

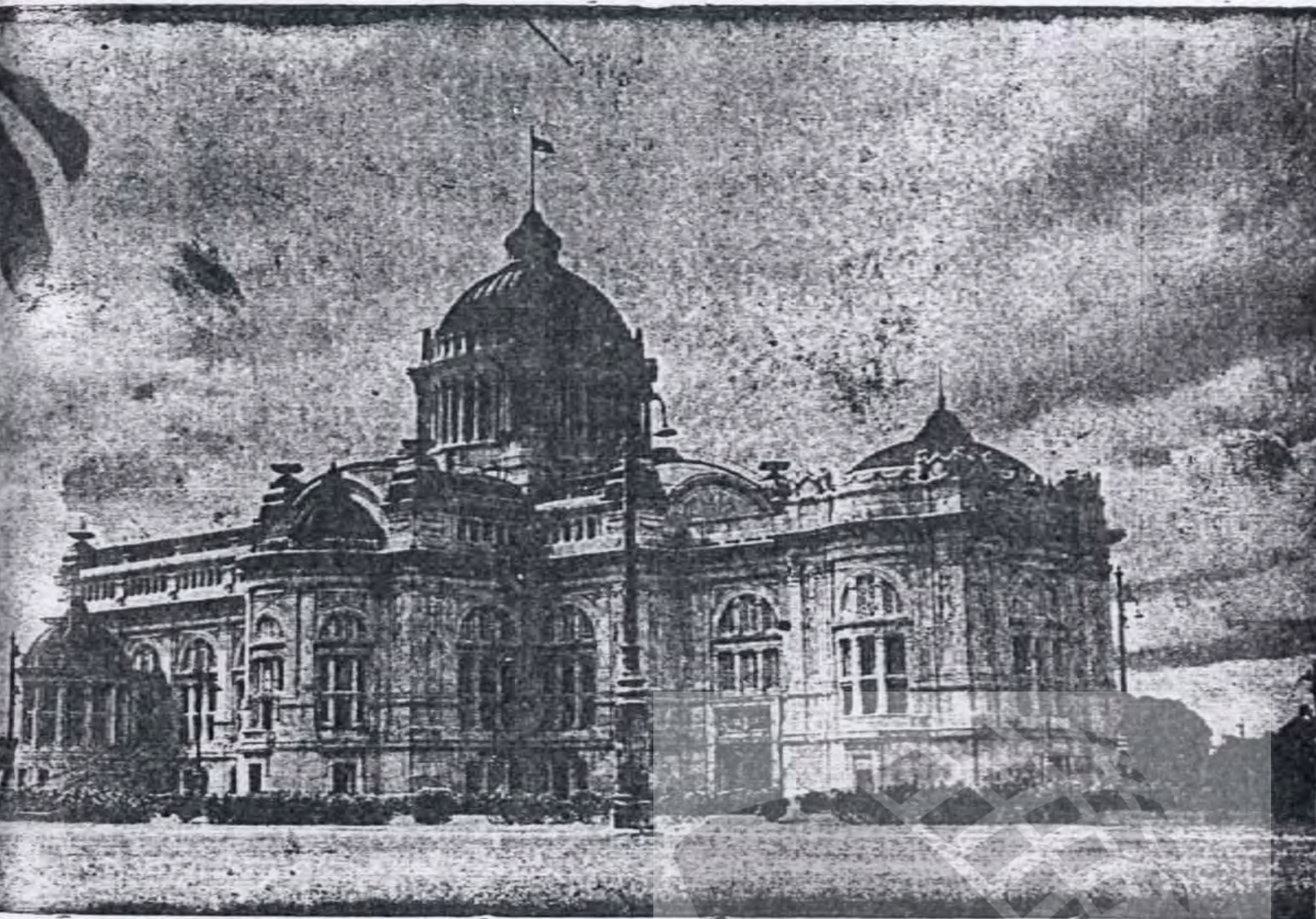


# รัฐสภาสยาม

ฉบับพิเศษ ส่งสมรภูมิต่าง สามัคคี วุฒิสภา

ฉบับที่ ๔๖

๑๔ พฤศจิกายน ๒๔๙๗



- ★ แก่นคน
- ★ เกี่ยวกับลัทธินิยมวิสต์
- ★ ประชาธิปไตย



ชลอ เอี่ยมวัน

“สามัคคี”

ดร. หุมด แสงอุทัย

Legislative Institutional Repository of Thailand

“ -- การที่จะปรับปรุงสิ่งต่าง ๆ ให้เจริญก้าวหน้าให้  
ประสบผลสำเร็จไปในทางที่ดีได้นั้น ก็ย่อมอยู่ที่การศึกษา  
เพราะการศึกษาสอนให้คนรู้จักการก่อสร้าง สอนให้คน  
รู้จักประดิษฐ์สิ่งของเครื่องใช้ต่าง ๆ ซึ่งวิวัฒนาการจาก  
การทำด้วยมือ ด้วยแรงงาน เปลี่ยนมาเป็นเครื่องจักร  
ซึ่งบังเกิดความรวดเร็วในกิจการงาน และความรวดเร็ว  
นั้นก็ยิ่งให้เราได้รับผลสำเร็จในความผาสุกของแต่ละ  
คนได้มากขึ้น เพราะฉะนั้น จึงถือว่า การศึกษา  
ของชาติเป็นเรื่องสำคัญที่สุด -- ”

ฯพณฯ จอมพล ป. พิบูลสงคราม

นายกรัฐมนตรี

ให้โอวาทแก่คณะครูโรงเรียนประชาบาลจังหวัดต่าง ๆ  
ที่เข้ามารับการอบรมในพระนคร ซึ่งเข้าพบ ณ ทำเนียบรัฐบาล

เมื่อ ๒๔ ต.ค. ๒๔๘



LI RT

Legislative Institutional Repository of Thailand

# รัฐสภา

สภานิติบัญญัติ  
ร่วมสมัย รัฐสภา

ปีที่ ๒ ฉบับที่ ๔๖

นายเจริญ ปันทโร  
(เมท้านักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร)  
เจ้าของและผู้อำนวยความสะดวก

นายประเสริฐ ปัทมสุคนธ์  
ผู้ช่วยผู้อำนวยความสะดวก

นายอาสา ทพยอนันต์  
บรรณาธิการ ผู้พิมพ์และผู้โฆษณา

นายสมิทร อมาตยกุล  
ผู้ช่วยบรรณาธิการ

นายเชอ สุวรรณภานู  
ผู้จัดการ

นายสุวิชช พันธเศรษฐ  
ที่ปรึกษา

๑๔ พฤศจิกายน ๒๔๙๗

วัตถุประสงค์

★ เพื่อเผยแพร่ระบอบเสรีประชาธิปไตย  
เพื่อเสนอข่าวสารวิชาการในวงงาน  
และอื่นๆทั้งภายในและต่างประเทศ

กำหนดออก

★ ทุกวันที่ ๗, ๑๔, ๒๑, และ  
ของเดือน

อัตราค่าบำรุง

๖ เดือน ๓๕ บาท หนึ่งปี ๖๐  
จำหน่ายปลีกฉบับละ ๑.๕๐ บาท

★ การเงินและบอกรับ

ส่งล่วงหน้าในนามผู้จัดการที่สำนัก  
อำนวยความสะดวก (เช็คไปรษณีย์หรือ  
ไปรษณีย์สั่งจ่าย ป.ณ. บางกระบือ)

ส่งเรื่องบำรุง

★ ส่งบรรณาธิการหรือผู้ช่วย ที่สำนัก  
อำนวยความสะดวก

สำนักงานอำนวยความสะดวก: ที่สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร โทร. ๔๗๐๗๑  
พิมพ์ที่โรงพิมพ์ รัชพิมพ์ เลขที่ ๑๗ ถนนแพรงกูชร พระนคร



LI RT

# สารบัญ

ปีที่ ๒ ฉบับที่ ๔๖ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๗

		หน้า
บรรณาธิการแถลง		๕
ความรู้เรื่องรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย	ดร. หยุต แสงอุทัย	๘
แก่นคน	ชลอ เอี่ยมวัน	๑๗
เกี่ยวกับลัทธิคอมมิวนิสต์	“สามัคคี”	๒๕
การอบรมวิทยากรว่าด้วยสงครามจิตวิทยา	สมัคร อมาตยกุล	๓๓
ห้วงขณะที่ไม่สังกัดในพรรคใด กับ การเลือกตั้งของสหรัฐ		๔๕
ประชาธิปไตย (ตอนที่ ๑๕)	ดร. หยุต แสงอุทัย	๔๘
งานของสภา		๕๖
บันทึกข่าว		๖๑



D.-C.-J.

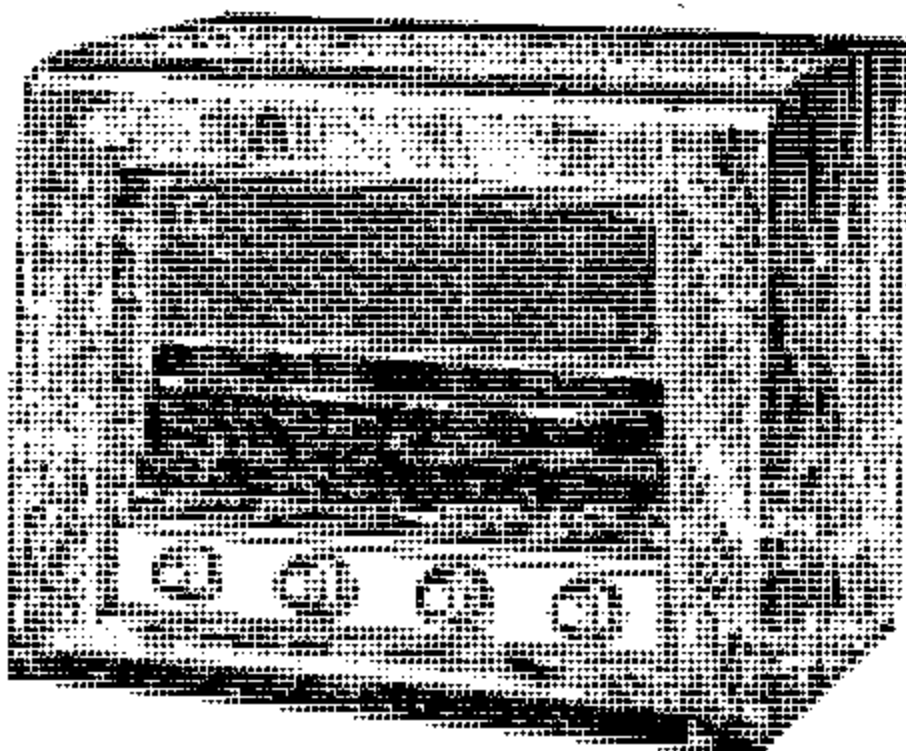
แผ่นเสียงเพลงไทย

“ ดี-ซี-เจ ” ตรา ค้างคาว

แผ่นเสียงเพลงไทยสากลและเพลงร่ำวง

คุณภาพ และ มาตรฐาน

พร้อมด้วยเพลงและการบันทึกเสียง



วิทยุ  
“ บุษ ”

รุ่นใหม่

แบบ E B S 35

โปรดชม และทดลองได้ ตามร้านค้าทั่วไป  
และที่

บริษัท ดี. คูเปอร์-ยอนส์ตัน อาคาร ๔ ราชดำเนิน

โทร. ๒๒๔๒๑-๒๒



LI RT

Legislative Institutional Repository of Thailand

# ปณิธานการปกครอง



แก่นคน ก็เหมือนกับแก่นของต้นไม้ ย่อมมีประโยชน์  
ในการก่อสร้างเพื่อให้เกิดความคงทนถาวร ผู้ที่จะมีคุณลักษณะ  
ครบถ้วนเป็นแก่นคนได้ อาจหาได้ไม่ยากเหมือนหาแก่นไม้  
เพราะลักษณะของคุณธรรมที่จะกระทำให้คนเป็นแก่นคนมีสาระ  
ชั้นต้นๆ มีใช้เป็นคุณธรรมที่ยากต่อการปฏิบัติ และมีใช้ว่าจะ  
ต้องมีแก่นกำเนิดมาแต่ดึกดำบรรพ์แต่ย่อมเหมือนแก่นของต้นไม้ แก่น  
ของคนอาจสั่งเต็มปรุแต่งลักษณะได้ด้วยคุณธรรม ๕ ประการ  
ตามพระธรรมคำสั่งสอนของสมเด็จพระสัมมาสัมพุทธเจ้า ซึ่ง  
เราท่านทั้งหลายย่อมมีความปรารถนาที่จะบำเพ็ญตน ของตนให้มี  
สาระอยู่ด้วยกันทั้งสิ้น เพื่อความเข้าใจอันดี ในทางปฏิบัติ  
คุณธรรม เป็นแก่นคน ท่านจะวินิจฉัยปฏิบัติได้จากเรื่อง “แก่น  
คน” ในฉบับนี้แล้ว.



บัดนี้ ก็ใกล้เวลาครบปีที่ ๒ (๓๐ ธ.ค. ๘๒)  
ของรัฐสภาเข้ามาแล้ว รัฐสภาฉบับพิเศษ กำลังเร่งทำ  
เป็นการใหญ่ ประมาณว่าจะหนาไม่น้อยกว่า ๓๐ ยก และจะ  
ประกอบไปด้วยภาพเช่นเคย จึงใคร่ขอเรียนท่านผู้อ่านผู้สนใจ  
และติดตามรัฐสภาตลอดมา ได้โปรดตั้งใจแต่เนิ่น ๆ  
เพราะการจัดพิมพ์จำกัดจำนวนเฉพาะสมาชิกที่บอกรับประจำและ  
ที่ตั้งของโดยตรงคือผู้จัดการหนังสือนี้ เท่านั้น.



## อำนาจอธิปไตยเป็นของปวงชน

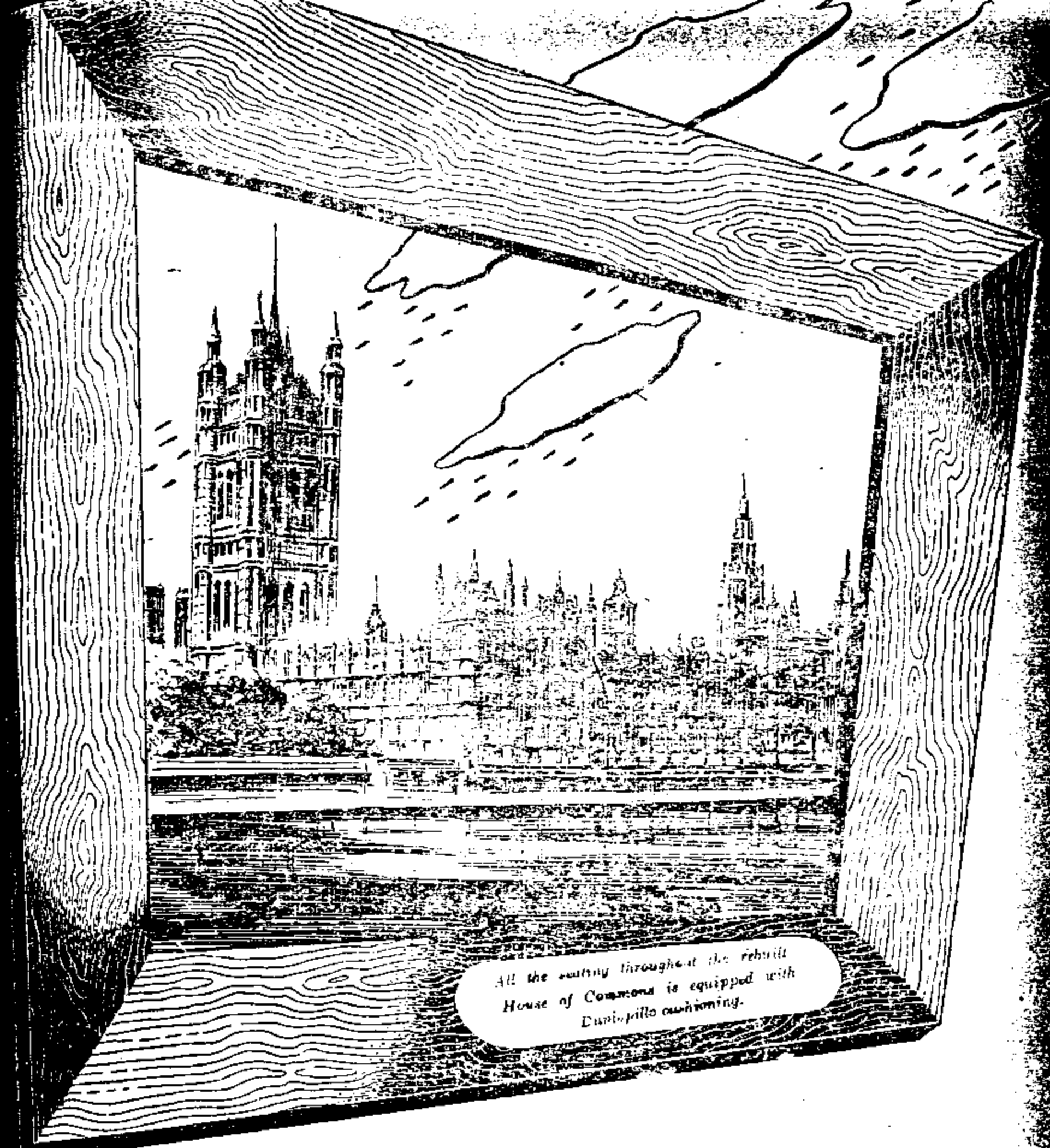
ท่านอยากมีความรู้

ในเรื่องของรัฐสภา

โปรดอ่าน

# รัฐสภาสาร





All the seating throughout the rebuilt House of Commons is equipped with Dunlopillo cushioning.

# DUNLOPILLO ในอาคารทันสมัย

ทุกประเทศอังกฤษที่สร้างใหม่ ซึ่งจำเป็นต้องใช้วัสดุที่  
ดีเยี่ยมที่สุดและคุ้มค่าที่สุด เป็นตัวอย่างนำพ่วงไปยังความ  
ต้องการนั่งแห่ง DUNLOPILLO ตามอาคารต่างๆ นอก  
จากการระบายได้ง่ายและทนทานเป็นพิเศษแล้ว  
ก็ยังให้อาามยสูง ไม่ยบตัวหรือเจ็บรูปลอย ทั้งประ

โยชน์การซ่อมทั้งหมด ขอเชิญชมข้างนอกแบบติดต่อบริษัท  
ดีเยี่ยมก่อนเลือก DUNLOPILLO แบบไทย เพราะภายใต้การเปลี่ยน  
แปลงเพียงน้อยๆ ก็สามารถให้แบบยอมนำมาซึ่งประโยชน์ได้มากจึงเรา  
มีแบบมาตรฐานให้ให้เลือกมากมาย เรามีเจ้าหน้าที่พิเศษสำหรับ  
ตอบคำถามและปัญหาต่างๆ ของชั้นออกแบบไว้พร้อมมูลด้วย

บริษัท ยาง ดันล็อป จำกัด ลอนดอน

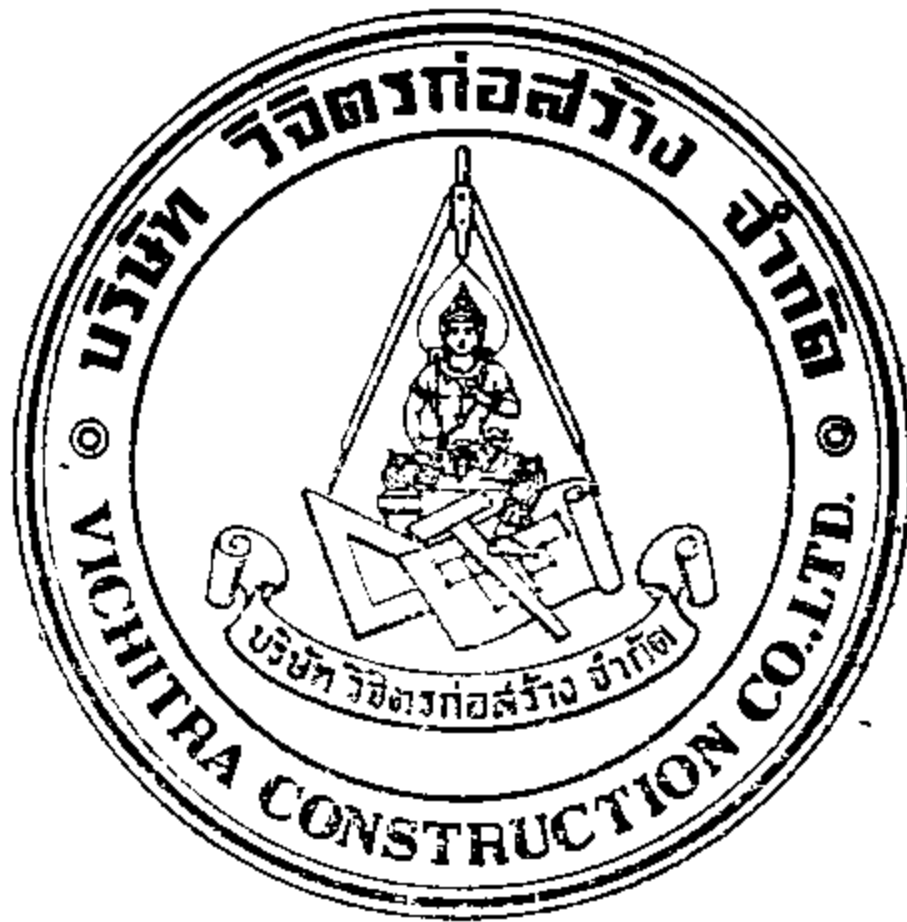
ผู้ประดิษฐ์อุตสาหกรรมยางฟองน้ำ

พจนจำหน่ายแต่ผู้เดียวในประเทศไทย - บริษัท แองโกล-ไทย คอร์ปอเรชั่น จำกัด



LIRT

Legislative Institutional Repository of Thailand



บริษัท วิจิตรก่อสร้าง จำกัด

๑๐๖ อาคาร ๑ ถนนราชดำเนิน

ออกแบบ

คำนวณ รั้งเหมาทำการก่อสร้าง

โทร. ๒๔๒๑๐

### สุรามางกอก ๙๖

บางกอก ๙๖ เป็นสุราปรุงพิเศษ

มีแรงแอลกอฮอล์ ๔๐ ดีกรี ปรุงขึ้นใหม่โดยโรงงานสุรามายักษ์  
คุณภาพดีเยี่ยมสุราของต่างประเทศ กัดนรตจนคิม ทั้งราคา  
ก็ย่อมเยา เหมาะแก่สังคนทุกชนทุกโอกาส ท่านที่นิยมสุราต่าง  
ประเทศ โปรดเรียกสุรามางกอก ๙๖ แทน จะเป็นที่พึงพอใจแก่ทุกท่าน.

