



รายงาน

ผลการพิจารณาศึกษา
ปัญหาราคาอ้อยและน้ำตาลทราย

โดย

คณะกรรมการการพาณิชย์
สภาผู้แทนราษฎร

สำนักกรรมการ ๑
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ด่วนที่สุด

ที่ ๑๙๖๕/๒๕๔๕

(สำเนา)



สภาผู้แทนราษฎร

ถนนอุทองใน กทม. ๑๐๓๐๐

๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๔๕

เรื่อง ขอรายงานผลการพิจารณาศึกษาปัญหาการค้ำอ้อยและน้ำตาลทราย

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานผลการพิจารณาศึกษาของคณะกรรมการ จำนวน ๑ เล่ม

ตามที่ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๑ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๒๒ (สมัยสามัญทั่วไป) วันพฤหัสบดีที่ ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๔๔ ได้มีมติตั้งคณะกรรมการการพาณิชย์ มีอำนาจหน้าที่กระทำการพิจารณาสอบสวน หรือศึกษาเรื่องใด ๆ ที่เกี่ยวกับการค้า การส่งออก คุณการการค้า ลิขสิทธิ์ ตราสารทะเบียน รวมทั้งทรัพย์สินทางปัญญา นั้น คณะกรรมการได้พิจารณาศึกษาปัญหาการค้ำอ้อยและน้ำตาลทราย ซึ่งกรรมการคณะนี้ประกอบด้วย

- | | |
|---------------------------------|--------------------------------|
| ๑. นายเรวัต สิริบุญกุล | ประธานคณะกรรมการ |
| ๒. พันตำรวจโท สมชาย เพศประเสริฐ | รองประธานคณะกรรมการ คนที่หนึ่ง |
| ๓. นายสมชัย ธีรพัฒน์ศิริ | รองประธานคณะกรรมการ คนที่สอง |
| ๔. นายสุรชัย เบ้าจรรยา | รองประธานคณะกรรมการ คนที่สาม |
| ๕. นางนันทมล สมบูรณ์เทอดธนา | รองประธานคณะกรรมการ คนที่สี่ |
| ๖. นายไพฑูรย์ แก้วทอง | ที่ปรึกษาคณะกรรมการ |
| ๗. นายสถิตย์ อึ้งอภิรักษ์ | ที่ปรึกษาคณะกรรมการ |
| ๘. นายมานิตย์ สังข์พุ่ม | โฆษกคณะกรรมการ |
| ๙. นาวาอากาศโท รวยลาภ เข็มทอง | โฆษกคณะกรรมการ |
| ๑๐. นายธราพงษ์ สีลาวงษ์ | โฆษกคณะกรรมการ |
| ๑๑. ดร. ระวีง เนตรโพธิ์แก้ว | กรรมการ |
| ๑๒. นายทศพร เสรีรักษ์ | กรรมการ |
| ๑๓. นางลาวัลย์ ดันติกุลพงษ์ | กรรมการ |
| ๑๔. นายพรวุฒิ สารสิน | กรรมการ |

รัฐมนตรีช่วย
สมบัติน้องสมดุรัฐสภา

- | | |
|-------------------------------|----------------------------|
| ๑๕. นายไพบูรณ์ พิมพ์พิสิฐถาวร | เลขานุการคณะกรรมการ |
| ๑๖. นายสุภรักษ์ กวรหา | ผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการ |
| ๑๗. นายวิสันต์ เดชเสน | ผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการ |

บัดนี้ คณะกรรมการได้พิจารณาศึกษาเรื่องดังกล่าวเสร็จเรียบร้อยแล้ว จึงกราบเรียนมาเพื่อรายงานให้ประธานสภาผู้แทนราษฎรได้โปรดนำเสนอต่อที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) เรวัต สิริบุญกุล

(นายเรวัต สิริบุญกุล)

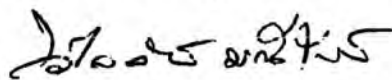
ประธานคณะกรรมการการพาณิชย์

สำนักกรรมการ ๑

โทร ๐-๒๒๔๔-๑๘๐๒

โทรสาร ๐-๒๒๔๔-๑๖๒๗ - ๒๘

สำเนาถูกต้อง

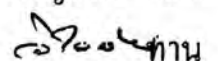


(นางวิไลลักษณ์ มณีโรจน์)

ผู้อำนวยการกลุ่มงาน

คณะกรรมการการพาณิชย์

กาญจนา พิมพ์



รายงานของคณะกรรมการการพาณิชย์

สภาผู้แทนราษฎร

พิจารณาศึกษาปัญหาการค้าอ้อยและน้ำตาลทราย

ตามที่ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๑ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๒๒ (สมัยสามัญทั่วไป) วันพฤหัสบดีที่ ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๔๔ ได้มีมติตั้งคณะกรรมการการพาณิชย์ ซึ่งมีอำนาจหน้าที่ กระทำกิจการพิจารณาสอบสวน หรือศึกษาเรื่องใด ๆ ที่เกี่ยวกับการค้า การส่งออก คุณดการค้า ลิขสิทธิ์ ตราสาร ทะเบียน รวมทั้งทรัพย์สินทางปัญญาอันอยู่ในอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ แล้วรายงาน ต่อสภาผู้แทนราษฎร ตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย คณะกรรมการได้พิจารณา ศึกษาปัญหาการค้าอ้อย และน้ำตาลทราย

บัดนี้ คณะกรรมการ ได้ดำเนินการพิจารณาศึกษาเรื่องดังกล่าวเสร็จเรียบร้อยแล้ว จึงขอ รายงานผลการพิจารณาศึกษาต่อสภาผู้แทนราษฎร ตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๔๐ มาตรา ๑๘๕ และตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๔๔ ข้อ ๕๕ ดังมีรายละเอียด ดังนี้

๑. วิธีการพิจารณาศึกษา

ในการดำเนินการพิจารณาศึกษาปัญหาการค้าอ้อยและน้ำตาลทราย คณะกรรมการ ได้ดำเนินการ ดังนี้

๑.๑ คณะกรรมการ ได้เชิญหน่วยงานราชการและบุคคลที่เกี่ยวข้องมาให้ข้อมูล และแสดงความคิดเห็น ดังนี้

กระทรวงอุตสาหกรรม

๑. นายณัฐพล ณีรัฐสมบูรณ์

รองเลขาธิการสำนักงานคณะกรรมการอ้อย และน้ำตาลทราย

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

๑. นายชงชาติ รักษากุล

รองอธิบดีกรมส่งเสริมการเกษตร

๒. นายสมศักดิ์ สุริโย

ผู้อำนวยการกองส่งเสริมพืชไร่

๓. นางสมศรี บุญเรือง

นักวิชาการเกษตร ๗ ว.

กระทรวงพาณิชย์

- | | |
|-----------------------------|--|
| ๑. นายศิริพล ยอดเมืองเจริญ | อธิบดีกรมการค้าภายใน |
| ๒. นางสุستی กำปันทอง | ผู้อำนวยการกองรักษาสิทธิประโยชน์ผู้บริโภคร |
| ๓. นายเอี่ยม หล่อเจริญเมือง | นักวิชาการพาณิชย์ ๘ ว. |

๑.๒ คณะกรรมการได้พิจารณาศึกษาจากข้อมูลเอกสารที่นำมาประกอบการพิจารณา

๒. คณะกรรมการขอเสนอรายงานพร้อมข้อสังเกตในการพิจารณาในเรื่องดังกล่าว เพื่อให้สภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณา หากสภาผู้แทนราษฎรเห็นด้วยกับข้อสังเกตได้โปรดแจ้งไปยังคณะรัฐมนตรีทราบ เพื่อพิจารณาดำเนินการแก้ไขปัญหาให้เกิดประโยชน์ต่อประเทศชาติสืบไป

๓. ผลการพิจารณา

บทนำ

ด้วยคณะกรรมการการพาณิชย์มีความห่วงใยพี่น้องเกษตรกรชาวไร่อ้อย เนื่องจากช่วงเดือนพฤศจิกายน และเดือนธันวาคมของทุกปีเป็นช่วงฤดูการผลิตอ้อยและน้ำตาลทราย ที่ผ่านมาพบว่าเกษตรกรได้รับความเดือดร้อนเรื่องต้นทุนการผลิตอ้อยที่สูงและขายได้ในราคาต่ำ นับว่าเป็นปัญหาที่เกิดขึ้นต่อเนื่องมาทุกปี และมีการแก้ไขปัญหาเฉพาะหน้าเท่านั้น นอกจากนี้ยังมีปัญหาเรื่องการส่งออกน้ำตาลทรายที่ถูกกีดกันจากประเทศเพื่อนบ้านในทวีปเอเชีย และถูกจำกัดโควตาการนำเข้าน้ำตาลทรายของประเทศสหรัฐอเมริกา เป็นต้น

คณะกรรมการจึงเห็นสมควรให้มีการพิจารณาศึกษาเพื่อหาแนวทางแก้ไขปัญหาอ้อยและน้ำตาลทรายอย่างเป็นระบบต่อเนื่อง ทั้งปัญหาระยะสั้น และปัญหาระยะยาว เพื่อสร้างเสถียรภาพและความมั่นใจให้กับเกษตรกรชาวไร่อ้อยต่อไป

แนวทางการพิจารณา

การพิจารณาปัญหาเรื่องราคาอ้อยและน้ำตาลทรายมีหน่วยงานราชการที่เกี่ยวข้อง ๓ กระทรวง คือ กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงอุตสาหกรรม และกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ การดำเนินการเป็นไปตามพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๖ คณะกรรมการได้กำหนดแนวทางการพิจารณาศึกษา ดังนี้

๑. ศึกษาสภาพปัญหา โดยรับฟังความคิดเห็นของหน่วยราชการ ๓ กระทรวง คือ
 - ๑.๑ กระทรวงพาณิชย์
 - ๑.๒ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
 - ๑.๓ กระทรวงอุตสาหกรรม

๒. แนวทางแก้ไขปัญหาคือ

๒.๑ การแก้ไขปัญหาระยะสั้น

๒.๒ การแก้ไขปัญหาระยะยาว

๑. ศึกษาสภาพปัญหาโดยรับฟังความคิดเห็นของหน่วยราชการ ดังนี้

๑.๑ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ มีบทบาทด้านควบคุมดูแลพื้นที่ปลูกอ้อย พบว่ามี การปลูกอ้อยเพิ่มขึ้นทุกปีไม่มีการควบคุม ทำให้มีการผลิตมากเกินไป รวมทั้งมีต้นทุนการผลิตที่สูง เนื่องจากราคารับซื้อเรื่องยา เป็นต้น

๑. การควบคุมดูแลการปลูกอ้อยนั้นกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้ดำเนินการจดทะเบียน เกษตรกรที่ทำการปลูกพืชต่าง ๆ ในส่วนอ้อยมีปัญหามาตรการควบคุม มีทั้งเกษตรกรที่จดทะเบียนและไม่ จดทะเบียน ซึ่งระบบการปลูกอ้อยเป็นลักษณะการแบ่งโควต้า การจดทะเบียนไม่ได้บังคับว่ามีเกษตรกรปลูก อ้อยจำนวนกี่ราย มีพื้นที่ในการปลูกเท่าไร ไม่ได้มีการควบคุมปริมาณ ส่วนใหญ่การปลูกอ้อยจะปลูกในพื้นที่ ในเขตน้ำฝน ดังนั้นปริมาณอ้อยจะผันแปรตามดินฟ้าอากาศ นอกจากนั้นยังมีการกระจายการผลิต โดยการ ศึกษาหาพันธุ์อ้อยที่ดีเพื่อกับ กระดาษพันธุ์อ้อยไปสู่พี่น้องเกษตรกรส่วนเรื่องยาปราบศัตรูพืชนั้นกระทรวง เกษตรฯ ได้ดำเนินการให้การช่วยเหลือมาโดยตลอดได้รับงบประมาณสนับสนุนจากสำนักงานคณะกรรมการ อ้อยและน้ำตาล แต่มาระยะหลังไม่ได้รับงบประมาณและไม่สามารถตั้งงบประมาณ ได้ สำหรับเรื่องปุ๋ยมิ นโยบายช่วยเหลือเกษตรกร จัดหาปุ๋ยเพื่อให้เกษตรกรกู้ยืมปุ๋ยแต่ไม่สามารถนำเงินให้เกษตรกรซื้อปุ๋ยได้ตาม พระราชบัญญัติอ้อย และน้ำตาลทรายฯ เพียงแต่ให้ในรูปปุ๋ยแก่เกษตรกร สำหรับเรื่องที่ดินเกษตรกรย้ายไปปลูก อ้อยตามโรงงานอ้อยอันจะก่อผลให้มีการปลูกอ้อยในปริมาณมาก ทำให้มีราคาอ้อยน้ำตาลไม่มีเสถียรภาพ กระทรวงเกษตรฯ คิดว่าต้องมีการประสานงานกันและร่วมมือกันกับผู้ซื้อ และระบุให้ชัดเจนว่า เกษตรกรใน โชนนี้ที่อยู่กับโรงงานนี้ต้องมีชื่อของเกษตรกรในบัญชีของโรงงานและทางโรงงานต้องร่วมมือด้วยโดยการ รับซื้อเฉพาะเกษตรกรที่จดทะเบียนในพื้นที่ของโรงงานเท่านั้น อ้อยชอบขึ้นในพื้นที่ที่มีปริมาณน้ำฝนมากใน ส่วนฝั่งตะวันตกไม่ค่อยมีปัญหา ส่วนมากปัญหาจะอยู่ฝั่งภาคตะวันออกเฉียงเหนือ กระทรวงเกษตรฯ เคยขอ ใช้งบทำระบบน้ำชลประทานให้เกษตรกร ดำรัฐให้งบประมาณสนับสนุนจะทำระบบให้น้ำและท่อน้ำได้ดิน จะให้ผลผลิตต่อไร่สูงและเป็นการลดต้นทุนด้วย

๒. การให้เกษตรกรไปจดทะเบียน เพื่อทำบัตรประจำตัวเกษตรกรนั้น จากการเปิดให้ จดทะเบียนจำนวน ๑๐ ครั้งที่ผ่านมา มีเกษตรกรมาขอขึ้นทะเบียนแล้วประมาณ ๒,๐๐๑,๗๖๕ ราย ซึ่งบัตรประจำตัวเกษตรกรดังกล่าวสามารถที่จะตรวจสอบได้ว่าเกษตรกรนั้นสามารถผลิตอ้อยได้ประมาณ เท่าไร ซึ่งการจัดทำบัตรดังกล่าวนี้อยู่ในขั้นตอนระหว่างดำเนินการ ส่วนในเรื่องการกำหนดเขตเกษตร เศรษฐกิจสำหรับการปลูกอ้อยโรงงาน นั้น ได้มีประกาศกำหนดเขตเกษตรเศรษฐกิจสำหรับการปลูกอ้อย โรงงาน ฉบับที่ ๑ ลงวันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๒๓ ฉบับที่ ๒ ลงวันที่ ๔ กันยายน ๒๕๒๓ และฉบับที่ ๓ วันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๒๕ แล้วนั้น สถานการณ์ปัจจุบันการผลิตอ้อยได้มีการขยายพื้นที่เพาะปลูกอ้อยอย่าง กระจัดกระจาย ทำให้ต้นทุนการผลิตอ้อยและน้ำตาลมีแนวโน้มสูงขึ้น ความได้เปรียบทางการตลาดมี

