

กระทู้ถามที่ ๒๓๓ ร.

สภาผู้แทนราษฎร

๓๐ กรกฎาคม ๒๕๕๑

เรื่อง มาตรการดูแลความปลอดภัยของเรือนจำและป้องกันนักโทษหลบหนี
กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

ข้าพเจ้าขอตั้งกระทู้ถาม ตามรัฐธรรมนูญว่าการกระทรวงมหาดไทย ดังต่อไปนี้

จากกรณีที่นักโทษหลบหนีจากเรือนจำจังหวัดเลยที่ผ่านมานั้น ได้เกิดกระแสตามมาว่า เหตุการณ์เช่นนี้ได้เกิดขึ้นหลายครั้งแล้ว แต่ยังไม่เห็นมาตรการป้องกันที่ได้ผล สาเหตุสำคัญพบว่า จำนวนเจ้าหน้าที่ผู้คุมมีจำนวนไม่สมดุลกับจำนวนนักโทษ เรือนจำแต่ละแห่งมีสถานที่คุมขังคับแคบ เนื่องจากนักโทษมีจำนวนเพิ่มขึ้น ความเป็นอยู่ภายในเรือนจำเป็นไปอย่างแออัด ทำให้เกิดความกดดันทางด้านจิตใจ ในเรื่องสภาพแวดล้อม เกิดแรงบีบบังคับจากเพื่อนนักโทษด้วยกันและเกรงกลัวต่อบทลงโทษ โดยเฉพาะนักโทษคดียาบ้ามีโทษสูงสุดถึงประหารชีวิต จะมีความพยายามหลบหนีกันมาก ซึ่งทำให้นักโทษบางคนที่ใกล้จะพ้นโทษแล้วร่วมกระทำผิดด้วย ทางเรือนจำก็ขาดแคลนงบประมาณที่จะนำมาใช้ในการปรับปรุงต่อเติม และขยายจำนวนห้องขังให้เพียงพอกับจำนวนนักโทษที่เพิ่มขึ้นอย่างรวดเร็วได้ ดังนั้น ทางเรือนจำจะต้องเร่งแก้ไข หามาตรการมาควบคุมการหลบหนีของนักโทษรวมทั้งปรับปรุงในเรื่องสวัสดิการแก่เจ้าหน้าที่ ผู้คุม และนักโทษด้วย จากเหตุผลดังกล่าว จึงขอเรียนถามว่า

๑. กรมราชทัณฑ์มีมาตรการป้องกันนักโทษหลบหนีจากเรือนจำให้เข้มงวดกว่าเดิมหรือไม่ ถ้ามีได้ดำเนินการอย่างไรบ้าง

๒. กรมราชทัณฑ์มีปัญหาเกี่ยวกับสวัสดิการของผู้คุมและนักโทษหรือไม่ ขอทราบรายละเอียด

๓. หากกรมราชทัณฑ์ได้รับการจัดสรรงบประมาณเพิ่มเติมจะปรับปรุงสภาพของเรือนจำให้มีความปลอดภัย และมีประสิทธิภาพเพิ่มขึ้นอย่างไรบ้าง ขอทราบรายละเอียด

ขอให้ตอบในราชกิจจานุเบกษา

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

เปรมศักดิ์ เพียยุระ

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดขอนแก่น

พรรคความหวังใหม่

คำตอบกระทู้ถามที่ ๒๓๓ ร.

ของ นายเปรมศักดิ์ เพียยุระ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดขอนแก่น
เรื่อง มาตรการดูแลความปลอดภัยของเรือนจำและป้องกันนักโทษหลบหนี

ข้าพเจ้า พลตรี สนั่น ขจรประศาสน์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ขอตอบกระทู้ถาม
ของท่านสมาชิกผู้มีความสนใจ ดังนี้

คำถาม ๑. กรมราชทัณฑ์มีมาตรการป้องกันนักโทษหลบหนีจากเรือนจำให้เข้มงวดกว่าเดิม
หรือไม่ ถ้ามีได้ดำเนินการอย่างไรบ้าง

คำตอบ กระทรวงมหาดไทย ขอเรียนชี้แจงดังนี้

กรมราชทัณฑ์ ได้มีมาตรการในการควบคุมผู้ต้องขังมิให้หลบหนี โดยได้วางมาตรการที่เข้มงวด
กว่าเดิม ดังต่อไปนี้

๑. การแก้ไขปัญหาด้านมาตรการการควบคุมผู้ต้องขัง

กรมราชทัณฑ์ ได้กำหนดมาตรการการควบคุมการหลบหนีของผู้ต้องขังเพื่อให้เรือนจำ
และทัณฑสถานนำไปปฏิบัติ โดยแยกเป็นมาตรการเฉพาะด้านที่กำหนดขึ้นภายหลังเกิดเหตุการณ์หลบหนี
ของผู้ต้องขัง และมาตรการทั่วไปที่กำหนดขึ้นเพื่อให้เรือนจำและทัณฑสถานปฏิบัติเป็นประจำ โดยมีมาตรการ
ที่สำคัญ ดังนี้

๑.๑ การซักซ้อมแผนป้องกันและระงับเหตุร้าย

ได้สั่งการให้เรือนจำ/ทัณฑสถานจัดทำแผนป้องกัน และระงับเหตุร้ายซึ่งประกอบด้วย
รายละเอียดเกี่ยวกับอาคารสถานที่ เจ้าพนักงาน ตัวผู้ต้องขัง อุปกรณ์ เครื่องมือในการป้องกันเหตุร้าย
รวมทั้งให้ดำเนินการซักซ้อมแผน ๑ ปีละ ๒ ครั้ง ครั้งที่ ๑ ภายในเดือนพฤษภาคม ครั้งที่ ๒ ภายใน
เดือนกันยายน ของทุกปี โดยได้มอบหมายให้ศูนย์ปฏิบัติการพิเศษ กรมราชทัณฑ์ เป็นผู้ดูแลและ
ให้คำแนะนำในการซักซ้อมแผนให้แก่เรือนจำและทัณฑสถานที่อยู่ในเขตรับผิดชอบ

