



เอกสารประกอบการพิจารณา

ร่างพระราชบัญญัติ งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2569

อ.พ. 5/2568 สมัยวิสามัญ



อ.พ. 5/2568
สมัยวิสามัญ



เอกสารเพิ่มเติม

สำนักวิชาการ
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
โทร 0 2242 5900 ต่อ 5730, 5740, 5750

ร่างพระราชบัญญัติ
งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ
พ.ศ. 2569
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

คำนำ

เอกสารประกอบการพิจารณา (อ.พ.) นี้ จัดทำขึ้นเพื่อประโยชน์ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ ประกอบรัฐธรรมนูญ ร่างพระราชบัญญัติ ญัตติขอแก้ไขเพิ่มเติมรัฐธรรมนูญ พระราชกำหนด ญัตติ หรือหนังสือสัญญา ระหว่างประเทศ ที่เข้าสู่การประชุมของสภาผู้แทนราษฎร และที่ประชุมร่วมกันของรัฐสภา โดยศึกษา รวบรวม และวิเคราะห์ข้อมูล สถิติ ข้อเท็จจริง บทความทางวิชาการ และ/หรืองานวิจัยที่เกี่ยวข้อง เพื่อเป็นข้อมูลเบื้องต้น ให้กับสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกวุฒิสภา กรรมการ และบุคคลในวงงานรัฐสภา ใช้ในการประกอบการพิจารณา ตลอดจนเป็นข้อมูลอ้างอิงสำหรับผู้สนใจทั่วไป

สำนักวิชาการ

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ผู้รับผิดชอบ

นายเชษฐา ทองยิ่ง

ผู้อำนวยการสำนักวิชาการ

นางสุภาวดี ตันตระกูล

ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานบริการวิชาการ 2

ผู้จัดทำและรับผิดชอบ

นายอนันต์ เกียรติสารพิภพ

นิติกรเชี่ยวชาญ

นายภูมิพิชญ์ ยาสีหิ

วิทยากรเชี่ยวชาญ

นางรติมา คชนันทน์

วิทยากรชำนาญการพิเศษ

นายจีรณัฏย์ ชาญเชิงพานิช

วิทยากรชำนาญการพิเศษ

นางสาวพิมพ์ิธัญญา ฮ่องเสนาะ

วิทยากรชำนาญการ

นางสาวสุพรรณิศา พรหมบุตร

เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน

นางวรลักษณ์ อัครโกศล

เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน

พฤษภาคม 2568

บทสรุปสำหรับสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

การจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2569 ได้ให้ความสำคัญกับการดำเนินการตามนโยบายสำคัญของรัฐบาล ทั้งนโยบายเร่งด่วน นโยบายระยะกลางและระยะยาว โดยมุ่งเน้นการแก้ไขปัญหาเร่งด่วน การเร่งสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางเศรษฐกิจและสังคม ต่อยอดการพัฒนาของภาคการผลิตและบริการ เพิ่มความสามารถในการแข่งขัน เพื่อวางรากฐานสู่การพัฒนาประเทศในอนาคต รวมทั้งได้ให้ความสำคัญกับความต้องการในพื้นที่และแผนพัฒนาพื้นที่ที่สอดคล้องกับความต้องการของประชาชน โดยคำนึงถึงฐานะการคลัง เสถียรภาพทางเศรษฐกิจของประเทศ ความเป็นธรรมทางสังคม และสถานการณ์ปัจจุบัน เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพและความคุ้มค่าในการใช้จ่ายงบประมาณ และเกิดผลสัมฤทธิ์ในการบริหารจัดการภาครัฐให้เป็นอย่างดีมีประสิทธิภาพและเกิดประโยชน์สูงสุด

งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2569 เป็นการจัดทำงบประมาณที่เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2568 จำนวน 27,900.0 ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ 0.7 โดยมีโครงสร้างของงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2569 จำนวน 3,780,600.0 ล้านบาท ดังนี้

1) **รายจ่ายประจำ** จำนวน 2,652,301.3 ล้านบาท ลดลงจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2568 จำนวน 28,135.3 ล้านบาท หรือลดลงร้อยละ 1.0 และคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 70.2 ของวงเงินงบประมาณ และลดลงเมื่อเทียบกับสัดส่วนร้อยละ 71.4 จากรายจ่ายประจำของปีงบประมาณ พ.ศ. 2568

2) **รายจ่ายเพื่อชดใช้เงินคงคลัง** จำนวน 123,541.1 ล้านบาท เนื่องจากงบประมาณปี 2568 ที่ไม่มีการเสนอตั้งงบประมาณรายจ่ายเพื่อชดใช้เงินคงคลัง และงบประมาณรายจ่ายเพื่อชดใช้เงินคงคลัง คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 3.3 ของวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. 2569

3) **รายจ่ายลงทุน** จำนวน 864,077.2 ล้านบาท ลดลงจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2568 จำนวน 68,284.9 ล้านบาท หรือลดลงร้อยละ 7.3 และคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 22.9 ของวงเงินงบประมาณ เทียบกับสัดส่วนร้อยละ 24.8 ของวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. 2568

4) **รายจ่ายชำระคืนต้นเงินกู้** จำนวน 151,200.0 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจำนวน 1,100.0 ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ 0.7 และคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 4.0 ของวงเงินงบประมาณทั้งหมด เท่ากับสัดส่วนรายจ่ายชำระคืนต้นเงินกู้ปีงบประมาณ พ.ศ. 2568 ทั้งนี้ รายจ่ายชำระคืนต้นเงินกู้เป็นรายจ่ายลงทุนกรณีการกู้เพื่อการลงทุนของรัฐวิสาหกิจ จำนวน 10,519.6 ล้านบาท (ถ้าไม่รวมรายจ่ายลงทุนกรณีการกู้เพื่อการลงทุนของรัฐวิสาหกิจ จำนวน 10,519.6 ล้านบาท จะคงเหลือ จำนวน 140,680.4 ล้านบาท)

หากจำแนกตามกลุ่มงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2569 ประกอบด้วย

1) **งบประมาณรายจ่ายงบกลาง** 12 รายการ จำนวน 632,968.8 ล้านบาท คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 16.7 ของวงเงินงบประมาณ

2) **งบประมาณรายจ่ายของหน่วยรับงบประมาณ** กำหนดไว้เป็นจำนวน 1,408,060.3 ล้านบาท คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 37.2 ของวงเงินงบประมาณ

3) **งบประมาณรายจ่ายบูรณาการ** กำหนดไว้เป็นจำนวน 98,767.8 ล้านบาท คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 2.6 ของวงเงินงบประมาณ

4) งบประมาณรายจ่ายบุคลากร กำหนดไว้เป็นจำนวน 820,820.8 ล้านบาท คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 21.7 ของวงเงินงบประมาณ

5) งบประมาณรายจ่ายสำหรับทุนหมุนเวียน กำหนดไว้เป็นจำนวน 274,576.8 ล้านบาท คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 7.3 ของวงเงินงบประมาณ

6) งบประมาณรายจ่ายเพื่อการชำระหนี้ภาครัฐ กำหนดไว้เป็นจำนวน 421,864.4 ล้านบาท คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 11.2 ของวงเงินงบประมาณ

7) งบประมาณรายจ่ายเพื่อชดใช้เงินคงคลัง กำหนดไว้เป็นจำนวน 123,541.1 ล้านบาท คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 3.3 ของวงเงินงบประมาณ

สำหรับประมาณการรายได้ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2569 คาดว่าจะจัดเก็บรายได้ประเภทต่าง ๆ ได้จำนวน 3,494,900.0 ล้านบาท เมื่อหักลดภาระการคืนภาษีของกรมสรรพากร จำนวน 380,900.0 ล้านบาท อากรถยนต์กรมศุลกากร จำนวน 9,100.0 ล้านบาท การกักเงินเพื่อชดเชยภาษีสำหรับสินค้าส่งออก จำนวน 15,700.0 ล้านบาท การจัดสรรภาษีมูลค่าเพิ่มให้องค์กรบริหารส่วนจังหวัด (อบจ.) จำนวน 27,600.0 ล้านบาท และการจัดสรรภาษีมูลค่าเพิ่มให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 และที่แก้ไขเพิ่มเติม จำนวน 141,000.0 ล้านบาท จะคงเหลือเป็นรายได้สุทธิ จำนวน 2,920,600.0 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 77.3 ของประมาณการรายได้สูงกว่าประมาณการรายได้สุทธิในปีงบประมาณ พ.ศ. 2568 ประมาณ 33,600.0 ล้านบาท หรือมีรายได้สุทธิเพิ่มขึ้นร้อยละ 1.2

ข้อสังเกตเกี่ยวกับการจัดหางบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. 2569 ดังนี้

1) งบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. 2569 มีการจัดตั้งงบประมาณในส่วนของการจ่ายงบกลางเพื่อการกระตุ้นเศรษฐกิจและสร้างความเข้มแข็งของระบบเศรษฐกิจ จำนวน 25,000.0 ล้านบาท อาจจะไม่เพียงพอในการรองรับกับความผันผวนทางเศรษฐกิจจากกรณีสหรัฐอเมริกาขึ้นภาษีสินค้านำเข้าจากไทยร้อยละ 36 ซึ่งส่งผลให้ภาคส่งออกและอุตสาหกรรมได้รับผลกระทบอย่างหนัก โดยคาดว่า GDP จะปรับลดเหลือร้อยละ 2.1 หรือต่ำกว่า ดังนั้น รัฐบาลจะต้องปรับแผนรายจ่ายที่จะเพิ่มงบประมาณในส่วนนี้เพื่อรับมือกับความผันผวนทางเศรษฐกิจที่จะเป็นการกระตุ้นเศรษฐกิจและสร้างความเข้มแข็งต่อโครงสร้างเศรษฐกิจของประเทศ

2) การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. 2569 ที่เป็นงบประมาณด้านการศึกษา จำนวน 498,923.7 ล้านบาท เท่ากับร้อยละ 13.2 ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี เพิ่มขึ้นจำนวน 21,531.9 ล้านบาท เป็นรายจ่ายสำหรับระดับก่อนวัยเรียน ประถมศึกษาและมัธยมศึกษา จำนวน 316,180.5 ล้านบาท เป็นรายจ่ายสำหรับระดับอุดมศึกษา จำนวน 122,246.5 ล้านบาท จึงมีข้อสังเกตเกี่ยวกับการจัดสรรงบประมาณในด้านการศึกษามีจำนวนมากโดยเฉพาะงบรายจ่ายสำหรับระดับก่อนวัยเรียน ประถมศึกษา และมัธยมศึกษา ในสถานการณ์ที่จำนวนเด็กเกิดใหม่ในประเทศไทยได้ลดลงอย่างต่อเนื่อง การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายด้านการศึกษายังจะสอดคล้องกับอัตราการเกิดของประชากรวัยเด็กและโครงสร้างประชากรของไทยหรือไม่

3) การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. 2569 มีงบประมาณเพื่อชำระหนี้ภาครัฐที่เพิ่มขึ้น มีวงเงิน 421,864.4 ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้น 11,610.7 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 11.2 ของงบประมาณรายจ่าย

ประจำปี และงบประมาณรายจ่ายเพื่อชดใช้เงินคงคลัง 123,541.1 คิดเป็นร้อยละ 3.3 ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี รวมทั้งสองรายการแล้วเป็นเงินงบประมาณ จำนวน 545,405.5 ล้านบาท ซึ่งเป็นภาระงบประมาณรายจ่ายประจำปีที่สูงมากจะเป็นรายจ่ายตามข้อผูกพันในการจัดสรรเงินส่งใช้ต้นเงินกู้ ดอกเบี้ยเงินกู้ และเป็นเงินที่กำหนดให้จ่ายตามกฎหมายเงินคงคลัง ซึ่งการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจะแปรญัตติในทางปรับลดหรือตัดทอนไม่ได้

4) การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. 2569 รัฐบาลต้องจัดลำดับความสำคัญของงบประมาณ โดยให้ความสำคัญกับโครงการที่สร้างภูมิคุ้มกันทางเศรษฐกิจ เช่น การพัฒนาทักษะแรงงาน การลงทุนโครงสร้างพื้นฐานขนาดเล็กในภูมิภาค และการเสริมความสามารถในการแข่งขันของ SMEs รวมถึงต้องจัดงบประมาณเศรษฐกิจฐานราก เสริมความเข้มแข็งชุมชน ยกกระดับขีดความสามารถผลิตสินค้าบริการปลอดในตลาดในประเทศ และสอดคล้องกับห่วงโซ่อุปทานใหม่ในตลาดโลก เพื่อสนับสนุนภาคการส่งออก ส่วนการจัดสรรงบประมาณให้กับโครงการลงทุนที่ไม่เร่งด่วนควรมีการชะลอไว้ก่อน เช่น โครงการก่อสร้างขนาดใหญ่ที่ยังไม่จำเป็นต้องดำเนินการทันทีหรือไม่สอดคล้องกับสถานการณ์เศรษฐกิจ เพื่อรอให้เศรษฐกิจฟื้นตัวก่อนและโครงการที่ยังไม่มีแผนรองรับการใช้งานอย่างชัดเจน หรือโครงการที่ใช้งบประมาณสูงแต่มีผลตอบแทนทางเศรษฐกิจต่ำ

5) การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. 2569 เพื่อการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนให้ตรงจุดกับการแก้ไขปัญหาหนี้ครัวเรือน ซึ่งเป็นปัญหาที่ส่งผลกระทบต่อเติบโตของเศรษฐกิจ เพราะปัญหาหนี้ครัวเรือนไทยที่อยู่ในระดับสูงซึ่งจะส่งผลกระทบต่อเสถียรภาพเศรษฐกิจของประเทศ โดยสัดส่วนหนี้ครัวเรือนต่อผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ (GDP) ณ สิ้นปี 2567 อยู่ที่ร้อยละ 88.4 ต่อ GDP มีหนี้ครัวเรือนไทยคงค้าง ณ สิ้นปี 2567 จำนวน 16,421,666.0 ล้านบาท โดยหนี้ครัวเรือนในปัจจุบันยังอยู่ในระดับที่สูงเมื่อเทียบกับประเทศอื่น ๆ สาเหตุจาก 1) ภาระรายได้น้อยเพียงพอกับรายจ่าย นำไปสู่ภาระหนี้สินของครัวเรือนผู้มีรายได้น้อย 2) ผู้มีรายได้น้อยส่วนใหญ่ไม่สามารถเข้าถึงแหล่งเงินทุนและบริการทางการเงินที่ครอบคลุมได้ เนื่องจากไม่เข้าหลักเกณฑ์ที่สถาบันการเงินกำหนด ทำให้ขาดแหล่งเงินทุนในการประกอบอาชีพ สำหรับการแก้ไขปัญหาหนี้ทั้งระบบ โดยรัฐบาลได้กำหนดให้เป็นวาระแห่งชาติ ตามที่คณะรัฐมนตรีเห็นชอบแนวทางการแก้ไขปัญหาหนี้ทั้งระบบ เมื่อวันที่ 19 ธันวาคม 2566 แต่การจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี 2569 ไม่มีแผนงบประมาณแก้หนี้ประชาชนทั้งระบบระบุไว้ในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี 2569 ทั้งนี้ หากรัฐบาลยังไม่แก้ปัญหาหนี้ครัวเรือนให้เป็นผลสำเร็จเศรษฐกิจไทยก็ยังมีข้อจำกัดจากการมีระดับหนี้สินครัวเรือนที่สูง ซึ่งตราบไต่ที่เศรษฐกิจฐานรากยังไม่แข็งแกร่งประชาชนยังมีภาระหนี้จำนวนมาก ปัญหาหนี้ครัวเรือนจะยังคงเป็นปัจจัยที่ชะลอการเติบโตของเศรษฐกิจประเทศต่อไปในอนาคต

เอกสารประกอบการพิจารณา

สารบัญ

	หน้า
บทสรุปสำหรับสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร	ก
ส่วนที่ 1	
- หลักการและเหตุผลร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี งบประมาณ พ.ศ. 2569 (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)	1-1
- สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี งบประมาณ พ.ศ. 2569 (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)	1-2
- ความจำเป็นในการตรากฎหมายและผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย	1-6
ส่วนที่ 2 บทวิเคราะห์	2-1
ส่วนที่ 3 ข้อมูลประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ	3-1
- เปรียบเทียบงบประมาณรายจ่ายจำแนกตามกระทรวง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2568 และ 2569 (เรียงลำดับจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2569 จากจำนวนมากไปหาน้อย)	3-1
- งบประมาณรายจ่ายจำแนกตามกลุ่มงบประมาณ ปีงบประมาณ 2568-2569	3-2
- งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2569 จำแนกตามยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณ	3-3
- การจัดสรรงบประมาณตามงบรายจ่าย ปีงบประมาณ 2568-2569	3-4
- รายงานผลการเบิกจ่ายเงินงบประมาณประจำปี พ.ศ. 2568 จำแนกตามกระทรวง เรียงลำดับผลการเบิกจ่ายจากน้อยไปมาก ตั้งแต่ต้นปีงบประมาณ จนถึงวันที่ 18 พฤษภาคม 2568	3-5
- รายงานผลการเบิกจ่ายเงินงบประมาณประจำปี พ.ศ. 2568 จำแนกตามหน่วยงาน เรียงลำดับผลการเบิกจ่ายจากน้อยไปมาก ตั้งแต่ต้นปีงบประมาณ จนถึงวันที่ 18 พฤษภาคม 2568	3-6
- ผลการจัดเก็บรายได้รัฐบาลสุทธิในช่วงครึ่งแรกของปีงบประมาณ 2568 (ตุลาคม 2567-มีนาคม 2568)	3-15
- ผลการจัดเก็บรายได้ของรัฐบาล เดือนมกราคม-ธันวาคม 2567	3-16
- ผลการจัดเก็บรายได้ของรัฐบาล เดือนมกราคม-มีนาคม 2568	3-18
- สถานะการคลังของรัฐบาลในช่วงครึ่งแรกของปีงบประมาณ 2568 (ตุลาคม 2567-มีนาคม 2568)	3-20

	หน้า
- สรุปสถานะหนี้สาธารณะ ณ สิ้นเดือนมีนาคม 2568	3-21
- ข้อมูลหนี้สาธารณะคงค้าง เดือนตุลาคม 2567-มีนาคม 2568	3-24
- เศรษฐกิจไทยเดือนมีนาคม และไตรมาสที่ 1 ปี 2568 โดยธนาคารแห่งประเทศไทย	3-26
- เศรษฐกิจไทยไตรมาสแรกของปี 2568 และแนวโน้มปี 2568 โดยสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ	3-30
- สถานการณ์ปัจจุบันของหนี้ครัวเรือนไทย	3-40

ส่วนที่ 1

หลักการและเหตุผล

ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2569

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

หลักการ

ตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2569 เป็นจำนวนไม่เกิน 3,780,600,000,000 บาท และเพื่อขอใช้เงินคงคลัง เป็นจำนวน 123,541,060,200 บาท

เหตุผล

เพื่อให้หน่วยรับงบประมาณได้มีกรอบวงเงินงบประมาณสำหรับใช้จ่ายในปีงบประมาณ พ.ศ. 2569

สรุปสาระสำคัญ

ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2569

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

1. ชื่อร่างพระราชบัญญัติ

พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2569”
(ร่างมาตรา 1)

2. วันที่มีผลใช้บังคับ

พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันที่ 1 ตุลาคม พ.ศ. 2568 เป็นต้นไป (ร่างมาตรา 2)

3. ผู้รักษาการตามพระราชบัญญัติ

ให้นายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา 3)

4. งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2569

งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2569 ให้ตั้งเป็นจำนวน รวมทั้งสิ้น 3,780,600,000,000 บาท
จำแนกเป็นรายจ่ายตามที่ระบุต่อไปในพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา 4)

5. การส่งจ่ายเงินแผ่นดิน

ให้กระทรวงการคลังมีอำนาจส่งจ่ายเงินแผ่นดิน ตามรายการและจำนวนเงินที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้
หรือตามที่สำนักงบประมาณจะได้จัดสรร หรือตามที่จะได้มีการโอนเปลี่ยนแปลงตามกฎหมาย (ร่างมาตรา 5)

6. งบประมาณรายจ่ายงบกลาง

งบประมาณรายจ่ายงบกลาง ให้ตั้งเป็นจำนวน 632,968,750,000 บาท จำแนกดังนี้ (ร่างมาตรา 6)

ตารางที่ 1 รายการจำแนกงบประมาณรายจ่ายงบกลาง

(หน่วย : บาท)

ที่	รายงานงบกลาง	รวม
1.	ค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการเสด็จพระราชดำเนินและต้อนรับประมุขต่างประเทศ	1,000,000,000 บาท
2.	ค่าใช้จ่ายชดใช้เงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน	4,000,000,000 บาท
3.	ค่าใช้จ่ายตามโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ	2,500,000,000 บาท
4.	ค่าใช้จ่ายในการรักษาพยาบาลข้าราชการ ลูกจ้าง และพนักงานของรัฐ	94,200,000,000 บาท
5.	ค่าใช้จ่ายเพื่อการกระตุ้นเศรษฐกิจและสร้างความเข้มแข็งของระบบเศรษฐกิจ	25,000,000,000 บาท
6.	เงินชดเชยค่างานสิ่งก่อสร้าง	960,000,000 บาท
7.	เงินช่วยเหลือข้าราชการ ลูกจ้าง และพนักงานของรัฐ	4,840,000,000 บาท
8.	เงินเบี้ยหวัด บำเหน็จ บำนาญ	364,288,750,000 บาท
9.	เงินเลื่อนเงินเดือนและเงินปรับวุฒิข้าราชการ	13,000,000,000 บาท
10.	เงินสมทบของลูกจ้างประจำ	320,000,000 บาท
11.	เงินสำรอง เงินสมทบ และเงินชดเชยของข้าราชการ	24,860,000,000 บาท
12.	เงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น	98,000,000,000 บาท

หมายเหตุ: รวบรวมข้อมูลจากร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2569

7. งบประมาณรายจ่ายของหน่วยรับงบประมาณ

งบประมาณรายจ่ายของหน่วยรับงบประมาณ ให้ตั้งเป็นจำนวน 1,408,060,328,700 บาท

(ร่างมาตรา 7- ร่างมาตรา 36)

ตารางที่ 2 รายการจำแนกงบประมาณรายจ่ายของหน่วยรับงบประมาณ

(หน่วย : บาท)

ที่	หน่วยรับงบประมาณ	รวม
1.	สำนักนายกรัฐมนตรีและหน่วยงานในกำกับ	26,336,668,300 บาท
2.	กระทรวงกลาโหมและหน่วยงานในกำกับ	95,356,378,400 บาท
3.	กระทรวงการคลังและหน่วยงานในกำกับ	12,778,581,200 บาท
4.	กระทรวงการต่างประเทศ	5,036,288,500 บาท
5.	กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาและหน่วยงานในกำกับ	3,754,281,500 บาท
6.	กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์และหน่วยงานในกำกับ	23,212,350,800 บาท
7.	กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมและหน่วยงานในกำกับ	55,315,393,300 บาท

(หน่วย : บาท)

ที่	หน่วยรับงบประมาณ	รวม
8.	กระทรวงเกษตรและสหกรณ์และหน่วยงานในกำกับ	63,219,401,200 บาท
9.	กระทรวงคมนาคมและหน่วยงานในกำกับ	185,261,102,700 บาท
10.	กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมและหน่วยงานในกำกับ	4,581,031,400 บาท
11.	กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมและหน่วยงานในกำกับ	18,372,007,300 บาท
12.	กระทรวงพลังงาน	1,935,831,000 บาท
13.	กระทรวงพาณิชย์และหน่วยงานในกำกับ	4,681,624,600 บาท
14.	กระทรวงมหาดไทย	240,539,148,000 บาท
15.	กระทรวงยุติธรรมและหน่วยงานในกำกับ	15,781,497,400 บาท
16.	กระทรวงแรงงานและหน่วยงานในกำกับ	63,752,566,600 บาท
17.	กระทรวงวัฒนธรรมและหน่วยงานในกำกับ	6,985,618,600 บาท
18.	กระทรวงศึกษาธิการและหน่วยงานในกำกับ	133,170,814,500 บาท
19.	กระทรวงสาธารณสุขและหน่วยงานในกำกับ	55,561,190,500 บาท
20.	กระทรวงอุตสาหกรรม	2,685,644,200 บาท
21.	ส่วนราชการไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวง หรือทบวง และหน่วยงานภายใต้การควบคุมดูแลของนายกรัฐมนตรี	43,569,177,200 บาท
22.	จังหวัดและกลุ่มจังหวัด	26,525,184,700 บาท
23.	รัฐวิสาหกิจ	74,409,444,100 บาท
24.	หน่วยงานของรัฐสภา	4,505,485,600 บาท
25.	หน่วยงานของศาล	9,342,643,000 บาท
26.	หน่วยงานขององค์กรอิสระ และองค์กรอัยการ	10,055,399,400 บาท
27.	องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	202,421,840,600 บาท
28.	หน่วยงานอื่นของรัฐ ประกอบด้วย - สำนักงานคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า - สำนักงานสภาเกษตรกรแห่งชาติ	266,358,000 บาท
29.	สภาอากาศไทย	9,375,278,100 บาท
30.	ส่วนราชการในพระองค์	9,272,098,000 บาท

หมายเหตุ: รวบรวมข้อมูลจากร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2569

8. งบประมาณรายจ่ายบูรณาการ

งบประมาณรายจ่ายสำหรับแผนงานบูรณาการ ให้ตั้งเป็นจำนวน 98,767,818,600 บาท (ร่างมาตรา 37)

9. งบประมาณรายจ่ายบุคลากร

งบประมาณรายจ่ายสำหรับแผนงานบุคลากรภาครัฐ ให้ตั้งเป็นงบประมาณรายจ่ายของหน่วยรับ
งบประมาณ เป็นจำนวน 820,820,810,400 บาท (ร่างมาตรา 38)

10. งบประมาณรายจ่ายทุนหมุนเวียน

งบประมาณรายจ่ายสำหรับทุนหมุนเวียน ให้ตั้งเป็นงบประมาณรายจ่ายของหน่วยรับงบประมาณ เป็นจำนวน 274,576,805,700 บาท (ร่างมาตรา 39)

11. งบประมาณรายจ่ายเพื่อการชำระหนี้ภาครัฐ

งบประมาณรายจ่ายสำหรับแผนงานบริหารจัดการหนี้ภาครัฐ ให้ตั้งเป็นงบประมาณรายจ่ายของหน่วยรับงบประมาณ เป็นจำนวน 421,864,426,400 บาท (ร่างมาตรา 40)

12. งบประมาณรายจ่ายเพื่อชดใช้เงินคงคลัง

งบประมาณรายจ่ายเพื่อชดใช้เงินคงคลัง ให้ตั้งเป็นจำนวน 123,541,060,200 บาท (ร่างมาตรา 41)

ความจำเป็นในการตรากฎหมายและผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

1. ความจำเป็นในการตรากฎหมาย¹

งบประมาณรายจ่ายเป็นเครื่องมือในการบริหารราชการแผ่นดินของรัฐบาล โดยหน่วยงานของรัฐต้องใช้งบประมาณในการปฏิบัติราชการตามภารกิจภายใต้การควบคุมของรัฐบาล ให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ. 2561-2580) แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ. 2566-2580) (ฉบับแก้ไขเพิ่มเติม) แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 13 นโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ (พ.ศ. 2566-2570) เป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน และนโยบายสำคัญของรัฐบาล รวมทั้งรัฐบาลยังมีหน้าที่ต้องจัดสรรงบประมาณในการดำเนินการภารกิจของรัฐสภา ศาลยุติธรรม ศาลปกครอง ศาลรัฐธรรมนูญ องค์กรอิสระตามรัฐธรรมนูญ และองค์การอัยการ และหน่วยงานของรัฐอื่นที่ไม่ได้อยู่ภายใต้กำกับของรัฐบาล รวมถึงสภาภาคไทย

โดยงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณจะมีความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติด้านความมั่นคง การสร้างความสามารถในการแข่งขัน การพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพทรัพยากรมนุษย์ การสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม การสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม และการปรับสมดุลและพัฒนากระบวนการบริหารจัดการภาครัฐ และด้วยแผนการปฏิรูปประเทศได้สิ้นสุดลงเมื่อวันที่ 31 ธันวาคม 2565 หน่วยงานของรัฐ ทั้งหน่วยงานรับผิดชอบหลักและหน่วยงานร่วมดำเนินการสามารถดำเนินการประเด็นต่อเนื่องต่าง ๆ ผ่านกลไกของแผนระดับ 2 อื่นที่เกี่ยวข้อง เนื่องจากทุกด้านของแผนการปฏิรูปประเทศมีความเชื่อมโยงและสอดคล้องกับเป้าหมายของแผนระดับ 2 อื่น ๆ ทั้งในส่วนของแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และนโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ

ทั้งนี้ การจัดทำงบประมาณแผ่นดินเป็นหน้าที่ของรัฐ หากไม่ดำเนินการจะมีผลกระทบต่อการดำเนินงานในโครงการและกิจกรรมต่าง ๆ ของหน่วยรับงบประมาณ รวมถึงขับเคลื่อนการบริหารราชการแผ่นดินตามนโยบายของรัฐบาล เนื่องจากจะไม่สามารถนำเงินงบประมาณมาใช้จ่ายเพื่อดำเนินการได้

2. การรับฟังความคิดเห็น²

ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2569 ได้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้ที่เกี่ยวข้องตามบทบัญญัติมาตรา 77 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2560 ตลอดจนได้นำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการวิเคราะห์ผลกระทบแล้ว (รายละเอียดประเด็นการรับฟังความคิดเห็นและคำชี้แจงของสำนักงบประมาณสามารถดูได้จากรายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นการจัดทำร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2569)

¹ สำนักงบประมาณ. (2568). รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย. กรุงเทพฯ: ผู้แต่ง.

² สำนักงบประมาณ. (2568). รายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นการจัดทำร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2569. กรุงเทพฯ: ผู้แต่ง.

3. ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย³

ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2569 เป็นกฎหมายที่รัฐบาลเสนอต่อรัฐสภาเพื่อขออนุญาตใช้จ่ายเงินแผ่นดิน จึงไม่มีผลเป็นการจำกัดสิทธิเสรีภาพหรือก่อให้เกิดหน้าที่หรือภาระต่อประชาชน

ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2569 ได้จัดทำขึ้น โดยมีเป้าหมายเพื่อเป็นกรอบการใช้จ่ายงบประมาณของหน่วยรับงบประมาณ มุ่งเน้นดำเนินการตามนโยบายสำคัญของรัฐบาล ทั้งการพิทักษ์รักษาไว้ซึ่งสถาบันพระมหากษัตริย์ นโยบายเร่งด่วน นโยบายระยะกลางและระยะยาว โดยดำเนินการให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 13 นโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ เป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน แผนปฏิบัติการของกระทรวง รวมทั้งการน้อมนำหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงมาเป็นแนวทางในการจัดสรรงบประมาณ โดยคำนึงถึงความจำเป็นและภารกิจของหน่วยรับงบประมาณ เพื่อสนับสนุนโอกาสในการพัฒนาประเทศ โดยมุ่งแก้ไขปัญหาเร่งด่วน เร่งสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางเศรษฐกิจและสังคม ต่อยอดการพัฒนาของภาคการผลิตและบริการ เพิ่มความสามารถในการแข่งขัน เพื่อวางรากฐานสู่การพัฒนาประเทศในอนาคต พัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพทรัพยากรมนุษย์ สร้างความยั่งยืนของทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม รวมทั้งยกระดับและเพิ่มประสิทธิภาพการบริการภาครัฐ เพื่อขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศให้เกิดผลอย่างเป็นรูปธรรม รวมทั้งได้ให้ความสำคัญกับความจำเป็นและแผนพัฒนาพื้นที่ที่สอดคล้องกับความต้องการของประชาชนโดยคำนึงถึงความจำเป็นเร่งด่วน และภารกิจของหน่วยรับงบประมาณ ศักยภาพ การดำเนินงาน ความพร้อมของพื้นที่ ชีตความสามารถในการเบิกจ่ายและการใช้จ่ายงบประมาณของหน่วยรับงบประมาณ และความครอบคลุมทุกแหล่งเงิน โดยคำนึงถึงฐานะการคลัง เสถียรภาพทางเศรษฐกิจของประเทศ และความเป็นธรรมทางสังคม สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพและความคุ้มค่าในการใช้จ่ายงบประมาณ และเกิดผลสัมฤทธิ์ในการบริหารจัดการภาครัฐ

ผลกระทบต่อเศรษฐกิจ

การบังคับใช้ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2569 ซึ่งมุ่งเน้นการจัดสรรงบประมาณเพื่อสนับสนุนโอกาสการพัฒนาประเทศ กระตุ้นให้เกิดการพัฒนาเศรษฐกิจ สร้างความสามารถในการแข่งขัน ส่งผลให้เกิดการพัฒนาในภาคการเกษตร ภาคอุตสาหกรรมและบริการ ภาคการท่องเที่ยว รวมทั้งการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน โดยการสร้างความมั่นคงทางอาหาร เพิ่มมูลค่าสินค้าเกษตรและผลิตภัณฑ์ การเกษตร การปรับกระบวนการผลิตให้เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม การสนับสนุนอุตสาหกรรมดิจิทัลสมัยใหม่ การพัฒนาเศรษฐกิจสุขภาพ (Care and Wellness Economy) และบริการทางการแพทย์ (Medical Hub) สร้างมูลค่าเพิ่มของสินค้าและบริการบนฐานทุนทางวัฒนธรรม สนับสนุนการท่องเที่ยวเชิงธุรกิจ การพัฒนาเมืองศูนย์กลางทางเศรษฐกิจให้เป็นเมืองน่าอยู่ และต่อยอดเป็นเมืองอัจฉริยะ การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคม ทั้งทางราง ทางน้ำ ทางถนน และทางอากาศ ให้เป็นศูนย์กลางการคมนาคมและขนส่งของภูมิภาค

³ สำนักงบประมาณ. (2568). รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย. กรุงเทพฯ: ผู้แต่ง.

(Logistics Hub) รวมทั้งการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านพลังงาน และโครงสร้างพื้นฐานด้านดิจิทัลให้มีคุณภาพ มั่นคง ปลอดภัย ครอบคลุม เพียงพอ และเข้าถึงได้ทั้งในด้านพื้นที่และราคาที่เป็นธรรม การพัฒนาผู้ประกอบการ และวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมยุคใหม่ ให้สามารถขับเคลื่อนธุรกิจด้วยความคิดสร้างสรรค์และทุนทางวัฒนธรรม การพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษให้เป็นฐานเศรษฐกิจสำคัญของประเทศ และการส่งเสริมการวิจัย และพัฒนานวัตกรรมให้สามารถแข่งขันได้ในเวทีโลก ซึ่งการสร้างความสามารถในการแข่งขันด้านต่าง ๆ ดังกล่าว จะช่วยส่งเสริมให้เกษตรกร ประชาชน ในชุมชนและท้องถิ่น แรงงาน มีคุณภาพชีวิตและความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น มีอาชีพ และรายได้ที่มั่นคง สามารถพึ่งพาตนเองได้อย่างยั่งยืน เพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันให้กับผู้ประกอบการธุรกิจ และภาคอุตสาหกรรม ก่อให้เกิดรายได้ในการพัฒนาประเทศ ส่งเสริมการเติบโตของเศรษฐกิจอย่างยั่งยืน

นอกจากนี้ การพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐที่มุ่งเน้นการพัฒนาระบบการให้บริการประชาชน ที่มีความทันสมัย โดยการนำเทคโนโลยีดิจิทัลเข้ามาช่วยในการให้บริการ ทำให้การบริหารจัดการภาครัฐ มีประสิทธิภาพ เหมาะสมกับภารกิจ มีสมรรถนะสูงและทันสมัย รวมทั้งการพัฒนาระบบฐานข้อมูลขนาดใหญ่ ในการบริหารราชการแผ่นดิน จะช่วยเพิ่มประสิทธิภาพการให้บริการของภาครัฐในการอำนวยความสะดวก และตอบสนองต่อความต้องการของภาคธุรกิจ เอกชน และภาคประชาชน สนับสนุนภาคส่วนต่าง ๆ ในการขับเคลื่อน เศรษฐกิจและสังคมได้อย่างมีประสิทธิภาพ

ผลกระทบต่อสังคม

การบังคับใช้ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2569 ส่งผลให้เกิด การจัดสรรงบประมาณเพื่อดำเนินการด้านการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพทรัพยากรมนุษย์ อาทิ การพัฒนา ศักยภาพคนทุกช่วงวัย การจัดสวัสดิการให้กับกลุ่มเปราะบาง ได้แก่ เด็กและเยาวชน ผู้พิการ ผู้สูงอายุ ผู้มีรายได้น้อย และผู้ได้รับผลกระทบจากภาวะวิกฤตให้ได้รับการดูแลอย่างทั่วถึง การพัฒนาการเรียนรู้ การสร้างเสริมให้คนไทยมีสุขภาพที่ดี รวมทั้งการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม อาทิ การเสริมสร้าง พลังทางสังคม การส่งเสริมความเท่าเทียมทางโอกาส การเตรียมพร้อมรองรับสังคมสูงวัย การส่งเสริมเศรษฐกิจ ฐานราก รวมถึงการคุ้มครองและมีหลักประกันทางสังคม ซึ่งจะช่วยให้ประชากรทุกช่วงวัยได้รับการพัฒนา ศักยภาพในทุกมิติ พัฒนาระบบการเรียนรู้ตลอดชีวิตที่ตอบสนองต่อการเปลี่ยนแปลงในศตวรรษที่ 21 ทั้งนักเรียน นักศึกษา บุคลากรทางการศึกษา และประชาชนทั่วไป พร้อมทั้งส่งเสริมให้สังคมไทยมีส่วนร่วม ในการสร้างเสริมสุขภาพ มีการพัฒนาบุคลากรทางการแพทย์ สถานพยาบาลให้มีคุณภาพ และมีสัดส่วน ต่อประชาชนตามมาตรฐานสากลในทุกพื้นที่ ประชาชนทุกภาคส่วนได้รับความคุ้มครอง และเข้าถึงระบบ ประกันสุขภาพอย่างมีประสิทธิภาพ ทั่วถึง และเป็นธรรม มีระบบการรับมือและปรับตัวต่อโรคอุบัติใหม่ และโรคอุบัติซ้ำ ตลอดจนสร้างความเป็นธรรมและลดความเหลื่อมล้ำในทุกมิติ เพื่อนำไปสู่การขับเคลื่อนการเติบโต ของประเทศอย่างยั่งยืน

ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมหรือสุขภาพ

การบังคับใช้ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2569 ส่งผลให้เกิด การจัดสรรงบประมาณเพื่อดำเนินการจัดการสิ่งแวดล้อม อาทิ ด้านการสร้างการเติบโตอย่างยั่งยืนบนคุณภาพชีวิต ที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม ทั้งการจัดการทรัพยากรป่าไม้ การจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง การรับมือ

และจัดการภัยธรรมชาติและเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ การจัดการมลพิษ การฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติ การอนุรักษ์ความหลากหลายทางชีวภาพ การรักษาสมาคมของระบบนิเวศท้องถิ่น ตลอดจนการยกระดับกระบวนการตัดสินใจเพื่อกำหนดอนาคตของประเทศให้อึดต่อการสร้างสังคมที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม รวมทั้งการบริหารจัดการน้ำ อาทิ การพัฒนาการจัดการน้ำเชิงลุ่มน้ำทั้งระบบ การเพิ่มผลิตภาพน้ำ ควบคู่ไปกับการส่งเสริมการอนุรักษ์ และฟื้นฟูแม่น้ำลำคลอง และแหล่งน้ำธรรมชาติในทุกมิติ เพื่อให้แม่น้ำลำคลองและแหล่งน้ำธรรมชาติได้รับการอนุรักษ์และฟื้นฟูสภาพให้มีระบบนิเวศที่ดีอย่างยั่งยืน จะช่วยให้กลุ่มเป้าหมายโดยเฉพาะภาคการเกษตร ภาคการผลิต และประชาชนทั้งในเขตเมือง และพื้นที่ชนบท มีความมั่นคงด้านน้ำ ทั้งการอุปโภคและบริโภค รวมถึงเพียงพอต่อการพัฒนาภาคเกษตร อุตสาหกรรม และพลังงานอย่างยั่งยืน อีกทั้งช่วยให้ทรัพยากรธรรมชาติมีความอุดมสมบูรณ์มากขึ้น และสิ่งแวดล้อมมีคุณภาพดี

