารับหลักการในวาระที่ ๑ นั้น ในมาตรา ๑๑๑ เขียนไว้มีถ้อยคำอย่างนี้จริง แต่ให้เอกสิทธิ์คุ้มครองทั้งสมาชิก ทั้งบุคคลซึ่งได้รับอนุญาตจากประธานสภาผู้แทนราษฎร แต่ตอนนี้ที่กรรมการไปเปลี่ยนแปลงแก้ไขเสียจนวายไปหมด เอาวรรคสองในมาตรา ๑๑๑ มาไว้เป็นมาตรา ๑๑๑ ทวิ ตรงนี้แหละครับที่จะมาทำให้เกิดความสับสนเพราะถึงแม้ว่ามาตรา ๑๑๑ ทวิ จะตัดคำว่า วรรคหนึ่งออกไปแล้ว ไปใช้เพียงแต่ว่าเอกสิทธิ์บัญญัติไว้ในมาตรา ๑๑๑ นั้นก็ย่อมหมายความว่าเอกสิทธิ์ที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๑๑๑ ทั้งวรรคหนึ่งและวรรคสอง มันสำคัญตรงที่ว่าในวรรคสองไปเขียนไว้ว่า เอกสิทธิ์ตามวรรคหนึ่งไม่คุ้มครองสมาชิก แต่นั่นเอง ตรงนี้แหละครับที่มีคนมีความข้องใจกัน แต่ว่าทางท่านกรรมการได้ชี้แจงแล้วว่า บุคคลซึ่งประธานในที่ประชุมอนุญาตให้แถลงข้อเท็จจริง แต่เมื่อสักครู่ที่ท่านชี้แจงว่า อนุญาตให้เข้ามาแถลงข้อเท็จจริงแต่ในความเป็นจริงแล้ว คำว่าสมาชิกได้เข้ามาอยู่ในที่ประชุมนี้แล้ว มีเอกสิทธิ์ แล้วก็สิทธิที่จะเข้ามาในที่ประชุมนี้แล้ว ผมขอกราบเรียนสักนิดหนึ่งสรุปง่าย ๆ ภายใต้บทบัญญัติของรัฐธรรมนูญฉบับเดียวกัน ทำไมบุคคลซึ่งอยู่ในสถานที่เดียวกัน ไม่ได้รับสิทธิเท่าเทียมกันผมถามท่านกรรมการแค่นี้แหละครับ ขอบทูนมากครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานรัฐสภา : เชิญคุณส่งสุข

นายส่งสุข ภักเกษม สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (เชียงใหม่) :
ท่านประธานที่เคารพ กระผม ส่งสุข ภักเกษม พรรคชาติไทย จังหวัดเชียงใหม่ ในฐานะที่เป็นสมาชิกรัฐสภา ที่ท่านสมาชิกรัฐสภาจากจังหวัดศรีสะเกษ ได้พูดไปเมื่อสักครู่ที่ว่า การแก้ไขเอาความในวรรคสองของมาตรา ๑๑๑ ในร่างเดิมนี่แล้วมาเขียนไว้ในมาตรา ๑๑๑ ทวิ แล้วทำให้สับสนไปหมด มันไม่ใช่แค่สับสน มันไม่ถูกต้องเลขที่เดียว เลขท่านประธาน มัน

ไม่ถูกต้อง กระผมขอกราบเรียนท่านกรรมาธิการด้วยความเคารพ ผมขอเน้นด้วยความเคารพอีก เพราะท่านเคารพผม ๓ ครั้ง ผมเคารพท่าน ๔ ครั้ง ด้วยความเคารพจริง ๆ เรามาดูเปรียบเทียบในสิ่งที่เราต้องการให้เกิดความถูกต้องขึ้น ท่านได้พูดว่าในวาระแรกสภาก็ได้รับในประเด็นที่ไปเขียนไว้ในมาตรา ๑๓๑ แล้วท่านก็อ้างว่าได้มีใน รัฐธรรมนูญฉบับอื่น ๆ อีกด้วย ท่านประธานครับ รัฐสภาแห่งนี้ที่ได้ตั้งและมอบหมายให้ท่านทั้งหลายขึ้นไปทำหน้าที่เป็นกรรมาธิการนั้น ก็เพราะได้วางใจไว้ว่าท่านนั้นจะไปแก้ไขในสิ่งที่มันไม่ถูกไม่ควร ให้มันถูกมันควรมันถูกต้อง แก้ไขเออะแอะในเรื่องที่ไปอยู่ในรัฐธรรมนูญมาตราฉบับปี ๒๕๓๔ ในมาตราอื่น หรือรัฐธรรมนูญที่อยู่ในมาตราฉบับอื่น ๆ ในลักษณะนี้อยู่ในมาตราอื่น ๆ นี่แหละครับ มีการแก้ไขเออะแอะท่านแก้ไขได้ เพราะฉะนั้นครั้งนี้ที่ท่านมาแก้ไขบอกว่า ในร่างเดิมมันมันมีอยู่การที่ท่านมาเขียนในมาตรา ๑๓๑ ทวิ เพื่อจะแยกอย่างที่ท่านอดีตรัฐมนตรียุติธรรม ท่านพูดเมื่อสักครู่นี้ เข้าใจครับ ไม่ใช่ไม่เข้าใจ แต่ว่ามันไม่ถูกบุคคลซึ่งประธานในที่ประชุมอนุญาตให้แสดงข้อเท็จจริงหรือแสดงความคิดเห็น เราพูดถึงความถูกต้อง เราพูดถึงเจตนารมณ์ของคณะกรรมการและเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญเท่าที่เขียนกันไว้ โดยไม่คุ้มครองไม่ให้เอกสิทธิ์แก่สมาชิกแห่งสภาผู้แทนราษฎร แต่ไปให้ความคุ้มครองแก่บุคคลอื่น ท่านยังเก็บเอามาไว้อีก - ครั้งนี้เราบอกว่ามันไม่ถูกต้อง เพราะฉะนั้นผมจึงขอให้คณะกรรมการนี้ ยกความในมาตรา ๑๓๑ ทวิ ที่มีคำว่า บุคคลซึ่งประธานในที่ประชุมอนุญาตให้แสดงข้อเท็จจริง หรือแสดงความคิดเห็นนั้น ออกไปเอาคืน แก่นี่แหละครับ ท่านไม่ต้องบอกว่าท่านจะทำอย่างนั้นอย่างนี้ ครั้งนี้มันคงไว้ไม่ได้ ถ้าหากว่าท่านเอาครั้งนี้ไปไว้ในมาตรา ๑๓๑ วรรคสอง มันก็จบแล้ว มันก็ไม่มีอะไร แต่เมื่อท่านยกมาไว้ครั้งนี้ มันเป็นอย่างนี้ครับท่านประธานที่เคารพ เพราะฉะนั้นขอเรียน ถ้าพูดกันไปท่านก็เถียงไปอย่างนั้น แล้วท่านก็

บอกว่าด้วยความเคารพ ผมก็เคารพท่าน เคารพกันไปเคารพกันมาทั้งวัน แหละครีบท่านประธาน มันก็จะอยู่ตรงแค่นี้แหละ เพราะฉะนั้นในเรื่องที่เกี่ยวกับเอกสิทธิ์ของสมาชิกแห่งสภาฯ เป็นเรื่องที่ผมผมที่อยู่กันครั้งนี้ ก็คงจะต้องยื่นข้อที่จะต้องขอความกรุณาต่อท่านประธาน เพื่อที่จะให้มันมีการแก้ไขจนถึงที่สุด แห้ก็แห้ครีบ เรื่องอย่างนี้ไม่เป็นไรหรอกครับ แต่เราได้ทำหน้าที่ของเราแล้วเท่านั้นเอง ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานรัฐสภา : เชิญกรรมการ

นายไพศาล กุมาลย์วิสัย (กรรมการ) : กราบเรียนอีกทีนะครับ ท่านประธานที่เคารพ และท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ ย้ำว่าได้เห็นว่าทางกระผมโดยเฉพาะ หรือกรรมการไม่เห็นด้วยในการที่จะสนับสนุนให้ท่านสมาชิกได้ปฏิบัติหน้าที่ของท่านในการแสดงความคิดเห็นหรือชี้แจงรายละเอียดต่าง ๆ เพื่อให้เกิดประโยชน์ของชาติบ้านเมืองในการปฏิบัติหน้าที่ของเรา อันมีผมอยากจะขอให้ท่านได้โปรดเข้าใจอย่างนี้ด้วยว่า เราเองก็เหมือนกัน กระผมเองก็คนหนึ่ง ขอกราบเรียนด้วยความเคารพว่ากระผมเป็นกรรมการ และเลขานุการร่างรัฐธรรมนูญ ปี ๒๕๑๖ และได้มีส่วนในการร่างกฎหมายหลายฉบับมา แล้วก็เห็นว่าความจำเป็นในการที่จะต้องให้สิทธิ เอกสิทธิ์แก่สมาชิกในการประชุมสภานั้น เป็นเอกสิทธิ์ที่จำเป็นแล้วว่่าที่จริงไปแล้วถ้าหากไม่มีเอกสิทธิ์ฉบับนี้หรือมาตรานี้ ก็จะต้องไปบังคับตามกฎหมายทั่วไป ที่ว่าถ้าหากใครกระทำการละเมิดต่อบุคคลอื่น ตามหลักประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ ผู้นั้นก็ต้องรับผิดชอบ หรือไปหมิ่นประมาทเขาในทางอาญา ก็คิดตามประมวลกฎหมายอาญา นั้นเป็นหลักทั่วไป ฉะนั้นในมาตรานี้จึงเป็นมาตราที่เป็นหัวใจ และกระผมเห็นด้วยว่าเป็นมาตราที่เป็นหัวใจ แต่ว่าที่ทางคณะกรรมการได้ชี้แจงกราบเรียนท่านไปแล้วว่า ภาพมันเป็นอย่างนี้ถ้าหากผมจะพูดเป็นภาษาธรรมดาที่ถือว่า ท่านสมาชิกประชุมกันอยู่ที่นี่ เอกสิทธิ์มีอยู่ตาม

พรรคหนึ่ง ถ้ามีการถ่ายทอด เอกสิทธิ์นั้นถูกคัดตอนไป ภาพที่เป็นอย่างนั้นทีนี้ ในการประชุมในที่ประชุมนี้ ท่านสมาชิกเป็นอย่างนั้น คนอื่นที่เข้ามาเกี่ยวข้องกับ ก็มีลักษณะอย่างเดียวกัน ได้ทั้งเอกสิทธิ์ และได้ทั้งข้อยกเว้นเอกสิทธิ์ไปพร้อมกันไม่ว่าจะเป็นรัฐมนตรีที่มาจากการเลือกตั้ง หรือไม่ได้มาจากการเลือกตั้ง ไม่ว่าจะเป็นกรรมาธิการที่จะมาจากบุคคลภายนอก หรือไม่ใช่เป็นบุคคลภายนอก ก็มีเอกสิทธิ์หรือถูกคัดเอกสิทธิ์เช่นเดียวกัน ถ้าหากมีการถ่ายทอดลักษณะเป็นอย่างนี้ เพราะฉะนั้นตรงนี้ทางคณะกรรมการ กระผมขอกราบเรียนว่า ไม่น่าจะไปปรับปรุงเป็นอย่างอื่น แล้วก็เห็นด้วยถ้าหากว่าหลักการนั้นสมควรจะปรับปรุง ดังที่เราได้ปรับปรุงมาตราอื่น ๆ มาแล้วหลายมาตรา แต่ว่ามาตรานี้ผมคิดว่าเนื่องจากเป็นเรื่องสำคัญ และเป็นเรื่องที่สมควรที่จะให้เอกสิทธิ์ หรือในขณะเดียวกันในบางสถานการณ์ เช่นมีการถ่ายทอดไม่มีเอกสิทธิ์ ก็เช่นเดียวกันไม่ใช่ว่าจะมีเอกสิทธิ์เฉพาะด้านเดียวแล้วไม่มีเอกสิทธิ์อีกด้านหนึ่ง เพราะฉะนั้น ในเรื่องนี้กระผมขอทำความเข้าใจว่า กรรมาธิการเห็นด้วยอย่างยิ่งว่า เรื่องเอกสิทธิ์ของท่านสมาชิก ในการอภิปรายในที่ประชุมสภาฯ นี้ จำเป็นที่จะต้องให้หลักประกันเอาไว้อย่างสูง แต่ว่าเมื่อมีการถ่ายทอดออกไปนี้มีการกระทบกระเทือนต่อบุคคลภายนอก บุคคลภายนอกเขาควรจะได้รับสิทธิของเขา ไม่ควรจะได้รับผลกระทบกระเทือน อันนี้ก็คือพรรคสองที่เราได้ผ่านไปแล้ว ส่วนบุคคลที่เข้ามาในที่ประชุมนี้มีฐานะเสมือนเป็นสมาชิกของสภาฯ นี้โดยอนุโลม กฎหมายใช้คำว่าโดยอนุโลมเพราะเหตุนั้น เพราะฉะนั้นบุคคลนั้นเข้ามาได้ทั้งเอกสิทธิ์ในการพูด แต่ในขณะเดียวกันถ้าหากมีการถ่ายทอด เขาก็ไม่ได้รับเอกสิทธิ์เช่นเดียวกับท่านเหมือนกัน เช่นเดียวกับพวกเราทั้งหลายเหมือนกัน เพราะฉะนั้นในหลักการครั้งนี้พูดกันง่าย ๆ ว่า เข้ามามีฐานะอย่างเดียวกัน ไม่ว่าจะเป็นเอกสิทธิ์หรือไม่ได้รับเอกสิทธิ์ ไม่ใช่ว่าเข้ามาแล้วได้รับเอกสิทธิ์ด้านเดียว

ในด้านที่ถูกตัดทอน เอกสิทธิ์ไม่ถูกตัด ไม่ใช่อย่างนั้น ขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานรัฐสภา : เชิญคุณส่งสุข

นายส่งสุข ภักเกษม สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (เชียงใหม่) :
ผมจะขอทราบเรื่องท่านประธานเป็นครั้งสุดท้าย เกี่ยวกับมาตรานี้คิดเดี๋ยวก้อ
ฟังท่านกรรมาธิการพูดแล้ว ท่านพยายามที่จะพูดให้คนทั่วไปได้เข้าใจว่าใน
ฐานะที่เป็นกรรมาธิการได้พยายามแล้วที่จะคุ้มครองเอกสิทธิ์ของสมาชิก แห่ง
รัฐสภานี้ พยายามแล้วเต็มที่ ถือว่าเป็นเอกสิทธิ์ที่จะต้องคุ้มครองอย่างสูงสุด
ท่านประธานที่เคารพ ไม่ใช่เลข ไม่ใช่ตั้งแต่ต้นแล้ว ไม่ใช่ตั้งแต่กระผมสงวน
คำแปรญัตติ ว่าจะต้องให้การคุ้มครอง เอกสิทธิ์แก่ตัวแทนของประชาชนทั้ง
ประเทศที่อยู่ในสังคมหลักัน อย่างเช่นสังคมไทยนี้ กระผมขึ้นกรรมาธิการในหลักการ
นี้มาตั้งแต่ต้นคำพูดเท่านั้นแหละที่ท่านบอกว่า ดูเหมือนกับกรรมาธิการนั้นจะให้
ความคุ้มครอง เอกสิทธิ์แก่สมาชิกแห่งสภาผู้แทนราษฎร และ เอกสิทธิ์แก่สมาชิก
แห่งรัฐสภานี้แต่ข้อเท็จจริงไม่ใช่ เพียงแต่ที่ท่านพูดเพื่อที่จะให้ปรากฏและ
โน้มน้าวให้คนเข้าใจอย่างที่ท่านพูดเท่านั้น แต่ความในมาตรา ๑๓๑ ทวิ นั้น
มันปรากฏเป็นลายลักษณ์อักษรที่ชัดเจน เพราะฉะนั้นพูดอย่างไรมันก็ไม่เป็น
อย่างนั้นครับท่านประธาน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานรัฐสภา : ท่านสมาชิกครับ เราได้อภิปรายเรื่องนี้กันมานานพอสมควร แล้วประเด็นก็เข้าใจกันดีแล้ว โดยที่
มาตรานี้เป็นร่างที่กรรมาธิการเพิ่มขึ้นใหม่ แล้วไม่มีผู้แปรญัตติผู้ใดสงวนไว้
ปัญหาจึงอยู่แต่เพียงว่าจะเพิ่มตามกรรมาธิการหรือไม่ หรือจะตัดออก ผมจะ
ขอมติจากที่ประชุม

นายส่งสุข ภักเกษม สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (เชียงใหม่) :
ที่ท่านประธานพูดนั้น คำว่า ตัดออก ที่ท่านประธานพูดถึงว่าท่านจะขอมติเป็น
๒ ทางนั้น ตัดเฉพาะความที่เกี่ยวกับบุคคล

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานรัฐสภา : ไพบ่ไข

นายสังสุข ภัคเกษม สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (เชียงใหม่) :
ทั้งหมด ทั้งมาตรา ๑๓๑ ทวิ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานรัฐสภา : คือจะให้เพิ่มหรือไม่ให้เพิ่ม
เท่านั้นเอง

(ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานรัฐสภา มีสัญญาณให้สมาชิกที่มาประชุม
ทราบก่อนลงมติ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานรัฐสภา : ผมจะขอมติจากที่ประชุมว่า
จะเห็นควรเพิ่มมาตรา ๑๓๑ ทวิ ตามที่กรรมาธิการเพิ่มเติมมานี้หรือไม่ท่าน
ผู้ใดเห็นชอบด้วย กรุณายกมือขึ้นครับ

(มีสมาชิกยกมือเป็นส่วนมาก)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานรัฐสภา : ท่านผู้ใดไม่เห็นชอบด้วย
กรุณายกมือขึ้นครับ

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานรัฐสภา : ไม่มี ก็เป็นอันผ่านไป
ต่อไปเชิญท่านเลขานุการ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขานุการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขานุการสภาผู้แทนราษฎร) : มาตรา ๑๓๒ มีการแก้ไข มีผู้แปรญัตติขอ
สงวน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานรัฐสภา : ผู้สงวนยังตั้งใจไหมครับ
ไม่ตั้งใจ ผ่านไปครับ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขานุการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขานุการสภาผู้แทนราษฎร) : มาตรา ๑๓๑ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๑๓๔
มีการแก้ไข มีผู้แปรญัตติขอสงวน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานรัฐสภา : ผู้สงวนจิตใจใหม่ครบไม่
จิตใจ ผ่านไปครบ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : มาตรา ๑๓๕ ไม่มีการแก้ไข มีกรรมาธิการ
และผู้แปรญัตติของสงวน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานรัฐสภา : ผู้สงวนจิตใจใหม่ครบ
ผู้สงวนไม่จิตใจ ผ่านไปครบ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : มาตรา ๑๓๖ มีการแก้ไข มีผู้แปรญัตติของ
สงวน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานรัฐสภา : เชิญคุณสุวโรชรับ

นายสุวโรช พะลัง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (ชุมพร) :
ขอกราบเรียนท่านประธานที่เคารพ ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ กระผม
นายสุวโรช พะลัง สมาชิกรัฐสภาจากพรรคประชาธิปัตย์ จังหวัดชุมพร คอ
กรณีตามมาตรา ๑๓๖ นั้น กระผมเองได้ขอแปรญัตติและขอสงวนเอาไว้โดย
ขอเพิ่มในวรรคสาม และวรรคสี่ ดังมีรายละเอียดต่อไปนี้ครับท่านประธาน
ผมขอเพิ่มในวรรคสามว่า การปิดสมัยประชุมวิสามัญตามวรรคหนึ่งจะกระทำ
ได้ก็แต่โดยความเห็นชอบของรัฐสภา และวรรคสี่ ขอเพิ่มเป็น ให้ประธาน
รัฐสภานำความกราบบังคมทูล และลงนามรับสนองพระบรมราชโองการ
ท่านประธานที่เคารพ หลักการเหตุผลที่ผมได้ขอแปรญัตติและขอสงวนคำ
แปรญัตติดังกล่าวนี้ ก็สืบเนื่องมาจากในมาตรา ๑๓๓ ซึ่งเป็นบทบัญญัติที่เกี่ยว
กับการประชุมสามัญของสภาสามัญหนึ่ง ๆ นั้น ได้มีการกำหนดเงื่อนไขการ
ขยายระยะเวลา และการปิดสมัยประชุมสามัญเอาไว้ในวรรคหนึ่ง และ
วรรคสอง แต่ในมาตรา ๑๓๖ นี้เป็นการประชุมสามัญวิสามัญ ซึ่งไม่ได้มีการพูด

ในรายละเอียดเกี่ยวกับการปิดเอาไว้ เพราะฉะนั้นผมเองได้ขอแปรญัตติและขอสงวนคำแปรญัตติไว้ ก็เพื่อที่จะให้เกิดความสมบูรณ์ขึ้นมาเท่านั้นเองครับ ท่านประธาน เพราะในมาตรา ๑๑๖ นั้น ได้มีการพูดถึงการเปิดสมัยประชุมวิสามัญเอาไว้ แต่ไม่ได้มีการร่างปรกฏเอาไว้ในเรื่องการปิดสมัยวิสามัญ ผมเลยขอแปรญัตติในรายละเอียดเกี่ยวกับการปิดสมัยวิสามัญ ไว้ในวรรคสามและวรรคสี่ ซึ่งกระผมเองได้อภิปรายในชั้นกรรมาธิการมาครั้งหนึ่งแล้ว แต่ทางกรรมาธิการไม่ได้ให้ความเห็นชอบตามร่างที่ผมได้ขอแปรญัตติ ผมจึงขอสงวนมาอภิปรายชี้แจงแสดงเหตุผลตามที่ผมได้กราบเรียนมาทั้งหมด เพราะฉะนั้นในช่วงนี้ก็อยากจะขอกราบเรียนเหตุผลอีกครั้งหนึ่งว่า ท่านกรรมาธิการได้มีเหตุผลในเรื่องนี้แค่ไหนเพียงใด ขอบขอบคุณมากครับท่านประธาน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานรัฐสภา : เชิญกรรมาธิการ

นายไพศาล กุมาลย์วิสัย (กรรมาธิการ) : ท่านประธาน

ที่เคารพ ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ ที่กรรมาธิการเห็นว่าคงไว้ตามร่างที่ปรกฏอยู่นี้ก็เพราะเหตุว่าในการเปิดสมัยประชุมวิสามัญนั้นโดยปกติจะเป็นกรณีพิเศษที่มีเหตุการณ์อย่างใดอย่างหนึ่งขึ้นมา เพื่อต้องการที่จะอภิปรายหรือหาข้อสรุปที่เป็นประโยชน์ต่อการบริหารราชการแผ่นดิน โดยปกติเมื่องานชิ้นนั้นเสร็จแล้วก็จะมีการปิดโดยปกติ เพราะฉะนั้นคิดว่ากรรมาธิการเห็นว่าน่าจะไม่มี ความจำเป็นที่จะต้องได้รับความเห็นชอบจากที่ประชุมรัฐสภา ถ้าหากว่าการประชุมนั้นจะยืดเยื้อไปถึงในเรื่องอื่น อันนี้ผมคิดว่า การเปิดหรือปิดสมัยประชุม นั้นโดยปกติแล้วน่าจะเป็นเรื่องอำนาจของฝ่ายบริหารที่เชื่อว่า มีความสมควรต่อการบริหารราชการแผ่นดินอย่างไรหรือไม่ เมื่อเป็นอย่างนี้แล้วการที่เขียนเพิ่มเติมไปนั้นอาจจะเกิดความขัดข้องในการบริหารราชการแผ่นดินก็ได้ คิดว่าให้ปล่อยเป็นเรื่องในทางปฏิบัติจะเป็นการเหมาะสมกว่า จึงได้ยื่นไว้ตามร่างนี้ โดยไม่นำคำแปรญัตติของท่านผู้มีเกียรติเข้ามาบรรจุไว้ด้วย ขอขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานรัฐสภา : ไม่ติดใจนะครับ เชิญต่อไป
ครับ

นายพินิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : มาตรา ๑๓๖ ไม่มีการแก้ไข มีกรรมวิธีการ
และผู้แปรญัตติของสงวน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานรัฐสภา : ผู้สงวนไม่ติดใจนะครับ

นายพินิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : มาตรา ๑๓๘ มีการแก้ไข มาตรา ๑๓๙
มีการแก้ไข มาตรา ๑๔๐ มีการแก้ไข มาตรา ๑๔๑ มีการแก้ไข
มีกรรมวิธีการของสงวน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานรัฐสภา : ผู้สงวนไม่ติดใจ

นายพินิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : มาตรา ๑๔๒ มีการแก้ไข มีผู้แปรญัตติ
ของสงวน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานรัฐสภา : เชิญคุณเรวัต

นายเรวัต สิริบุญกุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (กาญจนบุรี) :
ท่านประธานที่เคารพครับ กระผม นายเรวัต สิริบุญกุล สมาชิกสภาผู้แทน
ราษฎร จังหวัดกาญจนบุรี พรรคชาติไทย ในฐานะสมาชิกรัฐสภา ท่าน
ประธานครับ มาตรา ๑๔๒ ไขใหม่ครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานรัฐสภา : ไขครับ

นายเรวัต สิริบุญกุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (กาญจนบุรี) :
แล้วเลขไปมาตรา ๑๔๒ ทวิ ด้ใหม่ครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานรัฐสภา : ถึงมาตรา ๑๔๒ ก่อน

นายเรวัต สิริบุญกุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (กาญจนบุรี) :

ตัวอย่างนั้นขออนุญาตไปมาตรา ๑๔๒ ทวิ แล้วเดี๋ยวขออนุญาตพูดร่วมกัน
นะครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานรัฐสภา : มาตรา ๑๔๒ ไม่ได้จิตใจ
ไขใหม่ครับ เพราะว่าท่านไปแล้วจะกลับมาแก้ไขไม่ได้ครับ

นายเรวัต สิริกุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (กาญจนบุรี) :
จะขอพูดนิดเดียว

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานรัฐสภา : เชิญคุณประกิจครับ

นายประกิจ พลเดช สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (บุรีรัมย์) :
ท่านประธานที่เคารพ กระผม ประกิจ พลเดช จากจังหวัดบุรีรัมย์ พรรค
ชาติไทย ผมได้แปรญัตติไว้ในมาตรา ๑๔๒ ร่วมกับคุณอนุรักษ์ จูริมาศ และ
คุณวิรัช รัตนเศรษฐ์ ท่านประธานครับ เรื่องเกี่ยวกับมาตรา ๑๔๒ นี้ ผมขอ
กราบเรียนท่านประธานไปยังทางกรรมาธิการที่ไม่เห็นพ้องด้วย จนผมต้อง
สงวนคำแปรญัตตินั้น จำเดิมจริง ๆ แล้วท่านประธานครับว่า เหตุผลในการ
เขียนมาตรา ๑๔๒ นี้ไว้เพื่อในลักษณะอย่างนี้ ตามร่างของกรรมาธิการที่
ดำเนินการมานั้น เพื่อต้องการอย่างเดียวกับท่านนั่นเองว่า กั้นการเสนอกฎหมาย
ของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ซึ่งจริง ๆ แล้วท่านประธานคงจำได้ตั้งแต่
ปี ๒๕๕๑ ที่ท่านร่างมา มีคณะกรรมการคณะหนึ่งเขาเรียกคณะกรรมการ
วินิจฉัยร่างพระราชบัญญัติที่แต่งตั้งจากฝ่ายรัฐบาล ฝ่ายต่าง ๆ มาพูดกันตรง
นั้น เหตุผลตรงนั้นที่ท่านเสนอในรัฐธรรมนูญปี ๒๕๕๑ นั้น ก็เพียงเพื่อต้องการ
ที่จะกันไม่ให้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเสนอกฎหมาย เพราะเห็นว่ากฎหมาย
ต่าง ๆ ที่สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเสนอต่อที่ประชุมสภานั้นมีความคิดเห็นหรือ
มีมาหลายเหลือเกิน การที่แสดงความรู้สึกนึกคิดของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่
แสดงออกมาทั้งหมดตรงนั้นมันจะต้องคิดแล้ว มันจะต้องมาจากพื้นฐานของ
บุคคลที่เป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่มองเห็นปัญหาต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นแก่บ้าน

แก่เมืองที่เป็นอยู่ในสังคมเราในปัจจุบันนี้แตกต่างกันออกไป ดังนั้นพยายามที่จะคิดค้นรูปแบบในการที่จะเสนอกฎหมายเพื่อควบคุมในสิ่งต่าง ๆ ในการที่จะปฏิบัติให้เข้าอยู่ในกรอบ หรืออยู่ในรูปในรอยให้เป็นไปได้ ดังนั้นจึงเสนอรูปแบบต่าง ๆ ในการเสนอกฎหมายมากมายเหลือเกิน ตรงนั้นแหละ เมื่อเสนอมามากมายแล้ว ในรัฐธรรมนูญฉบับต่อมาจึงมีการจำกัดด้วยกรณีอยู่ ๒ ประการด้วยกัน

๑. จำกัดโดยให้สมาชิกพรรคนั้น จะต้องผ่านความเห็นชอบของพรรค ด้วยกรณีที่พรรคใดจะเสนอได้ต้องมีสมาชิกตั้งแต่ ๑๐ คน อันนั้นก็เป็นเรื่องที่ท่านและทุกอย่างก็ทราบกันอยู่แล้ว แต่ในมาตรานี้สิ่งที่สำคัญที่สุด ตรงนี้เป็นการเปิดช่องให้แก่เฉพาะฝ่ายใดฝ่ายหนึ่งในการที่จะเสนอกฎหมาย ถ้าอีกฝ่ายหนึ่งโดยเฉพาะอย่างยิ่งฝ่ายค้านจะเป็นผู้เสนอกฎหมาย ถ้าร่างนั้นท่านประธานรัฐสภา หรือประธานสภาผู้แทนราษฎร ใ้ฉัวินิจฉัยว่า เป็นร่างเกี่ยวกับการเงินแล้ว ต้องส่งไปให้นายกรัฐมนตรีในการลงให้ความเห็นชอบนั้น ตรงนี้เป็นสิ่งที่ทำให้เกิดปัญหามากมายหลายประการ ไม่ทันต่อเหตุการณ์ต่าง ๆ ที่เกิดขึ้น ให้อำนาจนายกรัฐมนตรีในการที่จะดำเนินการตรงนี้ จะเห็นว่าในสภาเรา ในสมัยนี้ก็ได้ออกหมายเกี่ยวกับเรื่องศาล มีหลายส่วนที่พระราชบัญญัติงบประมาณ มีงบประมาณเพื่อจะดำเนินการตั้งศาลต่าง ๆ เกิดขึ้นอยู่หลายศาล แต่เมื่อหลังเสนอไปแล้ว ปรากฏว่านายกรัฐมนตรียังไม่ให้คำรับรอง เมื่อไม่ให้คำรับรองก็ไม่สามารถที่จะออกเป็นพระราชบัญญัติได้ อันนี้ก็ปัญหา โดยเฉพาะอย่างยิ่งบางศาลเป็นความไม่ตกลงกันระหว่างฝ่ายรัฐบาลกับฝ่ายค้าน ฝ่ายค้านเสนอทีหนึ่ง ฝ่ายรัฐบาลเสนออีกทีหนึ่ง เพียงแต่ว่าฝ่ายรัฐบาลยังเห็นว่าไม่สอดคล้อง ก็ยังยังไม่ให้นายกรัฐมนตรีรับรองกฎหมายฉบับนั้น จนเดี๋ยวนี้ก็ยังคงอยู่ในที่ประชุมนี้ ที่สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้เสนอไปแล้วนายกรัฐมนตรีไม่ให้คำรับรอง ตรงนี้แหละ เป็นปัญหาที่เกิดขึ้น ที่นี้ถาม

ต่อไปว่า เมื่อไม่รับรองอย่างนั้น งบประมาณให้ไปแล้วหรือยัง ให้ไปแล้ว ให้ไปตั้ง ๑-๒ ปีแล้ว แต่ขณะเดียวกันตัวกฎหมาย ตัวร่างพระราชบัญญัติไม่สามารถจะผ่านสภาได้ ดังนั้นกฎหมายมาตรานี้ถ้าเขียนอำนาจยังให้แก่นายกรัฐมนตรี ไว้แบบนี้ และการดำเนินการให้เป็นอำนาจของนายกรัฐมนตรีที่จะรับรองพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการเงินโดยวิธีการอย่างนี้ ก็ต้องเป็นเงื่อนไขที่จะต้องให้ฝ่ายใดที่เป็นฝ่ายรัฐบาลนั้น ได้เปรียบอีกฝ่ายหนึ่ง ในการที่ทั้ง ๒ ฝ่าย จริง ๆ แล้วฝ่ายที่เสนอความเห็นตรงนี้น่าจะเป็นที่นำรับฟังด้วยกันทั้ง ๒ ฝ่าย แต่ขณะเดียวกันมองไปที่ประโยชน์ ว่าพรรคใดจะได้รับประโยชน์มากกว่ากัน อันนี้คือเป็นปัญหาที่เกิดขึ้น ดังนั้น กระทบเพื่อต้องการที่จะแก้ปัญหาเสีย ผมเลยเห็นว่า ปัจจุบันนี้ผมคิดว่าคุณภาพของคนที่เป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ในการที่จะเสนอกฎหมายนั้น แน่นนอนจะหลากหลายสักปานใดก็ตาม จะต้องมาจากการวิเคราะห์ว่า เขาเห็นปัญหาในสังคมเกิดขึ้นอย่างไร เขาก็พยายามที่จะคิดค้นวิธีการที่จะต้องเสนอกฎหมายเพื่อให้ตั้งกรอบในการที่จะให้บุคคลในสังคมนั้นอยู่ด้วยกันด้วยความสงบเรียบร้อย เมื่อเป็นอย่างนั้น ความจำเป็นตรงนี้เองต้องเปิดช่องให้กว้างแก่สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเสีย อย่างน้อยที่สุด อย่างที่ผมตัดข้อความตรงนี้ออกไป ผมคิดว่าพรรคของแต่ละพรรคก็ยังเป็นส่วนที่จะรับรองกฎหมายฉบับนั้น ก่อนที่จะให้เสนอสภาได้พรรคก็ได้กลั่นกรองแล้วขั้นหนึ่ง กลั่นกรองอย่างดีที่สุดแล้วว่า เห็นว่าเป็นประโยชน์ต่อสังคมจริง ๆ พรรคจึงอนุญาตให้เสนอต่อสภาเพื่อพิจารณาแต่ถ้ายังเป็นกรณีว่างใครก็ตาม ถ้าท่านประธานสภานิติบัญญัติว่า เป็นร่างการเงินแล้วส่งให้นายกรัฐมนตรีพิจารณาอย่างนี้ ก็จะต้องมีการ ผมไม่อยากจะใช้คำว่ากลั่นแกล้งกันแต่ว่าขณะเดียวกันพยายามที่จะได้ให้สิ่งนี้รับเสนอต่อสภา เพื่อต้องการที่จะให้อีกฝ่ายหนึ่งฝ่ายใดได้เสีย หรือขณะเดียวกันได้ความนิยมจากประชาชน อันนี้ผมคิดว่ามัน เป็นการที่ทำให้การพัฒนาประเทศของเราจะต้องหยุดชะงักโดยวิธีการ

อย่างนี้ไปอีกมากมาย ดังนั้นผมกราบเรียนกับท่านประธานว่าผมจึงขอเสนอต่อประธานไปยังคณะกรรมการ ผมเห็นว่าในมาตรานี้สมควรที่จะเปิดช่องไว้ อย่างนี้ให้กว้างไว้ และให้สิทธิแก่สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและคณะรัฐมนตรี เสนอได้โดยกว้างอย่างนี้ จะดีกว่ากรณีการที่แม้ว่าร่างนั้นจะเป็นร่างเกี่ยวกับการเงินก็ไม่จำเป็นจะต้องผ่านความเห็นชอบของนายกรัฐมนตรี ก็ให้เสนอต่อที่ประชุมสภานี้ได้ เมื่อที่ประชุมสภาเห็นว่า เป็นความจำเป็นเร่งด่วน จำเป็นจะต้องพิจารณาว่าพระราชบัญญัตินั้นก็ยกขึ้นมาพิจารณาได้ทันทีทันใด และขณะเดียวกันลักษณะนี้ผมคิดว่า จะทันต่อเหตุการณ์ในการที่จะพัฒนาประเทศได้ดีกว่า กรณีการปิดกั้นโดยวิธีการที่ระดมกราบเรียนแล้วขอคุณอย่างสูงครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานรัฐสภา : เชิญคุณเรวัต

นายเรวัต สิริบุญกุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (กาญจนบุรี) :
ท่านประธานที่เคารพครับ กระผม นายเรวัต สิริบุญกุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดกาญจนบุรี พรรคชาติไทย ในฐานะสมาชิกรัฐสภา ความจริงกระผมอยากจะกราบเรียนท่านประธานในเรื่องของมาตรา ๑๕๒ ทวิ แต่พอมานึกเห็นของมาตรา ๑๕๒ ก็อดไม่ได้ที่จะเรียนถามทางกรรมการว่า ที่ท่านเดิมลงไปใน (๒ ทวิ) นี้ การจัดตั้งหน่วยงานอันมีผลให้ต้องมีงบประมาณรายจ่ายของแผ่นดินเพิ่มขึ้น ตรงนี้ครับท่านประธาน ความจริงเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ทุกวันนี้ ที่น้องประชาชนเขาดามเสมอเลขว่า ทำไมไม่ออกกฎหมาย เสนอกฎหมายที่เป็นประโยชน์ต่อน้องประชาชนให้มาก ๆ ขึ้น แต่การเสนอกฎหมายต่อน้องประชาชนท่านประธานทราบไหมว่า ไม่ว่าเรื่องอะไรก็แล้วแต่มันก็จะต้องเกี่ยวกับด้วยการเงินทั้งสิ้น ความจริงเรื่องนี้เป็นเรื่องของสภาผู้แทนราษฎรนี้มาใส่ไว้อย่างนี้ เท่ากับเพิ่มอำนาจให้กับนายกรัฐมนตรี จะเห็นว่ากฎหมายอะไรก็แล้วแต่ที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรนั้น โดยเฉพาะอย่างยิ่งทางซีกของฝ่ายค้านนั้น ถ้าเกี่ยวกับการเงินแล้วจะไม่

ผ่านความเห็นชอบจากนายคช หรือกรับ จะไม่ผ่านเลย เพราะฉะนั้นจะเติมไว้ตรงนี้ ผมเห็นว่าเป็นการกีดกันการที่จะเสนอกฎหมายจากสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ให้เป็นประโยชน์ต่อพี่น้องประชาชนอย่างยิ่ง ผมก็ไม่เข้าใจว่าเติมไว้ทำไม โดยเฉพาะมาตรา ๑๔๒ ทวินี เกี่ยวกรรมก็จะขออนุญาตเรียนอีกด้วยว่า เพราะฉะนั้นก็อยากจะเรียนถามว่า เติมไว้แบบนี้มันเป็นผลที่ทำให้ นายกรัฐมนตรีมีอำนาจเหนือสภา มีอำนาจเหนือสภาที่ไม่สามารถจะออกกฎหมายของสมาชิกสภาผู้แทนได้ก็อยากจะฟังความคิดเห็นครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานรัฐสภา : เชิญกรรมการ

นายปรีชา สุวรรณทัต (กรรมการ) : ท่านประธานที่เคารพครับ กระผม นายปรีชา สุวรรณทัต ในฐานะกรรมการ ขอกราบเรียนท่านสมาชิกผู้มีเกียรติว่า เพราะเหตุใดในร่างของมาตรา ๑๔๒ ในส่วนเรื่องที่เกี่ยวข้องกับกฎหมายว่าด้วยการเงิน ในกรณีที่สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเป็นผู้เสนอซึ่งโดยหลักการก็สามารถที่จะเสนอได้ แต่ถ้าร่างนั้นเข้าหลักเกณฑ์เป็นกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการเงินจึงต้องให้นายกรัฐมนตรีเป็นผู้รับรอง คงจะต้องยอมรับครับ ในส่วนของการบริหารราชการแผ่นดินนั้น ในเรื่องของการจ่ายเงินแผ่นดินก็ดี ในเรื่องของเงินแผ่นดินนั้นเป็นอำนาจหน้าที่โดยตรงของฝ่ายบริหาร เราสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแม้จะมีอำนาจเสนอกฎหมายได้โดยทั่วไป แต่ถ้ากฎหมายนั้นไปเกี่ยวข้องกับผลกระทบเกี่ยวกับเงินแผ่นดิน หรือภาษีอากรซึ่งอยู่ในอำนาจหน้าที่ดูแลของฝ่ายบริหารทั้งในด้านของการควบคุม การจ่ายเงินแผ่นดินก็ดี ทั้งในเรื่องลักษณะของการหารายได้ รายรับ ภาษีอากรก็ดี เป็นอำนาจหน้าที่โดยตรงของฝ่ายบริหารคงต้องยอมรับความจริงครับ คนที่รู้ฐานะการเงินแผ่นดินได้ดีที่สุดนั้นเป็นเรื่องของฝ่ายบริหารโดยตรง เพราะฉะนั้น กฎหมายอะไรก็แล้วแต่ ที่สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร เป็นผู้เสนอไปมีผลกระทบไม่ว่าโดยตรงหรือโดยอ้อมเกี่ยวกับเรื่องของเงินแผ่นดินหรือภาษีอากร

นั้น โดยหลักการของกฎหมายไม่เฉพาะของประเทศไทยเรา ทุกกฎหมายของรัฐธรรมนูญ ในทางสากลจำเป็นต้องให้ฝ่ายบริหาร ซึ่งมีอำนาจควบคุมการจ่ายเงินแผ่นดินเป็นผู้มีความเห็นชอบเสียก่อนในกรณีนี้ก็ได้แก่การรับรองกฎหมายที่เกี่ยวกับการเงิน ผมอยากจะทำความเข้าใจไปถึงในส่วนของมาตรา ๑๔๒ ในส่วนของ (๒ ทวิ) ในเรื่องการจัดตั้งหน่วยงานอันมีผลให้ต้องมีงบประมาณการจ่ายเงินแผ่นดินนั้น การจัดตั้งหน่วยงานในบางกรณีอาจจะไม่มีความจำเป็นที่จะต้องจ่ายเงินแผ่นดิน ในกรณีอย่างนี้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรก็มีสิทธิจะเสนอได้ ในวงเล็บนี้เน้นเฉพาะว่าการจัดตั้งหน่วยงานและมีผลกระทบต่อจ่ายเงินแผ่นดิน ก็เข้าลักษณะของกฎหมายที่เกี่ยวกับการเงินจำเป็นจะต้องให้ฝ่ายบริหาร คือนายกรัฐมนตรีเป็นผู้ให้ความเห็นชอบ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานรัฐสภา : เชิญคุณประกิจครับ

นายประกิจ พลเดช สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (บุรีรัมย์) :

ท่านประธานที่เคารพ กระผม ประกิจ พลเดช จากบุรีรัมย์ พรรคชาติไทย ท่านประธานที่เคารพ ตามที่คณะกรรมการได้ชี้แจงต่อกระผมแล้ว ถ้าถามว่าผมเข้าใจไหมในเรื่องระบบในการที่การบริหารการเงินการคลัง ผมก็ต้องตอบกับท่านประธานไปยังกรรมาธิการด้วย ผมเข้าใจ แต่สิ่งหนึ่งที่ท่านพูดถึงก็คือว่าอารยประเทศทั้งหลายเขาทำกันอย่างนี้ กระผมก็ต้องบอกกับท่านประธานไปถึงท่านกรรมาธิการด้วยว่า ประเทศไทยไม่เหมือนประเทศอื่น เพราะนักการเมืองผมพูดได้เลยว่ายังไม่ใจกว้างพอ ที่จะยอมรับในสิ่งที่เป็นอย่างจริงสำหรับตนเอง นอกจากนั้นแล้วถ้าสิ่งใดก็ตามถ้าเป็นประโยชน์ของพวกห้องฝ่ายเดียวกัน อย่างไม่ได้บางครั้งบางสิ่งบางอย่างซึ่งเป็นสิ่งที่มันน่าจะผิดกฎหมาย หรือเป็นสิ่งที่มันน่าจะทำได้ ก็ยังใช้วิธีการอย่างนั้นทำงานได้ก็มี นี่คือการเมืองของประเทศไทย เมื่อมันเป็นอย่างนี้ถือว่ามันต้องแตกต่างจากนานาประเทศที่มันเป็นอยู่ ถ้าต่างประเทศนั้นเขารู้จักในสิ่งที่ว่าสมควรจะทำ

ไม่สมควรจะทำ เขียนไว้อย่างนั้นแน่นอนครับมันเป็นสิ่งที่เป็นประโยชน์เขา
 กระทำการร่วมกันได้ทันที และก็ดำเนินการร่วมกันว่าถือว่าเป็นคือผลประโยชน์
 ร่วมกันของบุคคลที่เป็นฝ่ายรัฐบาลและฝ่ายค้าน แต่เมืองไทยไม่อย่างนั้น ผม
 ยกตัวอย่างให้ท่านเห็นก็ได้ในสิ่งที่เกิดขึ้นในปัจจุบันนี้ พอที่ท่านสมาชิกสภา
 ผู้แทนราษฎร จากจังหวัดศรีสะเกษไม่ได้อยู่ตรงนี้ ร่างพระราชบัญญัติตั้งศาล
 จังหวัดอยู่ที่กัณฑ์กับขุนหาญ ท่านประธานเชื้อไหมตั้งแต่ ๒ ปีที่แล้วจนถึง
 วันนี้อย่างไม่ได้เข้าที่ประชุมของสภาผู้แทนราษฎรเลย ได้งบประมาณมีการ
 ดำเนินการในเรื่องนี้ไปแล้วหรือยัง บอกไปแล้วครับ นั่นก็เพียงการที่ว่าฝ่าย
 หนึ่งเห็นว่าสมควรจะตั้งที่กัณฑ์แล้ว แต่บังเอิญปรากฏว่าช่วงระยะเวลาหนึ่ง
 อยู่ฝ่ายรัฐบาล อีกส่วนหนึ่งมาเป็นฝ่ายค้าน อีกฝ่ายหนึ่งเห็นว่าสมควรจะตั้งที่
 ขุนขันธ์ก็เลยเสนอว่าไม่สมควรที่จะตั้งดำเนินการ ก็เลยให้มันอยู่ในลักษณะ
 อย่างนี้แหละ ที่นี้ประโยชน์ในการเสียหายมันเกิดขึ้นแก่ใคร ผมก็ต้องบอกว่
 ความเสียหายทั้งหมดที่มันเกิดขึ้นเกิดขึ้นต่อประชาชน ทั้งที่ประชาชนจะสมควร
 ได้รับความสะดวกมากยิ่งขึ้น ในการที่จะใช้บริการในสิ่งเหล่านี้ในการที่จะมา
 ศาล เพราะว่าหลายส่วนไปมองดูแล้วบอกว่ากัณฑ์ดีกว่าขุนขันธ์ แต่ขณะ
 เดียวกันเพียงแต่ว่าฝ่ายที่เสนอกัณฑ์ไม่ได้เป็นฝ่ายรัฐบาลเท่านั้นเองท่าน
 ประธาน ตรงนี้จึงเป็นปัญหาที่เกิดขึ้น ผมยกตัวอย่างอันนี้เพื่อให้เห็นโดย
 เฉ้นชัดว่า เพราะผมเป็นผู้หนึ่งที่เสนอร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลจังหวัด
 นางรอง และขณะเดียวกันก็ได้พิจารณาควบคู่กันไปเกี่ยวข้องกัน จึงรู้ปัญหา
 ของจังหวัดศรีสะเกษว่าตรงนี้เป็นอย่างไรท่านประธาน สิ่งที่ผมยกตัวอย่าง
 ตรงนี้ให้ท่านประธานฟัง นั่นคือการเมืองระหว่างฝ่ายรัฐบาลกับฝ่ายค้านของ
 ประเทศไทย ที่นี้เมื่อเป็นการดำเนินการอย่างนี้แล้วปัญหาต่อไปว่า ความ
 จำเป็นที่นายกรัฐมนตรีจะต้องรู้หรือไม่ ต้องรู้ ในสิ่งใดก็ตามที่จะเสนอต่อสภา
 แห่งนี้ เมื่อนายกรัฐมนตรีเห็นว่ายังไม่มีความพร้อมที่จะดำเนินการ จัดสรร

งบประมาณไปดำเนินการในการเกี่ยวกับด้านการเงิน ดังที่กล่าวถึง ก็มีทางออกตั้งหลายทางท่านประธาน ทางที่ ๑ ที่ออกได้อย่าลืมว่ารัฐบาลเป็นเสียงส่วนมาก ถ้าเห็นว่าร่างครานั้นไม่สมประโยชน์ของประชาชนจริง ๆ และเสนออยู่ต่อที่ประชุม สามารถที่จะคว่ำร่างพระราชบัญญัติฉบับนั้นลงไปได้ นั่นก็ทางที่ ๑ ทางที่ ๒ ก็สามารที่จะเสนอได้โดยการทำวาทะที่วาทะข้อบังคับเราก็เขียนไว้แล้ว รับไปพิจารณาก่อนรับหลักการภายในก็วันก็ได้ ๕๐ วัน ๖๐ วัน ๑๒๐ วัน ทำได้ทั้งนั้น ข้อบังคับเปิดช่องให้ทำได้ทั้งนั้น นั่นก็คือทางออก แต่ในสิ่งที่จริงสำหรับสิ่งที่เกิดขึ้นในบ้านเรานั้นไม่เป็นแบบนี้ ปรากฏว่ามันมีทางออกโดยรูปแบบของมันอยู่แล้ว หรือแม้แต่บางครั้งนี่บอกว่า ร่างนี้เป็นร่างซึ่งเกี่ยวกับการเงิน รัฐบาลต้องกลับไปดูแลโดยวิธีการต่าง ๆ ซึ่งทำได้อยู่แล้ว แต่ปรากฏว่าพอจะถึงจุด ๆ หนึ่งมันไม่ใช่เป็นร่างของพวกฝ่ายรัฐบาล เสนอก็ไม่สามารถที่จะดำเนินการได้ นั่นคือข้อเสียหายที่เกิดขึ้น ดังนั้นตามที่คณะกรรมการชี้แจงนั้นผมเข้าใจว่าร่างเกี่ยวกับการเงิน บุคคลที่ต้องดูแลคือฝ่ายบริหารจริง ถูกต้อง แต่มันมีการปิดกั้นกันโดยรูปแบบอย่างนี้ ดังนั้นกรรมการต้องใจกว้างพอที่จะเปิด เปิดตรงนี้มาเพื่อต้องการที่ว่า สิ่งใดก็ตามที่จะเป็นประโยชน์ต่อประชาชน สิ่งใดก็ตามที่จะพัฒนาประเทศชาติได้ สิ่งใดก็ตามที่เสียงส่วนใหญ่เห็นว่าอย่างไร มันน่าจะดำเนินการในสิ่งนี้ได้ ไม่ใช่กรณีที่ปิดกั้นโดยรูปแบบอย่างนี้ กันโดยกรรมวิธีรูปแบบอย่างนี้ ทำให้ร่างพระราชบัญญัติต่าง ๆ ที่เกี่ยวกับการเงินที่ประชาชนสภาวินิจฉัยไปนั้นไม่ได้รับการพิจารณา และขณะเดียวกันเกิดความเสียหายอย่างมากมาขีเดียว ดังนั้นผมขอทราบเรียนต่อท่านประธานไปถึงคณะกรรมการ เรื่องนี้ผมคิดว่าจำเป็น และมีประโยชน์ต่อประชาชนมากกว่าที่ท่านจะไปเขียนมัดไว้อย่างนั้น ขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานรัฐสภา : คุณคุณเทพครับ

ร้อยโท กุเทพ ไสกระจ่าง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (ศรีสะเกษ) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม กุเทพ ไสกระจ่าง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดศรีสะเกษ พรรคพลังธรรม เมื่อสักครู່ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติได้พูดถึงเหตุการณ์ที่จังหวัดศรีสะเกษ กระผมคิดว่า เป็นข้อเท็จจริงที่ควรจะได้ทำความเข้าใจนิดหน่อย ขออนุญาตท่านประธานนิดเดียว ในฐานะที่กระผมเป็นคณะกรรมการประสานงานพรรคร่วมรัฐบาล ได้พิจารณาพระราชบัญญัติฉบับนี้เมื่อวันจันทร์ที่ผ่านมา จริง ๆ แล้วสมาชิกได้พูดถูก ข้อเท็จจริงก็คือมีความขัดแย้งกันบ้าง แต่ไม่ใช่ในกรณีว่า ส.ส. ฝ่ายรัฐบาลหรือฝ่ายค้านเสนอแล้วไม่ได้รับการพิจารณา ข้อเท็จจริงก็คือว่า ฝ่ายที่ต้องการให้ตั้งที่อำเภอกันทรลักษณ์มี ส.ส. ฝ่ายรัฐบาลด้วย แต่ประเด็นคือตอนนี้มีรายละเอียดที่จะต้องเพิ่มเติมหน่อย แล้วเราก็ส่งให้ทางกฤษฎีกาพิจารณาต่อคำ และจะเข้าสู่สภาในระยะต่อจากนี้ไปไม่นาน เพราะฉะนั้นสิ่งที่ได้พูดในทำนองว่ารัฐบาลจะพิจารณาเฉพาะร่างของสมาชิกพรรครัฐบาล หรือมีลักษณะออกอย่างนั้นในกรณีของศาลที่อำเภอกันทรลักษณ์ไม่เป็นเช่นนั้น ขอกราบขอบพระคุณมากครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานรัฐสภา : เชิญคุณชิงชัยครับ

นายชิงชัย มงคลธรรม สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (กาฬสินธุ์) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม ชิงชัย มงคลธรรม จากกาฬสินธุ์ ในมาตราี่กระผมอยากจะกราบเรียนอภิปรายถึงปัญหาที่ได้เคยเกิดขึ้นมา ผมเองก็ยังสงสัยอยู่ตลอดเวลาว่า การเสนอร่างพระราชบัญญัติที่เกี่ยวข้องด้วยการเงินของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรนั้น มักจะไปติดขัดกันอยู่ตรงที่คือได้รับความเห็นชอบจากนายกรัฐมนตรึ ซึ่งในกรณีอย่างนี้ผมอยากกราบเรียนว่า เข้าใจอย่างที่ท่านอาจารย์วิชาพูด นั้น กระผมประธานโทษที่ต้องเอ่ยนาม เข้าใจว่าภารกิจหลักในเรื่องที่เกี่ยวข้องกับการเงินทั้งปวงนั้น ถ้ามว่าต้องฝ่ายบริหาร

เท่านั้นใช่ไหม. ถึงจะเป็นผู้จัดการ หรือเป็นผู้กำหนดกฎเกณฑ์ในวิธีการที่จะใช้จ่ายได้ถามว่าวันนี้ถ้าสมมุติว่าสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรท่านหนึ่งมีเจตนาารมณ์อันบริสุทธิ์. แล้วเห็นได้ชัดเจนแล้วว่า จะเกิดประโยชน์ต่อชาติบ้านเมือง ถ้าเราเสนอพระราชบัญญัติที่เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องด้วยการเงินเข้าไปสู่รัฐสภานั้น จะต้องคอยฟังความเห็นชอบ แล้วส่วนมากก็ไม่ค่อยได้รับความเห็นชอบจากฝ่ายบริหารก็อนุายกรัฐมนตรี กรณียังนี้เคยเกิดขึ้นมา และกระผมอยากกราบเรียนว่า ต้องคอยให้ฝ่ายที่เสนอนั้นได้มีโอกาสเข้าไปเป็นผู้บริหารได้เป็นนายกฯ หรือเป็นรัฐบาลเสียก่อนใช่ไหมถึงจะมีโอกาสเสนอได้โดยใช้ความเป็นรัฐบาลเป็นสื่อ หรือเป็นเครื่องมือในการเสนอพระราชบัญญัติเพื่อที่จะได้ทำตามวัตถุประสงค์อันนั้น เพราะฉะนั้นแล้วผมอยากกราบเรียนว่า ถ้าเราคิดอย่างนั้นแล้ว ถามว่าอีกกี่สิบปี หรืออีกกี่ชาติผมถึงจะมีโอกาสได้เป็นนายกรัฐมนตรีหรือเป็นรัฐมนตรี ซึ่งอยู่ฝ่ายรัฐบาล ถามว่าวันนี้รัฐสภาแห่งนี้พูดเรื่องกฎหมาย กฎหมายทั้งปวงจะเกี่ยวข้องด้วยการเงินหรือไม่ก็ตาม นำที่สภาแห่งนี้จะสามารถวินิจฉัยได้ว่าประโยชน์สูงสุดนั้น จะให้แก่ชาติบ้านเมืองอย่างไร ถ้าถามว่าวันนี้ความคิดเห็นทั้งปวงหรือข้อเสนอทั้งปวงของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ถ้ามันมีเรื่องของการเงินเข้าไปเกี่ยวข้องด้วยแล้ว มันไม่สามารถที่จะรับออกมาพิจารณาให้เป็นกฎหมายได้นั้น คือความถูกต้องและเป็นสากล ผมเองอยากจะกราบเรียนว่าผมไม่ค่อยมั่นใจนักว่าในสภาประเทศอื่นเขาคิดหลักอย่างนี้หรือไม่ แต่ในกรณีเดียวกันผมค่อนข้างที่จะเห็นด้วยกับสมาชิกท่านหนึ่งที่ได้อภิปรายไปแล้วเมื่อตะกี้ที่ว่า ความเป็นจริงแล้วสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหลายคนหลายท่านและหลายสมัยที่ผ่านมา นั้น เขามีความพยายามที่จะทำกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการเงินนี้ ให้ประสบความสำเร็จให้ได้มันเป็นอุปสรรคและมันเป็นข้อเรียกร้องของประชาชนในบางประการ ผมไม่เชื่อว่ารัฐบาลคณะใดก็ตามแล้ว จะรู้ปัญหาของชาติบ้านเมืองอย่างถ่องแท้ไป

เสียหาย ผมคิดว่าไม่ใช่หรือครับ การเลือกตั้งนั่นคือเปิดโอกาสให้นำเอา ปัญหา และความหลากหลายทั้งปวงที่ราษฎรเขาประสบอยู่ ก็ฝากผ่านผู้แทนราษฎรนี้แหละเข้ามา เพื่อที่จะนำเสนอออกไปสู่การแก้ไขให้ได้ เพราะฉะนั้นแล้วถ้าเรา仍将ปิดกั้นอยู่ ผมต้องทราบดีเจตนาผมชัดเจนนว่า เหตุผลหลักที่ยอมกันไม่ได้ที่จะให้ผู้แทนราษฎร เสนอแล้วฝ่ายบริหาร สามารถที่จะรับได้นั้นจริง ๆ แล้วมันคืออะไร ผมเองเคยเสนอร่างพระราชบัญญัติที่เกี่ยวกับด้วยการเงิน ก็ไม่ได้รับการรับรองจากท่านนายกรัฐมนตรี ทั้ง ๆ ที่ผมนั้นก็พิจารณาแล้วพิจารณาอีก วิเคราะห์แล้ววิเคราะห์อีก ไม่ใช่คนเดียวทำด้วย เป็นคณะทำ พิจารณาอย่างถ่องแท้แล้วว่ามันไม่ได้เกิดความเสียหายอะไร จะได้ประโยชน์เสียมากกว่า แต่ในขณะที่เดียวกันก็แทบจะเป็นประเพณีว่า ถ้าผู้แทนราษฎร เสนอแล้วเกี่ยวข้องกับการเงินด้วย ก็มักจะได้การปฏิเสธมาจากฝ่ายรัฐบาลหรือนายกรัฐมนตรี เสมอครั้งนี้เองคือต้องการคำอธิบาย จะต้องให้เกิดความชัดเจน ไม่เช่นนั้นแล้วการเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ถ้าไม่มีโอกาสได้เป็นรัฐบาลหรือเป็นนายกรัฐมนตรีแล้ว ไม่มีสิทธิที่เราจะนำเอาความคิดเห็นที่เราต้องการที่จะเสนอเป็นพระราชบัญญัติ ซึ่งมันจะเกี่ยวกับการเงินหรือไม่ก็ตาม มันน่าจะเป็นเอกสิทธิ์ของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร แท้ที่จริงแล้วรัฐบาลนั้นถ้าเห็นว่าสิ่งที่สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร เสนอเข้ามานั้นขัดกับนโยบายหรือมันไม่อาจจะปฏิบัติได้ เสียงสนับสนุนของรัฐบาลนั้นก็มากกว่าอีกฝ่ายหนึ่งอยู่แล้ว หรือแม้แต่จะเป็นฝ่ายผู้แทนราษฎรฝ่ายสนับสนุน รัฐบาลเป็นผู้เสนอ ก็น่าที่จะพิจารณากันได้ในภาพรวมของการรับหรือไม่รับในขั้นรับหลักการของสภาผู้แทนราษฎร เพราะฉะนั้นแล้วผมอยากกราบเรียนว่า เราต้องให้คำอธิบายที่ชัดเจนว่า เหตุจริง ๆ ที่รับกันไม่ได้และไม่ต้องการให้ท่านนั้นมันเหตุมาจากอะไร นี่คือสิ่งที่ผมข้องใจมานานแล้ว ขอกราบขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานรัฐสภา : คุณขุนทองครับ

นายขุนทอง ภูผิวเดือน สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (ภาพสันธุ์) :

เรียนท่านประธานที่เคารพ กระผม ขุนทอง ภูผิวเดือน สมาชิกรัฐสภาจาก จังหวัดกาฬสินธุ์ สังกัดพรรคความหวังใหม่ จริง ๆ แล้วผมเป็นพรรคฝ่าย สนิับสนุนรัฐบาลไม่ควรจะอภิปรายเรื่องนี้ แต่มันก็มีความจำเป็นจะต้อง อภิปรายเพราะมันมาเกี่ยวข้องกับแนวความคิดของกระผม ท่านประธาน ผม ต้องขออนุญาตอภิปราย และขอเสนอให้ตัดมาตรา ๑๕๒ ทวิ ออกเป็นญัตติ แม้ว่าผมจะไม่ได้แปรญัตติหรือไม่ได้สงวนคำแปรญัตติเอาไว้ก็ตามแต่ แต่คณะกรรมการเพิ่มขึ้นมาใหม่ ไม่มีเหตุผลเลขที่จะเพิ่มมาตรา ๑๕๒ ทวิ จะ พยายามปิดหูปิดจมูก ปิดปาก ปิดทวารทั้ง ๕ ของผู้แทนราษฎรในฐานะเป็น ตัวแทนของประชาชนมาทำหน้าที่แทนเขาในฐานะประชาชนเขาอยู่บ้าน เขา เป็นตัวการไปเสียทั้งหมด รัฐธรรมนูญฉบับก่อน ๆ ก็แสดงว่าไม่มี ไม่มีมาตรา ๑๕๒ ทวิ คณะกรรมการถึงคิดกว้างไกลว่า ให้อำนาจฝ่ายบริหารเพิ่มขึ้น เสียเถอะแม้จะมาแก้ไขเพิ่มเติมในชั้นรับหลักการก็ตามแต่ ก็ให้ประธานสภา ผู้แทนราษฎร ยับยั้งเสีย ผมว่ามันขี้กตัญญูเผด็จการฝ่ายเสียงข้างมากไปด้วย ผมว่าไม่ควรทำสิ่งนี้ไว้เลย ในแนวความคิดของกระผม ผมอยากจะทำให้ตัดออก ด้วยซ้ำไปในวาระแรก แต่มันยังอาจจะทำได้ เพราะผมไม่อยากจะให้มีคำว่า ต้องได้รับความเห็นชอบ จากนายกรัฐมนตรีเสียก่อน ในการเสนอร่าง พระราชบัญญัติว่าด้วยการเงิน เพราะมันเสียหาย สมาชิกผู้มีเกียรติฝ่ายค้าน ท่านได้แสดงเหตุผลไปแล้ว ท่านจะรีบไปพิจารณาถนัดรับหลักการก็ได้ ก็วัน ก็ได้ หรือท่านจะใช้เสียงของฝ่ายสนับสนุนรัฐบาล ไม่รับหลักการแห่งร่าง พระราชบัญญัติเกี่ยวกับการเงินก็ได้ ท่านวิตกว่าถ้าอยู่ ๆ มีร่างพระราชบัญญัติ เกี่ยวกับการเงินเข้าสู่สภา เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแล้วไซ้ร์ เกิด ขึ้นท่านจะไม่มีเงิน ไม่จริง ในพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี แต่ละปีนั้น มีงบกลางสำหรับจ่ายในเหตุฉุกเฉินและจำเป็นมีออกเยอะแยะผม

คุมมาตั้งแต่ผมเป็นผู้แทนราษฎรมาตั้งแต่ปี ๒๕๑๒ จนบัดนี้ ใช้ไม่หมดสักปีก็ทำไม่
 เล่ามาถูกกฎหมายปัญญาของผู้แทนราษฎร ซึ่งราษฎรเขาเห็นว่า ย้ายหมอนี่มีงแก่ง
 ไร้อะไรไปแทนข้าพเจ้าหมอน้อย ทำงานในสภาผู้แทนราษฎร ทำไม่ต้องมาถูก
 กฎมปัญญาเขาว่า จะเสนอแก้ไขปัญหาแทนเขาไม่ได้ ปัญหาของคนที่ไม่มียัน
 ยากจน เพราะการเงินทั้งนั้นแหละครับ ไม่เพราะอะไร ถ้ามีเงินก็ไม่อยากจน
 ถ้าไม่มีเงินก็ยากจน และสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจะช่วยให้เขาให้มีเงิน พัน
 สภาจากความยากจนไม่ได้ ผมว่าไม่มีทางจะเป็นไปได้ ขาดินน้ำดอน
 ปลาย ๆ ก็ยังเป็นไปไม่ได้ ความสามารถของผู้แทนราษฎรแทนที่จะออกมาใช้
 ไม่ได้มีแต่โทษฝ่ายเดียว ถ้าจะให้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรมีสัทธิเสนอร่าง
 พระราชบัญญัติเกี่ยวกับการเงิน แต่เอาละ ผมไม่มีสิทธิแล้ว เพราะว่าผ่าน
 มาแล้วไม่ได้แปรญัตติ และไม่ได้สงวนคำแปรด้วย แต่สิ่งที่ท่านจะได้ก็คือ ท่าน
 จะได้แนวความคิดจากตัวแทนประชาชนหลากหลาย ว่าเรามีแนวความคิด
 เกี่ยวกับการเงินของบ้านเมืองอย่างนี้ ถ้าสมมุติว่ารัฐบาลไม่รับหลักการ ก็
 หยิบเอาแนวความคิดของผู้แทน ก ของผู้แทน ข ผู้แทน ฮ ไปผสมประสาน
 เข้ากันแล้วมาเป็นนโยบายของรัฐบาล ผมว่าจะไม่ดีกว่าหรือมีใช้ท่านเป็น
 นักเศรษฐศาสตร์ จะยึดทฤษฎีของจอมพลสฤษดิ์ มาตั้งแต่ปีมะ ไร่จนถึงบัดนี้ผมคิด
 ว่าบุคคลซึ่งมีความชำนาญ ผมประสงค์แต่ไม่ได้คือออกมาเป็นรูปทฤษฎีก็ยัง
 สามารถจะทำได้ กระผมใคร่เสนอเมื่อตอนงบประมาณแผ่นดินว่ารัฐบาลคิดวิธี
 การทำงบประมาณแบบใหม่ได้ไหม มีกองทุนอย่างใดอย่างหนึ่ง เช่น กองทุน
 พัฒนาความเป็นอยู่ กองทุนพัฒนาถนนในหมู่บ้าน ในชนบท เอาเงินงบประมาณ
 ลักแสนล้านบาท สองแสนล้านบาท ไปเป็นกองทุนฝากธนาคารและเอา
 ดอกเบี้ยแต่ละปีไปแบ่งให้หมู่บ้านแต่ละตำบล หมู่บ้านละ ๒๐๐,๐๐๐ บาท
 ๕๐๐,๐๐๐ บาท ค่อยปี ออกสเปคให้เขาทำอย่างนี้ ๆ ช่วงระยะเวลา ๑๐ ปี
 ชีวิตของชาวบ้านก็ดีขึ้น เงินก็ไม่หมด ผมเสนอไปแล้วก็เจ็บ ทางกระทรวง

การคลัง ก็ไม่มีปฏิกิริยาอะไร ด้วยเหตุอย่างนี้ผมถึงจะคัดออก แต่ก็คัดไม่ได้
แผนกรมมาธิการมาเพิ่ม ไม่ให้กระดิกได้สักอย่าง กระดิกนี้ก็ไม่ได้ กระดิก
ชนก็ไม่ได้ ปิดเอาไว้หมดผมจึงเสนอให้คัดออก ขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานรัฐสภา : เชิญกรรมาธิการครับ

นายปรีชา สุวรรณทัต (กรรมาธิการ) : ท่านประธานสภาที่
เคารพกระผมขออนุญาตชี้แจงเพิ่มเติม ด้วยเหตุผลใดในส่วนที่เป็นเรื่องของ
กฎหมายที่เกี่ยวกับการเงิน หรือร่างพระราชบัญญัติที่เกี่ยวข้องกับการเงิน ผมได้
ให้หลักการมาแล้ว แล้วผมคงไม่อยู่ในวิสัยที่จะไปตอบแทนรัฐบาลได้ ผมจะ
ตอบในฐานะกรรมาธิการ และให้หลักการตามที่ได้บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญ ใน
เรื่องของการจ่ายเงินแผ่นดิน เราคงจะดูเพียงรายจ่ายของรัฐอย่างเดียว
ไม่ได้ ในหลักการ เงินแผ่นดินนั้นจะต้องมีความสัมพันธ์กันระหว่างรายรับ
รายจ่ายสัมพันธ์กับเงินแผ่นดิน หรือที่เรารู้จักกัน เรียกกันว่า เงินคงคลัง ซึ่ง
ได้มีกฎหมายเกี่ยวกับในเรื่องนี้มีบัญญัติไว้ชัดเจนได้แก่ พระราชบัญญัติเงิน
คงคลังปี ๒๔๕๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และประกอบที่สำคัญในส่วนนี้ ก็ได้แก่
พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ ซึ่งเป็นกฎหมายที่มีความสัมพันธ์กันรายรับ
รายจ่ายมีความสัมพันธ์กัน โดยเฉพาะอย่างยิ่งรายจ่ายนั้นจะเป็นตัวกำหนดใน
เรื่องของรายรับ เพราะรัฐนั้นมีโซ่มีหน้าที่เพื่อกำหนดรายจ่ายอย่างเดียว
ตามที่ท่าน สมาชิกผู้มีเกียรติได้พูดถึงงบประมาณรายจ่ายประจำปี และได้
เอ่ยถึงรายจ่ายเงินงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายในกรณีฉุกเฉิน หรือ
จำเป็นรีบด่วน รายจ่ายตัวนี้ละครับจำเป็นจะต้องดูรายรับที่เข้ามาซึ่งได้มา
เป็นเงินคงคลัง ที่กระทรวงการคลังเป็นผู้มีหน้าที่ดูแลรักษาไว้ มีทั้งในส่วน
กลางและในส่วนภูมิภาค ๒ อย่างนี้ต้องมีความสัมพันธ์ซึ่งกันและกันผมอยาก
จะกราบเรียนว่า โดยเฉพาะอย่างยิ่งในตัวรายจ่ายนั้นจะเป็นตัวกำหนดที่
สำคัญในเรื่องของรายรับประเภทรายได้ ซึ่งได้แก่ภาษีอากร รัฐคงจะไม่ฟัง

เรียกเก็บภาษีอากร เกิดความจำเป็นของงบประมาณรายจ่ายแต่ละปี เพราะว่าจะเป็นการตอกหนักกับประชาชน ในสิ่งนี้คงต้องยอมรับความจริงว่า เรื่องของเงินแผ่นดิน เรื่องของเงินคลังนั้น ในฐานะสมาชิก ถ้ากล่าวตามในตอนนี้ว่าท่านทราบหรือไม่ว่า ในปัจจุบันนี้ฐานะเงินคลังซึ่งเป็นมีเดเงินสดของแผ่นดิน ที่กระทรวงการคลังเก็บรักษาเอาไว้วันนี้มีจำนวนเท่าไรในวันนี้ เราคงไม่สามารถจะตอบได้ แต่ผู้ที่จะตอบได้ก็คือกระทรวงการคลังหรือรัฐบาลนั่นเอง เมื่อเห็นความจำเป็นอย่างนี้จะไม่ยอมรับหรือครับว่า ในเรื่องของกฎหมายที่เกี่ยวกับการเงินอันมีผลกระทบโดยตรงกับเงินแผ่นดินกับเงินคลังซึ่งรัฐบาลมีหน้าที่ที่จะต้องรับผิดชอบ เพราะฉะนั้นกฎหมายในส่วนนี้ก็จะต้องผ่านไปให้รัฐบาลต้องรับผิดชอบโดยผ่านการอนุมัติของนายกรัฐมนตรี ผมเห็นว่าอันนี้คงไม่ใช่เป็นเรื่องของการที่จะไปต่อแทน หรือไปปกป้องรัฐบาลแต่ประการใด ไม่ว่ารัฐบาลไหนเข้ามาก็จำเป็นต้องคำนึงถึงบทบัญญัติดังกล่าวนี้ เช่นเดียวกัน ย้อนมาถึงในเรื่องของมาตรา ๑๔๒ ทวิ ที่ท่านสมาชิกต้องการจะให้ตัดไป เหตุผล ก็มาตรา ๑๔๒ ทวิ เดิมเข้ามามีได้เป็นกฎหมายที่เกี่ยวกับการเงิน แต่โดยอาจจะผลของการแก้ไขของท่านกรรมาธิการมีการแก้ไขเพิ่มเติม ร่างกฎหมายซึ่งเป็นกฎหมายธรรมดาที่มากลายเป็นกฎหมายที่เกี่ยวกับการเงิน เช่นไปเพิ่มเติมเกี่ยวกับเรื่องของภาษีอากร การยกเว้นภาษีอากรขึ้นมา มันก็ไปเข้าหลักเกณฑ์ดังกล่าวข้างต้น กฎหมายธรรมดาที่มากลายเป็นกฎหมายการเงิน ในเมื่อหลักการได้บอกไว้ตั้งแต่ตอนต้นแล้ว ถ้าเป็นกฎหมายที่เกี่ยวกับการเงินต้องให้นายกฯ รับรอง เพราะฉะนั้นกฎหมายธรรมดาที่มากลายสภาพเป็นกฎหมายการเงินโดยมีการแก้ไขเพิ่มเติม ก็ต้องเข้าไปสู่หลักเบื้องต้นเช่นเดียวกัน มาตรา ๑๔๒ จึงเกิดขึ้นมา และมาตรา ๑๔๒ ทวิ นี้ไม่ใช่กรรมาธิการมาเติมใหม่ เราจะย้อนไปเพียงกฎหมายรัฐธรรมนูญฉบับปัจจุบันได้บัญญัติไว้ เช่นเดียวกันอยู่ในมาตรา ๑๓๘ ทุกข้อ

กระทรวงความของมาตรา ๑๓๘ ตรงกับมาตรา ๑๔๒ ทวิ เช่นเดียวกัน มิใช่
เป็นของใหม่ โดยความเคารพท่านสมาชิก ในฐานะกรรมการมีความเห็น
คงตามร่างเดิมของกรรมการที่มีการแก้ไข ขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานรัฐสภา : เชิญคุณประกิจ