๑.๒ การซักซ้อมระเบียบ การเก็บรักษา ไล่ และไขกุญแจเรือนจำ

การซักซ้อมให้เรือนจำและทัณฑสถานปฏิบัติตามระเบียบว่าด้วยการเก็บรักษา ไล่
และไขกุญแจเรือนจำ พ.ศ. ๒๕๓๑ เพื่อให้มีแนวปฏิบัติเป็นไปในทิศทางเดียวกัน สะดวกต่อการปฏิบัติงาน
นำมาใช้กรณีจำเป็นหรือฉุกเฉินได้ โดยให้เรือนจำและทัณฑสถานมีกุญแจเรือนจำอย่างน้อย ๒ ชุด
ให้ส่วนควบคุม/ฝ่ายควบคุม ๑ จัดทำทะเบียนให้สามารถตรวจสอบได้เมื่อมีการสูญหายไป และเก็บรักษาไว้
ในเวลากลางวันของวันราชการปกติ โดยจ่ายให้ผู้รับผิดชอบลงรายการรับ - ส่ง ในสมุดควบคุมการใช้กุญแจ

เมื่อใช้เสร็จเรียบร้อยแล้วให้ส่งคืนรักษาไว้ที่ตู้เก็บกุญแจที่ส่วนควบคุม ๗/ฝ่ายควบคุมและเมื่อนำผู้ต้องขังขึ้นเรือนนอนให้เจ้าหน้าที่นำกุญแจไปส่งมอบให้หัวหน้าเวรประตูเก็บรักษา โดยมีเวรผู้ใหญ่หรือพัศดีเวรกำกับดูแล

๑.๓ การควบคุมผู้ต้องขังในช่วงวันหยุดเทศกาลต่าง ๆ

ในช่วงวันหยุดเทศกาลต่าง ๆ ซึ่งมีวันหยุดราชการติดต่อกันหลายวันเป็นเวลาที่เจ้าหน้าที่เรือนจำและทัณฑสถานมีจำนวนน้อยกว่าวันทำการปกติ ทำให้การดูแลผู้ต้องขังทำได้ไม่ทั่วถึงผู้ต้องขังจึงอาจถือโอกาสหลบหนีหรือก่อเหตุร้ายได้ จึงสั่งการให้เรือนจำและทัณฑสถานกำชับให้เจ้าหน้าที่ระมัดระวังผู้ต้องขังเป็นกรณีพิเศษ โดยเฉพาะผู้ต้องขังที่มีโทษสูง คดีอุกฉกรรจ์ รวมทั้งให้เจ้าหน้าที่ระดับผู้บังคับบัญชาหมั่นตรวจตราการปฏิบัติหน้าที่เวรยามโดยสม่ำเสมอ

๑.๔ การควบคุมรถยนต์และยานพาหนะทุกชนิดเข้า - ออก ภายในเรือนจำและทัณฑสถาน

เนื่องจากมีเหตุการณ์ผู้ต้องขังยึดรถบรรทุก เพื่อใช้ในการหลบหนีเกิดขึ้นหลายครั้ง จึงได้มีหนังสือสั่งการให้ทุกเรือนจำปฏิบัติ ดังนี้

- (๑) ห้ามรถยนต์หรือยานยนต์ที่มีขนาดใหญ่ตั้งแต่ ๖ ล้อขึ้นไปเข้าไปในเรือนจำและทัณฑสถานอย่างเด็ดขาด
- (๒) ห้ามเรือนจำใช้สถานที่ภายในเรือนจำเป็นที่ซ่อมรถยนต์หรือยานยนต์ทุกชนิด
- (๓) ให้เรือนจำจัดทำสิ่งกีดขวางตามแนวถนนภายในเรือนจำ เพื่อป้องกันผู้ต้องขัง

กระทำการแหกหักหลบหนีภายในเรือนจำ

๑.๕ การควบคุมผู้ต้องขังไปศาล

เนื่องจากได้มีผู้ต้องขังหลบหนีด้วยวิธีการต่างๆ ขณะไปศาล เช่น ยึดรถ วิ่งหนีซึ่งหน้าจับตำรวจเป็นตัวประกัน เป็นต้น เกิดขึ้นอย่างต่อเนื่อง ดังนั้น เพื่อความปลอดภัยในการควบคุมผู้ต้องขังไปศาล จึงได้มีหนังสือสั่งการกำชับให้เรือนจำ/ทัณฑสถานวางแนวทางปฏิบัติให้รัดกุมเพื่อป้องกันผู้ต้องขังหลบหนี ขณะขึ้น - ลง รถยนต์รับส่งผู้ต้องขังไปศาล และประสานเจ้าหน้าที่ตำรวจผู้ควบคุมให้ควบคุมผู้ต้องขังอย่างใกล้ชิด กรณีผู้ต้องขังอุกฉกรรจ์ให้ระมัดระวังเป็นพิเศษ

๒. การแก้ไขปัญหาด้านอาคารสถานที่

กรมราชทัณฑ์โดยส่วนมาตรการควบคุมผู้ต้องขัง ได้จัดทำโครงการเสริมความมั่นคงในเรือนจำและทัณฑสถานควบคู่ไปกับการสั่งการให้เรือนจำและทัณฑสถานดำเนินการตรวจตราปรับปรุงอาคารสถานที่ต่างๆ ดังนี้

