



ชุดที่ ๒๔ ปีที่ ๒
ครั้งที่ ๑๒
(สมัยสามัญทั่วไป)
วันพุธที่ ๑๒ กันยายน พุทธศักราช ๒๕๕๕

สำนักรายงานการประชุมและชวเลข
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

คณะกรรมการตรวจแล้ว วันที่.....เดือน.....พ.ศ.

สภารับรองในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่.....ปีที่.....

ครั้งที่..... (.....) วัน.....เดือน.....พ.ศ.

สารบัญ

รายงานการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๔ ปีที่ ๒

ครั้งที่ ๑๒ (สมัยสามัญทั่วไป)

วันพุธที่ ๑๒ กันยายน พุทธศักราช ๒๕๕๕

ณ ตึกรัฐสภา

เรื่องหารือ

หน้า

ผู้อภิปราย

- | | |
|----------------------------------|----|
| - นายสัมพันธ์ ตั้งเบญจผล | ๑ |
| - นายอำนาจ คลังผา | ๒ |
| - นายศุภชัย ศรีหล้า | ๓ |
| - นายสุรชาติ ชาญประดิษฐ์ | ๔ |
| - นายวัชระ เพชรทอง | ๕ |
| - นางสาวสุนทรีย์ ชัยวิรัตน์ | ๖ |
| - นายนคร มาฉิม | ๗ |
| - นางมนพร เจริญศรี | ๘ |
| - นางสาวสุพัชรี ธรรมเพชร | ๙ |
| - นายสหัสรัฐ กุลศรี | ๑๐ |
| - นายอภิชาติ ศักดิ์เศรษฐ์ | ๑๑ |
| - นายแหวง โตจิราการ | ๑๒ |
| - นายวิรัตน์ วิริยะพงษ์ | ๑๓ |
| - นายธนิก มาสีพิทักษ์ | ๑๔ |
| - นางรัชฎาภรณ์ แก้วสนิท | ๑๕ |
| - นางพรเพ็ญ บุญศิริวัฒนกุล | ๑๖ |
| - นายฮอชาลี มาห์หมัด | ๑๗ |
| - นางสาวธีรรัตน์ สำเร็จวานิชย์ | ๑๘ |
| - ผู้ช่วยศาสตราจารย์ชดา ธนาดีเรก | ๑๙ |
| - นายเกียรติ์อุดม เมนะสวัสดิ์ | ๒๐ |

	หน้า
- นายบัญญัติ เจตนจันทร์	๒๑
- นายนิยม วรปัญญา	๒๒, ๒๓
- นายยุพราช บัวอินทร์	๒๓
- นางอนุรักษ์ บุญศล	๒๔
- นายสมบุรณ์ อุทัยเวียนกุล	๒๖
- นายक्रमานิตย์ สังข์พุ่ม	๒๗

ระเบียบวาระที่ ๑ กระทำถาม ไม่มี

เรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุมซึ่งไม่ปรากฏในระเบียบวาระ

๑. รับทราบพระบรมราชโองการประกาศแต่งตั้ง รองประธานวุฒิสภา	๒๙
๒. การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติของวุฒิสภา - ให้ความเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติงบประมาณ รายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖	๓๑

เรื่องที่ประชุมเห็นชอบให้เลื่อนขึ้นมาพิจารณาก่อน

๑. ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติ ปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (โอนกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ไปเป็นของกรมป่าไม้) (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)	๓๑
ผลการตรวจสอบองค์ประชุม	๓๒
ผลการลงมติ	๓๔
เสนอรายชื่อคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ ปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (โอนกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ไปเป็นของกรมป่าไม้)	
<u>ผู้อภิปราย</u>	
- นายพิษณุ หัตถสงเคราะห์	๓๕
- นายปรีชา เร่งสมบูรณ์สุข	๓๕, ๓๘

	หน้า
- นางเปล่งมณี เร่งสมบูรณ์สุข	๓๕
- นายสาคร เกี่ยวข้อง	๓๖
- นางสาวชะวาลัทธ์ ชินธรรมมิตร	๓๖
- นายนิติวัฒน์ จันทร์สว่าง	๓๗
- นายประสาธ ตันประเสริฐ	๓๗
- นางสาวปาริชาติ ชาลีเครือ	๓๘
๒. ร่างพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (ว่าด้วยการอนุวัติการตามความตกลงว่าด้วยการอำนวยความสะดวก ในการขนส่งข้ามพรมแดนภายในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขงตอนบน The GMS Agreement) (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)	๓๙
<u>ผู้อภิปราย</u>	
- นายทศศักดิ์ เล็กอุทัย	๔๐, ๗๒
- นายสามารถ ราชพลสิทธิ์	๔๓
- นายชวลิต วิชยสุทธิ์	๔๘
- นายจตุติ ไกรฤกษ์	๕๓
- นายพิชณุ หัตถสงเคราะห์	๕๕
- นายนคร มาฉิม	๕๗
- นายสุรสาธ ผาสุข	๖๐
- นายเจียรชัย สุวรรณเพ็ญ	๖๓
- นายวิทยา แก้วภราดัย	๖๗
- นายวรงค์ เดชกิจวิกรม	๗๐, ๗๑, ๗๒
ผลการตรวจสอบองค์ประชุม	๗๖
ผลการลงมติ	๗๗
เสนอรายชื่อคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ ศุลกากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (ว่าด้วยการอนุวัติการตามความตกลง ว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดนภายในอนุภูมิภาค ลุ่มแม่น้ำโขงตอนบน The GMS Agreement)	

ผู้อภิปราย

- นายพิษณุ หัตถสงเคราะห์	๗๘
- นายทนต์ศักดิ์ เล็กอุทัย	๗๙
- นางกุสุมาลวดี ศิริโกมุท	๗๙
- นายณัฐ บรรัตฐาน	๗๙
- นางนาที รัชกิจประการ	๘๐
- พันโท สินธพ แก้วพิจิตร	๘๐
- นายพันธ์ศักดิ์ เกตุวัฒนา	๘๐
๓. ร่างพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	๘๒
๓.๑ ร่างพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายประเสริฐ บุญเรือง กับคณะ เป็นผู้เสนอ)	๘๒
๓.๒ ร่างพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายนพคุณ รัฐผไท กับคณะ เป็นผู้เสนอ)	๘๒
๓.๓ ร่างพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายสัมพันธ์ ตั้งเบญจผล กับคณะ เป็นผู้เสนอ)	๘๒
๓.๔ ร่างพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นางพรเพ็ญ บุญศิริวัฒนกุล กับคณะ เป็นผู้เสนอ)	๘๒
๓.๕ ร่างพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายนิยม วรปัญญา กับคณะ เป็นผู้เสนอ)	๘๒
<u>ผู้อภิปราย</u>	
- นายประเสริฐ บุญเรือง	๘๔
- นายนพคุณ รัฐผไท	๘๖
- นายสัมพันธ์ ตั้งเบญจผล	๙๐
- นางพรเพ็ญ บุญศิริวัฒนกุล	๙๓
- นายนิยม วรปัญญา	๙๔
- นายทองดี มนิสสาร	๙๖
- นายอภิชาติ ศักดิ์เศรษฐ์	๑๐๐
- นายक्रमานิตย์ สังข์พุ่ม	๑๐๕

	หน้า
- นายอรรถพร พลบุตร	๑๐๘
- นางสาวอรุณี ชำนาญยา	๑๑๔
- นายธานี เทือกสุบรรณ	๑๑๘
- นายยุทธจักร เรืองวรบูรณ์	๑๒๓
- นายสุรเชษฐ์ แวอาแซ	๑๓๐
- นายชูวิทย์ พิทักษ์พรพัลลภ	๑๓๓, ๑๓๖
- นายวรชัย เหมะ	๑๓๖
- นายสมคิด บาลไธสง	๑๓๘
- นายสหรัฐ กุลศรี	๑๔๐
- นายวิชัย สามิตร	๑๔๓
- นางนาที รัชกิจประการ	๑๔๕
- นายนิรมิต สุจारी	๑๔๗
- นายสัมพันธ์ อุตถาวงศ์	๑๔๘
- นางสาวรังสิมา รอดรัศมี	๑๕๑
- นายเกียรติศักดิ์ ส่องแสง	๑๕๕

แบบรายงานการตรวจแก้ไขรายงานการประชุมสภาผู้แทนราษฎร

รายงานการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๔ ปีที่ ๒
ครั้งที่ ๑๒ (สมัยสามัญทั่วไป)

วันพุธที่ ๑๒ กันยายน พุทธศักราช ๒๕๕๕

ณ ตึกรัฐสภา

(นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ ประธานสภาผู้แทนราษฎร ได้ขึ้นบัลลังก์
เวลา ๑๓.๐๗ นาฬิกา)

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ไม่ให้เสียเวลา
เริ่มเลยหรือ ท่านแรกท่านสัมพันธ์ ตั้งเบญจผล เชิญครับ

นายสัมพันธ์ ตั้งเบญจผล (สุโขทัย) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพครับ
ผม สัมพันธ์ ตั้งเบญจผล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดสุโขทัย พรรคประชาธิปัตย์
ท่านประธานที่เคารพครับ ทราบข่าวกันอยู่แล้วว่าตอนนี้จังหวัดสุโขทัยน้ำท่วมหนัก
โดยเฉพาะในเขตเทศบาลเมืองสุโขทัยธานีซึ่งน้ำท่วมก็ยังไม่หยุด แล้วก็จะมีแต่จะมากขึ้นครับ
แล้วโดยเฉพาะอย่างยิ่งตัวแทนของรัฐบาลเข้าไปแก้ไขปัญหาก็ยังไม่สามารถ
ที่จะแก้ปัญหาได้ ทั้งเข้าผมเองนั้นก็ได้รับรายงานมาจากพี่น้องประชาชน ไม่ว่าจะ
ข้าราชการเก่า ไม่ว่าจะ เป็นสื่อมวลชน หรือเป็นกลุ่มพ่อค้า ก็อยากจะเสนอเกี่ยวกับเรื่อง
การแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นที่ผ่านมามันเกิดขึ้นแล้วทำไมถึงแก้ไขไม่ได้ในเรื่องที่จะให้น้ำนั้น
หยุดกัดเซาะในพื้นที่ข้างล่าง ท่านประธานครับ ก็เห็นอยู่แล้วแต่น้ำเต็มลำนน้ำอยู่ แต่ทำไม
ด้านเหนือของแม่น้ำยมคือที่อำเภอสวรรคโลก จังหวัดสุโขทัย ซึ่งมีเขื่อนหาดสะพานจันทร์อยู่
ทำไมไม่กักเก็บน้ำแล้วปล่อยน้ำไปที่คลองหกบาทไปเข้าแม่น้ำยมสายเก่า เขาได้วิ่งไปดูว่า
ที่นั่นตอนนี้น้ำแห้งหมด ไม่มีน้ำ แต่ทำไมไม่ระบายน้ำออกเพื่อให้น้ำในแม่น้ำยมที่ในเขตเมืองนั้น
ลดลง อันแรก

อันที่ ๒ ก็คือที่แม่น้ำหรือที่อ่างทะเลหลวง อ่างทะเลหลวงซึ่งอยู่ห่างจาก
เทศบาลเมืองนั้นไปแค่ ๓ กิโลเมตร ตอนนี้น้ำต่ำกว่าขอบริมตลิ่งของอ่างทะเลหลวง ๒ เมตรกว่า
แต่ทำไมไม่ผันน้ำเข้าอ่างทะเลหลวง มันมีอะไรอยู่หรืออย่างไรครับทั้ง ๒ แห่งนี้ ก็ฝากไปถึงรัฐบาล
ให้ไปดูตรงจุดนี้ เพราะว่าตอนนี้มันก็เริ่มจะเห็นชัดขึ้นมาในเรื่องของงบประมาณที่ผ่านมาแล้วว่า
มันเป็นอย่างไร โดยเฉพาะอย่างยิ่งที่ลอกแม่น้ำยมพุดมาตลอดครับภาพนี้ นี่ครับท่านประธาน
การลอกแม่น้ำยม มีอย่างไหนเอาแม่น้ำลอกแล้วเป็นคลองครับ ไปลอกตอนที่น้ำอยู่

๒

สพ ๑๒/๒๕๕๕ (ส. ทัวไป)

รสรินทร์ ๑/๒

ผมพูดในตอนงบประมาณมาที่หนึ่ง แล้วผมมีภาพเยอะเยอะในการที่ทำแล้วมันไม่ถูกต้อง
อันนี้ก็ฝากต่อท่านประธาน ขอขอบคุณมากครับ

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : เชิญท่านอำนาจ
คลังผา ครับ

นายอำนาจ คลังผา (ลพบุรี) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม
นายอำนาจ คลังผา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดลพบุรี พรรคเพื่อไทย ขอหารือ
ต่อท่านประธานเนื่องจากจังหวัดลพบุรีทั้ง ๑๑ อำเภอในขณะนี้ยังขาดแคลนน้ำมาก -----

- ๒/๑

ซึ่งจังหวัดสุโขทัยน้ำท่วมแต่จังหวัดลพบุรีฝนตก จริงครับแต่มันไม่แรง น้ำในไร่นาไม่ขังเลยครับ ก็อยากจะฝากท่านประธานแจ้งหน่วยงานที่เกี่ยวข้องโดยเฉพาะกรมชลประทานให้เร่งขุดลอก อ่างเก็บน้ำเขื่อนป่าสักชลสิทธิ์ซึ่งในขณะนี้เขื่อนป่าสักชลสิทธิ์ไม่มีน้ำเลยครับ ดังนั้นก็อยากจะให้ขุดลอกเขื่อนป่าสักชลสิทธิ์ให้มีแหล่งเก็บน้ำขนาดใหญ่ให้บรรจุน้ำได้อีกเท่าตัว ซึ่งในขณะนี้ บรรจุน้ำได้ทั้งหมด ๙๖๐ ล้านลูกบาศก์เมตร หากขุดลอกให้ได้อีก ๙๖๐ ล้านลูกบาศก์เมตร ผมเชื่อมั่นเหลือเกินว่าหากน้ำมาเต็มที่น้ำก็ไม่ท่วมกรุงเทพฯ และไม่ท่วมจังหวัดพระนครศรีอยุธยา คือหากขุดลอกในส่วนนี้ผมเชื่อมั่นเหลือเกินว่าอำเภอต่าง ๆ ก็จะได้ใช้ท่อส่งน้ำไปพื้นที่ ภาคเกษตร ซึ่งในขณะนี้ภาคเกษตรเท่านั้นที่จะช่วยเหลือพี่น้องชาวนาได้ โดยเฉพาะ ระบบชลประทาน ท่านประธานครับ ระบบชลประทานของจังหวัดลพบุรีนั้นน้อยมาก หากมีการขุดลอกคู คลอง ใช้ระบบชลประทาน ผมเชื่อมั่นเหลือเกินว่าภาคเกษตรโดยเฉพาะ กลุ่มทำนา ๑๑ อำเภอของจังหวัดลพบุรีถ้าแก้ปัญหาเรื่องพืชผลการเกษตรได้ในเรื่องของการทำนา ดังนั้นก็อยากจะฝากท่านประธานแจ้งกระทรวงเกษตรและสหกรณ์และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้เร่งขุดลอกคู คลอง ใช้ระบบชลประทานถึงจะแก้ปัญหาเรื่องทำนาได้ในขณะนี้ ขอขอบคุณครับ

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : เชิญท่านศุภชัย ศรีหาล้า

นายศุภชัย ศรีหาล้า (อุบลราชธานี) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม ศุภชัย ศรีหาล้า สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดอุบลราชธานี พรรคประชาธิปัตย์ ผมได้รับข้อร้องเรียนจากท่านพิทักษ์ พลสวัสดิ์ อดีตรองนายกองค์การบริหารส่วนตำบลท่าเมือง กรณีการก่อสร้างสะพานจากตำบลท่าเมืองหรือบ้านท่าเมืองข้ามไปยังเขตพื้นที่ของ อำเภอตระการพืชผล จังหวัดอุบลราชธานี ผมเคยกราบเรียนต่อที่ประชุมแห่งนี้แล้ว ๒ ครั้ง ก็ขออนุญาตฝากท่านประธานไปยังหน่วยงานที่เกี่ยวข้องว่าถ้าเมื่อจะเร่งรัดดำเนินการ ก็จะเป็นประโยชน์กับพี่น้องประชาชน

กรณีที่ ๒ เป็นข้อร้องเรียนของผู้ใหญ่วิบูลย์ เนาวราช อดีตผู้ใหญ่บ้านท่าลาด ตำบลเหล่าแดง อำเภอดอนมดแดง จังหวัดอุบลราชธานี ผู้ใหญ่บ้านท่านนี้เคยนำผมไปดูสภาพปัญหาเพื่อขอรับการสนับสนุนงบประมาณการก่อสร้างสะพานจากบ้านท่าลาด ตำบลเหล่าแดงข้ามไปยังเขตพื้นที่อำเภอตาลสุม จังหวัดอุบลราชธานี พื้นที่แห่งนี้

ก็มีความเหมาะสมเช่นเดียวกันในการก่อสร้างสะพานเพื่ออำนวยความสะดวกในการสัญจรไปมาให้กับพี่น้องประชาชน

กรณีที่ ๓ เป็นข้อร้องเรียนของอดีตนายกองค์การบริหารส่วนตำบลคำไฮใหญ่ นายสมร ความสวัสดิ์ ได้ร้องเรียนผ่านกระผมมาว่าการก่อสร้างถนนจากบ้านหนองหิน ตำบลคำไฮใหญ่ต่อเชื่อมไปยังตำบลหนองบก อำเภอเหล่าเสือโก้ก เป็นพื้นที่ที่มีพี่น้องประชาชนสัญจรไปมาเป็นจำนวนมาก ถ้าเผื่อว่าจะมีการก่อสร้างถนนสายนี้ให้อยู่ในสภาพที่สามารถสัญจรไปมาได้ โดยเฉพาะอย่างยิ่งถ้าเป็นถนนลาดยางก็จะก่อประโยชน์กับพี่น้องประชาชน และเรื่องดังกล่าวนี้กระผมเคยนำเรียนต่อท่านประธานในที่ประชุมแห่งนี้แล้วอย่างน้อย ๒ ครั้ง

เรื่องที่ ๔ ท่านกำนันเฉลียว กาลพันธา กำนันตำบลเหล่าบก อำเภอม่วงสามสิบ จังหวัดอุบลราชธานี ร้องเรียนผ่านกระผมมาว่าถนนเชื่อมจากบ้านหนองขุ่น ตำบลยางโยภาพ เข้ามายังบ้านหนองหลัก ตำบลเหล่าบกเป็นถนนที่มีพี่น้องสัญจรไปมาเป็นจำนวนมาก โดยเฉพาะอย่างยิ่งในปัจจุบัน พระเดชพระคุณหลวงพ่อบุญพระครูศรีธรรมวิบูล เป็นเจ้าคณะอำเภอม่วงสามสิบจำวัดอยู่ที่วัดหนองหลัก มีพี่น้องประชาชนสัญจรไปมาเป็นจำนวนมาก ถ้าเผื่อจะขยับขยายถนนให้มีสภาพกว้างขวางเหมาะสมกับการสัญจรไปมาก็จะก่อประโยชน์ครบ ท่านประธาน ขอบพระคุณครับ

นายสมศักดิ์ เกียรติสุนนท์ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ท่านสุรชาติ ชาญประดิษฐ์

นายสุรชาติ ชาญประดิษฐ์ (ศรีสะเกษ) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ ผม นายสุรชาติ ชาญประดิษฐ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดศรีสะเกษ พรรคเพื่อไทย ผมได้รับการร้องเรียนจากพี่น้องเกษตรกรผู้ปลูกหอมแดง อำเภอกันทรารมย์ ซึ่งได้ขายหอมแดงให้กับ อคส. แล้วยังไม่ได้รับเงิน ซึ่ง อคส. นั้นได้ไปชั่งหอมแดงจากพี่น้องเกษตรกร ตั้งแต่เดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ จนถึงวันนี้เกษตรกรยังไม่ได้รับเงิน ท่านประธานที่เคารพครับ พี่น้องเกษตรกรของผมต้องการที่จะนำเงินไปซื้อปุ๋ย ยาปราบศัตรูพืช เพราะช่วงนี้เป็นฤดูทำนา บางคนได้ไปกู้เงินจากนายทุนแล้วจะนำเงินไปจ่ายค่าดอกเบี้ยยก็ไม่มีเงิน ท่านประธานที่เคารพครับ วันนี้ผมขอชมหน่วยงานดีเอสไอ (DSI) สตง. ที่ได้ลงไปตรวจสอบคนที่ทุจริต ถ้าหากพบคนที่ทุจริตกระทำความผิดจริง ----- - ๓/๑

ผมอยากให้นำมาลงโทษสถานหนักไม่ให้เป็นเยี่ยงอย่างต่อผู้อื่นอีก และทำให้คนจังหวัดศรีสะเกษเสียชื่อเสียง เพราะประชาชนในจังหวัดศรีสะเกษนั้นผมเชื่อว่ามีแต่คนดี ประชาชนผู้ปลุกหอมแดงนั้นเป็นผู้บริสุทธิ์ที่อยู่ในฐานะยากจนหลังสู้ฟ้าหน้าสู้ดิน ปากกัดตีนถีบอยู่ในสถานะที่ลำบาก ท่านประธานที่เคารพครับ ผมอยากให้นำหน่วยงานที่เกี่ยวข้องช่วยดำเนินการจ่ายเงินให้กับเกษตรกรผู้บริสุทธิ์ด้วย เพราะพี่น้องเกษตรกรผู้ปลุกหอมแดง อำเภอกันทรารมย์นั้นรอมานานแล้วครับ ขอขอบคุณครับ

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : เชิญท่านวัชระ เพชรทอง

นายวัชระ เพชรทอง (บัญชีรายชื่อ) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม นายวัชระ เพชรทอง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบบัญชีรายชื่อ พรรคประชาธิปัตย์ ความทุกข์ยากของพี่น้องประชาชนมีทุกวัน

เรื่องแรก พ่อแม่พี่น้องประชาชนเขตหนองแขมได้ไปประท้วงที่สำนักงานเขตหนองแขม เพื่อเรียกร้องขอเงินเยียวยาน้ำท่วมตั้งแต่ปีที่แล้วจนบัดนี้ยังไม่ได้ขอให้กระทรวงมหาดไทยเร่งดำเนินการ

เรื่องที่ ๒ โครงการรถเมล์ฟรี รถไฟฟ้า ที่ผมได้เรียกร้องต่อรัฐบาลมาโดยตลอด ให้ต่ออายุนั้น บัดนี้จะหมดอายุการใช้บริการรถเมล์ฟรี รถไฟฟ้า ในวันที่ ๓๐ กันยายนนี้ ขอให้รัฐบาลโดยคณะรัฐมนตรีต่ออายุโครงการรถเมล์ฟรี รถไฟฟ้า ให้กับพี่น้องประชาชนทั่วประเทศโดยด่วน ให้ต่อไปถึงปีหน้าเลยครับท่านประธาน

เรื่องที่ ๓ รัฐบาลบอกว่าทดสอบการปล่อยน้ำแล้วบอกว่าเอาอยู่ ทดสอบการปล่อยน้ำปรากฏว่าน้ำท่วมที่จังหวัดสุโขทัย ท่านอาจารย์อภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ หัวหน้าพรรคประชาธิปัตย์ ผู้นำฝ่ายค้านในสภาผู้แทนราษฎร ได้ไปเยี่ยมเยียนพี่น้องที่ถูกน้ำท่วมที่จังหวัดสุโขทัยเป็นเพราะผลจากการปล่อยน้ำของรัฐบาล ขอให้รัฐบาลเร่งเยียวยาช่วยเหลือพ่อแม่พี่น้องประชาชนที่จังหวัดสุโขทัยเป็นการด่วนเพราะเป็นบ้านเกิดของกระผมด้วย

เรื่องที่ ๔ ขอให้รัฐบาลป้องกันไม่ให้น้ำท่วมจังหวัดพิษณุโลก จังหวัดพิจิตร จังหวัดนครสวรรค์ จังหวัดชัยนาท จังหวัดพระนครศรีอยุธยา จังหวัดปทุมธานี จังหวัดนนทบุรี และกรุงเทพมหานคร

เรื่องที่ ๕ เขตทวีพัฒนาปรากฏว่าเขื่อนยังไม่เรียบร้อย ขอให้รัฐบาลนำเงินไปสร้างเขื่อนป้องกันไม่ให้น้ำท่วมฝั่งธนบุรีเป็นการด่วน ใช้ไปแล้ว ๑๒๐,๐๐๐ ล้านบาท และจะใช้อีก ๓๕๐,๐๐๐ ล้านบาท ทำไมขอเขื่อนที่เขตทวีพัฒนายังไม่ได้ครับ และผมขอทวงเอกสารจากนายจาริต เพ็งดิษฐ์ อธิบดีกรมสอบสวนคดีพิเศษ ยังไม่ได้ส่งเอกสารให้กับกรมการและสำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย โดยนายพระนาย สุวรรณรัฐ ก็ยังไม่ได้ส่งเอกสารให้กับกรมการ รวมถึงรองอธิบดีกรมการปกครอง และสำนักงานตำรวจแห่งชาติ โดย พลตำรวจเอก อุดุลย์ แสงสิงแก้ว ก็ยังไม่ได้ส่งเอกสารให้กับกรมการ และสุดท้าย ปรากฏว่าท่านเจ้าอาวาสวัดสน พระครูศีลวราภรณ์วันนี้จะมาร้องกับสื่อมวลชนที่สภาผู้แทนราษฎรแห่งนี้ เนื่องจากมีกลุ่มมาเฟีย (Mafia) ไปเก็บผลประโยชน์ในวัดสน เขตราษฎร์บูรณะ ขอให้สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติดำเนินการกราบขอพระคุณท่านประธาน

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : เชิญท่านสุนทรี ชัยวีริตนะ

นางสาวสุนทรี ชัยวีริตนะ (บัญชีรายชื่อ) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ ดิฉัน นางสาวสุนทรี ชัยวีริตนะ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบบัญชีรายชื่อ พรรคเพื่อไทย จังหวัดชัยภูมิ ขอขอบคุณท่านประธานที่ได้เปิดโอกาสให้มีการหารือในวันนี้คะ เรื่องที่ดิฉันอยากจะหารือเป็นเรื่องที่พี่น้องชาวจังหวัดชัยภูมิของดิฉันตอนนี้กำลังประสบปัญหาเนื่องจากว่าเมื่อสัปดาห์ที่ผ่านมาที่จังหวัดชัยภูมิมีฝนตกค่อนข้างเยอะ ทำให้ปริมาณน้ำในแม่น้ำชีมีระดับที่สูงขึ้นจนบางจุดมีน้ำล้นออกมาจากตลิ่ง แต่บางเขตกก็แค่ท่วมเรือกสวนไร่นาของพี่น้องประชาชน แต่ว่ามีอยู่ ๒ หมู่บ้าน คือ หมู่บ้านนวลเชือก หมู่ที่ ๓ แล้วก็บ้านส้มป่อย หมู่ที่ ๑๓ ของอำเภอจัตุรัส จังหวัดชัยภูมิ ที่ปัจจุบันนี้มีน้ำท่วมขังสืบเนื่องมาจากการที่มันมีแหล่งกักเก็บน้ำตามธรรมชาติเขาเรียกว่าคลองด่านเกวียน บริเวณนี้เมื่อน้ำแม่น้ำชีล้นออกมาแล้วไม่มีประตูปิดเปิดกันระบายน้ำ ทำให้เกิดน้ำท่วมในหมู่บ้านทั้ง ๒ หมู่บ้านที่ดิฉันได้กล่าวมาอยากจะฝากหน่วยงานให้ช่วยดูแลแก้ไขปัญหาในเรื่องเหล่านี้ด้วย เนื่องจากปัจจุบันนี้ทางน้ำที่ไหลก็เปลี่ยนแปลงไปค่อนข้างมาก แล้วที่สำคัญการที่จังหวัดชัยภูมิยังขาดแหล่งกักเก็บน้ำก็ทำให้เกิดปัญหาน้ำท่วมดังที่ดิฉันได้กล่าวมาแล้วใน ๒ หมู่บ้าน

เป็นเรื่องสืบเนื่องอีกเช่นกันคะท่านประธาน เรื่องที่ ๒ เป็นเรื่องที่พี่น้อง ตำบลชีบน อำเภอบ้านเขว้า เขาร้องเรียนกับดิฉันมาว่าตอนนี้ที่ตำบลชีบนเป็นทางผ่านของแม่น้ำชีจากต้นน้ำลงมา เมื่อฝนตกหนักทำให้ตอนนี้ น้ำล้นเอ่อไปท่วมเรือกสวนไร่นาข้าวของพี่น้องประชาชนมาเกือบ ๑ อาทิตย์แล้วคะ เขาก็เป็นห่วงเป็นใยว่าข้าวคงจะไม่รอดแล้ว ก็อยากจะฝากท่านประธานผ่านไปยังกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ให้ช่วยดูแลว่าจะหาทางเยียวยาพี่น้องที่ทำการปลูกข้าวและที่เขาได้รับความเสียหายจากน้ำท่วมที่เกิดขึ้นอย่างไร

ก็จะเป็น ๒ ประเด็นที่ดิฉันอยากจะฝากท่านประธานไปยังกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ คือให้หาแหล่งกักเก็บน้ำแล้วก็ดูแลเรื่องประตูละบายน้ำ และอีกอันหนึ่งก็คือหาเงินเยียวยาช่วยเหลือพี่น้องที่เขาต้องถูกภาวะน้ำท่วมข้าวด้วยคะ กราบขอบพระคุณคะ

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ท่านนคร มาฉิม

นายนคร มาฉิม (พิชณุโลก) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ ผม นายนคร มาฉิม สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดพิชณุโลก พรรคประชาธิปัตย์ มีเรื่องที่ประชาชนเดือดร้อน ขออนุญาตปรึกษาหารือกับท่านประธานผ่านไปยังหน่วยราชการที่เกี่ยวข้องเพื่อแก้ไขปัญหาทุกขร้อนให้กับราษฎร

เรื่องแรก ท่านประธานที่เคารพครับ ไม่มีความคืบหน้าจากส่วนราชการ ในการก่อสร้างอ่างเก็บน้ำที่บ้านลาดคือ ลำน้ำคาน ตำบลห้วยเฮี้ย อำเภอนครไทย อ่างเก็บน้ำห้วยหินลับ อ่างเก็บน้ำห้วยตู อ่างเก็บน้ำห้วยพริกขิง และระบบสูบน้ำด้วยพลังไฟฟ้าที่ตำบลชาติตระการ รวมไปถึงอ่างเก็บน้ำคลองชมพูและอ่างเก็บน้ำที่ลำน้ำเข็กในลุ่มน้ำวังทอง และลุ่มน้ำคลองชมพูของจังหวัดพิชณุโลก ขอทราบรายละเอียด

เรื่องที่ ๒ ท่านประธานที่เคารพ เนื่องจากว่าถนนได้ชำรุดเสียหายหลายสาย เช่น ถนนสายอำเภอนครไทยไปถึงอำเภอด่านซ้าย จังหวัดเลย ไหล่ทางสไลด์ (Slide) แล้วก็ชำรุด ขอให้กรมทางหลวงเร่งดำเนินการแก้ไขแล้วก็พัฒนาเส้นทางดังกล่าว เส้นทางที่ ๒ ก็คือจากบ้านนาตอน ตำบลบ่อภาค ถึงบ้านน้ำคับ บ้านน้ำจวง ระยะทางค่อนข้างไกล เส้นที่ ๓ ก็คือจากตำบลน้ำกุ่มและตำบลบ่อภาคไปที่บ้านบุงผ่า ตำบลน้ำกุ่ม และถนนสายนครไทย-นครชุม-น้ำกุ่ม ถนนขาด แล้วก็สไลด์จนปัจจุบันยังไม่มี การซ่อม และอีกเส้นทางหนึ่งก็คือเส้นทางจากสายนครไทย-ชาติตระการอยู่หน้าหมวดการทางเลยครับ ซ่อมยังไม่ถึง ๒ เดือน

ฟังอีกแล้วครับ ผมอยากจะให้ท่านประธานได้ตรวจสอบแล้วก็ให้ส่วนราชการที่รับผิดชอบ
ดำเนินการ

เรื่องสุดท้าย ท่านประธานที่เคารพ รัฐบาลมีนโยบายให้เงินกู้เอสเอ็มแอล
(SML) กับแต่ละหมู่บ้าน แต่ว่ารัฐบาลได้ออนเงินให้กับหมู่บ้าน หมู่บ้านละ ๔๐๐,๐๐๐ บาท
๕๐๐,๐๐๐ บาทบ้าง แต่ว่าพอโอนไปแล้ว ยกตัวอย่างหมู่บ้านเดียว นะครับ อันที่จริง
มีหลายหมู่บ้าน ยกตัวอย่างหมู่บ้านหนึ่งก็คือบ้านเขาไร่ศรีราชา หมู่ที่ ๖ ตำบลท่าวม อำเภอดงบัง
จังหวัดพิษณุโลก โอนไป ๔๐๐,๐๐๐ บาท ณ วันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๕๕ โอนให้กับ
หมู่บ้าน แต่พอวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๕๕ รัฐบาลถอนกลับ อันนี้รัฐบาลหลอกชาวบ้าน
หรือเปล่าครับในโครงการเอสเอ็มแอล ขอให้ส่วนราชการและรัฐบาลชี้แจงข้อเท็จจริงเรื่องนี้
กับหมู่บ้านต่าง ๆ ที่ท่านได้ออนแล้วก็ถอนคืนมาด้วย ขอขอบคุณครับ

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ท่านมนตรี
เจริญศรี

นางมนตรี เจริญศรี (นครพนม) : ท่านประธานสภาที่เคารพ ดิฉัน มนตรี
เจริญศรี สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดนครพนม พรรคเพื่อไทย วันนี้ดิฉันมีเรื่องที่จะหารือ
ต่อท่านประธาน จำนวน ๒ เรื่องค่ะ

เรื่องแรก ดิฉันได้รับคำร้องจากพี่น้องประชาชนในเขตพื้นที่อำเภอท่าอุเทน
และอำเภอโพนสวรรค์ที่มีอาชีพเป็นเกษตรกรผู้ปลูกยางพารา ปรากฏว่าโครงการของรัฐบาล
นั่นก็คือโครงการพัฒนาศักยภาพสถาบันเกษตรกรเพื่อรักษาเสถียรภาพราคายางพารา
หรือโครงการยางพารา ๑๕,๐๐๐ ล้านบาท ที่เปิดจุดรับซื้อที่จังหวัดนครพนมอยู่ ๒ จุด นั่นก็คือ
จุดแรกที่ตำบลคำพิ อำเภอนาแก จุดที่ ๒ ที่ตำบลพนอม อำเภอท่าอุเทนนั้น ปรากฏว่า
พี่น้องเกษตรกรผู้ปลูกยางพารานำยางก้อนถ้วยแล้วก็ยางแผ่นดิบไปเข้าโครงการรับจำนำ
ของรัฐบาล -----

จนกระทั่งวันนี้เป็นเวลาว่างเลยมาประมาณ ๒๐ กว่าวัน รัฐบาลยังไม่ได้นำเงินโครงการดังกล่าวไปจ่ายให้แก่เกษตรกร ดิฉันจึงกราบเรียนท่านประธานไปยังหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ให้เร่งรัดการจ่ายเงินให้แก่เกษตรกรผู้ปลูกยางพารา จริง ๆ โครงการนี้เป็นโครงการที่มีคุณภาพ และเป็นโครงการที่ดี แต่ในระบบการบริหารจัดการปรากฏว่ายังมีปัญหาอีกหลายจุด โดยเฉพาะโครงการดังกล่าว จริง ๆ แล้วเงินจะไม่ตกไปถึงมือเกษตรกรโดยตรงอย่างแท้จริง กลับกลายเป็นว่าเงินดังกล่าวไปตกอยู่ในมือพ่อค้าคนกลางที่ไปซื้อขึ้นอย่างก้อนถั่ว แล้วก็ยกแผ่นดิบ ภาษอีสานเขาเรียกว่าตีนช้างเหยียบปากนก นั่นก็คือเงินเหล่านี้ไปตกอยู่ในมือพ่อค้าคนกลาง ถ้ารัฐบาลจะมีมาตรการใด ๆ ออกมาเกษตรกรร้องขอให้เป็นลักษณะของการแทรกแซงราคา ให้เงินเหล่านั้นไปถึงมือเกษตรกรโดยผ่าน ธ.ก.ส. แล้วให้ ธ.ก.ส. เป็นคนไปจ่าย หรือแม้กระทั่งนำเงินเข้าระบบบัญชีของเกษตรกรโดยตรง

เรื่องที่ ๒ ปรากฏว่ากลุ่มวิสาหกิจชุมชนที่รวมกลุ่มตั้งแต่ ๗ คนขึ้นไป ถึง ๑๕ คน ได้รวมกลุ่มกันสามารถที่จะประกอบอาชีพ เพื่อสามารถที่จะนำสินค้าเหล่านั้นมาขาย ปรากฏว่ากลุ่มวิสาหกิจชุมชนไม่สามารถที่จะกู้เงินกับธนาคารของรัฐได้ อยากจะขอเรียนไปถึงหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้ปรับปรุงระบบการกู้เงิน แล้วก็จัดทำวิสาหกิจชุมชนให้มีความเข้มแข็งต่อไปในอนาคต ขอขอบคุณค่ะ

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ท่านสุพัชรี ธรรมเพชร

นางสาวสุพัชรี ธรรมเพชร (พัทลุง) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ ดิฉัน สุพัชรี ธรรมเพชร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดพัทลุง พรรคประชาธิปัตย์ ดิฉันขออนุญาตหารือกับท่านประธานในเรื่องความเดือดร้อนของพี่น้องประชาชน ๒-๓ เรื่องด้วยกัน

เรื่องแรก ก็อาจจะเป็นปัญหาเดียวกันกับเพื่อนสมาชิกจังหวัดนครพนม วันนี้พี่น้องเกษตรกรผู้ปลูกยางพาราประสบปัญหาเดียวกันก็คือนำยางแผ่นดิบไปขายให้กับกลุ่มสหกรณ์แล้วแต่อย่างไรก็ยังไม่ได้รับเงินจากที่ท่านรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ท่านได้อนุมัติเงินไป ๑๕,๐๐๐ ล้านบาท วันนี้พี่น้องเกษตรกรก็ยังถามว่าทำไมยอดเงินที่อนุมัติไปถึงยังไม่ถึงมือพี่น้องเกษตรกร แล้วก็ที่สำคัญภาคใต้ของดิฉันโดยเฉพาะจังหวัดพัทลุงรับยางแผ่นดิบขึ้น ๓ แต่ว่าเพื่อนสมาชิกเมื่อสักครู่ท่านได้บอกว่ามียางก้อนถั่วด้วย ดิฉันก็อยากจะถามว่าแล้วภาคใต้กับภาคอื่น ๆ มาตรฐานในการรับซื้อเหมือนกันหรือเปล่านั้น

เรื่องที่ ๒ ก็คือในเรื่องความเดือดร้อนของพี่น้องเรื่องถนนหนทาง วันนี้มี ๒ สายด้วยกันที่พี่น้องมีความลำบาก มีการใช้พื้นที่ใช้รถสัญจรไปมาอย่างมากก็คือ ถนนสายที่ไปวัดประตูทอง อยู่ที่ตำบลควนมะพร้าว อำเภอเมืองพัทลุง จังหวัดพัทลุง ซึ่งประมาณครึ่งกิโลเมตร ดิฉันก็ได้ให้ทางกรมทางหลวงชนบทประสานจัดทำโครงการ คอนกรีตไว้แล้วส่วนหนึ่ง แต่ยังมีเหลืออยู่ประมาณ ๓.๕ กิโลเมตรซึ่งยังเป็นหลุมเป็นบ่อ ลาดยางไว้ แต่ว่าสภาพมีความทรุดโทรมมาก อยากให้ทางหน่วยงานราชการเข้าไปดูแล แล้วก็อีกสายหนึ่งก็เป็นสายที่ดิฉันได้ตั้งกระทู้ถามไว้ในที่ประชุมก็คือถนนลาดยาง ปรับภูมิทัศน์เส้นทางสายลำป่าไปถึงทะเลน้อย ซึ่งตรงนี้เราก็มียุทธศาสตร์ในเรื่องของการท่องเที่ยว แต่ว่าเรายังไม่ได้รับงบประมาณในส่วนนี้ อยากให้ท่านประธานช่วยนำเรียนหน่วยงานที่เกี่ยวข้องด้วยคะขอบคุณคะ

นายสมศักดิ์ เกียรติสุนนท์ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ท่านสภรัฐ กุลศรี

นายสภรัฐ กุลศรี (สุพรรณบุรี) : ท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม สภรัฐ กุลศรี สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดสุพรรณบุรี เขตเลือกตั้งที่ ๕ พรรคเพื่อไทย วันนี้ผมขอปรึกษาหารือท่านประธานสัก ๓ เรื่อง

เรื่องที่ ๑ ท่านประธานครับ ผมได้รับการร้องเรียนจากคุณลุงสะอาด ัญญะเจริญ อยู่บ้านเลขที่ ๖๐ หมู่ที่ ๗ บ้านดงเชือก ตำบลแจงงาม อำเภอหนองหญ้าไซ จังหวัดสุพรรณบุรี ร้องเรียนมาว่าเดิมกรมชลประทานนั้นติดตั้งเครื่องสูบน้ำจากลำน้ำกระเสียว บริเวณบ้านเก่า ตำบลแจงงาม อำเภอหนองหญ้าไซ จังหวัดสุพรรณบุรี แต่ปัจจุบัน กรมชลประทานได้อเอาเครื่องสูบน้ำออกไปชาวบ้านได้รับความเดือดร้อน อยากให้นำ เครื่องกลับไปไว้ที่เก่า เพราะในขณะนี้ฝนแล้งยังไม่มีน้ำทำนาเท่าที่ควร จึงฝากท่านประธาน ผ่านไปยังหน่วยงานที่รับผิดชอบให้ช่วยดำเนินการเอาเครื่องสูบน้ำกลับไปไว้ที่เก่าด้วยครับ

เรื่องที่ ๒ ท่านประธานที่เคารพ เรื่องโครงการแก้มลิง ผมได้รับการร้องเรียนจากประชาชนหมู่ที่ ๒ หมู่ที่ ๔ หมู่ที่ ๖ หมู่ที่ ๗ และหมู่ที่ ๘ ตำบลทุ่งคลี อำเภอดงหลวง จังหวัดสุพรรณบุรี ร้องเรียนมาว่าหมู่บ้านของเขานั้นยังไม่ได้รับการสำรวจเกี่ยวกับแก้มลิง โดยเฉพาะหมู่ที่ ๑ หมู่ที่ ๓ หมู่ที่ ๕ ซึ่งอยู่ในตำบลเดียวกันได้รับการพิจารณาเป็นแก้มลิงแล้วอยากฝากท่านประธานผ่านไปยังกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ถามว่าโครงการแก้มลิงนั้นเป็นเฉพาะ ๓ หมู่บ้านหรืออย่างไร นอกเหนือจากนั้นจะทำอย่างไร ฝากท่านประธานด้วยครับ

เรื่องที่ ๓ ท่านประธานที่เคารพ เรื่องประชาชนไม่ปฏิบัติตามกฎจราจร ผมขับรถมาที่สภาเป็นประจำปรากฏว่าประชาชนนั้นปฏิบัติผิดกฎจราจรเป็นประจำ เช่น ข้ามถนนได้สะพานลอย แล้วก็ข้ามในที่ที่ไม่สมควรข้าม ถนนตรงที่ให้ข้ามก็ไม่ข้าม แล้วก็เวลาขับขี่จักรยานยนต์ไม่สวมหมวกกันน็อก (Knock) ฝากท่านประธานผ่านไปยังหน่วยงานที่รับผิดชอบให้ช่วยดำเนินการเร่งรัดแล้วก็ให้ประชาชนปฏิบัติตามกฎหมายด้วย ขอขอบคุณมากครับ

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : สภาผู้แทนราษฎรยินดีต้อนรับคณะ อบต. และ กศน. อำเภอกษัตริย์สมุทร จังหวัดชัยภูมิ ด้วยความยินดีครับ เชิญท่านอภิชาต ศักดิเศรษฐ์

นายอภิชาต ศักดิเศรษฐ์ (นครศรีธรรมราช) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม นายอภิชาต ศักดิเศรษฐ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจากจังหวัดนครศรีธรรมราช พรรคประชาธิปัตย์ ผมขอหารือเรื่องความเดือดร้อนของพี่น้องชาวจังหวัดนครศรีธรรมราช มีชาวบ้านในพื้นที่ตำบลท่าซัก ตำบลปากนคร แล้วก็ตำบลท่าไร่ อำเภอเมืองนครศรีธรรมราช ยังรอคอยโฉนดที่ดินที่เจ้าหน้าที่ที่ดินได้ไปสำรวจไปรังวัดแล้วก็เก็บค่าธรรมเนียมเพื่อการออกโฉนดเรียบร้อยแล้วตั้งแต่ปี ๒๕๔๘ เรื่อยมาจนกระทั่งบัดนี้ก็ยังมีผู้ตกค้างไม่ได้โฉนดรวมแล้วประมาณ ๓๐๐ รายในเขต ๓ ตำบลดังกล่าวมาครับ ขอหารือท่านประธานไปยังกรมที่ดินให้เร่งรัดในเรื่องนี้โดยด่วนด้วย

เรื่องที่ ๒ เมื่อเช้าวันจันทร์ที่ผ่านมาชาวบ้านในหมู่ที่ ๒ และหมู่ที่ ๗ ตำบลควนชุม และหมู่ที่ ๗ ตำบลหินตก อำเภอร่อนพิบูลย์ จังหวัดนครศรีธรรมราช ได้จัดพิธีทำบุญเนื่องจากในโอกาสที่สถานีอนามัยบ้านทุ่งหล่อถูกไฟไหม้ สถานีอนามัยแห่งนี้ปัจจุบันได้รับการยกฐานะเป็นโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลบ้านทุ่งหล่อ อำเภอร่อนพิบูลย์ จังหวัดนครศรีธรรมราช แต่ว่าเป็นโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพที่ไม่มีที่ทำการก็คือมีแต่น้ำ

๑๒

สพ ๑๒/๒๕๕๕ (ส. ทัวไป)

พรเทพ ๖/๒

แล้วก็มีโรงรถแคบ ๆ เป็นที่ทำงานของเจ้าหน้าที่และเป็นที่ตรวจรักษาพี่น้องประชาชนที่ไปรับบริการ ก็ขอเร่งรัดไปยังกระทรวงสาธารณสุขนะคะ เนื่องจากว่าเงินงบประมาณนี้ลงไปแล้ว ไปรออยู่แล้ว แต่ว่าสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดไม่สามารถที่จะจัดหาผู้รับเหมามาก่อสร้างอาคารได้ ประมูลก็ครั้งก็ไม่สำเร็จ ปัจจุบันได้โอนเงินก้อนนี้ไปให้โรงพยาบาลร่อนพิบูลย์ เป็นผู้ดำเนินการ แต่ว่าก็ติดขัดเรื่องระเบียบปฏิบัติทางราชการทำให้ต้องใช้เวลาอีก ๒-๓ เดือนถึงจะก่อสร้างได้ ก็ขอให้เร่งรัดเรื่องนี้

เรื่องที่ ๓ ทีวี ดิจิตอล (TV Digital) และทีวีดาวเทียมที่มีสถานีส่งอยู่ที่ ในเขตอำเภอเมืองนครศรีธรรมราช บัดนี้ได้ทดลองส่งทางอากาศบ่อยครั้ง แล้วก็ได้ส่ง คลื่นสัญญาณรบกวนสัญญาณโทรศัพท์มือถือ ก็ขอให้ กสทช. ได้ส่งเจ้าหน้าที่ไปตรวจสอบ เพื่อไม่ให้เกิดความเดือดร้อนกับประชาชนด้วย ขอขอบคุณครับ

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : เชิญคุณหมอแหวง
นายแหวง โตจิราการ (บัญชีรายชื่อ) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ
กระผม นายแพทย์แหวง โตจิราการ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรบัญชีรายชื่อ พรรคเพื่อไทย
ขออนุญาตกราบเรียนท่านประธานใน ๒ เรื่องเพื่ออาศัยบารมีท่านประธานไปช่วยแก้ปัญหา
ความเดือดร้อนให้พี่น้องกรุงเทพมหานคร ท่านประธานครับ การคมนาคมสัญจรผ่านไปมา
โดยเฉพาะอย่างยิ่งก็คือรถนี้ นะครับ ถนนนี้ นะครับ เป็นเรื่องที่สำคัญมากสำหรับ
ชาวกรุงเทพมหานคร -----

ที่นี้กรุงเทพฯ ฝั่งเหนือจะมีถนนสายหนึ่งซึ่งสำคัญมากยาวตั้งแต่ฝั่งจังหวัดนนทบุรีนะครับ
 ห้าแยกปากเกร็ดไปจนถึง กม. ๘ ของถนนรามอินทราหรือจะไปจนถึงจังหวัดฉะเชิงเทรานั้นครับ
 ทางฝั่งโน้น ปรากฏว่ารัฐบาลหลายยุคหลายสมัยที่ผ่านมามีพยายามที่จะแก้ปัญหา
 ความเดือดร้อน ซึ่งต้องกราบขอพระคุณทุกยุคที่ผ่านมานะครับ ในปัจจุบันนี้เป็นความตั้งใจดี
 ในการที่จะแก้ปัญหาการจราจร ก็พบว่าตรงบริเวณสี่แยกบางเขนหรือสี่แยก
 วัดพระศรี บางท่านก็เรียกว่าสี่แยกอนุสาวรีย์ปราบกบฏ ตรงนี้ขณะนี้ได้มีการสร้างทางล่อยฟ้า
 เพื่อให้การสัญจรผ่านไปมาระหว่างถนนรามอินทราเข้าสู่ถนนแจ้งวัฒนะให้มันสะดวกขึ้น
 ท่านประธานครับ มันสะดวกขึ้นอย่างเห็นได้ชัด แต่ขณะนี้ปรากฏว่ามันมีบริเวณหนึ่ง
 ตรงบริเวณหน้ามหาวิทยาลัยราชภัฏพระนคร ตรงทิศทางจากอนุสาวรีย์ปราบกบฏ
 มุ่งหน้าไปยังถนนวิภาวดีรังสิตยังมีหลุมมีบ่ออยู่ แล้วก็ใช้วิธีการแก้ปัญหาเฉพาะหน้าแบบที่ไม่
 เรียบร้อยครับ ผมจึงไม่เข้าใจนะครับว่าเป็นความรับผิดชอบของบริษัทผู้ก่อสร้างหรือเป็น
 ความรับผิดชอบของทางราชการ ที่จริงราชการจะต้องไปติดตามดูแล เพราะว่า
 ความที่ตรงนี้ยังเป็นหลุมเป็นบ่อแล้วก็แก้ปัญหาโดยการเอาแผ่นเหล็กมาปิดเฉย ๆ
 เพราะฉะนั้นมีความลำบากในการสัญจรผ่านไปมา มาก แล้วก็เวลาติดนะครับตรงบริเวณนั้น
 เป็นหัวแฉกนี้ทางแฉกไปถึงกิโลเมตรที่ ๕ ถนนรามอินทรา เพราะฉะนั้นอยากจะกราบเรียน
 ท่านประธานนะครับว่าช่วยกรุณาส่งเรื่องไปยังหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้รีบไปแก้ปัญหาโดยด่วน
 เพราะตอนเช้าก็ติดขัดจนปิดอีกด้านหนึ่งนะครับ ทำให้ฝั่งนี้คือหมายความว่าฝั่งจากถนนรามอินทรา
 มุ่งหน้าไปหาถนนแจ้งวัฒนะนี้สัญจรไปได้ แต่ฝั่งจากถนนแจ้งวัฒนะไปหาถนนรามอินทรา
 สัญจรผ่านไปมาไม่ได้ในขณะนี้เกิดความเดือดร้อนอย่างมากมายจึงขออาศัยบารมีท่านประธาน
 ช่วยกรุณาไปดูตรงนี้หน่อยนะครับ ขอพระคุณครับ

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ท่านวิรัตน์
 วิริยะพงษ์

นายวิรัตน์ วิริยะพงษ์ (สุโขทัย) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพครับ
 กระผม นายวิรัตน์ วิริยะพงษ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดสุโขทัย พรรคประชาธิปัตย์
 วันนี้ผมมีเรื่องปัญหาความเดือดร้อนของพี่น้องประชาชนในเขตเทศบาลเมืองสุโขทัยธานี
 เป็นเรื่องที่เดือดร้อนและเดือดร้อนที่สุดดังที่เป็นข่าวนะครับ ในเขตเทศบาลเมืองสุโขทัยธานี
 ถูกภาวะน้ำท่วม ขณะนี้พี่น้องประชาชนในเขตเทศบาลหลายชุมชนในริมฝั่งแม่น้ำยม

ด้านทิศตะวันออกจมบาดาลอยู่ เมื่อ ๒ วันที่ผ่านมาท่านอดีตนายกรัฐมนตรีหรือภริยา เวชชาชีวะ ก็ได้ไปเยี่ยมเยียนแล้วนะครับ ก็ยังไม่ทราบว่าทางฝ่ายรัฐบาลจะไปช่วยเหลือเยียวยาพี่น้องประชาชน ให้กับพี่น้องในชุมชนเพราะขณะนี้ตอนที่ผมลงพื้นที่นะครับ เขาขาดอาหารและเครื่องดื่ม แล้วก็ทางการยังแก้ปัญหาในเรื่องการป้องกันไม่ให้น้ำรั่วไหลไปท่วมบ้านขยายวงกว้างไปอีก แต่ทราบว่าเมื่อคืนนี้ทางส่วนราชการก็ได้ดำเนินการน้ำก็ลดเป็นบางส่วนแล้ว ก็อยากจะกราบเรียนท่านประธานผ่านไปยังรัฐบาลให้เอาจุดนี้เป็นจุดเริ่มต้น ๑๒๐,๐๐๐ ล้านบาทที่รัฐบาลใช้เงินไป ให้ลงพื้นที่ในจังหวัดสุโขทัยเพื่อแก้ไขปัญหา โดยเฉพาะลุ่มน้ำยมได้กรุณาเถอะครับสร้างเขื่อนหรือสร้างอ่างเก็บน้ำ ได้มีการสำรวจออกแบบในการที่จะสร้างเขื่อนเพื่อชะลอน้ำเพื่อแก้ปัญหาน้ำท่วมในพื้นที่ของจังหวัดสุโขทัย จังหวัดพิษณุโลก จังหวัดพิจิตร จังหวัดนครสวรรค์ ซึ่งอยู่ในเขตลุ่มน้ำยมนะครับท่านประธาน ขอขอบคุณครับ

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ท่านธนิก มาสีพิทักษ์

นายธนิก มาสีพิทักษ์ (บัญชีรายชื่อ) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม ธนิก มาสีพิทักษ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบบัญชีรายชื่อ พรรคเพื่อไทย ขอหารือท่านประธานเกี่ยวกับเรื่องความเดือดร้อนของพี่น้องประชาชน ผมได้รับการร้องเรียนจากนายปราโมช กิมรัชต์โชติ นายกเทศมนตรีเทศบาลตำบลมัญจาคีรี เกี่ยวกับเรื่องการสัญจรไปมาในเขตเทศบาลเนื่องจากว่าถนนคับแคบทำให้รถที่มีขนาดใหญ่ อย่างเช่นรถพ่วง รถขนของที่มีขนาดใหญ่สัญจรไปมาลำบากเนื่องจากว่ามีรถจอดที่ข้างทางทำให้มีปัญหา มาก จึงขอหารือท่านประธานผ่านไปยังกระทรวงคมนาคมเพื่อที่จะทำถนนเลี่ยงเมืองในทางหลวงหมายเลข ๒๒๙ ซึ่งเป็นเส้นทางบ้านไผ่ไปยังอำเภอมัญจาคีรีแล้วไปยังจังหวัดชัยภูมิ

เรื่องต่อไปเป็นเรื่องความเดือดร้อนของนักเรียนซึ่งเรียนที่โรงเรียนมัธยมศึกษา ซึ่งผมได้รับการร้องเรียนจากนางฉัตรรัตน์ ศิริพรรณ ผู้อำนวยการโรงเรียนมัธยมศึกษา เกี่ยวกับอาคาร ๓ หลังที่ก่อสร้างมานาน ๓๐ ปี เมื่อฝนตกปรากฏว่าหลังคารั่วทำให้น้ำฝน ตกไปถึงพื้นและทำให้ไม่สามารถที่จะเรียนหนังสือได้ ทำให้นักเรียนเดือดร้อน ต้องหาห้องเรียนใหม่ จึงขอหารือท่านประธานผ่านไปยังกระทรวงศึกษาธิการเพื่อที่จะให้ ซ่อมแซมอาคาร ๓ หลังดังกล่าว เพื่อให้ให้นักเรียนนั้นสามารถที่จะเรียนหนังสือได้โดยปกติ

เรื่องที่ ๓ เกี่ยวกับเรื่องความเดือดร้อนของพี่น้องประชาชนในเขตเทศบาล นครขอนแก่น ซึ่งถือว่ามีการสัญจรไปมาของรถจำนวนมาก และมีถนนมิตรภาพตัดผ่าน ในขณะที่พี่น้องประชาชนที่ใช้รถใช้ถนนนั้น เนื่องจากว่าเป็นถนนเส้นหลักทำให้ถนนที่ตัดผ่านนั้น พี่น้องใช้รถใช้ถนนชั้บรถเร็ว ส่วนพี่น้องที่จะกลับรถก็กลับลำบาก จึงขอหารือท่านประธาน ผ่านไปยังกระทรวงคมนาคมเพื่อที่จะทำถนนกลับรถเป็นถนนยกระดับ หรือที่เรียกว่าเกือกม้า เพื่อบรรเทาความเดือดร้อนของพี่น้องประชาชนครับ

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ท่านรัฐภาภรณ์ แก้วสนิท

นางรัฐภาภรณ์ แก้วสนิท (บัญญัติรายชื่อ) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ ดิฉัน รัฐภาภรณ์ แก้วสนิท ส.ส. แบบบัญชีรายชื่อ พรรคประชาธิปัตย์ จังหวัดกาฬสินธุ์ ท่านประธานคะ ดิฉันมีเรื่องที่จะหารือท่านเป็นเรื่องความเดือดร้อนของพี่น้องแรงงาน โดยเฉพาะอย่างยิ่งสภาเครือข่ายกลุ่มผู้ป่วยจากการทำงานและสิ่งแวดล้อมแห่งประเทศไทย ตอนที่อภิปรายเรื่องงบประมาณดิฉันก็ได้อภิปรายไปแล้วครั้งหนึ่ง แต่ความเร่งด่วนตอนนี้ ก็คือเนื่องจากร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมความปลอดภัย อาชีวอนามัย และสภาพแวดล้อมในการทำงาน พ.ศ. ซึ่งดิฉันก็เป็นกรรมาธิการวิสามัญร่วมด้วย ได้มีการจัดตั้งสถาบัน โดยให้เป็นพระราชกฤษฎีกา แล้วก็มีข้อห่วงใยทั้งหลายกันว่าถ้าไปร่างพระราชกฤษฎีกา ที่กระทรวง พวกเราที่อยู่ในคณะกรรมการที่ยึดถือเจตนารมณ์จะได้เข้าไปร่วมด้วยไหม ซึ่งก็ได้รับคำยืนยันว่าตัวแทนแรงงานก็จะเป็นคนกลุ่มนี้แหละที่มีโอกาสได้เข้าไป แต่ปรากฏว่า ทำเข้าจริง ๆ พวกเขาไม่ได้เข้าไปเลยนะคะ เพราะฉะนั้นกระทรวงแรงงานได้จัดทำ ประชาพิจารณ์ เมื่อวันที่ ๑๔ กุมภาพันธ์ ปี ๒๕๕๕ กลุ่มแรงงานก็ได้ไปคัดค้าน เมื่อวันที่ ๑๒

กรกฎาคม ๒๕๕๕ เขาไปขอพบท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานแต่ก็ไม่ได้พบ
 พบแต่เลขานุการหรือที่ปรึกษา แล้วปรากฏว่าท่านก็เซ็นผ่านฉับราชการ ต้องเรียกว่า
 ฉับราชการ เพราะว่าคณะกรรมการความปลอดภัยของกระทรวงได้ไปเป็นผู้มีส่วนในการยกร้าง
 อย่างมาก ระยะเวลาต่อมาคณะกรรมการปฏิรูปกฎหมายก็ได้ทวงถามไปยัง
 ท่านนายกรัฐมนตรี แต่ก็ตอบกลับมาเหมือนเดิม ข้อเสนอของแรงงานก็คือเขาให้มีศูนย์รับ
 เรื่องร้องเรียนร้องทุกข์ แล้วก็โครงสร้างกรรมการต้องสรรหาจากตัวแทนลูกจ้าง นายจ้าง
 ที่มาจากการเลือกตั้ง จากผู้ใช้แรงงานโดยตรง แล้วขอให้ร่างพระราชกฤษฎีกาให้มีผู้แทนแรงงาน
 จากสภาเครือข่ายกลุ่มผู้ป่วยจากการทำงานและสิ่งแวดล้อมแห่งประเทศไทยซึ่งเป็นผู้ได้เสีย
 โดยตรงนี้เข้าไปร่วมด้วย สำคัญก็คือขอให้ทบทวน เอากลับมาทบทวนก่อนอย่าเพิ่งให้เข้า
 คณะรัฐมนตรีไม่อย่างนั้นจะมีปัญหา เพราะไม่อย่างนั้นกำลังจะหมายถึงว่าท่านไม่ได้คำนึงถึง
 ประวัติศาสตร์ในการผลักดันมาตั้ง ๑๘ ปี ตั้งแต่โรงงานตุ๊กตาเคเคเตอร์ไฟไหม้ ซึ่งแรงงานก็ต้อง
 รำลึกอยู่ทุกปี เพราะฉะนั้นก็ต้องเรียนถามว่าถ้ารัฐมนตรีไม่เข้าใจก็หวังว่านายกรัฐมนตรี
 จะเข้าใจสักเรื่องหนึ่งเพราะเรื่องนี้เป็นเรื่องใหญ่ ก็เรียนท่านว่าเพื่อที่จะให้พระราชกฤษฎีกา
 ให้สถาบันนี้เป็นอิสระมากพอที่จะเป็นประโยชน์กับแรงงาน ขอบพระคุณค่ะ

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ท่านพรเพ็ญ
 บุญศิริวัฒนกุล

นางพรเพ็ญ บุญศิริวัฒนกุล (ชัยภูมิ) : ท่านประธานสภาที่เคารพ ดิฉัน
 นางพรเพ็ญ บุญศิริวัฒนกุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดชัยภูมิ เขต ๖ อำเภอภูเขียว
 อำเภอบ้านแท่น ขอรื้อท่านประธาน คือ ขอสัญญาณไฟจราจร แล้วก็ขอไฟส่องสว่าง
 ดิฉันได้รับการร้องเรียนจากคณะผู้บริหารการศึกษาเขตตำบลฝักปัง อำเภอภูเขียว จังหวัดชัยภูมิ
 ว่าเกิดอุบัติเหตุบ่อยครั้งมาก เนื่องจากการจราจรบริเวณสี่แยกและที่ชุมชนไม่มีสัญญาณ
 ไฟจราจร มีแต่การวัดใจกันอย่างเดียว จึงทำให้มีการเสียชีวิตและทรัพย์สินกันเป็นประจำ
 บนเส้นทางถนนสายชัยภูมิ-ภูเขียว -----

๑๗

สผ ๑๒/๒๕๕๕ (ส. ทัวไป)

หน้า ๙/๑

จึงขอให้มีการติดตั้งสัญญาณไฟจราจรอย่างน้อย ๓ จุด ๑. สีแยก ธ.ก.ส. อำเภอกุฉินารายณ์ ๒. สีแยกบริเวณหน้าบริษัทไทยสมุทรประกันภัย จำกัด และที่สำคัญตรงที่มีประชาชนจำนวนมากคือหน้าโรงพยาบาลกุฉินารายณ์กับหน้าโรงเรียนกุฉินารายณ์มีทั้งนักเรียนแล้วก็ผู้ป่วย เข้า ๆ ออก ๆ แล้วตรงนั้นประชาชนเยอะมาก ๆ แล้วมันใกล้กับบริเวณสถานที่ราชการด้วย จึงขอให้มีการติดตั้งให้ ๓ จุด

อีกเรื่องหนึ่งคือขอไฟส่องสว่างบริเวณหน้าโรงเรียนห้วยพลวง ตำบลโกลนบนเส้นทางถนนสายเดียวกันมันมืดมันก็เกิดอุบัติเหตุบ่อย ดิฉันหวังอย่างยิ่งว่าหน่วยงานที่เกี่ยวข้องคงให้การช่วยเหลือด่วนนะคะ ขอขอบคุณค่ะ

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ท่านฮอซาลี มาเหรัมย์

นายฮอซาลี มาเหรัมย์ (สตุล) : ท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม ฮอซาลี มาเหรัมย์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดสตุล พรรคประชาธิปัตย์ มีประเด็นที่หารือท่านประธาน ๒-๓ ประเด็นนะคะ

ประเด็นที่ ๑ ก็คือเรื่องของสะพานข้ามจากบ้านสุโงงโมโงมาที่บนดอนหรือว่าบนบงคะครับ เพราะว่าสุโงงโมโงนี่ยังเป็นเกาะอยู่ ผมได้เสนอเรื่องนี้ไปแล้ว ตอนนี้เรื่องอยู่ที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ซึ่งกำลังศึกษาในเรื่องนี้อยู่แล้วก็ออกแบบแต่ผ่านไปหลายปีแล้วก็อยากจะขอทวงถามผ่านท่านประธานไปยังผู้รับผิดชอบด้วยนะคะ

อีกเรื่องหนึ่งก็คือเรื่องไฟฟ้าของพี่น้องราษฎรในหมู่ที่ ๙ ตำบลทุ่งหว้า อำเภอกุฉินารายณ์ จังหวัดสตุล ซึ่งเรื่องอยู่ที่กรมป่าไม้ ก็อยากจะขอท่านประธานได้ทำหนังสือผ่านเรื่องนี้ไปยังกรมป่าไม้ให้ตอบมาที่ ส.ส. จังหวัดสตุลด้วยนะคะ

แล้วก็เรื่องที่ ๓ ขอให้มีการปรับปรุงถนนที่เชื่อมระหว่างอำเภอควนกาหลง ตำบลควนกาหลง แล้วก็ตำบลทุ่งนุ้ย ซึ่งผ่านช่วงสำนักสงฆ์ควนนิมิตดารามช่วงนี้ถนนยังเป็นหลุมเป็นบ่อขรุขระอยู่ ก็ขอให้ท่านได้สั่งการในตรงนี้ด้วยนะคะ

แล้วก็อีกเรื่องหนึ่งก็คือเรื่องของถนนสายหลัก ๔ เลน (Lane) ฉลุง-ละงู อุบัติเหตุเยอะมาก เพราะเป็น ๔ เลนแบบมีเส้นเหลือง เพราะฉะนั้นก็ขอให้ทางกรมทางหลวงได้ทยอยทำเกาะกลางไปเรื่อย ๆ จะได้ป้องกันอุบัติเหตุ

อีกเรื่องหนึ่งก็คือถนนช่วงตำบลลุง ประชากรแล้วก็การคมนาคมหนาแน่นมาก ก็อยากเสนอให้มีการทำถนนบายพาส (Bypass) ก็ขอให้ทางกรมทางหลวงได้ไปศึกษาความเป็นไปได้

สุดท้าย ก็คือเรื่องของไฟส่องสว่าง ซึ่งเป็นช่วงถนนทางหลวงชนบทระหว่างตำบลกำแพง อำเภอละงู ไปยังตำบลแหลมสน อำเภอละงู ช่วงนั้นมีมืดมากทำให้เกิดอุบัติเหตุแล้วก็เกิดความไม่ปลอดภัย ขอให้กรมทางหลวงชนบทได้ติดตั้งไฟส่องสว่างด้วยนะครับ ขอขอบคุณครับ