มีจำหน่ายที่ร้านค้าบางยี่ขัน

ในราคาขายส่งขวดละ ๔๐ บาท ราคาขายถึงมือผู้บริโภค ราคาขวดละ ๕๐ บาท



LIERT

Legislative Institutional Repository of Thailand

# รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

โดย คร. หยุต แสงอุทัย



๑๐๘. ถ้า พระราชกำหนดได้ออก มาผิด เงื่อนไข ที่กำหนดให้ ออก พระราชกำหนดได้พระราชกำหนดนั้นจะใช้บังคับเป็นกฎหมายได้หรือไม่

ใช้บังคับได้ แต่สภาพผู้แทนราษฎรคงดำเนินตามวิถีทางรัฐธรรมนูญได้ดังนี้

๑. ไม่อนุมัติพระราชกำหนด
๒. มีการเปิดอภิปรายทั่วไป เพื่อไม่ไว้วางใจคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับการออกพระราชกำหนด

๓. ตงมติตำหนิติเตียนคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับการออกพระราชกำหนด

๑๐๙. พระราชกฤษฎีกาคืออะไร ใครเป็นผู้ออกพระราชกฤษฎีกา

พระราชกฤษฎีกาคือกฎหมายที่ออกโดยฝ่ายบริหาร (คือพระมหากษัตริย์โดยคำ

แนะนำของคณะรัฐมนตรี) พระราชกฤษฎีกาเป็นกฎหมายที่มีลักษณะตคหดนั้นมาจากพระราช



LIART

บัญญัติและพระราชกำหนด คือเป็นกฎหมายที่กำหนดรายละเอียดของพระราชบัญญัติ  
แม่บทหรือเป็นกฎหมายที่กำหนดข้อบังคับของฝ่ายบริหารที่สำคัญ เช่นกำหนดระเบียบประ  
คณกรรมการ กำหนดการจ่ายเงินเดือนให้ข้าราชการระหว่างลา ฯลฯ

พระมหากษัตริย์มีพระราชอำนาจที่จะออกพระราชกฤษฎีกาในเมื่อไม่ขัดต่อกฎ  
แต่โดยที่เป็นการแผ่นดิน จึงต้องมีรัฐมนตรี คนหนึ่งลงนาม รับสนองพระบรมราชโองการ  
มาตรา ๘๘

มีสองประเภท กล่าวคือ

๑. พระราชกฤษฎีกาที่ออกโดยอาศัยอำนาจของพระราชบัญญัติหรือพระราชกำหนด  
โดยพระราชบัญญัติ หรือพระราช กำหนดได้ มีบท บัญญัติให้ ออก พระราช กฤษฎีกา กำหนด  
ละเอียดปลีกย่อยเกี่ยวกับเรื่องของพระราชบัญญัติหรือพระราชกำหนดอีกชั้นหนึ่ง
๒. พระราชกฤษฎีกา ที่ออกโดยไม่ได้ อาศัยอำนาจ แห่งพระราชบัญญัติหรือพระ  
กำหนด ซึ่งเป็นกรณีที่คณะรัฐมนตรีได้ถวายคำแนะนำให้พระมหากษัตริย์ออกพระราชกฤษฎีกา  
ที่เป็นข้อบังคับที่มีลักษณะสำคัญไว้ใช้ในวงการของฝ่ายบริหาร ซึ่งพระมหากษัตริย์มีพระราช  
อำนาจที่จะออกได้ ในเมื่อไม่ขัดต่อกฎหมายตามมาตรา ๘๕

๑๑๐. ให้อธิบายความแตกต่างระหว่างพระราชกำหนดและพระราชกฤษฎีกา  
แตกต่างกันดังนี้

๑. เงื่อนไขในการออก สำหรับพระราชกำหนดต้องเข้าเงื่อนไขที่รัฐธรรมนูญ  
กำหนดไว้ (คือมาตรา ๘๘ และมาตรา ๘๙) แต่พระราชกฤษฎีกานั้นมีเงื่อนไขเพียงว่าจะคือ  
ไม่ขัดต่อกฎหมาย
๒. ต่างกันที่เวลาใช้บังคับ พระราชกำหนดใช้บังคับชั่วคราว แต่พระราชกฤษฎีกา  
นั้นใช้บังคับเป็นการถาวร กล่าวคือ ใช้ได้จนกว่าจะถูกยกเลิกโดยพระราชกฤษฎีกา หรือ  
กว่าพระราชบัญญัติหรือพระราชกำหนดที่เป็นแม่บทจะถูกเลิกไป



## รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

๑๑

๓. ต่างกันที่ข้อความ พระราชกำหนดนั้นอาจมีบทบัญญัติที่เป็นข้อความของกฎหมาย  
ก็กำหนดให้ราษฎรมีหน้าที่หรือจำกัดสิทธิ และเสรีภาพของราษฎรได้เหมือนพระราชบัญญัติทุก  
ประการ แต่พระราชกฤษฎีกานั้นจะมีข้อความได้ภายในกรอบแห่ง พระราชบัญญัติหรือพระราช  
กำหนดที่เป็นแม่บท ถ้าออกเกินกว่านั้นไป พระราชกฤษฎีกานั้นเป็นโมฆะ หรือมีฉันทกัต้อง  
เป็นเรื่องซึ่งไม่ขัดต่อกฎหมาย และพระราชกฤษฎีกาไม่มีอำนาจกำหนดหน้าที่หรือจำกัดสิทธิและ  
เสรีภาพของราษฎรนอกเหนือไปกว่าที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัติหรือพระราชกำหนด คือได้  
แต่อธิบายความหมายหรือทำให้ชัดเจนขึ้น ซึ่งบทบัญญัติของพระราชบัญญัติหรือพระราช  
กำหนด หรือขยายความหมาย ซึ่งกำหนดหน้าที่หรือจำกัดสิทธิและเสรีภาพของราษฎรเท่านั้น

### ๑๑๑. ให้อธิบายถึงการประกาศใช้กฎอัยการศึกตามรัฐธรรมนูญ

รัฐธรรมนูญให้อำนาจแก่บุคคลสองประเภท กล่าวคือ

๑. พระมหากษัตริย์ ซึ่งมีพระราชอำนาจประกาศใช้กฎอัยการศึกได้ทุกท้องที่ใน  
ราชอาณาจักร (ประกาศใช้กฎอัยการศึกของพระมหากษัตริย์เป็นพระบรมราชโองการอันเกี่ยว  
ด้วยราชการแผ่นดิน ฉะนั้น ต้องมีรัฐมนตรีลงนามรับสนองพระบรมราชโองการตามมาตรา  
๑๘) ตามรูปการและวิธีการตามกฎหมายว่าด้วยกฎอัยการศึก
๒. เจ้าหน้าที่ฝ่ายทหาร ซึ่งมีอำนาจประกาศใช้กฎอัยการศึกได้เฉพาะแห่งตาม  
กฎหมายว่าด้วยกฎอัยการศึก ในกรณีที่มีความจำเป็นต้องประกาศใช้กฎอัยการศึกเฉพาะแห่ง  
เป็นการรีบด่วน

### ๑๑๒. ให้อธิบายพระราชอำนาจของพระมหากษัตริย์เกี่ยวกับกรต่างประเทศ

มีพระราชอำนาจ ดังนี้

๑. ประกาศสงคราม (มาตรา ๘๑)



- ๒. ทำหนังสือสัญญาสันติภาพสงบศึก (มาตรา ๘๒)
- ๓. ทำหนังสือสัญญาอื่นกับนานาประเทศ (มาตรา ๘๒)

๑๑๓. รัฐธรรมนูญกำหนดการประกาศสงครามไว้อย่างไร  
กำหนดไว้ ดังนี้

๑. ประกาศสงครามเป็นพระราชอำนาจของพระมหากษัตริย์

๒. จะทรงประกาศได้ภายใต้เงื่อนไข ดังนี้ (ก) ได้รับความเห็นชอบของสภาผู้แทนราษฎรด้วยคะแนนเสียงไม่ต่ำกว่าสองในสามของจำนวนสมาชิกทั้งหมดของสภา และ (ข) การประกาศสงครามนั้นไม่เป็นการขัดกับกฎบัตรขององค์การสหประชาชาติ

๑๑๔. รัฐธรรมนูญกำหนดเรื่อง การ ทำ หนังสือ สัญญา กับ ต่าง ประเทศไว้  
อย่างไร

กำหนดไว้ ดังนี้

๑. การที่ ประเทศไทย จะทำ หนังสือ สัญญา กับต่าง ประเทศ เป็นการ กระทำของฝ่ายบริหารและตามกฎหมายระหว่างประเทศ สัญญาบางประเภทต้องทำในนามของประมุข เฉพาะมาตรา ๘๒ จึงกำหนดให้ เป็น พระราชอำนาจ ของพระมหากษัตริย์ ที่จะทำ หนังสือ สัญญาสงบศึก และหนังสือสัญญากับต่างประเทศ แต่ทั้งนี้ไม่ได้หมายความว่าหนังสือสัญญากับต่างประเทศทุกฉบับจะต้องกระทำในพระปรมาภิไธยพระมหากษัตริย์เสมอไป ทั้งนี้แต่เฉพาะประเภทของสัญญา ถ้าตามขนบธรรมเนียมประเพณีระหว่างประเทศเป็นเรื่องของรัฐบาล กระทรวงการต่างประเทศหรือเจ้าพนักงานที่จะตกลงกับต่างประเทศได้เอง คณะบุคคลหรือบุคคลใด ๆ ก็กระทำได้เอง เพราะการทำสัญญากับต่างประเทศเป็นเรื่องของฝ่ายบริหาร

๒. แต่มีหนังสือสัญญาที่มีลักษณะสำคัญ ๒ เรื่อง ซึ่งต้องได้รับความเห็นชอบจากสภาผู้แทนราษฎรก่อน พระมหากษัตริย์จึงจะทำสัญญากับนานาประเทศได้ กล่าวคือ



(ก) หนังสือสัญญาที่มีการเปลี่ยนแปลงอาณาเขตไทย

(ข) หนังสือสัญญาที่ต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามสัญญา (ทั้งนี้

เพราะถ้าไม่ให้สภาผู้แทนราษฎรให้ความเห็นชอบเสียก่อน สภาผู้แทนราษฎรอาจไม่ยอมผ่าน  
ร่างพระราชบัญญัติที่จำเป็นต้องออก เพื่อให้การเป็นไปตามสัญญา

๑๑๕. อภัยโทษคืออะไร การให้อภัยโทษเป็นอำนาจของผู้ใด

อภัยโทษหมายถึงการยกโทษให้แก่ผู้กระทำความผิด การยกโทษนี้ อาจเป็นการยกโทษ  
ให้ทั้งหมด หรือยกโทษให้แค่บางส่วนก็ได้ บัญญัติว่า จะให้อภัยโทษก่อนหน้าที่ศาลจะได้  
พิพากษาดังโทษจะได้หรือไม่ ผู้เขียนเห็นว่าไม่มีข้อห้ามมิให้ ๆ อภัยโทษก่อนหน้าศาลพิพากษา  
เพราะถ้าผู้มีอำนาจให้อภัยโทษตัดสินใจที่จะให้อภัยโทษแล้ว ก็ไม่มีเหตุผลอะไรจะขอให้ศาล  
พิพากษาเสียก่อน แต่บางท่านเห็นว่าจะให้อภัยโทษก่อนหน้าศาลพิพากษาไม่ได้ การให้อภัยโทษ  
นั้นแต่เพียงการไม่เอาโทษทางอาญา แต่ความผิดตามคำพิพากษายังคงอยู่และไม่กระทบกระทั่ง  
ฐานะของผู้กระทำในทางแพ่ง

ตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๘๑ พระมหากษัตริย์พระองค์เดียวมีอำนาจให้พระราชทาน  
อภัยโทษ แต่โดยที่เมื่อพระบรมราชโองการอันเกี่ยวกับราชการแผ่นดินจะต้องมีรัฐมนตรีคนหนึ่ง  
ลงนามรับสนองพระบรมราชโองการ

๑๑๖. นิรโทษกรรมคืออะไร ต่างกับอภัยโทษอย่างไร

นิรโทษกรรม คือกฎหมายซึ่งบัญญัติโดยสภาพิตบัญญัติให้มีผลเป็นการตีความ  
การกระทำผิดอาญา กล่าวคือ ถือเสมือนว่าไม่ได้มีการกระทำความผิดเกิดขึ้นเลย

นิรโทษกรรมต่างกับอภัยโทษดังนี้

- ๑. นิรโทษกรรมทำให้การกระทำความผิดเป็นอันสิ้นเสีย ฉะนั้น จึงไม่มีการดอชดวน  
ฟ้องร้องดงโทษในทางอาญา และจะไม่มีการฟ้องร้องในทางแพ่งด้วย แต่อภัยโทษเป็นการ



ยกโทษอาญาให้ ซึ่งอาจเป็นการยกโทษให้ทั้งหมดหรือแต่บางส่วน แต่ความผิดนั้น  
เพราะไม่ได้มีการลี้ภัยโทษกรรม อภัยโทษจึงมีผลเฉพาะในทางคดีอาญาเท่านั้น

๒. สำหรับท่านที่เห็นว่าอภัยโทษจะมีได้ต่อเมื่อศาลพิพากษาเสร็จสิ้นแล้วนั้น  
กรรมย่อมต่างกับอภัยโทษในแง่ที่ว่า สถานิติบัญญัติย่อมจะบัญญัติกฎหมายนิรโทษกรรม  
ก่อนหรือหลังจากศาลพิพากษาก็ได้ แต่อภัยโทษจะต้องรอให้ศาลพิพากษาเสร็จสิ้นเสียก่อน

๓. นิรโทษกรรม เป็นการกำหนดให้ลี้ภัยการกระทำนั้นโดยสิ้นเชิง แต่อภัยโทษ  
อาจให้อภัยโทษบางส่วน

๔. นิรโทษกรรมนั้น จะต้องกระทำโดยการออกเป็นกฎหมาย แต่อภัยโทษนั้น  
การกระทำของประมุขแห่งรัฐแต่ลำพัง

๑๑๗. รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ได้บัญญัติถึงเรื่องนิรโทษกรรม  
หรือไม่

ไม่ได้บัญญัติ นิรโทษกรรมจึงเป็นแต่ทางปฏิบัติ กล่าวคือ รัฐสภาหรือสภานิติ  
ราษฎรได้ลงมติออกพระราชบัญญัตินิรโทษกรรมไปแล้วหลายเรื่อง

ตามความเห็นส่วนตัวของผู้เขียนมีดังนี้

๑. ปัญหาที่ว่า จะออกพระราชบัญญัตินิรโทษกรรมได้หรือไม่นั้น เป็นปัญหาที่  
พิจารณารัฐธรรมนูญแต่ละฉบับในประเทศอังกฤษซึ่งถือหลักว่า King in Parliament  
รัฐาธิปัตย์นั้น ก็ย่อมจะออกพระราชบัญญัตินิรโทษกรรมได้เสมอ แต่สำหรับรัฐธรรมนูญ  
ราชอาณาจักรไทย ไม่ได้มีบทบัญญัติให้อำนาจสภาผู้แทนราษฎรออกพระราชบัญญัตินิร  
โทษกรรมได้ เมื่อรัฐธรรมนูญไม่มีบทบัญญัติไว้โดยเจาะจงเช่นนี้ การออกพระราชบัญญัตินิร  
โทษกรรมก็ไม่ชอบด้วยรัฐธรรมนูญ เพราะเท่ากับทำให้สภาผู้แทนราษฎรมีอำนาจตัดอำนาจ  
ศาล ที่จะพิพากษาคดี ทั้งนี้เพราะเมื่อความผิดเกิดขึ้น ศาลก็มีอำนาจหน้าที่พิจารณาพิพากษา  
นอกจากนั้นพระราชบัญญัตินิรโทษกรรมยังขัดต่อหลักการสัมภาพ (คือความเสมอภาค) ซึ่ง  
หลักดำคัญของประชาธิปไตย



๒. พระราชบัญญัตินิรโทษกรรมฉบับแรกของประเทศไทยซึ่งออกภายหลังที่ได้มีการ

เปลี่ยนแปลงการปกครอง พ.ศ. ๒๔๗๕ นั้นย่อมสมบูรณ์ เพราะในขณะนั้นยังเป็นสมัยบูรณาการ  
กษัตริย์อยู่ พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวมีพระบรมเชษฐาภคินีอย่างไม่มีที่จำกัด และการออก  
พระราชบัญญัตินิรโทษกรรมในเวลานั้นก็จำเป็น เพราะไม่แน่ว่าใครเป็นผู้มีอำนาจสูงสุดในรัฐ  
ในขณะนั้น แต่เมื่อได้รัฐธรรมนูญฉบับถาวรแล้ว รัฐธรรมนูญฉบับถาวรทุกฉบับไม่ได้ให้  
อำนาจที่จะออกพระราชบัญญัตินิรโทษกรรมแก่สภาผู้แทนราษฎร

๓. พระราชบัญญัตินิรโทษกรรมซึ่งให้ถือว่าการกระทำรัฐประหารหรือ ปฏิวัติสำเร็จ

ไม่เป็นการกระทำผิดนั้น ความจริงไม่จำเป็นต้องมี เพราะเมื่อทำการปฏิวัติหรือรัฐประหาร  
สำเร็จแล้ว ผู้กระทำสำเร็จก็เป็นผู้มีอำนาจสูงสุดในรัฐ แม้แต่รัฐธรรมนูญซึ่งเป็นแม่บทให้  
อำนาจศาลยังยกเถียงได้ และให้รัฐธรรมนูญใหม่ได้ ฉะนั้น จึงมีหลักว่า การกระทำใดก่อน  
การปฏิวัติหรือรัฐประหารอันเป็นผิดกฎหมายมาก่อน เมื่อทำการปฏิวัติหรือรัฐประหาร  
สำเร็จแล้วก็กลายเป็นชอบด้วยกฎหมายไป โดยไม่ต้องทำพิธีออกกฎหมายแต่อย่างใด เพราะ  
ความจริงอำนาจของศาลที่จะพิจารณาพิพากษาบรรดาคดี ก็มาจากอำนาจของผู้ทำการปฏิวัติ  
หรือรัฐประหารสำเร็จ และเป็นผู้ให้รัฐธรรมนูญใหม่นั้นเอง อำนาจของสภาผู้แทนราษฎรที่จะ  
ให้ออกพระราชบัญญัตินิรโทษกรรมก็มาจากผู้ทำการปฏิวัติหรือรัฐประหารสำเร็จ ซึ่งเป็นผู้  
ให้รัฐธรรมนูญเช่นเดียวกัน ฉะนั้น จึงเท่ากับผู้ทำการปฏิวัติหรือรัฐประหารสำเร็จไปร้องขอ  
กับสภาผู้แทนของรัฐธรรมนูญ ซึ่งคนได้สร้างขึ้นให้ออกพระราชบัญญัตินิรโทษกรรมให้แก่ตน  
เองนั่นเอง แต่การที่ได้มีการออกพระราชบัญญัตินิรโทษกรรมทุกครั้งหลังจากการปฏิวัติหรือ  
รัฐประหารสำเร็จนั้น เป็นเพราะผู้ทำการปฏิวัติหรือรัฐประหารสำเร็จต้องการผูกมัดศาลยุติธรรม  
เท่านั้น



ห้างขายทอง



เซ่งเฮงหลี

### ตรามงกุฏ

เป็นห้างขายทองที่ใหญ่ที่สุดในกรุงเทพฯ มีสีหางตั้งอยู่

เลขที่ ๕๓๕, ๓๘๘, ๕๐๐, ๕๕๖ ถนนเยาวราช พระนคร

โทรศัพท์ ๕๐๐๖๘, ๕๕๓๓๓, ๕๐๗๗๗, ๕๐๗๗๕, ๕๓๓๓๗

จำหน่ายทองคำแท่ง ทองรูปพรรณ แหวน สร้อยคอ กำไลมือ สายนาฬิกา เข็มขัดทอง เข็มขัดนาก ทุกชนิดโดยฝีมือทันสมัย เนื้อทองบริสุทธิ์ ถ้าท่านซื้อไปแก้ไขไม่พอใจประการใด ห้างยินดีรับเปลี่ยนและคืนตามราคาท้องตลาดในวันนั้น ท่านที่ต้องการทองรูปพรรณ และเข็มขัดนากต่างๆ แล้ว ขอเชิญชมและซื้อได้ที่  
ห้างขายทอง เซ่ง เฮง หลี ตรามงกุฏ

### องค์การน้ำตาลไทย

สังกัดกรมโรงงานอุตสาหกรรม กระทรวงอุตสาหกรรม  
ประกอบอุตสาหกรรมน้ำตาลทรายขาวและทรายแดง

#### สาขา

- |                                |                    |
|--------------------------------|--------------------|
| (๑) โรงงานน้ำตาลไทยลำปาง       | จังหวัดลำปาง       |
| (๒) โรงงานน้ำตาลไทยอุดรศิลป์   | จังหวัดอุดรศิลป์   |
| (๓) โรงงานน้ำตาลไทยอุดรธานี    | จังหวัดอุดรธานี    |
| (๔) โรงงานน้ำตาลไทยอุบลราชธานี | จังหวัดอุบลราชธานี |
| (๕) โรงงานน้ำตาลไทยนครราชสีมา  | จังหวัดนครราชสีมา  |
| (๖) โรงงานน้ำตาลไทยบางพระ      | จังหวัดชลบุรี      |

พลโท สวัสดิ์ สวัสดิ์รณรงค์  
ประธานกรรมการ

นายเลือน พงษ์โสภณ  
ผู้อำนวยการ

สำนักงานกลางตั้งอยู่ ณ ตึกเลขที่ ๑๓/๕๓๓ ถนนมหาไชย พระนคร  
โทรศัพท์ ๕๒๗๘๒-๕๓๖๖๖ โทรเลขย่อ "น้ำตาล"



# แก่นคน

ชดอ เอี่ยมวานิช



ต้นไม้ในป่า แม้ว่าจะมีมากมายหลายอย่างต่าง ๆ กัน แต่ต้นไม้ที่มีลำต้นสูงใหญ่ มีแก่นอยู่ข้างในเท่านั้น ที่มนุษย์นำมาสร้างบ้านเรือนสำหรับอยู่อาศัย ตลอดจนทำสิ่งต่าง ๆ หลายอย่างหลายชนิด จึงจะนับว่าเป็นต้นไม้ที่มีสาระ คือมีประโยชน์เป็นแก่นสาร ฉะนั้น คนที่บำเพ็ญตนให้เป็นประโยชน์แก่ผู้อื่น ตลอดจนถึงส่วนใหญ่อุปประเทศชาติ ย่อมได้ชื่อว่า คนมีสาระ คือชีวิตมีประโยชน์ เป็น “แก่นคน” ข้อนี้ก็ฉนั้น

นักปราชญ์ยอดธรรมเสริญคนผู้ทำชีวิตให้มีสาระซึ่งได้นำมาว่า “แก่นคน” นั้นว่า “ชีวิตไม่เป็นโมฆะ” คือไม่เป็นหมัน เป็นชีวิตที่มีประโยชน์ คือเตือนคนที่ปล่อยชีวิตให้ต่องไปโดยไม่ทำความดีอะไร ปล่อยให้วันเวลาต่องไปเปล่า ๆ ว่า “ชีวิตเป็นโมฆะ” คือเป็นชีวิตที่ว่างเปล่าปราศจากประโยชน์ เกิดมาแล้วเหมือนไม้ได้เกิด หรือว่าเกิดมาเปล่า ๆ มีชีวิตความเป็นอยู่เพียงลมหายใจเข้าออก ถ้าไปทำความชั่วเสียหายเข้าอีก ยิ่งชั่วร้าย เพราะฉะนั้น คำว่า “สาระ” หรือ “แก่น” จึงเป็นมงคลนามสำหรับใช้เรียกคนที่ทำประโยชน์ มีสาระหรือแก่นคน



LIART

ในการเขียนหรือแต่งหนังสือ ถ้าหนังสือเรื่องนั้นมีคติในการชักจูงผู้อ่านให้มีจิตใจโน้มตัวไปทางประพฤติกัประพฤติชอบตามระบอบวัฒนธรรม ก็เรียกชื่อหนังสือนี้ว่า "สารคดี" ซึ่งก็มีสาระมากน้อยต่างกัน อันการที่จะได้นามว่า "แก่นคน" คือคนที่มีชีวิตเป็นประจักษ์ดังกล่าวมานั้น มิใช่อยู่เฉย ๆ ก็เป็นแก่นคนขึ้นมา จำเป็นแท้ที่จะต้องบำเพ็ญคุณธรรมที่ทำให้เป็นแก่นคน เพราะผลทั้งหลายจะเกิดขึ้นได้ก็ด้วยการกระทำ เช่น อยากรจะเป็นนายแพทย์หรือเตียงโค้งคัง ถ้าไม่ศึกษาหาความรู้ในวิชาแพทย์ ก็เป็นนายแพทย์ที่มีชื่อเตียงโค้งคังไม่จำเป็นต้องศึกษา จึงจะเป็นนายแพทย์ที่มีชื่อเตียง ฉันทิ อันการที่จะได้นามว่า "แก่นคน" ถ้าไม่ศึกษาให้รู้แต่ปฏิบัติตามคุณธรรม ก็เป็นแก่นคนไม่ได้ ฉะนั้นเหมือนกัน

คุณธรรมที่ทำให้เป็นแก่นคนนั้น มีหลายประการ แต่บรรยายหนึ่ง ซึ่งพระพุทธรูปตรัสไว้โดยใจความว่า "บุคคลผู้มีศรัทธา คือ ผู้ที่ศรัทธา จาคะ และปัญญา ทั้งที่เป็นโลกิยะและโลกุตระ เป็นดีศรัทธา มีปัญญาเห็นแจ้ง ย่อมถือเอาแก่นสารแห่งชีวิตไว้ได้"

จะได้อธิบายลักษณะธรรมของ "แก่นคน" & ประการดังนี้

ศรัทธา แปลว่า ความเชื่อ หมายถึงความเชื่อที่มีเหตุผล ไม่ใช่เชื่ออย่างเขาคือหรือเพียงเขาเล่าว่าก็เชื่อ ความเชื่อเป็นดังคำขวัญ ถ้าเชื่อในทางที่ดีทางที่ถูกมีเหตุผล ก็ให้ทำถูก พูดถูก คิดถูก ได้รับผลคือความดีความเจริญ ถ้าเชื่อในทางที่ผิด ก็ทำผิด พูดผิด คิดผิด ได้รับผลคือความทุกข์เดือดร้อน คนที่ประกอบอาชีพการงานผิดกฎหมายบ้านเมือง รับความทุกข์เดือดร้อนถึงติดคุกติดตะรางอยู่ในเรือนจำ หรือคนที่ตั้งเนื้อประตาคิวเดียวเดียวเมื่อก่อนเพราะหลงเชื่อในทางที่ผิดก็มีมาก เหตุนี้ พระพุทธศาสดาจึงสอนให้เชื่อกรรม เชื่ออำนาจผลของกรรม เชื่อว่าคนทุกคนมีกรรมเป็นของเฉพาะตน ทำดีก็ได้ดี ทำชั่วก็ได้ชั่ว เรื่องของใครก็เรื่องของใคร จะแบ่งปันซื้อขายโอนกรรมสิทธิ์ให้แก่อันและกันไม่ได้ เชื่อพระปัญญาความตรัสรู้ของพระพุทธเจ้า เชื่อบาปว่า ได้แก่สภาพเครื่องเศร้าหมองใจ ให้ผลเป็นความทุกข์เดือดร้อน เชื่อบุญว่า ได้แก่สภาพที่บริสุทธิ์สะอาดปราศจากโทษ ให้ผลเป็นความดีความ