ะ
หู่
ถาม
ว่า
เดิม
ม
ง
ว
ด
น
จำ
บ
หนี
ร
การ
ด
้วย
ร
้าย
ข
ใน
และ
ใ
ส
เ
น
เ
ด
ไว้
เจ

๒.๑ การติดตั้งระบบเสริมความมั่นคง

โครงการเสริมความมั่นคงของเรือนจำ โดยการนำเครื่องมืออิเล็กทรอนิกส์ เช่น ระบบโทรทัศน์วงจรปิด อุปกรณ์เตือนภัยตรวจจับการแหกหัก ระบบเปิด - ปิดประตูด้วยไฟฟ้ามาใช้ โดยในปีงบประมาณ ๒๕๓๕ ได้เริ่มติดตั้งที่เรือนจำกลางคลองเปรม ส่วนในปีงบประมาณ ๒๕๔๐ กรมราชทัณฑ์ได้รับงบประมาณผูกพัน ๓ ปี (๒๕๔๐ - ๒๕๔๒) เพื่อติดตั้งโครงการเสริมความมั่นคงในเรือนจำกลางและทัณฑสถานขนาดใหญ่อีก ๒๘ แห่ง นอกจากนี้กรมราชทัณฑ์ยังมีโครงการเชื่อมข้อมูลประวัติอาชญากรกับสำนักงานตำรวจแห่งชาติ เพื่อนำข้อมูลประวัติอาชญากรเข้ามาใช้ในการวางแผนการควบคุมให้เหมาะสมในแต่ละบุคคล

๒.๒ การตรวจสอบและซ่อมแซมอาคารสถานที่ให้มีความมั่นคงแข็งแรง

ได้สั่งการให้เรือนจำและทัณฑสถานตรวจสอบและซ่อมแซมอาคารสถานที่ในเรือนจำให้มีความมั่นคงแข็งแรงตลอดเวลา โดยเฉพาะจุดต่างๆ ที่สำคัญในเรือนจำ ได้แก่

(๑) ประตูเรือนจำ ต้องตรวจตราให้อยู่ในสภาพที่มั่นคงแข็งแรงอยู่เสมอ

(๒) กำแพงเรือนจำ ตรวจสอบสภาพความมั่นคงแข็งแรงทั้งด้านในและด้านนอกของกำแพง หากมีการชำรุดให้เร่งดำเนินการซ่อมแซม ให้อยู่ในสภาพที่มั่นคงแข็งแรง

(๓) เรือนนอน ตรวจสอบสภาพทั่วไปทั้งภายในและภายนอกของเรือนนอนโดยเฉพาะพื้น ฝา ลูกกรง เพดาน และประตูเรือนนอนมิให้เกิดจุดอ่อน

(๔) ป้อมยามรักษาการณ์ จัดให้มีป้อมยามรักษาการณ์ด้านหน้าเรือนจำ บนสันกำแพง และป้อมยามภายในไว้ให้ครบตามจุดต่างๆ

นอกจากนี้ ภายหลังเกิดเหตุการณ์ผู้ต้องขังยึดรถเข้าชนประตูเรือนจำเป็นเหตุให้ผู้ต้องขังแหกหักหลบหนี กรมราชทัณฑ์จึงได้ออกมาตรการเพิ่มเติมให้เรือนจำแก้ไขทางเข้า - ออกเรือนจำ โดยให้มีการหักเลี้ยวก่อนที่จะถึงประตูหรือก่อสร้างบล็อกคอนกรีต เพื่อกำหนดแนวทิศทางการวิ่งของรถยนต์ และเพื่อลดความเร็วของรถมิให้พุ่งชนประตูโดยตรง

๒.๓ การเสริมซี่ลูกกรงเรือนนอน

สืบเนื่องจากกรณีผู้ต้องขังแหกหักเรือนจำและทัณฑสถานหลบหนี โดยการเลื้อยลูกกรงเหล็กที่ประตูเรือนนอนด้านล่างแล้วมุดตัวลอดออกจากห้องขังและปีนกำแพงหลบหนีไป ฉะนั้น เพื่อเป็นการป้องกันมิให้เกิดเหตุการณ์เช่นนี้ขึ้นอีก จึงได้สั่งการให้เรือนจำ/ทัณฑสถานเสริมซี่กรงเหล็กบริเวณประตูเรือนนอนด้านล่างให้ถี่ขึ้น และกำชับให้ส่วนควบคุม/ฝ่ายควบคุม ฯ หมั่นตรวจตราบริเวณเรือนนอน รวมทั้งตรวจสอบความมั่นคงแข็งแรงของประตูอย่างสม่ำเสมอ

๓. การแก้ไขปัญหาด้านเจ้าหน้าที่

การเพิ่มประสิทธิภาพการทำงานของเจ้าหน้าที่เรือนจำ ซึ่งนอกจากการเพิ่มอัตรากำลังเจ้าหน้าที่ให้แก่เรือนจำและทัณฑสถานแล้ว กรมราชทัณฑ์ โดยส่วนมาตรการควบคุมผู้ต้องขังได้สั่งการในส่วนที่เกี่ยวข้อง โดยกำหนดโครงสร้างเวรยามรักษาการณ์ที่เหมาะสมเพื่อป้องกันการหลบหนี ดังนี้