แนวโน้มลดลง จึงมีความจำเป็นต้องทบทวนการประกาศเขตเกษตรเศรษฐกิจขึ้นใหม่ โดยใช้ระบบสารสนเทศภูมิศาสตร์ (Geographic Information System : GIS) มาทำการศึกษาวิเคราะห์ข้อมูลปัจจัยทางกายภาพ และข้อมูลปัจจัยทางเศรษฐกิจ เพื่อให้มีการผลิตที่เหมาะสมกับสภาพพื้นที่ ส่งผลให้ต้นทุนการผลิตต่ำ สอดคล้องกับความต้องการของตลาด และสามารถแข่งขันกับตลาดต่างประเทศได้ ดังนั้นรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ จึงได้ออกประกาศตามมติคณะกรรมการนโยบายและแผนพัฒนาการเกษตรและสหกรณ์ ในคราวประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๔๓ เมื่อวันที่ ๑๖ สิงหาคม ๒๕๔๓ ให้ท้องที่ต่อไปนี้เป็นเขตเกษตรเศรษฐกิจสำหรับการปลูกอ้อยโรงงาน

ภาคเหนือ คือ

- | | |
|---------------------|---------------------|
| ๑. จังหวัดลำปาง | ๖. จังหวัดพิจิตร |
| ๒. จังหวัดกำแพงเพชร | ๗. จังหวัดนครสวรรค์ |
| ๓. จังหวัดสุโขทัย | ๘. จังหวัดอุทัยธานี |
| ๔. จังหวัดอุตรดิตถ์ | ๙. จังหวัดเพชรบูรณ์ |
| ๕. จังหวัดพิจิตร | |

ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ คือ

- | | |
|-----------------------|-----------------------|
| ๑. จังหวัดเลย | ๗. จังหวัดมหาสารคาม |
| ๒. จังหวัดหนองบัวลำภู | ๘. จังหวัดร้อยเอ็ด |
| ๓. จังหวัดอุดรธานี | ๙. จังหวัดกาฬสินธุ์ |
| ๔. จังหวัดสกลนคร | ๑๐. จังหวัดขอนแก่น |
| ๕. จังหวัดมุกดาหาร | ๑๑. จังหวัดชัยภูมิ |
| ๖. จังหวัดบุรีรัมย์ | ๑๒. จังหวัดนครราชสีมา |

ภาคกลาง คือ

- | | |
|----------------------|----------------------------|
| ๑. จังหวัดสระบุรี | ๘. จังหวัดสระแก้ว |
| ๒. จังหวัดลพบุรี | ๙. จังหวัดระยอง |
| ๓. จังหวัดสิงห์บุรี | ๑๐. จังหวัดชลบุรี |
| ๔. จังหวัดชัยนาท | ๑๑. จังหวัดนครปฐม |
| ๕. จังหวัดสุพรรณบุรี | ๑๒. จังหวัดกาญจนบุรี |
| ๖. จังหวัดอ่างทอง | ๑๓. จังหวัดราชบุรี |
| ๗. จังหวัดฉะเชิงเทรา | ๑๔. จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ |

๑.๒ กระทรวงอุตสาหกรรม

๑. เนื่องจากปัญหาอ้อยและน้ำตาลมีปัญหาทุกปี ในส่วนการประสานงานนี้เป็นหน้าที่ของสำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายที่จะต้องดูแลในเรื่องนี้ ทางสำนักงานฯ ได้รับงบประมาณจัดสรรไม่มากเท่าที่ควรเพียง ๕๐ ล้านบาท/ปี จากงบประมาณแผ่นดิน และงบของกองทุนอ้อยน้ำตาลทราย ๒๐๐ ล้านบาท/ปี ส่วนใหญ่ค่าใช้จ่ายจะจ่ายในด้านการบริหาร ๘๐% และการส่งเสริมในด้านต่าง ๆ ๒๐% ซึ่งค่อนข้างมีอยู่อย่างจำกัด และ ณ ปัจจุบันกองทุนฯ มีหนี้ ๘,๐๐๐ ล้านบาท สำหรับประเด็นสถานการณ์อุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย ราคาน้ำตาลบางปีดี และบางปีไม่ดี สำหรับปลายปีนี้ (โดยใช้หลักเกณฑ์เดิม) ราคาขายที่ ๔๕๗ บาท/ตัน แต่ราคาค้นทุนของเกษตรกรอยู่ที่ ๕๘๖ บาท/ตัน ดังนั้นจะต้องหาวิธีการที่จะคุ้มกับผลผลิต โดยต้องใช้งบประมาณ ๗,๕๐๐ ล้านบาท เบื้องต้นนั้นรัฐบาลจะต้องหาเงินมาสนับสนุน อาจจะเป็นเงินให้เปล่าอย่างเช่น ประเทศออสเตรเลีย ราคาอ้อยของไทยส่วนใหญ่แปรผันไปตามราคาน้ำตาลโลก หรืออาจจะให้ในรูปแบบอื่น เช่น ให้เงินกู้ยืมมาให้กองทุนฯ เพิ่มเดิม และหาหลักประกันเสริมเพื่อเป็นหลักประกันว่าต้องมีเงินมาใช้คืนในส่วนที่ขี้มไป หามาครการเพิ่มรายได้อุตสาหกรรมอ้อยน้ำตาล หาแนวทางเปิดเสรีอุตสาหกรรมอ้อยน้ำตาล ซึ่งปัจจุบันอุตสาหกรรมอ้อยน้ำตาลโลกเป็นราคาที่ถูกริบเขื่อน อย่างเช่น ในยุโรปราคาขาย ๓๐ - ๔๐ บาท/กก. และในราคาน้ำตาลนำมาสนับสนุนผู้ส่งออกและเกษตรกรชาวไร่อ้อยของยุโรปด้วย หรือที่สหรัฐอเมริกาช่วยเหลือเกษตรกรไร่อ้อย โดยการให้กู้ยืมเงิน โดยไม่ต้องใช้คืน สำหรับเรื่องที่ EU กำลังบิดเบือนการค้าเสรีนั้น ทางกระทรวงอุตสาหกรรมจะจัดสัมมนาหารือว่าจะเข้าร่วมกับประเทศออสเตรเลียว่าจะไปฟ้อง WTO ดีหรือไม่

๒. เรื่องการที่จะเข้าไปเจรจาขอเพิ่มโควตาการนำเข้าสหรัฐอเมริกา ซึ่งขณะนี้ไทยได้ ๑๔,๐๐๐ ตัน แต่ฟิลิปปินส์ได้ ๑๐๐,๐๐๐ ตัน สำหรับหลักการจัดสรรของสหรัฐอเมริกาให้หลักในช่วง ๑๐ กว่าปีที่ผ่านมา ไทยนำเข้าเท่าไร ฟิลิปปินส์นำเข้าเท่าไร และการให้สิทธิบางประเทศเป็นพิเศษ หรือกลุ่มอเมริกากลางเป็นเรื่องของการเมืองเข้ามาเกี่ยวข้อง ซึ่งขณะนี้คาดว่าในอนาคตอันใกล้นี้ EU จะเปิดตลาดมากขึ้นเนื่องจาก บราซิล ไทย และออสเตรเลีย เริ่มขับเคลื่อนการต่อรองและอีกช่องทางคือการผลักดันผ่านทาง WTO ในเรื่องต้นทุนการผลิตน้ำตาลต้นทุนของไทยอยู่ที่ ๘.๑๗ บาท/กก. บราซิล ๘.๑๕ บาท/กก. ซึ่งต่ำกว่าไทย ออสเตรเลีย ๑๐.๐๖ บาท/กก. คิวบา ๑๑.๔๑ บาท/กก. ซึ่งไทยสามารถแข่งขันได้ ซึ่งราคาค้นทุนไทยต่ำและราคาขายปลีกของไทยคือ ๑๑ บาท/กก. เท่ากับบราซิลและบราซิลใช้อุตสาหกรรมเอทานอล เป็นตัวอุดหนุนอุตสาหกรรมน้ำตาลและออสเตรเลียมีการอุดหนุนลักษณะนี้เช่นเดียวกัน และในส่วนของไทยยังขาดระบบชลประทานที่สนับสนุนการปลูกอ้อย ซึ่งจะทำให้เกิดการแข่งขันส่วนหนึ่งต้องมาจากการอุดหนุนของรัฐบาลจะทำให้ไทยมีโอกาสแข่งขันกับประเทศคู่แข่งได้ ทางกระทรวงอุตสาหกรรมได้นำเสนอรัฐบาลทำแผนระยะยาวเรื่องอ้อยและน้ำตาลจะทำให้พี่น้องชาวไร่อ้อยได้รับรายได้เพิ่มขึ้นต่อไร่สำหรับเรื่องของการขึ้นราคาเป็นเงินนโยบายทางสำนักงานฯ ไม่สามารถกำหนดราคาได้ ในส่วนของการตั้งโรงงานใหม่ในมติคณะรัฐมนตรีห้ามตั้งโรงงานใหม่ ส่วนการย้ายโรงงานต้องห่างจากที่เดิมใน ๑๐๐ กม. และแม้จะย้าย

ฐานกำลังการผลิตไปอยู่ที่อื่นปริมาณการผลิตต้องไม่มากไปกว่าปริมาณเดิมในส่วนของเรื่องคุณภาพสินค้า เรามุ่งเน้นคุณภาพซึ่งขณะนี้โรงงานอ้อยและน้ำตาลของไทยได้รับรองมาตรฐาน ISO๙๐๐๐ แล้ว ๓๖ โรงงาน ในจำนวนทั้งหมด ๔๖ โรงงาน ซึ่งโรงงานที่เหลืออยู่ในช่วงดำเนินการขอรับรองมาตรฐาน ISO๙๐๐๐ พร้อมกันเรามีการประชาสัมพันธ์ไปยังต่างประเทศโดยใช้โปรแกรมว่า ถ้าหากผู้ซื้อที่สนใจจะส่งออก - นำเข้า อ้อยและน้ำตาลของไทยเราจะขายให้ในราคาเท่ากับราคาตลาดโลกซึ่งอาจจะ ๖ - ๗ บาท/กก.

๓. ราคาอ้อยขั้นสุดท้าย ปี ๒๕๔๔/๒๕๔๕ และราคาอ้อยขั้นต้นปี ๒๕๔๕/๒๕๔๖ ตลอดจน แนวทางการแก้ไขปัญหาราคาอ้อยตกต่ำ ดังนี้

จากการที่ราคาน้ำตาลในตลาดโลกตกต่ำอย่างต่อเนื่องมาเป็นเวลาหลายปี ส่งผลให้ อุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายของไทยซึ่งมีการส่งออกถึง ๒ ใน ๓ ของผลผลิตทั้งหมดได้รับ ผลกระทบอย่างรุนแรง โดยชาวไร่อ้อยได้รับราคาอ้อยต่ำกว่าต้นทุนการผลิตและต้องทำการกู้ยืมเงิน จากธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) เพื่อเพิ่มราคาอ้อยขั้นต้นในฤดูกาลผลิต ปี ๒๕๔๑/๒๕๔๒ ปี ๒๕๔๒/๒๕๔๓ และ ๒๕๔๔/๒๕๔๕ เป็นจำนวนเงินทั้งสิ้น ๑๐,๔๕๗.๔๕ ล้านบาท

ในการกำหนดราคาอ้อยขั้นสุดท้ายฤดูกาลผลิตปี ๒๕๔๔/๒๕๔๕ และราคาอ้อยขั้นต้น ฤดูกาลผลิตปี ๒๕๔๕/๒๕๔๖ ขณะนี้อยู่ระหว่างการดำเนินการของคณะกรรมการชุดต่าง ๆ ตาม พระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ มีสาระสำคัญสรุปได้ดังนี้

๑. การกำหนดราคาอ้อยขั้นสุดท้ายฤดูกาลผลิตปี ๒๕๔๔/๒๕๔๕

ในฤดูกาลผลิตปี ๒๕๔๔/๒๕๔๕ ได้มีการกำหนดราคาอ้อยขั้นต้นไว้ในอัตราตันอ้อยละ ๕๓๐ บาท ระดับความหวานที่ ๑๐ ซี.ซี.เอส และผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นต้น ได้ถูกกำหนดไว้ในอัตราระสอบละ ๒๕๐.๗๕ บาท แต่จากการที่ราคาน้ำตาลในตลาดโลกลดต่ำลง ประกอบกับการแข็งค่าของเงินบาทส่งผลให้ราคาอ้อยขั้นสุดท้ายเฉลี่ยทั่วประเทศจะอยู่ในอัตรา ประมาณ ๕๒๑.๓๐ บาทต่อตัน ณ ระดับความหวานที่ ๑๐ ซี.ซี.เอส และผลตอบแทนการผลิตฯ ขั้น สุดท้ายเฉลี่ยทั่วประเทศจะอยู่ในอัตราประมาณ ๒๔๐.๖๗ บาทต่อกระสอบ ซึ่งจะทำให้กองทุนอ้อย และน้ำตาลทรายต้องจ่ายเงินชดเชยให้แก่โรงงานน้ำตาลตามกฎหมายเป็นจำนวนเงินประมาณ ๑,๑๐๐ ล้านบาท อันเนื่องมาจากราคาอ้อยขั้นสุดท้ายและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาล ทรายขั้นสุดท้ายปี ๒๕๔๔/๒๕๔๕ ต่ำกว่าราคาอ้อยขั้นต้นฯ

อนึ่ง สำหรับองค์ประกอบที่ใช้ในการคำนวณราคาอ้อยขั้นต้นและราคาอ้อยขั้นสุดท้ายปี ๒๕๔๔/๒๕๔๕ สามารถเปรียบเทียบได้ดังนี้

	ขึ้นต้น	ขึ้นสุดท้าย	
- ปริมาณอ้อยเข้าหีบ	๕๒.๑๔	๕๕.๔๕	ล้านตัน
- ผลผลิตน้ำตาลเฉลี่ย	๑๐๓.๕๓	๑๐๓.๑๑	กิโลกรัม/ตันอ้อย
- ปริมาณน้ำตาลทรายโคเวต้า ก.	๑๘.๐๕	๑๘.๒๓	ล้านกระสอบ
- ราคาน้ำตาลทรายดิบส่งออก	๗.๘๓	๖.๗๖	เซนต์/ปอนด์
- อัตราแลกเปลี่ยน	๔๔.๕๖	๔๒.๕๖	บาท/เหรียญสหรัฐ

๒. การกำหนดราคาอ้อยขึ้นต้น ฤดูกาลผลิตปี ๒๕๔๕/๒๕๔๖

ในการกำหนดราคาอ้อยขึ้นต้นฤดูกาลผลิตปี ๒๕๔๕/๒๕๔๖ นั้น ขึ้นอยู่กับระหว่าง การพิจารณาของคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายในการกำหนดหลักเกณฑ์ และวิธีการในการ จัดทำประมาณการรายได้ อย่างไรก็ดี จากการประมาณการในเบื้องต้น โดยใช้หลักเกณฑ์การคำนวณ เช่นเดียวกับการคำนวณราคาอ้อยขึ้นต้นและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขึ้นต้น ฤดูกาลผลิตปี ๒๕๔๔/๒๕๔๕ คาดว่าราคาอ้อยขึ้นต้นฤดูกาลผลิตปี ๒๕๔๕/๒๕๔๖ เฉลี่ยทั่วประเทศ จะอยู่ที่ระดับประมาณ ๔๕๑ บาทต่อตันอ้อย ณ ระดับความหวาน ๑๐ ซี.ซี.เอส โดยประเมินจาก องค์ประกอบในการคำนวณ ดังนี้