นายประกิจ พลเดช สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (บุรีรัมย์) :
ท่านประธานที่เคารพ กระผม ประกิจ พลเดช จากบุรีรัมย์ พรรคชาติไทย
ท่านประธานครับ กระผมต้องกราบขอบพระคุณท่านประธานที่ให้โอกาสผมได้มี
โอกาสได้ชี้แจงต่อที่ประชุมนี้อีกครั้งหนึ่ง เหตุผลที่ผมจำเป็นต้องลุกขึ้นมา
ชี้แจงอีกครั้งหนึ่งนั้น กระผมขอกราบเรียนต่อท่านประธานว่า ผมกราบเรียน
ต่อท่านประธานไปถึงคณะกรรมการแล้วว่าผมเข้าใจ ว่าผู้มีหน้าที่ในการที่
จะดูแลเกี่ยวกับเม็ดเงินในการบริหารประเทศนั้น เป็นหน้าที่ของฝ่ายบริหาร
ไม่ว่าเรื่องของเงินคงคลัง ไม่ว่าทั้งเรื่องของวิธังงบประมาณอะไรต่าง ๆ ผม
ก็บอกว่าคุณเข้าใจแล้วว่าเป็นหน้าที่ของฝ่ายบริหารจะเป็นผู้ดำเนินการ แต่
สิ่งที่ผมพูดไปเมื่อก็ ผมไม่ต้องการที่จะให้ท่านกรรมการมาตอบว่า สิ่งที่ผม
พูดนั้นตอบแทนรัฐบาล ไม่ใช่ครับ เพียงแต่ผมยกตัวอย่างให้เห็นเป็นตัวอย่าง
ที่เกิดขึ้นในลักษณะของผู้แทนไทย หรือรัฐสภาไทยที่มีการปฏิบัติกันอยู่ในปัจจุบัน
มีรูปแบบดังที่ผมกราบเรียนเมื่อก็นี้ ตรงนั้นเป็นรูปแบบที่เกิดขึ้นจริง และเป็น
เรื่องของการที่จะปิดกั้นมิให้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร เสนอร่างพระราชบัญญัติ
ใคร่างพระราชบัญญัติหนึ่งที่เกี่ยวข้องกับการเงิน ตรงนั้นผมขอกราบเรียนต่อที่
ประชุมแล้วว่า ผมบอกว่ามีทางออกมากมาย ที่ทางฝ่ายรัฐบาลเองก็มีทางออก
ได้ ถ้าเห็นว่าร่างตรงนั้น ไม่สอดคล้องในการที่จะพัฒนาประเทศ ก็คว่ำร่าง
พระราชบัญญัติฉบับนั้นเสียก็ได้ ผมบอกแล้ว หรือถ้าเห็นว่าสิ่งนั้นอาจจะ
เป็นประโยชน์ในอนาคต ท่านก็อาจจะรับไปพิจารณาก่อนรับหลักการก็ได้ โดยใช้
เวลาจะกี่วันก็ได้ ๖ เดือน ท่านก็ยังเคยมี เคยมีปรากฏว่าในสภาแห่งนี้ก็

เคยมี ที่รับไปแล้วตลอดจน ๒ สมัยแล้วก็ไม่ได้อะไรกลับมา ก็มี มีทั้งนั้นครับ นั่นเป็นการเปิดช่องทางให้แล้ว แต่ความเป็นจริงที่ปรากฏอยู่ในปัจจุบันนี้ กลับกลายเป็นเรื่องของ การที่ ระหว่างซีกฝ่ายค้านกับฝ่ายรัฐบาล ตรงนี้ต่างหาก ละครับ ท่านอาจารย์ปรีชานันท์และครับได้ตอบผมมา ๒ ครั้งแล้ว ไม่ตอบประเด็นที่ผมสงสัยตรงนี้ ท่านชี้แจงให้ผมสิครับว่าปัญหาที่กระผมพูดถึงตรงนี้นั้นเกิดขึ้น ทางออกถ้าเปิดกว้างในการแก้ไขอย่างนี้เป็นไปได้ไหม มันไม่ได้เพราะอะไร แต่ท่านไปอ้างกฎหมายต่าง ๆ ที่เกี่ยวกับเรื่องการเงินมา ผมบอกผมเข้าใจแล้ว แต่มีทางออกให้รัฐบาลตั้งหลายทางที่จะเลือกเดิน โดยวิธีการใดก็ได้ แต่ไม่ใช่วิธีการที่จะมาปิดกั้นความรู้สึกรักนึกคิดของประชาชน โดยส่งตัวแทนมา แล้วก็ปิดกั้นโดยการ เสนอกฎหมายไม่ได้แบบนี้ท่านประธานครับ ในสิ่งตรงนี้เองว่า ถ้าท่านจะตอบผมอีกก็ตอบนะครับ แต่ว่าผมคงจะไม่พูดครั้งที่ ๑ อีกละครับว่า กระผมขอยืนยันกับท่านประธานว่า ส่วนนี้ได้บันทึกไว้ในการประชุมครั้งนี้แล้ว ผมก็พอใจแล้วว่า น่าจะเปิดช่องให้แก่นักคิดที่เป็นตัวแทนของประชาชน ที่เขาคิดสิ่งใดในการที่จะพัฒนาประเทศ หรือจะเข้ด้วยกันมองสิ่งใดที่เป็นประโยชน์สำหรับประชาชน เขาเสนอมา แล้วถ้าที่ประชุมส่วนใหญ่ของสภาแห่งนี้รับไป หมายความว่า รับหลักการร่างพระราชบัญญัติฉบับนั้นไป มันก็ต้องเป็นหน้าที่ของรัฐบาล ที่จะต้องดำเนินการตามเสียงส่วนใหญ่ของประชาชนต้องการ น่าจะอยู่ในหลักการเช่นนี้ ไม่ใช่เข้ามาปิดกั้นว่าให้บุคคลเพียงคนเดียวเป็นผู้วินิจฉัยว่าเรื่องนี้น่าจะทำ เรื่องนี้ไม่น่าจะทำ ผมคิดว่าเป็นการปิดกั้นเกินไป น่าจะเปิดกว้างให้แก่นักคิดที่สภาแห่งนี้เป็นผู้วินิจฉัยมากกว่าจะให้เพียงบุคคลคนเดียว เพราะบุคคลคนเดียวผมก็ทราบเรียนต่อท่านประธานว่า มันเป็นมนุษย์ครับ ความเป็นมนุษย์ของคน ยังมีกิเลส มีความต้องการ มีทิฐิ มีมานะ มีทุกสิ่งทุกอย่าง บางคนก็มีอิทธิพลครอบงำกัน ความเห็นมนุษย์มันมี แต่ถ้าคนส่วนใหญ่ของตรงนี้วินิจฉัยโดยรูปแบบอย่างไร ตรงนั้น

น่าจะ เป็นที่ ยอมรับ ตาม ระบอบ ประชาธิปไตย ที่ เรา คิด ว่า คือ ระบอบ ที่ ดี ที่ สุด นั้น แล ะ ผม ขอ กราบ เคารพ ต่อ ท่าน ประธาน ว่า ผม ยัง ขอ ยืน ยืน อย่าง นี้ ขอบ กุณ ุค รั บ

• ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานรัฐสภา : ท่านสมาชิกครับ เราได้อภิปรายเรื่องนี้มาพอสมควร โดยที่กรรมาธิการได้มีการแก้ไขเพิ่มเติมในมาตรา ๑๔๒ และมีผู้สงวนคำแปรญัตติ ผมจะขอมติจากที่ประชุมว่าจะเห็นชอบด้วยกับร่างของใคร

(ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานรัฐสภา มีสัญญาณให้สมาชิกที่มาประชุมทราบก่อนลงมติ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานรัฐสภา : ท่านผู้ใดเห็นควรให้เป็นไปตามที่กรรมาธิการแก้ไข กรุณาขมมือขึ้นครับ

(มีสมาชิกขมมือเป็นจำนวนมาก)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานรัฐสภา : ท่านผู้ใดเห็นควรให้เป็นไปตามที่ผู้แปรญัตติสงวนคำแปรญัตติ กรุณาขมมือขึ้นครับ

(มีสมาชิกขมมือ ๒ คน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานรัฐสภา : มี ๒ ท่านครับ ต่อไปครับ นายพิณิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทนเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : มาตรา ๑๔๒ ทวิ คณะกรรมาธิการเพิ่มขึ้นใหม่

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานรัฐสภา : เชิญคุณเรวัต

นายเรวัต สิริบุญกุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (กาญจนบุรี) : ท่านประธานที่เคารพครับ กระผม นายเรวัต สิริบุญกุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดกาญจนบุรี พรรคชาติไทย ในฐานะสมาชิกรัฐสภา ท่านประธานครับ ในมาตรา ๑๔๒ ทวิ ซึ่งคณะกรรมาธิการได้เพิ่มขึ้นใหม่ มีดังนี้

นครินทร์ ร่างพระราชบัญญัติโคที่สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร เป็นผู้เสนอ และในชั้นรับหลักการไม่เป็นร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการเงิน แต่สภาผู้แทนราษฎรได้แก้ไขเพิ่มเติมและประธานสภาผู้แทนราษฎรเห็นว่า การแก้ไขเพิ่มเติมนั้นทำให้มีลักษณะเป็นร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการเงิน ให้ประธานสภาผู้แทนราษฎร ตั้งระงับการพิจารณาไว้ก่อน และส่งร่างพระราชบัญญัตินั้นไปให้นายกรัฐมนตรี รับรอง ในกรณีที่นายกรัฐมนตรีไม่ให้คำรับรอง ให้สภาผู้แทนราษฎร ดำเนินการแก้ไขเพื่อมิให้ร่างพระราชบัญญัตินั้นเป็นร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการเงินครั้งนี้ที่กระหม่อมสงสัยอย่างยิ่งว่า อำนาจนายกรัฐมนตรีนั้นเหนือสภาผู้แทนราษฎรความจริงแล้วก่อนที่เขาสงเสริมร่างมา เจ้าหน้าที่สภาผู้แทนราษฎรต้องดูแลถ้าเป็นร่างเกี่ยวกับการเงินก็ต้องเสนอไปเสียก่อนก่อนที่จะเข้าสภา ผมเองมีความสงสัยตรงนี้เท่านั้นเองว่า เมื่อเข้าสภามาแล้ว พิจารณาแล้ว แล้วยังจะต้องส่งไปให้รับรอง มันไม่ถูกต้องครับท่านประธาน มันมองไปในลักษณะว่าสภาผู้แทนราษฎรเราไม่มีเอกสิทธิ์ ในเรื่องราวที่เรารับผิดชอบอยู่ เราพิจารณากันอยู่แล้วเป็นอย่างไร เราสามารถที่จะส่งให้รัฐบาลเขาทำได้ ไม่ใช่ว่า เมื่อเป็นการเงินแล้วต้องส่งไปให้รับรอง เมื่อเป็นการเงินก็ต้องบังคับให้ท่านนายกรัฐมนตรีเซ็นรับรอง อย่างนี้จึงจะถูกต้อง จะมาบอกว่า ถ้ากรรมาธิการจะมาตอบว่า ร่างที่พิจารณารับหลักการไปแล้วเป็นการเงินนั้น จริง ๆ ที่ท่านกรรมาธิการตอบนั้น ถูกต้องครับ นายกรัฐมนตรีต้องรับผิดชอบในเรื่องการเงินฝ่ายบริหาร แต่ถ้าจะตอบบอกว่า ต้องดูแลเรื่องการเงิน ไม่ได้ เพราะฝ่ายบริหารนั้น เขาบริหารการเงินในรัฐบาล ราชจ่ายกำหนดรายได้ คือเมื่อมีรายจ่ายอย่างไรขึ้นมา รัฐบาลก็ต้องดูแลให้รายจ่ายนั้น ๆ ถ้าเป็นประโยชน์ก็ต้องจ่ายอย่างนั้น เมื่อสภาเห็นชอบไปแล้ว ในชั้นรับหลักการก็พิจารณากันอยู่แล้ว ยังกลับไปเสียอีก ถ้าจะให้ทางออกที่ดี ให้เกียรติสภาแห่งนี้ของที่ท่านประกิจเสนอไปอย่างนั้น ควรจะควมหมาย

นี่เสียก็ทำได้ ฝ่ายรัฐบาลก็ทำได้ หรือรีบไปก่อนรับหลักการก็ได้ อย่างนี้เป็นต้น ผมเพียงแต่ว่า ผมเองอยากจะเห็นว่า สภาแห่งนี้มีอำนาจเหนือสิ่งอื่นใด ไม่ใช่ต้องไปขอตามผู้หนึ่งผู้ใด อย่างท่านชิงชัยพูดไปเมื่อกี้ ถูกต้องถ้าสมาชิกไม่ได้เป็นนายกรัฐมนตรีก็น่าไม่มีโอกาส ไม่มีโอกาสรับรองเลย ไม่ได้เป็นฝ่ายรัฐบาลไม่มีโอกาสเลย อย่างนี้หรือ ความจริงกฎหมายหลายฉบับทุกฉบับ เกือบทุกฉบับที่เป็นประโยชน์กับประชาชนนั้น ก็เกี่ยวข้องด้วยการเงิน กระผมกราบเรียนมาแล้ว และท่านประธานเชื้อใหม่ จริง ๆ แล้วก็ต้องขออนุญาตกราบเรียนว่า แม้กระทั่งนักวิชาการยังไม่รู้ว่า สิ่งที่เป็นประโยชน์นั้นจะถูกตัดไปด้วยนายกรัฐมนตรียังไม่รู้แน่ครึ่ว่า ทำไม ศ.ศ. วันนั้นผมไปพูดที่เชียงใหม่พูดเกี่ยวกับรายการเรื่องของสภาท้องถิ่น เขายังบอกเลยว่า เอ๊ะทำไมคุณเป็น ศ.ศ. ออกกฎหมายไม่ได้ เพราะอะไร ผมบอกว่าออกได้ กฎหมายออกได้ เสนอได้ ผ่านพรรครับรอง ๒๐ คน หัวหน้าพรรคเซ็นชื่อส่งสภา แต่ว่าไม่รู้จะผ่านหรือเปล่าเพราะมันเกี่ยวข้องด้วยการเงินก็ผ่านไม่ได้ เขาก็ยังไม่เชื่อนะครับ ว่าถึงขนาดนั้นทำไมเป็นประโยชน์น่าจะช่วยให้ เป็นประโยชน์ เพราะฉะนั้นเมื่อมาถึง ตรงนั้นยังไม่ว่า ถ้าอยู่ข้างนอกสภายังไม่ว่า นี่เข้าสภาแล้ว มาพิจารณาแล้ว ยังต้องเอาไปรับรองอย่างนี้มันไม่ถูก ผมเองมีความคิดเห็นว่า ถ้าอย่างนี้มันก็ทำอะไรไม่ได้หรอกครับ เพราะฉะนั้นในมาตรา ๑๔๒ ทวินี้ น่าจะต้องตัดออกครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานรัฐสภา : เชิญคุณอุเทศครับ

ร้อยโท อุเทศ ไสภระจ่าง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

(ศรีสะเกษ) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม อุเทศ ไสภระจ่าง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดศรีสะเกษ พรรคพลังธรรม ในฐานะสมาชิกรัฐสภาในมาตรานี้ผมมีความเห็นที่สอดคล้องกับเพื่อนสมาชิกเมื่อสักครู่ ในแง่ปฏิบัติจริง ๆ แล้ววามตรานี้ดูเหมือนจะบรรจุไว้บัญญัติขึ้นมาในรัฐธรรมนูญฉบับปัจจุบัน

ซึ่งท่านอาจารย์ปรีชา ก็ได้ชี้แจงไปเมื่อสักครู่นี้ แต่ในแง่ปฏิบัติผมอยากจะให้
 กรรมการได้ช่วยอธิบายวิธีการนิดหนึ่งว่า กฎหมายที่ผ่านสภาผู้แทนราษฎร
 ไปแล้ว ตามหลักปฏิบัติก็คือ จะต้องไปพิจารณาในชั้นกรรมการ ซึ่งท่าน
 เขียนไว้อย่างที่ท่านสมาชิก เรวัต สิริบุญกุล ได้อภิปรายเมื่อสักครู่นี้ และอ่านให้
 เราฟังว่าถ้าพบว่าในภายหลังมีการไปแก้ไขเพิ่มเติม จนเป็นกฎหมายที่เกี่ยว
 กับการเงินระดมออกจะถามว่า จะไปแก้ไขชั้นตอนไหน ในชั้นตอน
 กรรมการหรืออย่างไร นั่นเป็นประเด็นที่ ๑ ประเด็นที่ ๒ ให้ประธาน
 สภาผู้แทนราษฎร สั่งระงับการพิจารณาไว้ก่อน เท่าที่เราทำในชั้น
 กรรมการทุกฉบับ เราจะทำเสร็จเลย แล้วก็ส่งมาที่สภาฯ ในชั้นที่ประธาน
 สภาผู้แทนราษฎรจะสั่งระงับการพิจารณาไว้ก่อนนั้น จะไปส่งในช่วงไหน ท่าน
 จะเข้าไปแทรกแซงได้อย่างไร เพราะว่ากรรมการพิจารณาของเราแยกออกมา
 แล้วประธานสภาผู้แทนราษฎรแทบจะไม่ได้มีโอกาสรู้เลยว่าเราไปแก้ได้อย่างไร
 กันบ้าง แล้วในกรณีที่มากรรมาธิการไม่ให้คำรับรอง ให้สภาผู้แทนราษฎร
 ดำเนินการแก้ไข เพื่อไม่ให้ร่างพระราชบัญญัตินั้นเป็นร่างพระราชบัญญัติเกี่ยว
 ด้วยการเงิน ตรงนี้จะให้สภาผู้แทนราษฎรแก้ได้อย่างไร องค์กรตรงไหนเป็น
 คนแก้ ในชั้นกรรมการย้อนไปที่กรรมการหรือแก้กันตรงนี้ ในแง่ปฏิบัติผม
 คิดว่า มีประเด็นที่จะต้องตอบให้ชัดเจนว่า เมื่อเกิดปัญหานี้ขึ้นท่านจะแก้
 อย่างไร เพราะฉะนั้นผมจึงกราบเรียนว่า บทบัญญัติมาตราตรงนี้ ใน
 ข้อเท็จจริงนั้นผมก็อยู่ที่นี้มาไม่นาน ๒ ปี ก็ยังไม่เคยปรากฏในเรื่องอย่าง
 นี้ ไปดูข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ข้อ ๕๘ วรรคสุดท้าย เขียนไว้
 ว่า การแปรญัตติเพิ่มมาตราขึ้นใหม่ หรือตัดตอน หรือแก้ไขมาตราเดิม ต้อง
 ไม่ขัดกับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัตินั้น ก็แสดงว่า ร่างพระราชบัญญัติทุก
 ฉบับที่ผ่านการรับรองของสภาฯไปแล้ว ในชั้นกรรมการหรือในชั้นไหนก็ตาม
 จะไปแก้ไขเพิ่มเติมขัดกับหลักการไม่ได้ ตัวนั้นชัดเจนอยู่ ก็จะไปแก้ไขให้มัน

กลายมาเป็นร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการเงินนั้น ก็ยิ่งจะทำได้ยากขึ้นไปอีก ผมจึงสงสัยในแง่ปฏิบัติ อยากรู้คำชี้แจงของท่านกรรมการว่า เขียนเพื่อไว้หรืออย่างไรขอทราบขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานรัฐสภา : เชิญคุณชิงชัย

นายชิงชัย มงคลธรรม สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (ภาพสิทธิ์) : ท่านประธานที่เคารพ ผม ชิงชัย มงคลธรรม จากภาพสิทธิ์ ผมเองมีความไม่เข้าใจอยู่ในประเด็นนี้มาก ๆ คือมันเกี่ยวเนื่องกันมาโดยตลอด เอาละถึงแม้ว่ารัฐบาลเองคงจะเลือกวิธีปฏิบัติได้ยาก ถ้ามันเกี่ยวข้องด้วยการเงิน ถ้าจะว่ากันแล้วว่า รัฐบาลต้องรับผิดชอบ หรือนายกรัฐมนตรีต้องรับผิดชอบ เกี่ยวกับการจัดการเรื่องปัญหาทางการเงิน ซึ่งเกี่ยวข้องเป็นเรื่องงบประมาณ ก็คงจะได้ข้อยุติกันว่าอย่างนั้น แต่ในขณะที่เดียวกันกระผมเองเข้าใจว่า นั่นคือการทำลายสิทธิอันหนึ่งในทางความคิด สถานีเอาความคิดเห็นหลักคิดกันอย่างไร ปฏิบัติกันอย่างไร ต้องให้เกียรติกัน ต้องให้ความเคารพกันพอสมควร ในขณะที่เดียวกันมาถึงจุดนี้ มาตรา ๑๔๒ ทวิ ร่างพระราชบัญญัติที่เสนอแล้วที่ไม่เกี่ยวกับการเงิน ถ้ามีการพิจารณาไปแล้ว เมื่อภายหลังปรากฏว่า มีการแก้ไขโดยสภา ผมไม่ทราบว่าการแก้ไขสิ่งที่ไม่เกี่ยวกับการเงินแล้วจะมาแก้ไขมันเป็นเรื่องการเงินได้ในภายหลังนี้ เคยมีปรากฏมาบ้างหรือไม่ ตรงนี้เองคือเรื่องที่จะต้องตามกัน ถ้าเผื่อว่าการเสนอร่างพระราชบัญญัติที่ไม่เกี่ยวข้องด้วยการเงิน มันน่าจะได้ข้อสรุปว่ามันออกไปเป็นพระราชบัญญัติมีผลประกาศบังคับใช้แล้ว มันก็ต้องยอมรับกันแม้มันจะมีการแก้ไขเปลี่ยนแปลงอย่างไร สถานีเคยปฏิบัติมาอย่างนั้นใหม่ถามว่า ถ้าร่างพระราชบัญญัติที่ไม่ได้เกี่ยวข้องข้องกับการเงินแล้ว ภายหลังมีการแก้ไข แก้ไขอย่างไร เคยมีการกระทำอย่างนี้ แล้วให้เกิดเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องข้องกับการเงิน แล้วต้องให้ประธานสภาผู้แทนราษฎรมาว่านี่มันเกี่ยวข้องกับการเงินนะภายหลังนี้ จะทำได้

อย่างไร มันน่าจะได้อำนาจตั้งแต่เบื้องต้นแล้วว่า ถ้าไม่ใช่เรื่องเกี่ยวข้องกับ การเงิน มันก็อาจจะไม่ได้เกี่ยวข้องกับเรื่องการเงินอีกต่อไป ถ้าเกี่ยวข้องกับ การเงินจะต้องให้นายกรัฐมนตรีไปคำรับรอง ก็ว่ากันไป แต่มาภายหลัง ที่เพิ่มเติมมาตรา ๑๔๒ ทวิ เข้ามานี้ นั้นหมายความว่า หยิ่งรากลึกลงไปอีก เพื่อเอาไว้ว่า ถ้ามันมีก็จะต้องจัดการอีกครั้งหนึ่ง อย่างนั้นหรือ ตามว่าการ แก้ไขที่จะทำให้เกิดความเสียหายต่อการใช้จ่ายเงินทองของรัฐบาล มันจะมี เกินขึ้นได้หรือไม่ ขณะนี้ผมไม่ทราบว่า เจตนารมณ์อันแท้จริงในการเขียน มาตรา ๑๔๒ ทวินั้น เราเขียนเพื่ออะไร นั่นเป็นการดอกล้ำให้เห็นว่าถ้าเป็น เรื่องการเงินแล้ว ผู้แทนราษฎรไม่มีสิทธิเข้าไปยุ่ง เสนอความคิดเห็นหรือ เสนอเป็นกฎหมายใด ๆ ได้ทั้งสิ้น เพราะฉะนั้นสิ่งนี้ทางกรรมาธิการต้อง ชี้แจงให้ชัดเจน ไม่เช่นนั้นแล้วผมเองเหนื่อยที่สุดอย่างหนึ่งในการเป็นสมาชิก สภาผู้แทนราษฎร คือเราไม่สามารถที่จะเข้าไปยุ่งเกี่ยวกับกฎหมายหลัก ๆ ซึ่งเกี่ยวข้องกับผลประโยชน์ ผลได้ผลเสียของราษฎร เราทำเหมือนกับว่า เราจะแยกอำนาจบริหาร กับอำนาจนิติบัญญัติออกจากกันโดยสิ้นเชิงอย่างนั้น หรือ เรามีผู้แทนราษฎรที่สนับสนุนให้มีรัฐบาลเกิดขึ้น มือพวกผมนี้แหละทำให้ รัฐบาลอยู่ได้ แต่ถ้ามือพวกผมจะเห็นว่าอะไรที่มันน่าจะเป็นประโยชน์สูงสุด แล้วกระทำนั้น กลับกระทำมิได้เพราะเกี่ยวข้องกับการเงิน ก็เป็นเรื่องที่น่า เสื่อมมากในการ เป็นผู้แทนราษฎร เพราะฉะนั้นผมขอคำอธิบายจากท่าน กรรมาธิการ ในมาตรา ๑๔๒ ทวิ ให้ชัดเจนด้วยครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานรัฐสภา : เชิญคุณสวัสดิ์ครับ

นายสวัสดิ์ ถ้าประกอบ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (นคร - สวรรค์) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม สวัสดิ์ พรคชาติไทย จาก นครสวรรค์ ผมพิจารณาการแก้ไขเพิ่มเติมของท่านกรรมาธิการที่ได้เพิ่ม มาตรา ๑๔๒ ทวิ ขึ้นมาทั้งหมด ได้พิจารณาแล้วมีความเห็นว่า ไม่น่าจะได้

บัญญัติไว้ ไม่น่าจะต้องเพิ่มเติมเข้าไป เพราะรู้สึกว่าเป็นที่ร่างมาแต่ตอนต้น ในมาตรา ๑๔๒ ทั้งหมดนั้นก็มีความหมายมีเนื้อหาสาระครอบคลุมไปเกือบทั้งหมดไม่มีอะไรจะเหลืออยู่ ว่าพระราชบัญญัติใดที่เป็นกฎหมายการเงินต้องให้นายกฯ รับรองนั้นถูกต้อง เพราะนายกฯ เป็นผู้รับรองเป็นผู้รับผิดชอบในเรื่องการจัดสรรเงินงบประมาณที่จะใช้จ่ายตามกฎหมายที่ได้ออกมานั้นต้องให้นายกฯ รับรองนั้นถูกต้อง แต่ว่าถ้ากฎหมายใดไม่มีลักษณะเป็นกฎหมายการเงิน ไม่มีลักษณะที่จะต้องให้นายกฯ รับรอง ผู้แทนราษฎรก็เสนอต่อสภานี้ได้ นั่นถูกต้องครบ ปัญหาที่มีอยู่ว่า กฎหมายซึ่งไม่มีลักษณะเป็นการเงินที่ผู้แทนราษฎรเสนอต่อสภาแล้ว ต่อมาสภาทั้งสองได้แก้ไขกฎหมายฉบับนั้นของผู้แทนราษฎรนั้น ๆ มีลักษณะเป็นการใช้จ่ายเงิน มีลักษณะเข้าเป็นกฎหมายลักษณะการเงินจะต้องส่งไปให้นายกฯ รับรองกัน จะต้องยุติการพิจารณากฎหมายของผู้แทนราษฎรนั้นไว้ก่อน อันนี้แหละผมจึงมีความข้องใจ กฎหมายที่ไม่เป็นลักษณะการเงินที่ผู้แทนราษฎรได้เสนอต่อสภาแล้ว สภาทั้งสองสภาคำว่า ทั้งสภาก็หมายความว่าผู้แทนฝ่ายค้านและฝ่ายรัฐบาล ได้เห็นชอบเป็นส่วนใหญ่ให้แก่ใจ พอแก้ไขแล้วมีลักษณะเป็นกฎหมายการเงิน ผมมีความเห็นว่า ไม่น่าที่จะต้องส่งไปให้นายกรัฐมนตรีรับรอง เพราะถือว่าสภาผู้แทนราษฎรเป็นตัวแทนของประชาชนทั้งประเทศ อำนาจอธิปไตยสูงสุดอยู่ที่สภา สภาได้ออกกฎหมายใดเข้าไป หรือสภาจะวินิจฉัยอย่างไร เป็นหน้าที่ที่รัฐบาลพึงปฏิบัติตามมติของสภา กฎหมายใดที่ผ่านสภาไปแล้ว เป็นหน้าที่รัฐบาลต้องนำไปปฏิบัติ ถือได้ว่าอำนาจอธิปไตยสูงสุดของประเทศอยู่ที่สภา เพราะฉะนั้นกฎหมายใดซึ่งไม่มีลักษณะเป็นกฎหมายใช้จ่ายเงิน แต่เมื่อสภามองเห็นว่ากฎหมายนั้นเป็นประโยชน์ต่ออาณาประชาราษฎร์ เป็นกฎหมายซึ่งจะอำนวยประโยชน์อย่างสูง ได้มีการแก้ไขเพิ่มเติมให้มีการใช้จ่ายเงินของประเทศ เพื่อการนั้น ขอประทานกราบเรียนว่า อำนาจสูงสุดอยู่ที่สภาใช่หรือไม่ เมื่อ

อำนาจสูงสุดเป็นของสภานี้ เมื่อสภานี้ได้แก้ไขพหุกฎหมายนี้ก็มีประโยชน์ต้องใช้เงิน รัฐบาลก็จำต้องปฏิบัติตาม เพราะฉะนั้นกฎหมายใดที่เข้าสภาแล้วแล้วสภาได้ปรับปรุงแก้ไข ไม่ว่าจะแก้ไขไปในรูปใด ก็ถือว่าเป็นมติของสภานี้ เป็นเสียงของประชาชน เป็นเสียงของตัวแทนของประชาชนเป็นส่วนใหญ่ เมื่อมีความเห็นอย่างนั้น รัฐบาลก็มักจะรับไปปฏิบัติ ส่วนจะมีเงินงบประมาณทำได้หรือไม่ เป็นความสามารถของรัฐบาล รัฐบาลก็มีเหตุผลที่จะแสดงว่ากฎหมายนี้ต้องใช้เงิน รัฐบาลขอคำเนิมนการให้เงินไปตามกฎหมายนี้ แต่ต้องพิจารณางบประมาณผูกพันเป็นปี ๆ ไป ขอประธานกรรพ เรียงเลขว่าเป็น การยากอยู่เหมือนกันว่า กฎหมายใดที่ไม่เป็นกฎหมายการเงิน แล้วสภาผู้แทนราษฎรทั้งสภานี้ มาแก้ไขปรับปรุง ให้เข้าลักษณะเป็นกฎหมายการเงิน เป็นการแสดงให้เห็นว่า สภานี้ทั้งสภามองเห็นประโยชน์ของกฎหมายฉบับนั้น แต่กฎหมายฉบับนั้น อาจจะเขียนไม่ละเอียด ยังไม่เป็นประโยชน์ต่อประชาชนมากนัก สภาจึงแก้ไขให้สมบูรณ์ แม้จะมีการใช้เงินของชาติบ้านเมืองไปเพื่อประโยชน์ของประชาชน สภานี้จึงได้แก้ไขไปตามนั้น เมื่อสภาได้แก้ไขไปตามความเห็นของสภา แม้จะใช้เงินของแผ่นดินไปบ้างก็ตาม ก็น่าจะเป็นกฎหมายที่ใช้ได้ ไม่จำเป็นที่จะต้องให้นายกรัฐมนตรีรับรอง เพราะด้านนายกรัฐมนตรีไม่รับรอง กฎหมายที่จะเป็นประโยชน์ต่อประชาชนเป็นอันว่าตกลงไป ขอประธานกรรพ เรียงว่า สภาผู้แทนราษฎรทั้งสภานี้ จำนวนทั้งหมด ๓๖๐ คน การวินิจฉัย การแปรญัตติ การเปลี่ยนแปลงแก้ไข สภานี้มีอำนาจ สภานี้ย่อมมองถึงทุกข์สุขของประชาชนว่า ประชาชนในขณะนี้มีความยากลำบากอย่างไร ประชาชนมีความปรารถนาอย่างไร ประชาชนส่วนใหญ่ของประเทศคือเกษตรกรมีความทุกข์อย่างไร มีความยากจนอย่างไร มีความขื่นแค้นอย่างไร เติ้อร้อนอย่างไร ตัวแทนของประชาชนที่อยู่ในสภานี้ ย่อมทราบเป็นอย่างดีว่า นับแต่บัดนี้โน้นจนถึงบัดนี้สภาพของเกษตรกร ไม่ได้ดีขึ้น เพราะฉะนั้นสภานี้

ข้อมพิจารณาแก้ไขกฎหมายต่าง ๆ โน้มเอียงไปในทางให้เป็นประโยชน์แก่ประชาชนผู้ยากไร้ ถ้ากรณีเป็นอย่างนี้ ทำไมจึงจะไปตัดสิทธิสภาทั้งสภา ไม่ใช่ตัดสิทธิเฉพาะผู้ร่างกฎหมายฉบับนี้เท่านั้น เป็นการตัดสิทธิทั้งหมดว่ากฎหมายฉบับนี้เป็นประโยชน์ต่อประชาชนแต่เข้ากรณีเป็นการใช้เงิน ต้องยุติไว้ก่อน ต้องให้นายกฯ คนเดียวเท่านั้น เป็นผู้ชี้ขาด ผมจึงขอประธานกรรมาธิการเรียนว่า ท่านนายกฯ ก็ไปจากผู้แทนราษฎรคนหนึ่ง จริงอยู่อาจจะมติดิปัญญาเฉลี่ยฉลาดมาก แต่ว่าในสภานี้ ก็หาใช่ว่าจะไร้คนที่มีสติปัญญา หาไม่ได้ และเป็นชนส่วนใหญ่ถึง ๓๖๐ คน มีความเห็นแก้ไขกฎหมายไปอย่างนั้น แต่ต้องไปตกเพราะคนคนเดียวคือ นายกฯ ไม่เห็นด้วย มันจะถูกหรือครับ เพราะฉะนั้นกระผมจึงขอประธานกรรมาธิการเรียนว่าที่ร่างกฎหมายใดไม่ใช้กฎหมายการเงิน แต่เมื่อแก้ไขโดยสภานี้ ขอประธานกรรมาธิการเรียนท่านประธานสภาโดยสภานี้เป็นผู้แก้ไข ไม่ใช่ผู้ร่างกฎหมายนั้นเป็นผู้แก้ไข สภานี้จะแก้ไขนั้นได้ คำนึงแล้วว่า จะเป็นประโยชน์ต่อประชาชนหรือไม่ แม้จะใช้เงินของประเทศ เป็นประโยชน์อย่างอื่น ผมขอยกตัวอย่างเป็นไปได้อ่างผมเสนอกฎหมายฉบับหนึ่งว่า พระราชบัญญัติวิเคราะห์สภาวะอุทกภัยน้ำท่วม เสนอได้ครับ ไม่ใช่กฎหมายการเงิน เพราะการสำรวจภาวะอุทกภัยน้ำท่วมไม่ใช่กฎหมายการเงินแน่นอน แต่เมื่อเข้าสภานี้ ประชาชนมองเห็นว่า อุทกภัยน้ำท่วมภาคใต้ ภาคเหนือ ภาคกลางก็ตาม ควรจะเร่งด่วนแก้ไข ต้องใช้เงิน สภานี้ อาจจะเสนอแก้ไขว่า การสำรวจสภาวะอุทกภัยน้ำท่วมซึ่งเป็นกฎหมายที่ไม่ใช้การเงินนั้น แก้ไขเพิ่มเติมเสียว่า ให้สร้างเขื่อนแม่วงก์ที่นครสวรรค์ แม้จะใช้เงิน ๘,๐๐๐ ล้านบาทก็ต้องเอา เพราะแก้ไขปัญหาน้ำท่วม แก้ปัญหาความขาดแคลน เสนอในสภานี้ สภานี้มีมติเป็นส่วนใหญ่ว่าคนสร้างเขียนไปในกฎหมายนั้น ว่ารัฐบาลนี้ต้องสร้างเขื่อนแม่วงก์ที่จังหวัดนครสวรรค์ หรือสร้างเขื่อนเสือเต้นที่จังหวัดแพร่ โดยให้เหตุผลว่าปีนี้ น้ำท่วมภาคเหนือมากมาย แม้

แต่คนสรรสรรก็เสียหายมาก เพราะไม่มีแกงเสือดั้น ถ้ามีแกงเสือดั้นที่จังหวัดแพร่ สามารถควบคุมกระแสน้ำไว้ได้ เก็บน้ำไว้ได้ น้ำก็จะไม่ท่วมสุโขทัย ไม่ท่วมนครสวรรค์ ไม่ท่วมพิจิตร พิษณุโลก ซึ่งเสียหายมากมายเหลือเกิน หลายพันหลายหมื่นล้านที่เสียไปแล้ว ประชาชนอาจจะพอใจผู้แทนราษฎรในสภานี้เห็นว่ากฎหมายที่กระหม่อมเสนอ ซึ่งไม่ใช่เป็นการเงินนั้น ควรจะแก้ไขเพิ่มเติมให้เป็นกฎหมายการเงิน เป็นประโยชน์ต่อประชาชนอย่างนี้ ทำไมจึงมอบอำนาจให้นายคฯ เป็นคนชี้ขาดว่า เอาหรือไม่เอา ซึ่งไปจากสภานี้ทั้งสภา จึงมีความเห็นว่ากฎหมายมาตรา ๑๔๒ ทวิ ที่โอนอำนาจคืนไปให้นายคฯ เป็นคนชี้ขาดแต่ผู้เดียว ทั้ง ๆ ที่สภานี้อนุมัติแล้ว เห็นแล้วกระหม่อมจึงไม่เห็นด้วย ควรจะถือสภาเป็นหลัก ควรจะถืออำนาจอธิปไตยของประชาชนที่ให้ผู้แทนราษฎรเป็นผู้ชี้ขาดเป็นส่วนใหญ่ เป็นหลักสำคัญในการบริหารชาติบ้านเมือง ขอขอบพระคุณ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานรัฐสภา : เชิญคุณประกิจ

นายประกิจ พลเดช สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (บุรีรัมย์) :

ท่านประธานที่เคารพ กระหม่อม ประกิจ พลเดช จากบุรีรัมย์ พรรคชาติไทย ท่านประธานครับ เกี่ยวกับมาตรานี้ กระหม่อมขอกราบเรียนต่อท่านประธานว่า ที่เขียนไว้ นั่นคือว่าเป็นร่างพระราชบัญญัติ ที่ในขณะพิจารณาได้รับหลักการ ไปนั้น ไม่ใช่ร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการเงิน ซึ่งต่อมา เมื่อที่ประชุมของคณะกรรมการ หรือที่ประชุมของสภานี้ เพราะว่าตรงนี้ใช้คำว่า สภาผู้แทนราษฎร ได้พิจารณาแล้วเห็นว่าร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ เกี่ยวด้วยการเงิน ต้องให้ระงับหรือยับยั้งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ไว้ก่อน ให้ประธานสภาผู้แทนราษฎรส่งเรื่องนี้ให้แก่นายกรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบว่า จะรับรองหรือไม่รับรอง ท่านประธานที่เคารพ สิ่งที่ผมสรุปความหมายของมาตรา ๑๔๒ ทวิ ต่อที่ประชุมตรงนี้ กระหม่อมขอกราบเรียนต่อท่านประธานว่า ปรากฏว่ามาตรา ๑๔๒ นี้ แน่นนอนครับ มีอยู่ในรัฐธรรมนูญฉบับปี ๒๕๓๔ ซึ่งเราพิจารณากัน ซึ่ง

เราใช้ในการปกครองประเทศอยู่ในปัจจุบัน แต่ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้หลายส่วนก็บอกว่าเป็นร่างพระราชบัญญัติฉบับที่ รศช. ทำไว้ เป็นร่างพระราชบัญญัติที่ไม่ได้เอื้อต่อระบอบประชาธิปไตย เป็นร่างที่เผด็จการได้กระทำไว้ และรูปแบบของเผด็จการนี้เอง ได้เขียนอันนี้ไว้อยู่ในกฎหมายรัฐธรรมนูญ เมื่อเราพิจารณาแล้วเห็นว่าส่วนนั้นไม่สอดคล้องหรือไม่เป็นประโยชน์ในการที่จะใช้กฎหมายฉบับนี้ ดังนั้นมันน่าจะคัดออก แต่ปรากฏว่าคณะกรรมการฯ ยังปรากฏมาตรานี้ไว้อยู่อีกต่อไป และได้ให้เหตุผล ซึ่งผมฟังแล้วผมไม่ค่อยจะสบายใจเท่าที่ควร เพียงแต่บอกว่า เพื่อนบัญญัติไว้ให้ชัดเจนยิ่งขึ้น เมื่อมีกรณีที่สภาผู้แทนราษฎรพิจารณาแก้ไขร่างพระราชบัญญัติใด ๆ ซึ่งมีได้เกี่ยวกับการเงินให้เป็น พระราชบัญญัติเกี่ยวกับการเงินแล้ว จะต้องส่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนั้นให้นายกรัฐมนตรีพิจารณา ก่อน นี่คือเหตุผลในการที่จะคงไว้ ซึ่งถ้ามองตามเหตุตามผลตรงนี้ว่า เราก็น่าจะได้พิจารณาได้ ๒ - ๓ ประการด้วยกัน ประการที่ ๑ ว่ารูปแบบในการที่จะพิจารณาดังนั้นมันเป็นรูปแบบอย่างไร ซึ่งตรงนี้มีท่านสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดศรีสะเกษได้ถามไปแล้ว ผมจะไม่พูดถึงต่อ แต่สิ่งที่ผมอยากจะกราบเรียนต่อที่ประชุมต่อไปว่า ในสิ่งที่เราเสนอต่อที่ประชุม และที่ประชุมมีมติรับหลักการ นั้นก็หมายความว่าสภานี้ได้ลงมติรับหลักการนั้น แสดงว่าคนส่วนใหญ่ของสภาแห่งนี้ให้ความเห็นชอบ จึงรับหลักการร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ไปเมื่อรับหลักการร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ไปแล้ว ปรากฏว่าในการพิจารณาขั้นกรรมาธิการก็ตาม หรือขั้นที่จะกลับมาในสภาผู้แทนราษฎรก็ตาม ปรากฏว่ามีผู้ที่แปรญัตติกี่ตาม หรือมีผู้แก้ไขโดยคณะกรรมการฯ ก็ตาม ให้เป็นประโยชน์ต่อประชาชนมากขึ้น อย่างเช่น จะเป็นร่างพระราชบัญญัติ เรื่องหนึ่ง เรื่องใดก็ตาม อย่างพระราชบัญญัติ ผมอาจจะเสนอร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับเรื่องมันสำหรับหลัง (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ต่อสภาแห่งนี้ และเมื่อ

ร่างพระราชบัญญัติ ฉบับนี้ทางสภาฯรับหลักการของคณะฯไป กลับมาพิจารณาเห็นว่าสมควรที่จะตั้งกองทุนให้แก่เกษตรกรเพื่อแก้ไขมันสำปะหลัง โดยรัฐบาลจะให้เงินอุดหนุนให้เป็นกองทุนให้แก่เกษตรกรผู้ปลูกมันสำปะหลัง สมมุติว่าอย่างนี้ เมื่อเป็นจริงอย่างนี้เกิดขึ้นมา ทางกรมการศึกษาก็ตาม หรือสภานี้เห็นชอบอย่างนั้น ท่านประธานครับ นั่นคือสิ่งที่ เป็นประโยชน์ต่อประเทศชาติ ต่อประชาชนและกรมการศึกษาก็เห็นชอบด้วย หรือสภานี้ก็จะเห็นชอบด้วย จึงได้เห็นดำเนินการตามวิธีการอย่างนั้นไปแล้ว แต่ปรากฏว่าไปเกี่ยวกับ มันมีเรื่องการเงินเข้ามาเกี่ยวข้อง ในการจัดสรรเงินงบประมาณเกิดขึ้น เกี่ยวข้องเมื่อเป็นอย่างนี้ ปรากฏว่าสภานี้ต้องหยุดพิจารณา คณะกรรมการชุดนี้ต้องรายงานต่อท่านประธานสภา เพื่อให้ท่านประธานสภา เสนอไปยังนายกรัฐมนตรี เพื่อให้นายกรัฐมนตรีรับรอง ท่านประธานครับผมจุดขึ้นตอนในการดำเนินการครั้งนี้ แสดงว่าถ้าอย่างนี้ ต้องแสดงว่า นายกรัฐมนตรีเป็นผู้ที่ยิ่งใหญ่ที่สุดในประเทศ เป็นผู้ที่มีความคิด เลอเลิศมากกว่าทุกคนในความเป็นสมาชิกสภาผู้แทนด้วยกัน แน่นอนครับ การที่รับรองบุคคลหนึ่งบุคคลใดให้เป็นฝ่ายบริหาร หรือเป็นผู้นำของรัฐบาลนั้น มันมิใช่ว่าบุคคลคนนั้นจะไร้อัธยาศัย หรือวิธีการพิจารณาของตนเองทุกอย่าง เป็นการที่ถูกต้องทุกอย่างทั้งหมด ผมคิดว่าเป็นไปไม่ได้ แต่ผมยังเห็นว่าความคิดเห็นของผู้คนในสภานี้ทั้งหมด ย่อมเป็นความคิดที่ดีเลิศที่สุด ตามระบอบประชาธิปไตยที่ทุกคนจะต้องรับเขาไปปฏิบัติกัน หรือส่วนที่ ๒ ก็คือเหมือนกัน ตัวคณะกรรมการก็เช่นเดียวกัน เมื่อสภาแห่งนี้เห็นสมควรตั้งคณะกรรมการสามัญ หรือวิสามัญขึ้นไปพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติ ฉบับนั้น แต่ปรากฏว่าร่างพระราชบัญญัติฉบับนั้น คณะกรรมการพิจารณาแล้วว่า เห็นสมควรจะเพิ่มในสิ่งที่ เป็นประโยชน์อย่างที่ผมพูดนี้ น่าจะจัดสรรเงินงบประมาณให้หรือมีทางได้มาซึ่งค่าธรรมเนียมต่าง ๆ เกิดขึ้น สมมุติเป็นอย่างนี้ ปรากฏว่าต้องส่งไปให้นายกรัฐมนตรี

รับรองอย่างนี้ เกิดนายกรัฐมนตรีนี่ไม่รับรองท่านประธานครับ ผมถามศักดิ์
 เถอะครับคณะกรรมการ คบหน้าสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรทั้งสภาหรือเปล่า
 ๒. ถ้าอยู่ในขั้นคณะกรรมการ คบหน้าคณะกรรมการ เพื่อให้ผลกระท
 ถึงสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ผู้แต่งตั้งคณะกรรมการชุดนั้นไปพิจารณาหรือ
 เปล่า เพียงแต่ความเห็นของนายกรัฐมนตรีนี่ เพียงคนเดียว ท่านประธาน
 เมื่อกี้ผมพูดแล้วว่า คนที่เป็นนายกรัฐมนตรี ซึ่งเป็นคนสาธารณะ ยังเป็นคน
 ตามธรรมชาติ ความเป็นมนุษย์มันมีอยู่ กิเลสมีอยู่ ตัณหา มีความรู้สึกอยู่ทุก
 อย่างมันเป็นปกติเหมือนคน อิงฉัตรอื่นมีอยู่ นี่คือความเป็นคนเมื่อความเป็น
 คนที่ส่งให้เป็นนายกรัฐมนตรี มันยังมีสิ่งนี้อยู่ เมื่อมันมีสิ่งนี้อยู่จะให้เขาเป็น
 ผู้เดียวหรือครับ เป็นผู้ที่จะสามารถที่จะทำอะไรได้ทุกอย่างเช่นนี้ ท่าน
 ประธานครับ ผมขอกราบเรียนต่อท่านประธานนะครับ ดังนั้นการใช้มาตรา
 กรรมการยังคงไว้ในลักษณะนี้ แสดงว่าทางกรรมการให้ความสำคัญต่อ
 นายกรัฐมนตรีมากเกินไป วรยศที่แล้วมาตราที่แล้วก็ก็เป็นครั้งหนึ่งเอา แต่ไม่
 เป็นไร เมื่อผมเสียงส่วนน้อยแพ้เสียงส่วนมากผมไม่ว่าอะไร แต่อันนี้นี่นะครับ
 มันเป็นซากเดนของ รสช. ที่ท่านทั้งหลายหลายท่านบอกว่ นี่คือการ
 ท่านจะเก็บมันไว้หรือครับ ไม่เห็นมีความชัดเจนตรงไหนเลย และขณะ
 เดียวกันทั้ง ๆ ที่มันเข้าในหลักการที่การพิจารณาตามรูปแบบของการพิจารณา
 ร่างพระราชบัญญัติแล้ว ขั้นที่ ๑ รับหลักการไปแล้วส่งให้คณะกรรมการ
 พิจารณาแล้ว จนถึงขั้นสุดท้ายนี้มาเข้าพิจารณาในวาระที่ ๒ ก่อนที่จะประกาศ
 ในวาระที่ ๓ คนส่วนใหญ่เห็นอย่างนั้นแล้วท่านยังมีสิทธิที่จะให้ยับยั้งกฎหมาย
 นี้ไว้ แล้วก็ให้ประธานส่งไปให้นายกรัฐมนตรีเมื่อนายกรัฐมนตรีได้รับรองก็ค
 ไป ถ้าไม่รับรองละครับ ผมถามว่า คบหน้าคนในสภาหรือเปล่า ขอบคุณครับ
 ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานรัฐสภา : เชิญคุณถวิล
 นายถวิล ไพรสณฑ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (กรุงเทพ-
 มหานคร) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม ถวิล ไพรสณฑ์ พรรคพลังธรรม

กทม. กระผม ก่อนข้างจะเห็นด้วยกับผู้อภิปรายหลาย ๆ ท่านว่า การที่คณะกรรมการได้เพิ่มเติมในมาตรา ๑๔๒ ทวินั้น น่าจะมีปัญหาในทางปฏิบัติหลายประการด้วยกัน โดยเฉพาะประการแรก ที่มีท่านสมาชิกจากจังหวัดศรีสะเกษได้อภิปรายมาแล้วก็คือว่า จะให้ประธานสภาผู้แทนราษฎรวินิจฉัยว่าเป็นกฎหมายเกี่ยวกับการเงินในจังหวัดไหนถ้าหากว่าสภาแห่งนี้รับหลักการไปแล้ว และมีการตั้งกรรมาธิการวิสามัญก็ดี หรือส่งคณะกรรมการสามัญก็ดีไปพิจารณา แล้วปรากฏว่าในการพิจารณานั้นได้มีการพูดถึงทางด้านการเงิน ซึ่งจะเข้าข่ายในตัวพระราชบัญญัติในมาตรานี้แล้ว ท่านประธานสภาจะรับทราบตอนไหนว่า จะวินิจฉัยอย่างไร ขั้นตอนที่รับทราบผมยังไม่ออกว่าจะทราบตอนไหน ผมคงจะตอบได้แต่เพียงว่า ถ้าจะทราบจริง ๆ ก็ตอนที่คณะกรรมการได้พิจารณาเสร็จแล้ว แล้วส่งคืนสภาเพื่อให้มีการพิจารณาในวาระที่ ๒ และวาระที่ ๑ เพราะนั้นก็หมายถึงว่า ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้จะต้องผ่านสภาเพื่อบรรจุในระเบียบวาระการประชุม ที่นี้ประเด็นอยู่ที่ตรงว่านั้นก็หมายถึงว่าคณะกรรมการวิสามัญหรือสามัญก็ดี ก็จะต้องบันทึกผ่านประธานสภาว่า กฎหมายฉบับนี้แต่เดิมนั้นไม่เกี่ยวกับการเงิน แต่ภายหลังการพิจารณานั้นเกี่ยวกับการเงิน จึงขอให้ให้ประธานสภาวินิจฉัย เพื่อจะต้องปฏิบัติไปตามกฎหมาย นั่นคือทางหนึ่งที่ผมคิดว่าคงจะทำ แต่ผมคิดว่าไม่มีในกำหนดว่าชัดเจนอย่างนี้จะต้องมีปัญหา ในทางปฏิบัติปัญหาในประการที่ ๒ ก็คือว่า สมมุติว่า ท่านประธานสภาวินิจฉัยเป็นกฎหมายเกี่ยวกับการเงินแล้ว ประธานสภาก็ต้องส่งให้นายกรัฐมนตรีรับรองเสียก่อน ที่นี้ใน ๒ บรรทัดสุดท้ายบอกว่า ในกรณีที่นายกรัฐมนตรีไม่ให้คำรับรอง ให้สภาผู้แทนราษฎรดำเนินการแก้ไขเพื่อมิให้ร่างพระราชบัญญัตินั้น เป็นร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวข้องการเงิน ผมไม่ทราบว่า ถ้านายกรัฐมนตรีได้วินิจฉัยอย่างนี้มาแล้ว แล้วมาบังคับให้สภา ต้องพิจารณาตอนข้อบัญญัติ หรือตัวบทบัญญัติที่ระบุว่า เกี่ยว

ข้องกับการเงินออกไปนั้น กฎหมายฉบับนั้นมีความสมบูรณ์หรือไม่อย่างไรที่นี้
 สมมุติว่า สภาได้พิจารณาแล้วเห็นว่า ไม่สามารถที่จะตัดด้วยบทบัญญัติที่เกี่ยว
 เนื่องกับการเงินได้แล้ว ขั้นตอนต่อไปจะอย่างไร เพราะในวรรคต่อไปไม่
 มีเขียนเอาไว้ เขียนแต่เพียงว่า เท่ากับว่านายกรัฐมนตรีบังคับเลขที่ ให้ตัว
 ร่างพระราชบัญญัติฉบับนั้น จะต้องไม่เกี่ยวกับการเงินเท่านั้น นั่นก็หมายถึงว่า
 กฎหมายฉบับนี้มีความสมบูรณ์ไปไม่ได้ ก็เลขกระผมคิดว่า การที่คณะ
 กรรมการไปร่างอย่างนี้ โดยที่ยังหาข้อยุติไม่ได้นั้นในทางปฏิบัติค่อนข้างจะ
 มีปัญหา กระผมจึงคิดว่า ในมาตรา ๑๘๑ ทวินั้น อยากจะให้กรรมการ
 พิจารณาตัดออกไปทั้งมาตราได้ไหมครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานรัฐสภา : เชิญคุณอดิศร

นายอดิศร เพียงเกษ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (ขอนแก่น) :
 ท่านประธานรัฐสภาที่เคารพ กระผม อดิศร เพียงเกษ สมาชิกสภาผู้แทน
 ราษฎร จังหวัดขอนแก่น พรรคพลังธรรม สมาชิกรัฐสภา ผมนขออนุญาต
 อภิปรายประกอบความคิดเห็นในมาตรานี้ คือมาตรา ๑๘๑ ทวิ ผมนขอกราบ
 เรียนท่านประธานว่ารัฐธรรมนูญฉบับนี้ ได้ผ่านการรับหลักการครั้งแรกในการ
 ประชุมของรัฐสภาปีที่ ๒ ครั้งที่ ๑ สมัยวิสามัญ วันพฤหัสบดีที่ ๑๑ มีนาคม
 ๒๕๓๖ โดยมีสมาชิกรัฐสภาแห่งนี้เสนอ ๑๕๑ คน อาจจะเป็นความรอบคอบ
 หรือว่าอาจจะเป็นความจุลละหุจนเกินไป ก็อาจจะเป็นได้ เพราะเป็น
 กฎหมายรัฐธรรมนูญฉบับแรก ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติม ๒๑๑ มาตรา เมื่อผมไปเปิดดู
 กฎหมายรัฐธรรมนูญ พ.ศ. ๒๕๓๔ มีทั้งหมด ๒๒๑ มาตรา การแก้ไขเพิ่มเติม
 ครั้งนี้ไม่ได้แก้ไขเพียง ๑๒ มาตรา โดยเหตุผลยั้งดั่งที่ผมกราบเรียน แรกสุด
 ในการอภิปรายรับหลักการนั้น มาตรา ๑๘๑ ทวิ นี้ไม่มีครับ กรรมการชุดนี้
 ไม่ได้หลักแหลมอะไรหรอกครับ ไม่ได้เป็นสายตากว้าง สายตาไกลมาจาก
 โหน บังเอิญไปเปิดกฎหมายรัฐธรรมนูญ ฉบับปี ๒๕๓๔ ตรงนี้ บัญญัติไว้ใน

นายสุรเชษฐ์ แวอาแซ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (นราธิวาส) :
ยกมือตั้งแต่มาตรา ๑๑๕ ด้วยเข้าไป ท่านประธาน

ประธานรัฐสภา : คือเห็นใจผมบ้าง ประชาธิปไตยยกมือตั้ง
๘ คนก็ต้องสลับไปสลับมาพอดีหมด ให้โอกาสต่อไป คราวนี้จะยกให้ไว ๆ

นายสุรเชษฐ์ แวอาแซ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (นราธิวาส) :
ต้องขอบคุณท่านประธานที่ให้โอกาส อันที่จริงแล้วในมาตรา ๑๒๓ ผมได้
แปรญัตติตัดข้อความออกทั้งหมด ทั้งมาตรา อันที่จริงแล้วผมนั้นให้ความสำคัญ
ในมาตรา ๑๑๕ มาก เพราะการที่จะได้มาเป็นผู้แทนของปวงชนชาวไทยนั้น
แสนที่จะยากลำบาก ท่านประธาน เพราะตรงนั้น ผมเสียค่าที่ไม่ได้แสดง
ความคิดเห็น แต่ผมก็ได้แปรญัตติเพิ่มในมาตรา ๑๑๕ ที่จะให้เพิ่มข้อความที่ว่า
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรนั้น เป็นผู้แทนปวงชนชาวไทย ดังที่เพื่อนสมาชิก
คุณชินวรณ์ บุญยเกียรติ ได้อภิปรายมาเบื้องต้นว่า เนื่องจากได้มาบัญญัติไว้ใน
มาตรา ๑๒๓ เลขก็ทำให้ผมนั้นไม่คิดใจที่จะอภิปรายในมาตรา ๑๑๕ เพราะ
ฉะนั้นในมาตรา ๑๒๓ ซึ่งผมแปรญัตติให้ตัดข้อความออกไปทั้งหมดนั้น
เนื่องจากว่ามาตรา ๑๑๕ เราขึ้นตามของกรมการและได้ยกประโยชน์ที่ผม
ให้เพิ่มในมาตรา ๑๑๕ มาใส่ในมาตรา ๑๒๓ ซึ่งรวมกับสมาชิกวุฒิสภาว่า
เป็นผู้แทนของปวงชนชาวไทย ตรงนี้ผมเห็นด้วยว่า วุฒิสมาชิกและสมาชิกสภา
ผู้แทนราษฎรนั้น ย่อมเป็นผู้แทนปวงชนชาวไทย เพื่อเป็นเกียรติเพราะทั้งสอง
สถานนั้น เข้ามาทำหน้าที่เป็นตัวแทนของพี่น้องประชาชน ถึงแม้ว่าวุฒิสมาชิกจะ
เป็นที่เลียด หรือจะมีหน้าที่ในการกลั่นกรองของสภาผู้แทนแล้ว ก็เป็นเกียรติ
ทั้งสองสภา ทั้งวุฒิสมาชิกและสมาชิกสภาผู้แทนนั้น ย่อมเป็นตัวแทนของพี่น้อง
ประชาชน เพราะฉะนั้นตรงที่ไม่เห็นด้วยกับการที่ไปเพิ่มข้อความในมาตรานี้
ดังที่ท่านสมาชิกได้ขึ้นมาอภิปรายเมื่อสักครู่นี้ว่า คำว่า และต้องปฏิบัติหน้าที่
เพื่อประโยชน์ส่วนรวมของปวงชนชาวไทย นั้น ผมเห็นว่าข้อความค่อนข้าง

จะเป็นข้อความที่ฟุ่มเฟือย เพราะฉะนั้นในมาตรา ๑๒๓ ตามที่ผมได้แปรญัตติให้ตัดนั้นผมเฝ้าระวังตามที่กรรมการได้บัญญัติไว้เฉพาะคำว่า สมาชิกวุฒิสภา และสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ย่อมเป็นผู้แทนปวงชนชาวไทย ส่วน และต้องปฏิบัติหน้าที่เพื่อประโยชน์ส่วนรวมของปวงชนชาวไทย นั้นควรตัดออก เพราะฉะนั้นผมขอเสนอว่า ให้ตัดออกข้อความที่ขีดเส้นใต้ ขอขอบคุณครับ

ประธานรัฐสภา : คุณประสพครับ

นายประสพ บุษราคัม สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (อุดรธานี) :

ท่านประธานที่เคารพ กระผม ประสพ บุษราคัม ส.ส. อุดรธานี พรรคชาติพัฒนาในฐานะสมาชิกรัฐสภา ผมรู้สึกจะโง่จริง ๆ กระมังท่านประธาน เพราะว่าผมอ่านอย่างไร ผมก็ไม่เข้าใจ ที่ไม่เข้าใจอ่านตรงนี้ว่า และต้องปฏิบัติหน้าที่เพื่อประโยชน์ส่วนรวมของปวงชนชาวไทย คำว่า ส่วนรวม นี้ ถ้าเป็นภาษาไทยอ่านดูแล้วก็คงจะพอเข้าใจ แต่ถ้าแปลเป็นภาษาอังกฤษนี้ท่านจะแปลว่าอย่างไรคำว่า ส่วนรวม นี้ท่านจะเอาขนาดไหน ท่านจะแปลว่าคอมมูนิตี้ (Community) ใหม่ หรือว่าท่านจะเอาเป็นโซเชี่ยล (Social) หรือท่านจะเอาเป็นอะไร เพราะฉะนั้นตรงนี้ ผมว่าท่านเขียนไว้แบบนี้แล้วคนที่ เป็นสมาชิกวุฒิสภาหรือสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรนี้จะปฏิบัติงานไม่ได้ ผมว่าปฏิบัติไม่ได้นะครับท่านประธาน กรรมการจะต้องลุกขึ้นมาชี้แจง ผมยกตัวอย่างว่า กฎหมายเวนคืน กฎหมายเวนคืนก็กระทำไม่ได้เพราะอะไร กฎหมายเวนคืนไปเวนคืนที่ของชาวบ้านมา เสร็จแล้วก็บอกว่า นี่ผมจะเอามาทำเพื่อส่วนรวมนะ ส่วนค่าเวนคืนก็ให้ ๓๐๐ บาท ให้ ๒๐๐ บาทเหมือนที่เคยผ่านมา นั่นละครับตรงนี้เราสามารถชี้เป้าให้เห็นชัดเจนว่า ประชาชนจะถูกละเมิดสิทธิส่วนตัว ท่านประธาน สิทธิเสรีภาพของประชาชนไม่ได้หมายถึงส่วนรวม ต้องฟังให้ดี แล้วสิทธิของมนุษย์ชนก็ไม่ได้ถึงส่วนรวม เพราะฉะนั้นหลายสิ่งหลายอย่างที่กฎหมายรัฐธรรมนูญฉบับนี้เขียนไว้แล้ว อย่างสิทธิส่วนตัว

หากรัฐบาลมีความขัดข้องจะค่อย ๆ ตั้งไป หรือจะค่อย ๆ ทำไป ก็ไม่มีอะไรที่จะเสียหายนะครับท่านประธานในมาตรการดังกล่าวนี้ค่อนข้างจะจำกัดสิทธิของผู้แทนราษฎร โดยเฉพาะในปีที่ไม่ใช่รัฐบาลเป็นอย่างมาก ท่านประธานกฎหมายเกินครึ่ง กฎหมายที่ต้องไปสู่ที่ห้องประชาชนตามรัฐธรรมนูญฉบับนี้ที่เปิดโอกาสให้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ได้นำเสนอกฎหมายเป็นบทบัญญัติทั่วประเทศนั้น มันจะต้องไม่พ้นหรอกครับ หรือว่าผมเรียนว่าเกินครึ่งหนึ่งจะต้องมีส่วนที่เกี่ยวข้องกับเรื่องของการเงินเป็นส่วนใหญ่ทั้งสิ้น นั่นก็แปลว่าเดี๋ยวนี้ขั้นตอนหรือศักดิ์ศรีของผู้แทนราษฎรนั้นเป็น ๒ ค่า แบ่งเป็น ๒ ภาคไปแล้ว ไม่ได้มีความเสมอภาคกันดังที่พวกเราคาดคิดกันโดยทั่วไปแล้ว ผู้แทนราษฎรปีกฝ่ายค้านจะเสนอกฎหมายก็เฉพาะกฎหมายที่ทั่ว ๆ ไป บทกำหนดโทษ กฎหมายแพ่ง กฎหมายพาณิชย์ทั่ว ๆ ไป ซึ่งเป็นเรื่องของการกำหนดโทษสูงชั้นต่ำลง แต่จะเป็นเรื่องที่จะเสนอกฎหมาย เพื่อตั้งมหาวิทยาลัย สมุดจะตั้งมหาวิทยาลัยนครสวรรค์คงทำไม่ได้ หรือในอดีต สมัยปี ๒๕๐๐ เคยมีการเสนอพระราชบัญญัติเกี่ยวกับให้การไฟฟ้าอันธพาลนี่เป็นต้น เราคงจะไม่เห็นสิ่งที่ที่ห้องประชาชนหรือประชาชนในประเทศมีความต้องการที่อยากจะให้เกิดขึ้นอีกต่อไปแล้ว เพราะอะไรต่อมิอะไรนั้นก็คงจะต้องขึ้นอยู่กับตัวท่านนายกรัฐมนตรีเป็นหลักว่า จะอนุมัติให้เสนอหรือไม่ ผู้บริหารประเทศคือผู้ที่มีเสียงส่วนใหญ่ แม้จะไม่มากนักเมื่อเปรียบเทียบใน ๒ ปีกระหว่างปีกฝ่ายค้านและปีกฝ่ายรัฐบาล แต่ดูเหมือนว่าอำนาจหน้าที่และอำนาจที่จะชี้ต้นชี้ปลายให้มัน เป็นให้มันตายได้ จะอนุมัติเงินงบประมาณต่าง ๆ ได้ ดูเหมือนว่าจะขึ้นอยู่กับท่านทั้งสิ้น ท่านประธาน มาตรา ๑๔๒ ก็เรียกว่านักพอสมควรอยู่แล้ว ท่านนายกรัฐมนตรีสามารถที่จะชี้ได้อยู่แล้ว ในขั้นรับหลักการที่จะให้เข้ามาสู่สภาหรือไม่ให้เข้ามาสู่สภาในวาระที่ ๑ ในมาตรา ๑๔๒ วิกฤตหนักขึ้นไปอีก แม้พิจารณาแล้วมีการเปลี่ยนแปลงแก้ไขจนดูเหมือนว่าจะ

ต้องเข้าไปเกี่ยวข้องกับเงิน ๆ ทอง ๆ แล้ว ท่านประธานก็มีสิทธิที่จะให้
 ระงับยับยั้งการพิจารณา ซึ่งก็ไม่ว่าขั้นตอนนั้นมันจะเกิดขึ้นตรงไหน วันนี้
 กระทบถ่วงถึงพิจารณาเรื่องของสำนักงานประเมินทรัพย์สินซึ่งกำลังพิจารณ
 กันอยู่ที่ห้อง ๒๐๓ อยู่ในขณะนี้ ถ้าเกิด เคี้ยว ๆ ท่านบอกว่าหยุดพิจารณาก่อน
 เพราะตอนนี้เริ่มเข้าไปเรื่องการเงินแล้วขอให้หยุดก่อน เอาไปถามท่าน
 นายกฯ ก่อน มันก็มีซักกะตักกันไปใหญ่หรือครบท่านประธาน พิจารณากันไป
 พิจารณากันมา นึกว่าไม่เกี่ยวกับการเงินแล้ว อยู่ ๆ เขาบอกเกี่ยวกับ
 การเงินขึ้นมา ฆารายงานท่านประธาน ท่านประธานบอกถึงเรื่องกลับก่อน
 ส่งไปถามท่านนายกฯ ก่อนแล้วค่อยพิจารณากันต่อ ผมว่าขั้นตอนในช่วงนี้น่าจะ
 เป็นขั้นตอนที่ไม่รู้ว่าจะเอากันตรงไหนที่ว่าจะให้หยุด แล้วก็ดูเหมือนว่าจะเพิ่ม
 อำนาจท่านนายกรัฐมนตรีเพิ่มหนักขึ้นไปใหญ่ แม้ผ่านวาระที่ ๑ ในขั้นรับ
 หลักการแล้วว่าไม่ใช่เป็นกฎหมายการเงิน แต่ท่านก็สามารถที่จะเรียกเข้ามา
 เป็นกฎหมายการเงินได้ ท่านประธานลองดูสิครับว่าในมาตรา ๑๔๒ บัญญัติไว้
 ก่อนข้างกว้างทีเดียวน่า เกี่ยวกับการเงินนั้นต้องเข้าข่ายดังต่อไปนี้ (๑) ตั้ง
 ขึ้นหรือยกเลิกหรือลด หรือเปลี่ยนแปลงแก้ไข หรือผ่อน หรือวางระเบียบ
 บังคับอันเกี่ยวกับภาษีหรืออากร กว้างเหลือเกิน ๒. การจัดสรร รั้ง รักษา
 หรือจ่ายเงินแผ่นดินหรือการโอนงบประมาณรายจ่ายของแผ่นดิน นี่ก็มากมาย
 กว้างขวางเหลือเกินผมเชื่อว่าทุกกฎหมายต้องอยู่ในข่าย ๒ อันแรกนี่ ยังมี
 ๒ ทวิ เพิ่มเข้าไปอีกการจัดตั้งหน่วยงานอันมีผลให้ต้องมีงบประมาณรายจ่าย
 ของแผ่นดินเพิ่มขึ้นท่านประธาน แม้จะตั้งการโรงสักคนหนึ่งก็คงต้องใช้งบ
 งบประมาณละครบท่านประธานไม่ต้องถึงขนาดหน่วยงานใด ๆ ทั้งสิ้น นั่นก็คือว่า
 (๒ ทวิ) ความจริงแล้วเพิ่มมาก็ไม่น่าเพิ่ม เพราะว่าก็เข้าข่าย (๒) อยู่แล้ว
 (๒ ทวิ) ไม่ต้องเขียนก็เข้าอยู่แล้วหรือ (๑) การกู้เงิน การค้าประกัน การ
 ใช้หนี้เงินกู้ และ (๔) เงินตรา ยิ่งไปกันใหญ่เลยครับ ท่านประธานจะเห็น

ได้ชัดเจนว่า มาตรา ๑๔๒ เป็นกฎหมายที่ค่อนข้างจะครอบคลุมเวลา แม้ท่าน
 นายกรัฐมนตรีมองเห็นหรือใช้ดุลพินิจบอกว่าอันนี้เกี่ยวกับเงินตรา เกี่ยวกับ
 เรื่องของงบประมาณ เกี่ยวกับของ การจะต้องเพิ่มจะต้องลด เกี่ยวกับการจะ
 ต้องจัดสรร เรื่องรายรับรายจ่ายแผ่นดิน หรือการโอนงบประมาณรายจ่ายของ
 แผ่นดินทั้งสิ้นทั้งปวง ผมเชื่อว่าท่านนายกฯ สามารถที่จะชี้ได้แทบจะทุก
 กฎหมาย ว่าเป็นเรื่องของการที่จะต้องใช้งบประมาณแผ่นดิน หรือต้องโอน
 ต้องรับ ต้องรักษาใด ๆ ทั้งสิ้นเหล่านี้ ดูเหมือนว่าจะเห็นได้ชัดเจนว่าแม้ไม่
 เพิ่มก็หมักหมมสาครรออยู่แล้ว ยิ่งมาเพิ่มมาตรา ๑๔๒ ทวิ เข้าไป จะให้
 อำนาจกันไปถึงขนาดไหน ปัจจุบันนี้ก็มาจะเรียกได้ว่าเมื่อมาตรา ๑๓๑ ซึ่ง
 เพิ่งขานรื้อกันเมื่อเข้านี้ผ่านไป ก็แทบจะเรียกได้ว่าเป็นเผด็จการทางรัฐสภา
 ไปเรียบร้อยแล้ว เรายังจะมีมาตรา ๑๔๒ มาตรา ๑๔๒ ทวิ
 เป็นสิ่งที่ให้อำนาจรัฐบาลมากมาขมมหาศาลเช่นนี้ ผมคิดว่าวันหนึ่งถ้าหากว่า
 รัฐธรรมนูญเราอึ้งแก๊กกันไปยังไม่เป็นประชาธิปไตยกันขั้นนี้แล้ว ให้เผด็จการ
 เสี่ยงข้างมากในรัฐสภาเข้ามาครอบครองกันอยู่อย่างนี้ ผมว่าวันหนึ่งคงจะ
 ไม่มีสภานี้อยู่หรือเปล่าก็ไม่ทราบครับท่านประธาน เพราะว่าถ้าสิ่งใดก็ตามไม่
 เป็นไปตามความประสงค์ความต้องการของพี่น้องประชาชนแล้ว ก็ไม่สามารถ
 ที่จะ tahan กระแสมหาประชาชนที่จะต้องแก้ไขสิ่งที่เขาต้องการได้ ขอคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานรัฐสภา : เพื่อข้อมูลที่ถูกต้องนะครับ
 การที่พระราชบัญญัติการเงินจะต้องได้รับคำรับรองจากนายกฯ นั้น ไม่ใช่มีใน
 รัฐธรรมนูญ ปี ๒๕๒๑ มีมาตั้งแต่รัฐธรรมนูญ ฉบับที่ ๒ ของประเทศไทย คือ
 ปี ๒๔๘๘ เชิญกรรมมาธิการครับ

นายปรีชา สุวรรณทัต (กรรมมาธิการ) : ท่านประธานสภาที่
 เคารพ กระผม นายปรีชา สุวรรณทัต สมาชิกพรรคประชาธิปัตย์ กรุงเท-
 พมหานคร ในฐานะกรรมมาธิการ ผมขอขอบคุณท่านประธานที่ได้พูดถึงวิวัฒนาการ

ของหลักเกณฑ์ของการจ่ายเงินแผ่นดินที่มีมาตั้งแต่รัฐธรรมนูญ ปี พ.ศ. ๒๕๑๘ ผมก็กำลังจะอ่านให้ท่านสมาชิกฟัง ความจริงแล้วหลักเกณฑ์การจ่ายเงินแผ่นดินนั้น บัญญัติไว้ตั้งแต่รัฐธรรมนูญ ปี พ.ศ. ๒๕๑๖ แต่วิวัฒนาการการแก้ไข เรื่อยมาจนถึงฉบับปัจจุบัน ผมขอทราบเรียนถึงฉบับปี พ.ศ. ๒๕๑๘ ซึ่งตรงกับมาตรา ๑๕๒ ของร่างรัฐธรรมนูญฉบับปัจจุบัน มาตรา ๕๓ ของรัฐธรรมนูญ ปี พ.ศ. ๒๕๑๘ ร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการเงินนั้น จะเสนอได้โดยคณะรัฐมนตรี หรือโดยสมาชิกสภาผู้แทนซึ่งมีนายกรัฐมนตรีรับรอง นี่คือวรรคแรกของมาตรา ๕๓ ของรัฐธรรมนูญ ปี พ.ศ. ๒๕๑๘ ส่วนวรรคตาม ๆ มาถืออธิบาย เรื่องอย่างไร เป็นกฎหมายที่เกี่ยวข้องการเงิน ผมคงไม่จำเป็นต้องเสียเวลาท่าน คือสิ่งที่มีมา ผมอยากจะทราบเรียนว่าตามที่รัฐธรรมนูญบัญญัติไว้แบบนี้ กระบวนการไม่ได้แก้ไขเพิ่มเติมมาหรือบัญญัติขึ้นมาเพื่อตัวบุคคล หลักการดังกล่าวนี้เป็นหลักวินัยทางการคลังของแผ่นดินไม่ใช่ของตัวบุคคล ไม่ใช่ของนายกรัฐมนตรีแต่ประการใด เป็นวินัยทางการคลังที่เราจำเป็นต้องรักษา เพราะฉะนั้นในส่วนของมาตรา ๑๕๒ ทวิ ที่ท่านบอก ว่า กระบวนการไปลอกรัฐธรรมนูญปัจจุบันขึ้นมา ก็ต้องยอมรับว่า อะไรเป็นหลักการที่เราก็ต้องเอามาบัญญัติไว้เช่นเดียวกัน จะว่าลอกหรือไม่ลอกก็แล้วแต่ รัฐธรรมนูญฉบับไหนเป็นหลักการที่ดีที่เหมาะสม ก็จำเป็นต้องเอามาเขียน เรื่องนี้ก็เช่นเดียวกัน ผมอยากจะทราบเรียนว่ามาตรา ๑๕๒ ทวิ นั้นมาจากหลักการมาตรา ๑๕๒ ที่ได้ผ่านสภาไปแล้วเป็นหลักการอันเดียวกันทำไมจึงมีมาตรา ๑๕๒ ทวิขึ้นมา ก็เนื่องมาจากหลักการมาตรา ๑๕๒ ว่าถ้าเป็นกฎหมายที่เกี่ยวข้องการเงิน ต้องผ่านการรับรองของนายกรัฐมนตรีก่อน ถ้าลำพังมีมาตรา ๑๕๒ อย่างเดียวผมอยากจะทราบเรียนว่ากรณีก็อาจจะเป็นไปได้ ท่านสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือตัวผมเองเห็นบทบัญญัติ เห็นชั้นตอน

