

กระทู้ถามที่ ๑๑๘/ร.

สภาผู้แทนราษฎร

๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒

เรื่อง กรณีการดำเนินคดีผู้กระทำความผิดในคดีหมิ่นสถาบันพระมหากษัตริย์

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

ข้าพเจ้าขอตั้งกระทู้ถาม ตามรัฐธรรมนูญว่าการกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ดังต่อไปนี้

ตามที่รัฐบาลได้มีการแถลงนโยบายด้านความมั่นคงในการที่จะปกป้องและเทิดทูนสถาบันพระมหากษัตริย์และป้องกันให้สถาบันพระมหากษัตริย์อยู่เหนือความขัดแย้งทางการเมืองนั้น ซึ่งเป็นที่ทราบกันดีว่าในขณะนี้คดีหมิ่นสถาบันพระมหากษัตริย์อยู่หลายคดีที่ยังไม่ได้ดำเนินการทั้งที่มีการเผยแพร่ทางเว็บไซต์และโดยคำพูด ทำให้ยังไม่มีกรณีดำเนินคดีกับผู้ที่มีพฤติกรรมหมิ่นพระบรมเดชานุภาพอยู่อีกหลายคดี ซึ่งเรื่องดังกล่าวถือเป็นเรื่องเร่งด่วนที่จะต้องเร่งดำเนินการ เพื่อปกป้องมิให้ละเมิดสถาบันพระมหากษัตริย์อันเป็นที่เคารพสักการะของประชาชน โดยในทางปฏิบัติหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจะต้องหามาตรการจัดการตรวจสอบและเฝ้าระวังการกระทำความผิดอย่างจริงจังและเข้มงวด รวมทั้งในส่วนของคดีที่จะต้องเร่งนำตัวผู้กระทำความผิดมาดำเนินการทางกฎหมายต่อไป ด้วยเหตุผลดังกล่าวจึงขอเรียนถามว่า

๑. กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร มีนโยบายในการดำเนินคดีผู้กระทำความผิดคดีหมิ่นสถาบันพระมหากษัตริย์อย่างไร มีเจ้าหน้าที่ดำเนินการในเรื่องดังกล่าวกี่คน ใช้งบประมาณจำนวนเท่าใด และในแต่ละคดีจะสามารถดำเนินการให้แล้วเสร็จได้เมื่อใด ขอทราบรายละเอียด

๒. กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร จะดำเนินการจัดการกับเว็บไซต์หมิ่นสถาบันพระมหากษัตริย์และผู้บริหารที่มีการนำมาเผยแพร่หรือไม่ ถ้ามีจะดำเนินการได้เมื่อใด และใช้สิ่งใดเป็นตัวชี้วัดถึงผลสำเร็จของการดำเนินการ ขอทราบรายละเอียด

ขอให้ตอบในที่ประชุมสภา

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

จตุ ไรฤกษ์

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

จังหวัดพิษณุโลก

คำตอบกระทู้ถามที่ ๑๑๘/ร.

ของ นายจตุติ ไกรฤกษ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดพิษณุโลก
เรื่อง กรณีการดำเนินคดีผู้กระทำความผิดในคดีหมิ่นสถาบันพระมหากษัตริย์

ข้าพเจ้า ร้อยตรีหญิง ระนองรักษ์ สุวรรณฉวี รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ขอตอบกระทู้ถามของท่านสมาชิกผู้มีความสนใจ ดังนี้

คำถาม กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร มีนโยบายในการดำเนินคดีผู้กระทำความผิดคดีหมิ่นสถาบันพระมหากษัตริย์อย่างไร มีเจ้าหน้าที่ดำเนินการในเรื่องดังกล่าวกี่คน ใช้งบประมาณจำนวนเท่าใด และในแต่ละคดีจะสามารถดำเนินการให้แล้วเสร็จได้เมื่อใด ขอทราบรายละเอียด