(๑) ปริมาณอ้อยเข้าหีบ	๖๒.๒๔	ล้านตัน
(๒) ผลผลิตน้ำตาลเฉลี่ย	๑๐๓.๖๐	กิโลกรัม/ตันอ้อย
(๓) ปริมาณน้ำตาลทรายโคเวต้า ก.	๑๘.๕๑	ล้านกระสอบ
(๔) ราคาน้ำตาลทรายดิบส่งออก	๖.๗๔	เซนต์/ปอนด์
(๕) อัตราแลกเปลี่ยน	๔๑.๕๘	บาท/เหรียญสหรัฐ

๓. แนวทางการแก้ไขปัญหาราคาอ้อยตกต่ำ

จากการที่ราคาอ้อยขึ้นต้นฤดูกาลผลิตปี ๒๕๔๕/๒๕๔๖ คาดว่าจะต่ำกว่าต้นทุนการผลิต ซึ่งอยู่ที่ประมาณ ๕๘๖ บาทต่อตันอ้อย ดังนั้น เพื่อเป็นการบรรเทาปัญหาความเดือดร้อนของชาวไร้อ้อย จึงอาจมีความจำเป็นต้องหาเงินให้ระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายเป็นจำนวนเงินประมาณ ๕,๘๐๐ ล้านบาท ประกอบกับหากราคาน้ำตาลในตลาดโลกยังไม่ดีขึ้นก็จะทำให้กองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายไม่สามารถชำระหนี้คืนได้ จากสภาพปัญหาทางการเงินของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายดังกล่าวข้างต้น จะส่งผลทำให้กองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายมีภาระที่ต้องจัดหาเงินให้กับ อุตสาหกรรมและน้ำตาลทรายรวมทั้งสิ้นกว่า ๑๕,๐๐๐ ล้านบาทรัฐบาลจึงจำเป็นต้องหาแนวทางแก้ไขปัญหาดังกล่าว ดังนี้

๓.๑ แนวทางแก้ไขปัญหาระยะสั้น

(๑) รัฐบาลจัดหาเงินอุดหนุนหรือจัดหาเงินกู้ยืมให้กับกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย เพื่อนำไปจ่ายชดเชยให้กับโรงงานน้ำตาลเนื่องจากราคาอ้อยและผลตอบแทนการผลิตฯ ชั้นสุดท้ายฤดูกาลผลิตปี ๒๕๔๔/๒๕๔๕ ต่ำกว่าขั้นต้น จำนวนประมาณ ๑,๑๐๐ ล้านบาท

(๒) รัฐบาลจัดหาเงินอุดหนุนหรือจัดหาเงินกู้ยืมให้กับกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย เพื่อนำไปเพิ่มราคาอ้อยขั้นต้นฤดูกาลผลิตปี ๒๕๔๕/๒๕๔๖ ให้กับชาวไร่อ้อยจำนวนประมาณ ๕,๘๐๐ ล้านบาท

(๓) รัฐบาลพิจารณากำหนดแนวทางในการเพิ่มรายได้ให้กับระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย เพื่อจะได้สามารถใช้คืนเงินอุดหนุนหรือเงินกู้ยืมให้กับรัฐบาลได้

๓.๒ แนวทางแก้ไขปัญหาระยะยาว

เพื่อให้อุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายของไทยสามารถแข่งขันได้ในตลาดโลก แม้ว่าราคาน้ำตาลจะตกต่ำ รัฐบาลจำเป็นต้องให้ความช่วยเหลือเพื่อพัฒนาประสิทธิภาพการผลิตอ้อยและน้ำตาลทรายและลดต้นทุนการผลิตโดยรวมของอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย ซึ่งรัฐบาลจะต้องเร่งดำเนินการจัดประชุมเชิงปฏิบัติการเพื่อระดมความคิดเห็นจากผู้เกี่ยวข้องทุกฝ่ายในการกำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนาอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย โดยมี ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี เป็นประธานการประชุม และจะต้องจัดสรรงบประมาณให้กับหน่วยงานต่าง ๆ เพื่อนำไปดำเนินการให้เกิดผลอย่างจริงจังตามยุทธศาสตร์ดังกล่าว

การจัดทำแผนพัฒนา ปี ๒๕๔๗ - ๒๕๕๑ แทนที่จะทำแผนพัฒนาปี ๒๕๔๖ นั้น เนื่องจากการจัดทำแผนพัฒนา ปี ๒๕๔๖ นั้น ไม่สามารถจัดทำให้ทันตามงบประมาณ ปี ๒๕๔๖ ได้จึงต้องขยายแผนพัฒนาเป็นปี ๒๕๔๗ ส่วนในเรื่องการดำเนินการตามแผนพัฒนานั้น ถ้าได้งบประมาณตามแผนที่วางไว้ก็สามารถที่จะดำเนินงานตามแผนได้ การจัดทำแผนพัฒนาการผลิตอ้อยและน้ำตาลทราย ปี ๒๕๔๗ - ๒๕๕๑ ขึ้น โดยมีเป้าหมายเพื่อให้อุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายของไทย สามารถแข่งขันได้ในระดับโลก และเพื่อให้บรรลุเป้าหมายดังกล่าวตามแผนนี้ ได้กำหนดให้มีแผนหลัก ๗ แผน ซึ่งจะนำไปสู่แผนปฏิบัติต่าง ๆ ดังนี้

๑. แผนพัฒนาการผลิตอ้อย เป็นแผนพัฒนาการผลิตอ้อยแบบครบวงจร ตั้งแต่การผลิตพันธุ์อ้อย การใช้ปัจจัยการผลิต (ได้แก่ น้ำ ดิน สารเคมี ฯลฯ) อย่างมีประสิทธิภาพ ใช้เทคโนโลยีและการจัดการที่เหมาะสม ตั้งแต่ปลูกจนขนส่งอ้อยเข้าสู่โรงงาน แผนนี้ปรากฏอยู่ในแผนพัฒนาการผลิตอ้อยปี ๒๕๔๔-๒๕๔๘ ของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

๒. แผนพัฒนาการผลิตน้ำตาลทราย เป็นแผนที่มุ่งไปสู่การพัฒนาประสิทธิภาพการผลิตและการประหยัดพลังงานของโรงงาน รวมทั้งการพัฒนากระบวนการซื้อขายอ้อยตามความหวานให้เต็มรูปแบบ

๓. แผนการวิจัยและพัฒนา เป็นแผนที่จัดลำดับความสำคัญและส่งเสริมการวิจัยและพัฒนา ด้านอ้อยและน้ำตาลทรายให้ครบวงจร โดยใช้ทรัพยากรจากทุกหน่วยงานในประเทศที่มีอยู่ ตลอดจนส่งเสริมให้มีการจัดตั้งสถาบันวิจัยและพัฒนาอ้อย สถาบันวิจัยและพัฒนาน้ำตาลทราย รวมทั้งการถ่ายทอดเทคโนโลยีในทุกระดับ

๔. แผนพัฒนาการตลาดภายในประเทศ เป็นแผนที่มุ่งศึกษาถึงปัญหา อุปสรรคและแนวทางแก้ไขในการค้ำน้ำตาลภายในประเทศเพื่อส่งเสริมการค้าและการบริโภคน้ำตาลในรูปแบบต่าง ๆ

๕. แผนพัฒนาตลาดส่งออก เป็นแผนที่มุ่งศึกษาถึงปัญหา อุปสรรคและแนวทางการแก้ไขในการค้ำน้ำตาลต่างประเทศ เพื่อเพิ่มศักยภาพการแข่งขันให้กับอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลของไทย

๖. แผนบริหารจัดการอุตสาหกรรม เป็นแผนที่มุ่งศึกษาและแก้ไขเกี่ยวกับการจัดระเบียบการบริหารและจัดการอุตสาหกรรม การพัฒนาองค์กรและบุคลากรตามพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๘ ตลอดจนการพัฒนากระบวนการผลิตอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย ให้มีประสิทธิภาพสามารถตอบสนองของผู้ใช้งานของอุตสาหกรรมได้ทุกระดับ

๗. แผนพัฒนากองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย เป็นแผนพัฒนาเสถียรภาพของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย

๑.๓ กระทรวงพาณิชย์

กระทรวงพาณิชย์รับผิดชอบเกี่ยวกับราคาน้ำตาล ถ้าปล่อยลอยตัวเหมือนราคาน้ำมันจะไม่มีปัญหาและต้องปล่อยให้ไปตามกลไกของตลาด โดยไม่ให้มีการผูกขาด ทำให้กลไกตลาดเคลื่อนไหวอย่างเสรี เมื่อราคาลอยตัวก็จะมีการแข่งขันกันในเรื่องราคา ดังนั้น ถ้าผู้ประกอบการรายใดที่ขายในราคาสูงก็ต้องลดราคาให้ต่ำลง ทำให้ผู้บริโภคสามารถเลือกซื้อสินค้าได้ในราคาถูก แต่การเปิดเสรีนั้นต้องระวังในเรื่องการร่วมมือกันของผู้ประกอบการที่จะกำหนดราคาตามใจชอบ ทำให้ผู้บริโภคไม่ได้รับความเป็นธรรมได้ ส่วนในเรื่องการแก้ไขราคาน้ำตาลทรายนั้น ต้องเป็นการแก้ไขทั้งระบบ และต้องเป็นปัญหาของระดับประเทศ ทุกหน่วยงานต้องร่วมมือกันแก้ไขจึงจะแก้ไขปัญหาราคาน้ำตาลทรายได้

กระทรวงพาณิชย์ได้ตระหนักถึงปัญหาราคาอ้อยและน้ำตาลจะส่งผลกระทบต่อพี่น้องชาวเกษตรกรไร้อ้อย เช่นเดียวกับคณะกรรมการพาณิชย์ สำหรับปัญหาการขอเพิ่มโควตาส่งออกอ้อยและน้ำตาลเข้าสหรัฐอเมริกา กระทรวงพาณิชย์จะเข้าไปเจรจาเรื่องนี้กับสหรัฐอเมริกาคาดว่าในเวลาอีกไม่ช้านี้ สำหรับเรื่องการควบคุมราคาสินค้าน้ำตาลนั้น ยังคงเป็นสินค้าจำเป็นและได้ใช้มาตรการกำหนดราคาจำหน่ายในเขตกรุงเทพมหานครและปริมณฑล และบางจังหวัดในส่วนภูมิภาคได้กำหนดราคาไว้เช่นกัน เช่น จังหวัดพิจิตร จังหวัดพิษณุโลก จังหวัดแพร่ จังหวัดอุตรดิตถ์ และจังหวัดอุทัยธานี ส่วนราคาขายปลีกน้ำตาลทราย ๑๑/กก, น้ำตาลสีรึ่ม ๑๒.๗๕/กก. หากราคาน้ำตาลเพิ่มขึ้นจะส่งผลกระทบต่ออุตสาหกรรมที่เกี่ยวข้องกับน้ำตาล เช่น นม ผลไม้กระป๋อง น้ำอัดลม

ถ้าหากราคาปรับเพิ่มขึ้น ราคาสินค้าจะเพิ่มขึ้นดังนี้

<u>สินค้า</u>	<u>ราคาปรับเพิ่มขึ้น</u>	<u>ราคาสินค้าเพิ่มขึ้น</u>
<u>นม</u>	๑ บาท	ร้อยละ ๑
	๒ บาท	ร้อยละ ๒
	๓ บาท	ร้อยละ ๓
<u>น้ำอัดลม</u>	๑ บาท	๓๑ สตางค์
	๒ บาท	๖ - ๒๒ สตางค์
	๓ บาท	๘ - ๓๐ สตางค์
<u>ผลไม้กระป๋อง</u>	๑ บาท	๑๓ สตางค์
	๒ บาท	๒๗ สตางค์
	๓ บาท	๔๐ สตางค์

สำหรับการปรับราคาน้ำตาลทรายมีดังนี้

ปี ๒๕๔๐	ปรับขึ้น	๕๐ สตางค์
ปี ๒๕๔๑	ปรับขึ้น	๕๐ สตางค์
ปี ๒๕๔๓	ปรับขึ้น	๕๐ สตางค์
กลางปี ๒๕๔๓	ปรับขึ้น	๗๕ สตางค์ บวก vat ๗%

คณะกรรมการได้รับฟังความเห็นของ ๓ กระทรวงเกี่ยวกับแนวทางการแก้ไขปัญหาราคาอ้อยและน้ำตาลทรายแล้ว เห็นว่า รัฐบาลต้องให้ความสำคัญและต้องทำให้ “แผนพัฒนาอุตสาหกรรมและน้ำตาลทรายปี พ.ศ. ๒๕๔๗ - ๒๕๕๑” ของสำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายเกิดผลสัมฤทธิ์อย่างจริงจัง เพราะจะทำให้แผนหลักทั้ง ๗ ประการนำไปสู่แผนการปฏิบัติการที่จะเป็นผลดีต่อทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้อง

คณะกรรมการให้ความเห็นชอบกับ “แนวทางในการแก้ไขปัญหาราคาอ้อยและน้ำตาลทราย” ของคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ดังกล่าวแล้วข้างต้น (หน้า ๗ - ๘) คือ

๑. แนวทางแก้ไขปัญหาระยะสั้น
๒. แนวทางแก้ไขปัญหาระยะยาว
๓. การแก้ไขปัญหาระยะสั้นและระยะยาวนั้น การจ่ายเงินค่าอ้อยเบื้องต้น ต้องไม่ต่ำกว่า

ราคาค้นทุนการผลิตของอ้อยและน้ำตาล

ข้อสังเกตของคณะกรรมการเกี่ยวกับการแก้ไขปัญหาราคาอ้อยและน้ำตาลทราย ดังนี้

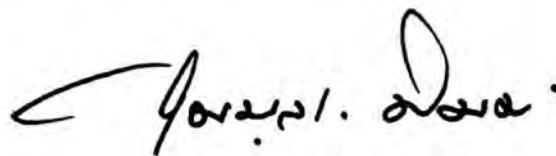
๑. ในเรื่องกำหนดเขตเกษตรเศรษฐกิจสำหรับการปลูกอ้อยทางกรมส่งเสริมการเกษตร น่าจะตรวจสอบต้นทุนการผลิตอ้อยของเกษตรกรให้ถูกต้องเพื่อที่จะหาแนวทางแก้ไขให้เกษตรกร ได้ลดต้นทุนการผลิตลงได้

๒. ในเรื่องของโรงงานผลิตน้ำตาล ทำอย่างไรที่จะลดต้นทุนการผลิตของโรงงานได้ ซึ่งจะส่งผลให้เป็นการเพิ่มสัดส่วนให้เกษตรกรได้รับผลประโยชน์มากขึ้น

๓. ในเรื่องการส่งออกนั้น ควรที่จะมีการเจรจาระหว่างประเทศเกี่ยวกับนโยบายการส่งของกลุ่ม WTO เพื่อที่จะนำมาพัฒนาแผนการส่งออกของประเทศได้