๓.๑ การกำหนดโครงสร้างเวรยามรักษาการณ์มาตรฐาน

เพื่อให้การควบคุมเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและเป็นการป้องกันการหลบหนีของผู้ต้องขัง จึงได้กำหนดโครงสร้างเวรยามรักษาการณ์กลางคืน และกลางวันในวันหยุดราชการที่เหมาะสม และสอดคล้องกับสภาพอาคารสถานที่ภายในเรือนจำ โดยกำหนดจำนวนเจ้าหน้าที่เวรยามที่เหมาะสมตามจุดต่างๆ ในเรือนจำและทัณฑสถาน ได้แก่ เรือนนอน เรือนพยาบาล แคนสุทกรรม แคนวัสดุ และเก็บสินค้า โรงเรียน ประตุ เป็นต้น

๓.๒ การอบรมเจ้าหน้าที่

การให้เจ้าพนักงานระดับสูงของเรือนจำและทัณฑสถาน อบรมเจ้าหน้าที่ให้รู้ระเบียบแบบแผนเกี่ยวกับการปฏิบัติต่อผู้ต้องขัง ตลอดจนขั้นเชิงในวิธีการควบคุมให้เป็นผู้มีไหวพริบรู้เท่าถึงการณ์อยู่เสมอ และให้ปฏิบัติต่อผู้ต้องขังเป็นไปตามระเบียบข้อบังคับและกฎหมาย อย่าให้มีการกดขี่ ข่มเหง กลั่นแกล้งรังแก เบียดเบียน หรือลงโทษผู้ต้องขัง โดยไม่เป็นธรรม ตลอดจนห้ามหรือสนับสนุนให้ผู้ต้องขังกระทำการใดๆ ที่เป็นการขัดต่อระเบียบข้อบังคับที่กฎหมายกำหนดไว้

๓.๓ การจัดทำแผนอัตรากำลังคน

กำชับให้เรือนจำจัดทำแผนอัตรากำลังคน สำหรับระบับเหตุร้าย โดยกำหนดหน้าที่ความรับผิดชอบในการปฏิบัติตามแผนของเจ้าพนักงานแต่ละคน หรือแต่ละฝ่ายไว้โดยละเอียด เช่น การควบคุมสถานการณ์ การติดต่อประสานงาน หรือการอำนวยความสะดวกให้ผู้ใดรับผิดชอบปฏิบัติตามหน้าที่นั้นๆ

๓.๔ การตรวจค้นและหาข่าว

เรือนจำต้องกวาดขันให้มีการตรวจค้นอยู่เสมอ โดยกำหนดให้เจ้าหน้าที่ทำการตรวจค้นทั้งในรูปแบบการตรวจค้นปกติ การจู่โจมตรวจค้น และให้ดำเนินการหาข่าวเกี่ยวกับพฤติกรรมของผู้ต้องขังจากแหล่งข่าวต่างๆ เช่น หนังสือพิมพ์ ตำรวจ คำร้องขอฝากขัง สำเนาคำพิพากษาของศาล อาสาสมัครคุมประพฤติ และแหล่งข่าวจากญาติผู้ต้องขัง เป็นต้น

คำถาม ๒. กรมราชทัณฑ์มีปัญหาเกี่ยวกับสวัสดิการของผู้ควบคุมและนักโทษ หรือไม่ ขอทราบรายละเอียด

คำตอบ กระทรวงมหาดไทย ขอเรียนชี้แจงดังนี้

๑. สวัสดิการของผู้คุม

กรมราชทัณฑ์ไม่มีปัญหาด้านนี้แต่อย่างใด เนื่องจากได้จัดสวัสดิการเพิ่มให้กับผู้คุม หรือข้าราชการของกรมราชทัณฑ์หลายประเภท ดังนี้

๑.๑ กองทุนสงเคราะห์ข้าราชการกรมราชทัณฑ์

กองทุนนี้ตั้งขึ้น เพื่อเป็นหลักประกันในการปฏิบัติราชการของข้าราชการเกี่ยวกับการป้องกัน ชัดขวาง ระวังปราบปรามผู้ต้องขัง หรือผู้อื่นซึ่งก่อจลาจลแหกหักที่คุมขัง ก่อเหตุร้ายอื่นๆ รวมถึงการปฏิบัติราชการทั่วไป ทั้งนี้ ผู้ที่จะได้รับความช่วยเหลือจากเงินกองทุนนี้จะต้องสมัครเข้าเป็นสมาชิกเท่านั้นถึงจะได้รับการคุ้มครอง โดยมีระเบียบการจ่ายเงิน ดังนี้

(๑) ประสบอันตรายจากการปฏิบัติหน้าที่ราชการเกี่ยวกับการป้องกัน ชัดขวาง ระวังหรือปราบปรามผู้ต้องขัง ให้ได้รับการสงเคราะห์ตามความหนักเบาแห่งอันตรายที่ตนประสบ กรณีเสียชีวิตให้ถือ จำนวน ๓๐ เท่าของเงินเดือนหรือค่าจ้างเป็นอัตราในการคำนวณกึ่งหนึ่ง

(๒) ประสบอันตรายเป็นเหตุให้ทรัพย์สินเสียหาย ให้จ่ายเงินกองทุนสงเคราะห์ได้ไม่เกินรายละ ๕,๐๐๐ บาท

(๓) ประสบอันตรายเป็นเหตุให้ได้รับบาดเจ็บ หรือทุพพลภาพ หรือได้รับอันตรายที่ควรได้รับการสงเคราะห์ ให้จ่ายเงินกองทุนสงเคราะห์เป็นค่ารักษาพยาบาล รวมทั้งค่าอวัยวะเทียม เฉพาะในส่วนที่ไม่สามารถเบิกจ่ายจากทางราชการได้ตามสิทธิ แต่ไม่เกินรายละ ๘,๐๐๐ บาท