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ท่านธีรรัตน์สำเร็จวานิชย์

นางสาวธีรรัตน์ สำเร็จวานิชย์ (กรุงเทพมหานคร) : เรียนท่านประธานสภาที่เคารพ ดิฉัน ธีรรัตน์ สำเร็จวานิชย์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรกรุงเทพมหานคร พรรคเพื่อไทย ขอหารือท่านประธานเกี่ยวกับความเดือดร้อนของพี่น้องประชาชนค่ะ ดิฉันได้รับการร้องเรียนว่าขณะนี้ได้มีการลักลอบนำสารเคมีมาทิ้งตามพื้นที่ว่างตามถนนข้างทางต่าง ๆ อย่างเช่นที่ดิฉันได้รับการร้องเรียนมากก็คือพื้นที่นา ๒๗ ไร่บริเวณสถานีขนส่งสินค้าไอซีดีในเขตลาดกระบัง ดิฉันได้เข้าไปสำรวจแล้วพบว่าน้ำที่มีผู้มาลักลอบทิ้งสารเคมีนั้นมีลักษณะเป็นสีแดง แล้วปลาหรือว่าสิ่งมีชีวิตที่อาศัยอยู่ในบริเวณนั้นก็เกิดการตายขึ้น อย่างเช่นต้นไม้ที่อยู่ในที่นั้นก็มีการตายด้วย แล้วดิฉันก็ได้ประสานไปยังสำนักงานเขตลาดกระบังทางสำนักงานเขตได้นำตัวอย่างน้ำไปพิสูจน์อยู่ ซึ่งขณะนี้ก็อยู่ในระหว่างการพิสูจน์ ดิฉันได้ไปถามพี่น้องในพื้นที่ใกล้เคียงที่เห็นเหตุการณ์ว่าได้เห็นความผิดปกติของน้ำแล้วก็มีข้อสงสัยอะไรบ้าง ดิฉันก็ได้รับแจ้งว่าในวันศุกร์และวันเสาร์จะมีรถบรรทุกมาจอดในบริเวณที่เกิดเหตุประมาณช่วง ๑ ทุ่มถึง ๒ ทุ่ม ฉะนั้นดิฉันจึงต้องการประสานให้ผู้ที่เกี่ยวข้องได้โปรดตรวจดูในกล้องวงจรปิดว่ามีผู้ใดที่กระทำความผิดในกรณีนี้ได้บ้าง และเพื่อให้การแก้ปัญหาเป็นไปได้อย่างสมบูรณ์แบบ -----

ดิฉันก็ขอประสานไปยังกระทรวงต่าง ๆ ในการควบคุมการลักลอบนำสารเคมีมาทิ้งด้วย เช่นกระทรวงอุตสาหกรรมได้โปรดติดตามการทำงานของโรงงานต่าง ๆ ด้วยว่า มีการทิ้งสารเคมีที่ถูกต้องตามกฎหมายหรือไม่

อีกเรื่องหนึ่งที่ดิฉันอยากขอปรึกษาแล้วก็แจ้งต่อท่านประธานให้ทราบก็คือ เมื่อสัปดาห์ที่แล้วที่ดิฉันได้หารือท่านประธานเกี่ยวกับการชำรุดของถนนในพื้นที่เขตลาดกระบัง ดิฉันก็ได้รับการติดต่อจากหัวหน้าศูนย์ ๓ ก็คือหัวหน้าศูนย์ก่อสร้างและบูรณะถนน ๓ ทางท่านธวัชชัย สมบูรณ์ ขออนุญาตที่เอ่ยนาม ท่านได้ติดต่อดิฉันมาแล้วก็ได้แจ้งว่าจะเร่งทำการซ่อมแซมถนนในเส้นทางที่ดิฉันได้หารือต่อท่านประธานสภาไปค่ะ ขอขอบพระคุณค่ะ

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ท่านรัชดา ธนาดิเรก ครับ

ผู้ช่วยศาสตราจารย์รัชดา ธนาดิเรก (กรุงเทพมหานคร) : ท่านประธานสภาที่เคารพ ดิฉัน รัชดา ธนาดิเรก สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรกรุงเทพมหานคร พรรคประชาธิปัตย์ ท่านประธานคะ ดิฉันได้รับเรื่องร้องเรียนจากสมาชิกเครือข่ายคุ้มครองผู้บริโภค เขาเรียกร้องอยากให้รัฐบาลเอาจริงเอาจังในเรื่องการออกมาตรการป้องกันสินค้าอันตรายสืบเนื่องจากในอนาคตนี้ประเทศไทยจะเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (ASEAN) แต่การขับเคลื่อนในเรื่องนี้ที่ผ่านมารัฐบาลนั้นจะเน้นในเรื่องการลงทุน การค้าขาย หรือว่าการเน้นให้ประชาชนมีความรู้เรื่องภาษาอังกฤษ แต่ว่ามันมีอีกด้านหนึ่งที่รัฐบาลยังไม่ได้ให้ความสนใจ มันเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับการคุ้มครองผู้บริโภค ในเมื่อในอนาคตจะมีการรวมตัวเป็นประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนแล้ว แน่นนอนที่สุดก็คือจะมีสินค้าจากประเทศไทยส่งออกไปยังประเทศเพื่อนบ้านมากขึ้น และในขณะเดียวกันก็จะมีสินค้าจากประเทศเพื่อนบ้านประเทศในภูมิภาคไหลเข้ามาสู่ประเทศไทยมากขึ้น สิ่งที่เกี่ยวข้องกับเครือข่ายคุ้มครองผู้บริโภคกังวลก็คือ ณ วันนี้มันมีสินค้าบางประเภทที่มีสารเคมีอันตรายปะปนอยู่ที่ใช้ในการผลิต อย่างเช่น บิสฟีนอล เอ (Bisphenol a) ซึ่งเป็นสารเคมีที่ใช้เคลือบพลาสติกที่เราพบมากในขวดนมเด็ก แล้วก็รวมถึงภาชนะอื่น ๆ ด้วย ซึ่งสารเคมีตัวนี้จะเป็นอันตรายต่อสุขภาพ เป็นอันตรายต่อสมองต่อมะเร็งเต้านม แล้วก็มะเร็งที่ส่วนอื่น ๆ ด้วย แต่ว่ายังไม่มีหน่วยงานไหนเป็นเจ้าภาพหลัก ปัญหาของการบริหารราชการไทยในเรื่องนี้ก็คือมีหน่วยงานที่เกี่ยวข้องไม่ว่าจะเป็น สคบ. อย. กรมโรงงานอุตสาหกรรม แต่ไม่มีใครขับเคลื่อนในเรื่องการออกมาตรการป้องกัน

สินค้าอันตราย ดิฉันจึงอยากกราบเรียนท่านประธานเพื่อผ่านไปยังท่านนายกรัฐมนตรีว่า ในเรื่องการคุ้มครองผู้บริโภคครั้งนี้ท่านนายกรัฐมนตรีต้องเป็นแม่งานหลักที่จะต้องเชื่อมโยงการทำงานของหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการควบคุมมาตรฐานสินค้า สินค้าที่เป็นสินค้าอันตราย ต้องเชื่อมโยงตรงนี้ แล้วก็ในเรื่องของการออกกฎหมายด้วย เพราะว่าเครือข่ายนี้ได้ผลักดันกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับผู้บริโภคมาหลายครั้ง แล้วก็ได้ยื่นหนังสือถึงท่านนายกรัฐมนตรีด้วย ก็อยากจะเห็นการขับเคลื่อนเรื่องนี้อย่างเป็นทางการ

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ท่านเกียรติอุดม เมนะสวัสดิ์ ครับ

นายเกียรติอุดม เมนะสวัสดิ์ (อุดรธานี) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม นายเกียรติอุดม เมนะสวัสดิ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดอุดรธานี เขตเลือกตั้งที่ ๖ พรรคเพื่อไทย ขอขอบคุณรัฐบาลที่จัดงบประมาณไปก่อสร้างถนนเทศบาลตำบลศรีธาตุเป็น ๔ ช่องจราจร แต่ขอฝากท่านประธานไปยังกระทรวงคมนาคมช่วยบอกผู้รับจ้างช่วยไปทำถนนให้ด้วยครับ

ประเด็นที่ ๑ ขณะนี้รถวิ่งผ่านไปมาเป็นฤดูฝน ถนนที่รัฐบาลจัดงบประมาณไปให้ผู้รับจ้างทำงานไปหลายเดือนแล้วยังไม่ไปก่อสร้างให้สำเร็จ แล้วก็ขอฝากกระทรวงคมนาคมได้สั่งการให้ผู้รับจ้างเอาไฟไปติดตอนกลางคืน เพราะว่ารถวิ่งผ่านไปมามีประชาชนเสียชีวิตมากแล้ว ไม่ว่าจะป็นรถมอเตอร์ไซค์ รถอีแต๋น

๒๑

สผ ๑๒/๒๕๕๕ (ส. ทัวไป)

ฉิชากร ๑๑/๑

ประเด็นที่ ๒ ของงบประมาณไปก่อสร้างสะพานข้ามลำน้ำปาว จากบ้านโคกน้อย เทศบาลตำบลจำปีผ่านไปยังอำเภอท่าคันโท จังหวัดกาฬสินธุ์ เพราะว่าพี่น้องประชาชน สัญจรไปมา ทำไร่นามาก แล้วก็ของงบประมาณที่ท่านรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงคมนาคม ท่าน พลตำรวจโท ชัจจ์ กุลดิลก ไปตรวจราชการที่บ้านหนองหลัก ตำบลหนองหลัก อำเภอไชยวาน จังหวัดอุดรธานี ไปยังบ้านโยธา ตำบลโนนทองอินทร์ อำเภอภูแก้ว จังหวัดอุดรธานี เหลือประมาณ ๑,๐๐๐ เมตร ขณะนี้เป็นหลุมมากสัญจรไปมาไม่ได้ ขอฝากท่านประธานด้วยนะครับ

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ท่านบัญญัติ เจตนจันทร์

นายบัญญัติ เจตนจันทร์ (ระยอง) : กราบเรียนท่านประธาน สภาผู้แทนราษฎรที่เคารพ กระผม นายแพทย์บัญญัติ เจตนจันทร์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดระยอง พรรคประชาธิปัตย์ ผมใคร่ปรึกษาท่านประธานเพื่อส่งเรื่องให้รัฐบาล ช่วยแก้ปัญหาประชาชนดังต่อไปนี้ครับ

เรื่องที่ ๑ ปัญหายางพาราราคาตกต่ำก็ยังตกต่ำอยู่ต่อเนื่องนะครับ กิโลกรัมหนึ่งไม่ถึง ๘๐ บาท ทางรัฐบาลนั้นได้จัดโครงการแทรกแซงราคายางพารา แต่ว่าที่จังหวัดระยองนั้นเมื่อราษฎรที่มีโอกาสเข้าไปในโครงการแทรกแซงนี้ เมื่อนำยางพารา ไปขายให้ทางภาครัฐแล้ว เงินยังไม่มาเป็นเวลาร่วมเดือนแล้ว เพราะฉะนั้นอยากจะให้ทางรัฐบาลเร่งรัดจ่ายเงินลงไปให้ตามที่ได้แทรกแซงด้วย

เรื่องที่ ๒ ปัญหาเรื่องของการจัดตั้งพุทธมณฑลจังหวัดระยอง สืบเนื่องจากทางจังหวัดระยองนั้นได้ทำตามนโยบายของสำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติที่จะให้จัดตั้งพุทธมณฑลประจำจังหวัด แต่ว่าปัญหาปัจจุบันนั้นอยู่ที่การใช้พื้นที่ของหมู่ที่ ๕ ตำบลชากพง อำเภอแกลง จังหวัดระยอง เนื่องจากเป็นพื้นที่ที่ถูกประกาศในมติ ครม. ว่าเป็นพื้นที่ชุ่มน้ำ ตามมติ ครม. จำเป็นอย่างยิ่งจะต้องทำอีไอเอ (EIA) ปัจจุบันได้ทำอีไอเอเสร็จเรียบร้อยแล้ว ทางจังหวัดระยองก็เลยทำหนังสือถึงสำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติและทำหนังสือถึงสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ก็ขอให้ทางรัฐบาลได้เร่งรัดอนุมัติการใช้พื้นที่นี้ต่อไปเพื่อเป็นศูนย์กลางทางกิจกรรมพระพุทธศาสนาและเกี่ยวกับกิจกรรมการท่องเที่ยวเชิงพุทธด้วย

๒๒

สผ ๑๒/๒๕๕๕ (ส. ทัวไป)

ฉิชากร ๑๑/๒

เรื่องสุดท้าย เรื่องปัญหาค่าอาหารกลางวันของกระทรวงศึกษาธิการ ซึ่งปัจจุบันนั้นกระทรวงได้จัดงบประมาณให้รายหัว ๑๓ บาท แต่ค่าครองชีพนั้นสูงขึ้น เนื่องจากสินค้าแพงไปทั่วประเทศ ที่ว่าไม่เพียงพอแล้วอยากจะให้รัฐบาลเพิ่มจาก ๑๓ บาท เป็น ๑๕ บาทโดยประมาณหรือจะเพิ่มเป็น ๒๐ บาท ตามที่ กทม. ได้จัดสรรเพิ่มเติมให้

แล้วก็เรื่องของกระทรวงศึกษาธิการอีกเรื่องหนึ่งก็คือเรื่องของเงินรายหัว ซึ่งปัจจุบันนั้นกระทรวงศึกษาธิการได้จัดสรรไปที่โรงเรียนต่าง ๆ ค่อนข้างจะล่าช้าในแต่ละงวด ทำให้โรงเรียนมีปัญหาการขาดแคลน และโรงเรียนขนาดเล็กที่เด็กไม่ถึง ๑๒๐ คนมีปัญหาเรื่องสภาพคล่องเป็นอย่างมาก ก็อยากจะให้กระทรวงศึกษาธิการนั้นได้ปรับอัตราค่ารายหัว ให้เพิ่มมากขึ้นและแปรผกผันตามขนาดของโรงเรียนด้วยครับ กราบขอขอบคุณครับ

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : สภาผู้แทนราษฎร ยินดีต้อนรับกลุ่มแม่บ้านจากอำเภอฝาง จังหวัดเชียงใหม่ ด้วยความยินดีครับ เชิญท่านนิมม วรปัญญา ครับ

นายนิมม วรปัญญา (บัญชีรายชื่อ) : เรียนท่านประธานที่เคารพครับ ผม นิมม วรปัญญา ส.ส. จังหวัดลพบุรี พรรคเพื่อไทย ประเภทบัญชีรายชื่อครับ ท่านประธานที่เคารพครับ ผลจากการหารือนี้ได้ประโยชน์มากจากความกรุณาของท่านประธาน รู้สึกได้กระจายไปทั่วถึง ต้องขอขอบคุณท่านนายกรัฐมนตรียิ่งลักษณ์ด้วยที่ได้ดูแล แต่ที่นี้จังหวัดลพบุรีมันเป็นเมืองที่ขาดการดูแล บูรณะ พื้นฟู เยียวยามานานเพราะว่าอยู่ไกลที่เจริญ ก็พื้นฟูอยู่แต่ในเมือง ท่านประธานที่เคารพครับ ประเทศไทยจะได้รับประกาศเป็นศูนย์กลางพระพุทธศาสนาโลก ฉะนั้นอยากจะให้ท่านประธานช่วยกรุณาเร่งรัดให้เตรียมการต้อนรับให้ดีเพื่อเกียรติและศักดิ์ศรีของประเทศ

๑. ขณะนี้กำลังท่วมในจังหวัดเพชรบูรณ์ ก็จะต้องมาท่วมลำน้ำรายณ์แน่นอน จังหวัดลพบุรีและจังหวัดสระบุรีนี้โดนแน่ครับ ก็อยากจะให้ท่านประธานช่วยกรุณาให้รัฐบาลเร่งแก้ไขเรื่องนี้ เตรียมการให้พร้อม

๒๓

สพ ๑๒/๒๕๕๕ (ส. ทัวไป)

ประไพพิศ ๑๒/๑

๒. ขอให้กระทรวงศึกษาธิการได้พิจารณาเกี่ยวกับเด็กที่ได้เรียนหนังสือไม่ได้รับความเท่าเทียมกันคือโรงเรียนเล็ก ๆ ที่มีเด็กน้อย มีเด็กไม่ถึง ๑๕๐ คน ผมไปตรวจหลายโรงเรียนแล้ว ที่เขาเชิญไปดูปรากฏว่าเรียนไม่ครบทุกวิชา ฉะนั้นคนไทยที่ว่าไปตรวจแล้วคุณภาพการศึกษามันต่ำก็เพราะไม่มีครูสอนครบ ฉะนั้นก็ขอให้มีการจัดสรรครูไปสอนในโรงเรียนที่มีความพร้อมคือโรงเรียนที่ชุมชนใหญ่ ๆ อย่างน้อยก็มีโรงเรียนที่มีเด็กไม่น้อยกว่า ๑๕๐ คน หรือ ๒๐๐ คน

๓. ขอให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ยกคันอ่าง คันฝายที่ต่ำ เวลานี้อ่างและฝายมันตัน เก็บน้ำก็ไม่ได้มาก พอน้ำมาหน่อยก็ล้นแล้วครับ ที่น้ำมันหายไปเพราะว่าเกิดจากการทับถมของซากพืชซากสัตว์

๔. ขอให้ปรับถนนที่คดโค้ง แล้วก็สร้างสะพาน ถนนที่คดโค้งมาก และสะพานห่างไกลบางแห่งตั้ง ๕๐-๖๐ กิโลเมตร ไม่มีสะพานข้ามครับ

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ท่านนิยมครับ มีก็ซื้อครับ

นายนิยม วรปัญญา (บัญชีรายชื่อ) : ทั้งหมดมี ๗ ข้อด้วยกันครับ ขอฝากเป็นหนังสือครับ และข้อ ๗ นี้ขอให้ยกเลิกและเพิกถอนการประกาศผังเมืองรวมที่จังหวัดลพบุรี ถ้าประกาศอย่างนั้นจะเท่ากับเป็นการคุมกำเนิดอุตสาหกรรมครับ ขอบคุณท่านประธานครับ

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ไม่เป็นไรครับ ฝากมาเลยดีกว่าครับ ขอบคุณครับ ขอเป็น ๒ ท่านสุดท้ายนะครับ ท่านยุพราช บัวอินทร์ และตามด้วยท่านอนุรักษ์ บุญศล

นายยุพราช บัวอินทร์ (เพชรบูรณ์) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ ผม ยุพราช บัวอินทร์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดเพชรบูรณ์ พรรคประชาธิปัตย์ ขออนุญาตหารือท่านประธานเรื่องความเดือดร้อนของพี่น้องประชาชน ขณะนี้เกิดปัญหาขึ้นที่ลำน้ำป่าสักและลำน้ำพุงที่ไหลผ่านอำเภอหล่มเก่าและอำเภอหล่มสัก บางช่วงตื้นเขินครับ ยกตัวอย่างเช่นตำบลศิลา อำเภอหล่มเก่า บางช่วงตื้นเขินชำรุดเสียหายถึงบ้านเรือนพี่น้องประชาชนเช่นตำบลหล่มเก่า อำเภอหล่มเก่า มีบางช่วงที่เป็นฝายกั้นน้ำพังเสียหายอย่างเช่นตำบลหินฮาว อำเภอหล่มเก่า ซึ่งความเสียหายนี้กระทบต่อการอยู่อาศัย

ของพี่น้องประชาชน ขอให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องออกสำรวจและเร่งแก้ไขจุดบกพร่อง ตลอดจนการสร้างตลิ่ง
ซ่อมแซมตลิ่งและการซ่อมแซมฝายที่ชำรุด เพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหาค่าที่เกิดขึ้นกับ
พี่น้องประชาชนในระยะยาว

เรื่องที่ ๒ ขออนุญาตติดตามปัญหาพี่น้องเกษตรกรชาวนาที่ถูกฉ้อโกงจาก
โรงสี ซึ่งผมได้เคยหารือต่อสภาผู้แทนราษฎรแห่งนี้ ต่อหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ๔ หน่วยงาน
ดังต่อไปนี้ อันได้แก่ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงพาณิชย์ สำนักเลขาธิการ
นายกรัฐมนตรี และกระทรวงการพัฒนาศักยภาพและความมั่นคงของมนุษย์ ซึ่งขณะนี้หลังจาก
ที่หารือไปแล้วมีเพียงกระทรวงการพัฒนาศักยภาพและความมั่นคงของมนุษย์เท่านั้นที่ได้ยื่นมือเข้าไป
ช่วยเหลือและเยียวยาพี่น้องเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากการถูกฉ้อโกงโดยอำนวยการ
โครงการรับจำนำข้าว โดยกระทรวงการพัฒนาศักยภาพและความมั่นคงของมนุษย์ได้ช่วยเหลือเยียวยา
ครัวเรือนละ ๕,๐๐๐ บาทในอำเภอหล่มสักแล้ว และกำลังจะช่วยเหลือในเขตอำเภอเมืองต่อไป
ท่านประธานที่เคารพครับ ผมจึงขอติดตามหน่วยงานที่ยังไม่ได้ช่วยเพื่อช่วยเหลือ
พี่น้องเกษตรกรเลย อันได้แก่ สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี และที่สำคัญคือ
กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และกระทรวงพาณิชย์ ซึ่งท่านจะต้องออกมาช่วยเหลือ
ออกมาเป็นตัวหลักในการแก้ไขปัญหาให้พี่น้องเกษตรกร

ท่านประธานที่เคารพครับ เรื่องสุดท้าย เรื่องถนนทางเข้าตำบลวังขวาง
บริเวณแยกบ้านแปลงถึงบ้านวังขวาง ตำบลวังขวาง อำเภอน้ำหนาว ของบประมาณ
ให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดเพชรบูรณ์ในการซ่อมแซมถนนตลอดสาย เพราะขณะนี้
ถนนชำรุดทรุดโทรมเป็นอย่างมาก ขอบพระคุณครับ

นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) :
ขอเป็นท่านสุดท้ายนะครับ ท่านอนุรักษ บัญศล ครับ

นางอนุรักษ บัญศล (สกลนคร) : ท่านประธานสภาที่เคารพ ดิฉัน
นางอนุรักษ บัญศล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดสกลนคร พรรคเพื่อไทย ขออนุญาต
กราบเรียนหรือท่านประธานผ่านไปถึงท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
กรมพัฒนาที่ดิน เรื่องขอให้ซ่อมแซมสถานีสูบน้ำในห้วยลำปลาเค้า -----

ดิฉันได้รับเรื่องร้องเรียนจากนางเครือวัลย์ ภูจันทิก นายบุชา สุขบุญ นายคลองสา แสนอุบล ห้องโสตขอฉายภาพใกล้ด้วย ราษฎรบ้านแวง หมู่ที่ ๑ ตำบลแวง อำเภอสว่างแดนดิน จังหวัดสกลนคร ครั้งนี้ต้องบอกว่าราษฎรช่วยคิดคะท่านประธาน ถึงการบริหารทรัพยากรของรัฐที่มีอยู่ เช่นสถานีสูบน้ำลำห้วยปลาเค้า คนนี้ แล้วดิฉันจะให้ดูภาพว่าห้วยลำปลาเค้าเวลามีน้ำนั้น น้ำเยอะมากเลยคะ ขอฉายภาพใกล้อีกครั้งนะคะ สถานีสูบน้ำชำรุดเสียหายมาหลายปีแล้ว อยากให้กรมพัฒนาที่ดิน กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ซ่อมแซมสิ่งที่เรียกว่าชำรุดเสียหาย เพราะผืนนาบริเวณใกล้เคียงลำห้วยปลาเค้ากว่า ๓,๐๐๐ ไร่ ต้องการทำนา ปลูกผัก ปลูกพืชระยะสั้น หลังฤดูเก็บเกี่ยว ถ้าได้สถานีสูบน้ำที่สมบูรณ์จะช่วยให้หายจน นำน้ำมาบริหารจัดการกับผืนดิน ออกดอกออกผลมีรายได้เป็นกอบเป็นกำ จึงร้องขอให้ช่วยซ่อมแซมอย่างเร่งด่วน พี่น้องประชาชนบอกว่าให้ทันทำนาปรังในหน้าแล้งปีนี้ เหมือนรัฐช่วยใช้หนี้และส่งลูกเรียนคะ

เรื่องที่ ๒ ท่านประธานคะ ขออนุญาตท่านประธานผ่านไปถึง ท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย เรื่องขอไฟฟ้าเพื่อการเกษตร ดิฉันได้รับเรื่องร้องเรียน จากนางสุชานุช ทัดศรี อาสาสมัครเกษตรกรหมู่บ้าน (อกม.) บ้านคันชา หมู่ที่ ๕ ตำบลธาตุทอง อำเภอสว่างแดนดิน จังหวัดสกลนคร กับพี่น้องบ้านคันชาอีก ๒๔ ครัวเรือนที่ต้องการไฟฟ้าใช้ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพ ๒๔ ครัวเรือนเลยคะท่านประธานที่เคารพ บ้านคันชา หมู่ที่ ๕ ตำบลธาตุทอง อำเภอสว่างแดนดิน จังหวัดสกลนครนั้นไม่มีไฟฟ้าใช้มาหลายปีแล้วคะ และเขาบอกว่า หลังจากฤดูทำนาแล้วทีนี้ก็เป็นหลังฤดูเก็บเกี่ยวนี้ต้องการจะปลูกพืชระยะสั้นเพื่อดูแล ครอบครัวยากจน แล้วก็ทีนี้ถ้ามีไฟฟ้าจะเพิ่มประสิทธิภาพทางการเกษตรให้มากขึ้น เขาไม่อยากจะเคลื่อนย้ายแรงงานมาในกรุงเทพมหานคร ดังนั้นแล้วดิฉันจึงขอร้องว่าไฟฟ้าบ้านคันชา หมู่ที่ ๕ คือความก้าวหน้าของเกษตรกรไทย ขอบพระคุณคะ

(การประชุมดำเนินมาถึงตอนนี้ นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ ประธานสภาผู้แทนราษฎรได้ลงจากบัลลังก์ โดยมอบให้ นายเจริญ จรรย์โกมล รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง ปฏิบัติหน้าที่แทน)

นายเจริญ จรรย์โกมล (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ท่านสมาชิกครับ ขณะนี้มีผู้ลงชื่อเข้าร่วมประชุม ๓๘๔ ท่าน ผมเข้าระเบียบวาระเลยนะครับ เอาไว้วันพรุ่งนี้ครับ อีกหลายท่านเป็นสิบท่านเลยเดี๋ยวเอาไว้วันพรุ่งนี้ คืออย่างนี้ครับ มีท่านสมบูรณ์ ท่านสาคร ท่านอรรถพร ท่านจักรวาล ท่านนริศ ท่านเกียรติศักดิ์ แล้วก็อีกฝั่งหนึ่ง

๒๖

สพ ๑๒/๒๕๕๕ (ส. ทัวไป)

อัมภิกา ๑๓/๒

ก็มีครุมานิตย์ ท่านอนุสรฯ ท่านสมคิด บาลโธสง ท่านลีลาวดี ท่านวรชัย ท่านวันเพ็ญ ซึ่งผมดูแล้ว มันเยอะ เอาไว้พรงนี้ นะครับ เอาอย่างนี้ ผมจะให้ฝั่งละ ๑ ท่านก็พอ ท่านสมบุญกับ ครุมานิตย์ แล้วก็ส่วนที่เหลือท่านมาหรือในวันพรงนี้ เดี่ยวเจ้าหน้าที่บันทึกไว้ตามนี้แล้วกัน เชิญท่านสมบุญแล้วก็ครุมานิตย์ตามลำดับ

นายสมบุญ อุทัยเวียนกุล (ต.รัง) : ขอขอบคุณครับท่านประธาน ท่านประธานสภาที่เคารพ ผม นายสมบุญ อุทัยเวียนกุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดตรัง พรรคประชาธิปัตย์ ท่านประธานครับ เนื่องจากถ้าเกิดเข้าไปอาจจะไม่เป็นผลดีกับสภาของเรา สภาขอแสดงความยินดีกับนักกีฬาคนพิการที่ไปเข้าร่วมการแข่งขันกีฬาพาราโอลิมปิกเกมส์ ๒๐๑๒ ที่กรุงลอนดอน เราคว่ามา ๔ เหรียญทอง ๒ เหรียญเงิน แล้วก็ ๒ เหรียญทองแดง ท่านประธานครับ ต้องขอขอบคุณนักกีฬาทุกคนที่เป็นตัวแทนประเทศไทยไปเข้าร่วม การแข่งขัน ทั้งนักกีฬา ทั้งเจ้าหน้าที่ และโดยเฉพาะต้องขอบคุณท่านประธานมูลนิธิ คณะกรรมการพาราโอลิมปิกประเทศไทย คุณจตุพันธ์ ภิรมย์ภักดี -----

- ๑๔/๑

แล้วก็สมาคมกีฬาคนพิการแห่งประเทศไทย ที่อยู่เบื้องหลังการดูแลแล้วก็สนับสนุนนักกีฬา ท่านประธานครับ ผมในฐานะที่เคยเป็นโค้ช (Coach) นักกีฬาคนพิการของทีมชาติไทย ผมเคยเสนอรัฐบาลให้ก่อสร้างศูนย์ฝึกกีฬานักกีฬาคนพิการแล้วก็หอพักนักกีฬาคนพิการ ท่านประธานครับ ใช้งบเพียงแค่ประมาณ ๔๐๐ ล้านบาทแค่นั้นเอง ซึ่งเรามีสถานที่ก็คือ ที่อำเภอบางบัวทอง จังหวัดนนทบุรี จะสะดวกในการเดินทางของนักกีฬาคนพิการ เพราะฉะนั้นผมคิดว่าโอกาสเช่นนี้ทางรัฐบาลน่าจะให้การสนับสนุนกระทรวงการท่องเที่ยว และกีฬาในการอนุมัติเงินก่อสร้างศูนย์ฝึกกีฬานักกีฬาคนพิการนะครับ

เรื่องที่ ๒ ที่จะหารือก็คือมีเกาะกลางแม่น้ำตรางค์ครับ เราเรียกกันว่า เกาะเนรมิต หน้าเขตเทศบาลเมืองกันตัง เป็นที่ประดิษฐานศาลกรมหลวงชุมพรเขตอุดมศักดิ์ เป็นที่พึ่งของชาวกันตังโดยเฉพาะพี่น้องชาวประมง นักเดินเรือที่ขนส่งสินค้าทางน้ำนะครับ ขณะนี้สายน้ำไปพังทลายตลิ่งของเกาะจนกระทั่งใกล้ถึงที่ทำการศาล ก็ขอให้กรมโยธาธิการ และผังเมือง กรมเจ้าท่า ได้ออกแบบเชื่อมรวมถึงก่อสร้างเชื่อมเพื่อเป็นสถานที่สำหรับการพักผ่อนของอำเภอกันตังแล้วก็เป็นที่ประดิษฐานของศาลกรมหลวงชุมพรเขตอุดมศักดิ์ต่อไป ขอขอบคุณครับท่านประธาน

นายเจริญ จรรย์โกมล (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : เชิญท่านครุมานิตย์ครับ

นายครุมานิตย์ สังข์พุ่ม (สุรินทร์) : ท่านประธานที่เคารพครับ ผม ครุมานิตย์ สังข์พุ่ม สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดสุรินทร์ พรรคเพื่อไทย ผมอยากฝาก ท่านประธานเรียนผ่านไปยังผู้มีอำนาจในเรื่องที่สำคัญยิ่ง ที่ในเขตเลือกตั้งผมคืออำเภอศรีขรภูมิ และบ้านผมก็อยู่ที่นั่นครับ จริง ๆ แล้วปัญหาที่เยอะแต่เรื่องที่สำคัญและเร่งด่วนจริง ๆ ก็คือ เรื่องยาบ้า วันนี้อาบน้ำเต็มตลาดเลยครับพอ ๆ กับลูกอมฮอลล์ ลูกอมแฮ็คส์ แล้วก็มีการจัดแะ มีการขโมย คดีลักทรัพย์เกิดวันหนึ่งหลายคดีแต่เจ้าหน้าที่ของรัฐไม่สามารถที่จะติดตามจับกุม ได้เลย ซึ่งเป็นเรื่องที่ต้องเร่งด่วนมากตอนนี้ครับ ท่านประธานเชื่อไหมครับ มันไปตัด แม้กระทั่งว่าสลักของรางวัลไฟครับ นอกจากว่าจัดแะในรถ ไปตีรถ ทูบกระจกรถ ของ ผอ. โรงเรียนบ้างอะไรบ้างมากมาย ก็สืบทราบมาว่าอำเภอศรีขรภูมินี้เท่าที่ทราบตอนนี้ ก็เป็นอีกแหล่งหนึ่งที่เป็นที่พักยาบ้า ซึ่งนอกจากยาบ้ามาทางประเทศพม่าแล้ว วันนี้ก็จะมาทางเขมรด้วย ก็เลยอยากฝากท่านประธานเร่งด่วนเลยครับไปยังผู้มีอำนาจ

๒๘

สพ ๑๒/๒๕๕๕ (ส. ทัวไป)

กุหลนที่ ๑๔/๒

ทั้งฝ่ายความมั่นคงก็คือตำรวจ แล้วก็ฝ่ายปกครองก็คือทางกระทรวงมหาดไทย ให้ร่วมกัน
กวดขัน ไม่อย่างนั้นแล้วสภาพความเป็นอยู่ของเด็ก เยาวชน แม้กระทั่งว่าผู้ปกครอง
วันนี้เดือดร้อนมากครับ ก็ฝากท่านประธาน ย้ำเลยแล้วก็ขอให้เป็นเรื่องที่เร่งด่วนมาก ๆ
ขอบพระคุณครับ

๒๙

สพ ๑๒/๒๕๕๕ (ส. ทัวไป)

กฤษณที่ ๑๔/๓

เริ่มประชุมเวลา ๑๔.๑๓ นาฬิกา
จำนวนสมาชิกที่มาประชุมทั้งหมดที่ลงชื่อไว้เมื่อเลิกประชุม ๔๖๕ คน

นายเจริญ จรรย์โกมล (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ขณะนี้มีท่านสมาชิกลงชื่อ ๓๘๖ ท่านนะครับ ครบองค์ประชุม ผมขอเปิดประชุมเพื่อดำเนินการประชุมตามระเบียบวาระต่อไป

ระเบียบวาระที่ ๑ กระทำถาม ไม่มีนะครับ

ก่อนที่ที่ประชุมจะพิจารณาระเบียบวาระต่อไป ผมขอปรึกษาที่ประชุมเพื่อขอเสนอเรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุมซึ่งไม่ปรากฏในระเบียบวาระ จำนวน ๒ เรื่อง เพื่อให้ที่ประชุมรับทราบก่อนนะครับ

(ไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็นอย่างอื่น)

นายเจริญ จรรย์โกมล (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ถ้าหากท่านสมาชิกท่านใดไม่ขัดข้อง ผมจะขอดำเนินการอย่างนี้นะครับ

เรื่องแรก รับทราบพระบรมราชโองการประกาศแต่งตั้งรองประธานวุฒิสภา

ด้วยได้มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ ประกาศแต่งตั้งรองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง

จึงขอเชิญท่านสมาชิกโปรดยืนขึ้นเพื่อรับฟังพระบรมราชโองการกรณายืนขึ้นนะครับ

(สมาชิกและผู้ที่อยู่ในที่ประชุมได้ยืนขึ้นเพื่อรับฟังพระบรมราชโองการ)

นายเจริญ จรรย์โกมล (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : เชิญท่านเลขาธิการอ่านพระบรมราชโองการครับ

นายวัชรินทร์ จอมพล พล (รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ปฏิบัติหน้าที่แทนเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) :

“พระบรมราชโองการ
ประกาศ
แต่งตั้งรองประธานวุฒิสภา

(พระปรมาภิไธย) ภูมิพลอดุลยเดช ป.ร.

พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ ให้ประกาศว่า โดยที่ นายนิคม ไวยรัชพานิช รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง ได้ลาออกจากตำแหน่งรองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง และวุฒิสภาได้ลงมติเมื่อวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๕๕ เลือก นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย สมาชิกวุฒิสภา เป็นรองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง

จึงแต่งตั้งให้ นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย เป็นรองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง ตามความในมาตรา ๑๒๔ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

ประกาศ ณ วันที่ ๔ กันยายน พุทธศักราช ๒๕๕๕
เป็นปีที่ ๖๗ ในรัชกาลปัจจุบัน

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

นางสาวยิ่งลักษณ์ ชินวัตร

นายกรัฐมนตรี”

(ที่ประชุมรับทราบ)

๓๑

สพ ๑๒/๒๕๕๕ (ส. ทัวไป)

รสรินทร์ ๑๕/๑

นายเจริญ จรรย์โกมล (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :

ขอขอบคุณครับ เชิญนั่งครับ

เรื่องที่ ๒ รับทราบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติของวุฒิสภานะครับ

ด้วยประธานวุฒิสภาได้มีหนังสือแจ้งว่า ในคราวประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๕ (สมัยสามัญทั่วไป) วันจันทร์ที่ ๓ กันยายน ๒๕๕๕ และครั้งที่ ๖ ในวันอังคารที่ ๔ กันยายน ๒๕๕๕ ที่ประชุมได้พิจารณาและลงมติให้ความเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรได้มีมติเห็นชอบนะครับ

จึงขอแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

(ที่ประชุมรับทราบ)

นายเจริญ จรรย์โกมล (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :

ต่อไปเป็นการพิจารณาเรื่องที่ประชุมเห็นชอบให้เลื่อนขึ้นมาพิจารณาก่อนร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (โอนกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ไปเป็นของกรมป่าไม้) (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) โดยเป็นการพิจารณาต่อจากการประชุมคราวที่แล้วนะครับ ในการประชุมคราวที่แล้วผมได้สั่งให้เลื่อนการลงมติเพื่อมาดำเนินการในวันนี้นะครับ ดังนั้นผมจะขอดำเนินการเพื่อลงมติว่าจะรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้หรือไม่ ก่อนที่จะลงมตินะครับ จะขอตรวจสอบองค์ประชุมก่อนนะครับ

(นายเจริญ จรรย์โกมล รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง มีสัญญาณให้สมาชิกที่มาประชุมทราบก่อนทำการตรวจสอบองค์ประชุมและลงมติ)

นายเจริญ จรรย์โกมล (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :

ท่านสมาชิกที่อยู่ห้องประชุมตึก ๒ และตึก ๓ ที่ประชุมคณะกรรมการอยู่ นะครับ หรือคณะกรรมการวิสามัญ และท่านสมาชิกที่อยู่นอกห้องประชุม ขอเชิญเข้าห้องประชุมเพื่อลงมติว่าจะรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติปรับปรุง กระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (โอนกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ไปเป็นของกรมป่าไม้)

ตามที่คณะรัฐมนตรีเสนอหรือไม่ นะครับ เมื่อท่านสมาชิกเข้ามาแล้วนะครับ ช่วยกรุณา กดปุ่มแสดงตนก่อนเพื่อตรวจสอบองค์ประชุมก่อนลงมตินะครับ เมื่อท่านสมาชิกเข้ามาแล้ว ช่วยกรุณา กดปุ่มแสดงตนก่อนลงมติในวาระที่หนึ่ง

๓๒

สพ ๑๒/๒๕๕๕ (ส. ทัวไป)

รสรินทร์ ๑๕/๒

(สมาชิกทำการเสียบัตรและกดปุ่มแสดงตน)

นายเจริญ จรรย์โกมล (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :

เรียนร้อยนะครับ เจ้าหน้าที่ส่งผล ผู้เข้าร่วมประชุม ๒๘๐ ท่าน ครบองค์ประชุมครับ

๓๓

สพ ๑๒/๒๕๕๕ (ส. ทัวไป)

รสรินทร์ ๑๕/๓

ก่อนลงมติ นะครับ ผมจะขอถามมติจากที่ประชุมว่าจะรับหลักการ
แห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้หรือไม่ นะครับ ผู้ใดเห็นควรรับหลักการให้กดปุ่ม เห็นด้วย
ท่านใดเห็นว่าไม่ควรรับหลักการให้กดปุ่ม ไม่เห็นด้วย ท่านใดงดออกเสียงให้กดปุ่ม งดออกเสียง
ขอเชิญออกเสียงลงคะแนนได้ครับ

(สมาชิกทำการเสียบบัตรแสดงตนและกดปุ่มลงคะแนน)

- ๑๖/๑

๓๔

สพ ๑๒/๒๕๕๕ (ส. ทัวไป)

นงลักษณ์ ๑๖/๑

นายเจริญ จรรย์โกมล (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : มีท่านใด
ยังไม่ลงคะแนนมีไหมครับ เชิญท่านครับ กดปุ่มก่อนก็ได้ครับ มีไหมครับ ด้านหลัง
ท่านลงคะแนนหรือยังครับ ลงแล้วนะครับ ผมขอปิดการลงคะแนนนะครับ เจ้าหน้าที่ส่งผลครับ
เห็นด้วย ๓๖๙ ท่าน ไม่เห็นด้วย ไม่มี งดออกเสียง ๒ ท่าน ถือว่าที่ประชุมมีมติ
รับหลักการนะครับ

๓๕

สพ ๑๒/๒๕๕๕ (ส. ทัวไป)

นงลักษณ์ ๑๖/๒

เชิญท่านพิชณตั้งกรรมการที่ท่าน

นายพิชณ หัตถสงเคราะห์ (หนองบัวลำภู) : กราบเรียนท่านประธาน
ที่เคารพ ผม พิชณ หัตถสงเคราะห์ พรรคเพื่อไทย จังหวัดหนองบัวลำภู ขออนุญาต
ตั้งกรรมการวิสามัญ จำนวน ๓๑ ท่าน ขอผู้รับรองครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

นายเจริญ จรรย์โกมล (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
๓๑ ท่านนะครับ สักส่วนนะครับ คณะรัฐมนตรี ๕ ท่าน พรรคเพื่อไทย ๑๔ ท่าน
พรรคประชาธิปัตย์ ๘ ท่าน พรรคภูมิใจไทย ๒ ท่าน พรรคชาติไทยพัฒนา ๑ ท่าน
พรรคชาติพัฒนา พรรคพลังชล ๑ ท่าน เชิญคณะรัฐมนตรีเสนอกรรมการ ๕ ท่านครับ

นายปรีชา เร่งสมบูรณ์สุข (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและ
สิ่งแวดล้อม) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ กระผม
นายปรีชา เร่งสมบูรณ์สุข สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดเลย พรรคเพื่อไทย รัฐมนตรีว่าการ
กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ในส่วนของรัฐบาลขอเสนอกรรมการ
จำนวน ๕ ท่าน ดังนี้ครับ ๑. นายดำรงค์ พิเดช ๒. นายสุวิทย์ รัตนมณี ๓. นายมนโพนศักดิ์
หัวเมืองแก้ว ๔. นายธิตติ กนกทวีฐากร ๕. นางชื่นสุนน นีวาทวงษ์ ทั้ง ๕ ท่านขอผู้รับรองครับ

นายเจริญ จรรย์โกมล (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
ไม่ต้องรับรองครับ เชิญพรรคเพื่อไทย ๑๔ คนครับ

นางเปล่งมณี เร่งสมบูรณ์สุข (เลย) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ
ดิฉัน นางเปล่งมณี เร่งสมบูรณ์สุข สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดเลย พรรคเพื่อไทย ดิฉัน
ขอเสนอรายชื่อกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง
กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ในสัดส่วนของพรรคเพื่อไทย ๑๔ ท่าน มีรายชื่อดังต่อไปนี้
๑. พลเอก สมชาย วิษณุวงศ์ ๒. นายพายัพ ปั้นเกตุ ๓. นายอนันต์ ลิมปคุปตถาวร
๔. นายขจิตร์ ชัยนิคม ๕. นางสาวปาริชาติ ชาลีเครือ ๖. นางเปล่งมณี เร่งสมบูรณ์สุข
๗. นายวิทยา ทรงคำ ๘. นายนิยม ช่างพินิจ ๙. นายทศพร เสรีรักษ์ ๑๐. ร้อยตำรวจเอก นิติภูมิ
นวรรตน์ ๑๑. นายสพรั่ง กุลศรี ๑๒. นายพินิจ จันทรสมบูรณ์ ๑๓. นายสมบัติ ศรีสุรินทร์
๑๔. นางพัชรินทร์ มั่นปาน ขอผู้รับรองค่ะ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

๓๖

สพ ๑๒/๒๕๕๕ (ส. ทัวไป)

นงลักษณ์ ๑๖/๓

นายเจริญ จรรย์โกมล (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
ถูกต้องนะครับ เชิญพรรคประชาธิปัตย์ ๘ ท่านครับ

นายสาคร เกี้ยวข้อง (กระบี่) : ท่านประธานที่เคารพครับ ผม สาคร
เกี้ยวข้อง พรรคประชาธิปัตย์ จังหวัดกระบี่ ขอเสนอรายชื่อกฎหมายวิสามัญ
พิจารณาร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(โอนกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืชไปเป็นของกรมป่าไม้) ในส่วนของ
พรรคประชาธิปัตย์ ๘ ท่าน ๑. นายนิติ ชำนุรักษ์ ๒. นายประกอบ รัตนพันธ์
๓. นายสุรเชษฐ์ แวอาแซ ๔. นายธนิศพล ไชยน์นันทน์ ๕. ดอกเตอร์ประกอบ จิรกิติ
๖. นายอภิชาติ ศักดิ์เศรษฐ์ ๗. นายวิชัย ล้ำสุทธิ ๘. นายสาคร เกี้ยวข้อง ขอผู้รับรองด้วยครับ
(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

นายเจริญ จรรย์โกมล (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
ถูกต้องนะครับ เชิญพรรคภูมิใจไทย ๒ ท่านครับ

นางสาวชะวาลัทธ์ ชินธรรมมิตร (ราชบุรี) : กราบเรียนท่านประธานสภา
ที่เคารพ ดิฉัน ชะวาลัทธ์ ชินธรรมมิตร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดราชบุรี ขอเสนอ
รายชื่อกฎหมายวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม
(ฉบับที่ ..) พ.ศ. ในสัดส่วนของของพรรคภูมิใจไทยดังนี้ค่ะ ๑. นายประนอม โพธิ์คำ
๒. นางเพชรินทร์ เสียงเจริญ ขอผู้รับรองด้วยค่ะ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

๓๗

สผ ๑๒/๒๕๕๕ (ส. ทัวไป)

ปีพมา ๑๗/๑

นายเจริญ จรรย์โกมล (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
ถูกต้องนะครับ เชิญพรรคชาติไทยพัฒนา ๑ ท่านครับ

นายนิติวัฒน์ จันทร์สว่าง (บัญญัติรายชื่อ) : เรียนท่านประธานสภาที่เคารพ
ผม นายนิติวัฒน์ จันทร์สว่าง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบบัญชีรายชื่อ พรรคชาติไทยพัฒนา
ขอเสนอรายชื่อกรรมาธิการวิสามัญในสัดส่วนของพรรคชาติไทยพัฒนา จำนวน ๑ ท่านคือ
นางสาวพัชรี โปธสุธน ขอผู้รับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

นายเจริญ จรรย์โกมล (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
ถูกต้องนะครับ เชิญพรรคชาติพัฒนา พรรคพลังชล ๑ ท่านครับ

นายประสาท ต้นประเสริฐ (นครสวรรค์) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม
นายประสาท ต้นประเสริฐ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดนครสวรรค์ พรรคชาติพัฒนา
ในสัดส่วนของพรรคชาติพัฒนา พรรคพลังชล ขอเสนอนางสาววรสุดา สุขารมณ ขอผู้รับรองครับ

นายเจริญ จรรย์โกมล (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
ขอผู้รับรองครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

นายเจริญ จรรย์โกมล (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
ถูกต้องนะครับ เชิญท่านเลขาธิการอ่านรายชื่อคณะกรรมการวิสามัญครับ

นายวัชรินทร์ จอมพลาพล (รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : รายงานคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ
ปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (โอนกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า
และพันธุ์พืช ไปเป็นของกรมป่าไม้) มีดังนี้ ๑. นายดำรงค์ พิเดช ๒. นายสุวิทย์ รัตนมณี
๓. นายมนอพัก หัวเมืองแก้ว ๔. นายธิตี กนกทวีฐากร ๕. นางชื่นสมน นิวาทวงษ์
๖. พลเอก สมชาย วิษณุวงศ์ ๗. นายพายัพ ปั้นเกตุ ๘. นายอนันต์ ลิมปคุปตถาวร
๙. นายขจิตร์ ชัยนิคม ๑๐. นางสาวปาริชาติ ชาลีเครือ ๑๑. นางเปล่งมณี เร่งสมบุญสุข
๑๒. นายวิทยา ทรงคำ ๑๓. นายนิยม ช่างพินิจ ๑๔. นายทศพร เสรีรักษ์

๓๘

สพ ๑๒/๒๕๕๕ (ส. ทัวไป)

ปีทมา ๑๗/๒

๑๕. ร้อยตำรวจเอก นิติภูมิ นวรัตน์ ๑๖. นายสทนต์ กุลศรี ๑๗. นายพินิจ จันทร์สมบูรณ์
๑๘. นายสมบัติ ศรีสุรินทร์ ๑๙. นางพัชรินทร์ มั่นปาน ๒๐. นายนริศ ขำนุรักษ์
๒๑. นายประกอบ รัตนพันธ์ ๒๒. นายสุรเชษฐ์ แวอาแซ ๒๓. นายธนิตพล ไชยนันท์
๒๔. นายประกอบ จิริกิติ ๒๕. นายอภิชาติ ศักดิ์เศรษฐ์ ๒๖. นายวิชัย ล้ำสุทธิ ๒๗. นายสาคร
เกี่ยวข้อง ๒๘. นายประนอม โพธิ์คำ ๒๙. นางเพชรินทร์ เสียงเจริญ ๓๐. นางสาวพัชรี
โพธิ์สุรน และ ๓๑. นางสาววรสุดา สุขารมณี ครับ

นายเจริญ จรรย์โกมล (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
มีท่านใดแก้ไขไหมครับ

(ไม่มีสมาชิกขอแก้ไข)

นายเจริญ จรรย์โกมล (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ถ้าไม่มี
เชิญรัฐบาลแปรญัตติกี่วันครับ

นายปรีชา เร่งสมบูรณ์สุข (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและ
สิ่งแวดล้อม) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ กระผม
นายปรีชา เร่งสมบูรณ์สุข รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
ในส่วนของท่านรัฐบาลขอแปรญัตติตามข้อบังคับ ๗ วันครับ

(ไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็นอย่างอื่น)

นายเจริญ จรรย์โกมล (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
ถ้าไม่มีท่านใดขัดข้องถือว่า ๗ วัน จบการพิจารณานะครับ

นางสาวปารีชาติ ชาลีเครือ (ชัยภูมิ) : ท่านประธานขออนุญาตคะ ดิฉัน
นางสาวปารีชาติ ชาลีเครือ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดชัยภูมิ พรรคเพื่อไทย
ขออนุญาตเปลี่ยนตัวกรรมาธิการวิสามัญในสัดส่วนของพรรคเพื่อไทย จากดิฉัน นางสาวปารีชาติ
ชาลีเครือ เป็นนางมุกดา พงษ์สมบัติ จังหวัดขอนแก่น ขอผู้รับรองด้วยคะ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

นายเจริญ จรรย์โกมล (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
เปลี่ยนให้ท่านนะครับ

๓๙

สพ ๑๒/๒๕๕๕ (ส. ทัวไป)

ปีทมา ๑๗/๓

ต่อไปเรื่องที่ ๒ ร่างพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(ว่าด้วยการอนุวัติการตามความตกลงว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่ง
ข้ามพรมแดนภายในอนุภูมิภาคุ่มแม่น้ำโขงตอนบน The GMS Agreement)
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

เชิญท่านรัฐมนตรีทนต์กดี เล็กอุทัย แถลงหลักการและเหตุผลครับ

นายทนต์กดี เล็กอุทัย (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง) : กราบเรียน
ท่านประธานสภาผู้แทนราษฎรที่เคารพ กระผม นายทนต์กดี เล็กอุทัย รัฐมนตรีช่วยว่าการ
กระทรวงการคลัง ในนามของคณะรัฐมนตรีขอเสนอร่างพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่ ..)
พ.ศ. (ว่าด้วยการอนุวัติการตามความตกลงว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่ง
ข้ามพรมแดนภายในอนุภูมิภาคุ่มแม่น้ำโขงตอนบน The GMS Agreement) ต่อที่ประชุม
สภาผู้แทนราษฎรโดยมีหลักการและเหตุผลดังนี้ครับ

หลักการ แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติศุลกากร พุทธศักราช ๒๕๖๙ เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ทางศุลกากรที่ใช้กับพื้นที่ควบคุมร่วมกัน (เพิ่มหมวด ๔ จัตวา อำนาจทางศุลกากรในพื้นที่ควบคุมร่วมกัน มาตรา ๓๗ โสฬส มาตรา ๓๗ สัตตรส มาตรา ๓๗ อัญฐาน มาตรา ๓๗ เอกนวิสติ มาตรา ๓๗ วิสติ และมาตรา ๓๗ เอกวิสติ)

เหตุผล เนื่องจากได้มีการทำความตกลงระหว่างประเทศเกี่ยวกับการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดน เพื่อวางกรอบความร่วมมือของเจ้าหน้าที่ของประเทศภาคีตามความตกลงในการดำเนินพิธีการในการขนส่งข้ามพรมแดนร่วมกันและพร้อมกันในพื้นที่เดียวกัน แต่การดำเนินพิธีการศุลกากรตามกฎหมายว่าด้วยศุลกากรยังไม่ครอบคลุมถึงการดำเนินพิธีการศุลกากรในพื้นที่ควบคุมร่วมกัน ดังนั้น เพื่อเป็นการส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ อำนวยความสะดวกในการขนส่งบุคคล สัตว์ พืช ของ ตลอดจนพาหนะ ผู้ควบคุมพาหนะ และคนประจำพาหนะที่ใช้ขนส่งสิ่งดังกล่าว และเป็นการปฏิบัติตามพันธกรณีดังกล่าว สมควรแก้ไขกฎหมายว่าด้วยศุลกากรเพื่อกำหนดพื้นที่ควบคุมร่วมกันและกำหนดหลักเกณฑ์ในการดำเนินพิธีการศุลกากรในพื้นที่ดังกล่าว จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

โดยมีสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ดังนี้

ข้อ ๑ ให้กรมศุลกากรมีอำนาจในทางศุลกากรทั้งปวงในพื้นที่ควบคุมร่วมกัน เช่นเดียวกับในเขตศุลกากร

ข้อ ๒ ให้การปฏิบัติหน้าที่ของพนักงานศุลกากรในพื้นที่ควบคุมร่วมกัน ซึ่งตั้งอยู่นอกราชอาณาจักร ให้ถือเป็นการปฏิบัติงานในราชอาณาจักร

ข้อ ๓ กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการดำเนินการในกรณีที่มีการกระทำความผิดตามกฎหมายว่าด้วยศุลกากรที่พนักงานศุลกากรตรวจพบในพื้นที่ควบคุมร่วมกันในราชอาณาจักรและนอกราชอาณาจักร กล่าวคือ

๓.๑ กรณีตรวจสอบความผิดในพื้นที่ควบคุมร่วมกันในราชอาณาจักร กรณีที่เป็น การกระทำความผิดตามกฎหมายไทย ให้พนักงานศุลกากรของรัฐบาลไทยดำเนินการตามกฎหมายไทย กรณีที่เป็น การกระทำความผิดตามกฎหมายของประเทศภาคีตามความตกลงและเจ้าหน้าที่ของประเทศภาคีร้องขอ ให้พนักงานศุลกากรของไทยส่งบุคคล สัตว์ พืช ของ ตลอดจนพาหนะ ผู้ควบคุมพาหนะ และคนประจำพาหนะที่ใช้ขนส่งสิ่งดังกล่าวกลับไปยังประเทศภาคีความตกลงนั้น

กรณีที่เป็นกรกระทำคามผิดตามกฎหมายไทยและของประเทศภาคีตามความตกลง ให้พนักงานศุลกากรของไทยดำเนินการตามกฎหมายไทย และเมื่อดำเนินการเสร็จแล้วให้รายงานผลการดำเนินการให้เจ้าหน้าที่ของประเทศภาคีทราบ และถ้าเจ้าหน้าที่ของประเทศภาคีร้องขอ พนักงานศุลกากรของไทยจะส่งบุคคล สัตว์ พืช ของ ตลอดจนพาหนะ ผู้ควบคุมพาหนะและคนประจำพาหนะที่ใช้ขนส่งของดังกล่าวกลับไปยังประเทศภาคีความตกลงเมื่อได้มีการดำเนินการตามกฎหมายไทยเสร็จเรียบร้อยแล้ว

๓.๒ กรณีตรวจพบความผิดในพื้นที่ควบคุมร่วมกันนอกราชอาณาจักร กรณีที่เป็นกรกระทำคามผิดตามกฎหมายไทยเท่านั้น ให้พนักงานศุลกากรของไทยร้องขอให้เจ้าหน้าที่ของประเทศภาคีส่งบุคคล สัตว์ พืช ของ ตลอดจนพาหนะ ผู้ควบคุมพาหนะ และคนประจำพาหนะที่ใช้ขนส่งสิ่งดังกล่าวกลับมายังราชอาณาจักร เพื่อดำเนินการตามกฎหมายไทย

กรณีที่เป็นกรกระทำคามผิดตามกฎหมายไทยและของประเทศภาคีความตกลง พนักงานศุลกากรจะร้องขอให้ส่งบุคคล สัตว์ พืช ของ ตลอดจนพาหนะ ผู้ควบคุมพาหนะ และคนประจำพาหนะที่ใช้ขนส่งสิ่งดังกล่าวกลับมาดำเนินการตามกฎหมายไทยหรือไม่ก็ได้

๔. ให้อธิบดีกรมศุลกากรมีอำนาจกำหนดระเบียบและวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการศุลกากรในพื้นที่ควบคุมร่วมกัน

ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้มีความสำคัญต่อบทบาทของประเทศไทยในการเป็นผู้นำในกรอบความร่วมมือในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขงและมีโอกาสได้รับประโยชน์อย่างมากจากการค้ากับประเทศในภูมิภาคนี้ ดังนั้นประเทศไทยจึงจำเป็นต้องเร่งรัดการดำเนินการที่เกี่ยวข้องเพื่อให้สามารถอำนวยความสะดวกทางการค้าและขนส่งข้ามพรมแดนมากยิ่งขึ้น ซึ่งจะมีผลเป็นการเสริมสร้างศักยภาพของประเทศในการเป็นศูนย์กลางการค้าและขนส่งในภูมิภาค

ท่านประธานที่เคารพ เพื่อให้เป็นการปฏิบัติตามพันธกรณีในการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดน และเพื่อเป็นการส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศภายในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขงตอนบนตามหลักการและเหตุผลดังกล่าวข้างต้น -----

กระผมจึงใคร่ขอกราบเรียนเพื่อขอให้ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้ให้ความเห็นชอบต่อร่างพระราชบัญญัติศุลกากรฉบับนี้ ขอกราบขอบพระคุณครับ

นายเจริญ จรรย์โกมล (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ท่านดอกเตอร์สามารถ แล้วก็ท่านชวลิต วิชยสุทธิ์ ท่านพิเชษฐ์ หัตถสงเคราะห์

นายสามารถ ราชพลสิทธิ์ (บัญชีรายชื่อ) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม สามารถ ราชพลสิทธิ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบบัญชีรายชื่อ พรรคประชาธิปัตย์ ท่านประธานครับ ร่างพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ผมเข้าใจดีครับว่ารัฐบาลร่างขึ้นมาเพื่อต้องการอำนวยความสะดวกในพิธีการศุลกากรในการขนส่ง ขนส่งทุกประเภท ทั้งคน ทั้งสัตว์ สิ่งของ พืช รวมทั้งรถยนต์ และคนที่ดูแลรถยนต์ด้วยครับ เป็นการร่างขึ้นมาตามข้อตกลงระหว่างประเทศเกี่ยวกับการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดนที่ได้มีการจัดทำขึ้นแล้ว จัดทำขึ้นไปแล้ว แต่พิธีการศุลกากรนั้นยังไม่ได้จัดทำขึ้น ประเด็นสำคัญสำหรับร่าง พ.ร.บ. ฉบับนี้นั้นท่านรัฐมนตรีได้พูดถึงไปแล้วครับ หลัก ๆ มีการจัดตั้งพื้นที่ควบคุมร่วมกันที่ประเทศภาคีสมาชิกเข้าไปทำงานร่วมกันที่จุดนี้ ปัจจุบันเราจะส่งสินค้าออกไปเราจะต้องตรวจก่อน พอไปถึงประเทศคู่ภาคีเขาตรวจสอบอีกครั้งหนึ่ง ต้องตรวจสอบ ๒ ครั้งเป็นการซ้ำซ้อน แต่พอเรามีพื้นที่ควบคุมร่วมกันนั้นก็ทำให้เป็นการตรวจสอบเพียงครั้งเดียว ลดเวลาที่สิ้นเปลืองไปโดยใช่เหตุครับ ตรวจสอบเพียงครั้งเดียวที่เรียกกันว่าซิงเกิล วินโดวส์ อินสเปกชัน (Single Window Inspection) หรือเอสดับบลิวไอ (SWI) ตรวจสอบทุกอย่างครั้งเดียวแล้วตรวจสอบที่จุดเดียวเรียกว่าซิงเกิล สโตป อินสเปกชัน (Single Stop Inspection) หรือเอสเอสไอ (SSI) ซึ่งผมเห็นด้วย เป็นการอำนวยความสะดวกให้แก่ผู้ส่งออกและผู้นำเข้าสินค้า นั่นคือเป็นเรื่องที่สำคัญ เรื่องพื้นที่ควบคุมร่วมกันนั้นอาจจะตั้งอยู่ในฝั่งประเทศไทยหรือประเทศภาคีสมาชิกก็ได้ แต่ถ้าไปตั้งอยู่ประเทศภาคีสมาชิกนั้นก็ถือว่าเป็นการปฏิบัติหน้าที่ในราชอาณาจักรไทย

สาระสำคัญต่อไปเป็นการดำเนินการในกรณีที่มีการกระทำผิดตามกฎหมายว่าด้วยศุลกากรในพื้นที่ควบคุมในประเทศไทยครับ ก็มีหลักการว่าจะดำเนินการอย่างไร ถ้ามีการทำผิดขึ้นในพื้นที่ควบคุมที่ตั้งอยู่ในประเทศไทย

สาระสำคัญข้อที่ ๓ ก็คือแนวทางการดำเนินการในกรณีที่มีการกระทำผิดในพื้นที่ควบคุมที่ตั้งอยู่นอกราชอาณาจักรไทยครับคือเกิดขึ้นในพื้นที่ควบคุมแต่พื้นที่ควบคุมนั้นอยู่นอกราชอาณาจักรไทยครับ มีแนวทางในการดำเนินการการกระทำผิดนั้น ผมไม่ขอพูดถึงเรื่องนั้น รายละเอียดท่านรัฐมนตรีได้พูดถึงไปแล้ว แต่ผมอยากจะพูดถึงความพร้อมของประเทศไทยในการเตรียมการเรื่องนี้ ในการเตรียมรองรับ พ.ร.บ. ฉบับนี้

เรื่องแรก เรื่องพื้นที่ควบคุมร่วมกันนั้นเราจัดตั้งพร้อมหมดแล้วหรือยังครับ ไม่ว่าจะเป็นด้านใต้ ด้านเหนือ ฝั่งตะวันตก ฝั่งตะวันออก และฝั่งตะวันออกเฉียงเหนือ มีทุกพื้นที่หรือยัง มีสิ่งอำนวยความสะดวกครบถ้วนหรือไม่ และตั้งอยู่ที่ไหน เวลานี้ แนวเส้นทางที่สำคัญในการเชื่อมโยงกับประเทศเพื่อนบ้าน เราเรียกกันว่าระเบียงเศรษฐกิจตะวันออก ตะวันตกหรือที่พูดในภาษาอังกฤษว่าอีสท์ เวสต์ อีคอนอมิค คอร์ริดอร์ (East West Economic Corridor) เชื่อมตั้งแต่ทะเลหม่งของประเทศพม่าเข้าสู่อำเภอแม่สอด จังหวัดตาก ผ่านจังหวัดพิษณุโลก ผ่านจังหวัดขอนแก่น จังหวัดกาฬสินธุ์ จังหวัดมุกดาหาร ผ่านสุวรรณเขต ผ่านเมืองลาวบาว เมืองลาวบาวนั้นตั้งอยู่ที่ประเทศเวียดนามแต่ชื่อลาวบาวผ่านเมืองเว้แล้วไปสู่ตานังเป็นเมืองท่า ๒ ฝั่ง ซึ่งทางนี้จะเกิดประโยชน์ชัดเจนต่อประเทศพม่าและต่อประเทศเวียดนาม เส้นทางนี้เป็นสายหนึ่งที่เชื่อมโยงระหว่างฝั่งตะวันตกกับฝั่งตะวันออกครับ ยังมีอีกเส้นทางหนึ่งอยู่ด้านล่างลงมา เขาเรียกว่าระเบียงเศรษฐกิจด้านใต้หรือเซาท์เทิร์น อีคอนอมิค คอร์ริดอร์ (Southern Economic Corridor) ที่มาตั้งแต่ท่าเรือน้ำลึกทวายผ่านจังหวัดกาญจนบุรี ผ่านกรุงเทพฯ -----

ผ่านแหลมฉบัง ผ่านอำเภอรัฐประเศ ผ่านเมืองพนมเปญ ผ่านโหจิมินห์ซิติ้ ไปสิ้นสุดที่ท่าเรือน้ำลึกหุงเต่าในประเทศเวียดนามครับ เส้นทางนี้แหละครับเป็นเส้นทางหลักที่สำคัญในการเชื่อมโยงกับประเทศเพื่อนบ้าน ถ้าท่านประธานคุณะครับเส้นทางจากประเทศไทยไปสู่ประเทศกัมพูชา ไปสู่ประเทศเวียดนามนั้น ถ้าเราเชื่อมโยงถึงท่าเรือน้ำลึกหุงเต่าเมื่อไร มุมหนึ่งอาจจะมองว่าเกิดประโยชน์ แต่มุมหนึ่งนั้นผมมองว่าเราเสียประโยชน์ก็คือว่าเรือสินค้าบางส่วนจะหันไปใช้ที่ท่าเรือน้ำลึกหุงเต่าของประเทศเวียดนาม จะมาใช้ที่ท่าเรือน้ำลึกแหลมฉบังน้อยลงครับ เป็นการลดบทบาทของท่าเรือน้ำลึกแหลมฉบัง เส้นทางสายนี้จะมีสำคัญครับท่านประธาน จะนำสินค้าจากท่าเรือน้ำลึกแหลมฉบังไปสู่ท่าเรือน้ำลึกหุงเต่าได้ภายใน ๓ วัน เปรียบเทียบกับเส้นทางปัจจุบันที่ต้องใช้เรือ เรือนั้นต้องอ้อมช่องแคบมะละกาหรือช่องแคบตันไต้ของมะละกา ช่องแคบลอมบอก ถ้าเรือที่มีระวางขนน้ำสูงต้องผ่านช่องแคบลอมบอก ผ่านช่องแคบมะละกาไม่ได้ ใช้เวลาถึง ๖ วันครับ เพราะฉะนั้นเส้นทางนี้จะมีเหมาะสมกว่า แต่บทบาทของเส้นทางสายนี้ที่เรียกว่าระเบียงเศรษฐกิจด้านใต้นั้นมันซ้ำซ้อนกับระเบียงเศรษฐกิจตะวันออก ตะวันตก หรือ อีสท์ เวสต์ อีคนอมิค คอรัริดอร์ รัฐบาลต้องกำหนดบทบาทของเส้นทางเศรษฐกิจหรือระเบียงเศรษฐกิจ ๒ เส้นทางนี้ให้ชัดเจนว่ามีบทบาทความแตกต่างกันอย่างไร ในส่วนของเส้นทางอีสท์ เวสต์ อีคนอมิค คอรัริดอร์ หรือระเบียงเศรษฐกิจตะวันออก ตะวันตกนั้น ท่านจะเห็นว่าที่ผ่านประเทศไทยนั้น เราได้ประโยชน์น้อยมาก ประโยชน์จะไปเกิดขึ้นที่ ๒ ผังครับ ๒ ปลาย ก็คือ ที่มะละแหม่งของประเทศพม่า กับที่ดานังของประเทศเวียดนาม ของเรานั้นไม่มีท่าเรือตรงกลางเลยครับ จำเป็นที่รัฐบาลต้องจัดตั้งจัดทำท่าเรือบนบกขึ้นมาครับ ท่าเรือบนบกนั้นเขาเรียกว่าอินแลนด์คอนเทนเนอร์ เดปอท์ (Inland Container Depot) เหมือนกับที่มีอยู่แล้วในปัจจุบันที่ลาดกระบังครับ เป็นการอำนวยความสะดวกให้แก่ผู้ส่งออกและนำเข้าสินค้าครับ แล้วประโยชน์นั้นจะเกิดกับประเทศไทย ถ้าปล่อยอย่างนี้ประโยชน์จะไปอยู่ที่มะละแหม่งกับดานัง มะละแหม่งของประเทศพม่า ดานังที่ประเทศเวียดนามครับ นอกจากนั้นยังมีเส้นทางในแนวเหนือ ใต้ เรียกว่านอร์ท เซาท์ อีคนอมิค คอรัริดอร์ (North South Economic Corridor) จากคุนหมิงมาประเทศจีนตอนใต้หรือยูนนาน ลงผ่านประเทศพม่าหรือผ่านประเทศ สปป. ลาว มาสู่ประเทศไทย ผ่านสะพานข้ามแม่น้ำโขงแห่งใหม่ สะพานที่ ๔ บริเวณเชียงของ-ห้วยทราย ลงมาติดกับเส้นทางในแนวอีสท์ เวสต์ อีคนอมิค คอรัริดอร์