ส่วนที่ 2 บทวิเคราะห์

1. ภาพรวมการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2569

การจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2569 มีสมมุติฐานทางเศรษฐกิจไทย ในปี 2569 คาดว่าจะขยายตัวในช่วงร้อยละ 2.3-3.3 โดยมีปัจจัยสนับสนุนจากการขยายตัวอย่างต่อเนื่องของการอุปโภคบริโภคและการลงทุนภาคเอกชน และการฟื้นตัวของภาคการท่องเที่ยว ในขณะที่การดำเนินมาตรการกีดกันทางการค้าของประเทศเศรษฐกิจหลัก ความขัดแย้งทางภูมิรัฐศาสตร์ และการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศยังเป็นปัจจัยเสี่ยงหลักต่อการขยายตัวของเศรษฐกิจไทยอย่างต่อเนื่อง ซึ่งการมุ่งเน้นดำเนินการตามนโยบายสำคัญของรัฐบาล ตามที่ได้แถลงไว้ต่อรัฐสภา เมื่อวันที่ 12 กันยายน 2567 ทั้งนโยบายการพิทักษ์รักษาไว้ซึ่งสถาบันพระมหากษัตริย์ นโยบายเร่งด่วน นโยบายระยะกลางและระยะยาวที่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 13 นโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ เป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน แผนปฏิบัติการของกระทรวง ความจำเป็นและภารกิจของหน่วยรับงบประมาณ รวมทั้งน้อมนำหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง มาเป็นแนวทางในการจัดสรรงบประมาณ เพื่อสนับสนุนโอกาสในการพัฒนาประเทศ โดยมุ่งแก้ไขปัญหาระงับการเร่งสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางเศรษฐกิจและสังคม ต่อยอดการพัฒนาของภาคการผลิตและบริการ เพิ่มความสามารถในการแข่งขันเพื่อวางรากฐานสู่การพัฒนาประเทศในอนาคต พัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพทรัพยากรมนุษย์ สร้างความยั่งยืนของทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม รวมทั้งยกระดับและเพิ่มประสิทธิภาพการบริการภาครัฐ เพื่อขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศให้เกิดผลอย่างเป็นรูปธรรม รวมทั้งได้ให้ความสำคัญกับความต้องการในพื้นที่และแผนพัฒนาพื้นที่ที่สอดคล้องกับความต้องการของประชาชน โดยคำนึงถึงความจำเป็นเร่งด่วนและภารกิจของหน่วยรับงบประมาณ ศักยภาพการดำเนินงาน ความพร้อมของพื้นที่ ชีตความสามารถในการเบิกจ่ายและการใช้จ่ายงบประมาณของหน่วยรับงบประมาณ และความครอบคลุมทุกแหล่งเงิน โดยคำนึงถึงฐานะการคลัง เสถียรภาพทางเศรษฐกิจของประเทศ และความเป็นธรรมทางสังคม สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพและความคุ้มค่าในการใช้จ่ายงบประมาณ และเกิดผลสัมฤทธิ์ในการบริหารจัดการภาครัฐ ทั้งนี้ ได้ดำเนินการให้เป็นไปตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2560 พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. 2561 พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. 2561 รวมทั้งกฎหมาย ระเบียบ และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง ในส่วนของประเด็นอัตราเงินเฟ้อในปี 2569 คาดว่าจะอยู่ในช่วงร้อยละ 0.5-1.5 และดุลบัญชีเดินสะพัดมีแนวโน้มเกินดุล ร้อยละ 2.3 ของผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ ทั้งนี้ เพื่อสนับสนุนการฟื้นตัวและส่งเสริมอัตราการขยายตัวทางเศรษฐกิจให้สูงขึ้นตามศักยภาพ จึงได้กำหนดวงเงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณ จำนวน 860,000.0 ล้านบาท คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 4.3 ของผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ

โดยวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2569 จำนวน 3,780,600.0 ล้านบาท และมีประมาณการรายได้สุทธิ จำนวน 2,920,600.0 ล้านบาท ทำให้ขาดดุลงบประมาณ จำนวน 860,000.0 ล้านบาท

ซึ่งการขาดดุลลดลงจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2568 ที่ขาดดุลจำนวน 865,700.0 ล้านบาท หรือขาดดุลลดลงร้อยละ 0.7¹ โดยส่วนหนึ่งที่ทำให้การขาดดุลงบประมาณปี 2569 ลดลง มาจากที่รัฐบาลคาดว่าจะสามารถจัดเก็บรายได้เพิ่มขึ้นประมาณ 30,000 ล้านบาท รวมเป็นจำนวน 2,920,600.0 ล้านบาท ในปีงบประมาณ 2569 ทั้งนี้ การขาดดุลการคลัง คือ การที่รายจ่ายของรัฐสูงกว่ารายรับ โดยการดำเนินนโยบายขาดดุลงบประมาณ หมายความว่ารัฐบาลต้องกู้เงินเพิ่ม เพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณดังกล่าว

ทั้งนี้ ตามแผนการคลังระยะปานกลาง รัฐบาลคาดว่าจะเพิ่มขึ้นเป็น 13,461,963 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 67.34 ต่อผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ (GDP) จากระดับปัจจุบันที่ร้อยละ 65.56² สำหรับปีงบประมาณ พ.ศ. 2569 จะมีผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ (GDP) ประมาณ 20,017,700.0 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2568 ที่มีประมาณ 19,284,900.0 ล้านบาท โดยงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2569 เป็นการจัดทำงบประมาณที่เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2568 จำนวน 27,900.0 ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ 0.7 โดยมีโครงสร้างของงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2569 จำนวน 3,780,600.0 ล้านบาท³ ดังนี้

1) **รายจ่ายประจำ** จำนวน 2,652,301.3 ล้านบาท ลดลงจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2568 ที่ตั้งไว้จำนวน 2,680,436.6 ล้านบาท หรือลดลงร้อยละ 1.0 และคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 70.2 ของวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำ และลดลงเมื่อเทียบกับสัดส่วนร้อยละ 71.4 จากรายจ่ายประจำของปีงบประมาณ พ.ศ. 2568

2) **รายจ่ายเพื่อชดใช้เงินคงคลัง** จำนวน 123,541.1 ล้านบาท เนื่องจากงบประมาณปี 2568 ที่ไม่มีการเสนอตั้งงบประมาณรายจ่ายเพื่อชดใช้เงินคงคลัง และงบประมาณรายจ่ายเพื่อชดใช้เงินคงคลัง คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 3.3 ของวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. 2569

3) **รายจ่ายลงทุน** จำนวน 864,077.2 ล้านบาท น้อยกว่าวงลงทุนปีงบประมาณปี 2568 ที่ตั้งไว้จำนวน 932,362.1 ล้านบาท ลดลงจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2568 จำนวน 68,284.9 ล้านบาท หรือลดลงร้อยละ 7.3 และคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 22.9 ของวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี เทียบกับสัดส่วนร้อยละ 24.8 ของงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2568

4) **รายจ่ายชำระคืนต้นเงินกู้** จำนวน 151,200.0 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2568 ที่ตั้งไว้จำนวน 150,100.0 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจำนวน 1,100.0 ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ 0.7 และคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 4.0 ของวงเงินงบประมาณทั้งหมด เท่ากับสัดส่วนรายจ่ายชำระคืนต้นเงินกู้ปีงบประมาณ พ.ศ. 2568 ทั้งนี้ รายจ่ายชำระคืนต้นเงินกู้เป็นรายจ่ายลงทุนกรณีการกู้เพื่อการลงทุนของรัฐวิสาหกิจ จำนวน 10,519.6 ล้านบาท (ถ้าไม่รวมรายจ่ายลงทุนกรณีการกู้เพื่อการลงทุนของรัฐวิสาหกิจ จำนวน 10,519.6 ล้านบาท จะคงเหลือ จำนวน 140,680.4 ล้านบาท)

¹ สำนักงบประมาณ. (2568). งบประมาณโดยสังเขป ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2569. กรุงเทพฯ: ผู้แต่ง.

² คณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ. (ธันวาคม 2567). แผนการคลังระยะปานกลาง (ปีงบประมาณ 2569-2572). สืบค้น 20 พฤษภาคม 2568 จาก <https://www.fpo.go.th/main/getattachment/Economic-report/รายงานความคืบหน้ามาตรการรัฐบาล/20390/เล่ม-MTFF-2569-2572-20๒๖67-FINAL.pdf.aspx>

³ สำนักงบประมาณ. (2568). งบประมาณโดยสังเขป ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2569. กรุงเทพฯ: ผู้แต่ง.

ตารางที่ 1 โครงสร้างงบประมาณปีงบประมาณ 2568 เปรียบเทียบปีงบประมาณ 2569

หน่วย : ล้านบาท

โครงสร้างงบประมาณ	ปีงบประมาณ 2568		ปีงบประมาณ 2569	
	จำนวน	เพิ่ม/ลด ร้อยละ	จำนวน	เพิ่ม/ลด ร้อยละ
1. วงเงินงบประมาณรายจ่าย	3,752,700.0	4.2	3,780,600.0	0.7
(สัดส่วนต่อ GDP)	19.5		18.9	
- รายจ่ายประจำ	2,680,436.6	4.5	2,652,301.3	-1.0
(สัดส่วนต่องบประมาณ)	71.4		70.2	
- รายจ่ายเพื่อชดใช้เงินคงคลัง	-	-100.0	123,541.1	100.0
(สัดส่วนต่องบประมาณ)	-		3.3	
- รายจ่ายลงทุน	932,362.1	15.4	864,077.2	-7.3
(สัดส่วนต่องบประมาณ)	24.8		22.9	
- รายจ่ายชำระคืนต้นเงินกู้	150,100.0	26.9	151,200.0	0.7
(สัดส่วนต่องบประมาณ)	4.0		4.0	
2. รายรับ	3,752,700.0	4.2	3,780,600.0	0.7
(สัดส่วนต่อ GDP)	19.5		18.9	
- รายได้	2,887,000.0	3.2	2,920,600.0	1.2
- เงินกู้	865,700.0	7.5	860,000.0	-0.7
3. ผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ (GDP)	19,284,900.0	3.8	20,017,700.0	3.8

หมายเหตุ: 1. ปีงบประมาณ 2569 รายจ่ายลงทุน จำนวน 864,077.2 ล้านบาท รวมรายจ่ายชำระคืนต้นเงินกู้ที่เป็นรายจ่ายลงทุน กรณีการกู้เพื่อการลงทุนของรัฐวิสาหกิจ จำนวน 10,519.6 ล้านบาท (จากรายจ่ายชำระคืนต้นเงินกู้รวม จำนวน 151,200.0 ล้านบาท)

2. ผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ (GDP) ตามแถลงภาวะเศรษฐกิจไทยไตรมาสที่สี่ทั้งปี 2567 และแนวโน้มปี 2568 ของสำนักงานพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ณ วันที่ 17 กุมภาพันธ์ 2568.

ที่มา: งบประมาณโดยสังเขป ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2569, โดย สำนักงบประมาณ, 2568, กรุงเทพฯ: ผู้แต่ง.

การจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2569 จำแนกตามกลุ่มงบประมาณรายจ่าย เพื่อให้สอดคล้องกับพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. 2561 ดังนี้

1) งบประมาณรายจ่ายงบกลาง 12 รายการ จำนวน 632,968.8 ล้านบาท คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 16.7 ของวงเงินงบประมาณ (ลดลง 209,032.9 ล้านบาท) ประกอบด้วย

(1) ค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการเสด็จพระราชดำเนินและต้อนรับประมุขต่างประเทศ วงเงิน 1,000.0 ล้านบาท (ไม่เปลี่ยนแปลง)

(2) ค่าใช้จ่ายชดใช้เงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน วงเงิน 4,000.0 ล้านบาท (ไม่เปลี่ยนแปลง)

(3) ค่าใช้จ่ายตามโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ วงเงิน 2,500.0 ล้านบาท (ไม่เปลี่ยนแปลง)

(4) ค่าใช้จ่ายในการรักษาพยาบาลข้าราชการ ลูกจ้าง และพนักงานของรัฐ วงเงิน 94,200.0 ล้านบาท (เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2568 จำนวน 400.0 ล้านบาท)

(5) ค่าใช้จ่ายเพื่อการกระตุ้นเศรษฐกิจและสร้างความเข้มแข็งของระบบเศรษฐกิจ 25,000.0 ล้านบาท (ลดลงจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2568 จำนวน 162,700.0 ล้านบาท)

(6) เงินชดเชยค่างานสิ่งก่อสร้าง วงเงิน 960.0 ล้านบาท (เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2568 จำนวน 160 ล้านบาท)

(7) เงินช่วยเหลือข้าราชการ ลูกจ้าง และพนักงานของรัฐ วงเงิน 4,840.0 ล้านบาท (ลดลงจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2568 จำนวน 160 ล้านบาท)

(8) เงินเบี้ยหวัด บำเหน็จ บำนาญ วงเงิน 364,288.8 ล้านบาท (เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2568 จำนวน 9,788.8 ล้านบาท)

(9) เงินเลื่อนเงินเดือนและเงินปรับวุฒิข้าราชการ วงเงิน 13,000.0 ล้านบาท (ไม่เปลี่ยนแปลง)

(10) เงินสมทบของลูกจ้างประจำ วงเงิน 320.0 ล้านบาท (ลดลงจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2568 จำนวน 50.0 ล้านบาท)

(11) เงินสำรอง เงินสมทบ และเงินชดเชยของข้าราชการ วงเงิน 24,860.0 ล้านบาท (ลดลงจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2568 จำนวน 57,915.0 ล้านบาท)

(12) เงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น วงเงิน 98,000.0 ล้านบาท (เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2568 จำนวน 1,443.3 ล้านบาท)

2) งบประมาณรายจ่ายของหน่วยรับงบประมาณ กำหนดไว้เป็นจำนวน 1,408,060.3 ล้านบาท คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 37.2 ของวงเงินงบประมาณ

3) งบประมาณรายจ่ายบูรณาการ กำหนดไว้เป็นจำนวน 98,767.8 ล้านบาท คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 2.6 ของวงเงินงบประมาณ ประกอบด้วย

(1) การแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ จำนวน 1,475.0 ล้านบาท

(2) เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก จำนวน 8,341.1 ล้านบาท

(3) ต่อด้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ จำนวน 961.2 ล้านบาท

- (4) เตรียมความพร้อมเพื่อรองรับสังคมสูงวัย จำนวน 786.3 ล้านบาท
- (5) บริหารจัดการทรัพยากรน้ำ จำนวน 63,421.1 ล้านบาท
- (6) การป้องกัน ปราบปราม และแก้ไขปัญหาหยาเสพติด จำนวน 5,462.3 ล้านบาท
- (7) การพัฒนาอุตสาหกรรมและบริการแห่งอนาคต จำนวน 5,884.2 ล้านบาท
- (8) รัฐบาลดิจิทัล จำนวน 6,921.7 ล้านบาท
- (9) สร้างรายได้จากการท่องเที่ยว จำนวน 5,514.9 ล้านบาท

4) **งบประมาณรายจ่ายบุคลากร** กำหนดไว้เป็นจำนวน 820,820.8 ล้านบาท คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 21.7 ของวงเงินงบประมาณ

5) **งบประมาณรายจ่ายสำหรับทุนหมุนเวียน** กำหนดไว้เป็นจำนวน 274,576.8 ล้านบาท คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 7.3 ของวงเงินงบประมาณ

6) **งบประมาณรายจ่ายเพื่อการชำระหนี้ภาครัฐ** กำหนดไว้เป็นจำนวน 421,864.4 ล้านบาท คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 11.2 ของวงเงินงบประมาณ

7) **งบประมาณรายจ่ายเพื่อชดใช้เงินคงคลัง** กำหนดไว้เป็นจำนวน 123,541.1 ล้านบาท คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 3.3 ของวงเงินงบประมาณ

การจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2569 ที่จัดสรรตามประเภทของการใช้เงินภาครัฐ เช่น

1) **งบประมาณรายจ่ายจำแนกตามลักษณะงาน** การจำแนกตามลักษณะงานเป็นการแสดงงบประมาณรายจ่ายตามวัตถุประสงค์ในการดำเนินกิจกรรมต่าง ๆ ของรัฐบาล โดยยึดถือหลักการในการจำแนกรายจ่ายรัฐบาลของกองทุนการเงินระหว่างประเทศ ซึ่งได้จำแนกการดำเนินงานของรัฐบาลตามวัตถุประสงค์อย่างกว้างขวางออกเป็นด้านต่าง ๆ 10 ด้าน ดังนี้

- (1) การบริหารทั่วไปของรัฐ จำนวน 974,637.1 ล้านบาท หรือร้อยละ 25.8 ของงบประมาณรายจ่ายทั้งสิ้น
- (2) การป้องกันประเทศ จำนวน 202,315.0 ล้านบาท หรือร้อยละ 5.4 ของงบประมาณรายจ่ายทั้งสิ้น
- (3) การรักษาความสงบภายใน จำนวน 212,938.3 ล้านบาท หรือร้อยละ 5.6 ของงบประมาณรายจ่ายทั้งสิ้น
- (4) การเศรษฐกิจ จำนวน 761,351.0 ล้านบาท หรือร้อยละ 20.1 ของงบประมาณรายจ่ายทั้งสิ้น
- (5) การสิ่งแวดล้อม จำนวน 15,913.3 ล้านบาท หรือร้อยละ 0.4 ของงบประมาณรายจ่ายทั้งสิ้น
- (6) การเคหะและชุมชน จำนวน 285,862.0 ล้านบาท หรือร้อยละ 7.6 ของงบประมาณรายจ่ายทั้งสิ้น
- (7) การสาธารณสุข จำนวน 386,838.1 ล้านบาท หรือร้อยละ 10.2 ของงบประมาณรายจ่ายทั้งสิ้น
- (8) การศาสนา วัฒนธรรม และนันทนาการ จำนวน 22,091.0 ล้านบาท หรือร้อยละ 0.6 ของงบประมาณรายจ่ายทั้งสิ้น
- (9) การศึกษา จำนวน 498,923.7 ล้านบาท หรือร้อยละ 13.2 ของงบประมาณรายจ่ายทั้งสิ้น
- (10) การสังคมสงเคราะห์ จำนวน 419,730.5 ล้านบาท หรือร้อยละ 11.1 ของงบประมาณรายจ่ายทั้งสิ้น

2) งบประมาณที่จัดสรรให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้การกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสอดคล้องกับหลักการตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 และที่แก้ไขเพิ่มเติม ซึ่งมีวัตถุประสงค์ให้มีการกระจายอำนาจเพิ่มขึ้น และสอดคล้องกับแนวทางการปฏิรูประบายนโยบายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้สามารถพึ่งพาตนเองได้ รวมทั้งการให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณานำเงินนอกงบประมาณหรือเงินสะสมมาใช้สมทบงบประมาณรายจ่ายประจำปี เพื่อดำเนินโครงการลงทุนในท้องถิ่นมากขึ้น จึงเห็นสมควรจัดสรรเงินอุดหนุนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในปีงบประมาณ พ.ศ. 2569 จำนวน 389,527.4 ล้านบาท เพิ่มขึ้น จำนวน 11,131.9 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 2.9 ทำให้ประมาณการรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีจำนวนที่นำมาคิดสัดส่วนทั้งสิ้น 859,479.4 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2568 จำนวน 19,838.9 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 2.4 และคิดเป็นสัดส่วนรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่อรายได้สุทธิของรัฐบาล (ไม่รวมเงินกู้) ร้อยละ 29.43

3) งบประมาณผูกพันงบประมาณข้ามปี การผูกพันงบประมาณข้ามปี หมายถึง รายการงบประมาณรายจ่าย ซึ่งจะต้องทำสัญญาาก่อนนี้ผูกพัน และมีวงเงินที่คาดว่าจะต้องก่อนนี้ผูกพันงบประมาณรายจ่ายประจำปีต่อ ๆ ไป โดยวงเงินผูกพันดังกล่าวจะรวมเงินเพื่อเหลือเพื่อขาดไว้ด้วยแล้ว ทั้งนี้ เป็นไปตามหลักการที่กำหนดไว้ในมาตรา 41 และ มาตรา 42 แห่งพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. 2561 และสอดคล้องกับพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. 2561 สำหรับภาระผูกพันงบประมาณข้ามปีที่จะเริ่มดำเนินการในปีงบประมาณ พ.ศ. 2569 และภาระผูกพันงบประมาณข้ามปีทั้งสิ้นซึ่งรวมปีงบประมาณ พ.ศ. 2569 ด้วยนั้นสรุปได้ดังนี้

(1) ภาระผูกพันงบประมาณข้ามปีรายการใหม่ที่เริ่มในปีงบประมาณ พ.ศ. 2569 ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2569 มีภาระผูกพันงบประมาณรายการใหม่ของหน่วยรับงบประมาณที่จะเริ่มดำเนินการ เป็นวงเงินรวม 352,091.0 ล้านบาท จำแนกเป็นเงินงบประมาณ 317,635.8 ล้านบาท เงินนอกงบประมาณ 19,043.0 ล้านบาท และเงินสำรองเพื่อเหลือเพื่อขาด 15,412.2 ล้านบาท ทั้งนี้ ภาระผูกพันงบประมาณรายการใหม่ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2569 เป็นไปตามประกาศคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ เรื่อง กำหนดสัดส่วนต่าง ๆ เพื่อใช้เป็นกรอบวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. 2561 อาศัยอำนาจตามมาตรา 11(4) แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. 2561 ที่กำหนดไว้ต้องไม่เกินร้อยละ 10 ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี โดยมีวงเงินภาระผูกพันงบประมาณทั้งสิ้น 333,048.0 ล้านบาท (เงินงบประมาณและเงินสำรองเพื่อเหลือเพื่อขาด) คิดเป็นร้อยละ 8.81 ของวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2569

(2) ภาระผูกพันงบประมาณข้ามปีทั้งสิ้น คือภาระผูกพันงบประมาณจากรายการที่ได้รับอนุมัติไว้แล้วก่อนปีงบประมาณ พ.ศ. 2569 รวมกับภาระผูกพันงบประมาณจากรายการใหม่ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2569 รวมเป็นวงเงินผูกพันทั้งสิ้น 1,656,643.7 ล้านบาท จำแนกเป็นเงินงบประมาณ 1,554,443.1 ล้านบาท เงินนอกงบประมาณ 74,105.4 ล้านบาท และเงินสำรองเพื่อเหลือเพื่อขาด 28,095.2 ล้านบาท สำหรับภาระผูกพันงบประมาณรวมทั้งสิ้น จำนวน 1,656,643.7 ล้านบาท ดังกล่าว ประกอบด้วยภาระผูกพันงบประมาณที่ได้รับอนุมัติแล้วก่อนปีงบประมาณ พ.ศ. 2569 จำนวน 1,304,552.7 ล้านบาท และเป็นภาระผูกพันงบประมาณรายการใหม่ที่เริ่มในปีงบประมาณ พ.ศ. 2569 จำนวน 352,091.0 ล้านบาท

2. ประมาณการรายได้รัฐบาล

ประมาณการรายได้ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2569 คาดว่าจะจัดเก็บรายได้ประเภทต่าง ๆ ได้จำนวน 3,494,900.0 ล้านบาท เมื่อหักลดภาระการคืนภาษีของกรมสรรพากร จำนวน 380,900.0 ล้านบาท อากรถยนต์คืนกรมศุลกากร จำนวน 9,100.0 ล้านบาท การกั้นเงินเพื่อชดเชยภาษีสำหรับสินค้าส่งออก จำนวน 15,700.0 ล้านบาท การจัดสรรภาษีมูลค่าเพิ่มให้องค์กรบริหารส่วนจังหวัด (อบจ.) จำนวน 27,600.0 ล้านบาท และการจัดสรรภาษีมูลค่าเพิ่มให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 และที่แก้ไขเพิ่มเติม จำนวน 141,000.0 ล้านบาท จะคงเหลือเป็นรายได้สุทธิ จำนวน 2,920,600.0 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 77.3 ของประมาณการรายรับสูงกว่าประมาณการรายได้สุทธิในปีงบประมาณ พ.ศ. 2568 ประมาณ 33,600.0 ล้านบาท หรือมีรายได้สุทธิเพิ่มขึ้นร้อยละ 1.2

3. แผนการคลังระยะปานกลาง (ปีงบประมาณ 2569 - 2572)

งบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. 2569 จัดทำภายใต้กรอบการพิจารณาตามแผนการคลังระยะปานกลาง (ปีงบประมาณ 2569-2572) ประกอบด้วย 3 ส่วน โดยมีสาระสำคัญสรุปได้ ดังนี้⁴

1) สถานะและประมาณการเศรษฐกิจ เศรษฐกิจไทยในปี 2569 คาดว่าจะขยายตัวในช่วงร้อยละ 2.3-3.3 (ค่ากลางร้อยละ 2.8) โดยมีแรงสนับสนุนจากการขยายตัวอย่างต่อเนื่องของการส่งออกสินค้าตามแนวโน้มการฟื้นตัวของเศรษฐกิจและปริมาณการค้าโลก การขยายตัวของการอุปโภคบริโภคและการลงทุนภาคเอกชน รวมถึงการฟื้นตัวของภาคการท่องเที่ยว อย่างไรก็ตาม เศรษฐกิจไทยยังมีข้อจำกัดและปัจจัยเสี่ยงที่สำคัญจากการดำเนินมาตรการกีดกันทางการค้าและความยืดหยุ่นของความขัดแย้งเชิงภูมิรัฐศาสตร์ที่อาจส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจโลกและสร้างความผันผวนของตลาดเงินและตลาดทุน รวมถึงการลดลงของแรงขับเคลื่อนด้านการคลังสำหรับอัตราเงินเฟ้อในปี 2569 คาดว่าจะอยู่ในช่วงร้อยละ 0.7-1.7 และดุลบัญชีเดินสะพัดมีแนวโน้มเกินดุลร้อยละ 2.3 ต่อผลิตภัณฑ์มวลรวมประเทศ (GDP)

เศรษฐกิจไทยในระยะปานกลางในช่วงปี 2570-2572 มีแนวโน้มการขยายตัวได้อย่างต่อเนื่อง โดยคาดว่าจะในปี 2570 และ 2571 จะขยายตัวร้อยละ 2.3-3.3 (ค่ากลางร้อยละ 2.8) สอดคล้องกับแนวโน้มการขยายตัวของเศรษฐกิจและปริมาณการค้าโลก รวมทั้งการขยายตัวอย่างต่อเนื่องของอุปสงค์ภายในประเทศ ขณะที่ในปี 2572 คาดว่าเศรษฐกิจไทยจะขยายตัวร้อยละ 2.5-3.5 (ค่ากลางร้อยละ 3.0) สำหรับอัตราเงินเฟ้อเฉลี่ยในปี 2570-2572 คาดว่าจะอยู่ในช่วงร้อยละ 0.7-1.7 ร้อยละ 0.8-1.8 และช่วงร้อยละ 0.8-1.8 ตามลำดับ สำหรับดุลบัญชีเดินสะพัดมีแนวโน้มที่จะยังคงเกินดุลต่อเนื่อง

⁴ คณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ (ธันวาคม 2567). แผนการคลังระยะปานกลาง (ปีงบประมาณ 2569-2572). สืบค้น 20 พฤษภาคม 2568 จาก <https://www.fpo.go.th/main/getattachment/Economic-report/รายงานความคืบหน้ามาตรการรัฐบาล/20390/เล่ม-MTFF-2569-2572-20๓๖7-FINAL.pdf.aspx>

2) สถานะและประมาณการการคลัง

2.1) ประมาณการรายได้รัฐบาลสุทธิปีงบประมาณ 2569 ภายใต้ข้อสมมติฐานเศรษฐกิจดังกล่าว แนวโน้มการจัดเก็บรายได้รัฐบาลสุทธิในช่วงที่ผ่านมาและแนวทางการเพิ่มประสิทธิภาพการจัดเก็บรายได้ของรัฐบาล รวมถึงการทบทวนมาตรการยกเว้นภาษีและมาตรการที่ทำให้รัฐบาลสูญเสียรายได้ให้มีเท่าที่จำเป็น ประมาณการรายได้รัฐบาลสุทธิปีงบประมาณ 2569 เท่ากับจำนวน 2,920,600 ล้านบาท สูงกว่าปีก่อนจำนวน 33,600 ล้านบาท หรือร้อยละ 1.2

2.2) ประมาณการรายได้รัฐบาลสุทธิปีงบประมาณ 2570-2573 กำหนดประมาณการรายได้รัฐบาลสุทธิปีงบประมาณ 2570-2573 เป็นสัดส่วนจากประมาณการ GDP เพื่อเป็นเป้าหมายในการจัดเก็บรายได้ในระยะปานกลาง ให้สัดส่วนรายได้ต่อ GDP ทอยยเพิ่มขึ้นจากร้อยละ 14.5 ในปีงบประมาณ 2569 เป็นร้อยละ 14.9 ในปีงบประมาณ 2573 โดยประมาณการรายได้รัฐบาลสุทธิปีงบประมาณ 2570-2573 เท่ากับ 3,096,400 3,244,100 3,389,700 และ 3,542,700 ล้านบาท ตามลำดับ ขยายตัวร้อยละ 6.0 4.8 4.5 และ 4.5 ตามลำดับ คิดเป็น Revenue Buoyancy 1.0-1.5 เท่า

2.3) ประมาณการงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2569-2573 เท่ากับงบประมาณรายจ่าย คือ 3,780,600 3,855,000 3,966,000 4,093,000 และ 4,254,000 ล้านบาท ตามลำดับ

2.4) แผนความต้องการกู้เงินระยะปานกลาง โดยความต้องการกู้เงินระยะปานกลาง (ปีงบประมาณ 2569-2572) มีจำนวนรวมทั้งสิ้น 772,502 ล้านบาท (โดยไม่นับรวมวงเงินการกู้เงินเพื่อชดเชยการขาดดุล) ซึ่งมีแผนความต้องการกู้เงินระยะปานกลางปีงบประมาณ 2569-2572 ดังนี้ 161,610 196,322 199,959 และ 128,830 ล้านบาท ตามลำดับ

2.5) หนี้สาธารณะคงค้าง สัดส่วนหนี้สาธารณะคงค้างต่อ GDP จากสมมติฐานทางเศรษฐกิจ รายได้รัฐบาลสุทธิ งบประมาณรายจ่าย พร้อมทั้งแผนความต้องการกู้เงินระยะปานกลาง ส่งผลให้หนี้สาธารณะคงค้างในปีงบประมาณ 2567-2572 ดังนี้ 11,627,854 12,605,834 13,461,963 14,242,312 14,983,098 และ 15,642,927 ล้านบาท ตามลำดับ และมีสัดส่วนหนี้สาธารณะคงค้างต่อ GDP ดังนี้ ร้อยละ 63.32 65.56 67.34 68.52 69.25 และ 69.32 ตามลำดับ

3) เป้าหมายและนโยบายการคลัง ในการดำเนินนโยบายการคลังระยะปานกลาง ภาครัฐจึงมุ่งเน้นการฟื้นฟูสภาพทางการคลังให้กลับสู่สถานะที่แข็งแกร่งและยั่งยืนในอนาคต ภายใต้แนวคิด “Restoring” โดยให้ความสำคัญกับการดำเนินนโยบายการคลังที่สอดคล้องกับการดำเนินนโยบายการเงิน เพื่อรักษาเสถียรภาพทางเศรษฐกิจของประเทศ ควบคู่กับการเสริมสร้างความเข้มแข็งทางการคลัง เพื่อเข้าสู่กระบวนการลดระดับการขาดดุลให้กลับสู่ระดับปกติ (Fiscal Consolidation) โดยการเพิ่มศักยภาพทางการคลัง ทั้งในด้านการเพิ่มรายได้ อย่างเหมาะสมผ่านการเพิ่มประสิทธิภาพด้านการบริหารการจัดเก็บรายได้ การขยายฐานภาษี ประกอบกับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายอย่างคุ้มค่าตามนโยบายสำคัญของรัฐบาล เพื่อตอบสนองความต้องการของประชาชน โดยเฉพาะอย่างยิ่งการมุ่งเน้นการจัดสรรงบประมาณเพื่อดูแลผู้มีรายได้น้อยและกลุ่มเปราะบาง ควบคู่ไปกับการให้ความสำคัญกับการเพิ่มรายจ่ายลงทุนเพื่อการขับเคลื่อนเศรษฐกิจ รวมถึงการพิจารณาลำดับความสำคัญที่มีความจำเป็นเร่งด่วน ความครอบคลุมทุกแหล่งเงิน และสอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน

ตลอดจนการบริหารจัดการหนี้สาธารณะอย่างยั่งยืนในเชิงรุกและการรักษาวินัยในการชำระหนี้ รวมทั้งคำนึงถึงความสามารถในการชำระหนี้อย่างต่อเนื่อง เพื่อลดขนาดการขาดดุลและควบคุมการก่อหนี้สาธารณะให้อยู่ในระดับที่เหมาะสมและเอื้อต่อการเพิ่มพื้นที่ทางการคลัง (Fiscal Space) สำหรับการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมด้านต่าง ๆ ของประเทศ พร้อมทั้งเตรียมความพร้อมในการดำเนินนโยบายเพื่อรองรับสถานการณ์ที่ไม่คาดคิดและความเสี่ยงที่อาจเกิดขึ้นในระยะต่อไปในอนาคต

สำหรับเป้าหมายการคลังของแผนการคลังฉบับนี้ รัฐบาลยังมีความจำเป็นต้องจัดทำงบประมาณแบบขาดดุลเพื่อรักษาเสถียรภาพทางเศรษฐกิจ และมุ่งเน้นการปรับลดขนาดการขาดดุลให้อยู่ในระดับที่เหมาะสมในระยะปานกลาง เพื่อฟื้นฟูสภาพทางการคลังให้กลับสู่สถานะที่แข็งแกร่งและยั่งยืนในอนาคต ทั้งนี้ สำหรับเป้าหมายการคลังในระยะยาว รัฐบาลจะมุ่งสู่การดำเนินนโยบายการคลังอย่างยั่งยืน โดยคำนึงถึงการรักษาระดับหนี้สาธารณะให้อยู่ในเกณฑ์ที่สามารถบริหารจัดการได้ ควบคู่กับการส่งเสริมและสนับสนุนให้ภาคเอกชนเข้ามามีส่วนร่วมในการพัฒนาประเทศ เพื่อให้ภาคการคลังของประเทศเข้าสู่จุดดุลยภาพ (Fiscal Equilibrium) ซึ่งเป็นปัจจัยสนับสนุนสำคัญในการยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนในระยะยาวได้ โดยไม่ก่อให้เกิดวิกฤตการคลัง รวมถึงเสริมสร้างความคล่องตัวในการปรับเปลี่ยนนโยบายเพื่อตอบสนองต่อสถานการณ์เศรษฐกิจที่เปลี่ยนแปลงได้อย่างยืดหยุ่นและเหมาะสม

ตารางที่ 2 แผนการคลังระยะปานกลาง (ปีงบประมาณ 2568-2572)

หน่วย: ล้านบาท

ปีงบประมาณ	2568	2569	2570	2571	2572
รายได้รัฐบาลสุทธิ	2,887,000	2,920,600	3,096,400	3,244,100	3,389,700
อัตราเพิ่ม (ร้อยละ)	3.2	1.2	6.0	4.8	4.5
งบประมาณรายจ่าย	3,752,700	3,780,600	3,855,000	3,966,000	4,093,000
อัตราเพิ่ม (ร้อยละ)	4.2	0.7	2.0	2.9	3.2
ดุลการคลัง	(865,700)	(860,000)	(758,600)	(721,900)	(703,300)
ดุลการคลังต่อ GDP (ร้อยละ)	(4.5)	(4.3)	(3.6)	(3.3)	(3.1)
หนี้สาธารณะคงค้าง	12,605,834	13,461,963	14,242,312	14,983,098	15,642,927
หนี้สาธารณะ GDP (ร้อยละ)	65.6	67.3	68.5	69.2	69.3
ผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศ (GDP)	19,310,000	20,082,400	20,885,700	21,742,000	22,676,900

หมายเหตุ: อัตราการเพิ่มของประมาณการรายได้รัฐบาลสุทธิ ปีงบประมาณ 2568 เทียบกับผลการจัดเก็บรายได้รัฐบาลสุทธิ ปีงบประมาณ 2567 ในขณะที่อัตราการเพิ่มของวงเงินงบประมาณรายจ่าย ปีงบประมาณ 2568 เทียบกับกรอบวงเงินงบประมาณรายจ่าย ปีงบประมาณ 2567

ที่มา: แผนการคลังระยะปานกลาง (ปีงบประมาณ 2569 - 2572), โดย คณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ, 2567, สืบค้นจาก <https://www.fpo.go.th/main/getattachment/Economic-report/รายงานความคืบหน้ามาตรการรัฐบาล/20390/เล่ม-MTFF-2569-2572-20ธค67-FINAL.pdf.aspx>

4. วิเคราะห์การจัดทำร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2569

การจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2569 พบว่าหน่วยรับงบประมาณได้เสนอค่าของงบประมาณรายจ่ายประจำปี 2569 ที่มีหน่วยรับงบประมาณ จำนวน 3,012 หน่วยงาน⁵ โดยได้เสนอค่าของงบประมาณเข้ามาวงเงินรวมกันกว่า 7 ล้านล้านบาท⁶ ซึ่งสำนักงบประมาณได้พิจารณาตัดลดงบประมาณให้อยู่ในกรอบวงเงิน 3,780,600 ล้านบาท และคณะรัฐมนตรีเห็นชอบวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2569 จำนวน 3,780,600.0 ล้านบาท ซึ่งเท่ากับกรอบวงเงินตามแผนการคลังระยะปานกลาง (ปีงบประมาณ 2569-2572) ในการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2569 ที่ได้มุ่งเน้นการดำเนินการตามนโยบายสำคัญของรัฐบาล 124 ประเด็น⁷ที่แถลงนโยบายต่อรัฐสภาเป็นแนวทางในการพัฒนา

⁵ สำนักงบประมาณ. (2568). เอกสารงบประมาณ ฉบับที่ 7 รายงานสถานะและแผนการใช้จ่ายเงินนอกงบประมาณของหน่วยรับงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2569. กรุงเทพฯ: ผู้แต่ง.

⁶ กรม. วันนี้ จัดหนักเคาะข้อเสนอของงบประมาณ 2569 วงเงิน 3.78 ล้านล้าน. (27 มีนาคม 2568). ฐานเศรษฐกิจ. สืบค้น 20 พฤษภาคม 2568 จาก <https://www.thansettakij.com/economy/623136>

⁷ สำนักงบประมาณ. (2568). รายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นการจัดทำร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2569. กรุงเทพฯ: ผู้แต่ง.

และการจัดสรรทรัพยากรของประเทศ โดยคำนึงถึงความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 13 นโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ เป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน แผนปฏิบัติการของกระทรวง ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี และความต้องการในพื้นที่และแผนพัฒนาพื้นที่ตามความต้องการของประชาชน รวมทั้งพิจารณาถึงความจำเป็น ภารกิจ ศักยภาพ ความพร้อมของหน่วยรับงบประมาณ ในการดำเนินงานและขีดความสามารถ ในการเบิกจ่ายและการใช้จ่ายงบประมาณของหน่วยรับงบประมาณ การพิจารณาตามหลักการวิเคราะห์ความคุ้มค่า (Value for Money: VfM) เพื่อให้เกิดการใช้ทรัพยากรอย่างมีประสิทธิภาพสูงสุด โดยใช้หลักการวิเคราะห์ถึงความประหยัด (Economy) ประสิทธิภาพ (Efficiency) และประสิทธิผล (Effectiveness) และศักยภาพของการทำงานของหน่วยรับงบประมาณที่ผ่านมา โดยคำนึงถึงฐานะทางการคลัง เสถียรภาพทางเศรษฐกิจของประเทศและความเป็นธรรมทางสังคม อีกทั้งมุ่งเน้นการเพิ่มประสิทธิภาพการดำเนินงานของภาครัฐ โดยการใช้นวัตกรรม เทคโนโลยี เช่น การส่งเอกสารทางอิเล็กทรอนิกส์ การจัดประชุมผ่านระบบออนไลน์ให้มากขึ้น หรือแนวปฏิบัติใหม่ ๆ ในการดำเนินงานเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพและประสิทธิผลของระบบราชการ ทั้งนี้ ยังมีประเด็นปัญหาด้านการกำหนดรายจ่ายของรัฐบาลและแนวทางในการจัดสรรงบประมาณที่เหมาะสม โดยเมื่อได้ศึกษาในรายการจัดหางบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. 2569 พบว่า

1) รายจ่ายเพื่อการลงทุน งบลงทุนเป็นรายการที่สำคัญจากการใช้เงินงบประมาณเพื่อการพัฒนาประเทศจากรายจ่ายเพื่อการลงทุนก่อสร้างโครงสร้างพื้นฐานทางเศรษฐกิจและยังเป็นการใช้จ่ายเพิ่มเม็ดเงินเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจของประเทศ ซึ่งพบว่ารายจ่ายลงทุนในปีงบประมาณ 2569 จำนวน 864,077.2 ล้านบาท คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 22.9 ของวงเงินงบประมาณทั้งหมด ลดลงจากงบประมาณ พ.ศ. 2568 จำนวน 68,284.9 ล้านบาท หรือลดลงร้อยละ 7.3⁸ เนื่องจากพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. 2561 กำหนดให้สัดส่วนของงบรายจ่ายลงทุนต้องมีจำนวนไม่น้อยกว่าร้อยละ 20 ของวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี และต้องมากกว่าวงเงินในส่วนที่ขาดดุลงบประมาณ (การขาดดุลงบประมาณปี 2569 จำนวน 860,000.0 ล้านบาท จะทำให้งบลงทุนสูงกว่าการขาดดุลงบประมาณ จำนวน 4,077.0 ล้านบาท) การที่งบลงทุนน้อยลงอาจกระทบโครงการพัฒนาขนาดใหญ่ โดยเฉพาะโครงสร้างพื้นฐานดิจิทัล และพลังงาน ซึ่งเป็นหัวใจหลักของแผนฟื้นฟูเศรษฐกิจของประเทศ ทั้งนี้ เพื่อให้เหมาะสมกับสถานการณ์ทางเศรษฐกิจและการแข่งขันของประเทศ รัฐควรมีรายจ่ายเพื่อการลงทุนจากวงเงินนอกงบประมาณจากหน่วยงานภาครัฐ เช่น การลงทุนของรัฐวิสาหกิจที่มีความสำคัญต่อการเติบโตของเศรษฐกิจ เนื่องจากแต่ละหน่วยงานของรัฐวิสาหกิจมีงบประมาณในการลงทุนเป็นจำนวนมาก และเมื่อพิจารณาจากประมาณการงบลงทุนของรัฐวิสาหกิจประจำปีงบประมาณ 2569 วงเงิน 351,350.0 ล้านบาท ตามที่สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจกำกับติดตามการเบิกจ่ายงบลงทุน ประกอบด้วย กรอบงบลงทุนปี 2568 และแผนการเบิกจ่ายงบลงทุนล่วงหน้าปี 2569-2572 ของรัฐวิสาหกิจ จำนวน 36 แห่ง จะเป็นรายจ่ายส่วนหนึ่งที่จะเพิ่มเม็ดเงินลงทุนในประเทศ นอกจากนี้การร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน (Public Private Partnership: PPP) ถือเป็นเครื่องมือสำคัญของภาครัฐซึ่งช่วยให้รัฐสามารถพัฒนาโครงการลงทุนต่าง ๆ ได้รวดเร็วและมีคุณภาพ โดยเป็นแหล่งเงินทุนทางเลือกในการลงทุนในโครงสร้าง

⁸ สำนักงานงบประมาณ. (2568). งบประมาณโดยสังเขป ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2569. กรุงเทพฯ: ผู้แต่ง.