คำตอบ กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร มีนโยบายในการดำเนินคดีผู้กระทำความผิดคดีหมิ่นสถาบันพระมหากษัตริย์ ภายใต้อำนาจตามบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการกระทำความผิดเกี่ยวกับคอมพิวเตอร์ พ.ศ. ๒๕๕๐ และระเบียบว่าด้วยการจับ ควบคุม ค้น การทำสำนวนสอบสวนและดำเนินคดีกับผู้กระทำความผิดตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการกระทำความผิดเกี่ยวกับคอมพิวเตอร์ พ.ศ. ๒๕๕๐ และกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัด โดยกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารในฐานะหน่วยงานของรัฐที่มีหน้าที่โดยตรงตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการกระทำความผิดเกี่ยวกับคอมพิวเตอร์ พ.ศ. ๒๕๕๐ จึงได้กำหนดให้มี “ยุทธศาสตร์การป้องกันและปราบปรามการนำเสนอมูลข่าวสารที่ผิดกฎหมายและหรือไม่เหมาะสมผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร” ตามมติดังนี้

๑. ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี (นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ) ได้มีคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรีที่ ๓๔/๒๕๕๒ ลงวันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๕๒ แต่งตั้งคณะกรรมการอำนวยการกำหนดนโยบายเพื่อเป็นการป้องกันและปราบปรามการนำเสนอมูลข่าวสารที่ผิดกฎหมายและหรือไม่เหมาะสมผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารเป็นประธาน และปลัดกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารเป็นกรรมการและเลขานุการ

๒. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารในฐานะประธานกรรมการ
อำนวยการกำหนดนโยบายเพื่อเป็นการป้องกันและปราบปรามการนำเสนอข้อมูลข่าวสาร
ที่ผิดกฎหมายและหรือไม่เหมาะสมผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ได้มีคำสั่ง
คณะกรรมการอำนวยการ ฯ ที่ ๑/๒๕๕๒ ลงวันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ แต่งตั้งคณะกรรมการ
ยุทธศาสตร์เพื่อพิจารณาเสนอแผนยุทธศาสตร์ที่เหมาะสมและชัดเจนเกี่ยวกับการป้องกัน
และปราบปรามการนำเสนอข้อมูลข่าวสารที่ผิดกฎหมายและหรือไม่เหมาะสมผ่านระบบเทคโนโลยี
สารสนเทศและการสื่อสารขึ้น โดยมีภารกิจหน้าที่รับผิดชอบ ดังนี้

(๑) วิเคราะห์สถานการณ์ ขอบเขต และเป้าหมาย ในการปฏิบัติการของศูนย์ปฏิบัติการ
ความปลอดภัยอินเทอร์เน็ต (Internet Security Operation Center-ISOC) เพื่อกำหนดยุทธศาสตร์

(๒) กำหนดกรอบและแนวทางเพื่อนำแผนยุทธศาสตร์ไปสู่การปฏิบัติงานของศูนย์ปฏิบัติการ
ความปลอดภัยอินเทอร์เน็ต (Internet Security Operation Center-ISOC)

(๓) รายงานผลการดำเนินงานและติดตามผลการดำเนินงานให้คณะกรรมการอำนวยการ
กำหนดนโยบายเพื่อเป็นการป้องกันและปราบปรามการนำเสนอข้อมูลข่าวสารที่ผิดกฎหมายและ
หรือไม่เหมาะสมผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารทราบเป็นระยะ

(๔) ปฏิบัติงานอื่น ๆ ตามที่คณะกรรมการอำนวยการกำหนดนโยบายเพื่อเป็นการ
ป้องกันและปราบปรามการนำเสนอข้อมูลข่าวสารที่ผิดกฎหมายและหรือไม่เหมาะสมผ่านระบบ
เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารมอบหมาย

กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารได้จัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการความปลอดภัย
อินเทอร์เน็ต (Internet Security Operation Center-ISOC) เพื่อปฏิบัติการและสนับสนุนภารกิจ
อันเกี่ยวข้องกับนโยบายในการดำเนินคดีผู้กระทำความผิดคดีหมิ่นสถาบันพระมหากษัตริย์ ภายใต้
บทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการกระทำความผิดเกี่ยวกับคอมพิวเตอร์ พ.ศ. ๒๕๕๐ ทั้งนี้
ศูนย์ปฏิบัติการความปลอดภัยอินเทอร์เน็ต (Internet Security Operation Center-ISOC) จะเป็นศูนย์กลาง
ในการปฏิบัติการเกี่ยวกับการแก้ไขปัญหาเว็บไซต์ที่มีเนื้อหาไม่เหมาะสมร่วมกับหน่วยงานอื่น ๆ
ที่เกี่ยวข้องสำหรับการแก้ไขปัญหาเป็นแบบบูรณาการร่วมกัน โดยเฉพาะอย่างยิ่งการดำเนินการ
ในด้านสืบสวนสอบสวนหาตัวผู้กระทำความผิดคดีหมิ่นสถาบันพระมหากษัตริย์ และศูนย์ปฏิบัติการ
ความปลอดภัยอินเทอร์เน็ต (Internet Security Operation Center-ISOC) มีเลขหมายโทรคมนาคม
พิเศษ ๔ หลัก กล่าวคือ เลขหมาย ๑๒๑๒ สำหรับรับแจ้งเรื่องร้องเรียนเว็บไซต์ไม่เหมาะสมตลอด
๒๔ ชั่วโมง อันรวมถึงเว็บไซต์หมิ่นสถาบันพระมหากษัตริย์ดังกล่าวด้วย

กรณีการดำเนินคดีผู้กระทำความผิดดังกล่าวจะมีเจ้าหน้าที่กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารดำเนินการในเรื่องดังกล่าวจำนวนทั้งสิ้น ๘ คน และในบางกรณีกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารจะได้รับความสนับสนุนการปฏิบัติการดังกล่าวร่วมกับเจ้าหน้าที่ของหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง อาทิเช่น สำนักงานตำรวจแห่งชาติ กรมสอบสวนคดีพิเศษ เป็นต้น เพื่อดำเนินคดีผู้กระทำความผิด ทั้งนี้ อาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการกระทำความผิดเกี่ยวกับคอมพิวเตอร์ พ.ศ. ๒๕๕๐ และระเบียบว่าด้วยการจับ ควบคุม คั่น การทำสำนวนสอบสวนและดำเนินคดีกับผู้กระทำความผิดตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการกระทำความผิดเกี่ยวกับคอมพิวเตอร์ พ.ศ. ๒๕๕๐ และกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง

กรณีการใช้งบประมาณเพื่อดำเนินการดังกล่าว นั้น กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารจะดำเนินการภายใต้ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการเบิกค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ เป็นหลัก

กรณีการดำเนินคดีกับผู้กระทำความผิดดังกล่าว กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารจะดำเนินการภายใต้บทบัญญัติแห่งกฎหมายที่เกี่ยวข้องอันต้องปฏิบัติตามขั้นตอนทางกระบวนการยุติธรรมและการพิจารณาพิพากษาของศาล จึงมีอาจกำหนดระยะเวลาการดำเนินการให้แล้วเสร็จได้อย่างไร แต่ทั้งนี้ กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารได้มีการดำเนินการตามขั้นตอนทางกระบวนการยุติธรรมดังกล่าวอย่างรวดเร็วและเร่งด่วนทุกกรณี

คำถาม กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร จะดำเนินการจัดการกับเว็บไซต์หมิ่นสถาบันพระมหากษัตริย์และผู้บริหารที่มีการนำมาเผยแพร่หรือไม่ ถ้ามีจะดำเนินการได้เมื่อใด และใช้สิ่งใดเป็นตัวชี้วัดถึงผลสำเร็จของการดำเนินการ ขอทราบรายละเอียด