๔. ในเรื่องการประชุมงานระหว่างภาครัฐและภาคเอกชนควรที่จะมีนโยบายในเรื่องการประชุมงานอย่างเป็นทางการเพื่อร่วมมือกันในการแก้ไขปัญหา

๕. ในเรื่องเกี่ยวกับต้นทุนการผลิตอ้อยและน้ำตาลทรายนั้น ควรที่จะหามาตรการที่จะคำนวณต้นทุนออกมาให้ชัดเจน เพื่อที่จะนำมาแก้ไขปัญหาต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นไป



(นายไพบูลย์ พิมพ์พิสิฐถาวร)

เลขานุการคณะกรรมการการพาณิชย์

ด่วนที่สุด

ที่ ๒๒๗๒ / ๒๕๔๕



สภาผู้แทนราษฎร

ถนนอุทองใน กทม. ๑๐๓๐๐

๒๗ ธันวาคม ๒๕๔๕

เรื่อง ขอให้พิจารณาช่วยเหลือการแก้ปัญหาราคาย้อยของเกษตรกรชาวไร่อ้อยตกต่ำ

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี

ด้วยคณะกรรมการการพาณิชย์ สภาผู้แทนราษฎร ได้รับร้องเรียนจากเกษตรกรชาวไร่อ้อยว่า ราคาย้อยขั้นต่ำฤดูกาลผลิต ปี ๒๕๔๕/๒๕๔๖ ตามที่คณะกรรมการบริหาร ตามพระราชบัญญัติอ้อย และน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ ได้กำหนดราคาย้อยขั้นต่ำให้โรงงานน้ำตาลจ่ายไปก่อน เมกตริกตันละ ๔๕๐ บาท เป็นราคาที่ต่ำกว่าต้นทุนการผลิตอ้อยที่ได้กำหนดไว้เมกตริกตันละ ๕๘๖ บาท ส่งผลให้ชาวไร่อ้อย ประสบปัญหาความเดือดร้อน ประกอบกับชาวไร่อ้อยมีภาระหนี้สินที่ต้องชำระต่อธนาคารเพื่อการเกษตร และสหกรณ์การเกษตร ประมาณ ๘,๐๐๐ ล้านบาท และในฤดูกาลผลิตนี้ชาวไร่อ้อยจะต้องชำระหนี้ต่อธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรอีกเมกตริกตันละ ๓๘ บาท ทำให้ราคาย้อยยิ่งต่ำลงไปอีก

ดังนั้น คณะกรรมการจึงได้รับเรื่องดังกล่าวไว้และพิจารณาเมื่อวันที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๔๕ โดยเชิญรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ประธานสหพันธ์ชาวไร่อ้อยแห่งประเทศไทย ประธานสหสมาคมชาวไร่อ้อยแห่งประเทศไทย และประธานชมรมสถาบันชาวไร่อ้อยอีสานมาร่วมประชุมเพื่อหาแนวทางแก้ไขปัญหา ในการช่วยเหลือเกษตรกรชาวไร่อ้อย สรุปได้ดังนี้

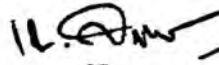
๑. การกำหนดราคาย้อยขั้นต่ำฤดูกาลผลิต ปี ๒๕๔๕/๒๕๔๖ เฉลี่ยทั่วประเทศ ราคา ๔๕๐ บาท ต่อตันอ้อย ที่คณะกรรมการบริหารกำหนดโดยใช้หลักเกณฑ์การคำนวณของฤดูกาลผลิตปี ๒๕๔๔/๒๕๔๕ ใช้ไปพลางก่อน เพื่อแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของเกษตรกรชาวไร่อ้อย และเนื่องจากขณะนี้กระบวนการ กำหนดราคาย้อยขั้นต่ำในฤดูกาลผลิตปี ๒๕๔๕/๒๕๔๖ นั้น ยังไม่ยุติ และคณะกรรมการได้รับทราบ ว่า ต้นทุนการผลิตที่แท้จริงราคา ๕๘๔.๖๓ บาท ต่อตันอ้อย และเพื่อเป็นการบรรเทาปัญหาความเดือดร้อน ของเกษตรกรชาวไร่อ้อย ควรกำหนดราคาย้อยขั้นต่ำฤดูกาลผลิตปี ๒๕๔๕/๒๕๔๖ ให้ชัดเจนใหม่ เพื่อคุ้มครองการผลิตและเพื่อความเป็นธรรมแก่เกษตรกรชาวไร่อ้อย

๒. แนวทางการแก้ไขปัญหาระยะสั้น คือ การปรับราคาอ้อย และน้ำตาลทรายภายในประเทศ จึงต้องพิจารณาร่วมกันระหว่างกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงอุตสาหกรรม และกระทรวงพาณิชย์ ดังนั้น เพื่อเป็นการแก้ไขปัญหาระยะยาว คณะกรรมการจึงขอให้ ฯพณฯ โปรดมีบัญชาให้ปลัดกระทรวง ทั้ง ๓ ดังกล่าว ได้พิจารณาปรับราคาน้ำตาลทรายภายในประเทศไทย เพื่อเป็นการช่วยเหลือไม่ให้เกษตรกร ชาวไร่อ้อยมีหนี้สินเพิ่มขึ้น และไม่ควรถูกกำหนดให้น้ำตาลทรายเป็นสินค้าควบคุม ควรปล่อยให้ราคาเป็นไป อย่างเสรี

๓. แนวทางแก้ไขปัญหาระยะยาว คณะกรรมการใคร่ขอให้ ฯพณฯ ได้โปรดเจรจากับกลุ่มประเทศผู้ผลิตน้ำตาลทรายและส่งออกจำนวนมาก เช่น บราซิล ออสเตรเลีย กัวเตมาลา คิวบา แอฟริกาใต้ และไทย ซึ่งผลิตน้ำตาลเกิน ๕๐ เปอร์เซ็นต์ของโลก มีส่วนร่วมในการกำหนดราคาในตลาดโลก และเพื่อช่วยปรับให้ราคาน้ำตาลทรายสูงขึ้น จะส่งผลให้ราคาน้ำตาลทรายดิบในตลาดโลกสูงขึ้นอันจะส่งผล ให้ราคาอ้อยสูงขึ้นตามไปด้วย

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา และมีบัญชาให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการ หากได้ผล ประการใดกรุณาแจ้งให้คณะกรรมการด้วย จักเป็นพระคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง



(นายเรวัต สิริกุล)

ประธานคณะกรรมการการพาณิชย์

สำนักกรรมการ ๑

โทร ๐-๒๒๔๔-๑๘๐๒

โทรสาร ๐-๒๒๔๔-๑๖๒๓ - ๒๘

ภาคผนวก



พระราชบัญญัติ
อ้อยและน้ำตาลทราย
พ.ศ. ๒๕๒๗

ภูมิพลอดุลยเดช ป.ร.

ให้ไว้ ณ วันที่ ๒๗ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๒๗
เป็นปีที่ ๓๕ ในรัชกาลปัจจุบัน

พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ ให้ประกาศว่า

โดยที่เป็นการสมควรปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยน้ำตาลทราย
จึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ตราพระราชบัญญัติขึ้นไว้โดย
คำแนะนำและยินยอมของรัฐสภา ดังต่อไปนี้

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติอ้อยและ
น้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศ
ในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกพระราชบัญญัติน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๑๑
บรรดาบทกฎหมาย กฎ ข้อบังคับ และประกาศอื่นใดในส่วนที่
บัญญัติไว้แล้วในพระราชบัญญัตินี้ หรือซึ่งขัดหรือแย้งกับบทแห่งพระราช
บัญญัตินี้ ให้ใช้พระราชบัญญัตินี้แทน

มาตรา ๔ ในพระราชบัญญัตินี้

“อ้อย” หมายความว่า อ้อยซึ่งตามปกติใช้ในการผลิตน้ำตาลทราย

“น้ำตาลทราย” หมายความว่า น้ำตาลที่ผลิตได้จากอ้อย และ
หมายความรวมถึงน้ำอ้อยซึ่งเคยเป็นน้ำเชื่อมหรือรูปอื่นเพื่อใช้ในการ
ผลิตน้ำตาลทรายและในกรณีที่มีการนำผลพลอยได้มารวมเพื่อคำนวณราคา
อ้อยและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทราย ให้หมายความ
รวมถึงผลพลอยได้ด้วย

“ผลพลอยได้” หมายความว่า กากน้ำตาล และหมายความรวมถึง
ถึงผลพลอยได้อื่นใดที่ได้จากการผลิตน้ำตาลทราย

“นำเข้า” หมายความว่า นำเข้ามาในราชอาณาจักร

“ส่งออก” หมายความว่า จำหน่ายออกไปนอกราชอาณาจักร

“จำหน่าย” หมายความรวมถึงให้ยืมและจำหน่ายด้วย

“ชาวไร่อ้อย” หมายความว่า ผู้ซึ่งปลูกอ้อยเพื่อส่งให้แก่โรงงาน

“หัวหน้ากลุ่มชาวไร่อ้อย” หมายความว่า ชาวไร่อ้อยซึ่งรับมอบ
อ้อยของชาวไร่อ้อยอื่นเพื่อส่งให้แก่โรงงาน

“ผู้แทนชาวไร่อ้อย” หมายความว่า ชาวไร่อ้อยซึ่งได้รับการเสนอเป็นผู้แทนของชาวไร่อ้อย

“สถาบันชาวไร่อ้อย” หมายความว่า สมาคม สหกรณ์ หรือ กลุ่มเกษตรกรชาวไร่อ้อยที่จดทะเบียนเป็นนิติบุคคลตามกฎหมาย และได้จดทะเบียนไว้กับคณะกรรมการระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด แต่ไม่รวมถึงบริษัทจำกัด หรือห้างหุ้นส่วนจำกัดที่ชาวไร่อ้อยเป็นผู้ถือหุ้นหรือหุ้นส่วน ไม่ว่าทั้งหมดหรือบางส่วน

“โรงงาน” หมายความว่า โรงงานตามกฎหมายว่าด้วยโรงงานซึ่งผลิตน้ำตาลทราย เว้นแต่เป็นโรงงานซึ่งผลิตน้ำตาลทรายประเภทหรือปริมาณที่ไม่เกินจำนวนที่กำหนดในกฎกระทรวง และให้หมายความรวมถึงผู้ซึ่งได้รับอนุญาตให้ตั้งและประกอบกิจการโรงงานผลิตน้ำตาลทรายด้วย

“ผู้แทนโรงงาน” หมายความว่า ผู้ซึ่งเป็นตัวแทนของโรงงานที่ได้รับการเสนอเป็นผู้แทนของโรงงาน

“กองทุน” หมายความว่า กองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย

“สำนักงาน” หมายความว่า สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย

“คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย

“เลขานุการ” หมายความว่า เลขานุการคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย

“พนักงานเจ้าหน้าที่” หมายความว่า ผู้ซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งให้ปฏิบัติการตามพระราชบัญญัติ

“รัฐมนตรี” หมายความว่า รัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชบัญญัติ

มาตรา ๕ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม รักษาการตามพระราชบัญญัติ และให้ผู้อำนวยการแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่ และออกระเบียบเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัติ

ระเบียบนั้น เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้

หมวด ๑

บททั่วไป

มาตรา ๖ เพื่อรักษาความมั่นคงในทางเศรษฐกิจของประเทศและคุ้มครองรักษาผลประโยชน์ของชาวไร่อ้อย ในด้านการผลิตและจำหน่าย และให้เกิดความเป็นธรรมแก่โรงงานและผู้บริโภค การจัดระบบและควบคุมการผลิตและจำหน่ายอ้อยและน้ำตาลทราย ให้เป็นไปตามบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัติ

มาตรา ๗ เพื่อประโยชน์ในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ให้ถือว่าบรรดากรรมการและอนุกรรมการตามพระราชบัญญัติ และลูกจ้างที่จ้างโดยใช้เงินกองทุน เป็นเจ้าหน้าที่ของ

รัฐตามกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในวงราชการ

ในกรณีที่คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในวงราชการมีมติว่า กรรมการ อนุกรรมการหรือลูกจ้างตามวรรคหนึ่ง ผู้ใดทุจริตหรือประพฤติมิชอบให้รัฐมนตรีผู้แต่งตั้งสำหรับกรณีของกรรมการที่รัฐมนตรีแต่งตั้ง และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรมสำหรับกรณีอื่น สั่งให้ผู้นั้นพ้นจากตำแหน่ง และในกรณีการกระทำของผู้นั้นเป็นความผิดอาญาด้วย ให้คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในวงราชการดำเนินการต่อไปตามอำนาจหน้าที่ตามกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในวงราชการ

มาตรา ๘ ภายใต้งบกับมาตรา ๒๔ วรรคสาม ผู้ใดจะดำรงตำแหน่งในคณะกรรมการต่าง ๆ หรือคณะอนุกรรมการตามพระราชบัญญัตินี้ในขณะที่เดียวกันเกินสองคณะมิได้

หมวด ๒

คณะกรรมการ

มาตรา ๙ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า “คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย” ประกอบด้วยผู้ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์แต่งตั้งจากข้าราชการ ในกระทรวงเกษตรและสหกรณ์แห่งตน

ผู้ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์แต่งตั้งจากราชการในกระทรวงพาณิชย์สองคน ผู้ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรมแต่งตั้งจากราชการในกระทรวงอุตสาหกรรมสองคน ผู้แทนชาวไร่อ้อยแก้คน และผู้แทนโรงงานเจ็ดคน เป็นกรรมการ

ให้คณะกรรมการเลือกกรรมการด้วยกันเป็นประธานกรรมการ รองประธานกรรมการคนหนึ่ง และรองประธานกรรมการคนที่สอง ตำแหน่งละหนึ่งคน

ให้เลขานุการเป็นเลขานุการคณะกรรมการ

มาตรา ๑๐ ผู้ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ หรือรัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม แต่งตั้งตามมาตรา ๕ ต้องไม่เป็นชาวไร่อ้อย กรรมการ ผู้จัดการ หรือ พนักงานหรือลูกจ้างของโรงงาน

มาตรา ๑๑ ผู้แทนชาวไร่อ้อยและผู้แทนโรงงานต้องมีคุณสมบัติ และไม่มีลักษณะต้องห้าม ดังต่อไปนี้

- (๑) มีสัญชาติไทย
- (๒) ไม่เคยเป็นบุคคลล้มละลาย
- (๓) ไม่เคยได้รับโทษโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่เป็นโทษสำหรับความผิดที่ได้กระทำโดยประมาท หรือ ความผิดลหุโทษ

(๔) ไม่เคยเป็นผู้ถูกสั่งให้ออกตามมาตรา ๗

(๕) ไม่เป็นข้าราชการการเมืองหรือตำแหน่ง
ในทางการเมือง

(๖) ไม่เป็นกรรมการพรรคการเมืองหรือเจ้าหน้าที่
พรรคการเมือง

ผู้แทนชาวไร่อ้อยต้องเป็นชาวไร่อ้อยซึ่งได้รับการ
เสนอชื่อจากสถาบันชาวไร่อ้อย โดยต้องคำนึงถึงสัดส่วนของปริมาณอ้อย
ของสมาชิกของแต่ละสถาบัน และต้องไม่เป็นกรรมการ ผู้จัดการ พนักงาน
หรือลูกจ้างของโรงงาน

