

กระทู้ถามที่ ๐๐๕ ร.

วุฒิสภา

๑๖ สิงหาคม ๒๕๔๔

เรื่อง การสมยอมราคาในงานสร้างเขื่อนป้องกันน้ำท่วมกรุงเทพมหานคร
กราบเรียน ประธานวุฒิสภา

ข้าพเจ้าขอตั้งกระทู้ถาม ตามรัฐธรรมนูญว่าการกระทรวงมหาดไทย ดังต่อไปนี้

ตามที่สำนักกระบวนน้ำกรุงเทพมหานคร โดยนายประสิทธิ์ สาทร ผู้อำนวยการกองเครื่องจักรกล ได้เรียกผู้รับเหมา จำนวน ๒ ราย ซึ่งได้เสนอราคาในการประกวดราคาก่อสร้างโครงการเขื่อนป้องกันน้ำท่วมกรุงเทพมหานคร จำนวน ๓ รายการ (๑. โครงการก่อสร้างช่วงคลองบางเขน ๕ - เทเวศน์ ๒. โครงการก่อสร้างช่วงสะพานพระราม ๕ - คลองพระโขนง ๓. โครงการก่อสร้างช่วงดาวคะนอง - แฉงร้อน) เพื่อทำการต่อรองราคาเมื่อวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๔๔ นั้น ซึ่งผลปรากฏว่าในการต่อรองราคาดังกล่าวเป็นที่น่าสังเกตว่า น่าจะมีเงื่อนไขที่ทำให้เข้าใจได้ว่าการสมยอมราคากันเกิดขึ้นระหว่างบริษัทผู้รับเหมาด้วยกันเอง หรือระหว่างบริษัทผู้รับเหมากับเจ้าหน้าที่ของกรุงเทพมหานคร ผู้รับผิดชอบโครงการ เพราะผลจากการต่อรองราคาที่มีราคากลางโครงการละ ๓ - ๔ ร้อยล้านบาท นั้น ได้ลดลงไม่ถึงร้อยละ .๐๐๐๑ และบางโครงการเจรจาลดลงเพียง ๕๐๐ - ๖๐๐ บาทเท่านั้น ซึ่งทางกรุงเทพมหานครอ้างว่า หากลดลงมากกว่านี้ผลงานที่ได้จะไม่มีคุณภาพ ด้วยเหตุผลอันน่าเคลือบแคลงสงสัยดังกล่าว จึงขอเรียนถามว่า

๑. รัฐบาลจะชี้แจงถึงรายละเอียดของโครงการ รวมถึงขั้นตอนและวิธีการดำเนินการ ประมูลงานโครงการดังกล่าวได้หรือไม่ ถ้าไม่ได้เพราะเหตุใด

๒. รัฐบาลโดยกระทรวงมหาดไทย ได้ให้นโยบายกับกรุงเทพมหานครในการต่อรองราคาจ้างเหมา ภายใต้หลักการที่ว่า การต่อรองราคามากเกินไปจะมีผลทำให้คุณภาพของงานตกต่ำ ไม่ได้มาตรฐานจริงหรือไม่ อย่างไร

๓. รัฐบาลมีแนวนโยบายที่เป็นรูปธรรมในอันที่จะป้องกันมิให้เกิดการสมยอมราคาในการประมูลงานของกรุงเทพมหานคร และรวมถึงโครงการก่อสร้างอื่นๆ ของรัฐหรือไม่ อย่างไร

ขอให้ตอบในราชกิจจานุเบกษา

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

สนิท จันทรวงศ์

สมาชิกวุฒิสภา จังหวัดอุบลราชธานี

คำตอบกระทู้ถามที่ ๐๐๕ ร.

ของ นายสนธิ จันทรวงศ์ สมาชิกวุฒิสภา จังหวัดอุบลราชธานี
เรื่อง การสมยอมราคาในงานสร้างเขื่อนป้องกันน้ำท่วม กรุงเทพมหานคร

ข้าพเจ้า ร้อยตำรวจเอก ประชัช เปี่ยมสมบูรณ์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย
กระทู้ถามของท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ ดังนี้

คำถามที่ ๑ รัฐบาลจะชี้แจงถึงรายละเอียดของโครงการ รวมทั้งขั้นตอน และวิธีการดำ
เนินงานโครงการดังกล่าว ได้หรือไม่ ถ้าไม่ได้ เพราะเหตุใด