(๔) ประสบอันตรายถึงแก่ความตายให้จ่ายเงินกองทุนสงเคราะห์ได้รายละไม่เกิน ๒๐,๐๐๐ บาท

(๕) ในกรณีที่ข้าราชการกรมราชทัณฑ์ประสบอันตรายขณะปฏิบัติหน้าที่ถึงแก่ความตายให้จ่ายเงินค่าจัดการศพอีกรายละไม่เกิน ๘,๐๐๐ บาท

(๖) คณะกรรมการอาจกำหนดเงินค่ารักษาพยาบาล หรือเงินสงเคราะห์ขณะเจ็บป่วยให้แก่ข้าราชการกรมราชทัณฑ์ผู้ประสบอันตรายอีกส่วนหนึ่งก็ได้ตามสมควรแก่เหตุการณ์และความเจ็บป่วย

๑.๒ มูลนิธิเพื่อการศึกษาบุตรพระธำมรงค์

มูลนิธิจัดตั้งขึ้นมาโดยมีวัตถุประสงค์หลักเพื่อสนับสนุนการศึกษาตั้งแต่ระดับประถมศึกษาจนถึงระดับอุดมศึกษา ให้แก่บุตรข้าราชการกรมราชทัณฑ์ที่ขาดแคลนทุนทรัพย์ โดยมีคณะกรรมการมูลนิธิเป็นผู้ดำเนินการพิจารณาจัดสรรทุน และกำหนดหลักเกณฑ์ คุณสมบัติในการให้ทุนการศึกษาแก่บุตรข้าราชการแต่ละประเภทในแต่ละปี คุณสมบัติผู้สมัครรับทุนการศึกษา จะต้องเป็นบุตรที่ชอบด้วยกฎหมายไม่รวมถึงบุตรบุญธรรม กำลังศึกษาอยู่ในสถาบันการศึกษาของรัฐบาลหรือเอกชนก็ได้ โดยจะพิจารณาจากผลการเรียนเฉลี่ยในปีการศึกษาที่ผ่านมา

๑.๓ สหกรณ์ออมทรัพย์ข้าราชการกรมราชทัณฑ์

สหกรณ์นี้มีวัตถุประสงค์ เพื่อส่งเสริมฐานะทางเศรษฐกิจของสมาชิก โดยวิธีร่วมกัน ดำเนินธุรกิจเพื่อประโยชน์ด้วยกัน อาทิ การส่งเสริมให้สมาชิกออมทรัพย์โดยการถือหุ้น การรับเงินฝาก จากสมาชิก การให้สมาชิกกู้เงินตามความจำเป็นหรือเกิดประโยชน์ การจัดหาทุนเพื่อกิจการตามวัตถุประสงค์ การดำเนินการให้สมาชิกกู้ยืมเงินเพื่อการเคหะและการส่งเสริมการช่วยเหลือซึ่งกันและกันในหมู่สมาชิก

ทั้งนี้ ผู้สมัครเป็นสมาชิกจะต้องเป็นข้าราชการ ข้าราชการบำนาญ ลูกจ้างประจำ ลูกจ้างเงินทุน ลูกจ้างฌาปนกิจสงเคราะห์ ลูกจ้างสหกรณ์ออมทรัพย์ สังกัดกรมราชทัณฑ์ โดยยื่นใบสมัคร พร้อมค่าธรรมเนียมแรกเข้า คนละ ๒๕ บาท

๑.๔ การฌาปนกิจสงเคราะห์

การฌาปนกิจสงเคราะห์ จัดตั้งขึ้นเพื่อช่วยเหลือซึ่งกันและกันในหมู่สมาชิกด้วยเงินสงเคราะห์ ในการจัดทำศพสมาชิกและสงเคราะห์ครอบครัวสมาชิกที่เสียชีวิต โดยสมาชิกมี ๒ ประเภท คือ

(๑) สมาชิกสามัญ ได้แก่ ข้าราชการและลูกจ้างของกรมราชทัณฑ์

(๒) สมาชิกสมทบ ได้แก่ สามเณร ภรรยา ของสมาชิกสามัญที่เสียชีวิต โดยยื่นขอ เป็นสมาชิกสืบต่อจากผู้ตาย

สำหรับการสมัครเป็นสมาชิก จะเสียค่าสมัครเป็นสมาชิกคนละ ๒๐ บาท พร้อม ใบรับรองแพทย์ ประโยชน์ที่สมาชิกได้รับจะมีผลคุ้มครองถึงคู่สมรสด้วย โดยเมื่อสมาชิกเสียชีวิตจะได้รับการสงเคราะห์จากเพื่อนสมาชิก รายละ ๕ บาท คู่สมรส รายละ ๓ บาท ปัจจุบันมีสมาชิกประมาณ ๖,๐๐๐ คน

๑.๕ ทุนการศึกษาแก่ข้าราชการที่เรียนดี

เป็นโครงการส่งเสริมทุนการศึกษาให้แก่ข้าราชการที่เรียนระดับปริญญาตรี หลักสูตร “การบริหารงานราชทัณฑ์” ของมหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมมาธิราช เพื่อเป็นการสนับสนุนให้ข้าราชการ กรมราชทัณฑ์ได้ศึกษาต่อในระดับปริญญาตรีให้มีความรู้เหมาะสมกับการปฏิบัติงานราชทัณฑ์ โดยได้จัดสรร เงินสวัสดิการให้ปีละ ๓๐,๐๐๐ บาท กำหนดหลักเกณฑ์ในการให้ทุนแบ่งเป็น ๒ ประเภท คือ

(๑) ทุนส่วนบุคคล มอบให้แก่ข้าราชการที่มีผลการเรียนดี เป็นรายบุคคล

(๒) ทุนรวม มอบให้แก่กลุ่มข้าราชการของหน่วยงานที่มีผลการเรียนรวมของทุกคน

โดยเฉลี่ยดีที่สุด

๑.๖ เงินเพิ่มสำหรับตำแหน่งที่มีเหตุพิเศษ ตำแหน่งผู้ปฏิบัติงานในเรือนจำ (ต.ป.ร.)