ที่จังหวัดพิษณุโลกที่เรียกกันว่าสี่แยกอินโดจีน ตรงนี้ก็มีความสำคัญเช่นเดียวกัน ผมถามว่า ความพร้อมอย่างนี้เรามีแค่ไหนครับ พื้นที่ควบคุมเราจัดทำแล้วหรือยัง ต้องถามไปที่รัฐบาลนะครับ

ต่อไปครับ เป็นข้อสังเกตของผมนะครับ นอกจากเรื่องระบบเส้นทางการขนส่งคมนาคมทางบกแล้ว ที่เราให้ความสำคัญมากทำให้ต้นทุนค่าขนส่งที่เรียกกันว่า โลจิสติกส์ (Logistics) นั้นสูงทีเดียวครับ คิดเป็นเกือบประมาณ ๒๐ เปอร์เซ็นต์ของจีดีพี (GDP) ซึ่งสูงมาก ประเทศที่เขามีระบบการขนส่งดีนั้นต้นทุนโลจิสติกส์จะอยู่ที่ประมาณ ๑๐-๑๑ เปอร์เซ็นต์ของจีดีพีครับ เพราะฉะนั้นเราควรจะให้มีความสำคัญกับระบบรางมากขึ้น ระบบรางเพื่อปูทางไปสู่เออีซี (AEC) ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนครับ เวลานี้เราจ่ายล่าช้ามาก ในการพัฒนาระบบราง โดยเฉพาะอย่างยิ่งเราพูดถึงรถไฟความเร็วสูงมานานครับ รัฐบาลที่แล้ว รัฐบาลท่านนายกรัฐมนตรีอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ ขออนุญาตเอ่ยนามท่านนะครับ ได้จัดทำแผนแม่บทมาแล้ว เป็นรถไฟความเร็วสูง ๕ เส้นทาง กรุงเทพฯ-เชียงใหม่ กรุงเทพฯ-หนองคาย กรุงเทพฯ-อุบลราชธานี กรุงเทพฯ-ระยอง และกรุงเทพฯ-ปาดังเบซาร์ แล้วก็หลายปีมาแล้วมีการศึกษาความเหมาะสมเบื้องต้นไว้แล้ว มีการออกแบบเบื้องต้นไว้แล้ว มาถึงรัฐบาลนี้เลือกมาแค่ ๓ เส้นทาง สายเหนือ กรุงเทพฯ ไปจังหวัดเชียงใหม่ยังคงไว้เหมือนเดิม สายตะวันออกเฉียงเหนือจากกรุงเทพฯ ไปจังหวัดหนองคายตัดลงเหลือแค่ จากกรุงเทพฯ ไปจังหวัดนครราชสีมาเท่านั้น สายตะวันออกยังไม่เห็น ตัดทิ้งไปก่อน ส่วนสายใต้ นั้น จากกรุงเทพฯ ไปสู่ปาดังเบซาร์ -----

รัฐบาลนี้ศึกษาแค่กรุงเทพฯ ไปหัวหิน อันที่จริงการศึกษาความเหมาะสมนั้นไม่ควรจะทำแล้ว เพราะมีการทำมาแล้วหลายหน เสียทั้งเวลาและเงินไปมากมายแล้วไม่จำเป็นต้องศึกษาอีก สิ่งที่รัฐบาลต้องทำก็คือต้องหาแนวทางการลงทุนว่ารูปแบบการลงทุนนั้นจะลงทุนอย่างไร สมมติให้เอกชนมาร่วมลงทุนหรือเชิญต่างประเทศมาลงทุน ต่างประเทศเขาจะต้องศึกษา ออกแบบใหม่อยู่ดีครับ เขาไม่เชื่อที่เราทำไว้ ดังนั้นผมไม่เห็นว่ามีคามจำเป็นต้องทำครับ เสียค่าศึกษาไปหลายร้อยล้านบาท ผมดูในงบประมาณปีหน้า อันที่จริงรัฐบาลที่แล้วก็ได้มีการเจรจากับประเทศจีน มีกรอบเจรจาความร่วมมือความตกลงด้านกิจการรถไฟระหว่าง ประเทศไทยกับประเทศจีน และได้รับความเห็นชอบจากรัฐสภาแล้ว เหตุใดรัฐบาลชุดนี้ ไม่ต่อยอดต่อไป จะทำให้โครงการนี้เร็วขึ้น ถ้าแม้แต่ไปศึกษาแล้วศึกษาอีกผมไม่คิดว่า โครงการนี้จะเกิดขึ้นได้ในช่วงเวลาอันสั้นนี้ครับ ผมอยากให้เกิดขึ้น แต่ก็หวังไม่ได้เลยครับ อยากเห็นรถไฟของเราวิ่งเร็วขึ้น ปัจจุบันนั้นวิ่งโดยเฉลี่ยแค่ ๕๐ กิโลเมตรต่อชั่วโมงเท่านั้น น่าเห็นใจผู้โดยสารรถไฟจริง ๆ ครับ

นอกจากนี้เรื่องรถไฟรางคู่เช่นเดียวกันมีความคืบหน้าช้ามาก ทั้ง ๆ ที่เป็น โครงสร้างพื้นฐานที่สำคัญประการหนึ่งในการเชื่อมโยงกับประเทศเพื่อนบ้าน ในการให้ความสะดวก สำหรับพิธีการทางด้านศุลกากรตามร่าง พ.ร.บ. ฉบับนี้ครับ โครงสร้างพื้นฐานเหล่านี้ จำเป็นต้องมี จำเป็นต้องพร้อม

นอกจากนั้นความพร้อมการขนส่งตาม พ.ร.บ. ฉบับนี้นั้นไม่ใช่ขนส่งทางบก อย่างเดียว ทางบกนั้นประกอบด้วยทางถนน ทางรถไฟ แต่ยังมี การขนส่งทางน้ำด้วยครับ ทางน้ำนั้นสุดท้ายก็มาผ่านพิธีการศุลกากรบนบก มีจุดพื้นที่ควบคุมร่วมกันจุดใดจุดหนึ่ง ถ้ามองว่าสถานีขนถ่ายสินค้าหลากหลายประเภทที่เรียกกันว่ามัลติโมเดิล เทอร์มินัล (Multimodal Terminal) นั้นมีแล้วหรือยัง พร้อมแล้วหรือยัง ยังไม่พร้อมครับท่านประธาน ต้องจัดตามจุดนี้ด้วย ในจุดพื้นที่ต่าง ๆ ในบริเวณพื้นที่ควบคุมร่วมกันจำเป็นต้องมี

ประการต่อไปครับ ความพร้อมของประเทศเพื่อนบ้านเขามีความพร้อม น้อยกว่าเรามากโดยเฉพาะโครงสร้างพื้นฐาน ไม่ว่าจะเป็นเรื่องถนน ทางรถไฟ ประเทศไทยของเรา ได้รับความช่วยเหลือโดยผ่านสำนักงานความร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน (องค์การมหาชน) หรือตัวย่อ สพพ. หรือเอ็นอีดีเอ (NEDA) เนต้า ถ้ามองว่าสิ่งต่าง ๆ เหล่านี้ครับ

สมมุติประเทศเรามีความพร้อมสูง แต่ประเทศเพื่อนบ้านมีความพร้อมน้อยกว่า ก็ยิ่งก่อให้เกิดความไม่สะดวกอยู่ดีครับ ต้นทุนโลจิสติกส์ก็ยังสูงอยู่ดี เรื่องนี้ต้องฝากไปถึงรัฐบาล

ต่อไปเรื่องความพร้อมของเจ้าหน้าที่ศุลกากร ต้องถามถึงรัฐบาลว่า ในการทำงานร่วมกันกับประเทศภาคีสมาชิกนั้นท่านได้เตรียมความพร้อมด้านเจ้าหน้าที่ศุลกากร ไว้อย่างไร หรือไม่ นั่นคือความหวังใจครับ ผมอยากเห็นประเทศไทยของเรานั้นเป็นศูนย์กลาง โลจิสติกส์ของอนุภูมิภาคแม่น้ำโขงหรือจีเอ็มเอส (GMS) ทั้งหมดนี้ผมฝากไปที่รัฐบาลครับ ขอขอบคุณครับ

นายเจริญ จรรย์โกมล (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
เชิญท่านชวลิต วิชยสุทธิ์ เดี่ยวนะครับ สภาผู้แทนราษฎรขอต้อนรับคณะอาจารย์และ
นักศึกษามหาวิทยาลัยราชภัฏนครศรีธรรมราช จังหวัดนครศรีธรรมราช นะครับ

นายชวลิต วิชยสุทธิ์ (บัญญัติรายชื่อ) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ
กระผม นายชวลิต วิชยสุทธิ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดนครพนม พรรคเพื่อไทย

ท่านประธานครับ กระผมเห็นด้วยกับหลักการและเหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (ว่าด้วยการอนุวัติการตามความตกลงว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดนภายในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขงตอนบน The GMS Agreement) เนื่องจากสภาผู้แทนราษฎรได้ผ่านร่างพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดน พ.ศ. ซึ่งได้วางกรอบความร่วมมือในการให้เจ้าหน้าที่ที่สามารถดำเนินพิธีการในการขนส่งข้ามพรมแดนร่วมกันและพร้อมกันในพื้นที่เดียวกัน แต่การดำเนินพิธีการศุลกากรตามกฎหมายว่าด้วยศุลกากรยังไม่ครอบคลุมถึงพื้นที่ควบคุมร่วมกัน จึงจำเป็นต้องแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติศุลกากร พ.ศ. ๒๕๖๙ เพื่อให้กรมศุลกากรมีอำนาจในทางศุลกากรในพื้นที่ควบคุมร่วมกันเช่นเดียวกับในเขตศุลกากรท่านประธานที่เคารพ ความตกลงว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดนในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขงตอนบนนั้นมีที่มาจากความร่วมมือทางเศรษฐกิจในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง หรือที่เรียกกันย่อ ๆ ว่าจีเอ็มเอส ซึ่งประกอบด้วยความร่วมมือ ๖ ประเทศ ได้แก่ ประเทศไทย ประเทศพม่า ประเทศ สปป. ลาว ประเทศกัมพูชา ประเทศเวียดนาม และประเทศจีนตอนใต้ โดยมีธนาคารเพื่อการพัฒนาแห่งเอเชียหรือเอดีบี (ADB) เป็นผู้ให้การสนับสนุนหลักเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืน โดยเฉพาะการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน เช่น ถนนและสะพานต่าง ๆ ท่านประธานครับ ที่กระผมให้ความสำคัญกับเรื่องนี้เพราะผมมาจากจังหวัดนครพนม ซึ่งสมัยพรรคไทยรักไทยเป็นรัฐบาลได้มีการประชุม ครม. ร่วมไทย-เวียดนามที่จังหวัดนครพนม และได้อนุมัติให้ก่อสร้างสะพานข้ามแม่น้ำโขง แห่งที่ ๓ ที่จังหวัดนครพนมหรือนครพนม-คำม่วน และได้เปิดใช้อย่างเป็นทางการเมื่อวันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ หลังจากเปิดสะพานแล้วปรากฏว่ามูลค่าการค้าชายแดนขณะนี้เพียงยังไม่ถึงปีเพิ่มขึ้นเกือบเกิน ๕๐ เปอร์เซ็นต์ คาดว่าเมื่อครบ ๑ ปี มูลค่าการค้าชายแดนใกล้เคียงก็จะเกือบถึง ๑๐๐ เปอร์เซ็นต์ ทางด้านการท่องเที่ยวมีสายการบินถึง ๒ สาย คือ สายการบินไทยแอร์เอเชีย สายการบินนกแอร์ บินตรงไปจังหวัดนครพนมทุกวัน ทางด้านนักท่องเที่ยว โรงแรมแต่เดิมผู้เข้าพักไม่ถึง ๕๐ เปอร์เซ็นต์ เดียวนี้เกิน ๕๐ เปอร์เซ็นต์ขึ้นไปถึง ๖๐ เปอร์เซ็นต์ บางครั้งถึง ๗๐-๘๐ เปอร์เซ็นต์ ซึ่งเป็นผลมาจากการเปิดสะพานข้ามแม่น้ำโขง แห่งที่ ๓ ที่จังหวัดนครพนม ในขณะเดียวกันก็มีสิ่งที่น่าสนใจเป็นห่วงที่อยากจะฝากข้อสังเกตไปยังรัฐบาลในการเปิดสะพานแห่งนี้ก็คือเส้นทางนี้ไม่ใช่เส้นทางอาร์ ๙ (R9) อีสท์ เวสต์ อีคอนอมิค คอริดอร์ แต่เป็นเส้นทาง

อาร์ ๑๒ (R12) ซึ่งไม่อยู่ในข้อตกลงจีเอ็มเอส จึงมีปัญหาค่าใช้จ่ายค่าธรรมเนียมในการที่ผู้ประกอบการขนส่งสินค้าเปลี่ยนแปลงอย่างยิ่ง ผมได้รวบรวมข้อมูลจากจังหวัดนครพนม มีข้อเสนอแนะฝากไปยังรัฐบาล ทั้งกระทรวงการคลัง กระทรวงมหาดไทย กระทรวงการต่างประเทศ ดังนี้

ประการที่ ๑ การเก็บค่าธรรมเนียมรถบรรทุกสินค้าที่วิ่งบนเส้นทางหมายเลข ๘ และหมายเลข ๑๒ ในประเทศ สปป. ลาว ทำให้เสียค่าใช้จ่ายในการขนส่งเพิ่มขึ้น เนื่องจากถนนหมายเลข ๘ และถนนหมายเลข ๑๒ ยังไม่ได้อยู่ในกรอบของจีเอ็มเอส ทราบว่าจะมีการประชุมจีเอ็มเอสที่ประเทศพม่าประมาณเดือนธันวาคม ๒๕๕๕ ตรงนี้คงต้องฝากทางรัฐบาล ทำอย่างไรถึงจะมีการเจรจากรอบเพื่อให้เรื่องนี้เดินไปโดยเรียบร้อย

ในประการที่ ๒ การขยายเวลาเปิดปิดด่านสะพานมิตรภาพไทย-ลาว แห่งที่ ๓ (นครพนม-คำม่วน) ปัจจุบันนี้ใช้เวลา ๐๖.๐๐-๑๘.๐๐ น. ขอเป็นเวลา ๐๖.๐๐-๒๒.๐๐ น. เหมือนกับสะพานอื่น เพื่อเป็นการอำนวยความสะดวกให้กับผู้ที่ข้ามพรมแดน และเนื่องจากรถขนส่งสินค้าโดยเฉพาะผักและผลไม้หากไม่สามารถข้ามด่านในเวลาดังกล่าวจะทำให้เกิดความเสียหาย โดยจังหวัดนครพนมได้ส่งเรื่องให้ส่วนกลางพิจารณาแล้วให้ขยายเวลาเป็น ๐๖.๐๐-๒๒.๐๐ น. แต่ขณะนี้ยังไม่ได้รับคำตอบ ผมฝากทั้งกระทรวงการคลังและกระทรวงมหาดไทยติดตามในเรื่องนี้

ประการที่ ๓ เป็นเรื่องสำคัญครับท่านประธาน การเปลี่ยนหัวรถลากตู้คอนเทนเนอร์ (Container) จากรถพวงมาลัยขวาซึ่งเป็นรถของประเทศไทย ไปเป็นรถพวงมาลัยซ้ายซึ่งเป็นรถของประเทศ สปป. ลาวและประเทศเวียดนาม บริเวณด่านชายแดนลาว-เวียดนาม ทำให้ต้องเสียค่าใช้จ่ายในการเคลื่อนย้ายตู้คอนเทนเนอร์เพิ่มขึ้น และบางทีอาจทำให้สินค้าในตู้เสียหาย เนื่องจากทางประเทศเวียดนามไม่อนุญาตให้รถพวงมาลัยขวาวิ่งภายในประเทศ

ประการที่ ๔ นี้ก็สำคัญเช่นกัน การติดตั้งป้ายแสดงอัตราค่าธรรมเนียมและค่าใช้จ่ายในการผ่านแดน ๔ ภาษาคือ ภาษาไทย ภาษาลาว ภาษาเวียดนาม ภาษาอังกฤษ ที่บริเวณด่านประเทศไทย ประเทศ สปป. ลาว ประเทศเวียดนาม เพื่อให้ผู้ที่เดินทางผ่านด่านได้รับทราบค่าใช้จ่ายต่าง ๆ โดยขณะนี้จังหวัดนครพนมได้ติดตั้งป้ายบริเวณด่านสะพานมิตรภาพไทย-ลาว แห่งที่ ๓ (นครพนม-คำม่วน) ฝั่งประเทศไทยเรียบร้อยแล้ว แต่ประเทศเพื่อนบ้านไม่ติดแต่อย่างใด และตรงนี้ได้รับเสียงร้องเรียนมาว่าค่าใช้จ่ายต่าง ๆ แพงผิดปกติ ซึ่งตรงนี้เมื่อเราจะเปิดประเทศร่วมกับประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนหรือเออีซี ในปี ๒๕๕๘ ซึ่งผมคิดว่าเรื่องนี้คงจะต้องทำให้เป็นมาตรฐาน สิ่งที่ยากจะฝากเป็นข้อสังเกตไปยังรัฐบาลก็คือฝากทางกระทรวงมหาดไทยควรมีข้าราชการที่รับผิดชอบประสานงานกับต่างประเทศทุกจังหวัดชายแดน เพราะขณะนี้ใช้สำนักงานจังหวัดซึ่งมีงานมาก ควรจะมีเจ้าหน้าที่เฉพาะจากกองการต่างประเทศของกระทรวงมหาดไทยซึ่งผ่านการอบรม จะเป็นหลักสูตรอะไรก็ตามแต่ที่ให้เขามีความรู้ด้านนี้ โดยเฉพาะ ฐันนโยบาย ฐันกรอบข้อตกลงต่าง ๆ ของกระทรวงการต่างประเทศกับประเทศเพื่อนบ้าน มีคุณวุฒิทางด้านต่างประเทศ แม้แต่ประเทศ สปป. ลาวหรือประเทศเวียดนามเขายังมี

๕๒

สผ ๑๒/๒๕๕๕ (ส. ทัวไป)

นัชชา ๒๓/๒

เจ้าหน้าที่พัวพันของต่างประเทศ โดยเฉพาะในแขวงชายแดนของเขา แต่ประเทศไทยของเรายังใช้คนในสำนักงานจังหวัดอยู่

ประการต่อมาเป็นข้อสังเกตที่อยากจะฝากไปยังรัฐบาลนี้ก็คือว่าขอเสนอให้มีการประชุม ครม. ร่วมกับประเทศเพื่อนบ้านเพื่อแก้ไขปัญหาต่าง ๆ ก่อนจะถึงปี ๒๕๕๘ เพราะสมัยรัฐบาลพรรคไทยรักไทยที่ผ่านมามีการประชุม ครม. สัญจรไปรับทราบปัญหาข้อเท็จจริงยังพื้นที่จังหวัดต่าง ๆ รัฐบาลนี้ก็รับนโยบายนั้นมาดำเนินการ แต่ยังไม่ได้ดำเนินการในเรื่องของการประชุม ครม. ร่วมกับประเทศเพื่อนบ้าน คิดว่าน่าจะเป็นประโยชน์ในอันที่จะทำให้การแก้ไขปัญหาต่าง ๆ ได้สั้น ได้กระชับและตรงประเด็นมากยิ่งขึ้น ผมขอสนับสนุนร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เพื่อให้ใช้ประโยชน์ในการส่งเสริมการค้าชายแดนครับ ขอขอบคุณครับท่านประธาน

นายเจริญ จรรย์โกมล (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ท่านจตุพร้อมไหม เชิญครับ ท่านจตุติก่อนแล้วก็มาท่านพิชญ์ ท่านพิชญ์แล้วมาท่านนครท่านสุดท้าย

๒๔/๑

นายจตุ ไรฤกษ์ (พิชญโลก) : ท่านประธานที่เคารพครับ กระผม จตุ ไรฤกษ์ พรรคประชาธิปัตย์ จังหวัดพิชญโลก ในหลักการร่างพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่ ...) พ.ศ. นี้ผมเห็นด้วยที่มีการแก้ไข แต่ยังคงติดตะขวงใจเล็กน้อยที่ท่านรัฐมนตรีเพื่อนรักของผมชี้แจงน้อยไปนิดหนึ่ง ก่อนที่จะยกมือสนับสนุนอยากจะทำให้มีความกระจ่างชัดว่า สิ่งที่ทำไปนี้ประชาชนคนไทยจะได้ประโยชน์อะไรบ้าง เนื่องจากเหตุผลของการเสนอของท่าน บอกว่าเป็นการดำเนินพิธีการศุลกากรตามกฎหมายว่าด้วยศุลกากรยังไม่ครอบคลุมถึงพื้นที่ควบคุมร่วมกัน และท่านก็บอกว่าเพื่อเป็นการส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ แล้วก็อำนวยความสะดวกในการขนส่งบุคคล สัตว์ พืช ของ ตลอดจนพาหนะ ผู้ควบคุมพาหนะ และคนประจำพาหนะที่ใช้ขนส่งสิ่งดังกล่าว สิ่งที่ผมอยากจะกราบเรียนถามท่านรัฐมนตรีผ่านท่านประธานสภาก็คือว่าในเรื่องของโลจิสติกส์ก็ได้รับความรู้จากท่านดอกเตอร์สามารถไปมากพอสมควร จะไม่อภิปรายข้ามนะครับ แต่สิ่งที่มีความกังวลและอยากจะได้ความชัดเจนจากกระทรวงการคลังก็คือว่ากรมศุลกากรมีแผนงานบูรณาการกับหน่วยงานของรัฐเรา ในส่วนอื่น ๆ อย่างไรบ้าง และกับหน่วยงานใด เป็นข้อตกลงที่ชัดเจนโดยลายลักษณ์อักษร แล้วหรือยัง แล้วตรงนี้มีงบประมาณจัดทำไว้พอเพียงหรือไม่ นี่คือคำถามข้อที่ ๑

คำถามข้อที่ ๒ อยากจะทราบว่าเมื่อดำเนินการเต็มที่แล้วประโยชน์ที่ประเทศไทยจะได้รับที่เป็นรูปธรรมคืออะไร แล้วก็มูลค่าทางเศรษฐกิจเป็นรูปแบบใด แล้วก็มูลค่าเท่าใด

ข้อสงสัยประการที่ ๓ ที่อยากจะถามและได้ความกระจ่างให้กับสภาด้วยก็คือว่า จุดตรวจสินค้าผ่านแดนของประเทศไทยปัจจุบันนี้มีกี่จุดที่เกี่ยวข้องกับอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขงตอนบน แล้วก็ตอนล่างครับ กฎหมายนี้ไม่ครอบคลุมหรืออย่างไร แล้วก็เกี่ยวข้องกับกี่ประเทศ นอกจากนั้นแล้วขณะนี้ท่านมีกี่จุด แล้วก็เพิ่มอีกกี่จุด แล้วก็ข้อกังวลก็เหมือนกัน อย่างที่ท่านสมาชิกท่านอื่นได้พูดก็คือห่วงเรื่องอัตรากำลังของเจ้าหน้าที่ แล้วก็อุปกรณ์ที่จะต้องใช้มีความพร้อมหรือยัง นี่คือสิ่งที่เป็นห่วง

ข้อต่อมา ก็คือว่าอยากจะทราบเหมือนกันว่าได้มีการประเมินจากรัฐบาลจากกระทรวงการคลังไหมว่าข้อตกลงนี้ถ้าอนุมัติผ่านแล้วจะมีผลต่อการลดต้นทุนของสินค้าผ่านแดนหรือไม่ อย่างไร แล้วถ้าเพื่อลดนี้จะลดอย่างไร เพราะสิ่งที่กังวลเมื่อก็ ขอบประธานอภัยที่ท่านสมาชิกจากจังหวัดนครพนมได้พูดว่ามันเสียค่าย้ายตู้ เพราะว่ารถยนต์ขับเคลื่อนข้าง

ประเทศไทยข้างขวา เพื่อนสมาชิกข้อตกลงนั้นอยู่ในด้านซ้าย ต้องเสียค่าย้ายอีก ถ้ามว่าตรงนี้จะส่งผลต่อต้นทุนเพิ่มขึ้นไม่ใช่ลดลงใช่หรือไม่

อีกประการหนึ่งที่มีความเป็นห่วงเช่นกันก็คือเรื่องของเงินใต้โต๊ะ แต่เป็นเงินใต้โต๊ะที่อยู่ในต่างประเทศ เพราะเมื่อก็ก็บอกชัดแล้วว่าประเทศไทยพิมพ์เป็น ๔ ภาษา แล้วก็คิดว่าประกอบไปด้วยค่าใช้จ่ายอะไรบ้าง แต่เมื่อเราไปในต่างประเทศแล้วเขาไม่พิมพ์ เราไม่รู้เลยว่าค่าใช้จ่ายนั้นต่อหน่วยจะคงที่หรือไม่ และเท่ากันกับทุกประเทศหรือเปล่า เป็นอัตราเดียวกันทุกประเทศหรือเปล่า ปรับตามอัตราแลกเปลี่ยน หรือว่าประเทศใดประเทศคนนั้น แล้วขึ้นอยู่กับอารมณ์ของเจ้าหน้าที่หรือไม่ เมื่อท่านทราบปัญหาเกี่ยวข้องกับปัญหาใต้โต๊ะแล้วอยากจะทราบว่าท่านจะทำอย่างไร

ประการสุดท้ายครับท่านประธาน สิ่งที่ผมกังวลก็คือว่าผมได้พูดฝากไปหลายครั้งก็คือเรื่องของปัญหาลักลอบเอาของออกจากประเทศไทย ขณะนี้ก็คือเรื่องของโค กระบือ ก็คือวัว ควาย ท่านประธานอาจจะไม่ทราบว่าวันนี้ราคาวัว ควาย บ้านเราไม่ค่อยมีใครอยากจะขายในประเทศเพราะว่าราคาต่างประเทศแพงกว่า ฉะนั้นจะมีคนมาซื้อวัว ควาย ขนข้ามไปประเทศเขาโดยที่ไม่ผ่านระบบศุลกากร แล้วก็กรมปศุสัตว์จริง ๆ แล้วมีทะเบียนควบคุมว่าไม่ให้ส่งออกเกินเท่าไร ก็ตัวต่อเดือน ต่อปี แต่วันนี้วัว ควาย ในประเทศไทยแทบไม่เหลือแล้ว ท่านประธานจะเห็นว่าราคามันเพิ่มขึ้น ๆ ฉะนั้นผู้บริโภคนคนไทยวันนี้ต้องบริโภคเนื้อวัว เนื้อควาย แพงขึ้น ๆ ทุก ๆ ปีเลย เป็นเพราะว่าส่งออกไปขายต่างประเทศได้ดีกว่า ก็อยากจะทราบตรงนี้แหละ กรมศุลกากรจะช่วยให้ใหม่ว่าจับมือกับกรมปศุสัตว์ แล้วก็เข้มงวดในเรื่องของการส่งออกสิ่งของต่าง ๆ เหล่านี้ นี่คือข้อกังวล

สุดท้ายครับ เราก็ทราบดีว่ายาสเสพติดนั้นผลิตนอกประเทศ แล้วก็นำส่งเข้ามาในประเทศ แล้วก็ขายกันเกลื่อน จับกันไม่ไหวครับ อยากจะทราบว่าเมื่อมีจุดผ่านแดนตรงนี้แล้ว มีครอบครัวด้วยกันแล้วจะมีประสิทธิภาพในการป้องกันยาเสพติดเข้าประเทศเพิ่มขึ้นหรือไม่ ผมขอใช้เวลาเพียงแค่นี้ครับท่านประธาน ขอบพระคุณครับ

นายเจริญ จรรย์โกมล (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
ท่านพิชณูเชิญครับ

นายพิชณู หัตถสงเคราะห์ (หนองบัวลำภู) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ เพื่อนสมาชิกผู้ทรงเกียรติ กระผม พิชณู หัตถสงเคราะห์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดหนองบัวลำภู พรรคเพื่อไทย ท่านประธานครับ ว่าด้วยเรื่องของกฎหมาย การแก้ไขร่าง พ.ร.บ. ศุลกากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งมีสาเหตุมาจากที่ปัจจุบันนี้เศรษฐกิจโลกก็ใกล้จะถึงกับโลกไร้พรมแดน โดยเฉพาะพวกเราที่อยู่ในลุ่มแม่น้ำโขงด้วยกัน ประเทศไทย ประเทศพม่า ประเทศ สปป. ลาว ประเทศกัมพูชา และประเทศจีน แต่สิ่งที่มีปัญหาอยู่ปัจจุบันก็คือในการที่จะส่งเสริมให้ทำการค้าระหว่างกันทั้ง ๔-๕ ประเทศนั้น พิธีการศุลกากรซึ่งประเทศไทยได้ใช้อยู่และอีกหลาย ๆ ประเทศใช้อยู่ นั้นเป็นการทำงานที่ซ้ำซ้อน ผมเห็นด้วยในการที่รัฐบาลนำเสนอร่างกฎหมายฉบับนี้เข้ามาเพื่อที่จะให้กรมศุลกากรได้มีโอกาสแก้ไขกฎหมายฉบับนี้ โดยเฉพาะการกำหนดพื้นที่ร่วมกันระหว่างประเทศ โดยจะใช้พรมแดนทั้ง ๒ ประเทศนั้นเป็นพื้นที่ จะใช้พื้นที่ในฝั่งประเทศไทย หรือจะใช้พื้นที่ในฝั่งเพื่อนบ้าน และสำคัญอีกก็คือเรื่องของการกำหนดหลักเกณฑ์ ท่านประธานครับ ปัจจุบันนี้ผมคิดว่าหลักเกณฑ์ที่เราได้มีอยู่นั้นก็มีความสำคัญอย่างยิ่งที่จะส่งผลถึงการค้าที่ประเทศไทยจะสามารถขยายตัวไปยังประเทศเพื่อนบ้านเหล่านั้นได้ โดยเฉพาะประเทศจีนในตอนนี้นั้นยังมีสินค้าอีกจำนวนมากที่ประเทศไทยสามารถส่งไปขายได้ ไม่ว่าจะเป็นยางพาราที่ดี แม้แต่ข้าวก็ดี ที่เราสามารถนำไปขายให้กับประเทศจีนเหล่านั้นที่มีประชากรจำนวนมากแต่ว่าเกิดอุทกภัยบ่อย สินค้าของเขาไม่พอที่จะบริโภค แต่สิ่งที่เกิดขึ้นขณะนี้ก็คือเรื่องของพิธีการศุลกากร พ่อค้าที่เป็นฝั่งประเทศไทยเองต้องการที่จะเปิดตลาดนำสินค้าเข้าไปในประเทศเหล่านั้น แต่สิ่งที่เกิดขึ้นขณะนี้แล้วก็ยังเป็นเรื่องที่ยุ้งยากที่สุดนั่นก็คือขั้นตอนและพิธีการศุลกากร การเสียภาษีศุลกากรไม่ว่าจะเป็นฝั่งประเทศไทยก็ดี ฝั่งประเทศคู่ค้าก็ดี หรือประเทศปลายทางที่จะรับสินค้า สมมุติเราขายสินค้าชนิดหนึ่งจากประเทศไทยและส่งไป

ประเทศเวียดนาม ปัจจุบันถ้าเราไม่แก้ไขกฎหมายฉบับนี้เราจะต้องเสียศุลกากรทั้งประเทศไทย ประเทศ สปป. ลาว และประเทศเวียดนาม แต่ถ้าหากว่าเราได้แก้ไขร่างพระราชบัญญัติ ศุลกากรฉบับนี้ และทำพื้นที่ขึ้นมาให้สามารถตกลงร่วมกันทั้ง ๕ ประเทศเหล่านี้ได้ การขนส่งสินค้าจากประเทศไทยไปยังประเทศปลายทางที่ไม่มีพรมแดนติดกันโดยตรง เช่นประเทศเวียดนามนั้นก็ทำให้เราสามารถส่งของเข้าไปได้ แล้วก็การใช้เวลา ในพิธีการศุลกากรนั้นก็ลดลง เป็นประโยชน์กับพ่อค้าของคนไทย แต่ในขณะเดียวกัน ผมก็ขออนุญาตฝากข้อสังเกตไปยังท่านประธานผ่านไปยังรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง ในเรื่องของ พิธีการศุลกากรนั้นเห็นด้วยกับท่านชวลิตที่ท่านได้แจ้งไว้ในเรื่องของการประกาศ ไม่ว่าจะเป็นการทำเป็นป้ายประกาศที่ชัดเจนทั้งฝั่งไทยและฝั่งต่างประเทศ เพราะสิ่งที่เกิดขึ้นเมื่อเรามี โลกไร้พรมแดนแล้ว การท่องเที่ยวระหว่างประเทศก็เกิดขึ้นมาก และสิ่งหนึ่งที่เกิดขึ้นเมื่อคนไทย ข้ามไปเที่ยวในต่างประเทศ ไม่ว่าจะประเทศ สปป. ลาวก็ดี หรือประเทศพม่าก็ดี ชื่อสินค้ากลับคืนมาปรากฏว่ามาโดนเจ้าหน้าที่ศุลกากรในประเทศไทยจับแล้วก็ปรับ เป็นจำนวนสูงมาก ซึ่งนักท่องเที่ยวเหล่านั้นผมคิดว่าเขาอาจจะไม่ได้ทราบหรือไม่เข้าใจ ได้ถืองแท่งสินค้าที่สามารถนำเข้ามาได้อะไรต้องเสียภาษีเท่าไร อะไรปลอดภาษี เพราะฉะนั้น จะต้องทำป้ายที่มันชัดเจนเพื่อให้พี่น้องประชาชนที่เป็นนักท่องเที่ยวไม่ได้รับผลกระทบ โดยสรุปผมเห็นด้วยกับการแก้ไขร่าง พ.ร.บ. ศุลกากรฉบับนี้ และคิดว่าประเทศไทย น่าจะเป็นประเทศที่ได้รับประโยชน์จากกฎหมายฉบับนี้ ขอกราบขอบคุณท่านประธานครับ

นายเจริญ จรรย์โกมล (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
ท่านนคร มาฉิม แล้วก็ท่านอาจารย์สุรสาธิต แล้วก็นายแพทย์เจียรชัย แล้วจะให้ท่านรัฐมนตรี ได้ตอบ และจะขอมติที่ประชุม เชิญครับ

นายนคร มาฉิม (พิษณุโลก) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ ผม นายนคร มาฉิม สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดพิษณุโลก พรรคประชาธิปัตย์ ท่านประธานที่เคารพครับ โดยหลักการแล้วผมเห็นด้วยกับการที่รัฐบาลได้เสนอร่างพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่เสนอต่อสภาผู้แทนราษฎรแห่งนี้ แต่สิ่งที่จะขอกราบเรียนถามท่านประธานผ่านไปยังรัฐบาลว่าท่านได้มีแผนงาน มียุทธศาสตร์ มีมาตรการที่จะรองรับในประเด็นต่าง ๆ อย่างไรบ้าง

ประเด็นแรก ท่านประธานที่เคารพครับ รัฐบาลควรที่จะชี้แจงให้คนไทยและประเทศไทยว่าถ้าเกิดสภาผู้แทนราษฎรแห่งนี้ผ่านกฎหมายฉบับนี้ไปแล้ว ประเทศไทยและคนไทยจะได้อะไรบ้าง

ประเด็นที่ ๒ รัฐบาลจะต้องชี้แจงอย่างตรงไปตรงมาต่อคนไทยทั้งประเทศว่าประเทศไทยและคนไทยจะเสียอะไรบ้าง

ประเด็นที่ ๓ ซึ่งเป็นที่วิตกแล้วก็กังวลกันมากกว่าในปี ๒๕๕๘ ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนก็จะเปิดอย่างเต็มรูปแบบ รัฐบาลจะต้องชี้แจงข้อเท็จจริงอย่างตรงไปตรงมาให้กับคนไทยทั้งประเทศว่าประเทศไทยและคนไทยควรที่จะเตรียมแผนในการที่จะรองรับ เตรียมความพร้อมทั้งด้านทรัพยากรบุคคล การขนส่ง การคมนาคม ภาษา วัฒนธรรม ประเพณีอย่างไรบ้าง เพื่อที่จะให้มีความพร้อมมากที่สุด รัฐบาลจะต้องชี้แจงครับ ไม่ใช่ว่าเสนอผ่านสภาผู้แทนราษฎรโดยที่คนไทยส่วนใหญ่ยังไม่ได้รับรู้เลยว่าเขาจะเสียอะไรบ้าง ท่านประธานที่เคารพ เช่นแค่เปิดเอฟทีเอ (FTA) กับบางประเทศ ประเทศเสียดุลการค้าไม่ใช่น้อย กระทบภาคเหนือตอนบนประสบกับภาวะวิกฤติ ผลไม้เมืองหนาวถูกตีตลาดอย่างมากมาย เกษตรกรจำนวนไม่น้อยต้องทิ้งอาชีพเดิมไปเพราะไม่สามารถที่จะสู้กับการแข่งขันจากสินค้าราคาถูก แรงงานราคาถูกจากประเทศต่าง ๆ ได้ ท่านประธานที่เคารพครับ อีก ๒ ปีเศษ ๆ จะเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนหรือเออีซีอย่างเต็มรูปแบบ ท่านประธานทราบไหมครับว่าต้นทุนในการผลิตข้าวโพดที่ประเทศ สปป. ลาว ประเทศกัมพูชา ที่ประเทศพม่า ต่ำกว่าประเทศไทยมากครับ ต้นทุนในการผลิตมันสำปะหลัง ประเทศกัมพูชา ประเทศ สปป. ลาว ประเทศเวียดนาม ประเทศพม่า หรือแม้กระทั่งประเทศจีน ต่ำกว่าประเทศไทยมากครับ ต้นทุนในการผลิตพืชผลทางการเกษตรต่าง ๆ ไม่ว่าจะเป็นผัก ผลไม้ต่าง ๆ เหล่านี้ครับ ต้นทุนของเขาต่ำกว่าประเทศของเรา และประเทศของเรา

รัฐบาลไม่กระตือรือร้นแล้วก็ไม่มีความจริงจั่งในการที่จะลดต้นทุนการผลิตให้กับเกษตรกร ไม่ว่าจะเป็นปุ๋ย ยาฆ่าแมลง แม้กระทั่งแรงงานครับ รัฐบาลประกาศว่าประเทศของเรา แรงงานขั้นต่ำภายใน ๑ มกราคม ๒๕๕๖ ค่าแรงขั้นต่ำอยู่ที่ ๓๐๐ บาทแล้วครับ แต่ประเทศต่าง ๆ ในภูมิภาคที่เรามีภาคีด้วยมีส่วนร่วมในเศรษฐกิจของภูมิภาคด้วย เขาไม่ได้ประกาศนโยบายโดยรัฐบาลหรือว่าพรรคการเมืองเพื่อขึ้นนำตลาดแรงงานครับ ต้นทุนของประเทศเพื่อนบ้านต่าง ๆ เหล่านั้นต่ำกว่าของเรามากมายมหาศาล สิ่งต่าง ๆ เหล่านี้ รัฐบาลจะต้องชี้แจงให้กับคนไทยและประเทศไทยอย่างครบวงจร ท่านประธานที่เคารพครับ ขออนุญาตที่จะพูดถึงในเชิงของกายภาพ ในเชิงโครงสร้างในระบบขนส่ง ท่านประธานที่เคารพครับ รัฐบาลควรที่จะชี้แจงว่าแผนในการพัฒนาเชื่อมจากฝั่งตะวันตกจากประเทศพม่า มาที่ประเทศไทยโดยผ่านจังหวัดตาก จังหวัดสุโขทัย จังหวัดพิษณุโลก ไปที่จังหวัดเพชรบูรณ์ ไปที่จังหวัดขอนแก่น ไปที่ภาคอีสานตอนบนนั้น -----

ท่านมีแผนในการที่จะพัฒนาอย่างไร มีจุดพักสินค้าตรงไหนบ้าง มีแผนในการที่จะสร้างเป็นศูนย์กลางในแต่ละจุดอย่างไรบ้าง เพราะว่าแน่นอนครับไม่มีใครที่จะขับรถหรือว่าขับรถภาคขนส่งจากฝั่งตะวันตกไปถึงฝั่งตะวันออกโดยไม่พักเลย รัฐบาลควรที่จะประกาศแผนหรือยุทธศาสตร์ชาติให้ชัดเจน เช่นเดียวกันครับแผนจากท่าเรือน้ำลึกทวายมาที่จังหวัดกาญจนบุรีตามที่ท่านดอกเตอร์สามารถ ขออนุญาตเอ่ยนามท่าน ที่ท่านได้ชี้แจงซึ่งละเอียดแล้วก็ครอบคลุมแต่จะไม่อภิปรายซ้ำในประเด็น แต่ว่าท่านชี้ให้เห็นแล้วก็มองเห็นภาพอย่างชัดเจน ท่านประธานครับ พอมาถึงจุดนี้ท่านก็ควรที่จะชี้แจงว่าจากฝั่งตะวันตกมาที่ฝั่งตะวันออกไปที่ประเทศกัมพูชา ไปที่ประเทศเวียดนามตอนใต้ มีแผนรองรับอย่างไร จุดพักสินค้าอยู่ตรงไหนบ้าง เพื่อที่จะให้ชุมชน ให้เมือง หรือว่าในเส้นทางผ่านนั้น ได้มีแผนในการที่จะพัฒนาแล้วก็รองรับความเจริญก้าวหน้าต่าง ๆ แล้วก็พร้อมที่จะรองรับทุกอย่างไม่ว่าจะเป็นเศรษฐกิจ สังคม หรือวัฒนธรรม ท่านประธานที่เคารพครับ รวมไปถึงแผน นอกจากถนนท่านมีแผนในการที่จะพัฒนาระบบรางจากฝั่งตะวันออกไปฝั่งตะวันตก จากเหนือไปได้ ได้หรือไม่ ยกตัวอย่างไม่ใช่เฉพาะแต่ภูมิภาคอาเซียนเท่านั้น แต่เราจะต้องเชื่อมโยงกับมหาอำนาจอันดับ ๒ ของโลกก็คือประเทศจีน ประเทศจีนเชื่อมระบบรถไฟทางคู่ ระบบรถไฟความเร็วสูงมาที่ประเทศ สปป. ลาว เรามีแผนที่จะเชื่อมจากประเทศ สปป. ลาวมาที่จังหวัดหนองคาย แล้วก็จากจังหวัดหนองคายเชื่อมมาที่อีสานตอนบน อีสานกลาง หรือกรุงเทพมหานครหรือฝั่งตะวันออกอย่างไร ท่านควรที่จะชี้แจงแล้วก็มองให้ชัดว่าประเทศไทยและคนไทยจะได้อะไรแล้วก็เสียอะไร อันนี้คือสิ่งที่อยากจะถามเป็นประเด็นแรก

ประเด็นที่ ๒ ครับ ถามความชัดเจนในเมืองพิษณุโลกเลย พวกเราพยายามผลักดัน พยายามสอบถาม พยายามติดตามอย่างใกล้ชิดคิดว่ารัฐบาลต้องการที่จะให้เมืองพิษณุโลกเป็นศูนย์กลางของสี่แยกอินโดจีนต่อไปอีกหรือไม่ ถ้าเกิดว่าท่านต้องการที่จะพัฒนาให้เมืองพิษณุโลกเป็นศูนย์กลางของสี่แยกอินโดจีนต่อไป ท่านจะต้องประกาศแผนยุทธศาสตร์ของประเทศให้ชัดเจนว่าจะพัฒนาอะไรบ้าง เพราะว่าตอนนี้ผมน่าจะเสียตายเหลือเกินที่สี่แยกอินโดจีนนะครับ เนื่องจากว่าไม่มีแผนยุทธศาสตร์ในการที่จะพัฒนาอย่างชัดเจน แล้วก็ต่อเนื่อง สุดท้ายแล้วสี่แยกอินโดจีนแทนที่จะมีอาณาบริเวณที่กว้างแล้วก็ป็นจุดศูนย์กลางอย่างแท้จริง ตอนนี้ครับใกล้กับสี่แยกมีการสร้างอะไรต่าง ๆ จนสี่แยกแทนที่จะเป็นในระดับภูมิภาคที่มีความสง่างามแล้วก็เป็นที่ภาคภูมิใจเป็นศูนย์กลางของอินโดจีน

กลายเป็นมีการก่อสร้างสิ่งปลูกสร้างต่าง ๆ เพราะที่ไม่มีแผน ไม่มีระบบผังเมือง แล้วก็ไม่มี การวางทิศทางล่วงหน้าในการพัฒนาประเทศแล้วก็ภูมิภาค จึงขอถือโอกาสนี้กราบเรียน ท่านประธานเพื่อขอความชัดเจนจากรัฐบาลด้วยครับ ขอบพระคุณครับ

นายเจริญ จรรย์โกมล (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
ท่านอาจารย์สุรสาครครับ

นายสุรสาคร ผาสุข (สิงห์บุรี) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ ผม นายสุรสาคร ผาสุข สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดสิงห์บุรี พรรคเพื่อไทย ต่อข้อคิดเห็น ที่เกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (ว่าด้วยการอนุวัติการตาม ความตกลงว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดนภายในอนุภูมิภาค ลุ่มแม่น้ำโขงตอนบน The GMS Agreement) ท่านประธานที่เคารพครับ ความเห็นของกระผม ต่อร่าง พ.ร.บ. ฉบับนี้จะได้ขอกราบเรียนท่านประธานใน ๒ ประเด็นด้วยกันครับ

ประเด็นที่ ๑ จะกราบเรียนถึงความจำเป็นและผลดีกับประเทศไทยในการจัด ให้มีร่าง พ.ร.บ. ฉบับนี้

ประเด็นที่ ๒ จะได้ขอกราบเรียนนำเสนอเป็นข้อเสนอแนะและข้อห่วงใยต่อ ร่าง พ.ร.บ. ฉบับนี้ ท่านประธานที่เคารพครับ เรื่องของความจำเป็นและผลดีกับประเทศไทยนั้น ในส่วนของความจำเป็นนั้นคิดว่ากระผมจะข้ามประเด็นนี้ไป -----

เนื่องจากท่านรัฐมนตรีได้ชี้แจงถึงความจำเป็นในส่วนของการที่ต้องมีร่าง พ.ร.บ. ฉบับนี้ไว้ตั้งแต่ตอนต้นแล้วนะครับ ความจำเป็นในส่วนของผลดีกับประเทศไทย ท่านประธานที่เคารพครับ จากข้อมูลการค้าชายแดนระหว่างประเทศไทยกับประเทศเพื่อนบ้านซึ่งมีอยู่ในรายงานการวิเคราะห์นั้นพบว่ามีข้อมูลการค้าชายแดนไทยในการค้าปี ๒๕๕๔ เพิ่มขึ้นจากปี ๒๕๕๓ อย่างมีนัยสำคัญ โดยเฉพาะอย่างยิ่งมูลค่าการค้าชายแดนระหว่างประเทศไทยกับประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีนทางตอนใต้ ในการค้าปี ๒๕๕๔ นั้นเพิ่มขึ้นจากปี ๒๕๕๓ ถึง ๔๖.๒ เปอร์เซ็นต์ รองลงไปก็คือมูลค่าการค้าชายแดนระหว่างประเทศไทยกับประเทศเวียดนาม ซึ่งอยู่ที่ ๓๙.๓ เปอร์เซ็นต์ รองลงไประหว่างประเทศไทยกับประเทศสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาวอยู่ที่ ๒๗.๖ เปอร์เซ็นต์ และกับประเทศกัมพูชาเราอยู่ที่ ๒๗.๓ เปอร์เซ็นต์ และประเทศเมียนมาร์เพิ่มขึ้นจากปี ๒๕๕๓ ๑๙.๒ เปอร์เซ็นต์ ท่านประธานที่เคารพครับ มูลค่าการค้าที่เพิ่มขึ้นนี้เราต้องเข้าใจนะครับว่าเกิดขึ้นในขณะที่ประเทศไทยยังไม่มี การอนุมัติพระราชบัญญัติศุลกากร พุทธศักราช ๒๕๖๙ ดังนั้นจึงไม่มีข้อสงสัยแต่ประการใดว่าถ้าจัดให้มีร่างพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ว่าด้วยการอนุมัติการตามความตกลงว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดนภายในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขงตอนบน (The GMS Agreement) จะเป็นผลดีต่อประเทศไทยทั้งในเรื่องของการค้าชายแดนและการท่องเที่ยวมากน้อยเพียงใด อันนี้คือผลดีกับประเทศไทยครับท่านประธานที่เคารพครับ

ในส่วนขอเสนอแนะหรือข้อห่วงใยที่อยากจะกราบเรียนผ่านท่านประธานไปยังท่านรัฐมนตรีนั้นมีอยู่ ๒-๓ ประการดังต่อไปนี้ครับ

ประการที่ ๑ ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ในมาตรา ๓๗ เอกลักษณ์ (๒) และ (๓) และมาตรา ๓๗ วิสติ ที่พนักงานศุลกากรสามารถใช้ดุลยพินิจตามกฎหมายในบางเรื่องได้ เช่น ให้อำนาจพนักงานศุลกากรในการที่จะส่งหรือไม่ส่งบุคคล สัตว์ พืช ของ ตลอดจนพาหนะ ผู้ควบคุมพาหนะ และคนประจำพาหนะที่ใช้ขนส่งสิ่งดังกล่าวกลับไปยังประเทศภาคีตามความตกลง ส่งหรือไม่ส่งก็ได้ขึ้นอยู่กับดุลยพินิจของพนักงานเจ้าหน้าที่ เรื่องนี้กราบเรียนว่าโดยทั่ว ๆ ไปนั้นผมเคยอภิปรายประเด็นอย่างนี้มาตลอดว่ากฎหมายมักไม่มีปัญหาแต่ที่มีปัญหามักเป็นผู้ที่นำกฎหมายไปบังคับใช้มากกว่า เพราะฉะนั้นในประเด็นของการให้ดุลยพินิจอย่างนี้จึงอาจจะเป็นช่องว่างที่อาจจะสร้างความเสียหายให้กับ การขนส่งข้ามพรมแดนหรือการท่องเที่ยวได้ จึงกราบเรียนท่านประธานผ่านไปยังท่านรัฐมนตรี

๖๒

สพ ๑๒/๒๕๕๕ (ส. ทัวไป)

กุนที่ ๒๘/๒

หรือท่านอธิบดีที่จะมีอำนาจในการกำหนดระเบียบและวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับศุลกากรในพื้นที่
ควบคุมร่วมกันว่าได้โปรดนำไปพิจารณาว่าจะดำเนินการอย่างไรจึงจะทำการบังคับใช้
กฎหมายนี้อย่างยุติธรรมแล้วก็บังเกิดผลดีต่อประเทศไทยทั้งเรื่องการค้า การลงทุน
และการท่องเที่ยวในอนาคตต่อไปครับ

ประการที่ ๒ ที่เป็นข้อเสนอแนะแล้วก็อาจจะเป็นความหวังโยของกระผม
ผมได้กราบเรียนไปแล้วว่าการที่เรามีพระราชบัญญัติศุลกากรที่เป็นการอนุวัติการตามความตกลง
ว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดนภายในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขงตอนบน
ซึ่งเป็นเรื่องที่ดี ได้กราบเรียนไปแล้วครับ แล้วก็ประโยชน์ต่อประเทศไทยเป็นอย่างยิ่ง
แต่ท่านประธานที่เคารพครับ การมีกฎหมายที่ดีแต่เพียงอย่างเดียวนั้นกระผมเห็นว่า
อาจจะยังไม่พอนะครับ ผู้บังคับใช้กฎหมายหรือผู้ที่เกี่ยวข้องจำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องมีความพร้อม
ในเรื่องที่เกี่ยวข้องกับกฎหมายนั้น ๆ -----

- ๒๘/๑

โดยเฉพาะอย่างยิ่งในปี ๒๕๕๘ ในอีก ๒ ปีข้างหน้าที่จะเปิดประตูการค้าอาเซียนนั้น บุคคลที่เกี่ยวข้องกับเรื่องนี้โดยตรง อย่างน้อยกระผมเห็นว่าทักษะความรู้ความสามารถทางด้านภาษาจำเป็นต้องมีครับ นอกเหนือจากองค์ความรู้ซึ่งแน่นอนครับกระผมไม่ห่วงเรื่องนี้ เพราะว่าคนที่เป็นพนักงานในพื้นที่ดังกล่าวนั้นก็ต้องเป็นคนของกรมศุลกากรแน่นอน เรื่องความรู้ไม่เป็นที่สงสัย แต่ที่น่าเป็นห่วงคือทักษะการใช้ภาษาในการสื่อสาร ทั้งภาษาอังกฤษ และถ้าเป็นไปได้ก็ควรมีความรู้ในภาษาของประเทศที่เป็นภาคีที่เป็นพื้นที่ร่วมกัน ตรงบริเวณนั้นด้วย อันนี้ก็ฝากไว้เป็นประการที่ ๒

ประการที่ ๓ ท่านประธานที่เคารพครับ เนื่องจากเรื่องนี้เป็นเรื่องสำคัญเป็นอย่างยิ่ง จึงอยากกราบเรียนผ่านท่านประธานไปยังท่านรัฐมนตรีว่าอยากเห็นหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเกี่ยวกับเรื่องนี้ แน่แน่นอนก็คงเป็นกรมศุลกากร ท่านอธิบดีหรือบุคลากรของกรมแห่งนี้ ได้แสดงบทบาทอย่างเต็มที่ในการที่จะเตรียมความพร้อมให้กับตนเองซึ่งผมกราบเรียนไปแล้ว และที่สำคัญคือเตรียมความพร้อมให้กับประชาชนที่จะทำธุรกิจค้าขายโดยการส่งสินค้าข้ามพรมแดน เรื่องนี้เป็นเรื่องสำคัญนะครับ เราต้องให้ความรู้ความเข้าใจในข้อกฎหมาย หรือให้คำแนะนำในข้อกฎหมาย ตลอดจนเทคนิคต่าง ๆ เพื่อที่จะให้เกิดความสะดวก เกิดความคล่องตัว และลดเวลาในการดำเนินการให้น้อยที่สุดครับ ยิ่งลดเวลามากเท่าไรนั้น ผมคิดว่าค่าใช้จ่ายต้นทุนในการขนส่งก็ยิ่งน้อยลงเท่านั้น ซึ่งเรื่องนี้จะส่งผลดีต่อการค้าขายแดนของประเทศไทยและประเทศเพื่อนบ้านเป็นอย่างยิ่งครับ ขอขอบคุณครับท่านประธาน

นายเจริญ จรรย์โกมล (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
เชิญนายแพทย์เจียรชัย สุวรรณเพ็ญ ครับ

นายเจียรชัย สุวรรณเพ็ญ (ตลก) : เรียนท่านประธานสภาที่เคารพ กระผมเจียรชัย สุวรรณเพ็ญ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดตาก พรรคประชาธิปัตย์ ต่อร่างพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่..) พ.ศ. (ว่าด้วยการอนุวัติการตามความตกลงว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดนภายในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขงตอนบน The GMS Agreement) ผมเห็นว่าเป็นเรื่องที่มีประโยชน์กับประเทศไทยและทราบมาว่าประเทศต่าง ๆ ในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขงของเรารวมทั้งประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีนด้วยนะครับ ก็ได้ผ่านกฎหมายฉบับนี้ไปแล้ว เหลือแต่ประเทศไทยประเทศเดียวซึ่งยังล่าช้าอยู่เนื่องจากเรามีกลไกการบังคับใช้ต้องออกเป็นพระราชบัญญัติ ทำให้ของเราอาจจะล่าช้ากว่า

เพื่อนบ้านหลายประเทศ ท่านประธานครับ ด้วยเหตุผลที่พูดถึงการขนส่งข้ามพรมแดน เราจะต้องจัดพื้นที่ควบคุมร่วมกัน นี่คือเรื่องหนึ่ง

อันที่ ๒ เพื่ออำนวยความสะดวกในการขนส่งบุคคล สัตว์ พืช ของ ตลอดจนพาหนะ ผู้ควบคุมพาหนะ และคนประจำพาหนะที่ใช้ขนส่งสิ่งดังกล่าว ก็เพื่อที่จะให้เป็นจุดตรวจในพื้นที่ร่วมกันของระหว่างประเทศที่มีการขนส่งสินค้าข้ามพรมแดน ซึ่งกฎหมายนี้เป็นกฎหมายการขนส่งสินค้าข้ามพรมแดน ไม่ใช่ผ่านแดนนะครับ เพราะฉะนั้นการบังคับใช้จึงเป็นการบังคับใช้ระหว่าง ๒ ประเทศที่มีพรมแดนติดต่อกันในเรื่องของกฎหมายนี้เมื่อผ่านไปแล้วนะครับ ถ้าสถานะนี้ผ่านร่างพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (ว่าด้วยการอนุวัติการตามความตกลงว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดนภายในอนุภูมิภาคุ่มแม่น้ำโขงตอนบน The GMS Agreement) นี้ไปแล้วจะเกิดผลดีอย่างไร ผลเสียอย่างไร ผมขอตั้งเป็นข้อสังเกตดังนี้ครับ

อันที่ ๑ ก็คือในการขนของนะครับ การตั้งจุดร่วมกันวัตถุประสงค์ก็คือเพื่อลดระยะเวลาในการที่ไม่ต้องตรวจกันซ้ำไปซ้ำมา อันนี้ก็จะเป็นประโยชน์กับสินค้าทางด้านการเกษตรเป็นส่วนใหญ่ ซึ่งเน่าง่ายหรือเสียง่าย ตรงนี้มีประโยชน์ แต่ในขณะเดียวกันก็มีสินค้าต่าง ๆ คำว่า สินค้า คือของมีถิ่นกำเนิดกว้างขวางคือทุกมิติ เพราะฉะนั้นก็อยากจะให้ศุลกากรที่ไปตั้งนี่ครับ ผมไม่แน่ใจว่าเราคงต้องมีผู้เชี่ยวชาญในเรื่องของการตรวจมาตรฐานสินค้าของประเทศที่จะผ่านสินค้าเข้ามาในประเทศของเราด้วย เพราะเข้าใจว่าการขนของข้ามพรมแดนบางครั้งมันก็อาจจะเป็นสินค้าที่มีประโยชน์กับประเทศที่เราต้องการ แต่บางครั้งก็เป็นสินค้าที่มีประโยชน์ที่เราต้องการ แต่เป็นสินค้าที่ไม่มีคุณภาพและอาจจะเป็นแหล่งของการทิ้งของเสียหรือวัตถุมีพิษต่าง ๆ อันนี้ก็คือสิ่งที่น่าเป็นห่วง -----

ในส่วนของที่เป็นเรื่องเกี่ยวกับของมีชีวิตนะครับ ไม่ว่าจะป็นสัตว์ พืช ก็น่าเป็นห่วงในเรื่องของการแพร่กระจายขยายของโรคสัตว์ก็ตาม โรคในคนก็ตามนะครับ นี่คือนี่ที่จะเกิดขึ้นอย่างแน่นอนเมื่อกฎหมายฉบับนี้ผ่านไปแล้วครับ ก็จะมีการข้ามแดนกันไปมาดังที่เพื่อนสมาชิกได้พูดถึงปริมาณการเพิ่มของสินค้าต่าง ๆ ท่านประธานครับ ในเรื่องที่ผมเห็นสมควรว่าจะพูดถึงก็คือเรื่องเกี่ยวกับให้ศุลกากรมีอำนาจในการดูในเรื่องของพาหนะ คนขับ หรือคนที่ควบคุมพาหนะ และคนที่อยู่ในพาหนะนั้น ผมไม่แน่ใจว่ารายละเอียดมันจะมีพูดถึงจำนวนคนหรือเปล่าว່าคคนที่อยู่ในพาหนะนั้นเพื่อใช้ในการขนของมันอาจจะถูกแปลงเป็นการขนผู้โดยสารได้หรือเปล่าว່าค หรือคนขับ เราจำเป็นไหมว่าจะต้องมีที่คน ๆ อันนี้ก็ยังเป็นตัวเลขที่เปิดอยู่คือยังไม่มีใครบอกได้ว่าจะเป็นอย่างไรร ในส่วนของกระบวนการที่ขนส่งด้วยรถก็มีปัญหาอย่างที่ว่าเพื่อนสมาชิกพูด พวงมาลัยซ้าย พวงมาลัยขวา ประเทศเราก็แปลกอยู่ประเทศเดียวในกลุ่มนี้ เพราะฉะนั้นผมจึงเห็นว่าเป็นโอกาสอันดีที่เราจะได้มีการเพิ่มศักยภาพในการขนส่งของเราคือการขนส่งทางบกโดยระบบรางดังที่เพื่อนสมาชิกได้อภิปรายไปแล้ว เพราะว่าป็นระบบที่เชื่อว่าถูกที่สุดในขณะนี้และควบคุมตรวจสอบได้ง่าย ยกตัวอย่างเช่นขนผ่านทางรางใส่ตู้คอนเทนเนอร์มา ถ้าเราผ่านได้นะครับ ผ่านแดนในลักษณะที่ข้ามพรมแดนโดยรถไฟได้มันก็จะมึประโยชน์ในเรื่องของการทำให้ตู้คอนเทนเนอร์เป็นระบบปิดคือในระหว่างที่อยู่ในแดนนั้นจะได้ไม่มีของเถื่อน พุดง่าย ๆ นะครับ เข้าไปอยู่ในตู้คอนเทนเนอร์แทนอันนี้ก็คือจะเป็นจุดอ่อนอันหนึ่ง แต่ถ้าเราควบคุมให้เป็นระบบปิดได้ เป็นตู้คอนเทนเนอร์ที่มีมาตรฐานแล้วก็มีระบบอะไรก็ตามที่ควบคุมได้ว่าไม่ให้สามารถเปิดออกอีกได้หลังจากได้รับการตรวจร่วมกันแล้ว ในพื้นที่ร่วมกันแล้ว ผมก็เชื่อว่าน่าจะเป็นประโยชน์นะครับ การที่สนับสนุนให้ใช้ทางรถไฟก็เพราะว่านอกจากมีปัญหาเรื่องพวงมาลัยซ้าย พวงมาลัยขวาดังที่กล่าวแล้วนะครับ ก็เป็นเรื่องของกฎหมายแต่ละประเทศที่กำหนดความเร็วรถไม่เท่ากันครับ อย่างในประเทศเวียดนามารถโดยทั่วไปจะมีถนนประมาณ ๒ เลน (Lane) เป็นส่วนใหญ่ขณะนี้ก็คือความเร็วไม่ควรเกิน ๕๐ กิโลเมตรต่อชั่วโมง ประเทศไทยเรากฎหมายบอกว่าไม่เกิน ๘๐ กิโลเมตรต่อชั่วโมง สูงสุดที่ตำรวจจะจับก็คือเกิน ๑๒๐ กิโลเมตรต่อชั่วโมง อันนี้ก็คือสิ่งที่จำเป็นที่เราจะต้องสนับสนุนระบบรางของเราให้เกิดขึ้นโดยเร็ว ระบบรางที่จะเป็นไปได้สำหรับประเทศไทยก็คือด้านตะวันออกสู่ด้านตะวันตกครับ ตามทิศทางที่เรียกว่าอีสท์ เวสต์ อีคอนอมิค คอร์ริดอร์ เริ่มตั้งแต่จังหวัดมุกดาหารหรือจังหวัดนครพนม

ผ่านไปจนกระทั่งถึงที่อำเภอแม่สอดก็น่าจะขนส่งด้วยระบบราง ในพื้นที่ที่ต่อจากชายแดนไทย ด้านตะวันตกก็คือประเทศพม่าขณะนี้กำลังมีการพัฒนาเศรษฐกิจอย่างรวดเร็ว ด้วยระบอบประชาธิปไตยก็ทำให้มีความเชื่อมั่นจากต่างประเทศมากขึ้น ในช่วงนั้น จะเป็นภูเขาเยอะถ้าเราจะใช้โอกาสนั้นขยายการขนส่งทางระบบรางผ่านภูเขาไป โดยมีการเจาะอุโมงค์ก็ดีเพื่อลดต้นทุน ลดระยะทาง ก็จะเป็นประโยชน์กับคนในประเทศ เพราะขณะนี้เส้นทางสายขึ้นเขาที่อำเภอแม่สอดระยะทางประมาณ ๘๗ กิโลเมตรเศษ ไม่มีวันใดหรอกครับที่ไม่เกิดอุบัติเหตุเมื่อเกิดฝนตก แล้วก็มีคนเสียชีวิต สูญเสียทรัพย์สิน ทุกวันที่มีฝนตกเกิดขึ้น เพราะฉะนั้นผมจึงสนับสนุนและเห็นด้วยกับเพื่อนสมาชิกที่ว่า ในประเทศของเราเราก็ต้องสร้างจุดแข็งโดยการเดินรถด้วยรถไฟคือขนส่งทางรถไฟ

ในส่วนอื่น ๆ ที่จะเป็นเรื่องเกี่ยวกับพันธุ์พืช พันธุ์สัตว์ โดยเฉพาะพันธุ์พืชนี้ ก็มีโอกาสสูงอย่างที่ผมเรียนให้ทราบว่าจะมีการลักลอบนำเข้า ส่งออก อันนี้เราก็ต้อง ส่งเสริมให้เป็นลักษณะปิดอย่างที่เรียนให้ทราบแล้ว

หันมาดูกฎหมายซึ่งมีไม่กี่มาตราหรอกครับ ผมก็เห็นด้วยกับเพื่อนสมาชิกที่พูดถึงว่าเราเขียนกฎหมายฉบับนี้ เราอาจจะไปอิงเอากับข้อตกลงของจีเอ็มเอส ซึ่งเขาได้ตกลงกันไปแล้ว แต่เมื่อมาดูกฎหมายของเรา ออกมาเป็นกฎหมายของไทยเรา มันก็จะเกิดให้เห็นว่ามันมีกฎหมายเป็นสภาพเปิด ไม่ใช่สภาพปิด คือการใช้อำนาจทางกฎหมายอย่างที่เพื่อนสมาชิกได้พูด สามารถใช้คำว่าก็ได้ ใช้คำว่าก็ได้ อยู่ในมาตราที่มีการแก้ไขนี่นะครับ เพราะฉะนั้นเมื่อกระทำความผิดในส่วนของพื้นที่ร่วมกันแล้วเราได้ไปตรวจในพื้นที่แห่งนั้น แล้วพบว่าผิดกฎหมายศุลกากรนะครับ มันก็เลยเกิดคำของภาษากฎหมายที่เรียกว่าก็ได้เกิดขึ้นในวลีท้ายสุด ยกตัวอย่างในมาตรา (๓) ในกรณีที่เป็นกรกระทำผิดทั้งตามกฎหมายไทยและกฎหมายของประเทศภาคีตามความตกลง ให้พนักงานศุลกากรของรัฐบาลไทยดำเนินการตามกฎหมายไทย และเมื่อดำเนินการเสร็จแล้วให้รายงานผลการดำเนินการให้เจ้าหน้าที่ของรัฐบาลประเทศภาคีตามความตกลงทราบ และถ้าเจ้าหน้าที่ของรัฐบาลประเทศภาคีตามความตกลงร้องขอ พนักงานศุลกากรของรัฐบาลไทยจะส่งบุคคล สัตว์ พืชของ ตลอดจนพาหนะ ผู้ควบคุมพาหนะ และคนประจำพาหนะที่ใช้ขนส่งสิ่งดังกล่าวกลับไปยังประเทศภาคีตามความตกลงเมื่อได้มีการดำเนินการตามกฎหมายไทยเสร็จแล้วก็ได้ อย่างนี้เป็นต้น หรือในมาตรา ๓๗ วิสติ ก็เหมือนกัน ผมคงไม่ต้องใช้เวลาอ่านซ้ำนะครับ ก็เป็นประโยชน์เดียวกันคือให้อำนาจของศุลกากรไทยจะทำหรือไม่ทำก็ได้ อันนี้ผมก็ฝากให้เพื่อนกรรมาธิการที่จะไปดูแลกฎหมายฉบับนี้ต่อไป ลองตั้งข้อสังเกตไว้ว่าเราจะเขียนกฎหมายให้ในลักษณะเป็นปิดมากกว่านี้ได้หรือเปล่า เพื่อให้เหมาะสมกับพฤติกรรมของคนในชาตินั้น ๆ ขอขอบคุณครับ

นายเจริญ จรรย์โกมล (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
เชิญท่านวิทยา แก้วภราดัย เสร็จแล้วผมจะให้ท่านรัฐมนตรีตอบนะครับ