หมายใจ ทั้งในภพนี้และภพหน้า และเชื่อระเบียบแบบแผนหรือคำภีร์สอน อันมีเหตุผลของทาง  
รัฐบาลผู้บริหารประเทศ ความเชื่ออย่างนี้ควรเชื่อได้ เพราะมีเหตุผล และก่อนที่จะเชื่อก็ไม่  
การบังคับประการใด ให้ไว้ปัญญาพิจารณาโดยท้อแท้แก่ใจเสียก่อนแล้วจึงเชื่อ ความ  
เชื่อจึงเป็นดังสำคัญยิ่งนัก เพราะชักนำให้คนทำถูก พุคถูก กิจถูก ความทำนองคลองธรรม  
จึงได้ชื่อว่าเป็นธรรมที่ทำให้คนให้เป็นแก่นคนได้ประการหนึ่ง

คือ จำโดยเหตุได้แก่ระเบียบวินัย ว่าโดยผล แปลว่า เช่น จริงอยู่ อันดอกไม้ที่  
ต่างต้นซึ่งมีอยู่ในที่ต่างกัน ยังกระจัดกระจายไม่รวมกัน ก็ยังไม่เป็นระเบียบไม่ว่าดู ต่อเมื่อนำมา  
รวมจัดให้เป็นระเบียบเรียบร้อย ถึงงามตา น่าดู ฉะนั้น คนที่รวมกันเป็นหมู่ คณะ ตลอดจน  
ประเทศชาติ ย่อมมีจิตใจต่าง ๆ กันตามพื้นเพเดิมบ้าง สถานที่ย่าง การศึกษาอบรมบ้าง จึง  
มักทำอะไรต่าง ๆ กัน คับบ้าง ชั่วบ้าง ถ้าไม่มีระเบียบวินัยเป็นเครื่องบังคับหมู่ชน คณะนั้น  
ประเทศชาตินั้น ก็หาความเจริญไม่ได้ เมื่อมีระเบียบวินัยสำหรับเป็นเครื่องประพฤติกปฏิบัติ  
ก็ย่อมถึงซึ่งความเจริญ ฉะนั้น เป็นข้าราชการพลเรือน ก็ต้องปฏิบัติตามระเบียบวินัยของ  
ข้าราชการพลเรือน การปฏิบัติตามระเบียบวินัยนั้น ต้องกระทำให้ถูกแบบครบถ้วน มิใช่สักแต่  
ว่าทำ คือทำไม่ถูกแบบ แล้วเข้าใจว่าตนอยู่ในระเบียบวินัย จะเป็นที่น่าพอใจแก่ผู้รู้ เช่น  
ข้าราชการพลเรือนแต่งเครื่องแบบตรวจราชการนอกสถานที่ปฏิบัติราชการ ไม่ได้หมวก หรือ  
ได้แต่เครื่องหมาย ไม่ได้ขีดที่บ่า หรือได้ขีด ไม่ได้หมวก อย่างนี้เป็นต้น ไม่ชื่อว่าอยู่ใน  
ระเบียบวินัย คืออยากอยู่ในระเบียบวินัยเหมือนกัน แต่อยู่ไม่ถูก บางทีทั้งรู้ ๆ แต่เห็นบางสิ่ง  
บางอย่างรกรกรัง ไม่สะดวก ใจตน จึงไม่นำพา จะเข้าหลักที่ว่า “อยากเป็นขุนนาง แต่ได้  
ถืออกไม่ถูก” เหตุนี้ คือ ระเบียบวินัย อันผู้หวังอยู่ในระเบียบวินัยที่แท้จริง ควรขยันที่จะ  
ต้องศึกษาให้รู้แล้วกระทำให้ถูกต้อง จึงจะได้ชื่อว่าอยู่ในระเบียบวินัย แม้ระเบียบอื่น ๆ ก็เป็น  
เช่นเดียวกัน เมื่อมีระเบียบวินัยแล้ว ย่อมได้ความเย็นใจ

สรุป แปลว่า การบังคับศึกษา นับว่าเป็นธรรมสำคัญประการหนึ่ง ประเทศใด ถ้า  
พลเมืองของชาติราชการศึกษาอบรมแล้ว ประเทศนั้น ก็หาความเจริญไม่ได้ มักมีแต่ความ



เต็ม เพราะการศึกษาอบรมเป็นเครื่องทำคนให้เป็นผู้ฉลาด สามารถแก้ไขปัญหายากๆ โลกให้ผ่านพ้นไปได้ การศึกษาเป็นการทำให้ประชาชนของชาติมีความฉลาด รู้จักปรับตั้งเสริมทำนุบำรุงประเทศชาติให้วัฒนาถาวร คนที่ไร้การศึกษาย่อมนจะขาดความรู้ที่จะคิดจะนำความเจริญให้แก่ประเทศชาติ ความที่ทราบกันอยู่ทั่ว ๆ ไป ประเทศที่ได้ชื่อว่า อารยะ ส่วนมากคนในชาติมีการศึกษาอบรมดี ฉะนั้น ผู้ที่ การศึกษาดีๆ จึงนับว่าเป็นขรรคมดาบ

จาคะ คือการเสียสละแบ่งปันวัตถุสิ่งของและเสียสละกำลังกายกำลังใจเพื่อช่วยเหลือซึ่งกันและกันตามความเหมาะสม ในทางธรรมท่านแบ่งออกเป็น ๓ อย่าง คือ เสียสละแก่ผู้ควรสักการ หรือท่านผู้ทรงศีล เป็นต้น เรียกว่า เสียสละเพื่อบูชาคุณ เสียสละเพื่อช่วยเหลือผู้ที่เสมอกัน เรียกว่า การสงเคราะห์ เสียสละเพื่อช่วยเหลือผู้ที่อยู่ในฐานะต่ำกว่า เรียกว่า ชนุเคราะห์ การเสียสละช่วยเหลือกันและกันนี้ เป็นเครื่องชี้ให้เห็นถึงจิตใจอันตั้งงาม มีวัฒนธรรมความงามของชาติประการหนึ่ง อันบ่งถึงความเป็นผู้เบียดเบียนด้วยเมตตากรุณา นับว่าเป็นเครื่องยึดเหนี่ยวน้ำใจของกันและกันไว้ได้ ปลูกให้เกิดความสามัคคีกลมเกลียวเป็นปึกแผ่นแน่นหนาในระหว่างเพื่อนร่วมชาติ แม้มีอุปสรรคเหตุขัดข้องอย่างใดเกิดขึ้น ก็ช่วยเหลือกันแก้ไขให้ล่วงพ้นไปได้ ถ้าพลโลกต่างมีน้ำใจประกอบด้วยจาคะ คือมีความเสียสละแก่กันและกัน รู้จักยกเราออกเรา เอื้อเฟื้อเผื่อแผ่ ถ้อยทีถ้อยอาศัยกัน ช่วยกันรักษามลประโยชน์ของกันและกันด้วยความยุติธรรม อันจะเป็นมฤตคตกทอดแก่นุชนคนรุ่นหลังต่อไป รู้จักให้อภัยกันและกัน ปัญหาเรื่องสงครามโลกก็เป็นอันไม่ต้องกล่าวถึง ไม่ว่าจะเป็นชนชั้นใด ชาติใด ภาษาใด การที่มีชีวิตอยู่ด้วยความสุจริต จาคะ การเสียสละ จึงเป็นคุณธรรมที่ทำให้เป็นแก่นคนด้วยประการฉะนี้

ปัญญา ความรอบรู้ในสิ่งที่ควรรู้ คือรู้เหตุแห่งความเต็ม และผลแห่งความเจริญ ว่าความเต็มมาจากเหตุนี้ ความเจริญเกิดแต่เหตุนี้ แล้วเหตุแห่งความเต็ม บำเพ็ญเหตุแห่งความเจริญ รู้ทำตน ทำหมู่ ทำคณะ ทำประเทศชาติ ให้มีความเจริญรุ่งเรือง รู้ตั้งทางแห่งความเต็มเสีย จึงเป็นธรรมที่มีสาระ



ธรรม & ประการตามที่อธิบายมาย่อ ๆ นี้ แต่จะอย่างย่อเป็นสาระ เมื่อเป็น  
 ธรรมดั่งนี้ คือมีพร้อมเพียงในบุคคลใด บุคคลนั้นได้นามว่า “แก่นคน” แต่ว่าแก่นคน  
 นั้นเพียงชั้นใดก็ละ คือชั้นใดก็ตามนั้น ส่วนแก่นคนชั้นใดก็ละ ท่านหมายถึงการปฏิบัติ  
 ธรรมจนถึงชั้นมุตติ คือความหลุดพ้นจากกิเลสตัณหาด้วยประการทั้งปวง ซึ่งได้แก่พระอรหันต์  
 เท่านั้น ผู้ไกลจากกิเลสเครื่องเศร้าหมอง

อนึ่ง ปริยัติ คือการศึกษาความรู้ในทางพระพุทธศาสนาที่ตาม ความรู้ในทางโลก  
 ก็ตาม จะต้องมีความรู้กับการปฏิบัติ จึงจะนับว่าได้ผลเต็มที่ ถ้ารู้แล้วไม่ปฏิบัติ ยังจัดว่าไม่ได้  
 ผล การศึกษากับการปฏิบัติจึงต้องมีความรู้ไป ถ้าไม่ศึกษาให้รู้ก็ปฏิบัติไม่ถูก ถ้าอยากจะทำ  
 แต่ไม่มีความรู้ ก็ปฏิบัติไม่ได้หรือปฏิบัติผิด ๆ ถูก ๆ พระพุทธเจ้าจึงทรงตรัสเปรียบเทียบกับคน  
 ผู้ปฏิบัติธรรมเหมือนหนู & ตัว ว่า หนูตัวที่หนึ่ง ทำรังอยู่ แต่ไม่อยู่ในรังนั้น หนูตัวนี้ยอม  
 ได้รับความตายจากศัตรู มีแมงเป็นต้น หนูตัวที่สอง ไม่ทำรังอยู่ แต่อยู่ในรังของหนูตัวอื่น  
 หนูตัวนี้ ย่อมรู้จักรักษาตนให้พ้นอันตรายได้ หนูตัวที่สาม ไม่ทำรังอยู่ด้วย ไม่อยู่ในรังด้วย  
 หนูตัวนี้เขาตัวไม่รอด ย่อมเป็นเหยื่อของแมงเป็นต้น หนูตัวที่สี่ ทำรังอยู่ด้วย และอาศัยอยู่  
 ในรังนั้นด้วย หนูตัวนี้มีปัญญาสามารถคุ้มครองรักษาตัวให้พ้นอันตรายได้ด้วยความดี  
 งามนั้นแล้ว ทรงตรัสบุคคล & จำพวกเปรียบเทียบว่า คนจำพวกที่หนึ่ง เป็นคนทำที่อยู่ แต่ไม่อยู่  
 ได้แก่คนที่มีการศึกษาอบรมดี มีความรู้แตกฉานในวิชาการทั้งทางโลกทางธรรม แต่ไม่นำมา  
 ประพฤติปฏิบัติ เทียบได้แก่หนูตัวที่หนึ่ง ทำรังอยู่แต่ไม่อยู่ในรังนั้น อย่างนี้ เรียกว่า มีการ  
 ศึกษา แต่ขาดการปฏิบัติ คนจำพวกที่สอง ไม่ทำที่อยู่ แต่อยู่อาศัยในที่อยู่ของผู้อื่น ได้แก่  
 คนที่ไม่ได้ศึกษาในวิชาการนั้น ๆ แต่มีความเพียรหมั่นสัจธรรมบิพัง ได้ตาม จดจำจากท่านผู้รู้  
 แล้วปฏิบัติตามความรู้นั้น เทียบได้แก่หนูตัวที่สอง ไม่ทำรังอยู่ แต่อยู่ในรังของหนูตัวอื่น  
 เรียกว่า ขาดการศึกษา แต่มีการปฏิบัติ คนจำพวกที่สาม ไม่ทำที่อยู่ และก็ไม่อยู่ด้วย ได้  
 แก่คนที่ไม่ศึกษาหาความรู้ ทั้งขาดการดีด้วย ได้ตาม จดจำ จากท่านผู้รู้ ปล่อยให้ให้อารมณ์



ฝ่ายต่ำเข้าครอบงำ ยินดีในความประพฤติที่ชั่วช้าตามก ไม่กำหนดศึกษาปฏิบัติ เทียบ  
 หนุค้วที่ตาม ไม่ทำรังอยู่ด้วย ไม่อยู่ด้วย นับว่า ชาติทั้งการศึกษา ชาติทั้งการปฏิบัติ  
 จำพวกที่ดี ทำที่อยู่ด้วย และอยู่อาศัยด้วย ได้แก่คนที่ใฝ่ใจในการศึกษาหาความรู้  
 ประพฤติปฏิบัติตามความรู้นั้น เทียบได้แก่หนุค้วที่ดี ทำรังอยู่ด้วย อาศัยอยู่ด้วย ชื่อว่า  
 การศึกษา และมีทั้งการปฏิบัติด้วย

คนที่จะได้ชื่อว่าเป็น “แก่นคน” จึงจำต้องศึกษาคุณธรรม  
 ๕ ประการ แล้วปฏิบัติตามคุณธรรมนั้น.



ภเงาแห่งวิถีพุทธธรรม  
 (ฉบับบริบูรณ์ รวมขยายความและบันทึก)  
 พุทธทาสภิกขุ  
 เล่มละ ๑๔ บาท

เทศกาลสังกมณต์  
 (ฉบับพิมพ์ครั้งแรก)  
 เสฐียรโกเศศ  
 เล่มละ ๒๒ บาท

สังฆคั

สวชานน์

๑๒๒ สามชองค (คณชานน์สทกรณ) พระนคร



LIRT

# ไม้ - ไม้ - ไม้

องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้

สังกัดกรมป่าไม้ กระทรวงเกษตร

มีโรงเลื่อยผลิตไม้จากป่าขององค์การเอง

ข้าราชการ ประชาชน หน่วยราชการและต่างประเทศ

นิยมซื้อไม้สัก ไม้ยาง และไม้อื่น ๆ ขององค์การ ฯ

เพราะเชื่อมั่นได้ว่าซื้อไม้ถูกต้องตรงตามคุณภาพและราคา

สำนักงานกลาง : อาคาร ๖ ถนนราชดำเนิน จังหวัดพระนคร โทร : ๒๓๒๔๗-๒๓๓๗๖

## บริษัท รัชตบริการเดินเรือ จำกัด

ผู้แทนแต่ผู้เดียวในประเทศไทย

ของ

บริษัท มิตซูบิชิชิปปิ้ง จำกัด

(มิตซูบิชิไลน์)

มีเรือสินค้าเดินประจำระหว่าง กรุงเทพฯ ฯ - ญี่ปุ่น - ยุโรปและอเมริกา

สอบถามรายละเอียดได้ที่สำนักงาน ๔๖๐ มุมถนนสุรวงศ์

โทร. ๓๒๑๗๒ - ๓๐๘๑๑



LI RT

# ท่านผู้ซื้อสลากกินแบ่ง ฯ

## จะประสบโชคหลายชั้น

ก่อนนอกจากมีหวังได้ถูกรางวัลแล้ว ท่านยังมีใจคอง่องแผ้วเมื่อไปชมการ  
ออกสลาก กำหนดวันที่ ๖-๑๒-๑๔-๒๔ และ ๓๐ ของทุก ๆ เดือน โดยมีคนตรี  
จำอวด ไว้อ้อนรับท่าน มีอาหารและเครื่องดื่มจำหน่ายราคาพอสมควร ตอนกลางคืน  
ของวันออกสลาก และทุก ๆ วันเสาร์มีการลีลาศที่เวทีกลางน้ำ สุภาพชนเข้าร่วม  
รื่นเริงได้ทั่วกัน

โปรดอย่าพลาดโอกาสอันสำคัญนี้เสีย

### รายนามคณะกรรมการบริหารสลากกินแบ่งรัฐบาล

พลเอก สฤษดิ์ ธนะรัชต์	ประธานกรรมการ
พลโท พระยาสุรเสนาเสนาบดี	กรรมการ
พลตรี พระสุริยสัจย์	กรรมการ
พระยาพิชัยสาคร	ที่ปรึกษาคณะกรรมการ
นายโชติ คุณะเกษม	ผู้อำนวยการ
นายกระวี ฉัตรภุค	รองผู้อำนวยการ
นายสงวน จันทรสชา	เลขานุการทั่วไป



LIART

# เกี่ยวกับลัทธิคอมมิวนิสต์

โดย "สามัคคี"

(จากเรื่อง What You Should Know About Communism ของ Alfred G. Meyer)



## บทที่ ๒

### ลัทธิคอมมิวนิสต์กำลังชนะโลกหรือ ?

เมื่อได้เห็นข่าวชีวิตในรัสเซียเป็นอย่างไรแล้ว ท่านอาจคิดสนใจว่าท่านไม่นิยมที่จะไป  
ใช้ชีวิตอยู่ในประเทศคอมมิวนิสต์แน่นอน แต่ท่านจะมีโอกาสนั้นได้อย่างไร ? ท่านจำได้ว่าทั้ง  
มากซ์และเลนิน เชื่อว่าจะมีการปฏิวัติของคอมมิวนิสต์ทั่วโลก สมาชิกของพรรคยังคงทำงานอยู่  
ตลอดจนคอยพรั่งที่พวกชนชั้นกรรมาชีพจะได้ปกครองโลกอยู่เสมอ

ลัทธิคอมมิวนิสต์จะชนะโลกหรือไม่ ? เราทราบไม่ได้แน่แต่จงดูสงครามที่รัสเซีย  
และพรรคคอมมิวนิสต์ปฏิบัติอยู่ภายนอกสหภาพโซเวียตก่อน จะช่วยเราให้เห็นว่าการต่อสู้ของ  
มันเป็นอย่างไร



LIRT

Legislative Institutional Repository of Thailand

## คอมมิวนิสต์รัสเซียมีสองด้าน

ศูนย์กลางของคอมมิวนิสต์โลก คือ มอสโก ดำเนินการกับโลกภายนอกเป็นดั่งทางวิเทโศบายโซเวียตประการหนึ่ง และงานของพรรคคอมมิวนิสต์ที่คอเอ็งก็หันมาทั่วโลกได้รับมาจากผู้นำรัสเซียอีกประการหนึ่ง

### วิเทโศบายของโซเวียต

สหภาพโซเวียตเป็นประเทศหนึ่งที่มีอำนาจที่สุดในโลก แต่ความสามารถโดยนิตในการทำสงครามนั้นไม่สามารเทียบเคียงประเทศใด ๆ ที่ไม่ใช่โลกคอมมิวนิสต์ ได้มาหมดแล้ว ทั้งนี้ เพราะว่าการอุตสาหกรรมของรัสเซียยังดำหลังจากประเทศที่มีโซโลกคอมมิวนิสต์

ความคุ้นเคยต่อเหตุการณ์ของเราแสดงให้เราทราบว่าชาวรัสเซียและพันธมิตรระย่อมจะเดินงานหนักมือไปถ้าไปพบศัตรูที่อ่อนแอ และจะขยงเงี้ยมกริบเมื่อเผชิญกับความแกร่งเร้า การคิดแผนของเราบอกเราว่า เขาต้องยอมแพ้แก่ศัตรูที่แข็งแกร่งด้วยเหตุผลประการเมื่อ

(๑) เขาถือว่าชาติอื่น ๆ แข็งแรงเพียงใด

(๒) เขาว่าประชาชนพลเมืองโซเวียตไม่ใครจะเชื่อถือ เมื่อประเทศเราสงคราม ปี ๑๙๔๑ เมื่อครั้งกองทัพฮิตเลอร์บุกรัสเซีย ทหารรัสเซียเป็นอันมากยอมแพ้แก่ข้าศึก และพลเมืองต่างพากันขี้ขิ้นเจ้าหน้าทีอย่างเบ็ดเผาะ

(๓) หัวหน้าคอมมิวนิสต์เชื่อว่าเวลายังเป็นของเขาอยู่ แม้ว่าเวลานั้นคืออ่อนแอ เขาก็เอาคำทำนายของมากซ์ยัดเข้าไปว่า ผลสุดท้ายลัทธินายทุนจะล่มจมกการปฏิวัติโลก เขาคิดว่า คั้งนั้นแล้ว โลกก็จะเป็นของเขา

คั้งนั้น ขณะนั้นนักการทูตรัสเซียก็ได้จัดการวิเทโศบายของประเทศเราด้วย จุดที่ตามประการได้ในใจ คือ ประการแรก เขาต้องการเพิ่มกำลังสหภาพโซเวียตให้แข็งแกร่ง



ประการที่สอง เขาต้องการให้โลกส่วนที่เหลือมารวมกับประเทศของเขา และประการที่สาม เขาต้องการไม่ให้ใครเข้าไปยุ่ง เมื่อแพ้สงคราม

เพื่อให้สัมฤทธิ์ผลของความมุ่งหมายนี้ ผู้กำหนดวิเทโศบายของรัสเซียได้ใช้อำนาจของการทูตแต่ดั้งเดิมทุกอย่าง นับตั้งแต่ทำสนธิสัญญาไปจนกระทั่งถึงสงครามรุกราน นอกจากนี้ รัสเซียยังได้วางสายลับส่งไปต่างประเทศ เพื่อให้ทำงาน สกปรก เกี่ยวกับ การ จารกรรม และก่อวินาศกรรมอีกด้วย

### มืออีกข้างหนึ่งของรัสเซีย

อย่างไรก็ดี รัสเซียไม่เหมือนกับชาติอื่น ๆ อยู่ก็คือ มีผู้ช่วยพิเศษอยู่ภายในชาติที่มีในประเทศของโซเวียตเอง มอัสโควเป็นศูนย์กลางแห่งประดาทขององค์การปฏิวัติของคอมมิวนิสต์ทั่วโลก พรรคคอมมิวนิสต์ภายในเมืองมีอยู่เกือบทุกหนทุกแห่ง

ชั้นแรกส่วนมากของพรรคเกิดขึ้นในประเทศนั้น ๆ เอง และได้รับความช่วยเหลือจากรัสเซียเป็นดว่นน้อยหรือไม่ได้เลย คอมมิวนิสต์ในมอัสโคว ตั้งองค์การหนึ่งชั้น เรียกว่า คอมมิวนิสต์ลาถล หรือเรียกสั้น ๆ ว่า คอมินเทอร์น พรรคมากชนิดซึ่งเป็นรากฐานทั้งหมดที่มีอยู่ได้รับเชิญเข้าร่วม เมื่อบางพวกเข้ามาร่วมด้วยพรรคคอมมิวนิสต์รัสเซียก็เข้าบังคับบัญชาที่ระน้อย ๆ คอมมิวนิสต์คนสำคัญ ๆ จากประเทศอื่น ๆ ก็ถูกพามารัสเซียเพื่ออบรมและ "ศึกษา" กาลต่อมาหัวหน้าพรรคในมอัสโควก็เขียนคำสั่งถึงคอมมิวนิสต์ต่างประเทศ เมื่อปี ๑๙๓๓ คอมมินเทอร์นถูกยุบ-บนกระดาษ แต่ไม่ไร้เปลี่ยนวิธีต่าง ๆ ที่ได้ทำไปแล้ว คอมมิวนิสต์ทั่วโลกยังคงรับคำสั่งจากมอัสโควอยู่เต็มอมา

ขณะที่นักการทูตโซเวียตติดต่อกับรัฐบาลต่างประเทศอยู่นั้น ดมาชิกพรรคคอมมิวนิสต์ ณ ประเทศนั้น ๆ ก็พยายามที่จะชักจูงจิตใจและการกระทำของพลเมืองประเทศเขาไปด้วย ในรัสเซีย งานพิเศษของเขาก็คือแพร่ข่าวโฆษณาชวนเชื่อ การโฆษณาชวนเชื่อมีจุดประสงค์สำคัญอยู่สองอย่างคือ :



- (๑) ให้พดเมืองนิยมชมชอบตภาพไซเวียต
- (๒) เร่งเร้าให้มีการปฏิวัติขึ้นทุก ๆ ประเทศ