พื้นฐานและบริการสาธารณะต่าง ๆ ที่ช่วยลดภาระงบประมาณและภาระการคลังในระยะยาว และรัฐสามารถนำเงินงบประมาณไปพัฒนาโครงการอื่น ๆ หรือให้บริการประชาชนในส่วนอื่น ๆ ที่จำเป็นเพิ่มเติมได้มากขึ้น จะเป็นการแบ่งรับภาระหน้าที่และความเสี่ยงในการดำเนินการระหว่างรัฐและเอกชนโดยให้เอกชนมาดำเนินการและร่วมรับความเสี่ยงตลอดอายุของโครงการลงทุน ทั้งนี้ แผนร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. 2563-2570 มีรายการโครงการร่วมลงทุนรวมจำนวน 138 โครงการ งบประมาณการมูลค่าลงทุนรวม 917,677 ล้านบาท โดยประกอบด้วย

(1) โครงการในกลุ่มที่มีความสำคัญและจำเป็นเร่งด่วน (High Priority PPP Project) จำนวน 22 โครงการ งบประมาณการมูลค่าลงทุนรวม 421,762 ล้านบาท

(2) โครงการกลุ่มทั่วไป (Normal PPP Project) จำนวน 28 โครงการ งบประมาณการมูลค่าลงทุนรวม 215,434 ล้านบาท

(3) โครงการกลุ่มที่อยู่ระหว่างการศึกษาคความเหมาะสมในการร่วมลงทุน จำนวน 88 โครงการ งบประมาณการมูลค่าลงทุนรวม 280,481 ล้านบาท ซึ่งในมูลค่าเงินลงทุนรวมตามแผนร่วมลงทุนข้างต้น เป็นงบประมาณการมูลค่าเงินลงทุนของเอกชนรวมจำนวน 487,124 ล้านบาท⁹

การลงทุนของภาครัฐวิสาหกิจ และการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน (PPP) ส่วนหนึ่งจะเป็นเงินนอกงบประมาณที่จะช่วยเพิ่มเติมการใช้จ่ายด้านการลงทุนภาครัฐ โดยเฉพาะอย่างยิ่งการลงทุนเพื่อการพัฒนาการปรับปรุงโครงสร้างพื้นฐานที่มีความจำเป็นต่อการพัฒนาเศรษฐกิจ และการยกระดับขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ เช่น การลงทุนในโครงสร้างโรงผลิตหรือระบบเชื่อมโยงโครงข่ายเพื่อจ่ายกระแสไฟฟ้า การลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานระบบถนน ระบบราง ระบบการขนส่งมวลชน (รถเมล์ รถไฟฟ้า) โครงการก่อสร้างทางด่วน การลงทุนในโครงการท่อส่งก๊าซ เป็นต้น ทั้งที่เป็นโครงการขนาดใหญ่และโครงการย่อยขนาดเล็ก ล้วนแต่เป็นการจ่ายเงินเพื่อให้เกิดผลตอบแทนทางด้านเศรษฐกิจและสังคมในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานของประเทศ โดยที่ไม่ต้องพึ่งพางบลงทุนในงบประมาณรายจ่ายประจำปีเพียงส่วนเดียวเท่านั้น

2) รายจ่ายงบกลาง งบประมาณรายจ่ายที่ตั้งไว้เพื่อจัดสรรให้แก่หน่วยรับงบประมาณใช้จ่าย โดยแยกต่างหากจากงบประมาณรายจ่ายของหน่วยรับงบประมาณที่ตั้งขึ้นโดยตรง ซึ่งสามารถใช้จ่ายตามรายการต่าง ๆ ที่รัฐบาลกำหนดไว้ สำหรับปีงบประมาณ 2569 มีงบกลางทั้งหมด จำนวน 632,968.8 ล้านบาท ลดลงจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2568 จำนวน 209,032.9 ล้านบาท หรือลดลงร้อยละ 24.8 โดยรายจ่ายงบกลางคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 16.7 ของวงเงินงบประมาณทั้งหมด ซึ่งเมื่อเปรียบเทียบกับงบประมาณรายจ่ายที่จำแนกตามกระทรวงและหน่วยรับงบประมาณ งบกลางจะเป็นรายการใช้เงินงบประมาณมากที่สุด โดยมีข้อสังเกตรายการงบกลางที่สำคัญ คือ

⁹ คณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ. (ธันวาคม 2567). แผนการคลังระยะปานกลาง (ปีงบประมาณ 2569-2572). สืบค้น 20 พฤษภาคม 2568 จาก <https://www.fpo.go.th/main/getattachment/Economic-report/รายงานความคืบหน้ามาตรการรัฐบาล/20390/เล่ม-MTFF-2569-2572-20๓๖67-FINAL.pdf.aspx>

(1) รายจ่ายงบกลางที่เป็นค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับบุคลากรภาครัฐ รายการที่ 4 ค่าใช้จ่ายในการรักษาพยาบาลข้าราชการ ลูกจ้าง และพนักงานของรัฐ จำนวน 94,200.0 ล้านบาท รายการที่ 7 เงินเบี้ยหวัด บำเหน็จ บำนาญ จำนวน 364,288.8 ล้านบาท ยังเป็นค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับบุคลากรภาครัฐที่เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2568 ที่ยังไม่สามารถปรับให้ลดลงได้ในขณะที่รายจ่ายงบกลางทั้งหมดลดลง

(2) ค่าใช้จ่ายเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจและสร้างความเข้มแข็งของระบบเศรษฐกิจ ซึ่งในปีงบประมาณ พ.ศ. 2569 มีจำนวน 25,000.0 ล้านบาท แตกต่างจากค่าใช้จ่ายเพื่อการกระตุ้นเศรษฐกิจและสร้างความเข้มแข็งของระบบเศรษฐกิจ ปีงบประมาณ พ.ศ. 2568 ที่มีวงเงินจำนวน 187,700.0 ล้านบาท จึงอาจเป็นการตั้งงบประมาณของรัฐบาลเพื่อการรองรับและแก้ปัญหาทางเศรษฐกิจที่มีวงเงินจำนวนน้อยเกินไป ท่ามกลางสภาวะปัญหาและความผันผวนของเศรษฐกิจในปัจจุบันที่มีการเปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็ว

(3) งบกลางรายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน 98,000.0 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจำนวน 1,443.3 ล้านบาท รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ซึ่งมีลักษณะที่ไม่ทราบได้ว่าจะจัดสรรงบประมาณรายจ่ายให้แก่หน่วยงานรับงบประมาณใด และไม่ทราบว่าเงินงบประมาณดังกล่าวจะนำไปใช้จ่ายกับเรื่องใด อำนาจในการอนุมัติงบกลางรายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉิน จึงเป็นเรื่องการใช้จ่ายของรัฐบาลเพื่อความคล่องตัวในการบริหารและรองรับกับความจำเป็นของการใช้เงินแก้ปัญหาตามสถานการณ์ที่ไม่แน่นอนในอนาคต โดยที่ผ่านมางบกลางรายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นส่วนใหญ่จะเป็นการดำเนินงานในการแก้ไข ป้องกัน บรรเทาความเสียหายจากสถานการณ์ต่าง ๆ ด้วยเหตุนี้รายจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จึงไม่มีการกำหนดรายละเอียดผลผลิต กิจกรรม ตัวชี้วัด และแผนการใช้จ่ายเงินอย่างชัดเจน ทำให้การติดตามตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณรายการนี้กระทำได้ยาก ทั้งนี้ งบประมาณรายจ่ายงบกลางรายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นที่ตั้งไว้ในแต่ละปี ถ้าได้มีการเบิกจ่ายตามวัตถุประสงค์ในการใช้เงินก็จะเป็นประโยชน์ต่อการแก้ปัญหาเร่งด่วนของประเทศ แต่หากตั้งงบประมาณรายจ่ายงบกลางในรายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินจำเป็นไว้มากเกินไปและมีอัตราการเบิกจ่ายที่ต่ำ ย่อมเสียโอกาสในการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายให้แก่หน่วยรับงบประมาณอื่นที่มีความจำเป็นมากกว่าและมีค่าใช้จ่ายที่ชัดเจนแน่นอนอยู่แล้ว

3) งบรายจ่ายประจำ ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2569 จำนวน 2,652,301.3 ลดลงจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2568 จำนวน 28,135.3 ล้านบาท หรือลดลงร้อยละ 1.0 และคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 70.2 ของวงเงินงบประมาณเทียบกับสัดส่วนร้อยละ 71.4 ของปีงบประมาณ พ.ศ. 2568 โดยงบประมาณรายจ่ายประจำยังคงเป็นรายจ่ายที่มีสัดส่วนถึง 3 ใน 4 ของวงเงินงบประมาณแต่ละปี ขณะที่รายจ่ายเพื่อการลงทุนยังมีสัดส่วนประมาณ 1 ใน 5 ของวงเงินงบประมาณแต่ละปี ซึ่งในสถานการณ์ที่การจัดเก็บรายได้ของรัฐบาลมีสัดส่วนใกล้เคียงกับรายจ่ายประจำ เช่น งบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. 2569 มีรายจ่ายประจำ จำนวน 2,652,301.3 ล้านบาท ขณะที่ปีประมาณการรายได้ของรัฐบาล จำนวน 2,920,600.0 ล้านบาท ซึ่งพบว่าประมาณการรายได้ที่มีมากกว่ารายจ่ายประจำ จำนวน 268,298.7 ล้านบาท (รายจ่ายประจำหักลบด้วยประมาณการรายได้ของรัฐบาล) ในขณะที่รัฐบาลต้องตั้งงบลงทุนจำนวน จำนวน 864,077.2 ล้านบาท จึงจำเป็นต้องกู้เงินมาสมทบจัดทำเป็นงบประมาณแบบขาดดุลเพื่อให้รายจ่ายงบลงทุนมีจำนวนไม่น้อยกว่า

ร้อยละ 20 ของวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีตามที่กฎหมายกำหนด และเพื่อให้มีการลงทุนอื่นส่งผลให้รัฐต้องจัดทำงบประมาณแบบขาดดุลอย่างต่อเนื่อง トラบใดที่รัฐยังจัดเก็บรายได้ที่ใกล้เคียงกับรายจ่ายประจำปีของแต่ละปี ทั้งนี้ การที่รัฐจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีแบบขาดดุลงบประมาณติดต่อกันหลาย ๆ ปี จะทำให้หนี้สาธารณะสูงขึ้นอย่างก้าวกระโดด และมีสัดส่วนหนี้สาธารณะต่อผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ (GDP) ที่สูงขึ้น ทำให้อาจมีความเสี่ยงต่อสถานะทางการเงินการคลังของรัฐที่จะส่งผลต่อความเชื่อมั่นในเสถียรภาพทางการคลังของประเทศ

4) งบประมาณผูกพันข้ามปี ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2569 มีภาระผูกพันงบประมาณรายการใหม่ของหน่วยรับงบประมาณที่จะเริ่มดำเนินการเป็นวงเงินรวม 352,091.0 ล้านบาท จำแนกเป็นเงินงบประมาณ 317,635.8 ล้านบาท เงินนอกงบประมาณ 19,043.0 ล้านบาท และเงินสำรองเพื่อเหลือเพื่อขาด 15,412.2 ล้านบาท ทั้งนี้ ภาระผูกพันงบประมาณรายการใหม่ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2569 เป็นไปตามประกาศคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ เรื่อง กำหนดสัดส่วนต่าง ๆ เพื่อใช้เป็นกรอบวินัยการเงินการคลังของรัฐ ตามมาตรา 11(4) แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ.2561 ที่กำหนดไว้ต้องไม่เกินร้อยละ 10 ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี ดังนั้น จะมีวงเงินภาระผูกพันงบประมาณทั้งสิ้น 333,048.0 ล้านบาท (เงินงบประมาณและเงินสำรองเพื่อเหลือเพื่อขาด) คิดเป็นร้อยละ 8.81 ของวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2569 การจัดสรรงบประมาณในลักษณะที่เป็นการสร้างภาระผูกพันงบประมาณข้ามปีเป็นการสร้างภาระผูกพันที่จะต้องใช้งบประมาณของปีต่อ ๆ ไปไว้ล่วงหน้า ซึ่งหากตั้งงบประมาณที่มีวงเงินภาระผูกพันไว้เป็นจำนวนมาก จะส่งผลให้รัฐมีกรอบวงเงินงบประมาณคงเหลือเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับทำโครงการตามนโยบายใหม่ ๆ ที่จำเป็นในอนาคตได้น้อยลง เป็นภาระทางการคลังในปีต่อไปที่จะต้องจัดสรรเงินงบประมาณมาสนับสนุนโครงการเดิมที่เป็นรายการผูกพันมาจากปีก่อน ๆ ทั้งนี้ การจัดทำงบประมาณที่ดีควรมีระยะเวลาของการใช้เงินงบประมาณที่เหมาะสมและชัดเจน

5) การจัดสรรเงินอุดหนุนให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น การกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสอดคล้องกับหลักการตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 และที่แก้ไขเพิ่มเติม ซึ่งมีวัตถุประสงค์ให้มีการกระจายอำนาจเพิ่มขึ้นและสอดคล้องกับแนวทางการปฏิรูปรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้สามารถพึ่งพาตนเองได้ รวมทั้งการให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณำเงินนอกงบประมาณหรือเงินสะสมมาใช้สมทบกับงบประมาณรายจ่ายประจำปี เพื่อดำเนินโครงการลงทุนในท้องถิ่นมากขึ้น จึงเห็นสมควรจัดสรรเงินอุดหนุนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในปีงบประมาณ พ.ศ. 2569 จำนวน 389,527.4 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจำนวน 11,131.9 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 2.9 รวมรายได้ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดเก็บเอง และรายได้ที่รัฐบาลเก็บให้และแบ่งให้ จำนวน 469,952.0 ล้านบาท ทำให้ประมาณการรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีจำนวนที่นำมาคิดสัดส่วนทั้งสิ้น 859,479.4 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2568 จำนวน 19,838.9 ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ 2.4 และคิดเป็นสัดส่วนรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่อรายได้สุทธิของรัฐบาล (ไม่รวมเงินกู้) ร้อยละ 29.43 ซึ่งในแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2543 จะต้องมีการจัดสรรภาษีและอากร เงินอุดหนุนและรายได้อื่นให้แก่องค์กรปกครอง

ส่วนท้องถิ่น เพื่อให้สอดคล้องกับการดำเนินการตามอำนาจและหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละประเภทอย่างเหมาะสม โดยในช่วงระยะเวลาไม่เกินปี 2544 ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีรายได้เพิ่มขึ้น คิดเป็นสัดส่วนต่อรายได้ของรัฐบาลไม่น้อยกว่าร้อยละ 20 และในช่วงระยะเวลาไม่เกินปี 2549 ไม่น้อยกว่าร้อยละ 35 ต่อมาได้มีการออกพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2549 เพื่อปรับปรุงสัดส่วนรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่อรายได้ของรัฐบาล โดยกำหนดเป้าหมายสัดส่วนรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่อรายได้ของรัฐบาลให้ไม่น้อยกว่าร้อยละ 25 ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. 2550 โดยมีจุดมุ่งหมายที่จะให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีรายได้เพิ่มขึ้นคิดเป็น สัดส่วนต่อรายได้ของรัฐบาลไม่น้อยกว่าร้อยละ 35¹⁰ ดังนั้น การจัดสรรเงินอุดหนุนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2569 จำนวน 389,527.4 ล้านบาท รวมกับรายได้ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดเก็บเอง และรายได้ที่รัฐบาลจัดเก็บและจัดสรรให้ ทำให้มีประมาณการรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจำนวนทั้งสิ้น 859,479.4 ล้านบาท และคิดเป็นสัดส่วนรายได้ท้องถิ่นต่อรายได้สุทธิของรัฐบาล ร้อยละ 29.43 ซึ่งจำนวน และสัดส่วนดังกล่าวอาจไกลจากเป้าหมายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่จำเป็นต้องมีรายได้เพิ่มขึ้นในสัดส่วน ไม่น้อยกว่าร้อยละ 35 ของรายได้รัฐบาล

6) งบประมาณขาดดุล การจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. 2569 มีวงเงินงบประมาณรายจ่าย 3,780,600.0 ล้านบาท โดยมีประมาณการรายได้รัฐบาลสุทธิอยู่ที่ 2,920,600.0 ล้านบาท ทำให้ต้องกู้เงินเพื่อชดเชย การขาดดุลงบประมาณอีกจำนวน 860,000.0 ล้านบาท แต่กรอบวงเงินกู้สูงสุดตามแผนงบประมาณในปี 2569 ที่รัฐบาลจะกู้เงินเพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณตามกฎหมายการบริหารหนี้สาธารณะ นั้นจะกู้ได้ไม่เกิน ร้อยละ 20 ของวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี (756,120.0 ล้านบาท) และไม่เกินร้อยละ 80 ของงบประมาณ รายจ่ายที่ตั้งไว้สำหรับชำระคืนเงินต้น (120,960.0 ล้านบาท) จึงกู้ได้ไม่เกินจำนวน 877,080.0 ล้านบาท เป็นการกู้เงินเพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณเกือบเต็มเพดานเงินกู้ ดังนั้น รัฐบาลควรพิจารณาถึงผลของ การเพิ่มการขาดดุลงบประมาณต่อเสถียรภาพทางการคลัง และจัดการกับความเสี่ยงทางการคลังที่อาจเกิดขึ้น ในระยะต่อไปควบคู่กันไปด้วย โดยเฉพาะจำนวนหนี้สาธารณะและภาระดอกเบี้ยภาครัฐที่จะเพิ่มขึ้นจะส่งผล ต่อสัดส่วนหนี้สาธารณะต่อ GDP ที่มากขึ้น ที่อาจทำให้ถูกปรับลดอันดับเครดิตของประเทศ ซึ่งจะส่งผลกระทบต่อความเชื่อมั่นของนักลงทุนในการถือครองพันธบัตรรัฐบาลและทำให้ความเชื่อมั่นของนักลงทุนลดลง และต้นทุน การระดมทุนของทั้งภาครัฐและเอกชนสูงขึ้น ดังนั้น ในการก่อหนี้สาธารณะเพิ่มรัฐจะต้องสำรองให้พื้นที่ทาง การคลังไว้เพื่อรับสถานการณ์วิกฤตที่อาจเกิดขึ้นได้ในอนาคตไว้ด้วย

7) เงินนอกงบประมาณ¹¹ เงินนอกงบประมาณจะเป็นเงินแผ่นดินที่มีส่วนเสริมภารกิจการใช้เงินตาม แผนงบประมาณรายจ่ายประจำปี ซึ่งในปีงบประมาณ 2569 ตามแผนการใช้จ่ายเงินนอกงบประมาณของรัฐ มีวงเงินนอกงบประมาณของหน่วยรับงบประมาณ จำนวน 2,853 หน่วยงาน รวมทั้งสิ้น 6,132,429.0 ล้านบาท

¹⁰ สำนักงบประมาณของรัฐสภา. (2564). รายงานวิเคราะห์รายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น. สืบค้นเมื่อ 21 พฤษภาคม 2568 จาก https://cda.parliament.go.th/ewtadmin/ewt/parbudget/ewt_dl_link.php?nid=992

¹¹ สำนักงบประมาณ. (2568). เอกสารงบประมาณ ฉบับที่ 7 รายงานสถานะและแผนการใช้จ่ายเงินนอกงบประมาณของ หน่วยรับงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2569. กรุงเทพฯ: ผู้แต่ง.

ที่จะนำมาจ่ายสมทบกับงบประมาณ จำนวน 88,977.7 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 1.5 ของวงเงินนอกงบประมาณทั้งหมด ทั้งนี้ การใช้จ่ายเงินแผ่นดินที่เป็นเงินนอกงบประมาณที่นำมาสมทบกับการใช้เงินในแผนงบประมาณรายจ่ายประจำปี จะมีความสำคัญอย่างยิ่งกับสถานการณ์ของประเทศไทยในปัจจุบันและอนาคตอันจะช่วยให้รัฐสามารถนำเงินดังกล่าวไปใช้แก้ไขปัญหา ตลอดจนการพัฒนาประเทศให้เจริญก้าวหน้า มีความมั่นคงและเข้มแข็งทางการเงินการคลังของประเทศ แต่ในปัจจุบันรัฐยังไม่มีกำหนดหลักเกณฑ์หรือสัดส่วนการสมทบงบประมาณรายจ่ายประจำปีที่ชัดเจน การนำเงินนอกงบประมาณมาสมทบงบประมาณ จึงขึ้นอยู่กับดุลพินิจของหน่วยรับงบประมาณและการทำความเข้าใจกับสำนักงานงบประมาณ แต่จะเป็นประโยชน์ต่อประเทศชาติอย่างยิ่ง หากหน่วยรับงบประมาณนำเงินนอกงบประมาณที่มีอยู่มาใช้สมทบกับงบประมาณรายจ่ายประจำปีเพื่อเพิ่มการลงทุนภาครัฐ ซึ่งจะเป็นการกระตุ้นการลงทุนในแต่ละปีได้มากขึ้น

5. ข้อสังเกตเกี่ยวกับการจัดหางบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. 2569

การจัดหางบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. 2569 มีข้อสังเกตในเรื่องการจัดสรรงบประมาณ ดังนี้

1) งบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. 2569 มีการจัดตั้งงบประมาณในส่วนของการจ่ายงบกลางเพื่อการกระตุ้นเศรษฐกิจและสร้างความเข้มแข็งของระบบเศรษฐกิจ จำนวน 25,000.0 ล้านบาท อาจจะไม่เพียงพอในการรองรับกับความผันผวนทางเศรษฐกิจจากกรณีสหรัฐอเมริกาขึ้นภาษีสินค้านำเข้าจากไทยร้อยละ 36 ซึ่งส่งผลให้ภาคส่งออกและอุตสาหกรรมได้รับผลกระทบอย่างหนัก โดยคาดว่า GDP จะปรับลดเหลือร้อยละ 2.1 หรือต่ำกว่า ทั้งนี้ ขึ้นอยู่กับผลการเจรจาความตกลงระหว่างไทยกับสหรัฐอเมริกาที่จะมีขึ้นในอนาคต ดังนั้นรัฐบาลจะต้องปรับแผนรายจ่ายที่จะเพิ่มงบประมาณในส่วนนี้เพื่อรับมือกับความผันผวนทางเศรษฐกิจที่จะเป็นการกระตุ้นเศรษฐกิจและสร้างความเข้มแข็งต่อโครงสร้างเศรษฐกิจของประเทศ

2) การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. 2569 ที่เป็นงบประมาณด้านการศึกษา จำนวน 498,923.7 ล้านบาท เท่ากับร้อยละ 13.2 ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี เพิ่มขึ้นจำนวน 21,531.9 ล้านบาท เป็นรายจ่ายสำหรับระดับก่อนวัยเรียน ประถมศึกษา และมัธยมศึกษา จำนวน 316,180.5 ล้านบาท เป็นรายจ่ายสำหรับระดับอุดมศึกษา จำนวน 122,246.5 ล้านบาท โดยที่สำคัญเกินกว่าครึ่งหนึ่งเป็นงบประมาณด้านบุคลากร จำนวน 226,943.9 ล้านบาท จึงมีข้อสังเกตเกี่ยวกับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. 2569 ในด้านการศึกษาที่มีจำนวนมากโดยเฉพาะงบรายจ่ายสำหรับระดับก่อนวัยเรียน ประถมศึกษา และมัธยมศึกษา ในสถานการณ์ที่จำนวนเด็กเกิดใหม่ในประเทศไทยได้ลดลงอย่างต่อเนื่อง ซึ่งจำนวนเด็กเกิดใหม่ลดต่ำลงโดยในปี 2567 จำนวนเด็กที่เกิดใหม่ในประเทศไทยได้ลดลงมาต่ำกว่า 5 แสนคน คือ มีจำนวน 461,421 คน¹² การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายด้านการศึกษาจะสอดคล้องกับอัตราการเกิดของประชากรวัยเด็กและโครงสร้างประชากรของไทยหรือไม่ สำหรับงบประมาณทางการศึกษาระดับก่อนวัยเรียน ประถมศึกษาและมัธยมศึกษาที่มีอยู่ในปัจจุบันส่วนหนึ่งจะได้ไปสนับสนุนการศึกษาของเด็ก ๆ ที่เป็นบุตรของแรงงานข้ามชาติที่อยู่ในประเทศไทยเป็นจำนวนมากให้มีโอกาสได้รับการศึกษาได้เรียนหนังสือ พัฒนาความรู้และทำให้มีคุณภาพชีวิตที่ดีต่อไป

¹² จงจิตต์ ฤทธิรงค์. (2568). จำนวนเด็กไทยเกิดต่ำสุดเป็นประวัติการณ์ สวนทางนโยบายมีลูกเพื่อชาติ. สืบค้น 21 พฤษภาคม 2568 จาก <https://www.theprachakorn.com/newsDetail.php?id=1002>

3) การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. 2569 มีงบประมาณเพื่อชำระหนี้ภาครัฐที่เพิ่มขึ้น มีวงเงิน 421,864.4 ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้น 11,610.7 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 11.2 ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี และงบประมาณรายจ่ายเพื่อชดใช้เงินคงคลัง 123,541.1 คิดเป็นร้อยละ 3.3 ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี รวมทั้งสองรายการแล้วเป็นเงินงบประมาณ จำนวน 545,405.5 ล้านบาท ซึ่งเป็นภาระงบประมาณรายจ่ายประจำปีที่สูงมากจะเป็นรายจ่ายตามข้อผูกพันในการจัดสรรเงินสงฆ์ใช้ต้นเงินกู้ ดอกเบี้ยเงินกู้ และเป็นเงินที่กำหนดให้จ่ายตามกฎหมายเงินคงคลัง ดังนั้น ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจะแปรญัตติในทางปรับลดหรือตัดทอนไม่ได้

4) งบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. 2569 มีประมาณการรายได้ในปี 2569 ที่ว่าจะจัดเก็บได้สุทธิ จำนวน 2,920,600.0 ล้านบาท สูงกว่าประมาณการรายได้สุทธิในปีงบประมาณ พ.ศ. 2568 ประมาณ จำนวน 33,600.0 ล้านบาท หรือมีรายได้สุทธิเพิ่มขึ้นร้อยละ 1.2 แต่จะต้องกู้เพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณจำนวน 860,000.0 ล้านบาท รวมเป็นงบประมาณรายจ่ายประจำปีที่จะเสนอจัดตั้ง จำนวน 3,780,600.0 ล้านบาท ซึ่งการจัดเก็บรายได้ของรัฐต้องมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้นโดยให้เทียบเคียงการดำเนินการกับประเทศที่มีขนาดเศรษฐกิจใกล้เคียงกับประเทศไทย เพื่อให้ภาครัฐมีงบประมาณที่เพียงพอสำหรับการจ่ายเงินตามแผนงานงบประมาณที่สอดคล้องกับความเป็นจริงในปัจจุบันที่มีการจัดเก็บรายได้ในปี 2568 (ตุลาคม 2567-มีนาคม 2568) รัฐจัดเก็บรายได้สูงกว่าเป้าหมายเป็นจำนวน 1,807 ล้านบาท หรือร้อยละ 0.2 และเพิ่มขึ้นจากช่วงเดียวกันของปีก่อน 26,503 ล้านบาท หรือร้อยละ 2.3¹³ ถ้ารัฐสามารถจัดเก็บรายได้สูงกว่าเป้าหมายอย่างต่อเนื่องก็จะทำให้การจัดเก็บรายได้มีประสิทธิภาพและการกู้เงินเพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณจะลดลง

5) การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. 2569 รัฐบาลต้องจัดลำดับความสำคัญของงบประมาณ โดยให้ความสำคัญกับโครงการที่สร้างภูมิคุ้มกันทางเศรษฐกิจ เช่น การพัฒนาทักษะแรงงาน การลงทุนโครงสร้างพื้นฐานขนาดเล็กในภูมิภาค และการเสริมความสามารถในการแข่งขันของ SMEs รวมถึงต้องจัดงบประมาณเสริมความเข้มแข็งชุมชน ยกกระดับขีดความสามารถผลิตสินค้าบริการป้อนตลาดในประเทศ และสอดคล้องกับห่วงโซ่อุปทานใหม่ในตลาดโลก เพื่อสนับสนุนภาคการส่งออก ส่วนการจัดสรรงบประมาณให้กับโครงการลงทุนที่ไม่เร่งด่วนควรมีการชะลอไว้ก่อน เช่น โครงการก่อสร้างขนาดใหญ่ที่ยังไม่จำเป็นต้องดำเนินการทันทีหรือไม่สอดคล้องกับสถานการณ์เศรษฐกิจ เพื่อรอให้เศรษฐกิจฟื้นตัวก่อนและโครงการที่ยังไม่มีแผนรองรับการใช้งานอย่างชัดเจน หรือโครงการที่ใช้งบประมาณสูงแต่มีผลตอบแทนทางเศรษฐกิจต่ำ

6) การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. 2569 เพื่อการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชน ให้ตรงจุดกับการแก้ปัญหาหนี้ครัวเรือน ซึ่งเป็นปัญหาที่ส่งผลต่อการเติบโตของเศรษฐกิจ เพราะปัญหาหนี้ครัวเรือนไทยที่อยู่ในระดับสูงซึ่งจะส่งผลกระทบต่อเสถียรภาพเศรษฐกิจของประเทศ โดยสัดส่วนหนี้ครัวเรือน

¹³ สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี. (5 พฤษภาคม 2568). เศรษฐกิจไทยยังเติบโต คลังรายงานจัดเก็บรายได้ครั้งแรกปีงบประมาณ 68 ทะลุกว่า 1.2 ล้านล้านบาท สูงกว่าประมาณการ 1.8 พันล้านบาท. สืบค้น 21 พฤษภาคม 2568 จาก <https://www.thaigov.go.th/news/contents/details/96067>

ต่อผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ (GDP) ณ สิ้นปี 2567 อยู่ที่ร้อยละ 88.4 ต่อ GDP¹⁴ มีหนี้ครัวเรือนไทยคงค้าง ณ สิ้นปี 2567 จำนวน 16,421,666.0 ล้านบาท โดยหนี้ครัวเรือนในปัจจุบันยังอยู่ในระดับที่สูงเมื่อเทียบกับประเทศอื่น ๆ สาเหตุจาก 1) ปัญหารายได้ไม่เพียงพอกับรายจ่าย นำไปสู่ภาระหนี้สินของครัวเรือนผู้มีรายได้น้อย 2) ผู้มีรายได้น้อยส่วนใหญ่ไม่สามารถเข้าถึงแหล่งเงินทุนและบริการทางการเงินที่ครอบคลุมได้ เนื่องจากไม่เข้าหลักเกณฑ์ที่สถาบันการเงินกำหนดทำให้ขาดแหล่งเงินทุนในการประกอบอาชีพ สำหรับการแก้ปัญหาหนี้ทั้งระบบ โดยรัฐบาลได้กำหนดให้เป็นวาระแห่งชาติ ตามที่คณะรัฐมนตรีเห็นชอบแนวทางการแก้ไขปัญหาหนี้ทั้งระบบ เมื่อวันที่ 19 ธันวาคม 2566 แต่การจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี 2569 ไม่มีแผนงบประมาณแก้หนี้ประชาชนทั้งระบบระบุไว้ในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี 2569 ทั้งนี้ หากรัฐบาลยังไม่แก้ปัญหาหนี้ครัวเรือนให้เป็นผลสำเร็จเศรษฐกิจไทยก็ยังมีข้อจำกัดจากการมีระดับหนี้สินครัวเรือนที่สูง ซึ่งตราบไต่ที่เศรษฐกิจฐานรากยังไม่แข็งแกร่งประชาชนยังมีภาระหนี้จำนวนมาก ปัญหาหนี้ครัวเรือนจะยังคงเป็นปัจจัยฉุดรั้งเศรษฐกิจของประเทศต่อไป

6. ข้อเสนอแนะลักษณะของงบประมาณที่ดี งบประมาณที่ดีและเป็นประโยชน์ต่อหน่วยงานและการใช้เงินของภาครัฐควรมีลักษณะ ดังนี้¹⁵

1. เป็นศูนย์รวมของเงินงบประมาณทั้งหมดของแผ่นดิน การใช้จ่ายเงินงบประมาณของประเทศควรเป็นการใช้จ่ายจากศูนย์หรือแหล่งรวมแห่งเดียวเพื่อประโยชน์ทำให้สามารถพิจารณาเปรียบเทียบการใช้จ่ายต่าง ๆ ทั้งหมดให้เห็นถึงลำดับความสำคัญมาก-น้อย-ก่อน-หลัง เพื่อให้เกิดความเป็นธรรมในการจัดสรรงบประมาณและเพื่อเป็นการประสานระหว่างแผนงาน-งาน-โครงการต่าง ๆ เข้าด้วยกัน และเพื่อเป็นการป้องกันซ้ำซ้อน

2. มีลักษณะยึดหลักการพัฒนาประเทศเป็นสำคัญ งบประมาณที่ดีต้องยึดหลักการพัฒนาประเทศในทุก ๆ ด้าน ทั้งในด้านเศรษฐกิจ ด้านสังคม และด้านความมั่นคง ให้เกิดความก้าวหน้ามีเสถียรภาพและประสานสอดคล้องกัน การที่งบประมาณมีจำกัด ไม่สามารถดำเนินการได้ทุกเรื่อง จึงควรมีการพิจารณาจัดสรรตามหลักเกณฑ์ให้เกิดการพัฒนาประเทศ งบประมาณที่ดีควรประกอบด้วยแผนงาน-งาน/โครงการต่าง ๆ ซึ่งรวมกันเป็นแผนดำเนินงานของรัฐ งบประมาณรายจ่ายของรัฐบาลต้องไม่เป็นการแย่งงานของภาคเอกชน แต่สามารถเสริมสร้างให้เกิดความเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจของประเทศ งบประมาณที่ดีนอกจากเป็นเครื่องมือในการเสริมสร้างความเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจแล้ว ยังอาจใช้เป็นเครื่องมือในการรักษาเสถียรภาพและความมั่นคงทางการเงินของระบบเศรษฐกิจ

3. มีลักษณะช่วยกำหนดวงเงินของรัฐบาลให้สอดคล้องกับปัจจัยในการทำงานต่าง ๆ การใช้งบประมาณรายจ่ายเป็นเครื่องมือในการวินิจฉัยและควบคุมมาตรการต่าง ๆ ย่อมทำให้การกำหนดนโยบายการคลังในระยะต่อ ๆ ไปดีขึ้น และนโยบายคลังมีเป้าหมายที่กำหนดได้แน่นอนดีพอ แผนที่ย่อมจะใช้เป็นเครื่องมือ

¹⁴ ธนาคารแห่งประเทศไทย. (2568). รายงานการประเมินเสถียรภาพระบบการเงินไทย 2567. สืบค้น 21 พฤษภาคม 2568 จาก <https://www.bot.or.th/content/dam/bot/documents/th/research-and-publications/reports/financial-stability-report/FSR2024.pdf>

¹⁵ วรบุษ สภาผล. (ม.ป.ป.). รายงานผลการวิเคราะห์เปรียบเทียบงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2562-2564 ของสถาบันพัฒนาครู คณาจารย์ และบุคลากรทางการศึกษา. สืบค้น 21 พฤษภาคม 2568 จาก <http://www.nidtep.go.th/2017/publish/doc/20210908-1.pdf>

ในการบริหารให้ได้ผลตามนโยบายการคลังได้ดีขึ้น การใช้งบประมาณเป็นเครื่องมือในการวินิจฉัยงานจะต้องมีปัจจัยและทรัพยากรอื่น ๆ ก่อนที่จะจัดสรรงบประมาณ เพื่อให้การใช้จ่ายเงินงบประมาณได้ผลและไม่สิ้นเปลืองงบประมาณเมื่อพิจารณาในด้านงบประมาณรายรับ ต้องมีการวินิจฉัยให้แน่นอนระหว่างแบ่งปันทรัพยากรที่จะใช้ในการพัฒนาระหว่างส่วนของภาครัฐกับส่วนของภาคเอกชนหรือระหว่างงานแขนงต่าง ๆ ในระบบเศรษฐกิจ เพื่อให้เกิดการพัฒนาที่สมดุล มีอัตราส่วนที่เหมาะสมระหว่างส่วนของรัฐและส่วนของเอกชน รวมทั้งการเก็บภาษีซึ่งเป็นการแบ่งปันเงินจากส่วนของเอกชน

4. มีลักษณะเป็นเครื่องมือของรัฐบาลและประชาชนในการสอดส่องดูแลการบริหารงานของฝ่ายบริหาร โดยการพิจารณาได้จากแผนงบประมาณประจำปีที่แยกให้เห็นว่ามีรายละเอียดของงานสาขาต่าง ๆ ของรัฐบาลพร้อมด้วยการนำเงินของแผ่นดินไปใช้จ่ายตามรายการต่าง ๆ ที่ได้สรุปไว้ในแผนงานงบประมาณ ในกรณีประเทศที่ประชาชนยังไม่คุ้นเคยกับการมีส่วนร่วมในการปกครองตนเองอย่างแท้จริงแล้ว งบประมาณอาจเป็นเครื่องมือของรัฐบาลในการที่จะแสดงให้เห็นประชาชนของรัฐบาลได้ทราบถึงกิจกรรมต่าง ๆ เพื่อให้ประชาชนเข้าใจและสนใจที่จะช่วยเหลือดูแลผลประโยชน์ของส่วนรวมและเป็นการกระตุ้นให้ประชาชนเห็นความสำคัญและเป็นหน้าที่ที่ทุกคนต้องกระทำ

5. มีลักษณะเป็นงบประมาณที่มีระยะเวลาการดำเนินการเหมาะสม งบประมาณควรมีระยะเวลางบประมาณ คือ รอบปีงบประมาณที่เหมาะสมกับสถานการณ์แต่ละประเทศ โดยคำนึงถึงดุลการผลิต การหมุนเวียน และผลทางด้านเศรษฐกิจต่าง ๆ ของประเทศ

6. มีลักษณะช่วยให้เกิดการประหยัด คือ การมีค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานในโครงการต่าง ๆ ที่ได้ผลเต็มที่ ไม่ฟุ่มเฟือยและไม่เกินความจำเป็น ทั้งด้านรายรับและรายจ่าย

7. มีลักษณะชัดเจน เข้าใจง่าย เน้นความสำคัญของแต่ละโครงการได้ดี ง่ายต่อการพิจารณาวิเคราะห์ และเป็นประโยชน์ต่อผู้นำโครงการไปปฏิบัติให้สำเร็จ

8. มีความถูกต้องและเชื่อถือได้ในรายละเอียดทั้งในด้านตัวเลขและรายละเอียดโครงการ แผนงานที่ได้รับการจัดสรรเงินงบประมาณ

9. เปิดเผยได้ งบประมาณรายจ่ายประจำปีต้องมีลักษณะที่สามารถเปิดเผยให้แก่สาธารณชนและผู้เกี่ยวข้องทราบ ไม่เป็นความลับ

10. มีความยืดหยุ่น ควรยืดหยุ่นได้ตามความจำเป็น เพราะงบประมาณมีลักษณะเป็นแผนการทำงานในอนาคต การจัดเตรียมและศึกษาข้อมูลจึงอาจมีความคลาดเคลื่อน ดังนั้น เมื่อสถานการณ์หรือปัจจัยสำคัญที่ใช้ประกอบการตัดสินใจพิจารณาจัดหางบประมาณเปลี่ยนแปลงไป แผนงบประมาณก็ควรเปลี่ยนแปลงไปด้วย

11. ความเชื่อถือได้ในแง่ของความบริสุทธิ์ เที่ยงธรรม งบประมาณที่ดีจะต้องไม่มีการทุจริต ต้องมีความซื่อสัตย์และตรงตามวัตถุประสงค์ที่แท้จริงในการจัดหางบประมาณ

ทั้งนี้ ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายปีงบประมาณ พ.ศ. 2569 เป็นการตรวจสอบและปรับลดงบประมาณที่เกินความจำเป็นในแต่ละหน่วยรับงบประมาณ เพื่อให้ทุกหน่วยงานใช้งบประมาณอย่างคุ้มค่าและเกิดประโยชน์สูงสุดต่อประเทศชาติ เนื่องจากปัจจุบันงบประมาณแผ่นดินมีจำกัด ทั้งยังต้องเตรียมรับมือกับสถานการณ์ต่าง ๆ ที่อาจจะเกิดขึ้นในอนาคต จึงเห็นควรว่างบประมาณต้องใช้เฉพาะกับรายการ

หรือโครงการที่จำเป็นและเหมาะสมเท่านั้น รายการหรือโครงการใดไม่จำเป็นก็ให้เสนอปรับลดงบประมาณลงทันที ซึ่งสิ่งสำคัญที่สุดเกี่ยวกับแนวทางการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2569 คือ งบประมาณทุกรายการต้องถูกใช้ไปกับสิ่งที่จำเป็นเท่านั้น หากงบประมาณในส่วนใดหรือรายการใดที่หน่วยรับงบประมาณไม่สามารถชี้แจงได้ว่าเป็นเหตุเป็นผลหรือพิจารณาแล้วไม่เหมาะสมกับสถานการณ์ปัจจุบัน จึงจำเป็นต้องเห็นควรให้มีการเสนอปรับลดงบประมาณลง

ส่วนที่ 3

ข้อมูลประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ

เปรียบเทียบงบประมาณรายจ่ายจำแนกตามกระทรวง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2568 และ 2569
(เรียงลำดับจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2569 จากจำนวนมากไปหาน้อย)

ตารางที่ 1 เปรียบเทียบงบประมาณรายจ่ายจำแนกตามกระทรวง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2568 และ 2569

(หน่วย : ล้านบาท)

กระทรวง	ปีงบประมาณ				ปีงบประมาณ 2569 เทียบกับ ปีงบประมาณ 2568	
	2568		2569		จำนวน	ร้อยละ
	จำนวน	สัดส่วน	จำนวน	สัดส่วน		
1. งบกลาง	842,001.7	22.4	632,968.8	16.7	-209,032.9	-24.8
2. กระทรวงการคลัง	389,659.7	10.4	397,856.7	10.5	8,197.0	2.1
3. กระทรวงศึกษาธิการ	340,774.6	9.1	355,108.5	9.4	14,333.9	4.2
4. กระทรวงมหาดไทย	294,412.7	7.9	301,265.0	8.0	6,852.3	2.3
5. ทุณหุนเวียน	276,484.7	7.4	274,576.8	7.3	-1,907.9	-0.7
6. กระทรวงกลาโหม	199,721.3	5.3	204,434.7	5.4	4,713.4	2.4
7. องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น	196,059.3	5.2	202,613.7	5.4	6,554.4	3.3
8. กระทรวงคมนาคม	193,352.9	5.2	200,756.2	5.3	7,403.3	3.8
9. กระทรวงสาธารณสุข	171,965.7	4.6	177,639.6	4.7	5,673.9	3.3
10. รัฐวิสาหกิจ	110,588.4	3.0	143,669.0	3.8	33,080.6	29.9
11. กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม	132,241.8	3.5	140,300.7	3.7	8,058.9	6.1
12. ส่วนราชการไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวงหรือทบวง และหน่วยงานภายใต้การควบคุมดูแลของนายกรัฐมนตรี	135,265.0	3.6	135,903.4	3.6	638.4	0.5
13. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์	122,627.4	3.3	130,111.0	3.4	7,483.6	6.1
14. รายจ่ายเพื่อซื้อใช้เงินคลัง	-	-	123,541.1	3.3	123,541.1	100.0
15. กระทรวงแรงงาน	68,048.4	1.8	68,069.9	1.8	21.5	0.0
16. กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	35,216.3	0.9	38,657.7	1.0	3,441.4	9.8
17. สำนักนายกรัฐมนตรี	35,747.5	1.0	35,116.8	0.9	-630.7	-1.8
18. กระทรวงยุติธรรม	28,987.3	0.8	29,599.8	0.8	612.5	2.1
19. หน่วยงานของศาล	26,430.5	0.7	28,082.4	0.7	1,651.9	6.2
20. กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์	26,826.0	0.7	26,890.5	0.7	64.5	0.2
21. หน่วยงานขององค์กรอิสระและองค์กรอัยการ	26,111.6	0.7	26,691.2	0.7	579.6	2.2
22. จังหวัดและกลุ่มจังหวัด	24,024.2	0.6	26,525.2	0.7	2,501.0	10.4
23. กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม	9,604.7	0.3	10,223.0	0.3	618.3	6.4
24. กระทรวงวัฒนธรรม	8,824.5	0.2	9,680.9	0.3	856.4	9.7
25. สภากาชาดไทย	9,178.6	0.2	9,375.3	0.3	196.7	2.1
26. ส่วนราชการในพระองค์	8,475.0	0.2	9,272.1	0.2	797.1	9.4
27. หน่วยงานของรัฐสภา	8,535.1	0.2	9,219.7	0.2	684.6	8.0
28. กระทรวงการต่างประเทศ	8,970.0	0.2	9,200.2	0.2	230.2	2.6
29. กระทรวงพาณิชย์	7,345.2	0.2	7,584.2	0.2	239.0	3.3
30. กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา	6,394.7	0.2	6,641.5	0.2	246.8	3.9
31. กระทรวงอุตสาหกรรม	5,344.0	0.1	5,505.6	0.2	161.6	3.0
32. กระทรวงพลังงาน	2,850.0	0.1	2,888.7	0.1	38.7	1.4
33. หน่วยงานอื่นของรัฐ	631.2	0.0	630.1	0.0	-1.1	-0.2
รวมทั้งสิ้น	3,752,700.0	100.0	3,780,600.0	100.0	27,900.0	0.7

หมายเหตุ: รวบรวมข้อมูลจากเอกสารงบประมาณโดยสังเขป ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2569

**งบประมาณรายจ่ายจำแนกตามกลุ่มงบประมาณ
ปีงบประมาณ 2568-2569**

ตารางที่ 2 งบประมาณรายจ่ายจำแนกตามกลุ่มงบประมาณ ปีงบประมาณ 2568-2569

(หน่วย : ล้านบาท)

กลุ่มงบประมาณ	ปีงบประมาณ		ปีงบประมาณ 2569 เทียบกับ ปีงบประมาณ 2568	
	2568	2569	จำนวน	ร้อยละ
รวมทั้งประเทศ	3,752,700.0	3,780,600.0	27,900.0	0.7
1. งบประมาณรายจ่ายงบกลาง	842,001.7	632,968.800	-209,032.9	-24.8
2. งบประมาณรายจ่ายของหน่วยรับงบประมาณ	1,217,175.1	1,408,060.300	190,885.2	15.7
3. งบประมาณรายจ่ายบูรณาการ	206,101.8	98,767.800	-107,334.0	-52.1
4. งบประมาณรายจ่ายบุคลากร	800,683.0	820,820.800	20,137.8	2.5
5. งบประมาณรายจ่ายสำหรับทุนหมุนเวียน	276,484.7	274,576.800	-1,907.9	-0.7
6. งบประมาณรายจ่ายเพื่อการชำระหนี้ภาครัฐ	410,253.7	421,864.400	11,610.7	2.8
7. งบประมาณรายจ่ายเพื่อชดใช้เงินคงคลัง	-	123,541.100	123,541.1	100.0
8. งบประมาณรายจ่ายเพื่อชดใช้เงินทุนสำรองจ่าย	-	-	-	-

ที่มา: งบประมาณโดยสังเขป ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2569, โดย สำนักงบประมาณ, 2568, กรุงเทพฯ: ผู้แต่ง.

งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2569
จำแนกตามยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณ

ตารางที่ 3 งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2569 จำแนกตามยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณ

(หน่วย : ล้านบาท)

ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณ	งบประมาณ	
	จำนวน	ร้อยละ
รวมทั้งสิ้น	3,780,600.0	100.0
1. ยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคง	415,327.9	11.0
2. ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน	394,611.6	10.4
3. ยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพทรัพยากรมนุษย์	605,927.3	16.0
4. ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม	942,709.2	24.9
5. ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม	147,216.9	3.9
6. ยุทธศาสตร์ด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ	605,441.6	16.0
7. รายการค่าดำเนินการภาครัฐ	669,365.5	17.7

ที่มา: งบประมาณโดยสังเขป ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2569, โดย สำนักงบประมาณ, 2568, กรุงเทพฯ: ผู้แต่ง.

**การจัดสรรงบประมาณตามงบรายจ่าย
ปีงบประมาณ 2568-2569**

ตารางที่ 4 การจัดสรรงบประมาณตามงบรายจ่าย ปีงบประมาณ 2568-2569

(หน่วย : ล้านบาท)

งบรายจ่าย	ปีงบประมาณ		ปีงบประมาณ 2569 เทียบกับ ปีงบประมาณ 2568	
	2568	2569	จำนวน	ร้อยละ
1. งบบุคลากร (สัดส่วนต่องบประมาณ)	633,012.3 16.9	646,240.500 17.1	13,228.2	2.1
2. งบดำเนินงาน (สัดส่วนต่องบประมาณ)	252,901.8 6.7	257,114.400 6.8	4,212.6	1.7
3. งบลงทุน (สัดส่วนต่องบประมาณ)	530,238.4 14.1	569,799.700 15.1	39,561.3	7.5
4. งบเงินอุดหนุน (สัดส่วนต่องบประมาณ)	1,286,871.8 34.3	1,260,652.500 33.3	-26,219.3	-2.0
5. งบรายจ่ายอื่น (สัดส่วนต่องบประมาณ)	1,049,675.7 28.0	1,046,792.900 27.7	-2,882.8	-0.3
รวม	3,752,700.0	3,780,600.000	27,900.0	0.7

ที่มา: งบประมาณโดยสังเขป ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2569, โดย สำนักงบประมาณ, 2568, กรุงเทพฯ: ผู้แต่ง.

**รายงานผลการเบิกจ่ายเงินงบประมาณประจำปี พ.ศ. 2568 จำแนกตามกระทรวง เรียงลำดับผลการเบิกจ่ายจากน้อยไปมาก
ตั้งแต่ต้นปีงบประมาณ จนถึงวันที่ 18 พฤษภาคม 2568**

ตารางที่ 5 การเบิกจ่ายเงินงบประมาณประจำปี พ.ศ. 2568 จำแนกตามกระทรวง

(หน่วย: ล้านบาท)

ลำดับที่	กระทรวง	รายจ่ายประจำ						รายจ่ายลงทุน						รวม					
		วงเงินงบประมาณ หลังโอนเปลี่ยนแปลง	จัดสรร	แผนการใช้จ่าย	PO+สำรองเงินมีหนี้	เบิกจ่าย	ร้อยละเบิกจ่าย ต่องบประมาณ หลังโอนเปลี่ยนแปลง	วงเงินงบประมาณ หลังโอนเปลี่ยนแปลง	จัดสรร	แผนการใช้จ่าย	PO+สำรองเงินมีหนี้	เบิกจ่าย	ร้อยละเบิกจ่าย ต่องบประมาณ หลังโอนเปลี่ยนแปลง	วงเงินงบประมาณ หลังโอนเปลี่ยนแปลง	จัดสรร	แผนการใช้จ่าย	PO+สำรองเงินมีหนี้	เบิกจ่าย	ร้อยละเบิกจ่าย ต่องบประมาณ หลังโอนเปลี่ยนแปลง
1	กระทรวงคมนาคม	12,779.16	12,779.16	0.00	448.50	8,300.53	64.95	180,573.68	180,573.68	0.00	71,468.94	63,149.65	34.97	193,352.84	193,352.84	0.00	71,917.44	71,450.19	36.95
2	กระทรวงอุตสาหกรรม	4,295.74	4,295.74	0.00	856.17	2,177.08	50.68	1,048.30	1,048.30	0.00	543.51	322.52	30.77	5,344.04	5,344.04	0.00	1,399.68	2,499.60	46.77
3	กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	17,177.76	17,177.76	0.00	357.39	10,494.84	61.10	18,038.53	18,038.53	0.00	8,045.29	6,351.93	35.21	35,216.30	35,216.30	0.00	8,402.67	16,846.77	47.84
4	กระทรวงพลังงาน	1,998.35	1,998.35	0.00	238.50	1,237.09	61.91	851.62	851.62	0.00	298.67	170.43	20.01	2,849.97	2,849.97	0.00	537.17	1,407.51	49.39
5	กระทรวงกลาโหม	157,832.26	157,832.26	0.00	6,965.85	89,853.83	56.93	41,889.03	41,889.03	0.00	6,477.88	9,382.65	22.40	199,721.29	199,721.29	0.00	13,443.73	99,236.48	49.69
6	กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา	4,757.22	4,757.22	0.00	238.31	2,965.19	62.33	1,637.46	1,637.46	0.00	483.95	366.21	22.36	6,394.68	6,394.68	0.00	722.26	3,331.40	52.10
7	กระทรวงวัฒนธรรม	5,724.56	5,724.56	0.00	173.68	3,355.82	58.62	3,099.94	3,099.94	0.00	948.28	1,249.17	40.30	8,824.50	8,824.50	0.00	1,121.96	4,604.99	52.18
8	กระทรวงเกษตรและสหกรณ์	35,470.21	35,470.21	0.00	655.36	22,204.63	62.60	87,157.21	87,157.21	0.00	21,900.06	42,090.06	48.29	122,627.42	122,627.42	0.00	22,555.41	64,294.69	52.43
9	หน่วยงานของรัฐสภา	7,521.71	7,521.71	0.00	498.95	4,199.26	55.83	1,013.37	1,013.37	0.00	335.77	316.18	31.20	8,535.08	8,535.08	0.00	834.72	4,515.44	52.90
10	กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม	3,543.96	3,543.96	0.00	201.14	2,348.53	66.27	6,060.76	6,060.76	0.00	2,274.41	2,873.35	47.41	9,604.72	9,604.72	0.00	2,475.55	5,221.88	54.37
11	กระทรวงพาณิชย์	6,439.51	6,439.51	0.00	672.94	3,771.25	58.56	905.72	905.72	0.00	446.62	271.64	29.99	7,345.23	7,345.23	0.00	1,119.55	4,042.89	55.04
12	สำนักงานรัฐมนตรี	25,066.50	25,066.50	0.00	1,329.85	17,362.20	69.26	10,680.95	10,680.95	0.00	2,122.25	2,922.44	27.36	35,747.45	35,747.45	0.00	3,452.11	20,284.63	56.74
13	กระทรวงยุติธรรม	23,702.20	23,702.20	0.00	662.86	15,339.47	64.72	5,285.14	5,285.14	0.00	2,633.11	1,218.07	23.05	28,987.34	28,987.34	0.00	3,295.97	16,557.54	57.12
14	กระทรวงมหาดไทย	191,662.89	191,662.89	0.00	1,189.33	138,754.23	72.39	102,749.81	102,549.81	0.00	25,270.17	32,417.25	31.55	294,412.70	294,212.70	0.00	26,459.50	171,171.48	58.14
15	ส่วนราชการไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวงหรือทบวง และหน่วยงานภายใต้การควบคุม	112,877.04	112,877.04	0.00	614.55	72,973.66	64.65	22,387.98	22,387.98	0.00	7,082.16	6,163.50	27.53	135,265.02	135,265.02	0.00	7,696.71	79,137.16	58.51
16	กระทรวงการต่างประเทศ	8,518.97	8,518.97	0.00	67.15	5,118.60	60.08	451.01	451.01	0.00	108.20	141.74	31.43	8,969.98	8,969.98	0.00	175.34	5,260.33	58.64
17	กระทรวงสาธารณสุข	153,978.56	153,978.56	0.00	449.44	105,121.50	68.27	17,987.13	17,987.13	0.00	6,214.03	7,318.46	40.69	171,965.69	171,965.69	0.00	6,663.47	112,439.96	65.39
18	กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์	24,447.17	24,447.17	0.00	91.03	16,102.65	65.87	2,378.86	2,378.86	0.00	267.79	1,128.97	72.68	26,826.03	26,826.03	0.00	358.81	17,831.62	66.47
19	กระทรวงศึกษาธิการ	325,458.62	325,458.62	0.00	367.40	225,397.25	69.26	15,315.98	15,315.98	0.00	4,855.02	4,212.96	27.51	340,774.60	340,774.60	0.00	5,222.41	229,610.22	67.38
20	กระทรวงการคลัง	372,009.31	372,009.31	0.00	488.37	263,412.61	70.81	17,650.36	17,650.36	0.00	2,071.83	13,629.96	77.22	389,659.68	389,659.68	0.00	2,560.20	277,042.56	71.10
21	หน่วยงานอิสระของรัฐ	20,963.24	20,963.24	0.00	0.00	16,119.32	76.89	5,148.33	5,148.33	0.00	0.00	4,252.26	82.59	26,111.56	26,111.56	0.00	0.00	20,371.58	78.02
22	กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม	101,309.36	101,309.36	0.00	416.49	82,419.38	81.35	30,932.42	30,932.23	0.00	3,757.96	22,769.00	73.61	132,241.79	132,241.59	0.00	4,174.45	105,188.38	79.54
23	หน่วยงานของศาล	23,475.81	23,475.81	0.00	0.00	21,028.55	89.58	2,954.72	2,954.72	0.00	0.00	2,741.48	92.78	26,430.52	26,430.52	0.00	0.00	23,770.03	89.93
24	กระทรวงแรงงาน	67,429.52	67,429.52	0.00	180.03	64,024.44	94.95	618.91	618.91	0.00	239.57	58.04	9.38	68,048.43	68,048.43	0.00	419.60	64,082.48	94.17
	รวม	1,708,439.63	1,708,439.63	0.00	17,163.28	1,194,081.91	69.89	576,817.25	576,617.05	0.00	167,845.46	226,117.91	39.20	2,285,256.87	2,285,056.68	0.00	185,008.74	1,420,199.83	62.15

ที่มา: ผลการเบิกจ่ายเงินจ่ายงบประมาณประจำปี 2568 ตั้งแต่ต้นปีงบประมาณ จนถึงวันที่ 18 พฤษภาคม 2568 จำแนกตามกระทรวง, โดย สำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง, 2568, สืบค้นจาก <https://newgfmisthai.gfmis.go.th/reports/250518-report-consumption-ministry-2-2-2/>

**รายงานผลการเบิกจ่ายเงินงบประมาณประจำปี พ.ศ. 2568 จำแนกตามหน่วยงาน เรียงลำดับผลการเบิกจ่ายจากน้อยไปมาก
ตั้งแต่ต้นปีงบประมาณ จนถึงวันที่ 18 พฤษภาคม 2568**

ตารางที่ 6 การเบิกจ่ายเงินงบประมาณประจำปี พ.ศ. 2568 จำแนกตามหน่วยงาน

(หน่วย: ล้านบาท)

ลำดับที่	หน่วยงาน	รายจ่ายประจำ				รายจ่ายลงทุน				รวม			
		วงเงินงบประมาณ หลังโอนเปลี่ยนแปลง	PO+สำรองเงินมีหนี้	เบิกจ่าย	ร้อยละเบิกจ่าย ต่องบประมาณ หลังโอนเปลี่ยนแปลง	วงเงินงบประมาณ หลังโอนเปลี่ยนแปลง	PO+สำรองเงินมีหนี้	เบิกจ่าย	ร้อยละเบิกจ่าย ต่องบประมาณ หลังโอนเปลี่ยนแปลง	วงเงินงบประมาณ หลังโอนเปลี่ยนแปลง	PO+สำรองเงินมีหนี้	เบิกจ่าย	ร้อยละเบิกจ่าย ต่องบประมาณ หลังโอนเปลี่ยนแปลง
1	สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี	3,079.90	763.40	978.50	31.77	4,127.70	767.79	64.62	1.57	7,207.60	1,531.19	1,043.12	14.47
2	ศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล	594.36	44.34	174.83	29.42	554.86	297.26	21.25	3.83	1,149.23	341.60	196.08	17.06
3	กรมท่าอากาศยาน	715.69	3.57	534.35	74.66	4,640.73	2,342.13	405.99	8.75	5,356.41	2,345.71	940.34	17.56
4	กรมโยธาธิการและผังเมือง	1,535.02	17.00	993.48	64.72	40,483.27	20,524.97	6,565.35	16.22	42,018.29	20,541.98	7,558.83	17.99
5	กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย	1,861.49	98.92	1,119.18	60.12	4,760.80	991.23	130.27	2.74	6,622.29	1,090.15	1,249.44	18.87
6	กรมทรัพยากรน้ำบาดาล	447.74	4.83	292.15	65.25	2,925.88	1,934.19	353.94	12.10	3,373.62	1,939.02	646.10	19.15
7	กรมเจ้าท่า	975.03	20.53	615.43	63.12	3,938.82	1,852.79	408.86	10.38	4,913.85	1,873.32	1,024.29	20.84
8	มหาวิทยาลัยราชภัฏชัยภูมิ	160.86	1.54	71.28	44.31	157.11	5.83	0.00	0.00	317.97	7.37	71.28	22.42
9	สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี	282.19	9.83	160.63	56.92	472.42	15.07	11.49	2.43	754.61	24.90	172.12	22.81
10	สำนักงานคณะกรรมการดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ	321.97	22.28	80.94	25.14	2,094.33	1,005.04	576.07	27.51	2,416.30	1,027.32	657.01	27.19
11	สำนักงานขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ยุทธศาสตร์ชาติ และการสร้างความสามัคคีปรองดอง	90.95	3.73	25.96	28.54	4.17	0.48	0.00	0.00	95.12	4.21	25.96	27.29
12	กรมการข้าว	2,260.77	29.69	1,181.44	52.26	2,225.71	1,261.35	74.00	3.32	4,486.48	1,291.04	1,255.44	27.98
13	สำนักงานศิลปวัฒนธรรมร่วมสมัย	159.62	21.29	91.33	57.22	194.62	52.64	14.30	7.35	354.24	73.93	105.63	29.82
14	สำนักงานคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ	250.11	38.26	104.80	41.90	102.57	3.68	2.00	1.95	352.68	41.94	106.79	30.28
15	กรมอุตุวิทยามหาวิทยาลัย	536.85	17.69	338.65	63.08	1,361.98	1,029.58	236.37	17.36	1,898.83	1,047.28	575.02	30.28
16	เมืองพัทยา	791.74	0.00	672.03	84.88	1,576.71	0.00	49.49	3.14	2,368.45	0.00	721.52	30.46
17	สำนักงานกิจการยุติธรรม	89.78	15.92	51.10	56.92	99.84	42.04	8.85	8.86	189.62	57.96	59.95	31.62
18	สำนักงานงบประมาณ	708.59	34.22	391.85	55.30	539.51	272.40	9.96	1.85	1,248.10	306.62	401.82	32.19
19	สำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ	403.43	19.14	251.80	62.41	364.62	210.20	3.88	1.06	768.06	229.35	255.67	33.29
20	กรมส่งเสริมอุตสาหกรรม	1,608.32	546.60	536.95	33.39	84.08	44.06	26.87	31.96	1,692.40	590.66	563.82	33.31
21	สถาบันเทคโนโลยีปทุมวัน	161.01	0.17	110.05	68.35	162.10	0.61	0.00	0.00	323.11	0.78	110.05	34.06
22	สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย	3,106.50	149.93	1,761.15	56.69	3,170.64	1,872.67	401.66	12.67	6,277.13	2,022.60	2,162.81	34.46
23	มหาวิทยาลัยราชภัฏสุราษฎร์ธานี	477.81	4.07	254.31	53.22	258.10	33.46	0.04	0.01	735.91	37.53	254.34	34.56
24	สำนักงานปลัดกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม	737.27	155.90	295.47	40.08	120.32	69.14	2.43	2.02	857.59	225.05	297.89	34.74
25	กรมทางหลวง	6,021.52	46.15	4,035.77	67.02	121,479.53	48,180.07	41,230.52	33.94	127,501.05	48,226.21	45,266.29	35.50
26	กรมฝนหลวงและการบินเกษตร	749.37	52.40	383.70	51.20	1,629.67	1,050.11	477.75	29.32	2,379.04	1,102.51	861.45	36.21
27	มหาวิทยาลัยราชภัฏนครสวรรค์	454.14	3.61	240.39	52.93	202.71	63.02	0.59	0.29	656.85	66.63	240.98	36.69
28	สำนักงานราชบัณฑิตยสภา	166.02	2.77	72.38	43.60	30.34	0.00	0.28	0.92	196.36	2.77	72.66	37.00
29	สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ	573.25	55.88	247.01	43.09	165.35	43.02	38.86	23.50	738.60	98.90	285.87	38.70
30	กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง	769.42	26.28	461.25	59.95	1,070.51	536.56	264.86	24.74	1,839.93	562.85	726.11	39.46

ลำดับที่	หน่วยงาน	รายจ่ายประจำ				รายจ่ายลงทุน				รวม			
		วงเงินงบประมาณ หลังโอนเปลี่ยนแปลง	PO+สำรองเงินมีหนี้	เบิกจ่าย	ร้อยละเบิกจ่าย ต่องบประมาณ หลังโอนเปลี่ยนแปลง	วงเงินงบประมาณ หลังโอนเปลี่ยนแปลง	PO+สำรองเงินมีหนี้	เบิกจ่าย	ร้อยละเบิกจ่าย ต่องบประมาณ หลังโอนเปลี่ยนแปลง	วงเงินงบประมาณ หลังโอนเปลี่ยนแปลง	PO+สำรองเงินมีหนี้	เบิกจ่าย	ร้อยละเบิกจ่าย ต่องบประมาณ หลังโอนเปลี่ยนแปลง
31	กรมทรัพยากรน้ำ	1,036.21	62.86	586.70	56.62	6,513.73	3,397.39	2,436.78	37.41	7,549.94	3,460.25	3,023.48	40.05
32	มหาวิทยาลัยราชภัฏธนบุรี	309.69	0.85	167.28	54.01	107.16	19.85	0.52	0.48	416.86	20.70	167.80	40.25
33	มหาวิทยาลัยราชภัฏวไลยอลงกรณ์ ในพระบรมราชูปถัมภ์ จังหวัดปทุมธานี	449.88	2.62	237.93	52.89	152.54	138.42	5.99	3.92	602.41	141.04	243.92	40.49
34	สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ	248.89	4.72	113.25	45.50	30.71	1.33	1.96	6.38	279.60	6.05	115.21	41.20
35	สถาบันนิติวิทยาศาสตร์	297.47	23.23	127.63	42.91	255.04	67.55	101.67	39.86	552.52	90.79	229.30	41.50
36	สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค	241.59	10.43	120.00	49.67	56.18	10.40	4.88	8.69	297.77	20.82	124.88	41.94
37	สำนักงานปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา	733.94	69.83	338.65	46.14	121.78	19.55	20.45	16.79	855.72	89.37	359.10	41.96
38	มหาวิทยาลัยราชภัฏหมู่บ้านจอมบึง	284.71	0.06	159.01	55.85	130.19	101.80	15.55	11.95	414.90	101.86	174.56	42.07
39	กรมการค้าภายใน	791.15	97.83	356.90	45.11	145.59	40.54	37.55	25.80	936.73	138.37	394.46	42.11
40	กรมทางหลวงชนบท	1,567.23	5.68	1,042.07	66.49	49,076.26	18,722.95	20,526.27	41.83	50,643.49	18,728.64	21,568.34	42.59
41	กองทัพอากาศ	29,982.66	3,616.04	13,912.78	46.40	6,844.35	1,585.13	1,833.21	26.78	36,827.01	5,201.17	15,745.99	42.76
42	กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน	929.61	118.92	626.26	67.37	584.93	238.34	25.70	4.39	1,514.54	357.27	651.96	43.05
43	กรมทรัพย์สินทางปัญญา	386.03	80.90	198.41	51.40	99.94	84.45	11.31	11.32	485.97	165.35	209.72	43.15
44	กรมวิชาการเกษตร	2,854.41	22.00	1,706.81	59.80	1,191.21	198.25	54.44	4.57	4,045.62	220.25	1,761.26	43.53
45	มหาวิทยาลัยราชภัฏอุดรดิต์	401.11	2.70	214.68	53.52	97.73	12.07	3.64	3.72	498.84	14.77	218.32	43.77
46	มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลกรุงเทพ	476.12	1.09	282.66	59.37	182.53	57.20	5.68	3.11	658.65	58.29	288.34	43.78
47	มหาวิทยาลัยราชภัฏสวนสุนันทา	599.63	0.00	326.71	54.48	243.86	53.85	44.79	18.37	843.49	53.85	371.50	44.04
48	สำนักงานสถิติแห่งชาติ	868.66	5.26	554.27	63.81	454.90	170.64	29.25	6.43	1,323.56	175.91	583.52	44.09
49	กรมโรงงานอุตสาหกรรม	420.54	40.91	212.42	50.51	118.45	80.81	25.53	21.56	538.99	121.72	237.96	44.15
50	มหาวิทยาลัยราชภัฏศรีสะเกษ	185.41	0.00	120.62	65.06	187.68	81.02	44.16	23.53	373.09	81.02	164.78	44.17
51	สำนักงานเศรษฐกิจอุตสาหกรรม	218.57	68.97	116.52	53.31	50.31	35.47	3.19	6.34	268.88	104.44	119.71	44.52
52	มหาวิทยาลัยราชภัฏจันทรเกษม	433.10	0.31	220.04	50.81	87.98	46.83	12.62	14.34	521.08	47.14	232.66	44.65
53	กรมพัฒนาที่ดิน	2,124.87	41.32	1,317.13	61.99	2,623.88	541.90	811.76	30.94	4,748.76	583.22	2,128.89	44.83
54	สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ	519.48	32.15	337.48	64.96	249.72	30.49	7.70	3.09	769.20	62.64	345.18	44.88
55	กรมพัฒนาธุรกิจการค้า	370.42	70.59	195.93	52.89	132.15	87.18	30.12	22.79	502.58	157.77	226.05	44.98
56	มหาวิทยาลัยราชภัฏสงขลา	434.57	2.57	232.88	53.59	135.28	11.49	23.43	17.32	569.84	14.06	256.31	44.98
57	มหาวิทยาลัยราชภัฏร้อยเอ็ด	183.57	0.33	107.60	58.62	114.95	32.15	26.74	23.26	298.51	32.48	134.34	45.00
58	มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลธัญบุรี	518.89	0.32	332.40	64.06	298.45	201.75	36.65	12.28	817.34	202.07	369.05	45.15
59	กรมพลศึกษา	594.37	14.36	352.33	59.28	180.20	32.16	0.79	0.44	774.57	46.51	353.12	45.59
60	สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี	869.72	15.11	427.47	49.15	110.01	57.98	23.28	21.16	979.73	73.09	450.75	46.01
61	สำนักงานเลขาธิการสภาการศึกษา	163.62	11.36	81.79	49.98	18.30	13.84	2.10	11.47	181.92	25.20	83.88	46.11
62	สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ	4,631.00	13.62	1,990.98	42.99	829.10	31.76	547.32	66.01	5,460.10	45.38	2,538.31	46.49
63	สำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง	417.75	110.21	209.80	50.22	337.55	190.02	142.20	42.13	755.30	300.24	352.00	46.60
64	สถาบันบัณฑิตพัฒนศิลป์	770.47	12.30	473.52	61.46	426.21	86.01	86.91	20.39	1,196.68	98.31	560.43	46.83
65	กรมเชื้อเพลิงธรรมชาติ	205.30	31.61	99.75	48.59	67.19	22.66	28.04	41.73	272.49	54.27	127.79	46.90

ลำดับที่	หน่วยงาน	รายจ่ายประจำ				รายจ่ายลงทุน				รวม			
		วงเงินงบประมาณ หลังโอนเปลี่ยนแปลง	PO+สำรองเงินมีหนี้	เบิกจ่าย	ร้อยละเบิกจ่าย ต่องบประมาณ หลังโอนเปลี่ยนแปลง	วงเงินงบประมาณ หลังโอนเปลี่ยนแปลง	PO+สำรองเงินมีหนี้	เบิกจ่าย	ร้อยละเบิกจ่าย ต่องบประมาณ หลังโอนเปลี่ยนแปลง	วงเงินงบประมาณ หลังโอนเปลี่ยนแปลง	PO+สำรองเงินมีหนี้	เบิกจ่าย	ร้อยละเบิกจ่าย ต่องบประมาณ หลังโอนเปลี่ยนแปลง
66	กองทัพเรือ	29,493.92	887.77	17,466.74	59.22	11,945.35	2,538.14	1,971.76	16.51	41,439.27	3,425.90	19,438.50	46.91
67	มหาวิทยาลัยราชภัฏอุบลราชธานี	498.96	0.49	278.67	55.85	123.05	56.94	13.66	11.10	622.01	57.43	292.34	47.00
68	กรมประชาสัมพันธ์	1,866.28	89.15	1,085.48	58.16	553.45	146.63	53.55	9.68	2,419.73	235.78	1,139.03	47.07
69	สำนักงานปลัดกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัย และนวัตกรรม	7,587.23	286.91	3,552.36	46.82	1,735.33	325.61	845.71	48.74	9,322.57	612.52	4,398.08	47.18
70	มหาวิทยาลัยราชภัฏเพชรบุรี	404.48	0.05	221.18	54.68	314.68	179.47	118.37	37.62	719.15	179.52	339.54	47.21
71	มหาวิทยาลัยราชภัฏสุรินทร์	391.67	0.97	232.94	59.47	124.21	106.25	12.98	10.45	515.88	107.22	245.92	47.67
72	กรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่	329.98	47.75	175.53	53.19	68.67	24.08	14.97	21.80	398.65	71.83	190.50	47.79
73	มหาวิทยาลัยนครพนม	513.70	3.51	306.44	59.65	173.89	86.62	23.36	13.44	687.58	90.13	329.80	47.96
74	สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ	237.16	7.40	116.11	48.96	133.56	6.31	61.96	46.39	370.72	13.71	178.07	48.03
75	กรมการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและสิ่งแวดล้อม	532.23	103.16	311.15	58.46	136.97	28.13	11.36	8.30	669.20	131.30	322.51	48.19
76	สถาบันวิทยาลัยชุมชน	646.54	8.61	338.65	52.38	103.79	15.53	23.06	22.22	750.33	24.14	361.71	48.21
77	กรมที่ดิน	5,140.03	90.83	3,328.42	64.75	2,349.16	476.00	294.28	12.53	7,489.19	566.83	3,622.69	48.37
78	กรมทรัพยากรธรณี	392.49	27.48	240.02	61.15	298.76	139.78	94.73	31.71	691.25	167.27	334.75	48.43
79	สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร	4,949.76	338.68	2,699.91	54.55	635.48	293.86	5.48	0.86	5,585.25	632.54	2,705.39	48.44
80	มหาวิทยาลัยราชภัฏนครปฐม	444.33	0.34	242.11	54.49	137.83	35.64	40.03	29.04	582.16	35.98	282.13	48.46
81	มหาวิทยาลัยราชภัฏสกลนคร	428.43	0.79	260.77	60.87	115.24	4.81	2.82	2.45	543.67	5.60	263.59	48.48
82	มหาวิทยาลัยราชภัฏพระนคร	497.61	1.25	279.08	56.08	98.89	36.27	11.28	11.41	596.50	37.52	290.36	48.68
83	สำนักงานปลัดกระทรวงวัฒนธรรม	2,106.48	45.91	1,175.79	55.82	459.84	268.41	73.52	15.99	2,566.32	314.32	1,249.30	48.68
84	มหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติ	1,189.16	14.90	731.40	61.51	790.75	300.18	234.52	29.66	1,979.91	315.08	965.91	48.79
85	มหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม	352.95	1.04	206.01	58.37	133.20	11.72	31.55	23.69	486.15	12.76	237.56	48.87
86	สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา	2,170.50	160.26	1,097.91	50.58	76.51	41.91	9.32	12.18	2,247.01	202.18	1,107.23	49.28
87	สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ	143.01	28.93	66.71	46.65	23.55	6.15	15.49	65.78	166.56	35.08	82.20	49.35
88	สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน	154.58	43.76	81.24	52.56	26.45	12.23	8.39	31.72	181.03	55.99	89.63	49.51
89	กรมการขนส่งทางบก	2,718.51	229.29	1,612.22	59.31	933.69	304.72	201.74	21.61	3,652.21	534.00	1,813.97	49.67
90	มหาวิทยาลัยราชภัฏเทพสตรี	338.80	1.68	194.57	57.43	94.04	34.43	21.08	22.42	432.84	36.11	215.65	49.82
91	มหาวิทยาลัยราชภัฏราชชนรินทร์	316.16	1.30	200.91	63.55	107.72	62.30	10.85	10.07	423.88	63.60	211.76	49.96
92	สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	356.46	50.05	215.83	60.55	1,110.93	123.36	517.30	46.56	1,467.38	173.41	733.12	49.96
93	มหาวิทยาลัยราชภัฏพระนครศรีอยุธยา	353.28	0.53	210.14	59.48	78.95	36.23	6.13	7.76	432.23	36.76	216.26	50.03
94	กรมบัญชีกลาง	1,210.11	58.71	782.19	64.64	624.42	426.10	140.89	22.56	1,834.53	484.81	923.08	50.32
95	มหาวิทยาลัยราชภัฏนครศรีธรรมราช	385.12	1.03	247.55	64.28	117.64	18.75	6.10	5.19	502.76	19.78	253.65	50.45
96	สำนักงานปลัดกระทรวงคมนาคม	460.57	94.01	241.88	52.52	103.41	20.35	43.50	42.07	563.98	114.36	285.39	50.60
97	มหาวิทยาลัยราชภัฏอุดรธานี	582.38	0.55	319.19	54.81	65.30	1.92	9.15	14.01	647.68	2.47	328.34	50.70
98	กรมพัฒนาฝีมือแรงงาน	1,816.38	76.80	1,000.44	55.08	181.03	56.25	12.61	6.97	1,997.41	133.05	1,013.05	50.72
99	กองทัพบก	79,842.18	2,041.50	46,417.67	58.14	16,053.77	1,454.17	2,743.50	17.09	95,895.95	3,495.67	49,161.17	51.27
100	สำนักข่าวกรองแห่งชาติ	544.59	10.42	364.68	66.96	170.58	87.51	1.98	1.16	715.17	97.93	366.66	51.27

ลำดับที่	หน่วยงาน	รายจ่ายประจำ				รายจ่ายลงทุน				รวม			
		วงเงินงบประมาณ หลังโอนเปลี่ยนแปลง	PO+สำรองเงินมีหนี้	เบิกจ่าย	ร้อยละเบิกจ่าย ต่องบประมาณ หลังโอนเปลี่ยนแปลง	วงเงินงบประมาณ หลังโอนเปลี่ยนแปลง	PO+สำรองเงินมีหนี้	เบิกจ่าย	ร้อยละเบิกจ่าย ต่องบประมาณ หลังโอนเปลี่ยนแปลง	วงเงินงบประมาณ หลังโอนเปลี่ยนแปลง	PO+สำรองเงินมีหนี้	เบิกจ่าย	ร้อยละเบิกจ่าย ต่องบประมาณ หลังโอนเปลี่ยนแปลง
101	สำนักงานปลัดกระทรวงยุติธรรม	633.40	28.78	431.66	68.15	272.95	144.82	33.21	12.17	906.35	173.60	464.87	51.29
102	กรมศุลกากร	2,264.33	91.22	1,500.96	66.29	1,614.10	838.15	490.37	30.38	3,878.44	929.37	1,991.33	51.34
103	กรมการค้าต่างประเทศ	363.34	26.38	199.92	55.02	33.51	12.97	5.07	15.13	396.86	39.35	204.99	51.65
104	กรมป่าไม้	3,332.20	15.39	1,976.48	59.31	1,739.34	587.71	648.70	37.30	5,071.54	603.09	2,625.18	51.76
105	มหาวิทยาลัยราชภัฏลำปาง	383.18	0.87	249.43	65.09	98.30	47.19	0.00	0.00	481.48	48.06	249.43	51.80
106	มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลธัญบุรี	1,031.86	2.34	741.63	71.87	458.31	202.45	32.24	7.03	1,490.17	204.79	773.87	51.93
107	มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลศรีวิชัย	727.11	3.18	426.20	58.62	184.42	102.78	48.57	26.34	911.53	105.96	474.77	52.09
108	กรมการท่องเที่ยว	1,904.19	139.22	1,207.24	63.40	463.77	132.07	29.50	6.36	2,367.97	271.29	1,236.75	52.23
109	กรมศิลปากร	927.99	20.38	588.70	63.44	1,681.48	527.26	774.59	46.07	2,609.47	547.64	1,363.29	52.24
110	มหาวิทยาลัยราชภัฏนครราชสีมา	454.08	1.61	256.37	56.46	71.72	33.64	18.42	25.68	525.80	35.25	274.79	52.26
111	กรมชลประทาน	6,810.21	99.57	4,432.64	65.09	75,936.51	17,971.41	38,954.68	51.30	82,746.72	18,070.98	43,387.32	52.43
112	สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา	481.79	15.88	269.27	55.89	44.45	5.70	7.03	15.81	526.24	21.58	276.30	52.50
113	สำนักงานนโยบายและยุทธศาสตร์การค้า	141.64	18.82	82.03	57.91	31.20	21.42	9.38	30.07	172.84	40.24	91.41	52.88
114	กรมการแพทย์	5,817.52	67.85	3,876.31	66.63	2,300.19	1,262.65	417.24	18.14	8,117.71	1,330.50	4,293.55	52.89
115	สำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร	150.64	18.88	93.06	61.78	111.29	44.32	46.13	41.45	261.93	63.21	139.19	53.14
116	กรมวิทยาศาสตร์บริการ	312.55	10.71	208.80	66.81	94.60	66.96	8.31	8.78	407.15	77.67	217.11	53.32
117	สำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ	310.56	4.45	210.18	67.68	84.60	8.58	1.73	2.05	395.17	13.03	211.91	53.63
118	มหาวิทยาลัยราชภัฏรำไพพรรณี	353.19	5.34	219.16	62.05	163.73	58.69	58.27	35.59	516.92	64.03	277.44	53.67
119	สถาบันพระบรมราชชนก	2,258.35	11.87	1,165.57	51.61	344.67	99.70	235.57	68.35	2,603.02	111.57	1,401.14	53.83
120	กองบัญชาการกองทัพไทย	10,979.31	358.70	6,559.28	59.74	4,033.90	332.87	1,523.45	37.77	15,013.21	691.56	8,082.72	53.84
121	มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลพระนคร	600.65	0.67	390.03	64.94	138.77	45.86	8.93	6.44	739.42	46.53	398.97	53.96
122	สำนักงานปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์	1,682.71	33.36	957.62	56.91	170.32	78.49	42.27	24.82	1,853.03	111.86	999.90	53.96
123	มหาวิทยาลัยราชภัฏบุรีรัมย์	367.85	2.34	238.33	64.79	134.54	60.74	33.51	24.91	502.39	63.09	271.84	54.11
124	มหาวิทยาลัยราชภัฏเลย	344.78	1.35	231.11	67.03	83.56	31.98	0.82	0.98	428.34	33.33	231.93	54.15
125	มหาวิทยาลัยราชภัฏภูเก็ต	339.74	2.37	199.53	58.73	84.92	42.75	30.45	35.86	424.66	45.11	229.98	54.16
126	สำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม	302.45	6.75	187.76	62.08	341.85	130.14	161.49	47.24	644.30	136.88	349.25	54.21
127	มหาวิทยาลัยราชภัฏวชิราวุธวิทยาลัย	419.49	0.52	264.09	62.95	253.67	152.75	100.92	39.78	673.16	153.27	365.01	54.22
128	กรมหมอนไหม	522.50	3.62	305.36	58.44	119.15	18.26	43.04	36.12	641.65	21.88	348.40	54.30
129	สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร	532.36	25.38	321.29	60.35	140.13	15.47	44.02	31.41	672.49	40.85	365.31	54.32
130	สำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษา	22,466.84	106.94	13,668.45	60.84	3,613.67	1,575.81	509.66	14.10	26,080.50	1,682.74	14,178.11	54.36
131	กรมส่งเสริมการเรือน	10,792.12	32.93	6,068.27	56.23	518.57	117.19	103.66	19.99	11,310.69	150.12	6,171.92	54.57
132	สำนักงานปลัดกระทรวงพาณิชย์	1,506.98	141.49	891.80	59.18	294.31	168.46	92.72	31.50	1,801.29	309.95	984.52	54.66
133	สำนักงานปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	1,042.03	21.65	645.46	61.94	1,027.42	275.04	487.52	47.45	2,069.45	296.69	1,132.98	54.75
134	สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม	1,038.99	11.99	678.48	65.30	485.86	108.20	157.12	32.34	1,524.85	120.19	835.60	54.80
135	กรมส่งเสริมวัฒนธรรม	1,090.94	66.54	502.78	46.09	272.42	12.23	245.00	89.94	1,363.36	78.77	747.78	54.85

