

กระทู้ถามที่ ๒๓๙ ร.

สภาผู้แทนราษฎร

๒ มีนาคม ๒๕๖๓

เรื่อง การไม่ปฏิบัติตามมาตรการที่กำหนดให้ต้องมีการถอยร่นแนวอาคารที่ก่อสร้างหรือตัดแปลงใกล้แหล่งน้ำสาธารณะขนาดใหญ่ ตามที่กำหนดในกฎกระทรวง ฉบับที่ ๕๕ (พ.ศ. ๒๕๕๓) ออกตามความในพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

ข้าพเจ้าขอตั้งกระทู้ถาม ถามรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ดังต่อไปนี้

เนื่องด้วยในปัจจุบันได้มีการกำหนดหลักเกณฑ์และมาตรการให้ต้องมีการถอยร่นแนวอาคารที่ก่อสร้างหรือตัดแปลงใกล้แหล่งน้ำสาธารณะขนาดใหญ่ เช่น บึง ทะเลสาบ หรือทะเล โดยต้องถอยร่นแนวอาคารให้ห่างจากเขตแหล่งน้ำสาธารณะนั้นไม่น้อยกว่า ๑๒ เมตร ตามที่กำหนดในกฎกระทรวง ฉบับที่ ๕๕ (พ.ศ. ๒๕๕๓) ออกตามความในพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒ ข้อ ๔๒ แต่ในขณะนี้กลับพบว่ามีมีการก่อสร้างอาคารใกล้แหล่งน้ำสาธารณะขนาดใหญ่โดยเฉพาะที่ดินใกล้ชายหาด ทะเลหลายแห่ง ยังไม่ได้มีการปฏิบัติตามมาตรการที่กำหนดให้ต้องมีการถอยร่นแนวอาคารที่ก่อสร้างหรือตัดแปลงใกล้แหล่งน้ำสาธารณะขนาดใหญ่ให้ห่างจากเขตแหล่งน้ำสาธารณะไม่น้อยกว่า ๑๒ เมตร อีกทั้งหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการบังคับใช้มาตรการ ยังมีการปล่อยปละละเลยและไม่บังคับใช้มาตรการอย่างจริงจัง โดยยังปล่อยให้มีการก่อสร้างเชิงโครงสร้างแข็งหรือกำแพงโครงสร้างแข็งของเอกชน ไม่ว่าจะเป็นโรงแรม รีสอร์ท และบ้านเรือนต่าง ๆ โดยที่ไม่ปฏิบัติตามมาตรการในเรื่องการถอยร่นแนวอาคารดังกล่าว ทำให้เกิดผลกระทบต่อที่ดินของเอกชนข้างเคียงโดยเฉพาะในกรณีที่เกิดคลื่นซัดชายฝั่งทะเลทำให้ที่ดินของเอกชนข้างเคียงที่มีโครงสร้างไม่แข็งแรงได้รับความเสียหาย ซึ่งหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการอนุญาตและการบังคับใช้ มาตรการดังกล่าวอยู่ภายใต้กระทรวงมหาดไทย โดยกรมโยธาธิการและผังเมือง และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จึงขอเรียนถามว่า

๑. กระทรวงมหาดไทยได้รับทราบข้อเท็จจริงเกี่ยวกับการไม่ปฏิบัติตามมาตรการที่กำหนดให้ต้องมีการถอยร่นแนวอาคารที่ก่อสร้างหรือตัดแปลงใกล้แหล่งน้ำสาธารณะขนาดใหญ่ โดยต้องถอยร่นแนวอาคารให้ห่างจากเขตแหล่งน้ำสาธารณะนั้นไม่น้อยกว่า ๑๒ เมตร. รวมถึงการที่ไม่สามารถบังคับใช้มาตรการดังกล่าวได้อย่างจริงจัง หรือไม่ อย่างไร ขอทราบรายละเอียด

๒. กระทรวงมหาดไทยจะมีการทบทวนมาตรการตามข้อ ๑ โดยด่วนได้หรือไม่ อย่างไร ขอทราบรายละเอียด เนื่องจากมาตรการดังกล่าวยังมีการปล่อยปละละเลยและบังคับใช้อย่างไม่มีประสิทธิภาพเพียงพอ และเพื่อเป็นการป้องกันปัญหาการกักตุนสินค้าที่อันตรายของเอกชน ข้างเคียงได้อีกทางหนึ่ง

ขอให้ตอบในราชกิจจานุเบกษา

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

ประเสริฐพงษ์ ศรนวัตร์

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล

แบบบัญชีรายชื่อ

คำตอบกระทู้ถามที่ ๒๓๙ ร.