บางที่การโฆษณาชวนเชื่อ ของคอมมิวนิสต์ อาจระจิดใจผู้ที่นิยมมันตั้งอยู่แต่ด้วยน้อยต้องถามคนทุกประเทศในโลก ถึงแม้คอมมิวนิสต์จะรู้สึกว่าจะเด่นลำบากเย็นที่จะมาผูกพัน และระจิดใจพดเมืองบางส่วนของโลกก็ตาม เขาก็อาจเปลี่ยนได้ง่ายการโฆษณาชวนเชื่อให้แก่มนุษย์ที่จะฟังเสียใหม่ได้ ถ้าประชาชนยังไม่มั่นใจว่าสหภาพไซเวียตเป็นศัตรูกับพันธมิตร คอมมิวนิสต์ก็จะทำให้ประชาชนค่อย ๆ เปลี่ยนมาเป็นมิตรกับรัสเซียขึ้นบ้างสักเล็กน้อย ! ประชาชนไม่หลงอยู่เหยื่อที่คอมมิวนิสต์ล่อให้มาเพื่อให้ทำการปฏิวัติของคอมมิวนิสต์แล้ว จะทำให้ประชาชนเหล่านั้นรู้สึกเสียใจและไม่เชื่อถือรัฐบาลตนเอง คอมมิวนิสต์ยังได้พยายามจะคืบคลานเข้าไปในองค์การภายในประเทศ และถือท้ายให้เดินตามทางที่เขาต้องการ เร่งแทรกซึมไปในพรรคการเมือง, สหภาพกรรมกร, องค์การทหารผ่านศึก, สมาคมย่อย ๆ และสโมสรอีกด้วย

### ชัยชนะของคอมมิวนิสต์

สัญญาะหว่างการทูตรัสเซียและการปฏิบัติงานของพรรคคอมมิวนิสต์ในประเทศอื่นนั้นนับว่ามีอำนาจมาก เขาได้รับชัยชนะอย่างมโหฬารมาแล้ว ต่อไปนี้เป็นความดำริที่คอมมิวนิสต์ได้รับ

ยุโรปตะวันออก (ตุรกี, ลิทัวเนีย, เซสโทเนีย, โปแลนด์, ฮังการี, บัลแกเรีย, รุมาเนีย, อัลบาเนีย, เซโกสโลวาเกีย และยูโกสลาเวีย) ได้ตกไปอยู่ใต้การปกครองของไซเวียต ด้วยสัญญาของรัสเซียกับเยอรมัน สมัยฮิตเลอร์ เมื่อปี ๑๙๔๐ หรือด้วยผลของชัยชนะของสหประชาชาติที่มีต่อเยอรมัน จะด้วยกำลังบังคับ, การข่มขู่, ด้วยเดห์กด หรือประการใด ๆ ก็ตาม ประเทศทั้งหลายเหล่านั้นค่อย ๆ ถูกหลอมนัดตายเข้าไปอยู่ในรัฐคอมมิวนิสต์ทั้งต้น นโยบายของแต่ละประเทศเกือบเป็นกระดาษสำเนาของนโยบายรัสเซียทั้งหมด ทุกการปฏิบัติการเผยตัวของกองทัพไซเวียตช่วยเปลี่ยนประเทศเหล่านั้นให้เป็นบริวารของมอสโคว์เป็นส่วนไป



ณ ประเทศจีน ดัทธิคอมมิวนิสต์มีอำนาจขึ้นด้วยการปฏิวัติที่ใหญ่โตขึ้นภายใน แม้จะได้รับกรสนับสนุนและช่วยเหลือจากมอสโคว์ก็ตาม แต่การปฏิวัติของจีนไม่ขึ้นอยู่กับนโยบายของมอสโคว์ทั้งหมด ชาวจีนได้รับการเลี้ยงดูจากรัฐบาลเก่าอย่างดี คนเป็นอันมากคิดว่าเขาจะครองภายใต้ดัทธิคอมมิวนิสต์ ชาวรัฐการเป็นอันมากคิดว่าคอมมิวนิสต์จะหนี โกงและทุจริต ชาวจีนอื่น ๆ ไม่พอใจอิทธิพลของชาวผิวขาวในประเทศของตน เข้าร่วมกับคอมมิวนิสต์ด้วยความรักชาติ นักคิดนักเขียนสนใจต่อทฤษฎีมากซิดล คณหุ่ม ๆ รู้ดีกว่าดัทธิคอมมิวนิสต์อาจทำให้ประเทศจีนเป็นประเทศอุตสาหกรรมขึ้นได้

ทุกวันนี้ประชาชนชาวจีนมากหลาย ที่มีส่วนช่วยปฏิวัติ กับคอมมิวนิสต์ได้รับความเสียใจเป็นอันมาก แต่เรามีโอกาสน้อยเหลือเกินที่จะแก้ไขสถานการณ์ให้กลับสู่สภาพเดิมได้ และข้ออ้างเดียวกันที่รัฐจีนให้เขาช่วยเหลือคอมมิวนิสต์ ในประเทศจีนก็ยังคงชักจูงรายหญิง ณ ส่วนอื่น ๆ ของเอเชียอยู่อีก จะถูกหรือผิดก็ตาม ชาวเอเชียเป็นจำนวนมากยังคงรู้ดีกว่าดัทธิคอมมิวนิสต์จะช่วยคนธรรมดา คือ จะนำโรงงานและความเจริญในทางวัตถุมาให้ และด้วยดัทธิจีน เขาสามารถจะขับไล่ชาวผิวขาวที่ปกครองเขาอยู่ขณะนี้ให้ออกไปได้

ในฝรั่งเศสและอิตาลี จำนวนคอมมิวนิสต์ที่ลงคะแนนเสียงเลือกตั้งมีระหว่างหนึ่งในสี่และหนึ่งในสามของคะแนนรวมทั้งสิ้น คนงานเป็นอันมากเชื่อมั่นว่าคอมมิวนิสต์เท่านั้นจะต่อสู้เพื่อสิทธิของตน เรา คนที่ได้รับการศึกษาเข้าร่วมด้วยเพราะเขาจะอายุที่คนสูงส่งมบูรณ์กว่าคนงาน หรือเพราะว่าเขามีส่วนในอุดมคติที่คอมมิวนิสต์อ้างไว้ในการต่อสู้นั้น คนอื่น ๆ ที่มีอาชีพต่าง ๆ ลงคะแนนเสียงให้คอมมิวนิสต์ เพราะคิดว่าไม่ช้าไม่นานยุโรปก็จะถูกกองทัพแดงปราบอยู่แล้ว ฉะนั้น เขาอาจทำให้เร็วขึ้นจะได้หมดเรื่องหมดราวกันไป

สำหรับประเทศอื่น ๆ ณ ที่ซึ่งคอมมิวนิสต์มีอยู่น้อย พหุเมืองอาจไม่ชอบสหรัฐ เราจึงได้คัดค้านนโยบายทั้งหมดที่มีต่อประเทศเขา ผู้นำของเขาเห็นว่าเงินที่มอสโคว์จะกวักจูงกว่า เพื่อแสดงให้เห็นว่าเขาไม่ได้รับคำสั่งจากคนอเมริกันแต่อย่างใด



บัญชีอีกหน้าหนึ่ง

ความสัมพันธ์ระหว่างการประชุมรัฐสภาและงานของคอมมิวนิสต์ทั่วโลก ถูกถ่ายโอนมา  
รวมกันที่มีอำนาจ ไม่ต้องสงสัยว่ามันจะไม่ช่วยโครงการของรัฐเซียบางอย่าง เช่น  
จารกรรมของโซเวียต เป็นต้น

แต่ถ้าท่านดูรูปร่างโดยตลอดแล้ว ท่านจะเห็นว่าความร่วมมือกันนี้มีใช้จะดำเนิน  
ทั่วไป การประชุมของโซเวียตยังคงเดินตามแนวที่ต่าง ๆ กันอยู่ และพรรคคอมมิวนิสต์ต่างประเทศ  
ยังได้เปรียบซึ่งกันและกันอยู่, และบางทีอาจคงเป็นต่อไปอีกในอนาคต

ความประสงค์ที่จะทำให้โซเวียตรัฐเซียแข็งแกร่งมักจะแย้งกันกับวัตถุประสงค์ที่จะ  
ตั้งคอมมิวนิสต์ขึ้นในประเทศอื่น ๆ เช่นคำเรียกร้องราคาจากนักการประชุมโซเวียตก็มีค่าใน  
ออกเฉียงสำหรับพรรคคอมมิวนิสต์ของประเทศนั้น ๆ

บุคคลชั้นยอดในมอส์โควบางท่านก็พลลาด เมื่อไม่สามารถตัดสินนโยบายได้ พวก  
คือกับชาติ ก. เพื่อประโยชน์ของรัฐเซียหรือ? หรือเขาจะทำลายชาติ ก. เพื่อที่จะได้มารับ  
พรรคคอมมิวนิสต์ในประเทศนั้น ๆ - และการปฏิวัติโลก? ตลอดเวลา ความแน่นของการปฏิวัติ  
โลกย่อมมาที่ส่งรองจากผลประโยชน์ของรัฐเซียเสมอ

อีกนัยหนึ่งก็คือ นักการประชุมโซเวียตได้ขาดประโยชน์จากการประชุมเพราะชาติต่าง  
ไม่เชื่อเขา แต่คิดจะเกิดว่า ประเทศต่าง ๆ จะเชื่อประเทศที่นำเอาผู้ยุงให้เกิดปฏิวัติมาตั้ง  
จักรของชาติเขาได้อย่างไร

ส่วนประการอื่น ๆ นั้น ความผูกพันของรัฐเซียและลัทธิคอมมิวนิสต์ย่อมนำอันตรา  
มาให้ทั้งสองทาง คอมมิวนิสต์ต่างประเทศหลายประเทศ เข้าใจถูกชั้นด้วยวิธี "ทดลอง  
รัฐเซีย" ที่สำเร็จแล้ว ดังนั้นถ้าเขาไม่ละทิ้งค่ายคอมมิวนิสต์ไป ก็พยายามที่จะคัดตัวออก  
จากการครอบครองของคอมมิวนิสต์ไว้ เรื่องนี้ทำให้เขาต้องรับต้องตายคาที่พวกคอมมิวนิสต์  
ณ ประเทศต่าง ๆ ที่ยอมผูกมัดความเชื่อใจของตนที่จะอยู่ในความเกอหนุนจากมอส์โคว



ถ้าไม่มีใครยอมเป็นผู้ตามในบางประเทศที่ท่านเห็นว่าพรรคคอมมิวนิสต์อันแข็งแกร่งมีอยู่แล้ว ผลของการแพร่พรายนี้อาจทำให้พรรคอ่อนแอลง และขาดความเชื่อถือโดยไม่มีข้อสงสัย

ความจริงเรื่องคอมมิวนิสต์ของอดีตได้โยกถ่ายจากรัสเซีย ที่แตกแยกจากรัสเซีย ได้แสดงให้เห็นว่าได้มีรอยร้าวในโลกของสหภาพคอมมิวนิสต์เกิดขึ้นแล้ว

มีเหตุหลายประการว่า ทำไมพรรคคอมมิวนิสต์ทั่วโลกยังมีบางจำพวกที่ไม่ซื่อสัตย์คอมมิวนิสต์

พวกคอมมิวนิสต์ได้พยายามที่จะจูงมือที่ไม่พอใจมาสู่ค่ายของเขา คนที่ทำงานให้แก่ลัทธิคอมมิวนิสต์ด้วยเหตุผลต่าง ๆ กัน เพื่อแก่นั่น, เพื่อควบคุมการปกครองของประเทศของเขา, เพื่อที่จะทำให้ชาติเจริญขึ้น หรือเพื่อความเชื่อถือในคำสอนมากขีตต์หมู่ต่าง ๆ ที่ ได้รวบรวมกันขึ้น แท้จริงมิได้หมายความว่าเราจะร่วมมือกันโดยใกล้ชิดเลย

คอมมิวนิสต์บางหมู่มุ่งดำเนินการตามโครงการของเขาเรื่อยไป ทั้ง ๆ ที่รัสเซียไม่ให้เขาทำเช่นนั้น มีการทะเลาะกันอย่างรุนแรงระหว่างคอมมิวนิสต์แต่ละชาติ และระหว่างคอมมิวนิสต์ชาติต่าง ๆ ถ้าปราศจากความสามัคคี กองทัพคอมมิวนิสต์ในโลกจะแข็งแกร่งไปไม่ได้เลย

**ที่ซึ่งลัทธิคอมมิวนิสต์ไม่มีความดึงดูด**

ขณะที่เรากำลังดูความอ่อนแอของโลกคอมมิวนิสต์ เราต้องระลึกถึงเนื้อที่ส่วนใหญ่ในแผนที่โลก ณ ที่ซึ่งลัทธิคอมมิวนิสต์ฝังรากลงได้ยาก เช่นชาติที่พูดภาษาอังกฤษเป็นต้น จริงอยู่ ระหว่างเมื่อเศรษฐกิจตกต่ำเมื่อ ๒๐ ปีก่อน คนเป็นอันมากมองดูคาตาลมาทซ์ และ "การก่อกองรัสเซีย" เพื่อตอบปัญหาของเรา ดิบปีต่อมาภายหลัง เมื่อรัสเซียร่วมกับเราคัดอยู่ คัดเตอร์ คนส่วนมากไม่ยอมฟังเสียงให้ร้ายต่อพันธมิตรโซเวียตของเราเลย แต่การดึงดูดของคาตาลมาทซ์และเดนิสได้ถดถอยลง "การก่อกองรัสเซีย" ไม่แจ่มชัดและโหดร้าย เมื่อนำมาเปรียบเทียบกับความแข็งแกร่งมุดฐานของวิถีชีวิตคนอเมริกันแล้ว.



ถ้าท่านจะเดินทางไปต่างประเทศ

โปรดติดต่อ

ธนาคารแห่งเอเชีย เพื่อการอุตสาหกรรม

และพาณิชย์กรรม จำกัด

เรื่อง

**เงินต่างประเทศทุกสกุล**

สะดวก และ รวดเร็ว



ถนนราชดำเนิน พระนคร

**อ. จ. ส.**

โทรศัพท์ ๒๔๖๕๑, ๒, ๓

สมุดและเครื่องเขียนสำหรับนักเรียน

คุณภาพดี ราคาถูก

จำหน่ายที่

**ร้านสรรพสินค้า อ.จ.ส.**

ถ้าจะซื้อไปเพื่อจำหน่าย โปรดติดต่อที่แผนกกระดาษ

อาคาร ก. สีแยกคลองแก้ว

จะได้ราคาพิเศษ



LIRT

Legislative Institutional Repository of Thailand

การอบรม

# วิทยากรว่าด้วยสงครามจิตวิทยา

โดย นายสมักร อมาภยกุล

△

(การอบรมครั้งที่ ๒ ข้อความต่อจากฉบับที่ ๔๔)

บทที่ ๒

## การก่อตั้งลทธิคอมมิวนิสต์

ก่อนที่จะเริ่มเรื่องการก่อตั้งลทธิคอมมิวนิสต์ จะขอกล่าวถึงสภาพของประเทศรัสเซีย ซึ่งเป็นที่กำเนิดของลัทธินี้เสียเล็กน้อย นับตั้งแต่สมัยศตวรรษที่ ๑๘ เป็นต้นมา รัสเซียยังคงเป็นประเทศในระบอบสมบูรณาญาสิทธิราชย์ ภายใต้ระบอบอันเหี้ยมโหดของพระเจ้าซาร์ ซึ่งขณะนั้นบรรดาประเทศในยุโรปภาคตะวันตกและในทวีปอเมริกา ได้ให้พลเมืองมีสิทธิปกครองตนเองแล้วเป็นอันมาก และกำลังค่อยๆ เปลี่ยนก็มีบ้าง พระเจ้าซาร์ใช้อำนาจอย่างโหดร้าย ด้วยคำวินิจฉัยโหดเหี้ยม การทรมานเพื่อให้รับสารภาพ การเนรเทศไปไซบีเรีย และความตายแก่บุคคลจำนวนมากที่กล้าพอที่จะขอร้องให้มีการปฏิรูปบางประการขึ้น ราษฎรส่วนใหญ่ต่าง



LIART

Legislative Institutional Repository of Thailand

ชีวิตอยู่ด้วยความคับแค้นยากจน . ภายใต้บังคับกดขี่ของพวกเจ้าของที่ดินรายใหญ่ ๆ กับขุนนางบางคน การปฏิวัติมีขึ้นหลายครั้ง แต่ต้องล้มเหลวลงและเหตุการณ์เหล่านี้กลับทำให้เกิดกฎหมายชนิดเข้มงวด และรัฐบาล ที่เด็ดขาดยิ่งขึ้น พระเจ้าซาร์ ของรัสเซีย ที่กระโดดพระนามมีอยู่ ๒ พระองค์ คือ พระเจ้าอิวาน ผู้โหดร้ายและพระเจ้าปีเตอร์มหาราช เป็นนักรบได้ขยายเขตแดนไปทางค่านตะวันออกเฉียงอย่างกว้างขวาง

### การปฏิวัติ พ.ศ. ๒๔๖๐ โดยเลนิน

สงครามโลกครั้งที่ ๑ ที่เกิดขึ้นเป็นผลให้รัสเซียต้องพ่ายแพ้แก่เยอรมนีอย่างย่อยยับขึ้นแรก เพราะรัสเซียมีนายทหารที่ใช้การไม่ได้ พลเมืองเอื้อมต่อการรบแม้แต่ทหารที่หนักพระเจ้าซาร์ได้ยินยอมสละราชสมบัติ มีการจัดตั้งสาธารณรัฐขึ้น เป็นประชาธิปไตยอย่างถาวรระหว่างพวกอภิชนกับพวกนักปฏิรูป มีการจัดรัฐสภาขึ้นเรียกว่าดูมา การบริหารประเทศเป็นไปด้วยความยุ่งยากประกอบด้วยความอ่อนแอในรัฐบาลระบอบพระเจ้าซาร์ สถานการณ์ดีพอเหมาะพอคึกกับการที่พวกคอมมิวนิสต์เข้าแทรกแซง

นิโคไลเลนินเกิดในรัสเซียเป็นผู้ที่ได้รับการศึกษาดี มีความเชื่อมั่นในอรรถาภิธานทางประวัติศาสตร์ของมากซ์ยิ่งนัก เขาเด็กนับถือศาสนาคริสต์เตียนอันเป็นศาสนาแห่งครอบครัวของเขา และถืออุดมคติของมากซ์เป็นศาสนาประจำตัวเขาดังแต่นั้นมา มากซ์ไม่เคยอธิบายไว้ว่าสงครามระหว่างชนจะทำอย่างไร วิธีการควรเป็นอย่างไร ใครควรเป็นเจ้าหน้าที่ดำเนินการ งานเหล่านี้เลนินได้ลงมือจัดการด้วยตนเองทั้งสิ้น

เลนินกับพรรคพวกมากซ์สุดของเขาได้ถูกเนรเทศไปไซบีเรียโดยได้แจกใบปลิวปฏิวัติการเนรเทศสมัยพระเจ้าซาร์ยังไม่ทราบร้ายกาจ เท่ากับการบังคับใช้แรงงานตั้งที่ประเทศรัสเซียบังคับพวกนักโทษการเมืองในปัจจุบัน เพราะเลนินได้รับอนุญาตให้มีหนังสือไปศึกษาเดาเรียนได้ เมื่อกลับไปมอสโคว์ถูกตำรวจคิดความจึงหนีไปต่างประเทศดำเนินการปฏิวัติจากประเทศ



อังกฤษและสวีเดน และตั้งพรรคบอลเชวิคขึ้น ต่อมาได้เปลี่ยนชื่อเป็นพรรคคอมมิวนิสต์

การปฏิวัติทำสำเร็จในปี ๑๙๑๗ หลังจากที่ได้อำนาจมาครั้งหนึ่งแล้ว รัฐบาลเก่าถูกเลิกตั้งไป รัฐบาลโซเวียตซึ่งมีเลนินเป็นนายกรัฐมนตรีคนแรกได้ถูกจัดขึ้นแทนในลักษณะของรัฐบาลคอมมิวนิสต์ในตอนแรก

ในระยะนี้เอง ที่ระบอบใหม่ได้ เริ่มลงมือ แปลงรูป ประเทศ รัสเซียเป็นรัฐคอมมิวนิสต์ โดยเลิกตั้งสถาบันนายทุนลง โดยสิ้นเชิง และพยายามรวมเอาเศรษฐกิจเป็นของกลางเข้าทั้งหมด รัฐบาลใหม่เรียกโครงการของตนว่า "ลัทธิคอมมิวนิสต์สมัยสังคมนิยม" แต่ยึดโครงการนี้เสียการตั้งนามในสัญญาสันติภาพออกไปมาก คำเนิการรวบรวมและการจำหน่ายจ่ายแจกสินค้าโดยรัฐบาลแทนการค้าของเอกชน เด็กใช้เงินเป็นวัตถุกลางในการแลกเปลี่ยน เด็กธนาคารเอกชน เด็กเช็คและหัตถ์ประกันอื่น ๆ ค่าจ้างไม่จ่ายเป็นเงินสด คนงานได้รับบัตรปันส่วนแทนสำหรับแลกอาหารเสื้อผ้าและของจำเป็น ที่ผลของชาวนานี้รัฐบาลอาจจะเกณฑ์เอาได้ จำนวนที่เก็บเอาไปมากน้อยเท่าใดสุดแต่รัฐบาลจะกำหนด จุดประสงค์คือระบอบคอมมิวนิสต์เบ็ดเสร็จนั่นเอง

ผลที่ได้รับก็คือ ความล้มเหลวโดยสิ้นเชิงของผลิตภัณฑ์มวลรวมและวิภาคกรรมทั้งทางอุตสาหกรรมและทางเกษตรกรรม สถานการณ์ใน พ.ศ. ๑๙๒๕ ยิ่งร้ายขึ้นอีก โดยบรรดาที่ผลได้รับความเสียหายร้ายแรงที่สุดในประวัติศาสตร์ของรัสเซีย ในปี ๑๙๒๓ อุตสาหกรรมขนาดย่อมผลิตได้เพียงร้อยละ ๕๓ ของจำนวนผลิตก่อนสงคราม ไร่ก็ยังให้ผลน้อยลงไปอีก ค่าจ้างก็ลดลงไป เพียงหนึ่งในสามของระดับก่อนสงคราม ประสิทธิภาพทางเครื่องจักรกลซึ่งสร้างกันขึ้นมาตั้งแต่ก่อนการปฏิวัติก็ทำลายลงสิ้น การเศรษฐกิจเริ่มย้อนหลังไปดั่งสมัยดั้งเดิมของมนุษยชาติ คือใช้ผลิตผลแลกเปลี่ยนกัน เพราะตามทฤษฎีนี้ไม่มีระบบเงินตรา

รัฐบาลใหม่ได้จัดตั้งกองตำรวจลับเรียก เซกา ขึ้นในปีเดียวกัน เพื่อดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องวินาศกรรม การพยายามทำปฏิวัติซ้อน และต่อต้านการไม่ร่วมมือของพวกชาวนา คือ



มาหลังจากที่มีการตอบประหารเงินไม่สำเร็จแล้ว อำนาจของกองตำรวจเสกานักขยายไป  
มากมาย การตอบประหารครั้งนั้นถูกแก้ไขด้วยการประหารชีวิตข้าราชการสำคัญ ๆ ในรูป  
เก่าของพระเจ้าชาวี่ถึง ๕๐๐ คนเป็นการตอบแทนทั้ง ๆ ที่ได้ ใช้วิธีการรุนแรงต่าง ๆ เหล่านี้  
ยังปรากฏประจักษ์ชัดเจนในปี ๒๔๖๔ ว่า สหัชค่อมมีอนิสต์ได้ประสบความสำเร็จโดยบุคคล

### การเศรษฐกิจของรัสเซีย

การเศรษฐกิจ ของรัสเซีย ใน ยุคที่ ค่อมมีอนิสต์ เข้าครอบครองที่ ได้มีการเปลี่ยนแปลง  
เคลื่อนไหว มีความสำคัญควรนำมากล่าวไว้ได้ดังนี้ คือ:-

### นโยบายเศรษฐกิจใหม่

( New Economic Policy ) พ.ศ. ๒๔๖๔ - ๒๔๗๐

ระบบการไว้เศรษฐกิจตามแบบมากซ์ซึ่งเดนิเป็นผู้นำมาใช้นี้ ปรากฏว่าประสบ  
ความล้มเหลวจนเกิดกบฏกรอนสตาตส์ รัฐบาลปราบได้ แต่เป็นเหตุให้เดนิต้องประกาศ  
นโยบายเศรษฐกิจขึ้นใหม่ เดนิการให้รัฐควบคุมการเศรษฐกิจไว้แต่ฝ่ายเดียว ยอมให้  
ธุรกิจของเอกชนดำเนินการเองได้บ้างเล็ก ๆ น้อย ๆ การค้าและการอุตสาหกรรม การค้า  
การของโรงงานใหญ่ ๆ ตลอดจนการเดินรถไฟและการเดินเรือ รัฐบาลยังคงเป็นเจ้าของ  
ดำเนินการอยู่ แต่เดนิก็ยังคงกระชับอำนาจเผด็จการคอมมิวนิสต์แน่นยิ่งขึ้นอีก กำจัดฝ่าย  
พรรคการเมืองอื่น ๆ เช่น พรรคการเมืองสายกลาง เมนเชวิคส์เสียสิ้น