นายวิทยา แก้วภราดัย (นครศรีธรรมราช) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม วิทยา แก้วภราดัย สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดนครศรีธรรมราช พรรคประชาธิปัตย์ ต่อร่างพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งว่าด้วยการจะสร้างพื้นที่ควบคุมร่วมกันเพื่ออำนวยความสะดวกในการขนส่งสินค้าประเทศในภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง ผมคิดว่าก็เป็นการเตรียมความพร้อมในการที่จะอนุวัติประเทศไทยเข้าสู่ความเป็นอาเซียน แล้วก็ไม่มีจุดที่น่าจะคัดค้านอะไร แต่ผมติดใจเพื่อนสมาชิกซึ่งได้อภิปรายไปเมื่อสักครู่นี้ครับ

ท่านมีข้อกังวลซึ่งผมก็กังวลเช่นกัน เราออกกฎหมายดี ๆ ไปเยอะครับท่านรัฐมนตรี แต่เนื่องจากถึงเวลาจริง ๆ การบังคับใช้กฎหมายเราค่อนข้างจะอ่อนแอ นั้นเป็นเพราะว่าที่ประเทศไทยขณะนี้ปัญหาเยอะมาก คือเราดูการทำผิดกฎหมายเป็นเรื่องปกติธรรมดา เป็นเรื่องที่ทำให้ภัยกันได้ เป็นเรื่องที่ฟังแล้วก็ผ่านพ้นไป ในภาวะการณ์ปัจจุบันที่เกิดเรื่องมากมาย และเป็นข้อวิพากษ์วิจารณ์ถึงการทำให้ผิดกฎหมายแต่เราละเลยไป ยกตัวอย่างเช่น รัฐบาลประกาศรับจํานําข้าว เราบอกผลผลิตภายในประเทศมีประมาณ ๘,๐๐๐,๐๐๐ ตัน วันนี้รัฐบาลรับจํานําไป ๑๐ ล้านตันแล้ว ยังไม่รวมที่คนไทยบริโภคเข้าไปอีกนะครับ เรามีข้าวเก็บไว้ในโกดังฝากไว้ในโรงสีเสียค่าเช่ารายเดือนทั้งหมด ๑๐ ล้านตัน เราเคยรับจํานํามันสำปะหลัง เราเคยรับจํานําข้าวโพด เมื่อ ๓-๔ ปีที่แล้วเราเคยวิพากษ์วิจารณ์กันว่ามีข้าวโพดทะลักผ่านพรมแดนเข้ามาจํานําในประเทศไทย คนไทยเข้าจํานําไม่ทันครับ ถึงเวลารับจํานําข้าวโพดจริง ๆ ปรากฏว่าผ่านแดนผ่านด่านเข้ามาแล้วก็มี การจํานําข้าวโพดกัน มาขณะนี้เราก็คิดว่าทุกคนกังวลเรื่องความเสียหายในเรื่องการรับจํานําข้าว ขณะเดียวกันมีข้อวิพากษ์วิจารณ์ว่ามีข้าวทะลักมาจากภูมิภาคเพื่อนบ้าน ซึ่งเราจะเปิดตามพระราชบัญญัติฉบับนี้อำนวยความสะดวกเพิ่มขึ้นไปอีก ผมก็มีปัญหาที่อยากเรียนถามผ่านท่านประธานสภาไปยังท่านรัฐมนตรีครับ เมื่อ ๑๐ กว่าวันที่แล้วผมดูรายการโทรทัศน์เขาจัดรายการตามไปดู ไปถ่ายมาจากด่านพรมแดนเลยจากประเทศเพื่อนบ้าน -----

ถ่ายเวลากลางคืนครับ รถบรรทุกคลุมผ้าเรียบร้อยครับ ขนผ่านแดนมาคันแล้วคันเล่า แล้วก็นักท่องเที่ยวเขาก็ถ่ายตามมาครับ ตามมาจนถึงโรงสีในประเทศไทย สรุปลก็คือมีการขนข้าวผ่านแดน แล้วก็กลายเป็นเรื่องเปิดเผยคนเห็นทั่วประเทศ ผมก็ไม่รู้ว่าท่านอธิบดีกรมศุลกากรที่โดนย้ายไปจะเกี่ยวกับเรื่องนี้หรือเปล่า แต่ผมเชื่อมั่นว่าท่านอธิบดีกรมศุลกากรคนที่ถูกโยกย้ายไปท่านเป็นคนดีพอสมควรครับ ผมเคยไปดูงานที่ท่านเคยมาบรรยายสรุปและเชื่อมั่นว่าท่านเป็นคนใช้ได้ แต่ระบบการทำงานของเรารากฎว่าข้าวนี้ออกไปทั่วประเทศครับ ที่วีช่องใหญ่ด้วยครับ ผมไม่ต้องประชาสัมพันธ์ให้ครับ ท่านไปเปิดย้อนหลังดูได้ ถ่ายมาเลยครับว่าเอาข้าวมาถึงโรงสีแถวจังหวัดฉะเชิงเทราเลย ปรากฏว่าเจียบหายไปครับ ผมก็ไม่เข้าใจว่าประเทศเรามันละเลยกฎหมายกันขนาดไหน แล้วขยันออกกฎหมายกันนักหนา ที่นี้ผมเรียนถามท่านเลยครับว่าท่านรัฐมนตรีในฐานะที่ท่านกำกับตรงนั้นท่านเตรียมรับมือขนาดไหนครับ เพราะสภาเราไม่เกรงใจในการออกกฎหมายขึ้นมาครับ แต่เวลาคนบังคับใช้กฎหมายมันละเลยจนเห็นการกระทำความผิดเป็นเรื่องชินตา เห็นคนชั่วมีอำนาจเป็นเรื่องรับได้ เห็นคนดีที่เสียสละกลายเป็นคนโง่เง่าเต่าตุ่น อย่างนี้สังคมออกกฎหมายให้ตายก็บังคับไม่ได้ ผมก็อยากเรียนถามครับว่าถ้าเราออกกฎหมายฉบับนี้ขึ้นไปแล้ว ในขณะที่ประเทศเรา ราคาข้าวเกวียนละ ๑๕,๐๐๐ บาท ประเทศเพื่อนบ้านเขา ๗,๐๐๐ บาท ๘,๐๐๐ บาท ท่านมีมาตรการอย่างไรที่จะไม่ให้ข้าวจากภูมิภาคุ่มแม่น้ำโขงตอนล่าง ตอนบน ตอนกลางก็ตาม ทะลักไหลเข้าประเทศไทย สวมเข้าประเทศไทย เมื่อ ๑๐ กว่าปีที่แล้วท่านประธานกับพวกผม เคยได้ยินมันงูโสร่งเข้าจากประเทศพม่า เตี้ยนี้หมดแล้วครับ เตี้ยนี้ผลผลิตทางการเกษตรทุกอย่าง ประเทศไทยเนื้อหอมครับ ขนเข้ามาเถอะครับ ขนเข้ามาแล้วก็จำหน่ายให้กับรัฐบาลไทย รัฐบาลก็ตาใสครับ รับจำหน่ายเข้าไปหมด รับจนล้นทะลักแล้ว ปรากฏว่ายังหามาตรการในการป้องกันไม่ได้ ข้อปัญหาของผมก็คือไม่ติดขัดครับจะออกกฎหมายฉบับนี้ แต่เรียนถามผ่านไปยังท่านรัฐมนตรีครับ ท่านมีมาตรการในการป้องกันการละเมิดกฎหมายอย่างไรบ้าง กระทรวงการคลัง กรมศุลกากร เราพร้อมที่จะบังคับกฎหมายให้ศักดิ์สิทธิ์หรือไม่ หรือขนาดเขาออกข่าวโทรทัศน์กันโครม ๆ ยังไม่เคยได้ข่าวเลยครับว่าใครไปไล่ตามจับใครที่ไหน หรือว่าคุ้นเคยกับการโกงการกินจนเป็นนิสัยไปหมดแล้ว ถ้าอย่างนี้ประเทศไทยก็วินาศครับ ถ้าเห็นการทำผิดกฎหมายแล้วก็เป็นเรื่องปกติ ผมก็ไม่เข้าใจว่าจะเอาสภาออกกฎหมายทำไม

เพราะเวลาบังคับกฎหมายใช้ไม่ได้ครับ เรียนถามเลยครับว่าเรื่องที่เขาก่อการโยกย้ายที่
ว่าขนข้าวหนีมาจากเขมร ท่านรัฐมนตรีตามถึงไหนแล้วครับ

นายเจริญ จรรย์โกมล (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
ผมได้บอกเมื่อกี้ว่าท่านวิทยาทานสุดท้ายแล้วเดียวให้ท่านรัฐมนตรีตอบ คุณหมอวางค์เอาไว้
ฉบับอื่นได้ไหมครับ เพราะผมฟังดูแล้วท่านสมาชิกก็เห็นสอดคล้องต้องกันในหลักการ
ให้ท่านรัฐมนตรีตอบได้ไหมครับ ท่านมีประเด็นอะไรอีกไหม

นายวางค์ เดชกิจวิกรม (พิชณโลก) : ท่านประธานที่เคารพครับ ผม
นายแพทย์วางค์ เดชกิจวิกรม พรรคประชาธิปัตย์ จังหวัดพิชณโลก พอดีช่วงนี้ไม่ค่อยได้มี
โอกาสอภิปราย แล้วก็ผมเห็นว่าเรื่องนี้เป็นเรื่องสำคัญที่บังเอิญอยู่ในห้องคณะกรรมการ
แล้วทางสภาได้เสนอร่างพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งก็สอดคล้องกับ
ท่านสมาชิกก็คือท่านวิทยาทานได้มีการนำเสนอผ่านท่านประธานไปยังท่านรัฐมนตรี เพราะว่า
ขณะนี้ประเทศทางอันดามันเป็นประเทศใหญ่ที่รองรับสินค้าเกษตรจากประเทศเพื่อนบ้าน
ขณะนี้รัฐบาลกำลังเสนอร่างพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (ว่าด้วยการอนุวัติการ
ตามความตกลงว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดนภายในอนุภูมิภาค
ลุ่มแม่น้ำโขงตอนบน The GMS Agreement) วันนี้รัฐบาลต้องการออกกฎหมายเพื่ออำนวยความสะดวก
ในการขนส่ง แต่ ณ ขณะนี้กฎหมายฉบับนี้ยังไม่ออกนี่การดำเนินการ
ที่ไม่ตรงไปตรงมามันเกิดขึ้นเยอะมาก ซึ่งผมเชื่อว่ารัฐบาลต้องแบ่งแยกเป็น ๒ ส่วน ส่วนที่ ๑
ก็คือตัวสาระของกฎหมายซึ่งผมเชื่อว่ากฎหมายทุกอย่างมันดีหมด แต่ส่วนที่ ๒ ก็คือ
เจ้าหน้าที่รัฐผู้ที่นำกฎหมายนั้นไปสู่การปฏิบัติ เมื่อการนำกฎหมายไปสู่การปฏิบัติ เจ้าหน้าที่
ทุจริต เจ้าหน้าที่โกงกิน ก็เลยทำให้สิ่งต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นตามกฎหมายมันสูญเสีย สุดท้าย
ประเทศเราก็เสียหายตามมา

๗๑

สพ ๑๒/๒๕๕๕ (ส. ทัวไป)

รัชมี ๓๓/๑

ท่านชื่อใหม่ครับว่าขนาดกฎหมายฉบับนี้ไม่ผ่าน ซึ่งโดยส่วนตัวผมเห็นด้วย แต่ผมกำลังจะตำหนิเจ้าหน้าที่รัฐภายใต้การดูแลของทางรัฐมนตรีด้วย ขณะนี้ตัวเลขข่าวจากต่างประเทศเข้ามาสู่ประเทศไทยอย่างมหาศาล ผมสามารถยืนยันกับท่านได้จากเอกสาร มีเว็บไซต์ (Web site) ในการค้าข้าวระดับโลกของต่างประเทศยืนยันว่าไม่เพียงแต่ข่าวจากเขมรเท่านั้นที่เข้าสู่โครงการรับจำนำของรัฐบาลไทย แต่วันนี้เรารับข่าวจากตลาดเวียดนาม ซึ่งฟังดูแล้วน่าตกใจ ประเทศเวียดนามแข่งเราเป็นแชมป์ส่งออกข้าวอันดับ ๑ ของโลก เราตกสู่อันดับ ๓ แต่ข่าวของเวียดนามประมาณ ๔๐๐,๐๐๐ ตันเข้ามาขายในประเทศไทย เข้าสู่โครงการรับจำนำของรัฐบาล แล้วอยากจะกราบเรียนท่านประธานไปยังรัฐมนตรีที่ท่านดูแลกรมศุลกากร ข้าวของประเทศเวียดนามเป็นข้าวสาร ๔๐๐,๐๐๐ ตัน ถ้าแปรข้าวสาร ๔๐๐,๐๐๐ ตันเข้าสู่โครงการรับจำนำจะตกข้าวเปลือกประมาณ ๗๐๐,๐๐๐ ตัน ท่านเอา ๑๕,๐๐๐ บาทคูณ ๗๐๐,๐๐๐ ตันข้าวเปลือก เท่ากับว่าเราจะต้องสูญเสียเงินประมาณ ๑๐,๐๐๐ กว่าล้านบาทผ่านกระบวนการที่ไม่ตรงไปตรงมา และเงินส่วนนั้นก็ต้องไปมอบให้กับพ่อค้าชาวเวียดนามและพ่อค้าชาวเขมร ฉะนั้นเป็นข้อสังเกตที่น่าเป็นห่วงเป็นอย่างยิ่ง แล้วผมถือโอกาสร้องเรียนท่านรัฐมนตรีครับ เพราะว่าผมได้รับอีเมล (e-Mail) จากพี่น้องประชาชนที่เขาเป็นห่วง ๒ ฉบับเมื่อ ๓ วันที่ผ่านมา

นายเจริญ จรรย์โกมล (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
คุณหมอเอาไว้ตอนแถลงนโยบายได้ไหม อันนี้เขาขอแก้กฎหมาย

นายวงศ์ เดชกิจวิกรม (พิชณูโลก) : มันเป็นเรื่องศุลกากร ผมก็ฝากรัฐมนตรีไปนิดเดียวเท่านั้นเอง

นายเจริญ จรรย์โกมล (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ได้ ๆ
เอาหลักการก่อน อันนั้นเป็นเรื่องของวิधिปฏิบัติ

นายวงศ์ เดชกิจวิกรม (พิชณูโลก) : ท่านประธานครับ เรื่องนี้มันก็เป็นเรื่อง
สาระทั่ว ๆ ไปที่ผมถือว่ามันเป็นโอกาสที่ดีที่ผมอุตส่าห์รีบเข้ามา

นายเจริญ จรรย์โกมล (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
ขอกระชับหน่อย เพราะว่ามันมีกฎหมายลักษณะปกครองท้องที่

นายวงศ์ เดชกิจวิกรม (พิชณูโลก) : ความจริงถ้าไม่พูดผมอ่านจบแล้ว
๓ บรรทัดเองครับท่านประธาน

นายเจริญ จรรย์โกมล (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
เชิญครับ

นายวรงค์ เดชกิจวิกรม (พิชณุโลก) : เป็นอีเมลล์จากพี่น้องประชาชน
ที่ห่วงใยบอกว่าเรื่องจำนำข้าวให้ส่งคนดูเป็นการนำข้าวจากเขมรมาสวมโศวตา ดูด้านชั่วคราว
และชายแดน ท่านจดไว้ นะครับ ตั้งแต่อำเภอนาโพธิ์ อำเภอรัญประเทศ จังหวัดสระแก้ว
และจังหวัดจันทบุรี มีข้าวเข้ามาทุกวัน เก็บตัวเลขแล้วเอาไปคำนวณข้าวที่รับจำนำเทียบกับ
ข้าวที่ขานาไถปลูกแต่ละปีมันมีปริมาณมหาศาล รวมทั้งก็มีมันสำปะหลังและข้าวโพดด้วย
ขอบคุณ อันนี้เขาร้องเรียนมาที่ผม ผมก็เลยถือโอกาสเรียนไปยังท่านรัฐมนตรี

อีกฉบับหนึ่งครับท่านประธาน แล ๓-๔ บรรทัดสั้น ๆ อันนี้ประชาชนที่ส่งมา
ผมดูแล้วเขาเขียนคำว่าลั้มมาก แต่ผมคิดว่ามันเป็นประโยชน์ที่ท่านจะช่วยให้ดูแล
ขบวนการนำเข้าข้าวสารจากประเทศกัมพูชาชายแดนผ่อนปรนติดกับประเทศเพื่อนบ้าน
อำเภอสอยดาว อำเภอนาโพธิ์ โดยมีโรงสีจากประเทศไทยได้ซื้อข้าวสารฝากไว้
ที่ฝั่งประเทศกัมพูชาไว้เป็นจำนวนมาก เตรียมที่จะนำข้าวเข้าประเทศไทยโดยเร็ว ๆ นี้
โดยมีเจ้าหน้าที่รัฐทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับส่วย ประเทศชาติจะเสียหายมาก ท่านรับไปนะครับ
เพราะท่านต้องดูแลตรงนี้ ก็เลยถือโอกาสเอาเรื่องนี้เรียนผ่านท่านประธานไปยังท่านรัฐมนตรี
เพื่อจะได้ช่วยกันปกป้องประโยชน์ของประเทศชาติครับ

นายเจริญ จรรย์โกมล (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
ขอบคุณคุณหมอมวรงค์ ฝากท่านรัฐมนตรีดำเนินการโดยรวดเร็ว นะครับ ไม่อย่างนั้น
เดี๋ยวคุณหมอมวรงค์จะกระทู้ถามสดนะครับ เชิญท่านรัฐมนตรีครับ

นายทศศักดิ์ เล็กอุทัย (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง) : กราบเรียน
ท่านประธานที่เคารพ ผมคิดว่าพวกเรา ก็คงมีความเห็นร่วมกันว่าร่าง พ.ร.บ. ฉบับนี้เป็นความจำเป็น
ที่ประเทศต้องมี เมื่อสักครู่นี้ท่านนายแพทย์ธีระชัยก็ได้พูดว่าใน ๔-๕ ประเทศที่เกี่ยวข้องกับ
เรื่องนี้เขาก็ทำเสร็จหมดแล้ว เหลือเราอันเดียวที่ยังไม่เสร็จ เพราะว่าเรามีขั้นตอน
ที่แตกต่างกัน เราช้ากว่าเขาหน่อยแต่ก็คงไม่ช้าจนเกินไป ในข้อแนะนำของเพื่อนสมาชิก
ทั้งหมดก็มีจำนวนมากพอสมควรในทั้งหมด ๙ ท่าน ถ้าผมจะตอบทั้งหมดก็คงจะใช้เวลา
พอสมควร ก็จะขออนุญาตตอบเป็นบางประเด็น แล้วก็ในประเด็นบางอย่างที่เป็นข้อเป็นห่วง
ของพี่น้องสมาชิกก็คงจะมีการหารือกันในคณะกรรมการเพื่อให้มันถูกต้องต่อไป

๗๓

สพ ๑๒/๒๕๕๕ (ส. ทัวไป)

รัชมี ๓๓/๓

แล้วสำหรับบางท่านที่เป็นคำถามที่ยาว ๆ อย่างของท่านจตุติ ไกรฤกษ์ ผมก็จะขอทำเป็นเอกสารส่งมาให้อีกทีหนึ่ง กรณีการตั้งด่านร่วมกันมันก็มีประโยชน์อยู่อย่างหนึ่ง ที่ท่านวิทยาเป็นห่วงคือเรากังวลเรื่องการบังคับใช้กฎหมาย การตั้งด่านร่วมกันข้อดีก็คือว่ามันจะมีเจ้าหน้าที่ของอีกฝั่งหนึ่งร่วมด้วย ไม่ใช่มีฝั่งเราฝั่งเดียว เพราะฉะนั้นการที่จะทำอะไรผิด ๆ ง่าย ๆ อย่างที่เคยทำก็คงจะลำบากขึ้นนะครับ

- ๓๔/๑

เรื่องต่อไปก็คือความพร้อมของกรมศุลกากร ก็ขอทราบเรียนว่ากรมศุลกากร ได้เตรียมเครื่องมือเครื่องมือในการทำการเรื่องนี้พอสมควรไม่ว่าจะเป็นเรื่องการอบรมบุคลากรให้ได้เรียนรู้เรื่องภาษาและข้อกฎหมายต่าง ๆ ตลอดจนเชิญผู้ประกอบการที่เกี่ยวข้องในธุรกิจเข้ามารับการอบรมเพื่อให้รับทราบถึงทิศทางที่จะเกิดขึ้น และขณะเดียวกัน การเตรียมเครื่องมือเครื่องมือ เช่น เครื่องเอกซเรย์ตู้ เครื่องเอกซเรย์เคลื่อนที่ ก็ได้เตรียมการจัดซื้อจัดหาไว้เรียบร้อยแล้วครับ นอกจากนี้ในการเตรียมความพร้อมเข้าสู่อาเซียนนี้ ซึ่งก็คงจะเกี่ยวพันกับเรื่องนี้ด้วย กรมศุลกากรได้เป็นผู้ที่รับผิดชอบดำเนินการในเรื่องของ เนชันแนล ซิงเกิล วินโดว์ (National Single Window) คือหมายความว่า เป็นระบบ การเชื่อมโยงข้อมูลทางอิเล็กทรอนิกส์ในการปฏิบัติการเพื่อการนำเข้า ส่งออก การขออนุญาต ขอบริการจากหน่วยงานภาครัฐต่าง ๆ เพื่อให้เกิดความสะดวกรวดเร็วมากยิ่งขึ้น ก็คาดว่า ภายในปี ๒๕๕๖ นี้เราจะสามารถดำเนินการเชื่อมโยงข้อมูลภายในประเทศได้พร้อมเพรียงกัน ทั้งหมด

การเป็นห่วงเรื่องอัตราค่าธรรมเนียมต่าง ๆ ณ ปัจจุบันนี้แต่ละประเทศ ข้อตกลงร่วมกันนี้ยังไม่ชัดเจนนัก เป็นเพียงว่าค่าธรรมเนียมต่าง ๆ ก็ให้เป็นไปตามกฎหมาย ภายในของแต่ละประเทศ ซึ่งผมคิดว่าถ้ากฎหมายของเราสำเร็จเรียบร้อยเรื่องอัตราค่าบริการ ต่าง ๆ หรือแม้แต่เรื่องพวงมาลัยซ้าย พวงมาลัยขวา ก็คงจะต้องเป็นการประชุมร่วมกัน ของผู้ที่เป็นภาคี อันนี้ก็เป็นเรื่องที่ต้องดำเนินการต่อไป

ท่านสมาชิกได้แนะนำในเรื่องของรถไฟทางคู่ ซึ่งผมคิดว่าเป็นข้อเท็จจริง จริง ๆ ที่เป็นประโยชน์ ไม่ว่าจะเป็นรถไฟทางคู่หรือรถไฟความเร็วสูง ไม่ว่าจะทางภาคเหนือ ทางภาคใต้ ทางภาคตะวันออก ทางภาคตะวันตกนะครับ ผมคิดว่าในชั้นของคณะกรรมการนี้ ผมอยากจะให้ทางคณะกรรมการได้เชิญกระทรวงคมนาคมเข้ามาชี้แจงว่ามีแผนงาน ในการทำงานเรื่องนี้อย่างไรก็จะได้เป็นที่ประจักษ์ชัดเจนว่าครอบคลุมตรงความประสงค์ ของคณะกรรมการหรือไม่ และที่สำคัญก็จะได้เป็นการประกาศให้พี่น้องประชาชนได้รู้ว่า เส้นทางคมนาคมในอนาคต ไม่ว่าจะเป็นรถไฟความเร็วสูง รถไฟทางคู่ หรือว่าการขยายถนนต่าง ๆ ด้านต่าง ๆ มีที่ไหน อย่างไรบ้าง ส่วนทางกรมศุลกากรก็ยินดีมาชี้แจงในคณะกรรมการอยู่แล้ว เพราะเป็นภารกิจโดยตรงของเรา แผนที่จะขยายการควบคุมด้วยกันในขณะนี้ก็ดำเนินการ ไปเรื่อย ๆ ผมขออนุญาตยกตัวอย่างพื้นที่ที่เริ่มดำเนินการไปแล้วบ้าง เช่นที่จังหวัดมุกดาหาร

ฝั่งประเทศไทย แล้วก็ฝั่งประเทศ สปป. ลาวที่แขวงสุวรรณเขต หรือว่าทางอำเภอเชียงของ อำเภอเมืองเชียงราย ที่ฝั่งประเทศไทยก็อำเภอเชียงของ ส่วนที่ฝั่งประเทศ สปป. ลาว ก็ที่เมืองห้วยทราย แขวงบ่อแก้ว ตอนนี่ก็กำลังดำเนินการกันไปเรื่อย ๆ เพราะฉะนั้นทุกสิ่งทุกอย่าง ที่เป็นความเป็นห่วงแล้วก็ข้อแนะนำของเพื่อนสมาชิก ผมคิดว่าก็ตรงกับที่รัฐบาล ได้เตรียมการไว้แล้วก็ได้พยายามอย่างยิ่งที่จะเร่งรัดให้เรื่องนี้เกิดความสำเร็จโดยเร็ว ผมก็คิดว่า เมื่อกฎหมายฉบับนี้ได้ผ่านสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภาไปเรียบร้อยแล้วก็จะมีการไปพูดคุย ร่วมมือร่วมใจกับเพื่อนสมาชิกภาคีอีก ๔-๕ ประเทศนั้นเพิ่มเติมขึ้นก็จะทำให้ช่องว่างต่าง ๆ ที่เป็นปัญหาในอนาคตหายหรือว่าลดน้อยลงไป

สำหรับประเด็นสุดท้ายที่ท่านวิथाได้ถามเรื่องรถชนข้าว ผมยังไม่ได้รับคำตอบ ผมขออนุญาตเดี๋ยวมจะส่งคำตอบมาที่หลังนะครับ อ้อ มีมาแล้วครับ ทางอธิบดีได้สั่งการไปแล้ว ให้สืบสวน -----

แล้วถ้าผลเป็นอย่างไรเดี๋ยวจะทำเป็นหนังสือถึงท่านวิทยากรอีกครั้งหนึ่ง เพราะว่าตอนนี้ รายละเอียดเพิ่งได้รับมาซึ่งยังไม่ชัดเจน เป็นข่าวอย่างที่ท่านเล่าให้ผมฟังแต่ว่าผมเองนี่ก็เพิ่งจะรู้ แล้วก็จากคำชี้แจงที่เขาส่งเข้ามาเขาบอกว่าเดี๋ยวเขาจะทำรายละเอียดมาให้ท่านอีกครั้งหนึ่งครับ

นายเจริญ จรรย์โกมล (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
จบการอภิปรายนะครับ ต่อไปจะเป็นการลงมติในวาระที่หนึ่งนะครับ

(นายเจริญ จรรย์โกมล รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง มีสัญญาณให้สมาชิกที่มาประชุมทราบก่อนทำการตรวจสอบองค์ประชุมและลงมติ)

นายเจริญ จรรย์โกมล (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
ก่อนจะลงมติในวาระที่หนึ่งว่าจะรับหลักการหรือไม่ เดี่ยวผมขอตรวจสอบองค์ประชุมก่อน ท่านสมาชิกที่อยู่ข้างนอกนะครับ ที่ประชุมคณะกรรมการทั้งสามัญและวิสามัญเชิญเข้าห้องประชุมก่อนนะครับ เมื่อท่านสมาชิกเข้ามาแล้วนะครับ ก่อนจะลงมติในวาระที่หนึ่ง ขอตรวจสอบองค์ประชุมก่อน ท่านที่เข้ามาแล้วกรุณาช่วยแสดงตนก่อนนะครับ กดปุ่มแสดงตนก่อนนะครับ

(สมาชิกทำการเสียบบัตรและกดปุ่มแสดงตน)

นายเจริญ จรรย์โกมล (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
เชิญท่านสมาชิกที่อยู่นอกห้องประชุมเข้าห้องประชุมเพื่อลงมติว่าจะรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอหรือไม่ เมื่อท่านเข้ามาแล้วช่วยกรุณา กดปุ่มแสดงตนก่อนเพื่อตรวจสอบองค์ประชุม นะครับ เรียบร้อยแล้วนะครับ ปิดการลงคะแนนครับ เจ้าหน้าที่ส่งผลมาด้วยครับ ผลการลงคะแนน มีสมาชิกในที่ประชุม ๒๗๙ ท่าน ครบองค์ประชุม นะครับ

๓๗

สผ ๑๒/๒๕๕๕ (ส. ทัวไป)

ธมนธรรณ ๓๕/๒

ผมจะถามมติจากที่ประชุมว่าจะรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้หรือไม่ครับ ท่านใดเห็นควรรับหลักการให้กดปุ่ม เห็นด้วย ท่านใดไม่รับหลักการให้กดปุ่มไม่เห็นด้วย ท่านใดงดออกเสียงให้กดปุ่ม งดออกเสียง ขอเชิญออกเสียงลงคะแนนครับ มีท่านใดยังไม่ลงคะแนนมีไหมครับ

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

นายเจริญ จรรย์โกมล (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :

ขอปิดการลงคะแนนครับ เจ้าหน้าที่ส่งผลครับ ผลการลงคะแนน เห็นด้วย ๓๗๓ ท่าน ไม่เห็นด้วย

ไม่มี งดออกเสียง ๑ ท่าน ถือว่าที่ประชุมมีมติเห็นด้วยนะครับ

เชิญท่านพิชณุ กรรมการกิจการที่ท่านครับ

นายพิชณุ หัตถสงเคราะห์ (หนองบัวลำภู) : กราบเรียนท่านประธาน
ที่เคารพ กระผม นายพิชณุ หัตถสงเคราะห์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย
จังหวัดหนองบัวลำภู ขอเสนอตั้งกรรมการวิสามัญ จำนวน ๓๑ ท่าน ขอผู้รับรองครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

นายเจริญ จรรย์โกมล (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
๓๑ ท่านนะครับ สัดส่วนอย่างนี้นะครับ คณะรัฐมนตรี ๕ ท่าน พรรคเพื่อไทย ๑๔ ท่าน
พรรคประชาธิปัตย์ ๘ ท่าน พรรคภูมิใจไทย ๒ ท่าน พรรคชาติไทยพัฒนา ๑ ท่าน
พรรคชาติพัฒนา พรรคพลังชล ๑ ท่าน เชิญคณะรัฐมนตรีเสนอกรรมการ ๕ ท่าน
ท่านทูลศกดิ์ครับ

สพ ๑๒/๒๕๕๕ (ส. ทัวไป)

อุทัยวรรณ ๓๖/๑

นายทนต์ศักดิ์ เล็กอุทัย (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง) : กราบเรียน ท่านประธานที่เคารพ กระผม ทนต์ศักดิ์ เล็กอุทัย รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง ขอเสนอรายชื่อกรรมการวิสามัญในสัดส่วนของรัฐบาล ดังนี้ ท่านที่ ๑ คุณยุทธนา หิมากรุณ ท่านที่ ๒ คุณกฤติกา ปั่นประเสริฐ ท่านที่ ๓ คุณจุฬา สุขมานพ ท่านที่ ๔ คุณจารุวรรณ เสงตระกุล ท่านที่ ๕ ท่านพรรณพิมล สุวรรณทัต ครับ

นายเจริญ จรรย์โกมล (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : พรรคเพื่อไทย ๑๔ ท่าน เชิญท่านกุสุมาลวดี

นางกุสุมาลวดี ศิริโกมุท (มหาสารคาม) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ ดิฉัน กุสุมาลวดี ศิริโกมุท สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดมหาสารคาม พรรคเพื่อไทย ขอเสนอรายชื่อกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติศาลากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ในสัดส่วนของพรรคเพื่อไทย จำนวน ๑๔ ท่าน ดังนี้ ๑. นายนิรศร ทองธิดา ๒. นายยุทธพงศ์ จรัสเสถียร ๓. นายอนันต์ ศรีพันธุ์ ๔. นางชมภู จันทาทอง ๕. นายสมคิด เชื้อคง ๖. นางมนพร เจริญศรี ๗. นายอิทธิเดช แก้วหลวง ๘. นางสาวสิรินทร รามสูต ๙. นายอำนาจ ชุมพะนันท์ ๑๐. นายสุรพงษ์ ปิยะโชติ ๑๑. นายสุรพร ดนัยตั้งตระกูล ๑๒. นายอภิรัตน์ ศิรินาวิน ๑๓. นางสาวธีรรัตน์ สำเร็จวานิชย์ และ ๑๔. นายจิรายุ ห่วงทรัพย์ ขอผู้รับรองด้วยค่ะ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

นายเจริญ จรรย์โกมล (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ผู้รับรองถูกต้องนะครับ เชิญพรรคประชาธิปัตย์ ๘ ท่านครับ

นายณัฐ บรรทัดฐาน (กรุงเทพมหานคร) : ท่านประธานที่เคารพ ผม ณัฐ บรรทัดฐาน สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรกรุงเทพมหานคร พรรคประชาธิปัตย์ เสนอรายชื่อ กรรมการวิสามัญของพรรคประชาธิปัตย์ ๘ คน ๑. นายวิรัตน์ กัลยาศิริ ๒. ผู้ช่วยศาสตราจารย์รัชดา ธนาดิเรก ๓. ดอกเตอร์เจริญ คันธวงศ์ ๔. ดอกเตอร์ผุสดี ตามไท ๕. นายเกียรติ สิทธิอมร ๖. นายกษิต ภิรมย์ ๗. นายอลงกรณ์ พลบุตร ๘. นายนิยม ไวยรัชพานิช ขอผู้รับรองครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

นายเจริญ จรรย์โกมล (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ผู้รับรองถูกต้องครับ ต่อไปเป็นพรรคภูมิใจไทย ๒ ท่าน เชิญพรรคภูมิใจไทย

นางนาที รัชกิจประการ (บัญชีรายชื่อ) : กราบเรียนท่านประธาน ดิฉัน ดอกเตอร์นาที รัชกิจประการ ขอเสนอกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (ว่าด้วยการอนุวัติการตามความตกลงว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดนภายในอนุภูมิภาคุ่มแม่น้ำโขงตอนบน The GMS Agreement) ในสัดส่วนของพรรคภูมิใจไทย ๒ ท่าน คือท่าน ส.ส. ศุภชัย ใจสมุทร แล้วก็นายมารุต มัสยวาณิช ขอผู้รับรองด้วยค่ะ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

นายเจริญ จรรย์โกมล (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ผู้รับรองถูกต้องครับ ต่อไปเป็นพรรคชาติไทยพัฒนา ๑ ท่านครับ

พันโท สินธพ แก้วพิจิตร (นครปฐม) : เรียนท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม พันโท สินธพ แก้วพิจิตร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดนครปฐม พรรคชาติไทยพัฒนา ขอเสนอรายชื่อกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ในสัดส่วนพรรคชาติไทยพัฒนา จำนวน ๑ ท่าน คือท่านวินัย ภัทรประสิทธิ์ ขอผู้รับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

นายเจริญ จรรย์โกมล (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ผู้รับรองถูกต้องนะครับ เชิญพรรคชาติพัฒนาและพรรคพลังชล ๑ ท่าน

นายพันธุ์ศักดิ์ เกตุวัตถา (ชลบุรี) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม นายพันธุ์ศักดิ์ เกตุวัตถา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดชลบุรี พรรคพลังชล ขอเสนอกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ในสัดส่วนของพรรคพลังชน พรรคชาติพัฒนา คือนายรณเทพ อนุวัฒน์ ขอผู้รับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

นายเจริญ จรรย์โกมล (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ผู้รับรองถูกต้องนะครับ มีท่านใดจะเปลี่ยนแปลงแก้ไขไหมครับ

(ไม่มีสมาชิกขอแก้ไข)

๘๑

สผ ๑๒/๒๕๕๕ (ส. ทัวไป)

อุทัยวรรณ ๓๖/๓

นายเจริญ จรรย์โกมล (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ถ้าไม่มี
เชิญท่านเลขาธิการอ่านรายชื่อคณะกรรมการวิสามัญ

นายวัชรินทร์ จอมพลาพล (รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : รายงานคณะกรรมการวิสามัญพิจารณา
ร่างพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (ว่าด้วยการอนุวัติการตามความตกลง
ว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดนภายในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขงตอนบน
The GMS Agreement) -----

- ๓๗/๑

๑. นายยุทธนา หิหมการุณ ๒. นางกฤติกา ปั้นประเสริฐ ๓. นายจุฬา สุขมานพ
๔. นางสาวจรรุวรรณ เสงตระกูล ๕. นางพรรณพิมล สุวรรณทัต ๖. นายนริศร ทองธราช
๗. นายยุทธพงศ์ จรัสเสถียร ๘. นายอนันต์ ศรีพันธุ์ ๙. นางชมภู จันทาทอง
๑๐. นายสมคิด เชื้อคง ๑๑. นางมนพร เจริญศรี ๑๒. นายอิทธิเดช แก้วหลวง
๑๓. นางสาวสิรินทร รามสูต ๑๔. นายอำนาจ ชุณหะนันท์ ๑๕. นายสุรพงษ์ ปิยะโชติ
๑๖. นายสุรพร ดนัยตั้งตระกูล ๑๗. นายอภิรัตน์ ศิรินาวิน ๑๘. นางสาวธีรรัตน์
- สำเร็จวาณิชย์ ๑๙. นายจิรายุ ห่วงทรัพย์ ๒๐. นายวิรัตน์ กัลยาศิริ
๒๑. ผู้ช่วยศาสตราจารย์รัชดา ธนาดิเรก ๒๒. นายเจริญ คันธวงศ์ ๒๓. นางผุสดี ตามไท
๒๔. นายเกียรติ สีหิอมร ๒๕. นายกษิต ภิรมย์ ๒๖. นายอลงกรณ์ พลบุตร
๒๗. นายนิยม ไวยรัชพานิช ๒๘. นายศุภชัย ใจสมุทร ๒๙. นายมารุต มัสยวาณิช
๓๐. นายวินัย ภัทรประสิทธิ์ และ ๓๑. นายรณเทพ อนุวัฒน์

นายเจริญ จรรย์โกมล (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
ระยะเวลาแปรญัตติ เชิญท่านดอกเตอร์ธีรรัตน์ รัฐบาลที่วันครบ ตามข้อบังคับ ๗ วันไขใหม่
แปรญัตติ ๗ วันนะครับ จบนะครับ

ต่อไปจะเป็นการพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่
(ฉบับที่ ..) พ.ศ. โดยมีผู้เสนออย่างนี้ครับ

๑. ร่างพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(นายประเสริฐ บุญเรือง กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

๒. ร่างพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(นายนพคุณ รัฐผไท กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

๓. ร่างพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(นายสัมพันธ์ ตั้งเบญจผล กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

๔. ร่างพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(นางพรเพ็ญ บุญศิริวัฒนกุล กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

๕. ร่างพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(นายนิยม วรปัญญา กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

๘๓

สพ ๑๒/๒๕๕๕ (ส. ทัวไป)

นัชชา ๓๗/๒

ซึ่งผมเห็นว่าเป็นกฎหมายเดียวกันและเป็นทำนองเดียวกัน จะขอรวมกัน
พิจารณาในครั้งนี้เลยนะครับ หวังว่าที่ประชุมไม่ขัดข้องนะครับ

(ไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็นอย่างอื่น)

นายเจริญ จรรย์โกมล (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : คราวนี้
จะเสนอลำดับอย่างนี้ ลำดับแรกจะให้ท่าน ส.ส. ประเสริฐ แล้วก็มาท่าน ส.ส. นพคุณ
ท่าน ส.ส. สัมพันธ์ ตั้งเบญจผล ท่าน ส.ส. คุณหมอพรเพ็ญ แล้วก็ท่านนิยม วรปัญญา
เป็นผู้เสนอก่อน หลังจากนั้นจะให้ท่านสมาชิกได้อภิปรายต่อไปนะครับ

เชิญท่านประเสริฐ บุญเรือง แกลงหลักการและเหตุผลครับ

นายประเสริฐ บุญเรือง (กาฬสินธุ์) : กราบเรียนท่านประธานสภาผู้แทนราษฎรที่เคารพ กระผม นายประเสริฐ บุญเรือง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดกาฬสินธุ์ เขตเลือกตั้งที่ ๖ พรรคเพื่อไทย ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. โดยกระผมกับคณะเป็นผู้เสนอ ซึ่งมีหลักการและเหตุผลดังต่อไปนี้

หลักการ โดยขอแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยลักษณะปกครองท้องถิ่น โดยให้มีการเปลี่ยนแปลงวิธีการได้มาของผู้ดำรงตำแหน่งกำนัน จาก พ.ร.บ. เดิมที่แก้ไขฉบับที่ ๑๑ จากเดิมกำหนดให้กำนันมาจากการคัดเลือกของผู้ใหญ่บ้าน โดยเปลี่ยนแปลงกำหนดให้กำนันมาจากการเลือกตั้งของราษฎรในตำบลนั้นโดยตรง (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๐)

เหตุผล กำนันเป็นบุคคลในพื้นที่ที่มีความใกล้ชิดกับพี่น้องราษฎร ปฏิบัติภาระหน้าที่ตามกฎหมาย ปฏิบัติตามแนวทางนโยบายแห่งรัฐในระดับหมู่บ้าน ตำบล ทำหน้าที่เป็นผู้ประสานงานระหว่างภูมิภาคกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและพี่น้องประชาชน ซึ่งในแนวคิดในปัจจุบันนี้สถานะความเปลี่ยนแปลงทางการเมืองและการปกครอง โดยการเปลี่ยนแปลงรูปแบบการปกครอง ซึ่งแต่ก่อนประเทศไทยปกครองโดยระบอบสมบูรณาญาสิทธิราชย์ กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน จะมีบทบาทมาก ก็ถือว่าเป็นตำแหน่งต่าง ๆ ที่สำคัญ คือว่าต่างพระเนตรพระกรรณ โดยองค์พระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว รัชกาลที่ ๕ พระองค์ได้ให้ราษฎรในหมู่บ้านเลือกบุคคลที่น่าเชื่อถือ มีความสามารถ ไว้วางใจ ขึ้นเป็นผู้ใหญ่บ้านเป็นครั้งแรกที่บ้านเกาะ อำเภอบางปะอิน จังหวัดพระนครศรีอยุธยา ซึ่งตอนนั้นให้ดำรงตำแหน่งตลอดชีวิตและมีบทบาทมาก จากปี ๒๔๕๗ จนถึงปี ๒๕๕๑ -----

ฉบับปัจจุบันคือฉบับที่ ๑๑ นี้ได้เปลี่ยนแปลงรูปแบบ โดยให้ผู้ใหญ่บ้านเป็นผู้คัดเลือกกำนัน แต่ว่าความเปลี่ยนแปลงทางการเมืองเปลี่ยนไปตามยุคสมัยและพัฒนาการทางการเมือง ได้เปลี่ยนแปลงรูปแบบการปกครอง ซึ่งในปัจจุบันนี้การดูแลพี่น้องประชาชนก็มีรูปแบบ การปกครองอีกรูปแบบหนึ่งซึ่งเราเรียกว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งดูแลในแต่ละตำบล อยู่แล้ว เป็นส่วนร่วมในกระบวนการการดำเนินการดูแลซึ่งกันและกัน ถือว่าเป็นสิ่งที่ดี

การเลือกตั้งจาก พ.ร.บ. ฉบับที่มีการแก้ไขที่ผ่านมานั้น ชาวคราวที่เราเคย ได้ยินจากตัวแทนก็คือเรามักจะได้ยินข่าวที่ไม่เป็นผลดีนักในการเลือกตั้งกำนัน ในแต่ละ ครั้ง จะมีปัจจัยอื่น ๆ เข้ามาเป็นส่วนเกี่ยวข้องและเป็นตัวชี้้นำอยู่ตลอดเวลา

อันที่ ๒ ทำให้การทำงานเกิดความขัดแย้งกันเกิดขึ้น ไม่มีประสิทธิภาพ เพราะเกิดความขัดแย้งเป็น ๒-๓ กลุ่ม ทำให้เกิดการ ทำงานไม่ราบรื่น และที่สำคัญที่สุดคือ พี่น้องประชาชนอยากมีส่วนร่วมในการพิจารณาผู้นำของตนเองไปเป็นกำนันประจำตำบล

กระผม นายประเสริฐ บุญเรือง ซึ่งอดีตก็เป็นกำนันโดยการเลือกตั้ง ของพี่น้องประชาชนทั้งตำบลในปี ๒๕๓๘ และมีความภาคภูมิใจในสถาบันตนเอง ถ้าอยู่ครบวาระ ผมก็ถือว่าเป็นกำนันอยู่จนเกษียณคือ ๖๐ ปี ณ ปัจจุบันเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ตั้งแต่ปี ๒๕๔๔ จนถึงปัจจุบัน วันนี้ยืนอยู่ตรงนี้ พี่น้องประชาชนเวลาผมไปออกพื้นที่ ผมภาคภูมิใจ เพราะว่าพี่น้องจะรู้จักผมในนามกำนันอิฐ และมีความผูกพันกับสถาบันนี้ เป็นอย่างยิ่ง กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน แพทย์ประจำตำบล สารวัตรกำนันและผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน จะเป็นผู้ดำเนินการประสานประโยชน์ระหว่างส่วนภูมิภาคกับรัฐบาลกลาง พี่น้องประชาชน หวังพึ่ง รักใคร่กำนัน ผมจึงอยากให้มีการเปลี่ยนแปลงรูปแบบที่มาของกำนันโดยการเลือกตั้ง ของพี่น้องประชาชน เพื่อพี่น้องประชาชนจะได้ฝากความหวังและเป็นตัวแทนพี่น้อง ประชาชนในพื้นที่ให้รู้จักมักคุ้นเป็นอย่างดี ซึ่งร่าง พ.ร.บ. ของผมที่ได้เสนอพร้อมกับคณะนี้ ไม่ได้ยึดติดว่าการดำรงตำแหน่งวาระจะเป็นวาระเท่าใด และไม่ได้ยึดติดว่าที่มาของผู้ใหญ่บ้าน ตาม พ.ร.บ. นั้นก็ถูกต้อง แต่ระยะเวลาการดำรงตำแหน่งนั้นผมไม่ได้เขียนไว้ในบทเฉพาะกาล ดังนั้นจึงขอเสนอร่าง พ.ร.บ. ฉบับนี้เพื่อแก้ไขเปลี่ยนแปลงมาตรา ๓๐ เฉพาะเลือกกำนัน มาจากพี่น้องประชาชนครับ กราบขอบคุณครับ

นายเจริญ จรรย์โกมล (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
ฉบับที่ ๒ นะครับ เชิญท่านนายอำเภอหนองพุด รักษุ์ไท ครับ

นายณพคุณ รัฐผไท (เชียงใหม่) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ กระผม นายณพคุณ รัฐผไท สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดเชียงใหม่ พรรคเพื่อไทย ท่านประธานครับ ผมและคณะเพื่อน ส.ส. ได้ร่วมกันเสนอร่างพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มาเพื่อให้สภาผู้แทนราษฎรได้โปรดพิจารณา โดยมีหลักการและเหตุผล ดังนี้ครับ

หลักการ ๑. เพิ่มความว่า “ผู้ใหญ่บ้านมีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละห้าปี นับแต่วันที่เข้ารับแต่งตั้ง และมีอายุไม่เกินหกสิบปี” เป็นวรรคเจ็ด ของมาตรา ๑๓ แห่งพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พระพุทธศักราช ๒๔๕๗ (มาตรา ๓)

๒. ยกเลิกความใน (๑) ของมาตรา ๑๔ แห่งพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พระพุทธศักราช ๒๔๕๗ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ (ฉบับที่ ๑๑) พ.ศ. ๒๕๕๑ (มาตรา ๔)

๓. ยกเลิกความในมาตรา ๓๐ แห่งพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พระพุทธศักราช ๒๔๕๗ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ (ฉบับที่ ๑๑) พ.ศ. ๒๕๕๑ และเพิ่มเติมให้นายอำเภอจัดให้มีการเลือกกำนัน โดยรับสมัครจากผู้ใหญ่บ้านในตำบล ผู้มีสิทธิเลือกกำนันต้องมีคุณสมบัติและไม่อยู่ในลักษณะต้องห้าม ตามมาตรา ๑๑ เมื่อราษฎรที่มาลงคะแนนเสียงส่วนมากเลือกผู้ใดแล้ว ให้ถือว่าผู้นั้น เป็นกำนัน และให้นายอำเภอรายงานไปยังผู้ว่าราชการจังหวัด เพื่อออกหนังสือสำคัญ ให้ไว้เป็นหลักฐาน ในกรณีที่ผู้ได้รับเลือกมีคะแนนเสียงเท่ากันให้ใช้วิธีจับสลาก -----

ทั้งนี้ วิธีการเลือกกำนันต้องเป็นไปโดยสุจริตและเที่ยงธรรม และให้กระทำโดยวิธีลับตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด โดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา (มาตรา ๕)

๔. ยกเลิกความในมาตรา ๑๒ แห่งพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พระพุทธศักราช ๒๔๕๗ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ (ฉบับที่ ๑๑) พ.ศ. ๒๕๕๑ และเพิ่มเติมกรณีตำแหน่งกำนันว่างลง ให้เลือกกำนันขึ้นใหม่ภายในกำหนดเวลาหกสิบวันนับแต่วันที่นายอำเภอได้ทราบการว่างนั้น โดยการเลือกกำนันให้นำความในมาตรา ๓๐ มาใช้บังคับ ทั้งนี้ หากมีความจำเป็นไม่อาจจัดให้มีการเลือกกำนันภายในกำหนดได้ ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดขยายเวลาออกไปได้เท่าที่จำเป็น และในระหว่างที่ยังมิได้มีการเลือกกำนัน ผู้ว่าราชการจังหวัดจะแต่งตั้งบุคคลผู้มีความดีและมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๑๒ เป็นผู้รักษาการกำนันจนกว่าจะมีการคัดเลือกกำนัน (มาตรา ๖)

๕. กำหนดบทเฉพาะกาล เพื่อรองรับให้กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน แพทย์ประจำตำบล สารวัตรกำนันและผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน ซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่แล้วในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับให้ยังคงดำรงตำแหน่งอยู่ต่อไปจนกว่าจะพ้นจากตำแหน่งด้วยเหตุตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พระพุทธศักราช ๒๔๕๗ ก่อนที่พระราชบัญญัตินี้จะมีผลใช้บังคับ (มาตรา ๗)

เหตุผล ด้วยปัจจุบันได้มีการปรับปรุงการบริหารราชการแผ่นดินให้เป็นไปโดยรวดเร็ว คล่องตัวและมีประสิทธิภาพ แต่โดยที่ระยะเวลาการดำรงตำแหน่งของผู้ใหญ่บ้านที่ดำรงตำแหน่งจนอายุครบหกสิบปีมีระยะเวลานานเกินไป และกระบวนการเข้าสู่ตำแหน่งกำนัน โดยให้นายอำเภอเป็นประธานประชุมผู้ใหญ่บ้านในตำบล เพื่อปรึกษาหารือกันคัดเลือกผู้ใหญ่บ้านคนหนึ่งในตำบลนั้นขึ้นเป็นกำนัน ตามพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ (ฉบับที่ ๑๑) พ.ศ. ๒๕๕๑ ที่ใช้บังคับในปัจจุบัน ไม่สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน ขาดหลักการการพัฒนาประชาธิปไตยและการมีส่วนร่วมของประชาชน ดังนั้น เพื่อให้ระยะเวลาการดำรงตำแหน่งผู้ใหญ่บ้าน และการเข้าสู่ตำแหน่งกำนันสอดคล้องกับหลักการประชาธิปไตยและการกระจายอำนาจตลอดจนเพื่อเป็นการเพิ่มพูนประสิทธิภาพในการปฏิบัติหน้าที่ เพื่อให้ประชาชนได้มีส่วนร่วมในกระบวนการเข้าสู่ตำแหน่งของกำนันโดยสุจริต

และเที่ยงธรรม สมควรที่จะได้มีการปรับปรุงระยะเวลาการดำรงตำแหน่งผู้ใหญ่บ้าน และกระบวนการเข้าสู่ตำแหน่งกำนันให้สอดคล้องกับการบริหารราชการแผ่นดินยิ่งขึ้น จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ท่านประธานครับ ในปี ๒๕๕๑ ทางสภาผู้แทนราษฎรในขณะนั้นได้พิจารณา สนับสนุนให้มีการดำรงตำแหน่งของกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน โดยความเห็นชอบของพรรคการเมือง ทุกพรรคการเมืองในขณะนั้น ได้แก้กฎหมายลักษณะปกครองท้องที่โดยกำหนดให้ว่าในระยะต่อไป ห้ามยกเลิกกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ไม่ว่ากรณีใด ๆ ทั้งสิ้น รวมทั้งตำแหน่งผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน แพทย์ประจำตำบลและสารวัตรกำนัน อันนี้ก็แสดงให้เห็นว่าทุกพรรคการเมืองนั้นมีเจตนารมณ์และมองเห็นความสำคัญของสถาบันกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน จึงได้แก้กฎหมายเพื่อให้ รักษาบทบาท อำนาจหน้าที่ของกำนัน ผู้ใหญ่บ้านให้คงอยู่จนถึงปัจจุบัน ผมกับเพื่อนสมาชิก จึงได้เสนอกฎหมายฉบับนี้ขึ้นมาเพื่อที่จะให้สอดคล้องกับหลักของประชาธิปไตย สอดคล้อง กับความต้องการของประชาชนโดยการแก้ไขให้กำนันนั้นเลือกตั้งโดยประชาชน -----

ทั้งนี้ เพื่อให้เป็นการกระจายอำนาจส่วนหนึ่ง และเพื่อให้ประชาชนนั้นได้มีส่วนร่วมในการคัดเลือกผู้นำของตนเองและให้ประชาชนนั้นสามารถทำงานร่วมกับสถาบันกำนันผู้ใหญ่บ้านต่อไปได้

อีกประการหนึ่ง ก็คือการขยายระยะเวลาตามกฎหมายเดิมที่กำลังจะขอแก้ไข ผู้ใหญ่บ้านมีกำหนดระยะเวลาเกษียณอายุถึง ๖๐ ปีนั้น ราษฎรในหมู่บ้านหลายหมู่บ้านหลายตำบล ได้ร้องเรียนแล้วก็ได้มาปรึกษาหารือขอให้มีการกำหนดระยะเวลาระยะหนึ่ง เพื่อให้ผู้ใหญ่บ้านนั้นมีการดำรงตำแหน่งที่ระยะสั้นลงกว่า ๖๐ ปี เพราะว่าเกิดผลเสียหายหลายประการ จากประสบการณ์ของราษฎรที่มาปรึกษานั้นก็เห็นได้ว่าเมื่อผู้ใหญ่บ้านมีวาระ ๖๐ ปีนั้นผู้ใหญ่บ้านบางท่านก็ขาดความรับผิดชอบ ขาดความกระตือรือร้นในการทำงาน ขาดความคิดริเริ่ม โดยเฉพาะอย่างยิ่งขาดความร่วมมือกับประชาชน มองไม่เห็นความสำคัญของประชาชน ดังนั้นประชาชนส่วนใหญ่ที่กระผมได้พบปะ แล้วก็ส่วนใหญ่ที่ได้พูดคุยกับสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหลายท่านหลายพรรคการเมืองก็เห็นตรงกันว่าควรจะมีการกำหนดวาระการดำรงตำแหน่งของผู้ใหญ่บ้านให้เหลือ ๕ ปีนะครับ อันนี้ก็เป็นเหตุผลหนึ่ง ที่กระผมและเพื่อนสมาชิกได้ร่วมกันเสนอกฎหมายนี้ โดยเฉพาะอย่างยิ่งในร่างกฎหมายของผมนั้นมีบทเฉพาะกาล ร่างมาตรา ๗ คือกำนัน ผู้ใหญ่บ้านที่ปฏิบัติหน้าที่อยู่ในปัจจุบัน ซึ่งมีถึง ๖๓,๐๐๐ คนนั้นเกษียณอายุเมื่ออายุครบ ๖๐ ปี กฎหมายบทเฉพาะกาลนี้ ก็มีได้บังคับให้ต้องมาใช้กฎหมายที่มีอยู่ในการดำรงตำแหน่ง ๕ ปี ผู้ที่ดำรงตำแหน่งจนเกษียณอายุ ๖๓,๐๐๐ คนก็ยังคงทำงานไปจนถึงอายุ ๖๐ ปี ก็มีได้บั่นทอนกำลังใจของสถาบันกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ที่มีอายุครบ ๖๐ ปีแต่อย่างใด เพราะผมและพรรคพวกที่เสนอมานี้ ได้มีความเห็นว่าบุคคล ๖๓,๐๐๐ คนนั้นได้เข้าสู่ตำแหน่งกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน โดยกฎหมายในขณะนั้นก็คือว่าที่มาที่ไปเขามาโดยชอบด้วยกฎหมาย ก็ไม่อยากจะไปสร้างแตกความสามัคคีหรือบั่นทอนกำลังใจในการทำงาน แล้วก็เชื่ออย่างยิ่งว่ากำนัน ผู้ใหญ่บ้านที่เกษียณอายุ ๖๐ ปีนั้น แม้ว่าจะมีถึง ๙๐ เปอร์เซ็นต์ของปัจจุบันนี้คือประมาณ ๖๓,๐๐๐ คนนั้น ในขณะนี้ถ้าหากมีการสำรวจแล้วนี้พวกที่ใกล้เกษียณอายุก็มีจำนวนมาก พวกที่เจ็บป่วยหรือลาออกก็มีจำนวนมาก ปีหนึ่งก็คาดว่ามีไม่น้อยกว่า ๔,๐๐๐-๕,๐๐๐ คน ก็เลยมิได้มีเจตนาที่จะไปมีผลย้อนหลังให้กับกำนัน ผู้ใหญ่บ้านเหล่านี้ครับ ก็ขอความอนุเคราะห์จากเพื่อนสมาชิกได้สนับสนุนด้วยครับ ขอขอบคุณครับ

นายเจริญ จรรย์โกมล (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
ร่างฉบับที่ ๓ ของท่านสัมพันธ์ ตั้งเบญจผล กับคณะ เชีงเสนอหลักการและเหตุผล

นายสัมพันธ์ ตั้งเบญจผล (สุโขทัย) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ
ผม สัมพันธ์ ตั้งเบญจผล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดสุโขทัย พรรคประชาธิปัตย์
ท่านประธานที่เคารพครับ ผมกับคณะได้ยื่นร่างพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่
(ฉบับที่ ..) พ.ศ. ไว้เพื่อที่จะได้มีการแก้ไขให้ทันต่อเหตุการณ์ปัจจุบัน
ในระบอบประชาธิปไตย เพราะว่าที่ผ่านมาในการเลือก การดำรงตำแหน่งของผู้ใหญ่บ้าน
กำนัน ซึ่งประชาชนนั้นมีข้อสงสัยในลักษณะของที่ผ่านมาได้มีการเปลี่ยนแปลงกฎหมาย
และการที่ได้มาของกำนัน ผู้ใหญ่บ้านก็ดี หรือว่าการดำรงตำแหน่งอายุของกำนันก็ดีนั้น
ค่อนข้างที่จะมีปัญหา แล้วก็พี่น้องประชาชนนั้นก็ได้อามมากันเยอะ ผมจึงได้เสนอหลักการ
และเหตุผลไว้ดังต่อไปนี้ครับ

ท่านประธานครับ ในร่างของผมและคณะนั้นได้เสนอซึ่งค่อนข้างจะคล้ายกับของคุณพคุณ รัฐผไท ซึ่งเป็นร่าง พ.ร.บ. ลักษณะปกครองท้องที่ พระพุทธศักราช ๒๕๕๗ ซึ่งเริ่มมาก่อนอยู่แล้ว ดังนั้นได้มีการแก้ไขเพิ่มเติมให้กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ที่จะดำรงตำแหน่งจากที่ดำรงตำแหน่งอยู่ก็คือการที่ผู้ที่เป็นกำนันนั้นต้องอายุไม่น้อยกว่า ๒๕ ปี และไม่เกิน ๖๐ ปีนั้น ต่อไปก็จะให้ผู้ดำรงตำแหน่งนั้นได้อยู่คราวละไม่เกิน ๕ ปี

ข้อที่ ๒ การแก้ไขเพิ่มเติมแห่งการพ้นจากตำแหน่งของกำนันและผู้ใหญ่บ้าน (แก้ไขเพิ่มเติมตามมาตรา ๑๔) ซึ่งในร่างที่ผมได้นำเสนอต่อสภาไว้

และในข้อที่ ๓ การแก้ไขเพิ่มเติมกระบวนการเข้าสู่ตำแหน่งและวาระการดำรงตำแหน่งของกำนันเป็นวาระคราวละ ๕ ปี

ข้อที่ ๔ แก้ไขเพิ่มเติมเหตุแห่งการพ้นจากตำแหน่งกำนันและการปรับปรุงรายละเอียดเกี่ยวกับการรักษาการกำนัน (แก้ไขเพิ่มเติมตามมาตรา ๓๑ และมาตรา ๓๒)

เนื่องจากร่างพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พระพุทธศักราช ๒๕๕๗ ที่ใช้บังคับในปัจจุบัน กำหนดคุณสมบัติเกี่ยวกับอายุของกำนันและผู้ใหญ่บ้านไว้ว่าต้องมีอายุขั้นต่ำ ๒๕ ปีบริบูรณ์ แต่ไม่เกิน ๖๐ ปีบริบูรณ์ ซึ่งมีระยะเวลาในการดำรงตำแหน่งนานเกินพอสมควร ประกอบกับการกำหนดกระบวนการเข้าสู่ตำแหน่งของกำนัน ผู้ใหญ่บ้านยังมิได้มีการปรับปรุงให้เหมาะสมและสอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน ทำให้การปฏิบัติงานของกำนันและผู้ใหญ่บ้านไม่เกิดประสิทธิภาพเท่าที่ควร สมควรที่จะกำหนดระยะเวลาในการดำรงตำแหน่งกำนันและผู้ใหญ่บ้านเป็นวาระคราวละ ๕ ปี และกำหนดกระบวนการเข้าสู่ตำแหน่งของกำนันใหม่ จึงได้ตราพระราชบัญญัตินี้

ท่านประธานที่เคารพ ในหลักการและเหตุผลซึ่งผมได้นำเสนอต่อท่านประธานนั้น เพราะว่าได้มีพี่น้องประชาชนนั้นเรียกร้องมาเยอะเกี่ยวกับการที่จะให้มีการแก้ไขการเข้าสู่ตำแหน่งของกำนัน เพราะว่าที่ผ่านมาการเข้าสู่ตำแหน่งของกำนันนั้นได้มีการเลือกกันเองในระหว่างผู้ใหญ่บ้าน โดยเฉพาะถ้าหากว่ามีการล็อกผู้ใหญ่บ้าน กรณีผู้ใหญ่บ้านถ้าตำบลไหนที่มีหมู่บ้านน้อยเช่นมีแค่ ๕ หมู่บ้านเขาก็จะล็อกแค่ ๒ หมู่บ้านแล้วนับตัวเองอีก ๑ คน ก็เป็น ๓ คน เขาก็สามารถที่จะได้เป็นกำนันแล้ว แต่พี่น้องประชาชนทั้งตำบลนั้นไม่ได้รับทราบรับรู้เลย แล้วก็อาจจะไม่ค่อยได้เห็นหน้าเห็นตาเกี่ยวกับคนที่มาเป็นกำนัน จึงทำให้ไม่มีการหาเสียงในพื้นที่ทั้งหมดให้พี่น้องประชาชนทั้งตำบลนั้นได้รู้จัก

ทำให้การทำงานนั้นไม่มีประสิทธิภาพ หรือกำนันบางคนก็ไม่รู้พื้นที่ทำให้เกิดว่าไม่รู้พื้นที่
ไม่รู้จักหน้าค่าตาของพี่น้องประชาชนซึ่งเป็นลูกบ้านของตัวเองแล้ว อันนี้พี่น้องประชาชน
ก็ได้ให้ความสนใจเป็นอย่างมาก ก็ขอให้มีการแก้ไขในการที่ได้มาของกำนัน โดยอยากให้
ประชาชนทั้งตำบลนั้นเป็นผู้เลือกกำนันทั้งหมด เปลี่ยนแปลงจากการที่ผู้ใหญ่บ้าน
เลือกกันเองมาให้ประชาชนเลือกกันทั้งตำบล

แล้วส่วนในเรื่องข้อที่ ๒ ซึ่งนำเสนอแล้วเป็นสาระเกี่ยวกับเรื่องการดำรง
ตำแหน่งคราวละ ๕ ปี ซึ่งผมนั้นก็มิข้อเสนออยู่ว่าผู้ที่จะดำรงตำแหน่งนั้น ผู้ที่มีสิทธิสมัคร
เป็นผู้ใหญ่บ้านหรือกำนันจะต้องอายุไม่ต่ำกว่า ๒๕ ปี เอาตัวนี้เป็นเกณฑ์ครับ ซึ่งของผมนั้น
จะไม่เหมือนกับคนอื่นตรงที่ว่ากำนันและผู้ใหญ่บ้านเขาใช้เป็นคนที่อายุ ๒๕ ปีแต่ต้องไม่เกิน
๖๐ ปี แต่ของผมใช้เป็นผู้มีสิทธิสมัครจะต้องอายุไม่ต่ำกว่า ๒๕ ปีแต่ต้องไม่เกิน ๖๐ ปี
เพราะถ้าหากว่าผู้สมัครอายุ ๒๕ ปี ถ้าพี่น้องประชาชนได้เลือกเข้าไปก็เป็นไปได้อีก ๕ ปี
ส่วนถ้าหากว่าไปอยู่อายุใกล้ ๖๐ ปีหรือเช่นอายุ ๕๘ ปี ๕๘ ปีนั้นเขาก็มีสิทธิที่จะสมัคร
แล้วสามารถเป็นได้อีก ๕ ปี อาจจะเป็นถึง ๖๓ ปีอย่างนี้เป็นต้น -----

๙๓

สพ ๑๒/๒๕๕๕ (ส. ทัวไป)

กุนที่ ๔๒/๑

แต่มีสิทธิเป็นได้แค่นั้นในรอบที่ ๕ ปี ตามที่เราได้กำหนดไว้ว่าให้มีสิทธิเป็นได้ ๕ ปีครบ
ในสาระของผซึ่งเสนอในหลักการและเหตุผลไว้วัตถุประสงค์ก็เป็นอย่างนี้ครบท่านประธาน
ผจึงเสนอร่างพระราชบัญญัตินี้ต่อสภาเพื่อให้สภาได้พิจารณาต่อไปครับ ขอขอบคุณมากครับ

(การประชุมดำเนินมาถึงตอนนี้ นายเจริญ จรรย์โกมล รองประธาน
สภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง ได้ลงจากบัลลังก์ โดยมอบให้ นายวิสุทธิ ไชยณรุณ
รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง ปฏิบัติหน้าที่แทน)

นายวิสุทธิ ไชยณรุณ (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :
เชิญท่านพรเพ็ญครับ

นางพรเพ็ญ บุญศิริวัฒนกุล (ชัยภูมิ) : ท่านประธานสภาที่เคารพ ดิฉัน
นางพรเพ็ญ บุญศิริวัฒนกุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดชัยภูมิ เขต ๖ พรรคเพื่อไทย
ดิฉันและคณะขอเสนอ

หลักการ แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่
พระพุทธศักราช ๒๔๕๗ ดังต่อไปนี้

(๑) แก้ไขเพิ่มเติมผู้ใหญ่บ้านอยู่ในตำแหน่งเป็นวาระ คราวละห้าปี
(แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๓)

(๒) แก้ไขเพิ่มเติมเหตุแห่งการพ้นจากตำแหน่งของผู้ใหญ่บ้าน (แก้ไขเพิ่มเติม
มาตรา ๑๔)

(๓) แก้ไขเพิ่มเติมกระบวนการเข้าสู่ตำแหน่งและวาระการดำรงตำแหน่ง
ของกำนันเป็นวาระ คราวละห้าปี (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๐)

(๔) แก้ไขเพิ่มเติมเหตุแห่งการพ้นจากตำแหน่งของกำนันและปรับปรุง
รายละเอียดเกี่ยวกับผู้รักษาการกำนัน (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๑ และมาตรา ๓๒)

เหตุผล เนื่องจากพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พระพุทธศักราช
๒๔๕๗ ที่ใช้บังคับในปัจจุบัน กำหนดคุณสมบัติเกี่ยวกับอายุของกำนันและผู้ใหญ่บ้านไว้ว่า
ต้องมีอายุขั้นต่ำห้าปีบริบูรณ์แต่ไม่เกินหกสิบปีบริบูรณ์ ซึ่งมีระยะเวลาในการดำรง
ตำแหน่งนานเกินสมควร ประกอบกับการกำหนดกระบวนการเข้าสู่ตำแหน่งของกำนัน
ยังมีได้มีการปรับปรุงให้เหมาะสมและสอดคล้องกับสภาพการณ์ปัจจุบัน ทำให้การปฏิบัติงาน
ของกำนันและผู้ใหญ่บ้านไม่เกิดประสิทธิภาพเท่าที่ควร สมควรกำหนดระยะเวลา