ลำดับที่	หน่วยงาน	รายจ่ายประจำ				รายจ่ายลงทุน				รวม			
		วงเงินงบประมาณ หลังโอนเปลี่ยนแปลง	PO+สำรองเงินมีหนี้	เบิกจ่าย	ร้อยละเบิกจ่าย ต้องประมาณ หลังโอนเปลี่ยนแปลง	วงเงินงบประมาณ หลังโอนเปลี่ยนแปลง	PO+สำรองเงินมีหนี้	เบิกจ่าย	ร้อยละเบิกจ่าย ต้องประมาณ หลังโอนเปลี่ยนแปลง	วงเงินงบประมาณ หลังโอนเปลี่ยนแปลง	PO+สำรองเงินมีหนี้	เบิกจ่าย	ร้อยละเบิกจ่าย ต้องประมาณ หลังโอนเปลี่ยนแปลง
136	กรมกิจการสตรีและสถาบันครอบครัว	499.05	4.43	283.22	56.75	35.18	15.04	9.89	28.11	534.23	19.47	293.11	54.87
137	ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้	1,330.59	12.83	813.39	61.13	165.00	2.64	7.55	4.58	1,495.58	15.47	820.94	54.89
138	มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลตะวันออก	515.84	0.51	374.31	72.56	295.86	72.83	71.43	24.14	811.69	73.34	445.74	54.91
139	มหาวิทยาลัยราชภัฏเชียงราย	531.39	0.64	311.19	58.56	90.71	55.07	30.92	34.09	622.10	55.71	342.11	54.99
140	กรมการแพทย์แผนไทยและการแพทย์ทางเลือก	260.52	18.95	180.26	69.19	116.45	87.87	27.76	23.84	376.98	106.82	208.02	55.18
141	สำนักงานปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม	853.27	77.34	518.63	60.78	217.82	94.13	72.46	33.27	1,071.09	171.47	591.09	55.19
142	มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลอีสาน	1,090.82	2.77	657.05	60.23	376.99	100.79	157.45	41.76	1,467.81	103.55	814.49	55.49
143	มหาวิทยาลัยราชภัฏบ้านสมเด็จเจ้าพระยา	521.43	1.71	326.78	62.67	67.19	31.05	1.38	2.05	588.62	32.76	328.16	55.75
144	กรมการปกครอง	46,807.90	483.19	27,239.74	58.19	3,830.82	1,206.57	1,011.41	26.40	50,638.72	1,689.76	28,251.16	55.79
145	กรมราชทัณฑ์	13,042.74	210.14	8,635.57	66.21	3,929.91	2,012.34	850.33	21.64	16,972.65	2,222.48	9,485.90	55.89
146	สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา	885.94	96.01	516.85	58.34	68.76	42.64	17.06	24.81	954.71	138.64	533.91	55.92
147	กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ	1,747.45	23.78	1,015.30	58.10	108.73	75.58	23.57	21.67	1,856.18	99.36	1,038.87	55.97
148	กรมควบคุมโรค	3,019.72	63.24	1,968.75	65.20	786.82	190.69	163.10	20.73	3,806.53	253.93	2,131.84	56.00
149	สำนักงานมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหารแห่งชาติ	269.64	23.42	156.90	58.19	39.77	21.83	16.99	42.72	309.42	45.25	173.89	56.20
150	มหาวิทยาลัยราชภัฏกาญจนบุรี	267.77	0.02	154.86	57.84	159.61	32.68	86.30	54.07	427.38	32.69	241.17	56.43
151	กรมการศาสนา	336.65	7.27	191.31	56.83	23.28	1.72	12.76	54.83	359.94	8.98	204.08	56.70
152	กรมการจัดหางาน	1,086.07	76.45	661.74	60.93	91.40	54.19	6.13	6.71	1,177.47	130.64	667.87	56.72
153	กรมประมง	3,466.35	137.63	2,097.09	60.50	499.67	234.09	153.36	30.69	3,966.02	371.72	2,250.45	56.74
154	มหาวิทยาลัยราชภัฏเพชรบูรณ์	357.49	0.06	210.05	58.76	67.48	36.23	31.23	46.28	424.97	36.29	241.27	56.77
155	กรมส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ	2,214.29	234.05	1,276.97	57.67	54.40	13.70	19.00	34.94	2,268.69	247.75	1,295.98	57.12
156	สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง	245.57	4.39	147.34	60.00	236.43	6.16	128.30	54.27	482.00	10.55	275.64	57.19
157	กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช	8,388.34	18.85	5,104.25	60.85	2,956.33	933.39	1,415.45	47.88	11,344.67	952.24	6,519.70	57.47
158	สำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน	466.47	13.98	292.62	62.73	57.55	43.34	9.80	17.02	524.01	57.32	302.41	57.71
159	กรมควบคุมมลพิษ	607.53	26.82	388.44	63.94	241.44	89.74	104.04	43.09	848.97	116.56	492.48	58.01
160	สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด	2,438.62	93.95	1,440.74	59.08	180.52	57.72	79.14	43.84	2,619.14	151.68	1,519.89	58.03
161	กรมสอบสวนคดีพิเศษ	1,055.79	24.83	676.42	64.07	146.96	53.51	21.61	14.70	1,202.75	78.33	698.03	58.04
162	มหาวิทยาลัยราชภัฏยะลา	386.34	0.55	263.62	68.23	107.39	81.33	23.14	21.55	493.73	81.89	286.76	58.08
163	มหาวิทยาลัยราชภัฏเชียงใหม่	595.11	1.15	411.03	69.07	119.62	100.60	4.29	3.58	714.73	101.75	415.31	58.11
164	กรมสนับสนุนบริการสุขภาพ	26,372.47	14.91	15,354.74	58.22	695.15	192.75	449.94	64.73	27,067.62	207.66	15,804.69	58.39
165	มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลธัญบุรี	956.13	2.18	652.13	68.20	257.31	104.92	57.10	22.19	1,213.44	107.10	709.23	58.45
166	กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน	1,018.30	4.24	662.74	65.08	124.79	103.36	5.47	4.38	1,143.10	107.59	668.21	58.46
167	กรมส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ	603.92	12.83	348.59	57.72	232.51	37.34	140.47	60.41	836.44	50.17	489.06	58.47
168	สำนักงานตำรวจแห่งชาติ	104,431.04	533.00	68,297.67	65.40	19,923.69	6,971.76	4,462.34	22.40	124,354.73	7,504.76	72,760.01	58.51
169	สำนักงานปลัดกระทรวงการต่างประเทศ	8,518.97	67.15	5,118.60	60.08	451.01	108.20	141.74	31.43	8,969.98	175.34	5,260.33	58.64
170	มหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์	324.81	0.00	199.92	61.55	100.39	37.11	50.24	50.05	425.19	37.11	250.17	58.84

ลำดับที่	หน่วยงาน	รายจ่ายประจำ				รายจ่ายลงทุน				รวม			
		วงเงินงบประมาณ หลังโอนเปลี่ยนแปลง	PO+สำรองเงินมีหนี้	เบิกจ่าย	ร้อยละเบิกจ่าย ต่องบประมาณ หลังโอนเปลี่ยนแปลง	วงเงินงบประมาณ หลังโอนเปลี่ยนแปลง	PO+สำรองเงินมีหนี้	เบิกจ่าย	ร้อยละเบิกจ่าย ต่องบประมาณ หลังโอนเปลี่ยนแปลง	วงเงินงบประมาณ หลังโอนเปลี่ยนแปลง	PO+สำรองเงินมีหนี้	เบิกจ่าย	ร้อยละเบิกจ่าย ต่องบประมาณ หลังโอนเปลี่ยนแปลง
171	สำนักงานปลัดกระทรวงแรงงาน	1,132.82	22.55	766.37	67.65	218.55	25.77	30.69	14.04	1,351.37	48.32	797.06	58.98
172	สภาเกษตรกรไทย	6,905.08	0.00	5,201.31	75.33	2,273.56	0.00	218.84	9.63	9,178.65	0.00	5,420.15	59.05
173	กรมคุมประพฤติ	2,072.42	167.63	1,244.33	60.04	102.89	51.76	48.67	47.31	2,175.31	219.39	1,293.00	59.44
174	กรมธุรกิจพลังงาน	225.66	10.96	136.50	60.49	32.90	6.72	17.25	52.42	258.56	17.68	153.75	59.46
175	กรมกิจการผู้สูงอายุ	799.20	4.46	499.35	62.48	622.07	45.53	351.35	56.48	1,421.27	49.98	850.70	59.85
176	สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน	668.07	85.17	428.18	64.09	49.88	17.32	4.22	8.46	717.95	102.49	432.40	60.23
177	กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ	314.84	2.88	218.50	69.40	48.63	17.90	0.48	0.99	363.47	20.78	218.98	60.25
178	กรมสุขภาพจิต	2,644.27	40.74	1,670.62	63.18	367.12	135.41	156.31	42.58	3,011.39	176.16	1,826.94	60.67
179	กรมการพัฒนาชุมชน	4,920.07	309.23	3,011.01	61.20	689.13	54.18	398.00	57.75	5,609.21	363.41	3,409.00	60.78
180	กรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ	983.38	43.59	607.38	61.76	26.14	17.40	6.72	25.72	1,009.52	60.98	614.10	60.83
181	สำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม	7,166.74	61.84	5,129.92	71.58	2,380.54	567.58	679.61	28.55	9,547.28	629.42	5,809.52	60.85
182	กรมส่งเสริมการเกษตร	4,869.34	76.79	3,107.45	63.82	504.32	121.37	173.42	34.39	5,373.66	198.16	3,280.88	61.05
183	กรมพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชน	1,891.42	41.94	1,258.47	66.54	261.66	185.96	58.76	22.46	2,153.08	227.90	1,317.23	61.18
184	สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย	562.60	67.86	429.28	76.30	167.13	134.83	18.00	10.77	729.74	202.68	447.27	61.29
185	กรมปศุสัตว์	4,796.66	85.16	2,978.23	62.09	746.46	178.14	428.98	57.47	5,543.12	263.30	3,407.21	61.47
186	สำนักงานปลัดกระทรวงพลังงาน	483.19	33.26	293.34	60.71	140.16	18.71	91.05	64.96	623.35	51.97	384.39	61.66
187	กรมสรรพากร	8,867.64	40.34	5,835.39	65.81	1,023.46	240.95	326.75	31.93	9,891.10	281.28	6,162.14	62.30
188	มหาวิทยาลัยนครสวรรค์	2,125.61	4.67	1,451.37	68.28	257.94	59.20	44.02	17.07	2,383.55	63.87	1,495.39	62.74
189	กรมส่งเสริมสหกรณ์	2,316.95	18.99	1,491.34	64.37	481.41	75.87	278.83	57.92	2,798.36	94.86	1,770.17	63.26
190	มหาวิทยาลัยราชภัฏพิบูลสงคราม	482.70	1.20	320.42	66.38	115.28	54.68	58.08	50.38	597.98	55.88	378.50	63.30
191	มหาวิทยาลัยอุบลราชธานี	661.41	0.08	485.08	73.34	134.24	96.74	23.96	17.85	795.65	96.83	509.05	63.98
192	กรมตรวจบัญชีสหกรณ์	1,190.78	12.98	758.94	63.73	91.27	27.38	63.59	69.68	1,282.04	40.36	822.52	64.16
193	มหาวิทยาลัยราชภัฏกำแพงเพชร	316.14	1.23	198.32	62.73	133.45	34.44	90.55	67.86	449.58	35.67	288.87	64.25
194	กรมวิทยาศาสตร์การแพทย์	906.62	28.51	599.60	66.14	467.27	122.77	289.01	61.85	1,373.89	151.28	888.61	64.68
195	สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์	1,180.98	14.41	801.79	67.89	149.56	76.43	65.45	43.76	1,330.54	90.84	867.24	65.18
196	มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมราช	612.11	4.42	449.70	73.47	80.01	10.30	8.58	10.72	692.12	14.72	458.27	66.21
197	กรมอนามัย	1,556.70	34.53	1,020.34	65.55	240.22	49.08	169.64	70.62	1,796.91	83.61	1,189.99	66.22
198	สำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ	37,692.31	33.84	25,128.37	66.67	583.51	208.73	264.06	45.25	38,275.82	242.57	25,392.43	66.34
199	กรมกิจการเด็กและเยาวชน	18,387.98	12.17	12,306.14	66.92	100.23	15.81	51.60	51.49	18,488.21	27.98	12,357.74	66.84
200	กรมบังคับคดี	1,007.56	12.86	676.55	67.15	9.23	0.00	9.11	98.66	1,016.79	12.86	685.66	67.43
201	กรมการขนส่งทางราง	134.12	30.39	89.89	67.02	11.96	1.61	8.64	72.26	146.08	32.00	98.53	67.45
202	มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลสุวรรณภูมิ	626.09	2.86	547.08	87.38	211.42	106.59	19.72	9.33	837.51	109.45	566.80	67.68
203	สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข	108,734.56	72.83	77,246.57	71.04	12,135.59	4,030.47	4,927.93	40.61	120,870.15	4,103.31	82,174.50	67.99
204	สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน	2,422.33	0.00	1,860.47	76.80	770.06	0.00	313.79	40.75	3,192.39	0.00	2,174.25	68.11
205	สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน	251,613.61	182.33	177,720.25	70.63	10,317.19	2,939.45	3,068.75	29.74	261,930.80	3,121.78	180,789.00	69.02

ลำดับที่	หน่วยงาน	รายจ่ายประจำ				รายจ่ายลงทุน				รวม			
		วงเงินงบประมาณ หลังโอนเปลี่ยนแปลง	PO+สำรองเงินมีหนี้	เบิกจ่าย	ร้อยละเบิกจ่าย ต่องบประมาณ หลังโอนเปลี่ยนแปลง	วงเงินงบประมาณ หลังโอนเปลี่ยนแปลง	PO+สำรองเงินมีหนี้	เบิกจ่าย	ร้อยละเบิกจ่าย ต่องบประมาณ หลังโอนเปลี่ยนแปลง	วงเงินงบประมาณ หลังโอนเปลี่ยนแปลง	PO+สำรองเงินมีหนี้	เบิกจ่าย	ร้อยละเบิกจ่าย ต่องบประมาณ หลังโอนเปลี่ยนแปลง
206	มหาวิทยาลัยมหาสารคาม	1,070.24	0.53	789.24	73.74	113.79	5.58	29.74	26.13	1,184.03	6.11	818.97	69.17
207	กรุงเทพมหานคร	24,856.90	0.00	18,918.31	76.11	2,953.37	0.00	369.61	12.51	27,810.27	0.00	19,287.92	69.36
208	กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น	128,291.88	40.22	101,301.27	78.96	47,465.99	144.55	23,616.29	49.75	175,757.87	184.77	124,917.55	71.07
209	สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ	356,044.41	3.99	253,124.76	71.09	27.17	18.37	8.77	32.29	356,071.59	22.36	253,133.53	71.09
210	กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร	6,382.23	105.11	4,937.93	77.37	733.67	164.07	187.35	25.54	7,115.89	269.18	5,125.28	72.03
211	มหาวิทยาลัยรามคำแหง	1,111.97	0.00	854.75	76.87	38.25	10.07	0.26	0.67	1,150.22	10.07	855.01	74.33
212	สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน	1,706.65	17.65	1,327.71	77.80	60.00	15.10	16.93	28.22	1,766.65	32.76	1,344.64	76.11
213	กรมธนารักษ์	984.51	41.09	655.32	66.56	5,064.63	188.81	4,024.64	79.47	6,049.14	229.90	4,679.96	77.37
214	สำนักงานอัยการสูงสุด	12,405.93	0.00	9,223.24	74.35	1,966.50	0.00	1,929.55	98.12	14,372.44	0.00	11,152.79	77.60
215	สำนักงานการวิจัยแห่งชาติ	572.36	26.87	448.75	78.40	13.72	1.54	10.63	77.51	586.08	28.41	459.39	78.38
216	มหาวิทยาลัยมหิดล	10,998.17	0.00	8,307.15	75.53	2,616.60	0.00	2,549.34	97.43	13,614.77	0.00	10,856.50	79.74
217	สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ	2,515.19	0.00	2,000.48	79.54	1,943.53	0.00	1,556.46	80.08	4,458.72	0.00	3,556.94	79.78
218	สำนักงานศาลปกครอง	2,831.63	0.00	2,156.39	76.15	532.82	0.00	532.82	100.00	3,364.45	0.00	2,689.21	79.93
219	มหาวิทยาลัยทักษิณ	907.98	0.00	677.55	74.62	271.35	0.00	271.35	100.00	1,179.33	0.00	948.91	80.46
220	สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน	324.90	0.00	246.27	75.80	163.20	0.00	147.43	90.34	488.11	0.00	393.70	80.66
221	สำนักงานคณะกรรมการพิเศษเพื่อประสานงาน โครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ	841.22	6.20	677.91	80.59	70.47	2.17	66.38	94.20	911.69	8.37	744.30	81.64
222	สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง	2,970.82	0.00	2,464.81	82.97	297.70	0.00	297.70	100.00	3,268.52	0.00	2,762.51	84.52
223	กรมสรรพสามิต	1,831.98	109.49	1,090.13	59.51	8,473.04	157.11	8,126.55	95.91	10,305.02	266.60	9,216.68	89.44
224	สำนักงานศาลยุติธรรม	20,293.71	0.00	18,521.70	91.27	2,383.50	0.00	2,170.25	91.05	22,677.20	0.00	20,691.95	91.25
225	มหาวิทยาลัยเชียงใหม่	4,874.37	0.00	4,698.13	96.38	1,067.96	0.00	1,067.96	100.00	5,942.34	0.00	5,766.10	97.03
226	จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย	5,125.14	0.00	4,954.57	96.67	712.33	0.00	712.33	100.00	5,837.46	0.00	5,666.90	97.08
227	มหาวิทยาลัยศิลปากร	1,411.27	0.00	1,372.37	97.24	181.04	0.00	181.04	100.00	1,592.31	0.00	1,553.41	97.56
228	สำนักงานประกันสังคม	62,314.72	0.00	60,871.92	97.68	0.00	0.00	0.00	0.00	62,314.72	0.00	60,871.92	97.68
229	มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีพระจอมเกล้าพระนครเหนือ	1,613.00	0.00	1,572.69	97.50	498.44	0.00	498.44	100.00	2,111.44	0.00	2,071.13	98.09
230	มหาวิทยาลัยบูรพา	1,602.59	0.00	1,567.48	97.81	247.66	0.00	247.66	100.00	1,850.25	0.00	1,815.14	98.10
231	สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน)	726.84	0.00	692.41	95.26	1,109.82	0.00	1,109.82	100.00	1,836.66	0.00	1,802.23	98.13
232	สถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์	438.39	0.00	427.69	97.56	164.38	0.00	164.38	100.00	602.77	0.00	592.06	98.22
233	มหาวิทยาลัยขอนแก่น	4,270.51	0.00	4,183.47	97.96	994.56	0.00	994.56	100.00	5,265.07	0.00	5,178.03	98.35
234	สถาบันเทคโนโลยีพระจอมเกล้าเจ้าคุณทหารลาดกระบัง	1,542.58	0.00	1,510.60	97.93	665.55	0.00	665.55	100.00	2,208.13	0.00	2,176.14	98.55
235	มหาวิทยาลัยสวนดุสิต	760.24	0.00	745.96	98.12	300.91	0.00	300.91	100.00	1,061.15	0.00	1,046.87	98.65
236	มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์	3,303.55	0.00	3,242.75	98.16	1,290.10	0.00	1,290.10	100.00	4,593.65	0.00	4,532.85	98.68
237	มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์	4,380.68	0.00	4,320.39	98.62	925.40	0.00	925.40	100.00	5,306.09	0.00	5,245.79	98.86
238	มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์	4,214.00	0.00	4,154.69	98.59	1,613.05	0.00	1,613.05	100.00	5,827.05	0.00	5,767.74	98.98
239	มหาวิทยาลัยแม่โจ้	1,030.71	0.00	1,017.66	98.73	420.43	0.00	420.43	100.00	1,451.14	0.00	1,438.09	99.10
240	มหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ	2,990.19	0.00	2,954.23	98.80	1,312.18	0.00	1,312.18	100.00	4,302.37	0.00	4,266.41	99.16

ลำดับที่	หน่วยงาน	รายจ่ายประจำ				รายจ่ายลงทุน				รวม			
		วงเงินงบประมาณ หลังโอนเปลี่ยนแปลง	PO+สำรองเงินมีหนี้	เบิกจ่าย	ร้อยละเบิกจ่าย ต่องบประมาณ หลังโอนเปลี่ยนแปลง	วงเงินงบประมาณ หลังโอนเปลี่ยนแปลง	PO+สำรองเงินมีหนี้	เบิกจ่าย	ร้อยละเบิกจ่าย ต่องบประมาณ หลังโอนเปลี่ยนแปลง	วงเงินงบประมาณ หลังโอนเปลี่ยนแปลง	PO+สำรองเงินมีหนี้	เบิกจ่าย	ร้อยละเบิกจ่าย ต่องบประมาณ หลังโอนเปลี่ยนแปลง
241	สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม	21.46	0.00	21.46	100.00	0.25	0.00	0.25	100.00	21.71	0.00	21.71	100.00
242	สถาบันอนุญาโตตุลาการ	27.98	0.00	27.98	100.00	0.00	0.00	0.00	0.00	27.98	0.00	27.98	100.00
243	โรงพยาบาลบ้านแพ้ว (องค์การมหาชน)	0.00	0.00	0.00	0.00	40.25	0.00	40.25	100.00	40.25	0.00	40.25	100.00
244	สถาบันวิจัยแห่งชาติ	27.58	0.00	27.58	100.00	19.65	0.00	19.65	100.00	47.22	0.00	47.22	100.00
245	สถาบันวิจัยระบบสาธารณสุข	52.74	0.00	52.74	100.00	0.53	0.00	0.53	100.00	53.27	0.00	53.27	100.00
246	สถาบันส่งเสริมความปลอดภัย อาชีวอนามัย และสภาพแวดล้อมในการทำงาน (องค์การมหาชน)	61.23	0.00	61.23	100.00	3.14	0.00	3.14	100.00	64.37	0.00	64.37	100.00
247	สถาบันรับรองคุณภาพสถานพยาบาล (องค์การมหาชน)	65.54	0.00	65.54	100.00	13.89	0.00	13.89	100.00	79.43	0.00	79.43	100.00
248	สถาบันระหว่างประเทศเพื่อการค้าและการพัฒนา (องค์การมหาชน)	75.61	0.00	75.61	100.00	9.69	0.00	9.69	100.00	85.30	0.00	85.30	100.00
249	สำนักงานรับรองมาตรฐานและประเมินคุณภาพการศึกษา (องค์การมหาชน)	98.09	0.00	98.09	100.00	4.64	0.00	4.64	100.00	102.73	0.00	102.73	100.00
250	หอภาพยนตร์ (องค์การมหาชน)	99.23	0.00	99.23	100.00	20.00	0.00	20.00	100.00	119.23	0.00	119.23	100.00
251	ศูนย์มานุษยวิทยาสิรินธร (องค์การมหาชน)	119.06	0.00	119.06	100.00	7.50	0.00	7.50	100.00	126.56	0.00	126.56	100.00
252	ศูนย์คุณธรรม (องค์การมหาชน)	114.10	0.00	114.10	100.00	14.59	0.00	14.59	100.00	128.70	0.00	128.70	100.00
253	สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมสวัสดิการและสวัสดิภาพครู และบุคลากรทางการศึกษา	133.31	0.00	133.31	100.00	0.00	0.00	0.00	0.00	133.31	0.00	133.31	100.00
254	สำนักงานพัฒนาเศรษฐกิจจากฐานชีวภาพ (องค์การมหาชน)	130.89	0.00	130.89	100.00	3.13	0.00	3.13	100.00	134.02	0.00	134.02	100.00
255	สำนักงานพัฒนาพิคนคร (องค์การมหาชน)	84.84	0.00	84.84	100.00	52.33	0.00	52.33	100.00	137.16	0.00	137.16	100.00
256	สถาบันส่งเสริมศิลปหัตถกรรมไทย (องค์การมหาชน)	147.50	0.00	147.50	100.00	3.03	0.00	3.03	100.00	150.53	0.00	150.53	100.00
257	องค์การบริหารจัดการก๊าซเรือนกระจก (องค์การมหาชน)	142.22	0.00	142.22	100.00	14.11	0.00	14.11	100.00	156.33	0.00	156.33	100.00
258	สถาบันดนตรีกัลยาณีวัฒนา	124.26	0.00	124.26	100.00	36.35	0.00	36.35	100.00	160.61	0.00	160.61	100.00
259	สถาบันเพื่อการยุติธรรมแห่งประเทศไทย (องค์การมหาชน)	161.64	0.00	161.64	100.00	0.00	0.00	0.00	0.00	161.64	0.00	161.64	100.00
260	สำนักงานเลขาธิการคุรุสภา	148.31	0.00	148.31	100.00	21.23	0.00	21.23	100.00	169.54	0.00	169.54	100.00
261	สถาบันวิจัยและพัฒนาอัญมณีและเครื่องประดับแห่งชาติ (องค์การมหาชน)	127.70	0.00	127.70	100.00	53.27	0.00	53.27	100.00	180.97	0.00	180.97	100.00
262	สำนักงานสภานโยบายการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมแห่งชาติ	178.00	0.00	178.00	100.00	7.73	0.00	7.73	100.00	185.74	0.00	185.74	100.00
263	ศูนย์ความเป็นเลิศด้านชีววิทยาศาสตร์ (องค์การมหาชน)	92.01	0.00	92.01	100.00	100.57	0.00	100.57	100.00	192.58	0.00	192.58	100.00
264	สำนักงานคณะกรรมการสุขภาพแห่งชาติ	198.62	0.00	198.62	100.00	0.00	0.00	0.00	0.00	198.62	0.00	198.62	100.00
265	สถาบันการแพทย์ฉุกเฉินแห่งชาติ	145.06	0.00	145.06	100.00	57.00	0.00	57.00	100.00	202.06	0.00	202.06	100.00
266	สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมวิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม	213.98	0.00	213.98	100.00	0.00	0.00	0.00	0.00	213.98	0.00	213.98	100.00
267	สถาบันคุณวุฒิวิชาชีพ (องค์การมหาชน)	191.45	0.00	191.45	100.00	25.36	0.00	25.36	100.00	216.82	0.00	216.82	100.00
268	สำนักงานความร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน (องค์การมหาชน)	0.00	0.00	0.00	0.00	226.00	0.00	226.00	100.00	226.00	0.00	226.00	100.00
269	สำนักงานพิพิธภัณฑ์เกษตรเฉลิมพระเกียรติพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว (องค์การมหาชน)	142.24	0.00	142.24	100.00	104.77	0.00	104.77	100.00	247.01	0.00	247.01	100.00
270	สถาบันเทคโนโลยีจิตรลดา	230.92	0.00	230.92	100.00	20.56	0.00	20.56	100.00	251.48	0.00	251.48	100.00
271	สถาบันการพยาบาลศรีสวรินทิรา สภากาชาดไทย	247.34	0.00	247.34	100.00	13.63	0.00	13.63	100.00	260.96	0.00	260.96	100.00
272	สถาบันข้อมูลขนาดใหญ่ (องค์การมหาชน)	155.76	0.00	155.76	100.00	147.80	0.00	147.80	100.00	303.56	0.00	303.56	100.00
273	สถาบันวิจัยและพัฒนาเทคโนโลยีระบบราง (องค์การมหาชน)	35.86	0.00	35.86	100.00	278.00	0.00	278.00	100.00	313.85	0.00	313.85	100.00
274	สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ	324.06	0.00	324.06	100.00	7.33	0.00	7.33	100.00	331.39	0.00	331.39	100.00
275	โรงเรียนเทคโนโลยีสยามสุรณี	235.24	0.00	235.24	100.00	114.93	0.00	114.93	100.00	350.17	0.00	350.17	100.00

ลำดับที่	หน่วยงาน	รายจ่ายประจำ				รายจ่ายลงทุน				รวม			
		วงเงินงบประมาณ หลังโอนเปลี่ยนแปลง	PO+สำรองเงินมีหนี้	เบิกจ่าย	ร้อยละเบิกจ่าย ต่องบประมาณ หลังโอนเปลี่ยนแปลง	วงเงินงบประมาณ หลังโอนเปลี่ยนแปลง	PO+สำรองเงินมีหนี้	เบิกจ่าย	ร้อยละเบิกจ่าย ต่องบประมาณ หลังโอนเปลี่ยนแปลง	วงเงินงบประมาณ หลังโอนเปลี่ยนแปลง	PO+สำรองเงินมีหนี้	เบิกจ่าย	ร้อยละเบิกจ่าย ต่องบประมาณ หลังโอนเปลี่ยนแปลง
276	สำนักงานวัฒนธรรมแห่งชาติ (องค์การมหาชน)	352.28	0.00	352.28	100.00	10.00	0.00	10.00	100.00	362.28	0.00	362.28	100.00
277	สถาบันวิจัยแสงซินโครตรอน (องค์การมหาชน)	252.03	0.00	252.03	100.00	134.82	0.00	134.82	100.00	386.86	0.00	386.86	100.00
278	สำนักงานศาลรัฐธรรมนูญ	350.47	0.00	350.47	100.00	38.40	0.00	38.40	100.00	388.87	0.00	388.87	100.00
279	สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล	184.50	0.00	184.50	100.00	215.88	0.00	215.88	100.00	400.38	0.00	400.38	100.00
280	องค์การบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน (องค์การมหาชน)	335.56	0.00	335.56	100.00	80.95	0.00	80.95	100.00	416.51	0.00	416.51	100.00
281	สถาบันสารสนเทศทรัพยากรน้ำ (องค์การมหาชน)	171.65	0.00	171.65	100.00	245.54	0.00	245.54	100.00	417.19	0.00	417.19	100.00
282	สถาบันมาตรวิทยาแห่งชาติ	263.32	0.00	263.32	100.00	154.03	0.00	154.03	100.00	417.35	0.00	417.35	100.00
283	สถาบันวิจัยดาราศาสตร์แห่งชาติ (องค์การมหาชน)	245.43	0.00	245.43	100.00	172.03	0.00	172.03	100.00	417.46	0.00	417.46	100.00
284	สถาบันทดสอบทางการศึกษาแห่งชาติ (องค์การมหาชน)	419.74	0.00	419.74	100.00	13.32	0.00	13.32	100.00	433.06	0.00	433.06	100.00
285	สถาบันเทคโนโลยีนิวเคลียร์แห่งชาติ (องค์การมหาชน)	351.33	0.00	351.33	100.00	85.32	0.00	85.32	100.00	436.65	0.00	436.65	100.00
286	สำนักงานคณะกรรมการการรักษาควมน้ำมันคงปลอดภัยไซเบอร์แห่งชาติ	227.17	0.00	227.17	100.00	259.02	0.00	259.02	100.00	486.19	0.00	486.19	100.00
287	สถาบันวิจัยและพัฒนาพื้นที่สูง (องค์การมหาชน)	343.79	0.00	343.79	100.00	187.86	0.00	187.86	100.00	531.64	0.00	531.64	100.00
288	สำนักงานส่งเสริมเศรษฐกิจสร้างสรรค์ (องค์การมหาชน)	432.88	0.00	432.88	100.00	123.78	0.00	123.78	100.00	556.66	0.00	556.66	100.00
289	สถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน)	103.54	0.00	103.54	100.00	489.54	0.00	489.54	100.00	593.08	0.00	593.08	100.00
290	สำนักงานพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์	460.36	0.00	460.36	100.00	143.80	0.00	143.80	100.00	604.16	0.00	604.16	100.00
291	สำนักงานบริหารและพัฒนาองค์ความรู้ (องค์การมหาชน)	422.82	0.00	422.82	100.00	181.86	0.00	181.86	100.00	604.68	0.00	604.68	100.00
292	สถาบันพระปกเกล้า	401.44	0.00	401.44	100.00	301.38	0.00	301.38	100.00	702.82	0.00	702.82	100.00
293	มหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย	662.17	0.00	662.17	100.00	96.26	0.00	96.26	100.00	758.43	0.00	758.43	100.00
294	สำนักงานส่งเสริมการจัดประชุมและนิทรรศการ (องค์การมหาชน)	847.69	0.00	847.69	100.00	35.00	0.00	35.00	100.00	882.69	0.00	882.69	100.00
295	สำนักงานพัฒนาวัสดุศาสตร์ขั้นสูง (องค์การมหาชน)	779.74	0.00	779.74	100.00	164.31	0.00	164.31	100.00	944.05	0.00	944.05	100.00
296	สถาบันเทคโนโลยีป้องกันประเทศ	367.44	0.00	367.44	100.00	631.13	0.00	631.13	100.00	998.57	0.00	998.57	100.00
297	สำนักงานพัฒนาเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศ (องค์การมหาชน)	289.14	0.00	289.14	100.00	833.94	0.00	833.94	100.00	1,123.08	0.00	1,123.08	100.00
298	มหาวิทยาลัยพะเยา	904.82	0.00	904.82	100.00	346.13	0.00	346.13	100.00	1,250.95	0.00	1,250.95	100.00
299	มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีพระจอมเกล้าธนบุรี	1,200.58	0.00	1,200.58	100.00	328.26	0.00	328.26	100.00	1,528.84	0.00	1,528.84	100.00
300	สำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก	469.77	0.00	469.77	100.00	1,061.87	0.00	1,061.87	100.00	1,531.64	0.00	1,531.64	100.00
301	สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ	1,230.97	0.00	1,230.97	100.00	333.58	0.00	333.58	100.00	1,564.55	0.00	1,564.55	100.00
302	มหาวิทยาลัยมหาจุฬาลงกรณราชวิทยาลัย	1,261.74	0.00	1,261.74	100.00	465.36	0.00	465.36	100.00	1,727.10	0.00	1,727.10	100.00
303	มหาวิทยาลัยวลัยลักษณ์	1,121.12	0.00	1,121.12	100.00	655.88	0.00	655.88	100.00	1,777.00	0.00	1,777.00	100.00
304	สำนักงานส่งเสริมเศรษฐกิจดิจิทัล	278.59	0.00	278.59	100.00	1,521.76	0.00	1,521.76	100.00	1,800.34	0.00	1,800.34	100.00
305	สถาบันส่งเสริมการสอนวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี	1,695.43	0.00	1,695.43	100.00	110.64	0.00	110.64	100.00	1,806.07	0.00	1,806.07	100.00
306	มหาวิทยาลัยแม่ฟ้าหลวง	1,492.63	0.00	1,492.63	100.00	419.07	0.00	419.07	100.00	1,911.69	0.00	1,911.69	100.00
307	มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีสุรนารี	1,239.67	0.00	1,239.67	100.00	770.93	0.00	770.93	100.00	2,010.59	0.00	2,010.59	100.00
308	ราชวิทยาลัยจุฬาภรณ์	2,548.00	0.00	2,548.00	100.00	1,076.05	0.00	1,076.05	100.00	3,624.06	0.00	3,624.06	100.00
309	สำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ	2,908.67	0.00	2,908.67	100.00	2,120.17	0.00	2,120.17	100.00	5,028.84	0.00	5,028.84	100.00

ที่มา: ผลการเบิกจ่ายเงินงบประมาณประจำปี 2568 ตั้งแต่ต้นปีงบประมาณ จนถึงวันที่ 18 พฤษภาคม 2568 จำแนกตามหน่วยงาน, โดย สำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง, 2568, สืบค้นจาก

<https://newgfmisthai.gfmis.go.th/reports/250518-report-consumption-province-2-2-2/>

**ผลการจัดเก็บรายได้รัฐบาลสุทธิในช่วงครึ่งแรกของปีงบประมาณ 2568
(ตุลาคม 2567-มีนาคม 2568)¹**

สำนักงานเศรษฐกิจการคลังแถลงผลการจัดเก็บรายได้รัฐบาลสุทธิในช่วงครึ่งแรกของปีงบประมาณ 2568 (ตุลาคม 2567-มีนาคม 2568) รัฐบาลจัดเก็บรายได้สุทธิ จำนวน 1,195,662 ล้านบาท ใกล้เคียงกับประมาณการ และสูงกว่าช่วงเดียวกันของปีก่อน 26,503 ล้านบาท หรือร้อยละ 2.3 โดยเป็นผลจากภาษีมูลค่าเพิ่มที่จัดเก็บจากการบริโภคในประเทศ และการนำส่งรายได้ของรัฐวิสาหกิจเป็นสำคัญ อย่างไรก็ตาม ภาษีรถยนต์จัดเก็บได้ต่ำกว่าประมาณการ เนื่องจากมาตรการส่งเสริมการใช้รถยนต์ไฟฟ้า ส่งผลให้อัตราภาษีเฉลี่ยลดลง

ทั้งนี้ ผลการจัดเก็บรายได้รัฐบาลสุทธิในช่วงครึ่งแรกของปีงบประมาณ 2568 ยังคงเป็นไปตามที่กระทรวงการคลังได้ประเมินไว้ และในช่วงที่เหลือของปีงบประมาณ 2568 กระทรวงการคลังจะติดตามและบริหารการจัดเก็บรายได้รัฐบาลสุทธิให้เป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ เพื่อรักษาความเข้มแข็งของฐานะการคลังของประเทศให้อ่อนแอ่นต่อการดำเนินนโยบายเศรษฐกิจต่อไป

ตารางที่ 7 ผลการจัดเก็บรายได้รัฐบาลสุทธิในช่วงครึ่งแรกของปีงบประมาณ 2568 (ตุลาคม 2567-มีนาคม 2568)

ที่มาของรายได้	ปี	ปีก่อน	เปรียบเทียบกับ		ปมก. ตาม เอกสาร งปม.	เปรียบเทียบกับ	
			ปีก่อน	ร้อยละ		ปมก. ตามเอกสาร งปม.	ร้อยละ
1. กรมสรรพากร	966,200	929,988	36,212	3.9	956,043	10,157	1.1
2. กรมสรรพสามิต	264,971	260,811	4,160	1.6	286,292	(21,321)	(7.4)
3. กรมศุลกากร	57,365	59,474	(2,109)	(3.5)	61,600	(4,235)	(6.9)
รวมรายได้ 3 กรม	1,288,536	1,250,273	38,263	3.1	1,303,935	(15,399)	(1.2)
4. รัฐวิสาหกิจ	79,054	81,859	(2,805)	(3.4)	62,975	16,079	25.5
5. หน่วยงานอื่น	94,833	84,201	10,632	12.6	82,945	11,888	14.3
5.1 ส่วนราชการอื่น	84,796	75,320	9,476	12.6	73,754	11,042	15.0
5.2 กรมธนารักษ์	10,037	8,881	1,156	13.0	9,191	846	9.2
รวมรายได้จัดเก็บ (Gross)	1,462,423	1,416,333	46,090	3.3	1,449,855	12,568	0.9
หัก ^{2/}	234,745	215,128	19,617	9.1	223,287	11,458	5.1
รวมรายได้สุทธิก่อนการจัดสรร อปท.	1,227,678	1,201,205	26,473	2.2	1,226,568	1,110	0.1
หักเงินจัดสรรจาก VAT ให้ อปท. ตาม พ.ร.บ. กำหนดแผนฯ	32,016	32,046	(30)	(0.1)	32,713	(697)	(2.1)
รวมรายได้สุทธิ (Net)	1,195,662	1,169,159	26,503	2.3	1,193,855	1,807	0.2

ที่มา: ข่าวกกระทรวงการคลัง ฉบับที่ 49/2568 วันที่ 28 เมษายน 2568 ผลการจัดเก็บรายได้รัฐบาลสุทธิในช่วงครึ่งแรกของปีงบประมาณ 2568 (ตุลาคม 2567-มีนาคม 2568), โดย สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง, 2568, จาก https://www.fpo.go.th/main/getattachment/News/Press-conference/20920/49-2568-แถลงข่าวรายได้_0368.pdf.aspx

¹ สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง. (2568). ข่าวกกระทรวงการคลัง ฉบับที่ 49/2568 วันที่ 28 เมษายน 2568 ผลการจัดเก็บรายได้รัฐบาลสุทธิในช่วงครึ่งแรกของปีงบประมาณ 2568 (ตุลาคม 2567-มีนาคม 2568). สืบค้น 9 พฤษภาคม 2568 จาก https://www.fpo.go.th/main/getattachment/News/Press-conference/20920/49-2568-แถลงข่าวรายได้_0368.pdf.aspx

**ผลการจัดเก็บรายได้ของรัฐบาล
เดือนมกราคม-ธันวาคม 2567**

ตารางที่ 8 ผลการจัดเก็บรายได้ของรัฐบาล เดือนมกราคม-ธันวาคม 2567

(หน่วย : ล้านบาท)