การดำเนิน การ เศรษฐกิจ แบบใหม่ ซึ่งเป็น แบบเดี่ยว กับกับ ที่ ประเทศ  
ประชาธิปไตยใช้ช้อยู่เวลานั้นนั้นเอง กล่าวคือใช้เงินเป็นวัตถุกกลางในการแลกเปลี่ยน รับ  
สิทธิในทรัพย์สินเอกชน มีการติดต่อกับโลกภายนอก ใช้นโยบาย และมีโครงการภาษี  
มั่นคงจนบังเกิดผลดีทำให้การเงินกลับดีขึ้น ผลิตรวมเพิ่มมากขึ้น ทั้งอุตสาหกรรม  
การเกษตร ประชาชนมีอาหารและเครื่องนุ่งห่มดีขึ้นด้วย แต่เป็นที่น่าเสียดายที่การค้า



การเศรษฐกิจนี้หาได้ทำตลอดไปไม่ เป็นแต่การเพียงกอยหลังของดักขิมอมมิวนิสต์ เพื่อ  
 หนักไร้อัตถ์ของชีวิตราวเท่านั้น หัวหน้าพรรคมิได้เลิกอุดมคติที่จะให้รัฐรวมเอาทรัพย์สินและ  
 แรงงานมาเป็นของกลางตามอุดมคติของมากซ์เจ้าของดักขิมเดิมเลย

ต้องไม่ลืมกันว่า นโยบายเศรษฐกิจใหม่นั้นพวกคอมมิวนิสต์ได้หันกลับมาหาวิธี  
 ของกิจการอิสระแบบนายทุนเพื่อทำให้รัสเซียกลับทรงตัวขึ้นได้ ภายหลังจากที่ทฤษฎีของ  
 พวกตนไม่อาจสร้างเสถียรภาพในทางเศรษฐกิจขึ้นได้แล้ว อย่างน้อยการที่หันกลับมานี้ได้  
 แสดงให้เห็นความสำคัญต่อประการ คือ ๓. เงินนี้มีความเชื่อถืออย่างแน่นนอนในระบบกิจการ  
 อิสระ ซึ่งคนเป็นผู้ประณามไว้อย่างรุนแรง และ ๔. ความชำนาญชำนาญของพรรคคอมมิวนิสต์  
 ในเรื่องการรุกรการถอยถุกถ่อถุกรชนโดยไม่เปลี่ยนแปลงวัตถุประสงค์ เช่นเดียวกับการเดินฟุตบอลล์  
 ที่ผู้เดินนำถุกรชนไปแต่จ้งถูกถกถับมาถก ๆ เวียน ๆ อย่างไม่ก็ตาม แต่ในที่สุด ก็มุ่งไปยังจุดหมาย  
 คือที่ประตูฝ่ายตรงข้ามนั่นเอง

( การอบรม ครั้งที่ ๓ เมื่อวันที่ ๓ กันยายน ๒๔๙๗ )

## โครงการ ๕ ปี

( Five Year Plan ) พ.ศ. ๒๔๗๑ - ๒๔๗๕

เดิมาถึงแก่กรรมในปี ๒๔๖๗ นายกรัฐมนตรีตั้งตาดินได้รับช่วงต่อมา เมื่อเห็นว่าได้  
 ดำเนินการระบบเศรษฐกิจอันมีไร้ระบบคอมมิวนิสต์มาพอแก่ความต้องการแล้ว ในปี ๒๔๗๓  
 ตาดินก็หันกลับไปหาแนวของเขาโดยได้วางโครงการ ๕ ปี เพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจตามแบบของเขา  
 ทันที

โครงการเหล่านี้ กำหนดแผนการณ์เศรษฐกิจไว้อย่างละเอียดรวมทั้งจำนวนโรงงาน  
 ที่ตั้งขึ้น จำนวนถ่านหินที่จะขุดได้ จำนวนเงินที่จะใช้จ่ายหมุนเวียน และจำนวนทหารที่จะ  
 ต้องจำหน่ายจ่ายแจกกัน เด็ดดำการค้าและการทำไร่นาของเอกชนลงอีก รัฐบาลประชานท์



สร้างสมธุรกิจต่างๆ เป็นส่วนตัว และช่วยทำให้การเศรษฐกิจดั่งที่ขึ้นในระหว่างที่ใช้นโยบายเศรษฐกิจใหม่นั้น กลับถูกจำกัดด้วยการเก็บภาษีเกินขนาดบ้าง เนรเทศไปไซบีเรีย หรือกีดกันต่างเดียดบัง การเกษตรถูกรวบเข้าเป็นส่วนรวมให้อยู่ใต้การควบคุมของรัฐ สิทธิครอบครองที่ดินรายใหญ่ๆ ถ้ายกออกไปอยู่กับฝ่ายจัดการของคณะกรรมการที่รัฐบาลเป็นผู้ควบคุม รัฐบาลได้จ้างผู้เชี่ยวชาญทางเทคนิคชาวอเมริกันและชาวเยอรมันด้วยราคาอันสูงลิ่ว ให้จัดสร้างโรงงานเหล็กถลุงเหล็กกล้าขนาดใหญ่รวมทั้งเขื่อน โรงกำเนิดไฟฟ้า บันจัน บ่อน้ำมัน อื่นๆ ภายใต้อำนาจการควบคุมของรัฐบาล เพิ่งไปในทางขยายอุตสาหกรรมหนัก โรงงานเหล็กถลุง อลูมิเนียม และโรงงานอาวุธ ยิ่งกว่าการผลิตโภคภัณฑ์

โครงการ ๕ นั้นได้ยื่นออกไปอีกสองคราว กล่าวคือ ครั้งที่สองถึงปี ๑๙๒๐ ภายหลังจากถึงปี ๑๙๑๔ ความทารุณโหดร้ายตอนหลังๆ นี้ได้เปิดเผย แต่ผลของการอุตสาหกรรมปรากฏว่าดีขึ้น เช่นการขุดแร่เหล็ก ปี ๑๙๑๓ ได้ราว ๕ ล้านตัน สิบสี่ปีต่อมาได้ประมาณ ๑๐ ล้านตัน หรือราว ๕ เท่าตัว เมื่อเทียบกับสถิติของโลกแล้ว ปี ๑๙๑๒ ไชเวียขุดแร่เหล็กได้เป็นที่ ๖ ของโลก ต่อมาอีกสิบสี่ปีสามารถผลิตได้เป็นที่สอง พด ๆ กับประเทศเยอรมันซึ่งมีสหรัฐเป็นที่หนึ่ง

โครงการนี้สามารถทำให้รัสเซียเปลี่ยนจากประเทศกสิกรรมเป็นประเทศอุตสาหกรรมได้ภายในเวลาชั่วอายุคน ซึ่งผู้เชี่ยวชาญกล่าวไว้ว่า ประเทศในยุโรปและอเมริกาคาดว่าจะฟื้นฟูอุตสาหกรรมแบบเดียวกันนี้จะต้องใช้เวลาดัง ๓๐๐ ปี ตามวิธีของเขาเอง แม้กระนั้นสถิติก็เพิ่มขึ้นทั่วไปทั้งๆ ที่ต้องเผชิญกับอุปสรรคนานาประการที่สามารถจะทำให้แผนการณ์นี้โหดร้ายเต็มไปได้ ทุนรอนก็ไม่มี วิศวกรที่ชำนาญก็ไม่มี คนงานที่ชำนาญก็ขาด วัตถุดิบสำคัญที่จำเป็นก็หาไม่ได้ แต่อุปสรรคนั้นก็ผ่านไปเพราะการเสียเลือดเนื้ออันมีจำนวนมากมาย และการทุ่มเททรัพย์สินอย่างมหาดศาลของประชาชนชาวรัสเซีย เพราะไทยจะต้องขาดปัจจัยสำคัญๆ ในการครองชีพ เช่น อาหาร ที่พัก เครื่องนุ่งห่ม สบู่และของจำเป็นอย่างอื่น ๆ นอกจากนี้ ความระแวงสงสัยในเรื่องก่อวินาศกรรมทำให้อุตสาหกรรมล่าช้าลง จิตใจพวกช่างมี



ความกลัว โรงงานทุกแห่งมีกรรมกรที่เป็นเจ้าหน้าที่ตำรวจลับคอยควบคุมอยู่ คนงานที่บ่นหรือแสดงความไม่พอใจอาจถูกพวกคนงานด้วยกันนำความไปฟ้องร้องแก่ตำรวจได้ทุกขณะ พวกคนงานที่ถูกหาว่าไม่ร่วมมือต้องถูกบังคับให้ทำงานตามวิธีบังคับแรงงานอย่างทาส ตายเป็นเท่ากันเพื่อค่าเงินงานให้ได้ตามแผนการณ์ที่ได้วางไว้เท่านั้น บัดนี้กล่าวแล้วนี้เป็นบันทึกเซอร์ซิล นายกรัฐมนตรีอังกฤษได้กล่าวไว้ว่าเป็นปีของหายนะแห่งอ โลกิตและหน้าตาของประชาชนไซเวียด

ระบบการเกษตรรวม

นอกจากการปฏิวัติการอุตสาหกรรมแล้ว ผู้นำโซเวียตยังได้ปฏิวัติการทำนาด้วยเหมือนกัน ด้วยการเกณฑ์ชาวนามาเข้าทำงานในโรงงาน ในระหว่างปฏิวัติ ที่นารายเล็ก ๆ ซึ่งไปตกอยู่ในกรรมสิทธิ์ ของชาวนาเนื่องจาก แบ่งแยกที่ดินไม่สามารถผลิตอาหารให้พอเพียงแก่เมืองอุตสาหกรรมต่าง ๆ ที่กำลังขยายตัวยิ่งขึ้นได้ เหตุฉะนั้นรัฐบาลจึงไม่สามารถจะเรียกเก็บอาหารจากชาวนาให้เพียงพอสำหรับเลี้ยงกรรมกรในโรงงานต่าง ๆ รัฐบาลเห็นว่าถ้ารวมนาเล็ก ๆ ที่มีจำนวนมาก ๆ เข้าเป็นนารายใหญ่ ๆ แล้วจะสามารถใช้เครื่องจักรทำนาให้ได้ผลมากขึ้น แต่ชาวนาไม่พอใจวิธีการดังนั้น รัฐบาลจึงได้จัดตั้งชาวนาจน ๆ ให้ อิจฉาพวกชาวนามั่งมี คือพวกคฤหัสถ์ รัฐบาลได้รับสนับสนุนจากพวกชาวนาจนจึงกำจัดพวกคฤหัสถ์ได้ พวกคฤหัสถ์ถูกฆ่าตาย อดตายเพราะหมดอาชีพและถูกเนรเทศไปอยู่ไซบีเรียเป็นจำนวนนับล้าน แต่พวกคฤหัสถ์ได้ทำลายเครื่องมือและฆ่าปลุ่สัตว์ของตนเองเสีย และยังเผาบ้านเรือนของตนเองเสีย แทนที่จะมอบให้กับรัฐบาลโดยดี ดังนั้น จึงเกิดภาวะอดอยากยากแค้นถึงตายกันทั่วไป

รัสเซียเป็นประเทศที่ทำกสิกรรมเป็นส่วนใหญ่ นับตั้งแต่สมัยพระเจ้าซาร์เป็นต้นมา และเป็นการนำประหัตชาติสมัย สมบูรณาญาสิทธิราชย์ของพระเจ้าซาร์ ก็ยังมีการสหกรณ์ชาวนาแต่เหมือนกัน จนมาถึงสมัยคอมมิวนิสต์อำนาจ การสหกรณ์เสรี จึงถูกกวาดล้างไปสิ้น นับตั้งแต่ได้เถลิงอำนาจ ผู้นำคอมมิวนิสต์ที่ปฏิวัติได้เริ่มโจมตีการสหกรณ์เสรี ด้วยพยายาม



ปฏิรูปกิจการสหกรณ์เป็นแบบรวม ควบคุมโดยรัฐบาลไว้ทั้งหมดไว้ วิชิตเกิดยกต่อมก  
จะใช้กำลังบังคับ แต่ก็ไม่เป็นผลสำเร็จ ระยะเวลาที่เกิดยกต่อมอยู่ ๑๐ ปี มีอาณาเพียง  
เท่านั้นที่เข้ามาอยู่ในการรวมไร่นาและทำไร่นาของรัฐ

ต่อมาในปี ๒๔๗๓ ผู้นำโซเวียตได้ใช้ความโหดร้ายทารุณเพื่อรวมไร่นาดังกล่าว  
เมื่อเป็นเช่นนั้นก็เป็นธรรมดาอยู่เองที่การสหกรณ์จะต้องเลิกหมดไป ประเทศบริวาร  
โซเวียตก็เจริญตามรอยเดียวกัน ในขั้นแรก ๆ ก็ใช้ขู่ข่มขู่ในการดำเนินงาน คือใช้ก  
สหกรณ์เข้าไปพัวพันอยู่ด้วยเรียกว่า "สหกรณ์การผลิต" นาน ๆ เข้าหน่อยก็ลดฐานะลง  
การรวมไร่นาอยู่ในความควบคุมของทางการเมืองโดยสิ้นเชิง ความจริงนั้นวิธีการแบบไร่นา  
ของโซเวียตกับแบบแท้จริงของสหกรณ์นั้นผิดกันไกลทีเดียว แม้กระนั้นการโฆษณาของคอม  
มิวนิสต์ก็ยังแอบอิงคำว่าสหกรณ์มาใช้โดยประกาศว่า วิธีการแบบรวมไร่นาของเขาเป็น ก  
สหกรณ์ ในรูปที่เลิศที่สุดอยู่อีก

วิธีการระบบนารวมของเขา คือ ยึดที่นาทั้งหมดของเอกชนมาเป็นของรัฐแล้วแบ่งก  
กันกันไปให้ชาวบ้านทำ เช่นสมมุติว่าตำบลหนึ่งมีอาณา ๔ ครอบคลุม มีที่นาเป็นดังนี้ คือ ๒๐๐  
๑ - ๕๐ - ๒๐ ไร่ รวมเป็น ๓๕๐ ไร่ เขาแบ่งเท่า ๆ กันในระหว่าง ๔ ครอบคลุม ได้คือ  
๘๕ ไร่ บ้านก็ยุบลงมารวมกันอยู่หลังเดียว ต่อมารัฐจะปลุกปั่นปลุกปั่นตามใจชอบไม่  
ต้องปลุกปั่นผลตามทีรัฐตั้ง รัฐรวมผลเก็บเกี่ยวเอาไปหมดแล้วปันส่วนให้ทั้ง ๔ ครอบครั  
นั้นบริโภคบ้างตามส่วนที่กำหนดไว้ ทุกอย่างอยู่ในความควบคุมดูแลของรัฐ แม้ไม่สมัคร  
ใจก็ต้องทำ

แต่สหกรณ์ไร่นาเหล่านั้นเป็นการร่วมมือกันทำอย่างเสรีแบบประชาธิปไตย ด้วยคว  
เต็มอกเต็มใจแท้จริงเพื่อประโยชน์ส่วนรวมและของตนเอง ไม่มีรัฐบาลหรือเจ้าหน้าที่มาบังคับ  
ให้ทำ บังจะมีเจ้าหน้าที่มากคอยแนะนำให้เป็นไปโดยถูกต้องกับหลักวิชาอีกด้วย ทั้งนี้  
พึงพาดพิงก็เรียกได้ว่า ฉันทช่วยท่าน ท่านช่วยฉัน และเราช่วยกัน



ถ้าคอมมิวนิสต์มาปกครองประเทศไทยได้ก็หมายความว่าระบบ  
ไร่นารวมก็จะเกิดขึ้นอย่างไม่ต้องสงสัย ต้องเป็นไปตามแบบอย่างคอม-  
มิวนิสต์ทั้งหมดตามคำสั่งที่มีมาจากมอสโคว์โดยไม่มีการยกเว้น ความ  
เดือดร้อนจะตกอยู่แก่ชาวกสิกรทั้งหลาย ยิ่งกว่า ปัจจุบันนี้หลายเท่าพันทวี  
แม้คอมมิวนิสต์จะให้คำมั่นสัญญาว่าไม่ทำอย่างนั้นอย่างนั้น อะไรก็ตาม แต่  
ในที่สุดคนจากกรรมดินก็จะมามีอำนาจให้รับจัดการบ้านเมืองเสียให้เข้าเป็น  
ระบบแบบแผนเดียวกับโซเวียตเสียโดยด่วน ดังที่บริวารของโซเวียตใน  
ยุโรปได้รับกันมาแล้วเป็นตัวอย่าง

### การกวาดล้าง

เมื่อเลนินได้เป็นนายกรัฐมนตรีของรัฐบาลโซเวียตนั้น เดออง ทรีออดก็ ได้เป็นรัฐ  
มนตรีต่างประเทศ สตาลินเป็นรัฐมนตรีการสัญชาติ (หมายถึงประชากรต่าง ๆ ที่ไม่ใช่รัสเซีย  
เช่น ฟินด์ ยูเครน ยอเซีย) เมื่อเลนินถึงแก่กรรมแล้วอำนาจตกอยู่กับสตาลิน ทรีออดก็กับ  
สตาลินไม่ตรงรอยกัน ต่างก็ประมาณกันว่า ไม่ซื่อสัตย์ต่อสหภาพโซเวียต แต่อำนาจสตาลิน  
มากกว่า ผลสุดท้ายทรีออดก็ถูกกล่าวหาว่าเป็นผู้สนับสนุนลัทธินายทุนและลัทธิฟาสซิสต์อย่าง  
เต็ม ๆ ถูกเนรเทศและหนีไปอยู่เม็กซิโก แต่สตาลินได้ส่งคนไปฆ่าตายจนได้

ปี ๒๕๒๘ เนื่องจากเพื่อนของสตาลิน คนหนึ่งในคณะ กรรมการบริหาร (โปลิตบูโร)  
ถูกฆ่าตาย สตาลินก็เริ่มทำการกวาดล้างเป็นการใหญ่ ผู้ที่เคยมีส่วนสำคัญในการปฏิบัติเกือบ  
ทุกคนถูกกำจัดโดยใช้คำรวาดับ ฝ่ายบ้านจำนวนที่ถูกประหารนับเป็นพัน ๆ คน พวกที่ได้รับ  
โทษเบากว่านั้นมีจำนวนหมื่น ๆ คน

เมื่อได้ศึกษาเกี่ยวกับลัทธิคอมมิวนิสต์ในรัสเซียแล้วก็ไม่ควรที่จะเว้นเสียซึ่งการกล่าว  
ถึงถึงถึงการร่ำร่ำล้างในสหภาพโซเวียต ในปี ๒๕๒๘ - ๒๕๒๙ นับว่าเป็นเหตุการณ์ที่ยิ่งใหญ่



ในประวัติศาสตร์ของศตวรรษที่ ๒๐ นี้ การกวาดล้างจะเรียกว่า "การประหารหมู่" ว่าเป็นคำที่เหมาะสมกว่า การกวาดล้างนามทางการเหนือเศียรเกล้า จึงเป็น หายตาปลงดวง ดวงอาทิตย์ และการ "ฆ่าตัวตาย"

การกวาดล้างในระหว่าง ๕ ปีนี้ เป็นการกวาดล้างในพรรค ของการรัฐบาต ดังกับ ศึกษาคำศัพท์ มหาวิทยาลัย ของการชุกฉากรรม ผู้ที่ถูกจับตัวเป็นบุคคลสำคัญในสายของพรรค เช่น ผู้จัดการ เดชานุการกลุ่มฝ่ายของพรรค เดชานุการกรรมการคำบังคับ ข้าราชการชั้นสูงในสำนักงานคอมมิวนิสต์ นายทหารชั้นกลางจนถึงชั้นจอมพล ตำรวจชั้นสูงในกรมการต่าง ตำรวจโยธาโยธาโร นักเขียน นักประพันธ์ นายช่างเทคนิคชั้นสูง อดีตรองราชทูต เป็นต้น แม้แต่รัฐมนตรีมหาดไทยผู้มีอำนาจสูงสุดในดำรงสมัย ซึ่งเคยตั้งเข้ามาเดียนับตำแหน่งที่ใหม่ ตั้งแต่ปี ๒๕๖๐ เป็นต้นมา ข้าราชการตำแหน่งสูง ๆ ในไซเวียต ต้องถูกกำจัดในฐานะจาระบุรุษ หรือไม่ก็ทรยศต่อชาติ แต่การชำระล้างครั้งใหญ่นี้ ก็เป็นการช่วยระมัดระวังภัยคุกคามโครงการ ๕ ปีของสหประชาชาติ ไปรตศุคที่แสดงให้เห็นไว้คงต่อไป

( ๕๕ ฝั่งนยกเว้นเบเวีย )

- ๑ ใน ๓๐ ของรัฐมนตรีที่ประจำการอยู่ในปี ๑๙๖๖
- ๕ ใน ๘ ของผู้อยู่ในตำแหน่งประธานกรรมการบริหารกลาง
- ๕ ใน ๕๓ ของผู้อยู่ในตำแหน่งเดชานุการองค์การกลางแห่งพรรคคอมมิวนิสต์
- ๑๕ ใน ๑๘ ของหัวหน้าคอมมิวนิสต์ผู้ร่างรัฐธรรมนูญ
- ๗ ใน ๘๐ รองสมาชิกสภาสังคมนิยมไซเวียต
- ๓ ใน ๑๑ รองนายพลรองกองทัพบกไซเวียต

(ยังมีต่อ)



# “ร่างทองวิศก”

กลิ่นรสกลมกล่อม รสชาติหอมเยาว์

ผู้ใดต้องการเป็นผู้แทนจำหน่าย

ติดต่อได้ที่

บริษัท ไทยท่า จำกัด

๑๖๓๐ ถนนกรุงเกษม พระนคร

โทร. ๒๓๓๕๘-๒๔๓๓๐

บริษัท ทิพยประกันภัย จำกัด

(บริษัท ทรัสต์ประกันภัย จำกัด)

สำนักงานอาคาร ๑ ถนนราชดำเนิน

ชั้น ๒ ของบริษัท วิจิตรก่อสร้าง จำกัด โทร. ๒๔๐๕๕

รับประกันอัคคีภัย ภัยทางทะเล ภัยรถยนต์ และอุบัติเหตุต่าง ๆ

ภายใต้การควบคุมของรัฐบาล

บริษัท ฯ นี้ ได้ทำการติดต่อสัมพันธ์กับบริษัทประกันภัยต่างประเทศ

ที่มีชื่อเรียงแต่ฐานะที่หลายประเทศ โดยมีผู้บริหารงานคือ

คุณหญิงวิจิตร อนุวัชต์ เป็น ประธานกรรมการ

นายมงคล ศรียานนท์ เป็น กรรมการจัดการ



LI RT

Legislative Institutional Repository of Thailand

อยากมีความรู้ ในข่าวสารการเมืองให้กว้างขวาง

ต้องอ่านรัฐสภาสาร



# ไพลอต

**14K** ปลอกทอง  
ปากกลืน-เขียนคล่อง  
หมึกเดินชดาก  
ทำขึ้นพิเศษสำหรับ  
การเขียนอักษรไทย

100 บาท



# PILOT



LIRT

Legislative Institutional Repository of Thailand

# หมุ่คณะที่ไม่สังกัดในพรรคใด

## กับการเลือกตั้งของรัฐ



มีหมุ่คณะหลายหมุ่ ที่ออกเสียงโดยอิสระแต่ละกำลัง เป็นเสียงสำคัญอยู่ใน การเลือกตั้ง  
ของรัฐบุรีนี้ หมุ่คณะเหล่านี้มีคำขวัญว่า “โปรดออกเสียงได้ตามใจ แต่ขอให้ออกเสียง  
ที่เดียวกัน” การออกเสียงตามระบบการปกครองของอเมริกันย่อมเป็นอย่างนี้เสมอ

หมุ่คณะเหล่านี้มีความสำคัญ เพราะการเลือกตั้งของรัฐบุรีนี้ชั้นย่อย ๆ และ  
ในการเลือกตั้งประธานาธิบดี บางคราว ก็ปรากฏว่า คะแนนเสียงไม่ถึง ร้อยละห้าของ คะแนน เสียง  
ทั้งหมดนั้น อาจมากพอทำให้คู่แข่งคนใดคนหนึ่งได้เป็นประธานาธิบดี

หมุ่คณะหนึ่งที่ ส่งเสริม ชาวอเมริกันให้เข้า มีส่วนด้วย อย่างจริงจังใน กิจการ ของบ้าน  
เมืองนั้นคือ สันนิบาตสตรีผู้ออกเสียงซึ่งตั้งขึ้นเมื่อ พ.ศ. ๒๔๖๓ และมีสาขาประจำอยู่ในท้องถิ่น  
ต่าง ๆ ๓,๐๐๐ แห่ง มีสมาชิกถึง ๓๒๖,๐๐๐ คน สันนิบาตนี้ได้พยายามส่งเสริมอยู่เสมอให้  
ประชาชนมีความเข้าใจในสิทธิของตนและหน้าที่ต่าง ๆ ของระบอบประชาธิปไตย และควรใช้  
สิทธิและปฏิบัติตามหน้าที่นั้น ๆ อย่างเข้มแข็ง อย่าได้นอนหลับทับสิทธิเลย

สันนิบาตสตรีผู้ออกเสียงก็ดี หรือหมุ่คณะอิสระอื่น ๆ ก็ดี ได้ปฏิบัติหน้าที่กัน  
อย่างเข้มแข็งมากในการเลือกตั้งของจังหวัดและของรัฐ และในคราวที่มีการเลือกตั้งทั่วประเทศ