สผ ๑๒/๒๕๕๕ (ส. ทัวไป)

กฤษณที่ ๔๒/๒

การอยู่ในตำแหน่งของกำนันและผู้ใหญ่บ้านเป็นวาระ คราวละห้าปี และกำหนดกระบวนการเข้าสู่ตำแหน่งของกำนันใหม่ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้ ขอขอบคุณค่ะ

นายวิสุทธิ์ ไชยณรุณ (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : ท่านนิยมน
วรปัญญา ครับ

นายนิยม วรปัญญา (บัญชีรายชื่อ) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ ผม
นิยม วรปัญญา ส.ส. จังหวัดลพบุรี พรรคเพื่อไทย ประเภทบัญชีรายชื่อครับ ท่านประธาน
ที่เคารพครับ ผมได้เสนอแก้ไขปรับปรุงพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่
พระพุทธศักราช ๒๔๕๗ และเพื่อเพิ่มเติมดังต่อไปนี้ครับ

(๑) ปรับปรุงการพ้นจากตำแหน่งหน้าที่ของผู้ใหญ่บ้านให้สอดคล้องกับ
การปรับปรุงวาระการดำรงตำแหน่งและการเข้ารับตำแหน่งเป็นกำนันและผู้ใหญ่บ้าน
กรณีเป็นถึงอายุหกสิบปี ตามมาตรา ๑๔

(๒) ปรับปรุงการพ้นจากตำแหน่งของกำนัน ผู้ใหญ่บ้านให้สอดคล้องกับ
การกำหนดให้มีวาระห้าปี ตามมาตรา ๓๑

ท่านประธานที่เคารพครับ ผมได้รับการร้องเรียนจากราษฎรจำนวนมากว่า
การที่กำนันและผู้ใหญ่บ้านอยู่นานเกินไปเขาก็จะไม่สนใจดูแล เพราะกำนันและผู้ใหญ่บ้าน
เป็นผู้ปกครอง เขาก็ต้องทำหน้าที่ดูแลทุกข์สุขของประชาชน -----

แล้วก็เป็นผู้ช่วยข้าราชการ ข้าราชการทุกฝ่ายที่จะต้องใช้ให้สำรวจตรวจสอบสิ่งต่าง ๆ เช่น สมมุติว่าเรื่องที่ดิน เรื่องภัยพิบัติต่าง ๆ รวมทั้งราคาผลผลิตทางการเกษตรและการแก้ปัญหา ภัยพิบัติ การประกอบอาชีพ กำหนด ผู้ใหญ่บ้านจะต้องเป็นผู้นำ เมื่อมีอายุรู้ว่า ๖๐ ปีเขาก็เลย ไม่ได้สนใจ แล้วกำหนดถ้าอยู่ถึงอายุ ๖๐ ปีการได้มาซึ่งตำแหน่งโดยมีการให้ผู้ใหญ่บ้านเป็นผู้เลือก เมื่อผู้ใหญ่บ้านเป็นผู้เลือกถ้ามี ๕ คน ในตำบลนั้นผู้ใหญ่บ้าน ๕ คนทั้งกำหนดเขาจะหาเสียง เพียง ๓ เสียง ๒ เสียงก็ใช้ได้แล้ว ๕ คนทั้งกำหนดนั้นจะรับ บางตำบลมี ๕ หมู่บ้านก็ยังมีอยู่เยอะ และผู้ที่เข้ารับตำแหน่งนี้ก็เลยไม่ต้องไปหาเสียงมากนะครับ แล้วอีกประการที่สำคัญก็คือ เอาเวลาผู้ใหญ่บ้าน กำหนดมีอายุยืนขนาดนั้น ฉะนั้นทาง อบต. เขาก็บอกเขามีอายุเพียง ๕ ปี ส.จ. ก็ ๕ ปี วุฒิสมาชิก ๖ ปี สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ๔ ปี เขามีโอกาสเปลี่ยนคัดเลือกได้ แต่ว่ากำหนด ผู้ใหญ่บ้านไม่มีโอกาสที่ต้องอยู่ถึงอายุครบ ๖๐ ปี แต่พระราชบัญญัตินี้ก็ให้มี บทเฉพาะกาลไว้ว่าคนที่เป็นอย่างนี้แล้วไม่กระเทือนครับ เขาจะได้ดำรงตำแหน่งต่อไปจนกว่า จะครบ ๖๐ ปี ที่จะมีอายุตามพระราชบัญญัติฉบับนี้ก็ถือว่าเริ่มตั้งแต่ได้รับเลือกตั้งใหม่ แล้วเลือกตั้งสมัยก่อนนี้ก็ต้องมีส่งให้ผู้ว่าราชการจังหวัดอนุมัติ ฉบับนี้ไม่ต้องให้ผู้ว่าราชการจังหวัด อนุมัติ เมื่อเลือกตั้งแล้วก็ถือว่าได้นะครับ เว้นแต่มีความผิดในเรื่องการเลือกตั้งไม่สุจริต ยุติธรรม และการที่จะปลดกำหนด ผู้ใหญ่บ้าน ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดพิจารณาสอบสวนว่า มีความผิดก็ปลดได้ ทีนี้ประชาชนเขาจะได้รับความเป็นธรรมมากขึ้น ผมจึงได้เสนอ พระราชบัญญัติฉบับนี้มาเพื่อให้มีการปรับปรุงแล้วก็ให้ความเป็นธรรมแก่ราษฎร ราษฎร ร้องเรียนมามากมีแทบทุกวันบอกเขาไม่ได้รับความเป็นธรรมเลย เขาถูกกลั่นแกล้งจากกำหนด ผู้ใหญ่บ้านหลาย ๆ เรื่องรวมทั้งสิ่งที่กลัวที่สุดก็คือการที่มีการค้าขายบ้านกันนะครับ ถ้ากำหนด ผู้ใหญ่บ้านเอาใจใส่จริง ๆ เพราะกำหนด ผู้ใหญ่บ้านอยู่ในพื้นที่รู้ว่าบ้านใคร อยู่ที่ไหน ใครทำอะไรผิดย่อมรู้ ถ้าได้กำหนด ผู้ใหญ่บ้านดีพวกค้าขายบ้านก็จะลดน้อยลง ฉะนั้นผมจึงเสนอ พระราชบัญญัตินี้เพื่อแก้ปัญหา เพื่อให้ประชาชนมีความสุขจึงเสนอมา แล้วผมกับเพื่อน ที่ได้ทำพระราชบัญญัติฉบับนี้ขึ้นทั้งหมด ๒๕ ท่าน แต่ว่าคงไม่ต้องอ่านเพราะว่า มีบัญชีรายชื่ออยู่ในนั้นแล้ว ก็ขอขอบคุณเพื่อนร่วมงานกันที่ทำงานครั้งนี้ ถ้าทำงานได้สำเร็จ ก็จะเป็นผลดีแก่ประเทศชาติและประชาชน หวังว่าเพื่อนสมาชิกทุกคนคงจะพร้อมใจกัน รับพระราชบัญญัติฉบับนี้ ขอขอบคุณครับ

นายวิสุทธิ์ ไชยณรุณ (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :
เชิญกำนันทองดี มนิสสาร ครับ

นายทองดี มนิสสาร (อุดรธานี) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ กระผม
ทองดี มนิสสาร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดอุดรธานี พรรคเพื่อไทย ท่านประธาน
ร่างพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พ.ศ. ๒๕๕๗ แก้ไขเพิ่มเติมมาตั้งแต่ไหนแต่ไร
แก้ไขเพิ่มเติมมาตลอด -----

กำนันและผู้ใหญ่บ้านเกิดจากพระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว รัชกาลที่ ๕ ได้พระราชทานให้ที่อำเภอบางปะอิน จังหวัดพระนครศรีอยุธยา เพื่อเป็นการทำหน้าที่แทนต่างพระเนตรพระกรรณ ดูแลทุกข์สุขพี่น้องประชาชน กำนัน ผู้ใหญ่บ้านคิดที่อยู่บนป่าเหลืองคือสุข คำคือทุกข์ ความทุกข์ความเดือดร้อนของพี่น้องประชาชนก็คือความเดือดร้อนจำเป็นที่จะต้องมีส่วนนำท้องที่ก็คือกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน เพราะฉะนั้นกำนัน ผู้ใหญ่บ้านคือผู้ช่วยนายอำเภอหรือฝ่ายปกครอง กำนัน ผู้ใหญ่บ้านก็คือพนักงานปกครองหรือตำรวจตามหน้าที่ที่มีอยู่ ที่ผมขออนุญาตเกริ่นตรงนี้เพื่อให้ได้รับข้อมูลที่ชัดเจนว่าทำไมเกิดกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน แล้วก็มีการปรับปรุงแก้ไขหลายครั้งที่จะไม่ให้มีกำนัน ผู้ใหญ่บ้านอยู่ในสารบบของการปกครองไทยเราแล้ว เพื่อจะให้ท้องถื่นมีอำนาจแล้วก็ท้องถื่นมีบทบาทในการเป็นตัวแทนดูแลทุกข์สุขพี่น้องประชาชน แต่แล้วสถาบันทางการปกครองนั้นกรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทยยังต้องอาศัยกำนัน ผู้ใหญ่บ้านเป็นหลักในการดูแลทุกข์สุขพี่น้องอยู่ เพราะพื้นที่เดิมนี่ที่พัฒนาแล้วก็คือจากสุขาภิบาลมาเป็นเทศบาล เทศบาลแล้วก็มาเป็นเทศบาลเมือง ส่วนที่เป็นเทศบาลเมืองแล้วไม่มีกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน เดิมนี่กฎหมายลักษณะปกครองท้องที่และท้องถื่น ท่านประธานที่เคารพครับ ยังแย้งกันอยู่เพราะฉะนั้นขออนุญาตว่าผมไม่ติดใจตรงที่มาจากกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน แต่สถาบันกำนัน ผู้ใหญ่บ้านคือสถาบันหลักของสังคม กำนัน ผู้ใหญ่บ้านไม่ได้เป็นเฉพาะนาย ก นาย ข นาย ฮ นะครับ เป็นสถาบันหลักของสังคมก่อนที่จะมี พ.ร.บ. ลักษณะปกครองท้องถื่น ก็มี พ.ร.บ. ลักษณะปกครองท้องที่มาก่อน กล่าวด้วยความเคารพครับ ไม่ละอายแล้วอย่างไรแล้วผมก็มาจากผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน มาจากผู้ใหญ่บ้าน มาจากกำนัน แล้วก็พี่น้องให้ได้มีโอกาสมาเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ตลอดชีวิตผมอยู่งานบริการพี่น้องประชาชน พ.ศ. ๒๕๑๖ ผมได้รับเลือกเป็นผู้ใหญ่บ้าน บ้านดอนยางเดี่ยว ตำบลโพรงงาม ตำบลผักตบ อายุ ๒๖ ปีครับ อายุ ๒๐ ปีได้รับแต่งตั้งเป็นผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน พ.ศ. ๒๕๑๐ อายุ ๓๕ ปี พ.ศ. ๒๕๒๕ ได้รับเลือกเป็นกำนัน เป็นผู้ใหญ่บ้านอยู่ ๑๐ ปี แล้วก็มาได้รับเลือกเป็นกำนันอยู่ตลอดชีวิต ๒๐ ปี วันแรกที่เข้าสู่ตำแหน่ง ค่าตอบแทน ๗๕ บาท เต็มขั้น ๑๐ ปี ๑๗๕ บาท อยู่ได้ครับเพื่อดูแลทุกข์สุขพี่น้องประชาชน และแล้ววันแรกที่ได้รับตำแหน่งได้รับเลือกเป็นกำนันตำบลโพรงงาม ตำบลผักตบ รับเลือกนะครับ กำนัน ผู้ใหญ่บ้านไม่มีการตั้งนะครับ กำนัน ผู้ใหญ่บ้านมาจากการเลือกจากพี่น้องประชาชนผู้มีสิทธิเลือก เลือกเสร็จนายอำเภอ

ผู้ว่าราชการจังหวัดแต่งตั้ง เพราะกำนัน ผู้ใหญ่บ้านก็คือพนักงานปกครองหรือตำรวจ ไม่ได้เป็นท้องที่ ท้องถิ่น เลือกเสร็จแล้วไม่ได้เป็นนะครับ และเป็นแล้วก็ต้องมีการประเมินทุกปี แล้วถ้าพี่น้องประชาชนในหมู่บ้านเกินกว่ากึ่งหนึ่งที่ร้องเรียนให้ออกหรือต้องมาทำประชาพิจารณ์ก็ต้องได้ออก เพราะฉะนั้นมันมีที่มาในการดูแลตรงนี้อยู่ ตรงที่จากที่อยู่ ๖๐ ปีนั้นก็มา มีวาระ เราก็เห็นด้วยกับตรงนั้นเราก็ดำเนินการกันมาด้วยดีโดยตลอดแต่ก็มีการเปลี่ยนแปลงการปกครองแล้วก็แก้ไขมาตลอด เพราะฉะนั้นเราจะกลับไปกลับมาแล้วก็ดูว่าตัวแทนของพี่น้องประชาชนที่ดูแลตรงนี้อยู่ อย่างไรแล้วเสนอว่าชีวิตความเป็นอยู่ของกำนัน ผู้ใหญ่บ้านนั้นก็ถือว่าภาพรวมทั้งหมดครับ และที่มาในส่วนนี้ก็เหลือ ๖๐,๐๐๐ กว่าคน เพราะท้องที่ใดหรือท้องถิ่นใดที่เจริญแล้วเป็นเทศบาลเมืองแล้วไม่มี แล้วถ้าจะเอาแก้ไขตรงนี้แล้วจะให้กลับเป็นเทศบาลเมืองใหม่ ในชุมชนเมืองมีเฉพาะหัวหน้าคุ่มนะครับ แต่ไม่มีสถานะในการดูแลรับผิดชอบบุคคล คนที่เข้าเมืองผิดกฎหมายแล้วก็เดี๋ยวนี้ แรงงานผิดกฎหมายเข้าสู่เมืองไทยเรามาก -----

เพราะฉะนั้นกำนัน ผู้ใหญ่บ้านไม่ได้ติดตามตรงนี้ การรับรองบุคคลก็เป็นนายกองค์การบริหารส่วนตำบลไปแล้ว แล้วก็เหลือเฉพาะงานด้านการปกครองเต็ม ๆ หลัก ๆ เพราะฉะนั้นขอฝากด้วยว่าเห็นด้วยตามที่ มี พ.ร.บ. ที่จะให้ปรับปรุงแก้ไขตรงนี้ เห็นด้วยในภาพรวม แต่อย่าให้ลงลึกขนาดว่าไปเอาเฉพาะรายละเอียดที่เหลือ ๕ ปีนั้นอย่าไปให้แข่งกับการเลือกตั้งส่วนท้องถิ่นเลย ขยับขึ้นไปได้ไหม แม้แต่ ส.ว. วุฒิสมาชิกทำนยัง ๖ ปี แล้วกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน มาจากการเลือกของพี่น้องประชาชนแล้วก็ดูแลทุกข์สุขดูแลพี่น้องประชาชน เพราะฉะนั้นตรงนี้ฝากด้วยว่าอย่างไรแล้วเพื่อให้บ้านเมืองเราเดินสู่ความมั่นคง มีความสงบสุข ก็เห็นอยู่แล้วว่าหลายพื้นที่ก็ยังไม่ปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินอยู่ และยาบ้า ยาเสพติดต่าง ๆ นั้นถ้าฝั่งทางฝ่ายปกครอง กำนัน ผู้ใหญ่บ้านเราให้การสนับสนุนเต็มที่แล้ว ตรงนี้ผมว่าน่าจะพัฒนาหรือว่าดูแลทุกข์สุขพี่น้องได้ เพราะฉะนั้นบุคลากรที่มีอยู่ อปพร. ก็ต้องกำนัน ผู้ใหญ่บ้านดูแลใช้ใหม่ งานบุญ งานบอละไรต่าง ๆ ต้องกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน แล้วก็อปพร. ส่วนท้องถิ่นมีอำนาจตรงนี้ใหม่ มีแต่ดำเนินการไม่ได้เพราะอำนาจในตรงนี้ไม่มีฝากด้วยว่าอะไรที่เข้ามาสู่ทางระบบบริหารหรือว่าดูแลทุกข์สุขพี่น้องแล้วก็ขอให้เป็นไปตามนั้น ท่านผู้มีเกียรติที่เคารพครับ กำนัน ผู้ใหญ่บ้านกว่าจะถึงวันนี้ กว่าจะมีสถาบันอยู่ทุกวันนี้ก็ใช้เวลาไม่ใช่ก่อนคนนะครับ หลายชีวิตคนแล้ว เพราะฉะนั้นก็ขอฝากด้วยว่าวันกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน วันที่ ๑๐ สิงหาคมก็คือวันกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน วันที่ก่อกำเนิดของกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน วันที่ ๑๐ สิงหาคมของทุกปีต้องจัดเป็นวันกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน อย่างเป็นทางการแล้วก็อย่าให้กระทบสถาบันเลย ที่จะฝากคณะกรรมการเพื่อผมไม่มีโอกาส ถ้าผมมีโอกาสก็จะได้ไปนำเรียนข้อปัญหาในตรงนั้นภาพรวมภาพกว้างไปก่อน แต่วันนี้จะไม่เสียเวลาในการอภิปรายมากนักแต่อย่างไรแล้วก็ฝากว่าชีวิตที่กระทบกำนัน ผู้ใหญ่บ้านมา ผมก็เคยสัมผัสตลอดว่าให้มีกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ในสารบบก็ได้สัมผัสแล้ว ในวันที่เอากำนัน ผู้ใหญ่บ้านออกจากท้องถิ่น ผมก็เป็นกรรมการบุคคลภายนอกในสภาที่กรมการปกครองแต่งตั้งมา ก็มาเป็นกรรมการบุคคลภายนอกในรัฐสภาอันตรงเกียรติแห่งนี้ ถึงมีวันนี้ครับ เพราะฉะนั้นขออนุญาตฝากว่างานใดที่เป็นงานที่กระทบกับสังคมนั้น เราเอาพอดี พอดีกลาง ๆ ได้ไหม หลายท่านก็จะบอกว่ามันไม่ใช่กฎหมายย้อนหลัง แต่จริง ๆ แล้วกฎหมายอะไรที่ออกมาแล้ว ที่ปฏิบัติอยู่ไม่มีผลกระทบใช้ใหม่ เพราะฉะนั้นถ้ามีผลกระทบกับบุคคลที่เป็นอยู่ ผมว่าไม่น่าจะมีตรงนี้

สผ ๑๒/๒๕๕๕ (ส. ทัวไป)

ปีทมา ๔๕/๒

ฝากด้วยว่าดำเนินการไปว่าถ้าเราจะแก้ไขปัญหา พ.ร.บ. ปี ๒๕๕๗ แล้วก็ขอให้จากวันข้างหน้าไป เราจะดำเนินการอย่างไร ตามประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว ก็คือเราอยากจะเอากฎที่ปี ให้เฉพาะในส่วนไปข้างหน้า บ้านเมืองเรา ประเทศไทยเรา ไม่หยุดเฉพาะวันนี้วันพรุ่งนี้ บ้านเมืองเราจะเดินหน้าไปตลอดประวัติศาสตร์ที่เราไปก็ชาติเราก็ก็นับเป็นประเทศไทยอยู่แล้ว ขอขอบคุณมากครับ

นายวิสุทธิ์ ไชยณรุณ (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :
เชิญท่านอภิชาติ ศักดิ์เศรษฐ์ ครับ

นายอภิชาติ ศักดิ์เศรษฐ์ (นครศรีธรรมราช) : กราบเรียนท่านประธานสภา ที่เคารพ กระผม นายอภิชาติ ศักดิ์เศรษฐ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดนครศรีธรรมราช พรรคประชาธิปัตย์ กระผมแม้ว่าจะไม่เคยเป็นกำนัน ไม่ได้เป็นลูกกำนัน แต่ก็เป็นหลานกำนัน คุณตาเป็นกำนัน คุณทวดเป็นกำนัน แล้วก็เข้าใจถึงบทบาทความสำคัญของสถาบันกำนัน ผู้ใหญ่บ้านเป็นอย่างดี ผมเห็นด้วยที่สภาผู้แทนราษฎรของเราในวันนี้ได้หยิบยก ร่างพระราชบัญญัติ ๕ ฉบับ ซึ่งมีเนื้อหาสาระคล้ายกันก็คือให้มีการแก้ไขร่างพระราชบัญญัติ ลักษณะปกครองท้องที่ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งอาจจะมึเนื้อหาสาระรายละเอียดที่แตกต่างกันบ้าง ก็เป็นเรื่องที่เราจะต้องพิจารณากันในลำดับต่อไป แต่การแก้ไขเพิ่มเติมเนื้อหาสาระในครั้งนี้ โดยส่วนใหญ่แล้วก็เข้าไปในทิศทางเพื่อให้สอดคล้องกับความต้องการของพี่น้องประชาชน และสอดคล้องกับสถานการณ์ของโลกที่เปลี่ยนแปลงไป -----

เดิมนั้นเราเคยมีการแก้ไขเมื่อปี ๒๕๕๑ ที่ทำให้การเลือกตั้งกำนัน ผู้ใหญ่บ้านต้องถอยหลังเข้าคลองไปครั้งหนึ่งก็คือการไปอนุญาตให้กำนัน ผู้ใหญ่บ้านอยู่ในวาระจน ๖๐ ปี ซึ่งเป็นโอกาสในการถือครองตำแหน่งของผู้ดำรงตำแหน่งที่มาจากการเลือกตั้งที่ยาวนานที่สุดในบรรดากการเลือกตั้งทั้งหลายทั้งปวง ซึ่งไม่สอดคล้องกับหลักของประชาธิปไตย แล้วก็ไม่ได้สอดคล้องกับสถานการณ์ความเป็นจริงของบ้านเมืองด้วยซ้ำ วันนี้เมื่อทั้ง ๕ ฉบับได้นำเสนอร่างเข้ามาแล้ว มีทิศทางเดียวกันคือให้มีการเลือกตั้งในทุก ๕ ปีนั้นผมจึงเห็นด้วยท่านก็ทราบนะครับ แล้วก็เพื่อนสมาชิกหลายท่านก็ได้หยิบยกประเด็นปัญหาว่าในระยะตั้งแต่หลังจากปี ๒๕๕๑ ที่กฎหมายให้เลือกตั้งกำนัน ผู้ใหญ่บ้านอยู่ได้ ๖๐ ปีบังคับใช้นะครับ มันส่งผลทำให้เกิดปัญหาใหญ่ประการหนึ่งก็คือปัญหาการเข้าสู่ตำแหน่งของกำนัน ผู้ใหญ่บ้านที่มีการใช้เงินซื้อเสียงลุกลามกลายเป็นค่านิยมในการเลือกตั้งไป ในการเลือกตั้งท้องถิ่นหรือแม้กระทั่งลามมาถึงการเลือกตั้งระดับชาติ การใช้เงินซื้อเสียงเข้ามามีบทบาทอย่างน่ากลัวที่สุด แล้วก็มีการยกตัวอย่างเปรียบเทียบเรื่องการเลือกตั้งกำนัน ผู้ใหญ่บ้านที่ต้องจ่ายเงินกันเป็นล้าน ๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท ๓,๐๐๐,๐๐๐ บาท เพื่อให้ได้ตำแหน่งมาสิ่งนี้ไปแลกกับอะไรหรือครับ ถ้าไม่ใช่การมีเป้าหมายเพียงเพื่อการดำรงอยู่ของตนและการแสวงหาผลประโยชน์ในอนาคต นี่เป็นเรื่องที่มีความสำคัญแล้วก็จะกลายเป็นค่านิยมที่ผมคิดว่าจำเป็นที่พวกเราซึ่งเป็นผู้ที่มาจากการเลือกตั้งด้วยกันต้องช่วยกันหยุดยั้ง เงินที่มาจาก การซื้อเสียงไม่ใช่เงินที่ถูกกฎหมายหรอกครับ แล้วก็โดยส่วนใหญ่แล้วเป็นเงินที่มาจาก กระบวนการผิดกฎหมายทั้งสิ้น เงินจากยาเสพติด เงินจากบ่อนการพนัน หรือเงินจากอื่น ๆ ที่ผิดกฎหมายถูกนำมาใช้เพื่อการซื้อเสียงเลือกตั้งในทุกๆระดับเช่นนี้บ้านเมืองอยู่ไม่รอดหรอกครับ ท่านประธานครับ บทบาทสำคัญของกำนัน ผู้ใหญ่บ้านซึ่งผมไม่ขอนำมาพูดถึงในที่นี้ได้ครบทุกประเด็นนะครับ แต่ว่ามีอยู่ ๒ ส่วนใหญ่ ๆ ซึ่งผมคิดว่าอยากจะฝากไว้สำหรับการทำงานของกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ภายหลังจากการเลือกตั้งที่มีการเปลี่ยนระบบใหม่นี้แล้วก็คือว่า บทบาทหน้าที่ประการหนึ่งของกำนัน ผู้ใหญ่บ้านก็คือการเป็นกลไกในการเชื่อมโยงราชการ ส่วนภูมิภาค เวลานี้การใช้งานกำนัน ผู้ใหญ่บ้านโดยมีเงินค่าตอบแทนที่ไม่มากนัก แต่ว่าภารกิจของกำนัน ผู้ใหญ่บ้านมีมากมายนั้น จำเป็นที่จะต้องมีการทบทวนกันเป็นระยะ ๆ ไม่ว่าจะเป็นเรื่องของสวัสดิการ ไม่ว่าจะเป็นเรื่องของเครื่องมือเครื่องไม้กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ถูกใช้งานในการดูแลรักษาความสงบเรียบร้อยในหมู่บ้าน แต่กำนัน ผู้ใหญ่บ้านต้องหาซื้อปืน

๑๐๒

สผ ๑๒/๒๕๕๕ (ส. ทัวไป)

สมร ๔๖/๒

ด้วยตัวเอง กำนัน ผู้ใหญ่บ้านต้องออกเงินในการซื้อน้ำซากาแพเลี้ยงดูชุด ชรบ. ที่จะช่วย
ผู้ใหญ่บ้านในการออกลาดตระเวน กำนัน ผู้ใหญ่บ้านต้องวิ่งหาเงินเพื่อที่จะตัดชุด ชรบ.
ให้กับพี่น้อง ชรบ. ที่ปฏิบัติงานดูแลเรื่องความสงบเรียบร้อย ผมเคยเสนอเรื่องนี้ให้กับ
กรมการปกครองในระหว่างการพิจารณางบประมาณรายจ่ายประจำปีก็รับที่จะไปดำเนินการ
ก็ฝากท่านรัฐมนตรีไปด้วยนะครับว่าน่าที่จะไปดูแลในเรื่องนี้เพื่อให้การทำงานของกำนัน
ผู้ใหญ่บ้านในการดูแลปฏิบัติงานเพื่อรับใช้นโยบายของราชการส่วนภูมิภาคสามารถเป็นไปได้
ด้วยความราบรื่น การดูแลเรื่องยาเสพติดก็เช่นกัน หรือแม้กระทั่งเรื่องของภัยพิบัติ
ตามธรรมชาติซึ่งเกิดขึ้นแล้วคนที่เข้าไปแบกรับต่อหน้างานมากที่สุดก็คือกำนัน ผู้ใหญ่บ้านนี้แหละ
เพราะฉะนั้นถ้าคนเหล่านี้ไม่มีกลไกที่ดีพอ ไม่มีเครื่องมือเครื่องมือที่เพียบพร้อมในการดูแล
พี่น้องประชาชนเขาก็ทำงานไม่ได้เต็มที่ วันนี้กำนันมีเงินเดือน ๑๐,๐๐๐ บาท มีผู้ช่วยอยู่
๓ คนซึ่งเป็นผู้ช่วยที่มาจากผู้ใหญ่บ้าน ก็เงินเดือนคนละ ๓,๐๐๐ บาท ก็ได้แถมสารวัตรกำนัน
อีก ๒ คน ได้แพทย์ประจำตำบลอีกคนหนึ่ง แต่กลไกเหล่านี้จำเป็นที่จะต้องปรับให้เข้ากับ
สถานการณ์ด้วย ไม่ใช่เป็นตำแหน่งที่ตั้งมาเพื่อเป็นโบนัสให้กับกำนัน -----

ตำแหน่งผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน ๓ คนที่ตั้งมาก็ไม่ใช่เป็นโบนัสเพื่อที่จะแจกจ่ายให้กับคนที่ใกล้ชิด ผู้ใหญ่บ้านประการเดียว ต้องแจกจ่ายไปเพื่อที่จะให้เขามีบทบาทมีภารกิจ เงินแม้จะจำนวนน้อย ๕,๐๐๐ บาทแต่ถ้ามีความหมายและถ้าเราได้มอบหมายภารกิจที่ชัดเจนในการช่วย ผู้ใหญ่บ้าน ช่วยกำนันจริง ๆ ผมคิดว่าก็จะเป็นประโยชน์

ในประเด็นที่ ๒ ที่อยากจะฝากไว้ก็คือว่าเรามีกรรมการหมู่บ้าน ในแต่ละหมู่บ้าน เรามีกรรมการหมู่บ้านแต่เราลืมไปเสียแล้ว เพราะว่าเราใช้งานเพียงผู้ใหญ่บ้าน ใช้งานผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้านจากนั้นก็จบ แต่ว่ากลไกของกรรมการหมู่บ้านมีความสำคัญ องค์ประกอบของกรรมการหมู่บ้านมีผู้ใหญ่บ้านเป็นประธาน มีผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน ๓ คนก็เป็น กรรมการ มีสมาชิกสภา อบต. หมู่บ้านละ ๒ คนมาเป็นกรรมการ นอกจากนั้นก็ยังมีตัวแทน กลุ่มอาชีพ กลุ่มองค์กร ผู้ทรงคุณวุฒิ ผู้แทนกลุ่มบ้านต่าง ๆ เข้ามาเป็นกรรมการ แต่ปัญหาที่เกิดขึ้นคืออะไรครับ คนเหล่านี้เขาได้รับเกียรติเป็นกรรมการหมู่บ้านก็จริง แต่ว่าเขาไม่มี เครื่องไม้เครื่องมือ เขาไม่มีสิ่งจูงใจในการมาประชุมร่วมกับผู้ใหญ่บ้านในการประชุมเนื้อหา สาระที่เป็นประโยชน์กับพี่น้องประชาชน ผมเคยเสนอเรื่องนี้ว่ากรรมการหมู่บ้านมีเบี้ยประชุม ให้เขาบ้างได้ไหม กรรมการปกครองสามารถที่จะเสนอตั้งงบประมาณไปให้กับผู้ใหญ่บ้าน เพื่อเป็นขวัญกำลังใจในการปฏิบัติงานของกรรมการหมู่บ้าน แน่นนอนครับ ถ้าประชุมกรรมการหมู่บ้านนี้ ผู้ใหญ่บ้าน ผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน อบต. สามารถเข้าประชุม ได้อยู่แล้ว เพราะเขามีเงินเดือนอยู่แล้ว แต่คนที่เป็นตัวแทนเหล่านั้นน่าที่จะจัดเบี้ยประชุม ให้กับเขาซึ่งใช้เงินไม่มากหรอกครับ ผมคิดว่ามันจะสร้างการมีส่วนร่วมในการตัดสินใจ กิจการของหมู่บ้านได้เป็นอย่างดี นั่นคือสาระที่อยากจะฝากไว้ แต่ประเด็นที่ผมอยากจะนำเสนอ เพื่อผ่านไปถึงคณะกรรมการวิสามัญที่จะจัดตั้งขึ้นก็คือว่าร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๕ ฉบับ ที่นำเสนอนี้ แม้จะมีทิศทางการแก้ไขกฎหมายลักษณะปกครองท้องถิ่นที่คล้ายกัน แต่มีสาระอันหนึ่งที่ไม่เหมือนกันก็คือบางฉบับมีการเสนอเฉพาะเรื่องกำนัน คือฉบับของท่านประเสริฐ บุญเรือง ขอภัยที่เอ่ยนาม นี้เฉพาะเรื่องกำนันอย่างเดียว ท่านที่ ๒ ท่าน ส.ส. นพคุณ รัฐผไท มีบทเฉพาะกาลขึ้นมา เป็นบทเฉพาะกาลที่บอกว่าให้กำนัน ผู้ใหญ่บ้านที่ดำรงตำแหน่งอยู่เดิมเป็นอยู่ต่อไปจนครบอายุ ๖๐ ปี ของท่าน ส.ส. นิยม วรปัญญา ก็มีลักษณะเช่นเดียวกัน ของท่านสัมพันธ์ ตั้งเบญจผล ก็มีลักษณะเป็นในทิศทาง เดียวกัน ยกเว้นของท่าน ส.ส. พรเพ็ญ บุญศิริวัฒนกุล ที่ระบุว่าเมื่อกฎหมายฉบับนี้ออกมา

กำหนด ผู้ใหญ่บ้านที่เป็นอยู่อยู่ได้อีก ๕ ปี เนื้อหาเหล่านี้ถูกกำหนดไว้ในหลักการของการเสนอร่างกฎหมายฉบับนี้ เพราะฉะนั้นประเด็นที่ผมจะต้องซักถามประธานก็คือว่าเมื่อเราจะรับหลักการกฎหมายฉบับนี้เราจะรับหลักการของทั้งหมดหรือไม่ ถ้ารับหลักการของทั้งหมดเมื่อนำไปสู่การพิจารณาของคณะกรรมการวิสามัญจะใช้ร่างใดเป็นร่างหลัก และถ้ารับหลักการทุกหลักการนั้นก็แสดงว่าหลักการที่มีความขัดแย้งกันเราก็โยนให้กรรมการไปตัดสินใจแล้วก็เป็นปัญหาในอนาคต เมื่อกลับเข้ามาสู่สภาแห่งนี้จะมีการแก้ไขกันในทิศทางใดนั้นก็อีกเรื่อง แต่ผมคิดว่านี่เป็นปัญหาในเชิงเทคนิคที่จะเกิดขึ้นแล้วก็ขอให้เราได้ร่วมกันพิจารณาอย่างรอบคอบด้วย สำหรับผมแล้ว ท่านประธานครับ การที่เรากำหนดบทเฉพาะกาลไว้ให้ผู้ที่ดำรงตำแหน่งอยู่ได้จน ๖๐ ปีเหมือนกับที่ ๔ ร่างกำหนดไว้นั้นจะเป็นปัญหาในอนาคตแน่นอน -----

เพราะเราก็จะเกิดความลั้ลั่นว่าร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เมื่อเป็นกฎหมายแล้วมันไม่ได้มีผลบังคับใช้ทั่วทุกพื้นที่เท่าเทียมกัน บางพื้นที่ที่ผู้ใหญ่บ้านอายุ ๓๐ ปี นั้นหมายความว่ากฎหมายที่เราจะแก้ไขในวันนี้จะไปมีผลเอาเมื่ออีก ๓๐ ปีข้างหน้า บางพื้นที่ที่ผู้ใหญ่บ้านอายุ ๕๘ ปี ๕๙ ปี ก็อีก ๒ ปี ๓ ปีข้างหน้ากฎหมายนี้ก็จะมีผลบังคับใช้ นี่คือความลั้ลั่นที่จะเกิดขึ้น และเราจะต้องรับผิดชอบกับการตัดสินใจออกกฎหมายในลักษณะเช่นนี้ด้วย ก็อยากจะฝากประเด็นเหล่านี้ไว้ให้คณะกรรมการการวิสามัญที่จะจัดตั้งขึ้นมาได้พิจารณาโดยรอบคอบด้วย กราบขอขอบคุณครับ

นายวิสุทธิ์ ไชยณรุณ (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :
ท่านक्रमานิตย์ สังข์พุ่ม ครับ

นายक्रमานิตย์ สังข์พุ่ม (สุรินทร์) : ท่านประธานที่เคารพครับ ผมक्रमานิตย์ สังข์พุ่ม สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย จังหวัดสุรินทร์ ผมเชื่อแน่ว่าร่าง พ.ร.บ. ลักษณะปกครองท้องที่ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่เราจะร่วมแก้ไขในสภาแห่งนี้หรือตั้งคณะกรรมการวิสามัญแห่งนี้ ผมนั่งฟังเพื่อนสมาชิกหลายท่านทั้งคนที่เป็นอดีตกำนันเป็นผู้ใหญ่บ้านก็ดี หรือที่ไม่ได้เป็นเช่นครูอย่างผม แต่เราก็ไม่ได้หนีห่างจากการเป็นกำนันผู้ใหญ่บ้านหรือครูครับ โดยเฉพาะครูบ้านนอกอย่างผมนี้มันรวบรวมหมดแล้วที่เขาเรียกว่าบวรคือบ้าน วัด แล้วก็โรงเรียน จริง ๆ แล้วท่านประธานเชื่อผมไหมว่าถ้าไม่มีการปฏิวัติขึ้นเมื่อวันที่ ๑๙ กันยายน ปี ๒๕๔๙ เราก็ไม่ต้องมานั่งคุยกันเรื่องนี้หรือครูครับ เพราะมันพัฒนาไปไกลแล้ว ๕ ปีเลือก ๕ ปีเลือก ทุกคนยอมรับกติกา แล้วนานาอารยประเทศที่เขาเจริญแล้วหรือสังคมที่เขาเจริญแล้ว องค์กรที่เขาเจริญแล้ว คนที่มีการเลือกตั้งมันไม่มีที่ไหนหรือครูครับที่มาจากกาเลือกตั้งอยู่จนเกษียณอายุราชการ ผู้ใหญ่ที่บ้านผมครบอายุ ๒๕ ปีได้ ๓ วันเลือกผู้ใหญ่ใหม่ ท่านประธาน ๓๕ ปีครบ ๖๐ ปีก็ยังบอกผมเลยว่าท่านผู้แทนราษฎรผมไม่รู้จะอยู่ครบหรือเปล่านี่มันนานเกินไป ๓๕ ปีแต่ผมก็จำใจ เพราะผมจบปริญญาตรีมาชาวบ้านก็อยากให้เป็น แล้วบังเอิญผมก็ไปสอบรับราชการไม่ได้ ผมจบรัฐศาสตรมา ท่านประธานดูขนาดคนในองค์กรเดียวกันเขาบอกนี่มันนานเกินไป ผมก็เลยมาถึงบางอ้อว่า อ้อกระบวนการทำลายระบอบประชาธิปไตยมันต้องเริ่มกันตั้งแต่นี้แหละครับ คือไม่ค่อยสนับสนุนให้มีการเลือกตั้ง เพราะกระบวนการกาเลือกตั้งบ่งบอกไปถึงคนที่มีความรู้คนมีวิสัยทัศน์ ก็เหมือนพรรคไทยรักไทยในอดีต ท่านประธานเห็นไหมให้เงินกองทุนหมู่บ้านไป

คนร่วมกันคิด คนร่วมกันทำ มันก็ออกมาเป็นกระบวนการ คนคิดเป็น พอคนคิดเป็นแล้วผู้นำสูง ๆ ขึ้นไปสิ่งที่ไม่ได้อันนี้ก็เหมือนกันเลือกทีเดียวจบ แล้วท่านประธานไปดูประวัติศาสตร์ตรงนี้ ท่านประธานไม่ต้องไปเปิดอินเทอร์เน็ต (Internet) หรอกครับ ให้อยู่ครบ ๖๐ ปีมันย้อนยุคไปตั้งแต่ปี ๒๕๕๗ เลย มันเริ่มมาตั้งแต่นั้น วันนี้มันไปไกลแล้ว มันต้องเปิดโลกทัศน์ให้เห็น ผู้นำมันต้องเตรียมการตลอด เขาเรียกว่าแอคทีฟ (Active) ครับท่านประธาน แล้วกระบวนการประชาธิปไตยนี้เบื้องต้นเริ่มมาจากสถาบันครอบครัว พอครอบครัวเรายังเล็กเกินไปมันก็มาในหมู่บ้าน พอมาในหมู่บ้านคนก็ได้คิด แล้วผู้นำก็จะได้ร่วมคิดร่วมแก้ปัญหาแล้วตัวเองก็จะเข้มแข็งขึ้น ผมเห็นด้วยกับผู้แทนราษฎร ผมเชื่อแน่ว่ากฎหมายฉบับนี้ไปทุกคนเห็นด้วย โน่นแหละครับจะมามีการแก้ไขอีกที่ผมก็เชื่อว่าถ้ามีการปฏิวัติอีกรอบหนึ่งก็จะกลับมา เพราะมันไม่มีใครหรอกครับที่จะมาให้อายุยาวนานเหมือนกับท่านสมาชิกท่านผู้แทนราษฎร ผู้ที่มีความรู้ที่อธิบายเมื่อตะกี้ว่ามันสวนทางกับกระบวนการประชาธิปไตย เอาละครับตรงนี้ผมไม่พูด เพราะหลายคนเข้าใจว่าเห็นด้วย แล้วในชั้นกรรมาธิการก็คงไปแก้ แต่การแก้ก็ฝากอีกแหละครับ ผมเชื่อแน่ว่าผมคงไม่ได้ไปเป็นกรรมาธิการหรอกครับ อย่าไปย้อนหลังเขา ผมไม่เห็นด้วยนะที่ร่างบางร่าง ผมฝากไว้ แต่ว่าวิธีคิดผมยอมรับในความคิดท่านอาจจะคิดดีหรือหลายคนอาจจะคิดว่าต่อไปนี้ ๕ ปีบ้าง ๓ ปีบ้าง แต่ผมคิดแล้ว ๑. อยู่ ๕ ปี ๒. คนที่ได้รับเลือกตั้งแล้วให้เขาอยู่ต่อ -----

พวกผมเคยเจ็บปวดกับกฎหมายย้อนหลัง ท่านประธาน พรรคไทยรักไทยออกกฎหมายย้อนหลังให้ยุบพรรค มันไม่มีหรอกครับโดยสามัญทั่ว ๆ ไปความเป็นอินเตอร์ (Inter) ในการออกกฎหมายมันต้องเดินไปข้างหน้า ถ้าจะย้อนหลังมันต้องเป็นคุณ ให้คุณกับคนที่ทำอยู่ ให้คุณกับคนที่เป็นอย่างนี้ ฉะนั้นอย่างนี้ครับ ผมฝากท่านกรรมาธิการที่เคารพอย่าไปย้อนนะครับ ความเจ็บปวดมันจะเกิดขึ้นในสังคม แต่ถ้าเราไปแก้ ๕ ปี เลือก ๕ ปี คนที่อยู่อยู่ไปจนเกษียณ วันนี้อีกกี่ก้านัน ผู้ใหญ่บ้านไม่ทราบ แต่จังหวัดสุรินทร์ของผม ๓-๔ อำเภอที่ผมเป็นผู้แทนราษฎรอยู่ ผมไปวันก้านัน ผู้ใหญ่บ้าน ผมพูดเรื่องนี้ปรบมือปิ้ว ปิ้ว ปิ้ว เห็นด้วยทั้งหมด ทั้งเรื่องของผู้ใหญ่บ้านที่จะอยู่ ๕ ปี ก้านันมาจากชาวบ้าน เห็นด้วยหมดเพียงแต่ที่อยากจะฝากเพิ่มเติมขึ้นไปซึ่งไม่มี นั่นก็คือเรื่องของสวัสดิการ เพราะต้องเห็นใจในเรื่องของบทบาทหน้าที่เขาวันนี้ซึ่งจริง ๆ แล้วนี่ในบ้านเราถึงแม้ว่าจะมี อบต. มีองค์การบริหารส่วนตำบลแต่มันหนีไม่พ้นกับความจำเป็นก้านัน ผู้ใหญ่บ้าน แล้วบทบาทของความจำเป็นก้านัน ผู้ใหญ่บ้าน มีความสำคัญมากหลายท่านก็รู้ ไม่ว่าจะบทบาทในการปกป้องรักษาประเทศ ท่านเห็นไหมครับทางใต้ ผมพูดนิดเดียวเกี่ยวกับเรื่องนี้ น้อยนักที่ได้ยินว่าเขาถึง อบต. ไม่ยิ่งผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้านก็ต้องยิ่งผู้ใหญ่บ้าน ไม่ยิ่งผู้ใหญ่บ้านก็ยิ่งก้านัน นั่นคือประเด็นเขายังมุ่งมั่นว่าก้านัน ผู้ใหญ่บ้านยังมีจิตสำนึกในการปกป้อง แต่ที่พูดเช่นนี้ไม่ใช่ว่า อบต. ไม่สำนึกนะ แต่ก็มองว่าหน้าที่หลักในการปกป้องปกป้องประเทศ หรือการปราบยาบ้า หรือการช่วยเหลือสังคม ช่วยเหลือประเทศชาตินี้ยังอยู่ที่สถาบันการปกครอง ผมก็อยากเห็นในเรื่องของสวัสดิการ เพิ่มให้เขาเถอะครับ พรรคไทยรักไทยในอดีตผมเป็นผู้แทนราษฎรพรรคไทยรักไทยเคยเพิ่มให้ ๒ ครั้ง ปรับแล้วปรับอีก ปรับแล้วปรับอีก ปรับไม่พอเปลี่ยนเครื่องหมายอีก ท่านประธานจำได้นะครับ สมัยก่อนเล็กน้อย วันนี้บั้งเต็มป่า ก้านัน ผู้ใหญ่บ้าน ผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้านเดินไปในตลาดเดินสง่าครับ ได้รับเกียรติยศท่านอำนวยการ คลังผา อดีตก้านันแหวนทองคำ ก้านันดีเด่น วันนี้เราก็คือโชคดีในพรรคเราได้เห็นความสำคัญของก้านัน ผู้ใหญ่บ้าน มาเล่าให้พวกเราฟังพวกเราที่เลยมาช่วย ในพรรคผมมีเยอะเยอะ ก้านันทองดีท่านประธานให้เกียรติอภิปรายไปก่อนล่วงหน้า เราได้เห็นบทบาทส่วนเหล่านี้มาด้วยดีตลอด แต่เราอยากสร้างองค์กรเหล่านี้ไปพร้อมกับกระบวนการประชาธิปไตยและความเข้มแข็งของชนบท เราจึงเรียกร้องกลับมา ๕ ปีมีการเลือกก้านันเลือกตั้งโดยประชาชน ไม่ใช่เลือกตั้งโดยผู้ใหญ่บ้าน แล้วก็วันนี้ท่านประธานไปดูผมเชื่อในเขตท่านประธานก็คงไม่ต่างกับเขตผมหรอกครับ ก้านันบางคนยังหนุ่มเพียวเลย

ที่เพ็ญนี้ไม่ได้เพ็ญด้วยการยอมรับ ด้วยความรู้ความสามารถ แต่เพ็ญด้วยทรัพย์สินเงินตรา
 ปุ๊บปั๊บ ปุ๊บปั๊บ ปุ๊บปั๊บ ได้เป็นกำนันแล้ว เลือกว่าผู้ใหญ่บ้าน ๓ วัน ครบแล้วอีกไม่กี่วันได้เป็นกำนัน
 ซึ่งหลายคนชาวบ้านเขาเสียดายจากความเป็นผู้ใหญ่บ้าน เพราะทั้งความรู้ทั้งความสามารถ
 บุคลิก การครองตัว ครองตน ครองคน และครองงานในการเป็นผู้ใหญ่บ้าน เป็นคนคบดีบ้าง
 เป็นหัวหน้าชุมชนบ้าง แต่เขาไม่สามารถไปเป็นกำนันได้เพราะไม่ได้มีโอกาส
 มาจากการเลือกตั้งของพี่น้องประชาชนทั้งหมด ผมก็เลยฝากท่านกรรมการไว้ด้วย

อีกเรื่องหนึ่งครับ ในอดีตนี้ถ้าท่านประธานจำได้ สวัสดิการของกำนัน
 นอกจากเขามีเป็นรายเดือนแล้วเขายังมีเงินขั้นบันไดหรือขั้นตอบแทนประจำปี ตรงนี้ละครับ
 ท่านประธานครับ ผมอยากฝากไปด้วยไปช่วยกันคิดนิดหนึ่ง คนเรานี่เขาเรียกว่ามีแรงจูงใจ
 คนเมื่อมันมีแรงจูงใจนี้ขนาด ๕-๖ ปียังเหนียวเลย นับประสาอะไรที่ ๒๕ ปี ๒๐ ปี ที่เราต้องแก้
 ๖ ปีนี้ก็มีแรงจูงใจเขาเรียกขั้นบันได สมัยก่อนมี ๑๕๐ บ้าง ๒๐๐ บ้าง เหมือนกับท่านกำนันทองดี
 แล้วอีกอย่างหนึ่งคนที่เป็นผู้บังคับบัญชาคือผู้ใหญ่บ้านเป็นผู้บังคับบัญชาของผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน
 กำนันเป็นผู้บังคับบัญชาของผู้ใหญ่บ้าน นายอำเภอเป็นผู้บังคับบัญชาของกำนัน เขาได้ปรับ
 ขั้นบันไดให้มันก็ทำให้ได้ครึ่งขั้นบ้าง ๑ ขั้นบ้าง ครึ่งขั้นบ้าง ๒ ขั้นบ้าง ไม่ต้องให้มากหรอกครับ
 คนเรานี่ แต่เรื่องของทางด้านจิตใจครับ เมื่อได้รับขวัญกำลังใจปีนี้ได้ ๒ ขั้นการทำงาน
 ประสิทธิภาพของการทำงานมันก็จะทำให้มีสูงขึ้น มันทำให้คนนี่แอคทีฟขึ้น ผลประโยชน์
 มันตกแก่ใครครับ ตกแก่บ้านเมือง -----

ผมยังคงเล่น ๆ กับเพื่อนผมเลย นี่ ส.ส. ชูกันจากจังหวัดนครพนม ผมบอกชูกัน ยู (You) เคยเป็นกำนันมาแล้วนี่ทำกฎหมายสักฉบับ นี่พูดเล่นนะ เขายังหัวเราะ เขาถามว่าทำอะไร ส.ส. มานิตย์ ผมบอกว่าเป็นกำนันมาแล้วได้รับเลือกตั้ง ๔-๕ สมัยติดต่อกัน ๕ ปีนี้ยกฐานะให้บรรจุเลยเป็นข้าราชการฝ่ายปกครองอยู่ในอำเภอ เพราะคนนี่ถือว่ามีคุณงามความดี ฉะนั้นทำยสรูป ท่านประธานที่เคารพ เพราะผมเชื่อว่าอีกหลายท่านยังจะอภิปรายเรื่องนี้ ผมขอกลับมาวันนี้ให้มีการเลือกตั้งจำกัดวาระ ๕ ปีของผู้ใหญ่บ้านแล้วก็ของกำนันคือไม่เกิน ๕ ปีต่อ ๑ วาระ แล้วกำนันจะต้องมาจากการเลือกตั้งของประชาชนในตำบล อายุคุณสมบัติในส่วนอื่น ๆ เป็นสากลอยู่แล้ว แต่ทุกวันนี้ก็ไม่น้อยกว่า ๒๕ ปี แต่ไม่จำกัดปล่อยอิสระเลย ถ้า ๖๐ กว่าปีถ้าเขายังแข็งแรง เพราะเขามาจากการเลือกตั้งให้เป็นต่อนี้คือเรื่องคุณสมบัติ แล้วก็ขอฝากเรื่องของสวัสดิการที่พอจะเพิ่มเติมให้เขา วันนี้ต้องไปคิด เพราะว่ากำนันและผู้ใหญ่บ้านเขาแอกทีฟมากแล้ว เข้าเรียนโรงเรียนเพื่อจะได้เป็นปริญญาตรี ปริญญาโท กำนันบางคนแทบจะมีดอกเตอร์แล้วว่าเขาจะมีเงินอย่างไร บางทีเราไปเพิ่มไม่ได้ก็อาจจะมีเงินวิทยฐานะให้เหมือนกับครูบาอาจารย์ผมนี้ ให้เหมือนกับหมอให้เหมือนกับข้าราชการอื่นที่เรียนจบมาให้มีเงินวิทยฐานะเดือนหนึ่ง ๕๐๐ บาท หรือ ๑,๐๐๐ บาท ที่จบการศึกษาระดับที่สูง นี่ก็คิดได้ทำได้ครับ เพื่อเป็นการสร้างคนให้มีประสิทธิภาพดียิ่งขึ้น ฉะนั้นผมฝากในเรื่องของสวัสดิการไว้อีกหนึ่งเรื่องหนึ่งครับท่านประธาน แล้วก็อย่าไปย้อนหลังกฎหมายที่ให้โทษกับคนที่เข้ามาแล้ว เราไม่อยากเห็นเพราะเราเคยเจ็บปวดเมื่อคราวเราโดนยุบพรรคครับท่านประธาน ขอบพระคุณครับ

นายวิสุทธี ไชยณรรุณ (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :
ท่านอรรถพร พลบุตร ครับ

นายอรรถพร พลบุตร (บัญชีรายชื่อ) : กราบเรียนท่านประธานสภาผู้แทนราษฎรที่เคารพ กระผม อรรถพร พลบุตร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดเพชรบุรี พรรคประชาธิปัตย์ ขอขอบคุณท่านประธานที่ให้โอกาสได้อภิปรายในกฎหมายซึ่งมีความสำคัญอย่างยิ่งต่อการปกครองบ้านเมืองก็คือร่างพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งมีผู้ได้นำเสนอด้วยกันทั้งหมด ๕ ร่าง ผมขอชื่นชมท่าน ส.ส. และผู้ที่ลงชื่อร่วมในการเสนอร่างกฎหมายซึ่งผมเชื่อว่าเป็นกฎหมายที่ต้องตรงใจกับพี่น้องประชาชน ผมได้เคยอภิปรายในสภาแห่งนี้หลายครั้งตั้งแต่สภาสมัยที่แล้วว่า

หลายต่อหลายครั้งเมื่อเวลาเราเข้าพื้นที่พบกับพี่น้องประชาชนซึ่งเป็นคนที่เลือกเราเข้ามา เราจะเจอคำถามหนึ่งอยู่เป็นประจำและเกือบทุกครั้งก็คือคำถามว่ากำนันของเขาหายไปไหน ผู้ใหญ่บ้านคนขยันของเขาไปอยู่ที่ไหน หายไปไหน ทำไมลักษณะปกครองท้องที่ระบบกำนัน และผู้ใหญ่บ้านจึงด้อยประสิทธิภาพลงไปในช่วงเวลาหลัง ๆ ทำไมชาวบ้านซึ่งเขาได้เคยสนับสนุนผู้ใหญ่บ้านสักคนหนึ่ง อาจจะหมั่นตัวเอง หมั่นข้าง ๆ ซึ่งเขาคิดว่าเป็นคนที่ครองตนได้ดี มีลักษณะเป็นนักปกครอง โอกาสเหล่านั้นมันหายไป และสิ่งที่เขาได้พบได้เห็นก็คือการซื้อเสียง การซื้อผู้ใหญ่บ้านเพื่อที่จะเป็นกำนันในหลายพื้นที่ ที่จังหวัดเพชรบุรีบ้านผมเมื่อไม่กี่วันมานี้ ราคาขึ้นไปมากกว่า ๑,๐๐๐,๐๐๐ บาทแล้วครับสำหรับ ๑ ตำบล ถ้าบังเอิญไปเจอคู่แข่งกัน ซึ่งมีเงินด้วยกันก็อาจจะถึง ๒,๐๐๐,๐๐๐-๓,๐๐๐,๐๐๐ บาท แล้วอย่างนี้ประชาชน เขาจะไม่มีสิทธิตั้งคำถามหรือครับว่ากำนันของเขาหายไปไหน และกำนันที่ดำรงอยู่ตรงนี้ ในหลายพื้นที่เป็นกำนันของใคร ผมได้เคยอภิปรายในสภาแห่งนี้ ได้เคยทำหนังสือถึง รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยในยุคสมัยนั้น เขาให้เปลี่ยนแปลงระบบตรงนี้ก็กลับมาสู่ หลักการที่มีการเสนอกฎหมายวันนี้ครับก็คือหลักการการกำหนดวาระการดำรงตำแหน่ง ของผู้ใหญ่บ้าน ซึ่งนั้นก็ผูกติดอยู่กับวาระการดำรงตำแหน่งของกำนัน จะ ๕ ปี ๖ ปี ๗ ปี ๘ ปี เป็นเรื่องที่ต้องขบคิดในรายละเอียดที่เหมาะสมต่อไป และให้กำนันมาจากการเลือกตั้ง ของประชาชนในตำบลตรงนั้น น่าเสียดายที่มุมมองของผู้บริหารกระทรวงมหาดไทย ในสมัยนั้นก็มองไปอีกด้านหนึ่ง ท่านใช้เหตุผลว่าการเปลี่ยนแปลงระบบย้อนยุค กลับมาสู่ระบบการเลือกตั้งในหมู่ผู้ใหญ่บ้านด้วยกันเอง โดยการดำรงตำแหน่งจนถึง ๖๐ ปี ซึ่งเกิดขึ้นในสมัยปี ๒๕๕๑ โดยสภานิติบัญญัติแห่งชาติในยุคสมัยนั้นซึ่งมองว่าลักษณะงาน ของกำนัน ผู้ใหญ่บ้านคืองานปกครอง -----

รวมทั้งการเป็นผู้ช่วยนายอำเภอซึ่งจะต้องมีภารกิจงานบางด้าน เช่น การปราบปรามยาเสพติด หรืองานด้านความมั่นคง ถ้ามาจากการเลือกตั้งของประชาชนก็เกรงว่ากำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ก็จะไม่เหมือน ส.ส. เหมือน ส.จ. ครับ ก็คือทำงานบนฐานของคะแนนเสียง อาจจะไม่กล้า ไปแตะไปต้องบางกลุ่มบางคนซึ่งอาจจะมีผลกระทบต่อสถานะตัวเองในการเลือกตั้งครั้งต่อไป นั่นก็คือมุมมองของสภานิติบัญญัติแห่งชาติในขณะนั้น แต่กาลเวลาที่ผ่านมาก็พิสูจน์ให้เห็นว่า มุมมองนั้นมันผิดพลาด และในที่สุดกำนัน ผู้ใหญ่บ้านซึ่งมีฐานะเป็นตัวแทนของราชการ ส่วนภูมิภาค เป็นผู้ช่วยนายอำเภอก็อาจเป็นผู้ช่วยที่มีประสิทธิภาพได้อีกเลย นับตั้งแต่ ปี ๒๕๕๑ จนถึงปัจจุบันนี้ ตรงนี้เป็นเรื่องที่น่าเสียดายครับ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ในสมัยนั้นตอบว่ามันยังพิสูจน์ไม่ได้ มันเพิ่งเปลี่ยนแปลงระบบได้ปี ๒ ปียังพิสูจน์ไม่ได้ว่า ระบบใหม่มันแยกว่า ด้อยกว่า เลวกว่าระบบเก่าอย่างไร หรือไม่ ผมก็นึกในใจว่าเราก็กมาจาก ชาวบ้านด้วยกัน มาจากคะแนนเสียงชาวบ้านด้วยกัน และจะให้มหาวิทยาลัยไหนไปพิสูจน์ ไปทำวิทยานิพนธ์ล่ะครับ ก็ชาวบ้านรอบตัวเราเขาก็รู้สึกเหมือนที่เรารู้สึกว่ากำนันหายไปไหน ผู้ใหญ่บ้านหายไปไหน เคยเสนอร่างพระราชบัญญัติตรงนี้ครับ แล้วก็ตกไปพร้อมกับการยุบสภา ในรัฐบาลที่แล้ว วันนี้ผมจึงมีความรู้สึกเป็นพิเศษที่ชื่นชมผู้ได้เสนอร่างกฎหมายทั้ง ๕ ฉบับ และมีความยินดีที่จะเห็นด้วยเป็นอย่างยิ่ง ไม่ว่าจะมองกำนัน ผู้ใหญ่บ้านว่ามีสถานะ ในทางปกครองอย่างไร แต่สิ่งหนึ่งที่เรารู้สึกไม่ได้เช่นเดียวกับเพื่อนสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร หลายท่านอภิปรายไปก่อนหน้าก็คือว่าวันนี้เราอยู่บนกระแสดารของประชาธิปไตย และไม่มีโอกาสย้อนกลับ ความเป็นประชาธิปไตยมันมีลักษณะพิเศษอย่างหนึ่งซึ่งปฏิเสธไม่ได้ ไม่ว่าจะอยู่ในสถานะใด ก็คือ ๑. ต้องมีการยึดโยงกับประชาชน และ ๒. ประชาชนต้องตรวจสอบได้ องค์กรบุคคล กลุ่มในระบอบประชาธิปไตย ไม่มีองค์กรใดหรือคนที่ตรวจสอบไม่ได้ โดยประชาชน อย่างนั้นไม่ใช่ประชาธิปไตย ผมเชื่อว่าการที่เรากำหนดวาระการดำรงตำแหน่ง ของผู้ใหญ่บ้านให้กลับมาสู่ระบบก่อนปี ๒๕๕๑ คราวละ ๕ ปี หรือมากกว่านั้น หรือน้อยกว่านั้น นั้นแหละครับคือการยึดโยงกับภาคประชาชนอย่างหนึ่งเป็นเนื้อเดียวกัน นั่นแหละคือ อำนาจการตรวจสอบของประชาชน ถ้าเป็นผู้ใหญ่บ้านตั้งแต่อายุ ๒๕ ปี ทำงานไป ๓ ปี ๔ ปี ๕ ปี ไม่มีประสิทธิภาพเพียงพอต่อการพัฒนาหรือปกครองท้องที่ ชาวบ้านเขาก็พิพากษาครับ นั่นแหละครับคืออำนาจการตรวจสอบของประชาชน และนั่นผมเชื่อว่าเป็นหลักการ ของประชาธิปไตย ผมจึงสนับสนุนหลักการใน ๒ ประเด็นนี้เป็นอย่างยิ่ง ส่วนเราจะ

๑๑๒

สผ ๑๒/๒๕๕๕ (ส. ทัวไป)

นัชชา ๕๑/๒

กำหนดอายุการดำรงตำแหน่งที่ ๕ ปีหรือกว่านั้นเป็นเรื่องที่ต้องพิจารณาโดยรอบคอบ ในการแปรญัตติวาระที่สอง ก็ต้องยอมรับครับว่าแม้ว่าวันนี้จะเป็นประชาธิปไตย อย่างบริบูรณ์แบบค่อนข้างจะเต็มใบ แต่การเลือกตั้งในแต่ละครั้งยิ่งพื้นที่เล็กเท่าไร ชาวบ้านก็ทะเลาะกันมากเท่านั้นละครับ ก็เป็นเรื่องที่ต้องขบคิดในรายละเอียดต่อไปว่า ๕ ปีน้อยไปหรือไม่ จะเป็น ๖ ปีได้ไหม ๗ ปีได้ไหม แต่อย่างไรต้องมีวาระการดำรงตำแหน่ง ประชาชนต้องตรวจสอบได้ พินิจพิเคราะห์ได้ครับ เป็นหลักการที่เราปฏิเสธไม่ได้ ขณะเดียวกัน กำหนดก็ต้องมาจากการเลือกตั้งของประชาชน เราจะได้ไม่เห็นลักษณะที่เกิดขึ้นในช่วงหลัง ปี ๒๕๕๑ อีก ๒-๓ ลักษณะที่มันเกิดขึ้นอย่างต่อเนื่อง ความเหินห่างจากพี่น้องประชาชน กำหนดก็มาจากการเลือกตั้งของผู้ใหญ่บ้านนะครับ บางพื้นที่อาจจะใช้เงินซื้อลงไปหมู่ละ ๒๐๐,๐๐๐ บาท ๓๐๐,๐๐๐ บาทอย่างไรก็ว่าไป บางตำบลอาจจะมาด้วยคุณงามความดี ก็หลากหลายกันไป แต่อย่างน้อยกำหนดก็จะเป็นที่รู้จักของประชาชนในหมู่บ้านอื่นเลย นอกจากหมู่บ้านของตนเอง ก็ไม่ได้มาจากคะแนนเสียงของชาวบ้านในหมู่บ้านอื่น ไม่มีความจำเป็นต้องสร้างความสัมพันธ์ต่อเนื่องเหมือนคนที่มาจากประชาชนอย่างแท้จริง เราเห็นลักษณะหลายอย่างที่เกิดขึ้น เราเห็นคนที่เป๊น อบต. ลาออกก่อนกำหนดกัน มากมายกายกองเพื่อลงสมัครเป็นผู้ใหญ่บ้าน อายุยังไม่ ๓๐ ปีก็ลงสมัครเยอะ เพราะรู้ว่า เป็นแล้วก็ ๓๐ ปีเต็ม ๆ ครับกว่าที่จะพ้นจากตำแหน่งนี้ลงไป มันคุ้มต่อการลงทุน ฉะนั้น หลักการของร่าง พ.ร.บ. ทั้ง ๕ ฉบับนี้เป็นหลักการที่สอดคล้องกับความเป็นประชาธิปไตย แต่แน่นอนครับเมื่อจะมีการปรับปรุงระบบไปสู่ระบบที่เราเชื่อว่ามีประสิทธิภาพ เป็นประโยชน์กับพี่น้องประชาชนเราก็ต้องไม่ละเลยบางสิ่งบางประการเพื่อเสริม ให้ระบบเหล่านี้มีประโยชน์มากยิ่งขึ้น เช่นเรื่องของสิทธิสวัสดิการต่าง ๆ -----

๑๑๓

สพ ๑๒/๒๕๕๕ (ส. ทัวไป)

สุพิชชาย์ ๕๒/๑

ซึ่งมี ส.ส. หลายท่านอภิปรายไปแล้วผมเห็นด้วย เป็นเรื่องที่ต้องลงไปในรายละเอียดว่า รัฐบาลกลางจะลงไปสนับสนุนส่งเสริมอย่างไร ผมไม่อยากให้ผู้ใหญ่บ้าน กำหนดแบกภาระเต็มๆ มากกว่าแรงแบบบ่าเออะครับ เป็นตัวแทนของทุกกรม ทุกกระทรวง ในประเทศนี้รวมอยู่ บ่นบ่ากำหนด ผู้ใหญ่บ้านแล้วไม่มีความพร้อมอะไรเลย และในที่สุดอะไรเกิดขึ้น ก็ต้องวิ่งหา นักการเมืองครับ ในที่สุดกำหนด ผู้ใหญ่บ้านส่วนใหญ่ก็ต้องมาเป็นลูกน้องบริวาร ของนักการเมืองเพื่อหวังการสนับสนุนให้เขาเดินทางทำงานต่อไปได้ ตรงนั้นไม่ใช่สิ่งที่เรา ปรารถนาอย่างแน่นอน ขณะเดียวกันสิ่งที่ต้องให้ความสำคัญมากเป็นพิเศษก็คือวันนี้เรามี อบต. ครับ อบต. องค์การบริหารส่วนตำบล และกำหนด ผู้ใหญ่บ้านมีงานที่แตกต่างกัน แต่แน่นอนครับไม่มีใครปฏิเสธได้ว่าทั้ง อบต. และกำหนด ผู้ใหญ่บ้านก็อยู่บนความคาดหวัง ของพี่น้องประชาชน เราไม่สามารถให้แต่ละตำบลกลายเป็นถ้ำเล็ก ๆ ถ้ำหนึ่งซึ่งมีเสือ ๒ ตัว อยู่ในถ้ำเดียวกันได้ ฉะนั้นต้องสร้างระบบการเชื่อมโยงยึดโยงของการปกครองและ การพัฒนาของ ๒ องค์การนี้เข้าด้วยกัน กำหนด ผู้ใหญ่บ้านต้องมีที่ยืนใน อบต. ครับ อาจจะไม่มียืนของความเป็นสมาชิก อบต. แต่อย่างน้อยการเป็นที่ปรึกษา การที่จะมีสิทธิมีส่วน ในการร่วมคิดร่วมวางยุทธศาสตร์ในฐานะเป็นตัวแทนฝ่ายปกครองในแต่ละพื้นที่ต้องเกิดขึ้น ขอฝากคณะกรรมการและผู้ที่เกี่ยวข้องได้ขบคิดในรายละเอียดต่อไปว่าจะสร้าง จุดเชื่อมโยงเสือ ๒ ตัวในถ้ำนั้นให้ทำงานร่วมกันเป็นหนึ่งเป็นเนื้อเดียวกันเพื่อประชาชน ได้อย่างไร เขาต้องมีที่ยืน สุดท้าย ท่านประธานครับ เราเป็นนักการเมืองมาจากการเลือกตั้ง ของประชาชน เราก็คลุกคลีอยู่กับประชาชน ผมเชื่อว่าหลายความรู้สึกแม้ว่าเราจะไม่ได้ พูดออกมา แต่บางทีมันก็บาดไปในความรู้สึก เราเห็นกำหนด ผู้ใหญ่บ้านก้มตัวหัวจดพื้นเมื่ออยู่ ต่อหน้านายอำเภอ และเรียกนายอำเภอนายทุกคำครับ กำหนด ผู้ใหญ่บ้านน้อยคนที่จะไม่เรียก นายอำเภอว่านาย ก็เป็นขนบธรรมเนียมที่ยึดถือกันมาอย่างนั้น ผมไม่หวังหรอกว่ากำหนด ผู้ใหญ่บ้านจะเรียกประชาชนว่านายเหมือนที่เรียกนายอำเภอ แต่ผมเชื่อว่าถ้าระบบ ประชาธิปไตย ระบบกลไกต่าง ๆ มันดีขึ้น สมบูรณ์ขึ้น กำหนด ผู้ใหญ่บ้านจะเป็นราชสีห์ผู้รักดี ต่อแผ่นดินและรู้ว่าที่มาของเขาและนายของเขาคือประชาชน ไม่ใช่ นายอำเภอคนนั้นครับ กราบขอบพระคุณครับ