คำตอบ กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ได้มีนโยบายเชิงรุกในการดำเนินการป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิดอันเกี่ยวกับเว็บไซต์หมิ่นสถาบันพระมหากษัตริย์ภายใต้อำนาจหน้าที่ตามบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการกระทำความผิดเกี่ยวกับคอมพิวเตอร์ พ.ศ. ๒๕๕๐ โดยจัดให้มีเจ้าหน้าที่เฝ้าระวัง ตรวจสอบเว็บไซต์หมิ่นสถาบันพระมหากษัตริย์ในผู้ให้บริการอินเทอร์เน็ตรายต่าง ๆ อย่างทั่วถึง และการเฝ้าระวัง ตรวจสอบดังกล่าว จะดำเนินการตลอด ๒๔ ชั่วโมง ภายใต้ศูนย์ปฏิบัติการความปลอดภัยอินเทอร์เน็ต (Internet Security Operation Center-ISOC) และกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร จะดำเนินการกรณีหากปรากฏว่ามีผู้หนึ่งผู้ใดกระทำการเผยแพร่โดยมิชอบเกี่ยวกับเว็บไซต์หมิ่นสถาบันพระมหากษัตริย์โดยอาศัยอำนาจ

ตามบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการกระทำความผิดเกี่ยวกับคอมพิวเตอร์ พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๑๕ ประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๘๖ และกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องในการดำเนินการกับผู้กระทำความผิดดังกล่าว อย่างเคร่งครัดและเร่งด่วนทันที

กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารจะดำเนินการกับเว็บไซต์หมิ่นสถาบันพระมหากษัตริย์และการนำเว็บไซต์ดังกล่าวมาเผยแพร่โดยมิชอบ เมื่อมีการตรวจสอบพบการกระทำความผิดดังกล่าว และพนักงานเจ้าหน้าที่จะรวบรวมพยานหลักฐานหรือข้อมูลที่เกี่ยวข้องซึ่งอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๒๐ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการกระทำความผิดเกี่ยวกับคอมพิวเตอร์ พ.ศ. ๒๕๕๐ เพื่อให้ศาลมีคำสั่งระงับการทำให้แพร่หลายซึ่งข้อมูลคอมพิวเตอร์ดังกล่าวและหากศาลมีคำสั่งดังกล่าวแล้วกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารจะอาศัยคำสั่งศาลดังกล่าวเพื่อใช้เป็นพยานหลักฐานสำคัญส่วนหนึ่งพร้อมพยานหลักฐานอื่นที่เกี่ยวข้องประกอบการร้องทุกข์กล่าวโทษไปยังสำนักงานตำรวจแห่งชาติเพื่อให้สืบสวนสอบสวนหาตัวผู้กระทำความผิดมาดำเนินคดีตามกฎหมายจนกว่าคดีจะถึงที่สุด

กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารจะอาศัยหลักเกณฑ์ที่จะระบุตัวชี้วัดถึงผลสำเร็จของการดำเนินการกับเว็บไซต์หมิ่นสถาบันพระมหากษัตริย์ดังกล่าวได้ใน ๒ ลักษณะ กล่าวคือ

ลักษณะแรก

ในเชิงปริมาณ คือ พิจารณาจากจำนวน Uniform Resource Locator (URL) ที่เกี่ยวข้องกับเว็บไซต์หมิ่นสถาบันพระมหากษัตริย์ที่ศาลมีคำสั่งให้ปิดกั้นตามบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการกระทำความผิดเกี่ยวกับคอมพิวเตอร์ พ.ศ. ๒๕๕๐

ลักษณะสอง

ในเชิงคุณภาพ คือ พิจารณาจากการดำเนินการในขั้นตอนของกระบวนการประสานงานระหว่างพนักงานเจ้าหน้าที่กับพนักงานสอบสวนในการแสวงหาพยานหลักฐานประกอบการกระทำความผิดเพื่อให้ได้มาซึ่งตัวผู้กระทำความผิดและสามารถพบตัวผู้กระทำความผิดจนนำเข้าสู่กระบวนการยุติธรรมได้ต่อไป