LI RT

ทั้งในการหาเสียงเลือกตั้งประธานาธิบดี และในทุก พ.ศ. ที่เป็นเลขคู่ ซึ่งมีการเลือกตั้งเพียง  
ในสภาของเกรตส์ ดังนั้นภาคตะวันออกเฉียงเหนือก็มีส่วนร่วมอยู่ด้วยเหมือนกัน แม้ว่าการเลือกตั้งสภา  
สภาของเกรตส์นั้นจะมีจำนวน คะแนนเสียงเลือกตั้ง น้อยกว่าในการเลือกตั้งประธานาธิบดีก็ตาม  
ดังนั้นภาคนี้ก็มีค่าความสำคัญมากเกี่ยวกับเสียงเลือกตั้งตามท้องถิ่นต่าง ๆ

หมู่คณะอิสระเหล่านี้ทำอะไรไปบ้างในการส่งเสริมให้ประชาชนไปออกเสียงลงคะแนน  
กันนั้น ย่อมจะเห็นได้จากในคราวเลือกตั้งประธานาธิบดี ปี ๒๔๗๕ ในเวลานั้นเกิดมีมูลนิธิขึ้น  
หนึ่งเรียกว่าอเมริกัน เฮริเตจ ฟาวน์เดชัน เป็นองค์การของเอกชนตั้งขึ้นเพื่อรักษาวินัยธรรม  
และประเพณีของอเมริกันไว้ มูลนิธินี้ได้ช่วยหาเสียงให้จากองค์การต่าง ๆ ทั้งประเทศราว  
๕๐ องค์การด้วยกันในการไปลงชื่อในทะเบียน และออกเสียงของประชาชนที่ไม่ได้สังกัดในพรรค  
หนึ่งพรรคใด องค์การที่เข้าร่วมในการณรงค์นั้นเช่น องค์การลูกเสือชาย และลูกเสือหญิง  
องค์การทหารผ่านศึก สหสภาการโฆษณา และสมาคมห้องสมุดของอเมริกัน

จุดมุ่งหมายของมูลนิธิอเมริกันเฮริเตจคือ บันทึกลงทะเบียนและการไปออกเสียงได้  
ตลอดภาค มีการให้รางวัลแก่ชุมชนตามท้องถิ่น แก่สมาคม และคณะกรรมการที่รายงานออก  
สูงสุดของจำนวนคะแนนเสียงที่สูงขึ้นในคราวเลือกตั้งครั้งก่อนด้วย

เพื่อการเผยแพร่คตินี้ที่ว่า "ฟัง-อ่าน-ดู-พูด-แย้ง-คิด และลงคะแนน" ให้  
แพร่หลาย พวกอาสาสมัครขององค์การประจำท้องถิ่นต่าง ๆ ก็พากันออกเยี่ยมเยียนตามบ้าน  
ช่อง และชี้แจงแก่พวกชาวบ้านให้รู้ว่าจะไปลงชื่อในทะเบียนเลือกตั้งที่ไหนและรู้จักวิธีการไร  
เครื่องกลไก การเลือกตั้งตามหน่วยเลือกตั้งต่าง ๆ มีการแจกใบปลิว "เตือนให้ไปออกเสียง  
๕ ครั้ง ๓๐,๐๐๐,๐๐๐ แผ่น และแจกกระดุมและป้ายกลมมีจารึกเป็นรูปคล้าย "ระฆังอิสรภาพ"  
ที่เมืองฟิลาเดเฟีย ซึ่งในปี ๒๓๑๗ ได้เคยยาประกาศเอกราชของอาณานิคมอเมริกันว่าไม่อยู่  
ในครอบครองของอังกฤษอีกต่อไป

สหสภาการโฆษณา ซึ่งตัวแทนการโฆษณาของอเมริกันได้ตั้งขึ้นเพื่อส่งเสริมบริการ  
ประชาชนผู้ไม่เป็นสมาชิกสังกัดพรรคหนึ่งพรรคใด ให้รักษานโยบายพรรคให้ช่วยเลือกตั้ง



หมู่คณะที่ไม่สังกัดในพรรคใดกับการเลือกตั้งของสหรัฐ

เลือกตั้งในจำนวนพรรคขนาดต่าง ๆ เป็นอันมาก โดยไม่คิดเงินจ้างรางวัลแต่อย่างใด ด้วยความ  
บากบั่นพยายามของสภากาชาดโซเชียนิสต์เอง ห้างร้านธุรกิจ ๑๒,๐๐๐ แห่งก็ออกเป็นใบปลิว  
เตือนพวกตุ๊กจ้างให้ไปออกเสียงลงคะแนนกัน บางบริษัทก็คิดม้ายชักชวนให้เลือกตั้งไว้ที่หอ  
ของชาย บ้างก็เช่าหน้าหนังสือพิมพ์ขาว และของเวลาดกระจายเสียงทางวิทยุและวิทยุโทรทัศน์  
เพื่อชักชวนให้ไปออกเสียงลงคะแนนเลือกตั้ง

หมู่คณะผู้ไม่เป็นสมาชิกพรรคการเมืองใดทั่วประเทศนี้ได้ทำหน้าที่ช่วย ทำเสียงกระแสน  
เลือกตั้งให้แก่คู่แข่งซึ่งตำแหน่งประธานาธิบดีในปี ๕๘๗๕ ได้ถึง ๒๓,๖๗๗,๘๗๒ คะแนน ซึ่ง  
นับว่าเป็นจำนวนคะแนนเสียงที่มากที่สุดนับแต่มีการเลือกตั้งในสหรัฐอเมริกา และเป็นการแสดง  
ให้เห็นว่าเป็นครั้งที่ ผู้มีสิทธิออกเสียงเลือกตั้งพากันไปเลือกตั้งประธานาธิบดี เป็นจำนวนมากมา  
ที่สุด.

(จากเอกสารของสำนักข่าวสารอเมริกัน)



ธนาคารอุตสาหกรรม  
อาคาร ก. ถนนราชดำเนินกลาง พระนคร  
โทร. ๒๔๐๓๕  
ส่งเสริมและช่วยเหลือ  
การอุตสาหกรรมของคนไทย





**ธนาคารออมสินเป็นธนาคารเพื่อการออมทรัพย์  
รับฝากเงินเป็นรายย่อย มีบริการรับใช้หลายประเภท**

การออมสิน ฝากเพื่อเรียก ฝากประจำ สลากออมสินพิเศษ พันชนับ  
ออมสิน สงเคราะห์ชีวิตและครอบครัว ฝากโอน รับ-จ่าย ฝากเพื่อเดินทาง  
การธนาคาร ฝากกระแสรายวัน ฝากประจำรายปี

**ธนาคารออมสิน รัฐบาลเป็นประกัน**  
สำนักงานใหญ่ตั้งอยู่ที่สี่แยกคอกวัว ถนนราชดำเนิน พระนคร  
มีสาขาและตัวแทนทั่วประเทศ

## เตาไฟฟ้า

เพื่อความสวยงามและคงทน  
จงใช้เตาไฟฟ้าคอนกรีตภายในบ้านของท่าน  
สั่งซื้อได้ที่ กองช่างไฟฟ้า

การไฟฟ้ากรุงเทพ

โทร. ๒๒๐๐๐



LI RT

# ประชาธิปไตย

โดย ดร. หยุต แสงอุทัย



## ตอนที่ ๑๕

ตอนที่แล้วมา ข้าพเจ้าได้กล่าวถึงประชาธิปไตยกับข้าราชการ ซึ่งเป็นเรื่องสำคัญ  
เรื่องหนึ่ง โดยข้าพเจ้าได้เน้นว่าการที่จะทำความเข้าใจเรื่องข้าราชการนี้ จะต้องระมัดระวังอยู่เสมอ  
ว่า ประชาธิปไตยมีหลายแบบ สำหรับเรื่องข้าราชการนี้มีสองแบบ แบบหนึ่งเป็นการบรรจุ  
ข้าราชการโดยอาศัยเหตุผลในทางการเมืองซึ่งเรียกกันว่าแบบที่ไร้หลักอุปการะคุ้มครอง ส่วน  
อีกแบบหนึ่งไร้หลักคุณงามความดี ในการไร้หลักอุปการะคุ้มครองนี้หมายความว่า ถ้าพรรค  
การเมืองใดได้เป็นรัฐบาล พรรคการเมืองนั้นก็เอาพรรคพวกของตนมาดำรงตำแหน่งที่สำคัญ ๆ  
ต่าง ๆ ทั้งนี้ โดยการปลดข้าราชการของรัฐบาลเดิมที่ดำรงตำแหน่ง แล้วบรรจุ  
พรรคพวกของตนเข้าแทน ซึ่งอาจกระทำโดยให้ประชาชนเลือกตั้งตามความคิดเห็นในทางการ  
เมืองก็ได้ หรือกระทำโดยการแต่งตั้งโดยคำนึงถึงความคิดเห็นในทางการเมืองก็ได้ การบรรจุ  
ข้าราชการโดยการเลือกตั้งหรือแต่งตั้งโดยคำนึงถึงความคิดเห็นในทางการเมืองซึ่งเป็นการไร้หลัก  
อุปการะคุ้มครองนี้ ย่อมมีประโยชน์ในแง่ที่ว่า รัฐบาลสามารถไว้วางใจข้าราชการได้ เพราะ



LIART

เป็นพรรคพวกเดียวกัน และมีแนวความคิดเห็นในทางการเมืองเดียวกัน เป็นอันพอใจได้  
 ข้าราชการจะไม่ทำการขัดขวางหรือแก่งัดหน่วงเหนี่ยวให้ราชการล่าช้า หรือแก่งัดทำงานให้  
 พลาด เพื่อรัฐบาลจะได้รับค่านิยมในหมู่ประชาชน และโดยการใช้หลักอุปการะคุ้มครอง  
 ข้าราชการย่อมพยายามรักษาเสถียรภาพของรัฐบาล เพราะเป็นการได้ด้วยกันเสียด้วยกัน กต  
 คือนักรัฐบาลฝ่ายแพ้ในการเลือกตั้งคราวหน้า และรัฐบาลต้องออกจากตำแหน่ง ข้าราชการ  
 จะต้องถูกปลดออกจากตำแหน่งตามไปด้วย อย่างไรก็ตามประโยชน์ที่ได้รับจากการเอาพรรคพวก  
 เข้ามารับราชการโดยอาศัยเหตุผลในทางการเมืองนั้น ไม่คุ้มกับผลเสียที่เกิดขึ้นจากการใช้หลัก  
 อุปการะคุ้มครอง เพราะการเอาพรรคพวกเข้ามารับราชการนั้นเป็นการกีดกันผู้ที่ไม่ใช่พรรคพวก  
 แต่มีความรู้และสมรรถภาพมากกว่า มิให้เขารับราชการอันเป็นประโยชน์ส่วนรวม นอกจากนี้  
 การบรรจุข้าราชการโดยคำนึงถึงความคิดเห็นในทางการเมืองนี้ ยังเบียดเบียนให้มีการทุจริตใน  
 ตำแหน่งหน้าที่ ซึ่งเราเรียกกันว่า คอรัปชันได้ง่าย เพราะเมื่อข้าราชการไม่มีเสถียรภาพใน  
 การดำรงตำแหน่งโดยต้องออกจากราชการตามการพ้นจากตำแหน่งของรัฐบาล ข้าราชการก็  
 อาจรับชวนชวนหาประโยชน์เสียในขณะที่ครองตำแหน่งอยู่ ซึ่งอาจกระทำการทุจริตในตำแหน่ง  
 หน้าที่ และเมื่อข้าราชการกระทำผิดดังกล่าว ผู้บังคับบัญชาซึ่งเป็นพรรคพวกเดียวกัน ก็คือ  
 พยายามปกปิด โดยเกรงว่าจะเสียชื่อเสียงพรรคการเมืองของตน ตามที่กล่าวมานี้ ย่อมทำให้  
 ท่านผู้อ่านที่เคารพเห็นได้ชัดว่า การเอาตำแหน่งหน้าที่ราชการมาเป็นรางวัลแก่ผู้ที่ทำประโยชน์  
 แก่พรรคการเมือง ย่อมไม่เป็นการถูกต้อง ฉะนั้น ประเทศที่ใช้หลักอุปการะคุ้มครองในปัจจุ  
 ๕๕  
 ๕๖  
 ๕๗  
 ๕๘  
 ๕๙  
 ๖๐  
 ๖๑  
 ๖๒  
 ๖๓  
 ๖๔  
 ๖๕  
 ๖๖  
 ๖๗  
 ๖๘  
 ๖๙  
 ๗๐  
 ๗๑  
 ๗๒  
 ๗๓  
 ๗๔  
 ๗๕  
 ๗๖  
 ๗๗  
 ๗๘  
 ๗๙  
 ๘๐  
 ๘๑  
 ๘๒  
 ๘๓  
 ๘๔  
 ๘๕  
 ๘๖  
 ๘๗  
 ๘๘  
 ๘๙  
 ๙๐  
 ๙๑  
 ๙๒  
 ๙๓  
 ๙๔  
 ๙๕  
 ๙๖  
 ๙๗  
 ๙๘  
 ๙๙  
 ๑๐๐  
 ๑๐๑  
 ๑๐๒  
 ๑๐๓  
 ๑๐๔  
 ๑๐๕  
 ๑๐๖  
 ๑๐๗  
 ๑๐๘  
 ๑๐๙  
 ๑๑๐  
 ๑๑๑  
 ๑๑๒  
 ๑๑๓  
 ๑๑๔  
 ๑๑๕  
 ๑๑๖  
 ๑๑๗  
 ๑๑๘  
 ๑๑๙  
 ๑๒๐  
 ๑๒๑  
 ๑๒๒  
 ๑๒๓  
 ๑๒๔  
 ๑๒๕  
 ๑๒๖  
 ๑๒๗  
 ๑๒๘  
 ๑๒๙  
 ๑๓๐  
 ๑๓๑  
 ๑๓๒  
 ๑๓๓  
 ๑๓๔  
 ๑๓๕  
 ๑๓๖  
 ๑๓๗  
 ๑๓๘  
 ๑๓๙  
 ๑๔๐  
 ๑๔๑  
 ๑๔๒  
 ๑๔๓  
 ๑๔๔  
 ๑๔๕  
 ๑๔๖  
 ๑๔๗  
 ๑๔๘  
 ๑๔๙  
 ๑๕๐  
 ๑๕๑  
 ๑๕๒  
 ๑๕๓  
 ๑๕๔  
 ๑๕๕  
 ๑๕๖  
 ๑๕๗  
 ๑๕๘  
 ๑๕๙  
 ๑๖๐  
 ๑๖๑  
 ๑๖๒  
 ๑๖๓  
 ๑๖๔  
 ๑๖๕  
 ๑๖๖  
 ๑๖๗  
 ๑๖๘  
 ๑๖๙  
 ๑๗๐  
 ๑๗๑  
 ๑๗๒  
 ๑๗๓  
 ๑๗๔  
 ๑๗๕  
 ๑๗๖  
 ๑๗๗  
 ๑๗๘  
 ๑๗๙  
 ๑๘๐  
 ๑๘๑  
 ๑๘๒  
 ๑๘๓  
 ๑๘๔  
 ๑๘๕  
 ๑๘๖  
 ๑๘๗  
 ๑๘๘  
 ๑๘๙  
 ๑๙๐  
 ๑๙๑  
 ๑๙๒  
 ๑๙๓  
 ๑๙๔  
 ๑๙๕  
 ๑๙๖  
 ๑๙๗  
 ๑๙๘  
 ๑๙๙  
 ๒๐๐  
 ๒๐๑  
 ๒๐๒  
 ๒๐๓  
 ๒๐๔  
 ๒๐๕  
 ๒๐๖  
 ๒๐๗  
 ๒๐๘  
 ๒๐๙  
 ๒๑๐  
 ๒๑๑  
 ๒๑๒  
 ๒๑๓  
 ๒๑๔  
 ๒๑๕  
 ๒๑๖  
 ๒๑๗  
 ๒๑๘  
 ๒๑๙  
 ๒๒๐  
 ๒๒๑  
 ๒๒๒  
 ๒๒๓  
 ๒๒๔  
 ๒๒๕  
 ๒๒๖  
 ๒๒๗  
 ๒๒๘  
 ๒๒๙  
 ๒๓๐  
 ๒๓๑  
 ๒๓๒  
 ๒๓๓  
 ๒๓๔  
 ๒๓๕  
 ๒๓๖  
 ๒๓๗  
 ๒๓๘  
 ๒๓๙  
 ๒๔๐  
 ๒๔๑  
 ๒๔๒  
 ๒๔๓  
 ๒๔๔  
 ๒๔๕  
 ๒๔๖  
 ๒๔๗  
 ๒๔๘  
 ๒๔๙  
 ๒๕๐  
 ๒๕๑  
 ๒๕๒  
 ๒๕๓  
 ๒๕๔  
 ๒๕๕  
 ๒๕๖  
 ๒๕๗  
 ๒๕๘  
 ๒๕๙  
 ๒๖๐  
 ๒๖๑  
 ๒๖๒  
 ๒๖๓  
 ๒๖๔  
 ๒๖๕  
 ๒๖๖  
 ๒๖๗  
 ๒๖๘  
 ๒๖๙  
 ๒๗๐  
 ๒๗๑  
 ๒๗๒  
 ๒๗๓  
 ๒๗๔  
 ๒๗๕  
 ๒๗๖  
 ๒๗๗  
 ๒๗๘  
 ๒๗๙  
 ๒๘๐  
 ๒๘๑  
 ๒๘๒  
 ๒๘๓  
 ๒๘๔  
 ๒๘๕  
 ๒๘๖  
 ๒๘๗  
 ๒๘๘  
 ๒๘๙  
 ๒๙๐  
 ๒๙๑  
 ๒๙๒  
 ๒๙๓  
 ๒๙๔  
 ๒๙๕  
 ๒๙๖  
 ๒๙๗  
 ๒๙๘  
 ๒๙๙  
 ๓๐๐  
 ๓๐๑  
 ๓๐๒  
 ๓๐๓  
 ๓๐๔  
 ๓๐๕  
 ๓๐๖  
 ๓๐๗  
 ๓๐๘  
 ๓๐๙  
 ๓๑๐  
 ๓๑๑  
 ๓๑๒  
 ๓๑๓  
 ๓๑๔  
 ๓๑๕  
 ๓๑๖  
 ๓๑๗  
 ๓๑๘  
 ๓๑๙  
 ๓๒๐  
 ๓๒๑  
 ๓๒๒  
 ๓๒๓  
 ๓๒๔  
 ๓๒๕  
 ๓๒๖  
 ๓๒๗  
 ๓๒๘  
 ๓๒๙  
 ๓๓๐  
 ๓๓๑  
 ๓๓๒  
 ๓๓๓  
 ๓๓๔  
 ๓๓๕  
 ๓๓๖  
 ๓๓๗  
 ๓๓๘  
 ๓๓๙  
 ๓๔๐  
 ๓๔๑  
 ๓๔๒  
 ๓๔๓  
 ๓๔๔  
 ๓๔๕  
 ๓๔๖  
 ๓๔๗  
 ๓๔๘  
 ๓๔๙  
 ๓๕๐  
 ๓๕๑  
 ๓๕๒  
 ๓๕๓  
 ๓๕๔  
 ๓๕๕  
 ๓๕๖  
 ๓๕๗  
 ๓๕๘  
 ๓๕๙  
 ๓๖๐  
 ๓๖๑  
 ๓๖๒  
 ๓๖๓  
 ๓๖๔  
 ๓๖๕  
 ๓๖๖  
 ๓๖๗  
 ๓๖๘  
 ๓๖๙  
 ๓๗๐  
 ๓๗๑  
 ๓๗๒  
 ๓๗๓  
 ๓๗๔  
 ๓๗๕  
 ๓๗๖  
 ๓๗๗  
 ๓๗๘  
 ๓๗๙  
 ๓๘๐  
 ๓๘๑  
 ๓๘๒  
 ๓๘๓  
 ๓๘๔  
 ๓๘๕  
 ๓๘๖  
 ๓๘๗  
 ๓๘๘  
 ๓๘๙  
 ๓๙๐  
 ๓๙๑  
 ๓๙๒  
 ๓๙๓  
 ๓๙๔  
 ๓๙๕  
 ๓๙๖  
 ๓๙๗  
 ๓๙๘  
 ๓๙๙  
 ๔๐๐  
 ๔๐๑  
 ๔๐๒  
 ๔๐๓  
 ๔๐๔  
 ๔๐๕  
 ๔๐๖  
 ๔๐๗  
 ๔๐๘  
 ๔๐๙  
 ๔๑๐  
 ๔๑๑  
 ๔๑๒  
 ๔๑๓  
 ๔๑๔  
 ๔๑๕  
 ๔๑๖  
 ๔๑๗  
 ๔๑๘  
 ๔๑๙  
 ๔๒๐  
 ๔๒๑  
 ๔๒๒  
 ๔๒๓  
 ๔๒๔  
 ๔๒๕  
 ๔๒๖  
 ๔๒๗  
 ๔๒๘  
 ๔๒๙  
 ๔๓๐  
 ๔๓๑  
 ๔๓๒  
 ๔๓๓  
 ๔๓๔  
 ๔๓๕  
 ๔๓๖  
 ๔๓๗  
 ๔๓๘  
 ๔๓๙  
 ๔๔๐  
 ๔๔๑  
 ๔๔๒  
 ๔๔๓  
 ๔๔๔  
 ๔๔๕  
 ๔๔๖  
 ๔๔๗  
 ๔๔๘  
 ๔๔๙  
 ๔๕๐  
 ๔๕๑  
 ๔๕๒  
 ๔๕๓  
 ๔๕๔  
 ๔๕๕  
 ๔๕๖  
 ๔๕๗  
 ๔๕๘  
 ๔๕๙  
 ๔๖๐  
 ๔๖๑  
 ๔๖๒  
 ๔๖๓  
 ๔๖๔  
 ๔๖๕  
 ๔๖๖  
 ๔๖๗  
 ๔๖๘  
 ๔๖๙  
 ๔๗๐  
 ๔๗๑  
 ๔๗๒  
 ๔๗๓  
 ๔๗๔  
 ๔๗๕  
 ๔๗๖  
 ๔๗๗  
 ๔๗๘  
 ๔๗๙  
 ๔๘๐  
 ๔๘๑  
 ๔๘๒  
 ๔๘๓  
 ๔๘๔  
 ๔๘๕  
 ๔๘๖  
 ๔๘๗  
 ๔๘๘  
 ๔๘๙  
 ๔๙๐  
 ๔๙๑  
 ๔๙๒  
 ๔๙๓  
 ๔๙๔  
 ๔๙๕  
 ๔๙๖  
 ๔๙๗  
 ๔๙๘  
 ๔๙๙  
 ๕๐๐  
 ๕๐๑  
 ๕๐๒  
 ๕๐๓  
 ๕๐๔  
 ๕๐๕  
 ๕๐๖  
 ๕๐๗  
 ๕๐๘  
 ๕๐๙  
 ๕๑๐  
 ๕๑๑  
 ๕๑๒  
 ๕๑๓  
 ๕๑๔  
 ๕๑๕  
 ๕๑๖  
 ๕๑๗  
 ๕๑๘  
 ๕๑๙  
 ๕๒๐  
 ๕๒๑  
 ๕๒๒  
 ๕๒๓  
 ๕๒๔  
 ๕๒๕  
 ๕๒๖  
 ๕๒๗  
 ๕๒๘  
 ๕๒๙  
 ๕๓๐  
 ๕๓๑  
 ๕๓๒  
 ๕๓๓  
 ๕๓๔  
 ๕๓๕  
 ๕๓๖  
 ๕๓๗  
 ๕๓๘  
 ๕๓๙  
 ๕๔๐  
 ๕๔๑  
 ๕๔๒  
 ๕๔๓  
 ๕๔๔  
 ๕๔๕  
 ๕๔๖  
 ๕๔๗  
 ๕๔๘  
 ๕๔๙  
 ๕๕๐  
 ๕๕๑  
 ๕๕๒  
 ๕๕๓  
 ๕๕๔  
 ๕๕๕  
 ๕๕๖  
 ๕๕๗  
 ๕๕๘  
 ๕๕๙  
 ๕๖๐  
 ๕๖๑  
 ๕๖๒  
 ๕๖๓  
 ๕๖๔  
 ๕๖๕  
 ๕๖๖  
 ๕๖๗  
 ๕๖๘  
 ๕๖๙  
 ๕๗๐  
 ๕๗๑  
 ๕๗๒  
 ๕๗๓  
 ๕๗๔  
 ๕๗๕  
 ๕๗๖  
 ๕๗๗  
 ๕๗๘  
 ๕๗๙  
 ๕๘๐  
 ๕๘๑  
 ๕๘๒  
 ๕๘๓  
 ๕๘๔  
 ๕๘๕  
 ๕๘๖  
 ๕๘๗  
 ๕๘๘  
 ๕๘๙  
 ๕๙๐  
 ๕๙๑  
 ๕๙๒  
 ๕๙๓  
 ๕๙๔  
 ๕๙๕  
 ๕๙๖  
 ๕๙๗  
 ๕๙๘  
 ๕๙๙  
 ๖๐๐  
 ๖๐๑  
 ๖๐๒  
 ๖๐๓  
 ๖๐๔  
 ๖๐๕  
 ๖๐๖  
 ๖๐๗  
 ๖๐๘  
 ๖๐๙  
 ๖๑๐  
 ๖๑๑  
 ๖๑๒  
 ๖๑๓  
 ๖๑๔  
 ๖๑๕  
 ๖๑๖  
 ๖๑๗  
 ๖๑๘  
 ๖๑๙  
 ๖๒๐  
 ๖๒๑  
 ๖๒๒  
 ๖๒๓  
 ๖๒๔  
 ๖๒๕  
 ๖๒๖  
 ๖๒๗  
 ๖๒๘  
 ๖๒๙  
 ๖๓๐  
 ๖๓๑  
 ๖๓๒  
 ๖๓๓  
 ๖๓๔  
 ๖๓๕  
 ๖๓๖  
 ๖๓๗  
 ๖๓๘  
 ๖๓๙  
 ๖๔๐  
 ๖๔๑  
 ๖๔๒  
 ๖๔๓  
 ๖๔๔  
 ๖๔๕  
 ๖๔๖  
 ๖๔๗  
 ๖๔๘  
 ๖๔๙  
 ๖๕๐  
 ๖๕๑  
 ๖๕๒  
 ๖๕๓  
 ๖๕๔  
 ๖๕๕  
 ๖๕๖  
 ๖๕๗  
 ๖๕๘  
 ๖๕๙  
 ๖๖๐  
 ๖๖๑  
 ๖๖๒  
 ๖๖๓  
 ๖๖๔  
 ๖๖๕  
 ๖๖๖  
 ๖๖๗  
 ๖๖๘  
 ๖๖๙  
 ๖๗๐  
 ๖๗๑  
 ๖๗๒  
 ๖๗๓  
 ๖๗๔  
 ๖๗๕  
 ๖๗๖  
 ๖๗๗  
 ๖๗๘  
 ๖๗๙  
 ๖๘๐  
 ๖๘๑  
 ๖๘๒  
 ๖๘๓  
 ๖๘๔  
 ๖๘๕  
 ๖๘๖  
 ๖๘๗  
 ๖๘๘  
 ๖๘๙  
 ๖๙๐  
 ๖๙๑  
 ๖๙๒  
 ๖๙๓  
 ๖๙๔  
 ๖๙๕  
 ๖๙๖  
 ๖๙๗  
 ๖๙๘  
 ๖๙๙  
 ๗๐๐  
 ๗๐๑  
 ๗๐๒  
 ๗๐๓  
 ๗๐๔  
 ๗๐๕  
 ๗๐๖  
 ๗๐๗  
 ๗๐๘  
 ๗๐๙  
 ๗๑๐  
 ๗๑๑  
 ๗๑๒  
 ๗๑๓  
 ๗๑๔  
 ๗๑๕  
 ๗๑๖  
 ๗๑๗  
 ๗๑๘  
 ๗๑๙  
 ๗๒๐  
 ๗๒๑  
 ๗๒๒  
 ๗๒๓  
 ๗๒๔  
 ๗๒๕  
 ๗๒๖  
 ๗๒๗  
 ๗๒๘  
 ๗๒๙  
 ๗๓๐  
 ๗๓๑  
 ๗๓๒  
 ๗๓๓  
 ๗๓๔  
 ๗๓๕  
 ๗๓๖  
 ๗๓๗  
 ๗๓๘  
 ๗๓๙  
 ๗๔๐  
 ๗๔๑  
 ๗๔๒  
 ๗๔๓  
 ๗๔๔  
 ๗๔๕  
 ๗๔๖  
 ๗๔๗  
 ๗๔๘  
 ๗๔๙  
 ๗๕๐  
 ๗๕๑  
 ๗๕๒  
 ๗๕๓  
 ๗๕๔  
 ๗๕๕  
 ๗๕๖  
 ๗๕๗  
 ๗๕๘  
 ๗๕๙  
 ๗๖๐  
 ๗๖๑  
 ๗๖๒  
 ๗๖๓  
 ๗๖๔  
 ๗๖๕  
 ๗๖๖  
 ๗๖๗  
 ๗๖๘  
 ๗๖๙  
 ๗๗๐  
 ๗๗๑  
 ๗๗๒  
 ๗๗๓  
 ๗๗๔  
 ๗๗๕  
 ๗๗๖  
 ๗๗๗  
 ๗๗๘  
 ๗๗๙  
 ๗๘๐  
 ๗๘๑  
 ๗๘๒  
 ๗๘๓  
 ๗๘๔  
 ๗๘๕  
 ๗๘๖  
 ๗๘๗  
 ๗๘๘  
 ๗๘๙  
 ๗๙๐  
 ๗๙๑  
 ๗๙๒  
 ๗๙๓  
 ๗๙๔  
 ๗๙๕  
 ๗๙๖  
 ๗๙๗  
 ๗๙๘  
 ๗๙๙  
 ๘๐๐  
 ๘๐๑  
 ๘๐๒  
 ๘๐๓  
 ๘๐๔  
 ๘๐๕  
 ๘๐๖  
 ๘๐๗  
 ๘๐๘  
 ๘๐๙  
 ๘๑๐  
 ๘๑๑  
 ๘๑๒  
 ๘๑๓  
 ๘๑๔  
 ๘๑๕  
 ๘๑๖  
 ๘๑๗  
 ๘๑๘  
 ๘๑๙  
 ๘๒๐  
 ๘๒๑  
 ๘๒๒  
 ๘๒๓  
 ๘๒๔  
 ๘๒๕  
 ๘๒๖  
 ๘๒๗  
 ๘๒๘  
 ๘๒๙  
 ๘๓๐  
 ๘๓๑  
 ๘๓๒  
 ๘๓๓  
 ๘๓๔  
 ๘๓๕  
 ๘๓๖  
 ๘๓๗  
 ๘๓๘  
 ๘๓๙  
 ๘๔๐  
 ๘๔๑  
 ๘๔๒  
 ๘๔๓  
 ๘๔๔  
 ๘๔๕  
 ๘๔๖  
 ๘๔๗  
 ๘๔๘  
 ๘๔๙  
 ๘๕๐  
 ๘๕๑  
 ๘๕๒  
 ๘๕๓  
 ๘๕๔  
 ๘๕๕  
 ๘๕๖  
 ๘๕๗  
 ๘๕๘  
 ๘๕๙  
 ๘๖๐  
 ๘๖๑  
 ๘๖๒  
 ๘๖๓  
 ๘๖๔  
 ๘๖๕  
 ๘๖๖  
 ๘๖๗  
 ๘๖๘  
 ๘๖๙  
 ๘๗๐  
 ๘๗๑  
 ๘๗๒  
 ๘๗๓  
 ๘๗๔  
 ๘๗๕  
 ๘๗๖  
 ๘๗๗  
 ๘๗๘  
 ๘๗๙  
 ๘๘๐  
 ๘๘๑  
 ๘๘๒  
 ๘๘๓  
 ๘๘๔  
 ๘๘๕  
 ๘๘๖  
 ๘๘๗  
 ๘๘๘  
 ๘๘๙  
 ๘๙๐  
 ๘๙๑  
 ๘๙๒  
 ๘๙๓  
 ๘๙๔  
 ๘๙๕  
 ๘๙๖  
 ๘๙๗  
 ๘๙๘  
 ๘๙๙  
 ๙๐๐  
 ๙๐๑  
 ๙๐๒  
 ๙๐๓  
 ๙๐๔  
 ๙๐๕  
 ๙๐๖  
 ๙๐๗  
 ๙๐๘  
 ๙๐๙  
 ๙๑๐  
 ๙๑๑  
 ๙๑๒  
 ๙๑๓  
 ๙๑๔  
 ๙๑๕  
 ๙๑๖  
 ๙๑๗  
 ๙๑๘  
 ๙๑๙  
 ๙๒๐  
 ๙๒๑  
 ๙๒๒  
 ๙๒๓  
 ๙๒๔  
 ๙๒๕  
 ๙๒๖  
 ๙๒๗  
 ๙๒๘  
 ๙๒๙  
 ๙๓๐  
 ๙๓๑  
 ๙๓๒  
 ๙๓๓  
 ๙๓๔  
 ๙๓๕  
 ๙๓๖  
 ๙๓๗  
 ๙๓๘  
 ๙๓๙  
 ๙๔๐  
 ๙๔๑  
 ๙๔๒  
 ๙๔๓  
 ๙๔๔  
 ๙๔๕  
 ๙๔๖  
 ๙๔๗  
 ๙๔๘  
 ๙๔๙  
 ๙๕๐  
 ๙๕๑  
 ๙๕๒  
 ๙๕๓  
 ๙๕๔  
 ๙๕๕  
 ๙๕๖  
 ๙๕๗  
 ๙๕๘  
 ๙๕๙  
 ๙๖๐  
 ๙๖๑  
 ๙๖๒  
 ๙๖๓  
 ๙๖๔  
 ๙๖๕  
 ๙๖๖  
 ๙๖๗  
 ๙๖๘  
 ๙๖๙  
 ๙๗๐  
 ๙๗๑  
 ๙๗๒  
 ๙๗๓  
 ๙๗๔  
 ๙๗๕  
 ๙๗๖  
 ๙๗๗  
 ๙๗๘  
 ๙๗๙  
 ๙๘๐  
 ๙๘๑  
 ๙๘๒  
 ๙๘๓  
 ๙๘๔  
 ๙๘๕  
 ๙๘๖  
 ๙๘๗  
 ๙๘๘  
 ๙๘๙  
 ๙๙๐  
 ๙๙๑  
 ๙๙๒  
 ๙๙๓  
 ๙๙๔  
 ๙๙๕  
 ๙๙๖  
 ๙๙๗  
 ๙๙๘  
 ๙๙๙  
 ๑๐๐๐



จากพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนของประเทศไทย จะเห็นว่ากฎหมายของเราทำ  
 หน้าไปไกล และให้ความยุติธรรมแก่ข้าราชการเป็นอย่างดี การที่ข้าพเจ้ากล่าวถึงประเทศไทย  
 ไร้หลักคุณงามความดีนั้น หมายความว่าในประเทศไทย ข้าราชการเป็นข้าราชการประจำ  
 ดำรงตำแหน่งเป็นการถาวร ข้าราชการมีเสถียรภาพในตำแหน่งราชการ กล่าวคือถ้าข้าราชการ  
 ไม่มีคุณสมบัติและไม่หย่อนสมรรถภาพ เขาจะรับราชการได้อย่างน้อยเป็นเวลา ๓๐ ปี โดยไม่  
 ต้องคำนึงถึงรัฐบาลซึ่งเข้า ๆ ออก ๆ ตามวิถีทางรัฐธรรมนูญ กล่าวคือ แม้รัฐบาลจะพ้นจาก  
 ตำแหน่งไป แต่ข้าราชการประจำก็ยังคงอยู่ และปฏิบัติหน้าที่เป็นกิจวัตรประจำวันของตนสืบไป  
 ในการศึกษาประเทศไทยจะมีข้าราชการประจำตามแบบประชาธิปไตยของเรานั้น จะต้องดำเนินการ  
 สองทาง จึงจะเหมาะสมถูกต้องกับการปกครองระบอบประชาธิปไตยแบบนี้ กล่าวคือ

๑. การดำเนินการในส่วนรัฐบาล
  ๒. การดำเนินการในส่วนข้าราชการเอง
- ซึ่งข้าพเจ้าจะขออธิบายตามลำดับ

ในข้อ ๑. ในเรื่อง การดำเนินการส่วนรัฐบาล นั้น จะต้องมียุทธศาสตร์ที่จะทำให้  
 ข้าราชการเป็นข้าราชการประจำจริง ๆ ได้ ทั้งนี้ โดยมีหลักการที่จะให้ข้าราชการต่าง ๆ เป็น  
 ข้าราชการของรัฐหรือของประเทศ ไม่ใช่ข้าราชการของรัฐบาลใดรัฐบาลหนึ่ง ซึ่งต้องเข้า ๆ  
 ออก ๆ ตามวิถีทางรัฐธรรมนูญอันเป็นของธรรมชาติของระบอบประชาธิปไตย หรือจะกล่าวอีก  
 อย่างหนึ่งก็คือ ในการปกครองระบอบประชาธิปไตยแบบนี้ การมีข้าราชการประจำ หมายความว่า  
 ว่าการมีเครื่องมือถาวรไว้ให้แก่รัฐบาลทุกรัฐบาลในการบริหารราชการแผ่นดินตามรัฐธรรมนูญ  
 ในการนี้จำเป็นจะต้องมีพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนบังคับว่า การบรรจุและแต่งตั้ง  
 ข้าราชการนั้น จะต้องกระทำโดยการเปิดสอบแข่งขันแก่ผู้ที่มีคุณสมบัติทั่ว ๆ ไป หรือเปิดสอบ  
 คัดเลือกระหว่างผู้มีปริญญาหรือประกาศนียบัตรประเภทเดียวกันเป็นการทั่ว ๆ ไป ตามหลักที่  
 ว่าใครดีใครได้ และเมื่อรับราชการแล้ว การเลื่อนขั้นหรือเงินเดือนก็ควรเป็นไปตามกฎหมาย  
 เช่นเดียวกัน กล่าวคือ จะต้องคำนึงถึงหลักสมรรถภาพและหลักอาวุโสในราชการ ไม่ให้มีการ



เหตุอันสำคัญในบรรดาข้าราชการต่าง ๆ นอกจากนั้นการออกจากตำแหน่งก็ต้องเป็นไป  
กฎหมาย กล่าวคือถ้าข้าราชการไม่มีความผิดและหย่อนความสามารถ เราจะดำรงตำแหน่ง  
เป็นเวลาไม่น้อยกว่า ๓๐ ปี และมีหลักเกณฑ์ให้ความยุติธรรมในเรื่องการพิจารณาความ  
ของข้าราชการตามสมควร

ในข้อ ๒. ในเรื่อง การดำเนินการในส่วนข้าราชการเอง นั้น ข้าพเจ้าได้คิด  
มาบ้างแล้วในคราวที่แล้วมา แต่เนื่องจากไม่มีเวลาเพียงพอ ข้าพเจ้าจึงไม่เคยมีโอกาสกล่าว  
โดยละเอียด ฉะนั้น ในที่นี้จึงขอถือโอกาสกล่าวอีกครั้งหนึ่ง ข้าพเจ้าเห็นว่าแม้ประเทศไทยจะ  
พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนไว้โดยสมบูรณ์ แต่การที่ประเทศไทยจะได้รับผลจาก  
กฎหมายดังกล่าว เพื่อจะได้เป็นประชาธิปไตยอันแท้จริงได้นั้น ขอบุญการวางตนของข้าราชการ  
ประจำเอง ที่จะวางตนให้เหมาะสมกับควรเป็นข้าราชการประจำด้วย และตามความคิดเห็นของ  
ข้าพเจ้านั้น จะต้องมั่นคง

(๑) ข้าราชการประจำจะต้องรับใช้รัฐบาลทุกรัฐบาลโดยความซื่อสัตย์สุจริต กัก  
ตั้งของรัฐบาลเป็นคำสั่งที่ชอบด้วยกฎหมายแล้ว แม้ข้าราชการประจำจะไม่เห็นพ้องด้วย เรา  
ต้องปฏิบัติตาม และต้องปฏิบัติตามโดยไม่รีดรีบและโดยซื่อสัตย์สุจริตด้วย ข้าราชการประจำ  
ไม่ควรคิดว่าถ้าเขาปฏิบัติตามคำสั่งอันชอบด้วยกฎหมายของรัฐบาลในขณะหนึ่งแล้ว เมื่อมีกา  
เปลี่ยนรัฐบาลตามวิถีทางรัฐธรรมนูญ เขาจะต้องได้รับความเดือดร้อนหรืออาจถูกหาเหตุ  
ออกจากราชการ เนื่องจากรัฐบาลใหม่เห็นว่า เขาเป็นพรรคพวกของรัฐบาลเดิม ทั้งนี้ เพื่  
รัฐบาลทุกรัฐบาลต้องไว้ข้าราชการประจำทั้งนั้น และถ้าขาดข้าราชการประจำที่มีสมรรถกา  
รัฐบาลก็จะไม่สามารถบริหารราชการตามนโยบายที่ได้รับความไว้วางใจจากสภาผู้แทนราษฎร  
และรัฐบาลทุกรัฐบาลย่อมประสงค์จะให้ข้าราชการประจำมั่นคงลง เพื่อว่ารัฐบาลจะได้มี  
ที่ซื่อสัตย์ เพราะผู้ประกอบเป็นรัฐบาลที่ออกไปแล้วตามวิถีทางรัฐธรรมนูญ และมีรัฐบาลใหม่  
เข้ามาแทนที่นั้น ภายหลังจากที่รัฐบาลเก่าที่ออกไปตามวิถีทางรัฐธรรมนูญ ตนเองอาจกลับรับ  
เป็นรัฐบาลอีกก็ได้ ในเมื่อได้รับความสนับสนุนจากเสียงข้างมากในสภาผู้แทนราษฎรอีก



ข้าราชการประจำบางคนเป็นกลางจริง ๆ รัฐบาลที่กลับเข้ามาเป็นรัฐบาลอีกครั้งหนึ่งก็คงไว้วางใจข้าราชการประจำซึ่งดำรงตำแหน่งภาวคามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนได้ต่อไป ทั้งนี้จึงเป็นประโยชน์แก่รัฐบาลทุกรัฐบาลที่จะรักษาความเป็นกลางของข้าราชการไว้ และเป็นหน้าที่ของข้าราชการประจำที่จะต้องวางตนเองเป็นกลางจริง ๆ อย่าคิดถ่มถุยการเมืองเสียเอง เช่น คำสั่งของรัฐบาลถ้าไม่ตรงกับความคิดเห็นของตน ก็หมองเหมี่ยวให้ถ้ารับบ้าง แกล้งตีบตีบไม่ปฏิบัติบ้าง แกล้งทำไม่เข้าใจและปฏิบัติเป็นอย่างอื่นไปบ้าง เพราะถ้าข้าราชการประจำกระทำอย่างนี้ รัฐบาลก็ไม่สามารถจะทนยอมได้ เพราะรัฐบาลจะต้องรับผิดชอบต่อสภาผู้แทนราษฎรตามวิถีทางรัฐธรรมนูญ ในอันที่จะปฏิบัติการให้เป็นไปตามนโยบายที่สภาผู้แทนราษฎรได้แถลงไว้ อนึ่ง จะเห็นได้ว่าภารกิจข้าราชการประจำไม่ปฏิบัติตามคำสั่งของรัฐบาลด้วยความซื่อสัตย์สุจริตนั้น ไม่สอดคล้องกับระบอบประชาธิปไตย ซึ่งต้องถือว่าเจตจำนงของประชาชนเป็นถึงอันสูงสุดไม่มีอะไรจะใหญ่เหนือประชาชนได้ เมื่อประชาชนได้แสดงเจตจำนงออกมาโดยทางสภาผู้แทนราษฎรไว้วางใจรัฐบาล และให้ความเห็นชอบในนโยบายของรัฐบาลตามที่แถลงต่อสภาผู้แทนราษฎรแล้ว การที่ข้าราชการประจำจะปฏิบัติเป็นอย่างอื่น ก็เป็นการขัดแย้งกับระบอบประชาธิปไตยอย่างแน่ชัด ในเรื่องนี้ความร่วมมือของประชาชน โดยเฉพาะอย่างยิ่งในวงการหนังสือพิมพ์ย่อมเป็นสิ่งสำคัญ กล่าวคือถ้าจะมีกาวิพากษ์วิจารณ์ในนโยบายอย่างไร ก็ของวิพากษ์วิจารณ์รัฐบาลผู้เป็นเจ้าของนโยบาย ไม่ใช่วิพากษ์วิจารณ์ข้าราชการประจำซึ่งเป็นผู้ปฏิบัติการให้เป็นไปตามนโยบาย ข้าราชการประจำย่อมมีความรับผิดชอบเฉพาะในแง่ที่ว่าไม่ได้ปฏิบัติการตามนโยบายเลย หรือได้ปฏิบัติการตามนโยบายขาดตกบกพร่องผิดพลาด หรือโดยประมาทเลินเล่อเท่านั้น ข้าราชการประจำไม่มีหน้าที่รับผิดชอบต่อการกำหนดนโยบายแต่อย่างใด การปกครองระบอบประชาธิปไตยได้แบ่งแยกอำนาจหน้าที่ของแต่ละฝ่ายไว้แล้วโดยชัดเจน ถ้าคราวใดประชาชนยังวิพากษ์วิจารณ์ข้าราชการประจำในข้อที่เกี่ยวกับนโยบายอยู่ ครานั้นข้าราชการประจำเองก็อาจสำคัญผิดในฐานะของตน โดยหลงคิดไปว่าตนมีส่วนที่จะต้องรับผิดชอบและอาจทำการขัดขืนหรือหักเหยังไม่ปฏิบัติตามคำสั่งของรัฐบาล เพราะเกรงจะถูก



วิพากษ์วิจารณ์ ฉะนั้น การที่ประชาชนจะเข้าใจฐานะของข้าราชการประจำโดยถูกต้อง จึงสมควรสมควรยิ่ง

(๒) ข้าราชการประจำจะต้องระลึกเสมอว่า รัฐบาลเป็นเจ้าของนโยบาย และนโยบายนี้ผู้แทนราษฎรได้ให้ความเห็นชอบแล้วตั้งกล่าวมาข้างต้น ฉะนั้นจึงเป็นหน้าที่ของคนที่ต้องรับมาปฏิบัติ ถ้าข้าราชการประจำจะมีความคิดเห็นในแง่ปฏิบัติตามนโยบายอย่างไร ก็เสนอความเห็นต่อผู้บังคับบัญชาเป็นการภายในได้ เช่นอาจเสนอว่า ในสมัยรัฐบาลนี้รัฐบาลได้เคยมีการปฏิบัติการให้เป็นไปตามนโยบายเดียวกัน แต่เกิดอุปสรรคหรือข้อขัดข้องขึ้น ควรหาทางแก้ไขได้เสียแต่แรก แต่เมื่อรัฐบาลได้ตั้งมาอย่างใด ข้าราชการประจำจะต้องปฏิบัติตาม หรือจะกล่าวอีกอย่างหนึ่งก็คือ ข้าราชการประจำมีหน้าที่เพียงเป็นที่ปรึกษาและปฏิบัติคำสั่งของรัฐบาลเท่านั้น ในข้อนี้การรัฐรรมนูญอังกฤษได้ถือฐานะของข้าราชการประจำคล้ายคลึงกับฐานะของพระมหากษัตริย์ในระบอบประชาธิปไตย คือการวางตนเป็นกลาง ไม่เข้าข้างพรรคการเมืองฝ่ายใดทั้งสิ้น เมื่อได้เสนอความเห็นแนะนำไปแล้ว ก็เป็นหน้าที่ที่เป็นเรื่องของรัฐบาลผู้มีความรับผิดชอบต่อสภาผู้แทนราษฎรที่จะช้ขาด และเป็นหน้าที่ของข้าราชการประจำที่จะต้องปฏิบัติตาม

(๓) ข้าราชการประจำ จะต้องไม่แสดง ความคิดเห็น ของ ตนเอง เกี่ยวกับ เรื่องที่ปกครองบ้านเมืองโดยเปิดเผย อันเป็นความเห็นที่ขัดแย้งกับรัฐบาล ข้าราชการประจำผู้กระทำเช่นนั้น ข้าราชการประจำผู้นั้นได้เล่นการเมืองโดยไม่รู้ตัว คือกลายเป็นผู้ทำหน้าที่ที่ค้านรัฐบาล ข้อที่ควรระลึกมีว่า ข้าราชการดำรงตำแหน่งราชการ ซึ่งเมื่อกล่าวอะไรออก คำแห่งราชการนั้นเองย่อมทำให้บุคคลเชื่อถือ ฉะนั้นแม้จะกล่าวออกไปโดยอ้างว่าเป็นการแสดงความคิดเห็นส่วนตัวในทัศนะที่ขัดแย้งกับความคิดเห็นของรัฐบาลก็กระทำไม่ได้ ข้าราชการประจำยอมเป็นราษฎรของประเทศเช่นเดียวกับราษฎรทั้งหลาย แต่เมื่อดำรงตำแหน่ง ข้าราชการประจำก็ยังคงยอมเสียสละผูกมัดตนเองให้สอดคล้องกับระบอบประชาธิปไตย เหมือนพระมหากษัตริย์จะไม่ทรงมีพระราชดำรัสทางการเมืองใด ๆ โดยไม่ได้รับความยินยอม