คณะกรรมการข้าราชการพลเรือน (ก.พ.) มีมติเห็นชอบระเบียบว่าด้วยการให้เงินเพิ่ม สำหรับตำแหน่งที่มีเหตุพิเศษ ตำแหน่งผู้ปฏิบัติงานในเรือนจำ (ต.ป.ร.) ของกรมราชทัณฑ์ ซึ่งให้มี

ผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๓๘ โดยนายบรรหาร ศิลปอาชา นายกรัฐมนตรี ในฐานะประธาน คณะกรรมการข้าราชการพลเรือนขณะนั้น เป็นผู้ลงนามในระเบียบดังกล่าว มีวัตถุประสงค์เพื่อเสริมสร้างขวัญกำลังใจให้ข้าราชการผู้ซึ่งปฏิบัติงานในสภาพที่อาจเป็นอันตรายต่อร่างกายและจิตใจและในสภาพที่ไม่น่าอภิรมย์ โดยกำหนดให้ผู้ปฏิบัติงานในเรือนจำตลอดเวลา ซึ่งปฏิบัติงานใกล้ชิดกับผู้ต้องขัง ผู้ถูกกักกัน และผู้ถูกกักขัง เป็นประจำในเวลาดำเนินการไม่น้อยกว่า ๑๕๐ ชั่วโมงต่อเดือน ได้รับเงินในอัตราเดือนละ ๑,๒๐๐ บาท และกำหนดให้ผู้ปฏิบัติงานในเรือนจำบางเวลา ซึ่งต้องปฏิบัติงานใกล้ชิดกับผู้ต้องขัง ผู้ถูกกักกันและผู้ถูกกักขังเป็นประจำนอกเวลาดำเนินการไม่น้อยกว่า ๓๕ ชั่วโมงต่อเดือน ได้รับเงินในอัตราเดือนละ ๖๐๐ บาท ในการอนุมัติเงินเพิ่มเติมสำหรับตำแหน่งที่มีเหตุพิเศษดังกล่าว กรมราชทัณฑ์ ต้องใช้งบประมาณรวมทั้งสิ้น ๑๒๓ ล้านบาทต่อปี และในขณะนี้ยังไม่สามารถดำเนินการเบิกจ่ายเงินตามระเบียบดังกล่าวได้ เนื่องจากไม่ได้รับการสนับสนุนงบประมาณ

จากระเบียบว่าด้วยการให้เงินเพิ่มสำหรับตำแหน่งที่มีเหตุพิเศษ ตำแหน่งผู้ปฏิบัติงานในเรือนจำ พ.ศ. ๒๕๓๘ ดังกล่าว สามารถสรุปลักษณะงานที่ได้รับเงิน ดังนี้

งานที่ได้รับ ต.ป.ร. ในอัตรา เดือนละ ๖๐๐ บาท	งานที่ได้รับ ต.ป.ร. ในอัตรา เดือนละ ๑,๒๐๐ บาท
๑. งานบริหารทั่วไป ๒. งานให้คำปรึกษาและพัฒนาผู้ต้องขัง ๓. งานศูนย์ปฏิบัติการพิเศษ ๔. งานทัณฑปฏิบัติ ๕. งานจำแนกลักษณะผู้ต้องขัง ๖. งานฝึกวิชาชีพที่ปฏิบัติงานเกี่ยวกับ <ul style="list-style-type: none"> - เงินทุนฝึกวิชาชีพ - พัสดุฝึกวิชาชีพ - การพาณิชย์ - งานสาธารณชนนอกเรือนจำ ๗. งานสวัสดิการผู้ต้องขังที่ปฏิบัติงานเกี่ยวกับ <ul style="list-style-type: none"> - เงินฝากผู้ต้องขัง - การสงเคราะห์ผู้ต้องขัง (ยกเว้นงาน สุนัขกรรม, งานเยี่ยมญาติ) ๘. งานควบคุมผู้ต้องขังไปศาลและประจำศาล	๑. งานควบคุมผู้ต้องขังที่ปฏิบัติงานเกี่ยวกับ <ul style="list-style-type: none"> - การรักษาการณ์ - การควบคุมภายในแดน และควบคุมกลาง ๒. งานพัฒนาผู้ต้องขังที่ปฏิบัติงานเกี่ยวกับ <ul style="list-style-type: none"> - การฝึกวิชาชีพ - การศึกษาและพัฒนาจิตใจ - งานชุมชนบำบัด ๓. งานสวัสดิการผู้ต้องขังที่ปฏิบัติงาน เกี่ยวกับด้านสุนทกรรม, งานเยี่ยมญาติ ๔. สถานพยาบาล/โรงพยาบาล (เฉพาะ ผู้ที่มีตำแหน่งและปฏิบัติหน้าที่เกี่ยวกับ การบริการทางการแพทย์)

๒. สวัสดิการของผู้ต้องขัง

๒.๑ เงินงบประมาณประจำปี ๒๕๕๒ เป็นงบประมาณค่าวัสดุเครื่องใช้ประจำวันผู้ต้องขัง จำนวน ๑๐,๕๗๑,๐๐๐ บาท ดังรายละเอียด คือ