ของมาตรา ๑๔๒ บัญญัติไว้แบบนี้ กระผมก็เสนอเป็นร่างกฎหมายธรรมดา เข้าสู่สภา แล้วก็ไปมีการแก้ไขกันโดยที่ผมมีความประสงค์ต้องการจะให้ เป็นกฎหมายที่เกี่ยวข้องทางการเงิน แต่ผมเสนอเป็นกฎหมายธรรมดา ผมมีความประสงค์ว่า ผมจะให้เป็นการเงินในชั้นกรรมาธิการ ผมจะเขียนให้ผูกพันรัฐ ว่า ในกรณีดังกล่าวนี้รัฐจะต้องยกเว้นภาษีอากรให้ ผมก็ไปขอแปรญัตติในชั้นกรรมาธิการ แล้วก็มาผ่านสู่สภาในวาระที่ ๒ สภาที่ผ่านหลักการดังกล่าวนี้ไป เห็นไหมครับ ถ้าเราไม่มีมาตรา ๑๔๒ ทวิ กรณีที่อาจจะมีการหลีกเลี่ยง มาตรา ๑๔๒ วรครัดนี้ได้ เพราะฉะนั้นจึงมีความจำเป็นต้องมี มาตรา ๑๔๒ ทวิขึ้นมา ว่าถ้าได้มีการแก้ไขเพิ่มเติมจากร่างกฎหมายธรรมดาอาจจะ ในชั้นกรรมาธิการ หรืออาจจะมีการขึ้นของสว่นแปรญัตติ แล้วมาผ่านเป็นกฎหมายว่าเกี่ยวข้องกับเงินในชั้นของสภาอย่างนี้ อย่างนี้ละครับจึงมีความจำเป็น เพราะมันเป็นหลักการจากมาตรา ๑๔๒ ที่บัญญัติไว้ตามที่กระผมได้ กราบเรียนแล้วผมอยากจะกราบเรียนว่ามาตรา ๑๔๒ ทวิ มีความสำคัญ ไม่บัญญัติไว้เราก็สามารถจะหลีกเลี่ยงมาตรา ๑๔๒ ที่ผ่านมาแล้วได้ อันนี้จึงมีความจำเป็น และขอกราบเรียนอีกครั้งหนึ่ง ผมคงไม่สามารถที่จะไปกล่าวในเรื่องของพฤติกรรมของตัวบุคคล สมาชิกเสนอร่างกฎหมายเกี่ยวข้องทางการเงิน ไป แล้วมีการพิจารณาซักไซ้ในขั้นตอนในการรับรองอะไรก็แล้วแต่ แต่รัฐธรรมนูญ นั้น บัญญัติเป็นหลักการของกฎหมายไม่สามารถจะไปแก้พฤติกรรมของคนที่ความล้ำช้าอันเป็นขั้นตอนได้แต่อย่างใดหลักการนี้จำเป็นต้องบัญญัติไว้ กรรมาธิการยืนยัน ขอขอบพระคุณครับ

(การประชุมดำเนินมาถึงตอนนี้ ศาสตราจารย์รูด บุนนาค ประธานรัฐสภา ได้กลับมามีขึ้นบัตลังก์ ดำเนินการประชุมต่อไป)

ประธานรัฐสภา : คุณวีรัตน์ครับ

นายวีรัตน์ ตยงคนนท์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (สกลนคร) :

กราบเรียนท่านประธานรัฐสภาที่เคารพ กระผม นายวิรัตน์ ตยางคนนท์ ส.ส. สกลนคร พรรคชาติไทย สมาชิกรัฐสภา ตามที่ได้มีการแก้ไขรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๔๒ มาตรา ๑๔๓ ร่างพระราชบัญญัติจะเสนอได้ก็แค่โดยคณะรัฐมนตรี หรือสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร แต่ร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการเงิน สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จะเสนอได้ก็ต่อเมื่อมีคำรับรองของนายกรัฐมนตรีไหน ๆ จะแก้ไขรัฐธรรมนูญสักทีก็แก้ไขให้เป็นประชาธิปไตยให้มากขึ้น เรามีสภาผู้แทนราษฎร ก็ทำหน้าที่ออกกฎหมาย ในรัฐธรรมนูญมาตรานี้บอกว่า ผู้ที่จะเสนอกฎหมาย ได้นั้นต้อง เป็นคณะรัฐมนตรี คณะรัฐมนตรีนั้นคือฝ่ายบริหาร แต่ผู้แทนเสียดีกที่ ทำหน้าที่นิติบัญญัติจะเสนอก็ได้ แต่ถ้าเกี่ยวกับการเงินนั้นต้อง ให้นายกรัฐมนตรีรับรอง ตรงนี้ เป็นการปิดกั้นการทำงานของผู้แทน ผู้แทนซึ่งประชาชน ได้เลือกตั้งเข้ามา ได้ฟังสารทุกข์สุขดิบของประชาชนมากมาย กฎหมายดี ๆ นั้นตามที่เสนอไปทางรัฐบาลไม่เคยได้ยินชั้ใน เรื่องการเงิน อย่างมากก็เปิดสภาขึ้นมาก็ได้บอกว่ขัดข้อง ๆ ตรงนี้เป็น เรื่องที่ไม่ถูกไม่ต้องการบริหาร ตรงนี้ขอฝากให้แก้ไขและยกเลิกไปเสีย เพราะผู้แทนโดยเฉพาะฝ่ายค้านนั้น เป็นเสียดข้างน้อย ถ้ากฎหมายไม่ดีจริงไม่เป็นประโยชน์ต่อพี่น้องประชาชนนั้น ท่านในฐานะบริหารหรือเสียดข้างมากก็ยับยั้งกฎหมายนั้นได้ในการประชุมสภาแล้วมีกฎหมายดี ๆ ซึ่งท่านประธานรัฐสภา ก็เคย เสนอแต่ไม่ได้รับการพิจารณา นั้น ผมก็เห็นว่ามาตรานี้คงไม่ตีไม่ถูกไม่ต้องการ ขอขอบคุณครับ

ประธานรัฐสภา : คุณพิณิจ จันทรสมบูรณ์ ครับ

นายพิณิจ จันทรสมบูรณ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (กาญจนบุรี) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ ผม พิณิจ จันทรสมบูรณ์ พรรคพลังธรรม จังหวัดกาญจนบุรี ในฐานะสมาชิกรัฐสภา ในมาตรา ๑๔๒ เมื่อได้ฟังท่านกรรมาธิการ ได้ชี้แจงแล้ว ผมก็มองเห็นภาพได้ว่า ในมาตรา ๑๔๒ ในตัวต้นร่างที่เดิยว่นั้น ได้เขียนไว้เพื่อถกกันการแทรกแซงของการบริหารงานของทาง

ฝ่ายการเมือง เพราะบางครั้งเราต้องยอมรับว่า นักการเมืองของเรานี้ยื่นร่างพระราชบัญญัติมา เพื่อที่จะหมายมั่นปั้นมือว่า ในวาระ ๑ เพื่อจะผ่าน แต่ในส่วนวาระ ๒ ในขั้นตอนของคณะกรรมการอาจจะแทรกเกี่ยวกับกฎหมายเกี่ยวกับการเงินได้ และในทำนองเดียวกันถ้าเกิดเป็นอย่างนี้แล้ว วินัยในการบริหารราชการแผ่นดินก็อาจจะเสีย เพราะฉะนั้นผมจึงเห็นด้วยกับการที่คณะกรรมการได้บัญญัติในมาตรา ๑๔๒ ทวิไว้ ขอบพระคุณครับ

ประธานรัฐสภา : คุณส่งสุขครับ

นายส่งสุข ภัคเกษม สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (เชียงใหม่) : ท่านประธานที่เคารพครับ กระผม ส่งสุข ภัคเกษม พรรคชาติไทย จังหวัดเชียงใหม่ ในฐานะสมาชิกรัฐสภา กระผมได้สงวนคำแปรญัตติซึ่งแก้ความในวรรคสี่ของมาตรา ๑๔๒ ไว้ แต่ขณะนี้กระผมจะพูดถึงมาตรา ๑๔๒ ทวิ ที่คณะกรรมการได้ยกร่างขึ้นมาใหม่ทั้งหมด การยกร่างขึ้นมาใหม่ทั้งหมดจนถึงแม้ว่าทางกรรมการ

ประธานรัฐสภา : คุณส่งสุขครับ ตอนนี้เราเพิ่งถึงมาตรา ๑๔๒

นายส่งสุข ภัคเกษม สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (เชียงใหม่) : กระผมพูดถึงมาตรา ๑๔๒ ทวิ ครับ

ประธานรัฐสภา : มาตรา ๑๔๒ ทวิแล้วหรือครับ ขอโทษ ผมผิดเอง

นายส่งสุข ภัคเกษม สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (เชียงใหม่) : ไม่เป็นไรครับท่านประธานด้วยความเคารพครับ มาตรา ๑๔๒ ทวินั้น ถึงแม้ว่า ทางคณะกรรมการโดยเฉพาะอาจารย์คอกกอดอร์ปรีชาได้ถูกขึ้นมาพูดว่า หลักการการจ่ายเงินแผ่นดินนั้นมีมานาน ท่านรองประธานคือท่านประธานวุฒิสภาที่ลงไปเมื่อสักครู่นี้ท่านก็บอกว่ารัฐธรรมนูญมีมาตั้งแต่ปี ๒๔๘๕ แล้ว ซึ่งเป็นรัฐธรรมนูญ ฉบับที่ ๒ ของประเทศ ในเรื่องที่เกี่ยวข้องกับหลักการการจ่าย

เงินแผ่นดินนั้น เพราะฉะนั้น กระผมไม่เถียงในเรื่องนี้ และก็โดยเฉพาะในเรื่องที่เกี่ยวกับวินัยทางการคลังของแผ่นดินนั้น ที่อาจารย์ดอกเตอร์ปรัชชากรรมาธิการได้นำมากล่าวถึง กระผมเห็นด้วยความจริงเป็นของรัฐบาล ซึ่งจะต้องบริหารประเทศด้วยงบประมาณแผ่นดิน ด้วยการมีอำนาจทางการคลังที่จะบริหารราชการแผ่นดิน ถ้าหากว่าเรื่องการคลังของแผ่นดินหรือเรื่องที่เกี่ยวข้องกับงบประมาณของแผ่นดินถูกแทรกแซงโดยฝ่ายการเมือง ซึ่งเป็นคนละฝ่ายกับรัฐบาล ก็แน่นอนรัฐบาลก็บริหารประเทศไม่ได้ ซึ่งตรงนี้มีมันเป็นหลักการที่อยู่ในความชัดเจนอยู่แล้ว ซึ่งกระผมไม่อภิปรายเพราะผมจะเอามาอภิปรายในมาตรา ๑๔๒ ทวิ ที่ผมได้แก้ไขในมาตรา ๑๔๒ ก็คือ ในกรณีที่เป็นที่สงสัยว่า ร่างพระราชบัญญัติใด เป็นร่างพระราชบัญญัติที่เกี่ยวข้องการเงินที่จะต้องมีการรับรองของนายกรัฐมนตรีหรือไม่ ให้เป็นอำนาจของศาลรัฐธรรมนูญเป็นผู้วินิจฉัย กระผมขอกราบเรียนตรงนี้จะขอรับ อยากจะให้ทางกรรมาธิการอยากจะให้สมาชิกรัฐสภานี้ได้พิจารณาว่า ถ้าหากเกิดปัญหาการขัดแย้งหรือมีข้อสงสัยเกี่ยวกับข้อวินิจฉัยของนายกรัฐมนตรีว่า นายกรัฐมนตรีนั้นจะวินิจฉัยว่ากฎหมายใดที่สมาชิกของสภาผู้แทนราษฎรที่จะเสนอไปนั้น บางทีไม่ใช่เป็นกฎหมายเกี่ยวกับการเงิน แต่ก็พยายามตีว่าเป็นกฎหมายที่เกี่ยวกับการเงิน ตรงนี้จะขอรับท่านประธานที่เคารพ มันก่อให้เกิดปัญหาว่า รัฐบาลเองได้ใช้อำนาจของรัฐบาลตามรัฐธรรมนูญ นายกรัฐมนตรีได้ใช้อำนาจของนายกรัฐมนตรีตามรัฐธรรมนูญที่ได้มีบทบัญญัติไว้ตรงนี้ ไม่ดำเนินการเป็นการที่ถูกต้อง แทรกแซงอำนาจของสมาชิก แห่งสภาผู้แทนราษฎร ที่เสนอร่างพระราชบัญญัติขึ้นไป แล้วก็มาตีโมเมโมเมว่าเป็นร่างที่เกี่ยวกับการเงิน ตรงนี้ท่านประธานครับใครจะเป็นผู้ตัดสิน ท่านประธานก็ตัดสินไม่ได้ เพราะที่มาของท่านประธานนั้น กระผมก็ต้องขอกราบเรียนด้วยความเคารพที่ชัดเจนครับ ไม่ต้องมาพูดกันอีกก็รู้กัน เพราะฉะนั้นการที่จะให้ความคุ้มครองในเรื่องความ

ถูกต้อง และการทำหน้าที่ของสมาชิกแห่งสภาผู้แทนราษฎรนั้นก็จำเป็นที่จะต้องสร้างกติกาที่ถูกต้อง สร้างกติกาว่าถ้าหากว่าร่างพระราชบัญญัตินั้นไม่เกี่ยวกับการเงิน แต่ถูกนายกรัฐมนตรียกกว่าเป็นร่างที่เกี่ยวกับการเงิน เราจะเอาอะไรมาเป็นเครื่องตัดสิน กระผมก็เห็นว่าจำเป็นต้องได้สิ่งศาลรัฐธรรมนูญ เพื่อให้ศาลรัฐธรรมนูญเป็นผู้ที่จะตัดสินว่า สิ่งที่สมาชิกแห่งสภาผู้แทนราษฎร เสนอกฎหมายไปนั้นถูกนายกรัฐมนตรีแก้ง หรือถั่นแก้งหรือแก้ง วินิจฉัยว่าเป็นกฎหมายที่เกี่ยวกับการเงิน เพื่อไม่ให้มีการให้ประธานสภานี้มา เสนอบรรจุเข้าระเบียบวาระเพื่อที่จะพิจารณาในสภา ซึ่งก็จะทำให้เสียประโยชน์แก่ประชาชน ท่านประธานที่เคารพ กระผมเห็นความในมาตรา ๑๕๒ ทวิ ที่บอกว่า ให้ประธานสภาผู้แทนราษฎรสั่งระงับการพิจารณาไว้ก่อน คือ ถ้าหากว่ามีกรณีวินิจฉัยว่าเป็นร่างพระราชบัญญัติที่เกี่ยวกับการเงิน และส่งร่างพระราชบัญญัตินั้นไปให้นายกรัฐมนตรีรับรอง ตรงนี้แหละครับท่านประธาน กระผมมีประเด็นที่จะกราบเรียนว่า ในเรื่องที่เกี่ยวข้องกับการรับรองนั้น เป็นการรับรองถ้าไม่มีประเด็นที่เกี่ยวกับการพิจารณา ในลักษณะที่นายกรัฐมนตรี วินิจฉัยโดยไม่เป็นธรรมและไม่ถูกต้องนั้น ก็ขอให้บทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญนี้จึงให้ความคุ้มครองแก่สมาชิกที่เขาเสนอกฎหมาย ที่ไม่เกี่ยวกับการเงินโดยสุจริต ขอให้มีการคุ้มครองกันตรงนี้ ท่านประธานที่เคารพ กระผมเห็นด้วยอย่างยิ่งที่รัฐบาลนั้นบริหารราชการแผ่นดิน โดยนโยบายอันมีเงินงบประมาณแผ่นดินนั้นเป็นตัวชี้ เป็นตัวกำกับและเป็นตัวกำหนดแน่นอนที่สุดใครจะไปแทรกแซงไม่ได้ ถ้าแทรกแซงรัฐบาลก็บริหารประเทศไม่ได้ แต่ท่านประธาน ขณะนี้มีอยู่ประเด็นหนึ่งซึ่ง กระผมเข้าใจว่าก็เคยกราบเรียนต่อท่านประธานไปแล้วด้วย เป็นส่วนตัว กระผมเห็นว่าขณะนี้งานของสภาที่ต้องใช้งบประมาณแผ่นดิน ในโครงการของสภาที่ต้องใช้งบประมาณแผ่นดิน อย่างขณะนี้ ท่านประธานกำลังดำเนินการในเรื่องที่จะตั้งสถาบันพระปกเกล้าอยู่

งานนี้เป็นงานของสภาโดยเฉพาะ เมื่อเป็นงานของสภาโดยเฉพาะ กระทบก็มีความเห็นว่า ๑. การที่จะเสนอกฎหมายที่เป็นงานของสภานั้น นอกจากสมาชิกแล้ว จากคณะรัฐมนตรีแล้ว ท่านประธานสภานี้มีสิทธิที่จะเสนอได้ด้วยอันนี้ประการหนึ่ง

ประการที่ ๒ ในเรื่องของงบประมาณ กระทบพูดและถือว่าเป็นจุดยืนทางการเมืองของหม้ออีกประการหนึ่ง ในเรื่องที่เกี่ยวข้องกับการแยกอำนาจออกเป็น ๓ ฝ่าย ตุลาการ นิติบัญญัติ และบริหาร กระทบต้องการที่จะเห็นให้มีการแยกอำนาจทางการคลังออกจากกันโดยชัดเจน เพื่อที่จะไม่ต้องให้ฝ่ายบริหารนี้มาใช้มาตรการทางการงบประมาณนั้น มาคานอำนาจของฝ่ายนิติบัญญัติ หรือฝ่ายตุลาการได้ ตรงอย่างนี้ก็เป็นประเด็นหนึ่งที่กระทบเข้าไปว่า ในวันนี้คงสู้ไปแล้วก็ไม่ชนะ รัฐธรรมนูญฉบับนี้ก็ไม่มีโอกาสที่จะได้เห็น แต่กระทบจำเป็นที่จะต้องอภิปรายให้เป็นบันทึกนี้ไว้ในสภาว่า แนวความคิดอย่างนี้ หลักการอย่างนี้ ก็มีการพูดจากันว่า ถ้าหากว่าเราจะต้องกระจายอำนาจออกเป็น ๓ อำนาจ อำนาจทางการคลัง อำนาจทางการงบประมาณนั้น ต้องกระจายด้วยก็ว่ากันมา เลขคริบว่า จะมีการตั้งงบประมาณให้กับฝ่ายนิติบัญญัตินี้กี่เปอร์เซ็นต์ ๒ เปอร์เซ็นต์ ๒ เปอร์เซ็นต์ครึ่ง ๓ เปอร์เซ็นต์ ว่ามา ให้ฝ่ายตุลาการก็เปอร์เซ็นต์ เปอร์เซ็นต์ครึ่ง ๒ เปอร์เซ็นต์ ก็ว่ามา แล้วเงินก้อนกลม ๆ งบประมาณก้อนกลม ๆ นั้น ฝ่ายนิติบัญญัติก็เอามาบริหารเอง ฝ่ายตุลาการก็เอามาบริหารเอง ท่านประธาน ในสิ่งต่าง ๆ เหล่านี้ กระทบจึงมีความจำเป็นที่จะต้องอาศัยมาตรา ๑๔๒ ทวินี้ เป็นมาตราที่ต้องการจะอภิปรายให้สมาชิก และให้ทางกรรมาธิการทั้งหลายได้มีโอกาสทบทวนได้พิจารณาว่า ขณะนี้เราไปห่วงใยอำนาจบริหาร เราสร้างกฎหมายโดยฝ่ายนิติบัญญัติแล้วเราปกป้องคุ้มครองอำนาจการบริหารเพื่อไม่ให้ใครมาก้าวล้ำและแทรกแซง แต่อำนาจของฝ่ายเรา ฝ่ายนิติบัญญัติครับ ท่านประธาน

เป็นประมุขของพวกเรา ท่านประธานคิดหรือเปล่าว่า เราถูกแทรกแซงโดยวิธีการงบประมาณ และใช้อำนาจทางการคลังนี้มาแทรกแซงเราตลอดเวลา เราจะดำเนินการอย่างไร เราเถียงกันมาเป็นเวลาที่เดือน ก็สัปดาห์แล้ว ปีกว่าเกือบจะ ๒ ปีมา เรื่องของรัฐธรรมณูญ เรามานั่งทำรัฐธรรมณูญให้ฝ่ายบริหาร เราคุ้มครอง เราปกป้องฝ่ายบริหารให้เขามีอำนาจทางการคลัง เราอ้างรัฐธรรมณูญฉบับเก่า ๆ มา มาตรา ๕๓ ของปี ๒๕๔๘ เราอ้างวินัยทางการคลังของแผ่นดิน เราอ้างครับ เราอ้างตรงนั้นเพื่อผลประโยชน์ของฝ่ายบริหาร แล้วเรามีในรัฐธรรมณูญฉบับนี้ตรงไหนที่เราอ้างในเรื่องทำนองเดียวกันนี้ เพื่ออำนาจของฝ่ายนิติบัญญัติและเพื่ออำนาจของเพื่อนเราก็คือฝ่ายตุลาการที่จะไม่ให้ฝ่ายบริหารนี้ใช้มาตรการทางการเงินการคลัง และการงบประมาณเข้าไปแทรกแซง กระผมจึงขอกราบเรียนต่อท่านประธานเพียงเท่านี้ ขอบพระคุณครับ

ประธานรัฐสภา : คุณดวิต ไพรสมณ์ แล้วต่อด้วยคุณประกิจ และคุณชิงชัย

นายดวิต ไพรสมณ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (กรุงเทพมหานคร) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม ดวิต ไพรสมณ์ พรรคพลังธรรม กทม. กระผมเองผมเห็นด้วยกับมาตรา ๑๔๒ และที่ได้อภิปรายไปถึงมาตรา ๑๔๒ ทวินั้น กระผมเองเพิ่งแต่ตั้งคำถามกรรมาธิการว่า ในทางปฏิบัติมันอยู่ตรงไหน ในการที่จะให้ประธานสภาผู้แทนราษฎรเป็นผู้ชี้หลังจากกฎหมายหนึ่ง กฎหมายใดได้ผ่านใน วาระที่ ๑ ไปแล้ว กระผมไม่ได้อภิปรายว่าไม่เห็นด้วยกับการที่จะให้นายกรัฐมนตรี ต้องรับรองกฎหมายเกี่ยวกับการเงิน แต่ผมอภิปรายในมาตรา ๑๔๒ ทวิว่าจะให้ประธานสภาชี้ตรงไหนว่ากฎหมายที่ผ่านสภาในวาระที่ ๑ ไปแล้วนั้น และมีการพิจารณาของกรรมาธิการ แล้วเกี่ยวกับการเงิน กรรมาธิการก็ไม่ได้ตอบ

ในประการที่ ๒ ที่กระผมสงสัยก็คือว่า สมมุติว่ากฎหมายฉบับหนึ่ง ฉบับใดผ่านสภาผู้แทนราษฎรไปแล้ว ไปถึงวุฒิสภา ในกฎหมายมาตรา ๑๕๒ ทวิ ก็ไม่ได้เขียนไว้เลยว่า ให้ประธานวุฒิสภาส่งร่างอันนั้นไปให้นายกรัฐมนตรี เพียงแต่เขียนไว้อย่างเดียวว่า ประธานสภาผู้แทนราษฎร เท่านั้นเอง นั่นก็ หมายถึงว่าขั้นตอนต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นในสภาผู้แทนราษฎร เท่านั้นเองที่สามารถส่งให้นายกรัฐมนตรีรับรองได้ แต่ถ้าหากเมื่อไรก็ตามที่กฎหมายได้ผ่านสภาผู้แทนราษฎรไปแล้ว ไปถึงวุฒิสภา ถ้าวุฒิสภาไปแก้ไขก็เกี่ยวข้องกับการเงินภายหลังที่ผ่านสภาผู้แทนราษฎรไปแล้ว โดยกฎหมายที่ผ่านสภาผู้แทนราษฎรไปแล้วนั้นไม่เกี่ยวข้องกับการเงินเลย แต่พอไปถึงวุฒิสภา กรรมการของวุฒิสภาได้แก้ไขก็เกี่ยวข้องกับการเงิน มาตรา ๑๕๒ ทวิ เขียนไว้ตรงไหนว่าให้ประธานวุฒิสภาต้องส่งร่างอันนั้นไปให้นายกรัฐมนตรีรับรองเสียก่อน ผมอยากถาม ๒ ประเด็นนี้เท่านั้นเอง คือในประเด็นที่ ๑ ขั้นตอนที่ประธานสภาผู้แทนราษฎรจะวินิจฉัยร่างที่กรรมการกำลังพิจารณาอยู่นั้นว่าเกี่ยวข้องกับการเงิน ตรงไหนประธานจะสามารถดึงร่างอันนั้นบอกท่านนายกรัฐมนตรีตรงไหน อันที่ ๒ ถ้ากฎหมายฉบับนี้ผ่านสภาผู้แทนราษฎรไปแล้ว โดยที่ในการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรนั้นไม่ได้เกี่ยวข้องกับการเงินเลย แต่วุฒิสภาไปแก้ไขจนกระทั่งเกี่ยวข้องกับการเงินในกฎหมายฉบับนี้ไม่ได้บอกไว้เลยว่า ประธานวุฒิสภาจะต้องแจ้งนายกรัฐมนตรี เหมือนกับที่ประธานสภาผู้แทนราษฎรจะต้องแจ้งไปผมต้องการถาม ๒ ประเด็นเท่านั้นเองครับ ผมไม่ได้ไม่เห็นด้วยว่าให้นายกรัฐมนตรีรับรอง เพราะว่าในมาตรา ๑๕๒ มันชัดเจนอยู่แล้วว่าจะต้องให้นายกรัฐมนตรีรับรอง ขอขอบพระคุณครับ

ประธานรัฐสภา : คุณประกิจ แล้วจะต่อด้วยคุณชิงชัย

นายประกิจ พลเดช สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (บุรีรัมย์) :
ท่านประธานที่เคารพ กระผม ประกิจ พลเดช จากบุรีรัมย์ พรรคชาติไทย

ท่านประธานครับ กระผมขอกราบเรียนต่อท่านประธาน แม้ว่าเสียงส่วนใหญ่จะเห็นว่านายกรัฐมนตรีต้องรับรองตามมาตรา ๑๔๒ ซึ่งผมแพ้โหวตไปที่ศาล แต่กระผมขอลุกขึ้นมาพูดต่อในมาตรา ๑๔๒ ใหม่นั้น ผมขอกราบเรียนต่อท่านประธานว่า ประเด็นที่ ๑ นั้นผมเห็นด้วยว่าขั้นตอนในการปฏิบัติตรงนั้นจะปฏิบัติกันอย่างไร และอันที่ ๒ อย่างท่านสมาชิกผู้มีเกียรติจากกรุงเทพมหานครเมื่อที่ได้พูดไป พูดไปแต่เฉพาะขั้นผู้แทนราษฎร เพราะในนี้เขียนไว้ว่า ให้ประธานสภาผู้แทนราษฎรสั่งระงับการพิจารณาไว้ก่อน และส่งร่างพระราชบัญญัตินั้นไปให้นายกรัฐมนตรีรับรอง เห็นไหมครับ พูดแต่เฉพาะขั้นที่เป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร แต่ถ้าขั้นวุฒิสมาชิกไม่ได้พูดถึง นั่นก็คือประเด็นหนึ่ง ท่านประธานครับ จากตรงนี้แล้วผมขอกราบเรียนท่านประธานมักจะเป็นอย่างนี้เองผมพูดตั้งแต่ตอนเริ่มต้นแล้ว ผมบอกว่าการหลากหลายทั้งความคิดของบุคคลที่อยู่ในสภาแห่งนี้ แล้วเขามีปัญหาของเขาหรือปัญหาในท้องถิ่นเขาอย่างรูปแบบใดก็ตาม เขาเสนอกฎหมายขึ้นมา นั้น การเสนอนั้นย่อมเป็นสิ่งที่จำเป็นทั้งเขา ว่าเขามีปัญหาอย่างไร และไม่ใช่ว่าตอบอย่างท่านกรรมาธิการขออภัยที่ต้องเอ่ยนาม ท่านกรรมาธิการปรีชา ที่บอกว่า เมื่อตกผู้แทนราษฎรไม่ได้ตามมาตรา ๑๔๒ ก็ต้องมาเขียนตกผู้แทนราษฎรตามมาตรา ๑๔๒ ใหม่นี้ไว้ให้นายกรัฐมนตรีรับรองกฎหมายให้ได้ ท่านประธานครับ ข้อเสนอสุดท้ายของผมก่อนที่ผมอภิปรายจบไปเมื่อที่ผมบอกว่า ถ้าว่าอยู่ในขั้นรับหลักการแล้วท่านประธานหรือที่ประชุมนี้ส่งให้คณะกรรมการพิจารณา และคณะกรรมการเห็นว่าต้องมีเกี่ยวกับเรื่องการเงินมาเกี่ยวข้อง หรือคณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้ว ปรากฏว่าที่ประชุมนี้มีผู้แปรญัตติในวาระที่ ๒ มีผู้แปรญัตติและสงวนคำแปรญัตติไว้ และที่ประชุมแห่งนี้โดยความเห็นของกส่วนใหญ่ตรงนี้ลงมติเห็นว่า สมควรจะมีข้อเกี่ยวข้องซึ่งเกี่ยวข้องการเงิน ท่านประธานผมพูด เมื่อที่นี้ผมบอกกับท่านประธานไปถึงคณะกรรมการว่า ท่านให้

อำนาจนายกรัฐมนตรีมากเกินไป แม้แต่บุคคลในสภาตรงนี้ซึ่งมีความคิดเห็นเป็นอย่างไรก็ตามอย่างนั้น ท่านยังให้อำนาจต่อนายกรัฐมนตรี แสดงว่านายกรัฐมนตรีมีอำนาจเกินกว่าบุคคลที่ในสภานี้ลงมติไป ซึ่งบุคคลที่ลงมติไปตรงนี้มีทั้งฝ่ายค้านและฝ่ายรัฐบาลเห็นชอบไปโดยวิธีการอย่างนั้น ผมว่าคณะกรรมการการระวางเกินไป ระวางบุคคลที่เป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเกินไป จึงหากติกาทุกรูปแบบที่จะกันให้อำนาจสิทธิขาดอยู่ที่นายกรัฐมนตรีท่านประธานครับ มาตรา ๑๔๒ เมื่อกี้ที่ผ่านมาก็พอทำเนา แต่มาตรา ๑๔๒ ทวิ ที่เพิ่มขึ้นมานี้เท่ากับคอบหน้าสภา ผมขอพูดเป็นครั้งที่ ๒ ท่านประธานครับ ต่อไปนี้ผมขอกราบเรียนกับท่านประธานต่อไปว่า ในมาตรา ๑๔๒ ทวิ เขียนออกมาท่านดูสิว่า เมื่อพิจารณาแล้ว นายกรัฐมนตรีพิจารณาว่าร่างพระราชบัญญัตินั้นเป็นร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับด้านการเงิน บังคับสภาต่อไปให้สภาผู้แทนราษฎรดำเนินการแก้ไขเพื่อมิให้ร่างพระราชบัญญัตินั้น เป็นร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการเงิน บังคับนะครับ บังคับให้ รากกลับมาพิจารณาแบบแกน ๆ เพื่อให้กฎหมายนั้นผ่านไปจากสภาเท่านั้นเอง เมื่อคนส่วนใหญ่เห็นว่าเกี่ยวกับการเงิน หรือว่ามีความเกี่ยวข้องกับเรื่องการเงินมาเกี่ยวข้องแล้วยังมาบังคับพวกเราอีก ว่าให้พิจารณากฎหมายนั้น อย่าไปแตะอย่าให้มันเข้าไปเกี่ยวกับด้านการเงิน ท่านประธานครับ ผมว่ากฎหมายนี้รัฐธรรมนูญซึ่งเขียนยิ่งลึก น่าจะเป็นหลักการในรูปแบบที่พอสมควร เพื่อต้องการที่จะยึดหยุ่นได้ปฏิบัติได้ แต่เดี๋ยวนี้กฎหมายรัฐธรรมนูญฉบับนี้ถ้ามีมาตรา ๑๔๒ ทวิ อยู่อย่างนี้ มันเป็นรัฐธรรมนูญฉบับบังคับ บังคับแล้วจะต้องเป็นอย่างนี้ไม่มีความยึดหยุ่นในตัวเลย เขียนคล้าย ๆ กับประมวลกฎหมายอาญา ถ้าไม่อย่างนี้ต้องลงโทษอย่างนี้ ถ้าไม่อย่างนี้ต้องลงโทษอย่างนี้ ฉะนั้นนี่แสดงว่ากระทำโดยเจตนา คล้าย ๆ อย่างนั้นท่านประธาน มันคิดหลักการหรือเปล่าใน การเขียนรัฐธรรมนูญ ที่สมควรจะมีข้อที่จะเป็นความยึดหยุ่นพอสมควรที่เกี่ยว

ท่านประธานครับ สิ่งที่กระผมกราบเรียนต่อท่านประธานครั้งนี้ ผมไม่ใช่จะไปยึดตัวบุคคลเป็นหลัก ผมได้ยึดตัวบุคคลอย่างที่กรรมการพูด แน่นนอนครับผม ยืนยันในหลักการ แล้วผมพยายามพูดอยู่ตลอดเวลาว่า คนที่ขึ้นไป เป็นนายก รัฐมนตรีนั้น เป็นปฎิชนคนธรรมดา ผมพูดอย่างนี้เป็นครั้งที่ ๓ แล้ว ดังนั้นที่เขียนครั้งนี้ เพื่อต้องการให้ตัดออก ผมไม่ได้ทำเพื่อใครคนใดคนหนึ่ง เช่นเดียวกันกับที่คณะกรรมการพูดถึง แต่ผมคิดว่ามัน เป็นข้อบังคับเกินกว่าเหตุและ ขณะเดียวกันให้อำนาจแก่นายกรัฐมนตรีมากเกินไป และโดยเฉพาะอย่างยิ่งให้อำนาจนายกรัฐมนตรีที่จะบังคับแม้แต่บุคคลในสภาซึ่งมีความคิดเห็นที่แตกต่างกับตนเองไปด้วย ท่านประธานครับ ผมว่าตรงนี้อำนาจมากเกินไป ดังนั้นผม เห็นว่ามาตรา ๑๔๑ ทวิ มาตรา ๑๔๒ ธรรมดาท่านจะคงไว้อย่างนั้น เมื่อผม เห็นผมก็ยอมเห็นว่าไม่เป็นไร แต่มาตรา ๑๔๒ ทวิ ผมขอความกรุณาท่าน ประธานไปถึงคณะกรรมการ น่าจะตัดออกเสีย อย่างบังคับกันมากขนาดนั้น เลย ขอบพระคุณครับ

ประธานรัฐสภา : คุณชิงชัยครับ

นายชิงชัย มงคลธรรม สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (กาฬสินธุ์) :
 ท่านประธานที่เคารพ กระผม ชิงชัย มงคลธรรม จากกาฬสินธุ์ ความหวังใหม่ ผมกราบเรียนย้ำอีกครั้งหนึ่งว่า ในรายละเอียดและในเจตนารมณ์ของมาตรา ๑๔๒ นั้น ถ้าจะว่ากันให้ชัดเจนแล้ว กฎหมายที่เกี่ยวข้องด้วยการเงินไม่ว่าจะอย่างไรก็แล้วแต่ พิจารณาไม่ได้ถ้าไม่ได้รับความเห็นชอบจากท่านนายกรัฐมนตรี และในขณะที่เดียวกันมาตรา ๑๔๒ ทวิ ที่เรากำหนดเข้าไปอีกว่า แม้ภายหลังมีการแก้ไขให้เกี่ยวข้องด้วย ผมสงสัยแล้วก็จะต้องทำความเข้าใจกันว่า ท่านประธานสภาผู้แทนราษฎรเองจะมีขั้นตอนอย่างไร ในการพิจารณา
 ๑. ท่านเองจะต้องปฏิบัติได้ยากมาก และในขณะที่กฎหมายที่ไม่เกี่ยวข้องด้วยการเงินและเมื่อภายหลังมาเกี่ยวข้องด้วยการเงิน ไม่ว่าจะกรณีใด

ซึ่งผมเองก็ยังไม่ได้คำตอบ ท่านสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรอาวุโสจาก นครสวรรค์ ท่านสวัสดิ์ คำประกอบได้กรุณาขกตัวอย่างว่า เป็นต้นว่า เมื่อภายหลังมีการแก้ไขว่า รัฐบาลจะต้องสร้างเขื่อน สร้างอ่างอะไรเพิ่มเติมขึ้นมา เกี่ยวข้องด้วยการเงิน ถามว่าลักษณะนั้นคือการเกี่ยวข้องด้วยการเงิน อย่างนั้นหรือ รัฐบาลจะปฏิบัติหรือไม่ปฏิบัติเป็นส่วนของกฎหมายใหม่ ผมไม่ใช่นักกฎหมาย แต่ผมมีความคิดว่าวิธีการอย่างไรก็แล้วแต่ที่เราจะบัญญัติลงใน รัฐธรรมนูญ นั้น นอกจากจะยากแก่การปฏิบัติ เกิดความซ้ำซ้อนกันแล้วเราไม่ บังควรที่จะไล่ลงไป ผมกราบเรียนว่า แม้แต่ภายหลังเราทำให้เกี่ยวข้องกับ การเงินผมประทับใจที่ท่านขุนทองได้พูดว่า ภูมิปัญญาของผู้แทนราษฎร ผมยก ตัวอย่าง ท่านประธานที่เคารพ ผมอยากจะให้ประเทศไทยมีมหาวิทยาลัยเพิ่มขึ้นอีก คนไทย ๖๐ ล้านคน มหาวิทยาลัยแค่ไหนไม่พอที่จะพัฒนาคน สมมุติ ผมยก ตัวอย่าง ท่านประธานที่เคารพ เราต้องการพัฒนาคนเพื่อไปพัฒนาชาติ เรา เห็นว่าญี่ปุ่นพัฒนาประเทศมีมหาวิทยาลัยตั้ง ๕๐๐ กว่าแห่ง ขณะที่ประเทศไทย มีแค่นี้ โอกาสอย่างนี้ที่ผมจะเสนอร่างพระราชบัญญัติ ผมเองก็ทราบว่ายู่ใน วิสัยที่รัฐบาลทำได้ และผมคงไม่อุตริไปเสนอสิ่งที่ เป็นไปไม่ได้แบบนี้ สมมุติ ว่าผมเห็นข้อขัดข้องบางประการเกี่ยวกับการจัดเก็บภาษีซึ่งเป็นจุดอ่อน และ ทำให้เสียประโยชน์ต่อชาติบ้านเมือง แต่ผู้แทนราษฎรอย่างผมไม่สามารถที่จะ ไปเสนอร่างพระราชบัญญัติอย่างนี้ได้เพราะผมไม่ได้อยู่ในฐานะอย่างนั้น ถ้า ผมเป็นนายกรัฐมนตรีหรือผมเป็นรัฐมนตรีผู้รับผิดชอบ ผมอาจจะพูดใน กรม ได้ ผมเข้าใจว่าป้องกันไม่ให้เกิดการแทรกแซงในกลไกของ รัฐที่กุมสภาพการ

ใช้จ่ายเงินของแผ่นดิน แต่ในขณะที่เดียวกันมีคำว่า รับผิดชอบต่ออนาคตก่อนรับ
 หลักการได้ เพราะฉะนั้นโลกเราวันนี้พัฒนาไปไกลเหลือเกิน การให้ความสำคัญ
 สำคัญสูงสุดต่อระบบนั้นคือ เป็นหัวใจของการปกครองในระบบประชาธิปไตย
 สภาแห่งนี้คือสภาของใคร สภาของมหาชน กฎหมายรัฐธรรมนูญนั้นเกิดจาก
 อะไร เกิดจากความคิด แม้แต่ไม่ได้เขียนเป็นตัวหนังสือไว้ก็ยังสามารถปฏิบัติ
 ได้ นั่นคือรัฐธรรมนูญ เพราะฉะนั้นการใช้บทบัญญัติต่าง ๆ ที่มาจากขนานการแก้
 การปฏิบัติ จนยากแก่การทำความเข้าใจ นับประสาอะไรกับชาวบ้าน เรา
 เองนี่อยู่ตรงนี้ก็ยังคงตกกันไปตกกันมา มีความเข้าใจกันในคนละแง่ละมุม
 เพราะฉะนั้นในมาตรา ๑๕๒ ทวินี ถ้าจะดูเจตนารมณ์แล้วก็ช้อนกันอยู่ดีกับ
 มาตรา ๑๕๒ เพราะฉะนั้นถ้าจะตัดออก ตัดออกไปเลย ถ้าจะคงไว้ก็ต้องให้
 ชัดเจนว่าจะปฏิบัติกันอย่างไร กฎหมายรัฐธรรมนูญเขียนไว้แบบนี้ ให้
 ประธานสภาผู้แทนราษฎรสั่งระงับการพิจารณาไว้ก่อน สิ่งตอนไหนครบ
 เพราะฉะนั้น ท่านประธานมาตุตยังจะต้องไปนั่งคุมการประชุมอยู่ตลอด ผม
 เองก็งงเหมือนกันว่าเราจะเลือกปฏิบัติกันอย่างไร เพราะฉะนั้นแล้วในกรณี
 อย่างนี้ทำให้เกิดการที่จะต้องมาคิดแล้วต้องตีความกันอยู่ทุกมาตรา ส่วนนี้เอง
 ไม่ได้มีที่รู้มันอะไร แต่เราต้องการความชัดเจนในการพิจารณาร่วมกันเพื่อ
 ให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่รัฐสภาและแก่ประชาชน ขอกราบขอบคุณครับ

ประธานรัฐสภา : ท่านกรรมาธิการชี้แจงด้วยครับ

นายปรีชา สุวรรณทัต (กรรมาธิการ) : ท่านประธานรัฐสภา
 ที่เคารพ กระผม นายปรีชา สุวรรณทัต ในฐานะกรรมาธิการ ผมได้รับ
 อนุญาตชี้แจงไปแล้วถึง ๒ ครั้ง ผมคงจะไม่ชี้แจงในส่วนที่ซ้ำซ้อนกัน เพราะ
 จะเสียเวลาอันมีค่าของสภาแห่งนี้ จะชี้แจงเฉพาะในประเด็นที่ผมยังไม่ได้อธิบาย
 กล่าวถึง

ในประเด็นแรกท่านบอกว่า ท่านอยากจะทราบว่ามีกรณีแก้ไข

เพิ่มเติมจากกฎหมายธรรมดา เป็นกฎหมายที่เกี่ยวกับการเงินแล้วจะดูอย่างไร จะดูเรื่องเกี่ยวกับเขื่อน จะดูเรื่องเกี่ยวกับการตั้งศาลอะไรหรือไม่ ความจริงอะไร เป็นกฎหมายที่เกี่ยวกับการเงิน ในมาตรา ๑๔๒ เขาบัญญัติไว้ชัดเจนว่า กฎหมายนั้นมีข้อความอย่างไรอย่างหนึ่งดังต่อไปนี้ใน (๑) ถึง (๔) ผมคงไม่ต้องอ่านให้ท่านฟัง (๑) ถึง (๔) ชัดเจนอยู่ในตัวแล้ว อันนี้ละ ครั้นจึง เป็นกฎหมายที่เกี่ยวกับการเงิน ในส่วนที่ผมยังไม่ได้ออกไปเป็นกฎหมายที่เกี่ยวกับการเงินในชั้นวุฒิสมาชิก ผ่านขั้นตอนของสภาขึ้นไปหมดแล้ว เป็นกฎหมายธรรมดา ในชั้นของท่านวุฒิสมาชิก ท่านได้มีการแก้ไขเพิ่มเติม เป็นกฎหมายที่เกี่ยวกับการเงินก็เป็นไปได้ เมื่อมีการแก้ไขอย่างนี้ แทนอนกฎหมายของท่านก็ต้องกลับเข้ามาสู่ในสภานี้ เพื่อสภานี้ก็จะต้องมาดูกันว่าแก้ไขในสาระสำคัญหรือไม่ หรือที่เราพูดกันง่าย ๆ ว่าแก้ไขเล็กน้อยหรือแก้มาก ถ้าเห็นว่าเป็นการแก้ไขเล็กน้อย แม้ในส่วนที่เกี่ยวกับการเงิน และสภาแห่งนี้เห็นด้วยว่าแก้ไขเล็กน้อย มันก็เป็นการเงินในตอนนี้ ก็เป็นหน้าที่ของท่านประธานสภาจะต้องส่งกฎหมายที่เป็นกฎหมายที่เกี่ยวกับการเงิน เพราะผลของการแก้ไขของท่านวุฒิสมาชิก แต่สภาแห่งนี้เห็นว่าแก้ไขเล็กน้อย แต่แก้ไขเล็กน้อยก็เป็นการเงิน ก็ต้องส่งไปให้ท่านนายกรัฐมนตรีรับรอง อันเป็นเรื่องของฝ่ายบริหาร อีกกรณีหนึ่งท่านแก้ไขมากการเงินมาก ก็ต้องตั้งกรรมาธิการร่วมกันอย่างที่ได้มีการตั้งอยู่แล้วก็ไปพิจารณาด้วยกัน ถ้าร่วมกันแล้ว หลังจากถึงขั้นตอนสุดท้ายมีการยืนยันกันอีกครั้งหนึ่งแล้ว ผลสุดท้ายเป็นกฎหมายเกี่ยวกับการเงิน โดยผลของการตั้งกรรมาธิการร่วม แล้วก็ยุติว่าเป็นการเงินแน่นอนในชั้นกฎหมายนั้นของสภาผู้แทน ท่านประธานสภา ก็ต้องใช้บทบัญญัติมาตรา ๑๔๒ ส่งร่างกฎหมายนั้นให้ท่านนายกฯ รับรอง มันกลับเข้ามามาตรา ๑๔๒ ทวิเช่นเดียวกันนี้ เห็นไหมครับประโยชน์ของมาตรา ๑๔๒ ทวิ ไม่ใช่เป็นการแก้ไขเพิ่มเติมที่มันเกิดขึ้นในชั้นของสภาอย่างเดียว อาจจะไปเกิดใน

ชั้นของวุฒิสมาชิกก็เป็นไปได้ ถ้าไม่มีมาตรา ๑๘๒ ทวิ ท่านจะทำอย่างไร ท่านไม่สามารถเสนอเป็นกฎหมายที่เกี่ยวกับการเงินได้ ท่านมองว่าเราจำกัดอำนาจท่าน แต่กลับไปเป็นกฎหมายที่เกี่ยวกับการเงินในชั้นวุฒิสมาชิก ทั้งที่วุฒิสมาชิกท่านไม่ได้มีอำนาจในการเสนอกฎหมาย แต่ไปแก้ไขแล้วเป็นกฎหมายที่เกี่ยวกับการเงินขึ้นมา ต้องมีมาตรา ๑๘๒ ทวิ ผมอยากจะทำกราบเรียนอีกคนหนึ่งว่า กฎหมายการเงินนั้น เป็นกฎหมายของฝ่ายนิติบัญญัติก็จริง แต่เป็นกฎหมายของฝ่ายนิติบัญญัติ เป็นกระบวนการนิติบัญญัติที่เกี่ยวข้องกับฝ่ายบริหารโดยตรง อย่างนี้ไปก้าวล่วงอำนาจของฝ่ายบริหารที่ผมได้กราบเรียนชี้แจงมาแต่ตอนต้นแล้วว่า ใครจะรู้อำนาจ หรือใครจะมีหน้าที่โดยตรงในเรื่องเกี่ยวกับเงินแผ่นดิน เพราะจะมองเรื่องเงินแผ่นดินอย่างเดียวไม่ได้ ต้องมองถึงความสัมพันธ์ในการรับจ่ายเงินแผ่นดิน เกี่ยวกับเงินคงคลังที่รัฐบาลเขามีหน้าที่ดูแล ผมไม่ได้ปกป้องรัฐบาล แต่นี่คือหลักการของกฎหมายเป็นอย่างนี้ ต้องยืนยันอย่างนี้ ขอบขอบคุณครับ

ประธานรัฐสภา : คุณประกิจ เชิญ ดิดพัน

นายประกิจ พลเดช สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (บุรีรัมย์) :
ท่านประธานที่เคารพครับ กระผมต้องกราบขอบพระคุณท่านประธาน ผมประกิจ พลเดช จากบุรีรัมย์ พรรคชาติไทย ท่านประธานครับกระผมยิ่งฟังผมบอกกับท่านประธานได้ผมยังไม่สบายใจ ท่านกรรมาธิการที่ชี้แจง ผมต้องขอประทานอภัยท่านผู้มีความรู้ทางด้านกฎหมายที่ดี ท่านประธานครับ ปัญหาอยู่ที่ท่านเห็นใหม่ครับบอกว่าไม่ได้เขียนถึงวุฒิสภา แต่ขณะเดียวกันถ้าวุฒิสภาแก้ไขก็ไปเอาเรื่องวุฒิสภาแก้ไขน้อยกับแก้ไขมากมาพูด ถ้าแก้ไขมากตั้งคณะกรรมการแน่นอนครับก็ไม่มีปัญหาอะไร แต่ถ้าแก้ไขน้อยจะครับ ถ้าแก้ไขน้อยเพื่อให้สภานี้ลงมติ ตรงนั้นผมถามว่าอำนาจตรงนี้ใครเป็นผู้ที่จะชี้ขาด ทีนี้คำว่าแก้ไขน้อย เพียงใดถึงถือว่าน้อย สมมุติว่าจะแก้ไขหาร่างพระราชบัญญัติ

ฉบับหนึ่งดำเนินการแก้ไขเกี่ยวกับวุฒิสภา เพิ่มค่าธรรมเนียมบางสิ่งบางอย่างเกิดขึ้น เมื่อเพิ่มค่าธรรมเนียมเกิดขึ้น ถ้าตงมาแล้วจะเห็นว่าเกี่ยวกับการเงินแล้ว ผมถามว่า เมื่อสภากลางมาพิจารณาตอนนี้เราเห็นว่าไม่ใช่การเงินแต่ขณะเดียวกันตรงโน้นมองเห็นว่าเป็นการเงินโดยแก้ไขเพิ่มเติมอย่างนี้ เรายังจะรักษันอยู่หรือว่านี่คือแก้ไขน้อย แก้ไขมาก เราปรับหรือครบว่าตรงนี่คือแก้ไขน้อย ท่านประธานพยายามหลีกเลี่ยงคณะกรรมการหาเรื่องที่จะให้เกี่ยวพันกันให้ได้ เพื่อทางออกเพียงอย่างเดียวว่าเพื่อปกป้องคนที่เป็นายกรัฐมนตรี เท่านั้นเอง ท่านประธานครับ ผมก็บอกแล้วว่าผมก็เข้าใจว่าคนที่เป็นายกรัฐมนตรีเป็นผู้ที่บริหารประเทศจำเป็นต้องรู้ฐานะการเงินการคลังของประเทศ ผมเข้าใจ ผมบอกแล้ว แต่ผมบอกกับท่านประธานตรงนี่ ผมบอกว่าคนที่อยู่ตรงนี้มีความเห็นแล้วว่าเป็นอย่างนี้ แต่เพียงนายกรัฐมนตรีคนเดียวเป็นผู้ที่ชี้ขาดเท่านั้นเองบอกว่าตรงนี่เป็นการเงิน คนที่รับว่าตรงนี่บอกไม่ใช่การเงินหมดความหมายหรือครับ อ้อวิสัยอาจจะสูงเกินไปก็ได้คนที่เป็นายกรัฐมนตรี เพราะผมบอกแล้วคนที่เป็นายกรัษมนตรีก็คือปุณชนคนธรรมดา ผมบอกแล้วนะครับท่านประธาน ดังนั้นวิธีการที่คณะกรรมการแก้บอกรี้แจงต่อผมที่ผมกราบเรียนกับท่านประธานตรงนี่ ผมไม่ใช่กรณีที่ว่าจะถูส่งถึงเกี่ยวกับเรื่องนี้ เป็นเค็ดขาด ไม่ใช่ครับ แต่เพียงผมว่านี่เป็นกฎข้อบังคับที่ลึกเกินไป และขณะเดียวกันพยายามที่จะโยงโยให้เกี่ยวข้อง คำว่าแก้ไขมากกับแก้ไขน้อยน่าจะกรณีที่เกิดขึ้น เอามาพันกันให้เกิดขึ้น แน่นอนครับถ้าแก้ไขมากตั้งกรรมการร่วมกันผมก็เข้าใจ ตรงนั้นยังมีโอกาสที่จะว่ากันได้ว่าถ้าเป็นการเงินส่งไปรับรอง ถ้าท่านจะว่าอย่างนั้น แต่ถ้าแก้ไขน้อยละครบท่านอย่าลืมว่าก็ครั้งแล้วที่เถียงกันว่าแก้ไขมากหรือแก้ไขน้อยในสภากลางนี้ แก้กฎหมายทุกฉบับบอกแก้ไขน้อยก็มี ผมไม่จำเป็นจะต้องยกตัวอย่างนะครับท่านประธานว่าร่างพระราชบัญญัติอะไรบ้างที่เราพูดถึงกัน นี่ก็สิ่งที่เกิดขึ้น ดังนั้นท่าน

ประธานในการดำเนินการทั้งหมด ที่เราพยายามที่จะบอกว่าไม่จำเป็นต้องให้อำนาจขนาดนั้น มาตรา ๑๕๗ ธรรมดาที่เพียงพอแล้ว ผ่านขั้นตอนของสภาจนกระทั่งประธานเสนอแล้วคนในตรงนี้ลงมติรับหลักการไปแล้ว ขั้นตอนกรรมาธิการแล้ว ขั้นตอนสภาก็ยังจะเอาอีกเห็นไหมครับ ผ่านตรงนี้เป็นกฎหมายไปแล้วผู้พิพากษาถ้าเป็นอย่างนั้นก็ยังมีอีก ท่านประธานครับ ผมเข้าใจว่านายกรัฐมนตรี มีอำนาจในการที่จะเป็นผู้บริหารราชการแผ่นดินมีความจำเป็นเรื่องการเงินผมก็เข้าใจ แต่ขณะเดียวกันผมบอกว่าทางยึดหยุ่นหรือทางออกของนายกรัฐมนตรีมีตั้งหลายทางไม่จำเป็นจะต้องจำกัดจำเขี่ยโดยใช้วิธีทางนี้เป็นทางเดียวในการชี้ขาดปัญหาของตนเอง มีทางออกตั้งมากมายผมบอกแล้วว่ารับไปพิจารณาหรือหลักการก็ได้ ไม่รับหลักการก็ได้กฎหมายที่เสนอทำได้ทุกวิธีทาง ไม่ใช่ทำได้แต่วิธีทางเดียวเท่านั้น ถ้าทำได้โดยวิธีอย่างนี้เท่ากับตัดปากของประชาชนหรือตัวแทนของประชาชนในสภา หรือตัดเงื่อนไขของความคิดของคนที่อยู่ในสภา ไม่ต้องคิดอะไรละครับ เพียงแต่ว่า เสนอมาพิจารณากันไปแค่นั้นเองว่า โอ.เค. อย่างนี้ก็ว่ากันไป อย่างนั้นหรือครับ ทุกคนที่เล่นการเมืองก็มีความคิดที่จะต้องการสร้างสรรค์ประเทศชาติบ้านเมืองเหมือนกันไม่น่าจะปิดกันกันถึงขั้นนี้ ขอบพระคุณครับท่านประธาน

ประธานรัฐสภา : คุณชิงชัย จะได้โหวตสักทีนานแล้ว

นายชิงชัย มงคลธรรม สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (กาฬสินธุ์) :

นึกเดียวครับท่านประธาน ผม ชิงชัย มงคลธรรม จากกาฬสินธุ์ ท่านประธานที่เคารพ ที่พูดกันอยู่ตรงนี้ก็ไม่ได้มีเจตนาอะไรมากไปกว่าให้เกิดความเข้าใจและให้เกิดความถูกต้อง ผมอยากกราบเรียนถามทางกรรมาธิการเป็นครั้งสุดท้ายผมจะไม่พูดเรื่องนี้อีกว่า วิธีปฏิบัตินั้นการสั่งให้ระงับการพิจารณาไว้ก่อนและส่งร่างพระราชบัญญัตินั้นไปให้นายกรัฐมนตรีรับรอง ในกรณีที่นายกรัฐมนตรี ไม่รับรองให้สภาผู้แทนราษฎร ดำเนินการแก้ไข เพื่อมิให้เป็น

พระราชบัญญัติที่เกี่ยวข้องด้วยการเงิน จะดำเนินการอย่างไร ก็คือมาให้คัดออกไม่ให้พูดเรื่องนี้อีก สรุปแล้วคือถ้าเกี่ยวข้องด้วยการเงินแล้วรับไม่ได้ใช่ไหมครับ ถ้าเกี่ยวข้องด้วยการเงินมีทางเลือกอยู่ ๒ ทาง ด้านนายกรัฐมนตรีรับรองก็ผ่านไปได้ ด้านนายกรัฐมนตรีไม่รับรองให้ท่านมาแก้ใหม่ ในมาตรา ๑๔๒ ด้านนายกรัฐมนตรีไม่รับรองก็คือจบกันไป ใช่ไหม ตามเจตนารมณ์อย่างนี้ต้องการอย่างไรเห็นใหม่มี ๒ ขั้นตอน ในตัวมาตรา ๑๔๒ นั้น คือด้านนายกรัฐมนตรีไม่ให้รับรอง ก็ออกกฎหมายฉบับนั้นเป็นอันตกไป พอมาถึงมาตรา ๑๔๒ ทวิ เพราะผ่านการรับหลักการไปแล้ว เมื่อผ่านการรับหลักการไปแล้วถ้ามีการแก้ไขให้เกี่ยวข้องด้วยการเงิน ทีนี้คำว่า เกี่ยวข้องด้วยการเงิน เมื่อเกี่ยวข้องแล้วจริง ๆ ทีนี้ถ้าทางนายกรัฐมนตรีรับรองก็เป็นอันไม่ขัดข้อง แต่ถ้าท่านไม่รับรองตามว่ากฎหมายฉบับนี้ไม่ตกใช่ไหม จะแก้อย่างไร ทีนี้ผมถามว่าจะแก้ไขอย่างไรก็คือตัดเรื่องที่เกี่ยวข้องกับการเงินออกทั้งหมด ผมเองค่อนข้างจะดูว่าลึกลับกันอยู่ เพราะฉะนั้นผมอยากให้ท่านกรรมาธิการอธิบายเรื่องนี้ให้ชัดเจน และวิธีการดำเนินงานของท่านประธานสภาด้วยว่าให้ท่านดำเนินการอย่างไรในขั้นตอนเกิดกำลังพิจารณากันอยู่ หรือพิจารณาผ่านไปแล้ว ท่านเห็นไหมว่าถ้าผ่านเลยไปถึงขั้นผ่านสภาผู้แทนราษฎรไปจนถึงวุฒิสภานำไปพิจารณาท่านจะส่งระงับตอนไหน ถ้าเกิดพิจารณากันอยู่ในที่ประชุมของวุฒิสภาไประงับตอนนั้นได้ไหม ท่านประธานเป็นอำนาจของท่านประธานใหม่ที่จะไปส่งระงับตอนนั้น ผมอยากให้เห็นแจ่มตอนนี้ เพราะว่าเป็นรายละเอียดที่ยากแก่การที่จะเข้าใจพอสมควร ขอบพระคุณมากครับ

ประธานรัฐสภา : เชิญกรรมาธิการ

นายปรีชา สุวรรณทัต (กรรมาธิการ) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม ปรีชา สุวรรณทัต ในฐานะกรรมาธิการ ความจริงคำถามของท่านท่านก็ตอบไปในตัวหมดแล้ว ผมตอบสั้น ๆ ถ้าท่านนายกฯ ไม่รับรอง พูดถึง

มาตรา ๑๔๒ ทวิ เพราะมาตรา ๑๔๒ ตอนต้นผ่านไปแล้วไม่รับรอง ก็กลับเข้ามาตัดสินส่วนที่เป็นในเรื่องที่เกี่ยวกับการเงินออกให้หมด ให้เป็นกฎหมายธรรมดาเหมือนเดิม ก็ผ่านสู่กระบวนการตามปกติ

ประธานรัฐสภา : คุณขุนทอง คนสุดท้ายก็แล้วกัน
นายขุนทอง ภูฉิวเดือน สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (ภาพสิทธิ์) :
ท่านประธานที่เคารพ กระผม ขุนทอง ภูฉิวเดือน สมาชิกรัฐสภา จากจังหวัด
ภาพสิทธิ์ พรรคความหวังใหม่ ผมเป็นงง เพราะว่าในด้วยของมาตรา
๑๔๒ ทวิ เขียนไว้ว่าร่างพระราชบัญญัติใดที่สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเป็นผู้
เสนอและในชั้นรับหลักการไม่เป็นร่างพระราชบัญญัติ เกี่ยวด้วยการเงิน แต่
สภาผู้แทนราษฎรได้แก้ไขเพิ่มเติม และประธานสภาผู้แทนราษฎรเห็นว่าการ
แก้ไขเพิ่มเติมนั้นทำให้มีลักษณะเป็นร่างพระราชบัญญัติ ที่เกี่ยวข้องการเงิน ที่
ผมเป็นงงท่านกรรมาธิการตอบว่า อาจจะไปแก้ไขให้เป็นเรื่องการเงินในชั้น
วุฒิสมาชิกก็ได้ แล้วไปแก้ไขได้อย่างไร ตัวทมิไม่ได้บอกว่าวุฒิสมาชิกแก้ไข
บอกว่าสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร แต่สภาผู้แทนราษฎร ถ้าท่านเขียนว่าถ้า
รัฐสภาแก้ไขผมจะไม่เถียงท่านเลย เพราะรัฐสภาประกอบไปด้วยสภาผู้แทน
ราษฎรและวุฒิสภา การประชุมรัฐสภาจะแยกประชุมก็ได้ หรือประชุมร่วมกัน
ก็ได้ เป็นอย่างนี้ผมเลยเป็นงงว่าแล้วจะทำอย่างไร ผมถามว่าชั้นตอนที่ท่าน
ประธานจะสั่ง จะสั่งตอนไหน สมมติว่ารับหลักการไปแล้วตั้งคณะกรรมการ
ไปพิจารณาแล้ว คณะกรรมาธิการก็พิจารณาเสร็จแล้วเสนอมายังประธานเพื่อ
ให้บรรจุระเบียบวาระ เพื่อพิจารณาวาระ ๒ ท่านประธานคงเห็นตอนนี้
ระหว่างกรรมาธิการพิจารณาไม่มีทางเห็น เพราะเขาไม่ได้รายงานทุกวิชาที่
ต้องทำเสร็จเสียก่อนเขาถึงรายงาน แล้วท่านสั่งว่าต้องแก้ไขใหม่ ให้ใคร
แก้ไข ให้คณะกรรมการ หรือว่าส่งเข้าสภาผู้แทนราษฎรใหม่หรืออย่างไร
ผมว่าเป็น เรื่องที่ไม่น่าจะมีเลย เพราะไหน ๆ ก็มีอยู่แล้วว่าหลักการของ

ร่างพระราชบัญญัติ เวลาแปรญัตติจะแปรให้ขัดกับหลักการไม่ได้ จรรยาบรรณของผู้แทนราษฎร ทุกคนเขามี สำเนิกรับผิดชอบเขามี เขาไม่แปรหรือกรับให้ขัดกับหลักการที่รับมา แน่นนอน อย่างคดีอุกฉกรรจ์มีปัญญาของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร เลข ขอบขอบพระคุณ

ประธานรัฐสภา : ก็ต้องไหวตนะครับ ประเด็นมีว่า มาตรา ๑๔๒ ทวิ คณะกรรมาธิการเพิ่มขึ้นใหม่ จะให้ตัดคอกหรือว่าคงไว้

(ประธานรัฐสภา มีสัญญาณให้สมาชิกที่มาประชุมทราบก่อนลงมติ)

ประธานรัฐสภา : ผู้ใดเห็นควรคงไว้มาตรา ๑๔๒ ทวิ กรุณายกมือขึ้นครับ

(มีสมาชิกยกมือเป็นส่วนมาก)

ประธานรัฐสภา : ผู้ใดเห็นควรตัดคอก กรุณายกมือขึ้นครับ
(มีสมาชิกยกมือเป็นส่วนน้อย)

ประธานรัฐสภา : เสียงส่วนใหญ่ให้คงไว้ เชิญท่านเลขานุการ นายบุรีรักษ์ นามวัฒน์ (รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ปฏิบัติหน้าที่แทนเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : มาตรา ๑๔๒ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๑๔๔ มีการแก้ไขกรรมาธิการขอสงวนความเห็น

ประธานรัฐสภา : คุณอรุณผลไม่อยู่ ไม่ได้คิดใจแล้ว ผ่านไปครับ นายบุรีรักษ์ นามวัฒน์ (รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ปฏิบัติหน้าที่แทนเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : มาตรา ๑๔๕ มีการแก้ไข มีผู้ขอสงวนคำแปรญัตติ

ประธานรัฐสภา : ไม่อยู่ ผ่านครับ

นายบุรีรักษ์ นามวัฒน์ (รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ปฏิบัติหน้าที่แทนเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : มาตรา ๑๔๖ มีการแก้ไข

ประธานรัฐสภา : ผ่านไปได้ครับ

นายบุรีรักษ์ นามวัฒน์ (รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ปฏิบัติหน้าที่แทนเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : มาตรา ๑๔๗ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๑๔๘ มีการแก้ไข มาตรา ๑๔๙ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๑๕๑ ทีวีมีผู้ขอสงวนคำแปรญัตติ

ประธานรัฐสภา : มาตรา ๑๕๑ ทีวี มีผู้สงวนคำแปรญัตติ
เชิญครับ

นายประเทือง คำประกอบ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (นครสวรรค์) : ท่านประธานที่เคารพ มาตรา ๑๔๙ ทีวี ตามรัฐธรรมนูญนี้เกี่ยวกับเรื่องการใช้จ่ายเงินงบประมาณแผ่นดิน ก็คือตั้งงบประมาณรายจ่ายของรัฐบาล โดยหน้าที่ของผู้แทนเรา ท่านก็ทราบอยู่แล้วว่ามาควบคุมรัฐบาลควบคุมอย่างไร โดยการตั้งกระทู้ ตั้งญัตติ นอกจากนั้นควบคุมโดยพิจารณาอนุมัติงบประมาณแผ่นดินประจำปี ในมาตรา ๑๕๑ ทีวีนี้ ผมได้ขอสงวนไว้ว่างบประมาณที่ผมตั้ง เกิดตั้งแต่ผมเป็นผู้แทนมา งบประมาณที่เราทำมาก็ทำแต่งบประมาณรายจ่ายอย่างเดียว งบประมาณรายรับซึ่งเป็นตัวหลักสำคัญก็ทำเพียงย่อ ๆ ไม่มีรายละเอียดอะไร เลขการจ่ายเงินงบประมาณบางครั้งก็ขาด कुछบ้างอะไรบ้าง ไม่มีรายละเอียดทางด้านรายรับ ในมาตรานี้ที่ผมอยากจะให้คณะกรรมการพิจารณาแก้ไขเพิ่มเติมร่างรัฐธรรมนูญ ให้บัญญัติลงไปในเรื่องรัฐธรรมนูญเสียว่า การจัดตั้งงบประมาณให้ทำรายละเอียดของรายรับเข้ามาด้วยนอกจากรายละเอียดของรายจ่าย นั้นเป็นอันดับ ๑ และอันดับที่ ๒ อยากจะขอให้ทางคณะกรรมการได้พิจารณา ผมขอเพิ่มเติม มาตรา ๑๕๑ ทีวี ว่า ให้คณะรัฐมนตรี จัดทำร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายรับ งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ งบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม และร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย และเงินนอกงบประมาณเสนอต่อสภาผู้แทนราษฎร อันนี้ผมตั้งเกิดดูว่างบประมาณแผ่นดินที่เราเพียงกัน

๓ วัน ๓ คืน เกือบกันจะเป็นจะตาย แต่เมื่ออนุมัติไปแล้ว พวกเราไม่ค่อยได้ติดตามการใช้จ่ายเงินงบประมาณของรัฐบาล เป็นต้นว่างบประมาณรายจ่ายงบกลางบางงบตั้งไว้ ๓,๐๐๐ - ๔,๐๐๐ ล้านบาท หรือ ๕,๐๐๐ ล้านบาท บางทีโอนไปเกือบหมดโดยที่สภาไม่ได้รับรู้เลย ทั้ง ๆ ที่สภาอนุมัติให้จ่ายเฉพาะรายการนี้แต่ได้มีการโอนกันไปตั้ง ๓,๐๐๐ ล้านบาท ๔,๐๐๐ ล้านบาท สภาไม่ได้รับรู้ ซึ่งอันนี้ ผมคิดว่าก็ไม่ถูกต้อง ตามเจตนารมณ์ของระบอบประชาธิปไตยที่ว่า ผู้แทนเราจะต้องควบคุมการใช้จ่ายเงินงบประมาณแผ่นดิน ผมก็อยากจะทำลงไปถึงว่า อยากให้คณะกรรมการ พิจารณาแก้ไขเพิ่มเติมรัฐธรรมนูญได้บัญญัติไปในรัฐธรรมนูญว่า การจะโอนเงินงบประมาณจะต้องมาขออนุมัติจากสภาผู้แทนราษฎรให้รับรู้ แต่ว่าจะออกข้อบัญญัติที่หลังว่าจะโอนเท่าไร ก็เป็นเรื่องที่รัฐบาลต้องว่ากันอีกที เพราะว่าถ้าไม่มีกรขออนุมัติจากสภาแล้ว สภาไม่รู้จะอะไรเลย แล้วอีกประการหนึ่ง เงินนอกงบประมาณนี้ ท่านประธานทราบไหมครับ เป็นมาเป็นอย่างไร ผมเองไม่เคยเห็นงบประมาณของเงินนอกงบประมาณเลย แต่ว่าที่ผมอยากให้มีการพิจารณาให้สภาผ่านการใช้จ่ายเงินนอกงบประมาณ ก็เนื่องจากมีผลกระทบต่อการใช้จ่ายเงินของแผ่นดิน ผมมีสาเหตุอยากจะทำเรียนท่านประธานว่าอย่างนี้ เงินนอกงบประมาณนี้ สภาเองไม่ได้พิจารณาเลย ว่า รัฐบาลจะใช้จ่ายไปเท่าไร รับมาเท่าไร จ่ายไปเท่าไร มาจากไหนไม่รู้ จ่ายไปที่ไหนไม่รู้ สภาไม่ได้เป็นผู้ผ่านเลย ฉะนั้นในรัฐธรรมนูญเราว่าผู้แทนเราจะต้องพิจารณาผ่านงบประมาณใช้จ่ายของแผ่นดิน เงินนอกงบประมาณนี้ ผมว่าเป็นเงินใช้จ่ายของแผ่นดินเหมือนกัน ทำไมรัฐบาลไม่เสนอมาให้เราพิจารณา อันนี้มันเป็นคนพอกหางหมูไปแล้ว คือไม่ได้ทำกันมาเลย ไหน ๆ เมื่อจะแก้ไขรัฐธรรมนูญฉบับนี้แล้ว ก็ทำกันเสียให้ถูกได้ไหม ว่าเงินนอกงบประมาณนี้เสนอมาให้สภารับทราบด้วย อนุมัติด้วยว่าจะจ่ายไปอย่างไร เพียงไร เพราะว่าที่

ผมอยากให้เป็นอย่างนั้น ให้สภารับรู้ ก็เนื่องจากว่าเงินนอกงบประมาณนี้ บางปีมีการขาดดุลมาก ใช้จ่ายเงินนอกงบประมาณ ใช้ไปอย่างไรไม่รู้ขาดดุล ๔๐,๐๐๐ - ๕๐,๐๐๐ ล้านบาท เงิน ๔๐,๐๐๐ - ๕๐,๐๐๐ ล้านบาท ก็มากระทบถึง งบประมาณรายจ่ายแผ่นดิน เพราะว่าบางปีเงินรับจ่ายแผ่นดิน เกินดุล ๕๐,๐๐๐ ล้านบาท แต่ว่าเงินนอกงบประมาณจ่ายไปแล้วขาดดุล ก็เอามาหักเงินรายได้เกินดุลตามงบประมาณประจำปีที่เราพิจารณากัน กลายเป็นว่าเงินคงคลังเหลือน้อย อันนี้ไปกระทบกระทั่งจนถึงด้านเงินคงคลัง ผมก็อยากจะให้ท่านกรรมาธิการลองพิจารณาดูว่า เงินนอกงบประมาณนี้ ควรจะบัญญัติไปในรัฐธรรมนูญว่า ควรจะต้องให้รัฐบาลเสนอมาให้สภาพิจารณาด้วย ผมจะยกตัวอย่างสั้น ๆ ให้ท่านประธานทราบนะครับ อย่างในปี ๒๕๓๓ เงินงบประมาณแผ่นดินที่เราพิจารณากัน มีรายรับ ๔๒๐,๐๐๐ ล้านบาท งบประมาณรายจ่ายของเรา ๓๒๐,๐๐๐ ล้านบาท งบประมาณแผ่นดินเกินดุลอยู่ ๘๐,๐๐๐ ล้านบาท แต่ว่าในปี ๒๕๓๓ เงินนอกงบประมาณมีรายรับมากกว่าเงินงบประมาณ ๓๕๐,๐๐๐ กว่าล้านบาท แล้วรายจ่ายเท่าไรครับ รายจ่าย ๓๖๕,๐๐๐ กว่าล้านบาท ขาดดุลไป ๒๐,๐๐๐ ล้านบาท แต่ว่าพอมากระทบเงินคงคลังไปแล้วว่าเงินงบประมาณแผ่นดินที่เราเกินดุล ๕๐,๐๐๐ - ๖๐,๐๐๐ ล้านบาทนั้นต้องลดไปด้วยรายจ่ายของเงินนอกงบประมาณ อันนั้นผมเห็นว่า เงินจำนวนนี้เป็นเงินที่เราเก็บภาษีอากรมาจากชาวบ้าน เราจ่ายอะไรไปที่เราพิจารณาเรายอมรับ ผู้แทนยอมรับ แต่เงินนอกงบประมาณนี้เราไม่ได้คำนวณตาเลข หรือท่านประธานเคยเห็น เคยเห็นไหมครับท่านประธาน ผมยังไม่เคยเห็น ขออนุมัติใช้จ่ายเงินนอกงบประมาณอย่างไร แต่ตัวเลขมันฟ้องออกมาทุกปี แล้วตัวเลขผมก็คิดทางออกสรุปว่า รัฐบาลจะเล่นกลหรือเปล่า เพราะเงินนอกงบประมาณนี้ไม่มีตัวเลขให้สภาดู ก็ไม่แอสเสส (Assess) กันได้ ผมก็ไม่ค่อยแน่ใจว่าจะตักตักกันหรือเปล่า ฉะนั้นก็เพื่อความ