ผู้แทนโรงงานต้องเป็นกรรมการ ผู้จัดการ พนักงาน
หรือลูกจ้างของโรงงานซึ่งได้รับการเสนอชื่อจากสมาคมโรงงานและต้อง
คำนึงถึงสัดส่วนตามกำลังผลิตของสมาชิกของสมาคมโรงงาน

การเสนอและการถอดถอนผู้แทนชาวไร่อ้อยและ
ผู้แทนโรงงานให้เป็นไปตามระเบียบที่รัฐมนตรีกำหนดโดยความเห็นชอบ
ของคณะรัฐมนตรี

มาตรา ๑๒ ประธานกรรมการ รองประธานกรรมการ และ
กรรมการอยู่ในตำแหน่งคราวละสองปี

เมื่อครบกำหนดตามวาระดังกล่าวในวาระหนึ่ง หากยังมีได้มีการ
แต่งตั้งหรือเสนอบุคคลอาแบบกรรมการ ให้กรรมการซึ่งพ้นจากตำแหน่ง
ตามวาระนั้นอยู่ในตำแหน่งเพื่อดำเนินงานต่อไปจนกว่ากรรมการซึ่งได้รับ
แต่งตั้งหรือเสนอเข้ารับหน้าที่

ประธานกรรมการ รองประธานกรรมการ และกรรมการซึ่งพ้น
จากตำแหน่ง อาจได้รับแต่งตั้งอีกได้แต่จะแต่งตั้งติดต่อกันเกินสองวาระ
ไม่ได้

มาตรา ๑๓ นอกจากพ้นจากตำแหน่งตามวาระตามมาตรา ๑๒
ประธานกรรมการ รองประธานกรรมการ และกรรมการ พ้นจากตำแหน่ง
เมื่อ

- (๑) ตาย
- (๒) ลาออก
- (๓) เป็นบุคคลล้มละลาย
- (๔) ได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก
- (๕) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามตาม
มาตรา ๑๐ หรือมาตรา ๑๑ แล้วแต่กรณี
- (๖) รัฐมนตรีแต่งตั้งให้ออก
- (๗) ถูกถอดถอนตามมาตรา ๑๑ วรรคสี่

มาตรา ๑๔ ในกรณีที่กรรมการพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ ให้
แต่งตั้งหรือเสนอบุคคลอื่นเป็นกรรมการแทน แล้วแต่กรณี โดยไม่ชักช้า
และให้ผู้ซึ่งเป็นกรรมการแทนอยู่ในตำแหน่งเท่าวาระที่เหลืออยู่ของผู้ซึ่ง
ตนแทน

ในระหว่างที่ยังไม่มีการเสนอกรรมการแทนดังกล่าวตามวรรคหนึ่ง
ถ้ามีความจำเป็นต้องมีกรรมการแทนเพื่อปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้
ให้รัฐมนตรีแต่งตั้งผู้ซึ่งมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตาม
มาตรา ๑๐ หรือมาตรา ๑๑ เป็นกรรมการ

เมื่อได้มีกรรมการแทนตามวรรคหนึ่งแล้ว ให้กรรมการซึ่งได้รับ
แต่งตั้งตามวรรคสองพ้นจากตำแหน่ง

มาตรา ๑๕ ประธานกรรมการเป็นผู้เรียกประชุมคณะกรรมการ
ในการประชุมคณะกรรมการ ต้องมีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่า
กึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการทั้งหมด จึงจะเป็นองค์ประชุม

ให้ประธานกรรมการเป็นประธานในที่ประชุม ในกรณีที่ประธาน
กรรมการไม่อยู่ในที่ประชุม หรือไม่อาจมาประชุมได้ ให้รองประธาน
กรรมการคนหนึ่งเป็นประธานในที่ประชุม ถ้าประธานกรรมการและ
รองประธานกรรมการคนหนึ่งไม่อยู่ในที่ประชุมหรือไม่อาจมาประชุม
ได้ ให้รองประธานกรรมการคนที่สองเป็นประธานในที่ประชุม ถ้าประธาน
กรรมการและรองประธานกรรมการทั้งสองคนไม่อยู่ในที่ประชุมหรือ
ไม่อาจมาประชุมได้ ให้กรรมการซึ่งมาประชุมเลือกกรรมการคนหนึ่งเป็น
ประธานในที่ประชุม

การวินิจฉัยชี้ขาดโดยมติของที่ประชุมให้ถือเสียงข้างมาก กรรมการ
คนหนึ่งให้มีเสียงหนึ่งในการลงคะแนน ถ้าคะแนนเสียงเท่ากันให้ประธาน
ในที่ประชุมออกเสียงเพิ่มขึ้นอีกเสียงหนึ่งเป็นเสียงชี้ขาด

มาตรา ๑๖ ในกรณีที่ประธานกรรมการไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้
รองประธานกรรมการคนหนึ่งรักษาการแทน ถ้าประธานกรรมการและ
รองประธานกรรมการคนหนึ่ง ไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้รองประธาน
กรรมการคนที่สองรักษาการแทน ถ้าประธานกรรมการและรองประธาน
กรรมการทั้งสองคนไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้เลขานุการเรียกประชุมเพื่อ
ให้ที่ประชุมเลือกกรรมการคนหนึ่งเป็นผู้รักษาการแทนประธานกรรมการ

มาตรา ๑๗ คณะกรรมการมีหน้าที่ดังต่อไปนี้

- (๑) กำหนดแผนการปลูกและผลัดอ้อยและการผลิตน้ำตาลทราย
- (๒) กำหนดท้องที่ที่เหมาะสมสำหรับการส่งเสริมการปลูกอ้อย
- (๓) กำหนดพันธุ์อ้อยที่เหมาะสมเพื่อส่งเสริมให้ชาวไร่อ้อยปลูกอ้อยในท้องที่ที่คณะกรรมการกำหนดตาม (๒)
- (๔) กำหนดระเบียบ หลักเกณฑ์ วิชาการ และเงื่อนไขการขอจดทะเบียนและการรับจดทะเบียนสถาบันชาวไร่อ้อย
- (๕) กำหนดระเบียบว่าด้วยการจดทะเบียนชาวไร่อ้อยและหัวหน้ากลุ่มชาวไร่อ้อย และเพิกถอนการจดทะเบียนหัวหน้ากลุ่มชาวไร่อ้อย
- (๖) กำหนดหลักเกณฑ์ วิชาการ และเงื่อนไขเกี่ยวกับการดำเนินการของหัวหน้ากลุ่มชาวไร่อ้อย
- (๗) กำหนดปริมาณอ้อยที่ให้ชาวไร่อ้อยผลิตซึ่งต้องคำนึงถึงพื้นที่ปลูกอ้อยที่จดทะเบียนไว้ตาม (๕) และปริมาณผลผลิตโดยเฉลี่ยในสามปีที่ผ่านมา
- (๘) กำหนดระเบียบว่าด้วยการจัดสรรปริมาณอ้อยให้แก่โรงงาน
- (๙) กำหนดระเบียบว่าด้วยการส่งเสริมการปลูกอ้อยรวมทั้งการป้องกันควบคุมและการปราบศัตรูอ้อย

(๑๐) กำหนดระเบียบว่าด้วยการตัดและส่งอ้อยให้
แก่โรงงาน และการตรวจสอบคุณภาพอ้อย

(๑๑) กำหนดวันเริ่มต้นการหีบอ้อยผลิตน้ำตาลทราย
อัตราการหีบอ้อยปกติต่อวันของแต่ละโรงงานและวันสิ้นสุดการหีบอ้อย
ผลิตน้ำตาลทราย

(๑๒) กำหนดระเบียบว่าด้วยการรับอ้อยจากชาวไร่
อ้อยหรือหัวหน้ากลุ่มชาวไร่อ้อย

(๑๓) กำหนดชนิด คุณภาพ และปริมาณน้ำตาลทราย
ที่ให้โรงงานผลิต

(๑๔) กำหนดระเบียบว่าด้วยการจัดการอ้อยหรือ
น้ำตาลทรายส่วนที่ผลิตเกินจากปริมาณที่คณะกรรมการกำหนดตาม (๑)
หรือ (๑๓)

(๑๕) กำหนดระเบียบว่าด้วยการดำเนินการกับ
โรงงานที่ผลิตน้ำตาลทรายไม่ครบตามปริมาณที่คณะกรรมการกำหนดตาม
(๑๓)

(๑๖) กำหนดระเบียบและวิธีการในการจัดการ
น้ำตาลทรายที่ไม่ได้คุณภาพที่คณะกรรมการกำหนดตาม (๑๓)

(๑๗) กำหนดระเบียบว่าด้วยการผลิต การบรรจุ
การเก็บรักษา สถานที่เก็บรักษา การสำรวจ การขนย้าย การส่งมอบ
น้ำตาลทราย และผลพลอยได้

(๑๘) กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการจำหน่ายน้ำตาลทรายเพื่อใช้บริโภคในราชอาณาจักร และกำหนดราคาขายน้ำตาลทรายดังกล่าว

(๑๙) กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการนำเข้าน้ำตาลทรายในกรณีที่เกิดความจำเป็น

(๒๐) กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเกี่ยวกับการอนุญาตให้ส่งออกน้ำตาลทราย หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขดังกล่าวต้องไม่มีลักษณะทำให้บุคคลหนึ่งบุคคลใดเป็นผู้ส่งออกแต่เพียงผู้เดียว

(๒๑) กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการคำนวณต้นทุนในการผลิตอ้อยและน้ำตาลทราย

(๒๒) กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการจัดทำประมาณการรายได้ การกำหนดและการชำระราคาอ้อยและค่าผลิตน้ำตาลทราย ซึ่งต้องคำนึงถึงต้นทุนการผลิตอ้อยและน้ำตาลทรายและกองทุนที่มียูควัย

(๒๓) กำหนดอัตราส่วนของผลตอบแทนระหว่างชาวไร่อ้อยและโรงงาน โดยคำนึงถึงรายได้ที่ได้จากการขายน้ำตาลทรายและผลพลอยได้ทั้งหมด เพื่อใช้เป็นเกณฑ์ในการคำนวณราคาอ้อยและค่าผลิตน้ำตาลทราย

(๒๔) กำหนดอัตราค่าธรรมเนียมการวิจัยและส่งเสริมการผลิตอ้อยและน้ำตาลทราย และวิธีการชำระค่าธรรมเนียมตลอดจนอัตราค่าบำรุงสถาบันชาวไร่อ้อย

(๒๕) กำหนดระเบียบว่าด้วยเบี้ยปรับและเงินรางวัล สำหรับการนำจับผู้ฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามระเบียบหรือประกาศที่คณะกรรมการกำหนด

(๒๖) กำหนดระเบียบว่าด้วยค่าใช้จ่ายในการควบคุมการผลิตอ้อยและน้ำตาลทราย การจำหน่าย การนำเข้และการส่งออกน้ำตาลทราย

(๒๗) กำหนดระเบียบว่าด้วยการจ้างลูกจ้างโดยใช้เงินกองทุน

(๒๘) กำหนดค่าตอบแทนคณะกรรมการต่าง ๆ ตามพระราชบัญญัตินี้ นอกจากคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย

(๒๙) ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่กฎหมายกำหนดหรือที่คณะกรรมการมอบหมาย

(๓๐) กำหนดระเบียบอื่นใดเพื่อปฏิบัติการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้

การกำหนดตาม (๑) (๔) (๕) (๖) (๑๔) (๑๕) (๑๖) (๑๘) (๑๙) (๒๐) (๒๑) (๒๒) (๒๓) (๒๕) (๒๖) (๒๘) และ (๓๐) ต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการ

การกำหนดตาม (๒) (๓) (๗) (๘) (๙) (๑๐) (๑๑) (๑๒) (๑๓) (๑๗) (๒๔) และ (๒๗) ต้องได้รับความเห็นชอบจาก

รัฐมนตรี

การกำหนดตาม (๒) (๓) (๕) (๖) (๗) (๘) (๙)
(๑๐) (๑๑) (๑๒) (๑๓) (๑๔) (๑๕) (๑๖) (๑๗) (๑๘) (๑๙) (๒๐)
(๒๑) (๒๒) (๒๓) (๒๔) (๒๕) (๒๖) และ (๓๐) ให้ประกาศในราช
กิจจานุเบกษา

มาตรา ๑๘ ในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ คณะ
กรรมการจะมอบอำนาจให้คณะกรรมการบริหาร คณะกรรมการบริหาร
กองทุน คณะกรรมการอ้อย คณะกรรมการน้ำตาลทราย หรือสำนักงาน
กระทำการใด ๆ แทน หรือมีหนังสือเรียกบุคคลซึ่งเกี่ยวข้องมาให้ข้อเท็จ
จริง คำอธิบาย คำแนะนำหรือความเห็นได้

เมื่อคณะกรรมการบริหาร คณะกรรมการบริหารกองทุน คณะ
กรรมการอ้อย คณะกรรมการน้ำตาลทราย หรือสำนักงานได้กระทำการ
ไปแล้วตามวรรคหนึ่ง ต้องรายงานให้คณะกรรมการทราบด้วย

มาตรา ๑๙ ให้คณะกรรมการได้รับคำตอบแทนตามที่คณะรัฐมนตรี
กำหนด

หมวด ๓

คณะกรรมการบริหาร

มาตรา ๒๐ ให้คณะกรรมการแต่งตั้งกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า
“คณะกรรมการบริหาร” ประกอบด้วยผู้แทนกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
หนึ่งคน ผู้แทนกระทรวงพาณิชย์หนึ่งคน ผู้แทนกระทรวงอุตสาหกรรม

หนึ่งคน ผู้แทนชาวไร่อ้อยห้าคน ผู้แทนโรงงานสีคน และผู้ทรงคุณวุฒิ
หนึ่งคน เป็นกรรมการ

ให้คณะกรรมการบริหารเลือกกรรมการด้วยกันเป็นประธาน
กรรมการ รองประธานกรรมการและเลขานุการ ตำแหน่งละหนึ่งคน

ให้นำมาตรา ๑๑ มาตรา ๑๒ มาตรา ๑๓ มาตรา ๑๔ และ
มาตรา ๑๕ มาใช้บังคับโดยอนุโลม

มาตรา ๒๑ คณะกรรมการบริหารมีหน้าที่ดังต่อไปนี้

- (๑) ให้คำปรึกษาหรือข้อเสนอแนะต่อคณะกรรมการ
ในเรื่องตามมาตรา ๑๗ นอกจาก (๒๘) และ (๒๙)
- (๒) ปฏิบัติหน้าที่ตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด
- (๓) ควบคุมการปฏิบัติงานของคณะกรรมการอ้อย และ
คณะกรรมการน้ำตาลทราย
- (๔) ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่กฎหมายกำหนดหรือที่คณะ
กรรมการมอบหมาย

ในการดำเนินการตามวรรคหนึ่ง คณะกรรมการบริหารอาจ
แต่งตั้งคณะอนุกรรมการหรือคณะทำงานเพื่อพิจารณาและเสนอความเห็น
ในเรื่องใด หรือมอบหมายให้ปฏิบัติกรอย่างหนึ่งอย่างใด และให้นำ
มาตรา ๑๕ วรรคหนึ่งและวรรคสาม มาใช้บังคับแก่การประชุมของคณะ
อนุกรรมการและคณะทำงานโดยอนุโลม

คณะอนุกรรมการหรือคณะทำงานที่คณะกรรมการบริหาร
จะมอบหมายให้ปฏิบัติการแทนคณะกรรมการบริหาร ต้องประกอบด้วย