ชอบของคณะรัฐมนตรีล่วงหน้า ข้าราชการประจำก็ไม่ต้องกลัวข้อความใด ๆ อันเป็นการขัดแย้งกับความคิดเห็นของรัฐบาล ไม่ว่าในฐานะส่วนตัวหรือฐานะใด ๆ อย่างข้าพเจ้าเองได้เคยมีบุคคลมาตามข้าพเจ้าเกี่ยวกับความคิดเห็นในร่างพระราชบัญญัติบางฉบับ ข้าพเจ้าก็ชี้แจงว่าข้าพเจ้าสามารถจะชี้แจงได้ตามทัศนะของรัฐบาลเท่านั้น และข้าพเจ้าไม่ยอมแสดงความคิดเห็นส่วนตัวของข้าพเจ้าเลย ส่วนในการใช้สิทธิเลือกตั้งข้าราชการประจำใช้สิทธิเลือกตั้งได้โดยเสรีเหมือนราษฎรทั้งหลาย

(๔) ข้าราชการประจำ จะต้องไม่แสวงหา ความดี ความชอบ ทางอื่น นอกจาก หวัง รัฐมนตรีผู้บังคับบัญชาของตน โดยเหตุนี้ข้าราชการประจำจะต้องไม่อดอ้างความดำริ่ใจในการปฏิบัติราชการต่อประชาชน เพราะจะทำให้ประชาชนเข้าใจไปว่า ข้าราชการประจำไม่ได้เป็นกลางตามวิถีทางประชาธิปไตยแบบที่ประเทศไทยนำมาใช้ ข้าราชการประจำควรจะต้องดีกว่าตนเองเป็นแต่ผู้ปฏิบัติตามคำสั่งของรัฐบาล แม้ความจริงข้าราชการประจำจะเป็นฝ่ายริเริ่มเสนอความคิดเห็น แต่ถ้ารัฐบาลไม่เห็นชอบด้วย และมีคำสั่งให้ปฏิบัติ ข้าราชการประจำก็ไม่ปฏิบัติตามคำสั่งได้ ฉะนั้นความดีความชอบต่อประชาชน จึงเป็นความดีความชอบของรัฐบาล ไม่ใช่ของข้าราชการประจำ และโดยวิธีนี้เท่านั้น ข้าราชการประจำจึงจะเป็นกลางได้

ข้าพเจ้าหวังว่าบทความนี้จะทำให้ท่านผู้อ่านที่เคารพ ไม่ว่าจะ เป็นข้าราชการประจำ หรือประชาชน ทราบฐานะของข้าราชการประจำนี้





△

## บันทึกการประชุมสภาผู้แทนราษฎร

ครั้งที่ ๑/๒๔๕๗ (วิสามัญ ๒) ชุดที่ ๑  
วันพฤหัสบดีที่ ๔ พฤศจิกายน พุทธศักราช ๒๔๕๗  
ณ พระที่นั่งอนันตสมาคม

เริ่มประชุมเวลา ๕.๓๐ นาฬิกา

ประธานสภาผู้แทนราษฎรยกต่างเปิดประชุม และอ่านพระวาทกฤษฎีกาเรียกประชุม  
วิสามัญแห่งสภาผู้แทนราษฎรให้ที่ประชุมทราบ

ที่ประชุมรับทราบ

ครั้นแล้ว ประธานสภาผู้แทนราษฎรได้แจ้งให้ที่ประชุมทราบว่า ตามที่คณะผู้แทน  
หน่วยรัฐสภาไทย ซึ่งประกอบด้วย พลเอก พระประจักษ์ปัจฉิม ประธานสภาผู้แทนราษฎร



LI RT

Legislative Institutional Repository of Thailand

เป็นหัวหน้าคณะ พระราชกรณียกิจ รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่ ๑ เป็นรองหัวหน้าคณะ  
 หอวงษ์นาญอักษร นายสุวิธ พันชเศรษฐ นายรัชวิน อินทพันธ์ นายประหยค์ เขียมศิลา  
 นายถาวร งามสว่าง คณะผู้แทน และนายภราดร บุรณศิริ ประธานการคณะผู้แทนที่ได้ไป  
 ร่วมประชุมสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๔๓ ณ กรุงเวียนนา ประเทศออสเตรีย ซึ่งได้ออกเดินทาง  
 จากพระนครเมื่อ ๒๒ สิงหาคม ค.ศ. ๒๕๑๑ หลังจากที่ได้ไปร่วมประชุมสหภาพรัฐสภา ดังกล่าวแล้ว  
 ครั้งสุดท้ายได้เดินทางไปเยี่ยมรัฐสภาของประเทศต่าง ๆ ด้วยนั้น ได้กลับมาถึงพระนคร เมื่อวันที่  
 ๑๔ ตุลาคม ค.ศ. ๒๕๑๑ โดยสวัสดิภาพ เฉพาะนายสุวิธ พันชเศรษฐ นั้นยังคงค้างอยู่  
 กอไป

ที่ประชุมรับทราบ

คู่จากนั้น ประธานสภาผู้แทนราษฎรได้เสนอรายงานกิจการของสภาผู้แทนราษฎร  
 ที่ได้กระทำในสมัยประชุมสามัญ พ.ศ. ๒๕๑๑

ที่ประชุมรับทราบ

ประธานสภาผู้แทนราษฎรเสนอให้ที่ประชุมกำหนดวันและเวลาประชุม

ที่ประชุมได้ลงมติกำหนดให้มีการประชุมสภาคณะ ๓ วัน ในวันพฤหัสบดี เริ่มแต่

เวลา ๙.๐๐ นาฬิกา ทั้งนี้ ตั้งแต่วันพฤหัสบดีที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๑๑ เป็นต้นไป.

เลิกประชุมเวลา ๙.๓๕ นาฬิกา

เจริญ บัณฑโร

(นายเจริญ บัณฑโร)

เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร.



## พระราชกฤษฎีกา

เรียกประชุมวิสามัญแห่งสภาผู้แทนราษฎร

พ.ศ. ๒๔๕๗

(พระปรมาภิไธย) ภูมิพลอดุลยเดช ป.ร.

ให้ไว้ ณ วันที่ ๒๓ ตุลาคม พ.ศ. ๒๔๕๗

เป็นปีที่ ๕ ในรัชกาลปัจจุบัน

พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช มีพระบรมราชโองการ  
โปรดเกล้าฯ ให้ประกาศว่า

โดยที่ทรงพระราชดำริว่า เป็นการจำเป็นเพื่อประโยชน์แห่งรัฐ สมควรที่จะ  
เรียกประชุมวิสามัญแห่งสภาผู้แทนราษฎร ตามความในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

อาศัยอำนาจ ตาม ความใน มาตรา ๖๐ ของ รัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักรไทย  
พุทธศักราช ๒๔๗๕ แก้ไขเพิ่มเติม พุทธศักราช ๒๔๙๕ จึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ  
ให้ตราพระราชกฤษฎีกาเรียกประชุมวิสามัญแห่งสภาผู้แทนราษฎร ในวันที่ ๑ พฤศจิกายน  
พ.ศ. ๒๔๕๗

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

จอมพล ป. พิบูลสงคราม

นายกรัฐมนตรี



## คำถามของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

### ซึ่งรัฐมนตรีตอบในหนังสือราชกิจจานุเบกษา

คำถาม เรื่องโครงการจัดการศึกษาของชาติ ของนายน้อม อุปรมย์ (นครศรีธรรมราช)

ตั้งถามรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ ดังนี้

ด้วยตามที่รัฐบาลได้แถลงนโยบายไว้ต่อสภาผู้แทนราษฎรในข้อ ๘ ความว่า "รัฐบาลจะให้การศึกษาและอบรมศีลธรรมอันดีแก่ประชาราษฎร โดยเฉพาะอย่างยิ่งการอาชีวศึกษา การพลศึกษา จะได้ขยายโรงเรียน เพิ่มครูผู้สอนให้มากยิ่งขึ้น และโดยเฉพาะอย่างยิ่งการศึกษาประถมศึกษา" นั้น ข้าพเจ้าขอประทานกราบเรียนถามว่า

๑. ในการปฏิบัติให้เป็นไปตามเจตจำนงดังกล่าวของรัฐบาลนั้น รัฐบาลได้วางโครงการจัดการศึกษาของชาติไว้หรือไม่ หรือว่ารัฐบาลปฏิบัติตามเหตุการณ์หรือเหตุเฉพาะหน้าเป็นเรื่องเป็นรายไปเท่านั้น

๒. ถ้ารัฐบาลมีโครงการจัดการศึกษาอยู่แล้ว ขอทราบที่รัฐบาลได้วางโครงการอย่างไรในการจัดการอาชีวศึกษา การพลศึกษา การขยายโรงเรียน การเพิ่มครูผู้สอน และการศึกษาประถมศึกษา (โปรดแสดงโครงการแยกตอบเป็นรายประเภท) กับทั้งขอทราบต่อไปว่า รัฐบาลได้ปฏิบัติตามค้ำหน้าดังกล่าวไปตามโครงการนั้น ๆ แล้วเพียงใด หรือมีเหตุขัดข้องอย่างไร และได้แก้ไขเหตุขัดข้องนั้นแล้วประการใด

๓. ถ้ารัฐบาลยังไม่ได้กำหนดโครงการระยะยาว เช่น โครงการ ๕ ปี หรือโครงการ ๑๐ ปี ว่ารัฐบาลจะจัดการศึกษาประเภทต่าง ๆ อย่างไรแล้ว ข้าพเจ้าขอทราบเรียนถามว่า รัฐบาลจะกรุณากำหนดขึ้นไว้เสียเป็นหลักการบริหารการศึกษาของชาติ โดยเร็วจะได้หรือไม่



LIART

คำตอบ ของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ

๑. รัฐบาลได้มีโครงการจัดการศึกษาของชาติไว้แล้ว เป็นโครงการระยะกำหนดเวลา ๕ ปี ซึ่งจะจัดให้เต็มตามโครงการในปี พ.ศ. ๒๕๐๐

๒. โครงการจัดการอาชีวศึกษา มีดังนี้ จะขยายการศึกษาระดับมัธยมศึกษาตอนต้น และมัธยมศึกษาตอนปลาย และจังหวัดใหญ่ให้จัดสอนถึงประโยคอาชีวศึกษา จะเพิ่มเติมแขนงวิชาอาชีพตามความต้องการของท้องถิ่น ทั้งจะก่อสร้างสถานศึกษาตามโรงงานฝึกภาคปฏิบัติและจัดหาเครื่องอุปกรณ์การประกอบการฝึกให้เหมาะสมเพียงพอ สนับสนุนร่วมมือในการจัดอาชีวศึกษาผู้ใหญ่อีกด้วย

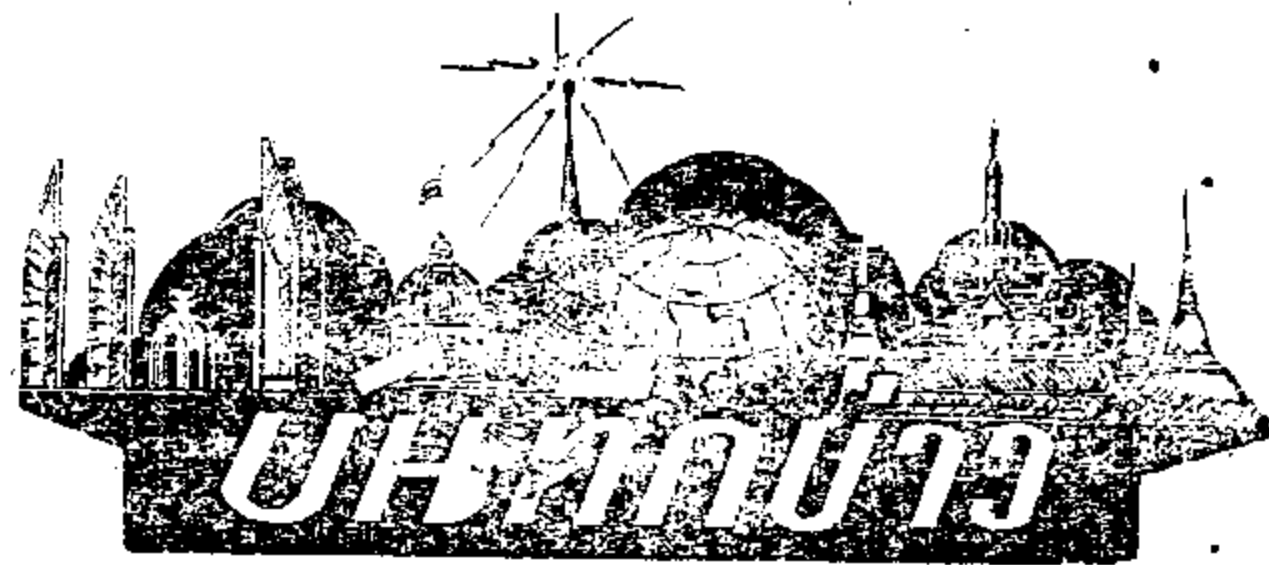
โครงการจัดการพลศึกษา มีดังนี้ สร้างกีฬาสถานแห่งชาติให้ครบบริบูรณ์ และสร้างสนามกีฬาในสวนกลางเพิ่มเติม กับสร้างสนามกีฬาประจำภาค ตลอดจนสนามกีฬาประจำจังหวัดตามลำดับ

โครงการจัดการศึกษาประชาบาล มีดังนี้ เดิมงบประมาณสำหรับจัดตั้งโรงเรียน และอัตราเงินเดือนสำหรับครูประจำโรงเรียนไว้ปีละ ๕๐๐ โรงเรียน

โครงการที่วางไว้เหล่านี้ ไม่อาจจะล่วงเต็มตามโครงการที่วางไว้ เพราะเกี่ยวกับเงินงบประมาณที่ได้รับ แต่ก็มิได้ทอดทิ้งที่จะให้เป็นไปตามโครงการ จึงได้พยายามขอ ก.ศ.ส. และเงินค่าธรรมเนียมกุศลอื่น กับชักชวนให้ประชาชนร่วมกันหาสมทบกับเงินงบประมาณ แต่กระนั้นก็ยังไม่เต็มโครงการที่วางไว้ สำหรับการเพิ่มครูผู้สอน กระทรวงศึกษาธิการก็ได้รับอัตราครูไม่เต็มตามโครงการที่วางไว้เช่นเดียวกัน

๓. กระทรวงศึกษาธิการได้วางโครงการจัดการศึกษาของชาติไว้แล้ว คงได้งบประมาณแล้ว และเนื่องจากงบประมาณได้ถูกตัดลง กระทรวงศึกษาธิการยังได้ปรับปรุงโครงการใหม่ให้สอดคล้องกับงบประมาณ ซึ่งอยู่ในระยะเวลายปี พ.ศ. ๒๕๐๐





### สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเข้าพบหารือข้อราชการกับนายกรัฐมนตรี

เมื่อวันที่ ๕ พ.ย. ๕๗ เวลา ๑๓.๓๐ น. สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดต่าง ๆ ๑๕ คน  
คือ:- พระราชธรรมนิเทศ ปทุมธานี, ชุมทองฤทธิศึกษากร นครราชสีมา, นายเมธีฯ ศิวะทัต  
สมุทรปราการ, หดวงจรตพรพิศาล ตรม, นายเทียม ณ สงขลา ราชบุรี, พ.ศ. วิเชียร  
ธำมรงค์ ปราจีนบุรี, นายชัยวัฒน์ อินทะพันธ์ ลำพูน, นายไชยณรงค์ ณ เชียงใหม่ เชียงใหม่,  
นางแรม พรหมโมบล บุญยประเสริฐ ภูเก็ต, นายชาย สุธงคะ หนองบัว, นายทองดีบ ศุภมาร์ค  
ประจวบคีรีขันธ์, นายจอน กุดละวณิชย หนองบัว, นายฉาย วิโรจน์ศิริ กาญจนบุรี,  
นายประหยัด เขียมศิลา ขอนแก่น, และนายวิเชียร ฉากะวิธานนท์ ชัยภูมิ ได้เข้าพบขอพบ  
ที่ พิบูลสงคราม นายกรัฐมนตรี ณ ทำเนียบรัฐบาล เพื่อเสนอเรื่องราวและหารือนายก  
รัฐมนตรีเกี่ยวกับปัญหาการจัดการจัดหาตลาดจำหน่ายปลาในต่างจังหวัด วิธีช่วยเหลือชาวประมง  
ในต่างบ้านต่าง ๆ มีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ปลัดกระทรวงเศรษฐกิจ ปลัดกระทรวง  
เกษตร ผู้รักษาการแทนอธิบดีกรมการค้าภายใน ผู้รักษาการแทนอธิบดีกรมการค้าต่างประเทศ



LIART

อธิบดีกรมการประมง ผู้ว่าการการรถไฟแห่งประเทศไทย เสด็จการเสภาเศรษฐกิจแห่งชาติ  
 เสด็จการรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเศรษฐกิจ หัวหน้าของคุ้มครองกรมประมง  
 เสด็จการองค์การสะพานปลาร่วมรับแจ้งข้อหาหรือด้วย

## ข่าวต่างประเทศ

### การเมืองในประเทศลาว

ข่าวจากหลวงพระบางว่า ท้าวคำเม้ง ผู้เคยดำรงตำแหน่งรัฐมนตรีว่าการยุติธรรม ได้จัดตั้งคณะรัฐมนตรีชุดใหม่ของประเทศลาวขึ้นเสร็จสิ้นเรียบร้อยแล้ว ภายหลังจากวิกฤตทางการเมืองคำเม้งมาเป็นเวลา ๒ ปีเศษ คณะรัฐมนตรีชุดใหม่ประกอบด้วยรัฐมนตรี ๘ คน โดยเจ้าสุวรัตนธูมา นายกรัฐมนตรีในคณะรัฐมนตรีชุดก่อนซึ่งลาออกไป ได้ดำรงตำแหน่งรัฐมนตรีว่าการกลาโหม ส่วนตำแหน่งรัฐมนตรีว่าการต่างประเทศสวได้แก่ ท้าวผุย รมะนิกร ตามเดิม อนึ่ง สำหรับท้าวกระด้าย ผู้เคยดำรงตำแหน่งรัฐมนตรีว่าการคลังนั้น ได้ดำรงตำแหน่งในคณะรัฐมนตรีชุดใหม่ เป็นรัฐมนตรีว่าการปฏิรูปการปกครอง สภาผู้แทนราษฎรลาวประชุมออกแถลงมติรับรองคณะรัฐมนตรีชุดใหม่ในวันที่ ๔ พ.ย. ศกนี้.

### เวียดนามเสรีจะมีสภาผู้แทนราษฎรเฉพาะกาล

สำนักแถลงข่าวฝรั่งเศสว่า รัฐมนตรีว่าการปฏิรูปการปกครองแห่งเวียดนามเสรีว่า โครงการจัดตั้งสภาผู้แทนราษฎรเฉพาะกาลขึ้นในเวียดนามเสรีจัดตั้งแล้ว และจะนำเสนอกับรัฐมนตรีเวียดนามเพื่อพิจารณา

ตามโครงการนี้ สภาผู้แทนราษฎรเฉพาะกาลของเวียดนามจะมีภาระในการปฏิรูปกฎหมาย กำหนดอำนาจหน้าที่ของสภา ซึ่งนอกจากจะมีอำนาจควบคุมงบประมาณแผ่นดินและดูแลให้การใช้จ่ายเงินเป็นไปตามงบประมาณแผ่นดินที่ตั้งไว้แล้ว ยังมีสิทธิ์ตั้งกระทู้ถาม



รัฐบาลและให้ความเห็นแนะนำรัฐบาลด้วย การร่างรัฐธรรมนูญดังกล่าว จะต้องเสร็จสิ้นภายในเวลาที่กำหนดไว้ในโครงการ.

รอยแถมของนายกรัฐมนตรีปากีสถาน

นายโมฮัมเหม็ด ฮาดี นายกรัฐมนตรีปากีสถานได้กล่าวคำปราศรัยทางวิทยุกระจายเสียงกรุงการาจี แจ้ถึงการเดินทางไปสหรัฐอเมริกา และวิกฤตการณ์ทางการเมืองที่เกิดขึ้นในปากีสถานเมื่อเร็ว ๆ นี้ เรื่องเกี่ยวกับการเดินทางไปเจรจากับรัฐบาลอเมริกันที่กรุงวอชิงตัน นายกรัฐมนตรีปากีสถานแถลงว่า ได้รับผลดียิ่งยิ่ง สหรัฐอเมริกาตกลงที่จะให้ความช่วยเหลือต่อเมื่อเริ่มกำลังป้องกันปากีสถานให้มั่นคงยิ่งขึ้น ในกลางปีหน้าปากีสถานได้รับการช่วยเหลือจากสหรัฐอเมริกาเป็นมูลค่า ๑๐๐ ล้านดอลลาร์ ส่วนเรื่องเกี่ยวกับวิกฤตการณ์ทางการเมืองในปากีสถาน นายโมฮัมเหม็ด ฮาดี ระบุว่า การยุบสภาร่างรัฐธรรมนูญปากีสถาน เป็นสิ่งจำเป็นเพื่อให้สามารถชำระรักษาเอกภาพของประเทศให้คงอยู่ต่อไป นโยบายของรัฐบาลชุดต่อไปคงมุ่งยึดหลักการที่สมัครใจที่จะส่งเสริมสันติภาพ และกระชับความสัมพันธ์กับประเทศที่เป็นมิตรอย่างแน่นแฟ้นยิ่งขึ้น นายกรัฐมนตรีปากีสถานแถลงต่อไปว่า จะจัดให้มีการเลือกตั้งทั่วไปโดยที่ถูกต้องเท่าที่จะกระทำได้.

ของสภาผู้แทนราษฎรเกาหลีใต้

ข่าวจากเซซูลว่า สภาผู้แทนราษฎรเกาหลีใต้ได้ลงมติ ๒ ประการ ปัญหาสถาปนาเอกภาพของเกาหลี คือประการหนึ่งบอกขั้วข้อเสนอแนะของบางประเทศ เช่น ไทย ที่ให้กำหนดดินแดนเกาหลีทั้งหมดเป็นเขตเมืองหรือเขตกึ่งปะทะ ซึ่งตามมติแล้วคงมีเห็นว่าจะกลายเป็นภัยสำหรับเกาหลีใต้ กับอีกประการหนึ่งบอกขั้วข้อเสนอแนะของนายกรัฐมนตรีคอมมิวนิสต์เกาหลีเหนือ ซึ่งเรียกร้องให้เปิดเจรจาโดยตรงระหว่างเกาหลีใต้กับเกาหลีเหนือ เพื่อหาทางตกลงกันในเรื่องสถาปนาเอกภาพมติยืนยันอีกคำรบหนึ่งว่า จันทคอม -



มีมติคัดค้านการถอดถอนกำลังทหารไปเสียให้หมดสิ้นจากเกาหลีเหนือ  
พิจารณาต่อทางเบ็ดเสร็จจากต่างประเทศ

รัฐบาลเกาหลีใต้คงจะ

### ความเคลื่อนไหวเกี่ยวกับสนธิสัญญาซีอาโต

ข่าวจากลอนดอนว่า สภาผู้แทนราษฎรของเดนมาร์กได้ลงมติรับรองร่างกฎหมายตัดขาดสนธิสัญญาซีอาโตแล้ว ส่วนทางกรุงสตอกโฮล์ม เซอร์ วินสตัน เชิร์ชิลล์ กำหนดจะเดินออกปฏิญญาเรียกร้องให้สภาผู้แทนราษฎรอังกฤษตัดขาดสนธิสัญญาซีอาโตในวันที่ ๘ พ.ย. นี้ และเปิดอภิปราย ในวันเดียวกัน

### ความเคลื่อนไหวของไซเวียตเกี่ยวกับฝรั่งเศส

ข่าวจากกรุงปารีสว่า นายวิโนทราดอฟ เอกอัครราชทูตไซเวียตประจำมาดริดเข้าพบ นายเดอ โครแวร์ ประธานสภาผู้แทนราษฎรฝรั่งเศส เมื่อวานนี้ เพื่อเสนอคำเชิญชวนให้คณะมนตรีรัฐสภาฝรั่งเศสไปเยี่ยมชมหนองหภาพไซเวียต อย่างไรก็ดี นัยว่า ทางฝ่ายฝรั่งเศสจะยังไม่ต้อนรับคำเชิญชวนของไซเวียตในกรณีนี้ จนกว่าการตัดขาดสนธิสัญญาซีอาโตจะต่างซึ่งจัดทำกันที่กรุงปารีสและลอนดอนเกี่ยวกับเยอรมันตะวันตกจะได้ดำเนินไปเสร็จสิ้นแล้ว ในทัศนะของผู้สังเกตการณ์เห็นว่า การเชิญชวนของไซเวียตดังกล่าวข้างต้น เป็นส่วนหนึ่งแห่งความพยายามของไซเวียตที่จะขัดขวางการตัดขาดสนธิสัญญาซีอาโตที่ต่างข้างต้น อันมีแผนการณ์คัดค้านกำลังทหารเยอรมันตะวันตกรวมอยู่ด้วย และความพยายามของไซเวียตในเรื่องนี้ มุ่งจะก่อให้เกิดความวุ่นวายในวงการเมืองฝรั่งเศสเป็นอันใหญ่





ทุกสังคม  
นิยม

# สามมิติ



โรงงานยาสูบ  
กรมสรรพสามิต



LIRT

Legislative Institutional Repository of Thailand