ของ นายประเสริฐพงษ์ ศรนวัตร์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล แบบบัญชีรายชื่อ เรื่อง การไม่ปฏิบัติตามมาตรการที่กำหนดให้ต้องมีการถอยร่นแนวอาคารที่ก่อสร้างหรือดัดแปลง ใกล้แหล่งน้ำสาธารณะขนาดใหญ่ ตามที่กำหนดในกฎกระทรวง ฉบับที่ ๕๕ (พ.ศ. ๒๕๔๓) ออกตามความในพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒

ข้าพเจ้า พลเอก อนุพงษ์ เผ่าจินดา รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ขอตอบกระทู้ถามของท่านสมาชิกผู้มีความเกียรตินี้ ดังนี้

กรมโยธาธิการและผังเมือง

๑. กระทรวงมหาดไทยติดตามกำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นซึ่งมีอำนาจหน้าที่ในการพิจารณาออกใบอนุญาตก่อสร้างอาคารและการบังคับใช้กฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร โดยตลอด ซึ่งกรณีการก่อสร้างอาคารประเภทเขื่อนป้องกันตลิ่งนั้น กฎกระทรวง ฉบับที่ ๕๕ (พ.ศ. ๒๕๔๓) ออกตามความในพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒ ข้อ ๔๒ กำหนดให้อาคารที่ก่อสร้างหรือดัดแปลงใกล้แหล่งน้ำสาธารณะ เช่น แม่น้ำ คู คลอง ลำราง หรือลำกระโดง ถ้าแหล่งน้ำสาธารณะนั้นมีความกว้างน้อยกว่า ๑๐ เมตร ต้องร่นแนวอาคารให้ห่างจากเขตแหล่งน้ำสาธารณะไม่น้อยกว่า ๓ เมตร ถ้าแหล่งน้ำสาธารณะนั้นกว้างตั้งแต่ ๑๐ เมตรขึ้นไป ต้องร่นแนวอาคารให้ห่างจากแหล่งน้ำสาธารณะไม่น้อยกว่า ๖ เมตร และกรณีหากแหล่งน้ำสาธารณะนั้นเป็นแหล่งน้ำขนาดใหญ่ เช่น บึง ทะเลสาบ หรือทะเล ต้องร่นแนวอาคารให้ห่างจากแหล่งน้ำนั้นไม่น้อยกว่า ๑๒ เมตร ทั้งนี้ เว้นแต่อาคารประเภท สะพาน เขื่อน รั้ว ท่อระบายน้ำ ท่าเรือ ป้าย อุโมงค์ คันเรือ หรือที่วางที่ใช้เป็นที่จอดรถ ไม่ต้องร่นแนวอาคารตามข้อกำหนดข้างต้น ดังนั้น การก่อสร้างเขื่อนป้องกันตลิ่งหรือชายฝั่งจึงไม่ต้องร่นแนวเขื่อนแต่อย่างใด แต่ต้องไม่รุกล้ำเขตแหล่งน้ำสาธารณะ สำหรับปัญหาการกัดเซาะตลิ่งหรือชายฝั่ง มีหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องรับผิดชอบดูแลแก้ไขปัญหาในภาพรวมอยู่แล้ว

๒. ในการออกใบอนุญาตก่อสร้างอาคาร เจ้าพนักงานท้องถิ่นจะต้องพิจารณาตามหลักเกณฑ์ที่กฎหมายกำหนด ซึ่งกระทรวงมหาดไทยได้กำชับให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นปฏิบัติหน้าที่โดยเคร่งครัดอยู่แล้ว

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๔ กำหนดให้ผู้บริหารท้องถิ่น เป็นเจ้าพนักงานท้องถิ่น ซึ่งตามมาตรา ๔๐ กำหนดให้กรณีที่มีการก่อสร้าง ดัดแปลง รื้อถอน หรือเคลื่อนย้าย โดยฝ่าฝืนบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัตินี้ กฎกระทรวง หรือข้อบัญญัติท้องถิ่นที่ออกตามพระราชบัญญัตินี้ หรือกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง ให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นมีอำนาจ (๑) มีคำสั่งให้เจ้าของหรือผู้ครอบครองอาคาร ผู้ควบคุมงาน ผู้ดำเนินการ ลูกจ้าง หรือบริวาร

ของบุคคลดังกล่าว ระวังการกระทำดังกล่าว (๒) มีคำสั่งห้ามมิให้บุคคลใดใช้หรือเข้าไปในส่วนใด ๆ ของอาคาร หรือบริเวณที่มีการกระทำดังกล่าว และจัดให้มีเครื่องหมายแสดงการห้ามนั้นไว้ในที่เปิดเผย และเห็นได้ง่าย ณ อาคารหรือบริเวณดังกล่าว และ (๓) พิจารณามีคำสั่งตามมาตรา ๔๒ และมาตรา ๔๒ กำหนดว่าถ้าการกระทำตามมาตรา ๔๐ เป็นกรณีที่ไม่สามารถแก้ไขเปลี่ยนแปลง ให้ถูกต้องได้ หรือเจ้าของอาคารมิได้ปฏิบัติตามคำสั่งของเจ้าพนักงานท้องถิ่นตามมาตรา ๔๑ ให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นมีอำนาจสั่งให้เจ้าของอาคาร ผู้ควบคุมงาน หรือผู้ดำเนินการ รื้อถอนอาคารนั้น ทั้งหมดหรือบางส่วนได้ภายในระยะเวลาที่กำหนด หากไม่มีการดำเนินการดังกล่าวคณะกรรมการควบคุมอาคารย่อมมีอำนาจหน้าที่ตามมาตรา ๑๘ (๓) และ (๔) ในการให้คำปรึกษาแนะนำ แก่เจ้าพนักงานท้องถิ่น หรือส่วนราชการในการปฏิบัติการ และกำกับดูแลและตรวจสอบการปฏิบัติงาน ของเจ้าพนักงานท้องถิ่นและผู้ซึ่งมีหน้าที่ปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้