ผู้แทนส่วนราชการ ผู้แทนชาวไร่อ้อยและผู้แทนโรงงาน ตามอัตราส่วนที่กำหนดไว้ในมาตรา ๒๐

มาตรา ๒๒ ในการกระทำตามมาตรา ๒๑ กับบุคคลภายนอก ให้ประธานคณะกรรมการบริหารเป็นผู้กระทำในนามของคณะกรรมการบริหาร เพื่อการนี้ประธานคณะกรรมการบริหารจะมอบอำนาจให้บุคคลใดเป็นตัวแทนหรือกระทำการเฉพาะอย่างแทนก็ได้ ทั้งนี้ ต้องเป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการบริหารกำหนด โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการ

นิติกรรมที่ประธานคณะกรรมการบริหารกระทำโดยฝ่าฝืนระเบียบที่คณะกรรมการกำหนดหรือมติคณะกรรมการบริหาร ย่อมไม่ผูกพันคณะกรรมการหรือคณะกรรมการบริหาร

หมวด ๔

กองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย

มาตรา ๒๓ ให้จัดตั้งกองทุนชนกองทุนหนึ่งเรียกว่า “กองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย” โดยมีวัตถุประสงค์ดังต่อไปนี้

(๑) ศึกษา วิจัย พัฒนา และส่งเสริมการผลิต การใช้ และการจำหน่ายอ้อยและน้ำตาลทราย

(๒) รักษาเสถียรภาพของอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย เพื่อผลประโยชน์ของชาวไร่อ้อยและโรงงาน และเพื่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจของประเทศ

(๓) รักษาเสถียรภาพของราคาไว้ตาลทรายที่ใช้บริโภค
ในประเทศ เพื่อผลประโยชน์ของผู้บริโภค

(๔) กระทำการอื่นที่จำเป็น เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์
ของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย

ให้กองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายเป็นนิติบุคคลและมี
สำนักงานใหญ่อยู่ที่สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย กระทรวง
อุตสาหกรรม

มาตรา ๒๔ ให้คณะกรรมการแต่งตั้งคณะกรรมการคณะหนึ่ง
เรียกว่า "คณะกรรมการบริหารกองทุน" ประกอบด้วยผู้แทนกระทรวง
เกษตรและสหกรณ์หนึ่งคน ผู้แทนกระทรวงการคลังหนึ่งคน ผู้แทน
กระทรวงพาณิชย์หนึ่งคน ผู้แทนกระทรวงอุตสาหกรรมหนึ่งคน ผู้แทน
สำนักงานประมงหนึ่งคน ผู้แทนธนาคารแห่งประเทศไทยหนึ่งคน ผู้แทน
ชาวไร้อ้อยสามคน และผู้แทนโรงงานอ้อยสามคน เป็นกรรมการ

ให้คณะกรรมการบริหารกองทุนเลือกกรรมการด้วยกันเป็น
ประธานกรรมการ รองประธานกรรมการและเลขานุการ ตำแหน่งละ
หนึ่งคน

กรรมการตามวรรคหนึ่ง ต้องไม่ดำรงตำแหน่งกรรมการ
หรืออนุกรรมการในคณะกรรมการอื่นใดซึ่งตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัตินี้

ให้นำมาตรา ๑๑ มาตรา ๑๒ มาตรา ๑๓ มาตรา ๑๔ และ
มาตรา ๑๕ มาใช้บังคับโดยอนุโลม

มาตรา ๒๕ คณะกรรมการบริหารกองทุนเมื่อน้ำที่ตั้งต่อไปนี้

(๑) กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในเรื่อง
ต่างๆ ตามมาตรา ๒๓ โดยได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการ

(๒) กำหนดระเบียบว่าด้วยการเก็บรักษา การหาผล
ประโยชน์และการใช้จ่ายเงินกองทุน โดยได้รับความเห็นชอบจากคณะ
กรรมการ

(๓) ปฏิบัติหน้าที่ตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด

(๔) ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่กฎหมายกำหนด หรือคณะ
รัฐมนตรีมอบหมาย

(๕) บริหาร และควบคุมการปฏิบัติงานกองทุนให้เป็น
ไปตามพระราชบัญญัตินี้

ให้นำมาตรา ๒๑ วรรคสอง มาใช้บังคับโดยอนุโลม

คณะอนุกรรมการหรือคณะทำงานที่คณะกรรมการบริหาร
กองทุนจะมอบหมายให้ปฏิบัติการแทนคณะกรรมการบริหารกองทุน ต้อง
ประกอบด้วยผู้แทนส่วนราชการ ผู้แทนชาวไร่อ้อย และผู้แทนโรงงาน
ตามอัตราส่วนที่กำหนดไว้ในมาตรา ๒๔

มาตรา ๒๖ ในการกระทำตามมาตรา ๒๕ กับบุคคลภายนอก
ให้ประธานคณะกรรมการบริหารกองทุนเป็นผู้กระทำในนามของคณะ
กรรมการบริหารกองทุน และให้นำมาตรา ๒๒ มาใช้บังคับโดยอนุโลม

มาตรา ๒๗ กองทุนประกอบด้วย

(๑) ค่าธรรมเนียมการวิจัยและส่งเสริมการผลิตอ้อย

และน้ำตาลทราย

- (๒) หนี้ปรับตามมาตรา ๑๗ (๒๕)
- (๓) เงินที่ได้รับตามมาตรา ๕๗
- (๔) ดอกผลของกองทุน
- (๕) เงินและทรัพย์สินที่มอบให้
- (๖) เงินกู้โดยอนุมัติของคณะกรรมการ
- (๗) เงินอุดหนุนจากรัฐบาล
- (๘) เงินและทรัพย์สินอื่น ๆ ที่ตกเป็นของกองทุน

มาตรา ๒๘ ให้ชาวไร่อ้อยและโรงงานชำระค่าธรรมเนียมนการวิจัย และส่งเสริมการผลิตอ้อยและน้ำตาลทรายโดยคำนวณจากปริมาณอ้อยที่ส่งให้แก่โรงงานและจากปริมาณน้ำตาลทรายและผลพลอยได้ที่ผลิตได้ แล้วแต่กรณี ตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด

มาตรา ๒๙ ให้คณะกรรมการบริหารกองทุนจัดสรรเงินจำนวนร้อยละสิบของเงินที่กองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายได้รับตามมาตรา ๕๗ ส่งเข้ากองทุนสงเคราะห์เกษตรกรตามกฎหมายว่าด้วยกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร

ในกรณีจำเป็นเกี่ยวกับฐานะทางการเงินของกองทุน คณะรัฐมนตรีจะอนุมัติให้จัดสรรเงินตามวรรคหนึ่งไว้เป็นการชั่วคราว และลดอัตราการจัดสรรลงให้ต่ำกว่าร้อยละสิบก็ได้

มาตรา ๓๐ เงินของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายให้นำมาใช้จ่ายได้เฉพาะเพื่อดำเนินการให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ในมาตรา ๒๓ และเป็นค่าใช้จ่ายในการบริหารงานของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย และของสำนักงานตามที่คณะกรรมการกำหนด รวมทั้งค่าตอบแทนต่าง ๆ ตามพระราชบัญญัติ

มาตรา ๓๑ ภายในเดือนเมษายนของทุกปี ให้คณะกรรมการบริหารกองทุนจัดทำบัญชีแสดงฐานะการเงิน โดยมีคำรับรองการตรวจสอบของสำนักงานตรวจเงินแผ่นดินและทำรายงานแสดงผลการปฏิบัติงานเสนอต่อรัฐมนตรี

ให้รัฐมนตรีจัดให้มีการประกาศงบดุลและรายงานตามวรรคหนึ่ง ในราชกิจจานุเบกษา

หมวด ๕

อ้อย

มาตรา ๓๒ ให้คณะกรรมการแต่งตั้งกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า “คณะกรรมการอ้อย” ประกอบด้วยผู้แทนกระทรวงเกษตรกรรมและสหกรณ์ สองคน ผู้แทนกระทรวงพาณิชย์หนึ่งคน ผู้แทนกระทรวงอุตสาหกรรม หนึ่งคน ผู้แทนชาวไร่อ้อยหกคน และผู้แทนโรงงานสีกัน เป็นกรรมการ ให้คณะกรรมการอ้อยเลือกกรรมการด้วยกันเป็นประธานกรรมการ รองประธานกรรมการ และเลขานุการตำแหน่งละหนึ่งคน

ให้นำมาตรา ๑๑ มาตรา ๑๒ มาตรา ๑๓ มาตรา ๑๔ และมาตรา ๑๕ มาใช้บังคับโดยอนุโลม

มาตรา ๓๓ คณะกรรมการอ้อยมีหน้าที่ดังต่อไปนี้

- (๑) ให้คำปรึกษาหรือขอเสนอแนะต่อคณะกรรมการและคณะกรรมการบริหารตามมาตรา ๑๗ (๑) (๒) (๓) (๕) (๖) (๗) (๘) (๙) และ (๑๐)

(๒) ดำเนินการและควบคุมดูแลในเรื่องที่คณะกรรมการกำหนดตามมาตรา ๑๗ (๑) (๒) (๓) (๔) (๕) (๖) (๗) (๘) (๙) (๑๐) และ (๒๑) ในส่วนที่เกี่ยวกับขั้นตอนการผลิตอ้อย

(๓) ปฏิบัติตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด

(๔) ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่กฎหมายกำหนดหรือที่คณะกรรมการหรือคณะกรรมการบริหารมอบหมาย

ให้นำมาตรา ๒๑ วรรคสอง มาใช้บังคับโดยอนุโลม คณะอนุกรรมการหรือคณะทำงานที่คณะกรรมการอ้อย จะมอบหมายให้ปฏิบัติการแทนคณะกรรมการอ้อย ต้องประกอบด้วยผู้แทนส่วนราชการ ผู้แทนชาวไร่อ้อย และผู้แทนโรงงานตามอัตราส่วนที่กำหนดไว้ในมาตรา ๓๒

มาตรา ๓๔ ในการกระทำตามมาตรา ๓๓ กับบุคคลภายนอก ให้ประธานคณะกรรมการอ้อยเป็นผู้กระทำในนามของคณะกรรมการอ้อย และให้นำมาตรา ๒๒ มาใช้บังคับโดยอนุโลม

มาตรา ๓๕ ผู้ใดปลูกอ้อยเพื่อส่ง โรงงานต้องจดทะเบียนเป็นชาวไร่อ้อย

การจดทะเบียนตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด

มาตรา ๓๖ ชาวไร่อ้อยต้องปฏิบัติดังต่อไปนี้

(๑) ปฏิบัติตามระเบียบและประกาศที่คณะกรรมการกำหนด

(๒) รายงานปริมาณเอื้อยที่จะส่งให้แก่หัวหน้ากลุ่ม
ชาวไร่อ้อยหรือโรงงานตามแบบ วิธีการ และระยะเวลาที่คณะกรรมการ
อ้อยกำหนด

มาตรา ๓๗ ชาวไร่อ้อยต้องปลูกอ้อยตามปริมาณที่คณะกรรมการ
กำหนด

ในกรณีที่การปลูกอ้อยมีปริมาณสูงหรือต่ำกว่าที่คณะกรรมการ
กำหนดหรือมิได้ทำการปลูกอ้อยตามที่แจ้งไว้ ให้ดำเนินการตามระเบียบ
ที่คณะกรรมการกำหนด

มาตรา ๓๘ หัวหน้ากลุ่มชาวไร่อ้อยต้องจดทะเบียนเป็นหัวหน้า
กลุ่มชาวไร่อ้อย

การจดทะเบียนตามวรรคหนึ่ง และกรมพัฒนาการจดทะเบียน
ให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด

มาตรา ๓๙ หัวหน้ากลุ่มชาวไร่อ้อยต้องปฏิบัติดังต่อไปนี้

(๑) ปฏิบัติตามระเบียบและประกาศที่คณะกรรมการ
กำหนด

(๒) รายงานปริมาณเอื้อยที่จะได้รับจากชาวไร่อ้อย
และส่งให้แก่โรงงานตามแบบ วิธีการ และระยะเวลาที่คณะกรรมการอ้อย
กำหนด

มาตรา ๔๐ หัวหน้ากลุ่มชาวไร่อ้อยต้องส่งอ้อยให้แก่โรงงานตาม
ปริมาณที่คณะกรรมการกำหนด และให้นำมาตรา ๓๗ วรรคสอง มาใช้
บังคับโดยอนุโลม

หมวด ๖
น้ำตาทราย

ส่วนที่ ๑
คณะกรรมการน้ำตาทราย

มาตรา ๔๑ ให้คณะกรรมการแต่งตั้งกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า
“คณะกรรมการน้ำตาทราย” ประกอบด้วยผู้แทนกระทรวงเกษตรและ
สหกรณ์หนึ่งคน ผู้แทนกระทรวงพาณิชย์สองคน ผู้แทนกระทรวง
อุตสาหกรรมสองคน ผู้แทนชาวไร่อ้อยห้าคน และผู้แทนโรงงานห้าคน
เป็นกรรมการ

ให้นำมาตรา ๑๑ มาตรา ๑๒ มาตรา ๑๓ มาตรา ๑๔ มาตรา ๑๕
และมาตรา ๓๒ วรรคสาม มาใช้บังคับโดยอนุโลม

มาตรา ๔๒ คณะกรรมการน้ำตาทรายมีหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๑) ให้คำปรึกษาหรือข้อเสนอแนะต่อคณะกรรมการ
และคณะกรรมการบริหารในเรื่องตามมาตรา ๑๗ (๑๑) (๑๒) (๑๓)
(๑๔) (๑๕) (๑๖) (๑๗) (๑๘) (๑๙) (๒๐) และ (๒๑) ในส่วนที่
เกี่ยวกับต้นทุนในการผลิตน้ำตาทราย

(๒) ควบคุมการจำหน่ายน้ำตาทรายในราชอาณาจักร และการส่งออกน้ำตาทราย

(๓) จัดให้มีการนำเข้าน้ำตาทรายเพื่อใช้บริโภค
ในราชอาณาจักร ในกรณีที่เกิดการขาดแคลน โดยจะนำเข้าเองหรือ

มอบหมายให้บุคคลอื่นกระทำการแทนตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด
ก็ได้

(๔) ปฏิบัติตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด

(๕) ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่กฎหมายกำหนดหรือที่
คณะกรรมการหรือคณะกรรมการบริหารมอบหมาย

(๖) ดำเนินการและควบคุมดูแลในเรื่องที่คณะกรรมการกำหนดตามมาตรา ๑๗ (๑๑) (๑๒) (๑๓) (๑๔) (๑๕) (๑๖)
(๑๗) (๑๘) (๑๙) (๒๐) และ (๒๑)

ให้นำมาตรา ๒๑ วรรคสอง มาใช้บังคับโดยอนุโลม
คณะอนุกรรมการหรือคณะทำงานที่คณะกรรมการ
น้ำศาลทรายจะมอบหมายให้ปฏิบัติแทนคณะกรรมการน้ำศาลทราย
ต้องประกอบด้วยผู้แทนส่วนราชการ ผู้แทนชาวไร่อ้อย และผู้แทนโรงงาน
ตามอัตราส่วนที่กำหนดไว้ในมาตรา ๔๑