นายวิสุทธิ์ ไชยณรุณ (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : ท่านอรุณี
ชำนาญยา

นางสาวอรุณี ชำนาญยา (พะเยา) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ ดิฉัน
 นางสาวอรุณี ชำนาญยา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดพะเยา พรรคเพื่อไทย ขออนุญาต
 เสนอความคิดเห็นต่อร่างกฎหมายลักษณะปกครองท้องที่ที่เข้าสู่สภาในวันนี้ ดิฉันเห็นด้วยกับ
 หลักการ แล้วก็จะอยากให้กรรมาธิการได้พิจารณาอย่างถ่วงถ่วงในหลายประเด็นด้วยกัน
 ทั้ง ๕ ฉบับของผู้ที่เสนอเข้าสู่สภานั้นค่อนข้างจะคล้ายคลึงกัน แต่ก็มีบางประเด็นที่แตกต่างกัน
 เบื้องต้นนั้นดิฉันก็ต้องนำเรียนต่อที่ประชุมว่าดิฉันเองก็ข้องใจอยู่เหมือนกันว่าทำไม
 กฎหมายเรื่องของกำนัน ผู้ใหญ่บ้านจึงถูกแก้ไขในช่วงที่มีการปฏิวัติ สภาแห่งนี้สภาที่เป็นสภา
 ของพี่น้องประชาชน ตัวแทนทุกท่านมาจากประชาชน เราจะเสนอกฎหมายก็ต่อเมื่อมีปัญหา
 เกิดขึ้น เราจะแก้ไขปรับปรุงกฎหมายก็ต่อเมื่อมีปัญหาเกิดขึ้น แต่ดิฉันก็ไม่เข้าใจว่าทำไม
 ในช่วงปฏิวัติเรื่องของกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน การดำรงอยู่ การทำงานของกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน
 เขาไม่ได้มีปัญหาอะไรเลย และพี่น้องประชาชนก็ไม่มีปัญหากับการดำรงอยู่และการทำงาน
 ของกำนัน ผู้ใหญ่บ้านด้วยประการทั้งปวง อันนี้เป็นเบื้องต้น ดิฉันเองก็ผลักดันมาตลอด
 ในที่ประชุมพรรค เพราะได้รับการร้องเรียนมาจากพี่น้องประชาชนเพื่ออยากให้แก้กฎหมาย
 ฉบับนี้ วันนี้จึงเป็นนิมิตหมายอันดีที่สภาแห่งนี้ได้รับร่างกฎหมายฉบับนี้เข้าสู่การพิจารณา
 ท่านประธานที่เคารพคะ ประเด็นที่สำคัญที่สุดของร่างทั้ง ๕ ฉบับมีอยู่ประเด็นหนึ่งที่ดิฉัน
 ค่อนข้างจะมีความเห็นแตกต่าง เมื่อก็มีสมาชิกท่านหนึ่งคือท่านक्रमานิตย์ ขออนุญาตเอ่ยนาม
 เพื่อนดิฉันเอง -----

ได้มีความเห็นต่อที่ประชุมว่าในเรื่องของการเข้าสู่ตำแหน่งและการดำรงอยู่นั้น กฎหมายใหม่ส่วนใหญ่จะให้กำหนด ผู้ใหญ่บ้านดำรงตำแหน่งอยู่ในวาระ ๕ ปี แต่ไม่ยากให้กฎหมายที่จะตราขึ้นใหม่นั้นไปมีผลย้อนหลังกับกำหนด ผู้ใหญ่บ้านที่เขามาจากกฎหมายเดิมก็คือกฎหมายปี ๒๕๕๑ สมัยที่มีการปฏิวัติ ตรงนี้ดิฉันค่อนข้างเห็นต่าง แต่สิ่งที่เห็นต่างนั้นเป็นการเห็นต่างเพราะดิฉันเข้าใจว่าการแก้กฎหมายนั้นเป็นการทำงานให้กับพี่น้องประชาชนทั่วประเทศอย่างเท่าเทียมกัน ถ้าเราพิจารณาให้ดีเราจะเห็นว่าการแก้กฎหมายฉบับนี้นั้น ข้อดี ข้อเสีย ผลได้ผลเสียนั้นจะตกกับคน ๒ กลุ่มใหญ่ ๆ ด้วยกัน แนนอนกลุ่มแรกก็คือกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ตลอดจนผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน สารวัตรกำนัน แพทย์ประจำตำบล เป็นกลุ่มแรกที่ดำรงอยู่ในตำแหน่ง แต่กลุ่มที่ ๒ ก็คือราษฎรในหมู่บ้านทั่วประเทศ ตรงนี้ถ้าเกิดเรามองเห็นประโยชน์ของกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน เราแก้กฎหมายฉบับนี้เพื่อให้เกิดความเท่าเทียมกัน ถ้ากฎหมายฉบับใหม่ตราขึ้นมาแล้วให้กำนัน ผู้ใหญ่บ้านนับ ๑ แล้วก็อยู่ในวาระ ๕ ปี แต่ขณะเดียวกันถ้ากำนัน ผู้ใหญ่บ้านที่มาจากกฎหมายเดิมนั้นบางคนก็อยู่ ๑๕ ปี บางคนก็อยู่ ๒๐ ปี บางคนก็อยู่ ๓๐ ปี ถ้ามองกฎหมายย้อนหลังเป็นโทษกับเขาใหม่ ถ้ามองให้ดีดิฉันว่ามันกลับมาทำให้เกิดความเท่าเทียมกันในสังคม ในประเทศชาติเราต่างหาก เขาไม่ได้เสียหรืออะไร ถ้ากำนัน ผู้ใหญ่บ้านเหล่านั้นมาจากการเลือกตั้งอย่างแท้จริง ไม่ได้เสียเงินเสียทองมาจากการซื้อเสียงตามที่สมาชิกได้แสดงความเห็นต่อที่ประชุมไปเบื้องต้นหลายท่าน มันเป็นการกลับเข้ามาสู่การเท่าเทียมกันของกำนัน ผู้ใหญ่บ้านเหล่านั้นต่างหาก และมันยังทำให้เกิดศักดิ์ศรี ศักดิ์ศรีของกำนัน ผู้ใหญ่บ้านค่ะ ถ้าคนไหนอยู่ในตำแหน่ง ๕ ปีแล้วทำงานดี พี่น้องประชาชนรัก เคารพ ดิฉันเชื่อว่าไม่มีคนสมัครแข่งขันในครั้งต่อไปด้วยซ้ำ หรือไม่ถึงแม้จะมีพี่น้องประชาชนก็ยังรับเลือกเข้ามาอีก จะเลือกตั้งอีก ๔ ครั้ง ๕ ครั้ง จนหมดอายุ ๖๐ ปี ดิฉันก็คิดว่าเขายังได้รับการสนับสนุนจากพี่น้องประชาชน อันนี้เป็นเรื่องศักดิ์ศรีของกำนัน ผู้ใหญ่บ้านเท่านั้นเอง นอกจากว่ากำนัน ผู้ใหญ่บ้านท่านไหน ปัจจุบันโดยเฉพาะอย่างยิ่งกำนัน ข้อมูลเราต่างมีเหมือนกันหมดว่าถ้ามาด้วยการใช้เงินก้อนใหญ่ ตรงนี้แสดงว่าลงทุนไปมาก ก็จะมีความรู้สึกว่าเงินที่จ่ายไปนั้นบางทีอาจจะเป็นแสนเป็นล้านมันไม่คุ้มกับการที่เขาจะต้องมารับกับกฎหมายฉบับนี้ อันนี้เป็นอีกประเด็นหนึ่ง แต่ถ้าเกิดเรามองว่าผลประโยชน์อีกกลุ่มหนึ่งก็คือพี่น้องประชาชนล่ะค่ะ ถ้าในหมู่บ้านไหนมีกำนัน ผู้ใหญ่บ้านที่เขามาจากการเลือกตั้งตามกฎหมายใหม่ที่เรตราขึ้นใหม่นี้ ๕ ปีคงไม่มีปัญหาค่ะ แต่ถ้ากฎหมายใหม่

๑๑๖

สพ ๑๒/๒๕๕๕ (ส. ทัวไป)

ฉิชากร ๕๓/๒

เดินหน้าแต่เราไม่สามารถให้ย้อนหลังได้ตามที่ท่านครุมานิตยหรือสมาชิกบางท่านเห็นเป็นอย่างอื่น ดิฉันคิดว่าพี่น้องประชาชนต่างหากที่จะได้รับผลกระทบ พี่น้องประชาชนได้รับผลกระทบเพราะอะไรคะ เพราะกฎหมายฉบับใหม่ตราขึ้นมาแล้วบังคับใช้ทั่วประเทศ แต่พี่น้องประชาชนอีกหลายหมู่บ้าน เกือบ ๖๐,๐๐๐ หมู่บ้าน เป็นส่วนใหญ่ของทั้งประเทศ เขากลับไม่ได้รับสิทธินั้นตามกฎหมาย คนอื่นเขามีกำหนด ผู้ใหญ่บ้านอยู่ ๕ ปี ถึงเวลาเขาก็เปลี่ยนเลือกใหม่ แต่บางหมู่บ้านยังคงอยู่ ๑๐ ปี ๑๕ ปี ๒๐ ปี ๓๐ ปี แล้วชาวบ้านละ สิทธิของเขาไม่ถูกลิดรอนไปหรือคะ ตรงนี้ที่ดิฉันเป็นห่วงดิฉันจึงกล้าพูดในที่ประชุมแห่งนี้ว่าดิฉันค่อนข้างจะมีแนวคิดที่ว่าถ้ากฎหมายฉบับนี้ตราขึ้น นับ ๑ ใหม่ ๕ ปี กำหนด ผู้ใหญ่บ้านที่เป็นมาก่อนก็ให้นับ ๑ เริ่มใหม่ให้พร้อมกันและไปสิ้นสุดวาระอีก ๕ ปีข้างหน้า อันนี้เป็นความเห็นของดิฉันซึ่งอาจจะต่างกับเพื่อนสมาชิก และดิฉันคิดว่าในความเห็นของสมาชิกหลายคนที่ได้พูดคุยเขาก็บอกระวังนะ ระวังที่จะโดนผลกระทบว่าในพื้นที่จะมีกำหนด ผู้ใหญ่บ้าน

ต่อต้าน -----

- ๕๔/๑

๑๑๗

สผ ๑๒/๒๕๕๕ (ส. ทัวไป)

ประไพพิศ ๕๔/๑

ดิฉันคงไม่กลัวหรอกค่ะ เพราะว่าในพื้นที่ของดิฉันเองนี่กำนัน ผู้ใหญ่บ้านเกือบจะ ๑๐๐ เปอร์เซนต์เขาอยากให้แก้ เสร็จแล้วยากให้นับ ๑ ถึง ๕ ปีแค่นั้นเอง ไม่อยากให้อยู่จนครบ ๖๐ ปี เพราะกำนัน ผู้ใหญ่บ้านที่จังหวัดพะเยานั้นเป็นกำนัน ผู้ใหญ่บ้านที่รู้เรื่องของประชาธิปไตยได้ดี อันนี้เป็นประเด็นที่ดิฉันเห็นต่าง แต่อย่างไรก็ตามก็คงเป็นเรื่องของกรรมาธิการที่จะต้องไปพิจารณาอย่างรอบคอบในชั้นกรรมาธิการ

ท่านประธานที่เคารพคะ อีกประเด็นหนึ่งที่ดิฉันค่อนข้างเป็นห่วงนี้มีผลเทียบเคียงกันก็คือเรื่องของตำแหน่งกำนัน ผู้ใหญ่บ้านที่อยู่ในเขตเทศบาลเมืองนี้ปัจจุบันก็จะถูกยุบไป ในเทศบาลก็จะมีการแต่งตั้งประธานชุมชนขึ้นมา ดิฉันก็ได้รับร้องเรียนเป็นหนังสือมาจากประธานชุมชนเหล่านั้น อย่างเทศบาลเมืองพะเยาเป็นต้นนะคะ เขาได้ลงนามมาถึงดิฉันเองเพื่อที่จะให้กำนัน ผู้ใหญ่บ้านในเขตพื้นที่ดังกล่าวกลับมา ซึ่งจะเป็นไปได้หรือไม่ดิฉันก็ขึ้นอยู่กับการศึกษาของสภาแห่งนี้ แต่มีสิ่งหนึ่งที่น่าเป็นห่วงก็คือว่าประธานชุมชนเหล่านั้น และคณะกรรมการนี้เขาทำงานโดยที่ไม่มีกรอบกฎหมายรองรับเหน้อยคะ เหมือนเป็นอาสาสมัครไม่ได้อะไรสักอย่างเลย อสม. ยังมีค่าตอบแทนเดือนละ ๖๐๐ บาท แต่ประธานชุมชนท่านทราบไหมคะเวลาจะไปรับรองบุคคลใดในชุมชนของตนเองนี้ ไม่ว่าจะรับรองเรื่องของการปกครอง เรื่องของเด็กที่จะต้องไปขอทุนการศึกษา เรื่องของคนพิการ เรื่องของอะไรทั้งหลายทั้งปวงนี้ถ้าต้องเซ็นรับรองนี้เขาต้องเซ็นทั้งหมดนะคะ อันนี้คือสิ่งที่เขาฝากมาบอกว่าอยากให้สภาผู้แทนราษฎรหรือให้ทางรัฐบาลได้พิจารณาตรงนี้ให้เขาหน่อย นี่เป็นอีกประเด็นหนึ่งที่เกี่ยวข้องกับนะคะ

สุดท้ายคะ ท่านประธานที่เคารพ เรื่องของกำนัน ผู้ใหญ่บ้านนี้ อยากจะนำเรียนว่าปัญหาที่เกี่ยวข้องกับกำนัน ผู้ใหญ่บ้านที่ดิฉันได้รับร้องเรียนมาและเป็นข้อเท็จจริงที่เกิดขึ้นในพื้นที่จังหวัดพะเยาของดิฉัน นั่นคือการคัดเลือกตำแหน่งกำนัน ผู้ใหญ่บ้านดีเด่นที่เราเรียกกันทั่วไปว่ากำนัน ผู้ใหญ่บ้านแหวนทองคำนั้นละคะ การคัดเลือกตำแหน่งนี้จะมีอยู่ทุก ๆ ปีเป็นประจำปี โดยผู้ว่าราชการจังหวัดแต่งตั้งคณะกรรมการไปดำเนินการคัดเลือกตำแหน่งกำนัน ผู้ใหญ่บ้านแต่ละอำเภอ แล้วก็ของจังหวัดด้วยมันมีปัญหาเกิดขึ้นคะท่านคะ ที่ผ่านมามันมีการดำเนินการที่ไม่โปร่งใส มีผู้ใหญ่บ้านท่านหนึ่งท่านได้รับการคัดเลือกตามกระบวนการ ตามขั้นตอนอย่างถูกต้อง มีมติของคณะกรรมการว่าให้เขาได้รับตำแหน่งเป็นผู้ใหญ่บ้านดีเด่นของจังหวัดพะเยา จังหวัดพะเยาเขามีอำเภอทั้งหมด

๑๑๘

สพ ๑๒/๒๕๕๕ (ส. ทัวไป)

ประไพพิศ ๕๔/๒

๙ อำเภอกะ อำเภอมืองพะเยาของดิฉันผู้ใหญ่บ้านท่านนั้นได้รับการคัดเลือกและมีมติเป็นเอกฉันท์จากคณะกรรมการทุกท่านเลยว่าสมควรที่จะได้รับตำแหน่งเป็นผู้ใหญ่บ้านแทนทองคำ แต่ท่านเชื่อไหมคะว่าผู้ว่าราชการจังหวัดถูกขอร้องจากผู้ทรงอิทธิพลในจังหวัดว่าขอให้เปลี่ยนตัวไปเป็นอีกท่านหนึ่ง ซึ่งไม่ใช่คนที่คณะกรรมการคัดเลือกโดยหวังผลทางการเมืองเท่านั้น ในที่สุดท่านผู้ว่าราชการจังหวัดก็สั่งการมาถึงอำเภอกและคณะกรรมการทั้งหมดให้เปลี่ยนตัวคะ จากคนที่ได้รับการคัดเลือกจากกรรมการซึ่งเขาไม่ได้ใช้ระยะเวลาแค่วันสองวันนะคะ เขาใช้ระยะเวลาหลายเดือนในการที่จะตรวจสอบตามขั้นตอนของเขา ตามกระบวนการของเขา ในที่สุดท่านทราบไปไหมคะว่ามันก็เป็นไปตามที่ผู้มีอิทธิพลท่านนั้นที่สั่งได้ว่าจะให้ใครเป็นกำนันแทนทองคำหรือผู้ใหญ่บ้านแทนทองคำ ข้าราชการในจังหวัด ข้าราชการฝ่ายปกครอง เป็นผู้ไปทำลายโครงสร้างที่จะให้เกียรติยศศักดิ์ศรีกับกำนัน ผู้ใหญ่บ้านเสียเอง ท่านเองท่านเป็นผู้ปกครองไม่ว่าจะเป็นท่านผู้ว่าราชการจังหวัดหรือนายอำเภอหรือปลัดจังหวัด ท่านเชื่อไหมคะว่าคณะกรรมการเหล่านั้นที่เขาเลือกผู้ใหญ่บ้านขึ้นมา

เขากลับมาถ่ายถอดข้อมูลให้กับผู้ใหญ่บ้านท่านนั้นตรงกันหมดว่าเขาไม่มีมติเห็นชอบ แต่ถูกเปลี่ยนคำสั่งจากผู้ใหญ่ข้างบนให้เปลี่ยนตัวคะ ดิฉันจึงหวังว่าตรงนี้ข้อมูลที่เกิดขึ้นในจังหวัดพะเยาขอนำเรียนท่านประธานไปถึงท่านรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย ที่มานั่งรับฟังว่าเหตุการณ์นี้เป็นเหตุการณ์ที่เกิดขึ้นจริงคะ แล้วอยากจะทำให้มันหมดไปเสียที่กำนัน ผู้ใหญ่บ้านที่ซื้อตำแหน่งน่าเสียดาย ทางภาคเหนือตำแหน่งกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ผู้ใหญ่บ้านเขาเรียกว่าพ่อหลวงบ้าน กำนันเขาเรียกว่าพ่อกำนัน มันเหมือนเป็นพ่อของราษฎรของพี่น้องประชาชนในหมู่บ้าน ดังนั้นต้องให้เกียรติยศให้ศักดิ์ศรีของเขากับการทำงานอย่างแท้จริง อันนี้ก็ฝากท่านรัฐมนตรี ท่านคะ วันนี้กฎหมายฉบับนี้เข้าสู่สภาแล้วดิฉันหวังใจเป็นอย่างยิ่งว่าในสภาแห่งนี้จะช่วยกันตรากฎหมายด้วยความรอบคอบ นึกถึงผลประโยชน์ของพี่น้องประชาชนส่วนใหญ่เป็นหลัก ไม่ได้นึกเหตุผลทางการเมือง ไม่ได้กลัวเหตุผลทางการเมืองมาเป็นที่ตั้งในการตรากฎหมายซึ่งมันจะไม่เป็นการแก้ไขปัญหาย่างแท้จริง กราบขอบพระคุณคะ

นายวิสุทธิ ไชยณรุณ (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : ท่านธานี เทือกสุบรรณ ครับ

นายธานี เทือกสุบรรณ (สุราษฎร์ธานี) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ ผม กำนันธานี เทือกสุบรรณ สมาชิกผู้แทนราษฎรจังหวัดสุราษฎร์ธานี พรรคประชาธิปัตย์ ท่านประธานครับ ด้วยกฎหมายฉบับนี้ที่มีเพื่อนสมาชิกได้เสนอกันมาถึง ๕ ฉบับ ส่วนใหญ่โดยภาพก็เห็นด้วยครับท่านประธาน เพราะว่าการเลือกตั้งผู้ใหญ่บ้าน กำนัน เป็นการเลือกตั้งเพื่อมาทำงานช่วยเหลือราชการ ช่วยเหลือพี่น้องประชาชน เป็นการเลือกในด้านการปกครอง สิ่งที่สำคัญที่สุดในการเลือกผู้ใหญ่บ้าน กำนันก็คือต้องเลือกมาเพื่อทำให้หมู่บ้าน ตำบล ชุมชนนั้นอยู่ด้วยความสงบเรียบร้อย หลายท่านที่ได้เสนอมาว่าการเลือกตั้งที่แล้วมากำนันเลือกจากผู้ใหญ่บ้าน โดยถูกต้องแล้วก็คือกำนันก็ต้องเลือกจากผู้ใหญ่บ้านแหละครับ เพราะว่าคนที่จะเป็นกำนันต้องเป็นผู้ใหญ่บ้านมาก่อนแต่ที่ผู้ใหญ่บ้านเลือกจากประชาชน แล้วก็เวลากำนันจะเลือกก็ต้องเลือกจากประชาชนทั้งตำบล แต่ว่าคนที่จะมีคุณสมบัติได้ต้องมาเป็นผู้ใหญ่บ้านก่อน อดีตก็เป็นอย่างนี้ครับท่านประธาน แต่เมื่อมีการเปลี่ยนแปลง กระทรวงมหาดไทยก็ยังเห็นว่าถ้าเลือกตั้งกันทุก ๕ ปีความไม่สงบในชุมชน ในตำบลก็จะเกิดขึ้น อย่างเช่นบางท่านได้บอกว่าถ้าเลือกตั้งกำนันถ้ากฎหมายฉบับนี้เสร็จก็ให้มีผลย้อนไปเลย

๑๒๐

สพ ๑๒/๒๕๕๕ (ส. ทัวไป)

อัมภิกา ๕๕/๒

ว่าคนที่อยู่ในตำแหน่งเมื่อครบอีก ๕ ปีก็ต้องเลือกตั้งใหม่ ท่านประธานลองนึกภาพสิครับ ว่าถ้าคนที่ต้องเลือกตั้งใหม่ทุกหมู่บ้าน ทุกตำบล ในประเทศไทย ท่านประธานคิดดูสิจะต้อง วุ่นวายกันขนาดไหน อดีตนะครับท่านประธานเมื่อเขาได้มาสมัครเป็นผู้ใหญ่บ้าน บางคน ลาออกจากการเป็นสมาชิก อบต. บางคนลาออกจากการที่เคยทำไว้ อยู่ต่างจังหวัดทำงาน บริษัทก็ต้องลาออกมาเพื่อที่จะมาอยู่บ้านมาทำงานเป็นผู้ใหญ่บ้าน เขาก็ตั้งใจว่าเขาต้องอยู่ ครบ ๖๐ ปีเขาถึงลาออกมารับท่านประธาน เพราะพี่น้องประชาชนเรียกร้องว่าคนนี้ได้รับ การศึกษา เรียนหนังสือดี เป็นคนที่มีอัธยาศัยดี สามารถดูแลพี่น้องประชาชนให้อยู่ได้ ด้วยความสงบก็ชวนกันมาแล้วเขาก็ลาออกจากการมาสมัคร ลาออกจาก อบต. มาสมัคร ไม่ใช่เพราะว่าเขาหวังอย่างเดียวหรอกครับว่าจะอยู่ได้ถึง ๖๐ ปีด้วยเงินเดือนค่าตอบแทนที่สูง แต่เพราะว่าเขาอยากจะให้ชุมชนหมู่บ้านเขาสงบครับท่านประธาน -----

- ๕๖/๑

๑๒๑

สพ ๑๒/๒๕๕๕ (ส. ทัวไป)

กุนที่ ๕๖/๑

การเลือกตั้งกระทรวงมหาดไทยก็เป็นห่วงครับ เรื่องการเลือกตั้งนี้ถ้ามีการเลือกตั้งทุก ๕ ปี แล้วก็เลือกพร้อม ๆ กันค่าใช้จ่ายในการเลือกตั้งทั้งหมดก็ต้องมีครับ กระทรวงมหาดไทย กรมการปกครองก็ต้องตั้งงบประมาณไว้ทุก ๕ ปีต้องใช้เยอะ เพราะว่าพอกฎหมายผ่าน กฎหมายบางฉบับบอกว่าต้องให้อยู่ได้ไปอีก ๕ ปีแล้วก็หมด ที่แล้วมาเคยเป็นก็คือ เมื่อผู้ใหญ่บ้านได้รับเลือกเป็นกำนัน ในวาระของกำนัน ๕ ปี แต่ตัวผู้ใหญ่บ้านเมื่อตอนเป็นผู้ใหญ่บ้านเป็นได้แค่อายุ ๖๐ ปี ณ ตอนนั้นเมื่อครบเกษียณอายุ ๖๐ ปีตำแหน่งกำนันก็ต้องหลุดไปด้วยครับ เพราะว่ากำนันต้องมาจากผู้ใหญ่บ้าน ตรงนี้ละครับท่านประธานต้องลองคิด ให้ดีว่าท่านกรรมาธิการที่จะได้ตั้งขึ้นใหม่ก็ต้องคิดกันให้รอบคอบว่าเราจะทำอย่างไร ให้บ้านเมืองของเราสงบเรียบร้อย พี่น้องประชาชนรักใคร่กลมเกลียวสมชื่อประเทศไทย แต่ถ้าเราไปร่างกฎหมายและบอกว่าเมื่อกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน กฎหมายฉบับนี้บังคับใช้ให้อยู่ได้ไปอีก ๕ ปี แล้วอีก ๕ ปีจะเกิดอะไรขึ้นถ้าเลือกตั้งกันหมด อันนี้จึงเป็นเรื่องที่เป็นห่วงครับ ท่านประธาน

โดยหลักการทั่วไปผมเห็นด้วยที่ให้กำนันต้องมาจากการเลือกตั้งของพี่น้องประชาชนทั้งตำบล เพราะว่าผู้ใหญ่บ้านต้องมาจากการเลือกตั้งของประชาชนทั้งหมู่บ้าน แต่ปัจจุบันกำนันไม่ได้เลือกตั้งจากประชาชนทั้งตำบล บางตำบลมีตั้ง ๒๐ กว่าหมู่บ้าน ถ้ากำนันเลือกจากผู้ใหญ่บ้าน บางกำนันไม่ได้ไปทั่วทุกพื้นที่ แต่ความหมายของการเลือกตั้งผู้ใหญ่บ้าน กำนัน เราต้องการให้ดูแลรักษาความสงบเรียบร้อย ช่วยเหลือ ปราบปรามโจรผู้ร้าย อันนี้ก็เป็นเรื่องหนึ่งที่ยากจะฝากว่าในการตัดสินใจก็ให้ตัดสินใจด้วยความรอบคอบ ผมเชื่อครับว่าท่านกรรมาธิการที่จะได้ตั้งขึ้นใหม่ทุกท่านก็ต้องไปนั่งคิดกันอย่างรอบคอบ เพราะทุกท่านก็เห็นว่าประชาชนต้องมาก่อน ต้องให้ประชาชนได้อยู่สงบ และประชาชนได้มีสิทธิในการตัดสินใจ

ท่านประธานครับ เมื่ออดีตที่ผมเป็นกำนัน ผมเป็นกำนันนี้เกษียณอายุถึงจะหมดวาระ แต่การเลือกตั้งของผมก็ต้องเลือกมาจากพี่น้องประชาชนทั้งตำบลเหมือนกัน สิ่งหนึ่งที่ประชาชนเขาดูเขาพิจารณาในการเลือกกำนันก็คือสามารถจะช่วยเหลือเกื้อกูลพี่น้องประชาชนได้หรือไม่เมื่อยามที่เขามีปัญหา กำนันจะทรงไว้ซึ่งความยุติธรรมหรือไม่เมื่อเวลาที่เขามีปัญหาเรื่องพื้นที่ที่ดิน เรื่องถนนที่ไปตัดเข้าพื้นที่ที่ดินข้อพิพาทซึ่งเป็นเรื่องที่สำคัญมากที่กำนัน ผู้ใหญ่บ้านจะต้องทำ ไม่เหมือนกับการเลือกตั้งสมาชิกสภา อบต. ตรงนี้

๑๒๒

สพ ๑๒/๒๕๕๕ (ส. ทัวไป)

กุลนที ๕๖/๒

เป็นเรื่องที่กำนันต้องเป็นผู้ที่ทรงไว้ซึ่งคุณธรรม เขาถึงต้องเลือกกำนันที่เป็นคนซึ่งสามารถจะดูแลปกป้องได้ ท่านประธานเชื่อไหมครับว่าบางตำบลเมื่อสมัยที่คุณพ่อผมเป็นกำนันคนขโมยวัวจากอีกตำบลหนึ่งจะเดินผ่านตำบลนั้นไม่กล้าเดินผ่าน ต้องอ้อม เขาบอกว่ากำนันเขาไม่ยอมให้ผู้ร้ายเดินผ่าน อดีตเป็นถึงขนาดนั้นครับ ชุมชน ตำบล หมู่บ้าน ถึงได้อยู่สงบเรียบร้อย -----

- ๕๗/๑

๑๒๓

สพ ๑๒/๒๕๕๕ (ส. ทั่วไป)

รสรินทร์ ๕๗/๑

แต่ถ้าเราปล่อยให้คนที่เขานั่งอยู่ก่อนหมดวาระและเลือกตั้งใหม่ไปที่ละหมู่บ้าน มันก็จะมาทยอยกันเลือกตั้ง อันนี้จะเป็นข้อฝากไปนะครับท่านประธานว่าเมื่อครบวาระกฎหมายนี้ประกาศออกใช้ ถ้าทยอยกันไปเลือกตั้งมันก็จะไม่เกิดปัญหาที่เลือกกันพร้อม ๆ กัน อันนี้ผมก็อยากจะขอฝาก แต่ด้วยเนื้อหาของสาระของทุกคนที่เขียนมาทุกฉบับ ทุกคนก็หวังดีกับพี่น้องประชาชนอยากให้พี่น้องประชาชนได้มีการตัดสินใจได้มีส่วนเลือกกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน หรือพ่อบ้านที่เขานับถือ คอยดูแลทุกข์สุขของเขาแม้กระทั่งถ้าเมื่อเขามีปัญหาในต่างท้องที่ ตำบลหรือต่างจังหวัด กำนัน ผู้ใหญ่บ้านของเขาก็สามารถจะไปช่วยเหลือ เข้าไปพูดคุยกับเขาได้ กฎหมายบางฉบับท่านประธานเชื่อไหมครับว่าแม้กระทั่งกฎหมายซึ่งเป็นกฎหมายถึงขนาดว่า ๒ ตระกูลได้ทะเลาะเบาะแว้งกันถึงขนาดฆ่ากัน กฎหมายไม่สามารถจะยอมความกันได้ แต่ถ้าคนเป็นกำนันได้รับเลือกมาจากพี่น้องประชาชนทั้งตำบล เขาก็จะสามารถมาประนีประนอมเรื่องที่เกิดขึ้นในตำบล แม้กระทั่งเรื่องใหญ่ ๆ ซึ่งกฎหมายไม่สามารถยอมความกันได้ เขาก็ยังสามารถทำให้ยอมความกันได้ ช่วยลดปัญหาที่จะต้องไปขึ้นถึงศาล ช่วยลดปัญหาทางบ้านเมืองที่จะให้คนจะทะเลาะกันอยู่ตลอด ไหนยังต้องมาดูแลเรื่องยาเสพติด ซึ่งเป็นปัญหาหนักของประเทศ เพราะฉะนั้นผมก็อยากจะฝากว่าไหน ๆ เราจะต้องร่างกฎหมายเลือกตั้งผู้ใหญ่บ้าน กำนัน เราก็น่าจะดูส่วนประกอบที่เขาต้องรับภาระหน้าที่ด้วยว่าเราจะช่วยเขาส่งเสริมอย่างไรให้สามารถรับภาระหน้าที่อันมากมายมหาศาลนั้นได้ ทุกกระทรวง ทบวง กรม จะต้องไปฝากไว้ที่กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ท่านประธานครับ โดยร่างกฎหมายทุกฉบับส่วนตัวแล้วเห็นด้วยครับ แล้วก็จะไปขอศึกษาอภิปรายพูดคุยกันในชั้นกรรมาธิการ หรือถ้าไม่จำเป็นจริง ๆ ผมก็จะไม่แปรญัตติ แต่ถ้าเห็นว่าไม่ถูกต้องก็จะมาแปรญัตติกันอีกครั้งหนึ่ง ขอขอบคุณครับ

นายวิสุทธิ์ ไชยณรุณ (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :
ท่านยุทธจักร เรื่องวรบุรณ ครับ

นายยุทธจักร เรื่องวรบุรณ (นครพนม) : กราบเรียนท่านประธานสภาผู้แทนราษฎรที่เคารพ ผม ยุทธจักร เรื่องวรบุรณ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดนครพนม พรรคเพื่อไทย ผมเองก็เป็นอีกคนหนึ่งขออภิปรายโดยเฉพาะในร่างพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่จะนำมาดูแลกำนัน ผู้ใหญ่บ้านในอนาคต และผมเองต้องนำเรียนว่าก่อนที่ผมจะเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

๑๒๔

สพ ๑๒/๒๕๕๕ (ส. ทั่วไป)

รสรินทร์ ๕๗/๒

ผมเคยดำรงตำแหน่งเป็นกำนันตั้งยุคเลือกตั้ง ๕ ปี รวมถึงยุค ๖๐ ปี ผมเองได้ทำงานอยู่กับ
กรรมการบริหารสมาคมกำนัน ผู้ใหญ่บ้านแห่งประเทศไทย รวมถึงการเรียกร้องของกำนัน
ผู้ใหญ่บ้านในหลาย ๆ เรื่อง สภาแห่งนี้ผมเองเคยเข้ามากับกรรมการบริหารสมาคมกำนัน
ผู้ใหญ่บ้านแห่งประเทศไทย เพื่อที่จะมาเรียกร้องในการขึ้นค่าตอบแทนให้กับกำนัน
ผู้ใหญ่บ้าน แล้วก็เป็นที่สำเร็จแต่ก็ยังมีอีกหลายอย่างที่กำนัน ผู้ใหญ่บ้านนั้นต้องการที่จะให้
รัฐบาลช่วยในการแก้ไข โดยเฉพาะในการแก้กฎหมายลักษณะปกครองท้องที่
ซึ่งมีกระทรวงมหาดไทยเป็นผู้ดูแล ผมเองต้องนำเรียนว่าครอบครัวผมก็เป็นกำนัน
ผู้ใหญ่บ้าน ญาติพี่น้องหลาย ๆ ท่านก็เป็นกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ซึ่งคลุกคลีกับวงการกำนัน
ผู้ใหญ่บ้าน -----

- ๕๘/๑

และมีโอกาสพบกับกำนัน ผู้ใหญ่บ้านในแทบจะทุกพื้นที่ จากการแก้ไขกฎหมายลักษณะปกครองท้องที่ที่ผ่านมาทำให้หลาย ๆ พื้นที่มีเสียงตอบรับกลับมากับการแก้ไขกฎหมายในช่วงปี ๒๕๕๑ โดยเฉพาะเรื่องการคงอยู่ของกำนัน ผู้ใหญ่บ้านเองก็ดีในวาระ ๕ ปี รวมถึงการเลือกกำนันโดยผู้ใหญ่บ้าน ผมเองเมื่อตอนอยู่กับสมาคมกำนัน ผู้ใหญ่บ้านแห่งประเทศไทย เราได้มาเรียกร้องการคงอยู่ของกำนัน ผู้ใหญ่บ้านในเขตเทศบาลเมือง เทศบาลนคร ซึ่งมีกฎหมายพระราชบัญญัติเทศบาลที่มีผลให้กำนัน ผู้ใหญ่บ้านต้องหมดวาระไปภายใน ๑ ปี ทำให้กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ที่อยู่ในเขตเทศบาลเมือง เทศบาลนครที่ยกฐานะขึ้นมาเดือร้อน ทำให้ทางสมาคมกำนัน ผู้ใหญ่บ้านแห่งประเทศไทยต้องทำการขับเคลื่อนเพื่อให้กำนัน ผู้ใหญ่บ้านคงอยู่ในประเทศไทย และเป็นอีกเหตุผลที่ทำให้กำนัน ผู้ใหญ่บ้านเรามีบทบาทหน้าที่ที่สำคัญโดยเฉพาะบำบัดทุกข์ บำรุงสุข เป็นหน้าที่ของกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ซึ่งต้องนำเรียนว่ากำนัน ผู้ใหญ่บ้าน แพทย์ประจำตำบล ผู้ช่วยสารวัตรกำนันนั้น เปรียบเสมือนกระโถน ซึ่งต้องนำเรียนว่าทุกระทรวง ทบวง กรม ไม่ว่าจะมึงงานอะไร ต้องโยนให้กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ต้องทิ้งให้กับผู้ใหญ่บ้าน กำนันเป็นผู้ประสานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรวมถึงประสานกับพี่น้องประชาชนที่อยู่ในพื้นที่ เพราะฉะนั้นบทบาทหน้าที่ของกำนัน ผู้ใหญ่บ้านนั้นมีมากมาย แต่ความพร้อมมีหลายอย่างที่ท่าน ส.ส. หลาย ๆ ท่านได้แนะนำไปแล้ว โดยเฉพาะสวัสดิการต่าง ๆ ของกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน รวมถึงการคงอยู่อย่างที่ผมได้เกริ่นขึ้นข้างต้นว่ากฎหมายลักษณะปกครองท้องที่ที่เราได้แก้ไขไปแล้วครั้งหนึ่งเพื่อให้กำนัน ผู้ใหญ่บ้านคงอยู่ในเขตเทศบาลเมือง เทศบาลนครที่ยกฐานะขึ้นมา แต่อย่างไรก็ดีพระราชบัญญัติของเทศบาลไม่ได้แก้ไขให้กับกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน เพราะฉะนั้นต้องขอฝากท่านประธานไปถึงท่านรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง อยากให้กฎหมายของเทศบาลแก้ไขให้กำนัน ผู้ใหญ่บ้านคงอยู่ในเขตเทศบาลเมือง เทศบาลนคร ตามร่างพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่ทั้ง ๕ ท่านได้เสนอขึ้นมา นั้นผมเองก็เห็นดีด้วย โดยเฉพาะหลาย ๆ ประเด็นที่แก้ไขกันขึ้นมา ต้องเริ่มตั้งแต่ผู้ใหญ่บ้านที่มีวาระ ๖๐ ปีแก้ไขมาเป็นวาระ ๕ ปีนั้น ผมเห็นสมควรว่าเหมาะสมโดยเฉพาะผมลงไปในพื้นที่ตั้งแต่ตอนเป็นกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน จนมาถึงเป็น ส.ส. ทุกวันนี้เสียงกระทบบส่วนใหญ่ที่กลับมา นั้นอยากให้วาระของกำนัน ผู้ใหญ่บ้านมาอยู่ที่ ๕ ปี มีการเลือกตั้งโดยประชาชน โดยเฉพาะวาระ ๕ ปีนั้นถือว่าไม่มากแล้วก็ไม่น้อยจนเกินไป ส่วนการทำงานของกำนัน ผู้ใหญ่บ้านนั้นผมคิดว่าอยู่ที่ตัวของกำนัน

๑๒๖

สผ ๑๒/๒๕๕๕ (ส. ทัวไป)

นงลักษณ์ ๕๘/๒

ผู้ใหญ่บ้านเองว่าถ้าจะตัดสินใจที่จะช่วยเหลือประชาชนและอยู่กับประชาชน เพราะว่า การเลือกตั้ง ๖๐ ปีนั้นต้องยอมรับว่าเป็นการแข่งขันที่สูงมาก โดยเฉพาะค่าตอบแทนที่สูงขึ้น กว่าแต่ก่อนทำให้การแข่งขันสูงขึ้น แล้วก็สร้างความขัดแย้งให้เกิดขึ้นในชุมชน สมัยแต่ก่อน การเลือกตั้งกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน แทบจะไม่ต้องใช้อะไร เดินไปในแต่ละหมู่บ้านยกมือไหว้ เพื่อที่จะขอคะแนนกับพี่น้องประชาชน ท่านก็ได้รับการเลือกตั้งเข้ามา แต่การแข่งขันที่สูงขึ้น ทำให้กำนัน ผู้ใหญ่บ้านนั้นต้องใช้งบประมาณ โดยเฉพาะวาระ ๖๐ ปีเป็นสิ่งที่ทำให้กำนัน ผู้ใหญ่บ้านนั้นต้องการ บางคนลาออกจากสมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบลเพื่อที่จะมาลง กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน -----

- ๕๘/๑

๑๒๗

สพ ๑๒/๒๕๕๕ (ส. ทัวไป)

ปีพมา ๕๙/๑

เพราะว่ามีวาระ ๖๐ ปี สิ่งนี้อยากให้ผู้ที่เข้าไปเป็นกรรมการได้ทำการแก้ไข ถือว่าเป็นสิ่งที่ดี โดยเฉพาะเรื่องของการที่เลือกโดยผู้ใหญ่บ้าน สิ่งนี้เป็นสิ่งที่กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน เรียกร้องกันมาก และโดยเฉพาะประชาชนมีบางท่าน หลาย ๆ ท่านอาจจะคิดว่าการเลือก ผู้ใหญ่บ้านมาแล้วนั้นเป็นตัวแทนประชาชน แล้วให้ผู้ใหญ่บ้านมาเลือกกำนันซึ่งเป็นความคิดที่ผิด เพราะว่าผมเองไปสัมผัสกับชาวบ้าน ชาวบ้านก็บอกเองว่าเขาเลือกผู้ใหญ่บ้านเพื่อมา เป็นผู้ใหญ่บ้าน เขาไม่ได้เลือกผู้ใหญ่บ้านเพื่อมาเลือกกำนันแทนเขา จุดนี้ประชาชนต้องการ ที่จะเปลี่ยนเพื่อที่จะให้เขามีสิทธิตามระบอบประชาธิปไตยในการเลือกกำนันหรือนายตำบล ของเขาด้วยตัวของเขาเอง ซึ่งแน่นอนการเลือกโดยผู้ใหญ่บ้านนั้นประชาชนแทบจะไม่รู้จัก กำนัน ทำให้พี่น้องประชาชนเวลาจะไปประสานงานต่าง ๆ กับกำนันไม่ทราบว่าจะประสาน อย่างไร เพราะอาจจะไม่เคยเห็นหน้ากันด้วยซ้ำไป หรือไม่เคยคุ้นเคยไม่สามารถที่จะเข้าไป สอบถามกำนันได้ เพราะฉะนั้นเขาอยากมีส่วนร่วมในการที่จะรู้จักกำนันก่อนที่จะมาเป็นก็คือ ให้กำนันมาจากผู้ใหญ่บ้าน แต่การเลือกกำนันนั้นต้องให้ประชาชนเป็นผู้เลือกถึงจะถูก นั่นคือ ระบอบประชาธิปไตย ซึ่งผมเองที่เคยอยู่ในกรรมการบริหารสมาคมกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน แห่งประเทศไทย ก็เห็นพ้องเช่นเดียวกันว่าควรจะเปลี่ยนแปลงโดยเฉพาะให้ประชาชน เป็นผู้เลือก มิได้ให้ผู้ใหญ่บ้านเป็นผู้เลือก สิ่งเหล่านี้เป็นสิ่งที่ประชาชนเป็นผู้เลือกเอง และผมเอง ก็เป็นผู้ที่เข้าไปสัมผัสกับประชาชน ท่านก็บอกเช่นเดียวกันในตอนที่ผมเป็นกำนันที่มาจาก ผู้ใหญ่บ้านเป็นผู้เลือก อันนั้นก็สะท้อนให้เห็นว่าการที่จะเข้าไปพบกับประชาชนในหมู่บ้าน ในแต่ละบ้านนั้นทำให้เราไม่รู้จักประชาชนในพื้นที่ดีเท่าที่ควร ถ้าเกิดผู้ใหญ่บ้านที่จะลงกำนัน ได้มีโอกาสไปเดินสำรวจพื้นที่ในตำบลแล้วทำความเข้าใจกับราษฎร อันนั้นเป็นสิ่งที่ราษฎร ต้องการมากกว่า เพราะฉะนั้นผมก็เห็นด้วยทั้ง ๒ หลักการเรื่องของวาระ ๕ ปี และเรื่อง ของกำนันที่จะมาจากประชาชน และที่สำคัญประชาชนเป็นผู้เลือกทั้งผู้ใหญ่บ้านและกำนัน เขาได้ให้โอกาสแล้วเลือกไปแล้ว โดยเฉพาะกฎหมายที่จะออกมาไม่ยากให้มีผลย้อนหลังกับ กำนัน ผู้ใหญ่บ้านที่ได้เลือกในวาระ ๖๐ ปีไปเรียบร้อยแล้ว เพราะเขาเองก็ตั้งใจที่จะมาทำ เพื่อประชาชนเช่นเดียวกัน แต่เมื่อเราจะแก้ไขก็ไม่ควรที่จะกลับมามีโทษกับผู้ที่ได้คัดเลือก ไปเรียบร้อยแล้ว โดยเฉพาะการเลือกตั้งต่าง ๆ ที่ผ่านไปแล้วไม่ควรจะมีผลย้อนหลัง ผมอยากยกตัวอย่างอีกสักตัวอย่างหนึ่งของการเลือกกำนัน บ้านผมเองอยู่ที่จังหวัดนครพนม และผมก็ได้ฟังในหลาย ๆ ตำบลมาว่าการเลือกตั้งในเขตพื้นที่ที่ผมดูแลหลายตำบลเขาเรียก

๑๒๘

สผ ๑๒/๒๕๕๕ (ส. ทั่วไป)

ปีทมา ๕๙/๒

กำนันแฉชาวบ้านผมว่ากำนันฝั่งลาว ท่านอยากเข้าใจไหมครับว่ากำนันฝั่งลาวหมายความว่าอย่างไร หมายความว่าผู้ใหญ่บ้านที่จะเลือกกำนันหลาย ๆ ท่านออกไปอยู่ฝั่งตรงข้าม หรือว่าฝั่งที่ติดกับจังหวัดนครพนมเป็นฝั่งลาว ทำไมถึงต้องออกไป ออกไปเพื่อเมื่อถึงวันเลือกกำนันค่อยกลับมาเลือก มีผลทำให้ผู้ที่ลงสมัครกำนันหลาย ๆ คนต้องหมดโอกาสที่จะพูดคุยกับผู้ใหญ่บ้านในพื้นที่ว่าเขาต้องการสมัครผู้ใหญ่บ้านมาเป็นกำนัน แต่ผู้ใหญ่บ้าน ๑๐ หมู่บ้านที่หนีไปอยู่ฝั่งลาว พอถึงวันเลือกกำนันค่อยกลับมาใช้คะแนนเสียง -----

- ๖๐/๑

๑๒๙

สผ ๑๒/๒๕๕๕ (ส. ทัวไป)

สมร ๖๐/๑

ซึ่งเป็นที่มาของการทุจริตการเลือกตั้งกำนันที่ไม่ได้มาจากประชาชน อันนี้สะท้อนให้เห็นว่าการเลือกตั้งโดยผู้ใหญ่บ้านมีทางที่จะทุจริตได้เยอะมากกว่าที่ให้ประชาชนเป็นผู้เลือก และมีอีกหลาย ๆ ประเด็นที่ผมอยากฝากท่านประธานไปถึงท่านรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย โดยเฉพาะประเด็นเรื่องของ ผรส. หรือว่าผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้านฝ่ายรักษาความสงบซึ่งในอำเภอหนาว้า ยกตัวอย่างนะครับ ในอำเภอหนาว้ายังมี ผรส. ไม่ครบทุกหมู่บ้าน ซึ่งจริง ๆ แล้วควรจะมีทุกหมู่บ้าน และอย่างที่เพื่อนสมาชิกหลาย ๆ ท่านได้นำเรียนว่า ความพร้อมละ การที่มี ผรส. อยู่ในพื้นที่เพื่อรักษาความสงบก็ควรจะมีอาวุธประจำกายให้กับเขาด้วย เพราะในหลาย ๆ ครั้ง ผรส. ต้องไปเป็นผู้ช่วยให้กับเจ้าหน้าที่ตำรวจในการปราบปรามยาเสพติด ตำรวจมีปืนครับ แต่เจ้าหน้าที่ ผรส. หรือว่าผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้านฝ่ายรักษาความสงบนั้นไม่มีอาวุธ ออปป. หรือว่าเป็นลูกของไม่ครบทุกหมู่บ้าน อันนี้ก็อยากฝากทางกระทรวงมหาดไทยให้เร่งตาม โดยเฉพาะจำนวน ผรส. ที่ควรจะมีทุกหมู่บ้าน เพื่อช่วยในการรักษาความสงบในหมู่บ้านนั้น ๆ ผมเองในฐานะที่เป็นกำนันแล้วก็เป็นลูกหลานกำนัน โดยเฉพาะร่างพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ฉบับนี้ที่จะเปลี่ยนแปลงในอนาคต ผมก็หวังเป็นอย่างยิ่งว่าจะสอดแทรกสิ่งที่เป็นประโยชน์ให้กับกำนันผู้ใหญ่บ้าน เพื่อที่จะให้เป็นขวัญและกำลังใจกับกำนัน ผู้ใหญ่บ้านทั่วประเทศซึ่งมีอยู่ประมาณเกือบ ๓๐๐,๐๐๐ คน รวมถึงผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน ผรส. แพทย์ประจำตำบล กว่า ๓๐๐,๐๐๐ ท่าน เคยออกมาเรียกร้องสิทธิของตัวเองในหลาย ๆ เรื่อง แต่ครั้งนี้เขาอาจจะยังไม่มีสิทธิมาเรียกร้อง แต่เมื่อกฎหมายมีผลบังคับใช้ แน่นนอนถ้าเกิดกระทบกับเขาผมก็คิดว่าเขาคงจะมาเรียกร้องอีกเช่นเดียวกัน เพราะฉะนั้นหวังว่ากรมการจะตั้งขึ้นให้พิจารณาด้วยความรอบคอบและเป็นธรรมกับกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน รวมถึงฝากท่านรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทยที่ท่านดูแลโดยตรงนะครับว่าอย่างไรก็ดีอย่าลืมกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ผมเองเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแล้วก็ไม่ลืมกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ขอขอบพระคุณครับ

นายวิสุทธิ์ ไชยณรุณ (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :
ท่านสมาชิกครับ ตอนนี้ยังมีผู้ลงชื่อขออภิปรายอีก ๑๐ กว่าท่าน ผมก็เลยบอกขอให้จำกัดเวลาสัก ๗ นาที ๕ นาทีนะครับ ท่านสมคิดขอ ๕ นาที เพราะประมาณ ๑๓-๑๔ ท่าน ผมเชิญท่านสุรเชษฐ์ แวอาแซ ครับ

นายสุรเชษฐ์ แวอาแซ (นราธิวาส) : ท่านประธานที่เคารพครับ ผม นายสุรเชษฐ์ แวอาแซ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดนราธิวาส พรรคประชาธิปัตย์ ผมก็คงจะไม่อภิปรายมากนัก แต่ว่าจะขอสนับสนุนเท่านั้นเอง คิดว่าการอภิปรายนั้นเพื่อนสมาชิกหลาย ๆ ท่านก็คงจะให้เหตุผลที่ไม่แตกต่างกันนัก เพราะผมเชื่อว่าสมาชิกทุกท่านส่วนใหญ่แล้ว จะเห็นด้วยแล้วก็สนับสนุนร่างทั้ง ๕ ฉบับที่เข้ามาพิจารณาในวันนี้ ผมนั้นขอชื่นชม โดยเฉพาะอย่างยิ่งร่างทั้ง ๕ ฉบับ ก็ต้องถือว่าการเสนอร่างพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เป็นสิ่งที่บอกได้ว่าเห็นถึงประโยชน์ของบ้านเมืองมากกว่า เพื่อการเมือง เมื่อก่อนนั้นถ้าหากว่าเราจะมาพูดถึงกฎหมายที่เกี่ยวกับผู้นำท้องที่จะเป็น กำนันหรือผู้ใหญ่บ้านกลัวว่าจะกระทบทางการเมือง แต่ว่าวันนี้สมาชิกของสภาที่ขึ้นมา อภิปรายแล้วก็ให้การสนับสนุนนั้นล้วนแล้วเห็นถึงประโยชน์ของบ้านเมือง -----

ซึ่งไม่ได้เกรงว่าจะกระทบฐานเสียงหรือว่ากระทบในเรื่องของการเมือง จริง ๆ แล้วพระราชบัญญัติทั้ง ๕ ฉบับซึ่งไปเกี่ยวในเรื่องของการแก้ไขในเรื่องการดำรงตำแหน่งกำนันผู้ใหญ่บ้าน เพราะว่าที่ผ่านมาทั้งทั่วประเทศทุกพื้นที่ก็ทราบถึงในเรื่องการดำรงตำแหน่งของกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน โดยที่ไม่ได้กำหนดวาระ ๖๐ ปีซึ่งเป็นวาระที่ยาวนาน แล้วก็ยังมีผลกระทบต่อความรู้สึกในด้านการปกครองคนในพื้นที่ โดยเฉพาะในพื้นที่ผมก็เช่นเดียวกัน การที่มีผู้ดำรงตำแหน่งกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน เราไม่ได้มองว่าทุกคนเป็นคนดีทั้งหมด และเราก็มองว่ากำนัน ผู้ใหญ่บ้านนั้นส่วนใหญ่ก็ยังเป็นคนดี แต่ก็ยังมีส่วนหนึ่งที่พฤติกรรมไม่ควรที่จะมาดำรงตำแหน่งกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน โดยเฉพาะอย่างยิ่งในปัจจุบันนี้ปัญหาที่กระทบต่อสังคมบ้านเมืองนั้นมีมากมาย ไม่ว่าในเรื่องของความสงบหรือความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน ซึ่งต้องพึ่งพา หรือว่าเป็นบทบาทหน้าที่ของกำนัน ผู้ใหญ่บ้านโดยตรง

๒. ก็คือปัญหาในเรื่องของยาเสพติด เราจะเห็นได้ว่าหลายพื้นที่ก็จะไปเกี่ยวข้องในเรื่องของกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน เพราะกำนัน ผู้ใหญ่บ้านนั้นต้องถือว่าเป็นผู้ทรงอิทธิพลในพื้นที่ค่อนข้างที่จะมาก เพราะฉะนั้นถ้าหากว่าเรากำหนดเป็นวาระในการดำรงตำแหน่ง อันนี้เป็นสิทธิที่พี่น้องประชาชนนั้นจะได้ตรวจสอบว่าการที่ขึ้นมาดำรงตำแหน่งในตำแหน่งกำนัน ผู้ใหญ่บ้านนั้น ถ้าหากว่าเขาปฏิบัติงานมีประสิทธิภาพและเกิดประสิทธิผลอย่างนี้ผมเชื่อว่าพี่น้องประชาชนซึ่งไม่ใช่คนจำนวนมาก ก็เป็นจำนวนในพื้นที่ชุมชนของเขตปกครองเท่านั้น ก็สามารถที่จะทะเลียงหรือว่าสนับสนุนให้กลับมาดำรงตำแหน่งให้ต่อเนื่องขึ้นมาได้ แต่ถ้าหากว่าอย่างปัจจุบันนี้ลักษณะที่ค่อนข้างที่จะเอาใจนายอย่างเดียวอย่างที่หลาย ๆ ท่านได้พูดถึง นายในที่นี้ก็คือนายอำเภออาจจะอะไรก็ได้ที่ทำให้นายอำเภอพอใจ แต่ในขณะที่เดียวกันนั้นกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน มักจะไม่ค่อยสนใจถึงพี่น้องประชาชนหรือชาวบ้านทั่ว ๆ ไป เพราะฉะนั้นถ้าหากว่ามีการใช้ระบบการเลือกตั้ง แนนอนที่สุดกำนัน ผู้ใหญ่บ้านก็ต้องผูกพันกับพี่น้องประชาชนในพื้นที่ จะต้องดูแล จะต้องเอาใจใส่ ก็ไม่แตกต่างกันในระบบของการเลือกตั้งทั่ว ๆ ไป

แล้วอีกส่วนหนึ่งก็คือว่าผลกระทบที่ผ่านมานั้นก็คือว่าระหว่างท้องที่และท้องถิ่น ท้องถิ่นนั้นจะต้องมีการเลือกตั้ง แต่ท้องที่กำนัน ผู้ใหญ่บ้านไม่มีการเลือกตั้งวาระ ๖๐ ปีที่ผ่านมานั้นก็เกิดความขัดแย้งมากพอสมควร เพราะว่าบางที่ผู้นำท้องถิ่นซึ่งมีงบประมาณในการบริหารไม่เอาใจใส่หรือไม่สนับสนุนกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ก็ไม่เป็นที่พอใจ

๑๓๒

สพ ๑๒/๒๕๕๕ (ส. ทัวไป)

รัศมี ๖๑/๒

ก็เกิดความขัดแย้งในตำบล หมู่บ้าน ก็มีหลายพื้นที่ โดยเฉพาะอย่างยิ่งในพื้นที่ของผม ในพื้นที่จังหวัดนครราชสีมาหลายแห่ง ก็เป็นส่วนหนึ่งที่เราคิดว่าจะไปมีส่วนเกี่ยวข้องโดยมาก ไม่ว่าจะในเรื่องสถานการณ์ความไม่สงบก็ดี หรือว่าในเรื่องของยาเสพติด ก็มีกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน เข้าไปเกี่ยวข้องก็มีจำนวนไม่น้อยเหมือนกัน เพราะฉะนั้นผมเห็นด้วยว่าการเสนอ ร่างพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ให้มีการเลือกตั้งตำแหน่งกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน แล้วก็ตำแหน่งกำนันนั้นก็ต้องการเลือกตั้งโดยให้ประชาชนในพื้นที่เลือกตั้ง ไม่ใช่วิธีการแบบเดิมโดยที่ให้ผู้ใหญ่บ้านเลือกผู้ที่เป็นกำนันเท่านั้น ผมคิดว่าตรงนี้มีความเหมาะสมและโดยเฉพาะอย่างยิ่งในเรื่องของวาระก็เช่นเดียวกัน สมควรที่จะอยู่วาระคราวละ ๕ ปี -----

- ๖๒/๑

๑๓๓

สผ ๑๒/๒๕๕๕ (ส. ทั่วไป)

พรเทพ ๖๒/๑

อันนี้ผมคิดว่ามีความเหมาะสมแล้วก็สอดคล้องกับระบอบประชาธิปไตยที่ในประเทศไทยบ้านเรานั้นได้ถือปฏิบัติทุกระดับของผู้บริหารในระดับท้องถิ่นหรือว่าท้องที่ ถ้าหากว่าเรามีระบบการเลือกตั้งเข้ามาใช้ตรงนี้ ผมคิดว่าจะเป็นกระบวนการตรวจสอบของพี่น้องประชาชนโดยตรง เพราะฉะนั้นการเสนอร่าง ๕ ฉบับในวันนี้ผมคนหนึ่งขอสนับสนุนทั้ง ๕ ร่าง แล้วก็ขอชื่นชมในความกล้าที่เห็นถึงประโยชน์ของบ้านเมืองมากกว่าประโยชน์ของการเมืองขอขอบคุณครับ

นายวิสุทธิ ไชยณรรุณ (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :
ท่านชิววิทย์ พิทักษ์พรพัลลภ ครับ

นายชิววิทย์ พิทักษ์พรพัลลภ (อุบลราชธานี) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม ชิววิทย์ พิทักษ์พรพัลลภ พรรคเพื่อไทย จังหวัดอุบลราชธานี และสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดอุบลราชธานีอีกหลายคน เกี่ยวกับกฎหมายร่างพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่มีเพื่อนสมาชิกได้เสนอต่อสภาผู้แทนราษฎรนั้น ก่อนอื่นนะครับคำว่าผู้ใหญ่บ้านนี้มีมานานแล้ว แล้วก็ผู้ใหญ่บ้านอยู่ ๖๐ ปี ผู้ใหญ่บ้านดีก็ทำให้บ้านเมืองสงบ เพราะเขาเลือกคนดีมาเป็นผู้ใหญ่บ้าน ในอดีตครับโดยเฉพาะประเพณีซึ่งมีหมอลำ พอผู้ใหญ่บ้านเดินไปหน้าเวทีหมอลำนี้เด็ก ๆ จะนั่งหมด แต่พอวันนี้ผู้ใหญ่บ้านเดินไปหน้าเวทีหมอลำ บอกลูก ๆ อย่าเต้น มันก็ผลักอกผู้ใหญ่บ้านบอกถอยไปผมจะเต้น สุดท้ายผู้ใหญ่บ้านก็ไม่กล้าทำอะไร เพราะผู้ใหญ่บ้านอยู่ ๕ ปี เพราะกลัวลูกหลานดีก็ถอยหนี สุดท้ายการทะเลาะวิวาทก็เกิดขึ้นที่เวทีหมอลำ เมื่อการทะเลาะวิวาทเกิดขึ้นที่เวทีหมอลำแล้ว ถ้าผู้ใหญ่บ้านไม่มีบารมีก็จะนำสู่กระบวนการที่ลำบากก็คือไปสู่วิทยาลัยให้มีเรื่องมาก ๆ ไปสู่การฟ้องร้องที่ศาลให้มีเรื่องมาก ๆ แต่ถ้าผู้ใหญ่บ้านมากด้วยบารมีก็เรียกลูกหลานมาเจรจาที่บ้านผู้ใหญ่บ้าน ทุกครั้งเราจะได้ยินว่าขึ้นบ้านผู้ใหญ่บ้านนี้ชาวบ้านก็จะกลัวแล้ว พ่อแม่ผู้ปกครองถ้าได้ยินว่าเรียกลูกขึ้นบ้านผู้ใหญ่บ้านชาวบ้านจะกลัวมาก สุดท้ายผู้ใหญ่บ้านที่มากด้วยบารมีเป็นผู้ใหญ่บ้านมานาน รู้จักการแก้ปัญหาเด็กทะเลาะวิวาท รู้จักการแก้ปัญหาเถียงกันเรื่องมรดก เรื่องที่ไรที่นา ก็จะแก้ปัญหาไปที่ละชอต (Shot) ทีละชอต วันนี้เขามีภูมิคุ้มกันในการแก้ปัญหา ปัญหาต่าง ๆ ลดน้อยลง ลดน้อยลงทุกวัน ทุกวัน ทุกวัน การทะเลาะวิวาทก็ไม่มี การฟ้องร้องกันก็ไม่มี เพราะผู้ใหญ่บ้านอยู่ ๖๐ ปีมากด้วยบารมี พอวันนี้มีการเปลี่ยนแปลงมาเป็น ๕ ปี พอ ๕ ปี

๑๓๔

สผ ๑๒/๒๕๕๕ (ส. ทัวไป)

พรเทพ ๖๒/๒

เสร็จแล้วนี่ผู้ใหญ่บ้านไม่กล้าพูด ไม่กล้าที่จะตัดสินใจเพราะตัวเองเป็นผู้ใหญ่บ้าน ๕ ปี
วันนี้มีอะไรไปแจกก็จะแจกเฉพาะพวกญาติตัวเองเพราะกลัวไม่ได้คะแนน จะไปทำอะไร
ก็กลัวจะไม่ได้คะแนน จะไปทำอะไรก็กลัวจะไม่ได้คะแนนกลัวสอบตกในครั้งต่อไป
ก็ไม่มี การตัดสินใจอะไรก็ปล่อยให้บ้านมีปัญหา นโยบายต่าง ๆ ของรัฐบาลที่นำไปสู่การปฏิบัติ
ก็ปฏิบัติไม่ได้ ปฏิบัติไม่ได้เพราะรู้ว่าลูกนาย ก นี่ติดยาบ้า นายอำเภอสั่งบอกบ้านไหนมีลูกหลาน
เสพยาเสพติดให้ไปจับก็ไม่กล้าจับ เพราะลูกนาย ก เป็นเครือญาติที่ใหญ่ที่สุดที่จะทำให้
ตัวเองเป็นผู้ใหญ่บ้าน ก็เอาหูไปนาเอาตาไปไร่ปล่อยให้เด็กค้ายาบ้ากัน ก็ไม่สามารถนำ
นโยบายสู่การปฏิบัติได้ เพราะผู้ใหญ่บ้านจะครบวาระในเร็ว ๆ นี้กลัวจะไม่ได้เป็นผู้ใหญ่บ้าน
นี่คือตัวอย่างบางตอนที่ผมได้เสนอแนะ ซึ่งอยากกราบเรียนท่านประธานครับว่า
การเลือกผู้ใหญ่บ้านนี้ ๖๐ ปีดีกว่า ๕ ปีใหม่ หรือ ๕ ปีดีกว่า ๖๐ ปีใหม่ ผมอยากสนับสนุนว่า
ให้ผู้ใหญ่บ้านอยู่ ๖๐ ปี ๖๐ ปีเขาจะได้เรียนรู้เหมือนกับพระครับ บวชเณร บวชเณร
แล้วบวชพระ ปฏิบัติไปนาน ๆ เป็นรองเจ้าอาวาส ปฏิบัติไปนาน ๆ เป็นเจ้าอาวาสครับ
เขาจะรู้หมดในการแก้ปัญหาให้กับพี่น้องประชาชน บำบัดทุกข์บำรุงสุขให้กับ
พี่น้องประชาชน แต่ถ้าเป็นผู้ใหญ่บ้าน ๕ ปีนี้คนชนะมาเป็นผู้ใหญ่บ้าน -----

๑๓๕

สพ ๑๒/๒๕๕๕ (ส. ทัวไป)

ธมนธรรณ ๖๓/๑

คนแพ้กัตามกวนทุกวันครับเอสเอ็มแอลไปจะซื้อปุ๋ยซีไก่อเขาก็บอกว่าอย่าซื้อ ซื้อปุ๋ยเคมีจะซื้อปุ๋ยเคมีก็อย่าซื้อให้ซื้อปุ๋ยซีไก่อ ทำไมไม่ซื้อเครื่องทำปุ๋ย ทำไมไม่ซื้อเครื่องกรองน้ำก็จะทะเลาะกันทุกวัน เพราะคนที่แพ้มมีโอกาสได้เลือกใหม่ใน ๕ ปี แต่ถ้า ๖๐ ปี คนแพ้มักไม่กวนหอรอกครับเพราะถ้าสมมุติผมเป็นผู้ใหญ่บ้านอีก ๑๐ ปีผมถึงจะเกษียณคนที่เขาลงแข่งกับผมเขา ๕๕ ปี เขาคิดว่ากว่าผมจะเกษียณอีก ๑๐ ปีนี้เขาไปทำงานกรุงเทพฯ ดึกว่าเขาก็ไปทำงานกรุงเทพฯ ผมก็อยู่ที่หมู่บ้านผมก็ได้ทำงานให้กับพี่น้องประชาชนอย่างสบายไม่มีใครมาเตะขาเตะแข้ง ปัญหาต่าง ๆ ในหมู่บ้านก็จะไม่มีนะครับ แต่อยู่ที่ชาวบ้านครับอยากจะฝากพี่น้องประชาชนครับว่าการเลือกตั้งผู้ใหญ่บ้านขอร้องพี่น้องได้ไหมครับว่าอย่าได้รับสตางค์เขา ใครเอาสตางค์มาแจกพี่น้องเอาแต่เลือกคนดีคนที่มีจิตใจสูง คนที่จะได้เป็นพ่อบ้าน คนที่จะได้เป็นผู้ใหญ่บ้าน มีครับในพื้นที่ผมมีพ่อใหญ่ทองครับ มีลูก ๑๐ คน เขาสมัครผู้ใหญ่บ้านแกก็บอกผู้สมัครผู้ใหญ่บ้านว่าอย่าเอาอะไรมาแจกพี่น้องพ่อมีลูกอยู่ ๑๐ คน ฝากดูแลมันด้วยเมื่อพ่อหมดอายุไป ผู้ใหญ่บ้านไม่ได้จ่ายสตางค์ให้กับครอบครัวพ่อใหญ่ทองพ่อผู้ใหญ่บ้านได้อะไรมานี้ผู้ใหญ่บ้านก็จะให้ครอบครัวพ่อใหญ่ทองก่อน เพราะไม่ได้เสียอะไรให้เขา แล้ววันดีคืนดีครับถ้าผมเป็นผู้ใหญ่บ้านผมเสียสตางค์ ชาวบ้านมาบอกว่าไปวัดนาหน่อยผมก็บอกไม่มีน้ำมันเอามา ๑,๐๐๐ บาท ไปรับรองบุตรหน่อยผมบอกไม่มีน้ำมันเอามาอีก ๑,๐๐๐ บาท ผมก็จะเก็บคืนกว่าผมจะอายุครบ ๖๐ ปี ก็ทำให้ผู้ใหญ่บ้านทุจริตได้ วันนี้การสมัครผู้ใหญ่บ้านหมดเป็นล้าน ๆ ครับ เพราะคนที่อยากเป็นผู้ใหญ่บ้านคิดว่าเงินเดือนแพง คนที่จะเลือกก็บอกว่าผู้ใหญ่บ้านเงินเดือนแพงต้องเอาเยอะ ๆ พ่อผู้ใหญ่บ้านเสียสตางค์เป็นล้านก็ต้องมาเก็บกับชาวบ้านคืน ก็อยากยืนยันครับว่าอยากให้ผู้ใหญ่บ้านอยู่ ๖๐ ปี ให้มีพรรษามาก ๆ แล้วโดยเฉพาะกำนันครับ พอกำนันนี่เป็นผู้ที่จะต้องออกตระเวนหาพี่น้องประชาชนทุกหมู่บ้าน ไม่ใช่ผู้ใหญ่บ้านเลือกกันมาเป็น พ่อได้เป็นผู้ใหญ่บ้านวันเดียวครับมีสตางค์หน่วยก็เรียกผู้ใหญ่บ้านมารวมแล้วก็จ่ายสตางค์กันคนละ ๕๐,๐๐๐ บาทขอเป็นกำนันยังไม่รู้เรื่องทำอะไรเลย