ลำดับที่	รายการ	จำนวนเงิน (บาท)
๑.	ค่าวัสดุเครื่องใช้สวัสดิการผู้ต้องขังส่วนรวม ประกอบด้วย <ul style="list-style-type: none"> - ค่าซื้อยากำจัดแมลง - ค่าซื้อน้ำยาฆ่าเชื้อโรคและทำความสะอาด - ค่าซื้อยากำจัดแมลงวัน - ค่าซื้อน้ำยาล้างภาชนะ 	
	รวม	๔,๐๐๐,๐๐๐
๒.	ค่าวัสดุเครื่องใช้สวัสดิการผู้ต้องขังส่วนตัว ประกอบด้วย <ul style="list-style-type: none"> - ค่าซื้อสบู่ฟอกตัว - ค่าซื้อผงซักฟอกเสื้อผ้า - ค่าซื้อขันอาบน้ำ - ค่าซื้อแปรงสีฟัน - ค่าซื้อยาสีฟัน - ค่าซื้อรองเท้าฟองน้ำ 	
	รวม	๖,๐๐๐,๐๐๐
๓.	งบประมาณส่งเสริมการออกกำลังกายและการกีฬา รวม	๕๗๑,๐๐๐
	รวมทั้งสิ้น	๑๐,๕๗๑,๐๐๐

๒.๒ เงินสวัสดิการผู้ต้องขังจากเงินนอกงบประมาณของปี ๒๕๕๒ เป็นงบกองทุนที่เรียกเก็บจากการจำหน่ายสินค้าที่ได้จากการฝึกวิชาชีพของผู้ต้องขัง โดยเรียกเก็บจากเรือนจำและทัณฑสถานทั่วประเทศ ๑๒๐ แห่ง ได้ยอดรวมจำนวน ๓,๗๐๐,๐๐๐ บาท หักเก็บไว้ในเรือนจำและทัณฑสถานต่างๆ รวม ๓๗๐,๐๐๐ บาท คงเหลือส่งให้ส่วนกลางกรมราชทัณฑ์ ๓,๓๓๐,๐๐๐ บาท และงบประมาณคงเหลือจากปี ๒๕๕๑ จำนวน ๑๕,๐๐๐ บาท เพื่อใช้จ่ายในด้านสวัสดิการผู้ต้องขังในภาพรวมและตามความจำเป็นตามที่คณะกรรมการเห็นควรในปี ๒๕๕๒ ดังนี้

ลำดับที่	รายการ	จำนวนเงิน (บาท)
๑.	ด้านการศึกษาและพัฒนาจิตใจ	๑,๓๒๘,๑๐๐
๒.	ด้านการแพทย์และอนามัย	๖๑๒,๓๐๐
๓.	ด้านสังคมสงเคราะห์	๒๕๒,๔๐๐
๔.	ด้านสวัสดิการผู้ต้องขัง ประกอบด้วย	
	- ค่าเช่าม้วนเทปวิทยุทัศน์เปิดให้ผู้ต้องขังชม	๑๒๓,๒๔๐
	- แข่งขันกีฬาผู้ต้องขังวัยหนุ่ม	๓๕,๐๐๐
	- เครื่องใช้สวัสดิการประเภทอนามัยจ่ายเพิ่มเติม	๒๓๓,๐๐๐
	- อุปกรณ์นันทนาการ เช่น เครื่องรับโทรทัศน์ วิทยุทัศน์ เครื่องขยายเสียง และวิทยุเทป	๒๕๑,๓๖๐
	- อุปกรณ์ดนตรีไทย ดนตรีสากล	๒๒๕,๑๐๐
	- สวัสดิการทั่วไปของผู้ต้องขัง	๑๕๒,๕๐๐
	รวมทั้งสิ้น	๓,๓๔๕,๐๐๐

๒.๓ การช่วยเหลือผู้ต้องขังประสบอันตราย เนื่องจากผู้ต้องขังจะต้องทำงานในเรือนจำ และทัณฑสถาน ตามแต่จะได้รับมอบหมาย กรณีเกิดอันตราย กรมราชทัณฑ์จะให้การดูแลรักษา และจ่ายเงินช่วยเหลือตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจ่ายเงินรางวัลให้ผู้ต้องขังที่กระทำการ ตามหน้าที่ซึ่งต้องประสบอันตราย ลงวันที่ ๑๖ เมษายน ๒๕๐๐ แก้ไขเพิ่มเติม ฉบับลงวันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๒๒ ซึ่งกำหนดเงินรางวัล ดังนี้

(๑) การบาดเจ็บสาหัสจนไม่สามารถประกอบการทำงานได้เกิน ๒๐ วัน กำหนด เงินรางวัลให้ไม่เกิน ๒,๐๐๐ บาท

(๒) กรณีบาดเจ็บสาหัสหรือพิการหรือทุพพลภาพตลอดชีวิต กำหนดเงินรางวัล ให้ไม่เกิน ๔,๐๐๐ บาท

(๓) กรณีถึงตาย กำหนดเงินรางวัลให้ไม่เกิน ๘,๐๐๐ บาท

ในรอบปีงบประมาณ ๒๕๕๑ มีผู้ต้องขังประสบอันตราย จำนวน ๑๖ ราย กรมราชทัณฑ์ ได้อนุมัติให้จ่ายเงินรางวัล จำนวน ๕๒,๐๐๐ บาท