มาตรา ๔๓ ในการกระทำตามมาตรา ๔๒ กับบุคคลภายนอก ให้
ประธานคณะกรรมการน้ำศาลทรายเป็นผู้กระทำในนามของคณะกรรมการ
น้ำศาลทราย และให้นำมาตรา ๒๒ มาใช้บังคับโดยอนุโลม

ส่วนที่ ๒

โรงงาน

มาตรา ๔๔ โรงงานต้องปฏิบัติดังต่อไปนี้

(๑) ปฏิบัติตามระเบียบและประกาศที่คณะกรรมการ
กำหนด

(๒) เตรียมโรงงานให้อยู่ในสภาพที่พร้อมที่จะหีบ
อ้อยตามเวลาที่คณะกรรมการกำหนดตามมาตรา ๑๗ (๑๑)

(๓) รับอ้อยจากชาวไร่อ้อยและหัวหน้ากลุ่มชาวไร่
อ้อยตามที่คณะกรรมการบริหารกำหนด หรือสั่งในกรณีให้โรงงานผลิต
น้ำตาลทรายเพิ่มตามมาตรา ๔๕

(๔) ผลิตน้ำตาลทรายตามชนิด คุณภาพ และ
ปริมาณที่คณะกรรมการกำหนด

(๕) ไม่เปิดการหีบอ้อยหรือปิดการหีบอ้อยก่อนวันที่
คณะกรรมการกำหนด หรือหยุดการหีบอ้อยโดยไม่มีเหตุผลอันสมควร

(๖) เก็บรักษาน้ำตาลทรายที่ผลิตได้ ณ ที่ที่ได้รับ
ความเห็นชอบจากคณะกรรมการบริหาร

(๗) ไม่ขนย้ายน้ำตาลทรายที่ผลิตได้ออกนอกบริเวณ
โรงงาน นอกจากขนย้ายตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด

(๘) รายงานชนิด คุณภาพ และปริมาณน้ำตาล
ทรายที่ผลิต เก็บรักษา ขนย้าย ส่งมอบ และคงเหลือเป็นรายเดือน
ตามแบบ วิธีการ และระยะเวลาที่คณะกรรมการน้ำตาลทรายกำหนด

(๙) นำส่งเงินเข้ากองทุนตามมาตรา ๕๑

มาตรา ๔๕ ในกรณีที่มีความจำเป็น คณะกรรมการบริหารอาจสั่ง
ให้โรงงานผลิตน้ำตาลทรายเพิ่มได้ ในกรณีเช่นนี้ให้โรงงานผลิตน้ำตาล

ทรายตามที่คณะกรรมการบริหารกำหนด น้ำตาลทรายส่วนที่ผลิตเพิ่ม
ให้จัดการตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด

มาตรา ๔๖ โรงงานต้องจัดจำหน่ายน้ำตาลทรายที่ผลิตได้เพื่อใช้
บริโภคในราชอาณาจักร ตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด

ในกรณีที่โรงงานไม่ปฏิบัติตามวรรคหนึ่ง รัฐมนตรีอำนาจสั่ง
ให้คณะกรรมการบริหารดำเนินการตามที่เห็นสมควร โดยให้โรงงานเป็น
ผู้เสียค่าใช้จ่ายในการนี้

ส่วนที่ ๓

การนำเข้าและส่งออกน้ำตาลทราย

มาตรา ๔๗ ห้ามมิให้ผู้ใดนำเข้าน้ำตาลทราย เว้นแต่จะได้รับ
อนุญาตจากคณะกรรมการ และต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และ
เงื่อนไขที่คณะกรรมการกำหนด

มาตรา ๔๘ ผู้ใดจะส่งออกน้ำตาลทรายต้องได้รับอนุญาตจาก
คณะกรรมการ และต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข
ที่คณะกรรมการกำหนด

ในกรณีจำเป็นคณะกรรมการจะกำหนดปริมาณ ราคา และระยะเวลา
สำหรับการส่งออกด้วยก็ได้

การส่งออกน้ำตาลทรายไม่ต้องเสียค่าธรรมเนียมการส่งออกตาม
กฎหมายว่าด้วยกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร

หมวด ๗

ราคาล้อยและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทราย

มาตรา ๔๘ ก่อนเริ่มฤดูกาลผลิตน้ำตาลทราย ให้คณะกรรมการบริหารจัดทำประมาณการรายได้จากการจำหน่ายน้ำตาลทรายที่จะผลิตในฤดูนั้น เพื่อกำหนดราคาล้อยขั้นต้นและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นต้น

การจัดทำประมาณการรายได้ การกำหนดราคาล้อยขั้นต้นและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นต้น ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการกำหนด

ราคาล้อยขั้นต้นและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นต้น ต้องไม่น้อยกว่าร้อยละแปดสิบของประมาณการรายได้ โดยให้คำนึงถึงต้นทุนการผลิตล้อยและน้ำตาลทรายด้วย

มาตรา ๕๐ เมื่อคณะกรรมการบริหารได้จัดทำประมาณการรายได้และกำหนดราคาล้อยขั้นต้นและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นต้นแล้ว ให้แจ้งให้สถาบันชาวไร่อ้อยและสมาคมโรงงานทราย และจัดให้มีการประชุมตัวแทนสถาบันชาวไร่อ้อย และผู้แทนสมาคมโรงงานเพื่อรับฟังความคิดเห็นและข้อคัดค้าน ถ้ามี โดยทำเป็นหนังสือแจ้งให้ทราบล่วงหน้าไม่น้อยกว่าสิบวันก่อนวันประชุม การทำคำคัดค้านให้กระทำเป็นหนังสือพร้อมด้วยเหตุผลโดยละเอียดยื่นต่อสำนักงานก่อนวันเรียกประชุมดังกล่าว

มาตรา ๕๑ ให้สำนักงานเสนอประมาณการรายได้ ราคาอ้อย
ขั้นต้นและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นต้นและผล
การประชุมตามมาตรา ๕๐ ต่อคณะกรรมการเพื่อพิจารณา

มาตรา ๕๒ เมื่อคณะกรรมการได้พิจารณาประมาณการรายได้
ราคาอ้อยขั้นต้น และผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นต้น
พร้อมด้วยคำคัดค้านในกรณีที่มีคำคัดค้าน แล้วให้คณะกรรมการเสนอ
ความเห็นต่อคณะกรรมการเพื่อพิจารณา

มาตรา ๕๓ เมื่อคณะกรรมการให้ความเห็นชอบในราคาอ้อยขั้นต้น
และผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นต้นตามมาตรา ๕๒
แล้ว ให้สำนักงานประกาศราคาอ้อยขั้นต้น และผลตอบแทนการผลิต
และจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นต้นในราชกิจจานุเบกษา

ให้โรงงานชำระค่าอ้อยให้แก่ชาวไร่อ้อยตามราคาอ้อยขั้นต้น ตาม
หลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการกำหนด

มาตรา ๕๔ เมื่อสิ้นสุดปีของทุกปี ให้คณะกรรมการ
บริหารคำนวณรายได้สุทธิที่ได้จากการจำหน่ายน้ำตาลทรายในแต่ละฤดูการผลิต

ให้นำหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการกำหนดตามมาตรา ๔๘
มาใช้บังคับแก่การคำนวณรายได้สุทธิโดยอนุโลม

มาตรา ๕๕ ภายในเดือนตุลาคมของทุกปี ให้คณะกรรมการ
บริหารกำหนดราคาอ้อยขั้นสุดท้ายและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่าย
น้ำตาลทรายขั้นสุดท้าย โดยคำนึงถึงหลักเกณฑ์ดังต่อไปนี้

- (๑) รายได้สุทธิตามมาตรา ๕๔
- (๒) ต้นทุนและผลตอบแทนในการผลิตอ้อย
- (๓) ต้นทุนและผลตอบแทนในการผลิตน้ำตาลทราย
- (๔) ราคาอ้อยขั้นต้น
- (๕) ผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทราย

ขั้นต้น

(๖) เงินที่ได้รับจากกองทุน

ราคาอ้อยขั้นสุดท้ายและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นสุดท้าย เมื่อได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการแล้ว ให้เสนอคณะกรรมการเพื่อพิจารณาและเมื่อคณะกรรมการให้ความเห็นชอบแล้วให้สำนักงานประกาศในราชกิจจานุเบกษา

มาตรา ๕๖ ในกรณีที่ราคาอ้อยขั้นสุดท้ายและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นสุดท้ายต่ำกว่าราคาอ้อยขั้นต้นและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นต้น ให้กองทุนจ่ายเงินชดเชยให้แก่โรงงานเท่ากับส่วนต่างดังกล่าว แต่ชาวไร่อ้อยไม่ต้องส่งเงินค่าอ้อยที่ได้รับเกิน

ในกรณีที่ราคาอ้อยขั้นสุดท้ายและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นสุดท้ายสูงกว่าราคาอ้อยขั้นต้นและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นต้น ให้โรงงานชำระค่าอ้อยเพิ่มให้แก่ชาวไร่อ้อยจนครบตามราคาอ้อยขั้นสุดท้าย ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการกำหนด

มาตรา ๕๗ ให้โรงงานนำส่งเงินเข้ากองทุนเท่าจำนวนผลต่างระหว่างรายได้สุทธิตามมาตรา ๕๕ และค่าอ้อยตามราคาอ้อยขั้นสุดท้าย รวมกับผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำคั้นทรายขั้นสุดท้าย ทั้งนี้ ภายในเวลาที่คณะกรรมการกำหนด

หมวด ๘

การควบคุมและการอุทธรณ์

มาตรา ๕๘ ในกรณีที่คณะกรรมการบริหารเห็นว่าชาวไร่ อ้อย หรือหัวหน้ากลุ่มชาวไร่ อ้อย หรือโรงงานกระทำการอันใด ผิดหรือไม่ ปฏิบัติตามพระราชบัญญัติ หรือระเบียบที่ออกตามพระราชบัญญัติ คณะกรรมการบริหารมีอำนาจสั่งการให้ชาวไร่ อ้อย หัวหน้ากลุ่มชาวไร่ อ้อย เจ้าของโรงงาน ผู้จัดการโรงงาน หรือบุคคลอื่นใดซึ่งมีหน้าที่รับผิดชอบในการดำเนินกิจการของโรงงานกระทำการ หรืองดเว้นการกระทำการนั้นได้

ผู้ได้รับคำสั่งของคณะกรรมการบริหารตามวรรคหนึ่ง ต้องปฏิบัติตามคำสั่งดังกล่าวภายในระยะเวลาที่คณะกรรมการบริหารกำหนด

ในกรณีที่ผู้ได้รับคำสั่งของคณะกรรมการบริหารตามวรรคหนึ่ง ไม่เห็นด้วยกับคำสั่งดังกล่าว ให้ยื่นอุทธรณ์ต่อคณะกรรมการภายในสิบห้า วันนับแต่วันที่ได้รับคำสั่ง

ให้คณะกรรมการวินิจฉัยอุทธรณ์ให้แล้วเสร็จภายในสามสิบวันนับ
แต่วันที่ได้รับอุทธรณ์ เว้นแต่จะได้รับการอนุญาตจากรัฐมนตรีให้ขยายระยะ
เวลาออกไป แต่รัฐมนตรีจะขยายระยะเวลาให้เกินสามสิบวันมิได้

ถ้าผู้อุทธรณ์ไม่เห็นด้วยกับคำวินิจฉัยของคณะกรรมการหรือคณะ
กรรมการมิได้วินิจฉัยอุทธรณ์ให้แล้วเสร็จภายในกำหนดตามวรรคสี่ ให้
ยื่นคำร้องต่อศาลภายในสิบห้าวันนับแต่วันได้รับทราบคำวินิจฉัยของ
คณะกรรมการหรือวันครบกำหนดตามวรรคสี่ แล้วแต่กรณี

การอุทธรณ์ต่อกระทรวงหรือการยื่นคำร้องตามวรรคห้าไม่เป็น
เหตุให้ทุเลาการที่ต้องปฏิบัติตามคำสั่งของคณะกรรมการบริหาร เว้นแต่
คณะกรรมการหรือศาล แล้วแต่กรณี จะสั่งเป็นอย่างอื่น

มาตรา ๕๘ รัฐมนตรีมีอำนาจหน้าที่กำกับโดยทั่วไปซึ่งการดำเนินงาน
ของคณะกรรมการ ในการให้มัจฉานาส่งเป็นหนังสือให้ประธาน
กรรมการ รองประธานกรรมการ และกรรมการซึ่งขอเท็จจริง แสดง
ความคิดเห็นทำรายงาน ตลอดจนสั่งให้กระทำหรือยับยั้งการกระทำใด ๆ
เพื่อให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้ นโยบายและมติของคณะรัฐมนตรี
และสั่งให้รายงานข้อเท็จจริงเกี่ยวกับการดำเนินงานของคณะกรรมการได้

มาตรา ๖๐ ในกรณีที่รัฐมนตรีไม่เห็นด้วยกับการปฏิบัติในเรื่องใด
ของคณะกรรมการ รัฐมนตรีจะสั่งให้คณะกรรมการพิจารณาทบทวนการ
ปฏิบัติในเรื่องนั้นก็ได้

เมื่อคณะกรรมการได้รับแจ้งจากรัฐมนตรีตามวรรคหนึ่ง ให้คณะกรรมการระงับการปฏิบัติในเรื่องอันเป็นการชั่วคราว และพิจารณาบททวนภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับแจ้งจากรัฐมนตรี

ในกรณีที่คณะกรรมการยื่นคำขอความเห็นเพิ่มเติม ถ้ารัฐมนตรีไม่เห็นชอบด้วย ให้รัฐมนตรีนำเสนอกองคณะรัฐมนตรีพิจารณา

คำวินิจฉัยของคณะกรรมการให้แบบที่สุด

หมวด ๕

สำนักงาน

มาตรา ๖๑ ให้มีสำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ในสังกัดกระทรวงอุตสาหกรรม มีอำนาจและหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๑) ปฏิบัติงานธุรการของคณะกรรมการและคณะกรรมการอื่น ๆ ตามพระราชบัญญัตินี้

(๒) เก็บรวบรวม และวิเคราะห์ข้อมูลเกี่ยวกับการผลิตอ้อย และน้ำตาลทราย การใช้และการจำหน่ายน้ำตาลทราย

(๓) จัดทำแผนการปลูกและผลิตอ้อยเพื่อใช้ในการผลิตน้ำตาลทราย แผนการผลิตน้ำตาลทรายเพื่อใช้บริโภคในราชอาณาจักร และส่งออกเสนอกคณะกรรมการ

(๔) รับผิดชอบเขี่ยขนข้าวไร้อ้อยและหัวหมากกลุ่ม

(๕) จัดทำทะเบียนชาวไร่อ้อยและที่ดินที่ใช้ในการปลูกอ้อย

(๖) ทดสอบคุณภาพอ้อยและน้ำตาลทราย

(๗) วิจัยและพัฒนาการผลิตและการใช้ประโยชน์จากอ้อยและน้ำตาลทราย

(๘) ส่งเสริมและเผยแพร่ความรู้เกี่ยวกับการผลิต การใช้ และการจำหน่ายอ้อยและน้ำตาลทราย ตลอดจนภาวะการตลาดของน้ำตาลทรายทั้งในและนอกราชอาณาจักร