คำตอบ กระทรวงมหาดไทย ขอเรียนชี้แจงดังนี้

๑. สภาพทั่วไป

จากเหตุการณ์น้ำท่วมใหญ่ในกรุงเทพมหานคร เมื่อปี พ.ศ. ๒๕๓๘
มีนโยบายให้กรุงเทพมหานครจัดทำโครงการก่อสร้างแนวป้องกันน้ำท่วม (ความยาว ๘๓ กิโลเมตร
ริมแม่น้ำเจ้าพระยา และคลองบางกอกน้อย เพื่อป้องกันน้ำท่วม และความสูญเสีย ความเดือด
ร้อนประชาชนที่พักอาศัยอยู่ในพื้นที่ริมฝั่งแม่น้ำที่ครอบคลุมพื้นที่ ๓๕ ตารางกิโลเมตร ประมาณ ๘
หลังคาเรือน โดยได้เริ่มก่อสร้างตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๓๘ ถึงปัจจุบันแล้วเสร็จไปแล้ว ๓๕ กิโลเมตร
จะแล้วเสร็จในปี พ.ศ. ๒๕๔๔ อีก ๘ กิโลเมตร ส่วนที่เหลืออีกประมาณ ๔๐ กิโลเมตร จะดำ
เนินในปี พ.ศ. ๒๕๔๕ - ๒๕๔๗ และคาดว่าจะแล้วเสร็จในปี พ.ศ. ๒๕๔๗ หากดำเนินการ
จะสามารถป้องกันและแก้ไขปัญหา น้ำท่วมในพื้นที่ริมฝั่งแม่น้ำเจ้าพระยาและคลองบางกอกน้อย
กรุงเทพมหานคร ให้หมดสิ้นไปได้

๒. กฎหมาย ข้อบังคับ ระเบียบ กฎเกณฑ์ และแนวทางปฏิบัติ

๒.๑ พระราชบัญญัติว่าด้วยความผิดเกี่ยวกับการเสนอราคาต่อหน่วยงาน
พ.ศ. ๒๕๔๒

๒.๒ มติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง เช่น มาตรการปรับลดราคากลางสิ่ง
ของหน่วยงานภาครัฐลงร้อยละ ๑๐

๒.๓ นโยบายรัฐบาล

ข้อ ๑๕ การบริหารราชการแผ่นดิน รัฐบาลมีนโยบายสร้างความ
และขจัดการทุจริตในการบริหารราชการแผ่นดิน

๒.๕ นโยบายของกระทรวงมหาดไทย

ข้อ ๑๓ ด้านการป้องกันปราบปรามการทุจริตประพฤติมิชอบในวงราชการ

๒.๕ นโยบายกรุงเทพมหานคร ระเบียบ ประกาศ หนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้อง
เช่น ข้อบัญญัติกรุงเทพมหานครว่าด้วยเรื่องพัสดุ

๓. มาตรการและการดำเนินการ

การดำเนินการมีขั้นตอนการประกวดราคาหาผู้รับจ้างเหมาดังนี้

๓.๑ รายละเอียดโครงการ แบ่งการดำเนินการออกเป็น ๓ ช่วง คือ

- ช่วงที่ ๑ โครงการก่อสร้างแนวป้องกันน้ำท่วมริมแม่น้ำเจ้าพระยา ช่วงจากคลองบางเขนเก่าถึงสถานีสูบน้ำเทเวศน์ งบประมาณ ๕๓๔,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ราคากลางหลังปรับลดลง ๑๐% ตามมติ ค.ร.ม. เมื่อวันที่ ๑๒ ธันวาคม ๒๕๕๓ เป็นเงิน ๔๗๐,๒๐๓,๒๐๐ บาท)
- ช่วงที่ ๒ โครงการก่อสร้างแนวป้องกันน้ำท่วมริมแม่น้ำเจ้าพระยา ช่วงจากสะพานพระราม ๕ ถึงคลองพระโขนง งบประมาณ ๔๔๕,๗๐๐,๐๐๐ บาท (ราคากลางหลังปรับลดลง ๑๐% ตามมติ ค.ร.ม. เมื่อวันที่ ๑๒ ธันวาคม ๒๕๕๓ เป็นเงิน ๓๙๕,๕๘๐,๐๐๐ บาท)
- ช่วงที่ ๓ โครงการก่อสร้างแนวป้องกันน้ำท่วมริมแม่น้ำเจ้าพระยา ช่วงจากคลองดาวคะนองถึงคลองแจรงร้อน และคลองมหาสวัสดิ์ ช่วงจากคลองศาลเจ้าถึงคลองขุนศรีบุรีรักษ์ งบประมาณ ๖๔๔,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ราคากลางหลังปรับลดลง ๑๐% ตามมติ ค.ร.ม. เมื่อวันที่ ๑๒ ธันวาคม ๒๕๕๓ เป็นเงิน ๕๗๘,๕๐๗,๐๐๐ บาท)