ชื่อรายการ	พฤศจิกายน	ตุลาคม	กันยายน	สิงหาคม	กรกฎาคม	มิถุนายน	พฤษภาคม	เมษายน	มีนาคม	กุมภาพันธ์	มกราคม
กรมสรรพากร	147,655	146,609	304,849	199,232	149,992	293,186	230,081	160,869	163,870	143,275	165,462
ภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา	25,950	30,163	27,569	27,405	30,872	40,666	38,200	43,937	45,584	32,739	48,404
ภาษีเงินได้นิติบุคคล	33,422	29,686	192,679	73,903	30,230	167,484	77,424	30,192	32,082	26,236	30,363
ภาษีเงินได้ปิโตรเลียม	0	99	0	8,512	0	0	24,513	0	0	245	0
ภาษีมูลค่าเพิ่ม	80,723	79,075	77,453	82,297	81,044	77,532	82,635	80,154	78,786	77,539	79,013
ภาษีธุรกิจเฉพาะ	5,766	5,880	5,677	5,715	6,303	6,137	5,759	5,147	5,817	5,127	5,724
อากรแสตมป์	1,337	1,478	1,379	1,305	1,466	1,298	1,419	1,300	1,447	1,272	1,484
รายได้อื่น	46	47	44	42	46	49	52	59	57	39	80
กรมสรรพสามิต	41,556	35,402	41,379	42,436	45,010	44,091	44,918	43,354	46,769	41,042	48,217
ภาษีน้ำมันฯ	18,095	16,644	17,356	19,471	20,126	18,479	20,641	17,279	19,626	16,553	19,882
ภาษียาสูบ	2,838	3,604	4,448	4,427	4,788	4,026	3,922	2,792	5,191	4,310	4,766
ภาษีสรรพสามิต	5,049	2,009	5,271	4,555	4,966	6,159	4,861	5,090	5,376	5,316	5,678
ภาษีเบียร์	7,449	5,995	6,831	6,682	7,181	7,540	7,499	9,916	7,233	6,486	9,231
ภาษिरถยนต์	5,210	4,360	4,376	4,339	4,806	4,456	4,718	4,660	6,307	5,101	5,344
ภาษีเครื่องดื่ม	2,241	2,138	2,415	2,299	2,390	2,719	2,656	2,935	2,351	2,286	2,368
ภาษีเครื่องไฟฟ้า	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
ภาษिरถจักรยานยนต์	299	305	344	317	337	372	326	339	366	348	337
ภาษีแบตเตอรี่	375	348	338	345	416	341	295	342	320	347	317
ภาษีกิจการโทรคมนาคม	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
ภาษีอื่น	173	175	179	188	173	164	164	168	208	215	187
รายได้อื่น	104	149	66	275	67	64	69	57	86	81	109

(หน่วย : ล้านบาท)

ชื่อรายการ	พฤศจิกายน	ตุลาคม	กันยายน	สิงหาคม	กรกฎาคม	มิถุนายน	พฤษภาคม	เมษายน	มีนาคม	กุมภาพันธ์	มกราคม
กรมศุลกากร	9,755	9,972	8,942	9,993	10,586	9,406	10,343	9,209	9,677	9,832	9,760
อากรขาเข้า	9,432	9,865	8,813	9,891	10,452	9,324	10,244	9,104	9,597	9,732	9,663
อากรขาออก	2	2	2	2	1	1	2	2	1	2	2
รายได้อื่น	321	105	126	99	133	81	96	103	79	98	95
หน่วยงานอื่น	19,203	55,585	65,287	37,753	30,701	31,464	45,865	44,309	16,581	21,701	23,442
ส่วนราชการอื่น	12,215	13,562	34,426	20,888	12,714	8,378	22,295	13,457	12,400	13,407	15,737
กรมธนารักษ์	610	231	1,883	445	223	590	1,801	631	364	1,133	504
เงินส่วนเกินจากการจำหน่ายพันธบัตรรัฐบาล	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
แปรรูปรัฐวิสาหกิจ	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
รัฐวิสาหกิจ	6,378	41,793	28,977	16,420	17,763	22,497	21,770	30,221	3,817	7,161	7,202
รวมรายได้จัดเก็บ (Gross)	218,169	247,568	420,457	289,414	236,289	378,148	331,207	257,741	236,897	215,850	246,881
หัก ค่าน้ำของสรรพากร	31,700	38,400	32,400	25,534	20,576	27,239	28,559	24,511	44,897	41,400	33,200
ภาษีมูลค่าเพิ่ม	22,700	34,500	28,800	20,560	16,066	20,406	22,363	14,201	22,130	27,400	21,800
ภาษีอื่นๆ	9,000	3,900	3,600	4,974	4,510	6,834	6,196	10,310	22,768	14,000	11,400
จัดสรรรายได้จาก VAT ให้ อบจ.	2,300	2,200	2,086	2,236	2,320	2,128	2,208	2,197	2,294	2,200	2,158
เงินชดเชยภาษีสำหรับสินค้าส่งออก	1,000	1,000	1,872	1,096	979	1,890	1,672	576	1,055	1,000	1,079
อากรถอนคืนกรมศุลกากร	863	953	902	1,219	822	949	660	612	803	892	574
รวมรายได้สุทธิ (Net)	182,306	205,016	383,196	259,328	211,592	345,941	298,107	229,846	187,847	170,358	209,869
หัก รายได้จัดสรรจาก VAT ให้ อบท. ตาม พ.ร.บ. กำหนดแผนฯ	0	0	45,785	11,808	12,983	11,076	10,568	11,650	10,200	11,063	10,784
รายได้สุทธิหลังหักการจัดสรรแล้ว	182,306	205,016	337,411	247,520	198,608	334,866	287,540	218,196	177,647	159,296	199,085

ที่มา: ผลการจัดเก็บรายได้ของรัฐบาล เดือน มกราคม 2567 ถึง ธันวาคม 2567, โดย สำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง, 2568, สืบค้นจาก https://dataservices.mof.go.th/menu3?id=2&page=&freq=month&mf=1&yf=2567&mt=12&yt=2567&sort=asc&search_text=

หมายเหตุ: ข้อมูลปรับปรุงเมื่อวันที่ 9 เมษายน 2568

**ผลการจัดเก็บรายได้ของรัฐบาล
เดือน มกราคม-มีนาคม 2568**

ตารางที่ 9 ผลการจัดเก็บรายได้ของรัฐบาล เดือน มกราคม-มีนาคม 2568

(หน่วย : ล้านบาท)

ชื่อรายการ	มีนาคม	กุมภาพันธ์	มกราคม
กรมสรรพากร	170,473	149,118	175,423
ภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา	45,925	35,367	49,430
ภาษีเงินได้นิติบุคคล	37,974	27,608	30,042
ภาษีเงินได้ปิโตรเลียม	337	359	223
ภาษีมูลค่าเพิ่ม	79,396	79,503	88,170
ภาษีสรรพสามิต	5,301	4,841	5,838
อากรแสตมป์	1,416	1,314	1,560
รายได้อื่น	65	49	66
กรมสรรพสามิต	48,395	41,784	51,174
ภาษีสรรพสามิต	22,545	18,396	22,859
ภาษีสรรพสามิต	3,848	3,750	5,331
ภาษีสรรพสามิต	6,831	5,784	6,177
ภาษีสรรพสามิต	7,364	7,106	9,047
ภาษีสรรพสามิต	4,850	4,110	4,309
ภาษีสรรพสามิต	2,248	1,953	2,443
ภาษีสรรพสามิต	0	0	0
ภาษีสรรพสามิต	365	329	302
ภาษีสรรพสามิต	345	357	340
ภาษีสรรพสามิต	0	0	0
ภาษีอื่น	329	281	255
รายได้อื่น	83	110	111
กรมศุลกากร	9,559	8,922	9,982
อากรขาเข้า	9,421	8,787	9,860
อากรขาออก	2	1	2
รายได้อื่น	136	133	120

(หน่วย : ล้านบาท)

ชื่อรายการ	มีนาคม	กุมภาพันธ์	มกราคม
หน่วยงานอื่น	22,972	25,309	22,582
ส่วนราชการอื่น	14,135	12,249	14,403
กรมธนารักษ์	1,355	1,215	391
เงินส่วนเกินจากการจำหน่ายพันธบัตรรัฐบาล	0	0	0
แปรรูปรัฐวิสาหกิจ	0	0	0
รัฐวิสาหกิจ	7,483	11,845	7,788
รวมรายได้จัดเก็บ (Gross)	251,399	225,132	259,162
หัก คืนภาษีของสรรพากร	39,200	41,900	36,300
ภาษีมูลค่าเพิ่ม	25,000	22,600	19,500
ภาษีอื่น ๆ	14,200	19,300	16,800
จัดสรรรายได้จาก VAT ให้ อบจ.	2,200	2,200	2,500
เงินชดเชยภาษีสำหรับสินค้าส่งออก	1,100	1,000	1,200
อาคารอนคินกรมศุลกากร	616	454	847
รวมรายได้สุทธิ (Net)	208,283	179,578	218,315
หัก รายได้จัดสรรจาก VAT ให้ อบท. ตาม พ.ร.บ. กำหนดแผนฯ	11,140	11,735	9,142
รายได้สุทธิหลังหักการจัดสรรแล้ว	197,144	167,844	209,173

ที่มา: ผลการจัดเก็บรายได้ของรัฐบาล เดือน มกราคม 2568 ถึง มีนาคม 2568, โดย สำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง, 2568, สืบค้นจาก https://dataservices.mof.go.th/menu3?id=2&page=&freq=month&mf=1&yf=2568&mt=3&yt=2568&sort=asc&search_text=

หมายเหตุ: ข้อมูลปรับปรุงเมื่อวันที่ 9 เมษายน 2568

ฐานะการคลังของรัฐบาลในช่วงครึ่งแรกของปีงบประมาณ 2568
(ตุลาคม 2567-มีนาคม 2568)

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง เปิดเผยฐานะการคลังของรัฐบาลตามระบบกระแสเงินสดในช่วงครึ่งแรกของปีงบประมาณ 2568 (ตุลาคม 2567-มีนาคม 2568) รัฐบาลมีรายได้นำส่งคลังทั้งสิ้น จำนวน 1,189,432 ล้านบาท ในขณะที่มีการเบิกจ่ายเงินงบประมาณทั้งสิ้นจำนวน 2,114,054 ล้านบาท โดยรัฐบาลได้กู้เงินเพื่อชดเชยการขาดดุลจำนวน 628,753 ล้านบาท ส่งผลให้เงินคงคลัง ณ สิ้นเดือนมีนาคม 2568 มีจำนวนทั้งสิ้น 215,366 ล้านบาท

ตารางที่ 10 ฐานะการคลังของรัฐบาลตามระบบกระแสเงินสดในช่วงครึ่งแรกของปีงบประมาณ 2568 (ตุลาคม 2567-มีนาคม 2568)

หน่วย: ล้านบาท

	ครึ่งแรก		เปรียบเทียบ	
	ปีงบประมาณ 2568	ปีงบประมาณ 2567	จำนวน	ร้อยละ
1. รายได้	1,189,432	1,163,874	25,558	2.2
2. รายจ่าย (2.1 + 2.2)	2,114,054	1,570,910	543,144	34.6
2.1 รายจ่ายปีปัจจุบัน	1,945,024	1,480,859	464,165	31.3
2.2 รายจ่ายปีก่อน	169,030	90,051	78,979	87.7
3. ดุลเงินงบประมาณ	(924,622)	(407,036)	(517,586)	(127.2)
4. ดุลเงินนอกงบประมาณ	(2,866)	(17,627)	14,761	83.7
5. ดุลเงินสดก่อนกู้ (3+4)	(927,488)	(424,663)	(502,825)	(118.4)
6. เงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุล	628,753	260,350	368,403	141.5
7. ดุลเงินสดหลังกู้ (5+6)	(298,735)	(164,313)	(134,422)	(81.8)
8. เงินคงคลังต้นงวด	514,101	539,056	(24,955)	(4.6)
9. เงินคงคลังปลายงวด	215,366	374,743	(159,377)	(42.5)

ที่มา: ข่าวกระทรวงการคลัง ฉบับที่ 50/2568 วันที่ 28 เมษายน 2568 ฐานะการคลังของรัฐบาลในช่วงครึ่งแรกของปีงบประมาณ 2568 (ตุลาคม 2567 - มีนาคม 2568), โดย กรมบัญชีกลาง และสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง, 2568, สืบค้นจาก <https://mof.go.th/wp-content/uploads/2025/04/ข่าวแถลงกระทรวงการคลังฉบับที่-50-2568-ฐานะการคลังของรัฐบาลในช่วงครึ่งแรกของปีงบประมาณ-2.pdf>

หมายเหตุ: ตัวเลขเบื้องต้น ณ วันที่ 11 เมษายน 2568

สรุปสถานะหนี้สาธารณะ ณ สิ้นเดือนมีนาคม 2568²

สถานะหนี้สาธารณะคงค้าง ณ สิ้นเดือนมีนาคม 2568 มีจำนวน 12,080,809.87 ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ 64.42 ของ GDP โดยแบ่งเป็นหนี้รัฐบาล 10,775,699.28 ล้านบาท หนี้รัฐวิสาหกิจ 1,054,539.30 ล้านบาท หนี้รัฐวิสาหกิจที่ทำธุรกิจในภาคการเงิน (รัฐบาลค้ำประกัน) 161,979.64 ล้านบาท และหนี้หน่วยงานของรัฐ 88,591.65 ล้านบาท ทั้งนี้ หนี้สาธารณะคงค้าง ณ สิ้นเดือนมีนาคม 2568 ประกอบด้วย หนี้ในประเทศ ร้อยละ 99.11 และหนี้ต่างประเทศ ร้อยละ 0.89 ของหนี้สาธารณะคงค้างทั้งหมด และเมื่อแบ่งตามอายุคงเหลือพบว่า เป็นหนี้ระยะยาว ร้อยละ 87.27 และหนี้ระยะสั้น ร้อยละ 12.73 ของหนี้สาธารณะคงค้างทั้งหมด โดยมีรายละเอียด ดังนี้

1. หนี้รัฐบาล จำนวน 10,775,699.28 ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ 89.20 ของหนี้สาธารณะทั้งหมด เพิ่มขึ้นสุทธิ 86,997.50 ล้านบาท จากเดือนก่อนหน้า โดยมีรายละเอียดที่สำคัญ ดังนี้

1.1 เงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณ เพิ่มขึ้น 82,696.69 ล้านบาท จากเดือนก่อนหน้า โดยสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะได้กู้เงินเพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณแล้ว จำนวน 411,753 ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ 53.34 ของวงเงินการกู้เงินเพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณตามแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ปี 2568 (865,700 ล้านบาท) ซึ่งการกู้เงินเป็นไปตามมาตรา 55 แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. 2561 ที่กำหนดให้กระทรวงการคลังกู้เงินให้สอดคล้องกับสถานการณ์ของเงินคลัง อย่างไรก็ดี หากรัฐบาลต้องการกระตุ้นการเติบโตทางเศรษฐกิจเห็นควรเร่งรัดการลงทุนและการเบิกจ่ายเพิ่มขึ้นเพื่อให้เกิดการหมุนเวียนกิจกรรมทางเศรษฐกิจ ซึ่งจะเป็นโยบายอย่างมากกับประเทศภายใต้สถานการณ์ปัจจุบัน

1.2 เงินกู้ล่วงหน้าเพื่อปรับโครงสร้างหนี้เพิ่มขึ้น จำนวน 30,000 ล้านบาท โดยการเปลี่ยนแปลงเกิดจากการกู้ล่วงหน้าเพื่อปรับโครงสร้างหนี้ของหนี้เงินกู้ภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 พ.ศ. 2563 จำนวน 30,000 ล้านบาท

1.3 เงินกู้ในประเทศเพื่อให้รัฐวิสาหกิจกู้ต่อการลงทุนโครงสร้างพื้นฐานของภาครัฐ เพิ่มขึ้น 7,001 ล้านบาท ประกอบด้วย 1) การเบิกจ่ายเงินกู้ของการรถไฟแห่งประเทศไทย (รฟท.) สำหรับโครงการรถไฟทางคู่ โครงการก่อสร้างทางรถไฟ และโครงการรถไฟความเร็วสูง จำนวน 5,723.67 ล้านบาท และ 2) การเบิกจ่ายเงินกู้ของการรถไฟฟ้ามหานครแห่งประเทศไทย (รฟม.) สำหรับโครงการรถไฟฟ้าสายสีม่วงและสายสีส้ม จำนวน 1,277.33 ล้านบาท

1.4 หนี้ต่างประเทศ เพิ่มขึ้นสุทธิ 199.81 ล้านบาท จากเดือนก่อนหน้า โดยมีการเปลี่ยนแปลงที่สำคัญเกิดจากการเพิ่มขึ้นของหนี้จากผลของอัตราแลกเปลี่ยนสกุลเงินเหรียญสหรัฐเป็นส่วนใหญ่ จำนวน 104.50 ล้านบาท

² สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ, สำนักนโยบายและแผน, ส่วนวิจัยนโยบายหนี้สาธารณะ. (2568). สรุปสถานะหนี้สาธารณะ ณ สิ้นเดือนมีนาคม 2568. สืบค้น 6 พฤษภาคม 2568 จาก <https://www.pdmo.go.th/pdmomedia/documents/2025/Apr/สรุปสถานะหนี้สาธารณะ%20ณ%20สิ้นเดือน%20มี.ค.%2068%20TH.pdf>

และการเบิกจ่ายหนี้เงินกู้สกุลเงินเยนสำหรับโครงการลงทุนที่รัฐบาลกู้ต่อ จำนวน 103.38 ล้านบาท ขณะที่มีการชำระคืนหนี้เงินกู้สกุลเงินเหรียญแคนาดาสำหรับโครงการลงทุนที่รัฐบาลกู้ต่อ จำนวน 8.07 ล้านบาท

1.5 เงินกู้เพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ ลดลง 2,700 ล้านบาท โดยการเปลี่ยนแปลงเกิดจากการชำระคืนหนี้เงินกู้เพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจทั้งจำนวน

2. หนี้รัฐวิสาหกิจ จำนวน 1,054,539.30 ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ 8.73 ของหนี้สาธารณะทั้งหมด ลดลงสุทธิ 10,015.23 ล้านบาท จากเดือนก่อนหน้า โดยการเปลี่ยนแปลงที่สำคัญเกิดจาก

2.1 หนี้ที่รัฐบาลค้ำประกัน เพิ่มขึ้นสุทธิ จำนวน 2,320.97 ล้านบาท จากเดือนก่อนหน้า โดยการเปลี่ยนแปลงเกิดจากการเบิกจ่ายเงินกู้ของการรถไฟแห่งประเทศไทย (รฟท.) จำนวน 1,976.63 ล้านบาท องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ จำนวน 751.66 ล้านบาท องค์การส่งเสริมกิจการโคนม จำนวน 32.02 ล้านบาท และการเพิ่มขึ้นของหนี้จากผลของอัตราแลกเปลี่ยนสกุลเงินยูโร จำนวน 1.82 ล้านบาท ขณะที่มีการชำระคืนหนี้เงินกู้ของการรถไฟแห่งประเทศไทย (รฟม.) จำนวน 441.16 ล้านบาท

2.2 หนี้ที่รัฐบาลไม่ค้ำประกัน ลดลงสุทธิ จำนวน 12,336.20 ล้านบาท จากเดือนก่อนหน้า โดยการเปลี่ยนแปลงเกิดจากการชำระคืนหนี้ของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย จำนวน 5,000 ล้านบาท การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค จำนวน 4,500 ล้านบาท บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) จำนวน 3,200 ล้านบาท การเคหะแห่งชาติ จำนวน 34.39 ล้านบาท บริษัท ผลิตไฟฟ้าและน้ำเย็น จำกัด จำนวน 28.20 ล้านบาท บริษัท กรุงไทย คอมพิวเตอร์ เซอร์วิส จำกัด จำนวน 16.17 ล้านบาท บริษัท พีอีเอ เอ็นคอม อินเตอร์เนชั่นแนล จำกัด จำนวน 8.25 ล้านบาท บริษัท อสมท จำกัด (มหาชน) จำนวน 3.95 ล้านบาท และการลดลงของหนี้จากผลของอัตราแลกเปลี่ยนสกุลเงินเหรียญสหรัฐ จำนวน 45.51 ล้านบาท ขณะที่มีการเบิกจ่ายเงินกู้ของการไฟฟ้านครหลวง จำนวน 500 ล้านบาท และบริษัท อู่กรุงเทพ จำกัด จำนวน 0.27 ล้านบาท

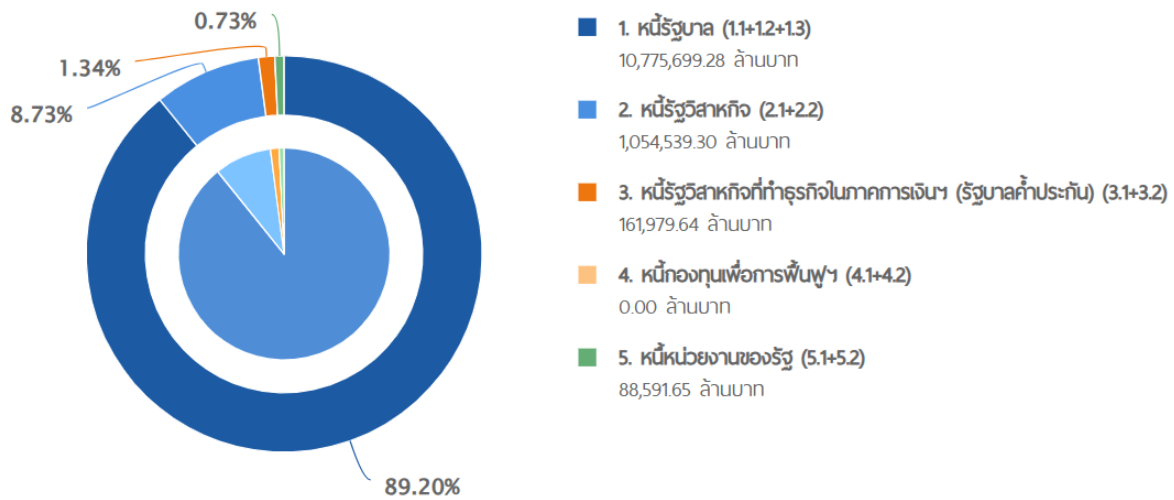
3. หนี้รัฐวิสาหกิจที่ทำธุรกิจในภาคการเงิน (รัฐบาลค้ำประกัน) จำนวน 161,979.64 ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ 1.34 ของหนี้สาธารณะทั้งหมด ลดลง 27.53 ล้านบาท จากเดือนก่อนหน้า โดยการเปลี่ยนแปลงเกิดจากการชำระคืนหนี้เงินกู้ของธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร จำนวน 29 ล้านบาท ขณะที่มีการเพิ่มขึ้นของหนี้จากผลของอัตราแลกเปลี่ยนสกุลเงินยูโร จำนวน 1.47 ล้านบาท

4. หนี้หน่วยงานของรัฐ จำนวน 88,591.65 ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ 0.73 ของหนี้สาธารณะทั้งหมด ลดลง 1,039.58 ล้านบาท จากเดือนก่อนหน้า โดยการเปลี่ยนแปลงเกิดจากการชำระคืนหนี้สำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงจำนวน 833.44 ล้านบาท สำนักงานธนาคารแห่งประเทศไทย จำนวน 202.72 ล้านบาท สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมสวัสดิการและสวัสดิภาพครูและบุคลากรทางการศึกษา จำนวน 12.26 ล้านบาท และมหาวิทยาลัยสวนดุสิต จำนวน 2.79 ล้านบาท ขณะที่มีการเบิกจ่ายเงินกู้ของสำนักงานความร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน จำนวน 11.63 ล้านบาท

หมายเหตุ: รัฐวิสาหกิจที่ทำธุรกิจในภาคการเงิน หมายถึง รัฐวิสาหกิจที่กู้ยืมเงิน ธุรกิจบริหารสินทรัพย์ และธุรกิจประกันสินเชื่อ

ข้อมูลหนี้สาธารณะคงค้าง ณ เดือน มีนาคม 2568

ข้อมูลหนี้สาธารณะคงค้าง ณ เดือน มีนาคม 2568

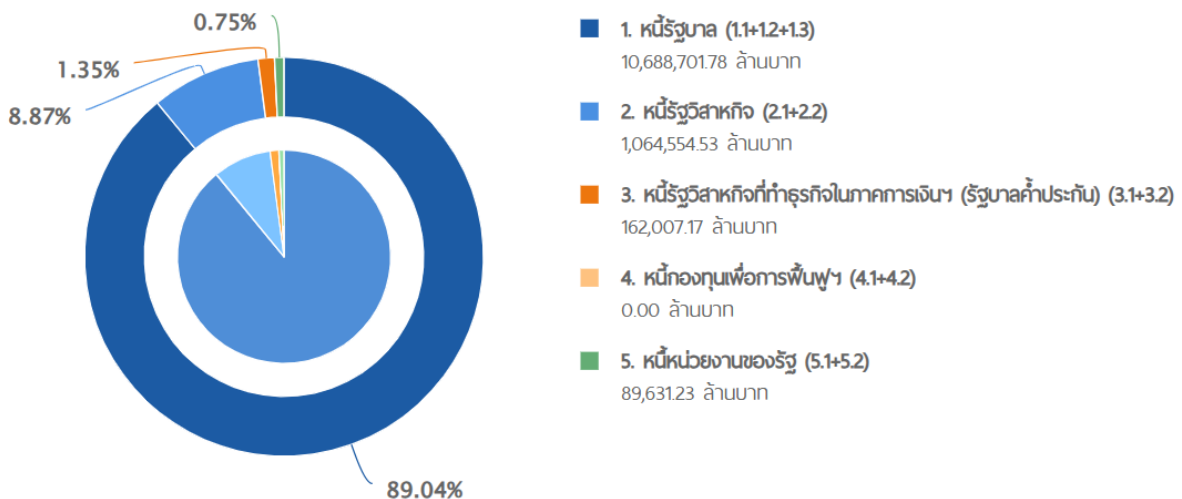


ภาพที่ 1 ข้อมูลหนี้สาธารณะคงค้าง ณ เดือน มีนาคม 2568

ที่มา: ภาพรวมหนี้สาธารณะ, โดย สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ, 2568, สืบค้นจาก <https://www.pdmo.go.th/th/public-debt/debt-outstanding?ft=monthly&ms=3&ys=2025&me=3&ye=2025>

ข้อมูลหนี้สาธารณะคงค้าง ณ เดือน กุมภาพันธ์ 2568

ข้อมูลหนี้สาธารณะคงค้าง ณ เดือน กุมภาพันธ์ 2568



ภาพที่ 2 ข้อมูลหนี้สาธารณะคงค้าง ณ เดือน กุมภาพันธ์ 2568

ที่มา: ภาพรวมหนี้สาธารณะ, โดย สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ, 2568, สืบค้นจาก <https://www.pdmo.go.th/th/public-debt/debt-outstanding?ft=monthly&ms=2&ys=2025&me=2&ye=2025>

ข้อมูลหนี้สาธารณะคงค้าง เดือน ตุลาคม 2567-มีนาคม 2568

ตารางที่ 11 ข้อมูลหนี้สาธารณะคงค้าง เดือน ตุลาคม 2567-มีนาคม 2568

ณ เดือน ต.ค. ปี 2567 ถึง มี.ค. ปี 2568	2568			2567		
	มีนาคม	กุมภาพันธ์	มกราคม	ธันวาคม	พฤศจิกายน	ตุลาคม
1. หนี้รัฐบาล (1.1+1.2+1.3)	10,775,699.28	10,688,701.78	10,625,218.90	10,510,067.13	10,537,406.13	10,418,172.96
1.1 หนี้ที่รัฐบาลกู้โดยตรง	10,105,854.28	10,018,656.78	9,955,173.90	9,889,440.13	9,773,465.13	9,695,545.96
หนี้ต่างประเทศ	72,510.37	72,310.56	80,181.47	82,934.55	85,718.84	84,842.83
เงินกู้เพื่อใช้ในแผนงาน/โครงการของรัฐบาล	33,543.67	33,582.55	42,592.96	43,159.98	44,327.66	43,870.10
เงินกู้ให้กู้ต่อ	38,966.70	38,728.01	37,588.51	39,774.57	41,391.18	40,972.73
หนี้ในประเทศ	10,033,343.91	9,946,346.22	9,874,992.43	9,806,505.58	9,687,746.29	9,610,703.13
เงินกู้ชดเชยการขาดดุลงบประมาณ และการบริหารหนี้	8,011,971.69	7,929,275.00	7,863,275.00	7,800,125.30	7,657,997.30	7,518,687.96
พันธบัตรโครงการช่วยเหลือเงินกองทุน	-	-	-	-	-	-
เงินกู้เพื่อการปรับโครงสร้างหนี้ต่างประเทศ	-	-	-	-	-	-
เงินกู้เพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ	352,556.00	355,256.00	355,256.00	355,256.00	355,256.00	355,256.00
เงินกู้ภายใต้ พ.ร.ก. COVID-19 พ.ศ. 2563	830,122.00	830,122.00	830,122.00	830,372.39	858,419.39	858,419.39
เงินกู้ภายใต้ พ.ร.ก. COVID-19 เพิ่มเติม พ.ศ. 2564	368,778.22	368,778.22	368,778.22	368,778.22	368,778.22	427,209.96
เงินกู้เพื่อนำเข้ากองทุนส่งเสริมการประกันภัย	-	-	-	-	-	-
เงินกู้เพื่อวางระบบบริหารจัดการน้ำ	-	-	-	-	-	-
เงินกู้ให้กู้ต่อ	402,916.00	395,915.00	390,561.21	384,973.67	380,295.38	384,129.82
เงินกู้เพื่อปรับโครงสร้างหนี้ต่างประเทศที่กระทรวงการคลังค้ำประกัน	15,000.00	15,000.00	15,000.00	15,000.00	15,000.00	15,000.00
เงินกู้เพื่อใช้ในการดำเนินโครงการเงินกู้ DPL	-	-	-	-	-	-
เงินกู้เพื่อการพัฒนาการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำและระบบขนส่งทางถนนระยะเร่งด่วน	52,000.00	52,000.00	52,000.00	52,000.00	52,000.00	52,000.00
1.2 หนี้ที่รัฐบาลกู้เพื่อชดใช้ความเสียหายให้แก่กองทุนเพื่อการฟื้นฟูฯ	520,427.00	550,627.00	550,627.00	550,627.00	552,627.00	552,627.00
FIDF 1	258,827.00	258,827.00	258,827.00	258,827.00	258,827.00	258,827.00
FIDF 3	261,600.00	291,800.00	291,800.00	291,800.00	293,800.00	293,800.00
1.3 หนี้เงินกู้ล่วงหน้าเพื่อปรับโครงสร้างหนี้	149,418.00	119,418.00	119,418.00	70,000.00	211,314.00	170,000.00
หนี้เงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณ	99,418.00	99,418.00	99,418.00	70,000.00	170,000.00	170,000.00
เงินกู้ภายใต้ พ.ร.ก. COVID-19 พ.ศ. 2563	50,000.00	20,000.00	20,000.00	-	41,314.00	-
เงินกู้ภายใต้ พ.ร.ก. COVID-19 พ.ศ. 2564	-	-	-	-	-	-
หนี้เงินกู้เพื่อชดใช้ความเสียหายให้แก่กองทุนเพื่อการฟื้นฟูฯ	-	-	-	-	-	-
FIDF 1	-	-	-	-	-	-
FIDF 3	-	-	-	-	-	-
หนี้เงินกู้เพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ	-	-	-	-	-	-
หนี้เงินกู้เพื่อการพัฒนาการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำและระบบขนส่งทางถนนระยะเร่งด่วน	-	-	-	-	-	-

ณ เดือน ต.ค. ปี 2567 ถึง มี.ค. ปี 2568	2568			2567		
	มีนาคม	กุมภาพันธ์	มกราคม	ธันวาคม	พฤศจิกายน	ตุลาคม
2. หนี้รัฐวิสาหกิจ (2.1+2.2)	1,054,539.30	1,064,554.53	1,053,766.50	1,051,502.14	1,063,478.45	1,069,690.63
2.1 หนี้ที่รัฐบาลค้ำประกัน	506,691.27	504,370.30	501,817.32	500,358.39	509,608.67	505,920.23
หนี้ต่างประเทศ	25,381.65	25,820.99	25,820.25	26,272.33	26,278.66	26,309.70
หนี้ในประเทศ	481,309.62	478,549.31	475,997.07	474,086.06	483,330.01	479,610.53
2.2 หนี้ที่รัฐบาลไม่ค้ำประกัน	547,848.03	560,184.23	551,949.18	551,143.75	553,869.78	563,770.40
หนี้ต่างประเทศ	10,014.68	10,060.19	9,931.91	10,032.36	10,121.71	9,964.02
หนี้ในประเทศ	537,833.35	550,124.04	542,017.27	541,111.39	543,748.07	553,806.38
3. หนี้รัฐวิสาหกิจที่ทำธุรกิจในภาคการเงินฯ (รัฐบาลค้ำประกัน) (3.1+3.2)	161,979.64	162,007.17	163,046.57	172,126.13	187,130.13	187,181.61
3.1 หนี้ต่างประเทศ	43.52	42.05	41.45	42.01	46.01	46.49
3.2 หนี้ในประเทศ	161,936.12	161,965.12	163,005.12	172,084.12	187,084.12	187,135.12
4. หนี้กองทุนเพื่อการฟื้นฟูฯ (4.1+4.2)	-	-	-	-	-	-
4.1 หนี้ที่รัฐบาลค้ำประกัน	-	-	-	-	-	-
4.2 หนี้ที่รัฐบาลไม่ค้ำประกัน	-	-	-	-	-	-
5. หนี้หน่วยงานของรัฐ (5.1+5.2)	88,591.65	89,631.23	110,865.22	111,914.87	112,255.75	112,229.85
5.1 หนี้ที่รัฐบาลค้ำประกัน	82,082.78	82,916.22	104,082.67	105,055.11	105,333.00	105,333.00
5.2 หนี้ที่รัฐบาลไม่ค้ำประกัน	6,508.87	6,715.01	6,782.55	6,859.76	6,922.75	6,896.85
รวม	12,080,809.87	12,004,894.71	11,952,897.19	11,845,610.27	11,900,270.46	11,787,275.05
Debt : GDP (%)	64.42	64.21	64.13	63.76	64.26	63.86
ประมาณการ GDP (ล้านบาท)	18,754,591.86	18,696,033.24	18,637,474.62	18,578,916.00	18,518,648.67	18,458,381.33
อัตราแลกเปลี่ยน (บาท)	34.09	34.24	33.80	34.15	34.45	33.91

ที่มา: ภาพรวมหนี้สาธารณะ, โดย สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ, 2568, สืบค้นจาก <https://www.pdmo.go.th/th/public-debt/debt-outstanding?ft=monthly&ms=10&ys=2024&me=3&ye=2025>

เศรษฐกิจไทยเดือนมีนาคม และไตรมาสที่ 1 ปี 2568 โดยธนาคารแห่งประเทศไทย³

เศรษฐกิจไทยในเดือนมีนาคมชะลอลงจากเดือนก่อน จากภาคบริการ โดยเฉพาะกิจกรรมที่เกี่ยวข้องกับการท่องเที่ยวตามจำนวนนักท่องเที่ยวต่างชาติที่ลดลง ด้านการบริโภคภาคเอกชนชะลอลง โดยเฉพาะการใช้จ่ายหมวดบริการและสินค้าไม่คงทน ขณะที่การส่งออกสินค้าลดลงตามการส่งออกโลหะมีค่าเป็นหลัก แต่ยังอยู่ในระดับสูงจากการเร่งส่งออกสินค้าไปสหรัฐอเมริกา ส่วนการลงทุนภาคเอกชนลดลงจากหมวดเครื่องจักรและอุปกรณ์ อย่างไรก็ตาม การผลิตภาคอุตสาหกรรมเพิ่มขึ้นจากหมวดยานยนต์และหมวดฮาร์ดดีสก์ไดรฟ์ สำหรับการใช้จ่ายภาครัฐขยายตัวต่อเนื่องจากทั้งรายจ่ายประจำและลงทุนของรัฐบาลกลาง

เสถียรภาพเศรษฐกิจ อัตราเงินเฟ้อทั่วไปลดลงจากเดือนก่อนตามหมวดพลังงานเป็นสำคัญ จากราคาน้ำมันขายปลีกกลุ่มเบนซินที่ลดลงตามราคาน้ำมันในตลาดโลก และค่าไฟฟ้าที่ลดลงตามมาตรการช่วยเหลือกลุ่มเปราะบางของภาครัฐ ด้านอัตราเงินเฟ้อพื้นฐานลดลงตามราคาอาหารสำเร็จรูป รวมถึงค่าของใช้ส่วนตัวและอุปกรณ์ซักล้าง สำหรับดุลบัญชีเดินสะพัดเกินดุลลดลงจากเดือนก่อน จากดุลบริการ รายได้ และเงินโอนที่กลับมาขาดดุลเป็นสำคัญ ด้านตลาดแรงงานโดยรวมปรับดีขึ้นเล็กน้อยจากทั้งภาคการผลิตและบริการ

การบริโภคภาคเอกชน เครื่องใช้การบริโภคภาคเอกชนที่ขจัดปัจจัยฤดูกาลแล้วลดลงจากเดือนก่อน โดยหมวดบริการลดลงจากหมวดโรงแรมและภัตตาคารเป็นสำคัญ สอดคล้องกับจำนวนนักท่องเที่ยวทั้งไทยและต่างชาติที่ลดลง **หมวดสินค้าไม่คงทน** ลดลงจากยอดจำหน่ายสินค้าอุปโภคบริโภค ขณะที่ปริมาณการใช้ไฟฟ้าเพิ่มขึ้น **หมวดสินค้าคงทน** ลดลงจากทุกองค์ประกอบ โดยเฉพาะยอดจำหน่ายรถยนต์นั่งส่วนบุคคล หลังจากที่เร่งไปในช่วงต้นปี **หมวดสินค้ากึ่งคงทน** ลดลงตามปริมาณการนำเข้าสิ่งทอและเครื่องนุ่งห่ม และยอดขายสินค้ากึ่งคงทนสำหรับความเชื่อมั่นผู้บริโภคลดลงต่อเนื่อง จากความกังวลเรื่องผลกระทบนโยบายการค้าของสหรัฐอเมริกา ความขัดแย้งทางภูมิรัฐศาสตร์ และค่าครองชีพที่ยังอยู่ในระดับสูง

การลงทุนภาคเอกชน เครื่องใช้การลงทุนภาคเอกชนที่ขจัดปัจจัยฤดูกาลแล้วลดลงจากเดือนก่อนจากการลงทุนในหมวดเครื่องจักรและอุปกรณ์ตามการนำเข้าสินค้าทุนสุทธิที่ลดลง โดยเฉพาะคอมพิวเตอร์และสินค้ากลุ่มวิทยุ โทรทัศน์ และอุปกรณ์ที่ใช้ในการสื่อสาร ขณะที่ยอดจำหน่ายเครื่องจักรในประเทศทรงตัว และหมวดยานพาหนะที่ลดลงสะท้อนจากยอดจดทะเบียนรถยนต์นั่งและรถกระบะเป็นสำคัญ สำหรับหมวดก่อสร้างทรงตัวจากเดือนก่อน โดยพื้นที่ได้รับอนุญาตก่อสร้างหมวดที่มีไซต์ที่อยู่อาศัยเพิ่มขึ้น ขณะที่หมวดที่อยู่อาศัยลดลงจากบ้านเดี่ยวและทาวน์เฮ้าส์สอดคล้องกับภาวะตลาดอสังหาริมทรัพย์โดยรวมที่ยังซบเซา

จำนวนนักท่องเที่ยวต่างชาติ ที่ขจัดปัจจัยฤดูกาลแล้วลดลงจากเดือนก่อนในหลายสัญชาติ โดยเฉพาะนักท่องเที่ยวมาเลเซียและกลุ่มตะวันออกกลางจากการเข้าสู่เดือนรอมฎอนเร็วกว่าปีก่อน ประกอบกับนักท่องเที่ยวจีนยังหดตัว แต่น้อยลงกว่าเดือนก่อน สำหรับรายรับจากนักท่องเที่ยวต่างชาติที่ขจัดปัจจัย

³ ธนาคารแห่งประเทศไทย. (2568). แฉลงข่าวเศรษฐกิจและการเงิน เดือนมีนาคม และไตรมาสที่ 1 ปี 2568. สืบค้น 6 พฤษภาคม 2568 จาก <https://www.bot.or.th/content/dam/bot/documents/th/thai-economy/state-of-thai-economy/monthly-report/macro-2568-03-press.pdf>

ฤดูกาลแล้วทรงตัวจากเดือนก่อน ตามค่าใช้จ่ายต่อคนต่อทริปที่เพิ่มขึ้น ส่วนหนึ่งจากนักท่องเที่ยวระยะไกล (long-haul) ในบางสัญชาติที่เพิ่มขึ้น อาทิ รัสเซีย และออสเตรเลีย

มูลค่าการส่งออกสินค้าไม่รวมทองคำที่ขจัดปัจจัยฤดูกาลแล้วลดลงจากเดือนก่อน ตามการส่งออก (1) **หมวดโลหะมีค่า** จากการส่งออกทองคำชาวไปอินเดีย หลังศุลกากรอินเดียปรับเงื่อนไขการนำเข้าให้เข้มงวดมากขึ้น (2) **หมวดเกษตรแปรรูป** ตามการส่งออกน้ำตาลไปอินโดนีเซีย หลังเร่งไปแล้วในเดือนก่อน และ (3) **หมวดเครื่องใช้ไฟฟ้า** ตามการส่งออกเครื่องปรับอากาศไปสหรัฐอเมริกาและออสเตรเลีย อย่างไรก็ตาม การส่งออกในบางหมวดปรับเพิ่มมากขึ้น อาทิ **หมวดอิเล็กทรอนิกส์** โดยเฉพาะอุปกรณ์สื่อสารโทรคมนาคม คอมพิวเตอร์ และฮาร์ดดิสก์ไดรฟ์ ตามการเร่งส่งออกไปสหรัฐอเมริกา จากความกังวลต่อการขึ้นภาษีนำเข้าของสหรัฐอเมริกา และ**หมวดโลหะ** ตามการออกส่งโลหะอื่น ๆ ไปนอร์เวย์