๒.๕ การติดต่อประสานงานองค์กรต่างๆ ทั้งภาครัฐ และเอกชนเข้ามามีส่วนร่วมในการแก้ไข โดยได้ติดต่อประสานงานกับองค์กรภายนอก ทั้งภาครัฐและเอกชน เพื่อการบริจาคสิ่งของต่างๆ ทั้งเครื่องอุปโภคบริโภค เช่น ผ้าห่ม เสื้อผ้า ยารักษาโรค การจัดเลี้ยงอาหารผู้ต้องขัง อุปกรณ์การศึกษา อาหารเด็กติดผู้ต้องขัง และเครื่องใช้ต่างๆ เช่น พัดลม เครื่องทำน้ำเย็น ซึ่งในปีงบประมาณ ๒๕๔๒ ได้รับการสงเคราะห์เป็นเงินจำนวนประมาณ ๖,๑๖๑,๓๘๘.๕๐ บาท

คำถาม ๓. หากกรมราชทัณฑ์ ได้รับการจัดสรรงบประมาณเพิ่มเติมจะปรับปรุงสภาพของเรือนจำให้มีความปลอดภัย และมีประสิทธิภาพเพิ่มขึ้นอย่างไรบ้าง ขอทราบรายละเอียด

คำตอบ กระทรวงมหาดไทย ขอเรียนชี้แจงดังนี้

กรมราชทัณฑ์ได้กำหนดแผนงานโครงการเพื่อปรับปรุงสภาพของเรือนจำให้มีความปลอดภัย และมีประสิทธิภาพเพิ่มขึ้น โดยแบ่งโครงการเร่งด่วนและโครงการระยะยาวเพื่อขอรับการสนับสนุนงบประมาณดังนี้

๑. ระยะเร่งด่วน

๑.๑ การก่อสร้างและปรับปรุงเรือนนอน ให้มั่นคงแข็งแรงมีความปลอดภัยต่อการควบคุม และบรรเทาความแออัดยัดเยียดของผู้ต้องขังในเรือนจำ ดังนี้

(๑) การก่อสร้างเรือนนอนเพิ่มในเรือนจำ ทณฑสถาน และสถานกักขัง จำนวน ๓๖ หลัง แยกเป็นเรือนนอนชาย ๓๓ หลัง และเรือนนอนหญิง ๓ หลัง

(๒) การต่อเติมชั้นล่างใต้ถุนเรือนนอน เพื่อใช้เป็นที่คุมขังผู้ต้องขัง จำนวน ๑๑๖ หลัง ในเรือนจำและทณฑสถาน

๑.๒ การปรับปรุงเรือนจำในจังหวัดเชียงใหม่ โดยปรับปรุงเรือนจำกลางเชียงใหม่ให้เป็นทณฑสถานหญิงภาคเหนือ เพื่อย้ายระบายผู้ต้องขังหญิงจากเรือนจำต่างๆ มาคุมขังเป็นการเฉพาะ และนำผู้ต้องขังชายไปควบคุมที่เรือนจำจังหวัดเชียงใหม่เมื่อก่อสร้างแล้วเสร็จ ที่เป็นเช่นนี้เนื่องจากปัจจุบันมีผู้ต้องขังหญิงที่กระทำผิดในคดีอาเสพย์ติดได้เพิ่มสูงขึ้นอย่างรวดเร็วและต่อเนื่อง

๒. ระยะยาว

๒.๑ การเร่งรัดก่อสร้างเรือนจำและทณฑสถาน ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๗ กรกฎาคม ๒๕๓๖ ที่ได้เห็นชอบแผนการปรับปรุงประสิทธิภาพเรือนจำเพื่อการควบคุม ผู้ต้องขังโทษสูงในภูมิภาค ซึ่งขณะนี้คงเหลือเรือนจำและทณฑสถานที่ยังไม่ได้รับงบประมาณก่อสร้างอีก ๒๘ แห่ง จึงควรก่อสร้างให้แล้วเสร็จตามเป้าหมายโดยวิธีการใดๆ อาจจะเป็นการให้เอกชนมาลงทุนก่อสร้างให้ก่อน แล้วให้รัฐบาลผ่อนชำระในภายหลัง (Turnkey)

๒.๒ การติดตั้งระบบเสริมความมั่นคงในการควบคุมผู้ต้องขังในเรือนจำและทัณฑสถานทั่วประเทศ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการควบคุมผู้ต้องขัง ลดการเสี่ยงภัยและการตรากตรำของเจ้าหน้าที่ และการเกลี้ยอัตรากำลังเจ้าหน้าที่บางส่วนไปปฏิบัติงานในหน้าที่อื่นแทน ซึ่งการติดตั้งระบบเสริมความมั่นคงในการควบคุมผู้ต้องขังนี้ กรมราชทัณฑ์เคยได้รับงบประมาณสนับสนุนให้ดำเนินการในปีงบประมาณ ๒๕๕๐ - ๒๕๕๒ แล้ว จำนวน ๒๘ แห่ง เป็นเงิน ๖๑๓,๓๒๐,๐๐๐ บาท แต่ด้วยวิกฤติการณ์ทางเศรษฐกิจ ทำให้งบประมาณเพื่อการดังกล่าวได้ถูกตัดไป

๒.๓ การสำรวจเพื่อจัดทำแผนปรับปรุงประสิทธิภาพงานราชทัณฑ์โดยมีเป้าหมายเพื่อการปรับปรุงอาคารสถานที่ในเรือนจำ และทัณฑสถานทั่วประเทศให้เอื้ออำนวยต่อการควบคุม และการแก้ไขพัฒนาพฤตินิสัยผู้ต้องขังตามหลักทัณฑวิทยาสมัยใหม่ได้อย่างมีประสิทธิภาพ