(๙) ประสานงานกับคณะกรรมการบริหาร คณะกรรมการบริหารกองทุน คณะกรรมการอ้อยและคณะกรรมการน้ำตาลทราย

(๑๐) ติดต่อประสานงานกับองค์การต่างประเทศ และองค์การระหว่างประเทศ

(๑๑) กระทำกิจการอย่างอื่นตามที่คณะกรรมการรัฐมนตรี คณะกรรมการ และคณะกรรมการอื่น ๆ ตามพระราชบัญญัตินี้ มอบหมาย

ความในวรรคหนึ่ง ไม่เป็นการคัดอำนาจหน้าที่ของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ แต่การดำเนินการของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ต้องสอดคล้องกับข้อกำหนดหรือระเบียบของคณะกรรมการตามมาตรา ๑๗

ในการดำเนินการตามวรรคหนึ่ง สำนักงานจะมอบหมายให้บุคคลอื่นกระทำการแทนตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนดก็ได้

มาตรา ๖๒ ให้มีเลขาธิการเป็นผู้บังคับบัญชาข้าราชการและ
ลูกจ้างของสำนักงาน

ให้เลขาธิการเป็นข้าราชการพลเรือนสามัญ

หมวด ๑๐

พนักงานเจ้าหน้าที่

มาตรา ๖๓ ให้พนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจและหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๑) เข้าไปในไร่อ้อย เกษสถาน ยานพาหนะ
โรงงาน สถานที่เก็บอ้อย น้ำตาลทราย หรือผลพลอยได้ หรือสถานที่
ทำการค้ำน้ำตาลทรายในเวลากลางวันระหว่างพระอาทิตย์ขึ้นและพระ
อาทิตย์ตกหรือในระหว่างเวลาทำการเพื่อตรวจสอบให้เป็นไปตามพระราช
บัญญัตินี้

(๒) นำตัวอย่างอ้อย น้ำตาลทราย และผลพลอยได้
ในปริมาณพอสมควรไปเป็นตัวอย่างเพื่อตรวจสอบหรือทดสอบ

(๓) ยึด ฮายด์รอสุมภ์และเอกสารหลักฐานอื่น
เมื่อมีเหตุอันสมควรเชื่อว่ามีการฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๖๔ พนักงานเจ้าหน้าที่ต้องมีบัตรประจำตัวพนักงาน
เจ้าหน้าที่ตามแบบที่รัฐมนตรีกำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา

ในการปฏิบัติตามหน้าที่ พนักงานเจ้าหน้าที่ต้องแสดงบัตรประจำ
ตัวพนักงานเจ้าหน้าที่ต่อผู้ซึ่งเกี่ยวข้อง และให้บุคคลดังกล่าวอำนวยความสะดวกหรือช่วยเหลือตามสมควร

หมวด ๑๑

บทกำหนดโทษ

มาตรา ๖๕ ชาวไร่ไถ่อยู่ผู้ใดหรือโรงงานใด ไม่ชำระค่าธรรมเนียมตามมาตรา ๒๔ ต้องระวางโทษปรับไม่เกินห้าพันบาท

มาตรา ๖๖ ผู้ใดปลูกอ้อยโดยมิได้จดทะเบียนเป็นชาวไร่ไถ่ตามมาตรา ๓๕ วรรคหนึ่ง ต้องระวางโทษปรับไม่เกินห้าพันบาท

มาตรา ๖๗ ชาวไร่ไถ่อยู่ผู้ใดไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๓๖ (๑) หรือไม่รายงานปริมาณอ้อย หรือโดยจงใจรายงานให้ผิดไปจากความเป็นจริงตามมาตรา ๓๖ (๒) หรือไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๓๗ ต้องระวางโทษปรับไม่เกินห้าพันบาท

มาตรา ๖๘ ผู้ใดมิได้จดทะเบียนเป็นหัวหน้ากลุ่มชาวไร่ไถ่หรือถูกเพิกถอนทะเบียนการเป็นหัวหน้ากลุ่มชาวไร่ไถ่แล้วส่งอ้อยที่ตนมิได้ผลิตให้แก่โรงงาน ต้องระวางโทษปรับไม่เกินสามหมื่นบาท

มาตรา ๖๙ หัวหน้ากลุ่มชาวไร่ไถ่อยู่ผู้ใดไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๓๘ หรือมาตรา ๔๐ ต้องระวางโทษปรับไม่เกินสามหมื่นบาท

มาตรา ๗๐ โรงงานใดไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๔๔ (๒) (๓) (๔) (๕) (๖) หรือ (๘) หรือรายงานตามมาตรา ๔๔ (๘) อันเป็นเท็จ ต้องระวางโทษปรับไม่เกินห้าแสนบาท

มาตรา ๗๑ โรงงานใดไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๔๔ (๑) ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสองปี หรือปรับสองเท่าของมูลค่าน้ำตาทรายที่ขนย้ายออกนอกบริเวณโรงงาน แต่ต้องไม่น้อยกว่าห้าแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๗๒ โรงงานใดไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๔๕ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสองปี หรือปรับไม่เกินห้าแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๗๓ โรงงานใดไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๔๖ วรรคหนึ่ง ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสองปี หรือปรับไม่เกินห้าแสนบาทหรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๗๔ โรงงานใดไม่ส่งเงินเข้ากองทุน หรือส่งไม่ครบถ้วนตามมาตรา ๕๗ ต้องระวางโทษปรับไม่เกินหนึ่งแสนบาท และให้ส่งเงินเข้ากองทุนจนครบพร้อมด้วยเงินเพิ่มอกร้อยละสามต่อเดือนนับแต่วันที่ยกกำหนดส่งหรือชำระ

การกำหนดระยะเวลาตามวรรคหนึ่ง ถ้ามีเศษของเดือนให้คิดเป็นหนึ่งเดือน

เงินเพิ่มตามวรรคหนึ่ง ให้ตกเป็นของกองทุนด้วย

มาตรา ๗๕ ผู้ใดขัดขวางหรือไม่อำนวยความสะดวกให้แก่พนักงานเจ้าหน้าที่ซึ่งปฏิบัติการตามมาตรา ๖๓ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหกเดือน หรือปรับไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๗๖ ในกรณีต้นตบุคคลเป็นผู้กระทำความผิดตามพระราชบัญญัตินี้ ให้ถือว่าผู้แทนต้นตบุคคล กรรมการ ผู้จัดการ และบุคคลอื่นใดซึ่งมีอำนาจหน้าที่กระทำความผิดตามต้นตบุคคล เป็นผู้กระทำความผิดและต้องระวางโทษเช่นเดียวกับต้นตบุคคลนี้ด้วย เว้นแต่จะพิสูจน์ได้ว่าตนมิได้รู้เห็นเป็นใจกับการกระทำความผิดนั้น หรือได้จัดการตามสมควรเพื่อป้องกันมิให้เกิดความผิดนั้นแล้ว

บทเฉพาะกาล

มาตรา ๑๗ ผู้ใดปลุกอ้อย หรือส่งอ้อยให้แก่โรงงานในวันที่ พระราชบัญญัติฉบับนี้ใช้บังคับ ให้มีสิทธิขอจดทะเบียนเป็นชาวไร่อ้อยหรือ หัวหน้ากลุ่มชาวไร่อ้อย แล้วแต่กรณี ตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๑๘ ภายในห้าปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัติฉบับนี้ใช้บังคับ ถ้า ชาวไร่อ้อยฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้จึงเป็นความผิดตาม มาตรา ๖๖ หรือมาตรา ๖๗ ให้พนักงานเจ้าหน้าที่แนะนำ ตักเตือน สั่งให้ แก้ไข หรือปฏิบัติให้ถูกต้องภายในระยะเวลาอันสมควรก่อน หากชาวไร่ อ้อยเพิกเฉย ละเลย ขัดขืนหรือไม่ปฏิบัติตามจึงให้ดำเนินคดีตามกฎหมาย

มาตรา ๑๙ บรรดาหนี้ตาลทรายที่โรงงานมีอยู่ในครอบครองก่อน วันที่พระราชบัญญัติฉบับนี้ใช้บังคับ ให้ดำเนินการตามระเบียบที่คณะกรรมการ กำหนด

มาตรา ๒๐ ให้สถาบันชาวไร่อ้อยและสมาคมโรงงานเสนอผู้แทน เพื่อเป็นกรรมการ ในคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายตามพระราช บัญญัตินี้ โดยไม่ชักช้า

ในระหว่างที่ยังไม่มีการเสนอผู้แทนตามวรรคหนึ่ง ถ้ามีความจำเป็น ต้องมีผู้แทนชาวไร่อ้อย หรือผู้แทนโรงงานเพื่อปฏิบัติตามพระราช บัญญัตินี้ ให้รัฐมนตรีแต่งตั้งผู้ซึ่งปลุกอ้อยเพื่อขายให้แก่โรงงานไม่ว่า จะขายโดยตรงหรือขายโดยผ่านหัวหน้ากลุ่มชาวไร่อ้อย หรือผู้ซึ่งได้รับ อนุญาตให้ตั้งและประกอบกิจการโรงงานผลิตน้ำตาลทราย แล้วแต่กรณี

ซึ่งมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๑๑ และเคยปฏิบัติหน้าที่เป็นตัวแทนของชาวไร่อ้อยหรือผู้แทนของโรงงาน แล้วแต่กรณี ในการติดต่อกับทางราชการก่อนวันที่พระราชบัญญัติฉบับนี้ใช้บังคับ เป็นผู้แทนชาวไร่อ้อย หรือผู้แทนโรงงาน แล้วแต่กรณี และให้นำมาตรา ๑๔ วรรคสาม มาใช้บังคับโดยอนุโลม

มาตรา ๘๑ ให้โอนบรรดากิจการทรัพย์สิน หนี้ ข้าราชการ พนักงาน ลูกจ้าง และเงินงบประมาณของสำนักงานอ้อยและน้ำตาลทราย และสำนักงานรักษาระดับราคาน้ำตาลทราย กระทรวงอุตสาหกรรม ไปเป็นของสำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย กระทรวงอุตสาหกรรม ตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๘๒ ผู้ใดเป็นพนักงานหรือลูกจ้างประจำของสำนักงานอ้อยและน้ำตาลทราย สำนักงานปลัดกระทรวง กระทรวงอุตสาหกรรม ซึ่งดำรงตำแหน่งมีลักษณะงานเป็นข้าราชการพลเรือนสามัญอยู่ไม่น้อยกว่าสองปีก่อนวันที่พระราชบัญญัติฉบับนี้ใช้บังคับ และมีคุณสมบัติตามมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๑๔ และเป็นผู้ซึ่งได้รับโอนตามมาตรา ๘๑ ให้ผู้นั้นเป็นข้าราชการพลเรือนสามัญสังกัดสำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย กระทรวงอุตสาหกรรม นับแต่วันที่ได้รับการบรรจุและแต่งตั้งตามวรรคสอง

การบรรจุและแต่งตั้งลูกจ้างประจำตามวรรคหนึ่งให้ดำรงตำแหน่งระดับและชั้นใด ให้เป็นไปตามที่กระทรวงอุตสาหกรรม สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน และสำนักงานประมาณจะได้ตกลงกัน

มาตรา ๘๓ ให้ถือว่าพนักงานหรือลูกจ้างซึ่งได้รับการบรรจุและแต่งตั้งตามมาตรา ๘๒ ถูกสั่งให้เลิกจากงานเพราะทางราชการยุบตำแหน่งหรือเลิกจ้างโดยไม่มีความผิด และมีสิทธิให้ได้รับบำเหน็จตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยบำเหน็จลูกจ้าง

มาตรา ๘๔ ให้โอนบรรดาย่านางและหน้าที่ของสำนักงานอ้อยและน้ำตาลทราย และสำนักงานรักษาระดับราคาน้ำตาลทราย: กระทรวงอุตสาหกรรม ไปเป็นของสำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย กระทรวงอุตสาหกรรม ตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๘๕ การชำระหนี้ที่เกิดจากการกู้ยืมเงินเพื่อนำมาใช้รักษาเสถียรภาพของอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายในฤดูการผลิตปี ๒๕๒๕/๒๕๒๖ ตามมติของคณะกรรมการ ก. กระทรวงอุตสาหกรรม ฉบับลงวันที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๒๕ ให้จ่ายจากกองทุนได้ด้วย

มาตรา ๘๖ ประกาศกระทรวงอุตสาหกรรมและกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง กำหนดปริมาณการผลิตน้ำตาลทราย และเงื่อนไข และราคา ในการรับซื้ออ้อยสำหรับฤดูการผลิตปี ๒๕๒๕/๒๕๒๖ ถึงปี ๒๕๒๕/๒๕๓๐ ลงวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๒๕ และประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม และกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง ควบคุมประกาศกระทรวงอุตสาหกรรมและกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง กำหนดปริมาณการผลิตน้ำตาลทราย และเงื่อนไข และราคา ในการรับซื้ออ้อยสำหรับฤดูการผลิตปี ๒๕๒๕/๒๕๒๖ ถึงปี ๒๕๒๕/๒๕๓๐ ฉบับลงวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๒๕ ลงวันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๒๖. รวมทั้งประกาศ ระเบียบ: คำสั่ง และมติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับ

ประกาศดังกล่าวให้ยังคงใช้บังคับต่อไปจนกว่าจะสิ้นระยะเวลาการใช้
บังคับประกาศนั้น หรือจนกว่าจะมีการแก้ไขเปลี่ยนแปลง แต่การแก้ไข
เปลี่ยนแปลงต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี

มาตรา ๘๘ บรรดากฎกระทรวง ข้อบังคับ ประกาศ ระเบียบ คำสั่ง
และมติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับอ้อยและน้ำตาลทรายที่ใช้บังคับอยู่ก่อนวันที่
พระราชบัญญัตินี้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา ให้ยังคงใช้บังคับต่อไป
เพียงเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับบทแห่งพระราชบัญญัตินี้ ทั้งนี้ จนกว่าจะมี
ระเบียบหรือประกาศที่ออกตามพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

พลเอก ป. ทิณสุถานนท์
นายกรัฐมนตรี

หมายเหตุ: เหตุผลในการประกาศใช้พระราชบัญญัติฉบับนี้ คือ โดยที่มีความ
จำเป็นต้องรักษาความมั่นคงในทางเศรษฐกิจของประเทศ และคุ้มครองรักษาผล
ประโยชน์ของชาวไร่อ้อยในด้านการผลิตและจำหน่ายอ้อย สมควรจัดระบบและ
ควบคุมการผลิตและจำหน่ายอ้อยและน้ำตาลทรายที่ผลิตจากอ้อยของชาวไร่อ้อย
โดยให้ชาวไร่อ้อยและเจ้าของโรงงานน้ำตาลทรายซึ่งเป็นผู้มีส่วนได้เสียโดยตรงเข้ามา
ร่วมมือกับทางราชการ ตั้งแต่การผลิตอ้อยไปจนถึงการจัดสรรเงินรายได้จากการ
ขายน้ำตาลทรายทั้งในและนอกราชอาณาจักรระหว่างชาวไร่อ้อยและเจ้าของโรงงาน
น้ำตาลทราย เพื่อให้อุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายเติบโตโดยมีเสถียรภาพ
และเกิดความเป็นธรรมแก่ชาวไร่อ้อย เจ้าของโรงงานน้ำตาลทราย และประชาชน
ผู้บริโภค จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