มูลค่าการนำเข้าสินค้าไม่รวมทองคำที่ขจัดปัจจัยฤดูกาลแล้วเพิ่มขึ้นจากเดือนก่อน จาก**หมวดเชื้อเพลิง** ตามปริมาณการนำเข้าน้ำมันดิบและก๊าซธรรมชาติเป็นสำคัญ **หมวดสินค้าทุนไม่รวมเครื่องบิน** ตามการนำเข้าเครื่องจักรและอุปกรณ์ และ**หมวดวัตถุดิบและสินค้าขั้นกลางไม่รวมเชื้อเพลิง** ตามการนำเข้าชิ้นส่วนอิเล็กทรอนิกส์ที่เพิ่มขึ้นมาก อย่างไรก็ตาม **หมวดสินค้าอุปโภคและบริโภค**ลดลงตามการนำเข้าเครื่องประดับ หลังเร่งไปมากในเดือนก่อนที่มีงานจัดแสดงสินค้าอัญมณีและเครื่องประดับในต่างประเทศ

ดัชนีการผลิตภาคอุตสาหกรรมที่ขจัดปัจจัยฤดูกาลแล้วเพิ่มขึ้นจากเดือนก่อน โดยเฉพาะกลุ่มสินค้าที่ผลิตเพื่อส่งออกในสัดส่วนร้อยละ 30-60 จาก**หมวดยานยนต์** ตามการผลิตรถยนต์นั่ง โดยเฉพาะรถยนต์ไฟฟ้า จากการผลิตเพื่อชดเชยตามเงื่อนไขมาตรการสนับสนุนยานยนต์ไฟฟ้า และกลุ่มสินค้าที่ผลิตเพื่อส่งออกมากรกว่าร้อยละ 60 ปรับดีขึ้นจาก**หมวดฮาร์ดดิสก์ไดรฟ์**และ**หมวดแผงวงจรอิเล็กทรอนิกส์**และ**ชิ้นส่วนสอดคล้องกับการส่งออกที่เร่งขึ้น** ประกอบกับกลุ่มสินค้าที่ผลิตเพื่อส่งออกน้อยกว่าร้อยละ 30 ปรับดีขึ้นเล็กน้อยจาก**หมวดเคมีภัณฑ์ขั้นมูลฐาน**เป็นสำคัญ ขณะที่การผลิตในบางหมวดยังปรับลดลง ได้แก่ **หมวดสิ่งทอและเครื่องนุ่งห่ม** ตามการส่งออกไปประเทศคู่ค้าที่ลดลง และ**หมวดวัสดุก่อสร้าง** จากอุปสงค์ในภาคอสังหาริมทรัพย์ที่ยังซบเซา

เครื่องใช้ภาคบริการที่ไม่รวมการซื้อขายทองคำและขจัดปัจจัยฤดูกาลแล้วลดลงจากเดือนก่อน โดยเฉพาะกิจกรรมที่เกี่ยวข้องกับการท่องเที่ยวทั้งธุรกิจโรงแรมและภัตตาคาร และการขนส่งผู้โดยสาร สอดคล้องกับจำนวนนักท่องเที่ยวไทยและต่างชาติที่ลดลง ประกอบกับการค้าและการขนส่งสินค้าลดลง ตามยอดจำหน่ายสินค้าอุปโภคและบริโภคและสินค้าอุตสาหกรรมเพื่อใช้ในประเทศ หลังมาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจของภาครัฐสิ้นสุดลง

รายได้เกษตรกรขยายตัวจากระยะเดียวกับปีก่อน จากด้านผลผลิตเป็นสำคัญ โดยผลผลิตข้าว อ้อย และยางพาราขยายตัวตามสภาพอากาศที่เอื้ออำนวย ขณะที่ด้านราคาหดตัวตามราคาข้าวและยางพารา จากปริมาณผลผลิตที่เพิ่มขึ้น รวมถึงการกลับมาส่งออกข้าวของอินเดีย ประกอบกับราคามันสำปะหลังหดตัวตามความต้องการมันเส้นจากจีนที่ลดลง

การใช้จ่ายภาครัฐที่ไม่รวมเงินโอนขยายตัวเมื่อเทียบกับระยะเดียวกันปีก่อน จากทั้งรายจ่ายประจำ และรายจ่ายลงทุนของรัฐบาลกลาง โดยรายจ่ายประจำขยายตัวตามการเบิกจ่ายของหน่วยงานด้านการศึกษา

ที่เหลื่อมมาในเดือนนี้ รวมถึงเงินบำนาญ ค่าตอบแทนบุคลากร และค่ารักษาพยาบาลข้าราชการ สำหรับรายจ่ายลงทุนขยายตัวตามการเบิกจ่ายของหน่วยงานด้านสาธารณสุขภูมิภาคและคมนาคม ขณะที่รายจ่ายลงทุนของรัฐวิสาหกิจหดตัวจากการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานด้านการขนส่งทางรางและสาธารณสุขภูมิภาค

การระดมทุนของภาครัฐกิจ โดยรวมปรับดีขึ้นจากเดือนก่อนจากการระดมทุนผ่านสินเชื่อเป็นสำคัญ โดยการระดมทุนผ่านสินเชื่อเพิ่มขึ้นสุทธิจากธุรกิจโฮลดิ้งและการผลิตอาหารและเครื่องดื่มเป็นหลัก ด้านการระดมทุนผ่านตลาดตราสารหนี้ปรับเพิ่มขึ้นในธุรกิจพลังงาน อสังหาริมทรัพย์ และการเงินเป็นสำคัญ โดยส่วนใหญ่เป็นการกู้ยืมเพื่อการต่ออายุ (Rollover) หน้าที่ที่ครบกำหนด สำหรับต้นทุนการระดมทุนผ่านตราสารหนี้ ณ สิ้นเดือนมีนาคม 2568 อัตราผลตอบแทนพันธบัตรรัฐบาลไทยในระยะสั้นและระยะยาวปรับลดลงจากการคาดการณ์อัตราดอกเบี้ยนโยบายในระยะข้างหน้าของนักลงทุน

อัตราแลกเปลี่ยนเงินบาทเทียบกับดอลลาร์สหรัฐอเมริกา เดือนมีนาคม 2568 เงินบาทเฉลี่ยทรงตัวใกล้เคียงกับเดือนก่อน หลังธนาคารกลางสหรัฐฯ มีมติคงอัตราดอกเบี้ยนโยบาย ประกอบกับนโยบายการค่าของสหรัฐอเมริกาเป็นไปตามที่ตลาดคาด อย่างไรก็ตาม ในเดือนเมษายน 2568 (ข้อมูลถึง 25 เมษายน 2568) เงินบาทเคลื่อนไหวผันผวน โดยช่วงแรกเงินบาทปรับอ่อนค่าหลังสหรัฐฯ ประกาศเลื่อนการจัดเก็บภาษีนำเข้าในอัตราสูงสุดกับประเทศต่าง ๆ ออกไป 90 วัน ประกอบกับเงินดอลลาร์สหรัฐอเมริกาอ่อนค่าตามความกังวลต่อการชะลอตัวของเศรษฐกิจสหรัฐอเมริกา ด้านดัชนีค่าเงินบาท (NEER) เฉลี่ยปรับอ่อนลงตามเงินบาทที่เคลื่อนไหวอ่อนค่านำสกุลเงินภูมิภาค ส่วนหนึ่งจากการที่ไทยมีแนวโน้มได้รับผลกระทบจากนโยบายจัดเก็บภาษีนำเข้าจากนโยบายจัดเก็บภาษีนำเข้าตอบโต้ของสหรัฐอเมริกาค่อนข้างมาก

อัตราเงินเฟ้อทั่วไป ชะลอลงจากเดือนก่อนตามหมวดพลังงานเป็นสำคัญ จากราคาน้ำมันขายปลีกกลุ่มเบนซินที่ลดลงตามราคาน้ำมันในตลาดโลก และค่าไฟฟ้าที่ลดลงตามมาตรการช่วยเหลือกลุ่มเปราะบางของภาครัฐ ด้านอัตราเงินเฟ้อพื้นฐานชะลอลงตามราคาอาหารสำเร็จรูป รวมถึงค่าของใช้ส่วนตัวและอุปกรณ์ซักล้าง ขณะที่ราคาเครื่องประกอบอาหารและเครื่องดื่มไม่มีแอลกอฮอล์ปรับเพิ่มขึ้นตามต้นทุนวัตถุดิบที่ยังอยู่ในระดับสูง สำหรับภาวะตลาดแรงงานโดยรวมปรับดีขึ้นเล็กน้อยจากเดือนก่อนตามจำนวนผู้ประกันตนตามมาตรา 33 ที่เพิ่มขึ้นทั้งในภาคการผลิตและภาคบริการ ประกอบกับสัดส่วนผู้ขอรับสิทธิว่างงานรวมและรายใหม่ต่อผู้ประกันตนรวมลดลง โดยเฉพาะในธุรกิจการค้า ขนส่งพัสดุ การผลิตอาหาร ยานยนต์ รวมถึงยางและพลาสติก ด้านดุลบัญชีเดินสะพัดเกินดุลลดลงจากเดือนก่อน จากดุลบริการ รายได้ และเงินโอนที่กลับมาขาดดุลตามการส่งกลับกำไรที่เพิ่มขึ้นเป็นสำคัญ ประกอบกับดุลการค้าเกินดุลลดลง ตามการนำเข้าที่เพิ่มขึ้นมาก

ตลาดอสังหาริมทรัพย์ ไตรมาสที่ 1 ปี 2568 โดยรวมชะลอลงจากไตรมาสก่อน โดยอุปสงค์ที่อยู่อาศัยทั่วประเทศลดลงจากที่อยู่อาศัยแนวราบและอาคารชุด สะท้อนจากการอนุมัติสินเชื่อปล่อยใหม่ที่ยังหดตัวต่อเนื่อง สอดคล้องกับอุปทานที่อยู่อาศัยลดลงตามจำนวนที่อยู่อาศัยอาคารชุดเปิดขายใหม่ สำหรับราคาที่อยู่อาศัยในภาพรวมสูงขึ้นจากไตรมาสก่อนโดยเฉพาะที่อยู่อาศัยแนวราบ ส่วนหนึ่งจากต้นทุนวัสดุก่อสร้างที่เพิ่มขึ้น

เศรษฐกิจไทยโดยรวมในไตรมาสที่ 1 ขยายตัวจากไตรมาสก่อน ตามการเร่งส่งออกสินค้าสอดคล้องกับการผลิตภาคอุตสาหกรรม จากความกังวลต่อมาตรการทางการค้าของสหรัฐอเมริกา ประกอบกับการบริโภคภาคเอกชนปรับตัวดีขึ้น อย่างไรก็ตาม กิจกรรมภาคท่องเที่ยวปรับลดลงตามจำนวนและรายรับนักท่องเที่ยวต่างชาติ โดยเฉพาะจีนที่กังวลด้านความปลอดภัยและการลงทุนภาคเอกชนลดลง สำหรับการใช้จ่ายภาครัฐยังคงขยายตัวได้ต่อเนื่องจากทั้งรายจ่ายประจำและรายจ่ายลงทุน

เสถียรภาพเศรษฐกิจ อัตราเงินเฟ้อทั่วไปเพิ่มขึ้นเล็กน้อยเทียบกับไตรมาสก่อน ตามราคาหมวดอาหารสดที่ปรับเพิ่มขึ้น และอัตราเงินเฟ้อพื้นฐานที่เพิ่มขึ้นจากหมวดอาหารตามราคาเครื่องประกอบอาหารและอาหารสำเร็จรูป ขณะที่หมวดพลังงานปรับลดลงตามราคาน้ำมันดิบในตลาดโลก ด้านตลาดแรงงานโดยรวมปรับตัวขึ้นเล็กน้อยตามการจ้างงานในภาคบริการ ขณะที่การจ้างงานภาคการผลิตลดลง สำหรับดุลบัญชีเดินสะพัดเกินดุลเพิ่มขึ้นจากไตรมาสก่อนจากดุลบริการ รายได้ และเงินโอน ตามรายรับภาคการบริการท่องเที่ยวที่เพิ่มขึ้น ประกอบกับดุลการค้าเกินดุลเพิ่มขึ้นตามการส่งออกที่เร่งขึ้น

เศรษฐกิจไทยไตรมาสแรกของปี 2568 และแนวโน้มปี 2568
โดยสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ⁴

สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้แถลงตัวเลขผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ (GDP) ไตรมาสแรกของปี 2568 และแนวโน้มปี 2568 โดยมีรายละเอียด ดังนี้

เศรษฐกิจไทยในไตรมาสแรกของปี 2568

เศรษฐกิจไทยในไตรมาสแรกของปี 2568 ขยายตัวร้อยละ 3.1 ต่อเนื่องจากการขยายตัวร้อยละ 3.3 ในไตรมาสที่สี่ของปี 2567 และเมื่อปรับผลของฤดูกาลออกแล้ว เศรษฐกิจไทยในไตรมาสแรกของปี 2568 ขยายตัวจากไตรมาสที่สี่ของปี 2567 ร้อยละ 0.7

ด้านการใช้จ่าย การส่งออกสินค้าและการลงทุนภาครัฐขยายตัวในเกณฑ์สูง การอุปโภคบริโภคภาคเอกชนและการใช้จ่ายเพื่อการอุปโภคของรัฐบาลชะลอตัว ขณะที่การลงทุนภาคเอกชนลดลงต่อเนื่อง

การอุปโภคบริโภคภาคเอกชน ขยายตัวร้อยละ 2.6 ชะลอลงจากการขยายตัวร้อยละ 3.4 ในไตรมาสก่อนหน้า ตามการชะลอตัวในทุกหมวดสินค้า โดยการใช้จ่ายในหมวดสินค้าไม่คงทนขยายตัวร้อยละ 1.9 ชะลอลงจากร้อยละ 2.3 ในไตรมาสก่อนหน้า ตามการใช้จ่ายกลุ่มอาหารและเครื่องดื่มเป็นสำคัญ การใช้จ่ายหมวด**บริการ** ขยายตัวร้อยละ 4.5 ชะลอลงจากร้อยละ 6.4 ในไตรมาสก่อนหน้า ตามการชะลอตัวของการใช้จ่ายกลุ่มโรงแรมและภัตตาคาร และกลุ่มบริการด้านสุขภาพ ส่วนการใช้จ่ายหมวดสินค้าคงทนขยายตัวร้อยละ 0.9 ชะลอลงจากร้อยละ 3.7 ในไตรมาสก่อนหน้า ตามการชะลอตัวของการใช้จ่ายกลุ่มเสื้อผ้าและรองเท้า และการลดลงของการใช้จ่ายเพื่อซื้อเครื่องเรือนและเครื่องตกแต่ง ขณะที่การใช้จ่ายหมวดสินค้าคงทนลดลงร้อยละ 1.4 ต่อเนื่องจากการลดลงร้อยละ 9.5 ในไตรมาสก่อนหน้า โดยการใช้จ่ายเพื่อซื้อยานพาหนะลดลงร้อยละ 2.0 เทียบกับการลดลงร้อยละ 21.2 ในไตรมาสก่อนหน้า สำหรับดัชนีความเชื่อมั่นของผู้บริโภคเกี่ยวกับภาวะเศรษฐกิจโดยรวมในไตรมาสนี้อยู่ที่ระดับ 51.5 เพิ่มขึ้นจากระดับ 50.5 ในไตรมาสก่อนหน้า การใช้จ่ายเพื่อการอุปโภคของรัฐบาลเพิ่มขึ้นร้อยละ 3.4 ชะลอลงจากการเพิ่มขึ้นร้อยละ 5.4 ในไตรมาสก่อนหน้า โดยค่าซื้อสินค้าและบริการขยายตัวร้อยละ 9.8 รายจ่ายการโอนเพื่อสวัสดิการสังคมที่ไม่เป็นตัวเงินสำหรับสินค้าและบริการ ในระบบตลาดขยายตัวร้อยละ 6.0 และค่าตอบแทนแรงงานขยายตัวร้อยละ 0.9 สำหรับอัตราการเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำในไตรมาสนี้อยู่ที่ร้อยละ 23.6 (ต่ำกว่าอัตราเบิกจ่ายร้อยละ 36.7 ในไตรมาสก่อนหน้า แต่สูงกว่าร้อยละ 18.9 ในไตรมาสเดียวกันของปีก่อน)

การลงทุนรวม ขยายตัวร้อยละ 4.7 ต่อเนื่องจากการขยายตัวร้อยละ 5.1 ในไตรมาสก่อนหน้า โดยการลงทุนภาครัฐขยายตัวในเกณฑ์สูงต่อเนื่องเป็นไตรมาสที่ 3 ร้อยละ 26.3 ต่อเนื่องจากการขยายตัวร้อยละ 39.4 ในไตรมาสก่อนหน้า ตามการขยายตัวของการลงทุนรัฐบาล ในขณะที่การลงทุนรัฐวิสาหกิจลดลง สำหรับอัตรา

⁴ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ. (2568). ข่าวสภาพัฒน์ เรื่อง เศรษฐกิจไทยไตรมาสแรกของปี 2568 และแนวโน้มปี 2568. สืบค้น 20 พฤษภาคม 2568 จาก https://www.nesdc.go.th/ewt_dl_link.php?nid=16453&filename=QGDP_report

การเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายลงทุนในไตรมาสที่อยู่ที่ย้อยละ 12.8 (ต่ำกว่าอัตราเบิกจ่ายร้อยละ 13.4 ในไตรมาสก่อนหน้า แต่สูงกว่าร้อยละ 5.1 ในไตรมาสเดียวกันของปีก่อน) ส่วนการลงทุนภาคเอกชน ลดลงร้อยละ 0.9 ต่อเนื่องจากการลดลงร้อยละ 2.1 ในไตรมาสก่อนหน้า โดยการลงทุนในหมวดเครื่องจักรเครื่องมือลดลงร้อยละ 0.3 เทียบกับการลดลงร้อยละ 1.7 ในไตรมาสก่อนหน้า ส่วนการลงทุนในหมวดก่อสร้างลดลงร้อยละ 3.8 ต่อเนื่องจากการลดลงร้อยละ 3.9 ในไตรมาสก่อนหน้า

ด้านการค้าระหว่างประเทศ การส่งออกสินค้า มีมูลค่า 80,444 ล้านดอลลาร์สหรัฐ ขยายตัวร้อยละ 15.0 สูงสุดในรอบ 13 ไตรมาส เร่งขึ้นจากร้อยละ 10.6 ในไตรมาสก่อนหน้า โดยดัชนีปริมาณการส่งออกขยายตัวร้อยละ 14.0 เร่งขึ้นจากร้อยละ 9.3 ในไตรมาสก่อน ตามการขยายตัวในเกณฑ์ดีของปริมาณการส่งออกสินค้าอุตสาหกรรม ด้านดัชนีราคาสินค้าส่งออกเพิ่มขึ้นร้อยละ 0.8 ต่อเนื่องจากร้อยละ 1.2 ในไตรมาสก่อน กลุ่มสินค้าที่มีมูลค่าส่งออกเพิ่มขึ้น อาทิ ยางพารา (ร้อยละ 32.4) คอมพิวเตอร์ (ร้อยละ 130.8) ชิ้นส่วนและอุปกรณ์คอมพิวเตอร์ (ร้อยละ 50.4) อุปกรณ์ควบคุมอิเล็กทรอนิกส์ (ร้อยละ 28.6) แผงวงจรรวมและชิ้นส่วน (ร้อยละ 24.7) และอุปกรณ์สื่อสารโทรคมนาคม (ร้อยละ 24.6) เป็นต้น กลุ่มสินค้าที่มีมูลค่าส่งออกลดลง อาทิ ข้าว (ลดลงร้อยละ 30.4) ทุเรียน (ลดลงร้อยละ 0.5) ผลิตภัณฑ์ปิโตรเลียม (ลดลงร้อยละ 6.1) รถกระบะ และรถบรรทุก (ลดลงร้อยละ 3.2) และอาหาร (ลดลงร้อยละ 2.1) เป็นต้น การส่งออกสินค้าไปตลาดส่งออกหลักส่วนใหญ่เพิ่มขึ้น โดยเฉพาะตลาดสหรัฐอเมริกา จีน อาเซียน (9 ประเทศ) และสหภาพยุโรป (27 ประเทศ) ไม่รวมสหราชอาณาจักร (United Kingdom) ขณะที่การส่งออกสินค้าไปยังตลาดออสเตรเลีย และฮ่องกง ลดลงต่อเนื่อง ส่วนการนำเข้าสินค้า มีมูลค่า 72,269 ล้านดอลลาร์สหรัฐ เพิ่มขึ้นร้อยละ 7.1 ชะลอลงจากร้อยละ 10.7 ในไตรมาสก่อนหน้า โดยปริมาณการนำเข้า เพิ่มขึ้นร้อยละ 3.6 ขณะที่ราคานำเข้าเพิ่มขึ้นร้อยละ 3.4 ส่งผลให้ดุลการค้าเกินดุล 8.2 พันล้านดอลลาร์สหรัฐ (276.4 พันล้านบาท) สูงกว่าการเกินดุล 5.4 พันล้านดอลลาร์สหรัฐ (182.3 พันล้านบาท) ในไตรมาสก่อนหน้า

ตารางที่ 12 การขยายตัวของเศรษฐกิจ และการขยายตัวของมูลค่าการส่งออกสินค้าของประเทศสำคัญ

YoY%	GDP							มูลค่าการส่งออกสินค้า (ดอลลาร์ สหรัฐ)						
	2564	2565	2566	2567			2568	2564	2565	2566	2567			2568
	ทั้งปี	ทั้งปี	ทั้งปี	Q3	Q4	ทั้งปี	Q1	ทั้งปี	ทั้งปี	ทั้งปี	Q3	Q4	ทั้งปี	Q1
สหรัฐฯ	6.1	2.5	2.9	2.7	2.5	2.8	2.0	23.0	18.7	-2.1	2.7	1.1	1.9	3.6
ยูโรโซน	6.3	3.6	0.5	1.0	1.2	0.8	1.2	18.1	5.1	2.0	3.2	0.3	0.5	4.7
สหราชอาณาจักร	8.6	4.8	0.4	1.2	1.5	1.1	1.3	14.4	13.7	3.4	5.1	1.7	3.5	2.8
ออสเตรเลีย	5.4	4.1	2.0	0.8	1.3	1.1		37.0	19.9	-9.9	-5.0	-6.2	-8.3	-6.6
ญี่ปุ่น	2.7	0.9	1.4	0.8	1.3	0.2	1.7	17.9	-1.2	-4.0	1.4	-0.1	-1.4	5.0
จีน	8.6	3.1	5.4	4.6	5.4	5.0	5.4	29.6	5.6	-4.7	5.9	9.9	5.8	5.8
อินเดีย	9.4	7.0	8.8	5.6	6.2	6.7		43.0	14.6	-4.8	-3.4	3.0	2.6	-4.4
เกาหลีใต้	4.6	2.7	1.4	1.5	1.2	2.0	-0.1	25.7	6.1	-7.5	10.5	4.2	8.1	-2.2
ไต้หวัน	6.7	2.7	1.1	4.2	2.9	4.6	5.4	29.3	7.4	-9.8	8.0	9.1	9.8	17.5
ฮ่องกง	6.5	-3.7	3.2	1.9	2.4	2.5	3.1	26.0	-9.3	-7.8	8.3	4.1	9.1	11.5
สิงคโปร์	9.8	4.1	1.8	5.7	5.0	4.4	3.8	22.1	12.7	-7.7	8.1	6.4	6.2	3.0
อินโดนีเซีย	3.7	5.3	5.0	4.9	5.0	5.0	4.9	41.9	26.1	-11.3	6.5	8.0	2.3	6.9
มาเลเซีย	3.3	9.0	3.5	5.4	4.9	5.1	4.4	27.5	17.6	-11.1	12.1	14.6	5.6	10.9
ฟิลิปปินส์	5.7	7.6	5.5	5.2	5.3	5.7	5.4	14.5	6.5	-7.5	-2.4	-5.2	-0.5	5.7
เวียดนาม	2.6	8.5	5.1	7.4	7.6	7.1	6.9	18.9	10.6	-4.6	15.8	10.8	14.4	10.5
ไทย	1.6	2.6	2.0	3.0	3.3	2.5	3.1	19.2	5.4	-1.5	8.9	10.6	5.8	15.0

ที่มา: ข่าวสภาพัฒน์ เรื่อง เศรษฐกิจไทยไตรมาสแรกของปี 2568 และแนวโน้มปี 2568, โดย สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ, 2568, สืบค้นจาก https://www.nesdc.go.th/ewt_dl_link.php?nid=16453&filename=QGDP_report

ด้านการผลิต สาขาเกษตรกรรม สาขาการผลิตสินค้าอุตสาหกรรม และสาขาการขยายส่งขายปลีก ขยายตัวเร่งขึ้นจากไตรมาสก่อนหน้า ขณะที่สาขาที่พักแรมและบริการด้านอาหาร สาขาก่อสร้าง และสาขาขนส่ง และสถานที่เก็บสินค้าชะลอตัว

สาขาเกษตรกรรม การป่าไม้ และการประมง ขยายตัวร้อยละ 5.7 เร่งขึ้นจากการขยายตัวร้อยละ 1.1 ในไตรมาสก่อนหน้า เนื่องจากสภาพอากาศและปริมาณน้ำที่เอื้ออำนวยต่อการขยายตัวของผลผลิต ส่งผลให้หมวดพืชผลสำคัญกลับมาขยายตัวครั้งแรกในรอบ 8 ไตรมาส ส่วนหมวดปศุสัตว์และหมวดประมงขยายตัวต่อเนื่อง การผลิตสินค้าเกษตรสำคัญ ๆ ที่ปรับตัวเพิ่มขึ้น ได้แก่ 1) ข้าวเปลือก เพิ่มขึ้นร้อยละ 22.6 2) กลุ่มไม้ผล เพิ่มขึ้นร้อยละ 16.5 3) อ้อย เพิ่มขึ้นร้อยละ 10.0 4) ยางพารา เพิ่มขึ้นร้อยละ 3.5 และ 5) ไข่ไก่ เพิ่มขึ้นร้อยละ 1.5 ตามลำดับ อย่างไรก็ตาม การผลิตสินค้าเกษตรสำคัญ ๆ บางรายการปรับตัว ลดลง ได้แก่ ปาล์มน้ำมัน (ลดลงร้อยละ 9.6) มันสำปะหลัง (ลดลงร้อยละ 3.3) และสุกร (ลดลงร้อยละ 1.7) ในขณะที่ดัชนีราคาสินค้าเกษตรปรับตัวลดลงครั้งแรกในรอบ 5 ไตรมาส ร้อยละ 1.0 ตามการลดลงของดัชนีราคาสินค้าเกษตรสำคัญ ๆ ได้แก่ 1) มันสำปะหลัง ลดลงร้อยละ 41.2 2) ข้าวเปลือก ลดลงร้อยละ 8.2 3) อ้อย ลดลงร้อยละ 21.8 4) โคเนื้อ ลดลงร้อยละ 12.8 และ 5) ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ลดลงร้อยละ 2.4 ตามลำดับ การเพิ่มขึ้นของผลผลิตสินค้าเกษตร

และดัชนีราคาสินค้าเกษตรสำคัญ ๆ หลายรายการ ส่งผลให้ดัชนีรายได้เกษตรกรโดยรวมขยายตัวต่อเนื่อง เป็นไตรมาสที่ 7 ร้อยละ 3.7 เทียบกับการขยายตัวร้อยละ 7.6 ในไตรมาสก่อนหน้า

สาขาการผลิตสินค้าอุตสาหกรรม ขยายตัวร้อยละ 0.6 ต่อเนื่องจากการขยายตัวร้อยละ 0.3 ในไตรมาสก่อนหน้า ตามการเพิ่มขึ้นของกลุ่มการผลิตเพื่อส่งออกเป็นสำคัญ อย่างไรก็ตาม กลุ่มการผลิตที่มี สัดส่วนการส่งออก ในช่วงร้อยละ 30-60 และกลุ่มการผลิตเพื่อบริโภคภายในประเทศปรับตัวลดลง โดยกลุ่มการผลิตเพื่อส่งออก (สัดส่วนการส่งออกมากกว่าร้อยละ 60) ขยายตัวต่อเนื่องเป็นไตรมาสที่ 3 การผลิตสินค้าสำคัญ ๆ ที่ปรับตัวเพิ่มขึ้น ได้แก่ การผลิตคอมพิวเตอร์และอุปกรณ์ต่อพ่วง (ร้อยละ 23.3) การผลิตสัตว์น้ำบรรจุกระป๋อง (ร้อยละ 21.4) และการผลิตผลิตภัณฑ์ยางอื่น ๆ (ร้อยละ 4.5) ตามลำดับ ส่วนการผลิตสินค้าสำคัญ ๆ ที่ปรับตัวลดลง ได้แก่ การผลิตเฟอร์นิเจอร์ (ลดลงร้อยละ 11.4) ในขณะที่กลุ่มการผลิตที่มีสัดส่วนการส่งออกในช่วงร้อยละ 30-60 ลดลงต่อเนื่องเป็นไตรมาสที่ 8 การผลิตสินค้าสำคัญ ๆ ที่ปรับตัวลดลง ได้แก่ การผลิตยานยนต์ (ลดลงร้อยละ 12.0) การทอผ้า (ลดลงร้อยละ 20.5) และการผลิตบรรจุภัณฑ์พลาสติก (ลดลงร้อยละ 2.2) ตามลำดับ ส่วนการผลิตสินค้าสำคัญ ๆ ที่ปรับตัวเพิ่มขึ้น ได้แก่ การผลิตน้ำตาล (ร้อยละ 6.1) และกลุ่มการผลิตเพื่อบริโภคภายในประเทศ (สัดส่วนการส่งออกน้อยกว่า ร้อยละ 30) ลดลงต่อเนื่องเป็นไตรมาสที่ 2 การผลิตสินค้าสำคัญ ๆ ที่ปรับตัวลดลง ได้แก่ การผลิตผลิตภัณฑ์ที่ได้จากการกลั่นปิโตรเลียม (ลดลงร้อยละ 0.9) การผลิตกาแฟ ชา และสมุนไพรสำหรับชงเป็นเครื่องดื่ม (ลดลงร้อยละ 81.3) และการผลิตเครื่องดื่มที่ไม่มีแอลกอฮอล์ น้ำแร่และน้ำดื่มบรรจุขวดประเภทอื่น ๆ (ลดลงร้อยละ 8.3) ตามลำดับ ส่วนการผลิตสินค้าสำคัญ ๆ ที่ปรับตัวเพิ่มขึ้น ได้แก่ การผลิตพลาสติกและยางสังเคราะห์ขั้นต้น (ร้อยละ 12.2) สำหรับอัตราการใช้จ่ายกำลังการผลิตในไตรมาสนี้เฉลี่ยอยู่ที่ร้อยละ 60.93 สูงกว่าร้อยละ 57.72 ในไตรมาสก่อนหน้า แต่ต่ำกว่าร้อยละ 61.05 ในไตรมาสเดียวกันของปีก่อน

สาขาที่พักแรมและบริการด้านอาหาร ขยายตัวร้อยละ 7.2 ชะลอลงจากการขยายตัวร้อยละ 10.4 ในไตรมาสก่อนหน้า ตามการชะลอตัวของจำนวนและรายรับจากนักท่องเที่ยวต่างประเทศ โดยนักท่องเที่ยวต่างประเทศที่เดินทางเข้ามาในประเทศไทยมีจำนวน 9.549 ล้านคน (คิดเป็นร้อยละ 93.76 ของช่วงก่อนการแพร่ระบาดของโรคโควิด-19) เพิ่มขึ้นร้อยละ 1.9 ส่งผลให้มูลค่าบริการรับด้านการท่องเที่ยวในไตรมาสนี้ อยู่ที่ 4.54 แสนล้านบาท (คิดเป็นร้อยละ 91.05 ของช่วงก่อนการแพร่ระบาดของโรคโควิด-19) เพิ่มขึ้นร้อยละ 12.4 ส่วนการท่องเที่ยวภายในประเทศของนักท่องเที่ยวชาวไทย (ไทยเที่ยวไทย) จำนวน 69.751 ล้านคน-ครั้ง เพิ่มขึ้นร้อยละ 2.6 สร้างรายรับจากนักท่องเที่ยวชาวไทยอยู่ที่ 2.69 แสนล้านบาท เพิ่มขึ้นร้อยละ 16.1 เติบโตจากการขยายตัวร้อยละ 15.7 ในไตรมาสก่อนหน้า ส่งผลให้ในไตรมาสนี้มีรายรับรวมจากการท่องเที่ยว อยู่ที่ 7.23 แสนล้านบาท เพิ่มขึ้นร้อยละ 13.7 สำหรับอัตราการเข้าพักเฉลี่ยในไตรมาสนี้ อยู่ที่ร้อยละ 74.93 สูงกว่าร้อยละ 73.74 ในไตรมาสก่อนหน้า แต่ต่ำกว่าร้อยละ 75.27 ในไตรมาสเดียวกันของปีก่อน

สาขาการขนส่งและการขายปลีก การซ่อมยานยนต์และจักรยานยนต์ เพิ่มขึ้นร้อยละ 4.7 เติบโตจากการขยายตัวร้อยละ 4.1 ในไตรมาสก่อนหน้า สอดคล้องกับการขยายตัวเร่งขึ้นของดัชนีรวมการขนส่งและการขายปลีก การซ่อมยานยนต์และจักรยานยนต์ โดยดัชนีการขนส่ง (ยกเว้นยานยนต์และจักรยานยนต์) เพิ่มขึ้นร้อยละ 10.5 เติบโตจากการขยายตัวร้อยละ 8.8 ในไตรมาสก่อนหน้า ตามการเพิ่มขึ้นของหมวดการขายส่งของใช้ในครัวเรือน และหมวดการขายส่งเครื่องจักรอุปกรณ์และเครื่องมือเครื่องใช้ ส่วนดัชนีการขายปลีก

(ยกเว้นยานยนต์และจักรยานยนต์) เพิ่มขึ้นร้อยละ 9.1 ต่อเนื่องจากการขยายตัวร้อยละ 9.7 ในไตรมาสก่อนหน้า ตามการเพิ่มขึ้นของหมวดร้านขายปลีกในร้านค้าทั่วไป โดยเฉพาะการขายปลีกในร้านดิสเคาท์สโตร์/ซูเปอร์เซ็นเตอร์/ไฮเปอร์มาร์เก็ต และหมวดร้านขายปลีกสินค้าประเภทอื่น ๆ เช่น ร้านเครื่องประดับ ร้านเครื่องสำอาง และร้านเภสัชภัณฑ์และเวชภัณฑ์ เป็นต้น ขณะที่ดัชนีการขนส่ง การขายปลีก การซ่อมยานยนต์และจักรยานยนต์ ลดลงร้อยละ 1.9 เทียบกับการลดลงร้อยละ 17.0 ในไตรมาสก่อนหน้า ตามการลดลงในหมวดการขายยานยนต์ และหมวดการขายชิ้นส่วนและอุปกรณ์เสริมของยานยนต์ อย่างไรก็ตาม หมวดการบำรุงรักษาและการซ่อมยานยนต์ และหมวดการขายการบำรุงรักษา และการซ่อมจักรยานยนต์ชิ้นส่วนและอุปกรณ์เสริมที่เกี่ยวข้องปรับตัวเพิ่มขึ้น

สาขาการขนส่งและสถานที่เก็บสินค้า เพิ่มขึ้นร้อยละ 5.4 ชะลอลงจากการขยายตัวร้อยละ 9.0 ในไตรมาสก่อนหน้า ตามการชะลอตัวของดัชนีบริการขนส่งทุกประเภท ประกอบด้วย (1) บริการขนส่งทางบก และท่าอากาศยาน เพิ่มขึ้นร้อยละ 2.2 (2) บริการขนส่งทางอากาศ เพิ่มขึ้นร้อยละ 3.6 และ (3) บริการขนส่งทางน้ำ เพิ่มขึ้นร้อยละ 2.1 สำหรับบริการสนับสนุนการขนส่งเพิ่มขึ้นร้อยละ 4.3 และบริการไปรษณีย์เพิ่มขึ้นร้อยละ 1.7 ชะลอลงจากการขยายตัวร้อยละ 5.1 ในไตรมาสก่อนหน้า

สาขาการก่อสร้าง ขยายตัวในเกณฑ์สูงร้อยละ 16.2 ต่อเนื่องจากการขยายตัวร้อยละ 18.3 ในไตรมาสก่อนหน้า ตามการเพิ่มขึ้นในเกณฑ์สูงของการก่อสร้างภาครัฐ โดยเฉพาะการก่อสร้างของรัฐบาล ในขณะที่การก่อสร้างของรัฐวิสาหกิจลดลงครั้งแรกในรอบ 13 ไตรมาส และการก่อสร้างภาคเอกชนลดลงต่อเนื่องเป็นไตรมาสที่ 4 ร้อยละ 3.8 เทียบกับการลดลงร้อยละ 3.9 ในไตรมาสก่อนหน้า ตามการปรับตัวลดลงของการก่อสร้างที่อยู่อาศัยทุกประเภท และการก่อสร้างอาคารที่มิใช่ที่อยู่อาศัยทุกประเภท (ยกเว้นการก่อสร้างอาคารโรงงานที่ยังขยายตัวร้อยละ 3.7)

เสถียรภาพทางเศรษฐกิจ อัตราการว่างงานอยู่ที่ร้อยละ 0.89 สูงกว่าร้อยละ 0.88 ในไตรมาสก่อนหน้า แต่ต่ำกว่าร้อยละ 1.01 ในไตรมาสเดียวกันของปีก่อน อัตราเงินเฟ้อทั่วไป และอัตราเงินเฟ้อพื้นฐานเฉลี่ยอยู่ที่ร้อยละ 1.1 และร้อยละ 0.9 ตามลำดับ ส่วนดุลบัญชีเดินสะพัดเกินดุล 10.5 พันล้านดอลลาร์สหรัฐ (355.2 พันล้านบาท) เงินทุนสำรองระหว่างประเทศ ณ สิ้นเดือนมีนาคม 2568 อยู่ที่ 245.3 พันล้านดอลลาร์สหรัฐ และหนี้สาธารณะ ณ สิ้นเดือนมีนาคม 2568 มีมูลค่าทั้งสิ้น 12.08 ล้านล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 64.4 ของ GDP

แนวโน้มเศรษฐกิจไทย ปี 2568

แนวโน้มเศรษฐกิจไทยปี 2568 คาดว่าจะขยายตัวร้อยละ 1.3-2.3 (ค่ากลางการประมาณการอยู่ที่ร้อยละ 1.8) โดยมีปัจจัยสนับสนุนจากการเพิ่มขึ้นของรายจ่ายลงทุนภาครัฐ สอดคล้องกับการเพิ่มขึ้นของกรอบเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ 2568 รวมทั้งการขยายตัวอย่างต่อเนื่องของการบริโภคภาคเอกชน ท่ามกลางอัตราการว่างงานและอัตราเงินเฟ้อที่อยู่ในระดับต่ำ และการฟื้นตัวอย่างต่อเนื่องของภาคการท่องเที่ยวและบริการที่เกี่ยวข้อง อย่างไรก็ตาม การขยายตัวของเศรษฐกิจไทยทั้งปียังมีข้อจำกัดจากภาระหนี้สินครัวเรือนและภาคธุรกิจที่อยู่ในระดับสูง และมีแนวโน้มชะลอตัวลงในช่วงครึ่งหลังของปี 2568 ตามแนวโน้มการชะลอตัวของเศรษฐกิจและปริมาณการค้าโลก และผลกระทบจากการดำเนินมาตรการทางการค้า

ของสหรัฐอเมริกา รวมทั้งความเสี่ยงจากความผันผวนในภาคเกษตร ทั้งนี้ คาดว่าการอุปโภคบริโภคจะขยายตัวร้อยละ 2.4 และการลงทุนภาคเอกชนลดลงร้อยละ 0.7 ขณะที่มูลค่าการส่งออกในรูปดอลลาร์สหรัฐขยายตัวร้อยละ 1.8 อัตราเงินเฟ้อเฉลี่ยอยู่ในช่วงร้อยละ 0.0 - 1.0 และดุลบัญชีเดินสะพัดเกินดุลร้อยละ 2.5 ของ GDP รายละเอียดของการประมาณการเศรษฐกิจในปี 2568 ในด้านต่าง ๆ มีดังนี้

1. การใช้จ่ายเพื่อการอุปโภคบริโภค ประกอบด้วย 1) การใช้จ่ายเพื่อการอุปโภคบริโภคภาคเอกชน คาดว่าจะขยายตัวร้อยละ 2.4 ต่อเนื่องจากร้อยละ 4.4 ในปี 2567 และเป็นการปรับลดจากการประมาณการครั้งก่อนที่ร้อยละ 3.3 ตามการปรับเปลี่ยนสมมติฐานการจัดสรรงบประมาณภายใต้งบกลาง รายการค่าใช้จ่ายในการกระตุ้นเศรษฐกิจและสร้างความเข้มแข็งของระบบเศรษฐกิจ ขณะที่ 2) การใช้จ่ายเพื่อการอุปโภคภาครัฐบาลคาดว่าจะขยายตัวร้อยละ 1.3 ชะลอลงจากร้อยละ 2.5 ในปี 2567 และเป็นการคงการประมาณการจากครั้งก่อน

2. การลงทุนรวม คาดว่าจะขยายตัวร้อยละ 0.9 เทียบกับร้อยละ 0.0 ในปี 2567 ปรับลดลงจากร้อยละ 3.6 ในการประมาณการครั้งก่อน โดย 1) การลงทุนภาคเอกชน คาดว่าจะปรับตัวลดลงร้อยละ (-0.7) เทียบกับการลดลงร้อยละ (-1.6) ในปีก่อนหน้า และเป็นการปรับลดจากการขยายตัวร้อยละ 3.2 ในประมาณการครั้งก่อน สอดคล้องกับแนวโน้มการชะลอตัวลงของการส่งออกสินค้าและความไม่แน่นอนของมาตรการกีดกันทางการค้าของประเทศเศรษฐกิจหลัก ขณะที่ 2) การลงทุนภาครัฐ คาดว่าจะขยายตัวร้อยละ 5.5 ต่อเนื่องจากร้อยละ 4.8 และเป็นการปรับเพิ่มขึ้นจากร้อยละ 4.7 ในการประมาณการครั้งก่อน ตามการปรับเพิ่มกรอบงบประมาณรายจ่ายลงทุนประจำปีงบประมาณ 2568 เพื่อให้สอดคล้องกับการจัดสรรงบประมาณภายใต้งบกลางรายการค่าใช้จ่ายในการกระตุ้นเศรษฐกิจและสร้างความเข้มแข็งของระบบเศรษฐกิจ