บริสุทธิ์ เพื่อความยุติธรรม เพื่อประชาธิปไตยที่เราวางรัฐธรรมนูญขึ้นมาใหม่
 อยากให้ระบุไว้ว่า เงินนอกงบประมาณนี้ให้รัฐบาลทำ เสนอเหมือนงบประมาณ
 รายจ่ายประจำปีแต่ส่งมาให้สภาพิจารณา เงินพวกนี้ก็ไม่ใช้เงินน้อยนะ
 ครับ ฉะนั้นผมคิดว่าสภาจะให้ท่านกรรมาธิการลงพิจารณาดูว่าจะตราไว้ใน
 มาตรา ๑๔๕ ทวิ ว่าขอให้เงินนอกงบประมาณนี้มาพิจารณาให้สภาผู้แทน
 พิจารณา แล้วการโอนเงินงบประมาณก้อนใหญ่ ๆ ควรจะเสนอให้สภาเรา
 ทราบด้วย เพื่อจะได้ติดตามการใช้จ่ายเงินของรัฐบาล เพราะว่าเงินทองมัน
 เป็นของหายาก แล้วเวลานี้เงินเราจะต้องใช้จ่ายในการทำนุบำรุงประเทศ
 อีกมาก ฉะนั้นเงินนอกงบประมาณที่เราไม่รับรู้เลยมันขาดดุล ผมว่าผู้แทนเอง
 ก็คงจะไม่สนใจ ขอขอบคุณครับ

ประธานรัฐสภา : กรรมาธิการ

นายปรีชา สุวรรณทัต (กรรมาธิการ) : ท่านประธานรัฐสภา

ที่เคารพ กระผม นายปรีชา สุวรรณทัต ในฐานะกรรมาธิการ อยากจะ
 กราบเรียนชี้แจงท่านสมาชิกผู้อาวุโส ผมอยากจะกราบเรียนว่าในเรื่องของ
 หลักเกณฑ์การจัดทำงบประมาณ หรือในเรื่องของการจ่ายเงินแผ่นดิน จะเริ่ม
 ต้นตั้งแต่มาตรา ๑๔๕ แล้วก็มาถึงมาตรา ๑๕๐ เป็นเรื่องขั้นตอนของ การจัด
 ทำกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับงบประมาณรายจ่าย แล้วก็จะไปในเรื่องของ มาตรา
 ๑๕๑ ใน เรื่องของหลักเกณฑ์การจ่ายเงินแผ่นดิน ความจริงแล้ว ๓ มาตรา
 นี้เกี่ยวข้องซึ่งกันและกัน จะทำความเข้าใจได้ จำเป็นจะต้องศึกษาทั้ง ๓
 มาตราเกี่ยวข้องกัน ผมคงต้องขอชี้แจงโดยจำเป็นที่เกี่ยวข้องกัน ไปด้วย
 มาตรา ๑๔๕ บทบัญญัตินี้เป็นบทบัญญัติที่มีความสำคัญที่สุด ที่ฝ่ายบริหารให้
 ความเคารพฝ่ายนิติบัญญัติ เป็นประชาธิปไตยในทางการเงิน มาจากหลักการ
 ที่ว่าการจ่ายเงินแผ่นดินทุกบาททุกสตางค์ โดยหลักการ จะต้องได้รับการ
 อนุมัติจากสภาแห่งนี้ ๓ มาตรานี้เป็นบทบัญญัติที่ศักดิ์สิทธิ์ผมอยากจะกราบเรียน

ในส่วนที่ท่านสมาชิกได้ขอแปรญัตติไว้ ๒ เรื่องด้วยกัน คือในเรื่องที่จะให้มีการบัญญัติเกี่ยวกับการจัดทำงบประมาณ ให้รวมไปถึง ในเรื่องของเงินนอกงบประมาณด้วย ในหลักเกณฑ์การจัดทำงบประมานนั้น หมายถึงว่า การที่สภาแห่งนี้อนุมัติงบประมาณรายจ่าย ได้แก่การอนุมัติ เงินแผ่นดินในส่วนที่เป็นเงินคงคลังออกมาเป็นเงินงบประมาณรายจ่าย ประจำปี หรืองบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม โดยแท้จริงแล้วหลักเกณฑ์ การจ่าย เงินแผ่นดินนั้น นอกเหนือจากการจ่ายเงินแผ่นดินที่อาศัยกฎหมาย ที่เกี่ยวกับงบประมาณรายจ่ายแล้ว การจ่าย เงินแผ่นดินยังอาจที่จะกระทำได้ โดยอาศัยกฎหมายที่เกี่ยวกับเงินคงคลัง และกฎหมายวิธีการงบประมาณด้วย เพราะฉะนั้น ในเรื่องของการจัดทำงบประมาณรายจ่ายนั้น มิใช่เพียงศึกษา เฉพาะในมาตรา ๑๔๕ มาตรา ๑๕๐ หรือมาตรา ๑๕๑ แต่อย่างใด จำเป็น เหลือเกินที่จะต้องไปศึกษากฎหมายที่เกี่ยวข้อง โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ๒ กฎหมายด้วยกัน ได้แก่พระราชบัญญัติเงินคงคลัง พ.ศ. ๒๔๙๑ และที่แก้ไข เพิ่มเติม โดยเฉพาะอย่างยิ่งในส่วนที่เกี่ยวกับการจ่ายเงินคงคลังในกรณี จำเป็นรีบด่วน ที่ได้มีการบัญญัติไว้ใน มาตรา ๑๖ และจะต้องมีการตั้งงบประมาณรายจ่ายชดใช้ที่บัญญัติเอาไว้ในรัฐธรรมนูญ และในกฎหมายเงินคงคลัง อันนี้ เป็นการจ่ายเงินนอกเหนืองบประมาณรายจ่ายประจำปี

อีกส่วนหนึ่ง ในเรื่องของการจัดทำงบประมาณรายจ่ายตามที่ท่านสมาชิกได้กล่าวถึงในมาตรา ๑๔๕ ในส่วนที่เกี่ยวกับว่า การจัดทำงบประมาณรายจ่ายจะต้องให้มีการแสดงถึงในเรื่องของรายรับด้วย ในส่วนนี้ได้มีการบัญญัติไว้ชัดเจนในเรื่องของกฎหมายวิธีการงบประมาณในหมวดที่ ๒ ในเรื่องของลักษณะของงบประมาณรายจ่ายประจำปี ที่ทางรัฐบาลได้เสนอต่อสภาท่านสมาชิกคงจำได้ คงนึกออก นอกเหนือจากตัวร่างพระราชบัญญัติ แผ่นบาง ๆ ฉบับหนึ่งแล้ว ยังมีเอกสารที่มีลักษณะออกมายังได้หลายกิโลกรัม เอามา

ให้ท่านสมาชิกได้ศึกษา ในเอกสารดังกล่าวนี้มีส่วนเกี่ยวกับ เรื่องของ รายรับที่ท่านสมาชิกได้กล่าวถึงอยู่ด้วยแล้ว ผมขออนุญาตนิดเดียว ที่บัญญัติ รongรับในเรื่องของงบประมาณรายจ่ายประจำปีที่เสนอต่อสภานั้น โดยปกติจะ ต้องประกอบด้วยอะไรบ้าง ได้บัญญัติไว้ชัดเจนในมาตรา ๘ ของกฎหมายวิธี การงบประมาณแล้ว ในส่วนที่ท่านสมาชิกต้องการก็คือ คำอธิบายเกี่ยวกับ งบประมาณการรายรับ เป็นเอกสารส่วนหนึ่งอยู่ในการเสนอ งบประมาณราย จ่ายต่อรัฐสภาแล้ว ถ้าท่านสมาชิกกลับไปดูเอกสารดังกล่าว คงจะพบเอกสาร ดังกล่าวนี้ แนบมาแล้วในการเสนอของงบประมาณรายจ่าย ประจำปี เพราะฉะนั้น ในส่วนนี้ จึงไม่จำเป็นต้องมาเขียนเอาไว้ ในตัวร่างงบประมาณรายจ่าย แผ่นดินประจำปีตามมาตรา ๑๕๕ แต่ประการใด

ท่านสมาชิกได้กล่าวถึงในเรื่องของการจ่ายเงินนอกงบประมาณ ท่านสมาชิกไม่ทราบ เพราะไม่ได้มีการบัญญัติเอาไว้ในงบประมาณรายจ่าย ประจำปีในส่วนนี้เป็นความจริงส่วนหนึ่ง เพราะอย่างที่กระผมได้กราบเรียน แล้วว่าในเรื่องของหลักเกณฑ์การจ่ายเงินแผ่นดินนั้นมาจากเงินแผ่นดินในส่วน ที่เป็นเงินคลัง ซึ่งเป็นรายรับของแผ่นดิน ในเรื่องรายรับของแผ่นดินนั้นจะมี อยู่ ๒ ส่วนด้วยกัน คือรายรับของแผ่นดินซึ่งเป็นเงินในงบประมาณ กล่าว โดยสรุปก็คือเงินในงบประมาณซึ่งเป็นรายได้ที่แท้จริงของรัฐ เช่นได้แก่ภาษี อากร แต่โดยแท้จริงแล้วเงินคลังยังมีรายรับอีกส่วนหนึ่งที่เป็นเงินนอก งบประมาณก็มาอยู่ในเงินคลังด้วยเช่นเดียวกัน เพราะฉะนั้นโดยสถานะ โดยสภาพที่แท้จริงแล้วเงินคลังนั้นประกอบส่วนหนึ่งเป็นเงินในงบประมาณ ซึ่งได้แก่รายได้ที่แท้จริง ได้แก่ภาษีอากร อีกส่วนหนึ่งเป็นเงินนอกงบประมาณ ในส่วนเงินนอกงบประมานนั้น หลายส่วนของประเภทเงินนอกงบประมาณมิได้ เป็นรายได้ที่แท้จริงของรัฐแต่เก็บเข้ามารวมรักษาไว้ในเงินคลัง เช่นเงิน ผักต่าง ๆ ของรัฐวิสาหกิจ หรือบางครั้งอาจจะ เป็นของเอกชน ก็ป็นอยู่ด้วย

แต่มารวมกันเป็นเงินคงคลัง เพราะฉะนั้นสถานะเงินคงคลังที่แท้จริงนั้นถ้าต้องการดูรายได้ที่แท้จริง จะต้องหักส่วนที่เป็นเงินนอกงบประมาณออกไปแต่ปัจจุบันตามกฎหมาย เงินคงคลังนั้น เงินคงคลังทั้งเงินในงบประมาณและเงินนอกงบประมาณรวมอยู่ด้วยกัน มองตัวเลขในส่วนนี้อาจจะมองเพิ่มว่าเป็นตัวเลขที่สูงขึ้น แต่แท้จริงไม่ได้เป็นเช่นนั้น เพราะจะมีเงินนอกงบประมาณปนอยู่ด้วย จะมีกฎหมายที่บัญญัติไว้ชัดเจน เกี่ยวกับการจ่ายเงินนอกงบประมาณในส่วนนี้ได้แก่บทบัญญัติของกฎหมายเงินคงคลัง จะบัญญัติเอาไว้ว่าเงินนอกงบประมาณนั้น สามารถที่จะทำการเบิกจ่ายได้โดยอาศัยกฎหมายเงินคงคลังในส่วนนี้ ไม่จำเป็นต้องอาศัยกฎหมายงบประมาณรายจ่ายประจำปีเพราะมีบทบัญญัติในกฎหมายเงินคงคลังอยู่แล้ว ถ้าท่านสมาชิกต้องการจะศึกษาในเรื่องนี้ที่เอามาประกอบกันได้แก่ บทบัญญัติในมาตรา ๘ ของกฎหมายเงินคงคลังว่าเงินนอกงบประมาณนั้น มีอะไรบ้าง ขออนุญาตอ่านให้ดูเป็นตัวอย่าง ๔ ประเภทด้วยกัน เงินนอกงบประมาณที่สามารถทำการเบิกจ่ายได้โดยไม่ต้องอาศัยกฎหมายงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๑. เงินยืมทดลองราชการ เงินฝาก เงินขายบิต เงินที่จำเป็นต้องจ่ายคืนภายในปีงบประมาณที่นำส่งแล้ว เพราะเป็นเงินอันไม่พึงต้องชำระให้แก่รัฐบาล นี่แหละครับจะต้องเข้าใจหลักเกณฑ์ดังกล่าวนี้ว่า บทบัญญัติของการจ่ายเงินแผ่นดินที่บัญญัติไว้ในกฎหมายรัฐธรรมนูญนั้น อ่านถ้าฟังเพียงเท่านี้จะไม่เข้าใจแจ่มแจ้ง ต้องอาศัยกฎหมายที่เกี่ยวข้องด้วยกัน ๒ ฉบับ ซึ่งมีความสำคัญ ไม่ยิ่งหย่อนกว่ากฎหมายรัฐธรรมนูญ ผมขอกราบเรียนเพียงเท่านี้ ขอบพระคุณครับ

ประธานรัฐสภา : คุณประเทืองครับ

นายประเทือง คำประกอบ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (นคร - สวรรค์) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม ประเทือง คำประกอบ ส.ส. จังหวัดนครสวรรค์ พรรคชาติพัฒนา มาตรา ๑๔๕ ที่ผมแปรไว้นี้ก็เพื่อที่จะให้

ทางกรมการคลังลงมาตอบว่า งบประมาณรายรับระบุไว้แล้วในเอกสาร
 งบประมาณ ผมอ่านมากแต่ว่ารายละเอียดไม่มี มีน้อย ไม่เหมือนงบประมาณ
 รายจ่าย ผมอยากให้มันเป็นรายละเอียดอย่างนั้น ผมก็ไม่คิดใจสำหรับอันนี้ ผม
 จะโยงมาถึงเงินนอกงบประมาณ เงินนอกงบประมาณที่ท่านกล่าวมาแล้วผมจะ
 ต้องศึกษาคิดตามต่อไป เพราะว่า เป็นเงินก้อนใหญ่ เงินนอกงบประมาณที่ท่าน
 กรมการคลังอธิบายมาแล้ว ผมก็ว่าผู้แทนก็ดี ท่านประธานก็ดี หรือท่าน
 วุฒิสมาชิกก็ดี ไม่ทราบเลขความเป็นมาเป็นไป ท่านอ่านว่ามาจากกฎหมาย
 เงินคงคลัง เงินคงคลังที่ผมอ่านแล้วก็ไม่ได้อ่านมากมายนะ แล้วการใช้
 จ่ายเงินคงคลังที่ขออนุมัติจากสภาไปก็ไม่ค่อยจะตรงกัน ปีนี้ขออนุมัติใช้เงิน
 คงคลัง ๒๐,๐๐๐ ล้านบาท ไปดูจริง ๆ คิดตามจริง ๆ แล้วจ่ายมากกว่า
 บางทีก็จ่ายน้อยกว่า ไม่มีอะไรเป็นแก่นสารที่แน่นอน ฉะนั้นเราในฐานะที่เป็น
 สภาผู้แทน คิดตาม เงินที่จะใช้จ่ายของรัฐบาลนี้จะต้องคิดตามและเงินนอก
 งบประมาณนี้มากระทบที่สำคัญที่สุดว่า เงินภาษีอากรทุกบาททุกสตางค์ที่เราตั้ง
 งบประมาณไป บางปีเหลือ อย่างที่ผมยกตัวอย่างให้ท่านประธานทราบแล้วว่า
 ปี ๒๕๓๓ เงินงบประมาณที่เราพิจารณารายรับ รายจ่าย มีเกินดุลอยู่
 ๕๐,๐๐๐ กว่าล้านบาท แต่ว่าปีนั้นเงินนอกงบประมาณตั้งกันมาตั้ง ๘๐๐,๐๐๐
 กว่าล้านบาท เราไม่ได้พิจารณาสักบาทสักสตางค์ ไม่เห็นเลข ใช้จ่ายอะไรก็
 ไม่รู้ แต่ปรากฏว่าขาดดุลเงินนอกงบประมาณไป ๒๐,๐๐๐ กว่าล้านบาท ทำ
 ให้ยอดเงินคงคลังลดลงไป ๒๐,๐๐๐ กว่าล้านบาท ยอดเงินคงคลังก็เหลือ
 น้อย เหลือ ๘๐,๐๐๐ กว่าล้านบาท เงินที่หายไป ๒๐,๐๐๐ กว่าล้านบาทไปขาด
 ใช้เงินคงคลัง ก็เป็นเงินภาษีอากรของราษฎรที่เราเก็บมาประจำปี แล้ว
 เหลือขึ้นไป ละไปใช้จ่ายอะไร ๒๐,๐๐๐ กว่าล้านบาทไหน สภาไม่ได้รับรู้
 ผู้แทนไม่ได้รับรู้ เราจะคุมรัฐบาลได้อย่างไร อันนี้ผมคิดว่า เป็นเรื่องสำคัญที่
 เราจะต้องติดตาม อย่างปี ๒๕๓๔ ก็ขาดดุลไปอีก เงินนอกงบประมาณขาดดุล

ไป ๔๐,๐๐๐ กว่าล้าน ก็เอาจากเงินงบประมาณที่เราเกินดุลมาชดใช้ เหลือเท่าไรก็เป็นเงินคงคลัง ผมว่าทั้งเงินคงคลังก็ดี เงินนอกงบประมาณก็ดี รัฐบาลจะต้องทำให้โปร่งใส เวลานี้ผมตั้งข้อสงสัยคิดว่าเงินนอกงบประมาณเป็นช่องทางที่รัฐบาลจะชักย้ายถ่ายเท ซึ่งรัฐสภาไม่มีโอกาสรับรู้ นี่ผมว่าไปอย่างนั้นนะครับ ก็ต้องศึกษาติดตามต่อไป ฉะนั้นผมจะเน้นหนักเรื่องเงินนอกงบประมาณ รัฐบาลควรจะเสนอเป็นพระราชบัญญัติเงินนอกงบประมาณประจำปี มาให้สภาพิจารณาเหมือนเงินงบประมาณแผ่นดินเหมือนกัน เพราะเงินทุกบาททุกสตางค์ ก็เป็นเงินของรัฐบาลทั้งนั้น และเงินภาษีอากรทั้งนั้น ท่านไปใช้จ่ายเงินนอกงบประมาณสภาผู้แทนไม่ได้เคยอดเลย เงินเป็นแสน ๆ ล้าน มากกว่าเงินงบประมาณที่เราพิจารณากันอีกเกือบเท่าตัว ฉะนั้นเงินมากนะครับ ไม่ใช่เงินน้อย ฉะนั้นก็อยากจะให้ท่านกรรมาธิการสองระบุเข้าไป ถ้าถูกต้องก็ไม่เสียหายอะไรนะครับ รัฐบาลก็มีคนเยอะแยะ เครื่องคอมพิวเตอร์ (Computer) ก็มี ก็ทำเงินนอกงบประมาณเข้าไปอีก ๓ - ๔ เล่มเท่านั้น ให้สภาพิจารณาเพื่อความโปร่งใส เพื่อความถูกต้อง เพื่อความเป็นประชาธิปไตยของการใช้จ่ายเงิน หรือระเบียบวินัยในการเงินการคลัง ก็ไม่จะได้เพิ่มขึ้นอีกไม่เท่าไร ก็น่าจะระบุไปเลยว่า เงินนอกงบประมาณควรจะต้องทำเป็นพระราชบัญญัติเสนอต่อสภาทุกปีไป พิจารณาก็คงไม่ทีวัน ไม่เหมือนงบประมาณแผ่นดิน หรือมีรายจ่ายอะไรที่เราจะหมกเม็ดไว้ ผมก็ไม่ทราบ เพราะว่าเราทำกันมาเป็นประเพณีแล้วผมก็ว่าไม่ค่อยจะถูก ก็ควรจะทำเริ่มเสียให้ถูกเพื่อรัฐธรรมนูญฉบับใหม่นี้ เราก็เริ่มกันเสียให้ถูกต้อง ทำเสียใหม่ทีละเล็กละน้อย มาเราก็ไม่ว่ากัน อันใหม่เราทำเสียให้ถูกไม่ดีกว่าหรือครับ ท่านกรรมาธิการ ขอขอบคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : มาตรา ๑๔๕ คณะกรรมาธิการไม่ได้แก้ไข มีผู้แปรญัตติ ประเด็นมีว่าจะคงตามร่างเดิม หรือจะเห็นด้วยกับผู้แปรญัตติ

(ประธานรัฐสภา มีสัญญาณให้สมาชิกที่มาประชุมทราบก่อนลงมติ)

ประธานรัฐสภา : ผู้ใดเห็นควรลงไว้ซึ่งร่างเดิมกรณายกมือขึ้น
(มีสมาชิกยกมือเป็นส่วนมาก)

ประธานรัฐสภา : ผู้ใดเห็นด้วยกับผู้แปรญัตติกรณายกมือขึ้น
(มีสมาชิกยกมือเป็นส่วนน้อย)

ประธานรัฐสภา : เสียงส่วนใหญ่เห็นด้วย ลงไว้ตามร่างเดิม
เชิญครับต่อไป

นายบุรีรักษ์ นามวัฒน์ (รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรปฏิบัติ
หน้าที่แทนเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : มาตรา ๑๕๐ มีการแก้ไข มีผู้ขอ
สงวนคำแปรญัตติ

ประธานรัฐสภา : ผ่านไป เชิญครับ

นายปัญญา เกสรทอง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (เพชรบูรณ์) :
ท่านประธานที่เคารพ กระผม ปัญญา เกสรทอง สมาชิกพรรคชาติพัฒนา
จากจังหวัดเพชรบูรณ์ กระผมขอประทานกราบเรียนว่า ในมาตรา ๑๕๐ นี้ผม
ได้แปรญัตติไว้เนครับ แต่เสร็จแล้วเวลาพิมพ์ชื่อ ไม่มีชื่อผม ผมก็จะถาม
ประธานกรรมาธิการว่า ตกหายไปที่ไหน ไม่ใช่ในมาตรา ๑๕๐ เพราะฉะนั้น
ผมก็เลยขอใช้สิทธิในฐานะที่ผมแปรญัตติไว้ ผมถือว่าเป็นเรื่องสำคัญในมาตรา
นี้ ท่านจะเห็นแล้วว่า รัฐธรรมนูญที่ผ่านมาั้น กระผมสงวนไว้หลายมาตรา
แต่ผมเห็นว่ามิเพื่อนสมาชิกได้อภิปรายกันอย่างมากมาย ผมก็จะขออภิปราย
บางมาตรา โดยเฉพาะมาตรา ๑๕๐ นี้ กระผมขอประทานกราบเรียนท่าน
ประธานที่เคารพว่าผมได้แปรญัตติในมาตรา ๑๕๐ เป็นดังนี้ ร่างพระราชบัญญัติ
งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย
เพิ่มเติม และร่างพระราชบัญญัติงบประมาณโอนเงินงบประมาณรายจ่าย และ
เงินนอกงบประมาณสภาผู้แทนราษฎรจะต้องพิจารณาให้เสร็จภายใน ๑๒๐ วัน

นับตั้งแต่วันที่ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้วในวาระที่ ๑ ขึ้นรับหลักการ กระผมขอประทานกราบเรียนว่า กระผมทำไมจึงต้องแปรญัตติเพิ่มขึ้นเป็น ๑๒๐ วัน ซึ่งในรัฐธรรมนูญในปี ๒๕๒๑ ที่ได้เริ่มร่างรัฐธรรมนูญ ออกมานั้น กระผมได้มีฐานะเป็นกรรมาธิการและมีการร่างรัฐธรรมนูญในมาตรานี้ ซึ่งในรัฐธรรมนูญ ปี ๒๕๒๑ ไม่ได้ระบุเป็นมาตรานี้ในรัฐธรรมนูญในปี ๒๕๒๑ ก็ดี ปี ๒๕๓๔ ก็ดี ก็เป็นในทำนองเดียวกันซึ่งจะนับจากที่พระราชบัญญัติงบประมาณส่งสู่สภาแล้ว จะต้องพิจารณาให้เสร็จภายใน ๕๐ วัน ถ้าพิจารณาไม่เสร็จก็ถือว่าประกาศใช้ร่างเดิมท่านประธานที่เคารพ ในปี ๒๕๒๑ งบประมาณปี ๒๕๒๒ นั้น มีงบประมาณแผ่นดินเพียง ๕๖,๐๐๐ ล้านบาท เพราะฉะนั้นการพิจารณางบประมาณจึงมีเวลาที่จะพิจารณาและมีความรอบคอบในการพิจารณา เพราะว่าเงินงบประมาณเพียง ๕๖,๐๐๐ ล้านบาทเท่านั้น แต่เดี๋ยวนี้ท่านลองดูสิครับว่าประเทศไทยเรามีความก้าวหน้า มีความเจริญ มีงบประมาณในปี ๒๕๓๘ นี้ ๑๑๕,๐๐๐ ล้านบาท แล้วรัฐธรรมนูญก็ยังระบุไว้พิจารณาเพียง ๕๐ วัน ให้เสร็จ ท่านลองคิดดูสิครับว่าคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณนั้นจะสามารถตรวจสอบการใช้จ่ายเงินหรือตัดทอนงบประมาณได้มากน้อยเพียงใด เพราะระยะเวลาเท่าเดิมแต่เงินท่านเพิ่มไปอีกก็เท่าตัว จาก ๕๖,๐๐๐ ล้านบาท ขึ้นมาถึง ๑๑๕,๐๐๐ ล้านบาท และกระผมเชื่อว่าในปี ๒๕๓๕ นี้ จะต้องเป็นล้าน ๆ บาท เพราะฉะนั้นระยะเวลาที่จะให้กรรมาธิการได้ตรวจสอบได้ตัดทอนงบประมาณหรือพิจารณาแปรญัตติเพิ่มงบประมาณนั้นมันกระทำไม่ทันหรือครับ แม้กระทั่งส่วนราชการต่าง ๆ ก็ไม่สามารถที่จะเข้ามาชี้แจงได้ละเอียดถี่ถ้วน กระผมขอประทานกราบเรียนว่าผมเป็นกรรมาธิการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณมา ๑๑ ปี ติดต่อกันนะครับท่านประธานเพราะฉะนั้นกระผมขอกราบเรียนว่าผมรู้ทุกขั้นตอนในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณ ถึง

ความยุ่งยาก ความล่าช้ามากนักน้อยเพียงไหนเดี๋ยวนี้คณะกรรมการพิจารณา
งบประมาณนั้นพิจารณาอย่างฉวก ๆ เมื่อเสนองบประมาณเข้ามา เสร็จแล้วก็
ยกไปให้ทางสำนักงบประมาณพิจารณาตัดทอนให้ สำนักงบประมาณเป็นผู้
ดำเนินการตั้งงบประมาณสำนักงบประมาณพิจารณาแล้วตัดทอน แต่พอเข้ามา
กรมการแทนที่คณะกรรมการจะใช้ความสามารถในการตรวจสอบ ก็ไม่
มีเวลาที่จะพิจารณาได้ ก็ต้องยกกลับไปให้สำนักงบประมาณไปตัดทอนงบ
ประมาณลงมามาก บางครั้งก็อาจจะ เป็นไปตามความต้องการของส่วนราชการ
บางครั้ง ส่วนราชการก็ไม่ชอบ กระผมขอประทานกราบเรียนว่าสำนัก
งบประมาณก็ไม่ค่อยจะกล้าที่จะไปตัดส่วนราชการบางส่วนราชการ ซึ่งเขา
ก็ยืนยันว่างบประมาณเขาดังเหมาะสมแล้ว ยกตัวอย่างกระทรวงกลาโหม
สำนักงบประมาณไม่กล้าหรือกลัวที่จะไปตัดทอนอะไรต่าง ๆ ก็ไปตัดส่วน
ราชการต่าง ๆ ลงมา โดยที่กรมการตั้งเป้าหมายกระทรวงนี้เอา ๔๐๐
ล้านบาท กระทรวงนี้ปรับมา ๕๐๐ ล้านบาท ทั้งที่ไม่มีเหตุผลเลยเอา ๔๐๐
ล้านบาท ๕๐๐ ล้านบาท ความจำเป็นเขามีมากน้อยเพียงไหน เพราะอะไร
ครับ เพราะระยะเวลาบังคับอยู่ท่านประธาน เพราะฉะนั้นกระผมจึงขอ
แปรญัตติว่าเพิ่มขึ้นเป็น ๑๒๐ วัน นับตั้งแต่วันรับหลักการ หรือว่ากรมการ
จะลดหย่อนนับจากวันส่งสภา กระผมก็ไม่ขัดข้อง ถ้าไม่เอาที่รับหลักการ เอา
แค่ส่งสภาก็ไม่ขัดข้อง เพราะฉะนั้นอย่าลืมหาสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรนี้เป็น
ตัวแทนของปวงชน เป็นตัวแทนที่จะมาดู พิจารณางบประมาณอันเกิดจากภาษี
อากรของราษฎรที่ตั้งเข้ามาเป็นงบประมาณ ว่าการใช้จ่ายเงินงบประมาณ
ของรัฐบาลนั้นอยู่ที่ความเหมาะสม อยู่อะไรต่าง ๆ มีหลายประการเพราะ
ฉะนั้นกระผมขอกราบเรียนว่า ถ้าหากกรมการไม่ยอม หรือฝ่ายรัฐบาลไม่
ยอม กระผมจะขอตำหนิตรงนี้ เลยกครับ เพราะสมัยท่านเป็นฝ่ายค้านผมนั่งเป็น
ประธาน ทุกคนคำหิติเดียน แหม งบประมาณเวลาน้อยอย่างโน้นพอขึ้นไป

เป็นรัฐบาลกลับจะไม่เอเวเสียดีก ผมก็มาแปลกใจเหมือนกันว่าเขาเอาอะไรกันแน่ เขาเอากันว่าพิทักษ์รักษาผลประโยชน์ของประชาชนหรือว่าจะเอาตามใจรัฐบาลเพราะความสะดวกรวดเร็ว กระผมขอกราบเรียนไม่ยาวหรอกครับ ด้วยเหตุผลอย่างนั้นะครับ และไม่ให้ผมได้มากกว่านี้อีก เพราะฉะนั้นผมขอยืนยันว่าถ้าหากให้ผม ๑๒๐ วัน นับจากวันสู่สภาก็ได้ ไม่ตัดทอนตรงรับหลักการก็ได้ กระผมขอประทานกราบเรียน แต่ผมได้ข่าวมาว่ารัฐบาลจะไม่ยอมผมก็แปลกใจเหมือนกันว่า การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติแก้ไขรัฐธรรมนูญที่เราฟังกรรมาธิการหรือเสียงส่วนใหญ่ในสภา หรือท่านประธานต้องเอียงขวาไปฟังวิปฝ่ายรัฐบาล หรือฟังรัฐบาล เพราะฉะนั้นกระผมขอกราบเรียนว่าให้สภาเป็นสภาที่จะตัดสินใจความถูกต้องเสียเถอะครับ ท่านประธานที่เคารพ เพราะฉะนั้นกระผมขอกราบเรียนด้วยเหตุผลเพียงสั้น ๆ แค่นี้ ขอขอบคุณครับ

ประธานรัฐสภา : เชิญครับ

นายจักรพันธ์ ชุมจินดา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (ระยอง) :
ท่านประธานที่เคารพ กระผม จักรพันธ์ ชุมจินดา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดระยอง พรรคประชาธิปัตย์ ในฐานะสมาชิกรัฐสภา คอกรณี่ของมาตรา ๑๕๐ ก็คงจะเป็นประเด็นของเงื่อนไข ในการพิจารณากฎหมายงบประมาณประจำปีในสภาผู้แทนราษฎร ซึ่งของเดิมนั้นได้กำหนดเอาไว้ว่าให้สภาผู้แทนราษฎรพิจารณาให้เสร็จภายใน ๕๐ วัน นับแต่ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณมาถึงสภาผู้แทนราษฎร แต่คณะกรรมาธิการ ได้แก้ไขให้สภามีเวลาในการพิจารณามากยิ่งขึ้น โดยกำหนดว่าให้สภาพิจารณาให้เสร็จภายใน ๕๐ วัน นับแต่สภาผู้แทนราษฎรรับหลักการ ซึ่งนั้นก็หมายความว่าเสร็จจากระเบรกไปขอเวลาให้กรรมาธิการมีเวลาในการพิจารณา ๕๐ วัน ผมเชื่อว่าสมาชิกผู้ทรงเกียรติแห่งสภาแห่งนี้มีความเห็นใจกรรมาธิการงบประมาณ ในเงื่อนไขที่ถูกจำกัดเอาไว้ดังกล่าว อย่างไรก็ตามผมอยากจะกราบเรียนต่อท่าน

ประชาชนว่า ในระยะเวลาที่มีอยู่ ๕๐ วันนั้น ผมก็คิดถึงแม้ว่าจะดูเหมือนเป็น เวลาที่น้อยในการพิจารณางบประมาณนับแสน ๆ ล้าน ๕๐๐,๐๐๐ กว่าล้านบาท หรือต่อไปงบประมาณอาจจะมากขึ้นก็ตามแต่ แต่มันก็เป็นเงื่อนไขที่มีบีบบังคับให้กรรมการจะต้องทำงานด้วยความเร่งรีบ อย่างไรก็ตามจากการพิจารณาที่ผ่านมา ๒-๓ ปี ที่ผมเข้ามาอยู่ในสภาผู้แทนราษฎร กระผมก็มีความเห็นใจ เพราะว่าคณะกรรมการงบประมาณที่ประชุมกันในแต่ละครั้งนั้นใช้เวลาประชุมหามรุ่งหามค่ำ ตั้งแต่เข้าชั้นดึก เข้าชั้นดึกตลอดมา ผมก็ขอต่อรองกับคณะกรรมการได้ไหมครับว่าเพิ่มเวลาให้เขาให้มากกว่านี้ แต่อย่างไรก็ตามก็ควรที่จะต้องมีความแน่นอน มีความจำกัดในระยะเวลาด้วย เพราะว่าความสำคัญในการที่จะนำงบประมาณมาใช้ให้เกิดผลประโยชน์แก่แผ่นดินนี้ ในการที่จะไปปรับปรุงในการที่จะไปพัฒนาประเทศชาติ นั้น ประชาชน หน่วยราชการต่าง ๆ ก็รองบประมาณแผ่นดินดังกล่าวอยู่เช่นเดียวกัน เพราะฉะนั้นถ้าหากว่าเราปล่อยระยะเวลาให้เนิ่นนานออกไป มากจนเกินไป ประชาชน หรือหน่วยราชการก็จะรอเงินตรงนี้ซึ่งก็จะทำให้โครงการพัฒนาต่าง ๆ ซึ่งเป็นผลประโยชน์ที่ติดอยู่กับประชาชนทั้งประเทศนั้น ต้องล่าช้าออกไป เพราะฉะนั้นท่านประธานครับ ผมหารือต่อคณะกรรมการได้ไหมครับ ขอมไหมครับ เอาสัก ๑๐๐ วัน เป็นอย่างไรครับ พิจารณาหลังจากที่กฎหมายมาถึงสภาผู้แทนราษฎรแล้ว และก็พิจารณากัน ๑๐๐ วัน เจ็อนเวลาตรงนี้ถ้าเราไปบอกว่าหลังจากรับหลักการนั้นเป็นเวลาของกรรมการ แต่เจ็อนเวลา ๑๐๐ วัน นับจากที่กฎหมายงบประมาณมาถึงสภาแล้ว เป็นเจ็อนเวลาที่จะต้องบังคับให้ท่านประธานรีบบรรจุระเบียบวาระ ของกฎหมายงบประมาณเข้าสู่ระเบียบวาระให้เร็วที่สุดเท่าที่จะทำได้ด้วย ท่านประธานจะต้องเร่งรีบ เพราะว่ากฎหมายงบประมาณนั้นเงินจะต้องทันในวันที่ ๑ ตุลาคมของทุกปี แต่ถ้าหากว่ามาปล่อยให้เขียนว่า หลังจากรับหลักการในวาระแรก

ไปแล้ว ผมว่าขั้นตอนของกระบวนการที่กฎหมายงบประมาณจากรัฐบาลมาถึงสภาผู้แทนราษฎร ยังมีขั้นมีตอนที่ท่านประธานบางท่าน ไม่เหมือนท่านมาจุดท่านมาจุดอาจจะเร่งรีบ บางท่านอาจจะช้าก็ได้ ด่วนเวลาก็ได้ ตรงนี้ก็อาจจะช้าไปเพราะฉะนั้นตรงนี้อาตมั้งแต่กฎหมายมาถึงสภาผู้แทนราษฎร แล้วให้สภาผู้แทนราษฎรพิจารณาให้เสร็จภายใน ๑๐๐ วัน ส่วนขั้นตอนในวรรคอื่น ๆ ผมไม่คิดใจหอกครั้งก็คงจะต้องมีเวลาให้ทางฝ่ายวุฒิสมาชิกได้พิจารณา ถึงแม้ว่าวุฒิสมาชิกจะคัดค้านแก้ไขตรงไหนไม่ได้ก็ตามแต่ ขอต่อรองกรรมาธิการเพียงแค่นี้ละครับ ขอบพระคุณครับ

ประธานรัฐสภา : เชิญคุณสมชายครับ

พันตำรวจโท สมชาย เพศประเสริฐ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (นครราชสีมา) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพครับ กระผม พันตำรวจโท สมชาย เพศประเสริฐ ชาติพัฒนา จากจังหวัดนครราชสีมา ในฐานะสมาชิก รัฐสภา ท่านประธานครับ ผมและท่านวิสาร เตชะธีราวัฒน์ ส.ส. จาก เชียงราย และเพื่อนสมาชิกอีกหลายท่านได้สงวนคำแปรไว้ในมาตรา ๑๕๐ ท่านประธานครับ หลาย ๆ ท่านก็ได้แสดงความคิดเห็นแล้วต่อท่านประธานว่า การที่จะให้สภาผู้แทนราษฎรนั้นรับหลักการในเรื่องร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ สภาผู้แทนราษฎรจะต้องพิจารณาให้เสร็จภายใน ๕๐ วันนั้น ทุกคนก็ได้แสดงความคิดเห็นแล้วว่าช่วงเวลาค่อนข้างจะรวดเร็ว แล้วก็ปัญหาต่าง ๆ จะเกิดตามมามากมายผมอยากจะกราบเรียนว่าจริง ๆ แล้วพวกเราในฐานะที่เป็นผู้แทนราษฎรไม่ว่าจะเป็นท่านกรรมาธิการท่านหนึ่งท่านใดก็ตาม เราเองเราก็พยายามที่จะตรวจสอบ เราเองเราก็พยายามที่จะจัดสรรงบประมาณ แล้วก็ตรวจสอบงบประมาณนั้น ๆ ว่าจะเกิดประโยชน์ต่อพี่น้องประชาชนหรือไม่ ผมเองผมมีความเชื่อเหลือเกินในฐานะที่เราเป็นผู้แทนราษฎร ในฐานะที่ท่านนั่งอยู่บนตรงนั้นท่านก็เป็นกรรมาธิการ

หรือกรรมการ ในส่วนของที่เกี่ยวข้องกับพระราชบัญญัติงบประมาณนั้นทุกท่านก็พยายามที่จะจัดสรรงบประมาณลงไปให้ถ้วนทั่วถึงทุกหมู่บ้าน ทุกตำบลที่ได้รับความสะดวกร้อนอยู่ ปัญหาต่าง ๆ นานานั้นเราเองเราจะต้องตรวจสอบว่าเงินทั้งหลาย เงินงบประมาณของพี่น้องประชาชนทั้งหลายนั้นจะได้เอาไปบำบัดทุกข์ หรือว่าเข้าไปช่วยเหลือพี่น้องประชาชนได้ถูกต้องชัดเจน หรือไม่ท่านประธานครับ เราจะเห็นได้เลขทุก ๆ ปีปัญหาของพี่น้องประชาชนมากเหลือเกิน ไม่ว่าจะในชนบท ไม่ว่าจะเป็นเรื่องปัญหาาราคาข้าวโพดตกต่ำ ไม่ว่าจะ เป็นปัญหาเรื่องแหล่งน้ำ ไม่ว่าจะปัญหาเรื่องไฟฟ้า ทุกสิ่งทุกอย่างเหล่านี้ล้วนแต่อยู่ในจิตใจของพวกเราทั้งหลายทั้งสิ้นโดยเฉพาะอย่างยิ่งท่านประธานรัฐสภาเองท่านก็พยายามเหลือเกิน ในการที่จะช่วยเหลือพี่น้องมาโดยตลอด ท่านเองท่านพยายามที่จะพูดคุยกับพวกเราเสมอว่าทำอะไรที่จะให้พวกเราทั้งหลายนั้นได้ใช้เม็ดเงินที่มีอยู่ให้เกิดประโยชน์สูงสุด ท่านเองก็ได้เคยบอกพวกเรามาโดยตลอด แม้กระทั่งกรรมการเองทุกท่านที่เข้าไปนั่ง เราก็เห็นแล้วว่าท่านทั้งหลายนั้นทำกันหามรุ่งหามค่ำจริง ๆ เสียสละ บางท่านต้องนอนตี ๒ ตี ๓ เข้าก็ขึ้นมาประชุมอีกแล้ว เพราะฉะนั้นระยะเวลาแค่นี้ผมเองผมเขียนตรง ๆ ว่าผมไม่แน่ใจว่าเราสามารถที่จะตรวจสอบตรงนี้ได้ผลดีที่สุดต่อพี่น้องประชาชนหรือไม่ ท่านประธานครับ ปัญหาหลากหลายที่เกิดขึ้นในบ้านเมืองเราเยอะเหลือเกิน เพราะฉะนั้นตรงนี้ผมอยากจะกราบเรียนผ่านไปยังท่านกรรมการ ขอได้โปรดเอะครับว่าขอเวลาอีกสักนิดหนึ่งในส่วนตรงนี้ อาจจะเป็น ๑๐๐ วัน ๑๒๐ วันก็แล้วแต่ แต่ผมเรียนว่าผมยังยืนยันในส่วนของ ๑๒๐ วัน ท่านประธานที่เคารพครับ ในมาตรา ๑๕๐ วรรคสอง ผมขอเพิ่มเติมอีกนิดครับท่านประธาน ที่จริงมีการแก้ไขไว้ ผมอยากจะเรียนว่าในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายของวุฒิสภา วุฒิสภาจะต้องให้ความเห็นชอบหรือไม่เห็นชอบภายใน ๒๐ วันนั้น ท่านประธานครับ

ประเพณีเราถือปฏิบัติกันมาโดยตลอด เราถือปฏิบัติกันมาเพียง ๑๕ วัน เนื่องจากเราได้เห็นว่าจริง ๆ แล้ววุฒิสภาเองนั้นเพียงแต่พิจารณาว่าเห็นชอบหรือไม่เห็นชอบเท่านั้น ไม่สามารถจะแก้ไขเปลี่ยนแปลงอะไรได้ .แล้วท่านกรรมาธิการเองก็ยังมาเพิ่มเติมเอาไว้ว่า โดยจะแก้ไขเพิ่มเติมใด ๆ มิได้จริง ๆ แล้วตรงนี้ไม่มีความจำเป็นที่ต้องเพิ่มเติมไปเลย เพราะจริง ๆ แล้ววุฒิสภานั้นมีหน้าที่ในเรื่องของการที่จะให้ความเห็นชอบเท่านั้นว่า จะเห็นชอบหรือไม่เห็นชอบเท่านั้น ท่านประธานที่เคารพ เราจะเห็นได้เลยว่าท่านวุฒิสมาชิกทั้งหลาย วุฒิสภานั้นเมื่อรับเรื่องจากสภาผู้แทนราษฎรไปแล้วเขาไม่ได้ล่าช้า เขาประชุมกันทันทีทันใดแล้วก็ทำด้วยความรวดเร็ว แล้วผมเชื่อว่าแต่ละท่านนั้นมีความรู้ความสามารถในการที่จะตรวจสอบ ในการที่ผ่านการทำงานมีประสบการณ์มากมาย เพราะฉะนั้นตรงนี้จาก ๒๐ วัน ผมเรียนว่าเรากลับมา ๑๕ วันได้หรือไม่ ผมเรียนให้ทราบแล้วว่าวุฒิสภานั้นมีหน้าที่เพียงแต่เห็นชอบหรือไม่เห็นชอบเท่านั้น แต่ในเวลาเดียวกันเราก็ไปยึดเอาไว้ตั้ง ๒๐ วัน ซึ่งตรงนี้คงจะใช้เวลามาก ผมกราบเรียนอย่างนี้นะครับท่านประธานว่า ผมเองนั้นจะขอปรับลดในวาระแรกนั้น จาก ๕๐ วัน เป็น ๑๒๐ วัน อันหลังจาก ๒๐ วัน เหลือ ๑๕ วัน อันนี้ผมกราบเรียนท่านประธานผ่านไป ยังท่านประธานกรรมาธิการ และคณะกรรมาธิการ เพื่อให้โปรดพิจารณาด้วย กราบขอบพระคุณครับ

ประธานรัฐสภา : ท่านวุฒิสมาชิก คุณบดีครับ

นายบดี จุณพานนท์ สมาชิกวุฒิสภา : กราบเรียนท่านประธานรัฐสภาที่เคารพ กระผม บดี จุณพานนท์ สมาชิกวุฒิสภา ขออนุญาตกราบเรียนท่านประธานเรื่องเกี่ยวกับมาตรา ๑๕๐ เรื่องการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีของสภาผู้แทนราษฎร ซึ่งในร่าง เดิมนั้นได้กำหนดไว้ว่า ให้สภาผู้แทนราษฎรพิจารณาให้แล้วเสร็จภายใน ๕๐ วัน นับแต่วันที่ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวนั้นมาถึงสภาผู้แทนราษฎร ท่านคณะกรรมาธิการได้

กรุณา ไล่พิจารณาแก้ไขร่างเดิมนี่เป็น ให้พิจารณาให้แล้วเสร็จภายใน ๕๐ วัน นับแต่วันที่ได้รับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายดังกล่าว ซึ่งคณะกรรมการศึกษา ทานกรรมการ คณะกรรมการคงมีเจตนาที่จะขยายเวลาให้คณะกรรมการวิสามัญ พิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีซึ่งในแต่ละปีนั้น ต้องทำงานกันหามรุ่งหามค่ำ และก็ทำงานกันอย่างเร่งรีบแล้วก็ในตอนท้าย ๆ ของการพิจารณาก็มักจะจำเป็นจะต้องรวบรัด เราก็ไม่ได้มีการถ่วงถ่วงให้ละเอียดเท่าที่ควร อย่างที่ท่านสมาชิกบางท่านได้ให้ข้อสังเกตไปแล้ว กระทบก็ทราบว่าการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีนั้น เป็นเรื่องสำคัญ และเป็นเรื่องที่น่าสนใจต่อท่านสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรทั้งนั้น แล้วกรรมการเองก็ให้ความสนใจอยากจะทำมาให้ละเอียดรอบคอบก่อนที่จะอนุญาตให้รัฐบาลไปใช้จ่าย ในงบประมาณ ให้เป็นไปตามโครงการ และเป้าหมายที่กำหนดไว้ ฉะนั้นผมจึงใคร่ขอกราบเรียนว่า เวลาที่คณะกรรมการพิจารณาอยู่ เท่าที่ผ่านมามักจะมีเวลาทำงานอยู่ประมาณ ๖๐ วันเท่านั้น ทั้ง ๆ ที่รัฐธรรมนูญให้เวลา ๕๐ วัน นับแต่ร่างพระราชบัญญัติมาถึง แต่ว่าเมื่อร่างพระราชบัญญัติมาถึงก็ต้องใช้เวลาที่ท่านจะนัดประชุมสภาในวาระที่ ๑ เมื่อนัดประชุมสภาในวาระที่ ๑ แล้วก็มีการพิจารณาในวาระที่ ๑ ก็ต้องใช้เวลา หลังจากนั้นกรรมการถึงจะไปทำงานเมื่อกรรมการทำงานแล้ว ก่อนจะแล้วเสร็จก็ต้องคำนึงถึงว่า ต้องให้เวลาที่ท่านประธานจะนัดประชุมวาระที่ ๒ วาระที่ ๓ และก็จะต้องจัดพิมพ์เอกสารเพื่อแจกสมาชิก เพื่อศึกษาการแก้ไขของคณะกรรมการ ก็ใช้เวลาไปอีกประมาณ ๒ สัปดาห์ รวมแล้วในตอนต้นท่านประธานก็คงใช้เวลาประมาณ ๒ สัปดาห์ ตอนท้ายอีก ๒ สัปดาห์ รวมแล้วก็ เป็น ๔ สัปดาห์ก็คงเป็นประมาณ ๓๐ วัน ก็เหลือเวลาที่คณะกรรมการทำงานจริง ๆ เพียงประมาณ ๖๐ วันเท่านั้น แล้วที่ผ่านมานั้น เวลา ๖๐ วัน ก็ประชุมกัน

แทบทุกวัน แทบจะไม่มีวันหยุด เว้นแต่วันหยุดสำคัญที่ท่านกรรมการมีปัญหาที่
 จะต้องไปต่างจังหวัด หรือไปพบประธานฎีกาก็มีการงด วันบ้างแต่อย่างน้อยเหลือ
 เกิน และก็ค่อนข้าง ๆ ก็ต้องมีการประชุมกันถึงศึกคืน เพราะฉะนั้นกระผมคิด
 ว่า ถ้าจะเดินสายกลางขอความกรุณาทางคณะกรรมการให้ขยายเวลาขึ้นไป
 ไปบ้างตามความจำเป็น กระผมคิดว่าถ้ายังคงหลักการไว้ตามร่างเดิม คือ
 เป็นหลักการที่ดีที่ว่า ให้พิจารณาให้เสร็จหลังจากที่ร่างพระราชบัญญัตินั้นมาถึง
 สภาภายใน ๕๐ วัน จำนวนวัน ๕๐ วัน อาจจะน้อยเกินไป ก็ขยายจำนวนวัน
 เพิ่มขึ้นไป อย่างเช่น เป็น ๑๐๕ วัน ก็จะมีเวลาให้คณะกรรมการทำงาน
 เพิ่มขึ้นอีก ๑๕ วัน ซึ่งกระผมหลังจากที่ได้พิจารณาแล้วเป็นกรรมการ
 งบประมาณมาหลายปี ผมคิดว่าเวลาถ้าได้เพิ่มขึ้นอีกประมาณ ๑๕ วัน ก็คงจะ
 เพียงพอต่อคณะกรรมการที่จะตรวจงบประมาณรายจ่าย ที่รัฐบาลเสนอเข้า
 มาให้คณะกรรมการพิจารณาได้อย่างละเอียดรอบคอบพอสมควร แล้วก็
 เวลาพอสมควรที่ไม่ใช้เวลามากเกินไป ถ้าตรงนี้ใช้เวลามากรัฐบาลก็คงจะ
 ต้องเสนองบประมาณเข้ามาเร็วกว่าปีงบประมาณมาก การเสนอมามาก่อน
 ปีงบประมาณมาก การประมาณการที่ดี การดำเนินการในเรื่องโครงการ
 ต่าง ๆ ก็ดี การเตรียมการที่ดี ก็จะมีความปลอดภัยค่อนข้างเพิ่มขึ้นเป็นเงา
 ตามตัว เพราะฉะนั้นผมคิดว่าในทางที่เหมาะสมแล้ว อาจจะขอความ
 กรุณาท่านกรรมการว่า ให้คงร่างเดิมไว้ แต่แก้ไขจำนวนวันจาก ๕๐ วัน
 เป็น ๑๐๕ วัน ก็สมประโยชน์ด้วยกันทั้ง ๒ ฝ่าย กรรมการก็จะมีเวลาได้
 พิจารณาได้อย่างละเอียดถี่ถ้วน ขอบคุณท่านประธานที่เคารพครับ

ประธานรัฐสภา : คุณส่งสุขครับ

นายส่งสุข ภักเกษม สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (เชียงใหม่) :
 ท่านประธานที่เคารพ กระผม ส่งสุข ภักเกษม พรรคชาติไทย จังหวัด
 เชียงใหม่ ในฐานะสมาชิกรัฐสภา กระผมขอกราบเรียนว่าในเรื่องของ

จำนวนวันตามมาตรา ๑๕๐ ที่คณะกรรมการได้ไปแก้ไขนั้น กระผมได้พิจา
 ทานวุฒิสมาชิก บดี จูณยานนท์ ซึ่งท่านมีฐานะเป็นผู้อำนวยการสำนักงานประมา
 ได้พูดแล้วกระผมเห็นว่าเป็นเหตุเป็นผล ซึ่งความจริงแล้วกระผมนั้นต้องการ
 จะขยายวันจากที่คณะกรรมการแก้ไขมาแล้ว ภายใน ๕๐ วัน ในวาระแรก
 ของมาตรา ๑๕๐ นั้นเป็น ๑๒๐ วัน เกียดด้วยเข้าไปเลย กระผมขอกราบเรียน
 ว่าในเรื่องการพิจารณาขอยกจ่ายประจำปี ของสภาผู้แทนราษฎรนั้น
 เราจะต้องพูดความจริงกันว่า ในฐานะที่กระผมเป็นกรรมาธิการงบประมาณ
 มา ๓ ครั้ง ในการเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ได้พบได้รู้ได้เห็นเลยว่าข้อ
 ปัญหาต่าง ๆ นั้นอยู่ที่ตรงไหน เราได้เห็นอย่างชัดเจน ท่านประธานที่เคารพ
 กระผมขอกราบเรียนว่า การให้เวลาแก่สมาชิกของทั้ง ๒ สภานี้ได้พิจารณา
 ในระยะเวลาที่จำกัด โดยเฉพาะสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรนั้นท่านประธานที่
 เคารพ เขาได้นำข้อปัญหามาจากจังหวัดต่าง ๆ มาจากเขตเลือกตั้งต่าง ๆ
 จากทุกซอกทุกมุมของประเทศ แล้วนำมาพูดมาจากาวิเคราะห์วิพากษ์วิจารณ์
 ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี ของรัฐบาลที่เป็นฝ่ายเสนอมา
 ตรงนั้นแหละเป็นประเด็น เป็นเรื่องที่จะทำให้ท่านประธาน และสภาฯ ได้มี
 โอกาสได้รับรู้ถึงข้อปัญหาต่าง ๆ อย่างชัดเจน กระผมขอยกตัวอย่าง ท่าน
 ประธาน งบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๓๘ มีข้อตกลงกันระหว่างกรมป่าไม้
 กับกรรมาธิการ ซึ่งมีการบันทึกไว้ว่า กรมป่าไม้ นั้นจะไม่มีการปลูกป่า ท่าน
 อธิบดีกรมป่าไม้ ขอประทานโทษที่จะต้องกล่าวถึงท่าน คือท่านก็ได้ชี้แจงต่อ
 คณะกรรมาธิการพิจารณาขอยกจ่ายปี ๒๕๓๘ ว่ากรมป่าไม้จะไม่
 มีการปลูกป่า แต่กรมป่าไม้จะเพาะกล้าไม้แทน ท่านประธานที่เคารพ การที่
 กรมป่าไม้บอกว่าจะไม่มีการปลูกป่า ยืนยันนโยบาย แต่เมื่อกรรมาธิการได้
 ตรวจสอบแล้วในการพิจารณาปรากฏว่า ได้มีการช้อนงบประมาณปลูกป่ามาไว้ใน
 งานของกรมป่าไม้มากมายก่ายกองเลย จนกระทั่งได้มีการปรับลดงบประมาณ

รายจ่ายตรงนั้น ตรงที่กระหมอกตัวอย่างมาตรงนี้ เพื่อจะชี้ให้ท่านประธานได้เห็นว่า ถ้าหากว่าเราเอาเงื่อนไขของเวลามาเป็นตัวกำหนดแล้ว การที่จะให้สภาผู้แทนราษฎร หรือวุฒิสภาได้มีโอกาส พิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี โดยถ่วงน้ำหนักเห็นจะไม่ได้ท่านประธานที่เคารพ. กระหมอกกราบเรียนว่า ในส่วนหนึ่งใครที่จะกราบเรียนต่อท่านประธาน เพราะได้เคยกราบเรียนต่อท่านประธานโดยส่วนตัวโดยตรงมาแล้วว่า ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ งบประมาณรายจ่ายประจำปี ในส่วนของสภาผู้แทนราษฎรนั้น ท่านประธานได้กำหนดว่าในการพิจารณาครั้งแรกนั้น ได้ให้สมาชิกพูดในเวลาที่จำกัด เพราะว่าจะต้องพูดกันมาก ท่านประธาน ก็มีการอ้างว่าเพราะมีการถ่ายทอด สมาชิกถึงจะแย้งกันพูดแต่ว่าก็มีกรณีที่ไมถ่ายทอดในการพิจารณากฎหมายงบประมาณ ผู้สีกจะเป็นในวาระ ๒ หรือทำไรผมจำไม่ได้ ก็ปรากฏว่าสมาชิกก็ยังพูดกันมาก เพราะฉะนั้นการทำนวุฒิสมาชิก บดีจุดแผนานท์ ท่านได้พูดบอกว่าเป็นเรื่องที่สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรนั้น ได้ให้ความสนใจมากในเรื่องงบประมาณแผ่นดินนั้น เป็นเรื่องที่ต้อง เพราะกฎหมายงบประมาณนั้นเป็นกฎหมายที่สำคัญ ท่านประธานที่เคารพเพราะฉะนั้นในเรื่องที่เกี่ยวข้องกับท่านประธานโดยตรงนั้น การกำหนดให้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรพูดหรืออภิปรายงบประมาณ ในวาระแรกนั้นเปิดเวลาให้เขาเต็มที่เลข ท่านประธาน เขาจะได้เอาข้อมูล ข้อปัญหาต่าง ๆ ในพื้นที่ของเขาเอามาบอกกับท่านประธาน เอามาบอกกับสภา แล้วเราก็มีการรับหลักการแล้วเราก็มีการตั้งคณะกรรมการวิสามัญขึ้นไปพิจารณาในวาระที่ ๒ ท่านประธานพอถึงคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาเสร็จแล้ว เอาส่งเข้ามาในสภาในวาระที่ ๒ ที่ ๓ อย่างขณะนี้เราพิจารณารัฐธรรมนูญ สมาชิกเขาจะได้พูดกันน้อย เพราะเขาได้พูดกันในวาระแรกมากแล้ว กรรมการก็จะได้นำเอาข้อมูลตรงนั้นไปกลั่นกรองเอาไปแก้ไข ในวาระที่เขาพิจารณากันในระดับ

ของคณะกรรมการวิสามัญท่านประธาน ที่ผมกราบเรียนท่านประธานนี้ ถ้าเห็นว่า เป็นเหตุเป็นผล ท่านแก้ไขได้โดยอำนาจของท่าน ไม่ต้องโดยอำนาจของรัฐธรรมนูญ แต่ในส่วนของรัฐธรรมนูญนั้น กระผมใครที่จะขอกราบเรียนว่า ผมเห็นด้วยที่ท่านวุฒิสมาชิก บดี จุณยานนท์ ท่านบอกเมื่อสักครู่นี้ว่า ถ้าหากว่าจะใช้ร่างเดิม ร่างเดิมนั้นก็หมายความว่า สภาผู้แทนราษฎรจะต้องพิจารณาให้เสร็จภายใน ๑๐๕ วัน นับแต่วันที่ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวมาถึงสภาผู้แทนราษฎร คือหมายความว่าเอาตามร่างเดิม แต่เงื่อนไขระยะเวลาจาก ๘๐ วันนั้นเป็น ๑๐๕ วัน หรือจะเอาอย่างที่ท่านอดีตประธานสภาผู้แทนราษฎร คือท่านปิยะจะ เกสรทอง ท่านได้เสนอไว้ว่า ๑๒๐ วัน ก็ยิ่งเป็นการดีใหญ่ เพราะว่าสภาจะได้พิจารณาด้วยความละเอียดรอบคอบ แต่ในเมื่อทางฝ่ายเทคนิค คือฝ่ายของสำนักงานงบประมาณคือท่านผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณในฐานะที่เป็นวุฒิสมาชิก ได้กราบเรียนต่อท่านประธาน ๑๐๕ วันนั้น กระผมมาพิจารณาและทบทวนแล้วก็เห็นว่า เงื่อนไขเวลาที่ท่านวุฒิสมาชิกได้เสนอนั้น เป็นสิ่งที่เราทำได้และก็น่าจะทำให้การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณนั้น ได้เป็นไปด้วยความถูกต้องและรัดกุมยิ่ง กระผม จึงขอกราบเรียนเสนอเพื่อขอให้คณะกรรมการได้มีการแก้ไขตามที่ท่านวุฒิสมาชิกบดี จุณยานนท์ ได้กราบเรียนต่อท่านประธานไว้เมื่อสักครู่นี้ ขอขอบพระคุณ

ประธานรัฐสภา : เชิญ

นายเจริญ คันธวงศ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (กรุงเทพมหานคร) :
ท่านประธานรัฐสภาที่เคารพ กระผม นายเจริญ คันธวงศ์ ส.ส. กรุงเทพมหานคร พรรคประชาธิปัตย์ ในฐานะเป็นสมาชิกรัฐสภา กระผมขออนุญาตอภิปรายในมาตรา ๑๕๐ เพราะว่า ในขณะนี้ก็ได้มีการแก้ไขกันจากเดิมนั้นว่า ให้พิจารณาให้เสร็จภายใน ๘๐ วันนับแต่วันที่ร่างนี้มาถึงสภาผู้แทนราษฎร

เมื่อกรมการธิการขอแก้ไขเปลี่ยนไปว่า เป็น ๕๐ นับแต่วันที่รับในวาระแรก
 กระผมคิดว่า หลังจากการที่ฟังอภิปรายทั้ง ๒ ฝ่ายแล้วก็ได้มีการคุยกันกับท่าน
 ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณซึ่งท่านเป็นวุฒิสมาชิกด้วย ก็ได้หารือกับท่านรอง
 ประธานกรมการธิการร่างรัฐธรรมนูญด้วย แล้วก็พยายามติดต่อท่านประธาน
 เอง ก็บังเอิญไม่พบกับท่าน กระผมก็เลยคิดว่าอะไรที่จะเป็นประโยชน์ต่อ
 ประชาชนมากที่สุดที่จะพอปฏิบัติได้ แล้วก็ปรึกษากันว่าถ้าคุณนี่มานั่งคิดว่า ถ้า
 หากว่าใช้ ๑๒๐ วัน นับแต่วันร่างมาถึงแล้ว กระผมคิดว่าคงจะใช้เวลานาน
 เกินไป แม้นอนการพิจารณากฎหมายฉบับนี้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรทุกท่านนั้น
 ให้ความสนใจเป็นพิเศษ แล้วก็อยากจะมีส่วนร่วมเป็นอย่างมาก แล้วในขณะ
 เดียวกันก็มีความจำเป็นจะต้องพิจารณาในชั้นกรมการธิการ แต่ถ้าหากว่ามาก
 เกินไปแล้วก็อาจจะทำให้แผนงานต่าง ๆ นั้นอาจจะช้าและคลาดเคลื่อน ไม่
 แม่นยำ อันจะเป็นผลเสียหายต่อประเทศ กระผมได้หารือกับท่านผู้อำนวยการ
 สำนักงานงบประมาณ ซึ่งเป็นวุฒิสมาชิกนั้น ท่านคิดว่าระหว่างช่วงเวลา ๑๐๐ วัน
 ถึง ๑๐๕ วันนับแต่วันที่ร่างนี้มาถึงสภาผู้แทนราษฎรแล้วก็จะเหมาะสม กระผม
 ก็ใคร่จะขอหารือกับท่านสมาชิกทุกท่านที่เคารพและท่านกรมการธิการว่า ขอ
 เป็น ๑๐๐ วัน นับแต่วันที่ร่างนี้มาถึงสภาผู้แทนราษฎร ถ้าจะเป็น ๑๐๕ วันก็
 ไม่ขัดข้องนะครับ ขอหารืออย่างนั้น

ประธานรัฐสภา : ท่านปัญจะยังค้างอยู่

นายปัญจะ เกสรทอง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (เพชรบูรณ์) :
 ท่านประธานที่เคารพ กระผมเป็นคนมีเหตุผล ไม่คือดิ่ง แต่กระผมขอประธาน
 กราบเรียนว่า เราทำไมเอาระยะเวลามานับที่ดั่ง เราทำไมไม่เอายอด
 เงินงบประมาณแผ่นดินละครบเป็นที่ตั้ง กระผมประธานกราบเรียนแล้วว่า
 รัฐธรรมนูญฉบับนี้เดิมตั้งแต่ปี ๒๕๒๑ แล้วมา ใช้ปี ๒๕๒๒ งบประมาณในปีนั้น
 ท่านประธาน มี ๕๖,๐๐๐ ล้านบาท เราใช้ ๕๐ วัน นับตั้งแต่วันส่งมาถึงสภา

ก็ไม่มีปัญหาแต่เดี๋ยวนี้เพิ่มงบประมาณเข้ามาถึง ๑๑๕,๐๐๐ ล้านบาท และขอ
 ประทานกรรมาธิการว่าปีหน้าต้องล้าน ๆ แล้ว และท่านจะให้ระยะเวลาใน
 การพิจารณา ๖๐ วัน เพิ่มมาอีกเมื่อก็ ๑๐๕ วัน ซึ่งท่านวุฒิสมาชิกบัตตี้ ก็ต่อ
 รองกับผมตั้งแต่เมื่อที่แล้ว ก็เพิ่มมาอีก ๑๕ วันกับขอลงเงินงบประมาณท่านต้อง
 คู่กัน ว่าเงินล้าน ๆ เพิ่มมาอีก ๑๕ วัน เรื่องนี้เป็นเรื่องผลประโยชน์ของ
 ประชาชน ไม่ใช่เป็นเรื่องซึ่งรัฐบาลจะต้องการงบประมาณไปใช้อย่าง
 รวดเร็ว อย่างสิ้นว่าพระราชบัญญัติงบประมาณมีข้อบกพร่อง ถ้าพิจารณาไม่เสร็จ
 หรือประกาศใช้เกินไปก็ใช้งบประมาณเก่าไปพลาง ๆ ก่อนก็ไม่ได้เสียหาย
 เพราะฉะนั้น การพิจารณางบประมาณนั้นผมอยากให้หยุดเงินถึงแม้กระผมก็
 แปลกใจเหมือนกัน ท่านหนึ่งก็ ๑๐๐ วัน ท่านหนึ่งบอกเอา ๑๐๕ วัน ก็ ๑๐๕
 วัน กระผมอยากให้หลักการครบท่านประธาน เราจะมองเห็นว่าความสำคัญ
 ของงบประมาณนั้น เป็นหัวใจของการบริหารประเทศ เราก็จะต้องดูราย
 ละเอียดในฐานะเป็นกรรมาธิการ ไม่ใช่รวก ๆ หรือมอบหมายให้เขาไป
 ดำเนินการแล้วก็ไปในนามกรรมาธิการอะไรต่าง ๆ นานาเหล่านี้เพราะ
 ฉะนั้นกระผมก็ไม่อยากจะพูดอะไรให้อึดยว เพราะแปรญัตติในวาระ ๒ นี้ไม่
 ต้องพูดเหมือนวาระ ๑ หรือครบ ผมก็เอาละครบไม่ดิ่งคั้น เมื่อท่านจะเอา
 ๑๐๕ วัน ก็ ๑๐๕ วัน ก็เอาตามท่านวุฒิสมาชิกบัตตี้นั่นละครบที่ต่อรองกระผม
 เมื่อที่บอก ๑๐๕ วัน กระผมก็ไม่ว่า ผมไม่ขัดข้อง ผมขอถอนของผมในมาตรา
 ๑๕๐ ออก ขอขอบคุณครับ

ประธานรัฐสภา : ขอบคุณมากครับ ท่านประธานกรรมาธิการ
 นายประจวบ ไชยสาส์น (ประธานคณะกรรมาธิการ) :
 กราบเรียนท่านประธานรัฐสภาที่เคารพ ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ กระผม
 ประจวบ ไชยสาส์น สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดอุตรดิตถ์ ในฐานะ
 ประธานกรรมาธิการสมาชิกรัฐสภา ก่อนอื่นต้องขออนุญาตท่านประธานกรร
 มาธิการผู้ทรงเกียรติจากจังหวัดเพชรบูรณ์ ด้วยความรับผิดชอบและความคิด

พลาดที่ท่านได้ต่อนั้นกระผมขอรับคิดว่า เป็นการพิมพ์ที่ผิดพลาด เมื่อสักครู่นี้ผมได้สำนึกว่าท่านจะต้องทำหน้าที่ให้เจ้าหน้าที่ไปตามท่านว่ามาตรานี้ก็กำลังจะถึงแล้วจึงขอประทานอภัยไว้ที่นี่ด้วย ท่านประธานที่เคารพ ในมาตรานี้ซึ่งคณะกรรมการได้ตระหนักถึงความสำคัญของภาระหน้าที่ของท่านสมาชิก ที่ไปทำหน้าที่กรรมการและสมาชิกทั้งสองสภา ในการที่จะควบคุมการใช้จ่ายเงินงบประมาณของรัฐบาลให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ดังนั้นการพิจารณาในช่วงเดียวกันนั้น กระผมเองได้รับมอบหมายจากสภาแห่งนี้ให้ไปทำหน้าที่กรรมการงบประมาณด้วย ได้ติดต่อประสานงานพูดคุยกันเอาทั้งทางเทคนิคแล้วก็ความเป็นไปได้ และความเหมาะสมเพื่อที่จะหาความเหมาะสมออกมาขยายออกให้พอเหมาะ พอควรกับกาลเวลาและปริมาณเม็ดเงินที่เพิ่มขึ้นตั้งที่ท่านผู้สวณค่าแปรรูปดีแห่งจังหวัดเพชรบูรณ์ได้กล่าวมาแล้ว กระผมเองก็ได้ปรึกษารือหรือทั้งทางฝ่ายเทคนิคและฝ่ายบริหารที่เป็นรัฐมนตรีและเป็นผู้อำนวยความสะดวกสำนักงานก็ตาม ก็ออกมาว่ากรรมการได้เห็นว่ามันตั้งแต่วันที่รับหลักการไป ๕๐ วันนั้น น่าจะมีความเหมาะสม แต่เมื่อครั้งได้มีการทบทวนแนวความคิดว่า จากกรณีที่กรรมการพิจารณาว่าจะไปถึงก็คงจะเป็นขั้นตอนของท่านประธานที่จะบรรจุระเบียบวาระเป็นเรื่องของรัฐบาลที่จะพิจารณาเพราะฉะนั้น บวกลบคูณหารแล้วความยืดหยุ่นตรงนี้ก็คงจะมีเวลาเพิ่มขึ้นกว่าเดิมที่เราเคยมีมาในหลักการก็คือ ๕๐ วันนับแต่วันที่ร่างพระราชบัญญัติมาถึงสภา ฉะนั้นท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติได้อภิปรายแล้วก็เห็นพ้องต้องกันในประเด็นนี้ว่าขอยืดหลักการเดิม แต่ขยายเวลาจาก ๕๐ วัน เป็น ๑๐๕ วัน ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติครับ ถ้าหากท่านจะมีเวลาในการศึกษาข้อสังเกตของกรรมการงบประมาณปีนี้ จะได้เห็นว่าการพิจารณาร่างงบประมาณนั้นมีความสำคัญเข้าใจในปัญหา ได้ตั้งข้อสังเกตไว้ให้สภาทั้งสองกรรมการสามัญทุกคณะ น่าจะได้ทำงานได้แล้วเพียงเท่านี้เลยก็ว่าได้

งบประมาณ กรรมการติดตามงบประมาณน่าจะได้ทำงานในการที่จะติดตามดูว่าการใช้จ่ายเงินงบประมาณเป็นอย่างไร กรรมการติดตามมติของสภาก็ น่าจะได้ติดตามทำงานว่าได้ทำงานไปถึงไหน แล้วรวบรวมรายงานนั้นมายังสภาผู้แทนราษฎรหรือวุฒิสภา ผู้ที่จะไปเป็นกรรมการนั้นก็จะมีข้อมูลในการซักถามงบประมาณเพื่อไปให้เสียเวลาในการพิจารณาของพวกเราในชั้นกรรมการ ดังนั้นกรรมการด้วยความยินดีรับท่านประธาน กรรมการยินดีให้ไปทำตามหลักการเดิม แล้วยินดีที่จะขยายเวลาจาก ๕๐ วัน ตามหลักเดิมนั้นเป็น ๑๐๕ วัน ไม่คิดใจครับ

ประธานรัฐสภา : ท่านผู้แปรญัตติตอนแล้ว คณะกรรมการก็ยอมแก้ไขตาม ๑๐๕ วัน มาตรานี้ผ่านไปได้ เชิญ มาตรา ๑๕๑

นายบุรีรักษ์ นามวัฒน์ (รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ปฏิบัติหน้าที่แทนเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : มาตรา ๑๕๑ ไม่มีการแก้ไข มีผู้ขอสงวนคำแปรญัตติ

ประธานรัฐสภา : ผู้สงวนไม่อยู่ ไม่คิดใจผ่านไปเลย

นายบุรีรักษ์ นามวัฒน์ (รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ปฏิบัติหน้าที่แทนเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : มาตรา ๑๕๒ ไม่มีการแก้ไข มีผู้ขอสงวนคำแปรญัตติ

ประธานรัฐสภา : ไม่คิดใจ ต่อไป

นายบุรีรักษ์ นามวัฒน์ (รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ปฏิบัติหน้าที่แทนเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : มาตรา ๑๕๓ มีการแก้ไข มีผู้ขอสงวนคำแปรญัตติ

ประธานรัฐสภา : ผ่านครับ

นายบุรีรักษ์ นามวัฒน์ (รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ปฏิบัติหน้าที่แทนเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : มาตรา ๑๕๔ มีการแก้ไข

ประธานรัฐสภา : เชิญครับ

นายอดิศร เพียงเกษ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (ขอนแก่น) :
ประธานรัฐสภาที่เคารพ กระผม อดิศร เพียงเกษ ส.ส. ขอนแก่น ในฐานะ
สมาชิกรัฐสภา เมื่อที่ผมขมมือ มาตรา ๑๕๓ ไม่ทัน

ประธานรัฐสภา : เอามาตรา ๑๕๔ แล้วกัน

นายอดิศร เพียงเกษ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (ขอนแก่น) :
ขออนุญาตอภิปราย ๑๕๓ ได้ไหมครับ เพราะว่าเป็นเรื่องหลักการที่ว่า วุฒิสมาชิกอื่นจะติดตามได้หรือไม่

ประธานรัฐสภา : ได้ครับ

นายอดิศร เพียงเกษ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (ขอนแก่น) :
ผมขออภิปรายสั้น ๆ ไม่อยากยกความเห็นเก่า ๆ มา โดยหลักการแล้ว ผม
ยังยืนยันว่า วุฒิสภานั้นคือสภาถ่วงดุล แต่ผมไปพยายามค้นคว้าอำนาจของ
วุฒิสมาชิกตามกฎหมายรัฐธรรมนูญฉบับต่าง ๆ ๒๕๖๕ ยังไม่มี ๒๕๖๕ ๒ ฉบับ
ไม่มี ๒๕๔๘ ก็มีสิทธิตั้งกระทู้ถามเกือบทั้งหมด ซึ่งผมเรียนกฎหมายรัฐธรรมนูญ
ผมก็ไม่เห็นด้วย เพราะที่ไปที่มาของวุฒิสมาชิกนั้นไม่ได้ผ่านการเลือกตั้ง ผม
ไม่อยากพูดกระทบกระเทือน เป็นไปได้ไหมครับว่า เอาเฉพาะท่านถ่วงดุล
กฎหมายเฉย ๆ เมื่อเป็นข้าราชการเป็นวุฒิสมาชิกด้วย เป็นปลัดกระทรวง
ด้วย บางทีเป็นอธิบดีด้วย แล้วก็ยื่นกระทู้ถามรัฐมนตรีตัวเอง เวลาประชุม
อธิบดีจะมองหน้ากันอย่างไร ผมคิดว่าน่าจะให้เฉพาะเป็นอำนาจของสภา
ผู้แทนราษฎร เสียเพราะปีมีปี ๒๕๓๑) แล้วครับ วุฒิสมาชิกบางคน ผมเชื่อมั่นว่า
มีผู้ทรงคุณวุฒิมีความรู้ความสามารถ แต่ในตรงนี้อะยากให้อำนาจของประชาชน
ไม่อยากจะให้คนที่ไม่ได้ผ่านตรงนั้นมา มาใช้อำนาจเหมือนกับสภาผู้แทนราษฎร
ผมจึงอยากให้ทางคณะกรรมการปรดพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง และอยากทราบ
ความเห็นของทางกรรมาธิการ ทำไม่ต้องให้วุฒิสมาชิกอื่นจะติดตาม ได้ด้วย
ผมอยากให้ทางกรรมาธิการตอบด้วยครับ

ประธานรัฐสภา : แปรญัตติไม่มีใครพูดหรือทักท้วง มีท่านถาม
กรรมาธิการจะขอมใหม่ครับ ตักวุฒิสมาชิกออกไป เชิญครับ ท่านไพศาล

นายไพศาล กุศลชัยวิสัย (กรรมาธิการ) : กราบเรียนท่าน
ประธานที่เคารพ และท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ กระผม ไพศาล รองประธาน
คณะกรรมการ กราบเรียนอย่างนี้ว่า ถ้าหากว่าท่านผู้มีเกียรติได้พิจารณา
มาตราต่าง ๆ ที่ผ่านมาก็จะเห็นว่ามีความตราที่สำคัญอยู่ ๒ มาตราที่เป็นหลักก็
คือว่า ที่นอกของท่านสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภาเป็นผู้แทนปวง
ชนชาวไทย แล้วก็นำมาตรา ๑๕๒ นี้เองก็บอกว่า ทั้งวุฒิสมาชิกและสภา
ผู้แทนราษฎรมีอำนาจหน้าที่ในการควบคุมการบริหารราชการแผ่นดิน เพราะ
ฉะนั้นในเรื่องนี้เอง ที่เป็นหลักว่าทางวุฒิสภาก็สมควรที่จะได้มีโอกาสที่จะตั้ง
กระทู้ถามเพื่อประโยชน์ของการบริหารราชการแผ่นดิน ไม่ใช่เพื่อที่จะมา
ซักไซ้ไล่เลียงรัฐมนตรีแต่ประการใด เพราะฉะนั้นทางวุฒิสภาเองก็กราบ
เรียนด้วยความเคารพ ไม่ได้มีความมุ่งหมายว่าอยากจะมีอำนาจอะไรออก
ครับ เพียงแต่ว่า เพื่อจะให้ประโยชน์ของบ้านเมืองของเราดำเนินไปให้เป็น
ประโยชน์ต่อประชาชนให้มากที่สุด เพราะฉะนั้นถ้าหากว่าเราได้มีโอกาสช่วย
กัน แม้ว่าจะจะเป็นฝ่ายที่มาจากต่างต่าง รัฐธรรมนูญนี้ก็ถือว่าเป็นผู้แทน
ปวงชนชาวไทยเช่นกันแต่อย่างใดก็ดี ความแตกต่างที่มีอยู่ในมาตรานี้ก็จะ
เห็นอยู่ในวรรคที่ได้เพิ่มเติมเข้ามา ก็คือว่า เวลารัฐมนตรีท่านจะตอบกระทู้
นั้นก็ให้เพียงตอบในราชกิจจานุเบกษา ไม่จำเป็นที่จะต้องตอบในที่ประชุม
รัฐสภา ขอบพระคุณครับ

ประธานรัฐสภา : ก็เป็นอันว่ากรรมาธิการไม่แก่นะครับก็เป็น
ไปตามนั้น เชิญครับ มาตรา ๑๕๔

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน-
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : มาตรา ๑๕๔ มีการแก้ไข

ประธานรัฐสภา : ไม่มีใครอภิปราย

นายพินิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน-
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : มาตรา ๑๕๕ มีการแก้ไข มาตรา ๑๕๖
มีการแก้ไขมีผู้แปรญัตติของสงวน มาตรา ๑๕๖) มีการแก้ไข มีผู้แปรญัตติ
ของสงวนมาตรา ๑๕๖ คณะกรรมาธิการตัดออก มาตรา ๑๕๕ มีการแก้ไข
ส่วนที่ ๕ การประชุมร่วมกันของรัฐสภา ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๑๖๐ มี
การแก้ไขมีกรรมาธิการและผู้แปรญัตติของสงวน มาตรา ๑๖๑ มีการแก้ไข
มาตรา ๑๖๒ มีการแก้ไข มีผู้แปรญัตติของสงวน

ประธานรัฐสภา : เชิญครับ คุณเรวัต

นายเรวัต สิริบุญกุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (กาญจนบุรี) :
ท่านประธานที่เคารพ กระผม นายเรวัต สิริบุญกุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
จังหวัดกาญจนบุรี พรรคชาติไทย ในฐานะสมาชิกรัฐสภา ท่านประธานครับ
ในมาตรา ๑๖๒ ทวิ ซึ่งคณะกรรมการได้เพิ่มเติมขึ้นมาใหม่

ประธานรัฐสภา : มาตรา ๑๖๒ นะครับ

นายพินิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน-
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : มาตรา ๑๖๒ ทวิ คณะกรรมาธิการเพิ่ม
ขึ้นใหม่ มีผู้แปรญัตติของสงวน

ประธานรัฐสภา : เชิญครับ คุณเรวัต

นายเรวัต สิริบุญกุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (กาญจนบุรี) :
ท่านประธานที่เคารพ กระผม นายเรวัต สิริบุญกุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
จังหวัดกาญจนบุรี พรรคชาติไทย ในฐานะสมาชิกรัฐสภา ในมาตรา ๑๖๒ ทวิ
ซึ่งคณะกรรมการได้เพิ่มเติมขึ้นมาใหม่นั้น โดยให้มีผู้ตรวจการรัฐสภาคน
หนึ่งซึ่งพระมหากษัตริย์ทรงแต่งตั้งตามคำแนะนำของรัฐสภา ให้ประธานสภา
เป็นผู้ลงนามรับสนองพระบรมราชโองการแต่งตั้งผู้ตรวจการรัฐสภา หลักเกณฑ์

วิธีการแต่งตั้ง การถอดถอน และอำนาจหน้าที่ให้เป็นไปตามที่กฎหมายบัญญัติ
 กระผม อยากจะกราบเรียนถามท่านกรรมการสักนิดว่า ถ้าเดิมมาครั้งนี้
 รัฐสภานั้นจะได้ประโยชน์อะไร และก็เป็นประโยชน์ที่จะให้สมาชิกรัฐสภานั้น
 มีตรงไหนบ้าง แล้วก็เจตนาของกรรมการจะมาตรวจอะไร จะมาตรวจ
 สภาผู้แทนราษฎร ตรวจวุฒิสภา จริง ๆ แล้วในด้านของสภาผู้แทนราษฎรนั้น
 ก็มีกรรมการกิจการสภาอยู่แล้ว ถ้าตั้งขึ้นมาอย่างนี้ ก็ไม่มีอำนาจเหนือ
 กรรมการทุกคณะ แล้วการแต่งตั้งนี้ เป็นการแนะนำของสภาผู้แทนราษฎร
 กับวุฒิสภา ถ้าจะเอาเข้ามาทั้ง ๒ สภา จะไปแนะนำกันอย่างไร เพราะใน
 รัฐสภานั้น ในมาตรา ๑๖๐ ก็ไม่มีระเบียบวาระที่จะพูดในเรื่องนี้ คนใดคน
 หนึ่งมาเสนอที่สภาผู้แทนราษฎร แนะนำไป เสนอที่วุฒิสภา แนะนำไป แล้วจะ
 สับสนไหมครับ เพราะฉะนั้นกระผมจึงอยากจะกราบเรียนว่า จริง ๆ แล้ว
 ถ้าเป็นประโยชน์กระผมก็ไม่ขัดข้อง เห็นด้วย แต่โดยหลักประชาธิปไตยนั้น
 โดยปกติแล้ว ผมเองก็ไม่ทราบว่าคณะกรรมการจะมองเห็นอย่างไรว่าเอา
 บุคคลภายนอกมาดูแลผู้ที่ได้รับการเลือกตั้งมาจากประชาชน ผมเองไม่เข้าใจ
 จริง ๆ ก็อยากจะกราบเรียนถามด้วยว่า ถ้าเป็นอย่างนี้ จะเป็นประโยชน์
 ตรงไหน จะได้ประโยชน์อะไรให้กับรัฐสภาบ้าง กรุณาตอบด้วยครับ

ประธานรัฐสภา : เชิญครับ

นายชินวรณ์ บุญเกียรติ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (นครศรี-
 ธรรมราช) : ท่านประธานรัฐสภาที่เคารพ กระผม ชินวรณ์ บุญเกียรติ
 สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์ จากนครศรีธรรมราช ในฐานะ
 สมาชิกรัฐสภา กระผมต้องขอชมเชยคณะกรรมการที่ได้มีบทบัญญัติเพิ่มใน
 มาตรา ๑๖๒ ทวิ เกี่ยวกับผู้ตรวจการรัฐสภา ซึ่งได้บัญญัติเอาไว้ว่า
 มาตรา ๑๖๒ ทวิ พระมหากษัตริย์ทรงแต่งตั้งผู้ตรวจการรัฐสภา มีจำนวนไม่
 เกินห้าคนตามมติของรัฐสภา และให้ประธานรัฐสภาเป็นผู้ลงนามรับสนอง

พระบรมราชโองการแต่งตั้งผู้ตรวจการรัฐสภา คุณสมบัติหลักเกณฑ์ วิธีการ แต่งตั้ง การถอดถอนและอำนาจหน้าที่ให้เป็นไปตามที่กฎหมายบัญญัติ ท่านประธานรัฐสภาที่เคารพ ที่กระผมจะต้องขอขอบคุณก็เพราะผมคิดว่าเป็นเจตนารมณ์ของกรมการที่ต้องการให้รัฐสภาแห่งนี้ได้ใช้อำนาจนิติบัญญัติให้มีความเข้มแข็งมากขึ้น เป็นที่ยอมรับกันว่าผู้ตรวจการรัฐสภาหรือที่เราเรียกกันในหลักวิชาการว่า ออมบุดสแมน (Ombudsman) นั้นเป็นองค์กรที่ไม่ใช้องค์กรอำนาจประชาธิปไตย แต่เป็นองค์กรที่เข้ามาเสริมสร้างการใช้อำนาจนิติบัญญัติของฝ่ายรัฐสภาให้มีความเข้มแข็งในการรักษาความเป็นธรรม รักษาความชอบธรรมให้เกิดขึ้นในระบบมากยิ่งขึ้น ผมอยากจะกราบเรียนท่านประธานด้วยความเคารพว่า โดยหลักการอันนี้คงจะไม่เหมือนกับที่เพื่อนสมาชิกได้กล่าวไปเมื่อสักครู่ว่า ผู้ตรวจการรัฐสภานั้น มีหน้าที่ในการที่จะมาตรวจสอบการรัฐสภา แต่ผมมีความเข้าใจว่าด้วยเจตนารมณ์ในตรงนี้ก็เนื่องจากว่าต้องการที่จะให้อำนาจของฝ่ายนิติบัญญัตินั้น มีองค์กรในการใช้อำนาจที่จะดูแล หรือควบคุมฝ่ายบริหารและฝ่ายปกครองเพื่อให้เกิดความถูกต้อง เกิดความเหมาะสมมากยิ่งขึ้น ทั้งนี้ก็เพราะว่าในทางกลไกทางด้านการบริหาร ในระบอบประชาธิปไตยที่มีพระมหากษัตริย์เป็นประมุข ของเรานั้นเป็นที่ยอมรับกันว่าในระยะเวลาที่ผ่านมา อันอาจบริหารมีผลกระทบต่อพี่น้องประชาชนค่อนข้างมาก ในช่วงระยะเวลา ๖๐ ปีในการหยั่งรากในระบอบประชาธิปไตยถึงแม้เราจะพูดว่า ประชาธิปไตยนั้นอำนาจเป็นของประชาชน โดยประชาชน เพื่อประชาชนก็จริงอยู่ครับท่านประธาน แต่ว่ากลไกของฝ่ายบริหารนั้น เป็นกลไกที่ควบคุมดูแลปกครองพี่น้องประชาชนทั่วประเทศ ผลกระทบที่เกิดขึ้นจากตรงนี้เรามีองค์กรอื่น ๆ อีกหลายองค์กรที่เข้ามาช่วยในการควบคุมดูแลให้เกิดความบริสุทธิ์ยุติธรรม ให้เกิดความ เป็นธรรมในสังคม ยกตัวอย่าง เช่นองค์กร ป.ป.ป. ก็มีหน้าที่ในการที่จะมาสอดส่อง การปฏิบัติราชการประพฤติกมิชอบในวง

ราชการ ก็ถือว่ามันเป็นองค์กรหนึ่งที่จะเข้ามาดูแลในส่วนของการปฏิบัติของหมู่บ้านราชการ ซึ่งเป็นกลไกของรัฐที่มีผลต่อผลได้ผลเสียของพี่น้องประชาชน มีผลต่อภาระที่จะต้องไปดูแลการบริการของพี่น้องประชาชน ให้เกิดความบริสุทธิ์ยุติธรรมไม่ให้เกิดการฉ้อราษฎร์และบังหลวง ตรงนั้นก็ประเด็นอีกประเด็นหนึ่ง องค์กรอีกองค์กรหนึ่งที่เราได้พูดถึงกันมากในขณะนี้ โดยเฉพาะรัฐธรรมนูญฉบับที่มีแก้ไขนี้ก็ได้รับบัญญัติเอาไว้ นั่นก็คือเรื่องศาลปกครองท่านประธานที่เคารพ ในเรื่องของศาลปกครองอาจจะมีข้อจำกัดในเรื่องของการที่จะต้องดำเนินการตามระเบียบและวิธีการแห่งศาลปกครอง ซึ่งเป็นเรื่องของบทบาท ของการใช้อำนาจหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ของรัฐที่กระทำต่อพี่น้องประชาชนตามเงื่อนไขอำนาจของกฎหมาย พี่น้องประชาชนที่จะต้องถูกรอนสิทธิ โดยการกระทำของข้าราชการในส่วนนี้ก็มีสิทธิที่จะนำเรื่องขึ้นสู่ศาลปกครองเพื่อที่จะพิจารณาได้ แต่ในกรณีที่ผมอยากจะกราบเรียนท่านประธานก็คือว่า ในกรณีที่ฝ่ายบริหารหรือฝ่ายที่ใช้อำนาจของกฎหมายไปดำเนินการต่อพี่น้องประชาชนและไม่เข้าหลักเกณฑ์ดังกรณีที่ผมกราบเรียนแล้ว ผมถามว่าในขณะที่จะให้พี่น้องประชาชนไปฟ้องที่ตรงไหน จะให้พี่น้องประชาชนมีกลไกอะไรเข้ามารองรับ ในการที่จะได้รับความเป็นธรรมจากการดำเนินการของฝ่ายบริหารหรือของรัฐ รัฐนั้นเกิดจากสัญญาประชาคมที่พี่น้องประชาชนมอบให้โดยการผ่านตัวแทนผ่านระบบรัฐสภา แน่แน่นอนที่สุดถ้าผู้บริหารผู้ปกครองมีความเป็นธรรม มีคุณธรรม ปัญหาไม่เกิดขึ้น แต่การบริหารนั้นเป็นเรื่องของคน แน่แน่นอนที่สุดว่าความบกพร่อง ความไม่เหมาะสมที่ย่อมที่จะต้องเกิดขึ้น ถ้าหากว่าเรามีกลไกผู้ตรวจการรัฐสภา และได้บัญญัติเอาไว้ในกฎหมายรัฐธรรมนูญ ผมคิดว่าจะเป็นกลไกอีกกลไกหนึ่ง ที่จะได้สำรวจความบกพร่อง หรือแก้ไขความบกพร่องปรับปรุง ในส่วนที่จะให้มีประสิทธิภาพในการบริหารงาน เพื่อประโยชน์ของพี่น้องประชาชนมากยิ่งขึ้น ผมอยากเรียนด้วยความเคารพอีกนิดหนึ่งว่า

ผมคิดว่าผู้ตรวจการรัฐสภานั้น เป็นองค์กรสำคัญที่สังกัดอยู่กับฝ่ายนิติบัญญัตินั้น มีลักษณะค่อนข้างจะรวดเร็วในการที่จะเข้าไปสู่การแก้ปัญหามากยิ่งขึ้น เพราะองค์กรของฝ่ายนิติบัญญัตินั้น เป็นผู้ที่จะต้องรับผิดชอบต่อน้องประชาชน โดยเฉพาะสมาชิกสภาแห่งนี้ ถือว่าเป็นฐานของตัวแทนปวงชนชาวไทยทั้งโดยนิตินัยที่จะต้องรับผิดชอบโดยกฎหมาย ทั้งโดยพฤตินัยที่เกิดความรู้สึกว่าพวกเราทั้งหลายนั้น ได้รับมอบอำนาจจากพี่น้องประชาชน เป็นคนของประชาชน เพราะฉะนั้นเมื่อเกิดปัญหาในความบกพร่องในการบริหารราชการของรัฐของฝ่ายบริหารก็ย่อมสามารถที่จะบังคับ หรือเขี้ยวขาให้กับพี่น้องประชาชนให้เกิดการแก้ปัญหาทันท่วงที ให้เกิดการแก้ปัญหากับพี่น้องประชาชนโดยวิธีการที่ถูกต้อง โดยทั้งหลักรัฐศาสตร์และหลักนิติศาสตร์ ผมคิดว่ากลไกตัวนี้จะ เป็นกลไกในการส่งเสริมการปกครอง ในระบอบประชาธิปไตยของเราให้มีความเข้มแข็งมากยิ่งขึ้น ผมจึงขอแสดงความเห็นด้วยกับคณะกรรมการให้ปรากฏไว้ในบันทึกการประชุม ผมเชื่อมั่นว่าองค์กรเหล่านี้ที่ผมได้กราบเรียนมาทั้งหมดเป็นองค์กรในการที่จะพัฒนาและเสริมสร้างระบอบประชาธิปไตยของเราให้มีความมั่นคงสมบูรณ์มากยิ่งขึ้น ขอขอบคุณครับ

(การประชุมดำเนินมาถึงตอนนี้ ศาสตราจารย์มารุต บุญนาค ประธานรัฐสภา ได้ลงจากบัลลังก์ โดยมอบให้นายมีชัย ฤชุพันธุ์ รองประธานรัฐสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานรัฐสภา : เชิญคุณสุวโรช

นายสุวโรช ทะลัง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (ชุมพร) :
กราบเรียนท่านประธานรัฐสภาที่เคารพ ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ กระผม นายสุวโรช ทะลัง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดชุมพร พรรคประชาธิปัตย์ ในฐานะสมาชิกสภาและต่อกรณีในมาตรา ๑๖๒ ทวิ ซึ่งทางกรมการได้เพิ่มเติมขึ้นมาเป็นมาตราใหม่นั้น กระผมเองก็เป็นผู้หนึ่งที่ขอแสดงความชื่นชมยินดีต่อคณะกรรมการชุดนี้ที่ได้เห็นถึงกระบวนการของฝ่ายนิติบัญญัติที่จะ

เข้าไปตรวจสอบ ในกรณีที่มีการร้องเรียนถึงการบริหารราชการแผ่นดิน หรือ การบริหารเม็ดเงินงบประมาณ ของฝ่ายบริหาร ซึ่งเป็น เรื่องปกติของการ ปกครองในระบอบประชาธิปไตย ซึ่งเราพูดอยู่เสมอว่าการปกครองในระบอบ ประชาธิปไตยนั้นเป็นการปกครองของประชาชน โดยประชาชน และเพื่อ ประชาชน แต่กระบวนการต่าง ๆ ในการตรวจสอบการบริหารก็ดี การใช้จ่าย เม็ดเงินงบประมาณก็ดีนั้น เป็นสิ่งที่เราซึ่งสมาชิกรัฐสภาส่วนใหญ่ก็จะต้อง หยิบยกและที่มาพูดกันอยู่เสมอในการประชุมของสมาชิกรัฐสภาตลอดเวลา ไม่ ว่าจะเป็นการประชุมของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรก็ดี หรือไม่ว่าจะเป็นการประชุมของ สมาชิกวุฒิสภาที่ดี ซึ่งตรงนั้นสมาชิกรัฐสภาทุกท่านก็ล้วนแล้วแต่มี เจตนารมณ์อย่างชัดเจนว่า ต้องการที่จะให้มีการใช้จ่ายเม็ดเงินงบประมาณ และควบคุมการบริหารของฝ่ายบริหาร ให้มากที่สุดเท่าที่จะมาก ทั้งนี้ก็เพื่อที่ จะสร้างความมั่นคงของระบอบประชาธิปไตยให้ยืนยาวถาวรคู่กับประเทศไทย ต่อไป ซึ่งตรงนี้ก็กระผมเองก็ เป็นผู้หนึ่งที่ได้ขอแปรญัตติ และก็ขอสงวนคำแปร ญัตติ ในหมวดที่เกี่ยวกับการให้มีผู้ตรวจการรัฐสภา แต่ของกระผมเองนั้นใน มาตรา ๑๖๒ ทวิ ผมได้ขอแปรญัตติว่า ให้มีผู้ตรวจการรัฐสภาคนหนึ่งซึ่ง พระมหากษัตริย์ทรงแต่งตั้งตามคำแนะนำของรัฐสภา ให้ประธานรัฐสภาเป็นผู้ ลงนามรับสนองพระบรมราชโองการแต่งตั้งผู้ตรวจการรัฐสภา ให้ผู้ตรวจการ รัฐสภามีผู้ช่วยและเจ้าหน้าที่ตามความจำเป็น และให้รัฐสภาจัดให้มีสำนักงาน และจัดสรรงบประมาณให้ตามความจำเป็น ตามที่ผู้ตรวจการรัฐสภาร้องขอ และวรรคสี่ การแต่งตั้งและถอดถอนผู้ช่วยผู้ตรวจการรัฐสภาให้เป็นไปตามที่ ผู้ตรวจการรัฐสภากำหนด ท่านประธานที่เคารพ จะเห็นได้ว่าเกี่ยวกับรายละเอียดของผู้ตรวจการรัฐสภาตามมาตรา ๑๖๒ ทวิ ที่ผมได้ขอแปรญัตติไว้ นั้นผมระบุเพียงแค่ว่ามีคนเดียว และก็มืองค์กร ต่อมาก็คือมีผู้ช่วยผู้ตรวจการ รัฐสภา นั่นก็คือสิ่งที่ผมคิดว่าอยากที่จะให้มีลักษณะดังกล่าวนี้ก็ได้กระจัดกระจาย

ลงไปสู่ภูมิภาคและชนบทให้มากที่สุด แต่ในร่างที่ทางกรรมาธิการได้ขอเพิ่ม
 เดิมขึ้นมาในมาตรา ๑๖๒ ใหม่นั้น ได้มีการระบุจำนวนของผู้ตรวจการรัฐสภา
 ว่า มีจำนวนไม่เกิน ๕ คนตามมติของรัฐสภา เพราะฉะนั้นในเบื้องต้นคงมี
 ผคมขออนุญาตเรียนถามท่านประธานผ่านไปยังคณะกรรมการว่าท่านมีเหตุผล
 แก้ไขแก้ไขใด ในการที่ได้กำหนดจำนวนของผู้ตรวจการรัฐสภาว่า ต้องมี
 จำนวนไม่เกิน ๕ คนตามมติของรัฐสภานั้น มีที่มา มีคุณสมบัติ มีรายละเอียด
 มีหลักการ เหตุผลในการคัดเลือกของบุคคลทั้ง ๕ คนนั้นแก้ไขอย่างไร
 เพราะในวรรคสองนั้นท่านได้สร้างเงื่อนไขเอาไว้ว่า คุณสมบัติ หลักเกณฑ์
 วิธีการแต่งตั้ง การถอดถอนและอำนาจหน้าที่ให้เป็นไปตามที่กฎหมายบัญญัติ
 ซึ่งตรงนี้ในร่างที่ผคมได้ขอแปรญัตติและสงวนคำแปรญัตติไว้ นั้นผคมได้ระบุนราย
 ละเอียดถึงที่มาของคุณสมบัติของผู้ตรวจการรัฐสภา ไว้ในมาตรา ๑๖๒ ตรี
 วาระการดำรงตำแหน่งของผู้ตรวจการรัฐสภาไว้ ในมาตรา ๑๖๒ จัตวา ว่ามี
 ไม่เกิน ๕ ปี นับตั้งแต่วันที่พระมหากษัตริย์ทรงแต่งตั้ง แล้วก็ได้มีการขอแปร
 ญัตติไว้ ในมาตรา ๑๖๒ ฉ เกี่ยวกับการดำรงตำแหน่งตามวาระของผู้ตรวจการ
 รัฐสภา และในมาตรา ๑๖๒ สัตต เกี่ยวกับอำนาจหน้าที่พิจารณาและการสอบ
 สวหาข้อเท็จจริงตามคำร้องเรียน ซึ่งเป็นการกำหนดกรอบอำนาจหน้าที่ของ
 ผู้ตรวจการรัฐสภา ว่าให้มีอำนาจหน้าที่ ดังมีรายละเอียดคือ ๑. ในกรณีที่มี
 คำร้องเรียนขึ้นมา นั้นจะต้องเป็นเรื่องที่เข้าหน้าที่ของรัฐ ของท้องถิ่น หรือ
 ของรัฐวิสาหกิจไม่ปฏิบัติตามกฎหมาย หรือปฏิบัตินอกเหนืออำนาจหน้าที่ตาม
 กฎหมาย ๒. การกระทำหรือการงดเว้นการกระทำของเจ้าหน้าที่ของรัฐ
 ของท้องถิ่น หรือของรัฐวิสาหกิจ ก่อให้เกิดความเสียหายแก่ผู้ร้องเรียน หรือ
 ประชาชนโดยไม่เป็นธรรม ไม่ว่าการกระทำนั้น เป็นการชอบหรือไม่ชอบด้วย
 อำนาจหน้าที่ก็ตาม ๓. อำนาจหน้าที่อื่นตามที่กฎหมายบัญญัติซึ่งตรงนี้ผคมได้ระบุ
 กรอบอำนาจหน้าที่ของผู้ตรวจการรัฐสภา เพื่อให้เกิดความชัดเจน เหมือนกับ

ที่ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติได้กรุณาเรียนถามท่านประธาน ผ่านไปยังคงคณะกรรมการว่า ผู้ตรวจการรัฐสภานั้นมีกรอบมีอำนาจหน้าที่แค่ไหนเพียงไร ซึ่งตรงนี้ผมก็ได้ระบุในรายละเอียดลงไปในมาตรา ๑๖๒ สัปดาห์ที่แล้ว แต่ก็ไม่ได้รับความกรุณาให้เพิ่มเติม ซึ่งตรงนี้ทางคณะกรรมการก็ได้สร้างเงื่อนไขเอาไว้ว่า ให้เป็นไปตามที่กฎหมายบัญญัติ ซึ่งผมคิดว่าในรายละเอียดทั้งหมดนี้ทางคณะกรรมการ ก็คงจะได้มีโอกาสหยิบยกในร่างที่ผมได้ขอแปรญัตติเอาไปว่า ในกฎหมายรอง ซึ่งเป็นกฎหมายลูกของกฎหมายรัฐธรรมนูญในโอกาสต่อไป เพราะฉะนั้น กิ่งที่ทางคณะกรรมการได้ระบุในรายละเอียดเพิ่มเติมในกรอบของผู้ตรวจการรัฐสภา ทั้งหมดนี้ผมเองก็ขอแสดงความชื่นชมและขอให้การสนับสนุน เรื่องดังกล่าวนี้ และผมก็ขอที่จะไม่ติดใจในการที่จะขอแปรญัตติแล้วก็ขอสงวนคำแปรญัตติในคำสงวนคำแปรญัตติของผม เกี่ยวกับเรื่องผู้ตรวจการรัฐสภาทั้งหมด เพราะว่าทางคณะกรรมการก็ได้หยิบยกเรื่องนี้เอาไว้พูดก่อนข้างจะจัดแจงแล้วขอกราบขอบพระคุณครับท่านประธาน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานรัฐสภา : เชิญกรรมการ

นายนิพนธ์ วิชัยวุฒิสมาชิก (กรรมการ) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ กระผม นิพนธ์ วิชัยวุฒิสมาชิก ส.ส. อ่างทอง พรรคชาติไทย สมาชิกรัฐสภา ในฐานะกรรมการ ผมต้องขอบคุณท่านผู้อภิปรายทั้ง ๒ ท่าน คือท่านชินวรณ์ บุญยเกียรติ และท่านสุวโรช ทะสัง ที่เข้าใจเจตนารมณ์ของกรรมการที่ได้เพิ่มมาตรา ๑๖๒ ทวิ ในส่วนของผู้ตรวจการรัฐสภาขึ้น เจตนารมณ์นั้นก็คงเป็นที่ทราบเป็นที่ยอมรับกันว่า ในการพัฒนาระบบประชาธิปไตยนั้น ผู้ตรวจการรัฐสภานั้นจะมีบทบาทในการที่จะเสริมสร้างความเป็นธรรมให้กับพี่น้องประชาชน โดยเฉพาะอย่างยิ่งผู้แทนราษฎรที่มาจากเลือกตั้งนั้น จะอยู่ในพื้นที่ตลอด ปัญหาต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นระหว่างพี่น้องประชาชนกับข้าราชการ หรือกับระหว่างเอกชนด้วยกันนั้น เป็น

ปัญหาที่บางครั้งอำนาจรัฐไม่สามารถที่จะแก้ไขได้ แต่ทั้งนี้ทั้งนั้นในขณะที่หน้าที่ตั้งกล่าวว่หน้าที่กรรมการแต่ละคณะได้ทำอยู่ก็ยังไม่ใช่เงินนัก แล้วไม่มีกฎหมายรองรับ เราไม่สามารถที่จะดำเนินการเป็นไปตามเป้าหมายได้ในการที่จะช่วยเหลือพี่น้องประชาชนในเรื่องความเป็นธรรม ความถูกต้องทั้งหลาย และปัญหาที่เกิดขึ้น เพราะฉะนั้นการที่มีผู้ตรวจการรัฐสภาขึ้นมา นั้น ก็คงจะเป็นบทบาทหนึ่งของสภาที่จะทำงานในด้านที่จะผดุงความยุติธรรม แล้วก็หาข้อเท็จจริงที่ถูกต้องและเป็นธรรม เราไม่มีอำนาจในการที่จะตัดสินว่าใครผิดใครถูก แต่ข้อมูลทั้งหมดนั้นจะเป็นเครื่องพิสูจน์ว่าความเป็นธรรมที่พี่น้องประชาชนจะได้รับหรือไม่นั้น จากการกระทำของหน่วยงานต่าง ๆ ของรัฐหรือระหว่างเอกชนด้วยกันก็ตามที่มีปัญหาเกิดขึ้น รายละเอียดทั้งหมดนั้นที่เราไม่กำหนดในรัฐธรรมนูญนั้น ก็เนื่องจากกฎหมายรัฐธรรมนูญเป็นกฎหมายสูงสุด เราคงกำหนดรายละเอียด ดังที่ท่านผู้ประมุขคือท่านสุวโรช พะลัง นั้นให้ใส่รายละเอียดไปนั้น เราคงไม่ใส่ในกฎหมายรัฐธรรมนูญที่เราได้บัญญัติไว้ แต่ตามที่ท่านแปรมานั้นก็เป็นส่วนหนึ่งในการที่เราจะมาลงรายละเอียดในกฎหมายและอำนาจหน้าที่ หลักเกณฑ์ที่จะบัญญัติขึ้น อันนี้กรรมการได้รับฟังข้อคิดเห็นแล้วก็ข้อเสนอ ตามที่ท่านแปรยุติมาทั้งหมด แล้วนั้นแหละจะเป็นส่วนหนึ่งในการที่เราจะกำหนดกฎเกณฑ์ หลักเกณฑ์ที่จะบัญญัติไปตามความต้องการของท่านที่กฎหมายลูกจะต้องบัญญัติขึ้นมา เพราะฉะนั้นในเรื่องนี้ผมก็เรียนด้วยความภูมิใจว่า ความเข้าใจของสมาชิกสภาแห่งนี้ที่สนับสนุนให้มีผู้ตรวจการรัฐสภานั้น เป็นเรื่องที่น่ายินดีแล้วก็เป็นการพัฒนาระบบงานของรัฐสภาที่จะทำงานเพื่อเอื้ออำนวยประโยชน์ ความเป็นธรรมให้กับพี่น้องประชาชน ซึ่งขณะนี้ปัญหามาก็เหลือเกินในประเทศของเรา ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานรัฐสภา : เชิญคุณสุวโรช

นายสุวโรช พะลัง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (ชุมพร) :

ท่านประธานรัฐสภา ผมขออนุญาตนิดเดียว ขอคุณมากที่คณะกรรมการได้

ตอบผม แต่ผมเรียนถามไปเมื่อสักครู่นี้ เกี่ยวกับที่มาของจำนวน ๕ คนตามมติของรัฐบาลว่ามีที่มาอย่างไร มีคุณสมบัติ มีหลักเกณฑ์การคัดเลือกตามแนววิธีการของกรมการบริการอย่างไร ผมขอทราบแนวคิดเดี๋ยวนั้น ขอบคุมนำมาครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานรัฐสภา : กรมการบริการ ให้สมาชิกถามเสร็จก่อน เชิญคุณเรวัต

นายเรวัต สิริกุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (กาญจนบุรี) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม นายเรวัต สิริกุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดกาญจนบุรี พรรคชาติไทย ในฐานะสมาชิกรัฐสภาผมได้ฟังกรมการบริการได้ชี้แจงแล้วผมไม่สบายใจ ชี้แจงอย่างไรบอกว่า สมาชิกยังไม่ได้ความเป็นธรรมแก่พี่น้องประชาชน การตั้งผู้ตรวจการรัฐสภานั้นจะให้ความเป็นธรรมดูเหมือนว่า เป็นธรรมมากกว่าสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรด้วยซ้ำไป ถ้าตอบแบบนี้สมาชิกเลือกตั้งกันมาทำไม ถ้าต่อไปเวลามีความเดือดร้อนแก่พี่น้องประชาชนก็ไปหาผู้ตรวจการรัฐสภาอย่างนั้นหรือ เป็นอย่างนั้นหรือท่านประธาน ถ้าตอบแบบนี้ผมไม่สบายใจ ยังไม่สบายใจก็อยากจะฟังให้ชัดเจนอีกสักนิดเถอะ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานรัฐสภา : เชิญกรรมการ

นายนิพนธ์ วิชัยยุทธศาสตร์ (กรมการบริการ) : ท่านประธานที่เคารพ คือขณะนี้ผมอยากจะกราบเรียนว่าปัญหาต่าง ๆ ในกรมการบริการต่าง ๆ ได้รับการร้องเรียน ไม่ว่าจะเป็นด้านเกษตรก็ตาม เศรษฐกิจก็ตาม หรือว่าทางแรงงานก็ตาม หรือปัญหาเกี่ยวกับขบวนการยุติธรรมและสิทธิมนุษยชนก็ตาม ขณะนี้มีการร้องเรียนโดยเฉพาะกรมการบริการที่ผมเป็นประธานอยู่ ได้รับการร้องเรียนจากพี่น้องประชาชน มากกว่าสำนักงานรับเรื่องราวร้องทุกข์ของรัฐบาลด้วยซ้ำไป แต่การดำเนินงานในการที่จะหาความยุติธรรมหรือความถูกต้องข้อเท็จจริงที่แท้จริงนั้น เราไม่มีอำนาจเพียงพอในทางปฏิบัติ

แต่หน่วยงานรัฐสภานั้น จะเป็นการแบ่งเบาการทำงานของกรรมาธิการทั้งหลายด้วย และมีอำนาจตามกฎหมายที่บัญญัติไว้ไม่ใช่ว่าสมาชิกรัฐสภาไม่ได้ให้ความเป็นธรรมแก่ประชาชนไม่ใช่อย่างนั้น ปัญหาที่มาร้องเรียนขณะนี้กับกรรมาธิการคณะต่าง ๆ หรือร้องเรียนกับผู้แทนราษฎรนั้น ท่านสมาชิกก็คงจะทราบว่ามันมีปัญหาหรือแปดพันประการ ซึ่งเรื่องเหล่านั้นนั้น หน่วยงานผู้ตรวจการรัฐสภานั้น จะเป็นเครื่องมือในการทำงานเหมือนกับแทนกรรมาธิการด้วยซ้ำไป แต่เป็นหน่วยงานที่มีกฎหมายรองรับ มีอำนาจในการดำเนินการ และขอบเขตทั้งหลายนั้นก็คงจะต้องกำหนดไว้ในกฎหมาย และอีกประการหนึ่งก็ถือว่าในเรื่องที่ทำไมถึงมีจำนวนไม่เกิน ๕ คนตามที่กรรมาธิการได้บัญญัติขึ้นมา ก็เนื่องจากว่าเราคงไม่ทราบปริมาณงาน เพราะฉะนั้นในส่วนของผู้ตรวจการรัฐสภานั้น เราก็เขียนไว้ว่าจะเป็นคน ๒ คน ๓ คนก็ได้เนอะครับ ก็แล้วแต่ว่าเรามาพิจารณาในการที่จะบัญญัติขึ้นมาอีกครั้งหนึ่ง แต่เราก็เขียนข้อความที่สามารถที่จะตั้งได้ไม่เกิน ๕ คนอาจจะคน ๒ คน ๓ คน ซึ่งความคล่องตัวในการที่จะกำหนดคนเดียวเป็นการตายตัว ถ้าสมมติว่าปริมาณงานหรือว่าอะไรต่าง ๆ มันมากขึ้น คนเดียวอาจจะไม่สามารถดำเนินการได้ อันนี้ก็เป็นเรื่องที่ให้สมาชิกพิจารณาดูเหมือนกันนะครับว่า มันมีความเหมาะสมแค่ไหน ซึ่งกรรมาธิการนั้น ได้พิจารณาด้วยความเหมาะสมด้วยเหตุด้วยผลแล้ว และสำหรับคุณสมบัตินั้นก็คงจะต้องพิจารณากันมากโดยด้านคุณวุฒิ วุฒิกวาระ ประวัติอะไรต่าง ๆ ซึ่งก็ถือว่าผู้ตรวจการรัฐสภานั้นจะต้องผู้ที่ได้รับเกียรติสูงสุดเป็นที่ไว้วางใจที่จะสามารถคงความสุจริตให้กับปัญหาต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นได้อย่างแท้จริง

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานรัฐสภา : เชิญคุณประสพ

นายประสพ บุษราคัม สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (อุดรธานี) :

ท่านประธานที่เคารพ กระผม ประสพ บุษราคัม ส.ส. อุดรธานี พรรคชาติ-

พัฒนา ในฐานะสมาชิกรัฐสภา ผมเป็นรองประธานคณะกรรมการการยุติธรรมและสิทธิมนุษยชน ซึ่งทำนิตินัยกรรมการ ซึ่งนั่งลงไปเมื่อตะกี้ ท่านเป็นประธานกรรมการ หลังจากที่เรารู้เวลาประมาณเกือบ ๒ ปี ไปศึกษาผู้ตรวจการรัฐสภาทั่วโลกมาแล้ว ปรากฏว่าเมืองไทยเรานี่ช่องว่างระหว่างพี่น้องประชาชนกับราชการนั้น ไม่มีใครยื่นมือเข้าไปช่วยเหลือเลย ผมยกตัวอย่างง่าย ๆ ว่าในประเทศไทยเรานั้น วันนี้ผมพูดสั้น ๆ สมมุติว่าพี่น้องประชาชนของผมนี่ละ อยากจะไปขอยอก น.ส. ๓ ไปยื่นเรื่องราวไว้แล้วเป็นเวลา ๓ เดือน ๔ เดือน ไปถึงอำเภอเมื่อไร อำเภอก็บอกว่ารู้งี้นี้มาได้ไหม มะรินนี่มาได้ไหม มะ เรื่องนี้มาได้ไหม รอยู่นั้นละไม่รู้ว่าจะทำอะไร เดี่ยวนี้พี่น้องประชาชนไม่รู้จะหันไปพึ่งใคร แต่ถ้าเรามีผู้ตรวจการรัฐสภาที่พี่น้องประชาชนอาจจะมาหาผู้ตรวจการรัฐสภาว่า การที่เขาอยากขอยอก น.ส. ๓ แล้วเดินไปที่ว่าการอำเภอนั้น ทำไมราชการถึงไม่ออกให้ คือปัจจุบันนี้ว่าคนที่ เป็นที่เสี่ยงประชาชน เวลาพี่น้องประชาชนไปติดต่อราชการไม่ได้รับความเป็นธรรมนั้น ไม่มีใครช่วยเหลือเขาไว้เลย ผมกราบเรียนท่านประธานว่ารัฐบาลนั้น รัฐบาลไม่มีมือก็คือข้าราชการประจำส่วนสภาของเราหลังจากที่เราออกกฎหมายแล้ว เรานุมัตินโยบายให้กับรัฐบาลแล้ว เมื่อรัฐบาลและข้าราชการประจำนำไปปฏิบัติแล้ว พี่น้องประชาชนเดือดร้อนไม่รู้จะไปพึ่งพาอาศัยใคร เดี่ยวนี้ผู้แทนราษฎรเราทุกคนตื่นเช้าขึ้นมา วันเสาร์ วันอาทิตย์จะมีพี่น้องประชาชนมาเค็มบ้านเลขที่รับมาทำไม มาร้องทุกข์ ทุกข์เหล่านั้น พี่น้องประชาชนก็เอามาใส่ผู้แทนราษฎร ในที่สุดปัจจุบันนี้ ทุกข์ที่ผู้แทนราษฎรเราสามารถที่จะแก้ไขได้ภายในจังหวัด เราก็ช่วยกันแก้ไขไป แล้วบางทุกข์ กรรมการทุกคณะทุกวันนี้ เรารับแทบไม่ไหวคไม่ไหว อย่างกรรมการยุติธรรมและสิทธิมนุษยชน เดี่ยวคำรวจซ่อมประชาชน เดี่ยวกรรมการ

ศาสนาแย้งที่ติดกับวัด เดียวซีหมู่เหม็น เดียวนั่นเดี๋ยวนี้ เขาก็มาร้องที่คณะกรรมาธิการ แต่ถ้าหากว่าสภาเรามีผู้ตรวจการรัฐสภาคอยรับเรื่องราวร้องทุกข์ของประชาชน แล้วก็สามารถจะเป็นที่เลี้ยงประชาชนเดินเคียงคู่ประชาชนเข้าไปหาส่วนราชการ เท่านั้นนะครับ ถ้าปัญหาไหนมันใหญ่โต ถ้าผู้ตรวจการรัฐสภาสอบดูแล้วเห็นว่า มันน่าจะเข้าสู่กรรมาธิการการเกษตร ถ้าเป็นเรื่องเกษตร ถ้าเป็นเรื่องว่าพี่น้องประชาชนเข้าไปอยู่ในที่ทหาร สอบไปแล้วก็ปรากฏว่า ออมบุดส์แมน ไม่สามารถที่จะแก้ไขปัญหาได้ ผู้ตรวจการรัฐสาก็นำเรื่องนี้เข้าสู่คณะกรรมาธิการ หรือสอบไปสอบมา ท่านประธานเห็นว่าข้าราชการนั้นปฏิบัติไปแล้วมันไม่ชอบ ผู้ตรวจการรัฐสภาที่สามารถที่จะนำเรื่องนี้ส่ง ป.ป.ป. ส่งดำเนินงานรับเรื่องราวร้องทุกข์ หรือส่งต่อไป ตรงนี้ นะครับท่านประธานเป็นตรงที่ว่า ถ้ามีผู้ตรวจการรัฐสภาออกมาแล้ว พี่น้องประชาชนจะได้รับความเป็นธรรมทั่วประเทศ เดียวนี้บ้านเมืองเราที่เดือดร้อนทุกวันนี้ก็เพราะว่า เวลาพี่น้องประชาชนเดือดร้อนแล้ว ไม่รู้จะไปพึ่งพาอาศัยใครสิ่งต่าง ๆ ที่ผู้แทนราษฎรเราแก้ไขอยู่ทุกวันนี้จะมีหน่วยงานที่จะออกไปรับรองออกไปช่วยเหลือ แล้วกฎหมายฉบับนี้ผมถือว่าเป็นกฎหมายที่พูดได้เต็มปากเลยว่า เป็นกฎหมายที่ออกมาเพื่อช่วยเหลือพี่น้องประชาชนที่ไม่ได้รับความเป็นธรรมอย่างทุกวันนี้ ผมว่าถ้าสภานี้ผ่านกฎหมายผู้ตรวจการรัฐสภาออกไปแล้ว ในโอกาสข้างหน้าเราก็เปิดโอกาสว่า คุณสมบัติของผู้ตรวจการรัฐสภาจะเป็นอย่างไรจะมีสักกี่คน จะมีหน้าที่อย่างไร สภาผู้แทนราษฎรเรายังจะมีโอกาสได้พิจารณากฎหมายฉบับนั้นอีก ปัจจุบันนี้ท่านประธานมีพันธได้ให้กองกรรมาธิการเอาร่างที่คณะกรรมาธิการการยุติธรรม และสิทธิมนุษยชนได้ศึกษาแล้ว ได้สัมมนาแล้วได้เดินทางไปดูต่างประเทศแล้ว เป็นแซมเปิล (Sample) ส่งให้ท่านผู้มีเกียรติทั้งหลายตามรังนกกระชอกเรียบร้อยแล้ว แต่เราก็ยังไม่ถึงกับผูกขาดว่า แนวความคิดกฎหมายผู้ตรวจการรัฐสภาที่คณะ

กรรมการการยุติธรรม และสิทธิมนุษยชนได้ทำไว้แล้วมันจะถูกต้อง ๑๐๐ เปอร์เซ็นต์ ถ้ากฎหมายมาตรานี้ผ่านไปแล้ว กฎหมายผู้ตรวจการรัฐสภาก็จะเข้าสู่สภานี้ สภานี้จะได้มีโอกาสดูว่า กฎหมายผู้ตรวจการรัฐสภาของไทยนั้น ตัวเนื้อหาสาระจะเป็นอย่างไรนี่ก็อยากจะฝากท่านผู้มีเกียรติทั้งหลายว่า ถึงเวลาแล้วที่เราจะหาหน่วยงานหนึ่งขึ้นมารับผิดชอบที่น้องประชาชนแทนผู้แทนราษฎร แล้วก็แทนกรรมการ แล้วก็แทนทุกคนที่อยู่ในชาติบ้านเมืองนี้รับท่านประธาน ขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานรัฐสภา : สมาชิกเท่าที่อภิปรายมาก็ไม่มีท่านผู้ใดขัดข้องในมาตรานี้ ผมจะขออนุญาตผ่านไป ไม่มีผู้ใดขัดข้องนะครับ เชิญต่อไปครับ

นายพิเชิด อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทนเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : มาตรา ๑๖๒ ตี ถึง มาตรา ๑๖๒ นว มีผู้แปรญัตติขอสงวน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานรัฐสภา : เขาถอนแล้ว

นายพิเชิด อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทนเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : หมวด ๑ คณะรัฐมนตรี ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๑๖๓ ไม่มีการแก้ไข มีผู้แปรญัตติขอสงวน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานรัฐสภา : เชิญคุณจิรมิตร

นายจิรมิตร อุคมธรรมภักดี สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (สกลนคร) : กราบเรียนท่านประธานรัฐสภา ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ กระผมจิรมิตร อุคมธรรมภักดี สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดสกลนคร ในฐานะสมาชิกรัฐสภา กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ กระผมได้ขอแปรญัตติรัฐธรรมนูญในมาตรา ๑๖๓ ได้ขอตัดด้อยค่าในมาตรา ๑๖๓ เดิมออกทั้งหมดและขอใช้ข้อความต่อไปนี้แทนพระมหากษัตริย์ทรงแต่งตั้งนายกรัฐมนตรีคนหนึ่ง

และรัฐมนตรีอื่นอีกไม่ เกินหกสิบคน ประกอบเป็นคณะรัฐมนตรีมีหน้าที่บริหารราชการแผ่นดิน การเลือกนายกรัฐมนตรีให้กระทำในที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร โดยไม่มีการอภิปราย และต้องมีคะแนนเสียงรับรอง เกินกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรทั้งหมดของสภาผู้แทนราษฎร การออกเสียงลงคะแนนให้ใช้วิธีเรียกชื่อและลงคะแนนโดยเปิดเผย เมื่อสภาผู้แทนราษฎรมิมติเลือกผู้ใดแล้ว ให้ประธานสภาผู้แทนราษฎรนำความกราบบังคมทูลเพื่อพระมหากษัตริย์ ทรงแต่งตั้งและลงนามรับสนองพระบรมราชโองการ ท่านประธาน ก็เนื่องจากผมมีเหตุผลมีความเห็นว่า ในรัฐธรรมนูญฉบับที่ำใช้อยู่ในปัจจุบันคือฉบับปี ๒๕๓๔ ในมาตรา ๑๖๓ นั้น มีความว่า พระมหากษัตริย์ทรงแต่งตั้งนายกรัฐมนตรีคนหนึ่งและรัฐมนตรีอื่นอีกไม่ เกินสี่สิบแปดคนประกอบเป็นคณะรัฐมนตรี มีหน้าที่บริหารราชการแผ่นดิน นายกรัฐมนตรีต้องเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ให้ประธานสภาผู้แทนราษฎร เป็นผู้ลงนามรับสนองพระบรมราชโองการแต่งตั้งนายกรัฐมนตรี ทั้งนี้ก็เนื่องจากกรณีนั้น เป็นผู้แทนราษฎรมาจากชนบท เราย่อมมีความคิดหลากหลายที่แตกต่างไปจากพี่น้องประชาชนซึ่งอยู่ในเมืองหลวง ท่านประธานครับ ท่านประธานคงจะจำได้ว่า ในปี ๒๕๓๔ ที่เราเรียกว่า พฤษภาทมิฬ นั้นได้เกิดเหตุการณ์อันไม่สงบเกิดขึ้นในบ้านเมืองของเรา ก็เนื่องจากว่ามีความคิดอ่านในเรื่องของผู้ที่จะเป็นผู้นำในการปกครองและบริหารประเทศ เป็นผู้ที่จะมีสิทธิ์ใช้นาจอธิปไตยในการปกครองประเทศในครั้งนั้น จากเหตุการณ์ในครั้งนั้นก็ทำให้รัฐธรรมนูญได้มีการเปลี่ยนแปลงแก้ไขจนมีการแก้ไขว่านายกรัฐมนตรีนั้นจะต้องเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ท่านประธาน เนื่องจากผมนั้นมีความเห็นว่า ในปัจจุบันนี้ ประชาธิปไตย ของบ้านเรานั้น ก็ได้ดำเนินการมาเป็นระยะกว่า ๕๐ ปีแล้ว พี่น้องประชาชนชาวไทยเรานั้น ต่างมีความเข้าใจในระบอบการปกครองในระบอบประชาธิปไตยที่มีพระมหากษัตริย์ทรง เป็นประมุข เราได้มีการเลือกตั้ง

มาหลายสิบครั้งด้วยกันเราได้มีคณะรัฐบาลที่ผ่านมาถึง ๕๐ ชุด ท่านประธานแล้วเราก็ได้มีการใช้รัฐธรรมนูญมาถึง ๑๕ ฉบับด้วยกัน และเราก็มีนายกรัฐมนตรีที่เป็นผู้นำในการบริหารประเทศมาถึง ๒๐ ท่าน ใน ๒๐ ท่านนั้นท่านประธาน ในปี ๒๕๐๐ คณะรัฐบาลและคณะที่ ๑๗ คือ นายกรัฐมนตรี ลำดับที่ ๘ พลเรือตรี ถวัลย์ ธำรงนาวาสวัสดิ์ มาจากการเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดพระนครหรืออุรยาเป็นท่านแรก ดำรงตำแหน่งเป็นนายกรัฐมนตรี ลำดับที่ ๘ ของประเทศเป็นรัฐบาลคณะที่ ๑๗ เมื่อวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๐๑ ต่อมาในรัฐบาลชุดที่ ๑๘ ซึ่งมีนายควง อภัยวงศ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดพระนคร ดำรงตำแหน่งนายกรัฐมนตรี ลำดับที่ ๙ ในรัฐบาลชุดที่ ๑๘ ของประเทศ เมื่อวันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๐๑ ต่อมาคือจอมพล แปลก พิบูลสงคราม ดำรงตำแหน่งเป็นนายกรัฐมนตรีในรัฐบาลชุดที่ ๒๑ ชุดที่ ๒๒ ชุดที่ ๒๓ ชุดที่ ๒๔ และชุดที่ ๒๖ มาจากการแต่งตั้ง แต่เป็นนายกรัฐมนตรีในรัฐบาล คณะที่ ๒๕ เมื่อวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๐๕ ในฐานะเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดพระนคร ต่อมาจนถึงในรัฐบาลคณะที่ ๓๕ คือหม่อมราชวงศ์เสนีย์ ปราโมช ดำรงตำแหน่งเป็นนายกรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๑๘ มาจากการเลือกตั้ง เป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กรุงเทพมหานคร อันดับต่อมา นายกรัฐมนตรี ลำดับที่ ๑๓ คือหม่อมราชวงศ์คึกฤทธิ์ ปราโมช หัวหน้าพรรคกิจสังคม เป็นผู้นำรัฐบาลในคณะที่ ๓๖ เมื่อวันที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๑๘ มาจากการเลือกตั้ง เป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดกรุงเทพมหานคร และต่อมาจนถึงนายกรัฐมนตรี ลำดับที่ ๑๖ คือ พลเอกชาติชาย ชุณหะวัณ ขณะดำรงตำแหน่งเป็นหัวหน้าพรรคชาติไทย ปัจจุบันเป็นหัวหน้าพรรคชาติพัฒนา เป็นนายกรัฐมนตรีในรัฐบาลชุดที่ ๔๕ เมื่อวันที่ ๔ สิงหาคม ๒๕๓๑ มาจากการเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดนครราชสีมา และในปัจจุบัน คือ นายกรัฐมนตรี ลำดับที่ ๒๐ คือ

นายชวน หลีกภัย เป็นรัฐบาลชุดที่ ๕๐ ดำรงตำแหน่งนายกรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๓๕ มาจากการเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดศรีสะเกษ ท่านประธาน เรามีรัฐบาลมา ๕๐ คณะ มีนายกรัฐมนตรีมา ๒๐ ท่าน มีนายกรัฐมนตรีมาจากการเลือกตั้ง ๑ ท่าน นอกนั้นมาจากการแต่งตั้งทั้งสิ้น ผมก็อยากจะทราบเรียนถามท่านประธานไปยังกรมการธิการว่า ในการที่ผมขอแปรญัตตินั้น ท่านไม่ได้ชี้แจงผมว่า เหตุที่ไม่ยอมรับ เพราะเหตุใดแล้วก็อยากทราบเรียนถามท่านประธานและกรมการธิการว่า ตลอดระยะเวลา ๖๐ ปีที่มีประชาธิปไตยมานี้ นายกรัฐมนตรีที่มาจากการแต่งตั้งได้นำพาประเทศประสบความสำเร็จรุ่งเรืองอยู่รอดมาโดยตลอด แม้แต่ภาวะของสงครามโลกครั้งที่ ๑ ครั้งที่ ๒ หรือ ภัยพิบัติต่าง ๆ ในเรื่องของต่างประเทศหรือในประเทศ ซึ่งเราได้ประสบผ่านร้อนผ่านหนาว ผ่านความทุกข์ ผ่านความยากมาโดยนานาประการนั้น แล้วนายกรัฐมนตรีที่มาจากการแต่งตั้ง มียุคโศกสมัยใด หรือที่ทำความพินาศเสียหายอวอว หรือทำให้บ้านเมืองนั้นจะต้องถึงกับต้องกลียุค เพราะในการที่กระหมั้นเห็นว่า ในร่างรัฐธรรมนูญฉบับนี้ โทษ ๆ แก่ไขมาทั้งฉบับแล้วนี้ ก็ไม่จำเป็นจะต้องเขียนใส่ไว้ แม้ว่ารายการแต่งตั้งนายกรัฐมนตรี เราเมื่อมีประชาธิปไตยอย่างเต็มที่แล้ว ถ้าเราไม่เขียนไว้ว่า นายกรัฐมนตรีต้องมาจากสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จิตสำนึกของสภาผู้แทนราษฎรที่ มาจากการเลือกตั้งในสภาแห่งนี้ ที่ประชาชนได้มอบหมายอำนาจหน้าที่มานั้น ท่านก็ย่อมมีความคิดที่จะต้องเสนอผู้ที่ มาจากการเลือกตั้งให้เป็นนายกรัฐมนตรี แต่ท่านประธานครับ ถ้าเกิดมีความจำเป็นคราใดที่ความคิดอ่านของการเมืองซึ่งมันหลากหลายมากขึ้นทุกวัน ๆ ไปตามความเจริญของโลก ตามโลกาภิวัตน์ที่มีความเปลี่ยนแปลงไปอย่างมากมาย สักวันหนึ่งเมื่อการเมืองถึงทางตัน พรรคการเมืองต่าง ๆ ไม่สามารถที่จะตกลงกันได้ว่าจะให้ใคร เป็นผู้ผู้นำในการเป็นรัฐบาลในการบริหารประเทศ ทำอย่างไรครับ มันก็ต้องยุบสภาไปทุก

ครั้งแล้วมีการเลือกตั้งเกิดขึ้น การเลือกตั้งบอยครั้งนั้นได้ทำให้บ้านเมืองนั้นเสียหายและบอบช้ำ พี่น้องประชาชนมีความเบื่อหน่ายต่อระบอบการปกครองในระบอบประชาธิปไตย ยิ่งเลือกตั้งบอยครั้งเท่าไร ผลเสียก็ยิ่งเกิดต่อประเทศ โดยเฉพาะภาวะเศรษฐกิจ ซึ่งเราจะต้องมีการแข่งขันกับนานาประเทศอย่างมากมาย ท่านประธานครับ ถ้าเราจะมองย้อนหลังไปจากปัจจุบันนับตั้งแต่ถอยหลังจากซึ่งนายภช ชวน หลีกภัย เรามี พลเอก สุจินดา มาจากการแต่งตั้ง เรามี พลเอก เปรม ติณสูลานนท์ นายกรัฐมนตรีมาจากการแต่งตั้ง ซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ถึง ๘ ปี บริหารประเทศเป็นคณะรัฐมนตรีหลายชุดด้วยกัน บ้านเมืองก็ไม่ได้เกิดความเสียหายอะไรเกิดขึ้น ย้อนหลังไปเราก็มี พลเอก เกรียงศักดิ์ ชมะนันทน์ ย้อนหลังไปมี จอมพล ถนอม กิตติขจร จนถึงพระยามโนปกรณนิติธาดา บ้านเมืองนั้นมีอะไรเสียหายมากไปกว่านั้นไหม เพราะฉะนั้นผมจึงเห็นว่าในการที่ผมได้ขอแปรญัตติเพื่อแก้ไขรัฐธรรมนูญในมาตรา ๑๖๓ นี้ก็เนื่องจากคำนึงถึงความจำเป็นของบ้านเมืองเมื่อคราใดที่มีความคับขันเกิดขึ้นในรัฐสภาเราจะต้องมีหนทางที่จะแก้ไขได้ ส่วนจำนวนคณะรัฐมนตรีที่ขอเพิ่มเป็น ๖๐ คนนั้นก็เนื่องจากให้อนุวัตรเป็นไปตามจำนวนสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่เพิ่มขึ้น และโดยเฉพาะอย่างยิ่งผมคาดการณไว้แล้วว่ารัฐธรรมนูญฉบับนี้จะต้องมีการแก้ไขในการที่จะให้ราษฎร ๑๕๐,๐๐๐ คนให้เลือกตั้งผู้แทนราษฎรได้ ๑ คน ก็หมายถึงว่าต่อไปสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรของสภาแห่งนี้ก็จะมีจำนวนมากขึ้นเกินกว่า ๓๖๐ คน ก็จำเป็นที่จะต้องมีการแก้ไขรัฐธรรมนูญเพิ่มขึ้น นอกจากนี้ท่านประธานครับ ในเรื่องของรัฐมนตรีถ้าสภาแห่งนี้ จะคิดว่านายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีหรือคณะรัฐมนตรีทั้งหมดจะต้องมาจากการเลือกตั้ง ก็เขียนเสียเลยว่ามาจากการเลือกตั้ง มาจากผู้แทนราษฎรทั้งหมด แต่การกลับกับการประพฤติปฏิบัติหรือการดำเนินการมานั้นเราก็ต้องยอมรับว่า การบริหารประเทศชาติบ้านเมืองนั้นรัฐมนตรีจะต้องเป็นผู้ที่มีความ

สามารถ มีความรอบรู้ ซึ่งเราก็ยอมรับว่าในจำนวนสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรทั้งหมดที่เรายู่ในสภาแต่ละยุคแต่ละสมัยนั้นก็มีการแต่งตั้งบุคคลภายนอกซึ่งไม่ได้มาจากการเลือกตั้งดำรงตำแหน่งเป็นรัฐมนตรีมาโดยตลอด และในรัฐบาลยุคปัจจุบันเมื่อเร็ว ๆ นี้ก็มีเหตุการณ์เกิดขึ้นเราก็ต้องยอมรับว่ารัฐมนตรีที่มาจากการแต่งตั้งนั้น ก็สามารถที่จะนำพาประเทศชาติบ้านเมืองให้มีความเจริญรุดหน้าไปได้และแก้ไขปัญหาคาแจะบ้านเมืองของเราได้ ท่านประธานครับ เพราะฉะนั้นยุคสมัยนี้เราจะต้องเผชิญกับสงคราม เศรษฐกิจอีกไม่รู้จักจบสิ้นต่อไปข้างหน้า เพราะฉะนั้นการบริหารราชการแผ่นดิน การปกครองประเทศ บ้านเมืองของเรานั้น นอกจากในเรื่องของรัฐสภาที่เราจะต้องมีหน้าที่ในการตรวจกฎหมาย เราอาจมาเป็นฝ่ายนิติบัญญัติ แต่เราก็ส่วนหนึ่งก็ขึ้นไปเป็นผู้บริหารประเทศ เพราะฉะนั้นในรัฐธรรมนูญฉบับนี้ไม่จำเป็นต้องเขียนหรือกล่าวไว้ว่า นายกรัฐมนตรีต้องมาจากสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรกับการที่กระผมพูดได้ขออภิปรายในวันนี้ ผมก็อยากขอฟังจากกรรมาธิการและท่านประธานด้วยว่า และขอให้บันทึกและเป็นประวัติศาสตร์เก็บไว้ ณ ที่นี้ว่าผมเป็นคนหนึ่งซึ่งมาจากชนบท ผ่านการแก้ปัญหาความไม่สงบเรียบร้อยในบ้านเมืองร่วมกับข้าราชการประจำ ร่วมกับเจ้าหน้าที่ของรัฐ มาเป็นระยะกว่า ๒๐ - ๓๐ ปี เราได้เห็นแล้วว่าบ้านเมืองนั้นมีความเปลี่ยนแปลงมาอย่างไร เราได้แก้ไขกันอย่างไร เพราะฉะนั้นวันหนึ่งหากสิ่งนี้เป็นประโยชน์ต่อสภาแห่งนี้ก็ขอให้ได้รับการแก้ไขว่าไม่ควรที่จะไปเขียนในหมิ่นมัดตัวเองไว้ เมื่อถึงเวลาแล้วผมจะใช้คำว่าเมื่อถึงเวลาจนตรอกแล้วมันจะแก้อะไรไม่ได้ครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญคุณปัญจะ

นายปัญจะ เกสรทอง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (เพชรบูรณ์) :
ท่านประธานที่เคารพ กระผม ปัญจะ เกสรทอง สมาชิกพรรคชาติพัฒนา จากจังหวัดเพชรบูรณ์ กระผมได้ขอแปรญัตติแก้ไขข้อความในวรรคสอง และวรรค

สาม ของมาตรา ๑๖๓ ดังต่อไปนี้ นายกรัฐมนตรีต้องเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร การเลือกนายกรัฐมนตรีให้กระทำในที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร โดยไม่มีการอภิปราย และต้องมีคะแนนเสียงรับรองเกินกว่ากึ่งหนึ่ง ของจำนวนสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรทั้งหมดของสภาผู้แทนราษฎร การออกเสียงลงคะแนนให้ใช้วิธีเรียกชื่อ และลงคะแนนโดยเปิดเผย เมื่อสภาผู้แทนราษฎรมีมติเลือกผู้ใดแล้ว ให้ประธานสภาผู้แทนราษฎรนำความกราบบังคมทูลเพื่อพระมหากษัตริย์ทรงแต่งตั้ง และลงนามรับสนองพระบรมราชโองการ ซึ่งการแปรญัตติของกระทรงนี้ ท่านกรรมาธิการไม่เห็นด้วย เพราะในมาตรา ๑๖๓ ของกรรมาธิการนั้น ท่านไม่ได้มีการแก้ไขเลข การที่ผมได้บัญญัติชัดเจนในถึงการเลือกนายกรัฐมนตรีนั้น กระทรงขอประทานกราบเรียนว่า ในร่างของกรรมาธิการนั้นไม่ได้ระบุไว้ ร่างของกรรมาธิการนั้นก็เขียนไว้เพียงสั้น ๆ เพราะฉะนั้นการที่ผมระบุให้การเลือกนายกรัฐมนตรี ต้องเลือกในสภาผู้แทนราษฎร จะเป็นเช่นเดียวกับ ปี ๒๕๑๘ ที่มีการเลือกตั้งนายกรัฐมนตรีสมัยอาจารย์หม่อมคึกฤทธิ์เป็นนายกรัฐมนตรี เพื่ออะไรครับท่านประธานที่เคารพ เพื่อที่จะได้ให้เห็นชัดเจนว่าจำนวนสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร เกินกว่ากึ่งหนึ่งในสภานี้ เป็นผู้ออกเสียงลงคะแนนให้ท่าน และปัญหาต่าง ๆ นั้นจะหมดไป จะไม่เป็นการซื้อครหาว่าการชาวเสียงข้างนอกเจียบ ๆ หรือการนำชื่อประธานนำชื่อขึ้นกราบบังคมทูล อาจจะมีซื้อครหา ยิงท่านประธานสภาผู้แทนราษฎร เป็นของพรรคการเมืองใดก็อาจจะมีซื้อครหาหาหนักขึ้นไปอีก เพราะฉะนั้นการที่เรามาเลือกนายกฯ อย่างเปิดเผย และมีกรรมาธิการลงคะแนนเสียงในสภานี้ กระทรงเชื่อเหลือเกินว่าน่าจะเป็นความภาคภูมิใจ ของผู้ที่จะได้รับโปรดเกล้าแต่งตั้งเป็นนายกรัฐมนตรี และไม่ได้เป็นข้อเสียหาอะไรเลย ผมถึงบอกว่าทำไมท่านกรรมาธิการจึงไม่คิดในเรื่องนี้ให้มันแก้ไขแปลกใหม่ขึ้นซึ่ง ท่านเขียนไว้ของท่าน มาตรา ๑๖๓ พระมหากษัตริย์ทรงแต่งตั้ง

นายกรัฐมนตรีคนหนึ่ง และรัฐมนตรีอีกไม่เกินสี่สิบแปดคน ประกอบเป็นรัฐมนตรี มีหน้าที่บริหารราชการแผ่นดินวรรค ๒ นายกรัฐมนตรีต้องเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร วรรคสาม ให้ประธานสภาผู้แทนราษฎรเป็นผู้ลงนามสนองพระบรมราชโองการแต่งตั้งนายกฯ เขียนไว้แค่นี้ แต่นายกฯ มาจากไหนก็ไม่ว่า ใครไปขวามเสียงหรือไปนำรายชื่อจำนวนผู้สนับสนุนมีมากน้อยเพียงใดก็ไม่ชัดเจน ผมถึงบอกเขียนให้ชัดเจนเสียในวรรคสอง และวรรคสาม กระผมคิดว่าไม่เห็นเรื่องจะเสียหาย แต่ท่านรับผมไม่ได้ ไม่ทราบว่าเป็นเพราะเหตุผลใด ก็ไม่ได้แตกต่างกันเลยครับแต่มีความสำคัญจากที่เราจะชาวาคัดเลือกผู้ที่จะเป็นผู้ที่เหมาะสมจะเป็นนายกรัฐมนตรี หรือท่านกลัวจะมีการจะไปล็อบบี้ (Lobby) กัน หรือจะไปอะไรต่าง ๆ นานา ผมก็ว่าไม่น่าจะเห็นไปได้ ยกตัวอย่าง อย่าง ๆ พณฯ นายกฯ ชวน อย่างนี้แกนนำของพรรครัฐบาล ท่านก็มีเสียงมาก ก็มีสมาชิกร่วมพรรครัฐบาลถึง ๕ พรรค ก็มีจำนวนสมาชิกที่แน่นอน แต่ที่นำเข้ามาเลือกอย่างเปิดเผย นี่ก็เพื่อความกระจ่างชัด เพื่อความภาคภูมิใจเพื่อกันข้อครหาของผู้ที่จะนำความขึ้นกราบบังคมทูล เพราะฉะนั้นกระผมจึงประทานกราบเรียนว่าผมแปรญัตติไว้ แล้วก็มีหลายท่าน มีทั้งสมาชิกฝ่ายรัฐบาล ฝ่ายค้าน ซึ่งเห็นพ้องต้องกัน กระผมอยากจะให้กรรมการสองทบพวนดู น่าจะเปลี่ยนแปลงแก้ไขไหมครับ ถ้าหากท่านวันนี้เกิดคิดได้น่าจะมีความเหมาะสมก็ควรจะรับการแปรญัตติ ของคณะกระผมได้ตั้งหลายคน หลายพรรคการเมืองด้วย ใส่เข้าไปดังที่ผมได้ประทานกราบเรียนท่านประธานรัฐสภาไว้ในโอกาสนี้แล้ว ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานรัฐสภา : เชิญคุณสมชาย

พันตำรวจโท สมชาย เพศประเสริฐ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (นครราชสีมา) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ กระผม พันตำรวจโท สมชาย เพศประเสริฐ พรรคชาติพัฒนา จังหวัดนครราชสีมา ในฐานะสมาชิก

รัฐสภา ท่านประธานครับ ผมเองได้ร่วมกับเพื่อนสมาชิกได้แปรญัตติไว้ในมาตรา ๑๖๓ ในวรรคสองและวรรคสามของมาตรา ๑๖๓ ท่านประธานครับ ผมกราบเรียนว่าแนวความคิดที่ได้แสดง โดยที่ได้ขอแก้ไขข้อความในมาตรา ๑๖๓ วรรคสอง และวรรคสามนั้น คงขออนุญาตไม่ต้องอ่านให้ท่านประธานได้รับทราบ เพราะว่าเหมือนกับท่านประธานปัญจะ เกสรทอง ทุกประการ แต่ผมขออนุญาตเสริมคิดหนึ่ง ท่านประธานครับ ผมเรียนว่าจริง ๆ แล้วการที่คณะกรรมการนั้นได้บัญญัติเอาไว้ในมาตรา ๑๖๓ ไม่ได้บังคับถึงที่มาของนายกรัฐมนตรี เพียงแต่บอกว่านายกรัฐมนตรีต้องเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร เท่านั้น และให้ประธานสภาผู้แทนราษฎร เป็นผู้ลงนามรับสนองพระบรมราชโองการแต่งตั้งนายกรัฐมนตรี ท่านประธานครับ คงมีความคิดไม่ต่างกันเท่าไรหรอกครับ เรียบจริง ๆ แล้วว่าเราเองเราต้องการที่จะเห็นการเปิดเผยในการเลือกนายกรัฐมนตรี ซึ่งเป็นประมุขของฝ่ายบริหาร จะต้องมีความโปร่งใสจะต้องผ่านสภาผู้แทนราษฎร ท่านประธานครับ ประธานฝ่ายนิติบัญญัติคือประธานรัฐสภาเอง เราก็เลือกโดยความเห็นชอบ ของสภาผู้แทนราษฎร ขอกราบเรียนว่าตรงนี้มีเกียรติยศและจะสง่างามมากยิ่งขึ้น ถ้าหากว่ามีการเลือกตั้งกันอย่างเปิดเผย แล้วผู้ที่จะเป็นนายกรัฐมนตรีนั้นจะต้องได้รับความเห็นชอบจากสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร เกินกึ่งหนึ่ง เพราะฉะนั้นใครก็ตามที่จะก้าวขึ้นมาตรงนี้ เมื่อสภารับรองแล้ว จะไม่มีโอกาสที่จะเปลี่ยนแปลงและกั้นนอนที่สุด ถ้าหากว่าสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร เกินกึ่งหนึ่งนั้นยื่นยันและก็รับรองไป ผมเชื่อได้ว่าท่านผู้นั้นก็จะได้รับตำแหน่งนายกรัฐมนตรีสมภาคภูมิตามที่พวกเราทั้งหลายนั้น ได้รับการไว้วางใจจากประชาชนได้เลือกพวกเราขึ้นมา และอย่างน้อยที่สุด เราเองก็มีโอกาสที่จะได้ร่วมการพิจารณาเลือกว่าผู้แทนทั้งหมด ๓๖๐ ท่าน ท่านไหนที่มีความรู้ความสามารถ มีสติปัญญาเฉลียวฉลาด เสียสละแล้วก็ไม่โกงบ้านกินเมือง มีความตั้งใจอดตั้งใจในการที่จะทำงานเพื่อ

ชาติเพื่อบ้านเมืองนั้น ผมเชื่อได้ว่าพวกเราทุกคนนั้นมีความพร้อมที่จะสนับสนุนให้ไปเป็นนายกรัฐมนตรี เพื่อที่จะบริหารชาติบ้านเมืองต่อไป เพราะฉะนั้นตรงนี้มีผมเรียนว่าคงจะมีความคิดเหมือน ๆ กันว่า ขอให้มีการเลือกนายกรัฐมนตรีในสภาผู้แทนราษฎรโดยเปิดเผย โดยมีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรนั้นรับรองเกินกึ่งหนึ่ง ผมกราบเรียนท่านประธานไว้เพียงเท่านี้ กราบขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานรัฐสภา : เชิญคุณอุเทพ

ร้อยโท อุเทพ ไสกระจ่าง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

(ศรีสะเกษ) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม อุเทพ ไสกระจ่าง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดศรีสะเกษ พรรคพลังธรรม ในฐานะสมาชิกรัฐสภา กระผมก็เป็นอีกผู้หนึ่งที่ได้แปรญัตติในมาตรา ๑๖๓ ซึ่งท่านอดีตประธานสภาผู้แทนราษฎร ท่านปัญญา เกสรทอง ได้กล่าวนำไปแล้ว ซึ่งถ้าท่านประธานคู่นี้หนังสือซึ่งพวกเราใช้เป็นหลักในการอภิปรายก็จะเห็นรายชื่อเต็มไปหมด นั่นแสดงว่าสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจำนวนมากมีความรู้สึกที่ตรงกัน ท่านประธานที่เคารพในคำแปรญัตติซึ่งกระผมได้ยื่นต่อคณะกรรมการและเป็นที่น่าเสียดายที่ท่านไม่ได้พิจารณาได้เห็นเหตุผลที่พวกเราได้อธิบาย พวกเราได้มาสงวนความเห็นในการอภิปรายในวันนี้ กระผมขอขำในสิ่งที่ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ ๒ ท่านได้อภิปรายไปก็คือ ในประเด็นที่เราต้องการให้มีการมาเลือกสรรนายกรัฐมนตรีในสภาผู้แทนราษฎร หลักการที่เรายอมรับกันได้แล้วก็คือท่านนายกรัฐมนตรีนั้นต้องมาจากสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร แต่จากบทบัญญัติตรงนั้นยังไม่ได้กำหนดวิธีการที่ชัดเจนว่า เราจะเลือกสรรนายกรัฐมนตรีอย่างไร ทำให้เกิดปัญหาหลายประการตามมา ประการที่ ๑ ในระยะปัจจุบันนี้เราต้องยอมรับว่าสื่อมวลชนต่าง ๆ นั้นได้มีบทบาทสำคัญในทางการเมือง การเลือกตั้งครั้งที่ผ่านมาสมาชิกหลายท่านพูดในสภานี้หลายหนว่าตั้งนายกรัฐมนตรีกันทางจอทีวี ผู้จัดรายการโทรทัศน์ผู้จัดรายการวิทยุทำหน้าที่ของเขาใน