นายวิสุทธิ์ ไชยณรรณ (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :
ทำนี้ไม่ได้นะครับ

๑๓๖

สผ ๑๒/๒๕๕๕ (ส. ทัวไป)

ธมนธรรณ ๖๓/๒

นายชูวิทย์ พิทักษ์พรพัลลภ (อุบลราชธานี) : ถอนครับ พอได้มาเป็นวันแรก และวันที่ ๒ เป็นกำนันเลยนี้ผมว่าเป็นไปไม่ได้ ก็อยากให้กำนันมาจากการเลือกตั้งของพี่น้องประชาชน ให้ผู้ใหญ่บ้านที่อยากเป็นกำนันไปหาเสียงครับ ไปหาเสียงกับประชาชนว่าผมอยากเป็นกำนันนะพี่น้องช่วยเลือกผมหน่อย เขาจะได้ตระเวนไปทุกหมู่บ้านครับ ประชาชนก็จะรู้ว่าใครสมควรกำนันบ้าง ผู้ใหญ่บ้านบ้านไหนสมควรกำนันบ้าง ผู้ใหญ่บ้านบ้านไหนสมควรแข่งขันบ้าง เขาจะได้มีวิธีเลือก วันนี้เขาไม่รู้เลยครับว่าใครเป็นกำนัน ลองไปถามสิครับว่ากำนันตำบลเราคือใคร เขาบอกไม่รู้ ไม่รู้เลย แล้วก็สุดท้ายครับ ที่เพื่อนสมาชิกได้อภิปรายไปก็คือผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้านฝ่ายรักษาความสงบโดยเฉพาะหมู่บ้านชายแดนครับ อำเภอช่องเม็ก จังหวัดอุบลราชธานี มีพื้นที่เป็นที่ดินครับมีรั้วลวดหนามตลอดแนวชายแดนถึงอำเภอบุณฑริกมีผู้คนแอบเข้ามาชายแดนไทย ชายแดนลาวนำยาเสพติดมา วันนี้ผู้ใหญ่บ้าน ๑ คน ผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน ๒ คนครับ เราอยากให้มีเขาเรียกว่า ผรส. ที่จะช่วยเพราะ ผรส. นี้จะเป็นคนช่วยเป็นหูเป็นตาให้กับส่วนราชการ นายอำเภอส่งอะไรไป เขาจะได้ช่วยในการแก้ไข ก็อยากจะฝากว่าหมู่บ้านไหนที่ไม่มี ผรส. อยากจะให้ตั้ง ผรส. ตามแนวชายแดนทุกหมู่บ้าน ก็เห็นด้วยในการที่จะให้มีการเลือกตั้งกำนันเพราะประชาชนบอกว่าการได้เลือกตั้งเป็นสิ่งที่ดีที่สุด ขอบพระคุณครับ

นายวิสุทธิ ไชยณรรุณ (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : ท่านวรชัย เหมาะ ๕ นาทีนะครับ ท่านละ ๕ นาที เหลืออีกหลายท่านมาก

นายวรชัย เหมาะ (สมุทราการ) : ท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม วรชัย เหมาะ พรรคเพื่อไทย จังหวัดสมุทรปราการ หลานกำนันครับ ท่านประธานครับ ผมเห็นด้วยกับ พ.ร.บ. ลักษณะปกครองท้องที่ฉบับนี้ ในรัฐธรรมนูญ ปี ๒๕๕๐ นั้นเราจะเห็นว่ากำนันผู้ใหญ่บ้านอยู่ได้แค่ ๕ ปีครับ -----

๑๓๗

สผ ๑๒/๒๕๕๕ (ส. ทัวไป)

อุทัยวรรณ ๖๔/๑

แล้วก็ไม่มีปัญหาอะไรเลยครับท่านประธาน กำนัน ผู้ใหญ่บ้านไม่ได้มีการเรียกร้องเลย ว่าขออยู่ครบ ๖๐ ปีครับท่านประธาน แต่อยู่ดีวันดีคืนดีมีการยึดอำนาจ พอมีการยึดอำนาจเสร็จ ตั้งรัฐบาลภาษีเลี้ยงเต่าครับท่านประธาน ก็มีการแก้กฎหมายลักษณะปกครองท้องที่ ให้กำนัน ผู้ใหญ่บ้านอยู่ได้ครบ ๖๐ ปี เกิดขึ้นในยุคของภาษีเลี้ยงเต่า เพราะฉะนั้นเราจะเห็นว่ากลไกของประเทศในวันนั้นไม่ได้เป็นไปตามระบอบประชาธิปไตย กลไกของประเทศในวันนั้น มาจากระบบเผด็จการ เป็นกลไกที่ผิดปกติ ซึ่งผิดจากหลักสากลในการปกครองส่วนท้องถิ่น การเลือกตั้งที่มาจากประชาชนนั้นจะต้องอยู่ไม่เกิน ๕ ปี นี่คือหลักประชาธิปไตย เพราะฉะนั้นหลังจากรัฐบาลภาษีเลี้ยงเต่า ตอนนั้นกำลังร่างรัฐธรรมนูญอยู่ครับท่านประธาน เราจะเห็นว่าในตอนนั้นจะต้องมีการทำประชามติในการรับร่างรัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักรไทย ฉบับปี ๒๕๕๐ ซึ่งเป็นรัฐธรรมนูญที่เป็นเผด็จการซ่อนรูป อยู่ในรัฐธรรมนูญ ปี ๒๕๕๐ จนถึงวันนี้เราจะแก้ก็ยังไม่ได้เลยท่านประธาน เพราะฉะนั้น การทำประชามติต้องใช้เงื่อนไขพิเศษ ให้ผู้ว่าราชการจังหวัด นายอำเภอ แล้วก็กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ไปบอกประชาชนบอกว่าขอให้รับไว้ก่อนแล้วแก้ทีหลังก็ได้ นี่คือกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน เดินไปบอกประชาชนโดยการได้สืบบนจากการแก้รัฐธรรมนูญบอกว่าให้กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน อยู่ครบ ๖๐ ปีครับท่านประธาน เพราะฉะนั้นรัฐธรรมนูญ ปี ๒๕๕๐ เราจะเห็นว่าประชามติ ผ่าน ๑๔ ล้านกว่าเสียง มาจากเงื่อนไขของกลไกของรัฐ ใช้กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ใช้ นายอำเภอ ผู้ว่าราชการจังหวัด ลงไปบอกพี่น้องประชาชน เพราะฉะนั้นต้องให้ตอบแทนพิเศษกับกำนัน ผู้ใหญ่บ้านอยู่ได้ครบ ๖๐ ปี ท่านประธานครับ สถานการณ์ของประเทศเวลานั้นมันมีปัญหาจริง ๆ พี่น้องประชาชนออกมาเคลื่อนไหวเรียกร้องประชาธิปไตยกันทั่วประเทศ เพราะฉะนั้น การใช้กลไก การใช้คน ในการที่จะห้ามปรามพี่น้องประชาชนที่รักประชาธิปไตยไม่ให้ออกมาชุมนุมเพื่อเรียกร้องรัฐธรรมนูญที่เป็นประชาธิปไตย ออกมาขับไล่จอมเผด็จการในวันนั้น ก็ต้องใช้กำนัน ผู้ใหญ่บ้านคอยรายงานข่าวไปยัง กอ.รมน. ไปยังอำเภอ ไปยังผู้ว่าราชการจังหวัด จนมาถึงรัฐบาลในวันนั้นก็คือกำนัน ผู้ใหญ่บ้านนี่แหละครับท่านประธาน เพราะฉะนั้น การที่เผด็จการยุคนั้นขึ้นมาต้องสร้างกลไกของตัวเอง เพราะในเมื่อพี่น้องประชาชนไม่ยอมรับ ก็ต้องมีกลไกสำหรับปกป้องอำนาจในวันนั้นก็คือการให้กำนัน ผู้ใหญ่บ้านมาเป็นพวกของตัวเอง เพราะฉะนั้นวันนี้ในเมื่อเป็นยุคประชาธิปไตย พี่น้องประชาชนเรียกร้องต้องการว่ากำนัน ผู้ใหญ่บ้านต้องมาจากการเลือกตั้งเพราะจะทำหน้าที่ให้พี่น้องประชาชนถ้า ๕ ปี

๑๓๘

สผ ๑๒/๒๕๕๕ (ส. ทัวไป)

อุทัยวรรณ ๖๔/๒

ถ้า ๖๐ ปี ฎทำอะไรฎก็ทำ สร้างอาณาจักร สร้างอิทธิพล มีเครือข่ายยาเสพติดครอบงำ
เต็มไปหมดในวันนี้ เพราะฉะนั้นพี่น้องประชาชนต้องการก็คือให้มีการเลือกตั้งกำนัน
ผู้ใหญ่บ้าน ต้องการให้กำนัน ผู้ใหญ่บ้านดูแลปัญหาพี่น้องประชาชนในพื้นที่ ให้แข่งขันกัน
ทำงาน ถ้าใครทำงานดีมีความสามารถ ชื่อสัตย์ต่อหน้าที่ ต่อประชาชน คนนั้นประชาชน
ก็จะเลือกต่ออีกคร้บท่านประธาน เพราะฉะนั้นวันนี้ผมขอสนับสนุนร่าง พ.ร.บ. ฉบับนี้
ขอบคุณคร้บท่านประธาน

- ๖๕/๑

๑๓๙

สพ ๑๒/๒๕๕๕ (ส. ทัวไป)

นชชา ๖๕/๑

นายวิสุทธิ ไชยณรรุณ (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :
ท่านสมคิด บาลไธสง ๕ นาทีครับ

นายสมคิด บาลไธสง (หนองคาย) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ ผม
สมคิด บาลไธสง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดหนองคาย พรรคเพื่อไทย ผมก็ชื่นชมยินดี
กับร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๕ ฉบับนี้ที่เข้ามาสู่สภาผู้แทนราษฎร ผมเห็นด้วยอย่างยิ่ง
ในการคัดเลือกผู้ใหญ่บ้านหรือกำนันที่อยู่ในวาระไม่เกิน ๕ ปี ได้ฟังความรู้สึก
ของพ่อแม่พี่น้องที่ฟังผลกระทบมาจากเราไปพบปะประชาชน ทุกคนก็เห็นด้วยนะครับ
ส่วนใหญ่แล้วเห็นด้วยในการให้มีวาระ กรณีที่ไม่มีวาระที่จะเกษียณนั้นผมก็ไม่เห็นด้วย
ในการที่จะไปทำกฎหมายย้อนหลังเพื่อให้เขาเสียสิทธิ แต่กรณีที่ไม่ย้อนหลังให้เกษียณ ๖๐ ปี
แต่กรณีเลือกตั้งผมมีความเห็นต่างจากหลายท่านที่อภิปรายมา ถ้ากรณีเลือกตั้งสมมุติว่า
ผมอายุ ๕๘ ปี ให้เลือกตั้งในวาระ ๕ ปีผมต้องอายุ ๖๓ ปี คือให้หมดวาระก่อน
คือเป็นผู้ใหญ่บ้านอายุ ๕๘ ปีมันต้องบวก ๕ ปีไปให้ครบวาระก่อน นี่กรณีที่ผมแตกต่าง
เพราะมันเลือกตั้ง ไม่ใช่อยู่จนเกษียณ ถ้าอยู่จนเกษียณกรณีที่เราไม่ย้อนหลังเอาผิดเขา
เดี๋ยวนี้บางกลุ่มก็เกษียณใช้ไหมครับ ก็เกษียณไปเลย กลุ่มใหม่ตามกฎหมายที่เราจะร่างไปนี้
ก็ให้อยู่ครบตามวาระ ถ้าวาระสุดท้ายเราไม่นับอายุคน กรณีเลือกตั้งแบบเกษียณก็จบ ๖๐ ปี
อันนี้ข้อแตกต่างแนวคิดของผมเสนอเพื่อให้กรรมการได้นำไปพิจารณา ไม่ให้ใครเสียสิทธิ
กรณีเขาเลือกตั้งอายุ ๕๘ ปีก็บวก ๕ ปีเข้าไปเป็น ๖๓ ปีก็ครบวาระ มันไม่น่าจะมากำหนดอายุ
เพราะเขาเลือกตั้ง ไม่ได้เลือกตั้งเพื่อเกษียณ อันนี้ต่างกัน สำหรับผู้ที่เป็นกำนันผมก็เห็นต่าง
เหมือนกัน ไม่ใช่เป็นผู้ใหญ่บ้านถึงสมัครได้ ไม่จำเป็นเลย แนวคิดของผมผมอยากให้
ทุกคนมีสิทธิในการสมัคร ให้มีศักดิ์ศรี แต่เรากำหนดคุณสมบัติโดยที่ว่าคุณที่ไม่เคยเป็น
ผู้ใหญ่บ้าน เป็นกำนันมาก่อน ถ้าเขาจะสมัครน่าจะมีคุณสมบัติพิเศษคือระดับการศึกษาของเขา
เขายังไม่มีประสบการณ์ เขาน่าจะมีระดับการศึกษาที่สูง เท่าไรแล้วแต่ทางกรรมการ
จะไปกำหนด มันน่าจะ ม. ๖ ขึ้นไปอย่างนี้ หรือ ปวส. หรือปริญญาตรีแล้วแต่นะครับ
อันนี้กรณีคนที่ไม่มีประสบการณ์ในการเป็นผู้นำของหมู่บ้าน แต่กรณีผู้เคยเป็นมาแล้ว
ก็ไม่จำเป็นต้องเอาการศึกษามาว่ากัน ให้เขาสมัครได้เหมือน ส.ส. นี้ครับ ไม่จำเป็น
อันนี้ก็ข้อที่เห็นแตกต่าง

สพ ๑๒/๒๕๕๕ (ส. ทัวไป)

นัชชา ๖๕/๒

อีกอันหนึ่งกรณีที่เขาไม่ใช่ผู้ใหญ่บ้าน เขาอาจจะเป็นสมาชิก อบต. ศอ.บต. หรือเป็นนายก อบต. อย่างนี้ เคยเป็นผู้นำท้องถิ่นมาแล้วน่าจะให้เขามีสิทธิ อันนี้เทียบเท่ากับผู้ใหญ่บ้าน แต่กรณีที่ไม่เคยเลยน่าจะกำหนดคุณสมบัติ คือการศึกษาอย่างน้อยระดับ ม. ๖ ขึ้นไป อันนี้ผมก็ขอแสดงความคิดเห็นไว้เพียงเท่านั้นนะครับ ขอขอบคุณมากครับ

นายวิสุทธิ ไชยณรุณ (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :
ท่านสรัฐ กุลศรี ๕ นาที่ครับ

นายสรัฐ กุลศรี (สุพรรณบุรี) : ท่านประธานที่เคารพครับ กระผม สรัฐ กุลศรี สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดสุพรรณบุรี เขตเลือกตั้งที่ ๕ พรรคเพื่อไทย หลายส่วนครับที่เห็นด้วยกับร่างพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่ยื่นมา ๕ ฉบับ แต่ในบางส่วนก็ไม่เห็นด้วย โดยเฉพาะอย่างยิ่งเกี่ยวกับเรื่องอายุของกำนันของผู้ใหญ่บ้าน -----

ผมสังเกตว่าเรานั้นไปบังคับกันอยู่ที่ ๖๐ ปี ทำไมละครับผู้แทนราษฎรก็มีอายุเกิน ๖๐ ปี ตั้งหลายคนเขาเป็นผู้แทนราษฎรได้ ทำไมผู้ใหญ่บ้าน กำนันมีอายุเกิน ๖๐ ปีไม่ได้ ๗๐ ปี ก็เป็นได้ ๘๐ ปีก็เป็นได้ ถ้าสามารถที่จะเป็นหลักให้กับหมู่บ้านและตำบลนั้น เพราะฉะนั้น วันนี้ผมจึงฝากไปยังผู้ที่จะมาเป็นคณะกรรมการพิจารณาพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ว่าดูเรื่องอายุด้วย ถ้าอายุเกินกว่า ๖๐ ปีสามารถเป็นผู้ใหญ่บ้าน เป็นกำนันได้ก็ควรให้เป็น สิ่งเหล่านี้เป็นเรื่องที่ดี และโดยเฉพาะอย่างยิ่งผมเห็นด้วยที่จะให้มีวาระการเป็นผู้ใหญ่บ้าน กำนันแค่ ๕ ปี สาเหตุที่อยากให้เป็นอย่างนี้เนื่องจากได้ประสบพบเห็นมาไม่นานนี้เอง โดยเฉพาะที่อำเภอเดิมบางนางบวชของผมมีการเลือกตั้งผู้ใหญ่บ้านที่ผ่านมา ปรากฏอย่างนี้ครับท่านประธานที่เคารพ เขาซื้อเสียงกัน หลักซื้อเสียงเป็นหลักล้าน คนที่ได้นี้ใช้ ๑,๗๐๐,๐๐๐ บาท คนที่ไม่ได้ใช้ ๑,๓๐๐,๐๐๐ บาท ปรากฏว่ามันเป็นเรื่องซึ่งมันน่าแปลกมาก การดำรงตำแหน่งแค่เป็นกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ซื้อเสียงกันเป็นล้าน ๆ นี่เป็นเรื่องซึ่งเราต้องคอยระมัดระวังและปิดบังด้วย ท่านประธานที่เคารพครับ พอผมไปดูเงินตอบแทนของผู้ใหญ่บ้าน ของกำนัน ซึ่งประกาศตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๓ เป็นต้นมา กำนันให้จ่ายเดือนละ ๑๐,๐๐๐ บาท ผู้ใหญ่บ้านให้จ่ายเดือนละ ๘,๐๐๐ บาท แพทย์ประจำตำบล สารวัตรกำนัน ผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้านฝ่ายปกครอง และผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้านฝ่ายรักษาความสงบให้จ่ายเดือนละ ๕,๐๐๐ บาท ผมก็ถึงบางอ้อว่า อ่อนี่เองเขาถึงได้มีการซื้อเสียงกัน เขาบอก ลบ คุณ ทหาร ท่านประธาน คนที่สมัครที่ผมเล่าให้ฟังเมื่อสักครู่นี้ครับ เขาอายุ ๒๕ ปี เขาบอก ลบ คุณ ทหารว่าเมื่ออายุจะเป็นครบถึง ๖๐ ปีต้องใช้เวลา ๓๕ ปี เบ็ดเสร็จคุณเรียบบร้อย ท่านประธานคุณดู มันเกินกว่า ๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท เขาคิดคู้มเป็นนักธุรกิจ เขาบอกอย่างไรก็เป็นถึง ๖๐ ปี เพราะฉะนั้นวันนี้เขาเลยคิดว่าการเป็นกำนันหรือผู้ใหญ่บ้านคู้ม และโดยเฉพาะอย่างยิ่งตอนนี้มีเรื่องแปลกขึ้นมาใหม่ อบต. ลาออก ลาออกมาสมัครผู้ใหญ่บ้าน เขาบอกว่าดีกว่าเป็น อบต. เขาบอกว่ามันมีความมั่นคง ทางด้านการเงินดีกว่ากัน อบต. เดียวนี้แย่งกันเป็น แป็บเดียว ๔ ปีออกแล้ว พอเป็นผู้ใหญ่บ้าน โไอโฮ ๖๐ ปี ท่านประธานที่เคารพ น่ากลัวมาก เพราะฉะนั้นหลายคนบอกว่า พอเป็นผู้ใหญ่บ้าน พอเป็นกำนัน ถ้าเป็น ๖๐ ปีนั้นอยากให้ผ่านไปเลย แต่ผมก็ยังเห็นแย้งว่า น่าจะมีการย้อนหลังกลับมาดูหน่อย บางคนเขาเป็นเขาซื้อเสียงมา และตอนนี้ท่านประธานที่เคารพครับ มีการลาออกจากกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน มีนะครับ เพื่อจะรักษาว่าตัวเองจะให้ถึง

๑๔๒

สพ ๑๒/๒๕๕๕ (ส. ทัวไป)

สุพิชชาย์ ๖๖/๒

๖๐ ปี ท่านประธานสังเกตเถอะ อีกไม่นานนี้ จะเห็นผู้ใหญ่บ้านหรือกำนันบางคนลาออก เพื่อจะมาให้ได้เป็น ๖๐ ปีในอนาคต และกฎหมายของเรามีอนาคตที่เป็นไปได้ว่า จะไม่ย้อนหลัง ถ้าเป็นอย่างนั้นะครับ เราจะได้กฎหมายที่แปลกประหลาดบังคับข้างหลังไม่ได้ นี่คือนี่ที่เราอยากจะได้เห็นกัน

เรื่องที่ ๒ ท่านประธานที่เคารพ เรื่องเกี่ยวกับการเลือกตั้ง ทำไมครับ มันมี โอกาสบ้างไหมที่จะเอาการเลือกตั้งกำนัน ผู้ใหญ่บ้านไปให้ กกต. เขาดูแล ไม่ต้องให้ กระทรวงมหาดไทยหรือครับ กระทรวงมหาดไทยมือไม่ถึง บางครั้งไม่รู้ว่าจะทำอะไร ลูกหน้าปะจมูก นี่ก็คนรู้จัก นั่นก็รู้จัก ไม่เหมือน กกต. ไม่รู้ละ เอ็งจะเป็นใครไม่รู้ทำผิดเอาหมด จับหมด ใบเหลือง ใบแดง ชดให้มั่ว แต่ถ้าเป็นกำนันหรือผู้ใหญ่บ้านร้องแล้วร้องอีก ร้องผ่านปลัดอำเภอ ร้องไปถึงนายอำเภอ เรื่องเงียบ ถามว่ามีไหม มีครับ ตอนนีที่อำเภอด่านช้าง ร้องมาเป็นปี เรื่องไม่ไปถึงไหน เขาก็ร้องมาที่ผม ผมก็บอกว่าผมก็ส่งเรื่องให้ กระทรวงมหาดไทย ปรากฏจนบัดนี้เรื่องก็ยังไม่เสร็จ การเลือกตั้งที่บ้านพุน้ำร้อน อำเภอด่านช้าง จังหวัดสุพรรณบุรี ขอขอบคุณมากครับ

๑๔๓

สผ ๑๒/๒๕๕๕ (ส. ทัวไป)

ณิชากร ๖๗/๑

นายวิสุทธิ ไชยณรรณ (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : ท่านวิชัย
สามิตร ครับ

นายวิชัย สามิตร (หนองบัวลำภู) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ ผม
วิชัย สามิตร ผู้แทนราษฎรจังหวัดหนองบัวลำภู พรรคเพื่อไทย ก่อนอื่นต้องขอบคุณทั้งท่านผู้ร่าง
ทั้ง ๕ ร่าง ถือว่าเป็นร่างที่เข้ามาเพื่อที่จะแก้ปัญหามาตรการที่หลังจากปฏิวัติ สภานิติบัญญัติแห่งชาติ
ได้มีการแก้ไขกฎหมายลักษณะปกครองท้องที่ พ.ศ. ๒๕๕๑ เพื่อที่จะให้กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน
ได้มีตำแหน่งหรือได้ดำรงตำแหน่งในวาระ ๖๐ ปี ผลพวงที่เกิดขึ้นจากวันนั้นถึงวันนี้
เป็นที่ประจักษ์ชัด และจากการที่ท่านสมาชิกได้อภิปราย ท่านประธานเองก็คงทราบดีว่า
ปัญหาในภาวะปัจจุบันนี้ โดยเฉพาะการได้มาซึ่งผู้ใหญ่บ้านและกำนันนั้นผิดรูปผิดรอย
และโดยเฉพาะอย่างยิ่งการสมัครผู้ใหญ่บ้าน ทุกคนมุ่งเป้าหมายไปที่วาระ ๖๐ ปีเกษียณ
ทำให้การแข่งขันในการรณรงค์เพื่อให้ได้คะแนนชนะคู่ต่อสู้จำเป็นต้องใช้จ่ายเงินมากมาย
มหาศาล ขออนุญาตที่จะยกตัวอย่างหลายหมู่บ้านในพื้นที่ของผมเอง อำเภอากลาง
อำเภอสวรรคตคนโท คนที่แพ้หรือชนะจะต้องใช้จ่าย ขนาดหมู่บ้าน ๑๐๐ กว่าครัวเรือนจะต้อง
ใช้จ่ายในการเลือกตั้งผู้ใหญ่บ้านไม่ต่ำกว่า ๘๐๐,๐๐๐-๑,๐๐๐,๐๐๐ ซึ่งเป็นปรากฏการณ์
ที่ไม่เคยเป็นมาก่อน ในอดีตก่อนที่จะมีการแก้ไขพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่
พ.ศ. ๒๕๕๑ การเลือกตั้งที่อยู่ในตำแหน่งวาระ ๕ ปีนั้นมีการหมุนเวียนเปลี่ยนคนเป็น
แล้วก็ไม่มีมีการซื้อสิทธิขายเสียง ทำให้กำลังใจ ทำให้คุณภาพของคนที่ยังดำรงตำแหน่งผู้ใหญ่บ้าน
ได้มีกำลังใจในการปฏิบัติหน้าที่ เพราะตัวเองไม่ได้เสียเงินอะไรมากมายได้เป็นก็ล้มวัวตัวหนึ่ง
ซื้อเหล้าขาวเลี้ยงชาวบ้านก็เป็นอันเสร็จสิ้น แล้วก็ตั้งอกตั้งใจในการที่จะทำหน้าที่ในวาระ
๕ ปี เพื่อที่ครบ ๕ ปีพี่น้องประชาชนจะได้ให้ความไว้วางใจอีกครั้งหนึ่ง นั่นคือสิ่งที่สะท้อน
ชัดเจน แล้วประเด็นที่ ๒ ที่สะท้อนชัดเจน ท่านจะได้ปรากฏเรื่องยาเสพติด ยาบ้า
หรืออบายมุข หรือคดีความต่าง ๆ เกิดขึ้นมากมายในเขตหมู่บ้าน ชุมชน ทั้งนี้ทั้งนั้นการที่
ผู้ใหญ่บ้านหรือกำนันจะเอาใจใส่ติดตามเฝ้าแล้วก็จับกุมดำเนินการก็ไม่ใช่ว่า
เพราะกระทำไปก็ไม่เกิดประโยชน์อะไรกับตัวเอง สู้อยู่เฉย ๆ ปล่อยให้ทุกเรื่องเดินไปตาม
กระบวนการ นั่นคือสิ่งที่เป็นอย่างอยู่ในปัจจุบัน ผมจึงเห็นด้วยและสนับสนุนอย่างยิ่ง
ที่ผู้ร่างพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เพื่อที่จะมาแก้ไข
กระบวนการไม่ว่าจะเป็นในเรื่องวาระ ไม่ติดใจว่าจะจะเป็น ๕ ปี หรือ ๗ ปี ขอให้มีความ

๑๔๔

สพ ๑๒/๒๕๕๕ (ส. ทัวไป)

ฉิชากร ๖๗/๒

สำหรับอายุที่ไปจำกัดว่า ๖๐ ปี ก็ไม่เห็นด้วยอย่างที่ท่านผู้อภิปรายบางท่าน อย่างพวกเรา ในฐานะสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือ อบต. หรือสมาชิก อบจ. ก็ล้วนแต่อายุเกิน ๖๐ ปี ก็สามารถสมัครได้ ในเมื่อให้กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน มาจากการเลือกตั้ง ทำไมเราจะต้องไปจำกัด สิทธิว่าครบ ๖๐ ปีแล้วไม่ให้สิทธิในการรับสมัคร และในอีกส่วนหนึ่งก็เห็นด้วยที่มาของกำนัน ก็คือให้พี่น้องประชาชนในหมู่บ้าน ในพื้นที่ได้มีการเลือกตั้ง แต่ไม่เห็นด้วยในคุณสมบัติ ของผู้ที่จะสมัครกำนันอย่างที่ท่านสมคิด บาลไธสง ได้อภิปรายไป ผมมองว่าถ้าหากสภาของเรา มองเรื่องหลักของคำว่าประชาธิปไตย ต้องการที่จะให้ประชาธิปไตยที่แท้จริงกับ พี่น้องประชาชน เราไม่น่าจะไปจำกัดสิทธิเฉพาะผู้ใหญ่บ้านเท่านั้นที่จะมีคุณสมบัติ มีสิทธิ ในการสมัครกำนัน เพราะผมขออนุญาตที่จะพูดถึงบางตำบลมี ๗ หมู่บ้านหรือ ๘ หมู่บ้าน ผู้ใหญ่บ้านทั้ง ๗ คนหรือ ๘ คน อาจจะไม่เหมาะสมในการดำรงตำแหน่งกำนัน แต่ด้วยความจำเป็น ในเรื่องคุณสมบัติ ทำให้ ๑ ใน ๗ หรือ ๑ ใน ๘ ก็ต้องเป็นกำนัน เพราะชาวบ้านไม่มีทางเลือก

- ๖๘/๑

ถ้าหากฝากไปยังกรมการวิสามัญได้เปิดกว้างให้บุคคลใดก็ได้ที่มีภูมิลำเนาในตำบล
 ของตัวเองน่าจะมีสิทธิในการที่จะลงสมัครด้วยเช่นกัน ขออนุญาตท่านประธานสั้น ๆ
 เกี่ยวกับสวัสดิการ สวัสดิภาพ ก็ฝากผมในฐานะที่มีประสบการณ์ ผู้ใหญ่บ้านโดนแทง
 ในการควบคุมงาน สวัสดิการไม่มีอะไรให้เขาเลยครับ ก็ฝากไม่ว่าจะเป็นเครื่องราชอิสริยาภรณ์
 การบังคับบัญชา และโดยเฉพาะอย่างยิ่งเบี้ยเลี้ยง เกษตรตำบลมีเบี้ยเลี้ยงออกพื้นที่ กำหนด
 ผู้ใหญ่บ้านไม่มีเบี้ยเลี้ยงออกพื้นที่เลย และหลักเกณฑ์ในการประเมินว่ากำหนด ผู้ใหญ่บ้าน
 มีหลักเกณฑ์หลักการอะไรที่กฎหมายฉบับปัจจุบันบังคับอยู่ก็อยากให้แก้ไข ให้สามารถที่จะมี
 หลักเกณฑ์ที่จะตรวจสอบเรื่องคุณภาพของกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ใครที่เหมาะสม สมควรที่จะอยู่
 ในตำแหน่งจนครบวาระตามกฎหมายเดิมได้ ขอขอบคุณครับท่านประธานครับ

นายวิสุทธิ ไชยณัฐ (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :
 ดอกเตอร์นาที รัชกิจประการ ครับ

นางนาที รัชกิจประการ (บัญญัติรายชื่อ) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ
 ดิฉัน ดอกเตอร์นาที รัชกิจประการ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรระบบบัญชีรายชื่อ พรรคภูมิใจไทย
 ก็ต้องขอบคุณผู้ยื่นร่างพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
 ทั้ง ๕ ร่างนะคะ ดิฉันเองเป็นคนหนึ่งที่จะขอสนับสนุนร่างนี้ด้วยเหตุผล ๓ ประการคะ
 ท่านประธาน

เนื่องจากตัวดิฉันเองได้มีโอกาสประชุมกับสตรีบ่อยครั้งในหลายจังหวัดด้วย
 แล้วสิ่งหนึ่งที่ประธานสตรีในหลายจังหวัดฝากมา ก็อยากจะให้เปลี่ยนวาระการดำรงตำแหน่ง
 ของกำนันจากตลอดชีพให้เหลือ ๕ ปี ซึ่งวันนี้พอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เข้ามาดิฉันก็เป็น
 คนหนึ่งที่จะขอสนับสนุนด้วย เพราะว่าวันนี้ในเรื่องของความสัมพันธ์ที่สตรีเขาได้กล่าวถึงว่า
 วันนี้ก็เหมือน ๆ กับสมาชิกผู้ทรงเกียรติอีกหลายท่านที่ได้พูดถึงบอกว่าไม่รู้จักเลยว่ากำนันคนใหม่
 เป็นใคร อยู่ที่ไหน เพราะว่ากำนันจะดูแลเฉพาะพื้นที่ของตัวเอง ไม่ได้ดูแลเหมือนสมัยอดีต
 ที่ผู้ทรงเกียรติหลาย ๆ ท่านได้พูดถึงว่าบารมีของกำนันมันครอบคลุมในทุกพื้นที่
 แต่ปัจจุบันนี้ยังพอวาระการดำรงตำแหน่งตลอด ๖๐ ปี มันก็ยิ่งแล้วไปกันใหญ่ ก็คือการดูแล
 ระบบความสัมพันธ์ระหว่างตัวกำนันเองกับหมู่บ้านอื่นที่ไม่ใช่หมู่บ้านของตัวเองก็ขาดหายไป
 อันนี้เป็นเหตุผลแรกคะ

สำหรับเหตุผลที่ ๒ ในเรื่องของการแข่งขัน จะเห็นว่าวันนี้การแข่งขันสูงมาก เพราะว่าการเป็นกำนันง่ายมาก แคนไปซื้อให้เกินกึ่งหนึ่งของผู้ใหญ่บ้านก็สามารถที่จะเป็นได้ แล้วเป็นได้นานด้วย เพราะฉะนั้นในเรื่องการแข่งขันสูงนี้หลาย ๆ อย่างมันก็มากเกินไป ยกตัวอย่างเช่นบ้านตัวดิฉันเองนี่การซื้อขายตำแหน่งกำนันนี้มีถึงขนาดมีการฆ่ากันด้วยนะคะ เพราะฉะนั้นนี่เป็นอีกเหตุผลหนึ่งซึ่งดิฉันว่าก็ดีที่จะเปลี่ยนจาก ๖๐ ปี มาเหลือ ๕ ปี

ประการสุดท้ายคะท่านประธาน ในเรื่องของประสิทธิภาพแล้วก็ประสิทธิผล ในการทำงาน จะเห็นวาก็เหมือนอีกหลาย ๆ ท่านที่ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติได้พูดถึงในเรื่องของวาระการดำรงตำแหน่ง ๖๐ ปีบางทีทำก็ได้ไม่ทำก็ได้คะ แต่ถ้าเกิด ๕ ปีนี้อย่างไร ประชาชนได้ประโยชน์แน่นอน เพราะต้องแข่งขันกันทำงาน แข่งขันกันมีผลงาน เพื่อที่ตัวเองจะได้กลับมาดำรงตำแหน่งนี้อีก กลับมาทำงานเพื่อประชาชนได้อีก เพราะฉะนั้นสิ่งนี้ก็จะ เป็นสิ่งที่ประชาชนจะได้ประโยชน์อย่างสูงสุด ไม่ว่าจะเป็ผลประโยชน์สูงสุดกับตัวประชาชนเอง หรือแม้แต่ผลประโยชน์ที่ได้จากผู้ใหญ่บ้านก็เหมือนกันนะคะ เพราะว่าบางครั้งพอตัวเอง เลิกไปแล้ว ผู้ใหญ่บ้านเลิกไปแล้วได้กำนันนี้ พอตัวเองได้กำนันแล้วก็ไม่สนใจผู้ใหญ่บ้าน ที่อยู่ในเครือข่ายของตนเอง เพราะฉะนั้นพอวันนี้ถ้าเกิดท่านอยากจะได้ผู้ใหญ่บ้านอีก ท่านก็ต้องสร้างความสัมพันธ์กับตัวเองกับผู้ใหญ่บ้านที่อยู่ในตำบลของตัวเองด้วยนะคะ ด้วยเหตุผล ๓ ประการ ดิฉันจึงขอสนับสนุนร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๕ ร่าง ขอบพระคุณคะ

นายวิสุทธิ ไชยณรรุณ (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :
ท่านนิรมิตครับ

นายนิรมิต สุจारी (ร้อยเอ็ด) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ กระผม นายนิรมิต สุจारी สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดร้อยเอ็ด พรรคเพื่อไทย ร่างพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ทั้ง ๕ ร่าง กระผมเห็นด้วย ในหลักการและเหตุผลว่าด้วยเรื่องระยะเวลาการอยู่ในตำแหน่งของกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน กำหนดไว้ ๕ ปี แล้วก็การเข้าสู่ตำแหน่ง ผมชื่นชมยินดีมากกว่ากำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ต้องมาจากการเลือกตั้งโดยตรงจากประชาชน แล้วก็ที่สำคัญก็มีบทเฉพาะกาลไว้กำกับด้วย เป็นเหตุผลที่ผมเห็นด้วยกับทั้ง ๕ ร่าง แต่สิ่งหนึ่งที่ผมอยากจะฝากกับท่านประธาน ถึงกระทรวงมหาดไทย ซึ่งตรงนี้ว่าด้วยการกำหนดวิธีเลือกกำนันที่จะเป็นไปด้วยความสุจริต และเที่ยงธรรมโดยกระทำโดยยึดถือตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด โดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา ตรงนี้แหละครับท่านประธานผมเป็นห่วงมากที่สุดเลย เพราะว่าการประกาศของกระทรวงมหาดไทยนั้นสภาของเราไม่มีบทบาทในการที่จะ ตรวจสอบ กรรมการไม่มีบทบาทในการที่จะสอบถามในเรื่องนี้ เพราะว่า เป็นเรื่องของ กระทรวงมหาดไทย เพราะฉะนั้นการที่จะพัฒนาไปสู่การปกครองในระบอบประชาธิปไตย โดยแท้จริงได้นั้น การเข้าสู่ตำแหน่งเป็นเรื่องสำคัญ เพราะฉะนั้นประกาศกระทรวงมหาดไทย ที่ประกาศใช้ว่าด้วยการเลือกตั้งกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน จะต้องมีการปรับปรุงระเบียบ กระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการเลือกตั้งกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ฉบับปี ๒๕๕๑ เพื่อให้สอดคล้องกับ ร่างพระราชบัญญัติที่จะมีผลบังคับใช้ในโอกาสต่อไป สิ่งที่ผมอยากจะกราบเรียนว่าปัญหา เกิดขึ้นจากการเลือกตั้งที่ใช้ตามประกาศของกระทรวงมหาดไทยเดิม มีการซื้อสิทธิขายเสียงกัน อย่างถ้วนหน้ากัน ไม่ว่าจะท่านผู้ใดขึ้นมาอภิปรายจะชี้ให้เห็นว่าการเลือกตั้งกำนัน หรือผู้ใหญ่บ้านนั้นมีการซื้อสิทธิขายเสียงกัน บางหมู่บ้านเลือกเสร็จวันนี้พรุ่งนี้ก็มี การเลี้ยง มีการสังสรรค์กันใช้จ่ายเงินจำนวนมาก ตรงนี้แหละครับผมเมื่อเปรียบเทียบกับสังคมทุกวันนี้ เราได้มีการเลือกตั้งโดยผ่าน กกต. ไม่ว่าจะ เป็น ส.ส. ส.จ. หรือ คอ.บต. ชาวบ้านเขาได้ มีการเรียนรู้ว่าการเลือกตั้งนั้นโดยสุจริตและเที่ยงธรรมนั้นเขาได้ดำเนินการอย่างไร ก่อนที่จะ มีการสมัครรับเลือกตั้งผู้ที่สมัครรับเลือกตั้งนั้นควรที่จะเตรียมตัวอย่างไร แล้ววันที่

๑๔๘

สพ ๑๒/๒๕๕๕ (ส. ทัวไป)

อัมภิกา ๖๙/๒

มีการสมัครรับเลือกตั้งในการหาเสียงจะต้องใช้เงินวงเงินจำนวนเท่าใด กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ไม่มีการกำหนดเลย ตรงนี้เป็นข้อเสียมากที่สุด เพราะฉะนั้นการกำหนดค่าใช้จ่ายในการเลือกตั้งเป็นสิ่งสำคัญในการที่จะมีปรากฏในประกาศของกระทรวงมหาดไทย

แล้วก็อีกอย่างหนึ่งก็คือเรื่องของการพัฒนาหลังจากที่เขาได้รับการเลือกตั้งเข้าไปแล้ว กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน มีบทบาทในการเป็นผู้นำในการพัฒนาประเทศโดยเฉพาะในท้องที่มีความสำคัญมาก ผมดูบทบาทของกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ในการที่จะใกล้เคียงประนีประนอมยอมความ รับเรื่องราวร้องทุกข์จากชาวบ้าน แต่ปรากฏว่าเครื่องมือเครื่องมือของกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ไม่มีเลยครับ วันนี้ต้องไปพึ่งพาโรงเรียนให้เขาพิมพ์คอมพิวเตอร์ให้บางหมู่บ้านไม่มีเลย ลักษณะอย่างนี้ผมคิดว่าในส่วนของตำบลหรือส่วนของกำนัน ทางกระทรวงมหาดไทยควรที่จะจัดงบประมาณเพื่อได้จัดหาเครื่องมือเครื่องมือโดยเฉพาะเครื่องคอมพิวเตอร์หรือเลขานุการ เพื่อที่จะให้ใช้ในการบริหารกิจการของกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน การบริการประชาชน ตรงนี้จะเป็นการพัฒนาแล้วก็เป็นประโยชน์สูงสุดที่เกิดขึ้นแก่ประชาชน วันนี้ผมเห็นกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ทำหนังสือถึงผู้แทนราษฎรเชิญไปร่วมงาน บางครั้งใช้มือเขียนเขียนด้วยข้อความที่ไม่สละสลวยเท่าไร วันนี้เงินเดือน ค่าตอบแทนกำนัน ผู้ใหญ่บ้านก็พัฒนาการขึ้นสูง เพราะฉะนั้นขีดความสามารถ ขีดการบริการของกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ผมคิดว่าน่าจะมีการพัฒนา

ในเรื่องที่ ๓ ก็คือเรื่องของคุณสมบัติของคนที่จะเป็นกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน วันนี้เรามีการพัฒนาทางด้าน การเรียนการสอน การจัดการศึกษา ไม่ว่าทั้งในระบบและนอกระบบพัฒนา มีคนที่จบปริญญาตรี จบ ม. ๖ จบอนุปริญญากันมาก เพราะฉะนั้นกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ผมคิดว่าน่าจะกำหนด วันนี้ อบต. ส.จ. มีการกำหนดหมดครับ กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ก็น่าจะกำหนดอย่างน้อย ๆ ม. ๖ หรืออนุปริญญาขึ้นไป และขณะเดียวกันการพัฒนาความรู้ให้แก่กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน เป็นหน้าที่สำคัญของกระทรวงมหาดไทย ซึ่งจะต้องปรากฏอยู่ที่ประกาศของกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการเข้าสู่ตำแหน่งของกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน กราบขอขอบคุณท่านประธานครับ

นายวิสุทธิ ไชยณรรณ (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : ท่านสัมภาษณ์จะพูดอีกไหมครับ ท่านสัมภาษณ์แล้วไปต่อท่านรังสิมาท่านสุดท้าย ต้องขอปิดรายการ

นายสัมภาษณ์ อรรถาวงศ์ (นครราชสีมา) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม สัมภาษณ์ อรรถาวงศ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดนครราชสีมา พรรคเพื่อไทย ขออภิปรายสนับสนุนร่างพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ท่านประธานที่เคารพครับ ร่าง พ.ร.บ. ฉบับนี้ก็จะเป็นนิมิตหมายที่ดีที่ไม่ว่าจะเป็นทั้งฝ่ายค้านและฝ่ายรัฐบาล โดยเฉพาะสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเรา ผมเชื่อว่าเกือบ ๑๐๐ เปอร์เซ็นต์ที่มีความเห็นสอดคล้องต้องการจะเปลี่ยนแปลง เนื่องจากว่า การที่เรา มีผู้นำท้องที่ ไม่ว่าจะเป็นกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ในอดีตก่อนที่จะเราจะเปลี่ยนมาเป็นวาระละ ๕ ปีเราก็ใช้วาระเกษียณอายุ ๖๐ ปีกันมานาน พอมาเปลี่ยนเป็นวาระ ๕ ปีก็มีบทเฉพาะกาลให้ผู้ที่ได้รับการเลือกตั้งก่อนที่จะประกาศใช้กฎหมายว่าทำหน้าที่จนกว่าอายุจะ ๖๐ ปี กระทั่งทุกวันนี้ ผู้ใหญ่บ้านกลุ่มนั้นก็ยังคงอยู่ ก็มีการเปลี่ยนกลับมาใช้ ๖๐ ปี ซึ่งการเปลี่ยนกลับมาใช้ ๖๐ ปี ก็มีลักษณะที่ผิดแปลกไปจากที่เคยเป็นมาก่อนคือมีการเลือกตั้งกำนันโดยให้ผู้ใหญ่บ้านในตำบลใดตำบลหนึ่งสมัครคัดเลือกกันเองมาเป็นกำนันในตำบล ซึ่งตรงนี้ทำให้เห็นความแตกต่าง แตกต่างตรงไหนครับ คุณสมบัติของผู้ใหญ่บ้านอายุครบ ๒๕ ปีสามารถที่จะสมัครเป็นผู้ใหญ่บ้านได้ คนที่ตั้งใจอยากจะเป็นกำนันก็เข้าสู่ระบบการเป็นผู้ใหญ่บ้าน สุดท้ายถ้าหมู่บ้านใดมีจำนวน ๑๒ หมู่บ้านก็เรียกมาครับ เรียกมาเพียง ๖ คน ๖ คนบวกกับตัวเจ้าของเอง ที่อยากจะเป็นกำนันเป็น ๗ คน แล้วก็ใช้ปัจจัย ใช้ความได้เปรียบในเรื่องของ

๑๕๐

สพ ๑๒/๒๕๕๕ (ส. ทัวไป)

กฤษณที่ ๗๐/๒

ฐานะพูดคุยกับผู้ใหญ่บ้านในตำบลนั้นก็สามารที่จะเข้าสู่ตำแหน่งกำนันอย่างง่ายดาย โดยไม่ผ่านระบบการเลือกตั้ง ถ้าลูกหลานคนใดเกิดมา ถ้าผู้ใหญ่บ้านที่เริ่มต้นเป็นกำนัน ตั้งแต่อายุ ๒๕ ปีก็ดำรงตำแหน่งไปอีก ๓๕ ปี คนที่เกิดมาอายุไม่ถึง ๓๕ ปีจะไม่รู้เลยครึบว่า การเลือกตั้งกำนันในตำบลเขานั้นมีที่มาที่ไปเป็นอย่างไร นี่คือนี่สิ่งหนึ่งที่ทำให้เห็นข้อแตกต่างครึบ

อีกส่วนหนึ่งก็คือในเมื่อการเข้าสู่ตำแหน่งกำนันนั้นเข้ามาง่ายก็จะมี ผู้มีอิทธิพลในหมู่บ้านนั้นเสนอตัว พอเสนอตัวมาแล้วการที่บุคคลจะมาเป็นผู้นำ ผมเชื่อว่าการจะเป็นผู้นำในท้องที่หรือท้องถิ่นก็แล้วแต่อุดมการณ์ต้องมาก่อน ถ้าท่านไม่มีจิตใจ ไม่มีภาวะการเป็นผู้นำ ต้องการเข้าสู่ตำแหน่งเพื่อที่จะใช้อำนาจ ไม่คิดที่จะบริหารท้องถิ่น หรือท้องที่ผมเชื่อว่าหมู่บ้านนั้นก็จะได้ผู้นำที่ไม่มีคุณสมบัติเท่าที่ควร จะไม่มีอุดมการณ์ จะไม่มีจิตวิญญานของการเป็นผู้นำ จะไม่มีจิตวิญญานของการเสียสละ ต้องการแต่ตำแหน่ง จะไปทำเพื่อประโยชน์ของตนเท่านั้น นี่คือนี่สิ่งหนึ่งที่จะเกิดขึ้นในทุกหมู่บ้าน ทุกตำบลที่ผ่านมา เท่าที่สังเกตดูก็จะเห็นนะครึบว่าใครที่มีโอกาสเข้าสู่กำนันอย่างง่าย ๆ นี้ เราในฐานะที่เป็น ผู้แทนราษฎรต้องไปประสานงานกับผู้ใหญ่บ้าน กำนันทุกตำบล -----

๑๕๑

สพ ๑๒/๒๕๕๕ (ส. ทัวไป)

รสรินทร์ ๗๑/๑

แต่พอไปเจอกำนันประเภทนี้เราจะประสานงานได้ค่อนข้างยาก เพราะผู้นำพวกนี้เขาจะ
ไม่รู้ครับว่าความยากลำบากในการที่จะทำกิจกรรมร่วมกับพี่น้องประชาชนในหมู่บ้านนั้น
เป็นอย่างไร เพราะเราในฐานะที่เป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรนี้เราต้องเข้าถึงเข้าใจว่า
พี่น้องประชาชนในหมู่บ้านของเรานั้นต้องการอะไร มีปัญหาอะไร เราจะหวังพึ่งผู้นำที่มาจาก
ระบบนี้ค่อนข้างจะยาก เพราะเขาไม่มีทางที่จะเข้าใจความรู้สึกของพี่น้องประชาชน
นี่คือสิ่งที่ผมเองเห็นสอดคล้องครับว่าการที่เราจะเปลี่ยนกลับไปใช้ระบบ ๕ ปีนะครับ
จะดีกว่าที่จะให้กำนัน ผู้ใหญ่บ้านอยู่ถึงวาระ ๖๐ ปี แล้วอีกสิ่งหนึ่งที่ผมเองจะขอฝาก
ท่านประธานไปยังคณะกรรมการวิสามัญก็คือในเรื่องของว่าถ้าหากเรากลับไปใช้ระบบ
เลือกตั้งวาระละ ๕ ปีแล้ว ขอสิทธิครับ ให้โอกาสผู้ใหญ่บ้านที่เขาอยู่ในวาระมาก่อนหน้านั้นแล้ว
อาจจะมิตำแหน่งผู้ใหญ่บ้าน ๓ ปี ถ้าหากกลับไปสมัครแล้วได้รับเลือกตั้งเป็นกำนัน
ควรจะให้โอกาสให้สิทธิเขาเริ่มต้นนับ ๑ ใหม่เพื่อที่จะให้ได้อยู่ครบวาระ ๕ ปี เพราะที่ผ่านมานั้น
พอเป็นผู้ใหญ่บ้านแล้วไปสมัครเป็นกำนัน พอได้เป็นกำนันนับวาระต่อจากผู้ใหญ่บ้าน
บางคนได้เป็นกำนันปีครึ่ง บางคนได้เป็นปีเดียว นั่นคือสิ่งที่ทำให้เขาอุตสาหกรรมเสียสละลงทุน
สมัครรับเลือกตั้งแต่ได้ปฏิบัติหน้าที่เพียงระยะเวลาสั้น ๆ ก็ขอฝากท่านประธานไปยังผู้ที่จะมี
โอกาสเป็นกรรมการวิสามัญในเรื่องนี้ด้วยครับ ขอขอบคุณมากครับ

นายวิสุทธิ ไชยณรรุณ (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :
เชิญท่านรังสิมาครับ

นางสาวรังสิมา รอดรัศมี (สมุทรสงคราม) : กราบเรียนท่านประธานสภา
ที่เคารพ ดิฉัน นางสาวรังสิมา รอดรัศมี สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์
จังหวัดสมุทรสงคราม ดิฉันเห็นด้วยกับร่างพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ (ฉบับที่ ..)
พ.ศ. ทั้ง ๕ ฉบับ เพราะว่าดิฉันก็ได้เคยยื่นในพรรคประชาธิปัตย์มาเมื่อปี ๒๕๕๐
เมื่อ ๕ ปีที่แล้วนะคะ แต่ไม่ประสบความสำเร็จเนื่องจากว่าเมื่อวันที่ ๒๓ ตุลาคม ๒๕๕๐
ดิฉันได้ถูกนายกสมาคมกำนัน ผู้ใหญ่บ้านแห่งประเทศไทยสมัยนั้นได้รวมตัวกับผู้ใหญ่บ้าน
กำนันในจังหวัดสมุทรสงครามเผาดิฉัน เผาโลงหน้าศาลากลางจังหวัด ท่านประธานคงจะเคย
ได้ยินนะคะ เพราะว่ามันมีเรื่องผลประโยชน์ในพื้นที่เกี่ยวกับการสร้างโรงไฟฟ้าถ่านหินนะคะ
ให้ ส.ส. ไม่ต้องไปปลุกกระดมชาวบ้านให้มาต่อต้านการสร้างโรงไฟฟ้าถ่านหินเนื่องจากที่ดิน
ที่จะขายเป็นของกำนัน เมื่อดิฉันไม่เห็นด้วยก็มาเผาโลงดิฉันแล้วบอกว่าถ้าเลือกคือก็ตำดิฉัน

๑๕๒

สพ ๑๒/๒๕๕๕ (ส. ทัวไป)

รสรินทร์ ๗๑/๒

ดิฉันพูด ประธานก็ต้องให้ดิฉันถอนอีก มีผู้สื่อข่าวมาถามดิฉันว่า ส.ส. รังสิมา ถ้าผู้ใหญ่บ้าน
กำนันมาจากการแต่งตั้งนี้คุณมีความคิดเห็นอย่างไร ดิฉันบอกว่าถ้ามาจากการแต่งตั้ง
ก็ไม่ต้องมีมันเลย ยกเลิกไปเลยกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน เพราะมันไม่มีประโยชน์หรอก เพราะว่า
มาจากคนที่มีอำนาจ คนที่จะเลือกใครมาเป็นก็เป็นอำนาจของเขา ไม่ได้มาจากประชาชน
ผู้สื่อข่าวก็ถามว่าแล้วถ้าเกิดไม่มีกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน รังสิมาไม่กลัวตกหรือ ดิฉันบอกไม่กลัวตก
เพราะดิฉันเดินดิฉันเอง ดิฉันไม่มีหวัหวัคเนนเป็นผู้ใหญ่บ้านอยู่แล้ว ดิฉันก็พูดอย่างนี้จริง ๆ
แล้วพูดวันนี้ก็ไม่กลัวตกด้วยเช่นกันไม่ได้ทำทนาย แต่ดิฉันนี้โดนเผามาแล้วบอกว่าถ้าเลือก
พรรคประชาธิปัตย์สมัยนั้นจะยุบกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน พรรคประชาธิปัตย์ไม่รู้เรื่องเลย ดิฉันนี้
ก็ไม่ได้บอกว่าไม่ให้มีกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน แต่เมื่อถามดิฉันว่ามาจากการแต่งตั้ง
คุณมีความคิดเห็นอย่างไร ดิฉันก็บอกว่าดิฉันไม่เห็นด้วย ให้มาจากการเลือกตั้งก็แค่นั้นเองนะคะ
แต่ดิฉันก็ขอบคุณนะคะที่เผาดิฉันแล้วนี้ดิฉันได้คะแนนเพิ่มทุกสมัยเลยคะ ก่อนเผาได้
๕๕,๐๐๐ คะแนน เผาเสร็จได้ ๖๒,๐๐๐ คะแนน บอกว่าอย่าไปเลือกอีกจุด จุด จุด
ได้ ๖๘,๐๐๐ คะแนน ถ้าค่าอีกคราวหน้าได้ ๗๐,๐๐๐ กว่าคะแนนนะคะ ดิฉันก็ไม่กลัวนะคะ
ก็อยากจะเรียนท่านประธานว่าการเลือกกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ดิฉันก็ไม่เห็นด้วยที่การเลือกกำนันนี้
มาจากผู้ใหญ่บ้านเท่านั้น แล้วคนที่จะมาเป็นกำนันนี้ดิฉันเห็นด้วยว่าควรจะมาจกประชาชนก็ได้
เพราะมาจากการเลือกตั้ง ดิฉันเพิ่งจะเห็นด้วยกับท่านสมคิดนี่นะคะ ไม่เคยเห็นด้วยกัน
มานานแล้ว คือถ้าเกิดว่าเลือกกำนันมาจากผู้ใหญ่บ้านนี่คนที่จะเป็นกำนันไม่แคร์ (Care)
ลูกบ้านเลยเอาใจแต่ผู้ใหญ่บ้าน -----

๑๕๓

สพ ๑๒/๒๕๕๕ (ส. ทัวไป)

นงลักษณ์ ๗๒/๑

แล้วลูกบ้านไปหาก็ไม่เห็นหัวลูกบ้านอีกเช่นกัน แล้วเวลาซื้อเสียเงินน้อยค่ะ ดิฉันอยากให้เสียเงินเยอะ ๆ คือว่าถ้าซื้อทั้งตำบลอย่างเช่นมี ๑๕ หมู่บ้าน คือซื้อให้มันหมดตัวกันไปเลย ใครไม่ได้ก็ให้มันเจ๊งไปเลย ดิฉันก็อยากจะให้มันซื้อกันไปเลย เพราะว่าซื้ออย่างไร กต. เอย อำเภอยะ มั่นก็ไม่สามารถทำอะไรได้ การเลือกตั้งปัจจุบันนี้การซื้อเสียงหนักมากนะคะ ซื้ออย่างเดียวไม่พอมีการแทงหวยฟรีอีก ที่ผ่านมามีเลือก ส.จ. แทงหวยฟรี ๕๐๐ บาท ถูกได้เงินอีก แถมจ่ายเงินอีก ๕๐๐ บาทอีก เดียวนี้เลือกกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ก็เป็นอย่างนี้หมด เพราะฉะนั้นดิฉันไม่เห็นด้วยที่จะให้เลือกกำนันโดยเฉพาะผู้ใหญ่บ้านเท่านั้น เพราะฉะนั้นเวลาที่มีการเลือกตั้งจะทำให้กำนันลอบบี้ (Lobby) เฉพาะผู้ใหญ่บ้านเท่านั้น แล้วก็เช่นกัน อย่างที่ท่านสมาชิกได้เอามา ดิฉันก็จำไม่ได้แล้วต้องขออภัยเพราะไม่ได้อยู่พรรคประชาธิปัตย์ ขออภัย ถ้าพรรคประชาธิปัตย์จะจำซื้อได้ ก็บอกว่าไปอยู่ประเทศ สปป. ลาว มันไม่อยู่ประเทศ สปป. ลาวอย่างเดียวหรอกคะมันอยู่ประเทศอื่นเยอะแยะเลย พอจะเลือกตั้ง เขาก็ออกค่าตัวเครื่องบินให้ไปอยู่ต่างประเทศแล้วพอถึงเวลาให้กลับมามีเลือก คนไหนที่ไม่มาเลือกแน่ ๆ กลัวเสียทั้ง ๒ ฝ่ายก็ไม่ต้องกลับมาเลย มี ๕ หมู่บ้านลง ๒ คน ใครได้ ๓ คนคนนั้นได้ อย่างนี้มันไม่เป็นประชาธิปไตย แล้วประชาชนก็ได้รับผลประโยชน์ไม่เต็มที่ ดิฉันอยากให้มันซื้อแล้วประชาชนได้ด้วย ไม่ใช่ว่าได้เฉพาะผู้ใหญ่บ้านเท่านั้น ให้มันเจ๊งกันไปข้างหนึ่งเลย ดิฉันสนับสนุน แล้วก็เรื่องเกี่ยวกับการแข่งกันก็เช่นกัน ดิฉันคิดว่าการเลือกตั้ง ส.ส. ดิฉันว่ายังหมดน้อยกว่าการเลือกผู้ใหญ่บ้านปัจจุบันเลย ขายที่กินเพื่อที่จะได้เป็น เพราะเป็นถึง ๖๐ ปี ถ้าเกิดเป็น ๖๐ ปี ถ้าเป็นอายุ ๒๕ ปี ๓๕ ปีคุณเข้าไปได้เงินที่ซื้อ แล้วมีอิทธิพลเรียกผลประโยชน์ จะไปเซ็นอะไรที่อำเภอก็ขอคาร์ด จะทำอะไรไปประกัน ก็ต้องจ่ายคาร์ด ค่าน้ำร้อน ค่าน้ำชา เพราะฉะนั้นประชาชนคะ ใครเลือกตั้งแล้วมาซื้อเสียงท่าน ขอให้ท่านรับไว้ รับไว้ทุกเบอร์เลยคะ รับให้ทุกผู้ใหญ่บ้านที่จะลงแล้วก็อย่าไปเลือก เพราะถ้าท่านเลือกเขาแล้วเวลาท่านเดือดร้อนอะไรไปให้เขาเซ็นอะไร ไปค้าประกันอะไร เขาก็ต้องเก็บเงินท่านนะคะ เรื่องวาระ ดิฉันขอคนสุดท้ายขอเพิ่มหน่อย คือวาระ ๕ ปี ดิฉันก็เห็นด้วยว่า ๕ ปี แต่ว่า ๖๐ ปี ดิฉันไม่เห็นด้วย คือจะเป็นเท่าไรจะเป็นยัน ๙๐ ปี เป็นถึง ๑๐๐ ปีก็เป็นไปเลยถ้าเขามีความสามารถ เพราะว่าอย่างนายก อบต. ส.จ. ก็ยังไม่กำหนดเลยว่าจะต้องแค่ ๖๐ ปี เพราะฉะนั้นถ้าประชาชนเลือกก็ให้เขาเป็นต่อไป และอีกประการหนึ่งถ้าท่านไปกำหนด ๖๐ ปี พออายุ ๕๙ ปี อายุ ๕๘ ปี ท่านคอยดูสิ ถ้าอยู่ ๖๐ ปี

๑๕๔

สพ ๑๒/๒๕๕๕ (ส. ทัวไป)

นงลักษณ์ ๗๒/๒

แล้วให้อยู่ได้ครบ ๕ ปีเขาลาออกก่อน ลาออกเพื่อให้อยู่ได้ถึง ๖๓ ปี ๖๔ ปี แล้วคนที่รับภาระก็คือพี่น้องประชาชน เอาเงินไปเสียกับการเลือกตั้ง เพราะฉะนั้นให้เขาเป็นไปเลยเขาจะได้ไม่ลาออก แล้วถ้าใครลาออกเดี๋ยวถ้าดิฉันเป็นกรรมาธิการ รู้สึกดิฉันจะเป็นด้วยนะกรรมาธิการชุดนี้ ดิฉันก็จะระบุไว้เลย จะสงวนคำแปรญัตติไว้ด้วยถ้าไม่เห็นด้วย ใครลาออกก่อนกำหนดให้จ่ายค่าเลือกตั้งด้วย เพราะคุณเอาผลประโยชน์ใส่ตัวคุณ แต่ว่าผลเสียมันตกกับประเทศชาติเพราะมันต้องใช้เงินภาษีของพี่น้องประชาชนมาในการเลือกตั้งเพื่อผลประโยชน์ของตัวเองเพียงแค่นั้นคนเดียว

อีกประการหนึ่ง ดิฉันเห็นด้วยหลายท่านเลยนะในพรรคเพื่อไทยวันนี้ ท่านอรุณี ชำนาญยา เรื่องเกี่ยวกับกำนันและผู้ใหญ่บ้านแหนบทองคำ ดิฉันติดตามมาหลายปีมากเลย เพราะว่า เป็นกรรมาธิการดิฉันก็พูดว่าคนที่ได้กำนันหรือผู้ใหญ่บ้านแหนบทองคำนี้ มันเล่นหมุนกันนี้ใช่ไหมคะ ไม่ได้เป็นจริง ทำดีจริงแล้วไม่ได้ ถูกการลอบบี้ ถูกจ่ายใต้โต๊ะ คนที่เป็นกรรมการใต้โต๊ะ เพราะว่าใต้ป็น แล้วก็ไ้รางวัลอื่นอีกมากมาย เพราะฉะนั้นดิฉันฝากท่านรัฐมนตรีนะคะว่าให้ไปทบทวนเรื่องการให้รางวัลแหนบทองคำกับกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ไม่ใช่ว่าใคร บางทีมันไม่ได้เรื่องเลยจริง ๆ ดิฉันก็ไม่รู้จะพูดอย่างไรนะ แต่มันต้องได้ เพราะมันถึงมันวนแล้ว คนนี้ได้แล้ว คนนี้ได้แล้ว ให้เป็นเกียรติประวัติ และเพื่อจะได้ใต้ป็นจะได้ไ้รางวัล อย่างนี้มันไม่ถูกคะ ประเทศชาติมันเสียหาย คนดีจริงไม่ได้ ไปได้คนที่เป็เด็กนัการเมือง ไปได้คนที่จ่ายใต้โต๊ะอย่างนี้ไม่สมควร เพราะฉะนั้นดิฉันเห็นด้วยกับร่าง พ.ร.บ. ทั้ง ๕ ฉบับนี้คะ ขอขอบคุณคะ

นายวิสุทธิ ไชยณรุณ (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :
ท่านเกียรติศักดิ์เชิญครับ ๕ นาทีนะครับ

นายเกียรติศักดิ์ ส่องแสง (ปทุมธานี) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ
กระผม นายเกียรติศักดิ์ ส่องแสง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร เขตเลือกตั้งที่ ๕ อำเภอลำลูกกา
จังหวัดปทุมธานี พรรคประชาธิปัตย์ ท่านประธานที่เคารพ ท่านสมาชิกที่เคารพทุกท่านครับ
ผมกราบเรียนต่อประเด็นของกฎหมายฉบับนี้ ผมกราบเรียนอย่างนี้ว่าการที่จะพัฒนาองค์กร
ใด ๆ หรือว่าการพัฒนาประเทศชาตินั้น เราก็คงจะมีองค์ความรู้ ก็คงจะมีศาสตร์ในการรองรับ
ศาสตร์ต่าง ๆ ที่เราใช้กันในการพัฒนาองค์กรหรือพัฒนาประเทศชาตินั้น ผมเชื่อว่า
มันจะมีศาสตร์ใหญ่ ๆ อยู่เพียง ๒ ศาสตร์ด้วยกัน นั่นก็คือศาสตร์ที่ว่าด้วยทางด้าน
วิทยาศาสตร์ แล้วก็ศาสตร์ทางด้านสังคมศาสตร์หรือพฤติกรรมศาสตร์ การพัฒนาที่ใช้หลัก
ของทางด้านวิทยาศาสตร์นั้นส่วนใหญ่แล้วก็จะเป็นการพัฒนาทางด้านวัตถุนิยม การพัฒนา
ทางด้านเทคโนโลยีเป็นหลัก ส่วนศาสตร์ที่ใช้ในการพัฒนาที่ใช้สังคมศาสตร์นั้นก็จะ
ทางด้านสังคมศาสตร์หรือการดูแลทุกข์สุขของพี่น้องประชาชน ต่อกฎหมายที่เรากำลัง
พิจารณากันอยู่ในวันนี้ก็คงจะเป็นศาสตร์ทางด้านสังคมศาสตร์ ถ้าหากว่าเป็นทางด้าน
วิทยาศาสตร์เราก็คงจะใช้วิธีการสอบคัดเลือกหรือว่าใช้วิธีการคัดเลือกเป็นหลัก เพื่อที่จะให้
คนที่ได้มีองค์ความรู้ มีความสามารถ เข้าไปพัฒนาความเจริญก้าวหน้าในด้าน ๆ นั้น
แต่ทางด้านสังคมศาสตร์เราจะใช้วิธีการคัดเลือกหรือว่าสอบแข่งขันนั้นคงไม่เหมาะ วิธีการ
สำคัญก็จะเป็นวิธีการที่ให้ได้มาซึ่งตัวแทน การได้มาซึ่งตัวแทนนั้นก็คงไม่มีวิธีการใดที่ดี
เท่ากับการเลือกตั้ง การเลือกตั้งที่ให้ได้ตัวแทนที่ดีนั้นเป็นวิธีการที่ดีที่สุดสำหรับศาสตร์
ทางด้านสังคมศาสตร์ กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน มีหน้าที่ที่จะมาดูแลทุกข์สุขของพ่อแม่พี่น้องประชาชน
ดูแลทางด้านจิตใจ ทัศนคติ ดูแลทางด้านความทุกข์สุข คงจะใช้วิธีการที่คัดเลือก
หรือว่าใช้วิธีการที่ให้สอบแข่งขันนั้นไม่เหมาะสม ไม่ต้องกลัวหรือว่าการได้เป็นกำนัน
ผู้ใหญ่บ้าน ๕ ปีแล้วจะไม่มีบาร์มี ไม่มีอำนาจที่จะดูแลปัญหาในสังคม แต่แท้ที่จริงแล้ว
การเลือกตั้งนั้นถึงแม้ว่าจะอยู่ในวาระแค่เพียง ๔ ปี ๕ ปี ถ้าหากว่าคนที่เป็นกำนันคนนั้น
มีภูมิปัญญา มีความสามารถที่จะดูแลทุกข์สุขของพ่อแม่พี่น้องประชาชน คนคนนั้นถึงแม้ว่า
จะได้เป็นกำนันหรือผู้ใหญ่บ้านจากการเลือกตั้งอายุ ๒๕ ปี วาระที่สองของการเลือกตั้ง
อีก ๕ ปีถัดไปนั้นตามกฎหมายฉบับนี้ที่กำลังพิจารณากัน คนคนนั้นก็ได้รับการเลือกตั้งอีก