3. มูลค่าการส่งออกสินค้าในรูปเงินดอลลาร์สหรัฐ คาดว่าจะขยายตัวร้อยละ 1.8 ชะลอลงจากร้อยละ 5.8 ในปี 2567 และปรับลดลงจากร้อยละ 3.5 ในการประมาณการครั้งก่อน ตามการปรับสมมติฐานการขยายตัวของเศรษฐกิจและการค้าโลกและผลกระทบของนโยบายกีดกันทางการค้าของสหรัฐอเมริกา ซึ่งคาดว่าจะส่งผลกระทบต่อภาคการส่งออกสินค้าโดยเฉพาะในช่วงครึ่งหลังของปี 2568 เมื่อรวมกับการส่งออกบริการที่มีแนวโน้มขยายตัวต่อเนื่องตามการฟื้นตัวของภาคการท่องเที่ยวจากปีก่อนหน้า ส่งผลให้ปริมาณการส่งออกสินค้าและบริการในปี 2568 มีแนวโน้มที่จะขยายตัวร้อยละ 3.5 เทียบกับร้อยละ 7.8 ในปีก่อนหน้า และปรับลดลงจากร้อยละ 5.3 ในการประมาณการครั้งก่อน

4. มูลค่าการนำเข้าสินค้าในรูปเงินดอลลาร์สหรัฐ คาดว่าจะขยายตัวร้อยละ 2.3 ชะลอลงจากร้อยละ 6.3 ในปี 2567 และปรับลดลงจากร้อยละ 4.0 ในการประมาณการครั้งก่อน สอดคล้องกับการปรับลดประมาณการการขยายตัวของการลงทุนภาคเอกชนและการส่งออกสินค้า เมื่อรวมกับการนำเข้าบริการคาดว่าปริมาณการนำเข้าสินค้าและบริการในปี 2568 จะขยายตัวร้อยละ 0.4 ชะลอลงจากร้อยละ 6.3 ในปี 2567 และปรับลดลงจากร้อยละ 3.5 ในการประมาณการครั้งก่อน

5. ดุลการค้า คาดว่าจะเกินดุล 1.84 หมื่นล้านดอลลาร์สหรัฐ เทียบกับการเกินดุล 1.93 หมื่นล้านดอลลาร์สหรัฐ ในปี 2567 และปรับลดลงจากการเกินดุล 1.87 หมื่นล้านดอลลาร์สหรัฐ ในการประมาณการครั้งก่อน ตามการปรับลดอัตราการขยายตัวของการส่งออกสินค้า ทั้งนี้ เมื่อรวมกับดุลบริการที่มีแนวโน้ม

ปรับตัวดีขึ้นตามรายรับจากนักท่องเที่ยวต่างชาติ และการนำเข้าบริการมีแนวโน้มปรับตัวลดลงตามการชะลอตัวของค่าใช้จ่ายของคนไทยในต่างประเทศส่งผลให้ดุลบัญชีเดินสะพัดในปี 2568 คาดว่าจะเกินดุล 1.37 หมื่นล้านดอลลาร์สหรัฐ หรือคิดเป็นการเกินดุล ร้อยละ 2.5 ของ GDP เพิ่มขึ้นจากการเกินดุล 1.11 หมื่นล้านดอลลาร์สหรัฐ หรือร้อยละ 2.1 ของ GDP ในปี 2567

6. เสถียรภาพทางเศรษฐกิจ อัตราเงินเฟ้อทั่วไปเฉลี่ยในปี 2568 คาดว่าจะอยู่ในช่วงร้อยละ 0.0-1.0 (ค่ากลางการประมาณการร้อยละ 0.5) เทียบกับร้อยละ 0.4 ในปี 2567 และปรับลดลงจากร้อยละ 0.5-1.5 (ค่ากลางการประมาณการร้อยละ 1.0) ในการประมาณการครั้งก่อน สอดคล้องกับการปรับลดสมมติฐานราคาน้ำมันดิบ รวมถึงการลดอัตราค่าไฟฟ้าในช่วงที่เหลือของปี

ประเด็นการบริหารนโยบายเศรษฐกิจมหภาคในปี 2568

การบริหารนโยบายเศรษฐกิจมหภาคในช่วงที่เหลือของปี 2568 ควรให้ความสำคัญกับ

1. การเร่งรัดการเบิกจ่ายงบประมาณเพื่อให้เม็ดเงินรายจ่ายภาครัฐเข้าสู่ระบบเศรษฐกิจโดยเร็วเพื่อรักษาแรงส่งจากการใช้จ่ายภาครัฐ โดยเฉพาะอย่างยิ่งการเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายลงทุน ภายใต้งบประมาณรายจ่ายประจำปี 2568 และงบประมาณกันไว้เบิกเหลือในปี ไม่ให้ต่ำกว่าร้อยละ 70 และร้อยละ 90 ของกรอบงบลงทุนรวม โดยมุ่งเน้นการลงทุนในโครงการที่สำคัญโดยเฉพาะโครงการลงทุนโครงสร้างพื้นฐานที่สำคัญและโครงการลงทุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้เป็นไปตามแผนงาน ขณะเดียวกันควรให้ความสำคัญกับการเพิ่มศักยภาพทางการคลัง (Fiscal Consolidation) เพื่อเพิ่มพื้นที่ทางการคลังให้เพียงพอสำหรับการดำเนินนโยบายเศรษฐกิจ โดยเฉพาะภายใต้แนวโน้มเศรษฐกิจโลกที่ยังมีความไม่แน่นอนอยู่สูง รวมทั้งเพื่อลดความเสี่ยงจากการปรับลดอันดับความน่าเชื่อถือของประเทศ

2. การดำเนินการเพื่อรองรับการยกระดับมาตรการกีดกันทางการค้าของประเทศสำคัญ ประกอบด้วย

- 1) การเจรจาเพื่อส่งเสริมความร่วมมือทางการค้าและการลงทุนกับสหรัฐอเมริกา และหาแนวทางในการลดการเกินดุลทางการค้ากับสหรัฐฯ โดยควรพิจารณาเพิ่มการนำเข้าสินค้าที่ไทยยังต้องพึ่งพาสหรัฐอเมริกา และไทยไม่สามารถผลิตได้เพียงพอเพื่อไม่ให้ส่งผลกระทบต่อผู้ผลิตภายในประเทศ รวมทั้งการพิจารณาลดอัตราภาษีนำเข้าและอุปสรรคทางการค้าที่มีใช้ภาษีโดยคำนึงถึงผลกระทบต่ออย่างรอบด้าน และการหาแนวทางการเพิ่มการลงทุนโดยตรงของไทยในสหรัฐฯ ให้มากขึ้น
- 2) การเร่งรัดการส่งเสริมการส่งออกสินค้าที่ไทยยังมีศักยภาพในการผลิตและสอดคล้องไปกับการความต้องการของโลกควบคู่ไปกับการขยายตลาดใหม่ เพื่อกระจายความเสี่ยงและลดการพึ่งพาสหรัฐอเมริกาและจีนควบคู่ไปกับการเร่งเจรจาความตกลงการค้าเสรีที่กำลังอยู่ในขั้นตอนของการเจรจา และเตรียมศึกษาเพื่อเจรจากับประเทศคู่ค้าสำคัญใหม่ ๆ ที่มีศักยภาพ
- 3) การส่งเสริมการลงทุนอย่างต่อเนื่องเพื่อเพิ่มโอกาสของสินค้าไทยในตลาดโลก โดยการทบทวนสิทธิประโยชน์เพื่อดึงดูดการลงทุนจากต่างประเทศในอุตสาหกรรมเป้าหมาย โดยให้ความสำคัญกับการลงทุนผ่านรูปแบบการร่วมลงทุน (Joint Venture) และส่งเสริมการสร้างธุรกิจเกี่ยวเนื่องในไทยเพื่อทำให้เกิดการถ่ายโอนองค์ความรู้แก่ผู้ประกอบการไทย และลดความเสี่ยงจากการใช้ไทยเป็นทางผ่านในการส่งออกสินค้า (Rerouting) และสร้างมูลค่าเพิ่มภายในประเทศต่ำ พร้อมทั้งการทบทวนสิทธิประโยชน์ทางภาษี โดยกำหนดเงื่อนไขการใช้วัตถุดิบและการจ้างแรงงานภายในประเทศที่เพิ่มขึ้น
- 4) การส่งเสริมให้ภาคธุรกิจบริหารจัดการความเสี่ยงจาก

ความผันผวนของอัตราแลกเปลี่ยน ควบคู่ไปกับการอำนวยความสะดวกและลดต้นทุนที่เกี่ยวข้องกับการส่งออก และ 5) การเตรียมมาตรการช่วยเหลือและเยียวยาผู้ประกอบการ และแรงงานที่ได้รับผลกระทบจากการชะลอตัวของเศรษฐกิจและการค้าโลก

3. การปกป้องภาคการผลิตจากการท่วมตลาดและการใช้นโยบายการค้าที่ไม่เป็นธรรม โดยมุ่งเน้น 1) การปรับปรุงกระบวนการตรวจสอบคุณภาพสินค้านำเข้าให้มีความเข้มงวดรัดกุมมากขึ้นโดยเฉพาะตามแนวชายแดน และเร่งออกมาตรฐานผลิตภัณฑ์ให้ครอบคลุมสินค้านำเข้า รวมทั้งการเพิ่มบทลงโทษสำหรับผู้ที่น่าเข้าสินค้าไม่ได้มาตรฐาน 2) การดำเนินการอย่างเคร่งครัดกับผู้กระทำความผิดลักลอบนำเข้าสินค้าที่ผิดกฎหมาย หลบเลี่ยงภาษี หรือใช้ช่องว่างทางกฎหมายต่าง ๆ เพื่อเอื้อประโยชน์ให้กับธุรกิจ รวมทั้งการเพิ่มความเข้มงวดและประสิทธิภาพในการตรวจสอบและป้องกันการลักลอบการนำเข้าสินค้าตามแนวชายแดน และ 3) การตรวจสอบและเฝ้าระวังการท่วมตลาด รวมทั้งการใช้มาตรการและวิธีการทางการค้าที่ไม่เป็นธรรมจากประเทศผู้ส่งออกสำคัญ และการสนับสนุนช่วยเหลือผู้ประกอบการที่ได้รับผลกระทบให้สามารถเข้าถึงกระบวนการยื่นคำขอและไต่สวนการใช้มาตรการภาษีตอบโต้การท่วมตลาด การอุดหนุน และมาตรการปกป้องจากการนำเข้า (AD/CVD/AC) ควบคู่ไปกับการเร่งรัดการป้องกันการแอบอ้างถิ่นกำเนิดสินค้าไทย โดยการยกระดับการตรวจสอบถิ่นกำเนิดสินค้าแบบเข้มข้น และเร่งปรับปรุงบัญชีสินค้าที่อยู่ภายใต้การเฝ้าระวัง เพื่อสร้างความมั่นใจในคุณภาพสินค้าส่งออกจากไทยว่าเป็นไปตามกฎถิ่นกำเนิด สินค้าที่ได้ทำข้อตกลงไว้กับประเทศคู่ค้า

4. การให้ความช่วยเหลือธุรกิจ SMEs ที่ประสบปัญหาด้านการเข้าถึงสภาพคล่อง เนื่องจากคุณภาพสินเชื่อปรับลดลงต่อเนื่อง โดยให้ความสำคัญกับการสร้างรายได้ให้กับธุรกิจ SMEs และการยกระดับศักยภาพการผลิตและเพิ่มขีดความสามารถให้แก่ผู้ประกอบการ SMEs ควบคู่ไปกับการสร้างความตระหนักรู้ถึงมาตรการให้ความช่วยเหลือของภาครัฐเพื่อแก้ปัญหาหนี้สินภาคครัวเรือนและภาคธุรกิจ เพื่อให้ลูกหนี้รายย่อยและธุรกิจ SMEs ได้รับความช่วยเหลือในการปรับโครงสร้างหนี้และสามารถชำระหนี้ได้อย่างเหมาะสมตามศักยภาพ

5. การดูแลการผลิตภาคเกษตรและรายได้เกษตรกร โดยให้ความสำคัญกับการเตรียมมาตรการรองรับผลผลิตสินค้าเกษตรที่จะออกสู่ตลาดในช่วงฤดูเพาะปลูก 2568/2569 ควบคู่ไปกับการเร่งรัดการลงทุนด้านการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ การฟื้นฟูและอนุรักษ์แหล่งน้ำธรรมชาติเพื่อเพิ่มศักยภาพการเก็บน้ำต้นทุน รวมไปถึงบริหารจัดการน้ำในช่วงฤดูฝนโดยการปรับแผนระบายน้ำและเตรียมพื้นที่กักเก็บน้ำเพื่อลดความเสี่ยงจากผลกระทบของอุทกภัยและเพื่อจัดสรรน้ำให้เกษตรกรและประชาชนใช้ประโยชน์ได้อย่างเหมาะสมในช่วงฤดูแล้ง และการสนับสนุนให้เกษตรกรใช้ประโยชน์จากความก้าวหน้าทางเทคโนโลยีเพื่อยกระดับผลิตภาพทางการผลิต

6. การสร้างความเชื่อมั่นให้แก่นักท่องเที่ยวต่างชาติเพื่อช่วยขับเคลื่อนภาคการท่องเที่ยวให้ขยายตัวได้อย่างต่อเนื่อง โดยให้ความสำคัญกับการสร้างความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของนักท่องเที่ยวอย่างจริงจัง รวมถึงการเตรียมความพร้อมของปัจจัยแวดล้อมด้านการท่องเที่ยวที่สำคัญ อาทิ สนามบิน/เที่ยวบิน กระบวนการตรวจคนเข้าเมือง โครงสร้างพื้นฐานและสิ่งอำนวยความสะดวก การบริหารจัดการพื้นที่และสิ่งแวดล้อม เป็นต้น

ตารางที่ 13 GDP ด้านการผลิต

หน่วย: ร้อยละ	2566	2567	2566				2567				2568
	ทั้งปี	ทั้งปี	Q1	Q2	Q3	Q4	Q1	Q2	Q3	Q4	Q1
ภาคเกษตร	2.0	-1.1	6.4	1.7	1.2	-0.7	-2.8	-1.9	-1.0	1.1	5.7
ภาคนอกเกษตร	2.0	2.9	2.4	1.9	1.6	2.1	2.1	2.7	3.2	3.6	2.9
การผลิตอุตสาหกรรม	-2.7	-0.5	-2.7	-3.0	-3.4	-1.8	-2.8	0.4	0.3	0.3	0.6
ภาคบริการ	4.2	3.9	5.3	3.9	3.7	3.8	3.6	3.0	4.1	4.7	4.2
การก่อสร้าง	-0.6	1.3	3.9	0.2	0.6	-8.7	-17.6	-5.6	15.2	18.3	16.2
การขนส่ง การขายปลีก	3.9	3.8	3.6	3.8	3.6	4.7	4.3	3.1	3.6	4.1	4.7
การขนส่ง และสถานที่เก็บสินค้า	8.8	9.0	12.8	7.7	7.4	7.2	9.4	8.1	9.2	9.0	5.4
ที่พักแรมและบริการด้านอาหาร	19.3	9.6	36.2	16.5	16.1	11.0	11.7	7.7	8.4	10.4	7.2
ข้อมูลข่าวสารและการสื่อสาร	3.6	5.6	3.8	3.9	3.4	3.1	7.0	5.8	3.5	6.0	4.9
การเงิน	1.4	2.0	0.1	0.9	1.3	3.5	2.7	1.8	1.9	1.5	3.1
GDP	2.0	2.5	2.7	1.9	1.6	1.8	1.7	2.3	3.0	3.3	3.1
GDP_SA (QoQ)			1.4	0.1	0.5	0.0	1.0	0.8	1.1	0.4	0.7

ที่มา: ข่าวสภาพัฒน์ เรื่อง เศรษฐกิจไทยไตรมาสแรกของปี 2568 และแนวโน้มปี 2568, โดย สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ, 2568, สืบค้นจาก https://www.nesdc.go.th/ewt_dl_link.php?nid=16453&filename=QGDP_report

ตารางที่ 14 GDP ด้านการใช้จ่าย

หน่วย: ร้อยละ	2566	2567	2566				2567				2568
	ทั้งปี	ทั้งปี	Q1	Q2	Q3	Q4	Q1	Q2	Q3	Q4	Q1
การอุปโภคบริโภคภาคเอกชน	6.9	4.4	6.0	7.3	7.4	6.7	6.6	4.5	3.3	3.4	2.6
การอุปโภคภาครัฐบาล	-4.7	2.5	-6.0	-4.5	-5.0	-3.1	-2.3	0.4	6.1	5.4	3.4
การลงทุนรวม	1.2	-0.02	3.2	0.4	1.7	-0.4	-4.3	-6.1	5.0	5.1	4.7
ภาคเอกชน	3.1	-1.6	2.6	1.2	3.6	4.8	4.6	-6.8	-2.5	-2.1	-0.9
ภาครัฐ	-4.2	4.8	4.7	-1.9	-3.0	-19.6	-28.0	-4.2	25.2	39.4	26.3
การส่งออก	2.4	7.8	1.9	0.1	1.5	6.1	4.1	5.9	9.9	11.5	12.3
สินค้า	-2.6	4.3	-5.4	-5.6	-2.4	3.9	-1.5	2.4	7.5	8.9	13.8
บริการ	38.2	25.5	66.2	47.9	29.6	19.9	32.0	24.7	22.3	22.9	7.0
การนำเข้า	-2.5	6.3	-0.5	-3.3	-9.8	4.5	5.7	1.1	10.3	8.2	2.1
สินค้า	-4.3	5.3	-3.8	-5.3	-11.3	4.2	3.6	-1.3	9.6	9.4	3.9
บริการ	5.5	10.3	13.6	4.9	-3.8	7.7	13.7	11.2	13.2	3.9	-4.3
GDP	2.0	2.5	2.7	1.9	1.6	1.8	1.7	2.3	3.0	3.3	3.1

ที่มา: ข่าวสภาพัฒน์ เรื่อง เศรษฐกิจไทยไตรมาสแรกของปี 2568 และแนวโน้มปี 2568, โดย สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ, 2568, สืบค้นจาก https://www.nesdc.go.th/ewt_dl_link.php?nid=16453&filename=QGDP_report

ตารางที่ 15 ประมาณการเศรษฐกิจ ปี 2568¹

	ข้อมูลจริง			ประมาณการปี 2568	
	ปี 2565	ปี 2566	ปี 2567	ณ 17 ก.พ. 68	ณ 19 พ.ค. 68
GDP (ณ ราคาประจำปี: พันล้านบาท)	17,378.0	17,954.7	18,582.7	19,284.9	18,969.1
รายได้ต่อหัว (บาทต่อคนต่อปี)	248,788.3	256,345.4	264,661.1	274,065.7	269,577.2
GDP (ณ ราคาประจำปี: พันล้านดอลลาร์ สรอ.)	495.6	515.8	526.4	551.0	557.9
รายได้ต่อหัว (ดอลลาร์ สรอ. ต่อหัวต่อปี)	7,095.0	7,364.8	7,497.5	7,830.4	7,928.7
อัตราการขยายตัวของ GDP (CVM, %)	2.6	2.0	2.5	2.3 - 3.3	1.3 - 2.3
การลงทุนรวม (CVM, %) ^{2/}	2.2	1.2	0.0	3.6	0.9
ภาคเอกชน (CVM, %)	4.6	3.1	-1.6	3.2	-0.7
ภาครัฐ (CVM, %)	-3.9	-4.2	4.8	4.7	5.5
การบริโภคภาคเอกชน (CVM, %)	6.2	6.9	4.4	3.3	2.4
การอุปโภคภาครัฐบาล (CVM, %)	0.1	-4.7	2.5	1.3	1.3
ปริมาณการส่งออกสินค้าและบริการ (ปริมาณ, %)	6.2	2.4	7.8	5.3	3.5
มูลค่าการส่งออกสินค้า (พันล้านดอลลาร์ สรอ.) ^{3/}	285.2	280.7	297.0	307.4	302.5
อัตราการขยายตัว (มูลค่า, %) ^{3/}	5.4	-1.5	5.8	3.5	1.8
อัตราการขยายตัว (ปริมาณ, %) ^{3/}	1.2	-2.7	4.4	3.0	1.3
ปริมาณการนำเข้าสินค้าและบริการ (ปริมาณ, %)	3.4	-2.5	6.3	3.5	0.4
มูลค่าการนำเข้าสินค้า (พันล้านดอลลาร์ สรอ.) ^{3/}	271.6	261.4	277.8	288.8	284.1
อัตราการขยายตัว (มูลค่า, %) ^{3/}	13.8	-3.8	6.3	4.0	2.3
อัตราการขยายตัว (ปริมาณ, %) ^{3/}	1.0	-4.1	5.2	3.5	1.1
ดุลการค้า (พันล้านดอลลาร์ สรอ.)	13.5	19.4	19.3	18.7	18.4
ดุลบัญชีเดินสะพัด (พันล้านดอลลาร์ สรอ.)	-17.2	7.4	11.1	14.0	13.7
ดุลบัญชีเดินสะพัดต่อ GDP (%)	-3.5	1.5	2.1	2.5	2.5
เงินเฟ้อ (%)					
ดัชนีราคาผู้บริโภค	6.1	1.2	0.4	0.5 - 1.5	0.0 - 1.0
GDP Deflator	4.7	1.3	0.9	0.5 - 1.5	(-0.2) - 0.8

หมายเหตุ:

^{1/}เป็นข้อมูลที่คำนวณบนฐานบัญชีประชาชาติอนุกรมใหม่ ซึ่ง สศช. เผยแพร่ทาง www.nesdc.go.th^{2/}การลงทุนรวม หมายถึง การสะสมทุนถาวรเบื้องต้น^{3/}ตัวเลขการส่งออกและการนำเข้าเป็นไปตามฐานของธนาคารแห่งประเทศไทย

ที่มา: ข่าวสภาพัฒน์ เรื่อง เศรษฐกิจไทยไตรมาสแรกของปี 2568 และแนวโน้มปี 2568, โดย สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ, 2568, สืบค้นจาก https://www.nesdc.go.th/ewt_dl_link.php?nid=16453&filename=QGDP_report

สถานการณ์ปัจจุบันของหนี้ครัวเรือนไทย⁵

ในช่วงทศวรรษที่ผ่านมา ปัญหาหนี้ครัวเรือนในประเทศไทยมีแนวโน้มทวีความรุนแรงมากขึ้นอย่างต่อเนื่อง จนเริ่มส่งผลกระทบต่อเสถียรภาพทางเศรษฐกิจและคุณภาพชีวิตของประชาชนในวงกว้าง โดยข้อมูล ณ ไตรมาสที่ 3 ปี 2567 ระบุว่ายอดคงค้างหนี้ครัวเรือนอยู่ที่ประมาณ 16.3 ล้านล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 89 ของผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศ (GDP) แม้จะปรับลดลงจากระดับสูงสุดในปี 2566 แต่เป็นผลจากการชะลอการปล่อยสินเชื่อมากกว่าการชำระหนี้ที่ยั่งยืน ทั้งนี้ ระดับหนี้ดังกล่าวยังคงสูงกว่าหลายประเทศที่มีระดับรายได้ต่อหัวใกล้เคียงกัน และในด้านคุณภาพหนี้ยังมีแนวโน้มถดถอยลงอย่างต่อเนื่อง โดยเฉพาะหลังสิ้นสุดมาตรการช่วยเหลือทางการเงินในช่วงการแพร่ระบาดของโควิด-19 ข้อมูลจากศูนย์วิเคราะห์เศรษฐกิจ ทีทีบี (ttb analytics) ซึ่งวิเคราะห์บัญชีลูกหนี้ที่ไม่สามารถระบุตัวตนได้ (Anonymous Accounts) จำนวนกว่า 84 ล้านบัญชี คิดเป็นหนี้คงค้างกว่า 13.6 ล้านล้านบาท จากฐานข้อมูลของบริษัท ข้อมูลเครดิตแห่งชาติ จำกัด (NCB) พบประเด็นที่น่ากังวล 5 ประการ ดังนี้

ประเด็นเชิงลึกจากฐานข้อมูลลูกหนี้

1. สัดส่วนประชาชนที่เป็นหนี้ในระบบเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง จำนวนประชาชนไทยที่มีหนี้ในระบบเพิ่มขึ้นจากร้อยละ 31 ในปี 2561 เป็นร้อยละ 38 ในปี 2567 โดยมีหนี้เฉลี่ยต่อรายประมาณ 118,000 บาท ขณะที่สัดส่วนของหนี้เสียก็เพิ่มขึ้นจากร้อยละ 17 เป็นร้อยละ 22 ในช่วงเวลาเดียวกัน
2. กลุ่มวัยสร้างครอบครัวเป็นผู้แบกรับภาระหนี้มากที่สุด ประชาชนในช่วงอายุ 35-50 ปี ซึ่งอยู่ในช่วงวัยสร้างครอบครัว มีสัดส่วนหนี้ครัวเรือนสูงที่สุดถึงร้อยละ 62 โดยส่วนใหญ่เป็นหนี้ส่วนบุคคล ร้อยละ 43 หนี้เช่าซื้อรถยนต์ ร้อยละ 23 และหนี้บัตรเครดิต ร้อยละ 17 หนี้เฉลี่ยของกลุ่มนี้สูงถึง 154,000 บาทต่อคน
3. วัยเริ่มต้นทำงานมีแนวโน้มเริ่มก่อหนี้ตั้งแต่อายุยังน้อย กลุ่ม First Jobber (อายุ 25-29 ปี) กว่าร้อยละ 57 มีหนี้สิน โดยผู้ที่มีอายุ 20-22 ปี เริ่มต้นจากหนี้อินเตอร์เน็ต ร้อยละ 41 และสินเชื่อส่วนบุคคล ร้อยละ 43 โดยร้อยละ 20-30 ของบัญชีหนี้อินเตอร์เน็ตในช่วงอายุนี้จัดว่าเป็นหนี้เสีย
4. หนี้ส่วนบุคคลเป็นภาระต่อเนื่องในทุกช่วงวัย ลูกหนี้ในช่วงอายุ 20-80 ปี ส่วนใหญ่มีบัญชีสินเชื่อส่วนบุคคลในสัดส่วนมากกว่าร้อยละ 40 ของบัญชีทั้งหมด และยังพบแนวโน้มของการมีหนี้สินเชื่อส่วนบุคคลควบคู่กับสินเชื่อบ้านหรือรถยนต์เพิ่มขึ้นจากร้อยละ 26.2 ในปี 2561 เป็นร้อยละ 28.2 ในปี 2567
5. กลุ่มผู้สูงอายุยังคงมีภาระหนี้ในระดับสูง ประชาชนในช่วงอายุ 60-80 ปี ร้อยละ 29 ยังคงมีหนี้ในระบบเพิ่มขึ้นจากร้อยละ 20 ในปี 2561 โดยมีหนี้เฉลี่ย 102,000 บาทต่อคน ซึ่งสูงกว่าค่าเฉลี่ยของกลุ่มวัยทำงานตอนต้นที่มีหนี้เฉลี่ย 97,000 บาทต่อคน และมีสัดส่วนหนี้เสียสูงถึงร้อยละ 14

⁵ ธนาคารทหารไทยธนชาติ. (11 มีนาคม 2568). ttb analytics ส่องสถานการณ์หนี้ครัวเรือนไทย...น่าห่วงแค่ไหน?. สืบค้น 20 พฤษภาคม 2568 จาก <https://www.ttbank.com/th/newsroom/detail/ttba-thai-household-debt-2025>

การวิเคราะห์ตามช่วงวัยและข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย

ศูนย์วิเคราะห์เศรษฐกิจ ทีทีบี (ttb analytics) วิเคราะห์ว่า ปัญหาหนี้ครัวเรือนสะท้อนภาวะ “รายได้เติบโตไม่ทันรายจ่าย” ส่งผลให้ประชาชนต้องเข้าสู่วงจรหนี้อย่างต่อเนื่อง โดยสามารถจำแนกประชากรออกเป็น 3 กลุ่มตามช่วงวัยที่มีลักษณะปัญหาเฉพาะ ดังนี้

1. **วัยเริ่มต้นทำงาน (20-30 ปี)** เผชิญกับข้อจำกัดด้านรายได้ ขณะที่ต้องแบกรับค่าใช้จ่ายพื้นฐานและภาระหนี้เริ่มต้น เป็นกลุ่มที่มีแนวโน้มขาดวินัยทางการเงิน จึงเรียกได้ว่า “ชนก้ำแพงรายได้”
2. **วัยสร้างครอบครัว (35-50 ปี)** แม้มีศักยภาพในการเข้าถึงสินเชื่อและชำระหนี้ได้ แต่มีภาระหลายด้าน เช่น ครอบครัวยุติธรรม และลูก ตลอดจนหนี้เดิมสะสม ทำให้กลุ่มนี้มีแนวโน้ม “ชนก้ำแพงรายจ่าย”
3. **วัยหลังเกษียณ (60 ปีขึ้นไป)** รายได้ลดลงอย่างมีนัยสำคัญ แต่ภาระค่าใช้จ่ายยังคงอยู่ โดยเฉพาะค่าใช้จ่ายด้านสุขภาพ เป็นกลุ่มที่ “ชนก้ำแพงอายุ” และเสี่ยงต่อปัญหาหนี้เรื้อรัง

จากปัญหาข้างต้น การแก้ไขหนี้ครัวเรือนไทยอย่างยั่งยืนจึงต้องดำเนินควบคู่ทั้งในระดับครัวเรือนและเชิงโครงสร้าง โดยมุ่งเน้นการสร้างวินัยทางการเงินตั้งแต่วัยเริ่มต้นทำงาน การประเมินความสามารถในการชำระหนี้รอบคอบ รวมถึงการวางมาตรการทางเศรษฐกิจที่สอดคล้องกับปัจจัยพื้นฐานของครัวเรือนในแต่ละช่วงวัย

บทวิเคราะห์เชิงนโยบาย การลดภาระหนี้ครัวเรือนไทยผ่านความร่วมมือแบบบูรณาการ

ระดับหนี้ครัวเรือนที่อยู่ในระดับสูงเป็นประวัติกาลของประเทศไทย ซึ่งอยู่ที่ร้อยละ 89 ของผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ (GDP) ส่งผลกระทบอย่างมีนัยสำคัญต่อเสถียรภาพทางเศรษฐกิจทั้งในระยะสั้นและระยะยาว โดยเฉพาะภายหลังจากวิกฤตการแพร่ระบาดของโควิด-19 ซึ่งประชาชนจำนวนมากต้องพึ่งพาการกู้ยืมเพื่อดำรงชีพท่ามกลางความไม่แน่นอนด้านรายได้ รายงานบทความโดยเดอเลซาร์ต คิม และซู⁶ จากกองทุนการเงินระหว่างประเทศ (IMF) ได้เน้นย้ำว่าแม้ระดับหนี้จะเริ่มมีทิศทางลดลงจากจุดสูงสุดในช่วงวิกฤต แต่ยังคงอยู่ในระดับที่สูงมาก และยังเป็นอุปสรรคสำคัญต่อการฟื้นตัวของเศรษฐกิจของประเทศ

ภาระการชำระหนี้ที่หนักหน่วงของครัวเรือนไทยไม่เพียงแต่จำกัดการใช้จ่ายของผู้บริโภค แต่ยังมีผลกระทบต่อความสามารถในการลงทุนของธุรกิจ โดยเฉพาะในกลุ่มประชากรเปราะบางและธุรกิจขนาดเล็ก ซึ่งยังคงเผชิญกับข้อจำกัดในการเข้าถึงสินเชื่อ และอาจกลายเป็นปัจจัยเสี่ยงต่อเสถียรภาพทางการเงินในระยะยาว ทั้งนี้ ความเสี่ยงของการเข้าสู่ภาวะถดถอยจากภาระหนี้เรื้อรังได้เน้นย้ำถึงความจำเป็นในการออกแบบและดำเนินนโยบายแก้ไขหนี้อย่างเป็นระบบ ครอบคลุม และมีความยืดหยุ่น

บทเรียนจากนานาประเทศที่ปรากฏในรายงานการประเมินสุขภาพเศรษฐกิจประจำปี (Article IV) ได้แสดงให้เห็นว่า การลดภาระหนี้ที่ยั่งยืนนั้นต้องอาศัยการดำเนินมาตรการผสมผสาน ทั้งในเชิงการปรับโครงสร้างหนี้ และการป้องกันไม่ให้เกิดการก่อหนี้ใหม่อย่างยั่งยืน โดยมีกรณีศึกษาสำคัญ ดังนี้

⁶ คอริโน่ เดอเลซาร์ต, ซิงฮวาน คิม และหยิง ซู. (9 เมษายน 2568). ไทยจะสามารถลดภาระหนี้ครัวเรือนลงได้โดยอาศัยความร่วมมือจากทุกภาคส่วน. สืบค้น 21 พฤษภาคม 2568 จาก <https://www.imf.org/th/News/Articles/2025/04/09/cf-thailand-can-ease-household-debt-burden-by-using-coordinated-approach>

1. **บราซิล** รัฐบาลบราซิลได้พัฒนาโครงการเพื่อช่วยเหลือลูกหนี้ที่ผิมนัดให้สามารถเจรจาต่อรองกับเจ้าหนี้ได้ โดยมุ่งเน้นการลดยอดหนี้และสนับสนุนการชำระหนี้แบบปิดบัญชี ส่งผลให้ประชาชนกว่า 15 ล้านรายสามารถเข้าถึงสินเชื่อใหม่ได้ในมูลค่ากว่า 52 พันล้านเรียลบราซิล หรือราวร้อยละ 0.5 ของ GDP โดยไม่ต้องใช้งบประมาณภาครัฐในระดับสูง เนื่องจากได้รับการสนับสนุนจากผู้ให้กู้ภาคเอกชน

2. **มาเลเซีย** หลังจากวิกฤตการณ์การเงินโลก มาเลเซียได้ใช้มาตรการควบคุมสินเชื่ออย่างเข้มงวด โดยมีการกำหนดแนวทางการปล่อยสินเชื่อที่ยึดโยงกับระดับความเสี่ยงของลูกหนี้ มีการจำกัดอัตราดอกเบี้ยและวางข้อกำหนดเกี่ยวกับการใช้บัตรเครดิต โดยเฉพาะในกรณีของสินเชื่อจากสถาบันการเงินที่ไม่ใช่ธนาคาร ทั้งนี้ เพื่อป้องกันการก่อหนี้เกินตัวของครัวเรือนและลดความเสี่ยงต่อภาคการเงินโดยรวม

3. **เกาหลีใต้** เน้นยุทธศาสตร์ป้องกันความเสี่ยงในระบบการเงินโดยตรง โดยภาครัฐเข้ารับซื้อหนี้เสียจากบริษัทบัตรเครดิตที่มีแนวโน้มล้มละลาย และจัดตั้งกลไกสนับสนุนการแก้ไขหนี้สำหรับลูกหนี้อย่างจริงจัง มาตรการเหล่านี้มีส่วนช่วยลดอัตราการผิมนัดชำระหนี้ของบัตรเครดิตได้ถึงสามในสี่ภายในระยะเวลาเพียง 4 ปี สิ้นสุดในปี 2549

4. **ไอร์แลนด์และสหรัฐอเมริกา** ดำเนินกระบวนการล้มละลายบุคคลธรรมดาในรูปแบบที่มีขั้นตอนง่าย ไม่ซับซ้อน และรวดเร็ว เป็นแนวทางที่ช่วยบรรเทาความเดือดร้อนของลูกหนี้ที่ไม่สามารถชำระหนี้ได้จริง ทั้งยังช่วยให้สามารถกลับเข้าสู่ระบบเศรษฐกิจได้โดยไม่ถูกกีดกันถาวร

5. **โคเรเอเชียและสาธารณรัฐเช็ก** ใช้มาตรการผ่อนปรนหนี้และยกหนี้สำหรับลูกหนี้ที่อยู่ในภาวะเปราะบาง เป็นแนวทางที่มีประสิทธิภาพในประเทศเศรษฐกิจเกิดใหม่เพื่อลดแรงกดดันทางการเงินและสนับสนุนการฟื้นตัวของภาคครัวเรือน

สำหรับกรณีของประเทศไทย รัฐบาลได้ริเริ่มดำเนินมาตรการสำคัญเพื่อบรรเทาปัญหาหนี้ครัวเรือน ได้แก่

1. การให้ความช่วยเหลือด้านการชำระหนี้ โดยสนับสนุนให้เกิดการพักชำระหนี้ในบางกรณี การลดดอกเบี้ย และการยกหนี้ในส่วนที่สามารถดำเนินการได้ รวมทั้งการสนับสนุนการเจรจาปรับโครงสร้างหนี้ให้เหมาะสมกับรายได้ของลูกหนี้

2. โครงการ “คุณสู้ เราช่วย” ซึ่งเปิดตัวในเดือนธันวาคม พ.ศ. 2567 เป็นโครงการที่ช่วยลดภาระค่างวดรายเดือนให้กับประชาชนและผู้ประกอบการรายย่อย พร้อมสนับสนุนการพักดอกเบี้ย การยกหนี้บางส่วน และการปรับโครงสร้างหนี้ตามความสามารถในการชำระจริง

3. แนวทางปฏิบัติในการปล่อยสินเชื่ออย่างรับผิดชอบ โดยธนาคารแห่งประเทศไทยได้กำหนดแนวทางใหม่ในเดือนมกราคม พ.ศ. 2567 เพื่อยกระดับการคุ้มครองผู้บริโภคในภาคการเงินอย่างเป็นรูปธรรม และสามารถปรับโครงสร้างบัญชีหนี้ได้มากกว่า 7 ล้านบัญชี

4. มาตรการควบคุมวงเงินกู้ยืม โดยจำกัดสัดส่วนหนี้ต่อทรัพย์สินที่ประชาชนสามารถกู้ยืมได้ เพื่อป้องกันการสร้างภาระหนี้ที่เกินความสามารถในการชำระ และเป็นการบริหารจัดการหนี้ให้เกิดความยั่งยืน

5. การส่งเสริมความรู้ทางการเงิน ถือเป็นหัวใจสำคัญในการป้องกันปัญหาหนี้ในระยะยาว โดยรัฐบาลได้ร่วมมือกับสถานศึกษาเพื่อบรรจุหลักสูตรด้านการเงินส่วนบุคคลเข้าไปในระบบการศึกษา รวมถึงการจำกัด

การโฆษณาบัตรเครดิตเชิงรุกและให้สถาบันการเงินจัดเตรียมข้อมูลที่ชัดเจน เข้าใจง่าย และตรงกับศักยภาพของผู้กู้ยืม

แม้จะมีมาตรการที่ดำเนินไปแล้วจำนวนมาก ประเทศไทยจำเป็นต้องพัฒนาระบบการจัดการหนี้เรื้อรังให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น โดยเฉพาะในกรณีของลูกหนี้ที่ผิดนัดชำระซึ่งมักถูกปฏิเสธจากระบบธนาคาร ส่งผลให้ไม่สามารถเข้าถึงสินเชื่อได้อีกต่อไป จึงจำเป็นต้องพัฒนา

1. ระบบการแก้ไขหนี้ส่วนบุคคลที่ง่ายและมีประสิทธิภาพ
2. กระบวนการขอล้มละลายที่ยุติธรรม และได้รับการยอมรับในระดับสังคม
3. กลไกความร่วมมือระหว่างรัฐกับภาคเอกชน เพื่อลดต้นทุนของการจัดการหนี้ และเน้นการให้ความช่วยเหลือกับกลุ่มเปราะบางมากที่สุด

ความพยายามในการแก้ไขปัญหาหนี้ครัวเรือนของไทยต้องไม่ส่งผลกระทบต่อเติบโตทางเศรษฐกิจโดยรวม การดำเนินนโยบายอย่างเร่งรีบโดยขาดความเข้าใจในระบบเศรษฐกิจที่เชื่อมโยงกัน อาจส่งผลเสียต่อภาคธนาคาร ความพร้อมในการปล่อยสินเชื่อ และการฟื้นตัวของภาคการบริโภคและการลงทุน ยิ่งไปกว่านั้น หนึ่งในรากเหง้าของปัญหาหนี้ครัวเรือนของไทยคือความเปราะบางเชิงโครงสร้างของตลาดแรงงาน โดยเฉพาะแรงงานนอกระบบซึ่งมีสัดส่วนมากกว่าครึ่งหนึ่งของแรงงานทั้งหมด แรงงานกลุ่มนี้มักไม่มีหลักประกันทางสังคม ขาดความมั่นคงในการจ้างงาน และมีความเสี่ยงสูงต่อการสูญเสียรายได้ในช่วงวิกฤต ส่งผลให้ต้องพึ่งพาการกู้ยืมเพื่อความอยู่รอด การเสริมสร้างระบบสวัสดิการและความคุ้มครองทางสังคมจึงเป็นแนวทางที่ไม่เพียงลดความเหลื่อมล้ำในระยะยาว แต่ยังเป็นกลไกสำคัญในการลดภาระหนี้ครัวเรือน โดยเฉพาะหนี้นอกระบบซึ่งมีความเสี่ยงสูงต่อเสถียรภาพทางเศรษฐกิจของประเทศ

เอกสารเพิ่มเติม

เอกสารที่เกี่ยวข้อง

1. ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2569
2. รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย
3. รายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นการจัดทำร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2569
4. บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2569
5. งบประมาณโดยสังเขป ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2569



สำนักวิชาการ

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

โทร. 0 2242 5900 ต่อ 5730, 5740, 5750

Bureau of Academic Services

The Secretariat of the House of Representatives

Tel. 0 2242 5900 ext. 5730, 5740, 5750

พิมพ์ที่ : สำนักการพิมพ์ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร