

กระทู้ถามที่ ๑๔๒ ร.

สภาผู้แทนราษฎร

๑๑ กันยายน ๒๕๖๖

เรื่อง ติดตามความคืบหน้าการแก้ไขปัญหาและการออกเอกสารสิทธิในที่ดินสาธารณประโยชน์ “โนนคำบอน” ตำบลเขมราฐ อำเภอเขมราฐ จังหวัดอุบลราชธานี

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

ข้าพเจ้าขอตั้งกระทู้ถาม ถามรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ดังต่อไปนี้

เนื่องด้วยประชาชนจาก ๕ หมู่บ้าน ได้แก่ บ้านไทร้อย บ้านโนนเตาถ่าน บ้านดอนบาก บ้านฮ่องข่อย และบ้านสามแยกเมืองใหม่ ตำบลเขมราฐ อำเภอเขมราฐ จังหวัดอุบลราชธานี ที่ครอบครองอยู่อาศัย ทำประโยชน์ และก่อตั้งเป็นหมู่บ้านมากกว่า ๑๐๐ ปี ในพื้นที่สาธารณประโยชน์ “โนนคำบอน” เนื้อที่ประมาณ ๗,๐๐๐ ไร่ ได้รับความเดือดร้อนมาเป็นระยะเวลานานในการออกเอกสารสิทธิ มีความต้องการให้มีการจำหน่ายที่ดินสาธารณประโยชน์และออกเอกสารสิทธิให้กับราษฎร ตัวแทนชาวบ้านในพื้นที่จึงได้มีการยื่นหนังสือต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ซึ่งเอกสารที่เกี่ยวข้องทั้งหมด ได้ส่งถึงหน่วยงานที่รับผิดชอบเป็นระยะเวลานานแล้ว อีกทั้งความเห็นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น อำเภอ และจังหวัด ต่างมีความเห็นว่าการจัดทำทะเบียนที่ดินสาธารณประโยชน์น่าจะเกิดความคลาดเคลื่อน เนื่องจากไม่มีที่ดินตามทะเบียนที่ดินสาธารณประโยชน์อยู่จริง กระทรวงมหาดไทยควรพิจารณาสั่งการให้จำหน่ายรายการทะเบียนที่ดินสาธารณประโยชน์และออกเอกสารสิทธิให้กับราษฎรต่อไป จึงขอเรียนถามว่า ปัจจุบันความคืบหน้าในการแก้ไขปัญหาและการออกเอกสารสิทธิที่ดินสาธารณประโยชน์ “โนนคำบอน” เนื้อที่ประมาณ ๗,๐๐๐ ไร่ ได้ดำเนินการอยู่ในขั้นตอนใด ขอทราบรายละเอียด

ขอให้ตอบในราชกิจจานุเบกษา

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

ธัญธำริย์ สันตพันธ์

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย

จังหวัดอุบลราชธานี

คำตอบกระทู้ถามที่ ๑๔๒ ร.

ของ นางสาวธัญจารีย์ สันตพันธ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย จังหวัดอุบลราชธานี
เรื่อง ติดตามความคืบหน้าการแก้ไขปัญหาและการออกเอกสารสิทธิในที่ดินสาธารณประโยชน์
“โนนคำบอน” ตำบลเขมรราช อำเภอเขมรราช จังหวัดอุบลราชธานี

ข้าพเจ้า นายอนุทิน ชาญวีรกูล รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ขอตอบกระทู้ถามของท่านสมาชิกผู้มีความสนใจ ดังนี้

(คำถาม) กรณีประชาชนจาก ๕ หมู่บ้าน ได้แก่ บ้านไทรย้อย บ้านโนนเตาถ่าน บ้านดอนบาก บ้านฮ่องข่อย และบ้านสามแยกเมืองใหม่ ตำบลเขมรราช อำเภอเขมรราช จังหวัดอุบลราชธานี ที่ครอบครองอยู่อาศัยทำประโยชน์ และก่อตั้งเป็นหมู่บ้านมากกว่า ๑๐๐ ปี ในพื้นที่สาธารณประโยชน์ “โนนคำบอน” เนื้อที่ประมาณ ๗,๐๐๐ ไร่ ได้รับความเดือดร้อนมาเป็นระยะเวลานานในการออกเอกสารสิทธิ มีความต้องการให้มีการจำหน่ายที่ดินสาธารณประโยชน์และออกเอกสารสิทธิให้กับราษฎรตัวแทนชาวบ้านในพื้นที่จึงได้มีการยื่นหนังสือต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ซึ่งเอกสารที่เกี่ยวข้องทั้งหมดได้ส่งถึงหน่วยงานที่รับผิดชอบเป็นระยะเวลานานแล้ว อีกทั้งความเห็นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น อำเภอ และจังหวัดต่างมีความเห็นว่าการจัดทำทะเบียนที่ดินสาธารณประโยชน์น่าจะเกิดความคลาดเคลื่อน เนื่องจากไม่มีที่ดินตามทะเบียนที่ดินสาธารณประโยชน์อยู่จริง กระทรวงมหาดไทยควรพิจารณาสั่งการให้จำหน่ายรายการทะเบียนที่ดินสาธารณประโยชน์และออกเอกสารสิทธิให้กับราษฎรต่อไป จึงขอทราบรายละเอียดความคืบหน้าในการแก้ไขปัญหาในเรื่องดังกล่าวว่าอยู่ในขั้นตอนใด

(คำตอบ) ที่สาธารณประโยชน์ แปลง “โนนคำบอน” คือที่ดินสาธารณประโยชน์ตามทะเบียนที่ดินสาธารณประโยชน์ ตำบลเขมรราช อำเภอเขมรราช จังหวัดอุบลราชธานี ลำดับที่ ๑ ซึ่งระบุที่ตั้งอยู่หมู่ที่ ๑๒ ตำบลเขมรราช เนื้อที่ประมาณ ๗,๐๐๐ ไร่ ทิศเหนือ ๗๐ เส้น แฉ่งต่อเขตจดตำบลนาแวง ทิศตะวันออก ๑๐๐ เส้น แฉ่งจดเขตตำบลขามป้อม ทิศใต้ ๗๐ เส้น แฉ่งจดวังน้ำคำ ทิศตะวันตก ๑๐๐ เส้น แฉ่งจดห้วยบังโกล ใช้ประโยชน์เป็นที่ทำเลเลี้ยงสัตว์พาหนะ กรมการอำเภอประกาศหวงห้ามไว้เมื่อวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๖๘ เป็นการสงวนหวงห้ามที่ดินของรัฐไว้ก่อนพระราชบัญญัติว่าด้วยการหวงห้ามที่ดินรกร้างว่างเปล่าอันเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดิน พุทธศักราช ๒๕๓๘ ใช้บังคับ และเนื่องจากในการจำหน่ายรายการทะเบียนที่ดินสาธารณประโยชน์จะต้องเสนอกระทรวงมหาดไทยพิจารณาสั่งการก่อน ตามนัยระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการดูแลรักษาและคุ้มครองป้องกันที่ดินอันเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินสำหรับพลเมืองใช้ร่วมกัน พ.ศ. ๒๕๕๓ ข้อ ๑๑ วรรคสาม เพื่อกรมที่ดินจักได้จัดทำความเห็นเสนอกระทรวงมหาดไทยต่อไป กรมที่ดินจึงได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๕๑๑.๔/๑๔๑๒๐ ลงวันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๖๖ แจ้งจังหวัดอุบลราชธานีดำเนินการตรวจสอบข้อเท็จจริงให้เป็นที่ยุติในแต่ละประเด็น ดังนี้

๑. ประเด็นที่ตั้งของที่สาธารณประโยชน์ “โนนคำบอน” ตามทะเบียนที่ดินสาธารณประโยชน์ ลำดับที่ ๑ ซึ่งระบุว่า “ตั้งอยู่หมู่ที่ ๑๒ ตำบลเขมรราช อำเภอเขมรราช” และลำดับถัดมาก็ระบุว่า ตั้งอยู่หมู่ที่ ๑๒ ตำบลเขมรราช เช่นเดียวกัน จึงไม่สอดคล้องกับข้อมูลที่จังหวัดได้ตรวจสอบ คือ เอกสารความเห็นของอำเภอเขมรราช ซึ่งเป็นเอกสารที่อำเภอเขมรราชจัดทำขึ้นเมื่อปี พ.ศ. ๒๕๖๓ ที่ระบุว่า เมื่อปี พ.ศ. ๒๕๖๘ ตำบลเขมรราช มี ๖ หมู่บ้าน โดยไม่ปรากฏการอ้างอิงเอกสารราชการอื่น ประกอบการแสดงเขตการปกครองของตำบลเขมรราช อำเภอเขมรราช ในห้วงเวลาดังกล่าว (ก่อน พ.ศ. ๒๕๖๘ - ๒๕๘๑) เช่น ประกาศกระทรวงมหาดไทยหรือประกาศจังหวัด เป็นต้น จึงขอให้ จังหวัดตรวจสอบข้อเท็จจริงโดยอ้างอิงเอกสารหลักฐานทางราชการประกอบว่า อำเภอเขมรราช ตั้งขึ้นเมื่อใด และในห้วงเวลา ก่อนหรือขณะที่กรมการอำเภอจะประกาศหวงห้ามนั้นได้มีการกำหนดเขต ตำบลเขมรราชหรือไม่ และให้มีเขตการปกครองรวมกี่หมู่บ้าน อย่างไร

๒. ขอให้จังหวัดดำเนินการตรวจสอบว่า สภาพภูมิประเทศมีความสอดคล้องสัมพันธ์กับ ทิศที่จัดแจ้งที่ระบุในทะเบียนหรือไม่ อย่างไร และขอบเขตที่สาธารณประโยชน์ แปลง “โนนคำบอน” ที่ถูกต้องเป็นอย่างไร โดยจังหวัดอาจใช้แผนที่ภาพถ่ายทางอากาศและแผนที่ภูมิประเทศมาตราส่วน ๑ : ๕๐๐๐๐ ฉบับปีก่อนสุดที่มีไว้ใช้ในราชการประกอบการพิจารณาดำเนินการด้วย เนื่องจาก การจดแจ้งทิศในทะเบียนที่ดินสาธารณประโยชน์ดังกล่าว ระบุอาณาเขตทิศเหนือ ๗๐ เส้น แจ้งต่อเขตจด ตำบลนาแวง ทิศตะวันออก ๑๐๐ เส้น แจ้งจดเขตตำบลขามป้อม ทิศใต้ ๗๐ เส้น แจ้งจดวังน้ำคำ ทิศตะวันตก ๑๐๐ เส้น แจ้งจดห้วยบังโกลย ซึ่งจังหวัดอุบลราชธานีได้มีหนังสือ ที่ อบ ๐๐๑๙/๙๕๑๙ ลงวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๕๗ แจ้งกรมที่ดินว่า จากการสอบสวนกำนันตำบลเขมรราช ผู้ใหญ่บ้านหมู่ที่ ๖, หมู่ที่ ๑๕ และผู้ที่ทราบเกี่ยวกับที่สาธารณประโยชน์แปลงดังกล่าว ได้ให้ถ้อยคำว่าการแจ้งทิศไว้ ตามทะเบียนที่ดินสาธารณประโยชน์น่าจะไม่ต้อง โดยผลการตรวจสอบข้อเท็จจริงปรากฏว่า ทิศเหนือ จดห้วยบังโกลย ทิศตะวันออก จดบ้านไทร้อยย ทิศใต้ จดเขตตำบลขามป้อม และทิศตะวันตก จดร่องหินแตก ประกอบกับรูปแผนที่ที่สำนักงานที่ดินจังหวัดอุบลราชธานี สาขาเขมรราช ได้ตรวจสอบ และจัดทำขึ้นร่วมกับอำเภอเขมรราชและเทศบาลตำบลเทพวงศาเมื่อวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๕๒ ได้เนื้อที่ จำนวน ๑๑,๒๓๐-๓-๐๑ ไร่ เพื่อใช้ในการตรวจสอบขอบเขตที่สาธารณประโยชน์แปลงดังกล่าว แม้เนื้อที่ในรูปแผนที่จะเกินกว่าเนื้อที่ที่ระบุในทะเบียนที่ดินสาธารณประโยชน์ แต่ทิศที่จัดแจ้ง ตามทะเบียนที่ดินสาธารณประโยชน์มีอยู่จริงทั้งสิ้น และจากผลการสอบสวนถ้อยคำของผู้ปกครองท้องที่ เมื่อปี พ.ศ. ๒๕๕๗ กับรูปแผนที่เมื่อวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๕๒ การจดแจ้งทิศมีความสอดคล้องกัน เพียงแต่ทิศอาจมีความคลาดเคลื่อน เมื่อปรับทิศที่ระบุในทะเบียนที่ดินสาธารณประโยชน์ในลักษณะ ตามเข็มนาฬิกาแล้ว ทิศทุกด้านมีความสัมพันธ์กัน

๓. เนื่องจากจังหวัดได้เคยตรวจสอบและรายงานการมีอยู่ของที่สาธารณประโยชน์ แปลง “โนนคำบอน” ปรากฏตามหนังสือจังหวัดอุบลราชธานี ที่ อบ ๐๐๑๙/๙๕๑๙ ลงวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๕๗ ว่า ได้ตรวจสอบที่ดินบริเวณที่ราษฎรร้องเรียนขอให้ทางราชการพิจารณาออกเอกสารสิทธิแล้ว

เป็นที่ดินที่ขึ้นทะเบียนที่ดินสาธารณประโยชน์เมื่อปี พ.ศ. ๒๔๖๘ ใช้เป็นที่ทำเลเลี้ยงสัตว์ ประกาศ
หวงห้ามโดยคณะกรรมการอำเภอ มีเนื้อที่ประมาณ ๗,๐๐๐ ไร่ อยู่ในพื้นที่ที่คณะกรรมการกำหนด
พื้นที่ที่จะเดินสำรวจ เพื่อออกโฉนดที่ดินเมื่อปี พ.ศ. ๒๕๓๖ ได้กันไว้เป็นที่สาธารณะ และจากการ
สอบสวนกำนันตำบลเขมราฐ ผู้ใหญ่บ้านหมู่ที่ ๖, หมู่ที่ ๑๕ และผู้ที่ทราบเกี่ยวกับที่ดินสาธารณประโยชน์
แปลงดังกล่าวได้ให้ถ้อยคำว่าการแจ้งทิศไว้ตามทะเบียนที่ดินสาธารณประโยชน์น่าจะไม่ต้อง รวมถึง
การสอบสวนผู้ใหญ่บ้านหมู่ที่ ๖ บ้านไทร้อย และหมู่ที่ ๑๕ บ้านโนนเตาถ่าน โดยได้มีการชี้ระวาง
แผนที่รูปถ่ายทางอากาศปรากฏว่า หมู่ที่ ๖ และหมู่ที่ ๑๕ ตั้งอยู่ในบริเวณที่ดินสาธารณประโยชน์
ทั้งหมู่บ้าน และอำเภอเขมราฐได้มีคำสั่ง ที่ ๔๐๔/๒๕๔๘ ลงวันที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๔๘
เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการปฏิบัติงานสำรวจข้อเท็จจริงที่ดินสาธารณประโยชน์ หมู่ที่ ๖, ๑๕, ๑๖, ๑๘
และหมู่ที่ ๑๙ ประกอบด้วยคณะกรรมการ จำนวน ๕ ชุด โดยคณะกรรมการชุดที่ ๑ คณะกรรมการ
สำรวจแนวเขตที่ดินสาธารณประโยชน์ได้ตรวจสอบข้อเท็จจริงในพื้นที่หมู่ที่ ๖, ๑๕, ๑๖, ๑๘ และหมู่ที่ ๑๙
และปรากฏผลการดำเนินงานในการประชุมคณะกรรมการปฏิบัติงานสำรวจฯ ครั้งที่ ๑/๒๕๔๙
เมื่อวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๔๙ สรุปได้ว่า หมู่ที่ ๖, ๑๕, ๑๖ และหมู่ที่ ๑๙ มีพื้นที่อยู่ในเขตที่
สาธารณประโยชน์แปลงดังกล่าว จึงขอให้จังหวัดดำเนินการตรวจสอบข้อเท็จจริงให้เป็นที่ยุติว่า
ที่ดินสาธารณประโยชน์ แปลง “โนนคำบอน” มีสถานะเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินสำหรับพลเมือง
ใช้ร่วมกันหรือไม่ เนื่องจากศาลปกครองสูงสุดได้วางแนวคำวินิจฉัยในคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุด
คดีหมายเลขดำที่ อ. ๗๐๒/๒๕๔๘ คดีหมายเลขแดงที่ อ. ๒๒๙/๒๕๕๑ ลงวันที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๕๑
ว่าการเกิดหรือการได้มาของที่ดินสาธารณประโยชน์ ได้แก่ ๑. เกิดจากสภาพธรรมชาติ ๒. เกิดจาก
การใช้ร่วมกันของประชาชน ๓. ได้มาโดยทางนิติกรรม ซึ่งได้โดยการซื้อขาย แลกเปลี่ยน ให้หรืออุทิศให้
๔. ได้มาโดยผลของกฎหมาย ได้แก่ การได้มาโดยการสงวนหรือหวงห้าม และการได้มาโดยการเวนคืน
ส่วนการจัดทำทะเบียนที่ดินสาธารณประโยชน์เป็นเพียงมาตรการในการควบคุมดูแลรักษาและคุ้มครอง
ป้องกันที่ดินสาธารณประโยชน์ที่เจ้าหน้าที่ ซึ่งได้แก่ ผู้ว่าราชการจังหวัดและนายอำเภอได้จัดทำขึ้น
เพื่อบันทึกรายการเกี่ยวกับที่ดินสาธารณประโยชน์เอาไว้ให้ทราบว่า ในจังหวัดหนึ่ง ๆ อำเภอหนึ่ง ๆ
หรือตำบลหนึ่ง ๆ มีที่ดินสาธารณประโยชน์จำนวนเท่าใด อยู่ที่ใด มีเนื้อที่มากน้อยเท่าใด และใช้
เพื่อประโยชน์อย่างไร ด้วยเหตุนี้ การจะเป็นหรือการสิ้นไปของที่ดินสาธารณสมบัติของแผ่นดิน
ที่ประชาชนใช้ร่วมกันนั้น จึงมิได้ขึ้นอยู่กับทะเบียนที่ดินสาธารณประโยชน์เพียงประการเดียว
หากแต่ต้องพิจารณาองค์ประกอบอื่นด้วย ดังนั้น ขอให้จังหวัดตรวจสอบและยืนยันความเห็นให้ชัดเจน
ทั้งความเห็นของผู้ว่าราชการจังหวัดในฐานะผู้กำกับดูแล และความเห็นของผู้ดูแลรักษาและคุ้มครอง
ป้องกันที่ดินอันเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินสำหรับพลเมืองใช้ร่วมกัน ว่าที่ดินดังกล่าวไม่เป็น
ที่ดินสาธารณประโยชน์ ซึ่งหากจังหวัดได้รับพยานหลักฐานยืนยันชัดเจนแล้วว่า ที่ดินพิพาทไม่เป็นสาธารณสมบัติ
ของแผ่นดินสำหรับพลเมืองใช้ร่วมกัน หรือมีหลักฐานอื่น เช่น คำพิพากษาของศาลถึงที่สุดแสดงว่า

ไม่เป็นที่สาธารณประโยชน์ให้สรุปข้อเท็จจริงและความเห็นพร้อมพยานหลักฐานเพื่อประกอบการพิจารณาดำเนินการต่อไป

๔. ตามหนังสือจังหวัดอุบลราชธานี ด่วนที่สุด ที่ อบ ๐๐๒๐.๔/๔๓๘๙๒ ลงวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๖๕ ได้รายงานและขอแก้ไขข้อมูลเกี่ยวกับการออกหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวงว่า “ในท้องที่หมู่ที่ ๖, ๑๕, ๑๖, ๑๘ และหมู่ที่ ๑๙ มีการออกหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวงสำหรับพลเมืองใช้ร่วมกันซึ่งอยู่ในความดูแลของกระทรวงมหาดไทยในขอบเขตที่สาธารณประโยชน์ แปลง “โนนคำบอน” จำนวน ๑๙ แปลง เนื้อที่ ๓๒๓-๐-๑๕ ไร่ และอยู่ในความดูแลของกระทรวงการคลัง จำนวน ๑ แปลง เนื้อที่ ๔๑-๑-๕๐.๖ ไร่” โดยอาศัยหลักฐานเดิมคือบัญชีสำรวจที่ดินสาธารณประโยชน์ของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๓๖ - ๒๕๓๗ และจากการตรวจสอบไม่พบว่าได้มีการขึ้นทะเบียนที่ดินสาธารณประโยชน์แต่อย่างใด นั้น ขอให้จังหวัดตรวจสอบว่า หนังสือสำคัญสำหรับที่หลวงดังกล่าว มีความเกี่ยวข้องสัมพันธ์กับที่สาธารณประโยชน์ “โนนคำบอน” ตามทะเบียนที่ดินสาธารณประโยชน์ ลำดับที่ ๑ ตำบลเขมราฐ อำเภอเขมราฐ จังหวัดอุบลราชธานี เช่น มีลักษณะภูมิประเทศต่อเนื่องกัน หรือมีพื้นที่ทับซ้อนกันหรือไม่ อย่างไร

๕. ขอให้จังหวัดพิจารณาดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๖๕ ประกอบกับคำสั่งคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ ที่ ๑/๒๕๖๔ ลงวันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๖๔ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการพิสูจน์สิทธิในที่ดินของรัฐจังหวัด (คพร.จังหวัด) และกำหนดมาตรการของคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ เรื่อง การพิสูจน์สิทธิการครอบครองที่ดินของบุคคลในเขตที่ดินของรัฐ พร้อมทั้งกำหนดหลักเกณฑ์การรับเรื่องไว้พิจารณาดำเนินการ สำหรับกรณีดังกล่าว เป็นกรณีที่หน่วยงานของรัฐมีข้อโต้แย้งเกี่ยวกับความไม่ชัดเจนว่าเป็นที่สาธารณประโยชน์หรือไม่หรือไม่ทราบขอบเขต ตำแหน่งที่ตั้ง จำนวนเนื้อที่ที่แน่นอน ให้หน่วยงานของรัฐที่มีอำนาจหน้าที่ในการดูแลรักษาและคุ้มครองป้องกันที่ดินของรัฐดังกล่าวเร่งรัดสรุปข้อเท็จจริง ความเป็นมาทั้งหมด พร้อมทั้งความเห็นเสนอคณะกรรมการพิสูจน์สิทธิในที่ดินของรัฐจังหวัด (คพร.จังหวัด) พิจารณาให้เป็นที่ยุติต่อไป ตามนัยหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๕๑๑.๔/ว ๒๖๗๑ ลงวันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๖๕ ข้อ ๒ ประกอบกับมาตรการของคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ เรื่อง การพิสูจน์สิทธิการครอบครองที่ดินของบุคคลในเขตที่ดินของรัฐ หลักเกณฑ์การรับเรื่องไว้พิจารณาดำเนินการข้อ ๒