ฐานะสื่อมวลชน ซึ่งถือว่าเป็นฐานันดรที่สำคัญในสังคมได้พยายามแสดงบทบาท
 ตรงนั้น ได้พยายามวิเคราะห์เจาะลึกตรงนี้ และก็โยงโยกกันไปจนทำให้ได้
 นายกรัฐมนตรีมา แต่สิ่งหนึ่งที่เราจะต้องยอมรับก็คือว่า ที่มาตรงนั้นควรจะ
 มาผ่านการรับรองจากสภาผู้แทนราษฎร ตรงนี้เสียก่อน กระผมไม่คิดว่าจะ
 เป็นเรื่องยากลำบากแต่อย่างใด ถ้าเรารู้ว่าพรรคการเมืองใดจะตั้งรัฐบาล
 เสียเห็นชัดเจนแน่นอน เราเอานำเข้ามาในสภาแห่งนี้แล้วก็มี การเสนอชื่อ
 ไม่มีการอภิปราย ลงมติ ไม่กั่นาทีก็เสร็จสิ้น แล้วก็นำเอารายชื่อที่ผ่านการ
 รับรองจากตรงนี้ไปเสนอโปรดเกล้าฯ ก็จะเป็นเกียรติเป็นศักดิ์ศรี ทำให้เห็น
 ว่าสมาชิกในสภาแห่งนี้มันได้ยกมือให้ ได้แต่งตั้งท่าน เพราะฉะนั้นการที่เรา
 จะนำรายชื่อมาผ่านสภาผู้แทนราษฎร ก็เป็นการป้องกันไม่ให้เกิดการมิดพริ้ว
 เจตนาารมณ์ของประชาชน ซึ่งฝักมากับจำนวนคะแนนเสียงที่พรรคการเมือง
 ได้รับ ท่านประธานครับ กระผมไม่อยากจะย้อนไปยังประวัติศาสตร์อันเจ็บปวด
 กระผมเห็นใจทุกคนที่เกี่ยวข้องกับประวัติศาสตร์ตรงนั้น เราไม่ได้ไปรื้อฝอย
 หาคะเซ็บ แต่สิ่งหนึ่งที่เคยเกิดขึ้นก็คือได้เคยมีการแต่งตั้งว่าจะเป็นนั้นเป็นนี้
 แล้วก็ไม่ได้เป็น ตรงนั้นเป็นเหตุการณ์ที่เราพูดกันถึงในประวัติศาสตร์ ถ้าเรา
 มาผ่านขั้นตอนในสภาผู้แทนราษฎรตรงนี้ เหตุการณ์อย่างนั้นก็คงไม่เกิดขึ้น
 เราคงไม่ต้องไปพูดถึงสภาพที่เคยมีการแต่งตั้ง ก้อนนั้นคือสิ่งหนึ่งซึ่งเราจำเป็นต้อง
 ป้องกันไว้ไม่ให้เกิดขึ้นเค็ดขาดในอนาคตเจตนาารมณ์ของประชาชนต้อง
 ชัดเจนเหมือนกับที่เราวางรัฐธรรมนูญ เมื่อร่างรัฐธรรมนูญพูดถึงเจตนาารมณ์
 แล้ว สิ่งตรงนี้จะต้องบันทึกไว้ จารึกไว้ ไม่มีการมิดพริ้วโดยวิธีการใด ๆ
 ท่านประธานที่เคารพ การที่กระผมกราบเรียนตรงนี้ก็เพื่อยืนยันว่า การเอา
 รายชื่อของนายกรัฐมนตรีมาผ่านการรับรองของสภาผู้แทนราษฎรนั้น เป็นการ
 ให้เกียรติอย่างสูงสุดแก่ผู้ที่มาจากการเลือกตั้งของประชาชน เพราะสภา
 แห่งนี้พูดได้เต็มปากว่าเป็นคนยกมือให้คนนั้นไปทำหน้าที่นายกรัฐมนตรีผู้บริหาร

ประเทศ กระผมจึงไม่เข้าใจว่าท่านกรรมการท่านทำไมถึงไม่รับข้อความ
 ตรงนี้ ทั้ง ๆ ที่เป็นข้อความซึ่งไม่น่าจะลำบากใจนักเพราะ เป็นข้อความที่ผ่าน
 การศึกษาของคณะกรรมการวิสามัญชุดหนึ่งซึ่งเราได้แต่งตั้งท่านไป ไล่ใช้
 เงินภาษีของพี่น้องประชาชน และท่านประธานคณะกรรมการชุดนั้นท่านก็
 เป็นอาจารย์ในมหาวิทยาลัยมาก่อน มีความซื่อของในเรื่องหลักของรัฐธรรมนูญ
 ซึ่งก็คือท่านอาจารย์ชุมพล ศิลปอาชา สิ่งเหล่านี้เราไม่ได้ไปนั่งนึกแล้วก็ เสนอ
 ขึ้นมา แต่เราเอาร่างที่ผ่านการศึกษามาอย่างดีแล้วนำเสนอต่อสภาจึงมีราย
 ชื่อที่ตรงกันนับร้อยชื่อ ท่านประธานที่เคารพ กระผมคิดว่าวันนี้อาจจะ เป็นอีก
 วันหนึ่งที่เราเห็นการ เปลี่ยนใจของคณะกรรมการ ผมคาดว่าอาจจะเกิดขึ้น
 ก็ได้ เพราะฉะนั้นกระผมจึงกราบเรียนท่านประธานว่าวันนี้ ราชขอพูดยืนยันไว้
 ตรงนี้ว่า นายกรัฐมนตรีมาจากการเลือกตั้งนั้นชอบแล้ว แต่ควรจะมาจากการ
 เลือกสรรของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ซึ่งเป็นสภาอันทรงเกียรติแห่งนี้ด้วยขอ
 กราบขอบพระคุณครับท่านประธาน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานรัฐสภา : เชิญคุณชุมพลครับ

นายชุมพล ศิลปอาชา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (สุพรรณบุรี) :
 ท่านประธานรัฐสภาที่เคารพ กระผม ชุมพล ศิลปอาชา สมาชิกสภาผู้แทน-
 ราษฎรจังหวัดสุพรรณบุรี พรรคชาติไทย ในฐานะสมาชิกรัฐสภา ความเห็น
 ของกระผมก็คงจะสอดคล้องกับท่านสมาชิกเป็นจำนวนมากที่เริ่มต้นมาอภิปราย
 ผมอยากจะเสริมและอยากจะเน้นความผิดพลาดในอดีต แล้วก็ปัญหาซึ่งอาจจะ
 เกิดขึ้นได้ในอนาคตว่าจะเป็นอย่างไรร ตัวอย่างที่เกิดขึ้นในอดีตที่แล้วมานั้น
 เราประสบมาแล้วอย่างน้อย ๒ กรณีด้วยกัน การที่เรารวมอำนาจให้ประธาน
 สภาแต่เพียงผู้เดียว มีอำนาจเด็ดขาดในการเสนอชื่อนายกรัฐมนตรี ท่าน
 ประธานจำได้ไหมครับ มีประธานรัฐสภาท่านหนึ่งถูกขโมยตัว ถูกเอาไปกักตัว
 ไว้ ถ้าไม่เสนอชื่อตามชื่อนี้ก็ไม่มีทางออกมาจากที่กักกันได้ เราเจอมาแล้ว

นศกรับ การมอบอำนาจให้คนคนเดียวมีอำนาจแก่คนที่ได้รับมอบด้วย อดีตที่
 แล้วมาประธานท่านนั้นถูกนำไปกักตัว ท่านใดพวกเราคงจะจำกันได้ดี นั่นกรณี
 ที่ ๑ ว่าการที่เราไปเอาวิธีการ กงวิธีการ เดิมตั้งแต่โบราณมาโดยไม่มีการ
 เปลี่ยนแปลงนั้น ๑. เป็นอันตรายต่อตัวบุคคลผู้ได้รับมอบอำนาจและ ๒. อาจ
 จะมีการใช้อำนาจโดยพลการ ปราศจากความยินยอมของมวลสมาชิกทั้งหมด
 ท่านประธานอย่าลืมนศกรับว่า ประธานนั้นคือคนที่เรามอบอำนาจให้ไปนี่ เป็น
 ประธานท่านนั้น แต่เราไม่ได้มอบอำนาจทั้งหมดให้ท่าน เรามอบอำนาจให้
 ท่านเพียงแต่ทำหน้าที่ ทำหน้าที่ในการประชุมเท่านั้นเอง แต่ทำไมเราไปตี
 ความเกินเลยไปถึงขั้นว่า ต้องมอบทุกสิ่งทุกอย่างให้แก่ประธานไปด้วย ซึ่งไม่
 ไร้ครับ จริงอยู่รัฐธรรมนูญบอกว่า ประธานรัฐสภาเป็นผู้ลงนามสนองพระ-
 บรมราชโองการก็จริง อันนั้นเป็นเพียงวิธีการ แต่อำนาจก่อนจะไปถึงขั้นตอน
 อันนั้นยังคงเป็นของที่ประชุมอยู่ เพราะฉะนั้นวิธีการ เดิมจะเห็นว่าเป็นวิธีการ
 ไม่โปร่งใส และเป็นอันตรายต่อตัวบุคคลผู้ได้รับมอบอำนาจ และอันตรายต่อ
 ระบอบการปกครองแบบประชาธิปไตย ท่านประธานครับ ลองมองอนาคต
 สิครับ ลองมองอนาคต สมมุติว่านายกรัฐมนตรีลาออก ถ้านายกรัฐมนตรีลา
 ออกป็นวันนี้ แล้วถ้าเสียงส่วนใหญ่ในที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ไร้หวัดเอาฝ่าย
 ค้านขึ้นไปเป็นนายกรัฐมนตรี และถามว่าประธานสภาซึ่งเป็นคนของรัฐบาจะ
 นำชื่อบุคคลที่สภามีมติออกไปนั้นทุลเก้ต่างๆ ถวายไหมครับ ถ้าเกิดประธานซึ่ง
 เป็นคนของรัฐบาล ของนายกรัฐมนตรีซึ่งลาออกไปแล้วนั้น แต่มาแพ้เสียง
 ไร้หวัดในสภาผู้แทน ถามว่า ประธานสภาถ้าไม่เสนอขึ้นมาจะเกิดทางตันทาง
 การ เมืองไหมครับ เกิดครับ ปัญหาที่ยังไม่เกิดขึ้นในขณะนี้ แต่มันมีโอกาศที่จะ
 เกิดขึ้นได้ ถ้าเรายังคงวิธีการ เดิมอยู่อย่างนี้ เพราะฉะนั้นตัวอย่างประสพการณ์
 ในอดีต ที่ประชุมมีมติอย่าง เอาไปเสนออีกอย่างก็เกิดขึ้นมาแล้วจะตั้งนายก-
 รัฐมนตรี ประธานรัฐสภาถูกขโมยตัวไปก็เกิดขึ้นมาแล้ว ตัวอย่างอันที่ ๓ ใน

อนาคตอาจจะเกิดขึ้นมาไม่ช้าก็ใกล้ ถ้าเกิดนายกรัฐมนตรีลาออกขึ้นมา ที่ประชุมเกิดโหวตขึ้นมา ซึ่งเป็นฝ่ายตรงกันข้ามกับประธานรัฐสภา แล้วปัญหาทางต้นจะเกิดใหม่ครับ เพราะฉะนั้นกรรมวิธีที่คณะกรรมการศึกษาแนวทางรัฐธรรมนูญได้เสนอขึ้นมาก็คือว่า เราอย่าไปมอบอำนาจให้อยู่ในมือของคนคนเดียว อำนาจการแต่งตั้งควรจะเป็นของที่ประชุมส่วนใหญ่ประธานรัฐสภามีหน้าที่เป็นแต่เพียงนำชื่อตามลัทธิของที่ประชุมใหญ่ไปพูดเกล้าๆ ถวายเท่านั้น ตามความต้องการ ตามเจตนารมณ์ของที่ประชุมใหญ่ อันนี้จะเป็นวิธีการที่เป็นประชาธิปไตยกว่า และเป็นวิธีการที่โปร่งใสมากกว่า แล้วก็ เป็นวิธีการที่จะแก้ไขข้อผิดพลาดในอดีตที่เคยเกิดขึ้นมาแล้ว แล้วก็จะเป็นการที่สกัดปัญหาซึ่งอาจจะเกิดขึ้นในอนาคตได้ เพราะฉะนั้นนี่แหละเหตุผลที่เราจำเป็นต้องถ่ายอำนาจในการเสนอชื่อนายกรัฐมนตรี ในการตัดสินใจว่าบุคคลใดสมควรจะเป็นนายกรัฐมนตรีจากประธานรัฐสภาคนเดียว ให้อยู่ในมือของคน ๓๖๐ คน ผมถามหน่อยครับท่านประธาน คน ๓๖๐ คนในสภานี้คัดเลือกนายกรัฐมนตรีดีกว่าคนคนเดียวคัดเลือกใหม่ครับ ต้องดีกว่า ชอบธรรมกว่า ถูกต้องกว่า เป็นประชาธิปไตยกว่าแน่นอน ที่แล้ว ๆ มาอาจจะอ้างได้ว่าก็ เป็นประชาธิปไตยให้หัวหน้าพรรคการเมืองทุกพรรค เสนอชื่อให้ประธานสภา ประธานสภาสนับสนุนไปตามนั้นจริงอยู่ปกติจะเป็นอย่างนั้น แต่ไม่เป็น อย่างนั้นก็ไม่ได้ ซึ่งก็เกิดขึ้นมาแล้วเพราะฉะนั้นวิธีที่จะแก้ปัญหาที่ดีที่สุดนั้นคงจะหนีไม่พ้นว่า คืนอำนาจความชอบธรรมมาให้กับที่ประชุมโดยส่วนรวมในการพิจารณาแต่งตั้งนายกรัฐมนตรีเถอะครับ ประเด็นเรื่องนายกฯ มาจาก ส.ส. นั้นคงไม่มีปัญหาอะไร เพราะฉะนั้นเหตุผลอันนี้ท่านสมาชิกส่วนใหญ่ทั้งฝ่ายค้าน ฝ่ายรัฐบาลจึงได้สงวนคำแปรญัตติไว้ไม่เห็นด้วยกับกรรมวิธีการ ซึ่งไปลงมติคงวิธีการเดิม ๆ อยู่ คงไว้ทำไฉน ผมทราบมาว่าคงจะมีการจ่าย เงินจ่าย ทองกันตอนโหวต ลงคะแนนเสียงกันอีกในที่ประชุมนี้ว่าจะเอาใครเป็นนายกรัฐมนตรี เราไปเอาเหตุผลเล็ก ๆ ส่วนตัวเล็ก ๆ น้อย ๆ มาทำลาย

หลักการ มาทำลายความเป็นประชาธิปไตย มาทำลายความโปร่งใส เอาข้อกังวลนิด ๆ หน่อย ๆ มาล้มล้างวิธีการซึ่งควรจะเป็นวิธีการที่พัฒนาประชาธิปไตยในอนาคตของเมืองไทยเราทำไมไปเอาประเด็นนิด ๆ หน่อย ๆ เข้ามา เป็นเรื่องกีดกันจนกระทั่งกรมการส่วนใหญ่ก็มีมติไปตามนั้นเหมือนกัน ไม่ยอมรับข้อเสนอและความเห็นของกรมการที่สงวนค่าแปรผันดีเป็นจำนวนมาก กระหม่อมก็อยากจะกราบเรียนชี้แจง เหตุและผลทั้งในอดีตและข้างหน้าในอนาคตว่าจะอะไรจะเกิดขึ้น เพราะฉะนั้นผมว่าเราถึงจุดที่ต้องพัฒนาตัวของเราเองบ้างแล้ว อย่าไปคงสภาพทงที่อย่างนี้เลย ผมว่าไม่ได้เป็นประโยชน์กับประเทศชาติและส่วนรวมหรอกครับ ขอบพระคุณมากครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานรัฐสภา : คุณสมบูรณ์ ทองบุราณ

นายสมบูรณ์ ทองบุราณ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (ยโสธร) : กราบเรียนท่านประธานรัฐสภาที่เคารพ กระหม่อม สมบูรณ์ ทองบุราณ ส.ส. ยโสธร พรรคพลังธรรม ในฐานะสมาชิกรัฐสภา ท่านประธานครับ ท่านประธานสภาผู้แทนราษฎรถามว่ามาจากไหน ก็ตอบว่ามาจาก ส.ส. ที่นั่งอยู่ตรงนี้ เสียงส่วนใหญ่เลือกให้ท่าน เป็นประธาน สถาบันสูงสุดของนิติบัญญัติก็คือท่านประธานส่วนสถาบันสูงสุดฝ่ายบริหารคือท่านนายกฯ เห็นด้วยที่ว่านายกฯ ต้องมาจาก ส.ส. ตรงนี้ไม่คิดใจ แต่คิดใจตรงที่ว่า ทำไมถึงเลือกคนที่ เป็นนายกฯ กระหม่อมว่าไม่น่าจะมอบอำนาจตรงนี้ให้ท่านประธานคนเดียว ก็น่าจะมอบอำนาจให้สมาชิกสภาตรงนี้ มอบอำนาจให้ไป น่าจะเป็นเสียงส่วนใหญ่ เสียงเกินกึ่งหนึ่งประเด็นที่เป็นห่วงว่าจะมีการเอาเงินไปใช้อย่างไรอย่างนี้ ก็ถามว่าท่านประธานเองมีการขึ้นไหม ก็ตอบว่าไม่มี ในเมื่อไม่มีอย่างนั้นแล้ว ก็น่าจะเป็นไปได้ว่า ถ้าคนใดก็แล้วแต่ ถ้าเสียงในสภาไม่สามารถยกมือให้เกินกึ่งหนึ่ง ก็ไม่น่าสมควรที่จะรับตำแหน่งสถาบันบริหาร ตรงนี้กระหม่อมว่าไม่น่าจะไปขึ้นเป็นห่วงในอนาคตผมเห็นด้วยท่านอาจารย์ชุมพลที่ท่านยกตัวอย่าง

มา เพราะฉะนั้นเพื่อความขาวสะอาดเพื่อความชอบธรรมก็น่าจะให้เสียงเกิน
กึ่งหนึ่งเลือกนายกฯ น่าจะเป็นเช่นนั้น ส่วนประเด็นที่บอกว่า ถ้าเอาอย่างที่
กรรมการร่างมาดีแล้ว ส.ส. ก็มีสิทธิที่จะตรวจสอบได้โดยการยื่นญัตติ ยื่น
กระทู้ กระผมไม่บังอาจละลาบละล้วงตรงนั้น ท่านประธาน แต่ยืนยันว่าคุณ
ที่จะส่งอาจเป็นนายกรัฐมนตรี ถ้าหาเสียงยกมือให้เกินกึ่งหนึ่งไม่ได้ก็ไม่
สมควรที่จะรับตำแหน่งตรงนั้น ผมขอให้กรรมการทบทวนข้อความใหม่ท่าน
ประธาน ขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานรัฐสภา : เชิญคุณสุวโรช

นายสุวโรช พะลัง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (ชุนพร) :

กราบเรียน ท่านประธานรัฐสภาที่เคารพ ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ กระผม
นายสุวโรช พะลัง สมาชิกรัฐสภา พรรคประชาธิปัตย์ จากจังหวัดชุมพร ต่อ
กรณีเกี่ยวกับมาตรา ๑๖๓ ซึ่งทางคณะกรรมการไม่ได้มีการแก้ไข แต่
กระผมเองเป็นผู้หนึ่งที่ได้ขอแปรญัตติ และก็ขอสงวนคำแปรญัตติเอาไว้ โดย
ขอเพิ่มในวรรคสองและวรรคสาม เกี่ยวกับการคัดเลือกหลักเกณฑ์และวิธีการ
ที่จะให้ได้มาซึ่งนายกรัฐมนตรี ซึ่งจากคำแปรญัตติจากคำอภิปรายจากความ
คิดเห็นของสมาชิกรัฐสภา ก็เกือบจะพูดได้ว่าเป็นมติที่เอกฉันท์ที่ต้องการให้
นายกรัฐมนตรีต้องเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ซึ่งจุดตรงนี้ เป็นจุดที่ทุกคนมี
ความเห็นร่วมกันว่าถึงวินาทีนี้ถึงเวลานี้ การพัฒนาระบบประชาธิปไตยของ
ประเทศไทยเรานั้นสมควรอย่างยิ่งที่จะให้มีผู้นำประเทศ ซึ่งมาจากการเลือก
ตั้ง ของพี่น้องประชาชน ท่านประธานที่เคารพ แต่สิ่งหนึ่งที่เป็นปัญหาตลอดมา
นั่นก็คือกฎหมายรัฐธรรมนูญ ได้ระบุไว้อย่างชัดเจนว่าผู้ที่จะมีกรรมสมาชิกสภา
ผู้แทนราษฎรนั้น จะต้องสังกัดในพรรคการเมืองแต่ละพรรค เพราะฉะนั้นท่าน
สมาชิกผู้ทรงเกียรติหลายท่านแล้ว ได้อภิปรายในการแสดงความคิดเห็นใน
ประเด็นเหล่านี้ แต่กระผมเองขออนุญาตที่จะเรียนถึงบทสรุปที่ทางสมาชิก

รัฐสภา ได้อภิปรายทั้งหมด ซึ่งกระผมได้ขอแปรญัตติและก็สงวนคำแปรญัตติไว้
 ในวาระที่สอง วาระสาม ดังต่อไปนี้ ในวาระหนึ่งนั้นก็เหมือนเดิม แต่ใน
 วาระสองนั้นผมได้ขอแปรญัตติว่า นายกรัฐมนตรีจะต้อง เป็นสมาชิกสภาผู้แทน-
 ราษฎร ซึ่งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ได้เลือกตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนด
 ไว้ในวาระสาม ในวาระสาม การเลือกนายกรัฐมนตรีให้สมาชิกสภาผู้แทน-
 ราษฎร เสนอรายชื่อบุคคลที่เห็นสมควร เป็นนายกรัฐมนตรี ต่อที่ประชุมสภา
 ผู้แทนราษฎร โดยมีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรรับรองจำนวนไม่น้อยกว่าหนึ่งใน
 ห้าของจำนวนสมาชิกทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ของสภาผู้แทนราษฎร ทั้งนี้โดยไม่มีกา
 รอภิปราย ถ้ามีการเสนอชื่อผู้ใดเพียงชื่อเดียวให้ถือว่าผู้นั้นได้รับเลือก ถ้ามี
 การเสนอชื่อหลายชื่อให้ออกเสียงลงคะแนน โดยเรียกชื่อสมาชิกสภาผู้แทน-
 ราษฎรตามลำดับอักษร ให้ออกเสียงลงคะแนนเป็นรายคนด้วยการขานชื่อที่
 เสนอชื่อใดชื่อหนึ่ง และให้ประธานในที่ประชุมเชิญสมาชิกไม่น้อยกว่าห้าคน
 เป็นผู้ตรวจนับ ผู้ได้คะแนนสูงสุดเป็นผู้ได้รับเลือก ถ้าได้คะแนนสูงสุดเท่ากัน
 หลายชื่อให้เลือกใหม่เฉพาะชื่อที่ได้คะแนนเท่ากัน แต่ถ้าคะแนนสูงสุดเท่ากัน
 อีก ให้ประธานในที่ประชุมออกเสียงเพิ่มขึ้นอีกเสียงหนึ่งเป็นเสียงชี้ขาด เมื่อ
 สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรมิมติเลือกผู้ใดแล้ว ให้ประธานสภาผู้แทนราษฎรนำความกราบ
 บังคมทูลเพื่อพระมหากษัตริย์ทรงแต่งตั้ง และลงนามรับสนองพระบรมราช-
 โองการ ท่านประธานที่เคารพ ผมมีเหตุผลที่จะเสนอเพิ่มเติมจากที่สมาชิก
 รัฐสภาได้อภิปรายไปบางส่วนแล้ว นั่นก็คือหลักการเหตุผลเกี่ยวกับจำนวนของ
 สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ที่จะต้องรับรองในการที่จะให้มีการเสนอชื่อหัวหน้า
 พรรคการเมืองหนึ่งพรรคการเมืองใด ที่จะได้รับการเสนอชื่อให้ดำรงตำแหน่ง
 นายกรัฐมนตรีว่า จะต้องให้มีเสียงของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรรับรองจำนวน
 ไม่น้อยกว่า ๑ ใน ๕ ของจำนวนสมาชิกทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ของสภาผู้แทน-
 ราษฎร ยกตัวอย่างเช่น ในขณะนี้เรามีจำนวนสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรทั้งสิ้น

๒๖๐ คน ๑ ใน ๕ ของ ๒๖๐ คน ก็คือ ๕๒ คน ในขณะนี้เรามีพรรคการเมืองที่มีเสียงเป็นอันดับหนึ่ง ของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรทุกพรรคที่ผ่านการเลือกตั้งทั้ง ๑๐ พรรค ทั้ง ๒๖๐ คน นั่นก็คือพรรคประชาธิปัตย์ เราได้ ๑๕ เสียง ก็ไม่มีปัญหาอะไร เพราะนั่นคือสัญญาประชาคม นั่นคือสิ่งที่พี่น้องประชาชนได้เลือกผู้แทนและก็ต้องการที่จะให้หัวหน้าพรรคการเมืองเป็นนายกรัฐมนตรี ในการเลือกตั้งครั้งหลังสุดครั้งนั้น พวกกระผมเองก็ได้เสนอแนวความคิดให้พี่น้องประชาชนได้รู้จักการเลือก นอกเหนือจากการเลือกสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแล้ว เรามองเขาไปท่านประธาน ถ้าอยากจะได้ให้นายกรัฐมนตรีที่มีฐานันดรเป็นลูกชาวบ้านเหมือนกับพี่น้องประชาชน ให้เลือกพวกกระผม ซึ่งเป็นสมาชิกของพรรคประชาธิปัตย์ นั่นหมายความว่าเลือกพวกผมเข้ามา เพื่อที่จะให้พวกผมมากมือให้หัวหน้าพรรคประชาธิปัตย์คือ นายชวน หลีกภัย ซึ่งเป็นหัวหน้าพรรคการเมืองที่มีฐานันดร เหมือนกับพี่น้องประชาชน ให้มาเป็นนายกรัฐมนตรี ขึ้นมาบริหารราชการแผ่นดิน กล่าวโดยสรุปนั่นก็คือ เราต้องการให้พี่น้องประชาชนได้เลือกนายกรัฐมนตรีโดยทางอ้อมนั่นเอง คือเลือก ส.ส. แล้วแต่นายกฯ แล้วสิ่งวันนั้นก็ได้เกิดขึ้นเมื่อพี่น้องประชาชนได้เลือกประชาธิปัตย์เข้ามามากถึง ๑๕ เสียง นั่นคือที่มาและที่ไปของ ๑ ใน ๕ ของจำนวนสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่มีอยู่ทั้งหมด เพราะฉะนั้นในสิ่งตรงนี้ ผมเคยศึกษาประวัติศาสตร์ทางด้านการเมืองของไทยเรา เรามีรัฐบาลมาหลายชุด เรามีมาหลายคณะ เรามีมาหลายพรรคการเมืองตลอดมา ท่านประธานที่เคารพ ท่านประธานคงจะเคยเห็นใช่ไหม เรามีพรรคการเมืองที่มาจากหลากหลาย หลายพรรค ในบางครั้งเราไม่มีพรรคการเมืองที่มีเสียงเบ็ดเสร็จเด็ดขาด เคยมีบ้างไหมที่มีคะแนนเสียงที่ก้ำกึ่งกัน เคยมีไหมที่มีหัวหน้าพรรคการเมืองพรรคหนึ่งที่มีเสียง ไม่ใช่เป็นเสียงข้างมาก แต่สามารถดำรงตำแหน่งนายกรัฐมนตรี ถึงแม้จะดำรงตำแหน่งนายกรัฐมนตรีในขณะนั้นได้

เพียงไม่กี่วันก็ตาม แต่สิ่งตรงนั้น เป็นสิ่งที่บ่งบอกให้เห็นถึงข้อบกพร่องในการที่จะสรรหาตำแหน่งนายกรัฐมนตรีในอดีตที่ผ่านมา ซึ่งตรงนี้ทางคณะกรรมการการ ก็ไม่ได้ให้ความสำคัญแต่ประการใด เพราะฉะนั้นจากการที่ผมแปรญัตติในเรื่องรายละเอียดพร้อมทั้งกระบวนการวิธีการในการคัดเลือก ผู้ที่จะดำรงตำแหน่งนายกรัฐมนตรีนั้น ผมขออนุญาตกราบเรียนต่อท่านประธานว่า เราต้องยอมรับความจริงว่า กระบวนการต่าง ๆ ที่อยู่ในประเทศเราในการปกครองระบอบประชาธิปไตยนั้น เรามีทั้ง ๓ ฝ่าย คือนิติบัญญัติ บริหาร และตุลาการ ตุลาการ เรายกเอาไว้เพราะไม่ได้มาจากการเลือกตั้งของพี่น้องประชาชน แต่ฝ่ายนิติบัญญัติละครับ เรามีการโหวต เรามีการเสนอรายชื่อในสภาแห่งนี้ใช้โหวตครับ แต่ทำไมตำแหน่งนายกรัฐมนตรี เราถึงไปชาวเสียดข้างนอกเพียงแค่นั้น ทำไมเราเอารายชื่อรายละเอียดเหล่านั้นมา เสนอมีกระบวนการผู้รับรองของจำนวนสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ๑ ใน ๕ หรือกึ่งหนึ่ง หรือจำนวนเท่าใดก็ตามแต่ที่สมาชิกจะเห็นสมควร กำหนดกฎเกณฑ์ตรงนี้ขึ้นมาไม่ได้หรือครับ เพื่อที่จะให้อย่างน้อยความภาคภูมิใจของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรส่วนหนึ่ง ซึ่งอย่างน้อยต้องไม่น้อยกว่า ๑๘๐ เสียงของจำนวนกึ่งหนึ่งของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรทั้งหมด อาจจะมาจาก ๕ พรรค ๖ พรรค ๗ พรรค หรือ ๓ พรรคก็ตามแต่ ให้ได้มีโอกาสได้สรรหา ได้มีโอกาสได้เสนอรายละเอียดต่อไปนี้ แล้วเรื่องต่าง ๆ ที่เคยมีตามที่ท่านสมาชิกสภาได้อภิปรายต่าง ๆ นั้นก็จะหมดไป เพราะฉะนั้นสิ่งตรงนี้ผมไม่ทราบว่าทางคณะกรรมการท่านได้พิจารณาเรื่องนี้อย่างไร ท่านคิดบ้างไหมครับ ถ้าวันหนึ่งวันใด เกิดมีการเลือกตั้งครั้งต่อไปถ้าเกิดมีสมาชิกพรรคการเมืองหนึ่ง พรรคการเมืองใด ได้รับการเลือกจากพี่น้องประชาชนทั้งประเทศ จำนวนเท่ากันละครับ ถ้าเกิดมีพรรค ก พรรค ข ได้พรรคละ ๖๐ เสียง ซึ่งเป็นเสียดข้างมากในสมาชิกรัฐสภาจะทำอย่างไรครับตรงนี้ ไม่ทราบว่าตรงนี้ทางคณะกรรมการได้มีความคิดในเรื่องเหล่านี้และพร้อมที่จะแก้ไขปัญหาลำดับนี้

ในกฎหมายรัฐธรรมนูญฉบับนี้แค่ไหนเพียงไร เพราะจากกระบวนการที่ท่านร่างเอาไว้ในมาตรา ๑๖๓ นี้ท่านไม่ได้แก้ไขอะไรเลย ท่านบอกแต่เพียงว่า นายกรัฐมนตรีต้องเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเท่านั้น แล้วถ้าเป็นกรณีที่จะแนบเสียงเท่ากันจะทำอย่างไร ตรงนี้ก็อยากจะฝากท่านประธานผ่านไปยังทางคณะกรรมการธิการว่า ท่านมีแนวความคิดที่จะแก้ไขปัญหาเหล่านี้แค่ไหนเพียงไร กราบขอพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานรัฐสภา : เชิญคุณสุวิทย์

นายสุวิทย์ คุณกิตติ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (ขอนแก่น) : ท่านประธานที่เคารพ สม สุวิทย์ คุณกิตติ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดขอนแก่น พรรคกิจสังคม ท่านประธานที่เคารพครับ ในมาตรา ๑๖๓ นี้เป็นมาตราที่มีความสำคัญว่าเป็นกระบวนการได้มาซึ่งนายกรัฐมนตรีซึ่งเป็นประมุขของฝ่ายบริหาร ในร่างที่กรรมาธิการได้เสนอนั้นเป็นร่างเดิมที่อยู่ในร่างแก้ไขรัฐธรรมนูญฉบับนี้ โดยระบุให้นายกรัฐมนตรีนั้นต้องเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและในวรรคสาม ให้ประธานสภาผู้แทนราษฎรเป็นผู้ลงนามรับสนองพระบรมราชโองการแต่งตั้งนายกรัฐมนตรี เมื่อระบุไว้เช่นนี้ ท่านประธานครับ ท่านประธานสภาผู้แทนราษฎรท่านก็ไปถือเอาว่าในฐานะที่ท่านเป็นผู้ลงนามรับสนองพระบรมราชโองการแต่งตั้งนายกรัฐมนตรี ท่านมีอำนาจที่จะเสนอชื่อนายกรัฐมนตรี ซึ่งจะได้รับการสนับสนุนจากสมาชิกมากน้อยแค่ไหนเพียงไรหรือไม่ก็ตาม ปัญหาดังกล่าวก็คงปรากฏมาในประวัติศาสตร์การเมืองไทยหลายครั้งซึ่งท่านสมาชิกก็ได้อภิปรายไปแล้ว เพราะฉะนั้นผมคิดว่าคนที่จะเป็นนายกรัฐมนตรีนั้น นอกเหนือจากต้องเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแล้วก็จะต้องได้รับความไว้วางใจจากสภาผู้แทนราษฎรในระบอบประชาธิปไตยที่จะให้รัฐบาล สามารถที่จะบริหารประเทศชาติบ้านเมืองไปด้วยความเรียบร้อยราบรื่นนั้น ก็คงเป็นเรื่องจำเป็น ที่จะต้องมีเสียงข้างมากในสภา เพราะฉะนั้นการมีเสียงข้างมากในสภานั้นก็หมายความว่า นายกรัฐมนตรีนั้น

จะต้องได้รับการสนับสนุน จากสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ในสภาผู้แทนราษฎรนั้น ดังนั้น เพื่อที่จะให้ปรากฏชัดเจนในรัฐธรรมนูญฉบับนี้ แล้วก็ให้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรนั้นได้มีโอกาสที่จะพิจารณาบุคคลที่จะเข้ามาดำรงตำแหน่งนายกรัฐมนตรี ซึ่งเป็นตำแหน่งที่จะได้รับมอบหมายจากสภาผู้แทนราษฎร ไปทำหน้าที่ประมุขฝ่ายบริหารนั้นได้อย่างเต็มที่ ได้รับการสนับสนุนจากสมาชิกไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่ง กระผมจึงได้ขอแปรญัตติแก้ไขข้อความในวรรคสามของมาตรา ๑๖๓ เป็น ให้ประธานสภาผู้แทนราษฎร เป็นผู้นำความกราบบังคมทูล เพื่อพระมหากษัตริย์ทรงแต่งตั้งผู้ซึ่งได้รับความเห็นชอบจากสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร เกินกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนสมาชิกทั้งหมด และลงนามรับสนองพระบรมราชโองการแต่งตั้งนายกรัฐมนตรี ท่านประธานครับ การที่กระผมเขียนอย่างนี้อาจจะแตกต่างจากเพื่อนสมาชิกส่วนใหญ่ซึ่งได้เสนอว่าการเลือกนายกรัฐมนตรีนั้นให้กระทำในที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร โดยไม่มีกรณีอภิปราย คือเข้ามาข้อมือสนับสนุนนายกรัฐมนตรีแล้วถ้าการสนับสนุนนั้นมีเสียงเกินกว่ากึ่งหนึ่ง ให้ประธานสภานำชื่อผู้ได้รับการสนับสนุนนั้นตามมติของสภาขึ้นกราบบังคมทูลเพื่อทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งและลงนามรับสนองพระบรมราชโองการ แต่ในส่วนของกระผมนั้นก็ไม่ได้ระบุอย่างชัดเจนว่า การได้รับเสียงสนับสนุน เกินกึ่งหนึ่งนั้นจำเป็นหรือไม่จะต้องโหวตในสภา ผมอยากกราบเรียนท่านประธานว่า การที่เขียนไว้เช่นนี้ก็ เป็นลักษณะที่ต้องการที่จะประนีประนอมว่า การเสนอชื่อผู้ที่จะมาดำรงตำแหน่งนายกรัฐมนตรีนั้น ท่านประธานสภาผู้แทนราษฎรอาจจะจัดให้มีการประชุมเพื่อลงมติเลือกนายกรัฐมนตรีในสภาผู้แทนราษฎรก็ได้ เมื่อได้รับเสียงเกินกว่ากึ่งหนึ่งก็นำชื่อขึ้นกราบบังคมทูลเพื่อทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งต่อไป หรือท่านประธานสภาผู้แทนราษฎรจะพิจารณาจากเสียงสนับสนุนจากพรรคการเมืองซึ่งได้รวบรวมรายชื่อ เกินกว่ากึ่งหนึ่ง เสนอต่อท่านประธานสภาผู้แทนราษฎร เพื่อสนับสนุนผู้ใดผู้หนึ่ง ไปดำรงตำแหน่งนายกรัฐมนตรี แล้วท่าน

ประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อได้รับรายชื่อที่สนับสนุนเกินกว่ากึ่งหนึ่งแล้ว ก็นำชื่อนายกรัฐมนตรีขึ้นกราบบังคมทูลเพื่อทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งต่อไป เพราะฉะนั้นผมอยากจะเรียนว่าของผมนั้นน่าจะค่อนข้างประนีประนอมแล้วก็มีทางเลือกวิธีปฏิบัติได้หลายทางซึ่งผมเห็นว่าน่าจะเป็นสิ่งที่เหมาะสมกับสถานการณ์ทางการเมืองในปัจจุบันด้วย เพราะฉะนั้นกราบเรียนท่านประธานว่า เพื่อให้ชัดเจนขึ้นว่า อำนาจในการเสนอแต่งตั้งนายกรัฐมนตรีนั้นไม่ใช่อำนาจของประธานสภาผู้แทนราษฎร แต่เป็นอำนาจของสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกจะต้องให้การสนับสนุน และการสนับสนุนนั้นจะต้องไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่ง อยากจะให้ทางคณะกรรมการได้พิจารณาในประเด็นนี้ว่า เราจะทำให้มันชัดเจนได้หรือไม่ว่าอำนาจดังกล่าวนี้เป็นของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ในสภาไม่ใช่เขียนไว้แต่เพียงสั้น ๆ ว่าให้ประธานสภาผู้แทนราษฎร เป็นผู้ลงนามรับสนองพระบรมราชโองการแต่งตั้งนายกรัฐมนตรี เท่านั้น อยากจะเรียนปรึกษาท่านกรรมการเพื่อให้โปรดพิจารณาในข้อแปรญัตติ แก่ความในวรรคสาม มาตรา ๑๖๓ ดังที่ได้กล่าวมาแล้ว ขอบขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานรัฐสภา : เชิญกรรมการ

นายจำลอง คุชขุนทด (กรรมการ) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม จำลอง คุชขุนทด กรรมการชอกราบเรียนชี้แจงท่านสมาชิกที่ได้กรุณาให้ข้อสังเกตแล้วก็ขอแปรญัตติในมาตรานี้ ก่อนอื่นชอกราบเรียนว่า กรรมการเองนั้นมิได้แก้ไขข้อความในมาตรานี้หลังจากที่ร่างรับหลักการมาผมชอกราบเรียนในเบื้องต้นว่า กรรมการได้พิจารณาถึงรัฐธรรมนูญนี้ว่า รัฐธรรมนูญนี้ เป็นรัฐธรรมนูญในระบอบประชาธิปไตยซึ่งเป็นการใช้อำนาจประชาธิปไตยโดยพระมหากษัตริย์ พระมหากษัตริย์ทรงใช้อำนาจอธิปไตยในรัฐสภาโดยทางสภา แล้วก็ใช้อำนาจบริหารในทางนายกรัฐมนตรี โดยเฉพาะอย่างยิ่งนั้น ชอกราบเรียนท่านสมาชิกได้โปรดดูในมาตราเดียวกันที่ให้อำนาจ

อำนาจนี้มีไว้ใช้อำนาจของสภา หากเป็นอำนาจของพระมหากษัตริย์ที่จะทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งนายกรัฐมนตรีตามรัฐธรรมนูญนี้ เพราะฉะนั้นเมื่อเป็นอำนาจของพระมหากษัตริย์ ในทำนองเดียวกับอำนาจที่ปรากฏที่เราได้เคยผ่านมตราเกี่ยวกับวุฒิสมาชิกมาแล้วว่า การแต่งตั้งวุฒิสมาชิกนั้นสภาแห่งนี้มีความเห็นชอบไปในทางเดียวกันคือ วุฒิสมาชิกนั้นกำหนดคุณสมบัติแล้ววิธีการแต่งตั้งเราก็ไม่กำหนดไว้ เพราะฉะนั้นจะเห็นได้ว่า เมื่อเป็นอำนาจของพระมหากษัตริย์แล้ว จริงอยู่ในอดีตที่ผ่านมาอาจจะมึบางเรื่องบางอย่างเกิดขึ้น แต่แท้ที่จริงแล้วนั้นในทางปฏิบัตินั้นขอกราบเรียนว่า ไม่มีครั้งไหนที่มีสภาผู้แทนราษฎรแล้วประธานสภาผู้แทนราษฎรนั้นได้หยิบยกเอาบุคคลหรือตัวบุคคลที่มีได้เป็นผู้มีเสียงข้างมากในสภานี้ แต่งตั้งเพื่อทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งเป็นนายกรัฐมนตรี อย่างไรก็ตาม เหตุการณ์บางเรื่องนั้นข้อความตรงนี้นั้นแท้จริงแล้วนั้นก่อนที่กรรมวิธีการศึกษารัฐธรรมนูญจะกำหนดข้อความนี้ไว้ นั้นความคิดที่จะแก้ปัญหาในเรื่องนี้เคยมีในสมัยการแก้ไข เมื่อปี ๒๕๓๕ อย่างไรก็ตามถ้าบททวนเหตุการณ์ ๆ แล้วนั้น การกำหนดไว้อย่างกว้าง ๆ ตามข้อความที่กรรมการมีได้แก้ไขไว้เดิมนั้น ก็เป็นทางหนึ่งในการแก้ปัญหาในเวลาวิกฤตได้เหมือนกัน อย่างลืมว่าบางครั้งบางคราวนั้นกระบวนการเสียงข้างมากมิได้เป็นไปตามมติมหาชนเสมอไป ในเวลานั้นแล้วการแก้ปัญหาในทางนี้อาจจะเกิดขึ้นไม่ได้ ในอดีตเคยใช้วิธีการเช่นนี้แก้ไขปัญหามาแล้ว ซึ่งหลายคน หลายฝ่ายก็ควรจะยอมรับกันว่าเป็นวิธีหนึ่งที่จะทรงใช้พระราชนิพนธ์ในการแก้ไขปัญหามานเมืองได้ เพราะฉะนั้น ในจุดนี้เองที่กรรมการได้คำนึงอย่างมากในเรื่องของการบัญญัติมาตรานี้ไว้และได้คงไว้ตามร่างเดิมนั้น อย่างไรก็ตามผมเรียนว่าถึงแม้ว่าเราจะไม่ได้กำหนดไว้ว่า นายกรัฐมนตรีจำเป็นจะต้องมาจากเสียงข้างมากโดยวิธีการเลือกตั้งอย่างที่ท่านทั้งหลายได้กรุณาได้กราบเรียนไปแล้วนั้น กระผมขอเรียนว่าความอยู่รอดหรือความคงอยู่

ของคณะรัฐมนตรีนั้นก็คง เป็นไปตามมาตรา ๑๕๔ นั่นคือหมายความว่าตราบโด ที่สมาชิกแห่งสภานี้ให้ความไว้วางใจ นายกรัฐมนตรีก็คงอยู่ได้และโดยเฉพาะอย่างยิ่งเมื่อเสียงข้างมากไว้วางใจ นั่นหมายความว่า นายกรัฐมนตรีก็คงอยู่ด้วยเสียงข้างมากนั่นเอง และแท้ที่จริงในทางปฏิบัติมันท่านผู้ที่เคยอยู่ในวงการเมืองมานานคงทราบ ว่า วิธีปฏิบัติมิใช่หมายความว่าประธานสภาผู้แทนราษฎรจะหยิบยกชื่อผู้ใดผู้หนึ่ง เพื่อกราบบังคมทูลก็หา ไม่ได้แท้ที่จริงแล้วนั้นก่อนที่จะนำกราบบังคมทูลนั้น ประธานสภาทุกสมัยได้ดำเนินการขอชาวเสียงเป็นการภายในจากสมาชิกของพรรคการเมืองต่าง ๆ ซึ่งเป็นที่รู้กันทั่วไป และโดยเฉพาะอย่างยิ่งปัจจุบันนี้ผมขอเรียนว่า ในทางปฏิบัติเป็นการนำชื่อกราบบังคมทูลมิใช่แต่รายชื่อเท่านั้น ทางปฏิบัติของรัฐบาลนี้ได้นำรายชื่อของสมาชิกที่สนับสนุนนายกรัฐมนตรีขึ้นกราบบังคมทูลไปด้วย เพราะฉะนั้นวิธีการเช่นนี้น่าจะเป็นวิธีการที่เหมาะสมและสามารถที่จะปฏิบัติได้ในขณะนี้ ท่านประธานที่เคารพ กระผมขอเรียนว่าตามร่างของกรรมาธิการที่กำหนดเอาไว้ นั้นแตกต่างกับร่างของท่านสมาชิกที่ขอแปรญัตติ ซึ่งร่างของสมาชิกที่ขอแปรญัตติในมาตรา ๑๖๓ นั้นน่าจะมีข้อขัดข้องในทางปฏิบัติ เนื่องจากว่าท่านสมาชิกได้กรณขอแปรญัตติเฉพาะตัวนายกรัฐมนตรี เท่านั้น แต่ในมาตรา ๑๖๓ นั้นจำเป็นจะต้องมีคณะรัฐมนตรีขึ้นอีก ๔๗ ท่าน ซึ่งปฏิบัติหน้าที่ ในส่วนนี้ของท่านผู้ขอแปรญัตตินั้นท่านมิได้กล่าวถึงตรงนี้เลย เพราะฉะนั้นถ้า เป็นไปตามร่างของท่านผู้ขอแปรญัตติแล้ว คณะรัฐบาลจะมีเฉพาะแต่นายกรัฐมนตรีแต่ท่านเดียว เพราะฉะนั้นข้อขัดข้องตรงนี้ กรรมาธิการจึง ไม่สามารถเห็นด้วยกับผู้ขอแปรญัตติได้ ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานรัฐสภา : ท่านสมาชิกก็ได้อภิปรายกันพอสมควรนะครับ ผมจะขอมติที่ประชุมว่าจะเห็นชอบด้วยกับกรรมาธิการซึ่งไม่ได้แก้ไขเพิ่มเติม หรือจะ เห็นชอบด้วยกับผู้สว่นคำแปรญัตตินะครับ

(ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานรัฐสภา มีสัญญาให้สมาชิกที่มาประชุม
ทราบก่อนลงมติ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานรัฐสภา : ท่านผู้ใดเห็นชอบด้วยกับ
กรรมวิธีการ กรุณายกมือขึ้นครับ

(มีสมาชิกยกมือเป็นส่วนใหญ่)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานรัฐสภา : ท่านผู้ใดเห็นชอบด้วยกับ
ผู้สงวนคำแปรญัตติ กรุณายกมือขึ้นครับ

(มีสมาชิกยกมือเป็นจำนวนน้อย)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานรัฐสภา : เสียงข้างน้อยชนะครับ ต่อ
ไปครับ

นายพินิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน-
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : มาตรา ๑๖๔ ไม่มีการแก้ไข มีผู้แปรญัตติ
ของสงวน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานรัฐสภา : ผู้สงวนไม่คิดใจจะครับ
ต่อไปครับ

นายพินิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน-
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : มาตรา ๑๖๔ ทวิ คณะกรรมการเพิ่ม
ขึ้นใหม่

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานรัฐสภา : เชิญคุณมานะครับ

นายมานะ กุสกูล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (นกรพม) :
กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ กระผม มานะ กุสกูล ชาติดพัฒนา จาก
จังหวัดนครพนม ผมอยากขอเรียนปรึกษาทางคณะกรรมการ ในมาตรา
๑๖๔ ทวิ ใน (๖) ที่ได้เขียนว่า ไม่เคยต้องคำพิพากษาให้จำคุกตั้งแต่สองปี
ขึ้นไป โดยได้พ้นโทษมาแล้วยังไม่ถึงห้าปีก่อนได้รับแต่งตั้ง เว้นแต่ความผิดอันได้

กระทำโดยประมาท ผมอยากปรึกษาท่านกรมการว่า ถ้าจะเพิ่มข้อความ
ได้หรือไม่ว่า ในกรณีที่เป็นโทษจำคุกในคดีอาชญากรรมคดี ป่าไม้ กบฏ หมิ่นพระ-
บรมเดชานุภาพ ไม่มีสิทธิจะเป็นรัฐมนตรี ท่านประธานครับ ขนาดกฎหมาย
เลือกตั้งผู้ใหญ่บ้าน กำนัน ยังมีบทบัญญัติไว้ว่า ในกรณีที่ติดคุกเพราะพระ
ราชบัญญัติเกี่ยวกับอาชญากรรมคดี ป่าไม้ ก็หมดสิทธิที่จะสมัครกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน
ได้ตลอดชีวิต ไม่มีโอกาสจะได้สมัครอีกเลย แต่บุคคลซึ่งจะมาเป็นรัฐมนตรีนั้น
จะมาบริหารบ้านเมือง ถ้าเป็นบุคคลที่เคยต้องโทษในกรณีคดีอาชญากรรมคดี
สารระเหย ก็ถือว่าเป็นบุคคลที่ทำลายประเทศชาติอย่างร้ายแรงไม่สมควรที่
จะให้มานั่งบริหารประเทศชาติ ป่าไม้เป็นทรัพยากรธรรมชาติซึ่งเราหวงแหน
กันมากตอนนี้ ทุกรัฐบาลมาประกาศว่าจะต้องรักษาป่าไม้ เพราะฉะนั้นบุคคลที่
ทำลายป่าก็คือบุคคลที่ทำลายชาติ ติดคุกในกรณีอื่นเป็นความผิดเฉพาะตัว แต่
กรณีที่ผมกราบเรียนนี้เป็นความผิดของประเทศ เพราะฉะนั้นในกรณีป่าไม้หรือ
กบฏก็ตี ก็แสดงว่าบุคคลเหล่านี้ไม่มีความเป็นประชาธิปไตยในหัวใจ ไม่มี
วิญญาณของนักประชาธิปไตย ไม่มีวิญญาณของความรักในประเทศชาติ ถึงจะ
กบฏทำในสิ่งที่ไม่ถูกต้อง ถึงต้องโทษจำคุกในข้อหากบฏ และอันสุดท้ายก็คือ
การหมิ่นพระบรมเดชานุภาพ แสดงว่ากระทำการผิดจริง สถาบันพระมหากษัตริย์
นั้น เรายอมรับว่าเป็นสถาบันที่สูงที่สุดของประเทศไทยเรา เป็นสิ่งรวมน้ำใจ
เป็นสิ่งรวมความเคารพของคนไทยเราทุกคน แม้กระทั่งคนต่างชาติ ต่าง
ศาสนา ซึ่งเข้ามาประกอบอาชีพมาอยู่ในประเทศไทยนั้น ก็มีความชื่นชมยินดี
ในสถาบันพระมหากษัตริย์ของประเทศไทย เพราะฉะนั้นบุคคลที่ต้องโทษจำคุก
ในกรณีที่หมิ่นพระบรมเดชานุภาพนั้น ผมเชื่อมั่นว่า โดยการตัดสินใจของศาลนั้น
แสดงว่า บุคคลผู้นั้นใจที่จะหมิ่นพระบรมเดชานุภาพก็ไม่สมควรที่จะให้มานั่ง
ตำแหน่งรัฐมนตรีของประเทศไทย เพราะฉะนั้นในกรณีต้องโทษ ๔ คดีนี้ น่า
จะได้รับการยกเว้นในการที่จะไม่ให้มานั่งตำแหน่งรัฐมนตรีเลย เพราะถ้าไม่

เขียนไว้ตรงนั้นแล้ว คดีเหล่านี้ พอพ้นจากคดีต้องโทษแล้ว พอครบ ๕ ปี ก็สามารถที่จะมาตั้งเป็นรัฐมนตรีได้ ท่านประธานจะเห็นว่า ในตอนต้นผมได้กราบเรียนแล้วว่า ขนาดท่าน ผู้ใหญ่บ้าน ซึ่งเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในหมู่บ้าน ในตำบลนั้น ก็ยังไม่มีสิทธิในกรณีที่ถูกจำคุกในคดีทำลายป่าไว้ในคดีอาชญากรรมคดี ไม่ว่าการจำคุกนั้นจะถูกจำคุก ๖ เดือน ๑ ปี ๒ ปี ๕ ปี หรือ ๑๐ ปี พ้นโทษมาก็ยังไปตั้งเป็นรัฐมนตรีท่าน ผู้ใหญ่บ้านได้ แต่รัฐมนตรีนั้นเป็นผู้ที่บริหารประเทศ ดูแลความทุกข์สุขของประชาชน ดูแลความเจริญของประเทศชาติ เพราะฉะนั้นตรงนี้ผมก็ไม่เห็นด้วย เพราะฉะนั้นอยากให้ทางคณะกรรมการท่านได้เพิ่มโทษเหล่านี้เป็นโทษยกเว้นว่า ถึงจะพ้นโทษมา ๕ ปีแล้ว ก็ไม่ได้รับการยกเว้นให้เป็นผู้ตั้งเป็นรัฐมนตรี ขอขอบคุณ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานรัฐสภา : คุณเรวัต สิริกุล

นายเรวัต สิริกุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (กาญจนบุรี) :

ท่านประธานที่เคารพ กระผม นายเรวัต สิริกุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดกาญจนบุรี พรรคชาติไทย ในฐานะสมาชิกรัฐสภา มาตรา ๑๖๔ ทวิซึ่งกรรมการได้เพิ่มขึ้นมาใหม่นั้นมีว่า รัฐมนตรีต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามดังต่อไปนี้

(๑) คุณสมบัติสำหรับผู้มีสิทธิรับสมัครเลือกตั้งตามมาตรา ๑๑๑

(๑) นั่นก็หมายความว่ามิใช่สัญชาติไทยโดยกำเนิด

(๒) มีอายุไม่ต่ำกว่าสามสิบปีบริบูรณ์

(๓) ลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๑๑๓ (๑) (๒) (๓)

(๓) ทวิ (๕) ทวิ (๕) ดริ หรือ (๘)

(๔) ไม่เคยต้องคำพิพากษาให้จำคุกตั้งแต่สองปีขึ้นไป โดยได้พ้นโทษมายังไม่ถึงห้าปีก่อนได้รับแต่งตั้ง เว้นแต่ในความผิดอันได้กระทำโดยประมาท ท่านประธานครับ นอกเหนือจากที่กล่าวมาแล้วนี้บุคคลภายนอกเป็น

ได้หมด ผมเองอยากจะกราบเรียนท่านประธานว่า ทำไมกรรมการชุดนี้ ซึ่งทราบมาว่าปัญหาต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นในขณะนี้หรือจะเกิดขึ้นในอนาคตก็ตาม แล้ว ก็เป็นไปตามที่ความต้องการของพี่น้องประชาชนอย่างทั่วทั้งประเทศก็คือ ว่า นายกรัฐมนตรีต้องเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร แล้วทำไมละครับ ทำไม กรรมการชุดนี้จึงไม่เห็นความสำคัญตรงนี้ น่าจะเขียนลงไปว่ารัฐมนตรีนั้น ต้องมาจากสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรด้วย กระผมอยากจะกราบเรียนว่า ผม อยากจะถามกรรมการว่าพี่น้องประชาชนนี้เขาเลือกผู้แทนซ้ำ ๆ มาทำไม ลองถามตัวเองสิครับ หรือไปตามที่พี่น้องประชาชนสิครับ เขาเลือกมาทำไม ครับ ทำไมเขาไม่เลือกคนโน้นบ้าง คนนี้บ้าง ทำไมไม่เลือก เขาเลือกซ้ำ ๆ เพราะอะไร เพราะอยากเห็นตัวแทนของเขาเป็นรัฐมนตรี นี่พี่น้องประชาชน ทั้งทั้งประเทศต้องการอย่างนี้ นี่เป็นเรื่องจริงท่านกลับไปถามได้ อย่างท่าน ประชมนะจะจบท่านเป็นหลายสมัยเพราะอะไร อยากเห็นท่านเป็นรัฐมนตรี พี่น้องชาวลุง นี่เป็นเรื่องจริงครับ แล้วทำไมไม่ห่วงแทนตรงนี้ไว้ เกิดปัญหา สร้างปัญหาเพราะอะไร ก็เพราะว่าเมื่อเอาบุคคลภายนอกเข้ามาก็มองว่า พรรคการเมืองนี้ไม่มีความสามารถ ส.ส. ไม่มีความสามารถแล้ว มีปัญหาว่า ต้องให้คนนอกมาสนับสนุนพรรคบ้างหลาย ๆ อย่างปัญหาเหล่านี้ความจริง ต้องแก้ไข กรรมการต้องแก้ไข ถ้าทำอย่างนี้เท่ากับสร้างปัญหา ผมอยาก เห็นท่านประธานกรรมการลุกขึ้นมา กล้าหาญเลยครับกรรมการเห็นด้วย ที่จะให้รัฐมนตรีนั้นมาจากสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ขอบคุณครับท่านประธาน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานรัฐสภา : เชิญคุณสมชาย

พันตำรวจโท สมชาย เพศประเสริฐ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (นครราชสีมา) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ กระผม พันตำรวจโท สมชาย เพศประเสริฐ ชาตพัฒนา จากจังหวัดนครราชสีมา ท่านประธานครับ ตามมาตรา ๑๖๔ ทวินี้ ผมเองก็ไปดูในมาตรา ๑๑๓ เกี่ยวกับเรื่องของบุคคล

ผู้มีลักษณะดังต่อไปนี้ เป็นบุคคลต้องห้ามมิให้ใช้สิทธิสมัครรับเลือกตั้งขึ้นมา เป็นผู้แทนราษฎรนั่นเองตาม (๕) เคยต้องคำพิพากษาให้จำคุกตั้งแต่สองปีขึ้นไป โดยได้พ้นโทษมายังไม่ถึงห้าปีในวันเลือกตั้ง เว้นแต่ความผิดอันได้กระทำโดยประมาท ก็สอดคล้องเหมือนกับมาตรา ๑๖๔ ทวิ (๔) ก็คงจะเหมือนกันครั้งนี้ไม่ติดใจอะไร เพราะว่าปกติแล้วการที่จะมาเป็นรัฐมนตรีได้ก็ต้องมีคุณสมบัติ กำหนดไว้ค่อนข้างจะชัดเจนแต่ผมขออนุญาตกราบเรียนอย่างนี้ครับท่านประธาน ผมมีความคิดเห็นค่อนข้างจะคล้ายตามท่านเรวัต ท่าน ส.ส. จากกาญจนบุรี ขออนุญาตที่ต้องเอ่ยนามถึงท่าน จริง ๆ แล้วผมเองมีความเชื่อมั่นเหลือเกิน ในขณะที่ผมมีความเชื่อมั่นมากเลย ว่า ผู้แทนราษฎรซึ่งนั่งอยู่ในสภาแห่งนี้ แต่ละท่าน โดยเฉพาะอย่างยิ่งท่านกรรมการทั้งหลายที่นั่งอยู่ข้างบน ท่านมีความรู้ความสามารถมาก ท่านมีความเข้าใจอกเข้าใจใจในการที่จะเป็นผู้บริหาร ท่านสามารถที่จะรับใช้บ้านเมืองได้อย่างดีจริง เพราะฉะนั้นจากการติดตามในการทำงานแต่ละท่านมานั้น ผมเองนั้นไม่ปฏิเสธเลยว่าขณะนี้เรามีผู้แทนราษฎรที่มีความรู้ความเข้าใจมากขึ้น แต่ละท่านมีประสบการณ์หลากหลายมากมายเหลือเกิน มีความรู้ความสามารถอย่างแท้จริงในการที่นำพาประเทศไปสู่ความเจริญรุ่งเรือง เพราะฉะนั้นครั้งนี้ครับ ผมเองก็ไม่ได้ติดใจอะไรมากมาย แต่แสดงความคิดเห็นหนึ่งถึงว่าทำไมถึงจะต้องเอาคนนอกเข้ามาเป็นรัฐมนตรี แน่่อนที่สุดเราก็อ้างอิงกันอยู่ เสมอว่าในกรณีที่คนข้างนอกนั้นมีความรู้มีความสามารถ เราก็ไม่ได้ปฏิเสธครับ ผมเองไม่ปฏิเสธว่าคนนอกนั้นจะไม่มีมีความรู้ความสามารถ หลาย ๆ ท่านก็เหลือवलาด แต่ละคนนั้นก็แตกต่างกันไปแต่ผมเรียนว่าตรงนี้นั้นครับ ก็คงจะต้องแยกแยะกันให้ชัดเจนว่าบทบาท และหน้าที่ของแต่ละท่านนั้น มันก็คงจะต้องแบ่งแยกกันไปตามกฎหมาย ตามเกณฑ์ ตามกติกาของสังคม เพราะฉะนั้นตรงนี้อาจจะฝากเรียนผ่านท่านประธาน ไปยังท่านกรรมการ ถ้าหากว่าท่านแก้ไขได้โดยให้รัฐมนตรีนั้นต้องมาจาก

การเลือกตั้ง โดยมาเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรตามเหตุผลที่ผมได้กราบเรียนไว้แล้วท่านประธาน กราบขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานรัฐสภา : เชิญคุณศิริศักดิ์

นายศิริศักดิ์ อ่อนละมัย สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (ชุมพร) :

ท่านประธานที่เคารพ กระผม ศิริศักดิ์ อ่อนละมัย ส.ส. ชุมพร พรรค ประชาธิปัตย์ ในฐานะสมาชิกรัฐสภา ก่อนอื่นกระผมเองต้องขอแสดงความชื่นชมต่อคณะกรรมการ โดย เฉพาะอย่างยิ่งที่ท่านได้เพิ่มเติมถ้อยคำใน (๔) ของมาตรา ๑๖๔ ทวิ ว่าคือรัฐมนตรีต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้าม ดังต่อไปนี้ (๔) ที่บอก ไม่เคยต้องคำพิพากษาให้อับอายตั้งแต่สองปีขึ้นไป โดยได้เห็นโทษมายังไม่ถึงห้าปี ก่อนได้รับแต่งตั้ง เว้นแต่ในความคิดอันได้กระทำโดยประมาท เหตุผลก็คือว่า ผมคิดว่าท่านกรรมาธิการก็คงจะมองเห็นว่าคนเราบางคนที่ได้ก่อหรือกระทำความผิดเกิดขึ้นนั้น ไม่ได้ตั้งใจและเบงตรงก็ไม่ได้เคยคิดที่จะกระทำโดยสันดาน เพราะฉะนั้นสิ่งเหล่านี้ละครับมันก็เท่ากับเป็นการที่จะเปิดโอกาส เพราะเราคนไทยได้ชื่อว่าเป็นเมืองพุทธเราก็มีความคิดเห็นว่ามันไม่จำเป็นเสมอไปที่คนจะคิดกระทำอยู่แต่ความชั่ว เพราะฉะนั้นในสิ่งเหล่านี้ผมถึงขอชื่นชมคณะกรรมการว่า ท่านได้สังเกตเห็นถึงความสำคัญกับบุคคลที่จะเข้ามาดำรงตำแหน่งเป็นเสนาบดีของแต่ละกระทรวง เราไม่ได้มองกันว่าคนทุกคนจะต้องทำผิดอยู่อย่างนั้นตลอดไป มันก็เท่ากับเป็นการเปิดโอกาสให้คนที่เขามีความสำนึกในความรับผิดชอบแล้วก็รู้ว่าสิ่งที่ตัวเองได้ทำไปนั้นมันไม่ถูกต้อง ฉะนั้นกระผมเองจึงได้ขอชื่นชมคณะกรรมการนะครับ ในมาตรา ๑๖๔ ทวิ โดยเฉพาะ (๔) ที่ท่านได้มองเห็นถึงความสำคัญในส่วนนี้ ขอบขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานรัฐสภา : เชิญคุณจิรมิตรครับ

นายจิรมิตร อุดมธรรมภักดี สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

(สกลนคร) : กราบเรียนท่านประธานรัฐสภาที่เคารพ กระผม จิรมิตร

อุดมธรรมภักดี สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดสกลนคร ในฐานะสมาชิก
รัฐสภา ท่านประธานครับจากการที่กรรมาธิการพิจารณาแก้ไขร่างรัฐธรรมนูญ
ฉบับนี้ได้เพิ่มในมาตรา ๑๖๔ ทวิ มีความว่า รัฐมนตรีต้องมีคุณสมบัติและไม่มี
ลักษณะต้องห้ามดังต่อไปนี้” ผมคิดใจในเรื่องของ (๔) ครับ คือใน (๔) นี้
ความจริงแล้วมันเป็นลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๑๑๓ คือใน (๕) ของ
มาตรา ๑๑๓ ซึ่งเกี่ยวข้องกับว่าเป็นบทต้องห้ามสำหรับบุคคลที่มีไปใช้สิทธิ
สมัครรับเลือกตั้ง ผมกลับมองเห็นว่าในการที่กรรมาธิการไม่เขียนไว้ใน (๓)
ตามที่แก้ไขในมาตรา ๑๖๔ ทวิ อยู่ ๆ ก็มาเพิ่มเป็น (๔) ผมกลับมองว่า
กรรมาธิการคงไปได้รับคำสั่งหรือได้รับคำเห็นชอบประการใดที่จะช่วยเหลือผู้
จะเป็นรัฐมนตรีหรือไม่ครับอยู่ ๆ ก็มาเพิ่มใน (๔) และความใน (๔)
จริง ๆ แล้วผมไม่เห็นด้วยละครับ ขอให้ตัดออกเสียและโดยเฉพาะอย่างยิ่งที่
เขียนว่า “ไม่เคยต้องคำพิพากษาให้จำคุกตั้งแต่ ๒ ปีขึ้นไป แต่ถ้าถูกจำคุก
๑ ปี ๖ เดือนละครับ เป็นรัฐมนตรีได้ใช่ไหมครับ ฉะนั้นการเป็นรัฐมนตรีหรือ
เป็น เสนาบดีที่จะบริหารชาติบ้านเมืองนั้นจะต้องเป็นคนที่ขาวสะอาด โปร่งใส
ไม่มีข้อค้างหรือใด ๆ ทั้งสิ้น และในคำพิพากษาให้ จำคุกนั้นมันไม่ใช่เป็น
เรื่องของความผิด อันได้กระทำโดยประมาทหรือไม่ประมาท บุคคลที่เคยต้อง
คำพิพากษาให้จำคุกแล้วไม่สมควรอย่างยิ่งที่จะเป็นรัฐมนตรีอีกต่อไป ก็คือว่า
ถ้าชาตินี้เกิดมาแล้วเกิดไปต้องโทษเข้าก็ไม่มีสิทธิ์ที่จะเป็นรัฐมนตรี รัฐมนตรี
นั้นต้องโปร่งใส และต้องสะอาดหมดจดจริง ๆ เพราะฉะนั้นผมจึงเห็นว่าใน
มาตรา ๑๖๔ ทวิ ใน (๔) ขอตัดออกทั้งหมดครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานรัฐสภา : พันตำรวจโท วิจิตร ครับ

พันตำรวจโท วิจิตร สุวิทย์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

(สงขลา) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม พันตำรวจโท วิจิตร สุวิทย์
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดสงขลา พรรคประชาธิปัตย์ ท่านประธาน
ครับ ในมาตรานี้ นั้น กระผมคิดว่าควรจะเพิ่มเป็น (๕) ว่ารัฐมนตรีควรจะ

ต้องมาจากการเลือกตั้ง รัฐมนตรีควรจะมาจากสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ทั้งนี้ เพราะว่าเราต้องยอมรับว่าเราปกครองกันด้วยระบอบประชาธิปไตย การปกครองในระบอบประชาธิปไตยนั้นก็คือปกครองโดยประชาชน สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรนั้นได้รับฉันทานุมัติจากประชาชนแล้ว ให้มาเป็นตัวแทนของเขา ในสภาผู้แทนราษฎร ให้มาเป็นตัวแทนของเขาทำหน้าที่บริหารราชการแผ่นดินแทนประชาชนทั้งประเทศ เพราะฉะนั้นผู้ที่เข้าไปบริหารราชการแผ่นดินนั้นก็ควรจะต้องเป็นตัวแทนของประชาชน เพราะว่าในมาตรา ๑๖๓ นั้น นายกรัฐมนตรีต้องเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร เพราะฉะนั้นรัฐมนตรีก็ควรจะต้องเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรด้วย นั่นคือเหตุผลประการที่ ๑

เหตุผลประการที่ ๒ ผมต้องการให้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเท่านั้นเป็นรัฐมนตรี เพราะว่าเราต้องการที่จะให้บุคคลที่มีความตั้งใจ มีความต้องการมีความปรารถนาที่จะเข้ามาบริหารชาติบ้านเมืองนั้น ไปบอกกล่าวกับประชาชนเพื่อให้ประชาชนได้เลือกเขาเข้ามาเพื่อจะเป็นการแสดงเจตนาแน่นอน โดยชัดเจนว่าเขาต้องการที่จะเข้ามาบริหารชาติบ้านเมืองโดยแทนประชาชน มิใช่ว่าเขาเข้ามาบริหารบ้านเมืองโดยความเห็นชอบของคนหนึ่งคนใด หรือคณะหนึ่งคณะใด ซึ่งไม่ได้รับการยอมรับ หรือได้รับการมอบหมายจากประชาชนเพราะฉะนั้นในมาตรานี้กระผมคิดว่าควรจะกำหนดลงไปด้วยว่า รัฐมนตรีนั้น ต้องเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานรัฐสภา : เชิญคุณลำพองครับ

นายลำพอง พิลาสมบัติ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (นครราชสีมา) : กราบเรียนท่านประธานรัฐสภาที่เคารพ กระผม นายลำพอง พิลาสมบัติ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดนครราชสีมา พรรคชาติพัฒนา ในฐานะสมาชิกรัฐสภา ในมาตรา ๑๖๔ ทวิ กระผมขออนุญาตเพิ่มเติมใน (๕) และใน (๖) สำหรับใน (๕) นั้นเพิ่มว่า เป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ซึ่งตรงกับท่าน

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดสงขลาผู้ทรงเกียรติได้อภิปรายไปเมื่อคืนนี้ ผมอยากจะกราบเรียนเพิ่มเติมว่า ขณะนี้กฎหมายรัฐธรรมนูญก็ได้บัญญัติระบอบชุดเงินแล้วว่านายกรัฐมนตรีจะต้องเป็นผู้แทนราษฎร . เป็นคนอื่นไม่ได้ และในโอกาสเดียวกันเพื่อที่จะให้อยู่ในบรรยากาศเดียวกัน และเป็นผู้ซึ่งมีสัญญาต่อประชาคมอย่างแท้จริงก็ควรจะ เป็นผู้แทนราษฎร เพราะการที่จะเข้าไปเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรนั้นจะต้องไปแถลงนโยบายของตัวเอง และของพรรคต่อมหาชนเรียบร้อยแล้วจึงเข้ามาเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร และในขณะที่เดียวกันถ้าหากว่าเอาบุคคลนอกเข้ามาเป็น กระผมคิดว่ามีปัญหาอย่างมากเกี่ยวกับความคิดเห็น และท่านผู้นั้น อาจจะไม่ได้แถลงนโยบาย ไม่ได้แสดงทัศนคติต่อประชาชน คือไม่มีสัญญาประชาคมดังที่ท่านผู้ทรงเกียรติได้กราบเรียนไปแล้ว เมื่อคืนนี้ นี้เป็นประเด็นที่ ๑

ประเด็นที่ ๒ กระผมอยากจะกราบเรียนเพิ่มเติมเป็นใน (๖) ว่า ไม่บกพร่องในศีลธรรมอันดี และไม่ประกอบอาชีพในลักษณะที่ขัดต่อความสงบเรียบร้อยของสังคม

ในมาตรา ๑๖๔ ทวิ ใน (๑) (๒) (๓) (๔) ส่วนใหญ่นั้นเป็นในลักษณะที่เป็นความผิด หรือพฤติกรรมที่จับได้และเป็นความคิดที่ชัดเจน เช่น จำคุก หรือเป็นบุคคลซึ่งคิดหาเสพยาเสพติด หรืออะไรต่อมิอะไร แต่สำหรับผู้ประกอบอาชีพ ซึ่งน่าจะเป็นที่รังเกียจของสังคมในกลุ่มของนักการเมืองที่มีสัญญาต่อประชาคม เช่น เจ้ามือหวยเบอร์ นายบอน นักเลงการพนัน เจ้าของช่อง หรืออะไรต่อมิอะไรอย่างนี้ ผมอยากจะกราบเรียนว่าถ้ามีบุคคลเหล่านี้เข้าอยู่ในวงการของความเป็นรัฐมนตรีแล้ว ผมอยากจะกราบเรียนว่านอกจากจะทำให้ภาพพจน์ของประเทศเสียหายแล้ว ก็อาจจะทำให้หาผลประโยชน์ในลักษณะที่เป็นการส่งเสริมอาชีพของตัวเอง ผมอยากจะกราบเรียนว่า ผู้ซึ่งมีอาชีพซึ่งประกอบในลักษณะที่บกพร่องในศีลธรรมอันดีมันเป็นเรื่องที่ค่อนข้างจะกว้าง ท่านประธาน เราไม่สามารถที่จะระบุได้ว่าอะไร

บ้างที่ขัดกับศีลธรรมอันดี และอาชีพอะไรบ้างที่เป็นอาชีพที่ขัดต่อความสงบเรียบร้อยของประชาชน ซึ่งจริง ๆ แล้วสังคมก็ย่อมจะทราบอยู่แล้วว่าลักษณะนั้นคืออะไร การที่ให้นักลกดุ่มเหล่านี้มานั่งเป็นรัฐมนตรี ในขณะที่รัฐมนตรีไม่ว่าจะมาจาก การเลือกตั้งหรือเป็นบุคคลนอกก็ตาม ผมคิดว่าไม่เหมาะสม การที่เราไม่ได้เขียนเอาไว้ว่าจะมีหรือเราไม่สามารถที่จะระบุได้ชัดเจน แต่ถ้าหากว่าพรรคใดก็ตามหรือใครก็ตามที่มีอยู่ในข่ายของใน (๖) นี้แล้ว สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรอาจจะหยิบยกขึ้นมาอภิปรายหรือคัดค้านแล้วลงมติว่า ท่านผู้นี้บกพร่องในศีลธรรมอันดี ท่านผู้นี้มีอาชีพในลักษณะที่หมิ่นเหม่ต่อความสงบเรียบร้อยของสังคม เพราะฉะนั้นกระผมขอกราบเรียนให้ท่านคณะกรรมการและสมาชิกผู้ทรงเกียรติได้เพิ่มใน (๕) คือ เป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร และใน (๖) ไม่บกพร่องในศีลธรรมอันดีและไม่ประกอบอาชีพในลักษณะที่ขัดต่อความสงบเรียบร้อยของสังคมขอพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานรัฐสภา : เชิญกรรมการ

นายจำลอง คุรุพูนท (กรรมการ) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม จำลอง คุรุพูนท กรรมการ ขอราย เรียบตอบท่านสมาชิกผู้เกียรติในประเด็นหลัก เรื่องแรกก็คือเหตุใดกรรมการจึงไม่ได้กำหนดคุณสมบัติของรัฐมนตรีให้มาจาก การเลือกตั้งเหมือนกับนายกรัฐมนตรี กระผม ขอราย เรียบว่า ในจุดนี้ก็คงเป็นที่ทราบว่า ประการแรกก็คือว่า ตัวท่านนายกรัฐมนตรีเองนั้นได้มาจาก การเลือกตั้ง เรากำหนดเอาไว้แล้ว และโดยเฉพาะอย่างยิ่งรัฐบาลนั้นประกอบไปด้วยคณะรัฐมนตรีซึ่งมาจากพรรคการเมือง พรรคการเมืองที่จะส่งบุคคลเข้าไปดำรงตำแหน่งในคณะรัฐมนตรีนั้น มีท่านสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรอยู่ในนั้นอยู่แล้ว ฉะนั้นตัวแทนที่ได้รับเลือกตั้งมาเมื่อส่งผู้ใดเข้ามาแล้วก็จะ เป็นรัฐมนตรีได้ตอนนี้แต่อย่างไรก็ตามผมคิดว่า การเขียนไว้เช่นนี้ ก็ยัง เปิดโอกาสให้รัฐมนตรีนั้นมาจากการเลือกตั้งได้ทุกคนไม่มี

ข้อห้าม เพราะฉะนั้นก็แล้วแต่ท่านนายกรัฐมนตรี ซึ่งเป็นหัวหน้าคณะรัฐบาลจะพิจารณา และเป็นที่ยอมรับว่า ในปัจจุบันนี้ผู้เชี่ยวชาญในด้านต่าง ๆ ที่จะมาประกอบการ เป็นผู้บริหรณ์นั้นยังมีความจำเป็นอยู่ จึงไม่ได้กำหนดเอาไว้ในส่วนนี้ ส่วนกรณีที่ได้กำหนดคุณสมบัติอื่น ๆ เอาไว้ในมาตรา ๑๖๔ ทีวี นั้นก็เนื่องจากว่าร่างเดิมที่ได้รับมานั้นยังไม่มีคุณสมบัติตรงนี้ไว้ ซึ่งเดิมในร่างปี ๒๕๓๔ นั้นกำหนดคุณสมบัติของรัฐมนตรีเอาไว้ เพราะฉะนั้นยังขาดอยู่ตรงนี้จึงกำหนดเพิ่ม ส่วนที่กำหนดเอาไว้ใน (๕) ที่ไม่ได้เอา (๕) ในมาตรา ๑๑๓ ซึ่งเป็นคุณสมบัติของผู้รับสมัคร เลือกตั้งอย่างที่ท่านสมชายพูดเพราะเห็นว่ากำหนดเวลาในการถึงวันเลือกตั้งกับถึงวันแต่งตั้งนั้นมันต่างกัน ก็จึงกำหนดเอาไว้ในมาตรานี้ (๕) ล้อความในมาตรา ๑๑๓ (๕) ไว้ ส่วนกรณีที่ ท่านสำพงษ์พิลาสมบัติ จะขอเพิ่มเติมในกรณีบุคคลที่บกพร่องในเรื่องศีลธรรมนั้นเห็นว่าในกรณีเช่นนี้วินิจฉัยยากว่า บุคคลนั้นจะบกพร่องหรือไม่บกพร่อง หรือบกพร่องเพียงใดจึงจะถือว่าเป็นคุณสมบัติ เพราะฉะนั้นจึงไม่ได้กำหนดเอาไว้ตรงนี้ ขอกราบขอบคุณเพียงเท่านี้

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานรัฐสภา : ท่านสมาชิกครับ มาตรานี้เป็นมาตราที่กรมการเพิ่มขึ้นใหม่ แล้วก็ไม่มีท่านผู้ใดสงวนคำแปรญัตติไว้ เพราะฉะนั้นถ้าท่านจะอภิปรายว่าไม่เห็นด้วยทั้งมาตราก็ได้ แต่ว่าท่านจะมาขอเติมตรงโน้นตรงนี้คงไม่ได้อยู่ในวิสัยที่จะเติมได้แล้ว เพราะฉะนั้นก็ขอความกรุณาอภิปรายให้อยู่ในกรอบที่ท่านจะสามารถทำได้ เชิญคุณอดิศรครับ

นายอดิศร เพียงเกษ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (ขอนแก่น) :
ท่านประธานรัฐสภาที่เคารพ กระผม อดิศร เพียงเกษ ส.ส. ขอนแก่น พรรคพลังธรรม สมาชิกรัฐสภา กระผมไม่เห็นด้วยที่คณะกรรมการจะเพิ่มในมาตรา ๑๖๔ ทีวี ซึ่งผมขออนุญาตอภิปรายประกอบความคิดเห็น ประกอบเหตุผลตั้งที่กราบเรียนเพียง ๑ หรือ ๒ ประการดังต่อไปนี้

ในประเด็น (๒) ที่กำหนดให้คุณสมบัติรัฐมนตรีมีอายุ ๓๐ ปีนั้น ผมไม่เห็นด้วย เพราะว่าสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรกำหนดคุณสมบัติไว้ว่า ๒๕ ปี ครบสมัครผู้แทนได้ (๒) นี้กำหนดจำกัดสิทธิของ ส.ส. ไปในตัว หาก ส.ส. คนนั้น มีอายุ ๒๖ ปีละครับ จบคุณวุฒิปกติ จบปริญญาเอกจากฝรั่งเศส จากอเมริกาหรือจากแมกกระทิงเมืองไทย แต่เขาไม่ถึง ๓๐ ปีนี้ หากนำพรรคการเมืองมาตั้ง ๔ - ๕ คน เขาไม่มีโอกาสไปเป็นรัฐมนตรีอย่างนี้ ท่านจำกัดสิทธิพรรคพวกเดียวกัน ส.ส. ๒๕ ปีบรรลุนิติภาวะทั้งหมด วุฒิกวณะต่าง ๆ มีพร้อมทั้งหมด ผมอยากต่อรองอายุตรงนี้รัฐมนตรีลงมา มาแก่ ๒๕ ปี ได้ไหมครับ เพราะทุกวันนี้เราขายฐานการเลือกตั้งออกไปเป็น ๑๘ ปี ทำไมคน ๒๕ ปี ๒๖ ปี ๒๗ ปี ๒๘ ปี ๒๙ ปี ๓๐ ปี จะ เป็นรัฐมนตรีไม่ได้ เป็นมาก็หลายคนแล้ว เพราะฉะนั้นถ้าทำจะเป็นได้อีกก็หลายคน แต่เงื่อนไขเกิดเข้าไป ทำอย่างไรถึงไปจำกัดสิทธิ ส.ส. ด้วยเพราะฉะนั้นผมขอต่อรองว่า ตรงนี้ท่านกรรมการการแก้ไขเป็น ๒๕ ปี ตามคุณสมบัติของ ส.ส. ได้หรือไม่ ผู้สมัคร ส.ส. ได้หรือไม่

ประเด็นที่ ๒ เป็นประเด็นซ้ำกับท่านเพื่อสมาชิกเกี่ยวกับคุณสมบัติรัฐมนตรีนั้น ส.ส. ของเราต้องการรัฐมนตรีมาจากสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ท่านประธานสภาที่เคารพ เรื่องนี้ไม่ใช่เรื่องเล่น หากมีพรรคการเมืองใด มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเหลือเพื่อเกือบ ๕๐ คน พร้อมทั้งจะเป็นรัฐมนตรีได้ แต่ไปเอาคนนอกเข้ามาก่อให้เกิดความแตกแยกในพรรคการเมือง ผมอยากให้ระบุดังนี้ไปชัดเจน มีพรรคคน ๒ คน ไม่ใช่ใคร คนข้างโนเอะอะ ไปเอาคนข้างนอกมาเกิดปัญหามากมาย ขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานรัฐสภา : คุณมานะครับ

นายมานะ กุศลกุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (นครพนม) :
กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ กระผม มานะ กุศลกุล ชาติพัฒนา จาก

จังหวัดนครพนม ท่านประธาน ไม่ให้ข้อเพิ่ม กระผมก็จะขอถามกรมการ
ว่าทำไมท่านถึงไม่เขียน ผมขอถาม เพราะว่าพระราชบัญญัติลักษณะปกครอง
ท้องที่ ปี ๒๕๓๕ ในมาตรา ๗๒ (๑๑) เขียนไว้ชัดเจนว่า ไม่เป็นผู้เคยต้อง
คำพิพากษาถึงที่สุดว่ากระทำความผิดเกี่ยวกับกฎหมายว่าด้วยป่าไม้ กฎหมาย
ว่าด้วยป่าสงวนแห่งชาติ กฎหมายว่าด้วยการสงวน และคุ้มครองสัตว์ป่า
กฎหมายว่าด้วยอุทยานแห่งชาติ กฎหมายว่าด้วยศุลกากร กฎหมายว่าด้วย
อาวุธปืน เครื่องกระสุนปืน วัตถุระเบิด ดอกไม้เพลิง และสิ่งเทียมอาวุธปืน
ในฐานะความผิดเกี่ยวกับอาวุธปืน เครื่องกระสุนปืน หรือวัตถุระเบิดที่นาย
ทะเบียนไม่อนุญาต ไม่ออกใบอนุญาตให้ได้กฎหมายว่าด้วยที่ดินในฐานะความผิด
เกี่ยวกับที่สาธารณประโยชน์ กฎหมายว่าด้วยยาเสพติด กฎหมายว่าด้วยการ
เลือกตั้ง และกฎหมายว่าด้วยการพนัน ในฐานะผิดเป็นเจ้ามือหรือเจ้าสำนัก
นี้ขนาดผู้ใหญ่บ้านกับกำนัน นี่คือข้อห้ามของกำนันกับผู้ใหญ่บ้านยังขนาดนี้ และ
รัฐมนตรีซึ่งมาบริหารประเทศ ท่านทำไมถึงจะไม่เขียนบังคับไว้ให้ชัดเจนว่า
บุคคลเหล่านี้ไม่น่าจะมาเป็นรัฐมนตรี กำนัน ผู้ใหญ่บ้านยังไม่ให้เป็นในตลอด
ชีวิต ไม่มีข้อยกเว้นด้วย ตาม (๑๑) นี้ ไม่มีข้อยกเว้นให้เลยไม่ว่าจะพ้นโทษ
มาแล้วกี่ปีแล้ว จำคุกวันหนึ่ง ก็ไม่มีสิทธิสมัครผู้ใหญ่บ้าน แต่คนที่จะมาเป็นรัฐมนตรี
มาบริหารประเทศ สร้างความเสมอภาค สร้างความสุขให้กับคน ๕๖ ล้านคน
เกือบจะ ๖๐ ล้านคนแล้ว กับไม่มีคุณสมบัติเหล่านี้ บุคคลเหล่านี้ยังจะมาเป็น
ได้ เป็นู้กันอย่างไร เห็นไหมเมืองนอกรัฐมนตรี พอมิข่าวกับโสภณก็ต้อง
ลาออก พอมิข่าวว่าเมื่อก่อนประพุดิตัวไม่คิดหนีทหาร เขาก็ไม่ให้ เป็นรัฐมนตรี
แต่ว่าจะฉ้อราษฎร์บังหลวง ก็ไม่เป็นรัฐมนตรี อย่างท่านมาแก้ไว้ว่ากรณีชด
ทรัพย์อย่างนี้ ผมถามสิว่าตั้งแต่คนที่ถูกยึดทรัพย์มานี้ มีกี่คน ถ้าเป็นบุคคลล้ม
ละลายเราขอรับ ท่านยึดทรัพย์ ท่านยังนี่ออกได้ แล้วทำไมบุคคลเหล่านี้
ท่านถึงนึกไม่ออก ผมก็สงสัยท่านกรมการ และระหว่างผู้ใหญ่บ้านกับ

รัฐมนตรี ใครมีตำแหน่งหน้าที่ที่จะมีอำนาจยิ่งใหญ่กว่ากัน รัฐมนตรีนี้ใหญ่กับประเทศนะครับ แต่ผู้ใหญ่บ้านใหญ่แค่หมู่บ้านแค่นั้นเอง เผลอ ๆ ใหญ่ครึ่งบ้านแค่นั้นเอง เพราะอีกฝ่ายหนึ่ง que เลือกตั้งแข่งกันมาก็ไม่ค่อยยอมรับ แต่รัฐมนตรีคน ๕๐ ล้านคน ๖๐ ล้านคน ๗๐ ล้านคนนี่ยอมรับ และต่างประเทศทั่วโลก เขาก็ยอมรับในรัฐมนตรี ว่าประเทศไทยเราเป็นประเทศเอกราช บุคคลเหล่านี้จะเป็นบุคคลที่มีความสะอาดสดใส เขาจะได้เลิกล้มเสียที่ว่านักการเมืองที่มาเป็นรัฐมนตรียอมเสียเงินเข้ามา เพื่อที่จะมาหวังกอบโกยผลประโยชน์ แต่ถ้าบุคคลเหล่านี้เป็นบุคคลที่สะอาดมาตั้งแต่ต้นแล้ว ดันขยับขึ้นมา มันก็เป็นคนขง มันไม่เป็นต้นสะเดาหรือถั่วคนเราถ้ามันคิดมาตั้งแต่เล็ก โตมา มันก็จะเป็นคนดี ถ้าช่วยมาตั้งแต่เล็ก โตมาโอกาสที่มันจะคิดมันน้อย มันก็คงจะชั่วต่อไป เพราะฉะนั้นท่านน่าจะกำหนดตรงนี้หมอยกถามกรรมาธิการว่าทำไมท่านถึงไม่เขียนไว้ กรุณาตอบด้วยครับขอพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานรัฐสภา : เชิญกรรมาธิการตอบ

นายจำลอง ครุฑขุนทด (กรรมาธิการ) : ท่านประธานที่เคารพ ผมขออนุญาตตอบท่านสมาชิกท่านแรก ท่านอดีตรองเพียงเกษ กรรมาธิการได้กำหนดอายุผู้เป็นรัฐมนตรีไว้ ๓๐ ปีบริบูรณ์นั้น เบื้องแรกก็ขอกราบเรียนว่า รัฐธรรมนูญฉบับที่ใช้ปัจจุบันนี้ก็ใช้อยู่ ๓๐ ปี ประการที่ ๒ ก็คือว่าอำนาจหน้าที่ ภาระหน้าที่ของบุคคลนั้น อายุก็เป็นตัวกำหนดอย่างหนึ่งที่จะทำหน้าที่นั้น ๆ ได้ รัฐธรรมนูญกำหนดบุคคลที่จะใช้สิทธิเลือกตั้งไว้ที่อายุ ๑๘ ปี กำหนดผู้แทนราษฎรไว้ที่ ๒๕ ปี แล้วกำหนดรัฐมนตรีไว้ที่ ๓๐ ปี วุฒิสมาชิก ๓๕ ปี เพราะฉะนั้น เหตุผลตรงนี้ก็หมายความว่า วุฒิสภาหรือประสภการมีความรู้ที่จะมาใช้บริหารประเทศนั้นคิดว่าน่าจะใช้อยู่ที่ ๓๐ ปี จะเป็นผู้ที่มีประสภการณ์ในการบริหารประเทศได้ กรรมาธิการเห็นว่าร่างเดิมที่กำหนดเอาไว้ รวมทั้งร่างที่มีอยู่ในปัจจุบันนี้เหมาะสมแล้ว

ส่วนประการที่ ๒ ของท่านมานะที่ถามว่า เหตุใดจึงไม่กำหนด ความผิดบางประเภทเอาไว้เป็นข้อต้องห้ามไม่ให้ดำรงตำแหน่งรัฐมนตรี นั้น ขอรบกวนเรียนว่า ธรรมนูญการได้กำหนดความผิดทั้งหมดที่ท่านได้กล่าวไว้แล้ว โดยไปกำหนด เป็นการทั่วไป ความผิดที่ท่านได้กล่าวมาแล้วนั้นหากต้องโทษ แล้วศาลพิพากษาถึง ๒ ปี ก็จะถูกต้องห้ามตามมาตรานี้ เราไม่สามารถจะ กำหนดว่าบางประเภทใดประเภทหนึ่งโดยเฉพาะ แต่แท้ที่จริงแล้วเรากำหนด ว่า การกระทำผิดของบุคคลนั้นไม่ว่ากระทำความผิดประเภทใด ยกเว้นความ ผิดโดยประมาทแล้ว หากมีความร้ายแรงแห่งโทษถึงศาลจำคุกตั้งแต่ ๒ ปีขึ้นไป แล้ว ถ้ายังไม่พ้นโทษเกิน ๕ ปี จึงจะถือว่าเป็นความร้ายแรงที่ไม่สามารถ ดำรงตำแหน่งรัฐมนตรีได้ จึงเขียนให้เป็นไปตามร่างรัฐธรรมนูญเดิมขอคุณ กรับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานรัฐสภา : ท่านสมาชิกกรับ ร่างนี้ เป็นร่างที่ธรรมนูญการเดิมขึ้น แล้วก็ผมเห็นว่าได้อภิปรายกันพอสมควรแล้วจะ ขอมติจากที่ประชุมว่า จะเห็นชอบด้วยกับธรรมนูญที่เพิ่มเติมมาตรานี้หรือไม่ คุณจิรมิตรอภิปรายไปแล้วไม่ใช่หรือ

นายจิรมิตร อุดมธรรมภักดี สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

(สกลนคร) : กราบเรียนท่านประธานรัฐสภาที่เคารพ กระผม จิรมิตร อุดมธรรมภักดี สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดสกลนคร ในฐานะสมาชิก รัฐสภา ท่านประธานครับ ผมอภิปรายครั้งหนึ่งแล้ว แต่ผมอยากจะชี้ให้ท่าน ประธานเห็นว่าในมาตรา ๑๖๔ ทวิ ใน (๔) ที่ทางธรรมนูญการได้เพิ่มไป มันยังไปขัดกับในมาตรา ๑๓๒ ซึ่งความเป็นรัฐมนตรีสิ้นสุดลง ท่านไปเขียนว่า ใน (๔) คือร่างเดิมว่า ต้องคำพิพากษาให้จำคุก ทีนี้ถ้าท่านธรรมนูญการจะ กรณว่าใน (๔) ที่ท่านเขียนไว้วันนั้น ไม่เคยต้องคำพิพากษาให้จำคุก คำว่า ตั้งแต่สองปีขึ้นไป โดยได้พ้นโทษมา ยังไม่ถึงห้าปีก่อนได้รับแต่งตั้ง เว้นแต่ใน

ความคิดอันได้กระทำโดยประมาท ความในวรรคท้ายเหล่านี้ให้คัดออกทั้งหมด มันก็จะสมบูรณ์สอดคล้องตามมาตรา ๑๗๒ ไม่อย่างนั้นมันขัดกันท่านประธาน อันนี้คุณสมบัติผู้จะเป็นนายกรัฐมนตรี แต่พอใน ความเป็นนายกรัฐมนตรีสิ้นสุดลงเฉพาะตัวเมื่อ ใน (๔) ตามมาตรา ๑๗๒

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานรัฐสภา : เคี้ยวเมื่อถึงมาตรา ๑๗๒ กรรมการธิการคงอธิบายให้ฟังได้ เพราะเขามีความหมายอยู่ ตรงนี้เราคงไปแก้เขาไม่ได้เมื่อกรรมการไม่ยอมแก้

นายจิรนิติ ฤกษ์ธรรมภักดี สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
(สกลนคร) : ขอบคุณครับ

(ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานรัฐสภา มีสัญญาณให้สมาชิกที่มาประชุมทราบก่อนลงมติ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานรัฐสภา : ผมจะขอคิดว่าจะเป็นเห็นชอบด้วยกับร่างที่กรรมการเพิ่มเติมนี้หรือไม่ ท่านผู้ใดเห็นชอบด้วย กรุณายกมือขึ้นครับ

(มีสมาชิกยกมือเป็นส่วนมาก)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานรัฐสภา : ท่านผู้ใดไม่เห็นชอบด้วย กรุณายกมือขึ้นครับ

(มีสมาชิกยกมือ ๔ คน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานรัฐสภา : มี ๔ ท่านนะครับ เป็นอันว่าเสียงข้างมากเห็นชอบด้วย ต่อไปครับ

นายพินิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทนเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : มาตรา ๑๖๕ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๑๖๖ มีการแก้ไข มีผู้แปรญัตติขอสงวน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานรัฐสภา : ต่อไปครับ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : มาตรา ๑๖๗ มีการแก้ไข

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานรัฐสภา : เชิญคุณสมชาย

พันตำรวจโท สมชาย เพศประเสริฐ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
(นครราชสีมา) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม พันตำรวจโท สมชาย
เพศประเสริฐ พรรคชาติพัฒนา จากจังหวัดนครราชสีมา ท่านประธานครับ
ในมาตรา ๑๖๖ เมื่อก่อนท่านไปก่อนแล้ว ผมยกมือท่านไม่ได้เห็น ก็ขอ
อนุญาตท่านไว้ตรงนี้ ขอเรียนอย่างนี้ท่านประธานครับ ตามมาตรา ๑๖๖
กระผมเองนั้นคิดใจอยู่นิดหนึ่งว่า รัฐมนตรีที่จะดำรงตำแหน่งหรือกระทำการ
ใด ๆ ที่ห้ามไว้มิให้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรดำรงหรือกระทำตามที่บัญญัติไว้ใน
มาตรา ๑๑๔ มิได้เว้นแต่ตำแหน่งที่ต้องดำรงตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย และ
จะเป็นผู้จัดการ กรรมการที่ปรึกษา ตัวแทน หรือลูกจ้างของบุคคล ห้าง
หุ้นส่วนบริษัท หรือองค์การใด ๆ ที่ดำเนินธุรกิจเพื่อค้ากำไรก็ได้ด้วย ท่าน
ประธานครับ ผมไปดูตามตรา ๑๑๔ ตามมาตรา ๑๑๔ ท่านประธาน
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ใน (๒) ท่านประธานครับไม่รับสัมปทานจากรัฐหรือ
หน่วยราชการ หรือหน่วยงานของรัฐ หรือรัฐวิสาหกิจหรือตงถือไว้ซึ่งสัมปทาน
นั้น หรือเป็นคู่สัญญากับรัฐหรือหน่วยราชการหรือหน่วยงานของรัฐ หรือรัฐ-
วิสาหกิจอันมีลักษณะเป็นการผูกขาดตัดตอน ทั้งนี้ ไม่ว่าโดยทางตรงหรือทาง
อ้อม ท่านประธานครับผมเองนั้นเรียนว่า ผมเองได้กลับไปพื้นที่ ได้มีพี่น้อง
ประชาชนได้สอบถามอยู่ตลอดเวลา เพราะฉะนั้นครั้งนี้ต้องกราบเรียนผ่าน
ท่านประธานไปยังท่านกรรมาธิการ โดยเฉพาะอย่างยิ่งท่านอาจารย์ปรีชา
สุวรรณทัต ที่มีความรู้ทางด้านกฎหมายว่า ถ้าหากอย่างนี้แล้ว ในกรณีที่
รัฐมนตรีมาเข้าตามนี้ ตามมาตรา ๑๑๔ (๒) ผมเรียนว่าครั้งนี้จะพ้นจาก
สภาพใหม่ครับ การเป็นรัฐมนตรีถ้าหากว่ากฎหมายรัฐธรรมนูญนี้ได้ประกาศใช้

แล้ว ผมอยากจะเรียนถามไปยังท่านกรรมาธิการ แล้วเรียนว่าตรงนี้ ถ้าออกไว้ชัดเจนอย่างนี้แล้ว ท่านมีความเห็นอย่างไร หรือจะต้องให้ผมไปให้ตุลาการรัฐธรรมนูญตีความ ผมอยากจะทราบไว้เพียงเท่านี้ละครับ เพื่อจะตอบพี่น้องประชาชนทั้งหลายที่ให้ความสนใจในเรื่องนี้มาก กราบขอบพระคุณท่านประธานครับ

(การประชุมดำเนินมาถึงตอนนี้ ศาสตราจารย์มาจูด. บุนนาค ประธานรัฐสภา ได้กลับมายืนบัลลังก์ ดำเนินการประชุมต่อไป)

ประธานรัฐสภา : ท่านกรรมาธิการจะตอบไหมครับ

นายไพศาล กุมวลย์วิสัย (กรรมาธิการ) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ และท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ ถ้าหากว่าท่านรัฐมนตรีกระทำการฝ่าฝืนมาตรา ๑๖๒ (b) จะทำการอันต้องห้ามตามมาตรา ๑๖๖ ก็คือมาตรานี้ทำให้สมาชิกรับนั้นสิ้นสุดลง ขอบพระคุณครับ

ประธานรัฐสภา : ตกลงมาตรานี้ผ่านไปได้นะครับ ไม่มีปัญหาเชิญ พันตำรวจโท สมชาย

พันตำรวจโท สมชาย เพศประเสริฐ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (นครราชสีมา) : ท่านประธานครับ ผมอยากจะเรียนถามท่านประธานผ่านไปยังท่านกรรมาธิการอีกครั้งหนึ่ง ในกรณีนี้ หมายถึงว่า ถ้าหากว่ารัฐมนตรีนั้นเป็นบุคคลภายนอกที่เข้ามานั่งกันอยู่ในสภาผู้แทนราษฎร และเป็นรัฐมนตรีด้วยหรือไม่ ตรงนี้ ขอบพระคุณครับ

นายไพศาล กุมวลย์วิสัย (กรรมาธิการ) : กราบเรียนท่านประธานและท่านสมาชิกผู้มีเกียรติทั้ง ๒ ท่าน ทั้ง ๒ ฝ่าย ทั้ง ๒ ลักษณะ ขอบพระคุณครับ

ประธานรัฐสภา :เชิญคุณมานะ

นายมานะ กุสกูล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (นครพนม) : ผมขอ

มาอ่าน แล้วผมก็สงสัยนิดหนึ่ง ผมอยากเรียนถามท่านผู้รู้ว่า อย่างบริษัท
เท่าทุน ท่านมีหุ้นนี้ถือว่าเป็นการค้ำกำไรหรือไม่ ขอบพระคุณครับ

ประธานรัฐสภา : นั่นก็เป็นข้อเท็จจริง ต้องไว้ว่ากันทีหลัง ขอ
โทษนะครับ ผ่านไป มาตรา ๑๖๗ เชิญท่านเลขาธิการ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : มาตรา ๑๖๗ มีการแก้ไข

ประธานรัฐสภา : ผ่านไปได้ครับ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : มาตรา ๑๖๘ ไม่มีการแก้ไข

ประธานรัฐสภา : ผ่านครับ

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : มาตรา ๑๖๘ มีการแก้ไข มีกรรมาธิการ
และผู้แปรญัตติของสงวน

ประธานรัฐสภา : คุณสุวโรช พะลัง

นายสุวโรช พะลัง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (ชุมพร) :
ท่านประธานที่เคารพ ผม สุวโรช พะลัง สมาชิกรัฐสภา จากจังหวัดชุมพร
พรรคประชาธิปัตย์ท่านประธานที่เคารพ ในมาตรา ๑๖๘ นั้น ผมขออนุญาต
หารือต่อท่านกรรมาธิการนิดเดียวครับ สืบเนื่องมาจากในหมวดเกี่ยวกับ
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรนั้น ได้ระบุเพิ่มเติมเอาไว้ชัดเจนว่า สมาชิกสภา
ผู้แทนราษฎรต้องแสดงทรัพย์สิน และหนี้สินแต่ทางคณะรัฐมนตรีนั้นไม่ได้มีการ
ระบุเอาไว้ในกฎหมายรัฐธรรมนูญ ซึ่งในระหว่างที่พิจารณาเรื่องดังกล่าวนั้น
กระผมเองได้หยิบยกเรื่องดังกล่าวขึ้นมาหารือ และก็ถามท่านคณะกรรมการ
เอาไว้ ทางคณะกรรมการก็ได้พูดอย่างไม่เป็นทางการกับกระผมว่า เมื่อ
ถึงมาตรา ๑๖๘ แล้วนั้นก็ให้หยิบยกเรื่องนี้ขึ้นมาหารือต่อคณะกรรมการอีก

ครั้งหนึ่ง เพื่อที่จะขอความกรุณา เพื่อที่จะให้ไม่เกิดความสับสนให้เกิดความ
เสมอภาค ความเท่าเทียมกัน ว่าแม้กระทั่งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรก็ต้อง
แสดงบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินแล้ว คณะรัฐมนตรีก็น่าที่จะมีการระบุนเอาไว้ใน
กฎหมายรัฐธรรมนูญ ซึ่งเป็นกฎหมายแม่บทด้วย ก็ขออนุญาตกราบเรียนผ่าน
ท่านประธานไปยังคณะกรรมการว่า ในเรื่องดังกล่าวนี้เพื่อให้เกิดความ
ชัดเจนขึ้นเพื่อให้เกิดความสมบูรณ์ขึ้นตามเจตนารมณ์ที่ทางคณะกรรมการพึง
ประสงค์นั้นจะให้ความกรุณาเพิ่มเติมเกี่ยวกับเรื่องดังนี้เข้าไปในวรรคสองจะ
ได้หรือไม่ขอขอบคุณมากครับ

นายไพศาล กุมาลย์วิสัย (กรรมการ) : กราบเรียนท่าน
ประธาน และท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ กระผมกราบเรียนว่า ตามโครงสร้าง
ของรัฐธรรมนูญฉบับนี้ ส่วนใหญ่ ส.ส. ท่านจะมาเป็นรัฐมนตรี อย่างที่วานะ
ครับ เนื่องจากว่า ท่านนายกรัฐมนตรียามาจาก ส.ส. ที่นั้นนอกจากนั้นแล้วตาม
ในทางภาคปฏิบัติก็คือว่า กฎหมาย ป.ป.ป. ในขณะนี้ ก็ได้มีการกำหนดไว้
โดยเป็นมติว่า ให้คณะรัฐมนตรีได้อื่นบัญชีแสดงทรัพย์สิน เพราะฉะนั้นคณะ
กรรมการเห็นว่า เมื่อได้มีทางภาคปฏิบัติ และกฎหมายที่เกี่ยวข้องพอ
สมควรที่รัฐมนตรีจะต้องแสดงอยู่แล้ว เพราะฉะนั้นทางกรรมการจึงไม่ได้
บัญญัติไว้ครับ

ประธานรัฐสภา : เชิญคุณอภิสิทธิ์

นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (กรุงเทพ-
มหานคร) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม อภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ กรุงเทพ-
มหานคร พรรคประชาธิปัตย์ ขออนุญาตทำความเข้าใจถึงครั้งที่เรากิปรายมาตรา
ที่เกี่ยวกับการแสดงบัญชีทรัพย์สินของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร และสมาชิก
วุฒิสภาสักคนหนึ่งที่ ในครั้งนั้นดูเหมือนทางกรรมการได้ยอมรับเหตุผลว่า
สมควรที่จะได้มีบทบัญญัติไม่ให้เกิดความสับสนกันระหว่างทั้ง ๒ ฝ่าย และ

กระผมเองเป็นผู้อภิปรายว่า ในส่วนของคณะรัฐมนตรี ซึ่งในปัจจุบันแสดงทรัพย์สินอยู่นั้น ก็เป็นเพียงตามมติคณะรัฐมนตรีเท่านั้น จริงอยู่มีความคิดที่จะแก้ไขกฎหมายของ ป.ป.ป. ให้ครอบคลุมถึงกรณีนี้ แต่ว่ากฎหมายดังกล่าวนั้นก็ยังไม่ผ่านการพิจารณาของสภา ผมยังอยากจะเห็นกรรมาธิการได้ยอมรับหลักในการที่จะบัญญัติสิ่งนี้ไว้ในรัฐธรรมนูญ เพื่อไม่ให้เกิดความเหลื่อมล้ำกันครับ

ประธานรัฐสภา : เชิญครับ อาจารย์ปรีชา

นายปรีชา สุวรรณทัต (กรรมาธิการ) : ท่านประธานรัฐสภาที่เคารพ กระผม นายปรีชา สุวรรณทัต ในฐานะกรรมาธิการ ในหลักการข้อเสนอของท่านสมาชิกก็มีเหตุผล ที่ว่ารัฐธรรมนูญนั้นก็ควรจะได้รับการแก้ไขแต่อย่างไรก็แล้วแต่ กระผมอยากที่จะกราบเรียนว่า ในปัจจุบันนี้การที่คณะรัฐมนตรีทุกท่านต้องแสดงบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินนั้น อาจจะมีการยังเข้าใจผิดในข้อกฎหมาย คือท่านเข้าใจเพียงแต่ว่า เป็นการแสดงตามมติของคณะรัฐมนตรีนั้น ความจริงแล้วไม่ใช่หรอกครับ มติของคณะรัฐมนตรีนั้นได้ออกมาตามกฎหมายของ ป.ป.ป. ในเรื่องของการแสดงบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินนั้นเป็นเรื่องของคณะกรรมการ ป.ป.ป. จะเสนอไปยังคณะรัฐมนตรีให้กำหนดว่า ตำแหน่งใดที่เป็นตำแหน่งที่สำคัญคือ เป็นตำแหน่งที่เอื้ออำนวยในทางผลประโยชน์ที่ดี ที่จะต้องแสดงบัญชีทรัพย์สินและหนี้สิน และมีกฎหมายรองรับเป็นกฎหมายของฝ่ายบริหารอีกฉบับหนึ่ง คือเป็นพระราชกฤษฎีกากำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการแสดงบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินเอาไว้ เพราะฉะนั้น เมื่อบอกขั้นตอนดังกล่าวนี้ การที่คณะรัฐมนตรีกำหนดให้รัฐมนตรีทุกคนต้องแสดงบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินนั้น มิใช่เป็นเพียงสั่งโดยทางบริหาร แต่อาศัยกฎหมายที่ผ่านขั้นตอนมาจากกฎหมายของ ป.ป.ป. แล้วก็กฎหมายอีกส่วนหนึ่งก็คือพระราชกฤษฎีกา อันนี้ไม่ใช่เพียงอาศัยโดยมติ ครม. เท่านั้น

ประธานรัฐสภา : คุณองกรณ์ เชิญครับ

นายองกรณ์ พลบุตร (กรรมาธิการ) : กราบเรียน

ท่านประธานรัฐสภา ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ กระผม องกรณ์ พลบุตร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดเพชรบุรี สังกัดพรรคประชาธิปัตย์ ในฐานะสมาชิกรัฐสภา ในมาตรา ๑๖๘ นั้น ต้องประทันทกราบเรียนท่านประธานท่านไปถึงคณะกรรมการว่า เมื่อครั้งมีการพิจารณาในมาตรา ๕๕ ซึ่งได้มีการกำหนดไว้ในเรื่องการให้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร และสมาชิกวุฒิสภาได้แสดงบัญชีหนี้สินและทรัพย์สิน โดยมีการบัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญ แล้วก็ได้ผ่านความเห็นชอบจากที่ประชุมรัฐสภาไปเรียบร้อยแล้ว ในการประชุมในครั้งนั้น เนื่องจากกระผม เป็นผู้ที่ได้มาเสนอทบทวนคดีดังกล่าวในชั้นของคณะกรรมการและคณะกรรมการเสียงข้างมากได้สนับสนุน และเมื่อมีการพิจารณา ได้มีสมาชิกรัฐสภาหลายท่านได้แสดงความเห็นว่า เมื่อสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภาได้มีการกำหนดเป็นข้อบังคับไว้ ในรัฐธรรมนูญให้ต้องแสดงบัญชีหนี้สินและทรัพย์สิน จึงควรที่จะกำหนดให้รัฐมนตรีนั้นจะต้องแสดงบัญชีหนี้สินและทรัพย์สินไว้ในบทบัญญัติรัฐธรรมนูญด้วย โดยเฉพาะเนื่องจากเป็นตำแหน่งที่ต้องดูแลบริหารราชการแผ่นดิน และมีอำนาจในการตัดสินใจในเรื่องที่สำคัญในการบริหาร เพราะฉะนั้นจึงได้มีการพูดคุยกันอย่างไม่เป็นทางการว่า หากว่าจะมีการเพิ่มเติมในส่วนนี้นั้น น่าจะไปอยู่ในมาตรา ๑๖๘ ซึ่งเป็นมาตราที่ว่าด้วยรัฐมนตรี ตรงประการนี้เองกระผมทราบดีว่า ทางคณะกรรมการคงจะชี้แจงมาคั้งที่ได้ชี้แจงผ่านไป เมื่อสักครู่ที่ว่า มีพระราชบัญญัติรองรับอยู่ในบางส่วนแล้ว แต่โดยแท้ที่จริงแล้ว ท่านสมาชิกรัฐสภา ขออภัยที่ต้องเอ่ยนามคุณอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ และกระผมนั้นได้เคยหารือกัน และก็ตรวจสอบในเรื่องนี้ ปรากฏว่า การแสดงบัญชีหนี้สินทรัพย์สินของรัฐมนตรีนั้นเป็นเพียงมติคณะรัฐมนตรีเท่านั้น ยังมีไม่มีตัวบทกฎหมายที่รองรับชัดเจน แต่ถึง

อย่างไรก็ตามนั้นคงไม่ได้เป็นประเด็นสำคัญประเด็นสำคัญนั้นจะอยู่ที่ว่า เมื่อเราได้มีการสร้างมาตรฐานในการเขียนรัฐธรรมนูญ โดยการกำหนดให้การแสดงบัญชีทรัพย์สินของสมาชิกรัฐสภาได้บัญญัติไว้ครั้งนี้ นั่นก็คือมาตรา ๑๕๕ คงจะเป็นการที่ต้องใช้มาตรฐานเดียวกันในการที่ต้องบัญญัติในเรื่องของรัฐมนตรีบัญญัติไว้ในมาตรา ๑๖๘ เพราะฉะนั้นจึงใคร่ขอหารือทางคณะกรรมการการได้โปรดพิจารณาการเพิ่มเติมบทบัญญัติในมาตรา ๑๖๘ วรรคสอง ในการที่จะบัญญัติให้ชัดเจนในเรื่องนี้ เพราะฉะนั้นจึงใคร่ขอความกรุณาทางคณะกรรมการว่าจะเดิมข้อความเข้าไปได้หรือไม่ในมาตรา ๑๖๘ จึงเรียนผ่านท่านประธาน ขอบพระคุณครับ

ประธานรัฐสภา : คุณนิพนธ์ครับ

นายนิพนธ์ บุญญามณี สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (สงขลา) :

กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ ผม นิพนธ์ บุญญามณี สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดสงขลา พรรคประชาธิปัตย์ ในฐานะสมาชิกรัฐสภา ท่านประธานครับผมได้อ่านในมาตรา ๑๖๘ แล้ว และได้ทบทวนย้อนหลังไปนั้น ในคราวที่ได้อภิปรายกันในมาตรา ๘๕ นั้น ท่านประธานครับ ชัดเจนในวันนั้น เราพูดกันว่าสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรนั้น เมื่อเรารับว่าควรที่จะให้มีการยื่นแสดงบัญชีทรัพย์สินมาจนถึงวันนี้ ในการพิจารณาในมาตรา ๑๖๘ นี้ ผมคิดว่าเราคงจะไม่มีเหตุผลอธิบายเป็นอย่างอื่นได้ว่า ทำไมเราจะมีเหตุผลอันใดที่จะไม่กำหนดให้รัฐมนตรีจะต้องแสดงบัญชีทรัพย์สิน ซึ่งตรงนี้เอง แม้ว่าเราจะพูดกันว่ามีการหมายอื่นรองรับอยู่แล้ว แต่ต้องยอมรับกันว่า ความสำคัญที่ไปบัญญัติไว้ในกฎหมายอุกนั้นกับความสำคัญที่ต้องมาบัญญัติไว้ในกฎหมายแม่ อย่างเช่นกฎหมายรัฐธรรมนูญนี้ ผมคิดว่าประเด็นนี้เราจะต้องให้ความสำคัญ ผมกราบเรียนท่านกรรมการ กราบเรียนท่านประธานไปยังท่านคณะกรรมการว่า สิ่งที่เราจะต้องบัญญัติไว้ครั้งนี้ อย่างน้อยเราจะต้องให้ความสำคัญเท่าเทียมกัน ในเมื่อเราได้บัญญัติภาระหน้าที่ในการแสดงบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินต่อ

ประธานสภา ที่กำหนดไว้ในมาตรา ๕๕ นั้น เมื่อมาถึงเรื่องของคณะรัฐมนตรี หรือว่ารัฐมนตรีนั้น เราไม่ได้กำหนด นั่นแสดงว่าเราไปให้ความสำคัญ เราไปกลัวว่าสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรนั้น อาจจะประพฤติหรือว่าปฏิบัติไปในทางที่มีชอบ แต่ว่ากับคณะรัฐมนตรี ซึ่งมีหน้าที่ในการบริหารราชการแผ่นดิน มีอำนาจหน้าที่ในการอนุมัติหรือไม่อนุมัตินั้น แล้วเราไม่กำหนดไว้ในกฎหมายแม่ เราก็คงอาจจะถือว่า เราเพิ่งจะไปที่สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรมากกว่าที่จะเพิ่งไปให้ผู้บริหารราชการแผ่นดิน ตรงนี้มันจะทำให้มีการถกเถียงในการเขียนกฎหมาย รัฐธรรมนูญเพราะฉะนั้นด้วยความเคารพท่านประธาน คณะกรรมาธิการ ผมคิดว่าท่านน่าจะจะให้โอกาสตรงนี้ทบทวน และก็บัญญัติเพิ่มเติมข้อความที่จะต้องให้คณะรัฐมนตรีต้องแสดงบัญชีทรัพย์สินด้วย ขอขอบพระคุณครับ

ประธานรัฐสภา : คุณอรรถพลครับ

นายอรรถพล สรสุชาติ (กรรมาธิการ) : กราบเรียน

ท่านประธานรัฐสภาที่เคารพ กระผม อรรถพล สรสุชาติ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กรุงเทพมหานคร พรรคประชาธิปัตย์ ในฐานะสมาชิกรัฐสภา ท่านประธานที่เคารพ จริง ๆ แล้วผมเป็นกรรมาธิการที่สงวนคำแปรญัตติในมาตรานี้เอาไว้ด้วย ประเด็นที่จะพูดหลัก ๆ ก็คงจะไม่ใช่ประเด็นที่สงวนคำแปรญัตติเอาไว้แต่เพียงอย่างเดียว ในประเด็นที่สงวนคำแปรญัตติเอาไว้ นั่นก็คือว่า กรรมาธิการมีการแก้ไข จริง ๆ แล้วก็อาจจะดูว่าเป็นการแก้ไขเล็กน้อย แต่โดยหลักการแล้วเราก็ได้พูดจากันมากพอสมควร เหมือนกันว่า ในร่างเดิมที่มีการนำเสนอเข้าสู่รัฐสภาในวาระแรกนั้น พูดเอาไว้ชัดเจนว่า คณะรัฐมนตรีนั้นต้องรับผิดชอบต่อสภาผู้แทนราษฎร แต่มาภายหลังนั้นมีการแก้ไขใหม่ว่า ให้รับผิดชอบต่อรัฐสภา หลักการตรงนี้ก็จริง ๆ แล้วไม่ได้เปลี่ยนแปลงไปมากหรอกครับท่านประธาน แต่ผมคิดว่าในเรื่องของการที่จะมีการควบคุมคณะรัฐมนตรีนั้น ตามรัฐธรรมนูญฉบับนี้เขียนไว้ชัดเจนว่า ผู้ที่มีสิทธิที่จะตรวจสอบ ควบคุม หรือเปิดอภิปรายไม่ไว้วางใจได้นั้นเป็นเพียงสมาชิกสภา

ผู้แทนราษฎรเท่านั้น ผู้ที่จะลงคะแนนไม่ไว้วางใจคณะรัฐมนตรีได้ก็เป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเท่านั้น เพราะฉะนั้นผมไม่เห็นที่เรามีความจำเป็นที่จะต้องให้คณะรัฐมนตรีนั้นรับผิดชอบต่อรัฐสภาไปไม่มีปัญหาอะไรกับท่านวุฒิสมาชิก แต่ว่าเราพูดกันในเรื่องของหลักการของการตรวจสอบ เพราะว่าถ้าเมื่อเย็นกันกว่า ท่านสมาชิกวุฒิสภานั้นมีอำนาจหน้าที่แค่ถ่วงถ่วงนั้น ครบนี้ก็คงจะไม่จำเป็น นั่นเป็นประเด็นที่ ๑ ครับ

ประเด็นที่ ๒ ก็คือประเด็นที่เรากำลังพูดคุยกัน และท่านสมาชิกหลายคนได้อภิปราย และจริง ๆ แล้วในเมื่อตอนที่เรากิปรายในมาตรา ๕๕ นั้นเราก็ได้พูดคุยกันถึงเรื่องการแสดงทรัพย์สินของคณะรัฐมนตรี ท่านประธานที่เคารพ ผมอยากเรียนฝากผ่านท่านประธานไปยังท่านประธานคณะกรรมการว่าคณะกรรมการเราทำงานด้วยกันมา ด้วยหลักเกณฑ์ที่ว่าอะไรก็ตามที่เป็นของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรก็ดี หรือสมาชิกวุฒิสภาก็ดี สำหรับคณะรัฐมนตรีนั้นจะต้องเข้มงวดกว่า ผมยกตัวอย่างมาตราที่เรายังอภิปรายกันไปไม่ถึงนะรับท่านประธาน คือมาตรา ๕ ในเรื่องของบทเฉพาะกาล ในเรื่องของการมีสัมปทานผูกขาดตัดตอน ตรงนั้นเราจะมียกเฉพาะกาลยกวันให้กับสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร และสมาชิกวุฒิสภาเท่านั้น คณะรัฐมนตรีนั้นก็ได้มีการพูดคุยกัน แต่เราก็บอกว่าคุณที่เป็นคณะรัฐมนตรีนั้นไม่มีความเหมาะสมที่จะได้รับการยกวันจากบทเฉพาะกาล เพราะว่าเหตุการณ์ตรงนี้ต้องเกิดขึ้นทันที เพราะฉะนั้นเราก็ให้ยกวันเฉพาะสมาชิกวุฒิสภาและสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร เพราะฉะนั้นเมื่อถึงในมาตรา ๑๖๘ ครบนี้ เพื่อให้สอดคล้องกับมาตรา ๕๕ และเป็นไปตามหลักการของคณะกรรมการที่ทำงานกันมาโดยตลอดว่า ถ้าเมื่อกฎหมายนั้นใช้บังคับไม่ว่าจะเป็นกับสภาผู้แทนราษฎรก็ดี กับวุฒิสภาก็ดี ต้องมีผลบังคับใช้กับคณะรัฐมนตรี และในน้ำหนักที่มากกว่า เพราะฉะนั้นผมจึงอยากจะสนับสนุนและก็จะอยากที่จะเพิ่มเติมจากที่ท่านสมาชิกหลายคนได้อภิปรายว่า นอกจาก

คณะรัฐมนตรีนั้นจะต้องแสดงทรัพย์สินตามกฎหมายรัฐธรรมนูญครั้งนี้แล้วในการแสดงทรัพย์สินของคณะรัฐมนตรีนั้นน่าจะมีการตรวจสอบได้มากกว่าด้วย ไม่ว่าจะ เป็นโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเองก็ดี สมาชิกรัฐสภาก็ดี หรือการตรวจสอบด้วยวิธีอื่นที่จะทำให้ประชาชนนั้นสามารถที่จะไว้วางใจ และ เชื่อใจคณะรัฐมนตรีว่า ทำงานด้วยความโปร่งใสผมคิดว่าตรงนี้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรทุกคนที่นั่งกันอยู่ตรงนี้เราทำด้วยความบริสุทธิ์ใจ วันที่เรากลับมาบอกกันว่าตรงนี้สำหรับสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรนั้นเราต้องการความโปร่งใส เราต้องการความความก้าวหน้าในระบอบประชาธิปไตย เราต้องการความเชื่อมั่นจากพี่น้องประชาชนที่เลือกตั้งเรามา ผมคิดว่าพี่น้องประชาชนนั้นก็คงอยากเห็นความโปร่งใสของคณะรัฐมนตรีที่ตรวจสอบได้คณะรัฐมนตรีในอนาคตนั้น จะต้องเป็นคณะรัฐมนตรีที่ถูกตรวจสอบได้ตลอดเวลา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรนั้นจะต้องเป็นสาธารณบุคคลที่มีการตรวจสอบ และมีการดูแลการทำงานโดยประชาชน เพราะว่าเราอยู่กันท่านประธานที่เคารพ ไม่มีใครอยู่กันเกิน ๔ ปี เมื่อถึง ๔ ปี แล้วคนที่จะตัดสินใจก็คือประชาชนในเรื่องสิทธิของการรับรู้ข่าวสาร เราก็ให้ประชาชนนั้นเขามีสิทธิรับรู้มากขึ้นแล้ว เพราะฉะนั้นในเรื่องทรัพย์สินโดยส่วนตัวของผมเอง ไม่ว่าจะ เป็นคณะรัฐมนตรีก็ดี หรือสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรก็ดี ตรงนี้จะต้องตรวจสอบได้ และถ้าเมื่อใครกระทำความผิดนั้นผมยังยืนยันว่าจริง ๆ แล้วน่าจะมียกโทษด้วยการถอดถอน แต่ถ้าเมื่อเรายังทำตรงนั้นไม่ได้ในเรื่องของการทำตัวให้โปร่งใสการแสดงความบริสุทธิ์ทรัพย์สิน โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ในมาตรานี้ผมก็อยากเขียนฝากท่านประธานถึงคณะกรรมการว่า ไม่น่าที่จะมีข้อขัดข้องเลยในการที่จะเพิ่มเข้าไปในมาตรา ๑๖๕ ตรงนี้ ขอบพระคุณครับท่านประธาน

ประธานรัฐสภา : ท่านประธานจะชี้แจงก่อน เชิญครับ

นายประจวบ ไชยสาส์น (ประธานคณะกรรมการ) :

กราบเรียนท่านประธานรัฐสภาที่เคารพ ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ ผม ประจวบ ไชยสาส์น สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดอุดรธานี พรรคชาติพัฒนา สมาชิก รัฐสภา ในฐานะประธานกรรมาธิการ ขอกราบเรียนท่านประธานผ่านไปยัง ท่านสมาชิกว่า เป็นคล้าย ๆ กับสัญญาประชาคมหรือสัญญาที่เราไว้ไว้กันต่อ รัฐสภาแห่งนี้ จะเป็นเงื่อนไขที่ว่าได้ ในการอภิปรายในมาตราที่เราจะต้อง กำหนดให้สมาชิกวุฒิสภาและสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ต้องยื่นบัญชีทรัพย์สินต่อ ประธานตามที่กฎหมายบัญญัตินั้น กรรมาธิการเองได้นั่งฟังด้วยความเข้าใจใน ความรับผิดชอบของคนสาธารณะซึ่งมีสถานะที่ต้องมีความโปร่งใส ก็ได้มีความ ในใจไว้นานแล้ว ถ้าถึงเวลาอันเหมาะสมก็คงจะต้องขออนุญาตท่านประธาน เติมด้วยคำในมาตรา ๑๖๘ ตรงนี้เข้าไป เพื่อให้ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติที่ ได้ช่วยกันทำให้รัฐธรรมนูญฉบับนี้มีความสมบูรณ์ เป็นไปตามเจตนารมณ์ทุก ประการ ดังนั้นกรรมาธิการได้พิจารณาแล้วจึงขออนุญาตท่านประธานที่จะ กราบเรียนท่านสมาชิกว่า ขอเติมด้วยคำในมาตรา ๑๖๘ เป็นอีกวรรคหนึ่ง ก็คือ รัฐมนตรีต้องยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินตามที่กฎหมายบัญญัติส่วนด้วยคำ หรือสาระสำคัญบางประการ ท่านประธาน ที่คณะรัฐมนตรีในฐานะที่เป็น เจ้าพนักงานของรัฐ ซึ่งมีกฎหมายได้บัญญัติไว้อยู่แล้ว อาจจะถูกตรวจสอบ ทรัพย์สินหรือยึดทรัพย์สินในความหมายของกฎหมาย ป.ป.ป. นั้น เพื่อความ เข้าใจชัดเจนตรงนี้ ตรงนี้ผมขออนุญาตท่านประธานเติมด้วยคำดังที่กราบ เรียนมาแล้วขออนุญาตท่านประธานอีกนิดหนึ่งว่า ขออนุญาตให้ท่านอาจารย์ ปรีชาได้กรุณาชี้แจงเพิ่มเติมในประเด็นเกี่ยวกับเรื่องกฎหมาย ป.ป.ป. เพื่อ จะให้เกิดความชัดเจนว่า คณะรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีในฐานะ เจ้าพนักงานของ รัฐนั้นจะต้องรับผิดชอบอะไรอย่างไรตามขั้นตอนของกฎหมายที่มีอยู่แล้วครับ

ประธานรัฐสภา : เชิญอาจารย์ปรีชา

นายปรีชา สุวรรณทัต (กรรมาธิการ) : ท่านประธานสภาที่

เคารพ กระผมต้องขอขอบพระคุณท่านประธานกรรมาธิการที่ได้ให้ผมชี้แจงในเรื่องนี้ เมื่อได้มีการบัญญัติเพิ่มเติมขึ้นมาตามนัยที่ท่านประธานได้กล่าวไปแล้ว จะมีผลในทางกฎหมายที่พึงพิจารณาอยู่ ๒ นัย หรือ ๒ ประการด้วยกัน การที่ได้มีการบัญญัติให้รัฐมนตรีต้องแสดงบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินตามกฎหมายนั้น แม้เขียนเพียงเท่านี้ก็อาจจะตีความหรือเข้าลักษณะของกฎหมาย ป.ป.ป. ในขณะนี้ทันทีครับ เหตุผลใดจึงเป็นเช่นนี้ ก็เนื่องจากว่าฐานะของรัฐมนตรีนั้นเป็นข้าราชการการเมืองตามกฎหมายเกี่ยวกับข้าราชการการเมือง เมื่อเป็นอย่างนี้ก็ไปเข้าบทบัญญัติของกฎหมาย ป.ป.ป. ในตำแหน่ง เจ้าหน้าที่ของรัฐ ซึ่งกฎหมาย ป.ป.ป. ให้ความหมายคำว่า เจ้าหน้าที่ของรัฐ ไว้ ให้ความหมายรวมถึงข้าราชการการเมืองด้วย เมื่อเป็นอย่างนี้ อย่างที่ผมได้กราบเรียนมาแล้ว การแสดงบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินนั้น ตำแหน่งใดจะต้องแสดง ไม่ได้เกิดผลมาโดยอัตโนมัติ จะต้องเป็นตำแหน่งที่มีการกำหนดขึ้นมาโดยกฎหมายของ ป.ป.ป. ซึ่งในทางปฏิบัติทางกรรมการ ป.ป.ป. ก็จะดูเป็นตำแหน่งที่มีความสำคัญ เช่นตำแหน่งรัฐมนตรีหรือตำแหน่งที่เอื้ออำนาจในเรื่องของผลประโยชน์ แม้ ซี. จะไม่มาก ซี. น้อย ๆ แต่เป็นตำแหน่งที่เอื้ออำนาจก็กำหนดให้แสดงบัญชีทรัพย์สินและหนี้สิน อย่างไรก็ตามแล้วแต่คณะรัฐมนตรีทุกชุดที่ผ่านมา ก็ได้มีการกำหนดว่า รัฐมนตรีทุกคนต้องแสดงบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินเมื่อกำหนดมาอย่างนี้ก็เข้าหลักเกณฑ์ของกฎหมาย ป.ป.ป. ทันทีเลย ครับ และยังมีความสำคัญสืบเนื่องตามมา ในเมื่อเป็น เจ้าหน้าที่ของรัฐแล้ว และต้องแสดงบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินแล้ว ก็อาจจะถูกกล่าวหาเรื่องเรียนในเรื่องของการประพฤติมิชอบ การรั่วรอยผิดปกติหรือมีทรัพย์สินเพิ่มขึ้นผิดปกติ ซึ่งก็เคยมีการกล่าวหาเรื่องเรียนมา เมื่อมีการกล่าวหาเรื่องเรียนอย่างนั้นของรัฐมนตรีได้ยื่นไว้วันนั้น ก็จะถูกกรรมการนำมาเปิดของ เอาทรัพย์สินที่แสดงเอาไว้ เามาเทียบกับข้อกล่าวหาเรื่องเรียนว่าทรัพย์สินนั้นมีมูลที่จะพิจารณา

ได้ประการใดหรือไม่ เพราะฉะนั้นในกรณีอย่างนี้ ของของรัฐมนตรีอาจจะถูกเปิดได้โดยกรรมการ ป.ป.ป. เมื่อมีการถูกกล่าวหาเรื่องเรียนไปตำนที่ผมได้ทราบเรียนชี้แจงไว้ แต่เมื่อเปิดของแล้ว ก็จะปิด ไม่มีใครทราบนอกจากคณะกรรมการ ป.ป.ป. เท่านั้น โดยผลอย่างนี้ก็จะต่างกับสมาชิกสภานิติบัญญัติในมาตราที่ผ่านมา ได้แก่ท่านวุฒิสมาชิกกับท่าน ส.ส. ท่านใดก็แล้วแต่ที่เป็นสมาชิกสภานิติบัญญัติตำแหน่งเดียว มิได้มีฐานะเป็นข้าราชการการเมืองหรือไม่ได้เป็นข้าราชการประจำ อย่างนั้นจะไม่อยู่ในข่ายของกฎหมาย ป.ป.ป. เพราะไม่ได้เป็นเจ้าพนักงานของรัฐ ก็จะต้องไปยื่นต่อท่านประธานสภา แล้วแต่กฎหมายจะบัญญัติมาอย่างไร ก็ต้องปฏิบัติตามไปอย่างนั้น นี่คือข้อมูลที่แตกต่างกันระหว่างตำแหน่งรัฐมนตรีกับตำแหน่ง ส.ส. ครับ

ประธานรัฐสภา : ก็คงไม่มีอะไรแล้ว กรรมการเริ่มแล้วเชิญครับ

พันตำรวจโท สมชาย เพศประเสริฐ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (นครราชสีมา) : ท่านประธานที่เคารพครับ กระผม พันตำรวจโท สมชาย เพศประเสริฐ ชาติดพัฒนา นครราชสีมา ท่านประธานครับ เป็นการตัดสินใจที่ยิ่งใหญ่ ถึงแม้ว่าจะต้องเดินอ้อมสักนิดหนึ่งเพื่อไปสู่สวนสวรรค์ แทนที่เราจะได้เดินลัด แต่ว่าก็ไม่เป็นไร เพราะถือว่าถึงจุดหมายเหมือนกัน ผมเรียนตรงนี้มีนิดหนึ่งครับท่านประธาน มาตรา ๘๕ นั้น กระผมเองเป็นคนหนึ่งที่ยกมือให้ในเรื่องของการที่จะต้องแสดงทรัพย์สิน คือวุฒิก็ดี สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรก็ดี จะต้องแสดงบัญชีทรัพย์สินหนี้สินต่อประธานรัฐสภา แล้วผมได้แสดงความคิดออกมาชัดเจนว่า มันไม่ได้เสียหายอะไร ถ้าหากว่าเราเองเป็นผู้บริสุทธิ์แล้ว ก็มีความตั้งอกตั้งใจในการที่จะรับใช้ชาติบ้านเมืองจริง ๆ เสียสละตอนมาเป็นผู้แทนราษฎรนั้น มันเป็นเรื่องที่ควรกระทำ ณ วันที่ ณ ครั้งนี้ ในเรื่องของรัฐมนตรีเองก็เช่นเดียวกัน ผมเองชื่นชมต่อท่านประธานคณะกรรมการที่

ท่านได้เห็นความสำคัญตรงนี้ แล้วให้รัฐมนตรีนั้นมีโอกาสได้แสดงทรัพย์สินแล้ว แสดงบัญชีหนี้สิน ต้องกราบขอบพระคุณท่านประธานไว้ที่นี้ครับ

ประธานรัฐสภา : เอาละ ผ่านได้ครับ ไม่มีใครคัดค้านเห็นด้วยกับท่านประธานกรรมการที่ขอแก้ ค่าไปมาตรา ๑๗๐

นายบุรีรักษ์ นามวัฒน์ (รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ปฏิบัติหน้าที่แทนเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : มาตรา ๑๗๐ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๑๗๑ มีการแก้ไข ผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ

ประธานรัฐสภา : อนุมัติครับ

นายเรวัต สิริบุญกุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (กาญจนบุรี) : ท่านประธานที่เคารพครับ กระผม นายเรวัต สิริบุญกุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดกาญจนบุรี พรรคชาติไทย ในฐานะสมาชิกรัฐสภา ในมาตรา ๑๗๑ รัฐมนตรีที่พ้นจากตำแหน่งเมื่อ พารากราฟ (Paragraph) ที่ ๒ คณะรัฐมนตรีที่พ้นจากตำแหน่ง ต้องอยู่ในตำแหน่งเพื่อดำเนินงาน ของเดิม นะครับ ไปจนกว่าคณะรัฐมนตรีที่ตั้งขึ้นใหม่จะเข้ารับหน้าที่ กรณีเป็นร่างเดิมครับ กรรมการได้มาแก้ไขเพิ่มเติมว่า โดยตัด คำนิยามงาน ออก แล้วเขียนว่า คณะรัฐมนตรีที่พ้นจากตำแหน่ง ต้องอยู่ในตำแหน่งเพื่อปฏิบัติหน้าที่

ประธานรัฐสภา : มาตรา ๑๗๑ นะครับ

นายเรวัต สิริบุญกุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (กาญจนบุรี) : มาตรา ๑๗๑ ครับ พรรคสองครับท่านประธาน ปฏิบัติหน้าที่ไปจนกว่าคณะรัฐมนตรี ที่ตั้งขึ้นใหม่จะเข้ารับหน้าที่ กรณีนี้แหละผมสงสัยครับท่านประธาน เพราะว่า คำว่า ดำเนินงาน นี้ หมายความว่า คณะกรรมการที่เขียนใหม่ขึ้นมา นี้ ความจริงการดำเนินงานเป็นการดำเนินงานที่กฎหมายบัญญัติให้คณะรัฐมนตรีดำเนินงานต่อไป แล้วถ้ามาบอกว่า ปฏิบัติหน้าที่นี้หมายความว่า คณะรัฐมนตรี สามารถที่จะปฏิบัติหน้าที่เสมือนหนึ่งเป็นรัฐมนตรีอยู่ ยังไม่พ้นจาก

ตำแหน่งความหมายเป็นอย่างนี้ เพราะฉะนั้นในการสั่งงาน ในการบริหาร หรือในนโยบายต่าง ๆ นี้ สามารถทำได้ตามปกติ เพราะฉะนั้นกระผมจึงอยาก จะกราบเรียนว่า การดำเนินงาน กับ การปฏิบัติหน้าที่ มันต่างกัน เพราะ ฉะนั้นน่าจะต้องคงไว้ตามร่างเดิมครับท่านประธาน เมื่อพ้นจากหน้าที่แล้ว ขอบคุณครับ

ประธานรัฐสภา : เชิญครับ

นายสำพอง พิลาสสมบัติ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

(นครราชสีมา) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ กระผม นายสำพอง พิลาสสมบัติ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดนครราชสีมา พรรคชาติพัฒนา ใน ฐานะสมาชิกรัฐสภาท่านประธานที่เคารพ กระผมเองขอแปรญัตติขอเพิ่มวรรค สองตามมาตรา ๑๗๑ ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ คณะรัฐมนตรีรักษาการจะต้องไม่ดำเนินการดังต่อไปนี้

- (๑) อนุมัติงบประมาณ
- (๒) อนุมัติสัมปทานหรือต่อสัญญาสัมปทาน
- (๓) โอนเงินงบประมาณหรือโอนเงินนอกงบประมาณ
- (๔) อนุมัติการกู้เงิน
- (๕) โยกย้ายข้าราชการตั้งแต่ระดับ ๗ ขึ้นไป

กระผมขอชี้แจงเหตุผลดังต่อไปนี้ ท่านประธานที่เคารพครับจริง ๆ

แล้วรัฐบาลรักษาการ อย่างมากก็จะไม่เกิน ๓ เดือน ในช่วงเวลา ๓ เดือน นั้นน่าจะต้องปฏิบัติหน้าที่เฉพาะในส่วนที่รักษาความสงบเรียบร้อยและประคับ- ประคองงานให้เป็นไปตามนโยบายหรือตามด้วยทกกฎหมายเท่านั้น เพื่อที่จะไม่ ให้คณะรัฐมนตรีรักษาการฉวยโอกาสกระทำอย่างใดอย่างหนึ่ง ซึ่งจะเกิดผล เสียหายให้แก่ชาติบ้านเมือง ผมอยากจะกราบเรียนว่า เราจะต้องเขียนเอา ไว้ อย่างน้อยที่สุดถือว่า ถ้าหากกระทำผิดจากใน (๑) (๒) (๓) (๔) (๕)

แล้วถือว่าเป็นการผิดกฎหมายรัฐธรรมนูญอย่างร้ายแรง ท่านประธานที่เคารพ เราจะเห็นได้ว่า รัฐบาลที่ผ่านหลายต่อหลายรัฐบาลได้ดำเนินการไปตามตัวบทกฎหมาย ตามหน้าที่ แต่ก็เป็นการกระทำซึ่งค่อนข้างจะทำให้เมื่อดำเนินการไปแล้วหลายต่อหลายคนเกิดไม่สบายใจ ผมขอยกตัวอย่างเช่น รัฐบาลรักษาการชายโรงกลั่นน้ำมันให้เอกชน ซึ่งผมขอაკจะกราบเรียนว่ารัฐบาลหลายต่อหลายรัฐบาลพยายามที่จะคิดปรับปรุงแก้ไขและทำหลายต่อหลายเรื่อง ก็ไม่มีใครกล้าทำ แต่ว่ารัฐบาลรักษาการก็สามารถจะทำได้ ในกรณีอย่างนี้ผมขอกราบเรียนว่าน่าจะต้อง เป็นรัฐบาลที่มาจากประชาชน ที่มีสัญญา กับประชาชนให้สามารถที่จะปฏิบัติหน้าที่ตามที่ให้สัญญา หรือแถลงนโยบายต่อสภาผู้แทนราษฎร เพราะฉะนั้นเพื่อเป็นการลวงโอกาสการกระทำใด ๆ ก็ตามที่จะให้เกิดประโยชน์แก่ตนเองและพรรคพวกเมื่อพ้นตำแหน่งไปแล้ว จึงขอกราบเรียนท่านประธาน ผ่านไปยังคณะกรรมการปรองดองฯเพิ่มเติมพรรคสองใน (๑) (๒) (๓) (๔) (๕) ดังกราบเรียนไปแล้ว ขอขอบพระคุณครับ

ประธานรัฐสภา : เชิญกรรมการครับ

นายปรีชา สุวรมหัตถ์ (กรรมการ) : ท่านประธานรัฐสภาที่เคารพครับ กระผม นายปรีชา สุวรมหัตถ์ สมาชิกพรรคประชาธิปัตย์ ในฐานะกรรมการ กระผมอยากจะกราบเรียนถึงที่มาของบทบัญญัติในมาตรานี้ ในส่วนของวรรคสุดท้าย ใน เรื่องของราชการบริหารนั้นเป็นงานแผ่นดินครับ การบริหารราชการอื่นเป็นงานแผ่นดินนั้นจะสะดุดหยุดอยู่ จะขาดตอนลงไปในช่วงใดช่วงหนึ่งไม่ได้เลยเป็นอันขาด เพราะงานนี้อำนวยความสะดวกกับประชาชน บทบัญญัติดังกล่าวนี้จึงมีความจำเป็นอย่างยิ่ง และท่านถ้าได้สังเกตดูถ้อยคำ ผมต้องกราบขอกับบทบัญญัติในมาตรานี้เรามีได้เรียกว่ารัฐมนตรีรักษาการแต่ประการใดเลยครับ ไม่ได้เรียกว่า ทร. รักษาการ บทบัญญัติเป็นบทบังคับ ต้องปฏิบัติหน้าที่ต่อไป นี่คือคำที่ใช้เข้ม จะละเลยไม่ได้ เพราะ

จะนั่นที่เรียกว่ารักษาการ ก็เรียกไปตามความเข้าใจ ผมไม่คิดใจหรอกครับ แต่ผลนั้นเป็นบทบังคับ เมื่อเป็นบทบังคับดังกล่าวนี้งานทุกอย่างจะต้องดำเนินการสืบเนื่องต่อไปทั้งที่กระทำมาแล้ว ทั้งที่จะกระทำต่อไปในอนาคต จึงต้องใช้คำว่าต้องปฏิบัติหน้าที่ต่อไป โดยหลักแน่นอนครับ โดยมารยาทก็จะทำงานในลักษณะที่เป็นงานประจำที่จำเป็นต้องทำ งานนโยบายโดยมารยาทแล้วไม่ควรที่จะก้าวล่วงไป แต่สิ่งใดที่เป็นงานที่จำเป็นก็จำเป็นต้องกระทำ เพราะฉะนั้นในสิ่งที่ท่านจะขอจำกัดอำนาจในบางเรื่อง เช่น ในเรื่องการเงินก็ตีในเรื่องการจ่ายเงินแผ่นดิน หรือในเรื่องสัมปทานก็ตี โดยหลักถ้าเป็นงานใหม่ แนวนโยบายใหม่ โดยมารยาทก็ไม่ควรทำ แต่ถ้ามีความจำเป็นไปเขียนจำกัดไว้อย่างนั้นจะเกิดผลเสียหายต่อประเทศชาติอย่างไรแรงเพราะอะไร มีความจำเป็นหรือไม่ เราไม่หยิ่งที่อาจจะทราบได้คือในอนาคต ผมอยากจะทำกราบเรียนว่า บทบัญญัติท่านเองนี้มีหลายมาตรา แม้ในกรณีนี้ที่ท่านถูกขู่ไป ท่านก็คงทราบ ก็ให้วุฒิสภาดำเนินการที่ต่อไป ประชุมเฉพาะในเรื่องสำคัญที่เป็นเรื่องของแผ่นดิน เช่น การตั้งรักษาฯ อะไรอย่างนี้เป็นต้น งานแผ่นดินจะขาดตอนไปไม่ได้ งบประมาณรายจ่ายประจำปีก็เช่นเดียวกันถ้าเมื่อปีงบประมาณใหม่ไม่สามารถประกาศใช้ได้ทัน ก็เองงบประมาณรายจ่ายปีก่อนไปใช้แทนไปพลางก่อนอันนี้มาจากหลักการอันเดียวกันนั่นเอง คืองานของแผ่นดินจะขาดตาย จะสะดุดหยุดตกลงไปไม่ได้ สิ่งนี้มีความจำเป็น ธรรมชาติการขอขึ้นในหลักการ ขอขอบพระคุณ

ประธานรัฐสภา : ยังไม่โหวต คุณจิรมิตรขอให้ใช้ร่างเก่า
ทวนเห็นด้วยไหม วรยศสองร่างเก่า

นายปรีชา สุวรรณทัต (กรรมาธิการ) : ท่านประธานที่เคารพ
กรรมาธิการขอให้ใช้ร่างของที่ท่านกรรมาธิการแก้ไขเพิ่มเติม

ประธานรัฐสภา : คุณจิรมิตรก็ยังยืนยันนะครับ

นายจิรมิตร อุดมธรรมภักดี สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

(สกลนคร) : ครับ

ประธานรัฐสภา : คุณจิรมิตรยังยืนยันร่างเดิม ไม่คิดใจ มันก็ต้องโหวต ๒ ระดัับ

นายจิรมิตร อุดมธรรมภักดี สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

(สกลนคร) : ผมยังยืนยันที่จะไม่ให้มีการแก้ไข

ประธานรัฐสภา : แก้ไขตามร่างเดิมใช่ไหมครับ ให้เป็นไปตามร่างเดิมใช่ไหมครับ

นายจิรมิตร อุดมธรรมภักดี สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

(สกลนคร) : แก้ไขไปตามร่างเดิม

ประธานรัฐสภา : จะได้โหวต ๒ จังหวัด

(ประธานรัฐสภามีสัญญาณให้สมาชิกที่มาประชุมทราบก่อนลงมติ)

ประธานรัฐสภา : ผมเรียนถาม ๒ ครั้งนะครับ จะถามไปเบื้องต้นว่า จะให้เป็นไปตามร่างเดิม หรือให้เป็นไปตามที่มีการเปลี่ยนแปลงแก้ไข ถ้าหากว่าเห็นไปตามร่างเดิมก็เสร็จไป ถ้าเป็นไปตามแก้ไขก็ต้องมาแก้ไขตามที่กรรมการแก้ไข หรือตามที่มีผู้ขอแปรญัตติ ผู้ใดเห็นควรเป็นไปตามร่างเดิม กรุณายกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือเป็นส่วนน้อย)

ประธานรัฐสภา : ท่านผู้ใดเห็นควรเป็นไปตามที่แก้ไข เปลี่ยนแปลงกรณายกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือเป็นส่วนมาก)

ประธานรัฐสภา : ส่วนใหญ่ครับ แก้ไขเปลี่ยนแปลง อันนี้จะถามก่อนครับ ผู้ใดเห็นควรเป็นไปตามที่คณะกรรมการแก้ไข กรุณายกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือเป็นส่วนมาก)

ประธานรัฐสภา : ผู้ใดเห็นควรด้วยกับผู้แปรญัตติ กรุณายก
มือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือเป็นส่วนน้อย)

ประธานรัฐสภา : ที่ประชุมเห็นด้วยกับกรรมาธิการ เชิญครับ
นายบุรีรักษ์ นามวัฒน์ (รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ปฏิบัติหน้าที่แทนเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : มาตรา ๑๖๒ มีการแก้ไข

ประธานรัฐสภา : เชิญคุณจิรमितร์ครับ

นายจิรमितร์ อุดมธรรมภักดี สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

(สกลนคร) : กราบเรียนท่านประธานรัฐสภาที่เคารพ กระผม จิรमितร์
อุดมธรรมภักดี สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดสกลนคร พรรคชาติพัฒนา ใน
ฐานะสมาชิกรัฐสภาท่านประธานครับ ผมอยากจะขอกราบเรียนท่านประธาน
ว่า ในมาตรา ๑๖๒ ความเป็นรัฐมนตรีสิ้นสุดลงเฉพาะตัว เมื่อ ๑. ตาย
๒. ลาออก ๓. ขาดคุณสมบัติ ซึ่งกรรมาธิการได้ไปแก้ไขใน (๓) ซึ่งขาด
คุณสมบัติโดยตัดข้อความออกไปเหลือเพียงว่า ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้อง
ห้ามตามมาตรา ๑๖๔ ทวิ และในมาตรา ๑๖๔ ทวิ ใน (๔) ซึ่งกรรมาธิการ
มีการเพิ่มเติมในมาตรา ๑๖๔ ทวิ เช่นเดียวกัน มีความว่า ไม่เคยต้องคำ
พิพากษาให้จำคุกตั้งแต่สองปีขึ้นไป โดยได้พ้นโทษมาไม่ถึงห้าปีก่อนได้รับ
แต่งตั้ง เว้นแต่ในความผิดอันได้กระทำโดยประมาท กระผมพิจารณาแล้วเห็น
ว่าขัดกับมาตรา ๑๖๓ (๔) เดิม (๔) เดิม เขียนว่า ต้องคำพิพากษาให้
จำคุก ใน (๔) ต้องจำคุกไม่ได้บอก ว่า จำคุกกี่วันที่เดือน กี่ปี แต่มาตรา
๑๖๔ ทวิ ก็น่าจะห้ามตาม (๓) ซึ่งกรรมาธิการแก้ไขเป็น (๔) นั้น มีคำว่า
ไม่เคยต้องคำพิพากษาให้จำคุกตั้งแต่สองปีขึ้นไป แต่ก็ยังมีข้อความต่อมาซึ่ง
ผมเห็นว่ามันขัดกัน ก็อยากจะขอให้ทางกรรมาธิการได้พิจารณาว่า ใน (๓)
ซึ่งท่านไปเขียนเพิ่มว่า มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๑๖๔ ทวิ นั้น มาตรา

๑๖๔ ทวิ ก็ขอให้มีการแก้ไขในมาตรา มาตรา ๑๗๒ (๓) ให้มีความสอดคล้องกับมาตรา ๑๗๒ (๔) ด้วยครับ