๓.๒ การประกวดราคาหาผู้รับจ้างเหมาดังนี้

- (๑) แต่งตั้งคณะกรรมการคิรราคากลาง พร้อมกับประกาศแจ้งความประกวดราคา
- (๒) เสนอขอความเห็นชอบประกวดราคา โดยขออนุมัติแต่งตั้งคณะกรรมการรับซองเปิดซอง และคณะกรรมการพิจารณาผลประกวดราคาเพื่อดำเนินการประกวดราคา
- (๓) หลังจากได้รับความเห็นชอบให้ประกวดราคา กรุงเทพมหานคร จะออกแจ้งความประกาศประกวดราคาแจ้งให้ผู้สนใจทราบกำหนดวันขายแบบ วันรับและเปิดซองประกวดราคาเงื่อนไขต่างๆ พร้อมทั้งแสดงราคากลางเพื่อประกาศเปิดเผยราคากลางตามมาตรการป้องกันหรือลดโอกาสในการสมยอมกัน เสนอราคาตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๒๐๕/ว ๑๒ ลงวันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๕๑

๓.๓ ผลประกวดราคา

วิธีการประกวดราคา

กรุงเทพมหานคร ได้ดำเนินการประกวดราคา ตามข้อบัญญัติกรุงเทพมหานคร ว่าด้วยเรื่องการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๘ โดยมีผลการดำเนินการดังนี้

- ได้ประกาศแจ้งความประกวดราคา เมื่อวันที่ ๒๓ เมษายน ๒๕๕๔
- ขยายแบบให้ผู้สนใจ ระหว่างวันที่ ๑๕ - ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๕๔
- รับและเปิดซองประกวดราคา ในวันที่ ๑๒ มิถุนายน ๒๕๕๔

พิจารณาผลประกวดราคา เมื่อวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๕๔ มีรายละเอียดดังนี้

- ช่วงที่ ๑ มีผู้ซื้อแบบ ๓๒ ราย ยื่นซองเสนอราคา ๕ ราย ปรากฏว่า ห้างหุ้นส่วนจำกัด ขงวัฒนาก่อสร้าง เสนอราคาต่ำสุด ๓๔๕,๕๕๕,๕๗๒.๒๘ บาท ต่ำกว่างบประมาณ (๕๓๔,๐๐๐,๐๐๐ บาท) และต่ำกว่าราคากลาง (๔๗๐,๒๐๓,๒๐๐ บาท) คณะกรรมการพิจารณาผลประกวดราคาได้ร่วมกัน ต่อรองราคา ห้าง ฯ ยินดีลดราคาลงเหลือ ๓๔๕,๕๕๐,๐๐๐ บาท คณะกรรมการเห็นควรจ้าง ห้างหุ้นส่วนจำกัด ขงวัฒนาก่อสร้าง เป็นผู้ดำเนินการ

- ช่วงที่ ๒ มีผู้ซื้อแบบ ๓๓ ราย ยื่นซองเสนอราคา ๘ ราย ปรากฏว่า บริษัท สยาม ซินเทคคอนสตรัคชั่น จำกัด (มหาชน) เสนอราคาต่ำสุด ๓๑๕,๓๘๓,๔๐๐ บาท ต่ำกว่างบประมาณ (๔๕๕,๗๐๐,๐๐๐ บาท) และต่ำกว่าราคากลาง (๓๗๕,๕๘๐,๐๐๐ บาท) คณะกรรมการได้ร่วมกัน ต่อรองราคาบริษัท สยามซินเทคคอนสตรัคชั่น จำกัด (มหาชน) ยินดีลดราคาลงเหลือ ๓๑๕,๓๐๐,๐๐๐ บาท คณะกรรมการเห็นควรจ้างบริษัท สยามซินเทคคอนสตรัคชั่น จำกัด (มหาชน)

- ช่วงที่ ๓ มีผู้ซื้อแบบ ๓๐ ราย ยื่นซองเสนอราคา ๕ ราย ปรากฏว่า ห้างหุ้นส่วนจำกัด ขงวัฒนาก่อสร้าง เสนอราคาต่ำสุด ๔๔๘,๕๒๕,๕๗๑.๑๘ บาท ต่ำกว่างบประมาณ (๖๕๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท) และต่ำกว่าราคากลาง (๕๗๘,๕๐๗,๐๐๐ บาท) คณะกรรมการได้ร่วมกัน ต่อรองราคาห้างหุ้นส่วนจำกัด ขงวัฒนาก่อสร้าง ยินดีลดราคาลงเหลือ ๔๔๘,๕๒๐,๐๐๐ บาท คณะกรรมการเห็นควรจ้างห้างหุ้นส่วน จำกัด ขงวัฒนาก่อสร้าง

คำถามที่ ๒ รัฐบาลโดยกระทรวงมหาดไทย ได้ให้นโยบายกับกรุงเทพมหานครในการ ต่อรองราคาจ้างเหมาภายใต้หลักการที่ว่า การ ต่อรองราคามากเกินไป จะมีผลทำให้คุณภาพของงานตกต่ำ ไม่ได้มาตรฐานจริงหรือไม่ อย่างไร

คำตอบ กระทรวงมหาดไทย ขอเรียนชี้แจงดังนี้

กรุงเทพมหานครได้ต่อรองราคาจ้างเหมาภายใต้กฎหมาย ระเบียบ กฎเกณฑ์ และนโยบายของรัฐบาล และกระทรวงมหาดไทย โดยในการพิจารณาต่อรองราคาของคณะกรรมการพิจารณาผลประกวดราคา คณะกรรมการจะพิจารณาตามหลักเกณฑ์ที่สำคัญในการพิจารณาจ้างผู้ยื่นเสนอประกวดราคาดังนี้

๑. ผู้ยื่นเสนอประกวดราคาต้องปฏิบัติตามถูกต้องตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่ระบุไว้ในประกาศแจ้งความประกวดราคา

๒. การพิจารณาจ้างเป็นผู้ดำเนินการก่อสร้างโครงการจะพิจารณาจากผู้ยื่นเสนอราคาต่ำสุด โดยราคาที่ยื่นต่ำกว่างบประมาณและราคากลางที่ตั้งไว้

๓. ในกรณีที่ผู้ยื่นเสนอประกวดราคารายต่ำสุดที่เสนอราคาต่ำกว่างบประมาณและราคากลางแล้ว เมื่อคณะกรรมการพิจารณาผลประกวดราคาได้ร่วมกันต่อรองราคาให้ลดราคาให้ต่ำลงมาอีก ถ้าผู้ยื่นเสนอราคาไม่ยอมลดราคาหรือลดราคาเพียงเล็กน้อยก็ตาม คณะกรรมการไม่สามารถอ้างเป็นเหตุเพื่อไม่จ้างผู้ยื่นเสนอราคารายดังกล่าวได้ เพราะราคาที่เสนอต่ำกว่างบประมาณและราคากลางแล้ว อนึ่ง ตั้งแต่มีคำสั่งให้เปิดเผยราคากลาง ผู้ยื่นเสนอราคา ก็ไม่ค่อยยอมลดราคาลงอีก เพราะถือว่าต่ำกว่าราคากลาง และงบประมาณแล้ว

คำถามที่ ๓ รัฐบาลมีนโยบายที่เป็นรูปธรรมในอันที่จะป้องกันมิให้เกิดการสมยอมราคาในการประมูลงานของกรุงเทพมหานคร และรวมถึงโครงการก่อสร้างอื่นๆ ของรัฐหรือไม่ อย่างไร

คำตอบ กระทรวงมหาดไทย ขอเรียนชี้แจงดังนี้

๑. การประกาศแจ้งความประกวดราคา

กรุงเทพมหานคร ได้ดำเนินการประชาสัมพันธ์ในการประกวดราคา ดังนี้

(๑) ในการประมูลงานของกรุงเทพมหานคร ก่อนประกวดราคาได้มีการประชาสัมพันธ์ให้ทราบโดยทั่วไป โดยกรุงเทพมหานครจะให้กองประชาสัมพันธ์ประกาศแจ้งความประกวดราคาทางวิทยุกระจายเสียงของกรุงเทพมหานคร