๑๕๖

สผ ๑๒/๒๕๕๕ (ส. ทัวไป)

ปีทมา ๗๓/๒

จะได้รับการเลือกตั้งอย่างน้อย ๗ ครั้งเป็น ๓๕ ปี ก็มีความสามารถที่จะอยู่เป็นผู้แทนของพี่น้องประชาชนได้จนกระทั่งอายุ ๖๐ ปีเช่นเดียวกัน แต่ผมขอสนับสนุนว่าการเลือกตั้งนั้นเป็นสิ่งที่ดีที่สุด เห็นด้วยกับกฎหมายฉบับนี้ที่จะให้กำนันและผู้ใหญ่บ้านมาจากการเลือกตั้งครับ ขอกราบขอบพระคุณครับ

นายวิสุทธิ ไชยณรุณ (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :
ผมขอปิดการอภิปรายนะครับ ให้ผู้ยื่นญัตติสรุปได้อีกครั้งหนึ่งตามข้อบังคับ ข้อ ๖๗

(ไม่มีสมาชิกขออภิปราย)

นายวิสุทธิ ไชยณรุณ (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : ไม่มีนะครับ ถ้าไม่มี ผมขอเลื่อนไปลงมติในอาทิตย์หน้านะครับ สำหรับวันนี้ผมเห็นว่าพอสมควรแล้วครับ ผมขอปิดการประชุมครับ

เลิกประชุมเวลา ๑๙.๑๐ นาฬิกา

การประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๔ ปีที่ ๒
ครั้งที่ ๑๒ (สมัยสามัญทั่วไป)
วันพุธที่ ๑๒ กันยายน พุทธศักราช ๒๕๕๕

รายนามคณะผู้จัดทำ

ที่ปรึกษา นายจเร พันธุ์เปรื่อง รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
นางสาวยุพา ศิริประภาพร ผู้อำนวยการสำนักgrayงาน
การประชุมและชวเลข

ผู้ตรวจทานgrayงานการประชุม

นางปลิดา ไกรบุพผา ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานชวเลข ๓
นางบังอร วิบูลโกศล เจ้าพนักงานชวเลขอาวุโส
นางนนท์สภรณ์ ขุนทองจันทร์ เจ้าพนักงานชวเลขอาวุโส
นางสาวชนิกา ศรีสมวงษ์ เจ้าพนักงานชวเลขอาวุโส
นางสาวฐานวีร์ ศรีธรรมพงศ์ เจ้าพนักงานชวเลขอาวุโส

ผู้จัดgrayงานการประชุม



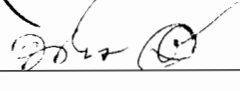
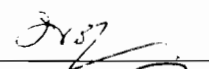
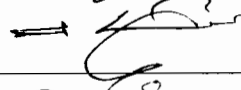


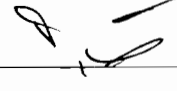
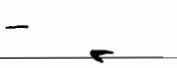
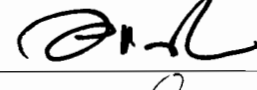


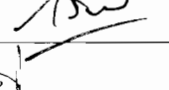
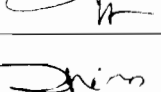
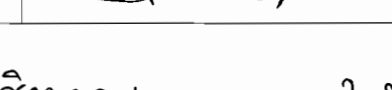
นางสาวรสรินทร์ กนกอุดม นางนงลักษณ์ วัฒนเทียนนท์
นางสาวปัทมา นรินทร์ นางสมร ป้อมป้องกัน
นางสาวรัศมี บานเย็น นายพรเทพ ไชยสงวนสุข
นางสาวธมนธรรณ์ พุทธวงษ์วิไกร นางสาวอุทัยวรรณ จำนงค์ศาสตร์
นางนัชชา โนไธสง นางสาวสุพิชชาย์ เนื่องพิมพ์
นางสาวณิชากร ฤกษ์ศิริ นางสาวประไพพิศ ดีสุน
นางสาวอัมภิกา ศรีบุญเรือง นางกุลนที สารพัทวิเศษ

กลุ่มงานชวเลข ๓

สำนักgrayงานการประชุมและชวเลข

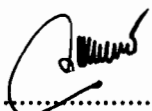
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

การประชุมสภาผู้แทนราษฎร ครั้งที่ ๑๒ (สมัยสามัญทั่วไป)
 วันพุธที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๕
 คณะกรรมาธิการกิจการสภาผู้แทนราษฎร

ลำดับที่	รายชื่อ	ลายมือชื่อ
๑	นายไพจิตร ศรีวรขาน	
๒	นายอภิชาติ การิกาญจน์	
๓	นายนิยม วรปัญญา	
๔	นายปรีชา มุสิกกุล	
๕	นายวุฒิชัย กิตติธเนศวร	
๖	นายกิตติศักดิ์ หัตถสงเคราะห์	
๗	นายอุดมเดช รัตนเสถียร	
๘	นายจूरินทร์ ลักษณะวิศิษฐ์	
๙	นายพ้อง ชีวานันท์	
๑๐	นายอิสสระ สมชัย	
๑๑	นายศักดิ์ดา คงเพชร	
๑๒	นายจักริน พัฒน์ดำรงจิตร	
๑๓	นายกรวีร์ ปริศนานันทกุล	
๑๔	นายดิศทัต คำประกอบ	
๑๕	นายบุญยอด สุขถิ่นไทย	

ตรวจแล้ว วันที่ ๑๒ เดือน สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๕๖

สภารับรองในคราวประชุม
 ชุดที่ ๒๔ ปีที่ ๓ ครั้งที่ ๑๓ (สมัย สามัญทั่วไป)
 วันที่ พุธที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๖



(นายวิสุทธิ์ ไชยณรุณ)

รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง
 ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร

รายชื่อสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่มาประชุม

ในการประชุมสภาผู้แทนราษฎร

ครั้งที่ ๑๒/๒๕๕๕ สมัยสามัญทั่วไป

วันพุธที่ ๑๒ กันยายน พ.ศ. ๒๕๕๕

๑. นายกนก ลิมตระกูล	พรรคเพื่อไทย	จังหวัดอุดรธานี
๒. นายกรณ์ จาติกวณิช	พรรคประชาธิปัตย์	แบบบัญชีรายชื่อ
๓. นายกรวีร์ ปริศนานันทกุล	พรรคชาติไทยพัฒนา	จังหวัดอ่างทอง
๔. นางสาวกฤษณา สีหลักษณ์	พรรคเพื่อไทย	แบบบัญชีรายชื่อ
๕. นายกฤษดาภรณ์ เสียมภักดี	พรรคเพื่อไทย	จังหวัดเชียงใหม่
๖. นายกษิต ภิรมย์	พรรคประชาธิปัตย์	แบบบัญชีรายชื่อ
๗. นายก่อเกียรติ สิริยะเสถียร	พรรคเพื่อไทย	จังหวัดนครปฐม
๘. นายก่อแก้ว พิกุลทอง	พรรคเพื่อไทย	แบบบัญชีรายชื่อ
๙. นางกัณตวรรณ ตันเถียร กุลจรรยาวิวัฒน์	พรรคประชาธิปัตย์	จังหวัดพังงา
๑๐. นายกัมพล สุภาพงษ์	พรรคประชาธิปัตย์	จังหวัดเพชรบุรี
๑๑. นางสาวกัลยา รุ่งวิจิตรชัย	พรรคประชาธิปัตย์	จังหวัดสระบุรี
๑๒. คุณหญิงกัลยา โสภณพนิช	พรรคประชาธิปัตย์	แบบบัญชีรายชื่อ
๑๓. นายกานต์ กัลป์ตินันท์	พรรคเพื่อไทย	แบบบัญชีรายชื่อ
๑๔. นายกิตติ สมทรัพย์	พรรคเพื่อไทย	จังหวัดร้อยเอ็ด
๑๕. นายกุลเดช พัวพัฒนกุล	พรรคประชาธิปัตย์	จังหวัดอุทัยธานี
๑๖. นางกุสุมาลวดี สิริโกมุท	พรรคเพื่อไทย	จังหวัดมหาสารคาม
๑๗. นายกูอาเซ็ม กูจินามิง	พรรคประชาธิปัตย์	จังหวัดนราธิวาส
๑๘. นายเกรียงศักดิ์ ฝ้ายสีงาม	พรรคเพื่อไทย	จังหวัดอุดรธานี

๑๙. นายเกษม อุประ	พรรคเพื่อไทย	จังหวัดสกลนคร
๒๐. นายเกียรติ สิทธิอมร	พรรคประชาธิปัตย์	แบบบัญชีรายชื่อ
๒๑. นายเกียรติชัย ติรณศักดิ์กุล	พรรคเพื่อไทย	แบบบัญชีรายชื่อ
๒๒. นายเกียรติอุดม เมนะสวัสดิ์	พรรคเพื่อไทย	จังหวัดอุดรธานี
๒๓. นายเกื้อกุล ดำนชัยวิจิตร	พรรคชาติไทยพัฒนา	จังหวัดพระนครศรีอยุธยา
๒๔. นายโกวิท ธารณา	พรรคประชาธิปัตย์	แบบบัญชีรายชื่อ
๒๕. นายโกศล ปัทมะ	พรรคเพื่อไทย	จังหวัดนครราชสีมา
๒๖. นายขจิตร ชัยนิคม	พรรคเพื่อไทย	จังหวัดอุดรธานี
๒๗. นางสาวชัตติยา สวัสดิผล	พรรคเพื่อไทย	แบบบัญชีรายชื่อ
๒๘. นายคณวัฒน์ วศินสังวร	พรรคเพื่อไทย	แบบบัญชีรายชื่อ
๒๙. นายคมเดช ไชยสีวามงคล	พรรคเพื่อไทย	จังหวัดกาฬสินธุ์
๓๐. นายครรชิต ทับสุวรรณ	พรรคประชาธิปัตย์	จังหวัดสมุทรสาคร
๓๑. นายक्रमานิตย์ สังข์พุ่ม	พรรคเพื่อไทย	จังหวัดสุรินทร์
๓๒. นายคุณากร ปรีชาชนะชัย	พรรคเพื่อไทย	จังหวัดสุรินทร์
๓๓. นายจตุพร เจริญเชื้อ	พรรคเพื่อไทย	จังหวัดขอนแก่น
๓๔. นายสรรพัญญู ศิริไพล์	พรรคเพื่อไทย	แบบบัญชีรายชื่อ
๓๕. นายจรัสฤทธิ์ จันทรสุนทร	พรรคเพื่อไทย	จังหวัดลำปาง
๓๖. นายจรรยาพงศ์ พันธุ์ศรีนคร	พรรคเพื่อไทย	จังหวัดนครราชสีมา
๓๗. นายจักรกฤษณ์ ทองศรี	พรรคภูมิใจไทย	จังหวัดบุรีรัมย์
๓๘. นายจักรพรรดิ ไชยสาส์น	พรรคเพื่อไทย	จังหวัดอุดรธานี
๓๙. นายจักรวาล ชัยวิรัตน์กุล	พรรคภูมิใจไทย	จังหวัดสุโขทัย
๔๐. นายจักรรัตน์ พัวช่วย	พรรคเพื่อไทย	จังหวัดเพชรบูรณ์

๔๑. นายจักริน พัฒน์คำรังจิตร	พรรคเพื่อไทย	จังหวัดขอนแก่น
๔๒. นายธวัชชัย สุทธิบังกช	พรรคเพื่อไทย	แบบบัญชีรายชื่อ
๔๓. นายจิรวัดน์ ศิริพานิชย์	พรรคเพื่อไทย	จังหวัดมหาสารคาม
๔๔. นายจिरายู ห่วงทรัพย์	พรรคเพื่อไทย	จังหวัดกรุงเทพมหานคร
๔๕. นายจตุติ ไกรฤกษ์	พรรคประชาธิปัตย์	จังหวัดพิษณุโลก
๔๖. นายจรินทร์ ทักขณวิศิษฏ์	พรรคประชาธิปัตย์	แบบบัญชีรายชื่อ
๔๗. นายจตุพันธ์ อมรวีวัฒน์	พรรคเพื่อไทย	จังหวัดเชียงใหม่
๔๘. นายเจริญ คันธวงศ์	พรรคประชาธิปัตย์	แบบบัญชีรายชื่อ
๔๙. นายเจริญ จรรย์โกมล	พรรคเพื่อไทย	จังหวัดชัยภูมิ
๕๐. นายเจอะอามิง โตะตาหยง	พรรคประชาธิปัตย์	จังหวัดนราธิวาส
๕๑. นางเจิมมาศ จึงเลิศศิริ	พรรคประชาธิปัตย์	จังหวัดกรุงเทพมหานคร
๕๒. นายเจือ ราชสีห์	พรรคประชาธิปัตย์	จังหวัดสงขลา
๕๓. นายฉลอง เรี่ยวแรง	พรรคเพื่อไทย	จังหวัดนนทบุรี
๕๔. นายฉลาด ขามช่วง	พรรคเพื่อไทย	จังหวัดร้อยเอ็ด
๕๕. ร้อยตำรวจเอก เฉลิม อยู่บำรุง	พรรคเพื่อไทย	แบบบัญชีรายชื่อ
๕๖. นายเฉลิมชัย ศรีอ่อน	พรรคประชาธิปัตย์	จังหวัดประจวบคีรีขันธ์
๕๗. นายชนินทร์ รุ่งแสง	พรรคประชาธิปัตย์	จังหวัดกรุงเทพมหานคร
๕๘. นางชมภู จันทาทอง	พรรคเพื่อไทย	จังหวัดหนองคาย
๕๙. นายชยุต ภูมมะกาญจนะ	พรรคชาติไทยพัฒนา	จังหวัดปราจีนบุรี
๖๐. นายชลน่าน ศรีแก้ว	พรรคเพื่อไทย	จังหวัดน่าน
๖๑. นายชวน หลีกภัย	พรรคประชาธิปัตย์	แบบบัญชีรายชื่อ
๖๒. นายชวรัตน์ ชาญวีรกูล	พรรคภูมิใจไทย	แบบบัญชีรายชื่อ

๖๓. นางสาวชะวาลักษณ์ ชินธรรมมิตร	พรรคภูมิใจไทย	จังหวัดราชบุรี
๖๔. นายยุรนันท์ ภมรมนตรี	พรรคเพื่อไทย	แบบบัญชีรายชื่อ
๖๕. นายชัย ชิดชอบ	พรรคภูมิใจไทย	แบบบัญชีรายชื่อ
๖๖. นายชัยวัฒน์ ไกรฤกษ์	พรรครักประเทศไทย	แบบบัญชีรายชื่อ
๖๗. นายชัยวุฒิ บรรณวัฒน์	พรรคประชาธิปัตย์	จังหวัดตาก
๖๘. นายชัยวุฒิ ผ่องแผ้ว	พรรคประชาธิปัตย์	จังหวัดสงขลา
๖๙. นายชาญชัย ชัยรุ่งเรือง	พรรคชาติพัฒนา	แบบบัญชีรายชื่อ
๗๐. นายชาญชัย ประเสริฐสุวรรณ	พรรคชาติไทยพัฒนา	จังหวัดสุพรรณบุรี
๗๑. นายชำนาญ ศักดิ์เศรษฐ์	พรรคประชาธิปัตย์	แบบบัญชีรายชื่อ
๗๒. นายเกษม นิยมรัตน์	พรรคเพื่อไทย	จังหวัดเชียงใหม่
๗๓. นายชินวรณ์ บุญยเกียรติ	พรรคประชาธิปัตย์	จังหวัดนครศรีธรรมราช
๗๔. นายชินชอบ คงอุดม	พรรคประชาธิปัตย์	จังหวัดกรุงเทพมหานคร
๗๕. นายชุมพล จุลใส	พรรคประชาธิปัตย์	จังหวัดชุมพร
๗๖. นายชูกัน กุลวงษา	พรรคเพื่อไทย	จังหวัดนครพนม
๗๗. นายชูชาติ หาญสวัสดิ์	พรรคเพื่อไทย	จังหวัดปทุมธานี
๗๘. นายชูวิทย์ กมลวิศิษฎ์	พรรครักประเทศไทย	แบบบัญชีรายชื่อ
๗๙. นายชูวิทย์ พิทักษ์พรพลลภ	พรรคเพื่อไทย	จังหวัดอุบลราชธานี
๘๐. นายชูศักดิ์ แอกลง	พรรคเพื่อไทย	จังหวัดสุรินทร์
๘๑. นายเชน เทือกสุบรรณ	พรรคประชาธิปัตย์	จังหวัดสุราษฎร์ธานี
๘๒. นายเชิดชัย ตันศิริรินทร์	พรรคเพื่อไทย	แบบบัญชีรายชื่อ
๘๓. นายเชิดพงศ์ ราชป้อมจันทร์	พรรคเพื่อไทย	จังหวัดบึงกาฬ
๘๔. นายไชยวัฒนา ตินรัตน์	พรรคเพื่อไทย	จังหวัดมหาสารคาม

๘๕. นายไชยา พรหมา	พรรคเพื่อไทย	จังหวัดหนองบัวลำภู
๘๖. นายฐานิสร์ เทียนทอง	พรรคเพื่อไทย	จังหวัดสระแก้ว
๘๗. นายณรงค์ คูฉิ่ง	พรรคประชาธิปัตย์	จังหวัดยะลา
๘๘. นายณัฐ บรรทัดฐาน	พรรคประชาธิปัตย์	จังหวัดกรุงเทพมหานคร
๘๙. นายณัฐพล ทีปสุวรรณ	พรรคประชาธิปัตย์	จังหวัดกรุงเทพมหานคร
๙๐. นายณัฐพงษ์ สุปรียศิลป์	พรรคเพื่อไทย	จังหวัดน่าน
๙๑. นางดวงแข อรรถนพพร	พรรคเพื่อไทย	จังหวัดขอนแก่น
๙๒. นางสาวตรีนุช เทียนทอง	พรรคเพื่อไทย	จังหวัดสระแก้ว
๙๓. นางสาวดวงรัตน์ โล่ห์สุนทร	พรรคเพื่อไทย	แบบบัญชีรายชื่อ
๙๔. นายดีใหญ่ พูนศรีธนากุล	พรรคเพื่อไทย	จังหวัดสุรินทร์
๙๕. นายศุภัน จินตะเวช	พรรคชาติไทยพัฒนา	จังหวัดอุบลราชธานี
๙๖. นายไตรรงค์ ดิษฐรม	พรรคเพื่อไทย	จังหวัดบึงกาฬ
๙๗. นายไตรรงค์ สุวรรณคีรี	พรรคประชาธิปัตย์	แบบบัญชีรายชื่อ
๙๘. นายถวิล ไพรสมณ์	พรรคประชาธิปัตย์	แบบบัญชีรายชื่อ
๙๙. นายถาวร ศรีรัตน์ณรงค์	พรรคเพื่อไทย	แบบบัญชีรายชื่อ
๑๐๐. นายถาวร เสนเนียม	พรรคประชาธิปัตย์	จังหวัดสงขลา
๑๐๑. นายทนต์ศักดิ์ เล็กอุทัย	พรรคเพื่อไทย	จังหวัดอุดรธานี
๑๐๒. นายทองดี มนิสสาร	พรรคเพื่อไทย	จังหวัดอุดรธานี
๑๐๓. นางสาวทัศนีย์ บูรณุปกรณ์	พรรคเพื่อไทย	จังหวัดเชียงใหม่
๑๐๔. นางทัศนียา รัตนเศรษฐ	พรรคเพื่อไทย	จังหวัดนครราชสีมา
๑๐๕. นายทายาท เกียรติชูศักดิ์	พรรคเพื่อไทย	จังหวัดนครสวรรค์
๑๐๖. นายเทพไท เสนพงศ์	พรรคประชาธิปัตย์	จังหวัดนครศรีธรรมราช

๑๐๗. นางเทียบจุกา ขาวจำ	พรรคเพื่อไทย	จังหวัดอุดรธานี
๑๐๘. นายชนเทพ ทิมสุวรรณ	พรรคเพื่อไทย	แบบบัญชีรายชื่อ
๑๐๙. นายธนา ชีรวินิจ	พรรคประชาธิปัตย์	จังหวัดกรุงเทพมหานคร
๑๑๐. นายชนิก มาสีพิทักษ์	พรรคเพื่อไทย	แบบบัญชีรายชื่อ
๑๑๑. นายชนิตพล ไชยนันท์	พรรคประชาธิปัตย์	จังหวัดตาก
๑๑๒. นายชเนศ เกรือรัตน์	พรรคเพื่อไทย	จังหวัดศรีสะเกษ
๑๑๓. นายธรรมวิษณุ โพรพิพิธ	พรรคประชาธิปัตย์	แบบบัญชีรายชื่อ
๑๑๔. นายวัชชัย อนามพงษ์	พรรคประชาธิปัตย์	จังหวัดจันทบุรี
๑๑๕. นายธานินทร์ ใจสมุทร	พรรคชาติไทยพัฒนา	จังหวัดสตูล
๑๑๖. นายธานี เทือกสุบรรณ	พรรคประชาธิปัตย์	จังหวัดสุราษฎร์ธานี
๑๑๗. นายธารา ปิตุเศษะ	พรรคประชาธิปัตย์	จังหวัดระยอง
๑๑๘. นายธีรภัทร พริ้งสุลกะ	พรรคประชาธิปัตย์	จังหวัดสุราษฎร์ธานี
๑๑๙. นางสาวธีรรัตน์ สำเร็จวานิชย์	พรรคเพื่อไทย	จังหวัดกรุงเทพมหานคร
๑๒๐. นายธีระ ไตรสรณกุล	พรรคเพื่อไทย	จังหวัดศรีสะเกษ
๑๒๑. นายธีระ สลักเพชร	พรรคประชาธิปัตย์	จังหวัดตราด
๑๒๒. นายธีระชาติ ปางวิรุฬห์รักษ์	พรรคประชาธิปัตย์	จังหวัดชุมพร
๑๒๓. นายเชิรชัย สุวรรณเพ็ญ	พรรคประชาธิปัตย์	จังหวัดตาก
๑๒๔. นายนคร มาฉิม	พรรคประชาธิปัตย์	จังหวัดพิษณุโลก
๑๒๕. นายนพคุณ รัฐผไท	พรรคเพื่อไทย	จังหวัดเชียงใหม่
๑๒๖. นายนพดล มาตรศรี	พรรคชาติไทยพัฒนา	จังหวัดสุพรรณบุรี
๑๒๗. นายนพพล เหลืองทองนารา	พรรคเพื่อไทย	จังหวัดพิษณุโลก
๑๒๘. นายณภินทร ศรีสรรพวงค์	พรรคเพื่อไทย	แบบบัญชีรายชื่อ

๑๒๙. นายนราพัฒน์ แก้วทอง	พรรคประชาธิปัตย์	จังหวัดพิจิตร
๑๓๐. นายนริศ จำนุรักษ์	พรรคประชาธิปัตย์	จังหวัดพัทลุง
๑๓๑. นายนริศร ทองธิราช	พรรคเพื่อไทย	จังหวัดสกลนคร
๑๓๒. นางสาวนริศา อติเทพวรพันธุ์	พรรคประชาธิปัตย์	จังหวัดนครศรีธรรมราช
๑๓๓. นายนวัธ เตาะเจริญสุข	พรรคเพื่อไทย	จังหวัดขอนแก่น
๑๓๔. นางนันทนา ทิมสุวรรณ	พรรคเพื่อไทย	จังหวัดเลย
๑๓๕. นางนันทนา สงฆ์ประชา	พรรคภูมิใจไทย	จังหวัดชัยนาท
๑๓๖. นางนันทพร วีรกุลสุนทร	พรรคประชาธิปัตย์	จังหวัดกรุงเทพมหานคร
๑๓๗. นางนาถยา เบ็ญจศิริวรรณ	พรรคประชาธิปัตย์	จังหวัดกรุงเทพมหานคร
๑๓๘. นางนาที รัชกิจประการ	พรรคภูมิใจไทย	แบบบัญชีรายชื่อ
๑๓๙. ร้อยตำรวจเอก นิตติภูมิ นวรรณ์	พรรคเพื่อไทย	แบบบัญชีรายชื่อ
๑๔๐. นายนิติรัฐ สุนทรวร	พรรคประชาธิปัตย์	จังหวัดสมุทรสาคร
๑๔๑. นายนิติวัฒน์ จันทร์สว่าง	พรรคชาติไทยพัฒนา	แบบบัญชีรายชื่อ
๑๔๒. นายนิทัศน์ ศรีนนท์	พรรคเพื่อไทย	จังหวัดนนทบุรี
๑๔๓. นายนิพนธ์ วิศิษฏยุทธศาสตร์	พรรคประชาธิปัตย์	แบบบัญชีรายชื่อ
๑๔๔. นายนิพนธ์ ศรีเชรศ	พรรคเพื่อไทย	จังหวัดกาฬสินธุ์
๑๔๕. นายนิพิฐฐ์ อินทรสมบัติ	พรรคประชาธิปัตย์	จังหวัดพัทลุง
๑๔๖. นายนิยม ช่างพินิจ	พรรคเพื่อไทย	จังหวัดพิษณุโลก
๑๔๗. นายนิยม วรปัญญา	พรรคเพื่อไทย	แบบบัญชีรายชื่อ
๑๔๘. นายนิยม วิวรรณดิษฐกุล	พรรคเพื่อไทย	จังหวัดแพร่
๑๔๙. นายนิยม เวชกามา	พรรคเพื่อไทย	จังหวัดสกลนคร
๑๕๐. นายนิรมิต สุจารี	พรรคเพื่อไทย	จังหวัดร้อยเอ็ด

๑๕๑. นายนิรันดร์ นาเมืองรักษ์	พรรคเพื่อไทย	จังหวัดร้อยเอ็ด
๑๕๒. นายชวลิต วิชยสุทธิ์	พรรคเพื่อไทย	แบบบัญชีรายชื่อ
๑๕๓. พันตำรวจโท นุกูล แสงศิริ	พรรคเพื่อไทย	จังหวัดนครสวรรค์
๑๕๔. นายบัญญัติ เจตนจันทร์	พรรคประชาธิปัตย์	จังหวัดระยอง
๑๕๕. นายบัญญัติ บรรทัดฐาน	พรรคประชาธิปัตย์	แบบบัญชีรายชื่อ
๑๕๖. นายคณพร ปุณณกันต์	พรรคเพื่อไทย	แบบบัญชีรายชื่อ
๑๕๗. นายบุญแก้ว สมวงศ์	พรรคเพื่อไทย	จังหวัดยโสธร
๑๕๘. นายบุญจง วงศ์ไตรรัตน์	พรรคภูมิใจไทย	จังหวัดนครราชสีมา
๑๕๙. นายบุญชู นิลถนอม	พรรคเพื่อไทย	จังหวัดสมุทรสาคร
๑๖๐. นายบุญฤทธิ์ ประทุมดี	พรรคเพื่อไทย	จังหวัดมุกดาหาร
๑๖๑. นายบุญคำรง ประเสริฐโสภา	พรรคภูมิใจไทย	จังหวัดราชบุรี
๑๖๒. นายบุญทรง เจริยาภิรมย์	พรรคเพื่อไทย	จังหวัดเชียงใหม่
๑๖๓. นายบุญยอด สุขถิ่นไทย	พรรคประชาธิปัตย์	แบบบัญชีรายชื่อ
๑๖๔. นางบุญยี่ง นิติกาญจนา	พรรคภูมิใจไทย	จังหวัดราชบุรี
๑๖๕. นางบุญรัตน์ ศรีชเรศ	พรรคเพื่อไทย	จังหวัดกาฬสินธุ์
๑๖๖. นายบุญเลิศ ไพรินทร์	พรรคประชาธิปัตย์	จังหวัดฉะเชิงเทรา
๑๖๗. นางสาวบุญยัธิดา สมชัย	พรรคประชาธิปัตย์	จังหวัดอุบลราชธานี
๑๖๘. นายบุญชัย สมุทรักษ์	พรรคประชาธิปัตย์	แบบบัญชีรายชื่อ
๑๖๙. นายปกรณ์ มุ่งเจริญพร	พรรคภูมิใจไทย	จังหวัดสุรินทร์
๑๗๐. นายปรเมศวร์ งามพิเชษฐ์	พรรคพลังชล	จังหวัดชลบุรี
๑๗๑. นายประกอบ จิรกิติ	พรรคประชาธิปัตย์	แบบบัญชีรายชื่อ
๑๗๒. นายประกอบ รัตนพันธ์	พรรคประชาธิปัตย์	จังหวัดนครศรีธรรมราช

๑๓๓. นายประชา ประสพดี	พรรคเพื่อไทย	จังหวัดสมุทรปราการ
๑๓๔. พลตำรวจเอก ประชา พรหมนอก	พรรคเพื่อไทย	แบบบัญชีรายชื่อ
๑๓๕. นายประชา โภธิพิพิธ	พรรคประชาธิปัตย์	จังหวัดกาญจนบุรี
๑๓๖. นายประนอม โพธิ์คำ	พรรคภูมิใจไทย	จังหวัดนครราชสีมา
๑๓๗. นายประพร เอกอรุ	พรรคประชาธิปัตย์	จังหวัดสงขลา
๑๓๘. ร้อยตรี ประพาส ภูมิปะพันธุ์	พรรคชาติพัฒนา	แบบบัญชีรายชื่อ
๑๓๙. นายประมวล พงศ์ถาวราเดช	พรรคประชาธิปัตย์	จังหวัดประจวบคีรีขันธ์
๑๔๐. นายประวัฒน์ อุดโมท	พรรคเพื่อไทย	แบบบัญชีรายชื่อ
๑๔๑. นายประสาท ต้นประเสริฐ	พรรคชาติพัฒนา	จังหวัดนครสวรรค์
๑๔๒. จำสืบทำรวจ ประสิทธิ์ ไชยศรีษะ	พรรคเพื่อไทย	จังหวัดสุรินทร์
๑๔๓. นายประสิทธิ์ วุฒินันชัย	พรรคเพื่อไทย	จังหวัดเชียงใหม่
๑๔๔. นายประเสริฐ จันทร์รวงทอง	พรรคเพื่อไทย	จังหวัดนครราชสีมา
๑๔๕. นายประเสริฐ ชัยกิจเด่นนภาลัย	พรรคเพื่อไทย	จังหวัดสมุทรปราการ
๑๔๖. นายประเสริฐ บุญชัยสุข	พรรคชาติพัฒนา	จังหวัดนครราชสีมา
๑๔๗. นายประเสริฐ บุญเรือง	พรรคเพื่อไทย	จังหวัดกาฬสินธุ์
๑๔๘. นายประเสริฐ พงษ์สุวรรณศิริ	พรรคประชาธิปัตย์	จังหวัดยะลา
๑๔๙. นายปริญญา ฤกษ์หร่าย	พรรคเพื่อไทย	จังหวัดกำแพงเพชร
๑๕๐. นายปรีชา มุสิกกุล	พรรคประชาธิปัตย์	จังหวัดกำแพงเพชร
๑๕๑. นายปรีชา เร่งสมบูรณ์สุข	พรรคเพื่อไทย	จังหวัดเลย
๑๕๒. ร้อยโท ปรีชาพล พงษ์พานิช	พรรคเพื่อไทย	จังหวัดขอนแก่น
๑๕๓. นายปลอดประสพ สุรัสวดี	พรรคเพื่อไทย	แบบบัญชีรายชื่อ
๑๕๔. นายปวีณ แซ่จิ่ง	พรรคเพื่อไทย	จังหวัดศรีสะเกษ

๑๕๕. นายปัญญา จินตะเวช	พรรคเพื่อไทย	จังหวัดอุบลราชธานี
๑๕๖. นางปานหทัย เสรีรักษ์	พรรคเพื่อไทย	จังหวัดแพร่
๑๕๗. นางสาวปาริชาติ ชาลีเครือ	พรรคเพื่อไทย	จังหวัดชัยภูมิ
๑๕๘. นางปาริณา ไกรคุปต์	พรรคชาติไทยพัฒนา	จังหวัดราชบุรี
๑๕๙. นายปิยวัฒน์ พันธุ์สายเชื้อ	พรรคเพื่อไทย	จังหวัดยโสธร
๒๐๐. นางปิยะดา มุ่งเจริญพร	พรรคเพื่อไทย	จังหวัดสุรินทร์
๒๐๑. ร้อยตำรวจเอก ประชัช เปี่ยมสมบูรณ์	พรรครักย์สันติ	แบบบัญชีรายชื่อ
๒๐๒. นางเปล่งมณี เร่งสมบูรณ์สุข	พรรคเพื่อไทย	จังหวัดเลย
๒๐๓. นายโปรดปราน ไต้ระหานี	พรรครักประเทศไทย	แบบบัญชีรายชื่อ
๒๐๔. นางมุสดี ตามไท	พรรคประชาธิปัตย์	แบบบัญชีรายชื่อ
๒๐๕. นายไผ่ ลิกค์	พรรคเพื่อไทย	จังหวัดกำแพงเพชร
๒๐๖. นายพงศกร อรรณนพพร	พรรคเพื่อไทย	แบบบัญชีรายชื่อ
๒๐๗. ว่าที่ร้อยตรี พงศ์พันธ์ สุนทรชัย	พรรคเพื่อไทย	จังหวัดหนองคาย
๒๐๘. นายพงศ์เวช เวชชาชีวะ	พรรคประชาธิปัตย์	จังหวัดจันทบุรี
๒๐๙. นายสมเพชร แต้งงาม	พรรครักประเทศไทย	แบบบัญชีรายชื่อ
๒๑๐. นายพรชัย ศรีสุวิทย์นโยธิน	พรรคเพื่อไทย	จังหวัดบุรีรัมย์
๒๑๑. นางสาวพรพิมล ธรรมสาร	พรรคเพื่อไทย	จังหวัดปทุมธานี
๒๑๒. นางพรเพ็ญ บุญศิริวัฒนกุล	พรรคเพื่อไทย	จังหวัดชัยภูมิ
๒๑๓. นายพรศักดิ์ เจริญประเสริฐ	พรรคเพื่อไทย	แบบบัญชีรายชื่อ
๒๑๔. นายพร้อมพงศ์ นพฤทธิ์	พรรคเพื่อไทย	แบบบัญชีรายชื่อ
๒๑๕. นายพลพีร์ สุวรรณฉวี	พรรคชาติพัฒนา	จังหวัดนครราชสีมา
๒๑๖. นายพลภูมิ วิกิตภูมิประเทศ	พรรคเพื่อไทย	จังหวัดกรุงเทพมหานคร

๒๑๗. นายพ็อง ชีวานันท์	พรรคเพื่อไทย	จังหวัดพระนครศรีอยุธยา
๒๑๘. นางพัชรินทร์ มั่นปาน	พรรคประชาธิปัตย์ใหม่	แบบบัญชีรายชื่อ
๒๑๙. นางสาวพัชรี โภทสุธนา	พรรคชาติไทยพัฒนา	จังหวัดสุพรรณบุรี
๒๒๐. นายพัฒนา สัพโส	พรรคเพื่อไทย	จังหวัดสกลนคร
๒๒๑. นายพันธุ์ศักดิ์ เกตุวัฒนา	พรรคพลังชล	จังหวัดชลบุรี
๒๒๒. นายพชัย ปั้นเกตุ	พรรคเพื่อไทย	แบบบัญชีรายชื่อ
๒๒๓. นายพิชัย เกียรติวินัยสกุล	พรรคเพื่อไทย	จังหวัดลพบุรี
๒๒๔. นายพิชิต ชื่นบาน	พรรคเพื่อไทย	แบบบัญชีรายชื่อ
๒๒๕. นายพิเชษฐ เชื้อเมืองพาน	พรรคเพื่อไทย	จังหวัดเชียงราย
๒๒๖. นายพิเชษฐ พันธุ์วิชาติกุล	พรรคประชาธิปัตย์	จังหวัดกระบี่
๒๒๗. พลตำรวจโท พิทักษ์ จารุสมบัติ	พรรคประชาธิปัตย์	จังหวัดฉะเชิงเทรา
๒๒๘. นายพิษณุ หัตถสงเคราะห์	พรรคเพื่อไทย	จังหวัดหนองบัวลำภู
๒๒๙. นายพิสิษฐ์ สันตพันธุ์	พรรคเพื่อไทย	จังหวัดอุบลราชธานี
๒๓๐. นายพีรพันธุ์ พาลุสุข	พรรคเพื่อไทย	จังหวัดยโสธร
๒๓๑. ผู้ช่วยศาสตราจารย์พีรยศ ราฮิมมูลา	พรรคประชาธิปัตย์	แบบบัญชีรายชื่อ
๒๓๒. นายพีระพันธุ์ สาลีรัฐวิภาค	พรรคประชาธิปัตย์	แบบบัญชีรายชื่อ
๒๓๓. นายพีระเพชร ศิริกุล	พรรคเพื่อไทย	จังหวัดกาฬสินธุ์
๒๓๔. นายพุทธิพงษ์ ปุณณกันต์	พรรคประชาธิปัตย์	จังหวัดกรุงเทพมหานคร
๒๓๕. นางเพชรินทร์ เสียงเจริญ	พรรคภูมิใจไทย	จังหวัดปราจีนบุรี
๒๓๖. นายไพจิต ศรีวรขาน	พรรคเพื่อไทย	จังหวัดนครพนม
๒๓๗. นายไพฑูรย์ แก้วทอง	พรรคประชาธิปัตย์	แบบบัญชีรายชื่อ
๒๓๘. นายไพโรจน์ ดันบรรจง	พรรคเพื่อไทย	จังหวัดพะเยา

๒๓๘. นายไพโรจน์ อิศระเสรีพงษ์	พรรคเพื่อไทย	จังหวัดกรุงเทพมหานคร
๒๔๐. นายภราดร ปริศนานันท์กุล	พรรคชาติไทยพัฒนา	จังหวัดอ่างทอง
๒๔๑. นายภีรพล ลาภาโรจน์กิจ	พรรคประชาธิปัตย์	จังหวัดสงขลา
๒๔๒. นายภูษงค์ รุ่งโรจน์	พรรคประชาธิปัตย์	แบบบัญชีรายชื่อ
๒๔๓. นายภูมิ สาระผล	พรรคเพื่อไทย	จังหวัดขอนแก่น
๒๔๔. นายมนตรี ตั้งเจริญถาวร	พรรคเพื่อไทย	จังหวัดนนทบุรี
๒๔๕. นายมนตรี ปาน้อยยงนัท	พรรคประชาธิปัตย์	จังหวัดประจวบคีรีขันธ์
๒๔๖. นางมนพร เจริญศรี	พรรคเพื่อไทย	จังหวัดนครพนม
๒๔๗. นายมานพ จรัสดำรงนิษฐ์	พรรคเพื่อไทย	จังหวัดศรีสะเกษ
๒๔๘. นายมานะ โลหะวณิชย์	พรรคเพื่อไทย	จังหวัดชัยภูมิ
๒๔๙. นายมานิต นพอมรบดี	พรรคภูมิใจไทย	จังหวัดราชบุรี
๒๕๐. นายมิ่งขวัญ แสงสุวรรณ	พรรคเพื่อไทย	แบบบัญชีรายชื่อ
๒๕๑. นางมุกดา พงษ์สมบัติ	พรรคเพื่อไทย	จังหวัดขอนแก่น
๒๕๒. นายยงยุทธ วิชัยดิษฐ	พรรคเพื่อไทย	แบบบัญชีรายชื่อ
๒๕๓. นางสาวยิ่งลักษณ์ ชินวัตร	พรรคเพื่อไทย	แบบบัญชีรายชื่อ
๒๕๔. นายยุคล ชนะวัฒน์ปัญญา	พรรคประชาธิปัตย์	จังหวัดจันทบุรี
๒๕๕. นายยุทธจักร เรืองวรบูรณ์	พรรคเพื่อไทย	จังหวัดนครพนม
๒๕๖. นายยุทธพงศ์ จรัสเสถียร	พรรคเพื่อไทย	จังหวัดมหาสารคาม
๒๕๗. นายยุทธพล อังกินันท์	พรรคชาติไทยพัฒนา	แบบบัญชีรายชื่อ
๒๕๘. นายกิตติศักดิ์ หัตถสงเคราะห์	พรรคเพื่อไทย	แบบบัญชีรายชื่อ
๒๕๙. นายยุทธพร บัวอินทร์	พรรคประชาธิปัตย์	จังหวัดเพชรบูรณ์
๒๖๐. นางเขาวนิตย์ เพียงเกษ	พรรคเพื่อไทย	แบบบัญชีรายชื่อ

๒๖๑. นายรณเทพ อนุวัฒน์	พรรคพลังชล	จังหวัดชลบุรี
๒๖๒. นายรส มะลิผล	พรรคเพื่อไทย	จังหวัดฉะเชิงเทรา
๒๖๓. นางระพีพรรณ พงศ์เรืองรอง	พรรคเพื่อไทย	แบบบัญชีรายชื่อ
๒๖๔. นายรังสรรค์ วันไชยธนวงศ์	พรรคเพื่อไทย	จังหวัดเชียงราย
๒๖๕. นายรังสิกร ทิมตฤณะ	พรรคภูมิใจไทย	จังหวัดบุรีรัมย์
๒๖๖. นางรังสิมา เจริญศิริ	พรรคเพื่อไทย	แบบบัญชีรายชื่อ
๒๖๗. นางสาวรังสิมา รอดรัศมี	พรรคประชาธิปัตย์	จังหวัดสมุทรสงคราม
๒๖๘. นางรัชฎาภรณ์ แก้วสนิท	พรรคประชาธิปัตย์	แบบบัญชีรายชื่อ
๒๖๙. ผู้ช่วยศาสตราจารย์รัชดา ธนาดิเรก	พรรคประชาธิปัตย์	จังหวัดกรุงเทพมหานคร
๒๗๐. นายรัฐกร เจนกิจณรงค์	พรรคเพื่อไทย	จังหวัดนครปฐม
๒๗๑. นายรารี มามะ	พรรคประชาธิปัตย์	จังหวัดนราธิวาส
๒๗๒. นายรุ่งโรจน์ ทองศรี	พรรคภูมิใจไทย	จังหวัดบุรีรัมย์
๒๗๓. นางสาวเรวดี รัศมิทัต	พรรคภูมิใจไทย	จังหวัดสมุทรปราการ
๒๗๔. นายเรวัต อารีรอบ	พรรคประชาธิปัตย์	จังหวัดภูเก็ต
๒๗๕. นายเรืองเดช สุพรรณฝ้าย	พรรคเพื่อไทย	จังหวัดขอนแก่น
๒๗๖. นายเรืองศักดิ์ งามสมภาค	พรรคภูมิใจไทย	แบบบัญชีรายชื่อ
๒๗๗. นางสาวละออง ดิยะไพรัช	พรรคเพื่อไทย	จังหวัดเชียงราย
๒๗๘. นางสาวลีลาวดี วัชโรบล	พรรคเพื่อไทย	จังหวัดกรุงเทพมหานคร
๒๗๙. นายวงศ์ เฉษกิจวิกรม	พรรคประชาธิปัตย์	จังหวัดพิษณุโลก
๒๘๐. นายวรชัย เหมะ	พรรคเพื่อไทย	จังหวัดสมุทรปราการ
๒๘๑. นายวรรณรัตน์ ชาญนุกุล	พรรคชาติพัฒนา	จังหวัดนครราชสีมา
๒๘๒. นายวรวัจน์ เอื้ออภิญญกุล	พรรคเพื่อไทย	จังหวัดแพร่

๒๙๓. นางวราภรณ์ ตั้งภากรณ์	พรรคเพื่อไทย	แบบบัญชีรายชื่อ
๒๙๔. นายวราพงษ์ พันธุ์ศิลา	พรรคเพื่อไทย	จังหวัดร้อยเอ็ด
๒๙๕. นางวไลพร อัจฉริยะประสิทธิ์	พรรคเพื่อไทย	จังหวัดนนทบุรี
๒๙๖. นายวัชรพงศ์ คูวิจิตรสุวรรณ	พรรคภูมิใจไทย	จังหวัดสระบุรี
๒๙๗. นายวัชรพล ไตรมศักดิ์	พรรคชาติพัฒนา	จังหวัดนครราชสีมา
๒๙๘. นายวัชร เพชรทอง	พรรคประชาธิปัตย์	แบบบัญชีรายชื่อ
๒๙๙. นายวัฒนา เมืองสุข	พรรคเพื่อไทย	แบบบัญชีรายชื่อ
๒๙๐. นายวันชัย เจริญนนทสิทธิ์	พรรคเพื่อไทย	จังหวัดนนทบุรี
๒๙๑. นายวันชัย บุญบา	พรรคเพื่อไทย	จังหวัดเลย
๒๙๒. นางวันเพ็ญ พร้อมพัฒน์	พรรคเพื่อไทย	จังหวัดเพชรบูรณ์
๒๙๓. นายวาสิต พัยคมบุตร	พรรคเพื่อไทย	จังหวัดลำปาง
๒๙๔. นายวิชัย ล้ำสุทธี	พรรคประชาธิปัตย์	จังหวัดระยอง
๒๙๕. นายวิชัย สามิตร	พรรคเพื่อไทย	จังหวัดหนองบัวลำภู
๒๙๖. นายวิชาญ มินชัยนันท์	พรรคเพื่อไทย	จังหวัดกรุงเทพมหานคร
๒๙๗. นายวิฑูรย์ นามบุตร	พรรคประชาธิปัตย์	แบบบัญชีรายชื่อ
๒๙๘. นายวิทยา แก้วภราดัย	พรรคประชาธิปัตย์	จังหวัดนครศรีธรรมราช
๒๙๙. นายวิทยา ทรงคำ	พรรคเพื่อไทย	จังหวัดเชียงใหม่
๓๐๐. นายวิทยา บุรณศิริ	พรรคเพื่อไทย	จังหวัดพระนครศรีอยุธยา
๓๐๑. นายวินัย ภัทรประสิทธิ์	พรรคชาติไทยพัฒนา	จังหวัดพิจิตร
๓๐๒. พันเอก วินัย สมพงษ์	พรรคประชาธิปัตย์	แบบบัญชีรายชื่อ
๓๐๓. นายวิภูแถลง พัฒนภูมิไท	พรรคเพื่อไทย	แบบบัญชีรายชื่อ
๓๐๔. นายวิรัช ร่มเย็น	พรรคประชาธิปัตย์	จังหวัดระนอง

๓๐๕. นายวิรัช รัตนเศรษฐ	พรรคเพื่อไทย	แบบบัญชีรายชื่อ
๓๐๖. นายวิรัตน์ กัลยาศิริ	พรรคประชาธิปัตย์	จังหวัดสงขลา
๓๐๗. นายวิรัตน์ วิริยะพงษ์	พรรคประชาธิปัตย์	จังหวัดสุโขทัย
๓๐๘. นางอุดมรัตน์ อภรณ์รัตน์	พรรคเพื่อไทย	แบบบัญชีรายชื่อ
๓๐๙. พลตำรวจเอก วิรุฬห์ ฟื้นแสน	พรรคเพื่อไทย	แบบบัญชีรายชื่อ
๓๑๐. พลตำรวจโท วิโรจน์ เปาอินทร์	พรรคเพื่อไทย	แบบบัญชีรายชื่อ
๓๑๑. นายวิลาศ จันทร์พิทักษ์	พรรคประชาธิปัตย์	จังหวัดกรุงเทพมหานคร
๓๑๒. นายวิวัฒน์ชัย โทตระไวศยะ	พรรคเพื่อไทย	จังหวัดศรีสะเกษ
๓๑๓. นางสาววิสารดี เตชะธีราวัฒน์	พรรคเพื่อไทย	จังหวัดเชียงราย
๓๑๔. นายวิสิทธิ์ พิทยาภรณ์	พรรคภูมิใจไทย	จังหวัดนครราชสีมา
๓๑๕. นายวิสุทธิ์ ไชยณรุณ	พรรคเพื่อไทย	จังหวัดพะเยา
๓๑๖. นายวีระชัย วีระเมธีกุล	พรรคประชาธิปัตย์	แบบบัญชีรายชื่อ
๓๑๗. นายวีระพล จิตสัมฤทธิ์	พรรคเพื่อไทย	จังหวัดศรีสะเกษ
๓๑๘. นายวีระวัฒน์ โอทยานุเคราะห์	พรรคเพื่อไทย	จังหวัดกาฬสินธุ์
๓๑๙. นายวุฒิชัย กิตติชนเศรษฐ	พรรคภูมิใจไทย	จังหวัดนครนายก
๓๒๐. นายวุฒิพงษ์ นามบุตร	พรรคประชาธิปัตย์	จังหวัดอุบลราชธานี
๓๒๑. นายเวียง วรเชษฐ	พรรคเพื่อไทย	แบบบัญชีรายชื่อ
๓๒๒. นายศรัณย์วุฒิ ศรัณย์เกตุ	พรรคเพื่อไทย	จังหวัดอุดรธานี
๓๒๓. นายศราวุธ เพชรพนมพร	พรรคเพื่อไทย	จังหวัดอุดรธานี
๓๒๔. นายศรีเรศ โกฎคำลือ	พรรคเพื่อไทย	จังหวัดเชียงใหม่
๓๒๕. นางศรีสมร รัศมีฤกษ์เศรษฐ์	พรรคประชาธิปัตย์	จังหวัดกาญจนบุรี
๓๒๖. นายศิริสิทธิ์ เลิศด้วยลาภ	พรรคเพื่อไทย	จังหวัดนครราชสีมา

๓๒๗. นายศิริโชค โสภา	พรรคประชาธิปัตย์	จังหวัดสงขลา
๓๒๘. นางศิริวรรณ ปราศจากศัตรู	พรรคประชาธิปัตย์	แบบบัญชีรายชื่อ
๓๒๙. นายศิริวัฒน์ ขจรประศาสน์	พรรคชาติไทยพัฒนา	จังหวัดพิจิตร
๓๓๐. นายสุภชัย ใจสมุทร	พรรคภูมิใจไทย	แบบบัญชีรายชื่อ
๓๓๑. นายสุภชัย ศรีหาล้า	พรรคประชาธิปัตย์	จังหวัดอุบลราชธานี
๓๓๒. นายเสกสิทธิ์ ไวนิยมพงศ์	พรรคเพื่อไทย	จังหวัดร้อยเอ็ด
๓๓๓. นายสงกรานต์ จิตสุทธิภากร	พรรคประชาธิปัตย์	จังหวัดนครสวรรค์
๓๓๔. นายสงวน พงษ์มณี	พรรคเพื่อไทย	จังหวัดลำพูน
๓๓๕. พลเอก สนธิ บุญยรัตกลิน	พรรคมาตุภูมิ	แบบบัญชีรายชื่อ
๓๓๖. นายสนอง เทพอักษรณรงค์	พรรคภูมิใจไทย	จังหวัดบุรีรัมย์
๓๓๗. พลตรี สนั่น ขจรประศาสน์	พรรคชาติไทยพัฒนา	แบบบัญชีรายชื่อ
๓๓๘. นายสมคิด เชื้อคง	พรรคเพื่อไทย	จังหวัดอุบลราชธานี
๓๓๙. นายสมคิด บาลไธสง	พรรคเพื่อไทย	จังหวัดหนองคาย
๓๔๐. นายสมชัย อัสวชัยโสภณ	พรรคเพื่อไทย	จังหวัดฉะเชิงเทรา
๓๔๑. นายสมชาย ไล่ศดาพรพิพิธ	พรรคประชาธิปัตย์	จังหวัดตรัง
๓๔๒. พลเอก สมชาย วิษณุวงศ์	พรรคเพื่อไทย	จังหวัดกาญจนบุรี
๓๔๓. นายสมบัติ ยะสินธุ์	พรรคประชาธิปัตย์	จังหวัดแม่ฮ่องสอน
๓๔๔. นายสมบัติ ศรีสุรินทร์	พรรคเพื่อไทย	จังหวัดสุรินทร์
๓๔๕. นายสมบรูณ์ อุทัยเวียนกุล	พรรคประชาธิปัตย์	จังหวัดตรัง
๓๔๖. นายสมโภช สายเทพ	พรรคเพื่อไทย	จังหวัดลำปาง
๓๔๗. นายสมมุติ เบ็ญจลักษณะ	พรรคภูมิใจไทย	จังหวัดปัตตานี
๓๔๘. นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์	พรรคเพื่อไทย	จังหวัดขอนแก่น

๓๔๘. นายสมศักดิ์ ใจแก้ว	พรรคเพื่อไทย	จังหวัดปทุมธานี
๓๕๐. นางสาวหญิง บัวบุตร	พรรคเพื่อไทย	จังหวัดอำนาจเจริญ
๓๕๑. นายสรชัช สุจิตต์	พรรคชาติไทยพัฒนา	จังหวัดสุพรรณบุรี
๓๕๒. นายสรรเสริญ สมะลาภา	พรรคประชาธิปัตย์	จังหวัดกรุงเทพมหานคร
๓๕๓. นายสรวงค์ เทียนทอง	พรรคเพื่อไทย	จังหวัดสระแก้ว
๓๕๔. นายสราวุธ อ่อนละมัย	พรรคประชาธิปัตย์	จังหวัดชุมพร
๓๕๕. นางสาวลลิตทิพย์ สุขวัฒน์	พรรคเพื่อไทย	จังหวัดสมุทรปราการ
๓๕๖. นายสหัสรัฐ กุลศรี	พรรคเพื่อไทย	จังหวัดสุพรรณบุรี
๓๕๗. นายสัญญาชัย วงษ์สุนทร	พรรคเพื่อไทย	จังหวัดนครสวรรค์
๓๕๘. นายสันตศักดิ์ จรุงญู งามพิเชษฐ์	พรรคพลังชล	แบบบัญชีรายชื่อ
๓๕๙. นางบุศรินทรณ์ วรพัฒนานันน์	พรรคเพื่อไทย	แบบบัญชีรายชื่อ
๓๖๐. นายสัมพันธ์ ตั้งเบญจผล	พรรคประชาธิปัตย์	จังหวัดสุโขทัย
๓๖๑. นายสัมภานันท์ อัดถาวงศ์	พรรคเพื่อไทย	จังหวัดนครราชสีมา
๓๖๒. นายสากล ม่วงศิริ	พรรคประชาธิปัตย์	จังหวัดกรุงเทพมหานคร
๓๖๓. นายสาคร เกี้ยวข้อง	พรรคประชาธิปัตย์	จังหวัดกระบี่
๓๖๔. นายสาทิตย์ วงศ์หนองเตย	พรรคประชาธิปัตย์	จังหวัดตรัง
๓๖๕. นายสาธิต ปิตุเตชะ	พรรคประชาธิปัตย์	จังหวัดระยอง
๓๖๖. นายสามารถ แก้วมีชัย	พรรคเพื่อไทย	จังหวัดเชียงราย
๓๖๗. นายสามารถ มะลูลีม	พรรคประชาธิปัตย์	จังหวัดกรุงเทพมหานคร
๓๖๘. นายสามารถ ราชพลสิทธิ์	พรรคประชาธิปัตย์	แบบบัญชีรายชื่อ
๓๖๙. พันโท สนิธพ แก้วพิจิตร	พรรคชาติไทยพัฒนา	จังหวัดนครปฐม
๓๗๐. นายสินิตย์ เลิศไกร	พรรคประชาธิปัตย์	จังหวัดสุราษฎร์ธานี

๓๗๑. นางสิรินทร รามสูต	พรรคเพื่อไทย	จังหวัดน่าน
๓๗๒. นายสุกิจ ก้องธรนินทร์	พรรคประชาธิปัตย์	แบบบัญชีรายชื่อ
๓๗๓. นายสุกิจ อัดโปกกรณ์	พรรคประชาธิปัตย์	จังหวัดตรัง
๓๗๔. นางสาวกมล คุณปลื้ม	พรรคพลังชล	จังหวัดชลบุรี
๓๗๕. นายสุชาติ ภิญโญ	พรรคเพื่อไทย	จังหวัดนครราชสีมา
๓๗๖. นายสุชาย ศรีสุรพล	พรรคเพื่อไทย	จังหวัดขอนแก่น
๓๗๗. นายสุชิน เอ่งฉ้วน	พรรคประชาธิปัตย์	จังหวัดกระบี่
๓๗๘. นางสาวสุณีย์ เหลืองวิจิตร	พรรคเพื่อไทย	แบบบัญชีรายชื่อ
๓๗๙. นายสุทธิ ปัญญาสกุลวงศ์	พรรคประชาธิปัตย์	จังหวัดกรุงเทพมหานคร
๓๘๐. นายสุทธิชัย จรูญเนตร	พรรคเพื่อไทย	จังหวัดอุบลราชธานี
๓๘๑. นายสุทัศน์ เงินหมื่น	พรรคประชาธิปัตย์	แบบบัญชีรายชื่อ
๓๘๒. นายสุทัศน์ จันทร์แสงศรี	พรรคเพื่อไทย	จังหวัดเพชรบูรณ์
๓๘๓. นายสุทิน นพขำ	พรรคเพื่อไทย	จังหวัดปทุมธานี
๓๘๔. นายสุเทพ เทือกสุบรรณ	พรรคประชาธิปัตย์	จังหวัดสุราษฎร์ธานี
๓๘๕. นางสาวสุนทรี ชัยวิรัตน์	พรรคเพื่อไทย	แบบบัญชีรายชื่อ
๓๘๖. นายสุนัย จุลพงศธร	พรรคเพื่อไทย	แบบบัญชีรายชื่อ
๓๘๗. นายสุพล ฟองงาม	พรรคเพื่อไทย	จังหวัดอุบลราชธานี
๓๘๘. นางสาวสุพัชรี ธรรมเพชร	พรรคประชาธิปัตย์	จังหวัดพัทลุง
๓๘๙. นายเกียรติศักดิ์ ส่องแสง	พรรคประชาธิปัตย์	จังหวัดปทุมธานี
๓๙๐. นายสุรจิตร ยนต์ตระกูล	พรรคเพื่อไทย	จังหวัดมหาสารคาม
๓๙๑. นายสุรชาติ ชาญประดิษฐ์	พรรคเพื่อไทย	จังหวัดศรีสะเกษ
๓๙๒. นายสุรชาติ เทียนทอง	พรรคเพื่อไทย	จังหวัดกรุงเทพมหานคร

๓๙๓. นายสุรเชษฐ มาศดิตถ์	พรรคประชาธิปัตย์	จังหวัดนครศรีธรรมราช
๓๙๔. นายสุรเชษฐ แควอาแซ	พรรคประชาธิปัตย์	จังหวัดนราธิวาส
๓๙๕. พันตำรวจโท สุรทิน พิमानเมฆินทร์	พรรคเพื่อไทย	จังหวัดอุดรธานี
๓๙๖. นายสุรพงษ์ ปิยะโชติ	พรรคเพื่อไทย	จังหวัดกาญจนบุรี
๓๙๗. นายสุรพงษ์ อึ้งอัมพรวิไล	พรรคเพื่อไทย	จังหวัดปทุมธานี
๓๙๘. นายสุรพล เกียรติไชยากร	พรรคเพื่อไทย	จังหวัดเชียงใหม่
๓๙๙. พลเรือเอก สุรพล จันทร์แดง	พรรคเพื่อไทย	จังหวัดชลบุรี
๔๐๐. นายสุรวิทย์ คนสมบูรณ์	พรรคเพื่อไทย	จังหวัดชัยภูมิ
๔๐๑. นายสุรศักดิ์ พันธุ์เจริญวรกุล	พรรคเพื่อไทย	จังหวัดพระนครศรีอยุธยา
๔๐๒. นายสุรศักดิ์ อนรรฆพันธ์	พรรคเพื่อไทย	จังหวัดเพชรบูรณ์
๔๐๓. นายสุรสาธิต ผาสุข	พรรคเพื่อไทย	จังหวัดสิงห์บุรี
๔๐๔. นายสุรสิทธิ์ เจริญวิจักขณ์	พรรคเพื่อไทย	จังหวัดเชียงราย
๔๐๕. นายสุรันต์ จันทร์พิทักษ์	พรรคประชาธิปัตย์	จังหวัดกรุงเทพมหานคร
๔๐๖. พลตำรวจตรี สุรินทร์ ปาลาเร่	พรรคประชาธิปัตย์	จังหวัดสงขลา
๔๐๗. นายเสนาะ เทียนทอง	พรรคเพื่อไทย	แบบบัญชีรายชื่อ
๔๐๘. นายเสรี สาระนั้นันท์	พรรคเพื่อไทย	จังหวัดสกลนคร
๔๐๙. นายโสภณ ชาร์มย์	พรรคภูมิใจไทย	จังหวัดบุรีรัมย์
๔๑๐. นายหนูแดง วรรณกางซ้าย	พรรคเพื่อไทย	จังหวัดบุรีรัมย์
๔๑๑. นายแหวง ไตจิรากร	พรรคเพื่อไทย	แบบบัญชีรายชื่อ
๔๑๒. นายองอาจ คล้ามไพบูลย์	พรรคประชาธิปัตย์	แบบบัญชีรายชื่อ
๔๑๓. นายองอาจ วงษ์ประยูร	พรรคเพื่อไทย	จังหวัดสระบุรี
๔๑๔. นายองอาจ วชิรพงศ์	พรรคเพื่อไทย	จังหวัดพระนครศรีอยุธยา

๔๑๕. นายอดิศักดิ์ โภคกุลกานนท์	พรรคเพื่อไทย	แบบบัญชีรายชื่อ
๔๑๖. นายอธิรัฐ รัตนเศรษฐ	พรรคเพื่อไทย	จังหวัดนครราชสีมา
๔๑๗. นายอนันต์ ผลอำนวย	พรรคเพื่อไทย	จังหวัดกำแพงเพชร
๔๑๘. นายอนันต์ ลิมปคุปดถาวร	พรรคเพื่อไทย	จังหวัดชัยภูมิ
๔๑๙. นายอนันต์ ศรีพันธุ์	พรรคเพื่อไทย	จังหวัดอุดรธานี
๔๒๐. นายอนุชา บูรพชัยศรี	พรรคประชาธิปัตย์	จังหวัดกรุงเทพมหานคร
๔๒๑. นายอนุชา สะสมทรัพย์	พรรคเพื่อไทย	จังหวัดนครปฐม
๔๒๒. นาวาอากาศเอก อนุศิษฐ์ นาคทรพรพ	พรรคเพื่อไทย	จังหวัดกรุงเทพมหานคร
๔๒๓. นายอนุมัติ ชูสารอ	พรรคมาตุภูมิ	จังหวัดปัตตานี
๔๒๔. นายอนุรักษ์ ตั้งปณิธานนท์	พรรคเพื่อไทย	จังหวัดมุกดาหาร
๔๒๕. นางอนุรักษ์ บุญศล	พรรคเพื่อไทย	จังหวัดสกลนคร
๔๒๖. นายอนุสรณ์ ปั่นทอง	พรรคเพื่อไทย	จังหวัดกรุงเทพมหานคร
๔๒๗. นางอนุสรรา ยังตรง	พรรคเพื่อไทย	จังหวัดสมุทรปราการ
๔๒๘. นายอภิชาติ การิกาญจน์	พรรคประชาธิปัตย์	จังหวัดนครศรีธรรมราช
๔๒๙. นายอภิชาติ ศักดิ์เศรษฐ์	พรรคประชาธิปัตย์	จังหวัดนครศรีธรรมราช
๔๓๐. นายอภิชาติ ศิริสวัสดิชัย	พรรคเพื่อไทย	จังหวัดสกลนคร
๔๓๑. นายอภิชาติ สุภาแพ่ง	พรรคประชาธิปัตย์	จังหวัดเพชรบุรี
๔๓๒. หม่อมหลวงอภิมงคล โสณกุล	พรรคประชาธิปัตย์	จังหวัดกรุงเทพมหานคร
๔๓๓. นายอภิรักษ์ โกษะโยธิน	พรรคประชาธิปัตย์	แบบบัญชีรายชื่อ
๔๓๔. นายอภิรัต ศิรินาวิน	พรรคมหาชน	แบบบัญชีรายชื่อ
๔๓๕. นายอภิวัฒน์ เงินหมื่น	พรรคประชาธิปัตย์	จังหวัดอำนาจเจริญ
๔๓๖. พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย	พรรคเพื่อไทย	แบบบัญชีรายชื่อ

๔๓๗. นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ	พรรคประชาธิปัตย์	แบบบัญชีรายชื่อ
๔๓๘. นายอรรถกร ศิริลัทธยากร	พรรคเพื่อไทย	แบบบัญชีรายชื่อ
๔๓๙. นายอรรถพร พลบุตร	พรรคประชาธิปัตย์	จังหวัดเพชรบุรี
๔๔๐. นายอรรถพล วงษ์ประยูร	พรรคเพื่อไทย	จังหวัดสระบุรี
๔๔๑. นายอรรถวิรัช สุวรรณภักดี	พรรคประชาธิปัตย์	จังหวัดกรุงเทพมหานคร
๔๔๒. นางสาวอรอนงค์ กาญจนชูศักดิ์	พรรคประชาธิปัตย์	จังหวัดกรุงเทพมหานคร
๔๔๓. นางอรอนงค์ คล้ายนก	พรรคประชาธิปัตย์	จังหวัดกรุงเทพมหานคร
๔๔๔. นางอรุณลักษณ์ กิจเลิศไพโรจน์	พรรคเพื่อไทย	จังหวัดสมุทรปราการ
๔๔๕. นางสาวอรุณี ชำนาญยา	พรรคเพื่อไทย	จังหวัดพะเยา
๔๔๖. นายอลงกรณ์ พลบุตร	พรรคประชาธิปัตย์	แบบบัญชีรายชื่อ
๔๔๗. นางอัญชลี วานิช เทพบุตร	พรรคประชาธิปัตย์	จังหวัดภูเก็ต
๔๔๘. นายอันวาร์ สาและ	พรรคประชาธิปัตย์	จังหวัดปัตตานี
๔๔๙. นายอับดุลกาเริม เค็งระกีนา	พรรคประชาธิปัตย์	จังหวัดยะลา
๔๕๐. นายอัสวิน วิภูศิริ	พรรคประชาธิปัตย์	แบบบัญชีรายชื่อ
๔๕๑. นายอัสนี เจริญชัย	พรรคเพื่อไทย	แบบบัญชีรายชื่อ
๔๕๒. นายอาคม เองฉ้วน	พรรคประชาธิปัตย์	แบบบัญชีรายชื่อ
๔๕๓. พันตรี อาฉันทน์ วัชรโรทัย	พรรคเพื่อไทย	แบบบัญชีรายชื่อ
๔๕๔. นางอนิก อัมระนันท์	พรรคประชาธิปัตย์	แบบบัญชีรายชื่อ
๔๕๕. นางอารีญาภรณ์ ชารัมย์	พรรคภูมิใจไทย	จังหวัดบุรีรัมย์
๔๕๖. นายอำนาจ คลังผา	พรรคเพื่อไทย	จังหวัดลพบุรี
๔๕๗. นายอำนาจ วิลาวัดย์	พรรคภูมิใจไทย	จังหวัดปราจีนบุรี
๔๕๘. นายอิทธิรัตน์ จันทร์สุรินทร์	พรรคเพื่อไทย	จังหวัดลำปาง

๔๕๘. นายอิสมาแอล เบญจิบรอฮีม	พรรคประชาธิปัตย์	จังหวัดปัตตานี
๔๖๐. นายอุดมเดช รัตนเสถียร	พรรคเพื่อไทย	จังหวัดนนทบุรี
๔๖๑. นางอุดมลักษณ์ เฟื่องนรพัฒน์	พรรคภูมิใจไทย	จังหวัดศรีสะเกษ
๔๖๒. นายเอกนัฏ พร้อมพันธุ์	พรรคประชาธิปัตย์	จังหวัดกรุงเทพมหานคร
๔๖๓. นางएमอร สิ้นธุไพร	พรรคเพื่อไทย	จังหวัดร้อยเอ็ด
๔๖๔. นายเอี่ยม ทองใจสด	พรรคเพื่อไทย	จังหวัดเพชรบูรณ์
๔๖๕. นายฮอชาติ ม่าหะหมัด	พรรคประชาธิปัตย์	จังหวัดสตูล