ประธานรัฐสภา : คุณสมพงษ์ เชิญครับ

นายสมพงษ์ สุสุภอรรถ (กรุงเทพมหานคร) : กราบเรียนท่านประธานรัฐสภาที่เคารพ กระผม นายสมพงษ์ สุสุภอรรถ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กรุงเทพมหานคร พรรคประชาธิปัตย์ ในฐานะสมาชิกรัฐสภาท่านประธานครับ ความจริงแล้วในร่างรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๗๒ ที่ได้บัญญัติไว้ว่าความเป็นรัฐมนตรีสิ้นสุดลงเฉพาะตัวเมื่อ ดำมาดูใน (๔) ก็คือเมื่อต้องคำพิพากษาให้จำคุก อันนี้กระผมเองยังเห็นว่า ปกติแล้วการร่างกฎหมายต่าง ๆ นั้นจะมีข้อยกเว้นไว้ คือเว้นแต่ความผิดอันได้กระทำโดยประมาทกรณีอย่างนี้กระผมอยากจะยกตัวอย่างถึงความเป็นไปได้ว่า มีรัฐมนตรีท่านหนึ่ง ท่านเกิดมีคนขับรด แล้ววันนั้นคนขับรดท่านป่วย ท่านจะต้องมาปฏิบัติราชการขับรดไปจนนะครับ เกิดชนคนตายก็คือประมาท ถ้าศาลสั่งจับคุกแม้แต่เพียงวันเดียวความเป็นรัฐมนตรีท่านหลุดทันที อันนี้บางครั้งการที่ศาลลงโทษพิพากษาจำคุกเป็นความผิดฐานประมาทนั้น ผมยังเห็นว่า น่าจะเป็นข้อยกเว้นให้กับท่านรัฐมนตรีท่านนั้น คือถ้าหากว่าจำคุก ๑ วัน หรือ ๑ สัปดาห์ ๑ วันความเป็นรัฐมนตรี ถ้าถึงขนาดจะต้องพ้นจากตำแหน่งความเป็นรัฐมนตรีสิ้นสุดลงเลยนี้ จะต้องสรรหาคนที่มาเป็นรัฐมนตรีใหม่ หรือมองในแง่ว่าการบริหารงานของรัฐบาลจะต้องสะดุดลงได้ เพราะฉะนั้นกระผมขอความกรุณาท่านกรรมาธิการว่า จะเดิมข้อความว่า เว้นแต่ความผิดอันได้กระทำโดยประมาทเพิ่มเติมลงไปได้หรือไม่ ขอความกรุณาท่านกรรมาธิการด้วย ขอบคุณครับ

ประธานรัฐสภา : เชิญท่านกรรมาธิการครับ

นายจำลอง คุรุฑนุทต (กรรมาธิการ) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม จำลอง คุรุฑนุทต กรรมาธิการ ขอกราบเรียนชี้แจงท่าน

สมาชิกเกี่ยวกับมาตรา ๑๘๖ (๓) ที่กำหนดให้ขาดคุณสมบัติตามมาตรา ๑๖๔
 ทวิ นั้น ความจริงแล้วเป็นเรื่องที่ข้อเท็จจริงปรากฏในภายหลังว่า มีคุณสมบัติ
 ขาดตามมาตรา ๑๖๔ ทวิ ที่กำหนดเอาไว้ครั้งนี้ ก่อนดำรงตำแหน่งอาจจะยัง
 ไม่ตรวจพบแล้วมาพบเมื่อขาดคุณสมบัติตามมาตรา ๑๖๔ ทวิ ก็พ้นจากตำแหน่ง
 ด้วย ส่วนใน (๔) ที่เขียนไว้ว่า ต้องคำพิพากษาให้จำคุก นั้นความจริงแล้ว
 กรรมการไม่ได้เผอเรอหรือว่าเขียนไว้ให้ผิดพลาดอย่างมาตรา ๑๖๕ ทวิ
 แต่อย่างใด แต่ความจริงเป็นเจตนารมณ์ของกรรมการเองที่ว่า เมื่อมา
 ดำรงตำแหน่งรัฐมนตรีแล้วนั้น น่าจะต้องมีความระมัดระวังเป็นพิเศษ โดยเฉพาะ
 เฉพาะอย่างยิ่งไม่ให้ถูกต้องโหมค ๑ ทั้งสิ้นเพราะฉะนั้นถ้าหากมีความคิด
 ถึงชั้นศาลพิพากษาให้จำคุกแล้วนั้น ไม่ว่าจะกรณีใด ๑ ไม่ว่าจะจะเป็นกรณีโดย
 กระทำโดยเจตนาหรือไม่ หรือเป็นบุคคลโดยประมาทก็ไม่เป็นเหตุให้ยกเว้น
 ตามมาตรานี้ได้ เนื่องจากคนเป็นรัฐมนตรีนั้น ถือว่าจะต้องรับผิดชอบบ้าน
 เมืองเป็นเรื่องใหญ่ แล้วก็กระทำการใด ๆ โดยประมาทหรือโดย
 เจตนามิได้เลยในกรณีทำความคิด กรรมการจึงกำหนดคุณสมบัติ เช่นนี้ไว้
 ซึ่งกรรมการได้คุยกันเรื่องนี้เป็นเจตนารมณ์จริง ๆ ที่จะให้มีคุณสมบัติพิเศษ
 เฉพาะรัฐมนตรีเท่านั้นเอง จึงกราบเรียนให้ทราบ

ประธานรัฐสภา : เชิญคุณณรงค์ครับ

นายณรงค์ นิยมไทย สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (เชียงใหม่) :
 ท่านประธานที่เคารพ กระผม ณรงค์ นิยมไทย สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
 จังหวัดเชียงใหม่ ในนามสมาชิกรัฐสภา พรรคประชาธิปัตย์ ท่านประธาน
 หมอไคร่ขอความกรุณาเพิ่มเติมในมาตรา ๑๘๖ ที่ว่าด้วยความ เป็นรัฐมนตรี
 สิ้นสุดลงเฉพาะตัว ซึ่งคณะกรรมการได้เขียนไว้ทั้งหมดมี ๑ วงเล็บด้วยกัน
 ๑ ข้อ ผมขอเติมข้อที่ ๘

ประธานรัฐสภา : ขอให้คณะกรรมการเติม เราเติมไม่ได้

นายฉรงค์ นิยมไทย สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (เชียงใหม่) :
ให้กรรมการเดิม ขอประทานโทษ ขอเสนอกรรมการ นั้นคือ (๘) ไม่
ปฏิบัติตามมาตรา ๑๖๕ วรรคสอง เหตุผลนั้นก็คือต้องแสดงบัญชีทรัพย์สินด้วย
ตามที่สภาได้มีมติไปเมื่อสัปดาห์นี้ในมาตรา ๑๖๕ ให้รัฐมนตรียื่นทรัพย์สินและ
หนี้สินตามกฎหมายที่บัญญัติไว้ เหตุผลที่ว่าต้องขอกรรมการเดิม (๘) นั้น
เพื่อเป็นบทหนึ่ง ซึ่งจะควบคุมคณะรัฐมนตรีถ้าไม่ยื่นทรัพย์สินให้กับคณะ
กรรมการ หรือต่อกฎหมาย ท่านประธาน ในอดีตที่ผ่านมาอันก่อนซึ่ง รสช.
จะมีการปฏิรูปหรือปฏิวัติก็ตาม ปรากฏว่ามีรัฐมนตรีหลายท่านเหลือเกิน ซึ่งมี
ส่วนพัวพันในเรื่องของการไม่โปร่งใสในเรื่องของทรัพย์สินมากมายเหลือเกิน
ยังที่เป็นข่าวเกรียวกราวกัน ฉะนั้นผมจึงใคร่ขอให้กรรมการเพิ่มเติมข้อ
ความตั้งที่กระผมได้กราบเรียนไว้ ขอขอบคุณมากครับ

ประธานรัฐสภา : ท่านกรรมการครับ

นายปรีชา สุวรรณทัต (กรรมการ) : ท่านประธานสภาที่
เคารพ กระผม นายปรีชา สุวรรณทัต สมาชิกพรรคประชาธิปัตย์ กรุงเทพ-
มหานคร ในฐานะกรรมการ คงขอเรียนชี้แจงเฉพาะในประเด็นที่จะให้
รัฐมนตรีขาดคุณสมบัติในกรณีที่จะ ไม่ปฏิบัติในเรื่องของการแสดงบัญชีทรัพย์สิน
และหนี้สิน ผมมองถึงเจตนาที่ดีของท่านอย่างแท้จริง แต่อย่างไรก็ดีแต่ก็คง
ต้องยอมรับความจริง แม้จะมีการละเมิดไม่แสดงบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินอันที่
อาจจะเห็นว่าเป็นความผิดที่รัฐมนตรีควรจะต้องปฏิบัติ แต่ความผิดอย่างนี้คง
ต้องยอมรับไม่ใช่เป็นความคิดที่เป็นอาชญากร เป็นความคิดที่เป็นอาชญากรรม
ที่ร้ายแรงแต่ประการใดเลยครับ เขาจำเป็นต้องปฏิบัติ เพราะกฎหมายบัญญัติ
ขึ้นมาให้ปฏิบัติ ต่างกับที่ไปมีพฤติกรรมทุจริตหรือราษฎรบังหลวงหรือไปประกอบ
อาชญากรรม อย่างนี้เป็นความคิดไม่อาจที่จะอภัยได้ เพราะคิดทั้งจิตใจ คิด
ทั้งพฤติกรรม เรามีกฎหมายหลายอย่างที่สภาพของสังคมมันผิดเพราะกฎหมาย

บัญญัติขึ้นมา ผมคิดอย่างนี้ยังไม่ถึงขั้นร้ายแรงที่จะต้องกำหนดเป็นเรื่องขาดคุณสมบัติไว้ คงเห็นว่าไม่จำเป็นต้องเพิ่มเติม ขอบพระคุณครับ

ประธานรัฐสภา : เชิญครับ

นายวิทยา แก้วภราดัย สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (นครศรีธรรมราช) : ท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม วิชา แก้วภราดัย พรรคพลังธรรม จากนครศรีธรรมราช ในฐานะสมาชิกรัฐสภา ท่านประธาน ผมขอหารือทางคณะกรรมการ มาตรา ๑๗๒ (๔) กรณีความเป็นรัฐมนตรีสิ้นสุดลงเฉพาะตัวในกรณีต้องคำพิพากษาให้จำคุก กรณีที่ผมไม่ตั้งใจว่าจะจำคุก เพราะว่าความผิดฐานประมาทหรือไม่ประมาท คือถ้าโดนจำคุกจริง ๆ แล้ว รัฐมนตรีปฏิบัติหน้าที่ไม่ได้มันก็สิ้นสุดไปโดยปริยายในการปฏิบัติหน้าที่ แต่คำที่ท่านเขียนไว้ว่าต้องคำพิพากษาให้จำคุก แล้วถ้าเกิดกรณีว่าคำพิพากษานั้นไม่ใช่เป็นคำพิพากษาถึงที่สุด รัฐมนตรีคนนั้นยังมีสิทธิในการที่จะอุทธรณ์หรือฎีกาได้ แล้วก็ได้รับการประกันตัวในวันเดียวกันที่มีคำพิพากษา การปฏิบัติหน้าที่ราชการของรัฐมนตรีคนนั้นยังสามารถกระทำอย่างต่อเนื่องได้ และนอกจากนี้ถ้าเกิดภายหลัง ศาลสูงกว่ามีคำพิพากษากลับจากคำพิพากษาจำคุก เป็นยกโทษปล่อยตัวจำเลยให้พ้นผิดกรณีเช่นนี้ ความเป็นรัฐมนตรีโดยสิ้นสุดไปตามรัฐธรรมนูญฉบับนี้เปล่า ๆ ทั้งที่ความเป็นจริงคำพิพากษายังไม่ถึงที่สุดนั้น เรายังยืนยันไม่ได้ว่าคน ๆ นั้นมีความคิดจริงหรือไม่ เพราะฉะนั้นผมคิดว่าคณะกรรมการน่าจะมีการเพิ่มเติมว่าถ้าจะมีคำพิพากษาที่ควรจะเป็นคำพิพากษาถึงที่สุดถึงจะถูกต้อง ไม่เช่นนั้นแล้วความเป็นรัฐมนตรีสิ้นสุดทั้ง ๆ ตัวเองไม่มีความคิดก็ได้

ประธานรัฐสภา : มีใครอีกไหมครับ เชิญคุณสุวโรชครับ

นายสุวโรช พะถัง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (ชุมพร) :

ท่านประธานรัฐสภาที่เคารพ กระผม นายสุวโรช พะถัง สมาชิกรัฐสภา จาก

จังหวัดชุมพร พรรคประชาธิปัตย์ ต่อกรณีที่ทางกรมการก็ได้ตอบคำขอเพิ่มของท่านสมาชิกรัฐสภา ซึ่งขอประทานโทษที่ต้องเอชนามท่าน ก็ท่านณรงค์ นิยมไทย เกี่ยวกับการ ไม่ยื่นบัญชีแสดงทรัพย์สินและหนี้สินตามที่กฎหมายบัญญัติเอาไว้ในมาตรา ๑๖๘ วรรคสอง ซึ่งทางกรมการก็ได้ตอบว่าอันนี้เป็นเรื่องในทำนองของจริยธรรม คุณธรรม ในเรื่องสิ่งๆที่รัฐมนตรีฟังจะประพฤติปฏิบัติ เพราะฉะนั้นผมขออนุญาตเรียนถามกลับมาว่า ในมาตรา ๑๖๘ วรรคสองนั้น ถ้าหากท่านรัฐมนตรีไม่ยื่นแสดงบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินที่ท่านมีอยู่ บทกำหนดโทษหรือบทที่จะลงโทษรัฐมนตรีท่านนั้น ๆ มีแค่โทษเพียงใด และถ้าหากไม่มีโทษใด ๆ เลย ก็ไม่ทราบว่าจะบัญญัติไว้ในมาตรา ๑๖๘ วรรคสอง เพื่อจุดประสงค์อะไร ขอบคุณมากครับ

ประธานรัฐสภา : ท่านกรมการ เชิญครับ

นายปรีชา สุวรรณทัต (กรมการ) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม นายปรีชา สุวรรณทัต ในฐานะกรมการ คือความจริงการที่รัฐมนตรีละเลย ไม่ปฏิบัติตามที่กฎหมายบัญญัติ ก็อาจจะ เป็นความคิดทั้งต่อรัฐ และความคิดที่จะถูกสภาแห่งนี้ที่มีบทแซงก์ชัน (Sanction) หลายเรื่อง ในเรื่องของการตั้งกระทู้ถาม ในเรื่องการเปิดอภิปรายไม่ไว้วางใจตัวบุคคลอะไรก็แล้วแต่ แต่ในฐานะที่ผมได้กราบเรียนให้ทราบแล้วว่า มีฐานะเป็นเจ้าพนักงานของรัฐ การที่ละเลย ไม่ปฏิบัติตามกฎหมาย ก็จะไปเข้าความคิดเกี่ยวกับเจ้าพนักงานบางประการ ตามที่มีการบัญญัติไว้ในกฎหมายอาญา เพราะอันนี้เป็นสิ่งซึ่งเป็นเรื่องที่จะต้องปฏิบัติตามกฎหมาย ก็มีความผิดได้เช่นเดียวกันครับ

ประธานรัฐสภา : มาตราไม่มีผู้ใดขัดข้องที่คณะกรมการ เติมแต่ว่าขอเพิ่มเติมน้อยความ คณะกรมการไม่ยอมก็ต้อง เป็นไปตามที่คณะกรมการเพิ่มเติม เชิญครับ

นายจำลอง คุรุชุนทศ (กรรมาธิการ) : ท่านประธานที่เคารพ
 ผม จำลอง คุรุชุนทศ กรรมาธิการ ขอตอบชี้แจงของท่านที่ถามว่าในกรณี
 (๔) ที่ว่า ต้องคำพิพากษาให้จำคุก ที่จะขอให้ถึงที่สุดเสียก่อนนั้น ผมขอ
 กราบเรียนอย่างนี้ ข้อความนี้เป็นข้อความที่ใช้อยู่ในรัฐธรรมนูญปัจจุบันปี ๒๕๓๔
 ซึ่งความหมายก็คือ อย่างที่ท่านได้เข้าใจคือหมายความว่า กรณีที่รัฐมนตรีถูก
 พิพากษาถึงจำคุกแม้จะเป็นศาลไหนก็ตาม เราถือว่าคำพิพากษาของศาลนั้นมี
 ผลบังคับจนกว่าจะมีคำพิพากษาเปลี่ยนแปลง เพราะฉะนั้นเมื่อต้องคำพิพากษา
 ให้ถึงจำคุกแล้วไม่ว่ากรณีใด ๆ ไม่ว่าศาลไหน ก็จะต้องถือว่าขาดคุณสมบัติ
 ตามมาตรานี้ด้วยครับ

ประธานรัฐสภา : คุณวิทยากรครับ

นายวิทยา แก้วภราดัย สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

(นครศรีธรรมราช) : ท่านประธานสภาครับ กระผม วิทยา แก้วภราดัย
 จากนครศรีธรรมราช พรรคพลังธรรม สมาชิกรัฐสภา กระผมคิดว่าไม่น่าจะ
 ถูกต้องครับ ความเห็นของคณะกรรมการ ผมได้กราบเรียนท่านประธาน
 สภาแล้วว่า คำพิพากษาไม่ได้ครั้งเดียวแล้วก็จบ แล้วคำพิพากษานั้นก็ไม่ได้
 หมายความว่า ถ้าศาลชั้นต้นพิพากษาว่า คนคนหนึ่งกระทำความผิดแล้วบุคคล
 นั้นจะกระทำความผิดจริง เราต้องการที่จะให้รัฐมนตรีสิ้นสุดเป็นการเฉพาะ
 ตัว เพื่อควบคุมความประพฤติ เพื่อควบคุมคุณธรรม จริยธรรมของรัฐมนตรี
 ท่านนั้น แต่ในกรณีที่โดนคำพิพากษาให้จำคุกเสร็จแล้วถึงเวลาจริง ๆ ศาล
 อุทธรณ์หลังจากนั้นบอกว่า ท่านรัฐมนตรีคนนั้นไม่ได้มีความผิดตามกฎหมาย
 ศาลฎีกาก็ยื่นขึ้น ถึงที่สุดไม่มีความผิดเลย แต่เราเอาเงื่อนไขของกฎหมาย
 มากำหนดจริยธรรม คุณธรรมที่เราต้องการควบคุมรัฐมนตรีให้สิ้นสุดลงไป
 แล้วคนคนนั้นก็จะแก้ตัวทางการเมืองได้ ผมคิดว่าไม่เหมาะสมที่เราจะ
 กำหนดไว้เช่นนี้ แล้วผมขอเรียนถามคณะกรรมการต่อไปด้วยว่า ในกรณีที่มิ

คำพิพากษาได้ถึงที่สุดแล้วให้จำคุก แต่โทษจำคุกนั้นให้รอลงอาญาไว้ ไม่มี การจำคุกจริง เราถือหลักการไหนว่าจะสิ้นสุดไปด้วยหรือไม่หรือยังคงสภาพ การเป็นรัฐมนตรี แต่กระผมขอยืนยันกับคณะกรรมการว่าถึงแม้รัฐธรรมนูญ เก่าจะบัญญัติไว้เช่นนั้น ก็ไม่ใช่ว่าคณะกรรมการชุดใหม่ต้องยึดถือตามแนว นั้น เพราะเราได้แก้ไขมาหลายมาตราโดยไม่ยึดถือของเก่ากัน แต่มายึดถือ ความถูกต้องที่เป็นจริง กระผมยืนยันว่าจำเป็นต้องเพิ่มเติมข้อความครบอย่าง น้อย ๆ ก็คำพิพากษาที่จะทำให้รัฐมนตรีหมดจากสภาพการเป็นรัฐมนตรีนั้น ต้องเป็นคำพิพากษาได้ถึงที่สุด แล้วกรณีถ้าเป็นคำพิพากษาได้ถึงที่สุดแล้วโทษจำคุก ให้รอการลงอาญา เราจะตีความกันอย่างไรครับ

ประธานรัฐสภา : มีอะไรชี้แจงเพิ่มเติมไหมครับท่านจำลอง

นายจำลอง ครุฑขุนทด (กรรมการ) : ท่านประธานครับ กรณีอย่างนี้ไม่ต้องตีความแล้วครับ ถ้าศาลมีคำพิพากษาถึงให้จำคุกไม่ว่าจะ ด้ รับโทษหรือไม่ได้รับโทษ ก็ถือว่าพ้นจากสมาชิกตามมาตรานี้

ประธานรัฐสภา : คุณชิงชัยครับ

นายชิงชัย มงคลธรรม สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (กาฬสินธุ์) : ท่านประธานที่เคารพ ผม ชิงชัย มงคลธรรม จากกาฬสินธุ์ ที่ผมนั่งคอยฟังอยู่ ก็ตรงนี้ละครับว่าเจตนารมณ์นั้นคืออะไร ระหว่างเจตนารมณ์กับการให้โอกาส คนแล้วให้เขาได้รับสิทธิตามกฎหมาย ตรงนั้นเองที่เราต้องการคำอธิบาย ไม่ ใช่ถ้าพูดว่าต้องคำพิพากษาให้จำคุกแล้วมันก็ไม่อธิบายอยู่แล้ว แต่ถามว่าถ้า เราเพิ่มข้อความเข้าไปเพื่อให้เกิดความเป็นธรรมกับคนนั้น เจตนารมณ์เรา ไม่ต้องการถึงที่สุดไขใหม่ครับ ผิดไม่ผิดก็แล้วแต่ ขอให้ศาลบอกว่ามีโทษจำคุก มีอะไรเป็นหลักประกันว่าคนที่ถูกคำพิพากษาในศาลชั้นต้นว่าจำคุก แล้วคือคน ผิดจริงตรงนี้ก็รับถือสิ่งที่จะต้องพิจารณากัน ต้องให้ทางกรรมการชี้แจงให้ ชัดเจนแล้วโยงไปถึงที่ทศวิทยาได้อธิบายต่อไปว่าถ้ามีการลงอาญา ตรงนั้น

ผมอยากฟังคำอธิบายตรงนั้น ไม่ใช่เรื่องเล่นนะครับเรื่องนี้ เพราะเป็นเรื่องของสิทธิของคนเขาไม่ผิดจน ๓ ศาลแล้วยืนยันว่าเขาไม่ผิดศาลที่ ๓ แต่ศาลชั้นต้นบอกเขาผิดจำคุกตรงนั้นคืออะไร นี่คือสิ่งที่จะต้องอธิบายให้ศาลทราบครับ

ประธานรัฐสภา : เชิญครับ

นายชัชวาลย์ ชุมภูแดง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (ร้อยเอ็ด) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม ชัชวาลย์ ชุมภูแดง จากจังหวัดร้อยเอ็ด พรรคชาติไทย กระผมอยากจะขอกราบเรียนท่านประธาน ในฐานะที่ท่านประธานก็เป็นนักกฎหมาย เป็นปรมาจารย์ทางด้านกฎหมาย และขณะเดียวกันกรรมการ หลายท่านก็เป็นอาจารย์สอนกฎหมาย แล้วก็เป็นปรมาจารย์ทางด้านกฎหมาย แล้วก็ประกอบอาชีพทางด้านกฎหมาย เราคงจะจำได้ว่าสมเด็จพระราชาธิบดี ของนักกฎหมายไทยนั้น พระองค์ได้เคยตรัสสอนนักกฎหมายไว้ว่าอย่างไร กระผมอยากจะขอกราบเรียนว่า ถ้าหากครบใบก็ตามคนนั้นเป็นเพียงผู้ต้องหา ถ้าหากบุคคลใดก็ตามตกเป็นจำเลยของศาลนั้น เรายังต้องสันนิษฐานเขาอยู่ว่าเขาเป็นผู้สุจริต แล้วจนกว่าจะมีคำพิพากษาถึงที่สุด เพราะฉะนั้นการที่บุคคลใดบุคคลหนึ่งถูกฟ้องนั้น ก็ใช่ว่าเขาจะเป็นคนผิด หรือการที่บุคคลใดบุคคลหนึ่งนั้นถูกศาลชั้นต้นตัดสินให้ลงโทษเขา ไม่ว่าจะลงโทษปรับ จำคุก กักขัง หรือประการใดก็ตามนั้น ก็ใช่ว่าเขาจะเป็นผู้ผิด เพราะว่าโอกาสการต่อสู้ทางคดีนั้นในกระบวนการยุติธรรมของเราได้เปิดให้การต่อสู้ถึง ๓ ศาล เพราะฉะนั้นถ้าหากว่าเขายังมีสิทธิที่จะอุทธรณ์และฎีกาตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่ง หรือประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญาก็ตาม เขายังถือว่าเขายังเป็นผู้บริสุทธิ์อยู่ เพราะฉะนั้นถ้าหากว่าศาลอุทธรณ์และศาลฎีกานั้นได้ตัดสินบอกว่าเขาไม่มีความผิด และให้ปล่อยตัวเขาไปนั้น เขาย่อมเป็นผู้บริสุทธิ์ แต่เสร็จแล้วกรรมการบอกว่าเพียงแต่

เขาถูกตัดสินจำคุกในศาลชั้นต้น ก็ให้เขาพ้นสภาพในลักษณะเช่นนี้ กระผมอยากจะกราบเรียนถามว่า มันถูกต้องด้วยหลักนิติธรรมแล้วหรือ ขอให้คิดที่จุดนี้ ขอบประธานอภัยที่จะขอเอ่ยพาดพิงไปยังท่านสมาชิกวิทยา จากจังหวัดนครศรีธรรมราช ที่บอกว่าถ้าหากศาลฎีกาตัดสินว่าเขาผิดแต่ให้รอลงอาญา คือให้จำคุกแต่รอลงอาญา ในกรณีเช่นนี้ มันน่าจะหนักกว่ากรณีที่ตัดสินจำคุกในศาลชั้นต้น แต่ศาลอุทธรณ์และศาลฎีกา ตัดสินว่าเขาไม่ผิด กระผมอยากจะขอกราบเรียนท่านทั้งหลายที่เป็นกรรมการ ในฐานะพวกเราที่นักกฎหมาย ท่านที่นักกฎหมาย กระผมก็นักกฎหมาย คุณวิทยา ก็เป็นนักกฎหมาย ท่านก็สอนกฎหมาย กระผมก็สอนกฎหมาย ขอให้พวกเราคำนึงถึงหลักแห่งความเป็นธรรม หลักแห่งความมีมนุษยธรรม และหลักนิติธรรมด้วยครับ ขอขอบคุณครับ ท่านประธาน

ประธานรัฐสภา : เชิญครับ เคียวให้อีกคน คุณลำพอง เชิญ
นายลำพอง พิลาสมบัติ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

(นครราชสีมา) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ กระผม ลำพอง พิลาสมบัติ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจากนครราชสีมา พรรคชาติพัฒนา ในฐานะสมาชิกรัฐสภา ท่านประธานที่เคารพ สมัยจิตใจอยากจะเพิ่มใน (๘) ว่า ไม่แสดงบัญชีทรัพย์สิน หรือแสดงบัญชีทรัพย์สินอันเป็นเท็จตามมาตรา ๑๖๘ อยากจะเพิ่มใน (๘) ท่านประธานเหตุผลครับ ผมอยากจะทำกราบเรียนว่า ความเป็นรัฐมนตรีนั้น ผมอยากจะทำเรียนว่า เราต้องการคนหน้าบางมาเป็นรัฐมนตรี ไม่ใช่เอาคนอย่างหนามาเป็นรัฐมนตรี เพราะฉะนั้นไม่ว่าจะเป็นใน (๔) ก็ตาม ผมค่อนข้างจะเห็นด้วยกับคณะกรรมการคำว่าการ จำคุก ท่านนั้นเองน่าจะต้องออก ผมอยากจะทำเรียนกว่าศาลอุทธรณ์ ศาลฎีกา พิพากษาอาจจะหมดยกแล้ว ความเป็นรัฐมนตรีอยู่ ๔ ปี หรือ ๑ ปี ๒ ปีอาจจะหมดยก เพราะฉะนั้นประเทศอื่นเขาแม้มีเรื่องเล็ก ๆ น้อย ๆ เขาก็ลาออก

เพราะฉะนั้นการที่จะมาสูักคิดว่าตัวเองถูกหรือว่าจะให้พิพากษาถึงที่สุด ผมคิดว่าเราก็จะได้แต่คนอย่างหนา เพราะฉะนั้นใน (๘) ต้องการที่จะเพิ่ม ถ้าไม่เพิ่มตามที่ท่านกรรมการ ขอประธานโทมที่เอ่ยนามคืออาจารย์ปรัชชาบอกว่าไม่ใช่ความคิด ผมคิดว่ามันผิดเพราะว่าโดยมารยาทคนที่เขาเป็นรัฐมนตรีแล้วเราจะต้องเอาคนที่สะอาดและโปร่งใส ถ้าไม่ประพฤติอย่างนี้ถือว่าเอาอย่างหนาไปเป็นรัฐมนตรีแล้วทำให้เสียหาย เสียหายต่อวงการ เสียหายต่อเกียรติภูมิของชาติของบ้านของเมือง เพราะฉะนั้นขอเพิ่ม (๘) และขอสนับสนุน (๔) ของคณะกรรมการครับ

ประธานรัฐสภา : เชิญครับ

นายชิงชัย มงคลธรรม สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (กาฬสินธุ์) :
 ท่านประธานที่เคารพ กระผม ชิงชัย มงคลธรรม จากกาฬสินธุ์ ความหวังใหม่ผมเกรงว่าจะเกิดความสับสนในเรื่องความรับผิดชอบของคนที่ เป็นรัฐมนตรีกับเรื่องความคิด ขอประธานอภัยที่ต้องพาดพิงไปถึงท่านลำพอง คือคำว่าอย่างหนา หน้าหนา หน้าบางอะไรนั่นน่าจะเป็นความรับผิดชอบต่อปัญหาในความรับผิดชอบของตัวรัฐมนตรีเอง แต่ในกรณีที่เป็นความคิดตามกฎหมาย ผมขออธิบายอย่างไม่ใช่นักกฎหมาย แต่ผมมีจิตสำนึกว่า คนเราถ้ามีเหตุเกิดขึ้นกับตนนั้นการแสดงความรับผิดชอบของตนเองต่อเหตุนั้นค่อนข้างจะมีข้อจำกัด ถ้าเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องด้วยกฎหมาย ถามว่าเราจะพิสูจน์กันได้ เราเอาความที่เรายังไม่รู้ชัดเจนซึ่งครบถ้วนตามกระบวนการนั้นมายืนยันว่านี่คือความคิด ผมว่ามันคนละส่วนกันแล้วในข้อเท็จจริงในความเป็นจริงในสังคมนี้ถามว่า คนที่ไม่ได้กระทำความผิดแล้วได้รับโทษนั้นมีไหม ผมว่ามี แต่ในขณะที่เขยวกันคนที่ยังจะต้องยื่นความบริสุทธิ์ของตัวเอง โดยขอให้ศาลนั้นได้พิจารณาตามขั้นตอนจนสิ้นกระแส ตรงนั้น เป็นความรับผิดชอบของใครของคนทั้งหมดคนจะต้องมีความเสมอกันทางกฎหมายผมว่า เท่ากันในความรู้สึกของผม ผมไม่ใช่นักกฎหมายแต่

ในความรู้สึกมันเป็นอย่างนั้น และในขณะที่เรากำลังเขียนข้อจำกัดอย่างนี้ลงไปไว้ ต้องคำพิพากษาให้จำคุก แสดงเจตนารมณ์มากกว่า คือเจตนารมณ์ที่ท่านไม่อธิบายว่าเจตนารมณ์ของท่านว่า ถ้าคนมีปัญหานี้ท่านต้องอธิบายว่าถ้ามีการถูกฟ้องร้อง ถูกกล่าวโทษหรือถูกคำพิพากษาจำคุกเป็นเจตนารมณ์ว่าไม่อยากจะให้คนพวกที่มีปัญหานี้ดำรงตำแหน่งนั่งอยู่ในตำแหน่งรัฐมนตรี ท่านต้องพูดอย่างนั้น แต่ถ้ายืนยันว่าต้องเอาความคิดของคนเป็นประจักษ์เสียก่อนแล้วค่อยให้พ้นจากตำแหน่งต้อง ๓ สาล ต้องถึงที่สุดถึงจะว่ากันได้ ผมยืนยันอย่างนี้ชอบคุณมากครับ

ประธานรัฐสภา : คุณวิรัช ร่มเย็น เชิญ

นายวิรัช ร่มเย็น สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (ระนอง) :
ท่านประธาน ที่เคารพ ผม วิรัช ร่มเย็น ประชาธิปัตย์ จากจังหวัดระนอง ในฐานะสมาชิกรัฐสภา ผมเป็นนักกฎหมายน้อย ๆ คนหนึ่ง คงจะเทียบอะไรกับท่านกรรมาธิการที่เป็นนักกฎหมาย เป็นครูบาอาจารย์ที่สอนในมหาวิทยาลัยไม่ได้

ประธานรัฐสภา : ก็จบมาแล้วเท่ากัน ไม่น้อย

นายวิรัช ร่มเย็น สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (ระนอง) :
ท่านประธาน ผมมีความเห็น เห็นด้วยกับเพื่อนสมาชิกในซีกที่ว่า ควรจะต้องบัญญัติให้ชัดเจนใน (๔) ท่านประธาน นักกฎหมายที่ทำหน้าที่ในภาคปฏิบัติเป็นทนายความ ว่าความเห็นวิธีการปฏิบัตินั้นน่าจะเป็นเรื่องที่มีองคาพยพชัดเจนว่าครูบาอาจารย์ที่สอนในมหาวิทยาลัย ผมไม่ได้ว่าใครนะครับ แต่ผมเรียนว่าในทางปฏิบัติที่เราพูดกันอยู่ตลอดเวลา ว่าคนจะมีความคิดได้ต้องมีคำพิพากษาถึงที่สุด ทุกยุคทุกสมัยเราก็ใช้วิธีการนี้มา ผมเป็นคนค่อนข้างจะพูดน้อยในสภา นี้ แต่ผมกราบเรียนว่าเรื่องนี้ มาตราที่ ผ่านไปง่าย ๆ ไม่ได้หรอกครับ (๔) ถ้าไม่มีอะไรมาต่อเติมข้างท้ายหรือไม่มีการเปลี่ยนแปลงคำพูดคำจา ไม่ควร

จะให้ผ่าน ท่านประธานคนเราโอกาสจะถูกแก้งั้นนั้นมีตลอดเวลา ไม่ว่าจะ
 เป็นคนธรรมดาหรือเป็นรัฐมนตรี เสนาบดี ผมว่าความมาตลอด ๑๐ กว่าปี
 ผมเห็น ผมทราบ คนบริสุทธิ์คิดถูกก็มาก คนที่คิดแต่ไม่ติดคุกก็เยอะ ท่าน
 ประธาน เพื่อเป็นหลักประกันนั้น ต้องต่อเติมว่า ต้องคำพิพากษาให้จำคุกถึง
 ที่สุด ประเทศไทยเรามีศาลอยู่ ๓ ศาล ดัน อุทธรณ์ และฎีกา หลายครั้งที่
 ศาลชั้นลงโทษ ศาลอุทธรณ์ยกฎีกายืนตาม หลายครั้งที่ศาลชั้นยกฟ้อง ศาล
 อุทธรณ์พิพากษากลับ ศาลฎีกายืนตามอุทธรณ์ เราบัญญัติ เรากำหนดกันไว้ใน
 ศาลสารบบของเราว่า เรามี ๓ ศาลทำไมคณะกรรมการชุดนี้ถึงไม่ใช่จุดนี้
 เป็นข้อตัดสินในมาตรานี้ ถ้าจะบอกว่ารัฐมนตรีมีความประมาท แต่พิพากษา
 ว่าจำคุก แต่คำพิพากษาของศาลชั้นต้นต้องเป็นอันหลุดจากรัฐมนตรี ก็ต้อง
 เขียนให้ชัดว่า มาตรานี้เป็นเจตนารมณ์อย่างไรผมค่อนข้างจะเห็นด้วยกับท่าน
 ส.ส. ซึ่งชัย ว่าถ้าเรามองเจตนาของมาตรานี้เป็น เรื่องของไทยต้องคิดถึง
 ๓ ศาล ต้องฟังศาลฎีกาเป็นศาลที่สุดท่านประธาน ผมใช้เวลาครั้งนี้เพียง
 เท่านั้น แต่ขออ้อว่า มาตรานี้เป็นมาตราที่สำคัญ ท่านกรรมการหลายท่านก็
 เป็นครูบาอาจารย์ หลายท่านเป็นนักกฎหมายหลายท่านเป็นทนายความในนี้
 ท่านเลขาของคณะที่ท่านจำลองนั้นก็เป็ทนายเป็นทนายรุ่นที่ผมว่าความมาก
 กว่าผม แต่ด้มาบัญญัติอย่างนี้ ผมถือว่าไม่ถูกต้อง ท่านประธาน ผมเรียน
 ท่านประธานด้วยความเคารพ ผมจะไม่เอ่ยอ้างว่าท่านประธานเป็นนักกฎหมาย
 ผู้ยิ่งใหญ่ ถ้ามันอยู่ตรงนั้นท่านพูดอะไรไม่ได้ ท่านชี้ได้ ผมมีความเห็นท่าน
 ประธานว่า (๔) ของมาตรา ๑๗๒ นั้น กรรมการต้องเคลียร์ (Clear)
 ให้ชัดกว่านี้ ต้องพูดให้ชัดกว่านี้ ท่านประธาน ผมเห็นต้องเพิ่มว่า ต้อง
 คำพิพากษาให้จำคุกถึงที่สุด แล้วผมแสดงความเห็นเลขไปนิดหนึ่ง ในกรณีที่
 บอกว่ารอลงอาญา ผมมีความเห็นว่านั่นไม่ใช่จำคุก คำว่า จำคุก ต้องจำคุก
 จริง ๆ ต้องติดคุกจริง ๆ นั่นคือจำคุก ถ้ารอลงอาญา ไม่ใช่ มันเป็นเพียง

มาตรฐานของสังคมแค่นั้นว่า บุคคลคนนี้ถูกรอลงอาญา แต่ถ้าเขียนให้ชัด
 กรรมาธิการมีเจตนาว่า แม้รอลงอาญาก็ต้องหลุด ต้องเขียนเลขอีกข้อหนึ่งว่า
 แม้รอลงอาญาก็หลุดจากรัฐมนตรี เพราะฉะนั้นตรงนี้มีผมกราบเรียนท่านประธาน
 เพียงเท่านี้ แต่คิดว่าท่านกรรมาธิการต้องขยับเขยื้อนหน่อยนะครับถ้าผู้อ้อย่าง
 นี้ ผมคิดว่าไม่ค่อยเป็นธรรมกับสังคมนี้เท่าไร ขอบพระคุณครับ

ประธานรัฐสภา : (๔) มีมาแต่เดิม ตั้งแต่ร่างเดิม เชิญครับ
 ท่านสวัสดิ์

นายสวัสดิ์ คำประกอบ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

(นครสวรรค์) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม สวัสดิ์ คำประกอบ พรรค
 ชาติไทย จากนครสวรรค์ ผมเห็นด้วยกับกรรมาธิการ ควรจะคงอนุ ๔ หรือ
 (๔) เข้าไว้ บุคคลซึ่งเป็นรัฐมนตรีต้องคำพิพากษาให้จำคุก ไม่จำเป็นต้องถึง
 ที่สุด ถ้าคำพิพากษาให้จำคุกต้องออก เพราะเราต้องการรัฐมนตรีที่มีความ
 สามารถ บ้านเมืองต้องบริหารโดยคนที่มีสมรรถภาพ เป็นรัฐมนตรีทั้งที่ให้ศาล
 ดัดสินจำคุกได้มันใช้ไม่ได้ ต้องเอาออก ใช้ไม่ได้ เอาไว้ก็ไร้ฝีมือ ใครเป็น
 รัฐมนตรีนี้ครับให้ศาลดัดสินจำคุกใช้ไม่ได้ ก็อย่าไปปฏิบัติอะไรที่มันเสี่ยง
 อย่าไปปฏิบัติอะไรต้องถูกกล่าวหาอย่างโน้นอย่างนี้ และสำคัญที่สุดให้ออกไป
 เถอะครับ เพราะว่าคนรอเป็นอีกเยอะ ขอขอบคุณครับ

ประธานรัฐสภา : คืออย่างนี้ครับ มาตรา ๑๗๒ ไม่มีผู้แปรญัตติ
 คณะกรรมาธิการแก้ไข ทั้งนี้เมื่อท่านสมาชิกขอให้แก้ไขเพิ่มเติมอะไรไปคณะ
 กรรมาธิการไม่ยอมก็เป็นอันว่าแก้ไขไม่ได้ ก็ต้องผ่านมาตรานี้ไป ไม่ต้องโหวต
 เพราะว่าไม่มีใครคิดใจร่างเดิม เชิญครับ มาตรา ๑๗๒ ทวิ

นายบุรีรักษ์ นามวัฒน์ (รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรปฏิบัติ
 หน้าที่แทนเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : มาตรา ๑๗๒ ทวิ คณะกรรมาธิการ
 เพิ่มขึ้นใหม่

ประธานรัฐสภา : เชิญครับคุณชินวรณ์

นายชินวรณ์ บุญยเกียรติ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (นครศรี-
ธรรมราช) : ท่านประธานรัฐสภาที่เคารพ กระผม ชินวรณ์ บุญยเกียรติ
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์ จากนครศรีธรรมราช ในฐานะ
สมาชิกรัฐสภา กระผมมีความสงสัยในมาตรา ๑๗๒ ทวิ ที่กรรมการได้เพิ่ม
ขึ้นมาใหม่ ซึ่งเป็นการเพิ่มบทบัญญัติที่เกี่ยวกับกรณีที่ทำนายกรัฐมนตรีมีความ
สงสัยว่า ความเป็นรัฐมนตรีของรัฐมนตรีนั้นสิ้นสุดลงตามรัฐธรรมนูญนี้ ผมคิด
ว่ามาตรานี้เป็นมาตราที่ค่อนข้างที่จะสับสน และเป็นมาตราที่ทางกรรมการ
จะต้องชี้แจงต่อที่ประชุมนี้ เพื่อจะได้พิจารณา ผมอยากจะทราบ เรียนนาย
ละ เอียดและ เหตุผลต่อท่านประธานดังต่อไปนี้ว่า ในกรณีที่นายกรัฐมนตรีสงสัย
ว่าความเป็นรัฐมนตรีของรัฐมนตรีใดสิ้นสุดลงตามมาตรา ๑๗๒ (๒) ลาออก
ผมสงสัยว่าลาออกแล้วท่านนายกรัฐมนตรียังสงสัยอะไรอยู่อีก (๑) ชาติ
คุณสมบัติตามมาตรา ๑๖๔ ทวิ ก็ยิ่งแรงไปอีก (๔) ต้องคำพิพากษาให้จำคุก
เหมือนที่บรรดาเพื่อนสมาชิกได้พูดมาแล้ว อย่างว่าถึงที่สุดเลย ถึงที่สุดนี้ไม่ต้อง
สงสัยแล้วเพราะอยู่ในคุกแล้ว .แล้วยังต้องสงสัยอยู่อีกหรือ เป็นรัฐมนตรีได้
อย่างไร คนเป็นรัฐมนตรีนั้นถือว่าเป็นบุคคลพิเศษ ๔๘ คนเท่านั้นในประเทศนี้
ที่จะขึ้นมาเป็นเสนาบดี เพียงแต่ต้องคำพิพากษาจำคุกก็ถือว่าจะต้องขาดจาก
ความเป็นรัฐมนตรีอยู่แล้ว และ (๖) กระทำการต้องห้ามตามมาตรา ๑๖๖
ซึ่ง ผมถือว่าเป็นคุณสมบัติที่สำคัญอีกเช่นกัน ที่จะต้องให้เป็นรัฐมนตรีอยู่ไม่ได้
นายกรัฐมนตรีซึ่งจะต้องรับผิดชอบต่อการลงนามรับสนองพระบรมราชโองการ
จะต้องรับผิดชอบในการแต่งตั้งรัฐมนตรี และยังมีสงสัยจนต้องยื่นขอให้
ตุลาการรัฐธรรมนูญวินิจฉัย ผมคิดว่าในทางการเมืองแล้ว มันค่อนข้างที่จะ
สับสนและค่อนข้างที่จะเป็นไปได้ และเหตุผลประการที่ ๒ ก็คือผมคิดว่า
ความรับผิดชอบทางการเมืองนั้นเป็นเรื่องที่มีความสำคัญ นายกรัฐมนตรีใน

ฐานะที่เป็นหัวหน้ารัฐบาลมีความสงสัยในความเป็นรัฐมนตรีว่า สิ้นสุดลงตามรัฐธรรมนูญตามมาตรา ๑๘๒ ความรับผิดชอบของหัวหน้ารัฐบาลอยู่ที่ตรงไหนที่ยังต้องให้ตุลาการรัฐธรรมนูญจะต้องไปตีความ และประการสุดท้ายที่เป็นเหตุผลที่สำคัญ ผมคิดว่ามันเป็น เรื่องของผลทางการเมือง สมมุติว่าในวันนี้เป็นรัฐมนตรี ๔๘ ท่าน นายกรัฐมนตรีสงสัยว่าความเป็นรัฐมนตรีของรัฐมนตรีนั้นสิ้นสุดลงตามมาตรา ๑๘๒ ทวี เพียงแต่ขอให้ตุลาการรัฐธรรมนูญวินิจฉัยเท่านั้นเอง ผมคิดว่าผลกระทบที่เป็นผลทางการเมืองต่อรัฐมนตรีนั้น ๆ ก็จะเกิดผลแล้ว ขนาดคนเป็นนายกรัฐมนตรีซึ่งเป็นหัวหน้ารัฐบาลยังมีความสงสัยอยู่ตามมาตรานี้ แล้วพี่น้องประชาชนที่จะต้องรับผลกระทบต่อการเป็นรัฐมนตรีก็จะยิ่งมากกว่า ผมจึงอยากจะให้กรมการได้ชี้แจงให้ชัดเจนมากยิ่งขึ้น โดยเฉพาะในกรณีที่จะต้องให้ตุลาการรัฐธรรมนูญตีความนั้น ให้ดำเนินการโดยใช้มาตรา ๘๗ (๓) นั่นคือการชี้มติถึง ๓ ใน ๔ ก็แสดงว่าในการวินิจฉัยที่ท่านนายกรัฐมนตรีให้ความสงสัยต่อรัฐมนตรีก็ดี และในการวินิจฉัยของตุลาการรัฐธรรมนูญก็ดี ผมคิดว่าก็จะเป็นเรื่องที่ใช้ให้เห็นว่า รัฐธรรมนูญมาตรา ๑๘๒ ทวินี้ได้มีบทบัญญัติขึ้นมาเพื่อที่จะสร้างความสับสนว่าคุณสมบัติตามที่ผมได้กล่าวอ้างไปแล้วนั้นยังไม่ชัดเจน ผมคิดว่าถ้ายังไม่ชัดเจนทำไมไม่เพิ่มลงไปตามมาตรา ๑๘๒ เลยว่าให้รัฐมนตรีสิ้นสุดลงเฉพาะตัวด้วยเหตุผลอย่างไรบ้างเพิ่มเติมลงไป ผมอยากจะเรียนท่านประธานให้กรมการได้ชี้แจงข้อสงสัยนี้ด้วย ขอบพระคุณครับ

ประธานรัฐสภา : ดิดพันหรือมีอะไรครับ เชิญ

นายชัชวาลย์ ชมภูแดง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (ร้อยเอ็ด) :

ท่านประธานที่เคารพ กระผม ชัชวาลย์ ชมภูแดง จากจังหวัดร้อยเอ็ด พรรคชาติไทย ในฐานะสมาชิกรัฐสภา กระผมอยากให้ท่านประธานช่วยบอกกรมการที่ให้อ่านมาตรา ๒๕ แห่งรัฐธรรมนูญฉบับนี้ เพราะท่านเขียน

ไปเขียนมา ผมว่าเขียนข้างต้นพอดีพอคอนท้ายเขียนชัดข้างต้น เป็นรัฐธรรมนูญที่ถ่ายไปถ่ายมานะครับท่านประธานขณะนี้ กระผมกลัวว่า เมื่อมีผลประกาศใช้บังคับแล้ว แล้วสมาชิกสภาแห่งนี้ก็ไปคำรัฐธรรมนูญฉบับอื่น เอาไปเอามา รัฐธรรมนูญที่พวกเรา มาพูดกันตั้งหลายอาทิตย์มานี้ จะเป็นรัฐธรรมนูญที่ขัดกันไปหมด มั่วกันไปหมดทั้งฉบับครับ

ประธานรัฐสภา : ขอเชิญคุณตรีพลครับ ยังไม่ได้พูดเลยวันนี้ เชิญ

นายตรีพล เจาะจิตต์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (นครศรีธรรมราช) :

ท่านประธานที่เคารพ กระผม นายตรีพล เจาะจิตต์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จากจังหวัดนครศรีธรรมราช พรรคประชาธิปัตย์ ในฐานะสมาชิกสภา ผมขอเรียนถามท่านคณะกรรมการ มาตรา ๑๗๒ ทวิ กับมาตรา ๒๐๑ ต่างกันอย่างไร ผมจะอ่านมาตรา ๒๐๑ ให้ฟัง ในกรณีที่คณะรัฐมนตรี รัฐสภา วุฒิสภา หรือสภาผู้แทนราษฎรมีมติว่ากรณีปัญหาที่จะต้องตีความรัฐธรรมนูญ ให้นายกรัฐมนตรี ประธานรัฐสภา ประธานวุฒิสภา หรือประธานสภาผู้แทนราษฎร แล้วแต่กรณี ส่งเรื่องให้คณะตุลาการรัฐธรรมนูญเพื่อวินิจฉัย เมื่อมีมาตรา ๒๐๑ แล้ว มาตรา ๑๗๒ ทวิ ผมคิดว่าไม่น่าจะมี หรือมีความแตกต่างกันประการใด ขอให้ชี้แจง ขอบคุณครับ

ประธานรัฐสภา : คุณชิงชัย เชิญครับ

นายชิงชัย มงคลธรรม สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (กาฬสินธุ์) :

ท่านประธานที่เคารพ กระผมไม่อยากจะรื้อฟอยหาคะเข็บในเรื่องรัฐธรรมนูญฉบับนี้ แต่เท่าที่ตรวจสอบกันไปกันมาอยู่ในขณะนี้ กระผมเห็นว่าผมจะรับได้ยากในรัฐธรรมนูญฉบับนี้ ผมกราบเรียนว่า เพียงแค่เป็นข้อสงสัยของผู้นำรัฐบาล คือนายกรัฐมนตรี มีวิธีการตรวจสอบมากมาย เช่น เรียกมาตรวจสอบในด้านเอกสารหรืออะไรก็ได้ เพราะท่านเป็นผู้มีอำนาจในการที่จะนำชื่อคนที่จะเป็นรัฐมนตรีขึ้นกราบบังคมทูล นี้เราเขียนรัฐธรรมนูญขึ้นมาตรา

หนึ่งเพื่อรองรับการสงสัย แล้วหาทางออกให้คนที่เป็นนายกรัฐมนตรีโดยการ
ใช้รัฐธรรมนูญและการสงสัยในข้อสงสัยนั้นก็ไม่ใช่ เรื่องที่จะสงสัยได้ เช่นการ
ลาออกสงสัยไม่ได้หรือก ลาออกคือลาออก นี่เพียงตัวอย่างนึกเฉียวแต่นั้นเอง
เพราะฉะนั้นแล้ว ท่านประธานที่เคารพ ท่านคณะกรรมการธิการต้องตัดออก
ทั้งหมดนี้แหละครับ เพราะไปขัดแย้งกับอีกหลายส่วนในรัฐธรรมนูญที่เรากำลัง
วิพากษ์วิจารณ์และอภิปรายกันอยู่ในขณะนี้ เพราะฉะนั้นมันจะเกินเลยไปถึงว่า
เพียงแต่นายกรัฐมนตรีสงสัยอะไรขึ้นมาที่เกี่ยวข้องกับคุณสมบัติของรัฐมนตรีนั้น
ต้องตราบทบัญญัติในรัฐธรรมนูญเอาไว้ถึงมาตรการหนึ่งอย่างนั้น ที่เฉียวหรือ
ผมว่าเป็นเรื่องที่ไม่ชอบธรรมอย่างยิ่งที่จะทำอย่างนั้น เพราะฉะนั้นผมเห็น
สมควรให้ตัดออกทั้งหมด ขอบคุณมากครับ

ประธานรัฐสภา : คุณสมบูรณ์ครับ

นายสมบูรณ์ ทองบุราณ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (ยโสธร) :
กราบเรียนท่านประธานรัฐสภาที่เคารพ กระผม สมบูรณ์ ทองบุราณ พรรค
พลังธรรม จังหวัดยโสธร ท่านประธานครับ ผมไม่ใช่นักกฎหมายแต่ผมจบ
รัฐศาสตร์ ในฐานะที่เคยติดคุกมาก่อน ท่านประธานครับ กฎหมายตรงนี้แหละ
ถ้าท่านประธานไปดูกฎหมายของสมาชิกสภาจังหวัด ผมเจอกฎหมายอย่างนี้
แหละ เขียนมาว่า ต้องคำพิพากษาให้จำคุก แต่ปรากฏว่าศาลมี ๓ ศาล นี่คือ
ตัวอย่างหนึ่งที่เกิดกับผมแล้ว เรื่องที่ ๒ ถ้าสุด จังหวัดยโสธรเมื่อ
๒ เดือนที่แล้ว ศาลชั้นต้นบอกว่าให้สมาชิกคนหนึ่งติดคุก ปรากฏว่าอุทธรณ์
ยกฟ้อง บัดนี้สมาชิกสภาจังหวัดท่านนั้นก็ฟ้องผู้ว่าฯ สักครับ ฟ้องคืนเป็นอย่างนี้
เป็นนักกฎหมายเพราะว่ามาตรา ๒๘ ท่านร่างไว้ดีแล้วแต่ทำไมคนเป็นรัฐมนตรี
จึงมีสิทธิเหมือนประชาชนทั่วไปไม่ได้ มาตรา ๒๘ เป็นหน้าที่ของปวงชน
ชาวไทย ผมว่าท่านร่างดี แต่พอมาตราตรงนี้ศาลมีอยู่ ๓ ศาล ถ้าจะให้เขา
ยุบทั้งเสีย ศาลอุทธรณ์ ศาลฎีกา ท่านประธานผมขอท้วงติงท่านประธาน

ประรัฐสภา : คุณสมบูรณ์ มาตรา ๑๗๒ ทวิแล้ว นั่นผ่านไปแล้ว
 นายสมบูรณ์ ทองบุราณ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (ยโสธร) :
 ในเมื่อผ่านไปก็ผ่านไป ถ้าเป็นอย่างนี้จะให้นักรัฐศาสตร์เป็นนักกฎหมาย หรือ
 ว่าประชาชนทั่วไปเขามองสถานีแบบไหน ท่านประธาน ผมขอให้กรรมการ
 ทบทวนใหม่ ขอบคุณครับ

ประธานรัฐสภา : คุณมานะครับ

นายมานะ กุสกูล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (นครพนม) :
 กราบเรียน ท่านประธานที่เคารพ ผม มานะ กุสกูล ชาติพัฒนา จากจังหวัด
 นครพนม ในมาตรา ๑๗๒ ทวิ ผมได้อ่านคุณแล้วรู้สึกซาบซึ้งที่กรรมการคณะนี้
 ได้เห็นว่านายกรัฐมนตรีของประเทศไทยนี้โง่มาก เพราะว่าท่านยังไม่รู้ว่าคน
 ซึ่งร่วมคณะรัฐมนตรีกับท่านถูกต้องตามรัฐธรรมนูญหรือไม่ แล้วจะบริหาร
 ประเทศไปได้อย่างไร ท่านตั้งกับมือตนเอง แล้วท่านจะไปสงสัยอะไรเขา
 ขนาดตั้งรัฐมนตรียังตั้งไม่ถูก แล้วจะบริหารประเทศได้อย่างไร แสดงว่า
 นายกนกฯ โง่มากที่สุดเลย คงจะเป็นนายกฯ คนแรกของโลก ท่านประธาน
 ในมาตรา ๑๗๒ ให้อำนาจนายกรัฐมนตรีไว้อยู่แล้วที่จะถอดถอนรัฐมนตรีร่วม
 คณะได้ ผมก็ไม่เข้าใจว่ากรรมการนี่กลังอะไรขึ้นมาของขึ้นอะไรถึงมา
 ร่างมาตรา ๑๗๒ ทวิ หรือเห็นว่ารัฐธรรมนูญฉบับนี้จะบางเกินไป ก็เลยเขียน
 ใส่เข้าไปมั่ว ๆ ท่านประธาน ผมกราบเรียนถามที่ว่าขนาดคนขับรถของเรา
 เรายังไม่สงสัยเลย แล้วนายกรัฐมนตรีว่าจะตั้งรัฐมนตรีมาพรตการเมืองก็
 กลับกรองมาแล้ว ในกรณีเป็นพรรคร่วมรัฐบาลหลาย ๆ พรรคก็กลับกรอง
 บุคคลที่จะมาเป็นรัฐมนตรีแล้วว่าเป็นบุคคลที่ไม่ขาดคุณสมบัติ มีคุณสมบัติถูกต้อง
 ทุกอย่าง แต่นี่ท่านยังต้องให้นายกฯ มาตีความ ให้ตุลาการรัฐธรรมนูญตีความ
 ผมก็ไม่เข้าใจว่ากรรมการท่านร่างมาตรานี้ออกมาได้อย่างไร แสดงว่า
 นายกฯ โง่มากใช้ใหม่ คอบให้ผมฟังที ถึงต้องให้ตุลาการรัฐธรรมนูญตีความ

หรือว่าใคร เป็นคนโกงกันแน่ เพราะดูแล้วฟุ่มเฟือยเหลือเกิน หรือว่าร่างทรงนี้ แล้วมีประโยชน์อะไรท่านช่วยชี้แจงหน่อย ดักออกเดะครับ เพราะว่าถ้าในสถานที่ถูกขืนฆ่าทั้งหมดจะไม่มีใครสักคนอภิปรายเข้าข้างท่านหรอก และผมเชื่อ ว่าที่นั่งอยู่ข้างบนก็คงนั่งหัวเราะอยู่ สมแล้วที่ร่างมาเพราะไม่เห็นด้วย ผมก็ไม่ทราบว่าเป็นความคิดของใคร แต่ว่าในเมื่อท่านเป็นกรมการต้องรับผิดชอบหมดผมขอให้ท่านตอบให้ชัดเจนเดะ ท่านร่างนี้แสดงว่านายกฯ นี้บ้องตันไซ้ใหม่ ใจมากชอบคุณครับ

ประธานรัฐสภา : เชิญท่านไพศาลครับ

นายไพศาล กุมาลย์วิสัย (กรรมาธิการ) : ท่านประธานที่เคารพ ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ กระผม ไพศาล กุมาลย์วิสัย รองประธานคณะกรรมการ ว่าที่จริงก่อนข้างไม่ค่อยสบายใจที่จะต้องมาโต้ตอบกับเพื่อนร่วมอาชีพเดียวกันที่อยู่ในวงการกฎหมายส่วนใหญ่ แต่ว่าอย่างไรก็ดีทางคณะกรรมการก็ขอกราบเรียนว่าที่กรรมาธิการร่างขึ้นมาอย่างนี้ เพราะอะไรและท่านได้โปรดพิจารณา ที่จริงมาตรา ๑๘๗ ทวิ ใช้เฉพาะในกรณีที่ท่านนายกรัฐมนตรีมีความสงสัย ด้านนายกรัฐมนตรีไม่มีความสงสัยแล้ว มาตรา ๑๘๗ ทวิก็ไม่ต้องเอามาใช้บังคับ ทีนี้ยกจะกราบเรียนว่ากรณีสงสัยจะเกิดขึ้นได้อย่างไรบ้าง อย่างกรณีลาออกอย่างนี้เป็นต้น ได้เคยมีปัญหามาในอดีตว่าเมื่อไรถือว่าลาออก ต้องยื่นใบลาถึงท่านนายกรัฐมนตรี หรือว่ายื่นแค่ถึงหน่วยสารบรรณของสำนักนายกรัฐมนตรี ปัญหาอย่างนี้เป็นต้น หรือว่ายื่นใบลาแล้วไม่ลงวันที่ตั้งนี้เป็นต้น นี่เป็นประการหนึ่งที่ผมอยากจะกราบเรียนว่าปัญหาที่อาจจะเกิดความสงสัยเกิดขึ้นได้ อีกประการหนึ่ง อย่างกรณีที่เกิดขึ้นอย่างในมาตรา ๑๘๗ ที่บอกว่าขาดคุณสมบัติตาม (๑) ผมขอยก (๑) ในกรณีมาตรา ๑๖๔ กรณีที่ว่า ผู้นั้นต้องมีสัญชาติไทย ก็อาจจะ เป็นไปได้ว่ารัฐมนตรีที่ตั้งเข้ามาร่วมในคณะของท่านเกิดมีปัญหามาแล้ว ว่า บุคคลคนนี้มีสัญชาติไทย

หรือไม่ ถ้าหากว่าท่านนายกรัฐมนตรี ชัดเจนแล้วว่าขาดคุณสมบัติก็จบ แต่ว่าท่านนายกรัฐมนตรีอาจจะมีความสงสัยว่ามีสัญชาติไทยหรือไม่ครั้งนี้ ก็ให้หมักหมมอยู่ที่เป็นทางออกเสนอไปยังตุลาการรัฐธรรมนูญวินิจฉัย ผมคิดว่าในทำนองเดียวกันอย่างในกรณีที่เกิดขึ้นตามมาตรา ๑๑๒ (๔) ต้องคำพิพากษาให้จำคุก ก็อาจจะมีความสงสัยอย่างที่ท่านสงสัย ท่านอาจจะไม่เชื่อคำชี้แจงของกรมราชากรก็ได้ว่า ที่กรมราชากรชี้แจงนั้นเพียงแต่มีคำพิพากษาให้จำคุกของศาลชั้นต้นก็ขาดคุณสมบัติ ท่านนายกฯ อาจจะสงสัยว่าคำชี้แจงของคณะกรรมการนี้ฟังได้ไหม ถ้าท่านสงสัยจริง ๆ ของท่าน ท่านก็ส่งเรื่องนี้ไปยังคณะตุลาการรัฐธรรมนูญวินิจฉัยได้ ผมกราบเรียนไปอีกนิดหนึ่ง อย่างในกรณีที่กระทำการต้องห้ามตาม (๖) ที่พ้นไปถึงมาตรา ๑๖๖ ที่เรามาผ่านมา อย่างในกรณีที่นายกรัฐมนตรีท่านอาจจะมีการสงสัย ถ้าท่านไม่สงสัยแล้วก็จบกัน หมายความว่าก็ขาดไป แต่ถ้าหากท่านสงสัยว่ารัฐมนตรีของท่านเกิดไปทำสัญญาที่มีลักษณะเป็นการผูกขาดตัดตอนกับหน่วยงานของรัฐหรือไม่ หรือว่าไปนั่งอยู่เป็นผู้จัดการบริษัทใดบริษัทหนึ่ง โดยตรงหรือโดยอ้อมหรือไม่ ดังนั้นถ้าหากว่าท่านสงสัย ท่านไม่มีทางออกมาตรา ๑๑๒ ทวิ ให้ท่านนำปัญหาไปสู่คณะกรรมการตุลาการรัฐธรรมนูญวินิจฉัยนี้เป็นปัญหาในกรณีนั้น แต่ผมขอสรุปในตรงนี้นิดหนึ่งว่า ถ้าเชื่อว่านายกรัฐมนตรีไม่มีความสงสัยประการใดแล้ว มาตรา ๑๑๒ ทวินี้ไม่มีผลเอามาใช้บังคับ นั่นเป็นประการหนึ่งที่ผมขออนุญาตกราบเรียน ในขณะที่เดียวกันผมขออนุญาตเพิ่มเติมไปถึงเพื่อนร่วมอาชีพของผมเหมือนกันที่ท่านได้อ้างมาตรา ๒๕ ที่พูดว่า บุคคลจะถือว่ามีความผิดต่อเมื่อศาลได้มีคำพิพากษาถึงที่สุดว่าเป็นผู้กระทำความผิด ในมาตรา ๒๕ ของร่างรัฐธรรมนูญฉบับนี้ ถูกแล้วครับ นั่นเป็นหลักที่ใช้กับ เรียกว่า ปวงชนชาวไทยทั่วไป แต่ยังมีมาตรา ๔๙ ที่เขียนไว้ในหมวดเดียวกัน ที่บอกว่า ถ้าหากว่าเป็นข้าราชการก็ดี เป็นทหาร เป็นตำรวจก็ดี รัฐมนตรีนั้นก็ถือว่าเป็นข้าราชการประเภทหนึ่ง ก็ต้อง

อยู่ภายใต้บังคับกฎหมายพิเศษซึ่งได้เขียนมาเป็นเรื่องเฉพาะได้
ครั้งนี้เป็นต้น เพราะฉะนั้นผมขอกราบเรียนว่า มาตรา ๒๘ กับมาตรา ๒๙
นี้ต้องอ่านให้ประกอบกันจึงจะเห็นภาพที่ชัดเจน

อีกประการหนึ่งที่ผมขออนุญาตกราบเรียนที่เอ่ยไปถึงมาตรา ๒๐๑
ที่ท่านผู้มีเกียรติได้กรุณาเอ่ยถึงก็คือปัญหา เรื่องตีความรัฐธรรมนูญ ซึ่งเป็น
อำนาจของคณะรัฐมนตรีและบุคคลที่เกี่ยวข้องจะเสนอไปยังตุลาการรัฐธรรมนูญ
ได้นั้น เป็นคนละเรื่องกับมาตรา ๑๐๒ ทีวี มาตรา ๑๐๒ ทีวีนี้เป็นกรณีที่ท่าน
นายกรัฐมนตรี เกิดความสงสัยในการสิ้นสุดของรัฐมนตรีของท่าน ดังที่ผม
กราบเรียนมาในตอนต้นเพราะฉะนั้นผมกราบเรียนด้วยความเคารพว่า ทาง
กรมการศึกษาก็ได้ดูด้วยความรอบคอบแล้วคิดว่าน่าจะสมควร ขอบพระคุณครับ

ประธานรัฐสภา : คุณลำพองครับ

นายลำพอง พิศาลสมบัติ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

(นครราชสีมา) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ กระผม นายลำพอง
พิศาลสมบัติ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จากนครราชสีมา พรรคชาติพัฒนา ใน
ฐานะสมาชิกรัฐสภา ท่านประธานที่เคารพ มาตรา ๑๐๒ ทีวี ผมเห็นว่าควร
ตัดออกทั้งหมด ดังที่ผมอยากจะกราบเรียนเหตุผลต่อท่านประธานดังต่อไปนี้
ท่านประธานที่เคารพ การปฏิบัติหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีนั้นเป็นการปฏิบัติหน้าที่
อยู่ในวงจำกัด เจตนารมณ์ของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและเจตนารมณ์ของ
ประชาชนชาวไทยทั่วประเทศ เราต้องการที่จะได้คนดีเข้าไปบริหารประเทศ
ชาติบ้านเมือง คนที่โปร่งใสและสำคัญที่สุดคือคนที่จะต้องถือจรรยาบรรณ มี
ความซื่อสัตย์สุจริตต่อหน้าที่ ต่อชาติ ต่อบ้าน ต่อเมือง ท่านประธานครับ ผม
คิดว่าจริง ๆ แล้วหน้าที่การที่จะเข้าไปเป็นรัฐมนตรีนั้น การกลั่นกรองนั้นค่อนข้าง
จะทำแล้วทำอีก อย่างคราวที่แล้วท่านประธานผมอยากจะทำกราบเรียนว่า
หลายต่อหลายคนคดไปก็มี เพราะฉะนั้นการกลั่นกรองนั้นทำผ่านระบบพรรค

การเมืองไปด้วยแล้ว เสนอชื่อสงประวัติ แล้วนอกจากนี้ยังจะต้องเสนอบัญชีทรัพย์สินอย่างมากมายผมอยากจะกราบเรียนว่า ถ้าเสนอบัญชีทรัพย์สิน หรือแสดงทรัพย์สินอันเป็นที่ถือก็คิดกฎหมายด้วย เช่น มีข้อหาว่าตัวเองมีมากเพื่อที่จะโกงให้มีเท่ากับที่ตั้งบัญชีเอาไว้อย่างนี้เป็นต้น ผมอยากจะกราบเรียนว่า ทั้งหมดทั้งสิ้นนี้ก่อนจะดำรงตำแหน่งนั้น ผมคิดว่ามีขั้นตอนอย่างมากมายอยู่แล้วนี่ประการที่ ๑

ประการที่ ๒ นายกรัฐมนตรีชอบที่จะดำเนินการตามมาตรา ๑๗๓ โดยเสนอคำแนะนำต่อองค์พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวลงพระปรมาภิไธยให้ปลดออกได้อยู่แล้ว กระผมคิดว่าไม่มีความจำเป็นใด ๆ ทั้งสิ้นที่จะไปตีความการตีความนั้นทำให้เกิดความหม่นหมองเป็นข่าวแล้วรัฐมนตรีคนนั้นย่อมไม่สามารถที่จะทำงานได้อย่างเต็มที่แล้ว จะทำให้เสียหายต่อราชการบ้านเมืองอย่างมากมาย ผมคิดว่าหน้าที่รัฐมนตรีนั้นแม้จะเสียเวลาในการบริหารชาติบ้านเมืองแม้แต่วันเดียวก็จะเป็นที่เสียหาย เพราะฉะนั้นการที่จะไปยื่นความก็ดี การที่จะไปเสนอว่าจะคัดสินได้ก็ใช้เวลาอย่างมากมายทำให้เกิดการแตกแยกความสามัคคีในหมู่คณะของรัฐมนตรี หรือในคณะรัฐมนตรีก็อาจจะเป็นได้ เพราะฉะนั้นทั้งหมดทั้งสิ้นนี้ผมคิดว่าควรจะคัดออก การที่นายกรัฐมนตรีจะมีความเคลือบแคลงสงสัยต่อรัฐมนตรีคนใด คนหนึ่ง ย่อมที่จะดำเนินการตามมาตรา ๑๗๓ ดังกระผมได้กราบเรียนไปแล้ว แล้วยังได้ทำมาแล้วด้วยเมื่อเร็ว ๆ นี้ ผมอยากจะกราบเรียนว่าไม่ใช่เรื่องยากเลย เพราะฉะนั้นขอเสนอว่ามาตรา ๑๗๒ ทวิ ควรจะคัดออกทั้งหมด

ประชาชนรัฐสภา : คืออย่างนี้ครับ เราอภิปรายกันมานานแล้ว ผมจะถามติดก่อนว่าควรจะปิดอภิปรายหรือยัง ถ้าหากว่าให้ควรเปิดจะให้ได้ ท่านที่ยกมือค้างอยู่ได้พูด

(ประชาชนรัฐสภามีสัญญาณให้สมาชิกที่มาประชุมทราบก่อนลงมติ)

ประธานรัฐสภา : ท่านผู้ใดเห็นควรปิดการอภิปราย กรุณายก
มือขึ้นครับ

(มีสมาชิกยกมือเป็นส่วนมาก)

ประธานรัฐสภา : ท่านผู้ใดเห็นควรเปิดต่อ กรุณายกมือ
ขึ้นครับ

(มีสมาชิกยกมือเป็นส่วนน้อย)

ประธานรัฐสภา : ส่วนใหญ่ให้ปิด ก็ต้องถามมติว่าจะเห็นด้วย
กับที่คณะกรรมการเพิ่ม หรือว่าจะให้ตัดออก ผมจะเรียนถามว่ามาตรา
๑๙๒ ทวิ ท่านผู้ใดเห็นด้วย

(นายสวัสดิ์ คำประกอบ ได้ขึ้นและยกมือขึ้น)

ประธานรัฐสภา : ทำไมครับท่านสวัสดิ์

นายสวัสดิ์ คำประกอบ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (นครสวรรค์) :
ท่านประธานครับ เพราะมาตรานี้สำคัญถ้าเขียนไว้เป็นการดูถูกภูมิปัญญาของ
คนเป็นนายกฯ เหลือเกิน

ประธานรัฐสภา : เขาตะครับ เมื่อที่ท่านอภิปรายชัดแล้วครับ

นายสวัสดิ์ คำประกอบ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (นครสวรรค์) :
ภูมิปัญญาของนายกฯ ไม่รู้ว่าใครตาออก ไม่ลาออก เขียนไว้เสียหายต่อชาติ
บ้านเมือง

ประธานรัฐสภา : ปิดอภิปรายแล้ว ท่านอภิปรายเพิ่มพอแล้ว
ครับ ผมจะถามมติผู้ใดเห็นด้วยที่คณะกรรมการเพิ่มเดิมขึ้น กรุณายกมือ
ขึ้นครับ

(มีสมาชิกยกมือ ๒๖ คน)

ประธานรัฐสภา : ท่านผู้ใดเห็นควรให้ตัดออก กรุณายกมือ
ขึ้นครับ

(มีสมาชิกยกมือ ๔๒ คน)

ประธานรัฐสภา : เห็นด้วยที่ขอให้เพิ่มเติม ๒๖ เสียงคัดออก ๔๒ เสียง ขอยกมาตราเดียวครับ เชิญท่านเลขาฯ อ่านมาตรา ๑๗๖ ทำไมครับ มีสงสัยหรือครับ

นายเจริญ คันธวงศ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (กรุงเทพมหานคร) : ผมขอนับคะแนนใหม่ ขอผู้รับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ประธานรัฐสภา : ผู้รับรอง ๒๐ คนนะครับ ครบหรือเปล่า ผู้รับรองครบ ๒๐ คนใหม่ ทางโน้นทางวัดสมาชิกด้วยครับ ไม่ต้องนับ ทางโน้นเต็ม

นายชัชวาลย์ ชมภูแดง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (ร้อยเอ็ด) : ท่านประธาน เต็มผมก็ขึ้นนับเหมือนกัน ลองใหม่สิครับท่านประธาน

ประธานรัฐสภา : โอ.เค. ครับ ท่านผู้ได้รับรองให้มีการนับคะแนนใหม่ครับ ยกมือหน่อยครับ ขอให้นับคะแนนใหม่

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง ๓๘ คน)

ประธานรัฐสภา : ผู้รับรอง ๓๘ เสียง ถ้าอย่างนั้นก็ขอวิธีขึ้นนะครับ

(ประธานรัฐสภามีสัญญาณให้สมาชิกที่มาประชุมทราบก่อนลงมติ)

ประธานรัฐสภา : ผู้ใดเห็นด้วยกับที่คณะกรรมการเพิ่มเติมกฎเข้าขึ้นขึ้นครับ

(มีสมาชิกขึ้นขึ้น ๕๑ คน)

ประธานรัฐสภา : นับให้ครบ ๆ นะครับ ทำไมครับ

นายวิชา ชันอาสา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (อุบลราชธานี) : กระผม สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดอุบลราชธานี ท่านประธานครับ ยัง

ความเข้าใจไม่ตรงกัน แล้วท่านประธานขานให้นับอีกที ขอรื้อสักครู่ได้ไหม
ครับ เพราะความเข้าใจของสมาชิกยังไม่ตรงกันครับ

ประธานรัฐสภา : มันก็ชัดอยู่แล้วว่าจะตัดออกหรือจะเอาไว้
ไม่เป็นไรครับ มาถึงขนาดนี้แล้ว ผมก็ถามต่อไม่ได้แล้ว ไปขัดจังหวะไม่ได้
ท่านผู้ใดเห็นควรตัดออก กรุณายืนขึ้นครับ ตัดออกนะครับ

(มีสมาชิกยืนขึ้น ๖๓ คน)

ประธานรัฐสภา : เห็นด้วยกับที่คณะกรรมการขอเพิ่มเติม
๕๑ เสียง เห็นควรตัดออก ๖๓ เสียง เป็นอันว่าที่ประชุมส่วนใหญ่ให้ตัดออก
วันนี้เราประชุมกันดีมากแล้ว ขอปิดประชุมครับ

เลิกประชุมเวลา ๒๐.๑๐ นาฬิกา