(๒) จัดส่งให้สำนักงานเขตทุกสำนักงานเขตช่วยประชาสัมพันธ์

(๓) ส่งให้กรมประชาสัมพันธ์ และองค์การสื่อสารมวลชนแห่งประเทศไทย และศูนย์รวมข่าวประกวดราคาประชาสัมพันธ์ให้ผู้สนใจทราบ

(๔) แจ้งให้สำนักงานตรวจเงินแผ่นดินทราบด้วย

(๕) ประกาศแจ้งความประกวดราคาได้เปิดเผยราคากลางที่คณะกรรมการราคากลางได้กำหนดไว้ ให้ทราบทั่วกัน

๒. การเปิดโอกาสให้มีการแข่งขันอย่างเสรี

ในการประมูลเจ้าหน้าที่ผู้ดำเนินการได้ดำเนินการให้มีการประมูลงาน ยุติธรรม โดยเปิดโอกาสให้มีการแข่งขันกันอย่างเสรี โดยดำเนินการดังนี้

- (๑) เชิญเจ้าหน้าที่ตำรวจมาเพื่อรักษาความเรียบร้อย
- (๒) มีผู้บังคับบัญชาระดับสูงมาร่วมเป็นสักขีพยานและควบคุมอยู่
- (๓) มีเจ้าหน้าที่จากสำนักงานตรวจเงินแผ่นดินและผู้สื่อข่าว

มาเป็นสักขีพยานด้วย

อนึ่ง ในการดำเนินการประกวดราคากรุงเทพมหานคร ได้อนุมัติแต่งตั้งคณะกรรมการ ผลประกวดราคา เพื่อพิจารณาคัดเลือกผู้ยื่นเสนอประกวดราคาที่เหมาะสมโดยโครง แนวป้องกันน้ำท่วมริมแม่น้ำเจ้าพระยา จำนวน ๓ ช่วงนี้ ในแต่ละช่วงจะแต่งตั้งคณะกรรมการ ผลประกวดราคา และดำเนินการตามขั้นตอนต่างๆ ตามที่กล่าวแล้วข้างต้นในรูปของค และได้ผู้เสนอราคาที่เหมาะสม

กระทู้ถามที่ ๑๓๒ ร.

สภาผู้แทนราษฎร

๒๒ มีนาคม ๒๕๔๕

เรื่อง การขึ้นราคาค่าทางด่วน

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

ข้าพเจ้าขอตั้งกระทู้ถาม ตามรัฐธรรมนูญว่าการกระทรวงมหาดไทย ดังต่อไปนี้

จากกรณีมีข่าวว่าการทางพิเศษแห่งประเทศไทยจะขึ้นราคาค่าทางด่วน โดยจะให้ผู้ใช้บริการทางด่วนเป็นผู้จ่ายค่าภาษีมูลค่าเพิ่มเอง ซึ่งแต่เดิมการทางพิเศษ ฯ เป็นผู้รับภาระภาษีในส่วนนี้ หากมีการขึ้นราคาจริงจะก่อให้เกิดภาระค่าใช้จ่ายกับผู้ให้บริการทางด่วนมากขึ้น เนื่องจากภาวะเศรษฐกิจปัจจุบันยังซบเซาอยู่ และอีกประการคืออาจทำให้ผู้ใช้บริการทางด่วนเกิดการสับสนและวุ่นวายต่อการใช้บริการ เนื่องจากราคาค่าบริการใช้ทางด่วนที่จะขึ้นนี้ ซึ่งจะต้องมีการทอนเงินให้แก้กัน ซึ่งจะส่งผลให้เกิดการจราจรติดขัดบริเวณทางขึ้นหรือทางลงทางด่วนได้ จึงขอเรียนถามว่า

๑. รัฐบาลมีนโยบายที่จะขึ้นราคาค่าทางด่วนตามที่ข่าวนี้หรือไม่ อย่างไร ขอทราบรายละเอียด
๒. หากมีการขึ้นราคาค่าทางด่วนแล้วมีผลกระทบต่อเรื่องถึงปัญหาอื่น เช่น ปัญหาการจราจรติดขัดบริเวณทางขึ้นและทางลงทางด่วน รัฐบาลจะมีแนวทางการแก้ไขปัญหาอย่างไร

ขอให้ตอบในราชกิจจานุเบกษา

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

อำนาจ กลังผา

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคไทยรักไทย

จังหวัดลพบุรี